

# 北京人大

2026 7  
总第319期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**砥砺初心使命 书写时代答卷**

**以高质量人大工作助力北京“十五五”良好开局**

请扫码关注



「北京人大」官微



## 图片报道



6月25日，市人大常委会主任李秀领围绕促进农民增收方面代表建议重点督办到延庆区调研。图为在延庆区康庄镇北菜园农业科技发展有限公司，实地察看蔬菜精深加工、销售等情况。摄影/吕亚南



6月26日，市人大常委会党组书记、主任李秀领围绕树立和践行正确政绩观，为市人大常委会机关干部讲学习教育专题党课。摄影/吕亚南

# 砥砺初心使命 书写时代答卷

初心如磐，使命如炬。走过苦难辉煌，走向光明未来，百年大党风华正茂，中华民族伟大复兴势不可挡。

习近平总书记强调：“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

“中国之路”越走越宽广，我们更有定力。105年来，我们党成功走出了一条带领中国人民追求美好幸福生活的光明之路。从四分五裂到高度统一，从一穷二白跃升为世界第二大经济体，党领导人民创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。把握历史主动，坚定“四个自信”。“我们走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。”

“中国之理”绽放真理之光，我们更有力量。中国共产党的历史，是一部推进马克思主义中国化、不断丰富和发展马克思主义的历史，也是运用马克思主义理论认识和改造中国的历史。新时代以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想科学指引下，党在革命性锻造中更加坚强有力，带领人民攻克了难关险阻、创造了人间奇迹。在党成立105周年之际，党中央对学习贯彻落实习近平党建思想作出部署。这一思想为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南，对强党强国具有重大现实意义和长远指导意义。新时代党的创新理论在新征程上充分展现真理力量和实践伟力。

“中国之治”谱写新篇章，我们更有底气。从五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚，到深化东西部协作、开展常态化帮扶，坚持全国一盘棋、汇聚向前发展的更大推动力。在风高浪急中前行，我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，关键就在于完整准确全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，构建新发展格局，推动高质量发展。坚持党中央集中统一领导，坚持和发展中国特色社会主义制度，把制度优势更好转化为治理效能，没有任何力量能够阻挡我们前进的步伐。

历史和现实雄辩证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国人民的幸福生活，就没有中华民族的伟大复兴。从“不可逆转”到“势不可挡”，“两个确立”从根本上确保了中华民族伟大复兴的历史大势滚滚向前，对于我们在新征程上推进中国式现代化具有决定性意义。

“新征程是新的长征”。今年是“十五五”开局之年，也是红军长征胜利90周年。新征程上，有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，定能“走好我们这一代的长征路”。

坚定正义事业必胜的信念。自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，以一往无前的精神破除一切障碍、扫除一切拦路虎，就没有迈不过的坎、闯不过的关，就没有办不成的事。

永葆为人民谋幸福的初心。新征程上，要牢记江山就是人民、人民就是江山，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动人的全面发展、全体人民共同富裕。

增强“要登绝顶莫辞劳”的韧劲。牢固树立和践行正确政绩观，发扬功成不必在我、功成必定有我的精神，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，以实干实绩开拓奋进，我们的目标一定能够达到。

坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、锐意进取，努力创造无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴创造出我们这一代人的荣光！（据《人民日报》）



北京人大

BEIJING RENDU

2026年第7期

总第319期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D  
出刊日期 7月26日

#### 编辑委员会

|           |     |     |     |     |
|-----------|-----|-----|-----|-----|
| 主 任       | 王建中 |     |     |     |
| 副 主 任     | 李春荣 |     |     |     |
| 委 员       | 马曙光 | 王 旭 | 王明哲 | 王荣梅 |
| (按姓名笔画排列) |     |     |     |     |
|           | 王燕庆 | 艾 丽 | 田利跃 | 田洪俊 |
|           | 任武军 | 刘志伟 | 刘 兵 | 刘宝杰 |
|           | 刘瑞成 | 苏 昊 | 李 文 | 轩德祥 |
|           | 肖志刚 | 张力兵 | 张 健 | 陈 清 |
|           | 罗 珽 | 孟繁华 | 赵玉影 | 高 峰 |
|           | 彭丽霞 | 程昌宏 | 富大鹏 | 暴 剑 |

主 编 田洪俊

#### 编 辑 部

|         |                           |
|---------|---------------------------|
| 主 任     | 陈淑娟                       |
| 副 主 任   | 史 健                       |
| 责 任 编 辑 | 吕亚南                       |
| 编 辑     | 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 谢 涛           |
|         | 吕亚南 张一诺 刘航宇               |
| 责 任 校 对 | 何纯谱                       |
| 美 术 编 辑 | 王文静                       |
| 采 编 室   | (010)55588160/88161/88165 |
| 发 行 室   | (010)55588167/88168       |
| 通 联     | (010)55588160             |
| 传 真     | (010)55588168             |
| 电 子 邮 箱 | bjrdzazhi@bjrd.gov.cn     |
| 通 讯 地 址 | 北京市通州区清风路33号院             |
| 邮 政 编 码 | 101169                    |
| 印 刷     | 廊坊市佳艺印务有限公司               |
| 发 行     | 中邮弘发(河北)供应链管理有限公司         |
| 定 价     | 6.00元                     |

## 卷首语

01 砥砺前行使命 书写时代答卷

## 高层声音

04 在庆祝中国共产党成立105周年大会上的讲话

## 要闻

08

## 特别报道

10 市人大常委会党组召开扩大会议传达学习习近平总书记  
总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要  
讲话精神

11 以高质量人大工作助力北京“十五五”良好开局

15 凝聚立法共识 提高立法质量

——市人大常委会机关举办第五期“人大业务工作坊”

## 监督进行时

19 全力推进老旧小区综合整治 绘就城市幸福底色

21 擦亮北京志愿服务“金名片”

——《北京市志愿服务促进条例》执法检查工作侧记

## 代表声音

23 市人大代表仇锁忠：让乡村产业“融”出共富新路

24 市人大代表李雨聪：

加强社交平台监管 更好守“未”成长

## 研究与探索

25 推进人大监督敏捷治理 助力首都会展业高质量发展

29 依法履职 守正创新 以高效能经济监督护航首都高质量发展

33 融媒体时代讲好人大故事的实践路径与传播启示

## 区乡人大

35 一本“民生账本”背后的民主密码

——解码全国唯一镇级全国人大常委会预算工委基层联系点的创新路径

38 守正创新笃实干 提质增效惠民生

——密云区人大常委会代表工作实践

## 家站故事

41 把根扎在离群众最近的地方

——大兴区瀛海镇代表家站建设纪实





6月30日，市人大常委会机关召开“两优一先”表彰大会，向老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，表彰机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。市人大常委会党组书记、主任李秀领出席，党组副书记、副主任游钧讲话。摄影/谢涛

## 走基层 访代表

- 44 把人民需求与科技创新作为履职坐标  
——记北京市人大代表王雨云
- 46 守护长城文脉 履职为民发声  
——记北京市人大代表翟艳伟
- 48 20年履职担当为人民 尽心尽力促发展  
——记北京市、区、镇三级人大代表王桥海
- 51 从“萱萱妈”到“李代表”  
——记大兴区瀛海镇人大代表李翼

## 学习与思考

- 53 在离太阳最近的地方，扎根生长
- 55 扎根红色山乡 情系大美庄科
- 57 脚踩泥土 心向青山
- 59 来看，一座活着的古堡

## 北京市情

- 61 北京中轴线见证民族苦难与辉煌



北京人大官方微信公众号正式开通！  
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

# 在庆祝中国共产党成立 成立105周年大会上的讲话

（2026年7月1日）

习近平

同志们，朋友们：

今天，我们隆重集会，庆祝中国共产党成立105周年，回顾我们党走过的光辉历程，展望党和人民事业发展的光明前景，动员全党全国各族人民满怀信心朝着全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

首先，我代表党中央，向全体中国共产党员致以节日的问候！向“七一勋章”获得者，向受表彰的全国优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织表示热烈的祝贺！

同志们、朋友们！

105年前，在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。从此，中国人民和中华民族有了最可靠的主心骨，内忧外患、积贫积弱的中国开启了翻天覆地的历史巨变。

105年来，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，深刻洞察世界发展大势，准确把握各个历史时期社会主要矛盾变化，团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

105年不懈奋斗，从根本上改变了中国人民的前途命运。我们党领导人民经过波澜壮阔的伟大斗争，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立人民当家作主的新中国，彻底结束旧中国半殖民地半封建社会的历史，实现人民生活从温饱不足到总体小康再到全面小康的历史性跨越。今天，中国人民已经把命运牢牢掌握在自己手中，正以自信、自立、自强的姿态阔步迈向更加美好的未来。

105年不懈奋斗，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。在革命、建设、改革和新时代的伟大实践中，我们党领导人民历尽千辛万苦，成功开辟和坚持了中国特色社会主义道路，仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。今天，中华民族伟大复兴势不可挡，展现出前所未有的光明前景。

105年不懈奋斗，展示了马克思主义的强大生命力。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化时代化，形成毛泽



东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想，极大丰富和发展了马克思主义。今天，中国特色社会主义事业的蓬勃生机和旺盛活力，充分检验了马克思主义的科学性和真理性，充分展现了马克思主义的人民性和实践性，充分彰显了马克思主义的开放性和时代性。

105年不懈奋斗，深刻影响了世界历史进程。我们党始终站在历史正确一边、站在人类文明进步一边，以自强不息的奋斗深刻改变了世界发展的趋势和格局。今天，党领导人民推进中国式现代化，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径。我们推动构建人类命运共同体，为解决人类重大问题贡献了中国智慧、中国方案、中国力量。党领导的社会主义中国，被公认为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

105年不懈奋斗，锻造了强大的中国共产党。我们党牢记马克思主义政党的性质宗旨和奋斗目标，大力弘扬伟大建党精神，历经磨难斗志弥坚，千锤百炼更加坚强。今天，我们党已经发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党，得到人民衷心拥护和支持，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，完全无愧为伟大光荣正确的党。

同志们、朋友们！

105年来，我们取得的一切成就，是一代又一代中国共产党人团结带领中国人民不懈奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋！我们向他们表示崇高的敬意！

此时此刻，我们深切怀念毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家和江泽民同志，深切怀念为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福前仆后继、牺牲奉献的革命先烈、仁人志士。他们为国家和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在亿万人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。在这里，我代表党中央，向奋斗在各条战线的全国人民和各界人士，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的感谢！

同志们、朋友们！

中国共产党之所以能够在105年奋斗中不断铸就辉煌，历史和人民之所以选择中国共产党，根本在于我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的优秀特质。

——矢志追求真理，始终把准前进方向。我们党把马克思主义作为改造主观世界和客观世界的强大思想武器，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，注重在社会矛盾运动中揭示和运用真理，善于在实践中检验和发展真理，不断以新的理论指导新的实践，确保党和人民事业沿着正确方向前进。

——深深植根人民，始终拥有坚实根基。我们党牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持立党为公、执政为民，自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨，坚定地同人民站在一起、想在一起、干在一起，拥有任何风浪都动摇不了的坚实根基。

——勇担历史使命，始终掌握战略主动。我们党胸怀共产主义远大理想、立志于中华民族千

秋伟业，坚定地把历史 and 人民赋予的重任扛在肩上，坚持长远目标和阶段目标相统一，适应社会主要矛盾变化确立中心任务，制定和实施正确的路线方针政策，确保牢牢掌握事业发展的领导权和主动权。

——顺应发展潮流，始终走在时代前列。我们党秉持高度的历史自觉和宽广的世界眼光，清醒把握中国国情和时代主题，积极识变应变求变，锐意开拓进取，推动党的各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，引领国家和民族在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，成为当之无愧的时代先锋、民族脊梁。

——敢于善于斗争，始终保持必胜信心。我们党坚持和发扬不怕牺牲、英勇斗争的精神，为了人民、国家、民族，为了理想信念，披荆斩棘、砥砺前行，无论敌人如何强大、道路如何艰险、挑战如何严峻，总是毫不畏惧、绝不退缩，以任凭风雨来袭、我自岿然不动的钢铁意志鼓舞全国人民不断从胜利走向胜利。

——注重强健自身，始终充满生机活力。我们党清醒认识到打铁必须自身硬，善于以时代发展要求审视自己、以强烈忧患意识警醒自己、以自我革命精神完善自己，高度重视自身建设，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素、清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，在革命性锻造中更加坚强有力。

这些优秀特质，是中国共产党为什么能的关键密码。我们要结合新的实际，把党的优秀特质不断发扬光大，确保党永远不变质不变色不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

同志们、朋友们！

“功崇惟志，业广惟勤。”实现新时代新征程党的使命任务，要求全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗，不断创造无愧于时代和人民的新业绩。

——坚定信心、接续奋斗，必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略。党的基本理论、基本路线、基本方略是党和人民经过艰辛探索取得的重大成果，是党和国家事业的根本遵循。新征程上，全党必须保持道不变、志不改的定力，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继往开来、守正创新，做到不畏浮云遮望眼、乘风破浪不迷茫。

——坚定信心、接续奋斗，必须紧紧依靠人民创造历史伟业。坚持和发展中国特色社会主义是全党全国各族人民共同的事业。新征程上，全党必须进一步提振干事创业的精气神，团结带领全国各族人民开拓进取，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展。要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量。

——坚定信心、接续奋斗，必须积极应对前进道路上的风险挑战。我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。新征程上，全党必须强化忧患意识、坚持底线思维，发扬斗争精神、增强斗争本领，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，提高科学预见变化、及时洞察风险、有效应对挑战的能力，确保中华复兴号巨轮劈波斩浪、行稳致远。



——坚定信心、接续奋斗，必须持续推动构建人类命运共同体。随着百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，人类又一次站在何去何从的十字路口。新征程上，我们要顺应人心所向、大势所趋，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，弘扬全人类共同价值，推动构建新型国际关系，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为世界和平与发展注入更多正能量。

——坚定信心、接续奋斗，必须持之以恒推进全面从严治党。全面从严治党永远在路上。新征程上，必须全面贯彻新时代党建思想，落实新时代党的建设总要求，着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领加强党的各方面建设，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

同志们、朋友们！

强国必须强军，军强才能国安。新征程上，必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚定不移走中国特色强军之路，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，高质量推进国防和军队现代化，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益，为维护世界和平与发展作出更大贡献。

促进香港、澳门长期繁荣稳定，是中华民族伟大复兴的内在要求。新征程上，我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展，支持港澳更好融入和服务国家发展大局。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是我们党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。我们要深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，团结广大台湾同胞，深化两岸交流合作和融合发展，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，坚定推进祖国统一大业。

同志们、朋友们！

青年是实现中华民族伟大复兴的生力军。全党要重视青年、关心青年、支持青年，为青年成长成才创造条件。新时代中国青年要坚定不移听党话、跟党走，树立远大志向，勇担时代重任，把个人追求融入党和国家事业，只争朝夕、不负韶华，在新征程上跑好历史接力赛，用青春铺路、让理想闪光！

同志们、朋友们！

中国共产党105年的辉煌历史令人自豪，但我们决不能骄傲自满、止步不前。到本世纪中叶，我们要全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标。时间不等人！历史不等人！全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，紧紧依靠和团结带领全国各族人民奋进新征程、建功新时代，奋力创造新的历史辉煌！

（新华社北京7月1日电）

## 中共中央政治局召开会议 研究部署防汛抗旱工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日召开会议，研究部署防汛抗旱工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，今年主汛期我国极端天气气候事件仍将偏多、旱涝并重，各地区各有关部门要进一步提高思想认识，树牢底线思维、极限思维，立足防大汛、抗大旱、防强台风，采取有力措施做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。

会议强调，要始终把人民生命安全放在首位，提高监测预报精准度，及时果断组织人员转移避险，严防出现群死群伤。要确保大江大河大湖防洪安全，全面加强河湖行洪空间管控。高度重视旱涝急转风险，坚持防汛抗旱两手抓，加强水源统一管理和调度。要保障重大基础设施和在建工程度汛安全，强化隐患排查，加强农业基础设施防护。

会议指出，要快速高效抢险救援救灾，进一步做好力量、装备、物资准备，加强统筹部署和预置布防，提高极端情况下的救援能力。要用心用情做好救灾救助工作，切实保障受灾群众基本生活。要坚持资源向基层倾斜、力量向一线下沉，着力提升基层防汛减灾救灾能力。

会议要求，各级党委和政府要认真贯彻落实党中央决策部署，严格落实防汛抗旱责任制。国家防总要强化统筹协调和指挥调度，各有关部门要履职尽责。各级领导干部要牢固树立和践行正确政绩观，加强值守、靠前指挥，组织发动群众全力做好防灾减灾救灾各项工作。基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前，有力维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

### 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京6月30日电 7月1日出版的第13期《求是》杂志将重新发表中共中央总书记、国家主席、中

央军委主席习近平的重要文章《做焦裕禄式的县委书记》。这是习近平总书记2015年1月12日在中央党校县委书记研修班学员座谈会上的讲话。

### 习近平对防汛救灾工作作出重要指示

新华社北京7月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。

习近平指出，近日，广西、湖北、甘肃等地因降雨大风天气，接连发生水库溃坝、山体滑坡等灾情，造成重大人员伤亡和经济损失。要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡，防范次生灾害。

习近平强调，当前防汛形势严峻复杂，各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，盯紧压实防灾减灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治，强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全。

### 国家科学技术奖励大会两院院士大会中国科协第十一次全国代表大会在京召开 习近平发表重要讲话

人民日报北京7月8日电 国家科学技术奖励大会、中国科学院第二十二次院士大会和中国工程院第十八次院士大会、中国科学技术协会第十一次全国代表大会8日上午在人民大会堂隆重召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会，为国家最高科学技术奖获得者等颁奖并发表重要讲话。他强调，“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期。必须抓住历史机遇，迎接时代挑战，加快推进高水平科技自立自强，向着到2035年建成科技强国的目标坚定迈进，扎扎实实以科技创新支撑和引领中国式现代化。

### 习近平在上海考察

人民日报上海7月15日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平15日在上海考察时强调，高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手，



要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 习近平出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话

人民日报上海7月17日电 7月17日上午，国家主席习近平在上海世界会客厅出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表题为《携手构建公正合理的全球人工智能治理体系》的主旨讲话。

习近平指出，当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期，既蕴含巨大机遇，也面临治理挑战。人类不得不直面时代之问：当机器开始思考，人类如何与之相处？当算法参与决策，安全如何保障？当技术挑战伦理，治理如何跟上？当鸿沟不断拉大，普惠如何实现？中方认为，各国应当秉持以人为本、向上向善理念，让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力源，携手构建公正合理的全球人工智能治理体系。

习近平就此提出4点意见：第一，坚持开放共赢，驱动创新发展。第二，强化风险意识，确保安全可控。第三，鼓励包容并蓄，促进文明互鉴。第四，倡导和衷共济，完善全球治理。

习近平强调，今年是中国“十五五”开局之年。“十五五”规划为未来5年中国经济社会发展擘画蓝图，也为国际社会提供机遇清单。近年来，中国坚持有效市场和有为政府相结合，加强人工智能科技创新，积极推进“人工智能+”行动，培育各类主体共生共荣的健康生态，智能经济核心产业规模已经超过万亿元人民币，“中国智造”已成为中国式现代化的又一亮丽名片。作为负责任大国，中国在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者，源源不断贡献中国方案。中国愿以更加开放的姿态、更加务实的行动、更加长远的眼光，同各方一道把握和应对人工智

能发展的机遇和挑战，携手共创人类社会更加美好的未来。

## 习近平对基础教育工作作出重要指示

新华社北京7月22日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对基础教育工作作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央把基础教育作为基础性、先导性工作来抓，多措并举推动基础教育实现长足发展，为建设教育强国提供了有力支撑。

习近平强调，新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持不懈用党的创新理论铸魂育人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要遵循教育规律，落实健康第一教育理念，提升教育教学质量，促进广大学生身心健康、成长成才。要适应人民群众新期盼，推进基础教育扩优提质，牢牢守住教育公平底线。要弘扬教育家精神，加强师德师风建设，培养造就高素质专业化教师队伍。各级党委和政府要切实扛起政治责任，优化办学资源配置，深化教育综合改革，推动学校、家庭、社会同向发力，不断开创基础教育高质量发展新局面。

## 全国人大常委会党组举行会议 赵乐际主持并讲话

新华社北京7月3日电 中共全国人大常委会党组7月3日举行会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话精神和习近平党建思想，研究贯彻落实措施。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记赵乐际主持会议并讲话。

## 赵乐际在甘肃调研

新华社兰州7月17日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际15日至17日在甘肃调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对人大工作的全面领导，认真履行宪法法律赋予人大的职能职责，树立和践行正确政绩观，稳中求进推动人大工作高质量发展。（整理/本刊 吕亚南）

# 市人大常委会党组召开扩大会议 传达学习习近平总书记 在庆祝中国共产党成立105周年 大会上的重要讲话精神

日前，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话精神，落实市委常委会会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀主持会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，系统回顾了中国共产党领导人民走过的光辉历程、创造的伟大成就，深刻揭示了中国共产党不断铸就辉煌的“六个始终”优秀特质，对新征程上全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗提出了“五个必须”的明确要求，是一篇马克思主义的重要文献，为新时代新征程实现党的中心任务进一步指明了方向、提供了遵循。我们要深入学习领会，与研读学习《习近平党建文选》结合起来、与开展树立和践行正确政绩观学习教育结合起来，在学深悟透、弄通做实上下功夫、见行动。要始终牢记党的初心使命，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锻造与首善之区相匹配的政治忠诚和政治能力。要从党的百年奋斗征程中汲取智慧和力量，牢牢把握“六个始终”的优秀特质，弘扬伟大建党精神，传承发扬党的光荣传统和优良作风，锤炼坚强党性，打造过硬“四个机关”。

会议强调，要坚定信心、接续奋斗，持之以恒推动人大工作高质量发展走深走实，为北京率先基本实现社会主义现代化提供有力民主法治保障。紧扣北京城市战略定位，紧紧围绕推动首都高质量发展、提高城市治理水平，围绕增进民生福祉、维护人民群众合法权益，认真履行法定职责，进一步提高地方立法质量，增强监督刚性和实效，更好发挥人大代表作用，推动制度优势转化为治理效能，为实现党的奋斗目标作出应有贡献。

# 以高质量人大工作助力北京“十五五”良好开局

文 / 本刊 史健

今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。上半年，在中共北京市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻党中央重大决策部署，深入学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神，认真落实市委工作安排，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，依法履职、担当作为。共召开常委会会议3次，表决通过法规2件，审议法规草案9件，听取审议执法检查报告3个，听取审议专项工作报告等相关报告11个，审查报送备案的规范性文件15件，按期答复办结代表建议1002件，以高质量人大工作助力北京“十五五”开好局、起好步。

## 用党的创新理论凝心铸魂，树立和践行正确政绩观

坚持用党的创新理论指导人大工作。落实常委会各类会议“第一议题”制度，及时学习习近平总书

记最新重要讲话和重要指示批示精神、党中央重大决策部署、市委工作安排和要求。把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大代表履职学习、机关干部教育培训的首要内容，重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引导人大代表、机关干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，召开常委会党组会议11次，研究议题21项，切实把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。

扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育。对照“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以一体推进学查改为抓手，扎实推动学习教育有力有序有效开

