

北京人大

2019 **3**
总第231期

习近平总书记重要讲话摘登(3篇)

十三届全国人大二次会议北京团履职纪实

市十五届人大常委会举行第十一次会议





摄影/程功

十三届全国人大二次会议第一次全体会议



摄影/薛睿杰

十三届全国人大二次会议北京团全体会议

同心同向创造新的更大奇迹

“江山留胜迹，我辈复登临。”今年是中华人民共和国成立70周年。70年来，我们党团结带领人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。面向未来，更光荣的使命等待我们去担当，更伟大的奇迹等待我们去创造。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在这样的时候，越需要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，万众一心，团结奋斗，战胜前进道路上的种种风险挑战，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

人民是共和国的坚实根基，人民是我们党执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，踏平坎坷成大道，让不可能成为了可能，书写了国家和民族发展的壮丽史诗。正如习近平总书记所强调的：“一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。”新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，都必须紧紧依靠人民。始终坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，倾听人民呼声，汇集人民智慧，回应人民期待，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，我们就能汇聚和激发近14亿人民的磅礴力量，把前无古人的伟大事业推向前进。

历史告诉我们，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。实践充分证明，作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新征程上，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更加充分地发挥好人民代表大会制度的优势和特点，我们就能不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成现实。

山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同行同向，攻坚克难、砥砺奋进，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。✍

（据《人民日报》）



2019年第03期
总第231期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 每月10日

编辑委员会

主任 刘云广
副主任 崔新建
委员 马曙光 王玉江 王荣梅 车克欣
田洪俊 朱光彤 刘玉芳 刘军(秘)
刘军 刘长利 孙强 孙杰
杜灵欣 李文起 李玉君 李昌安
张伯旭 张越 陈永 陈宏志
陈国才 邵恒 金树东 金晖
郝志兰 胡耀刚 郭森 黄强
彭丽霞

主编 刘军

编辑部

主任 穆晓玲
编辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
张雪松 史健 丁琦
责任编辑 薛睿杰
编务 王兰英
美编 王文静
责任校对 何纯谱
采编室 (010)55588160/88165/88166
发行室 (010)55588167/88168
通联 (010)55588160
传真 (010)55588168
电子邮箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址 北京市通州区清风路33号院
邮政编码 101169
广告经营许可证 京朝工商广字第0218号
印刷 廊坊市佳艺印务有限公司
发行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定价 6.00元

卷首语

01 同心同向创造新的更大奇迹

高层声音

04 习近平在中共中央政治局第十三次集体学习时的讲话
06 习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议上的讲话
08 习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话

专稿

10 李伟在市十五届人大常委会第十一次会议上的讲话

特别关注

12 十三届全国人大二次会议北京团履职纪实
20 努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义
22 坚持以人民为中心 更好地维护公正 守护公益
24 制度型开放时代和法治化营商环境
27 阎建国:完善专题询问制度
28 伊彤:法治护航 推动更高水平对外开放
30 吴晨:新时代北京城市复兴之路
32 雷军:努力成为高质量发展的引领者
34 侯湛莹:推动首都工艺美术行业高质量发展

特别报道

37 市十五届人大常委会举行第十一次会议
北京市第十五届人民代表大会常务委员会关于北京市2019年重要民生实事项目的决议
38 牢记使命担当 扎实履职尽责
——2019年市人大常委会工作要点
42 以更高标准做好新时代立法工作
——专访市人大常委会法制办主任王荣梅
45 围绕大局 突出重点 增强监督实效
49 聚焦城乡规划条例修订草案二审
50 加强对支出预算和政策的审查监督

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

53 深化监察体制改革及本市监委工作



摄影/程功

立法经纬

56 立法助力非遗保护 擦亮古都文化底色

知情知政

58 服务业发展稳中有进稳中有喜
——2018年北京市服务业运行情况分析

基层人大

60 奋进新时代 献礼新中国70周年华诞
——本市各区人大常委会2019年工作安排综述



《北京人大》微信订阅号正式开通！
扫描二维码即可关注

习近平在中共中央政治局第十三次集体学习时强调 深化金融供给侧结构性改革 增强金融服务实体经济能力

中共中央政治局2月22日就完善金融服务、防范金融风险举行第十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，要深化对国际国内金融形势的认识，正确把握金融本质，深化金融供给侧结构性改革，平衡好稳增长和防风险的关系，精准有效处置重点领域风险，深化金融改革开放，增强金融服务实体经济能力，坚决打好防范化解包括金融风险在内的重大风险攻坚战，推动我国金融业健康发展。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是国家安全的重要组成部分，金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。改革开放以来，我国金融业发展取得了历史性成就。特别是党的十八大以来，我们有序推进金融改革发展、治理金融风险，金融业保持快速发展，金融改革开放有序推进，金融产品日益丰富，金融服务普惠性增强，金融监管得到加强和改进。同时，我国金融业的结构、经营理念、创新能力、服务水平还不适应经济高质量发展的要求，诸多矛盾和问题仍然突出。我们要抓住完善金融服务、防范金融风险这个重点，推动金融业高质量发展。

习近平强调，金融要为实体经济服务，满足经济社会发展和人民群众需要。金融活，经济活；金融稳，经济稳。经济兴，金融兴；经济强，金融强。经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。我们要深化对金融本质和规律的认识，立足中国实际，走出中国特色金融发展之路。

习近平指出，深化金融供给侧结构性改革必须贯彻落实新发展理念，强化金融服务功能，找准金融服务重点，以服务实体经济、服务人民生活为本。要以金融体系结构调整优化为重点，优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系，为实体经济发展提供高质量、更有效率的金融服务。要构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系，端正发展理念，坚持以市场需求为导向，积极开发个性化、差异化、定制化金融产品，增加中小金融机构数量和业务比重，改进小微企业和“三农”金融服务。要建设一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，完善资本市场基础性制度，把好市场入口和市场出口两道关，加强对交易的全程监管。要围绕建设现代化经济的产业体系、市场体系、区域发展体系、绿色发展体系等提供精准金融服务，构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票

市场等全方位、多层次金融支持服务体系。要适应发展更多依靠创新、创造、创意的大趋势，推动金融服务结构和质量来一个转变。要更加注意尊重市场规律、坚持精准支持，选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业重点支持。

习近平强调，实体经济健康发展是防范化解风险的基础。要注重在稳增长的基础上防风险，强化财政政策、货币政策的逆周期调节作用，确保经济运行在合理区间，坚持在推动高质量发展中防范化解风险。

习近平指出，防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的根本性任务。要加快金融市场基础设施建设，稳步推进金融业关键信息基础设施国产化。要做好金融业综合统计，健全及时反映风险波动的信息系统，完善信息发布管理规则，健全信用惩戒机制。要做到“管住人、看住钱、扎牢制度防火墙”。要管住金融机构、金融监管部门主要负责人和高中级管理人员，加强对他们的教育监督管理，加强金融领域反腐败力度。要运用现代科技手段和支付结算机制，适时动态监管线上线下、国际国内的资金流向流量，使所有资金流动都置于金融监管机构的监督视野之内。要完善金融从业人员、金融机构、金融市场、金融运行、金融治理、金融监管、金融调控的制度体系，规范金融运行。

习近平强调，要把金融改革开放任务落实到位，同时根据国际经济金融发展形势变化和我国发展战略需要，研究推进新的改革开放举措。要深化准入制度、交易监管等改革，加强监管协调，坚持宏观审慎管理和微观行为监管两手抓、两手都硬、两手协调配合。要统筹金融管理资源，加强基层金融监管力量，强化地方监管责任，做到抓小抓早、防微杜渐。要建立监管问责制，由于监督不力、隐瞒不报、决策失误等造成重大风险的，要严肃追责。要解决金融领域特别是资本市场违法违规成本过低问题。要提高金融业全球竞争能力，扩大金融高水平双向开放，提高开放条件下经济金融管理能力和防控风险能力，提高参与国际金融治理能力。要培养、选拔、打造一支政治过硬、作风优良、精通金融工作的干部队伍。☑

（据2019年02月24日《人民日报》）

习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议强调 完善法治建设规划提高立法工作质量效率 为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月25日下午主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，改革开放40年的经验告诉我们，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设规划，提高立法工作质量和效率，保障和服务改革发展，营造和谐稳定社会环境，加强涉外法治建设，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

会议指出，中央全面依法治国委员会成立以来，坚持党对全面依法治国的集中统一领导，积极推进全面依法治国重点工作。各地区各部门和委员会各协调小组、成员单位履行责任，积极作为，推动委员会决策部署落地落实。委员会确定的年度工作任务基本完成，宪法学习宣传教育落点实、效果好，一批涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台，法治政府建设扎实推进，司法体制改革蹄疾步稳，法治社会建设全面深化，全面依法治国迈出新的步伐。

会议强调，法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国重大问题。党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。要贯彻中国特色社会主义法治理论，贯彻新发展理念，同我国发展的战略目标相适应，同全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党相协同，扎扎实实把全面依法治国推向前进，确保制度设计行得通、真管用，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出，发展要高质量，立法也要高质量。要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调，要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要，制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先

试地区相关立法授权工作要及早作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑，立改废释并举。

会议指出，推进全面依法治国，要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，法治政府建设是重点任务，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要加强法治政府建设，加强对示范创建活动的指导，杜绝形式主义，务求实效。

会议指出，规范重大行政决策程序，是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面，履行决策法定程序，增强公众参与实效，提高专家论证质量，坚持合法性审查，防控决策风险。要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调，法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，加强普法工作。对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施，对违法者用重典，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。

会议强调，各地区各部门要结合实际，压实工作责任，贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央依法治国委协调小组要发挥好作用，推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责，加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确方式方法，突出工作实效。☑

（据2019年02月26日《人民日报》）

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班

开班式上发表重要讲话强调

在常学常新中加强理论修养 在知行合一中主动担当作为

2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，培养选拔优秀年轻干部是一件大事，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。

习近平指出，政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。干部要成长起来，必须加强马克思主义理论武装。我们党在中国这样一个有着近14亿人口的大国执政，面对十分复杂的国内外环境，肩负繁重的执政使命，如果缺乏理论思维，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。这就要求我们加强理论学习，掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律。

习近平强调，在学习理论上，干部要舍得花精力，全面系统学，及时跟进学，深入思考学，联系实际学。学习新时代中国特色社会主义思想，要深刻认识和领会其时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。要紧密结合新时代新实践，紧密结合思想和工作实际，有针对性地重点学习，多思多想、学深悟透，知其然又知其所以然。学习理论最有效的办法是读原著、学原文、悟原理，强读强记，常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

习近平指出，中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。历史和实践反复证明，一个政党有了远大理想和崇高追求，就会坚强有力，无坚不摧，无往不胜，就能经受一次次挫折而又一次次奋起；一名干部有了坚定的理想信念，站位就高了，心胸就开阔了，就能坚持正确政治方向，做到“风雨不动安如山”。信仰认定了就要信上一辈子，否则就会出大问题。

习近平强调，衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。对党忠诚，就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这种一致必须是发自内心、坚定不移的，任何时候任何情况下都要站得稳、靠得住。忠诚和信仰是具体的、实践的。要经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，永葆政治本色。

习近平指出，不忘初心，方得始终。新中国成立70周年，是进行“不忘初心，牢记使命”教育的最好时间节点。干部要把党的初心、党的使命铭刻于心，这样，人生奋斗才有更高的思想起点，才有不竭的精神动力。干部要把人民放在心中最高位置。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成。要牢记群众才是真正的英雄，任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，真正同人民结合起来。

习近平强调，为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。干部要坚持立党为公、执政为民，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。干部要怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，心里要始终装着父老乡亲，想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。干部要胸怀强烈的政治责任感、历史使命感，积极投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的火热实践，把人生理想融入国家富强、民族振兴、人民幸福的伟业之中。

习近平指出，为政之道，修身为本。干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造。新时代中国特色社会主义思想，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。要涵养政治定力，炼就政治慧眼，恪守政治规矩，自觉做政治上的明白人、老实人。

习近平强调，人格是一个人精神修养的集中体现。光明磊落、坦荡无私，是共产党人的光辉品格，也是干部应该锤炼的品质修养。要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省，处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐关系。要立志做大事，不要立志做大官，保持平和心态，看淡个人进退得失，心无旁骛努力工作，为党和人民做事。

习近平指出，干部要想行得端、走得正，就必须涵养道德操守，明礼诚信，怀德自重，保持严肃的生活作风、培养健康的生活情趣，特别是要增强自制力，做到慎独慎微。一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。干部干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干。

习近平强调，武装头脑、指导实践、推动工作，落脚点在指导实践、推动工作；学懂弄通做实，落脚点在做实。要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干家。干部要面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做疾风劲草、当烈火真金。干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。要做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验。

习近平指出，能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，打好三大攻坚战，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，等等，都需要担当，都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。要用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。☑（据2019年03月02日《人民日报》）

在市十五届人大常委会第十一次会议上的讲话

(2019年2月28日)

市人大常委会党组书记、主任 李伟

各位委员：

本次会议是2019年开年第一次常委会会议，也是市级机关搬迁至城市副中心后，在新办公区、新会议厅召开的第一次常委会会议。在大家的共同努力下，我们审议通过了《北京市人大常委会2019年工作要点》，审议了《北京市城乡规划条例（修订草案二次审议稿）》，听取和审议了市政府关于2019年重要民生实事项目安排情况的报告并作出了决议，决定了人事任免事项，圆满完成了各项议程。

会议落实常委会学习制度，传达学习了习近平总书记视察北京重要指示精神和市委十二届八次全会精神。党的十八大以来，习近平总书记四次视察北京，五次对北京发表重要讲话，深刻阐述了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个重大时代课题，充分体现了对首都人民的深情厚意，对首都工作的高度重视和巨大关怀，为我们做好新时代首都工作提供了根本遵循。我们要把习近平总书记对北京五次重要讲话精神，同习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神贯通起来，一体学习、一体领会、一体贯彻，准确把握习总书记重要讲话的精神实质和核心要义，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到

“两个维护”，更加自觉地把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，更加自觉地把习近平总书记对首都的关心关怀转化为干事创业的强大动力，以实际行动落实好京津冀协同发展战略，做好首都各项工作。

会议对城乡规划条例进行了第二次审议。制定《北京市城乡规划条例》，是贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神、落实中央批复的新版北京城市总体规划、进一步优化北京营商环境的重要举措，市委高度重视，社会广泛关注。去年11月底常委会第九次会议一审之后，在时间紧、任务重的情况下，我们创新工作方式，将政府法制部门提出法规草案、人大对口专门委员会一审二审、人大法制委员会统一审议的串联工作方式，改为并联方式同步推进，人大城建环保委（办）一边与政府部门积极沟通，一边请人大法制委员会（办）提前介入，三方紧扣关键问题和核心条款，深入开展调研论证，反复进行沟通协调，充分征求国家层面意见，最大限度地统一思想、凝聚共识，条例修订草案进一步落实了新版总规的新理念、新要求，充实了优化营商环境的条款，强化了公众参与和监督检查的内容，完善了法律责任的相关规定，为本次审议奠定了坚实基

础。会上，常委会组成人员和列席代表提出的意见建议，法制办要认真汇总整理，妥善处理维护国家法制统一与满足城市治理现实需要的关系，修改好、完善好法规草案，为3月底召开的常委会会议进行第三次审议做好准备。

会议作出决议，同意市政府2019年实施8个方面31件重要民生实事项目。这是2015年以来，市人大常委会第五次将其纳入讨论决定重大事项计划并作出决议。希望市政府认真组织、抓好落实，将办理重要民生实事项目同办理相关代表议案建议结合起来，将政府依法履职同社会广泛参与结合起来，邀请人大代表、人民群众参与监督实事项目落实情况，推动实事办好、好事办实。

会议审议通过了常委会2019年工作要点（包括年度立法工作计划和监督工作计划），明确了全年8个方面33项重点工作任务，明确了具体责任部门。这“一要点两计划”，是我们落实市十五届人大二次会议精神，开展全年工作的施工图、任务书、时间表。常委会各工作机构要做到心中有数，主动提前谋划，深入调查研究，加强统筹协调，加大工作力度，保障工作进度，高质量高水平完成好全年各项工作任务。

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，全市大事多、喜事多，做好全市各项工作意义重大。市委对人大工作高度重视，寄予厚望。蔡奇书记要求以首善标准做好新时代北京人大工作，今年市委还将召开第五次人大工作会议，为今后一个时期全市人大工作把方向、提要求、定任务。我们作为常委会组成人员，要适应新形势、新任务、新要求，落实主动、担当、精准、有效的工作理念，紧扣贯彻党中央决策部署、落实市委工作安排，紧扣回应人民群众重大关切，紧扣厉行

法治、全面推进依法治国，依法有效履行职责，使常委会审议通过的每一项法规、提出的每一份审议意见书、督办的每一项议案建议，都贯彻党中央决策部署、体现市委工作要求、满足人民群众需要。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务和看家本领，通过常委会会前学习、会前专题讲座、组成人员培训、代表专题培训等形式，深入学习习近平总书记对北京重要讲话精神，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习宪法法律和人大制度理论、学习各领域各方面的专业知识，增强制度自信，增强履职能力和本领。要妥善处理常委会履职和本职工作的关系，根据全年常委会会议初步安排，统筹安排个人工作，提前预留相关时段，按时参加常委会会议，积极参与视察检查和调研座谈，确保会议和活动出勤率，提高审议发言质量。为进一步严肃会议纪律，办公厅对常委会组成人员2018年度出席常委会会议情况进行了统计，并已书面印发会议。希望大家在新的一年里，以高度的责任感和使命感，积极出席会议，认真履行职责，依法行使职权。1月30日十三届全国人大常委会第八次会议闭幕时，栗战书委员长对个别委员不按表决器的行为进行了严厉批评，说这是一种不履行职责的表现。我们要引以为戒，珍惜人民赋予的投票权，对表决事项可以投赞成票，可以投反对票，也可以投弃权票，绝不能不按表决器。这也是一项纪律要求。

一年四季春为首。在新的一年里，希望大家继续保持永不懈怠的精神状态和攻坚克难的奋斗姿态，同心同德，齐心协力，共同完成好常委会全年工作任务，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

十三届全国人大二次会议 北京团履职纪实



十三届全国人大二次会议于3月5日至15日在北京召开，来自全国各省、市、自治区的2900多位全国人大代表出席大会。

大会的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、开拓进取、扎实工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

