

北京人大

2026 9
总第321期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



践行全过程人民民主
积极参加区人大代表换届选举

北京市海淀区选举委员会花园路街道分会

做好换届选举工作
夯实基层国家政权建设

市十六届人大常委会第二十六次会议召开

扫码关注



北京人大官方微信

市十六届人大常委会第二十六次会议召开



9月10日至11日，市十六届人大常委会举行第二十六次会议。摄影/本刊 薛睿杰



会议表决通过《北京市测绘地理信息条例》、修订后的《北京市无人驾驶航空器管理规定》、《北京市人民代表大会常务委员会关于进一步促进民族团结进步的决定》、《北京市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》。

摄影/本刊 薛睿杰

做好换届选举工作 夯实基层国家政权建设

区和乡镇人民代表大会换届选举工作正在全市展开。人民群众通过参与区和乡镇人大换届选举，能够具体而真实地感受到当家作主，更加坚定中国特色社会主义制度自信。全市上下要以高度的政治责任感和历史使命感，扎实做好各项工作，确保换届选举工作方向正确、风清气正，选举结果人民满意。

选举人大代表是人民代表大会制度的基础，换届选举是社会主义民主政治在群众身边的生动实践。区和乡镇两级人大代表由选民直接选举产生，是党和国家联系广大人民群众的桥梁。本次换届选举涉及全市16个区、近180个乡镇，将直接选举产生近4900名区人大代表和一万余名乡镇人大代表，并在此基础上产生新一届区和乡镇国家政权机关。做好这项工作，对于加强基层国家政权建设、巩固党的执政基础；对于坚持和完善人民代表大会制度，保障人民当家作主；对于凝聚全市人民的智慧与力量，推动“十五五”时期首都经济社会高质量发展，都具有十分重要的意义。

今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，北京作为首都，尤须奋勇争先、走在前列。新一届区和乡镇人大代表任期与“十五五”时期高度契合，肩负着助力实现“十五五”目标任务、推动率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展的重任。要自觉把换届选举放到首都发展大局中考量，加强系统谋划，精心组织推进，确保圆满成功。

区和乡镇两级人民代表大会是基层国家权力机关，是地方国家政权的重要基础。人大代表代表人民依法参加行使国家权力，是国家权力机关的组成人员。我们一定要切实提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以首善标准高质量做好换届选举各项工作，充分彰显人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。

区和乡镇两级人大换届选举工作的政治性、纪律性、政策性很强。要坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面贯彻落实党中央决策部署。要充分发扬民主，坚持以人民为中心，尊重和保障选民的选举权和被选举权，激发群众政治参与热情，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要严格依法办事，依法有序开展各环节工作，通过法定程序将党的主张和人民意愿统一起来。我们要通过做好换届选举工作，把各方面的智慧和力量广泛凝聚起来，形成全市上下万众一心、共创伟业的生动局面。

做好本次区和乡镇人大换届选举工作责任重大、使命光荣。让我们坚持首善标准，优质高效完成好换届工作任务，为推动首都现代化建设贡献更大力量。（据《北京日报》）



北京人大

BEIJING RENDA

2026年第9期

总第321期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 9月26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王 旭	王明哲	王荣梅
	王燕庆	艾 丽	田利跃	田洪俊
	任武军	刘志伟	刘 兵	刘宝杰
	刘瑞成	苏 昊	李 文	轩德祥
	肖志刚	张力兵	张 健	陈 清
	罗 珽	孟繁华	赵玉影	高 峰
	彭丽霞	程昌宏	富大鹏	暴 剑

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编 辑 部

主 任	陈淑娟
副 主 任	史 健
责 任 编 辑	吕亚南
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 谢 涛
	吕亚南 张一诺 刘航宇

责 任 校 对	何纯谱
美 术 编 辑	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 价	中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 做好换届选举工作 夯实基层国家政权建设

高层声音

04 坚持落实管党治党政治责任

要闻

08

工作动态

10 市人大常委会近期重要工作一览

会议报道

11 市十六届人大常委会第二十六次会议召开
12 加强无人驾驶航空器管理 筑牢首都安全防线
13 法治护航测绘地理信息行稳致远
15 以法治守护宁静宜居生活
17 找准问题持续发力 努力让公平正义更快到达
19 强化监督促公正 赋能履职提质效
21 查得准 督得实 国际科技创新中心建设更有底气
23 法治赋能志愿服务制度创新和基层实践
26 强化新时代检察履职 全面提升法律监督质效
28 以重大事项决定方式 推进学习宣传贯彻民族团结进步促进法

特别报道

31 本市区和乡镇人大换届选举宣传发动和选民集中
登记工作有序开展
33 全国人大北京团代表在京开展专题调研

研究与探索

35 把好立项论证关 推动立法高质量发展
——以《北京市食品安全条例》立项实践为例
38 “以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调”
研究

代表声音

41 市人大代表李有光：
关爱新就业群体 建设友好型城市
42 市人大代表柳淳风：
以文化力量赋能科技创新



9月24日，市人大常委会主任李秀领到海淀区永定路街道中国航天科工集团第二研究院调研换届选举工作开展情况。摄影/本刊 吕亚南

走基层 访代表

- 43 胸怀大局担代表使命 情牵万家践为民初心
——记丰台区人大代表安钟岩
- 45 做群众“解忧人” 当民意“传递员”
——记石景山区人大代表陈鹏
- 47 一条幸福路 一颗为民心
——记房山区人大代表马斌
- 49 案头研法理 步履系民生
——记房山区人大代表赵志华

家站故事

- 50 八年了，这个联络站和居民越来越亲
——记房山区苏庄三里社区人大代表联络站

“四个机关”建设

- 52 用青春铺路 让理想闪光
——市人大常委会机关举办“推动人大工作高质量发展”
主题演讲活动

北京市情

- 59 金中都——北京都之源

京华文苑

- 64 圆明园之殇
圆明园睹思



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

坚持落实管党治党政治责任

习近平

一

党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。对我们这样一个拥有8500多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。

（2013年6月28日在全国组织工作会议上的讲话）

二

从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。历史和现实特别是这次活动都告诉我们，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。经过这些年努力，各级建立了党建工作责任制，党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局基本形成。然而，是不是各级党委、各部门党委（党组）都做到了聚精会神抓党建？是不是各级党委书记、各部门党委（党组）书记都成为了从严治党的书记？是不是各级各部门党委（党组）成员都履行了分管领域从严治党责任？一些地方和部门还难以给出令人满意的答案。

在一些领导干部眼中，抓党建同抓发展相比要虚一些，不容易出显绩，一年开几次会布置一下就可以了，不必那么上心用劲。也有一些人认为，在发展社会主义市场经济条件下，从严治党面临两难选择：过宽没有威慑力，会导致越来越多人闯“红线”，最终法不责众；过严会束缚人手脚，影响工作活力，干不成事，甚至还会影响自己的选票。这些认识都是不对的。

各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题。如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？各级党委要把从严治党责任承担好、落实好，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，坚决防止“一手硬、一手软”。对各级各部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建的实效，考核其他党员领导干部工作也要加大这方面的权重。

（2014年10月8日在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话）

三

各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。“全面”就是管全党、治全党，面向8700多万党员、430多万个党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”。“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严。“治”就是从党中央到省市县党委，从中央部委、国家机关部门党组（党委）到基层党支部，都要肩负起主体责任，党委书记

记要把抓好党建当作分内之事、必须担当的职责；各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责。3年多来从严治党的实践已经试出了人心向背，我们必须坚持不懈抓下去，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

全面从严治党是各级党组织的职责所在。从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任，不只是字面上的变化，更是实践的发展、认识的深化。党风廉政建设和反腐败工作是全面从严治党的一部分，党的建设必须全面从严，各级党组织及其负责人都是责任主体。

落实主体责任，关键是要把党的领导落到实处。各级党组织要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，在工作的方方面面体现党的领导。要把党的领导体现到日常管理监督中，敢于较真，注重日常，抓早抓小，防微杜渐，体现组织严格要求和关心爱护，决不能坐看自己的同志在错误的道路上越滑越远。党委书记要做管党治党的书记，当好第一责任人，对党负责，对本地区本单位的政治生态负责，对干部健康成长负责。要把责任传导给所有班子成员，压给下面的书记，确保责任落到实处。

（2016年1月12日在十八届中央纪委六次全会上的讲话）

四

各级党委要抓好国有企业党的建设，把党要管党、从严治党落到实处。地方各级党委要把国有企业党的建设纳入整体工作部署和党的建设总体规划。国有企业党委（党组）要履行主体责任。要加强国有企业党风廉政建设和反腐败工作，把纪律和规矩挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，抓好巡视发现问题的整改，严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题。

（2016年10月10日在全国国有企业党的建设工作会议上的讲话）

五

党内监督是全党的任务，党委（党组）负主体责任，书记是第一责任人，党委常委会委员（党组成员）和党委委员在职责范围内履行监督职责。各级纪委是党内监督专责机关，履行监督执纪问责职责。要落实纪律检查工作双重领导体制，强化上级纪委对下级纪委的领导；加强对派驻纪检组工作的领导，督促被监督单位党组织和派驻纪检组落实管党治党责任。党的工作部门是党委（党组）主体责任在不同领域的载体和抓手，也要做好职责范围内的党内监督工作，既加强对本机关本单位的内部监督，又强化对本系统的日常监督。

（2016年10月27日在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话）

六

党的各级组织层层压实主体责任，把严的要求贯穿管党治党全过程，日常管理监督立足于早、着眼于小，发现苗头及时提醒，触犯纪律立即处理，多积尺寸之功，经常防微杜渐。在执行纪律上更加细化，实践“四种形态”，综合运用多种方式，层层设防，时时提醒，使党员、干部不犯或少犯错误，体现了严管就是厚爱、治病为了救人。

（2017年1月6日在十八届中央纪委七次全会上的讲话）

七

党的十八大以来，我们牢牢抓住管党治党责任的“牛鼻子”，层层传导压力，把主体责任和监督责任一贯到底，形成了全党动手一起抓的生动局面。各级党组织和全体党员、干部要真正把落实管党治党政治责任作为最根本

本的政治担当，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，把党的领导体现到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局各个方面。

（2018年1月11日在十九届中央纪委二次全会上的讲话）

八

各级党委（党组）要加强对党的建设的领导，扛起主责、抓好主业、当好主角，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。党委（党组）书记作为第一责任人，要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的观念，推动党建责任层层落实落地，把党建工作抓实、抓细、抓到位。

（2018年7月3日在全国组织工作会议上的讲话）

九

加强和改进中央和国家机关党的建设，必须牵住责任制这个“牛鼻子”。各部门党组（党委）要加强对本单位党的建设的领导，履行好全面从严治党责任。各部门党组（党委）要牢固树立抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，坚持“书记抓、抓书记”。领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”，不能认为自己是搞业务的就对党建工作不使劲，要明责、履责、尽责。机关党委书记要聚精会神抓党建。机关党委要聚焦主责主业，真正发挥职能作用。

（2019年7月9日在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话）

十

要加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任特别是“一把手”第一责任人责任，贯通落实相关职能部门监管职责，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。

（2022年6月17日在十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话）

十一

坚持责任上全链条，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任、各级纪委的监督责任，推动各级党委（党组）书记扛起第一责任人责任、领导班子其他成员切实担负“一岗双责”，让每名党员、干部行使应有权利、履行应尽责任，做到权责对等、失责必问，压力层层传导，责任环环相扣，切实增强管党治党的责任感使命感，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

（2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上的讲话）

十二

健全主体明确、要求清晰的责任体系。全面从严治党是全党的共同责任，必须分层分类建立健全责任体系，以明确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。

要围绕加强对管党治党的领导、选好用好干部、强化权力运行监督制约、维护群众利益等，明确党委（党组）全面从严治党主体责任；围绕高效监督、从严执纪、精准问责等，明确各级纪委的监督责任；围绕抓好班

子、带好队伍、推动落实，明确党委（党组）书记第一责任人责任；结合职责任务分工，按照“一岗双责”要求，明确领导班子其他成员的管党治党责任；围绕严于律己和互相监督、互相提醒帮助，结合党员、干部岗位特点和工作实际，明确党员、干部的具体责任。要健全精准科学的问责机制，层层传导压力，以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，推动管党治党责任落实到位。

（2024年6月27日在二十届中央政治局第十五次集体学习时的讲话）

十三

强化全面从严治党主体责任和监督责任。一个地方和部门全面从严治党局面如何，关键在于党组织和领导干部特别是“一把手”是否尽到了责任。这个问题我强调了多次，但有些人还是不住心里去。有的对全面从严治党表态拥护多、主动抓得少，对一些问题心知肚明却装聋作哑。有的班子成员、职能部门认为“两个责任”就是党委、纪委两个书记的事，事不关己、高高挂起。管党治党责任重大，没有哪个党组织和领导干部可以置身事外。党委要主动抓、主动管，不能用纪委的监督责任代替自身的主体责任，更不能放弃责任、一推了之。纪委要把专责监督履行好，聚焦主责、干好主业，既不能去行使党委和政府的职权，也不能代替职能部门去抓监管。各责任主体都要知责、担责、履责，不能当“好好先生”，为了所谓个人形象，任由党的形象和人民利益受损害。要优化责任落实考评机制，对失职失责精准科学问责，让大家心服口服。

（2025年1月6日在二十届中央纪委四次全会上的讲话）

十四

落实管党治党责任要进一步到位。我曾经说过，抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职，现在看来这大有重申的必要。

管党治党责任有主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等，这些构成一个完整的责任链条，每一种责任都很重要，都要严格落实，不能敷衍应付。我们讲强化党组织政治功能，落实管党治党主体责任是其中的重要内涵。各级领导干部作为“关键少数”，要以爱党、忧党、护党、兴党的政治忠诚，坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。

（2025年6月30日在二十届中央政治局第二十一集体学习时的讲话）

十五

坚定信心、接续奋斗，必须持之以恒推进全面从严治党。全面从严治党永远在路上。新征程上，必须全面贯彻新时代党建思想，落实新时代党的建设总要求，着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领加强党的各方面建设，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

（2026年7月1日在庆祝中国共产党成立105周年大会上的讲话）

（这是习近平总书记2013年6月至2026年7月期间有关坚持落实管党治党政治责任重要论述的节录。据《求是》2026年第17期）

中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京8月28日电 中共中央政治局8月28日召开会议，研究部署西藏日喀则市吉隆县泥石流灾害抢险救援工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议开始时，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平提议全体起立，向西藏日喀则市吉隆县泥石流灾害遇难人员默哀。

会议指出，要全面排查摸底风险隐患，抓紧开展青藏高原冰川冰湖资源调查，强化动态监测预警，提高灾害链风险识别能力。要完善应急处置机制，加强上下游风险隐患监测预警和响应联动，落实风险区转移路线、安置地点等人员转移措施。要建强抢险救援关键力量，在灾害风险大的高原、山区、边境等偏远地区适当增加消防救援、工程抢险等力量布局，提升断路、断电、断网条件下的应急处置能力。要加强边境灾害管理国际合作，共同推动提升应急管理和防灾减灾救灾水平。

会议强调，要统筹好发展和安全，坚持极限思维、底线思维，增强“时时放心不下”的政治责任感，扎实做好安全稳定各项工作。

习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十六次会议并发表重要讲话

人民日报比什凯克9月1日电 当地时间9月1日上午，国家主席习近平在比什凯克出席上海合作组织成员国元首理事会第二十六次会议。习近平同上海合作组织成员国领导人集体合影，随后出席元首理事会会议并发表题为《推动上海合作组织实现更高质量发展》的重要讲话。

习近平致信祝贺中央广播电视总台《小喇叭》节目开播70周年

新华社北京9月4日电 在中央广播电视总台《小喇叭》节目开播70周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺信表示祝贺。

在第四十二个教师节到来之际 习近平向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候

新华社北京9月9日电 在第四十二个教师节到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候。

习近平强调，新征程上，希望广大教师牢记为党育人、为国育才的初心使命，落实立德树人根本任务，大力弘扬教育家精神，涵养高尚师德师风，提升专业素质能力，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。各级党委和政府要重视加强教师队伍建设，在全社会营造尊师重教良好氛围，汇聚起教育强国建设的强大合力。

习近平出席金砖国家领导人第十八次会晤第一阶段会议并发表重要讲话

人民日报新德里9月12日电 当地时间9月12日下午，国家主席习近平在新德里出席金砖国家领导人第十八次会晤第一阶段会议。习近平发表题为《共担时代责任 勇做先锋力量》的重要讲话。

习近平出席金砖国家领导人第十八次会晤第二阶段会议并发表重要讲话

人民日报新德里9月13日电 当地时间9月13日上午，国家主席习近平在新德里出席金砖国家领导人第十八次会晤第二阶段会议，并发表题为《筑牢金砖合作根基 壮大全球南方力量》的重要讲话。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京9月15日电 9月16日出版的第18期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在加强基础研究座谈会上的讲话》。

习近平就发展先进制造业作出重要指示

人民日报北京9月17日电 中共中央总书记、国

家主席、中央军委主席习近平近日就发展先进制造业作出重要指示指出，党的十八大以来，我国先进制造业不断发展壮大，创新力、竞争力、综合实力显著增强，制造强国建设迈出坚实步伐。

习近平强调，新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，坚持智能化、绿色化、融合化方向，持续做大做强先进制造业，提升产业链自主可控水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，为推进中国式现代化提供有力支撑。

中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京9月21日电 中共中央政治局9月21日召开会议，研究持之以恒推进全面从严治党重大问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议于10月26日至29日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请二十届五中全会审议。

习近平向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚问候

新华社北京9月22日电 在第九个“中国农民丰收节”到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚问候。

习近平指出，今年，我国夏粮产量再创新高，早稻保持稳产，秋粮丰收在望。

习近平强调，各级党委和政府要认真贯彻党中央决策部署，扎实推进乡村全面振兴，提高强农惠农富农政策效能，着力提升农业综合生产能力和质量效益，拓宽农民增收致富渠道，因地制宜建设宜居宜业

和美乡村，努力让广大农民生活更加幸福美好。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈

新华社北京8月26日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际26日上午同列席十四届全国人大常委会第二十四次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党中央决策部署，密切联系群众，发挥专业特长，履行代表职责，为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴作出新贡献。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第二十四次会议闭幕会并作讲话

新华社北京8月28日电 全国人大常委会委员长赵乐际28日下午主持十四届全国人大常委会第二十四次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际指出，实施“十五五”规划、推动经济社会高质量发展，对人大立法工作提出了新的更高要求。要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，推动中国特色社会主义法律体系完善发展，为全面推进中国式现代化提供坚实法治保障。

赵乐际强调，要主动适应改革发展需要，坚持稳中求进、守正创新，聚焦实现“十五五”目标任务、开创中国式现代化建设新局面，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，以良法推动改革、促进发展、保障善治。要着力提高立法质量，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性；坚持民主立法、开门立法，充分听取各方面意见建议，广泛凝聚立法共识；坚持依宪立法、依法立法，扎实做好合宪性审查、备案审查工作。要加强对中国特色社会主义法律体系的研究宣传解读，引导全社会坚定法治自信、制度自信，增强尊法学法守法用法的行动自觉。（整理/本刊 张一诺）

市人大常委会近期重要工作一览

● 9月17日至18日 根据全国人大常委会要求，市人大常委会组织全国人大北京团部分代表，就北京落实“十五五”目标任务、推动经济社会高质量发展及保障和改善民生等方面情况开展专题调研。全国人大北京团代表、市人大常委会主任李秀领参加。全国人大北京团代表庞丽娟、闫傲霜、王红，市人大常委会副主任于军、副市长唐文弘参加。

● 9月14日 市人大常委会主任李秀领到首都经济贸易大学参加首都产业一线科技人才走进高校系列宣讲活动。宣讲结束后，李秀领前往首都经济贸易大学融创智谷实验平台走访调研。

● 9月10日至11日 市十六届人大常委会召开第二十六次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。市人大常委会副主任游钧、齐静、庞丽娟、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。市委常委、副市长靳伟，副市长孙硕、秦运彪，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会、市高级人民法院有关负责同志列席会议。

● 9月17日 陕西省人大常委会专题调研组来京调研基层治理等情况。市人大常委会副主任侯君舒参加。

● 9月16日 市人大常委会优质医疗资源扩容和均衡布局专题调研组赴阜外医院调研。市人大常委会副主任庞丽娟、于军参加。

● 9月16日 市人大常委会国际交往中心功能建设相关立法专题调研组赴朝阳区将台乡调研。市人大常委会副主任游钧参加。

● 9月14日 全市区和乡镇人大换届选举阶段工作会议召开。市人大常委会副主任于军参加。

● 9月9日 市人大常委会优质医疗资源扩容和均衡布局专题调研组赴怀柔医院调研。市人大常委会副主任于军参加。

● 9月3日 市人大常委会召开主任会议，决定市十六届人大常委会第二十六次会议9月10日召开。受市人大常委会主任李秀领委托，市人大常委会副主任游钧主持会议。

● 9月2日 市人大常委会增加农民收入专题调研组赴大兴区采育镇调研。市人大常委会副主任游钧参加。

● 8月31日至9月2日 广东省人大常委会专题调研组来京调研无障碍环境建设与未成年人保护立法工作情况。市人大常委会副主任侯君舒参加。

● 9月1日 市十六届人大财经委员会召开第三十六次（扩大）会议。市人大常委会副主任齐静参加。

● 8月28日 市人大常委会优质医疗资源扩容和均衡布局专题调研组赴同仁医院亦庄院区调研。市人大常委会副主任于军参加。

● 8月28日 市十六届人大教科文卫委员会召开第二十三次会议暨《北京国际科技创新中心建设条例》执法检查组第二次全体会议。市人大常委会副主任于军参加。（整理/本刊 刘航宇）

