

# 北京人大

2020 5

总第245期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



以弘德立法促进城市文明向上  
市十五届人大常委会举行第二十一次会议

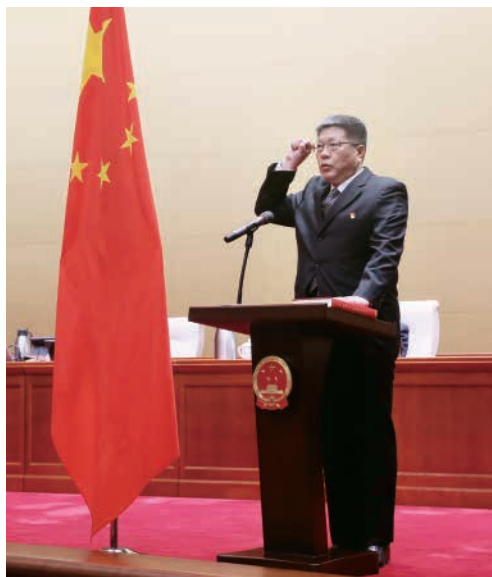
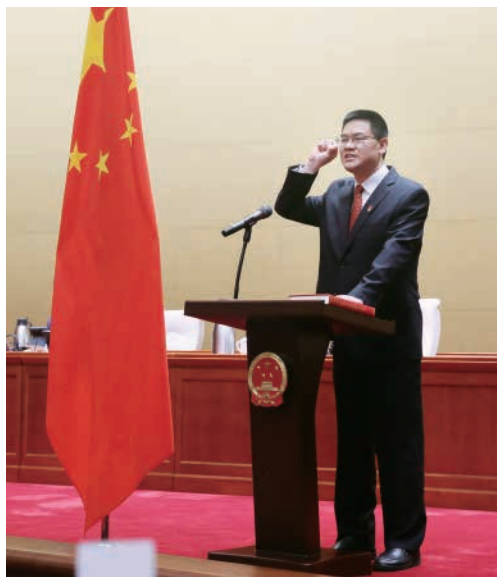




# 市十五届人大常委会举行第二十一次会议



表决通过野生动物保护管理条例、文明行为促进条例，以及关于修改市容环境卫生条例的决定。摄影/薛睿杰



新任命的北京市副市长杨晋柏(左)，北京市副市长、北京市公安局局长亢延军(右)进行宪法宣誓。摄影/薛睿杰



以视频形式召开新闻发布会，对法规进行解读。摄影/薛睿杰

# 以弘德立法促进城市文明向上

法安天下，德润人心。习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上强调，“要推动把社会主义核心价值观贯穿立法、执法、司法、守法各环节，使社会主义法治成为良法善治。”围绕社会主义核心价值观抓好弘德立法，是人大及其常委会立法工作一项重要任务。

弘德立法，要求在每一项立法中，树立鲜明的价值导向，充分体现国家和社会的主流价值观，确保立法导向更加鲜明、要求更加明确、措施更加有力。市人大常委会认真贯彻党中央的部署和市委的要求，坚持把社会主义核心价值观融入地方法规的立改废释全过程。如围绕建设国际一流的和谐宜居之都目标，推动城市精细化管理水平提升，制定的物业管理条例、野生动物保护管理条例，修改的生活垃圾管理条例，以及正在审议的医院安全秩序管理规定、危险废物污染环境防治条例等，都紧紧跟进国家立法进程、紧紧围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，尊重立法规律、回应社会关切，从人民群众最关心的问题入手，找准思想的共鸣点、利益的交织点，社会主义核心价值观的融入点，筑牢全市人民共同的思想基础，成为人民群众共同的行为规范。

弘德立法，还要求在一些重点领域特别是意识形态和思想道德领域的立法中，把实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德、品行要求上升为法律规范，转化为具有刚性约束力的法律规定。今年4月，市人大常委会通过的文明行为促进条例，就是弘德立法的一次生动实践。条例着眼于把社会主义核心价值观融入法治建设，跳出只规范禁止性行为的“窠臼”，坚持倡导与治理相结合、奖励与惩戒相结合的原则，从正反两方面规定行为规范，对已获得广泛共识的文明行为进行认可和倡导，对违反公序良俗的不文明现象进行约束和处罚，让市民群众看得懂、记得住，见到文明行为便心生赞许，见贤思齐，见到不文明的行为便生出厌恶，予以制止。发挥立法引领和价值传导作用，通过鲜明价值导向、树立文明标尺，引导市民崇德向善，促进城市文明和社会发展进步。一方面，突出德主刑辅，科学确定执法、奖励惩戒、共建共治的原则，推动思想观念的“最大公约数”转化为人们行为的规矩和准绳。另一方面，突出促进保障，推动思想文化和文明道德领域立法科学化、规范化、体系化。

弘德立法的过程，就是一个文明教育的过程、凝聚共识的过程。文明行为人人有份、人人有责，这是普遍共识，但如何推动各方面把“主人翁”的责任切实担起来，把文明促进当成自己的事儿，还需要进一步明晰责任、激励引导。特别是在推进首都治理现代化，实现超大城市精治共治法治方面，更加需要法规制度层面的促进和保障，动员全社会共同参与，全民共同遵守。

法治与文明，是一种共生的生态。在文明的润泽和光照中，法律法规将会更加释放其巨大的能量。我们相信，当我们把社会主义核心价值观身体力行成为日常习惯，进而内化为一种生活方式的时候，我们的生活会更加健康美好，我们的城市会更加文明向上。■

（本刊）



2020年第5期  
总第245期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内刊号 CN11-4553/D  
出刊日期 每月10日

#### 编辑委员会

|           |     |     |     |     |
|-----------|-----|-----|-----|-----|
| 主 任       | 刘云广 |     |     |     |
| 副 主 任     | 崔新建 |     |     |     |
| 委 员       | 马曙光 | 王玉江 | 王荣梅 | 车克欣 |
| (按姓名笔画排列) | 田洪俊 | 丛路路 | 吕桂富 | 朱光彤 |
|           | 刘玉芳 | 刘 军 | 刘长利 | 孙 杰 |
|           | 孙 强 | 杜灵欣 | 李文起 | 李玉君 |
|           | 吴松元 | 沈 洁 | 张巨明 | 张伯旭 |
|           | 张 越 | 陈 永 | 陈宏志 | 陈国才 |
|           | 邵 恒 | 金树东 | 郝志兰 | 黄 强 |
|           | 彭丽霞 |     |     |     |

主 编 田洪俊

#### 编辑部

|         |                           |
|---------|---------------------------|
| 主 任     | 穆晓玲                       |
| 副 主 任   | 费江鹏                       |
| 编 辑     | 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯               |
|         | 张雪松 史 健 丁 琦               |
| 责 任 编 辑 | 薛睿杰                       |
| 责 任 校 对 | 何纯谱                       |
| 编 务 编   | 王兰英                       |
| 美 编     | 王文静                       |
| 采 编 室   | (010)55588160/88161/88165 |
| 发 行 室   | (010)55588167/88168       |
| 通 联     | (010)55588160             |
| 传 真     | (010)55588168             |
| 电 子 邮 箱 | bjrdzazhi@bjrd.gov.cn     |
| 通 讯 地 址 | 北京市通州区清风路33号院             |
| 邮 政 编 码 | 101169                    |
| 广告经营许可证 | 京朝工商广字第0218号              |
| 印 刷     | 廊坊市佳艺印务有限公司               |
| 发 行     | 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司          |
| 定 价     | 6.00元                     |

#### 卷首语

01 以弘德立法促进城市文明向上

#### 专稿

04 李伟在市十五届人大常委会第二十一次会议上的讲话

#### 工作动态

06 市人大常委会近期重要工作一览

#### 特别关注

07 市十五届人大常委会举行第二十一次会议  
08 强化禁猎禁食 严管交易利用  
13 《北京市野生动物保护管理条例》重要制度设计一览  
16 用法治力量推进社会文明进步  
18 《北京市文明行为促进条例》重要制度设计一览  
23 依法抓好“关键小事”推动城市精细化管理水平提升  
——市人大常委会启动街道办事处条例、物业管理条例、生活垃圾管理条例执法检查工作  
28 三地携手护卫蓝天 合力攻坚污染防治  
——京津冀联合召开机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施新闻发布会

#### 立法经纬

31 京津冀协同立法护蓝天  
——京津冀《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》  
35 落实优化营商环境条例 为首都高质量发展提供司法保障

#### 研究与探索

38 创新文化是中关村转型升级的内在动力  
43 复盘“战疫”之首都文化





5月13日，全国人大常委会副委员长沈跃跃率调研组来京，就野生动物保护、土壤污染防治和生活垃圾分类工作开展调研。市人大常委会主任李伟与调研组一行座谈。摄影/闫闯

## 抗疫 特别报道

- 46 在战“疫”中彰显制度优势与人大作为
- 49 战“疫”大考淬炼人大责任担当
- 51 立足岗位战疫情 全力推动复工复产
- 53 众志成城战疫情 齐心协力促发展
- 55 为做好疫情防控贡献人大力量

## 履职新时代

- 57 王全：一心带着村民致富奔小康
- 59 伊彤：扎实调研 及时建议
- 61 刘加军：领跑世界的“铁裁缝”
- 63 吴晨：丹心绘就北京城



北京人大官方微信公众账号正式开通！  
扫描二维码即可关注

# 在市十五届人大常委会 第二十一次会议上的讲话

(2020年4月24日)

市人大常委会主任 李伟

各位委员、同志们：

本次会议传达学习了习近平总书记重要讲话和中央、全国人大、市委重要会议精神，审议并表决通过了两项法规和一项法规性决定，通过了人事任免事项，顺利完成了各项议程。下面，我简要做个小结。

会议表决通过了野生动物保护管理条例。市人大常委会因应疫情防控需要，加快立法工作进度，使这项中央有要求、市委有部署、人民有需要的法规，仅用两个月时间就表决通过。条例落实野生动物保护法、全国人大常委会决定及相关文件要求，立足北京实际，重塑野生动物保护和管理理念，把阻断病毒跨物种传播作为着力点，为全面禁止野生动物食用和交易、防范公共卫生安全风险、保障人民生命安全和身体健康提供了及时法治支撑。市政府有关部门要抓紧出台配套政策，尽快细化野生动物保护名录、重要栖息地保护等制度，健全监管制

度，加大执法力度，加强宣传阐释，切实做好条例贯彻实施工作。

会议表决通过了文明行为促进条例和关于修改《北京市市容环境卫生条例》的决定。这是市人大常委会贯彻落实党中央决策部署、推动社会主义核心价值观入法、巩固深化首都精神文明建设成果、提升城市治理水平的重要立法实践。同步修改市容环境卫生条例，主要目的是提高对随地吐痰、乱丢废弃物、乱倒垃圾等行为的处罚力度，使市容环境卫生条例与文明行为促进条例相衔接相一致。下一步，有关部门要加强阐释解读，抓紧制定配套政策措施，动员社会各界广泛参与，依法鼓励倡导文明行为，依法治理不文明行为，使自觉践行和崇尚文明行为成为首都一道更加亮丽的风景线，使北京成为社会风气和道德风尚最好的城市。

各位委员，新冠肺炎疫情暴发以来，习近平总书记多次强调要构建疫情防控法律体系、健全国家

公共卫生应急管理体系、构建国家生物安全法律法规体系，推进依法防控和依法治理。3月26日，栗战书委员长在强化公共卫生法治保障立法修法工作座谈会上强调，要充分认识加强和完善公共卫生领域立法修法工作的紧迫性，坚持党中央对立法工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的立法宗旨，坚持问题导向、系统规划、统筹布局、加快推进，建立立法修法协调机制，成立工作专班，明确具体任务、责任和时间，有序推进立法工作。即将召开的全国人大常委会第17次会议将专题听取关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作报告，对公共卫生领域法律的制定、修改、废止作出统筹安排。为贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神和栗战书委员长要求，做好北京市公共卫生领域立法修法工作，本次会议专门邀请清华大学法学院卫生法研究中心王晨光教授，就“突发公共卫生事件应急法制建设对策与建议”作了专题讲座。

市人大常委会近期启动了公共卫生领域法规梳理工作，拟将公共卫生领域的法规纳入立法修法计划，筑牢保障人民生命安全和身体健康的法治防线。

最后强调一下关于执法检查的工作。根据常委会今年的监督工作计划，科技成果转化方面执法检查已经启动，生活垃圾管理条例、物业管理条例、街道办事处条例执法检查也将正式启动。今天上午，市委召开了生活垃圾分类和物业管理条例推进大会，我们要落实好大会精神，以执法检查的方式切实推动法规的落地落实。在疫情防控常态化情况下，执法检查组既要采取多种检查方式，确保检查实效，又要考虑到当前疫情防控工作的实际情况，尽可能减轻基层负担。希望委员代表积极参与、带头分类，从自己做起，从身边、周边、路边的情况查起，各区人大常委会做好联动执法检查，拓展检查广度深度，丰富基础数据素材，使执法检查真正成为推动法律法规贯彻实施的重要抓手。



会议现场。摄影/薛睿杰



## 市人大常委会近期重要工作一览

● **4月16日** 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议研究了《北京市野生动物保护管理条例(草案二次审议稿)》《北京市文明行为促进条例(草案三次审议稿)》《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市市容环境卫生条例〉的决定(草案)》。会议研究了市人大常委会关于检查《北京市生活垃圾管理条例》贯彻实施情况的工作方案(讨论稿),关于检查《北京市街道办事处条例》和《北京市物业管理条例》贯彻实施情况的工作方案(讨论稿),研究了《市人大常委会2019年调研工作总结和2020年调研工作安排》(讨论稿)。会议审看了市人大常委会制作的人民代表大会制度宣教片《践行根本政治制度保障人民当家作主》。

● **4月28日** 市人大常委会召开生活垃圾管理条例、物业管理条例、街道办事处条例执法检查组第一次会议,部署相关工作,启动执法检查。市人大常委会主任李伟在讲话中说,这三个条例是深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神、贯彻落实党中央决策部署的重要举措,也是发挥人民代表大会制度优势、适应首都城市治理实际需要打出的“法治组合拳”。要自觉将开展立法监督工作和履行人大代表职责融入首都城市治理的大局大势,以首善标准组织开展好执法检查,为完善首都治理体系、提升超大城市治理水平贡献人大力量。

● **5月7日** 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议传达了中共中央政治局常务委员会会议精神、十三届全国人大常委会第十七次会议精神。会议研究了关于强化公共卫生法治保障立法修法的工作计划,关于听取和审议市高级人民法院关于知识产权审判工作情况报告的工作方案(讨论稿),关于听取和审议市人民检察院关于依法履

行检察职能维护食品药品安全工作情况报告的工作方案(讨论稿),关于检查《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》实施情况的工作方案(讨论稿),关于听取和审议市政府关于“深入推进都市现代农业发展,促进乡村产业振兴”议案办理情况暨相关专项工作报告的工作方案(讨论稿)。会议研究了市十五届人大常委会第二十一次会议新闻报道情况总结。

● **5月8日** 市人大常委会党组召开会议,传达了习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上的重要讲话精神和中共中央政治局常委会会议精神,研究了关于强化公共卫生法治保障立法修法的工作计划,《北京市医院安全秩序管理规定》和《北京市危险废物污染防治条例》立法相关工作,研究了机关人事事项。

● **5月14日** 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议研究了《北京市医院安全秩序管理规定(草案二次审议稿)》《北京市危险废物污染防治条例(草案三次审议稿)》《北京市宗教事务条例(修订草案)》,《北京市燃气管理条例》修改立项论证报告、《北京市突发公共卫生事件应急条例》立项论证报告,以及关于废止《北京市食品安全条例》的决定(草案)。研究了关于市十五届人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告(讨论稿)。研究了关于进一步加强审计查出问题整改情况监督的实施意见(讨论稿),研究了听取和审议市政府关于新型冠状病毒肺炎疫情防控专项工作报告的工作方案(讨论稿)。会议研究确定了市十五届人大常委会第二十二次会议的议程草案及日程安排,决定于6月4日召开本次常委会会议。(整理:薛睿杰)



# 市十五届人大常委会 举行第二十一次会议

4月23日至24日，市十五届人大常委会举行第二十一次会议。市人大常委会主任李伟主持会议并讲话。市人大常委会副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席。市委副书记、市长陈吉宁到会就提请的任免议案作说明。市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任陈雍，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长敬大力列席会议。

会议传达学习了习近平总书记重要讲话精神和全国人大、市委重要会议精神，指出，习近平总书记和党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，多次强调依法防控、依法治理的极端重要性，明确要求强化公共卫生法治保障和法律体系建设。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党中央决策部署和市委工作安排，切实增强紧迫感和战胜困难的信心，紧跟工作步伐，认真履职尽责，在确保立法质量的基础上加快立法进度，做到立一件成一件、改一条成一条，确保立的法、修的法科学管用，为打赢疫情防控阻击战、推动首都高质量发展贡献智慧和力量。会议还举行了关于“突发公共卫生事件应急法制建设对策与建议”的专题讲座。

会议审议通过了《北京市野生动物保护管理条例》《北京市文明行为促进条例》《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市市容环境卫生条例〉的决定》。

会议分别决定了由市人大常委会主任会议、市政府、市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院提请的任免议案，杨晋柏任北京市副市长，元延军任北京市副市长、北京市公安局局长。

李伟说，野生动物保护管理条例立足北京实际，把阻断病毒跨物种传播作为着力点，为全面禁止野生动物食用和交易、防范公共卫生安全风险、保障人民生命安全和身体健康提供了法治支撑。文明行为促进条例和修改市容环境卫生条例的决定是贯彻落实党中央决策部署，推动社会主义核心价值观入法，巩固深化首都精神文明建设成果，提升城市治理水平的重要立法实践。有关部门要加强解读宣传，抓紧制定配套政策，加大执法力度，切实做好条例的贯彻实施工作。

# 强化禁猎禁食 严管交易利用

文 / 卢忠华 薛睿杰 张雪松

今年4月24日,《北京市野生动物保护管理条例》(以下简称条例)经市十五届人大常委会第二十一次会议审议通过,并将于6月1日起施行。条例将野生动物保护管理工作纳入生态文明建设考核体系,细化了野生动物及其栖息地分级分类保护制度,完善了禁止非法猎捕、交易、食用等管理制度,加大了对违法行为的处罚力度。随着本市绿化面积的增加,生态环境的改善,越来越多的野生动物选择在京栖息,加大保护和执法的力度已成为当务之急,条例的颁行将为本市野生动物保护事业提供更加有力的法律保障。

## 一审由5月底提前至3月底

制定条例,是本届市人大常委会五年立法规划项目。去年,开展了法规立项论证和起草,原定今年5月底一审。新冠肺炎疫情发生以来,对非法交易、滥食野生动物的突出问题及其对公共卫生安全构成的重大隐患,社会各界广泛关注,党中央高度重视。

今年1月27日,习近平总书记作出了“加强法律实施,加强市场

监管,坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易,坚决革除滥食野生动物的陋习,从源头上控制重大公共卫生风险”的重要指示。

为了落实习近平总书记指示精神,为打赢疫情阻击战、保障人民群众生命健康安全提供及时、有力的法律保障,在疫情防控人民战争的关键阶段,十三届全国人大常委会第十六次会议通过了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。

市委明确要求抓紧制定野生动物保护立法。市人大常委会坚决贯彻中央和市委的相关决策部署,认真落实全国人大常委会决定的最新规定,紧扣人民群众重大关切,紧扣全面依法治市现实需要,组织立法专班,加快推进条例立法进程,将一审时间由5月底提前至3月底。

期间,市人大常委会主任李伟多次调度并听取了立法情况汇报,提出明确要求。立法专班各成员单位通力协作,立足超大城市实际,突出疫情防控需求,主动回应社会舆论关切。





条例贯彻落实习近平生态文明思想和坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习的重要讲话精神以及全国人大常委会决定要求，重塑野生动物保护和管理理念，遵循依

法保护、禁止滥食、保障安全、全面监管的原则，结合本市实际细化野生动物保护名录、重要栖息地保护等制度，建立健全危害预防、猎捕、人工繁育以及全面禁食滥食等监管制度，培育全社会野生动物保

护和危害预防的意识，促进人与自然和谐共生。

### 将禁猎扩大到全部陆生野生动物范围

据统计，我国自然分布的脊



图/中新社

椎野生动物有7300多种，已定名的昆虫10余万种。其中，依据国家法律保护的约有2000种陆生脊椎野生动物（含国家重点保护野生动物400多种，有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物等“三有动物”1591种）和120属的部分昆虫。据调查，本市共有本地陆生脊椎野生动物500多种。其中，国家重点保护野生动物81种，本市重点保护野生动物222种，包括国家一级保护动物15种，如褐马鸡、黑鹳等；国家二级保护动物66种，如斑羚、大天鹅、灰鹤、鸳鸯等；本市二级重点保护水生野生动物17种。

在野生动物保护范围上，条例明确本市依法对野生动物实行分级分类保护，将严格按照国家一级和二级重点保护野生动物名录、“三有动物”名录以及本市重点保护野生动物名录，对珍贵、濒危的野生动物实施重点保护和有针对性保护。在野生动物管理范围上，适应人畜共患传染病防控的需要，条例落实全国人大常委会禁止滥食野生动物决定，将禁止食用和以食用为目的进行的猎捕、交易的范围，拓展到所有陆生野生动物及其制品。从维护公共卫生安全的角度做出严格管理规定，是对野生动物的一种普遍保护措施。从这个意义上说，条例极大地拓展了适用范围。

### 健全栖息地保护体系

保护野生动物的关键是要保护

好其赖以生存的栖息地。本市现有自然保护区、风景名胜区等5类自然保护区79处，总面积约36.7万公顷，占本市国土面积的22%，初步形成了布局科学、层次结构合理的自然保护网络体系，使本市90%以上国家和地方重点野生动植物及栖息地得到有效保护。