展。坚持把学习贯穿始终，将“四个深入学习”纳入党组理论学习中心组、专题读书班、党支部“三会一课”学习内容，示范带头学、全员覆盖学、原原本本学，增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。坚持刀刃向内查摆问题，常委会党组、机关党组带头对照习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，对照政绩观偏差主要问题清单，聚焦突出问题，列清单、查根源、拿处方。坚持动真碰硬整改整治，密切联系服务群众，在依法履职中夯实民意基础，着力推动解决民生问题。坚持“当下改”与“长久立”相结合，针对发现的制度漏洞，深入研究、优化完善相关制度规定。

加强“四个机关”建设。强化政治机关意识，引导委员代表、人大工作者善于从全局和全局上思考问题，自觉贯彻党的主张和意图；善于吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中；善于把反映民意、监督国家机关与推动国家机关解决



问题、和谐党群干群关系有机结合起来；善于以依法履职推动各项工作法治化。贯彻政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责要求，提高队伍政治能力、群众工作能力、调查研究和凝聚共识能力、公共政策把握能力。精心推进公共政策概论等四门培训课程，加强履职能力建设。构建目标、学习、文化、活动四维融合体系，依托机关“每月一法”学法、执行力行动计划、人大业务工作坊、高质量发展大讲堂、青年干部读书会等多元平台，靶向提升党员干部依法履职、破解业务难点堵点的实战能力。

### 以提高立法质量为支撑，立良法、促发展、保善治

加强重点领域、新兴领域立法。通过无人驾驶航空器管理规定，既坚持严格管理，对无人驾驶航空器的飞行和销售、运输、存储环节作出规范，又兼顾生产生活需求、为特殊行业留出发展空间，力求在守护首都低空安全与保障技术进步、经济发展之间找到最佳平衡点。审议测绘地理信息条例草案，围绕测绘地理信息活动、成果利用及监督管理的全过程，在筑牢安全底线基础上，推动测绘地理信息成果更好服务市民生活与首都发展。加强人工智能产业发展立法筹备，按照重点领域应用、重点区域发展、创新环境与要素保障、安全监管与治理、技术创新与产业发展

5个专题，相关部门与市发展改革委等21个部门和单位逐一召开立法恳谈会，以求准确把握“有所为，有所不为”的立法尺度，妥善处理人工智能技术的不可预测性与立法治理的规范性、前瞻性、滞后性之间的矛盾，更好规范技术发展、防范潜在风险。围绕脑机接口立法时机是否成熟、若立法应涵盖哪些内容、采取何种立法路径3个重点方面加强调研，形成报告供市委决策参考。

发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能。严格遵循上位法精神，立足首都实际，制定实施工会法办法，从坚持和加强党对工会工作的全面领导、深化产业工人队伍建设改革、加强劳动者权益保障、推进工会工作规范运行等方面，回应新时代工会工作面临的新情况、新问题，推动首都工会工作迈入更加法治化、规范化、数智化的新阶段。审议实施村民委员会组织法办法草案、实施城市居民委员会组织法办法草案，强化党建引领基层治理，健全基层群众自治制度，推进基层治理体系和治理能力现代化。坚持管理与服务并重，审议养犬管理规定修正草案，优化调整免疫登记流程，进一步细化携犬进入公共场所分类管理，强化养犬人义务，保障养犬人和非养犬人权益。强化政治引领，突出北京特色，专班推进民营经济促进条例、博物馆条例、噪声污染防治条例、新就业形态劳动者劳动权益保

障等年度审议立法项目，着力做好关键制度设计和重点焦点矛盾破解，更好平衡权利义务关系。按照全国人大常委会办公厅通知要求，推动生态环境法典涉及法规的清理工作。

加强人大履职基础性法规建设。贯彻落实党中央决策部署和新修改监督法具体要求，审议监督条例草案和财经工作监督办法草案，全面吸收本市现行监督单项法规内容，总结固化本市监督工作实践探索，提高人大监督法规制度的整体性、规范性、有效性。审议实施代表法办法修订草案，紧扣代表法新要求、立足首都新实践，从加强政治引领、密切“两个联系”、规范会议期间工作和闭会期间活动、强化履职保障和监督管理等维度完善相关制度设计。审议代表建议、批评和意见办理条例修订草案，健全培育生成机制，完善办理工作机制，进一步规范代表建议提出、交办、办理、监督全流程工作，推动本市代表建议工作高质量发展。综合考虑规范改进乡镇人大工作和遵循立法技术规范的需要，采取废旧立新方式制定乡镇人大工作条例，废止现行乡镇人大组织条例，进一步规范乡镇人大会期间和闭会期间的工作，衔接实施代表法办法，保障代表依法规范履职。修订市人大常委会立法听证工作规程、基层立法联系点工作规则，以更加多元务实举措丰富开门立法实践。



5月18日，市人大常委会主任李秀领参加《北京市生活垃圾管理条例》执法检查。图为执法检查组在东城区东直门城市生态岛调研大件废弃物处理等生态化项目运行情况。摄影/吕亚南

## 以有力有效监督为依托，增强监督工作刚性和实效

推动首都高质量发展。听取和审议市政府关于会展业创新发展和效益提升工作情况的报告，对近年来本市会展业在积极打造和发挥“四平台”品牌带动效应、持续优化在京办展便利化措施、积极支持本土企业借展出海等方面的工作表示肯定，就健全高位统筹体系、全面提升服务保障能级、充分释放会展综合效益、完善产业发展功能生态、增强全球会展竞争实力等方面提出具体改进建议。统筹推进国际消费中心城市建设议案办理、听取专项工作报告、作出决定各方面工

作，聚焦“国际”方向、紧扣“消费”核心、突出“中心”关键，重点就处理好政府与市场、供给与需求、做优增量与盘活存量、提升质量与做大总量的关系进行相关准备工作。扎实有序推进北京国际科技创新中心建设条例专项执法检查工作，围绕协同创新、成果转化、人才建设等重点内容加紧调研，掌握条例落地实效。加强财经监督，试用人大预算监督指标体系分析评价社保基金决算情况。

助力城市高水平治理。贯彻落实党中央和市委关于提升防汛避险救灾能力的决策部署，配合今年全市防汛工作，对防洪法及其实施

办法开展执法检查，坚持查前预调研、查中抓重点、查后问实效，针对部分山区防洪工程设施建设年代早标准低、山洪沟道监测站点覆盖不足等问题，提出提高防洪意识、补齐设施短板、健全监测预警体系、紧盯城区防汛薄弱环节、强化统筹联动、加强防洪避险宣传等6个方面具体建议，助力首都安全度汛。生活垃圾管理条例执法检查坚持问题导向、强化市区联动、广泛征集意见、注重普法宣传，针对桶站管理、回收体系建设、分类投放自觉意识等方面存在的问题，提出健全协同工作机制、坚持精准施策、持续宣传动员、加快回收体系



建设、加强科技创新等5方面可操作、能落地的建议，推动垃圾分类工作持之以恒、常抓不懈。连续第11年听取和审议市政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，以法治力量守护首都绿水青山蓝天净土，推动生态环境高水平保护与经济社会高质量发展协同共进。听取市政府关于“八五”普法决议贯彻落实情况和关于2025年法治政府建设情况的书面报告，助力法治政府、法治社会建设。

持续增进民生福祉。围绕食品安全“一法一规定”贯彻落实情况，聚焦食用农产品源头管控与全链条监管、“一老一小”重点人群集中用餐安全、科技赋能数智化治理、群防群治共治格局构建、严厉打击违法行为等关键环节，深入细致开展检查，建议进一步压实生产经营者主体责任、强化新业态食品安全监管、加强源头管理、加强小规模食品生产经营管理规范、拓展食品安全多元共治路径、加快推进食品安全地方立法。围绕市属老旧小区改造任务完成、社会力量参与改造运营、在京央产老旧小区改造推进等方面监督重点，系统梳理相关代表建议和近年来12345市民服务热线相关诉求，为推进老旧小区综合整治监督工作夯实基础。立足特殊教育兜底惠民的民生属性，聚焦体系建设、办学条件、师资队伍、融合发展、协同治理五大维度，全方位摸清本市特殊教育保障工作实情，为相关审议工作做足准

备。有序开展志愿服务促进条例执法检查，提早谋划推进优质医疗资源扩容和均衡布局、增加农民收入等监督工作。

### 以服务代表履职为保障，形成全过程人民民主生动实践

深化拓展“两个联系”。结合食品安全“一法一规定”执法检查开展万名代表走基层活动，市委书记尹力，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领等领导同志，以普通代表身份带头，市、区、乡镇三级1.3万余名人大代表深入代表家站，共收集市民群众对食品安全工作的意见建议7.1万余条，为执法检查和后续条例修改夯实民意基础。结合年度重点立法、监督工作任务，加强与相关领域、具有专业知识背景、提出相关议案建议、参加相关立法监督调研代表的联系。进一步推动专业代表小组规范化建设，增加专业代表小组活动频次，丰富活动内容和形式。

优化完善议案建议工作机制。市十六届人大四次会议收到的215件议案中，由市人大专委会审议的20件议案，已全部完成审议；列入监督工作计划的4项76件，已有1项完成审议；119件作为建议、批评和意见研究办理，已按期答复办结。搭建优化培育议案建议的畅通渠道，充分动员各方力量保障代表知情知政。充分运用大数据分析等数智化技术手段，深入挖掘代表建议集中反映的问题及其背后折射出

的社会关切，为建议办理工作靶向发力提供指引。认真做好增加农民收入等5个方面37件建议的重点督办，针对性做好深化司法改革提升审判效率、国际消费中心城市建设和7个方面73件建议的专项督办，进一步完善常态化统筹督办机制。依法在市人大常委会门户网站公开代表建议933件，自觉接受群众监督和社会监督。

加强代表工作能力和代表履职服务保障。认真落实全国县乡两级人大换届选举工作部署会议要求，结合本市具体情况，通过市人大常委会关于区和乡镇人民代表大会换届选举有关事项的决定，为区乡依法开展换届选举提供重要依据。全面加强对区、乡镇人大换届选举的统筹协调，扎实做好换届选举工作人员培训，加强换届选举工作信息化建设，研发选举政策智能问答机器人，为后续高质量推进有关工作筑牢基础。统筹推动代表培训，采取专家授课、分组讨论、专题讲座、“小班制”教学等形式，提升培训工作系统化、专业化、规范化水平。持续优化代表履职服务平台“一站式”信息服务效能，为常委会组成人员联系代表、线上征求代表意见、代表列席常委会会议、议案建议、履职登记等工作提供便捷高效的信息化支撑。通过北京日报、北京电视台、《北京人大》杂志、常委会机关门户网站等平台讲好全过程人民民主故事、代表履职故事。✍



# 凝聚立法共识 提高立法质量

——市人大常委会机关举办第五期“人大业务工作坊”

文/本刊 吕亚南



7月10日，市人大常委会机关以“凝聚立法共识 提高立法质量”为专题，举办第五期“人大业务工作坊”。摄影/吕亚南

7月10日，市人大常委会机关以“凝聚立法共识 提高立法质量”为专题，举办第五期“人大业务工作坊”。市人大常委会主任李秀领，副主任游钧、齐静、侯君舒，秘书长王建中，市直机关工委副书记徐斌出席。

本期工作坊由市人大常委会监察和司法办公室窦江涛引导，7名同志围绕立法全链条各环节，以圆桌研讨形式作了分享交流。机关各厅委办公室主要负责同志和部分

机关干部100余人参加。

立法是什么？窦江涛打了个比方：立法就像是做一架天平，凝聚共识是在校准砝码，起草、调研、审议是在打磨刻度，最终是为了让这架天平称得出公平正义。他把一部法规的诞生比作一列火车专列——始发站是起草部门，第二站是司法局，第三站是专委会，第四站是法工委，终点站是审议表决。7位分享者依次发言，从不同角度讲述了同一个命题：立法共识如何

形成，立法质量如何更好保证。

始发站：

把“业务语言”变成“立法语言”

市公安局法制总队刘玉琦介绍，公安领域现行有效的地方立法共26部。他用两个字概括凝聚共识的要义：“真”和“实”。

“真”，是法制部门深度介入、全程参与。“要加强换位思考，多站在业务部门的角度想问题，让他们感受到这份真诚。”刘玉琦概括为3个层面：听得懂、写得出、守得住。听得懂，是理解需求，弄清楚业务部门通过立法要解决什么问题、达到什么目的；写得出，是精准表达，把业务诉求转化为规范的法规条文；守得住，是把握分寸，守住关口，确保立法草案严谨合规。

“实”，是主动适应“小切口”“小快灵”的立法新要求。

“比如反恐法实施办法，在坚持问题导向、突出地方特色的思路下，草案体量大幅精简，针对性和可操作性更加突出，至今仍是局里立法的范本。”他还特别提

到，立法要更加贴近群众，制定让老百姓能读懂的法条。这种求真务实的做法，也体现在工作机制上。

“近两年来，法制部门和业务部门组建立法专班，确定专人，在全程协同配合中，不断提高立法工作质效。”

## 第二站： 追求质量效率的最佳平衡点

市司法局立法一处白保玉抛出的问题很直接：节奏越来越快，立法质量如何保证？他认为立法是一项“慢”工作——不是拖延，是沉淀。制度需要精细打磨，以最小的管理成本达到最大的法律效果。

这种“慢”，在当前的立法节奏下并不容易做到。那么，如何在质量和效率之间找到最佳平衡点呢？时间纵轴无法拉长，就扩大横切面，在同等时间内做更多的事。白保玉认为，这取决于人——“立法承办人如果没有主动性和使命感，那肯定是做不好的”，也取决于机制——压缩内部程序、减少内耗同样关键，决策关口前移，共识才能更快落地。

白保玉还认为，立法是一项“智慧输出”的工作。合法性审查是分内之事，合理性审查更是真功夫。对自己的要求，不能止步于合法合规，更在于“能不能摸准行业发展的脉搏，能不能在制度设计上说出行家里手的话”。否则，合理

性审查就无从谈起。在他看来，凝聚共识的工作标准，说到底就是站稳人民立场，坚持实事求是。

## 第三站： 专委会的破题之法

市人大常委会监察和司法办公室孙峰从“关注什么、分歧在哪、怎么解决”3个层面展开。他认为，专委会的工作特点在于更加注重综合考量法定职责是否清晰、制度设计是否合理、各方诉求是否得到公平保障，以及如何体现北京特色。

这个阶段，需要把握的问题也有其自身特点。“比如，公权力的行使边界、公民权利的限缩与义务增加，背后关联着更深层次的城市战略定位与发展走向。”如何做？孙峰给出3条路径：搞好“再研究”，把上情下情左情右情摸透；善于“借外力”，用专家论证会厘清法理困惑；坚持“勤汇报”，在重要问题上及时沟通、形成共识。

“非机动车管理条例修订时，针对总量调控、禁止电池入户等条款，立法专班召开专家论证会，从法理支撑、一线执法、公众视角多维度分析，为找准立法平衡点提供了有力支撑。”孙峰说，“总而言之，如何将制度设计得更加合理，如何平衡好公权力与私权利的关系，如何立足北京实际，都是专委会需要通过凝聚共识着重解决的问题。”

## 第四站： 在不同诉求之间寻找最大公约数

市人大常委会法制工作委员会田洁认为，立法工作中，因利益诉求和价值取向不同而产生的不同认识，是需要着力把握的重要方面。“立法者就像在湍急的河上架桥，既要确保桥梁质量可靠，还要让两岸立场不同的人愿意走上来。”

“面对这类情况，首先要从观念层面凝聚共识。人民立场是基本的价值导向，养老服务条例中的长护险制度，虽然在推行中面临一些现实条件限制，但从站稳人民立场出发，这些具体问题可以在更高层面的价值共识中逐步解决。”

在技术层面，她分享了4件工具。一是充分准备，养老服务条例草案提请大会审议前征求700多位代表意见，分类梳理、逐一回应，最后高票通过。二是求同存异，学习借鉴全国人大在生态环境法典中采取的“适度法典化”编纂思路，对不同类型的法律分类处理，兼顾多方需求。三是适度留白，有的地方在新就业形态立法中，对休息权保障作了原则规定，通过配套制度推动权利落地。四是渐进调试，对于当下尚需进一步研究的问题，适当增加审议次数或者延长审议时间，“稳妥推进，让法规更加成熟”。田洁认为，下一步重点是用好现有机制，通过“四方会商”等平台在更早阶段把方向定在前端。

## 终点站： 委员怎样审议

市人大常委会委员张雪梅的本职工作是律师，从适用法律到参与立法，身份的转换让她对凝聚共识有了更深的体会。她用“四识”概括委员审议的关键步骤：学习专业知识，弄清立法“是什么”；深化立法认识，明白立法“为什么”；增长调研见识，摸清群众“想什么”；充分沟通共识，精准界定“定什么”。

审议时委员专业不同、信息掌握程度不同是客观存在的实际情况。她建议，委员自身加强学习，将履职建立在充分掌握情况的基础上；让更多委员代表参与立法前期工作，提前熟悉背景；做好审议前的释明解读，帮助委员快速掌握立法全貌。

她认为，学习专业知识、深化立法认识，是科学立法的基本功；深入基层一线、广泛调查研究，是凝聚群众共识的途径；在审议中充分沟通、反复研讨，是民主立法的生动实践。

## 互动环节： 基层与综合视角的思考

分享环节之后，来到互动提问环节。

刚从基层挂职锻炼归来的市人大常委会社会建设委工作机构的陈昊，讲述了身边一个养老驿站的故事。驿站连院长在内仅3名工作人

员，接收14位全托老人，平均年龄88岁，最年长的97岁。由于地理位置偏远、规模有限，驿站在运营方面有着自身的特殊性。陈昊讲了一个细节：院长常说的话是“我们这里和城里不一样”。这让陈昊想到一句话：“山不向我们走来，我们就向山走去。”偏远驿站主动参与立法征询存在客观困难，正是因为有广泛调研、主动下沉的机制，基层真实的养老需求才能进一步被看见、被听见。养老服务条例专门将农村养老纳入立法关怀，正是立法工作主动倾听、主动靠近的结果。

他也讲述了传导环节需要关注的地方。基层执法人员每天面对具体执法场景，裁量基准、执法规程是他们最关心的内容，一部法规的整体立法精神需要经过反复沟通解读才能逐步深入人心。“这跟工作环境有关，不同岗位的注意力自然会投向不同方向。”共识如果只停留在文本里，那是“纸上的共识”；只有当它在不同条件下都能落得实、兜得住，才是真正有生命力的共识。

市人大常委会民宗侨外办公室张毅，从4个维度谈了对于凝聚共识的体会。一要深耕一线调研，以真实社情民意夯实共识基础。他以参与华侨权益保护立法调研为例，利用侨领回国参访等契机，白天没时间就晚上拜访，最终形成扎实报告。二要完善多元参与，逐一梳理

各方诉求，在法治框架下寻求最大公约数。三要强化专业论证，充分发挥专家、法治顾问等外部力量，确保共识经得起法理推敲。四要坚守人民立场，以是否符合人民共同利益为评判标准，引导各方立足全局、统筹兼顾，在法治轨道上汇聚最广泛的共识。

他谈到法工委与专委会的协作关系时认为，法工委在审查中注重严格把关，专委会更贴近具体领域的工作实际，双方各司其职、形成合力。“严格把关是要共同研究解决问题的路径。重要的不在于说‘不行’，而是说‘怎么行’。”张毅还分享了外商投资条例立法中政府履约践诺条款反复研究论证的经历——根据市场主体的反馈和调研情况，条款内容几经调整，最终回应了社会期待。他的体会是，专委会与法工委的工作目标是一致的，都在追求立法的科学性，关键在于从实际出发，一法一策。“凝聚共识，不是追求‘说了算’，而是共求‘说得对’。”

工作坊结束，讨论仍在继续。5个环节、不同视角，最终指向同一个方向：立法共识是在反复沟通中凝聚、在观点碰撞中形成、在权衡比较中选择的过程。正是这样一步一个脚印的积累，让每一部法规有了踩得实、行得通的根基，也让每一次立法实践在凝聚共识的过程中，都更好发挥引领和推动作用，以良法促进发展、保障善治。✍



## 凝聚立法共识 提升立法质量

### 充分发挥常委会委员立法审议作用

作为市人大代表、市人大常委会委员，从过去运用法律到现在参与地方立法工作，我感受到凝聚立法共识、提升立法质量，是立法工作的关键所在。

凝聚共识，本身就是代表履职要不断增强的能力。共识的形成，不是简单表决通过，而是一个弄清立法是什么、明白立法为什么、摸清群众想什么、把准立法定什么的循序渐近过程。做好审议工作，需要通过“学习专业知识、深化立法认识、增长调研见识、充分沟通共识”这4个关键步骤。

一是学习专业知识，弄清立法“是什么”。立法工作专业性、规范性强，每一条都关乎民生和执法。委员必须提前学习补短板，避免“看不懂、审不准”。常委会提供了多种学习渠道，比如，每次开会都会结合议题学习习近平总书记相关重要论述；再比如，“每月一法”专家辅导和常委会领导在常委会会议上的总结讲话，都对审议和本职工作具有很强指导性。

二是深化立法认识，明白立法“为什么”。每部法规都有特定背景和要解决的实际问题，认识不到位，审议可能流于表面。本届常委会表决通过的第一部法规，也是我参与最多的一部法规——未成年人保护条例，审议时有人会担心保护过度。又如自动驾驶、非机动车、养老服务等社会关注度高、利益诉求多元的法规，只有厘清立法要破解的难题，审议所提的意见才能抓住重点。

三是增长调研见识，摸清群众“想什么”。要充分掌握民意和客观实际，通过多角度调研把社会各界真实想法吸纳到立法当中，这本身就是凝聚共识的过程。我作为社会建设委员会委员参加了多部

法规的立法调研，作为司法代表小组组长也参加了多次专业代表小组座谈，提出的关于托育、未成年人保护、食品安全等方面的建议，后来都被吸纳到“十五五”规划和相关工作之中，这正是调研汇集民智的体现。

四是充分沟通共识，精准界定“定什么”。核心是平衡各方利益、化解分歧、求大同存小异。在草案审议、修改完善过程中，对部门权责划分、权利义务界定、法律责任设定等重点内容往往容易产生分歧，在常委会审议中这些分歧也会存在，如无人驾驶航空器、养犬、公园、养老等领域的立法，审议时都有不同意见。这时候就需要熟悉情况的委员释明解读，通过沟通来凝聚共识。

审议时委员专业背景不同、掌握信息量不同，是凝聚立法共识的现实难点。解决路径有3条：最关键的是委员自身要加强学习，不断增强政治能力、群众工作能力、调查研究和凝聚共识能力、公共政策把握能力；让更多代表委员参与立法前期工作，比如调研、草案研讨论证到座谈修改，提前熟悉背景、掌握更多信息；做审议前的释明解读，除了发放草案和说明，还要帮助委员快速掌握立法全貌，避免只关注条文内容。

凝聚立法共识，贯穿立法全过程，最终还要围绕民意进行。良法源于民心，共识源于民意，把民意汇集起来，既是凝聚共识的过程，也是提升立法质量的保障。作为一名常委会委员，我会继续密切联系群众、立足律师行业，做好连接民意与立法的桥梁，为法治中国首善之区建设和高质量立法工作贡献专业智慧和力量。

（张雪梅）

# 全力推进老旧小区综合整治 绘就城市幸福底色

文 / 本刊 谢涛

老旧小区承载着城市的岁月记忆，也凝聚着居民的烟火温情。随着时代发展，不少老旧小区面临管网老化、设施陈旧、环境杂乱、功能缺失等诸多问题。习近平总书记强调：“老旧小区改造直接关系到人民群众获得感、幸福感、安全感，是提升人民生活品质的重要工作。”经测算，我市2000年以前建成需改造的老旧小区总量约1.26亿平方米，部分小区建成时间长，基础条件差，甚至存在安全隐患，不同程度影响着居民生活质量，是我市需要着力破解的时代课题。

