北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2026 10
总第322期
国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物



在新的长征路上奋力创造新的辉煌

基层民主花开京华大地

请扫码关注「北京人大」官微

10月11日，越南国会主席陈青敏带队参访北京市朝阳区南磨房乡人大代表之家（立法联络站）。全国人大常委会副委员长王东明、北京市人大常委会主任李秀领参加活动。摄影/本刊 谢涛



陈青敏一行与北京市人大常委会、朝阳区人大常委会有关负责同志和基层人大代表座谈交流。



陈青敏在人大代表之家与现场工作人员交流。

图片报道

在新的长征路上 奋力创造新的辉煌

红军长征，惊天动地的革命壮举，气壮山河的英雄史诗。

10月22日，纪念中国工农红军长征胜利90周年大会在北京人民大会堂隆重举行，习近平总书记出席大会并发表重要讲话。

习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，深刻揭示长征胜利蕴含的党和人民军队铿锵前进的制胜之道，就弘扬伟大长征精神、走好新的长征路提出“五个必须”的明确要求，号召“把革命前辈开创的伟大事业不断推向前进，在新的长征路上奋力创造新的辉煌”，充分彰显了新时代中国共产党人牢记初心使命、勇担时代重任的高度自觉和历史主动。

红军不怕远征难，万水千山只等闲。

90年前，我们党领导中国工农红军胜利完成震撼世界、彪炳史册的长征。这一伟大胜利，实现了中国共产党和中国革命事业从挫折走向胜利的伟大转折，开启了中国共产党为实现民族独立、人民解放而斗争的新的伟大进军，是中华民族伟大复兴历史进程中的巍峨丰碑。

90年来，党团结带领人民进行了一次又一次伟大长征，夺取了一个又一个伟大胜利。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，中华民族伟大复兴势不可挡。

从万里长征走向伟大复兴，“党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。”

新时代这些年极不寻常、极不平凡。

在风云变幻中举旗定向，在大战大考中运筹帷幄，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民战胜一个个难关险阻、书写两大奇迹新篇章。

今天，我们党已经发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党，中华民族正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴，我们更加深刻认识到“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

从万里长征走向伟大复兴，“拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。”

以理论主动把握历史主动，以思想之力激扬奋进之力，亿万人民在党的领导下把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

从万里长征走向伟大复兴，“人民群众永远是党和人民军队的力量源泉和坚强后盾，只要我们深深植根人民、始终保持同人民群众的血肉联系，党的事业就无往而不胜。”

红军打胜仗，人民是靠山。正是因为党和红军以实际行动赢得群众、赢得民心，人民群众才“相信共产党，相信红军”，坚定不移跟着党走。

我将无我，不负人民。行程万里，人民至上。

“新征程是充满光荣和梦想的远征，是党和人民的新长征。”

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，大力弘扬伟大长征精神，在新的长征路上同心协力、一往无前。（据《人民日报》，有删减）



北京人大
BEIJING RENDA
2026年第10期
总第322期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号　CN 11-4553/D
出刊日期　10月26日

编辑委员会

主任　王建中
副主任　李春荣
委员（按姓名笔画排列）
马曙光　王旭　王明哲　王荣梅
王燕庆　艾丽　田利跃　田洪俊
任武军　刘志伟　刘兵　刘宝杰
刘瑞成　苏昊　李文　轩德祥
肖志刚　张力兵　张健　陈清
罗珽　孟繁华　赵玉影　高峰
彭丽霞　程昌宏　富大鹏　暴剑

主编　田洪俊

编辑部

主任　陈淑娟
副主任　史健
责任编辑　谢涛
编辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　谢涛　吕亚南　张一诺　刘航宇
责任校对　何纯谱
美术编辑　王文静
采编室　(010)55588160/88161/88165
发行室　(010)55588167/88168
通联　(010)55588160
传真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发行　中邮弘发（河北）供应链管理有限公司
定价　6.00元

卷首语

01　在新的长征路上奋力创造新的辉煌

高层声音

04　习近平在纪念中国工农红军长征胜利90周年大会上的讲话

07　**要闻**

工作动态

09　市人大常委会近期重要工作一览

特别报道

10　基层民主花开京华大地
13　厚植民主共识 彰显制度力量
——“人大开放日”一周年实践回眸

主题策划

16　拓宽农民增收致富渠道 稳步推进乡村全面振兴
17　心系“三农”促增收 依法履职显担当
19　关于本市促进农民增收与缩小城乡收入差距的研究分析
23　增加农民收入的平谷调查
26　浙江省促进农民增收的主要做法及启示

监督进行时

29　打好“三合一”组合拳 助推北京国际消费中心城市建设

研究与探索

32　以高质量立法保障高质量民生改善
——《北京市养老服务条例》立法实践与思考
35　人民代表大会制度国际传播的机制性障碍与突破路径

代表声音

39　市人大代表任佩文：
建立碳汇兑现机制 助力生态涵养区农民增收
40　市人大代表薛新颖：
千方百计拓展农民增收致富渠道

区乡人大

41　双向奔赴的十年之约
——西城区“人大代表联系选民月”活动十年回眸
44　丰台区：物业向群众报告工作的实践
46　精准评价摸实情 靶向施策促提升

目次



10月14日，市人大常委会机关围绕《中华人民共和国学前教育法》解读举办“每月一法”学习活动。摄影/本刊 薛睿杰

走基层 访代表

48 兴旺京郊菜园 果蔬飘香万家
——记北京市人大代表颜凡双

50 让山区农户站稳现代农业市场
——记北京市人大代表赫晓飞

52 葡萄架下守初心 履职担当惠民生
——记北京市、延庆区人大代表朱小华

家站故事

54 马路边的人大代表之家

北京市情

56 北京市“十五五”时期高精尖产业、数字经济发展规划发布

他山之石

61 各省区市人大工作创新扫描

京华文苑

64 终生难忘
64 水调歌头·寻根井冈山

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

在纪念中国工农红军长征胜利90周年大会上的讲话

（2026年10月22日）

习近平

同志们：

今天，我们隆重集会，纪念中国工农红军长征胜利90周年。

90多年前，我们的国家和民族内忧外患，日寇加紧对华侵略，国民党反动派向中国共产党领导的革命根据地接连发动大规模“围剿”。由于“左”倾教条主义在党内的错误领导，中央革命根据地第五次反“围剿”失败，其他革命根据地也遭受挫折，党和红军到了生死存亡的危急关头。

在这样的严峻形势下，从1934年10月至1936年10月，我们党领导红军第一、第二、第四方面军和第二十五军，进行了震撼世界、彪炳史册的伟大长征。红军长征纵横十余省，长驱二万五千里，跨越近百条江河，翻越皑皑雪山，穿过茫茫草地，进行600余次战役战斗，粉碎上百万敌军围追堵截，宣告国民党反动派消灭中国共产党和红军的图谋彻底失败，胜利实现北上抗日的战略转移，成功开创了中国革命新局面。

主力红军长征后，留在革命根据地的红军队伍和游击队、西北地区红军、东北抗日联军、国民党统治区的党组织以及党领导的其他各方面力量，在极端困难的环境中坚持斗争，都为长征胜利作出了不可磨灭的贡献。

红军长征这一惊天动地的革命壮举，在我们党、国家、军队历史上具有伟大意义，对中华民族伟大复兴进程产生了深远影响。这一气壮山河的英雄史诗，永远镌刻在中国革命丰碑上，永远铭记在亿万人民心中。

在这里，我代表党中央、国务院、中央军委，代表全党全军全国各族人民，向领导红军创造这一历史伟业的毛泽东、周恩来、朱德同志等老一辈革命家，向在长征中浴血奋战和在各地坚持革命斗争的红军指战员，向当年支援红军长征的各族人民特别是各革命根据地人民，向所有健在的红军老战士，致以崇高的敬意！

我提议，全体起立，为在长征途中和在各地革命斗争中英勇牺牲的革命烈士默哀！

同志们！

我们重温历史，是为了汲取奋进的智慧和力量。90年后的今天，再次回望那段苦难辉煌，我们更加深刻认识到，长征胜利是必然的，其中蕴含着党和人民军队铿锵前进的制胜之道。

——红军长征的伟大胜利之路，是依靠党的正确领导走出来的。长征初期，“左”倾路线的错误给党和红军造成极大损失。1935年1月，中央政治局举行遵义会议，事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军

的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。遵义会议后，党和红军获得新的生命，一路闯关夺隘并战胜张国焘的分裂主义，最终取得长征胜利。历史雄辩地证明，党的正确领导和毛泽东同志核心地位的确立，对于红军长征胜利具有决定性意义。

——红军长征的伟大胜利之路，是依靠坚定的革命意志走出来的。长征期间，面对异乎寻常的艰难曲折，党和红军信念如磐，在枪林弹雨中向死而生，在生存极限中绝境求生，在千锤百炼中浴火重生，展现出百折不挠、一往无前、英勇战斗、视死如归的崇高革命精神。用钢铁意志武装起来的共产党员和红军将士，挨饿受冻不拿群众一针一线，截掉伤腿还誓要爬到陕北，奏响了一曲曲感天动地的英雄凯歌。历史雄辩地证明，革命理想、革命信念能够迸发出克顽敌、撼山岳的无穷力量，具有崇高理想和坚定信念的队伍是不可战胜的。

——红军长征的伟大胜利之路，是依靠独立自主、实事求是走出来的。长征的过程，也是我们党艰辛探索革命道路的过程。面对党内一度存在的把马克思主义教条化的错误倾向，面对“强渡湘江血如注，三军今日奔何处”的惨痛和迷茫，我们党在血的教训中深刻认识中国革命的规律，逐步摆脱教条主义束缚，开始独立自主、实事求是地解决路往哪里走、仗要怎么打等重大问题。正是在党的正确路线指引下，红军作战指挥实行了一系列符合实际、机动灵活的战略战术，从而成功突破敌人层层封锁，不断走向新生、走向胜利。历史雄辩地证明，马克思主义基本原理只有同中国具体实际紧密结合，才能解决中国的问题，才能展现出强大生命力。

——红军长征的伟大胜利之路，是依靠广大人民群众支持走出来的。长征途中，党和红军所到之处秋毫无犯，一路打土豪、分田地、开仓放粮、救济穷苦百姓，以实际行动赢得群众、赢得民心。沿途群众深切感到“红军是工农群众自己的军队”，纷纷做军衣、筹粮款，冒死救伤员、送情报，很多人踊跃参军、生死相随。从“十送红军”的不舍、于都夜渡的守护，到“半条被子”的温暖、“彝海结盟”的誓言，无不生动诠释军民鱼水情深。长征一路走来，宣传了党的主张，播撒下革命火种，极大增强了党和红军的凝聚力战斗力。历史雄辩地证明，人民群众永远是党和人民军队的力量源泉和坚强后盾，只要我们深深植根人民、始终保持同人民群众的血肉联系，党的事业就无往而不胜。

同志们！

红军长征创造了非凡的人间奇迹，铸就了伟大长征精神。伟大长征精神，就是把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利的精神；就是为了救国救民，不怕任何艰难险阻，不惜付出一切牺牲的精神；就是坚持独立自主、实事求是，一切从实际出发的精神；就是顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神；就是紧紧依靠人民群众，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。

精神所在，就是力量所在。伟大长征精神充分彰显了忠诚的力量、真理的力量、正义的力量、团结的力量，它作为中国共产党人精神谱系的重要组成部分，跨越时空、历久弥新，永远是激励我们战胜困难、勇往直前的宝贵财富和强大动力。

同志们！

长征的历史从未远去，长征的路在不断延伸。长征胜利90年以来，党团结带领人民在革命、建设、改

革各个历史时期进行了一次又一次伟大长征，夺取了一个又一个伟大胜利。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。经过全党全军全国各族人民共同努力，全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标已如期实现，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，我们正在新征程上致力于全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

新征程是充满光荣和梦想的远征，是党和人民的新长征。抚今追昔、展望未来，我们要大力弘扬伟大长征精神，同心协力走好新的长征路。

——弘扬伟大长征精神、走好新的长征路，必须坚守党的理想信念宗旨。理想信念宗旨是共产党人的“魂”，始终指引我们前进的方向。新征程上，我们要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，牢记初心使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，紧紧依靠人民创造新的历史伟业。

——弘扬伟大长征精神、走好新的长征路，必须坚定不移推动高质量发展、不断满足人民日益增长的美好生活需要。我们党立志于中华民族千秋伟业，首先要完成好新时代新征程党的使命任务。新征程上，我们要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进社会全面进步，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进全体人民共同富裕。

——弘扬伟大长征精神、走好新的长征路，必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。奔向理想的道路从来都不平坦，伟大胜利都是依靠顽强斗争取得的。新征程上，面对错综复杂的国际国内形势，我们要敢于斗争、善于斗争，不断增强全党全军全国各族人民的志气、骨气、底气，更好统筹发展和安全，随时准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，确保中华复兴号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

——弘扬伟大长征精神、走好新的长征路，必须加快把人民军队建成世界一流军队。人民军队永远是捍卫党和国家事业的钢铁长城。新征程上，我们要全面贯彻新时代党的强军思想，始终坚持党对人民军队的绝对领导，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，推动人民军队赓续红色血脉、永葆纯洁本色，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化，谱写无愧于革命前辈、无愧于百年基业、无愧于新时代的强军兴军新篇章。

——弘扬伟大长征精神、走好新的长征路，必须坚持党的领导、加强党的建设。党的领导和党的建设是事业发展的根本保证。新征程上，我们要深入贯彻新时代党建思想，落实新时代党的建设总要求，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，持之以恒推进全面从严治党，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

同志们！

铭记历史方能开创未来。全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，大力弘扬伟大长征精神，接续奋斗、砥砺前行，把革命前辈开创的伟大事业不断推向前进，在新的长征路上奋力创造新的辉煌！

（新华社北京10月22日电）

习近平就建设更高水平平安中国作出重要指示

人民日报北京9月28日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就建设更高水平平安中国作出重要指示指出，党的十八大以来，平安中国建设取得显著成效，人民安居乐业、社会安定有序的良好局面更加巩固，我国成为世界上最安全的国家之一。

习近平强调，新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持和加强党的全面领导，统筹发展和安全，注重惩防并举、标本兼治，强化法治支撑、科技赋能，加强国家安全体系和能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，防范化解各类风险，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。

习近平给四川大学全体师生回信

新华社北京9月29日电 近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给四川大学全体师生回信，在四川大学建校130周年之际，向全体师生员工、广大校友表示祝贺。

习近平强调，胸怀家国、扎根西部、兴学育才，是川大的好传统。新起点上，希望你们赓续红色血脉，发挥文理工医交叉融合优势，努力在服务新时代国家战略中当先锋作表率，为建设教育强国、科技强国、人才强国作出积极贡献。

庆祝中华人民共和国成立77周年招待会在京举行 习近平发表重要讲话

人民日报北京9月30日电 庆祝中华人民共和国成立77周年招待会30日晚在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席招待会并发表重要讲话。他强调，经过长期探索和实践，中国特色社会主义制度展现出巨大优势，我国国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，实现中华民族伟大复兴势不可挡。只要我们坚定信心、锚定目标，一步一步扎实往前走，成功就一定属于伟大的中国共产党、伟大的中国人民、伟大的中华人民共和国。

烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式在京隆重举行 习近平等党和国家领导人出席

新华社北京9月30日电 致敬英烈荣光，凝聚复兴伟力。烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式30日上午在北京天安门广场隆重举行。党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，同各界代表一起出席仪式。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京9月30日电 10月1日出版的第19期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加强普惠性、基础性、兜底性民生建设》。这是习近平总书记2012年11月至2026年1月期间有关重要论述的节录。

习近平出席全国卫生与健康大会并发表重要讲话

人民日报北京10月13日电 全国卫生与健康大会12日至13日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，“十五五”时期是实现到2035年建成健康中国目标的关键时期，要坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，贯彻新时代卫生与健康工作方针，扬优势、固基础、补短板、强弱项，推动卫生与健康事业高质量发展，不断提高人民健康水平，确保健康中国建设取得决定性进展。

习近平向第140届中国进出口商品交易会致贺信

新华社北京10月14日电 10月14日，国家主席习近平向第140届中国进出口商品交易会（广交会）致贺信。

习近平指出，广交会创办70年来，在促进中外贸易往来方面发挥了重要作用，已成为中国扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的有效平台。新形势下，中国愿同世界各国携起手来，共同维护多边贸易体制，保障全球产业链供应链稳定畅通，拓展国际经贸互利合作空间，推进普惠包容的经济全球化，为世界发展繁荣持续注入新动力。

第140届广交会当日在广东省广州市开幕，由商务部和广东省人民政府共同主办。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京10月15日电 10月16日出版的第20期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《以更高标准、更实举措推进全面从严治党》。

习近平在内蒙古乌兰察布考察

人民日报内蒙古乌兰察布10月16日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平16日在内蒙古自治区乌兰察布市考察时强调，绿色发展是高质量发展的应有之义，要统筹高质量发展和高水平保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

习近平致信祝贺湖南大学建校100周年

新华社北京10月16日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平16日致信祝贺湖南大学建校100周年，向全体师生员工和广大校友致以祝贺。

习近平在贺信中强调，新起点上，希望湖南大学以新时代中国特色社会主义思想为指导，继承光荣革命传统，赓续千年书院学脉，弘扬“实事求是、敢为人先”的精神，不断提升办学质量和水平，努力培养更多经世致用的优秀人才，为建设教育强国、推进中国式现代化作出新贡献。

习近平致信祝贺中央社会主义学院建院70周年

人民日报北京10月20日电 在中央社会主义学院建院70周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺信表示祝贺。

习近平在贺信中指出，70年来，中央社会主义学院坚持“社院姓社”，培养了一大批同中国共产党同心同德、团结奋斗的党外代表人士，为巩固和发展爱国统一战线作出了重要贡献。

习近平强调，新起点上，希望你们以新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握正确办学方向，持续加强政治培训，广泛凝聚政治共识，不断提高教学科研和治院水平，在统一战线人才培养、理论研究、方针政策宣传等方面进一步发挥作用，更好服务党和国家工作大局。

纪念邹家华同志诞辰100周年座谈会在京举行 赵乐际出席

新华社北京9月29日电 纪念邹家华同志诞辰100周年座谈会29日在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席座谈会，并在会前会见了邹家华同志亲属。

赵乐际同越南国会主席陈青敏会谈并共同主持中越立法机构联合委员会第二次会议

新华社北京10月12日电 全国人大常委会委员长赵乐际12日在北京人民大会堂同越南国会主席陈青敏举行会谈，并共同主持中越立法机构联合委员会第二次会议。

赵乐际集体会见出席2026年国际议员友好交流论坛的各国代表

新华社北京10月14日电 全国人大常委会委员长赵乐际14日在北京集体会见出席2026年国际议员友好交流论坛的各国代表。

（整理/本刊 刘航宇）

市人大常委会近期重要工作一览

● **10月16日** 市委书记尹力在西城区检查指导人大换届选举工作。他强调，人大代表是人民代表大会的主体，选举人大代表是人民代表大会制度的基础，也是全过程人民民主的生动实践，是全市政治生活中的一件大事。希望全市广大选民充分认识做好区和乡镇人大换届选举工作的重要意义，以饱满政治热情积极参加选举，选出政治素质高、履职能力强、群众广泛认可的人大代表。市人大常委会主任李秀领一同检查指导。

牛街街道是北京具有民族特色的街道，辖区有汉、回、满、蒙古、维吾尔、朝鲜等35个民族。市领导走进牛街街道办事处，察看选民榜，了解选区初步代表候选人和换届选举工作准备情况，并参加礼拜寺选区人大代表候选人联组协商会。该选区由牛街东里和春风社区组成，6名初步代表候选人中2名是回族、4名是汉族。牛街东里社区党委书记向到场选民代表介绍了初步代表候选人名单及基本情况。随后，选民代表先后发言，共同讨论协商正式代表候选人，并推选参加选区协商会代表。

在听取选民代表发言后，尹力肯定大家围绕正式代表候选人进行讨论，既各抒己见、发扬民主，又相互协商、客观评价，体现了认真行使民主权利、积极参与社会主义民主政治建设的主人翁精神。他说，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把思想和行动统一到党中央关于换届工作的部署要求上来，切实增强政治责任感和历史使命感，确保换届选举工作方向正确、风清气正，选举结果人民满意。

尹力向大家介绍北京各方面工作取得的新进展新成效，他说，今年以来，全市经济社会持续发展，教育、医疗、社保尤其“一老一小”等公共服务不断完善提高，社会大局和谐稳定。“十五五”时期，北京要确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展，任务艰巨、责任重大。我们要充分发挥人民代表大会制度的优越性，把换届选举放到服务党和国家工作大局、促进首都高质量发展全局中来考量，确保优质高效完成换届选举工作，为推动首都现代化建设贡献更大力量。

尹力要求，要精心组织、周密安排，以首善标准扎实做好换届选举工作。各区、乡镇党委切实担负起本级人大换届选举工作的领导责任，严格人选考察审查，严肃换届纪律。各区人大常委会在同级党委领导下，依法做好各项组织工作，充分保障选民的知情权、参与权、表达权、监督权，让选民感受到全过程人民民主的强大生命力。精心做好换届选举宣传工作，讲好全过程人民民主故事。

市领导李成林、赵磊、于军，市人大常委会秘书长王建中参加。

● **10月15日** 市人大卫生代表小组召开全体会议，就优质医疗资源监督工作分专题调研情况进行总结。市人大常委会副主任于军参加。

● **9月29日** 市人大常委会优质医疗资源扩容和均衡布局专题调研组赴北京大学第三医院调研。市人大常委会副主任于军参加。

（整理/本刊 刘航宇）

基层民主花开京华大地

文 / 王萍

人大代表来自人民、植根人民。代表之家、代表联络站是人大代表在人代会闭会期间开展活动的重要阵地，更是支持和保障代表依法履职、密切联系群众、将代表作用嵌入基层治理体系的重要平台。习近平总书记强调，“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”。

