

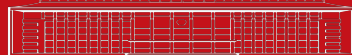
北京人大

2026 5
总第317期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



最坚实的法治 最深入的民意 最广泛的参与
守护首都群众“舌尖上的安全”

请扫码关注

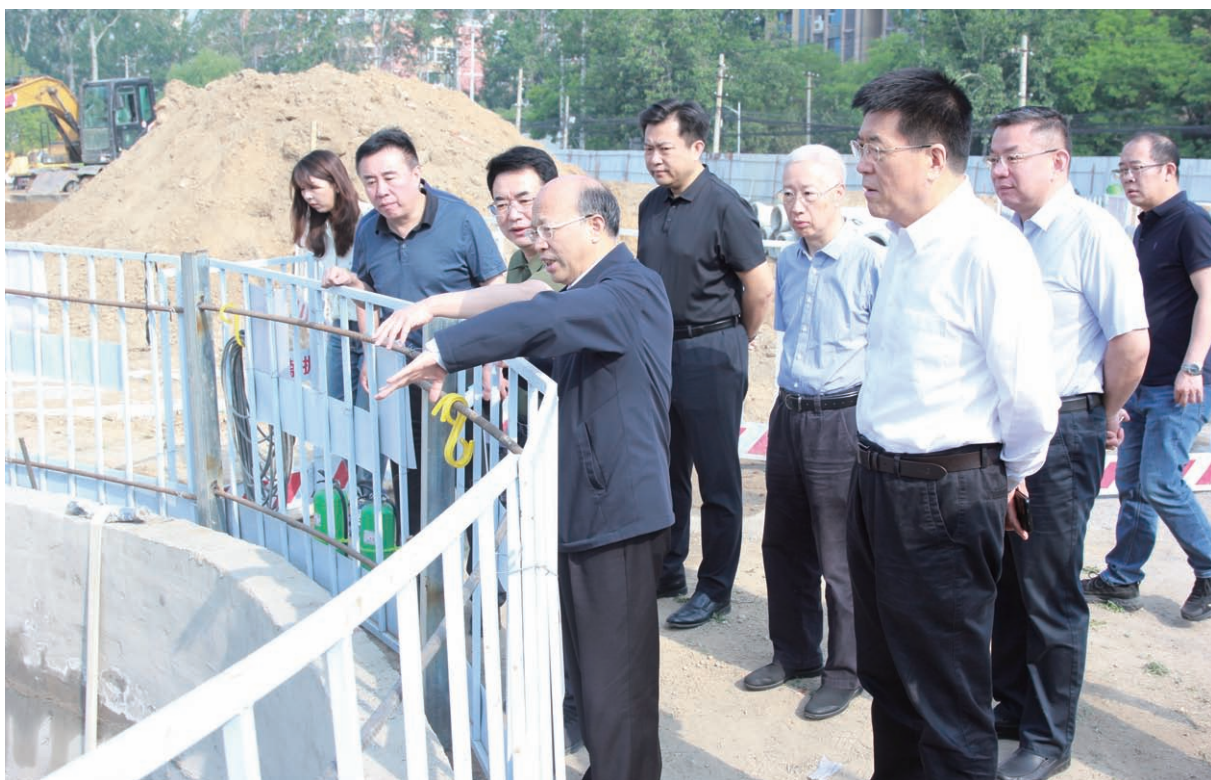


北京人大

图片报道



5月7日，全国人大常委会副委员长李鸿忠在北京调研。图为在中国钢研科技集团有限公司调研。摄影/吕亚南



5月13日，市人大常委会主任李秀领到朝阳区调研检查防汛准备工作。图为实地察看三间房乡金家村铁路涵洞（历史积水点）防涝韧性提升情况。摄影/谢涛

最坚实的法治 最深入的民意 最广泛的参与

民以食为天，食以安为先。食品安全不仅关乎人民群众身体健康和生命安全，更是全面建设社会主义现代化国家的重要保障。习近平总书记指出，食品安全是重大的民生问题、政治问题，强调要用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”，确保人民群众“舌尖上的安全”。

保障“舌尖上的安全”，落实“四个最严”，离不开最坚实的法治、最深入的民意、最广泛的参与。今年4月中下旬至5月上旬，围绕《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》实施情况，市人大常委会启动“万名代表走基层”征求意见建议工作机制。28位担任市人大代表职务的市级领导同志率先垂范，带头以普通代表身份深入基层，1.3万余名市、区、乡镇三级人大代表积极响应，带着对人民群众高度负责的使命感，走进代表家站，面对面倾听市民群众的意见建议，收集意见建议1.8万余条，可谓“上接天线，下接地气”。

“万名代表走基层”，走的是基层末梢，听的是真实民声，聚的是治理智慧。不看材料看现场，不走过场找堵点，是这次活动最鲜明的特点。在海淀区民族小学，人大代表穿戴卫生防护装备走进后厨，查看智能验货秤如何为食材“过安检”；在养老照料中心，追问“一人一策”的流食、碎食如何细化标准、谁来把关；在科技企业，调研具身智能机器人取得食品经营许可证后，新业态如何既守住底线又不捆住手脚。学校食堂的可追溯平台管不管用？养老助餐点的标准够不够细？“幽灵外卖”的盲区怎么补？职业索赔大量挤占监管资源，恶意投诉的认定规则何时更明晰？这些带着现场温度的问题，有的是法规执行的“最后一公里”卡点，有的是新业态带来的制度空白，有的是基层执法中的现实困扰。每一条都被分类整理、逐级上报，成为后续立法和监督的真实依据。

更值得关注的是，今年的“万名代表走基层”实现了监督与立法的统筹推进——上半年开展执法检查，下半年推进食品安全相关地方立法。代表们带着“立法视角”听取意见，不仅看法律法规条文是否落实到位，同时全面反映群众呼声、基层智慧、专家见解，为后续立法工作进一步摸清底数、夯实基础，将检查成果转化为制度设计，推动形成一套立足首善标准、契合首都实际和阶段性特点的食品安全法规制度体系，更好实现以良法保善治、以法治促发展。

“万名代表走基层”，筑的是安全防线，强的是社会信心。吃得安全、吃得放心，是人民群众最朴素的愿望，也是党委政府最基本的职责。近年来，北京市深入贯彻落实习近平总书记关于食品安全重要论述和党中央决策部署，始终把食品安全工作摆在重要位置，认真贯彻实施“一法一规定”，食品安全形势持续稳定向好，在国家食品安全考核中连续位列A级。但也要清醒看到，面对特大型城市食品主要依赖外埠供应、生产经营主体数量庞大、网络外卖规模激增等现实挑战，监管协同不够紧密、新业态监管存在薄弱环节等问题依然存在。面对特大型城市的复杂市情，这些来自群众的真知灼见，指向同一个目标：建设更加严格、更加安全、标准更高的首都食品安全工作体系，切实保障好市民群众“舌尖上的安全”。

相信北京将以此次“万名代表走基层”为新起点，始终绷紧食品安全这根弦，以首善标准推动食品安全法律法规有效实施，持续筑牢从农田到餐桌的每一道防线，让安全放心的食品环境成为首都发展的鲜明底色和重要竞争力，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。☑（本刊）



北京人大

BEIJING RENDA

2026年第5期

总第317期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 5月26日

编辑委员会

主 任 王建中
副 主 任 李春荣
委 员 马曙光 王 旭 王明哲 王荣梅
(按姓名笔画排列) 王燕庆 艾 丽 田利跃 田洪俊
任武军 刘志伟 刘 兵 刘宝杰
刘瑞成 刘 震 苏 昊 李 文
轩德祥 肖志刚 张力兵 张 健
陈 清 罗 珽 孟繁华 赵玉影
高 峰 彭丽霞 程昌宏 富大鹏
暴 剑

主 编 田洪俊

编辑部

主 任 陈淑娟
副 主 任 史 健
责 任 编 辑 吕亚南
编 辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 谢 涛
吕亚南 张 樾
责 任 校 对 何纯谱
美 编 王 文 静
采 编 室 (010)55588160/88161/88165
发 行 室 (010)55588167/88168
通 联 (010)55588160
传 真 (010)55588168
电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址 北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码 101169
印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 价 中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价 6.00元

卷首语

01 最坚实的法治 最深入的民意 最广泛的参与

高层声音

04 做强做优做大实体经济

要闻

立法进行时

10 法护文博薪火 赓续古都文脉
——以高质量立法推动北京博物馆之城建设

监督进行时

12 守护首都群众“舌尖上的安全”
——北京市围绕食品安全“一法一规定”执法检查开展万名代表走基层征求意见工作纪实

15 东城区：六个维度推动食品安全
16 海淀区：“万名代表走基层”活动纪实

17 接单279单，我当“外卖骑手”找问题
——聚焦食品安全“一法一规定”的沉浸式调研手记

代表声音

19 市人大代表余清臣：优化中小学校食堂经营管理
20 市人大代表柳春英：提升养老机构餐饮服务质效
21 市人大代表阴紫荷：以法治之力守护“舌尖上的安全”

特别报道

22 以数为基 以智为翼 着力增强数智时代监督质效
——市人大常委会机关举办第四期“人大业务工作坊”
24 奋发有为 挺膺担当 凝聚推动人大工作高质量发展的青春力量

研究与探索

27 各省区市乡镇人大地方性法规比较分析
33 各区乡镇人大工作现行有效文件分析
35 红果产业何以点亮红色山乡
——京郊乡村农产品产业发展现状、困境与出路
38 本市人工智能产业立法必要性分析

区乡人大

40 集中培训赋能代表成长
41 履职践初心 分类显担当
——顺义区人大代表绘就垃圾分类基层治理新图景



5月12日，市人大常委会主任李秀领会见阿尔巴尼亚—中国友好协会主席纳诺。摄影/尚鹏飞

家站故事

- 43 架起连心桥 办好民生事
——丰台区检察院密切与代表联系 答好为民履职答卷

走基层 访代表

- 46 看见，具体的人
——访市人大代表桂帆
- 49 “生活管家”赵小虎：用心用情守护万家灯火
52 用脚步丈量民情 以韧劲诠释担当
55 高旭明：履职为民绘就民生“阳光卷”

学习与思考

- 57 主动培养三项能力 努力提升立法质效
58 观大院百态 悟基层担当
——读《县委大院》有感
- 59 远看是前行 近看是归乡
——读《峡江的转弯处》有感
- 60 学原文守初心 以正确政绩观引领实干担当
——《摆脱贫困》图书推荐

北京市情

- 61 从北平到北京——首都的诞生



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

做强做优做大实体经济

习近平

一

振兴实体经济是供给侧结构性改革的主要任务，供给侧结构性改革要向振兴实体经济发力、聚力。不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。我们学不了有的国家大搞虚拟经济那一套，而且搞虚拟经济本身就有很大隐患。我国有13亿多人口，老百姓衣食住行用，经济社会发展物质技术支撑，离开了实体经济是不行的，世界上哪个国家有这个能力给我们提供。这一点，我们必须牢记在心，千万不能把关系国家安全、关系国计民生、关系国际竞争力的实体经济搞虚了、搞少了。

（2016年12月14日在中央经济工作会议上的讲话）

二

一个国家一定要有正确的战略选择，我国是个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平，不能脱实向虚。

（2017年4月20日在广西考察时的讲话）

三

实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。要深化供给侧结构性改革，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围。

（2018年1月30日在十九届中央政治局第三次集体学习时的讲话）

四

制造业是立国之本、强国之基。我国仍处于工业化发展阶段，却已出现制造业占经济比重过快下降问题，必须引起高度关注。要把制造业高质量发展放到更加突

出的位置，采取有力措施，推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。

（2018年12月19日在中央经济工作会议上的讲话）

五

制造业是实体经济的基础，实体经济是我国发展的本钱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。要坚定推进产业转型升级，加强自主创新，发展高端制造、智能制造，把我国制造业和实体经济搞上去，推动我国经济由量大转向质强，扎扎实实实现“两个一百年”奋斗目标。

（2019年9月17日在河南考察时的讲话）

六

要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。

（2020年8月21日在安徽考察时的讲话）

七

推动数字经济和实体经济融合发展。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。当然，要脚踏实地、因企制宜，不能为数字化而数字化。

（2021年10月18日在十九届中央政治局第三十四次集体学习时的讲话）

八

建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力。推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务

业同先进制造业、现代农业深度融合。加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系，降低物流成本。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

九

当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。我们要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。顺应产业发展大势，从时空两方面统筹抓好产业升级和产业转移。一方面，推动短板产业补链、优势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力；另一方面，深化改革健全区域战略统筹、市场一体化发展等机制，优化生产力布局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

（2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话）

十

新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

（2023年9月对推进新型工业化的指示）

十一

坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融的天职。如果热衷于自我循环、自我膨胀，金融就会变成无源之水、无本之木，迟早酿成危机。我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚。

（2024年1月16日在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上的讲话）

十二

“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

（2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话）

十三

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。

（2025年10月20日《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议〉的说明》）

十四

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

（2025年12月10日在中央经济工作会议上的讲话）

十五

必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，我们要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好，不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力，在惊涛骇浪中始终立于不败之地。

（2025年12月10日在中央经济工作会议上的讲话）

（这是习近平总书记2016年12月至2025年12月期间有关做强做优做大实体经济重要论述的节录。据《求是》2026年第10期）

中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京4月28日电 中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，着眼全局、前瞻布局，各地区各部门靠前发力、综合施策，我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力。同时，也面临一些困难和挑战，经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固。要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，增强经济发展内生动力，进一步做强国内大循环，做优国内国际双循环，努力实现“十五五”良好开局。

习近平主持中共中央政治局第二十五次集体学习

新华社北京4月29日电 中共中央政治局4月28日下午就提高防灾减灾救灾能力进行第二十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，要站在统筹高质量发展和高水平安全的战略高度，充分认识做好防灾减灾救灾工作的重要性，着力提高防范应对自然灾害能力，切实维护人民群众生命财产安全。

在“五一”国际劳动节到来之际 习近平向全国广大劳动群众致以节日祝贺和诚挚慰问

新华社北京4月30日电 在“五一”国际劳动节到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国广大劳动群众致以节日祝贺和诚挚慰问。

习近平指出，在中国式现代化新征程上，广大劳动群众紧紧团结在党的周围，奋力拼搏进取，勇于创新创造，为党和国家事业发展作出了重要贡献。

习近平强调，今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。希望广大劳动群众大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，苦干实干、敬业奉献，在推动经济社会高质量发展中发挥主力军作用、展现主人翁风采。各级党委和政府要切实维护广大劳动群众合法权益，着力解决急难愁盼问题，动员激励广大劳动群众为实现宏伟蓝图而不懈奋斗。

习近平出席加强基础研究座谈会

人民日报上海4月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平30日上午在上海出席加强基础研究座谈会并发表重要讲话。他强调，基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京4月30日电 5月1日出版的第9期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上的讲话》。

习近平对湖南长沙浏阳市一烟花厂爆炸事故作出重要指示强调 抓好重点行业领域风险隐患排查整治 加强公共安全管理 确保人民群众生命财产安全

新华社北京5月4日电 5月4日16时40分许，湖南长沙浏阳市华盛烟花制造燃放有限公司车间发生爆炸，造成重大人员伤亡。事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示。

习近平同美国总统特朗普会谈

新华社北京5月14日电 5月14日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的美国

总统特朗普举行会谈。

习近平就推动哲学社会科学高质量发展作出重要指示

新华社北京5月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就推动哲学社会科学高质量发展作出重要指示指出，党的十八大以来，哲学社会科学战线认真贯彻落实党中央决策部署，坚持“两个结合”，扎实推进知识创新、理论创新、方法创新，推出一批有价值的研究成果，有力服务和党和国家工作大局。

习近平强调，新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，深化党的创新理论体系化学理化研究阐释，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系，更好回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，努力开创哲学社会科学高质量发展新局面，为中国式现代化建设贡献更多智慧和力量。

习近平同俄罗斯总统普京会谈

新华社北京5月20日电 5月20日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的俄罗斯总统普京举行会谈。两国元首一致同意《中俄睦邻友好合作条约》继续延期。

习近平对山西长治市沁源县一煤矿瓦斯爆炸事故作出重要指示强调 全力救治伤员 科学组织搜救 坚决防范遏制重特大事故发生

新华社北京5月23日电 5月22日19时29分，山西长治市沁源县山西通洲集团留神峪煤业有限公司井下发生瓦斯爆炸事故，造成重大人员伤亡。事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈

新华社北京4月29日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际29日下午同列席十四届全

国人大常委会第二十二次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，要认真学习领会习近平总书记在十四届全国人大四次会议上的重要讲话和大会精神，依法履行职责、发挥代表作用，为实现“十五五”良好开局贡献力量。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第二十二次会议闭幕会并作讲话

新华社北京4月30日电 全国人大常委会委员长赵乐际30日上午主持十四届全国人大常委会第二十二次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际强调，要把履职工作同树立和践行正确政绩观学习教育紧密结合起来，进一步提高人大工作质量和水平，为实现“十五五”良好开局作贡献。要加强学习，全面系统学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，把握好、运用好蕴含其中的立场、观点、方法，深化对人大制度、人大工作的规律性认识，提高依法履职能力。要服务大局，自觉把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断和决策部署上来，增强大局观、执行力，立足职责、结合实际抓好贯彻落实。聚焦“十五五”规划实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央确定的任务举措落实见效，以法治护航经济社会高质量发展。

赵乐际强调，要为民履职，践行全过程人民民主，聚焦人民群众所思所盼所愿履行法定职责，依法维护人民权益、增进民生福祉。提高调查研究质量，深入基层、深入群众，使人大工作更加符合实际、贴近民生。充分发挥代表作用，支持和保障代表依法履职尽责。要担当实干，坚持从实际出发、按规律办事，把各项工作做扎实、做深入。全国人大常委会和专门委员会组成人员、人大机关干部要保持奋发有为的精神状态，发扬求真务实的工作作风，在职责范围内主动作为、认真履职、担当尽责，高质量做好人大各项工作。

法护文博薪火 赓续古都文脉

——以高质量立法推动北京博物馆之城建设

文 / 李鑫鑫

博物馆是保护和传承人类文明的重要殿堂，是连接过去、现在、未来的桥梁。近年来，北京着眼“四个中心”功能建设，聚焦“四个服务”能力提升，将博物馆之城建设作为全国文化中心建设的一项重要任务，推动博物馆从“数量增长”到“质量跃升”，服务经济社会发展和人民精神文化生活的作用日益彰显。为更好适应新形势、迎接新挑战，解决博物馆工作中的瓶颈和问题，系统构建推动博物馆事业高质量发展的制度体系，市人大常委会将制定《北京市博物馆条例》列入立法工作计划，拟于今年进行审议。

定方向明目标，握紧政治引领“定盘星”

以习近平同志为核心的党中央高度重视博物馆事业发展。党的十八大以来，习近平总书记多次赴现场调研、指导，多次作出重要指示批示，就博物馆事业发展提出一系列新理念、新思想、新要求。习近平总书记指出，搞历史博物展览，为的是见证历史、以史鉴今、



2026年5月，立法工作组在长沙非物质文化遗产馆考察文创产品开发情况。摄影/蒋晓辉

启迪后人；一个博物院就是一所大学校；博物馆建设要注重特色。党的二十大和二十届历次全会对增强文化自信，构建现代公共文化服务体系，加强文物和文化遗产保护等提出明确要求。2023年，全国宣传思想文化工作会议正式提出和系统阐述了习近平文化思想，在党的宣传思想文化事业发展史上具有里程碑意义，为博物馆事业高质量发展提供了根本遵循。

作为传承文明、服务群众的重要公共文化阵地，博物馆早已超越

“文物保管与展示”的传统定位，具有文化传承、科学普及、社会服务、交流互鉴等多元价值与功能，成为助力经济社会发展的前沿阵地与有效载体，成为推动文化强国建设、满足人民精神文化需求、增强民族凝聚力的重要力量。北京的博物馆发端早、起点高、门类全，是推进全国文化中心建设、增强首都文化功能、彰显“首都风范、古都风韵、时代风貌”城市特色的重要抓手。市人大常委会准确把握立法正确政治方向，将深入贯彻落实

习近平文化思想、履行建设文化强国首都使命作为核心工作原则，深刻领会新时代博物馆功能作用，注重强化立法引领示范效应，推动博物馆资源优势转化为事业发展优势，为高水平建设博物馆之城、助力全国文化中心建设提供坚强有力法治保障。

找思路寻路径，做好调查研究“基本功”

坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，准确把握提高立法质量这个关键，准确查找问题症结，全面突出首都特色，着力从制度层面补短板、强弱项、固优势。

提前介入立法全流程，加强工作统筹协同。市人大常委会法工委、教科文卫办公室，市司法局，市文物局联合组成立法工作组，从工作一线入手，从关键环节发力，紧紧围绕国有博物馆改革、博物馆行业管理、组织建设、非国有博物馆发展以及文博企业参与等各方面反映集中的问题，通过实地走访、座谈交流、问卷调查等多种方式，开展多层次专题调研；深入查找问题症结，广泛收集立法建议，邀请包括国家自然博物馆、首都博物馆等在内的40余家文博单位，百余位专家学者、行业代表和管理人员参与研讨，收集近千条立法建议，全面梳理博物馆事业发展基础、面临的制约因素和瓶颈问题、现行政策实施成效与制度短板；积极借鉴国

际国内博物馆治理举措和立法经验，系统梳理国内外博物馆在管理制度机制、运营服务规范、藏品保护利用、社会公众参与等方面的实践模式与制度成果，实地考察、深入了解各地在公共文化服务供给、文商旅体多元融合发展等领域的有益探索，因地制宜吸收转化先进理念，形成更加规范化、体系化、长效化的制度保障。

谋举措增质效，促进两个效益“双提升”

突出博物馆公益属性和社会效益，是新时代博物馆高质量发展的根本原则，是实现服务提质增效的前提保障。博物馆是公共文化服务体系中不可或缺的重要一环，是涵养文化自信的实践沃土。随着物质生活水平的持续提升和博物馆观众量“井喷式”增长，人民群众对博物馆文化服务和产品的需求日益呈现出多样化、互动化、品质化趋势，对展览活动品质、接待服务水平等要求越来越高，对云上观展、研学讲座、互动体验等活动需求也越来越强烈。通过博物馆获取知识、培养审美、解压放松、休闲娱乐，成为人民群众新的生活方式，“去博物馆看展”“种草博物馆文创”也已经成为一种文化新风尚。立法工作组聚焦满足人民群众高品质文化需求，着眼展览策划、藏品利用、讲解服务、开放时间等博物馆业务全流程，健全完善制度规范，为博物馆提升服务功能提供制

度支撑。

坚持社会效益优先，兼顾经济效益原则，推动博物馆可持续发展，是新时代博物馆实现高质量发展的必由之路，是激发博物馆内生发展活力、破解发展瓶颈的关键路径。博物馆作为传承人类文明、提供公共文化服务的公益阵地，其本质属性决定了必须将社会效益放在首位。同时，博物馆的可持续发展，离不开资金、人才、设施等方面的支撑，单纯依靠财政投入难以满足发展需求，合理的运营收入能够有效弥补资金缺口，反哺文化传承、文物保护、展览策划和人才培养等工作。在坚守社会效益优先的前提下，合理体现经济价值，并非背离公益初心，而是为了更好地保障社会效益的实现，为博物馆发展注入源头活水。