## 关注民生诉求，以开展专项监督推动本市综合整治工作走深走实

老旧小区综合整治，不是简单的“拆违建、刷外墙”，而是关乎千家万户的民生攻坚。作为联系人民群众的桥梁纽带，北京市人大代表积极为民发声，本届以来，共有58人次代表围绕老旧小区改造工作提出了代表建议。

为高质量推进本市老旧小区改造工作，市人大常委会将听取

市政府关于推进老旧小区综合整治工作情况报告纳入2026年监督工作计划，并于2月27日在主任会议上审议通过了此项监督议题的工作方案。

市人大城建环保委员会成立了调研工作组，围绕工作方案确定的4个方面监督重点，开展了卓有成效的监督工作。一是凝聚共识，形成合力。通过召开工作启动会，邀请市住房和城乡建设委、市发改委、市财政局等12个政府部门参加会议，部署工作的同时，进一步统一思想、凝聚共识。二是深入基层，直插一线。赴东城、西城、石景山、通州、大兴等区实地察看老旧小区综合整治工作，掌握真实情况。三是量化分析，数智支撑。对近两年12345市民热线受理的有关老旧小区综合整治的97124件诉求进行分析，提炼重点问题。四是群策群力，同心破题。召开专题座谈会，邀请市区有关部门、物业公司、参与老旧小区综合整治的企业、街道社区工作人员、专家学者等深入研讨交流，凝聚多方智慧。

从检查情况看，本市全面贯彻落实习近平总书记考察北京重要讲话精神、国家关于老旧小区改造有关决策部署，认真落实市委相关工作要求，始终坚持高位统筹、系统谋划，不断完善政策体系、创新工作方法，工作取得积极进展。

## “十四五”时期综合整治成效显著，“十五五”时期各项工作平稳有序推进

2020年7月，国务院办公厅发布《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，要求到“十四五”期末，结合各地实际，力争基本完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。

北京市积极落实相关文件要求，建立健全工作机制，于2021年8月发布《北京市“十四五”时期老旧小区改造规划》，进一步明确了工作要求，提出到2035年，把全市老旧小区建设成为房屋安全、环境整洁、绿色低碳、公共服务设施完善、市政配套基础设施完备、物业管理服务覆盖、长效管理机制健



大兴区兴丰街道利用闲置锅炉房改造的“三合·美邻坊”便民综合体。摄影/李男

全的宜居小区和幸福家园。

此后，市有关部门共同研究，密集出台了老旧小区适老化改造、加装电梯、社会资本参与、工程设计、资金支持、规范物业管理等40余项政策。

经过全市上下共同努力，“十四五”时期基本完成市属2600余个、约7900万平方米老旧小区改造任务，央产、军队在京老旧小区改造近900个、约1600万平方米。改造后小区面貌焕然一新，居住环境大幅改善，居民满意度逐年提升。

“十五五”时期，将在2026年内推进市属剩余项目全部完工。依托首规委工作机制，按照央产、军队在京老旧小区改造三年工作方案，分类推进约3000万平方米老旧小区改造，力争2028年底前基本完成。科学编制“十五五”时期老旧小区综合整治工作方案，落实持续提升物业服务三年行动计划，

持续推进老旧小区物业服务全覆盖。

### 人大代表聚焦痛点问题，积极建言献策，助力本市老旧小区综合整治再上新台阶

老旧小区改造是践行人民城市理念、提升城市形象、增进人民福祉的惠民工程，但过程中同样也会遇到各种各样的复杂情况，需要合力破解。现实中，拆违、楼内上下水管改造、加装电梯等改造内容往往是不同居民间矛盾的焦点。

根据现行政策规定，楼内上下水管线属于业主共用设施设备，需要同一趟上下水管线涉及业主按法定要求共同作出决定方可实施改造。然而在实际操作中，由于居民诉求多元、实际情况复杂，常常难以达成全体共识。

“老旧小区改造具有阶段性，若未能趁综合整治时机完成管道更新，后续再单独组织施工将面临成

本更高、协调更难的问题。”市人大代表陈慧华建议，在坚持居民自愿、尊重业主权益的基础上，优化同意机制与工作方法。“一是要调整同意改造比例要求，对持不同意见的住户做好沟通与补偿机制设计；其次，要建立协商机制，针对老人、租户、新装修住户等不同群体，做好针对性解释与动员工作；还要做好政策宣传与示范引导，宣传典型案例，提升居民认同感。”

随着时代的发展，2000年以后建成的部分小区，特别是2000年至2005年期间建成的部分小区供水供电、公共照明、燃气管道等基础设施一定程度老化，存在安全风险，居民改造意愿迫切。

针对这类问题，市人大代表刘晶建议，统计全市住宅小区的基础数据，评估财政承受能力，尽可能扩大老旧小区综合整治范围。结合“十四五”时期遇到的难点问题，有的放矢地制定针对性政策。鼓励市属国有企业主动承担社会责任，积极参与老旧小区综合整治。

改造未有穷期，攻坚仍在路上。老旧小区改造是一场循序渐进的民生持久战，需要社会各界的共同努力。下一步，市十六届人大常委会第二十五次会议将对市政府关于推进老旧小区综合整治工作情况的报告进行审议，并开展专题询问、提出审议意见，汇集更多专业智慧助推老旧小区综合整治工作提质增效，为我市城市更新和现代化人民城市建设作出人大贡献。☑



# 擦亮北京志愿服务“金名片”

——《北京市志愿服务促进条例》执法检查工作侧记

文 / 李丹丹

志愿服务是社会文明进步的重要标志。《北京市志愿服务促进条例》（以下简称《条例》）施行5周年之际，市人大常委会对《条例》贯彻实施情况开展检查。4月底召开执法检查组第一次全体会议，5月到6月，执法检查组聚焦服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理，通过实地检查、召开座谈会、个别访谈等，问计于民、问效于民，面对面收集实情、征集对策。

## 高校里“问一问”，摸清大学生志愿服务情况

高校学生是志愿服务的生力军，是参与志愿服务的重要群体。执法检查组深入北京工商大学、北京外国语大学、首都体育学院等，与学生工作人员、青年志愿者围坐一堂，全面了解高校志愿服务情况。

《条例》实施以来，首都大学生志愿者在重大赛事保障、城市运行、专业领域中发挥了重要作用。2022年冬奥会、冬残奥会赛场，志

愿者的微笑是北京最美名片；抗战胜利80周年纪念活动中，大学生志愿者集体扛起重任……年均6万余名学子以重大活动为“大思政课”，在实干中淬炼思想。西部计划开展20余年，本市累计选派6800余名学子奔赴西部，今年7月21日，又有1108名首都大学生志愿者踏上征程，喊出“到西部去，到基层去，到祖国最需要的地方去！”的青春誓言，积极投身乡村振兴和基层建设。北京外国语大学等高校



6月25日，市人大常委会《北京市志愿服务促进条例》执法检查组到西城区什刹海街道旧鼓楼社区开展座谈。图/西城区什刹海街道旧鼓楼社区

发挥多语种优势，助力12345市民服务热线处理外籍人士的咨询、诉求。社区服务、科普讲解、法律援助等城市服务一线，处处涌现青春身影。

座谈中，有师生反映，在志愿服务校地供需对接上，仍存在“社区有需求、找不到团队，高校有热情、找不到岗位”的情况，信息流转多依赖微信群、效率较低；在高校参与的志愿服务任务中，分配给学生的多为秩序维护、签到、物资搬运等任务，未能充分考虑学生专业特长来设计服务内容，影响了志愿者的参与感、获得感。建议进一步落实《条例》规定，完善志愿服务供需对接机制，鼓励高校将传播志愿服务文化、培育志愿服务精神融入育人全链条，引导学生将志愿服务从“一时热情”转化为“一生追求”，使奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神在校园薪火相传。

### 社区里“看一看”，倾听群众真实声音

社区作为志愿服务的主阵地、主场景，与基层治理、百姓生活深度融合。执法检查组先后走进东城、西城、房山等区，与居民促膝交谈，倾听真实声音。

西城区什刹海街道旧鼓楼社区地处中轴线遗产核心区，平房院落多、人口密集，一老一小占比近六成，需要兼顾中轴线文物保护、胡同环境治理与民生服务。社区居委会主动收集辖区内志愿服务需求，

发布志愿服务项目，引导志愿者、志愿服务组织和辖区单位等社会力量开展多样化志愿活动，组织推动辖区居民通过志愿服务方式自助互助。“九哥调解室”发挥熟人熟地优势、主动化解邻里纠纷；海心养老助残志愿者在社区巡查中发现独居老人突发疾病，通过社区及时送医、转危为安；辖区单位地安门邮局利用网点资源开展蔬菜便民市集，疫情期间送菜上门，拉近了企业与居民的关系，有效化解了因快递车辆通行、占道引发的投诉……社区形成了“社工搭平台、志愿者唱主角、群众得实惠”的协同治理格局，群众服务满意度达95%。

调研中有社区工作人员、居民反映，目前志愿服务经费多依靠社区自有资金，难以长效运转；应急救援、心理疏导等常态化专业培训不足，制约服务质效与安全；社区十分欢迎高校学生参与服务，但往返交通安全、经费等因素制约了校地联动。建议各级政府加强对辖区内志愿服务活动的指导，在资金、场地等方面提供支持和帮助，汇聚各方力量参与社区治理。

### 座谈会上“议一议”，征集务实对策建议

志愿服务组织是汇聚社会资源、传递社会关爱、弘扬社会正气的重要载体，是形成向上向善、诚信互助社会风尚的重要力量。7月16日，执法检查组召开专题座谈会，邀请来自应急救援、社区治

理、新就业群体等领域的13位志愿服务组织负责人和志愿者代表参会，征求他们对推动《条例》贯彻落实的对策建议。

大家普遍反映，《条例》对有效动员社会各方力量开展志愿服务发挥了重要作用，但在完善保障机制、培育志愿服务组织、搭建培训体系等方面还需持续改进。蓝天救援队代表提出，民间救援队伍自行承担装备、出行费用，高风险救援缺少专项保险和抚恤政策支持，专业岗前培训未计入志愿服务时长，期盼配套保障政策。首都图书馆、北京科学中心反映，常态化项目需按月重复申报，项目申报流程有待简化。通州区北苑街道、玉桥街道及“遇见骑士”志愿服务项目负责人反映基层突出难题：开展老旧小区治理等志愿服务缺少专项经费；骑手等新就业群体参与基层服务效果显著，但全市志愿服务积分资源互不通用。北京协作者中心代表建议加大政府购买服务力度，加强对志愿服务工作者的教育、培训、管理，指导志愿服务组织依法依规开展活动。志愿服务专家建议搭建全市统一的分层分类培训体系，设定单日服务时长上限，切实维护志愿者的合法权益。

下一步，执法检查组将全面梳理各类问题、建议，并就执法检查中发现的问题与法规实施主管机关交换意见，细化完善对策，共同推动《条例》落实，助推首都志愿服务事业高质量发展。✍

市人大代表仇锁忠：

## 让乡村产业“融”出共富新路

2026年是“十五五”开局之年。北京市委、市政府明确，要深入实施“百千工程”，坚持“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。市人大代表、房山区窦店镇窦店村党委书记仇锁忠在调研中发现，京郊乡村产业发展虽有成效，但在深度融合、要素保障和联农带农方面仍有提升空间。

仇锁忠认为，当前京郊农村产业融合发展存在4方面短板。一是产业基础有待夯实，农业生产“小弱散”问题仍在，乡村旅游同质化。二是要素制约突出，“用地难”成为普遍瓶颈，点状供地等创新政策落地执行有待加强，实用型人才也较为短缺。三是发展韧性面临考验，京郊西北山区灾害风险较高，基础设施抗灾能力需提升。四是联农带农机制尚不紧密，农民深度融入产业链、合理分享增值收益的路径仍需创新。

对此，仇锁忠建议，以国土空间总体规划为统领，优化一二三产业空间布局，优先保障乡村产业用地指标，探索建设用地混合开发和功能复合利用，夯实产业协同发展的空间基底。

在产业升级上，他建议以“农业中关村”和“种业之都”建设为抓手，攻关智慧农业、繁种育种等关键技术，促进“农业+”多元业态融合。在精深加工端，落实支持农产品加工中小企业发展的政策措施，在优势产区布局产地初加工和精深加工中心，完善冷链物流体系，推动农产品就地转化。在文旅体验端，以精品民宿为节点整合碎片化资源，发展“民宿+自然研学”“民宿+非遗工坊”“民宿+健康疗愈”等特色线路，鼓励发展银色经济、农创市集等新消费业态和场景，满足市民多元化需求。

在联农带农机制上，仇锁忠建议引进培育一批产业链长、带动能力强的农业龙头企业，将联农带农效果作为企业享受优惠政策的重要评价指标，形成“联农紧、受益多”的明确导向。他还呼吁持续加大财政投入，优化政策支持，推动联农带农机制落地落实。

仇锁忠说，把京郊农村的资源优势转化为发展优势，让市民有去处、农民有奔头，是首都城乡融合发展的题中之义。“让农民在产业链上站得更稳、分得更多，乡村产业融合才算真正走深走实。”





市人大代表李雨聪：

## 加强社交平台监管 更好守“未”成长

当前，社交媒体已深度融入未成年人日常生活，成为其获取信息、社交互动的重要载体。

共青团中央发布的《第6次中国未成年人互联网使用情况调查报告》显示，我国未成年网民规模已突破1.96亿，互联网普及率高达97.3%。在北京市，未成年人作为“数字原住民”，社交平台使用覆盖率更是处于高位。

市人大代表、朝阳区人民检察院第七检察部高级检察官李雨聪表示，适度使用社交平台可为未成年人提供多元知识养分、拓宽社交边界，但同时也面临诸多风险隐患，比如，部分未成年人会遭遇网络欺凌、隐私泄露、隔空猥亵、不良信息侵蚀；个性化推荐算法易导致未成年人过度沉迷，影响身心健康与学业发展；部分平台未成年人模式流于形式，难以形成有效保护等。

“《中华人民共和国未成年人保护法》《北京市未成年人保护条例》均明确要求，网络服务提供者针对未成年人使用其服务设置相应管理功能。”李雨聪说：“但在现实生活中，社交平台监管仍存在注册年龄界定模糊、认证机制不完善、监管责任落实不到位等问题，亟需进一步细化措施、强化执行，为北京市未成年人构建安全健康的网络社交环境。”

李雨聪认为，首先要明确未成年人社交平台注册年龄及分级管控标准。可以参照国内外立法实践，结合未成年人心身发展规律，明确社交平台统一设定16周岁为独立注册使用年龄下限。其中，16至18周岁未成年人注册需进行实名验证并取得监护人书面同意，平台应限制使用时长；未满16周岁未成年人禁止独立注册社交平台账号，应由监护人通过家庭账号进行授权使用，平台需对其内容访问范围、社交互动权限进行严格限制，屏蔽私信聊天、直播打赏、广告推送等风险功能。

“还需强化社交平台主体责任与技术防控能力。”李雨聪建议，平台可建立多维度身份认证体系，结合手机号实名、人脸识别等技术手段，杜绝未成年人使用家长手机号规避监管的行为；升级未成年人模式功能，针对不同年龄段未成年人优化内容供给，阻断低俗、暴力、色情等不良信息推送。

李雨聪指出，健全多部门协同监管与执法问责机制同样至关重要。比如，加强日常监管，重点核查年龄认证、未成年人模式、内容审核等措施落实情况，对违规平台依法予以相关处罚；建立平台信用评价体系，将未成年人保护合规情况纳入企业信用档案，倒逼平台履行主体责任。✍



# 推进人大监督敏捷治理 助力首都会展业高质量发展

文 / 任佩文

会展业作为现代服务业的重要支柱，是集聚高端资源、链接内外市场、赋能产业升级、拉动消费增长、展示城市形象的重要载体，更是北京服务“四个中心”功能建设、深化高水平对外开放的关键抓手。当前，首都会展业正处在由规模扩张向质量效益转型、由政策驱动向市场驱动转变、由本土深耕向全球布局迈进的关键时期，行业融合态势日趋多元、市场业态迭代不断加快、发展诉求更加精准细化。在这样的背景下，市人大常委会立足新时代人大监督职能定位，在今年听取审议市政府关于会展业创新发展和效益提升工作情况报告的监督工作中，积极引入“敏捷治理”理念，努力以灵活高效、精准务实、快速响应、迭代优化的现代化监督方式，破除发展壁垒、补齐产业短板、优化发展生态。

## 一、将“敏捷治理”理念贯穿会展业专项监督全过程

“敏捷治理”理念的源头是2001年美国软件开发领域提出的

《敏捷软件开发宣言》，主要是针对传统“瀑布式开发”需要提前制定完整规划、层层审批、周期长达数月甚至数年、无法快速适配市场需求变化的情况，提出敏捷方法论，核心是小模块开发、快速测试、持续反馈、迭代更新，底层逻辑是拆分单元、缩短周期、动态调整、用户导向。之后“敏捷治理”理念跨界延伸至企业管理、产业监管，并逐步向公共治理领域迁移。2018年世界经济论坛将其定义为：一套具备柔韧性、流动性、灵活性、自适应能力的行动体系，是以人为本、多元参与、持续迭代、快速反馈的动态决策与执行过程。

### （一）锚定监督定位，确立敏捷化监督总体思路

本次会展业专项监督以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣党的二十届四中全会及中央经济工作会议部署，立足首都城市战略定位，以推动会展业创新发展、效益全面提升为主线，明确服务“四个中心”建设、优化行业发展生态、激发市场主体活力、深化

文商旅体展融合、打造高品质北京会展品牌的监督总目标。在监督实施全过程，始终坚守人大依法监督底线，做到灵活不减刚性、提速不越程序、精简不降标准，把敏捷治理灵活适配、快速落地、持续优化的特质，与人大专项监督法定性、权威性、严肃性有机融合，既精准查摆行业发展短板，又科学提出务实可行的审议意见，实现监督与支持同向发力。

### （二）优化组织架构，搭建扁平化敏捷监督专班

为破除层级壁垒、提升统筹效率，一方面成立由常委会分管领导任组长，常委会委员、专委会委员、行业人大代表、专业领域专家组成的专题调研组；另一方面，实行小专班、专业化、精准化、统筹化运作模式，组建多支2~5人调研小分队，结合民宗侨外办熟悉民族、侨务、对台、国际交往中心建设等领域工作的优势，实现与相关职能部门、会展市场主体、民侨外群体的常态化联系；构建起上下贯通、横向联动、高效协同的扁平化

监督组织体系；加强正面沟通、现场会商、即时反馈，大幅压缩沟通对接时间，为轻量化调研、快速化督办筑牢组织基础。

（三）创新调研模式，践行去形式化轻量化实地走访

打破以往预设点位、集中观摩、扎堆座谈的传统调研形式，采取“书面调研+侧面暗访”“集中座谈+一对一访谈”“本市摸排+外地对标”相结合的多元化敏捷调研方式，全方位摸清行业实情。

在本市调研层面，调研组分批次开展4次实地调研、5场专题座谈，分层分类听取市委宣传部、发改委、交通委、海关等十余个部门，朝阳、顺义、经开区等重点场馆属地政府，组展企业、参展商户、国际会展机构、行业专家、侨联侨企、外商协会等多方意见，深入新国展、首都国际会展中心、首钢园等一线场馆，直击展会办展筹备、运营服务、配套保障全流程，精准挖掘物流运输、布展施工、场馆配套、赛后服务等一线真实堵点；依托区人大或民侨外组织支持，绕开部门推荐的示范样板点位，直接听取一线中小企业意见建议。

在外地对标层面，结合人工智能产业发展立法调研，赴上海、广州、深圳等城市开展对标调研，聚焦国际化展会培育、会展管家服务、科创会展运营、票根经济融合发展等先进经验，快速梳理可借鉴落地举措，缩短经验转化周期，充



4月10日，会展业创新发展和效益提升专题调研组在北京第二外国语学院召开专家座谈会听取意见建议。摄影/陈姿蓓

分体现敏捷治理快速对标、即时吸收、因地制宜落地的实践特质。

精简调研材料，摒弃长篇调研报告，通过一页式问题清单、要点式意见汇总，实现调研成果轻量化梳理、高效率流转，切实减轻基层与受访企业负担。

（四）拆分监督闭环，实现分领域分梯度精准督办

按照敏捷治理化整为零、分类管控、独立销号的闭环管理思维，不再将会展业发展作为单一笼统监督闭环，结合监督重点，横向拆分营商环境服务保障、展会品质效益提升、基础设施数智绿色升级、政策人才要素支撑、国际开放能级提升五大独立调研监督子闭环。针对不同闭环内的问题属性，构建三级梯度处置机制：一是物流通行、展会配套、现场服务等立行立改类民生经营痛点，形成短期整改共识的微型闭环；二是审批机制优化、政企对接制度、知识产权保护等机制

完善类问题，建议季度内完成标准优化的闭环；三是场馆配套完善、会展产业集群培育、国际资源引进等中长期规划类任务，建议结合三年行动计划形成迭代闭环。各子闭环问题单独梳理、成效分开核验，有效解决“长短问题一锅煮”的监督难题，让监督靶向更精准、整改落实点更清晰。

（五）抓好两次审议，聚焦实效提高会议审议质量

一是抓好专委会审议。专委会审议议题集中，比常委会更易突出重点、深入讨论。在前期充分调研、梳理汇总行业突出问题基础上，工作机构提前完成专委会对专项工作的意见建议，围绕统筹机制缺失、全周期服务断层、产业融合不深、场馆同质化、国际化水平不足五大核心短板，梳理形成问题清单、原因清单、建议清单，提交专委会审议，并请相关部门回应和表态。



二是抓好常委会审议。在专委会审议基础上,坚持“审议即督办”理念,要求将专委会审议意见作为向常委会报告的重要内容,细化为健全高位统筹体系、优化营商服务能级、深化多元业态融合、夯实产业要素支撑、跃升国际竞争实力的五大类可落地、可量化、可考核的具体工作举措,明确责任主体、实施路径与推进方向,充分彰显敏捷治理聚焦核心、精简高效、务实落地的特点。

(六)健全迭代跟踪,构建常态化动态长效监督体系

按照敏捷治理持续纠偏、动态迭代、严防反弹的理念,建立多层次、全周期跟踪监督机制。一是按照监督工作时间安排,明确市政府收到审议意见书后3个月内报送

整改落实方案,1年内全面反馈整改办理成效,切实做好跟踪检查的规定动作。二是在调研过程中与市场主体和民侨外领域代表人士建立联系、搭建反馈渠道,建立月度线索收集、季度随访核验的滚动监督机制,实时收集展会运营中新出现的堵点难点,推动整改工作走深走实。三是坚持整改与优化同步推进,在跟踪整改落实方案和整改成效过程中,结合行业发展新形势、市场新需求,及时补充完善监督建议,推动会展业监督从解决表层问题,逐步向完善行业规划、健全制度体系、优化产业生态的治本层面延伸,实现治理成效的螺旋式上升。