北京市各级人大深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，将全过程人民民主理念深植京华大地，在全市建立345个代表之家和2587个代表联络站，实现街道、乡镇全覆盖，1.5万余名四级人大代表全部编组进站，确保群众“找得到人、说得上话、议得成事”。

通过人大代表“月进站、季回家、年述职”等机制，北京的代表家站工作蓬勃开展，取得了明显成效。代表们深入基层听取意见，推动解决了定制通学公交、老旧小区加装电梯、道路积水治理等大量民生实事，让家站“小平台”积极回应群众“大期盼”，助力构建共建共治共享的基层治理“大格局”，形成具有北京特色的全过程人民民主生动实践。

锚定政治航标 民主就在身边

要让全过程人民民主的大树枝繁叶茂，民主的“根系”必须深深扎进基层。在北京，覆盖全市的代表家站正是庞大“根系”的重要组成部分。

代表家站虽小，却承载着厚重的民主分量。遍布北京城乡的代表家站将政治建设摆在首位，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进，使家站成为宣传党的路线方针政策的前沿阵地，引导代表在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，筑牢家站工作的政治底色。

丰台区东高地街道人大代表之家于2008年挂牌成立，是北京市首个代表之家，为后续全市范围内推广代表家站建设提供了宝贵经验。该代表之家定期开展“代表在倾听”等活动。通过家站平台，代表们围绕民生服务保障、地区环境改



2026年，在丰台区东高地街道人大代表之家和相关方面推动下，小龙河“连心桥”正在火热建设中。图/丰台区东高地街道办事处

善、公共设施升级等议题，与百姓面对面交流，推动了爬楼机安装、优质教育资源引入、小龙河“连心桥”建设等急难愁盼问题的解决。

大兴区兴丰街道黄村西里代表联络站成立于2005年，距今已有20多年历史，联络站里保存着建站至今的各种工作资料。联络站在工作中充分利用“拉家常”协商议事机制，组织人大代表定期走入社区和百姓中间，听取居民诉求，有效破解社区基础设施陈旧等难题，还在全区率先推动解决老楼加装电梯问题。通过一件件实事，代表联络站成为百姓身边名副其实的“幸福驿站”。

说起昌平区南口镇的“四型”代表联络站，附近百姓都很有共鸣。治理型“善治代表联络站”，持续助力人居环境整治和美丽乡村“蝶变”；服务型“连心代表联络站”，让民意“一站式”趁热落地，推动老旧小区“焕”新颜；发展型“惠农代表联络站”，打造民情农情“集聚地”，推动文旅融合促发展；学习型“汇智代表联络站”，抓好学习“主引擎”，讲好新时代履职故事，形成推动发展的强大合力。通过用“特色”增“亮色”，将实事办到百姓心坎上。

北京市人大常委会将代表家站作为践行全过程人民民主的重要平台和有力载体，通过强化政治引领、全覆盖建设、常态化运行和机制创新，让基层民主可感、可知、可及。

在传统的代表家站全域覆盖基础上，还向商务楼宇、科技园区、大集等延伸设立代表联络点，形成“街道建家、社区设站、站上有点”的立体化履职网络。

例如，石景山区鲁谷街道在万达广场设立联络点，精准服务企业和商圈；延庆区康庄镇将联络点搬进乡村大集，在“烟火气”中收集民意。同时，还依托“指尖履职”APP、微信小程序、二维码等数字手段，搭建线上民意直通车，实现诉求“码上反映”、办理全程留痕，打破时空限制，提升响应效率。

培育特色品牌 走好融合之路

“连心桥”“议事厅”“加油站”，每一个名字都是代表家站功能的缩影，更是践行全过程人民民主“最后一公里”的坚实保障。

人大代表在哪里，家站工作就开展到哪里。海淀区打造以家为中心、站为延伸、点为特色的代表履职平台体系，千余名市区镇三级人大代表开展“回家站听意见”活动。在花园路街道，家站“跑”进社区已成为常态，形成街道工委书记负总责+代表+社区“结对子”的新局面，代表们积极参与家站活动，提出的建议更接地气、更有针对性。

密云区依托全区20个人大代表之家、90个代表联络站，深入开展“三级人大代表联系选民”活动，市区镇三级人大代表走访联系群众，汇总形成乡村振兴、安全生产、城市更新等方面意见建议。

在北京市人大常委会的指导下，代表家站成为基层践行全过程人民民主的重要抓手，一个又一个特色活动推动代表“沉下去”、履职“活起来”，“小平台”发挥了“大作用”。

如今，北京市人大常委会越来越多的立法、监督项目走入基层，依托家站平台汲取最真实、最鲜活的民意民智。

“万名代表走基层”是北京市人大常委会深化落实“两个联系”要求的一项重要创新举措。围绕涉及面较广、人民群众关注度较高的问题，2019年以来先后组织全市各级人大代表围绕生活垃圾管理条例、物业管理条例、接诉即办工作条例、文明行为促进条例及相关法律法规执法检查等立法、监督议题，依托代表家站开展“万名代表走基层”工作，广泛汇聚民意，产生良好效果。

今年4月中旬至5月上旬，结合开展食品安全法和北京市小规模食品生产经营管理规定执法检查，北京市人大常委会组织三级人大代表深入代表家站，广泛听取群众意见建议。这一深入联系群众的活动取得了实实在在的成果，共有1.37万名代表参与，29位市领导以普通人大代表身份参加，1.8万余条意见建议交有关部门研究吸纳，进一步畅通了人民群众意见诉求表达渠道，实现了人民群众有序参与。活动中，代表家站既是民主实践的

一线阵地，也是宣传动员的重要窗口，有力促进人大制度优势更多更好地转化为具体的治理效能。

代表家站在开展活动中还积极推动与“接诉即办”“小院议事厅”等平台有机衔接。

谈起东城区前门街道，大家耳熟能详的就是“小院议事厅”。“居民的事居民议，居民的事居民定”是这里的规矩。大江社区代表联络站不仅组织代表进站开展活动，还组织代表到街道的“小院议事厅”“居民恳谈会”“南芦茶坊”等居民议事平台及时了解百姓需求，形成基层治理合力。

丰台区人民法院依托代表家站打通司法服务基层的“最后一公里”，通过功能互补，助力更好化解基层矛盾纠纷。

各区还结合区域特点打造特色家站。如海淀区设立律师事务所、高校等领域的专业代表家站，发挥代表专业优势，服务科技创新、法律咨询等特定领域需求。朝阳区设立水务、生态环境、文化和旅游、残疾人服务、科技等领域专业代表工作站，提升闭会期间代表履职的专业性精准性，助力朝阳区经济社会发展。

北京市在践行全过程人民民主的实践中，积极探索基层立法联系点与代表家站的融合发展，让基层立法联系点与代表家站形成“点面结合”，将两者打造为密切联系群众、汇聚民智民意的综合平台。

实效回应民声 擦亮民主窗口

西城区天桥街道将代表家站工作融入街道中心工作，在2026年的进家入站活动中，代表们调研了天桥110路公交场站改造更新、地下空间综合开发等项目情况。通过现场听取汇报和提出建议，代表们积极助力闲置和低效空间的合理利用，为引入新业态、激发商业活力建言献策，推动了城市更新与空间盘活。

结合天桥地区深厚的文化底蕴，代表们通过调研和座谈，为优化文化产业生态链、提升天桥文化品牌影响力提供智力支持，推动将文化优势转化为发展优势，促进地区文旅消费和经济提质增效。

这样助力区域特色发展和民生改善的生动画面，正在北京市各个代表家站不断呈现。

在嵌入石景山区“15分钟社区生活圈”的代表之家，代表在走访调研基础上酝酿提出“取消退休职工门诊费报销额度2万元上限”建议，最终落地成为北京市一项解民忧、暖民心的医保政策，助力减轻全市退休职工医疗负担。

通州区组织“千名代表问政问需”活动，邀请群众走进全区22个代表之家、385个代表联络站，以代表建议等形式，着力推动解决民生诉求，将民意民智转化为基层治理“指南针”。

代表家站是人大工作最基础的单元，大到涵盖国计民生的重要内容，小到老百姓的柴米油盐酱醋茶，都能在这里沟通交流。从“入园难”到“上好园”，从“买菜难”到“真方便”，从“停车难”到“好停车”……回应一个诉求，解决一类问题，提升一个领域，通过代表家站，推动解决群众急难愁盼和代表履职尽责实现了“双向奔赴”。

朝阳区南磨房乡建立了“1+11+20”的工作体系，形成了“横向到边、纵向到底”的联系网络，确保民主实践深入基层。南磨房乡人大代表之家是全国人大常委会法工委基层立法联系点——朝阳区人大常委会设立的立法联络站之一，先后围绕医疗保障法等30多部法律法规，收集意见建议200多条。

如今，南磨房乡人大代表之家已成为展示中国全过程人民民主的重要基层实践窗口。在庆祝全国人民代表大会成立70周年系列活动中，南磨房乡人大代表之家接待了来自36个国家的驻华使节，外宾们现场观摩全过程人民民主在南磨房乡的实践，并给予高度评价，充分彰显了人民代表大会制度的优越性。

一站连万家，为民解难题。融入城市发展和百姓生活的代表家站，架起老百姓和人大代表之间的“连心桥”，擦亮北京市人大常委会代表工作的“金名片”，让民主在京华大地落地生根、开花结果，成为北京市民主法治建设一道亮丽的风景线。

厚植民主共识 彰显制度力量

——“人大开放日”一周年实践回眸

文 / 范晓思

9月29日，来自北京中关村学院的青年学生和教师代表来到市人大常委会机关，参加“人大开放日——北京中关村学院师生走进人大”专场活动。这是“人大开放日”系列活动自去年启动以来，首次组织青年学生群体参与，实现了活动参与对象从思政课教师向青年学生拓展。师生现场开展实景实践课堂研讨，沉浸式感受全过程人民民主，深刻领悟人民代表大会制度的显著政治优势。



2025年9月25日，“人大开放日——思政课教师走进人大”首场活动中，思政课教师观摩市十六届人大常委会第十九次会议。图/本刊资料

活动当天，27位师生代表首先来到市人大常委会机关参观“人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”专题展览，通过图文史料、实物展陈系统了解人民代表大会制度发展脉络及市人大及其常委会履职实践成果。随后，师生代表一行前往朝阳区南磨房乡人大代表之家（立法联络站）参观，现场了解基层立法联络站收集民意、服务立法、联系群众的运行模式。座谈环节，围绕人大总体运行、地方立法、代表履职等内容，师生代表与人大工作人员开展问答互动，现场气氛热烈。

来自北京中关村学院2026级人工智能方向的博士生潘星宇同学说：“我研究的方向是多智能体系统，这些年我们国家在人工智能、大模型、群体智能和多智能体协同方面发展很快，从基础研究到产业应用都取得了长足进步，取得这样的成绩，最坚实的依托是我们的制度优势。今天参加活动让我深刻了解了国家发展的制度密码，激励我既要把科研做好，也要关注社会治理和民生实事，把个人研究融入国家发展全局。”

另一名学生谈到：“过去对人大工作的认知比较模糊，通过这次开放日活动，搞清楚地方立法等工作是怎样开展的，也了解到青年同样有渠道参与到民主实践当中，更加激发自己关注社会治理、关心民生实事的热情。作为人工智能方向的学生，我也更加感到，技术越发

展，越需要法治护航。数据治理、算法规范、科技伦理，都离不开科学立法和有效监督。青年不是旁观者，我们也可以通过调研、提出建议、立法征求意见等方式参与民主实践。”

参加活动的授课教师评价：“这类实景实践，补足了课堂教学的短板。学生不再被动接收理论知识点，而是亲身感受制度实践，能够更好引导青年建立制度认同，厚植家国情怀，这样的实践学习很有价值。作为学生导师，我们不仅要带学生做前沿研究，也要引导他们懂国情、知民意、守底线，把科研选题与国家需求、人民期盼相结合，把人工智能技术应用到基层治理、公共服务等现实场景中。”

这场有青年学生参加的专场活动，是“人大开放日——思政课教师走进人大”活动开展满一周年的进一步实践。自2025年9月活动启动以来，市人大常委会研究室会同市委教育工委，常态化组织首都大中小学思政课教师走进人大机关、深入基层全过程人民民主实践点位，通过各种形式，推动人大工作实践与思政教育深度融合，以实际行动加强人民代表大会制度宣传。一年来，先后组织8场相关活动，来自中国人民大学等17所高校和新型教育机构、人大附中等22所中小学的167名教师和青年学生参加活动。

活动坚持“机关主场+基层点



5月27日，思政课教师在市人大常委会机关参观专题展览。摄影/范晓思



6月30日，思政课教师走进东城区前门街道草厂社区“小院议事厅”。摄影/范晓思

位”相结合模式，既安排在市人大常委会机关观摩常委会会议、参观展览、开展座谈交流，也走进东城区前门街道草厂社区“小院议事厅”、朝阳区南磨房乡人大代表之家（立法联络站）、通州区通运街道人大代表之家等，实地观摩全过程人民民主鲜活的基层实践。活动邀请人大代表、人大工作者现场讲述联系群众、汇集民意的真实故事，把开放日活动延伸到全过程人民民主实践最前沿。教师普遍反映，走进基层点位、倾听身边故事，打破书本理论与现实实践的壁垒，为思政课堂提供了大量接地气、有温度的鲜活素材。



9月29日，“人大开放日——北京中关村学院师生走进人大”专场活动中，师生走进朝阳区南磨房乡人大代表之家（立法联络站）。摄影/本刊 吕亚南

随着“人大开放日”活动品牌效应的逐步释放，首都多所高校马克思主义学院主动联系申请参与，不少参加过活动的教师当场表达“还想再来”的迫切愿望。通过“人大开放日”活动，思政课教师近距离感知人民代表大会制度运行情况，把书本上的制度条文转化为可感可及的实践认知，把人大履职的鲜活实践带回课堂，把制度优势转化为治理效能的鲜活故事融入教育教学，实现从“走进人大”到“讲好人大”的二次传播，更加直观地宣传了人民代表大会制度。

一年来，活动坚持需求导向，注重双向沟通反馈。立足教学需求靶向答疑解惑，每场活动前常态化征集教师关切，共计梳理涉及立法协商、代表履职、青少年民主实践等12类100余条问题，针对思政课堂教学难点开展交流解答，实现人大履职实践供给与教学现实需求精准匹配。活动结束后依托意见建议反馈表，共汇总关于扩大参与规模、共建教学资源、推动双向进校园等8个方面110余条建议，以教师实际体验作为调整完善活动安排的重要参照。活动坚持“边干边完善”，推进各环节规范化定制化建设。针对座谈交流中人大总体运行、立法、监督、代表工作4大分享模块，组织有关工作机构业务骨干专题研究，区分“规定”和“自选”内容，兼顾不同学段思政课教学差异化需求，定制化准备交流分享内容。

站在一周年新起点，各方将共同擦亮“人大开放日”活动品牌，常态化开展“思政课教师走进人大”系列活动，优化观摩、参观、座谈各环节，不断提升沉浸式体验效果，进一步提升活动场景化、规范化、标准化水平。在巩固大中小学思政课教师参与活动的基础上，稳步拓展参与群体，继续组织更多青年学生骨干参加专场活动，研究机关团体、在华留学生等群体参与活动的可行性。深化人大实践资源与思政教育教学共建共享，与市委教育工委密切协作、依托市属重点高校马克思主义学院，共同挖掘整理立法、监督、代表履职典型实践素材，探索开发文字、视频案例。以丰富多元的实践载体，持续宣传好人民代表大会制度，不断增强人民代表大会制度感召力，持续讲好全过程人民民主北京故事。

拓宽农民增收致富渠道
稳步推进乡村全面振兴

编者按：

习近平总书记强调：“要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。”市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示要求，落实中央和市委农村工作会议精神，将听取和审议市人民政府关于增加农民收入工作情况报告列入监督工作计划，开展了一系列调查研究工作。

本期专题介绍了市人大常委会开展相关监督工作的情况，并从市、区两级相关工作情况、其他省市经验借鉴的角度组织了系列文章，对农民增收工作进行深入剖析、提出具体建议。



平谷区康安利丰蔬菜种植园区占地500亩，拥有各类设施255栋，蔬菜年产量4000余吨。图/调研组提供

心系“三农”促增收 依法履职显担当

文 / 本刊 谢涛

农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。增加农民收入是“三农”工作的中心要务，是推进乡村全面振兴的重要抓手。市人大代表高度关注增加农民收入有关工作开展情况，在市十六届人大四次会议上，共有164人次代表提出13件关于增加农民收入的议案，经大会主席团审议决定，将这些议案作为听取和审议市政府关于增加农民收入工作情况报告的重要内容，通过人大监督，进一步破解发展难题，推动本市乡村全面振兴和农民共同富裕。

聚焦5个方面重点问题全面体检

市人大常委会聚焦促进农民稳定增收、缩小城乡居民收入差距，围绕农村居民工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入等收入的结构特点，结合本市今年“三农”重点任务、相关工作开展情况以及13件议案的重点内容，确定了5个方面的监督重点。

重点一：乡村产业振兴促增收情况。包括推进农业中关村、“种业之都”建设，发挥科技农业的示范引领作用；发展乡村旅游、农产品加工、生态养殖、农村电商、林下经济等业态；多元融合促进产业提质增效；建设地产农产品市场营销体系；引导各类农业经营主体联农带农等情况。

重点二：农民就业促增收情况。包括以工代赈吸纳农村劳动力就业，扩大农村公益岗位规模，提高工资待遇，保障农村劳动力合法权益；促进农村劳动力转移就业，推动其参加城镇职工保险；优化农业社会化服务体系，引导农业产业化龙头企业、农民合作社等带动支持小农户生产经营；加强农民职业技能培训和素质培养等情况。

重点三：农村集体经济发展促增收情况。包括完善农村集体“三资”监管制度；保障农村集体经济组织成员权益，引导农村集体经济组织按股分配、依法规范用工和参加职工保险；发展农村产权流转交易市场，提高农村要素资源配置利用效率；带动农村集体经济基础较薄弱村增收等情况。

重点四：财政金融支持保障情况。包括提高财政支农政策效能和资金效益；提高城乡居民基础养老金和福利养老金标准，落实农村居民医疗保障、社会救助兜底机制；鼓励银行金融机构拓宽农村资产抵押质押物范围，增强涉农贷款投放力度；强化政策性农业保险创新护农作用等情况。

重点五：惠农政策实施效能情况。包括优化和落实农村劳动力转移就业促进补贴政策；落实粮食安全责任，制定和落实提升重要农产品生产能力和质量效益的相关政策；优化农林产业补贴政策；落实农村产业融合发展用地、点状配套设施用地政策；建立新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制；建立农民增收考核评价结果与财政专项转移支付资金安排关联机制等情况。

多措并举推动监督工作走深走实

为推动专题监督和议案办理工作取得实效，市人大常委会成立了由常委会主管领导任组长，部分常委会委员、农村委员会委员、农村代表小组成员、议案领衔代表组成的调研组，于4月29日召开增加农民收入专题监督暨议案办理工作启动会，听取市有关部门关于增加农民收入工作情况的汇报，安排部



9月2日，市人大常委会专题调研组赴大兴区采育镇调研增加农民收入工作情况。图为在张各庄村的国潮馍馍工坊调研花馍制作、销售、收益等情况。摄影/罗锐

署相关工作，进一步统一思想，凝聚共识。此后，根据监督工作方案确定的重点内容，调研组在前期预调研的基础上，进一步加强学习培训，于5月至9月期间，采取实地考察、座谈交流等方式，开展了一系列深入调研。

一是走访议案领衔代表。为充分摸清有关议案的真实情况，调研组逐个走访相关议案领衔代表，听取他们关于农民增收工作的意见建议，为议案办理工作奠定基础。

二是实地考察调研。先后赴13个涉农区的农业产业园区、涉农企业、集体林场、专业合作社等，调研了解本市乡村产业融合发展促进农民就业、带动农民增收情况。

三是召开专题座谈会。与市农业农村局、市人力社保局、市文化和旅游委、市园林绿化局等政府相关部门座谈交流，深入沟通有关工作开展情况，并就实地调研中发现的问题，探讨办法措施。

市人大常委会主要领导高度重视议案办理工作，结合重点建议督办，带队赴房山、延庆等区实地调研。除此之外，调研组还会同市农研中心开展联合调研，联动门头沟、顺义、大兴、平谷、延庆5区人大常委会同步调研，进一步增强监督实效。这些深入扎实的调查研究，为起草相关报告提供了有力支撑。

按照年度监督工作计划，11月召开的市人大常委会会议将听取和审议政府关于增加农民收入工作情况的报告，市人大常委会相关工作机构正抓紧修改完善有关意见建议，为常委会组成人员审议提供参考。相信通过市人大常委会精准有效监督、全市各级代表的认真履职，一定能够进一步推动本市城乡联动发展、融合发展、协调发展，为北京“十五五”开好局、起好步贡献人大力量。

关于本市促进农民增收与缩小城乡收入差距的研究分析

文 / 市人大常委会农村办公室 市农村经济研究中心

持续稳定增加农村居民收入，是缩小城乡居民收入差距，推动城乡融合发展，实现共同富裕的内在要求。为深入了解本市增加农民收入工作情况，市人大常委会农村办公室与市农研中心成立联合调研组，赴13个涉农区开展实地调研走访，与市政府相关部门座谈交流，对比兄弟省市工作情况，分析本市农民增收存在的问题，提出工作建议。

