

# 北京人大

2020 9

总第249期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



## 用制度保障人民权益增进人民福祉

### 急用优先 突发公共卫生事件应急立法提速

请扫码关注



北京人大



9月10日至12日，全国人大常委会副委员长吉炳轩率“珍惜粮食、反对浪费”专题调研组来本市调研。市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、侯君舒参加调研。摄影/李放



8月25日至26日，全国人大常委会预算工委主任史耀斌率调研组来京调研预算审查监督和基层联系点等工作。市人大常委会主任李伟，副主任李颖津参加座谈。摄影/薛睿杰

# 用制度保障人民权益增进人民福祉

习近平总书记在今年5月参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时指出：“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢根植人民，并落实到各项决策部署和实际工作中，落实到做好疫情防控和经济社会发展工作中去。”这为做好人大工作提出了明确要求，指明了方向。

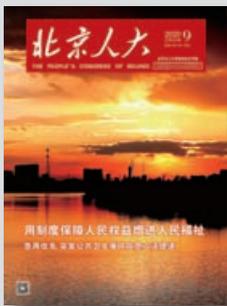
人民代表大会制度是中国共产党领导人民在长期革命实践中不断探索逐步建立起来的国家根本政治制度，展现出强大的生命力和巨大的优越性。中国特色社会主义进入新时代，在全面建成小康社会的关键时刻，在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中，必须充分发挥人民代表大会制度的优势和作用，通过这一制度把国家和民族前途命运掌握在人民手中，通过这一制度保障人民权益，增进人民福祉。人大及其常委会要认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，把为了人民、依靠人民、造福人民贯穿人大工作始终。

要坚持一切为了人民，这是人大工作的根本目标。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。这就要求在坚持一切为了人民这个根本目标的基础上，把握和处理人民至上这个不变的“根本”和人民群众需求这个日益增长的“变量”的关系，主动适应人民群众对发挥人民代表大会制度优势、增强民主法治供给新的要求，把民心所向、民意所求、民生所需作为制定计划、确定议题、依法履职的重要来源。充分发挥人大在立法中的主导作用，增强人大监督工作的刚性，尽可能把人民群众的诉求体现在法规草案、监督议题中，充分反映人民意志，维护人民权益，不断提高立法质量和效率，提高监督工作水平和实效，努力使每一项工作适应群众需求、得到群众认可。

要坚持一切依靠人民，这是人大工作的力量源泉。这就要求回归人民代表大会制度的本源，通过人大制度更好凝聚人民群众的智慧 and 力量。人大代表来源于人民、植根于人民，是人民代表大会制度的主体，是坚持和完善人民代表大会制度的主力，保障代表履职、扩大代表参与是人大工作的主责。依靠人民关键在于扩大代表参与，通过人民代表大会制度渠道发挥代表的主体和主力作用。要把加强代表家站建设作为重要抓手，给家站交任务，有任务才有活动，有活动才有活力，代表的主体作用才能得到更好发挥。当前，全市上下开展的“万名代表查身边，垃圾分类带头干”活动，就是围绕一项任务通过家站把市区乡三级人大代表整合起来，形成了一支本身根植群众、天然联系群众、模范带动群众的强大力量。

要坚持一切造福人民，这是人大工作的落脚点。习近平总书记深刻指出，“人民是我们党工作的最高裁决者和最终评判者”。人大工作是党工作的重要部分，同样，人大工作做的好坏也只能由人民来评判。人民生活是否真正得到改善、人民权益是否真正得到保障、人民福祉是否真正得到增强，是评判和检验我们工作的最终标准。这就要求我们努力提升人大工作推动改革发展、回应民生关切、促进民主法治的能力和水平，提高依法履职的能力和水平，不断增强工作整体实效，切实推动人民群众“最盼、最急、最需”的问题得到解决。☑

（本刊）



2020年第9期  
总第249期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内刊号 CN11-4553/D  
出刊日期 每月10日

### 编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王玉江	王荣梅	车克欣
(按姓名笔画排列)	田洪俊	丛骆骆	吕桂富	朱光彤
	刘玉芳	刘 军	刘长利	孙 杰
	孙 强	杜灵欣	李文起	李玉君
	吴松元	沈 洁	张巨明	张伯旭
	张 越	陈 永	陈宏志	陈国才
	邵 恒	金树东	郝志兰	黄 强
	彭丽霞			

主 编 田洪俊

### 编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 张雪松 史 健 丁 琦
责 任 编 辑	薛睿杰
责 任 校 对	何纯谱
编 务 编	王兰英
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
广 告 经 营 许 可 证	京朝工商广字第0218号
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

## 卷首语

01 用制度保障人民权益增进人民福祉

## 高层声音

04 在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话(节选)

## 工作动态

09 市人大常委会近期重要工作一览

## 特别关注

10 急用优先 突发公共卫生事件应急立法提速  
14 满足群众需求 守住安全底线  
——市人大常委会推进燃气管理条例修订工作  
16 “加减乘除”立法为中小企业发展再添新动能  
19 守护好北京历史文化遗产“金名片”  
——《北京历史文化名城保护条例》修订立法调研纪实  
23 以法治推动都市现代农业发展和乡村振兴  
27 打出立法监督“组合拳”推进全国科技创新中心建设

## 特别报道

29 落实“两个联系”制度 提升常委会履职水平

## 精准扶贫奔小康

32 务实高效扶贫 真情服务群众  
——记市人大常委会赴内蒙古挂职干部杨文胜

## 聚焦两个“关键小事”

37 一轮接一轮 边检查边改进  
40 殷金凤：垃圾分类 我们都是参与者  
41 徐淑明：农村生活垃圾分类应该怎么做  
42 郭秋明：做好垃圾分类 人大代表要带头  
43 跑出来、感受到的“关键小事”



9月14日，市人大常委会机关召开学习贯彻习近平总书记重要讲话精神暨疫情防控下沉干部座谈会。市人大常委会主任李伟参加座谈会并讲话，副主任刘伟、秘书长刘云广参加。摄影/薛睿杰

## 研究与探索

- 45 常态化疫情防控中 展现人大新担当新作为
- 50 浅谈“垃圾分类+”时代的挑战与机遇

## 基层人大

- 53 用好代表家站 铺就社情民意连心桥  
——东城区人大常委会代表之家、代表联络站建设工作推进会综述
- 55 依法履职尽责 推动“1+3”融合发展
- 57 各区人大常委会工作动态

## 随笔

- 59 下沉一线栉风沐雨 春华秋实情满怀
- 62 柳营村用“共情感”催生垃圾分类“共治力”



北京人大官方微信公众号正式开通！  
扫描二维码即可关注

# 在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话(节选)

(2020年9月8日)

习近平

同志们：

在过去8个多月时间里，我们党团结带领全国各族人民，进行了一场惊心动魄的抗疫大战，经受了一场艰苦卓绝的历史大考，付出巨大努力，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举！

今天，我们隆重召开全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会，向作出杰出贡献的功勋模范人物颁授共和国勋章和国家荣誉称号奖章，表彰抗疫先进个人和先进集体，弘扬伟大抗疫精神，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗！

……

同志们、朋友们！

抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当，极大增强了全党全国各族人民的自信心和自豪感、凝聚力和向心力，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

同志们、朋友们！

在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。

——生命至上，集中体现了中国人民深厚的仁爱传统和中国共产党人以人民为中心的价值追求。“爱人利物之谓仁。”疫情无情人有情。人的生命是最宝贵的，生命只有一次，失去不会再来。在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价，因为中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们的国家是人民当家作主的社会主义国家。我们果断关闭离汉离鄂通道，实施史无前例的严格管控。作出这一决策，需要巨大的政治勇气，需要果敢的历史担当。为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，从在华外国留学生到来华外国人员，每一个生命都得到全力护佑，人的生

命、人的价值、人的尊严得到悉心呵护。这是中国共产党执政为民理念的最好诠释！这是中华文明人命关天的道德观念的最好体现！这也是中国人民敬仰生命的人文精神的最好印证！

——举国同心，集中体现了中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力。面对生死考验，面对长时间隔离带来的巨大身心压力，广大人民群众生死较量不畏惧、千难万险不退缩，或向险而行，或默默坚守，以各种方式为疫情防控操心出力。长城内外、大江南北，全国人民心往一处想、劲往一处使，把个人冷暖、集体荣辱、国家安危融为一体，“天使白”、“橄榄绿”、“守护蓝”、“志愿红”迅速集结，“我是党员我先上”、“疫情不退我不退”，誓言铿锵，丹心闪耀。14亿中国人民同呼吸、共命运，肩并肩、心连心，绘就了团结就是力量的时代画卷！

——舍生忘死，集中体现了中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意志。危急时刻，又见遍地英雄。各条战线的抗疫勇士临危不惧、视死如归，困难面前豁得出、关键时刻冲得上，以生命赴使命，用大爱护众生。他们中间，有把生的希望留给他人而自己错过救治的医院院长，有永远无法向妻子兑现婚礼承诺的丈夫，也有牺牲在救治岗位留下幼小孩子的妈妈……面对疫情，中国人民没有被吓倒，而是用明知山有虎、偏向虎山行的壮举，书写下可歌可泣、荡气回肠的壮丽篇章！中华民族能够经历无数灾厄仍不断发展壮大，从来都不是因为有救世主，而是因为在大灾大难前有千千万万个普通人挺身而出、慷慨前行！

——尊重科学，集中体现了中国人民求真务实、开拓创新的实践品格。面对前所未有的新型传染性疾​​病，我们秉持科学精神、科学态度，把遵循科学规律贯穿到决策指挥、病患治疗、技术攻关、社会治理各方面全过程。在没有特效药的情况下，实行中西医结合，先后推出八版全国新冠肺炎诊疗方案，筛选出“三药三方”等临床有效的中药西药和治疗办法，被多个国家借鉴和使用。无论是抢建方舱医院，还是多条技术路线研发疫苗；无论是开展大规模核酸检测、大数据追踪溯源和健康码识别，还是分区分级差异化防控、有序推进复工复产，都是对科学精神的尊崇和弘扬，都为战胜疫情提供了强大科技支撑！

——命运与共，集中体现了中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当。大道不孤，大爱无疆。我们秉承“天下一家”的理念，不仅对中国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。我们发起了新中国成立以来援助时间最集中、涉及范围最广的紧急人道主义行动，为全球疫情防控注入源源不断的动力，充分展示了讲信义、重情义、扬正义、守道义的大国形象，生动诠释了为世界谋大同、推动构建人类命运共同体的大国担当！

人无精神则不立，国无精神则不强。唯有精神上站得住、站得稳，一个民族才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。同困难作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵。我们要在全社会大力弘扬伟大抗疫精神，使之转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。

同志们、朋友们！

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”在这场波澜壮阔的抗疫斗争中，我们积累

了重要经验，收获了深刻启示。

——抗疫斗争伟大实践再次证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。中国共产党来自人民、植根人民，始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，得到了最广大人民衷心拥护和坚定支持，这是中国共产党领导力和执政力的广大而深厚的基础。这次抗疫斗争伊始，党中央就号召全党，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬，充分体现了中国共产党人的担当和风骨！在抗疫斗争中，广大共产党员不忘初心、牢记使命，充分发挥先锋模范作用，25000多名优秀分子在火线上宣誓入党。正是因为有中国共产党领导、有全国各族人民对中国共产党的拥护和支持，中国才能创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，我们才能成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局，才能打赢这次抗疫斗争。历史和现实都告诉我们，只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，永远保持党同人民群众的血肉联系，我们就一定能够形成强大合力，从容应对各种复杂局面和风险挑战。

——抗疫斗争伟大实践再次证明，中国人民所具有的不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉。苦难考验了中国人民，也锻炼了中国人民。正是因为中国人民经千难而前仆后继，历万险而锲而不舍，我们才能在列强侵略时顽强抗争，在山河破碎时浴血奋战，在一穷二白时发愤图强，在时代发展时与时俱进，中华民族才能始终屹立于世界民族之林。千百年来，中国人民就以生命力的顽强、凝聚力的深厚、忍耐力的坚韧、创造力的巨大而闻名于世，我们都为自己是中国人感到骄傲和自豪！历史和现实都告诉我们，只要紧紧依靠人民、一切为了人民，充分激发广大人民顽强不屈的意志和坚忍不拔的毅力，我们就一定能够使最广大人民紧密团结在一起，不断创造中华民族新的历史辉煌。

——抗疫斗争伟大实践再次证明，中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势，这次抗疫斗争有力彰显了我国国家制度和治理体系的优越性。历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。

——抗疫斗争伟大实践再次证明，新中国成立以来所积累的坚实国力，是从容应对惊涛骇浪的深厚底气。我们长期积累的雄厚物质基础、建立的完整产业体系、形成的强大科技实力、储备的丰富医疗资源为疫情防控提供了坚强支撑。我们在疫情发生后迅速开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战。在抗疫形势最严峻的时候，经济社会发展不少方面一度按下“暂停键”，但群众生活没有受到太大影响，社会秩序总体正常，这从根本上得益于新中国成立以来特别是改革开放以来长期积累的综合国力，得益于危急时刻能够最大限度运用我们的综

合国力。历史和现实都告诉我们，只要不断解放和发展社会生产力，不断增强经济实力、科技实力、综合国力，不断让广大人民的获得感、幸福感、安全感日益充实起来，不断让坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的物质基础日益坚实起来，我们就一定能够使中国特色社会主义航船乘风破浪、行稳致远。

——抗疫斗争伟大实践再次证明，社会主义核心价值观、中华优秀传统文化所具有的强大精神动力，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。向上向善的文化是一个国家、一个民族休戚与共、血脉相连的重要纽带。中国人历来抱有家国情怀，崇尚天下为公、克己奉公，信奉天下兴亡、匹夫有责，强调和衷共济、风雨同舟，倡导守望相助、尊老爱幼，讲求自由和自律统一、权利和责任统一。在这次抗疫斗争中，14亿中国人民显示出高度的责任意识、自律观念、奉献精神、友爱情怀，铸就起团结一心、众志成城的强大精神防线。历史和现实都告诉我们，只要不断培育和践行社会主义核心价值观，始终继承和弘扬中华优秀传统文化，我们就一定能够建设好全国各族人民的精神家园，筑牢中华儿女团结奋进、一往无前的思想基础。

——抗疫斗争伟大实践再次证明，构建人类命运共同体所具有的广泛感召力，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。新冠肺炎疫情以一种特殊形式告诫世人，人类是荣辱与共的命运共同体，重大危机面前没有任何一个国家可以独善其身，团结合作才是人间正道。任何自私自利、嫁祸他人、颠倒是非、混淆黑白的做法，不仅会对本国和本国人民造成伤害，而且会给世界各国人民带来伤害。历史和现实都告诉我们，只要国际社会秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义、走团结合作之路，世界各国人民就一定能够携手应对各种全球性问题，共建美好地球家园。

同志们、朋友们！

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断开创党和国家事业发展新局面。

——我们要毫不放松抓好常态化疫情防控，奋力夺取抗疫斗争全面胜利。当前，疫情仍在全球蔓延，国内零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在，夺取抗疫斗争全面胜利还需要付出持续努力。要慎终如始、再接再厉，全面做好外防输入、内防反弹工作，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。要加大药品和疫苗科研攻关力度，深入开展爱国卫生运动，加强公共卫生设施建设，提升全社会文明程度，用千千万万个文明健康的小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。

——我们要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。要增强信心、鼓足干劲，奋力把失去的时间抢回来、把疫情造成的

损失补回来。要积极构建疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制。要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，保护和激发市场主体活力，确保宏观政策落地见效，提高产业链供应链稳定性和竞争力。要瞄准脱贫攻坚突出问题和薄弱环节，一鼓作气、尽锐出战。要始终把人民安危冷暖放在心上，帮助群众解决就业、收入、就学、社保、医保、住房等方面的实际困难，扎扎实实做好保障和改善民生各项工作。

——我们要加快补齐治理体系的短板弱项，为保障人民生命安全和身体健康夯实制度保障。这场抗疫斗争是对国家治理体系和治理能力的一次集中检验。要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加快完善各方面体制机制，着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。要构筑强大的公共卫生体系，完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑，提升应急物资储备和保障能力，夯实联防联控、群防群控的基层基础。要完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立全周期的城市健康管理理念，增强社会治理总体效能。要重视生物安全风险，提升国家生物安全防御能力。

——我们要秉持人类命运共同体理念，同国际社会携手应对日益严峻的全球性挑战。中国将继续推进疫情防控国际合作，支持世界卫生组织发挥全球抗疫领导作用，同各国分享防控和救治经验，继续向应对疫情能力薄弱的国家和地区提供帮助，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，推动构建人类卫生健康共同体。我们将拓展同世界各国的互利互惠合作，继续推进经济全球化，坚定维护多边贸易体制，维护全球产业链供应链安全畅通运转，共同推动世界经济早日重现繁荣。我们愿同各国一道推动形成更加包容的全球治理、更加有效的多边机制、更加积极的区域合作，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题，共同创造人类更加美好的未来。

——我们要坚持底线思维、增强忧患意识，有效防范和化解前进道路上的各种风险。彩虹和风雨共生，机遇和挑战并存，这是亘古不变的辩证法则。我们党建党近百年、新中国成立70多年、改革开放40多年的历史，从来都不是一帆风顺的。志不求易者成，事不避难者进。我们要辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局。要发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，根据形势变化及时调整斗争策略，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，不断夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利。

同志们、朋友们！

“天行健，君子以自强不息。”一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。从5000多年文明发展的苦难辉煌中走来的中国人民和中华民族，必将在新时代的伟大征程上一路向前，任何人任何势力都不能阻挡中国人民实现更加美好生活的进步步伐！

让我们更加紧密地团结起来，大力弘扬伟大抗疫精神，勠力同心、锐意进取，奋力实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

（据2020年09月09日《人民日报》）

## 市人大常委会近期重要工作一览

● 8月18日 市人大常委会主任李伟到昌平区调研生活垃圾管理条例实施情况。他在调研中说，要坚持党建引领，把实施生活垃圾管理条例同实施物业管理条例结合起来，发挥好物业服务企业和物管会的作用，以法治手段推动社区居民养成垃圾分类新时尚、好习惯。要充分利用信息化手段，发挥市场配置资源作用，优化垃圾分类流程，注重长效机制建设，做好分类全链条运行成本核算监测，努力形成可复制、易推广的垃圾分类模式。要积极发挥志愿者示范带动作用，广泛动员村民参与其中，根据农村生活垃圾的特点完善分类及处理方式，共同营造健康整洁生活环境。

● 8月25日至26日 全国人大常委会调研组赴城市副中心和海淀区东升镇，调研预算审查监督和基层联系点等工作。市人大常委会主任李伟在参加调研座谈时说，市人大常委会将按照全国人大的要求，扎实开展好预算审查监督工作，协助全国人大常委会预算工委把基层联系点建设好，切实发挥好在京基层联系点作用。

● 9月8日 市人大常委会组织部分委员到北京经济技术开发区进行专题调研。市人大常委会主任李伟在调研中说，要深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，深刻认识科学编制“十四五”规划的重大战略意义和现实意义，着眼两个大局，立足首都城市战略定位，把握人民群众新需求，深入调查研究，集思广益、群策群力，切实把人民需求、基层经验、专家意见吸收到规划编制中来，以高质量规划引领推动首都高质量发展。

● 9月10日至12日 全国人大常委会副委员长吉炳轩来京专题调研“珍惜粮食、反对浪费”有关情况。他在调研中指出，要立足北京特点，强化粮食生产、

储存、运输、加工、销售及消费等各个环节管理，建立长效机制，杜绝粮食浪费。加强立法，强化监管和宣传教育工作，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。市人大常委会主任李伟参加调研。

● 9月10日 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议，研究确定了市十五届人大常委会第二十四次会议的议程草案及日程安排，决定于9月23日召开本次常委会会议，会期三天。会议研究了拟提请会议审议的司法鉴定管理条例、促进中小企业发展条例、燃气管理条例、突发公共卫生事件应急条例、生活垃圾管理条例、地方金融监督管理条例等有关立法事项，以及专项工作报告讨论稿。研究了防范制止餐饮浪费相关法规立项论证、关于实施文明行为促进条例制止餐饮浪费行为专题调研工作方案。

● 9月14日 市人大常委会召开全市三级人大代表“三边”检查第二轮周边检查督办会。市人大常委会副主任刘伟出席并讲话。会议提出，要充分发挥人大制度优势、人大代表作用和整体工作效能，继续完成好身边、周边、路边“三边”检查第三轮任务，进一步促进“两条例”全面实施，为抓好生活垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”贡献人大力量。

● 9月15日 市人大常委会就生态涵养区生态保护和绿色发展立法到门头沟区开展调研。市人大常委会主任李伟在参加调研时说，生态涵养区是首都的重要生态屏障和宝贵财富。要深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实市委决策部署，把握好发展与保护的关系，严守新版城市总规，严守生态红线，创新发展方式，走出一条绿色发展、生态富民的新路。要加快相关领域立法，充分听取各方面意见建议，总结吸收创新经验，为首都高质量发展、绿色发展提供有力法治保障。

# 急用优先 突发公共卫生事件应急立法提速

文 / 薛睿杰

在新冠肺炎疫情防控阻击战中，北京深入贯彻习近平总书记对疫情防控工作重要指示和重要讲话精神，坚持在法治轨道上统筹推进各项防控工作，压实四方责任，抓细“三防”“四早”“九严格”防控措施，构筑“外防输入、内防反弹”的群防群治严密防线，保护人民群众生命安全和身体健康。为适应常态化疫情防控和公共卫生事业建设发展需要，市人大常委会按照“衔接配套、健全体系、急用优先”工作原则，制定强化公共卫生法治保障专项立法工作计划，及时启动20部公共卫生领域地方性法规制定修订工作。《北京市突发公共卫生事件应急条例》（以下简称《条例》）就是其中一部。经过两个月的起草和公开征求意见，《条例》在7月提请市人大常委会会议一审，并将于9月进行二审和表决。

## 提升监测预警能力，确保迅即能

动

考验，突然降临。  
6月11日，西城区一名52岁市民被确诊为新冠肺炎，打破此前本

市连续56天无本地新增确诊病例的局面。卫生健康部门、疾病预防控制部门等立即对确诊病例开展流行病学调查，不到24小时锁定病毒污染源，随即对源头及附近区域进行封闭式管理，对重点人群、重点领域和重点区域开展了核酸检测。由于发现及时，有效阻止病毒进一步传播，将疫情对社会的影响降至最低。经过全市上下齐心努力，7月21日，疫情传播终止，8月5日，发现和收治的335名确诊病例也已全部治愈出院，充分体现了北京落实早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”措施的有效性，为应对突发公共卫生事件积累了经验，也对相关立法提出更加迫切需求。