## 二、实践取得初步成效

(一)监督成效得到提升,形

式主义得到遏制

通过试行敏捷化轻量化监督模式,大幅精简调研视察规模、压缩材料报送数量、简化对接沟通流程,既有效节约人大监督人力、时间成本,也极大减轻市直部门、属地政府以及会展企业迎检筹备压力,让各级主体能够集中精力聚焦行业发展主业。同时常态联系式调研、一线沉浸式走访的方式,可以精准摸清以往书面汇报难以暴露的隐性问题,实现监督工作从“看亮点”向“找短板”转变,人大专项监督的精准性、真实性、实效性显著增强。

(二)行业发展堵点加速破解,营商环境持续优化

依托分闭环精准督办、短周期快速整改机制,展会物流通行管控优化、布展审批流程精简、展会配套服务完善等诸多企业急难愁盼得到快速改善;政企高层对接闭门会议、展会全周期跟踪服务、会展知识产权全链条保护等长效服务机制加快建立,“一馆一策”差异化管理落地实施,办展制度性交易成本持续下降,首都会展业市场化、法治化、国际化营商环境持续向好。

(三)产业融合纵深推进,会展综合效益充分释放

在监督推动下,全市加快推进文商旅体展深度融合,全域票根经济联动机制不断健全,展馆与商圈、景区、夜间经济场景双向引流成效凸显;立足人工智能、生物医



4月16日,会展业创新发展和效益提升专题调研组在首钢国际会展中心调研服贸会会址改造升级情况。摄影/陈姿蓓

药、金融、科技等首都优势产业，“一业一展”专业化展会培育模式全面落地，会展赋能科技创新、成果转化、招商引资的作用持续凸显，不少展会进一步摆脱依赖财政补贴的发展困境，行业市场化运营水平稳步提升。

（四）产业要素不断夯实，行业发展根基更加稳固

围绕审议意见落地落实，全市进一步加快补齐完善各大场馆周边配套功能，15分钟会展生活服务圈加快构建；会展行业数字化、智能化、绿色化改造提速，虚拟展会、数字孪生场馆等新业态蓬勃发展；产教融合人才培养机制进一步完善，国际化复合型会展人才培育力度加大，市场主体培育力度持续增强，会展产业集群发展雏形逐步显现。

（五）开放能级稳步跃升，首都会展品牌影响力扩大

借助专项监督推动，本市进一步深化与UFI（全球展览业协会）、ICCA（国际大会及会议协会）等国际会展组织深度合作，加大国际头部会展资源引进力度，不断优化境外客商签证、通关、跨境金融等涉外服务，中关村论坛等重要展会平台国际辐射力持续增强。本土会展企业国际化运营能力稳步提升，首都面向全球的会展交往窗口作用更加凸显，稳步朝着高能级国际会展之城建设目标迈进。

（六）监督模式尝试见效，形成可复制推广的新做法

本次会展业专项监督，通过积极尝试运用“敏捷治理”理念，探索在人大听取审议专项工作报告工作中，强化议题动态适配、调研轻量化运行、监督颗粒化拆分、整改梯度化推进、跟踪常态化迭代、评价实效化导向等监督工作范式，不仅有利于助力首都会展业高质量发展，更为未来开展各类专项监督工作提供了有益的参考和借鉴。

### 三、几点启示

一是人大专项监督应贴合行业特性，因地制宜创新方式。不同行业具备不同发展规律与运行特点，一成不变的监督模式难以适配多元行业发展需求。针对会展业业态更新快、跨界融合广、市场主体活跃的特点，融入敏捷治理灵活适配的思维，摒弃固化监督流程，推行轻量化、弹性化监督举措，才能让人大监督精准贴合行业发展节奏，切实找准问题、精准助力发展。

二是专项监督要坚持问题导向，实现治标与治本双向发力。人大开展专项工作报告监督，既要紧盯短期民生经营类痛点快速整改，解决市场主体眼前难题；更要立足行业长远发展，深挖体制机制、规划布局、政策体系等深层次根源性问题，通过拆分监督闭环、分层梯度督办，既推动即时问题清零，又完善长效制度体系，以精准监督推动行业系统性提质升级。

三是坚守依法监督底线，实现敏捷灵活与监督刚性有机统一。敏

捷治理侧重流程精简、方式灵活、快速响应，但绝不意味着弱化人大监督法定职能与权威。在优化监督方式、压缩整改周期、简化调研流程的同时，必须严格恪守监督法相关规定，完整落实审议交办、书面反馈、跟踪问效等法定程序，做到灵活变通不突破法律边界，提速增效不弱化监督刚性，实现正确监督、有效监督、依法监督有机统一。

四是强化协同联动，凝聚多方治理监督合力。会展业发展涉及多部门、多区域、多市场主体，单一监督力量难以实现全域治理提升。实践证明，依托扁平化监督架构，搭建人大牵头、政府落实、部门协同、市场参与、专家建言、相关代表人士参与的多元联动监督格局，打通层级壁垒、破除部门壁垒，才能快速凝聚工作合力，高效破解跨领域、跨行业发展堵点，最大化释放专项监督治理效能。

五是坚持迭代优化思维，构建长效可持续监督机制。行业发展永无止境，问题整改永无终点。人大专项监督不能满足于一次审议、一轮整改，要按照敏捷治理动态迭代理念，建立常态化联系、持续性研判、滚动式优化的长效监督机制，紧跟行业发展新形势、新变化，持续调整监督侧重点、完善监督举措，以常态化长效化监督护航产业持续健康高质量发展。✎

（作者系市人大常委会民宗侨外办公室副主任）

# 依法履职 守正创新 以高效能经济监督护航首都高质量发展

文 / 常皓

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。近年来，北京市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平经济思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深刻把握全过程人民民主重大理念，立足首都城市战略定位，在依法履职中持续加强和改进经济工作监督，为推动首都高质量发展、率先基本实现社会主义现代化提供坚实法治保障。

## 一、坚持正确监督，确保经济监督始终沿着正确政治方向前进

正确监督核心在于坚持党的领导，确保人大监督始终与党中央决策部署和市委工作安排保持一致。人大经济监督首先是政治监督，必须把牢正确政治方向，将党的全面领导贯穿于经济监督全过程各方面。

（一）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循

习近平经济思想是新时代我国经济工作的根本遵循和行动指南。市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会习近平总书记关于发展新质生产力、推动高质量发展的重要论述，将学习成果与推动经济监督工作紧密结合，聚焦经济社会发展和改革攻坚任务、聚焦人民群众所思所盼所愿依法监督，确保经济监督始终体现党的主张、反映人民意愿，切实提升监督实效。

（二）健全监督选题机制，围绕中心服务大局

坚持“围绕中心、服务大局、问题导向、人民至上”的选题原则，建立健全经济监督选题机制。每年第四季度，市人大财经委全面梳理市委重点工作、代表议案建议、群众信访反映热点，多方征集市政府相关部门、区人大、专家学者和基层群众意见，形成下一年度经济监督计划建议。近年来，

常委会紧扣首都城市战略定位，聚焦高质量发展重点领域，先后将“加快建设全球数字经济标杆城市情况”“新型基础设施建设和应用情况”“推进国际消费中心城市建设”“检查食品安全‘一法一规定’实施情况”等列为重点监督项目，确保人大监督始终与市委工作大局、群众关心关切方向一致、目标一致、步调一致。

（三）深度参与规划编制，确保一张蓝图绘到底

五年规划纲要实现中国式现代化阶段性目标的重要抓手。习近平总书记强调，编制和实施“十五五”规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大；要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来。市人大常委会坚持长远着眼、系统思维，对规划纲要实施进行全周期、全链条监督。在“十五五”规划编制期间，常委会主要领导主持召开两场座谈会听取人大代表意见建议。市人大财经委全程跟进规划纲要编制工作





4月3日，市人大常委会食品安全“一法一规定”执法检查组到北京三快科技有限公司（美团）调研有关情况。摄影/常皓

进展，牵头组织相关专委会，梳理规划体系建设和衔接落实机制相关问题，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、疏解非首都功能、推动京津冀协同发展等，按功能区深入重点领域开展全覆盖调研。共形成“1+10”的专题调研报告，其中9份报告得到市政府主要领导批示，转相关部门研究改进工作。同时，注重发挥代表作用，财经委邀请50余名市人大代表，参加经济发展、城市建设、教育科技、农业农村和社会治理5场规划编制专题征求意见座谈会，推动政府及时吸纳代表建议、不断完善纲要草案。

## 二、坚持有效监督，着力提升经济监督的针对性和实效性

有效监督关键在于监督要真正发现问题、推动解决问题，做到“审一个议题、破一类问题、促一方面工作”。市人大常委会坚持“切口小、切入深、求实效”的原

则，在监督方式方法上不断创新，着力增强经济监督的刚性和实效。

### （一）夯实法治根基，构建经济监督长效机制

深入贯彻习近平总书记“加强重点领域立法”的重要指示精神，强化法规制度建设，确保经济监督工作于法有据、有章可循。今年5月，常委会对财政经济工作监督办法进行了第一次审议。办法作为我市人大财经监督领域一部管总、管长远的综合性制度规范，整合目前实施的计划审查监督条例、预算审查监督条例、加强市级预算审查监督的决定、加强国有资产管理情况监督的决定，具有三个鲜明特点。首先，对标监督法规定的财政经济工作监督各项内容，分项设置专章，细化监督重点，规范程序方法，完善监督机制，形成监督闭环。其次，对照党中央关于强化人大预算、国资、债务监督的相关决策部署和全国人大常委会有关要求，在监督法基础上补充符

合人大常委会法定监督职权的有关规定。再次，对下级人大参照执行提出要求，为下级人大加强依法履职、完善相关机制留出空间。办法的制定有利于人大财经监督工作更加制度化、规范化、程序化，为全市各级人大依法履行财经监督职责提供了法治保障。

### （二）创新监督方式方法，确保监督精准有效

针对年度重点监督项目，市人大常委会创新执法检查“监督与立法统筹推进”方式，在今年食品安全“一法一规定”执法检查中，检查组带着“立法视角”深入一线，既以法律条文为标尺逐项对照，又不囿于条文局限，兼顾立法的前瞻需求与解决当下问题的现实需要，通过扎实有效的监督，为下半年推进食品安全地方立法摸清底数、夯实基础。同时，创新运用“万名代表走基层”方式，同步为执法检查、地方立法征集群众意见建议，共收集建议7万余条，广泛了解基

层食品安全治理的好经验好做法、法律法规实施存在的问题困难，并形成分析报告，供常委会审议参考。近年来，市人大常委会多次在法规制定和执法检查中运用这一机制，对涉及千家万户的议题，请千家万户参与、听千家万户意见，成为汇集民意、凝聚民智的重要实现形式。

（三）严格年度审查，保证计划科学性与严肃性相统一

年度国民经济和社会发展规划是政府宏观调控和经济社会发展的基本遵循。市人大常委会坚持把年度计划审查作为经济监督的基础性工作来抓，做到程序严谨规范、内容重点突出、方法守正创新。在审查程序方面，财经委坚持在会前赴市政府有关部门和部分区深入调研，提前了解经济走势、政策变化。年底财经委召开初审会议，听取计划执行及下一年计划草案编制情况的报告和财政、统计、商务、经信、金融等部门有关情况的报告，邀请财经代表小组成员和财经监督顾问参加，向人大代表发放调查问卷，汇总代表建议并向政府部门反馈，供修改完善计划草案参考。计划批准后，财经委按季度听取发展改革部门关于计划执行情况的报告，并要求针对计划重点、人大审查重点逐一作出回应。在审查重点方面，从去年起，市人大常委会着力构建具有北京特色的“定性+定量”相结合的人大计划审查监督指标体系，使之成为衡量计划执行

的“标尺”。在定性方面，设立政治性、人民性、法定性3项一级指标和8项二级指标，通过调查问卷在财经委年度节点会议、代表大会等场景中获取代表评价，体现人大监督的政治站位和人民立场。在定量方面，围绕经济运行、城市治理和民生保障三大领域，设置18个方面共117项具体指标，以市统计局公开发布数据及相关部门报告数据为基础，加强量化分析，体现了人大经济监督的科学性与精准化导向。

（四）突出问题导向，提升专项工作报告监督质效

市人大常委会坚持“少而精、求实效”的原则，每年精选1至2个紧扣中心大局的经济议题听取专项工作报告，并以“解剖麻雀”的方式务求审深议透、推动问题解决。去年，常委会重点听取审议了经济社会发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制建设情况、新型基础设施规划建设情况两项报告。规划衔接落实机制监督抓住编制五年规划黄金“窗口期”，以推动健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系为切入点，推动科学编制“十五五”规划。调研和审议中，常委会委员和代表围绕加强规划统筹协调、完善衔接机制、强化规划刚性约束等提出了意见建议。市政府高度重视，研究制定了配套措施，推动形成各类规划目标一致、功能互补、统一衔接的规划体系，为“十五五”规划的科学编制和有效实施奠定了制度基础。

### 三、坚持依法监督，推动经济监督在法治轨道上规范运行

依法监督根本在于严格依照宪法法律赋予的权限和程序开展监督，做到既不缺位、也不越位。市人大常委会始终坚持依法监督，确保经济监督各项工作于法有据、程序规范。

（一）强化规划监督，依法做好中期评估工作

本届初，财经委牵头组织各专门委员会、常委会委员和市人大代表，围绕“十四五”规划纲要确定的主要指标和重大战略任务，聚焦国际科创中心建设、“两区”建设、京津冀协同发展、乡村振兴等七个重点领域，采取“以点带面、点面结合”方式深入开展中期评估专题调研。调研坚持问题导向，对规划纲要实施中面临的经济下行压力、关键领域“卡脖子”技术制约以及就业养老、教育医疗等民生短板进行深入分析，客观评估主要目标进展和配套政策实施效果，形成专题调研报告，及时向政府相关部门反馈，督促推动规划纲要后续顺利实施。

（二）依法加强政府投资监督，推动制度完善

政府投资是发挥投资关键作用、补齐民生短板、优化供给结构的重要政策工具。近年来，市政府投资规模不断扩大，2024年为720亿元、2025年为820亿元、今年为860亿元，对人大监督提出了更高要求。市人大常委会将市政府固定



资产投资计划作为重要监督内容。在监督程序上,年度计划初步审查时,要求市发改委报送本年度市政府投资计划执行情况的说明和下年度投资计划初步安排,明确列示拟安排的续建项目、新开工项目的名称、投资额以及资金来源等;每年九月底前,要求市发改委向财经委报告年度投资计划执行情况。在日常监督中,精心选取投资计划项目开展跟踪监督。近三年来,围绕全市中心工作、巡视整改要求以及人大代表关注重点,选择支持灾后重建、副中心民生项目建设、重大科技项目建设等开展跟踪监督及研究,提出意见建议。对一些跨年度项目,组织人大代表开展连续跟踪监督,注重了解项目建设的模式选择、全流程管理以及项目建成后总体效果的评价。在推动政府完善制度方面,对发现的一些共性问题,从理论和实践层面开展研究,推动政府更加精准把握投资方向,出台《关于发挥政府投资带动放大效应加快培育发展新动能若干措施》,聚焦构建高水平新型基础设施体系、做大做强高精尖产业、激发释放消费潜能三个方面加大政府投资支持力度。

(三) 夯实经济形势分析,筑牢研判根基

初步形成“年度审查+季度分析+日常跟踪”的工作机制,在常委会、专委会依法听取计划执行情况报告的基础上,财经委工作机构定期走访发改、统计、商务、经信

等相关政府部门,听取经济运行主要指标情况,形成经济形势分析报告,供财经委组成人员在审议季度计划执行情况时参考。季度分析更加突出时效性和针对性,聚焦当季经济运行的热点事件、重点领域和倾向性问题,及时反映经济运行中的新情况新变化,提出务实管用的政策建议,得到常委会主管领导和财经委、财经代表小组成员的充分肯定。

#### 四、践行全过程人民民主,让经济监督深深扎根人民群众之中

人民代表大会制度为实现和发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。市人大常委会深入践行全过程人民民主,让经济监督工作始终体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

(一) 充分发挥人大代表主体作用

密切联系群众是人大代表的法定职责,也是常委会履职尽责的重要基础。市人大常委会在经济监督中,充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势,认真听取和反映社情民意。在“十五五”规划编制专题征求意见座谈会中,邀请50余名市人大代表参加;在年度计划初审中,邀请财经代表小组成员和财经监督顾问参加;在执法检查中,通过“万名代表走基层”机制组织1.3万余名代表进家站听取群众意见。这些做法切实把人大监督建立在广泛民意基础之上,使经济监督

成为汇聚民智、凝聚共识的过程。

(二) 坚持问计于民、问需于民

市人大常委会在经济监督中始终坚持深入基层、深入群众,扎实开展调查研究。在专项报告审议前,常委会主要领导带队到一线实地调研;在经济运行观察点建设中,选取具有代表性的重点地区,及时了解不同行业、不同规模、不同区域市场主体的真实情况;在执法检查中,带着“立法视角”深入一线,既发现问题也总结经验。通过扎实调查研究,确保经济监督建立在真实情况之上,提出的意见建议务实可行。

(三) 以法治保障人民监督权利

人大监督本质上是代表人民进行的监督。市人大常委会制定财政经济工作监督办法,整合现有监督制度,细化监督程序,完善监督机制。通过制度建设,保障人民群众通过人大行使监督权利的渠道畅通、程序规范、效力彰显,使监督过程成为发扬民主、汇聚民智的过程,成为推动问题解决、增进人民福祉的过程。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。当前,北京正处于减量发展的关键阶段。面对经济发展与空间约束的现实问题,面对新一轮科技革命和产业变革的深刻影响,市人大常委会将聚焦高质量发展首要任务,以高效能经济监督护航首都高质量发展,为首都率先基本实现社会主义现代化提供坚实法治保障。✍



# 融媒体时代讲好人大故事的实践路径与传播启示

文 / 武聪

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，也是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年来，从顶层设计到基层实践，人大制度不断注入新的内涵。但这么有分量的制度设计、这么丰富的治理成效，到了大众传播层面，常常显得“说不透、传不开”。尤其是短视频大行其道的当下，深度内容被不断挤压，媒体宣传人大制度面对一道道难题：怎么让严肃的政治制度变得可亲可近？怎么把抽象的民主理念变成普通人能感受到的生活细节？又怎么在“短”与“深”的拉锯中，找到自己的叙事节奏？

## 用“小细节”托举“大主题”

《中国日报》记者彭译萱的《小彭VLOG》和中央广播电视总台记者庄胜春的《相对论·两会你我他》（以下简称《相对论》），恰好给出了两种不同的回答。前者用手机VLOG那种轻巧、随身的姿态，拆解了时政报道惯有的庄重外壳；后者则把常年蹲点积累的民生观察，集中到两会这个政策窗口去

释放。两条路殊途同归，都在用“小细节”托举“大主题”，用具体的人来消解距离感。

人大制度宣传如果只停留在制度优势的抽象阐释，很难走进人心。真正有效的办法，是让制度运转过程变得看得见、摸得着。两个节目不约而同地选择了微观叙事，把宏大的制度叙事，还原成一个个有名字、有面孔、有温度的个体故事。

彭译萱有个很朴素的理念——去掉那些严肃的包装，抓住“人”这个内核，用自然、松弛的方式传递观点和情感。2025年全国两会期间，她做了一期《谁用5G托起了悬崖上的村庄》，讲的是四川雅安汉源县永利彝族乡古路村的数字化变迁。但她没有从政策文件切入，而是把镜头对准了一个叫伍吉的乡村少年。孩子把“5G”听成了“五只鸡”，于是跟着记者满村“找鸡”。这个看似搞笑的细节，其实是精心设计的叙事锚点——观众跟着记者一路寻找，不知不觉就被带进了通信基站建设背后的真实困境。这条线索的源头，是2024年

全国两会上，古路村党支部书记、全国人大代表郑望春提交的一份建议——呼吁消除农村网络盲区、降低5G基站用电成本。建议被工信部列为重点督办事项，运营商和铁塔公司实地调研后，最终实现了全村5G覆盖。整个故事没有一句“全过程人民民主”，但民主的运转逻辑都藏在那个孩子“找鸡”的脚印里了。

《相对论》则走了一条更“笨”的路。它不靠两会期间临时找选题，而是把常年蹲点跟踪的人物故事，在政策讨论最密集的时刻重新唤醒。比如对“00后”外贸女孩方菁的报道，从2023年的《“大厂女孩”辞职“种草非洲”》，到2024年的《“斯迪欧卡噗·小方”的新大陆》，再到2025年的《做外贸小方“精神股东”的第三年》，三年间持续记录她从互联网大厂裸辞、零基础做外贸，到在非洲建立起1200多人的客户社群、把中国小商品直供给当地散户的历程。观众看着她一步步成长，外贸政策、营商环境这些两会上的宏观议题，

也就自然而然地落到了实处——不是被“讲解”明白的，而是被“感受”明白的。

讲人大故事，绕不开政策法规的解读。但好的解读，不是把条文翻译成大白话就完了，而是要让它在具体的情境里“活”过来。《相对论》的做法是，带着网友的真实困惑去追问。2022年两会期间，节目对话了连续两年担任国家医保目录调整药物经济学测算专家组组长的北大教授刘国恩。记者没有拿着政策文件一条条问，而是把网友最直接的疑虑抛了出来——“药卖便宜了，会不会影响未来新药研发？”“有些药进了医保，反而更难买了？”这些来自普通人的真实问题，逼着专家把复杂的医保谈判逻辑，拆成了人人都能听懂的话。政策解读不是单向灌输，而是在回应关切的过程中水到渠成。

### 实现“轻”和“深”的辩证统一

短视频的“轻”和人大报道需要的“深”，看似矛盾，但两档栏目实践表明，它们可以辩证统一。

彭译萱觉得，重有重的价值，轻有轻的意义。手机能拍重大时刻，但前提是前期策划、现场捕捉、后期剪辑都按专业标准来。那期“悬崖村”的故事，团队实地拍摄，又把真实经历改编成短剧，叙事轻巧跳脱，情感却沉甸甸的。

《相对论》则用“蹲点”这个传统媒体深度报道的方法，来对冲短视频时代的浅表化。它不是追

求单条视频的爆款，而是通过常年跟踪，形成认知的累积。“外贸小方”三年一个系列，“乡村跑腿”小马从春节《新春走基层》蹲点、到两会回访跟进。每条短视频单独看是“轻”的，串起来就成了“重”的叙事链条。用户持续追看，对栏目和记者的信任也就慢慢培养了起来。

《相对论》还有一个很特别的地方。它把常年蹲点看到的百姓日常，和两会这个“政策时刻”并置在一起，产生了一种独特张力。节目既解析政府工作报告，也呈现代表委员建言，更关注普通人的喜怒哀乐。比如报道北京鼓楼“突然火了”的现象，节目记录了从2023年1月打卡人群猛增、到2月拉起隔离护栏、再到3月增设绿植围挡的细节变化，同时请来全国人大代表、北京市建筑设计研究院总建筑师吴晨，回应“网红能否变长红”的公众关切。普通人的日常体验，与人大代表的专业建言，就这样在同一叙事中直接对话——这正是全过程人民民主中“协商”与“决策”链条的生动切片。

再比如“乡村跑腿”小马的故事，节目既呈现留守老人买东西不便的现实，又把这个问题接入两会期间“快递村村通”的政策讨论。百姓的具体困难和国家的大政方针在同一画面里相遇，观众自然就能感受到，“人民选我当代表，我当代表为人民”不是说出来的，是做出来的。

### 把镜头对准人民当家作主中的人民

两个节目的探索给人大报道提供了几个值得借鉴的方向。

叙事上，要敢于从“宏大”转向“微观”。人大制度从来不缺好故事，缺的是把这些故事“打捞”出来的耐心。立法出台、权力监督、代表履职……这些现场里藏着无数具体的人，他们的命运本身就是制度逻辑最好的载体。传播主体上，记者IP化是一条可走的路。

