





2

3月5日上午，十四届全国人大四次会议隆重开幕。
下午，十四届全国人大四次会议北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告。

- 1 市委书记尹力代表作审议发言。
- 2 十四届全国人大四次会议北京市代表团全体会议会场。
- 3 市委副书记、市长殷勇代表作审议发言。
- 4 北京市代表团团长、市人大常委会主任李秀领代表主持北京市代表团全体会议。
- 5 公安部党委副书记、分管日常工作的副部长亓延军代表作审议发言。



5



3月5日至12日，十四届全国人大四次会议北京市代表团共召开3次代表团全体会议、10次代表小组会议，审议政府工作报告，审查“十五五”规划纲要草案，审查计划报告和草案、预算报告和草案，审议生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告，审议大会相关决议决定草案。

- 1 市委常委、副市长夏林茂代表作审议发言。
- 2 市人大常委会副主任齐静代表作审议发言。
- 3 市人大常委会原副主任张建东代表作审议发言。
- 4 北京市代表团第一代表小组会议会场。





- 5 市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健代表作审议发言。
- 6 市人大常委会副主任庞丽娟代表作审议发言。
- 7 市人大常委会原副主任闫傲霜代表作审议发言。
- 8 北京市代表团第二代表小组会议会场。





- 1 3月6日上午，十四届全国人大四次会议北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自51家中外媒体、92名记者的集体采访。
- 2 北京市代表团开放团组会议现场，巴西《晚报》记者聚焦生物医药等前沿科技如何真正“飞入寻常百姓家”，向中国工程院院士、生物芯片北京国家工程研究中心主任程京代表提问。
- 3、4 北京团代表在小组会议间隙继续讨论交流。



3月5日上午，十四届全国人大四次会议举行首场“代表通道”。北京团代表、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进接受媒体采访。摄影/崔峻

以实干成就伟业 以创新赢得未来

议大事、聚众智、绘新篇，十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程，3月12日在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主，严格依法办事，与会代表牢记人民重托，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推进中国式现代化的新征程上奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。大会成果丰硕，明确了目标任务、传递了信心力量。

这次大会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议。会议高度评价过去一年和“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，审议通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，为奋力开创中国式现代化建设新局面统一了思想认识、夯实了法治根基。

作为本次会议的一项重要成果，大会审查批准的国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图，集中反映了全党和全国各族人民的智慧和共同愿望，充分体现了党的主张和人民意志的统一，是一部符合实际、顺应期盼、引领未来的高质量规划纲要。锚定“十五五”奋斗目标，把好规划和执行力结合起来，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以稳定发展的确定性应对各种不确定性，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，定能为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

习近平总书记强调：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”推进中国式现代化这个前无古人的开创性事业，需要在实践中大胆探索，靠创新引领发展、赢得未来。奋进“十五五”，我们要完整准确全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在推动经济向新向优中掌握战略主动。要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，在发展全过程人民民主中体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，把全体人民的智慧和力量更加有效地凝聚到实现“十五五”目标任务上来。

大道至简，实干为要；开创新局，担当为先。广大党员干部要牢固树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。推动“十五五”规划纲要全面实施，各级人大使命在肩、责任重大。站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，充分发挥人大代表作用，不断提高履职本领和水平，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应，定能凝聚干事创业、团结奋进的强大力量。

新征程是新的长征，我们的前途一片光明，但脚下的路不会是一马平川。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实干成就伟业，以创新赢得未来，奋力实现“十五五”良好开局，一步一个脚印把宏伟愿景变成美好现实。☑（据《人民日报》）



北京人大

BEIJING RENDA

2026年第3期

总第315期

主管主办单位 北京市人大常委会
 编辑出版 《北京人大》编辑部
 国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
 出刊日期 3月26日

编辑委员会

| | | | | |
|--------------------------|-----|-----|-----|-----|
| 主 任 | 王建中 | | | |
| 副 主 任 | 李春荣 | | | |
| 委 员 | 马曙光 | 王 旭 | 王明哲 | 王荣梅 |
| <small>(按姓名笔画排列)</small> | | | | |
| | 王燕庆 | 艾 丽 | 田利跃 | 田洪俊 |
| | 任武军 | 刘志伟 | 刘 兵 | 刘宝杰 |
| | 刘瑞成 | 刘 震 | 苏 昊 | 李 文 |
| | 轩德祥 | 肖志刚 | 张力兵 | 张 健 |
| | 陈 清 | 罗 珽 | 孟繁华 | 赵玉影 |
| | 高 峰 | 彭丽霞 | 程昌宏 | 富大鹏 |
| | 暴 剑 | | | |

