

北京人大

2018 **3**
总第219期

习近平在第十三届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

凝众智 聚合力 谱新篇

——十三届全国人大一次会议北京代表团履职情况

市十五届人大常委会举行第二次会议





3月7日，中共中央政治局常委栗战书在北京代表团参加审议。摄影/戴冰



北京代表团全体会议。摄影/薛睿杰

为民族复兴提供有力宪法保障

九鼎重器，百炼乃成。第十三届全国人民代表大会第一次会议，表决通过了宪法修正案。这是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，对更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。

习近平总书记强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。这次宪法修改，始终贯穿科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，是我们党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的生动实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动体现。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”宪法是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，在我们党治国理政活动中具有十分重要的地位和作用。在保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，推动宪法与时俱进、完善发展，这是我国法治实践的一条基本规律。实践证明，及时把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定，实现党的主张、国家意志、人民意愿的有机统一，是我们党治国理政的一条成功经验。

中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，完善国家主席任期任职制度，深化国家监察体制改革……这次宪法修改，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，在法治轨道上更好地坚持和发展中国特色社会主义。

习近平总书记指出，“维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”我们要以这次宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，把依法治国、依宪治国提高到一个新水平。

翻开宪法序言，从站起来、富起来到强起来，中华民族伟大复兴的历程清晰可见。中国特色社会主义的伟大实践，在国家根本法上留下辉煌篇章。踏上新征程、奋进新时代，维护宪法作为国家根本法的权威地位，更好发挥宪法治国安邦总章程的作用，中国特色社会主义道路就一定能越走越宽广，我们就一定能实现中华民族伟大复兴的中国梦。✎（据《人民日报》）



2018年第03期
总第219期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 每月10日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王玉江	王荣梅	车克欣
(按姓名笔画排列)	田洪俊	朱光彤	刘玉芳	刘军(特邀)
	刘 军	刘长利	孙 强	孙 杰
	杜灵欣	李文起	李玉君	李昌安
	张伯旭	张 越	陈 永	陈宏志
	陈国才	邵 恒	金树东	金 晖
	郝志兰	胡耀刚	郭 森	黄 强
	彭丽霞			

主 编 刘 军

编 辑 部

主 任	穆晓玲
编 辑	薛睿杰 宁晓雯 何纯谱
责 任 编 辑	薛睿杰
编 务	王兰英
美 编	王文静
采 编 室	(010)65291955/1905/1901/1951
发 行 室	(010)65291903/1953
通 联	(010)65291955
传 真	(010)65291903
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市朝阳区建国门南大街6号
邮 政 编 码	100022
广告经营许可证	京朝工商广字第0218号
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

- 01 为民族复兴提供有力宪法保障

特稿

- 04 习近平在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

特别关注

- 08 凝众智 聚合力 谱新篇
——十三届全国人大一次会议北京代表团履职情况
- 17 马一德：筑牢依法治国大底盘 开创依宪治国新境界
——审议宪法修正案草案时的发言
- 19 阎建国：依法治国进程中的一次制度性革命
——审议监察法草案时的发言
- 22 伊彤：对2018年国务院机构改革方案的几点认识
——审议国务院机构改革方案时的发言
- 24 陈立人：冬奥会“办赛”与“赛后”应同步考虑
——审议政府工作报告时的发言
- 25 方复全：加快教育现代化 办好人民满意的教育
——审议政府工作报告时的发言
- 27 齐玫：不断提高人大工作的质量和水平
——审议全国人大常委会工作报告时的发言
- 28 厉莉：良法之治的前提是良法之“立”
——审议全国人大常委会工作报告时的发言
- 29 张礼斌：面向全国 推广首都校园的法治教育经验
——审议“两高”工作报告时的发言
- 30 秦飞：让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义
——审议“两高”工作报告时的发言
- 32 田春艳：庄严的时刻 神圣的使命
——主席宪法宣誓仪式有感

特别报道

- 34 市十五届人大常委会举行第二次会议
- 36 践行新思想 实现新作为
——市人大常委会2018年工作安排解读
- 40 北京市人大常委会2018年立法工作计划
- 42 认真履行职责 增强监督实效
——市人大常委会2018年监督工作计划解读
- 44 依法履职 增强实效 确保完成任务
——市人大内务司法委员会2018年工作要点
- 45 认真履行职责 推进财经工作取得新突破
——市人大财经委员会2018年工作要点
- 46 立良法 强监督 扎实完成各项工作任务
——市人大教科文卫体委员会2018年工作要点
- 47 凝聚共识 谋求共治 实现共享
——市人大城建环保委员会2018年工作要点
- 48 聚力乡村振兴战略 绘就全面小康靓丽底色
——市人大农村委员会2018年工作要点
- 49 提高站位服务大局 积极推动各项工作落实
——市人大民族宗教侨务外事委员会2018年工作要点



研究与探索(合作栏目)

- 50 疏解非首都功能与京津冀协同发展的同步推进
52 适应城市治理新形势 展现首都立法新作为

知情知政

- 56 本市建筑业企业营商环境调查报告
59 文化创意产业发展质量稳步提升 助力首都经济优化升级

基层人大

- 62 开启新征程 续写新篇章
——各区人大常委会2018年工作安排综述



《北京人大》微信订阅号正式开通！
扫描二维码即可关注

在第十三届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

(2018年3月20日)

习近平

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢！

担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托！

一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

各位代表！

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

——中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终辛勤劳作、发明创造，我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天，中国人民的创造精神正在前所未有地迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹！

——中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展

了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

——中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

——中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终心怀梦想、不懈追求，我们不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公的情怀，盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想，中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了170多年的持续奋斗。今天，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴！

同志们！有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量！

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！

各位代表！

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会

描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实，是一场新的长征。路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！

我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面！

我们的目标是，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导，全面贯彻新时代党的强军思想，不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系，构建中国特色现代作战体系，推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，扩大两岸经济文化交流合作，同台湾同胞分享大陆发展的机遇，增进台湾同胞福祉，推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所

在。在这个民族大义和历史潮流面前，一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚！中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动！中国人民和中华民族有一个共同信念，这就是：我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去！

各位代表！

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人，才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动，任何人不应该误读，更不应该曲解。人间自有公道在！

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。中国将继续积极维护国际公平正义，主张世界上的事情应该由各国人民商量着办，不会把自己的意志强加于人。中国将继续积极推进“一带一路”建设，加强同世界各国的交流合作，让中国改革发展造福人类。中国将继续积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界！

各位代表！

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！

各位代表！

“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”在中国共产党领导下，经过近70年奋斗，我们的人民共和国茁壮成长，正以崭新的姿态屹立于世界东方！

新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着13亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天！

谢谢大家。✍

《人民日报》（2018年03月21日）



凝众智 聚合力 谱新篇

——十三届全国人大一次会议北京代表团履职情况

文 / 市人大常委会研究室



第十三届全国人民代表大会第一次会议于3月5日至20日在北京召开。这次大会，是在中国特色社会主义进入新时代召开的一次重要大会，是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神的大会，是高举旗帜、牢记使命、承前启后、团结奋进的大会。

一、北京代表团总体情况

北京代表团全部54名代表参加了这次大会。3月3日，北京团分别召开组团会议和党员代表会议，经请示市委，推举蔡奇为代表团临时党支部书记，陈吉宁、李伟为副书记；推选李伟为代表团团长，刘伟、夏伟东为副团长；还确定了两个代表小组的召集人。根据大会的统一安排，北京团先后参加了大会预备会议和8次全体会议，召开了13次全团会议和8次代表小组会议。3月7日上午，中共中央政治局常委栗战书同志参加了北京团审议并讲话。

北京团代表牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，本着对党、对国家、对人民、对历史高度负责的精神，围绕党和国家中心工作，认真依法行使代表权利，严格履行代表义务，紧扣大会各项议题，坚持从政治上考量、在大局下行动，把贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署转化为履职尽责的自觉行动。蔡奇、陈吉宁、李伟等市领导作为代表全程参加所有议题的审议。每位代表在会前都做了充分准备，审议发言紧扣主题、紧贴实际，实事求是评价国家机关工作，为改进工作想办法、出思路、支实招。全体代表以高度的使命担当、强烈的主人翁精神、饱满的履职热情，依法认真履行职权、积极建言献策，充分发表意见建议，充分反映群众呼声，保证了大会所有议程顺利完成，营造出生动活泼、民主团结的良好氛围，展

现了北京代表团积极向上、主动担当、团结协作、严谨扎实的工作作风，展现了新时代首都工作新气象。

二、关于学习贯彻习近平总书记 在大会期间重要讲话精神的情况

第一，学习贯彻习近平总书记在“两会”党员负责人会议上的重要讲话精神。3月3日，党中央召开“两会”党员负责人会议，习近平总书记发表了重要讲话。他深刻分析了国际国内形势，全面总结了过去五年的成就特别是全国人大五年来的工作，对完成今年经济社会发展各项目标任务作出了总体部署。他要求，做好人大工作，一要把坚持党中央集中统一领导体现在人大工作各方面和全过程；二要把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中；三要把全面担负起宪法法律赋予的各项职责作为人大及其常委会的使命担当；四要把抓好人大自身建设作为新一届人大的重要任务。他强调，参加全国“两会”的代表、委员肩负着亿万人民期盼和重托，责任重大、使命光荣，要依法依规履行职责，增强“四个意识”、坚持党的领导，充分发扬民主、坚持求真务实，严肃会风会纪、展现良好风貌，不负众望、不辱使命，确保大会顺利完成各项议程。

当天下午，北京代表团临时党支部召开党员代表会议，传达学习了总书记的重要讲话精神。受临时



党支部书记蔡奇委托，临时党支部副书记李伟向北京代表团全体党员代表传达了讲话精神，提出了具体要求。党员代表们表示，要认真学习贯彻总书记的重要讲话精神，模范遵守大会的各项纪律规定，依法认真履职尽责，以实际行动带动其他代表，确保大会各项议程顺利完成。

第二，学习贯彻习近平总书记5次参加代表团审议时的重要讲话精神。大会期间，习近平总书记先后参加了内蒙古、广东、山东、重庆、解放军和武警部队代表团的审议。

在参加内蒙古代表团审议时，他强调，要锐意创新、埋头苦干，守望相助、团结奋斗，扎实推动经济高质量发展，扎实推进脱贫攻坚，扎实推进民族团结和边疆稳固，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。在参加广东代表团审议时，他强调，要进一步解放思想、改革创新，真抓实干、奋发进取，在构建推动经济高质量发展体

制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。在参加山东代表团审议时，他强调，农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、乡村振兴健康有序进行，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。在参加重庆代表团审议时，他强调，形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。要坚持法治反对人治、既讲法治又讲德治、领导干部要讲政德、多积尺寸之功。在参加解放军和武警部

队代表团审议时，他强调，实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择，也是实现党在新时代强军目标的必然选择，要加强战略引领，加强改革创新，加强军地协同，加强任务落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面，为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

3月12日下午，北京团利用午休时间专门召开全体会议，集体学习领会习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古、广东、山东、重庆代表团审议时的重要讲话精神。代表团临时党支部书记蔡奇代表在发言中谈了认识和体会。他强调，要从八个方面深刻理解和把握总书记的重要讲话精神：一是关于推动高质量发展，建设现代化经济体系的重要论述；二是关于深化改革，扩大开放的重要论述；三是关于乡村振兴战略的重要论述；四是关于扎实推进脱贫攻坚的重要



论述；五是关于扎实推进民族团结和边疆稳固的重要论述；六是关于营造共建共治共享社会治理格局的重要论述；七是关于法治和德治的重要论述；八是关于认真落实新时代党的建设总要求的重要论述。要把学习贯彻习近平总书记参加审议时的重要讲话精神同学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，同习近平总书记对北京的重要讲话精神结合起来，做到“三个带头”：带头树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，带头宣传贯彻党中央作出的各项决策部署，带头坚决落实大会各项决议，更加奋发有为地推动首都新发展。

北京团代表们一致认为，习近平总书记的几次重要讲话思想深邃、内涵丰富，进一步深刻阐述了新时代党和国家发展中的一系列重大问题，对开好大会、圆满完成各

项议题任务，对贯彻好党的十九大精神，对做好北京各项工作都具有重要意义。要深入领会精神实质、主动融会贯通、坚决抓好落实，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和工作要求上来，奋力推动首都新发展，推动北京各项工作争创一流、走在前列，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根，进一步形成生动实践。

大会期间，大家还学习了习近平总书记在参加解放军和武警部队代表团审议时的重要讲话精神。

三、关于审议宪法修正案（草案）的情况

3月7日至3月11日上午，代表团先后审议了宪法修正案草案、宪法修正案草案修改稿。代表们一致表示，坚决拥护党中央关于宪法修改的决策部署，一致赞同党中央确定的这次宪法修改的总体要求、原

则、修正案草案各项内容以及修正案草案修改稿。

3月7日上午，北京代表团召开全体会议，审议宪法修正案草案，中共中央政治局常委栗战书参加审议。他完全赞成宪法修正案草案，指出我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大确立的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果写进宪法，为坚持和维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了宪法保障。栗战书充分肯定了北京各方面

工作和取得的成绩，对下一步工作提出了明确要求。

北京团全体代表完全赞同、坚决拥护宪法修改的内容，一致赞成把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法；一致赞成把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进宪法总纲；一致赞成对国家主席任职任期作出新的规定；一致赞成关于监察委员会的各项规定；一致赞成对宪法序言和条文部分作出的其他修改。代表们建议，宪法修正案草案通过后，要加强学习宣传教育，增强全社会特别是公职人员的宪法意识，恪守宪法原则，弘扬宪法精神。要加强宪法实施和监督，切实维护宪法权威，把实施宪法提高到一个新的水平。

四、关于审议监察法草案的情况

3月14日上午、3月16日上午、3月19日下午，代表团分别审议了监察法草案、监察法草案修改稿和监察法草案建议表决稿。代表们一致赞成监察法草案的指导思想、基本原则和主要内容，一致认为草案框架合理、思路清晰、内容充实、逻辑严谨，具有很强的针对性和可操作性，已经比较成熟、可行，建议本次会议审议通过。同时，代表们还重点在保障被调查人权益、监察机关和司法机关工作衔接、监察机关工作人员监督等方面提出了一些修改建议，最终被吸收到草案中。

五、关于审议审查各项报告的情况

1. 审议政府工作报告

在3月5日下午和6日全天一天半的审议中，北京团共有46人次代表发言。代表们从加快建设创新型国家、深入推进供给侧结构性改革、发展公平有质量的教育、推动农村发展、加强污染防治、实施健康中国战略等方面提出许多很好的意见和建议。据统计，北京团代表提出的“建设智慧社会”“推进智能制造”“强化基础研究、应用基础研究和原始创新”“科研项目绩效评价加快从重过程向重结果转变”“严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动”“推进‘厕所革命’和垃圾收集处理”“重视对幼儿教师的关心和培养”“坚持预防为主，加强重大疾病防控”“完善社会矛盾纠纷多元化解机制”9项建议被报告起草组吸纳，占86处修改的10.4%。

2. 审查计划和预算报告

3月8日全天和9日上午，代表团审查了计划预算报告。对计划报告，代表们普遍认为，国务院和地方各级人民政府按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议决议要求，较好完成了全年主要目标任务；提出的计划报告和2018年计划草案，符合党的十九大和中央经济工作会议精神，符合“十三五”规划纲要要求，符合我国经济社会发展实际，指导思想明确，主要目标和工作安排总体可行。对预

算报告，代表们普遍认为，面对复杂严峻国内外环境，国务院和地方各级人民政府按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议决议要求，贯彻实施预算法，实施积极的财政政策，加大减税降费力度，着力保障重点领域支出，深化财税体制改革，促进了经济社会持续健康发展，发挥了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用；2018年中央和地方预算安排，符合党的十九大和中央经济工作会议精神，贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署，符合预算法的规定，总体可行。同时，代表们对照政府工作报告，提出了一些具体的意见建议。

国家发展改革委员会对计划报告作了54处修改。北京团代表提出的“严厉打击非法集资、金融诈骗、非法放贷等违法犯罪活动，保护金融消费者权益”“加强固体废弃物和垃圾分类处置”“建好首都水源涵养功能区与生态环境支撑区”“大力发展绿色城市、海绵城市”等建议被吸收。

财政部对预算报告作了56处修改。北京团代表提出的“加大对基础研究和应用基础研究的投入力度”“支持做好北京冬奥会和冬残奥会筹办工作”“健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法”等建议被吸收。

3. 审议全国人大常委会工作报告

3月12日全天，代表团审议了全国人大常委会工作报告。代表

们完全赞同全国人大常委会工作报告。一致认为，报告总结实事求是、工作亮点突出、体会寓意深刻、建议清晰明确，是一篇求真务实、开拓进取、催人奋进的好报告。过去五年，全国人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面履行宪法法律赋予的职责，做了大量卓有成效的工作，开创了人大工作新局面。代表们还对报告和全国人大常委会工作提出了一些具体意见建议。

4. 审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

3月10日全天，代表团审议了“两高”工作报告。代表们完全赞同“两高”工作报告。一致认为，两个报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，贯穿了司法为民、公正司法的工作主线，客观全面反映了“两高”五年来的工作进展和成效，主旨鲜明、实事求是、内容丰富、重点突出、数据翔实，具有很强的政治性、思想性和实践性，是鼓舞人心、催人奋进的好报告。

代表们除对报告提出一些具体修改意见外，对“两高”的工作也提出了一些意见建议，主要涉及更好服务保障经济社会发展大局、推进司法为民和公正司法、深化司法体制综合配套改革、强化检察机关法律监督职能、加快推进智慧法院建设、加强过硬法院和检察队伍建设等方面。



六、关于审议国务院机构改革方案的情况

3月14日下午，代表团审议了国务院机构改革方案。代表们完全赞成国务院机构改革方案。一致认为，国务院机构改革是贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是坚持和加强党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务，对改革开放和社会主义现代化建设、对全面建成小康社会、对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大而深远的意义。改革方案体现了稳中求进工作总基调，体现了正确改革方向，体现了以人民为中

心，体现了全面依法治国，是科学严谨、求真务实的好方案。

七、关于选举和决定任命国家机构组成人员的情况

选举和决定任命新一届国家机构组成人员特别是国家机构领导人员，是这次大会的主要任务之一，也是关系全局的一件大事。与以往相比，今年首次选举产生了国家监察委员会主任，首次在大会会议上组织新当选和获任命的国家机构领导人员及组成人员进行宪法宣誓。代表们对大会选举和决定任命人选进行了认真讨论、充分酝酿，严格按法定程序行使权力，保证了各项选举和决定任命事项顺利

