

北京人大

2018 **8**
总第224期



推进“三城一区”建设 引领高质量发展

市十五届人大常委会举行第五次会议

认真贯彻市委全会精神 不断提高人大工作水平

市十五届人大常委会举行第五次会议



1
2 | 3

1. 听取市政府关于北京市2017年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告
2. 表决通过北京市2017年市级决算
3. 新任命的市高级人民法院副院长、代理院长寇昉等向宪法宣誓
(摄影/薛睿杰)

坚定不移 蹄疾步稳 推进“三城一区”建设

“三城一区”建设是在全球科技革命和产业分工出现新的趋势，我国科技强国战略遭遇蓄意围堵的背景下展开的；是在落实京津冀协同发展战略，推进本市减量发展、创新发展、高质量发展的背景下展开的；是在人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展成为主要矛盾的背景下展开的。应当说，“三城一区”建设的形势逼人、使命催人、前景喜人。

推进“三城一区”建设，要构建三重交织支撑的生态系统。一要优化“三城一区”内部的小生态，按照产学研用的创新链，吃住行娱的生活链，生产加生活、宜居又宜业的服务链来优化城市功能布局和政策环境；二要强化“城”与“市”互动的中生态，既要集全市之力推进“三城一区”建设，又要根据社会发展、城市管理、民生改善等需要交任务、压担子、促创新；三要把握全国科创中心引领、副中心和雄安两翼并振、京津冀区域协同、世界级城市群形成的大生态，推动成熟科技成果和产业的跨区域、全行业转移转化，扩展“三城一区”辐射带动空间渠道和在腹地的多轮创新。

推进“三城一区”建设，要坚持两条腿走路。一方面要完善神经系统，加强政府宏观调控功能。着眼于中国制造2025，运用“看得见的手”，推动加快人才集聚、加强资源整合、完善产业布局、开放共享设施、优化营商环境，抢占科技创新制高点，着眼长远解决好卡脖子的工程技术和工艺水平等问题。另一方面要完善循环系统，强化市场的“血液”输送功能。运用“看不见的手”推进人力资源、社会资金、科学设施、交叉学科、各类企业和组织等资源的优化配置，发挥有限资源在成果转化、市场粘性等关键部位的最大效用。

推进“三城一区”建设，要围绕一个“人”字来塑城。建设“三城一区”离不开各类人才。要抓住美国和西方国家不断缩减科研投入的有利时机，加大全球招才引智力度，优化人才结构。同时也要发掘和培育与之匹配的一流企业家、工程师、实验员、技术员、创业者和寻梦人。环境舒适、服务便利、文化荟萃、艺术繁荣、灵感频显、猎奇好新、承载支撑、创新迭进、首倡首用、反馈包容，都离不开人。人的关系决定着城的灵魂、禀赋、性格、作为和命运。因此要重视聚人的进度，更要提升待人的温度，要以人为城，认真解决好每个人的现实问题，实现守望相助、相互支撑，而不能以城围人，想尽办法拉人头，人才来了又举步维艰、难尽其用。

推进“三城一区”建设，要以零容忍态度对待“不作为、乱作为”。当前推进“三城一区”建设时机宝贵、责任重大，容不得等待观望、等闲视之。因此对于规划中不深不细不远不实的问题要零容忍；对于建设中重进度轻质量、重靓度轻厚度、重硬件轻软件等做法要零容忍；对于改革中揽权诿责、保守塞责、阻滞创新的现象要零容忍；对于协同中站位不高、格局不大、区域辐射带动不积极的行为要零容忍。✍

任佩文



2018年第08期
总第224期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出版日期 每月10日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王玉江	王荣梅	车克欣
	田洪俊	朱光彤	刘玉芳	刘军(秘书)
	刘 军	刘长利	孙 强	孙 杰
	杜灵欣	李文起	李玉君	李昌安
	张伯旭	张 越	陈 永	陈宏志
	陈国才	邵 恒	金树东	金 晖
	郝志兰	胡耀刚	郭 森	黄 强
	彭丽霞			

(按姓名笔画排列)

主 编 刘 军

编辑部

主 任 穆晓玲
编 辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
张雪松 史 健 丁 琦

责 任 编 辑 薛睿杰
编 务 王兰英
美 编 王文静

采 编 室 (010)65291955/1905/1901/1951
发 行 室 (010)65291903/1953
通 联 (010)65291955
传 真 (010)65291903
电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址 北京市朝阳区建国门南大街6号
邮 政 编 码 100022
广 告 经 营 许 可 证 京朝工商广字第0218号
印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价 6.00元

卷首语

- 01 坚定不移 蹄疾步稳 推进“三城一区”建设

高层声音

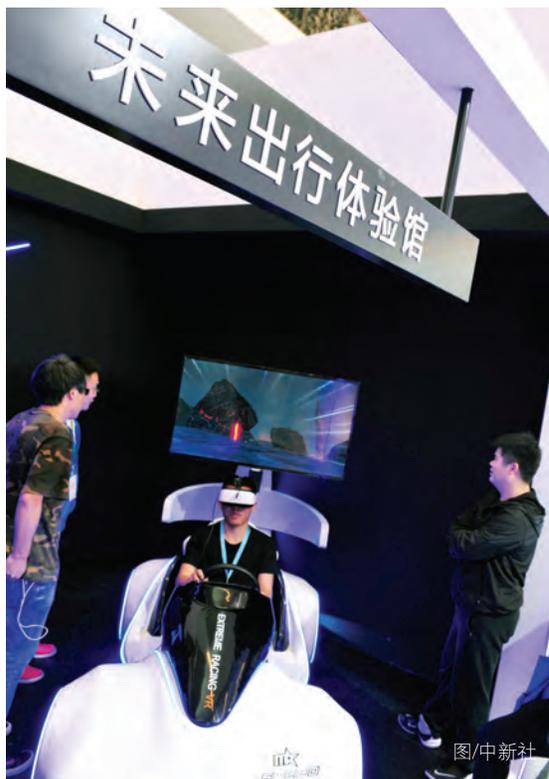
- 04 栗战书在第十三届全国人大常委会第四次会议上的讲话
08 栗战书在第十三届全国人大常委会第四次会议联组会议上的讲话

专稿

- 12 认真贯彻市委全会精神 不断提高人大工作水平
14 李伟在市十五届人大常委会第五次会议上的讲话

特别关注

- 推进“三城一区”建设 引领高质量发展
19 以“三城一区”为主平台 全面加强全国科技创新中心建设
23 发挥制度优势 汇聚智慧力量 推进科技创新中心建设
27 以模块化可组装的科技共享平台 推进全国科技创新中心建设
31 北京科技金融发展的现状、难点与对策
34 北京加强国际顶尖人才引进工作的问题与建议
37 关于“三城一区”科技创新中心主平台建设的思考
40 德国科技创新实践对北京科技创新中心建设的启示



图/中新社



7月31日，本市召开专门会议，贯彻落实《中共北京市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。市人大常委会主任李伟出席会议并讲话，副主任闫傲霜、李颖津，秘书长刘云广参加会议。市政府常务副市长张工参加会议并讲话。摄影/薛睿杰

特别报道

市十五届人大常委会举行第五次会议

- 43 北京市第十五届人民代表大会常务委员会关于批准北京市2017年市级决算的决议
- 44 深化财税改革 加强绩效管理 促进首都经济社会发展
- 46 加快新旧动能转换 推动首都经济社会高质量发展
- 50 高标准 严要求 推进全国文化中心建设
- 52 聚焦问题 精准发力 筑牢食品安全防线
- 54 加强非遗保护 传承发展中华优秀传统文化

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

- 56 立足新时代 牢记新使命 推动人大工作迈上新台阶
——专访海淀区人大常委会党组书记、主任 刘长利

研究与探索(合作栏目)

- 60 推进文化与科技融合创新 激发首都发展新动能

随笔

- 63 追寻初心之旅



《北京人大》微信订阅号正式开通!

扫描二维码即可关注

在第十三届全国人大常委会 第四次會議上的讲话

(2018年7月10日)

栗战书

各位委员、各位同志：

本次常委会会议是根据全国人大常委会会议事规则的规定，适应工作需要，增加的一次专门会议，目的是以实际行动学习宣传和贯彻落实习近平生态文明思想和前不久召开的全国生态环境保护大会精神，贯彻党中央关于打好污染防治攻坚战决策部署，为加强生态文明建设贡献人大力量。会议圆满完成了预定任务，开得很成功。

会议第一项议程是听取审议大气污染防治法执法检查报告，并结合审议报告开展专题询问。打赢蓝天保卫战是打好污染防治攻坚战中的重中之重。大气污染防治法执法检查是今年全国人大常委会监督工作的重中之重。我担任执法检查组组长，同王晨、沈跃跃、丁仲礼三位副委员长分别带队，赴河南、内蒙古、山西、陕西、山东、河北、安徽、江苏等8个省（区）实地检查，同时委托其他23个省（区、市）人大常委会进行自查，推动各地学习宣传贯彻习近平生态文明思想，推动大气污染防治法全面有效实施。常委会组成人员充分肯定执法检查组的工作，一致赞成执法检查报告。大家认为，国务院和各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署，认真实施大气污染防治法，切实加大工作力度，取得明显成效，大气环境质量持续改善，人民群众的蓝天幸福感持续提升。同时指出，大气环境形势依然严峻，部分城市空气质量超标严重，季节性、区域性大气污染问题突出，大气环境质量离党中央的要求、人民群众的期待还有较大差距。大家强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，严格落实大气污染防治法等法律制度，推动政府、企业和全社会进一步树牢绿色发展理念，增强法治意识，自觉依法防治大气污染。要注重源头控制，大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，突出抓好散煤燃烧、机动车排放等污染治理。要以空气质量明显改善为刚性要求，强化区域联防联控和重污染天气应对，把法律责任落到实处，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

会议第二项议程是审议作出了《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议》。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是亿万中国人民的福祉所在。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工

作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。常委会组成人员一致认为，全国人大常委会作出决议，贯彻落实习近平生态文明思想和党中央决策部署，依法推动打好污染防治攻坚战，十分必要、十分及时。大家强调，要以习近平生态文明思想为指引和遵循，以党的领导为根本政治保障，把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。要坚持用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，把生态环境保护法律制度网络织得更加严密，督促有关方面严格落实法律责任，让法律的牙齿真正咬合，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。大家指出，全国人大常委会的决议一经作出，便具有法律效力。各地区各部门各方面要认真贯彻执行全国人大常委会的决议，在党中央集中统一领导下，加快构建生态文明体系，全面推动绿色发展，着力解决突出生态环境问题，依法打好污染防治攻坚战，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，加快建设美丽中国。

各位委员、各位同志，本届全国人大常委会履职已经4个月，召开了4次会议，听取审议了有关方面8个工作报告和2个执法检查报告，开展了1次专题询问。我们在实践中进一步加强和创新人大工作，把立法、修法、监督、联系代表等工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来。常委会加开这次会议专门审议执法检查报告并作出决议，本身就是这方面的一个探索，也是进一步加大监督工作力度、增强执法检查针对性和实效性的一个具体举措。这里，我谈一谈人大监督工作需要重点把握的几个方面。

第一，人大监督的定位和原则。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。人大是国家权力机关，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。这种监督体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。人大及其常委会的监督职权是宪法和法律赋予的，监督的范围、内容、方式、程序都是法定的，既是权力，更是责任。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，它同党的监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等

各有侧重、互相贯通，共同构成党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成强大的监督合力。总之，人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。监督的目的，是推动党中央决策部署贯彻落实，确保宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，确保人民权益得到维护和实现。这就是人大监督的政治定位、法律定位。

做好人大监督工作：一要坚持党的领导。人大监督工作必须在党的领导下进行，站在党和国家事业全局的高度，从国家和人民的整体利益、长远利益出发，把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履行职责有机统一起来，寓支持于监督之中，形成加强和改进工作的合力。全国人大常委会监督工作情况和重要事项，要及时向党中央请示报告。这是最根本的一条原则。二要严格依法监督。人大开展监督工作，要严格遵循“依法”二字，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，督促“一府一委两院”依法履职尽责，而不能越俎代庖，代替它们行使行政权、监察权、司法权。要善于用法治思维来开展监督工作，深入查找法律实施中带有普遍共性的突出问题，不能把属于法律范畴的问题一般化、行政化，不能把违法行为视为一般性的工作失误，一切以法律为依据为准绳来进行监督。对于监督中发现的具体问题、具体案件，要“解剖麻雀”，提出有针对性的意见和建议，但不直接处理，以典型案件推动面上问题的解决。三要强调监督实效。在我们的政治体制中，人大就是要对“一府一委两院”起监督作用。这是国家制度设计上对人大明确要求。人大监督如果不严格、没有力度，那就是缺位和失职。要切实担负起法定监督职责，坚决纠正人大监督工作中的“粗、宽、松、软”等情况，敢于动真碰硬，抓住突出问题，督促有关国家机关改进工作、完善制度、有效实施法律。要发挥好执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，紧扣法律查找和分析问题，坚持用事实说话，通过准确、翔实的案例和数据说明法律实施和开展工作的实际情况，该曝光的曝光，该点名的点名，不搞遮遮掩掩、语焉不详，更不能碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”。要真正形成监督的压力，让压力转化为有关方面改进工作的动力。

第二，人大监督的指向和重点。人大开展监督，其指向就是紧紧围绕保障党中央作出的重大决策部署的落实、实现党中央提出的重大目标任务来谋划和安排。党的十九大描绘了实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟蓝图。我们要深刻认识党和国家的历史使命和奋斗目标，深刻认识以人民为中心的发展思想，深刻认识党和人民赋予我们的光荣任务。做好本届全国人大常委会监督工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党中央集中统一领导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，推动各国家机关贯彻落实党中央决策部署，全面实施宪法法律，助力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，实现高质量发展，保障全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验，为基本实现社会主义现代化、全面建成社会主义现代化强国筑牢坚实基础。这就是人大监督工作应当努力的方向。

制定监督工作计划时，要围绕大局、贴近民生、突出重点。要深入研究党中央的要求是什么？实践需要是什么？人民群众期盼是什么？把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普

遍关注的突出问题，作为监督工作的重点。要广泛听取意见，把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为确定监督项目的基础，同时加强与有关部门的沟通协调，确保工作顺利衔接。在开展监督工作时，也要注意抓重点，坚持问题导向，突出重点领域、重点地区、重点问题，查清病灶、对症下药，持之以恒、一抓到底，推动那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决。按照计划，今年下半年，我们还将召开3次常委会会议，听取审议“一府两院”10个工作报告，检查4部法律实施情况，开展2次专题询问，完成5项专题调研。时间紧、任务重，各有关方面要提前调研准备，精心组织安排，认真细致做好各环节工作，务求取得实实在在的监督效果。

第三，人大监督的形式和方法。监督法规定了人大常委会开展监督工作的7种法定形式：一是听取和审议“一府两院”专项工作报告，根据新制定的监察法，各级人大常委会还要听取和审议本级监察委员会的专项工作报告；二是听取和审议国民经济和社会发展规划、预算的执行情况报告、决算报告和审计工作报告，审查批准决算；三是执法检查，对有关法律、法规实施情况进行检查监督；四是备案审查，全国人大常委会要对行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释等规范性文件进行备案审查；五是询问和质询；六是特定问题调查；七是撤职案的审议和决定。

在全国人大常委会监督工作实践中，经常性运用的是执法检查、听取和审议专项工作报告、计划和预决算审查监督、备案审查等形式。专题询问经过两届常委会的实践探索，已经形成比较成熟的工作机制。本次会议采取联组会议形式，进行了本届常委会首次专题询问，并对询问进行了网络直播，取得了好的效果。质询、特定问题调查、撤职这几种监督形式实际工作中还较少运用。监督法规定的这7种监督形式，都是经过深入调研、充分论证、深思熟虑才写入法律的，具有很强的针对性和操作性。完善人大监督工作机制，首先是要用好用足监督法规定的监督形式，既要综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问、计划和预决算审查监督、备案审查等经常使用的监督形式，又要积极探索运用质询、特定问题调查等法定监督方式，充分发挥各种监督形式的特点，形成监督合力，增强监督实效。

做好人大监督工作，还要不断总结有效做法和成功经验，进一步完善具体组织方式和工作方法，在灵活运用、增强实效上下功夫。比如，开展执法检查，要不断创新检查方式，深入听取人大代表和人民群众的意见，可以同步开展暗访、抽查等，不断提升检查实效。比如，按照预算法和有关改革指导意见的要求，加强预决算审查监督要重点向支出预算和政策拓展，还要加强对国有资本经营预算的监督，认真做好预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的相关工作，继续听取审议审计查出问题整改情况的报告。比如，落实党中央有关意见，要积极探索、认真准备听取审议国务院关于加强国有资产管理情况的报告。比如，进一步完善专题询问，突出针对性，注重实效性，增强互动性，加强对重点关注问题的跟踪监督，充分发挥专题询问对推动改进工作的重要作用。地方各级人大及其常委会在监督工作方面也探索积累了许多好经验、好做法，全国人大常委会要注重总结、交流、推广。总之，要通过不断创新完善工作方式方法，使人大监督更有力度、更具权威。☞（据《中国人大网》）

在第十三届全国人大常委会 第四次会议联组会议上的讲话

(2018年7月10日)

栗战书

经党中央同意，十三届全国人大常委会专门召开第四次会议，听取审议大气污染防治法执法检查报告并作出相关决议，目的就是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想，深入贯彻落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，扎实推进党中央国务院《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出的总体目标、基本原则和重点任务举措。现在到2020年实现党中央确定的生态环境保护一系列约束性指标还有不到3年的时间，时间非常紧迫、任务十分繁重，我们一定要增强政治责任感和历史使命感，增强政治担当，依法履职尽责，为打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战发挥人大监督的积极作用，为满足人民日益增长的优美生态环境需要作出贡献。

询问是人大监督的法定形式。专题询问是近些年全国人大常委会依法探索形成的重要监督方式。自2010年6月首次开展专题询问以来，全国人大常委会共开展了24次专题询问。党的十八届三中全会明确要求人大通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。贯彻落实党中央决策部署，全国人大常委会2015年出台《关于改进完善专题询问工作的若干意见》，提出一系列改革举措，包括每年安排1至2位国务院副总理或国务委员参加专题询问，完善现场询问组织方式，提高问答质量等。经过不断改进完善，专题询问更有力度、更具权威，起到了增强监督实效、推动改进工作的作用。

本次会议在分组审议大气污染防治法执法检查报告的基础上，举行联组会议，开展专题询问。这是十三届全国人大常委会开展的第一次专题询问，也是此次执法检查的一个重要环节。联组会议专题询问聚焦突出问题，深入研讨交流，会上，12位出席和列席会议同志的询问重点突出、直截了当，紧扣法律规定和实际问题，抓住了大气污染防治工作的主要矛盾，反映了人民群众的关切。王勇国务委员和国务院有关部门、最高人民法院、最高人民检察院的负责同志虚心听取意见，积极客观、实事求是、坦率真诚地回答了提问，体现了对党和人民高度负责的精神和接受人大监督的高度自觉。关于近年来大气污染防治法实施和污染治理工作取得的成绩、当前存在的问题，执法检查报告都作了比较全面的反映，分析了原因，提出了建议。常委会组成人员在审议中也提出了不少好的意见建议。下一步，请国务院、最高人民法院、最高人民检察院及国务院有关部门认真研究执法检查报告、常委会审议意见和本次专题询问所提问题，加强整改落实，依照监督法规定向全国人大常委会反馈研究处理情况。全国人大有关专门委

员会要加强跟踪监督，确保此次大气污染防治法执法检查取得实实在在的效果。

这里，我就全面实施大气污染防治法，坚决打赢蓝天保卫战，再讲两点意见。

首先，讲一讲通过这次执法检查得到的三点经验启示。

第一，必须以习近平生态文明思想为指引。习近平生态文明思想聚焦人民群众感受最深刻、要求最迫切的突出环境问题，从根本上扭转了多年存在的一些不正确的发展理念，对生态文明建设进行了顶层设计和全面部署，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。无论是当前治理大气污染等突出环境问题，打好污染防治攻坚战，还是着眼长远全面提升生态文明，建设美丽中国，都必须以习近平生态文明思想为指引和遵循。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢记笃行“八个坚持”要求，深刻把握生态文明建设的战略定位和政治定位，正确认识人与自然的关系，正确认识保护环境与发展经济、改善民生的关系，树立正确的发展观、民生观、生态观、政绩观，切实以习近平总书记提出的新发展理念和生态文明思想来引领、谋划、推进经济社会发展和生态环境保护事业。

第二，必须用好法律武器。习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。2015年修订的大气污染防治法，是一部贯彻习近平生态文明思想的法律，是一部推动形成绿色发展方式和生活方式的法律，是一部维护民生、造福于民的法律，也是一部具有强制力和可操作性、“长着牙齿”的法律。这部法律的129条规定，每一条都是经验教训的总结，每一条都凝聚着人民群众的期盼，每一条都意味着责任担当，其中许多规定都与打赢蓝天保卫战的重点工作、重大举措密切相关。党中央出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，从5个方面部署了治理大气污染防治的任务和措施，每一项在大气污染防治法中都有相应的法律规定。各级政府及相关部门的监管责任、各行业企业的主体责任、广大群众的社会责任，都在法律中得到了明确。还有30条关于违法行为责任的条款，规定了近90种具体处罚行为和种类。这些就是我们贯彻落实党中央决策部署、打赢蓝天保卫战的法律武器。各级党政机关和全社会要把大气污染防治法贯彻好、实施好，坚持依法治污，强化刚性约束，把各项法律制度变为实际行动，把各项法律责任落实到位，筑牢不可触碰的法律高压线。