主 编 田洪俊

编 辑 部

| | | | |
|---------|---------------------------|-----|-------------|
| 主 任 | 陈淑娟 | | |
| 副 主 任 | 史 健 | | |
| 责 任 编 辑 | 吕亚南 | 薛睿杰 | 何纯谱 宁晓雯 谢 涛 |
| 编 辑 | 吕亚南 | 张 樾 | |
| 责 任 校 对 | 何纯谱 | | |
| 美 编 | 王文静 | | |
| 采 编 室 | (010)55588160/88161/88165 | | |
| 发 行 室 | (010)55588167/88168 | | |
| 通 联 | (010)55588160 | | |
| 传 真 | (010)55588168 | | |
| 电 子 邮 箱 | bjrdzazhi@bjrd.gov.cn | | |
| 通 讯 地 址 | 北京市通州区清风路33号院 | | |
| 邮 政 编 码 | 101169 | | |
| 印 刷 | 廊坊市佳艺印务有限公司 | | |
| 发 行 | 中邮弘发(河北)供应链管理有限公司 | | |
| 定 价 | 6.00元 | | |

卷首语

01 以实干成就伟业 以创新赢得未来

高层声音

04 习近平总书记两会金句

特别报道

06 市人大常委会党组召开扩大会议 传达学习全国两会精神 李秀领主持

06 市人大常委会党组召开扩大会议 传达学习市委十三届九次全会精神 李秀领主持

大会聚焦

07 十四届全国人大四次会议北京市代表团履职大事记

09 十四届全国人大四次会议览要

14 牢记“国之大者” 心系“万家灯火” 北京市代表团交出高质量履职答卷

16 北京市代表团开放团组接受中外记者集体采访 讲述奋进足迹 传递发展信心

20 全国人大代表马一德：
推动破解人工智能时代隐私保护难题

21 全国人大代表王争：
加快高速服务区充电扩容与适老化改造

22 全国人大代表王足刚：
以科技创新推进建筑行业高品质升级

23 全国人大代表吴华侠：
让老字号在新时代绽放新光彩

24 全国人大代表阮祥燕：
守护生育能力就是守护民生的温度

25 全国人大代表吴晨：
让北京在城市更新中焕发新韵

26 全国人大代表何少花：
以更大格局思考发展、服务群众

27 全国人大代表顾卫英：
加强义务教育阶段传统文化课程

28 全国人大代表董进：
让可信数字基础设施拥有“中国芯”

29 全国人大代表雷军：
坚守创新“长期主义”

发布

30 北京市人大常委会2026年工作要点

35 北京市人大常委会2026年立法工作计划表

36 北京市人大常委会2026年听取和审议监督方面的报告时间安排表

37 北京市人大常委会2026年代表工作计划



3月5日9时，十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕。摄影/武亦彬

研究与探索

- 38 坚持好完善好运行好人民代表大会制度 努力开创人大工作新局面
- 43 市人大常委会对市政府部门规范性文件开展备案审查实现路径研究
- 47 从“九龙治水”到“一体同心”
——昌平区城市管理服务“一体化”改革探索与实践

家站故事

- 50 代表沉下去 民心聚起来
——顺义区开展“代表联系选民月”活动

学习与思考

- 52 服务盛会淬炼青春 平凡岗位践行初心

北京市情

- 54 北京市“一五”计划的编制和实施

他山之石

- 57 各省区市人大2025年工作创新借鉴



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

本期图片除署名外均由本刊田洪俊、谢涛、吕亚南、张樾摄影

习近平总书记两会金句

3月5日参加江苏代表团审议时强调——

经济大省要在研究新情况解决新问题上下功夫出经验

■ 发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

■ 经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放，广泛开拓全球市场，更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

■ 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

■ 管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量。

3月6日看望参加政协会议的农工党九三学社医药卫生界社会福利和社会保障界委员时强调——

坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路 推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展

■ 过去一年，人民政协认真履职尽责，围绕谋划“十五五”等方面建言献策，为党和国家事业发展作出了新贡献。农工党、九三学社各级组织和广大成员积极参政议政、开展社会服务，各项工作取得新成效。医药卫生界、社会福利和社会保障界人士自觉投身建设健康中国、增进民生福祉的生动实践，展现了新作为。