大会期间共召开1次预备会议、4次全体会议、4次主席团会议，议程主要包括审议政府工作报告、审查2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告、审查2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国外商投资法（草案）》的议案、审议全国人民代表大会常务委员会工作报告、审议最高人民法院工作报告、审议最高人民检察院工作报

告。北京代表团55位代表肩负全市2100多万人民重托，参加了大会全部议程。

深入贯彻习近平总书记参加审议时的重要讲话精神

大会期间，习近平总书记先后参加了内蒙古、甘肃、河南、福建代表团的审议，出席了解放军和武警部队代表团全体会议。

在参加内蒙古代表团审议时，他强调，在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。各地区各部门要认真贯彻落实，努力推动我国生态文明建设迈上新台阶。要保持加强生态文明建设的战略定力，咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎，不动摇、不松劲、不开口子。要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，贯彻新发展理念，坚持底线思维，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，把“三区三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。要加大生态系统保护力度，遵循生态系统内在的机理和规律，坚持自然恢复为主的方针，因地制宜、分类施策，增强针对性、系统性、长效性。要打好污染防治攻坚战，保持攻坚力度和势头，坚决治





理“散乱污”企业，继续推进重点区域大气环境综合整治，加快城镇、开发区、工业园区污水处理设施建设，深入推进农村牧区人居环境整治。

在参加甘肃代表团审议时，他强调，现在距离完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵。要坚定信心不动摇，越到紧要关头，越要坚定必胜的信心、一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保任务如期完成。要咬定目标不放松，确保目标不变、靶心不散，聚力解决绝对贫困问题，加大对非贫困县、贫困村内贫困人口的支持，严格执行贫困县退出标准和程序。要整治问题不手软，越到最后时刻越要响鼓重锤，决不能搞急功近利、虚假政绩的东西。要落实责任不松劲，坚持大扶贫格局，贯彻精准脱贫方略，加强扶贫同扶

志扶智相结合，对返贫人口和新发生贫困人口及时予以帮扶，贫困县摘帽后继续完成剩余贫困人口脱贫问题。要转变作风不懈怠，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，完善和落实抓党建促脱贫制度机制，加强贫困地区农村基层党组织建设，加强对一线扶贫干部关爱和保障。

在参加河南代表团审议时，他强调，实施乡村振兴战略，做好“三农”工作，要扛稳粮食安全这个重任，推动藏粮于地、藏粮于技，稳步提升粮食产能，牢牢守住耕地保护红线。要推进农业供给侧结构性改革，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力。要树牢绿色发展理念，推动生产、生活、生态协调发展，加大农业面源污染治理力度，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，严厉打击食

品安全犯罪，扎实推进农村人居环境三年整治行动。要补齐农村基础设施这个短板，按照先规划后建设的原则，编制多规合一的实用性村庄规划，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设。要夯实乡村治理这个根基，强化农村基层党组织领导作用，完善保障制度和关爱服务体系，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要用好深化改革这个法宝，巩固完善农村基本经营制度，发展多种形式农业适度规模经营，建立健全集体资产各项管理制度，完善农村集体产权权能，发展壮大新型集体经济，赋予双层经营体制新的内涵。

在参加福建代表团审议时，他强调，要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中



的影响力、竞争力。要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，营造有利于企业家健康成长的良好氛围，在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。要探索海峡两岸融合发展新路。对台工作既要着眼大局大势，又要注重落实落细，把工作做到广大台湾同胞的心里。贯彻好以人民为中心的发展思想，像为大陆百姓服务那样造福台湾同胞。要做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作。各级领导干部要有不怕疲劳、连续作战的顽强作风，深入一线，深入群众，及时解决脱贫攻坚

坚中的难点问题，确保各项目标任务如期完成。要有长远眼光，多做经济发展和生态保护相协调相促进的文章，打好污染防治攻坚战，突出打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。要以党的政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，全面推进党的各方面建设，以坚强有力的党组织确保工作任务落实。

在出席解放军和武警部队代

表团全体会议时，他强调，落实军队建设发展“十三五”规划必须加强统筹协调，加强重点突破，加强责任落实，扭住不放，务期必成。要搞好全局统筹，统好任务计划、力量资源、管理流程，确保各项建设有序推进。要围绕规划明确的总体布局，突出抓好军事斗争准备急需、作战体系关键支撑、国防和军队改革配套等重点项目，确





保重大建设任务落地、关键能力指标实现。要强化规划权威性和刚性约束，形成严密的规划落实责任体系，加大检查督导力度，树立过紧日子思想，严格执行中央八项规定精神和军委十项规定，发扬艰苦奋斗优良作风，从严查处不正之风和腐败行为。军队建设“十四五”规划论证编制工作要适应国家发展战略、安全战略、军事战略要求，统筹当前建设实际和长远发展需要，做好需求论证、规划衔接、任务对接，确保国防和军队现代化建设接续推进。全军要深入把握党中央决心意图，落实军委军事工作会议部署，全面加强练兵备战工作，坚决维护国家主权、安全、发展利益，

维护社会大局稳定。军队要积极支援地方经济社会发展和生态文明建设。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，做好退役军人安置、伤病残军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作，配合做好军队全面停止有偿服务下篇文章，共同把强军事业推向前进。

习近平总书记的重要讲话在代表中引发热烈反响。北京团代表认真学习讲话精神，一致认为习总书记的讲话紧扣围绕全面建成小康社会、实现“第一个百年”目标，思想深邃、内涵丰富、饱含家国情怀，每一次讲话都结合代表团所在地区重点工作，明定位、指

方向、授方法、提要求、作动员，对推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作具有重要指导意义，对做好首都北京各项工作具有重要指导意义。作为全国人大代表，应当深入领会讲话蕴含的坚定决心定力、鲜明人民立场、丰富思想内涵、明确工作要求，更加牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉贯彻党中央决策部署，认真履行代表职责，模范做好本职工作，推动首都发展、减量发展、创新发展、高质量发展和以人民为中心的发展，推动北京各项工作争创一流、走在前列，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

审议和审查各项报告

1. 审议政府工作报告、审查计划和预算报告

3月5日，十三届全国人大二次会议隆重开幕。大会第一次全体会议听取国务院总理李克强代表国务院所作的政府工作报告。同时，书面印发国务院关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告、国务院关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告。

北京代表团按照大会议程，用一天半时间审议了政府工作报告。代表们完全赞同这个报告，一致认为报告通篇贯穿习近平新时代中国

特色社会主义思想和党的十九大精神，客观总结过去一年工作，全面部署今年各项任务，传递了信心，凝聚了共识和力量，是一个求真务实、开拓奋进的好报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，同意报告提出的2019年经济社会发展总体要求、政策取向、目标任务和重点工作，对报告提出了一些具体修改意见，对政府工作提出了建议。

3月8日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正参加北京代表团审议。他充分肯定了北京市近年来的工作，并对北京加强城市管理提出了明确要求。他说，北京的工作始终贯彻党中央决策部署、贯彻习近平总书记对北京重要讲话精

神，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在疏解非首都功能、推动京津冀协同发展方面工作力度很大，城市副中心起步很好；在建立企业职工基本养老金中央调剂制度工作中顾全大局，作出重要贡献；在世界银行营商环境测评过程中做了大量扎实有效工作，为我国营商环境排名大幅提升作出了直接贡献；在创新城市基层治理方式进程中努力探索管理和服务职能下沉，形成“党建引领、街乡吹哨、部门报到”的良好经验。他强调，京津冀协同发展是一篇大文章，本质上是为了解决北京问题。北京市要有紧迫感、要有高姿态，在中央指导



和支持下形成科学的制度安排和有操作性的举措办法，大力推动自身高质量发展，加强北京城市副中心和河北廊坊北三县的衔接，支持雄安新区建设，筹办好冬奥会冬残奥会。他强调，超大城市治理必须遵循城市发展规律，规划、建设、发展中要坚持以人为本的核心理念，坚持社会化、法治化、智能化、标准化的原则，不断研究、处理、解决好交通、环境、城市更新三大难题，守住人口、环境、安全和土地开发强度四条底线，推动发展职能相对集中、管理和服务职能不断下沉，让人民群众在安全、有序、干净方面有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，为全国城市治理提供有益经验。

根据大会议程，北京代表团审查了国务院关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告、国务院关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告，提出了具体修改意见和工作建议。

2. 审议全国人大常委会工作报告

3月8日，大会第二次全体会议听取全国人大常委会委员长栗战书受全国人大常委会委托所作的工作报告。

北京代表团按照大会议程，用一天时间审议了全国人大常委会报告。代表们完全赞同这个报告，一致认为报告主题鲜明、内容充实、

语言精练、文风朴实，贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，生动展示了新时代人大工作的新气象新作为，是一篇锐意进取、求实创新、催人奋进的好报告。代表们充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告对今后一年工作作出的安排部署，对报告提出了一些具体修改意见，对全国人大常委会提出了工作建议。

3. 审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告

3月12日，大会第三次全体会议先后听取最高人民法院院长周强代表最高人民法院所作的工作报告和最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院所作的工作报告。

北京代表团按照大会议程，用一天半时间审议了“两高”工作报告。代表们赞同“两高”工作报告，认为报告用事实说话、用数据说话、用案例说话，总结系统全面、重点突出，部署工作思路清晰、任务明确，是求真务实、开拓进取的报告。代表们充分肯定最高人民法院、最高人民检察院一年来的工作，同意报告中作出的工作安排，对做好今年法院、检察院工作，充分发挥审判、检察职能提出了工作建议，对报告提出了一些具体修改意见。

北京代表团还审议了各项工作报告的决议草案。3月15日，大会第四次全体会议表决通过关于以上6项报告的决议。十三届全国人大二次会议胜利闭幕。

审议外商投资法草案

制定外商投资法，是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要举措，是我国外商投资法律制度与时俱进、完善发展的客观要求，也是促进社会主义市场经济健康发展、实现经济高质量发展的客观要求，对积极促进外商投资，保护外商投资合法权益，营造法治化国际化便利化营商环境具有重要意义。

北京代表团按照大会议程，用一天时间审议了外商投资法草案。代表们赞同这个草案，认为草案贯彻了以习近平同志为核心的党中央确定的重大决策部署，彰显了我国在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，宣示了我国奉行互利共赢开放战略、积极推动建设开放型世界经济的鲜明立场，体现了改革开放以来我国利用外资的经验总结和制度积累，明确了外商投资促进、保护、管理的目标、方式和程序，总体设计简明易懂，借鉴国际经验，为今后改革和试验预留了制度空间，有利于打造市场化、法治化、国际化的营商环境，有利于为推动高水平对外开放提供更加有力的法治保障。代表们建议法律通过后，国务院有关部门要抓紧制定配套政策法规，明确具体操作规范，促进法律有效实施。

北京代表团还对外商投资法草案修改稿进行了审议，大会第四次全体会议经全体出席代表表决通过。

北京代表团履职和工作情况

北京代表团55位代表参加了这次大会，其中蔡奇、杜德印、李伟、邱勇、林建华、夏伟东被选为大会主席团成员。根据大会统一安排，北京团先后参加了大会预备会议和4次全体会议，代表团共召开7次全体会议和8次小组会议。代表们以高度的责任感和使命感，依法履行各项职权、认真参加审议审查、积极发表意见建议，为大会顺利完成既定议程作出了贡献，展现了北京团代表主动担当、积极向上、团结协作、严谨扎实的工作作风。

大会期间，北京代表团共有马一德、刘伟、闫傲霜、庞丽娟、厉莉、阎建国、齐玫、高子程8位代表领衔提出议案10件，共有329

人次代表附议，内容包括制定商业秘密法、算法法、学前教育法、地方金融监督管理法、司法鉴定法，修改地方人大和地方政府组织法、老年人权益保障法、税收征管法，修订行政强制法第44条等。共有52位代表领衔或附议、提出建议124件，主要涉及经济高质量发展、实施乡村振兴战略、加强现代化交通体系建设、改革科研体制机制、优先发展教育等方面工作。据统计，到大会主席团确定的代表提出议案截止时间，大会共收到代表提出的议案491件，其中有关立法方面的487件、有关监督方面的4件；收到代表提出建议约8000件，主要关注打好三大攻坚战、支持重大区域发展战略、优化营商环境、补齐农村

基础设施和公共服务建设短板、解决城市养老问题等方面工作。

本次大会进一步严格会风会纪，强化监督检查。大会期间，北京团秘书组编发简报8期。9家市属媒体和3家中央媒体驻京记者站的53名记者随团报道。3月7日，北京代表团举行开放团组活动。全团会后，陈吉宁、张建东、邱勇、杨元庆、雷军、谈绪祥、夏林茂、韩永进、赵晓燕9位代表就京津冀协同发展、全国科技创新中心建设、冬奥会冬残奥会筹办、高端制造业发展、5G技术应用、老城整体保护等重点工作接受中外媒体采访。据统计，大会期间各类媒体发布北京团报道千余条，全面反映了大会盛况和代表履职风采。☑



努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义

寇昉

“两高”报告总结工作实事求是，分析问题深刻透彻，工作安排思路清晰，报告文风朴实、语言平实、数据翔实。过去一年，最高人民法院的工作主要有以下几个特点：

一、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断往深里走、往实里走、往心里走，人民法院工作的政治方向更加坚定明确。一是“两个维护”的自觉性和坚定性进一步增强。最高法院制定维护党中央集中统一领导的实施意见，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩；先后下发服务保障三大攻坚战、生态环境保护、乡村振兴战略等司法文件，做到党和国家重大战略部署一出台，司法服务就第一时间跟进，保障措施就第一时间落地。二是司法办案中政治意识和政治敏锐性进一步增强。全国法院依法严惩危害国家安全、暴力恐怖等犯罪，坚决维护政治安全；按照习近平总书记指示精神和中央决策部署，深入开展扫黑除恶专项斗争，依法审理了侵犯叶挺、方志敏烈士名誉权等重大案件，以法治方式回击了历史虚无主义的进



攻，旗帜鲜明维护意识形态安全。三是法院队伍的政治建设进一步增强。坚持把政治建设摆在首位，落实全面从严治党、全面从严治院、全面从严管理，铸就了法院队伍绝对忠诚的政治品格。

二、始终坚持严格司法、公正司法，依法治国理念得到进一步彰显。一是更加注重严格依法办案。各级法院坚持以事实为根据、以法律为准绳，严格落实罪刑法定、证据裁判、疑罪从无、平等保护、保

障人权等原则和制度，再审纠正“五周杀人案”等冤错案件，体现了坚守法治的使命担当。二是更加注重依法保护产权，平等保护各类市场主体合法权益。各级法院严格区分经济纠纷与经济犯罪、合法财产与违法所得、个人财产与企业财产，最大限度减少司法办案对企业正常生产经营的影响。三是更加注重兼顾法律底线和社会正义观念。对社会高度关注的重大敏感案件，最高法院既保持法治定力、坚守社

会公平正义最后一道防线，又充分顾及人民群众朴素的正义感，做到法、理、情有机融合，形成司法与舆论、司法与民意的良性互动。

三、主动将法院工作融入党和国家工作大局，人民法院服务保障经济社会发展的作用更加凸显。一是更加注重在党和国家大局中谋划人民法院工作。最高法院深入研究供给侧结构性改革、创新型国家建设、区域协调发展等中央重大决策部署提出的司法需求，推动全国法院及时调整工作重点、制定保障措施，使法院工作与中心工作同频共振、紧密对接。北京法院制定落实服务保障京津冀协同发展、服务保障“疏解整治促提升”专项行动等意见，去年审结涉疏解整治案件4095件、涉冬奥会冬残奥会筹办案件167件。二是更加注重用党的政策指导法律正确实施。最高法院制定下发司法解释22件、发布3批14个指导性案例，推动全国法院准确把握党的政策，更好理解立法精神，通过正确适用法律，有力维护了党的政策和国家法律的有机统一。在设立北京互联网法院过程中，最高法院及时制定《关于互联网法院审理案件若干问题的规定》，明确了互联网法院的管辖范围、诉讼规则，为互联网法院如期挂牌办案奠定了基础。三是更加注重营造公平竞争、规范有序的法治化营商环境。最高人民法院着力提升营商环境司法指标，促进形成法治化营商环境，在世界银行发布

的营商环境报告中，中国营商环境排名从上年的第78位大幅跃升至第46位，报告对中国的评估，以北京市和上海市为代表，北京“执行合同”指标中司法程序质量指数居该项目第一位。

四、坚决兑现对人民群众的庄严承诺，如期实现“基本解决执行难”工作目标。我体会有三个“前所未有”：一是决心之大前所未有。最高法院向执行难全面宣战，体现了坚决贯彻中央决策部署的政治自觉，体现了攻坚克难的使命担当，体现了维护法律权威和司法公信的法治精神。二是工作力度之强前所未有。全国法院以一往无前的精神状态、不获全胜不收兵的坚定信心，倒排工期、挂图作战，掀起了一场声势浩大的执行风暴。北京法院在市委坚强领导下，建立由全市49家单位参加的执行联席会议制度，各法院举全院之力，超常规开展工作，确保达到最高法院确定的“基本解决执行难”指标要求。三是工作效果之好前所未有。这场战役打出了声威、打出了士气，全国法院执结案件、执行到位金额均大幅增长，执行质效显著提升，查人找物难、财产变现难等瓶颈问题逐步解决，社会各界支持执行的氛围更加浓厚，人民群众的获得感、满意度明显增强。

五、坚持改革不停步，司法体制改革取得新的突破性进展。过去一年的司法改革可以概括成三句话：一是持之以恒抓落实。最

高人民法院按照党的十九大关于“深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制”的部署，更加注重抓落实、见成效。及时就审判监督管理、法官会议制度提出具体指导意见，促进了有序放权与加强监督相统一。推进网上立案、网上调解、电子送达、跨域诉讼服务，人民群众进一步感受到开放、动态、透明、便民阳光司法机制带来的实惠。二是紧跟时代谋新篇。最高人民法院紧跟国家改革开放新步伐，推动设立金融法院、增设互联网法院，设立国际商事法庭、创新“一带一路”国际商事争端解决机制，设立最高人民法院知识产权法庭、完善知识产权案件统一裁判机制，为形成新时代改革开放新格局发挥了积极推动作用。三是改革征程再出发。最高人民法院在深入总结“四五改革纲要”落实情况的基础上，研究制定了“五五改革纲要”，在新起点上对全面落实司法责任、切实提升司法公信作出了系统规划，对进一步建设公正高效权威的中国特色社会主义司法制度具有重要意义。