新冠病毒不会倏然而去，疫情风险随时随地可能存在。《条例》草案以传染病防治法、突发事件应对法等法律法规为依据，与《关于加强首都公共卫生应急管理体系建设的若干意见》紧密衔接，紧扣疫情常态化防控需要，完善相关制度措施，提升突发公共卫生事件监测预警能力。

增加监测哨点。对上位法有关规定进行补充细化，明确进行突发公共卫生事件日常监测的医疗卫生机构既包括医院，也包括社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构。在上位法基础上，明确在药店、口岸、机场、火车站、长途汽车站、学校、批发市场、物流仓储中心等场所建立突发公共卫生事件监测哨点。由市、区疾病预防控制部门负责收集、核实、汇总各级各类医疗卫生机构、药品经营企业和海关等提供的监测信息。为确保哨点建设落实到位，明确市、区政府是建立健全突发公共卫生事件监测预警系统的责任主体。

完善吹哨机制。明确执行职务的医疗卫生人员发现或者可能发现突发公共卫生事件线索的，应当依法将具体情况向本单位和所在地疾病预防控制部门报告。医疗卫生机构、疾病预防控制部门接到报告后，应当及时向区卫生健康部门报告，后者应当及时向区政府和市卫生健康部门报告。社会单位和个人有权通过12345市民服务热线、部

门电话、政府网站、政务新媒体等途径，向政府及有关部门报告突发公共卫生事件隐患。市卫生健康部门应当与毗邻行政区域的省级卫生健康部门建立突发公共卫生事件通报机制。

明确处置规范。明确市、区卫生健康部门收到突发公共卫生事件报告后，应当组织专业机构和专家进行科学分析、综合评价，根据紧急程序、发展态势和可能造成的危害程度，依法提出预警建议或者启动应急预案的建议。市、区政府应当依法统一发布公共卫生事件事态发展和应急处置信息，并采取措施

为残疾人等特殊群体提供无障碍信息服务。医疗卫生机构应当培养本单位医务人员疾病预防控制专业技能，提升突发公共卫生事件识别和监测能力，防控院内感染。

在审议《条例》草案时，常委会组成人员进一步指出，在养老院、敬老院、福利院等老年人比较集中的场所，以及工地、监所等人群聚集的场所，都应开展健康监测，实施早发现早报告机制。在总则部分明确“四早”原则，构建及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制。社区卫生服务中心等基层医疗机构根据需

要设置专门区域，用于临时隔离疑似患者，避免交叉感染风险。市人大社会委建议，对定点医院、隔离救治场所、污水处理场站、食品集中交易市场、冷链仓储物流设施、出现特定病例的社区和村等重点场所开展环境监测。

### 提升应急处置能力，有效防控危害

今年2月7日，市十五届人大常委会第十八次会议审议通过《北京市人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，坚持党委统一负责、政府分



保障生活必需品充分供应。图/中新社

级负责、社会共同参与，对依法防控、依法治理发挥了重要作用。在疫情防控常态化形势下，有必要进一步加强公共卫生法治建设，固化实践中行之有效经验做法，回应疫情应对中发现的突出问题，提升突发公共卫生事件应急处置能力。

在《条例》草案起草过程中，系统梳理评估公共卫生领域相关法律法规规章，充分听取北京疫情防控工作领导小组“一组十七办”，以及本市各级政府部门、区政府和村居委会、公共服务企业、专家学者的意见，对应对措施和各方责任进行了深入研究，从以下方面消除法律法规空白点。

紧扣依法防控关键环节，对应对措施作出完善性规定。在上位法基础上，围绕本市应急响应级别的确定、相关区域风险等级的调整、医疗救治队伍和储备物资的调集调用、患者及疑似患者的救治、流行病学调查、定点救治医院和集中观察场所的设置、交通卫生检疫、对相关密切接触者的管理、对重点人群开展应急接种等重要事项作出明确规定。完善了财政保障措施，保障应急工作资金需求。建立先救治、后付费机制，将相关救治药品和医疗服务项目临时纳入医保报销范围，推动基本医疗保险、大病保险、医疗救助等各类医疗保障政策互相衔接。细化公共场所和社区防控要求，规范养老机构、儿童福利机构、救助机构等重点场所应对措施，对孤寡群体以及流浪乞

讨人员、滞留人员等群体提供应急救助。

强化各方法律责任，促进“四方责任”更好落实。在上位法基础上，细化补充属地、部门、单位、个人“四方责任”，以及违反“四方责任”要承担的相关法律后果，形成了完整的法律责任体系。针对不配合政府及其有关部门依法采取的应对措施，侮辱、恐吓、故意伤害履行职务的医疗卫生人员、社区工作人员，阻碍防疫、检疫、隔离治疗、医学观察、集中观察，以及哄抬应急物资物品价格、囤积居奇，生产销售不符合国家强制标准的应急物资等妨碍应对突发公共卫生事件的行为，根据情节轻重，在地方立法权限范围内，对相关法律责任作出规定。明确公职人员在疫情防控中不履行、违法履行、不当履行职责，应当受到政务处分的，

由有权机关依法处理，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

完善应急保障体制机制，助力应对工作顺利开展。在应急人员保障方面，一方面健全力量调配、支援机制，确保基层、事件发生地等应急工作所需人员力量充足，另一方面保障参加应对工作人员依法享有休息、休养和补助、补贴等待遇。在保障物资供应方面，规定应急物资紧急调用、市场准入联审、国际国内市场采购、启动储备生产能力和应急物流体系建设等机制。在物资采购、场所储备、信息报告、配合应急措施等方面建立信用制度，实施守信激励和失信惩戒。在社会动员方面，要求将公共卫生健康知识和应急技能纳入学校教学内容。机关、企事业单位和社会组织应当向本单位人员普及相关知识。新闻媒体应当开展突发公共卫



通过立法固化疫情防控有效经验。摄影/柳依

生事件预防与应急、自救与互救知识的公益宣传。

在突发公共卫生事件的应急处置方面，绝大多数市民群众支持和配合防控措施，同时，由于有的区域对防控宣传不到位，有的公共场所出入口管理混乱、防控措施时紧时松，个别防控人员重管理轻服务，以及一些社区、村没有及时将防控响应等级调整等重要信息通知辖区居民，往往带来个别居民对防控工作的不适应、不理解。常委会组成人员在审议时建议，在突发公共卫生事件应对过程中，要寓服务于管理中，将服务贯穿防控工作始终。加强对防控工作人员服务意识和专业能力培训。对防控措施调整的，应当在防控一线做好公示工作。在保护公民隐私的基础上，通过新闻媒体公布更多突发公共卫生事件涉及的病例、病情、人员活动轨迹以及流行病学调查等信息，提高市民自我防范意识。

常委会组成人员在审议时建议，把民生保障作为应急保障重要内容，完善对居家隔离人员生活保障措施和保障方式。主动排查生活困难群体，在目前社区定期开展排查工作基础上，借助手机APP等求助信息平台，使符合救助条件的困难群体、需要临时救助的群体能更加及时发出求助信息，并及时得到有效救助。建立长效机制，对失能老人、因疫情影响无人照料儿童等特殊群体做好临时生活照料、明确责任部门。

### 提升应急准备能力，做到未雨绸缪

在这次疫情防控阻击战中，不少地方出现医用口罩、医用设备、防护服等物资告急现象，凸显加强突发公共卫生事件应急准备重要性。习近平总书记指出，要把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。《条例》草案深入贯彻中央和市委有关决策部署，从多个方面作出制度性规定，进一步提升本市突发公共卫生事件应急准备能力。

在公共卫生应急保障体系方面。建立医疗防治、技术储备、物资储备、产能动员为一体的公共卫生应急保障体系。编制防疫设施专项规划，根据突发公共卫生事件应急工作需要优化医疗卫生机构布局，建设公共卫生安全应急保障基地。市、区政府负责制定和完善储备目录并动态调整。在医疗救治场所和储备单位实施应急物资的实物储备，完善动态轮换机制。引导单位和家庭日常储备适量应急物资。组建公共卫生专家委员会，为突发公共卫生事件应急处置提供决策支持。建立多层次、广覆盖的应急处置、医疗救援、心理危机干预队伍。

在应急医疗救治体系方面。建立分级、分层、分流的应急医疗救治体系，形成市级、区级定点救治医院和社区卫生服务中心以及其

他医疗机构构成的应急医疗救治网络。市卫生健康部门应当建立医疗卫生机构公共卫生职责清单和评价机制，推动疾病预防控制与医疗救治功能融合。市政府统筹规划建设传染病等定点救治医院，确定备用医院。通过与民办医疗卫生机构或者宾馆、饭店、场馆等签订协议等方式确定集中观察、急救转运和洗消储备等备用场所。

在应急预案管理体系方面。市、区政府应当制定本级突发公共卫生事件应急预案，明确事件级别和对应措施等事项，并向社会公布。市、区政府有关部门和街道、乡镇应当根据市、区政府制定的应急预案，结合各自职责制定本部门、本区域的相关应急预案。公共场所以及其他人员密集场所的经营管理单位应当制定本单位的应急预案。应急预案编制单位应当建立应急演练制度，定期或者根据实际需要进行应急演练。

常委会组成人员建议，坚持平战结合，完善食物、药品等生活必需品保供稳价机制，组织公共服务企业做好水、电、气、热、电信、网络、交通等城市运行保障工作。建立应急物资“以用代储”机制，合理使用物资的同时做好储备工作，保障突发公共卫生事件应急处置需要。加强医疗防护物资等应急物资的实物储备和产能储备，在城市疏解过程中做好应急物资产能储备规划。加强京津冀在应急物资生产、储备方面的区域合作。☑

# 满足群众需求 守住安全底线

——市人大常委会推进燃气管理条例修订工作

文 / 马立明

燃气是维持城市运行的重要能源，燃气事业的发展对于优化本市能源结构，改善生态环境，提高人民生活质量具有重要意义。现行《北京市燃气管理条例》自2007年5月1日起实施至今十余年，对推动本市燃气事业健康发展，规范燃气市场秩序发挥了重要作用。燃气的广泛使用在给社会生产生活带来极大便利的同时，燃气安全隐患问题也愈发突出，给人民群众生命财产和城市运行安全带来威胁。国家对燃气管理陆续出台了一些新的法律法规，社会公众对燃气服务质量和安全保障也有了新要求、新期待，现行条例已不适应北京市燃气发展的需要。为依法保障首都能源供应，有效防范和应对燃气安全隐患，满足群众对燃气服务水平提升的需求，常委会将修改条例列入立法计划。

## 修改条例是保障首都能源供应维持城市运行的需要

2019年，全市使用天然气近182.9亿立方米，天然气用户近708万户，其中居民用户达到700万

户，主要用于城市发电、供热和居民生活；全市液化石油气本地销售量15.3万吨，用户200万户左右，其中城乡居民用户达到180万户，主要用于部分平房地区和深山、半深山等无法接通管道天然气地区的炊事、生活用气。本市已建成比较完善的天然气输配气系统，但是天然气的调峰及应急储备设施建设较为滞后，给城市安全运行带来安全隐患。为落实首都城市战略定位，做好“四个服务”，需要通过修改条例，建立健全燃气应急储备制度，逐步完善政府和企业多级能源储备体系，有效防范和应对燃气供应的各类风险，保障城市能源供应。

## 修改条例是保障人民生命财产安全和社会公共安全的需要

近年来，本市燃气事故多发，给人民生命财产和城市运行安全带来威胁。这些事故暴露出本市燃气安全监管还存在薄弱环节。需要通过修改条例，落实全链条的安全生产和服务责任，保障人民群众的生命财产安全和社会公共安全。

液化石油气经营安全风险突出。全市共有液化气充装站61座，各充装站点的储罐总容积1.5万立方米，年供应能力近40万吨。液化气充装站点存在规模小、安全风险大，非法充装、掺假使假等违法行为多发等问题。今年3月出台的《北京市液化石油气发展建设专项规划》提出，淘汰全市“小、散、乱”的液化气充装市场落后产能，推进充装能力资源整合，完善液化气经营许可条件，推行燃气瓶配送制度等内容。这些改革措施需要通过修改条例给予法治保障。

危害燃气安全违法行为的管理措施和处罚力度不足。部分供气企业向违法建设、不符合用气安全条件用户供气等的行为屡有发生。部分餐饮企业使用液化石油气存在不规范用气、与非法气贩进行购气交易等行为。部分燃气用户存在拒绝入户巡检和拒不整改安全隐患等危害燃气安全现象。施工挖掘损毁燃气管线的事故经常发生。现行条例对上述违法行为缺少监管手段和处罚规定，执法部门缺乏执法依据。

政府部门、供气企业和燃气用户的安全责任不清晰。燃气安全监管主要涉及城市管理、市场监管、住建、应急、城管执法、消防等多个政府部门，现行条例规定职责不清晰，在不合格气瓶的查封扣押、餐饮行业燃气安全监管、挖掘破坏燃气管线等监督检查和行政执法中，存在职责交叉的问题。供气企业的安全主体责任尚需进一步明确。供气企业和燃气用户在燃气设施维修养护和更新改造责任方面，存在界限划定不清的问题，也未对燃气用户配合入户巡检、安装燃气泄露报警装置、使用合格的燃烧器具等责任进行规定。

### 明确立法思路，统筹推进立项论证和法规起草

今年1月，市人大常委会城建环保办公室会同市人大常委会法制办、市司法局和市城管委共同组建立法工作组，同步推进《北京市燃气管理条例（修订草案）》立项论证和起草工作，围绕立法重点问题赴市燃气集团开展调研、召开座谈会，听取政府部门、供气企业、燃气用户、部分区和专家学者的意见，书面征求各区人大常委会和部分人大代表对修订草案的意见。立法工作组成员单位共同谋划立法思路、共同研究草案文本、共同听取各方意见，在调研起草阶段就对立法核心问题基本达成一致，切实提高了立法质量和效率。

修订草案贯彻了中央和市委

关于健全公共安全体系、提升城市安全保障能力的总体要求，落实了常委会主任会议立项论证的意见，立足首都城市战略定位，以保障城市安全平稳运行和社会公共安全为目标，以提升城市燃气安全管理水平为主线，从本市实际存在的液化石油气安全事故频发等突出问题出发，健全了燃气安全制度体系，提出的措施具体可行，内容比较成熟。体现“三全”，一是全覆盖，将燃气管理规范从管道燃气扩展到瓶装液化石油气，加强气瓶充装、存放、配送、使用各环节的安全管理要求。二是全链条，细化燃气供应企业的安全供气责任和安全用气服务保障责任，强化燃气用户的安全用气责任，加强政府及部门的安全监管责任，筑牢全链条安全防线。三是全方位，加强市政燃气管道及其周边范围的安全保护要求，落实建设工程施工各方的地下管道保护责任，明确用户燃气设施的维护、维修责任，全方位保障城市安全有序运行。

### 完善燃气管理制度设计，坚守城市安全底线

7月，市十五届人大常委会第二十三次会议听取和审议了修订草案。修订草案共7章72条。一是保障城市能源供应，建立燃气应急储备制度和监测预警机制，统筹燃气供应和需求，采取多种措施多渠道保障气源供应，明确本市对管道天然气经营、瓶装液化石油气气源供

应实行特许经营；二是加强液化石油气安全监管，要求申请经营许可应当符合本市燃气发展规划，对瓶装液化石油气供应实行实名购买和直接配送制度；三是进一步明确了政府部门、供气企业和燃气用户的安全责任，细化政府部门燃气安全监管职责分工，建立防范施工挖掘破坏燃气管线管理机制，明确燃气供应企业承担公用燃气设施运行、维护、抢修和更新改造的责任，规定燃气用户应当配合安全巡检、安装合格的燃气安全保护设备装置；四是加大对违法行为的处罚力度，增加了燃气掺杂掺假、使用不合格或者报废气瓶等违法行为的法律责任，对未经许可从事燃气经营活动、擅自改动燃气设施等违法行为提高了罚款额度，建立了燃气违法行刑衔接工作机制。

市人大城建环保委围绕进一步明确媒体开展燃气安全公益宣传的义务、理顺燃气发展规划与城乡规划的关系、完善市政工程燃气配套设施建设要求、政府部门向社会公布取得燃气经营许可证的企业名单、进一步明确瓶装液化石油气管理制度、完善户内燃气安全防护措施、禁止向未取得本市燃气经营许可证的单位或者个人购买燃气等方面提出了修改意见。9月召开的常委会会议将对修改后的修订草案进行二审并表决。修订草案通过后，将对本市加强燃气安全管理和坚守城市安全底线，提供更强有力的法治保障。☑

# “加减乘除” 立法为中小企业发展再添新动能

文 / 薛睿杰

今年7月，习近平总书记在企业家座谈会上指出，要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

在北京，一系列促进中小企业发展政策落地生根，一大批中小企业依靠“专精特新”顶住疫情影响稳住了阵脚，而《北京市促进中小企业发展条例》（以下简称《条例》）修订工作也在稳步推进，将为全市中小企业健康发展再添新动能。7月，市十五届人大常委会第二十三次会议对《条例》修订草案进行了第一次审议。

**加：按下立法快捷键，为企业成长赋能、为首都高质量发展聚力**

近50%的税收、60%的GDP、70%的技术创新和80%的就业——中小企业是我国扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。如习近平总书记所强调的，中小企业在我国经济发展中起着不可替代的重要作用，是经济全面发展的必要

条件。全国人大常委会在2003年专门出台中小企业促进法，并于2017年进行修订，北京也在2013年出台《条例》，都是为了促进中小企业健康发展，对于改善中小企业政策和融资环境、增强财税和创业创新扶持力度、完善服务体系作用显著。

“市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。市人大常委会对《条例》进行修订，目的就是在经济社会发展关键时期，针对痛点难点问题，加强政策整合集成，为中小企业持续健

康发展营造良好法治环境。”市人大常委会财经办负责人表示，修订工作深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，牢牢把握首都建设和发展的根本方向，进一步明确北京中小企业发展导向，引导中小企业创新发展、绿色发展，从事高精尖、文化创意、国际交往以及城市运行、民生保障等符合首都城市战略定位和资源禀赋条件的产业，鼓励和支持中小企业专业化、精细化、特色化、新颖化发展，将中小企业发展更好融入首都改革发展大局中。



在审议中，常委会组成人员也充分肯定中小企业的社会贡献，认为此次修订非常及时，意义重大。大家认为，中小企业是保持国民经济平稳发展的重要力量，是数量最大、最具活力的企业群体，支持和促进中小企业发展具有重要战略意义。大家建议，《条例》修订工作要坚持发挥市场决定性作用，强化政府支持力度，减少原则性、重复性表述，制定更加细化、更具可操作性的制度措施，切实增强市场主体获得感，更好发挥中小企业在推动首都高质量发展中的重要作用。

《条例》修订是常委会重要立法项目。今年4月，市人大常委会主任会议讨论通过《条例》修订立项论证报告，并要求加快立法工作进程。会后，市人大常委会财经办和市经信局成立立法工作专班，会同市人大常委会法制办共同研究起草修订草案，提高立法质量和效率，将原计划11月提请常委会审议提前到7月的会议审议。

### 减：建立应急救助制度，减轻税费负担，让中小企业“轻装上阵”

新冠肺炎疫情导致不少中小企业发展面临经营困难。能不能有效缓解中小企业生存压力，帮助中小企业渡过难关，既是政府、企业、社会等各方面普遍关心的问题，也是《条例》修订草案聚焦的重要内容。

今年2月和4月，北京先后出台促进中小微企业持续健康发展16条措施、支持中小微企业保持平稳

发展9条措施，从减免中小微企业房租、为经营困难企业办理延期纳税、加大政府采购力度，到加强银企对接、降低中小微企业贷款利率、提升金融服务可获得性，以及实施援企稳岗政策，对坚持不裁员或少裁员的参保企业返还失业保险费……每一条措施都对缓解疫情影响，增强中小企业发展信心起到重要作用，得到了广大中小企业的关注和认可。这些制度措施也得到了市人大常委会充分肯定，在《条例》修订工作中认真研究采纳。

“国家和北京目前出台90余项促进中小企业持续健康发展重要政策，各区也纷纷因地制宜推出纾困惠企措施，形成整体合力。”市人大常委会财经办负责人介绍，修订草案充分体现全市“一盘棋”理念，明确发生重大自然灾害、重大疫情、产业安全等突发事件，且对中小企业正常生产经营造成重大影响的，市、区政府及其有关部门都应在各自职责范围内给予税费减免、研发补助、房租减免补贴、就业保障、融资支持、政府采购等专项政策扶持。

针对很多中小企业反映的政府部门服务信息碎片化，一些新出台的政策不好找、不会用，影响政策措施效果等问题，修订草案明确要求，提升北京中小企业服务平台服务能力，做好各类信息集成、数据集成、服务集成，尽可能地为中小企业提供所需要的全部政务服务，以及所需要的社会服务的具体途径

和指引。

市人大常委会法制办负责人提出，新冠肺炎疫情对中小企业生产经营、城乡就业和经济发展等都有较大影响，应持续跟踪研究国家和各地出台的落实“六稳”“六保”等方面政策措施，探索将特殊时期可复制的应急政策转化为常态化、一般性政策的制度机制，让中小企业减轻包袱、行稳致远。

### 乘：打出立法“组合拳”，与优化营商环境条例共同发力，打造国际一流营商环境

近年来，北京把“打造国际一流营商环境”作为全市工作的重中之重，中小企业数量从133万家增加到211万家。年初，市十五届人大常委会第二十次会议表决通过的《北京市优化营商环境条例》，在保护市场环境、优化政务服务、规范监管执法等方面作出了规定，为打造国际一流的营商环境、推动首都高质量发展提供了法治保障。

中小企业对于营商环境感觉最为敏锐，世界银行每年发布的营商环境报告，依据就是对各国中小企业的调研数据。《条例》修订草案聚焦中小企业发展重点领域和关键环节，聚焦痛点难点问题，进一步营造有利于中小企业发展的营商环境，促进中小企业长期健康发展。

中小企业人才“引进难”“落户难”等一系列实际问题如何解决？修订草案规定，要对中小企业引进和培养技术创新、创业管理、

高技能等人才给予资金、落户、住房、子女就学等方面支持。对符合条件的创业人才，给予办理居住证积分加分、居住证转办常住户口轮候优先或者直接落户。

为破解中小企业融资难、融资贵难题，修订草案明确规定，担保机构要以中小企业尤其是小微企业为业务重点，服务小微企业的业务占比不低于80%。同时，设立中小企业风险代偿补偿资金，实施融资担保降费奖补政策。

此外，为畅通小微企业在资本市场的成长上升通道，修订草案规定，支持区域性股权市场建设，引导中小企业依托区域性股权市场规范、融资、发展，打造本市企业资源聚集与政策综合运用平台，设立专精特新板，鼓励符合条件的中小企业转入新三板市场发展。

政府采购中小企业产品服务比例也将继续调高。修订草案规定，向中小企业预留的采购份额应当占本部门年度政府采购项目预算总额的40%以上；其中，预留给小微企业的比例不低于70%。