市十六届人大常委会 第二十六次会议召开

9月10日至11日，市十六届人大常委会召开第二十六次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习了十四届全国人大常委会第二十四次会议精神；听取了市政府关于无人驾驶航空器管理规定修订草案的说明及市人大监司委审议意见的报告，听取了市人大法制委关于测绘地理信息条例草案二次审议稿审议结果的报告，听取了市政府关于噪声污染防治条例草案的说明，听取了市人大财经委关于民营经济促进条例草案修改情况的报告、市人大教科文卫委关于博物馆条例草案修改情况的报告，听取了市高级人民法院关于提高审判效率工作情况的报告及市人大监司委的意见和建议、市人民检察院关于加强法律监督工作情况的报告及市人大监司委的意见和建议，听取了市人大常委会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定草案的说明、关于进一步促进民族团结进步的决定草案的说明，听取了市人大常委会执法检查组关于检查《北京国际科技创新中心建设条例》实施情况的报告、关于检查《北京市志愿服务促进条例》实施情况的报告，听取了市政府关于本市2025年度政府债务管理情况的报告及市人大财经委的意见和建议，并对有关议题进行了认真审议。

会议表决通过《北京市测绘地理信息条例》、修订后的《北京市无人驾驶航空器管理规定》和《北京市人民代表大会常务委员会关于进一步促进民族团结进步的决定》《北京市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，表决通过了由市政府、市高级人民法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。

会议指出，本次会议表决通过的关于进一步促进民族团结进步的决定深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，贯彻落实民族团结进步促进法，结合首都实际就相关工作和保障措施作出规定，对铸牢中华民族共同体意识、推进本市民族团结进步事业高质量发展有重要作用。本次会议表决通过的关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定深入贯彻习近平法治思想，总结固化近年来本市检察机关法律监督实践成果，围绕健全履职运行与配套保障体系作出制度性规定，对进一步提升本市法律监督质效有重要意义。有关部门要抓紧研究制定已通过法规和决定的配套制度和政策措施，加强宣传解读，确保有效实施。市人大各专门委员会和常委会相关工作机构要继续做好有关法规草案的后续审议工作，认真听取吸纳意见建议，更好凝聚立法共识、确保立法质量。

会议还举行了“关于新就业形态劳动者劳动权益保障研究”专题讲座。

市人大常委会副主任游钧、齐静、庞丽娟、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。

市委常委、副市长靳伟，副市长孙硕、秦运彪，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会、市高级人民法院有关负责同志列席会议。

加强无人驾驶航空器管理 筑牢首都安全防线

市十六届人大常委会第二十六次会议表决通过了新修订的《北京市无人驾驶航空器管理规定》（以下简称《规定》），将自2026年11月15日起实施。

为适应首都地区无人驾驶航空器管理新形势新任务新要求，切实筑牢首都安全防线，保障群众根本利益，本市优化出台了修订后的《规定》，在原有管理规定基础上进一步严密管控举措，全面排查安全隐患，加强首都地区空域安全管理。

《规定》明确，本市行政区域全域为无人驾驶航空器管制空域，禁止在本市行政区域内实施无人驾驶航空器飞行活动，禁止在本市行政区域内持有、存放无人驾驶航空器及其核心部件，禁止运输、携带无人驾驶航空器及其核心部件进入本市行政区域。

《规定》还要求特殊保障单位应当建立安全管理制度，明确管理责任，防止发生安全事件，特殊保障情形的飞行活动严格按照国家有关规定执行。

信息核实工作已结束。今年5

月1日，《北京市无人驾驶航空器管理规定》及配套文件《北京无人驾驶航空器信息核实办法》正式施行。

目前，结合修订后的《规定》关于本市全域禁止持有、存放无人驾驶航空器及其核心部件的要求，原《北京无人驾驶航空器信息核实办法》将随新法规的颁布实施同步停止执行。

多元处置渠道全面开放，补贴政策上线。为方便市民合规处置存量设备、稳妥衔接新要求，在市民自行携带出京处置之外，本市还提供现场回购、报废回收、寄递出京另外三种处置渠道，便利市民按时依规完成处置，并分类落实补贴政策。其中，补贴政策仅适用于已在公安机关完成信息核实的个人持有的无人驾驶航空器，并在政策发布至2026年11月14日期间通过现场回购、报废回收、寄递出京三种渠道完成处置。

现场回购。个人将无人驾驶航空器出售给各区政府确认的回购企业，需个人持无人驾驶航空器到各区政府确认的回购点位办理，现场核验、报价、交易，经审核兑付

补贴资金。2026年9月12日至10月31日完成处置的，补贴标准为回购成交价的30%，上限3000元/台。2026年11月1日至11月14日完成处置的，补贴标准为回购成交价的15%，上限1500元/台。

报废回收。个人将无人驾驶航空器交至政府设立的报废回收点完成处置，完成核验后，经审核兑付补贴资金。2026年9月12日至10月31日完成处置的，补贴标准为200元/台。2026年11月1日至11月14日完成处置的，补贴标准为100元/台。

寄递出京。2026年9月12日至11月14日，个人通过邮政EMS寄递无人驾驶航空器至北京市以外的地址，经核验后，免寄递费。

对于自行携带出京的，可在2026年11月15日前，由个人携带设备，通过民航、铁路、公路等交通方式自行转移出京。

“全域禁存”正式落地，明确转移出京期限。修订后的《规定》确立“全域禁存”原则，《规定》实施后，本市行政区域内所有单位、个人，除法规另有规定外，均不得在京设立无人驾驶航空器仓库或临时存放点等存储场所。

针对此前已在京存储的设备，须于2026年11月15日《规定》实施前，通过上述渠道转移至京外。公安机关将严格依规开展巡查检查，对逾期未完成转移出京、违规私存的行为，严格依法查处。☑

（据《北京日报》）

法治护航测绘地理信息行稳致远

文 / 黄襄南

习近平总书记指出：“全球数字化发展日益加快，时空信息、定位导航服务成为重要的新型基础设施。”党的十八大以来，党中央、国务院加快布局数字中国建设和数字经济发展。2017年，《中华人民共和国测绘法》修订通过，对传统测绘内容和要求作出较大调整，更加突出“发展与安全”。

《北京市测绘条例》自2003年施行以来，推动了本市测绘事业的快速发展。随着《中华人民共和国测绘法》的修订，条例的部分内容已不符合上位法要求，亟需修改完善。同时，数字经济、人工智能等新技术新业态与传统测绘紧密融合，首都测绘地理信息事业正在经历快速转型升级，条例更偏重于传统测绘管理的定位也无法适应新兴测绘地理信息事业发展的需要。有必要对条例进行修改，为本市测绘地理信息事业发展提供法治保障。

严把立法关口，汇聚专业智识

2025年7月，市人大常委会主任会议决定采取废旧立新的形式，制定《北京市测绘地理信息条例》。2026年5月，条例草案经市

政府常务会议研究讨论，提请市人大常委会审议。7月，市人大常委会完成二次审议。立法过程中，在市政府起草和市人大常委会审议阶段，两次向社会公开征求意见；听取全国人大常委会法工委、自然资源部、住房和城乡建设部和部分高校、企业的意见；广泛征求市级有关部门、各区人大常委会及基层立

法联系点、法治建设顾问、有关行业协会、专家学者的意见建议并认真吸收采纳，最大限度凝聚立法共识，确保法规贴合首都实际、契合行业需要、顺应群众期盼。

统筹发展和安全，实现拓展和创新

回顾立法全过程，“平衡”是贯穿始终的关键词。此次立法主要



有以下特色亮点：

一是统筹发展和安全。贯彻总体国家安全观，在维护首都安全和鼓励测绘地理信息事业创新发展之间找准平衡点，既严守测绘地理信息安全底线，又最大限度释放数据要素价值，赋能城市治理与民生服务。

二是在贯彻落实上位法基础上推动创新发展。细化落实《中华人民共和国测绘法》等法律法规的规定和要求。同时，固化本市在“多测合一”、基础测绘成果提供、时空公共数据开发利用、自动驾驶地图快速审核等方面的探索实践，规范“众源采集”等创新应用活动，为测绘地理信息事业支撑首都高质量发展提供法治保障。

三是坚持问题导向。聚焦本市测绘地理信息行业管理中的重点难点问题，围绕应急测绘保障、地下管线跟踪测量、测绘地理信息项目发包分包、地图监管等作出有针对性的规定，切实规范测绘地理信息行业秩序。

条例共九章六十六条，分为总则、测绘基准和测绘系统、基础测绘和其他测绘、资质资格和成果管理、应用服务、安全保障、监督管理、法律责任以及附则。

明晰立法目的，确立基本原则。明确促进测绘地理信息事业发展，保障测绘地理信息事业为经济建设、国防建设、社会发展和生态环境保护服务，支撑智慧城市和全球数字经济标杆城市建设，维

护测绘地理信息安全的立法目的。立足首都城市战略定位，规定统筹发展和安全，遵循基准统一、创新驱动、协同共享、赋能应用的原则。落实京津冀协同发展战略，加强与天津市、河北省测绘地理信息工作的交流合作，协同推进基础测绘、应急保障、地图编制、联合监管等工作，促进联合研发和成果共享利用。

健全管理体系，加强规范管理。一是完善管理体制，明确规划和自然资源、住房和城乡建设等部门的行业监管职责及保密、国家安全、网信等部门的安全保密监管职责。二是加强测绘基准和测绘系统管理。规定测绘地理信息活动应当使用统一的测绘基准、测绘系统，明确相对独立平面坐标系统、永久性测量标志的建设管理要求。三是规范各类测绘地理信息活动，确定本市基础测绘范围及更新要求，加强应急测绘保障能力建设，完善地下管线普查和跟踪测量制度，明确测绘资质管理与项目承发包要求。四是强化成果管理，明确质量管理与项目验收要求，规定成果汇交及保管、使用制度，完善地图审核及自动驾驶地图快速审核机制。

立足战略定位，突出应用服务。一是鼓励测绘地理信息科技创新，加强与新一代信息技术的融合。二是促进测绘地理信息成果社会化应用，要求规划和自然资源部门编制多尺度、多类型公众版成果。三是建设、及时更新本市自

然资源管理和国土空间规划“一张图”地理底图，与全国地理底图联通共享，为自然资源管理、灾害监测等提供支撑。四是推动测绘地理信息数据共享，建立健全以智慧城市时空底图为基础的市大数据平台；建设测绘地理信息数据要素市场化流通体系，明确时空公共数据专区的建设、授权运营和监管。五是鼓励利用测绘地理信息开发服务新模式，促进数字经济方面的应用；利用新技术丰富教育科普、养老托育、文化旅游、交通出行等数字化便民应用场景，满足公众多样化需求。

严守安全底线，强化安全保障。一是明确任何单位和个人在测绘地理信息活动中都应当自觉遵守保密、数据安全、网络安全、个人信息保护等规定。二是加强卫星导航定位基准站管理，明确建设的备案管理要求。三是加强测绘地理信息活动全过程安全管理，明确生产、保管、利用单位的安全保密义务，涉密测绘地理信息成果提供使用和销毁要求。四是规定测绘航空摄影、导航电子地图数据采集等与安全相关的测绘地理信息活动实施前应当备案。五是明确互联网地图服务等单位应当保证数据安全；加强自动驾驶地图等测绘地理信息数据安全，向境外提供数据的应当按照国家有关规定执行。六是在全国首次规范众源更新测绘，明确测绘单位及参与众源采集的单位、个人的数据安全义务。✎

以法治守护宁静宜居生活

文 / 杨芸汀

安静，是最普通的生活需求，也是最真切的民生期盼。工地夜间的轰鸣声、广场喧闹的音响声、邻里装修的叮当声、街巷刺耳的鸣笛声……这些“家门口”的噪声，影响着千家万户的学习、工作和生活。随着经济社会发展和人民生活水平提高，全社会对宁静、和谐、美丽人居环境的需求日益增长，以法治手段保障群众的安宁生活，正当其时、意义重大。

2026年9月10日，市十六届人大常委会第二十六次会议对《北京市噪声污染防治条例（草案）》（以下简称条例草案）进行一审，

共有常委会组成人员和列席代表17人发表了审议意见。审议认为，条例草案以《中华人民共和国生态环境法典》（以下简称生态环境法典）为依据，立足首都超大城市治理实际，坚持问题导向，对施工、交通运输、社会生活噪声分类施策，制度设计较为全面，措施具体可行，具有较强的针对性和北京特色，总体上比较成熟。

回应民生关切 守护群众“家门口的安宁”

噪声污染防治与人民群众息息相关，越来越成为社会各界和广大

人民群众关心的问题。习近平总书记高度重视噪声污染防治工作，多次作出重要指示，2023年在全国生态环境保护大会上强调，要下大气力解决老百姓“家门口”的噪声等问题，积极回应人民群众关切；2025年在中央城市工作会议上指出，城市噪声污染等问题仍然比较突出，要求巩固已有成效，抓紧治理新的问题。2026年3月12日，生态环境法典正式公布，在强化源头防控、实行分类管理、推动社会共治、提高处罚力度等方面对噪声污染防治提出更全面、更严格的要求。

随着本市生态文明建设不断推进，生态环境治理取得新的成效，但噪声污染仍是群众反映强烈的突出环境问题。系统梳理12345市民服务热线投诉数据发现，2023年以

7月28日，市人大常委会立法调研组到朝阳区麦子店街道枣营北里社区调研宁静街区建设情况。图为社区的宁静街区建设宣传栏。

摄影/杨芸汀



来累计受理噪声投诉69.4万余件，其中邻里噪声、装修噪声、交通噪声投诉量位居前三，合计占比过半。既有噪声频发、新型噪声不断涌现，原有规章已难以适应超大城市精细化治理要求，亟需通过地方立法补齐制度短板。

坚持首善标准 打造噪声治理“北京方案”

条例草案共7章52条，按照实施性、补充性立法定位，结合本市实际，坚持首善标准、回应群众关切，对生态环境法典相关规定细化落实、补充创新，重点规定了以下内容。

强化源头防控，明晰监管职责。条例草案坚持关口前移，将噪声污染防治要求纳入国土空间规划编制、建设项目设计等前端环节，针对声环境功能区划定公示、建筑隔声标准、防噪声距离等提出具体要求；在明确生态环境主管部门统一监督管理职责的前提下，进一步细化部门分工，压实各方责任，构建齐抓共管的噪声污染监管体制。

强化分类施策，注重防治结合。条例草案围绕施工、交通运输、社会生活等方面的噪声问题，突出重点，分类施策。比如强化施工全领域、全过程噪声管控要求，鼓励基坑气膜等低噪声工艺设备应用；以取得建设工程规划许可为节点，精准切分交通运输噪声防治的主体责任；针对室内装修、娱乐健身、商业经营等群众关切的社会生

活噪声，区分具体场景细化各类主体的行为规范，积极回应人民群众对美好生活的需要。

坚持多元共治，强化基层治理。条例草案在压实各方责任的同时，将噪声防治融入社区日常治理，明确街道社区、业委会、物业服务人的劝阻调解职责，提出理性包容、友好协商等自律要求，强化政府部门的协调联动和执法衔接，构建政府主导、社会协同、公众参与的综合治理体系，营造人人有责、人人参与、人人受益的良好氛围，推动形成各方协同的噪声污染防治新格局。

汇集民意民智 进一步完善条例内容

进一步强化相关主体行为规范。社会生活噪声与群众日常生活联系最紧密，也是审议中讨论最多的领域。路海滨委员建议对网红打卡地的无边界围观等新型噪声作出前瞻性倡导；黄勇委员建议更进一步明确广场舞等娱乐健身活动的区域和时段；向建华委员建议政府相关部门要制定宁静区域建设指引。城建环保办公室在调研基础上建议针对高音喇叭、广场舞扰民、机动车“炸街”等问题细化责任要求，鼓励将自觉控音降噪、友好协商解决纠纷等内容纳入居（村）民公约，强化矛盾多元化解。

进一步提升执法效能。社会生活噪声点多面广、取证难度大，相关执法问题备受关注。条例草案明确了生态环境部门实施统一监督管

理，住房城乡建设、交通、公安等部门分工负责的体制和社会生活噪声扰民行为的协调联动机制。马曙光、刘星、邓志等委员代表建议明确噪声污染的相关标准，便于监督和执法。城建环保办公室在调研基础上建议细化部门协调联动处置机制，明确巡查劝阻、现场检查、线索移送等工作要求。

进一步突出科技手段应用。运用信息化、智能化手段加强噪声精准管控，是超大城市治理的重要方向。条例草案鼓励运用物联网、大数据、人工智能等技术提升噪声防治智能化水平。邓志代表建议鼓励在京科研单位开展城市噪声污染防治机理性研究和数据积累。城建环保办公室在调研基础上建议完善噪声自动监测、实时预警等智能化管理要求；加强技术改造应用，推动环卫车辆低噪运行，鼓励设置隔声公共活动空间，从源头减少噪声排放。

此外，还有委员、代表就夜间施工提前告知居民、保障单位和个人依法获取声环境信息的权利等方面提出了具体的意见。城建环保办公室建议市政府相关部门应同步制定修订配套规范性文件，为法规落地实施创造良好条件。

下一步，市人大常委会将结合常委会会议审议意见和社会各界建议，进一步细化制度设计、回应社会需求、强化落地效能，以良法守护群众安宁，为推进首都生态环境治理提供有力法治保障。✎

找准问题持续发力 努力让公平正义更快到达

文 / 窦江涛

在司法活动中，提高审判效率，是建设公正高效权威的社会主义司法制度的必然要求，对于维护司法公信力、优化法治化营商环境、保障当事人权利及时实现等都具有重要意义。9月10日，市十六届人大常委会第二十六次会议听取和审议了市高级人民法院关于提高审判效率工作情况的报告，常委会组成人员和列席代表围绕议题提出了意见建议。

委员代表们认为，全市法院始终坚持正确政治方向，紧扣公正司法、司法为民工作主线，依法履行惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的重要职能，面对案件数量持续增长等新形势新挑战，在优化审判流程、强化审判管理等方面开展了大量扎实有效的工作，有效维护了社会公平正义和大局稳定，为护航首都高质量发展提供了有力的司法保障。

坚持问题导向 找到切入点

面对人民群众日益增长的司法需要，审判效率还需要进一步提



7月21日，市人大常委会专题调研组到互联网法院调研提高审判效率工作。摄影/孙峰

升。委员代表们提出，当前法院在提高审判效率工作中还存在一些困难和问题。

立案环节的管理有待改进。个别基层法院存在反复退回立案材料等现象；有的民事、行政案件立案审查通过后未能及时进入审理程序；立案申请被驳回补正材料时，当事人与法院之间缺乏高效的沟通渠道。依托社会治安综合治理中心建设，凝聚调解合力，推动矛盾纠纷源头化解等工作尚需进一步加强。

审理环节的管理有待加强。

在繁简分流方面，繁案和简案的识别标准还有待完善和细化。有的案件延长、扣除审限存在不规范的问题。部分案件审限延长、扣除，或者审判程序由简易程序转为普通程序的，未及时向当事人告知或者理由告知不充分。有的案件一、二审程序衔接时间较长，对审判效率形成制约。

队伍统筹和培养有待强化。面对案件快速增长的实际情况，将

审判力量向基层一线倾斜的力度还有待加强。根据不同法院的收案情况，在全市范围调配审判力量的制度机制有待健全完善。有的审判人员接受社会历练、储备相关领域知识的程度还不够。部分审判辅助人员在审判事务管理等方面的能力素质有待提升。

配套科技支撑有待提升。有的法院对全国法院办案办公平台“一张网”的文书制作、电子送达、与当事人沟通等功能的学习运用不够，制约审判效率提升。运用智能化手段开展类案智能检索、裁判偏离预警等场景化应用，减轻审判人员负担等方面还有待进一步拓展。运用信息化手段完善案件流程节点监督管理、审判质效智能研判提醒等功能的力度还需加大。

坚持目标导向 找准发力点

以努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义为目标，针对存在的问题，委员代表们积极提出意见建议。

切实做好立案相关工作。立案相关工作是人民群众通过法律途径解决纠纷的第一步，是人民群众感受审判效率的“第一站”，是司法为民的重要起点，必须充分认识做好立案工作的重要意义。委员代表们建议，严格落实法律规定，依法对立案申请在法定期限内予以审查，依据是否符合立案条件作出相应处理。进一步畅通诉前调解程序与立案程序的衔接，防止因调解拖

延立案。健全一次性全面告知补正事项制度，为当事人提供及时、完整、通俗的诉讼指导和流程提示。畅通法院与当事人沟通渠道，持续提升诉讼服务便捷度。加强参与综治中心建设工作，进一步强化与人民调解、行政调解等协调配合，凝聚推动矛盾纠纷源头化解的合力。

严格落实审判管理制度。提高审判效率，必须从依法建立健全并落实好审判管理制度入手，努力实现科学管理、常抓不懈。委员代表们建议，严格审判管理制度落实。持续深化案件繁简分流，完善繁案和简案的识别标准，实现简案快审、繁案精审。进一步强化审限以及程序衔接的监督管理力度，健全延长、扣除审限的评估分析和年度统计分析制度。案件审限延长、扣除，或者审判程序由简易程序转为普通程序的，及时向当事人告知理由。二审案件不得以发回代替改判，杜绝程序空转，减少当事人诉累。加强立案、分案、送达、审理、合议、裁判、归档、执行等各节点工作把控，完善各项程序衔接。持续做好与评估、鉴定机构以及相关行政部门的沟通协作，全面提升外部衔接效率。常态化开展审限预警、督办通报，抓好临近、超期案件督促整改，压实办案主体责任。

