

北京人大

2026 4
总第316期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**积极作为 高效履职
为完成常委会全年任务努力奋斗**

市十六届人大常委会第二十三次会议召开

请扫码关注



北京人大
官方微信

市十六届人大常委会第二十三次会议召开



3月26日至27日，市十六届人大常委会第二十三次会议召开。市人大常委会主任李秀主持会议。摄影/张樾



会议听取法制工作委员会关于2025年备案审查工作情况的报告。摄影/张樾

积极作为 高效履职 为完成常委会全年任务努力奋斗

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。2月12日，市十六届人大常委会第八十五次主任会议通过了市人大常委会年度工作要点和立法、监督、代表三个工作计划，明确了全年36项立法项目、28个监督议题、28个方面代表工作的时间安排和内容要求。

与往年工作节奏“前松后紧”不同，今年上半年将审议的立法项目达到10项、超过全年拟审议立法项目（16项）的一半，监督议题达到7项，3月底召开的市十六届人大常委会第二十三次会议已经表决通过了《北京市无人驾驶航空器管理规定》《北京市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》2项法规，可以说开年即冲刺。面临更艰巨更繁重的任务，更需要全体市人大常委会组成人员、市人大代表、人大机关干部凝心聚力、高效履职，市、区、乡三级人大同题共答、同向发力，形成工作合力。

要坚持和加强党对人大工作的领导，增强围绕中心服务大局的政治自觉。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京重要讲话精神，围绕北京加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，依法履行宪法法律赋予的各项职责，深入践行全过程人民民主，为推动“十五五”开好局起好步、确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力民主法治保障。

要以人大工作高质量发展为导向，努力提高各项工作质量水平。立法重在坚持党的领导的前提下，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，提高科学立法、民主立法、依法立法水平，健全论证、评估、评议、听证制度，提高立法质量。监督重在坚持正确监督、有效监督、依法监督，在增强监督针对性、有效性上下功夫，健全人大对“一府一委两院”监督制度。代表工作重在健全“两个联系”制度机制，深化“万名代表走基层”等吸纳民意、汇集民智机制，扩大代表参与、发挥代表作用，依法指导开展区、乡镇人大换届选举，夯实人大工作民意基础。

要大力加强“四个机关”建设。健全监督、代表、乡镇人大等人大自身建设法规制度，统筹开好全市立法、监督、代表、人大制度宣传四个工作会议，发挥“人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”两台展览人大工作队伍自我教育平台和全过程人民民主宣介平台作用，提高“人大开放日”活动质效，建设好代表培训四门课程，加强和改进人大学习和调查研究，深化人大制度宣传和阐释，增强人民代表大会制度感召力、影响力。

要树立和践行正确政绩观。准确把握学习教育总要求，一体推进学查改，坚持实事求是、求真务实，更好地将中心所在、大局所需、群众所盼和人大职责结合起来，为人民出政绩、以实干出政绩，有效防范和纠治政绩观偏差，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。以更高标准和更实举措推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，锻造过硬的政治能力，努力营造风清气正的政治生态。

锐始者必图其终，成功者先计于始。新的一年，让我们重整行装再出发，认真执行市十六届人大四次会议作出的相关决议，抓紧落实年度“一要点三计划”提出的各项任务，再接再厉、积极作为，凝聚谱写人大工作高质量发展新篇的强大力量。✍️（本刊）



北京人大

BEIJING RENDA

2026年第4期

总第316期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 4月26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王 旭	王明哲	王荣梅
	王燕庆	艾 丽	田利跃	田洪俊
	任武军	刘志伟	刘 兵	刘宝杰
	刘瑞成	刘 震	苏 昊	李 文
	轩德祥	肖志刚	张力兵	张 健
	陈 清	罗 珽	孟繁华	赵玉影
	高 峰	彭丽霞	程昌宏	富大鹏
	暴 剑			

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	陈淑娟
副 主 任	史 健
责 任 编 辑	谢 涛
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 谢 涛
	吕亚南 张 樾
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 价	中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 积极作为 高效履职 为完成常委会全年任务努力奋斗

高层声音

04 推动全民阅读 建设书香社会

08 要闻

会议报道

10 市十六届人大常委会第二十三次会议召开

11 《北京市无人驾驶航空器管理规定》通过实施

14 以法治之力 筑劳动者之家
——《北京市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》修订亮点聚焦

16 依法督促提升 全力护航美丽北京建设新征程

18 强化系统观念 推动备案审查工作取得新成效

20 依法履职聚民智 团结实干助发展
——2026年北京市人大代表建议、批评和意见办理工作意见审议通过

23 以习近平法治思想为引领 推动首都全民普法取得新成效

监督进行时

25 以法律巡视利剑守护舌尖上的安全
——市人大常委会食品安全“一法一规定”执法检查纪实

28 直击执法检查“一线”：
守护舌尖上的安全 人人都是监督员

30 筑牢首都食品安全屏障 守护群众舌尖上的幸福

33 以真实品质为导向 构建首都食品安全治理新格局

代表声音

35 市人大代表陈子云：
推动教育科技人才一体化高质量发展

36 市人大代表杨宜：
推动本市服务消费提质升级

37 市人大代表梁雪青：
推动建设文化科技融合发展创新高地

38 市人大代表张建民：
让北京老字号绽放更加璀璨的光芒

研究与探索

39 以强化数据治理为引领 提升人大财经监督工作质效

41 北京市地方性法规的基层综合执法效能研究

45 讲好新时代人民当家作主的人大故事 提升人民代表大会制度国际影响力



4月10日，全国人大常委会副委员长张庆伟来京调研，市人大常委会主任李秀领陪同调研。图为在数智北京创新中心调研。摄影/谢涛

区乡人大

- 49 各区人大常委会2025年工作亮点扫描

走基层 访代表

- 53 线下+线上 履职显担当
——记北京市人大代表宋婷婷

学习与思考

- 55 推动健全特殊教育保障机制 护航首都特殊教育事业高质量发展
- 57 探寻人大制度的理论根基与实践伟力
——《法学与政治学视野下的人大制度：发展与创新》读后感
- 58 从历史细节看制度生长
——读《王汉斌访谈录——亲历新时期社会主义民主法制建设》
- 59 融林入城 绿润民心
——读《城市丛林》有感

北京市情

- 60 北京：中国共产党的主要孕育地



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

推动全民阅读 建设书香社会

习近平

—

当今时代，知识更新周期大大缩短，各种新知识、新情况、新事物层出不穷。有人研究过，18世纪以前，知识更新速度为90年左右翻一番；20世纪90年代以来，知识更新加速到3至5年翻一番。近50年来，人类社会创造的知识比过去3000年的总和还要多。还有人说，在农耕时代，一个人读几年书，就可以用一辈子；在工业经济时代，一个人读十几年书，才够用一辈子；到了知识经济时代，一个人必须学习一辈子，才能跟上时代前进的脚步。如果我们不努力提高各方面的知识素养，不自觉学习各种科学文化知识，不主动加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野，那就难以增强本领，也就没有办法赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（2013年3月1日在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上的讲话）

二

总之，学史可以看成败、鉴得失、知兴替；学诗可以情飞扬、志高昂、人灵秀；学伦理可以知廉耻、懂荣辱、辨是非。我们不仅要了解中国的历史文化，还要睁眼看世界，了解世界上不同民族的历史文化，去其糟粕，取其精华，从中获得启发，为我所用。

（2013年3月1日在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上的讲话）

三

学习需要沉下心来，贵在持之以恒，重在学懂弄通，不能心浮气躁、浅尝辄止、不求甚解。领导干部一定要把学习放在很重要的位置上，如饥似渴地学习，哪怕一天挤出半小时，即使读几页书，只要坚持下去，必定会积少成多、积沙成塔，积跬步以至千里。

（2013年3月1日在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上的讲话）

四

要炼就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。对领导干部特别是高级干部来说，要把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领。著名学者王国维论述治学有三种境界：一是“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”；二是

“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”；三是“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”。领导干部学习理论也要有这三种境界。首先，理论学习要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求，耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，静下心来通读苦读；其次，理论学习要勤奋努力、刻苦钻研，下真功夫、苦功夫、细功夫，即使“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿；再次，理论学习贵在独立思考、学用结合、学有所悟、用有所得，在学习和实践中“众里寻他千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真谛。

（2013年8月19日在全国宣传思想工作会议上的讲话）

五

谈到爱好，我个人爱好阅读、看电影、旅游、散步。你知道，承担我这样的工作，基本上没有自己的时间。今年春节期间，中国有一首歌，叫《时间都去哪儿了》。对我来说，问题在于我个人的时间都去哪儿了？当然是都被工作占去了。现在，我经常能做到的是读书，读书已成了我的一种生活方式。读书可以让人保持思想活力，让人得到智慧启发，让人滋养浩然之气。

（2014年2月7日在俄罗斯索契接受全俄国家电视广播公司记者布里廖夫专访时的谈话）

六

要力戒浮躁，多用一些时间静心读书、静心思考，主动加快知识更新、优化知识结构，使自己任何时候才不枯、智不竭。

（2014年5月23日至24日在上海考察时的讲话）

七

文艺深深融入人民生活，事业和生活、顺境和逆境、梦想和期望、爱和恨、存在和死亡，人类生活的一切方面，都可以在文艺作品中找到启迪。文艺对年轻人吸引力最大，影响也最大。我年轻时读了不少文学作品，涉猎了当时能找到的各种书籍，不仅其中许多精彩章节、隽永文字至今记忆犹新，而且从中悟出了不少生活真谛。

（2014年10月15日在文艺工作座谈会上的讲话）

八

广大青年抓学习，既要惜时如金、孜孜不倦，下一番心无旁骛、静谧自怡的功夫，又要突出主干、择其精要，努力做到又博又专、愈博愈专。特别是要克服浮躁之气，静下来多读经典，多知其所以然。网络阅读具有方便、即时等特点，是现代阅读的重要方式，大家要合理利用。同时，充斥网络的大量信息鱼龙混杂、良莠不齐，有的虚假失真，有的缺

乏知识含量，因此要特别注意取舍，以免使学习时间碎片化，以免因接受不良信息而影响自己的身心健康。

（2017年5月3日在中国政法大学座谈会上的讲话）

九

领导干部要结合学习领会新时代中国特色社会主义思想，多读、精读一些马克思主义经典作家的著作，多读、精读一些马克思主义中国化的经典篇章，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，将其内化于心，真正做到对马克思主义虔诚而执着、至信而深厚，真正让理想信念成为自己心中的灯塔，凝聚精气神的灵魂。

（2018年1月11日在十九届中央纪委二次全会上的讲话）

十

共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。

（2018年5月4日在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话）

十一

学习理论最有效的办法是读原著、学原文、悟原理，强读强记，常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

（2019年3月1日在2019年春季学期中央党校〈国家行政学院〉中青年干部培训班开班式上的讲话）

十二

要提倡多读书，建设书香社会，不断提升人民思想境界、增强人民精神力量，中华民族的精神世界就能更加厚重深邃。为人民提供更多优秀精神文化产品，善莫大焉。

（2019年8月21日在甘肃考察时的讲话）

十三

图书馆是国家文化发展水平的重要标志，是滋养民族心灵、培育文化自信的重要场所。希望国图坚持正确政治方向，弘扬优秀传统文化，创新服务方式，推动全民阅读，更好满足人民精神文化需求，为建设社会主义文化强国再立新功。

（2019年9月8日给国家图书馆老专家的回信）

十四

向书本学习，是丰富知识、增长才干的重要途径。毛泽东同志说：“饭可以一日不吃，觉可以一日不睡，书不可以一日不读。”他日理万机，但仍见缝插针读书，理发时也读，还幽默地对理发师说：“你办你的公，我办我的公，咱们互不干扰。”我们要发扬这种“挤”和“钻”的精神，多读书、读好书，从书本中汲取智慧和营养，不能自我感觉良好、不屑学习，不能借口工作太忙、放松学习，不能为了装点门面、应付学习。抓好学习，有一个学什么、怎么学的问题。一个人的精力有限，不可能什么都去学，干部要结合工作需要学习，做到干什么学什么、缺什么补什么。要学习马克思主义理论特别是新时代党的创新理论，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，学习经济、政治、法律、文化、社会、管理、生态、国际等各方面基础性知识，学习同做好本职工作相关的新知识新技能，不断完善履职尽责必备的知识体系。

（2021年9月1日在2021年秋季学期中央党校〈国家行政学院〉中青年干部培训班开班式上的讲话）

十五

阅读是人类获取知识、启智增慧、培养道德的重要途径，可以让人得到思想启发，树立崇高理想，涵养浩然之气。中华民族自古提倡阅读，讲究格物致知、诚意正心，传承中华民族生生不息的精神，塑造中国人民自信自强的品格。希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干；希望孩子们养成阅读习惯，快乐阅读，健康成长；希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

（2022年4月23日致首届全民阅读大会的贺信）

十六

要建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国，促进人人皆学、处处能学、时时可学，不断提高国民受教育程度，全面提升人力资源开发水平，促进人的全面发展。

（2023年5月29日在二十届中央政治局第五次集体学习时的讲话）

十七

数字化时代，社会节奏快，静下心来、耐着性子坐着读本书不容易。

数字阅读要和传统阅读结合起来，守住我们的内核和素养。

（2025年3月6日在参加全国政协十四届三次会议民盟、民进和教育界委员联组会时的讲话）

（这是习近平总书记2013年3月至2025年3月期间有关推动全民阅读，建设书香社会重要论述的节录。据《求是》2026年第8期）

中共中央政治局召开会议 审议《中国共产党地方委员会工作条例》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月27日电 中共中央政治局3月27日召开会议，审议《中国共产党地方委员会工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，地方党委要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把贯彻落实党中央决策部署作为重中之重，对党中央定下来的事扭住不放、狠抓落实，同时紧密结合本地区实际，增强工作主动性、创造性。

会议强调，地方党委在谋发展保安全上责无旁贷，要脚踏实地、真抓实干。要完整准确全面贯彻新发展理念，扎扎实实推动高质量发展，着力保障和改善民生，全力维护国家安全和社会大局稳定。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要在地方党委领导班子中强化民主集中制教育，完善议事决策规则，细化负面清单，健全监督机制，明确监督重点事项、具体措施、责任追究等内容，确保民主集中制严格贯彻执行。地方党委领导班子成员要加强理论学习，提高专业素质，着力提高领导能力。要扛起管党治党政治责任，坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，深入整治形式主义为基层减负，依法依规用权，守好廉洁底线，推动形成风清气正的政治生态。

习近平参加首都义务植树活动

新华社北京3月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平30日上午在参加首都义务植树活动时强调，良好生态人人共享，也需要合力共建。要组织动员全社会广泛参与植树造林，为山川大地增添锦绣，让中国式现代化的底色更加亮丽。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京3月31日电 4月1日出版的第7期《求

是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《树立和践行正确政绩观》。这是习近平总书记2012年12月至2026年2月期间有关重要论述的节录。

文章强调，政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。只有不断以良好政绩推动党和国家事业发展、造福人民，才能践行好党的宗旨，也才能完成好党的历史使命。要坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。

文章指出，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。各级领导干部要从实现党的使命任务出发，树立和践行正确政绩观，看自己的思想和行动有没有偏离共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，有没有背离全心全意为人民服务根本宗旨，有没有游离党的路线方针政策和党中央重大决策部署，有没有脱离国情和本地区本部门实际，以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，心无旁骛推进中国式现代化。

文章指出，共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事事实事做到群众心坎上。要坚持为人民出政绩、以实干出政绩，不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和“形象工程”、“政绩工程”。

文章强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。把完整准确全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展这个要求一级一级落实下去，没有正确政绩观是做不到的。要处理好稳和进、

立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。要完善差异化考核评价体系，提高考评针对性和科学性，防止出现“数字出官、官出数字”的恶性循环。

文章指出，今年是“十五五”开局之年，地方各级领导班子将陆续换届，通过学习教育推动各级领导班子和领导干部树立和践行正确政绩观，十分重要，很有必要。要把学习教育作为今年党的建设的重要任务，确保取得实效。第一，认认真真、扎扎实实提高思想认识。全党同志特别是各级领导干部要从理论上和实践上深刻认识政绩观对党和国家事业发展的重要性，特别是要对照正反两方面典型，深刻汲取经验教训，提高党性觉悟，以对党和人民高度负责的态度，增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。第二，认认真真、扎扎实实整改突出问题。要紧扣贯彻“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，一体推进学查改，把问题查清、找准，精准务实抓整改。第三，认认真真、扎扎实实立好制度规矩。要从这次学习教育查改的问题中发现制度漏洞、短板、弱项，切实把制度规矩补齐立好，把什么能干、什么不能干、为了谁干、应当怎样干搞得清清楚楚，并且配套完善问责办法，让制度硬起来，充分发挥引导激励、规范约束作用。

习近平就服务业发展作出重要指示

人民日报北京4月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就服务业发展作出重要指示指出，党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。

习近平强调，新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展

理念，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。

习近平总书记会见中国国民党主席郑丽文

人民日报北京4月10日电 中共中央总书记习近平10日上午在北京会见了郑丽文主席率领的中国国民党访问团。

习近平对郑丽文率团来访表示欢迎。他指出，国共两党领导人时隔10年再次会面，对两党关系、两岸关系发展具有重要意义。两岸同胞同属中华民族，包括台湾同胞在内的各族人民共同缔造了统一的多民族国家，共同书写了辉煌的中国历史，共同创造了灿烂的中华文明，共同培育了伟大的民族精神，也铸就了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，引领中华民族自强不息、中华文明绵延不断。

习近平强调，无论国际形势、台海局势如何变化，中华民族伟大复兴的大趋势不会改变，两岸同胞走亲走近、走到一起的大潮流不会改变。两岸同胞都期盼台海和平安宁，期盼两岸关系改善发展，期盼生活更加美好，这是国共两党不可推卸的责任，也是携手合作的动力。我们愿在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，同包括中国国民党在内的台湾各政党、团体和社会各界人士一道，加强交流对话，为两岸谋和平、为同胞谋福祉、为民族谋复兴，把两岸关系的未来牢牢掌握在中国人自己手中。

习近平就两岸关系发展提出4点意见。第一，坚持以正确认同促进心灵契合。第二，坚持以和平发展守护共同家园。第三，坚持以交流融合增进民生福祉。第四，坚持以团结奋斗实现中华民族伟大复兴。

（吕亚南整理）

市十六届人大常委会 第二十三次会议召开

3月26日至27日，市十六届人大常委会召开第二十三次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议，市委副书记、市人大常委会副主任游钧出席。

会议传达学习了习近平总书记考察北京重要讲话精神和近期重要讲话精神，传达学习了十四届全国人大四次会议精神和市委十三届九次全会精神。会议听取和审议了市政府关于无人驾驶航空器管理规定草案的说明及市人大监工委审议意见的报告、市人大法制委关于实施工会法办法修订草案审议结果的报告，听取和审议了市政府关于本市2025年度环境状况和环保目标完成情况_及全面推进绿色低碳发展情况的报告，市人大常委会法工委关于2025年备案审查工作情况的报告，市人大常委会关于2026年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告，听取了市政府关于“八五”普法决议贯彻落实情况的书面报告和关于2025年法治政府建设情况的书面报告。

会议表决通过了《北京市无人驾驶航空器管理规定》《北京市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》，表决通过了由市人大常委会主任会议、市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，与学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神、在河北雄安新区考察时的重要讲话精神结合起来，围绕落实“十五五”规划目标任务和今年重点工作安排，高标准做好立法、监督和代表工作。要贯彻实施好无人驾驶航空器管理规定和实施工会法办法，抓紧制定相关配套政策，加强宣传普及，推动法规全面有效实施。

会议还举行了“数智化浪潮下制度探索和产业实践”专题讲座。

市人大常委会副主任齐静、庞丽娟、侯君舒，秘书长王建中出席会议。

副市长司马红、文献，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会有关负责同志列席会议。

《北京市无人驾驶航空器管理规定》 通过实施

文 / 高枝

3月27日，市十六届人大常委会第二十三次会议表决通过《北京市无人驾驶航空器管理规定》，自2026年5月1日起实施。随后召开的新闻发布会上，市人大常委会法工委、市公安局等10个部门就立法及实施工作进行了详细介绍。

近年来，无人驾驶航空器技术快速发展，在丰富便利群众生产生活的同时，也给公共安全带来新的风险。“作为首都，北京的低空安全面临更多挑战，加强无人驾驶航空器管理更加迫切。”市人大常委会法工委副主任熊菁华表示，此次立法全面贯彻国家法律、行政法规有关规定，既坚持严格管理，对无人驾驶航空器的飞行和销售、运输、存储环节作出规范，又兼顾生产生活需求、为特殊行业留出发展空间，力求在守护首都低空安全与保障技术进步、经济发展之间找到最佳平衡点。

北京全域划为管制空域，可为有需求的飞行活动划定专门场地

《规定》明确，本市行政区域

全域为无人驾驶航空器管制空域，所有室外飞行活动均需提出申请。

熊菁华介绍，国家空中交通管理机构确定本市行政区域全域为无人驾驶航空器管制空域，管制空域飞行活动需经空中交通管理机构批准。《规定》严格落实上述要求，并综合考虑实际情况，明确可以为有需求的飞行活动划定专门飞行场地。

产、销、运等环节严格管控，核心部件名录明确

《规定》对无人驾驶航空器的生产、销售、运输等环节作出规范。明确禁止非法生产、组装、拼装、改装无人驾驶航空器或者破解其系统；不得向在本市行政区域内的单位和个人销售、出租无人驾驶航空器及其核心部件；禁止运输、携带无人驾驶航空器及其核心部件进入本市行政区域，现有无人驾驶航空器完成实名登记和信息核实的，由所有者携带的除外。

对于核心部件的认定，市经信局制定的《无人驾驶航空器核心

部件名录（试行）》，将无人驾驶航空器必备的四大系统——机身结构、飞行控制系统、通信系统和动力系统中的17种核心部件纳入名录，最大程度减少对通用部件管理可能给其他行业带来的影响。

市市场监管局表示，将指导线上线下载经营主体合规经营，电子商务经营者应按照法规施行节点，在交易环节采取可行技术手段执行相关工作要求，发现违法行为应采取必要处置措施并向市场监管部门报告。

市交通委提示，禁止运输、携带的范围包括铁路、民航、道路货物运输、寄递、省际客运以及私家车等多种方式。为如何做好道路货物运输方面的管理，市交通委将制定管理办法，明确要求本市货运企业严禁私自运输无人驾驶航空器及其核心部件。对于适用特殊保障的无人驾驶航空器运输，市交通委将会同有关部门做好运输保障。

省际客运方面，从外省市进京的省际客运车辆，旅客禁止托运、携带无人驾驶航空器及核心部件进

京，将通过源头安检和进京后落客安检对旅客携带物品进行检查，如发现违规携带情形，将移交公安机关处理。市交通委将利用购票、进站上车环节向旅客进行提示，也呼吁广大群众严格遵守《规定》，不携带无人驾驶航空器及其核心部件进入北京。