“小彭”和“胜春”不是冷冰冰的机构符号，而是有性格、有温度的传播者。培养这样的出镜记者，等于在制度和公众间架起了一座人格化的桥。内容形态上，“轻量”不等于“浅表”。短视频可以承载深度——通过系列化生产、全过程记录、蹲点调研，让“轻”只是传播形式，而不是内容厚度上的妥协。

对外传播也是一道必答题。

《小彭VLOG》的海外粉丝已占约20%，双语解说和国际化的视角，为人大制度走出去提供了可复用的经验；而《相对论》中“蹲点”这种具有普遍感染力的报道方式，同样能在不同文化语境中找到共鸣。

说到底，讲好人大故事，追问的是专业媒体在流量时代的一个根本选择——是随波逐流，还是守住现场、守住人、守住对话的初心。答案是：回到“人”的内核，回到“现场”的本质，把镜头真正对准“人民当家作主”中的人民。✍

（作者单位：工业和信息化部新闻宣传中心）

# 一本“民生账本”背后的民主密码

——解码全国唯一镇级全国人大常委会预算工委基层联系点的创新路径

文 / 赵磊

账本里藏着民生温度，监督中彰显民主底色。

在海淀区东升镇，一间常态化运行的人大代表之家，串联起了国家权力机关与基层群众。2020年7月，东升镇获批设立全国人大常委会预算工委基层联系点，成为全国首批五个联系点中唯一的镇级点位。五年来，在海淀区人大常委会统筹推进下，这个“国字号”基层平台以预算监督为抓手，架起民意直通车、深耕监督试验田、打造民主观察哨，让全过程人民民主在财政资金监管、民生实事落地、制度创新探索中可感可触，为基层人大履职赋能区域发展写下鲜活的海淀答卷。

## 民意直通车：基层声音直达最高权力机关

初夏的东升镇人大代表之家，一场座谈会正在进行。人大代表、企业负责人、社区居民围坐一堂，结合集体资产监督、个税抵扣、民生资金使用等话题畅所欲言，工作人员实时记录梳理诉求，通过四级人大联动通道直报全国人大常委

会预算工委。这是东升镇基层联系点“民意直通车”日常运行的生动一幕。

作为全区统筹单位，海淀区人大财经委牵头搭建起纵向贯通四级人大、横向联动多部门的协同机制，彻底破解了以往基层民意层层传递、逐级衰减的痛点。“我们依托东升镇标杆性的代表之家阵地，以线下走访、专题座谈、问卷调查为载体，原汁原味收集基层财税诉求，再通过全国人大基层联系点渠道直达最高立法机关。”海淀区人大常委会财经办主任那梅道出了直通车的运行核心。

闭环化的诉求传导体系，让基层调研更精准、民意反馈更高效。2022年，围绕完善个人所得税制度的专项调研全面启动，区镇两级人大联动，向504名人大代表发放调查问卷，深入小米集团等高科技企业调研，捕捉科创人才薪酬计税、企业研发财税抵扣等一线痛点。

“不同于笼统的意见汇总，我们的调研数据翔实、诉求精准，最终形成的建议被全国人大采纳，为财税制度优化提供了扎实参考。”

东升镇党委委员、人大主席孙玮薇介绍。

从小微企业纾困心声到科创企业计税诉求，从基层预算编制难题到民生资金使用建议，这条无衰减的民意通道，让“海淀声音”持续汇入国家财税立法和政策修订的顶层设计中。

## 监督试验田：一个项目、三个“首次”、一套闭环

379.99万元垃圾分类专项经费，用在了哪里？智能化驿站运维效果如何？居民获得感是否提升？2022年7月，东升镇人大代表之家召开的一场绩效评价专家会，给出了清晰答案。这场针对垃圾分类经费的全过程监督，创下全国基层预算监督的“三个首次”，成为东升镇深耕监督“试验田”的标志性成果。

此前，海淀区镇级财政由区级统管，镇级人大预算监督存在制度缺失、抓手不足、专业薄弱等短板，监督存在空白点。针对这一痛点，区人大常委会精准施策，从制度搭建、联动监督、风险防控三个维度破题，重塑基层人大预算监督



体系。

制度先行筑牢监督根基。区人大常委会指导东升镇出台《东升镇人大预算审查监督办法》，明确“提前介入—意见征集—调研视察—会议初审—大会审查”全流程程序，填补了镇级预算监督的制度空白，让基层监督有章可循。

机制创新激活监督效能。在市人大常委会预算工委指导下，市区镇三级联动绩效监督模式应运而生，打破层级壁垒，让基层代表带着一线视角参与区级资金监管。

“以往镇级代表很难介入区级预算绩效评价，联动机制打破了信息壁垒，我们从居民、从业者视角提出的整改建议，直接推动财政部门优化了支出政策。”孙玮薇说。除垃

圾分类项目外，八家郊野公园建设、视频监控维保等多个民生项目均纳入联动监督范畴，实现事前评估、事中监控、事后评价的全链条闭环。

精准发力守住风险底线。针对政府债务监管难题，东升镇建立季度债务报告机制，聚焦朱房四街棚户区改造专项债券，召集住建、股份合作社等多方座谈，全程跟踪资金拨付、项目推进、风险管控全环节，督促健全财务风险预警机制，筑牢基层债务安全防线。

“这些创新举措精准破解了镇级监督的固有短板，形成的经验可复制、可推广，希望海淀各镇能够学习借鉴。”那梅表示，经过五年多探索，东升镇已构建起“专人联

络、制度保障、专业运行”的监督格局。

## 制度突破：填补全国乡镇集体资产监督空白

乡镇集体资产体量庞大、业态复杂，却长期处于人大监督的模糊地带——不同于国有资产，暂无成熟监督规程可循，基层监督存在法律依据不足、流程标准缺失等制度盲区。2025年，依托基层联系点平台，海淀人大承接全国人大试点任务，在东升镇探索镇级集体资产监督新路径，实现基层监督的关键性突破。

“集体资产不同于国有资产，不能直接照搬现有国资监督制度。全国人大最终确定先在东升镇试



1月15日，海淀区东升镇人大代表视察东升科技园学北园。图/海淀区东升镇人大

点，待经验成熟后向全国推广。”

那梅说。四级人大联动专班聚焦法律依据、监督主体、覆盖范围、运行流程等核心问题，历经多轮调研打磨，形成《东升镇人民代表大会对镇集体资产监督管理情况的监督工作规程》草案，着力破解集体资产与国有资产监督规则混用、基层实操适配性不足等难题，精准填补了乡镇人大集体资产监督的制度空白，全国人大预算工委专门来函感谢。

按照规划，2026年该规程将正式落地试点，通过规范年度报告、专项调研、绩效评估等监督环节，构建权责清晰、流程规范、务实管用监督体系。孙玮薇说：“我们将以试点为契机，把规程要求转化为基层治理实操方案，打造可复制、可推广的集体资产监督东升模式，让集体资产在阳光下运行，切实保障集体经济组织成员权益。”

### 民主观察哨：一本“民生账本”里的中国故事

2024年10月，东升镇人大代表之家迎来特殊访客——赞比亚国民议会议长穆蒂一行，现场观摩预算编制意见征询会，沉浸式体验中国基层全过程人民民主的运行逻辑。这也是全国人大常委会预算工委基层联系点首次开展外事活动。

会场上，镇政府负责人介绍2025年预算编制思路，人大代表围绕民生配套、产业扶持等现场提问，职能部门即时回应，财政部门



2024年10月，赞比亚国民议会议长穆蒂一行参访东升镇全国人大常委会预算工委基层联系点，考察东升科技园。图/海淀区东升镇人大

根据协商意见修改完善草案后再正式上报。全流程、可视化的民主实践，让外宾跳出抽象概念，直观读懂“人民管钱”的民主内核。

穆蒂议长及随行议员对参访活动给予高度评价，表示通过现场观摩，切身感受到中国地方基层政府预算编制和基层人大预算审查监督践行全过程人民民主的生动实践。

五年来，全国人大常委会预算工委、市人大常委会、海淀区人大常委会领导先后十余次到东升镇调研，实地督导减税降费政策落实情况、政府债务和中央财政直达资金执行情况、区镇两级预算执行情况和人大预算审查监督工作开展情况等。

海淀区人大通过联系点渠道，完成中央财政直达资金执行、政府债务管理、预算法实施等多项受托调研课题，向全国人大提出多项建议，涵盖直达资金使用自主权、地

方债务监督机制等内容，均得到全国人大的积极回应和认真采纳，并交给财政部等相关部门办理。

东升镇依托全链条预算监督闭环，将抽象的全过程人民民主，转化为“事前民意征集一事中动态监控一事后续效验收”的可视化场景，成为向世界展示中国制度优势的重要“观察哨”。

站在“十五五”开局的新起点，东升镇“国字号”联系点的建设迈入提质新阶段。海淀区人大常委会将紧扣区域“双十两重”重点任务，持续深化四级人大联动机制，深耕集体资产监督试点，把制度优势转化为治理效能。从一本本民生账本到一次次民意传递，从一项项制度创新到一个个民主实景，基层人大的监督力量持续生长，让全过程人民民主扎根基层、赋能发展、惠及群众。☑



# 守正创新笃实干 提质增效惠民生

## ——密云区人大常委会代表工作实践

文 / 密云区人大常委会代表工作委员会

近年来，密云区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，严格遵循新修订的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，立足首都生态涵养区功能定位，紧扣“四个机关”建设要求，以提升代表履职效能为主线，坚持守正创新、狠抓工作落实，持续深化“两个联系”，夯实代表家站阵地，提升代表建议办理质效，不断丰富全过程人民民主基层实践，推动人民代表大会制度优势持续转化为区域治理效能。

### 深化“两个联系”，零距离倾听民情汇聚民智

牢牢把握密切国家机关同人大代表、人大代表同人民群众“两个联系”核心要求，健全制度链条，推动双向沟通互动常态化、规范化、长效化。

（一）抓实常委会联系代表，推动沟通联络走深走实

完善常委会组成人员联系代表制度，深入开展“四倾听”活

动，即倾听实情、倾听民意、倾听建议、倾听需求。常委会领导示范带头、以上率下，主动走访对接代表，听需问政、问计于民，充分发挥“头雁效应”。各位常委会组成人员采取座谈交流、实地调研、上门走访等多种形式与代表面对面沟通，力求联系有温度、倾听有实效、诉求有回应。

健全闭环管理机制，建立“季度收集汇总—报送常委会领导—梳理突出问题—跟踪督促办理”工作流程。代表工委每季度汇总联络情

况，动态掌握工作进展，协调化解履职堵点，推动常委会组成人员真联系、常联系、主动联系。2025年，34名常委会组成人员累计联系区人大代表180余人次，收集各类意见建议74条。持续扩大代表履职参与度，全年邀请代表列席常委会会议，参与专题调研、集中视察、执法检查等活动390余人次，推动代表深度嵌入人大监督各环节，实现常委会与代表联络从“阶段性见面”向“月月有联系、事事有沟通”转变。



2025年4月，密云区人大常委会组织部分区人大代表集体视察全区中小学校园餐食品安全管理情况。图/作者提供



（二）拓展国家机关进站范围，打通服务群众“最后一公里”

在持续推进政府职能部门走进代表家站基础上，进一步延伸覆盖范围，构建“一府两院”常态化进站履职新格局。落实区委工作部署，刚性要求承办代表建议的职能部门主要负责同志或分管领导走进代表家站面对面答复代表，推动沟通方式从“文来文往”转向“人来人往”，“书面答复”升级为“面对面沟通”，压实建议办理主体责任。2025年，区、镇两级90余家职能部门走进代表家站，开展法规宣讲、政策解读、建议办理答复等活动160余次，代表建议答复率、代表满意率均达到100%。

积极推动区人民法院、区人民检察院与代表家站联动共建，建立法官、检察官定期轮值接待制度，把司法服务延伸至群众家门口。全年依托家站开展普法宣传、听取

意见70余次，促进矛盾纠纷前端化解、源头治理。通过国家机关下沉进站履职，代表家站真正成为民意表达“直通车”、政策宣讲“大课堂”、基层矛盾化解“前哨站”。

（三）夯实代表联系选民基础，畅通基层民意传递链条

出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的工作方案》，构建“常态化联系+集中联系”有机融合工作模式，让代表履职脚步始终紧跟群众需求。严格落实“月进站、季回家”工作制度，依托“三边访群众”“线上找代表”“选民接待日”等载体，推动代表联系选民常态化。2025年，全区各代表家站常态化开展履职活动830余次，联系群众16000余人次。

规范代表向选民“年述职”制度，2025年11月依托家站集中组织开展“人大代表集中联系选民”活动，1100余名市、区、镇三级人大

代表深入基层一线，面对面听取群众意见建议，累计联系选民7500余人次，收集意见建议330余条，梳理形成人代会拟提交建议50余件。216名区人大代表依托家站开展履职述职，主动接受选民监督。

## 建强代表家站阵地，激活全过程人民民主基层载体

坚持建设、管理、使用一体统筹推进，推动代表家站由“有形覆盖”向“有效覆盖”转变，打造民意汇集“直通车”、服务发展“助推器”、民意难题“解决站”。

（一）整合民意收集反馈机制，让家站“转起来”

印发《关于畅通人大代表家站民意收集反馈途径的工作方案》，探索推行“五步法”工作机制：三边看，鼓励代表立足身边、路边、周边主动走访察民情，变被动接访为主动问需；站里听，联络站集中听取代表收集到的群众意见建议，变零散反映为统一受理；家里说，依托代表之家汇总梳理各类信息，变碎片化意见为系统化清单；团里分，代表团对收集的意见建议分类交办，变多头交办为精准分流；区镇办，区镇两级分级办理并反馈，变层层转办为分级负责。2025年，全区代表家站累计收集反馈群众意见建议1100余条，基层民意响应渠道持续畅通。

（二）紧扣中心工作发力，让家站“活起来”

紧紧围绕保水保生态、高质量



7月7日，密云区人大常委会党组书记、主任任武军到宝城客运有限责任公司实地调研企业运营情况，听取人大代表意见建议，服务民营企业发展。图/作者提供

发展、乡村全面振兴、民生保障等全区中心工作，依托代表家站组织代表开展视察调研、专题座谈、执法检查，把基层阵地打造成为服务中心工作的前沿平台。古北口镇人大依托代表家站，组织代表先后三次实地视察古北水镇文旅产业、设施农业等重点项目，围绕研学基地建设、文旅特色产业提质提出5条务实建议，多条意见纳入长城文化带建设相关规划，推动代表“金点子”转化为区域发展“新引擎”。

（三）聚焦急难愁盼攻坚，让家站“实起来”

针对大车过境噪声扰民、农业设施园区用电隐患、老旧小区加装电梯等群众反映集中的难点问题，各镇街人大牵头组织区公路分局、农业农村局、供电公司等相关职能部门走进代表家站开展现场会商，与代表、群众面对面沟通政策、共商解决方案。经过多方协同推进，河南寨镇大车过境扰民问题得到系统性治理，巨各庄镇西红柿种植园区用电安全隐患全面整改，宾阳西里老旧小区电梯加装工作顺利推进。一件件群众身边的“烦心事”在家站平台得到有效化解。

### 健全建议全链条管理，推动代表“金点子”转化为“实举措”

始终坚持内容高质量、办理高质量双向发力，完善代表建议提出、交办、督办、反馈全流程工作体系，推动代表建议件件有回音、事事有落实。

（一）建立“双沟通、双把关”机制，前置提升建议质量

代表建议初步形成时，由代表所在镇街（地区）人大与区、镇有关部门具体沟通，并进行初步把关；建议正式提交后，由代表工委与区人大各专委会、区政府办公室进一步审核把关，确保代表提出的建议符合区情、符合民意、符合相关法律规定。这一机制将建议质量管控关口前移，强化了代表提出建议前的沟通指导和审核把关。2025年，59名代表提出的67件建议，涵盖农业农村、城市建设、道路交通、水务环境、教科文卫等重点领域，建议整体质量持续提升。

（二）推行“领导进站当面答复”举措，压实办理主体责任

针对以往部分建议“重答复、轻落实”现象，创新实施建议交办前置审核机制，由各专门委员会提前对承办单位、办理类别统筹研判。出台代表建议办理工作意见，构建承办单位主要领导负总责、分管领导牵头推进、业务科室具体落实三级责任体系。建立建议办理会商制度，组织重点建议承办单位召开专题会商会，邀请建议提出代表、镇街人大负责人等共同研讨办理方案。明确“承办单位主要或主管领导进家站答复代表”的刚性要求，杜绝“文来文往”“一答了之”，倒逼承办单位抓实办理举措。

（三）构建“三督并举”体系，持续强化督办问效

完善“常委会领导重点督办、

专门委员会专项督办、代表工委统筹督办”工作机制，凝聚建议督办整体合力。常委会领导围绕乡村全面振兴、保水保生态、交通治理等领域筛选10件重点建议带头一线督办，推动35.8%的建议提级办理。各专门委员会将建议督办与日常监督、专题调研、部门工作评议有机结合，灵活采取上门督办、现场督办、专题督办等精细化督办方式。代表工委统筹协调推进，组织26家承办单位开展进站办理活动90余次，持续跟踪推进落地成效。

2025年代表提出的67件建议中，已经解决吸纳和列入计划逐步解决占比达85.1%，较上年提升5个百分点；答复率、代表满意率均为100%，满意率同比提升1.3个百分点。一批民生事项落地见效：区文旅局统筹打造古北口、石城两大红色文旅片区，推出4条精品旅游线路；区城管委规范设置建筑垃圾临时贮存点，规范处置渣土2000余吨；区公路、交通部门实施“一点一策”，优化重点路口通行安全，群众获得感持续增强。

下一步，密云区人大代表工作将牢固树立全区代表工作“一盘棋”理念，对标“四个机关”建设目标，持续抓好四方面工作：一是坚守正确政治方向，夯实代表工作发展根基；二是持续深化双向联系机制，持续拓宽民意沟通渠道；三是聚焦提质增效目标，抓实议案建议全流程管理；四是优化履职服务保障，全面提升代表综合履职能力。✎

# 把根扎在离群众最近的地方

## ——大兴区瀛海镇代表家站建设纪实

文 / 本刊 吕亚南

2021年，瀛海镇人大换届。摆在这届人大面前的，是新城治理的新考题：京南城市化加速推进，高楼拔地而起，老镇记忆尚存，数万新老居民聚居于此，诉求多元。

在此之前，瀛海的家站建设已经有了底子——1个代表之家、12个社区联络站，代表联系群众的基本网络搭起来了。让这张网更密实，是接下来要走的路。

### 四级格局，把阵地建到群众身边

2022年，瀛海镇人大在原有1个代表之家和12个社区联络站的基础上，增建4个中心联络站、10个社区联络站和4个选民联系亭。

“家、中心站、站、亭”的四级格局就此成型——家有综合功能，中心站辐射片区，社区站扎根楼门，联系亭设在居民往来频繁的位置。目前，家站建设实现三个“全覆盖”：区镇26个选区全覆盖、区镇两级76名人大代表全覆盖、选民全覆盖。

阵地铺开了，制度配套也得跟上。2022年，《瀛海镇人民代表大会议事规则》《议案及代表建议

批评和意见办理工作细则》先后出台。2023年，镇人大制定了《瀛海镇人大代表联络站运行管理工作细则》等23项规章制度，从运行管理到考核评优，为每个站点划出清晰的“规定动作”。代表之家统一规范2项登记，整理完善10余种工作资料，活动、学习等8项制度上墙公示。

“月进站、季回家、年述职”的制度框架同步搭建落地。代表每月至少进站接待一次，每季度回选区参加一次集中活动，每年向选民述职并接受评议。镇人大还组织代表学习培训、视察调研、召开座谈会、立法征求意见……过去几年，活动一项项排开，家站转了起来。

“最初来家站的人不多。”有代表回忆，群众带着试探，反映的多是充电桩不够、路面有积水这类具体的事。代表们一件件记下、一件件盯着办，桩桩件件落了地。知道的人多了，来的人也多了。

### 闭环管理，让群众诉求件件有回音

家站收集的诉求怎么办理？2023年，瀛海镇人大建立了一套闭

环机制——人大接办、领导批办、会议研办、部门承办、人大督办。代表将意见建议上报人大工作办公室，办公室上报人大主席，主席批转镇长，镇长分派主管领导，主管领导分派相应科室。办理完成后，科室将结果答复代表，报人大办公室备案。一环扣一环，逐环衔接。

闭环之外，还有一条快车道。2024年，瀛海镇人大进一步建立“家站吹哨、部门报到”机制，家站收集的诉求能当场解决的当场解决，解决不了的报到镇里，由镇人大协调相关职能部门办理。近三年，家站累计收集整理意见建议超过500条，转交政府办理37件，办结率和满意率均为百分之百。

各联络站还坚持每月固定接待日制度，“坐诊+出诊”结合——代表定时在站里等，也主动到楼门、广场去找群众。定期约见、上门走访、电话联系，多种形式与群众保持常态化沟通。近两年，各联络站平均每站开展代表接待日24次，接待选民近800人次，收集意见建议300余条，均已办结回复。



有些事也不用等到接待日。2023年，瀛海“指尖履职”APP上线，集群众留言、建言献策、履职风采、专项工作、学习园地五大功能于一端。群众发现地砖破了、路灯不亮了，随手拍一张传上去，代表在线上就能接办、反馈。上线以来，已解决群众诉求500多条。群众不用专门跑联络站，代表不用干等接待日，联系更加密切。

### 一站一品，让家站各自出彩

硬件建好了，机制运转起来了，新的问题随之而来：全镇26个联络站，如何才能不“千站一面”？

瀛海镇的思路是“一站一品”。镇人大通过“家站联动、人大指导、先进帮带”的工作机制，推动各联络站在做实做细“规定动作”的基础上，精准挖掘各自的特点和优势，选准做好“自选动作”，促进各站互相学习、共同提升。

成效也逐步显现。2023年，镇人大代表之家和金茂悦社区联络站被区人大评为示范家站。2024年，镇人大和代表之家获评区级优秀，家站建设入选首都全过程人民民主优秀案例。几年下来，26个联络站各自找到了节奏。金茂悦人大代表联络站把普法做成了品牌，永旭嘉园人大代表联络站在志愿服务上做出了特色，南海家园六里社区人大代表联络站成了社区议事的热闹场所……各站朝着一个方向不断前



6月16日，大兴区瀛海镇金茂悦人大代表联络站联动北京电视台《第三调解室》栏目组、红星法庭、镇司法所，开展“强化人大履职 深化普法宣传 多元调解构建和谐家园”专题普法讲座。  
摄影/吕亚南

进：让群众进得来、坐得下、说了有人听。

### 让代表有动力，让履职有后劲

家站的运转，最终靠的是人。目前，全镇76名区镇代表均已建立履职手册，规范履职记录。每年组织代表向本选区选民述职并接受民主测评，近三年，累计组织3名区代表和50名镇代表完成述职。

一位连任的老代表在述职时说：“只有平时把身子沉下去，把功夫下到家，述职时才能心里踏实，问心无愧。”