第三，必须坚持以人民为中心。习近平总书记提出，良好生态环境是最普惠的民生福祉，要求明显

增强人民的蓝天幸福感。一方面，要重视人民群众的感受。治理大气污染，要把数据达标与群众满意结合起来，既要监测数据、排放标准、完成指标的情况，更要让老百姓认可。群众满意才是真满意，群众说好才是真好。另一方面，要重视发动群众参与和监督，大力宣传大气污染防治法，及时公布法律法规、政策和标准，重大环境决策和措施公开征求群众意见，督促企业依法公开排放信息，畅通意见表达和举报渠道，让人民群众了解和掌握法律，理解和认同污染防治工作，推动全社会共同参与，打一场攻坚战治污的人民战争。

归结起来，贯彻落实习近平生态文明思想、全面实施大气污染防治法、增强人民群众蓝天幸福感，是我们这次执法检查的经验体会，也是贯穿此次“法律巡视”的一条主线。全国人大常委会、“一府一委两院”都要牢固树立“四个意识”，提高政治站位，坚决贯彻党中央决策部署，共同努力，敢于担当，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

下面，结合执法检查报告和审议情况，提四点改进工作的具体建议。

一要以时不我待的紧迫感，加大力度、加快治理、加紧攻坚。到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民作出的庄严承诺。打好污染防治攻坚战特别是打赢蓝天保卫战，确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验，是党中央的坚定意志和号令。从现在起到2020年，只有不到两年半的时间，大气污染防治任务十分紧迫、十分繁重。我简单统计了一下，在党中央出台的《意见》中，与大气污染防治相关、有明确时间节点要求的目标和任务有19项；其中到2020年要达到的指标和完成的任务12项；往前倒排时间表，2019年要完成的任务有2项，2018年底前要完成的任务有5项。全国人大常委会的执法检查报告也提出了10项有时限要求的工作建议，3项与党中央意见一致，其余的7项建议中，2018年底前完成的3项，2019年1项，2020年3项，主要涉及大气污染防治领域行政法规、地方性法规和部门规章制度的制定修改和空气质量监测网建设、禁焚秸秆提高秸秆利用率等工作目标。国务院近日印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，明确了大气污染防治工作的思路、目标和6个方面的措施，并落实到各有关部门。对这一系列任务书、时间表、施工图，要狠抓落实，稳扎稳打，一个问题一个问题突破，一个节点一个节点坚守，按时间高质量地完成任务。

按照党中央部署，今年年底前要出台实施污染防治攻坚战成效考核办法，中央环保督察将在2019年底开展攻坚战中期评估，2020年要进行终期考核验收。对落实党中央决策部署不力、未按期完成任务的地方和部门，要严肃问责追责。执法检查报告专门要求，各省级人大及其常委会要在2018年底前完成大气污染防治相关条例的制定或修改工作。现在有20个省（区、市）制定了大气污染防治方面的相关条例。尚未制定地方性法规，或者没有根据新的大气污染防治法修改原有法规的省级人大，要加快推进相关立法工作，确保按期出台。全国人大常委会将对新制定或修改的地方性法规进行备案审查，这既是履行全国人大常委会的法律监督职责，也是督促各省级人大贯彻好落实好党中央的部署要求。

二要强化问题导向，标本兼治、重在治本。这次执法检查的一个突出特点就是找准问题、动真碰硬。我们在实地检查中开展随机抽查，发现了一批违反大气污染防治法的具体问题。执法检查报告对一些违法行为点了名，还附了随机抽查情况报告。有关部门和地方要认真对待和反思执法检查组查出的违

法现象，严肃处理，在此基础上举一反三，依法整改。处理和整改情况要向全国人大常委会反馈。

治理大气污染既要治标，更要治本。习近平总书记指出“我国的产业结构偏重，能源结构偏煤，产业布局偏乱”，点明了我国大气污染乃至整体环境污染的根源所在。这些结构性污染问题在蓝天保卫战三大重点区域更为典型，执法检查报告把这个问题放在首位，作了一系列的剖析说明，提出了强化源头控制的建议。一方面，要在治理现有污染上下功夫，大力整治“散乱污”企业，对排放不达标的企业进行技术改造，确实不能达标的要坚决关停。各地区不仅要确保单个企业排放达标，还要落实总量控制要求，降低本地区污染物排放总量。另一方面，要调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，构建高质量现代化经济体系，实现绿色发展。实事求是地讲，调整“四个结构”任务极为艰巨，变革极为深刻，既要打好近期的攻坚战，又要打好十几年、甚至几十年的持久战。要坚持一张蓝图绘到底，常抓不懈、久久为功，确保到2035年总体形成节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现生态环境质量根本好转，确保到本世纪中叶实现全面提升生态文明的目标。

三要结合各地污染防治实际，分类施策、精准发力。党中央明确把京津冀及周边、长三角、汾渭平原等作为蓝天保卫战主战场，明确提出降低PM_{2.5}浓度的任务目标，这是当前大气污染防治工作的重中之重。但不是说只有主战场才有污染治理责任，也不等于治理好PM_{2.5}就保卫了蓝天。党中央的决策部署，全国上下都要坚决贯彻落实，大气污染防治法要全国一体执行，我们这次执法检查是全覆盖，提出的意见建议，有些针对重点地区、重点问题，有些是针对普遍存在的共性问题。重点地区要着力攻坚，其他地区也要根据自己的实际，明确治污重点和工作任务。比如，我在内蒙古实地检查时，就强调加强风沙源治理，新疆、甘肃等地区也有风沙防治的重要任务。还比如，珠三角是前几年“大气十条”的重点实施地区，经过治理，空气质量稳定达标，但近年来臭氧浓度上升，成为首要污染物。这就要求珠三角地区把治理挥发性有机物作为重点，研究成因，着力推进石化、涂料、涂装等重点行业企业综合整治。还有生态环境质量比较好的地区，虽然“治”的任务不突出，但“防”的工作一刻也不能松懈。

四要加强各国家机关之间的协同配合，各尽其责。今天在座的有国务院及其相关部门、最高人民法院、最高人民检察院的负责同志，有列席会议的各省级人大常委会负责同志。各级国家机关都担负着生态文明建设和生态环境保护的政治责任，都是蓝天保卫战的参与者，都要贯彻落实党中央决策部署。各级政府及其相关部门要发挥主导作用，加大监管执法力度，强化部门联动协作，抓紧完善大气污染监督管理制度和工作机制，推进综合执法队伍特别是基层队伍能力建设。国家监察部门要强化对污染防治不力的渎职失职部门及人员的监察和追责。法院、检察院要履行司法保障职责，同有关部门一道，健全环境保护行政执法和刑事司法衔接机制，发挥公益诉讼制度作用。对于环境违法行为，一起公益诉讼、一件刑事判决，往往比一批行政处罚更有社会影响力，更具法律震慑力。地方各级人大及其常委会要把防治大气污染作为监督重点，综合运用法定监督方式，持续跟踪监督，督促有关方面认真实施大气污染防治法律法规，抓紧解决突出环境问题。全国人大常委会将要作出《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议》。我们要履行好宪法法律赋予的职责，推动和保障生态环境保护领域各项法律、决议全面有效实施，为打好污染防治攻坚战作出应有贡献。✍

（据《中国人大网》）

认真贯彻市委全会精神 不断提高人大工作水平

(2018年7月26日)

市人大常委会党组书记、主任 李伟



摄影/薛睿杰

各位委员、同志们：

刚才刘云广秘书长传达了刚刚闭幕的市委十二届五次全会精神。全会上蔡奇书记的讲话和通过的决议，对做好市人大常委会下半年的各项工作和谋划明年工作非常重要。全会召开前，市委常委会专门听取了市人大常委会、市政府、市政协党组上半年工作情况和下半年工作安排的汇报。市委常委会充分肯定了市人大常委会上半年的工作，认为市人大常委会党组秉持主动、担当、精准、有效的工作理念，突出政治属性、落实党建责任、履行法定职责，市人大常委会各项工作开局良好、稳步推进。同时，也对市人大常委会做好下半年的各项工作提出了明确要求。

这里，我就贯彻落实市委五次全会精神和市委对市人大常委会的工作要求，再着重强调三点：

一是要深入学习领会好市委五次全会精神，切实将思想和行动统一到市委的工作部署上来。全会号召，广大党员干部要保持良好精神状态，把心思集中在想事上，把本领体现在干事上，把目标锁定在成事上，以钉钉子精神抓好工作落实，努力创造一流的工作业绩，全面完成今年确定的各项目标任务，开创首都发展新局面。落实好市委全会精神，首先要抓好传达学习，对此，市委有明确要求。刚才的传达学习，是我们常委会组成人员对全会精神的集体学习，下一步还要进一步深入学习。在即将开展的市人大代表年中集中活动中，要把学习贯彻市委十二届五次全会精神作为主要内容，把全会精神传达到每一位代表，把思想和行动统一到市委工作部署上来。常委会机关各厅办公室也要组织好全会精神的专题学习，传达到每一位党员干部，结合半年工作务虚会积极开展研讨，把全会精神转化为贯彻落实的各项工作举措。

二是要进一步提高政治站位和保持战略定力，坚决贯彻落实好中央决策和市委部署。北京作为首都，首先是政治首都，“四个中心”首先是政治中心，各级机关首先是政治机关，各项工作首先是政治工作，论经济也应当是政治经济学。首都无小事，事事连政治。我们要牢记“看北京首先从政治上看”的要求，

首都城市战略定位就是我们的工作站位。“四个中心”不仅是北京的，更是国家的，要在国家大局下考虑问题、开展工作。北京与兄弟省区市最大的不同就在于它是“首都”。首都发展的全部要义，就是加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好地服务党和国家工作大局。保持定力很重要，不能遇到困难就退缩，有点议论就怕事，要明白不进则退这个道理。我们要不断强化市人大及其常委会的政治机关属性，把坚持党的领导、旗帜鲜明讲政治这一重要原则落实到履职过程中，紧紧围绕中央决策和市委部署谋划和推进人大工作，带头履职尽责，带头敢于担当，带头攻坚克难，保持我们工作上的定力，坚定不移、稳中求进，为首都的改革发展作出新贡献。

三是要围绕全市中心工作，按照市委部署要求，认真完成好常委会下半年的各项工作。全会提出了今年下半年要重点抓好12个方面的工作，强调要以钉钉子精神抓好工作落实。市委常委会对市人大常委会做好下半年的工作已提出明确要求。我们要进一步对标对表市委部署和要求，紧紧围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、抓好“三件大事”、打赢三大攻坚战，坚持需求导向、问题导向，提高立法修法的针对性、实效性，继续推动非机动车管理条例、道路交通法实施办法、气象灾害防治条例、危险废物污染环境防治条例、非物质文化遗产条例、城乡规划条例等立法修法工作；要坚持依法监督、有效监督，抓好“三城一区”建设、城市总体规划实施工作进展情况、“十三五”规划纲要实施情况中期评估等专项工作报告，做好旅游法和旅游条例执法检查，推进实施乡村振兴战略、持续改善人居环境等议案督办；要高起点谋划好明年的工作，做好市十五届人大二次会议的筹备工作和市委五次人大工作会议的前期调研，全面完成今年确定的各项目标任务。✍

（本文系李伟同志在市十五届人大常委会第五次会议集体学习市委十二届五次全会精神时的讲话，标题为编者所加）

在市十五届人大常委会 第五次会议上的讲话

(2018年7月27日)

市人大常委会党组书记、主任 李伟

各位委员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程。会议审议了2项法规；听取和审议了计划、预算、推进全国文化中心建设议案办理情况等5项报告；表决通过了代表资格审查报告和人事任免案；听了近期中央关于人大预算审查监督有关文件精神解读的专题讲座。会议内容丰富紧凑，议题审议细致充分，开得很有成效。

会议对《北京市小型食品业生产经营规定（草案）》进行了一审。在审议中，常委会组成人员对法规草案表示基本肯定，同时也提出了一些需要研究解决的问题。在下一阶段的法规草案修改审议过程中，要进一步坚持以民为本、立法为民的立法理念，处理好严格监管、保障食品安全和改善小型食品业营商环境的关系，处理好严防风险和提高居民群众生活便利性、完善城市功能的关系，处理好与上位法、同位法的关系，增强法规可操作性，完善制度设计，探索创新治理方式，推进小型食品业规范发展、健康发展、安全发展、放心发展。

会议对《北京市非物质文化遗产条例（草案）》进行了一审。下一步在法规草案修改审议中，要进一步找准北京非遗保护工作存在的不足和问题，针对首都非遗资源的门类和特点，研究确立有首都特点的非

遗保护体制机制。这部法规草案还要经过几次审议，成熟后拟提交明年召开的市十五届人大二次会议审议表决，相关部门要抓紧做好法规修改和意见征集工作。

会议听取和审议了2017年市级决算、审计和2018年上半年经济社会发展计划、预算执行情况的报告，审查批准了2017年市级决算。从审议情况来看，常委会组成人员对政府工作和成效总体是满意的。同时，大家也提出，当前北京正处于转型发展的关键时期，要深刻认识国内外复杂、严峻的经济形势，适应经济发展新常态，坚持新发展理念，加强对经济风险的预判和防范，持续优化营商环境，进一步增强经济增长的内生动力。要加强疏解、整治与促提升的综合研究，以法治思维和法治方式统筹谋划疏解整治促提升，狠抓疏解、整治的同时更加注重提升城市发展质量。对预算编制执行、绩效管理等，大家提出要积极适应当前中央加强预算监督工作的新形势，进一步深化财税改革，改进预决算编报工作，加强对支出政策的前期科学论证，强化财政支出政策效果评价。进一步健全审计查出问题整改的长效机制，加强审计结果的运用，加大追责问责力度，对一些突出问题要公开曝光。希望市政府相关部门高度重视、认真研究常委会组成人员提出的上述意见建议，进一步改进相关工作。对审计查出的问题要认真整改落实，11月召开的



全体会议。摄影/薛睿杰

市人大常委会将听取审计查出突出问题整改情况报告。

今年3月，中共中央办公厅印发实施了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，市委目前也正在抓紧出台实施意见。这次会议上，大家也听了文件精神的专题解读。希望大家深刻领会中央决策和市委部署的重大意义，准确把握当前预算监督工作的重点，坚决抓好贯彻落实，不断提高人大依法监督能力、政府依法理财水平。

会议听取审议了市政府关于“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案办理情况的报告。推进全国文化中心建设是党中央交给我们的重大政治任务，是落实“四个中心”首都城市战略定

位、实施新版北京城市总体规划的关键一环。从审议情况来看，常委会组成人员对政府所做的工作表示肯定，全国文化中心建设总体思路清晰、任务目标明确、具体措施得力，已经进入了新的快速发展阶段。同时，大家也提出了一些很好的意见建议。希望市政府认真研究吸纳，持续发力出实招，久久为功见真效，不断推动全国文化中心建设向更高水平发展。

各位委员、同志们，按照年初确定的常委会工作安排，下半年工作任务还很繁重，希望大家始终保持良好的精神状态，始终对党和人民高度负责的态度，牢记使命，忠实履职，勤勉工作，圆满完成今年的各项工作任务。✍

市人大常委会开展乡村振兴专题调研

7月30日至8月3日，围绕深入贯彻市委有关实施乡村振兴战略决策部署，市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒分别赴各区，结合“实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展”议案办理，深入开展乡村振兴专题调研。



李伟主任带队赴门头沟区调研，实地察看王平镇安家庄村、东马各庄村和妙峰山镇水峪嘴村“煤改清洁能源”、垃圾分类及污水处理站运行等情况。摄影/薛睿杰



李伟主任带队赴昌平区调研，实地察看小汤山镇阿卡农庄、崔村镇天润园草莓专业合作社、延寿镇湖门村和沙岭村都市型现代农业、乡村旅游产业发展、污水收集处理、“煤改清洁能源”及整体搬迁村生产生活等情况。摄影/薛睿杰



刘伟副主任带队赴丰台区调研，实地察看长辛店镇和王佐镇西庄店村统筹集体产业用地试点现场及美丽乡村建设情况。摄影/李洁



庞丽娟副主任带队赴延庆区调研，实地察看延庆镇卓家营村以树艺为特色的大型综合园区北京印象和八达岭镇石峡村利用翻新破旧闲置农家院所改造的精品民宿。摄影/张琦



闫傲霜副主任带队赴通州区调研，实地了解于家务回族乡仇庄村农村基层党建、文化建设及经济发展等情况。摄影/吴克非



李颖津副主任带队赴怀柔区调研，实地察看长哨营满族乡三岔口少数民族村和喇叭沟门满族乡对角沟门少数民族村美丽乡村建设、休闲农业发展及民族乡村振兴等方面情况。摄影/刘妍池

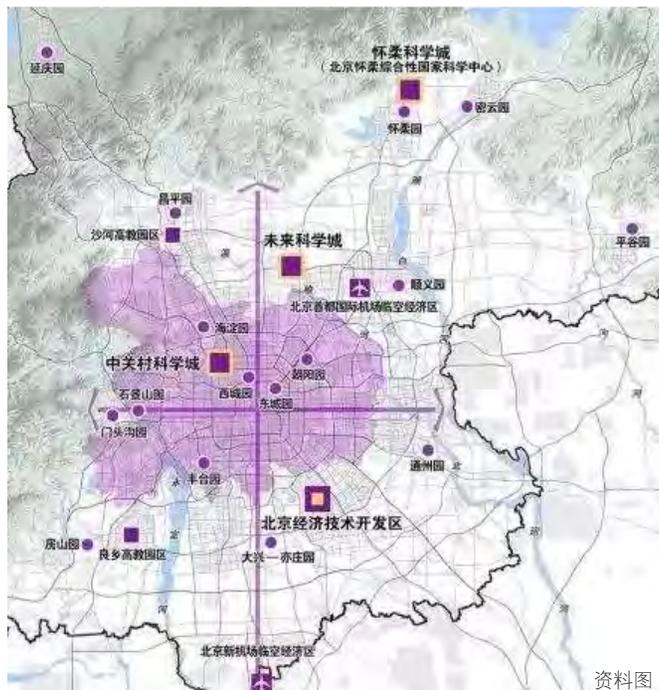


张清副主任带队赴朝阳区调研，实地察看黑庄户乡疏解整治及幺铺村美丽乡村建设情况。摄影/刘彩玲



侯君舒副主任带队赴大兴区调研，实地察看西红门镇大生庄村宅基地翻建改造、集体经营性用地入市及项目建设情况。摄影/陶醉

推进“三城一区”建设 引领高质量发展



资料图

2014年2月，习近平总书记视察北京并发表重要讲话，明确了新时期北京“四个中心”的城市战略定位，“科技创新中心”即是其中之一。

近年来，北京市深入贯彻落实习近平总书记视察北京重要讲话精神，强调要以建设具有全球影响力的科技创新中心为引领，抓好“三城一区”（中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、北京经济技术开发区）建设。经过不断努力，“三城一区”正在成为北京转型发展的有力引擎。

高水平推进“三城一区”建设，是北京不断推进全国科技创新中心建设的重要抓手和战略步骤。市人大常委会对此高度重视，将听取和审议“三城一区”建设发展情况的报告作为今年的重要议题之一。充分发挥市人大常委会工作优势和科技代表小组专业优势，深入“三城一区”进行实地调研，广泛听取高等院校、科研单位、科技企业、服务机构及专家学者的意见和建议。

“三城一区”是北京建设全球影响力的科技创新中心的主战场，相信在代表的广泛关注和推动下，在各方共同努力下，北京科技创新中心建设的基础将更加坚实、步伐将更加坚定，北京科技创新产业也必将迎来百花齐放的新的春天。

以“三城一区”为主平台 全面加强全国科技创新中心建设

2014年和2017年，习近平总书记两次视察北京并发表重要讲话，明确了北京“四个中心”的城市战略定位，强调要以建设具有全球影响力的科技创新中心为引领，抓好中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城等“三城一区”建设，努力打造北京经济发展新高地，深化科技体制改革，为科技创新中心建设提供了根本遵循。党的十九大对加快建设创新型国家进行系统部署，为科技创新中心建设擘画了新蓝图。一年多来，科技创新中心建设进一步谋篇布局，聚焦中关村科学城，突破怀柔科学城，搞活未来科学城，升级北京经济技术开发区，今年一季度，“三城一区”所在地区生产总值在全市占比31.3%，同比增长8.8%，主平台作用越发突出。

全国科技创新中心建设总体情况

今年上半年，科技创新中心建设紧锣密鼓，各类创新主体戮力前行，取得了积极成效。

原始创新能力进一步增强。北京大学彭练矛团队开发出具有国际领先水平的新型超低功耗碳基晶体管，颠覆了传统器件物理概念；清

华大学黄翊东团队在国际上首次实现了人工双曲超材料中的“无阈值切伦科夫辐射”，并研制出世界首款自由电子辐射芯片；中国科学院生物物理研究所王晓群团队牵头绘制出人脑前额叶胚胎发育过程的单细胞转录组图谱，为绘制完整的人脑细胞图谱奠定重要基础。北京量子信息科学研究院、北京脑科学与类脑研究中心、国家新能源汽车技术创新中心相继成立，加快培育领域优势，打造国家战略科技力量。