六环内禁设存储场所，3架以内可自行存放

《规定》明确，全市禁止新建无人驾驶航空器及其核心部件存储场所，禁止在六环路（含）以内设

立上述存储场所，六环路以外存储场所应当符合安全规范，并通过安全评估。

对于存储场所的具体标准，市公安局会同有关部门共同研究制定了《北京市无人驾驶航空器存储场所管理规定（试行）》。根据该规定，在同一地址存放无人驾驶航空器整机超过3架或者核心部件超过10件的，认定为存储场所，3架以内可自行存放。

关于“同一地址”的理解，除一般常规理解外，还明确了五种具体情形：同一单位在同一地址的

多幢建筑物；同一单位在同一幢建筑物内的多个房间；个人一套房屋的多个房间；多人合住或合用的一套房屋；学生集体宿舍的单个房间。

所有者应按期完成实名登记与信息核实，丢失损毁应及时核销

为摸清全市现有无人驾驶航空器底数，《规定》要求现有无人驾驶航空器所有者应当自施行之日起三个月内完成信息核实。市公安局会同有关部门研究制定了《北京市无人驾驶航空器信息核实办法（试



摄影/和国彬

行)》，明确了信息核实条件、方式、材料、内容等事项。

根据信息核实办法要求，现有无人驾驶航空器所有者要在今年4月30日以前，按照《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》规定完成实名登记。在此基础上，符合信息核实条件的无人驾驶航空器所有者，自然人应当联系个人居住地所属公安派出所，单位应当联系单位办公地点或实际经营场所所属公安派出所，约定信息核实时间、协商信息核实方式。信息核实可以通过公安机关上门核实、自行前往派出所核实和电话核实三种途径，其中电话核实仅限于公安机关已经掌握无人驾驶航空器所有者、器具信息的情形。

对于完成核实的无人驾驶航空器，出京后可以由本人携带回京；可以在本市依法存放、存储。已完成信息核实的无人驾驶航空器所有权发生变更的，所有者应当主动向公安机关报备并进行信息变更；无人驾驶航空器丢失、损毁、不存放在本市的，应当主动联系公安机关，办理信息核销。

依法保障教育科研生产等特殊需求，延庆留出专门飞行场地适时开放

《规定》同时为本市无人驾驶航空器应用的特殊需求留出了空间，为技术进步、经济发展和生活需要提供必要保障。《规定》明确，因反恐维稳、抢险救灾、重

大活动等，以及教学、技术研发、生产、农林业生产、体育训练比赛等需要，经公安机关等部门安全评估后可以购买、运输和存储无人驾驶航空器。

市教委副主任张耀天表示，将结合教育系统实际，对师生个人校内校外存、用无人驾驶航空器作出明确规定，同时为学校教学科研所需的无人驾驶航空器购买、存储、运输等环节开通合规的保障通道，鼓励高校开展有组织科研，加速相关领域技术研发与成果转化。

为保障必要的无人驾驶航空器技术研发活动，市科委、中关村管委会制定了相关办法，引导科研机构做好全流程安全管理，对科研机构相关的技术研发、试验试制、成果验证等需求，将会同有关部门加强保障事项申请、评估、实施等环节的衔接。

为规范无人驾驶航空器生产企业的生产经营活动，市经信局联合有关部门建立了全链条保障体系，按照职责分工加强生产企业在生产、销售、存储、运输、试飞全流程的管理与保障。

考虑到航空模型运动发展需要，市体育局制定了《北京市航空模型运动管理规定（试行）》，对航空模型实施分级管理。针对培训竞赛确有需求的器材购买、跨省运输及临时存储等事项，规定开通专项申请通道，经过安全评估后予以协调保障。

此外，按照本市统一安排，将

在延庆区划定专门飞行场地，在确保安全的前提下适时有序开放。延庆区委常委、副区长苏礼华介绍，延庆具备良好的低空安全产业基础和低空飞行管理实践经验。2025年12月成立了低空飞行管理服务中心，专门负责低空基础设施规划建设、低空飞行活动监管等工作，同时建设了低空飞行管理平台，在168平方公里内布设了低空智能网联设施。

农林生产需求获特殊保障，六环外划定作业区域

近年来，无人驾驶航空器在农业植保、播种、投饵及林业有害生物防治等领域的应用日益广泛。

《规定》将农林业生产需要纳入特殊保障范围，市农业农村局会同相关部门制定了具体办法，从机型范围、作业空域、飞行管理等方面明确操作细则。

在机型和适用范围上，明确特殊保障的农林用无人驾驶航空器需满足特定技术参数，包括最大飞行真高不超过30米、最大平飞速度不超过50千米/小时、最大起飞重量不超过150千克等，且专门用于农业植保、播种、投饵及林业有害生物防治等生产作业。

在作业空域上，规定本市六环以内严禁使用农林用无人驾驶航空器作业；六环以外的农林业生产区域，由相关部门提前配置作业空域，各作业主体须在预置空域内开展飞行作业。☑

以法治之力 筑劳动者之家

——《北京市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》修订亮点聚焦

文 / 赵晓琦

3月27日，市十六届人大常委会第二十三次会议表决通过了《北京市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》（以下简称《实施办法》）。这部直接关系首都千百万劳动者切身利益的地方性法规，历经充分调研、反复论证、精心打磨，终于呈现在人民群众面前。作为《中华人民共和国工会法》在北京的落地细化，《实施办法》既严格遵循上位法精神，又立足首都实际，回应了新时代工会工作面临的新情况、新问题。

《实施办法》共七章五十七条，分为总则、工会组织、工会的权利和义务、基层工会组织、工会的经费和财产、法律责任和附则。

铸魂强基：党的领导是工会工作的“定盘星”

工会工作是党的群众工作的重要组成部分。《实施办法》坚持和加强党对工会工作的全面领导，在总则部分旗帜鲜明地作出规定：一是明确工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是中国共产党联系职工群众的桥梁

和纽带。这一表述，既重申了工会的政治属性，也强调了工会作为党联系职工群众的桥梁和纽带作用。二是将习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道，确立为《实施办法》和工会工作的指导思想。这标志着党的创新理论全面融入工会法治体系，为新时代首都工会工作提供了强大的思想武装和行动指南。

坚持和加强党的领导贯穿于工会工作各环节、各层面的具体实践。从工会组织建设到规范化管理，从维护合法权益到服务职工群众，从产业工人队伍建设改革到新就业形态劳动者权益保障，都必须在党的领导下统筹推进。只有坚持党的领导，工会才能真正成为劳动者信得过、靠得住、离不开的“娘家人”，才能在首都高质量发展大局中找准定位、积极作为。

筑梦匠心：产业工人队伍建设改革的“北京答卷”

产业工人是创造社会财富的

中坚力量，是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。《实施办法》立足北京城市战略定位和现代化产业体系发展需要，对产业工人队伍建设改革作出专门规定，明确提出要造就一支符合首都高质量发展需要的产业工人队伍，并将产业工人队伍建设纳入国民经济和社会发展规划。这意味着，产业工人的成长成才不再仅仅是企业层面的“选择题”，而是一项需要政府、工会、企业共同作答的“必答题”。

如何将产业工人队伍建设改革要求落到实处？《实施办法》明确了工会推动产业工人队伍建设改革的具体职责。实践中，工会将协同政府部门，打造产业工人从“工”到“匠”的全周期服务链条；持续开展产业工人技能培训和继续教育，搭建建功立业平台，选树“北京大工匠”等高技能人才，建设工匠学院等培育基地，广泛组织劳动和技能竞赛，开展群众性创新活动。企业要发挥主体作用，助力产业工人提升技能水平、畅通发展通道、保障合理待遇。可以预见，随

着《实施办法》的落地，首都产业工人将迎来更加广阔的成长空间，技术技能价值导向的激励机制将更加健全，劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚将进一步浓厚。

暖心守护：为劳动者筑起“法治之家”

劳动关系领域正在发生深刻变化。企业组织形式日益多元，职工队伍结构日趋复杂，新就业形态蓬勃发展，传统的用工模式与权益保障机制面临挑战。修法调研中发现，依托互联网平台提供配送、出行、运输、家政等网约服务的平台用工劳动者——这些城市运转不可或缺的重要力量，现实中仍面临入会渠道不清、权益保障路径不明、集体协商机制缺失等困难。

《实施办法》以务实的态度积极回应了这些问题。一是明确工会要适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化，依法维护劳动者参加和组织工会的权利。这是原则性、统领性的规定，为工会组织不断拓展覆盖面、提升服务能力提供了法律依据。二是明确总工会等工会组织要推动在平台企业、平台用工合作企业建会，帮助和指导平台用工劳动者入会。这意味着，平台劳动者既可以加入平台企业或平台用工合作企业的工会，也可以加入工作地或居住地的工会——多重路径并存，最大程度降低了入会门槛。三是对平台用工集体协商作出专门规

范，要求相关部门指导平台企业、平台用工合作企业依法规范用工，建立健全保障平台用工劳动者权益的协商协调机制。工会作为劳动者的“代言人”，将组织大家与企业开展平等协商，协商的内容明明白白，协商的成果实实在在——从报酬构成、订单分配、劳动保护到算法和劳动规则，每一个议题都更加具体，每一次对话都更有分量，每一份共识都更能落地。此外，《实施办法》还进一步强化了劳动法律监督、劳动保护监督、劳动争议调解等制度和机制建设，全方位、多层次织密劳动者权益保障网。

固本提质：以规范化建设擦亮“娘家人”金字招牌

工会要履行好基本职责，自身建设必须过硬。《实施办法》从多个维度推进工会工作的规范化、法治化、数智化。

一是进一步明确工会基本职责。将“竭诚服务职工群众”与“维护职工合法权益”并列作为工会的基本职责，工会的角色定位迭代升级——既要当好合法权益的“守护人”，也要成为竭诚服务的“贴心人”。这种转变，体现了工会工作从被动应对向主动服务、从单一功能向综合赋能的跃升。

二是对工会建立联系广泛、服务职工的工会工作体系提出要求，并强调运用数智化手段创新服务方式。数智化赋能，意味着工会服务不再局限于线下阵地，而是可以通

过手机App、小程序、线上服务平台等载体，实现政策咨询、法律援助、心理疏导、困难帮扶等服务的“一键直达”。工会正在努力将温暖更加精准地送到劳动者的心坎上。

三是加强工会组织建设，夯实基层基础。《实施办法》明确具备条件的乡镇、街道以及国家级、市级开发区（产业园区），可以建立总工会。同时，进一步夯实社区（村）、楼宇、商圈等基层工会组织覆盖面。这意味着，“家门口的工会”不再是愿景，而正在成为现实——劳动者就近就能找到“娘家人”，有困难找工会变得更简单、更便捷。

人民有所呼，立法有所应。让每一位为首都高质量发展贡献力量的劳动者，都能感受到法治的温度，都能在奋斗的路上有组织依靠、有权益保障、有成长空间，这是立法者的最大心愿，也是这部法规最深沉的底色。

《实施办法》从坚持党的领导到深化产业工人队伍建设改革，从加强劳动者权益保障到推进工会工作规范运行，都体现着以法治力量回应时代课题的担当与智慧。随着《实施办法》全面实施，首都工会工作将迈入更加法治化、规范化、数智化的新阶段，工会将更好地发挥党联系职工群众的桥梁纽带作用，凝聚起百万职工的磅礴力量，共同书写首都高质量发展的崭新篇章。✍

依法监督促提升 全力护航美丽北京建设新征程

文 / 王星允

良好的生态环境是最普惠的民生福祉，是首都高质量发展的坚实底色。3月26日，市十六届人大常委会第二十三次会议听取审议了关于本市2025年度环境状况和环境保护目标完成情况及全面推进绿色低碳发展情况的报告。自2016年起，常委会已连续十一年开展此项监督工作，以法治力量守护首都绿水青山蓝天净土，推动生态环境高水平保护与经济社会高质量发展协同共进。

生态环境质量全面改善，美丽北京建设成效显著

2025年是“十四五”规划收官之年，全市深入贯彻习近平生态文明思想以及习近平总书记对北京重要讲话精神，大力实施绿色北京战略，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量多项指标稳步向好，高质量完成“十四五”生态环境保护各项目标任务。

空气质量稳步提升。全市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度达到27.0

微克/立方米，同比下降11.5%，创监测记录以来最低值。空气质量优良天数达到311天，占比85.2%，“北京蓝”成为新常态。全市持续深化精细治理，加速车（械）新能源化，非道路移动机械新能源化率提高到45%；推广26个全密闭基坑气膜，道路扬尘较2020年下降40.7%；引导重点行业绿色化改造，累计创建“绿色”企业1803家、比率达到39.7%。

水环境质量持续向好。密云水库、怀柔水库等城市主要集中式饮用水水源地水质稳定达到国家标准；国控断面好于Ⅲ类水体比例达到100%；全市污水处理率达到98%。五大河流连续五年贯通入海，海子水库、亮马河分别获评全国第四批美丽河湖、第二批幸福河湖优秀案例。

土壤、声、辐射环境安全可控。实施建设用地土壤污染管控和修复名录制度，加强农业面源污染治理，土壤环境风险得到有效管控。声环境质量基本稳定，建成区的区域环境噪声、道路交通噪声平

均值分别为52.3分贝和68.5分贝。辐射环境质量状况良好，牢牢守住环境安全底线。

生态系统保护成效突显。全市森林覆盖率达到45%，生物多样性保护持续加力，累计记录物种7121种。花园城市建设加快推进，全市公园达1136个，建成花园城市示范街区10个、城市画廊20条、城市微花园100处。生态环境质量指数（EI）达71.7，获评“优”级，首都生态安全屏障更加牢固。

常委会组成人员认为，2025年全市生态环境质量全面持续改善，生态环境保护目标任务高质量完成，为“十五五”时期生态环境持续改善奠定了坚实基础。要紧扣美丽北京建设目标，编制好“十五五”时期美丽北京建设专项规划，科学设置生态环境重点任务和关键指标。持续深入打好污染防治攻坚战，统筹推进大气、水、土壤、固体废物等污染综合治理。聚焦群众身边突出生态环境问题，着力解决城市快速路沿线噪声扰民问题，常态化开展春秋两季过敏原治

理，持续改善人居环境。

全面推进绿色低碳发展，首都发展韧性不断增强

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。全市以绿色发展为导向，积极稳妥推进双碳目标，加快能源、产业等重点领域结构优化调整，推动发展方式全面绿色转型。

碳达峰碳中和工作扎实推进。加快构建碳排放双控制度体系，全国温室气体自愿减排（CCER）交易市场平稳运行，碳足迹管理、碳普惠机制不断深化，“北京MaaS城市绿色出行”入选全球可持续交通最佳实践案例，绿色生产生活方式蔚然成风。

能源结构持续优化。煤炭消费占比降至0.3%，外调绿电超过440亿度，绿色电力占比达到36%，可再生能源消费占比超过19%。产业绿色化持续提升，全市疏解提质一般制造业企业104家，国家级绿色工厂、绿色供应链企业稳步增长，产业发展的“含绿量”与“含金量”同步提升。

资源集约循环利用不断提高。深化重点领域能源节约高效利用，累计发布近200项节能低碳先进技术，实现重点用能单位节能执法监察全覆盖；强化用水总量和强度双控，万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放同比持续下降，首都发展的质量和效益进一步提高。

围绕系统构建绿色低碳发展

体系，常委会组成人员认为，要统筹全球数字经济标杆城市与国际绿色经济标杆城市建设，加快智慧能源体系建设，提升能源利用率，适度扩大储能项目产业试点范围。优化电力能源供应结构，完善重点领域电价政策，引导提升终端用能电气化水平。强化新能源领域标准引领，制定符合首都安全要求的新能源相关标准，促进氢能电池等科技成果转化与产业化应用。完善绿色股权投融资体系，丰富绿色直接融资工具，提升绿色投融资服务质效。

健全现代化治理体系，凝聚生态环保共治合力

生态文明建设重在制度，要在法治，贵在长效。全市不断完善生态环境保护领域法规体系，健全治理机制，强化科技支撑，深化区域协同，推动生态环境治理体系和治理能力现代化水平持续提升。

生态环境治理机制不断完善。市委生态文明委员会统筹推进60项生态文明建设任务，落实第三轮中央生态环境保护督察整改，开展市级生态环境保护督察。持续强化标准支撑，发布12项地方环保标准，强化数智赋能，推进生态环境非现场执法，建设现代化生态环境监测体系。纵深推进京津冀生态协同治理，开展空气污染过程区域协同应对，实施区域横向生态保护补偿机制，推进京津冀减污降碳协同和生态修复示范区建设。

生态环保法规体系不断健全。本市先后制定修订大气污染防治条例、水污染防治条例、土壤污染防治条例、永定河保护条例等二十余部地方性法规，基本建成具有首都特色的覆盖污染防治、生态保护、绿色发展的生态环境保护地方法规体系，为首都生态文明建设提供坚实法治保障。今年，市人大常委会扎实推进噪声污染防治立法工作，拟于9月提请常委会审议，重点解决工业、建筑施工、交通运输、社会生活等领域噪声污染问题，提升声环境法治保护水平。

围绕推进生态环境治理体系和治理能力现代化，常委会组成人员建议，要持续抓好生态环境法典贯彻实施，开展生态环境保护相关规章、规范性文件和生态环境标准的清理评估工作。进一步完善年度环境报告内容，完整反映GEP-R核算与生态补偿成果。加强北京绿色发展方案与治理成效宣传解读，增强社会共识与公众参与。

站在“十五五”规划开局的新起点，市人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，紧跟党中央决策部署和市委工作要求，紧扣首都城市战略定位，紧贴人民群众美好生态环境需求，持续强化生态环保领域立法、监督、代表等工作，以高质量履职推动生态环境质量持续改善，用法治力量推动美丽北京建设取得新的更大成效。✍

强化系统观念 推动备案审查工作取得新成效

文 / 吴克非

2025年，在市人大常委会的领导下，法制工作委员会与各有关单位密切协作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实市委人大工作会议精神，强化系统观念，注重工作实效，持续改进工作，通过健全配套制度、完善工作机制，系统推进备案、审查、纠正、评估各项工作，备案审查工作取得新成效。全年共计审查报送备案的规范性文件78件，研究办理公民审查建议46件，纠正存在问题的规范性文件3件，发现并督促解决迟报、漏报规范性文件问题22件。

全面开展配套制度建设，备案审查制度规范体系更加完善

将健全与新修改的监督法和我市备案审查条例相适应的配套制度体系作为重点，全面完成符合法律要求、具有北京特点的制度体系建设。修改《北京市地方性法规配套规范性文件报备工作规程》，针对法规配套规范性文件在制定、报备工作中存在的问题，对工作规程进行全面修改，进一步强化了规范工

作协同、完善督促机制、形成工作合力等方面内容。制定《规范性文件备案审查工作指南（试行）》，进一步明晰备案审查各工作主体的职责任务，对重点工作要求作出详细说明，着力提高可操作性。

强化工作统筹，监督效能进一步提高

建立备案审查与执法检查衔接工作制度。详细梳理有关文件的制定、报备情况，将其作为检查相关法规实施效果的重要方面。加强对存在问题改进的督促。对于发现的问题，及时向有关部门通报，共同研究解决未依法制定、未按要求报备等问题。建立全流程的跟踪提示制度。在9部地方性法规制定或修改后，及时制发配套规范性文件目录清单，列明文件制定、报备时限，提示做好有关督促工作。完善信息通报工作，定期汇总形成备案审查工作情况并分送各有关方面，共同推动备案审查有关重点工作的完成。持续健全与有关方面的工作协同机制，提升备案审查工作质

效。健全备案审查工作报告制度。定期与市委备案审查工作机构沟通有关规范性文件案例情况，重点对其中涉及的合法合规性问题研提意见建议。完善评估清理工作机制，结合民营经济促进法的地方性法规清理工作，对照全国人大常委会公布的备案审查典型案例等情况，提醒市政府有关部门做好对6件相关文件的评估或者清理工作。

深化工作机制运行，实现备案、审查、纠正的全链条贯通

持续拓宽发现途径，着力实现有件必备。加强与制定机关的沟通，定期汇总分析制定机关的发文目录，动态关注媒体报道，查阅收文目录、公报，认真研读制定机关有关专项工作报告，及时掌握了解规范性文件的制发情况，提示做好报备工作。

推进审查实质化，着力提高审查质量。严格备案审查标准，根据工作实际丰富审查方法、细化工作流程、强化工作效果，确保审查质量。细化移送审查、专项审查、

集中清理的工作步骤，明确启动情形、审查对象、结果运用等具体要求。规范审查意见报告，确保审查意见的提出更加规范严谨。持续强化审查建议的办理，严格登记、审查、处理程序，及时依法回复。对属于常委会审查范围内的6件审查建议，注重加强与审查建议提起人的沟通，深入了解诉求，找准问题症结，做好法律解释。发挥基层立法联系点等渠道的作用，广泛征求意见建议，把全过程人民民主落实到备案审查工作中。

严格落实纠错机制，突出监督实际效果。针对审查发现的有关规章、规范性文件在上位法修改后未及时作出修改的问题，严格落实法规要求，提出切实可行的解决方法，依法立即停止执行存在问题的规范性文件。加大跟踪监督力度，2024年发现的问题均已完成纠正。

加强能力建设，积极适应备案审查工作新要求

坚持问题导向，不断加强调查研究。就建立健全常态化清理工作机制开展调研，研究提出对66部法规的清理建议。围绕乡镇、街道规范性文件备案审查工作和规范性文件规范化问题开展调研，进一步统一认识，完善理论支撑。扎实开展培训和工作指导，提升备案审查工作人员能力素质。把备案审查工作纳入常委会组织的有关工作培训班，加强与各区人大常委会备案审查工作的经常性联系，赴有关区人

大常委会组织召开座谈会，宣贯备案审查条例精神，解决落实中的具体问题。

推进科技赋能，提高备案审查工作数字化水平

推进备案审查信息系统智能化。完善审查建议提出界面，更便于提建议人填写信息、提交建议。调整审查超期提醒功能，保障审查工作按时推进。细化法规配套规范性文件报备模板，提升文件报备质量。聚焦审查工作智能化，在辅助审查系统自动比对功能基础上，探索利用大数据技术和人工智能手段，上线试运行“智能辅助审查”工具。从合法性、公平竞争、立法技术规范等多维度，智能生成辅助审查意见，为审查人员提供更全面的参考，审查效率进一步提升。

推进法规规章规范性文件数据库优化提升。强化制度保障，《常委会机关年度信息化顶层设计》对“加强数据库更新维护”“与国家法律法规数据库对接”等工作作出部署，为数据库优化提升提供了遵循。补充入库地方性法规历史数据，为立法研究等提供更好的数据服务。建立常态化数据核对机制，集中核对有关规范性文件目录5055条，核准入库数据4839条。每月核对市政府行政规范性文件备案清单，做到数据及时更新。截至目前，数据库共收录各类规范性文件5346件，年度访问量7.8万次，持续为用户提供了更加便利友好、集