全市农村居民收入基本情况

2025年，全市农村居民人均可支配收入为42012元，同比增长5.4%，位列全国第三；全市城镇居民人均可支配收入为96262元，同比增长4.1%，农村居民收入增速连续8年快于城镇居民；全市城乡收入比为2.29，较上年缩减差值0.03。农村居民工资性收入、转移净收入、财产净收入、经营净收入分别为30207元、5467元、4086元、2252元，占比分别为71.9%、13.0%、9.7%、5.4%，工资性收入占比最高，在农村居民收入中占据主导地位。

全市城乡居民收入变化及比较分析

“十四五”期间，全市农村居民人均可支配收入保持较快增长，由2020年的30126元提高至2025年的42012元，累计增长39.5%，年平均增速为6.9%。全市城乡收入绝对差额由2020年的4.55万元扩大至2025年的5.43万元，城乡收入比由2020年的2.51下降至2025年的2.29，累计下降0.22。农村居民工资性收入、转移净收入、财产净收入、经营净收入增长幅度分别为42.7%、29.1%、31.7%、39.6%，工资性收入增幅最大，财产净收入增速稳中有升。

构成对比分析。对比全市2025年城乡居民四项收入构成，工资性收入比为2.04，低于城乡居民收入比，工资性收入是保持城乡收入比基本稳定的基础；转移净收入比和财产净收入比分别为3.71和3.31，明显高于城乡居民收入比，相对差别较大；经营净收入比为0.42，农村居民经营净收入高于城镇居民，但农村经营业态相对低效，农村居民在生产经营方面不占优势。

收支对比分析。“十四五”时期，城乡居民人均可支配收入绝对差累计增幅12.6%，绝对差距持续扩大。从收入端看，2025年北京的世界500强总部数量达47家，稳居全国首位，集中在金融、科技等高新业态，且多布局于中心城区，高收入群体持续拉高城镇居民收入基数。从支出端看，城镇居民人均消费支出从46776元增至54122元，累计增长15.7%；农村居民人均消费支出从23574元增至28081元，累计增长19.1%，农村居民人均支出增速大于收入增速，且人均消费支出增速快于城镇。

各区对比分析。全市农村居民主要集中在平原新城和生态涵养区，两类区域在资源禀赋和产业政策条件上存在差异。平原新城农村居民收入水平整体较高，例如，顺义、昌平区依托产业基础和区位条件，2025年农村居民人均可支配收入超过4.5万元，绝对值较高，且城乡收入比较低；生态涵养区受生态功能定位和产业发展约束影响，

收入绝对值较低，例如，全市郊区城乡居民收入比均在2以下，延庆区农村居民人均可支配收入为3.2万元，全市最低，城乡收入比在涉农区最高。

与部分省市对比分析。如与上海市相比，2025年上海市农村居民人均可支配收入48122元，比北京高6110元，其中工资性收入比北京低538元，但转移净收入比北京高8739元，北京农村居民转移净收入占总收入比重为13.0%。与浙江省相比，2025年浙江省农村居民人均可支配收入45154元，比北京高3142元，其工资性收入和财产净收入分别比北京低3731元和2711元，但经营净收入比北京高9456元。2025年三地农村居民收入增速基本相同，北京市农村居民工资性收入和财产净收入占据优势，但转移净收入和经营净收入是短板。

面临的问题

产业调整影响工资性收入。工资性收入增速逐年放缓，在“十四五”时期由11%降低至5.3%，由于工资性收入占据主导地位，其增速放缓成为制约农村居民收入持续增长的首要问题。一是就业政策持续收紧。农村地区岗位供给保障不足，就业促进类补贴政策持续收紧，用人单位岗位补贴政策取消，每年约8万农村劳动力就业受到影响。公益性岗位补贴对象认定标准提高，要求至少连续6个月未实现就业，享受该政策的农村劳动力逐年下降。二是城镇化存在结构性矛盾。全市常住人口城镇化率达到88.2%，远超过发达国家80%的水平，已进入城镇化稳定发展阶段，农转非动能逐渐减弱，但大量乡镇企业被疏解腾退，镇村产业经济总量大幅下降，进一步影响农村劳动力就业。三是区域差异显著。中心城区高端岗位与农村劳动力技能不匹配，郊区就业岗位质量偏低；平原新城依托产业基础就业机会较多，生态涵养区受产业发展约



全自主草莓采摘机器人正在中关村科普农庄的5G云端草莓基地采摘作业。摄影/谭英国

束，农村劳动力就业选择少，收入水平差距明显。

*收入再分配政策压低转移净收入。*城乡转移净收入差距较大。一是当前收入再分配政策作用不明显。初次收入分配中，城乡居民对生产要素占有数量和质量差异而出现的收入差距状况，再分配政策的改善作用发挥不明显，经过社会保障支出的调节，城乡居民之间的收入差距进一步扩大。二是与国内其他发达地区存在较大差距。与上海和浙江相比，本市收入再分配政策还有较大优化和提升空间。三是养老保障制度有待完善。在制度设计上，针对不同年龄段老年人保障标准不够细化，福利养老金覆盖面窄、补助标准低，针对农村低收入群体、特殊老年群体的兜底保障力度不够。

*农村资源利用不足制约财产净收入。*农村资源是农民增加财产性收入的重要基础，但当前农村各类资产、土地、闲置房屋等要素市场化配置程度不高、开发利用不充分、价值转化渠道不畅，制约农民增收。一是集体资产经营效率低。农村集体资产规模大但开发利用不足，多以土地租赁、物业经营等低收益模式为主，缺乏对资产的精细化运营和多元化开发，导致资产增值空间有限，资产增值能力弱，且利润分配机制不完善，农民难以充分享受集体资产增值带来的收益。二是土地流转价格标准体系不完善。土地经营权流转收入是农民财产性收入的重要来源之一，但当前农村土地流转市场不够成熟，缺乏科学的流转指导价格体系，流转价格多由双方自行协商确定，受信息不对称、农民议价能力弱等因素影响，流转收益难以体现土地的实际价值。三是农村闲置资源盘活受限。农房流转、闲置农房改造等相关政策不够完善，存在审批流程繁琐、限制条件过多等问题，农民难以通过资源租赁、入股、合作经营等方式，将闲置资源转化为财产性收入，造成资源浪费，错失增收机会。

*农业产业融合不足限制经营净收入。*2025年，北京农村居民经营净收入不仅是四项收入中占比最低、绝对值最少的一项，与国内其他发达地区相比差距也十分显著。一是缺乏完整产业链条支撑。北京农业产业布局呈现分散化、同质化特征，产业集中度不高，多数农业经营主体仍以传统种植、养殖为主，产业链条短、附加值低，未能形成集生产、加工、销售、服务于一体的完整产业体系。农产品品牌化、标准化建设滞后，优质农产品的品牌效应不突出，市场竞争力较弱，农业经营主体抗自然风险和市场波动的能力不强，经营收益难以稳定提升。二是农业劳动生产率显著偏低。截至2025年，全市第一产业劳动者约24万人，占全市劳动力总数的2.1%，但第一产业GDP占全市GDP的比重仅为0.2%，两者占比严重失衡。数据显示，本市农业劳动生产率仅为全市平均劳动生产率的10.9%，远低于整体水平，反映出农业生产方式较为粗放、科技赋能不足、劳动力配置效率不高，制约了经营净收入的增长。三是生态刚性约束下保障体系不完善。北京城市总体规划明确划定“三区三线”，对国土空间开发保护实施刚性管控，其中面积占全市70%以上的生态涵养区村庄受管控要求影响，产业发展基础相对薄弱，产业选择空间有限，绿色发展不充分，当地农民收入水平普遍偏低，生态产品总值（GEP）核算结果的实际应用长期处于探索阶段，生态优势难以转化为发展优势和收入优势。

意见建议

提升农民可支配收入是一项系统工程，在率先基本实现农业农村现代化发展目标的进程中，需精准施策、持续推进，拓宽农民增收渠道、缩小城乡收入差距。

*强化对农民政策倾斜。*加大财政支持力度，实现农民转移净收入较快增长。一是优化农民医疗保险、养老保险等政策体系，提高低收入救助标准和增长速度、减免农民医疗保险缴费额度并提高医疗报销比例。二是完善生态补偿长效机制，对生态涵养区、生态管控严格村庄给予专项补贴，资金由市级财政统筹保障，直接发放至农户。三是创新生态养老保障模式，试点生态涵养区商业养老保险，财政给予保费补贴，持续解决特别严重受限村农民养老问题。四是优化生态

区域就业扶持，开发生态管护、山林巡护、乡村文旅服务等公益性岗位，实现农村劳动力就地就近就业，保障工资性收入稳定。

补齐农产品加工短板。立足本市农业生产布局与农产品增值需求，以农产品就地初加工、就近增值为抓手，推动农业从“卖原料”向“卖产品”转变，切实提升农业经营效益与农民收入。一是优化加工节点布局，优先在平原新城粮食、蔬菜、果品主产区就近建设标准化初加工和精深加工点，配套清洗、分拣、分级、包装、预冷、冷藏等基础设施，减少产后损耗、提升产品质量。对加工设施购置、冷链物流建设给予政策与资金支持。二是强化农产品加工空间与用地要素保障，鼓励利用村内闲置建设用地、闲置厂房、废弃场院等存量空间改造建设加工设施，优先保障农产品加工、仓储、冷链物流设施用地，降低用地成本、提高落地效率。三是培育多元经营主体，支持村集体经济组织、家庭农场、农民专业合作社、农业企业牵头运营加工点，鼓励以股份合作、订单农业、保底分红等方式建立紧密利益联结机制。优先吸纳本地农村劳动力参与加工、分拣、包装等环节就业，实现“就地加工、就地就业、就地增收”，有效提高农村居民经营净收入与工资性收入。

科学发展林下经济。立足本市生态涵养区资源禀赋，依托集体林地、生态绿地等空间，将生态管护与农民增收紧密结合，把生态优势转化为经营收益与财产收益。一是规范林下经济发展路径，重点发展林下中药材、食用菌、特色林果、生态养殖及林下休闲观光等低冲击、可持续业态，避免大规模开发，兼顾生态保护与绿色发展。二是强化政策精准扶持，对符合生态要求的林下经营项目给予种苗、设施、保险及技术指导支持，简化审批流程，降低农户与村集体参与门槛，提升经营便利性。三是搭建产销对接与服务平台，畅通林下产品就近供应、社区直供、单位团购渠道，减少中间环节，提升经营效益，推动形成“生态养护+资源利用+农民增收”良性循环，切实提高农村居民经营性收入水平。

优化城区对口帮扶体系。进一步强化跨区域和区域协同机制，推动城乡要素双向流动。一是完善城区与生态涵养区对口支援机制，除了资金支持外，实施教育、科技、卫生、产业、人才等多方面帮扶，形成“一对一”精准支援格局。二是推动城区企业向郊区转移非核心就业岗位，对转移岗位并优先录用农村劳动力的企业给予税收优惠、岗位奖励，每年定向转移优质岗位，稳定农村工资性收入。三是促进城乡康养与服务双向流动，引导城区老年群体到乡村开展康养旅居、休闲养老，带动乡村康养、民宿、生活服务等业态提质增效，实现农村居民进城就业、城区人口下乡康养的良性循环。四是搭建城区优质农产品直供消费平台，推动郊区新鲜、优质、高端农产品精准直供城区市场，拓展乡村文旅产品线上线下展销渠道，全面畅通从乡村优产到城区直供的高效流通通道，以庞大的城市消费需求带动农村经营收入持续增长、就业岗位长期稳固。



在怀柔区汤河口镇后安岭村花青素玉米种植基地，农户展示花青素玉米。摄影/卜向东

增加农民收入的平谷调查

文 / 平谷区人大常委会

为全面掌握本区增加农民收入工作情况，持续夯实富民增收基础，区人大常委会成立调研组，围绕增加农民收入工作情况开展专题调研，全面了解本区农民就业、产业发展、集体经济、民生保障、惠农政策落地等工作成效，深入梳理突出问题，并针对性提出建议。有关情况如下：

主要做法和成效

强化多元就业赋能，持续拓宽增收路径。创新以工代赈工作模式，在市级政策未出台前提下提前储备项目、制定区级方案，2026年上半年36个重点项目推行以工代赈，带动就业4458人，有效促进本地劳动力就近增收。扩容提质公益性岗位，全区19家社会组织安置农村就业困难人员2916名，按最低工资标准发放薪酬并缴纳五险一金，筑牢就业兜底底线。深化跨区劳务协作，对接顺义、经开区等重点区域推送岗位6062个，开通定制通勤公交397班次、惠及5960余人次，截至7月底，跨区就业农村劳动力达18423人，占比44.5%。优化就业激励政策，出台高质量就业扶持措施，对企业、人力机构、创业个人实施阶梯式奖励补贴。持续推进参保扩面，今年新增农村劳动力参保2136人，完成年度任务106.8%，参保率提升至81.02%。健全农业社会化服务体系，常态化开展电商直播、乡村新业态培育等技能培训，培育高素质农民队伍，夯实增收人才基础。

聚焦科创产业引领，培育富民增收新动能。以农业中关村建设为核心，投入专项债5373万元推进重点科研中心建设，集聚58家科创主体，与多所农业高校共建产业研究院，出台科创扶持政策，拟拨付企业扶持资金282万元，全力筹办世界农业科技创新大会，持续集聚农业新质生产力。推动一产提质增效，小麦高产田亩产近700公斤，推广北京油鸡林下生态养殖模式，依托大桃优质果品资源，推动品种培优、品质提升、品牌打造，持续夯实富民增收基础。深耕农文旅融合，培育民宿集群、乡村露营、乡村艺术IP等新业态，现有市级乡村旅游重点村16个、等级民宿72家；桃花节接待游客250.16万人次、创收1.438亿元。壮大农产品加工业，依托兴谷经济开发区，通过政策赋能成功引进豆佳福、百味绿春等农产品加工企业，初步形成“原料基地—精深加工—产品配送”产业链条。大力发展农村电商，年度培训农户3000余人次，万余名农户依托电商销售农特产品，畅通农产品上行渠道。

抓实惠农政策落地，提升农业发展质效。精准兑付各类涉农补贴，2025年发放耕地地力保护补贴3254.29万元、蔬菜生产补贴1452.88万元、农机补贴149.03万元，充分调动农业生产积极性，全年粮食产量5.64万吨、蔬菜产量10.19万吨，筑牢“米袋子”“菜篮子”保障基础。创新推行点状供地模式，建成农事服务、烘干加工双园区，以少量用地服务万亩农田，实现土地集约高效利用。健全农村“三资”监管体系，规范产权交易流程，保障农村集体资产规范运营。

深化农村改革赋能，激活集体经济活力。持续深化农村集体产权制度改革，规范集体股权分配，保障成员合法权益。依托农村产权交易平台严格落实“应进必进”，

2026年1—7月完成交易181宗、金额2562.06万元、流转土地5905.61亩，大幅提升农村资源配置效率。积极盘活闲置资源，通过村集体+社会资本合作模式盘活闲置农宅748宗，带动就业409人，实现集体、农户双向增收。

织密民生保障体系，稳固农民增收基本盘。稳步提升养老保障待遇，城乡居民基础养老金提至998元/月，惠及8.2万名农村老人。构建多层次医疗保障体系，完善基层就医、慢病长处方、代开药、医保移动支付等便民举措，建成17家医保服务驿站，实现就近办、便捷办。2026年落实城乡居民医保补助5.51亿元，参保17万人，财政全额资助2.48万名困难群体参保，累计支出医疗救助资金1125.08万元，有效减轻群众就医负担。强化农业风险兜底，2026年农业保险覆盖种植48.84万亩次、养殖209.65万头只，参保农户5.03万户次，保额18.2亿元，理赔4276万元、惠及农户1.39万户次，有效稳定农业经营收益。

2025年，平谷区农村居民人均可支配收入41401元，同比增长5.4%，高于城镇增速0.5个百分点；2026年上半年农村居民人均可支配收入19563元，增速4.2%，高于城镇居民收入增速。

存在的主要问题

劳动力技能适配不足，就业结构性矛盾突出。随着农业科创、现代服务业产业升级，市场紧缺技能型、数字化人才。本区农村劳动力多为初中及以下学历，持证技能人才占比低，存在“有意愿、无能力”就业困境。以农村电商为例，本土农户运营、直播、营销专业能力薄弱，人才短板制约电商产业持续提质发展。

农业生产要素制约突出，生产经营效益有待提高。农村劳动力老龄化趋势加剧，务农队伍年龄结构偏大，体能和劳动精力逐年下降，风险承担意愿偏低，对新品种新技术接受能力有限。土地承包经营碎片化，细碎化经营提高了劳动成本、制约规模化发展；农业劳动生产率整体不高，单位产出率有待提升；叠加农资价格、人工成本持续上涨，农业产业比较效益偏低，一定程度上影响了农民经营性收入的持续增长。



平谷区的果农在桃园里分拣装箱刚采收的大桃。图/调研组提供

产业链层级不高，产业富民带动能力有限。农产品精深加工不足，高端人才短缺，平谷大桃等优质农产品品牌优势难以转化为加工产业优势。乡村旅游同质化严重、文化挖掘不足，行业低价竞争问题突出，农户多赚取基础务工、租金收益，难以分享高附加值红利。2026年1—7月全区文化艺术、娱乐业收入大幅下滑，乡村文旅消费动能不足。此外，农业链主企业偏少，重大产业项目推进偏慢，产业集群带动效应不强。

集体经济造血偏弱，联农带农效能不充分。部分村集体收入渠道单一、自主经营能力弱，部分闲置资产盘活不充分、利用效率偏低。多数合作社与农户利益联结较为松散，二次分红、深度合作机制不健全，新型经营主体扶持政策与联农带农增收挂钩机制未完全落地，集体经济辐射带动作用有限。

政策衔接不紧密，基层服务供给存在堵点。点状供地、产业用地等惠农政策落地不畅，乡村产业用地难问题依然突出。医保政策传统宣传模式效果有限，偏远村落、老年群体政策知晓率偏低。基层医保经办人员力量不足、村级服务薄弱，惠民政策直达末梢存在梗阻。

意见和建议

精准开展技能培育，化解结构性就业矛盾。动态更新技能培训目录，聚焦电商运营、设备维保、现代服务等紧缺工种开展专项培训，建立“培训—考证—就业”闭环评价机制，将补贴与就业成效挂钩。分层培育电商专业人才，引入优质运营机构，提升农户自主带货能力。持续深化跨区劳务协作，优化通勤保障，降低农民就业成本。

推进农业适度规模经营，提升要素配置效率和产业效益。聚焦第二轮土地承包到期后再延长三十年政策契机，依法依规引导农村土地经营权有序集中流转，破解土地碎片化制约。大力发展家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体，与农户建立稳定利益联结，带动小农户融入现代农业发展轨道。健全社会化服务体系，加快推进农事服务中心建设，为老龄化农户群体提供“一站式”农业生产托管服务，有效解决“谁来种地、怎么种好地”难题。围绕大桃、蔬菜等主导产业，加快新品种、新技术、新装备集成推广，提升农业劳动生产率。强化农资价格监测与成本控制，多措并举提升农业比较效益，筑牢农民经营性增收基础。

推动全产业链升级，放大产业富民效益。推动大桃特色品牌向精深加工领域延伸，完善农产品分级、仓储、供应链体系，提升产品附加值。深耕农文旅多元融合，培育研学、夜游、康养新业态，建立行业服务标准，杜绝低价内卷，延长增收产业链。靶向招引农业链主企业，加速重点产业项目落地。推广“集体+企业+农户”合作模式，建立保底分红机制，让农户深度共享产业发展红利。精准帮扶文旅企业纾困解难，提振乡村消费市场。加大对平谷大桃等特色优势农产品、设施农业的政策扶持力度，做强做大品牌农业，深化一二三产业深度融合发展，大力培育都市型现代农业，统筹农文旅体商等多种业态，以科技赋能农业提质增效，为乡村振兴、农民增收创造新场景、提供新路径。

深化农村改革攻坚，持续壮大集体经济。完善集体股权分红、规范用工、社保参保机制，保障集体成员权益。精准帮扶薄弱村发展特色产业，增强自主造血能力。升级农村产权交易平台，规范闲置宅基地、农宅盘活机制，推广多元盘活模式，拓宽集体和农户增收渠道。建立经营主体联农带农考核机制，将增收成效作为政策扶持核心依据。

补齐制度政策短板，强化产业发展保障。推动市级以工代赈上位政策尽快出台，为基层项目实施、资金使用提供统一规范依据。优化乡村产业用地保障，加快点状供地政策落地，优先保障涉农项目用地需求。创新短视频、网格群等新媒体宣传方式，开展入户精准宣讲，提升惠农政策知晓率。配齐建强村级医保帮办代办队伍，实现便民服务全覆盖。健全财政支农、金融支农联动机制，完善农民增收考核与财政资金联动机制，全方位夯实农民增收制度保障。

浙江省促进农民增收的主要做法及启示

文 / 市人大常委会农村办公室 市农村经济研究中心

2026年6月，市人大常委会农村办、市农研中心联合调研组赴浙江省开展实地调研，学习借鉴浙江省在农民增收的制度设计、产业培育、资源盘活、人才引育、机制创新等方面的实践做法，为本市健全农民持续增收长效机制、缩小城乡收入差距提供参考。

基本情况

“十四五”期间，浙江省农村居民人均可支配收入保持较快增长，由2020年的31930元提高至2025年的45154元，累计增长41.42%，年均增速7.18%。全省城乡收入绝对差额由2020年的3.08万元扩大至2025年的3.65万元，城乡居民收入比由2020年的1.96下降至2025年的1.81，累计下降0.15。农村居民工资性收入、转移净收入、财产净收入、经营净收入增速分别为35.70%、44.54%、44.89%、54.03%，其中经营净收入增长最快。