完成。

选举和决定任命中最重要的一项，是选举中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。全体代表坚决拥护、一致赞成习近平总书记作为国家主席和中央军委主席人选。3月16日下午，北京代表团召开全体会议，代表们纷纷表态、一致认为，习近平总书记是当之无愧的党的核心、军队统帅和人民领袖，他的核心地位早已得到全党全军全国各族人民的一致赞同、高度认同和衷心拥戴。习近平总书记担任国家主席和中央军委主席，是确保“三位一体”领导体制的内在要求，是确保党和国家长治久安、确保党对军队绝对领导的客



在人民大会堂代表通道接受采访。摄影/程功

观需要，是维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的必然选择，对于在新时代坚持和发展中国特色社会主义，对于决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标，对于把我国建设成为社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦都具有特别重大的意义。

3月17日上午，大会举行第五次全体会议，出席代表2970人，习近平总书记先后以全票（赞成2970票）当选中华人民共和国主席和中华人民共和国中央军事委员会主席。这次全体会议还选举栗战书为十三届全国人大常委会委员长，选举王岐山为中华人民共和国副主

席，选举王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华14人为十三届全国人大常委会副委员长、杨振武为十三届全国人大常委会秘书长。

3月18日上午，大会第六次全体会议根据国家主席习近平的提名决定李克强为国务院总理，根据中央军委主席习近平的提名决定许其亮、张又侠为国家军委副主席，决定魏凤和、李作成、苗华、张升民为国家军委委员；选举杨晓渡为国家监察委员会主任，选举周强为最高人民法院院长，选举张军为最高人民检察院检察长。根据大会选举

和决定任命办法，十三届全国人大常委会组成人员名额为175名，除委员长、副委员长、秘书长16名外，委员应选名额159名。这次全体会议选举乃依木·亚森等159人为十三届全国人大常委会委员，其中包括北京团的于志刚、杜德印、邱勇、林建华、庞丽娟、夏伟东6人。

3月19日上午，大会第七次全体会议根据国务院总理李克强提名，决定韩正、孙春兰、胡春华、刘鹤为国务院副总理，决定魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志为国务委员，还决定了各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长。同时，还表决通过了全国人大民族委员会、监



察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会8个专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选名单。按照大会议程，全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会2个专门委员会组成人员人选名单已于3月13日大会第四次全体会议表决通过。新一届全国人大专门委员会组成人员中，包括北京团11人，分别为宪法和法律委员会委员于志刚、闫傲霜，教育科技文化卫生委员会副主任委员邱勇，委员王铮、庞丽娟、韩永进、任鸣，外事委员会副主任委员林建华，委员何福胜、夏伟东，农业与农村委员会副主任委员

杜德印。

八、关于代表议案和建议的情况

北京代表团共有闫傲霜、庞丽娟、李晓林、阎建国4位代表领衔、191人次代表附议、提出议案6件，内容包括制定数字经济法、学前教育法、司法鉴定法、互联网金融法，修改证券法和证券投资基金法、修改公司法第一百五十一条。共有48名代表领衔或附议、提出建议99件，内容涉及发展规划、财税金融、城乡建设、环境保护、科教文卫体发展等方面。

九、关于北京代表团新闻报道情况

这次大会，11家市属媒体和3家中央媒体驻京记者站的53位记者

随团全程参加了北京团的宣传报道工作。代表们认真回答提问、热情宣传北京，积极支持境内外记者的采访活动。据统计，各类媒体发布北京团宣传报道近千条。报道主题鲜明、策划周密、重点突出、亮点纷呈，全面反映了大会盛况和代表依法履职风采，取得了良好的社会效果。

3月8日上午，北京代表团举行媒体开放日活动，吸引了境内外74家媒体的110位记者到会。其中，中央媒体24家、地方媒体13家、港澳台媒体15家、外国媒体（含驻华使馆）22家。会后，张工、张建东、林建华、谈绪祥、杨元庆、雷军、罗瀛、顾晋、任鸣、王全10位代表接受集体采访。✎



马一德： 筑牢依法治国大底盘 开创依宪治国新境界

——审议宪法修正案草案时的发言



宪法是国家的根本法，具有最高法律效力，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。宪法修改是党和国家政治生活中的大事。以习近平同志为核心的党中央，立足新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局高度，作出修改宪法的战略决策，是加强和完善党的领导，深化全面依法治国实践，推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。此次修宪严格坚持党的领导，严格依法按程序推进，充分发扬民主、广泛凝聚共识，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，作出了适当修改，一定能使宪法在新时代更好地发挥坚持和发展中国特色社会主义的重大作用。

确立了习近平新时代中国特色社会主义思想作为国家的指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局和发展方向等基本问题，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是马克思主义中国化最新成果，是当代

中国的马克思主义，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。习近平新时代中国特色社会主义思想不仅是全党的指导思想，也是全国各族人民的指导思想，不仅应该党章中规定，也应该在宪法中规定。现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。通过宪法及时把党的指导思想确立为国家的指导思想，实现党的主张、国家意志和人民意愿的高度统一，是宪法与时俱进、完善发展的内在要求，是坚持党的领导的题中应有之义，是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”成为宪法规定具有宪法效力。中国共产党在国家政权关系中不仅作为执政党执掌国家政权，还作为领导者对国家政治和社会生活中进行全面领导，这是中国的历史和基本国情，也是有中国特色社会主义制度建设的逻辑起点。中国共产党的领导地位，是中国共产党领导中国人民在革命、建设、改革的成功实践中形成的，是历史的选择、人民的选择。新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴中国梦，从根本上来讲要靠党的领导，这是我们独特的政治优势。将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法，从社会主义本质属性的高度明确党在国家中的领导地位，使党总揽全局、协调各方的领导核心地位在国家运行机制和各项制度中具有更强的制度约束力、更高的法律效力，有利于把党的领导贯彻落实到国家政治生活和社会生活的各个领域，实现全党全国人民思想上、政治上、行动上的一致，实现国家长治久安。

为国家监察体制改革提供宪法依据，推动国家治理体系和治理能力现代化。在宪法中增加

“监察委员会”一节，确立监察委员会作为国家机构的政治地位和法律地位，是对我国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，是对国家监督制度的重大顶层设计，有利于推动建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现党内监督和国家监察制度的有机统一，实现反腐败全覆盖无死角。本节规定国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期、任期、领导体制和工作机制等，为监察委员会建立组织体系、履行职能职责、运用相关权限、构建配合制约机制、强化自我监督等提供了根本依据，使党的主张成为国家意志，使国家监察体制改革于宪有据、监察法于宪有源，将为国家监察体制在法治轨道运行提供坚实基础。

此外，宪法修正案在国家主席任职规定上作出调整，有利于完善党和国家领导制度，有利于加强党中央权威和集中统一领导。明确健全社会主义法治，实行宪法宣誓制度，设立“宪法和法律委员会”，增加设区的市制定地方性法规的规定，有力完善了依法治国和宪法实施的制度举措。增加倡导社会主义核心价值观的内容，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想道德基础，促进法治与德治相得益彰。充实完善爱国统一战线和民族关系的内容，将最大范围地为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚正能量。总之，新修正的宪法是习近平新时代中国特色社会主义思想的法治升华，是中国共产党执政自信和法治自觉的高度统一，在世界范围内拓展了发展中国家走向法治现代化的途径，将为解决人类法治问题、建设法治国家贡献中国智慧和中国方案。

（作者系全国人大代表，中央马克思主义理论研究和建设工程项目第一首席专家，北京市社会科学院法学所研究员）

阎建国： 依法治国进程中的一次制度性革命

——审议监察法草案时的发言

党的十九大在总结地方监察体制试点改革的基础上，创造性地作出组建国家监察委员会决定，开辟了人民代表大会制度下国家治理体系建设的新篇章。国家监察委员会的设立能够加强对所有公职人员、单位履职监督及违法违纪行为调查，弥补对单位履职监督及检察机关法律监督的不足，完善人民代表大会制度下的国家公权力监督制约体制。我国设立国家监察委员会及地方各级监察委员会这一国家机关，是国家职能的自我健全和完善。

监察法的五大特点

一是体现习近平新时代中国特色社会主义思想的一次重大政治体制改革。监察法草案旗帜鲜明地宣示党对国家监察工作的领导，把坚持党的领导作为国家监察工作的根本政治方向，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的核

心和灵魂，充分体现了中国特色社会主义本质要求。

二是推进依法治国和国家治理现代化的有力保障。党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化。通过制定监察法集中监督权，在已有的行政机关、司法机关之外创设一个新的国家机关，形成更科学有效、更符合实践需要、运作更为顺畅的国家监察体制，可以进一步完善国家治理体系，有效提升国家治理能力。

三是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。深化国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革。制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。监察法是反腐败国家立法，是一部对国家监察工作起统领性和基础性作



用的法律。

四是以新修改的宪法为依据加强了反腐败力量建设。依据宪法制定监察法，依法明确了监察机关的性质定位，依法赋予监察机关职责权限，有效解决了过去监督覆盖不到位的问题，真正把权力关进制度笼子，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，从而确保党和人民赋予的权力，切实用来为人民谋利。

五是设立监察委员会是对国家机构职权的重大调整和完善。监察委员会不是行政机关，也不是司法机关，是行使国家监察职能的专责机关，依照法律规定独立行使监察权。成立监察委员会，同纪委合署办公，履行纪检、监察两项职责，有利于加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，推动反腐败斗争向纵深发展。

监察法的重要作用

一是实现了监察机关与司法机关有机衔接。监察委员会所行使的权力并不属于宪法上所规定的司法权，而与司法权存在着严格的界限。当监察委员会结束调查，认为被调查对象确实涉及刑事犯罪时，应当将案件移送司法机关，由司法机关行使相应的批捕和公诉权。

二是让反腐败斗争在法治的轨道上进行。在现有体制下，单纯加大反腐败治理的力度难以彻底解决腐败问题，必须对反腐败体制进行整体性的重构和变革，彻底解决旧有制度中的痼疾，才能从根本上解决腐败问题。反腐败是一项系统工程，必须通过立法的方式，建立预防惩治的系列制度，实现标本兼治。

三是留置取代“两规”，做到了监察领域全覆盖。用留置取代“两规”符合法治精神和法治要求，是运用法治思维反腐的具体举措。通过制定监察法，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，让所有行使公权力的公职人员都无

法逃避监督，使每一位公职人员更认真、更勤勉地履行职责，将进一步加强对公权力的限制与监督，有利于营造良好的政治生态，必将对我们国家的发展产生深远的影响。

四是推动了反腐败制度化法治化科学化。将党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争中行之有效的新理念、新举措、新经验上升为法律，对坚持党对监察工作的领导，对监察委员会的组成、产生，监察对象、监察机关职责、权限和程序，以及对监察机关和监察人员的监督等，都作出了科学合理、协调衔接的规定，实现了监察职权的法治化、监察程序的法治化、监督机制的法治化、权利保障的法治化。

五是建立了人大对“一府一委两院”的监督机制。监察委由人大产生，受人大监督，但监察委监督所有公职人员。监察法草案将党中央关于对公权力监督全覆盖的要求具体化，确定六类监察对象，使监察对象覆盖所有行使公权力的公职人员，特别是“其他依法履行公职的人员”这一兜底条款，为各地结合实际确定监察对象提供了法律依据。

六是实现了打击犯罪与区别违规违纪警示教育相结合。监督检查也好、惩处违法违纪人员也好都不是监察法的目的，而只是一种手段，检查、监督、惩处的目的是教育、挽救违法违纪者，教育大家。以减少行政管理工作中的违法违纪现象，从而改进工作。

北京作为监察法的试点地区，对监察法的制定提供了宝贵的实践经验

2016年末，国家监察体制改革拉开序幕，中央圈定北京、浙江、山西3省市试点设立监察委员会，先行先试、探索实践，为在全国推开积累经验，反腐败的治本之策逐步成型。作为国家监察体制改革试点地区之一，北京坚持首善标准，继续当好先行先试“探路者”，创造了更多可复

制、可推广的经验。2017年，北京国家监察体制改革试点工作取得明显成效。全市共追回在逃人员32名，是2016年的2倍多；建设公共信息核查平台，实现8大类60项信息数据的实时核查，提升反腐败工作效率；审查局级干部由改革前的案均142天缩短到63天。全市线索处置数、立案数、处分人数、局级立案数和处分数均创新高。自2016年10月北京受领国家监察体制改革试点任务以来，北京坚持首善标准，坚决按照中央确定的时间表、路线图，经过准备成立、转隶组建、融合磨合三个阶段，积极构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。试点工作取得重要阶段性成果，有三大突出特点和经验。

一是在始终坚持党的领导上狠抓落实。中共北京市委旗帜鲜明讲政治，坚定“四个自信”，牢固树立“四个意识”，强化主体责任，不断压紧压实改革主体责任，细化实化路线图和时间表，形成改革试点的北京施工方案，形成市委统一领导、纪委牵头推进、部门各司其职、市区两级联动、合力协同攻坚的良好工作局面。二是在转隶准备上狠抓落实。北京“坚持老事老办法、新事新办法”的原则，对案件线索处置明确提出“不私自存留、不向外泄露、不违规处置”的要求。三是在组织创新上狠抓落实。北京立足内涵发展，做到“五个坚持”：坚持依法设立，成熟一个成立一个，不搞“一刀切”；坚持市区统筹、压茬推进，市监委于2017年1月20日依法成立，各区监委于2017年4月19日前全部依法成立；坚持内涵发展，市纪委监委机关共设29个内设机构，比改革前涉改单位机构编制总数减少4个，在减少内设机构的同时，增强监督执纪力量；坚持内部制衡，明确权责边界，实行信访受理和执纪监督、审查调查、案件审理、案件监督管理“4个环节分离”，形成严密的自我监督体系；坚持全覆盖。目前，北京所有乡镇街道均已实

现监察机构、监察人员、监察职能“三到位”。

对监察法颁布实施后的三点建议

一是全社会要大力宣传这部法律。监察法正式施行后，有必要从实施监察法是弥补我国现行监察制度不足的必然要求、实施监察法是实现我国反腐制度化和法治化的客观需要、实施监察法是实现全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要法治举措等方面持续加大对监察法的宣传力度，使监察法在明确监察定位和运作机制、实现对监察对象的全覆盖、完善监察手段和监察程序、强化对监察机关的监督和制约、设计监察机关与司法机关的衔接机制、确保在法治轨道上推动监察改革等方面发挥出应有的作用，并为巩固国家监察体制改革的法治成果、保证我国监察法治制度运作的稳定性和长效性，作出实质贡献。

二是要对监察委内部人员、公检法相关人员进行培训。监察委员会成立后，应尽快适应新形势新任务，采取多种方式对纪委监委机关和派驻机构全体干部进行培训，建设一支忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。开展对宪法、国家监察法以及刑法、刑事诉讼法、公务员法等与履行监察职能相关的法律法规培训，提高运用法治思维和法治方式反腐败的能力。

三是做好合署办公后的执法衔接工作。及时检查监察法的实施情况，并多方收集监察法实施中反馈的情况，不断总结经验，必要时作出解释以及修改完善。加快健全完善相关实施细则，进一步加强监察法与其他法律之间、监察委与其他国家机关之间、监察工作与司法工作之间的有效衔接，不断提高惩治腐败的效率，真正把制度优势转化为治理效能。

（作者系全国人大代表，九三学社中央委员、法律委员会主任，北京信利律师事务所首席合伙人）

伊彤： 对2018年国务院机构改革方案的几点认识

——审议国务院机构改革方案时的发言



2018年国务院机构改革的幅度之大、程度之深体现了这次机构改革绝非小修小补，而是一场重大体制性变革。

第一，这次机构改革体现了国家治理体系和治理能力现代化的总体导向。国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是治国理政的重要保障。进入新时代，我国社会的主要矛盾发生变化，原有的国家机构和职能已经不能完全适应新时代中国特色社会主义建设的要求，一些政府机构设

置和职责划分不够科学，政府职能转变还不到位。本次机构改革方案通篇体现了国家治理体系的导向，每项具体改革措施都可圈可点，彰显了政府加快推进国家治理体系和治理能力现代化的决心和信心。

第二，这次机构改革体现了以人民为中心的发展思想。深化国务院机构改革必须把人民的根本利益作为出发点和落脚点，也只有完善为民谋利、为民办事、为民解忧的体制机制，才能为人民依法

管理国家事务提供有力保障。这次机构改革并非以GDP增长为导向，而是通过将业务范围相近、职能交叉重叠的部门整合，旨在为全社会提供更好的公共服务和公共管理，强化政府权力的公共性，建设人民满意的服务型政府。如组建应急管理部，有利于防范化解重特大安全风险，推动形成统一指挥、反应快速、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制，提高防灾减灾救灾能力，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。又如，组建退役军人事务部，维护军人军属合法权益，加强退役军人服务保障体系，让军人成为全社会尊崇的职业，这个部门的组建将成为千千万万退役军人的利好福音。再如，组建国家卫生健康委员会，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，积极应对人口老龄化，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

第三，这次机构改革体现了推进政府职能优化、协同、高效的着力点。改革的目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的国家机构职能体系。优化就是要科学合理、权责一致；协同就是要有统有分、有主有次；高效就是要履职到位、流程顺畅。这次机构改革聚焦发展所需，加强配合联动，提高政府效率，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，体现了政府破除

制约改革发展的体制机制弊端的决心。如重新组建科学技术部，创新是第一动力，人才是第一资源，为加强NIS建设，推动建设高端科技创新人才队伍，将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部，并管理国家自然科学基金委，有利于组织协调国家重大基础研究和应用基础研究，引进国外智力资源，统筹推进创新型国家建设和科技体制改革。

第四，这次机构改革体现了中央政府简政放权的核心要义。首先，改革抓住了建立现代市场体系的关键，即改革市场监管体系，实行统一的市场监管，减少对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，以提高资源配置效率和公平性，激发各类市场主体活力。如组建国家市场监督管理总局，有利于完善市场监管体制，营造公平竞争的市场环境，也有利于建立统一开放竞争有序的现代市场体系。其次，本次机构改革也预示着中央和地方将形成全新的格局，如改革国税地税征管体制，将省级和省级以下国税地税机构合并，实行以国家税务总局为主与省级地方政府双重领导管理体制，有利于理顺国税、地税之间的关系，充分发挥地方的积极性。