■ 我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时

代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。

■ 建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

■ 要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数智化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

■ 建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

3月7日出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调——

充分发挥政治建军特有优势 凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远

■ 党的十八大以来，党中央领导人民军队以前所未有的决心和力度深化政治整训、推进政治建军，取得重大成效。军队是拿枪杆子的，军中绝不能有对党怀有二心之人，绝不能有腐败分子藏身之地，必须坚定不移推进反腐败斗争。“十五五”一开局就要立起从严监管硬规矩，紧盯资金流向、权力运行和质量管控等关键环节，加强重大项目监管，强化军地融合监督，确保在监管前提下搞建设。要推进军费预算管理改革，搞好军费供需动态平衡，强化经费使用全链条管控和绩效评估，把每一分钱都用在刀刃上。

■ 完成“十五五”时期国防和军队现代化目标任务，归根到底要靠各级党组织来领导和推进。要全面加强我军党的领导和党的建设，选准配强高层党委班子，增强基层党组织自主抓建能力，把各级党组织建设得更加坚强有力。要坚持党管军事、党管干部、党管行业，提高科学决策能力，在攻坚重大任务、化解突出矛盾、解决发展难题过程中发挥关键作用，把党的领导优势转化为发展优势。

■ 要加强革命化专业化人才队伍建设，坚持不懈用党的创新理论铸魂育人，打牢官兵听党话、跟党走的思想根基，确保现代化武器装备掌握在革命化人才队伍手中。要完善促进人才发展的制度和条件，体系推进联合作战指挥、新型作战力量、高层次科技创新、高水平战略管理“四类人才”培养，实现人的能力素质同强军实践协调发展。

■ 要大力传承和弘扬我党我军优良传统，推进新时代强军文化建设，加强先进典型培养和激励，让红色基因代代相传，让新风正气更加充盈。要把基层作为赓续优良传统的沃土，积极探索新形势下基层建设规律和有益做法，重视抓好管根本、利长远、增后劲的工作，把部队建设和战斗力基础打得更加牢靠。（据《人民日报》）

市人大常委会党组召开扩大会议 传达学习全国两会精神 李秀领主持

3月13日，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习全国两会精神，传达学习市人大常委会扩大会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议指出，要认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，与学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神结合起来，深刻认识过去一年和“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程和来之不易、殊为珍贵的发展成就，深刻把握当前国际形势和我国发展大势，准确把握“十五五”时期经济社会发展目标任务，把握人民群众对民主法治的新需求新期盼，进一步把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。要增强围绕中心、服务大局的政治自觉，深入落实十四届全国人大四次会议通过的相关决议决定，跟进做好地方性法规的立改废；围绕“十五五”规划纲要部署的各项目标任务和本市“十五五”规划的实施，组织立法、监督和代表工作，加强制度供给和民主法治保障，更好服务首都高质量发展、高水平治理。

会议强调，要在市委领导下，以全国人大常委会工作为标杆，进一步加强和改进地方人大工作，加强代表履职能力和代表工作能力建设，更好支持和保障代表依法履职，更好发挥人大代表作用。

市人大常委会党组召开扩大会议 传达学习市委十三届九次全会精神 李秀领主持

3月2日，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习市委十三届九次全会精神，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议强调，要把学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，与学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记历次对北京重要讲话精神紧密结合起来，紧密联系人大工作高质量发展实际，切实做到入脑入心、见行见效。要按照市委全会部署要求，找准人大工作切入点和着力点，更好地将中心所在、大局所需、群众所盼和人大职责结合起来，高标准做好立法、监督、代表等工作。坚持依法履职和队伍建设一体推进，扎实推进“四个机关”建设，以高质量人大工作为首都高质量发展、高水平治理提供有力有效的民主法治保障。

会议强调，要认真学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，从拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度，深刻认识开展学习教育的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和市委要求上来。要准确把握学习教育总要求，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与扎实推进常委会年度重点工作任务落实结合起来，认真学习研讨、深入查摆问题、从严整改整治、注重建章立制、抓好开门教育，以推动高质量发展的实绩检验学习教育成效，进一步释放人民代表大会制度效能。要强化组织保障，压紧压实责任，力戒形式主义，确保学习教育取得实效。

十四届全国人大四次会议 北京市代表团履职大事记

● 3月3日

上午

出席十四届全国人大四次会议的北京团代表陆续抵达北京会议中心驻地，向大会报到。

下午

十四届全国人大四次会议北京市代表团召开全体会议，推选李秀领为团长，齐静、张建东为副团长。会议通报了北京团代表情况，确定了各代表小组召集人，审议了大会主席团和秘书长名单草案及大会议程草案。