主要做法

顶层系统谋划，构建全域农民增收制度框架。浙江省成立省级工作专班，由省委书记任组长，聚焦制约乡村发展、群众反映强烈的卡点问题，积极谋划制定“小切口、大民生”改革试点项目，省市联动共建项目库，按季度调度工作进展。连续两年制定印发工作方案，围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”3篇文章，有效衔接“十五五”规划，加快缩小城乡差距、地区差距、收入差距。方案明确了盘活闲置农房、培育农事服务中心等硬性任务，配套财政资金、资源要素、试点建设、组织领导等保障措施，形成目标、任务、项目、考核闭环管理。方案提出2026年城乡居民收入比缩小至1.8左右，设区市控制在1.5左右，形成量化可考核的增收目标体系。

发展乡村经济，强化农民增收基础产业支撑。实施“土特产富”全链行动，推动精深加工、冷链仓储、区域公用品牌建设，提升农产品溢价空间。培育乡村新型经营业态，依托古村落、农业文化遗产、山水资源发展乡村旅游、特色餐饮、民宿、研学、赛事经济，实现农文旅跨界融合。出台闲置住宅盘活专项意见，县级配套落地细则，村集体统一收储、改造闲置农房对外招商，农户获取稳定租金，村集体收取运营服务费。创新“飞地抱团”机制，由多个村集体共同出资建设科创、物业、工业平台，按投资额稳定分红，配套低收入家庭持股增收计划，实现强村带弱村、集体与农户双增收。

依托社会化服务，全面升级联农带农助农机制。全域构建现代化农事服务体系，通过专项补贴政策，建成省农事服务中心103个、区域性中心236个，打造5公里农事服务圈，提供全程机械化、育苗烘干、农技指导、冷链仓储、农资配送一体化服务。农民专业合作社统一对接市场、分摊成本、二次返利，社员共享品牌、冷链、销售渠道，规模化运营降低单户经营成本。龙头企业与农户签订保价收购协议，进行技术、销售全链条兜底，降低小农市场风险，企业承担市场波动风险，锁定农户基础



在通州区漷县镇西黄垡村，电脑控制的全自动喷灌机正在给麦田浇水。摄影/殷绍旺

收益。通过飞地园区、强村公司、文旅项目推行村集体、农户多元入股，建立股权分红长效联结机制，实现短期租金、长期股权收益双保障。

强化兜底保障，健全增收惠民全方位帮扶体系。针对一般低收入农户、特困人员、边缘易致贫户等不同群体，落实分层分类帮扶政策，精准配套产业帮扶、就业帮扶、兜底救助、社会帮扶等举措，推动帮扶资源精准落地、精准见效。创新性提出低收入帮扶家庭概念，将人均收入超过最低生活保障边缘但年收入低于10万元的家庭，纳入社会救助范围。重点倾斜山区海岛薄弱区域，强化政策、资金、资源专项扶持，破解山区海岛发展瓶颈，助力薄弱地区农户稳步增收。同时，持续完善民生保障配套体系，统筹推进农村医疗、养老、教育、住房保障提质升级，减轻低收入农户生活负担，全方位夯实增收基础、提升民生福祉。

人才引领驱动，完善引用育留全链条政策体系。实施乡村产业“头雁”计划、千名农村集体经济经理人计划、青年入乡培育行动三大人才培育工程。分层分类培育乡村增收人才队伍，纵深推进千万农民素质提升工程，构建四级培训体系，认定一批涉农培训机构和田间学堂。出台全周期创业扶持政策，创新“双导师”、培训积分、创业基金配套机制，建强青年入乡实践站点、现代化农创园等平台，打通培训、就业、信贷、职称晋升通道。如港廊古村通过“青年洄游计划”吸引青年人才，以年薪50万元聘任乡村CEO负责招商运营，为入乡青年创造展示价值的机遇。湖州市出台《湖州市青年入乡发展促进条例》，成为全国首部关于青年入乡发展的地方法规。

对本市的启示及建议

2025年，本市农村居民工资性收入和财产净收入分别比浙江省多3731元和2711元，转移净收入基本持平，但经营净收入少9456元，是两地农村居民人均可支配收入差距的主要原因。综合调研情况，建议本市从以下5个方面提高强农惠农富农政策效能，拓宽农民增收致富渠道。

高位推动农民增收方案落地。落实《关于促进农民持续稳定增收的行动方案（2026—2030年）》要求，统筹农业农村、发改、财政、人力社保、民政、自然资源、生态

环境等多部门力量，成立工作专班，聚焦农民收入分化、城乡收入差距、生态保护与产业发展冲突、优化基层营商环境等核心堵点难点，建立常态化调研、季度调度、问题督办工作机制，集中力量破解跨部门协调难、政策碎片化等现实问题，深化农村产权改革、城乡结对帮扶等配套政策，统筹推动远郊区产业项目、惠农资金、人才资源精准下沉，建立可量化刚性考核评价机制，将体现政策落地成效的核心指标纳入乡村振兴考核。

科学构建农民增收政策体系。立足村庄分化差异分类施策，平原新城地区可重点发展现代化农业，加大规模种粮、智慧农业、社会化服务能力提升等农业生产发展政策资金的投入，生态涵养区统筹沟域资源打造一体化文旅精品线路，开发森林康养等沉浸式新产业、新业态。优化村集体股份合作机制，引导农户以土地、农房入股产业化项目，将村集体经营收益转化为常态化集体分红，提高农村集体福利，补齐转移性收入的短板。优化农村地区配套设施建设，吸引城市居民到农村地区创业、生活、养老、长期居住生活，从根本上优化居民结构，缩小城乡收入差距。

强化“百千工程”牵引作用。进一步拓展延伸“百千工程”建设内涵，充分发挥统筹全域、牵引全局的总抓手作用，迭代升级为整合全域资源、集聚优势产业、盘活发展要素、带动群众增收的综合性建设工程。优先把农民增收作为工程建设的落脚点，建立以农民增收成效为核心的评价导向机制，将增收成果、富民成效作为各类涉农项目准入审批、财政资金分配、产业政策倾斜的刚性评判依据，推动各区立足镇村资源禀赋、产业基础和区位优势，精准谋划差异化、特色化、可持续的农民增收路径，实现乡村风貌、乡村经济、农民收入同步提升，促进城乡融合发展、协调发展和联动发展。

优化兜底保障政策措施。进一步优化低收入救助、医疗保险、养老保险等政策体系，提高低收入救助标准和增长速度、减免农民医疗保险缴费额度并提高医疗报销比例，优化城乡居民养老金制度体系，加大惠农补贴力度，研究针对农村地区相对低收入人口的专项帮扶政策，集聚政策叠加效应，实现农村居民转移净收入快速增长。

突出人才引育激活乡村运营。坚持引育并举、精准赋能的工作思路，系统化推进乡村青年人才引育、培育、成长、赋能全链条工作，充分释放青年人才创新创造活力，持续激活乡村内生发展动力，推动乡村运营理念、发展模式、产业业态迭代更新。立足乡村产业发展和基层治理实际需求，持续搭建完善青年返乡创业、驻乡干事履职、基层成长成才的一体化综合服务平台，健全优化创业政策扶持、生活配套保障、专业能力培育、成长晋升激励的全周期保障机制。精准吸纳一批精通市场经营管理、擅长文旅资源策划运营、具备创新创意思维和实操能力的青年骨干扎根乡村，以优质人才资源赋能乡村特色产业提质增效、拓宽村集体和农村居民增收渠道。



延庆区刘斌堡乡下虎叫村山楂小院精品民宿。摄影/李树英

打好“三合一”组合拳 助推北京国际消费中心城市建设

文 / 刘妍池

培育建设国际消费中心城市是党中央着眼构建新发展格局作出的重大决策部署。北京作为全国首批试点城市，坚持高位推动、系统谋划，出台实施方案并将其作为“五子”联动的重要内容，全面推动消费提质扩容与转型升级，取得积极成效。对北京而言，建设国际消费中心城市，不仅是拉动内需、促进经济增长的重要引擎，更是提升首都国际化水平、展示大国首都形象、增进人民福祉的重要载体。为此，需要构建多元融合的消费资源聚集地，营造具有全球吸引力的消费环境，走出一条有别于其他城市的特色路径；同时，推进消费领域和服务业对外开放，提炼北京经验、提供北京方案、展现首都担当。

2026年是“十五五”开局之年，在年初召开的市十六届人大四次会议上，有314人次代表提出了12件关于国际消费中心城市建设的议案，经大会主席团审议决定，将这些议案作为听取和审议市政府专项工作报告的重要内容，纳入市人大常委会2026年监督工作计划。同时，将作出关于加强国际消费中心城市建设的决定，列入年度工作要点。由此，将作出重大事项决定、开展监督工作、办理代表议案有机贯通，以法治力量推动国际消费中心城市建设走深走实。

依法行使决定职权，制度护航长远发展

讨论决定重大事项，是宪法和法律赋予人大的一项重要职权，是人民当家作主的重要方式。国际消费中心城市建设，事关首都城市战略定位和高质量发展全局。市人大常委会依法作出决定，将市委决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动，有利于以法治方式保障重大改革举措行稳致远，推动制度优势更好转化为治理效能。

从政策衔接看，党的二十届四中全会和国家“十五五”规划纲要对培育国际消费中心城市作出部署，今年7月《国务院关于〈扩大消费“十五五”规划〉的批复》也提出了明确要求；本市“十五五”规划将深化国际消费中心城市建设作为重要任务，为制定决定指明了正确方向、提供了有力依据。从实践基础看，2025年市人大常委会已围绕国际消费中心城市建设开展立法调研，做了较为充分的前期准备。从先行经验看，天津市人大常委会2023年5月、上海市人大常委会今年9月先后审议通过相关决定，在建设原则、政府职责、空间布局、消费场景、品牌培育、消费国际化等方面作出规定，为本市相关工作提供了有益借鉴。

市人大常委会聚焦消费扩能提质、空间布局优化、多元融合发展、环境优化提升、区域协同发展、制度机制完善等重点领域作出制度安排，系统构建国际消费中心城市建设的制度体系，更好满足人民日益增长的美好生活需要，赋能经济社会高质量发展。

扎实开展专项监督，六大维度全面“体检”

市人大常委会坚持问题导向，制定专项监督工作方案，围绕国际

知名度、消费繁荣度、商业活跃度、到达便利度、消费舒适度、政策引领度六大核心维度，着眼“国际”“消费”“中心”三大方向，明确了监督重点和时间安排。

聚焦“国际”，监督高水平对外开放与消费软环境优化。围绕多语种服务、便利支付、离境退税、入境游客维权机制、过境免签政策落实等国际消费环境优化开展监督，关注简化审批流程、规范市场秩序、提升服务品质、加强消费者权益保护等情况，助力打造国际一流的消费环境。

紧扣“消费”，监督消费硬载体建设与供给融合发展。围绕“多点一区”消费新载体布局、商圈步行街建设及数字化智能化改造、商业综合体周边交通设施完善等硬载体建设情况开展监督，关注家政、会展、文旅、赛事消费及文商旅体展融合发展。重点了解老字号焕新、特色首店、即时零售、直播电商、人工智能+消费等新型消费发展情况，系统评估首轮试点成效，为推动消费提质扩容提供支撑。

突出“中心”，监督市级统筹协同与制度供给落实。围绕领导小组“一办十组”统筹协调机制运行、“1+10+17”实施方案体系作用发挥、“五个清单”推进落实情况开展监督，推动解决跨部门跨领域难点问题，挖掘首都特色消费资源，深化京津冀消费协同。重点关注提振消费专项行动方案及以旧换新等系列政策的实施效果，推动自然生态景观和历史人文元素融入商品、服务、品牌，彰显“首都文化+”特色。

认真办理代表议案，用心用情回应民声

人大代表议案是民意的集中体现。市十六届人大四次会议上，314人次代表提出的12件议案，紧扣常委会监督重点，与六大核心维度高度契合。市人大常委会将议案办理作为践行全过程人民民主的重要抓手，坚持“内容高质量、办理高质量”双向发力，认真落实办前问需、办中问计、办后问效“三沟通”机制。按照监督工作方案，召开议案办理工作启动会，听取市政府相关部门工作报告和议案领衔代表意见建议，通过面对面沟通，让承办单位准确理解代表意图、代表充分了解政府工作进展，为精准办理打好基础。办理过程中，注重议案与建议工作相结合，统筹开展该方面建议专项督办工作，及时了解议案建议办理进展情况，督促政府相关部门自觉接受代表监督，避免“就议案办议案”。

代表们提出的关于释放情绪消费潜力、推动服务消费提质升级、培育体验性消费新场景、促进文化消费链条延伸、推动时尚与城市融合发展、提升青年友好型消费环境等建议，既有整体思考，又有具体举措。市人大常委会将议案反映的问题转化为监督的着力点，将代表的诉求转化为调研的切入点，使相关立法、监督工作更有针对性、更加贴近民意，为同步开展的专项监督调研和决定起草提供了扎实的民意基础。

贯通三种履职方式，深入调研推动破解难题

打好“三合一”组合拳，关键在于三者环环相扣：监督摸清实情并发现问题，议案将民意诉求转化为工作举措，决定则将成熟经验固化为法治规范，形成“发现问题—回应诉求—固化成果”的闭环。为做好这些工作，专题调研组围绕监督重点，结合代表议案内容，深入各类消费场景开展实地调研，形成“调研前备好课、调研中察实情、调研后促转化”的闭环工作机制，为提出高质量审议意见、起草决定打下坚实基础。

前门、大吉巷：看老城商圈如何“焕新颜”。前门大街是北京中轴线南段重要商业老街，聚集38家老字号，兼具历史厚重感与潮流活力。大吉巷开业一周年累计客流突破2000万人次，首店及定制店占比超50%。调研组察看正阳门桥文物保护，了解历史文脉传承和老字号品牌创新情况，考察合院商业与城市公园融合的复合街区形态。调研中发现，老城商圈消费活力持续激发，但部分街区仍存在业态同质化、文化资源转化不充分等问题。这些鲜活实践和发现的问题，为决定起草中完善城市更新与文化保护协同机制提供了有益参考。



7月23日，调研组到首创·郎园Station调研多元融合消费情况。
摄影/刘妍池

京东MALL、郎园Station：看多元融合如何“增活力”。京东MALL是京东自营线下超级体验店，以“沉浸式体验+全品类覆盖+场景化服务”为特色，开业2小时销售额即破千万元。郎园Station聚集影视文化及新消费企业170余家，全国六成市场份额影视后期制作在此完成。调研组察看前沿科技体验场景和全渠道融合实践，了解工业遗存改造利用、数字视听产业布局和票根经济发展情况。调研组认为，从科技零售的场景再造到文创园区的业态混搭，多元融合正在成为城市形象的“金名片”，但消费新业态新模式在准入、监管、政策配套等方面仍面临制度空白，需要制度层面的引导和规范。

红桥市场：看离境退税如何“优服务”。红桥市场日均客流达8000余人次，外籍宾客占比约70%。调研组察看外币兑换点、电商直播基地和离境退税集中退付点，走访商户了解日常运营情况。涉外消费服务的每一环都直接影响境外游客体验，是国际消费环境建设的“最后一公里”，特别是在退税政策知晓度、中小商户覆盖率、多语种服务等方面仍存在短板。调研中发现的这些问题，为起草决定的国际消费环境提升条款明确了重点着力方向。

亮马河国际风情水岸、蓝色港湾：看滨水空间如何“聚人气”。亮马河入选国际城市更新优秀实践案例库首期全球十大杰出实践，被纳入首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。蓝色港湾2026年上半年客流与销售额同比分别提升5%和7%。调研组察看商圈建设和消费业态创新，了解品牌首发、跨境友好服务、滨水经济等情况。调研组认为，一条亮马河串起了琳琅满目的消费新场景，也串起了不同国籍民众对这座城市生活方式的认同。这些滨水空间消费场景的创新实践，为起草决定的消费空间布局优化相关内容提供了鲜活样本。

当前，常委会相关工作机构正在抓紧修改完善有关报告和决定草案，力求审议意见更具针对性、决定条款更具操作性。按照年度监督工作计划，11月召开的市人大常委会会议将听取和审议政府相关工作报告、审议相关决定，这项“三合一”工作也将接受委员代表和人民群众的“评阅”。

展望未来，市人大常委会将坚持以正确政绩观为引领，把更好发挥人民代表大会制度政治优势作为人大工作的最大政绩，以高质量履职实践，推动北京在全球消费市场的吸聚带动能力、资源配置能力和创新引领能力不断提升，为建设具有全球影响力的国际消费中心城市贡献更多人大力量。

以高质量立法保障高质量民生改善

——《北京市养老服务条例》立法实践与思考

文 / 市人大社会建设委员会工作机构

习近平总书记高度重视民生保障与养老事业发展，强调增进民生福祉是发展的根本目的。养老服务事关群众切身利益，是重要民生工作，高质量立法能够为养老事业健康发展夯实法治根基。北京市养老服务条例立法工作牢牢把握高质量立法的内在要求，探索科学立法、民主立法、依法立法的实践路径，使法规进一步彰显党的主张和人民意志，保障高质量民生改善。

一、把握正确方向，彰显人民至上理念

做好新时代立法工作要把牢正确方向，坚持围绕中心、服务大局，求真务实、稳中求进，紧扣中心所在、大局所需与群众所盼完善制度供给，为首都高质量发展和高水平治理提供有力有效的法治保障。

一是把党中央决策部署转化为具体制度设计。在立法中坚持党的领导从来不是一句空话。党是代表全体人民意志的，把党的主张通过法定程序转化为国家意志，是人大立法的首要使命。党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略，党的二十届三中全会进一步提出要“完善发展养老事业和养老产业政策机制”。养老服务条例立法紧扣党和国家关于深化养老服务改革、推进基本养老服务体系建设的部署要求，落实中央最新印发的关于深化养老服务改革发展的意见精神，进一步厘清基本与非基本两类养老服务，健全区、街乡、社区村三级养老网络，夯实政府、市场、社会、家庭四方责任，把中央关于基本养老服务制度体系和养老服务网络基本建成的目标要求，转化为居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑的具体制度，明确区、街道（乡镇）、社区（村）三级养老服务网络建设主体及功能，确保中央精神在首都养老工作中落地生根。

二是以需求为导向引领立法工作。经济社会发展需要和人民群众迫切需求，是地方立法的首要考量。1990年北京市正式进入老龄化社会，比全国提前9年。此后，本市人口老龄化进程快速发展，2021年进入中度老龄化社会，2024年底常住老年人口514万，占常住人口的23.5%。按现有人口结构推算，预计到2031年，这一比例将超过30%，进入重度老龄化社会。当前，本市老年人数增长迅猛，高龄化趋势明显，高龄老年人占比13.7%；失能失智老年人口占比较高，“一人失能全家失衡”问题突出，应对人口老龄化任务较为艰巨。养老服务立法从老年人及其家庭的实际需求出发，研究近5年的养老需求调查报告，发动代表倾听民意，广泛征集社会意见，在此基础上明确“老老人”照护、医疗、助餐三项迫切需求，在条例中重点完善养老服务、医养结合、长期护理供给体系，切实回应群众呼声。

三是注重改革决策与立法决策的有机统一。失能照护是养老服务的重中之重，长期护理保险则是照护服务供给的重要制度支撑。国家层面2016年启动部分省市“长护险”试点，本市自2020年起在石景山区开展试点。是否在全市推开长护险，是一个典型的久议而未决的问题，此次法规起草中也有不同意见，政府能不能承受、可不可持续、有没有政策吸引力等问题反复

研究讨论。最终，条例对标新出台的加快建立长期护理保险制度的意见，及时推动“长护险”入法，为下一步的改革和全市推开提供了法律依据。同时，条例也兼顾了法的预见性和稳定性，在长护险制度入法、明确未来发展方向的同时，也给下一步的具体制度落地预留了空间。此次“长护险”入法，既展现了在人大主导下保障重大改革于法有据的担当，也体现了在立法格局中发挥人大主导作用的优势。

二、坚持质效并重，探索提质增效的实践路径

近年来，改革不断深化，利益诉求多元，对地方立法的精深细实提出了更高要求。在此背景下，地方立法需要前期做好积累、事中做实调研、发挥代表优势、加强各方协同，综合发力，才能更好地凝聚社会共识，提升立法质效。

养老服务立法的推进，主要有以下4个特点。

一是持续推动，积累实践基础。自2015年居家养老服务条例出台以来，市人大常委会连续十余年围绕养老重点领域，在安排听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、代表议案督办等22项议题的基础上，逐步推动构建了“三边四级”就近精准社会化养老服务体系。2022年以来，本市探索以街道、乡镇为基础单元，依托市场主体开展居家社区养老服务“一清单、一平台、一张网”试点工作，继续完善居家养老服务供给体系，在政府履行养老兜底保障和基本公共服务责任的基础上，积极探索以社会化、市场化方式系统破解超大城市养老服务难题。十余年的人大工作积累和政府工作推进，为立法言之有物、有的放矢打下了基础。

二是聚焦重点，找准立法空间。立法首先要聚焦核心问题，坚持小切口、精细化，不贪大求全、不分散焦点。养老服务条例立法紧扣治理堵点与群众急盼，对设施规划、体系建设、人才培育等关键问题作专题研究，梳理相关文件、总结实践成果，确保制度设计靶向精准、务实管用。其次，要系统梳理上位法与同位法，在社会主义法治体系不断完善、法律规定日益精细的情况下，更需要找准地方立法空间，避免重复立法、规定抵触，维护法治体系的严谨性。再次，还要充分参考外省市经验。此次立法梳理分析了29个省市近年来的立法和监督实践，总结一般规律，提炼有效制度设计，取长补短、优化完善，让地方立法更具可行性与前瞻性。