立法工作组充分总结本市博物馆改革发展经验，将文创产品开发、专题展览、研学教育、绩效激励等创新实践凝练形成制度成果，推动将沉默的文物转化为可触摸、可感知的文化产品，延伸文化传播链条，让文物活起来，让文化火起来，实现两个效益协同发力、良性循环；明确多元融合联动发展新思路，将博物馆融入首都城市建设，融入文化、旅游、教育、商业、体育等各领域，完善博物馆文化辐射、流量转化和消费拉动机制，让一座座博物馆更好见证城市历史，服务城市发展进步，展现城市文化特质。☑

守护首都群众“舌尖上的安全”

——北京市围绕食品安全“一法一规定”执法检查开展万名代表走基层
征求意见工作纪实

文/丁胜

食品安全事关千家万户、事关生命健康、事关首都形象，是重大民生问题，也是城市文明程度和治理能力的重要体现。为贯彻落实代表法有关规定要求，进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形

式，4月20日至5月9日，经市委批准，市人大常委会启动“万名代表走基层”工作机制，围绕检查《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》实施情况，在全市范围内组织

开展三级代表走基层征求意见建议工作。1.3万余名市、区、乡镇三级人大代表，深入全市人大代表之家和代表联络站，听取人民群众意见建议，为守护“舌尖上的安全”凝聚起广泛的群众力量。



5月8日，海淀区人大常委会花园路街道工作委员会组织部分市、区人大代表到北京远望楼宾馆察看食品安全工作情况。摄影/吕亚南

广泛动员，畅通联系人民群众的“毛细血管”

4月15日，市人大常委会组织召开全市食品安全“一法一规定”实施情况征求意见建议工作部署会，向各区人大常委会和北京卫戍区政治工作部下达“动员令”，这场覆盖全市的征求意见建议工作由此拉开序幕。三级人大协同联动，按照就地就近原则，精心组织代表深入食品生产销售一线开展调研，与政府部门有关同志、专家学者及市民群众进行座谈，广泛听取各方面意见。截至活动结束，共有13737名人大代表（其中市人大代表521名，区人大代表3858名，乡镇人大代表9358名），到322个人大代表之家、2431个人大代表联络站，征求了76720位市民群众的意见建议共52080条；11023名各级代表共提出意见建议19377条。这些意见建议经梳理、汇总、去重后共有18376条，均已转市人大常委会财政经济办公室研究吸纳。“万名代表走基层”成为全市三级人大代表依托代表家站听取民意、汇集民智，密切与人民群众联系、充分汇聚社情民意的重要载体和有效工作机制。

深入基层，践行以人民为中心的发展思想

4月20日，市委书记尹力率先垂范，以人大代表身份深入平谷区紫兴园（北京）食品科技有限公司生产一线，与代表和群众面对面交



5月6日，朝阳区来广营地区工委结合“万名代表走基层”开展代表集中联系选民活动。摄影/陈淑娟

流，指出此次活动是落实习近平总书记关于食品安全的重要论述的有力举措，也是践行全过程人民民主的生动实践。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记、市人大常委会副主任游钧等28位市级领导同志，均以普通代表身份深入基层。有的深入所在代表家站，有的深入基层立法联系点或者党建联系点，有的召开座谈会听取代表和市民群众的意见，有的结合开展调研、检查等工作，既听取各级人大代表和基层群众的意见，又听取专家学者和有关部门的意见。市级领导同志认真贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建、人民城市为人民”的指示要求，紧紧围绕“七有”要求、“五性”需求，使征求意见建议的过程成为汇集民意民智、凝聚社会共识的过程，成为检验食品安全“一法一规定”实施成效、守护群众“舌尖上的安全”的过程。

密切协同，合力提升工作质效

过硬的作风是活动取得实效的重要保障。各区人大常委会、北京卫戍区政治工作部以及有关单位深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，组织活动精简务实，力戒形式主义走过场；座谈会简化议程，要求发言同志讲短话、讲管用的话、提实在的意见，杜绝空话套话；参加活动一律轻车简从，努力减轻基层负担。全市各级人大工作者和人大代表，充分运用代表家站平台，以脚步丈量民情，用真心换取真话，让群众在家门口就能参与执法检查、提出意见建议，在一个个具体问题的探讨中，在一个个细微需求的回应中，进一步将“找得到人、说得上话、议得成事”的民生温度落到了实处。

务求实效，充分发挥代表作用

为确保活动不走过场，各区人大常委会结合实际、因地制宜，不断丰富代表履职的内容和形式。

有的区坚持“问题导向+实地踏勘”，组织代表深入校园、餐饮企业、商超、养老驿站等开展沉浸式调研，关注“一老一小”、看“明厨亮灶”、查“幽灵外卖”；有的区依托代表家站“主阵地”，创新“进站接待+线上问卷+入户走访”多元机制，既保障线下面对面交流的深度，又通过线上渠道扩大覆盖面，让更多“原汁原味”的基层声音得以充分汇聚。各级人大代表积极踊跃参加活动，充分发挥来自人民、植根人民的优势，听取不同行业、不同领域、不同群体意见建议，广泛汇集民意民智，做到了带着问题去、揣着答案回。

凝聚共识，合力守护首都食品安全

“涉及千家万户的议题请千家万户参与、听千家万户意见”——这是本次征求意见建议工作的鲜明原则。活动中，代表和群众围绕“一法一规定”统筹实施、食品安

全属地责任与部门监管责任落实、食品生产经营主体责任落实、养老校园托育机构等集中用餐重点场所食品安全、网络食品与新业态监管、小规模食品生产经营规范管理、冷链物流与追溯体系建设等方面内容畅所欲言，在加大食品安全普法宣传、强化食品安全监管、完善农村及偏远地区食品流通体系、建立群众监督举报奖励机制等方面提出了大量有价值的意见建议。这些“沾泥土、带露珠、冒热气”的意见，汇集了群众呼声、基层智慧、专家见解，为执法检查后续工作的开展和下半年食品安全相关立法的推进，充分凝聚了群众智慧、全面夯实了民意基础。

讲好人大故事，让全过程人民民主理念春风化雨

活动开展以来，市委宣传部、市人大常委会研究室密切配合，广泛协调新闻媒体，将镜头追踪到代

表家站和基层一线。5月8日，《人民日报》《光明日报》《法治日报》《中国青年报》等9家中央和市属新闻媒体前往海淀区花园路街道开展集体采访，一篇篇报道全景式展现了三级人大代表在基层认真倾听百姓诉求、广泛汇集意见建议、切实践行全过程人民民主的生动实践。各区充分利用传统媒体、新媒体和融媒体中心，推出一系列接地气、汇民情、聚民意、群众喜闻乐见的报道，在全市迅速兴起了共话“舌尖上的安全”、共筑食品安全防线的热潮。这些原汁原味的报道和宣传，既为活动营造了良好舆论氛围，也进一步扩大了“万名代表走基层”工作机制的社会影响力，推动全过程人民民主理念深入人心。

共话“舌尖上的安全”、共筑食品安全防线。本次征求意见建议工作深入贯彻习近平总书记关于食品安全的“四个最严”要求，组织市、区、乡镇三级人大代表到基层去倾听群众声音，充分发挥人大代表在密切同人民群众联系中的作用、在尊法学法守法用法中的示范作用，努力将一线和广大人民群众的好经验好做法和意见建议充分反映上来，让立法需求从基层反馈、监督触角往末端延伸、民意表达有制度保障，积极推动全过程人民民主理念在京华大地生根发芽、开花结果，为建设国际一流的和谐宜居之都、奋力谱写中国式现代化的北京篇章贡献人大力量。☑



4月28日，东城区崇外代表联组在崇文门菜市场现场查看果蔬进货单等情况。摄影/苏子迪

东城区：六个维度推动食品安全

文 / 孙晶

根据市人大常委会统一安排，东城区人大常委会于4月20日至5月9日，组织市、区两级人大代表，围绕食品安全“一法一规定”实施情况广泛征求意见。63名市人大代表、342名区人大代表全员参与，覆盖率达到100%。5月7日，全国人大常委会代表工委副主任孔玲到东城区，结合食品安全征求意见活动调研代表家站工作。市、区人大代表分赴66个餐饮点位、14个代表之家、89个代表联络站，征求了3704名市民群众意见1963条，另有241名代表提出建议467条，梳理整合后共896条。活动在组织架构、调研方式、阵地建设、主体联动、问题导向、服务理念六个维度形成鲜明特色，推动食品安全治理从“单向监管”向“多元共治”转型。

一是全面部署“一盘棋”，统筹推进全覆盖。坚持全区统筹与基层创新结合，17个街工委结合地区实际制定“一街一案”，明确时间节点、责任分工与征集重点，形成“部署—执行—反馈”闭环管理机制。区级领导班子成员率先垂范、带头行动，通过“分片推进+全员参与”模式，实现市、区两级人大

代表参与率100%，构建起上下联动、左右协同的组织体系。

二是实地踏勘“沉浸式”，情境巡检有体悟。坚持“问题导向+实地踏勘”，组织代表深入校园、餐饮、商超、养老驿站等，开展沉浸式调研。聚焦食材采购溯源、加工操作流程、后厨环境卫生、餐具消毒保洁等关键环节，通过看现场、查资料、问细节，精准掌握法规落地真实场景，将“法条要求”与经营实际逐一对照，为后续意见建议征集筑牢实践根基。

三是代表家站“主阵地”，民意征集零距离。依托代表家站“主阵地”，将意见征集延伸至群众“家门口”，打造“民声传递站”。通过“进站接待+线上问卷+入户走访”多元形式，实现民意收集零距离、无遗漏。部分街道创新“分片座谈+电子问卷”双轨机制，让更多“原汁原味”的基层声音得以充分汇聚。

四是多元联动“聚合力”，共治格局破壁垒。打破“单一部门监管”模式，构建“人大监督+政府监管+市场主体+群众参与”多元联动体系。通过搭建“代表问、

部门答、商户说、群众提”的开放式对话平台，促成监管部门、经营主体、消费者面对面交流，破解信息不对称，形成问题共找、原因共析、对策共商的良性互动格局。

五是问题导向“精准化”，靶向施策解民忧。紧扣群众急难愁盼，聚焦“一法一规定”落地堵点，精准发力。活动前期通过社区群、线上问卷等方式预征集问题，引导选民带着问题座谈；调研中坚持带着问题看、盯着细节查，避免空泛议论；调研后及时梳理共性问题，将后厨卫生、食材溯源、网络餐饮监管等群众关切转化为具体改进建议，确保靶向施策、务求实效。

六是管服并举“有温度”，护航发展守底线。坚持“严格监管+优化服务”并重，既守牢食品安全底线，又兼顾小微食品经营主体发展需求。部分街道在座谈中现场解答企业法规困惑，推动“明厨亮灶”建设巩固提升；通过“线上+线下”问卷模式，提升商户参与度；在执法检查中同步开展普法宣传，引导从业者从“被动合规”向“主动自律”转变，实现监管力度与服务温度有机统一。☑

海淀区：“万名代表走基层”活动纪实

文 / 海淀区人大常委会代表工委

按照市人大常委会统一部署，4月20日至5月9日，海淀区人大常委会统筹组织29个街镇的三级人大代表，围绕食品安全“一法一规定”实施情况征求意见。市区领导高度重视、率先垂范，区人大常委会主任王明哲带领常委会党组成员，通过“主任接待日”与部分人大代表、政府部门座谈，听取意见建议。共有861位人大代表走进29个代表之家、94个代表联络站，征求选民意见2528条、汇总整合后为1540条，为食品安全地方立法和执法监督提供鲜活民意来源。

从“调研”到“一线”，代表家站嵌入基层治理。代表通过“委办局进家站”工作机制，邀约市场监管等食品安全主管部门，与执法人员一道走进商超餐饮企业、机关学校等机构食堂，实地查看设施设备、加工流程，将依法监督的触角延伸到不易看见的后厨角落；针对我市80%食品来自外埠的特点，组织代表到锦绣大地农副产品批发市场，检查运输、贮存、配送各环节流程；将代表走基层与“四不两直”相结合，调研一线执法流程，代表当场向餐饮负责人反馈有关改

进措施，由行政主管部门督促落实，实现问题发现与解决的压茬进行。上地街道代表之家邀请养老照料机构负责人、外卖小哥，围绕食堂外包责任、外卖食品安全等民生痛点开展座谈，探问园区外卖现实需求与舌尖安全的平衡点；花园路街道代表之家将调研点设在享刻智能技术的模拟厨房实验室，代表们共同探索人工智能与机械手臂带来的餐饮操作标准化的可能性……不同的形式却有同一个主题，涉及千家万户的问题，要广纳良言、群策群力，大家商量着办。

从“舌尖”到“心间”，畅通“两个联系”反馈渠道。海淀区食品生产经营主体3.8万余家，餐饮单位超1万家，各类集体食堂1780家。结合走基层活动，区人大常委会加大食品安全代表建议督办力度。活动伊始，代表工委即与建议承办部门密切沟通，指导相关建议在办理期内提质提速。其中，“关于依法履行法律监督效能，全面推进食品安全司法保护的建议”“关于加强外卖食品安全监督检查的建议”等多项建议办理完成，“关于建设海淀‘食品安全智慧大脑’的

建议”已纳入政府部门工作。针对代表关注的高校、科研院所食堂因历史原因无房产证的“有照无证”困境，海淀也率先落实新规，让这一老大难问题得到解决。

从“通识”到“专长”，发挥代表专业优势作用。群众舌尖安全，代表心间守护。依托专业领域代表家站平台，教育领域代表推开学校后厨大门，了解校园食材智能秤的工作原理，介绍从产地到餐桌的全链条溯源体系；法律领域代表结合法律法规，协助梳理监管执法难点和餐饮门店经营的合规短板，推动健全日常巡查、违规处置全链条法治监管体系；社区基层领域代表下沉街巷网格，收集群众在外卖点餐、居家食材采购中的食品安全诉求。市人大代表、国家市场监督管理总局总工程师刘敏向代表和选民宣讲国家层面食品安全整体形势，表示“万名代表走基层”意见建议将为本市食品安全立法提供重要参考；区人大代表、农业农村部食物与营养研究所所长王凤忠结合长期从事食物加工与营养健康、预制菜产业规范等经验，提出专业建议，以良策促善治。✍

接单279单，我当“外卖骑手”找问题

——聚焦食品安全“一法一规定”的沉浸式调研手记

文 / 曲小松

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全，是群众最关心、最直接、最现实的民生问题，也是基层社会治理的重点工作。作为一名来自快递行业的人大代表，我始终牢记履职使命，坚持倾听选民心声、聚焦群众急难愁盼，立足行业优势开展食品安全调研，全力守护居民“舌尖上的安全”。恰逢东城区开展“万名代表走基层”暨食品安全“一法一规定”意见征集活动，我深感这既是监督的契机，也是履职的方向。

去年，我在人大代表接待选民、收集群众意见建议过程中，听到多位辖区居民反映，日常消费的外卖食品、商超商品存在食品安全隐患，部分餐饮商家和经营场所卫生状况堪忧，希望人大代表能够关注并推动问题解决。群众的呼声就是人大代表履职的方向。收到群众诉求后，我第一时间立足自身快递行业从业者的优势特点，组织所在网点的同事们，在日常派件过程中同步留意辖区食品安全线索，及时上报发现的问题。快递小哥们每日走街串巷，与辖区居民、各类商

户高频接触，具备贴近基层、覆盖全面的调研优势，但因派件时无法深入商家经营核心区域，调研收效甚微，难以精准掌握食品安全真实情况。

在“万名代表走基层”暨“一法一规定”意见征集活动开展后，我决定转变调研思路：相较于快递小哥，外卖骑手在取餐环节可直接进入餐饮商家后厨、经营操作间，能够更直观、全面地发现食品加工、经营过程中的问题。于是，我以外卖骑手为切入点，沉浸式开展一线调研，去摸清食品安全真实状况。

今年4月中旬，我注册成为美团众包骑手，充分利用下班业余时间深入周边餐饮、商超等经营场所，开展实地调研。调研持续了半个月，每天晚上7点至11点左右，累计接单279单。订单主要涵盖食品外卖、商超采购、药品配送三大类，各类占比约三分之一。取餐过程中，我从骑手身份角度，重点关注商家经营地址、环境卫生、食品加工流程、食材储存等关键信息，同时结合订单序号，了解商家每日



今年5月，曲小松代表在外卖配送途中。
图/作者提供

经营销量。279单跑下来，所见所思，问题与建议，梳理如下。

无堂食外卖档口食品安全问题较多
订单中的食品外卖商家，主要

分为有堂食餐馆和无堂食外卖档口两类。其中，有堂食餐馆整体管理相对规范，前厅及后厨环境卫生整洁，食品加工流程基本符合要求；而无堂食外卖档口问题频发，成为食品安全重灾区。

一是经营场所隐蔽且不规范。这些外卖档口多藏身写字楼、公寓单间、地下室隔间等隐蔽区域，无独立正规经营门面，部分档口实际经营地址与平台注册地址不符，仅通过指引牌引导骑手取餐，监管难度大。

二是环境卫生状况不好。部分果切档口弥漫着腐烂水果异味，操作台杂乱不堪，加工工具随意摆放，我看到一些操作人员加工过程中不佩戴手套、口罩，削皮切好的水果直接裸露装盒，这样极易造成食品污染；预制菜外卖档口多台微波炉密集摆放，地面散落大量食品包装袋，加工环境脏乱差；网红小龙虾等档口违规存放食材，需冷藏保鲜的成品直接堆放在地面，仅用开水简单加热后就打包售卖，食材腐坏变质风险极高。

地下商超多重安全隐患并存

我下单的商超类订单九成以上来自地下室不对外开放的经营超市。这类商超地处地下，空间狭小拥挤，通风条件差，不仅存在严重的食品安全隐患，还存在消防安全风险。我看到，部分超市冰箱内生食、熟食、饮料混放，未做到分类储存、隔离摆放，易引发食品

交叉污染；同时，地下场所消防设施配备不足、通道拥堵，一旦发生火灾等突发情况，后果不堪设想。

通过订单排号统计还发现，这类地下商超每日订单量可观，部分商家单日订单量可达500单，受众群体广泛，食品安全问题波及范围大，对消费者的健康安全造成威胁。

多方发力筑牢食品安全防线

针对调研发现的突出问题，结合本市食品安全监管实际，现提出以下建议：

一是强化外卖商家专项整治，市场监管部门加大对隐蔽外卖档口的排查力度，严查无证经营、地址不符、卫生不达标等违规行为，取缔不合规经营主体。

二是规范外卖平台监管，督促平台严格审核商家经营资质，加强线上线下信息核查，从源头杜绝违规商家入驻。

三是开展地下商超综合治理，联合市场监管、消防等部门，开展联合执法检查，整改食品储存、消防安全等问题。

四是畅通群众监督渠道，鼓励外卖骑手、快递员、居民群众参与食品安全监督，建立线索快速上报与处置机制。

五是加强商家普法宣传，普及食品安全“一法一规定”相关要求，提升经营者食品安全责任意识。

调研手记

279单，半个月，一次深入肌理的“沉浸式”履职，让我对“人民代表为人民”有了更为深刻、真切的体悟。过去履职多是听意见、问情况，始终隔着一段距离。直到走进后厨、深入地下商超、直面经营乱象时，我才切身感受到群众的担忧与焦虑。当真正走进那个被大多数人忽略的角落，我看到的不是数据，而是一个又一个普通人的一日三餐。守护好这顿饭，比什么都重要。

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。穿梭在街巷与商户之间，每一次取餐、每一次观察，都让我更加明白：人大代表不仅要“听”，更要“行”。基层治理的堵点、群众生活的痛点，往往藏在不起眼的角落，需要我们用心发现、用情推动、用力解决。代表履职不光要听汇报看报告，更要沉到一线、扎进基层，用脚步丈量民情，用真心体察民意。

食品安全是民生之本，代表监督是制度之责。没有哪一种“看不见”可以绕过法律，也没有哪一个“角落”可以游离于监管之外。我将继续立足行业优势，保持沉浸式、接地气的履职作风，把群众的“小事”当作自己的“大事”，把民生的“痛点”作为履职的“重点”，以看得见、摸得着的行动回应群众期盼，用责任与担当守护百姓福祉，真正做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为。☑

市人大代表余清臣： 优化中小学校食堂经营管理

中小学校食品安全关系学生健康成长，关乎亿万家庭幸福和社会稳定。习近平总书记多次强调要“落实健康第一的教育理念”，“确保学生在学校学、住、吃都安全，让家长放心”，提出校园餐应“卫生、安全、可口、营养健康”。

“习近平总书记的讲话为校园餐供应保障工作提供了根本遵循。”市人大代表、北京师范大学教育学部教授余清臣说。

近年来，为深入贯彻落实习近平总书记讲话精神，保障学生在校营养、健康、安全、卫生用餐，本市制定了《北京市中小学校食堂管理办法》《北京市中小学校校外供餐管理办法》等一系列文件，进一步规范了食堂管理和校外供餐管理工作。特别是2026年初召开校园餐专项整治工作推进现场会，提出到2027年底，全市所有中小学将实现校内食堂供餐，中小学校全面完成承包食堂向新型自营模式转变。

“北京市教育委员会对中小学校校园餐的整治行动，体现出对校园餐安全和质量的高度关注和负责。”余清臣表示，目前中小学校



园餐在向新型自营模式转变上还面临一些挑战，比如，中小学校的领导不具备直接经营食堂的专业能力、校外聘请的食堂经营管理人员能力素质有待检验、对校外聘请的食堂经营管理人员的管理机制也有待完善。

余清臣认为，中小学校食堂管理的优化需要从指导其规范经营入手，并在提升食堂经营管理人员的能力素质上给予政策支持。

“要研究制定全市中小学校新型自营食堂指导手册，为中小学校开办新型自营食堂提供全面指导。”余清臣表示，中小学校新

型自营食堂指导手册应包含理念目标、关键环节、条件设施、人员管理、纪法责任和常见问题处理等内容。

余清臣建议，应当制定中小学校食堂经营管理人员的素质标准，由相关劳务派遣机构为中小学校选派合格的食堂经营管理人员，联合市场监督管理部门共同对劳务派遣企业的工作进行监督，把好中小学校食堂经营管理人员选聘入口关。同时，制定全市中小学校食堂经营管理人员培训计划，持续提升全市中小学校食堂负责人和主要经营管理人员的能力素质。✍️

市人大代表柳春英： 提升养老机构餐饮服务质效

在养老机构，一日三餐不仅是满足温饱的基本需求，更是老年人健康长寿、生活幸福的核心保障。

“随着我国人口老龄化进程持续加快，养老产业迎来快速发展期，但行业发展中凸显的结构性失衡问题亟待重视。”市人大代表，海淀区海淀街道小南庄社区党委书记、居委会主任柳春英说，部分养老机构过度重视硬件设施建设与娱乐配套宣传，将大量资源投入住房环境、活动场地及健身等休闲项目，而医护保障、饮食营养等核心养老服务被严重边缘化，未提供匹配的营养饮食保障，对饮食营养与健康的关联重视不足，忽视饮食不当可能引发的健康问题。

柳春英认为，要健全营养餐饮标准体系，明确服务底线。比如，由市卫健委、民政局、市场监管局联合制定《北京市养老服务机构营养餐饮管理规范》，明确食材选用、营养配比、烹饪方式等硬性要求，规定养老机构要配备专职营养师，为老年人提供个性化膳食方案；针对关键食材建立分级标准，明确食用油等核心品类的品质要求，鼓励优先选用茶油、花生油等高品质营养油脂，限制低营养低成



本食材使用等。

“要强化全链条监管执法，压实主体责任”，柳春英说，通过开展养老机构饮食安全专项整治行动，建立“双随机、一公开”常态化监管机制，畅通监督举报渠道等方式，筑牢养老机构食品安全防线。