加强队伍统筹和培养力度。当前，全市法院受理案件数量不断增长，部分基层法院受理的案件数量增长迅速。因此，必须进一步加强审判队伍统筹，以更加科学

的统筹、更高质量的效能推进案件办理。委员代表们建议，要进一步优化审判资源配置，根据案件增长情况，持续将审判力量向基层和一线倾斜；立足各级各区法院实际情况，健全完善在全市范围调配审判力量的制度机制。依托特色人才高地建设、人员培训等工作提高审判人员素质能力，减少衍生案件，进一步推动矛盾纠纷一次性高效解决。加大审判人员的社会历练力度，加强相关领域知识储备，提升审理各类案件的能力水平。压实院长审判管理监督责任、审判团队办案责任，高效推进案件办理。优化审判团队配置，推动事务性工作集约高效办理。加强审判辅助人员管理和培训，提升审判事务辅助管理的能力素质。

提升配套科技支撑水平。如何更好地运用科技赋能审判工作，减少审判人员事务性工作，提升管理水平，便利当事人参与诉讼，引发了委员代表们的思考。委员代表们讨论认为，持续深化信息技术赋能审判工作，推进类案智能检索等场景化应用，突出法官办案主体性，强化信息技术辅助功能，推动审判工作提质增效。加强对“一张网”的学习使用，进一步推进网上立案、电子送达、线上调解和庭审、与当事人在线沟通等功能运用，提升办案便捷度和审理效率。运用信息化手段加强案件流程节点动态监管、审判质效智能研判提醒，提升案件管理的智能化水平。✍

强化监督促公正 赋能履职提质效

文 / 王利民

法律监督是宪法法律赋予检察机关的重要职责。人民检察院是国家的法律监督机关，是保障国家法律统一正确实施的司法机关，是保护国家利益和社会公共利益的重要力量，是国家监督体系的重要组成部分。9月10日，市十六届人大常委会第二十六次会议听取和审议了《北京市人民检察院关于加强法律监督工作情况的报告》，常委会组成人员和列席代表围绕议题提出了意见建议。

委员代表们认为，全市检察机关深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》、市委实施意见和最高人民检察院相关工作要求，深耕法律监督主责主业，聚焦首都功能定位和发展需求，健全完善与之相适配的检察履职体系，为保障经济社会高质量发展、维护公平正义、保障民生福祉作出积极贡献。同时，委员代表们也提出检察机关在开展法律监督工作方面还存在一些不足。

法律监督的精准度仍需进一步强化。近年来，本市检察机关办理法律监督案件虽然增量显著，但



6月12日，市人大常委会专题调研组到丰台调研检察机关法律监督工作。图/市人民检察院

精准度还存在提升空间。民事检察方面对虚假诉讼背后刑民交叉关联违法、执行活动中财产隐匿等深层次问题穿透式审查还需要加强。行政、公益诉讼领域线索挖掘不够深入，在物业管理、老旧小区改造等重点民生领域，常态化线索摸排、类案溯源治理仍需进一步发力，社会治理类检察建议的针对性、实操性有待加强。

法律监督的社会效果仍有待提升。涉法涉诉信访案件中，部分群众反映对法律监督带来的公平正义感受还不充分。检察履职中对执法

司法程序性问题监督较为充分，但对案件背后实质性争议、根源性矛盾监督有待强化。公益诉讼溯源治理效能释放不够充分，部分监督局限于合规层面，群众的获得感、认同感有待提升，检察履职的综合社会效果仍有短板。

法律监督的职权运用不够充分到位。全市已搭建较为完善的法律监督制度体系与跨部门协作平台，但制度工具、监督手段运用仍需加强。各类监督协作机制常态化、实质化运行不足，平台联动、线索互通未能落地见效，制度体系优势未

能充分转化为常态化监督治理效能。

法律监督的专业能力建设仍存在短板。全市检察机关在数字检察建设、新兴领域监督治理方面开展了大量有益探索，积累了一定实践经验。但对标当前新业态发展形势，专业办案储备仍显不足。全市检察资源配置不均衡，基层专业技术人才、复合型数据分析人才较为紧缺，适配现代化治理的新型专业人才培养体系仍需完善。

针对存在的问题，委员代表们提出了有针对性的意见和建议。

聚焦穿透监督，持续提升法律监督精准度

法律监督精准度是检察机关履职质效的核心标尺。提升法律监督精准度，有利于找准监督发力靶点，避免监督泛化虚化，推动办案工作直击治理堵点，把有限的司法资源用在重点领域，实现个案办理与类案治理双向发力，更好维护司法公正、守护公共利益。

委员代表们建议，市检察院要聚焦虚假诉讼背后刑民交叉关联违法、执行环节财产隐匿等隐蔽性问题，健全线索筛查、集体研判工作机制，做实全链条穿透式审查。加强公益诉讼案件的办理，聚焦物业管理、老旧小区改造、食品药品安全、预付式消费等重点民生领域，加大常态化线索挖掘力度，强化类案监督、源头治理。精准制发社会治理类检察建议，细化问题清单、整改路径和落实标准，不断提升监

督靶向精度，在群众反映最集中、需求最迫切的领域精准发力、积极作为，有效回应社会关切。

聚焦民生导向，切实彰显法律监督社会效果

聚焦民生导向是法律监督工作的价值落脚点。检察机关法律监督紧盯群众急难愁盼，把民生领域案件作为监督重点，用心用情化解涉民生矛盾，才能让人民群众在每一起案件中感受到公平正义，实现司法办案法理与情理相融，提升社会治理温度。

委员代表们认为，市检察院要坚持统筹政治效果、法律效果、社会效果有机统一。紧盯群众急难愁盼，做实涉法涉诉信访矛盾化解，积极回应群众对公平正义的司法期盼。优化监督履职重心，在做实程序监督的同时，加大对案件实质性争议、根源性问题的监督力度。主动对接属地社会治安综合治理中心，健全矛盾联调共治机制，切实提升群众司法获得感，强化法律监督的基层治理实效。

聚焦履职刚性，推动制度平台落地见实效

监督刚性是法律监督有力有效开展的重要保障。增强履职刚性，能够防止监督虚化弱化，保障检察监督职权落到实处。本次会议通过的关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定，进一步夯实制度支撑，推动各项监督机制落地运行，

为检察机关依法开展法律监督提供坚实的法治保障。

委员代表们建议，市检察院要以本次市人大常委会出台的决定为制度支撑，全面发挥现有法律监督制度工具与跨部门协作平台效能，充分用好各项法定监督手段。持续深化数智技术赋能检察工作，加强大数据法律监督模型研发与应用，突出检察官办案主体性，强化数智技术辅助功能，推动法律监督提质增效。针对疑难复杂监督事项，细化完善务实管用的监督处置举措。推动各类协作机制常态化实质运转，健全线索互通、协同配合工作机制，着力破解平台运行不到位问题，切实增强工作合力。

聚焦强基固本，补齐新兴领域监督履职短板

固本强基是法律监督行稳致远的根基。补齐检察履职短板，持续强化自身建设，不断锤炼办案能力，方能筑牢履职根基，保障各项法律监督职能依法规范高效行使。

委员代表们认为，市检察院要持续巩固数字检察建设已有成果，立足新兴领域治理需求，系统补强数字经济、知识产权、新业态治理等领域专业监督能力。优化全市检察资源均衡配置，重点补齐基层专业技术、数据分析复合型人才缺口。完善新兴领域实战化、体系化培养机制，搭建专业办案团队，进一步提升适配首都功能定位和发展需求的检察履职能力。✎

查得准 督得实 国际科技创新中心建设更有底气

文 / 张骏

当前，北京国际科技创新中心建设迈入扩围升级、京津冀协同联动的全新发展阶段，对科创领域法治监督的精准性、有效性、包容性提出了更高的时代要求。《北京国际科技创新中心建设条例》（以下简称《条例》）作为本市科创领域首部基础性、综合性地方法规，是规范和引领首都科创中心建设的重要保障。今年4月至8月，市人大常委会对《条例》实施情况开展执法

检查。9月11日，市十六届人大常委会第二十六次会议听取并审议了《条例》执法检查报告。

立足科创发展规律，务实开展精准全覆盖监督

本次执法检查跳出传统“条文对照、逐项核查”的单一监督模式，立足北京（京津冀）国际科技创新中心扩围升级新定位，创新监督思路、优化监督方式、拓宽监督

维度，构建“全覆盖、分领域、重主体、接地气”的科创监督新格局。

坚持全域覆盖、靶向聚焦，实现监督维度立体化。摒弃碎片化、局部式核查方式，开展全域全覆盖执法检查，同时紧扣科技创新发展核心链条，精准聚焦基础研究、成果转化、产业创新、人才支撑、区域协同五大核心领域，既全面检视法规整体落地情况，又紧盯科创中心建设的关键环节、突出短板，实现全面监督与重点督查有机统一，让监督工作精准对标首都科技工作战略升级需求。

坚持主体下沉、问需于民，实现监督视角务实化。始终立足市场创新主体地位，改变以往侧重部门台账核查的监督习惯，通过专项汇报、实地核查、座谈研讨、市区联动等多元方式，深入科研一线、产业园区、创新企业等开展调研，广泛吸纳25件代表议案诉求和各类市场主体意见建议，深入了解科研院所、中小企业、科创人才的真实诉求，精准掌握法规落地的基层实情、摸清创新发展的真实堵点，让



7月9日，市人大常委会执法检查组到昌平区清华南口国重基地开展实验室、新型研发机构专题调研。摄影/张骏

监督工作贴合科创实际、贴合市场需求。

坚持守正创新、包容审慎，实现监督理念适配化。充分尊重科技创新试错性、长期性、迭代性规律，摒弃常规领域“一刀切”监督思维，树立“监督不干预、履职不缺位、包容不纵容”的科创监督理念。在严格核查法定责任落实、制度落地成效的同时，客观看待科创发展阶段性问题、探索性偏差，既较真碰硬查摆履职短板，又包容鼓励创新探索，真正实现以监督促规范、以包容促创新。

以法治监督检视实效，客观研判发展短板症结

本次执法检查系统复盘《条例》实施两年以来首都科技创新领域整体成效，精准梳理制约科创中心建设质效提升的主要问题，为后续补齐法治短板、优化创新生态、强化法治赋能提供坚实支撑。

从监督检视成效来看，两年来，首都科创法治体系持续完善、创新生态持续优化、核心动能持续增强，法治护航科创中心建设的底色愈发鲜明。在法治框架下，本市持续健全党委领导、央地协同、部市区联动的创新治理体系，出台百余配套制度，建成覆盖科技创新全链条的政策体系；“三城一区”差异化、协同化发展格局持续优化，京津冀科创协同成效显著，区域创新资源加速集聚；原始创新根基不断夯实，基础研究、核心技

术攻关能力稳步提升，财政科创投入、科创资本市场活跃度保持全国领先；科技成果转化成效凸显，产业创新、人才引育、对外开放水平持续提升，人工智能、医药健康、未来产业蓬勃发展，首都科创中心建设取得阶段性重要成效，法治对创新发展的支撑保障作用充分彰显。

从监督查摆问题来看，在协同联动机制层面，部门、市区、京津冀跨区域科创协同制度供给不足，要素流动壁垒尚未完全破除，部分配套制度实操性不足；在成果转化衔接层面，高价值应用场景培育还需加强、中试载体供给不足、科创金融适配性不强，产学研长效协同机制尚未完全建立；在原始创新层面，投入多元化格局尚在形成中，重大科技基础设施、重点实验室的开放共享服务机制尚不健全，资源优势发挥不充分，未来产业前瞻布局有待加强；在人才支撑层面，顶尖人才集聚能力不足、产教融合适配度不高、人才评价改革落地不均衡、配套服务保障仍有缺口，等等。

深化监督实践认知，探索科创法治赋能新路径

针对上述问题短板，执法检查报告提出针对性的意见建议，重点围绕完善统筹协调治理机制、打通科技成果转化链条、筑牢原始创新发展根基、完善人才引育保障体系、落实扩围升级新要求持续优化法规制度体系5个方面，督促相

关部门压实主体责任、补齐发展短板、优化制度供给，切实推动《条例》要求落地落细、见行见效。

锚定法定职责，抓实常态化监督。以压实各方履责责任、完善科创法治体系为核心任务，持续推动法规条文从“纸面制度”转化为“发展实效”。同时坚持履职为民，立足各类创新主体实际需求，建立常态化问计于民、问需于企的监督机制，畅通市场主体诉求表达渠道，让人大监督更贴合科创发展实际、更契合市场主体期盼。

坚持尊重规律，进行精准监督。牢固树立适配科创发展特质的监督理念，统筹把握法治刚性约束与创新柔性探索的关系。一方面紧盯法定责任落实，严查法规落地偏差，坚决杜绝履职缺位、政策空转；另一方面充分尊重科技创新试错探索的客观规律，健全完善创新容错监督机制，为科研自由探索、产业创新升级、改革先行先试预留充足空间，充分激发各类创新主体活力潜能。

紧盯短板弱项，实施系统性监督闭环。跳出单点核查、表面整改的局限，聚焦检查发现的深层次、制度性、根源性问题，坚持系统施治、标本兼治。通过跟踪督办、闭环落实、常态评估的全链条监督模式，推动健全科创统筹协调体系、打通成果转化全链条、夯实基础研究根基、优化全球人才集聚体系，全方位补齐本市科创发展短板，持续提升科创治理综合效能。✍

法治赋能志愿服务制度创新和基层实践

文 / 本刊 薛睿杰

在首都服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理最前沿，活跃着数百万名志愿者。他们以为国担当和为民解忧的无私奉献，将“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神转化为推动首都社会文明进步的重要成果。

那么，广大群众对志愿服务有哪些新需求？志愿服务在实践中有

哪些新问题？相关法治建设还有哪些薄弱环节？今年5月到8月，市人大常委会对《北京市志愿服务促进条例》实施情况开展执法检查，座谈听取居民群众、志愿服务组织、志愿者、专家学者等方面的建议，广泛征求三级人大代表意见，委托16区人大常委会同步开展专题调研，组织部分代表蹲点调研，最大

范围汇集民意民智，积极回应群众期盼，推动首都志愿服务事业高质量发展。

9月11日，市十六届人大常委会第二十六次会议听取和审议了《北京市志愿服务促进条例》执法检查报告。报告指出，条例自2020年修订以来，在市委的统一领导下，全市各级各部门和有关单位，



5月13日，市人大常委会《北京市志愿服务促进条例》执法检查组到北京市志愿服务指导中心调研志愿服务体系阵地建设和志愿者队伍建设情况。图/市志愿服务指导中心

坚持首善标准，积极履行法定职责，推动志愿服务事业取得长足发展。同时也就存在的相关问题进行了系统梳理，提出了改进的意见建议。

点面结合，推动压实保障促进措施

从完成好建党100周年、抗战胜利80周年、北京冬奥会冬残奥会、中非合作论坛峰会、中国国际服务贸易交易会等79项重大活动服务保障，到“微笑北京”品牌发展为整合吸纳各领域各区志愿服务的全市性志愿服务矩阵，到发布“北京志愿者”志愿服务标识以及《大型活动志愿服务管理规范》地方标准，再到开展党建引领“专业社工+志愿服务”常态化服务千家万户，本市志愿服务在服务重大任务和民生保障中交出亮丽成绩单。

执法检查组在调研中采取点面结合方式，压实志愿服务促进条例实施责任。面上，通过市区联动调研，向三级人大代表发放调查问卷，与相关部门、群众和志愿服务组织、志愿者座谈等方式，全面了解全市志愿服务体系建设、志愿者权益保障、激励回馈等方面工作情况。点上，聚焦条例规定的青年志愿服务、社区志愿服务、涉外志愿服务等重点领域，通过实地进社区、访组织、看项目，近距离了解社区组织辖区单位参与志愿服务、社工带动志愿者、重大活动志愿服务等场景，检查法规制度在基层的实施效果。

参与调研的安丽娟代表表示：

“点面结合便于整体掌握情况，也便于总结基层鲜活实践，有利于梳理跨区域跨部门共性制度需求，实现实地察实情和全域看大局相统一，为后续配套制度完善、法规修改提供扎实工作支撑。”

聚焦志愿服务保障措施落实整体情况，执法检查组走进本市志愿服务指导中心、志愿服务联合会、志愿服务基金会以及志愿服务发展研究会等机构，现场了解市区志愿服务协调机制、“志愿北京”平台运行等情况，并对全市加强法规配套制度建设、加强志愿服务综合监管、统筹线上线下阵地建设、强化志愿者权益保障、切实提升志愿服务质效等做法成效给予肯定。

聚焦条例规定的文化领域志愿服务保障与促进，执法检查组到西城区文化中心检查公共文化志愿服务、无障碍观影志愿服务等工作。聚焦涉外志愿服务等，在北京外国语大学召开座谈会，并实地考察三里屯国际志愿服务小屋、朝阳区麦子店街道“潮麦·社区国际会客厅”，了解涉外多语种志愿服务力量建设情况。就青年志愿者保障激励机制，到北京工商大学、首都体育学院等地开展实地调研，对本市在全国率先推出注册志愿者人身意外伤害保险制度、本市高校积极鼓励引导青年志愿者参与重大赛事保障志愿服务等给予肯定。

针对北京进入老龄化社会，本市条例2020年修订时重点对养老志愿服务作出规定，今年通过的《北

京市养老服务条例》也明确发展社区养老志愿服务。执法检查组在西城区什刹海街道旧鼓楼社区，对其开展的党建引领“专业社工+志愿服务”情况进行实地调研，建议用好这项模式，解决好养老志愿服务与实际需求有效对接问题。

在调研座谈会上，服务社区的养老志愿者张淑慧介绍了一个与时间赛跑的生命救援案例。“今年6月，志愿者在日常探访辖区老年人过程中，发现常年独居、身患残疾合并心衰的67岁老人状况异常，马上联系社区、及时送医，为老人抢下宝贵的黄金救治时间。目前老人转危为安。”

张淑慧所在的什刹海街道“海心”助老志愿服务队，属于西城区“红墙下的银龄守护”志愿服务品牌的重要组成部分，自2019年成立以来，已在22个社区培育起由低龄健康老人组成的本土志愿队伍，形成了“日常探访+应急响应”的双重守护机制，464名志愿者累计服务时长近12万小时，通过常态化上门“道一声早、问一声安、送一份餐、解一次需”，把服务做进了老人最需要的细节里。

民生为本，推动制度创新基层探索

围绕养老助残，执法检查组还来到房山区西潞街道苏庄三里社区，围绕条例“单位志愿者”有关制度创新落实情况进行实地调研，并就深挖属地资源、推动志愿服务深度融入社区治理、精准对接市民

需求等提出建议。

本市条例2020年修订时，增加规定“居民委员会、村民委员会应当建立健全社区志愿服务工作机制，组织辖区居民、村民和单位参与志愿服务活动”。

市人大代表，房山区西潞街道苏庄三里社区党支部书记、居委会主任邵雪松说，社区主要依托街道“好邻居”党建品牌探索“社区党组织+专业社工+居民志愿服务+辖区单位公益服务及志愿服务”模式。“根据今年出台的《北京市养老服务条例》关于发展物业服务+养老服务的精神，我们探索将物业服务纳入志愿服务，给行动不便的老人上门充水电气费，减轻这些老人生活负担。”

据邵雪松介绍，苏庄三里社区60岁以上老年人963人，占常住人口17%，独居、失能半失能、80岁以上老年人等需要特殊照顾老人303人，分布在社区34栋居民楼。目前，32名社区工作者、36名养老志愿者和辖区内“好邻居”成员单位基本做到了定期巡视，养老志愿者还主动进行日常探视，“志愿服务与社区工作有机结合，有力推动了基层民生工作短板的补齐”。

在条例作出的创新制度促进下，本市坚持民生为本，志愿服务氛围日益浓厚，志愿服务月月有主题、周周有活动、人人可参与。从志愿服务主题公园、京华实践主题教室、首都文明播报等特色鲜明的志愿服务阵地，到“志愿家庭”和

大中小学校“志愿第一课”活动，都推动志愿精神体现到群众日常工作和生活中。16区人大常委会的调研也发现很多志愿服务新经验新探索，比如西城区“西城小哥”加入交通隐患治理等志愿者队伍，协助做好相关应急工作等。

问题导向，推动志愿服务体系完善

人大执法检查不仅促进法规制度的落实，也注重发现法规执行中存在的问题，并针对新问题新需求提出完善志愿服务体系的建议。

执法检查报告主要从强化统筹协调、优化促进措施、夯实工作基础、加强管理监督、厚植志愿文化等方面提出改进建议。

针对协调机制不够顺畅问题，建议强化统筹协调，增强工作合力。要发挥市、区党委社会工作部门牵头作用，细化部门职责清单，充分整合各方面资源和力量，推动重点任务落实。

针对基层反映的扶持保障力度问题，建议加强支持保障。探索开发更多志愿服务保险险种，完善高风险领域志愿服务活动的救助和抚恤机制。加大对“志愿北京”信息平台注册小微团体的扶持力度，提高资金支持稳定性与连续性。持续优化“志愿北京”信息平台服务功能，推动数据共享、信息互联。加大行业指导力度，完善激励具体举措。

针对群众关切的志愿服务项目与实际需求不匹配等问题，建议夯实工作基础，提升志愿服务质

效。在三级人大代表问卷调查中，81.6%的代表反映存在志愿服务项目与实际需求不匹配的问题。对此，执法检查组建议坚持党建引领，整合社区、基层社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源，用好党建引领“专业社工+志愿服务”协作模式，分领域制定专业志愿服务发展指引，建好用好专业志愿者人才库，更好服务“一老一小”以及广大居民群众。

此外，针对群众关切的“一些商业活动打着志愿服务或公益服务名义，先免费后高额收费，诱导老年人消费”等问题，执法检查组还就探索建立符合本市实际的志愿服务组织综合评估体系及有序退出机制，推动建立涵盖登记管理机关、业务管理部门、行业组织和社会公众等多元主体共同参与的监督管理机制，加大监管执法力度等提出有针对性的建议。