（作者系全国人大代表，北京科学学研究中心副主任）

陈立人： 冬奥会“办赛”与“赛后”应同步考虑 ——审议政府工作报告时的发言



面，“办赛”与“赛后”应同步考虑，既要办出一届“精彩、非凡、卓越”的冬奥会、冬残奥会，又要使赛后的社会效益最大化，更好为“3亿人上冰雪”的目标任务服务。要高度重视、研究借鉴2008年北京奥运会有关探索和经验，统筹设计、早做准备，努力提高赛后场馆等基础设施的利用率，努力做好冬奥会文化的开发和利用工作。在推进全民健身工作方面，特别是做好青少年的体育、学校体育方面，要充分发挥体育的教育功能，促进青少年的身心健康发展。

党的十八大以来，习近平总书记对体育工作作出120多次重要论述、5次重要批示，3次接见体育界工作者，为我国体育事业的发展提供了前所未有的发展机遇，也极大地增强了体育战线同志的使命感、责任感。

做好北京冬奥会、冬残奥会的筹办工作，开展全民健身运动是新时期我国体育工作两大目标任务，一个是国家标志性的重大盛会，另一个是中华民族“强根强种”的大事。在筹办冬奥会、冬残奥会方

推动落实好这两项重点工作，机遇与挑战并存。与中央的要求、与高质量发展的要求、与发达国家相比，我们还存在一定的差距和短板。发展体育运动、增强人民体质是体育工作的初心，我们要结合阶段性的特点，在深入研究、把握规律的基础上，充分发挥制度优势，本着国际的标准和实干的精神，持续发力，不断提高人民群众身体健康水平。✍（作者系全国人大代表，北京体育大学副校长，中国橄榄球协会主席）

方复全： 加快教育现代化 办好人民满意的教育

——审议政府工作报告时的发言

政府工作报告政治站位高、形势定位准。报告体现了党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国在创新驱动、改革开放、民生改善、环境治理等方面所取得的巨大成就。报告对形势判断准，工作举措实，民生导向强，是一个适应引领经济发展新常态、反映我国经济社会发展新变化的好报告，是一个求真务实、改革创新的好报告。过去五年，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，全国上下团结奋斗、攻坚克难，成功战胜各种风险挑战，经济社会发展保持缓中趋稳、稳中向好的良好态势，主要目标任务圆满完成，人民的获得感不断增强。

党的十九大为新时代全体中国人绘就了宏伟蓝图，为实现“两个一百年”奋斗目标指明了方向。政府工作报告体现了十九大精神，对2018年政府工作提出了详实规划和行动方案，从深入推进供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、深化基础性关键领域改革等九个方面，详实描绘了2018年政府工作重点。听了这个报告，深受鼓舞，更加坚

定了我们对实现“两个一百年”宏伟蓝图的信心和决心。

报告的第九个方面“提高保障和改善民生水平”特别提到教育工作。作为一名教育工作者，我也想借此机会谈一点认识。党的十九大明确指出，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。如何适应新时代，为社会提供更加均衡、更加充分、更加优质的教育供给，应着重把握好五个“深刻认识”。一是深刻认识



深化教育体制机制改革这一战略举措，在创新人才培养体制上有新作为。二是深刻认识创新是引领发展的第一动力这一科学论断，在服务创新型国家建设上有新作为。三是深刻认识加快“双一流”建设这一决策部署，在实现高等教育内涵式发展上有新作为。四是深刻认识落实好“四个服务”这一重大使命，在自觉服务国家重大战略需求上有新作为。五是深刻认识加强党对高校的全面领导这一根本保证，在全面落实管党治校政治责任和领导责任上有新作为。

解读政府工作报告，做好每一项工作，都要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、以十九大精神为主线。北京是伟大社会主义祖国的首都，全国看北京。推进北京“四个中心”建设，就要优先发展、努力办好首都人民满意的教育。要办好首都的高等教育，我个人认为要有三个“着力”。

一是着力把牢正确方向，在坚持立德树人、培养合格人才上下功夫、见实效。高校肩负着培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务，也肩负着人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作的重大使命。办好高等教育，首先要在高校全面学习贯彻习近平新时代

社会主义思想，让十九大精神“进教材、进课堂、进头脑”，必须把“坚持正确方向、坚持立德树人、坚持服务大局、坚持改革创新”这四个坚持作为办学治校的行动纲领，把推动内涵发展作为高等教育的时代主题。

二是着力适应时代要求，在加快一流大学和一流学科建设、实现高等教育内涵式发展上下功夫、见实效。十九大报告为高等教育指明了方向。新时代背景下的高等教育面临不少新挑战和新课题，也为高等教育的跨越式发展提供了难得的新机遇。首都的地方高校既有办学空间不足、校区分散等硬件不足，也有体制机制不够顺畅、学科专业设置有待优化等软环境的欠缺，需要进一步改革创新，提高发展的内生动力。

三是着力凸显办学特色，在彰显特色优势、强化社会服务上下功夫、见实效。高校是基础研究主力军、科技创新方面军，更应积极履行服务社会的重要担当。高校应在坚持鲜明特色、发挥自身优势、培育新的增长点三个方面下功夫，在彰显优势的同时，还要挖掘潜力，提升服务国家和区域战略需求的能力。

（作者系全国人大代表，首都师范大学副校长，中国科学院院士）



齐玫： 不断提高人大工作的质量和水平 ——审议全国人大常委会工作报告时的发言

全国人大常委会工作报告全面、客观、清晰、准确地将过去工作与今年工作作了阐述，充分反映了全国人大常委会工作的力度、深度、广度、重点、质量和水平。过去五年，制定法律25件，修改法律127件次，作出法律解释9件，通过有关法律问题和重大问题的决定，加强了监督工作。

我认为，重中之重是审议提出了宪法修正案草案，成为国家法治建设进程中的重要举措。因为，宪法是国家的基石，是国家的根本大法，是全部法律的母法，是民主制度的法律化，是人民权利的保障书，依法治国首先是依宪治国。其次是推进民法典和民法总则的制定。民法典在国家法律体系中的地位仅次于宪法。民法典是市场经济的基本法、市民生活的基本行为准则，以及法官裁判民商事案件的基

本依据，因此也十分重要。而用法律推动社会主义核心价值观的建设，改变文化领域立法相对滞后的局面，对于树立文化自信具有重要意义。全国人大常委会还首次听取有关备案审查工作情况的报告，对于推动我国法治发展具有重要的意义。

作为新当选的代表，我比较关注代表工作的内容。报告中专门提到了“着力深化和拓展代表工作，充分发挥代表作用”的内容。在五年工作体会中还指出：“人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。尊重代表主体地位，是坚持人民主体地位、保证人民当家做主的必然要求。要支持和保障代表依法履职。”从中我深刻领悟到代表责任的重要，要为人民履职、为人民服务。这届基层人大代表比

例增加，也充分反映出国家重视基层民意和民声。

结合人大常委会今后一年的工作提几点建议：第一，加强社会、文化、生态等方面的立法。讲到文化立法，我想到了北京古城的保护。《北京城市总体规划(2016年—2035年)》中提到“老城实施整体保护”。这是一个北京长远发展的重要内容，中华优秀传统文化的传承，不仅仅需要人的不懈努力，还需要法律的保障。建议制定相关具体、细致、明确的法律条文，加以规范实施，为后人留下珍贵的文化遗产。第二，继续加强代表工作。认真审议议案和办理代表建议，切实提高审议和办理质量，说明人大常委会重视代表们的议案和建议。所以，希望我们提的议案或建议能够得到更加认真地对待、切实地落实。第三，加强代表履职学习和培训。报告中提到，精心制定代表学习计划，实现新一届代表任期内学习培训全覆盖。作为新代表，大多只对本行业熟悉，如何履职尽责，了解人民群众的心声，还需要加强相关培训。另外，建议为代表提供一定的具有针对性的调研、考察机会，使代表的议案或建议更具有扎实的基础，反映真实的问题，找到最佳的解决办法。☑

(作者系全国人大代表，首都博物馆首席研究馆员)



厉莉：
良法之治的前提是良法之“立”
——审议全国人大常委会工作报告时的发言

审议全国人大常委会工作报告，感受最深的就是“良法”二字。党的十八大将依法治国十六字方针从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”改变为“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。从“有法可依”到“科学立法”，立法工作的目标从“有没有”转变为“好不好”，这是立法工作着力点从数量到质量的转变。

随着科学立法、民主立法、依法立法的深入推进，立法质量得到显著地提升。宪法修正案与时俱进，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。国家安全法、反间谍法等一批重要的涉及国家安全法律的出台，为维护国家安全、核心利益和重大利益提供了有力法治保障。民法总则作为民法典的开篇之作，为编纂一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿的民法典打下坚实基础。在

全面依法治国的新时代，立法工作必将继续焕发出勃勃生机。

结合人大职能，提出五点建议：第一，加强科学立法。一是重视法律移植与国情实际的关系，域外的法律移植到中国，需要考虑本土的客观实际，和本土文化相适应。英国的法院在开庭时，会给原被告双方提供饮用水。这个惯例就和英国人饮食习惯有很大关系。西方人喜欢喝凉水，因此无论春夏秋冬，法庭里提供的只有冰水。如果发生意外冲突，冰水对诉讼参加人并不能造成伤害。但我们的饮食习惯是喝热水，在双方情绪激动时，热水就很可能成为伤害对方的一种物品。同时，如果我们法庭提供的也是冰水，可能会给当事人的肠胃造成伤害，引发当事人的不满。因此，就不易将这项看似便民的举措轻易移植过来。二是重视法学理论与调研实际的关系。法学理论需

要和具体问题相结合，适应经济社会发展，适应人文习惯，才有生命力和实践价值。比如说刑法应当具有谦抑性，只能用于打击具有严重社会危害性的行为，这是一个法律人普遍认同的刑法态度。但是这个概念对应的另一面是这个问题的社会危害性到底严重不严重。这就需要我们要加强调研实践，了解一个问题的社会危害程度，只有两者相结合，形成的立法结论才有生命力。

第二，重视地方立法能力建设。尤其在地级市层面立法人员的立法能力建设上，应当给予非常充分的指导和培训。立法工作的专业性、技术性很强，地级市立法人才的缺失，是一个现实问题，应当予以重视。第三，加强对代表履职的培训，并且注重对基本问题、体系架构方面问题的培训和培养。在培训方式手段方面，注重培训的常态化和多样化。不拘一格，生动活泼，深入浅出。第四，更加重视代表提出的建议和意见。“非法放贷”具有严重的社会危害性和普遍性，希望能对这次提出的“非法放贷”人刑建议予以充分重视。第五，站在推进社会综合治理、促进社会和谐的高度，重视构建多元化纠纷化解机制，以化解矛盾为根本落脚点，推进调解主体的多元化、化解矛盾的手段方式的多样化。☑（作者系全国人大代表，房山区人民法院民二庭庭长、审判员）

张礼斌： 面向全国 推广首都校园的法治教育经验

——审议“两高”工作报告时的发言



“两院”报告政治站位高，专业水准到位，司法情怀饱满。首都司法干警的精神状态在这五年里发生了巨大变化，在具体工作中，他们为捍卫司法权威，维护人民群众合法权益，不辞辛苦，勤勉尽责。

近年来，首都法院、检察院包括公安干警为平安校园建设做了大量工作，西城检察院与西城教委联合开展“西检杯”中学生法律知识竞赛，这项活动坚持了十多年。在西城每个学校都配有干警们兼职的

法治副校长。他们定期进校园对学生进行法治教育，定期到学校开展法治讲座。学校日常涉及到的一些法律问题也可以和他们沟通。这些工作对青少年的普法教育起到非常好的作用，同时在助推平安校园建设中展现了首都特色。我认为，这些工作应进一步完善，也有必要在全国推广。

关于保护涉罪未成年人合法权益，法院、检察院做了大量工作。对涉罪未成年人进行回访，开展耐心细致的法制教育、心理疏导，提

供帮助；完善社会调查、档案处置等工作机制。首都的市、区法院、检察院在这方面做的工作就更细致、更多了，表现出严谨、认真的工作态度。

考虑到全国各地发展不均衡，应及时收集提炼法治教育的典型经验，进行宣传和推广，切实增强青少年和全民的法治观念和法治意识。✍

（作者系全国人大代表，民进北京市委副主委，北京市第三十一中学校长）

秦飞： 让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义 ——审议“两高”工作报告时的发言



“两高”工作报告数据翔实、案例生动、重点突出，全面总结了五年来工作发生的深刻变化、取得重大进展。“两高”坚持服务大局、司法为民，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，推动司法公信力不断提高，牢牢把握了司法作为社会公平正义最后一道防线的作用。

一是经过近两年来的攻坚克难，社会普遍关注的执行难问题取得突破性进展。五年来，法院受理执行案件2224.6万件，执结2100万

件，不到5万人的执行队伍，平均每人每年84件。装到当事人口袋里的执行款达7万亿元，同比增长164.1%。从这些数据我们能够感受到法院为解决执行难问题付出的艰辛努力，实际效果也十分明显。更重要的是，这几年做了许多打基础的工作，建立了标本兼治的长效工作机制。五年来，通过建立网络化执行财产查控系统，与商业银行、证券登记部门、工商登记部门、车辆管理部门联网，将被执行人各种形式财产“一网打尽”，化

解查人找物难题；对失信被执行人进行联合信用惩戒，极大地压缩了“老赖”的生存空间，使其“一处失信、处处受限”，从街头巷尾，到各种媒体，都可以听到对老赖的“喊打”之声；全面推广网络司法拍卖，实现财产变现的新模式，不仅极大地提高了拍卖效率、成交率、溢价率，而且没有出现投诉情况，避免了原来那种暗箱操作等问题。五年来，坚持以人民为中心，开展涉及党政机关专项执行，执行总额达几百亿元，这对赢得人民群

众的信任，提高司法公信力意义重大。开展涉民生专项执行“除夕”行动，对解决拖欠农民工工资等问题充分发挥了司法职能作用，产生了较大社会效益。

二是对诉讼活动的法律监督得到全面加强。切实维护司法公正，坚决纠正和防范冤假错案，一批重大冤假错案得到纠正，确保无罪的人不受刑事追究，有罪的人受到公正惩罚，极大提高了司法公信力。

三是推进平安中国建设，确保国家长治久安，人民安居乐业。大家感受比较深切的有，大力整治电信网络诈骗犯罪，坚决惩治涉医犯罪；推进平安校园建设，依法惩治校园贷涉及的诈骗、敲诈勒索等犯罪等。

四是优化科技创新法制环境，为科技创新保驾护航。面对国家大力提倡科技创新，“高检”深入研究科技创新领域新情况，严格区分合法兼职获利、股权分红、科技成果转化收益与利用职权索贿受贿、挪用公款，一般违纪违法与犯罪等界限，尊重和保护社会创造力及发展活力。加强产权司法保护，服务创新驱动发展。

五是“两高”积极参与社会综合治理，宣传和践行社会主义核心价值观，产生巨大的社会效益。对于社会关注的热点案件，加强以案释法，既体现法律尺度，又体现司

法温度，实现了法理情有机融合，让热点案件审判成为全民共享的法制公开课。

六是深入推进智慧法院建设和开放动态透明便民的阳光司法建设。结合现代信息技术，司法信息化建设实现跨越式发展，司法公开取得重大进展。实现了审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开，在满足当事人知情权、参与权的同时，自觉接受监督，倒逼法官提升司法能力，让人民群众看得见、感受真，在国内产生广泛积极影响。

围绕全面完成“用两到三年时间基本解决执行难”工作目标，进一步建立执行工作长效机制，提四点建议。

一是加快推进强制执行立法。十八届四中全会提出制定强制执行法，应当抓好落实，将立法提上议事日程。目前涉及强制执行的法律条款仅几十条，法律供给严重不足。

二是进一步落实中办、国办关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见。各部门要采取措施，同心协力完善网络化执行查控系统和失信被执行人惩戒系统。房地产是市场主体的最主要的财产形式，但目前房地产登记系统还没有实现总与总网络对接，是查控系统的一大短板。此外

在车辆查控、金融理财产品查控等方面也需要有关职能部门加大工作力度，对法院给予支持。对失信被执行人的联合信用惩戒需要两办文件中涉及的有关部门建立相应的工作机制，落实到各部门的具体工作中，有条件的还应建立相应的信息化工作平台，使两办文件中规定的联合信用惩戒措施真正发挥作用。

三是法院要进一步加大规范执行行为的力度。针对法院自身存在的消极执行、乱执行现象要坚决进行查处，清除害群之马。抓典型，形成高压态势，增强人民群众的信任 and 信心，进一步提高司法公信力。

四是各级法院要加大宣传力度，让社会了解、理解执行工作面临的客观难题。目前法院最不能承受的是大量的执行案件中，被执行人丧失了执行能力，无财产可供执行。法院所能做的是依法忠实履行职责。以非法集资为例，法院判决要退赔给受害人，可查控到的财产十分有限，不可能全部满足受害人的损失补偿。国家司法救助只是针对十分困难的当事人的救济措施，不可能适用于一般民事案件。对这些道理，要向社会和老百姓讲清楚。✎

（作者系全国人大代表，北京工业大学机械工程与应用电子技术学院教授、博士生导师）

田春艳：庄严的时刻 神圣的使命

——主席宪法宣誓仪式有感



2018年3月17日早晨7点45分，在久违的雨雪中，我和北京代表团的其他代表一起乘车赶往人民大会堂。大巴车在湿漉漉的路上奔驰，蒙蒙的细雨夹着雪粒儿打在车窗上，水汽迷离……

作为一名新代表，激动的心情难以自抑。今天，我将和其他两千九百多位全国人大代表一起投下庄严的一票，代表人民选出这一届的中华人民共和国主席、副主席，中华人民共和国军事委员会主席。人民赋予我们神圣的权力，我将如何不负重托，为我们伟大的祖国选出优秀的掌舵人，卓越的领袖？默思半晌，心中释然，众望所归，国运所系，民心所向，已炳如观火。

9点23分，选举开始，拿到选

票，我仔细检查了票面、字迹，确认完好无损，方才静下心来静待投票的那一刻。我看到，代表们依次起身走到第一排座位前面的电子投票箱前，庄重地投出这珍贵、神圣的一票。轮到我们这一排了，我站起来整理了一下衣服，把选票拿在胸前依次缓步向前。快走到第一排时，我情不自禁地向端坐的总书记凝望，第一次距离总书记如此之近，我清晰地看到了总书记略带风霜的面庞，沉稳执着睿智的眼神，心中更踏实了。迈步走到票箱前，像心中默默模拟了无数遍的那样，双手郑重地将选票依次投出。看着选票竖直向下进入票箱，由衷的微笑开始洋溢。走向座位，与旁边的代表相视一笑，心有灵犀。此时无