全面改革创新持续深化。与中组部等5部委联合印发中关村人才管理改革20条新政。中关村生物医药国检试验区获批建设。制定出台《支持建设世界一流新型研发机构实施办法（试行）》，在运行管理机制、财政资金支持与使用、评价与审计、知识产权和固定资产管理等五个方面实现新突破。发布引进人才管理办法，施行积分落户政策，建立优秀人才引进“绿色通道”。设立科技创新基金，母基金300亿元，总规模预计达到1000亿元，按照5:3:2比例支持原始创新、成果转化、高精尖产业三个阶段。发布新一代信息技术、集成电

路、人工智能等10个高精尖产业发展指导意见和人才、土地、财政等“一揽子”配套政策，着力构建符合首都战略定位的现代化经济体系。

创新发展新动能加快成长。今年上半年，信息服务业、科技服务业呈现快速增长，对全市财政收入增收贡献率达53.1%；2万户国家高新技术企业税收实现增长22.4%，对全市财政增收贡献率达37.9%。1月至5月，全市大中型重点企业R&D支出同比增长14.2%；全市专利申请量和授权量分别为8.67万件和5.18万件，增幅均超过20%；技术合同成交额1580.3亿元，同比增长23.1%；全市高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别增长20.2%和17.5%；中关村示范区规模以上高新技术企业实现总收入1.91万亿元，同比增长16.3%。本市70家企业入选最新独角兽榜单，占全国40%以上。本市正在加快形成以创新为主要支撑的现代经济体系。

“三城一区”建设取得新进展

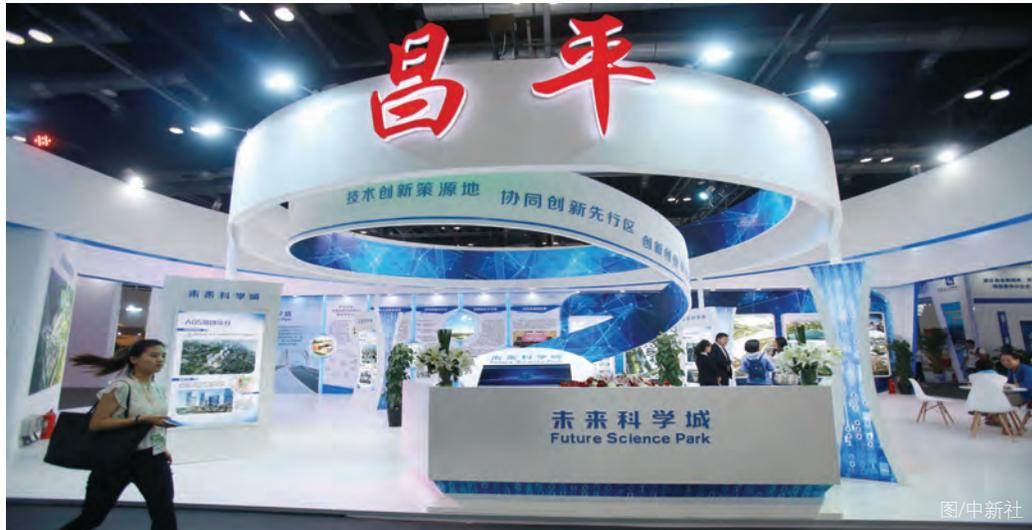
积极编制“三城一区”规划。严格落实《北京城市总体规划



图/中新社



图/中新社



图/中新社



图/中新社

划（2016年—2035年）》要求，聚焦“科学”与“城”的功能，处理好科学规划与发展规划、空间规划以及生态、交通等规划的关系，坚持“多规合一”“融通创新”“联动发展”，推进“三城一区”规划编制取得初步成效。

中关村科学城“聚焦”特色鲜明。出台“海淀创新发展16条”。强化基础前沿布局，北京前沿国际人工智能研究院、中关村人工智能创新创业基地揭牌；全球健康药物研发中心建立了业界领先的药物化学、先导化合物发现/高通量筛选平台，针对结核病、疟疾等疾病的项目研究取得突破性进展。推动中国（北京）和中国（中关村）两个知识产权保护中心落地建设。聘请姚期智、薛其坤、张首晟、张翔等15位顶尖科学家担任科学顾问。推进中关村大街国际人才社区建设，打造“类海外”人才发展环境。推广创客小镇模式，加大对青年人才创业的支持力度。中关村德国科技创新中心设立，中关村海外联络处累计已达12个。

怀柔科学城“突破”加速推进。怀柔综合性国家科学中心建设全面提速，综合极端条件实验装置加快基建

建设，5个交叉研究平台已实现部分建筑结构封顶；地球系统数值模拟装置已批复可研；高能同步辐射光源、多模态跨尺度生物学成像设施项目和子午工程二期项目建议书均已获批。支持中科院“基于摩擦纳米发电技术的可穿戴自供能系统”等25个项目加快落地。加快推进第二批交叉研究平台征集遴选。聘请鲁白、杨卫、杨培东、张宏江等四位顶尖专家担任战略专家。首个共有产权房项目开工，101中学怀柔校区扩建、怀柔医院二期建设加快推进。

未来科学城“搞活”促进“三个转变”。加快盘活入驻央企闲置资源，先期已盘活鞍钢2.3万平方米空间，正在盘活中海油3.9万平方米空间。中俄知识产权交易中心启动运营。建成国内首个高压大功率碳化硅电子器件开发平台。争取智能电网国家技术创新中心、煤炭清洁高效利用国家科技创新2030—重大项目落地。支持华北电力大学入驻建设低碳能源、能源材料、智能电气、电力大数据等四个研究中心。加快推进智能城市试验区建设，国际人才大厦、中小企业服务示范园完工。

北京经济技术开发区“升级优化”效应显现。统筹推进与“三大科学城”的成果转化对接机制。首个电商行业大数据国家工程研究中心获批。聘请德国人工智能研究所首席执行官、诺奖评委沃尔夫冈·瓦爾斯特教授担任战略科学

家。大力推动中芯北方12英寸线、纳微砷磊8英寸线、燕东8英寸线集成电路等市级重大项目落地。推进奔驰新能源、长安、宝沃二期等一批新能源整车项目调整升级。高端液晶面板、自动驾驶平台、石墨烯制备与应用、北斗卫星应用等技术产品达到国际领先水平。

下一步重点工作

全市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全力推进科技创新中心建设。

第一，抓“三城一区”建设。坚持百年科学城标准和“科学+城”理念，抓紧编制“三城一区”规划。中关村科学城要进一步“聚焦”，强化基础前沿和关键核心技术研发攻关，率先建成具有全球影响力的科技创新策源地。怀柔科学城要实现新“突破”，推进国家重大科技基础设施规划建设，建设世界级原始创新承载区。未来科学城要加快“搞活”，盘活存量资源，引入多元主体，加大协同创新力度，努力建设一流的技术创新高地。北京经济技术开发区要优化“升级”，加快与三大科学城的成果转化对接，打造高精尖产业主阵地。

第二，抓国家重大战略任务落实。围绕关键领域、卡脖子地方，集合精锐力量，作出战略安排，尽早取得突破。坚持“主力出征、地方支前”的服务理念，加快推进北京量子信息科学研究院、脑科学与

类脑研究中心等新型研发机构建设，为国家实验室、国家科技创新2030—重大项目在京落地做好服务保障。

第三，抓深化科技体制改革。加快《北京市促进科技成果转化条例》立法，在赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权、科技类无形资产管理、政府采购、首台套政策等方面探索新突破。出台《加快建设世界高端人才聚集之都五年行动计划》，实施更具吸引力的人才政策。创新财政科技经费支持方式，落细落实财政科研项目和经费管理改革“28条”。

第四，抓创新创业服务优化。扎实推进优化营商环境三年行动计划，持续深化“放管服”。加强高层次人才落户、住房、医疗、子女入学等服务保障。针对创新主体发展需求和实际困难提供精准服务，构建科技孵化、技术转移、投融资、知识产权、法律等有机联系的创新创业生态。

第五，抓高精尖产业发展。加快推进在京高校院所科技成果转移转化，促进一批高精尖项目在京落地转化。发挥市科技创新基金作用，重点投向新一代信息技术、人工智能、大数据等“硬技术”领域。加强各区政策体系建设，在高精尖项目准入标准、人才需求规划、资金引导激励计划等方面形成合力。✍

（北京推进科技创新中心建设办公室“一处七办”）

加快建设具有全球影响力的科技创新中心

加快建设创新型国家

加强国家创新体系建设，强化战略科技力量。深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化。倡导创新文化，强化知识产权创造、保护、运用。培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

（党的十九大报告，2017年10月18日）

提高关键核心技术创新能力

关键核心技术是国之重器，对推动我国经济高质量发展、保障国家安全都具有十分重要的意义，必须切实提高我国关键核心技术创新能力，把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里，为我国发展提供有力科技保障。

（习近平总书记在主持召开中央财经委员会第二次会议上的重要讲话，2018年7月13日）

明确北京城市战略定位

坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。

（习近平总书记视察北京重要讲话，2014年2月26日）

大力加强科技创新中心建设

大力加强科技创新中心建设，深入实施创

新驱动发展战略，更加注重依靠科技、金融、文化创意等服务业及集成电路、新能源等高新技术产业和新兴产业支撑引领经济发展，聚焦中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、创新型产业集群和“中国制造2025”创新引领示范区建设，发挥中关村国家自主创新示范区作用，构筑北京发展新高地。

（中共中央 国务院关于对《北京城市总体规划（2016年—2035年）》的批复，2017年9月13日）

深化科技文化体制改革

完善“三城一区”规划建设管理体制机制，聚焦中关村科学城，打造具有全球影响力的科学城；突破怀柔科学城，建设世界一流的综合国家科学中心；搞活未来科学城，打造全球领先的技术创新高地；优化升级北京经济技术开发区，打造首都创新驱动发展前沿阵地。

加大中关村国家自主创新示范区先行先试改革力度，进一步发挥中关村改革“试验田”引领作用，积极争取和系统推进新的改革试点。

制定北京市促进科技成果转化条例，构建科技创新基金运行机制，建立健全科技成果转化服务平台和引导激励机制，完善落实新技术新产品政府采购政策体系，促进科技成果在京落地转化。

（《北京市关于全面深化改革、扩大对外开放重要举措的行动计划》，2018年7月30日）

（整理/薛睿杰）

发挥制度优势 汇聚智慧力量 推进科技创新中心建设

文 / 郭长雷 张雪松

年初市人代会的政府工作报告中对于“三城一区”的定位做了精准论述：中关村科学城要“聚焦”，怀柔科学城要“突破”，未来科学城要“搞活”，北京经济技术开发区要优化提升。高水平推进“三城一区”建设，是北京建设全国科技创新中心的重要内容，也是北京城市转型发展的必然要求。从集聚资源求增长，到疏解功能谋发展；从放弃“大而全”的工业体系，到建设“高精尖”的经济结构，这是北京转型发展面临的一场考验。

听取和审议“三城一区”建设发展情况的报告是今年市人大常委会的重要议题之一。市人大常委会的监督工作重点是“三城一区”的规划编制、建设发展、政策集成及辐射带动作用发挥等情况，充分依托科技代表小组，深入“三城一区”进行实地调研，广泛听取院校、科研单位、辖区企业、服务机构及专家学者的意见和建议。

做好这项工作，推进科技创新中心建设，必须充分发挥人民代表

大会制度的优势，广泛汇集民意、集中民智、凝聚民力，推动“三城一区”建设取得新进展。

打造原始创新策源地和科技创新主平台

作为全国科技创新中心的主平台，“三大科学城”一直备受瞩目。为了避免同质化，“三大科学城”在规划之初就各有侧重。中关村科学城要集中力量主攻前沿性的原始创新，形成一批有全球影响力的原创成果；怀柔科学城重在基础科学研究，建设综合性国家科学中心；未来科学城要建设重大共性技术研发创新平台，打造全球领先的技术创新高地。

7月3日，市人大常委会组织部分委员和科技代表小组代表赴中关村科学城进行调研。委员和代表们实地察看了中科院创新成果展，听取了中关村科学城建设发展情况的汇报。

委员和代表们建议，随着各地高新产业区的兴起，科技创新资源和人才的竞争将不断加剧，中关

村科学城要找准定位，围绕科学发现和技术创新进一步“聚焦”；要避免急功近利的心态，把有限的资源更多投入到真正的科技创新活动当中。市人大常委会副主任侯君舒强调，科技创新是一个完整的链条，要处理好科学发现、技术创新和产业化的关系，针对不同阶段的特点，做出有针对性的制度供给；要打造有利于科技创新的整体生态，在财政投入、资金管理、评价体系、人才管理等方面，为基础研究、应用研究更好地提供服务和保障。

7月10日，在对未来科学城的调研中，委员和代表们了解了未来科学城公共核心区规划、企业入驻、人才引进等情况；实地察看了国家电网公司全球能源互联网研究院的创新研发情况；听取了未来科学城规划编制和建设发展情况汇报。

委员和代表们建议，未来科学城要加快建设配套公共服务设施，完善三大科学城之间的交通连接网络；要推动“打开院墙搞科研”，促进入驻单位科研资源向社会开



市人大常委会副主任闫傲霜带队赴亦庄调研。摄影/吴克非

放；要引进多元创新主体，发挥多元创新主体的交叉激活作用，促进形成相互激发、催化转化的良好创新创业生态，提升未来科学城的整体活力。

7月25日，在对怀柔科学城的调研中，委员和代表们察看了中科院空间科学中心，了解中心承担的科研项目及卫星工程实施运行情况。在听取怀柔科学城规划编制和建设发展整体情况的汇报、怀柔科学城密云区块规划建设情况的汇报后，侯君舒副主任指出，建设怀柔

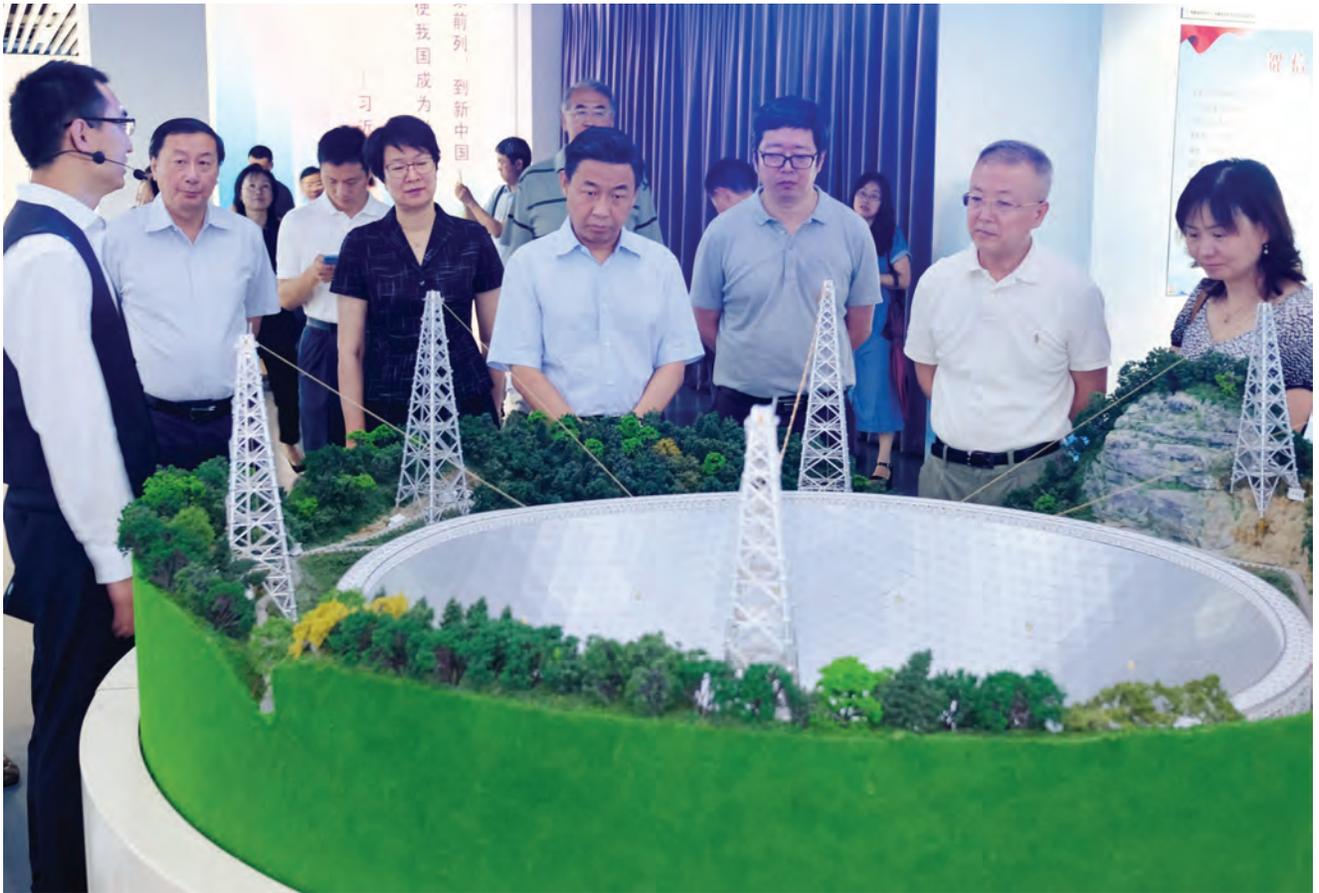
科学城，是国家的战略需要，要坚持高点站位，着力打造百年科学城、世界一流的综合性国家科学中心；怀柔、密云两区与市政府有关部门要齐心协力、攻坚克难，共同把大事办好，在规划、建设、管理、人才服务、协同创新等方面力争有所突破。

委员和代表们建议，要尽快建立完善科学城管理和运行机构，畅通怀柔区、密云区以及市有关部门的协调运行机制；要会同住房建设、人力社保等部门加强研究，在

人才政策及住房政策等方面有所突破，让人才进得来、留得住、用得好；要充分发挥怀柔、密云两区生态涵养区的环境优势，提升国际吸引力。

建设具有全球影响力的科技成果转化承载区

“三大科学城”是科技创新的主平台，“一区”——以北京经济技术开发区为核心，统筹顺义、大兴、通州、房山等地区空间资源，打造的创新型产业集群和中国



市人大常委会副主任侯君舒带队赴中关村科学城调研。摄影/吴克非

制造2025创新引领示范区，则是构建“高精尖”经济结构的主战场。2018年及“十三五”时期，北京经济技术开发区要优化提升，建立与三大科学城的对接转化机制。

7月13日，由市人大常委会副主任闫傲霜带队赴北京经济技术开发区进行调研。委员和代表们了解到，目前，亦庄北京经济技术开发区围绕新一代信息技术、新能源智能汽车、生物医药、机器人和智能制造等领域，正在积极推动“三城”科技成果转化，着力建设具有

全球影响力的科技成果转化承载区。

在北京大艾机器人科技有限公司，委员和代表们实地察看了公司研发的机器人辅助截瘫病人进行康复训练的过程。作为北京的高新科技企业，大艾机器人公司独立研发的这种下肢外骨骼康复机器人是一种基于人工智能控制技术的康复设备，产品以多关节、多自由度、多速度的模式为下肢运动功能障碍患者提供康复训练，可有效帮助下肢运动功能障碍患者康复。

在北京新能源汽车有限公司，委员和代表们了解了公司在新能源汽车创新研发及环保技术应用等方面的情况。随后，听取了开发区管委会关于北京经济技术开发区规划编制和建设发展情况的汇报，以及市经济信息化委关于本市加快推进高精尖产业发展情况的汇报。

委员和代表们提出，在本市打造创新型产业集群和“中国制造2025”创新引领示范区过程中，亦庄开发区要更好地发挥核心作用。要统筹空间资源，根据亦庄开发区

的新定位、新目标，合理规划产业用地；要畅通“城一区”对接的机制和渠道，整合创新成果转化的七大要素平台，调动“三城”成果在开发区转化的积极性；要强化应用导向和市场引领，加强制度保障，支持新技术、新产品在本市的示范应用。

闫傲霜副主任指出，亦庄开发区发展起步较早，工业基础较好，面对在全国科技创新中心建设中的新定位，开发区要在全球产业调整中找定位，在国家面向未来的产业布局中找位置，在科技竞争的领先一步中找先机，在与三大科学城的互动中找呼应。要厘清政府和市场发挥作用的边界，在服务国家重大科技战略方面，发挥好政府和国家队的作用。

高校院所和企业界人士献策“三城一区”建设发展

7月18日，委员和代表们与清华大学、北京工业大学、北京邮电大学、市科学技术研究院、市水科学技术研究院等单位的相关负责同志，以及中芯国际、美团点评、商汤科技等企业的相关负责同志进行了座谈。

与会人员建议，“三城一区”规划要与高校院所规划紧密衔接，充分考虑高校院所的现状和诉求；要根据央属高校院所和市属高校院所的不同特点和优势，发挥其在全国科技创新建设中的不同作用；要加强产学研的深度融合，在学科建

设、人才培养、科研设施、重大项目、成果转化等方面加强高校院所与企业的合作；要推动科研院所管理体制变革，在编制、人员、资金、资产、审计、评价等方面改变将其作为一般事业单位的管理方式。

来自清华大学规划处的孙炘提出，中关村科学城的规划最好能够结合清华大学等高校校园内部的规划，听取区域内高校的意见，不能想当然地对学校周边的区域，甚至是学校内部区域进行规划。

北京工业大学的杨登才提出，目前，从高校实验室出成果到最后真正产业化落地还有一段距离，我们叫“最后一公里”。其实“三城”也承担了很多基础研究，建议“三城一区”搭建平台、创新机制，更深度地跟学校的科研相融合，把成果转化最后一公里打通。