修订草案还规定，本市面向中小企业开放医药健康、政务、交通等领域的应用场景，支持中小企业新技术、新产品开展应用示范。

2019年底，北京率先成立了国内首个企业续贷受理中心，今年4月又成立了首贷服务中心，帮助很多中小企业解决了“过桥”“倒贷”问题，提供了办理信贷业务快捷通道。修订草案对这些成熟实践

和有益探索给予肯定，通过制度设计加以固化，突出地方特色，进一步明确具体形式、服务内容和保障措施。

优化中小企业营商环境，需要更好发挥政府作用。修订草案规定，市、区政府应当将促进中小企业发展纳入国民经济和社会发展规划及计划，制定促进中小企业发展的政策，负责统筹规划、协调推进本行政区域内中小企业发展各项工作。同时，明确各有关政府部门在各自职责范围内负责中小企业促进工作，制定并落实促进中小企业发展的措施，对中小企业工作进行指导和服务。

常委会组成人员在审议中建议，以《条例》修订为契机，抓紧制定切实可行配套措施、完善中小企业服务体系和管理体系，在市、区经信局下面设立主管中小企业工作的二级局，以便全面协调各方面工作。

### 除：坚持“开门立法”，破除发展障碍，回应中小企业立法需求

在《条例》修订草案起草过程中，市人大常委会广泛征求中小企业、金融机构、融资担保机构、相关行业协会有关意见，还通过发放网络调查问卷等方式，收集了全市660家中小企业具体建议，充分体现中小企业立法需求和政策需求。

中小企业对于营造公平市场秩序、增强中小企业权益保护的呼声和要求一直很高。修订草案在上位法基础上，针对中小企业权益保障

立法空白，完善维护权益相关途径和方式。

市人大常委会财经办负责人介绍，修订草案完善拖欠货款解决机制，明确市、区政府应当建立拖欠中小企业款项快速受理、调解机制，中小企业可以通过投诉平台、投诉受理机构等方式反馈违约拖欠信息。中小企业有权要求拖欠方支付拖欠款并赔偿因拖欠造成的损失。

为了加强法规执行情况监督检查，保障法规的有效实施，修订草案设立监督检查条款。在上位法有关县级以上人民政府应当定期组织对中小企业促进工作情况的监督检查的基础上，规定市、区政府应当定期向同级人大常委会报告中小企业促进工作，市经济和信息化部门应当每年委托第三方机构开展中小企业发展环境评估和促进中小企业发展政策实施效果评价，并向社会公布。

上位法明确禁止强制或者变相强制中小企业参加考核，评比、表彰、培训等活动以及违法向中小企业收费、罚款、摊派财物。根据修订草案，中小企业可以通过12345服务热线电话、部门电话、政府网站、中小企业服务平台、政府新媒体等对前述违法行为进行投诉和举报。

随着《条例》的修订，法治“红利”不断释放，将进一步改善中小企业经营环境，保障中小企业公平参与市场竞争，维护中小企业合法权益，支持中小企业创业创新，不断培育新增量、新动能，实现中小企业持续健康发展。☑

# 守护好北京历史文化遗产“金名片”

——《北京历史文化名城保护条例》修订立法调研纪实

文 / 李承曦



摄影/王文静

北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承和保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责。

——习近平总书记2014年视察北京工作时强调

北京历史悠久，文化遗产资源丰富，具有3000多年的建城史和860多年的建都史，拥有7项世界文化遗产、3840处不可移动文物、43片历史文化街区、五百余处历史建筑（群）、两百余项国家级和市级非物质文化遗产，是国务院1982年批准公布的第一批24座历史文化名城之一。如何加强北京历史文化名城的保护，党中央、国务院一直十分关注。2014年以来，习近平总书记多次视察北京工作时均强调，要保护好北京文化遗产这张“金名片”。2017年以来，党中央、国务院相继对新版北京城市总体规划、首都功能核心区及副中心控制性详细规划等作出批复，为北京历史文化名城保护工作指明了方向。

### 顺应新形势新要求

2005年5月1日，《北京历史文化名城保护条例》（以下简称《条例》）正式实施。作为首个明确北京历史文化名城保护法律地位的地方性法规，条例对老城整体保护予以立法确认，对老城、历史文化街区、文物保护单位以及具有保护价值的建筑的保护作出了系统规定，自此北京的历史文化名城保护工作进入了有法可依、依法开展的新阶段。

《条例》实施十余年，在规范保障本市历史文化名城保护工作开展、维护文化遗产完整、推动老城整体风貌保护、促进历史文化街区保护利用等方面发挥了重要作用。但近年来，随着北京城市发展

理念和方式的转变，全社会对历史文化遗产保护的呼声持续增强，广大群众特别是老城居民对居住条件改善的需求和期待也日益增长，对北京历史文化名城保护又提出了新的要求；此外，国务院于2008年出台了《历史文化名城名镇名村保护条例》和保护规划编制审批办法等一系列法规规章，有必要进一步落实上位法要求，与相关规章保持协同；与此同时，保护工作中统筹不够、职权交叉、社会参与度不高、活化利用机制不完善等问题逐渐显现，亟需研究完善，实践中形成的“共生院”、申请式腾退等保护利用经验，也需要总结固化。

2017年，党中央、国务院对《北京城市总体规划（2016年—2035年）》作出批复，专门就“精心保护好历史文化金名片”提出明确要求。市人大常委会立即响应，将《条例》修订纳入本届常委会立法规划，并列入2020年立法计划。

### 探寻北京历史脉络

《条例》修订的立项论证工作于2019年正式启动。为便于市人大代表更好地参与到条例修订工作中来，市人大常委会城建环保办将一场专题讲座作为本次《条例》修订工作的开始。

讲座专程邀请市规划和自然资源部门的专家，就“北京城市发展简史”“北京历史文化名城保护工作历程”“新时代新要求”“名城保护工作存在的问题”“条例修

编的目标和思路”等五个方面进行了专题讲解。讲座通过一幅幅历史地图和一组组详实的数据，展示了北京在两三千年前作为边陲要塞，和近一千年来作为国家统治中心的历史，让大家了解了北京“燕”“蓟”“幽州”等古称的历史渊源，元大都“宫城”和“皇城”的城市设计格局，明清和民国时期北京城的发展演变，以及北京地区的山脉、水系、交通等丰富的内容，同时结合当前的保护现状和问题，对北京新版总规关于历史文化名城保护的相关要求进行了详细解读。

参加讲座的市人大代表闵庆文表示，自己以往更关注自然文化遗产的保护研究，但通过这场讲座，对北京历史文化这张“金名片”也有了更直观的感受和更深入的理解，将继续关注北京历史文化名城保护工作，为条例修订提出更精准的立法建议。

### 关注老城整体保护

老城是北京历史文化名城保护的重点地区，“加强老城的整体保护”“老城不能再拆了”是习近平总书记对老城保护提出的具体要求。在这片“凸”字形城廓范围内，不仅包含了宫城、皇城、传统中轴线、九坛八庙等历史古建，还囊括了南长街、北长街、什刹海、大栅栏、鲜鱼口等耳熟能详的33片历史文化街区，是历史建筑和胡同、传统四合院等各种历史文化资源的集



中承载区域。市人大常委会城建环保办将立法调研的第一站选在了老城。

“有名胡同三百六，无名胡同似牛毛。”北京的胡同起源于元代，曾一度达到六千余条，不仅是城市的脉络，交通的衢道，更是北京普通老百姓生活的场所，记载了历史的变迁，时代的风貌，蕴含着浓郁的生活元素和人文气息。

东城区雨儿胡同和西城区西砖胡同、培育胡同等，都是位于历



史文化街区内有年头、有故事的历史街巷，部分市人大代表在这里探访“共生院”，深入腾退样板间，围绕历史文化街区风貌保护、院落修缮整治、公共服务设施建设等方面进行了深入调研。在得知北京从2015年开始陆续对部分胡同实施“申请式腾退”“申请式改善”政策，探索出一条老城疏解整治提升、人居环境改善、街区有机更新与历史文化保护利用有机结合的新路径时，代表们均表示了对这一模式的认同。

对历史文化资源最好的保护方法就是活化利用，沈家本故居、郭守敬纪念馆社会化运营等，都是在利用途径上的有益探索。市人大代表韩克非特别关心历史文化街区和建筑的修缮和后续使用，她多次建议提出，历史文化街区的更新改造，不仅要延续老城历史文脉，还原传统文化元素，同时也要注意保留“烟火气”，让那里继续成为“活的”生活空间。

### 加强对三山五园地区的保护

三山五园地区是对位于北京西北郊、以清代皇家园林为代表的各历史时期文化遗产的统称，具有独特的优秀历史文化资源、优质人文底蕴和优良生态环境，北京新版城市总规首次明确将三山五园地区作为北京历史文化名城保护的重点区域之一。市人大常委会城建环保办组织部分市人大代表来到这里，专门就该区域历史风貌恢复和保护区

域内空间腾退情况进行调研。

“园外园是颐和园和静明园周边的区域，处于三山五园规划片区的核心位置。”在已完成改造的中邬公园，市人大代表陈国启作为一名老海淀人，主动向其他代表介绍起来。

从2013年开始，海淀区对“三山五园”历史文化区68.5平方公里中的核心区域14平方公里进行整体规划研究，重点实施园外园区域生态景观提升工程，目前包括中坞公园在内的一批彰显地域历史风貌的公园绿地已相继亮相。

“中邬公园所在的地方，历史上地下水丰沛、农业发达，是著名的京西稻产地，后来才逐步退化变成了建设用地，你们看，现在稻田都恢复了，从这里还能看见玉泉山的美景”，陈国启代表指着眼前的“一大片京西稻梯田对大家笑着说，“现在还在推进功德寺地区的改造和环境综合整治，将来三山五园和园外园互为衬托，这一片的历史文化风貌保护会越来越好。”

“国家历史文化遗产的典范地区”是北京新版总规对三山五园地区提出的明确要求之一。目前，这一区域正在加紧规划建设，“看得见物、望得见景、感受得到厚重的历史文化”正在这片区域逐渐成为现实。

### 深化名镇名村保护举措

历史文化名镇、名村以及传统村落，是北京历史文化名城的重要

组成部分。目前，北京有中国历史文化名镇1处、历史文化名村5处、传统村落22处，市级传统村落44处，大多位于北京的远郊区。

房山区水峪村是第六批中国历史文化名村和北京首批市级传统村落，距今已有六百余年历史，南窖村是有八百多年历史的古村，2016年入选第四批中国传统村落名录。两个村落不仅保留了较完整的明清古建，还传承了中幡会、大鼓会等非物质文化遗产，在北京的历史文化村落中非常具有代表性。

为了更好地了解村落历史文化保护、传统民居修缮利用和风貌恢复、非遗传承等情况，市人大常委会城建环保办组织部分市人大代表先后来到这两个村落，深入到村头、商铺和农户家中，与镇村负责人、普通村民、商铺经营者以及非遗传承人进行交流。

市人大代表黄一品走出水峪村王庆月老人家后不无感慨地表示，北京的历史文化名村大多位于偏远山区，无论是当地政府还是村民，都不完全具备维护修缮的能力，保护存在很大的难度。

“要保护民居风貌，翻建房子就会受影响，政府能不能给补偿”“村里经济薄弱，想引进企业进行投资，有没有政策支持”“全区文物监管人员有限，将监管时时覆盖到每个村比较困难”……面对大家反映的问题和意见建议，调研组仔细倾听、认真记录。黄一品代表说，对名村和村落的保护刻不容

缓，应该进一步明确保护的权责利，加强人财物投入。

调研组所到之处，时时都能感受到村民对改善生活居住条件的迫切心情。如何更好地协调保护传统村落与农村产业发展、新农村建设的关系，平衡村民改善居住条件等刚性需求和保护修缮传统民居的实际投入，已成为调研组深入思考的问题。

### 增加文化带保护内容

大运河、长城、西山永定河三条文化带作为北京历史文化名城保护体系的重要内容，高度凝练了北京老城以外的文化遗产。但是文化带保护与利用是一个全新理念，并没有现成经验可借鉴。带着这样的问题，市人大常委会城建环保办组织部分市人大代表赶赴大运河通州段进行实地调研。

通州是大运河孕育的一座历史重镇，是大运河北端的重要节点。大运河通州段在隋代称潞水，元代称潞河，清代称北运河，沿线历史遗存多、时代跨度长，42公里的河道自西北向东南贯穿北京城市副中心，目前已成为副中心的主要发展轴线。

“《通州区大运河文化带保护建设规划》《通州区大运河文化带保护建设三年行动计划（2020年—2022年）》已经编制完成”，通州区的相关负责同志向调研组介绍道，“我们将按照‘一河、三区、多点’的发展格局进行规划建设，

承载千年历史的北运河通州段将在2022年基本建成城市副中心的黄金水道和城市名片”。

按照保护建设规划，下一步将对路县故城、通州古城、张家湾古镇进行整体保护利用，带动发展沿线张庄村、儒林村、马头村等一批特色古村落，同时将改造和恢复古河道，实现北运河通州段全线通航。

“我比较关心大运河文化带在保护前提下，如何更好地利用和发挥作用”。市人大代表秦红岭作为调研组成员，全程参与了《条例》修订的系列调研，她提出了自己一直关注的这个问题。对此，相关负责人表示，未来将结合北运河通州段全线通航，以及环球主题公园、首都博物馆东馆、城市副中心图书馆、剧院等重大文化项目，推出更多、内容更丰富的旅游精品线路，让广大群众在饱览运河美景的同时，感受运河文化的独特魅力。

秦红岭说，历史文化资源的保护和利用需要全社会的共同参与，建议继续加强对大运河文化带等保护规划和各类历史文化遗产信息的公示，既方便公众查阅了解，也利于社会广泛宣传，同时增强群众的监督。

目前，各位代表在调研中的探究和思索，已经提炼成一条条具体的意见建议，汇集在了《条例》的修订草案之中。当前，草案已经面向社会公开征求意见，以最大限度汲取群众智慧，凝聚社会共识。✎



市人大常委会启动议案督办工作

# 以法治推动都市现代农业发展和乡村产业振兴

文 / 市人大常委会农村办

为协助市人大常委会听取和审议市政府关于“深入推进都市现代农业发展，促进乡村产业振兴”议案办理暨相关专项工作情况的报告，市人大农村委员会成立议案专项工作调研组，在做好疫情防控的同时，从4月14日至8月20日，邀请

部分市、区、乡镇人大代表，深入13个涉农区40余个点位开展实地调研；委托生态涵养区人大常委会同步开展调研。调研组聚焦都市现代农业发展中存在的短板和弱项，走村入户，广泛听取了村两委、涉农企业和农民对乡村产业发展的意见

和建议。

## 考察点状供地，促进产业振兴

点状供地与传统供地不同，它更具灵活性，进行点状规划、点状报批、点状供地，用于解决一二三产业融合发展用地问题。在门头沟

区，调研组实地了解点状供地规划实施、河湖管理和保护范围规划、集体建设用地审批等工作情况汇报，对门头沟区践行“两山”理论，坚持绿色发展、规划先行，落实总体规划、分区规划、详细规划等多规合一取得的成绩给予肯定。

调研组建议，重点围绕完善补偿机制、补齐基础设施和公共服务短板、推动落实乡村产业融合发展用地等问题，以点状供地为抓手，创造性实施多规合一。用政策手段引导乡村产业发展，促进生态涵养区农民致富增收。立足城市功能定位，结合区位优势，建设保护好绿水青山。乡村产业要由区统筹，充分发动村集体经济组织的积极性，通过点状供地带动乡村产业发展。

### 聚焦绿色发展，倾听生态涵养区发展需求

生态涵养区包括门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区，以及昌平区和房山区的山区，土地面积1.1万平方公里，占全市面积的68%。调研组对生态涵养区都市现代农业发展情况开展实地调研。

在平谷区，调研组就生态涵养区利用生态资源带动农民发展、设施农业和点状供地等情况，先后察看了刘家店镇国桃基地、马昌营镇诺亚有机农场、东高村镇新希望智能化养猪场、镇罗营镇五里庙村，详细了解生态保护与绿色发展的新路径，以及疫情对乡村产业发展的影响。调研组建议，认真落实

“共抓大保护、不搞大开发”“不让保护生态环境的吃亏”等理念和原则。在工作中加强对生态补偿、转移支付、考核考评、土地用途管制、点状供地、人才支撑等方面研究，切实解决乡村产业发展中难点问题。

在延庆区，调研组实地察看了八达岭镇里炮村险户搬迁安置、发展园艺产业绿色富民情况，石峡村利用闲置农宅发展特色民宿情况，康庄镇北菜园组织农民专业合作社发展有机蔬菜种植和生物防治技术情况，永宁镇双时助农专业合作社花卉产业发展情况，旧县镇绿富隆基地有机农产品种植加工销售情况，刘斌堡乡姚官岭村民宿运营管理情况。调研组建议，认真总结提炼延庆区在生态保护和绿色发展方面的生动实践，形成可复制能推广的经验。尽快研究出台设施农业用地政策，规范相关工作流程，保障设施农业依法依规建设。

在密云区，调研组先后实地察看了不老屯镇黄土坎村百年梨园、北香峪村木耳种植合作社，高岭镇石匣村甘薯种植、存贮基地，河南寨镇套里村蔬菜园区、密农人家，巨各庄镇蔡家洼村玫瑰情园，穆家峪镇极星农业园，详细了解了都市现代农业、村集体经济和电商企业发展、新冠疫情对乡村产业发展的影响等情况。调研组建议，牢固树立“不让保护生态环境的吃亏”理念，实现生态保护与绿色发展相统一、相协调、相促进，让绿水青山

变成金山银山。加强对乡村产业融合发展的科学统筹和宏观指导，编制乡村产业融合发展总体规划，制定乡村产业融合发展指导目录。

在房山区，调研组实地察看青龙湖镇生态环境治理和产业发展规划情况，城关街道乡村产业发展情况，周口店镇黄山店村红色文化旅游和利用闲置农宅发展高端民宿情况。调研组建议，注重农业生产、农耕文化传承与保护、文化创意、景观建设与休闲娱乐相结合，处理好农与非农的关系，通过农业要素与非农要素的结合提升农业品质，促进城乡融合。通过创建产业融合发展示范园等方式，形成多主体参与、多要素聚集、多业态发展、多模式推进的融合格局，把涉农二、三产业尽可能留在农村，把就业岗位、增值收益尽可能留给农民。

在怀柔区，调研组实地察看了九渡河镇药材基地、位于水库保护区内的桥梓镇北宅村污水处理厂、口头村古槐树巷改造后的美丽乡村、西湾子村森岚逸墅西湾民宿、西湾子地块新一轮百万亩造林、怀北镇河防口村红肖梨产业基地。调研组建议，坚持“村地区管”“农地农用”的原则和导向，严格落实总规和分区规划，推动“多规合一”有效落地。探索点状供地模式，从建设用地指标向农业配比和放宽农用地使用范围两端供给保障。从管理体制、资金投入、产业用地、点状供地等方面研究差异化政策制度，切实推动生态涵养区高

质量发展。

在昌平区，调研组实地察看了先正达生物科技有限公司、北京万德园农业科技发展有限公司、北京祥云兴隆农业科技发展有限公司、昌平恒丰农业园、北京园霖昌顺农业种植专业合作社、昌平区种子管理站、北京圣泉农业专业合作社。调研组建议，加大农民培训力度，从环境、制度、政策等层面引导和扶持，重点构建包括教育培训、认定管理、扶持政策等相互衔接、有机联系的制度体系。充分借鉴国内已有的经验和模式，在总结本市点状供地试点经验的基础上，破解“农地农用”“农地能用”和支持产业融合发展用地之间的瓶颈和矛盾。

### 直面问题短板，听取涉农企业意见建议

为了进一步深入了解都市现代农业发展的问题和困难，调研组赴朝阳、大兴区、通州区、密云区开展调研，与涉农企业负责人面对面交流，详细了解乡村产业发展、疫情对乡村产业的影响情况。

在朝阳区，北京北菜园农业科技发展有限公司负责人指出，无论是高效设施农业还是低端春秋棚，建设、生产、销售等环节的成本都较高，政府资金支持不足，社会资本投入缺乏积极性。用于种植有机蔬菜的夯土墙温室棚利润率仅10.5%。调研组建议，研究蔬菜专项扶持资金等措施，撬动社会资本

投入设施农业的积极性。研究设施农业补贴和惩戒措施，通过设施建设升级改造补贴、贷款贴息、肥料补贴、植保补贴、研发补贴等措施，补贴具体环节，避免“大水漫灌”式补贴，帮助涉农企业克服资金困难。

在大兴区、房山区、密云区调研中，北京四季阳坤农业科技发展有限公司反映，一些基本农资因为没有储藏空间而经常短缺，在疫情期间表现更为突出，包括夹子、雪盘等用具没有库存，买不到，影响生产。泽普联合科技有限公司反映，农业生产仍然属于劳动密集型行业，用工成本较高，为了节约成本，会尽可能使用农机，但是农机没有存放场所，长期暴露在室外，损毁严重。北京密农人家农业科技发展有限公司反映，疫情后复工复产后及时开放了室外100亩地的农事体验园区，土地性质属于永久基本农田和一般耕地，但是由于没有农具存放仓库、厕所、停车场等基础设施，体验园区始终未发展起来。调研组建议，结合自然资源部和农业农村部《关于设施农业用地管理有关问题的通知》，尽快研究出台本市设施农业用地政策，规范相关工作流程，保障设施农业依法依规建设。研究制定促进乡村产业融合发展用地专项政策，明确点状供地的范围、标准和实施路径。

在通州区，调研组实地察看了中农富通科技园、宋庄镇金宏帝怡园农业项目、于家务回族乡瓜兴园

(东区)农业项目设施农业和点状供地情况。相关企业介绍，本市现存设施农业以2008—2012年建设的普通设施农业为主，利用率较低，科技创新应用程度不高，使用年限太长，棚矮、墙体保温差，大部分已处于变形、开裂或坍塌状态，存在安全隐患，用材、技术、设计已经不能很好适应当前节能、智能的需要。另外，部分园区反映，在完成“大棚房”整改后，观光、科普、体验功能因服务设施缺乏而无法实现。调研组建议，引导和鼓励通过利用闲置设施，增加蔬菜播种面积。加快推广高效设施农业，发展高品质农产品。研究并推广植物工厂等，实现技术突破和生产方式创新，探索农业产业的工业化转变和农业生产的工厂化转变。依法依规管理休闲观光度假场所、农业园区和乡村产业融合发展设施，合理增加配套服务功能，满足实际需求。