声胜有声。

10时许，主持人宣布投票结束，由工作人员统计票数。不由自主地，我的心又激动起来。当屏幕上显示“中华人民共和国主席 习近平 赞成2970票”时，我猛地站了起来，大会堂内全体代表和其他与会人员也不约而同地起身而立，现场响起了狂风暴雨般的掌声，久久不息。习近平主席起身，向全体代表鞠躬致意，雷鸣般的掌声又一次响起。



2970张选票，载着人民的信赖与重托，如潮水般投向了习近平主席，这是历史的选择，这是民心的汇聚，这将是永载史册的一刻。

中流砥柱，力挽狂澜，具天才，立大业，拯斯民于衽席，奠国运如磐石，非大英雄无以任之。用近代民主革命家秋瑾的这首诗形容我们选出的主席是多么贴切！

宪法宣誓的庄严时刻到了。主席台后方，左右各有五面高悬的红旗，护卫着庄严的国徽；主席台下层层阶梯，2970位代表正襟安坐。中国人民解放军军乐团奏响了宣誓仪式曲，全场肃然。只听得身后两侧渐次传来铿锵之声，在静默的会场内，似万马奔腾而来。陆海

空军三军礼兵，分两列从会场后方正步行进至主席台前伫立。三位礼兵护送《中华人民共和国宪法》入场，将宪法置于宣誓台上。《义勇军进行曲》奏起，全体起立，唱国歌。

国歌毕，代表们就座，气氛庄严肃穆，习近平主席起身来到宣誓台前，左手置于宪法上，右手握拳抬起，郑重宣誓：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

宣誓仪式很短暂，我的灵魂却受到了一次洗礼。75字的誓词，字

字千钧，如重锤敲击心膜之上。台下的我，眼含热泪，心潮起伏、汹涌澎湃，胸中洋溢着激动与自豪，敬佩与爱戴。75个汉字凝结成的誓词，是主席向国家、向人民、向社会、向自己做出的庄严承诺：依宪治国、依法治国、以身许国、爱民为民、乘风破浪、奋勇向前，努力奋斗！

大会结束，坐上来时的大巴返回驻地。窗外已由细雨蒙蒙变成大雪纷飞，雪片洋洋洒洒落在地上和窗上。北京期盼了很久的雪，在这冬末春始的时节，来了。☑

（作者系全国人大代表，北京市建设工程质量第三检测所有限责任公司总工程师）



本栏目图片除署名外由薛睿杰拍摄

市十五届人大常委会 举行第二次会议

3月1日，市十五届人大常委会举行第二次会议。市人大常委会主任李伟主持会议，副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。市委副书记、市长陈吉宁，市纪委书记、市监察委员会主任张硕辅，市人民检察院检察长敬大力到会就提请的任命议案作说明。市高级人民法院院长杨万明列席会议。

会议通过了《北京市第十五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单》，刘伟任主任委员，庞丽娟任副主任委员。

会议决定了由市人民政府、市监察委员会、市人大常委会主任会议、市人民检察院分别提请的人事任免议案，任命了新一届市政府秘书长及23位市政府组成部门负责人同志、市监察委员会组成人员和市中级人民法院、北京知识产权法院、市人民检察院分院负责同志。靳伟任市人民政府秘书长。

市人大常委会主任李伟讲话时指出，党的十九届三中全会胜利闭幕，市人大常委会组成人员和人大机关要认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，全面、准确、深刻地理解党和国家机构改革的指导思想、改革目标、重要任务等，进一步统一思想、坚定信心，按照主动、担当、精准、有效的工作理念，切实将全会精神贯彻落实到人大及其常委会各项工作中，发挥好人民代表大会制度优势，依法履行好宪法法律赋予的各项职责，为北京全面深化改革提供更加有力的民主法治保障。十三届全国人大一次会议即将开幕，市人大及其常委会要统筹做好全国人代会北京代表团的服务保障工作，保证党的主张通过法定程序成为国家意志，确保大会各项议程和任务圆满顺利完成。

左图：敬大力检察长进行宪法宣誓

中图：新任命的北京市人民政府秘书长靳伟等进行宪法宣誓

右图：新任命的北京市监察委员会副主任刘振刚、杨逸铮、王贵平等进行宪法宣誓

（摄影/薛睿杰）



北京市人民代表大会常务委员会决定任命名单

(2018年3月1日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

任命靳伟为北京市人民政府秘书长。
任命谈绪祥为北京市发展和改革委员会主任。
任命刘宇辉为北京市教育委员会主任。
任命许强为北京市科学技术委员会主任。
任命王刚为北京市经济和信息化委员会主任。
任命钟百利为北京市民族事务委员会主任。
任命王小洪为北京市公安局局长。
任命李万钧为北京市民政局局长。
任命苗林为北京市司法局局长。
任命吴素芳为北京市财政局局长。
任命徐熙为北京市人力资源和社会保障局局长。
任命张维为北京市规划和国土资源管理委员会主任。
任命方力为北京市环境保护局局长。
任命徐贱云为北京市住房和城乡建设委员会主任。
任命孙新军为北京市城市管理委员会主任。
任命李先忠为北京市交通委员会主任。
任命孙文锴为北京市农村工作委员会主任。
任命潘安君为北京市水务局局长。
任命闫立刚为北京市商务委员会主任。
任命宋宇为北京市旅游发展委员会主任。
任命陈冬为北京市文化局局长。
任命雷海潮为北京市卫生和计划生育委员会主任。
任命马兰霞为北京市审计局局长。
任命熊九玲为北京市人民政府外事办公室主任。

北京市人民代表大会常务委员会任命名单

(2018年3月1日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

任命刘振刚、杨逸铮、王贵平为北京市监察委员会副主任。
任命钱华杰、韩索华、杨玉香、王向明、杨小兵、张丽红为北京市监察委员会委员。

北京市人民代表大会常务委员会决定任命名单

(2018年3月1日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

任命吴在存为北京市第一中级人民法院院长。
任命鲁桂华为北京市第二中级人民法院院长。
任命索宏钢为北京市第三中级人民法院院长。
任命王金山为北京知识产权法院院长。

北京市人民代表大会常务委员会决定任命名单

(2018年3月1日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

任命高祥阳为北京市人民检察院第一分院检察长。
任命苗生明为北京市人民检察院第二分院检察长。
任命张铁军为北京市人民检察院第三分院检察长。
任命张幸民为北京市人民检察院铁路运输分院(北京市人民检察院第四分院)检察长。



践行新思想 实现新作为

——市人大常委会2018年工作安排解读

文 / 研究室调研处

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是市十五届人大及其常委会的届首之年。常委会工作的总体要求是：全面深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委坚强领导下，全面落实市十二次党代会和市委全会精神，紧紧围绕党和国家发展大局、围绕落实首都城市战略定位，围绕抓好“三件大事”、打好三大攻坚战，准确把握我国社会主要矛盾变化在首都的新特点，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一，

秉持主动、担当、精准、有效工作理念，依法履行宪法法律赋予的各项职责，在保障首都转型发展、提升社会法治水平、推动改善民生、完善工作制度机制上持续发力，立良法、求实效、助改革、促善治，为建设国际一流的和谐宜居之都提供更加有力的民主法治保障。

立法工作

规划先导 注重实效

今年立法工作要继续恪守“以民为本、立法为民”的理念，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断完善立法工作格局和工作机制，立指向具体、实用可行、及时

有效的法规，提高立法的及时性、系统性、针对性、有效性，提高立法工作质量，更好地发挥立法的引领、推动、规范和保障作用。

一是要科学编制五年立法规划，加强整体统筹，区分轻重缓急、兼顾各方需求，注重经济、社会、文化、生态领域和其他领域立法均衡发展，突出与国家法律相配套的实施性立法和体现首都特色的创制性立法，坚持立、改、废同步推进，使立法规划切实发挥科学配置立法资源、有序引导立法工作的重要作用。

二是安排9项审议项目，具体包括：统筹把握居住停车和出行停



摄影/柳依



摄影/柳依

车、有偿使用和共享利用、当前需求和长远规划等重要关系，继续审议机动车停车条例草案；围绕加强非机动车管理，保障道路交通安全，审议非机动车管理条例草案；围绕规范客运市场秩序，保障乘客安全，审议查处非法客运若干规定草案；围绕加强危险废物管理，保护和改善环境，保障人体健康，审议危险废物污染环境防治条例草案；围绕规范小型食品业生产经营活动，保证食品安全，审议小型食品业生产经营规定草案；围绕加强非物质文化遗产的传承和保护，审议非物质文化遗产条例草案；围绕落实新版北京城市总体规划，发挥规划的战略引领和刚性管控作用，审议修订城乡规划条例草案；根据2017年全国人大常委会关于生态和环境法规专项清理的工作要求，审议关于修改《北京市大气污染防治条例》等七部地方性法规的决定，对大气污染防治条例、水污染防治条例、水利工程保护管理条例、森林资源保护管理条例、实施防洪法办法、实施种子法办法、实施野生动物保护法办法等法规进行修改；根据全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度决定的修改情况，审议关于修改《北京市国家工作人员宪法宣誓组织办法》的决定，对北京市国家工作人员宪法宣誓组织办法进行修改。

三是为加强立法项目储备，安排4项法规立项论证项目，即对制定促进科技成果转化条例、生态

保护红线管理条例、街道办事处条例，修订安全生产条例进行立项论证；为加大预先研究力度，安排3项法规调研论证项目，即对制定节约用水条例、城市副中心建设管理办法，修订志愿服务促进条例开展调研论证。为维护法制统一，对现行24部涉农地方性法规进行全面评估，研究提出清理意见。

除了完成年度立法工作任务外，还要进一步充实完善立法工作格局和工作机制。一是坚持向市委请示报告制度，及时解决立法工作中遇到的难题，确保立法制度设计与改革顶层设计之间有机衔接；二是进一步完善立法调研机制、健全社会参与立法机制、优化法规审议表决机制，在市委领导下继续做好立法协商工作，拓宽公民有序参与立法途径，充分发挥立法顾问、专家学者以及高等院校等第三方机构的专业优势，科学把握立法规律；三是恰当处理立法体例大而全和小而精的关系，在发挥综合性立法优势的同时，更加注重精细化立法，着力探索针对问题精准回应，短平快立法的操作方法和程序路径。

监督工作 精准发力 强化约束

发挥人大监督的特点和优势，抓住事关首都城市战略定位的关键问题、人民群众关心的热点难点问题、影响法律法规实施的突出问题，选择好角度、掌握好尺度、把握好力度，综合运用多种监督方

式，依法监督、持续监督、有效监督，强化监督刚性约束，推动“一府两院”依法行政和公正司法，促进法律法规有效实施，保障公民、法人和社会组织的合法权益。

一是安排听取和审议市政府关于环境状况、学前教育、城市总体规划实施情况、“三城一区”建设发展、生活垃圾分类等11个专项工作报告，以及市高级人民法院关于基本解决“执行难”工作情况和市人民检察院关于加强检察监督工作情况的报告。同时，还要对学前教育以及居家养老健康服务工作情况开展专题询问。

二是加强计划、预算执行情况的监督。落实预算法和预算审查监督条例对做好新时期预算管理和预算监督工作提出的新要求，推进预算绩效管理，促进预算管理制度改革，推动建立符合新时代要求、符合首都城市战略定位的财政预算制度和财政支出格局。

三是改进执法检查工作，对旅游法、旅游条例实施情况和消防条例实施情况进行检查。在执法检查中，要对照重点条款逐条详查细抠，针对发现的问题对症下药提出可行的建议，加强对整改情况的监督问责，提高检查实效。

四是做好规范性文件备案审查工作。持续加大规范性文件的备案审查工作力度，发挥备案审查平台作用，强化源头把控，维护国家法制统一。完善主动审查制度，做好对国家机关和社会团体、企业事业



摄影/王文静



摄影/柳依

组织以及公民提出的审查建议的研究、处理、反馈工作。

五是加大常委会审议意见落实力度。重要审议意见及时向市委报告，推动“一府两院”规范审议意见落实的内部工作机制。针对改革难度大、存在问题多、社会关注度高、关系群众切身利益的重要议题，探索由主任会议将“一府两院”落实审议意见情况的报告提交常委会审议，推动审议意见的全面落实。按照中央要求和市委部署，推进国家监察体制改革试点工作进一步深化。做好2017年专项工作报告、执法检查报告、议案办理报告审议意见落实情况的跟踪检查。

讨论决定重大事项工作 完善程序 扎实推进

认真落实《北京市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，进一步完善市政府向市人大常委会报告重大事项的具体制度和程序，提高讨论决定重大事项工作的实效。对列入常委会2018

年讨论决定重大事项计划的市政府2018年重要民生实事项目、2018年地方政府债务限额和预算调整方案、2017年市级决算、北京城市副中心控制性详细规划（草案）4项议题，积极协调市政府，做好议题调研和听取审议准备工作。2018年年底，根据市委对2019年度工作的部署和安排，提出2019年度市人大及其常委会讨论决定重大事项议题的计划建议，报市委讨论决定后写入常委会工作报告。

议案办理工作 抓住关键 合力施策

加强与市政府的统筹协调，加强议案办理工作与常委会相关议题的有机衔接，加强与市人大常委会的协调联动，合力提升议案办理质量，推动相关问题的解决。

一是办理“实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展”议案。推动全面实施乡村振兴战略，切实把农业农村优先发展落到实处，紧紧围绕首都城市功能定位，促进城乡

融合发展，促进更多社会资本、产业经营参与高精尖产业融合，打造一流的生态，追求一流的生活，在融合发展中深化改革，振兴乡村，繁荣城乡，共建符合首都实际、具有首都特色的更高质量、与城互补、相互支撑的现代美丽乡村。

二是办理“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案。聚焦“一核一城三带两区”，保护好城市历史文化风貌，制定实施“三个文化带”建设规划，大力推动公共文化服务体系示范区和文化创意产业引领区建设，积极做好首都文化这篇大文章。

三是办理“落实学前教育三年行动计划，完善学前教育公共服务体系建设”议案。推动实施本市第三期学前教育行动计划，扩大学前教育供给，下大力气解决学前教育学位不足、资金不足、师资不够等短板问题，同时进一步加强学前教育监督管理和校园安全监管，推动学前教育可持续发展，让孩子安全、家长放心。

四是办理“提高城市精治共治法治水平，持续改善人居环境”议案。牢牢把握新时代社会主要矛盾变化的新特点，顺应人民对美好生活的新期待，以法治为保障，以共治为基础，以精治为手段，解决好基础设施、公共服务、城市环境等方面发展不充分问题，不断提高市民生活的便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性，让城市更加美丽，人居环境更加良好，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

代表工作

夯实基础 加大保障

适应新时代代表工作的新需要，加强对代表依法履职的服务保障，更好地发挥代表作用。一是做好新一届市人大代表的学习培训。

举办市人大代表履职学习班，合理安排培训内容、灵活采取多种方式、积极应用新型技术手段，提高培训针对性，着力增强代表履职能力。二是健全代表活动的组织形式。组建好专业代表小组，发挥各领域代表的专业优势。坚持三级代表联系机制，建立市区代表联系平台，进一步密切代表与人民群众的联系。三是推进市人大代表履职登记和履职情况报告制度建设。加强代表履职的组织引导、服务保障和管理监督，严格落实代表向原选举单位报告履职情况制度，规范代表履职行为。四是改进代表建议办理工作。完善代表建议督办方式，加强代表建议的综合分析和分类办理，加强重点督办，进一步提高办理实效。

市人大常委会要进一步加强与

区人大常委会工作的联系指导，健全市、区人大常委会定期和专项沟通协调机制，密切工作协同，开展工作交流，依法进行监督和指导，统筹推进各项工作，提升全市人大工作的整体水平。为确保高质量完成全年工作，常委会要不断加强自身建设，通过加强学习和健全完善相关制度措施，提高思想认识，增强服务保障能力，不断提高常委会及其机关规范化建设水平。落实全面从严治党各项要求，深化廉政风险防控，促进党建与业务工作融合，强化党支部的战斗堡垒作用。支持市纪委监委派驻常委会机关纪检监察组工作，自觉接受监督。下半年，要按计划启动市十五届人大二次会议准备工作，认真做好市十五届人大二次会议的组织筹备工作。✍



摄影/王文静

北京市人大常委会 2018年立法工作计划

市人大常委会2018年的立法工作安排，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，着重考虑以下方面：一是落实北京城市总体规划，加快推进首都“四个中心”功能建设；二是提升首都城市治理精细化水平，完善超大城市治理体系，维护首都安全稳定，切实保障民生；三是优化首都环境，推进生态文明建设和绿色发展；四是弘扬社会主义核心价值观，促进文化事业发展和科技进步，为冬奥会、冬残奥会提供法制保障。具体安排如下：

拟安排审议立法项目9项，包括机动车停车条例、非机动车管理条例、查处非法客运若干规定、危险废物污染防治条例、小型食品业生产经营规定、非物质文化遗产条例、城乡规划条例（修订）、北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市大气污染防治条例》等七部地方性法规的决定、北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市国家工作人员宪法宣誓组织办法》的决定。

为加强立法项目储备，拟安排立项论证项目4项，包括促进科技成果转化条例、生态保护红线管理条例、街道办事处条例、安全生产条例（修订）；安排对现行24部涉农地方性法规进行立法后评估；安排调研论证项目3项，包括节约用水条例、城市副中心建设管理办法、志愿服务促进条例（修订）。

此外，常委会继续做好2018年至2022年立法规划编制工作。

需要补充说明的是：关于《北京市城镇基本住房保障条例》，建议等国务院的行政法规出台后，先进行评估，根据评估结果再作审议安排。关于《北京市气象灾害防治条例》，建议进一步论证，形成立法的基本共识，安排在11月前进行审议。✍



审议项目(9项)

第三次常委会会议(3月)

- ★北京市机动车停车条例(第四次审议、表决)
- ★北京市非机动车管理条例(第一次审议)
- ★北京市查处非法客运若干规定(第一次审议)
- ★北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市大气污染防治条例》等七部地方性法规的决定(审议、表决)
- ★北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市国家工作人员宪法宣誓组织办法》的决定(审议、表决)

第四次常委会会议(5月)