激励与约束并行。镇人大持续开展先进联络站和履职积极分子年度评选，对选出的先进联络站、履职积极分子和优秀联络员，分别给予活动经费、物资奖励和通报

表扬。“大兴瀛海”公众号专门开设了“人大故事汇”专栏，重点宣传优秀人大代表、代表家站的先进事迹。

干得有劲，也得干得明白。镇人大每年举办两种培训：代表履职培训班，讲法律法规、联络站制度等；联络员业务培训，教工作台账填报、“指尖履职”APP实操等。各项活动的代表参与率稳定在90%以上。

五年来，四级格局从设计走进现实，代表的履职阵地从线下到线上延伸到群众身边。活动前有计划有方案，活动中有记录，活动后有总结，每次活动都有章可循。

一届任期有期，为民履职无尽。家站的根，还在往下扎。✍

链接

## 金茂悦社区人大代表联络站： 慢慢长出来的信任

金茂悦社区人大代表联络站有一张很有名的照片：一个外卖小哥站在亮堂堂的楼号牌下面，冲着镜头竖大拇指。

这张照片，拍的是联络站办的一件小事——快递员和外卖员晚上找不到楼栋，访客来了也转圈。联络站协调社区居委会和物业，为每个单元门前的指引牌加装了节能柔和的照明灯。灯亮那天，就有了这张照片。

站长王蕊，41岁，也是社区党支部书记、居委会主任。从上一届区代表到这一届镇代表，履职整十年。她说得最多的一句话是：“多换位思考，多站在老百姓的角度上考虑问题。”

有个80多岁的独居阿姨，买菜用的推车拉着“嘎吱嘎吱”响。接到反映后，联络站协调买入了静音的、轻便的推车，挂上社区牌子，放在人行出入口。阿姨用了一回，专门跑到站里反馈，就四个字：“太贴心了。”

社区里人行步道坑坑洼洼，通幼儿园那段尤其明显。有居民在小区里碰见王蕊，拦住就说：“站长，找找人把那路修修吧。”王蕊去看了，既有树根拱的，也有地基松的，她把点位走了一遍。物业说外围道路管不了，王蕊随即联系了镇里市政多个部门。当天下午，相关部门到场修缮。提问题的那个居民后来跑到联络站点赞：“真没想到这么快。”

除了这些，联络站还干了两件事：选取流量大的单元做“特色楼道”，墙上画彩绘、挂邻里照片，让人倍感温馨；在所有电梯里贴上反诈和消防海报，有居民说：“贴电梯里的，比发群里的链接管用。”

事情都不大，但一件一件办下来，联络站和群众之间的关系就不一样了。王蕊走在小区，很多居民见了她喊“闺女”，问她吃了没，热情招呼上家吃去。

## 永旭嘉园人大代表联络站： “有事就找联络站”

永旭嘉园是两限房社区，有11栋楼、1910户、5500余名居民。2022年联络站创建之初，很多居民不知道联络站是干什么的。驻站代表们就走进楼门、走进广场，发折页、做宣讲，一遍遍告诉大家：人大代表能帮你做什么。慢慢地，居民开始进站了。

进了就得办事。人来人往中，联络站发现，社区里特殊群体的需求一直没被系统覆盖。驻站代表们组建了“旭之心”志愿服务队，为独居老人、残障人士提供送医疗、送保洁、送理发、送代购、送陪伴“五送”服务，到现在服务了2000多人次。

邻里闹矛盾、有纠纷怎么办？联络站联合司法所开设“微课堂”普法，建立了“代表+律师+人民调解员”调解机制，请律师和人民调解员一起来谈，代表也参加，56起纠纷就这么谈着谈着消解了。

社区里的大事小情怎么商量？联络站推出“人大代表议事厅”“百姓议事厅”等载体，开展了78次协商议事会，园区绿化、停车位扩建、充电桩建设……16件民生实事一件一件办好了。

怎么让居民随时找得到代表？联络站把“指尖履职”APP二维码贴出去，居民扫码就能提意见，提了就有回应。护学岗值守、垃圾分类引导、“绿植换图书”公益捐赠、组织妇女做正能量短视频……事一件接着一件，都不大，但也都不停。

联络站还将履职触角延伸到了校园。市第八十中学红星未来学校人车混行，有安全隐患，联络站联动区市两级代表，持续推动地下车库出口增设车辆专用出入门项目，力求彻底把人车分开。这件事还没办完，但已经在路上。

# 把人民需求与科技创新作为履职坐标

——记北京市人大代表王雨云

文 / 本刊 史健

她叫王雨云，是北京市人大代表、完美世界控股集团首席发言人、完美世界教育董事长。公司和她朝夕相处的人，会叫她雨姐；听过她授课的学生，则唤她为老师；代表家站里、日常生活中、调研履职时，她最喜欢被人称作王代表。

## “挤”出时间多履职

2017年，王雨云得知自己当选北京市人大代表时，脑海中的第一个念头是——不要辜负人民的期待。第一次当人大代表，一切都需要从头学习，包括怎样审议政府工作报告、预算草案、法规条例等，更重要的是，要密切联系人民群众。

作为完美世界控股集团的“铁娘子”，白天开各种会、晚上熬夜加班、周末国内外出差是王雨云工作的常态，同时，见缝插针、想方设法“挤”出时间来履职更是她的习惯。

4月22日，王雨云专门抽出一个下午，跟随市人大常委会未成年人网络保护监督专题调研组，来到北京青少年法律援助与研究中心开展专题调研。

从相关社会组织在网络沉迷防

治、家庭支持服务等方面的干预实践，到校园涉网矛盾纠纷的前端预防、居中调解、法治引导，王雨云和其他调研组成员认真倾听、不时插问。她们既掌握整体情况，又询问具体细节，并从健全网络侵权线索多部门协同联动处置机制、强化家校协同普法教育、完善心理疏导干预举措等方面提出具体意见。

“人们正在步入数字世界，成为数字公民。未成年人作为数字世界里的原住民，网络对他们的影响要比对成年人更大，也更要加强对他们的保护。”王雨云坦言。

代表家站既是政策的宣讲台，更是民意的回音壁。凡是代表家站组织的活动，能参加的王雨云都会参加。

“为了助力‘十五五’开局起步，去年年底，海淀区人大常委会专门组织了代表联系选民月活动。”王雨云介绍说，“我所在的上地街道代表之家围绕创新科技力赋能民主新活力进行了深入调研、讨论，从人工智能的科技前沿到社区邻里的温馨巷陌，从青年学子的创新热情到银发长者的朴实心声，

未来产业发展、城市需求、民生诉求实现了精准对接。”

## 持续关注知识产权保护

知识产权保护工作关系高质量发展，关系人民生活幸福。作为文化领域的工作者，王雨云对知识产权保护有着天然的关注。

2018年1月，第一次参加市人代会，她就提出了“关于强化文化创意产业知识产权保护力度的议案”。经过系统调研，王雨云建议，实施严格的知识产权保护，完善地方立法，将故意侵犯知识产权行为情况纳入企业和个人信用记录，搭建并完善知识产权服务平台，加强知识产权文化建设、提高公众意识。

很快，提交的议案得到高效办理，让王雨云对代表议案建议工作更加重视起来。“高质量的代表建议不但要站位高，更要深入调研，从小切口切入，提出具体、可操作的措施，只有这样才方便后续高质量的办理。”

2025年，王雨云又带来了“关于完善劳动争议多元处理机制及加





4月22日，王雨云(左二)参加未成年人网络保护专题调研。摄影/宋科研

强企业知识产权保护的建议”，提出司法机关应从立案、审理、判决结果等角度全面响应需求，更加快速、有力保护知识产权权利人利益。

2026年，王雨云提出了“关于切实加强数字文化产业知识产权保护力度的建议”，针对文化IP领域的侵权盗版这一痛点，提出加大对品牌IP的保护力度、构建“严保护、快保护”的知识产权保护生态等具体办法。

“创新永无止境，保护未有穷期。相信北京市将以推进知识产权强国示范城市建设为抓手，全面实施知识产权发展规划，为城市的高质量发展提供有力支撑。”王雨云满怀期待地说。

### 为建设“全球人工智能第一城”出谋划策

人工智能作为引领新一轮科技

革命和产业变革的战略性技术，既是新质生产力的重要组成部分，更是推动教育科技人才一体发展的关键驱动力。

在王雨云看来，不管是构建现代化产业体系，还是加快发展新质生产力，都离不开人才资源和人才红利，因此要将人工智能深度融合教育、科技、人才发展各环节各领域，由此打通创新链、人才链、产业链，为北京数字经济发展提供强大的人才支撑。

2024年，王雨云建议政府相关部门以专项经费的形式，率先在数字内容产业等较为成熟的专业领域推广应用生成式人工智能，特别是补齐职业教育在应用前沿技术方面的短板，为劳动力市场培养符合技术进步要求的数字技能劳动者和复合型高技能人才。

2025年，王雨云带到两会上的议案，着重关注推动北京职业教育

适应科技趋势与市场需求的主题。王雨云指出，北京职业教育发展应坚持应用技术型办学方向，适应社会需要统筹设置、动态调整专业，比如，在生成式人工智能领域，职业教育可发挥与实际应用场景联系紧密的优势，推出“AI+专业”特色课程，助力人工智能通识教育优质资源共建共享。

今年市人代会，王雨云又呼吁加快健全数字内容领域新职业认定与技能评价体系，以应对当前行业面临的人才认定滞后、技能标准缺失等突出问题。

王雨云表示，在人工智能与内容生产深度融合的背景下，AIGC内容工程师、三维建模工程师等新岗位不断涌现，人机协作已成为推动产业发展的重要模式。然而，现行职业分类体系尚未系统覆盖这些新兴职业，导致职业身份不明确、技能评价无依据、人才培养与产业需求脱节，影响了人才的专业发展与支持政策的有效落地。

为此，王雨云建议市相关部门在“十五五”期间开展数字内容新职业调研与申报工作，优先推动一批典型新岗位进入国家或地方职业目录，并同步开发对应的职业技能标准，形成可推广的“北京经验”。

“北京市人工智能产业发展条例正在加紧制定，这对人工智能发展意义重大，我会持续关注，为相关立法工作贡献智慧力量。”王雨云说。

# 守护长城文脉 履职为民发声

——记北京市人大代表翟艳伟

文/常淼 本刊 谢涛

“长城是中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征，凝聚着中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀。保护好、传承好这一历史文化遗产，是我们共同的责任。”

每当想到习近平总书记给长城脚下的乡亲们回信中关于长城传承保护的重要嘱托，市人大代表、北京八达岭文旅集团有限公司总经理翟艳伟就倍感激动和振奋。作为一名来自文旅战线的基层代表，她始终怀揣着对长城文化的敬畏与对人民群众的深情，将代表履职与本职工作深度融合，用实际行动守护着先辈留下的这一宝贵财富，在保护与利用、传承与发展中，书写着新时代长城守护者的奋斗答卷。

## 深耕一线，让长城“活起来”的文旅实践者

2026年元旦，湖南女孩陈欣妍爬上长城动情朗诵《清平乐·六盘山》，视频在网络传播，打动无数网友。翟艳伟说：“陈欣妍的故事是长城景区日常的缩影，在长城景区全线，经常能看到青年人朗诵红

色诗歌，站在他们身边，能够感受到大家对长城文化的深厚情感。”

翟艳伟深知，游客来景区游玩，不只是为了爬一段长城、拍一张照片，而是来源于内心深处对长城文化的热爱，其中更是承载着一种关于民族风骨、家国大义的爱国情怀。让长城“活起来”，关键在于让长城文化“活起来”。

为此，她以文铸魂，重构产品体系。以“晨、日、夜”全时段开发为理念，打造“晨长城”让游客在晨曦中感受长城苏醒的壮美；打造“夜长城”，将千年边塞风情与

现代沉浸式体验有机融合，再现茶马互市盛景，更有盛大入城仪式恢宏启幕、特色NPC全程互动解锁历史故事，在实景互动中让古老长城在夜晚焕发出别样生机与活力。升级推出《梦华·长城》大型音乐情境剧，实现“长城+世园”两大金名片联动，让游客仿佛穿越历史时空，感受长城传承千年的璀璨文明。

为便利游客购票娱乐，翟艳伟推动以“长城内外”全域旅游电商平台为核心载体，全面整合延庆区内景区、住宿、餐饮、农产品等资源，做强“票根经济”，打通线上



在今年1月召开的市十六届人大四次会议上，翟艳伟向大家展示八达岭长城昼夜对比照片。摄影/王飞

线下一体化服务链条。面对入境游的快速增长，牵头打造“长城好汉通”入境游品牌，全面开通境外游客购票功能。拓展海外销售渠道，与支付宝、中国银行等合作部署支持境外支付的核销设备，彻底打通入境游消费的“最后一公里”。

同时，她以温度暖心，传递服务真情。坚持以人民为中心，为行动不便的游客开通专属绿色通道，在景区入口专设老弱病残帮扶岗。整合智慧停车、接驳调度一体化系统，引入外骨骼设备让老幼游客轻松登临。此外，创新推出“一个人的长城”高端文化精讲、“畅游通”一站式好汉体验、“好汉V旅”个性化登城服务以及南线延长线“烽火十三关”沉浸式体验。正如她所说，要让长城这张“金名片”既有历史厚度、更有时代温度。

“长城是老祖宗留下的金饭碗，作为延庆本地人，我由衷热爱长城，能够在长城工作，感到非常骄傲。”翟艳伟说。

### 建言献策，让遗产“焕新生”的文化推动者

为推动长城景区提质升级、进一步释放长城文化的独特魅力，翟艳伟提出开通“百年京张”旅游专线的建议。她建议，利用京张铁路串联昌平、延庆、张家口三地文旅资源，将南口老工业基地、青龙桥火车站、八达岭长城、康庄火车站、怀来鸡鸣驿等百年文化地标纳入辐射范围，打造独具特色的文旅

融合新名片。

“建议提出后得到了市领导的高度重视，组织市级部门开展了十多天的专题调研，责成有关部门研究落地政策，并积极推动。经过三年的努力，项目取得了积极进展。”翟艳伟兴奋地说，“现在‘百年京张’旅游专线部分线路已经开通，大家称之为‘开往春天的列车’，从昌平南口一路向北，穿越京郊山水直达八达岭长城，仿若走过百年的历史时光，国内外游客无不震撼。”

此外，由于老的长城保护区划标准制定时间较早，划定范围过大，给长城沿线一些镇村道路等公共设施建设带来困扰，影响区域内居民生活。为此，翟艳伟提出了“关于优化长城保护建设控制地带划定标准的建议”。同时，她积极参与《北京市长城保护条例》立法工作，推动科学划定长城保护范围和建设控制地带等有关内容写入法规，为解决长城保护与区域发展平衡问题作出了积极贡献。

翟艳伟说：“好的发展才是最好的传承，作为人大代表，能在长城的保护和发展、传承和利用中做些力所能及的事，我倍感振奋。”

### 关切民生，让安居“进万家”的愿景践行者

一边是长城文化传承发展的实践者，一边是倾听民意、反映民声的为民服务者。除了结合本职工作，翟艳伟还经常走进代表家站倾

听群众声音，推动解决民生问题。

在市十六届人大四次会议上，她结合老旧小区改造，提出“关于加快推进‘十五五’时期老旧小区改造的建议”，指出2000年后建成的小区目前暂未纳入改造范畴，群众改造意愿迫切、呼声强烈。建议市有关部门尽快出台“十五五”时期老旧小区改造相关政策，统筹开展新一轮老旧小区综合整治，健全完善老旧小区各类配套设施，补齐短板，优化功能，提升环境，为新时期老旧小区改造工作深入开展奠定良好基础。同时，聚焦破解住宅公共维修资金难题，提出“关于破解全市住宅公共维修资金补建和续筹难题的建议”，让维修资金真正成为住宅安全的“压舱石”。

“我们景区有2000多名职工，大多数都是当地居民。”如何发挥长城景区的辐射作用、带动沿线居民增收，也是翟艳伟心心念念的事。她通过吸收当地居民到景区工作，在沿线镇村修建景区停车场等公共设施，带动居民自发开办民宿、乡村特色餐饮等，使居民获得了实实在在的收益，实现了长城传承保护与沿线居民增收致富的双向奔赴。

翟艳伟常说：“代表身份对我来说是荣誉，更是责任。”未来，她将继续深入基层、加强学习，积极为文化遗产保护与文旅产业高质量发展发声发力的同时，为人民群众多做些实事，书写属于这个时代的履职答卷。✍



# 20年履职担当为人民 尽心尽力促发展

——记北京市、区、镇三级人大代表王桥海

文/常淼 本刊 何纯谱

7月3日上午，北京市延庆区康庄镇火烧营村人大代表中心联络站内，十几名村民和进站的法治站长、区人民法院法官贾志华等围坐一圈，一位身材魁梧、肤色黝黑、嗓门洪亮的中年人，正在咨询该村某村民因受行政处罚不能领取生态补偿金的问题。

提问的就是王桥海，火烧营村党支部书记、村委会主任，同时也是市、区、镇三级人大代表。他说：“代表联络站这种模式非常好，代表和村民坐到这里一块聊，既可以聊政策法规，也可以聊乡村发展和邻里纠纷，容易听到大家的心里话，很多事情在聊一聊的过程中就解决了。”

在多重身份中，王桥海始终把“人大代表”作为第一职责，牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命。他将代表履职与乡村工作深度融合，用心用情解决群众急难愁盼，以代表担当推动乡村振兴各项事业提质增效。

## 聚焦环境民生，让村庄美起来

火烧营村位于康庄镇东北部，

村域面积0.58平方公里，有104户216人。火烧营村毗邻世园公园，坐拥天然氧吧，北眺小海陀山冬奥冰雪景观，南望八达岭长城绵延起伏，北倚妫水河，西临官厅水库、野鸭湖，交通十分便利，自然资源丰富。

很多村民还记得2004年王桥海刚当选村委会主任时村里的卫生状况——大家习惯性地脏水倒在村里主街道，生活垃圾直接堆进水塘，家畜粪便满大街都是，用“脏乱差”形容一点也不为过。

王桥海下定决心把村里的环境治理好。“一开始，我让大家打扫门口卫生，很多人不理解也不愿意干，我就自己动手替他们收拾，他们觉得不好意思，开始自己打扫。村里又把清扫任务划片分包、责任到人，慢慢地街道干净了，村民的环境意识也越来越强。后来，村里又把几个堆垃圾的水塘进行了改造，种上了荷花。现在，村里的荷花十里八乡远近闻名，村容村貌有了质的飞跃。”

王桥海说：“代表就是要盯着群众最烦心、最揪心的事。”他把

民生改善作为履职的重中之重，持续关注环境改善。针对村民反映强烈的“路不好走、晚上摸黑、厕所脏乱”等突出问题，他没有被动等待上级安排，而是以人大代表身份主动调研，形成书面材料，在区人代会上专题反映，并多次邀请区镇相关部门负责人到村里现场察看。

在他的持续推动下，区镇两级先后将火烧营村纳入农村道路硬化、亮化工程和“厕所革命”的优先实施范围。项目实施过程中，他发挥代表监督作用，对工程质量、施工进度、资金使用进行全过程跟踪，并组织村民代表参与验收。如今，全村所有巷道完成硬化，安装太阳能路灯140余盏，户厕改造率达到100%，配套建设了污水处理站。村民李大姐感慨地说：“以前晚上出门得打手电，现在路灯亮到家门口，桥海代表真是把我们的话听到了心里。”近年来，火烧营村先后荣获“全国文明村镇”“全国乡村旅游重点村”“国家森林乡村”等荣誉，村庄变得更整洁、更美了，群众的获得感、幸福感也更高了。

## 民宿产业带动，让村民富起来

生活环境变好了，但怎样才能让村民们富起来呢？这又成了王桥海反复琢磨和决心解决的问题。作为来自基层的人大代表，他深知要让村民富起来，只靠上级的“输血”是不够的，关键还得让村里实现自我“造血”。

契机很快到来。2016年，一批偶然经过火烧营村的投资商，被村庄整洁的环境和水塘中盛开的荷花吸引住了。王桥海跟他们闲聊中得知，这些人带着资金和高端民宿项目正在寻找理想的投资地。于是，双方一拍即合签订了合作协议，投资商租用村委会原办公地址和部分村民闲置民房改建高端民宿，并以“荷府”的品牌进行运营。

为了更好发展村里的高端民宿，他利用人大代表跨区域学习调研的机会，先后随市、区人大考察团赴浙江、江苏及北京先进乡村，认真了解当地发展集体经济、盘活闲置资源的具体做法。每次考察回来，他都把适合本村的经验整理成笔记，再结合火烧营村毗邻世园公园2公里、野鸭湖国家湿地公园4公里的区位优势，形成了“生态+民宿+休闲农业”的发展思路。

民宿的发展并非一帆风顺。为了打消村民对土地流转、房屋入股的顾虑，他以代表身份召开“选民议事会”，让已经签约的村民现身说法，并请法律顾问现场解答合同条款。同时，他发挥代表联系广泛的优势，主动对接区农业农村局、

文旅局以及多家社会企业，多次组织村企对接会。在他的推动下，全村盘活闲置宅基地和农房15处，引入社会资本超过2000万元，发展精品民宿15家，村集体年收入从几乎为零增长到50余万元，带动30多名村民就近就业。

“除了租金收入，很多村民还能在家门口的民宿里打工，还可以把自己种植的有机蔬菜和养殖的家禽卖给民宿，实实在在地提高了收入。”王桥海说。未来，村里还将引进高端智慧农业，让全村人都得实惠。

## 深耕基层治理，打造和美乡村

2025年以来，康庄镇人大打破单一化、固定化的传统阵地建设思维，在原有“1个代表之家+34个村居联络站”基础上，全面迭代升级履职平台，按照“地域相邻、资源

互补、一站一品”的建设思路，高标准打造5个镇级中心联络站。火烧营人大代表中心联络站就是5个中心站之一。

在中心联络站，不仅有法治站长定期进站给村民提供法律咨询、作矛盾调解，还有代表每周固定时间进站接待群众、听取诉求。除了在联络站接待群众，王桥海还主动把代表联络站延伸到田间地头、村民炕头、火烧营村大集，利用茶余饭后、农忙间隙走访选民，认真记录每一条诉求。无论是低保申请、医保报销，还是土地流转、村务公开，他都耐心倾听、分类处理。

对于代表联络站一时解决不了的邻里纠纷、土地边界、宅基地矛盾等问题，王桥海也不是简单往外转交，而是联合老党员、退休干部一起上门耐心调解。仅这两年，他就累计调处各类矛盾纠纷



7月3日，王桥海在火烧营村史馆为参观者介绍展品。摄影/陈淑娟



纷30余起，调解成功率达到95%以上，真正做到了“小事不出村，矛盾不上交”。近年来，火烧营村12345投诉量一直为零，真正做到了未诉先办，被评为全国乡村治理示范村。

为了赓续村庄历史文脉、以文化浸润人心，王桥海还主导建立了村史馆。走进位于村委会二楼的村史馆，就能看见一个个原样复建的供销社、火烧铺、豆腐坊、老民居，有序展陈着的许多老物件——许多都是他从村民即将清理扔掉的老旧杂物中抢救回来的，大到屏风、牌匾、门框，小到收音机、拨浪鼓、小人书。小小村史馆既让村

民记住了乡愁，也是“绿水青山就是金山银山”的证明。

作为三级人大代表，王桥海的履职不局限于火烧营村，而是把视野放宽到了全镇、全区、全市。他积极参加市、区、镇各级人大会议和调研活动，从不走过场。会前，他把收集到的选民意见反复梳理，提炼成有数据、有案例、有建议的发言材料；会上，他敢于直言，把农村“煤改电”后续维护成本高、老年餐桌运营难等真实情况带到审议现场。