为了解决野生动物资源调查相对滞后的问题，条例明确市野生动物主管部门应当会同规划自然资源、生态环境、水务等部门每5年组织一次野生动物及其栖息地状况普查。为了落实上位法确定的保护规划制度，条例明确市野生动物部门会同发展改革、生态环境、水务等有关部门编制全市野生动物及其栖息地保护规划，经批准后向社会公布。保护规划应当与生态环境保护相关规划相协调，并符合北京城市总体规划。各区野生动物主管部门应当落实保护规划的相关内容。

为了充分体现大城市栖息环境保护的要求，条例规定市野生动物主管部门编制并公布本市野生动物重要栖息地名录，明确其范围，确定并公布管理机构或者责任单位。对本市野生动物重要栖息地名录以外的区域且有列入名录的野生动物生息繁衍的，由区野生动物主管部门确定并公布管理机构或者责任单位。条例还明确了栖息地管理机构或者责任单位的六个方面的具体保护措施。这样就在上位法确定的野生动物重要栖息地制度基础上，健

全了具有大城市特点的栖息地保护制度体系。

条例施行后，园林绿化部门将在绿化建设中，统筹实施山水林田湖草系统治理，优先考虑食物链构建、生态廊道建设和野生动物及其栖息地保护相关要求，为野生动物栖息营造良好生态环境，让本市的生态环境越来越友善。在新一轮百万亩造林绿化中，统筹抓好野生动物栖息地保护和营建，平原地块每1000亩营建1处“本杰士堆”，配植食源、蜜源植物，结合雨洪蓄滞建设小微湿地，为野生动物提供食物、水源和隐蔽地，促进区域生物多样性恢复和维持。

### 全域常年禁猎

为严格本市重点保护野生动物，条例取消了实施办法关于“每年3月至5月、9月至11月禁止狩猎”的规定，明确规定本市全域常年禁猎，对因科学研究、种群调控、疫源疫病监测等特殊目的的猎捕要进行严格审批。特殊目的猎捕管理办法授权市野生动物主管部门具体制定。对于猎捕、猎杀野生动物的，将没收猎获物并处罚款。属于国家重点保护野生动物的，将处以猎获物价值五倍以上二十倍以下罚款；属于其他重点保护野生动物，或者以食用为目的猎捕其他陆生野生动物的，将处以猎获物价值二倍以上十倍以下罚款。需要指出的是，对于有捕猎行为但是没有猎获物的，也要面临处五千元以上



二万元以下罚款。

### 突出危害预防，强化禁止滥食

为了预防控制野生动物可能造成的危害，保障人畜安全和农业、林业生产，条例规定市和区人民政府及其园林绿化、农业农村、生态环境、卫生健康等部门应当采取防控措施。同时，细化了野生动物疫源疫病监测站点设置制度，强化了野生动物主管部门与卫生健康部门在人畜共患传染病协作防控的职责。

条例全面落实全国人大常委会禁止滥食野生动物决定，注重从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险，将禁食范围由国家重点保护野生动物拓展到本市重点保护野生动物、“三有动物”及其他陆生野生动物，并从供给侧和需求侧双向方向，从猎捕、生产、经营、加工、运输、寄递、消费等环节，建立了较为完备的禁食制度体系。条例中明确规定，禁止食用陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品。这一禁食范围与全国人大禁止滥食决定相比略宽，主要考虑本市重点保护的17种水生野生动物，已经较为稀少，为加强物种保护，增加列入禁食范围。

条例明确规定酒楼、饭店、餐厅、民宿、会所、食堂等餐饮服务提供者不能购买、储存、加工、出售或者提供来料加工野生动物及其制品，如果发现违法行为将会被从重处罚。对以收容救护为名买卖野

生动物及其制品的，将没收野生动物及其制品和违法所得，并处野生动物及其制品价值五倍以上二十倍以下罚款。

需要说明的是，在全面禁止非法食用野生动物的同时，有些野生动物是可以依法食用的。就陆生野生动物而言，纳入国务院畜牧兽医行政主管部门依法制定并公布的《畜禽遗传资源目录》的，属于家畜家禽，按照畜牧法规定执行。就水生野生动物而言，对列入《人工繁育国家重点保护水生野生动物名录》《国家重点保护经济水生动植物资源名录》《水产新品种名录》的，依照野生动物保护法、渔业法等法律规定执行，是可以依法食用的渔业资源。对列入《〈濒危野生动植物种国际贸易公约〉附录水生动植物种核准为国家重点保护野生动物名录》的，符合特定条件的（如对人工繁育种群不视为野生动物的），可以依法食用。

### 严格交易监管

本市作为野生动物及其制品的重要集散地，加强交易监管非常重要。特别是随着网络技术发展，网上交易普遍，作案范围分布零散而广泛。有调查显示，全国网上野生动物交易，本市排在前列。近年来，市园林绿化局与市公安局和有关网络平台等单位配合，破获了一批非法出售珍贵濒危野生动物和非法出售珍贵濒危野生动物制品案件。

条例中明确禁止商场、超市、农贸市场等商品交易场所、网络交易平台，为违法买卖陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品，以及以陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品为原材料制作的食品，提供交易服务，并明确了相应的罚则。需要注意的是，实施相关违法行为，同时违反食品安全、电子商务、电信、互联网信息服务管理等法律法规的，有关单位和个人还将面临停业整顿、吊销经营许可证、关闭网站等行政处罚。

条例规定对以非食用性目的运输、携带、寄递列入名录的野生动物及其制品的，应当持有或者附有相关许可证、专用标识、检疫证明、进出口证明等合法来源证明，保证全程可追溯。

### 严控人工繁育

据调查，本市经批准持有陆生野生动物人工繁育许可证的单位和個人共有325家，实际有繁育动物存栏的117家，包括动物园、小型观赏展示园区、科研实验及救护机构、养殖场等。养殖类型大致分为观赏动物和经济动物（梅花鹿、暹罗鳄、野猪等），涉及500多种、2.6万多只。

为堵住漏洞，最大限度降低人工繁育环节风险，条例对繁育主体、目的、选址、审批、管理等方面完善了制度设计。人工繁育许可范围拓展至本市重点保护野生动物

和“三有动物”，目的仅限科学研究、药用、展示等特殊需求，申请主体仅限单位。同时，细化了具体管理规定，禁止在中心城、副中心、水源保护区等特殊区域设立陆生野生动物人工繁育场所。可以说，本市对人工饲养繁育野生动物的管理将更加严格。

### 禁止擅自放生

近年来，市民随意放生野生动物时有发生，引发的问题广受关注。对此，野生动物保护法已从三个方面作出规定，一是省级野生动物保护主管部门可以组织开展国家重点保护野生动物放归野外环境工作。二是从境外引进野生动物物种的，应当采取安全可靠的防范措施，防止其进入野外环境，避免对生态系统造成危害。确需将其放归野外的，按照国家有关规定执行。三是任何组织和个人将野生动物放生至野外环境，应当选择适合放生地野外生存的当地物种，不得干扰当地居民的正常生活、生产，避免对生态系统造成危害。随意放生野生动物，造成他人人身、财产损害或者危害生态系统的，依法承担法律责任。同时，对违法将从境外引进的野生动物放归野外环境的，由野生动物保护主管部门责令限期捕回，处一万元以上五万元以下的罚款；逾期不捕回的，由有关野生动物保护主管部门代为捕回或者采取降低影响的措施，所需费用由被责令限期捕回者承担。为防止随意放

生造成人身伤害、生态破坏，条例在上位法基础上做了补充规定，单位和个人可以参加野生动物保护管理部门会同有关社会团体组织的野生动物放归、增殖放流活动，禁止擅自实施放生活动。对于擅自放生的，将处二千元以上一万元以下罚款。

### 细化部门职责

近年来，园林绿化部门加强与公安机关和市场监管部门的沟通协作，加大对非法猎捕、经营利用野生动物等违法行为的查处力度，组织开展“候鸟行动”“净网行动”等专项行动20余次，查处各类案件近2300起，抓获犯罪嫌疑人276人，行政处罚3483人次，有力地震慑了危害野生动物资源的违法行为。

条例明确了园林绿化和农业农村部门作为野生动物主管部门负主责，市场监督管理、卫生健康、公安、交通、邮政管理等有关政府部门各负其责的管理体系。野生动物主管部门应当会同有关部门建立健全执法协调机制，实现执法信息共享、执法协同、信用联合惩戒，依法查处违法行为。

值得注意的是，条例法律责任部分并没有明确处罚主体，有关部门应当按照野生动物保护法和食品安全、传染病防治、动物防疫等法律法规和市政府确定的职责分工进行执法。出现部门执法管辖争议的，野生动物主管部门应当通过执

法协调机制及时解决，也可以提请市政府通过规章或者其他规范性文件进行明确。

### 注重社会参与

野生动物保护作为社会公益事业，随着公众参与渠道不断多样便捷，野生动物保护社会组织也蓬勃发展。据统计，目前本市有各类野生动物保护社会组织19家。社会公众也通过捐赠、野生动物调查监测等方式积极参与野生动物保护。每年候鸟迁徙期，野生动物主管部门主动与民间保护组织和志愿者联系，及时收集并查处野生动物保护信息线索。

为了调动全社会参与野生动物保护工作，条例明确鼓励单位和个人依法通过捐赠、资助、志愿服务、提出意见建议等方式参与野生动物保护管理活动。野生动物主管部门及其他有关部门应当依法公开信息，制定和实施公众参与的措施。支持社会公益组织依法对破坏野生动物资源及其栖息地，造成生态环境损害的行为提起公益诉讼。通过多种途径，为社会力量参与野生动物保护和管理指明了方向。

条例将于6月1日起实施，本市将加强条例及相关法律法规的宣传普及，推动广大市民和相关经营者自觉学法知法守法，推动各部门各负其责、严格执法，形成政府、市场和公众共同参与的良好氛围，提高野生动物保护管理领域的精治共治法治水平。✎



# 《北京市野生动物保护管理条例》 重要制度设计一览

条例共6章49条，分为总则、野生动物及其栖息地保护、野生动物危害预防管理、监督执法、法律责任和附则，主要包括以下内容。



图/中新社

## 全面禁止食用陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品

★禁止下列行为：（一）食用陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品；（二）食用以陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品为原材料制作的食品；（三）以食用为目的生产、经营、运输、寄递列入名录的野生动物及其制品和其他陆生野生动物及其制品，以及以前述野生动物及其制品为原材料制作的食品。

★酒楼、饭店、餐厅、民宿、会所、食堂等餐饮服务提供者，对禁止食用的野生动物及其制品不得购买、储存、加工、出售或者提供来料加工服务。

★禁止商场、超市、农贸市场等商品交易场所、网络交易平台，为违法买卖陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品，以及以陆生野生动物及其制品、列入名录的水生野生动物及其制品为原材料制作的食品，提供交易服务。

★食用国家重点保护野生动物的，处野生动物及其制品价值五倍以上二十倍以下罚款；食用其他重点保护野生动物或者其他陆生野生动物的，处野生动物及其制品价值二倍以上十倍以下罚款。

★以食用为目的生产、经营、运输、寄递的，没收野生动物及其制品或者食品、违法所得，并处罚款。属于国家重点保护野生动物的，并处野生动物及其制品价值五倍以上二十倍以下罚款；属于其他重点保护野生动物或者其他陆生野生动物的，并处野生动物及其制品价值二倍以上十倍以下罚款。餐饮服务提供者违法经营的，从重处罚。

★为违法买卖陆生野生动物及其制品、列入名录水生野生动物及其制品提供交易服务，或者为违法买卖以陆生野生动物及其制品、列入名录水生野生动物及其制品为原材料制作的食品提供交易服务的，没收违法所得，并处违法所得二倍以上五倍以下罚款；没有违法所得的，处一万元以上五万元以下罚款。

★人工繁育列入名录的野生动物仅限于科学研究、物种保护、药用、展示等特殊情况。

★依法列入畜禽遗传资源目录的，属于家禽家畜，依照有关畜牧法律法规的规定执行。

#### 全面加强野生动物及其栖息地保护

★单位和个人应当树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，履行保护野生动物及其栖息地的义务，不得违法从事猎捕、交易、运输、食用野生动物等法律法规规定的禁止性行为，不得违法破坏野生动物栖息地。

★鼓励单位和个人依法通过捐赠、资助、志愿服务、提出意见建议等方式参与野生动物保护管理活动。每年的4月为本市野生动物保护宣传月，4月的第3周为爱鸟周。

★市野生动物主管部门应当加强与毗邻省市的协作，联合开展野生动物及其栖息地调查、名录制定、收容救护、疫源疫病监测、监督执法等野生动物保护管理工作。

★市野生动物主管部门应当会同发展改革、生态环境、水务等有关部门编制全市野生动物及其栖息地保护规划，经市规划自然资源部门审查后，报市人民政府批准后向社会公布。保护规划应当与生态环境保护相关规划相协调，并符合北京城市总体规划。

★市野生动物主管部门应当会同规划自然资源、生态环境、水务等有关部门，对野生动物的物种、数量、分布、生存环境、主要威胁因素、人工繁育等情况进行日常动态监



测，建立健全野生动物及其栖息地档案和数据库，每五年组织一次野生动物及其栖息地状况普查；根据监测和普查结果，开展野生动物及其栖息地保护评估，适时提出《北京市重点保护野生动物名录》调整方案。

★市野生动物主管部门根据全市野生动物及其栖息地保护规划，编制并公布本市野生动物重要栖息地名录，明确野生动物重要栖息地保护范围，确定并公布管理机构或者责任单位。对本市野生动物重要栖息地名录以外的区域且有列入名录的野生动物生息繁衍的，由区野生动物主管部门确定并公布管理机构或者责任单位。

★区野生动物主管部门应当落实保护规划的相关内容。野生动物及其栖息地保护规划应当包括保护对象、栖息地修复、种群恢复、迁徙洄游通道和生态廊道建设等内容。

★野生动物主管部门及其他有关部门应当依法公开信息，制定和实施公众参与的措施。支持社会公益组织依法对破坏野生动物资源及其栖息地，造成生态环境损害的行为提起公益诉讼。

★野生动物主管部门设立的野生动物收容救护机构或者委托的相关机构，负责野生动物收容救护工作。

★禁止为违反野生动物保护管理法律法规的行为制作、发布广告。

#### 加强野生动物危害预防管理

★市、区人民政府及其园林绿化、农业农村、生态环境、卫生健康等有关部门应当采取措施，预防、控制野生动物可能造成的危害，保障人畜安全和农业、林业生产。

★野生动物主管部门应当根据实际需要，在野生动物集中分布区域、迁徙洄游通道、人工繁育场所、收容救护场所，以及其他野生动物疫病传播风险较大的场所，设立野生动物疫源疫病监测站点，组织开展野生动物疫源疫病监测、预测和预报等工作。

★野生动物主管部门和卫生健康部门应当及时互相通报人畜共患传染病疫情风险以及相关信息。

★发现野生动物疫情可能感染人群的，卫生健康部门应当对区域内易感人群进行监测，并采取相应的预防和控制措施；属于突发公共卫生事件的，依照有关法律法规和应急预案的规定，由市、区人民政府及有关部门采取应急控制措施。

★单位和个人应当采取适当的防控措施，防止野生动物造成人身伤亡和财产损失。因采取防控措施误捕、误伤野生动物的，应当及时放归或者采取收容救护措施。因保护列入名录的野生动物造成人身伤亡、农作物或者其他财产损失的，由区人民政府给予补偿。具体补偿办法由市人民政府制定。本市鼓励保险机构开展野生动物损害赔偿保险业务。

★禁止在本市中心城区、城市副中心、生活饮用水水源保护区设立陆生野生动物人工繁育场所。📍

（整理：薛睿杰）

# 用法治力量推进社会文明进步

文 / 王玉

市十五届人大常委会第二十一次会议上表决通过了《北京市文明行为促进条例》(以下简称条例),将于今年6月1日起施行。条例立足首都城市战略定位,聚焦超大城市治理需要,呼应人民群众需求;把握法治和德治的关系,规范和倡导并重;突出首都特色和经验,着力构建本市文明促进与保障的制度体系。

## 强调“尊重他人合法权利和自由”,明确文明行为的边界

文明行为涉及群众生活的方方面面,不可能在一部法规中穷尽列举。为了便于群众把握什么是文明行为,条例将文明行为定义为“以社会主义核心价值观为引领,恪守社会主义道德,维护公序良俗,尊重他人合法权利和自由,体现社会进步的行为”,界定为公共领域的涉他行为,强调了“行使个人自由和权利,不得损害他人的合法自由和权利”的宪法精神,明确了文明行为的边界,有助于帮助人们从总体上把握文明行为的底线。

## 凝聚民意共识,设定文明行为规范

条例作为市民身边、日常中的

法,不仅立法过程要依靠市民,将来做好执法、司法、守法各项工作也要依靠市民。立法启动以来,在工作内容和程序上,都始终把民意作为立法的重要考量。在前期发现问题、聚焦问题阶段,我们广泛进行社会调查、民意征集,2200万网民关注、142万市民参与社会问卷调查;条例一审后,又请市区乡镇万余名人大代表、230多位政协委员提出修改意见,充分调动各界人士参与立法的能动性。可以说,条例立法的过程,就是一个文明教育的过程、凝聚共识的过程。

条例根据民意共识,从正反两方面规定行为规范,行为引导、文明意识的培养与治理、处罚并重,形成倡导性规范“搭台唱戏”、禁止性规范有效补充的规范体系,推动思想观念的“最大公约数”转化为人们行为的规矩和准绳。

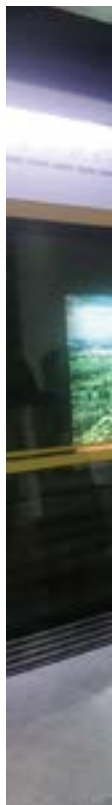
对于文明行为,一是突出首都特色,提出了热爱祖国、热爱首都的政治要求;二是要求公民积极践行社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,明确本市支持和鼓励体现社会主义核心价值观,弘扬社会正气的文明行为;三是规定了

公共卫生、公共场所秩序、交通出行、社区生活等九个领域的具体行为规范,如维护公共场所卫生,文明交通,排队礼让,光盘行动,绿色出行等。

对于不文明行为,条例对市民普遍厌恶的顽症痼疾和陈规陋习进行精准画像,对公共卫生、公共场所秩序、交通出行、社区生活、旅游、网络电信等六个领域的不文明行为提出重点治理要求,如随地吐痰、高空抛物、噪声扰民、电动车楼道充电、在文物古迹上刻划涂污等。同时对治理措施作出了规定,包括行政机关加强日常检查、联合惩戒,社会单位和个人劝阻、制止、投诉、举报等。

## 总结疫情防控经验,普及健康文明生活方式

面对疫情,越来越多人开始意识到文明生活方式的重要性,戴口罩、一米线、公筷公勺、禁食野生动物等行为越来越受到推崇。为了贯彻落实习近平总书记关于做好疫情防控工作的重要讲话精神,顺应人们对美好生活的健康需求,条例将疫情期间的文明习惯进行固化,



包括“本市坚持开展爱国卫生运动，改善人居环境，完善公共卫生设施，倡导良好饮食习惯，维护社会心理健康，提高公民的文明卫生素质”“在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，患有流行性感冒等传染性呼吸道疾病时佩戴口罩”“患有传染病时，配合相关检验、隔离治疗等措施，如实提供有关情况”“不非法食用、买卖野生动物及其制品”“不造谣、不信谣、不传谣”“用餐实行分餐制、使用公筷公勺”“在遇有突发事件时，配合各项应急处置措施”，公共场所经营管理单位设置“一米线”等文明引导标识，以及“餐饮服务企业应当配备公筷公勺，有条件的应当

推行分餐制，引导消费者文明健康就餐”等。将这些行为上升到法规层面加以规范，一方面助力打赢疫情防控阻击战，另一方面引导人们养成讲文明、讲卫生、讲科学的健康生活方式。

### 体现北京经验特色，构建文明行为促进和保障的制度体系

本市在多年的精神文明建设工作，探索和积累了很多有益经验。条例对新时代文明实践中心、群众性精神文明创建、公共文明引导员、北京榜样、文明行为记录、文明行为白皮书、公共文化服务促进等本市的经验做法，予以固化和提升；明确了群团组织、新闻媒

体、公共场所经营管理单位、大型活动组织单位、互联网自行车和快递外卖企业等各方主体在文明行为促进工作中的责任，建立起涵盖教育促进、文明引导、文化服务、信用评价等多维度的文明行为促进和保障机制。这些规定，一方面有利于推动首都精神文明建设实践不断与时俱进、深化守正创新；另一方面，通过制度层面的明晰责任、激励引导，有助于激发社会各主体的主人翁意识，动员社会力量参与，在加强和完善首都治理的背景下，形成共建共享的良好格局。

### 明确法律责任，保持法律体系协调统一

条例按照坚持法制统一、保持同位阶法规之间相互协调的原则，明确了法律责任。一是对其他法律法规已有处罚的行为，作出衔接性规定；为便于守法和执法，将第三章重点治理中不文明行为的具体法律责任规定进行了梳理，与本条例同步公布。二是对于确需由本条例增设的法律责任，主要从约谈、纳入公共信用信息平台、责令公开道歉等信用罚的角度进行了规范。三是建立社会服务制度，规定违反本条例实施不文明行为，当事人自愿参加社会服务的，可以依法从轻、减轻或者不予行政处罚。四是同步修改《北京市市容环境卫生条例》，对于市民反映最强烈的随地吐痰、乱扔垃圾等行为，提高处罚额度。



文明交通，排队礼让。摄影/柳依





# 《北京市文明行为促进条例》 重要制度设计一览

条例共**6**章**63**条，分为总则、文明行为规范、不文明行为治理、促进与保障、法律责任和附则，规定了正面倡导文明行为，以及重点治理的不文明行为，充实疫情防控相关内容，助力打赢疫情防控阻击战。

## 文明行为规范有哪些？

牢固树立国家观念，爱党爱国爱社会主义，维护国家安全、荣誉和利益，维护国家统一和民族团结；积极参与爱国主义教育实践活动，尊重和爱护国旗，正确使用国徽，规范地奏唱、播放和使用国歌。