- ★北京市非机动车管理条例(第二次审议)
- ★北京市查处非法客运若干规定(第二次审议、表决)
- ★北京市危险废物污染环境防治条例(第一次审议)

第五次常委会会议(7月)

- ★北京市非机动车管理条例(表决)
- ★北京市危险废物污染环境防治条例(第二次审议)
- ★北京市小型食品业生产经营规定(第一次审议)
- ★北京市非物质文化遗产条例(第一次审议)

第六次常委会会议(9月)

- ★北京市危险废物污染环境防治条例(第三次审议)
- ★北京市小型食品业生产经营规定(第二次审议)
- ★北京市非物质文化遗产条例(第二次审议)

第七次常委会会议(11月)

- ★北京市危险废物污染环境防治条例(表决)
- ★北京市小型食品业生产经营规定(第三次审议)
- ★北京市非物质文化遗产条例(第三次审议)
- ★北京市城乡规划条例(修订)(第一次审议)

第八次常委会会议(12月)

- ★北京市小型食品业生产经营规定(表决)

认真履行职责 增强监督实效

——市人大常委会2018年监督工作计划解读

文 / 蔡平

今年，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻党的十九大、市十二次党代会和市十五届人大一次会议决议精神，充分发挥人大监督的特点和优势，紧紧围绕党和国家发展大局、围绕落实首都城市战略定位，抓住事关首都城市战略定位的关键问题、影响法律法规实施的突出问题、人民群众关心的热点难点问题，综合运用多种监督形式，依法监督、持续监督、有效监督，促进法律法规有效实施，推动“一府两院”依法行政和公正司法，保障公民、法人和社会组织的合法权益。根据市十五届人大一次会议通过的常委会工作报告，全年安排听取和审议监督方面的报告21项。

一是抓住事关首都城市战略定位的关键问题开展监督。听取和审议市政府关于实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》工作进展情况的报告，推动城市总体规划严格执行，确保一张蓝图干到底；听取和审议市政府关于市“十三五”规划纲要实施情况中期评估的报告，推动城市发展理念和

发展方式加快转变，符合首都城市战略定位要求；听取和审议市政府关于“三城一区”建设发展情况的报告，推动全国科技创新中心建设；听取和审议市政府关于实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展情况的报告，推进城乡一体化发展，建设美丽乡村；听取和审议市政府关于国有资产管理情况的报告，实现人大对国有资产监督的制度化、规范化，加强对国有资产管理情况的监督；继续加强计划、预算执行情况的监督，推进预算绩效管理，推动建立符合首都城市战略定位的财政预算管理制度。

二是抓住人民群众关心的热点难点问题开展监督。听取和审议市政府关于2017年本市环境状况和环境保护目标完成情况的报告，推动市政府进一步完善环境保护体制机制，确保城市环境质量持续改善；听取和审议市政府关于学前教育供给保障情况的报告，更好地回应和满足人民群众对学前教育的需求和期待；听取和审议市政府关于生活垃圾分类工作情况的报告，推动垃圾处理源头减量和资源化，切实改

变垃圾分类进展缓慢的状况；听取和审议市政府关于老旧小区综合整治工作进展情况的报告，进一步提升居民生活品质，增强群众获得感；听取和审议市政府关于推进居家养老健康服务工作情况报告，推动医养结合，融合发展；听取和审议市政府关于新时期侨务工作情况的报告，保护华侨、归侨和侨眷的正当权益。同时，听取和审议市高级人民法院关于基本解决“执行难”工作情况、市人民检察院关于加强检察监督工作情况的报告，推动“执行难”问题的有序解决，保证检察权的有效行使，进一步加强司法监督。

三是抓住影响法律法规实施的突出问题开展监督。检查《北京市消防条例》的实施情况，重点检查落实消防安全责任制、完善工作保障机制、加强消防队伍建设、加强公共消防基础设施及消防装备建设，以及落实消防监督检查制度和完善火灾隐患排查整治长效机制等工作情况，切实保障人民群众生命财产安全；检查《中华人民共和国旅游法》和《北京市旅游条例》的

实施情况，重点检查贯彻旅游法律法规，规范首都旅游市场，保障旅游者合法权益，促进首都旅游业持续健康发展等工作情况，促进首都旅游业健康发展。

四是形成工作合力，持续发力，增强监督实效。市人大常委会将进一步完善监督工作方式，通过多种工作形式的结合，形成工作合力，加强连续性监督，增强监督实效。结合听取和审议专项工作报告开展专题询问，在听取和审议市政府关于学前教育供给保障情况的报告、推进居家养老健康服务工作情况报告时，安排专题询问。专题询问拟请市政府有关领导同志出席会议听取意见、回答询问。进一步改进完善专题询问工作方式，突出

针对性，注重实效性，增强互动性，坚持问题导向，充分发挥专题询问对推动改进工作的建设性、促进性作用；将听取和审议专项工作报告与议案办理合并实施，结合听取和审议市政府关于实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展工作情况的报告，以及学前教育供给保障情况的报告，办理“实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展”议案、“落实学前教育三年行动计划，完善学前教育公共服务体系建设”议案，通过合并办理，进一步增强听取和审议专项工作报告的针对性，广泛听取代表意见建议，增强议案办理实效；针对需要连续监督、反复监督的工作开展持续性监督，比如，养老服务工作，在2016年听取

审议报告和开展执法检查、2017年办理相关议案和听取审议报告的基础上，今年继续听取审议专项工作报告。老旧小区整治工作，在2015年、2016年连续两年办理议案、2017年办理相关议案和听取审议报告的基础上，今年继续听取审议专项工作报告并开展专题询问，强化跟踪监督，增强监督实效。

此外，市人大常委会还将继续做好规范性文件备案审查工作。根据有关法律法规的规定，一是进一步加强备案审查制度和能力建设，开展规范性文件备案审查信息平台建设，完善工作机制。二是认真受理国家机关和社会团体、企事业单位以及公民提出的审查建议，积极回应社会关切。✂

时 间	听取和审议的报告
3月 (1项)	市政府关于2017年本市环境状况和环境保护目标完成情况的报告
5月 (3项)	市政府关于学前教育供给保障情况的报告并开展专题询问 市政府关于提请审议批准北京市2018年地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议 检查《北京市消防条例》实施情况
7月 (4项)	北京市2017年决算草案报告并批准2017年市级决算 北京市2017年预算执行和其他财政收支的审计工作报告 北京市2018年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告 北京市2018年预算上半年执行情况的报告
9月 (7项)	市高级人民法院关于基本解决“执行难”工作情况的报告 市人民检察院关于加强检察监督工作情况的报告 市政府关于“三城一区”建设发展情况的报告 市政府关于本市生活垃圾分类推进情况的报告与研究处理生活垃圾管理条例执法检查报告审议情况的报告 市政府关于本市老旧小区综合整治工作进展情况的报告 市政府关于实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展情况的报告 检查《中华人民共和国旅游法》和《北京市旅游条例》实施情况
11月 (6项)	市政府关于推进居家养老健康服务工作情况报告并开展专题询问 市政府关于实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》工作进展情况的报告 市政府关于新时期本市侨务工作情况的报告 市政府关于2017年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告 市政府关于国有资产管理情况的报告 市政府关于市“十三五”规划纲要实施情况中期评估的报告

依法履职 增强实效 确保完成任务

——市人大内务司法委员会2018年工作要点

内务司法委员会要在市人大及常委会的领导下，认真落实市十五届人大一次会议决议精神，依法履行职责、完善工作方式，增强工作实效，确保全年各项工作任务顺利完成。

突出精治共治法治水平。一是围绕加强非机动车管理，保障道路交通安全，审议非机动车管理条例(草案)，结合前期立项论证成果，继续对非机动车的生产、销售、登记、管理等环节进行重点调研，推动各方形成共识，完成法规案的起草。二是提高城市精治共治法治水平，对街道办事处条例进行立项论证，重点围绕立法目的，街道办事处的职能，街道办事处提供服务与进行管理的关系，法律责任等问题开展立法调研与立项可行性分析。三是激发社会参与，以2022年冬奥会为契机推动志愿服务发展，对修订志愿服务促进条例开展立法调研，重点围绕志愿服务组织的法律地位，确立志愿服务运行规则，政府的政策引导和支持方式，服务文化理念与社会氛围形成等问题进行立法调研，对志愿服务促进条例在本市的运行现状进行分析并对修法必要性与可行性进行进一步

判断。

促进法律法规有效实施。一是切实保障人民群众生命财产安全，协助常委会对《北京市消防条例》的贯彻执行情况进行检查。二是保障当事人合法权益，协助常委会听取和审议市高级人民法院关于基本解决“执行难”工作情况的报告。三是保证检察权的正确有效行使，协助常委会听取和审议市人民检察院关于加强检察监督工作情况的报告。四是推动医养结合，协助常委会听取和审议市政府关于推进居家养老健康服务工作情况的报告并开展专题询问。

跟踪检查常委会审议意见落实情况。一是对市人大常委会关于听取审议市政府扶持专业运营，发展居家养老服务业情况报告的审议意见落实情况进行跟踪检查。二是对市人大常委会关于“两院”深化司法体制改革工作情况报告审议意见的落实情况进行跟踪检查。

积极组织代表活动。一是开展代表建议办理和督办工作，完成市十五届人大一次会议交办的代表建议办理工作。对内务司法方面代表建议进行分析定性，根据代表集中关注的重点问题做好代表建议办

理和督办工作。二是组织开展代表会前集中视察活动，按照常委会统一部署，组织开展代表会前集中视察活动，加强与代表的联系，提前了解掌握代表对集中视察的需求和意向，为代表依法履职提供服务保障。三是组建专业代表小组，广泛参与立法、监督工作。组织司法代表小组成员全面参与非机动车管理条例的调研起草、消防条例执法检查 and “两院”专项报告的专题调研活动；组织老龄工作代表小组和妇女代表小组成员全面参与推进居家养老健康服务工作情况的专题调研和专题询问活动。

深入开展调查研究。一是协助常委会领导完成关于消防条例贯彻实施情况的调研报告。对本市贯彻实施消防条例的情况进行调研，总结研究条例实施过程中存在的问题及其原因，提出意见建议。二是对本市预防未成年人犯罪工作进行调研。结合北京实际情况及预防未成年人违法犯罪的新形势、新要求，重点围绕确立预防未成年人犯罪的家庭预防制度、学校预防制度、社会预防制度、政府预防制度、司法预防制度、专门教育制度等问题进行专题调研。 

认真履职尽责 推进财经工作取得新突破

——市人大财经委员会2018年工作要点

财经委员会要在市人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大精神，认真落实中央和市委的决策部署，严格按照市十五届人大一次会议决议要求，秉持“主动、担当、精准、有效”的工作理念，依法履行宪法法律赋予的职责，不断提高财经立法监督工作质量，积极推动人大财经工作开创新局面。

精准立法，努力提高财经立法工作质量。财经委员会将协助常委会审议《北京市小型食品业生产经营规定（草案）》，拟提请7月底第五次常委会审议。结合审议情况，提出草案修改建议稿，提请9月底第六次常委会审议。同时，开展修订《北京市安全生产条例》立项论证工作，拟提请10月份的主任会议讨论。

深化监督，增强预算和经济工作监督实效。财经委员会总体上将坚持“一个目标、三个结合”的要求，持续推进预算管理制度改革，推动市政府及其有关部门继续深化预算绩效管理和绩效审计工作，不断提高财政资金使用效益和预算管理水平。继续深化经济工作监督，

准确把握首都发展的阶段性特征，及时了解并掌握国民经济和社会发展规划执行情况，推动稳增长、调结构、惠民生、防风险，促进疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同，推进供给侧结构性改革，提高城市法治精治共治水平。财经委将讨论市政府关于提请审议批准北京市2018年地方政府债务限额及市级预算调整的议案、北京市2017年预算执行和其他财政收支的审计工作报告、北京市2017年决算草案报告，批准2017年市级决算、北京市2018年预算上半年执行情况的报告、北京市2018年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告、市人民政府关于审计查出问题整改落实情况的报告等6项报告并形成初步审查意见和建议，在此基础上提请常委会审议。

聚焦重点，开展旅游法律法规执法检查。财经委将协助常委会检查《中华人民共和国旅游法》和《北京市旅游条例》实施情况，9月底向第六次常委会提交执法检查报告。去年，《北京市旅游条例》颁布实施，有效地规范了首都旅游市场。为进一步推动旅游法律法规的贯彻落实，促进首都旅游业持续

健康发展，将聚焦政府依法行政、加强资源保护、规范市场秩序等方面情况进行检查，推动政府提升公共服务能力和公共治理水平。

攻坚克难，推进专项工作取得新进展。2018年是《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》实施的第三年，政府要将实施情况中期评估报告提请常委会审议。此外，按照全国人大常委会统一部署，落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》要求，配合市委深改办，协助常委会听取相关报告。以上两项议题，提请11月底第七次常委会审议。

持续跟踪，提高代表建议督办质量。依据代表建议办理条例的规定，对市十五届人大一次会议上提出的财经类代表建议进行综合分析并形成报告，供市十五届人大常委会会议审议时参考。同时，确定并重点督办好“推动实施大数据战略，加快北京社会信用体系建设”类建议。

此外，根据财经立法监督工作实际，认真筹建好市十五届人大财经代表小组，协助选聘好市人大常委会预算监督顾问。

立良法 强监督 扎实完成各项工作任务

——市人大教科文卫体委员会2018年工作要点

教科文卫体委员会要在市人大及其常委会的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大精神，按照市十五届人大一次会议确定的工作目标，为加快推进全国文化中心、科技创新中心建设和首都社会民生事业改革发展提供有力的民主法治保障。

突出首都特色，提高立法质量。一是协助常委会审议《北京市非物质文化遗产条例（草案）》。通过制定本市条例加强非物质文化遗产保护，更好地传承保护历史文脉，对贯彻习近平总书记重要讲话精神、推动非遗法实施、落实市十二次党代会决策部署、推进全国文化中心建设、传承发展中华优秀传统文化、更好建设三个文化带，具有重要意义。二是对制定《北京市科技成果转化条例》开展立项论证。目的是为坚持和强化全国科技创新中心核心功能，破除科技成果转化体制机制障碍，推动首都实现创新驱动发展，解决当前本市每年产生大量专利和发明却难以及时转化利用等问题。三是继续对修订《北京市发展中医条例》进行前期立法调研。

强监督，重实效，抓落实。一是协助常委会听取和审议市政府关于“落实学前教育三年行动计划，完善学前教育公共服务体系建设”议案办理情况暨学前教育供给保障情况专项工作报告并开展专题询问。通过协助办理议案，有序推动本市第三期学前教育行动计划全面实施，扩大学前教育供给，下大力气解决学前教育学位不足、资金不足、师资不够等短板和问题，进一步加强学前教育监督管理和校园安全监管，推动学前教育可持续发展。在听取和审议议案办理情况报告同时，一并听取和审议关于学前教育供给保障情况的专项工作报告，开展专题询问并进行网络直播。二是协助常委会听取和审议市政府关于“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案办理情况的报告。通过协助办理议案，针对历史文化遗产保护、公共文化服务保障、文化创意产业促进等方面存在的问题，聚焦“一核一城三带两区”，积极培育和践行社会主义核心价值观，保护好城市历史文化风貌，促进实施“三个文化带”建设规划，大力推动公共文化服务体系示范区和文化创意产

业引领区建设，不断增强市民对基层文化的感知力和承载力，积极做好首都文化这篇大文章。三是协助常委会听取和审议市政府关于“三城一区”建设发展情况的专项工作报告。主要围绕“聚焦中关村科学城，突破怀柔科学城，搞活未来科学城，打造以北京经济技术开发区为代表的创新驱动发展前沿阵地”等中心工作，推进全国科技创新中心建设。

此外，教科文卫体委员会还将跟踪检查《北京市院前医疗急救服务条例》《北京市全民健身条例》两部法规执法检查审议意见落实情况，并继续做好对口政府部门2019年预算初审工作。

做好服务保障工作，发挥代表主体作用。一是做好专业代表小组组建和服务保障工作。协助常委会组建好新一届教育、科技、文化、卫生、体育五个专业代表小组，做好专业代表小组履职培训服务保障工作；二是做好代表建议办理和督办工作。对市十五届人大一次会议代表们提出的关于教科文卫体方面的146件建议，加强整体统筹，积极沟通联系，提高办理质量；三是做好代表履职的服务保障工作。☑

凝聚共识 谋求共治 实现共享

——市人大城建环保委员会2018年工作要点

城建环保委员会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面学习贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实市十二次党代会和市委历次会议精神，认真履行宪法法律赋予的各项职责，不断深化调研，提升工作质量，在推动解决首都城市建设和环境保护领域发展不平衡不协调的问题上，凝聚共识、谋求共治、实现共享。

坚持科学、民主、依法立法，在提高立法质量上见成效。一是修订《北京市城乡规划条例》。条例将明确城市功能定位，落实城市空间布局，加强“三条红线”管控，强化规划执行的监督问责等内容。二是制定《北京市查处非法客运若干规定》。立法坚持问题导向，将查处经营工具作为治理非法客运行行为的切入点，针对性强、内容比较成熟。三是制定《北京市危险废物污染环境防治条例》。条例通过细化管理制度、实施全过程规范化监管、分级分类管理等方式，全面提升危险废物污染防治水平，有效控制危险废物的环境风险。四是开展《北京市生态保护红线管理条例》立项论证。论证将以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态功

能为主线，对生态保护红线立法的必要性、可行性进行研究。五是深入参与《北京城市副中心建设管理办法》调研论证。

坚持精治、共治、法治理念，在提高监督质量上见成效。一是协助常委会听取和审议市政府关于2017年本市环境状况和环境保护目标完成情况报告。二是听取和审议本市生活垃圾分类推进情况的报告与研究处理生活垃圾管理条例执法检查报告审议情况的报告。重点推进生活垃圾源头减量和机关、公共机构等强制分类工作。三是听取和审议市政府关于本市老旧小区综合整治工作进展情况的报告。研究老旧小区全生命周期管理、统筹停车资源、加装电梯、提升物业水平等问题。四是听取和审议市政府关于实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》工作进展情况的报告。推动总体规划全面落实，针对落实配套专项规划和详细规划、建设城市副中心、建立城市体检评估机制等方面实施情况开展监督。五是开展对口政府部门2019年预算初审工作。六是协助常委会听取和审议市政府关于“提高城市精治共治法治水平，持续改善人居环境”议