约高效、安全可靠的信息化服务。

围绕中心任务，做好2026年备案审查各项工作

2026年，法工委将在市人大常委会的领导下，持续推动备案审查工作高质量发展。深入总结贯彻实施备案审查条例的经验做法，及时固化为制度规范，丰富工作指南相关内容，不断完善备案审查工作体系。着眼监督效能提高，进一步强化工作力度，针对部分法规配套规范性文件未按要求制定的问题，继续深化备案审查与执法检查的衔接工作，建立工作台账，实施动态监督，强化纠错措施，确保法规配套规范性文件报备工作依法有序开展。深化实质审查，充分发挥专家论证、联合审查、衔接联动等制度优势，切实解决问题，确保监督效果。开展专项跟踪督促，推动2025年纠正的规范性文件按处理计划完成修改或废止工作。推动评估清理工作常态化，围绕贯彻落实党中央决策部署和重要法律法规的实施，组织开展集中清理工作，着力解决部分文件评估清理不及时的问题。优化规范性文件备案审查系统，完善法规规章规范性文件数据库功能，提升管理效能和人工智能辅助工作水平。加强调查研究，深入开展案例指导和研讨活动，指导市人大常委会做好备案审查工作。推动市人大常委会与各区人大常委会实现备案审查专业资源共享，更好适应备案审查工作高质量发展新要求。✍

依法履职聚民智 团结实干助发展

——2026年北京市人大代表建议、批评和意见办理工作意见审议通过

文 / 白录英

3月27日，市十六届人大常委会第二十三次会议审议通过了《北京市人大常委会关于2026年代表建议、批评和意见办理工作的意见》（以下简称“意见”）。委员代表一致认为，意见在认真研究分析代表建议的基础上，结合近几年建议办理工作的实践经验做法，根据代表法、建议办理条例的有关规定，对2026年代表建议办理工作提出了针对性的要求，为持续推动高质量办理代表建议取得新实效奠定良好基础。

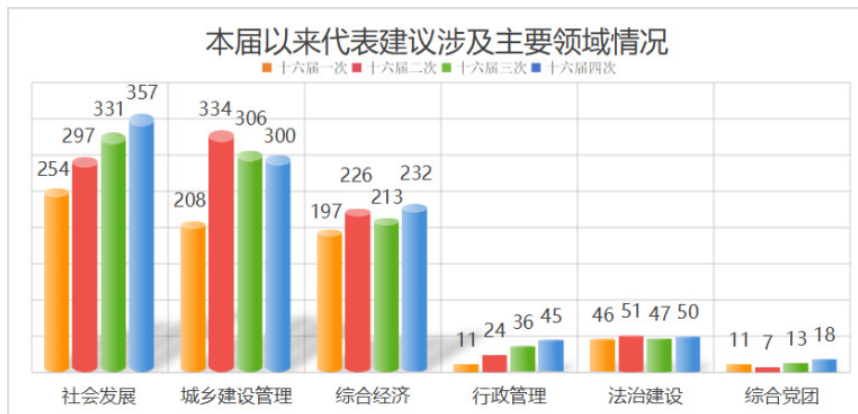
践行全过程人民民主，汇聚强大民智力量

人大代表一头连着党和国家，一头连着万千群众，既是各级国家机关密切联系人民群众的桥梁纽带，也是“民声”与“民生”的同频共振者。代表们通过提出建议书书写“民有所呼、我有所应”“民有所盼、我有所为”的履职答卷，用实际行动践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

会前，代表们充分发挥来自

人民、扎根人民的优势，在密切联系人民群众、深入调查研究基础上，充分发挥专业特长，依照法定程序提出对各方面工作的建议1002件。

实举措；三是心系民之关切，为增进首都人民民生福祉积极发声；四是广泛汇集民意，生动诠释全过程人民民主的崭新实践。这些建议，既有对首都发展大局的谋划考量，



从代表建议内容看，562名代表重点围绕党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，从社会发展、城乡建设、综合经济、法治建设、行政管理、民族宗教党团等6个方面提出建议。建议内容呈现四个特点：一是聚焦“国之大者”，为推动首都“十五五”开局起好步贡献真知灼见；二是紧盯发展前沿，积极谋划高质量发展务

也有对群众急难愁盼的细致关心，字字句句皆为民心，点点滴滴均含智慧。

根据代表建议内容和各单位的职责，1002件建议分别交78家承办单位研究办理。其中，交市人大常委会机关6件、市人民政府932件、市高级人民法院22件、市人民检察院4件、本市其他机关和组织32件，中央垂直管理单位6件。

2026年承办建议数量较多的单位及相关情况

单 位	主办（件）	单办（件）	总数（件）
市交通委	91	23	112
市教委	76	3	79
市发展改革委	63	3	66
市卫生健康委	55	9	64
市民政局	47	1	48
市经济和信息化局	34	1	35
市城市管理委	35	0	35
市住房城乡建设委	35	0	35
市文化和旅游局	31	4	35
市公安局	31	4	35
合计及占比	498（49.6%）	46（4.6%）	544（54.2%）

坚守高质量办理标准 努力将“金点子”变成“金钥匙”

代表建议承载着人民群众对美好生活的向往，反映了人民群众的意愿和呼声，凝聚了人民群众的智慧 and 力量。为高质量办理代表建议，意见要求，各承办单位要认真贯彻落实代表法和建议办理条例要求，把建议办理与推动中心工作、促进难题破解、改进工作作风、密切与人民群众联系相结合，切实把代表建议中的“金点子”转化为解决工作难题的“金钥匙”。

意见强调了承办单位与代表进行“三沟通”的重要性，要求各承办单位办前要认真倾听代表意见，深入了解建议提出的问题和核

心诉求，做好办理前的调研和答复准备；办中要强化与代表的有效沟通，综合运用好工作走访、实地调研、工作座谈、召开代表建议集中答复会等多种方式，与代表共同研究、商议解决方案；办后要广泛征求代表意见，及时改进办理工作。

为确保建议办理的依法依规，意见根据法律法规的规定，明确要求“各承办单位应在6月30日前办理并答复代表。闭会期间代表所提建议，市人大常委会代表工作部门要依法及时交办，承办单位自交办之日起三个月内办理并答复代表。12月份，市人大常委会将听取并审议‘一府两院’及市人大常委会代表工作部门关于建议办理情况

的报告。”

意见注重将成功实践转化为工作要求，比如，明确要求“交有关单位研究参考的建议，承办单位在认真办理答复代表的同时，6月30日前将联系沟通情况反馈市人大常委会代表工作部门，确保做到件件有回音、事事有说明。”这既是将成熟实践转化为工作举措，同时也是对广大市人大代表呼吁建议办理及时答复的积极回应。

意见更加注重尊重代表意愿，充分发挥代表作用，提出“对于代表提出希望加强联系沟通、参与专题调研的情况，各承办单位要高度重视，协调做好有关工作”，保证建议办理过程中沟通顺畅、代表意见能够被充分吸纳。

持续推动建议办理从“答复”到“落实”是近几年代表建议工作重点发力的关键所在。意见要求，对于代表建议反映的问题或事项，需要一定时间解决的，要如实说明相关工作计划；暂时难以解决或确实无法解决的，要做好解释工作，取得代表的理解和支持。为了确保建议办理实现“答复”到“落实”的闭环，意见还要求“各承办单位答复承诺的事项，要建好工作台账，按承诺时限完成承诺事项并及时答复代表”。代表工委在统筹督办时，“对本届建议答复意见中承诺在2026年解决的事项，要加强跟踪督办，推动承诺意见按期落地落实并及时答复代表。”

在不断创新完善办理工作机

制的同时，高质量办理代表建议还要继续做到“四个结合”，即把办理代表建议同落实十六届人大四次会议决议有机结合、同大兴调查研究有机结合、同推进本部门工作有机结合、同解决群众“急难愁盼”问题有机结合，将高质量办理代表建议作为破难题、促发展、惠民生的重要抓手，让办理成果看得见、摸得着，持续推动建议办理从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，努力实现“办理一件建议，解决一类问题，形成一项制度，推动一方面工作”的良好效果。

强化协同督办 助力提质增效

为确保涉及首都发展改革、重要民生实事方面的建议都能办得好、出实效，市人大常委会重视发挥主任会议组成人员重点督办、专委会专项督办和代表工委统筹督办工作机制作用。

结合首都经济社会发展的重点和代表反映比较集中的涉及人民群众切身利益的实际问题，市人大常委会主任会议组成人员围绕增加农民收入、加强调解工作、提升托育服务和学前教育质效、生活垃圾管理、加强“演艺之都”建设等5个方面37件建议开展重点督办。市人大常委会有关工作机构要协助制定督办方案，协助督促承办单位研究解决疑难问题、依法推进建议办理，协同承办单位服务保障主提代表开展实地调研、进行座谈交流、

及时推送专项材料，协助推动督办工作取得明显实效。

市人大有关专门委员会在认真分析研究对口联系部门承办的建议基础上，结合2026年常委会重点立法监督工作，确定了进一步深化司法改革全面提升审判效率、国际消费中心城市建设、国际科技创新中心建设、推进老旧小区综合整治、加强防洪基础设施建设、国际交往中心建设、老龄工作等7个方面73件建议的专项督办工作。意见提出，专委会开展专项督办工作，要努力将代表提出的高质量建议转化为开门立法、民主监督的有效举措，进一步深化建议专项督办与专委会重点工作贯通协同推进机制，主动邀请建议主提代表参与督办调研和常委会相关领域立法、监督工作，同时建立专项督办工作台账，加强跟踪督办，督促和支持对口联系承办单位按照答复代表的方案完成各项工作。

意见强调，代表工委要认真履行统筹督办工作职责，精准把握关键时间节点，把握整体工作节奏，多措并举开展统筹督办。要积极会同市人大常委会有关机构、“一府两院”相关部门，对建议办理工作开展联合走访、检查和督促，确保代表建议依法如期办理；要结合首都经济社会发展和人民群众所盼所愿，选定重点议题，组织召开建议办理工作座谈会、建议办理推进会；要针对综合性强、办理难度大的建议，主动介入、逐件研判、深

入沟通，协调解决建议办理工作中的堵点、痛点、难点；要针对机构改革后新调整职能的部门，继续主动上门督办，支持指导各单位依法开展建议办理工作；要根据代表对建议办理的反馈意见，积极开展复查补办；要加强代表建议信息化平台建设，做好功能优化和工作衔接，不断提高工作效率。

意见要求，代表工委要适时依法向社会公开代表建议及答复意见，主动接受社会监督。按照办理效果好、群众获得感强、各方满意度高的原则，编印代表建议和答复意见选编，鼓励和支持各承办单位利用各种媒体平台报道高质量办理代表建议典型案例，以代表建议办理为切入点，讲好首都人大代表故事、全过程人民民主故事。

代表工委主任李文表示，2026年建议办理工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京重要讲话精神，认真落实市委人大工作会议要求和市十六届人大四次会议决议，积极践行全过程人民民主，高质量办理代表建议，努力把代表建议转化为深化改革、破解难题、激发发展活力的具体措施和实际成效，为本市实现“十五五”良好开局、推动首都经济社会高质量发展做出新贡献。☑

以习近平法治思想为引领 推动首都全民普法取得新成效

文 / 市司法局普法与依法治理处

制定和实施五年普法规划是党领导全民普法的重要方式。3月26日，市十六届人大常委会第二十三次会议听取了市政府关于“八五”普法决议贯彻落实情况的书面报告。

报告显示，“八五”普法以来，北京市法治宣传教育工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，立足首都实际，坚持首善标准，有力推动了“八五”普法规划各项任务落实落地，奋力谱写了新时代首都守法普法新篇章。

根据第三方社会调查数据，2025年公民法治素养得分为89.1分，比“七五”末期（2020年）提高了2.4分，法治宣传教育取得新成效，为服务保障首都经济社会高质量发展发挥了重要作用。

习近平法治思想学习宣传贯彻走深走实

坚持将学习宣传习近平法治思

想作为全民普法的首要任务，持续推进习近平法治思想“进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进军营、进网络”，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心和党校（行政学院）、北京社会主义学院学习培训的重点内容。建设并运行习近平法治思想北京市立法、执法、司法、守法和法律监督实践研究基地。

重点普法内容宣传全面充分

宪法宣传打造新样板。每年举办“宪法宣传周”系列活动，构建宣传和司法行政部门统筹、各区各部门广泛参与的工作格局。先后在市公共法律服务中心、城市副中心建成2个宪法宣传教育基地，年均开展宪法宣传活动4000余场，网络平台点击量超亿次。

民法典宣传形成新路径。组建民法典学习宣传讲师团，推出全国首档民法典日播电视节目《民法典通解通读》，荣获全国政法优秀

新闻作品三等奖。组织创作民法典普法话剧、歌曲、短视频等系列作品，年均开展民法典宣传2000余场，形成了以电视节目为核心、以法治文艺作品为延伸的民法典宣传新路径。

地方立法宣传取得新成效。建立地方立法新闻发布和宣传解读工作机制，加强重点领域法规规章宣传和立法全过程宣传解读。

“八五”普法期间，全市90余部新出台法规规章得到充分宣传，群众知晓率和社会认同度稳步提升。

公民法治素养提升行动深入推进

“关键少数”示范带动。建立北京市领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，深化市、区、乡镇（街道）党政部门主要负责人述法机制。各区各部门普遍将法治教育纳入干部培训计划，通过各种形式加强国家工作人员学法用法工作。

青少年法治教育系统推进。全市中小学法治副校长配备率达到100%，建立北京市未成年人保护宣

教联盟，成立“守护未来”未成年人法治宣教团。组建15支大学生法治宣讲团。累计组织500万名大中小学小学生争当“宪法卫士”。

群众性普法活动纵深开展。各区各部门普遍开展“三下乡”“法律进社区”“法律进农村”活动，组织全民国家安全教育日普法活动。“法润京华”“尊法守法·携手筑梦”“巾帼维权·送法到家”等活动持续开展，农民工、妇女、残疾人、老年人等群体依法维权的意识不断增强。构建“警政校银医航企媒”阵地，定期发布反诈提醒和典型案例，总阅读量超20亿次，群众反诈防骗意识和能力显著提升。

法治文化建设融入日常。出台《北京市加强社会主义法治文化建设的若干措施》。举办北京市法治文艺大赛，组织演出2100余场，观众超百万人次。全市共开设48个普法类广播电视栏目节目，累计播出时长达1.72万小时。

普法工作针对性实效性显著增强

普法融入司法、执法和法律服务过程。组织法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等在司法审判、执法办案过程中加强释法说理，围绕社会热点问题，开展以案释法活动，定期发布典型案例，主动回应社会关切。

基层依法治理逐步深化。连续三年举办“法律明白人”示范培训班，培养“法律明白人”1.8万名。全市共有“全国民主法治示范

村（社区）”90个。西城区、延庆区被命名为首批“全国守法普法示范市（县、区）”。

网络普法纵深推进。组建首都网络普法联盟，荣获全国网络法治宣传精品案例，打造“e法润京华”普法品牌，推出“京小e”网络普法智能体，创新运用共享单车、地图导航语音普法，常态化抓好网络法律法规宣传，全力推动网络空间生态向善向好。

普法工作制度机制不断完善

组织领导坚强有力。印发《〈市委宣传部、市司法局关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)〉重点任务分解》，指导各区各部门普遍制定本区本部门本系统“八五”普法规划或方案，进一步明确任务分工、工作职责。

活动组织形成体系。坚持“一年一个大活动 一个活动贯穿全年”，形成市级单位和各区条块结合、基层单位广泛动员、市民群众踊跃参与的工作模式。先后举办北京市宪法知识竞赛、“我（们）的法治故事”征集评选活动、法治文化作品征集展示活动，年均参与人数超200万人次，活动影响力覆盖面稳步提升。

责任落实更加有效。加强法治宣传教育法贯彻落实，组织开展系列专题学习，压实各方普法责任。制发第四批《北京市普法责任制清单》，覆盖单位达到100个，持续

将普法工作纳入“平安北京”建设考核，对40家普法责任单位开展普法责任制履职报告评议。

新时期推动普法工作取得新成效

在总结成绩的同时，我们也发现当前普法工作存在一些问题。比如，思想认识有待进一步提高，精准普法模式有待进一步深化，普法责任制落实水平有待进一步提升，普法效果评估体系有待进一步完善，普法工作品牌建设有待进一步加强。

为有效解决上述问题，我们将从五个方面着手，以首善标准推动“九五”普法提质增效、全面发展。一是坚持政治引领。深入学习贯彻习近平法治思想，不断增强抓好法治宣传教育工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。二是增强针对性实效性。实施公民法治素养提升行动，围绕国家工作人员、青少年等重点人群，加强人工智能、大数据等新技术应用，推广精准普法模式。三是强化普法责任制落实。学习贯彻法治宣传教育法，出台落实普法责任制系列措施，从责任分工、任务落实、督导考核等方面构建体系、形成闭环。四是加强效果评估。研究构建综合性动态化的普法评估体系，鼓励引导专业人士、社会公众参与普法工作评估。五是打造普法品牌。加大红色法治文化建设力度，打造京味法治文化品牌。推动行业主管部门引导社会力量面向公众开展普法宣传。✍

以法律巡视利剑守护舌尖上的安全

——市人大常委会食品安全“一法一规定”执法检查纪实

文 / 常皓

法律的生命力在于实施。今年，市人大常委会将检查《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》（以下简称“一法一规定”）实施情况作为重点监督项目，旨在通过一次深入的“法律体检”，带着法律法规深入一线，看制度是否落地、问监管有无盲区、听群众是否满意，以“察”的深度保障“治”的力度，以法治力量推动首都食品安全治理体系和治理能力现代化，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

执尺量短——把检查对准法规条款的“刻度线”

执法检查不是一般性工作调研，而是对法律法规实施情况的法律巡视。检查启动之初，市人大常委会执法检查组就明确了基调：紧扣法条、逐项对照，让检查的每一个问题都有法律出处，让提出的每一条建议都有制度指向。

《中华人民共和国食品安全法》154条、《北京市小规模食品生产经营管理规定》31条，条文背后是食品安全的制度骨架。检查组

将六大检查重点逐一分解——监管部门职责落实与衔接、生产经营者主体责任落实、集中用餐单位全过程管理、新业态食品安全风险防控、智慧监管与风险分级管理、小规模食品生产经营监管统筹规范——每一个重点都对应若干具体法律法规条文，并形成清晰的问题清单和任务台账，确保检查有据可依、问题有法可对。

同时，此次执法检查还有一个使命——为下半年开展食品安全相关地方立法“打前站”。检查组全体成员带着“立法视角”去检查，不仅看法律条文是否落实到位，更要思考现有规定是否科学合理、是否满足实际需要，精准发现制度执行中的短板与缺项，将检查结果转化为制度设计。

足履实地——用脚步丈量从田头到餐桌的“全链条”

针对食品安全涉及环节多、链条长、主体广的特点，检查组对执法检查的方式方法进行了精准设计，力求突出重点、覆盖全面。

贯通式检查。3月中旬，执法

检查组先后深入通州区、丰台区开展全链条实地检查，现场踏勘北京二商肉食屠宰厂生产车间、详细询问觅子店公路检查站进京查验流程、逐一走访新发地市场批发交易区，并与属地监管部门、外埠供货商代表、场内经营商户深入交流。从产地准出证明核验到市场准入关口衔接，从中间贮存运输到末端配送交付，通过“贯通式”检查力求把食用农产品从源头到餐桌各环节的监管断点、职责盲区真正查清查实。

沉浸式检查。4月初，检查组深入新业态一线现场调研市市场监管局“互联网+AI监管”情况，实地察看谋食玛特美食花园，走进北京三快科技有限公司（美团）并与监管部门、外卖平台企业、直播电商企业、平台内经营者、骑手代表座谈交流。从线上资质审查到线下后厨卫生，从“食安封签”落实到配送环节管控，通过“沉浸式”检查力求把新业态食品安全的真实状况摸清摸透。

靶向式检查。聚焦“一老一小”重点人群食品安全保障，4月

月上旬，检查组赴海淀区、西城区现场查验首开寸草养老照料中心和北京海妇宝贝家托育服务有限公司供餐情况，随机抽检鸦儿胡同小学食堂后厨操作情况。从“日管控”记录真实性到“周排查”问题整改闭环再到“月调度”风险研判，结合查验防鼠防虫设施等细节，通过“靶向式”检查力求把集中用餐单位主体责任虚化等深层问题挖深挖透。

联动式检查。检查组委托各区人大常委会结合辖区实际开展专题调研，形成高质量调研报告。同时，结合“万名代表走基层”活动，4月组织三级人大代表“回家进站”，深入基层听取群众意见，回应群众关切，凝聚社会共识。

量质并举——在法治轨道上检视治理效能的“含金量”

从检查情况来看，北京市全面贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，坚持首善标准和最严要求，用法治筑牢食品安全防线，食品安全治理体系和治理能力现代化水平持续提升。

监管职责协同机制不断健全。从外埠畜禽进京检查、屠宰加工到市场销售，食用农产品产地准出与市场准入的衔接机制日趋顺畅。农业农村、市场监管、卫生健康、海关、公安等部门在准出准入、风险监测信息通报、行刑衔接等环节的协同配合不断深化。新发地市场等大型批发市场全面落实进货查验记录制度，食品安全追溯链条更加完整。

生产经营者主体责任持续压实。食品生产企业原辅料管理、仓储管理等制度执行更加严格，食品销售主体进货查验记录制度落实更加规范。餐饮服务经营者后厨卫生状况持续改善，从业人员健康管理更加严格，设施设备配置不断优化。

智慧监管建设稳步推进。“互联网+明厨亮灶”覆盖面持续扩大，消费者通过手机即可实时查看后厨操作。“互联网+AI监管”技术开始在违规行为自动识别、风险隐患实时预警等领域深度应用，监管效能显著提升。食品安全全过程追溯制度不断完善，从农田到餐桌的全链条追溯能力持续增强。

集中用餐单位管理水平有效提升。学校、托幼机构、养老机构、医疗机构、建筑工地等集中用餐单位食堂食品安全主体责任意识明显增强。全过程管理制度覆盖原料采购、进货查验、加工制作、餐具清洗消毒等全部环节。

小规模食品生产经营监管逐步规范。小作坊、小餐饮、食品摊贩备案管理制度不断完善，各区食品生产加工小作坊品种目录逐步明确，食品摊贩管理逐步纳入法治轨道，农村大集多部门协同监管格局初步形成。

补短强弱——把问题清单转化为制度升级的“突破口”

要让法律“落地生根”，必须要把握好制度执行的“最后一公里”。在肯定成绩的同时，检查组也

清醒地看到，对照“构建符合超大城市治理规律、体现首都特色的食品安全法治体系”的要求，对照“把食品安全作为首都的竞争力，让全球人民到北京都能吃的放心”的标准，食品安全工作仍有改进空间。

在部门监管职责衔接方面，食用农产品产地准出与市场准入之间仍存在一定程度的衔接缝隙，食品贮存、运输、配送等中间环节的监管盲区尚未完全消除，跨部门信息共享、联合执法的制度性机制还需进一步固化。

在平台食品安全管理方面，部分平台在商户资质审核上把关还不够严格，“证照不符”“一证多用”现象仍有发生，部分配送环节“食安封签”落实不到位，投诉处理机制不够顺畅。

在智慧监管方面，“互联网+明厨亮灶”建设存在“重建设轻应用”倾向，部分设备建成后画面闲置，群众看不到、问题查不出。相关行业主管部门在支持和推广新技术应用方面，配套政策、资金保障、考核体系还需进一步跟进。