最高人民法院2019年的工作部署紧紧围绕习近平总书记在中央政法工作会议上的讲话，排出了任务书、列出了施工图。北京法院要在最高法院正确指导和市委坚强领导下，认真抓好报告的贯彻落实，以优异成绩迎接新中国成立70周年。☑

（作者系十三届全国人大代表，市高级人民法院院长、党组书记）

坚持以人民为中心 更好地维护公正 守护公益

敬大力

“两高”报告内容丰富、数据翔实，体现出很强的政治性、思想性、逻辑性和实践性。我完全赞同这两个报告。最高人民法院工作报告主题鲜明、结构紧凑、重点突出、逻辑清晰，听上去入耳入心。

一是贯穿了以人民为中心。报告洋溢着浓厚的人民情怀，突出了“以人民为中心”的宗旨和主题。报告每一个部分开头语都强调了“以人民为中心”，将检察工作与人民呼声、群众关切密切联系，做到了“民有所呼、我有所应”。报告以案（事）例结合社会热点案件，传递出司法的价值和人民的情怀。如报告中“用心做好未成年人检察工作”既讲到了办案，也讲到了预防，点出了未成年人检察工作的特殊性。去年，高检院发出了史上第一号检察建议，推动全国检察机关与教育行政部门形成联动防治机制，深刻揭示了未成年人检察工作既是法治工程，也是民心工程。

二是展现了理念引领变革。报告积极回应检察机关所面临的改革叠加、职能调整重大挑战，针对



检察机关恢复重建40年，新一届高检院党组立足我国社会主要矛盾的变化，从人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新需求出发，分析检察工作新的历史方位，谋划检察工作转型发展、创新发展的战略，发挥了定军心、聚人心的重要作用。高检院提出了“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”新理念，并以内设机构改革为契机，对检察工作进行了格局重

塑，表现出了重整行装再出发的精气神。特别是高检院坚持“改革从自身改起、办案从上边抓起”，为全国检察机关作出了榜样，带了一个好头。

三是明确了今年工作思路。报告贯彻了党和国家“稳中求进”的工作总基调，在2019年工作部署部分，以“稳进、落实、提升”分别对接服务保障、落实重大部署、提升工作效果三个方面，既表明了检

察机关围绕中心和大局，通过精准服务保障、深度融入融合，“营造好环境、维护好权益”的担当，也向全国检察机关发出了服务大局的动员令。要求我们克服就案办案、机械执法，要手中办着案件、心中装着全局，承担好司法工作、检察机关的政治责任、社会责任。

地方检察工作是全国检察工作的一部分，张军检察长的报告里融汇并肯定了全国各地包括北京检察工作的内容。结合报告介绍一下北京的相关工作情况。

一是强化了司法办案和法律监督主责主业意识。检察机关积极履行司法办案职能，强化对诉讼活动的法律监督，突出了司法办案和法律监督作为检察机关的两条工作主线。北京检察机关旗帜鲜明，提出坚持法律监督一元宪法定位、坚持司法办案和法律监督两条工作主线、坚持“监督、审查、追诉”三项基本职责，针对监督工作碎片化、有职权无程序等问题，专门部署了法律监督制度化、规范化、程序化、体系化、信息化建设的试点，推动了监督工作由“办事模式”向“办事模式与办案模式相结合”转变，最终实现了监督数量、质量和效果的显著提升。

二是进一步阐明了捕诉一体工作机制。报告将捕诉一体作为内设机构改革的一条主线，重构了检察工作格局。北京市检察机关2016年就确立了检察专业化这个大方向，在国家和公共安全检察、经济

犯罪检察、未检等专业化部门实行捕诉一体，同时着力构建刑事犯罪检察、职务犯罪检察、经济犯罪检察、国家安全和公共安全犯罪检察“四位一体”的刑事检察工作格局。全市检察机关自去年7月普遍实行捕诉一体工作机制，这也为即将开始的第三轮内设机构改革奠定了基础。经过适当微调，3月底在全市检察机关落实到位。

三是肯定了服务京津冀协同发展。北京市检察机关既有协同动作，又有自选动作。如与天津、河北检察机关会签《服务和保障京津冀协同发展的合作框架补充意见》，印发了《服务保障北京“四个中心”建设和城市总体规划实施方案》。注重发挥北京市检四分院作为首批跨行政区划检察院试点院的制度优势，围绕“跨”和“特”下功夫，努力将其打造成为跨行政区划检察试点检察院、集中管辖公益诉讼的专门检察院、复合型专门监督检察院。

北京检察工作所取得的成效离不开高检院的支持和认可。高检院报告中提到北京检察机关推进公益诉讼取得的成绩等情况，已经在市人代会检察院工作报告中作了汇报。市人大代表也给予了充分肯定，报告以97.23%的赞成率高票通过，创历史新高。全市检察机关将再接再厉、再创新功，真正实现“双一流”的目标。

对最高人民法院提出三点工作建议：

第一，进一步加强对检察工作的顶层设计和深入指导。去年以来，高检院自上而下部署开展内设机构改革，对检察工作进行了重新布局，进一步优化了工作格局、强化了工作效果。建议高检院在提出“推动各项检察职能均衡发展”的总体思路后，就各条线检察工作的发展提出更加具体、细化、务实的举措，进一步明确发展路径、加强对下指导，确保各项举措落到实处，取得预期效果。

第二，进一步明确检察机关工作的主线。检察机关既是司法机关，也是法律监督机关，既要履行司法办案职能，也要履行法律监督职能，这是中国特色检察制度的突出特征，也是一个优势。应该坚持司法办案和法律监督两手抓、两手硬、两手协调，按照司法办案、法律监督各自的规律和程序去办事。

第三，进一步加强新型管理监督制约体系建设。实行捕诉一体工作机制对加强对检察执法办案环节的监督变得更为迫切。各地检察机关目前都在探索加强内部管理监督制约，在全国范围内尚未形成统一高效的制度机制。建议高检院深入研究，高位推动，尽快建立全国检察机关统一适用的新型管理监督制约体系，具体可以包括新型检察管理监督机制、新型内部制约制度、新型质量评价标准体系等内容，确保检察权始终依法正确行使。☑

（作者系十三届全国人大代表，市人民检察院检察长、党组书记）

制度型开放时代和法治化营商环境

于志刚



2019年是改革开放的新起点，是在总结过去40年的改革开放经验，实施“2.0版”的对外开放政策。

外商投资法是新时代对外开放的基础性法律，是在法治轨道中形成对外开放新格局，形成更高水平的对外开放

过去40年的对外开放模式是“1.0版”的对外开放，是商品和要素的流动型开放模式。过去40年以商品和要素为主的流动型开放的红利已经释放得比较充分。

1. “1.0版”的对外开放模式：
外资三法是基础性法律。

1979年7月1日，是中国当代立法的重大日子，一次通过了7部法律，今天称为“一日七法”。第五届全国人民代表大会第二次会议在这一天，通过了提交大会审议的七部法律：刑法、刑事诉讼法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法、人民法院组织法、人民检察院组织法、中外合资经营企业法。

前六部法律，构建了国家和社会运行秩序的基本法律制度体系，最后一部即中外合资经营企业法，开启了对外开放“有法可依”的历史进程，也是对于外国投资予以规范管理和提供法律保障的开始。

1986年和1988年，全国人民代表大会又先后制定了外资企业法和中外合作经营企业法。这三部法律，是对外开放1.0版时代的基础性法律，对于推动1.0版时代的对外开放发挥了基础性作用，被称为“外资三法”，贡献巨大，功不可

设。之后三部法律经过几次修改。

2. “2.0版”对外开放模式的基础性法律：外商投资法

党的十九大报告指出，要“推动形成全面开放新格局”，今后的开放格局，就是要在过去40年的基础上攀上新高度。

新时代“2.0版”的对外开放，是“制度型开放”。这是2018年12月召开的中央经济工作会议提出的对外开放的新方向：“推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。”“制度型开放”，是党中央对于未来对外开放新格局的定位，是新时代的“2.0版”的对外开放。

“2.0版”的对外开放，需要新的外资投资领域的基础性法律，这是制定外商投资法的时代背景，也是保障未来几十年对外开放达到“更高水平”，“推动形成全面开放新格局”的制度保障。外商投资法，作为新时代对外开放的新的外商投资基础性法律，是取代“外资三法”。

制度型开放，需要明确的制度宣示，因此，外商投资法中，创立了一批新的制度，可以分为促进、保护、管理三类制度，这是中国对外开放的法律承诺。外商投资法分为六章，第一章是总则，第五章是法律责任，第六章是附则。中间三章分别为“促进、保护、管理”，是在这三个方面建立规则、形成法律承诺和确立管理制度。今后的对外开放，是在法治轨道中升级

对外开放、在法治轨道中扩大对外开放，以法治手段形成全面开放新格局。因此，制定外商投资法，目的是“提高外资工作法治化水平”。

过去的外资三法，以三类企业的组织形式为切入点，对于企业类型、组织机构和活动准则等加以详细规定。今后外商投资的企业组织形式，一律按照公司法和合伙企业法的规定进行管理，内外资一致。外商投资法的制定，不再着眼于企业的组织形式，着眼的是外商投资的“促进、保护、管理”。

过去40年立法在对外开放中的贡献和未来努力

过去40年，通过长期的经验总结和磨合，立法工作与改革和开放的关系逐渐和谐，在互动中形成了相互促进的关系。可以总结为两个方面：一是“确保发展、重大改革于法有据”，二是“确保改革开放行稳致远”。这两句话，都是习近平总书记的原话。

通过40年的探索和努力，全国人大及其常委会的立法工作在以下两个方面持续发力：（1）通过“立改废释”四种常见的立法修法废法方式，逐渐让“改革于法有据”，避免了早期“敢于闯法律禁区”的粗放式改革和开放；（2）通过“试点先行”，在法律上依法授权设立试验区、通过一系列《决定》授权在特定区域内暂停实施某些法律或者某些条文，在形成经验后再进行顶层设计，来保证改革和

开放的“行稳致远”。此次制定外商投资法，关于最核心的制度，也是试点先行：2013年、2014年两次做出决定，授权在有关自由贸易试验区内暂时调整“外资三法”关于举办三类外商投资企业的逐个审批等规定，试行“准入前国民待遇加负面清单”制度。2016年9月，根据在试验区形成可复制推广的经验，十二届全国人大常委会第22次会议修订“外资三法”：举办三类外资企业不涉及国家规定实施准入特别管理措施的，适用备案管理。也就是说，不再逐案审批。此次制定外商投资法，将这一制度作为法律中最为核心制度加以确立，规定在第一章总则之中。

此次制定外商投资法，是要同时达到“确保发展、重大改革于法有据”和“确保改革开放行稳致远”的双重目的，在外商投资法创新了外商投资安全审查制度、信息报告制度等一系列重大改革措施，本身就是重大改革的法律依据；同时，整个法律也更是为了让对外开放行稳致远。从整体上讲，制度型开放的目的，就是让开放能够“行稳致远”，这是外商投资法的最大目标之一。

以制度打造稳定、透明、可预期和公平竞争的营商环境

此次全国人大常委会工作报告中有一句话，站在当前的对外开放新起点上看，特别有意义和值得重视：“法治是最好的营商环境”。

什么是法律？用习近平总书记的话说：“法律是什么？最形象的说法就是准绳。”立法是什么？“立法是为国家定规矩、为社会定方圆”。法治是什么？习近平总书记说，“用法律的准绳去衡量、规范、引导社会生活，这就是法治。”

用法律语言说，法律有两种规范功能：一是行为规范，二是裁判规范。行为规范，就是可以去做什么，不可以去做什么；裁判规范，就是判断行为是否合法，以及在违反法律后的处罚依据是什么。

外商投资法，是以法律的形式，确立外商投资领域的行为规范和裁判规范，确立外国投资者和我国国家机构可以做什么、不可以做什么的行为规范，以及裁判规范。是对外商投资促进、保护、管理的国家承诺。

最好的营商环境，在外商投资法中被凝练为四个关键词：“稳定、透明、可预期和公平竞争。”怎么实现这四个方面的承诺，只能是依靠法律建立制度和规则，只能是依靠法治。在全面依法治国的战略下，将对外开放放在法治轨道中推进、转型和升级，是营造稳定、透明、可预期和公平竞争的营商环境的最佳方式。法律是最为稳定的承诺方式，展示的是国家公信，外商投资法是中国新时代对外开放的具有最大可信度、最有力、最稳定的承诺。

在外商投资法面向社会征求

意见过程中，中国人民大学一位经济学者对于制定外商投资法这样评价：“相比国内投资者更注重政府的‘红头文件’，国外投资者更注重法律，更加重视稳定性与可预期性。”这种评价，从一个侧面来看是客观的。早些年到内地进行投资的境外投资者，基本上都是先深入研读、了解“外资三法”、公司法、证券法等法律，这种重视法律的态度应当认真对待。由此想到关于钱学森的一个故事：钱学森等留学人员经历了五年的软禁和特务跟踪的不自由生活回到国内到达广州后，他们急着上书店买宪法、“五年计划”等阅读。这个故事中，在国外长期生活的科学家们回到祖国之后，第一件事是去书店买本书：一是宪法，二是第一个五年计划的报告。买“五年计划”，是要了解祖国的发展计划，以更好地报效祖国；但是，在国外生活久了，包括钱学森等科学家在内都养成了一个习惯，他们相信宪法、相信法律。因此，制定外商投资法，是以法律的方式对于世界各国投资者的承诺，是中国为外国投资者提供的最为稳定的、最具可预期性的承诺。“法治”，是最好的营商环境。

2018年10月世界银行发布的《2019营商环境报告》，将中国从世界排名第78位提升到第46位，主要评价样本和贡献是北京和上海。今后，北京营商环境的优化和提升，最好的方式，也是法治：建设法治城市和法治政府，提高政策透

明度，让外国投资者和外资企业能够清楚了解所有的规范性文件等政策和导向，依规投资，合规经营，是营造良好营商环境的根本。

外商投资法的制定过程：科学立法、民主立法、依法立法

外商投资法的立法过程，是开放和民主的，充分征求多方面意见，是一次科学立法和民主立法。但是，此次外商投资法的制定过程，更是一次依法立法。

中外合资经营企业法，1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过；外资企业法，1986年4月12日第六届全国人民代表大会第四次会议通过；中外合作经营企业法，1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过。

根据宪法第67条的规定，全国人大常委会可以在“在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改，但是不得同该法律的基本原则相抵触”。但是，常委会没有废止大会制定的法律的权力。

此次要以外商投资法来代替中外合资经营企业法、外资企业法和中外合作经营企业法，同时废止原来的“外资三法”，只能是由全国人民代表大会通过新法和废止旧法。这是外商投资法提请大会进行审议的法律原因，是“依法”立法的表现。☑

（作者系全国人大常委会委员、宪法和法律委员会委员）

阎建国： 完善专题询问制度



我完全拥护和赞成全国人大常委会工作报告。报告阐述了过去一年的主要工作和存在的问题，并且对2019年工作任务做了详实的安排。过去的一年，常委会尽职尽责，对每一项法律的认真精神让我很感动。在此，我提出一个建议：进一步加强和完善人大常委会专题询问制度。

询问是监督法赋予各级人大常委会的一项重要职权，是人大监督“一府两院”的重要形式。询问是国家权力机关依法进行监督的庄严之问。专题询问的法理依据来源于

询问权，与询问相比，专题询问的主题更加集中，监督更有针对性。

2018年10月25日，我参加了全国人大常委会对最高法“关于人民法院解决执行难工作情况的报告”、最高检“关于人民检察院加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告”开展的专题询问。栗战书委员长参加了现场审议和询问，最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军到会应询。这是全国人大常委会开展专题询问以来，首次对“两高”工作报告进行专题询问。

而以常委会联组会议形式，开展专题询问“执行难”和“民事诉讼和执行活动法律监督”，是2018年全国人大常委会监督工作计划中作出的安排。专题询问是在分组会议讨论审议的基础上，把代表委员们共同关心的、特别突出的重点问题，再拿到联组会议上专题询问，重点更突出，审议更深入，意见更集中，效果更明显，社会更关注。

专题询问对于推进依法治国、构建法治社会，对于人大监督“一府一委两院”都起到重要作用。2018年，全国人大常委会结合审议

伊彤： 法治护航 推动更高水平对外开放



改革开放40年来，外商投资在中国经济的发展过程中一直发挥着政策“晴雨表”的作用。外商投资法草案（以下简称草案）经过多次审议和反复修改，已经比较成熟。法规草案明确传递出我国在新的历史阶段推动实施更高水平对外开放的坚定意志和决心，给我印象较深的有三个主要特点：

一是突出了对外商投资企业的投资促进和保护。其中涉及内外

大气污染防治法执法检查报告，人民法院解决“执行难”工作情况的报告、人民检察院加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告，财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告，组织开展了3次专题询问。专题询问既确保了宪法法律的有效实施，又确实可以加大对“一府一委两院”的监督力度，帮助他们改进工作。

专题询问是人大及其常委会的一项重要监督方式，越来越多地被各级人大常委会广泛采用，成为人大监督工作的一个新的亮点。

2015年4月，全国人大出台了《关于改进完善专题询问工作的若干意见》，让地方人大开展专题询问、监督“一府一委两院”工作有了更有力的抓手，为地方人大开展专题询问提供了更有效的制度保障。开展专题询问既有利于增强人大监督的主动性、针对性、纠偏性和约束性，也有利于督促“一府两院”研究解决工作中的重大问题，强化“一府两院”及政府有关部门的履责责任，促使其更好地依法行政，用好手中的权力。

然而，面对我国社会主义民主

政治建设的新形势、新要求，如何更好地推进专题询问制度化建设，进一步增强监督实效，提升人大履职水平，是摆在全国和地方各级人大面前的一项重要课题。我们更应清醒地看到，专题询问无论是在内容形式上、程序规则上，还是方式方法上、理论研究上都不够系统完善，还有很大的上升空间。

我建议，进一步推进专题询问常态化、制度化、规范化。建议长期推行专题询问，扩大监督范围，并将这种监督方式更多的应用在每年的专项监督活动中。✎

（作者系十三届全国人大代表）

（编辑：张雪松）

资企业平等待遇的内容尤其值得关注。如第四条规定“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”，将国民待遇义务的适用范围从准入后延伸到了准入前，涵盖了投资的整个生命周期，简化外商准入规定，顺应了我国利用外资的放管结合需求，符合国际通行的高标准外资准入规则和惯例规则，堪称草案最大亮点。又如第二十条规定“在特殊情况下，国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对外国投资者的投资实行征收或者征用。征收、征用应当依照法定程序进行，并及时给予公平、合理的补偿。”由于征收征用涉及政府财政救济补偿问题，“及时”体现了国家对境外资产的尊重和保护。