案办理情况的报告。议案办理围绕垃圾分类处理、老旧小区整治等方面亟待解决的问题，回应人民对美好生活的新期待，提高城市发展品质和人居环境品质。

坚持聚焦重点、深入调研，在讨论决定重大事项上见成效。协助常委会听取和审议《北京城市副中心控制性详细规划（草案）》。落实党中央国务院对北京城市总体规划的批复精神，按照“最先进的理念、最高的标准、最好的质量”的要求，突出水城共融、蓝绿交织、文化传承的三大特色，高水平规划、设计、建设好北京城市副中心，示范带动非首都功能疏解，推动京津冀协同发展。

坚持广泛、深入、有效参与，在发挥代表主体作用上见成效。做好代表建议分析和督办，承办代表建议工作，重点督办老旧小区综合整治、垃圾分类和处理、北京城市总体规划落实方面的相关建议。组建好城市建设管理和环境保护两个代表小组，做好代表服务保障工作。加强专委会委员、专业代表小组之间的联系，组织代表集中视察活动，切实发挥好代表主体作用。✎

聚力乡村振兴战略 绘就全面小康靓丽底色

——市人大农村委员会2018年工作要点

农村委员会在市人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时期中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、中央农村工作会议和中央一号文件精神，认真贯彻落实市十二次党代会和市十五届人大一次会议部署要求，牢固树立新发展理念，牢牢把握首都“三农”工作特点，紧紧围绕全市工作大局，转变作风，深入基层，广泛调研，不断完善工作方式方法，高标准完成市人大及其常委会安排的各项重点工作任务。

突出重点，提高立法质量。一是全面评估涉农地方性法规。对现行24部涉农地方性法规进行全面评估，研究提出清理意见，有效增强立法体系性、及时性、针对性，维护法制统一。二是开展有关生态和环境法规清理工作。按照全国人大常委会关于生态和环境法规专项清理工作要求和常委会工作安排，对涉农法规进行清理，会同相关部门研究后报市人大常委会进行修订。三是协助常委会做好节约用水条例立项调研。四是继续协助做好气象灾害防治条例审议表决工作。

增强监督工作实效，促进美

丽乡村建设。一是协助常委会听取和审议市政府关于“实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展”议案办理情况暨推进实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展的专项工作报告。围绕首都城市功能定位，促进更多社会资本、产业经营参与高精尖产业融合，推动乡村振兴战略在首都全面实施。二是开展“推进农业与服务业融合发展工作”报告暨“加快推进农村新型城镇化进程，切实增加农民财产性收入”议案办理常委会审议意见落实情况跟踪检查工作。三是开展涉农财政资金预算初审工作，对所联系政府部门年度预算（草案）编制情况进行调研和初审，对下一年度国民经济和社会发展规划提出建议，推动落实市“十三五”规划和农村改革发展总体部署，加强对“三农”工作投入，努力在促进城乡要素平等交换、基础设施和公共服务均衡配置、生态文明建设和共享改革发展红利上取得更大突破。

注重调研成果转化，助力城乡融合发展。一是开展实施乡村振兴战略调研。全面了解农村发展历程和现状，认真总结先进经验和政策

制度创新，围绕农村基础制度改革推进、基础设施建设、农村产业发展、农村文化发展、农村治理结构完善等重点方面，客观分析农村振兴发展的矛盾和瓶颈，切实弄清新时代首都“三农”工作的特殊性，找准新定位，挖掘新价值，形成意见和建议。二是开展节水立法调研。围绕节水法律之间及与相关政策的关系、节水管理体制与机构改革、取水许可和水资源论证关系、建设项目节水三同时制度如何通过水影响评价制度实施等问题进行调研，推动首都节水型社会建设制度的完善，促进首都经济社会的可持续发展。

改进代表工作，发挥代表主体作用。积极落实常委会有关代表建议办理的具体要求，做好代表建议办理工作，根据社会关注度、代表反映次数、办理条件等情况将建议区分为重点督办、重点关注、一般督办三种情况，进行针对性的指导。及时成立新一届农村代表小组，制定农村委员会、农村代表小组工作方案，组织召开会议、调研和考察活动，学习文件精神、讨论农村委议题，通过多方面的渠道和平台，为代表履职提供服务保障。

提高站位服务大局 积极推动各项工作落实

——市人大民族宗教侨务外事委员会2018年工作要点

民宗侨外委员会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大精神，贯彻落实市十五届人民代表大会第一次会议通过的各项决议，提高政治站位，服务党和国家、首都工作大局，在民族、宗教、侨务、对台和外事等领域积极推动落实各项工作。

聚焦工作重点，深入调查研究。一是推进修订《北京市宗教事务条例》立项论证工作。国务院新修订的《宗教事务条例》已经实施，拟将修订《北京市宗教事务条例》纳入五年立法规划及列入2019年度立法计划的立项论证工作。同时，密切关注国家层面在民族、侨务、外事等方面的立法修法情况，为本市相关法规的修订工作进行准备。二是开展发挥侨力为北京科技创新中心建设服务的专题调研，全面了解把握新形势下本市侨情，就完善侨务引智引资工作体制机制、发挥侨务资源独特优势、维护归侨侨眷权益等提出建议，支持和服务北京科技创新中心建设。三是开展新形势下本市外事工作情况的专题调研，结合新增外事工作职能，全面调研新形势下本市外事工作情况，深刻把握外事工作面临的新形

势新任务新要求，探索研究市人大外事工作的职责任务、工作机制、方式方法、基础保障等问题，对进一步加强和完善市人大外事工作提出意见和建议。

强化监督检查，服务工作大局。一是协助常委会听取和审议市政府《关于新时期本市侨务工作情况的报告》。组织部分常委会和专委会组成人员、市人大代表进行集中视察，围绕本市侨务工作情况进行专题调研，督促和协助市政府有关部门起草专项工作报告，起草形成民宗侨外委《关于新时期本市侨务工作情况报告的意见和建议》。二是受常委会委托跟踪检查市政府《关于本市贯彻落实全国宗教工作会议精神情况的报告》审议意见的落实情况。组织部分民宗侨外委委员、市人大代表就市政府关于常委会审议意见研究处理情况进行跟踪监督检查。在此基础上，督促市政府主管部门向市人大常委会提交书面报告。三是对市政府对口联系部门2019年预算编制进行初步审查，重点关注大额项目、三公经费等预算编制情况和预算编制过程中容易发生的问题，形成初审意见。四是对本市少数民族乡村经济社会发展

情况进行跟踪监督，推动解决发展过程中存在的重点难点问题。

办好代表建议，发挥代表作用。一是做好市十五届人大一次会议上代表提出的有关宗教、对台方面的建议督办工作；继续关注有关宗教房产落政、少数民族权益保障、维护侨胞合法权益等方面的重点建议，推动解决有关重点难点问题。二是充分发挥代表主体作用，围绕常委会中心工作和民宗侨外委重点任务，开展多种形式的代表活动，更好地发挥主体作用，增强少数民族代表小组的工作活力。

加强对外联系，强化基础保障。一是协助做好侨胞台胞来京访问交流接待工作。二是加强与全国人大相关委员会的联系，听取工作指导意见；密切与外省区市人大有关工作机构的联系，学习借鉴工作经验；加强与市属有关部门、群众团体和区人大有关工作机构的联系、协作，形成工作合力。三是加强规范建设，完善民宗侨外委员会及其办公室、少数民族代表小组的工作规则，健全落实各项工作制度，加强业务培训，提升工作规范化水平，为依法依规履职提供保障。✎

疏解非首都功能与京津冀协同发展的同步推进

文 / 文宗瑜

北京疏解非首都功能，是对北京已有的经济存量要素做减法，实现减量发展。北京疏解非首都功能背景下的减量发展，既是为了强化北京“四个中心”的功能定位，对与北京“四个中心”功能定位不一致不相关的经济存量进行疏解，也是为了落实首都城市战略定位，转变北京经济社会发展模式，推动北京经济的高质量发展。在某种意义上，只有把疏解非首都功能与京津冀协同发展结合起来，才能处理好减量与发展的关系，既能以疏解实现减量，又能实现高质量发展。疏解非首都功能与京津冀协同发展的同步推进，可以从几个方面进行着手。

非首都功能疏解过程中人工智能应用技术推广的加快

在北京疏解非首都功能过程中，除了政府加强规划及行政力量推动，还要考虑新技术应用对疏解非首都功能作用的发挥。就疏解非首都功能的困难而言，人口疏解压力更大。人工智能应用技术的推广

已经成为一种必然趋势，随着人工智能应用技术的推广，一些传统的劳动密集型产业将会迎来巨大的变革，大量的低端劳动力将会被人工智能所替代。2017年上半年，北京的第二产业占GDP比重为17.4%，第三产业占GDP比重高达82.2%，而第二产业、第三产业主要为劳动密集型产业。为实行减量发展，这些劳动密集型产业需要转型优化并调整“劳动”存量，将部分人口通过产业创新发展而疏解出去。人工智能的应用和推广，可以把大量体力劳动者从工作岗位上释放出来，有助于疏解部分劳动密集型产业的人口。但是，疏解非首都功能背景下的减量发展，带动发展的经济增量要素仍需匹配劳动力，甚至某些经济增量要素要求配置的劳动力较多。在某种意义上，北京经济高质量发展会面临一定的“劳动缺口”问题。面对经济高质量发展形成的“劳动缺口”，应加快人工智能应用技术的推广。随着人工智能技术更大突破及应用多样化，人工智能可以胜任的工作岗位会更加丰富多

样，也将逐步弥补疏解人口过程中的“劳动缺口”。

京津冀协同发展中的产业融合及“两个产业连接通道”打通

把北京疏解非首都功能与京津冀协调发展相结合，可以着眼京津冀的产业融合及产业互补而发力。就北京天津河北各自一二三产的互补而言，北京具有三产的优势，天津河北具有一产二产的优势，京津冀协同发展中的产业融合，要考虑如何实现北京三产与天津河北一二产的融合。为了推动京津冀协同发展，产业融合要在打通京津冀一二三产“两个产业连接通道”上发力。“两个产业连接通道”是指第二产业与第三产业的“产业连接通道”、第一产业与第三产业的“产业连接通道”。目前，北京的第三产业占GDP比重已达中国最高，也是世界各大城市中最高的，三产比重继续增长的空间已经很小。目前的产业结构调整过于关注各产业的比重升降，忽略了产业之间的相互支持与相互拉动，导致三

产占比虽大但对经济增长拉动力不足。随着产业相关性尤其是二三产相关性的提高,打通一二三产“两个产业连接通道”更为紧迫。就二三产的“连接通道”受阻而言,第二产业难以为第三产业加速发展提供技术支持和装备支持;二三产“产业连接通道”的阻塞使产业升级的“短板”开始显现,影响甚至拖累了工业自动化智能化。着眼产业边界重叠的经济溢出效应与产业边界重叠区不断延展的经济增长拉动效应不断放大,着力打通一二三产“两个产业连接通道”,就能实现工业与服务业、农业与服务业的互相支持及互相拉动,形成工业与农业及服务业发展的经济叠加效应。当然,从北京疏解非首都功能着眼,在一二三“两个产业连接通道”打通上,主要是着力把北京三产与天津河北二产的“产业连接通

道”、北京三产与天津河北一产的“产业连接通道”打通。

北京的第三产业具有较大的竞争优势,尤其是科技创新已显现出其全国领先的地位及竞争实力,而天津河北的第二产业占比高仍有很大增长空间。北京作为首都,经济高质量发展要按“四个中心”功能定位进行谋划,应把科技创新及科技服务作为重点发展的领域。因此,应着力打通京津冀“两个产业连接通道”,尤其是第二产业与第三产业的“产业连接通道”,把北京的第三产业尤其是科技创新与天津河北的第二产业连接起来。京津冀协同发展,需要解决北京和天津河北之间功能上的重复,同时要建立地区之间产业上的互相促进和互相支持。具体而言就是把北京的制造业向外疏解,腾出空间重点发展科技创新及科技服务并为天津

河北第二产业升级提供支持,而天津河北同时把北京疏解来的部分制造业进行重组重整,发挥其劳动力资源、土地资源、环境容量上的多方面优势,依托北京科技创新及科技服务进行第二产业升级。在某种意义上,天津河北还可以通过二三产的“产业连接通道”为北京的服务业提供优质的技术支持和设备支持。

除了打通北京第三产业与天津河北第二产业的“产业连接通道”,还要实现北京的第三产业与天津河北第一产业的连接,打通京津冀第三产业第一产业的“产业连接通道”,以北京的服务业引导天津河北的农业发展,提高农产品供给的质量。着眼于京津冀第三产业第一产业的“产业连接通道”打通,北京要依托在京的大学、农业科研院所进行相关研究,加快绿色种子、有机肥料、绿色农药、土壤检测、农畜牧产品检测、农业物联网软硬件等相关现代农业环节的发展,还要加快制定农畜牧产品分级标准;需要明确的是,在制定分级标准时不能把产品质量标准与分级标准混合,质量标准涉及的主要是生产合格、卫生方面的指标,而分级标准的目的是为了农产品的优质优价、低质低价;分级标准修改完成后,可以率先在京津冀进行农畜牧产品分级试点,高级而精细的产品价格高,低级而粗糙的产品价格低,通过农畜牧产品分级标准改善北京“吃”的供给并拉动



适应城市治理新形势 展现首都立法新作为

文 / 熊菁华

当前,我市正在以新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神,奋发有为、真抓实干、统筹推进改革发展稳定各项工作,努力建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。作为首都北京的地方立法,更应该按照党中央和全市人民对城市治理提出的新要求,适应新形势、焕发新气

象、展现新行为,为新时代下的首都城市治理与发展提供更加有力的民主法治保障。

新时代下首都城市治理面临的新形势

一是中央明确首都城市战略的新定位。中央批复的《北京市城市总体规划(2016年-2035年)》系统回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大课

题,明确了首都未来城市发展的新坐标,包括强化四个中心的城市战略定位、着力疏解非首都功能、强调减量发展创新发展、立足京津冀协同发展、在更大的战略空间谋划首都发展等,还提出了一系列城市规划新理念,如建立多规合一的规划实施和管控体系、构建更完善的历史名城保护体系、完善规划实施监督考核问责制度等。市委十二届三次全会明确要求,将实施好新

供给升级。

设立京津冀协同发展指数

京津冀协同发展中,可以把打通北京第三产业与天津河北第二产业第一产业“两个产业连接通道”作为抓手,使京津冀协同发展的产业项目能够落地。北京在京津冀协同发展中发挥着引领作用,正在制定实施北京市推进京津冀协同发展的三年行动计划,促进京津冀协同发展向中期目标迈进。为了支持并推动京津冀协同发展的可持续,可

以考虑设立京津冀协同发展指数。通过选择各种评价指标,设定指标参数,形成指标评价体系,把京津冀协同发展的定量评价以指数的形式进行展示;在评价指标体系中,北京非首都功能疏解、北京中关村科技创新核心区功能发挥、北京经济的高质量发展、天津河北的产业结构调整及经济转型效应、雄安新区建设的进程及成效、京津冀一二三产融合的效应等经济指标要占有权重;京津冀生态环境改善、京津冀社会发展协调、京津冀信息

互通互联等指标也要占有权重。京津冀协同发展指数所依赖的指标及指标体系可以逐渐完善。通过京津冀协同发展指数的变化,可以反映京津冀协同发展的进程,也可以发现京津冀协同发展中的问题及障碍,还可以引导支持京津冀协同发展政策的调整及完善。通过设立京津冀协同发展指数,支持推动京津冀协同发展的可持续。✍

(作者系北京市十五届人大财政经济委员会副主任委员,中国财政科学研究院研究员)

版城市总规，作为头等大事抓好抓实，确保一张蓝图干到底。而现有的《北京市城乡规划条例》《北京历史文化名城保护条例》依据的还是上一版城市规划，立法的指导思想和主旨内容显然不适应新版城市总规的要求，需要适时修订。

二是人民对未来美好生活提出的新需求。首都市民不断增长的美好生活需求，呈现出便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性的特征。这些特征在城市治理领域表现得尤为突出。据北京市社情民意调查中心对本市2000位常住居民对未来美好生活需求状况的调查显示，住房作为居民实现美好生活的基础性需求，被关注度排名第三（总共11位）；近四成被访居民关注城市环境，期待良好的生活环境和优美的生态环境；近四成被访居民关注交通领域，希望提高车位使用效率、增加停车位；三成以上居民关注安全，希望加强食品药品安全监管、社会治安管理和监控等。市民的这些关注，就是地方立法面临的刚需，有必要作为我们下一步工作的着力点，积极地给予群众立法回应，为广大市民提供有效的法规制度供给。

三是完善法律体系提出的新要求。党的十九大报告明确提出，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设社会主义法治体系。加强备案审查和法规清理制度是完善法律体系中的重要内容。2017年，全国人大常委会专门针对

祁连山“立法放水”事件，要求地方人大抓紧对涉及生态文明建设和环境保护的地方性法规进行专项自查和清理。为此，常委会法制办对本市生态文明建设和环境保护类的法规共28件进行了逐项研究和清理，未发现存在故意放水的违法行为。2018年，全国人大法工委的备案审查工作还将重点针对生态环境保护法规中存在的问题进行重点审查。这些要求为今后本市的城市治理立法框定了界限、指明了方向，必须认真贯彻习近平总书记关于生态文明建设的重要战略思想，从建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计的高度，实行最严格的生态环境保护制度，并且切实维护国家法制统一原则，不与党中央精神相违背、不与国家法律法规相抵触、不故意放水、降低标准、管控不严，不打擦边球。

四是创新城市治理方式的新改革。按照习近平总书记关于“城市治理要像绣花一样精细”的要求，市委提出要创新城市治理方式，加强精细化管理，以精治为手段、以共治为基础、以法治为保障，积极构建有效的超大城市治理体系。包括深化街道管理体制改革、推进政府职能部门在街道设置的派出机构的改革、完善街道乡镇实体化综合执法平台、探索实行“街道吹哨、部门报道”模式、完善市区规划国土管理体制、理顺城管领域相关部门职责关系、推进城市综合执法、探索城市副中心管理体制等。这些

城市治理方式创新、行政管理体制改革和政府职能转变的新举措，与2018年市人大常委会立法计划有着密切关系。涉及的法规包括修订《北京市城乡规划条例》（审议项目）、《北京市街道办事处条例》（立项论证项目）、《北京市城市副中心建设管理办法》（调研论证项目）等。因此，有必要发挥地方性法规对改革的引领和推动作用，在法治框架内推进城市治理的各项改革，做到重大改革于法有据，实现立法决策与改革决策相衔接。