### 发挥联动作用，邀请区乡人大代表建言献策

为做好议案督办工作，全面了解重点区都市现代农业发展情况，更好推进都市现代农业发展，调研组委托生态涵养区人大常委会同步开展调研，并征求部分区、乡镇人大代表意见。

大兴区人大代表关注乡村产业融合发展政策缺乏实施路径、缺乏农村新产业新业态评定标准、乡村产业发展土地成本高等问题，建议

进一步加强规划引领，落实预留城乡建设用地不超过5%的指标。研究制定乡村产业融合发展用地政策，完善实施路径。加强联合监管，确定属地责任，防止变相使用土地。

丰台区人大代表在座谈会上建议，结合集体经营性建设用地过于分散，不利于建设跨村域、规模化产业集聚等问题，加强“村地区管”落实，实现集体建设用地的统

筹使用，推进产业升级和高品质产业项目引进。

围绕如何高质量编制“十四五”时期现代农业发展专项规划，房山区人大代表建议，围绕乡村产业融合程度不高、发展方式粗放等问题，发挥现代农业产业园区示范带动作用，打造都市现代农业发展“雁阵”。大力推进科技创新，通过发展智慧农业，打造一批

设施建设标准化、种植过程生态化、管理操作智能化的现代科技农业企业。

顺义区人大代表聚焦农业资源不足、产业融合需提升、信息化建设需加强等问题，建议补齐农业绿色发展短板和弱项，调动农业绿色技术创新主体的积极性，构建农业绿色发展技术体系。培育多元融合主体、发展多类型融合业态、打造产业融合载体。培育农业创新主体、加强农业信息化支撑、发展技术密集型农产品加工业、着力发展“互联网+现代农业”。

门头沟区人大代表建议，认真研究精品农业规模小、农业“调转节”发展任务重、乡村产业融合发展需加强等问题，围绕绿色生产、绿色经营、绿色消费，推动农业向抓质量、抓特色、抓品牌发力。发展高效节水农业和生态循环农业，增强农业可持续发展能力。结合沟域经济建设，把乡村旅游作为支柱产业来抓，推动农业、林业与旅游、文化、康养等产业深度融合。

平谷区人大代表重视对农业产业发展重视程度不够、农业向生态化高端化转型难度较大、支持政策相对缺乏产业升级和融合发展困难等问题，建议把农业产业化发展放在突出位置。加大对农科创建设的支持力度，推进重点项目和种业园区建设。通过农户补贴、项目扶持、落实用地优惠政策、强化金融信贷支持等方式，鼓励农村土地流转，促进产业融合发展。☑



畅通农产品销路，帮扶农户创收。摄影/柳依

# 打出立法监督“组合拳” 推进全国科技创新中心建设

文 / 刘利

2015年，全国人大常委会修订了《中华人民共和国促进科技成果转化法》，随后国务院和国务院办公厅相继印发了促进科技成果转化的若干规定和行动方案，细化配套措施。近年来，北京在促进科技成果转化方面积极探索，出台了一系列政策文件，形成了一些卓有成效的经验措施。为了更好地贯彻落实国家法律要求、固化实践经验、破解现实难题，营造促进科技成果转化的良好法治环境，2019年11月27日，市十五届人大常委会第十六次会议通过了《北京市促进科技成果转化条例》（以下简称《条例》），今年1月1日起施行。

《条例》具有重大改革意义，既对上位法进行了必要的补充和细化，与相关法律法规进行了有效衔接，又体现了北京特色和实际需要，反映了广大成果转化主体和科技人员的意愿。市人大常委会在《条例》实施当年即同步开展执法检查工作，打通促进科技成果转化“最后一公里”，营造支持创新创业法治环境，为推进全国科技创新

中心建设提供法治保障。

## 紧扣法规条款 当年实施当年检查

4月至7月，市人大常委会开展了促进科技成果转化法和《条例》执法检查。检查组用3个月的时间开展调研，由部分常委会委员、教科文卫委员会委员和相关领域代表等46人组成执法检查组，围绕40条重点法律法规条款，先后听取了13个部门及海淀区、亦庄开发区贯彻落实法律法规情况的汇报；分类型组织了在京高等院校、科研院所、医疗卫生机构、国有企业、中介服务组织等53家单位参加系列座谈会；赴高校院所企业等单位进行实地调查；听取了相关部门汇报和部分企业的意见；通过互联网公开征求了社会对法律法规实施情况的意见建议。为统筹疫情防控和执法检查各项工作，执法检查采取线上线下相结合的方式，实现了对法律法规涉及各类主体检查全覆盖。

此次执法检查有三个突出特点：一是突出人大监督性质，针对性强，严格对照《条例》具体条款

制定重点内容对照表，聚焦核心问题，抓好立法突破的重点条款实施情况；二是多主体全覆盖，突出问题导向。根据不同创新主体类型和重点领域分别召开调研座谈会，确保全方位多角度了解法律实施情况；三是在执法检查中推动法规学习宣传普及，《条例》实施当年即开展执法检查，在检查过程中进一步推动各部门各单位学法懂法用法。

其中，“紧扣法规条款进行检查”是这次执法检查的重要特征。围绕落实成果权益规定、制定法规配套规章、强化政府公共服务等三个方面的重点检查内容，执法检查组梳理出了具体涉及的法律法规条款及对应责任主体，连同执法检查方案一并发给执法检查组和被检查部门。检查过程中，聚焦条例创制性突破性规定的落实，针对不同主体提前告知不同的重点检查条款，而后期形成的执法检查情况报告，在每一项法规实施情况介绍时，也都特别对相关法规条文进行了说明。

### 找出“真”问题 提出“实”建议

市政府以《条例》出台为契机，制定实施了一系列管理制度和政策措施，为法律法规实施搭建平台、夯实基础。各相关部门围绕条例的创制性突破性条款，组织宣讲队伍，采取线上线下相结合的方式，开展了法规宣讲。建立科技成果转化议事协调联席会制度，推进政策统筹和工作协同，成果转化的创新环境不断优化。

执法检查组也发现，在贯彻落实促进科技成果转化法律法规的过程中，仍存在宣传不够深入、科技成果权属改革落实不到位、技术类国有无形资产管理问题制约成果转化、对技术转移机构专业化能力建设支持不够等突出问题。执法检查组认为，解决这些问题，需要有关

政府部门进一步明确职责，统筹发力，需要人大有关部门进一步协助妥善解决落实过程中出现的问题。需要加强普法宣传，让广大市民知法懂法、主动遵法守法，营造落实法律法规的浓厚氛围。需要及时总结成功经验，分析存在问题，在全社会营造依法促进科技成果转化的氛围。

### 加强跟踪监督 持续推进法律法规落实

7月召开的市十五届人大常委会第二十三次会议，审议了市人大常委会执法检查组关于检查促进科技成果转化法和《条例》实施情况的报告。常委会组成人员和列席代表普遍认为，《条例》颁布实施以来，市政府及相关部门切实加强组织领导

和政策配套，完善实施机制，创新驱动发展的成效不断显现。围绕《条例》实施过程中存在的问题，与会常委会组成人员和列席代表提出了意见和建议。例如，一些委员代表提出，要从源头上进一步理清科研单位、科研人员的权利义务，推进科技成果权属制度改革。要坚持问题导向，切实解决技术类国有无形资产管理问题，使立法成果真正落到实处。

在审议过程中，市人大常委会主任李伟明确提出要进一步做好调查研究，力争推动执法检查发现问题的进一步落实，使立法工作取得的突破尽快转化为激发科技人员创新、消除管理人员顾虑、推动科技成果转化、强化相关服务保障的强大动力。

会后，为推动执法检查发现问题的整改，市人大常委会领导又亲自带队赴市政府相关部门调研座谈，就国有技术类无形资产管理问题、成果转化收益分配激励等社会关注的成果转化重点难点问题专题调研，推动这些核心问题有序有效精准解决，延长了执法检查工作的链条，增强了监督工作的刚性。经过沟通协调，相关部门进一步准确理解了执法检查组意见建议，有助于更好地针对创新主体在落实法律法规中存在的问题，进一步完善相关配套制度，出台细致可操作的政策“指南”，提高相关政策文件的针对性和实效性，进一步推动科技成果转化和法律法规在本市全面落地见效。☑



医院门诊大厅的咨询导引机器人。摄影/王文静

# 落实“两个联系”制度 提升常委会履职水平

文 / 苏亮

北京市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断密切同人民群众、人大代表的联系，逐步建立健全常委会主任会议组成人员联系区人大常委会和常委会组成人员联系市人大代表（以下简称两个联系）工作机制。2019年，市人大常委会主任会议研究制定《市人大常委会主任会议组成人员与区人大常委会加强工作联系办法》和《市人大常委会组成人员联系市人大代表办法》，正式确立两个联系工作制度。

今年7月，为贯彻落实两个联系制度的要求，结合年度工作安排，市人大常委会统一部署开展两个联系活动，进一步凝聚各方共识，形成工作合力，增强常委会工作实效。

**密切联系各区人大常委会，认真听取对市人大常委会工作的意见和建议**

建立市人大常委会主任会议

成员联系区人大常委会制度，是贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示，落实市委第五次人大工作会议精神的具体举措。根据制度安排，市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广通过实地走访、调研座谈和视频会议等形式，分别与各区人大常委会开展了专题联系，重点听取了区人大常委会对市人大常委会工作的意见和建议，就修订市人民代表大会会议事规则、改进市人代会代表议案提出及处理、建好用好代表家站等工作同区人大常委会领导进行了交流。

各区人大常委会普遍认为，市人大常委会今年以来各项工作有很多新举措、新做法，值得学习借鉴。特别是组织开展“万名代表下基层”开门立法活动、“万名代表查身边”执法检查活动，充分发挥三级代表联动作用，提高了人大工作整体实效。同时，也就进一步加强和改进工作提出了一些意见建议。一是要加强对各区人大常委会

工作的指导。及时通报有关制度建设的思路 and 安排，便于各区对标对表贯彻落实。加强对规范性文件备案审查、代表家站建设等工作的指导力度，以便在全市层面统一和规范。搭建平台，加强基层人大工作者的培训和交流，提高工作水平。二是要建立覆盖三级人大代表的信息化履职服务平台。建立覆盖三级人大代表的信息化系统以及手机客户端，统筹推进三级代表工作，实现市、区、街镇代表工作一体化。定期更新代表信息系统，依托代表履职服务平台，完善代表履职档案登记制度，推进代表履职档案规范化建设。三是要加强各级人大代表联系互动。统筹安排三级人大代表联系工作，更好发挥三级人大代表联系工作机制作用，进一步加强市人大代表同区、镇（乡）人大代表的联系。四是要加强代表建议督办工作力度。坚持问题导向，注重办理实效，完善代表建议交办协调工作机制，创新建议督办方式，进一步加大督办工作力度，提高建议办理质量。

### 密切联系市人大代表，就突发公共卫生事件应急条例等立法充分征求意见

常委会组成人员联系代表，是贯彻以人民为中心思想的具体体现，有利于密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待。栗战书委员长指出，“联系代表是人民代表大会的制度性安排，是常委会的基本职责之一。常委会组成人员要坚持和落实好这个制度，通过多种方式，做到真联系，

取得真效果。”为贯彻落实栗战书委员长指示要求，切实提高市人大常委会立法质量，根据《市人大常委会组成人员联系市人大代表办法》有关要求，8月上旬，市人大常委会组成人员围绕制定突发公共卫生事件应急条例和修订促进中小企业发展条例，采取电话、微信以及电子邮件的方式，与市人大代表开展了专题联系，收集的代表意见建议请市人大常委会法制办在立法工作中予以研究。

为增强联系工作实效，市人大常委会代表联络室着力在提高服务保障方面下功夫，一是向常委会组成人员分送联系活动的有关材料，详细说明有关情况。二是通过代表活动管理系统等信息化平台，提前向308名市人大代表推送了短信，发送了法规电子文档，为联系活动做好准备工作。三是为常委会组成人员联系代表提供服务保障，确保联系活动的顺利开展，为9月份常委会审议两项法规草案夯实基础。☑

下图依次为在朝阳区、海淀区、通州区人大常委会听取工作建议



链接

## 各区人大常委会推进代表工作取得新成效

今年以来，在市人大常委会指导下，各区人大常委会进一步加强和改进代表工作，充分发挥各级人大代表在疫情防控和社会经济发展中的重要作用，服务中心大局，改善民生福祉，取得了不少好的经验和做法。

在疫情防控工作中，各区人大常委会在第一时间向人大代表发出倡议，动员三级人大代表结合自身工作实际，深入宣传贯彻落实市人大常委会《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，积极投身到疫情防控工作中去，为疫情防控工作贡献力量。

围绕制定《北京市物业管理条例》《北京市文明行为促进条例》，各区人大常委会认真组织开展万名代表参与立法活动，听取了13417名三级人大代表的意见建议。7月和8月，先后两轮组织开展万名代表参与《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》“两条例”执法检查工作，分别有12499名和13277名三级人大代表参加活动。

各区人大常委会积极推进代表家站建设工作，探索创新利用代表家站平台开展工作的新做法。比如，依托代表家站组织开展代表联系选民主题月活动，又如，会同检察院共同开展了“检察官走进代表之家”活动，丰富了代表家站工作内容。

在扩大代表对常委会工作参与方面，有的区人大常委会设立市、区、乡三级人大代表网络监督城市管理平台，便于代表就城市管理、市政设施、应急管理等方面及时提出意见建议，截至7月31日该平台共收到代表建议72件。有的区人大常委会起草了区人大常委会审议意见处理办法，以增强监督工作的刚性，确保常委会组成人员和人大代表审议意见落到实处。有的区人大常委会制定了五年持续监督计划，组织代表持续跟进监督。

各区人大常委会主动加强代表建议督办工作，通过代表建议办理满意度测评，代表建议第三方评估，代表建议“双签制”等方式，推进代表议案建议办理高质量。



2018年4月，按照中共北京市委统一部署，市人大常委会财经办副主任杨文胜来到内蒙古锡林郭勒盟，担任盟委委员、行政公署党组成员、副盟长。和他一同到锡盟对口帮扶的北京挂职干部团队由北京市及大兴区、昌平区选派的11名干部组成，分别在盟本级和太仆寺旗、正镶白旗、苏尼特右旗，分管或从事京蒙扶贫协作工作。

# 务实高效扶贫 真情服务群众

——记市人大常委会赴内蒙古挂职干部杨文胜

文 / 张雪松

两年多来，杨文胜和同事们广袤的内蒙古草原上全情投入，推动产业扶贫和消费扶贫更加务实高效。他们坚持扶贫与扶志、扶智相结合，变“输血”为“造血”，先后帮助组织联系首农集团、京能集团、德青源、顺鑫等20家北京企业落地锡盟，播撒下了一批又一批“脱贫致富”的金种子。扶贫干部的辛勤付出，为受援地父老乡亲夯实了脱贫致富路，同时也携手共筑起京蒙协作帮扶的深厚情谊。

## 扶贫扶到“根子上”

“授人以鱼不如授人以渔。”杨文胜明白，要想帮助贫困户“拔掉穷根”、真正实现脱贫，产业扶贫是治本之策，找准产业项目是关键之举。

“北京这边有市场、资金、技术优势，但是区域发展受限制；锡盟当地有丰富的资源优势，但苦于

缺资金、少技术、没市场，如何通过产业项目把这两地的优势对接起来、实现双赢？”他身体力行做工作，为找寻和对接京蒙帮扶合作的产业项目马不停蹄地奔走。其中就包括总投资达58亿元的查干淖尔火电项目。

在此之前，查干淖尔火电项目搁置多年一直没有进展，当地党委和政府推进该项目的心情十分迫切，通过扎实调研，了解到京能集团恰恰需要这一项目，于是马上展开对接沟通工作，在项目推进关键阶段，主动协调京锡两地有关机构，促成了该项目的最终落地，得到了京能集团和锡盟干部群众的充分肯定。

当前，京能集团2019年11月实现股权收购的阿巴嘎旗京能查干淖尔电厂2×66万千瓦机组正在如火如荼建设中，这是锡盟至山东特高压交流电力外送通道配套项目之

一，建成后将成为锡盟至山东特高压电力外送电源点，带动锡盟当地煤炭转化和经济高质量发展。京能（锡林郭勒）发电有限公司五间房电厂通过设置服务类工种累计解决当地劳动力就业1500余人次，结合服务单位岗位需求设立公益岗位，优先录用130余名建档立卡贫困人员及贫困家庭学生假期工。结合锡盟风光资源优势，推进厂用分布式小型风力发电项目建设，形成厂用风—光—火互补微电网。通过建立京能与贫困嘎查村的结对帮扶机制，使周边贫困农牧民和村集体经济实实在在享受到了项目发展红利。

杨文胜和同事们的牵线搭桥，也使得内蒙古的“老油坊”搭上了“古船”。今年7月，一支北京团队进驻了“亚麻籽油之乡”太仆寺旗的红井源公司，一家有着37年历史的胡麻油生产企业。这支北京团队来自古船油脂有限责任公司，对



受市委和蔡奇书记委托，市人大常委会党组书记、主任李伟率北京市考察团于2018年8月28日至31日赴内蒙古自治区对接京蒙扶贫协作，看望慰问北京在蒙部分地区挂职的干部，考察调研扶贫协作重点项目，市人大常委会党组成员、副主任李颖津等参加。图为李伟、李颖津与挂职干部在一起

红井源公司的财务、行政、生产、仓储、品控等5个板块100多个子项的工作内容进行规范化提升。他们的到来，帮助红井源公司对标上市公司标准，全面提升了公司管理水平。

两年来杨文胜和北京援派锡盟挂职团队的同志们已帮助引进实现带贫的北京企业共有20家，“呷哺呷哺”“月盛斋”“顺鑫牧业”“大兴西瓜”“昌平草莓”等一批知名特色产业项目落户锡盟，

企业实际投资6.56亿元，带动贫困人员3826人。京锡共建产业园区3个，引导12家企业入驻，企业实际投资9342万元，吸纳贫困人口116人就业。京蒙资金援建扶贫车间15个，吸纳贫困人员就业112名。

“2018年刚开始联系产业项目落地时感觉特别困难，其实，也有一些项目起初抱了很大的期望，中途却夭折了。”但杨文胜和同事们一点也不气馁，继续协调新项目、

做好实地调研，解决项目前期建设征占用草原、用地及资金分配等问题。到了今年，多个产业项目集中落地。杨文胜形象地比喻说，“这是下饺子的时候终于到了。”产业项目像下饺子一样越来越多，煮熟的饺子越来越有味道，而他自己却熬出了越来越多的白发。

### 企业和贫困户“心相连”

正镶白旗星耀镇，是正镶白

旗唯一的农区镇，也是杨文胜作为盟委委员负责包联的贫困乡镇。星耀镇有个永合村，近两年成为了远近闻名的西瓜种植专业村。继去年“永合西瓜”热销后，今年夏天，永合村又沙又甜的西瓜再次热销。“永合西瓜”即是京蒙对口帮扶结出的硕果之一。

在杨文胜和挂职到锡盟工作的北京市大兴区扶贫干部们的推动下，多家优秀的农业企业，以“北京市大兴区合作社+本地合作社+农民”的新扶贫模式，对正镶白旗贫困户展开针对性扶贫。永合京蒙现代农业合作示范园也在永合村落落地，农业企业带动村民种植西瓜，将“大兴西瓜”模式成功复制到了永合村。

农业企业带来了资金、项目，也带来了先进的种植技术。西瓜重茬种植带来的病虫害问题曾长期困扰着正镶白旗的瓜农。现在，瓜农们熟记了援派的农业技术专家教的顺口溜——“把西瓜嫁接在南瓜上、摘掉小头瓜、只保三茬瓜，三株瓜苗绑一起、只结一颗甜小瓜，打记号、分岔种、分批卖……”农业企业还定期邀请农业技术专家开展育苗培训，无偿将嫁接技术传授给了瓜农，西瓜重茬问题在正镶白旗得到了有效解决。正镶白旗水资源短缺，为保证种植效果，企业通过安装储水罐、变频管道加压泵、过滤器、施肥器、自动化滴灌及喷淋系统，把旱地改造成水浇地；并将生物病虫害防治等新技术引入正



杨文胜入户走访



杨文胜调研京蒙对接项目

镶白旗，从棚室建造、土壤消毒，到西瓜育苗、种植管理，对瓜农进行全程免费指导。

有一对贫困户夫妇，如今，男主人在农业合作示范园里种西瓜，女主人被农业企业培养成了技术员，专门负责调配肥料。现在这家的女主人调配起肥料来已是“驾轻就熟”，有了自己的一技之长。夫妇二人现在一个月能挣9000多块钱，这对他们来说，是以前“想都不敢想的事儿”。今年7月，农业合作示范园大棚外的西瓜遭受了严重的“雹灾”，看到这么好的大西瓜被冰雹砸坏，夫妇俩忍不住流泪了。其实，他们的收入是企业给的劳务费，并不会因为“灾害”减少，他们是心疼农业企业利益受损而落泪。灾害发生以后，男主人日夜守在瓜田里，更加兢兢业业看护瓜田。他说，“我们的心和企业是连在一起的。”

当地的老百姓对几家帮扶企业都非常认可、打心眼儿里感激。村民们对企业的负责人和工作人员也特别有感情，经常热情地拉着他们，非要让他们到自己家里吃饭不可。老百姓们说“现在真是好，我们可以在自己家门口打工了。”

农业企业落地以后，几位在外打工的年轻人，也从外地返乡了。他们说，在家门口打工，一个月就有3000到4000收入，还能种地、陪伴家人，比在外背井离乡打工的幸福指数高，感觉“很有获得感”。

### 在扶贫包联中“真抓实干”

组织上给杨文胜安排的包联贫困户是正镶白旗星耀镇二村，该村位于星耀镇东南部，以农业为主，畜牧业为辅，同许多贫困村一样，基础条件较差，缺乏良好的致富产业。

开展包联帮扶工作一开始，杨文胜就到二村走村组、入贫困户，深入调研地理环境、自然资源、种养结构等情况，寻求能够有效带动村民增收致富的产业和项目。通过咨询相关部门及养殖专家，实地考察已落户星耀镇的月盛斋产业园，确定以“企业+农户”、“集体+农户”方式来发展壮大养牛业。

说干就干。杨文胜和村“两委”集中各类资金和资源向扶贫对象倾斜，2018年投入20万元，委托月盛斋公司购买西门塔尔牛，按10%的资产收益向44户98人的贫困人口分红，当年户均增收909元；2019年他们又投入30万元实施村集体经济项目，购买18头西门塔尔基础母牛，由农户托管经营，当年44户贫困户户均收益477元。他还和镇村干部在引进种牛的同时，协调相关部门解决了养殖户防疫、棚圈及管理等方面的问题，依托月盛斋产业园和较好的交通优势，目前养牛业已成为二村致富增收的朝阳产业。

在实地走访中，杨文胜了解到，一些村民家里的自来水管线埋深不够，冬天容易冻住，村民家里从入冬一直到开春前，基本喝不上自来水。但是要改造这几家村民的

自来水管线，工程量并不小。村民居住得很分散，相距都很远。为彻底解决冬季供水问题，保障村民正常、安全饮水，杨文胜和村“两委”组织施工人员将这几户村民的自来水管线重新布线深埋、进行了防冻改造，让这几户村民也能够全年都喝上自来水。村民们高兴地说，“我们多少年的冬天都喝不上自来水，现在这个烦恼也没有了，我们真的非常满意。”