二是强调了依法依规。条款中多次出现“遵守”“依照法律法规”“依法”等文字，如第十四条规定“国家根据国民经济和社会发展的需要，鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。外国投资者、外商投资企业可以依照法律、行政法规或者国务院的规定享受优惠待遇。”也就是说，享受优惠待遇必须要在依法依规的前提下，这不仅是对企业的要求，

也是对政府的约束和规范，强调了优惠的法定权限。又如，第三十三条规定“外国投资者并购中国境内企业或者以其他方式参与经营者集中的，应当依照《中华人民共和国反垄断法》的规定接受经营者集中审查。”这里的反垄断审查相关内容，主要是对依法进行反垄断审查的重申，是对外商投资的法律风险进行提示，同时也体现了一视同仁、平等对待的原则。

三是体现了权利与义务的一致性。凡在中国境内的外商投资企业，既可以平等享受国家支持企业的各项政策，也要承担相应义务，并遵守相关法律规定。如第三十四条和三十五条规定的外商投资信息报告制度和外商投资安全审查制度，两者均以行政法律责任为依据。可见外商投资法的作用不仅是保护，也有管制。要做到“放能放得开，管能管得住”。

总之，此次外商投资法草案的制定是我国投资法领域的一大进步，其根本立法目的在于放宽外资准入，促进市场在资源配置中起决定性作用。该法一旦正式发布，将为外国投资者施展拳脚提供更为清晰的路径和空间。相信外商投资在

中国市场必将拥有更广阔的前景。

当前，北京正在深化落实首都城市战略定位，加快建设国际交往中心。一般而言，国际交往中心，尤其首都型国际交往中心拥有很多国际性的企业、金融机构、律师事务所、会计师事务所以及跨国公司总部、国际组织等。与全球其他几个世界城市相比，北京在国际事务、国际交流中的活跃度还有待增强，外商投资企业的政策环境也还需进一步优化。前不久，北京作为新一轮服务业扩大开放综合试点正式启动，通过降低外商投资准入门槛等措施，为外资企业在北京发展服务业提供更多国际化便利条件。新形势下，外商投资法的制定出台堪称正逢其时，无疑将会有效促进北京建设国际交往中心的进程。可以说，新一轮改革开放为国际交往中心建设提供了大好机遇。北京作为大国首都，必须履行好新时代首都职责使命，进一步营造国际一流营商环境，推进更高水平对外开放，在构建开放型经济新体制方面勇于探索新思路、新模式、新路径，为推动我国全方位对外开放作出新的贡献。✍

（作者系十三届全国人大代表）

吴晨： 新时代北京城市复兴之路

政府工作报告用专门篇幅阐述了对“促进区域协调发展，提高新型城镇化质量”的工作部署。对北京来说，京津冀协同发展重在疏解非首都功能，北京城市副中心行政办公区启用，开启了城市减量增质发展的新篇章。人民城市的核心就是人民，核心理念就是人本精神、人文情怀和人居理想。我结合实践谈谈对北京城市复兴的感想。

以疏解整治促提升为抓手，推进历史街区更新与复兴

按照新版城市总规的相关要求，加强北京老城整体保护，坚持“保”字当头，落实好习近平总书记“老城不能再拆”的要求，正确处理好历史名城保护、首都核心区功能保障和改善人们生活条件的关系，重视老城复兴，坚持以人民为中心，传承和保护好历史文脉。我们持续开展了北京老城总体城市设计工作，提出了营城“八法”，提出了北京老城复兴计划，提出了老城总体空间框架和设计策略。结合老城“疏解整治促提升”，加快疏解腾退空间的改造升级和业态转



型，加强“留白增绿”，建设小微绿地、口袋公园等符合老城空间特征的开敞空间，恢复老城舒缓有致的整体城市意象。

以共生院为抓手推动老城复兴，保障和改善民生

四合院建筑是北京人居历史的代表，也是北京历史活化石，构成了老北京最基本的居住单元。四合院与胡同生活，是“北京乡愁”集中体现，随着社会的发展，相当数量的四合院都演变成了大杂院，成为历史街区保护的大难题。大杂院的

改造成为破解北京老城整体保护的关键。我们提出“共生院”理念，加快推进“共生院”试点工作，实现保留的传统建筑与植入的现代建筑共生、留驻的老居民与迁入的新居民共生以及传统的院落居住文化与当代居住文化共生。南锣鼓巷地区以共生院的改造为契机，最大限度地恢复传统四合院风貌，针对留住居民、完善厨卫等现代生活功能设施，改善居住条件，提升公共环境，恢复院落格局，实现“老胡同、新生活”。努力实现在政府工作报告中提出的“让城市更加

宜居，更具包容和人文关怀“的目标。

以责任规划师制度为抓手，提高精细化服务水平

我们历经十余年，进行大栅栏地区的规划设计及研究工作，在北京建立了首个指导地区渐进式更新的城市设计框架和与之匹配的责任规划师制度，在老城保护更新中率先引入城市设计工具，最终形成有效指导这一地区规划实施的控制性引导规划。地区代表性建筑群“北京坊”项目实施完成，成为代表北京城市复兴成就的“金名片”。

我们又作为南锣鼓巷街区的责任规划师开始参与南锣鼓巷地区疏整促工作，着眼区域大系统，从多学科多角度进行综合性深入研究。首次编制城市管控设计导则，《南锣鼓巷历史文化街区风貌保护管控导则（试行）》的发布，对北京老城历史街区的保护复兴起到了积极推动和示范作用，引起社会各界的广泛重视。这是北京发布的首个关于风貌保护的管控导则，该导则将原有面向规划设计专业技术人员的城市设计导则的应用，拓展延伸到面向社会与公众的城市管理层面，有效动员引导社会参与，推动共治共享。

以文化活力地区营造为抓手，打造老城复兴金名片

打造前门、大栅栏等特色文化

活力地区。在“北京坊”项目的整体设计中，我们对地区的规划实施结果和设计，进行了近10年的持续跟进。设计在充分尊重大栅栏片区的历史文化、街区肌理和传统商业活动的基础上，引入新的创意文化产业，打造中国式生活体验街区，实现地区的社会和经济的风貌复兴与活力复兴。“北京坊”地区渐进式有机更新与复兴，在更新过程中以物质空间营造为基础，以历史文脉为传承，进行城市修补、缝合肌理，融合商业文化，重塑地区活力。同时结合地区业态发展需求，结合地区传统文化特色，进行了创新性地更新实践。

以恢复历史河湖水系为抓手，加强生态系统保护修复

自2015年开始，我们针对前门三里河及周边地区的现状条件，开展城市设计工作。设计恢复三里河河道，从改善人民居住生活环境出发，提出城市减灾、民生改善、风貌重塑、城市织补、空间提升、文脉传承、生态修复、设施完善等理念，成为城市设计引领城市双修的新探索、新模式，再现“水穿街巷、庭院人家”景观。目前，业已恢复的三里河水景“正阳观水”，被选为北京新16景之首，是群众游乐休憩的重要场所之一。为了向市民提供有历史感和文化魅力的滨水开敞空间，我们还先后完成了什刹海周边环湖景观的规划设计，持

续推动恢复故宫周边传统水系的梳理、挖掘与展现的工作，构建区域联通的生态和历史景观系统。

以文化资源利用为抓手，使城市建设更具人文关怀

首钢是北京率先疏解非首都功能的典范，今年将迎来百年华诞。在这特殊时刻，习近平总书记来首钢“北京老厂看看”，是对首钢续写百年传奇的巨大鼓舞。

十年来，我们持续参与了首钢北京园区的规划设计工作。这是一个长期推进，不断深化的过程，应该说是“十年磨一剑”。首钢北京园区，将通过四大路径实现四大创新：创新文化融合传承，实现文化复兴；引导创新驱动发展，实现产业复兴；注重生态修复治理，实现生态复兴；坚持共建共治，实现活力复兴。如今漫步首钢百年老厂，曾经的“钢铁巨人”已华丽转身为空气清新宜人的高端绿色生态园区，曾经的北京工业“长子”，现在处处体现出生机勃勃的创新景象。

我们亲历的这些是新时代北京发展与复兴的华美篇章。作为来自一线的建筑师和规划师，未来将更加深刻领会并贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持积极保护、有机更新、整体创造、全面复兴，在世界范围内为北京的保护与发展、历史文化的传承与创新提供中国方案，贡献中国智慧。✎

（作者系十三届全国人大代表）

雷军： 努力成为高质量发展的引领者



我完全赞同政府工作报告，特别是将制造业等行业现行16%的增值税税率降至13%，这对民营制造企业来说是送来了一份含金量极高的“大礼包”，将大大减轻企业税费负担。作为企业家，我们一定用好国家的优惠政策，加大物联网、人工智能投入，带头落实“健全以企业为主体的产学研一体化创新机制”，实实在在用“互联网+”“智能+”带动新旧动能转化、制造业转型升级，让更多国内外用户选择中国制造、中国产品、中国服务。

一是对民营企业发展的前途充满信心。习近平总书记指出：“我国民营经济已经成为推动我国发展

不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。”各级政府部门为民营经济发展遇到的困难和问题把脉开方，坚持实施积极的财政政策，着力减税降费，出台鼓励研发创新等税收政策，支持民营企业改革发展。

过去一年，市委市政府赠送重点企业综合服务包，就创新平台建设、产业基金、人才引进等方面配给具体支持政策，努力营造良好的营商环境。政府工作报告提到2019年困难不容低估，信心不可动摇，

干劲不能松懈。作为企业家要拓展国际视野，要勇敢担当时代重任，增强创新能力和核心竞争力，形成更多具有全球竞争力的世界一流企业，努力成为高质量发展的引领者，企业家精神的传承者。

二是下大决心掌握关键核心技术。高新科技成为世界主要科技中心和创新高地，新一轮的科技革命和产业变革正在加速演进。我们要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，加快工业互联网等新型基础设施建设。小米几年前就开始布局人工智能和物联网，逐渐摸索出了“手机+AIoT”的双引擎发展战略，今天我们织就了一张全球最大的消费级物联网，而未来我们仍将不遗余力地加大创新投入。

北京是行业高地、人才高地。从创业至今，融资没出过中关村，企业用人从未走出北京城。北京的国际人才竞争力综合指数和国际人才生活指数均在全国首屈一指。要建设具有全球影响力的全国科技创新中心，就要建立以需求为导向的全球引智机制，提升外籍人才引进和发展的配套服务，同时加快推动航天等高科技领域商业化方面的立法，探索有利于商业航天事业发展的机制，出台落地政策及实施细则；推进航天制造基础设施开放共享，构建适应商业化的量产智能制造生态系统；完善落实政府采购商业航天产品与服务机制，开放商业航天公司的行业准入，拓展商业服务与应用领域。北京发展商业航天

既符合首都“四个中心”的战略定位，又具有先发优势。

三是加快制造业的高质量发展。我非常赞同政府工作报告提到关于制造业升级的一系列举措。为推动中国制造进一步转型升级，建议国家加大对高端装备、智能制造、工业物联网等重点领域的财税金融支持力度，引导中央、地方产业投资基金和社会资本，围绕大型制造企业上下游进行垂直改造，加强自动化产线、无人工厂等重大技术研发和成果转化，打造虚拟的产业闭环，提高产业的生产效率和整体国际竞争力。

小米将“互联网+手机”的模式复制到更多制造业领域，用资金、方法论、设计、渠道等资源能力来投资孵化中小企业，解决创业企业的痛点和短板，带动生态圈产业报国。目前建立起超过210家公司组成的生态系统集群，其中智能硬件和生活消费品前三季度收入289亿元，超过去年全年水平，保持了高速增长。其中移动电源、空气净化器、平衡车等多个产品位居世界和中国第一，生态链企业华米公司和云米公司在美国资本市场上市。我认为互联网、物联网与制造业融合发展，能够帮助传统产业转型升级，集约绿色发展。

今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年，也注定是历史上不平凡的一年。我们必须全力奔跑，勇敢追梦，以科技制造领航，用真抓实干作答，无愧这个伟大时代。☑

（作者系十三届全国人大代表）

侯湛莹： 推动首都工艺美术行业高质量发展



计划报告对2019年的工作任务，从坚持创新引领发展，到深化供给侧结构性改革、大力振兴实体经济、推动传统产业改造提升，再到加强质量和品牌建设、强化标准引领、着力提升产品品质等措施实现制造业的高质量发展都有所提及。作为一名工艺美术行业从业者，我找到了发展的新方向，很受鼓舞。

工艺美术行业是塑造我国文化自信的重要组成部分。中国历史上创造和产生了丰富多彩且材美工巧的工艺美术品，是中国悠久历史文

化的物质载体。经过历史延续、文化传承和行业发展，逐渐形成“工艺美术”行业。近年来，工艺美术以文化输出、艺术品创作、文化传承、工艺展示等不同形式活跃在国内外重大历史盛会中，展现出独具中国特色的文化艺术魅力。在政府大力支持文化繁荣的系列举措和相关部门的扶持下，传统工艺也得到了有效地传承和保护。

计划报告强调人才作用，提出以人才保护和培育作为创新创效、高质量发展的有力支撑。报告从稳定就业、健全职业技能人员培训制

度、推行终身职业技能培训制度、积极推进企业新型学徒制等方面，提出留住人才的新举措，也为工艺美术行业有效留住人才提供了路径。目前，本市为了满足职业人才发展需要，除现有的工艺美术中等技能学校外，正在筹建工美技师学院，以实现工艺美术人才队伍的高质量发展。

计划报告提到了弘扬工匠精神，同时也提倡积极推行企业新型学徒制。随着对工艺美术行业大国工匠精神的挖掘，行业内部一直在树立行业榜样，打造行业精品。工艺美术行业在延续大师带徒的模式同时，也注重对带徒传艺的大师进行考评，包括工艺美术大师、民间工艺大师。

计划报告还提到行业的创新发展。近年来工艺美术行业也在尝试跨界融合、科技嫁接、提升行业服务、新媒体应用等方式，着力提升企业自主创新能力。如我们已经自主研发出工艺精湛且具有科技功能的实用化的艺术品等。传统工艺美术一直在不断推陈出新，为满足人民日益增长的美好生活需要中不断进行创新。我们同时也会着力加强知识产权保护、加强质量和品牌建设，强化标准管理，提升产品品质。

为了推动工艺美术行业不断向高质量发展迈进，我建议，充分利用疏解腾退空间和城市副中心建设契机，集中建设具有北京特色，集

科技创新、研发设计、传统制作、展示交易、体验交流和文化旅游等多功能于一体的传统工艺工业园区及传统工艺小镇。这不仅是对传统产业整合提升、品牌打造，也能起到降低生产成本、促进就业等作用，是实现高质量发展的有力保障。

一是立足首都新发展理念，围绕“四个中心”的城市战略定位，目前北京的工艺美术发展仍存在很多不足。相关产业链依旧以作坊式、分散式进行。目前，全国已有工艺美术特色区域和产业聚集区共60多个，北京还没有类似产业园区。作为“燕京八绝”的发源地，北京在产业链提升、技术进步、集团化发展等方面，远远落后于其他省市。

二是北京的工艺美术基因得益于千年宫廷文化，集全国工艺美术之大成，是中华民族文化精髓的重要载体。京味技艺、京味文化、民族国粹传承发展，都将助力北京打造特色文化名片。相关部门应给予重视，尽早统筹规划建设传统工艺美术创新文化产业园。同时，也希望产业园的建立，能够从文化创意产业政策、非遗保护政策、科技创新产业政策、融资信贷、财政税收等方面给予优惠扶持，进行产业聚集引导，实行入驻企业一站式服务，为首都的工艺美术行业发展创造更好的空间和平台。✍

（作者系十三届全国人大代表）
（本栏目图片除署名外由薛睿杰提供）

市十五届人大常委会 举行第十一次会议

2月28日，市十五届人大常委会举行第十一次会议。市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。副市长卢彦，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长敬大力到会就相关事项作报告和说明。

会议首先传达学习了习近平总书记视察北京重要指示精神和市委十二届八次全会精神。

会议表决通过了《北京市第十五届人民代表大会常务委员会关于北京市2019年重要民生实事项目的决议》，通过了《北京市人大常委会2019年工作要点》。

会议听取了关于北京市人大常委会2019年工作要点的说明，市人大城建环保委员会关于《北京市城乡规划条例(修订草案)》修改情况的报告，市政府关于北京市2019年重要民生实事项目安排情况的报告，并就议题进行了充分审议。

会议还决定了由市人大常委会主任会议和市“两院”分别提请的人事任免事项。现场全体起立，齐声高唱国歌，随后进行了宪法宣誓。

市人大常委会主任李伟总结讲话指出，本次会议是今年开年的第一次常委会会议，也是市级机关搬迁至城市副中心后，在新办公区、新会议厅召开的第一次常委会会议，在大家的共同努力下，各项议程圆满完成。今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好全市各项工作意义重大。作为常委会组成人员，要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务和看家本领，主动适应新形势、新任务，落实主动、担当、精准、有效的工作理念，依法认真履职，使常委会审议通过的每一项法规、提出的每一份审议意见书、督办的每一项议案建议，都贯彻党中央决策部署、体现市委工作要求、满足人民群众需要。希望大家继续保持永不懈怠的精神状态和攻坚克难的奋斗姿态，齐心协力完成好常委会全年工作任务，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

北京市第十五届人民代表大会常务委员会 关于北京市2019年重要民生实事项目的 决议

(2019年2月28日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

北京市第十五届人民代表大会常务委员会第十一次会议听取和审议了市人民政府《关于北京市2019年重要民生实事项目安排情况的报告》，同意报告提出的2019年重要民生实事项目的实施意见。会议要求，市人民政府要认真组织、抓好落实，确保项目取得实效。



牢记使命担当 扎实履职尽责

——2019年市人大常委会工作要点

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。在中共北京市委领导下，市人大常委会认真贯彻市十五届人大二次会议的决议决定，认真落实代表对常委会工作提出的意见建议、市人大常委会主任座谈会的意见建议，秉持主动、担当、精准、有效的工作理念，统筹谋划和做好常委会2019年各项工作。