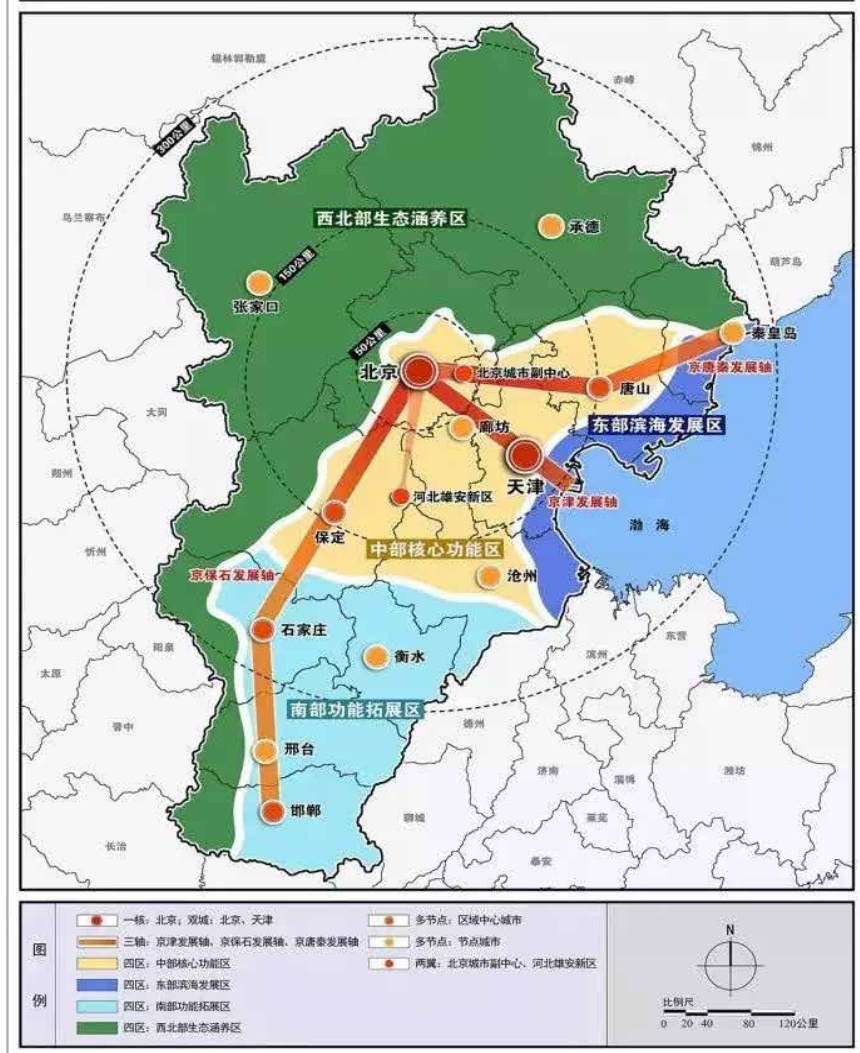
主动担当，首都地方立法展现新作为

面对首都城市治理的新形势新任务，我们必须认真贯彻党的十九大精神，坚持发挥人民代表大会制度优势，按照主动、担当、精准、有效的工作理念，进一步完善立法工作格局、发挥人大立法主导作用、完善民主立法科学立法机制，以立法的新作为新成效，努力推动首都城市治理的精治、共治、法治水平迈上新台阶。

一是市委领导地方立法的力度在加大。第一，在一些重要的地方性法规中直接写入“坚持党的领导”。如《北京市制定地方性法规条例》第四条规定：制定地方性法规必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发挥人民代表大会制度优势……完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局，保

北京城市总体规划（2016年—2035年）

图01 京津冀区域空间格局示意图



证党的主张通过法定程序成为国家意志……。再如，《北京市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》不仅在第三条中规定了讨论决定重大事项应当坚持三者有机统一的重要原则，还在四个条款中分别规定了市委和市人大常委会党组讨论决定重大事项的权限职责。“市委”和“党组”作为党组

织机构正式写入法规，这在我市地方立法史尚属首次。第二，市委直接牵头制定重要的立法项目。以往，在制定《中关村国家自主创新示范区条例》等重要法规时，市委领导同志直接牵头组织了立法起草工作。但这种情况并不多。2016年党中央发布《关于加强党领导立法工作的意见》明确，对于有立法权

地方的党委，要把领导立法工作摆在更加突出的位置抓紧抓好，要建立健全领导立法工作责任制，做到重点立法工作亲自过问、重要立法项目亲自推进、重大立法问题亲自协商。市委贯彻中央这一要求，高度重视我市的地方立法工作。如在《北京市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》制定过程中，市委多次就立法目的和依据、主要立法内容提出具体指导意见，还专门就立法中的难点问题请示了中央办公厅法规局。最终，本法规在市委的直接把关下顺利出台。第三，市委直接建议将重要立法项目列入立法计划。在城市治理中有一些痼疾顽症令广大市民不堪其扰。如因燃放烟花爆竹引发的噪声扰民和雾霾指数爆表问题。对此，市委积极回应民生关切，果断决策，并建议市人大将修订《北京市烟花爆竹安全管理规定》纳入2017年立法计划及时进行修订。再如，违法上路的非机动车横冲直撞、无视交通秩序，危及公众的出行安全。对此，市委建议市人大将制定《北京市非机动车管理条例》列入2018年立法计划。

二是市人大主导地方立法的深度在拓展。党的十九大报告明确，在我国政治生活中，党是居于领导地位的，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。作为地方立法机关，我们必须

认真贯彻中央要求，在坚持现有经验的基础上，积极拓展人大主导立法的新方式新做法。第一，对有的项目，主导确定了立法进度。如老旧小区加装电梯是重要的民生工作，电梯立法也是备受关注。对此，法制办开展了一系列的调查研究，在深入了解加装电梯面临的实际问题，深入分析住户的民事权利义务、政府的管理服务责任和市场主体协助加装等法律关系后，提出这些法律关系内容还有待在实践中进一步探索，因此建议对该项目不做审议安排，继续调研论证。第二，对有的项目，主导确定了立法形式。如2018年立法计划中的《北京市查处非法客运若干规定》。该项目的起因于国务院《无证无照经营查处办法》出台后，交通部门在查处非法营运出租车时，面临着行政强制措施的缺失，因此提出要简易修订现有的《北京市出租汽车管理条例》，以赋予相应的管理手段。法制办经过慎重研究后建议，对于该立法需求，有必要从提高全市城市治理水平、统筹整治非法营运市场的大角度出发，借鉴上海经验，制定一部专门的地方性法规，规定几条有用的行政措施，为重拳整治提供法治保障。法制办主导提出的法规形式，得到了几家立法部门的认可。

三是继续加强立法工作，补齐和更新首都城市治理领域的法规制度短板。城市治理领域的法规大体以环境保护类法规为主。按照不

同的统计标准，所占比例虽不大相同，但都不高。如以市人大城建环保委员会对口的法规为统计标准，本市城建环保类法规共16项，约占总数（现行有效136项）的17%。再如，按照全国人大关于清理生态文明建设和环境保护法规的标准，本市生态文明建设和环境保护类法规共28项，约占总数的21%。相比较外省市城市治理法规数量（如上海市），我市法规并不算多。因此，在我市法规基本满足首都发展需求、立法以立改废并重的前提下，我们还须加强制定和修订城市治理领域的法规工作，该立的及时立、该修的及时修，尽可能补齐短板、及时更新，使城市治理有法可依、有良法可善治。如2018年市人大立法计划中安排的《北京市机动车停车条例》《北京市非机动车管理条例》《北京市查处非法客运若干规定》《北京市危险废物污染环境防治条例》《北京市基本住房保障条例》等，都属于城市治理中的新制定法规项目。这些立法将有助于提高本市的环境治理水平、构建安全的道路交通秩序、建立基本的住房保障体系，使城市治理在精治、共治、法治的轨道内顺畅运行。

四是更好地实行民主立法、科学立法机制，更好地满足新时代下市民对民主、法治、公平、正义、安全、环境的美好生活需求。城市治理与广大市民利益息息相关。每一位市民都是城市垃圾、道路拥堵、大气污染的受害者，同

时也是这些特大城市病的制造者。因此，相对于其他领域的法规，我们须注重创新民主立法、科学立法机制，使法规制定的过程成为市民广泛参与城市治理的过程。如我市的首次立法听证会就是在2004年针对《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》中的“机动车承担责任和自行车能否载人”这两个攸关百姓利益的主题举行的；2005年则是针对《北京市烟花爆竹安全管理规定》中的禁放区域和时间，举行了我市立法史上的第二次听证会。再如，2014年，我市在时隔13年后由市人民代表大会制定通过了《北京市大气污染防治条例》。在大会审议法规这一重大民主立法中，全市700多位市人大代表通过三级代表联系机制，认真倾听了4000多位区人大代表、近1万位乡镇人大代表的意见建议；还首次在市政协开展了卓有成就的立法协商工作。通过市人代会立法这个民主渠道向全体市民广泛宣传了大气污染防治工作，有效地营造了同呼吸、共责任、齐努力的社会共治氛围。新时代下，我们还将继续在城市治理立法中，创新民主立法、科学立法机制，探索开展重大利益论证咨询制度、第三方评估制度等，积极回应广大市民对更高的民主与法治需求、更好的环境与安全需求，努力解决群众关心的突出问题，不断增强公众的幸福感获得感，推动形成人人尽责、人人享有、共建共享的城市治理新机制。 

本市建筑业企业营商环境调查报告

文 / 于丽君

为进一步了解企业对本市营商环境的意见建议，2017年，市统计局开展了营商环境调查，3072家具有总承包、专业承包及劳务分包资质的建筑业企业参与了调查，在此基础上，我们选取部分近年有投资项目或一年内计划有外迁计划的企业进行了深度座谈。结合调查及座谈结果，提出了改善建筑业企业营商环境的建议。

全市及建筑业企业满意度评价

单位：%

营商环境	全市合计	其中：建筑业
总体满意度	59.1	52.0
纳税环境	60.1	53.9
开办企业环境	58.5	51.5
法律环境	57.6	50.9
经营环境	56.8	49.1
用工和人才环境	55.8	48.3
对外贸易环境	55.6	48.1
公共服务平台与政策扶持	54.8	47.9
投融资环境	54.4	46.6

一、总体评价

调查结果显示，52%的建筑业企业对我市的营商环境总体满意，低于参加调查企业的平均满意度（59.1%）7.1个百分点，在各行业中居末位。

反映营商环境的8个方面中，纳税环境满意度53.9%，开办企业环境51.5%，法律环境50.9%，经营环境49.1%，用工和人才环境48.3%，对外贸易环境48.1%，公共服务平台与政策扶持47.9%，投融资环境46.6%。

二、三个方面比较满意

1. 开办企业的环境

被调查企业对注册过程中政

府服务效率、审批环节和优惠政策兑现等方面表示满意，但对政府部门办事透明度认可度不高。调查显示，90.9%的被访企业对政府部门服务效率表示满意或基本满意，79.4%的被访企业认为企业注册的审批环节简洁或比较简洁，79.3%的企业认为优惠政策得到兑现或基本兑现，65.3%的企业认为政府部门办事透明度一般。

2. 法律环境

被调查企业对本市的法律环境比较满意，认为北京法律制度健全，诉讼是解决法律纠纷最有效的途径。调查数据显示，最近三年，26%的被访企业发生过法律纠纷。从纠纷内容看，主要集中在合同

法、企业间贸易纠纷以及与企业员工的劳资纠纷，所占比例分别为50.8%，47.9%和28.9%。7成以上被访企业认为通过诉讼能有效解决法律纠纷。座谈企业表示近年纠纷在本市均通过诉讼途径圆满解决，判决和执行都能到位。

3. 纳税环境

2016年5月建筑业行业进行全面“营改增”，58.7%的建筑业企业表示税务部门的讲解有实质性作用、对企业帮助很大。近5成企业表示在本市从未缴纳过法定税费外的其他税费。座谈企业也表示本市纳税环境良好，没有乱收费现象。谈及“营改增”后税负变化，企业间差别较大，税改初期税负普遍增

加,随着留抵税额的增加,部分企业税负率低于税改前,实现了真正的减负。

三、五个方面有待完善

1.公共服务平台与政策扶持:配套服务有待改进,政策获取渠道较窄

公共服务平台服务有待改进。调查显示,企业认为我市公共服务平台(管理咨询、创业辅导、人员培训、信息服务等)在服务企业中存在的突出问题是“信息共享平台待完善”,认同率为42.6%;“服务质量和态度有待改进”认同率为26.1%。此外,“操作应用培训跟不上”“客服电话难打通”也是企业普遍反映的问题。

政策信息获取渠道有限。企业反映,工程方面信息主要通过付费中介服务、参加展会或加入相关协会(需付会费)取得,免费获得政府信息的渠道较少。

2.经营环境:部分事项手续办理复杂,公平竞争环境不够完善

企业对报税和工商登记的服务效率认可度较高,其他如消防、规划、环保、土地等手续的便捷度尚有提升空间。

平等竞争环境有待完善。座谈外资企业表示,目前外资建筑业企业承包工程受限。外资建筑业企业只允许在其资质等级许可的范围内承揽外资建设项目或外资参股项目,不能承揽内资项目。这个规定限制了外资建筑业企业的发展,不

利于企业公平竞争。

3.用工和人才环境:人才短板凸显用工紧缺

用工紧缺凸显,人才流失率高。调查显示,26.4%的建筑业企业存在“用工紧缺”现象,最缺乏的人员类型是高级技工,其次是管理人员。对于建筑业行业来说,“工资待遇缺乏竞争力”是企业人才流失的最主要原因,企业认同率高达58.6%;“房价太高”和“不容易解决户籍”分别占比39.9%和26.5%,也是导致高级技工和中层管理人员流失的重要原因。

4.投融资环境:投资意愿不足,中小企业融资难

调查显示,受北京土地、劳动力成本高等因素影响,85.4%的企业在未来一年内没有投资计划。参与座谈的两家有投资行为的企业表示,项目启动时在贷款审批(项目均采用信用贷款)、土地规划、报批手续、开工建设、配套费减免、

基础设施接入等方面均得到了政府部门的支持,如仅靠企业自身实力则项目难以启动。

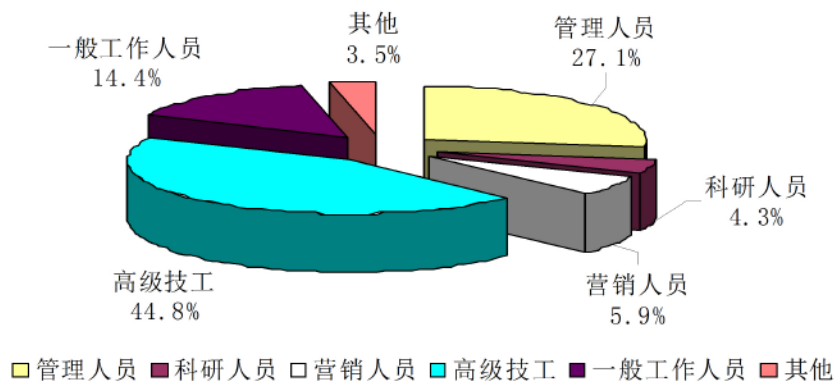
相比于其他行业,建筑业企业融资更为困难。调查显示,在1435家向银行借款的被访企业中,60.3%的企业认为从银行借款有一定难度,高于全市11个百分点。有融资需求企业中认为融资难的最主要原因是“中小企业融资渠道少”,认同率为43.6%。分单位规模看,不同规模企业间略有差异。大型企业融资难的主要原因是“贷款额度小,频率高,增加贷款成本”,中型、微型企业融资难的主要原因是“可抵押物少,抵押折扣率高”,小型企业融资难的主要原因是“中小企业融资渠道少”。

5.对外贸易环境:开拓海外市场政策扶持不足

建筑业企业“走出去”意愿强烈,开拓海外市场政策扶持不足。调查显示,目前虽然仅有2.4%的

建筑业企业“用工紧缺”情况

单位: %



被访企业有境外业务，但被问到近期是否计划到境外开拓市场，则有216家企业给出肯定答案，是现有境外企业数量的2.9倍。企业在开拓海外市场时遇到的主要困难是“外汇管制严格”和“缺少海外经营人才”，认同率分别为34.7%和29.3%。此外，“审批程序复杂”“项目所在国法律法规不熟”以及“中国标准尚未与英美、欧盟、日本等发达国家技术标准有效对接”都是建筑业企业“走出去”的掣肘。

四、工作建议

良好的营商环境有利于提高一个国家或地区的综合竞争力，加强营商环境建设和构建“亲”“清”新型政商关系能对拉动经济发挥出不可小觑的作用。针对调查中建筑业企业反映集中的问题，提出以下建议：

1.提升政府配套服务水平

一是提升窗口单位服务水平，加强窗口人员培训，减少只给宣传册不解释、不同人员解释不同等现象。更好地监督窗口服务质量。增加电话咨询热线数量和电话咨询岗位。二是提高网络化办事程度和透明度。大力发挥网络平台作用，增加网上服务项目，减少现场办理环节。政府网站及时更新办理各项事务所需全套材料，并提供简单易懂的服务指南，提高办事效率。提高部门间信息共享能力，减少企业重复性填报。三是进一步优化企业税收操作。借鉴地税经验，解决国税同城跨区预缴问题，企业申报时直接将税款划拨到工程所在地国税局国库，避免企业跨区奔波。

2.政策精准发力

一是政府要多推出一些民生工程让民营资本参与。列出项目清单，选出示范项目并将成功模式推广。二是产业政策出台前顶层设计应当精准明确，有实操性，出

台后要抓落地实施，简化程序，使企业能够真正体会到政策的优越性。三是加强部门统筹协调。在贷款审批、土地规划、报批手续、开工建设、配套费减免、基础设施接入等方面形成合力。

3.多渠道助力企业融资

一是强化政府监督职能，健全法律制度，对长期拖欠工程款结算或拖欠工程款的建设单位，在审批其新项目时应有所限制。二是规范涉企收费，进一步完善涉企收费清单管理制度，加大审计督查力度，对各类乱收费行为给予严厉惩处。三是根据不同项目情况，政府可采取投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，放大政府资金撬动社会资本的作用。四是考虑中小企业可抵押物少的实际情况，出台针对中小企业的灵活贷款政策。