有一家贫困户家里的男主人得了“布病”，他是家里的主要劳动力，由于看病门诊花费高，就把家中的羊全卖掉了，连基础母畜也卖了。杨文胜得知此事后，劝慰他，“一切都会好起来的，但是你不能把母畜卖了，母畜就是生产资料啊，没了生产资料，以后生活会更困难啊。”之后杨文胜帮助他解决了门诊看病的报销问题，解除了他的后顾之忧。此后不久，他又买回来了几头母畜，生活一步步转好。

正镶白旗星耀镇小红山村郝秀文是2019年仍未脱贫的建档立卡贫困户，杨文胜在认真了解了他的生产生活中的困难以后，协调旗镇有关部门，帮助捐赠了部分农机、种肥等生产资料，鼓励他树立通过劳动脱贫增收的信心。在大家的帮扶下，郝秀文2020年种植了40亩大白菜，今年行情好，蔬菜的收购价格比往年高，他靠卖白菜毛收入就有162000元，剔除成本，纯收入达10万元以上，实现了脱贫。

两年多来，杨文胜几乎走遍

了锡盟的每个旗、每个乡镇。由于草原地区地广人稀，他们经常需要驱车二三百公里才能走访到一个贫困户，而从一户出来再走到另一户人家，往往又是二三百公里之外了。“平时到一个地方，基本都是一二百里起步的！”这两年多来，仅下乡开展扶贫工作就已跑了20多万公里。

### 从“真情帮扶”到“爱心回馈”

“锡盟是畜牧业大盟，北京有资金、信息、技术、营销、市场优势，搞好消费扶贫能够有效带动贫困群众增收。”杨文胜和其他扶贫干部们一道，强化消费扶贫的带贫机制，确保贫困群众增收。

利用京蒙扶贫协作的契机，杨文胜积极组织与北京有关部门和企业对接，开创了电商销售、企业带销、商超和社区直销、对接终端消费客户、帮扶助销等销售模式，借助北京“双创中心”“北京农业嘉年华”“北京世园会”等特色产品展销会，以及锡盟特色农畜商品“进机关”“进学校”“进社区”等展销活动，搭起农特产品进京的“千里绿色通道”。他还协调呷哺呷哺、西贝等大型餐饮企业购买锡盟扶贫产品，与字节跳动公司合作开展消费扶贫活动，销售牛羊肉、莜面、亚麻籽油、草原白酒等，使锡盟优质农特产品搭乘京蒙扶贫协作的“快车”，成为了北京市民餐桌上的“新宠”，累计销售额1.5亿元。

2020年6月以来，与北京市各级行政事业单位主动对接开展扶贫产品进机关、进食堂等消费扶贫活动，截至8月18日北京市已有296家行政事业单位采购锡林郭勒盟扶贫产品1057笔，采购总额1229.51万元。

西贝餐饮在北京的门店销售的酸奶，由锡盟正蓝旗草原奶食基地牛奶制作，口感绵密浓稠，深受北京消费者喜爱。今年3月，为感谢北京市对京蒙扶贫协作的长期支持特别是对锡盟扶贫工作的无私帮助，支援北京市打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，由锡盟扶贫开发领导小组、正蓝旗扶贫开发领导小组和西贝餐饮集团向北京市抗击疫情一线医护人员捐赠的自制西贝草原酸奶从草原出发，奔赴首都北京。这批酸奶共有780箱，总价值40多万元，在首都人民防控疫情的关键时期，献上了一份草原人民的深厚情义。北京的“真情帮扶”不求回报，却得到了草原人民的“爱心回馈”，这也让杨文胜在内的当地扶贫干部们心头暖暖的。

杨文胜说，他在锡盟工作生活一切都好，并没有什么困难。有的只是些许遗憾——他刚从北京到锡盟任上时，人到中年，上有老下有小，但那时年迈的父亲尚且认识他这个儿子，这两年多来他极少回家，现在90岁的老父亲已经不认识他这个儿子了……

不过，杨文胜相信，父亲即使不再能认出他，也会在心底支持他参与的扶贫工作。☑

### 后记：

#### 平凡“孺子牛” 时代“真英雄”

在对杨文胜进行采访时，他还在中途接听了有关德青源和锡盟合作的工作电话，一刻也不得闲。

杨文胜说，自己所做的工作不算什么，在中国脱贫攻坚这项伟大事业面前，可以说是微不足道。他很荣幸能为这项事业添一块砖、加一片瓦。他也一直在强调，“我们北京的挂职干部是去助力，不是最辛苦的；最辛苦、最应该被记住的是当地基层的驻村扶贫干部，他们是脱贫攻坚的真正主力。”

在锡盟，基层的驻村扶贫干部一个月有二十天住在村里，冬天顶着零下三十度的低温，自己生火做饭。这两年来，锡盟就有多名基层干部因为交通事故或工作劳累而牺牲在扶贫一线。他们倒在了全面建成小康社会的征途、脱贫攻坚事业的战场，他们是平凡的“孺子牛”，却也是这个时代真正的“英雄群体”。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。如今的锡盟，苍穹之下山脉相连，万物竞生，欣欣向荣。“天苍苍野茫茫，风吹草低见牛羊”，风吹草低时，除了见牛羊，你肯定还能看到扶贫干部们往来其间的身影。

而他们来的时候是一粒种子，走的时候已留下硕果满园。

# 一轮接一轮 边检查边改进

文 / 闫闯 史健

8月中旬的北京，暑热正慢慢消退。随着“万名代表查身边，垃圾分类带头干”第二轮“周边”检查的展开，一万多名三级人大代表作为垃圾分类的“践行者”“宣传者”“监督者”“思考者”又开始忙碌起来。

## 周边检查稳步推进

“周边”检查中再次见到任姣代表，她说，这一轮检查跟第一轮相比有两个变化：一是问题设计不同，6个针对垃圾分类的问题分别是桶站周边是否干净整洁无异味、垃圾投放点是否有分类督导员、是否有再生资源回收站点或渠道等，3个针对物业管理的问题分别是是否已实现物业服务管理、业委会或物管会双覆盖等，这些可以说是上一轮的加强版。二是检查范围不同，除了可以继续检查自己所在的小区，还可以检查周边小区，工作生活中接触到的小区都可以作为检查对象。

市人大常委会委员、“两条例”执法检查组成员、东城区环境卫生服务中心的梁丽琪对“周边”检查给出了不错的评价：市人大常

委会的这次执法检查也是一轮接着一轮，第一轮的督办总结会同时也是第二轮的启动动员会，这样就把工作无缝衔接了起来。现在越来越多市民开始参与到垃圾分类中，有的志愿者不仅自己分得很好，还参与到桶站值守中。同时我们要看到，好习惯的养成是一个逆水行舟的过程，一定要像跑接力赛那样一棒接着一棒跑，让成绩一天、一周、一个月、一个季度地叠加起来，才能更早看到效果。

关于垃圾分类和物业管理，工作在社区的同志最了解一线情况。朝阳区人大代表、双合家园社区党

委书记郑树丽，海淀区人大代表、苏州桥西社区党委书记李春燕，石景山区人大代表、八角北里社区党委书记陈鹏三位奋战在基层一线的代表达成了共识，随着“万名代表查身边”检查的推进，有的区组建工作专班，有的区政府专业部门、街道办事处、市人大常委会工作机构联合行动，有的区组织区级领导分片包干督办、市人大常委会领导分组督办，近一个多月来，各个社区居民垃圾分类的自觉性和主动性进一步增强，厨余垃圾分出率进一步提高，两个“关键小事”正在持续向好发展。



朝阳区双井街道双花园西里小区四类垃圾桶站。摄影/闫闯

拿到数据，市人大常委会城建环保办主任郝志兰也比较满意。她表示，“路边”检查共有13191名三级代表完成并反馈了检查情



朝阳区望京街道南湖小区大件垃圾存放点。摄影/闫闯

况，参与率99.36%（第一轮为93.40%），代表的垃圾分类参与率为98.79%（第一轮为98.53%）。此轮检查三级代表各项参与率均有提升，说明代表履职意识和各区组织动员作用不断增强，形成了浓厚的“万名代表查周边，垃圾分类带头干”的活动氛围。郝志兰说，无论是单项检查内容的满意度反馈，还是皆为“否”的问题清单统计，相对第一轮都明显向好。与此同时，一些重点部位、瓶颈环节也逐步显现出来，需要我们统筹施策，持续用力加以解决。

### 针对问题提出解决方案

反馈数据令人欣喜，社区的厨余垃圾分出率大幅增长，但是“最后一米”的短板仍然明显。很多代表坦言，许多居民虽然知道垃圾要分类，但在行动上还很难让人满

意，从思想认同到形成行为习惯，还得大家共同努力，为这场“习惯革命”再加一把劲儿。

关于桶站值守，梁丽琪指出有人值守的分类效果要远好于无人值守的。当前，分类指导员主要由物业聘用的专职人员和社区工作者、志愿者组成，专职人员数量比较有限，志愿者们的时间又不能保证，分类指导员成了当下垃圾分类的一个短板。梁丽琪说，现在很多机关企事业单位的党员都向社区报到，社区一定要组织好、培训好、利用好这些党员同志，通过先党员后群众，党员带群众，群众帮群众的方式，动员和培育社区内生性的环保力量。

关于桶站设置的规范性、便利性，任姣从专业角度给出了具体建议。既便于分类投放，又便于分类收运和督导的优化组合方式才是合格的解决方式。华龙苑北里是一个典型的高密度小区，他们采用“党建引领，五方共建”的社区治理模式，在社区党组织的引领带动下，在广泛听取社区居民意见的基础上，以社区党建工作协调会为平台，吸纳社区党支部、居委会、业委会、物业公司和社会组织等社会力量共商共议，很快将38个垃圾站点合理缩减到18个，每个站点还都根据居民意见设计了顶棚和背板。

关于前端后端衔接，市人大代表、顺义区生活垃圾综合处理厂党支部书记张晓旭给出了建议，最近几个月来，前端厨余垃圾分出率



昌平区城南街道昌盛园一区厨余垃圾暂存点。摄影/闫闯

直线上升，但是后端资源化利用的能力并没有大的提升，必须加大后端的处理能力。针对闲置的大件家具，张晓旭说，现在人们往往依靠二手商品网上交易平台来进行转让，很多转让不出去的家具就变成了垃圾，通过一些激励机制把这些可以继续使用的大件家具进入旧货交易市场重新“发挥余热”。

关于过度包装，丰台区人大代表李晓东说，每年中秋节装饰精美的月饼盒就像“套娃”一样，这些过度包装在浪费资源的同时产生了大量垃圾。另外，“净菜上市”应该寻求科技领域的突破，这些净菜一般都用保鲜膜和塑料托盘包装，寻求可降解包装替代这些塑料垃圾是“净菜上市”必须要解决的问题。

### 发现问题立行立改

代表检查的反馈数据已经汇总到后台系统，代表反馈的意见很多也传递到了各级人大和政府机构。大家坚持问题导向、结果导向，精准推动问题解决，努力实现边实施、边检查、边反馈、边改进的良性循环。

东城区针对物业管理，一是实现挂图作战，精准定位全区住宅楼栋和小区，在“一张地图”上落点落图，实现工作数据可视化。二是推进局包社区，目前共有58个委办局积极发挥本单位资源和职能优势，与街道、社区共同担负起提高“三率”工作职责，做到精准支援。三是持续深化党建引领

“1+X”工作体系，全面推动党建引领物业管理提高“三率”工作。

西城区按照“在稳定现有参与率的同时不断增强参与实效”的工作要求，常委会有关工作机构负责联络服务市代表，街道人大代表工委负责联络服务区代表，做到精准对接。通过多种形式加大对市区两级人大代表的解释说明力度，提高代表参与检查的主动性和积极性，第二轮检查，西城区的市、区两级人大代表参与率均为100%。

朝阳区针对问题立即行动，一是及时制定整改计划和方案，城管委和街乡加强协同，督促街乡限期整改。二是要求相关街乡对物业管理公司进行约谈，压实责任，对无物业服务的小区由街乡提供兜底服务。三是要求属地社区严格落实“一长四员”制度。四是要求服务于各街乡的垃圾分类第三方公司加强该小区厨余垃圾的二次分拣。五是安排第三方检查机构对相关点位进行不定期复查，防止反弹。

海淀区针对垃圾分类，一是形成“分收运处”闭合链条。垃圾闭合链条基本形成，以厨余为核心的“桶车对接”模式全面落实。二是提升处理能力，注重信息管理。完成了大工村厨余垃圾处理线等终端设施的升级改造。用信息技术将垃圾分类纳入区“城市大脑”体系，实现全品类、全行业、全过程监管。三是优化工作模式。社区“四看四盯”，农村“垃圾不落地”，“破袋神器”“感应式开盖”等得

到普遍推广。

通州区针对代表检查反馈的问题清单，一是督促各单位将垃圾分类列入“一把手”工程，进一步落实各方责任。二是以党建引领广泛开展宣传动员，发挥双积分报道机制，动员楼门长、街巷长等志愿者，利用“融汇副中心”等传播媒介线上线下同步开展，提高宣传覆盖面。三是进一步加强垃圾分类基础设施建设，向市级150—200户一组投放站努力。

昌平区针对垃圾分类，一是科学设站，通过居民议事等方式，因地制宜科学设置分类桶站，合理安装破袋神器和滚轴拉绳等人性化、便捷化辅助设施。二是加大宣传和引导力度，通过“敲门行动”“桶前指导”等形式，深入社区、乡村宣传宣讲垃圾分类知识。三是加强执法检查。重点查处混投混装、私拉乱倒等问题，充分运用媒体，进一步曝光典型问题。

大兴区针对物业管理，一是高位统筹推动，区委、区政府主要领导牵头统筹，分片调度，现场督导，每周开一次调度会。二是加强工作指导，印发《大兴区成立业主大会和选举业主委员会（组建物业管理委员会）的实施方案》，指导各镇、街依法有序推进组建工作，同时举办培训班。三是专业支撑到位，聘请第三方专业机构或律师团队14个，对各镇、街组建业委会（物管会）的各个环节进行审核把关。✍

# 殷金凤：垃圾分类 我们都是参与者

作为一名人大代表和社区书记，垃圾分类早已成为我工作、生活的一部分。多年来，呼北社区以培育推广垃圾分类示范户为抓手，以建立监督指导常态化、规范化工作机制为目标，探索出了“党建引领社区治理——专业+自治”的呼北模式。为了使工作做得更扎实，我们坚持党建引领，力争做到三个到位：

## 组织领导到位

一是充分发挥党员干部的模范带头作用，建立以党员为主体的志愿者队伍。以党支部为核心、以楼宇为单位，制定居民党支部包片、楼委会包楼、示范户党员志愿者包户、包院、包门楼的党员包干责任制。社区党委要求各支部把生活垃圾分类工作当作政治任务去完成，要求党员人人做到“三个明白”

（垃圾分类的意义、垃圾分类的方法、垃圾分类的程序），“三个带头”（带头宣传、带头树立低碳生活理念、带头搞好垃圾分类）。二是充分开发社会资源，形成多方联动、共同参与的新局面。社区通过召开共建协调会，与辖区社会单位

签订生活垃圾分类责任承诺书，提倡低碳环保节约资源，与学校、幼儿园联手开展多种生活垃圾分类进校园活动，组建“环保小卫士”志愿者服务队，通过环保小卫士的榜样示范作用，带动社区群众人人参与。三是推广“党员+积分”。对党支部实行积分管理机制，对分类情况进行打分，通过周打分、月考评、季评优，积分排名一目了然，兑换各类日用品。

## 宣传认识到位

主要通过四个步骤提高居民对生活垃圾分类的认识：一是组织社区党委成员及居委会干部深入学习相关文件及各级领导的指示和讲话，理解精神实质，掌握相关知识并当好小教员。二是分层分类对党员干部和骨干、楼门组长、和谐促进员进行培训。通过他们宣传带领身边的居民群众，消除模糊认识，提高对生活垃圾分类的认识。三是通过街道聘请专业人员加强对垃圾分类指导员、监督员、分拣员、巡视员的专业培训，严防漏洞死角。四是针对个别人和流动人口早出晚归存在的怕麻烦的懒惰思想，社区

组织和谐促进员上门宣传做说服教育工作，帮他们提高认识。

## 物资保障到位

生活垃圾分类的推广实行是一项系统工程，每一个环节都需要大量的物资支持，小到一张海报都需要物资储备的支持。呼北社区在推进生活垃圾分类工作中得到了办事处在各方面，尤其是物资保障上的有力支持，如改造垃圾桶站，添置垃圾清运机械化设备，配备垃圾袋、分拣工具、劳保器具，印制宣传活动横幅、宣传材料等，做到了分类方式简明易懂、让大家快速分，设施人性化、便利化，让大家方便分。

垃圾分不分类，关键在认识。只有全民都提高了垃圾分类的责任感与使命感，才能真正把这件事做好。

人大代表不仅是执法检查的主力，也是法治宣传的先锋、自觉守法的模范。我作为人大代表将认真履职，带领社区居民边实施、边检查、边反馈、边改进。✍

（作者系朝阳区人大代表，呼北社区党支部书记）

# 徐淑明：农村生活垃圾分类应该怎么做

农村生活垃圾分类为什么这么难。一是农村居住的老年人居多，传统习惯难以改变。农村常住人口中，老年人占比最大，适应新规则相对困难。在他们过往的生产生活中，没有垃圾桶和垃圾地箱，没有机构统一收运垃圾，随意处置垃圾的习惯已经养成，很难改变。加之文化程度较低，对垃圾分类重要性认识不足，垃圾分类不甘、情不愿。

二是村民居住分散，收集设施布点难。在农村，一个小的村落百余户，村民居住分散，设置一个垃圾收集点不能满足村民就近投放的需求，而设置更多的垃圾收集点，不但会引起附近居民的反对，也会增加运营成本，给本不宽裕的农村集体经济增加负担。垃圾收集点距居住地远，必然会影响分类积极性，毕竟“一股脑”的收集方式更便于两点间的运输。

三是生产原因，造成农村垃圾种类更复杂。农村除具有生活属性外，还要承担种植、养殖等生产任务，生产是农民生活密不可分的一部分。树枝、秸秆、植物藤蔓、农作物皮、化肥袋等生产废料非常

见，以前这些都用来做饭、取暖，但近几年，大部分农村已经采用清洁能源取暖，这些全部要投放到垃圾收集点，相较城市生活垃圾分类工作，农村生活垃圾分类工作难度更大。

四是农村家族聚集的特点，造成管理更难。出了家门，不是大爷就是大妈，地域小、人头熟，熟人社会为农村工作开展提供很多便利，但在垃圾分类管理工作中，带来更多的却是难题。不听劝、不服管、嫌麻烦，大部分都是由垃圾分类督导员亲自去分拣。

**农村垃圾分类工作该怎么做。**首先要迈开步子。2011年北京就有了垃圾分类管理条例，只是一直不温不火。条例出台不是最难的，难的是条例出台后的执行。我们可以走得慢一些，因为适应总要有个过程，但是我们不能在走了一段难路后就不走了，在垃圾分类这条路上，我们要迈开步子，一步一个脚印地向前进。

其次要扯开嗓子。用声音传递政策比文字更容易让村民吸收。一要讲清楚垃圾分类标准，二要讲

清楚垃圾分类的重要性，三要讲清楚垃圾分类的奖励政策。通过宣传使村民学会节约资源、利用资源，养成良好的生活习惯。还要从娃娃抓起，强化对垃圾分类知识的教育培训，以家庭为单位强化垃圾分类责任落实，确保形成垃圾分类人人讲、垃圾分类人人做的良好社会氛围。

最后要抹开面子。职能部门要抹开面子，将生活垃圾分类纳入政府绩效考核，同时作为领导干部综合考核评价的重要依据；地方政府要抹开面子，将生活垃圾分类与农村干部工资挂钩，多劳多得，少劳少得，不劳不得；村干部要抹开面子，对分类工作落实好的督导员要激励奖励，对落实不好的督导员要有让位退出制度；垃圾分类督导员要抹开面子，分类好的垃圾收下，没分类的垃圾退回，胡乱丢弃垃圾的上报职能部门进行处罚。逐渐形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局，从源头上做好垃圾分类投放、收集工作。✍

（作者系怀柔区人大代表，怀柔镇大中富乐村委会副主任）

# 郭秋明： 做好垃圾分类 人大代表要带头

我是一名来自农村的代表，这次参加“万名代表查身边，垃圾分类带头干”活动，通过检查垃圾分类开展情况，来改变身边的环境、提高大家的环保意识，觉得责任很重。通过两轮的检查活动，我切实感受到随着经济的快速发展和人民生活水平的日益提高，垃圾排放量与日俱增，对环境的压力越来越大。

以我们村为例，全村2053人，每天产生垃圾10吨，需要垃圾车清运5车。我们村距离垃圾处理厂非常近，我作为人大代表也曾经到垃圾处理厂参观过，过去是粗放式的垃圾填埋，对环境和土壤的影响大，现在建起了垃圾焚烧项目，处理垃圾更加彻底，但更需要对垃圾进行细致分类，才能最大限度利用和节约资源，更加有效处理各类垃圾。

这次活动中，我不仅检查了本村的垃圾分类情况，还参加了联合检查工作组到周边社区和村检查。庙城镇所有的居民小区和我所在的村都先行安装了智能垃圾分类桶站，避免了投放垃圾时手动打开垃圾桶的不便，这来自疫情防控的经验和深入调研收集上来的意见，是

我们的创新做法，不但得到了居民认可，也提升了分类投放垃圾的积极性。

在检查庙城镇李两河村垃圾分类驿站时，看到这个村建设了大件垃圾投放处，给村民处理旧家具等大件垃圾提供了集中投放的场所，避免了乱堆乱放的问题，让我感受到垃圾分类不仅在城镇居民小区抓得紧，在农村也得到了很好的落实，出现了很多符合农村实际的好点子和因地制宜的好办法。我从镇政府环境办了解到，全镇要推广“两桶一袋”，把垃圾分类简单化、生活化，“两桶一袋”就是家庭版的垃圾分类，一个桶装厨余垃圾，一个桶装其他垃圾，一个袋装可回收垃圾，就能解决大多数家庭垃圾的分类问题。

当然，检查中也发现了一些问题，比如有怕麻烦的心理，按照要求投放厨余垃圾必须要将包装袋和厨余垃圾分开，有些居民认为味道大，也不卫生，虽然在行动上配合了垃圾分类员，但是并不理解也不认可，还需要垃圾分类员协助居民进行分类投放。大家在观念上对垃圾分类是十分认同的，但是在主