近年来，他将群众反映的难点问题、产业发展中的新问题转化为代表建议，先后向区人代会提交了

完善农村基础设施长效管护机制、加大生态涵养区村级公益事业补助等多项建议，向市人代会提出了统筹使用经济薄弱村扶持资金、推进“百千工程”示范村建设、提升官厅水库防洪效能、加强野鸭湖生态修复等建议，推动政策出台、问题解决。

从2004年当选村主任，并陆续当选镇、区、市人大代表以来，王桥海已经担任人大代表20多年。20年来，他一步一个脚印履行职责，见证了村里的环境更美了、村民更富了、发展有奔头了，用实际行动彰显了新时代人大代表的形象。✍



火烧营村民宿区外景。图/作者提供



# 从“萱萱妈”到“李代表”

——记大兴区瀛海镇人大代表李翼

文/本刊 吕亚南

大兴区瀛海镇永旭嘉园的居民对李翼有三种称呼。老人喊她“萱萱妈”，文明劝导队叫她“李队长”，更多的人说：“有事找李代表。”

3个称呼，11年。每一个称呼，都有她的一次选择。

## “有事找萱萱妈”

2015年，李翼搬进永旭嘉园。头两年，她和多数年轻妈妈一样，守着孩子，守着家。不同的是，她是个闲不住的热心肠。谁家有事，她听见了就要去问一句；谁家需要搭把手，她放下自家的事就去了。

2017年，社区成立志愿服务队，李翼头一批报名。她的方式很直接，冲在前面挑难的做。时间一长，“有事找萱萱妈”在小区里传开了。3300多个小时志愿服务，把她从一个新面孔，变成了大家心里有分量的人。

“最开始是社区温暖我，现在我总想多做点事温暖大伙。”说起这些年的热心，李翼的话很朴实，“谁家老人独居，谁家孩子有难处，我都得知道。一天不去转转，

心里就不踏实。”

谁家漏水她上门，谁家老人几天没出门她去敲门，谁家吵架她去劝。3300多个小时，就这么一户一户攒出来了。那些年，她还不是代表，只是一个谁家有事就去问一句的年轻妈妈。回头再看，从热心妈妈到全票当选人大代表，这条路就在这些最寻常不过的上门和敲门里。

## 一个本子里的“新本事”

2021年11月，李翼全票当选瀛海镇人大代表。她在笔记本扉页写下：“为民履好职，为民代好言。”

本子如今已翻旧。最初，上面记的是具体事：屋顶漏水、楼道堆物、路灯坏了、下水堵了。解决一件，划掉一件。近两年，内容变了。日常急事还在记，但多出了另一类：电动车车棚配套方案、充电桩管理细则、老旧设施定期维护办法、反诈长效宣传措施。“同一类问题反复出现，我就不再只盯着一户去解决，把相似诉求拢在一块，琢磨怎么提建议、建长效办法。”

从记一件事，到想一类事，是干出来的。她对“履职”的理解也变了：“刚当代表时，我以为就是帮居民跑腿、传话。现在知道没那么简单。‘履好职’不只是解决眼前小事，要提前发现问题；‘代好言’不是把居民的牢骚原样转述，要筛选出共性问题，拿出能落地的建议。”

这种理解的变化是被居民“推着往前走”的结果。当选代表后，大家不再把她当一个热心的邻居宝妈，而是能对接部门、替大家发声的人。期待变了，她的本事也得跟着长：做调研、读政策、跨部门沟通、写有依据的民生建议。500多件诉求的解决，靠的不只是热心，还有这些硬功夫。

饮水机换厂家后水价上涨，她反复沟通，让1.5元一桶的平价水一周内恢复供应。停车位严重不足，她起草建议，推动新增80余个车位，消防通道打通，社区面貌提升。

本事在长，难题也在长。

小区里都是熟人，人情绕不开。有老邻居想借她的代表身份走

个方便。李翼先认真听，理解难处，然后讲清楚规定和政策，说明为什么不能破例，帮他找合规出路。“底线不能松，但也不能让人家觉得你当了代表就变了，冷冰冰的。”

但不是每次付出都有好脸色。社区加装休闲座椅，方便老人歇脚。装好后，一楼住户找上门，指责她没考虑低层住户——离窗户近，聊天吵，招蚊虫，隐私受影响。话说得很冲，李翼委屈得不行。她拿出本子，把两边诉求一条条梳理清楚，和社区书记重新上门勘测调整。回到家，女儿萱萱对她说：“妈妈，你本来就是想帮大家，只是每个人想法不一样，多聊聊他们总会懂你的。”孩子的话简单，却让她很快平静下来。

李翼说，她也希望“人大代表”这个身份，能在萱萱的成长里留下一点东西：懂得体谅普通人的难处，心里有责任、有担当，懂得付出就能温暖身边人的道理。

## 二十趟上门与一件事

2022年，社区让李翼牵头组建文明劝导队。消息一出，40多人报名。李翼给自己排了每天的早晚班——最早到，最晚走。队员们心里过意不去，找出各种理由要求值早晚班。“孩子大了”“家里没啥事”，说的是理由，表达的是分担。那一刻，李翼说：“再辛苦，心里也是甜的。”

队里有个退休阿姨，刚加入时



5月29日，李翼(中)在大兴区瀛海镇永旭嘉园社区广场宣传人大代表换届选举和反诈知识。图/作者提供

不敢跟居民搭话。跟着入户宣传两年，现在自己能调解邻里纠纷，每月固定上门陪独居老人说话，还拉上老伴一块来。

从一个人干，到40多个人跟着干，李翼把一份责任与善意，变成了一支队伍的习惯。但有些事，靠一支队伍还不够。

2025年10月，电动车集中充电棚建设提上日程。

高层盼着建，要杜绝飞线充电的隐患；一楼担心遮光、挡视线、有噪音，两边立场截然对立。李翼跟着社区书记，前后跑了二十多趟，上门沟通，开议事会，调整车棚高度和选址，拿出好几个方案请居民实地对比。“中间好几次谈不拢，两边都带着情绪。那阵子真觉得推不动了。但飞线充电的消防风险摆在那里，一旦出事，整栋楼都要受牵连。”她说，“人大代表为人民，我只能咬着牙坚持。”

车棚最终以折中方案落地。

“在基层，很多事不是谁对谁错，是各有各的道理。把事办成，靠的不是谁说服谁，而是把各方的难处都摆出来，一点一点找到所有人都能接受的点。”李翼用二十多趟的来回，跑完了这个“一点一点”。

从萱萱妈到李队长再到李代表，她走了11年。这3个称呼，她最珍惜哪一个？李翼说：“萱萱妈是我做母亲的身份，李队长是志愿队伍里的身份。李代表不一样。这三个字背后是上千户人家的托付，提醒我不能只盯着自己家，不能只管一支队伍，要一直站在群众这边，替他们办事，替他们发声。”

李翼的11年，没有惊天动地的大事。她把别人的难处当成了自己的事，一天一天，一件一件，这也正是一个人的善意和一个身份的责任之间最好的相遇。✍️

# 在离太阳最近的地方，扎根生长

文 / 王传国

2025年7月，按照组织安排，作为北京市第十一批援藏干部，我告别熟悉的生活和工作环境，奔赴高远辽阔的雪域高原，开启为期三年的援藏生涯。相比于之前按部就班的学习、工作和生活，这是一段很特别的生命体验，也是最为难忘的人生经历，生动鲜活，厚重深刻。

## 敬畏、尊重和顺应自然

对于北京援藏干部来说，3650是一个很特别的数字，它既是北京到拉萨的距离，也是拉萨的海拔高度，既高且远，与之相伴的高原反应成为援藏面临的第一道严峻考验。高原就像是一位严师，它用艰苦的自然环境划定了生活方式的行为准则，对于人们的生活习惯总是给予及时而直接的反馈，一旦违反，便会立刻还以颜色。因此，“静一静”“缓一缓”“慢下来”，这些关心与叮咛，在不知不觉间已然融入了我们的生活方式。

身处雪域高原，也让我们真正学会敬畏自然、顺应自然，学会如何更好地与自然相处。漫步拉萨街头，几乎不见匆匆赶路的行人；就连街头的猫都是慵懒的，或慢悠悠

地走在人群中，或悠闲地躺在地上晒着太阳。春日的拉萨河畔，总能看到成群的候鸟在水面翩跹起舞；远远望去，是连绵的廓琼岗日、琼穆岗嘎雪山。红嘴鸥、绿头鸭、赤麻鸭，春水、雪山、暖阳，共同绘就一幅灵动的生态画卷。拉萨“市鸟”黑颈鹤，更是人与自然和谐共生的生动注脚。黑颈鹤的守护者旦增，十多年来一直坚守在黑颈鹤保护的道路上；秋冬的农田里，人们特意保留部分青稞落粒，为黑颈鹤提供天然食源。留粮于野，留下的正是人们对自然的最大敬意与善意。

## 守护此间青绿，让石头开出花

习近平总书记高度重视西藏生态文明建设和生态环境保护，指出“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”。2025年8月20日，习近平总书记在西藏视察时再次强调，要加强生态文明建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。

需要看到的是，高原生态独特且极其脆弱，树木植被生长周期漫长、恢复能力极差。一寸绿草、

一片林地、一汪净水，都历经数年甚至数十年涵养而成，一旦遭到破坏，短期内很难得到恢复。在内地习以为常的景象，在高原都是弥足珍贵的生态资源，这也决定了高原生态文明建设和保护的难度。

来藏一年里，我亲历了拉萨南北山绿化的生态工程，见证了荒山秃岭的高寒之地如何长出绿色奇迹。高原造林，面临土层瘠薄、苗木稀缺、高寒缺氧、山体缺水等诸多不利条件，被公认为世界级难题。自2021年开始，拉萨南北山绿化生态修复工程正式启动。在有的风化岩区域，用锄头挖不了树坑，需要靠电钻一点点凿；树苗、土壤、工具，都要靠人背、马驮、无人机运上山；栽苗前，要把山下运来的土回填到坑中，给幼苗一寸能扎根的土壤；栽苗、回填、踩实、浇水，每一步都要小心翼翼、精心呵护。有的时候，岩石坍塌、水分流失、坡陡沙滑，树苗难以成活，还需要从头开始，及时补种。

五年深耕，绿意渐浓。绵延约200公里的南北山128万亩荒山披绿，1.25亿株苗木扎根高原，草木萌发，新苗成行，空气湿度和含氧



量都有了明显提升，给人们带来了实实在在的获得感。在这背后，是无数造林工人的辛勤付出，是对一草一木的珍视和爱护，更是保护高原生态的坚定信念。

为了切实实现“五年增绿山川、十年绿满拉萨”的目标，推进南北山绿化高质量发展，自治区人大常委会及时启动南北山绿化立法工作。我作为立法专班成员，全程参与了条例调研起草。大家不喊累不叫苦，克服高山缺氧带来的身体不适，来到山上、来到造林片区，看造林工人挖坑、客土、种植、浇灌的造林过程，听造林工人、工程监理员讲述用电、防火、环保存在的问题，看当地农牧民变身管护工人，实现在家门口就业，真切感受生态改善转化为民生福祉。

“一水护田将绿绕，两山排闥送青来”，这是所有人共同的愿景。我想，参与这样一部立法，确

实算得上使命光荣；能够为雪域高原的植绿、兴绿、护绿尽一份责任，所有的辛苦便已值得。

### 做一株高原上的格桑花

格桑花是拉萨的市花，象征着爱与吉祥、幸福与美好。它们生得纤巧，却选择在最荒芜的地方扎根，恣意生长、毫无娇气，是高原上生命力最顽强的野花。

雪域高原之上，有太多太多像格桑花一般坚韧、平实的人们，他们不畏严寒风霜，向阳而生，最终迎着风，开出自己的花来。世居高原、淳朴善良的藏族人民是这样，长期在藏工作、生活的干部群众同样如此。从20世纪50年代十八军进藏到现在，一批又一批的干部群众远离故土，扎根高原，矢志奋斗。这批人当中，有藏一代、藏二代、藏三代，有进藏干部、调藏干部，情况不尽一致，但相同的是，都付

出了很多、牺牲了很多、奉献了很多。许多人把家人安置在内地，孩子在内地西藏班上学，长期两地分居，一年里聚少离多。这种思念、牵挂和内心煎熬，无从消解、唯有接纳，成了必须承受的心理重负，而这份承担往往需要持续数十年。每念及此，内心总会涌起最真挚的敬意：特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献，他们正是“老西藏”精神的真实写照，正是世界屋脊的真正脊梁。

习近平总书记指出，在高原上工作，最稀缺的是氧气，最宝贵的是精神；要发扬“老西藏”精神，缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高。和长期扎根西藏的同志相比，和他们的坚守、付出相比，我们要做的还有很多。

当前，西藏步入发展最好、变化最大、群众得实惠最多的历史时期。作为第十一批援藏干部，我们适逢其时、重任在肩。要持续深入学习新时代党的治藏方略，进一步铸牢中华民族共同体意识，“像爱护自己的眼睛一样爱护团结，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力”。要树立和践行正确政绩观，“坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感”。要饱含深情、全心投入，真抓实干、久久为功，做一株高原上的格桑花，在离太阳最近的地方，扎根生长，热烈绽放。✍



拉萨南北山绿化工程北山片区，造林队员在运送樟子松树苗。图/中新社

# 扎根红色山乡 情系大美庄科

文 / 郑国梁

七月的大庄科，草木葳蕤，云影悠然。一年前的这个时节，我走进延庆区大庄科乡沙塘沟村开启选调生驻村锻炼。四季轮转，在这片浸染着革命热血的红色沃土上，我始终牢记市人大常委会领导对我们选调生“多观察、多学习、多体验、多思考”的嘱托，用脚步丈量乡土阡陌，以实干回应群众期盼，在红色传承、产业赋能、民生服务中用心、用情、用力体悟基层百味，淬炼本领、收获成长。

## 培“根”铸魂，在深耕红色沃土中汲取奋进力量

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”这是大庄科乡革命英雄纪实的书名，也是红色山乡最生动的精神注脚。沙塘沟村是平北红色文化重要承载地，被誉为“平北红色第一村”。初到沙塘沟，庄严肃穆的纪念馆，隐匿山林的战斗遗址、藏粮洞等红色印记，令我心生敬畏、心潮澎湃。

红色革命老区如何在新时代焕发新生，是乡村干部的一道必答题。2025年恰逢中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，

我一到村就投入到老党员口述抗战史的采集整理工作中，与《乡村干部报》记者共同拍摄了“我们村的抗战故事”专题报道，协助北京电视台完成专题采访录制，让尘封山野的英雄故事走进荧幕，焕发时代光彩。我们对接北京信息科技大学、中央财经大学等高校团队，搭建红色研学与志愿服务合作机制，推动红色名片触达高校青年。从最初对着村史资料生涩记忆，到能够从容地沿着山路为参观团队讲解村情村史与革命往事，我在一次次讲述中真正把红色基因刻进心里。

红色传承既要靠文化浸润，也要有硬件支撑。村里集中谋划了红色氛围提升、纪念馆广场平整、冷库建设等红色美丽村庄建设项目，我协助优化设计方案、协调工程进度。为了让红色研学路线更科学、场景更丰富，我与驻村文旅企业一道，沿着纪念馆、战斗遗址等节点徒步踏勘，统计景观点位、配套短板，绘制导览图、开展线上宣传，助力红色文旅提质升级。

我将红色美丽试点村建设实践总结为调研报告，提炼可复制、可推广的老区建设经验。我愈发觉

得：要守护好、利用好红色资源这个革命老区的“根”，推动红色资源从“展板”走进“生活”、从“历史”走向“未来”，让更多人从革命薪火中汲取奋进力量。

## 强“干”育果，在赋能特色产业中感悟三农真谛

燕羽横陈拥沃野，幽谷深林育珍馐。金秋时节青皮核桃缀满枝头，五一期间红油香椿萌发山野，铁皮山楂、燕山板栗以其优良品质闻名京畿。

沙塘沟红油香椿脆嫩爽口，却受困于山高路远、保鲜期短，每到采收季尾饱受库存积压之苦。我和第一书记下定决心：既要解决当下之急，更要谋划长远出路。我用选调生服务群众经费设计制作了1600份包装纸箱，让新鲜香椿变身精致伴手礼，消化部分库存；但要从根源破解万斤香椿销售难题，必须走深加工之路。从寻找合规代工厂、注册村集体企业、拟定公司章程，到申请预包装食品销售许可、设计产品标识，香椿酱项目的每一步都是“摸着石头过河”，碰钉子、走弯路更是常事。在乡领导大力支持



和各方帮助下，成品终于落地，我深刻体会到干事创业的艰辛。

产业增收既要“向内挖潜”，也要“向外拓圈”。核桃、板栗采收季，我跟着村民进山采摘、分拣打包，和第一书记开直播、赶物流，把农产品销出大山。通过举办“选调优选”农产品展销会，推动京郊农产品走进城市副中心，场面火爆、销量喜人；与第一书记到朝阳公园市集现场推介，让更多市民品尝来自红色山乡的鲜美风味。

从枝头的辛苦采收，到直播间的卖力讲解，再到市集上的热情推介，我真切感受到：乡村产业的活力，藏在一件件敢想敢干的实事里。常有村民拉着我满心感激，念叨着“多亏你们带出山货，小郑，不赖”，这份发自内心的认可，便是所有辛苦最好的回馈。

### 繁“枝”惠民，在研磨治理细节中淬炼责任担当

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”驻村日常看似平淡，却总有突如其来的考验让我变身“热锅上的蚂蚁”。也正是在一桩桩急难琐事中，我读懂了“上面千条线、下面一根针”背后蕴含的责任与坚守。

年初完成的村“两委”换届是村里的大事。连续数月，政策宣传、会议部署、流程把关、组织投票、张贴公告、填报数据，环环相扣，几乎周周无休。全程下来，我见证了基层民主的生动实践，也体



5月21日，在选调优选农产品展销会上，郑国梁向市民推介大庄科乡特色农产品。图/作者提供

会到村级治理背后的繁杂不易。我协助修订村规民约、完善村民代表会议制度，规范村务公开栏设置，在一次次村民代表会议、“四议一审两公开”流程中，触摸乡村治理规范化的脉搏，感悟良法善治的治理底色。在服务保障乡党代会、乡人代会中，我对基层政权治理结构的运行逻辑有了立体认识。

基层是政策落地的“最后一公里”，也是服务群众的“最先一公里”。清明的大庄科山花盛放，长城与花海相映成景，吸引大批游客涌入观赏。全体党员干部节假日全员停休，在路口疏导交通、指引游客，想方设法安排能够挤下停车的狭小空间。防火期间，早上六点到村站岗值守；防汛雨夜，全员备勤待命、排查风险……这种“舍小家为大家”的担当坚守令我动容，我也更加深刻体会到“枝叶关情”的千钧分量。

这些体会，不只来自“急难险

重”的任务，更多的是细碎温暖的日常小事：为村里孩子打印曲谱、雨天搀扶老人回家、上门为村民办理认证……一桩桩琐碎小事，连着民心，系着发展，也一点点增长了我的“地气”和底气。从最初面对村民诉求时的心虚无措，到如今能沉下心倾听、静下心解决；从对着村务流程无从下手，到能够独立撰写乡里文稿、协调推进工作，一年的摔打历练，磨的是心性，长的是本领。

一年驻村路，一生庄科情。红色山乡的草木烟火、村民的质朴热忱、干事创业的火热实践，都成了我最珍贵的成长养分。我会带着这棵在基层长成的“树”，汲取红色力量、沉淀实干精神、坚守为民初心，回到本职岗位，以更接地气的视角、更务实的作风履职尽责，让山乡的所见、所闻、所思、所悟，成为服务首都高质量发展、助力乡村振兴的持久动力。✍



# 脚踩泥土 心向青山

文 / 左从宇

2025年8月4日，北京市气象台发布最高级别的暴雨红色预警。这是一周内第二次发布暴雨红色预警，我在村委会办公室里来回踱步，虽然已是第二次参与防汛处置工作，但仍显局促不安。“小左，抓紧跟上去排查转移险户。”村党支部委员王继刚边说边递给我山洪险户名单，我们一行五人挨家挨户排查，在家的做好解释安抚，尽快投亲靠友或转移至村委会；不在家的做好电话通知，确保远离风险地区。当天晚上，村委会灯火通明，我坐在临时支起的行军床沿上，看向窗外大雨滂沱，那一刻意识到，自己不再是那个只会坐在办公室写材料的人了。

我清晰地记得，那天是我到昌平区延寿镇北庄村进行基层锻炼的第14天，转眼一年的基层锻炼已近尾声，我的身份也从“市里来的选调生”变成村民口中“大队的小左书记”，在同村“两委”班子并肩作战和与村民的朝夕相处中，我渐渐读懂了脚下这片泥土。

## 在换届选举中读懂全过程人民民主

基层锻炼期间，恰逢北庄村

“两委”换届选举，我全程参与了党内推荐和党内选举环节，近距离、沉浸式参与了基层民主。

“同音不同字，建议为有效票；同意的请举手。”

“填写小名的，建议为有效票；同意的请举手。”

2025年12月，北庄村党支部换届选举第一次党员大会上，经举手表决，一致通过了上述选举规则。这条规则起初让我感到疑惑和新奇，通常来说，尽管错字、别字并非无法判断投票人意图的法定情形，但在投票前会尽可能要求投票人规范填写、在选票辨认中从严把关。但在会后同村党支部书记李国歧的沟通中，我明白了这条规则的出发点和用意。他告诉我，村里很多老党员的文化程度并不高，无法规范书写的情况不少，而且作为山区村，常住人口少、空心化程度高、人际关系简单，日常交往中小名用得比大名更多，这些情况都必须充分考虑。我想，村民认可的是这个人为村里做了多少事、有没有真感情，一张张不那么规范的选票恰恰也是他们最真实、最朴素的评价。

选举当天，会议室四角加装摄

像头全程录像，镇上工作人员在党员的见证下剪开选票密封袋、发放选票、剪角作废多余选票，代书处做好代为填写选票准备，收回选票清点前监票人打开票箱检查，采用唱票的方式进行计票……作为亲历者和见证者，我真切感受到基层民主作为全过程人民民主的重要组成部分，体现了人民在国家治理中的主体地位和广泛参与的权利。

## 在土地承包中读懂土地政策

“我家的土地能继承给孩子吗？”“我媳妇儿能分到地吗？”这是我在土地承包工作中听到最多的问题。2026年，北庄村开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，这是惠及全村百姓的重大政策。作为城市里长大的孩子，我对农村土地的了解停留在大学《物权法》课程上学到的“三权分置”，于是我拿出念书时的劲头，认真学习了农村土地承包法、农村集体经济组织法两部法律。

但是当我拿出法条回应村民抛来的问题时，“承包人应得的承包收益，依照继承编的规定继承”“对因成员结婚而增加的人

员，一般应当确认为农村集体经济组织成员”，我发现这些晦涩难懂的语言并不能让村民很好地理解，法律文本与现实之间总存在着距离。我只得请教村委会的村务大姐，尽管她文化程度不是很高，但对这项工作有着独到的理解。“大爷，地是大队的，没办法继承给孩子，但是只要您孩子还在户上，钱可以接着领。”“大哥，您媳妇只要户口迁过来、在老家没有分地，就有资格领钱，但您户里不因为多人就多领钱。”通过观察村务大姐的回答，我发现村民其实最关心的还是承包收益这笔钱能不能领、会不会多或少，归根结底，土地承包以“户”而不是“人”为单位，不因添人就多给地或多分钱，也不因少人就收回地或少分钱。