“在加强监管的同时，还要加大政策扶持力度，通过多种方式降低养老机构提供高品质餐饮服务的运营成本。”柳春英表示，通过设立营养餐饮专项补贴资金，缓解养老机构运营压力；搭建市级养老机构食材集中采购平台，通过批量采购降低高品质食材成本；支持职业院校定向培养专业人才，提升养老

机构餐饮服务专业化水平。

柳春英还建议，要加强宣传引导，通过专家讲座、营养食谱展示、健康义诊等形式，向养老机构经营者、老年人及家属普及老年营养知识，纠正营养误区。同时，将营养养老知识纳入老年教育课程体系，通过老年大学、社区学堂等渠道，提升老年人自我保护意识与营养认知水平。

“唯有通过标准引领、监管护航、政策扶持、理念引导，才能让养老机构真正回归‘养老为本’的本质，让老年人吃得健康、吃得安心，切实提升晚年生活质量，推动银发经济朝着高质量、可持续方向发展。”柳春英说。✍

市人大代表阴紫荷： 以法治之力守护“舌尖上的安全”

近年来，全市食品安全抽检合格率连年保持高位，制度框架日趋严密，但公众的实际消费感受却未能完全跟上。一方面，网红品牌隔三差五陷入舆论漩涡，线上点单与线下堂食品质“两张皮”，外卖里吃出异物的事件不时出现；另一方面，食品原料来源标注模糊、非法添加等深层隐患仍让人心生不安。

“监管在进步，但公众的体感并没有完全跟上。”北京海淀生态环保有限公司安全环保岗兼分部污水处理工程师、市人大代表阴紫荷表示。她认为，检察机关依法有权对食品安全领域损害公共利益的行为进行监督，公益诉讼检察正是连接法律刚性监督与百姓餐桌安全的重要纽带。围绕如何让公益诉讼在食品安全领域发挥更大作用，她提出了几点具体建议。

阴紫荷注意到，当前公益诉讼的一大瓶颈在于案源发现渠道有限。消费者遇到问题，往往在平台投诉后就没了下文，大量有价值的线索散落在各个角落，难以进入检察监督的视野。为此，她建议扩大公益诉讼志愿者群体，将外卖骑手、社区工作者这些最贴近日常消



费场景的力量吸纳进来，同时推动检察机关与12345、12315、主要外卖平台及市场监管部门建立数据共享机制。她还特别提到，可以借助数字检察的契机，探索建立食品安全大数据监督模型，用智慧化手段提升线索筛查效率，缓解基层案多人少的压力。

线索进来之后，监督如何跟上？阴紫荷提出，对群众反映集中、确有风险苗头的情形，检察机关应及时制发检察建议，督促主管部门开展整改，把隐患挡在事故前面。

在她看来，食品安全治理不能“闭门监管”。对涉事商家、品牌以及最终处理处罚结果，检察机

关应当通过多种渠道及时向社会公开。既保障公众知情权，也让真实案例成为最好的教材，增强消费者的辨别能力，促进行业自觉。

更关键的是整改不能“一阵风”。阴紫荷建议建立常态化回访机制，定期对问题商家整改情况“回头看”。对敷衍了事或屡错屡犯的经营者，依法从重处罚。“只有让违法者真正付出代价，公益诉讼的刚性才能立起来。”

从线索发现到检察建议，从公开通报到跟踪回访，阴紫荷认为，食品安全是持久战，公益诉讼要做的，就是让法治的力量渗透进每一个环节，守护好老百姓餐桌上的那份踏实。☑



摄影/吕亚南

以数为基 以智为翼 着力增强数智时代监督质效

——市人大常委会机关举办第四期“人大业务工作坊”

文 / 本刊 吕亚南

4月27日，市人大常委会机关以“适应数智时代要求 增强监督质效”为专题，举办第四期“人大业务工作坊”。市人大常委会主任李秀领出席并讲话。常委会副主任侯君舒、于军，秘书长王建中出席。

本期工作坊由常委会财经办具体承办。预算工委副主任张亚亮引导，6名来自不同岗位分享者，围绕新修改的《监督法》，将数据、算法、平台与人大监督实践相结合，以圆桌研讨形式作了分享交流。机关各厅委办公室主要负责同志和部分党员干部百余人参加。

让数据会说话：实现从“有”到“通”的跨越

第一个话题，直指数智时代最基础也最核心的要素——数据。办公厅综合保障中心张星刚从一组数学符号切入：在文件中大家常见到的“互联网+”“人工智能+”用的是加号，而“数据要素×”用的是乘号。“零乘以任何数都得零”，一个乘号，点明了数据的基础性、关键性作用。

张星刚坦言，当前机关信息化建设虽然形成了“一网一库五平台”的格局，但数据共享还不充

分、数据结构化水平有待提高，智能化应用的探索也才刚刚起步。围绕常委会党组确定的“优化提升”方向，他系统介绍了打造北京人大数字底座的路线图：从组建工作专班到建设数据资源中心，从对接本市智慧城市共性基础设施到搭建大模型应用实验环境……一套组合拳，瞄准的是打通信息壁垒，让沉睡的数据真正“活”起来。正如引导人张亚亮所说：“智能监督，基础在数。”只有数据底座坚实稳固，监督质效的提升才不是空中楼阁。

让监督更“聪明”：数智赋能监督场景的实践

数据筑牢基础之后，如何让数智技术真正融入监督场景，也是本期分享的重点。几位来自业务一线的同志，用具体案例回答了“怎么用”的问题。

财经办经济处常皓分享了首次依托大模型辅助执法检查的探索。面对20余万条12345群众诉求，传统人工梳理效率低、速度慢。财经办首次依托财经联网监督平台，通过语义理解引擎将群众“吃出发”“超市买的鱼发腥”等口语化表达转化为可量化数据，精准锁定餐饮企业、流通领域、环境卫生等三大类突出问题，并捕捉到食品生产、农贸市场等领域风险3年激增140%的趋势。执法检查的重点，由此从“经验判断”转向“数据画像”，监督靶心瞄得更准。

法工委备案审查处谷秀纲用“三个阶段”的跃迁，呈现了备案审查信息化从“人力跑腿”到“数据跑路”再到“智能服务”的十年历程。曾经，一份规范性文件靠机要流转需要3天，如今在线办理不到3分钟；曾经，审查人员耗费大量精力人工检索上位法，如今“辅助审查系统”一键完成搜索比对；智能版本比对、一键清样、智能意见汇总等功能也正在测试上线。每一步变化背后，都是审查效率的切实提升。

聚焦财经监督这一核心领域，预算工委吴晓蕊和刘洋波的分

呈现出人大守护百姓“钱袋子”、防控债务风险的实践探索。吴晓蕊以预算执行“季审”工作为例，讲述了如何自主搭建财经监督知识库和智能模型，让数字变成能自动“找问题”的“监督员”。近期形成的季审报告精准反映出重点产业支撑作用明显、部门支出强度和效率都在提升的特点，助力形成“智能分析+实地调研”的闭环监督。刘洋波围绕政府债务监督指标体系，详细拆解了“借用管还”四个环节的15项监督指标，并结合案例展示了如何利用联网平台进行趋势分析和结构“画像”，透过总量看到结构，从支出进度穿透管理机制，让数据发声、让情况呈现。

让代表站C位：一位学者代表的数智履职实践

作为兼具人大代表与人工智能学者双重身份的特邀分享人，北京理工大学李冬妮教授以“一份建议、一本教材、一次亮相”三段经历，让大家看到代表履职与数智化结合的多种可能。

她讲述了今年市人代会上借助财经联网监督平台精准查询政策资金数据、完善代表建议的经历，感叹数智化手段正为代表知情知政、高效履职提供越来越有力的支撑。她表示，非常期待正在编纂的《北京基本市情》等培训教材，并以学者眼光建议将其打造为动态更新、可交互的数字化“活教材”，让代表实现从“信息不对称”到“认知

有支撑”的跨越。她还提出，希望将人大的数智化建设成果推向中关村论坛等高端平台，让人工智能与全过程人民民主深度融合的“北京实践”成为亮眼名片。这一想法，在座不少人都有同感。

让共识有回响：落点在人，落点在实效

在提问互动环节，针对人工智能“幻觉”问题，分享者们明确回应，智能审查只是辅助而非替代，必须结合专业研判与实地验证。关于机关信息化优化提升方向，李冬妮围绕算据、算力、算法三要素，剖析了数据治理与智能应用的共性挑战。有问有答之间，指向很清楚——数智化是手段，提升监督实效、保障人民权益才是目的。技术再怎么发展，最终的判断和责任，还是要靠人。这也是整场工作坊贯穿始终的一条线。

作总结时，引导人张亚亮谈到一点观察：几位分享者虽然来自不同岗位，但都不约而同地提到了一个“用”字——平台建起来只是第一步，真正难的是用起来、用到位。他结合财经联网监督的实践举例说，有代表在平台上查完数据后，带着问题下去调研，回来又把调研结论反馈到平台上，形成“数据—调研—提升”的小闭环。“这样的循环每多转一圈，监督的质效就往前多走一步。”在他看来，数智赋能的落脚点，正在于让人大监督的每一个环节都更有依据、更有

奋发有为 挺膺担当 凝聚推动人大工作 高质量发展的青春力量

文 / 本刊 张巍

习近平总书记强调，“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”

培养年轻干部，事关党的事业薪火相传，事关国家长治久安。在认真落实“四个机关”要求、切实加强人大机关建设的过程中，北京市人大常委会始终坚持以高度的政治责任感、历史使命感抓好后继有人这个根本大计，推动青年干部跑

出履职“加速度”。

以学赋能，在实训中长才干

2023年市十六届人大常委会第一次会议就制定关于加强和改进常委会学习工作的意见，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化，明确组织面向青年干部的专题培训、积极推进机关年轻干部挂职锻炼和交流学习活动；2024年《中共北京市人大常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想推动人大工作高质量发展的实施要点》项目化推进落实党的创新理论，专门强调“不断健全优秀年轻干部培养选拔

机制”。

以此为循，市人大常委会交出一份系统全面的“落实清单”，青年干部成为其中不可或缺的重要力量：

为礼敬人民代表大会制度，2024年以来举办“人民代表大会制度的建立与发展”等3台专题展览，搭建起人大工作队伍自我教育平台和全过程人民民主宣介平台——青年干部挺膺担当，深度参与展览筹备、讲解等重要工作，以亲身历练增强对人民代表大会制度历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的理解，他们表示“感受到了人大工作的特殊意义感”。

着眼强化立法机关法治思维，

回响。

活动尾声，六位分享人各自用一句话概括对“适应数智时代要求，增强监督质效”的理解。“拥抱新技术，用好大数据，赋能新发展”“善用工具，事半功倍”“作为代表，期待四门培训课程和教材的上线”“找准关键，善用手

段”“于数字间洞察秋毫，于模型里经世济民”……大家话不长，分量却重。

工作坊结束后，讨论仍在延伸。六个分享话题虽各有侧重，但都指向同一个方向——用数据筑牢基础，用智能提升效能，用平台凝聚合力。这些探索令人振奋，同时也让

一个共识更加清晰：数智时代的人大监督要以人为本，智能为辅。让人工智能在比对中发现问题，在归纳中梳理脉络，在预警中提示风险，由人进行最终的判断与甄别，让数智化真正服务于监督质效的提升。方向稳、步子实，人大监督在数智时代的每一步，必将行稳致远。✍



摄影张效铭

2025年建立起“每月一法”学习制度，围绕宪法、代表法、民法典、行政处罚法等重要法律邀请专家学者、人大工作者专题授课14次。在立法专题学习中，来自市人大常委会法制工作委员会的李振宁主动“揭榜”登台——“以前是听别人讲，现在轮到自己备课讲课，逼着我们把条文背后的立法逻辑和实践案例吃透。这个过程是一次深度‘充电’，也是一次尝试性‘放电’。”

围绕加强代表履职能力，精心建设四门培训课程，以此为契机，推动青年干部在参与中不断深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、人大工作基本法、公共政策、北京基本市情的认识和理解，实现了从“被动受训”到“主动赋能”的转变。

聚焦青年干部的需要，“高质量发展大讲堂”围绕人工智能等开展“靶向教学”；年轻干部能力素

质培训班与立法、监督、代表培训班贯通融合，结合履职要求和个人发展所需推行“自选式”培训，使培训更加精准、更有实效。

……………

一项项务实举措，见证着市人大常委会对于青年干部培养的高度重视，一次次实践赋能，助力青年干部在学思践悟中强基固本、拔节成长。

研深悟透，以“脚力”破难题

调查研究是谋事之基、成事之道，是做好人大工作的“基本功”之一。

如何做好调查研究？怎样才能提高“问策能对”的能力？一篇好的调研报告要提出怎样的建议？……聚焦青年干部所关心关切的“能力提升题”，2025年6月，市人大常委会机关组织开展了青年党员干部调研实践能力提升行动计划，制定工作方案，明确任务清

单，推动青年干部在调查研究中提高工作本领。

“践行‘深、实、细、准、效’五字诀，围绕‘以干代练、以练促能’的思路，我们搭建了‘业务实践+特色实训’并行模式。”市人大常委会研究室相关负责人表示，成果转化是调查研究的关键，行动计划聚焦调研成效“较真儿”，推动成果从“纸上”落到“实处”。

知行合一，贵在行动。在参与行动计划的过程中，青年干部们汲取能量更输出成果，这份“较真儿”凝结成推动人大工作高质量发展的青春力量——

在参与筹备市委人大工作会议、举办人民代表大会制度相关专题展览过程中，广泛开展解剖麻雀式的“小切口”调研，提出可落地、可转化的工作建议；

紧密结合市人大常委会年度重点调研课题与重难点工作持续“攻

坚”，围绕城市发展法治保障确定“北京城市副中心立法调研报告”课题、聚焦监督工作提质增效设置“关于加强和改进人大专题询问若干问题的初步研究”课题，在参与重要工作过程中做到“以学促干、以干促能”；

“身入”更“心入”，挂职干部们把目光投向高质量发展的迫切需要，他们说“到实践中去，了解真实情况”，围绕地方性法规在基层综合执法中的效能转化、生态涵养区山楂产业发展等提出饱含问题意识和突出调研质效的报告，为高质量发展和乡村振兴提供了有益参考……

2026年1月，机关青年党员干部调研能力提升行动计划总结交流会上，干部们上台分享、深入交流，在互学互鉴中凝结起“目见”“足践”的更足干劲儿。

论学相长：在交流中共进

“‘文本中的制度’转化为‘具象化的理解’和‘实践的力量’，让全过程人民民主从一个概念变成了真切的目睹和观摩。”这是“人大开放日”活动中，参加活动的思政课老师所发出的感叹。

2025年，市委召开人大工作会议，出台《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》。市人大常委会将加强人大开放作为贯彻落实市委人大工作会议精神13项重点任务之一。从与市委教育工委合作，

邀请思政课老师走进市人大常委会机关和基层代表家站（基层立法联系点）观摩座谈，到进一步挖掘特色基层实践点位，谋划将参加活动的群体向青年学生、机关团体企事业单位、国外人士逐步拓展，“人大开放日”已成为市人大常委会推进人民代表大会制度宣传的品牌活动。


“参与‘人大开放日’活动的不少都是青年干部”，来自市人大常委会农村办公室的王聪表示，“能够向思政课老师们讲述在人大工作一线的生动故事和心得体会，让鲜活的实践案例走进学生课堂，让制度‘活’起来，这是人大工作者最大的获得感。”

“我第一次了解到‘人大主导’这个概念是在2014年。”2025年10月召开的第二期人大业务工作坊活动中，来自市人大常委会法制工作委员会的刘文杰以引导人的身份，带领大家系统回顾了“人大主导”理念的演进脉络。“人大主导是在党的领导下的主导，是政府工作基础上的主导，是凝聚各方共识的主导。”她谈到，“我们既需要发挥人大代表的主体作用，也要加强自身队伍建设、发挥好外脑作用。”

2025年8月以来，为打造分层次、多维度、系统化学习培训体系，努力实现依法履职与队伍建设一体推进，市人大常委会机关围绕立法、监督和代表工作领域以“圆桌研讨+案例分享+现场互动”的

方式举办3期人大业务工作坊。青年干部既作为业务骨干登台分享，也作为培训对象认真听讲：从“专题询问”的监督实务，到人大主导立法的机制探索，再到锚定深化“两个联系”的代表工作总结，参与活动的干部们立足实践、聚焦实务、着眼未来，在切磋琢磨中提升专业能力，在互启互促中凝聚工作共识，让人大工作的创新实践既有源头活水，更添生机活力。正如大家分享时所说的一样，“期待现场碰撞出来的思维火花，能够转换成落实的具体举措和脚踏实地的行动，用勤劳的汗水灌溉出人大工作丰硕的果实。”

“年轻干部成长成才，既靠个人努力，更靠组织培养。接下来，我们将继续坚持青年干部教育培养与实践锻炼相结合，持续办好人大业务工作坊，举办‘树立和践行正确政绩观 提升推动人大工作高质量发展执行力行动计划’，激发青年干部活力干劲儿，为推动人大工作高质量发展赋能增效。”机关党委相关负责人表示。

京华大地，首善之区；肩担民意，行稳致远。在书写推动人大工作高质量发展的“首善答卷”中，北京市人大常委会将始终为青年干部“引路子、压担子、搭台子”，以“精准滴灌”不断提升青年干部政治能力、理论素养、群众工作本领，充分激发新时代人大青年在中国式现代化建设中挺膺担当的澎湃力量！

编者按：

乡镇人大是基层国家权力机关，是我国地方国家政权的重要基础，是人民代表大会制度的重要组成部分，是发展全过程人民民主、实现基层民主的有效形式。北京市共有178个乡镇、1万多名乡镇人大代表，在以首善标准践行全过程人民民主、推动人大工作高质量发展上发挥了重要作用。贯彻新修改的地方组织法、代表法等法律，市人大常委会将全面修改完善本市地方性法规。为做好相关立法修法工作，常委会研究室对本市和兄弟省区市关于乡镇人大的立法和工作情况作了调研，形成了系列调查分析报告。现择要刊载，以供参考。

各省区市乡镇人大 地方性法规比较分析

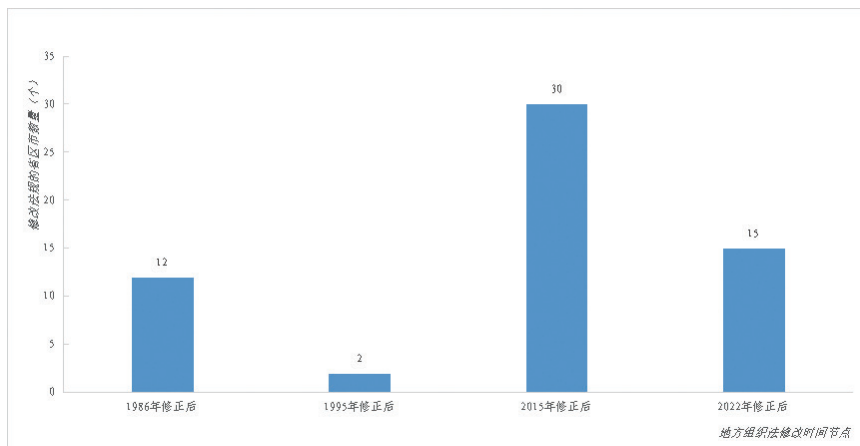
文 / 本刊 吕亚南

一、法规名称、制定修改时间及篇章结构

1. 关于法规名称。主要分3类：一是称“工作条例”的有22个省区市、占多数，比如《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》。二是称“规定”的有3个省市（天津、上海、山东），比如《上海市人民代表大会常务委员会关于区和乡镇人民代表大会工作的若干规定》。三是称主席团工作“条例”或“规定”的有4个省（福建、河南、云南、四川），立法对象缩小到主席团、主席和副主席，比如《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》。此外，称“组织条例”的只有北京、称“条例”的只有河北。

2. 关于制定修改时间。地方组织法1986年修正后，北京、山西、辽宁、安徽、四川等12个省区市完

图1：历次地方组织法修改后各省区市乡镇人大法规修订情况



成立法；1995年修正后，天津、河南、山东、广东、江西等22个省区市制定或修订；2015年修正后，除云南外30个省区市均作出修改；2022年修正后，河北、江苏、山东、湖南等15个省区市作出修改。2025年代表法最新修改后，尚未有省区市进行修法。（图1）

3. 关于篇章结构。有22个省区

市设章节、多为5至7章，除总则和附则外，以大会职权、大会会议、主席团、主席和副主席、代表为主。其中，有13个省区市单独设置代表资格审查委员会一章（河北、山西、吉林、江苏、江西、湖南、广东、海南、西藏、陕西、青海、宁夏、新疆）；有3个省市单独设置国家机关领导人员选举、补选、

表1：各省（区、市）乡镇人大法规篇章结构比较

类别	省区市	篇章结构
常规	北京、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、湖南、广东、广西、海南、重庆、贵州、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏（共20个）	（以河北为例） 总则—人民代表大会—人民代表大会主席团—人民代表大会主席、副主席—人民代表大会代表资格审查委员会—人民代表大会代表—附则
特殊	浙江	总则—机构职责—会议制度—监督工作—履职保障—附则
	新疆	总则—乡、民族乡、镇人民代表大会会议—闭会期间的职责—代表资格审查委员会—代表执行职务的保障—附则
无章节	天津、内蒙古、上海、福建、山东、河南、湖北、四川、云南（共9个）	不设章节，直接以条文表述。 其中，上海涵盖区和乡镇两级人大；福建、河南、四川、云南立法对象主要为主席团。

罢免一章（北京、安徽、甘肃）；有8个省区将主席和副主席单独设置一章（河北、吉林、江苏、广东、海南、贵州、西藏、陕西）。浙江和新疆的结构比较特殊，除总则和附则外，浙江的篇章结构为机构职责、会议制度、监督工作、履职保障，新疆的篇章结构为代表大会会议、闭会期间的职责、代表资格审查委员会、代表执行职务的保障。另有9个省市不设章节（天津、内蒙古、上海、福建、山东、河南、湖北、四川、云南），其中上海的立法对象涵盖区和乡镇两级人大，福建、河南、四川、云南4省的立法对象为主席团。（表1）

4.关于代表大会的职权。2022年地方组织法修改后对乡镇人大规定了14项职权，跟进修改的15个省区市当中，除没有规定职权的以外，只有3个省区少于14项职权

（江苏12项、江西13项、宁夏13项），主要是因为合并了相关表述。黑龙江虽然没有跟进地方组织法作修改，但规定了16项，主要是

增加了讨论决定重大事项、代表资格审查和预算决算监督等内容。

二、乡镇人民代表大会会议的召集和召开

1.关于会议频次。各省区市普遍规定，每届的第一次会议应当于选举完成后两个月内召开。有25个省区市均规定每年至少举行两次、每半年至少举行一次或一般每年举行两次，有3个省区规定每年至少举行一次（山西、黑龙江、西藏），有3个省未作规定（福建、四川、云南）。在规定举行两次的当中，北京、江苏、浙江、广东、广西、青海、新疆7个省区市进一步规定两次会议分别于年初、年中举行，或者规定第一季度、第三季度举行，或者规定每半年至少一