动性上还欠缺，特别是家庭中垃圾分类的氛围还不够浓厚，力度还不小，分类也不够细致，还需要进一步的引导和带动。

这次的检查活动，让我切身感受到垃圾分类给身边生活和环境带来的变化，感受到大家文明程度在提高。当前，怀柔区正在创建全国文明城市城区，垃圾分类是其中重要的一项内容，这是一件功在当代、利在千秋的好事，也需要长期坚持。

作为人大代表，要树立标杆示范作用，垃圾分类工作上我们也应当仁不让。首先要真正提高环保意识，树立垃圾分类理念，在日常联系走访选民时主动宣传垃圾分类知识，征集有关垃圾分类的意见和建议，监督推动这项工作更好落实。其次，要真正起到模范带头作用，当下我正在参加村里的桶前值守活动，担任垃圾分类宣传员和指导员，在监督指导垃圾分类之前，要按照要求做好自己家里的分类，带动亲戚朋友，特别是身边的小朋友，让他们从小树立分类的意识，逐渐变为习惯。✍

（作者系怀柔区庙城镇人大代表，庙城镇郑庄重村党支部副书记）

2020年5月1日，新修订的《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》正式施行。北京市以实施“两个条例”为契机，动员各方面力量，齐心协力抓好垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”，提高城市精细化管理水平。

## 跑出来、感受到的“关键小事”

文 / 王斌

记者围绕全市中心工作，紧紧扭住两个“关键小事”，深入一线走访调查，找典型案例、寻突出问题。力图发现基层社区为促进垃圾分类推出的硬招实招，寻找落实垃圾分类“最后一公里”存在的服务短板，探索老旧小区组建物管会的“样本涵义”，为本市深入推进“两个条例”实施提供借鉴经验和问题思考。

### 基层社区促“分类” 频出硬招与实招

记者走访大量居民社区、平房胡同，大致总结出如下四种促进垃圾分类的硬招实招。

第一类是“激励”型。今年东城区东花市街道每月定期开展“垃圾分类我能行，比比谁最行”楼宇竞赛活动，设置“最棒垃圾分类奖”“最快垃圾分类进步奖”，获奖居民可在第三方平台上为公交一卡通充值，或兑换再生产品。此举大大提升了市民的获得感、参与感。随着宣传动员工作的深入开展，垃圾分类楼宇竞赛已成为东花

市街道的一大亮点。此外，东城区建国门街道把垃圾分类与居民计时停车结合起来，在部分胡同推行，居民通过参与垃圾分类换取优惠停车时长。在门头沟区，垃圾分类与居民年底分红挂钩已在王平镇东马各庄村做试点。村委会建立“德马行储蓄所”，为村民设“信用账户”，结合村规民约进行加分、扣分，垃圾分类也在考核之列，村民最终通过积分换取年底分红。

第二类是“督导”型。在通州区，推出了“垃圾分类”手机小程序，居民如看到垃圾分类不规范行为，可以写文字、拍照片、录视频并上传举报。通州区城管委相关负责人表示，把正面引导与相互督促相结合，这样的设计有助于增强居民参与垃圾分类的主人翁意识，提升分类效果。门头沟区则把垃圾分类内容纳入各村的村规民约当中，东马各庄村已率先尝试，在村规民约中作出明确约定。

第三类是“贴牌”型。石景山区给所有居民区里的分类垃圾桶上粘贴“分类提示牌”，让人一目了然，

减少居民混投、误投现象。例如，厨余垃圾桶上的提示牌标明：请将菜帮菜叶、剩菜剩饭、瓜果皮核及废弃食物等易腐烂垃圾投入本容器，不要投放其他类型垃圾。东城区的重点商圈则给商户“贴牌”。在南锣鼓巷，每家餐饮企业都在店铺的明显位置悬挂垃圾分类指示牌。“贴牌”举措还在王府井、簋街、前门大街等重点商圈推广。

第四类是“美化”型。石景山区鲁谷街道为垃圾桶建“小屋”，让垃圾“回家”。四个分类垃圾桶“住”在一个古香古色的长方形小亭子里，棕色“双坡式”屋顶颇有“皇家庭院”气息，与西山永定河文化带建设一脉相承。怀柔区庙城镇也在全镇推广带有农村地区特点的垃圾小屋。比如，李两河村试点建设的三座青灰色垃圾小屋已成为当地一道亮丽景观。村党支部书记朱国文说，“自从建起垃圾小屋，这里不再臭烘烘了，村庄环境更加宜居了。”当地村民还在周围种上花草，打造花园式垃圾小屋。

《北京市生活垃圾管理条例》

实施四个多月来，各级各部门做了大量艰苦细致的工作，取得了初步成效。厨余垃圾分出数量、质量均有所提升；桶站设置达标率、指导员值守率、宣传动员覆盖率等指标也在稳步提升。但是，这项工作仍处于拉锯攻坚阶段，还有不小差距。北青报记者实地探访发现，在垃圾桶设置便利性、桶站摆放规范性、管理责任人监督等方面还存在“三个差一点儿”，需要进一步提升垃圾分类管理水平。

### 失管小区找回“管” 自治探索有新意

100个老旧小区，就会有100种各式各样的历史积淀问题。《北京市物业管理条例》从城市治理的角度，提出了解决问题的制度框架，那就是“纳入社区治理体系，坚持党委领导、政府主导、居民自治、多方参与、协商共建、科技支撑的工作格局。建立健全业委会或者物管会、居委会、村委会等共同参与的治理架构。”北青报记者连日来走访了海淀多个不同类型的社区，归纳出三个不同类型的社区样本。这些社区结合自身特点组建物管会，开展自治探索。这对本市其他“失管小区”找回“管”字，具有一定的借鉴意义。

一是通过物管会打通“诉求渠道”，让老百姓遇到问题能有地方找个说法。海淀区清河街道毛纺北小区组建物管会时，就着手为居民搭建了这样的诉求渠道。该渠道由

三个平台构成：即楼门微信群、居民议事委员会、小区专家委员会，让居民们“投诉有门”。

具体来说，楼门微信群、居民议事委员会收集民意，形成解决方案；专家委员会给予专业技术支持；最后由物管会决策。有协商、有监督、有落实，这样就能有效地把矛盾和问题解决在楼门内部。对于这个建立于上世纪90年代、产权物业关系异常复杂、居民自治能力较弱的老旧小区而言，让老百姓“有个说话的地方”，居民心气儿“顺”了，自然人际关系就“稳”了，小区的管理秩序也就好了。

二是通过物管会确立管理主体，解决居民有事没人管情况。海淀街道小南庄小区由于历史积淀而成的产权关系、居民与物业关系等异常复杂。可以说这在当下老旧小区中具有相当的代表性——物业费收不上来，物业不履职，困难没人管，抱怨满天飞，最后只能由社区兜底。今年6月下旬，小南庄小区物管会揭牌组建，首要任务就是明确管理责任主体——整合现有三家物业管理单位，推进一家物业公司开展服务。

小南庄社区党委书记、居委会主任柳春英说，推动物业“三变一”，需要做好两件事。首先，分别与三家物业公司协商，探讨合法委托新的物业入驻的路径；其次，广泛动员业主参与，投票决定物业公司的去留。在动员业主方面，物管会比居委会更具优势，这也是改

革成败的关键。“通过业主动员业主、凝聚业主，有助于尽快解决小区物业管理问题，并为合理收缴物业费铺平道路。”

三是通过物管会合理划分物管区域，打破居民与社区间的对立局面。为组建物管会，海淀区制定“六步走”工作流程图，其中，确定物业管理区域是第一步，也是最难的一步。在北太平庄街道蓟门里社区，刚一提出组建物管会的想法，就有居民提出反对意见。原来，社区内有一个“院中院”——和景园，是社区里唯一的商品房小区。听说要组建物管会，和景园小区居民担心自己的“新房”与老房子“搅合”在一起，在停车管理、保洁服务等方面降低水准，因此有意愿单独成立业委会。

为打破居民与社区间的对立局面，北太平庄街道物业管理专班联合蓟门里社区工作人员，多次到现场实地查勘、核定社区红线区域、查询宗地建设资料，并召集业主代表共同研讨社区物管区域。针对居民最为担心的问题，物业管理专班特别咨询了律师、社区规划师等行家里手。通过不断与居民沟通、讲解，终于得到居民的认可。这期间，有复杂的纠纷，有各种冲突争吵，但是经过细致的工作，是利益的“同心圆”以及对公共服务的共同需求，使居民们走在了一起，集合在了物管会的平台上。☑

（作者系北京青年报都市新闻版组记者）

为进一步密切市区人大常委会的联系，增强人大工作整体实效，根据市人大常委会统一安排部署，市人大常委会主任会议组成人员在做好疫情防控工作同时，积极开展联系区人大常委会活动，面对面听取各区人大常委会对市人大常委会立法、监督等工作的有关建议。房山区人大常委会从落实重大决策部署、创新人大工作方式、强化地方人大立法工作研究、支持和保障代表发挥主体作用等方面提出了有关思考建议。



市人大常委会副主任刘伟听取房山区人大常委会相关工作建议

## 常态化疫情防控中 展现人大新担当新作为

文 / 房山区人大常委会

新冠肺炎疫情发生以来，在党中央统一领导下，全国上下团结一致、勠力同心、共克时艰，全面打赢了疫情防控总体战、阻击战。在抗击疫情斗争中，地方人大坚决贯彻党的决策部署，积极依法履职，主动担当作为，贡献人大智慧和力量。随着疫情防控进入常态化，如何继续在疫情防控中发挥人大职能作用，进一步加强和改进地方人大工作，有必要进一步总结梳理、审视思考、深入实践。

## 地方人大在疫情防控阻击战中主动担当作为

在落实中央、市委决策方面担当作为。疫情发生以来，党中央作出一系列重大决策。为贯彻落实中央精神和有效推进市委重要工作部署，引导全社会共同凝心聚力，共筑抗疫防线，北京市人大常委会作出了《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，明确全市疫情防控工作中政府部门、街道社区、单位及个人等主体应履行的权利义务及应承担的法律责任等内容。在疫情防控最吃劲的关键时刻作出这一决定，是市人大常委会以法治方式落实党中央重大决策和市委部署的重要举措，是在推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥人大作用的具体体现。市人大常委会率先行动，工作人员下沉一线，各级人大代表主动作为，各区人大常委会积极响应，以各种方式贯彻落实，促进了全市生产、生活有序进行，形成了万众一心战胜疫情的强大合力。

在以人民为中心开展立法监督工作方面担当作为。在做好疫情防控的同时，市人大常委会积极探索，创新工作方式，借助视频会议、网络直播等现代信息技术开展立法、监督工作。为切实提高立法质量，加快制定与人民群众生活密切相关的《北京市物业管理条例》《北京市文明行为促进条例》《北京市医院安全秩序管理规定》等法

规，组织市、区、乡三级人大代表参加开门立法。全市三级人大代表认真研究法规草案，提出了许多有价值的意见建议，使立法工作更加科学民主，更好地反映了人民群众的意志和利益。加强对《野生动物保护法》《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》等重要法律法规落实情况的监督，采取市区联动的方式开展执法检查，形成监督合力，使监督不留死角，进一步拓展了监督的广度和深度，保证了法律法规真正有效实施，同时也促进了各区人大相关工作的开展。

在发挥代表主体作用方面担当作为。疫情期间，市人大常委会与各区人大常委会保持密切联系，组织动员各方力量，号召各级人大代表积极投身疫情防控阻击战中，凝聚起了众志成城抗击疫情的磅礴力量，各级人大代表以实际行动践行了“我当代表为人民”的庄严承诺。为保证常态化疫情防控期间工作不停摆，代表履职不空档，市人大常委会主动作为，大胆尝试，多措并举，通过网上专题培训、送法上门等多种方式组织开展了市人大代表培训工作。邀请人大代表以网络视频的形式列席常委会全体会议，参与立法调研，开展《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》“两条例”身边检查，充分发挥了代表主体作用，最大程度上保证了代表本职工作、履职活动两不误、相促进。这些新的工作

方式，充分体现了市人大常委会创新思维和责任担当，为推进全市疫情防控和经济社会发展双胜利贡献了人大力量，为各区人大常委会疫情下有效开展工作树立了典范。

## 基层人大在疫情防控阻击战中推动人大工作的实践

坚持同心同力，落实重大决策部署，积极助力疫情防控工作。面对突如其来的疫情，房山区人大常委会坚决按照区委的统一部署，及时应对，积极作为，助力疫情防控各项工作，维护社会稳定。一是强化党的领导，严格落实疫情防控措施。面对突如其来的疫情，房山区人大常委会坚持发挥党组领导核心作用，及时传达上级疫情防控会议精神，坚决落实中央、市委、区委关于疫情防控的各项决策部署，成立房山区人大疫情防控领导机构，制定应急预案，强化制度建设，领导干部率先垂范，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，防控力量下沉一线，助力基层防控疫情，践行初心使命。二是强化统筹推进，积极落实疫情防控任务。认真贯彻执行市人大常委会作出的有关防控疫情的决定，采取多种方式宣传决定及法律法规相关条款，加强舆论引导，形成社会共识。结合疫情防控形势，及时调整工作方向，确定疫情防控优先、其他工作适时跟进的工作思路，加强对疫情防控和恢复经济社会发展

的监督。开展疫情防控监督检查，督促落实防控责任、督导复工复产复学。加强对各级人大代表抗疫事迹的宣传，为打赢疫情防控阻击战营造良好的舆论氛围。三是强化担当作为，充分发挥人大代表带头作用。深入落实疫情防控总体战要求，及时发出《致房山区各级人大代表的一封信》，号召全区各级人大代表在危难关头、危机时刻履行好代表职责，做到带头讲政治、带头勇作为、带头促稳定。全区各级人大代表主动请缨参战、奋战一线、捐款捐物、帮困解难，为打赢疫情防控总体战、维护社会稳定贡献了力量。

坚持真抓实干，依法开展人大监督，全力助推经济社会发展。在抓好疫情防控工作的同时，房山区人大常委会积极履行监督职能，创新工作方式，改进视察检查工作模式，开展线上线下、就近就便灵活监督，促进经济社会有序发展。一是加强工作监督。深入开展预算监督工作，充分利用人大预算联网监督系统，组织开展了线上预算监督活动。围绕疫情期间财政资金管理使用和税收政策落实开展专题调研，保证抗疫资金需求，助推企业复工复产。对审计查出问题整改落实情况跟踪检查，推动八类问题有效解决。通过网上办公方式对近年来科技事业发展情况进行监督，提出合理化建议。对“十四五”规划编制情况、拆除违法建设情况进行监督，积极助推分

区规划落实。对2019年生态环境状况 and 环境保护目标完成情况、市级现代农业产业园发展情况进行调研，组织代表对人工造林和封山育林情况、下游污水处理厂建设情况和上游小流域治理情况进行视察，积极助推绿色发展。对高教园区工作开展情况进行视察，对农村人居环境整治情况进行专题调研，积极助推民生持续改善。二是加强司法工作和法律实施情况监督。听取了区人民法院关于开展诉源治理工作情况的汇报，对区人民检察院“检察服务e站”建设及运行效益情况进行视察，对贯彻落实土地管理法情况进行执法检查，切实保护耕地，合理开发和利用土地资源。听取和审议规范性文件备案审查工作情况的报告，切实维护国家法制统一。三是加强市区联动监督。按照市人大要求，对野生动物保护法和全国人大常委会相关决定，以及《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》进行执法检查，分别成立执法检查专班，深入实地检查，提出了意见建议，保障了相关法律法规的贯彻执行。四是加强立法调研。按照市人大安排，参加了家庭教育法（草案）、《北京市宗教事务条例（修订草案）》、《北京市医院安全秩序条例（草案）》的意见征集和《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》立项论证工作，为立法工作提供了支持。

坚持平战结合，保障代表主

体地位，努力促进代表工作开展。房山区人大常委会坚持疫情防控期间服务代表不断线，保证代表履职不空档。一是强化代表履职服务保障。高质量做好市人大代表房山团的履职保障工作。完善代表之家、代表联络站建设，通过多种信息平台及时为代表知情知政提供了有效服务。开展区乡两级人大换届选举前期调研，提前摸清底数、研判形势。二是深化代表履职活动。按照市人大统一部署，组织市、区、乡镇三级人大代表开展“万名代表下基层”立法意见征集活动，代表们采取就近就便方式，征求选民意见665条。组织代表参加区政府2019年度述职网上评价、区人民法院涉及疫情案件的“线上审理”、区人民检察院“云发布”视频会议等。上半年，组织代表履职活动221场次，千余人次代表参加了各类视察、检查、座谈活动，做到了防疫、履职两不误。三是着力推进议案建议有效落实。分别制定议案和建议办理工作监督检查方案，对全面实行代表建议“双签制”工作进行安排部署，推进了议案建议的有效落实。目前，区八届人大六次会议确定的两项10件议案正在办理当中；96件建议代表对答复意见的总体满意率94.8%。

### 常态化疫情防控中推进地方人大工作的建议

坚定正确政治方向，认真落实地方党委重要决策。这次疫情从

最初爆发到有效控制，快速高效，社情稳定，凸显了我国社会主义制度的优越性，更凸显了党的集中统一领导的政治优势，充分发挥出了“上下一盘棋”的整体作用。在常态化疫情防控中，地方人大要坚定党的领导这一正确政治方向，主动在党委领导下履职行权，落实好党委各项决策部署。一是要坚持正确的政治站位。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为开展地方人大工作的理论指引，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉守护党的初心和使命。二是要强化请示报告制度。请示报告制度既是重要的政治纪律、组织纪律、工作纪律，也是重要的政治制度、组织制度、工作制度，是我们党的领导体制机制的重要组成部分。地方人大要强化政治意识、提高政治能力、履行政治责任，不断健全完善请示报告制度，保持人大与党委同心同向、合力合拍，对人大工作中的重大问题、重要事项，由常委会党组及时向同级党委请示报告，取得党委对人大相关工作的认可和支持，保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。三是要狠抓党委决策在人大的有效落实。地方人大是在党委统一领导下履行自身法定职权的，落实党委的重要决策，本身就是人大的重点工作。地方人大要依法行使重大事项

决定权，切实把党委的重要决策，通过法定程序转变为人大的重大事项，确保党委决策在人大得到有序、有效、有力地贯彻落实。典型案例，就是疫情防控初期北京市人大常委会积极贯彻中央和市委的重要决策部署，作出相关决定并积极推动落实，为疫情有效防控做出了重要贡献，也为全市人大助力防控工作提供了有效样本。

强化地方人大的立法研究，真正实现立良法促善治。立法是法治的前提和基础，立法质量的高低制约着法治水平的高下。常态化疫情防控中，要坚持党对立法工作的领导，与时俱进完善立法机制，发挥人大在立法工作中的主导作用，充分发扬民主，彰显时代精神，弘扬社会良俗，做到以良法促进发展、保证善治。一方面，立法工作要关注社会需求。立法工作处在法律落实的最前端，“立良法”是“促善治”的基础。地方人大立法要确保与改革发展相融，与民生改善相融，满足社会对法定秩序的需求。过去一年，北京市人大相继修订或出台了多部条例，应该说，体现出对社会发展、民生改善需求的准确把握，也获得了人民群众的支持和响应。未来立法，要进一步关注发展所需、民生所求，牢牢把握社会所处的历史阶段，从各个角度深入研究，切实把改革发展的目标任务，人民群众最迫切需要解决的问题，以及影响人民群众未来生产生活的长远问题确定为立法重

点，确保法律法规更好地规范社会秩序、服务人民群众、护航社会发展。另一方面，立法过程要注重工作协同。要坚持开门立法，注重集思广益，反映人民意愿，构建好全方位、长效化的立法参与机制。从法律职能说，市级以下的基层人大没有立法权，这并不意味着，市级以下的基层人大只是立法的“看客”，事实上，真正要立良法，必须要加强各级人大的工作协同，注重发挥基层人大和基层人大代表的重要作用。特别是对一些与群众利益密切相关的法律法规的出台，要组织各级人大共同参与，多层次、大范围征求意见建议，深入分析代表和群众对法律法规的反馈意见并合理吸收，进一步增强法律法规的针对性、有效性和实际可操作性，使立法工作更接地气，彰显对最广大人民根本利益的坚定维护，也进一步提升人大立法工作的整体效能。

尊重代表主体地位，支持和保障代表发挥主体作用。人大代表是人大工作的主体，常态化疫情防控中更需要坚持做好代表工作，切实把代表的主体地位体现出来、突出出来，支持和保障代表充分发挥作用。一是强化代表联系制度。要打牢人大工作的民意基础，决不能放松代表联系制度。要建立健全人大常委会组成人员联系人大代表制度，每位常委会组成人员要定期联系一定数量的代表，确保覆盖所有代表，凸显代表的主体

作用和代表工作的基础性地位。要健全人大代表联系群众制度，在条件许可的情况下，适时开展“选民接待日”“代表走访日”等活动，同时，利用网络、微信等新媒体渠道，对不便直接面对面接触的群众开展调查研究，访民情，听民意，切实把群众最关心、最关注、最需要解决的问题收集上来，把地方党委、人大、政府的工作宣传出去，实现让选民知道代表在做什么，让代表知道政府在干什么，让政府知道代表在想什么，让代表知道选民在盼什么。二是强化代表先进性。要注重深挖履职优秀代表的典型事迹，通过多种方式，在各个领域进行广泛宣传，激活先进代表身上的闪光点，激发先进代表心里的自豪感，发挥出代表在各项工作中的先进性作用，用榜样力量正向引领全体代表，最终激励全体代表向前看齐、主动而为，形成你追我赶、万马奔腾的良好履职氛围。三是强化代表建议落实。落实好议案建议，是尊重代表参政议政权利、维护群众根本利益的具体体现，特别是代表建议，与群众生活息息相关，必须想方设法做好督办。面对部分承办部门的“重答复轻办理”现象，要进一步完善建议办理评价规则，增强实用性和可操作性。变一次满意度测评为两次满意度测评，在代表建议答复后和办结后两次征询代表的满意情况，形成“双签”工作机制。对于代表不满意的要协调承办单位与代表进行沟通，推动建议

再办理，促动承办部门不仅在书面答复上下功夫，更在答复后的落实上下功夫，实现从“答复型”向“落实型”的转变。

积极创新人大工作方式，保持人大工作活力。常态化疫情防控中呈现出的新特点对地方人大有效履职提出了新的要求，推动我们必须要进一步改进工作方式方法，提高工作效能。事实上，在这个过程中，各级人大也积极进行有益探索，取得了较好的实效。对这些行之有效的有效的工作方式，应该予以固化下来常态化运行。一是两级人大的经常性联系。按照相关法律规定，两级人大之间虽然没有领导与被领导的关系，但存在着法律上的监督关系、工作上的联系和指导关系，特别是各级人大都是在党的统一领导下开展工作的，这就意味着两级人大之间的各项工作有着重要的联系。过去，两级人大联系不够密切，两级的人大各个部门间的联系也有限，造成一些工作协调对接不够及时，工作效果打了折扣。此次疫情客观上促成了两级人大的经常性协调对接，两级人大之间都要保持好这种联系，对一些重要工作，如年度重点工作的安排、上级党委统一部署的重要工作等等，要及时加强对接协调，保持上下一致，提升两级人大的整体工作效能。二是人大的信息化工作方式。这次新冠肺炎疫情发生，造成了交通出行、人员交流等等诸多的工作不便，但是客观上也催生了信息化工作方式