提高政治站位 强化责任担当

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习好贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要任务和看家本领，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

聚焦服务保障好国庆70周年这条主线，紧扣贯彻落实党中央决策部署和市委工作安排，紧扣回应人

民群众重大关切，紧扣厉行法治、全面推进依法治国，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”、打好“三大攻坚战”，围绕落实新发展理念、实现高质量发展、持续改善营商环境，围绕满足人民群众“七有”“五性”的需求，认真履行宪法法律赋予的各项职责，突出城市秩序规范、生态环境治理、人文氛围提升三个重点，为建设国际一流的和谐宜居之都提供更加有力民主法治保障。

充分发挥常委会党组领导作用，严格执行向市委请示报告制度，切实把党的领导贯彻到人大工作各环节各方面，确保人大工作正确政治方向。坚持常委会党组集体学习制度，落实好四级联动学习制度。坚持把习近平总书记重要讲话和中央及全国人大重要文件精神作为常委会会议、党组会议和主任会议会前主要学习内容。协助做好市委五次人大工作会议的组织筹备工作。

依法履行职能 提高工作质量

坚持科学立法、民主立法、依法立法。把公开、公正、公平原

则贯穿于立法全过程，积极探索把社会主义核心价值观融入法规的具体规定中。加大立法调研力度，拓宽社会公众有序参与立法途径。建立基层立法联系点制度，让立法直达基层、直通群众、更接地气。进一步健全人大主导立法工作，完善常委会法制机构与政府法制工作机构之间、常委会有关工作机构与政府有关部门之间的沟通协调机制，就落实立法规划、确保立法项目进度、化解立法过程分歧开展研究、交换意见，共同对立法工作质量负责。完善法规清理机制，加强与立法规划、立法计划的衔接。

2019年，以落实城市总体规划、实施疏解整治促提升专项行动、优化营商环境、助推中轴线申遗、完善城市治理体系、实施乡村振兴战略、加强生态文明建设、保障和改善民生，推动京津冀人大立法工作协同成果转化为立法实践等重点，安排立法项目。其中，安排审议项目5项，包括城乡规划条例（修订）、危险废物污染防治条例、促进科技成果转化条例、街道办事处条例、机动车和非道路移动机械排放污染防治条例。安排清

理项目2项，拟根据2018年本市涉农地方性法规全面评估结果，对涉农相关地方性法规进行集中修改、废止。根据本市机构改革精神和进展情况，组织对相关地方性法规进行清理，分批次打包修改。安排法规立项论证项目8项，调研论证项目16项。在做好立法工作的同时，认真开展备案审查工作，持续推动宪法和法律贯彻实施。

坚持正确监督、有效监督、依法监督。依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督，形成加强和改进工作的合力，推动解决人民群众普遍关心的突出问题。创新监督方式方法，增强刚性约束，加大常委会审议意见落实情况的跟踪监督力度，形成监督工作的闭合回路。

一是紧扣中央决策部署和市委工作要求开展监督。深入贯彻习近平总书记以钉钉子精神抓好总规贯彻落实的要求，听取和审议市政府关于实施新版城市总规工作情况与研究处理专项工作报告审议意见情况的报告。认真贯彻党中央关于打赢蓝天保卫战的决策部署，听取和审议市政府关于蓝天保卫战攻坚计划实施情况的报告。进一步做好生态文明建设环境保护工作，听取和审议市政府环境状况和环境保护目标完成情况的报告。深入贯彻党中央关于实施乡村振兴战略的决策部署，听取和审议市政府关于深入开展农村人居环境治理，扎实推进美丽乡村建设工作的报告，并开

展专题询问。

二是注重回应社会民生关切。落实健康北京2030规划纲要，听取和审议市政府关于提升基层健康管理和卫生服务能力，促进健康北京建设情况的报告。助推中轴线申遗，听取和审议市政府关于中轴线文物保护情况的报告。保障国际交往中心功能建设、提升服务外交外事活动能力水平，听取和审议市政府关于公共服务领域外语标识使用与管理工作情况的报告。进一步提升居家养老健康服务体系建设水平，听取和审议市政府关于推进居家养老医养结合服务工作情况的报告。

三是加强人大预算决算审查监督和国有资产监督工作。充分发挥人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的导向作用，更好推动经济社会高质量发展。听取和审议市2019年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告、市2019

年预算上半年执行情况的报告、市2018年预算执行和其他财政收支的审计工作报告，根据需要听取和审议市政府关于2018年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。持续推进人大预算联网监督工作，推动各区人大预算联网监督系统建设和使用全覆盖，扩大横向联网范围，增强审计监督的针对性和有效性。贯彻落实中央关于政府向同级人大报告国有资产情况的有关要求，加强人大对国有资产监督职能，听取市政府关于2018年度国有资产管理情况的报告，重点听取和审议行政事业性国有资产管理情况的报告。

四是促进严格执法、公正司法。加强对法院刑事审判工作的监督，促进公正司法，听取和审议市高级人民法院关于刑事审判工作情况的报告。推动公益诉讼制度落实，听取和审议市人民检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告，并



摄影/王文静

开展专题询问。按照党中央要求、市委部署，贯彻实施监察法，继续推动深化国家监察体制改革。

五是加强和改进执法检查工作。探索建立由常委会主要领导担任执法检查组组长、常委会有关工作机构牵头负责、其他相关工作机构协调配合的执法检查工作机制，对照重点条款严查细抠，敢于动真碰硬，发挥“法律巡视”利剑作用，推动法律法规贯彻实施。对机动车停车条例、非机动车管理条例、实施道路交通安全法办法3部法规的实施情况进行综合性检查，进一步推动“大城市病”治理，缓解交通拥堵，维护动态、静态交通秩序。对水污染防治法和水污染防治条例的实施情况进行检查，进一步推动水污染防治工作。

依法开展讨论决定重大事项和人事任免工作。认真贯彻落实中央《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，按照《北京市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，进一步完善市政府向市人大常委会报告重大事项的具体制度和程序，加强对决议决定贯彻实施情况的监督。结合全市中心工作，听取和审议市政府关于2019年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议。听取和审议市2019年决算草案报告并批准2018年市级决算，听取和审议市政府关于提请审议批准市2019年地方政府债务限额及市级预算调



整方案的议案并作出决议，听取和审议市政府关于提请审议市耕地占用税适用税额等方案草案的议案并作出决议。

坚持党管干部原则与人大依法行使任免权的有机统一，严格按照有关法律法規任免国家机关工作人员。健全相关工作制度，完善人事任免工作程序。依法组织市人大常委会决定任命的国家工作人员进行宪法宣誓，激励国家公职人员忠于宪法、维护宪法、履行法定职责，强化国家意识、法治意识、公仆意识。

抓好重点议案督办。在议案“开题、解题”的各个环节加强与市政府及有关政府工作部门的工作协调，发挥市区人大常委会工作联动优势，坚持问题导向，抓住问题关键，破解工作难题。

督办“统筹规划着力改善人居环境，扎实推进美丽乡村建设”议案。以农村垃圾污水治理、“厕所革命”、村容村貌整治、“四好

农村路”建设为重点，深入开展人居环境治理，扎实推进美丽乡村建设，推动构建绿色低碳田园美、生态宜居村庄美、和谐淳朴人文美的现代美丽乡村。

督办“持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平”议案。持续深入推进医养结合，破解医养结合的难点困境，完善医养结合服务工作体制机制，建设医养结合服务网络，建立基层医疗卫生队伍激励机制，加强长期护理保险制度建设。

督办“完善院前医疗急救服务体系，提高急救服务能力和水平”议案。着力解决院前医疗急救统筹协调联动机制不够健全、急救人员队伍不稳定等问题，结合首都疏解整治促提升，进一步完善院前医疗急救服务体系，构建统一指挥调度平台，促进急救服务规范化管理，强化急救人员队伍建设，加大统一监管力度。

督办“大力促进源头减量，强化生活垃圾分类工作”议案。聚焦生活垃圾源头减量，完善生活垃圾分类工作机制，加强再生资源回收体系建设，进一步提升分类示范片区覆盖率，严格落实强制分类标准要求，扩大强制分类范围，加快推动公共机构和公共场所实施强制分类，加强对快递等新业态产生废弃物的规范管理，不断完善生活垃圾治理体系。

加强代表工作 服务和保障代表依法履职

认真组织代表履职学习。聚焦提升代表履职能力，举办好市人大代表履职学习班。合理安排学习内容，探索小班制、专题化组织方式，提高学习针对性和有效性。

密切常委会同代表的联系。完善市人大代表列席常委会会议制度，继续推进邀请全国人大北京团代表列席常委会会议制度，建立健全常委会主要领导与列席常委会会议的代表座谈制度。加大常委会主任会议组成人员走访全国人大北京团代表和市人大基层代表工作力度。扩大代表围绕常委会议题参与调研、视察、审议等工作的深度和广度。

密切代表同人民群众的联系。深入贯彻落实关于完善人大代表联系群众制度的实施意见，以健全完善三级代表联系机制为龙头，发挥好专业代表小组作用，推动“代表之家”“代表活动站”等代

表直接联系人民群众工作平台和网络平台的规范化、制度化建设。

改进代表建议办理工作。加强办理前的综合分析，进一步完善分类办理和分级交办机制。细化办理流程，加强代表与承办单位之间的互动交流，提高办理实效。继续推进代表建议及办理结果公开工作，强化社会监督。

加强对代表履职的服务保障和管理监督。进一步加强代表工作信息化建设，探索建立全市统一的代表履职工作平台，提升代表履职服务保障规范化水平。依据常委会机关搬迁到城市副中心实际情况，精心组织、统筹安排好代表参加专题调研、集中视察等活动。加强对代表履职的管理监督。

加强自身建设 提高常委会及机关的履职能力

坚持常委会会前学习制度，完善和丰富常委会专题讲座。开展常委会同国外地方立法机构的交流。建立常委会重点工作调度会制度，通报工作进展，推动工作落实。加强调查研究和信息工作，坚持把调查研究作为常委会工作的基础环节和必经程序，加强对信息的研究分析，提高调查研究和信息工作支撑议题审议和推动问题解决的能力。完善工作项目责任制，增强工作主动性和实效性。加强人大智库建设，为做好新时代人大工作提供智力支撑。加强新闻宣传工作，坚持正确舆论导向，加强对人大制度、

人大工作的宣传。完善会议和活动的具体工作机制，加大常委会工作的公开力度，加快推进机关信息化建设。坚决贯彻落实中央八项规定和市委实施细则精神，严格执行常委会关于加强作风建设相关规定，坚决杜绝形式主义、官僚主义。严守政治纪律、政治规矩，强化制度硬约束，严格执行常委会会议纪律要求。按照中央统一部署、市委具体安排，严密组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。根据副中心办公区的实际，积极主动解决组成人员和人大代表履职中遇到的实际困难。加强对群众来信来访集中反映问题的综合研究分析，积极反映社情民意，为常委会依法履职提供参考。结合地方人大设立常委会40周年，举办研讨会，加强历史经验总结和人大制度理论研究。按计划做好市十五届人大三次会议的组织筹备工作。

加强对区人大常委会工作的联系和指导。建立健全市、区人大常委会定期和专项沟通协调机制，通过定期召开各区人大常委会主任碰头会，通报重点工作进展情况，听取各区人大的意见建议。落实区人大常委会负责人列席市人大常委会会议制度。坚持市人大与区人大对口部门联系制度，增强工作合力。召开全市“代表之家”“代表活动站”规范化建设专题推进会，交流经验，研讨难点，提升全市“代表之家”“代表活动站”规划、制度化建设水平。☑ (编辑：薛睿杰)

以更高标准做好新时代立法工作

——专访市人大常委会法制办主任王荣梅

文 / 本刊编辑部

2019年2月,市十五届人大常委会第二十五次主任会议通过的市人大常委会2019年立法工作计划,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕中央、市委中心工作,把促进“四个中心”功能建设,落实城市总体规划,实施疏解整治促提升专项行动,优化营商环境,助推中轴线申遗,完善城市治理体系,实施乡村振兴战略,加强生态文明建设,保障和改善民生,推动京津冀人大立法工作协同成果转化作为立法重点。

按照主动、担当、精准、有效的理念安排立法项目

本刊:请您介绍一下2019年市人大常委会立法工作计划编制情况。

王荣梅:2019年立法工作计划的编制,认真贯彻市十五届人大二次会议有关决议,坚持严格贯彻实施宪法、维护国家法制统一,坚持围绕中心服务大局、加强重点领域立法,坚持立法为民、表达调整平衡社会利益,统筹考虑法规制定的

程序性、连续性、系统性,科学安排法规审议、调研、立项论证等工作。

在立法工作计划编制过程中,还充分研究吸纳了大会期间代表提出的立法方面有关建议,与本市有关方面工作要点、计划做好有机衔接。审议、论证项目都是促进首都经济社会高质量发展急需的项目,涉及的都是难啃的硬骨头。确定这些立法项目,集中体现了主动、担当、精准、有效的人大工作理念。

加快城市治理领域立法。修订城乡规划条例,进一步落实北京城市总体规划。制定街道办事处条例,推进街道管理体制的改革。对制定中轴线文化遗产保护立法、户外广告和牌匾标识管理规定,修改历史文化名城保护条例开展立项论证。对制定中关村国家自主创新示范区条例、城市副中心建设管理办法开展立法调研。

加强生态环境领域立法。制定危险废物污染防治条例,推动做好危险废物防治工作。制定机动车和非道路移动机械排放污染防治条例。对制定实施野生动物保护法

办法开展立项论证。对制定生活垃圾管理条例、生态保护红线管理条例开展立法调研。对制定节水条例开展立法调研。

注重社会民生领域立法。对制定司法鉴定条例、发展中医药条例、宗教事务条例开展立项论证。对制定社会信用条例、公共文化服务保障条例、华侨权益保护条例、预防未成年人犯罪条例、反恐防暴相关法规及修改志愿服务促进条例开展立法调研。

推进经济领域立法。制定促进科技成果转化条例,推进科技创新中心建设。对制定地方金融监管条例开展立项论证。对制定国民经济和社会发展规划审查监督条例、单用途预付消费卡管理规定、大数据条例、实施种子法办法、农村集体资产管理条例开展立法调研。

精准聚焦改革发展中需要立法解决的重点难点问题

本刊:今年,市人大常委会将审议城乡规划条例、街道办事处条例、危险废物污染防治条例、促进科技成果转化条例、机动车和

非道路移动机械排放污染防治条例等法规，请您介绍相关法规立法情况。

王荣梅：今年常委会各项立法工作，精准聚焦当前改革发展中需要立法解决的重点难点问题，力求于法周延、于事有效，科学设计解决问题的措施制度。

2018年11月，市十五届人大常委会第九次会议对城乡规划条例（修订草案）进行了第一次审议。本次条例修订的主要思路是：一是为新版城市总规实施提供制度性保障。新版城市总规提出了一系列新思想新理念新要求，条例作为本市规划、建设和管理的基本依据，应当充分贯彻党中央、国务院批复精神和新版城市总规。二是对优化营商环境和工程建设项目审批制度改革成果予以固化。近两年，本市深入贯彻党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快政府职能深刻转变，降低制度性交易成本，推进工程建设项目审批制度改革，取得了一系列好的经验和成果，条例对此应当予以确认和固化。三是为疏解整治促提升和违法建设查处工作提供法律制度支撑。建立长效管控机制。为维护新版城市总规的严肃性和权威性，保障社会公众利益和广大群众的合法权益，条例有必要为违法建设查处工作提供有力的法律制度支撑。四是完善对政府行政执法的监督制约机制。在规划实施和查处违法建设

过程中，政府应当做到依法行政，严格遵守法定程序，公开透明执法，避免权力寻租。条例应当注重扎紧制度笼子，进一步完善对政府行政执法的监督制约机制。

2018年5月，市十五届人大常委会第四次会议对危险废物污染防治条例进行了第一次审议。立法重点是构建政府为主导、企业为主体、社会公众共同参与的危险废物治理体系，对危险废物实施全过程规范化管理，着重明确危险废物处置行业定位、明确各主体治理责任、补充机动车维修和实验室非工业源危险废物的监管方式。全国人大常委会已将修改固体废物污染环境防治法列入立法计划，下一步，我们将根据国家立法进程和修改内容对法规草案进行修改完善。

街道办事处条例的起草和制定，坚决贯彻中央和本市有关决策部署。“街乡吹哨、部门报到”来自基层创造，目的是树立到基层一线解决问题的导向、解决基层治理难题、建立服务群众的响应机制、打通抓落实的最后一公里，办好群众家门口的事。今年2月，本市出台了《关于加强新时代街道工作的意见》，推进城市治理重心下移，构建简约高效的基层管理体制。立法重点是处理好立法与改革关系，落实好地方组织法关于街道定位，落实好中央关于加强和完善城乡社区治理的意见，以及深化综合行政执法改革等方面指导意见，落实本市“街乡吹哨、部门报到”改革有

关要求。

2015年10月，国家促进科技成果转化法正式实施。为适应坚持和强化全国科技创新中心核心功能，推动首都实现创新驱动发展的形势需要，推动建立有利于创新驱动的体制机制，在2018年开展立项论证的基础上，今年将开展促进科技成果转化条例起草和审议工作，着力破除制约科技成果转化的难点问题，保障科技体制改革顺利开展。

机动车和非道路移动机械条例是今年重要立法项目。习近平总书记指出，要在生态保护机制创新上下功夫，京津冀要走在全国前列。目前，机动车和非道路移动机械在本地污染源排放中所占比例进一步增加，已成为本市PM2.5的最大来源。机动车和非道路移动机械条例拟于5月完成立项论证，7月提请常委会第一次审议。这个立法项目是京津冀人大立法协同工作项目。三地人大法制工作机构召开了多次研讨会，落实大气污染防治法律法规，统一立法思路，今年拟同步出台。立法将重点细化落实近年来国家和本市有关机动车和非道路移动机械污染防治新要求、新规定，完善监管手段、理顺监管体系、完善法律责任，不断提升机动车和非道路移动机械排放污染防治水平。

以高质量立法保障和促进高质量发展

本刊：习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上

的讲话中指出，“要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展”。在编制立法计划过程中，围绕提高立法质量和效率方面有哪些新的思考？