表2：江苏、浙江乡镇人民代表大会年初与年中会议议程

时间	江苏（第十一条、第十二条）	浙江（第十七条）
年初会议	1.听取和审议乡镇人民政府的工作报告； 2.审查和批准本级预算和本级预算执行情况的报告； 3.听取和审议乡镇人民政府年度民生实事项目完成情况的报告，讨论决定当年民生实事项目； 4.听取和审议乡镇人民代表大会主席团的工作报告； 5.讨论决定乡镇区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划和项目； 6.听取和审议代表建议、批评和意见办理情况的报告； 7.其他。	听取和审议本级人民政府工作报告，审查和批准本级预算，听取和审议主席团工作报告，讨论、决定本行政区域内的重大事项和项目以及其他法定职权范围内的事项。
年中会议	1.听取和审议乡镇人民政府上半年经济和社会发展规划情况的报告； 2.听取和审议乡镇人民政府关于年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告； 3.听取和审议民生实事项目实施进展情况的报告； 4.审查和批准本级预算的调整方案； 5.审查和批准本级决算； 6.其他。	听取和审议半年度政府工作报告，审查和批准本级预算执行情况报告、预算调整方案和本级决算，讨论、决定其他法定职权范围内的事项。

注：江苏为逐项列举，浙江为概括性表述。

次且每年的第一次会议不迟于三月底举行。另外，江苏、浙江还对两次会议议程的主要内容作出规定。

(表2)

2.关于会议会期。有21个省区市对会期作出规定，其中有17个省区市规定“不少于一天”、19个省区市规定对于有选举事项的会议可适当延长会期，比如山东规定“有选举事项时，会期可以适当延长”，黑龙江规定有选举事项的会期“不少于两天”。

3.关于列席人员。有24个省区市对列席人员人数或身份作出了规定。人数方面，北京、天津、陕西3个省市规定列席人员不得超过代表总数的二分之一，辽宁和新疆规定不得超过代表总数的三分之一；身份方面，除通常规定外，有14个省区市规定可以或应当邀请在本行政区域内的上级人大代表列席会议。

4.关于提前通知会议事项。有10个省区市对提前向代表通知开会时间和会议事项作出了规定，从1日前到15日前不等。其中，新疆规定“十五日前”，河北、山西、广西、重庆、陕西5省区市规定“十日前”，浙江、广东2省规定“七日前”，天津规定“五日前”，湖南、海南2省规定“三日前”，浙江、广东、贵州、新疆4省区要求至少提前1天送达会议资料。

5.关于大会机构。各省区市普遍规定了设立代表资格审查委员会。组成人员人数上，大多在5人

至7人区间，包括主任委员、副主任委员和委员；产生方式上，大部分省区市规定由主席团在代表中提名、每届第一次会议通过，有5个省市规定主任委员、副主任委员由主席团在主席团成员中提名（河北、湖南、广东、海南、重庆）；具体工作上，14个省区对补选代表资格审查作了规定，2个省市就受理对当选代表的举报作了规定（上海、湖北），7个省区市对代表资格终止、暂停与恢复执行代表职务的报告程序作了规定（吉林、上海、江苏、湖北、湖南、广东、新疆）。此外，有12个省区市规定了设立议案审查委员会或议案审查小组（天津、内蒙古、吉林、上海、江苏、安徽、山东、湖北、广东、海南称“委员会”，湖南、广西称“小组”），有12个省区市规定了

设立财政经济审查监督机构，比如上海称“财政预算审查委员会”、江苏称“预算审查委员会”、安徽称“计划和预算审查小组”等等。

6.关于宪法宣誓。有17个省区市对宪法宣誓作出了规定（河北、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、福建、河南、湖北、湖南、广东、海南、重庆、四川、甘肃、青海、新疆）。广东进一步规定被选举人选同代表见面、任职表态、颁发任命书等程序。

三、乡镇人大主席团、主席和副主席

1.关于主席团的组成。人数上，大多在5人至11人区间，部分省区市规定了根据代表数量和辖区人口数量可以增加的主席团成员人数上限（多为13人、15人，浙江最

表3：各省区市乡镇人大主席团组成人员数量

人数	省区市	数量	特殊规定
5-7人	山西、内蒙古、陕西	3	陕西：最多不超过9人
5-9人	北京、辽宁、宁夏	3	辽宁：人口较多的乡镇不超过11人
5-11人	天津、湖南、广西、四川、云南、甘肃	6	广西：10万人以上的乡镇不超过15人
			四川：人口特别多的乡镇不超过13人
7-9人	黑龙江、安徽、江西	3	黑龙江：一般由乡镇党委书记、人大主席、党委副书记、人大副主席、有关方面代表等人选构成
7或9人	贵州	1	贵州：人口较多的乡镇可11人
7-11人	山东、广东、海南、重庆、青海、新疆	6	山东：代表人数90人以上的不超过13人
			广东：9万人以上的乡镇不超过15人
			海南：10万人以上的乡镇不超过15人
			重庆：9万人以上的乡镇不超过13人
7-13人	江苏、浙江、河南、湖北	4	新疆：代表名额超100人的不超过15人
			江苏：代表名额超100人的不超过15人
			浙江：经济比较发达或者人口较多的乡镇不超过17人
			河南：人口特别多的乡镇不超过15人
7-15人	吉林	1	吉林：应当有一定比例的一线代表
9-15人	河北	1	-
9-11人	上海	1	上海：代表名额超70人的不超过13人

注：福建、西藏未作规定

多为17人)。身份上,有18个省区市规定主席团成员不得担任国家行政机关职务(北京、天津、辽宁、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、河南、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏)。另有部分省区市作了进一步规定,比如,黑龙江规定主席团“一般由乡镇党委书记、人民代表大会主席、党委副书记、人民代表大会副主席、有关方面代表等人选构成”;吉林规定“应当有一定比例的一线代表”。(表3)

2.关于主席团会议。会议频次上,各省区市普遍规定“每三个月至少举行一次”或“每季度至少举行一次”。开会人数条件上,有15个省区市规定全体成员的过半数以上出席始得召开,有6个省区市规定三分之二以上出席始得召开(吉林、上海、江苏、湖北、广西、甘肃)。通过决定票数条件上,有24个省区市规定以全体成员的过半数通过。列席人员上,普遍有政府领导人员、有关单位负责人和本级或上级人大代表等类别。

3.关于主席团的职责。规定的方式上,有27个省区市以列项方式作出细化规定、普遍按照代表大会会议期间和闭会期间分类。其中,有10个省区市对召集或筹备会议期间的职责单独作出细化规定(河北、江苏、浙江、河南、广东、重庆、四川、陕西、青海、新疆),有2个省区对筹备会议和闭会期间的职责作出细化规定(山东、广

西),有2个省仅对闭会期间的职责作出细化规定(贵州、云南),有6个省区市将会议期间和闭会期间的职责合并在一起规定(天津、辽宁、安徽、江西、甘肃、宁夏)。4个省区市没有作细化规定(北京、山西、内蒙古、西藏)。具体内容上,普遍是对地方组织法第十九条第二款的细化,包括听取和讨论政府专项工作报告、开展视察调研、听取反映代表和群众的意见建议等,有部分省区市作出了一些有特点的规定,比如宣传贯彻宪法法律法规和上级人大及其常委会决议决定(湖南)、开展工作评议或满意度测评(河南)、开展民生实项目票决(江西)、组织代表学习培训(上海)、建立代表履职档案(海南)、建设运行管理代表履职平台(广东)、向上级人大常委会备案规范性文件(广西),等等。

4.关于主席、副主席。身份上,有12个省区市规定主席为专职(辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、福建、河南、湖南、广东、四川、甘肃、青海),对副主席并没有规定必须为专职。职责上,主要包括召集主席团会议、联系代表、组织代表活动、反映群众意见、督促建议办理、处理日常工作等内容,有7个省区市仅规定了主席的职责、同时明确副主席协助主席工作(浙江、江西、湖南、海南、重庆、宁夏、新疆),有7个省区市规定主席、副主席列席政府会议(河北、辽宁、湖南、重庆、西

藏、宁夏、新疆)。另外,四川规定“主席、副主席应当把主要时间和精力用于从事人大工作”。

5.关于机构和人员。有21个省区市对工作机构、工作人员作出了规定,工作机构有的规定称办公室、有的称办事机构。人员身份上,有13个省区市明确规定“配备专职工作人员”(吉林、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、广东、广西、四川、贵州、云南、甘肃、新疆)。隶属关系上,规定协助主席和副主席开展工作的占大部分,还有规定在主席团领导下开展工作的。职责上,只有上海和广东以列项的形式规定了工作机构的职责。另外,浙江规定乡镇人大干部培养、选拔和任用应当纳入干部队伍建设总体规划。

四、代表履职和保障

1.关于代表小组的组成和活动。有22个省区市对代表小组作出了规定。其中,有8个省区市规定有代表3人以上的居民地区或者生产单位可以组织代表小组,代表不足3人的可以联合编组(山西、辽宁、广东、广西、海南、陕西、青海、宁夏);8个省区市规定组长、副组长或召集人由代表推选(山西、广东、重庆、西藏、陕西、甘肃、宁夏、新疆);4个省市对代表小组活动频次和内容作出了规定(湖北、广东、海南、重庆),明确每季度或每半年活动一次;海南和新疆都采取列项的形式

分别对代表小组活动内容作出细化规定；湖北还规定代表小组活动应当有专门的记载。

2.关于代表闭会期间履职。各省区市除作原则性规定外，部分省区市对代表闭会期间履职的频次、时长甚至提出议案建议的数量作出了细化规定。比如，湖北规定每名代表每年参加活动不少于5天，每届任期内参加视察、调研、检查、评议等活动不少于5次，提出议案或建议不少于5件，参加培训不少于2次；甘肃规定代表在闭会期间参加活动每年不少于7天；陕西规定代表在闭会期间脱产执行职务每年不少于10天；贵州、广东规定代表每届培训不少于1次、时间不少于3天；新疆规定主席、副主席组织辖区内各级人大代表每个月至少进站1次；吉林规定建立代表活动制度，制定代表活动计划，

组织代表总结交流代表活动经验；等等。

3.关于代表履职的保障。经费保障上，29个省区市均明确规定代表活动所需经费列入本级财政预算或由财政开支。实行强制措施上，13个省区市对此作出了规定（北京、天津、河北、黑龙江、安徽、广东、广西、海南、重庆、甘肃、青海、宁夏、新疆），其中6个省区市对会议期间和闭会期间的程序作了区分（天津、河北、黑龙江、重庆、青海、宁夏），广西还对报告时限作出“十二小时内”的规定。请假批准上，10个省区市规定代表因病或者其他特殊原因不能出席会议的，必须请假（北京、天津、河北、内蒙古、上海、安徽、湖北、海南、重庆、甘肃），其中，3个省市向主席或者副主席书面请假，并由主席或者副主席报

告大会主席团（河北、重庆、甘肃）；7个省市规定未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的，其代表资格终止（北京、河北、安徽、湖北、海南、重庆、甘肃）。

五、乡镇人大自身制度建设

部分省区市对乡镇人大及主席团的制度建设作出了规定。比如，浙江、湖南、广东、新疆4个省区规定应当制定或建立代表大会议事规则，湖南规定代表资格审查委员会应当制定议事规则、建立健全代表资格审查工作机制；上海、广东规定可以制定讨论决定重大事项的具体办法；上海规定建立重大事项向人大报告制度；海南、广西规定主席团应当制定年度工作计划，上海规定主席团应当建立、完善代表联系原选区选民和人民群众制度；等等。✂



摄影/宋鸽

链接

天津：《若干规定》小切口作规范

天津市人大常委会1995年制定了《天津市乡、民族乡、镇人民代表大会工作若干规定》，2024年对其进行了第三次修正，不分章节、共20条。

2024年的修改主要有4个方面：一是增加指导思想 and 原则的规定；二是完善代表大会会议召开日期和临时召集会议的规定，将代表请假“提前5天”的规定改为“在会议举行前”；三是完善主席团人数及人员构成的规定，将主席团人数由5至9人调整为5至11人，增加主席团成员不得担任国家行政机关职务的规定；四是完善主席、副主席闭会期间职责的规定。此外，若干规定还规定，乡镇人民代表大会会议会期不少于一日；代表大会根据需要，可以设立计划和预算审查委员会、议案审查委员会；大会全体会议可以设旁听席。

目前，天津市现辖124个街道、125个镇、3个乡镇。各乡镇人大均有专职主席1人、副主席1人，均设有办公室，配备正科级主任1人及专职工作人员2-3人。

西青区杨柳青镇人大办有事业编人员1人、编外人员1人，坚持办公室“月例会、半月例会、周例会”制度；连续3年举办政情通报会，组织代表分期分批听取政府部门汇报并现场提问；实行民生实事项目人大代表票决制，建立“一季一监督、半年一报告、一年一测评”闭环体系，安排代表进入各项目全程跟踪，年底开展满意度测评；开展“我为杨柳青高质量发展献一计”等活动。

北辰区宜兴埠镇人大建立主席团季度例会制度，人大办2名工作人员均为行政编，年度工作按清单化推进。按照“党委有要求、群众有期盼、政府能办到”的原则确定全年监督重点，通过专项监督、执法检查、工作评议，听取镇政府财政预决算、经济社会发展、民心工程、法制建设等方面情况报告。

广东：多措并举、持续发力

2015年中央18号文印发以来，广东省人大常委会成立县乡人大工作处，挂靠在办公厅综合处，具体负责县乡人大联系指导；2017年废止《广东省乡镇人民代表大会主席和主席团工作条例》，重新制定《广东省乡镇人民代表大会工作条例》；2018年起，争取省财政连续9年给予欠发达地区近千个乡镇人大每个每年30万元经费保障、共27亿元，去年又争取了新一轮三年经费支持。

2017年，省人大常委会办公厅联合省委组织部、省编办、省财政厅、省人社厅印发《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》，提出十条措施。2019年和2021年，省委两次召开人大工作会议并出台意见，将县乡十条的制度成果全部予以巩固，明确乡镇人大设专职主席，根据工作需要配备专职副主席；乡镇人大主席、副主席和人大街道工委主任应当把主要时间和精力放在人大工作上；乡镇设立人大办公室，配备专职工作人员，配置独立的办公场所和必需的工作设备；乡镇人大、人大街道工委的工作经费列入财政预算予以保障。

省人大常委会接续出台“推进县乡人大工作年”“巩固基础、强化履职”等指导意见，2018年起连续3年开展推进县乡人大工作年，2021年起连续2年开展“巩固基础、强化履职”行动。2023年新一轮机构改革后，及时出台进一步加强乡镇（街道）人大工作的意见，明确提出工作力量不变、履职要求不变、代表联络站作用发挥不变、专项补助经费用途不变的“四个不变”要求。

省人大常委会多次召开县乡人大工作推进会、座谈会，坚持每年开展县乡人大负责同志培训，78%的乡镇人大每年开展培训2-3次。连续8年开展县乡人大工作创新案例征集，共推出119个创新案例。

目前，广东共有1221个乡镇、488个街道，全部配备专职人大主席，绝大部分享受同级党政正职同样岗位补贴，配备专职副主席的占比75.3%，基本都配备1-2名专职工作人员。（整理/本刊 陈淑娟）

各区乡镇人大工作现行有效文件分析

文 / 本刊 谢涛

一、整体情况

各区人大常委会、乡镇人大制定的与乡镇人大工作有关的现行有效文件共7份，涉及朝阳、通州、昌平、怀柔、平谷、延庆6个区。其中，关于乡镇人大工作指导意见类文件3份（怀柔、平谷、延庆），工作规则、工作制度、工作办法类文件4份（朝阳、通州、昌平、平谷）。文件多为对《北京市乡、民族乡、镇人民代表大会组织条例》（以下简称《条例》）有关制度的细化和补充，其中朝阳、怀柔、延庆的文件在内容上较为全面，其他区选取了基层人大工作的某些方面进行细化补充。

二、对现行《条例》细化补充的内容

（一）人民代表大会会议

关于大会职权：延庆的规定与地方组织法一致，比如增加了“监督本级预算执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算”“听取和审议乡、民族乡、镇人民代表大会主席团的工作报告”的表述；决定重大事项上，只保留了“决定本行政区域内的民政

工作的实施计划”，删除了保护农村承包经营户、个体工商户合法权益的表述。

关于大会前的准备工作：朝阳规定在大会前，主席团应召开会议，提出大会的指导思想、会议召开时间、地点、议程、日程、会议经费等内容的请示，报乡党委批准；应组织代表视察本地区经济建设、社会事业、乡村环境等重点工作情况，联系走访选民，征求选民意见等。

关于大会召开时间：怀柔对每年第二次大会召开时间作了规定，表述为“下半年的会议应在9月底前举行”。

关于预备会议：朝阳对预备会议的议程作了细化补充，提出在届内如有补选的新代表，代表资格审查委员会应当在新代表第一次参加的代表大会预备会议上作补选代表资格的审查报告。

关于大会会期：朝阳规定“大会会期不少于1天，有选举事项时，会期不少于2天”。怀柔规定每届换届时召开的镇乡人民代表大会会议，会期为2至3天，不得少于2天。每年例行召开的代表大会会

议，会期为1至2天，没有选举事项时，不得少于1天。专题会议和临时召开的会议，会期可以为半天。

关于大会议程：朝阳以列项方式对每届第一次会议、每年两次会议的主要议程分别作了细化规定。

关于代表资格审查委员会：怀柔规定镇乡人大代表资格审查委员会一般由5至7人组成，设主任委员1人，副主任委员1人，委员若干人。主任委员由镇乡人大主席担任，副主任委员由镇乡纪委书记或党委组织部长担任，委员中应有一定数量的基层人大代表。

关于会议期间代表提出的建议、批评和意见办理：朝阳规定办理情况，应当向大会主席团报告，并印发下次人民代表大会。

关于宪法宣誓：朝阳对宣誓内容和形式作了细化规定。比如，规定大会选举或通过任命的国家工作人员，应当进行宣誓；新一届乡镇人大主席、副主席，代表资格审查委员会集体宣誓，由乡镇人大主席领誓；乡镇长、副乡镇长集体宣誓，由乡镇长领誓；对宣誓动作、誓词等也作出了具体规定。

（二）大会主席团，主席、副

主席

关于主席团构成：朝阳、昌平、怀柔都同上位法作了一致规定，朝阳和怀柔还对构成作了进一步细化，明确了乡党委书记、专职副书记、人大主席、副主席、纪委书记、组织部长、基层人大代表为主席团成员，并规定主席团成员不得担任镇乡人民政府职务，怀柔还规定基层人大代表数量至少达到三分之一。

关于主席团职责：昌平以列项形式对主席团在召集和筹备大会、会议期间、闭会期间的职责分别作了细化规定，特别是闭会期间宣传贯彻宪法法律法规和上级人大常委会决议决定、指导家站活动、组织代表培训等等，还规定主席团会议每3个月举行一次、全年不少于4次。怀柔专门细化规定了主席团在闭会期间的职责，包括计划制定、召开主席团会议（每季度1次）、审查监督预算执行、听取审议政府专项工作报告、执法检查、督办代表建议、评议政府部门、组织代表培训和活动等等，甚至细化到执法检查组人数、代表小组活动次数层面。

此外，怀柔还对人大主席、副主席的职责和工作作出规定，规定人大设专职主席1人。

（三）代表工作

收集到的文件普遍对代表履职和工作作出了规定、提出了要求。

代表小组方面，朝阳单设代表小组章节，对代表小组的组成、

活动频次、活动内容等作了细化规定；怀柔规定代表小组组长列席主席团会议，大会召开7日前，以代表小组为单位开展调研检查。

代表活动方面，平谷按季度对代表活动提出具体要求，怀柔、延庆对代表学习培训、代表联系选民、代表向选民述职等作了细化规定；平谷对代表活动的场所、工作制度、档案管理等作了细化规定；通州制定代表联系选民工作办法，对家站建设、选民代言员等制度作了细化规定，同时对代表家站可以设立在企业、科技园区等人口集中区作出了规定。

（四）其他方面

关于区乡联动，平谷区人大常委会专门出台区人大常委会联系指导乡镇人大工作办法，对联系指导的工作内容和方式提出具体要求，主要是邀请列席会议、定期交流经验、常委会主任和副主任对口联系机制等等；怀柔规定区人大常委会和乡镇人大可以联合开展调研；区人大常委会主任和各位副主任，每人固定联系2至3个镇乡人大或人大街工委，每人每季度到各单位不少于1次。延庆还规定邀请乡镇人大参与制定区人大常委会年度工作计划。

工作机构和人员方面，朝阳区、怀柔区规定设立正科级办公室，配备专职工作人员，协助大会主席团、主席开展日常工作；延庆还规定可配备专职工作人员。

关于经费保障：延庆对人大工

作的经费保障作出专门规定，要求将乡镇人大工作经费和代表活动经费列入乡镇财政预算；严格执行农村代表参加代表活动误工补贴制度。

关于乡镇人大自身建设：延庆对人大干部的工作要求进行了宏观表述，规定“乡镇人大干部要坚定人民代表大会制度自信，增强做好人大工作的责任意识和‘一线’意识，以饱满的热情投入人大工作，努力在本职岗位上创造一流业绩。”

此外，文件中有个别规定同上位法明显不相符，比如朝阳的文件规定另行选举时“候选人以得到赞成票多的当选，但是得到赞成票数不得少于选票的三分之一”，该规定与上位法中“以全体代表的过半数通过”的规定不一致。

三、相关建议

一是建议全面系统梳理乡镇人大工作中的好经验好做法，特别是代表大会筹备、主席团职责、代表闭会期间的活动等方面的做法，对现行法规进行细化补充完善，更好规范和指导乡镇人大工作。

二是建议市人大常委会层面多关心关注乡镇人大建设和工作，通过邀请列席会议、参加培训、交流工作等方式，同区人大常委会一道，加强指导和帮助。

三是建议在修法时留有一定空间，法规实施后由区人大常委会制定各区的乡镇人大议事规则、相关工作制度，做好法规配套工作。☑

红果产业何以点亮红色山乡

——京郊乡村农产品产业发展现状、困境与出路

文 / 郑国梁

在延庆区大庄科乡，20颗山楂收购价仅约0.2元，制作成一瓶300ml的铁皮山楂汁售价可达12元，但村里仍面临利润微薄的窘境。这一悬殊价差，折射出当地山楂产业链价值转化的深层矛盾。

如何让小小红果依托当地资源优势突破发展瓶颈，真正成为点亮红色山乡的致富果？在“大城市带动大京郊，大京郊服务大城市”的北京城乡融合发展进程中，京郊乡村农产品产业发展还面临哪些现实桎梏与具体问题？带着这一疑问，笔者通过查阅资料、实地走访种植户与合作社、定向访谈等方式，全面摸排大庄科乡山楂产业发展现状与经验做法，深度挖掘产业发展核心制约因素，探索契合红色山乡实际的山楂产业转型升级路径，为北京生态涵养区乡村农产品产业发展提供实践支撑。

一、大庄科乡山楂产业发展现状

（一）历史悠久的万亩山楂林奠基产业发展

大庄科乡地处延庆区东南部深山，是典型京郊山乡。这里生态优

良，四季分明，光照充足，土壤以沙壤土为主，为山楂生长提供了得天独厚的自然条件。山楂树抗旱、耐瘠薄、管理简便，与山区立地条件适配，成为支撑当地农业发展的优势树种。乡内林业资源丰富，铁皮山楂酸甜适口、果肉紧实，是当地标志性特色农产品。

自1989年起，大庄科乡开始种植山楂。瓦庙村凭借悠久种植传统，成为铁皮山楂核心产区。暖水面村、河南村、龙泉峪村、大庄科村等均有集中种植区。近年来，全乡持续扩大种植规模，水泉沟村新栽满天星山楂600棵，河北村新栽铁皮山楂400棵，霁破石村新栽铁皮山楂1000棵，进一步巩固了万亩山楂林的产业格局。目前，全乡山楂种植面积超1万亩、超23万棵。