近年来，本市志愿服务立法与实践不断迈出新步伐。从2023年末成年人保护条例修订，到今年通过的养老服务条例、修订的实施村（居）委会组织法办法，到正在审议的博物馆条例、养犬管理条例等，都对加强相关领域志愿服务提出明确要求。市政府在条例实施情况报告中也就“完善志愿服务法治支撑体系”提出需求。执法检查组建议，密切关注国家立法进程，适时启动志愿服务促进条例修改工作，为推动首都志愿服务事业高质量发展提供更加坚强有力的法治保障。☑

强化新时代检察履职 全面提升法律监督质效

文 / 李丽

9月11日，市十六届人大常委会第二十六次会议表决通过《北京市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》（以下简称《决定》），通过明确职能定位、健全履职体系、完善履职方式、强化协同配合，形成具有首都特色的法律监督制度规范。

工作背景

党的十八大以来，党中央高度重视检察机关法律监督工作，2021年6月，专门印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》（以下简称中央意见），明确新时代检察机关法律监督的制度定位、职能范围和工作要求，为各级检察机关依法履职、规范履职、全面履职提供了政策依据和制度遵循。为贯彻落实党中央决策部署，2021年12月，市委结合首都法治建设实际出台专项实施意见（以下简称市委实施意见），进一步推动新时代法律监督工作不断走深走实。

5年来，全市各执法司法机关深入贯彻习近平法治思想，立足

首都功能定位，强化部门协同联动，配合检察机关统筹推进各项法律监督工作。检察机关立足法定职责，依法全面协调充分履行刑事、民事、行政、公益诉讼（以下简称“四大检察”）等检察职能，依托数字检察赋能法律监督实践，不断健全检察履职融入超大城市治理的工作路径，推动各类法律监督有机贯通、协同发力，逐步构建适配首都超大城市治理的法律监督工作模式。“十四五”时期，北京检察机关累计办理“四大检察”案件581597件，较“十三五”时期增长1.1倍。

市人大常委会将制定《决定》纳入2026年工作要点，旨在细化落实中央意见和市委实施意见，总结固化本市5年来检察机关法律监督实践成果，健全履职运行与配套保障体系，推动首都法律监督工作规范化、制度化、法治化，更好服务首都高质量发展和超大城市治理。

起草过程与原则

按照市人大常委会年度工作



9月11日，市十六届人大常委会第二十六次会议表决通过《北京市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》。摄影/本刊 薛睿杰

要点相关安排，市人大常委会监察和司法办公室与市检察院成立专项工作小组，集中开展《决定》起草工作。起草过程中，通过召开座谈会、征求意见等方式，分别听取市委政法委、市监委、市高级法院、市检察院、市公安局、市司法局、市财政局、市生态环境局、市审计局、市律师协会等单位的意见建议；组织市人大监察和司法委员会组成人员、司法代表小组代表调研了解本市检察机关法律监督工作开展情况；8月下旬，正式征求市政府意见。在充分调研论证、广泛征求意见的基础上，形成《决定（草案）》。9月1日，市人大监察和司法委员会召开第二十一次会议，讨论通过《决定（草案）》。



起草工作始终把握以下原则：

坚持政治引领。坚持以习近平法治思想为根本遵循，牢牢把握法律监督工作的政治方向，把党的领导贯穿决定起草全过程，确保始终沿着正确轨道推进。坚持首善标准。紧扣法治中国首善之区建设，立足北京“四个中心”功能建设和高质量发展大局，充分发挥知识产权、金融、网络、涉外等检察职能作用，健全完善与新时代首都发展需求相适配的检察履职体系。坚持系统思维。完善“四大检察”履职规范的同时，从健全监督方式、数智技术赋能、队伍建设、履职保障等方面明确了要求。坚持支持与监督并重。准确把握检察机关法律监督职能定位，兼顾监督与配合、制约与协同，明确检察机关监督主责，细化审判、公安、司法行政、行政执法等单位的配合义务。

主要内容

《决定》共20条，主要包括4部分内容，分别从总体要求、履职规范、保障措施、各相关主体协同推进等方面进行规定。

明确总体要求和定位。明确以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对检察工作的绝对领导，坚守检察机关国家法律监督机关、保障国家法律统一正确实施的司法机关的职能定位，坚持以人民为中心，推动“四大检察”全面协调充分发展，服务法治中国首善之区建设。明确检察机关坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，围绕首都安全稳定、经济社会高质量发展、民生司法保障、社会法治意识培育开展履职，确立检察机关法律监督服务中心大局的工作定位。

强化检察机关法律监督，夯实重点领域检察保障。对“四大检察”履职作出规范，明晰各领域监督重点、履职边界和工作要求，确保检察机关各项法律监督依法有序开展，同时将检察侦查单独成条，保障“四大检察”依法履职。围绕首都功能定位，积极开展涵盖知识产权保护、金融风险防范化解、网络生态治理、未成年人权益保护、涉外法治等重点领域法律监督工作，健全完善与之相适配的检察履职体系。

细化保障措施和工作方式。健全法律监督运行机制，落实实质性监督要求，建立一体履职、综合履

职、体系化履职工作模式，运用审查、调查、侦查融合方式，推进重大监督事项案件化办理流程，明确相关单位和个人的配合义务。规范适用纠正意见、检察建议等监督方式，明确被监督单位书面回复办理结果的工作要求，建立重大监督事项抄报工作机制。推进数智技术赋能检察工作，深化大数据法律监督模型研发与应用，突出检察官办案主体性，强化数智技术辅助功能，推动法律监督提质增效。强化检察队伍与组织体系建设，严格落实司法责任制，加强检察管理，健全检察人员依法履职保护机制，规范检务公开、检察听证等工作，规定检察机关主动接受社会监督。

强化协同配合，凝聚工作合力。强调各部门协同配合义务，健全检察机关与监察、法院、公安、司法行政、行政执法等部门在线索移送、信息共享、案情通报、整改反馈等方面的衔接机制，打通执法司法监督堵点，形成监督工作合力。明确政府部门保障责任，加强对检察机关法律监督工作经费和办案业务装备建设的保障力度。完善人大监督支持机制，明确人大常委会通过听取和审议专项工作报告、组织执法检查等方式，监督和支持检察机关依法开展法律监督工作，建立健全检察机关法律监督工作年度书面报告制度，推动法律监督与人大监督和其他各类监督有机贯通、相互协调，共同维护国家法制统一和尊严。✍

以重大事项决定方式 推进学习宣传贯彻民族团结进步促进法

文 / 市人大常委会民族宗教侨务外事办公室



9月11日，市十六届人大常委会第二十六次会议表决通过《北京市人民代表大会常务委员会关于进一步促进民族团结进步的决定》。摄影/本刊 薛睿杰

为更好地学习宣传贯彻《中华人民共和国民族团结进步促进法》（以下简称民族团结进步促进法），市人大常委会立足首都城市战略定位和超大城市治理需求，制定《北京市人民代表大会常务委员会关于进一步促进民族团结进步的决定》（以下简称《决定》），进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，以全市民族团结进步事业高质量发展服务和

保障首都高质量发展。2026年9月11日，北京市第十六届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过《决定》，自公布之日起施行。

制定《决定》的基础是学习领会好民族团结进步促进法

充分认识制定民族团结进步促进法的重要意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，铸牢中华民族

共同体意识的实践不断拓展深化，党的民族工作取得新的历史性成就。贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，国家出台民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实了法治根基。

北京作为首都，是我国统一多民族国家的典型缩影，是向世界

展示中华民族大家庭形象的重要窗口。制定《决定》，是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和党中央决策部署的重要举措，是以首善标准统筹推进首都民族团结进步事业高质量发展，进一步发挥典型和窗口作用的内在要求。

精准把握制定民族团结进步促进法的工作原则。民族团结进步促进法制定工作遵循以下原则：一是坚持正确政治方向，二是坚持正确的中华民族历史观，三是坚持正确把握“四对关系”，四是坚持依宪立法。

在《决定》制定过程中，坚持党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，始终在市委和市人大常委会党组领导下推进相关工作。坚持主线引领，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，始终把有利于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识作为首要考量，落实增进共同性、尊重和包容差异性的工作原则。注重法治统一，贯彻民族团结进步促进法等上位法，并做好与其他地方性法规、政府规章、规范性文件的协调和衔接。

深入学习民族团结进步促进法的主要内容。民族团结进步促进法是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本

法律，明确了指导思想，规定了民族平等、民族团结、民族进步等重要原则，在构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展、保障与监督等方面作出了具体规定。

在深入学习民族团结进步促进法的主要内容基础上，《决定》的制定立足首都民族工作的规律和特点，牢牢把握首都城市战略定位，坚持实践指向，突出重点关键，固化本市铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的成功经验，推动民族团结进步促进法在本市的贯彻实施。

制定《决定》的过程也是学习宣传民族团结进步促进法的过程

结合研究民族团结进步促进法草案，认真制定工作方案。自2025年开始，市人大常委会民宗侨外办跟进研究分析民族团结进步促进法各阶段草案，一致认为上位法内容非常全面、举措较为细化。因此，针对首都民族工作政治性、敏感性强的特点，为快速落实党中央部署、精准对接国家法律，又立足首都特色、灵活动态施策，确定采用讨论决定重大事项的方式贯彻民族团结进步促进法，由市民大民宗侨外委员会作为提案主体提出《决定（草案）》，提请市人大常委会审议。

2026年初，成立由市人大常委会民宗侨外办公室、市民族宗教委相关负责同志组成的工作专班。初

步确定《决定》关注的重点是明确本市民族团结进步促进工作的指导思想和重点任务，全面加强党对民族工作的领导，强化全社会各领域各方面的工作责任，在率先基本实现社会主义现代化中推动各族群众共同繁荣发展，不断提升民族事务基层治理能力，确定构建民族团结进步法治体系的长远目标等。

结合宣传民族团结进步促进法，全面深入开展调研。在上位法正式公布后，为进一步掌握本市民族团结进步工作情况，特别是民族团结进步促进法的学习宣传情况，工作专班先后组织部分市人大常委会委员、民宗侨外委员会委员、民族宗教代表小组成员等赴西城区、朝阳区、通州区、大兴区、密云区进行实地调研和座谈。

在调研前，结合民族团结进步促进法主要内容，分层次精心挑选不同类别和特色的代表性点位，并区分不同对象拟制有针对性的调研提纲提前下发。在调研中，既邀请政府相关部门负责人，也邀请乡镇（街道）、村（社区）基层一线工作人员；既注重全面听取汇报，也针对重点内容展开交流；既梳理民族工作好的经验做法和存在困难，也突出对民族团结进步促进法进行宣传。调研后，及时对调研情况进行总结，归纳出共同任务意识不强、职责要求认识不清、资源优势发挥不够等问题，以及在构筑中华民族共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展等方面的

需求。

结合深入学习民族团结进步促进法内容，反复推敲草案。在实地调研基础上，工作专班进一步学习民族团结进步促进法，梳理重点条款，形成《决定（草案）》初稿，并逐条对标上位法推敲表述，核对相关文件要求。初稿形成后，分别在市委统战部、市人大常委会民宗侨外办、市民族宗教委内部数次集中专题研究和个别征求意见。

在多轮小范围征求意见、讨论修改后，提出《决定（草案）》征求意见稿，征求市委5个相关部门、市政府28个部门、16个区人大常委会和区民族工作部门等67个单位的意见建议，积极争取全国人大民委、国家民委的具体指导。7月2日，召开专家论证会听取意见建议。期间，市人大常委会和市委统战部主要领导分别多次召开专题会进行研究。8月，书面征求市政府和市人大常委会组成人员意见，以市人大常委会党组名义向市委报告。工作专班对相关意见建议进行充分研究、认真吸纳，最终形成《决定（草案）》。

制定《决定》是贯彻实施民族团结进步促进法的具体行动

《决定》旗帜鲜明地提出要贯彻民族团结进步促进法。《决定》在开篇时明确提出“为深入贯彻落实《中华人民共和国民族团结进步促进法》”，并在第九条明确提出“新制定（修改）的地方性法规、

政府规章、规范性文件应当贯彻《中华人民共和国民族团结进步促进法》”，将贯彻民族团结进步促进法的要求扩大落实到涉及民族团结进步的所有地方性法规、政府规章、规范性文件。同时，在第九条规定要“建立健全促进民族团结进步的地方性法规及配套制度”，对进一步贯彻落实民族团结进步促进法提出要求。

《决定》的主要内容来自于民族团结进步促进法。《决定》共十一条，主要包括五方面内容，分别从总体工作要求、构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展、保障与监督等方面作出规定。一是依据2021年中央民族工作会议精神、民族团结进步促进法第一章以及有关文件要求，明确本市促进民族团结进步工作的指导思想、重要原则等总体要求。二是依据民族团结进步促进法第二章，引导各族群众坚定“五个认同”、树立正确“五观”，明确构筑共有精神家园的主要举措。三是依据民族团结进步促进法第三章和有关文件要求，立足超大城市特点，明确促进交往交流交融的主要举措。四是依据民族团结进步促进法第四章，落实“赋予三个意义”要求，明确推动共同繁荣发展的主要举措。五是明确保障与监督的具体规定。

《决定》在推动民族团结进步促进法贯彻落实方面进行了深入探索。一是加强促进民族团结进步有

效举措的探索。推动构筑共有精神家园是促进民族团结进步的首要任务，也是首都北京的优势所在和重要职责。《决定》第三条明确要采取“以更加鲜活生动的方式”加强中华民族共同体重大基础性问题研究，既是落实上位法第十七条要求，也是为了推动基层宣讲内容既有高度又接地气。在促进各民族交往交流交融方面，根据民族团结进步促进法第三章部分条款和国家部委相关文件要求，《决定》第四条明确提出推进互嵌式社区环境建设、实施各族青少年交流计划、实施旅游促进各民族交往交流交融计划等。

二是加强促进民族团结进步制度保障的探索。在工作保障方面，针对调研中基层民族工作集中反映的人员、经费等问题，《决定》第八条明确“加强组织协调和基层治理力量，建立完善区、乡镇（街道）、村（社区）民族工作三级网络，落实乡镇（街道）、村（社区）民族工作两级责任制”，第七条明确“将相关工作经费列入预算”，并在起草过程中与市财政局就经费保障进行了对接。在监督保障方面，《决定》第七条明确了市、区统一战线工作部门、民族工作部门职责，第十条明确了市、区人民代表大会常务委员会监督和支持的法定方式，为市、区人大开展民族工作提供了依据，解决了部分区民族工作部门合并至统战部门后监督工作衔接不畅的问题。✍

本市区和乡镇人大换届选举宣传发动和选民集中登记工作有序开展

北京市区和乡镇人大换届选举工作已全面展开。正值人大代表换届选举宣传周，9月8日，我们分赴多区的宣传点，见证宣传发动和选民登记工作。



▲ 9月8日，西城区选举委员会天桥地区分会在天桥市民广场开展换届选举宣传活动。
摄影/本刊 刘航宇



▲ 9月8日，东城区选举委员会安定门地区分会在国子监街开展人大换届选举工作宣传活动。
摄影/李滢



◀ 9月8日，朝阳区王四营乡官悦欣园社区在服务站开展人大换届选举宣传活动。摄影/陶妍



▲ 9月9日，海淀区上地街道博雅西园社区开展换届选举宣传活动。
图/博雅西园社区



▲ 9月8日，丰台区东高地街道代表之家召开会议，推动选民登记工作。摄影/本刊 刘航宇

上午，京城迎来淅沥小雨，在西城区天桥市民广场上，工作人员面对面解答选民资格核验、信息登记等问题，并为符合资格的选民现场登记。今年，天桥街道发挥网格治理优势，对于居民选民，联动辖区物业等力量及时掌握情况；对于单位选民，则点对点主动对接、跨选区联动互通。

尽管当天下着小雨，但在石景山区八角街道八角中里社区，人们参加选民登记的热情丝毫没有受到影响。退伍老兵班德水来到现场，他先排队领取《致选民一封信》等宣传材料，然后在选民登记站确认了自己的登记信息，“每次人大代表选举我都积极参加，我很珍惜这份光荣而严肃的权利。”班德水说。

门头沟全区设立了18个主宣传点，目前已发放20余万份《致选民的一封信》等材料，还依托新媒体矩阵推送相关内容。在大峪街道分会场河滩选区绿岛家园社区选民登记站，居民王淑凤完成登记后感慨道：“小区基础设施逐年提升，环境越来越干净，代表真正为百姓发声。这份庄严而神圣的权利，我一定珍惜！”

在北京CBD核心区，147栋商务楼宇如同竖起来的社区。登记服务区就设在楼下，中午时分，很多白领员工结束了一上午的忙碌，“下楼即办”几分钟便完成登记。服务区还特意开辟了“银发无忧专座”，备好老花镜、放大镜，有志愿者一对一帮助老年选民登记。

伴随着北航社区舞蹈队的舞蹈《盛世欢歌》，海淀区花园路街道宣传点宣传日活动正式启幕，各社区的文艺队伍轮番登台献艺，演出间隙穿插选举知识互动问答，居民踊跃抢答。花园路街道把政策宣讲、选民登记同群众喜闻乐见的文艺展演相结合，让换届选举知识走进居民身边。“用文艺节目讲民主故事，感染力特别强。”塔院社区居民薛东完成选民登记后说。

在通州区新华街道宣传点，宣传展板、宣传品、《致全区选民的一封信》摆放得整整齐齐，电子屏也滚动播放着换届选举常见问题答疑，工作人员还提供现场讲解服务。辖区机关单位多、商务楼宇多，新华街道与通州区直机关工委及相关单位建立了常态化沟通机制，对运河商务区重点企业实行“上门服务”——线上电话讲政策，线下入户送材料，系统排查核底数，确保不错登、不漏登、不重登。

在昌平区天通苑北街道天通西苑第二西社区换届选举宣传点，居民吴金霞现场了解换届选举相关情况，“每次参与选举，社区工作人员都很热情地帮我登记和核对。”她说。22岁的彭曼依也在现场认真翻看宣传折页，今年是她参加工作的第一年，“非常荣幸能参与人大换届选举，投出自己行使选民权利的第一票。”

一大早，怀柔区龙山街道丽湖社区选民登记点就热闹起来。九号楼的范阿姨看到通知，叫上舞蹈

队的姐妹们结伴而来，“大伙儿商量好了，一块来登记，还要一块去投票！”现场，网格员一边引导，一边讲解选举政策。西园社区的非京籍居民王女士认真看完《致选民的一封信》后，当场表示将办好有关手续，依法依规在这里登记。当天，龙山街道1万封信通过网格员和行业联络员精准送达，从社区楼门到银行网点，宣传不留死角。

延庆区井庄镇窑湾村选民登记站人头攒动。展板一字排开，咨询台前围满了人，工作人员一边递着《致选民的一封信》，一边解答登记流程。“工作人员讲解后，我清楚了整个流程，一定投好庄严一票。”村民邹亚玲说，“选出能为我们发声的代表，就是守护自己的利益。”今年的换届选举工作，井庄镇采取线上线下结合的方式宣传：线上通过微信公众号、村级微信群推送政策解读；线下依托联络站、宣传栏、入户走访，把选举知识送到每家每户。

市选举工作办公室相关负责人介绍，人大换届选举工作启动以来，各区和乡镇选举工作机构积极开展贴近选民身边的宣传发动工作，宣传周期间共设立宣传点5000余个，发放《致选民的一封信》等各类宣传材料近400万份。利用各种新媒体平台广泛宣传人大换届选举的有关法律法规、工作程序和参加方式，在全市营造出人人关心选举、人人参与选举的良好氛围。

（据《北京日报》）



9月17日，全国人大北京团部分代表在中海金融中心听取中海金融中心项目建设运营情况汇报，全国人大代表、市人大常委会主任李秀领参加调研。摄影/本刊 谢涛

全国人大北京团代表 在京开展专题调研

根据全国人大常委会要求，9月17日至18日，市人大常委会组织全国人大北京团部分代表，就北京落实“十五五”目标任务、推动经济社会高质量发展及保障和改善民生等方面情况开展专题调研。全国人大北京团代表、市人大常委会主任李秀领参加。

调研围绕城市更新、创新发展、绿色发展等专题展开。在中海大吉巷和北京友谊商店，代表们详细了解北京盘活存量空间、培育新型消费场景、传承历史文脉、激活核心区消费活力等方面的工作成效。在北京月之暗面科技股份有限公司，代表们深入了解北京大力支持AI大模型发展、加快培育智能经济新形态情况和企业AI大模型核心技术研发情况。在北京人形机器人创新中心和机器人大世界，代表们察看具身智能机器人技术创新成果展示，了解人形机器人在工业

制造、医养服务、智能家居等多场景的落地应用。代表们还来到全国高校绿色能源区域技术转移转化中心（北京）和北京“伏羲农场”，了解绿色能源领域科技成果转化工作，察看智慧农业全链条体系建设情况。

代表们表示，今年是“十五五”开局之年，扎实推进“十五五”各项任务，对于推动首都北京厚植发展新动能、率先基本实现社会主义现代化具有重要意义。代表们建议北京市牢牢把握高质量发展这个首要任务，聚焦培育发展新质生产

力、城市内涵式发展、推动绿色低碳转型、保障改善民生等关键问题，以首善标准推动“十五五”规划各项部署落地见效。大家表示将以高度的责任感依法履行好代表职责，认真归纳整理调研中了解到的实际情况，围绕国家和本市“十五五”规划实施提出高质量的意见建议，为推进中国式现代化贡献更大力量。