北京邮电大学的刘只晗提出，对于“三城一区”的规划，可以和“疏解非首都功能”结合起来看，要提质增效，边疏解、边提高。中关村科学城的规划里把“疏解”摆在了重要位置，比如需要疏解老龄人口、疏解高校等，但是老师和学生被“疏解”到了郊区，可能会降低他们对于城市的“认同感”。所以，解决好疏解人口对城市的“认同感”问题，以及安居、配套等问题尤为重要。

来自科技企业的人士提出，要把教育、医疗等核心区相对密集

的优质资源向“三城一区”疏解转移，完善公共交通体系，打造宜居宜业的现代新城，推动实现职住平衡；要完善积分落户政策，加大政策性住房保障力度，为留住科技人才提供畅通的渠道。科技城是一个“城”的概念，在配套公共资源方面，除了教育，他们特别关注交通问题。目前怀柔科学城的轨道交通、公交线路建设还相对滞后，连接怀柔与中心城区的高速公路经常拥堵，与中心城区、城市副中心的轨道交通还未能实现有效衔接，这都是接下来需要解决的问题。

与会人员还提出，“三城一区”规划要在水电气热等市政基础设施方面适度超前、留有余地，为未来高科技产业发展需要留出空间；要处理好与所在区规划的关系，加强空间规划衔接，保证产业发展用地需要；要制定出台相关政策，支持新技术、新产品在本市的示范应用。

根据高校院所和科技企业人士的提议，委员和代表们建议，建立健全更加适应科研活动规律和要求的管理体制机制，给科研单位更多自主权，加大科研成果的主观性评审评价权重，建立科研活动的容错机制；进一步优化营商环境，加强知识产权保护力度，畅通高校院所与企业的对接渠道，大胆尝试新技术、新产品；针对不同行业、不同岗位制定有针对性的积分落户政策，让企业真正急需的人才进得来、留得住。✍

以模块化可组装的科技共享平台 推进全国科技创新中心建设

文 / 致公党北京市委课题组

党的十九大报告中提出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑；要瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破；加强国家创新体系建设，促进科技成果转化。这对北京建设全国科技创新中心给予了最好鞭策、最多鼓舞、最大鼓励。

一、全国科技创新中心建设背景

2014年2月26日，习近平总书记视察北京并发表重要讲话，明确了北京全国科技创新中心的功能定位。2017年2月24日，习近平总书记再次视察北京并作出重要指示：发展好的关键在于发展动力要转变，发展模式要创新，发展水平要提升，要抓好中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、北京经济技术开发区——“三城一区”建设，深化科技体制改革，努力打造北京经济发展的新高地。北京建设全国科技创新中心是新常态下转变区域经济发展方式、打造创新发展高地和增长极、带动全国培育经济增长

新动能的一项重要举措，对提升国家综合竞争力、建设创新型国家和科技强国具有重要意义。

2016年，国务院批复了《北京加强建设全国科技创新中心建设总体方案》，并成立了以刘延东同志牵头的科技创新建设领导小组。

2016年9月22日，北京市政府发布了《“十三五”时期加强全国科技创新中心建设规划》，成立了北京推进科技创新中心建设办公室。2017年4月27日，北京市科学技术奖励大会暨2017年全国科技创新中心建设工作会议召开——北京市将深入推进“三城一区”建设，以高校院所、创新性企业为主力军，以综合性国家科学中心为支撑，以重大项目和科学工程为抓手，以深化改革为动力，调动起各方面的积极性，开启北京全国科技创新中心建设新篇章。

北京将聚焦中关村科学城，突破怀柔科学城，搞活未来科学城，打造以北京经济技术开发区为代表的创新驱动发展前沿阵地。

整体而言，全国科技创新中心

将具备四个特点：一是在前沿技术上，具有全球领先性，能够持续产生原创性的重大成果。二是在产业发展上，能够引领世界产业发展的潮流，最先进的产业、最先进的产品从这里溢出，而且拥有若干具有全球影响力的创新型企业。三是在创新平台上，具有高水平的科研机构、大学，还有高端要素集聚的平台，比如说有一些世界知名大学、研究所和大科学装置，能够开放共享。四是在创新人才和环境上，能够聚集世界一流的科学家团队和企业家团队。此外，它是一个开放交流非常密切的地方，是全球新技术、新知识和新产品的产生中心。

“三城一区”分工明确，相互支撑。怀柔科学城重点布局国家重大科技基础设施和前沿科技交叉研究平台，属于基础研究的科学平台（聚焦突破重大前沿基础研究难题，基础理论创新）；未来科学城以高水平企业研发中心为基础建设重大共性技术研发创新平台，属于将原始创新成果的技术转化平台（加快突破一批关键共性技术，前



沿技术创新)；中关村科学城凝聚原创成果、国际标准、技术创新中心和创新型领军企业集群(推广中关村国家自主创新示范区改革措施，协同创新)，北京经济技术开发区对接三大科学城科技创新成果转化(开放创新和制度创新，北京创新驱动发展的前沿阵地)。以模块化可组装的科技共享平台建设为抓手，以关键共性技术为核心，促进原始创新以及重大科技成果转化，全面推进全国科技创新中心的建设。

二、“三城一区”建设现状及问题分析

1. 三城一区建设现状

中关村科学城：已有北京大数据研究院、百度公司、数码大方获批国家工程实验室；石墨烯产业创新中心、中科大北京研究院、脑科学与智能技术研究院等一批新型研发机构相继成立；航天科工云网等6个双创平台持续深入建设。

怀柔科学城：《北京怀柔综合性国家科学中心建设方案》正式获得国家批复；综合极端条件实验装置可行性研究报告、地球系统数值模拟装置项目建议书获批；高能同步辐射光源项目建议书上报国家发展改革委；5个交叉研究平台全部开工；中关村发展集团与怀柔区共同出资30亿元设立科学城建设发展有限公司，正式投入运营。

未来科学城：已有神华、国网、航天十一所等单位组建“5+2+N”氢能技术协同创新平台，会同华北电力大学筹建能源产业技术创新研究院；北京市直流输配电工程技术研究中心等3家工程技术研究中心(实验室)获批，推进8个首批科技成果股权和分红激励等政策试点项目在央企研究院试行；20个重大科技成果转移转化项目按计划推进。

北京经济技术开发区：(1)集成电路，现在已经能够生产12英寸、28纳米的集成电路芯片，这在世界上属于第一梯队。(2)新能源汽车，包括奔驰发动机等核心部件的生产，在高端汽车部件和新能源

源汽车方面形成了一个比较大的产业。(3)显示技术,以京东方为代表,现在分辨率已经实现4K,到2022年冬奥会的时候将可能出现8K的显示技术和直播节目。(4)医疗制药和医疗器械等方面也很有特色。

2. 问题分析

(1)对“三城一区”建设缺乏统一的顶层规划和实施方案设计,各“城”“区”之间在科学技术层面缺乏内在的联系和互相支撑

前面的分析已经清楚表明,“三城一区”的分工明确:怀柔科学城重点布局国家重大科技基础设施和前沿科技交叉研究平台,聚焦突破重大前沿基础研究难题,属于基础研究的科学平台;未来科学城以高水平企业研发中心为基础建设重大共性技术研发创新平台,加快突破一批关键共性技术,是前沿技术创新平台;中关村科学城凝聚原创成果、国际标准、技术创新中心和创新型领军企业集群,属于协同创新;北京经济技术开发区对接三大科学城科技创新成果转化,是开放创新和制度创新,属于北京创新驱动发展的前沿阵地。

但是,在“三城一区”建设的实际操作过程中,各“城”“区”之间出现了部分学科领域或技术重合或者同质化的现象,例如在石墨烯、生命科学、能源材料等方面。由于缺乏顶层规划和实施方案的设计,怀柔科学城(基础研究)、未

来科学城(技术创新)、中关村科学城(协同创新)与北京经济技术开发区(项目对接)的建设与发展并没有在“理论突破、技术创新、技术转化、协同创新、市场转化”之间形成一个有内在的关联和互为支撑的有机整体。

(2)“城”“区”建设缺乏活力,未能搭建关键性共性技术研发共享平台,创新资源聚集效应明显不足

在“三城一区”的建设过程中,无论是石墨烯、能源材料、集成电路、人工智能,还是生物医药等科研技术领域,在基础科学还是前沿技术等方面均存在着一些关键性的共性技术,而这些科学原理或核心技术的突破往往需要依靠多学科、多领域高科技人才集中智慧才能解决。只有搭建关键性的科学/技术共享平台,才能给企业的发展提供源源不断的科研原动力,激活企业的创新机制,“三城一区”内创新资源的聚集效应才能充分发挥

出来。

三、模块化可组装的共享平台对“三城一区”建设的作用及其必要性分析

1. 模块化的工作原理

模块化是指在解决一个复杂的科学/技术问题时自顶层向下层逐层把系统划分成若干模块的过程。不同模块具有不同属性,分别反映模块内部的不同科学/技术特性。每个模块完成一个特定的子功能,所有的模块按某种方法组装起来,成为一个整体,完成整个系统所要求的功能。

在系统的结构中,模块是可组装、分解和更换的单元。它可以通过在不同组件设定不同的功能,把一个科学/技术问题分解成多个独立的、互相作用的关键科学/技术问题来处理复杂的、大型的科学/技术问题。

模块化可组装共享平台的运行模式包括:(1)独立的工作运行模



摄影/王文静

式。各个模块可独立工作（即独立解决某个关键科学/技术问题），即便单组模块出现故障也不影响整个系统的正常工作。（2）可组装的工作运行模式，不同模块之间根据科学/技术研发的需要进行组装（类似于搭积木）。

根据不同科学/技术研发任务的需求，可将具有不同科学/技术特性的模块组装成不同的“俄罗斯方块”，提供系统的解决方案，这种模块化的系统可以在相同或者类似的科学/技术领域实现共享，从而节约大量的科技资源的投入，并提高科学/技术研究的效率。

2. 模块化可组装的科技共享平台是“三城一区”建设不可或缺的



图/中新社

必要条件

不管是着重于基础理论创新的怀柔科学城、着重于前沿技术创新的未来科学城、着重于协同创新的中关村科学城，还是作为北京创新驱动发展的前沿阵地的北京经济技术开发区，都面临着一些共性的科学/技术关键问题的突破，这些关键成果的共享将给“三城一区”的科技发展提供强大的动力。因此，必须凝练这些关键的科学技术问题，形成一个个具有特定科学/技术特性的模块，每一个模块的单独运行将解决一个局部的关键问题，而不同模块之间的组合可以解决某个领域的科学/技术共性问题，不仅可以节省科技资源的投入，而且可以大幅度提高工作效率。

这就要求在全国科技创新中心建设过程中，针对“三城一区”建设在科学/技术层面上进行统筹规划，加强顶层设计，建立和强化模块化可组装的科技共享平台。

四、对策及建议

1. 统一制定科学城发展规划，加强“三城一区”内部科技资源的共享，避免科技资源浪费和基础设施重复建设

“三城一区”需要强化顶层规划和实施方案设计，在明确差异化定位的基础上，形成功能互补、联动发展的格局，进一步明确“三城一区”的主体定位。尤其对于前沿科学高新技术的成果转化方面，更要加强统筹，做好衔接工作，充分

考虑“三城一区”在基础研究、关键共性技术创新、成果转化和协同创新等层面上的连贯性和一致性，做到环环相扣，“城”“区”之间互为支撑形成一个紧密联系的有机整体，确保理论创新成果及时转化为市场应用，避免在某个环节中夭折，大幅提升科技创新和成果转化效率。

2. 凝练行业关键性共性技术，建立模块化的共享平台，促进关键科技成果从基础理论创新到核心技术创新的转化

在石墨烯、能源材料、集成电路、人工智能、生物医药、汽车制造等“三城一区”建设的核心领域，在基础科学和前沿技术等方面凝练关键性的共性问题。每一个共性问题均设立为一个独特功能的模块，同一个领域不同模块之间的组合可以解决相应的共性问题。这些模块化的组合将凝聚创新资源，促进科技成果从基础理论创新到原创技术成果的转化，哪怕是中小企业，只要有了原创性的思路，就可以依赖这个模块化的共享平台实现创新成果的转化。

3. 鼓励创新资源聚集，搭建关键性共性技术研发平台

在现有条件下，大力开放资源共享的理念，结合“三城一区”及现有的创新平台乃至关键技术的创新领域，出台相应政策对创建、提供和共享模块的领域给予鼓励，对可形成模块化的创新平台给予有效的政策、经费及场地的支撑。☑

北京科技金融发展的现状、难点与对策

文 / 赵光远

建设具有全球影响力的科技创新中心，为首都高质量发展提供新动能，是当前北京发展面临的紧迫任务。在这个重要的时间节点上，全面盘点北京科技金融发展取得的进展、存在的问题，提出进一步推动科技与金融融合发展、协同并进的对策建议，具有重要意义。

北京科技金融发展的现状

近年来，通过认真贯彻《关于中关村国家自主创新示范区建设国家科技金融创新中心的意见》等一系列政策，北京科技金融创新发展取得了重要进展。

搭建了多部门推动的科技金融工作体系。国家层面，北京市政府联合“一行三会”、科技部等九部委建立联席会商工作机制，形成了跨层级、跨部门的协同创新组织模式。推动监管权力下移，中国人民银行中关村示范区中心支行和外管示范区中心支局已入驻海淀区，并积极开展各项试点工作。北京市层面，成立了北京市科技金融工作小组，定期会商金融形势，推动重点工作。同时，人行营管部、北京银监局分别组织成立北京市科技金融

专业委员会、科技金融服务创新工作领导小组，服务首都科技金融创新中心建设。

引导创业投资支持实体经济发展。推进创业投资服务体系建设，依托金融街、中关村自主创新示范区、北京经济技术开发区和北京基金小镇等创新驱动发展的前沿阵地打造创新引领示范区。增加制度供给，优化行业发展环境，先后出台《关于促进首都金融业发展的意见》《关于促进股权投资基金业发展的意见》等系列政策。加强引导基金体系建设，设立市政府投资引导基金，统一对基金进行出资管理。

加快推动多层次资本市场建设，建立并完善多层次资本市场融资服务体系。大力推进科技类公司利用资本市场直接融资。落实《关于开展创新企业境内发行股票或存托凭证试点的意见》要求，统筹优化科技创新企业上市培育服务工作机制。发挥多层次资本市场基础板块作用，初步建立并完善多层次资本市场融资服务体系。

整合资源，搭建“一条龙”科技金融服务体系。积极整合各类

金融资源，搭建交流平台，降低融资成本，提高融资效率。遵循金融发展规律，激发银行、各类股权投资机构、多层次资本市场等多方力量，为科技企业提供天使投资、创业投资、新三板挂牌、境内外上市、担保融资、直接融资、并购重组、信用贷款、信用保险和贸易融资等“一条龙”的融资服务。

持续强化科技信贷创新，服务科创企业取得新成效。引导商业银行在中关村设立专营组织机构，开发适合科创企业特点的科技信贷产品和服务，探索开展差异化监管试点。目前银行机构共设立中关村分行4家，科技金融专营组织机构56家，特色支行近百家，科技金融机构密度居全国第一。

推动科技保险市场建设。率先开展小额贷款保证保险、专利保险、信用保险及贸易融资、重点新材料首批次应用保险，首台（套）重大技术装备试验和示范项目保险试点，研发完善了关键研发设备保险等13类保险产品，支持企业投保并给予财政补贴，大力发展出口信用保险，支持小微企业发展对外贸易。

全面推进外汇管理改革，推动外汇管理相关试点政策先行先试。开展扩大全口径跨境融资宏观审慎管理试点，首次允许中资企业借入外债并结汇使用。继续深化跨境并购外汇管理改革试点，允许中关村企业在获得发展改革部门和商务部门核准之前申请并购款项的预先支付，审批流程实现了由“串联”到“并联”的突破。启动外商投资结汇管理改革试点，推进QFLP、QDLP/QDIE等政策试点工作，进一步推动贸易和投资便利化。

目前北京科技金融发展的难点和不足

引导金融服务科技创新的财税政策需要加强。目前北京市尚无针对银行科技信贷专营机构或特色支行的税收优惠政策，倾斜性政策和激励机制有待建立和健全。财政补贴机制过于集中于成熟期的科技企业，财政资金支持创新创业的杠杆作用尚未有效发挥。

科创企业直接融资渠道有待拓宽。目前科技型中小企业直接融资比重依然较低。与传统企业相比，科技型中小企业具有规模小、技术更新快、高投入、高风险、高回报的特点，这使得科技型中小企业很难达到证监会对公司发行股票的基本要求，无法通过股权进行融资。

“新三板”虽然为科技型中小企业融资开辟了新通道，但科技型中小企业仍难涉足。

创业投资和风险投资作用发挥

不充分。一是我国创业风险投资机构起步较晚、资金实力相对较弱，创业风险投资资金来源主体单一。二是创业风险投资阶段后移化。目前我国创业风险投资机构大多将投资目的设置在短期能够通过市场IPO上市并退出，使得大量的资本集中于科技型企业的成长期，对种子期及初创期的支持明显不足。同时，与高技术产业密切相关的股权融资方式——VC/PE存在行为投机化的问题。三是创业风险投资退出机制仍不完善，私募股权资产场外交易市场、并购市场不活跃。退出机制的缺失导致创业风险投资发展动力不足。

科技信贷融资面临较多约束。科技贷款风险收益结构不合理，商业银行承担的科技贷款收益与风险不匹配，从而缺乏有效激励。在商业银行“风险厌恶型”的投资原则下，科技贷款风险补偿机制不健全，商业银行尚未建立起面向科技信贷的有效风险管理模型，“风险零敞口”致使信贷资源绝大部分向成熟期高新企业集中。

间接融资的产品种类和服务模式相对单一。间接融资主要是抵质押类或担保类贷款业务，与科技型小微企业的轻资产特征不相适应，由于缺少面向科技企业的专业信用评级机构，在一定程度上制约了间接融资业务的拓展；民营担保公司风控不强，商业银行与其合作的意愿较低；政策性担保公司过于看重经营中代偿风险与反担保措施，财

政资金的杠杆作用未充分发挥。

北京科技金融发展的对策和建议

充分发挥政府对科技金融的引导和服务职能。充分发挥政府在打通金融机构与科技企业“最后一公里”方面的积极作用，发挥政府在国家创新系统构建中的能动性。一是研究制定专项财政支持政策，扩大政策供给和辐射范围，充分发挥财政资金支持创新创业的杠杆作用，加快出台支持创投行业发展的相关政策。二是继续加强引导基金体系建设，优化政府引导和政策扶持。提升政府引导基金的使用效率，简化服务流程。加强科技专项基金的运作和管理，建立健全由市场主导的技术创新项目经费分配、评价成果的机制。推动设立市场化创投母基金，培育专业稳定的机构投资者。三是搭建政策平台、服务平台，建立便捷、完善的信息共享、沟通对接的服务机制。引进信用评价机构，健全科技与金融结合的服务平台，建设综合性、“一站式”科技金融服务载体，使科技型中小企业、平台服务商、金融机构实现有效对接。

推动科技金融立法，加强顶层设计。目前我国科技金融相关立法存在位阶低、统筹弱和法律条款相对滞后等问题。我们应着力推进与金融支持科技创新和科技企业成长相关的法律法规体系的建设，在科技型银行和保险机构设立、高新技术产业化、促进知识产权质押融



图/中新社

资、推进高新技术中小企业上市、发展风险投资等方面，制定出台可操作、能落地的法律法规。

多措并举提升直接融资比重。落实《关于开展创新企业境内发行股票或存托凭证试点的意见》要求，积极支持北京市创新企业纳入试点。进一步配合推进新三板市场分层、投资准入、融资交易、信息披露等相关制度改革，探索建设聚焦服务科技型中小企业的融资交易功能更为完备的新型交易场所。深化实施“新三板+H股”改革，积极推荐中关村新三板挂牌企业在香港联交所上市。支持北京区域性股权市场率先开展股权众筹试点。鼓励企业开展境内外并购，延长中关村境外并购外汇管理改革试点期限。支持企业在资本市场发行债券融资，鼓励服务中小企业的债券品种创新。积极发挥国家发改委国家新兴产业创业投资引导基金、北京市科技创新基金等引导和放大作用，与社会资本合作组建股权投资

基金，加大对前沿引领技术、颠覆性技术转化的支持力度。拓宽风险投资的退出渠道。

创新科技信贷管理体制，拓宽技术创新的间接融资渠道。鼓励银行业金融机构大力发展科技金融专营机构，探索试行牌照式管理，允许专营机构试点开展科技企业贷款线上申请、审批及贷后管理，不断优化科技信贷业务结构和规模占比，支持科技型企业通过各类科技信贷产品获得贷款。鼓励银行业金融机构创新针对科技贷款风险管理的模型，并推动建立专业的科技型企业信用评级机构。完善政策性担保公司的监管要求，合理设定考核指标，真正发挥财政资金的杠杆作用。弱化对于单个金融机构在部分行业、部分领域以及部分业务风险上的过度关注，持续完善科创贷款三查机制，形成符合科创规律的风险管控流程模式。进一步细化科技企业信贷差异化的监管政策，提高不良贷款容忍度。细化监管规定，

切实推动尽职免责机制的落地。

持续加大科技保险政策支持力度。鼓励保险公司设立科技保险专营机构，针对科技型企业特点和需求开发科技保险险种。统筹各方面的政策支持措施，形成政策合力，持续加大支持力度，通过采取保费补贴、税收优惠等多种手段，鼓励和引导高新技术企业投保。