增强首都意识，维护首都文明形象，积极支持和参与国家及本市依法组织的重大活动，注重国际交往文明礼仪，配合相关管理措施，参与相关服务保障活动；传承和传播中华优秀传统文化，保护北京历史文化名城。

积极践行以文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法为主要内容的社会公德，以爱岗敬业、诚实守信、办事公道、热情服务、奉献社会为主要内容的职业道德，以尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里互助为主要内容的家庭美德，以爱国奉献、明礼遵规、勤劳善良、宽厚正直、自强自律为主要内容的个人品德。

支持和鼓励下列体现社会主义核心价值观，弘扬社会正气的文明行为：

- ★ 见义勇为，参加抢险救灾救人，依法制止违法犯罪行为；
- ★ 无偿献血，捐献造血干细胞、人体器官（组织）、遗体；
- ★ 积极参与文化教育、生态环保、赛会服务、社会治理等志愿服务活动；
- ★ 积极参与扶贫、济困、扶老、助残、救孤、助学、赈灾、医疗救助等公益活动；
- ★ 拾金不昧，主动归还他人失物。

在维护公共场所秩序方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★ 言行举止得体，不大声喧哗；
- ★ 着装整洁，不在公共场所赤膊；
- ★ 等候服务依次排队，有序礼让；
- ★ 乘坐电梯先下后上，上下楼梯靠右侧通行；
- ★ 娱乐、健身时合理使用场地、设施、设备，避免干扰他人；
- ★ 在公共场所和公共交通工具内控制手机及其他电子设备音量；
- ★ 不在地铁、轻轨等城市轨道交通的列车内进食；
- ★ 其他维护公共场所秩序的文明行为规范。

在维护公共卫生方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★ 维护公共场所干净、整洁；
- ★ 爱护和合理使用环境卫生设施；
- ★ 保持公共厕所卫生，文明如厕；
- ★ 参与垃圾减量，减少垃圾生成；
- ★ 不在道路、居民区和其他公共区域焚烧、抛撒丧葬祭奠物品；
- ★ 在非禁止吸烟场所吸烟时合理避开他人；
- ★ 在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，患有流行性感冒等传染性呼吸道疾病时佩戴口罩；
- ★ 患有传染病时，配合相关检验、隔离治疗等措施，如实提供有关情况；
- ★ 不非法食用、买卖野生动物及其制品；
- ★ 其他维护公共卫生的文明行为规范。

在维护交通安全秩序方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★ 按照道路标志、标线、交通信号灯指示通行；
- ★ 在出入口和拥堵缓行路段互相礼让、有序通行；
- ★ 乘坐公共交通工具遵守乘车秩序，维护驾驶人安全驾驶，主动为有需要的乘客让座；
- ★ 爱护互联网租赁自行车，规范有序使用和停放；
- ★ 驾驶车辆低速通过积水路段，防止积水溅起妨碍他人；
- ★ 车辆上下乘客时规范停靠，不妨碍他人通行；
- ★ 停放车辆不占用无障碍停车位、盲道等无障碍设施；
- ★ 机动车驾驶人及乘车人下车时，用远离车门一侧的手开门，转头观察车辆侧方和后方通行状况，避免妨碍他人通行；
- ★ 其他维护交通安全秩序的文明行为规范。

在维护社区和谐方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★不占用公用设施、公共区域；
- ★饲养宠物采取必要的安全、卫生措施，不遗弃宠物；
- ★控制家庭室内活动噪声，避免干扰他人正常生活；
- ★规范有序停放车辆，在指定位置充电；
- ★不在阳台外、窗外、屋顶等空间悬挂或者堆放物品；
- ★其他维护社区和谐的文明行为规范。

在文明旅游方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★尊重当地风俗习惯；
- ★遵守景区景点秩序，服从管理；
- ★爱护文物古迹；
- ★爱护景区景点公共设施、花草树木，维护景区环境；
- ★其他文明旅游的行为规范。

在文明观赏方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★在美术馆、纪念馆、博物馆、科普场馆、体育馆、剧场等文化体育场馆遵守观赏礼仪，服从现场管理；
- ★观看体育比赛、文艺演出时尊重运动员、教练员、裁判员、演职人员和其他观众，文明喝彩助威；
- ★爱护场馆设施、展品，遵守关于拍照、录音、录像的规定；
- ★离开时随身带走垃圾；
- ★其他文明观赏的行为规范。

在维护网络文明方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★文明互动，理性表达；
- ★尊重他人权利，拒绝网络暴力；
- ★抵制网络谣言和不良信息，不造谣、不信谣、不传谣；
- ★其他维护网络文明的行为规范。

在维护医疗秩序方面，应当遵守下列文明行为规范：

- ★遵守各项诊疗服务制度；
- ★尊重和配合医护人员工作；
- ★通过合法途径解决医疗纠纷；
- ★其他维护医疗秩序的文明行为规范。

在健康文明、绿色环保生活方面，提倡下列行为：

- ★节约水、电、气等公共资源；
- ★适量点餐、践行“光盘行动”；
- ★用餐实行分餐制、使用公筷公勺；
- ★优先选择步行、骑车或者乘坐公共交通工具出行；
- ★文明节俭操办婚丧祭贺等事宜；
- ★其他文明健康、绿色环保生活的行为。

各级人民政府及其有关部门应当完善环境卫生、公共秩序、交通出行、文化体育、无障碍环境等公共服务设施，为单位和个人践行文明行为提供保障。





## 不文明行为治理有哪些？

本市持续治理违反法律法规规定，损害他人合法权益和自由，与首都城市形象不相符、人民群众普遍厌恶的顽症痼疾和陈规陋习，以及伴随经济社会发展新产生的不文明行为。

在公共卫生方面，重点治理下列不文明行为：

- ★随地吐痰、便溺；
- ★乱丢烟头、纸屑、塑料袋等废弃物；
- ★在禁止吸烟场所或者排队等候队伍中吸烟；
- ★在公共建筑物、公共设施设备上乱写乱画、乱贴小广告；
- ★随意倾倒生活垃圾，不按规定进行分类。

在公共场所秩序方面，重点治理下列不文明行为：

- ★从建筑物中抛掷物品；
- ★在街道、广场、公园等公共场所娱乐、健身时使用音响设备产生噪声，干扰周围生活环境；
- ★在室外使用音响器材或者采用其他发出噪声的方法招揽顾客，干扰周围生活环境；
- ★以谩骂、起哄等不文明方式扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序；
- ★在遇有突发事件时，不配合各项应急处置措施。

在交通出行方面，重点治理下列不文明行为：

- ★驾驶机动车乱停靠、乱插队、乱鸣笛，不规范使用灯光，行经斑马线不礼让行人，违法占用应急车道；
- ★驾驶非机动车不按照交通信号通行，不在非机动车道行驶，逆行，乱穿马路；
- ★行人不按照交通信号通行，乱穿马路，翻越交通护栏；
- ★乘坐公共交通工具抢占座位；
- ★从车辆中向外抛物；
- ★使用互联网租赁自行车不按照规定停放。

在社区生活方面，重点治理下列不文明行为：

- ★在楼道等公共区域堆放杂物；
- ★遛犬不牵引，犬便不清理；
- ★违反规定装修作业或者室内产生噪声，干扰周围生活环境；
- ★在公共区域内擅自设置地桩、地锁或者其他障碍物阻碍机动车停放和通行；
- ★在共用走道、楼梯间、安全出口处等公共区域为电动车充电；
- ★占用、堵塞、封闭消防通道和疏散通道。

在旅游方面，重点治理下列不文明行为：

- ★以刻划、涂污或者其他方式损坏文物古迹、旅游设施；
- ★采挖景区植物，攀折花木，损坏草坪、树木；
- ★伤害或者违规投喂动物。

在网络电信方面，重点治理这些

- ★编造、发布和传播虚假、低级庸俗、封建迷信等不良信息；
- ★擅自泄露他人信息和隐私；
- ★拨打骚扰电话，发送骚扰短信；
- ★以发帖、跟帖、转发、评论等方式侮辱、诽谤他

## 突出疫情防控

在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，患有流行性感冒等传染性呼吸道疾病时佩戴口罩。

用餐实行分餐制、使用公筷公勺。餐饮服务企业应当配备公筷公勺，有条件的应当推行分餐制，引导消费者文明健康就餐。

患有传染病时，配合相关检验、隔离治疗等措施，如实提供有关情况。

不非法食用、买卖野生动物及其制品。

公共场所经营管理单位应当按照有关规定配备爱心座椅、轮椅、母婴室、自动体外除颤仪等便民设施，设置“一米线”等文明引导标识，保持环境整洁卫生，维护良好秩序，开展文明宣传，加强巡查管理，引导、规范文明行为。

(整理：薛睿杰)



图/中新社

5月1日，生活垃圾管理条例、物业管理条例正式开始实施。4月24日，市委召开了生活垃圾分类和物业管理推进大会，强调要以实施两个条例为契机，动员全市各方面力量，齐心协力抓好垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”，提高城市精细化管理水平，营造健康整洁生活环境，助力打赢疫情防控阻击战，努力建设和谐宜居的美丽家园。

市人大常委会成立两个执法检查组，同步推进生活垃圾管理条例、物业管理条例以及1月起施行的街道办事处条例的执法检查，打出执法检查组合拳，推动城市精细化管理水平提升。

# 依法抓好“关键小事” 推动城市精细化管理水平提升

——市人大常委会启动街道办事处条例、物业管理条例、生活垃圾管理条例执法检查工作

文 / 薛睿杰

在社区推行垃圾分类遇到哪些问题？老旧小区引入物业服务进展如何？“接诉即办”入法后有没有得到很好落实？4月28日，市人大常委会召开街道办事处条例、物业管理条例、生活垃圾管理条例执法检查组第一次会议，通报执法检查工作方案，启动执法检查工作。市人大常委会主任李伟出席会议并讲话，副主任刘伟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席，16区人大常委会负责同志通过视频形式参加会议。

## 立足完善首都治理体系，打出执法检查组合拳

市人大常委会高度重视三个条例执法检查工作，两个执法检查组均由常委会领导担任组长、副组长。生活垃圾管理条例和物业管理条例执法检查组由李伟主任担任组长，刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒副主任，秘书长刘云广担任副组长。街道办事处条例执法检查组由李伟主任担任组长，刘伟、闫傲霜、侯君舒副主任担任副组长。

李伟主任在启动会上说，推动垃圾减量分类、改进物业服务、优化基层治理，关系千家万户。这三个条例是深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神、贯彻落实党中央决策部署的重要举措，也是发挥人民代表大会制度优势、适应首都城市治理实际需要打出的“法治组合拳”。要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度深刻认识构建具有首都特点的超大城市基层治理新格局的重要意义，从贯彻党



的十九届四中全会精神的思想高度深刻理解这三个条例对健全共治法治的城市管理体制机制的重要作用，以首善标准组织开展好执法检查。

为了使三个条例执法检查的过程成为充分凝聚共识、破解难题、推动工作的过程，市人大常委会创新检查方式，并将调研检查时间延长到10月。此外，执法检查组将委托第三方机构开展法规落实情况社会调查，并适时组织召开专题督办会议，边检查边整改边落实，及时推进问题解决。11月下旬，两个执法检查组将分别就执法检查情况报告提请市人大常委会会议审议。

### 推动核心条款落细落实落地，开展联动检查

市委生活垃圾分类和物业管理推进大会强调，市人大常委会执法检查要跟得上，既要督促条例实施，又要及时发现问题、推动整改。李伟主任在启动会上说，要坚持问题导向，聚焦“落责落地落实”和“身边路边周边”发现问题、提出意见。要坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则和寓支持于监督之中的原则，对照法条详查细抠、聚焦问题提出建议，使执法检查既能有效发挥“法律巡视”的利剑作用，又能为凝聚共识、推动工作增添正能量。

为了充分倾心听取群众呼声、回应基层关切，推动法规落细落实落地，此次检查采取市区人大联动

执法检查方式，委托各区人大常委会按照执法检查工作方案确定的重点，对本地区法规实施情况开展调研检查，主要是配套文件制定情况、核心条款实施情况和法规宣传普及情况。

根据执法检查工作方案，生活垃圾管理条例和物业管理条例聚焦八个方面具体内容。一是检查法规要求政府及相关部门应当作出的配套文件制定情况（其中，生活垃圾管理条例16项，物业管理条例5项）。二是检查法规宣传普及工作开展情况、从业人员的专业培训情况、市民垃圾分类意识和文明行为养成情况，以及推进提升法规的普及率和知晓率。三是依据生活垃圾管理条例第4条、第24条至第27条、第29条至31条，检查各区生活垃圾源头总量控制和垃圾增量控制指标落实情况，垃圾分类与再生资源回收“两网融合”推进情况，超薄塑料袋、一次性用品的禁限情况和净菜上市实施情况。四是依据生活垃圾管理条例第二章，检查生活垃圾集中收集、转运和处理设施的规划建设情况。五是依据生活垃圾管理条例第33条至37条、第40条、第42条至第45条、第47条、第64条、第65条、第67条至第71条以及第73条，检查党政机关、企事业单位、居住小区垃圾分类情况，餐饮企业的餐厨垃圾分类收运和处理情况以及对不听劝阻的个人、分类管理责任人和收运企业的违法查处情况。六是依据物业管理条例第

8条，检查党建引领下的物业管理体制建立完善情况，以及街道办事处、乡镇政府组织、协调、指导本辖区内业主大会、业委会和物业管理委员会的依法组建和履行职责情况。七是依据物业管理条例第74条、第78条、第83条、第84条、第88条，检查楼道堆物、卫生死角、私搭乱建、侵占绿地、高空抛物、乱停乱放等“脏、乱、差”问题以及专项维修资金的使用管理和续筹情况。八是依据物业管理条例第10条、第68条、第73条，检查物业服务市场机制的规范完善情况，以及疫情防控过程中，街道办事处、乡镇人民政府对物业服务企业物资和资金支持情况。

街道办事处条例执法检查主要检查五个方面具体内容。一是检查要求政府及相关部门制定配套性政策文件情况。（街道办事处设立标准、街道办事处职责清单、街道办事处具体行政执法事项清单、居民委员会协助政府工作任务清单、接诉即办的工作流程和规范等5项）。二是依据条例第5条、第6条、第16条、第17条，检查党建引领“街乡吹哨、部门报到”和接诉即办机制的落实情况。三是依据条例第25条、第26条，检查街道办事处进行综合执法的规范化，协调各部门及其派出机构联合执法情况等。四是依据第六章，检查区政府对街道办事处保障与监督的落实情况。五是依据条例第32条，结合疫情防控工作，检查街道办事处指



物业人员对进入社区人员进行体温及证件检查。摄影/王文静

导、支持、帮助居民委员会开展工作的落实情况。

### 充分发挥人大代表主体作用，开展“三边检查”

根据执法检查工作方案，各区人大常委会要充分发挥乡镇人大和人大街工委的作用，用好用足手中各类平台和条件，广泛发动所属市区人大代表，开展“身边路边周边”检查，对所在居住小区、社区和所在单位的物业管理情况、垃圾分类情况进行检查，及时、全面、准确收集反馈代表发现的问题和线索。5月，市委将以推进生活垃圾分类和物业管理工作为主题开展市

领导专题调研，担任市人大代表的市领导也都将以代表身份开展执法检查。此外，执法检查组还将组织代表代表就一些典型的城管执法案例进行现场调研，全面了解案由、处置和处罚过程，实地了解法规实施情况。

李伟主任说，一次好的执法检查，既是对执法主体的有效监督，又能成为改进工作的有力推手，更是生动的法治宣传教育。人大代表不仅是执法检查的主体，也要成为法治宣传的先锋、自觉守法的模范。一是要知法懂法。要认真研读法规文本，全面了解法规的立法目的、立法理念、立法原则、适用范

围、权责关系，对核心条款要反复研读，准确把握立法原意。二是要模范守法。全市各级人大代表都应当带头维护法律法规权威，率先依照法规和配套文件规定进行有关活动，带头用法规约束自己的言行。三是要积极普法。先从家庭做起、身边做起，主动宣传普及垃圾分类知识、业主权利义务等基础知识，主动反映“身边路边周边”遇到的问题。全市1.5万多名人大代表是一支强大的力量，让我们共同行动起来，发挥好影响一片、带动一片的“种子作用”，为推动法规顺利实施、建设法治中国首善之区作出应有贡献。■

## “拎清”垃圾分类 做好关键小事

2020年5月1日，新修订的《北京市生活垃圾管理条例》开始实施，为了帮助广大市民进一步“拎得清”垃圾种类，笔者采访了市城市管理委员会研究室主任堵锡忠。

**问：**十年前在全国率先为垃圾分类立法的北京，又率先对生活垃圾管理条例进行“大修”，首次明确了“产生生活垃圾的单位和个人是生活垃圾分类投放的责任主体”。这“两个率先一个首次”充分彰显了首都垃圾分类的推进信心和全民决心。请您谈谈“拎清”垃圾分类的技术路线和时代价值。

**答：**今年5月1日正式实施的生活垃圾管理条例对推进垃圾强制分类这个“关键小事”来说，既是动员令，又是进军号，有利于推动全社会和人民群众养成自觉分类的生活习惯，营造健康整洁的生活环境，建设和谐宜居的美丽家园，对夺取新冠肺炎疫情防控人民战争、总体战、阻击战的最终胜利具有重要的现实意义。尤其是在当前疫情防控人民战争进入常态化之后，更加需要落实防松劲、防漏洞、防反弹各项措施和要求，人人动手、人人参与，自觉做好垃圾分类投放，守护好身边的整洁干净环境。

新出台的生活垃圾管理条例规定了垃圾的基本类别，主要分为厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其它垃圾四类，为准确实施垃圾分类提供了“大类区分”遵循。大家需要特别关注的是，市政府印发的生活垃圾分类治理行动计

划特别明确了“干湿分开”的技术路线，倡导大家把剩菜剩饭、菜汤泔水等湿垃圾（厨余垃圾）单独分出来，与干垃圾（可回收物、有害垃圾、其它垃圾）分开投放和收集，以免影响垃圾分类的实际效果。我们用一句话来概括就是：防疫进入新阶段，垃圾分类一起来；先粗分、再细拣，干湿分开是关键。

**问：**确实像您所说的，“干湿分开”是咱们垃圾分类的重要环节和基本要求，其中厨房的湿垃圾是最让我头痛的，很多喜欢在厨房忙碌的大爷大妈肯定和我有一样的烦恼，您能就“拎清”湿垃圾给一些建议么？

**答：**新出台的《北京市居住小区垃圾分类实施办法》明确，厨余垃圾是指家庭中产生的菜帮菜叶、瓜果皮核、剩菜剩饭、废弃食物等



摄影/王文静



易腐性垃圾。

厨余垃圾主要源自人们日常生活饮食之中，如下厨房摘菜洗菜时，废弃的菜帮菜叶、蛋壳、骨头；吃剩下的饭菜，存放过期的熟食、食品；喝茶时剩余的茶叶残渣；品赏水果干果时，剥下来的果皮果核等。这些厨余垃圾，再往细里分的话，还可以分为熟厨余垃圾和生厨余垃圾两种。熟厨余垃圾主要包括剩菜剩饭、菜帮菜叶等；生厨余垃圾主要包括果皮果核、蛋壳、骨头、扇贝、茶叶渣等。

光“拎清”厨余垃圾的种类还不够，还要了解掌握厨余垃圾的分类和投放要求。因为这些垃圾都含有极高的水分和有机物，很容易腐烂变质，尤其到了夏天极易产生恶臭，影响市容环境，污染周边空气，妨碍居民生活。因此，我们从产生时就要重视起来，与其他种类的垃圾分开收集，存放在专门的容器中，投放前要沥干水分，确保不漏汤洒水。特别是对有包装的过期食品，应该将包装去除后再分类投放，做到无塑料橡胶、无玻璃陶瓷、无金属杂物，切实提高厨余垃圾的分出质量。我们用一句话来概括就是：湿垃圾叫厨余，每家每人分仔细；汤汤水水要沥去，混装混投不可取。

**问：**干垃圾虽然不像湿垃圾那样可能有汤汤水水，但是却种类最多，而且还包括一些有害垃圾，请您简单介绍一下“拎清”干垃圾的品种分类和收集方法。

**答：**对于干垃圾也可以用一句话进行简单概括：干垃圾、要分开，有害垃圾单独摆，其他垃圾好分辨，资源回收能换钱。可回收物主要包括废纸类、塑料类、玻璃类、金属类、电

子废弃物类、织物类等。随着社会进步和人们生活水平不断提高，这些可回收物在日常生活中随时都会产生，可不能随手就扔，它们都是放错地方的资源。

有害垃圾的品种比较多，主要包括废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅蓄电池等），废荧光灯管（日光灯管、节能灯等），废温度计，废血压计，废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片及废相纸等。虽然生活中产生的量比较少，但分类和投放比较麻烦，大家要格外认真仔细、小心谨慎。

剩下来的既不是厨余垃圾，也不是有害垃圾，更不是可回收物的垃圾就是其他垃圾。主要包括卫生纸、餐巾纸、污染纸张、灰土、陶瓷碎片等。这部分垃圾是家庭的“常客”，客厅、厕所都有垃圾桶专门存放，定期清理投放即可。

“拎清”了干垃圾的种类，只是做到垃圾准确分类的第一步，掌握各类垃圾的收集和投放方式方法至关重要，既关系到分类习惯的养成，身边环境的改善；也关系到资源节约利用，贴补家庭零用，是一件利国利民利家庭的好事。投放有害垃圾时，要特别注意确保器物完整，防止发生二次污染。可回收物要清洁干净、避免污染，废纸要平整，空瓶空罐要压扁，玻璃制品要包裹尖角、轻投轻放。