三是扎实调研，夯实民意基础。聚焦“失能照护”这块硬骨头，同步开展专题调研监督，组建了8个专题调研小组，由养老、医疗等领域的代表牵头，深入社区养老服务站点、养老机构和失能老年人家庭了解实际情况，形成了多份专题报告。调研中掌握的失能评估标准不统一、家庭病床与家庭养老床位衔接不畅、医养结合服务频次不足等问题，在条例中一一得到了回应。通过组织代表开展小型化、蹲点调研，充分发挥了代表来自群众、贴近群众的优势。通过实打实的调查研究，立法的问题导向更加突出，解决思路更加契合实际，制度设计也更加贴合群众需求。一审时，32位常委会组成人员和7位列席代表高度认可立法的必要性，聚焦助餐、照护、就医等养老痛点提出意见，也展现了人大主导立法的效能。这种监督工作、代表工作在前，立法跟进的做法，渐渐成为市人大社会委开展立法工作的标配。

四是加强协同，汇聚工作合力。党中央明确提出要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。推进地方立法，必须牢牢把握人大主导与政府依托的有机统一，人大主导重在把方向、统全局、严审议、守法治底线，政府依托立足治理实践和专业优势为立法做好支撑。充分发挥政府部门的基础性作用，激发其履职主动性，对提高立法质量具有重要意义。养老服务事关民生福祉，具有跨区域、跨部门、跨层级特点，单一主体立法易出现标准不一、资源分散、实施脱节等问题。在此次养老服务立法中，市人大社会委与市民政、卫健、医保、规划、住建、人力社保、市场监管等20多个部门共同组成起草工作组，就涉及各方职责的上门医疗费用支付、养老机构扩展医疗服务、社区服务设

施规划、配套设施验收等问题密切沟通。各部门安排熟悉情况的同志全力以赴参与立法，把政府部门的专业性转化为立法的精准性与可行性，同向发力提升立法质效，让地方性法规更贴合实际、更具权威、更利长远。

三、统筹事理法理，使法规更加有效管用

法规一经颁布，需要社会各方面共同遵守，涉及各方主体权利义务，影响深远。立法工作一定要秉持严肃、审慎的工作态度，深入调查研究掌握实情，客观准确认识事物，遵循事理与法理的自身规律，提高法规的有效性和严谨性。

一是坚持于事有效，避免制度设计偏离立法初衷。本市养老服务立法坚持“民生保障法”的定位，将解决群众急难愁盼的制度补足、写实。比如，针对北京99%的老年人居家养老，且高龄化趋势明显的现状，细化探访关爱、家庭养老床位等方面的条款，增加上门医疗服务的规定，通过明确申请流程、服务内容和标准等，让法条从“看上去很美”到真正有效管用。再比如，为了避免履职主体不明确、老百姓遇事不知该找谁的问题，起草组与相关部门逐一对接，把法条中模糊不清的“本市”，确定为具体的责任单位，使权责关系更加清晰明确。从回应群众现实关切破解养老服务难题，到逐条推敲表述厘清主体责任，充分体现了地方立法不搞空泛宣示、重在务实管用的鲜明导向。

二是紧扣于法周延，使法规文本条理分明、简明实用。地方立法既要契合现实事理逻辑，又要贯通篇章体例逻辑、条文表述逻辑，做到制度设计环环相扣、严谨自洽。常委会领导多次强调立法要于法周全、逻辑周延、简明实用、表述精准，并通过具体指导，系统调整了养老服务条例的章节结构、条款顺序、条文内容和语言表达，在总则中开宗明义明确养老服务对象和责任主体，条分缕析厘清政府、市场、社会、家庭四方责任，确立基本养老服务、市场化养老服务和社会互助共济的供给格局，使法规的体例更加科学，逻辑更加清晰。在附则部分对条文中涉及的重要概念逐一作出解释，提高立法用语的明确性，避免含糊其词、模棱两可，让老百姓看得懂、用得上。

养老服务条例草案今年初提交市十六届人大四次会议审议，经过700余位市人大代表充分讨论、研究修改后，高票表决通过，这既体现了代表们对草案的认可，更体现了全市人民对养老服务的关注和期待。未来，随着条例的实施，首都养老服务将迎来法治化、规范化、高质量发展的新阶段，法治增进民生福祉的实践也将继续书写更温暖的篇章。

北京市养老服务条例立法大事记

2024年11月26日，市人大常委会第五十一次主任会议同意立项。

2025年1月，组建由市人大常委会和市人民政府相关主管领导任组长的领导小组。

2025年7月24日，市十六届人大常委会第十八次会议对条例草案进行一审。

2025年9月24日，市十六届人大常委会第十九次会议对条例草案进行二审。

2025年11月26日，市十六届人大常委会第二十次会议对条例草案进行三审；11月28日，常委会通过相关议案，决定将条例草案提请市人民代表大会审议。

2025年12月19日，市人大常委会党组向市委常委会汇报条例立法工作情况。

2026年1月29日，市十六届人大四次会议表决通过条例。

2026年7月1日，条例正式施行。

人民代表大会制度国际传播的机制性障碍与突破路径

文 / 高菲

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，也是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年来，全国人大和地方人大在对外交流方面进行了多种形式的探索：全国人大网站开设英文版，定期发布立法动态与白皮书；广西人大常委会邀请东盟国家议员和留学生实地参访人大代表联络站……这些实践拓展了传播渠道和形式，但传播效果仍然有限，国际受众对人大制度的理解与传播投入并不匹配。当全过程人民民主、代表联系群众、民主集中制这些在中国政治语境中内涵清晰的概念被翻译为外语时，国际受众往往用另一套认知框架来接收它们，以为读懂了，实际上理解的和原意并不一致。这种意义在跨文化传递中发生的偏移，正是“转译”所要解决的问题。

转译是指超越语言转换的跨文化意义重构过程。它不只是把中文词汇转换成外文词汇，更是把植根于中国政治实践的深层逻辑转换成另一种文化背景受众能够识别和接受的经验形式。用转译来分析人大制度国际传播的障碍，意味着分析重心从传播内容的供给端转向意义生成的接收端，关注的不是传播者说了什么，而是受众在自身的认知框架中生成了什么。核心问题是：意义在跨文化传递中为什么会发生偏移？这种偏移发生在哪些环节？下面从概念、叙事和认知三个层面逐一分析。

一、三重机制性障碍的构成与递进逻辑

机制性障碍由传播系统的结构性特征产生，无法通过单一环节的调整来解决。操作层面的困难可以通过改进技术、增加投入等手段来解决，机制性障碍则源于传播系统本身的运行逻辑。也就是说，它不是某一次操作失误造成的，而是这套做法本身就会导致的结果。只要传播系统按现有的方式运作，障碍就会反复出现。

（一）三重障碍对应三个传播环节

人大制度国际传播中的机制性障碍可以分为三个层面：概念层面，核心术语在不同文化语境中发生意义错位，即“概念不对等”，它源于话语编码环节的“编码差”，作用范围是单篇内容的组织；叙事层面，信息结构与国际受众的认知习惯不匹配，即“叙事不对应”，它源于内容生产环节的“结构差”，作用范围是整个内容生产的模式；认知层面，底层框架不兼容，即“认知不匹配”，它源于意义接收环节的“语境差”，决策权在受众的认知框架中。

（二）结构差构成编码差的根源

内容生产的整体模式决定了每一篇内容怎么组织，而单篇内容的调整改变不了生产模式。内容生产的整体模式是编码方式的主要来源，从业者之所以按照某种方式组织某一篇具体内容，很大程度上是因为整个内容生产体系就是这样要求的。因此，概念不对等虽然表现为术语层面的意义错位，其根源却在内容生产的模式层面。概念不对等和叙事不对应不是两个完全独立的障碍，而是同一根源在不同层面

的表现。将其列为两重障碍，是因为它们作用于传播过程的不同环节，需要不同的回应方式。在因果链条上，它们之间存在先后关系。因此，解决概念不对等的努力不能停留在单篇内容的编码层面，还需要同时改变内容生产的整体模式。

（三）三重障碍的维持因素性质不同

概念不对等的编码差与话语生产方式有关。政治话语长期服务于国内宣传需求，跨文化传播被视为翻译工作的附属环节，编码方式没有因为受众的变化而调整。国际传播部门的考核指标偏重发布量而非理解度，内容生产也缺乏改变编码方式的内在动力。

叙事不对应的结构差与内容生产模式有关。系统性介绍被作为默认的叙事模式，传播效果的衡量又以发布量为核心指标，缺乏对受众认知过程的追踪。

认知不匹配的语境差与前两者性质不同。它不是由某一具体制度或行为维持的，而是由两种文化框架本身的历史差异决定的。传播者处于高语境文化中，话语表达依赖于共享的文化背景；受众处于低语境文化中，需要明确的语言编码才能理解。

二、“概念不对等”表现为核心术语的语义错位

人大制度涉及一系列具有中国特色的政治概念。这些概念在中国政治语境中有清晰的内涵和外延，但在国际传播中面临一个结构性问题：概念的能指与所指在不同文化语境中会发生错位。

（一）民主概念体现中西逻辑分歧

以民主为例。西方政治学往往将民主窄化为竞争性选举和多党制；而中国的全过程人民民主贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主的统一。两个民主共享同一个词汇，却指向不同的政治逻辑。国际受众往往用自己固有的民主框架来理解全过程人民民主，产生认知错位。

（二）代表、集中、协商同样存在错位

在人大制度国际传播中，代表、集中、协商三个概念也经常出现错位。中国的人大代表与西方议员有本质不同，产生方式和构成结构都不一样；民主集中制中的集中也不是西方话语中与分权相对的那个集权；中国的协商民主，其广泛性和制度化程度更是远超西方语境中的协商概念。

（三）概念不对等的根源在编码环节

话语生产者在撰写国际传播内容时，习惯按照国内语境中的概念组合和表达方式来组织语言。这套编码方式是在国内传播实践中形成的，带有强烈的内指性。当这些内容进入跨文化传播，国际受众按另一套框架解码时，编码与解码之间就会出现结构性错位，概念不对等由此产生。

三、“叙事不对应”造成受众认知入口的缺失

概念不对等作用于单篇内容的语言组织，叙事不对应则作用于整个内容生产模式。

（一）系统化叙事框架预设了受众的认知门槛

中国政治传播的内容生产倾向于以系统性介绍为主导模式，按照制度性质、制度构成、制度职能、制度优势的逻辑来组织。这种框架预设受众具备相应的背景知识，但这一预设在国际传播中并不成立。叙事模式一旦固化，每一篇内容都会被要求按照这个框架来组织语言，概念不对等的问题就会在同一套框架下不断重复。而这种固化的框架在跨文化语境中带来的直接后果，就是受众认知入口的缺失。

（二）宏观框架无法提供受众所需的认知锚点

受众的认知过程有其自身规律。传播学者艾宾浩斯的研究揭示，信息接收者在面对陌生信息时，需要具体的锚点来完成认知的初步锚定。对于不了解中国政治制度背景的国际受众而言，“人大制度是中国的根本政治制度”这句话不是一个信息，而是一个谜语，他们缺少理解这句话所需的前置知识。

国际主流媒体的政治报道更倾

向于从故事进入问题、从个案延伸制度，先给受众一个具体的锚点，再自然走向制度层面的理解。与这种做法相比，系统性介绍模式未能提供类似的认知入口，导致受众难以建立与制度信息之间的有效连接。

四、“认知不匹配”源于中西文化框架的深层差异

认知不匹配对应的是意义接收环节的语境差，来自传播者与受众文化框架的差异。这与前两重障碍的区别在于：编码差和结构差的维持因素是具体的、可解剖的，即特定的制度安排、机构行为和人才结构，因而可通过针对性调整来改变；而语境差的维持因素是两种文化框架本身的历史差异，不是某一具体制度或行为。这是三重障碍中最难克服的一重，只能通过创造共同认知经验来部分弥合。

（一）中西政治文化传统存在根本差异

概念翻译可以更精准，叙事方式可以调整，但更深层的机制性障碍是理解民主、代表、权力这些词所使用的底层框架与受众的底层框架可能完全不同。西方政治文化传统强调权力制衡、个人权利、多党竞争，中国政治文化传统蕴含着协商、和谐、集体利益。人大制度是马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合的产物，其运行逻辑与和而不同、天下为公等中华文化理念一脉相承。这套植根于中国传统的政治逻辑与西方受众习惯的底层认知框架截然不同，因而在国际传播中极易发生根本性的误读。

这种框架差异，在文化人类学家霍尔看来，体现为高语境文化与低语境文化的结构性隔阂。中国属于典型的高语境文化国家，人大制度的话语表达带有明显的高语境特征，许多含义依赖于对政治传统和历史脉络的共享理解。而国际受众多处于低语境文化中，习惯于明确、直接的语言编码。当高语境的信息传递给低语境受众时，深层的逻辑往往在传递中被折叠，只留下字面意思。

（二）语境差构成前两重障碍的边界

正因为这道边界的存在，当受众的文化框架与传播者完全不同时，即使传播者改变了编码方式和生产模式，意义仍然无法生成。这也意味着，单纯依靠传播端的单向发力，已经无法跨越这道鸿沟，必须转向受众端的互动与共建。

五、突破机制性障碍的三条路径

三重障碍分别存在于话语编码、内容生产、意义接收三个环节，三条路径正是针对这三个环节设计的回应，其效力边界和主次关系是从近年来地方人大对外交流实践中归纳出来的。三条路径的有效性建立在一个共同前提上，即受众对人大制度至少持有中立态度，愿意接触来自中国政治制度的信息。对于已经形成强烈负面预设立场的受众，三条路径的入口都不存在，推广需要选择受众预设立场相对中性的区域和群体作为突破口。

在这一前提成立的情况下，三条路径之间存在主次关系。叙事转换处于优先位置，它是场景重构和参与式对话的前提条件。这种优先性指的是逻辑上的先后，而不是重要性的排序。因为结构差制约编码差，不改变内容生产的整体模式，单篇内容的编码方式调整会被旧模式持续消解。场景重构和参与式对话不涉及先后关系，各自从不同环节回应各自的障碍。

（一）叙事转换改变内容生产的整体模式

叙事转换针对的是结构差。解决之道是改变内容生产的整体模式，用个体故事来代替系统描述。

认知心理学研究表明，受众在面对陌生信息时，对个体故事的关注度和记忆度显著高于对系统描述的关注度和记忆度。一个有名字、有面孔、有情节的人物故事，比一段制度优势的概括性陈述更容易跨越文化边界。目前，我国有各级人大代表262万多名，其中全国人大代表近3000名、县乡两级人大代表约247万名，来自农村、少数民族、工人群体的代表具有丰富的个体叙事资源。这些代表如何通过调研发现问题、如何将问题转化为建议、如何推动问题解决，这些具体过程比任何抽象的制度介绍都更能让国际受众理解人大制度的运

行逻辑。

个体叙事需要与制度性阐释配合使用，才能完成从感知到理解的递进。尽管近年来官方外宣渠道陆续推出了一些代表个体故事的专题报道和图书，但在日常的国际舆论场中，这类故事仍未形成规模化的传播声势，难以穿透西方主流媒体的叙事壁垒。

（二）场景重构替代抽象制度阐释

场景重构针对的是编码差。其做法是改变单篇内容的编码方式，用具体的治理场景来代替抽象的制度阐释。

全过程人民民主这个概念如果直译的话，国际受众听到的只是一个陌生术语。要打破这种概念上的隔阂，讲述一个具体的履职场景往往更有效。2024年全国两会上，四川省雅安市汉源县永利彝族乡古路村党支部书记、全国人大代表郑望春提交了一份消除农村网络盲区的建议。这份建议被列为重点督办事项，最终推动了全村网络覆盖。在这个故事里，受众不需要被告知什么是全过程人民民主，他们自己就能从问题、程序、解决的叙事链条中领会民主的运转逻辑。

场景重构解决的是认知入口问题，不是概念定义问题。受众通过一个案例理解了人大代表建议能够推动问题解决，但这不等于理解了中国全过程人民民主与西方竞选民主在制度设计上的区别。场景重构的作用是为后续的概念理解提供经验基础。

近年来，地方人大已经开始探索这种场景化的对外呈现方式。据广西人大网报道，2024年广西人大常委会组织多批议员和留学生参访人大代表联络站，展示人大制度运行场景。这些实践的有效性建立在受众对人大制度持有相对友好的态度、具备一定认知开放性的基础之上。此外，场景重构要真正发挥作用，不能仅靠线下参访，还需要与线上多语种覆盖的拓展同步推进。

（三）参与式对话创造共同认知经验

参与式对话针对的是语境差。语境差无法通过改变编码方式或生产模式来消除，只能让受众进入人大制度的运行场景，在参与和互动中自己发现制度的运行逻辑。

从单向传播转向参与式对话，意味着邀请国际受众进入人大制度的运行场景。广西的实践表明，当外宾和留学生以参访体验而非政治教育的心态进入人大和代表联络站的场景时，他们的提问是具体且具有开放性的。至于代表怎么联系群众、群众意见怎么被采纳，这些问题的答案，他们是在现场观察和对话中自己发现的。

参与式对话的作用不在于一次性解决认知不匹配，而在于为长期的认知调整创造起点。一次参访可能不会改变一个人的政治立场，但可能让他从完全不了解变为愿意进一步了解。认知不匹配的消除需要长期的、系统性的对话来支撑。在国际学术交流中主动设置人大制度相关议题，是参与式对话的更高形态。

六、结语

人大制度国际传播效能不足的根源，不在于信息供给量的短缺，而在于话语编码、内容生产、意义接收三个环节存在的机制性障碍。由于编码差受制于结构差，单在编码环节做修补无法从根本上解决问题，叙事转换因此处于优先位置，它为场景重构和参与式对话发挥作用提供前提。

但传播模式的改变并不能覆盖全部问题。最深层的中西文化框架差异很难单靠话语解释来消除。一种制度要跨越文化壁垒，最终靠的不是传播技巧，而是实际成效。

一个拥有14亿多人口的大国，通过人民代表大会制度将多元诉求转化为国家意志，在保持稳定的同时实现了快速发展。这些实实在在的治理绩效，是人大制度国际传播中最具说服力的素材，也是所有突破路径能够成立的最终依据。用实践作答，用成效说话，这才是跨越文化隔阂、让世界读懂人大制度的最有效转译。

【作者系北京语言大学国际政治与传播学院教授。本文系中国广播电视社会组织联合会学术研究项目“广电视听国际传播效能评估标准和机制建设研究”（ZGL2025XSW014）的研究成果。）】

市人大代表任佩文：

建立碳汇兑现机制 助力生态涵养区农民增收



任佩文（左一）在密云区古北口镇河西村代表联络站了解当地三农工作和人大代表工作情况。图/代表提供

生态涵养区是北京的“生态屏障”，承担着生态保护与农民增收协同发展的重点任务，是生态产品价值转化的重点区域。碳汇兑现机制是将生态资源转化为经济收益的重要路径，北京在多年探索中已打下坚实基础，但从“生态存量”到“经济增量”的转化仍面临现实梗阻。本市应以“市场化导向、机制化保障、便民化参与”为原则，构建“核算—交易—分配—增值”全链条碳汇兑现体系，让农民从中获得稳定收益。关于具体实现路径，我有以下几点思考。

构建三级联动交易机制，打通碳汇变现通道。建立“市级平台统筹、区级枢纽整合、村级主体参与”的交易架构。市级层面依托北京绿色交易所增设农业碳汇交易专区，将符合标准的林地、农田碳汇项目纳入碳市场交易范围。区级层面成立碳汇服务中心，整合农户资源，统一开展项目备案、数据监测和核证申请。以村集体或合作社为单位申报规模化碳汇项目，提升交易议价能力。

完善技术支撑体系，降低农民参与门槛。打造“低成本技术+专业化服务”的支撑模式。推广简易监测工具，实现碳汇数据实时采集与自动上传。组建市级碳汇专家团队，下沉乡镇开展培训，重点讲解碳汇核算方法、项目申报流程等实用知识。建立碳汇技术托管机制，引导专业机构为农户提供项目开发、核证代理等服务。

优化收益分配机制，强化农民主体地位。确立“谁保护、谁受益”的分配原则，制定统一收益分配指导标准，明确农户直接收益占比，村集体所得需专项用于生态保护设施建设。推广“生态积分+碳汇”双激励模式，将村民植树造林、垃圾分类等行为量化为碳汇贡献值，同步兑换现金或生活物资，实现“日常保护有回报”。

推动产业融合增值，拓宽增收路径。构建“碳汇+农业+文旅”的多元收益体系。对获得碳足迹认证的农产品，给予品牌推广支持，打造“京郊生态优品”公共品牌。鼓励生态涵养区依托碳汇资源发展低碳文旅。推广“生态资产入股”模式，引导农民以碳汇权益参与文旅项目投资，获得稳定分红收益。

强化政策保障，构建长效发展环境。将碳汇兑现机制纳入生态涵养区发展规划，完善相关交易规则和支持政策。设立碳汇发展专项基金，对碳汇项目给予补贴。建立京津冀碳汇交易协同机制，扩大碳汇需求市场，推广低碳出行等碳普惠场景，引导社会力量参与生态价值转化。（整理/本刊 刘航宇）

市人大代表薛新颖：

千方百计拓展农民增收致富渠道



6月18日，薛新颖（右二）在顺义区北小营镇东府村村委会与市三中院、顺义区法院有关负责同志交流“无讼村居”创建工作。图/代表提供

习近平总书记强调：“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”近年来，北京市农民收入虽保持增长态势，城乡收入差距持续缩小，但与广大农民的期待还有不小差距。作为一名村支部书记，结合工作实际，我就农民增收途径提出几点思考。

聚焦稳定就业与技能提升，增加农民工资性收入。深入实施乡村振兴战略和区域发展规划，大力发展乡村服务业，创造更多就近就地就业岗位。紧扣市场需求，开展订单式、定向式职业技能培训，重点加强现代农业技术、乡村旅游服务、电商运营、物流配送等实用技能培训，提升农民就业竞争力。加强人才队伍建设，鼓励各类人才返乡入乡创新创业。