建立健全风险防控机制。完善风险分担和补偿机制。建立健全政策性资金为引导，多种融资手段综合使用的科技金融体系，降低金融机构的贷款风险。推动财政资金设立科技信贷风险补偿金。支持和引导各类商业性融资担保机构不断扩大资本规模，逐步放大融资担保资金倍数，增强担保能力。鼓励保险公司设立科技保险专营机构，开发科技保险险种。鼓励和引导高新技术企业投保，推广中小科技企业贷款保证保险、贷款担保责任保险等新型保险产品。✍

（作者单位：北京市金融工作局）



北京加强国际顶尖人才引进工作的问题与建议

文 / 王宇

人才是第一资源。习近平总书记视察北京工作时专门指出“北京最大的优势在科技和人才”。党的十九大报告提出要“实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策”“加快建设人才强国”。北京落实首都城市战略定位，在新的起点上实现创新发展，必须聚天下英才而用之，依托国际顶尖人才更好实施创新驱动发展战略，把北京打

造成国家自主创新重要源头、全球原始创新主要策源地和具有全球影响力的科技创新中心。

北京引进国际顶尖人才工作面临的形势

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。北京的人才工作具有天然优势，工作基础好，但随着国内外人才意识日趋强

烈，在招才引智方式上不断突破，人才工作也面临许多新的挑战。

从国际上看，各国人才竞争日益激烈。各个发达国家都把引进、开发人才作为增强本国竞争力的重要举措，出台专门计划，制定特殊人才政策。美国凭借绿卡、入籍、人才签证和短期工作签证等完备的移民政策，为引进顶尖人才提供保障，每年发放超过20万张职业移民

绿卡和人才签证，超过70%的自然科学类诺贝尔奖获得者目前在美工作。英国从2011年开始实施“杰出人才签证计划”，同时将判别人才的权力下放到全英的著名跨国公司和科研机构，只要是其推荐的海外雇员，政府一般均会发放工作签证。德国从2012年开始实施“蓝卡”法案，鼓励国外高技术人才来德工作生活。蓝卡持有者缴纳医疗保险，全家都可以享受免费医疗。蓝卡持有者只要纳税并缴纳社保5年，即可以享受相当于标准养老金1/3的退休金，缴纳15年社保即可享受每年不低于3万欧元的标准养老金。此外，印度从2004年开始对在美国等18个西方发达国家的海外人士发放海外印度公民证，可享受终生免签待遇；新加坡和日本也在不断放宽海外本族裔人才永久居留限制，这些政策都极大地促进其海外人才的回流。

从国内来看，各兄弟省市争夺日益加剧。近年来，兄弟省市也出台了一系列政策，大力引进海外人才，力度前所未有的。上海出台“人才新政30条”，开通“上海国际人才网”，统筹全市政策服务国际人才，在全市13家三甲医院实行国际医疗保险结算服务；深圳大力实施“孔雀计划”，出台“人才新政81条”，人才类专项资金的财政预算从2013年的14.15亿元增加到2017年的53.4亿元，对杰出人才给予面积200平方米最长10年免租期的住房或600万元住房补贴，选择免租

住房的，工作满10年且贡献突出取得本市户籍，可无偿获赠住房或给予1000万元住房补贴。在2017年9月全球化智库发布的《中国区域国际人才竞争力报告（2017）》中，上海在国际人才规模、国际人才创新、国际人才发展等指标中均优于北京，在境外专家来华工作数量上，广东、上海均高于北京。

北京引进国际顶尖人才工作存在的问题和不足

国际顶尖人才数量仍显匮乏。据估算，北京的外籍科技人才占北京人才总量不足1%，而在硅谷地区，科技从业人员中将近60%是外籍人才。2017年11月15日，科睿唯安（Clarivate Analytics，原汤森路透知识产权与科技事业部）公布了全球2017年“高被引科学家（Highly-Cited Researchers 2017）”名单，来自美国的“高被引科学家”人数最多，达到1644人，中国位居第三，249位科研人员入选。从目前统计来看，仅美国硅谷地区，包含斯坦福、加州伯克利大学在内的高校就有149人入选，而北京地区北大、清华28人入选，中科院共45人入选。总的来看，北京的国际人才尤其是国际顶尖人才集聚度还不高，数量仍比较匮乏。

影响国际顶尖人才充分发挥作用的体制机制障碍仍然存在。一是缺乏对国际顶尖人才专项支持政策的统筹设计。目前市科委、市人

社局、中关村管委会等部门分别针对所联系的顶尖人才进行支持，相应的标准也有所不同，但缺乏整体统筹，没有形成对国际顶尖人才支持的政策合力。二是支持国际顶尖人才的机制尚不完全成熟。目前对国际顶尖人才的支持多依托市级财政资金进行，往往面临财政绩效评价、预算使用规定多方面的限制，对国际顶尖人才实际工作开展有一定影响。三是对国际顶尖人才持续稳定的经费保障机制尚未建立，多采取“一事一议”的方式进行支持，一旦后续支持经费无法到位，将在一定程度上影响科技成果的落地转化。

为国际顶尖人才提供的服务保障体系还很不健全。一是服务管理由多部门同时进行。外国专家和外国人就业、外国留学生管理、出入境管理、华人华侨服务分别归属人社部门、教育部门、公安部门和侨务部门负责，各部门间虽有一定业务关系，但多部门交叉管理、缺乏一站式服务，便利化程度不高。二是针对国际顶尖人才的社会保障服务还存在很大不足，在养老保险、医疗保险、住房保障和子女教育等方面还存在欠缺。比如，目前在京“千人计划”“海聚工程”的入选专家，仅能够在5家三级医院进行方便医疗，人才公租房大多地处偏远，不少专家都反映并不实用，没有考虑到他们工作和生活的就近便利性。

除此之外，环境污染、交通拥

堵、房价高企等“大城市病”，在一定程度上也影响着北京对国际顶尖人才的吸引力。

北京引进国际顶尖人才工作的几点建议

加强国际顶尖人才引进，是北京建设科技创新中心，代表国家参与全球科技竞争的必然要求。面对国内外日益加剧的人才竞争，北京应“放低身段”，聚焦问题、找出差距，优化人才服务，提高人才吸引力。具体建议如下。

加强相关工作统筹。充分发挥市人才工作领导小组组织领导和领导小组办公室统筹协调作用，整合市级层面各单位对国际顶尖人才的支持政策，减少职能交叉，对外“一个出口”，以达到高效集约利用政策资源的目的。条件成熟时，可整合分散在各部门的涉才工作，对全市人才政策和服务保障实现更好统筹。在这方面，武汉已于

2017年4月，成立了招才局，工作人员从各部门抽调，与武汉市委人才办合署办公，有效整合了人才职能、政策、资金、项目、力量，加速推进招才引智。

建立线上线下一体化国际顶尖人才服务平台和政策发布渠道。一是考虑利用现有的北京海外学人中心服务“千人计划”“海聚工程”人才的经验，整合人社、科技、教育、公安等多部门力量，建立国际顶尖人才线下服务平台，打造“一个窗口”受理，实现“一站式”服务，避免出现来京外籍人才因不熟悉办事流程多部门奔走的情况。二是借鉴“上海国际人才网”的经验，以北京人才工作网为基础，建立“北京国际人才网”，整合北京市各部门针对国际人才的相关政策，实现一网站中英文发布。

拓宽国际顶尖人才引进渠道。进一步调配、整合市级部门现有海外引才力量，扩大信息共享、加强

国际宣传，建立市场化公司化机制引进国际顶尖人才。人才引进与使用密不可分，要充分调动跨国公司、外资研发机构和民营科技企业引进国际顶尖人才的积极性，对其引进和落地给予相关配套政策。充分调动国际猎头等人力资源服务机构的积极性，搭建平台积极促成其与科研院所、研发机构和企业的合作，加大对其引进顶尖人才的支持力度。要坚持“引进来”和“走出去”相结合，支持企业加大研发投入，成立海外研发中心就地开发人才资源为我所用。

加强国际顶尖人才配套服务保障。优化服务是人才工作的突破口。要进一步强化服务理念，把握关键环节，注重服务细节，积极回应人才关切，让国际顶尖人才有更多的归属感获得感，把人才引得进、留得住、用得好。可以考虑借鉴国内一些省市经验，向国际顶尖人才发放“北京顶尖人才卡”，凭卡在出入境、就医、金融服务等方面享受绿色通道。在社会保障方面要进一步加大政策创新力度，不少“千人计划”专家在养老保险、医疗保障等问题上都心存疑虑，要在社保国际衔接、缴费保障、医疗保险国际结算等方面早日完善，免除外籍人才的后顾之忧。在住房保障、子女教育等重点环节服务保障上，可考虑通过建设北京国际人才公寓、发放子女学费补助等方式加以解决，减少“一事一议”的情况。✍

（《北京调研》供稿）



摄影/王文静

关于“三城一区”科技创新中心主平台建设的思考

文 / 朱卓

在过去几年中，北京科技创新中心建设取得了显著的进展，其中“三城一区”在引领科技创新中心建设中扮演着极为重要的角色，2017年，“三城一区”地区生产总值在北京市占比超过30%，2017年北京科学技术奖195项获奖成果中，由“三城一区”单位完成的成果达129项，占比66.2%。“三城一区”已经成为北京建设全国科技创新中心的主平台。

今年市政府工作报告提出，要“高水平推进‘三城一区’建设”。然而，知易行难。如何高水平建设“三城一区”，让城市管理者、城市建设参与者以及广大市民切身感受到科技创新给工作和生活带来的变化，是需要我们不断关注和探索的课题。对此，有几点粗浅的思考。

加大基础研究投入

科技创新和产业升级，不同于基础设施建设砸钱就能见效，它是一个漫长的过程。现代产业的根本在于基础研究。

历史上，力学和热学基础理论进步，推动了蒸汽机、内燃机的发明。电磁学为电力的应用提供了理论依据，电动机和发电机的发明，使电力走向实用。

数学与物理的接力突破，奠定了无线通信的理论基础。麦克斯韦用四个方程组，推测了电磁波的存在并且以光速传播，赫兹用实验击发和探测到电磁波，证实了麦克斯韦的猜想。马可尼从赫兹实验发现商机，拉开了无线通信产业的大幕。

现代计算机无比强大的功能，起源于最基础、最简单的数学规则，二进制定义了最基本的计算语言，布尔代数实现了数理逻辑运算，而冯·诺依曼提出的存储程序原理，为现代计算机的结构奠定了基础。没有信息论的建立，人类就无法进入数字世界。“香农定理”为信息通信产业奠定了理论基础。

科学家用数学模型模拟人脑神经活动。图灵为人工智能科学提供了开创性的构想。深度学习理论的进步，使人工智能领域迎来了新的

发展浪潮。

综上所述，基础研究的历史，是成千上万优秀人才的协奏曲。爱因斯坦、普朗克、玻尔等无数科学家的研究，改变了人类的思维与观念，也奠定了现代产业的理论基础。

“三城一区”中的“三城”都称为科学城。什么是科学？不同的国家，不同的学者，对科学有着不同的理解和定义。英国诺贝尔奖获得者P·布莱克特说过一个有趣的定义：“所谓科学，就是通过国家出钱来满足科学家的好奇心。”基础研究的突破，来自科学家们的好奇心和灵光闪现。正因为有了基础研究的成果，未来才有应用研究的突破，然后才有新产品的开发、设计，直到最后的产业化和商业化。研究是把钱转化为知识，开发是把知识转化为钱。因此，基础研究是科技创新的源头，基础研究的深度决定了产业水平的高度。“三城一区”有众多的高校和科研院所，他们是基础研究的主力军，需要国家和政府在政策和财政上加大投入。

国家的科技拨款不应该向企业倾斜，而是要多给做基础研究的高校和科研院所，基础研究出来的成果是国家的，以后每个企业都能享受其成果。

另外，基础研究的投入风险很大，搞基础研究一定不可能人人都会成功，成功的毕竟是极少数人，国家和政府在制定相关政策包括评价体系上要能鼓励投入，鼓励试错。因为哪怕失败了，至少也证明了这条路行不通，积累了经验教训，可以避免走弯路和资源的重复投入。这样的“失败者”和成功者一样宝贵。

重视知识产权保护

美国在科技上非常强大，源自对知识产权的保护非常严格，并通过一系列规范的制度来保护和鼓励创新。主张知识产权不仅仅是对产权本身的保护，它更是产业整合的工具，有着巨大的产业价值。我认为，在如今的中国，做好知识产权保护，应注意以下几个方面的问题。

首先，加强知识产权的保护，为的是激励真正的创新，特别是实体经济企业的创新。

党的十九大报告明确提出实施创新驱动发展战略，习近平总书记多次强调“我们的政策基点要放在企业特别是实体经济企业上，高度重视实体经济健康发展”。

企业是创新主体。实体经济企业是创新主体中的主体。知识产

权的核心部分是专利，因为专利是技术创新中最深刻的东西，也是国家和企业最重要的竞争点。专利制度的本义是激励真正的创新。我们要避免NPE（专利流氓）以及那些纯粹为了政府补贴而申请专利的行为，杜绝财政资金的浪费。

其次，要完善知识产权制度，提高创新的投入产出比，鼓励创新。

在全球产业重心（如全球仅存四大通信设备商，中国占两个；全球前十的手机厂商中，中国占七家）和创新重心不断向中国转移的背景下，知识产权定价重心也应向中国转移。应该切实提高知识产权的合理价值，让创新者受益，以便再次投入创新。

然而，中国的专利年费相比美国等很多国家，负担要沉重得多。我国维护一件发明专利20年有效期的年费总额为82300元，远高于美、英、法、日、韩等国。若将人均收入水平因素考虑在内，我国创新主体的专利年费负担则更重。按照世界银行发布的2016年世界各国人均国民总收入，我国发明专利的年费负担是美国的6.7倍。因此，建议降低年费收费标准，切实为企业减负。

此外，在我国侵犯专利的诉讼中，法院判予的平均赔偿额是8万至15万元，而美国是450万至500万美元。司法判决赔偿额过低，就无法有效阻止侵权，从而削弱创新动力。另外从全球化角度来看，也直接导致我国企业因为在国内缺乏足

够的司法判赔筹码，无法去制衡国外对手在美国或欧洲发起的高额赔偿诉讼的挑战。

再次，要面向全球布局，积极加入国际标准组织。

将企业的自主创新融入国际主流技术标准中是未来业界发展的必然趋势。国际标准组织就是一个协商的组织，在这个组织中，大家都提交提案并进行争议和讨论，逐步会妥协出一个中间路线。国际标准组织是开放性的，任何人都可以参加，只不过在国际标准组织中的地位，取决于企业实力、技术能力以及提交提案的质量。

最后，不要盲目自主创新，要开放合作，学会共享和付费。

片面地强调完全自主创新对企业的发展也是有害的。华为创始人任正非说过：“我们要有原创创新精神，但并不等于完全自主创新，自主创新这个提法我不太认同，自主创新是封闭系统思维，华为强调开放合作，自己只做最有优势的东西，其他部分开放合作让别人做，不开放就是死亡。即使我们成为行业的领导者，我们也不能独霸天下，我们立足建立平衡的商业生态，而不是把竞争对手赶尽杀绝，我们努力通过管道服务全球，但不独占市场。”在工业标准领域，任何一家公司，不用他人的技术，只用自己的技术的可能性是零，唯我独尊在全球化的今天几乎不可能，通过相互的交叉许可授权已成为业界普遍遵守的规则。

加快科技成果的应用

北京是一个特大城市，近些年来随着经济的快速发展，城市的交通出行、环境治理、治安维稳都面临巨大压力，城市住房、医疗、教育等资源严重不足。传统的人工管理方式已经无法满足城市规模日益增长、城市管理日益复杂的需求。

习近平总书记曾谈到，实施国家大数据战略，更好服务经济发展和人民生活改善。今年的市政府报

告中也提到了城市精细化专业化管理问题，要充分运用信息化、智能化手段加强城市管理，实施北京大数据行动，建立城市大数据平台。

科技创新中心和“三城一区”建设的目标，不仅仅是要带出一批高精尖产业，我认为最终目标还是要把科技成果融入生活，率先把新技术应用到城市运行和城市管理的方方面面，提升城市治理水平，满足个性化多样化的民生服务，让老百姓在日常生活中切实感受到科技创新带来的获得感、幸福感和安全感。

因此，建议政府继续加大基础设施投入和建设，敢于尝试并率先应用5G技术、云技术、大数据、



2018物联中国年度盛典暨第四届中国（国际）物联网博览会上的华为展区。图/中新社

人工智能、物联网等最先进的产品技术和解决方案，加快智慧城市的规划和建设。我们要部署城市物联网，把城市各个角落的信息收集起来。利用城市通信网，将收集的信息和数据传送到城市大脑。这是一个复杂的系统工程，不是某一个企业就能独自搞定的，需要各类高科技企业以及通信运营商群策群力，将各自最新的产品和技术结合应用，同时也需要政府各部门从内部将数据打通共享，让数据多跑路，百姓少跑腿。这样我们就能够对城市治理、民生服务、产业经济、生态环境等重点领域进行实时监测、分析和预测，辅助政府决策，也可以实现城市应急指挥和安全保障，预警和处理突发事件。今年的市政

府工作报告提到“街乡吹哨，部门报到”，只要我们重视和加快新技术的实践和应用，加快推进“科技城市、科技政府和科技公民”建设，构建支撑创新发展的新型城市形态，未来一定可以做到“不用吹哨，部门就能报到”。在数字化转型中，率先垂范很关键，如果政府先行先试，行业就会紧随其后。

北京科技创新中心建设已经初露成效，面对全球数字化转型的历史时期，高校和科研院所、政府以及企业要明确各自的身份和定位，发挥各自的作用，聚北京优质资源，高水平建设具有全球影响力的科技创新中心。☑

（作者系市人大代表，北京华为数字技术有限公司副总经理）

德国科技创新实践 对北京科技创新中心建设的启示

文 / 王军 李妍 何巍 曹蕾

德国进入后工业化后，提出了自己的创新理念和理想模式：通过引进技术创新的三个“伙伴”（即大学、大学之外的科研机构、与园区定位相匹配的企业），搭建创新的资源融合平台；完善提升入驻企业和人群所需工作、生活服务及基础设施建设，构建企业和人才宜居宜业环境；着眼未来科技发展和人才培养，开展系列国内外科技创新活动，最终构建起一个良性循环的创新发展生态链。德国科技创新实践对北京科技创新中心建设具有启示意义。

德国科技创新的实践

根植于老矿区、工业区，将工业遗存与现代办公有机结合。二十世纪初，德国就进入后工业化时代，其政府允许利用荒废的老矿区和老工业区创建科技创新中心进行新技术新产品研发，促进了新企业的诞生。同时允许通过对老旧建筑物改造、翻新，在尊重原有工业遗存风貌的基础上进行功能改造与空间更新，保留城市工业文明记忆，

让工业遗迹与现代化办公环境相互融合，形成城市独特风貌。

聚集科技创新要素，构建良好生态环境，促进创新有机生长。德国的科技创新中心比较善于架构共赢的“伙伴”关系，聚集科技创新要素。德国500家技术创新中心较成功的有30~50家。其共性特点：创新中心里都同时拥有三个“伙伴”——大学、大学之外的科研机构、与园区定位相匹配的企业，且相促共生。

德国的科技创新中心有优质的人本服务，构建起良好的生态环境，促进创新有机生长。科技创新中心还要有各种提供支持的服务企业，确保服务的全方位。如提供金融服务的机构，国有联邦和州的抵押银行或者商业银行、各种种子、天使基金等金融机构等；提供各种所需的技术服务公司，如实验、检验检测、办公等；提供高品质的生活、医疗教育和文化服务，甚至养老服务。

德国科技创新中心发展中的教训。德国的科技创新中心未统筹考

虑长远利益与创新成本，造成竞争力和可持续发展力降低。德国以及西欧的一些城市，由于土地、薪资等各种成本不断提高，导致一些技术创新中心的入住企业不断流失到东欧一带，竞争力明显下降。这是德国经济发展中的教训。

加快北京科技中心建设的六点建议

腾退工业用地及厂房，聚焦引进高精尖产业和打造科技创新园区。按照《中共北京市委、北京市人民政府关于印发加快科技创新构建高精尖经济结构系列文件的通知》尽快调整产业禁限目录，允许符合要求的十大高精尖产业及部分高端制造环节在北京落地。鼓励企业将现有工业用地和厂房以出租、转让等方式承接北京优先发展的项目，鼓励所在区政府以征收的方式先行从企业完成征收，再以出租、出让等方式提供给符合产业禁限目录的新入驻项目，鼓励企业及所在区利用具备一定规模和条件的腾退土地厂房打造科技园区，实现腾笼换鸟。

适当调整“三城一区”现有功能，补科技创新要素资源短板。一是考虑将北京拟疏解的高校、职业学校和科研院所优先分配至相关区的中关村科技园、亦庄、怀柔科技城，弥补其相应资源的不足短板。二是为未来科技城和怀柔科技城量身定制优厚的招商政策，确保其对高精尖大企业和创新型中小企业极具吸引力。三是坚持职住平衡，将科研、教育、工业及住宅、养老、医疗、商业餐饮综合用地等合理配置比例，大力提升全方位无死角服务，更好地满足入住企业和人群对高品质生活、居住、工作服务的需求。

进一步完善科技金融服务体系。一是以设立北京科创基金为抓手，大力支持成立天使、创投、并购基金，培育中小企业成长壮大。二是建议批准小贷公司开展投贷联动试点，并拓宽小贷公司的资金来源，提高金融杠杆，加强小贷公司