在集中用餐单位管理方面，部分单位食品安全员配备流于形式，“日管控、周排查、月调度”制度执行不够深入，存在“以包代管”“一包了之”的责任虚化问题。鼠虫等病媒生物防控措施在一些单位落实不够到位。

在小规模食品生产经营监管方面，部分区域食品摊贩备案管理不够到位，仍有一定数量的摊贩游离



4月3日，执法检查组到北京三快科技有限公司调研网络平台入网资质审查机制执行、配送环节食品安全责任履行等情况。摄影/张巍

于监管之外。全市130个农村大集的监管职责分工还需进一步厘清，市市场监管、农业农村、商务、城管执法和区政府、乡镇政府之间的协同监管合力有待增强。

针对检查发现的问题，检查组成员提出了具体意见建议：

“要进一步完善食用农产品产地准出与市场准入衔接机制，建立常态化跨部门信息共享和联合执法制度，真正实现从农田到餐桌的无缝监管。”

“平台企业要更加突出首善标准，建立更严格的商户准入退出机制，完善信用评价体系。不仅要管好线上的资质与信息，更要关注线下的实际操作，扩大‘互联网+明厨亮灶’覆盖面和实际使用率。”

“要加快食品安全地方立法进程，将执法检查中发现的制度短

板、监管盲区，通过立法形式予以弥补和完善，构建符合超大城市治理规律、体现首都特色的食品安全法治体系。”

“要加强对小规模食品生产经营的统筹规范，完善食品摊贩备案管理制度，明确农村大集各相关部门的监管职责分工，形成协同监管合力。”

“要推动‘互联网+明厨亮灶’从建好向用好转变，建立运维保障和考核机制，确保设备在线、画面可见、问题可查。加大‘互联网+AI监管’技术应用推广力度，提升非现场监管、风险预警能力。”

“要压实集中用餐单位食品安全主体责任，坚决杜绝‘以包代管’，将‘日管控、周排查、月调度’制度真正落到实处，管住管

好‘一老一小’等重点人群的每一餐。”

“要构建监管部门精准施策、平台企业主动履责、经营者诚信自律、骑手积极参与、消费者理性监督的多元共治格局，把各方力量拧成一股绳，共同守护好首都这座超大城市的‘烟火气’与‘安全感’。”

……………

食品安全永远在路上。执法检查组将继续深入基层、深入实践，广泛听取各方面意见建议，形成高质量的执法检查报告，为常委会审议提供有价值的参考。同时，将检查成果有效转化为地方立法实践，以法治之力推动首都食品安全治理体系和治理能力现代化水平不断提升，让人民群众吃得放心、吃得安心、吃得舒心，为推动新时代首都高质量发展作出新的更大贡献。✍

直击执法检查“一线”： 守护舌尖上的安全 人人都是监督员

文 / 本刊 张樾

习近平总书记强调：“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众‘舌尖上的安全’。”为进一步加强首都新时代食品安全工作，确保人民群众“舌尖上的安全”，2026年3月以来，市人大常委会持续开展《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》实施情况执法检查。4月3日，聚焦食品安全网络新业态监管，执法检查组采取“现场调研+座谈交流”的方式开展深入调研。

执法检查查什么？检查中关注哪些内容？如何做好执法检查与立法工作的衔接？带着这些问题，我们跟随执法检查组一起走进现场。

这场调研，时刻关注“安全”

在密集的调研中，“问题”是大家口中的关键词。执法检查组成员表示，“民以食为天，食以安为先。执法监督的重点就是要瞄准老百姓最担心的地方。”

调研的第一站，是看“全貌”。在市市场监管局听取关于食

品安全“互联网+AI监管”、数字化追溯工作情况的汇报中，执法检查组成员的提问一针见血：AI监管识别出的问题对加强食品安全监管效果如何？大数据算法和数据抓取怎样才能更加科学？

聚焦如何让“AI赋能”更有成效，执法检查组展开热烈讨论。大家一致认为，在“互联网+AI监管”中，要让科技手段与人的力量紧密结合，进一步加强数据的挖掘深化，通过算法总结规律、捕捉食品链条上的异常，形成一道以科技守护食品安全的“云端防线”。

餐饮服务经营者后厨卫生状况、设施设备配置情况是检查重点关注问题之一。“每个档口都是食品安全主体。”执法检查组成员表示。在实地查看餐饮档口运营情况时，大家问得细、查得实：从后厨卫生管理是否规范，到食材进货渠道是否正规可追溯，从“互联网+明厨亮灶”落实情况，到线下就餐与线上外卖套餐价格、内容差异——这些问题看似细枝末节，实则都对应着检查的关键，体现着执法检查的“精准靶向”。

一场座谈，唱响“共治”

2025年3月，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步强化食品安全全链条监管的意见》印发，对强化从农田到餐桌的全链条监管提出要求；“十五五”规划纲要围绕强化食品药品安全监管作出部署，其中明确提出“健全食品药品全链条全过程监管机制”……构建起政府部门、行业企业、社会公众等共同参与的食品安全共治格局成为守护“舌尖安全”的关键一招。此次执法检查，将新业态建立社会监督激励等多元参与机制的相关情况纳入重点问题之一。执法检查组认为，“只要人人都愿意尽一份力，那人人都能成为食品安全监管的有生力量。”

座谈中，“麦克风”既交给了三快科技（美团）、东方甄选等平台企业，更让一线骑手、餐饮档口运营者都有充分的发言机会。政企合作进一步有效治理恶意绕开监管的黑灰产业链、构建延伸至供应链的食品安全体系、以法律法规的进一步完善加强对直播电商AB货问题的监管……大家的期待都指向了

食品安全的“共治”。

通过技术赋能构建风险识别模型是平台企业的重要发力点，除内部审核外，平台企业依托用户评价等数据画像，精准识别问题商家并强化核查。值得关注的是，平台企业还建立起“课程培训+举报奖励”等机制，引导骑手更加主动地参与到行业治理中来：骑手在工作过程中发现商家存在食品安全问题可主动举报，经有关部门核实后对其进行奖励，这激发起骑手们作为食品安全“哨兵”的共治热情。

“人人都是监督员。我们每天穿梭在城市各处，是食品安全的第一道防线。我们的每一次认真监督、及时举报，都能有效阻断问题食品流向消费者。”参与座谈的骑手提起这两年参与食品安全监督的经历，感到“这份工作更有意义了，被赋予了更多责任和使命”。

外卖骑手的话让市人大代表、北京握奇数据股份有限公司副总裁郭天光深有感触，“外卖好不

好，小哥的评价特别有分量！”他认为，“人人都是食品安全监督员，食品安全需要整个社会提高警惕”，做好食品安全监督需要最大范围调动社会积极性，在搭建食品安全全产业链防控体系过程中，“关键群体”不止外卖骑手——从餐饮企业原材料配送人员，到平台企业的审核把关，再到骑手的餐食配送，链条上的每个人、每个环节都能够发挥监管的“大作用”，“这是一场全民保卫战。”

打造食品安全“高地”，不止于监督

按照市人大常委会2026年立法工作计划，今年还将审议《北京市实施〈中华人民共和国食品安全法〉办法》（草案）。如何做好监督与立法的衔接，让监督更好推动立法？

结合调研，郭天光表示，一是要理清不同的主体诉求与责任。政府、平台企业、商家在食品安全

链条中承担角色不同，主要发力点也需各有侧重，要通过分结构监管推动各主体“守土有责”。他特别提到，食品安全也要关注到“被监管的人”，“美食档口需要生存，有利润压力。在外卖占比较大的时候，平台企业抽成比例过高或不合理投诉申诉难会直接影响商户收益。”郭天光解释说，“物美价廉极易产生困局”，外卖商家本身也是食品安全链条的重要一环，如果不能保证商家的合理利润，长此以往商家生存空间不断被压缩，极易产生通过压缩成本获取利润的局面，进而造成食品安全风险。

二是更好运用科技赋能相关环节。作为一名科技领域的人大代表，郭天光建议食品安全监管要更加关注“数据背后的问题”，立法过程中建议增加相关内容，推动以人工智能等技术手段提升数字赋能水平，在深度数据挖掘中让食品风险隐患更快暴露、违规问题更早发现。同时，他也认为，这一智慧监管模式有助于减轻基层执法压力，推动食品安全治理从“人海战术”向“精准智防”转型。

食品安全关系人民生命健康、关乎国计民生。一场紧盯“问题”的调研目的不是挑错，以问题意识找痛点、问计策，恰是寓支持于监督之中的生动体现。守护人民群众“舌尖上的安全”仍是任重道远的事业。我们期待，以此次监督与立法的“双驱动”，为持续筑牢首都食品安全防线增加更多法治保障。✍



4月3日，执法检查组与监管部门、外卖平台企业、直播电商企业、平台内经营者、骑手代表等座谈交流。摄影/张樾

筑牢首都食品安全屏障 守护群众舌尖上的幸福

文 / 市市场监督管理局

北京作为特大型消费城市，食品消费量巨大，80%以上的食品供应依赖外埠输入，食品安全监管责任重、要求高。市委、市政府始终把食品安全作为重大政治任务，将提升食品安全水平纳入基础性民生保障内容，明确了“建立更加严格、更加安全、标准更高的北京食品安全体系”“打造人民群众放心满意的食品安全高地”等战略目标，系统谋划首都食品安全“三大体系、十大工程”，并纳入全市“十五五”规划纲要，推动首都食品安全治理能力全方位、系统性、立体化提升。近年来，我市食品安全形势持续稳定向好，全市未出现系统性、区域性食品安全风险，未发生重大食品安全事故。

强化政治引领，食品安全责任持续压紧压实

食品安全是须臾不能放松的“国之大者”。北京始终坚持以政治引领食品安全工作，把责任体系建设作为关键抓手，层层传导压力、级级压实责任，推动食品安全



2026年1月，市场监管部门在五道口集贸市场开展“你点我检”年货食品安全专场活动。图/作者提供

各项工作落地生根。

推进食品安全“两个责任”落地见效。坚持“党建引领+食品安全”，通过优化属地管理责任工作机制、构建包保督导信息共享机制、完善常态化督导检查机制，着力推动全市包保干部、食品安全总监、安全员与监管部门协同配合，落实落细属地责任；全市2.5万名食品安全总监、23万名食品安全员

依托1.4万名属地包保干部同题共答，同向发力，共同参与首都食品安全治理。

持续擦亮重大活动保障“北京名片”。提炼服务保障工作经验，制定《大型活动食品安全管理规范》地方标准，构建风险识别分析关键技术体系，形成重大活动食品安全服务保障“北京方案”，不断提高“四个服务”水平。近5年，

圆满完成2022年北京冬奥会和冬残奥会、抗战胜利80周年纪念活动、全国两会等重大活动食品安全服务保障任务。

完善制度体系，夯实食品安全法治基础

良法善治，制度先行。北京始终以最严谨的标准筑牢食品安全法治防线，不断完善制度体系和标准规范，为食品安全监管工作提供坚实的法治支撑。

健全配套制度。为深化落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步强化食品安全全链条监管的意见》，通过绘制大宗食品全链条监管框图、查找监管风险、优化监管措施，针对性出台北京市进一步强化食品安全全链条监管的实施方案，细化落实举措、加强制度创新。出台食用农产品承诺达标合格证问题通报协查机制、农批市场食用农产品风险防控“红灯机制”、进口食品安全协同监管工作机制等协同监管机制，逐步强化“从农田到餐桌”各环节的监管合力。在校园食品安全、网络外卖治理等重点领域，形成了中小学校食堂管理办法、网络餐饮服务餐饮安全管理规范等一批可复制、可推广的制度机制。

完善标准衔接。出台《食品生产企业质量提升指南》《餐饮服务单位餐饮用具使用管理规范》等20余项地方标准，为食品安全防控和质量提升提供了重要技术支持。制

定《食用农产品批发市场入场查验技术规范》京津冀协同标准，推动农批市场开办者入场查验工作规范化、标准化，助力输入型风险防控。

强化全链条监管，有效防范化解风险隐患

北京立足超大城市食品供应特点，聚焦“从农田到餐桌”全链条、各环节，构建全流程闭环监管体系，精准防范化解各类食品安全风险隐患，切实把好食品安全每一道关口。

严把食品安全源头关口。严把产地环境关，系统开展耕地土壤污染源头防控，受污染耕地安全利用率达95%以上。开展“治违禁 控药残 促提升”行动，“一品一策”深入推进豇豆、大口黑鲈、鸡蛋等“12+2”重点问题农产品攻坚治理，严控农兽药残留超标。全面实施食用农产品承诺达标合格证制度，推进产地准出和市场准入衔接。严格落实储备粮出入库全流程质量管控制度，食品安全指标全部合格。在口岸监管环节布控抽检监测300余类进口食品、2万余个检测项目，严防输入性风险。

优化生产经营过程监管。修订《北京市食品经营许可审查细则》，设定便利准入条件、优化审查流程、规范现场核查。合规指导48家企业机器人大厨“持证上岗”，为321家公园、博物馆、地铁站等场所内餐饮店办理许可，推进餐饮消费与文旅体博融合发展。

首创大型批发市场问题食用农产品“红灯”机制，切断135批次问题食材在京流通渠道。以猪肉为“小切口”试点数字化追溯，累计记录追溯数据超33万条次，食品追溯“看得见、摸得着、查得清”渐成现实。落实重要民生实事，近5年抽检合格率保持在98.5%以上，对发现的问题产品依法予以处置。

规范贮运、配送环节管理。市场监管、农业农村、商务、海关、卫生健康等部门出台一系列制度机制，加强食品贮存、寄递、运输、配送等环节协同监管。市场监管部门对150家第三方冷库台账式监管，依法督促企业落实主体责任，保障食品贮存安全。围绕食品安全开展“外卖骑手公开课”系列活动，助力保障网络订餐配送安全，守护网络订餐安全“最后一公里”。

强化重点领域执法，有力遏制突出问题

坚持问题导向，聚焦群众急难愁盼的食品安全突出问题，深入开展重点领域专项整治，以“零容忍”态度严厉打击食品安全违法犯罪行为，切实维护市场秩序，守护群众饮食安全。

完善校园食品安全治理模式。坚决落实整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作部署，以“安全、营养、可口”为目标，深化校园食品安全专项治理。试点推行“中央厨房+微厨房”、校校供餐

等新模式，实现校外供餐“互联网+AI监管”100%全覆盖。

深化农村食品安全和假劣肉制品整治。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，聚焦群众关心关注的食品安全问题开展专项整治。坚持“有诉必应、有案必查”，严查严打销售过期食品、“三无”食品等21类农村地区食品安全典型问题，2025年农村假冒伪劣食品诉求同比下降24.9%；重拳治理掺假、注水、添加瘦肉精等制售假劣肉制品违法行为，通过“线下拉网排查+线上智慧监测+专项抽检核验”，依法处置问题经营主体330余家，有效净化市场环境。

开展新业态食品安全专项整治。实施网络外卖系统化综合治理。在全国率先向主要外卖平台开放全量餐饮许可数据接口，破解

“幽灵外卖”难题。聚焦“网红餐厅”、美食城档口，运用图像抓取、数据比对等AI技术实施线上智慧巡查，推进线上线下餐饮同标同质，治理效能显著提升。

强化违法犯罪打击力度。组织开展“昆仑”“铁拳”“国门守护”等专项行动，加强假劣肉制品、农村假冒伪劣食品、“幽灵外卖”等违法犯罪打击力度。健全完善食品安全行刑衔接机制，近5年办理食品安全行政处罚案件11.6万件，移交司法机关处置案件38件，55人受到行业禁入惩戒，有力震慑违法犯罪行为。

凝聚社会合力，构建共治共享新格局

北京始终坚持以人民为中心的发展思想，不断拓宽社会参与渠

道，着力构建企业主责、政府监管、行业自律、社会监督的共治共享格局，让食品安全治理更有温度、更有效率。

高质量办好群众诉求。紧扣“七有”“五性”民生服务保障，以市民诉求驱动超大城市食品安全治理变革，不断提高诉求办理质效，近3年累计办理食品安全类诉求53.7万件。

加大科普宣传和谣言治理力度。2025年，圆满完成首次由地方承办的全国食品安全宣传周主场活动。建强网络辟谣联动工作机制，发挥“京彩食安”等宣传窗口优势，积极澄清事实、辟除谣言，热点辟谣短视频点击量超6200万。

发挥社会监督力量。党建引领织密新就业群体参与社会监督的网络，推动平台建立“随手拍+奖励”机制，累计查实外卖骑手反映问题790个，奖励568人，更好发挥“骑手哨兵”作用。

民以食为天，食以安为先。下一步，我局将立足“十五五”开局之年各项工作要求，充分发挥市食安委办的统筹协调作用，以此次食品安全“一法一规定”执法检查为契机，一体推动食品安全突出问题“查、改、治”，一体谋划本市食品安全综合性地方立法，持续建强首都食品安全现代化治理体系，着力提升全链条监管质效，坚决筑牢首都食品安全防线，以更高标准、更实举措守护好人民群众“舌尖上的安全”。✍



2026年2月，市场监管执法人员开展农批市场夜间检查。图/作者提供

以真实品质为导向 构建首都食品安全治理新格局

文 / 钟其顶

围绕“十五五”时期首都食品安全治理现代化建设任务，对照高质量发展要求和国际消费中心城市建设定位，梳理当前食品安全治理工作存在的主要挑战，提出以完善食品品质信息表达为基础、以特殊食品规范治理为重点、以制度协同和消费场景联动为支撑的治理思路，推动构建安全与品质并重、规范与诚信协同的首都食品安全治理新格局。

一、当前食品安全监管工作面临的主要挑战

近年来，北京持续完善食品安全治理体系，强化全过程监管，食品安全抽检合格率保持在99%以上，群众“吃得安全”的基础更加稳固。对照首都高质量发展目标，仍存在3个方面的突出问题。

食品品质信息表达不够清晰。随着生活水平持续提升，公众对食品的关注已从“安全可食”延伸至“真实可信、优质健康”。品质消费逐渐成为市场主流趋势，原料来源、生产方式和功能属性等差异化

信息日益成为消费者判断产品品质的重要依据。然而，从近年来曝光的“南极磷虾油”造假、“速成工艺陈皮”加工乱象、假冒红薯粉条等事件可以看出，部分产品在原料来源、生产工艺等品质信息与产品标识、广告营销之间仍存在表达失真或信息造假的情况。这类问题虽未必直接接触及安全底线，却在无形中削弱了公众对市场信息的信任。在日常消费中，产品标签、广告宣传页和电商页面往往成为消费者获取信息的主要渠道，但不同渠道的信息表达方式并非完全一致，一些概念表述也较为复杂，普通消费者很难据此准确判断产品品质。结果往往是，真正品质过硬的产品不容易被清晰识别，而依赖概念包装和营销表达的产品却更容易获得关注和溢价，削弱了市场信息的透明度和公信力。因此，当前食品品质信息表达失真问题，并非简单的个案违规，而是品质表达规则尚未体系化的问题，也是消费信任生成机制仍需完善的问题。

特殊食品领域信息规范存在薄

弱环节。截至2024年底，北京市常住老年人口突破500万人，占常住人口的23.5%。随着老龄化程度不断加深，居民食品消费结构正由基本保障型逐步向健康支持型转变。

《北京市银发经济需求调查报告》显示，老年食品在银发消费中的需求率已达89.5%。在这一背景下，特殊医学用途配方食品（以下简称“特医食品”）和保健食品逐渐进入更多家庭的日常选择。特医食品属于医学营养支持产品，具有明确的适用人群和使用边界，管理要求较为严格。但在市场传播中，一些概念被泛化甚至模糊化，个别普通食品通过模糊表述暗示类似功效，增加消费者辨识难度；部分讲座推销、社群营销等场景夸大宣传，也容易误导消费。尽管我国已建立特医食品注册制度和保健食品注册与备案制度，并明确禁止借助会议讲座等形式进行虚假宣传，但在营养功能评价、风险提示以及公众科普等方面仍有提升空间。对于老年群体而言，食品选择直接关系健康管理，一旦相关信息表达不够准确，

既可能影响消费判断，也容易增加健康风险。因此，特殊食品领域的信息规范和消费引导，已成为具有明显民生关联度的治理问题。

食品品质表达制度协同仍有不足。作为消费型城市，北京本地食品生产规模相对有限，但市场容量大、渠道体系完善，是全国乃至全球食品产品进入中国市场的重要窗口。来自不同地区、不同标准体系的产品在北京市场集中流通，对食品品质信息的表达方式和规则衔接提出更高要求。近年来，一些地区已探索通过统一标准和品质标识体系提升优质食品供给。例如深圳推出“圳品”体系，通过明确标准、组织检测和统一标识展示，使消费者能够更直观地识别优质食品、农产品。在更广泛的层面，也有探索依托专业技术机构开展食品原料真实性和品质符合性验证，并以规范形式公开评价结果，使品质信息逐步由企业单方面表述转向规则支撑下的客观表达。相比之下，北京在品质信息整合和统一展示方面仍以分散探索为主，认证、评价、追溯等制度工具之间衔接仍有提升空间，尚未形成较为完整的标准、评价、展示、监管协同机制。制度供给的碎片化，在一定程度上影响了品质信息的清晰呈现，也制约了消费型城市资源优势向品质优势和信任优势的转化。如何以首善标准进一步整合相关制度规则，形成更加清晰、可信的食品品质信息环境，是推动首都食品安全治理由“守底

线”向“强品质、稳预期”深化转型需要关注的重要问题。

二、有关建议

完善食品品质信息表达机制，夯实品质表达基础。一是建立边界清晰、规则透明的食品品质评价体系。围绕原料来源、生产工艺、质量控制和检测评价等关键环节，系统梳理评价要素，明确适用范围、技术路径，形成可核验、可追溯的品质信息表达制度框架。二是探索打造具有首都特色的区域品质标识体系。借鉴成熟经验，统筹标准制定、评价实施和标识管理，推动形成统一、规范的品质表达方式，提高优质食品的市场辨识度和公信力。三是推动品质评价结果规范进入消费终端。在大型商超、电商平台和连锁药店等重点场景规范展示评价结果和溯源信息，形成规则制定、评价实施、终端展示、监管核验的闭环机制，使消费者能够直观识别品质差异，促进真实品质进入价格形成和市场选择过程。通过制度化表达，破解“质量难呈现、价值难体现”的结构性问题，夯实消费信心基础。

加强特殊食品领域规范管理，提升重点人群保障能力。一是强化特医食品和保健食品的规范管理与科学表达。进一步明确适用人群和使用条件，强化营养功能评价与风险提示，减少概念泛化和模糊宣传带来的误导风险。二是加强重点场景治理与部门协同。针对讲座推

销、社群营销、直播带货等风险易发场景，强化联合执法和线索共享，压实经营主体和平台责任。三是健全面向老年群体的常态化科普机制。依托社区卫生服务中心、养老服务机构和医疗机构等场所，加强理性消费提示和科学营养指导，提高公众辨识能力。通过在民生关联度高、社会关注度强的领域率先完善制度，回应群众关切，提升首都食品安全治理的精细化水平和民生温度。