的更高使用频率，如线上视频会议、线上征求意见建议等。这种新的工作模式推动了工作开展，提高了工作效率，应该说是一个重要的进步，人大代表和人大机关干部都非常赞成。今后，对于非必要现场会议，要进一步提升信息化手段的应用水平，更多地采取线上会议的形式传达部署任务，更好地节约工作资源，方便人大履职。三是市、区、乡镇人大的三级联动。北京市人大常委会创新工作组织形式，采取市、区、乡镇三级人大联动的方式对《北京市生活垃圾管理条例》

《北京市物业管理条例》等贯彻实施情况进行执法检查，全市万名三级人大代表同时行动，充分发挥了人大代表在守法普法中的先锋模范作用，体现出三级人大紧密协调配合的工作联动能力。这是一个良好的开端，今后，要进一步完善联动机制，拓展工作范围，安排部署市、区、乡镇三级人大和三级人大代表，共同围绕统一的课题开展调研，围绕各级党委同期部署的重要事项的落实开展监督，围绕法律法规的贯彻实施开展执法检查，充分发挥各级人大的整体工作效能。

此外，人事任免权是法律赋予人大的一项重要职权。地方人大要不断加大监督力度，增强监督效能，把监督贯穿于任命全过程。加强任前了解，规范任命程序，强化任后监督，确保任命的干部做到担当作为、为民尽责。☑

# 浅谈“垃圾分类+”时代的挑战与机遇

文 / 梁建新

实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。“垃圾革命”已经到来，我们要立足新时代，瞄准新形势，掌握新方法，通过“垃圾分类+党建”“垃圾分类+共治”“垃圾分类+物联网”“垃圾分类+科技”“垃圾分类+法治”等在“垃圾分类+”时代交出无愧于人民、无愧于时代的答卷。

## “垃圾分类+”时代的发展过程

政府开展垃圾分类工作。2000年6月，北京成为了全国首批生活垃圾分类收集试点城市。2000年11月，经过西城等城区试点后，在北京市城八区全面推行，机关、企业、学校带头使用再生纸，走出有突破意义的一步。2011年11月，北京市人大常委会通过《北京市生活垃圾管理条例》（以下简称《条例》），在全国率先为垃圾管理立法。2020年5月，新修订的《条例》正式实施，“教罚并举”成为一大亮点，全市掀起了参与垃圾分类新的热潮。

民间组织开展“垃圾分类”工



清洁工人分拣垃圾。摄影/王文静

作。在20年中，有大批的环保人士投身于垃圾处理事业，有的人倾其所有不计得失，如筹备“绿房子”环保项目；有的企业热衷公益事业，开发了垃圾回收手机APP，如“爱生活”。中国首个民间垃圾管理行动网络“零废弃联盟”，2011

年成立至今，网站还在不断更新环保文章和公益活动信息，正与联盟口号相映衬：我们一直在努力！

“垃圾分类+”是时代的选择且引领时代新风尚。2020年新冠肺炎疫情突然发生，再次给人类敲响了警钟。建立“垃圾分类+”，把

政府、民间组织、企业、个人团结起来，强化主体责任，从前端、后端以及可再生环节建立起可持续的循环系统，带动相关产业升级改造，推动生态文明持续向前发展。

### “垃圾分类+”时代的形势特点

是社会共识但任重道远。一是行动自觉养成之“难”，受外界因素影响多。社区安排的垃圾分类指导员人手略显不足，复产复工后社区居民忙于工作，按照标准去分类的精力也有所削弱。一些企业推进垃圾分类时，员工落实的好与坏还在于监督，酒店客人垃圾分类还要进行二次分检等。二是垃圾箱设置之“痛”，集中垃圾投放难度大。一些居民对于撤桶、撤站、定时、定点投放模式还不太适应，垃圾箱既不想放在自己楼门口，也不想离得太远，开盖垃圾桶、脚踏式垃圾桶频频受到冷落，

嫌垃圾桶脏造成垃圾袋围着桶“排排坐”，一些行动不便的老人反映投放垃圾有困难，投放点的设置成为“头痛事”。三是有毒有害垃圾之“伤”，清运处理费用价格高。有毒有害垃圾处置不好会成为潜在“炸弹”，垃圾伤人并不罕见。一方面，清运处理有毒有害垃圾价格高昂；另一方面，有资质的清运处理单位较少。以石景山区为例，区内未设立有资质的有毒有害垃圾清运处理单位，区内某酒店一年产生不足一桶有害垃圾，清运成本却高达上万元。

存在巨大机遇空间。2017年，被财政部和发改委列为PPP厨余垃圾处理示范项目的“宁波项目”，总投资15.26亿元，建成了分类投放、分类收集、分类运输与循环利用的设施体系，将厨余垃圾转化为天然气供居民使用，将沼渣转化为有机肥回用到土地，为“碳减排”

的环保目标带来的巨大环保效用，产生了不可估量的经济效益。2019年，北京常住人口2153.6万人，是宁波人口数量的近3倍，垃圾循环利用具有十足的潜力，据有关部门统计，北京每年生产生活垃圾废塑料36.2万吨，废纸38.8万吨，等等。北京的垃圾分类工作有着巨大的机遇空间，等待着我们去探索。

### “垃圾分类+”时代的模式创新

北京生活垃圾处理工作按照“干湿分类、资源回收、末端决定前端”原则开展，《条例》实施4个多月，尚有许多工作需要完善，可在吸纳其他省区市先进工作经验的基础上，结合北京市情、民情，因地制宜推进“垃圾分类+”模式。

“垃圾分类+党建”，切实做好政府顶层设计。要变“+垃圾分类”为“垃圾分类+”，让垃圾分类成为支点，形成治理格局。可以参考上海推进环卫和再生“两网融合”体制改革，将垃圾分类落实情况纳入责任制考核。充分发挥党建引领，通过社区党组织牵头，居委会、物业、业委会组成工作组，“小巷管家”监督，唤醒居民责任。开展“垃圾分类+主题党日”“垃圾分类+志愿服务”“垃圾分类+创城”“垃圾分类+环保开放日”“垃圾分类+小区堆肥”等活动，提升市民节约意识、环保意识和参与度。要严格执行“不分类、不收运”和“定时、定点”以



建筑垃圾清运专车。摄影/王文静

及“两桶一袋”，倒逼生活垃圾管理责任人确保分类纯度，改“要我分类”为“我要分类”，推动形成行动自觉。

“垃圾分类+共治”，凝聚力量提升自治水平。首先，政府部门要坚持问题导向，汲取北京20年来“垃圾分类”经验和不足，在《条例》指导下，细化工作内容，在宣传教育、行业规范监督、责任人追究等方面，形成完备的工作流程。可以引入环保行业评估机制，聘请环保专家授课指导，制定有针对性的指导意见，提升垃圾分类专业化水平。其次，要实行市民垃圾分类收费和物业计量收费制度。根据垃圾分类的全链条处理模式，向市民收取一定比例费用，引导市民履行垃圾分类的主体责任；同时，明确混装清运费用要远高于分类垃圾费用，倒逼物业或企业落实垃圾分类。另外，要充分利用企业和民间组织资源。如石景山区某酒店投入近50万元，完成了垃圾房改造，为餐厅、客房、走廊等购买了300个垃圾桶；“零废弃联盟”获得了万科基金的支持等。关注环保公益事业的企业越来越多，彰显了企业家精神和社会责任感，政府可以给予一定的经济奖励、减税政策或贷款优惠，从而吸引更多的社会力量加入。

“垃圾分类+物联网”，实行线上和线下结合的O2O模式。“物联网”可以让集中回收投放点凸显人工智能的便捷，成为“网红”打

卡地。要研发具备垃圾智能识别、无接触、防水、防爆、GPS定位、溢出预警和除臭、破袋、人脸识别等功能的线下智能回收机，市民通过一张特制“绿卡”，刷卡打开回收机、正确投放后自动称重，回收机根据重量计算积分，绿卡的积分与居民的信用相关联，在贷款购房、购车时享受一定优惠；回收机对垃圾错投错放进行记录并给予退还、曝光。同时，政府要扶持有资质、有信誉的回收公司，研发一款有温度、综合性强的线上垃圾回收APP，通过线上下单、上门回收，实现积分兑换商品、助老助残优先服务、双倍积分日通知推送、垃圾分类查询、科普闯关小游戏等功能，与线下智能回收机搭建起O2O模式，实现“线上+线下”回收的有效结合。线下智能回收机的标准化建设、日常维护和线上APP软件更新、推广和多色分类垃圾袋的生产销售以及废弃防疫口罩投放处理也值得关注。

“垃圾分类+科技”，加大垃圾分类后端无害化技术研发。“前端分类，后端混运”严重影响着垃圾分类成效。前端分类中，根据排水管道的情况，可以在家庭、单位食堂中安装小型厨余粉碎机，降低处理运行成本，减少垃圾运输、填埋量。同时要提高后端处理水平，建立垃圾循环利用产业园，完善垃圾基础设施产业链条。让市民参与后端监督，来增强透明度、提升公信力，吸引市民前端分类的积极

性，形成良性循环。相对于粉碎直排，肥料化处理、饲料化处理、能源化处理更能发挥垃圾的价值。要扶持和指导有毒有害垃圾清运单位的发展，出台市场化清运处理指导价格，实行区域内有害垃圾的集中回收方式，降低有害垃圾回收成本。要加大电子废弃物、大件垃圾生产商的责任延伸，通过厂家专业化的回收操作，实现更好的资源循环利用，“变废为宝”，持续推动经济向前发展。

“垃圾分类+法治”，充分发挥人大职能作用。《条例》为垃圾分类工作提供了法治保障。要坚持法治思维，以《条例》等相关法律法规为依据，及时发现、分析和解决问题，加强人大监督实效。要加强人大执法检查力度，特别是要发挥人大街工委作用，上下联动，形成合力，以先组织自检自查、随机抽查、再集中检查的形式，及时有效了解《条例》实施情况。同时，要发挥好人大代表作用，广大代表一方面要率先垂范，示范引领，带头做好垃圾分类工作；另一方面要通过选民见面会、执法检查、问卷调查等，广泛听取选民的意见建议，梳理、总结形成汇报，为人大常委会审议或者有关部门改进工作提供参考，为“垃圾分类+”法治化、常态化、系统化的发展贡献力量。✎

（作者系石景山区人大代表，北京万商投资发展集团有限公司党委书记、董事长）



# 用好代表家站 铺就社情民意连心桥

——东城区人大常委会代表之家、代表联络站建设工作推进会综述

文 / 东城区人大常委会代表联络室

为深入贯彻党的十九届四中全会和市、区委第五次人大工作会议精神，全面落实市人大常委会关于加强人大代表之家、人大代表联络站工作的有关要求，总结交流东城区代表家站建设工作经验，深入推进代表家站工作进程，实现代表家站全覆盖，提高新时代人大代表

工作水平，8月28日，东城区人大常委会代表之家、代表联络站建设工作推进会召开。市人大常委会代表联络室和区人大常委会有关领导，区人大常委会各相关工作机构、各街工委负责同志，以及人大街工委专（兼）职干部、人大代表联络站联络员等60余人参会。

建好用好代表之家、代表联络站，为代表密切联系群众、依法履职搭建平台，是新时代人大代表工作的重要内容，也是各级人大常委会机关尊重代表主体地位、充分发挥代表作用的重要任务。作为首都功能核心区，东城区始终把人大代表家站建设作为加强和改进基层

人大代表工作的重要抓手，积极创新家站建设思路，坚持试点先行，先“站”后“家”，逐步铺开，基本实现了代表联络站全覆盖；注重顶层设计，明确人大代表家站功能定位，规范工作制度机制，制定出台人大代表家站建设的有关意见，形成工作闭环；充分发挥人大代表家站作用，通过收集意见、接待选民、开展集中活动等，有效推进了基层民主政治建设，使人大代表家站成为政策法规的“讲习所”，社情民意的“直通车”，民主协商的“议事厅”和人大代表接受监督的“加油站”。

区人大常委会代表联络室副主任谭树刚介绍了东城区代表家站建设的主要做法及工作成效、存在的问题以及下一步重点工作。东城区探索人大代表联系人民群众履职平台建设经过三年时间实践探索，截至目前，全区已建成代表联络站118个，代表之家6个，其余11个代表之家也正在建设中，预计9月中旬全部建成，届时将实现代表之家、代表联络站等代表履职阵地全覆盖。

人大东四街工委主任韩卫国介绍了东四街道人大代表之家建设工作经验，通过组织学习交流、收集意见建议、丰富代表活动、围绕中心工作，真正让“家站常用、代表常来、实事常办”成为一种新常态。人大东花市街工委主任于家明介绍了代表联络站建设工作经验，通过强基础、立规范、求实效，搭

好联系群众小舞台，做实代表履职大文章。区人大代表、交东社区党委书记兼居委会主任杨春茹用丰富生动的事例讲述了自己作为人大代表进家站联系人民群众的工作经验，通过代表联络站收集居民反映的诸多问题，积极协调各方，把矛盾和问题化解在基层。

市人大常委会代表联络室主任马曙光说，东城区代表家站建设规范、扎实、有效、到位，要深刻认识代表家站建设的必要性，加强代表家站建设是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求，是新时代做好代表工作的重要抓手，也是代表在闭会期间活动的有效载体；要切实代表家站建设好使用好，充分发挥好平台作用和代表主体作用，进一步搞好家站活动，使代表“月进站、季回家、年述职”，使家站“有活儿才有活力”。希望今后不断实践、探索、创新，进一步推进家站建设和代表工作再上新台阶。

东城区人大常委会主任吴松元在总结时对进一步做好家站建设和代表工作提出具体要求。一是充分认识做好首都功能核心区代表家站工作的重要意义。加强代表家站建设，是学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体行动，是人民代表大会制度在基层的实践平台，是人民群众通过人大代表行使国家权力的联系平台，也是人大代表发挥主体作用的履职平台，家站工作对于服务

保障代表依法履职具有重要现实意义。要认真落实市委、区委第五次人大工作会议精神，把建好用好家站作为加强和改进代表工作的重要抓手，进一步密切人大代表同人民群众的联系，不断提高新时代代表工作水平。

二是切实提升代表家站工作规范化水平。在市人大常委会《指导意见》基础上，区人大常委会出台了《关于加强全区人大代表联络站规范化建设的意见》和《关于加强和规范人大代表之家建设的意见》，从功能定位、职责要求、制度机制、服务保障等几个方面对东城区家站建设作出了明确规定。要准确把握家站的功能定位、建设要求，落实好家站工作的制度机制，针对目前东城区代表之家建设还没有实现全覆盖的问题，相关街道工委要抓紧时间按要求抓好落实，9月中旬前实现代表之家建设全覆盖。

三是充分发挥代表家站功能作用。代表家站建设和工作的成效，最终要体现到功能作用发挥上，建好家站是基础，用好家站是关键。要做好家站活动组织和服务保障，加强家站工作创新，以此次推进会为新的起点，我们要进一步落实好关于家站工作的新要求，在全覆盖、强规范、求实效上下功夫，以建好用好家站为抓手，更好发挥代表主体作用，为推进东城区基层民主政治建设提供更加有力的支撑和保障。☞

# 依法履职尽责 推动“1+3”融合发展

文 / 怀柔区人大常委会研究室

今年，怀柔区人大常委会深入贯彻落实中央、市委关于做好新时代人大工作的决策部署，紧紧盯住区域改革发展大局，持续聚焦民生领域热点，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展各项工作，依法履职尽责、主动担当作为，为加快构建以科学城为统领的“以生态涵养为核心，以科技创新、会议休闲、影视文化为支撑”（“1+3”）融合发展新格局提供了坚强的民主法治保障。

## 紧密结合疫情防控需要履行职责

常委会党组按照中央、市委关于做好新冠肺炎疫情防控 and 推进经济社会发展的整体工作部署，紧紧围绕全区工作大局行权履职。一方面，扎实抓好疫情防控，要求各级人大代表和人大工作者进一步提高政治站位，积极投身到疫情防控工作之中。按照区委统一安排，党组成员深入到所联系的镇乡街道，现场进行督促指导，帮助解决防控中遇到的困难和问题。机关党员干部在党组的领导下全员参与防控工作，长期坚持下沉到社区、村的一线卡点值班值守。各级人大

代表和人大工作者积极响应常委会党组的号召，立足本职本岗参与疫情防控和志愿服务活动。在防控工作中，进一步凝聚了人大力量，发挥了人大作用。另一方面，结合疫情防控需要，聚焦保障科学城建设、提高基层卫生服务水平、提升社会治理能力等工作重点，党组领导常委会充分运用听取审议、执法检查、专题询问等方式，持续加大监督力度，不断增强监督刚性，促进了相关工作的有效开展。特别是

针对《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》《北京市街道办事处条例》的贯彻实施，提前研究分析，坚持问题导向，快速全面部署，安排三级人大代表深入开展执法检查，既保障了法规落地，又促进了有关部门提升工作水平。

## 紧紧围绕中心大局，依法履行人大职责

常委会紧紧围绕全区中心和大



区人大常委会主任彭丽霞带队到怀北铁路社区就怀柔区贯彻实施《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》情况进行执法检查

局，结合疫情防控的形势任务，合理调整工作部署，统筹推进人大工作。

一是认真开展监督工作，努力增强监督实效。持续加大对科学城建设的监督力度，组织开展了“科学城与美丽乡村建设融合发展”、“传统旅游目的地向商务旅游目的地转化”两项专题调研。听取区政府关于优化营商环境工作情况的报告，促进了《北京市优化营商环境条例》的有效贯彻实施。听取和审议区政府关于基层卫生健康工作情况的报告，推动了疫情防控体系进一步完善，更好满足居民基本医疗卫生服务需求。听取区政府关于促进就业工作情况的报告，推动了进一步扩大就业，保障民生。听取和审议区法院关于执行工作情况的报告，推动了破解“执行难”问题，更好维护人民群众合法权益。听取

区政府关于2019年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告，推动了环保责任有效落实，环境质量不断提升。听取区政府关于创建国家森林城市工作情况的报告，促进了行动计划如期落实，持续发展绿色生态优势。对《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》《北京市街道办事处条例》的贯彻执行情况进行执法检查，促进了相关工作扎实推进。

二是完善督办机制，加强议案建议督办工作。坚持把议案建议督办作为开展人大工作的重要着力点，与区政府同向发力，积极会同各相关部门，共同研究推进议案建议办理，确保取得实效。进一步完善“主任会议定期研究部署、代表联络部门统筹协调、各专门委员会对口督办，有关代表积极参与”的督办机制，先后召开4次主任会进

行专题研究，多次安排现场调研，推动重点议案建议有效解决。目前，怀河生态整治、小区飞线治理等重点建议已经整改完成。常委会还对近两年办理过的议案建议进行“回头看”，细致分析研究，全面查遗补缺，推动了承办单位更好地解决实际问题。

三是克服疫情影响，持续加强代表工作。加强代表队伍建设，引导各级人大代表投身到疫情防控工作之中，在基层一线倾听民声，传递民意，为民解忧。突出精准有效原则，结合审议居家养老、城乡规划、营商环境等议题对代表开展专题培训，提升代表业务水平，培训的针对性和实效性不断增强。加大代表参与常委会工作力度，半年来，已组织区人大代表150余人次直接参与常委会的各项活动，代表履职能力得到全面提升。

### 强化思想理论武装，抓好意识形态工作

常委会以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，制定学习计划，完善学习方式，认真组织学习培训。截至7月，累计开展理论学习10次，机关党组、机关党支部和党员干部的学习同步开展，理论武装不断强化。

抓好人大自身宣传阵地建设，充分发挥人大报刊、人大网站、人大微信公众号作用，不断加大对区人大常委会和各级人大代表依法履职情况的宣传力度。☑



区人大常委会主任彭丽霞带队检查我区养犬管理及创城工作

# 各区人大常委会工作动态

**东城** 8月29日和31日，区人大常委会主任吴松元分别到崇文小学和汇文中学督导秋季开学工作，参加崇文小学开学典礼，听取工作汇报并进行现场指导，要求统筹抓好校园防疫和教育教学工作，上好开学第一课。实地查看汇文中学测温棚、学生食堂、操场、体育馆等，了解学校疫情防控工作体系、防控物资准备、应急处置措施、师生及教职工健康状况、校园卫生清洁以及安全隐患排查等情况。

**西城** 8月27日，区人大常委会第三十八次会议听取和审议了关于贯彻落实生活垃圾管理条例和物业管理条例“两条例”执法检查情况的报告，切实推动“两条例”落到实处、取得实效。执法检查组根据疫情防控要求，采取控制人数、增加访点的方式扎实开展执法检查，先后到七个街道、八个住宅小区及商超、大件垃圾暂存点等地进行调研检查。

**朝阳** 8月18日，区人大常委会主任陈宏志主持召开本届人大常委会第14次“双月”代表座谈会，围绕“十四五”规划编制及区人大常委会工作听取了代表的意见

建议。与会人大代表结合朝阳“三化”建设、经济社会发展及自身企业发展情况提出意见建议。

**海淀** 8月19日至21日，区人大常委会围绕“以统筹推进疫情防控与经济社会发展为主线，充分发挥人大职能作用”的主题，举办了组成人员读书班。邀请有关专家、学者做了关于供给侧改革与高质量发展、关于百年大变局与中美战略博弈、深空探测与天问一号等专题讲座，讲座内容丰富、精彩纷呈，使大家增长了见识、开阔了视野、拓宽了思路。

**丰台** 8月25日，区人大常委会召开《北京市街道办事处条例》落实情况座谈会，听取区民政局、区城管执法局、区城指中心、大红门街道、长辛店街道、和义街道和义东里第三社区以及卢沟桥街道珠江紫台社区关于条例落实情况的汇报。与会人员围绕深化党建引领，加强和改进街道、社区工作，推动条例落实进行了座谈交流。

**石景山** 9月4日，区人大常委会主任李文起视察西山永定河文化带建设情况，带队到区文化中心视

察运营状况和非遗中心、区博物馆建设情况，观看了非遗项目展示，召开座谈会听取了区政府关于文物保护和非遗传承工作情况的汇报，提出要做好文化遗产的保护利用和传承，讲好永定河石景山段的故事，切实提升区文化软实力。