支持创新创业企业的实力。三是加大政府风险补偿覆盖范围。建议在原有对担保等机构进行风险补贴的基础上，设立风险补偿基金等，加大政府风险补偿覆盖范围，分担科技金融服务机构的风险。四是增加对知识产权运营管理机构的支持。资本实力不足是知识产权运营管理机构的最大难题，建议财政资金通过为北京知识产权运营管理有限公司注入资本金，提高其资本实力，进一步提升其为科技型企业服务的能力。

加强对重点企业的服务和培育。北京在疏解中谋发展，关键是留住高精尖科技企业在京发展，并不断培育新的企业成长壮大。建议借鉴德国和国内部分城市的经验，梳理出重点企业目录，相关部门牵头，对其形成“一对一”服务，及时解决其发展中遇到的各种难题。在培育新企业方面，当前的

重点是尽快设立并用好北京科创基金，对企业在不同发展阶段给予资金支持。

优化政策吸引高端人才。近些年，北京市推出了不少吸引人才的政策，但总体上政策较分散，存在“铁路警察各管一块”的倾向，缺乏解决人才宜居乐业痛点的“一招鲜”。建议梳理优化现行人才政策，对标深圳、武汉、杭州等引才力度大的省市，对引才过程中集中度高难度大的问题重点突破，确保政策真正落地，真正惠及欲引人才。尤其针对急需人才在户口、住房、子女入学、税收、用车指标等方面的需求，应建立一个动态优化机制，打开政策口子加大支持力度，起到导向作用，集聚更多的人才。

进一步完善高校、科研机构与企业之间合作机制。高校、院所与企业之间合作的障碍仍然存在，还需要进一步完善、实现更大突破。一是高校的设备、仪器只能用于教学及科研，进口设备、仪器不仅不能用于投资，连设备、仪器使用的地点都不能有任何的移动变化。这是校企合作的重要障碍，建议完善文件出台具体办法突破这一障碍。二是高校科研人员都有自己的研究课题、团队和研究经费，进入校企合作的高校科研人员在工作方式、持股分红及知识产权方面的界定不清晰，导致高校科研人员合作积极性不高，建议在这方面进一步完善相关政策。✍

（《北京调研》供稿）



利用腾退后的“动批”打造的中关村科技园区西城园内的科技创新型企业。摄影/王文静

市十五届人大常委会 举行第五次会议

7月26日至27日，市十五届人大常委会举行第五次会议。市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。副市长王宁、王红，市高级人民法院代理院长寇昉、市人民检察院检察长敬大力列席会议。

会议首先传达学习市委十二届五次全会精神，李伟就贯彻落实好市委五次全会精神提出三点要求，一是要深入学习领会好市委五次全会精神，切实将思想和行动统一到市委的工作部署上来；二是要进一步提高政治站位和保持战略定力，坚决贯彻落实好中央决策和市委部署；三是要围绕全市中心工作，按照市委要求，认真完成好常委会下半年的各项工作。

会议听取和审议了市政府关于北京市2017年市级决算草案的报告、关于北京市2017年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于北京市2018年预算上半年执行情况的报告，市人大财经委员会关于北京市2017年市级决算草案的审查结果报告；听取和审议了市政府关于北京市2018年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告及市人大财经委员会的意见和建议。会议还听取了全国人大常委会相关部门领导所作的“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实人大预算审查监督重点拓展改革举措”专题讲座。

会议听取和审议了市政府关于《北京市小型食品业生产经营规定(草案)》的说明和市人大常委会财经办公室关于审议规定草案有关情况的报告、关于《北京市非物质文化遗产条例(草案)》的说明和市人大常委会教科文卫体办公室关于审议条例草案有关情况的报告；听取和审议了副市长王宁所作的关于“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案办理情况的报告及市人大教科文卫体委员会的意见和建议。

会议表决通过了《北京市第十五届人民代表大会常务委员会关于批准北京市2017年市级决算的决议》；决定了由市高级人民法院、市人民检察院和市人大常委会主任会议分别提请的任免议案，决定任命寇昉为北京市高级人民法院副院长、代理院长。会议表决通过了市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

李伟在总结讲话中说，非遗条例的修改审议要进一步找准非遗保护工作中存在的不足和问题，针对首都非遗资源的门类和特点，研究确立有首都特色的非遗保护体制机制，相关部门要抓紧做好法规修改和意见征集工作。针对加强全国文化中心建设相关议案办理情况，市政府要认真研究吸纳委员和代表提出的意见建议，持续发力、久久为功，不断提升全国文化中心建设的水平。他指出，下半年工作任务繁重，常委会组成人员要始终保持良好的精神状态，始终以对党和人民高度负责的态度，牢记使命，忠实履职，勤勉工作，圆满完成今年各项工作任务。

北京市第十五届人民代表大会常务委员会 关于批准北京市2017年市级决算的决议

(2018年7月27日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

北京市第十五届人民代表大会常务委员会第五次会议听取了市财政局局长吴素芳受市人民政府委托所作的《关于北京市2017年市级决算草案的报告》和市审计局局长马兰霞受市人民政府委托所作的《关于北京市2017年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审议审计工作报告，对2017年市级决算草案和报告进行了审查，同意北京市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于北京市2017年市级决算草案的审查结果报告》，在2018年年底以前，听取和审议市人民政府关于2017年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，决定批准2017年市级决算。



摄影/薛春杰

深化财税改革 加强绩效管理 促进首都经济社会发展

文 / 苏超

7月26日，市十五届人大常委会第五次会议听取和审议了市政府《关于北京市2017年市级决算草案的报告》《关于北京市2018年上半年预算执行情况的报告》《关于北京市2017年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，对2017年市级决算草案和报告进行了审查，共有30位常委会组成人员和1位列席会议代表对财政预决算和审计工作发表了意见。大家认为，2017年市级决算草案的编制符合《预算法》和《北京市预算审查监督条例》的要求，决算反映市级预算执行情况总体是好的。审计部门对“四本”决算草案进行了全口径审计监督，实现对市级一级预算单位和部分重点行业基层预算单位全覆盖，揭示了市级预算执行、部门预算执行、决算草案、重大政策措施落实、重点领域专项资金等多个方面存在的问题，加大了审计查出问题的分析力度，提出了相关审计建议，较好履行了审计监督职能，为做好市级决算的审查和批准工作提供了重要依据。今年以来，

市政府及其财政等部门全面落实中央和市委的一系列决策部署，立足首都城市战略定位，围绕全市中心工作，统筹财政资金保障重点领域支出，有效推动首都经济可持续稳定增长，预算执行情况总体上是好的。

大家指出，2017年市级决算和审计工作报告反映预算编制、执行和管理存在一些问题，需要引起高度重视，主要包括：部分项目预算编制不够严谨，与政策衔接不够紧密，财政支出统筹力度仍需加大；一些部门预算执行配套制度跟进不及时，部分资金拨付管理不严格，预算约束力仍需加强；部分项目绩效目标设定脱离实际，组织推进不利，预算资金使用绩效不高；市区财政事权与支出责任界定不够清晰，转移支付制度仍需完善；财政资金的监督、问责力度仍需加强。下半年的经济形势依然复杂、严峻，还存在着不稳定、不确定因素，财政运行和改革仍然面临着一些困难和问题。市政府及其财政等部门应当增强忧患意识，坚持问题

导向，进一步优化营商环境，努力构建“高精尖”的经济结构，加快财政收入增长的动能转换，进一步严格预算执行，全力以赴完成市人代会批准的预算。大家提出了以下具体意见和建议。

改进完善预决算编报工作，强化财政支出政策指导和约束

贯彻落实党中央关于加强人大预决算审查监督工作的新要求，改进完善预决算报告内容，重点反映支出政策调整变化情况和实施效果情况。继续完善预决算报表的编报和相关说明，更加清晰、准确反映财政资金的使用情况，改变部分项目预算编制不细不实的状况。积极配合做好人大预算联网工作，按时提供完整、可用的数据和信息，为人大审查预决算提供支撑。做好支出政策出台前论证工作，完善支出政策科学论证制度，避免预算资金安排与支出政策不匹配、不衔接。要严格执行财政支出政策，确保中央和市委的决策部署落到实处。

完善预算管理制度，提高财政资金使用绩效

完善资金统筹的工作机制和制度，调整优化支出结构，建立“固化”支出退出机制。严控预算执行中的调整和事项调剂，促进结余结转资金与预算资金统筹安排使用。继续加强财政支出政策效果评价，清理、整合、动态调整、完善现有支出政策，进一步促进支出政策和预算编制有机结合。加强项目库建设，围绕市委、市政府中心工作，加强项目论证、储备，促进项目支出聚焦重大改革、重要政策和重点项目。完善政府投资基金、政府购买服务、政府和社会资本合作（PPP）等投入方式，切实发挥好财政资金的引导作用。完善预算绩效管理的相关规划和制度办法，注重财政支出的成本和效益。充分

运用好评价结果，预算安排要与项目绩效目标管理、资金使用效果挂钩。

进一步深化我市财税改革，提升财政管理水平

落实党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，强化预算管理与国有资产管理的有机衔接，做好市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的准备工作。发挥财政资金引领和保障作用，积极财政政策要更加积极、有效，落实好国家减税降费政策，按照中央要求，用好地方政府专项债券，优化营商环境，深入推进“放管服”改革。按照城市总体规划的要求，结合各区功能定位，进一步完善市对区转移支付制度，优化转移支付结构。按照中央统一部署，逐步明

晰市与区财政事权，合理确定支出责任分担方式，增强区级可统筹财力，推动财政事权与支出责任划分改革。进一步深化农村集体建设用地改革，优化政府性基金预算支出结构。按照中央要求，稳步推进结构性去杠杆，加强对政府债务风险监测和处置，防范和化解隐性债务风险。抓紧研究设立本市融资担保基金，支持本市中小微企业、科技创新企业发展。

强化对财政资金管理监督，提高监督实效

政府相关部门要强化财政资金管理，加强沟通协调，形成监督合力。财政监督和审计监督要关口前移，加强对支出政策的研究和评议，进一步完善事前评估和事中跟踪的绩效评价体系，强化对预算编制和执行的绩效管理和监督。财政部门要进一步督促指导部门加强财务管理和内控制度建设，各部门要加强对基层预算单位的监管。审计部门要围绕人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，加快建立审计数据库，实现审计大数据比对，对审计查出问题进行归类分析和深入研究，提出有针对性的整改要求。要强化审计成果的运用，落实部门整改主体责任，不断健全完善审计查出问题整改长效机制。依法公开审计结果和审计查出问题整改情况，加大对违反财经法律法规行为的追责问责力度，并公开曝光。☑



支持本市科技创新企业发展。摄影/王文静

加快新旧动能转换 推动首都经济社会高质量发展

文 / 张瑶瑶

7月26日，市十五届人大常委会第五次会议审议了市政府《关于北京市2018年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》，共有31位常委会组成人员和1位列席会议代表对计划上半年执行情况发表了意见，主要集中在以下几个方面。

加快新旧动能转换，推动首都经济社会高质量发展

大家提出，全市经济运行稳中向好，在深度调整中发展质量效益不断提升。要高度重视经济增长后劲不足、财政收入可持续增长、金融风险防范等问题，中美贸易战给本市经济发展带来的影响和不确定性亟需深入分析、积极应对。

建议督促相关区和政府部门抓紧出台高精尖产业发展“10+3”系列政策的实施细则，落实责任机制，加快高精尖产业落地。着力推动首都制造业转型升级，聚焦重点产业领域、关键环节，集中攻克一批关键性技术，提高产业整体创新发展能力。大力发展科技服

务、软件和信息服务、生物医药、节能环保、集成电路、新能源等产业。创新人才吸引、汇聚机制，完善人才培养、选拔机制，加快建设支撑和引领首都高质量发展的专业技术人才队伍和高技能人才队伍。加强基础设施领域投资项目的谋划和储备，推动重点项目尽快落地，既要加快补齐城市建设的短板，也要为经济发展提质增效谋划布局。进一步落实本市促进民间投资的相关政策措施，通过引导基金、股权投资、贷款贴息、绩效奖励等多种

形式，鼓励民间资本开展科技、文化创新，支持民营企业参与学前教育、技能培训、医疗健康、养老服务公共事业的发展。主动适应消费升级的新形势新要求，着力增加高质量商品和服务的供给。为新零售等新业态新模式的发展破除障碍、提供条件，提高网络消费的安全性和服务质量，大力推进便民商业网点建设，合理规划布局，进一步提升生活性服务业品质。加快推动农村集体经营性建设用地和农民宅基地的制度改革，破解“农村的



地自己用不上、用不好”的困局，释放农村内生发展动力。

改进创新方式方法，统筹谋划疏解整治促提升

通过开展“疏解整治促提升”专项行动，疏解非首都功能取得了突出成效。但一些地区建筑垃圾没有及时清运，后续监管不到位，部分腾退空间规划利用缺乏统筹考虑，便民商业设施建设进展缓慢。

大家建议，要加强疏解、整治与促提升的系统化研究，狠抓疏解、整治的同时更加注重提高城市发展质量。全面落实城市总体规划，尽快编制实施腾退空间利用的详细规划，形成切实可行的长效机制，在对需求精准调研基础上统筹腾退空间使用，更好地服务于中央政务功能、首都功能性产业发展、公共服务设施的完善、生态环境建设以及文保腾退。围绕便民商业服务设施建设、街巷环境综合整治、城市安全等重点问题，加强精细化管理，增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。创新体制机制，推动城市管理重心下移，动员社会各方力量，探索更为有效的共治方式。对于疏解腾退空间的利用要采取多种途径深入了解社会需求，广泛征求群众意见，及时发布相关规划安排，努力形成共商、共建、共享、共治的良好局面。以法治思维和法治方式推动疏解整治促提升，同时加强事前宣传和事中沟通，兼顾疏解整治促提升工作的“力度”

和“温度”。

强化服务意识和服务能力，持续优化营商环境

今年以来，全市上下狠抓改善营商环境，取得了长足进展，但目前本市的营商环境与首善的标准、高质量发展的要求和企业的期望还有一些差距。优质、充分、有效的政策服务不足，政策落地“最后一公里”缺乏综合集成和宣传解读，新旧政策的有效衔接不够，一些政府批准事项因中途政策变化难以兑现，对中小企业新技术测试和创新成果本地化应用的支持力度不够，中小企业融资难、融资贵的问题没有得到有效缓解。

大家提出，既要关注支撑“高精尖”经济结构和就业、税收的大型企业，更要重视为经济社会发展提供创意、孵化项目、储备人才、涵养文化的中小微企业，努力营造好企业集聚发展的生态环境，促进大中小企业和谐共生、良性发展。深入贯彻以人民为中心的发展思想，在立场、态度和细节上下功夫，站在帮助企业、推动发展的立场换位思考，多从企业角度反思政策管不管用、服务到不到位。进一步改进工作作风和服务态度，强化培训，确保窗口工作人员业务上熟悉新政策、新流程，态度上亲切和蔼、服务周到。狠抓细节，做好宣传解读，提高管理和服务的精准度，打通联系服务企业的“最后一公里”，确保政策真落地、不走

样、见实效。抓紧研究设立市级融资担保基金，着力解决中小微企业贷款难、担保难问题。

密切关注重点计划指标，确保全年任务目标顺利完成

一是持续关注大气污染相关指标。上半年，虽然细颗粒物年均浓度控制在计划目标范围内，但污染源整治是一项长期任务，季节性、阶段性污染特征还比较突出，需下大力气巩固大气污染治理的效果，要抓好重点领域减排，着力破解机动车污染治理和扬尘治理两个难题，形成治理常态化，坚决打好蓝天保卫战。

二是密切关注能源消费总量进展情况。上半年，受年初供暖季平均气温偏低、延长供暖时间等因素影响，能源消费量增长加快，要大力推进管理、工程和行为节能，不断提高可再生能源比重，努力将能源消费总量控制在年度目标以内。

三是重点关注居民收入增速指标，做好低收入农户的帮扶工作。上半年，全市居民人均可支配收入实际增速略低于地区生产总值增速，为实现全年居民人均可支配收入增长与经济增长同步的目标，要继续着力促进城乡居民增收，抓好低收入农户的产业帮扶和就业帮扶，落实低收入农户参加城乡基本医疗保险补贴政策，研究建立特殊困难群众医疗救助机制，切实减轻低收入农户医疗负担，坚决打好精准脱贫攻坚战。✍

财经委员会初步审查 为常委会履职做好服务

依照《预算法》《北京市预算审查监督条例》等法律法规的规定，财经委员会每年在常委会审查和批准市级决算前，对市级决算草案进行初步审查，提出初步审查意见。财政部门根据初步审查意见，对决算草案的编制及报告进行修改，并反馈研究处理的情况。最后，财经委员会形成对市级决算草案的审查结果报告，为常委会审查和批准决算草案提供参考。同时，按照《监督法》的要求，常委会要听取国民经济和社会发展计划以及预算上半年执行情况的报告。为协助常委会审议好这些报告，财经委员会要提前召开会议审议相关报告并提出意见和建议。

6月19日至20日以及7月5日至6日，财经委员会分别召开第三次、第四次会议。先后听取了市财政局关于北京市2017年市级决算草案及报告、市审计局关于2017年市级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，北京市2018年预算上半年执行情况的报告、国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告等；讨论通过了财经委员会关于决算的初步审查意见、审查结果报告，以及计划执行情况的意见和建议。这些工作都是按照相关法律法规的要求依法开展的，被称为“规定动作”。针对这些“规定动作”，新一届财经委员会结合新的形势、新的要求，在工作方式方法上做了新的改进，以求不断完善人大对计划、预决算的监督，更好地发挥人大工作的建设性、保障性和实效性，在实践中体现“主动、担当、精准、有效”的工作理念。

做细做实会前准备，为委员会履职奠定坚实基础

在财经委员会听取上半年计划执行情况前，工作机构赴发展改革、财政等部门提前了解相关情况，是财经委员会工作机构的一项工作惯例。今年，为进一步提高工作机构听取情况的质量和效率，开展了再提前一步的前期调研。在此基础上，初步形成了对于我市上半年经济发展和计划执行情况的基本判断，并提出了增强经济增长内生动力、加强疏解整治促提升工作统筹、优化营商环境、完善市对区转移支付制度、提高财政资金使用绩效和政策实施效果等初步意见和建议。

以往，委员、代表们对于在会前提前看到会议材料，充分了解相关内容，提出过多次意见和建议。然而受时间、报批程序等因素的限制，政府部门落实相关建议存在较大困难，解决效果不够理想。本届以来，委员会领导高度重视，要求工作机构落实委员意见，在此方面着力加以改进。经与政府有关部门反复沟通，优化工作安排和会议日程，这两次会议实现了将相关会议材料在会前提前发送，为委员、代表有更充裕的时间阅读会议材料，更好地作会议审议，提供了便利条件。

围绕全市重点工作，精准发力开展人大财经监督

今年上半年以来，在内外环境较为复杂的情况下，我市的工作按照中央和市委要求，坚持新发展理念，推动高质量发展，在深度调整中，获得了发展质量效益的不断提升。市政府及其有关部门做了大量的工作，得到委员和代表们的充分肯定。同时，结合听取财经委的报告，委员、顾问和代表们对政府及其有关部门的工作提出了意见和建议。

一是要密切关注经济形势变化，确保全市经济持续稳定健康发展。我市当前经济形势总体情况不错，但是一定要有忧患意识，做好严密的监控分析，把困难想得多一点，措施摆得实一点。要认真研究经济发展的趋势性、结构性问题。比如，对于总部经济，在总趋势发生变化的情况下，要更加重视加大科技支撑的动能转换。再如，在构建高精尖产业发展方面，要研究企业成长性，通过优化营商环境，有针对性地予以政策优惠和信贷措施等，提升企业可持续发展能力。

二是要密切监控全市预算执行情况，加强预算管理与监督。从上半年预算执行看，有些预算支出比较缓慢，建议财政部门加强分析。比如，“农林水”上半年投入很多，为什么支出呈现负增长？另外，在教育、科技、交通等领域，要加强结构性分析，夯实重点支出和重大投资项目的基础，保证中央重大方针政策和市委、市政府的决策部署能够落实，切实提高“两重”的执行效果。从决算情况看，要强化预算约束，降低预决算的差异率。要重视教育、养老问题，比如，去年的重点支出养老资金没有完成，需要深入分析背后的原因，从体制机制上提出解决的思路和办法。

三是要加快完善财政支出的政策体系，继续推进经济高质量发展。要加强财政支出管理，在减税降费上做文章。要研究落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展指导意见的有关要求，将财政支出政策作为绩效评价的重点，不断强化我们绩效评价的针对性、科学性和资金的有效使用。

注重计划和规划衔接，为做好“十三五”中期评估打下基础

为协助做好11月份常委会会议听取和审议市政府“十三五”规划纲要实施情况的中期评估报告的工作，此次财经委员会安排听取了市科委关于加强全国科技创新中心建设规划实施情况的报告和市金融局关于金融业发展规划实施情况的报告。按照主任会议通过的工作方案，财经委员会还将继续选取重点专项规划，听取实施情况的报告。

委员和代表们认为，听取专项规划实施情况的做法值得肯定。这不仅是工作方法上的创新，在选题上，也紧密围绕今年两会上确定的“三大攻坚战”。在总结规划实施取得成绩的同时，代表们也指出北京金融发展的新动能有待培育、金融助推首都经济转型升级作用有待加强等问题，并对做好国内债券市场、立足北京、服务全国，打造服务业扩大开放金融领域政策新高地等方面提出了意见和建议。（朱浩鹏）