全国人大北京团代表庞丽娟、闫傲霜、王红，市人大常委会副主任于军、副市长唐文弘参加。

（据《北京日报》）



9月18日，全国人大北京团部分代表在北京人形机器人创新中心调研。图为代表们观摩机器人舞蹈表演。摄影/本刊 谢涛

把好立项论证关 推动立法高质量发展

——以《北京市食品安全条例》立项实践为例

文 / 常皓

党的二十大报告强调，“推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。”如何以科学立法、民主立法、依法立法为引领，从源头上确保立法质量，是新时代推动地方立法高质量发展必须回答的重大课题。《北京市食品安全条例》立项论证的实践，系统回答了“要不要立、立何内容、怎么来立”3个根本问题，为把好立项论证关口、推动地方立法高质量发展提供了有益借鉴。

一、以科学立法为引领，确保立项论证尊重和体现客观规律

科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。立项论证作为立法起始环节，必须首先遵循这一原则。要从客观实际出发，准确识别立法需求，科学评估立法条件，合理确定立法项目，防止“为立法而立法”的形式主义倾向。

（一）精准诊断立法需求，让立法选项回应治理之需

科学立项的首要任务，是把准

“要不要立”这个关乎立法必要性的根本问题。重点要判断经济社会发展的现实矛盾是否必须通过立法解决，能否通过政策引导、行政监管等非立法手段有效应对。食品安全条例之所以能够顺利通过立项论证，根本在于它精准回应了超大城市食品安全治理的突出矛盾。

北京作为超大城市，食品安全面临独特的治理难题：食用农产品外埠依赖度高，约80%的粮食、85%的蔬菜、90%以上的猪肉依赖外埠供应；生产经营主体数量大、品类多，截至2025年底全市食品生产经营主体25万多家；集中用餐群体规模庞大，日常在校园、养老机构等各类食堂用餐人数近800万；网络外卖即时消费旺盛，入驻外卖平台的餐饮企业达6万家，日均订单350万单。这些决定了北京的食品安全治理不能简单照搬上位法的一般规定，也不能依赖碎片化的政策文件。在立项论证中，市人大常委会财经办公室同步开展食品安全“一法一规定”执法检查，围绕网络食品经营、集中用餐单位食品安

全、食用农产品加工、小规模食品生产经营等重点内容，赴基层单位实地调研，召开多场座谈会听取各方意见，汇总梳理问题并将其转化为立法需求。这种基于深入调研的问题诊断，使立法的必要性论证有了坚实事实依据，体现了科学立法“从实际出发”的根本要求。

（二）科学评估立法条件，让立法项目切实可行

科学立法不仅要求准确把握“要不要立”，还要求科学判断“能不能立”。“能不能立”关乎立法的可行性，要评估立法权限是否在地方职权范围内、实施条件是否成熟、制度设计是否可操作。

食品安全条例的立项论证，充分体现了对立法条件的科学判断。在制度基础上，本市已构建起覆盖源头严防、过程严管、风险严控的首都特色食品安全治理框架；在实践积累上，已制定发布20余项地方标准，总结了丰富的监管经验和制度成果；在技术支撑上，智慧监管应用逐步拓展，学校食堂试点“中央厨房+微厨房”模式，校外供餐

实现“互联网+AI监管”全覆盖。这些成熟的实践基础，为科学评估立法条件夯实了根基。

（三）遵循法律体系内在规律，让制度设计协调统一

“怎么来立”关乎立法的针对性，要明确立法的重点方向、核心制度和预期效果，确保法规“立得住、行得通、真管用”。科学立法不仅要尊重经济社会发展的客观规律，还要遵循法律体系自身的内在规律，立项论证阶段就要考虑新立法与已有法律法规的衔接问题。

食品安全条例在立项阶段就明确了法规名称采用“条例”而非“实施办法”或“规定”，四方会商会议对此达成一致，正是基于对法律体系内在规律的深刻把握：立法结合首都超大城市治理需要，突出全链条监管、新业态规范、数字化治理等内容，很多是具有本市特色的创制性规定，以条例的形式可以更好统筹各项制度设计。立项论证还明确了条例与上位法的关系定位——在食品安全法和农产品质量安全法等上位法框架内进行制度细化和创新，体现“探索性”但不超越权限，保障“实施性”但不照抄照搬，强化“补充性”但不拘于细枝末节，体现了科学立法“坚持系统观念”的方法论。

二、以民主立法为根本，确保立项论证坚持以人民为中心

民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。立项论证不仅是立

法机关的专业判断活动，更应当是汇集民意、凝聚共识的民主过程。全过程人民民主落实到立法领域，就是要让群众呼声作为立法的“鲜明信号”，把群众关切作为立法的“前进方向”，从源头上确保法规“立到群众心坎上”。

（一）拓宽民意表达渠道，让立法需求“来自人民”

科学确定立法项目，前提是全面准确了解人民群众的立法需求。食品安全条例的立项论证，充分践行了“开门立法”的民主理念。

在立项论证期间，“万名代表走基层”活动同步开展，市、区、乡镇三级1.3万余名人大代表深入代表之家和代表联络站，收集市民群众意见建议7.1万余条。这不是“走过场”，而是真正把聚民意、汇民智的行动贯穿于立项论证全过程。同期形成的食品安全“一法一规定”执法检查报告明确提出，充分吸纳走基层活动收集的群众呼声，推动形成一部体现首善标准、契合首都特点、回应时代需求的高质量地方性法规。这种将人大代表联系群众制度与法规立项工作深度融合的做法，使立法一开始就有了深厚的民意基础，有效防止了立项决策与群众需求脱节断档。

（二）构建多元协商机制，让立项决策“凝聚共识”

民主立法不仅是“听取意见”，更是“协商共议”。立项论证阶段就要搭建起各方主体充分表达、平等协商的制度化平台。

立项论证始终坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，各主体角色清晰、衔接有序：政府方面，市市场监管局作为主管部门提交立项论证申请报告，市司法局作为政府法制部门进行立项审查并出具同意意见；人大方面，法工委和财经办作为人大专门委员会工作机构，在立项论证中发挥应有作用，结合执法检查开展深度调研，形成立项报告和立项论证的意见；协同方面，前述四个部门召开四方会议，就立法基本原则、总体思路和主要制度设计达成共识。这种多元协商的立项论证机制，使立法决策在党的领导下有了更加充分的民主协商基础；同时，通过充分的沟通协商形成最大公约数，避免后续起草、审议阶段出现重大方向性分歧，为立法工作的高效推进奠定了坚实基础。

（三）聚焦群众“急难愁盼”，让立法重点“回应人民”

民主立法的最终落脚点，是使法律法规真正反映人民意志、保障人民权利。立项论证不仅要“听民意”，还要把民意转化为法律法规条文中的重点内容。

食品安全条例围绕市民群众最关心的问题确定立法重点，聚焦群众反映强烈的校园食品安全，立法突出食品安全主体责任落实；针对网络外卖消费旺盛带来的食品安全隐忧，立法进一步压实第三方平台、网络食品经营者的主体责任；针对食用农产品源头管控和监管协

同问题，立法着力明晰各方责任。这种“民有所呼、立法有所应”的立项导向，使法规的制度设计真正锚定解决群众的操心事、烦心事、揪心事，从源头上确保了立法的针对性和实效性。

三、以依法立法为保障，确保立项论证遵循法定权限和程序

依法立法的核心在于依照法定权限和程序立法，遵循不抵触原则，自觉维护社会主义法制的统一、尊严、权威。立项论证作为立法活动的法定环节，要按照法定权限和程序，确保立法在法治轨道上运行。

（一）严守权限边界，确保立法“不越位”

地方立法必须在法定权限范围内，不得超越权限立法。立项论证的一个重要前提，就是确保立法项目在地方立法权限之内。

食品安全条例的立项论证贯彻落实市委关于“加强两法融合落地”要求，严格遵循立法法关于地方立法权限的规定，细化落实食品安全法和农产品质量安全法有关内容，且在上位法框架内进行。立项论证准确把握了这一边界——地方立法不是另起炉灶，而是对上位法的细化落实和必要补充；不是创设新的基本制度，而是结合北京实际进行制度安排。例如，针对北京食用农产品外埠依赖度高的特点，立法设计以更高的食品质量标准体系为引领的产销对接机制；针对网络

食品交易规模大、受众广的特点，立法明确平台提供者应当将入网食品经营者的经营资质信息与市场监督管理部门掌握的数据进行核验比对。这些制度设计都没有突破上位法框架，体现了对地方立法权限边界的严格恪守。

（二）严格遵循程序，确保立项“不走样”

依法立法不仅要求在法定权限范围内，还要求程序合法。立项论证必须严格遵循法定程序，确保每一个环节都经得起法律检验。

从市市场监管局向市司法局提交立项论证申请报告，到市司法局函送同意立项的审查意见，再到市人大常委会财经办深入开展调研，直至四方会议形成共识——整个立项论证历时近3个月，每一个环节都有明确的程序要求，每一个主体都在法定职责范围内发挥作用。在人大主导方面，财经办没有被动等待政府报送材料，而是主动结合执法检查开展调研，对立法的必要性、可行性、立法内容、核心条款以及法规效果预期等进行系统论证。这种程序上的严谨规范，有效防止了立项论证“走过场”“搞形式”，确保了立项决策的权威性。

（三）统筹法规配套，确保制度“相贯通”

依法立法的更高境界，在于构建协调统一、配合得当的法规制度体系。因此，在立项论证阶段，必须前瞻性地思考新立法与政府规章的衔接配套问题。如果在一部法

规中试图穷尽所有细节，不仅会导致条文过于冗长、重点不够突出，还会因规定过细而丧失应对新情况新问题的灵活性和适应性。

为破解制度完整性与法规适应性相统一的难题，食品安全地方立法采用“1+N”的立法模式。以一部食品安全条例作为“1”，确立食品安全领域的基本制度框架和原则性规定；以若干政府规章等规范性文件作为“N”，针对网络食品经营、集中用餐单位管理等具体领域进行精细化、操作性的制度设计，保持法规的开放性，留足完善空间。这一模式在效力层级上实现了主次分明、各居其位，在制度功能上实现了框架与细节的合理分工，在动态适应上实现了稳定性与灵活性的有机统一，为构建协调统一、层次分明、富有弹性的食品安全法规制度体系奠定了坚实基础。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”当前，地方立法已从“有没有”进入“好不好”的新阶段。面对新形势新挑战，必须以更加严谨务实的态度做好立项论证工作。要把科学立法作为立项论证的认识论指引，坚持从实际出发、遵循客观规律；要把民主立法作为立项论证的价值论根基，坚持为了人民、依靠人民；要把依法立法作为立项论证的方法论保障，遵守法定权限、法定程序。唯有每一项立法都从严谨务实的立项论证起步，方能确保每一部法规都经得起实践和人民的检验。□

“以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调”研究

文 / 李丽

党的二十大报告就“以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调”作出重要部署。习近平党建思想进一步强调要“坚持和完善党和国家监督体系”。党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系既包括党内监督，又包括人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等监督。监督体系能否发挥最大效能，取决于组成部分协同程度。本文围绕“以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调”的重要性、操作性和工作保障进行研究，为推动完善党和国家监督体系、保障首都现代化建设提供借鉴。

一、“以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调”的极端重要性

（一）这是坚持和加强党的全面领导、坚决做到“两个维护”的必然要求

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导

力量。百余年党史充分证明，只有坚持和加强党的全面领导，我们应对风险挑战才有主心骨，中国号巨轮才能劈波斩浪、行稳致远。以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，是党中央为了坚持和加强党的全面领导、确保党长期执政，探索提出的一套强化自我监督、实现自我净化的监督体制和工作机制，有利于在党的集中统一领导下，推动各类监督主体统一认识、明确定位、形成合力，以全面覆盖、坚强有力的监督推动各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，切实把党的领导落实到各领域、各方面、各环节。

（二）这是深化运用系统观念、提高监督治理效能的战略举措

系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容，也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化所要坚持的重要原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党和国家监督体系建设，通过组

建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会等，充分整合监督资源，有力保障了经济健康发展、人民幸福安康。当前改革已进入深水区，一方面，各类监督自身面临的一些薄弱环节需借力其他监督来补强；另一方面，推进现代化建设面临复杂的国内外环境，需集中力量实现重点攻坚。必须以高质量发展为目标要求和检验标准，打通各类监督相互关联的“筋脉”和“血管”，做到系统集成、协同高效、成熟定型。

（三）这是一体推进“三不腐”、强化对权力监督制约的现实需要

习近平党建思想专门就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐作出部署，其中一项重要举措是坚持和完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。腐败的本质是权力出轨、越轨，许多腐败问题与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性，必须发挥党内监督主导作

用，整合各类监督主体，构建横到边、纵到底的监督网络，通过时时、处处、事事开展监督，将公权力置于严密监督之下，推动正确用权；通过严肃查处对法规制度“闯红灯”“翻栅栏”等问题，推动有效制权；通过深挖风腐背后制度失效、机制失灵问题，推动科学授权，从而构建起授权用权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，有效防范腐败和不正之风这个党面临的重大风险、最大威胁、最大挑战，为首都经济社会发展营造良好的政治生态和发展环境。

二、“以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调”的实践路径

目前，党和国家各类监督主体在作用发挥上还存在认识不深入、工作机制不健全、发挥作用不平衡等问题，必须在党内监督主导作用下，形成目标明确、层次有序、角色清晰的工作体系，实现高效有序运转。

（一）充分发挥党内监督定向引领作用

在党和国家监督体系中，党内监督是最基本的、第一位的，具有统领和纠偏作用。促进各类监督贯通协调、健全党和国家监督体系，关键在发挥党内监督的主导作用。

一是完善主导作用发挥机制。紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，引导和督促各类监督主体有针对性地开展监督工作，以党的

领导加强促进监督加强。完善政治领导机制，把政治建设摆在首位，推动完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关等制度，确保心往一处想、劲往一处使。完善思想领导机制，将习近平党建思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善党和国家监督体系的重要论述，作为各类监督主体学习的重要内容，推动树立并践行“大监督”意识。完善组织领导机制，严格执行请示报告、民主集中制等制度，通过严密的组织体系确保监督体系上下贯通、执行有力。

二是压实党委全面监督职责。在党内监督体系中，党委监督具有全面性特点。各级党委要坚持把监督寓于管理之中，在监督对象上做到覆盖每个党组织、每名党员和每名行使公权力的公职人员；在监督内容上做到覆盖政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争等党的建设总体布局各领域各环节；在监督推进上，要推进党的工作部门、基层组织、党员切实履行职能监督、日常监督、民主监督职责，完善党内监督体系，织密党内监督之网。

（二）大力加强各类监督统筹联动

各类监督要在党内监督主导下，找到贯通融合的切入点、发力点，加强政策统筹、力量统筹、效果统筹。

一是推进监督内容贯通。各类监督虽职责不同、各有侧重，但在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上是同心同向的，必须把政治监督作为最大同心圆，做到党中央重大决策部署到哪里，监督焦点就汇聚到哪里。要紧盯贯彻落实党中央重大决策部署和市委工作要求开展监督，确保不折不扣落地见效。比如，人大监督、民主监督等要围绕落实北京城市战略定位、推动首都高质量发展、保障和改善民生等开展监督，促进科学决策、民主决策、依法决策。要紧盯公权力运行开展监督，确保公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。比如，行政监督通过执法检查、审计监督通过专项审计、财会监督通过“小金库”专项治理、统计监督通过统计造假治理等，着力发现违规行使权力问题。要紧盯“一把手”开展监督，以重点带动全体党员和公职人员严格遵守纪法要求、践行初心使命。

二是推动监督机制贯通。确保监督体系稳定运行，必须筑牢制度“四梁八柱”。要立足各类监督法定职责、功能特点，建立加强党内监督与各类监督之间、各类监督相互之间具体衔接配合机制，主要包括信息沟通、线索移送、措施配合等机制。

比如，人大监督作为国家权力机关的监督，要严格落实《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》及《北京市各级人民

代表大会常务委员会监督条例》，实行正确监督、有效监督、依法监督。在与党内监督贯通协调方面，可以加强与纪委监委监督计划的沟通协调；对监督发现以及人大代表、人民群众关心的重点问题，可向纪委提出监督建议；对党员和公职人员涉嫌违纪违法问题线索及时移送纪检监察机关。在与其他监督贯通协调方面，人大及其常委会通过听取和审议专项工作报告、组织执法检查、规范性文件备案审查等，加强对“一府一委两院”的监督，确保行政权、监察权、审判权、检察权公正高效规范运行；推进监督工作公开，广泛听取人民群众意见建议。

再如，对群众监督、舆论监督，这两类属于外部监督，用好这两类监督力量对密切党群干群关系、夯实党的执政基础具有重要意义。在与党内监督贯通协调方面，坚持党对信访工作的领导，坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网，确保二者始终在党内监督主导下进行；用好接诉即办机制，加强分析研判，更加精准地掌握群众反映强烈的问题、损害群众利益的行为。在与其他监督贯通协调方面，人民群众和新闻媒体要围绕解决社会生活中的问题积极建言献策、批评监督，推动相关部门履行职责、解决问题。

三是推动监督方式贯通。《中国共产党党内监督条例》规定了巡视巡察、党内谈话等党内监督方

式，这些方式是贯通融合的重要基础。比如，要充分发挥政治巡视桥梁纽带作用，在巡视内容、巡视整改、巡视队伍建设等方面，有效贯通党委、纪委、组织、政法、基层党组织和党员等党内监督主体，贯通审计、财政、统计、群众等其他监督主体，充分发挥利剑作用。

四是推动监督成果贯通。各类监督主体要树立监督工作“一盘棋”理念，推动非涉密监督情况共享，着力破除信息壁垒，提高监督全局性、精准性。要对监督发现的问题主动认领，同时举一反三，不断完善制度机制，有力消除公权力行使的监督空白。比如，用好纪检监察机关移交的典型性、普遍性问题以及制发的纪检监察建议、典型案件通报等，有针对性地改进工作，充分释放监督叠加效应。

三、完善“以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调”的工作保障

在党和国家监督体系中，还涉及组织、人、环境等要素，必须充分调动这些要素，确保监督常态长效。

一是加强组织领导。各级党委（党组）要把加强各类监督贯通协调作为主体责任重要内容，强化统筹谋划、推进落实；“一把手”要带头落实第一责任人责任，班子成员要落实“一岗双责”，领导推动各类监督贯通协调。纪检监察机关要认真履行协助职责和监督专责，

协助党委落实主体责任。要发挥反腐败协调小组作用，健全党委统一领导下纪检监察机关与巡视、组织、宣传、政法等部门常态化协作配合机制，形成工作合力。

二是加强制度建设。围绕完善党和国家监督体系，对各类监督主体协作配合的方式、范围、内容、成果运用等进行规范，并持续做好立改废释评，使监督体系组织化程度更高、运转更顺畅；可视情就某几类监督建立贯通协调制度。加强对各类监督发现问题的归集分析，形成以此为基础推动深化改革、加强制度建设的常态化机制，充分发挥党和国家监督体系在一体推进“三不腐”中的综合作用。

三是加强数字赋能。依托大数据建立智慧监督平台，在适当范围内拓宽数据渠道、丰富数据资源，加强信息互动互通，推进监督数据化、网络化、智能化，提高各类监督质效。树立安全、合规建设理念，做到规范使用、严格管理。

四是加强队伍建设。贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部、坚持五湖四海，加大不同专业不同领域不同部门干部选拔任用和交流力度，培养复合型监督人才。强化党章党规党纪和宪法法律法规教育培训力度，提高政治素养、纪法意识。通过实战轮训，派员参加专项治理、巡视巡察等工作，加强实战锻炼，提高综合监督能力。

（作者系市纪委市监委研究室副主任）

市人大代表李有光：

关爱新就业群体 建设友好型城市

外卖配送员作为城市重要新就业群体，是连接民生服务与商业消费的关键纽带。我国“十五五”规划明确提出健全基层治理体系、完善新就业形态劳动者权益保障、提升城市精细化治理水平，为城市服务新业态发展指明了方向。

“大型商超作为外卖取餐高频核心场景，其配套服务设施与管理模式已难以适配行业发展需求，相关问题不仅影响公共安全与消费体验，更与

‘十五五’时期保障新就业群体权益、构建包容性城市的目标存在差距。”市人大代表、北京市朝阳区人民法院审判委员会专职委员李有光表示，大型商超外卖车辆停放与通行环境“外乱内堵”问题亟待破解。不少热门商业综合体外部无外卖电动车专属停放区，车辆与市民非机动车混停乱放，挤占非机动车道与人行步道，导致高峰期人车混行、交通秩序混乱，安全隐患频发；内部未规划外卖人员专用通



道，骑手取餐需在商场大堂、电梯间及商铺密集区无序穿行，既降低配送效率，又干扰购物环境，易引发人员碰撞风险。

“这暴露了城市公共空间服务配套的滞后性，也反映出对新就业群体工作需求的保障不足。”李有光认为，现有商业区规划以服务传统消费人群为主，未预判外卖配送高频次、短时停泊的特性；外卖员便捷停车、高效通行的合理需求，未得到人性化、系统性考量；部

分运营方侧重保障顾客体验，未将外卖骑手动线纳入客流管理体系。

“为破解上述问题，需要从三个方面进行努力。”李有光建议，首先，要统筹规划，增设专属临时停放区。有关部门要牵头制定大型商超外卖车辆停放设施配置指引，督促商超在用地红线内或紧邻公共空间，划设标识清晰、容量充足的专属停放区，与普通非机动车停放区明确区分。

其次，要优化动线，设置专用通行通道。引导商超运营方，优先利用货梯、侧门等现有设施，规划外卖人员专用取餐通道；通过设置地面标识等，实现商流与配送物流分离。

最后，要将商超外卖配套设施优化纳入“新就业群体友好型城市”建设重点任务；建立示范引领机制，打造标杆点位并推广经验；明确商超主体责任，属地部门做好监督指导，彰显城市管理温度。☑