● 3月4日

上午

十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。会议选举产生了十四届全国人大四次会议主席团和秘书长，表决通过了十四届全国人大四次会议议程。北京市代表团代表参加会议。

下午

北京市代表团临时党支部召开党员代表会议，传达学习习近平总书记在“两会”党员负责同志会议上的重要讲话精神。

● 3月5日

上午

十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。大会审查国民经济和社会发展

第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。北京市代表团代表参加会议。

下午

北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告。

● 3月6日

上午

北京市代表团召开全体会议，审查“十五五”规划纲要草案。会议为开放团组会议，向中外媒体开放。在集体采访环节，8位代表现场回答了中外记者的提问。

下午

北京市代表团召开代表小组会议，审议政府工作报告，审查“十五五”规划纲要草案。

● 3月7日

上午

北京市代表团召开代表小组会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案。水利部部长

李国英到会听取意见。

下午

北京市代表团召开代表小组会议，审查计划和草案、预算报告和草案。中国证监会副主席李明到会听取意见。

● 3月8日

上午

北京市代表团召开代表小组会议，审议生态环境法典草案。

下午

北京市代表团召开代表小组会议，审议民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案。

● 3月9日

上午

十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。最高人民法院院长张军代表最高人民法院向大会报告工作。最高人民检察院检察长应勇代表最高人民检察院向大会报告工作。会议审议了全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。北京市代表团代表参加会议。

下午

北京市代表团召开代表小组会议，审议全国人大常委会工作报告、全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

● 3月10日

上午

北京市代表团召开代表小组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工

作报告。

下午

北京市代表团召开代表小组会议，审议生态环境法典草案修改稿、民族团结进步促进法草案修改稿、国家发展规划法草案修改稿、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。最高人民法院院长张军到会听取意见。

● 3月11日

上午

北京市代表团召开全体会议，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。最高人民检察院副检察长葛晓燕到会听取意见。

下午

北京市代表团召开代表小组会议，审议关于政府工作报告、“十五五”规划纲要、年度计划、年度预算的四个决议草案。

● 3月12日

上午

北京市代表团召开代表小组会议，审议关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案和关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决议草案。

下午

十四届全国人大四次会议在圆满完成各项议程后，在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等。大会通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决议。北京市代表团代表参加会议。（本刊 张槌）

十四届全国人大四次会议览要

文 / 廖伟 张雪松



十四届全国人大四次会议于2026年3月5日至12日在北京召开，圆满完成各项既定议程。

大会的重要意义、指导思想和议程

十四届全国人大四次会议是全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神的一次十分重要的会议，是党和国家政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧围绕中国式现代化这个中心任务，锚定“十五五”规划发展目标，坚持高质量发展，进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设，具有十分重要的意义。

大会的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕

党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、奋发进取，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

大会共有11项议程：审议政府工作报告，审查国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要草案，审查2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告、2026年国民经济和社会发展规划草案，审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告、2026年中央和地方预算草案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国生态环境法典（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告，审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

关于政府工作报告、计划和预算报告

政府工作报告指出，过去一年，面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。“十四五”我国经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速；科技和产业创新取得新突破，全社会研发经费投入年均增长10%，每万人口高价值发明专利拥有量达到16件，攻克一批重大关键核心技术，制造业增加值规模连续16年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升；改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大国地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实；民生福祉达到新水平，居民人均可支配收入年均增长5.4%，城镇新增就业累计超过6000万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统

筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年，人均预期寿命提高到79.25岁，人民群众文化生活更加丰富多彩；生态文明建设取得新进步，地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%，森林覆盖率提高到25%以上，成为全球森林资源增长最快最多的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系；安全保障能力实现新提升，粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。经过艰苦奋斗、不懈努力，“十四五”规划纲要确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。2026年是“十五五”开局之年，经济社会发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。在政策取向上，将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能，继续实施更加积极的财政政策，继续实施适度宽松的货币政策，强化改革举措与宏观政策协同。