村务大姐的回答让我明白了，在同村民的交流中，必须用他们听得懂的农言农语阐明他们最关心的

利害关系，在之后的合分户协议签订等环节，我也愈发得心应手，顺利完成“二轮延包”的相关工作，摸清第三轮承包土地合分并情况，为入户签约奠定基础，藉此也深化了对农村土地政策的理解。

### 在课堂讲解中读懂绿水青山

2025年7月1日，京华实践主题教室在市委党校正式启用。与此同时，在市委党校派出的北庄村第一书记孙溪之的提议下，延寿镇党委、政府特邀成功打造京华实践主题教室的专业团队设计施工，通过改造村委会院内闲置阳光浴室，高标准建成延寿镇践行“两山”理念实训课堂。课堂于同年10月正式投入使用，成为延寿镇展示生态文明建设成果的重要窗口。

驻村伊始，我就有幸与实训课堂共同成长，见证实训课堂从工地一步步建成，并先后参与多媒体教

室展板设计、宣传片摄制、讲解接待等工作。截至2026年6月，我已接待各类机关、团组数十批次，并在近千人来村调研过程中，承担讲解任务。

在一遍遍的讲解中，我不断加深对接寿镇、北庄村由“靠山吃矿”到“靠山吃景”的产业转型与生态蝶变的理解。记得有一次，“黑山烤房”的负责人王大姐到村委会办事，我向她请教烤房从无到有、做大做强的创业之路，她随口提及烤房已经吸纳了本村及周边村40余位村民就业、时薪35元，我便有心将这些数据纳入讲解稿中，丰富讲解的内容。讲解稿的变化见证了我从生硬地“记背稿子”到“讲自家事”的心路变化，一次领导调研结束后，同我语重心长地说：“小伙子讲解用的都是‘我们’，说明把自己融入进来了。”

回顾一年来的基层锻炼，从“身入”到“心到”基层，我始终以“当好小学生、当好服务员、当好联络员”要求自己，在基层实践中经风雨、长见识、增才干。防汛值守的日夜巡查、换届选举的程序把关、政策文件的答疑解惑、实训课堂的声声讲解，都是这段驻村锻炼鲜明的注脚。驻村有期限，成长无止境。我相信，把这段岁月放在更长的职业生命周期中审视，它一定是我最宝贵的一段经历、最扎实的一次扎根。未来，我将倍加珍惜基层历练的宝贵财富，为推动人大工作高质量发展贡献更多力量！



4月30日，左从宇在延寿镇践行“两山”理念实训课堂为中国人民大学法学院师生讲解。图/作者提供

# 来看，一座活着的古堡

文 / 陈昊

密云区新城子镇遥桥峪村的南门洞，是全村最窄的地方，窄到两辆车无法并行，来客稍多些，进来都要侧身。但就是这道窄门，守住了里面400多年的时光：明代城墙、将士后裔、青砖老院，还有一份专属于边塞古堡的古朴与沉默。堡内40座院落里至今还住着人家，灶台烧着火，晾衣绳上挂着衣服，它不是被保护在玻璃柜里的文物，而是一个仍然活着的村子。

我是2025年7月进村的，背着包穿过这道窄门，成了村里的选调生。匆匆一年里，我有幸见证了这座古堡是怎样一步步活出了它的新生。

## 让古堡“看起来更像古堡”

2024年，遥桥峪村入选北京市第二批“百千工程”示范村。对这个已有30年民俗旅游历史的村子来说，“百千工程”带来的不只是一笔建设经费，更是一次重新审视自身的机会。

彼时，古堡内部的环境颇为局促：老院子门口堆着柴火，街巷里码着各式杂物，沿街房屋新旧混搭，上空电线交织成网。游客走进

来，看见的不是一座古色古香的明代古堡，而是一个叠加了几十年生活痕迹的大杂院。

正因如此，给古堡“梳头洗脸”也就成了“百千工程”在遥桥峪落地的头等要事：沿街房屋统一恢复仿古立面，强弱电线路全部入地，街灯重做亮化，屋顶也都换上了新瓦片。古堡的硬件改善了，软件也得跟上。为此，我协助村“两委”探索设立村级精神文明奖，推行乡村治理“积分制”，用积分治理的思路激励村民自觉维护环境——将古堡风貌维护、门前三包、文旅志愿服务等村规民约量化为可兑换生活物资的积分，让“维护古堡”从一句口号逐步变成村民愿意身体力行的日常习惯。如今，古堡经过一番梳洗，也终于重现了几分它本来应有的古韵。

## 让古堡“重新开口说话”

不过，让古堡“看起来像古堡”，终究只是形似。城墙修好了、管线入地了、街巷整洁了，但若缺了文化和故事，古堡依旧只是个沉默的容器。只有让这座400年的“老古董”讲出它自己的故事，



“百千工程”开展后的遥桥古堡南门。摄影/陈昊

才算得上是形神兼备。

为此，村“两委”积极承接长城文化带文物活化利用专项资金，在村内建设了长城城堡数智体验馆，馆内设有戚继光AI数字人，以蓟镇总兵的口吻为每一位游客讲解古堡的历史文化。戚继光当年在此主持修缮长城、整顿边防，遥桥古堡正是那段历史的遗存之一。站在这个AI形象前，听他用现代技术“复活”的声音讲述这座古堡的前世今生，感受是奇特的——古堡不



再是沉默的遗址，它找到了新的表达方式。

来到古堡的这一年里，我积极参与遥桥峪村党建教学点策划创建，设计研学路线并撰写讲解词，助力本村成功入选密云区第二批现场教学点。村子的研学讲解以“坚守”为主线，贯穿起古堡历史、水库移民记忆和乡村振兴实践：从400年前将土固守边疆，到修水库时移民舍小家守大局，再到今天的村民守着古堡谋新生。古堡借着这条线路讲给来访团队的，不仅仅是一段历史知识，更是一种看待这片土地的方式。

### 古堡与大棚的双向奔赴

让古堡活过来，只是守住了遥桥峪的根，只有让村民能留得下，才算守住了遥桥峪的魂。

在村党支部书记王作彬的牵线搭桥下，遥桥峪村与丰台区马连道村、北京市农林科学院形成三方合作。2023年，占地133.5亩的45座温室大棚在遥桥峪村落地。其中，马连道提供资金与销售渠道，农科院提供技术支撑，遥桥峪村出土地和劳动力。村集体以资源入股参与收益分配，形成了“村集体收股金、村民赚租金和薪金”的“两入股三收益”联结机制。大棚项目全年能产出53万斤有机蔬菜，更是带动了50余名本地村民就近就业，成功让一部分村民安心留了下来。

但这还远远不够。村“两委”近年来花心思最多的工作，就是

把古堡和45座新建大棚拧成一股绳。在王书记看来，古堡与大棚，一旧一新、一静一动，实则相辅相成——古堡为农业的采摘研学活动提供客流；而大棚所提供的采摘、研学、餐饮这些体验，则为古堡的游客们提供了“多留一晚”的理由。为此，我与村“两委”共同谋划，制定方案，起草多方合作协议，致力探索一条适配于遥桥峪村的中医康养赛道：依托山野生态环境和药用植物资源，未来在古堡里做中医文化体验、在民宿里推药膳套餐、在大棚里种药食同源的养生食材——三条线串起来，就是一个完整的康养闭环。古堡负责“养心”，大棚负责“养身”，各司其职又彼此成就。眼下，北京中医医院派驻的第一书记已经到村，让古堡与大棚双向奔赴的蓝图又清晰了几分。

### 留在古堡的人，也要过上好日子

古堡的振兴，最终还是要落在住在里头的人身上，逃不出“柴米油盐”和“安居乐业”这八个字。

遥桥峪村在村人口平均年龄高达64岁。青壮年大多外出务工，留下来的是一个白发苍苍的身影，守着老宅，守着古堡，也守着一份难以言说的寂寞。借着考察《北京市养老服务条例》落地背景的契机，我常来村里的幸福晚年驿站里陪老人坐坐，这个小小的院子，就是这些深山老人日常生活的重要依托——助餐、日间照料、聊天解

闷，驿站的三位基层工作者在他们最大能力范围内，让老人们得到了有尊严的照料，这是乡村振兴最朴素、也最不该被遗忘的部分。

每到汛期，村里的这份温情还会有更直接的表达。2025年“7·24”特大暴雨，安达木河水位暴涨，村干部们连夜挨户排查、协助转移村民。今年防汛演习，我跟着村干部们又一次模拟了同样的流程。当我搀着行动不便的老人走向避险点时，我想明白了为什么古堡400年来经历过无数次水患，时至今日仍能屹立不倒——守住了古堡里的人，也就守住了古堡。

### 结语：古堡活着，所以总会有答案

这一年，我在遥桥峪村的古堡里进进出出，一直在思考一个问题：如何让一座古老的军事堡垒，在今天依然是一个值得人们留下来的地方？

遥桥峪村近年来的发展变化给出了答案：风貌整治让它似其所是，数智文化馆和党建教学点让它是其所是，大棚和民宿让自食其力的人可以留下，养老驿站和防汛机制让最脆弱的人不怕留下。这些事情，没有一件是孤立的，它们拼在一起，才是一座真正活着的古堡应有的样子。

古堡南门还是那么窄。但进进出出的人，却越来越多了。遥桥峪村的路还有很长。但我见证了它认真走路的样子，所以愿意相信，它路虽远，行则必至。✍️



摄影/和国彬

# 北京中轴线见证民族苦难与辉煌

文 / 贺月华

传统的北京中轴线，纵贯老城南北，全长7.8公里，2024年7月被列入世界遗产名录。其北端为钟鼓楼，向南经万宁桥、景山，过故宫、端门、天安门、外金水桥、天安门广场及建筑群、正阳门、中轴线南段道路遗存，至南端永定门，太庙和社稷坛、天坛和先农坛分列中轴线东西两侧。而今天的北京中轴线，已向北经奥林匹克公园、仰山，延伸至国家版本馆总馆，向南延伸至大兴国际机场，全长88.8公里。这条北京城的脊梁，不仅标记着这

座古老而又现代都城的空间尺度，更是近代以来民族苦难与辉煌的历史刻度。

## 屈辱的一页

鸦片战争后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，并带着首都被敌人攻占的耻辱进入20世纪。1900年8月，八国联军向北京内城及紫禁城进攻。“联军”攻占内城后，由各国分别派兵分区占领，统帅部先设在天坛，后设在慈禧寝宫“仪銮殿”。各国侵略军的国旗插在中

华之国都，国人屈辱悲愤。

“联军”破城后，“特许军队公开抢劫三日”。仅日军就抢走户部存银300万两，从内务府抢走32万石仓米和全部库银。皇宫、王府、衙署里贵重之物、翰林院数万册经史典籍被劫掠。搬不走的就破坏，连鼓楼上的鼓都不放过。“联军”在城内纵火，火光冲天达三昼夜。地安门被烧得面目全非，正阳门被烧得只剩下砖石基座。1902年1月，流亡西安的慈禧太后和光绪帝返京，只能命人搭起虚幻的城楼

布景予以接驾。

分割占领北京城后，“联军”大肆屠杀，动辄将无辜者指为义和团斩首枪毙，他们肆意开枪追逐男女老少，枪杀刺死老弱妇孺，甚至以杀人取乐。他们包围庄亲王载勋住宅时，烧死1700余人。面对杀戮，“禁城之内，百家之中，所全不过十室”。俄国记者扬契维茨基在《八国联军目击记》中写道：

“帝王的伟大京都一半已经被破坏和焚毁，已被蹂躏糟蹋得不像样子了。”侵略者奸淫妇女的兽行令人发指，直隶总督裕禄的七位女儿全被掳至天坛凌辱，后被充为官妓；国丈崇绮家中女眷也都被关押到天坛，遭“联军”轮奸，全家自尽。

侵略者决定用阅兵游行来亵渎天安门和紫禁城。1900年8月28日，“联军”先在天安门前阅兵，然后“举行穿过皇宫的盛大游行”。意大利的马达罗在《1900年的北京》中记述：“外交使团的所有人员、八国联军中各国的将领和军官，以及各个部队的士兵代表举着各自的标识和牌子，一共2300名士兵参加了仪式，游行队伍穿过天安门、午门、太和殿……这个被亵渎了的圣地再也不会是原样的了。”

1901年9月，《辛丑条约》签订。规定中国对各国赔款4.5亿两白银，价息合计超过9.8亿两白银；划定东交民巷为使馆界，允许各国驻兵保护，不准中国人在界内

居住。巨额赔款压榨着中国人的血汗，清朝覆灭后为北洋政府、国民党政府接盘。东交民巷使馆区就在天安门东南侧，设有兵营，大炮口冲着紫禁城。1946年12月24日，在东单强暴北大先修班一女学生的几个美军，即来自东交民巷的美国兵营。此事引发全国性的反美抗暴运动。

### 觉醒与抗争

中轴线上景山东侧是北京大学，即原京师大学堂（北大二院）所在地。1918年秋，沙滩建起文科楼，即北大红楼。“北大是新文化运动的中心和五四运动的策源地，最早在我国传播马克思主义思想，也是我们党在北京早期革命活动的历史见证地，在建党过程中具有重要地位。”著名的“亢慕义斋”就在北大二院西斋，其名取自英文“Communism”音译，彰显共产主义理想。

“亢慕义斋”所藏图书对毛泽东等人树立马克思主义信仰起了关键作用。1936年，毛泽东在同美国记者斯诺谈话中曾说，他在北京热心地搜寻那时候能找到的为数不多的用中文写的共产主义书籍。“有三本书特别深地铭刻在我的心中，建立起我对马克思主义的信仰”。这三本书就是“亢慕义斋”所藏的《共产党宣言》《阶级斗争》和《社会主义史》。

1918年8月，毛泽东第一次来到北京，组织湖南青年赴法勤工俭

学，最初住在老师杨昌济家（位于钟楼后豆腐池胡同），后搬到景山东北的三眼井，与蔡和森、萧子升等7人同住。毛泽东到北大图书馆打工，在这里读到了一些传播马克思主义的书刊，能时常向图书馆主任李大钊请教。31年后，即1949年3月，毛泽东率中共中央进北平途中感慨：“在北平遇到了一个大好人，就是李大钊同志。在他的帮助下我才成为一个马列主义者。”

那时，公园是红色先驱开展革命活动的好去处。1919年12月至1920年4月，毛泽东第二次来到北京，率湖南驱张代表团暂居福佑寺（位于故宫西北角）。其间，毛泽东与邓中夏、罗章龙等北大学生在陶然亭（位于南中轴线附近）慈悲庵集会，商讨驱张斗争。1920年8月16日，天津“觉悟社”、北京“少年中国学会”等五团体在慈悲庵讨论团体联合，李大钊、周恩来、邓颖超等与会。中央公园（原为社稷坛，今中山公园）地处城中人气旺，李大钊曾在此作《庶民的胜利》讲演。公园里的来今雨轩（茶社）是进步学者和革命人士的聚集地，“少年中国学会”在此举办常会，陈独秀在此散发《北京市民宣言》。

中国革命的道路是曲折艰辛的。1931年九一八事变后，在中共北平市委指导下，9月24日，全市60余所大中学代表在北大集会，成立北平学生抗日救国联合会。28日，20万人在故宫太和殿前举行北



平抗日救国市民大会。11月23日，清华学生请愿团齐集前门东站，乘火车到南京向国民党中央请愿，要求政府出兵抗日。面对汹涌而起的南下请愿浪潮，当局多方阻挠镇压。学生们不顾寒风呼啸，顽强坚持卧轨斗争。

日本侵占东北后，又制造华北事变。国民党当局忙于“围剿”红军，继续对日妥协。1935年12月9日，北平上千名师生到新华门请愿，反对成立“冀察政务委员会”。游行示威沿西长安街经西单、西四、护国寺、地安门、沙滩至王府井大街，这些点位都在中轴线区域附近。在当局镇压下，游行队伍被冲散。在中共北平临时工委领导下，12月16日，北平爱国学生和民众3万余人在天桥（位于南中轴线上）召开市民大会。“打倒日本帝国主义！”“打倒汉奸卖国贼！”的口号声响彻天空。

1937年7月7日，日军制造卢沟桥事变。8月8日，大批日军从永定门入城，骑兵部队耀武扬威地经过前门。从此，北平城沦陷八年。北大红楼被日本宪兵占用，昔日的教室成为牢房、刑讯室。天坛神乐署沦为日军1855部队总部，灭绝人性的日军在这里用中国人做实验，研究细菌战武器。

1945年8月，抗日战争胜利。中轴线上的太和殿再次成为历史焦点，10月10日，华北战区受降仪式在这里举行。北平市民20多万人从四面八方涌至太和殿，欢庆抗

战胜利。

### 站立起来了

1949年，换了人间。2月3日，中国人民解放军在北平举行盛大的人城式。北平的工人、学生、市民一大早就从四面八方拥向前门大街，迎接解放军。红旗招展，锣鼓喧天，整个北平城沸腾了。上午10时，入城部队从永定门进入，沿着永定门大街、前门大街威武庄严地向前行进。过前门后向东进入东交民巷。这个自《辛丑条约》签订以来被帝国主义霸占的“国中国”，昔日威风一去不复返了。部队经崇文门内大街、东单、东四、北新桥、太平仓，与另一路从西直门入城的部队会合，再折向南行，经西四、西单、西长安街、和平门、骡马市大街，由广安门出城。这些点位主要在中轴线附近。这次入城式在全国和全世界引起强烈反响。

9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂开幕。毛主席在开幕词中说：“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”会议决定，中华人民共和国定都于北平，北平更名为北京。30日，政协委员们在天安门广场举行人民英雄纪念碑奠基典礼。10月1日，毛主席在天安门城楼上庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了！”从这一刻起，天安门不再是皇权的象征，而是人民中国的符号。

新中国成立伊始，经周恩来总

理提议，第一次政务院会议批准，将太庙移交北京市总工会管理，辟为职工群众的文化活动场所。毛主席欣然命名并题写“北京市劳动人民文化宫”匾额，于1950年五一前夕揭幕。

为迎接新中国成立10周年，天安门广场及周边区域兴起了建设热潮。中共北京市委确定这项工程要庄严宏伟，使之成为能够容纳100万人集会的大广场。广场西边建设大会堂，东面建设革命博物馆和历史博物馆。1959年9月，天安门广场改造工程竣工。广场上人民英雄纪念碑于1958年4月落成。广场东西两侧的革命博物馆和历史博物馆、大会堂仅用了10个月建成，这是中外建筑史上的奇迹，也是举国体制优势的生动体现。

1959年9月9日，毛主席视察大会堂工地，将其命名为“人民大会堂”。9月30日，党中央和国务院在新落成的人民大会堂设宴招待80多个国家的贵宾及各界代表5000余人，隆重庆祝中华人民共和国成立10周年。此后，党的历次全国代表大会、历次全国人民代表大会，都在这里召开。

为了建设人民大会堂，拆除了京师看守所旧址。回望过去，1927年4月28日下午，党的主要创始人之一的李大钊在京师看守所英勇就义。如果大钊先烈看到今日之盛世中国，可含笑矣！

1976年9月9日，毛主席逝世。1977年9月9日，毛主席纪念堂举行

落成典礼。这里是中国人民心中的“圣地”，每逢纪念日，前来瞻仰和缅怀的人络绎不绝。

天安门广场及建筑群，是北京中轴线发展的里程碑，见证了中国历史的波澜壮阔，记录了新中国无数重要时刻，也凝聚了中华儿女团结一心、振兴中华的坚定信念。在这里，我们能清晰地感受到祖国母亲的脉动和走向复兴的大国气象。

### 富起来强起来

党的十一届三中全会拉开了改革开放的大幕。古老的前门焕发新活力。1979年6月，大栅栏街道供销组组长尹盛喜和25名待业青年，在前门箭楼西侧人行道上挂起“青年茶社”的牌子，卖起了2分钱一碗的大碗茶。茶摊虽简陋，却是北京改革开放浪潮中一个重要的符号。如今，大碗茶已发展成享誉京城的老舍茶馆，成为一张京味文化的金名片。

北大红楼附近有个翠花胡同。1980年，刘桂仙和丈夫在这条胡同开设了悦宾饭馆。这是改革开放后北京第一家有营业执照的个体餐馆。开业当天，饭馆就赚了40多元，相当于刘桂仙丈夫一个月的工资。在外国人眼里，悦宾饭馆从某个角度可以说是中国改革开放的晴雨表，而在中国人眼中，它则是对党的政策及未来发展方向的生动实践。

天桥百货公司是中国最早实行股份制改革的国营商业企业。1984

年7月，天桥百货股份有限公司召开成立大会，公布公司章程，当场由工商银行代理发行第一批股票300万元，改制成国家、企业和个人共同持股的股份制企业。这为北京市乃至全国的国营商业企业实行股份制改造树立了样板。

开放，让中国拥抱世界，也让世界了解中国。1990年9月22日至10月7日，第十一届亚运会在北京举行。在朝阳区北辰路和北土城西路、北土城东路交汇处的“熊猫环岛”就在北中轴线的延长线上。环岛东部就是亚运会的主场馆，即今国家奥林匹克体育中心游泳馆和体育馆。北京亚运会弘扬了民族文化，特别是气势磅礴、绚丽多彩的开幕式和闭幕式，获得海内外的普遍好评。

“中国何时能够派运动员参加奥运会？中国运动员何时能够得到奥运金牌？中国何时能够举办奥运会？”这是1908年《天津青年》杂志发出的“奥运三问”。经过100年的艰难跋涉，中国举办了2008年北京奥运会。以此为契机，北京中轴线北端延伸至奥林匹克公园里的仰山。奥林匹克公园里的甬道设计成中轴线，东侧为国家体育场（“鸟巢”），西侧为国家游泳中心（“水立方”“冰立方”）。本届奥运会，中国队以48金的优异成绩位居金牌榜第一。奥运盛会的成功举办，不仅展示了中国改革开放以来的巨大成就，也极大地提升了中国的国际形象和影响力。2022

年冬季奥林匹克运动会的成功举办，让北京成为全球首个“双奥之城”。

时光流转，2015年9月3日、2025年9月3日，北京天安门广场庄严肃穆，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年、80周年的盛大庆典先后在此举行。阅兵式上，中国军队以威武之姿展现强国风采，彰显了中国坚持和平的决心。2019年10月1日，新中国成立70周年庆典再次让天安门广场成为欢乐的海洋。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视文化建设，反复强调文化自信。中轴线由此被赋予新的使命。2019年1月3日，中国历史研究院正式揭牌成立，它坐落在北京中轴线北延长线上，属于奥林匹克公园核心文化区域。2021年5月5日，中国共产党历史展览馆落成，位于中国历史研究院北面三五百米处；7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在天安门广场举行。2022年7月，位于中轴线北延长线上、燕山脚下青山绿水间的国家版本馆总馆建成开馆。位于中轴线延长线最南端的大兴国际机场于2019年9月建成投运，拥有目前全世界最大的单体航站楼，被誉为“新世界七大奇迹”之首，其“凤凰展翅”的造型，似乎诉说着一个历经苦难的民族凤凰涅槃、浴火重生的故事。

（作者单位：北京市委党史研究室、市地方志办）



# 图片报道



6月30日，市人大常委会主任李秀带领队围绕博物馆条例立法到首都博物馆开展立法调研。摄影/谢涛



7月10日，市人大常委会主任李秀到西城区调研老旧小区改造情况。摄影/谢涛





摄影作品欣赏 运河中点 摄影 / 雨阳