王荣梅：地方立法必须坚持党的领导，坚持正确政治方向。要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对北京重要讲话精神，深入贯彻中央和市委关于改革开放重大决策部署，通过地方立法转化成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则。要恪守以民为本、立法为民理念，努力使每项立法都反映群众意愿、得到群众拥护，让人民群众在每一项法律制度中都感受到公平正义。要充分发挥人民代表大会制度优势，更好地把公开、公正、公平原则贯穿于立法全过程，把社会主义核心价值观融入法规的具体规定中，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平。

地方立法具有空间大、灵活性大、针对性强、集合性强的特点。在坚持法制统一基础上，我们需要从本市实际出发，科学合理地安排好各项法规制度，确保立法遵循改革发展的客观规律和法治建设内在规律，为本市经济社会高质量发展、建设国际一流的和谐宜居之都建设提供坚实的法治保障。

一是进一步加大立法调研论证力度，利用现代调查方法开展调研工作。根据每项法规的特点，有针对性地设计调研方式和调研角度，

提高调研工作的科学性和针对性，提高立法信息收集的全面性和准确性。

二是更好地保障代表对立法工作的参与，进一步拓宽社会公众有序参与立法途径，保障利害关系人和人民群众表达意志愿望，最大限度地汇聚民意、整合利益、凝聚共识。

三是在市委领导下，进一步发挥人大对立法的主导作用，完善常委会法制机构与政府法制工作机构

之间、常委会有关工作机构与政府有关部门之间的沟通协调机制，就确保立法项目进度、化解立法过程分歧开展研究、交换意见，确保质量。

四是进一步完善各项具体立法工作制度。认真研究吸收立法协商意见，充分发挥专家作用，加强向上级国家机关的请示咨询，加强理论研究，对重要法律问题进行前瞻性研究。☑ (编辑：薛睿杰)

市人大常委会2019年立法审议项目安排

类别	立法项目	时间安排
审议项目 (7项)	北京市城乡规划条例 (修订)	2月二审，3月三审、表决
	北京市危险废物污染环境防治条例	根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的修法进程，适时安排继续审议
	北京市促进科技成果转化条例	7月一审，9月二审，11月三审，12月表决
	北京市街道办事处条例	11月一审
	北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例	3月立项论证，7月一审，9月二审，11月三审，市十五届人大三次会议审议、表决
	北京市机构改革涉及地方性法规清理打包修改	分批次完成
	北京市涉农地方性法规集中修改、废止	5月审议

围绕大局 突出重点 增强监督实效

2019年，市人大常委会的监督工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实市十二次党代会和市委历次全会精神，认真执行市十五届人大二次会议决议，充分发挥人大监督的特点和优势，紧紧围绕党和国家工作大局，抓住事关首都城市战略定位的关键问题、影响法律法规实施的突出问题、人民群众关心的热点难点

问题，坚持依法监督、正确监督、有效监督，确保法律法规全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，确保人民权益得到维护和实现。听取和审议19项监督方面的报告，包括专项工作报告11项、计划预算方面的报告6项、执法检查报告2项。其中，结合专项工作报告开展2次专题询问。

听取和审议专项工作报告重点突出

听取和审议市政府关于本市

2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告。按照环保法规定的环境保护报告制度，对环境保护工作进行持续全面监督。重点报告本市2018年环境质量状况，大气、水和土壤等污染防治工作开展情况，生态环境保护体制机制改革推进情况及2018年审议意见处理情况。时间安排在3月份举行的市十五届人大常委会第十二次会议上听取和审议。有关工作由城建环保委员会、城建环保办公室负责。



摄影/和平

听取和审议市政府关于推进居家养老医养结合服务工作情况的报告。重点报告完善居家养老医养结合服务工作体制机制、建设老年医疗卫生服务体系和基层医疗卫生服务网络、建设长期护理保障制度及试点进展等情况。该项工作采取市、区人大联动方式开展。时间安排在5月份举行的市十五届人大常委会第十三次会议上听取和审议。有关工作由社会建设委员会、社会建设委员会工作机构负责。

听取和审议市政府关于中轴线文物保护情况的报告。重点报告中轴线申遗保护规划编制、中轴线文物腾退、中轴线保护和申遗宣传工作情况；中轴线保护和申遗与疏解整治促提升、促进城市发展、改善民生相结合情况；以中轴线保护和申遗工作实际成效，提升全国文化中心建设水平情况。时间安排在5月份举行的市十五届人大常委会第十三次会议上听取和审议。有关工作由教科文卫委员会、教科文卫体办公室负责。

听取和审议市政府关于提升基层健康管理和卫生服务能力，促进健康北京建设情况的报告。重点报告完善基层公共卫生服务体系建设，开展政策宣传、传染病防控、慢性病防治、爱国卫生、健康促进等公共卫生工作情况；家庭医生签约、慢病管理等基层医疗卫生服务全覆盖情况；推动分级诊疗、名医进社区以及中医药治未病等工作开展情况；加强基层卫生人才队伍建设

情况；加强基层信息平台建设，运用大数据推进智慧健康管理工作情况。时间安排在7月份举行的市十五届人大常委会第十四次会议上听取和审议。有关工作由教科文卫委员会、教科文卫体办公室负责。

听取和审议市高级人民法院关于刑事审判工作情况的报告。重点报告全市法院发挥刑事审判职能，依法严惩各类刑事犯罪，深入开展扫黑除恶专项斗争，稳妥处理重大敏感案件，落实刑事司法改革任务和要求，以及推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革等情况。时间安排在9月份举行的市十五届人大常委会第十五次会议上听取和审议，有关工作由监察和司法委员会、内务司法办公室负责。

听取和审议市人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告。重点报告开展公益诉讼试点，推进落实公益诉讼制度，开展行政公益诉讼和民事公益诉讼工作情况；落实诉前程序，确保办案法律效果和社会效果统一等情况。时间安排在9月份举行的市十五届人大常委会第十五次会议上听取和审议，有关工作由监察和司法委员会、内务司法办公室负责。

听取和审议市政府关于蓝天保卫战攻坚计划实施情况的报告。落实十三届全国人大常委会第四次会议有关任务要求，推动《北京市打赢蓝天保卫战三年行动计划》实施，以柴油货车、扬尘和挥发性有机物治理为重点，进一步巩固无煤

化治理成果，强化社会共治和区域联防联控，提升空气重污染应对和秋冬季污染防治水平。时间安排在9月份举行的市十五届人大常委会第十五次会议上听取和审议。有关工作由城建环保委员会、城建环保办公室负责。

听取和审议市政府关于2018年度国有资产管理情况的报告。按照全国人大常委会统一部署，落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和市委意见的要求，听取市政府关于2018年度国有资产管理情况的报告，重点听取和审议行政事业性国有资产管理情况。时间安排在11月份举行的市十五届人大常委会第十六次会议上听取和审议。有关工作由财政经济委员会、财政经济办公室、预算工作委员会负责。

听取和审议市政府关于实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》工作情况与研究处理专项工作报告审议意见情况的报告。围绕城市总体规划的全面实施，重点报告分区规划、中心城区和新城控制性详细规划等编制情况，年度城市体检开展情况，总体规划实施相关标准、政策、机制完善情况，以及城乡建设用地减量、城市更新试点和生态涵养区分类管控等情况。时间安排在11月份举行的市十五届人大常委会第十六次会议上听取和审议。有关工作由城建环保委员会、城建环保办公室负责。

听取和审议市政府关于深入开展农村人居环境治理，扎实推进美丽乡村建设情况的报告。重点报告乡村风貌管控引导、村庄规划编制落实情况，“百村示范、千村整治”工程、“厕所革命”专项行动、农村生活垃圾污水处理、村容村貌整治、“四好农村路”建设、乡村绿化美化等重点工作推进情况，通州区特色小城镇和水源地周边村庄、民族村庄的美丽乡村建设进展情况等。时间安排在11月份举行的市十五届人大常委会第十六次会议上听取和审议。有关工作由农村委员会、农村办公室负责。

听取和审议市政府关于本市公共服务领域外语标识使用与管理工作报告的情况。重点报告本市公共服务领域外语标识使用与管理的历史由来、工作定位、重点工作、主要成效和突出问题，以及推进公共服务领域外语标识使用与管理法制化、规范化的思路及具体措施。时间安排在11月份举行的市十五届人大常委会第十六次会议上听取和审议。有关工作由民族宗教侨务外事委员会、民族宗教侨务办公室负责。

加大执法检查工作力度

检查《中华人民共和国水污染防治法》和《北京市水污染防治条例》的实施情况。以水源地保护、工业和生活污水防治、农业面源污染防治等为重点，重点检查水污染物排放总量控制制度、排污许可制

度、水环境质量监测等制度措施落实情况。执法检查报告安排在5月份举行的市十五届人大常委会第十三次会议上听取和审议。有关工作由城建环保委员会、城建环保办公室负责。

检查《北京市机动车停车条例》《北京市非机动车管理条例》和《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》的实施情况。重点检查机动车停车泊位供给、停车治理与服务、道路停车管理、非机动车生产销售、登记、通行，交通规范执法及道路通行保障等情况。该项工作采取市、区人大联动方式开展。执法检查报告安排在7月份举行的市十五届人大常委会第十四次会议上听取和审议，有关工作由城建环保委员会、城建环保办公室负责，监察和司法委员会、内务司法办公室协助做好相关工作。

加强对计划预算执行的监督

推动市政府及其有关部门深入贯彻实施新预算法和预算审查监督条例，深入推进新时代人大预算审查重点拓展改革，继续深化预算绩效管理 and 绩效审计，不断提高财政资金使用效益和预算管理水平。

听取和审议市政府关于提请审议批准北京市2019年地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议。根据预算法的规定，安排听取和审议市政府关于提请审议批准北京市2019年地方政府债务限

额及市级预算调整方案的议案并作出决议。时间安排在5月份举行的市十五届人大常委会第十三次会议上听取和审议。有关工作由财政经济委员会、财政经济办公室、预算工作委员会负责。

在7月份举行的市十五届人大常委会第十四次会议上，听取和审议北京市2018年决算草案报告，批准2018年市级决算。听取和审议北京市2018年预算执行和其他财政收支的审计工作报告。听取和审议北京市2019年预算上半年执行情况的报告。听取和审议北京市2019年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告。有关工作由财政经济委员会、财政经济办公室、预算工作委员会负责。

根据市人大常委会决议，听取和审议市人民政府关于2018年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。针对市人民政府关于2018年预算执行和其他财政收支的审计工作报告中提出的问题，加强调查研究，密切沟通联系，推动整改落实，提高预算绩效。时间安排在11月份举行的市十五届人大常委会第十六次会议上听取和审议。有关工作由财政经济委员会、财政经济办公室、预算工作委员会负责。

结合报告审议开展专题询问

结合听取和审议市人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告，开展专题询问。结合听取和

审议市政府关于深入开展农村人居环境治理，扎实推进美丽乡村建设情况的报告，开展专题询问。

进一步改进完善专题询问，突出针对性，注重实效性，增强互动性，坚持问题导向，充分发挥专题询问对推动改进工作的建设性、促进性作用。专题询问分别由负责有

关报告的专门委员会和常委会工作机构组织和实施，常委会办公厅予以配合。

做好规范性文件的备案审查

听取常委会法制办公室关于备案审查工作情况的报告。继续推进备案审查信息平台建设，完善现行

有效规范性文件数据库，开发辅助审查功能，加强对各区人大常委会备案审查工作的指导。

此外，今年要对去年专项工作报告、执法检查报告等审议意见落实情况跟踪检查，有关工作由相关专门委员会和常委会工作机构负责。✎(编辑: 薛睿杰)

北京市人大常委会2019年监督工作计划表

时 间	听取和审议的报告
3月 (1项)	市政府关于本市2018年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告
5月 (4项)	市政府关于提请审议批准北京市2019年地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议 市政府关于推进居家养老医养结合服务工作情况报告 市政府关于中轴线文物保护情况的报告 检查《中华人民共和国水污染防治法》和《北京市水污染防治条例》实施情况的报告
7月 (6项)	北京市2018年决算草案报告并批准2018年市级决算 北京市2018年预算执行和其他财政收支的审计工作报告 北京市2019年预算上半年执行情况的报告 北京市2019年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告 市政府关于提升基层健康管理和卫生服务能力，促进健康北京建设情况的报告 检查《北京市机动车停车条例》《北京市非机动车管理条例》和《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》实施情况的报告
9月 (3项)	市高级人民法院关于刑事审判工作情况的报告 市人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告（结合听取和审议报告开展专题询问） 市政府关于蓝天保卫战攻坚战实施情况的报告
11月 (5项)	市政府关于2018年度国有资产管理情况的报告 市政府关于2018年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告 市政府关于实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》工作情况与研究处理专项工作报告审议意见情况的报告 市政府关于深入开展农村人居环境治理，扎实推进美丽乡村建设情况的报告（结合听取和审议报告开展专题询问） 市政府关于本市公共服务领域外语标识使用与管理情况的报告

聚焦城乡规划条例修订草案二审

文 / 王传国

市十五届人大常委会第十一次会议听取和审议了《北京市城乡规划条例（草案二次审议稿）》，有17位常委会组成人员发表了37条意见，涉及规划制度、街道职责定位、举报监督及规范执法等方面。

进一步明确相关规划制度。为总规制度的落地实施提供立法保障。钟祖荣委员提出，城市设计贯穿城市规划、建设和管理全过程，调整到条例总则部分更为合适。刘云广秘书长提出，第58条“风貌管控”的含义不清晰，街道是否负有风貌管控职责，也需要研究。李申虹委员建议，责任规划师和乡村规划师如何认证、管理，应当进一步明确。同时，应当加强条例实施后评估。丛骆骆委员建议，目前全市街区大小规模不一，规划执行中要统一街区的规模，便于规划落实。伍义林委员提出，第40条“规划村庄以外的现状村庄，在规划实施前确需进行建设的，核发临时乡村建设许可证”的规定，主要针对什么内容、情况是否普遍，不够明确。

进一步明确街道职责定位。今年初，中央、市委相继出台《关

于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》《关于加强新时代街道工作的意见》，是对基层管理体制的重大改革，要认真加以研究，并在地方立法中予以体现。刘云广秘书长、鲁为委员提出，街道统筹协调相关部门查处违建，具体如何执法，要加以明确。丛骆骆委员提出，中央、市委对街道有了新的职能定位，条例要做好衔接，体现新的改革精神。

规范行政执法、加强执法监督。2018年，国务院办公厅出台了《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》，着力推进行政执法透明、规范、合法、公正，健全执法制度，完善执法程序，加强执法监督。条例可以结合上述规定，进一步研究完善执法程序和公众举报监督制度相关内容。

王红委员提出，实践中存在违法建设投诉举报难的问题，有的需要提供原始照片，举报人往往难以提供。辛崇阳委员提出，对于执法部门接到举报后不依法处理的行为，要规定相应的法律责任。

其他方面的修改完善意见。一是关于变更建设工程使用用途。王岩、孙杰委员提出，实践中，部分企业、工厂围绕首都城市战略定位，已经转型做文创或其他产业，对此政府要认真研究，做好配套实施工作。丛骆骆委员建议，针对首都老龄化严重的现状，可以按照变更建设工程使用用途的规定，增加相关设施。

二是关于罚款处罚。张伯旭委员提出，条例对设计、施工单位规定的罚款额度太低，应当加大处罚力度，同时减小执法机关的裁量权。聂大华委员提出，改变使用用途按照应当缴纳的土地使用权地价款数额的二倍以上罚款，处罚数额不够具体，裁量度不好把握。

三是关于司法失信惩戒。闫傲霜副主任提出，条例要进一步明确先后逻辑关系和法定程序，应当先由法院作出裁定，当事人拒不履行法院生效判决和裁定的，才可发出限制消费令、纳入失信名单。张闽委员提出，法院将当事人纳入失信名单应当事先通知，做到公开透明、程序规范。☑

加强对支出预算和政策的审查监督

2月26日，市人大常委会、市政府共同召开贯彻落实市委《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》（以下简称《实施意见》）会议。现场演示了市人大预算联网监督服务系统，介绍了本市实施意见的主要内容。市委常委、常务副市长林克庆就市、区政府贯彻落实市委实施意见提出明确要求。市人大常委会党组书记、主任李伟出席会议并讲话。

李伟主任在讲话中说，人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，是党中央加强人大工

作、健全人大制度、促进我国经济健康稳定发展的一项新部署新举措。落实好市委的实施意见，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高政治站位，从践行党的根本宗旨、完善国家根本政治制度、提升国家治理能力的战略高度，从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治高度认识理解这项重大举措，自觉贯彻党中央决策部署、落实市委工作安排，切实做好新时代人大预算审查监督工作。要明确职责，分解细化落实好实施意见

确定的各项任务。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，强化问题导向，推动解决实际问题，抓紧建设完善预算联网监督系统。在预算审查监督中，要把握和处理好“财”与“政”的关系、“静”与“动”的关系、“预”与“决”的关系。要强化协同联动，加强人大内部、人大同政府部门、市区两级人大的沟通协作，努力形成管好用好财政资金的强大工作合力。

会后，市人大常委会财经办有关同志就《实施意见》情况接受了本刊采访。

链接

问：请介绍一下本市制定《实施意见》的背景。

答：2018年，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》（以下简称《指导意见》），提出人大要加强对支出预算和政策的审查监督，发挥好政策对编制支出预算的指导和约束作用，提高财政资金使用绩效和政策实施效果，保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实。全国人大在当年10月召开的人大预算审查监督重点拓展改革工作座谈会上，明确提出要贯彻落实中办《指导意见》精神，贯彻落实人大预算审查监督重点拓展改革工作，各省要在深入学习领会文件精神的基础上总体谋划、精心组织、加强协调、狠抓落实。

本市高度重视抓好《指导意见》的贯彻落实

工作。在12月市委常委会第112次会议专门研究本市《实施意见》，年底以市委办公厅名义印发了文件。在《实施意见》的制定过程中，市人大常委会党组多次听取专项工作汇报，对做好这项工作提出明确要求，并及时向市委作了书面汇报。为学习贯彻好人大预算审查监督重点拓展改革精神，市人大常委会还组织开展了专题学习，邀请全国人大常委会预算工委有关负责同志在市人大常委会会议上作了专题讲座，指导我们更好领会文件精神，进一步增强人大预算审查监督的质量和实效，确保党委的决策部署得到全面贯彻落实。