大家只有做到了这些分类和投放的要求，久久为功、坚持不懈，才能落实好垃圾强制分类制度，养成自觉分类的文明习惯，使垃圾分类尽快成为全社会追捧的新风尚。

（史健）

2018年7月，北京市、天津市、河北省人大常委会将制定“机动车和非道路移动机械排放污染防治条例”（以下简称为条例）作为三地人大首个立法协同项目。今年1月，三地人大分别审议通过法规。这是深入贯彻习近平生态文明思想、推进京津冀协同发展的重要立法实践，是京津冀三地人大首个立法协同成果。5月1日，京津冀三地同步实施条例。

# 三地携手护卫蓝天 合力攻坚污染防治

## ——京津冀联合召开机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施新闻发布会

文 / 薛睿杰

4月27日，京津冀三地以视频会议的形式联合召开新闻发布会。北京市、天津市、河北省人大常委会和政府相关负责人对条例进行了深入解读，45个中央和地方媒体的记者参加会议。条例作为落实京津冀协同发展战略的首个立法协同项目，聚焦共同领域、解决共同问题、承担共同责任，在核心条款、基本标准、关键举措上都保持了一致，做到了立法同步、实施同步、检查同步，为三地携手共同打赢污染防治攻坚战提供了坚实有力的法治保障。

### 为打赢污染防治攻坚战提供法治保障

三地条例同步起草、同步出台、同步实施，从超标排放车辆数据共享，到使用统一的非道路移动机械登记平台，在主要制度设计上实现了一致。

突出“油、路、车”，强化综合治理。根据条例，三地应禁止生产、销售或者使用不符合国家和本省市标准的燃料。加强道路规划和建设，促进交通精细化管理，调整优化交通运输结构。落实国家税收优惠政策，采取财政、政府采购、通行便利等措施，推广应用节能环保型、新能源机动车和非道路移动机械。

坚持预防为主，强化源头治理。根据条例，三地应根据城市规划合理控制燃油机动车保有量，采取措施优先发展城市公共交通，健全和完善公共交通系统。发展多式联运，提升高速公路使用效率，鼓励海铁联运，推进货运铁路建设，提高铁路运输比例。对不符合本省市排放标准的机动车，不予办理机动车注册登记和转入业务。强化技术手段，明确污染控制装置、车载诊断系统的安装及使用要求。衔接

大气污染防治法规定，明确在相关区域燃油机动车驾驶人停车三分钟以上的，应当熄灭发动机，以减少污染物的排放。

坚持问题导向，推动重点治理。根据条例，三地应突出重型柴油车排放污染治理，安装远程排放管理车载终端。实行重点用车单位机动车排放污染防治责任制度，采取措施保证本单位车辆符合排放标准。确立排放检验机构累积记分管理制度，加强对机动车排放检验机构的管理。实行非道路移动机械使用登记管理制度，明确在本地使用的非道路移动机械经检测合格后应当在信息管理平台进行信息编码登记。

### 为条例实施充分做好准备工作

在1月条例出台后，三地政府按照条例要求，加强机动车和非道路移动机械排放污染防治工作协

作，通过区域会商、信息共享、联合执法、重污染天气应对、科研合作等方式，提高区域大气污染防治水平。

**北京：加强重型车辆治理和油品监管**

建立配套制度，强化制度落实。根据条例规定，责成市生态环境局制定《重型汽车和非道路移动机械远程监测管理车载终端安装管理办法（试行）》《非道路移动机

械登记管理办法（试行）》，市市场监管局修订《检验检测机构“记分制”管理办法》，做到了配套制度与条例同步实施。

重视源头预防，强化新车监管。对于销售量较大、执法检查合格率较低的车型，加大监督抽查力度，重点检查车辆污染控制装置、车载排放诊断系统、远程排放管理车载终端等设备，以及污染物排放状况，并追溯生产、销售企业，

依法处罚。和天津、河北建立机制，对三地新生产、销售的机动车和非道路移动机械，进行监督检查。

聚焦高排放车，强化在用车监管。一是继续执行国三标准重型柴油全市域限行政策，依法查处违反限行规定的车辆，减少使用强度。二是加强路检夜查、入户抽查，加强远程在线监控平台和遥感检测设备监测排放状况，提高非现场监管能力。三是对机动车检验检测机构实施“记分制”管理，对弄虚作假等行为予以“扣分”处理，确保数据真实。

坚持质量合格，强化油品监管。紧盯生产、销售和使用环节，重点整治无证无照经营的黑加油站点、流动加油罐车，严厉打击生产、销售不合格油品的行为。同时对使用不符合标准燃油的运输企业、非道路移动机械使用单位，除没收燃油以外，根据货值进行处罚。

**天津：加强对重点用车单位和柴油车监管**

调整运输结构。除对全市、天津港和钢铁企业铁路运输比例提出要求之外，分别要求焦化、水泥企业铁路运输比例达到80%和65%，钢铁企业大宗物料铁路运输以外的部分采用国五标准及以上车辆运输，年内将建成华电国际、忠旺铝业等铁路专用线。

治理柴油车污染。天津港今年6月底前将停止国三柴油货车集



对进京客车尾气进行排放检测。摄影/柳依



疏港，淘汰600台高排放非道路移动机械，对具备条件的开展颗粒物和氮氧化物“双降治理”和在线监控。利用已建成尾气遥感检测系统筛查并建立高排放清单，指导公安交管、生态环境部门入户检测，提高执法效能，清除冒黑烟车辆。对重点用车单位、柴油车在线监控、非免检柴油车注册登记前环保检验等加强监督指导。

强化区域协同。与北京、河北实现超标车信息共享，两地的超标车也纳入天津管理清单，通过“一处超标、多处受限”的手段倒逼维修治理。探索研究新车抽检抽查协同机制，协同对新生产、销售机动车和非道路移动机械大气污染物排放状况的监督检查。

河北：加强污染源头管控和专项治理

加快调整交通运输结构。把交通运输结构调整作为治本之策，着眼发展绿色交通体系，加快推进“公转铁”和“海铁联运”，大力推进大宗货物铁路集疏港和铁路专用线建设，积极推广应用新能源汽车，倡导绿色物流、绿色出行。

强化污染源头管控。在排放标准上，今年7月1日起，城市车辆实施重型柴油车第六阶段排放标准。按照国家规定时间，实施非道路移动机械第四阶段排放标准。

集中开展专项整治。严格落实各级政府属地责任，相关部门监管责任，用车单位、排放检验结构和维修单位主体责任。针对省内和

过境货运车辆数量大、污染重的问题，组织开展重型柴油货车专项整治。严格限行绕行措施，加快老旧车辆淘汰。组织开展非道路移动机械专项整治，严格落实使用登记管理制度。组织开展油品质量专项整治，严厉打击生产、销售、储存和使用不合格油品行为。

强化区域协同治理。深化与北京、天津的合作，在已建立京津冀超标车辆信息共享机制基础上，进一步完善区域联防联控协调机制，加快建立新车抽检抽查协同机制。同时，探索建立和使用统一的非道路移动机械监管平台，统一编码规则，加强使用管理。

### 三地人大将开展联合执法检查工作

法律的生命在于实施，关键在于真抓与严管。为促进条例实施，三地人大将联合开展相关执法检查工作，推动联防联控、强化协同治理。三地人大城建环保委已经着手开展联合执法检查的准备工作。

根据北京市人大常委会2020年工作安排，将成立执法检查组，在6月份启动对条例实施情况的执法检查。重点关注四个方面的内容。一是市政府及其相关部门制定配套文件的情况。二是京津冀区域统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施等协调机制的建立和完善情况，三地执法信息共享，执法标准统一、执法闭环管理等工作情况。三是部门协同监管和执法情况。四是非道路移动机械统一登记

管理情况。执法检查将邀请部分市人大常委会委员、城建环保委员会委员、环保专业代表小组成员、提出相关建议的市人大代表、关注该监督议题项目的市人大代表等作为成员参加执法检查工作，拓宽参与渠道。

目前，北京市人大常委会有关工作机构已经与市政府相关部门开展工作协调沟通，研究制定执法检查工作的初步方案，随后将与天津、河北两地进行沟通磋商，拟采取京津冀分别自查与三地联合检查调研相结合的方式，确保在检查内容上既有三地协同共通的重点，也符合各地不同的特点。

### 链接

## 三地将推动公共卫生领域协同立法

京津冀协同立法工作座谈会，是三地人大推动协同立法工作的重要载体，计划今年9月由天津市人大常委会承办第七次京津冀协同立法工作座谈会。会上，三地人大将通报各自公共卫生领域专项立法修法计划编制情况和项目安排，介绍保障计划落实的主要措施，从三地计划中选择京津冀重点协同立法项目，开展集中攻关、联合研究、重点突破，推动形成一批公共卫生领域协同立法成果，为京津冀区域公共卫生安全提供法治保障。

# 京津冀协同立法护蓝天

——京津冀《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》协同立法始末

文 / 王荣梅

2020年5月1日，北京市、天津市、河北省将同时实施《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》（以下简称条例）。从2018年7月三地人大将条例确定为立法协同项目，到今年1月三地人代会同步出台条例，历时18个月的时间。条例的制定过程，是我从事立法工作30多年来一段非常难忘的经历。

## 三地人大首个协同立法项目

2018年7月13日，京津冀人大立法工作协同座谈会第五次会议在北京召开。会前，市人大常委会领导带领我们认真学习习近平总书记关于京津冀协同发展的重要战略思想，围绕如何进一步开展好立法工作协同进行深入研究。从2014年京津冀人大立法工作协同座谈会第一次会议开始，经过四年的努力，三地人大立法工作协同取得了历史性突破和阶段性进展，建立了立法工作协同的各项制度和比较系统的机制和程序，制定了关于立法工作协同的文件，这些成果也都需要深化和不断推进。

反复研究讨论之后，我们认

为，应当把推进工作的着力点放在立法项目协同上。京津冀协同发展涉及三个省级区域的协同联动，面临着诸多重大的制度创新和改革实践，必然、必须在法律的框架内进行。在加强重要领域立法过程中，就要秉持主动、担当、精准、有效的工作理念，增强制度规范上的一致性、协同性和融合性，确保重大改革于法有据。于是，我们将推进立法项目协同作为京津冀人大立法工作协同座谈会第五次会议的主要任务。

定下会议主要议题之后，我们对立法项目协同内容、方式、程序、组织保障和成果转化机制进行了深入研究，起草了《京津冀人大立法项目协同实施细则》。明确三地人大立法项目协同的工作方式：针对相关项目立法中的共性问题共同开展研究，共同形成解决方案，研究成果由各方共享；立法项目协同工作不拘泥于三家共同参与，根据三地人大立法规划、年度立法计划项目安排的实际情况，可以三地协同，也可以两地协同；两地协同时，第三方可以利用自身资源优

势，支持立法项目协同工作。

我们认真梳理三地五年立法规划、2018年度立法计划中主题相同的立法项目，发现三地或者两地主题相同的立法项目达到了30余项，经过对项目内容、审议时间安排等进行研究，征得天津市、河北省人大法制工作机构的同意，我们初步选取环境保护条例、机动车污染防治条例两项法规作为2018年立法协同备选项目。我们认为，河北省人大立法计划中的《河北机动车污染防治条例》、北京市人大立法计划中的《移动源污染防治条例》，两者安排的审议时间差不多，可以作为京冀两地人大的协同立法项目，定位在治理移动源污染防治的小切口上。

为了解这个立法项目是否有协同的可行性，我们专门到北京市生态环境局调研。调研之后信心大增，从必要性来讲，机动车和非道路移动机械数量众多，特别是重型柴油货车，存在使用强度高、单车排放大、流动范围广、污染排放持续性强的特点，特别需要三地法规制度的协调性、一致性。从可行性

来讲，有非常好的实践基础。2015年三地已经成立了机动车排放控制协作小组办公室，设在北京市生态环境局。三地已经在工作当中构建了很多机制，为将来立法协同打下了很好的工作基础。另外，因为执法工作当中还有很多问题，比如说，超标排放的处罚问题、数据的共享问题、新车环保一致性联合抽查等，需要通过立法项目协同在三地的法规中协调一致。

我们梳理了几个可以联合攻关的制度：建立区域协同机制、数据共享的机制、检测互认的机制，以及完善区域会商、车辆数据互通、跨省市的联合执法、重污染天气联防联控的机制等。我们认为，如果三地就这些制度通过立法予以固化，就可以更有效地为实现大气污染区域协同治理提供法治保障。将条例作为三地人大立法项目协同的突破口，时机非常合适。河北省人大法工委非常赞成将条例制定作为协同项目。

在京津冀人大立法工作协同座谈会第五次会议上，天津市人大常委会主任段春华在会上表示，河北省、北京市人大制定机动车污染防治条例，天津市人大也要同步，三地立法要同时间、同内容。北京市人大常委会主任李伟对会议聚焦机动车污染防治立法的做法给予肯定，指出地方立法就是要尽可能立小法，立精准有效有用的法。他要求我们认真落实这次会议上达成的共识，加强跟市政府有关部门的沟

通协调，加强同天津市、河北省人大的沟通联络，推进立法工作。就此，条例成为了京津冀协同立法的第一个项目。

### 条例在三地人代会上高票通过

立法项目确定之后，三地人大法制工作机构、城建环保工作机构和政府有关部门立即同心协力进入到紧张的工作阶段。

根据《京津冀人大立法项目协同实施细则》，北京市人大常委会法制办公室作为牵头单位，牵头制定移动源污染防治立法协同工作实施方案，本着“立足起步、积极探索”的思路，与天津市人大、河北省人大法制工作机构共同推进立法工作。北京市负责研究三地机动车排放执法处罚一致性问题；天津市负责研究油品、尿素、高排放非道路移动机械进入低排区等市场监管法律依据缺失问题；河北省负责研究“新车生产环保一致性检验”问题。

2018年8月9日，我与北京市人大常委会城建环保办、市生态环境局的同志一同到河北，参加京津冀三地人大法制工作机构联席会。会上，天津市人大常委会法工委主任王泽庆、河北省人大常委会法工委主任周英提出了很有见地的意见。天津市生态环境局、河北省政府法制办公室、河北省生态环境厅、河北大学课题组的有关负责同志也参加了会议。会议决定采取签订委托课题研究协议的形式加快立法研究

工作，主要研究行政处罚的一致性、市场监管法律依据缺失、三地执法协同等共性问题。8月中旬，我们会同市人大常委会城建环保办、市司法局、市生态环境局一起组建了立法工作组。市政府对这项立法非常重视，市长陈吉宁主持召开市政府专题会，要求市生态环境局、市司法局负责，加快推立法工作，力争2019年底前出台。

2019年初，北京市人大常委会决定将条例制定列入2019年年度立法计划，考虑到项目的重要性，将其列为市十五届人大三次会议大会审议项目。同时，天津市人大和河北省人大也将条例列为当年的立法计划。至此，三地人大完成了协同立法的安排。

为了保证条例制定高质量完成，三地人大建立了常委会领导、法制工作机构、立法项目小组三级沟通协调机制，形成了协同起草、沟通协调、联合攻关的日常工作模式。从2019年1月开始，市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、张清多次进行调研、听取汇报，为条例的起草把关定向。市长陈吉宁听取市生态环境局、市司法局关于条例起草情况的汇报，召开市政府专题会逐条进行研究，提出了三点总体要求。一是进一步加大处罚力度，二是进一步厘清职责划分，三是进一步明确工作流程，提高可操作性。

立法工作组多次召开座谈会，听取机动车生产企业、销售企业、



维修企业、检测机构等管理相对人的立法需求和立法建议。召开生态环境部专家、部分行政法专家参加的专家论证会，就本条例与国家大气污染防治法及本市大气污染防治条例的法律关系等立项论证报告中的重点问题，听取专家的意见。针对外埠进京货车管理、停车未熄灭发动机处罚等易引起争议的7大类敏感问题，召开专家论证会和风险评估论证会，听取了市委政法委、法学专家和行业专家的意见，并由专家组成风险评估专家组对条例草案进行了风险评估。

2019年8月，京津冀立法工作协同座谈会第六次会议在石家庄市召开，会议作出两项重要安排：一是三地人大拟分别提请本地人代会审议条例；二是条例在法规名称、立法思路、章节设置、立法目的、适用范围、基本概念、区域协同上应当基本协调一致。同时，尊重各地经济社会发展的实际情况，在个别条款的表述上应当保持各自特色。

作为首个协同立法项目，条例的制定比起一般的地方立法工作面临更多的困难和挑战。许多问题需要反复协调、研究。比如，法规的名称问题，河北最初名称是机动车污染防治条例，北京是移动源污染防治条例。三地人大在讨论中认为，移动源的概念比较大，还包括了飞行器和船舶，而地方立法主要还是解决机动车造成污染的问题，另外，非道路移动机械也存在很大的监管漏洞，也应纳入调整范围。

最后，三地人大把立法项目名称调整为机动车和非道路移动机械排放污染防治条例。期间，围绕法规名称中使用“排放”还是“排气”的问题，北京市人大常委会城建环保办、河北省人大常委会法工委开展了严谨的论证工作，就汽车污染物排放国家标准进行了深入的研究，并请教全国人大常委会法工委，达成一致的意见。

2019年12月4日至5日，三地人大法制工作机构在天津市召开了关于条例制定的最后一次联席会议。还记得我们是下午到达天津，一直到子夜，逐条对条例进行研究修改，三地提请大会审议的草案条文基本达成一致意见。

2020年1月17日，北京市十五届人民代表大会第三次全体会议表决通过了《北京市机动车和非道路移动机械污染防治条例》。同一条例的河北版、天津版分别于1月11日、18日在河北省、天津市人代会上通过，今年5月1日起同步施行。

### 几点体会

作为首个协同立法项目，条例的制定得到全国人大常委会肯定和支持。2019年7月17日，全国人大常委会副委员长王晨到北京调研，我们对京津冀立法工作协同作了重点汇报，得到了充分肯定。王晨同志在讲话时指出，立法工作协同是推进京津冀协同发展的重要法治支撑，要用好这一有效的抓手。今后要加大立法协同研究，不仅是在大

气污染防治这方面，还要加强生态、水、交通等更多跨区域的重点事项的治理，在制度设计上做好衔接，切实形成制度合力，依法确保区域协调发展国家战略的落实。

全国人大常委会法工委副主任许安标出席了京津冀人大立法工作协同座谈会第六次会议。他在讲话中认为，开展京津冀协同立法是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，结合地方实际创造性做好立法工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务的鲜活事例和典型。

条例立法过程中，正值开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。我们和全国人大常委会法工委行政法室以及津冀两地人大法制工作机构党支部联合开展主题党日活动，就学习贯彻习近平生态文明思想进行交流座谈。全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰指出，京津冀三地共同推进机动车和非道路移动机械排放污染防治立法，既为国家立法起到了先导作用，也有利于使环保领域成为立法先行的典范。

回顾这段立法过程，我们对推进京津冀立法工作协同有了更深刻的认识。

在区域协同立法中，每一项制度、每一个措施的价值判断和利益取舍，都应当放在国家战略的高度进行判断

习近平总书记指出，打好污染防治攻坚战，要明确目标任务，到2020年使主要污染物排放总量大



减少污染物排放，打赢蓝天保卫战。摄影/柳依

幅减少，生态环境质量总体改善，要打几场标志性的重大战役，打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理等攻坚战。栗战书委员长强调，地方立法要围绕贯彻落实党的十九大精神，贯彻落实新发展理念，抓住重点，突出地方特色。加强生态环保领域立法，建立健全有效约束开发行为和促进绿色发展的法律制度。抓好协同立法，依法保障和推动区域协调发展战略落实落地。因此，这次条例制定中，尽管三地基础条件、环境压力有所不同，但必须以落实京津冀协同发展国家战略为原则，以“到2020年使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善”来进行制度设计。三地人大常委会都很好地处理了国家利益和本地利益、全局利益和局部利益的关系，将打赢蓝天保卫战、落实京津冀发展国家战略始终作为立法中坚持的指导思想，顾全大局，求大同、存小异，体现了三地

人大常委会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的思想自觉和行动自觉，体现了主动作为、勇于担当的大局观。

只有创新制度机制，才能将区域立法工作协同不断推向深入

习近平总书记指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

这次条例的立法工作过程，就是完善和切实用好已形成的协同立法机制和程序，坚持创新性立法的过程。在不同的省级行政区之间，制定法规名称、立法思路、章节设置、立法目的、适用范围、基本概念、区域协同上基本协调一致的区域性立法，还没有先例，立法过程中，我们没有现成的经验可以

借鉴，工作都需要我们边探索、边实践、边总结积累经验。比如立法项目协同工作不拘泥于三家共同参与，根据三地人大立法规划、年度立法计划项目安排的实际情况，可以三地协同，也可以两地协同；协同起草、同步审议、各自在代表大会通过、同时施行的工作思路；沟通协调、联合攻关的工作模式；针对相关项目立法中的共性问题共同开展研究，共同形成解决方案，研究成果由各方共享研究；常委会主管领导、法制工作机构负责人、立法项目小组的三级沟通协调机制。这些都带有试验性质，经过这次立法的检验，也是行之有效的。这些制度和机制，初步形成了立法工作协同新的成果。我们还要共同总结出规律性、机制性的经验、做法，不断赋予京津冀立法工作协同新的内涵，不断提高立法工作协同性、科学性和前瞻性。

（作者系市人大常委会法制办主任）

#### 链接

2018年7月至2019年12月，三地人大常委会领导共同召开立法工作协同座谈会2次，法制工作机构召开联席会议5次，对条例的适用范围、机动车和非道路移动机械的概念、法规的框架结构、区域协同防治的具体措施、执法手段和法律责任的一致性等进行研究。起草工作组十几次召开三地处级层面沟通协调会，对条例草案进行了逐条修改。（李贝）

# 落实优化营商环境条例 为首都高质量发展提供司法保障

文 / 北京市高级人民法院

市委提出，优化营商环境是一场深刻的变革，是建设现代化经济体系、实现高质量发展的基础性工程。要在企业的产权司法保护、商事纠纷解决、破产审判等方面加强工作创新，为优化营商环境提供法治保障。《北京市优化营商环境条例》（以下简称条例）积极回应企业等市场主体关切的法律文书送达、鉴定、执行、知识产权审判和破产审判等重大问题，作出重要制度安排。北京市各级人民法院以条例实施为契机，进一步发挥法定司法职能作用，为营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制提供更加有力司法服务和保障。