高标准 严要求 推进全国文化中心建设

7月27日，市十五届人大常委会第五次会议听取和审议了市政府关于“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案办理情况的报告。会上共有18位常委会委员和1位列席代表就议案办理工作发表了意见建议。

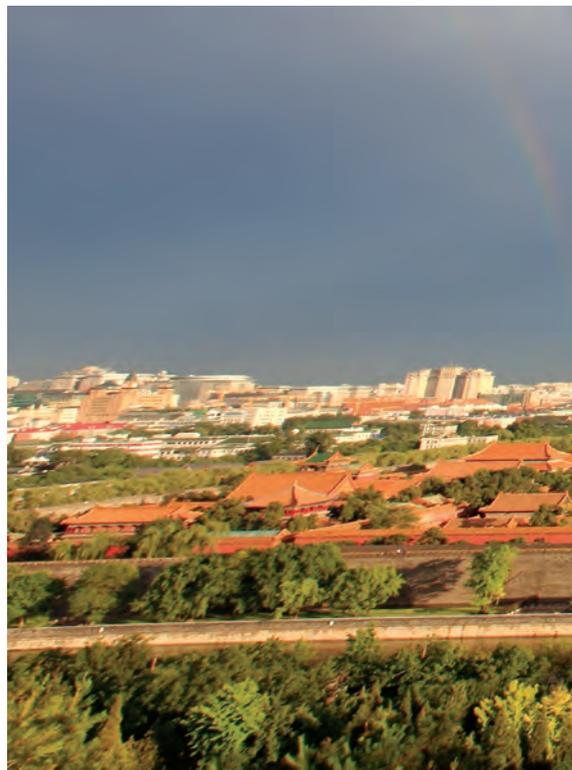
关于全国文化中心建设。陆杰华、冯培等委员提出，要明确文化中心在城市总规中的定位，以及文化中心与其他中心之间的关系。丛骆骆委员建议，将全国文化中心建设与首都城市发展紧密融合，特别是注重与生态保护、产业发展、基础设施建设、居民生活环境改善等有机结合。陶庆华委员建议，全国文化中心建设要与全国科技创新中心建设结合起来，推进全国文化中心建设不能满足于国内的领先和引领，还应放到国际格局中予以考虑。张伯旭委员建议，全国文化中心建设需要在整体上统筹和设计，围绕“四个中心”的战略目标，将文化中心建设放在全国文化发展中来考虑。常纪文委员建议，全国文化中心建设要按照中央的要求，引领全国，辐射周边。王红委员建议，政府及其相关部门为满足老百姓文化需求做的事情，应该统筹起来，进行必要的整合。童之磊代表提出，对建设全国文化中心的设计

要有更高的要求，在定位上上应该有更加系统的思考。

关于“一核一城三带两区”。张越委员提出，推进全国文化中心建设是大课题，需要围绕首都城市战略定位不断深化认识，进一步丰富“一核一城三带两区”总体框架的内容。马曙光委员建议，全国文化中心建设应该紧紧围绕传承中国几千年的文化精髓和发展现代中华文化。冯培委员建议，要加强对革命文化和社会主义先进文化的研究和关注。李其军委员建议，把水文化列入文化中心建设，将北京历史水系和白浮泉、玉泉等古泉遗迹的保护和恢复提到议事日程。江泽平委员建议，生态文化关系到人与自然的和谐发展，应该旗帜鲜明地把生态文化作为首都文化中心建设的重要组成部分。辛崇阳委员认为，要重视老北京饮食文化，让外地来京游客可以品尝北京的传统美食并观赏其制作方法。马林委员提出，全国文化中心建设要考虑科学文化、创新文化的建设。郝志兰委员认为，报告体现了市政府对代表提出议案的高度重视，建议进一步明确“一核一城三带两区”中“两区”的表述。

关于培育和践行社会主义核心价值观。崔新建委员提出，人文

社会科学的发展水平反映了一个城市、一个国家文化发展的高度，是最基础、最具有普遍性和永恒性的文化，也是孕育、涵养文化事业、文化产业的土壤。在全国文化中心建设中，要重视人文社会科学的学术研究和人文社会科学知识的普及，促进市民文明素养的提升。丛骆骆委员建议，加强人文和社会科学推广普及，提升全民文明素养，树立正能量的首都社会氛围。张伯旭委员提出，北京作为新时代中国、复兴和崛起大国的首都，它的



文化要起到引领全国、塑造中国人时代新风貌的作用。马曙光委员提出，北京作为中国的首都和文化中心，是对外展示中华文化精华的窗口，必须在社会主义核心价值观的引领下，采取不同形式、载体，创作一些在全国、在世界上有影响力的文化产品。冯培委员提出，北京作为全国的思想意识形态的中心，輿情关乎全国，社会主义核心价值观要落脚在载体上，目前考虑得不是很充分。李静委员建议，从幼儿园、小学、中学到大学要增加中华优秀传统文化的传承教育。

关于历史文化名城保护。马辛委员建议，把中轴线申遗工程作为全国文化中心建设的一个重大工程来开展，加大对中轴线申遗保护

的工作，及时制定修复标准，做好统一保护工作。丛骆委员建议，在行政办公区搬迁、疏解整治促提升过程中，腾退空间应重点考虑文物腾退，在有价值房屋和院落腾退以及老旧厂房文化空间改造方面，应有政策突破，解决“最后一公里”问题。

关于文化创意产业发展。陶庆华委员建议，“十三五”文化创意产业的发展规划已到中期评估阶段，要把握好契机，引入第三方评估机制，进一步做好全国文化中心建设规划编制工作。张伯旭委员建议，北京应每年扶持一些在全国有影响力的、真正传播正能量的影视作品、著作或者文章，让文创产品传播健康的、有益的内容。童之磊

代表提出，推动文化创意产业的发展，知识产权的保护至关重要，要从中国制造向中国创造发展，必须要推进知识产权保护，建议加大对知识产权的保护，特别是对专利、商标、版权的保护。

此外，委员和代表们还提出了一些其他意见建议。比如，李申虹委员认为，北京对全国文化中心建设投入很多，但报告对成效写得过于笼统，应该有一个评价的体系。陶庆华委员提出，全国文化中心建设应该重视紧缺人才的引进和培养。王红、李静等委员提出，报告中新名词非常多，有的名词含义不清，建议报告附名词解释。✍

（整理/何纯谱）



摄影/和国彬

聚焦问题 精准发力 筑牢食品安全防线

文 / 吴一凡

7月27日，市十五届人大常委会第五次会议审议了《北京市小型食品业生产经营规定（草案）》，共有13位常委会组成人员和列席会议的代表发表了审议意见。大家认为，小型食品业立法弥补了本市食品安全短板，非常及时和必要，既回应了实践需要，又满足了社会多样化需求，为建立国际一流的和谐宜居之都提供了有力保障。审议意见主要集中在以下几个方面。

明确小型食品业功能定位

北京作为首善之区，要建设成为国际一流的和谐宜居之都，应正确认识小型食品业的功能定位。成燕红委员认为，在小型食品业的规范管理过程中，应注意遵循“疏解整治促提升”的原则，兼顾促进地方经济发展，方便民众生活的目标。陆杰华委员认为，要立足小型食品业服务周边百姓的便民功能，完善立法宗旨，考虑民众的生活便利化需求。马林委员认为，建设国际一流的和谐宜居之都，离不开打造便利化的社会生活氛围，其实质就是要适应社会的多样化需求，对标国内外主流城市，营造便

捷的社区环境，实现民众社区方便就餐的需要。

财经办认为小型食品业在食品市场中保有一席之地，既便利生活，又服务其他产业发展，成为城市内在有机的组成部分，为城市的运转提供能量，是城市产业梯度中的一级，也是城市运转中的一环，要统筹考虑其发展与首都城市发展的便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性之间的关系。

创新管理思路，加强指导服务

此次立法的宗旨是要紧扣特点，实施精准立法。根据小型食品

业生产经营的特点和规律，量身定制针对性、可操作性强的监管制度。但目前管理手段仍较为单一，呈现出“以罚代管”的特征。郝志兰委员认为，要构建完善的监督管理体系，政府部门在做好事中、事后监管的同时，也要确保发挥好事前许可备案的作用，建议列举一些如竞标、摇号、信用评价等具体措施，营造良好营商环境，公平分配小型食品业生产经营资源，确保市场作用充分发挥。冯培委员认为，管理者要兼顾权利义务关系，树立公平中立的监管思路，在服务手段上多下功夫，切实落实市委要求，



摄影/柳依

方便民众生活；小作坊生产食品的预包装规定脱离实际，没有可操作性，在具体制度设计上应注意与实际结合，确保执法环节落到实处，减少寻租空间，增添立法的人性关怀。马曙光委员认为，应明确政府的事前告知责任，将生产经营的必备条件和禁止行为充分告知经营者，提高指导服务的意识和责任。

财经办建议进一步发挥法治思维，厘清政府、小型食品生产经营者之间的权利、义务、责任关系，理顺保障食品安全和保证小型食品业营商环境之间的关系，立足小型食品业的发展特征和需求，开创符合小型食品业的管理模式。在行政指导和服务管理方面，注重运用精细化手段和市场机制，多采用行政指导、行政信息服务等手段。

加强制度供给，提供法制保障

关于监管方式和处罚措施。常

纪文委员认为，小型食品业的规范管理应严格贯彻落实党中央和国务院意见，站在公平公正的立场上，建立全天候监管机制，通过统一违法举报平台，动员社会力量参与。马曙光委员提出，加强巡查、巡检方面的监督管理，完善食品摊贩管理措施。郝志兰委员建议，进一步明确违法所得确认方式，设计运行顺畅、衔接合理的处罚措施，确保执行层面落地、落实。陆杰华委员、丛骆骆委员认为要区分小型食品业的生产和经营环节，建立源头追溯制度，设计合理有区分度的罚则。同时，丛骆骆委员提出，要对违规滥用食品添加剂的行为加大处罚力度。江泽平委员建议，应加快完善制度保障，明确主体责任，落实基层执法，加强预防预报、制定行业标准。

精准界定规范标准

关于小型食品业概念界定。辛

崇阳委员认为，应充分考虑食品摊贩的定义要素。钟祖荣委员认为，小型食品业的概念界定应加强实操层面的考量。王荣梅委员、马曙光委员认为，应明晰概念界定中生产经营业态、场所与生产经营者之间的逻辑关系，对概念进行规范表述。丛骆骆委员提出应解决目前定义存在的边界效应问题，使规范对象更为精准。

财经办建议授权食药部门制定具体的指南标准，根据实际量体裁衣，增强执法的可操作性、统一性和严肃性。

合理做好制度衔接

关于与现行法律、法规的关系。《北京市食品安全条例》规定就食品生产加工作坊和食品摊贩生产加工的食品品种进行目录管理，并授权区规定允许摊贩集中经营的区域，乡镇、街道颁发摊贩证。在此次立法中，涉及新法与旧法就该部分的制度衔接问题，为避免重复规范，草案设置了部分废止条款，明确自规定施行之日起，食品安全条例有关食品小作坊和食品摊贩的规定停止执行。王荣梅委员建议通过修订食品安全条例或对应废止的条款进行明确表述，以加强执法者与民众在执法和守法环节的便捷性。成燕红委员提出要处理好罚则条款与上位法的关系，建议将应受处罚行为明确列出，加强条文的操作便利性，使法规条文完备，自成体系。✍



摄影/柳依

加强非遗保护 传承发展中华优秀传统文化

文 / 王聪

市十五届人大常委会第五次会议审议了《北京市非物质文化遗产条例（草案）》（以下简称“条例草案”），10位常委会组成人员发表了意见。大家普遍认为，加强非物质文化遗产保护、传承和发展，对于弘扬中华优秀传统文化、打造北京历史文化金名片、推动全国文化中心建设，具有十分重要的意义。本市有必要通过制定地方性法规，进一步完善非遗保护相关制度，贯彻落实中央关于传承发展中华优秀传统文化的新要求，为发挥全国文化中心功能提供更好的法制保障。

条例草案在上位法基础上，进一步明确了相关主体的责任，构建了政府主导、部门协同、社会参与的责任体系；健全了市区两级统一的非遗调查、申报评审和动态管理等非遗保护基本制度；确立了分类保护原则和相应的保护措施；明确了代表性传承人的权利与义务、项目保护单位的法律地位和相关责任；拓展了包括学校人才贯通培养在内的非遗传承体系。特别是条例

草案关于合理利用、融合发展的条款，贯彻了中央关于创新发展的新要求，体现了“见人见物见生活”的非遗保护新理念；关于传统表演艺术类项目、老字号技艺与习俗等北京特色非遗保护，以及京津冀合作和服务全国的条款，体现了首都特色和全国文化中心功能要求。条例草案制度设计合理，措施具体可行，特色较为鲜明，总体比较成熟。

关于非遗保护责任体系。辛崇阳委员认为，条例草案中谈到政府主导的问题，同时也提到了社会参与的问题，应加大对社会力量参与非遗保护的鼓励、引导和支持。王荣梅委员提出，要通过立法促进政府职能的转变，强化社会主体的作用，规范各个主体之间的关系，更多更充分地发挥社会主体保护的主动性。

关于非遗代表性项目的退出机制。江泽平、杨凤一、马林、王荣梅等多位委员都认为，《非物质文化遗产法》建立非遗代表性项目名录保护制度，旨在对体现中华优





摄影/柳依

秀传统文化，具有历史、文学、艺术、科学价值的非遗项目予以重点保护。上位法只规定了准入条款，并未设置退出机制。个别非遗代表性项目也许现在因客观条件改变不能活态传承，但将来有可能复活。为了更好地保护非遗的多样性，营造积极的保护氛围，建议条例中不对非遗代表性项目设立退出机制。

关于非遗代表性项目、代表性传承人和项目保护单位的评审和认定。钟祖荣委员认为，非遗条例草案规定“代表性项目评审的具体办法，由市文化主管部门另行制定”。为了引导具体评审办法的制定，确保评审质量，条例应对代表性项目评审有一些定性的、限制性的规定。杨凤一委员提出，目前项目保护单位和非遗传承人的认定还不够规范，存在论资排辈等现象，建议制定统一、科学的标准。丛骆骆委员认为，鼓励全社会积极参与非遗保护，是立法的出发点。条例草案关于保护单位的认定条件，只考虑了当前的实际情况，限制了其他各方面的积极参与，应该

鼓励社会主体广泛参与保护。

关于非遗保护的重点、方式和机制。郝志兰委员认为，需要进一步完善非遗区域性整体保护制度，梳理好文化保护和遗产保护之间的关系。钟祖荣委员提出，很多传统文化还是通过传承的形式来保护续存的，建议考虑增加传承性保护。江泽平委员建议加强对特色村落文化遗址及营造技艺的保护。杨凤一委员提出，当前对传承人的资助机制在一定程度上制约了项目发展，影响了非遗传承人的积极性，建议进一步加大资助力度，探索解决项目经费和教学经费问题新方式，更加合理地安排经费。李申虹委员提出，目前国家对牙雕制品已经叫停商业生产和销售，建议通过一定的程序建设国家工作室，使牙雕技艺得以保护和传承。钟祖荣委员建议对加强非遗研究予以专门规定，并采用多种方式向学生普及非遗的知识教育。张越委员认为，条例草案中“保护与传承”和“传播与发展”两章的内容有一些重合，有些条款可以合并。☑

立足新时代 牢记新使命 推动人大工作迈上新台阶

——专访海淀区人大常委会党组书记、主任 刘长利

文 / 本刊编辑部

北京城市总体规划提出，“海淀区应建设成为具有全球影响力的全国科技创新中心核心区，服务保障中央政务功能的重要地区，历史文化遗产发展示范区，生态宜居和谐文明示范区，高水平新型城镇化发展路径的实践区”。在中共海淀区委领导下，海淀区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，立足新时代，牢记新使命，展现新气象，实现新作为，推动人大工作不断创新发 展，为海淀区经济社会发展贡献更大力量。



立足新时代，把坚持党的领导贯穿于人大工作全过程

本刊：党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。立足新时代，区人大常委会在贯彻十九大精神，坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作方面有哪些思考？

刘长利：一是毫不动摇坚持党的领导。把坚持党的领导落实到依法履职各方面，贯穿于人大工作全过程。坚持和完善人民代表大会制度，做好人大工作，坚持党的领导是核心、根本和关键。区人大常委会无论是开展监督、决定、选举、任免、代表工作，还是加强自身建设、新闻宣传、理论研究等，都毫不动摇坚持党的领导，在区委的领导下，围绕区委确定的中心工作开展人大工作，发挥好职能作用。区人大常委会党组健全和完善了对区委负责的制度，重大问题和重要事项及时向区委请示报告，确保人大工作总体安排、工作目标、具体措施服从和服务于区委确定的中心工作。

二是脚踏实地践行职责使命。党的十九大报告描绘了我国发展今后30多年的美好蓝图。要把这个蓝图变为现实，必须不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。在区委领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自

信”，坚持以人民为中心，切实增强坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的责任感和使命感，不断健全人大组织制度、工作制度和议事程序，依法有效履职，推动新时代人大工作创新发展。

三是坚持不懈加强党建工作。区人大常委会牢固树立抓好党建是第一政绩的理念，以政治建设为统领，全面加强了常委会及机关的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。今年，区人大常委会创办了“海淀人大”微信公众号，改版了“海淀人大”门户网站，在常委会机关持续开展“作风建设年”活动，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入，营造风清气正的政治生态。

牢记新使命，把坚持服务大局贯穿于人大工作全过程

本刊：北京城市总体规划明确海淀区是全国科技创新中心核心区。在推动核心区建设过程中，本届以来，区人大常委会开展了哪些工作？

刘长利：20世纪80年代以来，海淀区建立了我国第一个国家级高新技术产业开发区、第一个国家自主创新示范区，成为我国科技创新的策源地和创新发展的主阵地。经过近40年砥砺前行，海淀区已经成为全国科技创新中心核心区，占地75平方公里的中关村科学城不断发展壮大，拥有高科技企业和科技服务机构超过1万家。习近平总书记

指出：“面向未来，中关村要加大实施创新驱动发展战略力度，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军，为在全国实施创新驱动发展战略更好发挥示范引领作用。”中关村科学城进一步明确了率先建成具有全球影响力的科学城、全球创新网络的中坚力量和引领世界创新的新引擎区的发展目标。在区委领导下，区人大常委会积极发挥职能作用，着力为推动中关村科学城建设提供民主法治保障。

一是督办代表议案。2016年，督办“进一步加强全国科技创新中心核心区建设，发挥创新引领和辐射带动作用”议案，推动政府进一步明确核心区建设的总体思路 and 重点任务，在政策先行先试、人才建设、科技成果转移转化、协同创新发展等难点问题方面不断破题，进一步提升自主创新能力、培养战略性新兴产业、构建高精尖经济结构、优化创新生态环境。2017年，对议案办理情况开展跟踪监督，提出要进一步加强对顶层设计、加大财政资金投入、培育高精尖产业、建设技术创新体系、发展科技金融等意见和建议。

二是听取和审议专项工作报告。2017年，听取和审议关于科学城建设情况的报告，推动区政府聚焦原始创新策源地、自主创新主阵地的功能定位，向率先建成具有全球影响力的科学城目标努力奋进。今年上半年，听取和审议了关于全面落实《北京城市总体规划》，

统筹做好海淀区规划工作情况的报告，以及关于公共文化服务体系示范区建设情况的报告，推动城市建设发展的思路、方法和路径的进一步调整和完善，发挥好规划引领的龙头作用，推动文化与科技融合发展。下半年，将听取和审议关于科学城创新生态体系建设情况的报告，推动加快构建政、产、学、研多元创新参与主体高水平融合互动的区域创新生态体系。

三是开展调研座谈。围绕中关村西区业态调整、完善中关村建设全球科技创新中心评价指标体系、中小微企业发展、科技金融创新等问题，组织部分全国、市、区三级人大代表开展视察和座谈，广泛汇集民意民智，营造有利于“大众创业、万众创新”的社会环境和制度环境。

本刊：增进民生福祉是发展的根本目的。区人大常委会在保障和改善民生方面关注哪些问题？

刘长利：在新时代，人民群众对美好生活向往的内涵发生了变化，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。对区人大及常委会来说，就要坚持以人民为中心，更加准确把握人民群众的意愿和要求，把推动解决民生保障工作中存在的不平衡不充分问题作为主要目标和主攻方向，充分发挥职能作用，推动政府针对群众关心的问题精准施策，切实解决民生难题。

为应对全面二孩政策实施和生育高峰，2018年到2020年，海淀区将扩增2.96万个学位。今年5月，区十六届人大常委会第21次主任会议专题听取了区政府有关“海淀区北部教育发展情况和第三期学前教育三年行动计划有关情况的报告”，推动城乡教育一体化发展，建设高水平均衡化优质教育强区。

海淀区60岁以上户籍居民超过居民总数五分之一。2016年，海淀区率先试点居家养老失能护理互助保险试点，为失能、半失能、失智老年人获得高质量护理服务探索制度保障。2017年，区人大常委会结合“推进‘医养融合’社区居家养老模式健康发展”等代表建议重点督办，推动构建高效率、可持续的失能护理保险制度。2017年，区政府为55周岁以上低保、低收入、城市特困、农村五保人员缴纳居家养老失能护理互助保险。