本市《实施意见》坚决贯彻中央《指导意见》精神，得到了市委的肯定和支持；印发后，也得到了全国人大有关部门的充分肯定。

问：请谈谈本市《实施意见》的主要特点。

答：一是调整了预算审查监督适用范围。《实施意见》对市、区两级人大及其常委会依法加强对支出预算和政策的审查监督，通过法定程序贯彻落实好党中央和市委重大方针政策和决策部署提出了要求。同时，根据中央《指导意见》精神，对同级政府及其财政、发改、审计等有关部门积极配合人大开展预算审查监督作出了规定。

二是细化了预算审查监督的主要内容。《实施意见》第三至八部分，从支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付、政府债务和预算收入等六个方面作了大量的细化，分别从预算、执行和决算环节，对人大审查监督的重点提出了要求。

在审查预算支出结构部分，要重点审查保障教育、社会保障、公共卫生和基本医疗等基本民生需要，提高财政支出公共性和普惠性的情况；审查支出预算是否重点用于疏解非首都功能，建设北京市副中心，推进京津冀协同发展等重点工作。

在审查重点支出与重大投资项目部分，要重点审查市委工作要求及重点工作在相应支出政策上的细化落实情况，在相应重点支出预算安排中的贯彻情况，支出绩效目标的设定和绩效评估情况。审查投资是否用在主要应当由市级履行支出责任的项目上，审查投资是否全面保障了市级重大项目 and 重点工程的情况等。在决算时，要审查重点支出决算和重大投资项目完成的绩效情况。

在审查部门预算部分，细化了对部门预算完整性、规范性的审查要求。强调了审查项目支出预算与支出政策的衔接匹配情况，审查项目绩效目标设立及开展绩效评价情况。对部门决算的审查，提出了重点审查预决算差异情况，部门整体支出预算的绩效实现情况等。

在审查财政转移支付部分，对专项转移支付

重点审查其依法依规设立的情况，是否属于市场竞争机制能够有效调节的事项，是否有明确的绩效目标、资金需求、资金用途、主管部门和职责分工。在执行中，提出要加强一般性转移支付的监督，特别是对已设定特定投向的分类转移支付项目的监督，重点关注该类转移支付资金的分配、使用和绩效管理情况。

在审查政府债务部分，分别对一般债务和专项债务提出审查要求。对政府一般债券，要结合债务资金安排使用和还本付息情况，评价政府债务规模的可持续性情况。对政府专项债务应当结合项目总体运营情况，重点审查专项债券的规模安排、使用方向、还本付息等情况，审查年度专项债券总规模、新增专项债券规模的合理性与可持续性。同时提出，要强化问责机制和报告制度，市、区财政部门应当每半年向同级人大财政经济委员会、常委会预算工作机构报告政府性债务管理情况。

在审查预算收入部分，重点审查主要税种与对应的经济指标及税基的协调性情况，税收收入增加或减少幅度变化较大的情况，税收收入与非税收入占比及收入结构的优化情况，减税降费等财税政策的贯彻落实情况。

问：本市《实施意见》对人大预算审查监督的一些成熟经验作了进一步的深化和完善，请详细介绍预算审查监督工作在方式方法上的改进措施。

答：在充分听取意见建议方面，《实施意见》创制性地提出，部门要在预算编制前，邀请人大代表参与项目和支出政策的论证的要求；明确市、区财政等部门应当在预算草案初审前，向同级人大相关专门委员会报告下一年度预算编制思路，主要内容包括：预算总量、预算结构、重点支出、重大投资项目和重大支出政策。这样规定，既是为了落实中央文件的精神，也是为了呼应近年来人大代表参

与预算审查提出的建议和需求。

在专题审议方面，“专题审议”作为本市根据相关法律法规首创的监督方式，在近年来人大预算初审的运用中，经过不断探索完善，取得了较好的效果，得到了人大代表的充分肯定。《实施意见》在此基础上进一步拓展了专题审议的使用范围，提出专门委员会可以对支出预算和政策拓展所要求的相关内容开展专题审议。并且提出，在预算初审时，专题审议可以邀请其他有关的专门委员会、人大代表和专家学者参加。必要时，可以委托社会中介机构对专题审议的内容开展专题评估。

在绩效监督方面，注重将中央提出的“全面实施绩效管理”的精神融入其中，提出了“建立全过程绩效监督机制”。同时，结合市政府提出的深化绩效成本预算改革，提出了要求。

在提高预算审查监督的能力和水平方面，依托首都智力资源优势，提出“加强与科研院所、高等院校和社会研究机构的联系，建立人大预算监督研究基地，发挥智库作用”。

问：为做好本市的人大预算审查监督重点拓展改革工作，《实施意见》提出哪些进一步的要求。

答：一是加强党对人大预决算审查监督工作的领导。党委要进一步提高对推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革重要性的认识，加强组织领导，把握工作方向，及时研究解决改革中遇到的新情况新问题，支持和保证人大依法行使监督权，确保各项措施落实到位。市、区人大常委会党组每年要听取年度预算审查监督工作的情况汇报，及时听取预算审查过程中重要问题、重大事项的汇报。

二是继续贯彻落实好全国人大关于地方人大预算联网的工作要求，进一步加快推进人大预算联网监督工作。《实施意见》将加快预算联网监督系统

建设专门作为一项工作要求，提出实现数据交换、定期报送和实时提取数据的工作机制。目的是强化预算审查监督的信息化、网络化，拓宽人大预算审查监督渠道、丰富监督方式，提高预算的科学性、民主性和透明度，提升预算联网监督系统发现、反馈、处理问题的能力，更好服务于人民代表大会及其常委会、专门委员会和人大代表履行预算审查监督职责。预算联网系统要坚持定期推送和实时查询相结合，从支出总量、两重项目、部门预算、转移支付、政府债务、收入监督、国有资产和绩效监督等8个模块，实现查询、分析、预警、服务4大基本功能。政府财政、税务、国资、人社、医保、审计、统计等有关部门和机构要保证数据的完整性、准确性和及时性，按时提供财政预算、税收和非税收入、国有资产、社会保险基金、宏观经济等方面数据，建立健全数据共享协调工作机制。

三是加强人大预算审查监督工作机构能力建设。市、区人大及其常委会要加快健全与预算审查监督工作任务相适应的工作机构，加强干部队伍建设，选好配强专业人才。要把预算审查监督工作干部队伍建设作为加强人大监督的基础性工作来抓。有计划地加强学习培训工作，进一步提高干部队伍的综合素质、业务素质和工作能力，增强服务保障工作质量和水平。

四是政府及其工作部门要主动配合、自觉接受人大预算审查监督。市政府要根据《实施意见》制定实施办法，作出部署，提出要求，积极配合市人大的审查监督要求，提交审查材料。政府财政等部门要积极改进完善预算、决算编报工作，强化政策对支出预算的指导和约束作用，提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平。审计部门要加大对支出预算执行和政策实施的审计监督力度，使预算安排和政策更好贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署及市委工作要求。

（朱浩鹏）

深化监察体制改革及本市监委工作

陈雍



十三届全国人大一次会议完成了对中华人民共和国宪法的部分修改并依宪审议通过中华人民共和国监察法，组建中华人民共和国国家监察委员会，产生国家监察委员会组成人员。这在国家法制建设史及党风廉政建设和反腐败斗争史上具有里程碑意义。经过一年来的改革，国家监察体系总体框架已经建立，改革形成的制度优势正在逐步转化为治理效能。

一、充分认识深化国家监察体制改革的重大意义

深化国家监察体制改革，是以

习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局、影响深远的重大政治体制改革，是新时代健全党和国家监督体系的重大战略举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要改革。党的十八大以来，党中央针对管党治党和治国理政中存在的突出问题，谋划、部署、推进国家监察体制改革，多次召开会议研究，习近平总书记发表一系列重要讲话，为改革步步深入指明了方向。党的十九大站在新的历史起点上，对深化国家监察体制改革、制定监察法作出进一步部署。

2016年11月，党中央决定在北京等3省市开展改革试点，我市完成监委转隶组建、推动监察监督全覆盖、适用12项调查措施、构建监察权运行制度体系，圆满完成试点任务，形成许多可复制可推广的经验。试点工作在全国推开后，我市根据党中央要求，提出“七个进一步”改革主攻方向，我们进一步促进执纪执法贯通，有效衔接司法，推进反腐败工作法治化、规范化。宪法修正案和监察法通过后，我们一方面紧跟中央改革步伐，另一方面继续深入探索，形成了新的“北京实践”。实践证明，党中央关于

推进国家监察体制改革的决策是完全正确的，深化国家监察体制改革有利于党对反腐败工作的集中统一领导，有利于对公权力监督的全覆盖，有利于坚持标本兼治、巩固扩大反腐败斗争成果。我们要保持战略定力，持续深化改革，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。

二、正确认识监委接受党的领导、对党负责，同接受人大监督、对人大负责的关系

这是必须高度重视、稳慎处理的重大关系，涉及法律如何正确贯彻执行的问题。处理好这些关系，必须在党的集中统一领导下，分步探索、有序进行。

第一，纪委监委合署办公，必须首先接受党委领导。监委不是独立于各级纪委之外的机构，而是通过合署办公实现在本级纪委会领导下一体运行，接受本级党委和上级纪委领导和监督，并对本级党委和上级纪委负责的机构。监察法明确规定，要坚持党对国家监察工作的领导。始终坚持在党中央集中统一领导下开展工作，是对各级监委的首要政治要求。监委接受党的领导和监督的具体方式是多种多样的，其中重要的方式之一，就是提请党委和上级纪委监委审核全会工作报告。纪委监委合署办公体制下，监委没有单独的工作报告，纪委的全会工作报告就是监委的工作报告。

以北京市纪委监委为例，由市纪委会完成全会工作报告草案，报请市委常委会和中央纪委国家监委批准后，再提交市纪委会审议通过。这样一种方式，充分体现了监委接受党的领导和监督，对党负责。除此之外，我们在查办市管干部案件、开展专项工作时，也都向中央纪委国家监委、向市委常委会报告。报告的方式有很多种，但万变不离其宗，体现的都是纪委监委的工作是在党的集中统一领导下进行的。接受领导、报告工作、接受监督，这也是党章党规和宪法监察法的基本要求。

第二，关于接受人大监督。监委作为履行国家监察职能的专责机关，首先要对党负责，同时依照宪法和监察法，监察机关由人大产生，对人大负责，接受人大监督，这是对党领导下的人民代表大会制度的完善，使党领导下的国家政权机关既分工负责又协作配合的制度更加完备。按照宪法和监察法的有关规定，人大对监委的监督主要体现在三个方面：听取和审议专项工作报告，组织执法检查，提出询问或者质询。首先回答一下为什么监委只向人大作专项工作报告，而不是像检察院、法院那样向人大报告工作，因为监委和纪委合署办公，是党的政治机关，承担的反腐败工作是党的政治工作，涉及大量党和国家机密，关乎国家安全，不宜公开。接受人大监督，只限于人大监督范围内的有关工作，所以，监委

是向人大作专项工作报告。去年，我们已经在年中和年尾分两次，向市人大常委会主任专题会作了工作情况报告。

目前，全国人大常委会党组和中央纪委国家监委已经商定，共同组织调研，拿出试行的意见草案，呈报党中央同意后实行。这也是中央纪委国家监委今年的一项重要工作内容。待中央拿出方案以后，北京市监委将坚决贯彻执行，落实好接受人大监督的各项具体工作。

三、关于我市2018年深化国家监察体制改革情况

市纪委监委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央纪委国家监委和市委的部署要求，发挥监察体制改革先行试点优势，推动党风廉政建设和反腐败工作不断取得新进展新成效。

一是反腐败工作效率明显提升。2018年，全市纪检监察机关立案数、结案数、处分人数、留置人数均大幅增加。其中立案3880件，结案3889件，给予党纪政务处分3565人，依法共留置232人，分别同比增长8.2%、12.1%、10.9%和341%。涉嫌犯罪移送司法机关235人，挽回经济损失17212.5万元。严惩发生在群众身边的不正之风和腐败问题，共查处“小官贪腐”问题485人。实施“天网2018”行动，共追回“百名红通人员”蒋

雷、“红通人员”刘晋等各类在逃人员36名，追回赃款1683万元，有效防止15人外逃。深入推进扫黑除恶专项斗争“打伞”行动，共立案90件，其中局级2人，处级18人，留置47人，移送司法机关5人。深化运用监督执纪“四种形态”，全市纪检监察机关运用“四种形态”处理14808人次，同比增长18.5%，其中运用第一、二种形态占比超过90%。

二是“四个全覆盖”权力监督格局更加健全。聚焦监督第一职责，把监督挺在前面，守住政治监督根本定位，以监督检查为根本手段，创新“9+X”监督方式，把日常监督实实在在做起来、做到位。我们推进廉政档案标准化、动态化、信息化，回复党风廉政意见1160人次；加强对“四风”问题的监督检查，查处违反中央八项规定精神问题636人，给予党纪政务处分572人。打通监察监督“最后一公里”，精准识别监察对象，建立动态识别确认机制，核定全市监察对象77.1万人，向承担城市副中心工程建设和冬奥会冬残奥会筹办等重大阶段性任务的组织和单位派出监察专员，加强街道乡镇纪检监察工作，推动监察监督向村和社区延伸，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间。深化派驻机构改革，开展专项检查，制定操作指南，认真贯彻中央关于深化派驻机构改革意见，研究制定改革工作方案，推动派驻监督充分发挥

“探头”作用。巩固深化发展巡视巡察工作，全年共完成三轮对54家单位党组织的巡视，发现问题1024个，移交问题线索237件。

三是纪法贯通、法法衔接机制持续完善。对表对标中央纪委国家监委制度规定，不断丰富完善“1+4”制度体系，规章制度数量达到92个，有力推动执纪审查和依法调查有效贯通，监察机关与执法司法机关有序对接。完善“一程序两报告”工作模式，健全线索处置、诫勉谈话、谈话函询、调查措施使用和政务处分程序等规定，深入调研案件退补问题，推动完善检察院提前介入、退回补充调查，法院咨询会商、涉刑案件职能管辖制度；修订涉刑案件证据标准规则，严格按照刑事审判的标准和要求收集、固定、审查、运用证据，反腐败工作规范化、法治化水平不断提高，切实做到纪法双施双守。

四、2019年全市纪检监察工作的主要任务

1月底，我们召开了市纪委四次全会，回顾2018年纪检监察工作，深刻把握改革开放40年来纪检监察工作经验，部署2019年任务。2019年工作主要涉及八个方面：一是真学真懂真信真用，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持边实践边学习，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。二是坚定践行“两个维护”政治责任，坚决破除形式主义、官僚

主义，强化政治监督，严明政治纪律，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通等突出问题。三是坚持改革创新，以首善标准继续把纪检监察体制改革推向前进，强化对下级纪检监察机关的领导指导，深化监委派驻机构改革，健全统一决策、一体运行、相互制约的执纪执法工作机制。四是坚持不懈强化监督职责，做深做细做实日常监督，创新日常监督，深挖细查“四风”问题，涵养首善之区清风正气，激励干部担当作为。五是牢牢把握政治定位和政治要求，充分发挥巡视利剑作用。持续深化政治巡视。创新工作方式和机制，加大整改落实力度，健全完善巡视巡察上下联动格局。六是继续保持惩治高压态势，着力巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，有效减存量、坚决遏增量，深入开展追逃追赃，不断深化反腐败斗争标本兼治工作。七是聚焦群众焦点难点痛点，持续整治群众身边腐败和作风问题，开展民生领域突出问题集中整治、深入推进扫黑除恶专项斗争执纪问责工作。八是从严从实抓好队伍建设，打造政治过硬、本领高强的纪检监察铁军，按照习近平总书记立场坚定、意志坚强、行动坚决的要求，讲政治、练内功、提素质、强本领，锻造纪检监察铁军。✎

（作者系十三届全国人大代表，北京市委常委、市纪律检查委员会书记，市监察委员会主任）

立法助力非遗保护 擦亮古都文化底色

文 / 王玉

市十五届人大二次会议通过了《北京市非物质文化遗产条例》（以下简称《条例》），这是落实党的十九大提出的“加强文化遗产保护传承”要求的重要举措，对于加强首都非遗保护、保存工作，传承北京历史文脉，弘扬中华优秀传统文化，推进全国文化中心建设具有重要意义。

立足北京实际，突出北京特色

北京是历史文化名城、首都城市、全国文化中心，三种定位叠加，使本市非物质文化遗产（以下简称非遗）的传承发展面临特殊的机遇和挑战。

作为历史文化名城，北京传承积累了极其丰富的非遗资源，非遗数量位居全国前列，具有历史悠久、博大精深，多元融合、博采众长的特点。截至2018年6月底，全市已普查非遗资源1.2万余项，展现了北京的地域特色、文化基因和历史文脉，是北京历史文化的生动体现，保护好这些非遗资源，是我们责无旁贷的历史责任。当前，推进全国文化中心建设，为本市非遗的传承发展提供了广阔的空间和历史

机遇；首都城市文化、科技、人才等资源聚集，国内外文化交流频繁便利，也为非遗的传承发展提供了有利条件。

与此同时，作为特大城市，北京非遗保护也面临特殊的挑战。经济社会发展迅速，非遗所依存的人文和自然生态环境更易受到影响和破坏；人口快速流动，信息获取渠道极大丰富，一些非遗受众持续减少；生活成本高，传承缺乏场地，学徒收入低，“没人、没钱、没销路”是传承人普遍面临的问题等等。《条例》着力加大扶持力度，为解决这些问题提供法律依据。

强化政府的主导责任

非遗是世代相传的文化现象，主要靠口传心授的方式传承，容易受经济利益等因素影响断裂和灭失，没有政府的保护和扶持，难以单纯靠市场机制传承下去。非遗具有公共性，是全民族共同财富。因此，非遗保护需要政府发挥主导作用。

在《条例》61个条文中，有39个条文规定了政府责任。

一方面，规定了政府自身职

责，例如将非遗保护纳入规划、列入预算，进行非遗调查，建立档案和数据库，组织评审代表性项目名录、代表性传承人，认定项目保护单位等等。

另一方面，规定了政府应当为社会参与搭建平台的内容，例如



为代表性传承人提供场所和资金等扶持，对项目保护单位予以资金支持，搭建产业融合发展合作平台，促进产学研融合，推动非遗进校园、非遗进社区，建立消费促进机制等等。通过明确政府责任，为非遗的传承发展提供服务，营造良好社会环境。