**门头沟** 8月12日至14日，区人大常委会组织开展了代表年中集中活动，活动采用由各代表（团）组向代表发送纸质活动材料，代表自行研读的方式开展。活动期间，全区14个代表（团）组共有152名人大代表参加了年中集中活动，经汇总统计，代表对2021年区政府拟办重要实项目提出17条建议，涉及疫情防控举措、垃圾分类管理、老旧小区改造、环境整治以及教育、交通、农村等方面工作。

**房山** 8月11日至19日，区人大常委会组织开展了2020年代表年中集中活动。区人大常委会采取发送电子版学习资料的方式，向代表传达了市委十二届十四次全会及区委八届十一次全会确定的目标任务和要求，并通报了全区经济社会发展情况和区人大常委会半年工作情况，书面征求了代表对区人大常委

会以及“一府一委两院”工作意见建议。

**通州** 8月18日，区人大常委会老城双修专题调研组到市规自委通州分局就老城双修工作进展情况开展专题调研，并召开座谈会。2020年通州区“老城双修”项目库项目共95个，其中续建项目13项，新开工项目37项，储备项目45项，项目涵盖社区环境、公共服务、市政设施、交通保障、城市风貌、水体修复、绿地增补、历史文化等多个领域。

**顺义** 8月15日，区人大常委会召开会议，通报第一轮市、区、镇三级人大代表“两条例”检查工作情况及市人大交办问题整改情况，并部署开展第二轮“两条例”检查工作，就做好第二轮检查工作提出要求。在第一轮检查中，区共有1113名市、区、镇三级人大代表参与，对6个街道、19个镇的222个小区、381个村的“两条例”实施情况进行检查，总体满意率在95%左右。

**昌平** 8月13日，区五届人大常委会召开第二十八次会议，听取和审议了2020年上半年预算执行情况、2019年度区级预算执行和其他财政收支情况的审计工作、2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况等报告，表决通过了《关于批准北京市昌平区2019年度决算的

决议》《关于批准北京市昌平区2020年新增债券资金及区级预算调整方案的决议》。

**大兴** 9月3日，区人大农村委组织部分委员、国家森林城市创建方面的专家等，先后到国家森林城市主题公园——孙村公园和永定河绿色港湾，开展国家森林城市创建开展情况和平原造林管护进展情况的视察，详细了解相关工作的进展。视察结束后召开座谈会，听取了区园林绿化局主要负责人对《大兴区国家森林城市创建工作开展情况》和《大兴区平原造林管护工作情况》的汇报。

**平谷** 8月17日至21日，区人大常委会开展市、区、乡镇三级人大代表“两条例”周边检查活动。常委会制定并落实思想认识到位、信息核实到位、人员名单到位、与区政府沟通到位、电话督促到位、与代表本人沟通到位的“六到位”工作措施，确保三级人大代表100%参与执法检查，实现了“两条例”边实施、边检查、边反馈、边改进的良性循环。

**怀柔** 8月24日，区人大常委会向全区各级人大代表和人大工作者发出“从我做起，制止餐饮浪费，崇尚勤俭节约”的倡议书。倡议提出，全区各级人大代表和人大工作者要积极行动起来，从自身做起，从现在做起，深入宣传动员，

带头引领示范，树立人大代表和人大工作者的良好形象，自觉把勤俭节约理念融入到工作和生活当中，为有效遏制餐饮浪费行为，弘扬勤俭节约优良传统，助力全国文明城区创建，推进综合性国家科学中心建设持续贡献力量。

**密云** 9月4日，区委书记潘临珠带队，以“四不两直”方式检查密云区垃圾分类工作及问题整改情况。区委副书记、区长龚宗元、区人大常委会主任王玉江一同检查。检查组一行先后来到溪翁庄镇尖岩村、十里堡镇统军庄村、密云镇季庄村，深入街巷胡同、平房院落、社区垃圾桶站，着重检查了餐饮企业、民俗户、居民家中桶站配置、厨余垃圾分类纯净度、周边环境卫生等情况。

**延庆** 8月17日，区人大常委会召开三级人大代表“两条例”身边检查暨人大代表年中集中活动部署会，区委办、区政府办、区政协办及区政府相关单位的主管领导、区人大执法检查组成员、各乡镇人大主席及街道主管人大工作的领导参加会议。城建环保办公室通报了“两条例”实施情况、“三边”检查第一轮身边检查情况并部署第二轮检查工作，代表联络室对代表参加检查相关情况进行通报并就相关工作提出要求。☑

（据各区人大常委会研究室提供的材料编辑。编辑：何纯谱）

按照市委统一安排部署，自2月28日起，市人大常委会机关选派30多名干部下沉到通州区张家湾镇6个村参与疫情防控工作，两次下沉共计140天。从春寒料峭到烈日炎炎，市人大常委会的下沉干部们努力筑牢疫情防控安全屏障，用实际行动践行了共产党员的初心使命，展现了人大机关干部过硬的政治素质和良好的精神风貌。

9月14日，在市人大常委会机关召开的“学习贯彻习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话精神暨疫情防控下沉干部座谈会”上，市人大常委会党组书记、主任李伟说，习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话，对包括下沉干部在内的所有参与疫情防控的人员都是巨大鼓舞和鞭策。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，大力弘扬伟大抗疫精神，坚决贯彻落实市委决策部署，高标准高质量完成公共卫生领域立法修法任务。要认真总结下沉工作中积累的好经验好做法，继续保持抗击疫情斗争中激发出来的政治自觉、制度自信、爱国情怀，不折不扣完成全年工作任务。

## 下沉一线栉风沐雨 春华秋实情满怀

文 / 钟继红

新春伊始，一场突如其来的疫情，成为新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，给人民生命安全、经济社会发展带来前所未有的威胁和冲击。

在这样的背景下，我响应党中央和北京市委号召，成为市人大常委会机关第五下沉组的成员，全脱产编入通州区张家湾镇里二泗村一线防控队伍，投入到新的战场。对机关同志来讲，下沉是机遇，也是挑战。下沉，传递了党中央、北京市委坚定的信心和意志，充实了基层防控力量，鼓舞了民心士气，是一次难得的向基层学习、提高思想认识、密切党群干群关系的好机会。一线防控工作直接面对群众，对群众工作能力和体力精力要求较

高，突然从机关工作转岗到完全陌生的防疫工作，大家也都面临着思想认识转型、工作对象转型和工作方法转型的“挑战”。为解决不懂不会的问题，我们利用与村党员结对执勤时机，虚心请教，大到了解村基本情况、熟悉防控措施、掌握突发事件处置程序，小到检查陌生车辆时的人员站位、严寒条件下使用手持额温检前要揣在怀里捂热才管用的小窍门等，都认真学习，仔细体会。在村党支部的领导下，我们边执勤边学习，很快熟练掌握了防控的原则措施和方法技能，快速成长为防控战线上的尖兵，村民们更加自觉地配合，大大减轻了基层防控的压力。在防疫工作同时，我们还结合各自开展的立法监督任务，在村里进行了新农村建设、垃

圾分类、文明行为、公共卫生、党支部建设和村民自治等情况的调研和宣传，帮助村“两委”理解政策、找准问题、理清思路，取得很好的效果，工作中与村干部群众结下了深厚的友谊。

坚守3个月后，随着疫情缓解，我们从村里回到机关，又紧锣密鼓地投入到常委会的立法监督工作任务中，准备和其他同志一道把因疫情耽误的时间抢回来。不曾想，返回不到两周，北京新发地又出现了疫情。北京社区防控工作陡然提升，市人大常委会机关党组也紧急吹响集结号，按下了干部下沉工作的重启键。

我们30名机关干部重披战衣，用冲锋的速度与疫情赛跑，迅速返回各自战位，利用前期积累的经



下沉干部协助做好防控工作

验，再次助力基层打响了疫情防控的战役。我们帮助村里迅速恢复完善值守制度，严格落实测温、查证、验码、登记等措施，并针对这次疫情反弹的特点，采用敲门行动，进行地毯式排查，切实切断疫情传播途径，科学、精准、有效抓好防控工作，坚决遏制住疫情在任务区内的扩散蔓延，守住身后的阵地。

从严冬到酷暑，洒一路汗水，

保一方平安，这是每一位抗疫工作者的生动写照和职责所系。经历5个多月的下沉一线工作，我感到精神受到了洗礼，认识有了提高，作风得到了锤炼。

#### 体会之一：人大机关真坚决、人大干部真担当

“大疫”当前，“下沉工作”不啻为是在这场防疫战争中打“遭

遇战”“阵地战”。

常委会机关党组执行党中央、北京市委决策指示坚决果断。接到任务后，常委会机关党组响应迅速，24小时内，紧急完成任务部署、思想发动、确定名单、宣传动员、保障准备，组织30名干部全部按时到达指定位置……强大的响应力和动员力深刻体现和回应了“人大常委会机关首先是政治机关”的政治属性。

人大干部关键时刻能冲上前。带队领导从严寒到酷暑，自始至终以身作则，一站到底；有的同志利用执勤休息时间，和泥搬瓦，主动帮助孤寡老人上房修补漏雨房顶；有的家属住院，晚上陪床，白天赶到村里执勤；有一些女同志，克服许多不便，一沉就是五个月。还有好多同志克服了交通、家庭和身体上的各种困难……从这些并肩战斗的同志身上，我看到了人大机关干部在危难关头挺身而出、不畏艰难、勇于担当的政治品质和党性光辉，看到了他们在村民百姓面前所展现出来的党员干部的良好素质和精神风貌。

#### 体会之二：基层组织真“硬核”，村民百姓真给力

抗击疫情，为什么西方不行，而中国行？有些问题，只有身临其境、参与其中才能找到成功密码，才能体会深刻。我所在的里二泗村虽小，它却是北京，乃至全中国宏大磅礴抗疫战线上的一个缩影。

从里二泗村党支部这个最基层的农村党组织身上，我能看到各级党委政府坚强的领导力、强大的组织力和非凡的动员力。疫情发生后，里二泗村党支部带领党员群体始终冲在抗疫工作的第一线，涌现出许多让上级放心、让村民安心、让外来人员暖心的典型和事迹，充分发挥了党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。正因为我们有成千上万个里二泗村党支部这样的基层党组织和党员群体，我们党的决策才能真正在基层落地生根，党的声音才能真正在基层得到回应，才能团结、动员和组织最广大人民群众，积极投身到这场史无前例的抗疫战争中来。

从里二泗村普通村民身上，我看到了中华民族生生不息的识大体、顾大局、守望相助、同舟共济的民族精神和家国情怀。他们不厌其烦地主动接受检查，积极配合隔离，踊跃参加值守，主动捐款捐物……正是这些普通得不能再普通、平凡得不能再平凡的人，成为抗疫精神中最厚重、最亮丽的底色。前段时间，我们协助里二泗村拍了个名为“携手同行，共盼春来”小视频，推荐给北京人大微信公众号推送后，反响很好。小视频展示了100位村民的笑脸，从月窠里的小孩儿到百岁老人，在疫情阴霾还没有散开的时候，这一张张灿烂的笑脸和笑脸后面平和的心态着实让每一位观众感动不已。

毛泽东曾指出，党员干部任何

时候都要坚持两条，一要相信党，二要相信群众。

相信党，就要做到在任何困难面前，始终在党为党、在党言党。这次10万党员干部下沉的意义，除了充实基层防控力量，为基层减负以外，更重要的是向基层传递党中央和市委战胜疫情的必胜信心和坚定意志。实践证明，每名党员成为一面流动的党旗，充分发挥了模范带头作用和冲锋陷阵作用，稳定了民心，鼓舞了士气，凝聚了力量，使广大人民群众在这场抗疫战争中更加坚定地相信党、拥护党，自觉团结在各级党组织的周围。

相信群众，就是要坚持群众观点，走群众路线，依靠群众，创新群众工作方式、方法，汇聚群众智慧力量，共同应对，共克时艰。我们开展的文明行为、垃圾分类、物业管理、反对食品浪费等立法项目和监督议题，都是群众身边的“关键小事”，更是关系所有人生活环境和身体健康、关系首都城市有序运行和永续发展的大事，我们要始终践行以人民为中心的思想，发挥人大制度在城市治理中的重要作用，最广泛地影响和带动群众积极参与，坚持“精治共治法治”，最终造福于人民。

### 体会之三：农村工作不容易，镇村干部真辛苦

在乡村这个熟人社会里，基层干部如何把党的方针政策落实到位不走样，是门大学问。

这次下沉，我对农村工作的复杂性、基层干部工作的艰巨性，第一次有了直接而深入的了解。

在结构性转型中，各种利益诉求相互交织，有些矛盾更突出。里二泗村曾经是十里八乡远近闻名的工业村，家底较厚，“疏整促”拆除工业大院后，农民收入呈断崖式下降。如何在增加农民收入与服从北京首都功能定位大局之间寻求平衡的问题；如何解决基层干部疲于应付各种投诉的问题；如何破解村里青壮劳动力就业难的问题，如此等等，成为村两委干部的挠头事、烦心事。加上几千人的村，东家长，西家短，大事小情，各种矛盾纠纷的化解，基层干部力量明显不足。

我们在工作中虽不直接面对基层，但要尽可能地考虑基层的情况，体谅基层干部的难处，2019年万名代表下基层、全民参与修条例的大调研就是一次成功的范例，我们要支持人大代表多联系基层群众，多关注农村，回应群众的关切，真实反映民意，共同推动社会主义核心价值观入法入规入民心，既要让基层干部群众知晓法的威严，更要让他们感受法的温度，实现良法善治，达到法治和德治的统一。

下沉，是一段人生的经历，更是一笔无形的财富。我要继续发扬吃苦耐劳的下沉精神和敢于担当的工作作风，将单位作为根据地，把心沉下去，真正沉到工作岗位上，沉到每一件具体工作中，为保障常委会工作任务的完成贡献自己力量。☑

# 柳营村用“共情感”催生垃圾分类 “共治力”

文 / 谷秀纲

生活垃圾分类这个“关键小事”，更是关系到全市2100多万人民群众生活环境和生命健康，关系到首都城市有序运行和可持续发展的大事。知之不难，行之不易。自今年5月1日新版《北京市生活垃圾管理条例》正式实施以来，全市家庭厨余垃圾日均分出量大幅度提升，全市大部分分类垃圾桶站有专门的垃圾分类指导员值守，16个区的垃圾分类工作纳入市级综合考评，全市生活垃圾分类取得阶段性成果。但在我们身边，仍然存在垃圾分类不清、桶站无人值守、垃圾堆积、厨余垃圾破袋麻烦等现实问题。

法立于上，而俗成于下。要做好生活垃圾分类这个“关键小事”，关键的实施环节在基层。通州区张家湾镇柳营村，自2019年被列为北京市生活垃圾分类试点村，既未增加人力，也无专项资金支持，却获得村民普遍支持，人居环境极大改善，顺利通过验收考核，今年更是成为周边地区垃圾分类的示范样板。疫情期间，市人大常委会

机关下沉工作队第三组在柳营村驻点，加强防疫工作。当前，“万名代表查身边，垃圾分类带头干”活动正在大力开展，市人大常委会组织本市三级人大代表聚焦“身边周边路边”，接地气、察民情、聚民智，着力打通法规实施“最后一公里”。下沉期间，我们同样聚焦“三边”，围绕柳营村的生活垃圾分类工作进行了调研。

## 实施情况

柳营村面积1200亩，户籍人口190户、603人，外来常住人口797人。2019年5月被列为生活垃圾分类试点村，11月验收合格。

柳营村在每户门口放置“一架两桶”，一个固定钢架上放置厨余、其他两种封闭式垃圾桶。住户用配发的户内小桶，“桶对桶”将生活垃圾分类投放到户外垃圾桶。可回收物由住户在户内收纳，自行车与废品收购站处理；有害垃圾量较少，在村内设置了少量有害垃圾桶；大件垃圾统一在村内指定位置存放，由镇环卫部门负责清运。

每日8:00、14:00前，住户将垃圾投放入自家门口的分类垃圾桶；8:00至9:00、14:00至15:00，村专职环卫人员驾驶垃圾收纳车，上门收集村民分好类的垃圾，送到村内设置的4个垃圾桶站分装，实现“小桶换大桶”。镇环卫部门于9:00、15:00后，将桶站的垃圾分类装载、清运出村，实现“桶车对接”。如发现分类不合格现象，可拒绝收运。

柳营村党支部突出党建引领作用，带领“两委”班子成员全身心投入垃圾分类工作。一是用制度压实责任。提前制定生活垃圾分类工作方案，修订村规民约、村民环境卫生文明公约、环境卫生管理制度、环境卫生服务队管理制度、环境卫生督导员制度，纳入生活垃圾分类的要求。党支部通过“四议两公开”民主程序，让生活垃圾分类成为村民共同遵守的准则，达成一致共识，充分发挥基层自治作用，带领村民针对垃圾分类形成了闭环管理。

二是用宣传形成合力。村党支

部提前准备，自2018年10月就着手开展垃圾分类宣传工作，组织4次集中入户宣传、10余次分组宣传。2019年初，村党支部组织村干部、党员、村民代表、保洁员、企业员工等80余人，开展4次垃圾分类业务培训，明确了各方的职责任务，掌握了指导分类的方式方法。由于宣传动员充分，生活垃圾分类的准备工作有条不紊，保证了后续分类的顺利开展。

三是用监督持续引导。村“两委”干部和村委会工作人员共13人，成立了卫生督导员队伍，每人承包15—20户作为督导对象。每人每天上下午各用一小时时间，主动到督导对象家门口，逐桶检查垃圾分类情况。除手把手教导如何分类，还主动上手分类。这样的督导，柳营村已经坚持了一年多，平均每人每月入户督导900余次，每月共12000多人次。全村190户，督导1个月后就基本能够做到分类合格。

辛勤的汗水浇灌出梦想的花朵。经过一年多的持续推进，垃圾分类已经成为柳营村全体村民自觉的行为方式，厨余垃圾100%分出，投放、收集、转运等环节运行流畅，绝大部分村民对生活垃圾分类工作非常支持并表示满意，美丽乡村建设有很大进步。

### 主要经验

制度、宣传、监督，是基层开展垃圾分类的规定动作。柳营村也

是按照规定动作执行，貌似并无特殊之处。为什么在柳营村就分类效果明显？通过与柳营村村干部、群众的沟通、走访，我们了解到，柳

营村开展垃圾分类，更注重考虑村民需要，更注重长期上门服务，更注重激发村民热情，从而让全体村民对垃圾分类有了“共情感”，催



门口的垃圾分类箱



村“文化墙”前的垃圾回收点

生出强大的“共治力”。

一是更注重考虑村民需要。柳营村开展垃圾分类之前，在调查摸底时有很多村民持反对态度。原因是觉得太麻烦，没有过去方便，增加了负担。村党支部立刻研究确定了“麻烦尽量由村里承担，给老百姓更多方便”的工作基调。家门口设“一架两桶”，专职环卫人员定时上门收纳，村民用“桶对桶”的方式，出家门就能随时投放，既避免了村民拎着垃圾定时去桶站投放的环节，还避免了厨余垃圾破袋等尴尬问题。在桶站的设置上，既覆盖全村，又与居住区拉开了合适距离，避免了夏季垃圾气味大等问题。村党支部书记李福新说，我们理解村民的难处，尽量给大家方便，村民也就更多地理解我们，更加支持工作。

二是更注重长期上门服务。垃圾分类不是一蹴而就的事情，柳营村从开始就认识到这是一项村民长期生活习惯的养成。13人的卫生督导队，全员都是村两委班子和村内的公职人员。这支督导队，更是一支长期上门从事垃圾分类的宣传服务队。以每名督导队员为例，每天上、下午各1个小时，上门服务30—40次；每人每月要上门服务900—1200次，每人全年为垃圾分类上门服务上万次，可以说是“踏破了村民的门槛”。督导队员柳振发说：开始也有些人不配合，我们就天天讲，回回说，当着他们的面，自己上手把他们没分好的垃圾

重新分类。人心都是肉长的，时间长了再不配合的人也都觉得不好意思了，主动就把分类做好了。

三是更注重激发村民热情。柳营村虽然在垃圾分类上尽量减少村民麻烦，但也没大包大揽，让村民觉得“事不关己”。村里经常举办活动，让村民参与其中，经常听取村民改进意见，党员带头、志愿者参与、实行垃圾分类积分制，加强村域环境绿化美化，村域人居环境很快有了明显提升。村民经常对外村人说，我们村家家都做垃圾分类，现在村里特别干净、漂亮，比你们村强多了。村民的参与感、获得感、自豪感，让村民更加自觉地做好垃圾分类，自觉维护成果，形成强大的共治力量。

#### 有关启示

柳营村开展垃圾分类，用“共情感”，催生出强大的“共治力”。有了共情感，也就能互相理解和支持，这是双向的，不是一味地索取他人的理解。做好生活垃圾分类工作，为政者要能更多地与民共情，换位思考，给群众以理解、尊重，感民之所感，急民之所急，解民之所忧，从而换来群众的理解和支持，形成共建、共治、共享的良好局面。

一是多一些人性化设计。垃圾分类工作，与其让群众自己想办法克服困难，发明各种“神器”，不如多研究些统一有效的措施。比如厨余垃圾破袋问题，可否配发户内

垃圾桶，提倡群众使用“桶对桶”的方式，减少甚至不使用塑料袋；上班族不能定时投放，可否设置流动收纳车或智能设备；对行动不便者，可否上门收纳垃圾等，多解决群众难处，群众才会更加配合。

二是多进行上门服务。调研中，我们也对身边的社区情况作了了解。发现多是通过拉横幅、贴宣传画的方式做了垃圾分类宣传，几乎没有工作人员上门宣传和指导。虽然前期受疫情的影响，人与人不便于当面交流，但当前防控降级的条件下，专人的长期入户宣传指导，用上门的“温情”行动，唤起“共情感”已经比较可行。

三是多鼓励群众参与。垃圾分类是与全社会、每个人息息相关的事，离不开公众的参与。如果群众觉得自己是被管理者，难免产生厌烦情绪。建议基层组织可以多搞一些让群众充分参与的活动，如调查问卷、志愿服务、积分兑换、监督举报等，让群众更有参与感、获得感、荣誉感，共同维护垃圾分类的成果。

为者常成，行者常至。党的根基在人民，血脉在人民。我们做好生活垃圾分类，就要牢牢根植人民，紧紧依靠人民，不断造福人民，与人民群众保持“共情感”，不断催生“共治力”，用实际的担当和作为践行好人民至上的理念。✍

（本文系市人大常委会机关下沉工作队第三组对柳营村垃圾分类工作的调研报告）



受全国人大常委会委托，8月25日，市人大常委会执法检查组就本市实施土壤污染防治法的情况到平谷区开展执法检查。市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、秘书长刘云广参加。摄影/闫闯



9月14日，市人大常委会召开全市三级人大代表“三边”检查督办会，部署第三轮路边检查工作。市人大常委会副主任刘伟出席会议并讲话。摄影/薛睿杰