（二）统购统销的经济合作社破解“丰产不丰收”

2022年以前，当地山楂产业以散户经营为主，销路不畅、深加工缺失，遭遇“丰产不丰收”困境。山楂捡拾收入低于外出务工，仅部分老年留守村民参与采摘，大量山楂无人采收、腐烂地中；外来商贩

因收购量小、品相参差压低价格，形成“价低—不愿管—产量品质下降—价更低”的恶性循环。

2022年以来，大庄科乡通过“政府引导+合作社组织”的模式，引入市场化合作社负责日常运营管理，推动山楂产业由散户经营向规模化统收统销转型。合作社明确每年将30%的利润返还乡股份经济合作联合社，由联合社统筹，惠及各村集体与农户。合作社执行“高于当地市场价0.2元/斤”的收购条款，2023年收购山楂108万斤，2024年增至300万斤，2025年稳定在250万斤，基本保障山楂统收。通过上述举措，合作社有效稳定产业发展，累计带动村民增收165万元，山楂逐步从“山里果”变成富民“金果子”。

（三）“山里红”品牌赋能产业链延伸

大庄科乡是拥有“平北红色第一村”等红色资源的革命老区。为破解初级农产品附加值低的难题，大庄科乡积极探索三产融合发展路径，打造了“山里红”系列品牌，推动山楂产业由单一种植向深加

工、文旅融合拓展。合作社收购山楂，与河北承德的企业开展合作，开发山楂汁、山楂片、山楂果脯等深加工产品，实现初级农产品向中高端商品转化，构建较为完整的产业链。产业链延伸有效提升了产品附加值，带动了关联产业发展：山楂筛分、包装、搬运等环节创造临时用工岗位；京冀原料运输、成品配送助力区域物流产业发展。

（四）政府搭建多元平台拓宽销售渠道

2022年以来，大庄科乡依托合作社全方位搭建网格化销售矩阵，努力为山楂产品打开市场。一是发挥红色山乡优势。利用大庄科红色教育体验基地年均3万人次客流，将山楂制品纳入红色研学纪念品体系，扩大宣传销售。二是强化政企对接。乡党委发动党员干部及驻村第一书记主动跑市场、参加推介会、进高校，货品直供京东

方集团、八达岭文旅集团等企事业单位。三是构建立体宣传矩阵。通过“平北红色第一村”微信公众号等平台开展直播带货、产品推介，聘任文旅推介官组建宣传团队，搭建全方位宣传销售网络。2023年以来，全乡山楂制品销售收入基本稳定在每年150万元左右。

二、大庄科乡山楂产业发展存在的问题与挑战

大庄科乡近年山楂收购量稳定在200万斤，按照行业平均产值比率测算，相关产品产值应在2500万元，按30%的利润分配条款，理论收益应为750万元，与每年150万元实际收入差距较大。追根溯源，制约产业发展的问题如下。

（一）加工环节受限，运输成本挤压利润空间

受生态涵养区功能定位及相关政策限制，大庄科乡缺乏本土标准

化加工基地，山楂原料需运往河北承德合作企业深加工，成品再运回本地销售。跨区域运输既增加了运输时长与果品损耗，又大幅推高成本：单瓶售价12元的山楂汁，运输环节成本超6元，严重压缩利润空间。

（二）种植技术落后，粗放管理影响原料品质

大庄科乡多山区丘陵，地块零散、坡度大，制约规模化、标准化种植，山楂林呈分散布局。种植环节仍以传统模式为主，缺乏现代农业技术支撑。农户在科学修剪、植株管护、节水灌溉等方面技能不足，松土、施肥等田间管理粗放，整体品质较低。病虫害防治体系不健全，严重影响果品质量与产量。2025年实地抽样测算，有些村山楂虫蛀比率或高达50%。

（三）劳动力严重短缺，制约产业发展空间

劳动力短缺是制约京郊乡村产业发展的共性突出难题。2025年，大庄科乡50岁以上人口占比超过55%。尽管山楂收购价显著提升，但采摘、管护等环节收益仍低于外出务工。青壮年劳动力外流，导致部分山楂未能及时采收而腐烂，果品损耗率居高不下。人才储备不足加剧了合作社集约经营水平低、运行管理不完善等问题。村干部队伍一度老龄化严重，思想观念保守，难以推动产业模式创新。农户接受现代农业科技与市场运营知识能力较弱，市场意识淡薄，与产业高质量发展要求存在较大差距。



村民对统收的山楂进行称重、初步筛选加工。摄影/郑国梁

（四）“红色流量”转化不足，产业融合深度欠佳

大庄科乡拥有“红色后七村”、平北红色沙塘沟纪念馆、霁破石昌延联合县政府旧址等丰富红色资源，红色教育基地年均接待游客达3万人次，但“红色流量”向“红果销量”的转化效率较低。目前仅在沙塘沟村开设特色农产品展厅，霁破石村等其他红色点位尚未搭建联动展销平台。山楂产品与红色文化融合不足，未开发出红色主题定制化产品，游客参观完就离开，消费意愿低，红色教育和红果产业融合价值有待进一步发掘。

三、大庄科乡山楂产业发展路径建议

（一）激活红色资源，擦亮文化IP

一是铺设“山里红”文化IP。深度挖掘红色文化与山楂种植历史联结，开发红色主题定制产品，将昌延联合县政府革命故事、平北抗日斗争事迹融入品牌包装与宣传，设计“红色记忆”系列包装，吸引文化消费流量；打造“后七村”产业发展联动带，在霁破石、铁炉村等红色点位增设特色农产品展厅，形成规模化展销网络。二是构建红绿融合联动平台。推动山楂产业与红色研学、红色体验深度结合，开发“重走革命路+山楂采摘”特色线路，将山楂种植园纳入红色研学行程。

（二）强化政策支持，提升植

管水平

2025年，大庄科乡中标中央公益彩票基金项目5000万元。山里红惠农服务基地作为公益基金子项目获得830万元支持。基地聚焦产业服务和文旅体验双重功能，打造集收储、加工、分拣包装于一体的惠农平台，配套游客接待与餐饮空间，预计可实现山楂本地标准化处理、每年提升产值800万元。

在此基础上，建议进一步强化规划和技术支持。一是制定专项发展规划。乡级层面出台山楂产业专项规划，明确种植、加工、销售各环节发展目标和举措。二是用好政策红利。利用先进生产设施建设补贴政策，优化种植基地；积极申报铁皮山楂科技小院，提升增产技术和科学管理方法。三是推动品种改良与生态种植。联合农业科研机构进行品种培育优化，扩种优势品种，推广生物防治病虫害等技术，逐步推进有机认证。四是建立品质管控体系。依托统购统销合作社，建立山楂采收、分拣、仓储全流程品质检测标准，按质定价、差异化收购，倒逼农户提升管理水平。

（三）拓展产品销路，提升核心竞争力

一是强化品牌建设。借鉴门头沟区水峪嘴村等先进村庄发展经验，设计注册专属视觉标志，拍摄品牌宣传片，通过故事化传播提升品牌影响力；推进国家地理标志产品申报，完善品牌认证体系，提升辨识度与公信力；以山楂产业带动

核桃、板栗、红油香椿等农产品形成品牌矩阵，引入农产品深加工、包装设计等配套企业，丰富产业链条。

二是拓宽多元销售。线上强化直播带货专业化运营，优化宣推内容与粉丝活跃度；线下主动对接北京城区大型商超、便利店，扩大零售终端覆盖面；探索山楂树认领、年度果品配送等定制服务，结合红色研学与乡村旅游，激活体验式消费。

三是构建稳定客户体系。依托第一书记等资源，为单位客户定制节日礼盒与福利套餐，争取长期合作；完善客户回访机制，收集意见优化产品与服务，增强客户粘性；依托京东方集团等现有合作资源，搭建产业联盟，实现客源共享、渠道互通，形成规模效益。

（四）强化人才培养，夯实智力支撑

人才培养是产业发展的核心支撑和动力。一是培育本土“新农人”。选育网红村书记，招募直播达人，提升人才队伍综合素养。围绕产业发展需求，面向民俗户、民宿经营者、合作社成员等开展“新农人电商”培训。二是构建常态化交流学习机制。加强与市区农业农村部门、高校党建共建和合作交流，常态化开展种植技术、田间管理、病虫害防治等培训。三是落实人才回引政策。通过京郊人才行、大学生社会实践等活动吸引外部人才，依托山里红惠农服务基地建设，引导返乡人员投身惠农产业，为产业发展注入新生力量。☑

本市人工智能产业立法必要性分析

文 / 陈姿蓓 邢万里

《北京市人工智能产业发展条例》草案是今年市人大常委会将要审议的立法项目，目前正在紧锣密鼓地推进中。但在调研走访中，立法工作组听到了这样的疑问：国家和本市已经出台了不少关于人工智能的政策文件，为什么还要立法？立法能解决什么问题？

笔者认为，只有把“为什么立”讲清楚，才能把“立什么”想明白、把“怎么立”做到位；只有从思想深处厘清政策与法律的边界、认清法治供给对产业发展的不可替代性，才能在立法进程中形成广泛共识、汇聚强大合力，确保条例立得住、行得通、真管用。为此，本文尝试对这些问题作一回答。

立法是深入贯彻落实习近平总书记关于人工智能的重要讲话精神和党中央关于实施“人工智能+”行动决策部署的必然要求

习近平总书记在考察北京时，要求北京大力发展新质生产力，构建高精尖经济结构，强化科技创新和产业创新深度融合。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建

议提出，全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。

虽然从中央到北京市已经对人工智能发展作出很多部署要求，但是落地实施不能只靠会议和文件，更需要法治的刚性约束。北京市制定人工智能产业发展条例，就是要把总书记重要指示、国家战略部署转化为可执行、可落地、可监督的制度规范，以法治方式确保首都人工智能发展始终沿着正确方向前进，以首善标准服务国家科技自立自强。

立法是巩固北京创新领先优势、打造全球人工智能创新高地的内在要求

北京的人工智能产业家底有多厚？全国超40%的AI高端人才集聚、拥有全国半数左右的大模型备案数量、2500余核心企业和4500亿元产业规模。

市级层面，市发改委于2026年1月正式发布人工智能创新高地

建设行动计划，提出核心产业规模突破万亿元、集聚各类产业投资基金规模2000亿元以上、新增上市企业10家以上、独角兽20家以上等一系列量化目标；市科委、中关村管委会联合市发改委等部门发布加快人工智能赋能科学研究高质量发展行动计划，提出建设不少于10个高质量科学数据库；市经信局出台人工智能赋能新型工业化行动方案，发布16条政策措施，真金白银支持产业发展；市人才局出台全国首个人工智能人才专项政策26条，全年引进AI人才2000人、同比增长105%；市人社局在全国率先设立人工智能职称专业，累计1700人取得职称；市财政局统筹安排41.6亿元支持AI产业，8支市级基金投资45亿元、撬动社会资本约140亿元；市委网信办持续优化生成式AI模型备案服务。

区级层面，海淀区依托高等院校院所密集的智力资源，全面推进“AI+科学研究、产业升级、民生服务”，在版权数据合法使用边界、ToC端模型强制备案等方面率先探索。经开区作为全市首个数据基础制度先行区，率先推进人工智

能数据沙盒监管机制至4.0版本，为数据合规流通提供了可操作的路径。这些“北京经验”，正是我们立法的重要实践基础。

虽然北京市人工智能产业已经居全国领先地位，但领先优势不代表制度优势；没有制度优势，领先优势就不可持续。政策可以解决一时之需，但无法提供持久稳定的制度预期。政策的出台是“点状”的、分散在不同部门，缺乏系统性整合；政策的效力依赖于行政推动，跨部门协调难度大；政策的稳定性受制于人事变动和阶段性工作重点。通过地方立法，恰恰能够将这些“点状”的政策整合为“系统性”的制度框架，将行政推动转化为法治保障，将阶段性安排上升为长远性规范，进而给产业和创新打造更好的营商环境，给各类人才和投资主体提供更有确定性的发展预期，让全球优质资源愿意来、留得住、发展好，加快北京“全球人工智能第一城”建设。

立法是赋能千行百业、以人工智能壮大新质生产力的现实要求

立法能解决企业实际困难吗？立法工作启动之初，就有不少企业闻声主动联系反映发展面临的现实问题。当前，“人工智能+制造”“人工智能+政务”“人工智能+医疗”“人工智能+交通”“人工智能+金融”“人工智能+文化”等全面铺开，正在深刻重塑生产方式、服务模式、治理形

态。但企业也反映了不少问题，包括场景准入标准不一、数据共享壁垒、责任界定模糊、安全合规成本偏高等，制约了规模化落地。

立法就是要打通“创新—应用—产业化”的堵点，明确场景开放机制，推动政府和公共领域率先开放应用；规范行业赋能标准，降低企业合规成本；支持创新容错试错，鼓励新业态新模式先行先试，促进技术创新、促进产业集聚、促进应用落地，让人工智能真正成为壮大新质生产力的核心引擎。

立法是为国家人工智能法治建设提供北京实践

国家层面还没出台法律，北京有必要先立吗？时机成熟吗？


从国际视野看，全球主要经济体正在加速构建人工智能治理框架。欧盟《人工智能法案》按照风险等级对AI系统进行分类管理，被公认为全球最全面的AI监管框架。美国虽然尚未通过联邦层面的综合性AI立法，但各州层面动作频频，白宫发布的《人工智能权利法案蓝图》也体现了治理思路。日本走“柔性治理”路径，通过非约束性指南推动AI伦理规范。英国则提出“支持创新”的监管路径，强调跨监管机构协作。

在这场全球制度竞争中，占有全国人工智能产业超大规模体量的北京不能缺席。北京立法不是“抢跑”，而是“探路”。恰恰因为国家立法尚在探索，北京作为首善之

区、作为人工智能第一城，有责任也有能力在地方立法上先行一步，为国家立法提供实践参考，为全球人工智能治理提出“北京方案”乃至“中国方案”。

北京开展人工智能产业发展立法，有利于发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用，形成促进发展、改善民生、激励创新、规范应用、优化服务、保障安全的综合性制度框架；有利于探索数据、算力、算法、模型协同治理的有效路径，为国家立法积累经验；有利于打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，向世界展现中国推进人工智能健康发展的制度自信。

总之，人工智能产业的高质量发展，不能只靠政策的“东风”，更需要法治的“基石”。政策解决“一时之需”，立法谋求“长久之治”。从政策到法律，不是简单的“升级”，而是治理方式的根本转变——从运动式、选择性、临时性的管理，走向常态化、普遍性、稳定性的治理。

北京要建设“全球人工智能第一城”，这个“第一城”不仅要有第一流的创新能力、产业规模、人才集聚，更要有第一流的法治环境、制度供给、治理能力。期待将要出台的人工智能产业发展条例能够成为一部破除壁垒、降低成本、激发活力的人工智能地方良法，为首都新质生产力发展提供有力的法治保障，也为全球人工智能治理贡献一份“北京方案”。

集中培训赋能代表成长

文 / 裴成刚

4月14日至16日，东城区市、区人大代表2026年度集中培训班在北京举办。培训以“学习践行正确政绩观，助力‘十五五’良好开局，履行人大代表职责使命”为主题，区人大常委会党组书记、主任肖志刚出席开班式，并作动员讲话、总结讲话。250余名市区人大代表，人大各街工委相关人员、区人大常委会机关干部等共计320余人参加。

多元课程，赋能代表成长。坚持目标导向，课程设置做到“三个结合”：坚持政治理论与履职实践相结合、宏观形势与区情政情相结合、专题学习与互动交流相结合，帮助代表解答履职中的难点困惑。

在专题授课环节，全国人大常委会委员、中国社会科学院学部委员孙宪忠教授应邀作“人大代表应该具备‘三个问题意识’”专题报告，结合其担任全国人大代表14年来的心得体会，为代表强化法治思维、依法正确履职提供了重要指导。中国人民大学王海军教授应邀作“锚定高质量发展 ‘十五五’规划开先局——2026年全国两会《政府工作报告》解读”专题报告，深刻解读中央关于当前形势

的重大判断和战略决策。全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修结合自己从一名普通技工成长为国家级技能大师的奋斗历程，作“跟党走实学实干 练技能成才报国”专题报告，令人深受启发，倍感振奋。

在现场教学环节，代表们分赴国家信息技术应用创新展示中心、北汽越野车智能工厂、北京市高级别自动驾驶示范区、京东集团全球总部、机器人大世界、牛栏山酒厂文化苑等地，实地学习科技创新与产业创新深度融合、传统产业提质升级的好经验好做法，对照东城区发展实际深入思考建言献策的切入点。

热烈研讨，碰撞思想火花。培训还设置了5个主题分论坛、代表沙龙和分组交流环节，实现了“专家讲、代表说、大家议”的良性互动，真正做到了学有所思、学有所悟、学有所获。

五个专委会分别组织主题分论坛，代表们围绕人工智能与产业融合、新时期国家安全、数字文旅、规划实施体检与高质量发展、国防教育等议题展开深入研讨。人大各街工委组织联组代表开展分组交

流、畅谈学习体会，在交流中碰撞思想、在研讨中凝聚共识。

结业式上，6名市、区人大代表作交流发言，分享收获与感悟。大家表示，培训既是一次理论的充电，更是一次实践的启迪。通过系统学习，更加深刻认识到人大代表必须始终把为民造福作为最大政绩，把群众满意作为检验履职成效的根本标准；对科技创新赋能高质量发展有了更直观的认识，要将调研成果转化具体建议，为东城区“十五五”良好开局贡献智慧。

培训收官，履职新程启航。学习的目的在于运用。肖志刚在总结讲话中强调，希望全体代表以此次培训为新起点，持续强化政治引领，在站稳政治立场上达到新高度；积极服务中心大局，在助力“十五五”开局上展现新作为；深入践行全过程人民民主，在密切联系群众上取得新成效；不断提升履职能力，在发挥主体作用上实现新突破，以更加优异的履职成效为本届人大履职画上圆满句号。

代表们表示，将把培训所学所思所获转化为履职的实际行动，以更高的政治站位、更强的责任担当、更实的工作举措，聚焦“六篇文章”“六力提升”，深入参与视察调研、执法检查、专题询问等活动，常态化回“家”进“站”，扎实开展“万名代表走基层”活动，用心用力解决好群众的急难愁盼问题，为谱写新时代东城人大工作新篇章贡献更多智慧力量。✍

履职践初心 分类显担当

——顺义区人大代表绘就垃圾分类基层治理新图景

文 / 顺义区人大常委会研究室

垃圾分类既是生态文明建设的必答题，也是群众家门口的民生实事。为配合市人大常委会开展好《北京市生活垃圾管理条例》（以下简称《条例》）执法检查，顺义区人大常委会精心组织、扎实推进，各街镇人大依托代表扎根基层、联系群众的优势，将垃圾分类与代表履职深度融合，通过健全机制、强化治理、试点创新，让绿色低碳理念落地生根，形成了基层治理的生动实践。

顺义区人大：

以法治之力守护绿色家园

按照市人大常委会统一部署，区人大常委会及时召开《条例》执法检查启动暨培训会，细化方案、压实责任。区城市管理委作总体汇报，市城市管理委固废处专家围绕“配合执法检查，聚焦精准施策，进一步提升生活垃圾分类质效”作专题辅导，为有序推进执法检查夯实基础。

执法检查组深入践行全过程人民民主，依托问卷调查广泛联系代表、摸清基层实情。在市级部门指

导下，科学设计问卷，聚焦设施建设、宣传引导、执法监管、资源回收等关键环节，面向区、镇两级人大代表征集意见建议，累计回收有效问卷982份，为精准执法、提质增效提供了重要参考。

李桥镇苏庄村：

堆肥变宝，垃圾不出村

在苏庄村东南角，一间占地仅30多平方米的小屋看似寻常，却是村民眼中变废为宝的“宝藏之地”。70岁的村民王大妈，开春时在自家院内和房前屋后种上菠菜、茄子、黄瓜等蔬菜，夏末秋收时，就将田间地头产生的菜秧、瓜秧拉到小屋，换成优质有机肥，有时还能换鸡蛋和绿植，曾经的“累赘”变成了资源。

在这间小屋里，工作人员用专业粉碎设备，科学配比，精准管控温湿度，规范翻堆发酵，将厨余垃圾、农植废弃物转化为优质有机肥“黑金土”，直接还田。半年间，已转化有机肥5.5吨，全部用于村内绿化与种植，真正实现了“垃圾不出村、肥料就地还田”。

“以前菜秧没处扔，堆在路边发臭。现在能置换产生肥料，村里干净多了！”王大妈竖起大拇指。

这一变化，源于“网格+代表”工作模式的生动实践。两名镇人大代表在网格走访中，了解到村里树叶、菜秧处理难，增加村集体开支。代表们深入调研，及时将情况反馈至村委会和镇人大。在区城市管理委支持下，苏庄村于去年10月启动厨余堆肥试点，形成“原料收集多元化、激励机制常态化、宣传引导生活化”的运行机制。村民主动上交菜秧秸秆，保洁员收集公共区域落叶；6斤菜秧换2斤有机肥，积分可换鸡蛋；开设儿童实践课堂，开垦24块小菜园，孩子认领种植，“小手拉大手”让环保理念深入人心。由此，“收集—处理—利用”的完整生态闭环得以落地，困扰村民多年的“心头事”变成了“心头好”。

光明街道裕龙六区：

智慧赋能，引领新风

裕龙六区是北京市生活垃圾分类示范小区、全国文明单位。区

人大代表、裕龙六区居委会主任李银艳牢记职责，把群众诉求放在心上，推动垃圾分类落地见效、深入人心。

畅通民意，变“旁观”为“参与”。她组织业委会、居民代表召开协商议事会11场，直面桶站选址、投放距离等关键环节，逐一答疑解惑；建立诉求台账，销号管理；带头开展“敲门行动”，走访1500余户，收集诉求120余条。工作中，李银艳秉持“群众的事，群众说了算”的理念，联合社区工作人员分片包干。针对工作不配合的住户，她带头重点走访、反复沟通，用真心真情赢得了居民的理解与支持。

算好两笔账，破除抵触情绪。针对“撤桶并站”的阻力，她为居民算清“环境增值账”——实地对比改善卫生、消除异味；算明“民生实惠账”——降低清运成本，减轻物业费负担，让群众心服口服。

科技赋能，提升治理效能。牵头加装AI监控设备，云端每秒200次实时监测，准确率超95%，问题线索实时推送整改，超时未处置自动记入台账。桶站从2024年的11组优化整合为6组，实现投放集中化、管理精细化。

创新实践，从“要我分”到“我要分”。结合小区有机垃圾多的特点，组织居民发酵“黑金土”用于绿化；今年3月创新推出“六层堆肥法”，将厨余垃圾与土豆种植结合，几个月后将收获有机土



2025年10月，顺义区双丰街道香悦第一社区举办垃圾分类桶站值守志愿服务活动。摄影/王建

豆，居民吃上绿色蔬菜，环保理念深入人心。

如今，裕龙六区居民垃圾分类知晓率、参与率、准确率显著提升。李银艳表示，将持续优化桶站管理、完善激励机制，让绿色低碳成为百姓日常习惯。

双丰街道香悦第一社区： 代表聚民智，破十年困局

“以前小区到处都是露天垃圾桶，异味飘、蚊虫多、清运噪音吵，困扰了我们十多年！”香悦第一社区早期因人车分流未规划垃圾中转站，长期依靠三轮车清运、近50个垃圾桶露天摆放，成为群众反映最强烈的痛点。