加强制度协同，提升食品消费环境治理水平。一是制定“首都食品品质表达体系”总体方案，统筹食品真实性评价规则、技术标准、信息展示和数据共享，形成市级统一框架，提升制度整体性和权威性。二是强化与专业技术力量的协同机制。依托具备技术能力的评价机构和研究平台，推动真实性验证、品质评价成果依法合规转化为公开可核验的制度信息，促进评价规则规范化、规模化应用。三是完善品质信息进入消费场景的制度路径。压实平台主体责任，规范线上线下信息展示规则，探索建立数据互联互通机制和动态更新机制，健全社会监督和公众参与渠道。通过规则整合和场景协同，推动首都食品安全治理由分散探索向体系构建转变，使消费型城市的集聚优势真正转化为品质优势和信任优势。✍

（作者系中国食品发酵工业研究院正高级工程师，中轻技术创新中心有限公司总经理）

市人大代表陈子云：

推动教育科技人才一体化高质量发展

中共二十届四中全会明确部署“坚持教育、科技、人才一体化推进”，中央经济工作会议将“制定一体推进教育科技人才发展方案”列为重点任务，凸显创新要素集聚对高质量发展的核心驱动作用。

“近年来，北京锚定‘四个中心’功能定位，一体推进教育强国首善之区、国际科技创新中心、高水平人才高地协同建设，新动能持续增强，高质量发展稳步推进。”市人大常委会委员、台盟中央组织部部长陈子云说，对标中共中央“推动科技创新和产业创新深度融合，以科技现代化支撑中国式现代化”战略部署，首都教育科技人才一体化发展仍面临一些问题亟待解决，比如京津冀产业创新协同深度不足，高校创新动能转化不畅，人才生态与载体建设存在短板等。

“推动北京教育科技人才一体化高质量发展，首先要深化京津冀创新协同，构建创新产业联动新格局。”陈子云表示，要紧扣国家战略部署，以北京(京津冀)国际科技创新中心建设为牵引，打通协同堵点。通过建立区域创新要素共享平台，加快制定人才资质互认、科



研经费跨区域管理统一细则，破除要素流动壁垒。围绕重点产业链编制区域协同配套目录，推动关键零部件企业梯度布局，强化原始创新与产业需求精准对接，提升关键核心技术跨区域转化比重，释放“一核”辐射带动效能。

陈子云认为，激活高校创新转化效能，完善全链条支撑体系是推动教育科技人才一体化高质量发展的重要一环。要落实科技创新与产业创新融合要求，做强成果转化平台载体。深化高校体制机制改革，进一步赋予科研人员成果转化收益分配自主权，完善校企合作、离岗创业配套政策，强化激励保障。推动学科设置与产业需求精准适配，

组建新兴领域交叉学科联盟，优化人才培养结构，形成“教育育才、人才引创、创新赋能”的良性循环，筑牢科创中心建设人才根基。

“最后，要在优化人才生态与载体建设，释放品牌集聚赋能效能上下功夫。”陈子云建议，要对标高水平人才高地建设要求，实施战略人才集聚计划，加大高端人才引进力度，推行“校企双聘制”，畅通人才跨机构流动渠道。优化创新金融生态，加大硬科技领域长期资本供给，完善国际人才签证、住房、子女教育等配套服务，营造更具吸引力的创新环境，打造全球创新人才首选地，为一体推进首都教育科技人才高质量发展提供坚实保障。✍

市人大代表杨宜：

推动本市服务消费提质升级

服务消费是连接经济与民生的重要纽带，承载着扩大内需提振经济与增进民生福祉的双重使命。

“当前北京市服务消费发展虽取得显著成效，但在市场供给、区域协同、产业融合等方面仍存在堵点。”市人大代表、北京财贸职业学院院长杨宜说，推动本市服务消费提质升级需要破解细分市场培育不足、区域发展不均衡、服务消费市场高水平对外开放程度不足等问题。

杨宜认为，要聚焦人口结构变化，构建分龄分层的精准服务供给体系。比如，可以围绕“Z世代”社交化、体验化、数字化需求，培育潮流文化地标，激活青年消费活力；升级适老化服务供给，按不同类别的老年群体，分层、分类设计服务方案；优化少儿服务生态，推动早教机构与幼儿园、社区服务中心合作，开发分年龄段素质培育课程；加强母婴照护、儿童健康管理等服务标准化建设，打造“15分钟育儿服务圈”。

“释放消费能力与意愿，对于推动本市服务消费提质升级尤为重要。”杨宜表示，住房与就业是影响居民消费信心的两个重要因素。一方面，要不断优化住房消费结



构，通过租购并举、职住平衡等模式，降低住房成本。另一方面，要稳定就业与收入预期，针对灵活就业群体推出“就业保障包”，完善社保补缴、职业技能培训等支持政策，实现灵活就业人员社保覆盖率提升。在此基础上，建立居民消费信心监测机制，通过发放服务消费券、开展“品质消费节”等活动，阶段性刺激消费需求释放。

“通过培育平原新城‘目的地’消费IP，差异化打造服务消费标杆项目；促进城乡服务资源下沉，推动中心城区优质教育、医疗、文旅资源在郊区设立分支机构；建立城乡服务消费帮扶机制，通过‘电商平台+农村合作社’模

式，推广乡村文旅、绿色农产品体验服务等方式推动区域协同发展，打造城乡融合的服务消费网络。”杨宜表示。

杨宜建议，通过打造国际级服务消费标杆项目，优化国际消费配套环境，完善跨境支付结算体系，建立国际消费维权快速响应机制，为国际消费中心城市建设赋能；同时，深化科技与服务消费融合，抢占“AI+具身机器人”产业风口，以技术创新构建服务消费新场景。

“相信通过政府部门加强政策协同，不断夯实支撑保障体系，在有效市场和有为政府的双重努力下，我市服务消费必将焕发新的生机。”杨宜满怀信心地说。✍

市人大代表梁雪青：

推动建设文化科技融合发展创新高地

“十五五”规划纲要指出，全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。

市人大代表、北京柏睿数据技术股份有限公司董事梁雪青表示，北京作为全国文化中心和国际科技创新中心，拥有得天独厚的文化资源禀赋与科技创新实力，随着本市文化产业基础不断夯实、人工智能技术创新能力持续提升，两者深度融合的格局已初步形成，为文化产业转型升级注入了新的活力。

“面对全球文化科技竞争的新形势和首都高质量发展的新要求，北京在人工智能与文化产业融合发展方面仍有较大提升空间。”梁雪青说，人工智能在我市文化产业中的应用仍存在一些短板，比如，技术应用碎片化问题突出，文化内容生产与技术研发协同不足，缺乏引领全国乃至全球文化科技产业发展的标杆性项目等。

“建议聚焦影视、演艺、出版、数字内容等重点领域，统筹推进人工智能融合应用示范项目，推动文化产业生产方式和传播模式



升级。通过搭建政府引导、市场主体参与的示范平台，支持文化企业与人工智能企业联合开展技术攻关和应用创新，探索形成可复制可推广的产业升级路径。”梁雪青表示。

梁雪青认为，建设文化科技协同创新平台可以有效打破文化内容生产与技术研发之间的壁垒，一方面，平台可以为文化企业提供技术咨询、人才培养、设备共享等服务，提升企业技术应用能力；另一方面，可以为人工智能企业提供文化产业需求场景、市场数据、内容素材等资源，引导技术研发更加贴合产业实际。

“通过公共服务平台和政策

引导相结合的方式，降低企业应用技术的门槛至关重要。”梁雪青表示，借助专项扶持政策，对中小文化企业应用人工智能技术给予财政补贴、税收减免、融资支持等，鼓励企业加大技术投入。

梁雪青建议，通过引进来与走出去相结合的方式，将北京打造成全球文化科技融合发展的创新高地，可以依托服贸会、文博会等国家级平台，举办文化科技国际论坛和展览展示活动，吸引全球文化科技资源汇聚北京。同时，支持本土文化科技企业走出去，在境外设立研发中心、分支机构或举办文化活动，提升北京文化产业的国际影响力和话语权。☑

市人大代表张建民：

让北京老字号绽放更加璀璨的光芒

春节前夕，习近平总书记在¹北京考察时，走进一家稻香村糕点店，了解糕点品类和特色，观看糕点现场制作，希望店主把这一北京老字号传承发展好。

“习近平总书记的话语饱含着对北京老字号发展的关切，为我们指明了前进方向、注入了强大动力。”市人大代表、北京灵之秀文化发展有限公司董事长张建民说。

近年来，在市委市政府的引导与市场驱动下，一批老字号通过产品、场景和模式创新成功“破圈”，展现了强大的生命力。然而，对标全国文化中心定位和国际消费中心城市²建设需要，北京老字号的整体发展仍面临诸如保护系统性有待加强、创新深度有待拓展、发展生态有待完善等一批亟需解决的问题。

“实施系统性保护工程，筑牢传承根基是重中之重。”张建民建议，开展老字号“档案数字化”专项行动，由政府牵头，为全市老字号建立数字化传承档案，系统记录其发展历史、核心技艺、重要人物和³品牌故事等。同时，对符合条件的老字号原址、老店铺，允许其按传统风格修缮门店，保留城市记忆。



在张建民看来，推动支持老字号传承创新发展，激发其内生动力尤为关键。比如，可以采取“政府引导、社会参与”模式设立“北京老字号创新发展基金”，重点支持老字号在关键技术研发、设备升级、数字化改造及海外市场拓展方面的项目。

张建民认为，要打造融合性发展生态，进一步拓展市场空间。比如，可以设计“北京老字号主题旅游线路”，将老字号门店、工坊、博物馆纳入全市旅游推广体系；鼓励像隆兴号⁴打造烧酒文化博物馆、三元⁵开设“北京市牛奶公司”新业态门店这样的探索，进而打造场景化消费地标；组织老字号集体参与国际

高端展会，邀请外籍友人担任“体验官”，共同讲好北京品牌故事。

“期待政府相关部门进一步优化协同性管理服务，在强化知识产权综合保护、指导老字号完善国内与国际商标布局、建立‘准老字号’培育库、提供政策法律融资等‘一企一策’咨询服务方面强化支持保障。”张建民表示。

“相信在科学的政策指引下，在各方共同努力下，能够进一步拓展老字号消费场景与市场份额，推动老字号从‘网红’变‘长红’，培育一批引领国潮消费、具有国际辨识度的北京品牌，使其成为全国文化中心的鲜活注脚。”张建民满怀希望地说。✍

以强化数据治理为引领 提升人大财经监督工作质效

文 / 市人大常委会财经办、预算工委

北京市人大财经联网监督平台于2024年开始建设，历时2年，于2026年市人代会正式上线，以“一个平台、两个机制、六大领域、六套支撑库”为重点，注重“互联网+大数据技术”的结合，有力推进了数据信息横向联通、纵向贯通。

随着数据采集资源不断拓展，数据治理环境亟需规范，为此，市人大常委会财经办、预算工委立足强化联网监督支撑作用，组织编制人大财经监督数据资产目录，以数据治理标准化助力提升人大财经联网监督的针对性有效性。

一、编制背景过程

联网监督，数据为先。2024年，全国人大常委会预算工委印发《人大预算联网监督系统基本业务规范》和《人大预算联网监督系统数据清单》，为地方人大加强联网监督数据资源池建设、扩展数据采集范围、提高数据时效质量提供了重要依据。2025年，市人大常委会财经办、预算工委组织开展人大财经联网监督数据资产目录编制工

作，致力于构建一套更加科学、高效、统一的人大财经监督数据采集体系，为人大财经联网监督工作标准化、规范化奠定坚实基础。

在常委会办公厅的大力支持下，财经办、预算工委建立多方共同研究机制，充分学习借鉴兄弟省市相关经验，以系统性思维构建财经联网监督数据采集全流程管理体系，对财经监督法定场景和财经监督预警指标等进行深入分析，相继整理编写《北京市人大财经联网监督平台数据资产目录清单》（以下简称《数据目录》）《北京市人大常委会财经监督审查文件清单》，广泛征求政府综合经济部门和区人大常委会的意见并进行修改。这是市人大常委会在人大财经联网监督工作方面的积极探索、先行先试，也为其他地区乃至全国的财经联网监督数据标准化工作提供了可借鉴的样本。

二、编制成效

《数据目录》编制工作遵循科学性、系统性、可操作性、灵活性

的原则，规定了市级政府部门面向同级人大财经联网监督平台、区级政府部门面向区人大财经联网监督平台提供人大审查监督数据的基本要求，明确了数据报送主体、数据名称、报送时限、报送频率、数据格式、参考样表等具体内容。《数据目录》既体现了全国人大预算联网监督系统数据采集要求，也结合北京人大财经联网监督工作实际，涵盖财政、发改、税务、审计、国资、统计、自然资源、人社、医保等部门的报表报告，以及预算管理一体化库表规范的数据资源目录，预计形成350余项数据类别、100余类制式报告以及接口传输的一体化库表数据清单。

（一）注重数据的多领域和全口径。《数据目录》适用于北京市市级、区级人大财经联网监督平台面向同级政府部门进行的数据采集工作，以及市级人大财经联网监督平台面向区级人大常委会进行的数据采集，坚持全国人大预算工委提出的“以我为主、为我所用”工作原则，紧扣预决算、计划经济、中

长期规划、国有资产、政府债务、审计整改等法定监督场景需要，聚焦营商环境优化、中小企业发展、区域经济运行等专项监督重点，既包括工作报告、审查意见、调研成果、法规政策等文档资料，也涵盖各领域的草案、报表以及大量库表数据。

（二）注重数据采集与应用的相关度。充分考虑适用性与拓展性平衡、近期目标与远期目标协调、近期目标的可操作性、远期目标的前瞻性，充分利用政府部门现有的制式报表体系和文档资源格式，不另设计新的数据格式和标准。比如，预算数据的采集标准能够与财政预算一体化系统库表数据实现无缝对接，数据标准与一体化编码规则、字段定义、数据类型等保持一致。根据国家统计核算体系的统一标准，定期更新国民经济和社会发展指标数据，加强区域间横向联系，采集京津冀等省市的核心数据，综合展现区域发展指数变化趋势。

（三）注重数据大集中和共享共用。针对以往区级人大联网数据工作较薄弱、人员少的实际情况，按照“市级统建、集中开发，区级部署、分步实施”的思路，注重自上而下的顶层设计和自下而上的应用场景创新相结合，充分听取区人大意见建议，积极稳妥推进全市人大财经监督平台及各子系统迭代升级。《数据目录》明确了区级人大联网监督应采集的数据信息范围，统一数据制式要求。在此基础上，

专门设计市与区级人大联网数据共享交互系统，将市级和区级的核心数据进行归类集中，建立一个完整闭环的共享数据库，研究各领域数据的内部逻辑，梳理清晰的数据展示和分析逻辑，逐步实现市区人大财经数据资源的“大集中”，实现跨部门、跨时空、跨层级的系统互联、数据融合和工作协同。

（四）注重数据智能分析与数据安全。通过与市政府大数据平台对接，定期采集财经政策，研究财经法律、法规、政策分类，优化财经政策库结构，建立大数据分析知识库，为财经立法、政策研究以及预算执行预警分析工作提供支撑。根据市人大财经联网监督平台安全等级保护三级要求，在《数据目录》中强调数据安全、应用安全和使用控制的管理策略，明确加强数据安全保障体系建设的各方面要求，采取明确责任主体、分类分级管理、安全风险评估、认证使用身份、设置使用权限等措施，构建覆盖数据全生命周期的动态防护体系，确保数据的安全性、完整性和可控性。

《数据目录》编制工作坚持边试行边完善的理念，不断提升人大财经联网监督平台数据管理水平。据初步统计，平台每天采集的预算一体化数据达到50万条，每月采集的财经领域报表达到80余套，采集各类财经领域文档资料100余份。在数据质量方面，通过统一采集标准和校验规则，有效规避以往数据

重复、口径不一致等问题，为预算执行监督、预决算审查等工作提供了可靠支撑。在管理效能方面，强化了与政府部门间的数据传输校验机制，规范的流程化设计缩短了数据采集周期，法定场景所需数据更加及时准确，并提供数据画像功能，为常委会、财经委员会审议提供了实时数据保障。在决策支撑方面，着手将大模型部署在联网监督平台上，以小切口为突破，探索开展人工智能“算法”分析，全年编写20余份财经监督数据分析报告，为人大代表履职和工作机构开展立法监督提供智能支持。

三、下一步的思考

财经联网监督数据治理工作是一项长期工程，不可能一蹴而就，需持续深化、积极探索、久久为功。市人大常委会财经办、预算工委将按照常委会2026年工作要点关于加强信息化建设的要求，制定财经联网监督平台优化提升专项实施方案，倒排时间节点，有序推进数据治理各项工作，持续推动人大财经监督工作高质量发展。

（一）持续推进财经联网监督数据标准化建设。进一步对标全国人大要求，结合北京市财经监督工作新形势新任务，不断优化完善《数据目录》内容，科学规范数据标准及采集口径，统一数据编码、字段定义、数据类型等核心要素，消除数据壁垒和口径差异。建立数据标准动态更新机制，定期梳理政

北京市地方性法规的基层 综合执法效能研究

文 / 陈昊

2025年7月举行的中央城市工作会议，将“人民城市人民建、人民城市为人民”确立为新时代城市工作的根本理念，并要求城市工作重心向治理投入转变。在这一

宏观背景下，北京市也在持续探索一条与全国首个“减量发展”的超大城市定位相匹配的现代化治理新路。近年来，北京市相继出台多部地方性法规与政策文件，通过将大

量行政执法职权下放至街乡，并与“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等机制创新相配合，旨在构建“条块联动、重心下移、权责统一”的基层综合执法新格局，进而

府部门职能调整、政策变化带来的数据需求变化，及时更新数据采集范围和标准，确保数据标准与监督工作同频同步。完善市区人大财经数据资源的归集、核验与共享工作机制，强化市级统筹协调作用，规范区级数据归集流程，建立数据质量常态化核验机制，通过人工校验与智能审核相结合的方式，加强对数据完整性、准确性、及时性的审核把关，推动市区两级数据资源高效归集、有序共享，为联网监督工作提供标准化、高质量的数据支撑。

（二）坚持“基础在联，关键在用”的工作原则，不断提升数据赋能质效。聚焦财经监督法定场景和专项监督重点，持续开展人工智能“算法”研究，结合大模型部署应用，优化完善大数据分析知识

库，重点研发计划规划、预决算、政府债务、国有资产等法定监督场景的智能应用模块，推动监督方式从静态时点监督向静态时点与动态实时监督相结合转变，从简单数据查询向智能预警、深度分析转变。注重平台及数据应用培训，提升人大工作人员数据解读、分析和应用能力，引导人大代表熟练运用平台数据开展履职活动。健全数据应用成效评估机制，定期总结数据赋能监督的实践经验，针对应用中的痛点难点问题，优化平台功能设计，推动数据应用与财经监督、立法调研、代表履职深度融合，切实把数据优势转化为监督效能。

（三）积极总结《数据目录》编制实施的实践经验，强化示范引领和推广应用。系统梳理《数据目

录》编制的有效做法、创新举措以及实施中遇到的问题和解决路径，形成可复制、可推广的经验材料。通过专题培训、案例分析、现场观摩等多种形式，在全市人大系统推广《数据目录》编制和应用经验，指导各区人大常委会结合自身实际，完善区级人大财经联网监督系统数据采集标准，规范数据采集流程，提升区级数据管理应用水平。加强与兄弟省市人大的交流合作，分享北京实践经验，学习借鉴其他地区先进做法，不断优化《数据目录》和联网监督工作模式。此外，建立长效反馈机制，广泛收集政府部门、市人大常委会、人大代表对《数据目录》实施和平台应用的意见建议，持续优化完善，推动人大财经联网监督工作再上新台阶。✍

破解基层“看得见的管不着、管得着的看不见”难题，践行“以市民诉求驱动超大城市治理”的城市治理改革。

然而，权力“放得下”仅是改革的第一步，基层能否“接得住、管得好”才是检验改革成败的核心标准。尽管法律、地方性法规、规章为执法权的下放与行使提供了规范层面的体系性支撑与引导，但在实践层面，执法权的下放是一项复杂的系统工程，其中涉及的职责承接、队伍能力、协作机制、资源保障和考核监督等一系列因素都会对最终的执法效能产生影响。

本文以笔者挂职锻炼的西城区X街道为观察样本，通过蹲点调研、深度访谈、横向比较、数据分析、案例分析等方法，对北京市地方性法规在街道层级的基层执法效能开展研究。

一、北京市基层综合执法的基本情况与特点

近年来，北京市大力推进执法重心下移与人员力量下沉，并在2019年制定的《北京市街道办事处条例》中明确了街道办事处的执法主体地位，先后于2020年、2021年、2025年通过市政府分批公布调整的行政执法职权下放清单，将市容环境、园林绿化、市政管理、环境保护等领域的共计436项行政执法职权赋予街乡（出于统一规范执法裁量的目的，北京市城市管理综合行政执法局定期更新并印发《北

京市城市管理综合行政执法行政执法裁量权基准》，并在《基准》中以下放行政执法事项为基础，拆分出更为详细、更具操作性的案由。其中，2025年最新《基准》共划分出市、区、街乡三级行使的执法案由568项，下放至街乡的执法案由共计456项）。其中，以地方性法规作为直接执法依据的占比超54%，地方性法规无疑构成了基层执法的主要规范来源。

在此背景下，北京市在实践层面形成了具有鲜明首都特色的基层综合执法“北京模式”，其主要特点体现在：

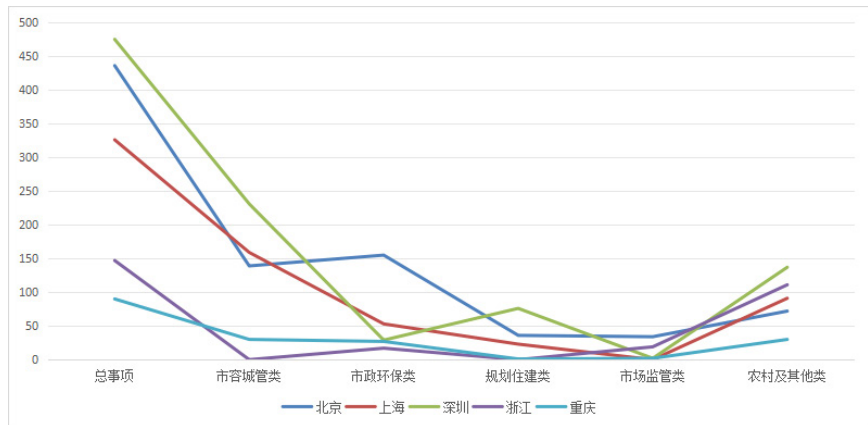
（一）权责体系趋于完备。街道办事处执法主体地位依法得以明确，实现了从“协调者”到“执法者”的身份转变。各街道基层执法队伍承接了涵盖多领域的执法权限，并建立了以清单管理、裁量基准为基础的运行规范。

（二）广泛赋权审慎调整。与上海、深圳、浙江、重庆等地相

比，北京市下放职权事项的总量较大，结构上高度聚焦市容秩序、环保市政等城市运行保障领域（合计占比超65%），对市场监管等专业监管权下放则持审慎态度，凸显了北京市建设安全可靠的韧性城市的决心。在清单调整上，北京不同于浙江、上海所采取的“先多后少、快速瘦身”的节奏，而是在坚持赋权大方向的同时，根据基层反馈和实际成效将少部分基层难以有效承接的、专业性过强的或实践中鲜少应用的少部分事项进行了上收，清单上的事项数量始终变化不大，呈现出一种稳中有变的审慎态势。