## 推进解决“送达难”“查人找物难”等问题

实践中，许多企业有多个办事机构地址，注册地同实际地址不一致，难以确定主要办事机构所在地。法院送达法律文书过程中常常遇到企业注册地址无人签收等情况，导致出现“送达难”问题，大

量案件需要进行公告送达，严重拉长案件审理周期。

条例对此明确规定，市场主体应当将登记的住所或者通过北京市企业登记服务平台自行填报公示的其他地址承诺作为纸质法律文书送达地址；市场主体同意适用电子送达方式的，在北京市企业登记服务平台中填写的电子邮箱、传真号、移动即时通讯账号等视为电子法律文书送达地址，但法律法规另有规定的除外。

上述条款通过地方立法的形式，明确了市场主体法律文书送达地址承诺确认制度，为有效解决法院、市场监督管理部门等遇到的“送达难”问题提供了法律依据，对于缩短营商环境执行合同指标周期也有重要作用。为确保有关条款落实，市高级人民法院、市市场监督管理局联合制定印发《关于推进企业等市场主体法律文书送达地址承诺确认工作的实施意见（试行）》，以条例规定的法律文书送达地址承诺确认为基础，对企业等市场主体法律文书送达地址的适用

范围、主要内容、告知事项、变更义务、法律后果、电子送达、具体诉讼中地址确认、异议处理等作出明确规定，为推进条例落地取得实效提供了坚实基础。

在破解“查人找物难”方面，条例通过法律形式总结固化本市法院近年来探索的有关工作机制，使相关制度法律化，为破解相关难题提供有力保障。规定：“市高级人民法院与市公安机关等有关政府部门建立被执行人及其车辆查询机制。人民法院执行案件需要查找被执行人或者被执行人的法定代表人、主要负责人、影响债务履行的直接责任人员、实际控制人等人员，或者被执行人车辆的，可以向公安机关提出协助查找需求，公安机关应当予以配合。”

此外，条例进一步健全完善市场主体拯救和退出机制，对破产协调机制、破产企业财产处置、破产企业税收优惠、破产管理人履职保障等作出明确规定，有针对性地提升办理破产便利度，为构建符合市场主体需求的破产制度机制提供了



重要依据，将有力推动优化营商环境“再提速”。

### 进一步提升鉴定评估工作质效

鉴定评估等专业机构的专业意见和结论，是法院认定案件事实、准确适用法律、合理行使裁量权的重要依据和参考。围绕加强行业管理，提升鉴定评估工作，2017年11月，市高级人民法院和市司法局共同签署《关于建立司法鉴定管理与使用衔接机制的实施意见》和《关于民事和行政诉讼鉴定人出庭作证若干规定》，建立人民法院和行政主管部门的协作会商、定期通报、沟通交流、教育培训和信息共享机制，规范司法鉴定的委托与受理，加强对鉴定机构和鉴定人的双向考评、违法违规行为惩处等监督管理。2018年12月，市高级人民法院制定《北京市高级人民法院关于对外委托鉴定评估工作的规定（试行）》，进一步规范了人民法院内部对外委托鉴定评估工作，为审判执行处理专门性问题提供保障。

条例在这些做法基础上，进一步明确“健全司法鉴定、资产评估、审计审价等行业管理制度，促进相关机构优化工作流程、压缩工作时限、提高工作质量，配合有关方面查明事实”，以法律制度的形式固化实践中好经验好做法，提高了行业管理法治化水平。

为进一步推动建立鉴定评估考核评价体系，条例还明确“市高级人民法院应当建立健全司法鉴定、

资产评估、审计审价等委托机构的遴选、评价、考核的规则与标准，向社会公布，并定期向相关部门通报对委托机构的考核结果”，明确了法院开展委托机构遴选、评价、考核的法律依据，有利于法院委托机构的选择使用与考核管理。

随着条例涉及相关制度的实施，今年以来，本市法院一般商事案件平均鉴定评估周期控制在40日内，与以往相比，缩短了约60日。通过线上开展对外委托工作，最快司法鉴定时间仅为27小时，工作效率有了显著提升。

### 提高知识产权案件审理效率和质量

条例第七十一条规定：“人民法院依法通过下列措施，提高知识产权案件的审理效率和质量：（一）推进繁简分流快速审理机制；（二）依法扩大独任制审理案件范围；（三）指派技术调查官参与专业技术性较强的知识产权案件诉讼活动。”围绕条例的实施，北京市知识产权法院将新一步优化工作机制，将知识产权保护落细落实落地。

（一）推进繁简分流快速审理机制  
坚持和完善知识产权案件快审机制，遵循审判规律，理清专门化审判与快审快办关系，提升审判效率。坚持保障当事人的诉讼权利，将依法保障当事人的知情权、申请回避权以及举证质证、辩论等诉讼权利贯穿始终，坚持对涉及当事人诉讼权利的环节不压缩，坚决杜绝



以牺牲当事人的诉讼权利为代价换取审判效率提升。加强集约化管理，着力将送达、排期开庭、陪审员预约、卷宗装订等事务性工作从审判工作中剥离，设立专人进行集约化管理，全力保障办案质效。

（二）依法扩大独任制审理案件范围

落实最高人民法院《民事诉讼程序繁简分流改革试点实施办法》，以及市高级人民法院《北京市高级人民法院关于在民事诉讼程序中扩大独任制适用范围的实施细则（试行）》，做好改革试点工作。



摄影/和国彬

（三）探索指派技术调查官参与专业技术性较强的知识产权案件诉讼活动

技术调查官制度是知识产权司法工作中的新生事物，对提高知识产权案件审判科学性和办案效率来说，发挥了越来越重要作用。近年来，北京知识产权法院技术调查室委派技术调查官参与了1880件案件的技术事实查明工作，为知识产权案件审判提供了“智库保障”。按照条例的要求，将在实践中完善相关工作机制。

一是进一步规范技术调查官

工作方式。更加注重保障当事人对技术调查官参与案件的知情权利，完善简单咨询、参与诉讼活动和庭后咨询三种技术调查官工作模式，明确不同模式下，技术调查官的信息告知事项和当事人申请回避的权利，以及相应的工作流程。

二是灵活采用“多技术调查官”模式。尝试在重大案件或交叉学科案件中指派两位技术调查官参与的方式，以此提升技术事实查明的科学性、客观性、准确性和全面性。同时，完善技术专家委员会运行机制，为案件中的技术事实查明

与认定提供进一步研究与讨论。

三是构建技术调查官资源共享机制。针对基层法院知识产权审判庭普遍反映的涉及专业技术知识的案件收案量逐年增长、专业技术人员缺乏、案件审理效率低的问题，进一步探索构建技术调查官资源共享机制，促进技术类案件裁判标准的统一。与此同时，对于京津冀地区技术类案件的审理需求，在最高法院统一协调指导下，积极参与协助津冀法院审理案件的技术事实查明工作，促进区域知识产权司法保护水平的整体提升。▣



# 创新文化是中关村转型升级的内在动力

文 / 闫傲霜



远眺中关村。图/中新社

习近平总书记指出，“只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。”回看改革开放以来中关村走过的路，“创新”是最为耀眼的特质，已经深深融入中关村文化和品牌，价值无限，而创新文化成为推动中关村转型发展的强大力量。

## 中关村是一部科技创新史

创新，是一个古老的词语，指创立或创造新的，也意味着首先。它既是一个过程，也是一种结果，可以是永无止境的。创新思维的本质是用新的角度、新的思考方法解决现有的问题，是不断发现问题、解决问题的精神追求。中关村的发展之路就是这样一条孜孜以求之路。

20世纪80年代初中关村俗称

“电子一条街”，从顺应当时市场需求组装兼容机开始，以“两通”“两海”（四通公司、信通公司、京海公司、科海公司）为代表的科技开发公司迅速成长。20世纪80、90年代这里成为新技术产业开发试验区，先后攻克了联想式汉卡、五笔输入法、汉字激光照排系统等一批关键核心技术，联想、用友、紫光、时代集团等科技企业



业启航试水，中关村掀开了新的篇章。

21世纪初，中关村升级为科技园区，随着互联网浪潮而来的是金山软件、搜狐、网易、百度等科技企业的诞生。2009年启动建设国家自主创新示范区，移动互联网的兴起带来了商业模式的不断创新，中关村创业大街成为风向标，孕育出车库咖啡、创新工场、京东商城、美团、小米、滴滴出行等自主创新品牌。2016年以来建设全国科技创新中心核心区，打造中关村科学城。人工智能、生命科学、颠覆性新材料等前沿技术走在国际前列，寒武纪、商汤、旷视、头条、百济神州等大批新兴科技企业快速发展。

### 中关村是一部制度创新史

在中关村改革发展的历史上，随着各类科技创新主体的实践，国家和北京市相应出台了一系列政策法规，固化相关行业企业先行经验，引导和推动相关领域改革，为中关村创新发展提供了有力的法治保障。

1978年，中国共产党十一届三中全会拉开了我国改革开放的大幕，我们迎来了科学的春天。1980年，怀揣建设“中国硅谷”之梦的陈春先在中关村创办的“北京等离子体协会先进技术发展服务部”成为北京乃至全国第一家民营科技实体，成为引领中国科技体制机制创新的第一粒种子。1987年，国务院做出《关于进一步推进科技体制

改革的若干规定》，肯定、支持了科技人员的“下海经商”，在进一步放活科研机构、放宽放活科研人员管理政策、促进科技与经济结合方面提出了具体措施：组织、支持、鼓励科技人员走出大院大所，承包、承租、领办企业，兴办各种所有制形式的技术机构，创办合资企业、股份公司等，允许取得合法收入，技术入股者按股分红，让那些能带领人民致富的科技人员自己也富裕起来。

1988年国务院正式批准《北京市新技术产业开发试验区暂行条例》，由此，中关村成为第一个国家级高新技术产业开发区。“试验区”的重点在“试验”二字，它意味着一个推崇创新的过程，但同时也是个容许试错的过程。条例规定了包括税收减免、财政返还、银行借贷、产品定价、基本建设、外贸出口、人员出国等措施，被称为催动春天信心的“十八条”，为中关村早期的民营企业的创业创新提供了有力的保障。

1999年，国务院印发《关于建设中关村科技园区有关问题的批复》。2001年开始施行的《中关村科技园区条例》明确提出了“法无明文禁止不为过”的原则。在中关村诞生了全国首家不核定经营范围的企业、第一家有限合伙投资机构。组织和个人在中关村科技园区投资的资产、收益等财产权利以及其他合法权益受到法律保护，为靠知识创造财富而富裕起来的创业者

解除了后顾之忧。同时，为引进人才突破了制度障碍，应届毕业生受聘于园区内高新技术企业，可以直接办理本市常住户口；引进人才，不受进京指标限制。

2009年，国务院《关于同意支持中关村科技园区建设国家自主创新示范区的批复》发布，中关村成为中国首个国家级自主创新示范区。2010年，《中关村国家自主创新示范区条例》发布实施。通过深化财政经费管理改革和国有资产分类管理改革，为科研人员“松绑+激励”，从而打通科技成果转化的“最后一公里”。示范区率先实施以改革成果处置权、收益权为代表的“1+6”“新四条”“京科九条”“京校十条”等系列先行先试政策，围绕股权、商事制度、药品审评审批、人才管理、金融等重点领域，与中央单位共同推动开展70余项具体举措，不断加强央地协同、强化创新服务。

2016年，《国务院关于印发北京加强全国科技创新中心建设总体方案的通知》以中关村国家自主创新示范区为载体，打造北京科技创新中心主平台。不断加大改革力度，以扩大科技人、财、物自主权为核心，构建更加完善的创新政策体系；设立多种类型的创业投资引导基金，引导资本为智力打工。

2019年，启动制定《北京市促进科技成果转化条例》，用法律的形式固化“成果转化奖励科技人员可以达到70%及以上”等改革举

措,突破职务科技成果权属改革,细化高校院所负责人尽职免责程序,强化创新产品市场端拉动,充分体现了地方立法“补充、先行、创制”的功能。

### 中关村是转型升级的成功典范

改革开放以来,中关村每10年左右完成一次成功的转型升级,每一次都是创业者从自发创新到自觉提升,政府工作从实践探索到政策支持,从来都是创新创业先行,政策措施后发助力,同时为下一个10年的创新升级进行前瞻引导、创造环境。创新,包括科技创新和制度创新,是驱动中关村转型升级、良性循环、持续发展的关键。

中关村是改革开放“放”出来的。在中关村从没有过零地价、零房租、零税收的“优惠”政策。我们自豪地说中关村是在改革开放的实践中“放”出来的,不是靠着“优惠”政策“养”出来的,更不是靠着计划和审批“管”出来的。这里所有改革措施都始终围绕发挥人的创造性,在“放”上做文章。破除机制体制的弊端,挑战的首先是管理者自己,因此中关村的发展不仅是创业者的敢为天下先,也是政府的逢山开路、遇水架桥。

创新永无止境。40年来,中关村人始终坚持用创新思维发现问题、解决问题,通过创新破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,充分释放和激发全社会创造力和发展活

力。中关村的园区形态、创新服务的内容、代表性技术产品产业、代表性企业与时俱进,技术创新、制度创新、模式创新……长江后浪推前浪、日新月异、活力四射,永无止境。

### 创新文化是中关村转型升级的内在动力

40年来,中关村沉淀了独特的创新创业文化,“崇尚科学、创新包容”已成为中关村文化的核心。作为我国科教智力和人才资源最为密集的区域,这里高校院所云集,科学氛围浓厚。鼓励创新和宽容失败让中关村成为了创新创业者的聚集地。中关村以改革从我做起、从现在做起的决心,开展了一系列具有破冰意义的改革,创造了多个全国第一。在这里,无论是技术创新、管理创新,还是商业模式创新,甚至创意的想法和尝试都被鼓励和支持。创新创业者们可以放手不断尝试,成功、失败、再出发。

“中关村”已不再是行政划定的一个园区,更不是几个产业项目,而是一种生态环境、一种文化、一个品牌的输出。中关村通过技术走出去、企业走出去、文化走出去,支撑其他地区的发展。此时的中关村向社会贡献的主要不是几个产品,而是集核心技术、管理模式、商业模式于一体的创新生态系统,是可以在全国开花结果的“知识产品”。如今,中关村已不再唯一,上海张江、深圳、天津、

武汉等地也相继成为国家自主创新示范区,他们在探索创新驱动的发展过程中,也不断为中关村文化注入新的内涵。

创新文化是园区转型升级内在动力。创新是一种文化,这种文化是园区转型升级内在动力,升级后的园区形态是由解放和发展生产力的需要决定的,是适应、顺应创新需要的形态。纵观世界创新园区,崇尚创新文化、坚持创新精神、遵循创新规律,就具有强大的生命力,实现可持续发展;而缺乏定力、朝三暮四、盲目追随就事倍功半,目光短浅、急功近利、照搬照抄就会很快失败。

习近平总书记2019年初在天津—滨海中关村科技园考察时指出,“让有创新梦想的人能够心无旁骛、有信心又有激情地投入到创新事业中,中国的动能转换、高质量发展就一定能够实现。”曾经我们以跟跑者的身份打造“中国硅谷”,如今我们以领跑者的角色建设“世界的中关村”,我们的自信来自于中关村40年改革的生动实践,来自于包容创新的中关村文化带给我们的精神力量。要用好中关村这个品牌,需要我们珍惜这个品牌的价值,真正理解创新的艰难和创新的追求、理解科技人员的发展路径,让中关村这个品牌在中国自主创新的征程上发挥更大、更深远的作用。

(作者系北京市人大常委会副主任)

# 以法治力量通机制、促转化、助创新

## ——促进科技成果转化法律法规执法检查综述

为营造良好的科技创新和成果转化的法治环境，推动本市科技成果转化，把本市科技创新资源优势更好地转化为创新驱动发展的优势，推动首都经济高质量发展，2019年12月，市人大常委会第十六次会议通过了《北京市促进科技成果转化条例》（以下简称条例），已于今年1月1日起施行。这是一部具有重大改革意义的地方性法规，市人大常委会在条例实施几个月后即开展执法检查工作，既是贯彻落实中央、市委决策部署，对法律法规实施情况进行的一次监督检查，更是在全社会加大宣传、大力优化科技创新法治环境和营商环境的一次动员部署。

### 明确宗旨 突出重点 创新方式

开展促进科技成果转化法律法规执法检查，一是落实市委关于全力推进全国科技创新中心建设、加快构建高精尖产业结构的目标要求；二是坚持问题导向，围绕法律法规中引领改革的突破性条款，促进法律法规尽快落实落地；三是充分发挥执法检查的监督作用，推动市政府及相关部门加快制定配套规章，有效激发科技人员创新活力、增强实施主体转化动力、优化实施转化生态环境，为促进本市科技成果转化营造良好的法治环境。

条例针对本市科技成果转化存在的问题制定了一系列创制性、突破性条款，涉及面广，执法检查在内容上突出重点，主要聚焦三方面重点内容，分别是：落实成果权益规定情况，特别是给

予科技成果完成人职务科技成果知识产权及相关权利的情况；法规要求政府相关部门完善配套制度的情况；以及强化公共服务，优化实施转化生态的情况。

鉴于疫情防控的特殊要求，本次执法检查坚持抗击疫情和日常工作两手抓，线上线下相结合的方式，通过门户网站和微信公众号等方式广泛征求社会各方意见建议，通过召开视频会议方式开展检查调研工作。多主体全覆盖，根据不同创新主体类型，召开6场调研座谈会，确保全方位多角度了解法律实施情况。检查针对性强，紧紧抓住条例中的核心条款，聚焦重点问题，积极发挥法律巡视利剑作用，增强人大监督的刚性约束。



摄影/刘利



### 精心组织 深入检查 紧凑有效

2020年3月，市人大常委会与市政府相关部门在协调沟通基础上，起草了执法检查工作方案，并报主任会议讨论通过。根据工作方案，执法检查组办公室制定了详细的检查调研安排和检查重点内容对照表。4月21日，执法检查组召开第一次全体会议，启动并部署执法检查工作，按照执法检查方案和重点内容对照表分别听取市科委、市财政局、市教委和中关村管委会贯彻执行条例情况的汇报。主管副市长隋振江参加会议并作讲话，闫傲霜副主任、侯君舒副主任出席会议，并对做好执法检查工作、切实推动解决问题、形成高质量执法检查报告和建议等提出了明确要求。

由于疫情防控形势常态化的特殊要求，给本次执法检查组织工作带来很大挑战，时间紧、任务重、队伍大、标准高。自4月下旬开始，检查组用一个月的时间，针对不同创新主体类型，紧锣密鼓召开了高校、科研院所、医疗卫生机构、中介服务组织、市属国有企业、各区政府等6场专场调研检查会，分别听取各方意见建议。并结合调研检查听取了市卫健委、市国资委等部门落实条例相关情况的汇报。

6场专场检查分别针对不同主体涉及的不同重点条款，拟定不同检查调研提纲逐条听取汇报，共邀请10家在京中央高校和市属高校、8家在京中央科研院所和市属科研院所、8家医疗卫生机构、7家市场化服务机构、7家市属国有企业以及8个典型产业承载区汇报在法规落实过程中的经验做法、困难障碍和相关工作意见建议。同步委托北京市科委，就创新主体落实条例重点条款情况对本市高校、院所、医疗卫生机构、市属国有企业等进行分类摸底调查，形成调查分析报

告，深入了解创新主体需求，确保执法检查推动制度红利充分有效释放。

### 找准症结 紧抓落实 疏通堵点

这次执法检查虽然存在条例实施时间较短等困难，但各部门结合实际依法积极履职，贯彻实施法规取得了一定成效。如市科委成立市级促进科技成果转化议事协调联席会制度，协调解决重大事项，推进成果转化“全市一盘棋”；市教委注重技术转移人才培养工作，制定人才培养方案，并申请单独招生指标；市人社局增设技术经济职称专业，并启动首次评价工作，等等。

同时根据调研检查情况，一些法律法规实施中的“最后一公里”问题仍然存在。如法规授权政府制定的配套措施仍未完全到位，相关配套制度的系统性、精确性、协调性有待增强。涉及科技成果相关的资产管理、科研考核、审计监督等方面存在政策不一致不衔接的情形；推动各创新主体制定的内部相关配套制度也存在不均衡不完善现象，具体实操细则有待细化。部分中央在京高校不能完全适用本市地方性法规规定。法律法规宣传仍有死角，部分科研人员，甚至高校领导对于将职务成果知识产权给予完成人、仪器设备作价投资、领导干部获转化奖励等突破性条款规定不甚了解，在指导本单位科技成果转化工作中存在顾虑。专业化技术转移机构能力较弱，专业队伍短缺，科技成果形成初期资金投入和支持力度不足，科技类中小企业金融服务保障有待进一步加强，成果转化生态有待优化。

根据以上发现的问题，执法检查组办公室认真听取执法检查组成员的意见，并通过不同方式将发现的问题和改进工作的建议向政府相关部门及时进行反馈，推动相关工作切实改进，进一步推动法律法规落地见效。（刘利）

# 复盘“战疫”之首都文化

文 / 沈望舒

复盘“战疫”之首都文化，小窥“中国为什么能”密码之一斑，能就转“危”为“机”、化被动为主动，感悟些许重塑文化之新生态新业态的要义。

## 疫情来袭，文旅全链“冰冻”

2020年1月25日，农历大年初一，随着党中央听取疫情防控汇报、发出对防控工作的再部署、再动员号令，“战疫”陡升为“重中之重”。以人群聚集为特征、为基础的文化消费随疫情而“冬眠”，首都文化生产服务业成为新冠疫情重灾区。

包括17个庙会在内的4300多场春节假日文化活动取消，北京市5392场剧场演出叫停，260家电影院停业，183家博物馆闭馆，372个文化馆（站、室）和6457个社区（村）文化室关门。据中国演出行业协会统计，今年前3个月全国取消或延期的演出近2万场，票房损失超过20亿元。2019年一季度电影市场票房高达158亿元，而2020年一季度票房仅残存28亿元，说其遭遇酷寒急冻毫不夸张。图书发行业，中宣部印刷发行局调研组统