区人大代表主动履职，与社区居委会一同入户走访，认真记录居民建议。代表们通过网格群、入户、电话等渠道征集各类意见200余条，其中110条明确建议建设专

用垃圾中转站。方案反复研讨，先后在东门、西门张贴征求意见。考虑到西门方案存在堵塞消防通道、占用盲道等隐患，在区人大代表的协调推动下，结合居民意见和调研实际，确定在社区东门建设垃圾中转站。

目前，社区已顺利完成垃圾桶站提升改造，同步建立长效管理机制，彻底解决了垃圾暴露、异味扰民等问题，社区环境焕然一新。

从乡村堆肥变宝到社区智慧管控，从破解遗留难题到推动习惯养成，区、镇人大代表聚焦垃圾分类民生实事，主动担当、积极作为，用实际行动打通服务群众“最后一公里”。下一步，他们将继续紧盯群众急难愁盼，发挥代表优势作用，助力提升基层治理效能，让良好生态成为人民幸福生活的增长点，为首都和顺义生态文明建设贡献人大力量。✍

架起连心桥 办好民生事

——丰台区检察院密切与代表联系 答好为民履职答卷

文 / 周媛媛 贺永涛 王怡然

2025年3月，新修订的代表法公布施行，进一步完善了“一府一委两院”联系代表制度，为检察机关规范开展联络工作提供了重要遵循。一年来，北京市丰台区检察院深入践行全过程人民民主，将代表联络工作嵌入区域发展大局、融入基层治理末梢、纳入检察履职全程，交出了一份有温度、见实效的检察答卷。

以立法联系点“聚智” 在法商融合前沿释放检察效能

北京丽泽金融商务区管委会作为北京市人大常委会基层立法联系点，扎根于北京国际法商融合示范区起步区这片热土，既是打造标杆性融合高地的重要阵地，更是全过程人民民主融入区域法治发展的重要窗口。

走进丽泽SOHO大厦云客厅，一处特殊的空间引人注目——这是丰台区检察院与丽泽管委会联合打造的金融法治教育基地，也是北京市首批特色检察现场教学点。这个坐落于北京新地标的法治空间，内嵌金融法治教育示范、金融风险防

控协作、金融人才培育创新三大功能，自2025年10月启用以来，已累计接待代表委员、企业家代表、民主党派人士等600余人次现场参观学习。在这里，检察官们不是简单地“摆展板”，而是将办案故事搬进商务区，通过场景化展示、专业化解读，提供精准高效的普法教育和风险研判指引。

依托基层立法联系点上接“天线”、下接“地气”的独特优势，丰台区检察院主动搭建代表参与区域法治建设的平台。邀请全国、市、区三级人大代表参与护航法治化营商环境专题调研，联合丽泽管委会举办“服务保障丽泽金融商务区核心区建设北京国际法商融合示范区”推进会，依托“丽泽大讲堂”开展青少年法治研学，开发“未来企业家实训营”专题法治课程，让代表的专业建议融入检察重点工作。

服务区域发展大局，归根结底要体现在办案实效上。丰台区检察院差异化加强检察服务保障体系建设，努力打造法治中国首善之区建设的检察窗口与履职高地，持续激

发“一站式检察服务”机制效能，出台服务保障丽泽金融商务区建设北京国际法商融合示范区的意见，首次发布金融检察白皮书，会同区工商联制定10项协作举措共促法商融合，全力服务丰台法务区建设。在全市率先办理涉130余家企业的“职业骗薪”系列案件，联合河北检察机关对12件售假案件形成全链条跨区域打击合力，维护京津冀市场交易秩序。

以代表家站连心 让检察联络网覆盖民生“微末梢”

“家门口就有检察联络站，找检察院反映问题、咨询法律，方便多了！”这是丰台区和义街道居民的切身感受。2025年下半年，和义街道“检助丰治”检察联络站正式揭牌，成为丰台区检察院在全区26个街镇设立的首个检察联络站。26个检察联络站依托综治中心规范化建设，与人大代表之家、代表联络站比邻而居，形成“人大监督+检察履职”的协同矩阵。丰台区检察院以“检助丰治”社会治理工作体系为抓手，推动检察联络站与人大



2026年4月2日，丰台区检察院党组书记、副检察长带队前往丰台区丰台街道人大代表之家，听取代表意见建议。摄影/赵爱华

代表家站深度融合、资源共享、事项共办，织密全覆盖、网格化、常态化的基层联络网，让检察触角直抵社区村居、延伸至民生末梢，把代表的“好声音”转化为基层治理的“实举措”，用司法温度回应群众“微心愿”。

“今天来到代表家站，向大家汇报近期检察重点工作，也想问问街镇和代表们对检察工作有什么意见建议。”今年初，丰台区检察院开展“同心·同向·同行”主题代表联络活动，院领导班子带队深入全区26个街镇，走进代表家站开展“站点问政”，把代表家站作为民意收集、意见办理、成果转化的一线平台。“这种‘站点问政’让代表从会上听报告变成现场问实效，从间接提建议变成当面促落实。”受邀参加联络活动的市人大代表，北京十一学校丰台小学党支部书记、校长曹君感叹道。在活动中，

曹君提出了加强检校合作、推动青少年沉浸式普法的建议。检察机关第一时间响应落实，原创法治剧本杀《迷雾角落》、“萌芽计划”检校联动活动接连上线，孩子们在角色扮演中学习反网络暴力、校园侵权法律知识，在沉浸式体验中种下法治种子。

丰台区检察院会同区教委锚定校园法治需求，检察长牵头成立法治副校长团队，扩大优质法治教育资源供给，实现幼儿园、中小学法治副校长全覆盖。针对集团化办学、困境儿童保护精准发力，积极参与学生申诉维权、德育教师备课、校园欺凌论证，带动形成法治校园良好氛围。研发大数据法律监督模型，办理全市首例支持起诉变更监护人案、支持起诉指定监护人案。联合区法院、区民政局等多部门会签未成年人权益保护机制，开展“守未者说”融合普法、心智障

碍青年专项普法，以检察工作实效回应代表与群众期盼。

为了让民意落地有声，丰台区检察院还建立了“即时梳理、分类交办、过程沟通、结果反馈”的闭环落实机制。2025年以来，通过代表家站累计收集代表意见建议143件，对群众反映强烈的社区普法、基层矛盾化解等具体诉求建立专项办理台账、销号推进，对强化民生权益保障、创新普法宣传等7类宏观建议纳入年度工作统筹，真正做到代表建议“件件有着落、事事有回音”。

以双向赋能提质

“金点子”变身“金钥匙”

2025年初，一份关于“加强检察机关对市场监管领域执法监督”的代表建议，摆上了丰台区检察院党组的议事桌。建议人王双林代表在调研中发现，一些小微企业主反映行政处罚标准不统一、过罚不相当。他提出，检察机关能否发挥法律监督职能，推动行政执法更加规范统一？

这份建议如同一把钥匙，开启了一场深刻的履职探索。丰台区检察院着眼更好促进依法行政和服务法治政府建设，持续深化执法司法联动，与区市场监管局等行政执法部门签署合作框架协议，形成“检察监督+行政执法”协作机制。推动建立区法律监督工作联席会议制度，深化检察机关与其他政法机关及行政机关、街镇的协调配合，扎



2025年9月16日，市人大代表参加涉农产品批发市场食用农产品安全公益诉讼检察活动，实地查看整改情况。摄影/赵爱华

实推进9项议题落地落实，促进执法司法协同。联合市检二分院，在全市首次适用《北京市优化营商环境条例》新增的检察履职条款，督促行政机关纠正不当处罚，统一执法标准。该案最终获评北京市检察机关十大法律监督案件。

随着越来越多的企业“走出去”，涉外法律需求呈爆发式增长。丰台区检察院敏锐捕捉到这一趋势，将检察工作延伸至“出海”前沿。作为市检察院确立的涉外检察重点院，主动融入涉外法治大局，聚焦知产领域涉外犯罪、跨境电信网络诈骗犯罪、“地下钱庄”非法换汇犯罪等重点领域精准发力，依法办理全市首批赴迪拜押解回国人员的跨境电诈系列案件，提前介入引导侦查取证，对涉案88人全部批捕、起诉。深度融入全市首个护航企业出海实训平台“先丰企航”，研发“涉外+知产”系列课

程，通过“理论讲解+案例研讨+模拟实操”模式开展7期培训，覆盖企业超200家。“建议不仅被采纳，更办成了利企便民的实事。”王双林代表在圆桌座谈中点赞道。

代表履职不仅体现在建言献策，更延伸至专业支持。市人大代表、石景山区心理联合会理事长赵星走进丰台区检察院，以《当压力来敲门 我们这样应对》为题，为干警们带来一场心理疏导课。台下，不少检察官频频点头。长期面对繁重办案压力和负面情绪冲击，心理健康是每一名检察官的“必修课”。“代表不仅给我们提建议，还给我们‘充电’，这种双向奔赴的感觉真好。”一名青年干警课后感慨。

双向赋能，既包括代表智慧对检察工作的反哺，也包括检察履职对代表履职的支持。为了服务保障代表履职，丰台区检察院党组书

记、检察长刘泽锋专门走进区人大代表履职培训课堂，以“践行宪法使命 共绘法治蓝图”为题作专题授课，200余名人大代表参加培训。从检察机关宪法定位到丰台检察实践，从支持农民工讨薪“半小时响应”机制到1400余条群众诉求转化为监督案件，两个小时的授课干货满满。“以前觉得检察院离我们很远，听完课才知道，检察院办的每一起案子，都和老百姓的生活息息相关。”一位新任代表课后表示。

双向赋能的最终落脚点，是群众的获得感。依托人大代表提报的公益诉讼线索，丰台区检察院办理欠缴道路停车费行政公益诉讼案，督促追缴停车欠费500余万元，推动解决“僵尸车”占道难题。联合区残联等单位会签《深化司法救助与社会救助衔接 加强困难群众救助工作办法》，推动司法救助与社会救助有机衔接，让司法救助既有力度更有温度。

“民有所呼，检有所应。我们将持续以新修订的代表法为指引，不断深化代表联络工作，把人大监督优势转化为检察履职效能，以更精准的对接、更务实的举措、更高效的落实，为区域法治建设和高质量发展贡献检察力量。”刘泽锋说。

（作者周媛媛系丰台区人民检察院党组副书记、副检察长，贺永涛、王怡然分别系丰台区人民检察院办公室（行政事务管理部）主任、副主任）

看见，具体的人

——访市人大代表桂帆

文 / 本刊 吕亚南

“这三份建议，对应的是一个人一生的完整尊严。”谈及自己在年初人代会上提交的三份建议——将“儿童友好”深度融入北京国际消费中心城市建设、审慎探索适度放开生育力保存技术、推动安宁疗护服务高质量发展——北京市人大代表、教育部中外语言合作交流中心五洲汉风顾问桂帆这样概括。

儿童友好，是生命的起点；生育力保存，是对生命延续的希望；安宁疗护，是生命最后的圆满落幕。三份建议，看似跨度极大，却有一条主线贯穿始终：对“人”的关怀。

“作为人大代表，视角不能只在一个狭窄的专业领域。”桂帆说，“而应该关注老百姓在生活中可能遇到的、聊到的，以及那些还没有被充分关注的痛点。”而这一切的起点，是“看见”——看见那些具体的人，听见那些具体的声音。

看见：那些“一米高度的眼睛”

儿童友好建议，来自桂帆在国际交流中的“反向触动”。



桂帆代表在市十六届人大四次会议会场。图/代表提供

因为工作关系，她走过世界上许多国家。她看到，柏林、哥本哈根、大阪等城市的红绿灯在一米高度也设置了信号，孩子们平视就能看到；很多国家的公交车上配有电动斜板，婴儿车和轮椅可以轻松上下；公共区域的母婴室干净、方便、安全，给妈妈和幼儿提供了出行的便利。

“我在丹麦哥本哈根看到，整座城市的房子都是彩色的，就像一个童话王国。他们为2—8岁儿童

提供免费租借自行车，练习骑行和认路，全城约400公里独立自行车道，与机动车道完全分离；鼓励儿童参与城市空间设计，打造“儿童也能做主”的公共空间。新加坡构建了完整的‘家庭友好’生态体系，覆盖住房、托育、交通、职场和多孩支持。”桂帆说，“一座城市对儿童友好的城市，是一个城市不断迈向文明的标志。”

她还注意到一个更深层的问题：儿童友好城市建设是北京国际

消费中心城市的核心竞争力。“一个家庭出行，孩子想去哪儿，全家人就去哪儿。儿童是消费决策的枢纽，是天然的流量入口。抓住孩子，就是抓住了一个家庭的消费。”

她的思考不止于经济逻辑。在她看来，儿童友好更是一座城市与每一个家庭的情感链接。“一个孩子从小在这座城市感受到善意和便利，他这一辈子都会对这座城市有好的印象和情感。”

为此，她提出“空间—服务—文化”三位一体的建设框架：从儿童友好商圈认证到城市儿童探索环线，从“北京童趣”文化IP到中轴线、双奥之城的亲子研学产品，每一条建议都具体而微。

“中轴线荣膺世界遗产，双奥之城更是北京独有的闪亮名片。”桂帆说，她曾把中轴线做成一个大地毯，沿途的建筑、历史、文化做成方格子的游戏，带到希腊、美国等国家交流。“外国人通过玩游戏就了解了中轴线的历史和保留至今的建筑，效果特别好。在北京的孩子尤其要走一走这条中轴线，通过脚步的丈量可以一眼千年地感受这座城市。”

她在建议中还特别提到，要为入境和外籍家庭提供多语种服务。这来自无数次接待外国友人的切身体会。“他们一落地机场就没网了，我想，机场能不能免费提供1-2小时WiFi服务，让外国友人一落地就能给家人报平安。大型购物

商场能否提供英文广播，退税环节可否在商场就地解决？这些细节的服务，体现的正是一座城市的温度。”

看见：那些“被推迟的希望”

生育力保存建议的萌芽，来自桂帆对身边年轻女性的观察。

她工作的单位从事教育文化交流，职工中女性超过七成，很多同事的年龄在25到35岁之间，受过良好教育，专业能力出众。然而，其中七八成尚未步入婚姻。

“有一次和她们聊天，一位年轻同事跟我说，她现在正处在身体最好的年纪，虽然还不知道什么时候能遇到合适的人，但依然希望将来有机会成为一名母亲。”桂帆回忆。

这句话像一颗石子投入水中。桂帆开始查阅资料、请教专家、走访调研。“我就在想，这个议题需要被认真对待。”桂帆说，“大城市中确有这样的客观现象和群体需求。如何为她们保留一份合理的期盼，是一个需要政策层面认真对待的议题。”

为此，她查阅了世界卫生组织（WHO）、经济合作与发展组织（OECD）等国际组织发布的相关报告，也与北京妇产医院的专家进行了深入交流。“专家告诉我，目前国内对于因恶性肿瘤等疾病需要放化疗的患者，是在治疗前进行生育力保存的。但对于健康人群，还没有明确的政策通道。”

在充分调研的基础上，桂帆提出了“审慎探索”的建议思路。她特别强调，这不是简单地主张放开，而是要建立一整套严格的制度规范和监管体系：明确的适用情形和年龄范围、充分的风险告知和知情同意程序、全流程可追溯的数据登记与监管平台、严格的伦理审查机制，以及严禁任何形式的商业化操作。

“这件事涉及医学、伦理、法律多个维度，必须慎之又慎。”桂帆说，“既要回应群众的合理诉求，也要守住伦理和法律的底线。政策设计要周密，试点推进要稳妥，为那些‘被推迟的希望’留一扇窗。”

看见：那些“最后的告别”

三份建议中，安宁疗护是最贴近桂帆生命经验的一个。

父亲离世后，桂帆系统学习了协和医院安宁缓和医疗的全部课程。这段学习经历，加上后来陪伴母亲走过生命最后一程的亲身体会，让她对安宁疗护有了更深的理解。

“妈妈最后的半年，我们全家开了一个会。”桂帆说，基于对安宁疗护的理解，全家人慎重决定：不做过度治疗，不让母亲受苦，让她有尊严、无痛苦地离开。

母亲住院期间，她第一时间请安宁疗护志愿者介入。“我们自己都陷入极度的悲痛和焦虑，也需要有人来告诉我们怎么度过这段时

间。”她说，“安宁疗护的核心不是放弃，而是把医疗目标从‘战胜疾病’转向‘陪伴和疗愈’——让病人没有痛苦、心无挂碍地走，也让家属能够度过哀伤期。”

这段经历让她更加坚定地推动安宁疗护的发展。在建议中，她系统分析了“叫好不叫座”的四重困境——支付机制不畅、绩效考核矛盾、人才严重短缺、社区服务薄弱——并提出“按床日打包付费”、设立独立临床专科、改革绩效评价指标、打通居家服务“最后一公里”等具体对策。

“我专门咨询了协和医院安宁缓和医疗的专家。”桂帆说，“协和的教授用了大概十年时间，才把缓和医学学科建立起来，过程非常不容易。”

让她欣慰的是，目前协和医学院已在本科和研究生教育中设立了缓和医学学科。“人才培养体系建立起来了，这是特别重要的一步。”但她也坦言，公众认知仍然不足，志愿者队伍严重短缺，“这件事需要更长时间去推动。”

“安宁疗护是为生命的终点建造一个温暖、充满爱的港湾。”桂帆说，“让每一段旅程都能带着尊严和舒适落幕。”

如何“看见”：把“真问题”变成“好建议”

桂帆的三份建议，有一个鲜明特点贯穿始终：每份建议都不是泛泛呼吁，而是给出了系统、具体

的制度设计和实施路径。儿童友好的“三位一体”，生育力保存的“数据登记监管平台”，安宁疗护的“按床日付费”——“不光提问题，更要开药方”，是她鲜明的履职风格。

这种风格是如何形成的？桂帆说，既是工作习惯，也是代表履职的基本要求。“光发现问题，不会解决问题也没有用。”

当然，“发现问题”本身，就是一门功夫——

“代表联络站和接待日毕竟次数有限，面对的人群也有限。”桂帆的秘诀，就是把履职融入日常。她的手机备忘录里，记满了随时捕捉的关键词。平时收集到的群众“吐槽”，出差走访时的观察，与同事交流时的困惑……都可能成为一份建议的起点。她有个习惯：日常交流中听到大家普遍关心的问题，便在备忘录里记上几个关键词，“说不定下次建议的选题就有了。”

“有些问题可能大家和我提出来了，但实际上已经有政策解决了，只是存在信息差。我核实后会专门反馈给需求者，帮助他们解决困惑。有些问题确实还没被关注到，我就会考虑是不是可以写成建议。”

她还善于借助“外脑”。安宁疗护建议咨询了协和医院的专家，生育力保存建议请教了北京妇产医院的教授。与跨领域的人大代表交朋友、多交流，也是她填补知识空

白的重要方式。“遇到重要的建议，我会在人代会期间，和更多代表交流探讨。众人拾柴火焰高。”


长期从事语言文化国际交流的工作背景，让她履职时天然带有“国际视野”。她每年会系统梳理WHO、OECD、欧盟等发布的关于儿童、老龄化、生殖健康的报告，也会在与各国官员、学者的交流中有意识地关注相关议题。

“借鉴不是照搬照抄，而是在我们现有条件和社会现状下，拿来以后怎么用。适合我们的才是最好的。”

今年是桂帆履职的第四年。回望这几年，她说“每年都有觉得‘值得’的时刻”。

“不光是自己的建议得到推动解决，更多是看到身边的代表们都在非常努力地履职，他们的建议也得到了呼应和改善。每年开人代会，大家都会说‘去年我提的那个问题今年解决了’。那种感觉——真是‘当代表值了’。”

谈及她心目中“人人友好城市”是什么模样。桂帆想了想，说——

“让婴幼儿、儿童、青少年、中年人、老年人，还有残疾人，每一个生活在这座城市里的人，都感到被关注、被善待；让每一处公共空间都为轮椅、婴儿车、导盲杖留出通道；让每一个人都愿意把自己的爱和温暖回报给这座城市。”

“生活管家”赵小虎： 用心用情守护万家灯火

文 / 辛桦

赵小虎，男，1979年2月出生，中共党员，东城区第十七届人大代表，现任北京阳光北亚家政服务有限公司总经理、党支部书记。先后荣获“全国优秀农民工”“全国敬老爱老助老模范人物”“中国好人”“首都劳动奖章”“北京市劳动模范”“北京榜样”“北京市孝星”“北京市就业创业先进个人”“北京市非公有制经济组织优秀党组织书记”等荣誉称号。

“张奶奶，最近社区餐厅的菜合口味吗？还有什么需求尽管说！”2026年4月的一个春日午后，东城区人大代表赵小虎蹲在社区花园的石凳旁，与张奶奶拉起了家常。这样的场景随处可见。作为一名扎根基层的人大代表，赵小虎始终铭记“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺。从助老志愿服务到社区餐厅里的满意度调研，从在人代会上的积极建言到群众家中的暖心走访，他用实际行动架起了群众与政府之间的“连心桥”。

打通就业通道： 5.6万名姐妹的“娘家人”

2000年1月，22岁的赵小虎怀揣梦想离开安徽老家来到了北京。“干过服务生、临时工……不管干什么职业，我都是边干边看边学，几年下来，积累了许多经验。”2006年，在深入了解市场需求后，赵小虎靠借的钱租了一间10平方米的小屋成立了家政公司。外人听着是个“老板”，其实一共才4个人。他白天在店里是前台、司机，也是保洁，晚上蹬着辆破旧的自行车跑到德内大街的保姆集散地去招工。为了招人，他们每周还在报纸登广告，就这样，公司逐渐有了起色。

2006年，一次偶然的机，赵小虎结识了甘肃礼县就业局的同志，听说当地贫困情况后，他坐不住了，筹划着想让礼县姐妹们来北京找工作、找希望。他请局里帮忙张罗了两场招工宣讲会，但效果不理想，“人家看我一男的在台上说‘跟我去北京做保姆’，第一没有信任度，第二她们觉得干这

活累。”想说服当地姐妹走出来不是件容易事，“得找个大家都信任的人出来！”于是，赵小虎找到当地雷王乡的村长，把公司情况摊开了说，又把承诺一句句“拍”在桌上：进京车票，公司出；到北京发现情况不实，包赔回程路费；干活拿不到钱，公司给。村长一听就说：“这是好事啊！我带你挨家找人去！”承诺加上这份“保票”，姐妹们的戒备心放了下来。

“要想让她们真正在北京站稳脚跟，就必须先提升她们的专业技能和职业素养。”于是，公司成立了培训团队，依照每个人的特长和意愿，量身定制家政课程，全面提升她们的专业技能和服务水平。

31岁的村民李海娥是第一个答应跟赵小虎来北京的姐妹。当时家里人生病欠下了几万元的外债，她就想出来拼一拼，把钱赶紧还了。谁承想，她不仅学会了家政技能，还凭着一股子不惜力的劲头，得到客户一致好评，仅用了6年时间，李海娥不仅还清了钱，还在村里盖起了二层小楼。