（三）协同机制独具优势。“街乡吹哨、部门报到”机制为基层破解复杂治理难题提供了高位协同路径，是北京破解“条块分割”的创新举措。相较于其他省市更多依赖清单本身的明晰，北京通过赋予街道“吹哨”权，建立了一种强动员的跨部门协同机制。当基层遇到清单内涉及专业鉴定、多部门职

京、沪、深、浙、渝五地下放行政执法职权事项对比折线图



责交叉等无法独立解决的复杂问题时，街道可通过“吹哨”启动区级部门联动响应、协同解决。这是许多其他省市基层单位不具备的优势。

（四）诉求驱动效能显著。

“接诉即办”机制与基层执法深度绑定，将分散的民意诉求合成为一股强大的引导力量。群众通过12345热线反映的市容、环境、违建等问题，能够迅速直达执法队并驱动快速现场处置，响应率始终保持在100%，显著提升了执法响应速度和民生诉求解决效率。

从实践效果上看，北京市行政执法职权下放有效缓解了长期存在的“看得见的管不着”矛盾，使得基层在处置占道经营、垃圾清运、简单油烟扰民等高频直观问题方面展现出较高的效率和能力，为首都市容环境秩序维护和群众诉求快速响应提供了有力支撑。

二、北京市基层综合执法工作存在的问题与挑战

尽管职权下放取得了阶段性成效，但调研发现，权力“放得下”与基层“接得住、管得好”之间仍存在现实矛盾，执法效能不同领域呈现“冷热不均”的态势，暴露出权能不匹配的深层次矛盾。

（一）执法职权大量“沉睡”，实际启用率偏低。据笔者统计，在北京市下放至街乡的共计456项执法案由中，X街道在一年内实际行使的下放执法案由仅51项，案由启用率约为11.2%。且执法活

动高度集中于传统城管领域（如市容、无照经营），案件量占比近九成。而在公共事业管理、住房租赁、物业管理、部分环保及水务等专业性较强的领域，相关下放职权基本处于“休眠”状态。这反映出相当一部分下放权力因能力、资源或辖区特点限制，未能被有效激活和使用。

（二）执法效能不同领域间出现分化，深化治理面临挑战。当下考核体系侧重于“接诉即办”的响应率与满意率，对依法规范履职、破解治理难题的长效效能激励不足，进一步固化了资源向“易出成绩”领域倾斜的倾向，这也导致了基层执法效能呈现出分化态势：虽能高效处理大量简单诉求，但面对复杂问题则显乏力。例如，违法建设类工单的解决率仅为51.6%，满意度也处于低位。这背后反映出的问题是违建查处等案件情节复杂、程序周期较长，与“接诉即办”要求的快速响应、限期解

决之间存在一定冲突。比如，笔者考察期限内，X街道与执法相关的仅有两起复议诉讼案件，一起涉及违建定性的复议案件和一起涉及先行登记保存时限的诉讼案件（虽最终胜诉），反映出执法队伍在迫近考核限时时存在调查程序不规范的情况，可能对执法公信力产生一定影响。

（三）队伍专业能力与保障支撑存在短板。基层执法队伍主要由原城管队伍转型而来，知识结构相对单一。对于噪声监测、能源设施安全、施工规划等需要专业判断的领域，普遍存在“不会查、不敢罚”的困境。同时，专业技术装备（如精准检测设备）、关键数据信息（如规划图纸、产权信息）的获取渠道不畅，也制约了专业执法职权的有效履行。

上述问题表明，当前的基层执法在“民意诉求引导”机制下能够维持高效响应，但在迈向依法治理、系统治理的更高目标时，受到



2026年2月11日，大栅栏街道综合行政执法队检查“门前三包”责任制落实情况。摄影/王炎彦

了专业能力、资源保障和考核导向等多重因素的制约。

三、关于进一步提升基层综合执法效能的建议

为确保执法权下放改革行稳致远，真正实现“放得下、接得住、管得好”，建议推动构建以“赋能”为导向的基层执法保障体系，实现民意诉求驱动与内在能力支撑的有机结合。

（一）以能力建设为核心，系统提升队伍专业化与法治化水平。一是提升条线业务培训的针对性与交互性。提升案例教学比重，聚焦现场勘察要点、技术鉴定指引、常见风险防范等实操性更强、基层需求更为迫切的内容，并在单向授课形式的基础上扩充连线答疑环节或尝试采取线下工作坊形式，推动区街之间的纵向交流与信息互通。二是搭建业务经验横向交流平台。定期组织跨街道、跨区的经验交流、案例研讨与模拟执法演练，更好地发掘推广基层经验和基层智慧。三是探索引入顾问制补充基层执法力量。可考虑借鉴广东省建立法制审核协作机制的经验，整合外聘顾问、公职律师、司法所人员以及经验丰富的执法人员等组成顾问队伍，以常驻、轮驻等形式协助街乡开展法制审核、提供业务咨询等，弥补基层执法队伍法制人员匮乏、力量薄弱的问题。

（二）以精准赋能为导向，动态优化职权清单与职责边界。一

是建立下放行政执法职权年度效能评估与动态调整机制。由市级主管部门牵头，基于案由启用率、工单关联度、执法风险等数据，对下放事项进行科学体检与分类，厘清是源于辖区客观无需、能力不足，还是职责交叉，并据此作出保留、培训强化、调整上收或优化程序的精准决策。二是进一步细化出台街乡与区级部门间的职责划分与协作指引，明确“吹哨报到”的具体适用情形与响应标准，减少职责推诿和模糊地带。

（三）以科学考核为牵引，平衡即时响应与长效治理关系。一是优化接诉即办涉执法类工单考核规则。对于违法建设查处等必须履行长周期法定程序的事项，应研究设立“程序合规性”专项评价通道，只要基层依法立案、按期推进程序、及时沟通反馈，即视为有效履职，解除“时限倒逼程序违法”的困境。二是增设“治理效能”考核维度。在整体绩效考核中，应增加“治理效能”指标权重，将案由启用广度、重点难题破解率、违法行为复发率、源头预防效果等纳入评价，引导基层执法从“被动响应”向“主动治理”转变。

（四）以资源下沉为保障，夯实基层执法的技术与物质基础。一是推动专业力量与技术装备下沉。探索建立区级专业人才“巡回指导”或“派驻支援”制度。加大财政投入，为基层配备必要的快速检测、现场记录与数据传输装备。

二是强化数据共享与智慧赋能。在保障数据安全的前提下，有序向基层执法队伍开放规划、房屋、企业登记等关键信息的查询权限，打破“信息壁垒”。三是进一步发挥好“执法通”智慧终端的工具优势，为每一项下放行政执法职权，尤其是专业性较强的行政执法职权，配套编制简明的执法操作指引（包含流程图、取证要点、文书模板、风险提示等），并集成于执法移动终端，方便队员随时查阅，以技术赋能规范执法流程、降低操作风险。

四、结语

本次调研表明，北京市以地方性法规为基石、以机制创新为动力的执法体制改革，方向正确、成效初显，有效激活了基层治理的活力。然而，当下改革已进入“深水区”，基层综合执法正面临从快速响应到深度治理的跃升。面对这一趋势，未来地方立法工作必不能也不会止步于赋权层面，更需延伸至对执法能力建设、程序正义保障、考核科学引导等实施环节的关注与规范，推动基层执法能力建设，系统破解效能不匹配的瓶颈。期待在法治的引领与保障下，首都的基层综合执法实践能够不断突破瓶颈，真正实现下放职权“接得住、用得好、管得优”的治理图景，将“北京模式”的制度优势更持久、更稳固地转化为超大城市治理的效能优势，为建设国际一流的和谐宜居之都贡献坚实的基层力量。✍

讲好新时代人民当家作主的人大故事 提升人民代表大会制度国际影响力

文 / 蔡杨

人民代表大会制度是中国的根本政治制度，是中国共产党领导中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，推动人大制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是全过程人民民主重大理念，深刻揭示了社会主义民主政治的本质特征，指引人民当家作主从价值理念不断转化为制度现实和治理实践，通过一个个具体、鲜活的“人大故事”，生动展现了人民当家作主的真实图景、实质内涵与世界意义。

面对世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴战略全局的历史交汇，讲好新时代人民当家作主的“人大故事”，不仅是进一步提升人大制度国际影响力、推动制度优势向话语优势转化的有效途径，更是讲好中国故事、传播好中国声音，推动全球政治文明交流互鉴的应有之义。

一、讲好新时代“人大故事”、提升人大制度国际影响力意义重大

新时代人民代表大会制度建设最重要的成就，是形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。新时代以来，习近平总书记创造性提出“全过程人民民主”重大理念，贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全链条，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，创新发展了马克思主义民主理论，为人大制度注入了新的时代内涵，也为讲好新时代“人大故事”提供了理论武装。

在新思想引领下，人大各项实践工作取得历史性成就：在立法工作方面，中国特色社会主义法律体系更加完善。以民法典为标志

性成果，制定了国家安全法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等重要法律，为在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力保障。在监督工作方面，监督方式方法更加创新。围绕生态环保、乡村振兴等重大问题实行正确监督、有效监督、依法监督，推动解决了一批长期制约经济社会发展的突出矛盾和问题，充分体现了人大制度“有权必有责、用权受监督”的法治精神。在代表工作方面，常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联系”制度更加健全。代表之家、代表联络站基本实现乡镇、街道全覆盖，各级人大代表更加深入联系群众、切实了解民情，推动解决群众急难愁盼问题，生动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

这些理论与实践的成就，构成了一套完整的叙事体系，既包含价值层面的理念高度，又解释制度层面的运行机理，更展示实践层面的治理效能，为讲好“人大故事”提

供了取之不尽的素材，为提升人大制度国际影响力奠定了坚实基础。

从理论维度看，讲好“人大故事”中的创新理论是打破西方民主理论垄断的关键突破口。西方长期将民主简化为竞争性选举。“全过程人民民主”这一重大理念不仅为中国式民主话语体系构建提供了核心框架，更成为与西式自由民主对话的关键概念，为重塑更加包容、多元的国际民主理论体系注入了新的动力。

从实践维度看，讲好“人大故事”中的治理有效，是展示可信、可爱、可敬中国形象的重要抓手。新时代“人大故事”承载中国人民当家作主的真实经历，包含中国发展进步的具体成就，具有天然的亲和力与说服力。人大代表履职的鲜活案例，能够让国际社会看到中国民主不是抽象概念，而是解决实际问题的治理实践，从而消除偏见、增进理解、赢得认同。

从全球治理维度看，讲好“人大故事”中的制度效能，是构建人大制度国际话语体系，贡献中国智慧、推动文明互鉴的有效路径。人大制度的成功实践，为广大发展中国家探索适合本国国情的政治发展道路提供了全新选择，丰富了人类政治文明形态。讲好这些故事，有助于推动国际社会形成“各美其美、美美与共”的民主观，为全球治理体系变革注入正能量。

从战略机遇维度看，讲好“人

大故事”、提升人大制度国际影响力，是把握历史窗口、抢占话语先机的紧迫要求。当前西方深陷民主赤字，国际社会对民主多样性、制度多元性的关注度上升。抓住这一窗口期，系统讲好人大制度及其故事，能够有效增强我国民主话语权，提升人大制度在国际社会中的地位和影响力，为中华民族伟大复兴营造良好外部环境。

二、世界百年未有之大变局背景下，讲好新时代“人大故事”仍面临一定挑战

在国际舆论场中，政治制度和民主形式一直是各国关注的焦点议题。然而相当长一段时间以来，西方国家长期主导着民主制度话语体系，其对中国发展道路和治理模式仍存在部分主观偏见与信息过滤，使得中国人民当家作主的“人大故事”仍会遭遇“有话说不出，有理传不开”的困境，人大制度丰富而独特的制度设计与实践成效尚未被充分认识和理解。在当前世界百年未有之大变局背景下，全球舆论环境多元复杂，讲好“人大故事”、增强人大制度国际传播的阐释力与说服力，仍面临一定困境与挑战。

一是面临西方民主话语霸权结构性压力。当前国际民主话语格局呈现出明显不对称性。西方国家凭借先发优势和话语霸权，主导全球信息流动与国际舆论，垄断全球民主理论和实践解释权。在学术层

面，西方政治学把“民主”简化为“选举民主”，将竞争投票设定为民主的排他性标准。而中国学界既有成果多集中于对中国本土民主实践的经验性描述与特征归纳，缺乏对民主本质的深度叩问和理论回应，尚未构建起能够与西方民主理论展开平等对话的概念工具与理论框架。在制度层面，民主形式的多样性被简化，“竞争性选举”不仅成为民主的必要条件，亦被塑造为价值中立与科学客观的标准扩散为全球规范，压缩非西方民主模式的认同空间。相较于西方民主话语历经数百年演进形成的成熟体系，我国人大制度相关概念提出与理论阐释的时间跨度相对较短，目前仍处于“从实践经验提炼到理论范式定型”的关键转型阶段，尚未达到与西方民主话语抗衡的稳固程度。在传播层面，西方主流媒体掌控全球传播渠道，基于意识形态偏见与地缘政治考量，部分媒体对中国民主实践进行选择性的忽视、偏见甚至系统性曲解，少数温和媒体仅简单转载中国官方信息，缺乏对人大制度运行机制和治理效能的深度解读。在这种结构性压力下，“人大故事”的国际传播面临“失声”困境，影响了人大制度的国际形象。

二是国际传播主体单一，策略方法仍显不足。讲好“人大故事”涉及政治话语、学术话语以及大众话语三种不同话语体系。政治话语概括严肃、讲原则；学术话语讲究

逻辑、成体系；大众话语则重在生动、有情感、能共鸣。不能灵活有效转换三种话语，就很难打破“西方定义—全球接受”的传播格局。然而当前，“人大故事”的国际传播主体仍相对单一，主要依赖官方媒体和外交渠道，民间力量、学术机构、社会组织参与不足。“官方主导”的传播模式保证了话语权威性，但容易被贴上“宣传”标签，缺乏说服力感染力。在传播策略上，仍存在“自说自话”与叙事错位的问题。偏重制度优势的理论阐释，尚未充分挖掘与全球多元文明对话的共通性表达，使得国际社会容易因“中国特色”的显著标识产生认知疏离。在传播方式上，仍缺乏具象化的个体叙事和情感连接，代表履职、基层立法联系点等鲜活实践没能转化为有共鸣力的故事。此外，文化差异、翻译质量等也制约了传播效果，如“人民代表大会”“全过程人民民主”“民主集中制”等核心概念如果只进行机械翻译，在跨文化传播中会出现语义偏差甚至产生歧义，难以被外国受众真正理解和接受。

三是世界百年未有之大变局下多重挑战交织叠加。百年未有之大变局背景下，全球治理体系加速变革，传统安全与非传统安全威胁交织，西方发达国家对中国政治制度的竞争焦虑上升。在这种环境下，国际社会对大国政治制度的关注更趋功利，更加关注地缘政治影响而非制度本身价值，“人大故事”作

为中国制度优势的核心体现，会面临更激烈的话语围堵和认知攻防，增加了客观讲述的难度。同时，人工智能和算法推荐技术也改变了国际传播格局。深度伪造、算法偏见等技术手段可能被用于解构“人大故事”的叙事真实性，使真实故事在传播中面临“真相危机”，由此带来的“信息茧房”效应会进一步加剧传播的圈层化，使“人大故事”难以突破西方设置的“数字围墙”。更深一层的问题还有议题设置的被动。当前国际舆论场中，面对西方媒体抛出“人权”等议题设置负面框架，我们较多是跟进解释、设法澄清，被动回应而非主动发声，主动设置议程的能力仍受限。全过程人民民主仍未进入国际主流媒体的传播议程，尚未形成充分国际影响力。

三、进一步讲好新时代“人大故事”，在人类政治文明进步中彰显我国人大制度时代价值

习近平总书记指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。从根本上说，人大制度的国际影响力取决于制度本身的优越性和治理效能。人大制度的生命力在于其能够有效回应人民需求、推动国家发展、维护社会稳定，真正实现人民当家作主，这些实实在在的治理绩效是讲好“人大故事”的最大底气。同时我们也应认识到，讲好“人大故事”、增强人大制度国际

影响力，是一项系统工程，需要理论创新、制度完善、传播优化、技术赋能多管齐下。

一是以全过程人民民主为核心，构建人大制度国际话语体系，增强人大制度理论阐释力。全过程人民民主是讲好“人大故事”的核心概念和理论支点。围绕这一理念，构建既彰显中国特色、又能与国际对话的话语体系，可以超越西方选举民主的狭隘视野，展现人民当家作主的实质内涵。首先，应提炼标识性概念。以“人民性”为内核，把“全过程人民民主”“民主集中制”“协商民主”等作为话语基石，深入阐释其理论内涵、制度机理和实践形态，明晰民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的概念链条，展现人大制度在各个环节的运行机制。其次，搭建话语框架。搭建包含民主主体、程序、效能、文化的话语框架，体现“民主—集中—再民主—再集中”的决策逻辑，展现人大制度凝聚共识、科学决策、高效执行的制度优势。再次，分众化创建话语表达方式。针对不同受众差异化施策：对学者讲理论深度，对政策圈讲治理经验，对普通公众讲人物故事，用纪录片、短视频等形式展现代表履职和基层民主的生动实践。

二是构建多元协同传播格局，拓展国际传播渠道，形成讲好“人大故事”的传播合力。为克服西方受众因信息环境单一和固有思维模

式产生的认知屏障，人大制度的国际传播必须超越传统政府主导的单向、同质化的外宣模式，构建“政府引导、媒体牵头、学界支撑、社会参与、国际协作”的多主体、多渠道、互动融合的协同传播格局。其中，政府扮演战略规划者与资源协调者角色，通过白皮书、领导人讲话、外交发言等进行权威、清晰的理念界定与政策宣示。国家级媒体机构与有国际影响力的市场化媒体是内容生产与渠道拓展的主力军。发挥高等院校、科研院所、智库学者等的关键作用，加强人大制度的学理化研究，推动理论创新与学术对话，用学术语言讲好“人大故事”。鼓励企业、社会组织、基层社区、人大代表、基层协商参与者等讲述亲身经历，增强说服力与亲和力。与认同中国理念的国际政要、学者、媒体人、社会组织积极建立“传播伙伴关系”，借助其本土化身份与影响力进行“二次传播”，有效突破文化隔阂。通过构建多元主体协同发力的传播格局，使关于全过程人民民主的“人大故事”更加丰满、可信，从而逐步消解西方中心主义的叙事框架，促使其民众基于更全面、客观的信息形成独立判断。

三是创新叙事策略，从“他塑”变“自塑”，创建讲好“人大故事”的自主叙事体系。为破解长期以来西方媒体叙事垄断造成的信息不对称和认知偏差，需要创新叙事策略，主动构建自主叙事体系。

首先，创新传播策略。多讲个体故事，少讲抽象概念，聚焦普通人在民主参与中的真实经历、切身感受和生活改变，用真实细节生动诠释“全过程”民主如何在基层运行，以人文关怀和情感共鸣触达国际受众。其次，主动设置议题。抓住全球治理热点（如碳中和、数字经济、公共卫生）提供的对话契机，主动展示中国民主决策的过程。比如分享制定“碳中和”目标时广泛征求意见、多轮协商的实例，把中国民主实践与解决人类共同挑战联系起来，凸显其现实价值和全球意义。再次，采用“参与式”叙事。邀请外国政要、学者、记者旁听全国人大会议，实地考察代表联络站、基层立法联系点，用亲身体验打破刻板印象。鼓励在华留学生、外籍人士参与立法听证、民生实事票决等活动，让他们成为人大制度的“体验者”和“传播者”。

四是数智技术赋能，提升国际传播效能，提高讲好“人大故事”的技术能力。数智技术为人大制度国际传播提供了新的机遇和手段，要运用好大数据、人工智能、元宇宙等新技术，助力“人大故事”传得更开、传得更广、更深入人心。首先，建设数字化展示平台。开发多语种数字化平台，探索用VR、AR等技术全景展示代表履职、基层民主等场景，让海外受众“沉浸式”体验中国民主。建立国际传播数据库，汇聚学术文献、政策文件、案例素材、影像资料等，为

“人大故事”提供丰富内容支撑。其次，运用算法技术优化传播。研究海外社交平台的算法逻辑，优化内容生产和分发策略，提高人大制度相关内容的曝光率和触达率。运用大数据分析，精准刻画国际受众画像，了解他们的信息需求、认知偏好和情感倾向，实现“千人千面”的精准推送。再次，创新智能传播手段。开发多语种智能翻译系统，提高翻译的准确性和地道性，避免“中式英语”造成理解障碍。同时探索运用人工智能生成内容技术（AIGC），生产适应不同文化语境的故事产品，降低成本、提高效率。

民主是全人类的共同价值，但实现民主的形式是多样的。通过人大制度实现全过程人民民主的中国实践，促进了全球政治文明交流互鉴，为那些既希望发展民主又希望保持社会稳定、经济发展、治理有效的发展中国家提供了新的选择，为人类政治文明进步贡献了中国智慧和方案。面向未来，我们要以更加开放的姿态、更加自信的心态、更加创新的方式，讲好新时代人民当家作主的“人大故事”，传播好中国民主声音，推动人大制度赢得话语主动，为中华民族伟大复兴创造有利的国际舆论环境，为构建人类命运共同体贡献政治文明的力量。✎

（作者系北京市委党校国际交往与世界政党教研部副主任、副教授）

各区人大常委会2025年工作亮点扫描

文 / 本刊 薛睿杰 陈淑娟

2025年，各区人大常委会在区委领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣全区中心工作，紧扣“十四五”规划收官和“十五五”规划编制重点，认真履行宪法法律赋予的职责，全面完成区人代会会议确定的各项任务，为经济社会发展提供有力民主法治保障，人大工作质量和实效不断迈上新台阶。本刊根据各区2025年度人大常委会工作报告，梳理出各区人大亮点工作如下。

东城区开展“全民参与编规划，人大代表在行动”主题活动，组织代表、监督顾问等442人次，围绕财政经济发展等5个专题深入调研49次，整理汇总各方面意见建议430余条；听取区政府规划纲要编制情况及区人大常委会调研工作情况报告，为大会审批规划纲要打牢坚实基础。完善监督工作机制，建立“调研报告+问题清单+跟踪反馈+立行立改”闭环流程，加强财经、城建环保、法治建设领域监督，推动经济发展、城市建设和民生改善。创建“集中培训+月度学习+实地考察”代表培训模

式，分两期组织400余名市区人大代表，赴全国人大培训基地开展集中培训。指导人大各街工委联动开展“每月一课”系列培训，参训代表2600余人次，促进代表培训向常态化赋能转变。进一步密切人大代表同人民群众联系，建立“码上集民意”载体，推动代表家站同基层治理工作有效衔接。听取7名区人大常委会任命人员履职情况报告。