聚焦提质增效与业态创新，增加农民经营性收入。支持发展科技农业、设施农业，提升农产品品质和附加值。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，让农民更多分享产业链增值收益。深入挖掘乡村生态、文化价值，有条件的地方高质量推进休闲农业、乡村旅游、健康养老、文化创意等产业发展，打造乡村休闲旅游精品线路。深入推进“互联网+”农产品出村进城工程，加强农产品品牌建设和网络营销，拓宽农产品上行渠道。

聚焦要素保障与平台建设，加强农村产业发展。加强乡村产业用地保障，在符合国土空间规划、用途管制和生态环境保护要求的前提下，通过多种方式保障合理用地需求。盘活利用农村存量建设用地，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。研究制定闲置宅基地和农房盘活利用的实施细则，鼓励发展乡村民宿、电子商务等。

聚焦深化改革与权益保障，释放农民财产性收入潜力。稳步推进农村承包地“三权分置”改革，引导土地经营权规范有序流转，发展多种形式适度规模经营。深入推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。支持农村集体经济组织通过多种途径发展壮大，完善收益分配制度，推动农民股东获得长期稳定分红。

聚焦精准施策与托底保障，加大转移支付支持力度。加大对重点区域和薄弱环节的支持，优化完善惠农补贴政策，整合现有涉农补贴资金，提高精准性和效能。强化社会保障和救助兜底，稳步提高农村居民基本养老保险基础养老金标准和基本医疗保险财政补助标准。完善农业信贷担保体系，扩大政策性农业保险覆盖面，帮助农民抵御自然风险和市场风险。

（整理/本刊 刘航宇）

双向奔赴的十年之约

——西城区“人大代表联系选民月”活动十年回眸

文 / 石玉洁

密切联系人民群众是人大工作的活力之源，更是人大代表履职尽责的重要基石。西城区人大常委会持续深化“两个联系”，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，从2017年开始，每年集中一个月开展“人大代表联系选民月”活动（以下简称选民月活动）。活动期间，人大代表与群众面对面座谈、心贴心交流，聚焦区域发展和民生关切，共谋发展良策、共解民生难题。十载春秋、初心不改，十年坚守、并肩前行。十年来，3864人次市、区人大代表接待群众3万余人次，征集意见建议7371条，在人大代表与选民群众的双向奔赴中，凝聚起共建共治共享的强大合力。

精准聚焦 共谋发展

开展好选民月活动，精准选题是关键。区人大常委会坚持围绕区域改革发展大局和群众关心关切，将市区重要工作、常委会年度监督议题与选民月活动有机融合，精心谋划确定活动主题，做到年年有侧重、次次显成效。

2017年6月，区人大常委会聚焦“疏解整治促提升”行动、治理“开墙打洞”等社会高度关注的问题，首次开展选民月活动。

此后，从推动新版北京城市总规落地、助推经济高质量发展、促进城市环境品质提升，到推进文化强区建设、服务产业升级，再到办好两个“关键小事”、深化基层治理，活动主题始终紧扣时代脉搏、聚焦中心大局、贴近群众期盼，既立足当下靶向破解堵点痛点，又着眼长远广泛汇聚发展良策，让民意民智精准对接区域高质量发展需求。

2022年，首次将市人大常委会“万名代表走基层”活动有机融入选民月活动主题，开展《北京市城市更新条例（草案）》《北京市节水条例（草案）》意见建议征集工作，将西城群众的智慧和愿望体现到立法工作中，让群众感受到最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。2025年，结合“万名代表走基层”开展选民月活动，共征集市民群众对《北京市文明行为促进条例》贯彻实施的意见建议1571条，为推动条例实施作出贡献。



2018年6月，沈琦、王长友代表在牛街西里二区选区与选民群众面对面交流。图/西城区人大常委会

活动的另一大鲜明特点是紧密融合常委会监督议题。本届以来，区人大常委会将执法检查、专题询问、议案办理等年度重点工作纳入活动主题，先后围绕接诉即办工作条例、全民健身条例、安全生产“一法一条例”等执法检查工作，电动自行车火灾隐患治理、大气污染防治、未成年人网络保护等专题询问议题，推动经济高质量发展、促进养老服务能力提升、助力深入实施城市更新、推动文化强区建设等议案督办工作，广泛征求市民群众意见建议。

今年是西城区持续开展选民月活动的第十年。正值“十五五”开局之年，活动主题聚焦步道绿道建设、背街小巷治理、未成年人网络保护等工作。区领导率先垂范，市、区人大代表踊跃参与，与市民群众、驻区单位代表、社区工作者深入交流、坦诚沟通。群众敞开说，代表认真听，问题现场议。

“滨水绿道越来越美，现在已经成为很多跑步爱好者的打卡地，希望公园也增设一些步道，满足周边群众的健身需求。”

“近两年，我们街坊邻里能感受到线性街区提升改造带来的变化。平房区胡同以灰色调为主，色彩比较单一，希望能够利用腾退后的空间为平房院落增加一些植被，种点花花草草，在灰色上加点色彩，让我们出门心情更舒畅。”

座谈会现场气氛热烈。不少群众分享生活变化，道出心中期盼。代表认真记录，积极回应，把群众呼声变成民情账本。一条条朴实的建议，既承载了群众对美好生活的向往，又成为促进代表履职、推动有关部门改进工作的重要抓手。

十年来，选民月活动真正实现了代表“沉下来”、群众“请进来”、民意“聚起来”。

创新提质 多元赋能

选民月活动涉及面广、持续时间长、民意征集量大，确保活动效果让代表和群众满意，成为深化选民月活动的核心主线。十年来，区人大常委会不断拓宽参与渠道、完善工作机制、丰富活动形式，让选民月活动真正落地生根，成效可感可及。

依托代表家站，为选民月活动赋能增效。代表家站是人大代表联系群众、为民服务的主阵地，是践行全过程人民民主的重要平台。区人大常委会通过让代表先回家学习充电、夯实履职根基，再进站宣讲、广泛征集民意的实践，真正把代表联系人民群众的根系扎深扎实，让代表家站小平台更好发挥吸纳民意、汇集民智大作用。

扩大参与范围，努力回应多方需求。2018年开始，各街道探索安排街道干部列席座谈会，就有关问题现场回应、同步记录意见建议。2019年，进一步扩大参会范围，吸纳街巷长、管片民警参加，规范记录模板，统一标准、提高效率。2023年以来，广外、椿树、陶然亭等街道探索提前摸排群众反映集中的民生诉求，有针对性地邀请区政府有关部门参加活动。2025年，进一步扩大社会群体参与，结合区“十五五”规划纲要编制征求意见，在动员组织驻区单位代表、中学思政课教师、文明引导员、环卫工人、社区工作者、楼门院长广泛



2023年6月，郑义、任东辉代表围绕推动经济高质量发展议案督办、全民健身条例执法检查等议题征集意见建议。图/西城区人大常委会

参与的同时，积极吸纳快递从业人员、公益直播老师等新就业群体参加。多种举措有效缩短了诉求处置链条，提升了民生响应速度。

全方位、立体化畅通民意收集渠道。将面对面座谈交流与实地调研、问卷调研、入户走访、开展便民活动等有机结合，以拉家常、话发展、提建议、解难题的亲民方式，畅通双向沟通渠道。今年选民月活动中，区人大常委会有关工作机构和区城管委对接，形成了西城区绿道建设、河道滨水步道建设及背街小巷治理工作情况介绍，代表向选民群众介绍有关工作进展。各人大街道工委通过实地调研、座谈交流、线上问卷等形式，广泛听取意见建议。德胜、什刹海、新街口、展览路、月坛、牛街、广外等街道组织代表到顺城公园段、什刹海环湖步道、荷花市场步道、南长河公园、莲花河滨水绿道等点位实地调研。代表们边走边看、边问边记，现场对接有关单位负责人，共同提出解决方案。西长安街、大栅栏、天桥、金融街、椿树、陶然亭、广内、白纸坊等街道组织代表深入辖区胡同院落、公园绿地、商业街区、城市更新重点项目现场，调研小微空间盘活利用、小区绿地管理、新就业群体阵地运行等方面工作情况，全面细致了解难点堵点。

因地制宜，突出特色。十年来，各人大街道工委立足辖区实际，创新方式方法，开展了独具特色的代表联系群众活动。新街口街道结合《北京市接诉即办工作条例》贯彻实施情况，将群众座谈会升级为现场调度会，由街道处级领导介绍接诉即办工作流程、辖区诉求集中类型，并现场调度办理，使群众直观了解了接诉即办工作的运行机制，也切身感受到政府有关部门和人大代表浓厚的为民情怀。

回应期盼 同题共答

民意既要收得上来，更要用得起来、落得下去。区人大常委会扎实做好选民月活动意见建议办理“后半篇文章”，不断完善民意收集、分析转办、跟踪督办到结果反馈的闭环工作机制，坚持每年专题向区委报告有关情况，下大力气推动意见建议的处理落实，真正把好事办好、实事办实，努力把来自基层、来自群众的“好声音”“金点子”，转化为推动区域高质量发展的“金钥匙”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

活动前摸排群众反映集中的问题，活动现场安排街道有关科室责任人参加并作出回应，活动结束后分类梳理意见建议、建立“民情”台账、推进清单化管理、及时反馈办理进展……十年来，区人大常委会逐渐梳理形成了现场解释说明、街道协调处理、责任部门办理、市人大代表提出建议等一整套选民月活动意见建议办理工作流程。

坚持分级分类办理。各人大街道工委对意见建议进行初筛汇总，建立台账，跟进做好转办督办工作。属于街道职责范围的，通过现场协调办理和解释说明等方式，由街道明确责任部门和完成时限，以“马上就办、真抓实干”的工作作风推动解决。属于区政府职能部门职责范围的，及时报区人大常委会代表工委汇总和交办。属于市级职责范围的，由区人大常委会代表工委向市人大常委会有关部门反映。有关意见建议在交区政府研究处理的同时，由区人大有关专门委员会梳理汇总，为区人大常委会审议有关议题提供民意参考。

十年同心作答，十年实干为民。人大代表始终和群众站在一起、想在一起、干在一起，依托选民月活动，推动加装电动自行车充电桩、缓解停车难、整修休闲座椅、增设养老助餐点等一批民生实事落地见效，把群众的“心愿清单”变成实实在在的“幸福账单”。

“只有深入到群众中，才能更好代表人民、服务人民。”这是履职路上，全区人大代表最真切、最朴实的初心感悟。

“人大代表主动倾听、收集意见，我们真切感受到群众的期盼有人接、身边的难题有人解，这就是最真实的民主、最暖心的守护。”广大群众由衷点赞。

同心笃行，双向奔赴。站在新起点，区人大常委会持续深化选民月活动，让代表与群众同向同行、同频共振，共同书写全过程人民民主基层实践的时代答卷，携手奋进中国式现代化西城实践新征程。

丰台区：物业向群众报告工作的实践

文 / 邵显晶

习近平总书记指出，要不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层级民主形式，扩大人民有序政治参与。作为两个“关键小事”之一的物业管理是基层治理中长期存在的难点，也是丰富民主形式、扩大群众参与的理想场域。当前，业主与物业之间的矛盾，集中表现为信息不公开、服务标准不清晰、问题整改不及时，由此导致双方缺乏互信，难以有效化解分歧。

丰台区持续在基层治理领域探索全过程人民民主制度化实现路径，探索构建了“党委牵头、属地联动、物业述职、群众评议”的物业向群众报告工作制度体系，由物业项目负责人定期向业主面对面汇报、接受质询与评议，形成了问题征集、现场回应、台账管理、限期整改的完整闭环。这一制度安排，既为解决物业纠纷提供了制度化渠道，也为全过程人民民主在基层落地提供了鲜活生动的实践样本。

物业变为治理合伙人，接受群众监督

物业企业承担着社区环境卫生维护、公共设施管护等职能，其服务质量直接影响着居民日常生活的获得感。这种公共属性与政府提供的公共服务一样，需要通过制度化的公开与评议来确保其对社区居民负责。

物业向群众报告工作机制从制度设计上明确了物业企业的汇报、回应与整改责任。物业报告会每年开展两次，负责人现场汇报6大板块，包括高频诉求解决、收支情况、服务履约、垃圾分类等内容，并现场接受业主提问与质询，能当场回应的必须当场回应，不能当场解决的建立台账限期整改，并向全体业主公示结果。

物业向群众报告工作的制度设计，让物业从单纯的服务供给方，转变为主动定期报告、动态公开信息、与业主共同协商解决问题的“社区治理合伙人”。而这一转变的内在逻辑，与人大监督的制度精神具有内在相通性：政府向人大报告工作，体现的是权力运行接受人民监督的宪法原则；物业向群众报告工作，则是将这一法理精神延伸拓展到基层治理的具体场域，以制度化方式推动物业服务过程接受社区人民的监督。

因此，物业向群众报告工作不仅重塑了物业企业的角色定位，更让物业服务置于群众监督之下，使对人民负责的政治原则生动体现在可感可知的日常实践中。

全链条保障群众参与，民主就在身边

物业向群众报告工作体现了对群众知情权、参与权和依法管理基层公共事务权利的保障。报告的内容由群众决定，会前通过入户走访、公告栏、微信群等渠道广泛征集议题，群众关心什么就重点报告什么；报告时间为群众让路，具体日期以便于参与为原则，多安排在周六日和节假日；报告方式为群众着想，线上线下同步直播，让上班族、行动不便的老人也能隔屏参与；报告用群众语言表达，物业负责人用大白话汇报事实和数据，收支明细晒在阳光下，服务标准摆到桌面上，不讲虚话套话。

截至9月底，丰台区已累计开展物业报告会800余场，覆盖全区各街镇。很多居民从懒得参加变为主动报名，从旁观者真正变为主动参与者。这种变化，正是全过程人

民民主最深层的力量所在，人民当家作主有了最真切的注脚。

居民的积极参与，推动着民主协商、民主决策、民主管理、民主监督在群众家门口持续运转。这正是全过程人民民主区别于西方民主的显著特征：它不仅关注国家权力机关层面的民主运行，也关注群众身边的日常民主实践。而物业向群众报告工作作为基层直接民主的常态化载体，既是对人大制度保障人民当家作主价值追求的基层呼应，也让全过程人民民主在街镇、社区看得见、摸得着，真正落地见效。

人大代表履职多维嵌入，全过程融入基层治理

在物业向群众报告工作机制中，区人大代表以多重身份深度参与，并在民主协商、民主监督等多环节发挥独特作用。

首先，代表是社情民意的收集者与研判者。会前，代表联动社区党组织和物业企业，通过入户走访、座谈会、微信群等渠道广泛收集民意，将分散的个体诉求汇聚为系统性的问题清单。部分代表本身即为社区工作人员，对辖区情况如数家珍，所提建议既有基层视角又有专业深度。报告会也成为代表更深入开展社情民意收集、分析和研判的平台，使代表能够透过具体诉求把握选区的整体民意走向。

其次，代表是民主协商的参与者和推动者。会中，代表全程参会，听取物业负责人工作汇报，现场就群众关切提问。代表与群众站在同一阵线，共同监督物业企业工作，既推动物业直面问题、公开承诺，也引导群众理性表达、有序参与。通过凝聚民心、形成共识，推动社区各方力量形成治理合力。

最后，代表是民主监督的践行者和保障者。会后，代表参与问题台账梳理，协助社区党组织明确责任主体和整改时限，定期跟进确保整改到位。对于短时间内难以解决或超出物业职责范围的问题，代表通过提出建议的方式向区人大常委会反映，推动从更高层面协调解决。这使群众关切不仅在社区层面得到回应，也有机会进入决策，转化为全区层面的民生实事项目，真正实现“民有所呼、我有所应”。

三重身份的有机统一，使代表履职从会议期间走向日常生活，从程序性参与走向实质性监督。物业向群众报告工作正在丰台区成为代表密切联系群众、接受群众监督、回应群众期盼的新型载体。而代表的深度参与，也进一步丰富了全过程人民民主的基层实践。有了代表的持续监督，群众诉求就有了可靠的代言人和推动者，使得民主协商的成果更能从“纸面”落到“地面”。

基层是全过程人民民主最深厚的土壤。物业向群众报告工作，看似聚焦小区物业服务，本质上是在探索党组织领导下、群众参与基层公共事务的有效实现形式。未来，丰台区将牢牢把握人大制度的本质要求，持续巩固拓展这项制度成果，依托常态化述职评议，畅通民意表达、凝聚治理共识，进一步推动民主监督下沉、民主实践扎根，让人民群众能够持续参与到身边事务的管理、监督之中，以点滴民生实践汇聚基层治理合力，不断彰显全过程人民民主的强大生命力。



2月13日，丰台区长辛店街道朱家坟南区社区物业向群众报告工作会现场。图/作者提供

精准评价摸实情 靶向施策促提升

文 / 延庆区人大常委会

正值换届之年，为全面摸清本届代表履职情况，高质量做好新一届人大代表工作衔接，持续深化代表管理监督，近期，延庆区人大常委会运用三级评价手段，对部分区三届人大代表开展履职情况调查，力求通过精准评价推动代表工作提质增效。

下好谋局“先手棋”

精心抓好部署。由代表工作委员会牵头制定代表履职调查方法，经广泛征集意见，充分研究论证，按程序提请党组会审议通过，最终形成了具有较强针对性和可操作性的调查方案，为扎实开展履职调查奠定坚实基础。各乡镇人大、人大街道工委对照方案认真组织落实，确保履职调查顺利开展、稳步推进。

精准设置内容。结合五年履职实际，本次调查设6大板块：代表基本信息、会议期间履职情况、闭会期间履职情况、联系群众情况、其他情况和评价意见。涵盖会议期间审议发言、提出建议等3类情况；闭会期间参加各类会议、活动及学习培训等4类情况，联系群众、推动解决群众诉求等3类情况。此外，将代表所获个人荣誉等纳入调查指标，保证调查的深度和广度。

精确调查方法。本次调查采取三级评价方式，依次为代表自评、乡镇（街道）考评和区人大常委会代表工作委员会综合评定，最终由主任会议审定。自评环节由代表本人填写各项内容与自评意见，乡镇（街道）考评环节由乡镇人大主席团或人大街道工委提出评价意见，最后由区人大常委会代表工作委员会结合日常掌握情况再次进行综合评价。评价过程既对代表个人履职情况进行了全面复盘总结，也从多个角度为提升代表工作质效提供了决策参考。

打好调查“主动仗”

全面梳理履职记录。代表本人逐项查阅履职档案，核对参会活动、审议发言、议案建议提交等情况。乡镇人大主席团、人大街道工委同步调阅年度活动台账，梳理代表参加视察调研、执法检查、代表家站接待等活动的出勤与表现，核查代表建议的质量与办理情况，统计代表参加“一府一委两院”组织的座谈会、庭审旁听等活动情况，形成履职清单。

全面听取各方意见。区人大常委会代表工作委员会、各乡镇人大及人大街道工委深入代表所在选区，通过走访、座谈、问卷等方式，广泛听取选民对代表履职的评价与期望；同时，向“一府一委两院”及其所属部门征询意见，了解代表在参与监督、建言献策中反映问题的针对性与可行性，以及在推动改进工作等方面取得的实际效果；此外，听取代表所在单位或村、社区的意见，全面掌握代表日常表现。

全面评价履职成效。区人大常委会依据履职记录和各方意见，对代表的政治素养、履职能力、建言质量等进行综合评估，形成最终审定意见后及时向代表本人及乡镇人大主席团、人大街道工委通报，以此激励先进，推动代表履职规范化、精细化。

摸清履职“基本盘”

摸清整体情况。本次调查对象为区三届人大代表中席位制以

外的代表，共119人，占现有代表的62.6%，做到了应评尽评、全面覆盖。评价结果显示，代表自评履职“好”的占比73.1%，“较好”占比26.9%；乡镇人大主席团、人大街道工委对代表履职评价“好”的占比88.2%，“较好”占比10.1%，“一般”占比1.7%；代表工作委员会对代表履职评定“好”的占比85.7%，“较好”占比11.8%，“一般”占比2.5%，评价结果客观反映了代表履职的总体情况。

摸准履职表现。调查发现，95%以上的代表能按期出席人民代表大会，积极参与会议发言和投票选举。30%的人大代表在会议期间提出建议，其中有55%被列为重点督办建议。闭会期间，70%的代表积极参加每年的调研视察等活动，所有代表都能按照要求回“家”进“站”联系选民，形成了较好的示范效应。

摸透成效做法。本届区人大代表履职成效显著，共提出代表建议278件，推动解决民生实事3000余件，涵盖生态、“三农”、民生、文旅、财源、城建等领域。同时，代表立足本职，积极参与各项立法意见征集、执法检查等活动，并带头参与森林防火、文明祭扫、夏季防汛等急难险重任务，在基层一线展风采、显担当。部分代表履职积极、示范性强，如有的代表聚焦民生关切提出建议10余件，数量多、质量高、针对性强；有的代表为群众解决实事10余件，涉及基础设施、公共服务等领域，贴近民生、反响良好；有的代表参加人大相关活动60余次，参加“两院”活动20余次，参与度高、覆盖面广，充分展现了新时代人大代表的责任担当与为民情怀，也从侧面反映了5年来代表工作取得的积极进展和显著成效。

问题与建议

基层人大和人大代表对履职情况调查这项创新举措给予高度肯定，同时指出了代表履职管理工作中的问题和不足，并提出改进建议。

持续提升代表履职主动性。个别代表届内参会请假次数偏多，参与闭会期间活动积极性不高，未能有效发挥代表建言献策作用，存在履职不到位的问题。建议加强工作引导、加大培训力度、丰富履职载体，以此激发代表履职的动力和活力。