不仅如此，赵小虎还鼓励员工自己当老板。“我为员工打造创业平台，让他们不仅能够施展才华，更能实现个人价值。”礼县梁平乡的张宣来北京5年后，因为老人身体原因需要回老家照顾，临走前她向赵小虎表达了创业开超市的意愿。赵小虎听到后连连称赞，并亲自陪她回到老家做市场分析、选址考察、运营策略等，每一个环节都详尽指导，让她能够全面了解当地现状与前景。开业当天，张宣和家人紧紧握着赵小虎的手鞠躬感谢，赵小虎笑着说：“都是家里人不用见外，我就希望通过我的努力，能让你在创业路上少走弯路，更快地实现自己的梦想。”

十年来，赵小虎先后与甘肃省妇联及14个市妇联合作，建立陇原妹劳务输转基地。截至2025年，公司组织开展家政技能培训300余期，帮助甘肃4.6万余名妇女、河北1万余名妇女走进北京实现就业。这段经历，让他对基层用工、外来人口融入等问题有了切身体察，也为后来的代表履职铺下了最厚实的“底子”。

守护夕阳之光： 67位老人的“暖心人”

2021年，深耕家政行业15年的赵小虎进代表家站接待居民时发现，一些行动不便的老年人因为儿女不在身边，面临着收拾打扫房间难、个人护理困难的问题。经过走访调研，他在工作例会上提出了自

己的想法：要发挥我们专业、贴心的家政服务优势，帮助高龄、空巢、失能老人解决生活困难！于是，在提升自我的同时，赵小虎依托企业资源优势，推出了“银龄关爱行动”，带领员工用实际行动向社会传递温暖。

“人大代表要始终将为民服务置于首位，我们不能忘记社会责任，要把我们的专业服务延伸到需要关怀的老人家里。”赵小虎如是说。这些年他自己对接的67位老人当中，有的老人家中杂乱不堪，加上腿脚不利落，让家里又多了一份隐患。他帮着打扫卫生，归置家中杂物，房间过道的东西收纳到其他不影响老人走路的地方。有的老

人血压高，自己不会用血压仪，每次跑医院很麻烦，他就上门帮忙测量血压，还会定时电话提醒老人服药……几年下来，这些老人把他当成自己的孩子，有了事第一个电话保准是打给他。家住东河沿七号楼的王大爷今年83岁，被赵小虎照顾已有4个年头了。老伴头两年去世了，孩子一直在国外，家里只有他自己。有天凌晨一点多，王大爷起来上厕所，突然觉得头晕，电话直接打给了赵小虎。赵小虎没多想，叫着离老人最近的员工直奔家中，把老人送到了医院。医生检查说只是血压不稳定造成的，赵小虎悬着的心放了下来。待老人远房亲戚赶到后，他才带着员工安心离



2026年4月，赵小虎在和平里街道老年餐厅门口，听取居民群众对饭菜的建议和意见。摄影/潘向阳

开。事后，王大爷的孩子专门打来越洋电话连连致谢。

“我现在有时候就懒得做饭，一个人也吃不了啥，做多了就得顿顿吃剩的。”“我天天也发愁吃什么！”赵小虎偶然听到两位长者在花园聊天，脑子里突然萌生一个念头：要不开个老年餐桌吧！于是，在属地街道的支持下，2023年和膳养老餐厅开业了。餐厅本着助老初心，菜价亲民且少油少盐低糖，60岁以上可享8折优惠，再加上每天变着样做的家常菜，深受小区老年人欢迎。“一荤一素17块钱，我们老两口吃都不吃完，晚上饭也有了。”家住和平里的邱阿姨说，她住隔壁小区，听邻居介绍后，自己尝了一次，味道不错，于是每天中午就推着小车、拎着保温桶过来打饭。不仅如此，赵小虎还为小区内行动不便的老人提供免费上门送餐服务，为了让老人吃上口热乎饭，他还特意在每份保温袋上贴了爱心提示：“您接到的是一份助老爱心餐，请您将爱传递下去，让老人吃上一口热乎饭！”看到餐厅人气爆满，赵小虎笑着说：“因为菜式多且健康，现在不光老年人，年轻人也很喜欢来。”

做好群众代言： 把一线的声音带上来

“养老服务是民生大事，我干了二十多年家政，深知老人和家属的难处。作为人大代表，就是要把一线的声音带上来，推动问题解

决。”这些年，赵小虎结合自身深耕家政行业的经验，围绕跨区域养老管理、医养服务升级、专业陪诊人才培养等民生焦点，提出多项针对性建议，用实际行动践行履职担当。

在日常与社工、客户的交流中，赵小虎发现了一个亟待解决的问题：半数以上老年人搬离户籍地，跟随子女在外区甚至境外居住。社区为核实老人健康状况、落实养老补助政策，需与家属沟通索要材料，却屡遭误解。不少家属认为养老补助是民政部门的事，对社区工作不配合，甚至产生抵触情绪。“我接触过很多这样的家庭，有家属觉得社区多管闲事，但老人在外居住多年，户籍地社区根本不掌握真实情况，导致政策落实卡了壳。”2025年，在区十七届人大五次会议上，赵小虎提出建议，由民政部门牵头加大对政策的宣传和解读力度，同时完善数据平台建立，数据自动同步户籍地。“东城民政局领导特别重视，我们一起去几个街道调研，还进行了入户交流。”同年6月，民政部门在答复意见中提到，将进一步优化复核流程，简化操作步骤；依托市老年人综合津贴管理系统，定期与公安、人社等部门进行数据比对，实时更新老年人户籍、生存状态等，确保补贴津贴精准发放。“让数据多跑路，让老人和家属少跑腿，这才是真正的服务型政府。”赵小虎表示。

此外，赵小虎还将目光投向就业市场的新机遇。陪诊师作为新兴职业，既能缓解老人就医难的问题，又能创造就业岗位，但目前专业人才缺口较大。赵小虎说，他的公司也在探索陪诊服务，但缺乏统一的标准和规范。今年，在区十七届人大六次会议上，他建议，由政府部门牵头制定统一培训标准，涵盖就医流程、应急处理、沟通技巧等内容。同时，搭建就业对接平台，为持证人员推荐岗位，促进高质量就业。“区人社局把这个件接了，也一直在积极推进。”赵小虎说，“我希望发挥优势家政企业优势参与培训和就业对接，让更多人通过这个职业实现增收，也让更多老人享受到专业的陪诊服务。”

履职5年来，赵小虎坦言，每一条建议的背后，都是自己在一线摸爬滚打二十多年的积累。他表示，会持续跟进每条建议的办理情况，推动相关部门尽快落实，让养老服务更贴心、更暖心，让老人安享幸福晚年。

作为一名人大代表，赵小虎用心用情做好民生服务，积极为群众办实事、解难题，努力成为群众信赖的“贴心人”和“代言人”。赵小虎总说：“人大代表不仅是一种荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”这份责任正是用实际行动践行的承诺，用担当奉献诠释的初心。未来，他还会继续走下去，把更多一线的声音带上来，把更多惠民的事做到位。☑

用脚步丈量民情 以韧劲诠释担当

口述 / 刘金萍 整理 / 本刊 陈淑娟

刘金萍，朝阳区来广营乡综合行政执法队负责法制和内勤工作的副队长，2021年11月当选乡十七届人大代表。4月23日下午，在市人大常委会“人大开放日”走进来广营乡人大代表之家的活动上，她向思政课教师讲述自己的履职故事，饱含深情的发言引起阵阵掌声。5月6日上午，“五一”小长假后第一个工作日，她又出现在代表之家，同其他5名市、区、乡人大代表一起，就食品安全执法检查、全民健身和学校体育等工作听取20多位社区书记和居民代表的意见。这些，只是她5年来积极履职的缩影。

本刊：刘代表您好！今年是您履职的第五个年头。您还记得刚当选人大代表时的心情吗？回头看，有哪些收获和感悟？

刘金萍：说实话，刚当选时心情很复杂，有光荣感，但更多的是不知道代表该干什么的忐忑。我想，一定要多跑、多听、多反映。

当了代表才知道，履职远不是开开会那么简单。要参加代表履职培训，学习习近平总书记的重要思想和讲话精神，学习宪法法律和人



2025年11月，刘金萍代表跟随来广营乡人大主席团成员一起，走进立城苑社区和立水桥社区倾听民意。图/代表提供

民代表大会制度理论；要走访联系选民，每月第三周周三下午固定接待选民，日常要结合议题听意见；要不定期听取政府职能部门阶段性工作汇报，比如乡产权改革、履职清单等；要参加“人大代表走进”系列活动，如走进博物馆、走进中医药机构；要参加市人大常委会组织的“万名代表走基层”活动；要开展人代会会前视察，年终还要参加政府部门述职评议、向原选区选民述职……

此外，来广营乡人大每年都要开展大调研，2022年聚焦“房屋漏

雨”、2023年聚焦“物业管理”难点堵点、2024年锚定“营商环境”发展引擎、2025年着眼“公共开放空间”品质提升。印象比较深的是2023年小区物业管理的大调研，我和2名人大代表组成调研小组，对北苑家园紫绶园、绣菊园两个社区进行调研，分类汇总相关的12345市民热线数据，制作发放调查问卷，一干就是3个月。

我要求自己，闭会期间，无论工作多忙，都尽量不缺席代表履职活动。履职第一年，我就参加了代表培训4次、人代会2次、人大及有

关部门组织的视察调研和座谈检查等活动21次。

5年履职下来，有汗水、有委屈，但更多的是收获。“人大代表”四个字，不是荣誉光环，而是千钧责任；“民有所呼，我有所应”不是口号，而是每一天的坚守。这份责任，要靠情怀去滋养，更要用韧劲去坚守。

本刊：担任代表期间，您经常走访联系群众，推动解决了一批民生关切的难点问题。有哪些让您印象深刻的履职故事？

刘金萍：印象最深的有两件事。第一件就是三级代表接力，推动世华泊郡小区620路站点迁移，打通老百姓出行“最后一公里”。

这个问题是我在一次进代表联络站接待选民时了解到的。几位拄着拐杖的老人说，620路是小区唯一一趟通往市内的公交，可最近的“立通路北站”设在500米外的别墅区路段，要横跨六条车道才能到，让我心里很不是滋味。

我听完就去现场了，在不同时段坐公交、测距离、拍照片。但跑了一圈发现，这事挺复杂。620路是双层公交车，轴距大，对线路和站点要求特别高，涉及市交通委、市交管局、公交集团好几个市级部门，光靠一两个代表推不动。

这时候，市人大代表安丽娟主动站了出来。她经验丰富，带着乡人大主席胡永峰等7位区乡人大代表，多次实地勘察，亲手画了交通

动线图，正式向市里提出了建议。

在乡人大组织下，开了多次协调会，市里的技术骨干和代表们反复论证，既要考虑双层公交的转弯半径，又要保证乘客安全。

代表们一个部门一个部门跑，一个细节一个细节抠。经过多方共同努力，新站点终于在2025年5月6日正式启用了。一大早，新站点围满了居民。一位大妈拉着我说：“我平常坐620路到天通苑买菜，之前拉着小推车要过马路走好远，挪到这里可太方便了！”小区微信群里也全是点赞。新站点启用后，小区居民早高峰通勤时间平均缩短了10分钟。

我体会，基层代表“找得准问题”，上级代表“推得动资源”，人大平台“串得齐力量”——三级联动，是解决跨层级民生难题的“金钥匙”。

本刊：这件事我看到很多媒体都作了报道，老百姓反响也很好。另外一件印象深刻的事是什么呢？

刘金萍：第二件就是聚焦民生诉求，推动辖区小广告乱象改观。

来广营乡人口密集，12345诉求量一直很高。2025年，我研究了1—8月的相关数据，发现非法小广告是群众反映最集中的问题之一，共60件、比上年同期增长54.7%，而且重复诉求多。非法小广告不仅影响市容，还夹杂大量涉黄涉诈信息，群众深恶痛绝。

我跟着执法队街面组的同志，

连续三天在凌晨1—5点，到诉求高发的立水桥地铁站和水岸南街地区暗访取证。取证难度特别大，张贴人把一卷广告藏在包里，人走过去就把路边一溜车的反光镜贴上了小广告，等我们下车，人早跑了。

为此，我联系了市、区城管执法局执法队，市局专门在立水桥地铁站出站口装了两个监控摄像头，方便取证。2025年9月16日凌晨4点，执法队抓到一个正在贴涉黄广告的人，随后移交公安立案，这是我们乡第一次对小广告张贴人员采取刑事措施，震慑很大。

带着数据和问题，我召集执法队、派出所、社区书记、物业经理、保洁公司开了几次专题座谈会。现场讨论很激烈，物业、社区说自己没有执法权，有执法权的单位说自己人手紧。我当场提了3条建议：一是加强部门联动，二是用足执法手段，三是发动群众参与。

乡里很重视，由执法队牵头成立了联合治理工作组，我全程跟踪监督。在小区内，发动志愿者用“八巡”工作法常态化巡视，发现张贴小广告的第一时间由物业暂扣并通知执法队；在小区外公共区域，由平安办和执法队安排保安值守，发现后由保安控制张贴人员、通知执法人员到现场处置。

整治效果很不错。我梳理了有关数据，仅立水桥地铁站等重点区域，去年就立案33起、罚款8450元、协调停机号码10多个，相关诉求量同比下降29.5%。别看罚款总

额不高，每一分钱都代表执法的态度，停机更是直接切断了违法信息的传播链。

我体会，代表履职不能只当“传声筒”，更要当“研究员”和“推动者”——沉下去调研，拿出可操作的建议，盯住不放，直到问题真正解决。

本刊：朝阳区人大常委会是全国人大常委会法工委基层立法联系点，广营乡也是其中一个立法联络站。在立法征集意见方面，您参与多吗？有什么体会？

刘金萍：解决一个公交站点迁移，惠及的是一个社区；治理小广告，净化的是整个辖区。但作为代表，我们更要想，怎么让类似问题不再发生？这就需要从制度上完善，推动解决一类问题。

近几年，乡人大累计组织三级人大代表750人次、选民代表1115人次，围绕有关法律草案提出意见564条、被采纳17条。这不是哪一个人的功劳，是乡人大搭建的平台在起作用——从组织专题座谈会，到发动代表深入社区听民意，再到梳理汇总、向上反映，每一步都有章可循。

我记得，城市居民委员会组织法草案征求意见时，基层代表对第二十六条“召集居民会议，提前十日通知居民”的规定意见很集中。大家以去年汛期举例说，某小区地下车库突发漏水，需要紧急动用维修资金，居民会议从通知到召开只

用了两天。如果死抠提前十日的程序，等会开完，地库已经淹了。看似是十天的时间差，背后其实是法律条文与基层现实需要的“时差”。为此，我们建议：常规事务保留提前十天的时限，但应增加例外条款。最终通过的法律吸收我们的意见，规定：“召集居民会议，应当提前十日通知居民；遇有特殊情况，可以临时通知居民。”

这些看似细微的规定，恰恰决定了法律能不能在基层真正落地。基层提100条意见，哪怕只被采纳10条，那这10条也是真金白银。当然，平常我也经常通过市人大常委会官网、首都之窗网站、市人大代表履职服务平台等线上渠道，对法规草案、政策文件草案提出意见建议。我个人更喜欢线下座谈会，因为线下可以面对面交流，更能把基层的急难愁盼听准说透。

本刊：平常您都是通过什么方式了解群众需求的？怎样更好反映百姓心声呢？

刘金萍：人大代表，根在人民。我是土生土长的来广营人，工作生活都在来广营，对这片土地和人民有深厚的感情。没事我就会在辖区走走，青年城小区外道路没有路灯的问题，就是我遛弯时发现的。

我始终坚持深入基层、联系群众，努力发挥桥梁纽带作用。乡人大在全乡建了34个代表联络站，覆盖所有社区，每月都有接待日活动。我基本每月都去，听听大家的

烦心事。乡里建立了主席团成员定期走访社区机制，去年我跟随乡人大主席，每周调研一个社区，5个月走访了全乡36个社区。我还加了全乡36个社区书记的微信，随时听他们反映问题。去年夏天，清苑路第三社区的社区书记跟我说，华贸绿线公园靠近铁路的高压塔杆下有人开荒种菜。我立即联系执法队和温榆河供电所，将菜地清除并要求供电所落实管理责任。

5年来，我先后就加强辖区门前三包规范管理、稳妥有序开展乡产权改革、地铁17号线红军营站依原始设计方案及历史沿革改为勇士营站等问题，提出多件代表建议，为地区经济社会发展建言献策。

本刊：这几年，您在宣传人民代表大会制度方面做了哪些工作？

刘金萍：2022年，我曾是乡里的农村系统百姓宣讲团成员，宣讲疫情防控、农村城市化进程中的先进人物事迹，在朝阳区农村系统“强国复兴有我”“朝阳群众”百姓宣讲汇演中荣获一等奖，我也有幸获区级“优秀宣讲员”称号。

我对人民代表大会制度的宣讲，才刚刚开始。4月23日人大开放日活动，算是我讲的第一堂课。我要进一步梳理自己和其他代表的优秀履职故事，把它们讲出去——带到社区，给百姓们讲；也带到学校，给同学们讲，让更多人了解人大制度是怎么运行的、人大代表在做什么。☑

高旭明：履职为民绘就民生“阳光卷”

文 / 本刊 谢涛

“这是一款户外光伏智能感应灯，具备常亮和感应两个工作模式，在感应模式下可实现天黑自动亮，有人经过时高亮，无人时微亮，搭配长续航电池，阴雨天也能保障持续照明。”在北京博龙阳光新能源高科技开发有限公司产品展厅里，怀柔区怀柔镇人大代表、博龙阳光新能源公司董事长高旭明如数家珍地向大家介绍新款路灯。展厅里陈列的一件件太阳能灯具，是高旭明20多年来积极响应国家政策、专注研究新能源产品的丰硕成果，也是其“要让犄角旮旯的地方都亮起来”这一夙愿的心血结晶。

专注做好一件事，深耕光伏产业匠心造品

20世纪末，北京远郊山区供电基础设施相对薄弱，部分山区存在供电不全、电压不稳、频繁停电的情况，这一问题引起了高旭明的关注。当时，全球绿色产业刚刚兴起，我国对光伏行业的政策支持开始从科学研究走向具体应用，高旭明敏锐地意识到光伏发电可充分利用自然资源，一定是未来能源产业的发展方向，也是解决山

区居民用电难问题的最佳选择。于是，他和妻子注册了博龙阳光新能源公司，并自筹了5万元钱，购置了一批太阳能产品，开始了艰难的创业历程。

万事开头难。在当时，新能源灯具还是新事物，群众的接受度并不高。“这么好的东西，群众不理解，不愿意用，在我心里一直是个结。”高旭明为了推广新能源产品，向妻子提议将价值8万元的灯具免费安装给用户试用，并承诺不好用就退货，为了这件事还和妻子发生了争吵。妻子虽然反对却也拗

不过丈夫的坚持，只得同意。灯具安装好了，3家用户试用后非常满意，太阳能灯具迅速走红，找他采购灯具的人陆续多了起来。

高旭明坚持“严为首、质为纲、优为胜、信为本”的服务宗旨，根据怀柔生态涵养、环境保护的功能定位，以科技为依托，从开始时的商品零售、批发，转型到新能源灯具的自主研发生产。自创业以来，他获得设计专利38项，其中23项科技成果已经转化到实际应用中。企业生产的LED灯具，以高亮度、长寿命、无频闪、无汞无紫外



高旭明在代表工作室与群众交流。图/代表提供

线污染等特点，为用户所欢迎。按每盏LED照明产品比传统照明灯具年节约284.7度电计算，他生产的灯具年节电3400万度，减少二氧化碳排放量约3.4万吨。如今的博龙公司，已成为一家主要从事光电组件、太阳能灯、太阳能光伏电站并网/离网系统、LED室内/外照明、太阳能热利用等产品的生产、研究与开发的综合性新能源公司，先后被评为“国家高新技术企业”“中关村高新技术企业”，连续三年被评为怀柔区建筑业先进单位，并获得市级、区级文明单位等荣誉，旗下“博旭”商标获评“北京市著名商标”。

积极发挥代表作用，履职为民助力经济社会发展

当选怀柔镇人大代表后，高旭明更是以服务人民群众为己任。“人大代表的核心是为人民服务，要把群众的需求放在心上、落在行动上。”这是高旭明常挂在嘴边的话。为便于联系群众，他推动把“代表联络站”设在公司的党群活动中心，周边居民不管有事没事都会经常来这里坐坐。一次在征求群众意见时，有人抱怨道，“中葛路作为连接周边村落和城市主干道的核心道路，周边那么多村落，人流量和车流量又那么大，为什么就不能把基础设施提升一下呢？”高旭明把群众的意见记在了心里。

2023年，在怀柔镇第五届人民代表大会第三次会议上，高旭明

提出了“加快怀柔镇中葛路周边环境改善的建议”，并积极奔走协调，推动解决群众急难愁盼。这条建议得到了怀柔镇有关领导的高度重视，专门筹措资金对整条村域主干道全段进行环境整治，补齐夜间照明、路域绿化、交通安防三类短板，并于2023年底全部竣工投用。

作为来自企业的人大代表，高旭明始终将推动区域经济高质量发展作为自己的职责使命。作为怀柔区工商联副主席，他立足工商联桥梁纽带职责，充分发挥联系企业多、商会资源广、人脉渠道多的优势，主动以商招商、以情引商、链上招商，积极走访对接有关商会和民营企业，精准推介区域产业优势、营商环境与发展机遇，用心做好牵线搭桥、对接服务、项目跟进，全力吸引优质企业、产业项目落地，为区域招商引资、民营经济发展贡献坚实力量。特别是怀柔科学城规划建设以来，他先后帮助引进50余家内外资企业和机构投资怀柔，作出了突出贡献。

高旭明以专业视角为城市发展建言献策、贡献力量，既助力产业发展，也守护群众生活，用实际行动践行了人大代表的政治责任与担当。

努力回馈社会，爱心善举践行创业初心

“企业从成长到发展，离不开政府的大力扶持和新老客户的支持。”高旭明饱含深情地说：“做人要懂得感恩，做企业也一样。”

他始终心系山区居民用电问题，先后多次向怀柔区宝山镇大黄木场村、北房镇北房村、渤海镇铁矿峪村、雁栖镇乐园庄村等乡村捐赠太阳能灯具210余套；积极参与怀柔区的小区、旧村改造，捐赠安装太阳能灯500余套；同时，还主动承接山区农村“亮起来”工程，先后为怀柔区、密云区、延庆区等地安装了5万盏太阳能LED照明灯，让蓄存的阳光通过新能源灯具点亮山区居民的夜。

除此之外，他还积极投身国家公益事业，为云南怒江傈僳族自治州捐赠光伏智能化路灯500套、为内蒙古自治区捐赠460套、为新疆自治区和田市捐赠1000套、为新疆兵团14师昆玉市一牧场五连捐赠200套，为甘肃通渭县、贵州望谟县、湖北十堰市捐赠300套……这一个个数字背后是高旭明用播撒“阳光”的方式践行创业初心的默默坚守。在此基础上，为了帮助相关贫困地区解决路灯维护问题，博龙公司还通过与当地合作培养技术人才，留下了一支支“懂技术、善维护”的专业队伍。

从新能源技术研发到基层民生服务，从产业发展赋能到公益事业践行，高旭明以真挚的为民情怀、务实的工作作风、扎实的专业素养，在人大代表履职道路上步履坚定。他用责任与担当播撒“阳光”，用实干与奉献温暖民心，为怀柔区高质量发展贡献智慧和力量。☑