加强基础性工作，健全和规范相关管理制度

持续开展非遗资源调查。非遗资源调查和保存是一项重要的基础性工作。持续开展非遗资源调查，目的是摸清本行政区域内非遗的种类、数量、分布、生存环境、保护现状等情况，采取认定、记录、建档等措施予以保存，在此基础上采取科学的措施予以保护。《条例》在上位法基础上，对调查和保存的责任主体、工作标准和程序、档案和数据库的建立和公开等内容，作出了明确规范；鼓励公民、法人和其他组织依法进行调查，并对境外组织和个人在本市的非遗调查作出指引性规定。

健全代表性项目名录制度、代表性传承人制度。代表性项目名录制度、代表性传承人制度是上位法规定的两项重要保护制度。《条例》根据非遗法的授权，统一规范了市、区两级代表性项目名录的评审条件和程序；对代表性传承人的条件、认定程序、权利义务及动态管理做出了规定。

健全项目保护单位制度。《条

例》规定由保护单位具体承担该项目的保护工作，并明确了项目保护单位的法律地位，对项目保护单位的条件、认定程序、职责及动态管理做出了规定，这是非遗保护工作的重要抓手。

突出对非遗的分类保护

鉴于非遗门类广泛、内容丰富，形态差异较大，生存状况和传承情况也各有不同，《条例》确立了对非遗实行分类保护的原则。

根据本市非遗资源的存续状态，对濒临消失、传承困难的代表性项目，通过建立目录，制定抢救保护方案，及时补充完善记录，协助招收学徒并给予资助，改善、提供传承场所及其他传承条件，修缮与其密切相关的建筑物、构筑物等措施实行抢救性保护；对具有生产性质和社会需求，能够转化为文化产品和文化服务的代表性项目，采取认定生产性保护示范基地，协助宣传、展示、推介产品和服务等措施，实行生产性保护；对代表性项目集中、形式和内涵保持完整、彰显古都文化和京味文化的特定区域，制定专项保护规划，结合历史文化街区、名镇名村和传统村落保护，对代表性项目及其所依存的自然和人文生态环境实行区域性整体保护。

根据非遗的项目类别，将具有历史传承和地方特色、与古都文化和京味文化联系紧密的传统工艺代表性项目列入传统工艺振兴目录，

在扩大传承人队伍、提高产品整体品质、拓宽销售渠道等方面予以重点支持；将具有地方特色、适宜普及推广的传统表演艺术类代表性项目纳入基本公共文化服务目录，通过安排演出场所和演出时段、提供场租补贴、售票补贴等方式，支持其展示展演；支持老字号企业挖掘传统技艺的文化内涵，开发北京特色产品和服务。

推动非遗创新性发展

推动创新性发展是非遗立法的亮点。两办文件提出了对传统文化的创制性转化和创新性发展问题，非物质文化遗产“活于民间、死于庙堂”，只有和群众生产生活结合起来，见人见物见生活，才有强大的生命力。实践证明，非遗只有与时俱进的创新发展，在保护传承的基础上进行创新，才能更好地融入日常生产生活，适应社会发展的需要。

《条例》从建立非遗与科技、文化创意、健康等产业融合发展的合作平台，推动开展产学研融合和校企合作，建立相关文化产品和文化服务的消费促进机制等方面做出规定，并鼓励社会力量通过多种形式参与非遗的合理利用和发展，鼓励和引导金融机构为开发利用代表性项目提供金融支持。此外，还通过加强非遗有关的科学技术研究、保护非遗涉及的知识产权等多种手段，促进非遗创新发展，融入生产生活。☑



服务业发展稳中有进稳中有喜

——2018年北京市服务业运行情况分析

文 / 李夏卿

2018年，北京市服务业发展呈现总体平稳、稳中有进态势，服务业增加值保持7%以上的增速，产业规模不断扩大，动能转换持续推进，政策落实成效明显，市场活力不断增强，区域分布更趋合理。

一、总体情况

2018年，北京市服务业实现增加值2.5万亿元，按可比价计算，同比增长7.3%，高于地区生产总值增速0.7个百分点；占地区生产总值的比重达到81.0%，高于上年0.4

个百分点。其中，金融业实现增加值5084.6亿元，占服务业增加值的比重达到20.7%，高于上年0.2个百分点，为服务业内部第一大行业；信息传输、软件和信息技术服务业实现增加值3859.0亿元，按可比价



图/中新社

计算，同比增长19.0%，增速领跑全市，快于上年6.4个百分点。

二、服务业运行特点

（一）从发展动力看，动能转换持续推进，基于互联网的新经济成为服务业发展的重要引擎

一是电子商务、四众经济快速发展，成为促进经济提质增效的新动力。2018年，基于互联网经济的服务业新动能企业（主要是指业务规模较大、拥有电子商务交易平台或提供众创、众包、众扶、众筹服务的规模以上服务企业，2018年全市共有新动能企业604家）实现营业收入1.5万亿元，同比增长7.5%，高于规模以上服务企业营业收入增速2.5个百分点。产出效率显著提升，新动能企业人均创收281.5万元，高于服务企业平均水平59.9万元。

二是“上网”“触电”为新经济发展注入活力，有力推动了服务业转型升级。互联网发展促进线上线下紧密融合，依托大数据和人工智能等技术的新型零售企业推动了传统服务业转型升级，2018年，批发和零售业新动能企业营业收入同比增长7.2%，是规模以上批发和零售业企业营业收入增速的3倍多。

三是新经济成为大众创业、万众创新的重要载体和驱动力。新动能企业充分发挥了互联网的开放创新优势，成长性强、信息化管理程度高、人员集聚效应明显，“互联网+”创新创业蓬勃发展。从企业

经营时间看，近10年成立的企业占比超过4成，2012年以来成立的企业占比接近3成。信息化管理覆盖企业生产经营的各个环节，超9成企业利用信息化实现财务管理，使用网上银行或其他金融服务、在线提供交易产品或提供服务、提供客户服务等多项活动的企业占比达半数以上。

（二）从发展效果看，政策落实显成效，优势产业快速发展

一是政策落实显成效。中共中央提出“稳外资”政策以来，服务业利用外资结构不断优化。根据市商务局数据，2018年，服务业实际利用外商投资148.6亿美元，占全市实际利用外资的比重达到85.8%。外资投向进一步向高技术 and 现代服务业领域倾斜，其中信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业实际利用外资分别为45.2亿美元、27.1亿美元和24.0亿美元，分列前3位，合计占全市实际利用外资的比重达到55.7%。

随着供给侧结构性改革持续深入推进，营商环境不断改善，外商及港澳台经济取得较快发展。2018年，规模以上外商及港澳台投资企业实现营业收入2.6万亿元，同比增长8.6%，高于全市服务业平均水平3.6个百分点。其中，港澳台投资企业营业收入同比增长14.0%。

二是优势产业快速发展。2018年，规模以上战略性新兴服务企业实现营业收入1.2万亿元，同比

增长13.9%。规模以上高技术服务业企业营业收入同比增长11.7%，快于上年增速2.8个百分点。

（三）从发展潜力看，区域分布更趋合理，投资更具针对性

一是区域分布更趋合理。2018年，“一主”地区仍然是服务业集聚的主要区域，企业数量占全市的比重超过80%。但“一核”“一主”“一区”三个地区企业集聚程度都在逐步下降，单位数占比同比分别减少0.5个、0.1个和0.2个百分点。“一副”和“多点”地区经济较为活跃，2018年两地区规模以上服务企业营业收入同比分别增长20.3%和9.9%，高于其他区域和全市平均水平。

二是重点领域投资增长较快。2018年，信息传输软件和信息技术服务业、文化体育和娱乐业等重点领域固定资产投资增长较快，同比分别增长31.2%和11.8%。

2018年，北京市服务业保持了总体平稳、稳中有进态势，经济结构不断优化，质量效益稳步提升。2019年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，要继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念为指引，坚持稳中求进工作总基调，砥砺奋进，攻坚克难，扎实推进供给侧结构性改革，落实创新驱动发展战略，不断优化营商环境，积极培育新兴动能，推进服务业转型升级、提质增效、高质量发展。☑

（作者单位：北京市统计局）

奋进新时代 献礼新中国70周年华诞

——本市各区人大常委会2019年工作安排综述

文 / 何纯谱

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年目标的关键之年。本市各区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，聚焦服务保障好国庆70周年这条主线，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”、打好“三大攻坚战”，依法履行宪法法律赋予的各项职权，在更高水平上统筹谋划和做好首都各项工作，为新中国70周年华诞献礼！

优化提升首都核心功能

为进一步优化提升首都核心功能，各区人大常委会高度重视新版城市总规实施、疏解整治促提升、历史文化名城保护等各项工作。东城区为推动老城整体保护与提升，紧紧围绕“百街千巷”环境整治提升工作和促进首都文化中心区建设，分别听取关于街区更新规划制定、“百街千巷”环境整治提升三年行动计划完成、非物质文化遗产保护传承工作情况的报告。西城区围绕服务保障首都功能，继续推动历史文化名城保护决议和街区整理决议的落实，听取和审议相关工作

情况的报告。朝阳区聚焦抓好“三件大事”听取和审议迎冬奥会、全民健身开展情况的报告，为2022年冬奥会营造良好氛围。海淀区推动落实“创新发展16条”，监督区政府优化创新环境建设工作，加快推进中关村科学城建设，继续监督疏整促工作，推动新型城市形态建设。丰台区开展专题视察，持续跟踪监督城市总规和分区规划的落实情况，督促区政府加快控制性详规的编制进度。石景山区听取新版城市总规和分区规划执行进展情况的报告，关注新一轮全区控制性详细规划编制工作，视察调研国家公共





摄影/柳依

文化服务体系示范区创建情况、西山永定河文化带建设情况。

房山区持续开展“加强城市管理”议案督办，围绕背街小巷整治提升、老旧小区加装电梯、物业全覆盖开展监督，推动城市精细化管理。通州区全力以赴督促政府抓好城市副中心控规的组织实施，持续跟踪17个专项规划融合对接，重点关注、提前介入9个乡镇的镇域规划编制，确保各项规划立足发展实际。顺义区聚焦分区规划落实、传统服务业转型升级、人居环境改善等，综合运用听取审议专项工作报告等多种方式推动重点工作。大兴区围绕服务新机场保通航，对“五纵两横”交通路网工程、机场周边

绿化美化等情况开展检查视察，对区政府贯彻落实大兴分区规划审议意见进行跟踪检查。昌平区对聚焦“搞活”未来科学城加强科技创新服务体系建设、美丽乡村建设情况的报告审议意见的落实情况开展跟踪监督。

推进生态文明建设和乡村振兴战略的实施

生态文明建设和乡村振兴战略也是各区人大常委会重点关注的工作。东城区依法对环境保护工作进行持续全面监督，听取环境质量状况及蓝天保卫战攻坚计划实施情况的报告。朝阳区推动环境状况改善，听取和审议关于继续办理“加

大绿化建设力度，构建绿色空间体系，推动大尺度生态环境示范区建设”议案情况和环境质量状况的报告。海淀区对环境保护、乡村振兴战略实施、美丽乡村建设、水环境建设等工作开展监督，督促和支持区政府抓好生态文明建设，建设美丽海淀。丰台区着眼新时代“三农”工作，听取和审议区政府落实乡村振兴战略、开展美丽乡村建设情况的报告，推进新农村建设。石景山区坚持问题导向，视察调研疏整促“六个一批”工作和重点项目建设情况、海绵城市和国家森林城市创建等生态环境建设情况。

门头沟区践行习近平总书记“两山理论”，听取和审议环境质

量状况、创建国家森林城市工作进展情况的报告，跟踪检查2018年常委会关于实施“河长制”工作审议意见的整改落实情况。房山区着眼生态环境治理，听取和审议环境质量状况等报告，对城乡环境综合整治情况进行视察，对美丽乡村建设、农业生态建设等情况开展监督。通州区大力推进生态环境建设，围绕农村水环境治理、园林绿地管护加强监督，持续紧盯蓝天保卫战、碧水攻坚战以及重点工程建设。大兴区聚焦生态文明建设，听取和审议环境质量状况的报告，持

续加强“加快实施乡村振兴战略，推进美丽乡村建设”议案的督办工作，深入开展土地制度改革调研。平谷区切实提高生态环境监督工作水平，听取和审议新一轮百万亩造林工作情况、“生态桥”治理工程情况、关于加快平谷区农村污水处理工作议案办理情况的报告。怀柔区围绕持续加强生态文明建设，听取和审议“加大农村污水处理设施建设和改造力度”议案办理情况审议意见的报告，对土壤污染防治状况进行专题调研。密云区围绕助推生态文明建设，听取和审议关于

水、大气、土壤污染防治情况的报告。延庆区以推进“两山”理论实践创新基地建设、创建国家森林城市为抓手，持续跟踪生态建设、清空净水工作措施落实。

满足人民“七有”“五性”民生需求

各区人大常委会抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，推动满足人民日益增长的美好生活需要。东城区为服务保障新中国成立70周年庆祝活动，促进区域安全稳定，听取区政府关于加强防控处突



和社会面防控工作情况的报告。西城区关注民生改善，对教育、文化、生活性服务业、对口扶贫等工作情况进行监督。朝阳区聚焦提升人民福祉，听取和审议区政府关于学前教育监管情况、实施《北京市机动车停车条例》情况、基层公共文化设施管理使用情况的报告，促进公共服务惠及更多百姓。海淀区坚持以人民为中心的发展思想，综合运用多种监督方式，加大对基础教育改革、就业、看病、养老、住房、旅游、交通等民生事项的监督力度，跟踪督办“以改革创新为动

力，积极创建国家卫生区，加快推进健康海淀建设”等议案。丰台区紧紧围绕人民群众普遍关心的突出问题，听取和审议区政府关于围绕居家养老服务、生活垃圾分类、院前医疗急救服务等议案与市人大常委会上下联动，推进地区社会事业发展。石景山区突出改善民生，抓住群众普遍关注的老旧小区整治提升、公共厕所建设与管理 and 构建区域全覆盖、服务均等的健康服务体系等问题，听取和审议专项工作报告，开展专题询问。

门头沟区助推民生及社会事业的发展完善，视察创城工作、棚户区改造工程和非物质文化遗产保护工作，听取优质教育资源引进及运行、公共卫生体系建设和生活垃圾管理工作的报告，专题调研养老服务工作。房山区着眼改善民生，对居家养老服务体系建设情况开展专题询问，加强对乡村教育联盟教育品牌项目、卫生防疫及动物防疫工作、燕化地区医疗卫生事业发展等情况的监督。通州区坚持从群众最关心、最期待的问题抓起，加强对居家养老健康服务工作监督，加强对医药分开综合改革、教育专项规划、文物保护与利用、阳光餐饮工程、民办体育产业、科普宣传等工作进行专项监督，更好保障和改善民生。大兴区紧贴民生，对区政府贯彻落实农产品质量安全工作审议意见进行跟踪检查，对重要体育设施的建设管理运行情况开展检查视察，聚焦老旧小区治理、道路交通

安全等问题，提高人民福祉。昌平区关注民生事业发展，听取和审议区政府关于加快学前教育发展情况的报告，组织开展院前医疗急救服务条例贯彻实施情况的执法检查。平谷区切实提高民生保障工作监督水平，听取和审议关于为民办实事工程进展情况、医药分开综合改革工作情况、“上宅文化”研究保护与发展工作情况等5个专项工作报告。怀柔区围绕推进民生事业持续改善，听取和审议关于精准帮扶、公立医院托管工作情况的报告，对棚户区改造进展情况进行专题调研，持续加强对全区教育工作的监督。

充分发挥代表作用

各区人大常委会创新方式方法，充分发挥代表在联系人民群众中的桥梁纽带作用。东城区以“加强代表思想政治作风建设，提高履职素质和能力”为主题，开展联组学习、代表讲堂、专题培训等活动，坚持人大代表向选民述职制度。西城区服务代表知情知政，通过区情通报会等多种途径，为代表执行职务服务。朝阳区深化闭会期间代表活动机制，实现“代表联系选民月”“双月”代表座谈会等机制常态化，注重发挥街乡人大工作机构作用，为代表履职提供更加完善的保障。海淀区以制度建设为抓手，在全体代表中开展届中述职活动，进一步增强代表履职的责任意识。丰台区结合城市总体规划实施、疏整促专项行动任务落实、重



摄影/和平

点功能区建设等工作，组织代表开展专题调研、集中视察和座谈交流，丰富代表活动形式和内容。石景山区发挥人大街工委服务代表履职的职能作用，支持街工委创新代表联组活动的形式和内容，结合地区实际开展工作。

门头沟区充分发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用，坚持常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，持续开展代表“双进”活动，倾听群众呼声，反映社情民意。房山区完善议案建议办理工作机制，优化办理和监督程序及有关要求，进一步规范代表建议办理“双签制”工作，提高办理质量。通州区探索推行市、区、乡镇三级代表报告履职情况办法，健全代表

小组工作机制，健全完善代表联系网络机制，探索新形势下代表联系群众体系建设，充分发挥代表桥梁纽带作用。顺义区积极学习先进地区经验，在镇级人大试点开展民生实事人大代表票决制、参与式预算、特定问题调查等工作，切实提高监督实效。大兴区改进完善代表联系选民网络运行机制，加强微信平台制度化、规范化建设，进一步畅通常委会联系代表、代表联系选民渠道，更好推动政府改进相关工作。昌平区完善代表管理机制，深化代表述职、履职登记制度，激发代表履职积极性和主动性。平谷区坚持重点建议督办制度，完善跟踪督办机制，强化跨年度建议督办，努力提高建议当年办结率和代表满

意率。怀柔区着眼代表实际需求，创新代表培训方式，开展“以案学法”等专题培训，突出培训工作针对性，提高代表履职意识和能力。密云区落实代表述职和履职登记制度，建立建议分类办理和工作评议机制，实施建议办理反馈通报制度，与政府合力推动热点难点问题的解决。延庆区扩大代表对常委会及各专门委员会工作的参与力度，健全完善代表联系人民群众的制度机制，不断拓宽代表联系群众渠道。

此外，本市各区人大常委会还就预算审查监督、规范性文件备案审查、讨论决定重大事项、调查研究、加强自身建设、指导乡镇人大等方面的工作进行了整体统筹安排。✍



市十五届人大常委会举行第十一次会议



$\frac{1}{2} \bigg| 3$

1. 全体会议
 2. 新任命的国家工作人员进行宪法宣誓
 3. 代表列席会议
- (摄影/薛睿杰)