计的1021家实体书店中，因疫情选择歇业的书店占比达90.7%（926家），超99%的书店没有正常收入。

同样，旅游领域的春节业务也呈现断崖式滑落：北京接待游客总人数仅为146.6万人次，同比下降81.9%；全市旅游总收入10.8亿元，同比下降86.8%；营业收入503.7万元，同比减少95.5%。加上节后迟迟不能恢复营运，一季度接待人数预计较上年同期减少4400万人次，同比下降70%左右。大文产调查中，北京近四成受访文化企业初估自身经济损失超百万元，超过四成企业预计2020年度营收将同比下降50%以上。中小微企业占比超90%的文化产业，有大批成员领略到了生存的艰难与危局。

被认为是文化“大年”的2020年惨遇困难，供应链特别是价值链整体停摆，所习惯市场的顿逝、所熟悉通路的中断，消费与供应双侧沦陷。人的生活工作方式，因疫情肆虐而全然扭曲、极大压缩。

## 聚集不再，全民“上线入云”

虚拟时空，战疫歌声嘹亮。上

线入云，依然内容为王，强调主题强音、时代脉动，代表优秀传统文化、先进当代文化、民族主流文化的优秀作品纷纷亮相。

国家大剧院推出的《团结就是力量 / 为武汉加油》《致我的朋友们》等作品迅速上线，名为“春天在线”的首场音乐会线上播放量突破2400万次。北京京剧院的《战疫情》《中国脊梁——致钟南山》，北京演艺集团的配乐诗朗诵《你见过凌晨三点半的江城吗》、歌曲《逆行的背影》《武汉加油》，北京市文投集团的《心在一起》《心暖心等于世界》等歌曲组成抗疫节目系列，通过各种媒体广为传播。情景报告《严冬即将过去，春天就在眼前》、合唱《天使的身影》等反响也颇为不错。

直通连线，护佑人文“战疫”。与2003年SARS期间开通第一条心理援助热线仅有9位心理咨询服务专家的单薄迥异，2020年新冠疫情下的北京，主动为社会戴“心理口罩”、为关联人群穿“心理防护服”的文化自觉与队伍强大了许多。北京市陆续开通的20余条心理援助热线，是中国战疫文化一

脉。它们用“隔离不隔爱”的物质精神双重保障，让人“不见面、零接触”却照样收获温情。北京师范大学1月24日即招募符合专业标准的咨询师近300人，27日早上6时便向全国紧急开通心理支持热线。北京市民最亲近、接触最多、效率最

高的排忧解难电话当属12345市民服务热线。1月20日12时至3月20日12时的61天里，每天有600余名接线员聆听，总共接到涉及疫情的来电54.4万个。

权威在线，电视消费回升。首都文化“战疫”，令具有权威性的

电视新闻类节目收视率大涨，并以优秀底蕴填充“宅家战疫”文化消费，使电视娱乐内容收视率摆脱颓势重发生机。国家广电总局节目收视大数据系统统计，全国地方卫视频道晚间新闻收视率全面大增。中国国际电视台长33分钟的英语新闻纪录片《武汉战疫纪》，作为首部回顾武汉“封城”月余真情实感的影像，2月底全网播出后，被美、英、法、意、日等20多个国家和地区的主流媒体转播，十余天观看量过千万，海外超500万。北京卫视《老师请回答——大中小学生同上一堂课》，《养生堂》每晚20分钟防疫知识特别节目，也在传递专业知识。爱奇艺在向湖北捐赠《破冰行动》《飞行少年》等优秀剧目播出权后，再实施限时免费播出《芳华》《龙猫》《千与千寻》《惊涛飓浪》等中外经典电影行动。

多彩入云，网红业态领航。疫情所逼，“面对面”化作“屏对屏”，距离社交，改变人们消费习惯，工作、生活、娱乐全面“上线”。由此，“云”成最火前缀：抽象有云办公、云会展、云赛事、云旅游、云体育，具象有云蹦迪、云赏花、云吃火锅，直至“云祭扫”……2020年初几乎一切行当都在尝试“云”：云卖车、云餐馆、云门店、云菜场、云超市，不胜枚举。故宫博物院的云游线路+“数字多宝阁”，可纵横现场、概详宝物。国家博物馆线上展厅的几十个主题数字展，能沉浸式徜徉名



开通心理援助热线，为广大群众答疑解惑。图/中新社



北京市中小学开启线上授课。摄影/柳依



家与文物之林。鲁迅博物馆借5G技术进行网上直播,通过5个主题、10件一级文物及相关故事,展示文化魅力及相关研究成果。

“宅经济”和“云供销”令网红直播为旗、流量吸睛为链、产品及服务营销为果的流量变现模式主流化,建构起供需交集新业态。这些背后是云时代思维和工具、话语体系和表达方法,是孜孜以求的上线入云传播艺术化。

### 文化战疫,大国首都能量

伴随着武汉安、湖北定、全国形势向好,社会复工复产稳步推进,但是目前尚处全球疫情大流行期,依赖“聚集”而生存的文化“硬”市场,如电影院、剧场等回归常态并不容易。总结首都“文化战疫”的要义与规律,加紧塑造文化事业与产业的“双型”发展新业态,具有现实与长远的积极意义。

“北京举措”心系苍生。北京市随令而行,众多举措中多有针对文化建设的细致关照。市文化改革和发展领导小组印发的《关于应对新冠肺炎疫情影响促进文化企业健康发展的若干措施》以28条举措,瞄准聚合力、促精品、育动能、强支持、优服务等五个主题精准施策,切中“一级响应”期间广大文化企业之痛点、文化产业链供应链需要纾困帮扶之要点,为受“致暗”煎熬的文化生产力主体送去温暖。

市委宣传部下发的《关于应对新冠肺炎疫情影响做好北京市实

体书店扶持工作的紧急通知》,直面有较大社会影响力、特色、品牌(如获评的最美书店),针对受益对象最盼望的方面:强化资金支持,减轻当前压力;加强房租成本补贴,以缓心中隐忧;支持优质文化活动,激励特色化、精品化、专业化转型,以增执业信心。另外给予资金奖励,通过“投贷奖”等鼓励银行提供贷款、担保、发债、融资租赁,倡导产权单位对实体书店的房租减免。

北京首现《囡妈》等院线电影变网络发行的视听模式创新,引发争议的同时带来业界跟进。影视、综艺采取“云录制”方式部分复工,优酷的《好好吃饭》《好好运动》和爱奇艺的“宅家云综”系列等,为人们展示各色有趣有益的抗疫生活,花式排解焦虑消解孤独。新冠疫情逼出来的运行链,成为文化行业一次素养成长补课、数字产业培训、本领升级机遇。大量文化产品在聚焦感人场景时,也在投射文化人与时代同心同行的奉献。

“北京平台”硬核加分。疫情全球猖獗,影响改变着世界。据联合国教科文组织统计,截至2020年4月17日,疫情导致全球191个国家的15.8亿学生停课,占全部在校学生的91.3%,上线入云成了教育、文化、科技活动的普遍方式,中国成了全球最大规模信息化社会实验全景的代表。

中国教育系统在线教学行动、宣传文化系统上线入云现象的技术

基础大多来自社会,往大说是靠近年来崛起的互联网产业,具体讲是在借力市场化的电商平台。平台经济及其枢纽效能的大迸发,新的社会分工和新的产业动能发力,令供需双侧能够隔空体验形式靓丽、载体方便的精彩内容。

疫情期间,工业互联网平台与共享医疗物资信息资源,对接和匹配防护物资需求、统筹协调生产原材料和物流资源供给等方面,显现出对应急管理的支撑。北京市市场监管局与京东、阿里、拼多多、微店、苏宁易购等5家电商的“涉疫跨平台联防联控”机制,对共享共用疫情期间因严重违法行为被清退的商户信息,联合防范不法商户的违法经营活动,发挥了打击、警示、震慑威力。

疫情期间,中央和国家相关部委、北京市宣传文化领域的大量主题内容和线上线下的文化战略,是通过字节跳动、优酷、美团、阿里、腾讯等电商的能量,借助京城知名的快手、抖音、今日头条、西瓜视频等平台,走向广大受众。持“万物皆可卖,送万物到家”经营理念的美团,与北京市签定“实体书店+美团平台计划”协议,72家实体书店首批进驻美团平台,得以在专业团队值守专业环节的帮助下集体触网、规模入云。互联网平台经济新业态,塑造文化产业新形态、战疫宅家新生态。

(作者系北京社会科学院首都文化发展研究中心副主任,研究员)

# 在战“疫”中彰显制度优势与人大作为

文 / 东城区人大常委会研究室

在这次疫情大考中，东城区人大常委会坚决贯彻落实党中央决策部署和市委、区委工作要求，带头执行市人大常委会决定，坚定制度自信，勇于担当作为，统筹兼顾疫情防控和依法履职，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战贡献人大力量。

## 提高政治站位 加强组织领导

区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的一系列重要讲话精神，通过召开党组视频会议、常委会会议和机关全体干部会，及时传达讲话精神，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和市委、区委部署上来，坚持党的领导，提高政治站位，自觉把疫情防控放到坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的大局中，放到首都核心区工作全局中，把打赢疫情防控阻击战作为当前最紧迫、最重大的政治任务，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。

按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，第一

时间迅速行动，加强组织领导，强化责任落实，采取多种方式积极投入到这场没有硝烟的战斗中。

常委会党组制定《关于落实加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证有关要求的措施》，提出要切实承担打赢疫情防控阻击战的政治责任，切实在打赢疫情防控阻击战中挺身而出担当

作为，切实发挥各党支部和全体党员的战斗堡垒和先锋模范作用；制定区人大常委会机关疫情防控工作方案，成立领导小组，及时跟进学习、准确把握中央对疫情形势的分析判断，统一指挥协调，全面做好机关疫情防控的排查、监测、预警、管理等工作，狠抓单位责任的落实；制定并印发《致全区人大



东城区人大常委会主任吴松元到社区检查疫情防控工作



代表的倡议书》，号召全体人大代表带头落实疫情防控各项措施，积极参与联防联控、群防群治工作；号召区人大常委会机关全体党员、干部、职工自觉提高政治站位，着力强化使命担当，严格落实个人责任；作出成立下沉社区疫情防控工作组临时党支部的决定，将党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大工作优势……

一项项防控措施紧锣密鼓、周密细致地安排和推进，体现着非常时期同时间赛跑、与病魔较量的战“疫”速度，凝聚起全区各级人大代表和机关全体干部强大的战“疫”合力。

### 发挥代表作用 展现干部担当

人大代表积极响应中央和市委区委以及市人大常委会号召，牢记“疫情就是命令，防控就是责任”，充分发挥密切联系人民群众优势和示范带动作用，以高度的政治自觉、强烈的责任担当和深切的为民情怀，带头战斗在疫情防控第一线，带头服从属地和单位各项防控工作要求，带头增强自我防范意识和防护能力，带头引导身边群众正确理性看待疫情，及时回应群众诉求，践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，展现了新时代人大代表风采。

代表们通过多种方式了解民情，紧紧围绕老百姓关心关注的问

题，提出在春节小长假后延长私家车不限号出行、合理布局防控力量降低交叉感染风险、妥善处理一次性口罩防止传染源孳生扩散等意见建议；医疗战线的人大代表义无反顾、日夜奋战，在定点救治、医疗救护、科研攻关、基础预防等岗位发挥关键作用，展现了救死扶伤、医者仁心的崇高精神；机关中的人大代表下沉到街道、社区和防控一线，把各项防控措施落到实处；社区中的人大代表坚守岗位，夜以继日开展防控政策宣传、排查摸底、小区封闭值守、环境整治等工作，以首善标准严守牢疫情防控“首道墙”；企事业单位中的人大代表发挥自身优势，积极筹措防控物资、主动捐款捐物，为疫情防控及时提供有效物质保障，体现了同舟共济的深厚情怀。

在疫情防控最吃劲的时候，常委会机关干部听党召唤，迎难而上，在抗疫一线践行初心使命、勇于担当作为、展现党员风采、树立机关干部形象。机关全体党员按照区委和市人大常委会党组要求，主动到居住地所在社区党组织报到，利用休息时间积极参与居住地疫情防控工作。机关20名干部自1月28日大年初四开始，按照区委统一部署，下沉社区参加联防联控工作至今近4个月。他们认真完成社区党委安排的防控政策宣传、社区人员摸排、返京人员登记、密切接触者监控、卡口值守等各项工作任务，积极主动为身边群众办好事、解难



下沉干部在卡口值守



题，得到了街道、社区干部和广大居民的充分认可和高度评价。参与下沉的两个社区党委连续多次被评为“社区防疫先进党组织”，下沉干部值守的岗位全部被评为“社区防疫红旗先锋岗”，10名同志被评为“社区防疫标兵”，充分展现了人大机关党员干部关键时刻敢往前冲、顶得上去的优良作风。

### 统筹推进工作 依法履职不辍

常委会深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的重要讲话精神，坚持在“两场战役”中依法履职。为深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，常委会于4月启动了规范化建设年活动，其目的既是促进区人大及其常委会增强制度意识、加强制度建设，也是结合疫情防控进一步深入理解中国特色社会主义制度优势，以实际行动更好坚持和完善人民代表大会制度。为深入贯彻落实市委、区委人大工作会议精神，将相关工作意见落到实处，常委会制定了任务分解，明确了74项具体任务及责任部门，经区委常委会审议通过，印发全区各有关单位。

常委会在严格落实疫情防控各项要求的前提下，科学严谨精准采取措施，自2月至今先后召开2次常委会会议、3次主任会议，完成31项议题。为谋划好全年工作，常委会会议审议通过了2020年工作要点和代表建议办理工作意见，决定了

东城区2020年重要实事项目，安排在8月听取区政府关于新冠肺炎疫情防控的专项工作报告。主任会议讨论通过了2020年监督工作计划、代表工作计划和听取审议大会议案、“十四五”规划专题调研、执法检查等工作方案；及时听取区劳动社会保障局工作汇报，深入了解疫情防控期间劳动就业和社会保障面临的新形势，提出要扎实做好稳就业工作、全面落实保居民就业任务，在解决就业招聘岗位缩减、社保费征收金额减少、失业保险基金支出增长等问题上下功夫。

为强化社区防控，助力复工复产复学，推动“四方责任”得到切实落实，从1月26日起，区人大常委会领导以“四不两直”方式深入街道社区检查疫情防控措施落实情况、返京人员排查情况和街巷群防群治工作情况；深入区重点企业，介绍我区扶持企业的相关政策，了解企业疫情防控措施落实情况、疫情期间运营情况、存在的主要问题和困难以及有关政策需求和意见建议；深入学校督导检查初高中毕业年级开学准备工作，提出工作要求。同时，深入区教委、财政局、卫健委、体育局、医疗保障局等单位进行调研，听取疫情防控和复工复产工作情况汇报，提出密切监测经济运行态势、强化政策扶持、促进产业转型升级、提升在线教育网络平台作用、平稳有序做好体育场所开放、加大受疫情影响项目经费的执行力度等意见。

### 讲好抗“疫”故事 传递战“疫”能量

为深入宣传党中央决策和市委、区委工作要求，生动讲述人大代表和人大机关干部的经验做法和感人事迹，广泛普及疫情防控知识，讲好人大抗“疫”故事，东城区人大常委会采取多种方式加强对外宣传。截至目前，编发疫情防控专刊31期182条，东城人大微信公众号推送疫情防控相关内容27期49条，对89位市区人大代表参与疫情防控和推动复工复产的事迹进行了报道。区人大常委会主动加强与市人大常委会相关部门的联系沟通，积极向市属新闻媒体提供新闻选题和素材，北京日报等媒体对东城区人大代表、北京中医医院院长刘清泉两次赴鄂驰援武汉81天，执掌江夏中医方舱医院的抗疫事迹多次予以采访报道；北京电视台议事厅栏目以“下到社区，沉是思考”为题，对东城区人大常委会机关下沉干部参与疫情防控工作情况给予专题报道；北京人大微信公众号和《北京人大》以“东城区人大代表在行动，干部显担当”等为题先后14次予以报道，汇聚和传递了东城区人大战“疫”的强大正能量。

万众一心迎挑战，众志成城战疫情。东城区人大常委会及全区各级人大代表将始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，抓好常态化疫情防控，为夺取疫情防控和实现我区经济社会发展目标双胜利而不懈努力。

# 战“疫”大考淬炼人大责任担当

文 / 朝阳区人大常委会研究室

抗击疫情，是一场大仗、硬仗，也是一次深度检验和综合性大考。新冠肺炎疫情发生以来，朝阳区人大常委会及全区各级人大代表使命上肩主动担责，统筹力量全面发力，以多种方式助力全区做好疫情防控和经济社会发展，积极为战胜疫情、夺取“双胜利”贡献力量。

## 坚持一个遵循：依法防控

疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控。疫情发生后，市人大常委会通过《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，为全市打好疫情防控阻击战提供及时、有效、到位的法治支撑。区人大常委会立足人大性质定位，坚持“法”字当先，增强法治思维，运用法治方式，以推动决定落实为抓手，履行法定职责，在法治轨道上统筹推进依法防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。

决定公布后，区人大常委会第一时间通过朝阳人大微信公众号宣传决定及法律解读，并协调区融媒体中心进行转发，拓展决定知晓率、覆盖面。常委会主任会议成员和机

关党员干部深入街乡、社区，当好宣传员、引导员和监督员，推动决定精神落实落地。人大各街道工委、地区工委，各乡人大主席团积极行动，利用微信群、宣传橱窗等加强宣传，发挥代表作用开展专项监督，多措并举持续推动决定深入人心、有效落实。人大团结湖街道工委依托微信“团结湖人大代表联络群”，坚持不定期发布地区疫情防控工作动态，为本地区代表实时了解辖区情况、科学监督指导工作提供有力支撑；人大王四营地区工委、乡人大主席团组织辖区5名区人大代表、48名乡人大代表全体出征，做好“监督巡察员”，同时乡人大与乡纪检部门联合组成监督检查工作组，就本地区各基层单位落实“四方责任”情况开展责任巡查，促进地区疫情防控工作顺利开展，让人大监督在补短板、促落实上发挥作用。

区人大常委会坚持履职不停步，积极助力疫情防控和经济社会发展。启动医疗卫生议案督办工作，成立专门督办工作组，聚焦疫情防控中发现的公共卫生服务和应急处置等方面的短板，开展专项调

研。围绕经济发展和企业复工复产，常委会相关领导牵头，对受疫情影响较大的展览业、小微企业开展专项调研，提出对策建议。积极配合市人大常委会做好北京市实施突发事件应对法办法等法律法规征求意见工作，推动应急体系完善。以市人大常委会相关条例实施为契机，倡导绿色、健康生活方式，促进治理能力提高。同时，畅通民意表达渠道，以信息形式及时反映市区乡三级人大代表对疫情防控工作的意见建议，为市、区科学决策提供参考。

## 展现一个本色：履职尽责

疫情就是命令，防控就是责任。2月1日，区人大常委会党组向全区人大代表发出倡议，动员全区各级人大代表从讲政治的高度，带头落实疫情防控措施，带头参与疫情防控工作，用实际行动展现人大代表的情怀和担当。广大代表“疫”不容辞、挺身而出，主动担当，履职尽责，铿锵行动。

医者仁心，奋战见忠诚。医疗战线的人大代表，有的站在首都疫情防控医疗战线的最前沿，直接参



党员干部为社区出入人员测量体温

与病患转运、院前医疗急救及新冠患者救治定点医院的医务工作；有的坚持为群众诊疗治病，保障医疗机构正常运转；还有的下沉社区街道指导做好科学防控工作，忠诚奋战守护群众健康。

坚守社区，奔波见情怀。社区防控是疫情防控的第一道防线，在距离居民“最后一米”的街道、社区等基层单位的代表们，每日奔波在社区疫情防控一线，检查早市、超市，在社区门口“站岗”，登记外来人员信息……他们还承担了做好群众思想的工作，努力维护社会稳定大局，奔波忙碌中展现的是浓浓的为民情怀。

立足岗位，服务见大局。疫情不走、车轮不停，物流领域的代表

为疫情灾区无偿运输物资。工商业领域的代表一手抓防疫，一手抓复工复产，确保群众的“菜篮子”质量不降、供应不断。教育战线的代表“停课不停学”，养老领域的代表守护老人平安，不让疫情中老人丢失笑容。他们立足岗位参与疫情防控，体现了良好的大局意识。

彰显大爱，带头见风范。大疫大灾前，人大代表显大爱见风范。科研战线的代表贡献智慧战“疫”放大招，积极利用科技之光迎战病毒。物业企业的代表严格落实防疫主体责任，筑牢疫情防火墙；法律战线的代表实施“抗疫法律公益行”。文艺界的代表创作抗“疫”作品，共同鼓舞斗志、传播科学、共抗疫情。

### 树立一个标尺：坚守初心

面对疫情的考验，区人大常委会将区委“不忘初心的标尺要在疫情防控一线立起来”的要求，把“干部在岗、保护群众”落在行动上，把初心体现在深入疫情防控最前线中。

自2月1日以来，常委会党组及时学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要指示，落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，提前谋划部署，做出统筹安排。常委会主任陈宏志和各位副主任按照区委统一安排，以“四不两直”方式带头深入街乡联系点，指导街道、社区及有关单位落实落细防控措施，压实基层属地

责任，协调解决面临的困难问题。在疫情最吃劲的时候，他们走进社区、楼宇，细致督导，悉心慰问，及时反映基层声音。

常委会机关党员干部全员动员，按照机关工委统一安排，5个支部党员加入社区防控疫情临时党支部，重温入党誓词，在请战书上签字按印，参与社区防控。

三个多月来，机关党员在社区出入口站岗值守，还自筹口罩以及办公用品送至社区，与社区干部奋战在疫情防控一线。当了解到社区存在部分办公用品短缺的问题时，及时协助社区印刷27000多份“致全体居民的一封信”和“倡议书”并协助发放；深入辖区楼宇检查企业开工及疫情防控情况，并协助社区排查外地返京人员情况；对疫情防控中了解到的物业管理等问题，及时与相关部门进行沟通。