主动培养三项能力 努力提升立法质效

文 / 李承曦

5月7日至9日，市人大常委会举办了第三期立法工作能力提升培训班，我有幸参与其中。本次培训在市人大常委会人事室及法工委精心组织下，紧密结合今年常委会重点工作，聚焦健全立法工作机制、提高立法质量，邀请人民大学法学院专家进行专题授课，安排市发改委、北京智源人工智能研究院相关负责人深度讲解前沿发展，同时还由市人大常委会立法工作一线的多位处长进行“立法共谈”，来自市、区人大机关和各基层立法联系点的50余名同志齐聚一堂，接受政治理论和专业知识培训，共同开展立法研讨交流和实地见学。


培训期间，我和大家一起认真学习、深入交流，听到了大家对北京地方立法工作的深度思考，同时也对大家提升立法能力的迫切期望感同身受。作为地方立法工作的参与者、实践者，大家对参与这样一项重大而有意义的工作，既感到十分幸运，同时也背负着压力和挑战。时代飞速发展，科技高速迭代，各种新情况、新问题层出不穷，“四个中心”建设的服务保障、高质量发展的保驾护航、首都人民群众对美好生活的新期待等

等，各方面的法治需求日新月异，如何立出良法，对地方立法工作者而言，既是时代的需求，也是能力的考验。通过本次培训我也更加深切体会到，做好新时期地方立法工作，有效提升立法质量，需要积极培养三方面能力。

一是更新观念、提升眼光的能力。地方立法很重要的一方面，就是立思路、立目标、立方向，思想观念的更新、眼光的长远，都影响着立法质量的高低。当前科技创新一日千里，带来经济社会发展的深刻变革，立法也必须与时俱进，打破惯性思维和传统观念，通过清晰的立法导向和制度设计，及时体现和回应新时期发展需求和人民群众现实需要，形成立法与实践的双向互动。特别是对于改革方向已明确但具体路径尚不清晰的领域，也要用科学的政绩观来看待，培养长线思维、提升长远眼光，前瞻性地预留制度接口，为未来实践留出探索空间。

二是宏观统筹、思辨谋定的能力。地方立法是一项系统工程，需要良好的宏观思维和辩证思维，简单说就是要“善谋”。每一项立法，既要解决该领域、该行业的现

实困难，也要关注政府部门的管理需求。作为地方立法工作者，必须要站位高远，立足全市发展大局，多角度、全方位的思考谋划，提升统筹全局、思辨谋定的能力。既要做好领域内竖向的制度设计，也要做好不同领域间横向的制度衔接，既要为政府依法行政、行业健康发展提供制度规范，也要杜绝部门或行业利益法制化，做到不被行业诉求桎梏，不为部门利益背书。

三是抽丝剥茧、厘清本质的能力。与国家立法更关注普遍性问题、高度系统抽象不同，地方立法更需要从全市实际出发，对上位法中相对抽象笼统的规定予以合理细化、拾遗补缺，体现地方特点、解决实际问题。要做到这一点，就离不开深入的调查研究，离不开敏锐的发现感知和精准的厘清判断能力。开展地方立法，不能停留在开大会、听汇报、看材料上，调研也不能随大流、看热闹，漫无目的、走马观花，起草更不能毫无原则地照抄照搬、甚至想当然地闭门造车。只有在深入实际、找准问题、厘清原因的基础上，才能抽丝剥茧，精准把握实质，也才敢于、善于在矛盾焦点问题上“切一刀”。

观大院百态 悟基层担当

——读《县委大院》有感

文 / 高嵩

纪实文学作品《县委大院》是央视热播同名影视剧的原著，结合书籍内容、自身工作经历与履职感悟，我谈三个方面的体会。

一是内容真实可感。为创作此书，作者王小枪到江西省赣州市大余县挂职副县长，在挂职期间，他全程跟随基层干部参会接访、下乡走访，积累了大量一线鲜活素材。书中以平实细腻的笔触，描摹了县委班子日常履职、化解矛盾、破局发展的工作实景，从民情纠纷、政策落地，到产业发展、民生保障，全方位还原基层工作繁杂琐碎、直面群众、难点交织的真实状态。书中干部走村入户、直面难题、耐心斡旋的工作常态，不仅生动展现了基层治理的艰辛与不易，也让我深刻理解了一切工作要扎根群众、立足实际、实事求是的根本要求。

二是情感深有共鸣。书中主人公梅晓歌初到光明县任职时，县域积弊较多、发展困境重重。他走遍乡村摸排实情、统筹各方凝聚合力。担任县委书记后，他持续改进干部作风、坚守绿色发展底线、兜牢民生保障底线、优化公共

服务供给，带领班子努力破解发展难题，最终，实现光明县脱贫致富，年轻干部在实践历练中成长传承，党群干群关系持续向好。这本书没有宏大叙事，全是一个个贴近基层、贴近群众的故事，小到家长里短、邻里矛盾，大到区域发展、民生保障等重点工作，许多情节令我感触颇深。基层少有轰轰烈烈的显性成绩，更多是日复一日的坚守、耐心细致的沟通、久久为功的落实，这些正是功成不必在我、功成必定有我的正确政绩观最朴素、最鲜活的现实写照。

三是履职深受启发。书中基层干部接续奋斗、务实笃行、甘于奉献的精神，带给我诸多思考与启示。今后工作中，我将把书中感悟到的为民初心、务实作风融入办公厅会议处日常工作，把树立和践行正确政绩观贯穿履职全过程，始终站稳人民立场，立足会议服务保障、文稿起草、统筹协调等岗位职责，坚持精益求精、严谨细致的工作态度，脚踏实地多做打基础、利长远、重实效的基础性工作，在平凡岗位上踏实耕耘、履职尽责，为服务保障新时代首都人大工作高质量发展贡献力量。✍

远看是前行 近看是归乡

——读《峡江的转弯处》有感

文 / 古灿灿

去年夏季，一则视频在各大网络平台走红，一位衣着朴素、皮肤黝黑的农民工大哥，在北京图书大厦排队等待作者签售。有人问他，您为什么来？他说，我听说过陈行甲这个名字，我知道他。这条视频引发了我极大的兴趣，我便买来阅读了这本书。作者陈行甲曾获评“全国优秀县委书记”，书中内容是他对自己生命体验的真诚记录。结合近期树立和践行正确政绩观学习教育的思考，我尝试从以下三个问题出发，追寻作者的人生轨迹，探寻答案。

一是如何认识世界？从母亲对弱者的悲悯中，看见世界的柔软，这是他人生的来处，也是归途。作者年幼时家中贫穷，善良的母亲借盐给总借不还的村民，把唯一一件珍贵的的确良衣服送给没钱买结婚衣服的女孩，在他心中种下博爱的种子。从巴东从政的经历中，看见世界的复杂，这是他的处境，也是转折。初到任时，巴东经济贫困，民风顽劣，是艾滋病重灾区，他和贫困乡亲结穷亲，与贪腐作斗争，和50万巴东人民一起，扭转全县基本政治生态，“干净、自强”的巴东精神深入人心。看见世界的真实与复杂，他依旧回报以柔软，坚定爱着巴东的人民。

二是要成为什么样的人？书中记录了作者的两次重大抉择，第一次是选择“从政为民”，成为人民需要的人。如果说大学毕业后到燃化局“最基层”的矿山公司工作是服从安排，那在清华大学硕士毕业后放弃银行工作机会，回到湖北基层则是主动选择人生。作者说，在基层工作的这些年里，他真实地感受到了被需要的感觉，为了这种感觉，他愿意有所放弃。第

二次是选择授人以“渔”的公益，做对社会有用的人。在从政事业前景正好的时候，他毅然转身公益事业，为国家探索因病致贫的规律性解决办法，最终实验思路和实验成果得到国家相关部门的肯定和采纳。站在人生的岔路口，作者说，他辞去公职但永远不会辞去共产党员的身份，仍然坚信全心全意为人民服务的宗旨。

三是如何走好自己的路？作者以行动作出了回答：在求知中突破局限、同人民站在一起、在复杂考验中坚守底线。在水月寺镇工作期间，他坚持求知探索，考研到清华大学脱产学习，在校园“皮开肉绽”式的紧张学习和考试中，结识影响他走上公益路的良师益友，找寻到人生答案。在巴东任县委书记时，首创“屋场院子会”把贫困户认定权交给乡亲，用信息化手段解决百姓办事难的痛点问题，赋予老百姓公开评价干部的权利，始终站在人民的立场想问题。他坚守廉洁从政底线，在县纪委全会上向腐败分子宣战，讲话稿被电视剧《人民的名义》引用，成为好官易学习的台词，“干净做人”，是他一生的护身符。

重温书中内容，那些动人的细节、激烈的交锋、无声的坚守，震撼依旧。反观自身，身处声音各异的时代洪流中，我们不妨问一问自己，我们的世界观根基是什么，我们要成为什么样的人，我们如何走好自己的路？这本书或许无法给出标准答案，但它提供了一种可能——一种把人民放在心里、用行动守住初心可能。作者人生前半场的这条路，远看是前行，近看是归乡。✍

学原文守初心

以正确政绩观引领实干担当

——《摆脱贫困》图书推荐

文 / 林翔

《摆脱贫困》这本书集中收录了习近平总书记1988年至1990年在福建省宁德地区担任地委书记期间的29篇重要讲话，围绕闽东地区脱贫致富、加快发展这一核心主题展开。作为土生土长的宁德人，我每次重读这本书，都倍感亲切，也总能从中获得思想启发。推荐这本书，主要有三方面理由：

第一，这本书是树立和践行正确政绩观的鲜活教材，能够帮助年轻干部明确从政初心、提高思想认识。习近平总书记初到宁德任职时年仅35岁，面对当地基础薄弱、发展滞后的局面，他深入基层开展调研，结合宁德实际，对经济建设、精神文明建设、干部队伍建设等工作作出系统安排。书中《从政杂谈》等篇目，深刻阐释了正确政绩观的内涵，倡导立足长远、扎实干事的务实作风，清晰展现了年轻领导干部应有的政治站位与责任担当，值得年轻干部认真学习、躬身践行。

第二，这本书清晰呈现了习近平新时代中国特色社会主义思想的早期实践轨迹，体现出习近平总书记的思想一以贯之、与时俱进的理论特质。我们熟知的“四下基层”“弱鸟先飞”“滴水穿石”等重要理念，都是习近平总书记在宁德工作期间率先提出并带头实践

的。书中关于人大工作、基层治理、脱贫攻坚等方面的论述，立足基层实际、紧扣群众需求，放到当下依然具有很强的现实指导意义。习近平总书记专门论述人大工作时强调，要充分发挥人大职能作用，服务保障代表密切联系群众、依法履行职责，把人大工作与地方发展、民生改善等紧密结合。研读原著，有助于我们更深刻地理解习近平总书记重要思想的理论源头与实践基础，把握其发展完善的内在逻辑。

第三，这本书文风质朴、贴近实际，兼具思想性与可读性。习近平总书记的讲话内容通俗易懂、贴合基层实际，字里行间饱含对群众的真挚情感和对地方发展的务实思考。通过阅读这本书，在学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的同时，也能了解宁德地区的发展历程，感受久久为功、实干兴邦的精神力量。特别是对于关注山区发展和乡村振兴工作的读者来说，具有很高的实践参考价值。

总而言之，《摆脱贫困》既是记录闽东脱贫实践的重要文献，也是蕴含治国理政智慧的经典读物。无论身处什么岗位，都能从书中读懂担当、实干与奋斗的意义，获得务实的工作启示。✍

从北平到北京——首都的诞生

文 / 尤曼卿

1949年3月，毛泽东同志带领中共中央机关和中国人民解放军总部开启踏上进京“赶考”征程，吹响了“打过长江去，解放全中国”的伟大进军号角，同各民主党派、各界人士共同筹备中国人民政治协商会议第一届全体会议，搭建了新

中国的“四梁八柱”，描绘了建设新中国的宏伟蓝图，在这次会议上，确定北平成为即将成立的中华人民共和国的首都，并改名为北京。然而，首都的选择和定都的过程，是要充分考虑天时、地利、人和三要素的，这显然是一个复杂艰

巨的任务。

关于定都的设想

当解放战争进行到1948年时，中国的形势发生巨大变化，全国革命胜利和新中国的诞生指日可待，国都的选址问题也逐渐提上议事日



1949年前后的北平城钟鼓楼地区

程。当时，北平、西安、洛阳及哈尔滨几个城市被列为预备选项。其中，北平和哈尔滨成为最有可能定都之地的两座城市。

1948年4月30日，中共中央发布纪念“五一”劳动节口号，正式提出“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议”，讨论“成立民主联合政府”的主张，得到了各民主党派、民主人士和社会各界的积极响应。5月1日，毛泽东致函李济深、沈钧儒，邀请他们参加新政治协商会议，并说明：“会议的地点，提议在哈尔滨。会议的时间，提议在今年秋季。”与此同时，中共中央开始指示华北局、上海局和香港分局，要求有计划、有步骤地邀请民主人士代表到解放区参加新政治协商会议。当时的哈尔滨作为解放区，是共产党最早占领掌握的大城市之一，工业门类比较齐全，拥有较发达的轻重工业，而且地理位置邻近社会主义国家苏联，便于取得苏联支援。当时中国的大半山河还掌握在国民党手里，要想召开新政协，哈尔滨无疑是最好、最安全的地方。出于上述考虑，中共中央和毛泽东同志一度设想把新国都放在东北哈尔滨，并特批哈尔滨为“特别市”，准备在这里宣布建立中华人民共和国。

为了尽快召开新政协，周恩来同志亲自设计了好几种接送方案，安排各民主党派代表和民主人士经香港等地到达哈尔滨。然而，此时

全国的形势又一次发生变化——北平、天津等地都即将解放，国民党的败局只是时间问题了。在这种情况下，毛泽东认为，已经不必再将偏居一隅的哈尔滨作为新中国的首都了，应该在北平、南京、西安、开封、洛阳等地中重新选择。但由于当时的国内局势还不明确，国民党仍占领长江以南的地区，定都之事也因此一直未能得到解决。毛泽东通过对解放战争的分析和对哈尔滨、北平两座城市的认真比较，更倾向于北平，但因为还涉及其他一些因素，一时也难以抉择。随着三大战役的胜利，他认为无需远赴哈尔滨，转而锁定北平，宣布新中国诞生。当时，各界目光亦聚焦北平。

和平解决的“北平方式”

早在1948年9月8日至13日，中共中央在西柏坡召开政治局会议（即九月会议）。会议期间，毛泽东同华北军区副司令兼第一兵团司令员徐向前谈山西作战解放太原问题时说，“看来太原不打是不行了，最好北平不要打，其目的是完整保存古都”，并提出“将北平作为未来人民共和国的首都”的设想与心愿。

毛泽东还曾就定都问题与党中央其他领导同志以及聂荣臻、叶剑英等人交换意见，大家都同意建都北平。时任华北军区司令员聂荣臻回忆：争取和平解放北平问题，这个想法萌生于新保安、张家口歼灭战之后，即1948年12月下旬，“我

先同罗荣桓同志谈了这个想法。我说，我们应该努力争取和平解放北平，使北平这个文化古都免遭战火的破坏，使人民的生命财产免遭损失。从党和人民的利益出发，应尽力把这个文化古都保全下来，因为枪炮一响，准会把北平打个稀巴烂。何况对胜利以后建都的问题，党中央已经初步选定了北平。”聂荣臻考虑到事关重大，于是就以个人名义向党中央发了一封建议和平解放北平的电报，毛泽东及其他中央领导同志看了发来的电报后，回电表示完全同意。（聂荣臻著：《聂荣臻回忆录》（下），解放军出版社1984年版，第701—702页）

1948年12月，时任北平市市长的叶剑英带领接收北平的大军从保定抵达平郊的房山良乡，在此停留一个月进行集训期间，他经常谈论政治、军事形势。叶剑英明确告诉接管干部们：北平将来是新中国红色的首都，我们必须要把北平的工作搞好。

为了实现北平和平解放，毛泽东指示要动员一切力量，积极做好北平守军长官傅作义将军及上层军官的统战工作。为了保护北平这座文化古城免遭战争破坏，中共中央和中央军委力争以和平方式解放北平。经过人民解放军和中共北平地下组织的耐心工作以及北平开明人士敦促，傅作义终于接受解放军提出的和平条件。1949年1月21日，双方签订《关于和平解决北平问题的协议》。1月31日，北平宣告和

平解放。北平的和平解放，具有深远的历史意义，被誉为“北平方式”。古老的北平得以完整保存。北平所有名胜古迹，都得到了保护，没有遭到任何损失，城市里的生产和生活一切正常。

2月3日，人民解放军举行了盛大的人城仪式，受到北平市民的热烈欢迎，群众高呼：“中国共产党万岁，毛主席万岁，人民解放军万岁！”入城部队从永定门进城，最后从广安门出城。整个入城仪式从上午10点一直持续到下午16点，全程两公里。毛泽东在党的七届二中全会上指出，北平入城式是两年半战争的总结；北平解放是全国打出来的，入城式是全部解放军的入城式。1949年2月3日《人民日报（北平版）》发刊词《为建设人民民主的新北平而奋斗》里这样写道：

我们就把这座历史名城和二百余万人民，用和平解决的方法从国民党反动派血腥的统治下解放了出

来。从此帝国主义、封建主义和官僚资本主义奴役下的北平的黑暗时代就一去不复返了，北平永远成为人民的北平了。

北平的和平解放也为定都北平创下了重要的先决条件，让北平成为一个拥有厚重文化底蕴的首都，让北平完整地成为人民的首都。

第一次正式提出定都北平

1949年2月下旬，时任中共中央东北局城市工作部部长的王稼祥抵达西柏坡参加党的七届二中全会。王稼祥刚到西柏坡，便偕夫人朱仲丽去看望毛泽东。

这一天，毛泽东在和王稼祥交谈中问到：全国胜利在望，新中国的首都在何处为好？历朝历代把首都不是定都在西安，就是开封，要不就是南京或者北平。对于这个问题，中央虽有考虑，但还没最后决定。在毛泽东的鼓励下，王稼祥分析道：依我看，现在国民

党政府的首都南京，虽自称虎踞龙盘，地理险要，但国民党政府将是短命的。而且，南京离东南沿海太近，就当前的国际形势看，这是它的很大缺陷，我们定都，当然不能选在南京。毛泽东点头表示赞许，又问西安和开封如何。王稼祥认为西安太过偏西，现在已非秦汉隋唐时代，现在中国经济重心在沿海和江南，西安在地理位置上不再具有中心特点；开封、洛阳等古都，地处中原，短期内不能改变经济落后的局面，加之交通和黄河水患等问题，也不适合作为新中国的首都。毛泽东追问哪里适合定都。王稼祥认为从政治上考虑，解放区主要在北方，北平是首选。他说：北平位于沿海地区，属于经济发达圈，而且扼守连接东北与关内的咽喉地带，战略地位十分重要。北平又临近苏联和蒙古，无战争之忧，虽离海较近，但渤海为内海，又有辽宁和山东半岛拱卫，战略上较为



▲ 在1949年3月召开的中共七届二中全会上，毛泽东正式提出定都北平的意见。
 ◀ 1949年2月3日，中国人民解放军在北平人民的夹道欢呼中，举行庄严的入城式。

安全。此外，北平作为明清两代帝都，人民群众心理上也乐于接受。所以应该定都北平。毛泽东连声称赞道：“有道理，有道理。稼祥，你的分析正合我意。看来，我们的首都就定在北平了。蒋介石的国都在南京，他的政权基础是江浙资本家。我们要把国都建在北平，我们也要在北平找到我们的基础，就是工人阶级和广大的劳动群众。”

（何明编著：《建国大业》。人民出版社2009年版，第77—78页）

经过广泛征求意见，在1949年3月召开的七届二中全会上，毛泽东明确指出：“召集政治协商会议和成立民主联合政府的一切条件，均已成熟……我们希望四月或五月占领南京，然后在北平召集政治协商会议，成立联合政府，并定都北平。”至此，新中国定都北平一事，已在党内形成一致的意见。

1949年3月23日，毛泽东等中央领导人率中央机关和中国人民解放军总部，离开西柏坡，向北平进发，25日到达北平。出发时，毛泽东向全党发出进京“赶考”的号召：我们进京“赶考”去，我们决不当李自成，我们都希望考个好成绩。在北平，毛泽东、朱德发布向全国进军的命令，中国人民解放军以摧枯拉朽之势向全国各地胜利大进军，彻底结束了国民党在大陆的统治。毛泽东发表了《论人民民主专政》，为中华人民共和国的建立奠定了理论基础和政策基础。中共中央同各民主党派、各界人士同心同

德，诚挚交往，共同筹备中国人民政治协商会议，描绘了建立建设新中国的宏伟蓝图。

新政协会议决定定都北平


1949年6月15日，新政治协商会议筹备会第一次全体会议在北平中南海勤政殿开幕。会议下设六个小组，第六小组负责拟定国旗、国徽、国歌和国都选址方案。第六小组内部讨论形成意见，提议北平作为中华人民共和国的首都，提交新政治协商会议全体会议讨论决定。

经过紧张筹备，9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂开幕。

9月23日，第六小组印发了《国旗国徽国歌国都纪年方案组关于国旗国都纪年的意见》，提交全体会议讨论，其中，关于国都选址的意见为：“我们提议中华人民共和国的首都应定于北平，并将北平改名为北京。”并且说明，北平作为中国的首都已有七百多年历史。从各种条件看，北平具备现代大国首都的各种条件：政治上，北平位于华北老解放区，人民力量雄厚；经济上，它邻近东北重工业区，便于发展工业；文化上，这里有几百年的文化积淀，规模宏伟，文物集中，是举世闻名的历史古都，自五四以来，又是新文化思想的摇篮；地理上，北平地区位于大平原，将来有足够的扩充余地；交通上，四通八达，有平沈、平绥、平汉、平沪等铁路干线，连接全国各地。政协全

体会议上各组讨论非常认真和热烈，对印发的国都选址的意见非常一致。次日，《人民日报》报道讨论结果时称：“参加讨论的代表们毫无例外地同意建都北平。”

9月25日晚，毛泽东在中南海丰泽园召开座谈会，商谈国旗、国徽、国歌、纪年、国都等问题，周恩来、郭沫若、沈雁冰、黄炎培、陈嘉庚、马叙伦等参加。大家对已在政协会议上形成共识的建都北平没有异议，但对于北平、南京两座城市是否改名存在不同看法。历史上，北平和北京这两个名字曾经交替使用。张奚若说：“北平因将成为新中国首都而改名北京，国都在北京大家是不会有意见的；但是南京的情况不同，有人提议南京要改名。”黄炎培建议说：“为了省事，我的意见，北平、南京都可以不改。”毛泽东说：“国都问题，还是改一个字好（指北平改为北京）。”经讨论，大家对建都北平并改名北京一致赞成。

9月27日，政协会议讨论并通过《国旗国都纪年国歌决议草案》，关于国都问题的提案行文为：全体一致通过中华人民共和国的国都定于北平，自即日起改名北平为北京。10月1日，中华人民共和国开国大典在天安门广场隆重举行。北京，这座闻名中外的历史文化古城，从此成为新中国的首都！

（作者系香山革命纪念馆编辑研究部助理馆员。本文转载自《北京文史》2024年第4期）

图片报道



5月18日，市人大常委会主任李秀领围绕《北京市生活垃圾管理条例》实施情况到东城区调研。图为在东直门城市生态岛垃圾分类科普展厅听取介绍。摄影/吕亚南



5月18日，市人大常委会主任李秀领围绕《北京市生活垃圾管理条例》实施情况到东城区调研。图为在史家胡同小学了解中小学垃圾分类宣传教育工作情况。摄影/吕亚南



摄影作品欣赏 | 高线公园 | 摄影 / 雨阳