（整理/本刊 谢涛）

市人大代表柳淳风： 以文化力量赋能科技创新

习近平总书记强调，探索文化和科技融合的有效机制，实现文化建设数字化赋能、信息化转型，把文化资源优势转化为文化发展优势。中国式现代化进程中，科技为文化拓展表达边界，文化为科技创新注入想象源泉。作为中国美术馆展览部副主任、研究馆员，立足文博展览领域工作实际，现就依托文博场馆推动文化赋能科技创新，谈几点思考。

北京作为全国文化中心，科教与文化资源深度融合的优势突出，在“科技赋能文化”的实践层面已经走在全国前列。数字技术、

人工智能、虚拟现实等前沿科技正在深度重塑文化创作、呈现、传播与体验模式，科技创新已成为北京发展社会主义先进文化、满足群众高品质精神文化需求的重要驱动力之一。

在我国基础技术水平稳步跃升的背景下，定义长远发展高度的，不仅是技术本身，更有赖于面向未来的前瞻想象力与价值引领。对北京而言，不能只做“科技赋能文化”的实践高地，更应着力打造“文化赋能科技”的思想策源地。首都深厚的文化积淀、活跃的创意生态、开放包容的人文氛围，可以

帮助科学家、工程师们跳出工具理性局限，汲取人文滋养，构筑面向未来社会的深刻构想。这正是以文化软实力催化科技创新硬实力的关键路径，也是北京在全球科技文化竞争新格局中形成独特优势、贡献中国智慧的重要维度。

推动文化赋能科技落地见效，离不开各类公共文化载体的支撑。文博场馆作为开展美育浸润、启迪科学思维的重要阵地，应不断突破书本知识的边界，为公众构建身临其境的认知场景。艺术领域可进一步向科技媒介创作者开放展示平台，常态化举办科技艺术主题展览，同步配套开展学术研讨、科普体验等系列活动。依托文博空间与艺术平台的联动，引导广大青年近距离接触前沿科技成果，在科技与艺术的交互融合中拓宽想象视野、涵养创新思维，为科技创新积蓄源源不断的思想活力与人才储备。

这类探索不能仅依靠文博场馆自身发力，也应强化政府部门的统筹引导。建议相关部门强化对科技艺术展览、学术活动的关注支持，统筹规划年度展览数量与类型，探索建立项目评级系统；整合各类优质资源，推动大中小学组织师生开展观展研学活动。同时，遴选优质科技艺术项目走向国门，依托前沿的科技艺术实践，生动讲好中国故事、北京故事，让科技与文化融合之美辐射到更远的地方。✍

（整理/本刊 张一诺）



柳淳风（左一）参加北京市第十六届人民代表大会第四次会议。图/代表提供

胸怀大局担代表使命 情牵万家践为民初心

——记丰台区人大代表安钟岩

文 / 本刊 史健

“当一名代表，负一份责任，解一道难题，促一方发展”是丰台区人大代表、北京市女企业家协会会长、北京丰顺工贸集团董事长安钟岩的座右铭。

从2003年起，安钟岩一直连任丰台区人大代表，并当选第十四届、十五届北京市人大代表。办公室里摆放的全国五一劳动奖章、全国三八红旗手、全国巾帼建功标兵、全国助残先进个人、全国脱贫攻坚先进个人、首都慈善奖等荣誉，是她工作成效和履职成效的生动注脚。

始终胸怀国之大者

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度出发，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求，也为我们代表履职提供了根本

遵循。”谈起两年前现场参加庆祝大会的情景，安钟岩如数家珍。

自当选人大代表以来，安钟岩始终牢记人大代表肩负的光荣职责，紧紧围绕党和国家发展大局，勇于担当，积极作为，确保相关工作与国家战略部署、市委区委重点任务同频共振，在党和国家事业发展的重点领域和关键环节发挥积极作用。

她政治意识强，在企业内部树立和践行以社会主义核心价值观为导向的企业文化，大力倡导劳动光荣、节俭光荣的风气；

她大局意识强，自我提高标准，主动搬迁技术改造已达标的企业，为京津冀协同发展和防治大气污染的大局牺牲自我利益；

她责任意识强，企业搬迁和改造期间，坚持对员工负责、对社会负责，努力保持企业运转，不向社会卸包袱……

“十五五”开局之年，她在认真学习党的二十届四中全会精神和



安钟岩和她的代表履职档案柜

北京市“十五五”规划的基础上，专题撰写心得体会，结合民营企业经营面临的实际情况，从信心、行动、使命、责任切入提出工作建议，并通过北京市女企业家协会、丰台区女企业家协会开展宣传，鼓励大家在国家战略引导下，克服困难挑战，以高质量发展满足社会需求，有力发挥了人大代表的影响和作用。

“人大代表既要政治立场坚定，又要业务能力出众；既要满怀工作热忱，又要知识储备丰富。”年逾六旬的安钟岩正在攻读博士生

位，“要全面提升自身综合素质和专业化水平，以更好地适应新时代人大工作的新要求。”

始终情牵民生冷暖

“人大代表作为人民的忠实代言人，必须敏锐感知时代变革，深刻领会人民的新期待，时刻心系人民的利益诉求，确保自身工作方向与人民期待紧密契合。”履职23年，安钟岩始终将人民的福祉牢记心中、扛在肩头。

23年来，安钟岩每个月都会抽出时间来到选民群众中间，深入社区、工厂、商务楼宇等了解掌握群众诉求，参加垃圾分类宣讲，调研小区物业、停车难等问题。她还采用集中座谈征询意见的方式，将社区群众聚集起来，以轻松的联谊形式，广泛听取大家的呼声。此外，她专门设计了“人大民情联系卡”，方便大家随时给她留下信息，供她得空时集中处理。

为了更好地察民情、聚民智、惠民生，在丰台区人大常委会和相关部门支持下，她利用自己的办公场地建成了北京丰顺机动车驾驶员培训中心人大代表之家，不仅进一步密切了人大代表与人民群众的联系，也为相关领域人大代表发挥专业特长为民谋利提供了方便。

这些年，安钟岩积极投身脱贫攻坚主战场，在打赢脱贫攻坚战、北京市对口扶贫、“万企帮万村”等活动中始终走在前列、干在实处。

从偏远山区到革命老区，她走访贫困村，坐在农家炕头听诉求，蹲在田间地头看实情。针对饮水困难，她捐助开凿水井；遇到医疗资源匮乏问题，她协调企业资源为村里架桥、捐献医疗物资；面对孤寡老人和留守儿童，她送去爱心物资，设立助学金帮助孩子继续学业……

“看到昔日破旧的村舍变成整洁的新居，看到贫困户脸上绽放笑容，我深知这是人大代表最朴素的担当。”安钟岩开心地说，“虽然付出了大量心血精力和钱款财物，但一想到为人大代表这一称呼增了光、添了彩，心里就倍感光荣与自豪。”

始终心系人大工作

“在人民代表大会会议这一庄严的政治平台上，人大代表的每一次发声、每一张投票、每一份议案及建议，都满载着人民的殷切期盼，蕴含着深远的意义与崇高的价值，它们都是人民当家作主、参与国家和地方事务管理的神圣权利的体现。”每次参加市、区人代会，安钟岩都全力以赴。

为了提高审议发言质量，她每年都会通过会前集中视察、密切联系选民、参加调研活动，广泛收集本行政区域内的政治、经济情况，社会热点、难点问题，人民群众反映强烈的意见，进行归纳整理，按照去粗取精、去伪存真的原则，进行分析、筛选，形成有政治高度、

有独到见解、有群众关切的审议发言材料。

为了提出高质量代表建议，她坚持“从群众中来，到群众中去”，广泛听取、收集各方意见，围绕经济社会发展大局以及人民群众普遍关心关注的热点难点，指出问题、分析原因、提出切实可行的对策建议。

闭会期间，她深入参加常委会、专委会各项重点工作，积极参加代表小组活动，认真参加常委会组织的各项调研，通过自身努力，推动相关工作形成“监督—建议—促进—提高”的闭环。

以养老工作为例，过去一年，安钟岩专程实地考察了海淀区、西城区的有关养老院和敬老设施建设等，多次到丰台区养老机构调研，参加5次座谈研讨会，结合考察调研情况，就养老体系建设、养老力量投入、养老方式优化、养老机构布局等提出了可落地的建议。

作为人大代表，她在敬老爱老方面一直发挥模范带头作用，长期坚持带领女企业家到养老院看望慰问老人，弘扬中华民族传统美德。

“过去23年，作为人大代表，尽管经历过很多现实的困难，但我都能从容面对，紧张地工作，愉快地生活，因为我所做的一切是对人民群众有益的、是阳光的、是正义的，我要一如既往地走下去，尽我所能解百姓之需。”安钟岩坚定地说。✍

做群众“解忧人” 当民意“传递员”

——记石景山区人大代表陈鹏

文 / 谢映红

“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”这是石景山区人大代表、八角街道八角南路社区党委书记陈鹏常挂在嘴边的话。自2016年当选区人大代表以来，他始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命，积极履行职责，以联系选民、服务群众为己任，以精准建言、推动落实为目标，为全过程人民民主基层实践书写着生动篇章。

在他的带领下，八角街道八角南路社区数次获得荣誉，先后获评“全国示范性老年友好型社区”“北京市民主与法治示范社区”“北京市最美应急志愿服务社区”“石景山区先进基层党组织”，并多次获评首都文明单位、石景山区五星级品质社区等荣誉。

**立足社区本职，
做好群众“解忧人”**

“民主不是口号，是让群众的诉求有人听、问题有人管。”这是陈鹏常说的。作为社区的“领头人”，他时刻将群众呼声谨记于心，让民主协商贯穿矛盾化解的每

一个环节，用扎实行动解决群众的急难愁盼。

小区停车难是居民反映最集中的“老大难”，身为社区的党委书记，他认为解决社区居民的难点问题责无旁贷。考虑到此事涉及全体居民的共同利益，他没有简单拍板，而是以民主程序推动问题解决：他带领居委会干部团队设计“纸质+电子”双版本问卷，确保老年居民和年轻群体都能便捷参与，确保每户必访、信息必登，逐户收集车位缺口、改造意愿、管理

建议等关键信息，形成详实的停车需求分析报告；进行3轮入户调研，邀请有车居民、无车居民、物业代表围坐讨论，从能否占用绿化带增加车位到停车费标准怎么定，让不同声音充分碰撞，最终找到多数人认可的方案，真正让民主从诉求收集到方案落地全程可见、全程有效。

在化解物业与业主的“物业费纠纷”时，他立足社区调解本职，以民主协商破局，组织业主代表、物业公司、社区工作人员召开“三



2025年7月，陈鹏和社区居民协商老旧小区改造设计问题。摄影/谢映红

方协商会”，在面对面沟通中寻找平衡点，最终让停滞半年的物业服务重新启动。

近3年，他牵头协调解决的97件群众诉求、化解的42起矛盾纠纷，每一件都经历了“收集民意—民主协商—落地反馈”的完整流程，不仅解决了问题，更让居民感受到“自己的事自己能做主”，他也因此被群众亲切地称为“身边的解忧人”。

扎根基层听民声， 当好群众“知心人”

“要想提出有分量的代表建议，就得先摸清群众的急难愁盼。”陈鹏深知，人大代表的履职根基在群众。他坚持把联系群众作为必修课，创新推出“三听三问”工作法：走街串巷听民意、座谈交流听建议、线上平台听诉求；问群众生活难点、问社区治理堵点、问政策落实痛点，近年累计走访群众2300余人次，收集意见建议186条，整理形成选民心声台账，为精准履职打下坚实基础。

在小区调研时，多位居民向他反映社区的活动空间、绿地设施陈旧老化。他当即联合物业、居民代表逐处查看小区内中心空地、楼栋间角落、废弃花坛等闲置区域，用“围炉夜话”“社区邻聚议事会”等协商平台让大家畅所欲言，收集居民意见，统计停车位划分、绿化、休憩座椅等需求占比，优先配置高频需求设施。为了把这件事

办实，他邀请住建部门专家、施工方、物业代表共同参与，从停车位的划分到休闲区座椅的朝向，带着团队连续修改了3版设计图，预计在今年10月前安装到位并投入使用。

在收集群众意见的过程中，他发现雨水收集灌溉系统、充电桩不足等问题普遍存在，于是将这些问题分类梳理，形成“关于在老旧小区新增停车位的建议”“关于推进社区充电桩建设的建议”等6件代表建议，提交相关部门后，又组织群众跟踪办理进度。

如今，辖区内新增停车位210个，建成社区电动自行车集中存放点21处，一件件民生实事的落地，让群众感受到了“代表就在身边，履职就在眼前”。大家常说，“陈代表的建议总能说到我们心坎里，因为他心里面装着每个人的声音。”

搭建民主桥梁， 当好民意“传递员”

陈鹏所在的八角南路社区，是八角街道第七选区代表联络站。陈鹏作为站长，已经把联络站打造成了倾听老百姓心里话、收集好点子，帮大家解决烦心事儿的平台。

2024年石景山区人大常委会开展加强防灾减灾救灾、提升城市应急保障能力专项调研，他提出“隐患排查—需求收集—对策研究”的调研思路，走遍社区28栋居民楼、20处公共活动场所，重点排查消防

设施、排水系统、应急通道等关键点位，在代表联络站组织开展代表联系选民活动，耐心倾听选民心声，让选民畅所欲言，表达自己对社区防灾减灾工作的看法和建议。基于调研成果和选民意见，聚焦打造韧性社区，他提出了很多建设性意见建议，如对老旧房屋进行抗震、防风、防洪等加固改造；增加排水泵站数量，以应对暴雨积水问题；合理布局社区内的道路等，为市人大常委会听取审议相关工作报告提供了参考。

2025年，市人大常委会开展文明行为促进条例及相关法律法规执法检查，并同步开展“万名代表走基层”活动。陈鹏通过调研、座谈、走访等方式，深入社区的每一个角落，走进门店、车站，观察公共秩序的实际状况，查看垃圾处理、交通出行等情况，掌握第一手资料，认真倾听群众的呼声和期盼，确保各方利益诉求都能得到充分表达。经过深入调研和广泛征求意见，梳理出公共秩序维护、环境卫生保护、交通出行礼仪等方面多条建议提交相关工作部门。

“当选代表以来，我最怕的就是辜负群众的信任。”陈鹏的办公桌上，放着一本《代表履职手册》，里面密密麻麻记着群众的电话、反映的问题、解决的进度。他说：“每次翻开这本手册，就像看到了一张张期盼的脸，提醒我不能有丝毫懈怠。只要群众需要，我就会一直走下去。”

一条幸福路 一颗为民心

——记房山区人大代表马斌

文 / 本刊 刘航宇

“代表联络站不能坐等群众上门，要让它‘活’起来、‘火’起来——关键在‘找’，代表主动去找问题，而不是让百姓跑腿来提诉求。”房山区人大代表、窦店镇提香草堂社区党支部副书记马斌，是这样说的，更是这样做的。

从乐汇家园到提香草堂，从看病就医到一日三餐，从受灾村民安置到垃圾分类，她始终在“找”字上下功夫——找问题、找办法、找路子，把群众的一件件烦心事变成暖心事。

破难题：

从“求医问药”到“求职谋生”

房山区的老人多，80后、90后新市民也多。马斌在走访中听了一箩筐的烦心事，她把每一件都记在本子上，记在心里头，一件件跑出了结果。

看病，是老人心底最深的焦虑。针对居民“看病难、取药远、诊疗单一”的高频诉求，马斌以代表联络站为依托，联手窦店卫生院党支部，把诊疗端口搬进了社区，构建“挂号+看诊+巡诊+取药”一

条龙服务闭环模式，行动不便的居民再也不用为拿一盒药折腾半天。

吃饭，是老人每天面临的问题。“一个人，买不买菜，开不开火，老人都会想一想。”马斌看到了老人日益增长的就餐需求，积极与镇域老年驿站运营单位联动协商，在提香草堂社区推出为老助餐服务，目前，已累计服务周边居民1000余人。热乎的饭菜端到老人桌前，暖的是胃，更是心。

就业，是新市民最核心的诉求。房山区的新北京人不少，过去上班多数要跑到海淀、亦庄，起早贪黑。房山区高端制造业基地恰恰在窦店镇，马斌看到了“家门口就业”的可能，联系区人大代表中的企业家代表，每个月都在社区摆开招聘台，用工信息送到了居民楼下。

除了群众的“急难愁盼”，马斌还把目光投向细微处。2020年参加社区垃圾分类工作时，马斌常和志愿者唠几句，这一唠，就唠出了需求。“志愿者告诉我，他们用竹夹子分拣垃圾，不好用，也不卫生。”马斌立马在代表联络站中提

出问题，对接相关企业，设计出用轻型材料制作的分拣夹，最终这批“神器”配发到了全镇14个社区，用科技微创新赋能垃圾分类。

显担当：

变“家园之痛”为“幸福之路”

2023年7月，房山区遭遇了极端强降雨，窦店镇280名受灾村民被紧急转移至阎村集中安置公寓。马斌临危受命，担任临时党支部副书记。“我是一名退伍军人，也是一名人大代表。这次灾害来得急，谁都没有思想准备，这是一个新战场、一次新考验，我们绝不能输。”

安置点里的难处，只有走进去才知道。“有部分老人行动不便，有的需要吸氧，有的每天都要输液。白天，他们的家属都回村里清淤了，这些老人谁来照料？灾害发生时正值暑假，孩子们又该怎么办？”马斌急在心头，忙在脚下。

“在这种情况下，我们做了一张作战图。一张磁吸板，几种颜色，每一户的情况清清楚楚，谁需要心理疏导、谁需要重点看护，

一目了然。”作战图将受灾地区划分为3大片区，片区长、网格员迅速到岗，5类服务台账分门别类，“老乡亲”志愿服务队快速成立。一套组合拳，把安置点打理得井井有条。

从7月到8月，作战图上的标记每天都在变化——搬走一户，马斌心里就多踏实一分。“我特别欣慰，看到他们又有了安身之处，看到孩子们又可以在家里学习与玩闹。”经过政府帮助和各方支持，受灾区域的房子翻新了，村民们都回到了自己的家。“作为代表，在安置点时，我亮明身份、义不容辞去履职，这让我真切感受到老百姓确实需要我们实实在在地工作。”马斌说。

洪水退去，新的难题浮出水面。马斌了解到，窦店镇乐汇家园社区因“23·7”暴雨造成1000平

方米主路路面破损，影响居民出行。她立马响应，积极与区、镇人大对接，寻求企业帮助，仅用18天就开始施工，40天实现通车。这条路被居民高兴地称为社区的“幸福路”！脚下的路修好了，心里的路也顺畅了。

见长效：

由“解决一事”向“治理一新”

马斌常说，人大代表不能“头痛医头，脚痛医脚”。“幸福路”修通了，她把经验一点点梳理，摸索出“区镇人大+区镇人大代表+区镇职能科室”基层治理工作机制，让代表履职从“单兵作战”走向“联合作战”，把应急之策固化成为制度安排。

其实，长效机制的种子在2019年就已埋下。那年，马斌在乐汇家园社区创建以党建引领、人大代表

联络站为平台的“三联三共”工作法，把代表联络站打造成了服务功能齐全、居民愿意来、难事有人管的“谈心室”。

2020年9月，借助区人大组织的选民征求意见座谈会，她与居民面对面交流，建立以“两委”人员、区镇人大代表、物业公司、居民代表、业委会、辖区企业为主的社区议事协商体系。公共基础设施坏了、企业用工缺了，统统在代表联络站里坐下来谈，16件诉求一一化解，真正做到了“向前一步”。

2023年，马斌在提香草堂社区有了新动作。她牵头成立社区“治理团”，成员除了8名人大代表，还有来自辖区村级党组织、区检察院、窦店法庭党支部、辖区企业的16名成员。马斌表示：“治理团没什么固定的规矩，有事就立马行动。”邻里矛盾调解、社区篮球场修缮……“治理团”成立以来，累计攻克难题30余件，件件都是难啃的硬骨头。

“把小问题化解在社区里、化解在镇里、化解在房山区域内，真正发挥代表联络站的作用，让代表履职更接地气、更有温度。”她的语气平淡却笃定。

路是幸福路，心是为人民心。她关注柴米油盐的琐碎，把百姓的事当作自家事；她关注治理的“有效”与“长效”，用制度的力量让温暖延续。这就是马斌——一名基层人大代表，一名始终奔跑在百姓中间、永不停歇的“跑腿人”。



2023年8月，马斌（左一）参与房山区窦店镇防汛转移人员安置工作。图/代表提供

案头研法理 步履系民生

——记房山区人大代表赵志华

文 / 本刊 张一诺



5月29日，赵志华在房山区河北镇进行普法宣传活动。图/代表提供

“从律所办公室走向乡镇街道，我的履职思路也发生了转变——不再局限于行业视角，而是实实在在当好群众代言人，发挥法律专长，尽力为房山群众排忧解难。”房山区人大代表、北京万圣律师事务所主任赵志华表示。

履职之初，赵志华从自身行业出发调研房山区律师执业现状，发现基层律师办案取证普遍面临部门配合不足、取证门槛高、流程繁琐等问题。为此，他建议建立司法行

政与律师行业常态化会商机制，细化律师依法取证制度细则，化解房山区律师行业共性维权难题。

赵志华表示，在代表培训、基层调研和选民走访中，他进一步拓宽履职视野，将人民群众的急难愁盼作为履职第一要务。他走遍拱辰、长阳、窦店等多个街镇村落，听民情、聚民智、解民忧。针对群众反映集中的城乡路网建设短板，赵志华深入拱辰街道及周边村镇实地踏勘，排查梳理路面破损、支路