西城区协助区委召开人大工作会议，制定实施意见、提出19项重点任务。组织“十五五”规划编制专题调研组，聚焦6个专题采取视察座谈、问卷等方式吸纳代表和群众397项建议、调研组28项专业建议。首次在审议政府债务管理情况报告中实行“三审制”（常委会会议审议前，由常委会工作机构预先审议、人大财经委初步审议），首次邀请相关领域专家参与人大执法检查工作，首次组织规范性文件联合审查会议，不断创新人大监督工作方式，更好服务全区工作大局。建好用好全国人大北京金融街服务局基层立法联系点，建立区人大常委会协同基层立法联系点

工作联席会议制度，召开北京金融街服务局基层立法联系点成立两周年座谈会，围绕生态环境法典草案等6部法律草案听取180多家驻区单位意见，向全国人大报送立法建议467条。制定实施关于加强代表家站建设的指导意见，指导建成10个特色家站，积极推进代表家站与党群服务中心等基层治理平台嵌入式融合发展。连续第9年开展“代表联系选民月”活动。

朝阳区建立主任会议会前学法机制、常委会党组理论学习中心组实地见学机制，制定区人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展的工作措施。围绕“十五五”规划编制，线下征集群众、代表及代表所在单位意见，梳理提炼139条意见建议；线上组织代表参与“共话朝阳未来”意见征集活动，收集调查问卷1540份。坚持代表主体作用，进一步扩大代表在立法、监督工作中的参与，在助力国际消费中心城市建设议案办理中构建“大督办”工作格局，70余名相关领域代表加入督办组。有序推进对政府工作部门工作评议和预算重点

审查监督“两个全覆盖”，对6个政府工作部门开展工作评议。建好全国人大基层立法联系点的同时，在北京商务中心区、中关村科技园朝阳园、北京华贸中心等重点区域建立立法联络站，2.9万人次代表、群众参与立法征询工作。建立生态环境、文化和旅游、科技、水务、残疾人服务5个专业代表工作站，更好畅通民意表达渠道。

海淀区 加强计划预算监督工作，首次开展年度计划执行情况季度监督，首次在区政府“十五五”规划课题开题阶段组织人大代表分领域参与，促进年度计划与五年规划审查监督有机结合。指导东升镇起草《东升镇人民代表大会对镇集体资产监督管理情况的监督工作规程》，为镇级人大监管集体资产贡献“海淀智慧”。创建西三旗砖窑里“听生”、张永慧代表履职示范点等特色家站，加强法治、科技、教育等5个专业领域代表家站建设，采取“同领域、跨地域”方式，组织开展类案调研、议案建议督办等活动。落实“大家商量着办”工作机制，开展“回家站见选民”“进家站听意见”代表联系选民月活动，2894人次四级人大代表走进家站，接待选民11109人次，收集意见建议1165件，推动解决问题412件。邀请区城管指挥中心、区“两院”等走进家站，围绕高效响应群众诉求等问题进行交流。加强对镇、街道人大工作的联

系指导，召开4次镇人大主席联席会议和6次人大街道工委主任联席会议。

丰台区 健全重点任务挂账督办机制，调研推动群众关心的小清河跨河桥项目建设等9项重点督办工作取得进展。创新议案督办工作体系，在“深入挖掘永定河沿线历史文化资源，加快抗战主题片区核心区保护提升，持续推进宛平博物馆之城建设”议案督办工作中，采取“丰台、石景山、门头沟三区人大联合监督”“人大代表政协委员协同联动”“市区人大代表共同建言”等方式增强工作实效，累计征集并交办意见建议109条，夯实相关工作民意基础。发挥丰台“代表议事厅”平台机制作用，组织代表积极参加“街镇向群众报告工作”“民生项目池”等活动，集中组织开展两轮“代表在倾听”主题活动，广泛听取意见建议。

石景山区 协助区委召开第七次人大工作会议。聚焦“助力‘十五五’谋篇 推动高质量发展”主题，组织召开人大工作研讨会，形成调研成果76篇。聚焦美丽石景山建设开展重点监督，推动出台《全面推进美丽石景山建设实施方案》。持续推进“代表联络站+”实践探索，在八角、老山、金顶街街道试点将代表编入选区网格，在网格中收集诉求、在联络站梳理问题，强化部门协商，促进

“未诉先办”。在家站探索开展“国家机关与人大代表面对面”活动，协调组织法院、司法、交通、城管指挥中心等部门深入家站开展面对面活动近20场。推进代表常态化联系群众“四个一”活动，“聚焦发展开展一次调研、走进企业开展一次视察、深入调研提出一件高质量建议、共促提升开展一次代表经验交流活动”。

门头沟区 围绕“十五五”规划编制，组织121名区人大代表开展集中活动征集意见建议，通过网络问卷向四级代表发出倡议，组织代表提出建议31条，邀请财经领域代表听取区政府“十五五”规划编制情况汇报，形成一批建议成果。加强重点领域监督，聚焦灾后恢复重建，组织专委会委员实地察看应急指挥中心、山洪监测点等关键设施运行情况，听取审议《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》实施情况执法检查报告。落实区委营商环境改革要求，探索制定《区人大法治化营商环境观察站工作方案》，在檀谷商圈推进观察站试点建设。对“一府一委两院”5家单位领导班子、6名国家工作人员开展任后履职监督。

房山区 协助区委组织召开第七次人大工作会议，对推动人大工作高质量发展进行部署。组织代表开展“十五五规划献一策”活动。督促财政部门建立在预算

编制、重点项目支出、制定出台重要政策前征求人大代表意见建议机制；建立“审计查出问题清单+人大重点跟踪监督清单”双清单机制，开展审计查出问题对号销账督办检查；组织代表对“五河十沟”主体工程、108新线高速、国道108三期道路建设等灾后重建重点项目情况进行视察，全力推动灾后重建。持续开展“一府两院”进家站、代表议案建议进家站活动，组织区有关部门负责人走进代表家站，宣传政策法规，听取意见建议。听取区政府1名副区长分管工作情况的报告。

通州区围绕“十五五”规划编制成立5个专题调研小组，召开专题会议听取区政府编制进展汇报。探索以人大代表为主、专家顾问和社会公众共同参与的监督形式，强化对计划和预决算的审查监督。连续第三年开展“千名代表问政问需”活动，以“聚焦‘七有五性’补短板、持续保障和改善民生”为主题，2826人次区、乡镇人大代表，征求31245人次居民、村民及280个单位的意见建议2682条，梳理后763条，筛选形成31条民生实事参考项目、其中24条转化为2026年民生实事项目或纳入部门工作。坚持“一督一届，每年必督”，加大议案督办力度；健全“精准交办、重点督办、跟踪督办、实效评估”闭环办理机制，进行“阅卷打分式”评估。积极参与

制定城市副中心条例。

顺义区协助区委制定《关于推动顺义区人大工作高质量发展的实施意见》。将“助力‘顺义好风气’、推动村规民约落实、建立‘网格+代表’工作机制、智慧人大建设、讲好人大故事”确定为常委会年度五项重点工作。围绕“十五五”，主任会议专题调研规划编制情况，六个专委会联合专项审查“预算编制与‘十五五’规划衔接”。建立“网格+代表”工作模式，将代表履职深度融入基层网格治理，形成“融入网格、收集民意、分类施策、解决问题”的工作思路，有效推动“未诉先办”，助力基层治理。建立向代表通报全区半年经济社会发展形势机制。制定《听取和审议专项工作报告办法》。首次听取各街道人大工作委员会的工作报告。

昌平区贯彻落实市委人大工作会议精神，研究制定重点任务分工方案，提出19项任务举措。强化人大预算监督职责，围绕管好“钱袋子”、理好“账单子”、守好“家底子”，深化预算、债务、国资监督。连续3年听取审议推进生态涵养区生态保护和绿色发展议案办理情况报告。持续推进代表家站季度观摩、互学互鉴，创新开展“每月有约”代表接待日活动300余场，联系群众2400余人次，推动解决了交通出行、老旧小区改造等

290件群众身边事。举办“警官、检察官、法官与代表面对面”活动27场。开展“政府部门办理建议进家站”活动，下沉镇（街道）召开督办会34场、督办建议57件。

大兴区认真贯彻落实市委、区委第七次人大工作会议精神，党组研究制定8方面35项具体工作措施，全区人大组织开展研讨交流。出台《区人大常委会机关招大引强工作机制》，协调推动19个招商项目落地见效。组织召开代表家站片区会，对全区家站运行情况开展调研评估，推动家站从“有形覆盖”向“有效运行”全面升级。首次对6个政府工作部门主要负责人开展工作评议，首次听取审议区政府关于民生实事项目安排的报告，首次开展人代会会前代表集中询问活动。创新设立“政情直通车大讲堂”，邀请区内重点部门负责人解读区情区政、产业发展与招商引资政策。推行建议内容与办理结果“双公开”，精选“两个高质量”案例宣传推广。

平谷区协助区委召开第七次人大工作会议，制定出台推动人大工作高质量发展实施意见，明确“高站位、大担当、新风尚”的人大工作标准，常委会细化分解重点任务46项。将2025年确定为人大“制度建设年”，制定完善党组向区委请示报告、常委会议事规则等20余项制度。助力“十五五”

规划编制，听取相关专项工作报告，将11月确定为“为制定实施‘十五五’规划做贡献”集中活动月，组织20余场“代表·局长面对面”活动，收集建议800余条。首次制定并实施2025年度重点监督事项清单，形成20余项常委会议题和30余项专委会议题。擦亮“民情直通、民事联办”工作品牌，完善“家站格群”一体化联系群众工作体系，千余名人大代表走进2800余个微网格和相关群体，走访6000余人次，收集有效建议千余条；构建民主会商、民事联办平台，在18个乡镇形成38个会商平台。

怀柔区成立调研组梳理近年来人大代表相关建议情况，调研老旧小区和城中村现状、老城区公共服务设施、闲置低效土地楼宇情况，听取老城更新和商业街提质升级实施方案汇报，审议通过了《关

于加强城市更新工作的决定》。围绕“十五五”规划编制，组织人大代表深入280多个点位调研视察；规划纲要形成后，人大常委会组建专班进行初审。连续8年将提升中小学教育教学质量纳入年度议题，督办提升养老服务水平议案，回应群众期盼。压实办理责任，提升建议督办质效。加强代表建议督办，完善“全程协调+代表参与”督办模式。强化代表履职培训，开展专题培训3次，结合监督议题小班短训11次，组织区外现场教学3次。

密云区对5个政府工作部门开展评议。聚焦灾后恢复重建，增加听取政府关于“25·7”暴雨洪水突发事件应急处置工作情况专项报告，听取审议政府关于农村地区供水灾后恢复工作情况的报告。制定完善区人大常委会重要民生实事项目监督工作流程，建立分管副

主任牵头、各专委会负责、代表广泛参与的联动监督机制。听取政府2024年法治政府建设年度情况报告，对住建委、卫健委、国资委、司法局、水务局5个政府部门开展评议工作，以无记名投票方式进行满意度测评。深化政府职能部门进家站工作，开展法规宣传、政策解读等活动160余次；建立区法院、区检察院与代表家站联动共建机制，定期组织法官、检察官到结对代表联络站轮值接待。

延庆区将2025年确定为“人大工作提质增效年”，出台区人大常委会党组《关于推动人大工作高质量发展的具体措施》，推动工作理念、工作重点、工作力量向高质量发展转变。建立任务、问题、整改、销号“四张清单”，进一步增强监督刚性。以“四好代表家站”建设为目标，以“六有四有四展示”为标准，规范代表家站设置点位、功能布局、制度流程。开展“区领导、区人大常委会组成人员联系代表暨代表集中联系选民月”活动。对已办结的代表建议适时进行“回访体检”，确保建议从“纸面”落到“地面”。连续两年开展“主动融入社会治理 积极助力乡村振兴”主题实践活动。首次聘任10名法律专家组建规范性文件备案审查专家团。对11名拟任命干部进行任前法律考试。编制《国家机关工作人员应知应会法律法规目录》。☑



线下+线上 履职显担当

——记北京市人大代表宋婷婷

文/本刊 史健

她伫立数字经济的潮头，用短视频助力脱贫攻坚。她脚上沾满泥土，常年奔波在乡村振兴第一线。她积极履职尽责，听民声、聚民智、建真言、践初心。她说要做到“知行合一”，在“十五五”开局之年为首都高质量发展贡献更多智慧和力量。她就是北京市人大代表、北京快手科技有限公司副总裁宋婷婷。

将心中大爱播撒在互联网扶贫助农最前线

2018年，宋婷婷注意到一些偏远地区的用户在平台上介绍家乡美食并进行销售，便萌发了一个想法：“能否依托平台自身技术和流量优势，助力乡村脱贫攻坚？”

在带领同事进行一系列调研之后，宋婷婷牵头成立了快手扶贫办公室，带领团队开展扶贫工作。后面的几年里，她们奔波在扶贫一线，几个小时的山路是家常便饭，吃住不便、路途危险是工作日常。几年下来，她的足迹遍布全国28个省份，累计行程15万多公里。

“我们在全国各地扶持1000



宋婷婷帮助乡村青年通过互联网增收致富

多名‘乡村振兴官’，通过他们讲述乡村故事，帮助乡亲们走上了增收致富道路；与150个贫困县合作开展720场直播带货助农活动，累计销售额超过5亿元，帮助20多万建档立卡贫困户实现增收；培养了100多位‘幸福乡村带头人’，相关产业发展影响覆盖百万人。”宋婷婷欣喜地说。

为者常成，行者常至。辛苦的付出、用户的口碑、扶贫的成果、优秀的业绩，也为宋婷婷带来了

一个又一个荣誉：2019—2020年“首都精神文明建设奖”、2019年“北京青年榜样·时代楷模”年度人物、2020年“中国好人”、2020年“北京榜样”年度十大榜样人物、2023年全国五一劳动奖章、2023年度全国三八红旗手，等等。

2022年11月，宋婷婷在海淀区第十七届人民代表大会第二次会议上当选为市人大代表，“看到投票结果公布自己顺利当选时，我感到既紧张又兴奋。”谈起当选市人

大代表的感受，宋婷婷至今难掩激动的心情，她说，能够当选人大代表，饱含了人民群众的期待和信任，只有将这份责任扛在肩上、落到实处，才能无愧于人大代表的神圣使命。

推动更好发挥短视频平台促进就业作用

就业是最大的民生，是经济发展最基本的支撑，也是宋婷婷心里最挂念的事。

“在经济转型与就业压力交织的关键时期，短视频直播平台正展现出创造多元化就业机会的强大潜力。”宋婷婷表示，其背后的平台经济模式，在缓解就业总量压力、应对结构性矛盾、适应新生代就业观中，扮演着日益重要的角色，为高质量充分就业提供了新思路与新路径。

宋婷婷认为，在就业机会的提供上，短视频平台能够打破学历、地域、年龄限制，为老年人、残障人士、居家宝妈等群体开辟灵活创收渠道，推动就业公平与机会共享；同时，短视频平台兼具的创作和分享功能，契合年轻人将热爱转化为事业的理想，实现工作与个人价值的二合一。

2024年1月，在北京市十六届人大二次会议上，宋婷婷从大力发展直播带岗等新的招聘模式、推动数字经济新业态加速成长、对短视频平台开展社会公益事业的指导和支持3个方面提出了“关于进一步

发挥短视频平台促进就业作用”的建议。

市人社局等相关建议办理部门高度重视、快速行动，通过数据分析、分类调研、座谈论证、联系代表，推动形成一批与短视频平台促进就业相关的政策措施，方便大家获得更多元、灵活的就业选择。

“感谢相关政府部门的辛苦付出，相信未来还会有诸如探店达人、网络主播等脱胎于数字经济的新职业，不断开启就业新赛道，也期待更多大学生在未知赛道跑出青春风采，收获不一样的人生价值。”宋婷婷坚定地说。

助力教育科技人才一体化发展

科技创新靠人才、人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。作为一名学习在中关村、成长在清华园、工作在上地的人大代表，宋婷婷最懂得教育科技人才的重要性。近两年，宋婷婷提交的代表建议也大都和教育、科技、人才相关。

“‘十五五’开局之年，我认为推动科技强国建设，核心就是要强化技术普惠、推动产学研融合、培育科技人才。”宋婷婷说，首先是要推动AI这类前沿技术的基层普惠，建议由政府牵头，联合科技企业打造“科技普惠基层行动计划”，把AI、短视频、直播这些数字技术的培训资源下沉到乡村、社区和偏远地区，比如依托快手“幸福大讲堂”“启智未来学堂”等成

熟的项目模式，建设一批数字技能培训基地和共享直播间，让更多老百姓、经营者、乡村创业者都能掌握前沿科技，让科技成果真正惠及每一个人。

宋婷婷认为，要深化AI领域的产学研融合，强化核心技术攻关。她建议设立AI产学研融合的专项基金，支持高校、科研院所和科技企业协同攻关，同时鼓励企业开放技术平台和应用场景，让科研成果能快速落地、转化成实际价值，推动AI技术从实验室走到实际应用中。

“要加强青少年的科技素养培育，建议把AI、编程这些科技素养教育系统化纳入中小学教育体系，同时鼓励科技企业参与校园的科技教育，比如依托企业的技术优势，在中小学建设更多真正把数字技术融入课程的数字教室，开展科普课堂、AI体验课程等，激发青少年探索科技的兴趣，为科技强国建设培养后备人才。”宋婷婷表示。

回望走过的路，宋婷婷动情地说：“我最深的体会有两个，一是代表履职必须脚下沾泥，二是企业发展要和社会发展同频共振。”

展望新征程，宋婷婷充满希望地说：“要用好‘线上’+‘线下’联系群众的阵地，把履职中了解的群众需求转化为工作中的实际行动，把工作中的实践经验转化为履职的具体建议，让代表履职真正成为连接政府、企业和群众的桥梁。”

推动健全特殊教育保障机制 护航首都特殊教育事业高质量发展

文 / 陶醉

特殊教育是教育公平的重要内容，是民生保障的底线工程，是社会和谐、城市文明的重要标志。党的十八大以来，习近平总书记多次就残疾人事业发展作出重要指示，深刻指出“对残疾人要格外关心、格外关注”“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”。党的二十届三中全会对健全特殊教育保障机制作出系统部署，这是以习近平同志为核心的党中央立足促进教育公平、完善社会保障体系作出的重大制度安排，为特殊教育事业发展提供了根本遵循。北京办好特殊教育，既是落实习近平总书记“两个格外”“一个也不能少”重要指示的政治担当，也是践行以人民为中心发展思想的生动实践，更是书写教育强国建设首都答卷的有力举措。

市人大常委会始终把特殊教育摆在民生保障和教育事业发展的突出位置，通过立法规范、监督推动、代表履职等多种法定方式，持续为首都特殊教育事业高质量发展保驾护航。推动健全特殊教育保障

机制，既是破解当前特殊教育发展深层次矛盾的关键抓手，也是市人大常委会服务首都发展大局、践行全过程人民民主的重要实践。当前，对照教育强国建设的目标要求，对标特殊儿童家庭对公平优质教育的热切期盼，首都特殊教育保障在学段衔接、条件支撑、师资建设、融合发展、协同治理等方面仍存在短板弱项，亟须以系统思维健全保障机制，以制度创新破解发展瓶颈。我们需要立足法定职责，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，聚焦四个维度精准发力。

一是以地方立法为引领，强化特殊教育保障法治支撑。良法是善治的前提。要立足首都实际、突出首都特色，系统构建科学完备、衔接配套的特殊教育地方性法规体系。加快推进《北京市实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》修订，固化十五年制特教学校建设、孤独症儿童教育保障、融合教育体系构建等改革成果，聚焦全学段衔接、数字化赋能、一体化服务等关键领域，精准填补制度空白。

适时开展特殊教育地方立法，紧扣“特教特办、促进公平、系统保障”，为全市特殊教育全流程、全周期发展提供专门性法治支撑。持续加强对相关规范性文件的备案审查，确保各项制度规范统一、衔接顺畅、落地见效，为首都特殊教育高质量发展提供坚实完备的法治遵循。

二是以全链条监督为抓手，推动特殊教育保障政策落地。监督是推进良法善治的重要保障。要紧盯特殊教育保障的堵点难点，聚焦群众的急难愁盼，实施闭环式监督、全程跟踪问效。综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等法定监督方式，紧盯全学段衔接、办学条件提升、师资队伍建设和康教医教融合、服务协同联动等关键环节，依法督促政府及相关部门压实主体责任、实化工作举措、推动落地见效。强化预算审查监督，推动特殊教育生均公用经费和专项保障资金足额拨付、规范高效使用，确保财政保障力度与事业发展需求相适应，切实



北京市某特殊教育学校课堂授课情景

打通政策落地“最后一公里”，让特殊教育各项惠民政策精准惠及每一名特殊儿童及其家庭。

三是以多元协同为支撑，凝聚特殊教育保障工作合力。特殊教育是跨领域、跨部门的系统性工程，要充分发挥人大桥梁纽带作用。推动健全部门联动、家校社协同、医教康教深度融合的工作机制，贯通残疾儿童筛查、诊断、教育、康复、职业发展全链条，着力破解各环节衔接不畅等突出问题。充分发挥教育、医疗卫生、残疾人事业等领域人大代表的主体作用和专业优势，高质量推动代表议案建议办理

落实，切实把代表履职成果转化成为特殊教育发展实效，凝聚齐抓共管、协同推进的强大合力。

四是以长效机制为根本，夯实特殊教育保障制度根基。特殊教育事业发展需要强化久久为功的定力，更需要健全常态化制度安排。要推动健全经费投入与资助保障机制，切实保障特殊教育办学需求；督促完善特教师资培养培训、职称评定、待遇保障等相关激励机制，持续建强专业化师资队伍；推动健全教学质量与教学保障机制，全面提高特教规范化、专业化水平；督促完善多方协同服务机制，系统

提升综合保障能力和协同服务效能；推动完善智教融合机制，以数字化赋能特教提质增效等，为首都特殊教育高质量发展筑牢坚实的制度根基。

特殊教育是重要的民生兜底工程，既彰显首都城市温度，更丈量文明程度。我们将始终坚守为民初心、恪守法定职责、坚持首善标准，持续推动健全特殊教育保障机制，以民主法治之力护航首都特殊教育事业高质量发展，让每一个特殊孩子和家庭都能平等共享改革发展成果，在阳光下幸福生活、茁壮成长。☑

探寻人大制度的理论根基与实践伟力

——《法学与政治学视野下的人大制度：发展与创新》读后感

文 / 陈佳栋

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上深刻阐述了人民代表大会制度的“五大显著政治优势”，揭示出“中国之治”的制度密码。市人大常委会机关图书室推荐了《法学与政治学视野下的人大制度：发展与创新》一书，认真研读后，分享以下三个方面体会。

一是本书具有时代性特征，充分体现了党的创新理论成果。习近平总书记强调“要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”，本书正是对这一时代课题的系统回应。全书紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，法学、政治学领域的知名学者和实务界人士围绕新时代人大制度的发展展开深入探讨。