展现新气象，把坚持代表主体作用贯穿于人大工作全过程

本刊：人大代表是人大工作的主体。在新时代，做好人大工作，离不开代表主体作用的发挥，区人大常委会在服务和保障代表依法履职方面，有哪些行之有效的做法？

刘长利：海淀区人民代表大会在保障代表履职方面有自己的特色。在今年1月召开的区十六届人大四次会议上，在完成法定议题外，组织了大会询问活动、代表发言、专题座谈会、市区代表座谈等

活动。一是组织了代表询问活动。区人大常委会、区政府及各委办局、区法院、区检察院共49家单位约150人参加了询问活动，听取了区人大代表提出的问题和意见274件。二是组织召开了“加强文化科技融合与中关村科学城建设”等三个专题座谈会。区委、区政府负责人出席座谈会并听取代表有关意见建议。三是安排代表大会发言，13个代表团各推荐1位代表，在全体会议上围绕聚焦中关村科学城建设、关注农村事业发展、持续推动改善民生、发挥代表作用等方面发表了真知灼见。四是召开了市、区代表座谈会。44位市人大代表到会与区人大代表座谈交流。

我们积极搭建代表履职平台。一是坚持开展“代表联系选民月”活动。2017年9月至10月，357位区人大代表参加活动，占代表总数82.4%。接待选民6743人次，为选民办实事173件次，向区政府提交选民意见和建议425个，供区政府和各部门制定来年工作计划、安排为民办实事项目时研究参考。二是积极推进制度建设。2016年1月，中央出台“关于加强和改进人大代表、政协委员有关工作的通知”，对加强代表管理工作提出明确要求。2017年4月，我们出台了区人大代表履职守则，进一步明确了代表在代表大会会议期间和闭会期间的权利和义务，为代表依法履职提供了指引和保障。三是密切各级代表之间的联系。我们将100位市人

大代表分到十三个区代表联组。区人大代表联组开展视察、联系选民活动时，邀请市人大代表参加，为市人大代表了解地区发展创造条件。同时，认真做好闭会期间市人大代表的集中培训、年中活动、集中视察等工作。

本刊：区人大常委会在督办代表建议方面，有哪些新的探索？请您介绍有关工作情况。

刘长利：本届以来，加强代表建议督办方面有几项创新：一是提升建议交办层级。坚持常委会领导重点督办、区政府领导高位协调，人大与政府同向发力，切实提高了建议办理质量和实效。二是开发运用代表建议网上办理系统。逐步形成了“事前有布置，事中有检查反馈，事后有跟踪”的网上督办工作流程。三是探索类案督办。对同一类的问题合并研究和办理。2017年，对老旧小区改造、义务教育用地、社区卫生服务工作等类案建议进行了督办。今年，对增加幼儿园学位、老旧小区加装电梯方面类案建议进行督办。四是发挥常委会各工作机构整体督办合力，完善了相关工作制度。

今年7月，为查找代表建议办理工作薄弱环节，提高代表建议办理工作质量，区人大常委会对2018年区人大代表建议办理工作开展了评估。从341件代表建议中，选择了重点督办、跟踪督办、代表集中关注、代表对办理结果表示“不满意”的11件建议作为评估对象，并

委托具有专业资质的国调队对建议的提出和建议办理情况分别进行评估，提出评估意见。我们将以此次评估工作为契机，认真梳理、总结代表建议办理工作经验和不足，改进办理方式和督办方式，推动建议办理工作再上新台阶。

实现新作为，把坚持创新发展贯穿于人大工作全过程

本刊：依法开展监督是地方人大重要工作。在监督工作方面，有哪些创新和探索？

刘长利：本届以来，区人大常委会站在宏观和全局的高度深入思考和谋划，注意做好监督工作顶层设计。2017年，制定出台了关于加强和改进监督工作的意见，将加强和改进预算监督工作、届内持续开展专项工作监督及对政府部门开展工作评议等作为增强监督工作实效的重点，制定了具有探索性、前瞻性的措施，得到了区委的支持和代表的肯定。

第一，预算监督有新的探索。一是各专门委员会全面参与预算初审。2017年，区人大五个专门委员会各选一个部门预算开展试点，今年扩大到分别对7至8个部门预算进行初审，2019年，将覆盖到所有一级预算部门。二是推进预算联网监督工作。设立专用办公室，配置与财政联网的电脑，开展预算联网监督。本届内，将从目前对预算执行数据查询，扩大到对部门预算批复、预算执行和决算公开的全过程

数据查询。三是增加预算初审会议时间和内容。延长预算初审会议时间，由半天增加到两天。四是设立了预算审查办公室，专职承担对政府预决算、预算调整和预算执行情况的审查监督。五是组建财经代表小组，聘请预算监督顾问，组织专业培训，提升预算审查监督能力。

第二，探索届内持续开展专项工作监督。2016年12月召开的区十六届人民代表大会第一次会议，选举产生了财政经济、教育科技文化卫生体育、城市建设环境保护、法制、农村等五个专门委员会。本届以来，探索由专门委员会分别对社区便民服务设施的规划建设、保障性住房分配与后期管理、社区卫生工作、农村集体经营性建设用地、区法院执行机制综合改革等方面情况开展专项工作监督。通过在一届任期内年年开展监督，一抓到底，推动政府持续加大工作力度，切实解决民生难题。

第三，不断增强监督工作精细化和实效性。我们在听取和审议政府专项工作报告等基础上，将监督重点由政府工作延伸到部门工作，增强监督工作精细化。结合全区中心工作，探索了对部门工作开展工作评议，进一步促进被评议部门落实职责、依法行政、规范履职、改进作风、提升效能、务实为民。今年，试点对区国资委、区卫计委、区农委、区社会办、区环保局5个部门开展工作评议。本届任期内，拟对所有部门工作进行评议。☑

推进文化与科技创新 激发首都发展新动能

文 / 伊彤 江光华 张国会

首都发展的核心要义，就是加强全国的政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心“四个中心”功能建设，不断提高“四个服务”水平。在资源环境承载力遇到“天花板”情况下，北京需要正确认识和处理好“都”与“城”的关系，逐步疏解非首都功能，着力加强“四个中心”建设。这其中就包括全国的文化中心和科技创新中心两个中心。在文化与科技日益融合渗透的今天，建设全国文化中心和科技创新中心，促进首都发展，迫切需要促进文化与科技的融合创新。

文化的繁荣兴盛是科技创新中心建设的先导和土壤

习近平总书记在党的十九大报告中强调指出，“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”文化是民族的血脉和民族的精神家园，它不仅以其自身的实力、潜力、活力和凝聚力显示和标志着综合国力，更重要的还在于文化以其特有的导向、

融合、渗透等功能，通过对科技、经济、政治、社会发展的巨大策动力和对国民素质的精神感召力来带动综合国力的增强。

党的十九大报告提出，“倡导创新文化，强化知识产权创造、保护、运用。培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。”利于创新的文化既是吸引人们进行科技创新活动的精神条件，又是激发人们参与科技创新活动的源动力。

近代科技革命之所以首先产生并发展于欧洲，不仅同当时欧洲资本主义的兴起及生产的发展密切相关，而且也同那里发起的文艺复兴运动、启蒙运动等人文背景直接相关。正是14至16世纪的文艺复兴运动和18世纪的启蒙运动，促使多才多艺的学者们以新的世界观、人生观，通过文学、艺术、天文、物理、医学等的研究创作和著书立说，反对禁欲主义，崇尚人的个性、人性解放和人道主义，反对神学统治，奠定了资本主义诞生的思

想基础，促进科学技术的发展和文化的繁荣。意大利、法国、英国、德国和美国在成为科学活动中心的过程中，也都伴随着深刻的思想解放和文化嬗变，形成了良好的创新文化氛围。

任何科技创新活动都离不开特定的文化环境。但凡科技创新成果多的地方，往往拥有良好的创新文化环境。创新文化环境就如同系统软件，使人思维活跃、精神振奋、激发创新热情、迸发创造火花，并将区域内的各种创新要素有机地聚合在一起。从国外来看，没有文艺复兴运动导致的思想、观念大解放，就没有近代欧洲一系列的科学发现、发明；没有多元价值观“共振”导致的观念创新，也就没有美国的硅谷。从中国来看，没有先秦诸子百家争鸣导致的思想解放，就不会有后来两汉农业文明的进步及其他科技发明。因此，北京建设有全球影响力的科技创新中心，必须高度重视创新文化建设，大力弘扬科学精神，营造良好的创新文化环境。

科技创新是文化中心建设的支撑与引擎

文化的繁荣发展离不开科技的支撑。科技作为人类认识世界和改造世界的工具，深刻影响着人们的思维方式、生产方式、生活方式，并从文化的内容、生产、传播、形态等各个方面，不断推动文化的发展与演变，成为文化中心建设的支撑与引擎。国外的文化中心发展历程已表明了这一点，如美国纽约、英国伦敦、法国巴黎、日本东京等，这些地区科技都非常发达，为其形成为文化中心提供了有力支撑。

科技创新不断丰富文化的内涵。科学技术作为社会智力发展的一个方面，既是文化的组成部分，也是文化的重要形式和载体。科技创新通过提高人类认识自然、改造自然和利用自然的能力和水平，完善人类的知识体系，创新人类的思维方式，丰富人类的精神世

界，从而不断丰富文化的内涵。科技创新会带来全新的科学精神、科学思想、思维方式、审美情趣乃至全新的生活方式、消费方式、交往方式、行为规范等，并渗透和影响到社会的方方面面。在现代科技革命的推动下，特别是系统论、控制论和信息论等科学理论的创立和发展，使人类的思维方式朝着系统性、开放性、动态性和创造性等方向发展，极大地丰富了文化的内容，进而促进了人才等资源的聚集与发展。

科技创新为文化事业和产业发展提供支撑和手段。一是科技创新提高了文化产品的生产效率。在以往，文化生产主要以个人生产为主，效率低、产量低，传播范围窄、速度慢。现代信息技术、新材料技术等的发展与应用，提高了文化产品的生产效率，拓宽了文化产品的传播渠道。二是科技创新丰富

了文化产品的表现形式，提高了文化产品的附加值。现代科技的进步，打破了以往文化产品表现手法的障碍，为文化产品提供了强大的技术支持和手段，极大地丰富了文化产品的表现方式。三是科技创新加快了文化与科技资源的整合与开发，提升了文化的传播效率。正是现在的信息技术发展，才使文化信息接收的时空壁垒得以破除，大大提升了文化的传播力和影响力。

科技创新是促进新型文化业态形成发展的核心动力。现代科技的发展和应用，不断衍化出一批批千姿百态的科技消费产品和服务，无时不在塑造着社会文化的形态，影响着大众文化的变迁。由于高新技术在文化领域的广泛应用，催生造就了一系列的新兴文化业态，如动漫、网络游戏、掌上图书馆、手机媒体、移动视频等。党的十九大报告提出，健全现代文化产业体系



摄影/柳依

和市场体系，创新生产经营机制，完善文化经济政策，培育新型文化业态。当前，北京作为全国文化中心，理应充分发挥自身优势，有效利用科技手段，培育和发展文化新业态，发挥好全国文化中心的示范引领作用。

推进文化与科技融合创新是首都发展的新动能

文化、科技作为人类文明发展的重要组成和表现形式，前者是社会进步的灵魂，后者是社会发展的发动机，两者相互影响、相互促进。当前，北京正在围绕“四个中心”这个新的城市发展定位，深入实施创新驱动战略，只有更加深刻地认识文化与科技之间的关系，有效推进文化与科技融合创新，才能真正有效地形成首都发展的新动能，更好地推动国际一流的和谐宜居之都的建设。

习近平总书记指出，“我国经济发展进入新常态，必须用新动能推动新发展。要依靠创新，不断增加创新含量，把我国产业提升到中高端。”新动能是相对于旧动能来说的，过去主要依靠土地、劳动力、资本等传统生产要素来推动经济增长，而新动能涉及新技术、新产业、新业态、新模式等方面的生产要素，主要依靠创新驱动。对于北京而言，实施创新驱动，关键是要推进文化与科技融合创新，以文化创新引领科技创新，以科技创新支撑文化创新，使文化创新、科技

创新相辅相成、相得益彰，从而产生“1+1>2”叠加效应。

当前北京正面临人口膨胀、资源短缺、环境污染等一系列严峻的挑战，亟需依靠创新，培育壮大发展新动能。发展新动能，就要坚持“增量崛起”与“存量变革”并举，加快发展前景广阔的新兴产业，运用新技术改造提升传统产业，化解淘汰过剩落后产能，促进经济增长方式转变，提高发展的质量和效益。推进文化与科技融合创新，促进新旧动能转换，是首都发展的现实需要和战略选择。

以科技创新支撑文化发展，做好、做亮传统文化，使北京成为传承中国传统文化的表率。建设全国文化中心，需要突出历史文化名城保护，统筹推进大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带的保护利用。充分发挥好文化与科技的互融互促作用，挖掘历史文化名城中的文化内涵，保留其传统文化精髓，并根据时代变化不断更新内容和形式，彰显历史文化名城的文化价值，使其长久生存并不断焕发活力。同时，将文化遗产保护工作与节庆文化活动、国内外文化交流、对外文化输出等结合起来，既切实保护好首都文化成果，又将其推介到世界各地，增强北京城市文化魅力，并为科技创新中心建设筑牢思想家园。

以文化创新引领科技创新，推进创新发展，使北京成为全球科技创新的引领者和全球科技创新网

络的重要节点。在新科技革命到来的时代，必须把文化创新作为重要着力点，以文化创新促进科技创新和制度创新，推动文化与科技的融合发展，提升科技产业、文化产业的整体水平和竞争能力；以文化创新从根本上改善科技创新的环境，使首都经济走上高端引领、创新驱动、绿色发展的轨道，形成以创新为引领的现代化经济体系和发展模式；以文化创新搭建首都创新资源平台，整合利用北京科技、文化、人才等各类资源，促进全国科技创新中心的建成。

以文化与科技融合创新，凝聚新动能，使创新驱动发展战略在北京转型升级中落地落实。大力推进文化与科技融合创新，统筹协调文化创新与科技创新之间的关系，促进文化与科技有机融合、互动发展。既要文化创新不断激励科技进步，提升科技自主创新能力，促进中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、北京经济技术开发区“三城一区”建设，构建“高精尖”经济结构，提高发展的质量和效益；又要以科技创新促进文化的繁荣发展，持续加大对文化领域的科技创新投入，提高科技对文化的支撑水平，从而促进文化事业和文化产业的创新发展，以创新发展的成果不断满足人民日益增长的美好生活需要。✍

（作者单位：北京市科学技术研究院、北京科技战略决策咨询中心，伊彤系十三届全国人大代表）

追寻初心之旅

为庆祝中国共产党成立97周年，进一步提高机关年轻党员干部党性修养，激发干事创业活力，8月5日到8月10日，市人大常委会人事室和机关党委共同举办了为期一周的机关年轻干部能力提升培训班。市人大常委会机关56名年轻党员干部赴革命圣地延安，参加“不忘初心，牢记使命”主题教育活动，接受红色革命传统教育，感悟习近平总书记在梁家河留下的宝贵精神财富。围绕人大立法、监督、信访、调研等工作，听取专题讲座，开展交流研讨，进一步坚定了理想信念，提高了思想政治素质和工作能力。

重走知青之路，追寻初心之源

8月6日，学员们满怀期盼之情，到达革命圣地延安，不顾旅途劳累，直接奔赴习近平总书记当年作为知青插队的地方——延川县梁家河村进行参观学习。“陕西是根，延安是魂，延川是我的第二故乡。”一下车，习近平总书记这肺腑之言便映入眼帘。1969年，不满16岁的习近平来到梁家河村，开始了他的7年插队岁月。学员们怀着一颗敬畏的心，重走知青路，走进

习近平总书记艰苦磨砺、拼搏奋斗，挥洒青春汗水的地方。

在村教育实践基地，学员们走进村史馆，认真观看展出的图片和实物，现场聆听讲解员的讲述。在简陋的土窑洞前，在大通铺式的土炕前，在当年知青们劳动的场所，学员们感慨：这就是总书记当年居住、生活和劳动的地方！

学员们认真聆听了《知青在梁家河艰苦七年与习近平为人民做实事办好事》的现场教学，学习总书记当年带领村民艰苦奋斗、吃苦耐劳、发展生产、改善民生的感人事迹——当年，身为不满21岁的村党支部书记，习近平带领大家努力改变梁家河落后面貌，为村里修了四座大坝，挖了水井、修了道路，开办了缝纫社、磨面坊、铁业社，还建成了陕西省第一口沼气池……现场教学使学员们仿佛看到了总书记当年在这里积极投身生产建设、与群众同甘共苦、为人民谋福祉的高大身影，感悟到了总书记立下的“初心”，体会到了一位城市青年到农村插队的思想转变和意志磨练的过程。正是艰苦的岁月磨练了意志、增长了才干，从而使拥有执着信仰和坚定信念的习近平完成了成长中

的飞跃、实现了精神上的升华。

问渠哪得清如许，为有源头活水来。梁家河七年的知青岁月，正是总书记治国理政新理念新思想新战略的历史起点和逻辑起点。怀揣着对梁家河精神的敬畏和感动，8月7日上午，学员们来到延安学习书院，通过图片展和现场教学，进一步学习了解党的十八大以来我国经济、政治、社会、文化、生态文明和党的建设方面所取得的巨大成就。通过学习，学员们直观地感受到了延安的传统文化、革命文化和现代文化的博大精深，接受了新思想的洗礼，深刻地体会到从基层工作到治国理政，总书记用青春梦托起中国梦的光辉历程。

走进革命圣地，重温红色记忆

8月7日，带着“朝圣”的心情，学员们参观了革命时期中央所在地——杨家岭、枣园等革命旧址。一幅幅珍贵的照片、一件件文物、一段段感人的故事，把大家的思绪又拉回了革命战争年代，再次感受到了延安时期那段艰苦卓绝的革命历程，深刻领略了延安精神和老一辈无产阶级革命家的风采，体会到他们不屈不挠、艰苦奋斗的革

命精神和高尚情操。

在毛泽东、周恩来、朱德等伟人居住过的黄土窑洞前，学员们驻足凝思，伟人的高大形象仿佛矗立在眼前；在中共七大会址，学员们伫立在刻有参会人员名单的石碑前，仿佛看到革命的曙光照亮当时的中国大地；在中共中央办公厅旧址，学员们从那些粗糙的门窗、简陋的桌椅中感受到平凡中蕴藏的伟大……通过参观，学员们对延安精神的内涵有了更清晰的认识，更深刻地认识到，伟大的革命事业是在艰难困苦的环境中孕育出来的，作为新时代的年轻党员干部，更要把这种不畏艰难、艰苦朴素的革命精神发扬光大。

在张思德纪念碑前，学员们现场聆听了《回望初心，践行宗旨——张思德精神与〈为人民服务〉》，并齐声诵读了毛泽东同志为张思德同志所写文章《为人民服务》，朗朗书声，表达了学员们对张思德精神的深深感动，更表达了践行为人民服务这一党的根本宗旨的决心。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”在宝塔山下，在鲜红的党旗下，学员们举起右手、紧握拳头，重温入党誓词。庄严宣誓的这一刻，学员们在党旗下接受心灵净化和洗礼，回顾了入党宣誓时的庄严承诺和坚定决心，牢记铮铮誓言，牢记共产党员的政治责任和历史使命，永葆共产党员的政治本色。

为期两天的延安之行结束，8月8日凌晨，学员们怀揣着对延安精神的感悟、感动和震撼，踏上回京的列车，将这份精神带回北京，带到自己的工作岗位，成为心中的一股力量，在自己的工作岗位上，将延安精神发扬光大。

聆听专题讲座 提高业务素养

8月8日至10日，市人大常委会信访办、内司办、研究室、代表联络室，以及市人大制度理论研究会有关同志围绕人大信访工作、专委会工作、立法监督工作、调研工作、人大代表议案和建议办理工作，采取专题讲座和案例讲解的形式，为学员们进行了精彩的授课。学员们认真学习，对人大工作有了更全面的了解和认识，进一步提高了业务水平和工作素养。

利用晚上时间，学员们自学了毛泽东同志的“老三篇”文章，并开展了分组读书沙龙和参观学习心得交流活动。讨论活动中，大家围绕“老三篇”精神、延安精神、梁

家河精神和讲座培训内容，并结合自身工作展开热烈讨论，积极踊跃发言，交流了学习参观中的所思、所想，表达了新时代做好人大工作的信心和决心，展现了市人大常委会机关年轻党员干部积极向上的精神风貌。

为期一周的培训活动，学员们学习感悟梁家河精神、延安精神，进一步学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，接受了心灵的洗礼。夏日炎炎，学员们毫无抱怨，在劳累时互相加油打气，互帮互助，增强了团队意识；火车晚点，学员们自发组织了形式多样的小游戏等，为紧张的行程增添了乐趣……

踏上归途，学员们依然心潮澎湃，精神振奋。牢记使命，不忘初心的信念，已牢固地扎根在每一个学员心中。大家坚信，艰苦奋斗、为人民服务的革命传统定会代代相传，伟大的中华民族复兴梦定会实现。

（薛睿杰 何纯谱 张雪松 史健 丁琦）



图/机关党委



7月19日，市人大常委会主任李伟带队就“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案办理情况赴通州区开展调研。图为在文旺阁木作博物馆了解木作文化保护传承情况。摄影/薛睿杰



8月6日，市人大常委会主任李伟带队就持续改善人居环境议案办理情况赴西城区调研。图为在百万庄中里了解百姓生活服务等多项民生服务。摄影/王文静



8月7日，市人大常委会主任李伟参加市人大朝阳团代表年中集中活动并讲话。摄影/王文静