4.增强企业海外市场竞争力

加大力度研究完善境外工程的金融体系，健全海外服务体系，给予企业融资信保、法律和安全等方面的有力支持。简化各类审批程序，实现政府精准服务，如在邀请函办理、签证办理，因公护照出国等方面简化办理流程、加快审批速度，为企业“走出去”开启绿色通道。加大援外培训、学术交流、政策研究、人才培养力度，推动中国标准与世界通用标准接轨。探索放宽外资建筑业企业承包工程范围。放开市场，促进内资企业更快成长，提高国际竞争力。✎



文化创意产业发展质量稳步提升 助力首都经济优化升级

文 / 蔡俊

2017年，按照“一核一城三带两区”全国文化中心建设总体框架，我市扎实推进文化创意产业发展，全市文化创意产业总体保持平稳运行，发展质量稳步提升，在首都经济优化升级中的作用更加凸显。

一、产业运行总体平稳，发展质量稳步提升

（一）经济总量近4000亿元，占比约1/7

近年来，我市文化创意产业规模稳步扩大，对首都经济增长的贡献日益增强，在促进首都经济转型发展和优化升级过程中发挥了重要作用。经初步核算，2017年全市文化创意产业实现增加值3908.8亿元，按现价计算，比2016年增长9.2%，对地区生产总值的贡献率为14.1%；占地区生产总值的14.0%，比重与2016年持平。

（二）从业人员总量微增，劳均创收增长明显

在疏解非首都功能和人口调控的大背景下，文化创意产业呈现从从业人员总量基本稳定、实现收入较



摄影/柳依

快增长的运行态势，劳均创收能力得到明显提高。2017年，全市规模以上文化创意产业法人单位从业人员平均人数为125.1万人，同比增长0.3%；实现收入16196.3亿元，同比增长10.8%。从业人员人均实现收入（劳均创收）129.5万元，同比增长11.1%。其中，文化用品设备生产销售及其他辅助领域减员增效明显，劳均创收208.4万元，同比增长19.4%，增速最快；软件

和信息技术服务劳均创收为103.1万/人，同比增长16.7%，位居第二位；文化艺术服务、广告和会展服务两个领域，劳均创收的增幅也超过10%。

（三）企业盈利能力进一步提高

2017年，全市规模以上文化创意产业企业实现利润总额1235.8亿元，同比增长17.6%，较上年提高14.3个百分点，其中营业利润

1110.9亿元，同比增长24.8%，比上年提高19.5个百分点。全市规模以上文化创意产业企业收入利润率为8.1%，比上年提高0.5个百分点，企业盈利面达到86.7%。分领域看，广播电视电影服务领域和文化艺术服务领域的收入利润率最高，均为12.7%；广播电视电影服务领域在九大领域中收入利润率同比提升幅度最大，比上年提高了5.4个百分点；广告和会展服务领域收入利润率最低，为2.8%，比上年下降了1.2个百分点。

（四）产业内部结构继续优化

一是“文化+科技”行业占比提升。在全国文化中心和科技创新中心建设推动下，本市文化与科技融合发展趋势明显。在文化创意产业九大领域中，软件和信息技术服务领域、设计服务领域具有明显的文化与科技融合发展特征，2017年，这两大领域实现收入分别增长16.7%和20.9%（见下表），高于文化创意产业平均增速5.9个和10.1个百分点，占文化创意产业收入比重同比分别提高1.9%和0.2个百分点。

二是“文创+互联网”新业态表现活跃。2017年，全市规模以上文化创意产业法人单位中，有233家企业有自营电商平台经营业务，实现收入1383.1亿元，同比增长17.0%，增速高于文化创意产业增速6.2个百分点，占文化创意产业总收入的8.5%，平均单个企业收入规模5.9亿元，是文化创意产业

单位平均收入规模的2.6倍。233家企业实现利润总额108.5亿元，同比增长85.7%，高于文化创意产业68.1个百分点，占文化创意产业利润总额的14.3%。文化创意产业中有互联网平台经营业务的规模以上法人单位数量仅占总量的3.3%，却创造了文化创意产业8.5%的收入和14.3%的利润，经营效率和增长能力表现突出。

（五）扩大开放释放发展活力

随着我市服务业扩大开放综合试点的持续推进，产业发展更趋多元，非公经济对文化创意产业增长贡献显著。2017年，全市规模以上文化创意产业法人单位中，4996家非公经济法人单位实现收入11306.1亿元，增长13.8%，比文化创意产业平均水平高3个百分点，对文化创意产业收入增长的贡献率达89.5%；实现利润总额907.7亿

元，增长45.5%，增速高于文化创意产业平均水平27.9个百分点，对文化创意产业利润增长的贡献率达152.1%。

二、促进文化创意产业高端化发展的几点建议

（一）聚焦功能定位，推动文创功能区提质增效

2017年，全市20个文创功能区规上文创产业法人单位实现收入11966.9亿元，同比增长11.8%，高于规上文创产业法人单位收入增速1个百分点，占全市规上文创产业法人单位收入的73.8%，比上年提高5.2个百分点。文创功能区在引领全市文创产业发展中发挥了重要作用，但也存在部分文创功能区无序发展，主导产业与功能区定位不匹配等问题。以动漫网游及数字内容功能区为例，该功能区共有

2017年规模以上文化创意产业法人单位收入情况

单位：亿元、%

九大领域	收入合计	占比	增速
合 计	16196.3	100.0	10.8
一、文化艺术服务	323.4	2.0	11.1
二、新闻出版及发行服务	853.2	5.3	8.2
三、广播电视电影服务	867.2	5.4	3.9
四、软件和信息技术服务	7015.8	43.3	16.7
五、广告和会展服务	1998.1	12.3	8.1
六、艺术品生产与销售服务	1249.2	7.7	2.1
七、设计服务	335.6	2.1	20.9
八、文化休闲娱乐服务	1051.6	6.5	1.0
九、文化用品设备生产销售及其他辅助	2502.2	15.4	6.7

规上文创法人单位227家，其中收入占比最大的行业是文化批发业，共有9家企业，合计实现收入518.9亿元，占功能区文创总收入的55.8%；而动漫网游及数字内容企业实现的收入(68.8亿元)占比仅为7.4%。建议将文创功能区发展与文创产业园区、文创产业等发展规划进行有效衔接，聚焦其功能定位，加强统筹规划，促进主导产业要素聚集，推动功能区发展提质增效。

（二）立足文化资源优势，促进产业优化发展

北京是全国文化中心，有得天独厚的文化资源优势。这些资源优势的利用要做到高起点精谋划，可以在三个核心优势上做大做强。

第一，发挥影视资源优势，打造影视创作高地。2017年，我市营业电影院209家，比上年新增26家，银幕数1420块，新增211块；放映场次273.71万场次，观影人次7636.31万人，票房总收入33.95亿元，同比增长12.1%。我市创作生产的《战狼2》《羞羞的铁拳》分别成为年度国产电影票房冠亚军。众多影视行业领军企业在北京发展，我市拥有最多的高水平艺术院校，最有影响力的影视人才均集聚于此。鉴于影视行业是轻资产行业，人才和创意是核心竞争力，我市应利用好自身的资源优势，将我市打造成影视创作高地，重点发展内容的创作、发行、运营环节，形成价值产品、内容IP的策源地，由密集型制作行业向高精尖创意行业



摄影/柳依

转变，促进我市影视产业提质增效。

第二，发挥信息资源优势，壮大互联网内容产业。据市文化局数据显示，2017年我市动漫游戏产业企业总产值达627亿元，同比增长20%，原创研发企业的网络游戏出口金额达116.09亿元人民币，同比增长约93%。我市涌现出的知名动漫游戏企业和优秀产品形成了包含创作、出版、运营、发行以及产品开发的全产业链，成为全国动漫游戏产业的研发中心。我市还是短视频、自媒体、知识付费等新业态创业公司的聚集地，在“互联网+”的融合业态发展趋势中，我市具备良好的发展空间，可以对此进行有针对性地培育，在内容产业上建立起产业集群。

第三，发挥文博资源优势，激发文创新价值。2016年我市拥有

157家博物馆，位居世界前列，故宫博物院的文创产业实现了文博资源的新开发新利用新传播，《我在故宫修文物》成为网络热播视频，各种高水平的展览吸引人们“故宫跑”，朝珠耳机等文创产品热销，从故宫的成功案例中我们可以发现，北京的文博资源有待开发的潜力非常大，秉承传统文化底蕴对文博价值进行新时代的表达，文化艺术领域的文创价值才会被激发。

2017年，我市文化创意产业总体发展稳中有升，质量效益都不断提高，为首都经济的优化升级提供了良好的驱动力。首都文化是个富矿，我们应该用创新的理念挖掘，用精准的政策激励，用科学的规划指引，将文化自信转化为面向全国、辐射世界的文化传播力，打造出北京文化创意产业发展的新格局。☑

开启新征程 续写新篇章

——各区人大常委会2018年工作安排综述

2018年，全市各区人大常委会在市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面学习宣传贯彻党的十九大精神，全面落实市十二次党代会和市委历次全会精神，认真贯彻落实市十五届人大一次会议决议，紧紧围绕落实首都城市战略定位，围绕实施京津冀协同发展战略，依法履行宪法法律赋予的各项职责。

助力提升城市发展品质

东城区聚焦“一条主线、四个重点”战略任务，安排听取“百街千巷”环境整治提升、社区治理、打击经济领域犯罪和网络电信诈骗、环境状况和环境保护目标完成、全面推进健康东城建设等工作情况的报告。西城区全力推动街区整理不断提升核心区品质、加强历史文化名城保护提升城市发展品质等两项决议的落实，听取和审议打造精品街区、提升城市品质议案办理情况的报告，全面推进街区整理工作深入开展，进一步提升核心区品质。朝阳区督办“加大绿化建设力度，构建绿色空间体系，推动大尺度生态环境示范区建设”议案，用实际行动守护绿水青山，对

创建国家卫生区工作开展监督，听取审议加快“一绿”试点乡建设、促进城乡协同发展等专项工作报告，推进朝阳减重减负减量发展。海淀区围绕中关村科学城和核心区建设，认真督办“关于以改革创新为动力，积极创建国家卫生区，加快推进健康海淀建设的议案”等8件并案办理的议案，督促区政府调整完善城市建设发展的思路，统筹推进中关村科学城建设，加快国家公共文化服务体系示范区建设。丰台区围绕落实中心城区的功能定位，结合议案督办、听取工作报告等方式，监督北京城市总体规划的落实，督促“疏解整治促提升”专项行动的实施，推动城市南部地区发展三年行动计划实施，促进城乡一体化发展。石景山区按照高端绿色战略布局，全面推进“两大生态”建设，以打造绿色生态城区为重点，结合听取工作报告、专题询问、跟踪检查，督促区政府进一步落实水系环境景观建设、景观提升工程建设、精品街建设等工作。

门头沟区围绕落实区域功能定位，听取“美丽乡村”建设、市政道路建设、实施“河长制”“煤改清洁能源”工作审议意见落实等

方面的报告，并组织代表视察西山永定河文化带建设及专题调研流动人口管理工作等情况。房山区围绕“三区一节点”功能定位的落实，听取和审议关于“深入推进疏解整治促提升专项行动，加大散乱污企业清理整治力度”的议案办理情况的报告，对新兴产业发展、文化保护与修缮、城乡环境综合整治、农业产业转型发展等工作情况开展视察。顺义区听取和审议“创新型产业集群和2025示范区”建设、推动服务业扩大开放“着力建设北京东北部商业中心，将高端商务会展业打造为第四大支柱产业”等19项专项工作报告。昌平区安排听取审议



全区垃圾处理、美丽乡村建设、聚焦搞活未来科学城加强科技创新服务体系建设情况等三项工作报告。大兴区围绕落实北京城市总体规划和非首都功能疏解任务目标、新机场服务保障等改革发展大局，听取专项工作报告，全力支持和保障全区重大改革举措落地。怀柔区围绕生态文明建设，听取关于“加大对农村污水处理设施建设和改造力度”议案办理情况等报告，对城乡环境建设、山区造林工作进行视察，打造优良生活环境和绿色生态屏障。延庆区围绕世园会冬奥会筹办开展监督，组织代表视察赛会周边基础设施建设及周边环境整治情况，聚焦疏解整治促提升、冰雪园艺产业发展、中关村延庆园建设、壮大绿色产业等重点工作，提升延庆城乡建设品质。

推动保障和改善民生

东城区切实推动民生问题解

决，认真抓好“在疏解整治促提升中，深入推进街巷环境整治，促进腾退空间用于民生改善”和“加大文物腾退力度，保护传承优秀传统文化”两件议案的督办工作，增强议案办理质量和实效。西城区着眼于民生改善，对学前教育、地下空间清理整治管理、城管执法监察等工作情况开展监督，听取和审议园林绿化工作情况、医药分开综合改革情况、加强金融案件审判服务区域金融健康发展情况等报告。朝阳区深化学前教育监督，听取审议区政府老旧小区整治工作报告，更好地服务群众日常生活。海淀区把民生保障工作作为监督主攻方向，对保障性住房建设分配与管理、社区卫生工作、区属国企所属社区配套用房腾退使用等情况开展专项跟踪监督。丰台区听取和审议2018年为群众拟办实事、医药分开综合改革情况的报告，视察学前教育工作情况，开展对扩大优质教育资源提升

区域教育水平和安全生产的专题询问。石景山区聚焦民生热点，就“推进老旧小区高端提升”等5项议案进行督办，检查食品安全法、北京市食品安全条例的贯彻实施情况，并开展专题询问。

门头沟区加强民生事业监督，听取分级诊疗制度建设情况的报告，对精准扶贫工作的进展情况进行专题调研，视察采空棚户区改造建设和中小学开展素质教育等工作开展情况。房山区紧抓人民群众对美好生活的需要，对轨道交通燕房线建设和安全运行、棚户区改造及安居工程建设等进行视察，听取和审议医疗事业改革进展情况的报告。顺义区就推进美丽乡村建设情况、教育均衡发展情况、顺义区公园建设情况、区生活垃圾处理厂焚烧二期工程运行情况等8个方面的工作开展视察。昌平区听取加快推进大运河文化带建设进展、落实全区回迁安置房建设与管理审议意见



摄影/王文静

等工作报告,对推进低收入户增收及低收入村发展、养老服务业发展等报告审议意见的情况进行跟踪监督。大兴区积极推动保障和改善民生,听取审议全区教育督导工作专项工作报告,以老旧小区改造、学前教育、医疗卫生、扶贫攻坚等方面问题为重点,开展监察工作。怀柔区围绕民生热点,听取和审议棚户区改造情况、基层文化设施建设管理及使用情况、科技创安工作情况等报告,对城市综合管理、教育质量等情况进行调研和视察。延庆区就低收入农户增收、住房保障、养老保障等民生问题开展监督调研,检查食品安全、医疗健康等工作情况,听取2018年重点工作折子工程和为群众拟办重要实事工程安排情况。

深入开展调查研究

东城区围绕新版城市总体规划的执行,结合控制性详细规划的编制,组织代表深入学习、调研,重点围绕“十三五”规划执行、加强和创新社会治理、生活垃圾分类等工作开展调研。石景山区以推动构建“高精尖”经济结构为重点,组织开展专项调研和专题询问,关注区经济发展推进大会、商业便民服务设施布局和建设情况、科技成果转化应用强区建设情况。房山区围绕农村环境问题、少数民族村发展、医疗改革、非机动车管理等开展专题调研,推进相关工作的开展。顺义区对河道及水环境治

理工作、万科四季花城(商品房)物业管理、区“煤改气”“煤改电”工作等情况进行专题调研。大兴区持续推进生态文明建设,组织代表就古老果树保护、郊野公园建设管理、土壤污染治理等方面工作开展视察调研和专题座谈。怀柔区对北京城市总体规划在怀柔的实施情况、重点工程推进情况、怀柔科学城建设情况、科普工作情况进行调研和视察。延庆区对百万亩平原造林、大庄科冰川绿谷沟域建设情况、千家店百里山水画廊经济沟域建设情况进行专题调研。

充分发挥代表作用

东城区加强对代表的监督管理,坚持常委会主任、副主任联系代表制度,健全区人大代表联系人民群众的组织体系和工作平台,开展“走百街千巷,促环境提升”代表主题活动,保障代表依法执行职务、充分发挥作用。西城区认真组织代表培训,继续坚持街道人大工作机构与区法院、区检察院的联络机制,广泛开展代表进“两院”活动。朝阳区抓好人大代表工作室网上平台建设,提高实体工作室功能,深化“双联系”制度,固化“代表双月座谈会”机制,创新“代表联系选民主题月”活动,进一步畅通民意表达渠道。海淀区继续开展专题报告会、代表小组“会前学法”和老代表“传经授宝”等活动,完善代表工作机制,提升基层代表工作水平。丰台区落实人大

代表联系人民群众制度,充分发挥代表接待日、民意征询站和代表小组等作用,通过评选表彰优秀人大代表,展示代表风采。石景山区坚持代表季度集中培训、人大各街工委自主学习制度,深入开展“讲政治、守规矩,作表率、促发展”代表主题履职活动,继续开展代表主题征文活动。门头沟区坚持发挥好三级人大代表平台和“代表接待站”的作用,扩大代表对人大及其常委会工作的有效参与。房山区组织开展区、乡两级代表向选民述职活动,健全市、区、乡三级代表联系网络平台,加快开发代表履职服务管理系统,深入实施代表建议“双签制”。顺义区探索开展学习考察培训、工作视察培训、网络在线培训等多种形式培训,探索建立代表之家示范管理机制,充分发挥平台作用,激发代表履职积极性。昌平区推进常委会组成人员密切与选区选民的联系,建立代表履职台账,做好代表履职情况登记,逐步推进代表向选民述职活动。怀柔区坚持开展日常的“小班短训”,提高代表依法履职意识和能力,严格执行代表述职和履职测评办法,认真落实代表履职登记、履职情况报告、接受履职测评等规定。

此外,各区人大常委会还就财政经济监督、加强规范性文件备案审查、讨论决定重大事项、提升常委会整体履职水平、指导乡镇人大等工作开展监督、进行探索创新。☑

(整理/何纯谱)



市十五届人大常委会 举行第二次会议

1	2
3	4

1. 全体会议
2. 表决有关事项
- 3.4. 投票表决人事任免事项
(摄影/薛睿杰)



春山暖翠
蓮池僧錄
畫