持续强化履职记录规范性。部分代表的履职记录存在内容不完整、更新不及时、填写标准不统一、动态维护不够等问题，不足以反映代表履职全貌。建议进一步加强履职档案的规范化管理和日常更新维护，确保代表履职有据可查。

建立履职管理常态化机制。本届仅在届末开展一次集中调查，尚未按年度滚动实施，难以动态掌握代表履职变化趋势，也不利于及时发现问题、督促整改。建议强化对代表履职的常态化、全过程管理监督，每年对代表履职开展一次调查评估，实现过程管理与结果评价相统一。

几点思考

本次调查既是对区三届人大代表履职情况的一次全面体检，也为完善代表履职管理监督机制积累了宝贵经验。下一步，区人大常委会将把持续提升代表工作能力、充分发挥代表主体作用作为重要课题，守正创新、积极探索，以代表高质量履职赋能人大工作高质量发展。

健全代表履职管理长效机制。研究制定代表履职事项清单，完善履职评价指标体系。统筹推进届末综合评价与年度履职考核，做到两手抓、两促进，切实发挥评价导向作用，持续激发代表履职内生动力，推动代表工作提质增效、见行见效。

做好新一届代表工作衔接。梳理本届代表履职的共性问题与典型经验，纳入新一届代表培训内容，补强短板、传承优势，确保履职标准不降、工作衔接有序，实现经验接续与能力提高，推动代表队伍整体提升。

优化履职档案管理流程。健全收集、整理、归档、利用全链条机制，推动形成工作闭环。在此基础上，依据代表行业领域、履职经历、能力特长等细化管理维度，因人施策、因需供给，确保服务保障有的放矢、务实管用。

兴旺京郊菜园 果蔬飘香万家

——记北京市人大代表颜凡双

文 / 本刊 薛睿杰

北京农产品市场“百蔬竞秀”，各地优质价廉果蔬云集。京郊果蔬依靠什么在市场占有一席之地？在通州区漷县镇，颜凡双创办的北京陆陆源粮食种植专业合作社，打造“漷县菜园”，2025年销售自产及周边农户果蔬4150余吨、销售额3000余万元，进入市级蔬菜保供名单，成为全市首批“安优鲜蔬菜示范基地”。

合作社坚持“姓农、为农、兴农”的理念，依靠“镇党组织+合作社+联农带农”的组织优势、本地果蔬“晨采晨达、随采随达”的产业优势、“现代种业+设施农业+绿色安全”的科技优势，三力聚一园，实干惠“三农”，促进京郊菜园成为村民增收的“聚宝盆”、乡村振兴的“助推器”、都市型现代农业发展的新动能。

以组织优势凝聚共富优势

与传统合作社侧重于自身发展不同，颜凡双依托“镇党组织+合



京郊菜园绿意盎然。摄影/颜凡双

作社+联农带农”组织优势，积极将合作社功能定位拓展为服务区域农业整体发展，将全镇中小农户纳入合作社联农带农服务对象和利益联结对象，常态化提供技术指导、仓储保鲜、分拣加工、兜底销售等社会化服务，促进区域中小农户增收致富。

这种组织优势体现在化解区域农业经营风险和增收上。本镇一户村民种植20亩油蟠9号六七年，2025年遇到市场饱和滞销。合作社以高出市场价格助销4213公斤。另一户村民2011年返乡建设50余亩设施葡萄基地，引入高端品种屡获金奖，但遇到销路受阻价格走低，2025年合作社以高于市场价格助销8万公斤，并成为其核心销售渠道。据统计，合作社2025年全年助销非社员农户104户。

“长远看，合作社仅带动社员发展，满足不了区域共富需要。带动区域中小农户发展，才能体现合作社制度初衷。”颜凡双认为，合作社制度旨在将家庭联产承包的小农户连入适度规模经营的现代大农业。“针对一些中小农户适应不了市场竞争、一些乡村留不住农户的现实问题，应把带动区域中小农户生产销售作为新时期合作社制度的一个完善方向。”颜凡双在相关代表建议中提出。

围绕联动带农，颜凡双还在镇里试点菌菇“庭院经济”，用方寸地惠农增收。无偿提供“设备+菌棒+技术+保底收购”社会化服务，而且保底收购价高于市场批发价30%。60余户村民利用房前屋后种植菌菇、获得收益。

以产业优势保持市场优势

从合作社相关实践看，本地农产品最大优势在于“近”，“晨采晨达、随采随达”，从田间到餐桌，半径短、环节少、速度快。合作社把“近”做成“鲜”：叶菜带露出棚、菌菇趁嫩进城。

“晨采晨达”，靠的是迭代的设施农业，农产品从产量、品质到成熟日期都预期可控，手机可见哪块能采、采多少。靠的是市场导向产销机制，坚持以销定采定产。比如，自然条件下菌菇水分仅保持几个小时，本地高品质菌菇竞争力强，合作社因此利用30%的经营面积种植菌菇。靠的是平急结合响应能力，平时显“鲜”、急时显“近”，多品种常年供应，遇到市场波动快速调整产能、保供稳价。

颜凡双说，本地果蔬物流成本低，市民可以多得实惠、村民可以多留收益。

合作社在实践中积极探索土地集中流转、农民土地入股等不同适度规模经营方式，探索观光农业等新业态，丰富了都市型现代农业新实践。

以技术优势夯实发展优势

种业定“种什么”、设施定“怎么种”、绿色定“种得好”，科技支撑，三力合一，撑起了陆陆源合作社“安全优质新鲜”的口碑与“优质优价、联农带农”的底气。

截至目前，合作社共引进本地适种的成熟品种30余个，既有金耳等畅销类新品种，也有番茄、黄瓜、韭菜、玉米、秋葵、平菇等农作物中得到市场检验的优质老种源，在源头上避免同质竞争，践行高品质、差异化发展之路。

基于传统种植成本高于农业大省的实际情况，颜凡双从发展设施农业提升入手，将“看天吃饭”变为“看数据种地”。2023年以前，合作社265亩设施农业年产能3000余吨，比非设施农业高5倍。智能化改造后，年产能增加600吨、成本降低15%，高品质、低成本优势更加明显。

合作社坚持绿色有机，创新建立“食用菌→菌渣→有机肥→蔬菜”生态闭环，年处理菌渣540吨，自制肥成本降低65%，土壤有机质年增0.3%，番茄、黄瓜糖度提升2—3度、成果率增加15%。还在市、区两级科研推广部门支持下示范应用多项生物防治技术，以虫治虫、以菌治虫、物理治虫，传统农药化肥减量50%，获评市级生态农场、蔬菜病虫全程绿色防控技术示范基地。

颜凡双说，“陆陆源”取本地蔬菜生产销售“路路畅通”之愿。本届以来，她围绕增强合作社联农带农功能提出多项代表建议，为推动乡村振兴和村民共同富裕贡献智慧力量。

让山区农户站稳现代农业市场

——记北京市人大代表赫晓飞

文 / 本刊 薛睿杰

怀柔区山区面积大，杏仁、菌菇、板栗、核桃等山珍远近闻名，但也面临“成本高、收益低”“种得好却卖不远”等问题。北京市人大代表、北京圣螺农副产品产销专业合作社理事长赫晓飞，在相关政策支持下交出联农带农富农答卷，助力山珍种得好、存得住、卖得远、收益稳。

80后的赫晓飞是土生土长的怀柔人，见证了山区农产品从自产自销到适度规模经营和市场化销售的发展历程。聚焦山区农业长远发展和持续增强山区小农户生产经营积极性，她积极探索“村集体组织生产、合作社对接市场、农户参与经营、品牌提升价值”协同发展模式，推动山区特色农产品由分散产销向组织化、市场化、品牌化、可持续化经营转变。2007年以来，农产品年均销售额300余万元，联农带农富农范围不断扩大。

过好“成本关”

“当前影响山区务农积极性的，还是成本收益问题。”赫晓飞说，一些山区农产品的销售收益难以覆盖种植、采摘、仓储、物流和销售等环节的支出。“一些地方果子烂在山上，也没人采。”但在她看来，这并非没有破解之道。帮助山区降低产销成本、拓宽销售渠道，正是合作社的服务功能所在。

怀柔区琉璃庙镇河北村村民种植的林下仿野生榛蘑，就是一笔典型“成本账”。今年9月，几户村民依托山场林地种植的10亩林下榛蘑，亩产1400斤，计划加工制干后销售。这些基于自然条件生长的榛



怀柔区琉璃庙镇河北村林下榛蘑收获在即。
摄影/赫晓飞

蘑，种植成本要高于大棚。而这些榛蘑销往城里的成本大头，还在于种出来后的烘干制作、包装储运、销售等中间环节费用。

对此，合作社从集中对接市场销售渠道、按市场标准分类筛选及分别定价、统筹储运及物流服务等方面，降低了综合产销成本，平均每斤可多挣20元。“合作社就是把村集体和农户一家一户难以完成、成本又高的事集中起来做。”

近20年来，合作社围绕降低山区农产品产销成本不断探索。缺仓储、冷链、包装和初级加工等配套，就积极整合服务资源；缺技术服务，就协调种植指导；缺市场销路，就开展兜底收购和市场对接；缺品牌建设，就培育“怀柔山货”“农小飞”等知名商号。联农带农服务范围，也从圣泉山、红螺寺一带逐步拓展至怀柔多个山区乡镇。

回顾合作社联农带农实践，赫晓飞说，过去合作社主要关注社员自身产销。但山区农产品成本高、销售难、收益低的问题长期存在，合作社只有跳出自身发展，更大范围联农带动、助农产销，才能以规模效益增强小农户市场竞争能力。她在相关建议中也提出，“和过去考察合作社主要看社员数量、土地和设施规模相比，还要重视合作社面向山区中小农户提供产销服务的功能和实际增收效果。”

过好“市场关”

赫晓飞说，过去城里的干货店、炒货店是山区农产品的重要销售渠道。但随着网购兴起和消费方式变化，传统实体渠道面临新挑战。对此，合作社主动求变——老渠道要守住，新渠道要打开。

融入社区市场，让产品适应家庭消费。紧扣百姓“四季三餐”，推出分量足、价格优、包装美的应季杂粮、特色食用菌、板栗等农产品，提高了市场竞争力。

融入旅游市场，将展厅开在游客脚下。合作社在圣泉寺风景区山脚建有上百平方米土特产展厅、农产品实体店等，年销售额最高时达到150多万元，获“京郊农产品直销示范店”荣誉。

丰富产品种类，变卖炒货为食材原料。2025年探索杏仁精深加工，杏仁粉等原料卖到咖啡、烘焙等消费领域，推动传统农产品向精深加工消费品转变。

合作社通过优农市集、农交会、社区市集等活动，常态化销售山区农产品，以稳定销路、增强农业生产积极性。赫晓飞表示，面对线上线下农产品同质化竞争的现象，合作社不会盲目扩大产量或靠价格竞争，而是着力稳固各环节产销链条，始终以优质优价站稳市场。

过好“组织关”

“实践中，合作社从过去主要服务小农户，逐步拓展为对接村集体特色产业，进一步提高组织化程度。”赫晓飞说，这有利于整体带动小农户提升产地、规模、品种、特色、成本、价格等方面优势，在市场竞争中争取更大发展空间。

赫晓飞认为，从经济效益和社会效益看，为了让乡村能留得住人，就要常抓不懈带动小农户的产销形成规模优势和规模效益，让小农户生产经营有积极性和可持续性。

聚焦完善相关组织方式、利益联结和政策支持，合作社主要探索“合作社＋村集体＋农户＋品牌＋市场”的模式，构建多层次联农带农机制，不断降低农产品从田间到餐桌的中间成本。

谈到现实困难，赫晓飞表示，山区农产品面临市场饱和等竞争压力。同时，小农户分布分散、单户经营规模较小、运输距离长、物流成本高，以及科技和设施支撑不足等情况长期存在。此外，参与相关产销服务的合作社定位、服务方式、权利义务等也都是新课题，都需要因地制宜，根据实际情况不断完善有针对性的管理政策。

对此，赫晓飞在相关建议中提到，“市、区进一步聚焦山区特色农产品发展，推动相关优质农产品品牌建设，并对符合品牌条件的山区农产品产销环节给予更多政策支持。”

合作社的联农带农实践得到了山区农户好评。赫晓飞说：“每年都有农户主动问合作社，今年种什么好、当季种什么好。这说明大家愿意把合作社当成自家人。”

葡萄架下守初心 履职担当惠民生

——记北京市、延庆区人大代表朱小华

文 / 本刊 谢涛

在延庆区唐家堡村的村民心里，有这么一位为民办事的“朱代表”，她既是把葡萄种到极致的“葡萄女王”，同时也是带领当地农户走在增收致富路上的“领路人”；她虽是外乡人，却也是当地乡亲们心里的“自家人”。她就是市区人大代表、北京金粟种植专业合作社总经理朱小华。

“我们合作社目前有温室71栋，占地500亩，占北京市温室葡萄种植面积的50%以上，栽植葡萄品种40余种，是‘延怀河谷’葡萄产区最大的温室有机葡萄种植基地。”说起专业合作社的情况，朱小华的眉宇间总是洋溢着满满的自豪，言语之间，饱含着对农业产业发展的底气与热忱。



朱小华在果园里采摘葡萄。图/代表提供

以品质为锚，夯实产业之基

延庆唐家堡村地处北纬40度，日间光照充足、昼夜温差适宜、土壤条件优良，是葡萄黄金种植带。过去，当地葡萄种植多为散户经营、品种单一、技术落后，农户种植效益低、增收难。为改变这一现状，真正让葡萄产业带动当地群众增收致富，2009年，朱小华依托唐家堡村村委会的支持，采取农户自愿土地入股的形式，成功流转土地500亩，创办了北京金粟种植专业合作社。

朱小华介绍，依托“延怀河谷”地区独特的区位优势，合作社坚持全程有机生产，拒绝使用农药、化肥和激素催熟，葡萄挂果后，第一时间送检；遇上病害果，整棚直接剪下发酵还田，宁可产量少一点，也不让一颗不合格的葡萄流入市场。“让消费者吃上放心果，这既是农业工作者的‘良心’，更是人大代表的责任和本分。”朱小华说。

“刚开始最大的挑战就是产品卖不出去，资金困难，每当工人工资发不出来，压力就非常大。”朱小华介绍说，“农民把土地交给我，我就要对他们负责，他们的钱无论如何也不能拖欠。”有一年为了发工资和土地流转费用，她把车进行了抵押，贷款也要把钱发下去。好在品质是产品的试金石，有机种植的葡萄品质好、甜度高、不易变质，逐步获得市场的认可。经过十几年的坚持，从一开始葡萄只在北京当地销售，到逐渐走向全国市场，“金粟丰润”逐渐成为葡萄产业里的一张“金字招牌”，深受广大消费者喜爱和信赖。

在朱小华心里，技术和研发是葡萄产业发展壮大的核心竞争力。

如何提高葡萄产量，让消费者一年四季都能吃上新鲜果子，是她一直努力的方向。“种植过程中，我一直在探索一年两熟、早熟、极早熟、晚熟等技术，筛选出适合北方温室的一年两熟共12个品种。”朱小华说。

如今，合作社产品先后通过有机产品认证、国家级特质农品认证，多次在全国葡萄评优大赛中斩获佳绩，金粟种植专业合作社已荣升为国家级农民合作社示范社，也是北京市唯一一家获评高新技术企业的农业合作社。

以产业为桥，铺就富民之路

在产业发展的同时，朱小华始终没有忘记带动当地农民一起增收致富。她积极践行“合作社+基地+农户”联农带农模式，打破农户分散经营壁垒，把零散农户纳入现代农业产业链、价值链，构建起统一技术、统一标准、统一管护、统一销售的抱团发展体系，切实解决农户“不会种、种不好、卖不出、价不高”的难题。

目前，合作社拥有成员户105户，其中大部分农户参与了合作社的葡萄种植管理工作。农民不仅通过土地流转获得稳定收入，还能享受到额外的工资收益，年均增收幅度在3.5万元至7万元之间。此外，还为本地农村妇女提供灵活就业平台，特别是在葡萄“疏果期”和“修剪期”，通过弹性排班，既满足她们接送孩子、照顾老人的需求，又可以提供一份不错的劳动收入。另外，还吸纳残疾人士加入合作社，通过定期分红，解决贫困户特别是残疾人的生计问题。

在合作社的辐射带动下，周边5个村镇共400余户农民投身葡萄种植产业，种植面积达3000余亩，成为集育苗、种植、观光、采摘、休闲为一体的现代农业观光示范区，有效帮助广大农民增收致富。除此之外，通过举办葡萄丰收节、果品品鉴会、种植技艺比拼等特色活动，以节聚客、以赛促优、以旅富民，既打响了“延怀河谷”葡萄特色品牌，也带动了周边民宿、餐饮、乡村服务产业协同发展，实现“一业兴、百业旺”的良好态势。这种多种业态融合的发展模式，不仅提升了农产品附加值，更为村民创造了更多就业创业机会，持续夯实乡村产业兴旺、农民生活富裕的发展根基。

“通过这些年的努力，看到周边乡亲们逐步过上好日子，作为人大代表，我觉得非常幸福。未来我还要把葡萄一年两熟的种植技术在北京、河北、河南、内蒙古等地进行推广，预期推广种植面积2100余亩，帮助更多果农走上致富的道路。”朱小华说。

以真心换真情，做百姓自家人

“特别荣幸能成为一名人大代表，既有压力，也是鞭策，每当看到农户们向我投来的期待眼神，我就觉得一定要尽我所能解决好他们遇到的困难。”朱小华始终牢记“为群众多做些事”的初心使命，坚持常态化走访农户群众、零距离倾听群众心声，从农业技术推广难点、农产品产销对接痛点，到农户就业增收诉求、乡村产业配套短板等，她都认真记录，把基层最真实的民情、最迫切的期盼转化为高质量的代表建议，为区域农业产业升级、惠农政策落地、农民持续增收建言献策、赋能助力。

一次与农户的交流中，朱小华得知由于使用有机肥成本高、见效慢，许多农户自发使用有机肥的动力不足。为解决这一问题，她在区人代会上提出了“继续发放有机肥使用补贴，保障农业可持续发展的建议”。建议得到区有关部门的高度重视，经研究后得以落地实施，切实提升了农户采用有机种植的积极性。为在更大范围内推动农业绿色转型、保障首都农产品质量安全与生态安全，她在2026年召开的市人代会上提出“关于出台有机农业系统性扶持政策的建议”，市有关部门也在努力制定相关政策予以推进。

岁月流转，朱小华扎根乡村，倾心尽力带领当地农民增收致富，耐心为乡亲们解决发展路上的烦心事、揪心事，虽是外乡人，但她用真心换真情，赢得了乡亲们的充分信任，老百姓都把她当成“自家人”。“我们合作社的门从来不关，当地群众像看自家财产一样守护着葡萄园，真的特别感动。”朱小华动情地说。

马路边的人大代表之家

文 / 本刊 史健

这里，是海淀区永定路街道的网红点位——市民活动中心。各类活动常年不断，居民进进出出、常来常往，已经成为大家身边的人气阵地。

这里，是“马路边的人大代表之家”，没有围墙阻隔，没有时间限制，将代表履职平台直接嵌入居民日常生活圈，人大代表可以第一时间听到带着烟火气的居民声音。

这里，是全过程人民民主基层生动实践的一个缩影，民主早已成为大家日用而不觉的一种生活。



2025年2月，“马路边的人大代表之家”组织代表参加“代表赶大集、服务零距离”活动。摄影/王岩

在街道人流量最大的地方安家

2023年底，海淀区永定路街道完成迁址，之前位于街道办事处旧址的人大代表之家也需要换个新家。

怎么进一步密切人大代表与人民群众的联系？怎么更好地服务保障代表履职？怎么方便群众上门？怎么把代表之家和街道工作更紧密地结合到一起？街道领导、人大代表、居民群众、人大专职工作人员商量了几个方案，最终决定把代表之家建在街道居民人流量最大的场所——市民活动中心。因为紧邻马路，交通便利，这里被周边居民叫作“马路边的人大代表之家”。

为了方便居民向代表反映问题，街道打造了“代表留声机”，开通线上、线下双通道预约留言功能。大家可以通过扫描二维码线上留言，也可以在线下留言簿上给代表留言，给代表工作及地区各项事业发展建言献策。

推门可进的地理位置增强了群众的获得感，随时可约的见面方式进一步加强了人大代表和居民群众的联系和互动，民主参与得到了促进，民情民意在马路的一端得到更好的回应。

“之前，我们老姐妹经常来这里参加文艺活动，现在中心又被赋予了民主阵地的功能，大家不仅可以在这儿放松身心，还可以了解国家政策、表达自己的诉求。”退休职工刘大姐说出了居民的心声。

主动上门的居民多了，各种各样的诉求也都摆在了桌面上，如何处理诉求中的“个性与共性”、“特殊性与普遍性”问题，永定路街道和人大代表摸索出了一套好办法。

“对每一个站在个体角度提出的个性问题，人大代表从公益性、

普惠性方面进行梳理提升，使个性问题在解决共性问题中实现统一，比如规范电动自行车管理、老年友好型社区建设、提升物业服务质量等，这在一定程度上也激发了居民的民主参与意识，从而形成良性互动。”永定路街道综合办公室科长、代表之家“管家”王治中介绍说。

“四见面”机制赋能基层治理

“马路边的人大代表之家”不仅在选址、硬件设施上独具匠心，探索形成的工作机制在听取民意、解决群众诉求、化解基层矛盾方面也发挥着积极作用，其中，最受居民欢迎的就是“四见面”（代表与选民见面、代表+街道律师团与选民见面、代表+法官与选民见面、代表＋职能部门与选民见面）机制。