本书将习近平总书记关于“不断扩大人民有序政治参与”“把制度优势转化为治理效能”等重要论述，与人民代表大会制度70年来的

发展历程串联，结合实践过程中的制度创新展开剖析，凸显人大制度的强大生命力和显著优越性。

二是本书具有学理性深度，体现多维度、跨学科的研究视野。本书打破了单一学科壁垒，从法学与政治学的交叉视角，对人大制度进行了深入而系统的探讨。

一方面，历史脉络清晰。通过理顺人大制度从“初步探索”到“更加成熟定型”的发展历程，总结归纳制度发展的历史经验，为指导实践提供理论依据。另一方面，案例支撑丰富。本书系统梳理了人大制度实践中创新的若干具体制度，如基层立法联系点、民生实事项目代表票决制、人大代表联络站等，用鲜活的案例阐释了全过程人民民主如何落实落地。书中提到大兴区兴丰街道黄村西里代表联络站的“一加五”工作模式，随时随地解决群众急难愁盼问题，使“代表就在身边”成为社区居民的共识。这种“理实交融”的风格，使本书既有学术厚度，又具备可读性。

三是本书具有实践性意义，旨

在推动制度优势转化为治理效能。理论指导实践，实践检验理论。这些年来，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得了巨大成就，人大制度显著的制度优势不断转化为治理效能。

在立法工作中，基层立法联系点是贯穿民主立法原则的实践创新，采用以点带面的形式扩大人民有序参与，成为推进科学民主立法、全面依法治国和践行全过程人民民主的重要平台载体，让立法工作真正走进人民心坎、扎根基层沃土。在监督工作中，预算监督从“看报告”到“看数据”，专题询问从程序性问答到现场直播，监督的民主性、科学性、透明性不断提高。在代表工作中，代表之家、代表联络站等履职平台，让代表和群众的联系更密切。书中提到，在《北京市生活垃圾管理条例》的修订和实施过程中，北京市人大常委会组织万名代表深入基层，充分发挥人大代表主体作用，将民主协商的方式贯穿于决策、管理、监督的各个环节，形成了在实践中落实全过程人民民主的实施机制。✍

从历史细节看制度生长

——读《王汉斌访谈录》——亲历新时期社会主义民主法制建设》

文 / 范力文

制度塑造日常生活中的选择和行动，这些选择和行动又在社会历史的流变中不断重塑制度的面貌。

“疑今者，察之古；不知来者，视之往。”对于生活在制度中的人、执行制度的人、创设制度的人，了解制度的历史是“知其所以然”的重要维度。

了解制度的历史，可以分析纸面上的规范，也可以观察行动中的人。《王汉斌访谈录》就记录了亲历者与规范的互动。王汉斌同志早年参加党的地下工作，改革开放后到刚成立的全国人大法制委员会工作，后任全国人大常委会副委员长，从事人大工作19年。访谈录介绍了他在新时期民主法制建设起步、宪法修改、选举制度改革、民族区域自治立法、基层群众自治发展、人大议事程序规范化建设等工作中的经历，讲述了立法背后的故事。

我们可以从这些故事中了解制度设计的初衷。例如，地方人大设立常委会的体制并不是人大制度建立之初就确立的，也不是1979年突然产生的。1954年宪法学习苏联“议行合一”体制，地方人大没有

常设机构。1957年，注意到这一体制难以对政府进行经常监督，地方人大设立常委会被纳入研究。1979年起草地方组织法，彭真向中央请示并分析了三个方案：一是固定革命委员会体制，但难以得到广泛赞成；二是恢复人民委员会体制，

“但对于扩大人民民主、健全社会主义法制不一定能有多大作用”；三是设立人大常委会并恢复人民委员会。邓小平批示“我赞成第三方案”。这些历史细节透露出时代变革中的政治决断，也透露出制度和机构所担负的使命职责。

制度从无到有，往往能从现在照见历史的影子。据王汉斌回忆，在起草修宪草案时，他根据彭真的指示写了三次请示报告，建议设立监察机关。当时的设想是“设立国家监察委员会，权力大一些，可以监督各部部长、各委员会主任”，但没有得到认可。30多年后，监察体制改革落地，监察委员会被写入宪法。类似的还有是否设立专门机构保障宪法实施的讨论，当时提出的三种方案都被搁置了。六届人大时曾考虑“设立一个类似其他专门

委员会的宪法委员会”，直至2018年全国人大法律委员会更名为宪法和法律委员会，才得以实现。制度不是“飞来峰”，它在时代和社会环境的影响下逐渐演进。前人的探索，铺就了我们脚下的路；当下的努力，也可能在未来成为历史的回声。

制度在生长，具体规定可能改变，但深层“基因”却会承继。从修宪时把“公民的基本权利和义务”章节移到“国家机构”章节之前，到改革农村和城市每位代表所代表人数比例不同的选举制度；从3个月制定7部重要法律，到坚持法律委员会统一审议法律案……每一项制度的进步都凝结着老一辈人大工作者对民主法制事业的珍视、坚守与付出，这是我们接续奋斗的精神力量。

理解制度的意义，不是机械执行规定，也不是盲目追求创新，而须从前人的工作和思想中去探求和了解对问题的回答，再给出自己自觉、自洽的答案。这个答案，将以微薄的力量，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，添上一个小小的注脚。✍

融林入城 绿润民心

——读《城市丛林》有感

文 / 宋钧蕾

“揭开任何一座城市的外壳，你都会发现一个丰富的野生动植物世界。”漫步于钢筋水泥构筑的都市，绵延绿意不仅是视觉上的慰藉，更是维系城市生态平衡的核心支撑。《城市丛林》一书打破了“城市与自然对立”的固有认知，以历史纵深与全球视野，系统论述了城市生态规划的发展方向。书中揭示，城市本身就是一个复杂的生态系统，从巴黎杜伊勒里宫的园林，到纽约弗莱士河湿地的修复，再到城市中顽强生长的草木、适应高楼环境的鸟类，自然从未真正离开城市，而是以“野化”的方式存在、适应与共生。所谓“城市野化”，并不是把城市变回荒野，而是让自然重新融入城市肌理，构建人与自然和谐共生的生态共同体。

本书系统阐释了“城市丛林”的丰富内涵，明确指出其区别于单一的公园绿地、行道树栽植，是以乔木、灌草、湿地、乡土植被为主体形成的近自然生态群落，兼具生态防护、休闲游憩、文化传承、固碳增汇等多重功能，是破解热岛效应、空气污染、生物多样性衰减、

城市内涝等“大城市病”的关键抓手。这些论述让我对城市生态建设有了更为系统、深刻的理解，也引发了我对首都生态治理和自身工作的深入思考。

一是我们要关注身边的“城市荒野”。无论是街角倔强生长的野草、路旁悄然挺立的树木还是城中静静流淌的河流，都是城市生态系统中不可或缺的一部分，它们以最朴素的态度，维系着城市的生态平衡，也让我们在都市喧嚣间，重新建立与自然的深度连接，在草木葱茏中获得内心的平静与前行的力量。

二是推进“城市丛林”建设，绝不是简单的植树增绿，而是构建人与自然和谐共生的首都生态格局的必然选择。北京的生态文明建设正是对“城市与自然共生”这一理念的生动践行。我们坚持顺应自然、因地制宜，将生态空间纳入城市核心功能布局，依托城市空间留白增绿，打造大尺度生态板块与小微绿地互补的生态网络，深入实施两轮百万亩造林绿化工程，温榆河公园、东郊森林公园等森林湿地板块连绵成带，中心城区持续推进拆

违还绿、见缝插绿，口袋公园、小微绿地星罗棋布，“一屏、三环、五河、九楔”的绿色空间格局逐步成型，让盎然绿意深度融入城市发展脉络。

《城市丛林》不仅是一部城市生态史，更是一份面向未来的行动指南。我们作为城市建设的参与者与城市生活的体验者，都可以成为“城市野化”的推动者：让楼宇林立的都市重拥满城苍翠，让城市成为人类与自然共同的家园。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，立足首都功能定位，以法治力量守护首都绿色成果。一方面要以良法保障城市生态文明建设长效推进，围绕园林绿化保护、生态廊道连通等重点，完善地方性法规，为城市规划建设筑牢法治根基；另一方面要强化监督实效，聚焦绿地资源保护等关键环节，开展精准监督、有效监督，推动政府及相关部门补齐管护短板，杜绝重建设轻养护、重景观轻生态的问题，促进“城市丛林”与城市建设深度融合、协同发展，让绿意拥抱城市，成为人民最普惠的幸福底色。✍

北京：中国共产党的主要孕育地

文 / 刘岳

2026年，欣逢中国共产党成立105周年。105年前，中国共产党这艘红船在“北京孕育、上海制造、南湖启航”，北京作为中国共产党的主要孕育地，主要体现为“四个率先”和“成员培养”。

率先系统传播马克思主义，立足北京、影响全国，发挥引领作用

马克思主义在中国的传播，经历了一个较长的过程。1899年2月，上海广学会主办的《万国公报》第121期，发表了英国传教士李提摩太《大同学》一文，其中介绍“其以百工领袖著名者，英人马克思是也。”这是中文报刊上最早出现马克思的名字。

1919年2月，日发行量8000份的北京《晨报》，其副刊增添“自由论坛”和“译丛”两个栏目，宣传“东西学者名人之新著”，拉开了五四时期传播马克思主义的序幕。作为中国系统传播马克思主义第一人，李大钊在《晨报》副刊以“专号”“专栏”等形式，先后出版了“劳动节纪念专号”“马克思研究专栏”“俄国革命纪念专号”，传播马克思主义。

1919年4月6日出版的《每周评论》第十六号，其“名著”栏目刊登《共产党宣言》第二章《无产者和共产党人》中关于纲领的一段内容，编者按语强调“这个宣言是马克思和恩格斯最先最重大的意见……是表示新时代的文书。”

《新青年》从四卷一号始，由编辑部同仁轮值编辑。1919年5月，李大钊轮值主编六卷五号时，推出“马克思研究专号”，刊发了八篇介绍马克思主义的文章，其中就有他撰写的长达26000余字的《我的马克思主义观》（由于拖期，该号当年9月才出版；该文分两次刊登，1—7节在六卷五号、8—11节在六卷六号）。李大钊从唯物史观、经济学说和社会主义理

论三个方面系统地介绍了马克思主义学说，文中还节译了《哲学的贫困》《共产党宣言》《〈政治经济学批判〉导言》的主要部分，同时阐述了他对马克思主义的理解。李大钊指出，马克思主义的唯物史观有两个要点：“一切社会上的政治的、法制的、伦理的、哲学的，简单说，凡是精神上的构造，都是随着经济的构造变化而变化。”另一个是“生产力一有变动，社会关系必须随着他变动。”马克思主义经济学也有两个要点：一是“余工余值说”，二是“资本集中论”。他认为，马克思主义是它的历史论、经济论和政策论的统一，“而阶级竞争说恰如一条金线，把这三大原理从根本上联络起来”。和以往一



李大钊主编的《新青年》第6卷第5号（马克思主义研究专号）

些对马克思学说所作的片段的、不确切的表述不同，该文对马克思主义作了相当完整的介绍和比较确切的阐释，对当时思想界产生重要影响，这标志着马克思主义在中国进入比较系统的传播阶段。

1919年8月，李大钊在《再论问题与主义》一文提出马克思主义同中国实际相结合的问题：“一个社会主义者，为使他的主义在世界上发生一些影响，必须要研究怎么可以把他的理想尽量应用于环绕着他的实境。所以现代的社会主义，包含着许多把他的精神变作实际的形式使合于现在需要的企图。”

据不完全统计，李大钊从1918年7月发表《法俄革命之比较观》，到1921年7月中共一大召开前三年中，发表介绍和研究马克思主义的文章共计181篇，平均不到一周就发表一篇文章。

1920年3月，李大钊与邓中夏等人经过多次酝酿讨论，在北京大学发起成立了马克思学说研究会，“以研究关于马克思派的著述为目的”，后在北京大学西斋建立一个图书室，取名“亢慕义斋”，搜集和翻译马克思主义书籍，进行专题研究，举办讲演会，举行辩论会，马克思学说研究会立足北京、影响全国，在马克思主义传播宣传上发挥了引领作用。“正是李大钊同志等一批革命家的艰辛努力，使马克思主义在中国得到广泛传播。”（习近平：《在纪念李大钊同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，《人



1920年3月由李大钊指导、邓中夏等人在北京大学成立的马克思学说研究会活动场所——亢慕义斋

民日报》2009年10月29日第2版)

率先深入工厂、开展工人运动，推动马克思主义与工人运动相结合

邓中夏《中国职工运动简史（1919—1926）》中有这么一句话，“长辛店和小沙渡两地，都是中国共产党最初做职工运动的起点。”1956年，毛泽东在听取铁道部部长滕代远汇报铁路工作时指出：“中国工人运动还是从长辛店铁路工厂开始。”

长辛店铁路工厂是京汉铁路的北方大厂，它的管理人员不是法国人就是比利时人担任。大多数工人来自京汉铁路沿线，有破产的小手工业者，有贫苦农民。工人们长期受到帝国主义、封建军阀的双重压迫，每天工作十多个小时，可收入很低。普通工人月薪8至12元，而外籍员工却300元起步，薪资差距悬殊。

北京大学马克思学说研究会建立后，李大钊派邓中夏等人来长辛店开展工作，与当地工人建立了最初的联系。北京共产党小组成立后，除了创办工人通俗刊物《劳动音》《工人周刊》等，1921年1月，邓中夏、张太雷等人在长辛店创办劳动补习学校，“白天教子弟，晚上教工人”，既教识字、算数等文化知识，更用通俗直白的语言讲解工人为什么穷，用“一根筷子容易折、一把筷子折不断”的比喻，强调工人们要团结，“五人团结一只虎，十人团结一条龙，百人团结成泰山，谁也搬不动。”他们将马克思主义的阶级斗争理论转化为工人能听懂的家常话，工人们明白了自己的劳动价值，原来自己受穷不是命不好而是社会不好，意识到团结的力量，革命的种子在他们心中悄然萌发。

开办长辛店劳动补习学校，

“只是我们党在此地工作的手方法，借此以接近群众，目的在于组织工会”（邓中夏：《中国职工运动简史（1919—1926）》，人民出版社1949年版，第15页）。1921年5月1日，在中国共产党北京支部的领导下，长辛店铁路工人第一次庆祝五一国际劳动节。5月5日是马克思诞辰纪念日，他们成立了京汉铁路第一个工会组织——京汉路长辛店铁路工人会。有了工会做靠山，工头儿就不敢随意欺压工人了，工人的待遇也提高了。中共中央机关刊物《共产党》月刊称赞说，“他们的努力，实可令人佩服，不愧乎北方劳动界的一颗明星”“是全国劳动运动的急先锋”。

中国共产党北京支部代表向党的“一大”所作的《北京共产主义组织的报告》，近三分之一篇幅谈到长辛店工人运动，为《中国共产党第一个决议》提供了重要的实践基础和理论基础。

率先酝酿创建中国共产党，成就“南陈北李，相约建党”佳话

酝酿和筹建中国共产党，是李大钊和陈独秀在北京开始的。20世纪20年代初期，社会上就有“北李南陈，两大星辰；茫茫黑夜，吾辈仰辰”之说。

1919年6月初，陈独秀因散发《北京市民宣言》传单，被北洋政府警察拘捕入狱。三个月后，迫于舆论压力，京师警察厅同意他以胃病为由保释出狱，但规定不得擅自

离开北京，不得从事政治活动。1920年1月，陈独秀秘密离京南下，返京后受到警察监视，很难在北京待下去了。

1920年2月的一个凌晨，一辆带篷的骡车，从北京朝阳门驶出，急匆匆南下而去。车上有两个人，坐在车篷里的一位，头戴毡帽，身上的背心油光光的，看上去像个“掌柜”。坐在车把上的这位，微胖的脸庞蓄着八字胡，戴着副眼镜，带着几本账簿，印上店家的红纸片子，像是随掌柜收账的“账房先生”。一路上，遇到打尖儿住店的事，“掌柜”的几乎不说话，全由操着一口乐亭话的“账房先生”应酬。这二位身份可不一般，“掌柜”的是41岁的陈独秀，“账房先生”则是31岁的李大钊。

李大钊就义后，1927年5月22日，北京大学教授高一涵在武昌中山大学“追悼南北死难烈士大会”上，对着学生、教职员和各界群众代表，充满感情地发表了《报告李守常事略》：陈独秀“返京后则化装同行避入先生本籍家中。在途中则计划组织中国共产党事。”（《高一涵报告李守常事略》，汉口《民国日报》刊发《中大热烈追悼南北战士》的报道，1927年5月24日）由此留下了“南陈北李，相约建党”一段佳话。

关于党的名称是叫社会党还是叫共产党？陈独秀拿不定主意，征求李大钊的意见，李大钊和张申府研究后回信：就叫共产党。对

此，陈独秀表示完全同意。1920年8月，在上海法租界老渔阳里2号《新青年》编辑部，上海早期党组织成立，取名为“中国共产党”，这是中国成立的第一个共产党组织。

在上海躲避直皖军阀战乱的张国焘回到北京，给李大钊带来陈独秀的口信：“从速在北方发动，先组织北京小组，再向山东、山西、河南等省和天津、唐山等城市发展……”9月中旬，为了迎接英国著名哲学家罗素来华讲学，张申府来到上海，住在陈独秀家。他们二人“探讨党的组织建设工作”，一致认为，“既然组织起来了，就要发展，能入党的人最好都吸收到党内来。”9月下旬，张申府返回北京，“把见到陈独秀的全部情况告诉了大钊同志。他非常高兴，而且赞同陈独秀关于建党问题的意见。”

1920年10月，离紫禁城不远的沙滩北大红楼，北京早期党组织——北京共产党小组成立；11月更名为中国共产党北京支部。这座见证了马克思主义在中国早期传播的红楼，正是“南陈北李”携手播撒革命火种的重要阵地。恰如流传至今的诗句所赞：

北大红楼两巨人，
纷传北李与南陈；
孤松独秀如椽笔，
日月双悬照古今。

寥寥数语，精准勾勒出两位先驱的历史形象，更镌刻下他们为建党大业立下的不朽功绩。

率先与俄共（布）接洽，加快推进中国共产党创建进程

1920年4月，俄共（布）派出一行五人的代表团，以俄文《生活报》记者身份为掩护，以筹办“俄华通讯社”的名义，从海参崴绕道日本来到北京，希望了解中国革命情况、与中国进步力量建立联系。代表团负责人名叫格列高里·纳乌莫维奇·维经斯基，随行有他的夫人库兹涅佐娃、秘书马马耶夫及夫人马马耶娃，以及一名翻译即中国人杨明斋。

维经斯基一行到达北京后，通过天津北洋大学俄籍教员、俄国驻天津文化联络员柏烈伟（同时也在北京大学任教）、伊凤阁（俄国汉学家，俄文名字阿列克谢·伊万诺维奇·伊万诺夫）的介绍，见到了李大钊。维经斯基在北大图书馆李大钊办公室，召开邓中夏、刘仁静、罗章龙等北大进步学生参加的

座谈会，介绍苏俄十月革命的情况，指出中国要摆脱落后局面，唯一的办法就是要像苏俄那样进行社会主义革命；而走十月革命的道路，就必须创建像苏俄那样的布尔什维克党。他还赠送了从苏俄带来的《国际通讯》《震撼世界的十日》等俄、德、英文版书刊。

几次座谈会后，维经斯基认为当前中国的马克思主义政党已有自发性的雏形组织，北京先进知识分子应在中国建立共产党组织。李大钊向维经斯基介绍，北京是中国北洋军阀盘踞的反动堡垒，政治环境极为险恶，工人阶级的队伍不够强大。而上海是中国最大的工业中心和工人阶级最早的集中地，工人运动开展得比较好，特别是从北京去上海的陈独秀，团结了一批倾向共产主义的知识分子，《新青年》杂志迁沪出版，有更好地开展共产主义运动的条件，建议维经斯

基到上海找陈独秀进一步商谈在中国创建共产党组织的问题。

1920年5月，维经斯基带着李大钊的亲笔信函前往上海，在法租界环龙路老渔阳里2号陈独秀住处多次长谈，就中国革命问题充分交换意见。维经斯基认为中国已经具备了建立共产党的条件，建议加快推进中国共产党的进程。作为建党的第一步，陈独秀与李汉俊、陈望道、俞秀松、沈雁冰、邵力子、杨明斋等人组织了马克思主义研究会，探讨社会主义学说和中国社会改造问题，并以此为基础展开建党准备。李大钊与共产国际代表维经斯基在北京的筹划，加快推进了中国共产党的创建进程。

培养先进分子、发展早期党员，为党的成立打下力量基础

中国共产党成立前夕，国内外八个地方建立了党的早期组织，共有党员50多名。其中，北京共产党早期组织成员先后就有17名：李大钊（就义）、张申府（后为旅法支部，后退党）、张国焘（叛变，开除出党）、罗章龙（开除出党）、刘仁静（开除出党）、邓中夏（就义）、高君宇（病逝）、范鸿劼（就义）、何孟雄（就义）、张太雷（牺牲）、缪伯英（病逝）、宋介（后沦为汉奸）、吴汝铭（开除出党，叛变）、李梅羹（病逝）、朱务善（赴苏蒙冤，1955年归国）、江浩（病逝）、陈德荣（脱党）等，这些早期党员总体上信念



北大红楼图书馆主任室会客厅



北京的红色地标 图片编绘：杨昌平 姜宝君 冯晨清 《北京晚报》供图

坚定、不怕牺牲，展现了伟大建党精神。

八个早期党组织中，有七个党组织负责人与北京尤其是北京大学密切相关，即上海陈独秀（北京大学文科学长）、北京李大钊（北京大学图书馆主任）、长沙毛泽东（北京大学图书馆试用书记）、广州谭平山（1917年考入北京大学哲学系）、济南王尽美（北京大学马克思学说研究会通讯会员）、旅法张申府（北京大学图书馆馆长室秘书）、旅日施存统（1919年底前往北京加入工读互助团）。

全国50多名党员大多和北京

有联系，其中很大一部分人是北京大学校友、马克思学说研究会成员或通讯会员。24人或直接在北大入党，或在北大学习工作过；其他34名党员，许多都经陈独秀、李大钊等北大人直接或间接介绍入党。出席一大的代表中，有北大的学生和校友五人，占总数的38.5%。2018年5月2日，习近平总书记在北京考察时指出：“中国共产党的主要创始人和一些早期著名活动家，正是在北大工作或学习期间开始阅读马克思主义著作、传播马克思主义的，并推动了中国共产党的建立。”

作为中国共产党的主要孕育地，北京市始终将红色资源保护利用作为传承革命精神的重要载体。近年来，通过系统推进中国共产党早期北京革命活动主题片区建设，31处革命旧址经过提升改造和精心修葺，已焕然一新并面向社会开放。这些镌刻着历史印记的红色地标，不仅是首都城市精神的重要象征，更在新时代焕发出强大生命力，持续为传承红色基因、赓续红色血脉提供着鲜活的历史课堂。

（作者系北京市中共党史学会会长。本文转载自《北京文史》2026年第1期）

图片报道



4月16日，市人大常委会主任李秀领到国家开发投资集团有限公司调研，并开展联系走访活动。摄影/吕亚南



4月15日，市人大常委会围绕《中华人民共和国食品安全法》等法律法规实施情况召开三级代表走基层征求意见建议工作部署会。摄影/吕亚南



摄影作品欣赏 遇上行 摄影 / 雨阳