常委会把创建无疫情机关作为重要任务，春节期间全面部署防控工作，专门制定防控疫情工作方案，建立防控机制，明确处置措施，协调防控物资，严格执行隔离规定，完善每日报告、体温测量、用餐、消毒等制度，确保疫情防控工作科学有效，积极争创无疫情单位。在做好疫情防控的同时，推动机关工作正常有效开展。

众志成城战疫考，淬炼责任与担当。朝阳区人大常委会将继续以铿锵有力实际行动，为全区夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献更多的力量和智慧。



# 立足岗位战疫情 全力推动复工复产

文 / 海淀区人大常委会研究室

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次作出重要指示，为做好疫情防控工作 and 推动复工复产提供了根本遵循。为战胜疫情，市委、市人大常委会、区委均出台了相关决定、措施。海淀区人大常委会在区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，牢记人民利益高于一切，充分发挥自身优势，认真贯彻落实党中央、市委和区委重大决策部署，为我区打赢疫情防控阻击战、推动复工复产做出了应有的贡献。

## 常委会领导深入基层调研疫情防控和复工复产工作

疫情发生后，区人大常委会党组专题研究相关工作，确定了常委会具体参与防控工作的方式：一是由党组成员定期到各联系单位、各基层派驻点开展疫情防控检查督导工作，确保各项措施落地见效；二是常委会机关各支部党员全部下沉防控一线，直接参与到防控工作中；三是根据疫情防控情况，适时开展传染病防治法执法检查；四是在机关开展新型肺炎预防宣传，做

好机关干部自身预防工作。

根据常委会党组决定，1月29日至30日，区人大常委会主任刘长利，副主任杨莉、白建平、陈国启、吴琢如分别到四季青镇、北下关街道、温泉镇、八里庄街道和海淀镇检查三级防控措施落实情况，要求各街镇全面落实各项防控措施，科学防治，精准施策，筑牢疫情防控战线。常委会党组成员王鲁豫、刘佩金也分别深入社区检查防疫工作，看望、慰问一线工作人员。依法科学有序防控是战胜疫情极其重要的条件。2月7日，市人大常委会通过《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》后，常委会党组第一时间组织传达学习，并按照决定要求积极应对，确保防疫工作顺利开展。

疫情相对稳定以后，围绕“促防疫、解难题、稳增长”主题，常委会主任刘长利先后走访了利亚德集团、航天信息股份有限公司、翠微集团（翠微股份）和中钢设备有限公司等单位，企业关于自身发展状况、防疫抗疫工作和复工复产情况及疫情期间经营过程中面临的困

难和问题等情况的汇报，收集各企业对政府工作的意见建议，并赠送了防疫抗疫物资。常委会党组班子也分别走访企业，调研复工复产情况。截至4月28日，区人大常委会党组成员深入街镇、社区调研检查防疫抗疫、推动复工复产工作40余次并慰问了一线值守的干部。

## 各级代表发挥自身优势为疫情防控和复工复产贡献力量

疫情期间，全区各级人大代表充分发挥“来自人民、植根人民”的优势，立足自身工作岗位，通过各种途径和方式，用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺。2月5日，区人大常委会发布《北京市海淀区人民代表大会常务委员会致全区各级人大代表的倡议书》，向各级人大代表提出倡议，动员全区各级人大代表充分发挥自身优势，投身疫情防控第一线，与党员干部、志愿者、群众骨干深入村（社区）宣传疫情防控知识、排查返京人员、提供物资保障，用自己的实际行动为防疫抗疫和复工复产贡献力量。比如，年过七旬的市、区人大代表段淑珍，

多次深入社区走访看望基层干部和工作人员并详细了解防控具体情况，并提出了疫情期间取消车辆尾号限行规定、延长假期等建议，以实际行动诠释了对党和群众的忠诚和热爱。市、区人大代表叶培贵以志愿者身份在连续奋战，主动承担起门岗班次值守任务，积极做好测温、验证和登记等一线防疫工作，为打好疫情防控阻击战出谋划策、亲力亲为、贡献人大代表应有的力量。区人大代表、头堆社区书记许向萍联合检察院下沉干部带领全体社区干部、党员充当起了“外卖小哥”，为居家观察人员提供送生活用品、送快递等服务。此外，其他各行各业代表均结合自身工作特点和优势，始终坚守大义，主动担当，共同在保卫人民生命健康、保障群众生活、促进复工复产等方面发挥出了积极作用。

### 机关党员干部下沉社区直接参与疫情防控工作

1月29日，区直机关工委下发《关于区直机关党员干部下沉社区（村）做好疫情防控工作的通知》后，常委会机关党总支迅速行动，立即与四季青镇常青村、田村、门头馨村党组织对接，及时进行部署安排，明确机关三个党支部党员值守的点位、人员及职责。从2月1日起，机关各支部党员开始下沉到常青园小区、田村小区、自在香山小区、清琴麓院小区等4个社区参与值守防控，极大地补充了社区疫情

防控人员力量。

参与值守以来，党员干部们坚守岗位、主动担当、积极作为，严格落实市、区各项防控措施，与镇政府、社区、物业等密切配合，协助做好来京、返京人员登记和小区人员出入管理、测量体温、入户排查等各项疫情防控工作，增强群众防控意识、警觉意识，不断筑牢社区防控第一线，用实际行动践行初心使命，发挥了共产党员的先锋模范作用，展示了人大机关干部的风采。截至4月28日，共计值守86天，安排值守人员1542人次。此外，常委会机关干部还积极组织捐款，总计捐款人民币24400元。

### 支持科技型企业 推动复工复产

4月21日，区人大常委会召开本届常委会第三十次会议，听取和审议了区政府《关于支持科技型创业企业稳定发展有关情况的报

告》。常委会组成人员对区政府抗疫期间支持科技型创业企业稳定发展所做的工作给予了充分肯定，同时针对企业现金流不足、融资难融资贵、复工复产人才紧缺等问题和困难，提出了支持技术创新特别是颠覆性的技术创新让其成为复兴的关键力量、加速新技术与行业现实需求融合更快推动各行业数字化转型、健全产业链供应链提升抗压能力、动员更多科技创新企业帮助政府和社会解决问题、认真思考并帮助解决疫情期间企业融资难问题、引导支持科技创新企业捕捉国际市场商机、联合民间资本成立专门疏困基金为科技型创业企业提供支持、加大对海淀区存量空间功能多元化的支持力度、把政策重点转向后移创业链条以尽快解决经济社会难题等建议，对推动企业复工复产、完善政府支持科技型创业企业发展工作发挥了应有的作用。



党员干部下沉社区直接参与疫情防控工作

# 众志成城战疫情 齐心协力促发展

文 / 丰台区人大常委会研究室

新冠肺炎疫情发生以来，丰台区人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要讲话、重要指示精神、党中央决策部署以及市委、区委工作要求，深入学习贯彻落实市人大常委会《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》（以下简称决定），迅速行动，多措并举，积极参与疫情防控工作，为坚决打赢疫情防控阻击战和实现经济社会发展的目标任务，贡献丰台人大的智慧和力量。

## 把疫情防控作为最重要的工作来抓

疫情就是命令，防控就是责任。区人大常委会党组及时传达学习中央、市委和区委有关文件和会议精神，部署疫情防控工作，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话、重要指示精神上来。

确保决定宣传贯彻落实到位。决定公布实施后，丰台区疫情防控领导小组及时进行传达学习，区委书记徐贱云要求认真贯彻执行，严格依法做好防控工作。区人大常委会党组会议进行了专题学习，党组书记张巨明对决定内容进行了重点

解读，要求党组成员要结合专题督导街乡镇疫情防控工作带头进行宣讲，要深入基层一线加强督导，检查防控措施落实工作，党员代表要立足本职，勇于担当，主动参与疫情防控和群防群治工作。区人大常委会协调区融媒体中心，全方位宣传决定内容，要求人大各街工委和乡镇人大做好决定的学习贯彻，宣传依法防疫、科学防疫、理性防疫。

全力做好动员引导。常委会党组发出《致全区各级人大代表的一封信》。一要切实提高政治站位，增强做好疫情防控工作的政治责任感，主动参与疫情防控和群防群治工作；二要自觉扛起防控责任，牢固树立人民利益高于一切的思想，充分发挥身在基层一线、联系人民群众的优势，及时反映疫情线索，反映群众的愿望和要求，用自己的实际行动，守护好广大群众的健康，展现人大代表风采；三要积极宣传防疫知识，正确引导广大群众坚定新冠肺炎可防可控可治的信心。

常委会领导深入基层一线加强督导。常委会领导分别负责联系指导一个街道乡镇的疫情防控工作，

多次以“四不两直”方式到社区、村、企事业单位检查指导工作。区人大常委会主任张巨明多次深入南苑乡所辖村和社区，对人员登记、消毒设施进行检查，提出全面登记排查返京人员、做好体温监测和健康服务指导等具体要求；为做好疫情防控和复工复产两手抓、两不误，他还到企业了解疫情防控、复工复产等工作落实情况。副主任王建斌、王振华、李屹、王百玲分别到丰台、西罗园、南苑、太平桥街道所辖社区以及宗教场所、电力医院等单位进行督查，确保疫情防控措施落实到位。

机关党员干部勇挑重担。常委会机关党总支第一时间发出倡议书，号召党员发挥先锋模范作用，积极参与防控一线工作。机关全体党员干部积极响应，纷纷申请参战，8名同志积极投入到社区、村防控工作。他们与基层干部一起宣传防控知识，做好返京人员排查、点位值守登记、重点人员服务、公共区域消杀等工作，并主动与社区、村干部交流疫情防控工作经验，共同研究防控措施和办法，全力以赴做好疫情防控工作，展现出



人大干部的风采。机关其他党员干部也通过在职党员向社区报到、党员“顶岗一日”、自愿捐款等活动主动参与社区疫情防控，以实际行动凝聚起全力以赴、共克时艰的强大正能量，筑牢人民群众健康的安全屏障。

### 依法履职保障打赢疫情防控阻击战

科学谋划工作，明确监督重点。常委会在研究安排2020年监督工作时，紧紧围绕打赢疫情防控阻击战和实现经济社会发展目标任务，将“保障依法打赢疫情防控阻击战”作为常委会工作的重点，计划于7月听取和审议区政府关于新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作情况的报告，围绕突发事件应急管理体制机制、预防与应急准备、政府及部门职责、街乡镇属地责任等内容开展监督。

支持重大工程建设，保障债券资金及时拨付到位。新冠肺炎疫情期间，常委会与区政府及财政部门沟通，采取了新增政府债券限额和预算调整方案报告先向人大常委会报备情况、后履行审批程序的方式，确保市财政提前下达20亿债券资金于3月10日前全部拨付到丰台火车站周边配套道路工程项目上，及时解决丰台火车站重点项目急需资金问题。4月，区第十六届人大常委会第二十五次会议听取和审议了区政府关于丰台区2020年新增政府债券和区级预算调整方案的报告，并作出决议，支持政府更好地



机关下沉社区干部积极投身疫情防控工作

发挥政府债券在控疫情、稳增长、扩投资、促发展等方面的积极作用，助推区域经济社会发展。

### 代表积极行动彰显使命担当

在疫情防控阻击战全面打响后，人大代表充分履行责任与担当，积极参与疫情防控、应急响应保障和推动复工复产工作，特别是医疗卫生战线和街乡社区（村）基层一线的代表，放弃团圆、放弃休假，坚守岗位、担当作为，始终奋战在疫情防控工作的第一线，保障人民群众身体健康和生命安全。热心企业家代表积极筹措、捐赠防疫物资，助力疫情防控工作。教育、司法、物业、养老等行业的代表立足本职岗位，或奔跑一线，或慷慨解囊，或建言献策，为打赢这场疫情防控阻击战默默奉献。

### 讲好人大“疫”故事

常委会全力做好宣传发动，积极利用传统媒体和网络平台，多渠道多角度加大宣传工作力度。丰台人大微信公众号、人大门户网站、人大APP平台及时更新，同步发布人大代表抗击疫情专刊；在《丰台报》开辟了“抗击疫情，人大代表在行动”专栏；区有线电视台对丰台人大及人大代表抗击疫情情况进行及时报道；市人大微信公众号、北京电视台等多家媒体对丰台人大编发的代表事迹进行了转载和重点报道，形成了强大的宣传工作合力。

区人大常委会将认真贯彻落实中央的决策和市委、区委的工作要求，毫不放松抓好常态化疫情防控，践行初心使命，用实际行动彰显人大力量，体现人大作为。✎

# 为做好疫情防控贡献人大力量

文 / 尹仕朝 赵枫

石景山区深入学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展重要讲话精神，坚持党的集中统一领导，确保全区抗疫“一盘棋”，区人大常委会主动担责，积极作为，深入开展社区防疫调研指导，对疫情防控工作进行法律监督和工作监督，动员人大代表和机关党员干部充分发挥引领表率作用和先锋模范作用，为打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

## 坚持抗疫“一盘棋”

在区委的坚强领导下，区人大常委会党组始终坚持围绕中心、服务大局，实现“四套班子一起上”“四个轮子一起转”。市人大常委会作出《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》（以下简称决定）后，区人大常委会党组高度重视，积极推动决定在全区的学习宣传和贯彻落实，督促政府有关部门通过印发宣传品、公众号推送等形式大力宣传疫情防控工作相关规定，引导全社会凝心聚力。区委全面依法治区委员会根据区人大常委会的意见，明确将“严格落实决定

要求”作为指导全区防疫工作的总体指导方向之一，使决定在区级层面和街道层面得到落实。

通过区防疫工作领导小组会、四套班子月度工作碰头会等工作机制，及时学习中央决策和市委部署、区委工作要求，掌握北京市特别是石景山区防疫工作总体形势、主要问题和工作重点，并将之落实到社区疫情防控指导和人大机关疫情防控具体工作中。按照区委的统一部署要求，人大常委会领导主动联系中电科资产经营有限公司等12

家重点企业，协助解决复工复产中遇到的困难和问题，深入政府有关部门和企业调研了解“石惠15条”实施情况及效果，专门到北京九中、古城中学等实地检查指导初高中毕业年级试开学筹备情况，带头到联系街道社区参加爱国卫生运动月——周末卫生大扫除活动，清洁社区卫生，宣传防疫知识。广泛宣传物业管理条例、垃圾分类条例和街道办事处条例，认真筹备执法检查，为建立疫情防控的长效机制积极努力。



党员干部参加苹果园第二社区防疫值守

## 主动担责，指导社区防控

做好社区疫情防控指导工作，是区委在此次疫情防控阻击战中交给区人大常委会的重要任务。根据《石景山区应对新型冠状病毒感染的肺炎防控工作方案》，区人大常委会机关履行第一指导组职责，对社区防疫工作进行调研指导。党组第一时间研究制定工作方案，将八角、古城、鲁谷、苹果园、金顶街等5个街道103个社区包干到每位党组成员。调研指导中，党组成员积极督促落实决定，力戒形式主义、官僚主义，采取“四不两直”方式，不给街道社区增加负担，关心支持基层一线干部。及时提出简化社区每日报表和多头报送问题、动员在职党员回社区参与群防群控等建议；呼吁解决社区值守力量不足，缺少口罩、体温计、帐篷等问题；倾听群众呼声，提出加强病例活动轨迹信息权威披露、加强心理疏导等建议；在疫情防控取得阶段性胜利的情况下，提出尽快让快递等居民服务业有序进入社区，方便居民生活等建议。累计提出意见建议200余条，有力促进了社区防疫工作机制不断健全完善。

## 积极履职，推动依法防控

在严格落实会议防控要求的前提下，区人大常委会召开会议，传达学习习近平总书记关于依法防控、依法治理，为疫情防控提供有力法治保障的重要指示精神 and 市委、区委的有关要求，宣传学

习决定，审议通过人大常委会2020年工作要点，根据疫情防控需要，作出适时听取和审议区政府关于新冠肺炎疫情防控工作情况报告的议题安排。对区政府报备的应对疫情作出的规范性文件及时进行备案审查，就《石景山区政府关于共同应对新冠肺炎疫情支持企业发展若干措施》提出意见和建议。由区人大社会建设委员会牵头，各专委会联合对区政府疫情防控阶段性工作情况进行了专题调研，对依法做好防疫工作提出意见建议，在处置重大突发事件中，持续推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。

## 抗疫有我，人大代表在行动

代表是人大工作的主体，是各行各业的骨干和精英，充分调动代表的积极性有助于动员各方力量落实好“四方责任”、宣传群众更广泛地参与人民战争。区人大常委会及时印发《致全体人大代表的倡议书》，动员人大代表进一步参与到疫情防控阻击战中，采取灵活方式保持与选民的联系，正面宣传引导，稳定社会情绪，凝聚起众志成城抗击疫情的磅礴力量。

卫生和医院系统的代表、街道和社区的基层代表，夜以继日坚守岗位，冲锋在防疫的第一线。万商如一酒店八角游乐园店作为石景山区集中医学观察点，集团董事长梁建新靠前指挥，统筹调度集团人员和物资保障。物美集团副总经理

许丽娜与外商艰苦谈判，积极开拓口罩货源，多方筹措消杀用品和农副产品，确保市场供应稳定。市人大代表张杰庭获悉人大机关的同志经常要深入社区调研防疫工作、支援社区防疫，立刻捐献了口罩400个。梁正刚代表向区机关捐献了智能测温仪。常委会法律顾问余尘组织律师团队，整理涉及疫情防控的法律法规及政策汇编60余万字，供政府部门和社会公众免费使用，并对涉及疫情的法律服务提供免费咨询……全体市、区人大代表在疫情防控战役中充分发挥引领表率作用，谱写了一曲曲可歌可泣的动人诗篇。

## 支援社区，党员干部齐上阵

人大机关党员干部在这场没有硝烟的战争中争当先锋，勇打头阵，用实际行动展现共产党人的政治本色。先后有11名党员干部报名参加社区防疫，全脱产下沉到社区，守护小区居民健康，核查证件、测量体温、登记排查，一站就是几个小时。得知受疫情影响，医院的血量难以满足危急重症患者需要，机关党员踊跃报名无偿献血。在职党员积极参加“社区吹哨、党员报到”，利用休息时间到社区参加“老街坊”志愿者服务队，截至目前（5月6日），机关党员参加社区防疫值守160余人次，为缓解社区工作者压力，实现“我为社区守大门，社区干部休一天”作出了积极贡献。



# 王全：一心带着村民致富奔小康

文 / 张雪松

很多年前，怀柔区北沟村还是一个地理位置偏僻、环境脏乱差的贫困村，现如今已成为干净整洁、鸟语花香、百姓生活富裕的国际文化村。从一个藏在山沟沟里、名不见经传的“北杳晃”变为“中国最有魅力休闲乡村”“中国美丽乡村示范村”“全国民主法治示范村”……村民们说，这些改变和荣誉的取得，离不开一个人的勤奋努力和辛苦付出。

这个人，就是第十二届、十三届全国人大代表，北沟村党支部书记王全。多年来，王全时刻牢记党和人民的托付，认真履行人大代表职责，用真情和汗水践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。

## 干好民生实事

人大代表不仅是法定职务，更是沉甸甸的责任，当选为人大代表，就意味着担负起神圣的使命。对于来自农村基层一线的人大代表而言，最重要的使命就是干好民生实事。

十几年前，在外经商的王全回到北沟村过年，村里破败的房屋、

脏乱的环境，以及村民们贫穷的生活都深深地刺痛了他。后来，他放弃经营多年的企业，回村竞选月薪几百元的村党支部书记，就是希望带领大家改变北沟村世代代落后的面貌。

“我要把北沟村建成一个花园式的新农村！”他在北沟村党员大会上当选并立下这样的誓言。

“北沟村背后就是长城，捧着老祖宗留下的金饭碗，为什么就不能利用好、发展好？”他决定带领全村依托长城搞旅游开发，这第一步就是抓村里的环境整治。

过去的北沟村，“晴天一身土，雨天一身泥”，王全说，“街道院落就像人的脸面，没有好的环境，村里就没法儿发展”。为此，他发动党员干部签订承诺书、承包卫生责任区，并且每天坚持带头打扫卫生。他还在村里倡导柴草进院，但对习惯了随意堆放柴草的村民来说，这件事可不容易。为了提高大家的认识，王全就让人制作展板，加强宣传，讲明柴草进院的好处。

后来他又想了个办法，谁家的柴草先进院，并且按照“尖儿朝

里，根朝外”的方式整齐码放，谁家就可以领到一个太阳能灶作为奖励。这招很管用，不到一个月时间，柴草大部分进院，建筑垃圾基本清理干净。随后，村里相继完成了道路硬化、太阳能热水器、节水龙头入户、污水自来水改造以及秸秆气化入户等多项惠及村民的工程建设。王全还主持开班子会、党员



王全和来村里的国际友人在一起

会、代表会，让党员、代表先认领自己的整改区域，带头拆除私搭乱建棚子，旱厕全部拆除，柴火全部搬到山坡的园子去，真正达到了环境卫生没有死角的目标。通过努力，村子变得美丽舒适整洁，村民的心情也更加舒坦。

王全觉得环境卫生是硬件，村民素质是软实力，“软硬件”都要好才行。于是他开始着手提高村民素质，把村民的文化教育提上日程。如今，进入北沟村，必经一条进村的山路，路边有很多展示中华美德的浮雕。在全村的各条道路旁，文化墙共计1000多米，让人感到满满的文化气息。他还定期组织村民学习传统文化，邀请北京中医药大学、怀柔区道德模范讲师团、书法协会的专家到村里来举行讲座。老师请来了，课也开了，但很多村民坐不住，王全只好又动起了“歪脑筋”“当时只要来参与学习的，我们就登记，能呆俩小时的，我们就发一袋洗衣粉，或一条肥皂，要不就发一条毛巾。两块钱让他在这儿坐俩小时，潜移默化地受到教育。”