2024年6月，辖区人大代表携手北京市第一中级人民法院法官，走进“马路边的人大代表之家”，开展“法治惠民，共筑连心桥”选民接待活动。大家围坐一起，针对地区医院周边社区日租房监管、正兴街交通拥堵等问题深入讨论、商量对策。法官还通过生动的案例分析，对民法典遗产继承这一群众关心的内容进行深入浅出的宣传解读，让居民在家门口就能享受到免费的高质量法律服务。

2024年11月，辖区人大代表、街道街域治理律师团、街道职能部门一起来到代表之家参加活动。居民群众就央产房老旧小区改造进度、物业管理、老旧社区停车管理、老楼加装电梯等方面的问题充分发表意见，与会代表认真听取、详细记录，并会同律师及街道职能部门对一些热点难点问题进行沟通交流和政策解答。

“这种模式有效弥补了人大代表在法律专业和基层治理方面可能存在的的知识局限，通过整合专业力量，‘一站式’回应、协调解决居民反映的复杂诉求，显著增强了代表履职的效能和居民的满意度，有效为基层治理赋能增效。”王治中表示。

两年多来，通过“四见面”机制，“大家商量着办”民主议事模式正在永定路街道生根发芽；多方联动“共建美好家园”行动结出一颗颗金色的果实；基层治理更有温度、更具实效。

民生愿景成为幸福实景

“马路边的人大代表之家”带给居民群众的实惠，具体地、现实地体现在推动解决的每一件急难愁盼中。

海淀区航天图强小学位于六街坊社区内部，现有40余个教学班、在校生近2000人。学校门口的正大南路既是学生上下学唯一通道，也是社区居民共用道路。由于路边停车不规范、双向通行交织，该路段经常严重拥堵。学校和社区曾尝试多种疏导措施，但效果均不理想。

2024年4月，宋晓明、杨晓莺、彭玉玲等几位代表在代表之家接待选民时，针对这一拥堵难题再次讨论、调研，并提出采用“人防+引导”的方式，在社区大门口组织志愿者引导车辆。街道、社区迅速跟进，协调文明引导员、组织志愿者在早晚高峰排班值守，效果立竿见影，居民拍手称快。

航天二院所辖社区包含多个央产小区，共有1.5万余户居民。随着供水管线使用年限增长，管线老化问题日益凸显，跑冒滴漏、停水、水质发黄等问题频繁发生，给居民的日常生活带来诸多不便，相关“12345”市民服务热线投诉量居高不下。

2024年底，宋晓明代表在接待选民过程中，详细了解具体情况，并形成“关于解决航天社区居民用水问题”的代表建议。区水务局会同永定路街道、市自来水集团、区房管局以及航天二院等进行“会诊”，协商管线改造方案、二次加压泵站管理、资金来源等。在各方共同努力下，目前，有的社区室内自来水管道已更换完毕，水质发黄问题得到明显改善；有的管道升级正在有序推进中。

除了在代表之家“坐诊”，人大代表也“赶集出诊”。依托民生服务品牌，街道组织辖区代表参加“代表赶大集、服务零距离”活动，与居民面对面交流，广泛收集关于医康养结合、社区服务、政策落实等方面的意见建议，形成“群众身边事、代表现场议、问题跟踪办、成效看得见”的生动实践。

北京市“十五五”时期高精尖产业、数字经济发展规划发布

今年是“十五五”规划开局之年。1月29日，市十六届人大四次会议审查和批准了《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。此后，一系列专项规划陆续由市人民政府发布。现摘编《北京市“十五五”时期高精尖产业发展规划》《北京市“十五五”时期数字经济发展规划》部分内容，供读者参考。





序号	指标	2025年	2030年目标	属性
1	高精尖产业增加值占地区生产总值比重（%）	34.6	40	预期性
2	万亿级高精尖产业集群数量（个）	3	5	预期性
3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	10.9	稳中有升	预期性
4	制造业全员劳动生产率（万元/人）	78	100	预期性
5	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	32.1	37.2	预期性
6	规模以上制造业企业研发经费占营业收入比重（%）	2.18*	2.83	预期性
7	规模以上制造业企业有效发明专利数（万件）	-	18	预期性
8	专精特新中小企业数量（万家）	1.08	1.7	预期性
9	规模以上工业企业数字化生产设备普及率（%）	57.9	75	预期性
10	国家级智能工厂数量（家）	19	100	预期性
11	规模以上工业单位增加值二氧化碳排放下降率（%）	-	〔17〕	约束性
12	规模以上工业单位增加值能耗下降率（%）	〔42.4〕	〔10〕	约束性
13	国家绿色工厂数量（家）	161	260	预期性
14	两业融合发展指数	106*	逐年提升	预期性
15	京津冀工业增加值占全国比重（%）	6.5	7	预期性
16	京津冀重点产业链配套率（%）	40	50	预期性
17	高新技术产品出口额占货物出口总额比重（%）	28.7	30	预期性

（二）推动科技创新和产业创新深度融合发展

加强原始创新和关键核心技术攻关	建强建优国家及市级各类科技力量。推动企业提高基础研究投入占比，支持企业承担更多攻关任务。
完善产业科技创新体系	全面提升产业创新中心支撑能力。实施先进制造业中试群建设工程，打造10家国家级、50家市级中试平台。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。
加强企业创新主体建设	建强优质中小企业梯队，壮大优势骨干企业力量，打造世界一流企业。
优化产业创新发展生态	加强人才、资金等要素保障，完善基础公共服务平台体系，强化产业集群和园区载体支撑作用。

（三）建设新型工业化基础设施

打造五类基础设施底座	高水平信息网络、高性能一体化算力、高质量数据流通、绿色低碳能源、智能化产业安全。
强化四类基础设施共享	创新服务、制造能力、产业空间、应用场景。

（四）提升产业智能绿色融合水平

大力推动产业智能化升级	推进人工智能赋能新型工业化，到2026年规模以上制造业企业全面实现数字化达标。完善智能工厂梯度培育体系，到2030年建设1000家先进级智能工厂、100家卓越级和领航级智能工厂。
全面推动产业绿色化转型	不断健全绿色制造体系，梯度培育绿色制造单位，到2027年有生产制造能力的规模以上企业基本实现绿色化达标。建设一批零碳工厂、零碳园区和美丽工厂。
着力推动产业融合化发展	促进实体经济和数字经济深度融合，推动先进制造业和现代服务业融合发展，实施服务型制造领航工程，增强制造服务业支撑能力。



开展未来工厂建设试点，引领制造业智能化、绿色化、融合化一体发展方向，率先形成“人形机器人+智能算力+绿色能源”的新制造模式，打造“工厂智能体”。

（五）构筑区域协同发展空间布局

1.市域内“研产密接、南北联通”



加强研产密接合作：建设海淀-昌平、怀柔-顺义、丰台-房山、经开区-通州-大兴四个研产密接区。

强化南北跨区联通：优化北部研发创新带与南部先进智造带，发挥中心城区两翼的朝阳、丰台、石景山的创新服务功能，构建南北畅通、全域联动的发展布局。

2.京津冀“六链七群”协同发展

加强京津冀创新资源共享、产业资源互嵌，以城市为节点，以园区为重点，推动“六链七群”落位“两廊四带”。

（六）服务扩大内需和对外开放战略

消费引领产业升级	以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，大力发展工业旅游。
积极扩大有效投资	优化产业投资结构，拓展重点领域投资，支持各类企业参与重大项目建设。
推动高水平对外开放	稳步扩大制度型开放，推动货物贸易、服务贸易、绿色贸易创新发展，拓展双向投资合作，推动“北京方案”出海。



一图读懂

北京市“十五五”时期数字经济发展规划



为实现2030年建成全球数字经济标杆城市目标，推动数字经济成为首都产业发展主要经济形态，筑牢智能经济新形态创新基础，引领全球数字经济发展，根据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定了《北京市“十五五”时期数字经济发展规划》（以下简称《规划》）。

《规划》一共10个章节

01 总体要求

提出全面提升北京数字经济发展的资源配置力、标杆引领力、辐射带动力、全球影响力，到2030年建成全球数字经济标杆城市。在此基础上，加快推动数字经济向智能化新阶段演进，努力建设全球智能经济标杆城市。



提出12项“十五五”时期数字经济发展主要指标，其中明确2026-2030年，数字经济增加值年均增速8%左右，到2030年，数字经济增加值占地区生产总值比重超过50%。



02 加强数智技术创新引领

推动人工智能基础模型全球争先，提升人工智能基础理论科研水平。

加快科学智能与世界模型布局。

推进前沿技术创新，加快发展量子计算、太空计算、脑机接口、元宇宙、前沿芯片技术。

提升自主可控发展水平。



03 巩固数字经济核心产业优势



夯实软件产业发展根基，攻关操作系统、中间件等基础软件和工业软件等核心技术。

筑牢硬件生态底层能力，从集成电路产能爬坡和工艺优化、高端显示、传感器、汽车器件等方面提升供给能力。





推动平台经济创新和健康发展，支持直播电商、内容电商提质升级。

打造具有国际竞争力的数字产业集群，支持人工智能原生企业集群化壮大。

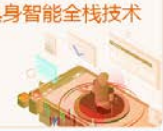


04 打造智能经济新形态

壮大词元经济规模，培育词元、软件智能体、超级经济个体等新技术、新产品、新业态。



推动具身智能商业化应用，健全具身智能全栈技术创新体系。



建设智能终端原创高地，突出技术、产品、产业链协同联动。



建好人工智能开源生态，培育具有国际影响力的开源社区与标杆项目。



05 推动产城人数智深度融合



深入实施“人工智能+”行动，推进人工智能赋能新型工业化、金融、文旅、体育、建造、农业等领域。

赋能城市智慧高效运行，推进“三个一网”牵引贯通，提升公共服务治理效能。





共创全民共享的高品质数字美好生活，加快数智技术赋能医疗、教育、消费，提升全民数字素养与技能。

06 构建国际领先的数据要素价值化高地

健全数据基础制度，高水平建设国家数据要素综合试验区，加快建成国家数据管理中心、国家数据资源中心和国家数据流通交易中心。



完善数据资源供给体系，坚持“以需促供、以用带建”，建设一批高质量行业数据集。



夯实数据流通利用基础设施，深入推进国家数据流通基础设施先行先试。



推进数据要素市场化配置改革。



07 加快新型基础设施建设



建设高效协同的算力网，有序扩增算力供给能力，推动算电协同绿色转型。

打造新一代通信网，重点推进5G-A、6G、IPv6布局应用。





构建全域泛在智联城市感知网，打造新型智慧城市发展样板。





（转载自北京市经济和信息化局网站）

各省区市人大工作创新扫描

文 / 本刊 吕亚南 刘航宇

2026年是“十五五”开局之年。通过查阅相关资料，本刊梳理了各地人大前三季度具有创新性、可借鉴的亮点工作，为市人大常委会进一步做好各项工作提供参考。

立法工作方面

突出重点领域、新兴领域。河北通过全国首部坚持“大种业格局”、统一规范五大种业门类的《河北省种业条例》。上海通过关于促进青年发展型城市建设的决定，系全国首部省级青年发展型城市立法性决定。浙江通过全国首部省级民用航空领域综合性法规《浙江省民用航空条例》，系填补上位法空白的创制性立法。山东通过全国首部海上牧场地方性法规《山东省海上牧场条例》。河南通过关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定，系全国省级层面首个同类决定。湖北审议全国首部碳市场建设促进类地方性法规《湖北省碳市场建设促进条例（草案）》并公开征求意见。广东首次就现代化产业体系编制专项立法计划，采取“1+N+X”模式，拟制定1部人工智能领域综合性法规，制定或修改数据条例、低空经济发展条例、智能网联汽车发展促进条例和人才发展条例4部法规。广西通过《广西壮族自治区粮食安全保障条例》。

聚焦地方特色。福建出台全国首部省级华侨历史文化遗存保护专项法规《福建省华侨历史文化遗存保护条例》。海南推进自贸港法规体系建设，通过全国首部省级政务服务领域中介服务专项法规《海南自由贸易港政务服务领域中介服务规定》。重庆通过全国首部火锅产业发展促进条例《重庆火锅产业发展促进条例》。

聚焦民生关切。广东通过《广东省消费者权益保护条例》，在全国率先创设“老年人线下七日无理由退货”制度（针对上门推销、会议营销等线下场景）。重庆通过《重庆市城市综合治理条例》，系全国首部以“城市综合治理”命名的省级地方性法规。

深化区域协同。上海、江苏、浙江、安徽通过《促进长三角政务服务“一网通办”规定》，系全国首部政务服务领域区域协同立法，实现同步制定、同步审议、同步实施。四川、重庆通过推进科技创新中心建设条例，系川渝科创领域首部协同立法，实现同步研究、同步起草、同步审议、同步表决、同步施行。广东指导广州和惠州两市协同起草环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区旅游业促进条例，系省内首个围绕“百千万工程”主题开展的协同立法。

坚持开门立法。辽宁探索依托工会与基层立法联系点联动新模式，在快递、外卖站点设“流动立法联络点”，聘请快递小哥、外卖骑手担任“立法信息员”，把立法意见征集与工会的职代会、集体协商、劳动法律监督相结合。江苏常态化向提出高质量立法建议的公民、基层立法联系点等颁发立法建议采纳证书。

监督工作方面

加强财经工作监督。吉林通过《吉林省财会监督条例》，把监督结果和预算编制、专项资金分配直接挂钩。江苏围绕全省农业农村领域财政重点专项资金使用绩效情况进行专题询问。陕西推进政府债务全口径监督，审查批准新增政府债券收支安排。青海召开全省国有

资产管理情况汇报会，听取省财政厅、省自然资源厅、省水利厅等部门综合报告和专项报告编制情况。

加强规范性文件备案审查。浙江集中清理乡镇（街道）存量规范性文件，依托数字化应用人工智能辅助审查，实现一键上传、智能初筛、问题标红。广东出台《广东省规范性文件制定和管理监督条例》，在省级层面率先探索听取政府相关专项报告，率先实现备案审查年度报告工作省市县三级人大全覆盖。重庆出台全国首部规范性文件全生命周期管理的地方性法规《重庆市规范性文件管理条例》；上线“规范性文件融e查”应用，在有关部门起草文件阶段可提前介入，进行动态实时监测。

丰富完善监督方式。吉林会同三级人大开展全省审计整改联动监督并进行专题询问，会同公检法司等24家单位开展多元化解纠纷联动监督。福建省人大常委会会议联组会议结合审议乡村振兴促进法及省乡村振兴促进条例执法检查报告开展专题询问，常委会委员、省人大代表、网友代表发问；对优化营商环境条例、土地管理法执法检查报告审议意见研究处理情况开展满意度测评。河南首次采用听取省政府及其组成部门专项工作报告与满意度测评相结合的方式，对五年法治政府建设成果和各部门依法行政能力进行监督。四川探索实行重点审议发言制度，审议前科学遴选熟悉相关业务的组成人员、人大代表或专业人士作主旨发言；专题召开审议意见质量提升工作交流会，建立审议意见“提、办、督”全链条闭环机制；构建“清单形成—跟踪监督—审议反馈—满意度测评”全链条闭环，问题清单经主任会议审议通过后以常委会正式文件交办，并同步抄送党委督查部门。重庆探索建立监督中级人民法院、检察分院工作机制，出台1项工作规定和3个配套制度规范，依托中级法院、检察分院所在地的5个区人大常委会建立常态化监督司法工作联络机制；运行“人大监督在线”，构建监督工作专题感知库，多维度评估生成部门综合画像，清单式列举监督议题。

依法行使重大事项决定权方面

天津为衔接生态环境法典，作出关于修改《天津市生态文明教育促进条例》等八部地方性法规的决定、关于废止《天津市清洁生产促进条例》等三部地方性法规的决定。青海通过关于加强生态环境检察工作的决定，系全国省级层面首个同类决定。

代表工作方面

深化落实“两个联系”制度。上海举办优化营商环境圆桌会暨2026年立法直通车主题活动，构建“人大代表+政协委员+区职能部门+统战人士+街区+专业力量”多元共治格局。安徽“智慧人大”平台建成试运行，全面推行代表履职二维码，扫码即可了解代表信息、反映民生诉求。江西创新开展“人大代表走进承办单位、承办单位走访人大代表”的“双走”活动。广东指导各地结合特色优势产业、行业，建设人大代表产业联络站（点），新增产业、园区、商圈等人大代表特色联络站。陕西指导各地在开发区、工业园区、特色产业链上灵活布局产业型、流动型、行业专属型联络站；推进数字平台建设，在网上设立人大代表联络站，推广“二维码找代表”，推动代表把身份亮向群众。

增强代表议案建议办理实效。河南依托“智慧人大”，代表建议全流程数字化运行，办理进度可视、办理结果可溯、代表评价可晒。广西运用“智慧广西人大”议案建议系统智能辅助功能审核研究代表建议，确定办理单位。重庆优化“人大代表全渝通”，议案建议场景创设智能分析辅助交办、见面沟通率刚性设置等功能，形成提、交、办、督、评全流程闭环。

优化代表履职服务保障。海南施行《海南省人大代表履职评价激励暂行办法》，从出席省人民代表大会、列席省人大常委会会议、参加履职学习、提出议案建议、参加调研视察活动、参加“两个联系”活动、参加其他履职活动、向原选举单位报告履职情况、表彰奖励情况等9个方面对代表履职进行评价，作为评选年度履职优秀人大代表和推荐连任人大代表的重要依据。

自身建设方面

黑龙江施行全国首部地方机关事务管理综合性法规《黑龙江省机关事务管理条例》。重庆上线“数智立法”“规范性文件融e查”“人大代表全渝通”，接入三级数字化城市运行和治理中心，全过程人民民主巴渝实践站与“141”基层智治平台贯通，各级代表通过“人大代表全渝通”反馈的问题可及时转接至同级数字化城市运行和治理中心。



相关省区市首创事项一览表

省份	首创事项
河北	《河北省种业条例》：全国首部坚持“大种业格局”、统一规范农作物、林木、畜禽、水产、农业微生物五大种业门类的地方性法规
黑龙江	《黑龙江省机关事务管理条例》：全国首部地方机关事务管理综合性法规
上海	关于促进青年发展型城市建设的决定：全国首部省级青年发展型城市立法性决定
江苏	《江苏省财会监督条例》：全国首部财会监督领域省级地方性法规
浙江	《浙江省民用航空条例》:全国首部省级民用航空领域综合性地方性法规
福建	《福建省华侨历史文化遗存保护条例》：全国首部省级华侨历史文化遗存保护专项法规
	《福建省促进两岸标准共通条例》：大陆首部以促进两岸标准共通为主题制定法规
山东	《山东省海上牧场条例》：全国首部海上牧场地方性法规
河南	关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定：在全国省级层面尚属首次
湖北	《湖北省碳市场建设促进条例（草案）》：全国首部碳市场建设促进类地方性法规
广东	《广东省促进粤港澳大湾区内地九市轨道交通发展条例》：全国首部地方铁路与城市轨交融合法规
	《广东省现代企业制度建设促进条例》：全国首部聚焦促进现代企业制度建设的地方性法规
	《广东省消费者权益保护条例》：全国率先创设“老年人线下七日无理由退货”
海南	《海南自由贸易港政务服务领域中介服务规定》：全国首部省级政务服务中介服务专项法规
重庆	《重庆市城市综合治理条例》：全国首部以“城市综合治理”命名的省级地方性法规
	《重庆市规范性文件管理条例》：全国首部关于规范性文件全生命周期管理的地方性法规
	《重庆火锅产业发展促进条例》：全国首部火锅产业发展专项法规
青海	关于加强生态环境检察工作的决定：全国省级层面首个加强生态环境检察工作的决定
沪苏浙皖	《促进长三角政务服务“一网通办”规定》：全国首部政务服务区域协同立法
川渝	推进科技创新中心建设条例：川渝科创领域首次协同立法

终生难忘

文 / 张磊

巍巍罗霄，
峰峦叠嶂；
险关隘口内，
五百里井冈。
八角楼的灯光处，
就是奠基红色中国的地方！

安营扎寨的草堂，
奋勇厮杀的战场；
漫天挥舞的红旗，
挑粮小道的颂扬。
活生生的历史，
震撼着后辈的心房。

革命信念的光辉指引，
实事求是的忠贞榜样；
敢闯新路的万丈豪情，
依靠群众的坚强臂膀。
“农村包围城市”的道路探索，
“不畏艰难困苦”的不屈志向。
宝贵的精神财富，
坚定着我们的信仰。

接受“精神”洗礼，
感悟“丰碑”力量；
参悟“大道”真谛，
仰望“旗帜”高扬。
历史昭示的规律，
人民选择了中国共产党。

革命是一代代的“接力”，
如今我们手握接力棒；
革命是一场场的“考试”，
现在我们走进了考场。
做无愧历史的传人，
我们开拓前进永远跟着党。

前路并非坦途，
平静亦有风浪；
梦想指引行动，
岗位锻炼成长。
为建设国际一流和谐宜居之都，
续写新的辉煌。

这就是我们的收获，
井冈之行的终生难忘！

水调歌头·寻根井冈山

文 / 张磊

历史勿能忘，寻根井冈山。踏寻处处旧址，静静用心观。隘口战场凭吊，重走挑粮故道，险途入云端。到过八角楼，红歌听不厌。

辟天街，变菖蒲，展新颜。改革开放开启，剧变四十年。巍巍纪念丰碑，不屈变革意志，代代接续传。百姓记心上，险阻若等闲。



图/中新社

9月28日，市人大常委会主任李秀领率调研组围绕博物馆条例立法开展调研。摄影/本刊 谢涛



调研组在小米汽车北京超级工厂调研了解企业文化展厅的举办设立、运行管理等情况。



调研组在金漆镶嵌艺术博物馆调研博物馆运行管理及展览运营情况。

图片报道



摄影作品欣赏 **祝福祖国** 摄影 / 和国彬