狭窄、断头路梗阻等问题，提出道路修缮、路网改造、打通交通断点等建议。以伊林郡社区断头路贯通为代表，一批出行堵点得到解决，切实便利群众生产生活。

在调研中，赵志华还发现辖区部分河段存在岸线管护缺位、滨水空间闲置浪费、生态资源挖掘不足等问题。为助力优质自然禀赋进一步转化为发展动能和民生福祉，他结合房山区域文旅发展定位精准建言：“一方面，要严守生态保护底线，推进河道综合治理与岸线生态修复，夯实区域生态屏障；另一方面，也要盘活沿岸闲置滨水资源，串联山水、村落、文旅资源，打造生态休闲空间，助力近郊文旅产业发展。”此外，他持续关注老旧小区改造、基层法律服务下沉、乡村养老配套设施建设等问题，以精准建言推动补齐民生短板。

履职期间，赵志华还提出了发挥人大信访平台作用的建议。他认为，应依托人大信访阵地更好地贯通民意收集与监督议题征集工作，从群众信访个案中提炼共性治理问题，纳入下一年度人大监督工作“大盘子”，以精准监督助力基层治理规范化、法治化。

从深耕领域的“行业代言人”到跳出圈层的“人民代言人”，赵志华的履职蜕变也是众多行业骨干成长为人大代表的生动缩影。“人民选我当代表，我当代表为人民，立足行业但不囿于行业，深耕专业更要普惠民生。”赵志华说。□

八年了, 这个联络站和居民越来越亲

——记房山区苏庄三里社区人大代表联络站

文 / 本刊 吕亚南

9月1日, 早高峰, 地铁房山线苏庄站行人如织。站外, 600多辆自行车、电动自行车在划线区域内各归其位, 人行通道畅通, 底商门前清清爽爽。

2024年5月改造完成前, 这里还是另一番景象: 非机动车见缝插针, 堵了通道、挡了商铺。乘客、商户、居民都有意见。

从无到有, 停车区建起来只用了18天。

相关部门、企业和居民代表坐到一起, 开了3次协商议事会: 绿地铺上植草格, 腾出专属停车区; 街道所属施工单位垫资先干, 辖区商户和地产企业众筹近40万元, 解了资金之急; 志愿者连续21天、每天早高峰上岗引导, 帮大伙养成规范停车的习惯……

带来这场改变的, 是苏庄三里社区人大代表联络站。2018年成立, 站内常驻2名市、区人大代表, 8年间已经接待选民数百人次, 收集群众意见和代表建议50余条。

18天的速度背后, 是8年如一日的慢功夫。

从“不让建”到“我来劝”

每周四上午, 联络站活动室里总能听见缝纫机“哒哒”的响声。

“爱心裁缝”志愿服务队准时开张, 几位阿姨边踩踏板边聊家常, 改裤脚、换拉链, 笑声不断。

最里头的王阿姨, 手脚麻利, 干活认真。但几年前她是建停车楼时嗓门最大的那位“反对者”。

建鑫园一里小区是典型的老旧小区。车位严重不足, 消防通道常年被占, 邻居之间没少红脸。2022年, 社区借老旧小区改造之机, 准备引入社会资本建自走式停车楼, 可新增车位101个。多数人叫好, 但住在规划位置旁边的王阿姨着急了。

“挡了采光怎么办? 噪音那么大怎么住? 尾气往屋里灌谁负责?” 施工前夕, 她情绪激动, 到站里反映情况, 不让动工。

驻站代表邵雪松, 同时也是社区党委书记。她没有拿着施工许可去“讲政策”, 而是一趟一趟上门, 带着设计图和方案, 坐在王阿姨家客厅里一项一项掰开聊: 采光角度怎么调, 噪音屏障装在哪里, 尾气排放执行什么国家标准。方案

摆在眼前, 王阿姨的语气慢慢软了。

2023年5月, 停车楼如期建成, 101个车位投入使用。小区里再没人因为抢车位吵架, 消防通道畅通了。采光、噪音、尾气, 王阿姨担心的每一件事都没有发生。

从那以后, 王阿姨变了一个人。每周四上午准时出现在联络站, 坐在缝纫机前改裤脚、换拉链。有时候邻居之间闹矛盾, 她还主动站出来劝: “有事好好说, 到联络站找代表反映, 别吵。”当初最激烈的“反对者”, 成了如今最热心的志愿者。

议事桌前的“三本账”

联络站旁边的小会议室, 几乎每个月都有“好邻居”议事协商会。居民代表、辖区商户、物业公司、街道科室, 有时候还有区里的职能部门, 围坐一桌, 讨论的都是老百姓呼声最高的事。

“8年来, 没有一次协商不出成效的。”邵雪松总结出一套“三步走”的办法——

会前摸清底数, 议题必须来自居民最集中的痛点, 代表带头调

研，把调研摸来的车位余量、物业收费、居民诉求等底数摆上桌；会中把牢尺度，不拉偏架，亮出民法典条款和政策红线，引导大家在法律框架里找共识；会后紧盯落实，方案张榜公示、发到单元群，盯住责任人和时间表，一项一项回头看。“让群众看着我们一步步把纸上的字变成现实。”

今年7月，这套规则又派上了用场。相邻的苏庄三里社区西院停车难——300多户居民，登记车辆600多辆，院里只能塞下150辆，剩下的散停周边道路。买了电车的居民想装充电桩，没固定车位，装不了。居民反复找社区和物业想解决这个问题。

两位社区书记坐到一起，把村集体经济组织的商业停车场车位协调了出来。3轮协商议事后，最终谈成了一个优惠的“团购价”，车位缺口的问题迎刃而解，充电桩有了着落。

联络站算过的“大账”还有不少。辖区某中学长期以来没有更换课桌椅，联络站召集协商议事会，8家企业出资75万元，1500套崭新课桌椅进了校园。作为回馈，学校在非上课时段把操场向居民开放，一坚持就是3年……代表牵线、多方出力、群众受益，这条路子，苏庄三里越走越顺。

站里站外，这张网兜住大小事

在苏庄三里，联络站不是一间等群众上门的屋子。硬件上，联络



2025年11月，在房山区苏庄三里社区人大代表联络站，驻站代表邵雪松组织律师、相邻社区书记、社区接诉专干等开展相关征求意见座谈会。摄影/李贺龙

站实行“九有”标准——有场所、有标识、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案。代表“亮身份、明承诺”，姓名、照片、联系方式在社区公示，电话印在小卡片上挨家挨户分发。每月固定接待选民、每周走访入户，单元微信群随时在线。

更深的功夫在机制上。“好邻居”协商、“吹哨报到”协同发力，主动发现、主动解题。站内设有法官工作站、检察服务e站，群众有矛盾，代表能立刻对接法官和检察官；司法力量在调解中发现的民生难题，也能通过代表建议的法定渠道推动解决——党建引领、代表履职、司法力量，3股劲拧成了一股绳。

作为立法民意的“直通车”，联络站先后组织代表和群众参与文明行为促进、城市更新等多部法规

草案意见征集。代表们还对垃圾分类、物业管理等法规落实情况实地查看、督促整改。

从立法征询到品牌建设，联络站的功能在不断延伸。“好邻居”品牌从西潞街道孕育，如今已是房山区基层治理的标杆，联络站正是其在苏庄三里落地的主要载体。社区还依托联络站培育出剪·爱理发、泥瓦匠等15支志愿服务队……

“大家需要搭什么平台，我们就搭什么平台。”需求导向，更让居民从治理的“旁观者”变成了“当家人”。

黄昏时分，联络站内仍有居民在活动。站不大，却装着千家万户的车位、课桌椅和充电桩。事不惊天动地，却把“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，一字一句写进了百姓的日子里。☑



用青春铺路 让理想闪光

——市人大常委会机关举办“推动人大工作高质量发展”主题演讲活动

青年是实现中华民族伟大复兴的生力军，是推动人大工作高质量发展的鲜活力量。新时代人大工作使命光荣、责任重大，更需要广大青年干部勇挑重担、实干笃行。

为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，淬炼青年干部政治素养、激发干事创业活力，9月21日，市人大常委会机关举办“推动人大工作高质量发展”主题演讲活动。

本次演讲分为“心之所向·为民履职守初心”“行之所成·坚守岗位见担当”“志之所趋·笃行实干绘蓝图”3个篇章，12名同志结合学思践悟，紧扣中心大局、心系民生冷暖、立足本职工作、分享感悟体会，充分展现了人大青年干部坚定的政治立场、深厚的为民情怀和昂扬的奋斗姿态。

让我们以此次活动为契机，牢记初心使命，勇于担当作为，深入践行全过程人民民主，进一步提高工作质效，在新征程上跑好历史接力赛。（文/本刊 谢涛）



李洁：

于细微处，感悟人大工作的高质量

10年前，我参与了区镇两级人大代表换届选举，亲历两万余张选票核验盖章和群众有序参与的全过程，薄薄的选票承载着选民的信任和重托，见证着“人民选我当代表，我当代表为人民”的双向奔赴。回想起那一刻，作为全过程人民民主的践行者，我感受到推动人大工作高质量发展的重大意义。

担任机关人大制度展讲解员以来，我系统重温了人民代表大会制度发展历程，回顾了北京人大履职实践。讲解中，我发现展览承载的不仅是历史人物和事件，更是制度探索的艰辛和无比宝贵的经验，作为制度的信仰者和传播者，我读懂了践行全过程人民民主的规律和支点，找到了推动人大工作高质量发展的行动指南。

轮岗到民宗侨外办后，面对跨领域工作挑战，团队全员协作，同心攻坚。从人工智能产业立法到关于进一步促进民族团结进步决定的制定，我们紧密围绕常委会工作安排，主动识变应变求变，不推诿、不退缩，以对高质量标准的极致坚守和高质量履职的自我加压推动人大工作高质量发展。

今后，我将坚守初心，笃行实干，当好制度发展的见证者、人大故事的讲述者、依法履职的实干者，和大家并肩前行，继续为推动人大工作高质量发展贡献力量。



王利民：

三践法治之路 坚守为民初心

多年来，我深耕法治一线，历经基层检察办案、政法社会治理、人大立法监督三段岗位历练，在岗位更迭中沉淀经验，以实干服务新时代人大工作高质量发展。

淬炼检察岁月，打磨司法履职精度。基层办案铸就我审慎履职的法治底色。我曾办理小微企业行政监督案件，查实处罚程序瑕疵，纠正不当执行，帮助企业脱困。这段经历让我认识到，个案纠错可化解个体困境，但治理中的共性难题，必须依靠制度规范从根本上破解。

拓宽政法视角，提升全域治理广度。转岗政法委后，我的视野由个案延伸至全域治理。参与城市风险研判发现，涉犬纠纷居高不下，原有制度难以适配城市发展，基层调解治标难治本。这让我深刻体会到，化解基层矛盾，关键在于完善制度供给，依靠良法善治。

践行人大使命，助推法治提质增效。立足人大监司岗位，我坚持源头治理。参与非机动车管理条例修订，推动头盔佩戴入法，进而减少骑行亡人事故；参与起草检察机关法律监督工作决定，吸纳基层实践经验与群众诉求，将民生期盼转化为制度规范。

三段法治历程，认知持续升华。我将带着办案精度、治理广度与为民初心，立足立法监督岗位担当作为，服务北京人大工作高质量发展。



陈昊： 植根人民 践行初心

入职3年，常被问起人大的工作。走过机关、街道、山村，我慢慢明白：人大工作，立法也好，监督也好，归根到底是让制度看见人，让规则回应需求。

第一件事，立法。新就业形态劳动者支撑城市运转，却因平台算法和“众包”名义游离在劳动法保护之外。今年这一课题进入立法程序，我们探索劳动关系认定、算法规制、社保模式，为他们的权益织密保护网。

第二件事，监督。监督法强调扩大代表参与。医保基金使用专项监督中，代表牵头调研，让调研有广度、有深度、更有温度，令我真切感受到“代表主体”四个字的分量。

第三件事，初心。在密云遥桥峪村挂职时，我调研养老驿站。那里有十几位高龄老人，院长常说：“我们这里和城里不一样。”这种不一样，是需求、资源、条件的全方位不同。但他们的处境，同样是立法要回应、制度要兜住的。

人大工作起点是人民，落点也是人民。新征程上，让我们牢记初心使命，提高工作质效，让立法更加因需、应时、有效、管用，让监督更有穿透力，进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更加充分发挥人大代表作用。



孙海： 以法之力 守护“三农”

我是一名人大工作的新兵，想用3个词分享自己对立法工作的认识和感受。

第一个词：使命。北京“三农”的高质量发展，离不开法治的刚性保障。2024年《北京市乡村振兴促进条例》出台，破解了长期困扰“三农”发展的难题，将“农业强、农村美、农民富”的目标转化为可落地的制度路径。使命在肩，唯有实干！“三农”发展，立法先行！

第二个词：工匠。要与业务部门高效对话，就得下苦功。开展北京市供水条例立项论证时，我们追着问车间加氯浓度、管道抢修时限、水费计收方式……不怕“问住人”，不怕被说“太细了”，只怕“漏掉事”——因为立法者多一分求实，执法者就少一分困惑，老百姓就多一分安心。精益求精，方成法治匠心！求真务实，铸就法之效力！

第三个词：民心。法规不是冷冰冰的条文，它带着烟火气的温度和关怀。制定森林法实施办法时，写入致敏花粉和飞絮加强治理的创制性条款，以“法治良方”解“过敏之痛”。修订公园条例时，分析3万余件群众诉求，并分类施策推动解决。关注群众身边的烦心事，解决群众急难愁盼问题，这是高质量立法的温度。问需于民，立法方有温度！问效于民，法治更具力量！



高嵩：

不负岗位历练 书写青春答卷

6年前，我有幸来到市人大常委会机关工作。6年岁月给了我成长的磨砺，更留下了深刻的印记。

一次办会经历。2023年3月，我第一次负责主任会议会务工作，还记得那次会前千头万绪、如履薄冰，会后认真写的纪要几乎被改了个遍。“功夫在事外”让我明白：干好会议工作，不能只做“会务员”，更要做“懂人大”的会议工作者。

两本翻旧的书。今年7月，市人大常委会会议全票通过监督工作条例，我有幸参与其中。办公厅组建专班集中攻坚条例起草工作，厅领导带着大家学习研讨，反复研究，《监督法与人大监督工作》等两本书被翻得卷起了边。能力素质的提升，就藏在这种把书翻旧、把业务钻透的坚持里。

三盒党建档案。2023年8月，我开始担任厅党总支青年委员，3年来，从“新手”起步，边干边学，组织各类党建会议30余次，规范整理的工作档案装满3个文件盒。这些档案记录着办公厅坚持以高质量党建促进工作高质量发展的实践轨迹。

办公厅居于承上启下、协调左右的中枢位置。今后，我将把“五个坚持”内化于心、外化于行——以绝对忠诚铸魂，以大局意识定向，以极端负责干事，以无怨无悔奉献，以廉洁自律守心，在服务人大工作高质量发展中担当作为、贡献力量！



卢忠华：

念好九字诀 立良法保善治

在市人大常委会机关工作16年来，我有幸参与10多个涉农、财经和城建环保立法项目。我深刻体会到，履行好坚持首善标准、立良法保善治的光荣使命，应当念好“接天线、接地气、勇创新”九字诀。

接天线，就是要始终坚持党的领导，围绕中心大局立法，保持正确政治方向。认真对标党中央决策部署、市委工作要求，深入领会决策背景，自觉在大局下行事，着眼大局全局选题立项，因需应时有有力有效推进立法。

接地气，就是要听民声、察民情、汇民意、聚民智，夯实立法的民意根基。紧紧依托政府部门，善于开列问题清单，多向行家里手请教。充分发挥代表主体作用，了解基层群众的安危冷暖、急难愁盼。灵活运用明察暗访、论证听证、市民服务热线、基层立法联系点等途径。

勇创新，就是要适应全面深化改革需要和新技术新业态新模式发展趋势，勇于守正创新。持续不断学习，“深实细准效”调研，勇于发挥主导作用。创新立法理念和核心制度，勇于在关键处切一刀，做好法规释义工作。只有牢记使命，用心用情，接续奋斗，才能做到立良法保善治，为谱写中国式现代化北京篇章作出应有的贡献！



范力文： 我眼中的“潜绩”与“显绩”

以发自内心的认同看待工作，用“小我”的潜绩服务“大我”的显绩。常委会人事任免没有任何容错空间，我们在每一条法律法规、每一个工作标准上较真，锤炼问不怕、驳不倒的专业能力，保证了迄今为止的“零差错”。这是我们维护人民代表大会制度和民主法治权威的实际行动。

以精益求精的精神钻研工作，用当下的潜绩厚植未来的显绩。我们把培训作为打基础、固根本、利长远的工作，想办法、出实招，初步形成了具有人大特色的培训体系、面向人大需求的优质课程、来自人大机关的师资力量，希望对干部成长、队伍建设和事业发展有所帮助。

以事不避难的态度干好工作，用扎实的潜绩支撑过硬的显绩。作为选调生驻村锻炼期间，我坚持有活儿就干，边干边学。我抓住日常工作中的小契机，时常到村民家里拉家常，请政法大学的青年志愿者来村里普法，还和大家一块儿举办了“村晚”。基层两年，我对“为人民出政绩、以实干出政绩”有了切身感受。

作为一名年轻的组工干部，我将学习和发扬前辈们默默无闻、甘为人梯、无私奉献的精神，用手头的每一项“潜绩”为人大事业的“显绩”贡献力量！



姜瑞： 每一张选票都重若千钧

手中这张选票，只有1克重，它承载的分量，却重若千钧。一年来，在常委会党组的领导下，代表工委始终把换届选举作为代表工作能力建设的重点工程抓紧抓实。

“打磨”一系列管用的文件。我们对标上级精神，聚焦11类问题，调研全市每一个区，主动争取全国人大相关部门指导。最终，形成以党组意见为基础的一系列政策文件体系，确保坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯彻到换届选举工作的全过程各方面。

“锤炼”一支过硬的队伍。我们组织8次集中教学，累计为各区人大培养100多名骨干。主动靠前协调，指导各区解决重难点问题275个，形成法律法规政策答复59件，协助4个区妥善解决遗留问题，帮助乡镇处理异常情况200多件。

“锻造”一套好用的工具。完成换届选举系统升级改造，推动多个市级单位互通互联，让群众和登记站少跑路。把377部法规拆解成1.5万个结构化节点，换届选举法律法规数据集被评为北京市行业高质量数据集典型案例。

用敬畏对待每一项工作，用担当扛起每一份责任，方能让全过程人民民主在京华大地形成更多生动实践。



黄襄南：

以高质量立法护航首都高质量发展

在人大工作的9年里，我有幸参与了城市副中心条例、非机动车管理条例等10项法规的制定修订工作，矢志以经得起实践、人民、历史检验的良法，托举城市发展、守护万家灯火。结合立法实践分享3点感悟：

要以首善标准筑牢政治忠诚。政治坚定，则政绩不偏；立场端正，则立法有魂。制定城市副中心条例时深切感到，评判立法质量的首要标准，是能否不折不扣、精准高效落实党中央决策部署，立法并非单纯的法条打磨，而是一项事关全局和方向的重要政治实践。

要以法治温度践行为民初心。立法为民，不是一句口号，而是一种立场。在制定无障碍环境建设、住房租赁等条例中深刻认识到，良法应饱含对个体的尊重与关怀，要花心思、下功夫了解群众最真实、最迫切的期盼，通过制度设计让群众更幸福地生活。

要以精细精准锤炼担当之能。面对超大城市治理的复杂课题，在制定修订非机动车、城市更新、建筑绿色发展等条例时，着力在平衡多方利益、破解实践难题中寻求“最大公约数”，通过立法更好统筹发展与安全，兼顾效率与公平。



赵中青：

高质量念好人大“财”经

审查监督财政预算“大账”，守好人民群众“钱袋子”，是宪法法律赋予人大的重要职能。市人大常委会深化落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的改革部署，印发推动人大工作高质量发展实施要点，细化举措、作出探索、丰富实践。

一是坚持围绕中心、服务大局，健全完善预算“预审”制度，与政府预算编制同步协调、有效衔接，合力推动提高预算编制质量，确保预算安排更好体现党中央决策部署和市委工作要求。二是深入践行全过程人民民主，组织人大代表参与全过程绩效监督，围绕安排预算、确定项目、制定政策，提出意见建议，切实看好老百姓的“钱袋子”。三是不断丰富监督方法手段，初步建立符合人大监督特点的财经监督指标体系，不断深化财经联网监督系统建设，让财政数据从“存起来”到“跑起来、用起来”，持续提升审查监督质效。

新制定的财经工作监督办法，为更高质量念好人大“财”经进一步夯实了法治基础、完善了制度保障。我们将紧紧围绕法规贯彻实施，树立好、践行好人大正确价值观、权力观、政绩观，推动人大预算审查监督工作在新起点上再出发、见实效。



丁厚淦：

写好人大工作高质量发展青春答卷

当我走出校园时，对人大的理解还停留在课本和电视画面里。如今回望，我真正读懂：人大，从来不是高高在上的楼阁，而是深深扎进泥土的大树。

景山街道基层锻炼的一年，我全程参与了美术馆东街大巴乱停问题这一代表建议从提出到办结的完整流程，人大街工委多次会同属地部门实地调研，通过设置临时落客点等措施，通行秩序得到改善。一位老住户感慨：“代表就在家门口，说话有人听、问题有人管。”

在长城脚下北沟村，我认识了曾任全国人大代表的王全书记。他担任书记以来，通过环境整治、改善乡风、发展民宿产业，带领全村走上了致富道路。担任代表期间，王书记坚持为基层发声。王书记说，“为人民办事不分分内分外，就看心里有没有装着群众。”