村子里环境变好了，村民的素质提高了，吸引了外国人来这里办精品民俗客栈。“洋村民”和“洋客栈”的到来，解决了村民的就业问题，村民们的生活逐渐好起来。

### 谋划长远发展

村里发展民俗客栈，让很多

村民实现了本地就近就业，也带动了全村旅游业的发展。一些村民靠着出租房屋开始富裕起来。但王全认为，这还不够，要建立自己的经营项目，才能实现长远发展。王全学习借鉴外国友人的设计、规划和经营理念，开始带领大家打造一批展示京郊民俗、以健康时尚为主题的农家院。集绿色蔬菜种植、虹鳟鱼养殖、特色民俗餐饮住宿、土特产品和文化饰品展销于一体的农家院，让村民的收入更丰厚，北沟村成为了远近闻名的富裕村。

为了更好地实现长远发展，王全认为，北沟村的村务管理也要有法可依。王全请来了怀柔区检察院检察官进村讲授法制课、举办普法展览、开展法律咨询等活动，村民遵纪守法意识得到明显提高。北沟村还制定了101页256条的《村规民约》，涉及乡村文明、宅地使用和养狗等方面，让每户户主签字。村规民约的制定实施也为村“两委”开展工作提供了可循的规章制度，促进了农村工作的制度化和规范化，提高了村务管理效率。

作为来自基层农村的人大代表，王全一直很关心中国农村在现阶段发展中面临的问题。

针对“农村干部普遍老龄化”“农村空村化”等问题，王全说，现在农村还是很缺乏人才，在如何培养、培训人才、留住人才方面，他也在进行着探索。王全还多次建议，国家出台相应激励补偿措施，鼓励优秀的机关干部到农村

任职书记，不仅可以将优秀的管理经验运用到农村中，帮助农村进一步发展建设，也可以让干部多多了解基层，丰富阅历，实现自身的人生价值，同时助力农村实现长远发展。

### 为农村医疗建言献策

王全比较关心乡村医疗建设。他表示，乡村医生是发展农村医疗卫生事业的重要力量，但长期存在缺口较大、待遇较低的问题。王全建议提高乡村医生养老保险标准，减轻后顾之忧。

王全说，他所在村的乡村医生从20多岁就开始服务村民，全村400多位村民和不少住在村里的外国人如果有个头疼脑热，都会找这位乡村医生看病拿药，然而为村民服务了30多年，收入待遇却始终不高。

这也是造成乡村医生缺乏“新鲜血液”的一个重要原因。他建议相关部门可参照乡村教师退休后的养老金发放标准，依据乡村医生的从业年限、贡献大小等条件，确定乡村医生的养老金发放额度，在减轻他们后顾之忧的同时，也给在岗乡村医生吃下“定心丸”，安心工作。另外，考虑乡村医生一辈子献身于农村医疗卫生事业的实际，王全建议可以乡村医生所在地区最低工资标准作为乡村医生养老金的发放基数，并随之调整而调整，形成一种长效机制，让服务农民一辈子的乡村医生找到归属感。

# 伊彤：扎实调研 及时建议

文 / 薛睿杰

伊彤是北京科学学研究中心主任、北京科技战略决策咨询中心学术带头人。2013年以来，连续当选北京市十四届、十五届人大代表，并于2018年1月当选为十三届全国人大代表。今年首次听到伊彤的声音，是在年初举行的北京市十五届人大三次会议上，“我们单位参与了《北京市促进科技成果转化条例》的立法全过程。这项立法也是我当选市人大代表后第一年提出的一项议案。今年条例生效，圆了我的心愿。”

再次听到伊彤的声音，是在新冠肺炎疫情防控阻击战打响后。1月25日大年初一，她向全国人大常委会提交了关于在我国部分城市延长2020年春节假期的建议。在国务院1月27日发布“关于延长2020年春节假期的通知”后，继续向北京市人大常委会提出“进一步延长北京地区春节假期至2月8日，区分城市运转和市民生活的重点岗位和其他岗位，对后者适当采取弹性工作制”的建议。1月28日和1月31日，北京先后发布延长春节假期、在疫情防控期间本市企业灵活安排工作的通知。回顾她在履职中发出的

“声音”，为民代言、不负重托的形象跃然纸上。

## 把问题讲透，对人民负责

“当选代表以前，我承担了不少政府委托项目，在工作中的关键词是领会和落实政府部门的要求。担任代表职务后，往往需要主动发现问题，寻找解决问题的路径，从而促进政府各项工作更有效果，也更有效率。”担任全国人大代表以来，她牵头提出议案建议57件，其中向全国人大提出12件，向市人大提出45件，努力把关注的问题讲透讲实，为政府科学决策提供建议。

近年来，我国的医疗器械产业取得了长足发展，不少国产医疗器械的技术水平有了很大提高。但当前国产医疗器械产品用户多为县级以下医院和民营医院。带着“国产科学仪器水平和质量对我国自主创新能力的影 响”这个问题，2018年和2019年，她在全国人代会上先后提出“支持国产优秀医疗器械创新发展”“将国产仪器的政府采购政策落实”等建议，推动政府关注国产科学仪器、医疗器械创新和市场转化问题，把自主创新政策真正落到实处。

创新人才评价机制，形成有利





于科技人才潜心研究和创新的评价制度，是科技人员的共同心声，也是国家长期重视的问题。伊彤在调研时发现，目前“唯论文”现象并未完全消除。如一些大学医学部在选任研究生导师时，只看重论文的级别和数量，导致不少优秀临床医生被排除在外。她在2019年全国人代会上提出了“人才评价要分类施策”的建议。“打破‘唯论文’模式，改变‘一刀切’评价方式，针对基础研究与临床研究的不同特点对高校研究生导师实行分类评价，更加有利于人才的培养和激励。”

她曾向北京市人大常委会提出了“关于加快出台促进科技成果转化条例的议案”，建议“对科技成果转化主体的责任、权利、权益进行确认、界定和分配。”今年，她欣喜地看到，新近出台的《北京市促进科技成果转化条例》规定，高校院所可将职务科技成果知识产权全部或部分给予完成人，明确了高校院所实施转化、资产评估和收益分配“三个自主决定权”。

2018年，她向全国人大常委会提出的“关于让新药研发者得到实实在在回报的建议”中指出，“由于目前仅允许药品生产企业拥有药品批准文号，药品研发机构和科研人员无法取得药品批准文号，不利于调动研发机构和科研人员的创新积极性”等问题，多次与国家药监局和药品研发机构沟通。随着国家药监局研究制定新的药品注册管理办法，该问题也正在得到解决。

## 应对新挑战，关注新问题

“人大代表只有同人民群众保持密切联系，才能发现新问题，提出好建议。而只有经过扎实的调研，才能让发出的声音更有力量。”伊彤每年都会向北京市、区人大代表，所在街道、单位职工征求线索，努力发现新情况新问题。

围绕市、区人大代表向她反映的民生领域新问题，伊彤向全国人大常委会提出“鼓励建立社区内0至3岁婴幼儿托育机构”“尽快立法规范管理网络游戏”“推进建设城乡电动自行车安全充电设施”等建议。其中，关于婴幼儿托育机构的建议，被全国人大常委会办公厅列为年度重点督办建议。她随同国家卫健委到湖南进行了相关调研，深入听取各方意见和建议，推动了国家卫健委相关政策的起草制定工作。

围绕“关于加强我国睡眠呼吸障碍临床研究的建议”她查找了很多数据，询问了该领域的专家，又对比了很多材料。她在建议中指出，睡眠呼吸暂停综合征由睡眠中反复发生呼吸暂停引发，不仅导致患者睡眠质量下降，还会引发患者高血压、糖尿病等并发症，应当加强临床研究，加大科普宣传，引导患者治疗……这条建议有理有据，经过媒体报道，引起广泛关注，让人们重视睡眠健康。

伊彤说，2018年，国务院督查活动首次邀请全国人大代表参加。她参加了第14督查组，奔赴江西省开展督查工作。她身体力行，深入

一线倾听民意民情，问诊政策效能，有效推动“大班额”、廉租房项目延迟交付等群众关心难题的解决。

## 尽代表职责，促首都发展

“作为全国人大代表，北京是我的原选举单位，关注北京、了解北京、支持北京的发展，是履行代表职责应有之义。”伊彤积极参加北京市人大组织的代表调研、视察活动，了解北京建设国际一流的和谐宜居之都取得的新成就，了解建设管理政策需求，为推动北京高质量发展贡献更多力量。

“整治提升核心区2336条背街小巷环境，完善便民设施。保护老城风貌，擦亮历史文化‘金名片’。利用腾退空间建设广阳谷、新中街、西革新里、常乐坊等城市森林公园，成为市民休闲的好去处……”2018年9月，伊彤参加“北京市疏解整治促提升专项行动开展情况”专题调研，提出了“加强顶层规划，合理利用腾退空间，完善养老、社区卫生医疗、公共服务设施”等建议，为推动各项工作做实做细建言献策。

2月的北京正在全力抗击疫情。伊彤对笔者说，北京市人大及时作出了“关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情，坚决打赢疫情防控阻击战的决定”，为疫情防控阻击战取得全面胜利提供了坚强的法治保障。她坚信，只要全国上下齐心协力，必将战胜疫情，迎来美好的春天。

# 刘加军：领跑世界的“铁裁缝”

文 / 薛睿杰

“实践证明，中国工人技术创新能够达到国际水平。”十三届全国人大代表、来自中国能建北京电力设备公司的刘加军在铆工岗位上奋斗37年，亲历和见证了我国电力设备制造从“跟跑”到“领跑”，对新时代技术工人队伍建设充满信心。他始终站在一线技术工人角度看问题和想问题，就建设好职业技术学校、培养好一线技能工人、提升蓝领工人的社会地位等提出建议，推动相关政策的出台更符合实践所需，切实发挥人大代表谋大事、议大事、献大计，助力科学决策的作用。

## 在铆工岗位建功立业

经过改革开放40多年发展，我国电力事业飞速发展，目前电力总装机超过19亿千瓦，比1978年翻了五番，占世界比重28%，与此同时，我国关键电力设备逐步实现国产化，形成完整产业链，这离不开几代技术工人的努力与付出，刘加军就是其中的一员。

1983年，19岁的刘加军从北京市职业高中铆工班毕业，成为北京电力设备公司磨机事业部金属结构



车间一名铆工。经过37年的时间，他创造了不凡奇迹，以他命名的“刘加军班”打造的磨煤机、干燥机、矿渣磨、生料磨、清洁能源发电机等电力设备，成为高质量代名词，在我国电力行业普遍应用，使相关电力设备制造摆脱对外依赖，还出口到70多个国家和地区，成为世界级产品。

“铆工其实就是‘铁裁缝’，裁缝是用布料生产服饰。而铆工是把钢材打造成电力设备。”刘加军用简洁的语言介绍了他的工作职责。但简洁并不意味着简单，铆工

是把千变万化的图纸设计变为实实在在可以使用的设备，体现着制造业技术水平。在同事眼里，无论多么复杂的图样和工艺标准，只要到了刘加军那里，都能准确无误“破译”。刘加军自己总结道，我们总是要求每一道工序高质量完成，追求产品尺寸零误差。

刘加军自己赶上了好时候，搭上了我国电力事业蓬勃发展的“快车”。他所在的北京电力设备公司，发展成为我国机械工业百强企业，“特高压±800kV直流输电工程”获得国家科学技术进步特等

奖。自主研发的世界首台高压直流断路器安装在张北特高压电网上，为2022年冬奥会保驾护航。“正是在这样的时代背景下，成就了技术工人服务人民、报效祖国的梦想。”刘加军如是说。

## 在技术创新前沿领跑

凭着工匠精神和高招技艺，“刘加军班”的产品在国际电力设备制造市场上不断赢得了赞誉。一次，公司接到美国一家公司旋转分离器的生产订单，该产品“天圆地方”的外壳形状在美国还没有生产过，在国际市场上也没有先例，制造难度极大。外方找来的时候只抱着一线希望。刘加军带领班组研究图纸设计，反复论证制造方式，以雄厚的技术储备攻克了工作难题。看到符合设计要求的部件被制造出来，外方负责人冲着刘加军竖起大拇指。

正是刘加军这样身处第一线工人的技术创新，推动我国电力设备加快“品质革命”，在国际市场发挥越来越重要作用。刘加军自豪地说，北京电力设备公司产品和服务已经遍及世界五大洲86个国家和地区，在国际市场上赢得一席之地，正在朝着“国际顶尖能源装备公司”的目标砥砺奋进。

2015年9月，我国提出“构建全球能源互联网”的倡议。“我国与俄罗斯、蒙古、越南、老挝、缅甸等周边国家实现了部分电力互联，标志着全球能源互联网已经

进入实际行动阶段。”在刘加军看来，这意味着中国电力人在推动“一带一路”、经济全球化、生态环保、构建人类命运共同体进程中有了更大的责任。

2018年4月，在中巴经济走廊能源优先实施项目——巴基斯坦胡布电厂建设中，“刘加军班”承接了磨煤机分离器的制造任务，通过革新制作技术，提高生产效率，做到产品“零误差”，确保电厂如期竣工和投入运行，为“一带一路”建设作出重要贡献。2018年以来，“刘加军班”还成功研制我国首台生物质秸秆发电成型机、世界最大型号干燥机，并投入使用，满足新时期电力行业对节能化、自动化、信息化、数字化和互动化电力设备的新需求。

## 在新的征程接续奋斗

在新征程上，如何把新一代青年工人培养成为引领发展的创新者，企业精神的传承者，忠于事业的示范者，是刘加军现在思考最多的问题。刘加军对青年工人说，“一粒种子可以改变一个世界，一项技术能够创造一个奇迹”，引导他们“以工作为师，以同仁为师，以问题为师”，潜心钻研，精益求精，争做工匠，报效祖国。刘加军还通过提出建议的方式，推动国家完善相关政策，加大职业教育培训力度、提高老中青技能人才整体水平、提高蓝领工人的荣誉感和社会影响力，为“中国制造”提供源源

不断人才力量。

刘加军关心供给侧改革问题，针对企业供水、供电、供热和物业管理改革问题，密切联系政府部门与基层企业，提出关于企业“三供一业”改革、企业“处僵治困”等方面建议，为政府和企业架起了沟通的桥梁，促进国家相关改革政策完善。

他关心保障和改善民生，不断满足人民群众对美好生活的向往。围绕加强学前教育教师队伍建设，他积极为民代言，提出通过立法明确幼儿园教师的身份与地位、健全幼儿园教师工资和保障体系、实施乡村幼儿园教师岗位津贴、健全学前教育师资培训体系和模式，加大幼儿园教师培训力度等建议。

作为全国人大北京团代表，刘加军积极参加北京市组织的调研视察活动，为推动首都高质量发展建言献策。2018年，他参加了北京人大组织的街巷治理提升调研活动，考察了初步恢复的雍和宫、国子监等，对历史文化街区风貌保护、公共服务功能拓展、拆迁打洞和占道经营治理，老城区有机更新等做法给予肯定，建议老城改造要保持历史原有风貌，以雨儿胡同和雍和宫大街为样板，推进生态文明和城市建设，让人民群众有更多获得感和幸福感。2019年，他参加北京市生活垃圾管理条例修订工作征求意见座谈会，提出限制一次性用品的使用、普及垃圾分类相关常识、引导未成年人从小培养垃圾分类的环保意识等建议，为立法贡献智慧。



# 吴晨：丹心绘就北京城

文 / 张雪松

他是城市规划与建筑设计、文化遗产保护和老城复兴领域的专家，北京是他的家乡，他长年在北京老城的保护鼓与呼，用“匠人之心”创作被称为“时代标杆”的建筑，用具有“家国情怀”的设计语言描绘城市的内在精神——他就是十三届全国人大代表、北京市侨联副主席、著名建筑师吴晨。

## 以对城市和历史负责任的态度，推动北京老城改造和复兴

在2019年第十三届全国人大二次会议北京代表团审议政府工作报告时，吴晨表示，要推进北京历史街区更新与复兴，以文化活力地区营造为抓手，打造老城复兴金名片。

近年来北京提出疏解非首都功能，北京老城备受瞩目。吴晨认为，老城非首都功能疏解将给北京老城的未来带来历史性的机遇。按照北京新版城市总规的相关要求，加强北京老城整体保护，要坚持“保”字当头，重视老城复兴，传承和保护历史文脉。

吴晨也身体力行主持了多项北京历史文化保护街区的保护、整治和复兴设计的工作。他始终告诫自

己和团队，要保持一颗敬畏之心。对于一些历史街区的项目，他始终本着对城市和历史负责任的态度，谨慎推动工作。

南锣鼓巷是北京最古老的街区之一，也是最赋有老北京风情的街巷。为了让这片历史悠久的街区恢复昔日风貌，吴晨和团队按照他们在北京首次编制的《南锣鼓巷地区风貌管控导则》，推进了这里的老城整治与提升。在这里，小到每一个院落的改造标准、窗户的高度和

尺寸，大到整个街区的面貌，他们都有着详细规划，尽量保持原有的历史风貌。其后，吴晨又基于在这里的研究、设计与实践，提出“共生院”理念，受到广泛的关注，成为社会的共识。

在天安门广场的南侧，还有一处潮流人士和文艺青年津津乐道的“网红打卡地”——北京坊，有人甚至称之为“北京的城市封面”。“北京坊”即是由吴晨主持设计的。这是个一站式北京文化体验街



一站式北京文化体验街区——北京坊。摄影/王文静

区，它保留了有着历史痕迹的老建筑，又集合入驻了诸多时尚、精品的品牌旗舰店。吴晨介绍，北京坊地面保留了胡同肌理，每个胡同的走向和原来的肌理完全一样，但地下和地铁衔接，尊重历史和传统，又兼顾到现代生活，实现了地区的社会风貌复兴与活力复兴。

吴晨说，北京坊是“充分体现北京历史文脉和历史传承，展现现代北京风貌，面向北京未来生活”的作品。城市复兴，既要对中国优秀传统文化有所继承，还要对未来城市生活有所憧憬和向往。有传统韵味，又不是完全复古，要体现现在的生活情境，还要建筑风格和周边环境放在一起，不突兀、不违和。

### 将中国传统文化赋予建筑之上，用实际行动表达文化自信

作为全国人大代表，吴晨一直在用实际行动表达文化自信。他将中国传统文化赋予建筑和城市之间，以建筑独有的语言表述中国文化和精神。他更带着人大代表的责任感，致力于为国人建造具有中国风格的建筑。

“北京人都爱水。”去年全国人代会上，吴晨还建议，要在可能条件下逐步恢复老北京的水系。他所主持设计的前门三里河片区广受好评，因为在这个项目改造中，他和团队用一个有着高度落差的设计，让潺潺的水声，回到了现代人的生活中。吴晨认为，北京历史上

原本有非常丰富的水系，但是近年来在北京这样的大城市里，水离人们的生活越来越远了，希望有条件的话恢复北京的水系，让城市更加宜居。

在人代会上，吴晨也曾为北京的四合院发声。他表示，四合院建筑是北京人居住历史的代表，也是北京历史的活化石，是“北京乡愁”的集中体现。现在相当数量的四合院演变成大杂院，成为“老大难”，做好大杂院改造，保护北京传统的居住文化，也是在彰显我们的“文化自信”。

### 为所热爱的城市竭尽全力，见证、创造北京的变化与美好

如今，北京城市副中心正在如火如荼地建设和发展，吴晨也在密切关注，并早已参与其中。吴晨利用数学模型对复杂城市问题进行系统量化分析和模拟，在北京副中心建设中加以运用，实现了精准决策模型在中国的首次创新应用，为通州区总体规划的编制提供了科学决策依据。

吴晨说，文化是体现城市竞争力的核心资源，是现代化国际大都市软实力的主要体现。通州古城、张家湾古镇、潞县故城遗址是副中心三大古城，是体现副中心特色、展现新北京风貌的重要区域，应做好保护及城市复兴工作，打造副中心的历史文化金名片。

建筑师所创造的世界应该是一个和谐的，是用线把生活的过去

和将来编织在一起的世界。吴晨建议，充分挖掘通州老城“三庙一塔”内在文化资源，重塑通州标志性景观；整合周边文物资源，形成“文化圈”，将景点串连成线，重现大运河古城的文化记忆。

近年来，吴晨持续关注“打造城市复兴品牌”的工作。吴晨曾在北京首钢地区历时十年进行设计研究工作。新首钢园区是迄今中国最大的工业厂区转型改造项目之一。吴晨带领团队，完成了关键项目和课题的设计研究，为新首钢园区成为冬奥组委办公地奠定了重要的技术基础。

吴晨建议，“新首钢园区活力复兴”应关注后奥运时代，建设绿色智慧园区，加快推动地铁建设，举办大型论坛活动，培育自主品牌项目，吸引高端人才聚集。他还建议打造专属首钢形象，着手策划打造“世界影响力城市复兴品牌”的战略布局和路径，使之早日成为“中华民族伟大复兴北京篇章”的典范。

作为来自设计工作一线的建筑师、规划师和城市学者，吴晨认为，履职建言对于全国人大代表来说是莫大的光荣，更是一份沉甸甸的责任，全国人大代表的身份让他的“家国情怀”落得更实、行得更远。在履职中，他也将继续关注城市规划发展和社会文化问题，以自己的学术思维和实践经验为北京的城市发展竭尽全力，见证着也创造着北京城一点一滴变化与美好。





4月28日，市人大常委会以视频形式召开生活垃圾管理条例、物业管理条例、街道办事处条例执法检查启动会。摄影/薛睿杰



5月6日，根据市委统一安排，市人大常委会主任李伟到朝阳区调研检查生活垃圾分类和物业管理工作。摄影/薛睿杰



5月11日，根据市委统一安排，市人大常委会主任李伟到通州区、朝阳区和西城区调研检查生活垃圾分类和物业管理工作。摄影/康佳宁