回到机关工作以来，我具体参与到了业务工作中。教科文卫领域工作紧扣民生热点，我们注重从多视角、多维度摸情况、找问题。通过发挥专业代表小组作用、收集12345市民服务热线诉求、邀请基层代表提建议，我们调研更深入、工作更扎实，努力推动解决人民群众急难愁盼问题。

4年前，我还是那个仰望大树的年轻人；4年后，我愿做那个躬身培土的护林人，撑起一片无愧于人民、无愧于时代的绿荫！



吕亚南：

以点滴之微 汇制度长河

机关大楼的灯常亮到很晚。里面的人在伏案、推敲，为一个数据翻十几份文献。入职4年，我一步步走进这个制度——从前，它是在书本上读到的七十年；现在，它是在灯下参与的每一天。

筹办展览，从文物文献的收集整理，到展陈图文的反复打磨，全过程、全链条把七十年制度脉络走了一遍。讲解队伍来自不同厅委办公室，一遍遍讲下来，我们更加明白：不是我们在讲历史，而是历史正在我们这一代人身上，寻找它通往未来的方式。

这几年的工作，更把我拉进了“长时段”。办展览、编教材、立法规，这些工作天然要求把目光放长。从一个小切口调研出发，逐步推动建立市政府领导向代表通报半年工作机制；起草乡镇人大工作条例，对178个乡镇逐一征求意见。扎实不仅是肯下笨功夫，更是每一个环节都科学可靠。

人大工作往往不动声色。做这些事的我们，说到底，是把自己交给了一条比生命更长的河。这条河从七十年前流来，流过无数人的手、无数个伏案的深夜，流到今天，流到我们脚下。我们是其中一小段——但这一小段，不能浑浊，不能停滞，不能轻率。让我们一起向前走、不停步，让后来的人站在更远处回望时，也能看见我们这一代。

（本栏目摄影/本刊 薛睿杰）



北京西站紧邻作为金中都重要水源地的莲花池。7月30日，“金中都——北京都之源”展览在北京西站开展。

金中都——北京都之源

文 / 杨志国

公元1153年，金朝皇帝完颜亮将都城从上京（今黑龙江哈尔滨阿城）南迁至燕京，定名“中都”，寓意居五京之中、天地之中。这是北京在历史上第一次被正式确立为王朝的都城，上承辽代燕京城，下启元大都与明清北京城，是古都北京的建都之始。此前的北京，或是诸侯国都，或是边镇治所，辽代南京也只是五京之一的陪都，直到金中都，才真正站上王朝都城的位置。

如今，一场“金中都——北京都之源”主题展览正在北京西站展出，由北京考古遗址博物馆联合北京西站地区管理办公室举办，以“建都营城”“中都梦华”“古都新生”三大篇章，再现了这座都城的前世今生。选址西站并非偶然，车站紧邻的莲花池，当年正是中都城的重要水源地。站在这处时空坐标上，正好可以循着展览的脉络，把中都的往昔细细看过。

建都营城

公元1115年，兴起于东北白山黑水的女真人，在首领完颜阿骨打带领下推翻辽朝建立金朝，定都会宁（今黑龙江哈尔滨阿城）。完颜亮即位后，为摆脱旧势力束缚、巩固统治，力排众议迁都，燕京地理位置优越，新都便选在这里。1151年4月，他派张浩等人主持营建，动用军队和民夫近12万人，仅用3年就基本完成了宫殿城池的修建。金中都参照北宋汴京布局，沿用辽南京旧址，向东、西、南三面扩建，是当时北方规模最大、最为繁华的城市。

整座城池平面呈长方形，外城周长约18690米，四周开13座城门。皇城位于全城中央偏西南，南门宣阳门内为御道，东侧设太庙、来宁馆，西侧排布中央官署；宫城居于皇城中央偏东，宣阳门、应天门等南北一线贯通。外城、皇城、宫城三重城垣回环相套，中轴对称，北京的中轴线布局特征正是从金中都开始出现的。以《周礼·考工记》为营国纲领，择中立宫、前朝后寝：大安殿是元旦、登基、册封等大典的政治核心，北部仁政殿主日常听政；四郊分祀，正是明清北京天、地、日、月四坛的制度源头。

大安殿是宫城正殿，面阔十一间，筑于三层露台之上，为宫内最大的宫殿。1990年至1991年，考古工作者在西城区广安门外滨河路沿线发掘宫殿区遗址，确定了应天

门、大安门、大安殿的位置。出土的铜坐龙，龙头猪嘴，嘴内含珠，踞坐昂首，应为金代皇室御用之物，既承袭中原龙图腾传统，又融入北方民族豪迈奔放的特色，是民族文化交融的实物见证。山西繁峙县岩山寺壁画出自金代宫廷画师王逵之手，学界认为画中建筑参考了金中都宫城，是研究金中都建筑的第一手图像史料。

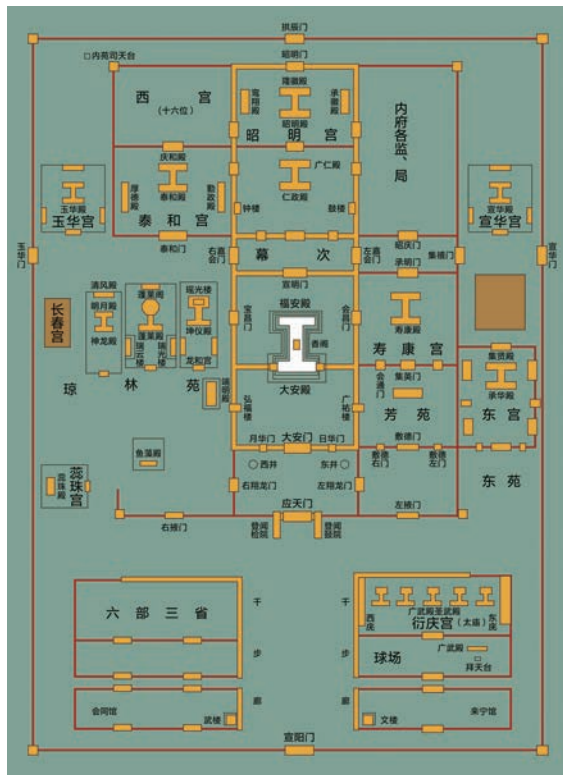
2024年4月至10月，端礼门遗址在丰台区万泉寺村北发掘出土。这座外城南垣西侧城门取“端正礼义”之意命名，东西总面阔50米，南北进深18米，为单门道过梁式门楼，门外设马蹄形瓮城与护城河，是金中都首座经考古发掘完整展现

的城门。

城内街道犹如棋盘，三条东西向、三条南北向主干道笔直宽阔，直通城门。坊是城中的居民区，共62坊：辽南京旧城基本保留唐以来的封闭式里坊制，坊门按时启闭、实行宵禁；新扩建区域仿照北宋汴京采用开放式街巷制，两种坊制并存。2021年至2022年，开远坊、东开阳坊、富义坊遗址相继发掘，为研究城内街巷布局提供了确切材料。

城里出土的大定通宝，铸于金世宗大定十八年至二十九年（1178—1189年），是金代铸时最长、铸量最大的货币；“湖州真石家念二叔照子”铭文铜镜来自湖州

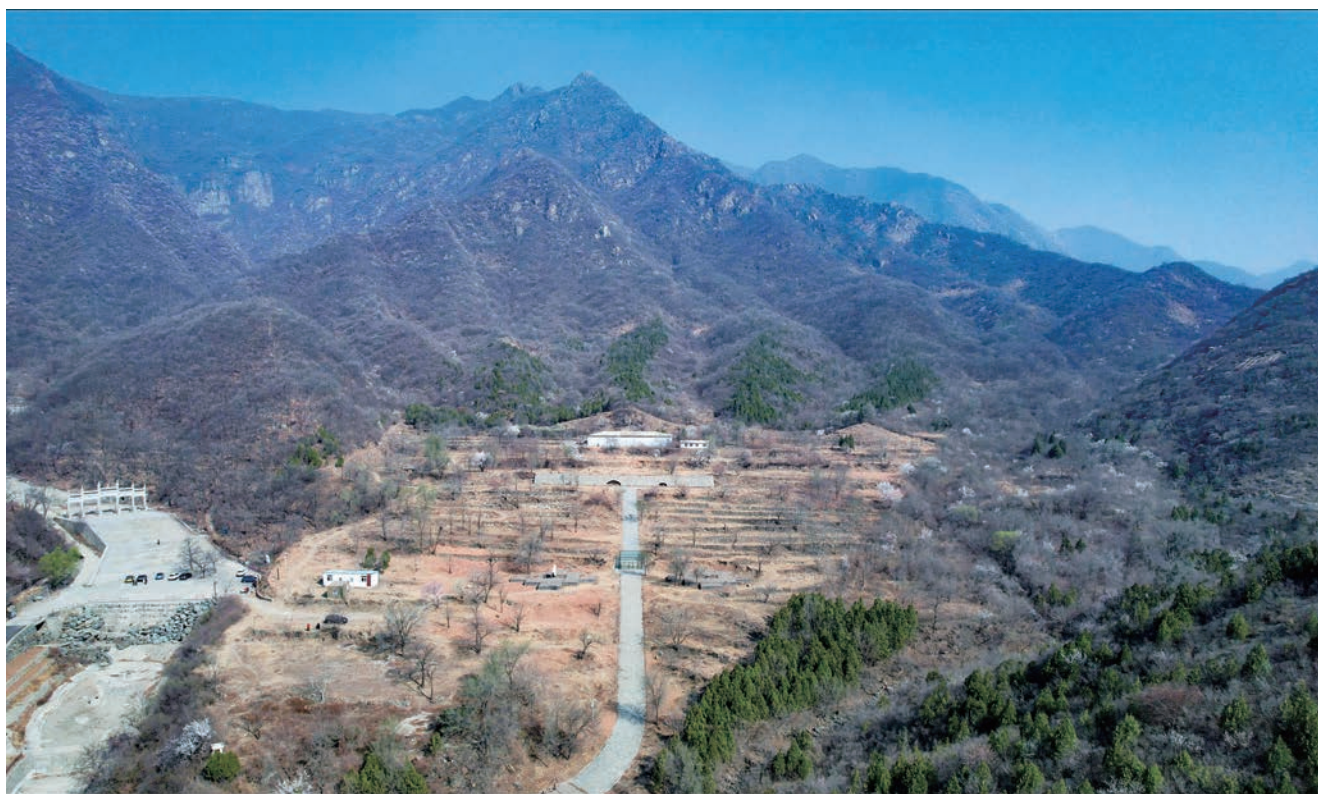
金中都宫城复原示意图



金中都大安殿遗址出土的铜坐龙



金中都端礼门遗址俯视图
图/北京市考古研究院



位于北京房山区大房山九龙山下的金代皇家陵园

铸镜世家，见证金朝与南宋的商贸往来；“印造钞引库印”则是金代纸币管理机构的实物。

金朝统治者依托莲花池、高粱河等水系，在都城内外营建多处集游赏、宴饮、骑射、理政于一体的行宫苑囿，既承袭北宋园林意境，又保留女真渔猎传统。城内以西苑、东苑、南苑、北苑为主，西苑内有瑶池、浮碧池，亭台殿阁俱全；城外行宫遍布，尤以东北郊的万宁宫为盛。万宁宫始建于金世宗大定十九年（1179年），初名太宁宫，金章宗时改名，位置就在今天的北海公园，以琼华岛（今白塔山）为中心，建宫时把开封万岁山的艮岳太湖石运了来，保留至

今。金帝曾在此避暑、理政、游玩，“琼岛春阴”位列燕京八景。这里先后是辽、金、元、明、清五代帝王的宫苑，也是我国保存至今历史最悠久、规模最宏伟的古代园林之一。

“春水秋山”是金代沿袭辽代“四时捺钵”制度形成的皇家游猎传统，分为春秋两季，是金代重要的宫廷礼制。春季，皇帝率众到湖沼水滨之地放海东青捕猎天鹅，称“春水”；秋季入山林围猎鹿、虎，称“秋山”。这类题材广泛运用于金代玉器、绘画、织物。展览中的鹤攫鹅纹玉带环，透雕海东青扑落天鹅头颈、天鹅引颈挣扎的瞬间；白玉透雕柞树群鹿纹嵌饰，多

层透雕三只鹿徜徉柞树林间，都是“春水秋山”的写照。

金代皇家陵园位于北京西南房山区大房山九龙山下，约60平方公里，包括帝陵、坤厚陵（后妃陵）、诸王兆域三部分，是北京地区年代最早、规模最大的皇家陵园，比明十三陵还要早200余年。公元1155年，完颜亮依古制修建山陵，迁葬金代十帝至大房山。经考古发掘探明，主陵区埋葬太祖、太宗、德宗、睿宗、世宗五位帝王，石桥、神道、台址、大殿、排水沟等遗迹相继出土。神道中部的石踏道为青石材质，雕繁复精美的缠枝花纹；两侧汉白玉栏板或雕双龙纹，威武有力，或雕缠枝牡丹纹，

花朵饱满，具唐代遗风。

中都梦华

中都地处南北交融之地，汇聚女真、汉、契丹等各族民众，商贸繁荣、市井兴旺。

先看吃食。中都的饮食，胡汉交融、南北共生。女真人原以肉食、乳品为主，定都燕京后受汉人饮食习俗影响，渐以饭、粥、汤饼、煎饼为主食，也保留女真特色的肉食、糕点。饮茶之风盛行，金朝建国初期女真人并不饮茶，随着向中原迁徙、汉族人口增多，上至皇室贵族、下至市井百姓皆好饮茶。金熙宗喜“分茶、焚香”，完颜亮“学点茶”，城内茶馆遍布街市。金朝境内产茶甚少，茶叶基本来自宋朝。酒是日常重要饮品，中都有名酒“燕酒”，时人诗云“燕酒名高四海传”，城内酒楼林立，是达官贵人、文人墨客宴饮社交之所。

迁都燕京后，金朝全面推行汉制，仿照中原礼乐制度营建太庙、社稷坛、郊坛，郊祀、朝贺、宴享之礼日臻完备，雅乐、鼓吹乐渐次成型。服饰吸纳宋代冠服制度，皇帝冕服、通天冠，百官朝服、公服大体与宋制相同；城内多民族混居，服饰兼具民族形制与中原汉服风格，以圆领、窄袖为特征。贵族用绫罗绸缎，搭配裘皮金玉，平民着粗麻布衣。

中都的文坛同样热闹。帝王崇文尚雅，完颜亮诗作慷慨豪

迈，金章宗文风温婉清丽；蔡珪、赵秉文、党怀英、任询、王庭筠等大家云集中都，文人雅集唱和。金诗质朴简练、刚健清新，金词融合豪放与婉约，形成独有的金源文风。金代书法上承北宋，兼融北地雄健之气，形成“中州书风”，启功先生评“中州书势胜临安”，认为金代书法整体水平不逊甚至超过南宋。金大定七年（1167年）立的《吕君墓表》，1991年发现于丰台区石榴庄凉水河南岸，首题篆书出自蔡珪，四面楷书正文由任询书丹，《金史》称任询“书为当时第一”。两位名家同题一石，双壁同辉。

市井娱乐同样鲜活。金院本脱胎于北宋杂剧，语言通俗、风格诙谐，常在勾栏茶肆、市井庙会上演，为元杂剧的形成奠定了基础；诸宫调是风靡一时的说唱艺术，《董解元西厢记》为传世名作。弈棋之风盛行，围棋是文人雅士修身论道的雅事，象棋因规则简明，为市井百姓所好。碧玉围棋子出土于金代贵族乌古论元忠墓，是围棋受贵族喜爱的实物见证；汉白玉“象”字象棋与刻划象棋盘的青砖，则让人想到金代皇帝自熙宗起便雅好此道，能赋诗染翰、分茶焚香、弈棋象戏。

古都新生

岁月更迭，金中都的地面建筑大多湮没于历史尘埃，但水关遗址、莲花池、卢沟桥等遗迹留存至



北京考古遗址博物馆（金中都水关遗址）

今，是见证金中都辉煌历史的实物瑰宝。多年来，北京市持续开展遗址普查、考古发掘、修缮保护，统筹推进遗址博物馆、遗址公园。

1990年发掘的金中都南城垣水关遗址位于北京市丰台区右安门外，为南北向木石结构建筑，经此由城内向城外排水，基本明确了城内水系的流向。它是现存考古出土的中国古代水关遗址中发现最早、体量最大的，1990年入选全国十大考古发现，2001年成为全国重点文物保护单位，现为北京考古遗址博物馆（金中都水关遗址）。

1974年发现的大葆台西汉墓遗址，是西汉广阳顷王刘建及其王后的墓葬，以“黄肠题凑”葬制蜚声海内外；发掘中又发现金代建筑遗迹和水井，据史料佐证是金章宗为其宠妃李氏修建的避暑行宫，现为北京考古遗址博物馆（北京大葆台遗址博物馆）。

再加上被誉为“北京城之源”的琉璃河遗址，是西周时期燕国的



北京考古遗址博物馆（北京大葆台遗址博物馆）



北京考古遗址博物馆（北京琉璃河遗址博物馆）

早期都城，现为北京考古遗址博物馆（北京琉璃河遗址博物馆）。三大遗址，串联起北京从封国城邑、北方重镇到王朝帝都的完整演进轨迹：三千年建城溯源，八百载建都肇始。

莲花池与北京西站一墙之隔，古称“西湖”“太湖”，是北京城区现存最古老的水域之一，早在先秦至汉唐时期便是古蓟城的水源，被视为北京城市文明的摇篮，民间有“先有莲花池，后有北京城”的说法。金代定都燕京，中都的营建以莲花池水系为重要依托，完颜亮爱莲，在湖中广植莲花，史称“莲花池”。

20世纪90年代，北京西站选址兴建，初期规划占用莲花池区域，为保护历史遗存，侯仁之等专家学者和社会各界人士积极呼吁，建设方案最终调整，北京西站整体东移百米，莲花池得以保留。1996年1月21日，北京西站正式开通运营，建成时是亚洲规模最大的现代化铁

路客运站，如今与一池清波古今对望，成为城市现代化建设中保护历史文化遗产的典范。

燕京八景同样始于金代。《明昌遗事》所记金章宗时“燕京八景”为：居庸叠翠、玉泉垂虹、太液秋风、琼岛春阴、蓟门飞雨、西山晴雪、卢沟晓月、金台夕照。历元、明两代景名屡有调整，到清代乾隆时期重新确定景名并撰文立碑，确立了流传至今的体系。八景内有皇家园囿，外有关隘通衢，远有郊野山林，另有历史古迹，始终锚定着北京的山水骨架与城市记忆。

其中“卢沟晓月”所在的卢沟桥，1192年由金章宗为改善京南陆路交通建成，初名广利桥，坐落于今北京丰台区永定河上。桥长266米、面宽8米，石砌连续圆拱，共11个桥孔；两侧石栏杆有望柱281个，柱上雕刻501只石狮，自古便有“卢沟桥上的狮子数不清”之说。桥的主体结构为金代风格，后

经历代重修。

结语

“王者居中起国风”“万里车书一混同”。金中都的营建，贯通了中华文明由多元走向一体、由族群血缘认同走向文化精神认同的历史脉络，夯实了农耕文明与游牧文明交融共生、互鉴共荣的根基，深刻孕育了中华民族共同体意识。它开启了北京作为全国政治、文化中心的千年序章，塑造了独树一帜、底蕴丰厚、气度恢宏的中华帝都文明；其在都城规划、政治建制、经济发展、文化建设等方面的开创实践，深远影响了后世中华文明的发展格局。

以史为鉴，知古鉴今。这段绵延不绝的千年文脉，正是我们奋进强国建设、实现民族复兴的深厚文化底蕴。✍

（作者系北京考古遗址博物馆党支部书记、馆长；本文图片除署名外均为作者提供）

圆明园之殇

文 / 徐再城

大水法的石柱还记得那个烘天烤地的黄昏，
当星辰还未浸透西天的绢帛，
十二生肖吐出最后一脉清泉，
而月亮正敛起银色的绸缎。

海晏堂的琉璃瓦突然发烫卷弯，
无数朵火焰在藻井里练习盛放盘旋，
太阳沉进昆明湖的刹那，
整座皇家园林开始烙印着狂燃。

燃烧的桁条在暮色里游成金蛇，
烧穿四十景屏风匾额，烧焦文源阁万卷波涛狂澜，
自此火烧云常现在废墟上反复地誊写，
用烫金的笔迹抄录着整部史记长篇。

而今石舫的残影拂晓梳洗洁面，
以朝露反复擦拭青铜的伤痕，
每道裂痕都渗出琥珀色的光，那光里站着无数个晴朗的晨昏，
而断柱始终举着凝固的火焰，照明纵火抢劫洋魔的恶颜，向经过
的流云传递着强国兴邦的誓言。

看啊！新生的藤蔓正攀着
石雕的牡丹重新学习绽放，
在每块焦黑的基石下面，
都有星群在调整光的焦距，
准备为清晨的露珠升起永不西沉的太阳，永驻这色彩斑斓。

圆明园睹思

文 / 徐再城

曾属皇园胜景繁，却经盗寇掠烧残。
烘天烤地黄昏暗，瓦砾荒墟烙史篇。
断柱高擎凝固火，瘢痕刻骨记泉山。
国殇必促强邦志，民梦犹催壮族圆。



全国人大北京团代表在京开展专题调研



9月17日，代表们在友谊商店东门听取友谊商店历史与更新情况汇报。



9月18日，代表们在北京“伏羲农场”指挥中心调研农场发展情况。



9月18日，代表们在全国高校绿色能源区域技术转移转化中心（北京）听取有关情况汇报。



摄影作品欣赏 运河岸边 摄影 / 和国彬