计划报告总结2025年国民经

济和社会发展规划执行情况，围绕“十五五”开局部署2026年经济社会发展总体要求、政策取向与重点工作，提出的2026年主要预期目标与政府工作报告一致。报告提出重点做好以下工作：坚持扩大内需战略基点，建设强大国内市场；加快建设现代化产业体系，加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强，抢占科技发展制高点；深化经济体制改革，增强高质量发展动力活力；进一步扩大高水平对外开放，推动多领域合作共赢；统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展；深入推动区域协调发展，优化区域经济布局；为人民群众多办实事，更大力度保障和改善民生；深入推进节能降碳，加快经济社会发展全面绿色转型；加强重点领域安全能力建设，进一步筑牢安全屏障。

预算报告总结2025年中央和地方一般公共预算收支情况、政府性基金预算收支情况、国有资本经营预算收支情况、社会保险基金预算收支情况、主要财税政策落实和重点工作情况；提出2026年主要财政政策，主要包括：支持建设强大国内市场，支持加紧培育壮大新动能，加快高水平科技自立自强，加大保障和改善民生力度，推进乡村全面振兴，推动新型城镇化和区域协调发展，加快推动全面绿色转型，做好国防、外交、政法等领域财政保障；提出2026年一般公共预算收入预计和支出安排，中央一般

公共预算收入95670亿元，比2025年执行数增长1.8%，地方一般公共预算本级收入增长2.4%，全国一般公共预算收入增长2.2%。

关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案

国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要规划，是指导今后五年我国经济社会发展的纲领性文件。《纲要（草案）》围绕贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确要实现以下目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。草案从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等方面细化提出20项主要指标，分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现在推动高质量发展、做强国内大循环、推进全体人民共同富裕、统筹发展和安全这四个方面；围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，从引领新质生产力发展、构建现代化基础设施体系、促进城乡融合发展、保障和改善民生、推动绿色低碳转型、重点领域安全保障等6个方面提出了109项重大工程。

关于《中华人民共和国生态环境法典（草案）》、《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》、《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》

编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，是贯彻落实习近平生态文明思想，推进人与自然和谐共生的现代化的必然要求；是坚持全面依法治国，在法治轨道上推进新时代生态文明建设的必要举措；是贯彻新发展理念，同步推进高质量发展和高水平保护的客观要求；是坚持以人民为中心的发展思想，增进民生福祉的必然要求；是完善中国特色社会主义法律体系，使法律体系更加科学完备、统一权威的内在要求，具有重大而深远的意义。法典共5编，各编依次为：总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。第一编“总则”规定生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性的法律制度，统领其他各编。第二编“污染防治”对现行大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、噪声污染防治法、放射性污染防治法和环境保护法、海洋环境保护法等法律中关于污染防治的规定，进行系统整合、编订纂修、集成优化。第三编“生态保护”按照统筹经济发展和生态保护的关系、实现高质量发

展与高水平保护双赢的要求，对森林、草原、湿地、海洋、海岛、江河湖泊、荒漠等生态系统，强调充分保护；对土地资源、矿产资源、水资源、渔业资源及其他自然资源，明确统筹资源保护和可持续利用。第四编“绿色低碳发展”规定了绿色低碳发展的总体要求和有关制度、发展循环经济相关法律制度、能源节约与绿色低碳转型相关法律制度、应对气候变化相关法律制度。第五编“法律责任和附则”在现行法律规定的基础上，针对生态环境领域执法司法新情况新问题，采取平移、归并、衔接、提升等方式，科学、合理设置法律责任，构建更加统一完备、严格规范的法律责任体系。

制定民族团结进步促进法，是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和党中央决策部署的重大举措，是铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的迫切要求，是凝心聚力推进中国式现代化、推动各民族共同繁荣发展的现实需要，是贯彻全面依法治国方略、在法治轨道上推进民族事务治理体系和治理能力现代化的客观要求，是应对百年未有之大变局、增强中华民族凝聚力的重要举措。全文采用了“序言+7章”的体例，主要包括：一是关于序言。以中华民族共同体的形成和发展为叙事主线，重点阐释习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，宣示和明

确新时代党和国家关于民族工作的政治立场、具体任务和努力方向。二是关于总体要求和重要原则。明确民族团结进步事业坚持党的全面领导、坚持党和国家的指导思想，阐释铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等概念，规定民族平等、民族团结、民族进步，以及坚持和完善民族区域自治制度、依法治理民族事务、维护国家主权、安全、发展利益等重要原则。三是关于构筑共有精神家园。明确以社会主义核心价值观为引领，坚定“五个认同”、树立正确“三观”，并规定了中华文化的传承和弘扬、语言文字、学校教育、理论研究、宣传教育等有关的机制和载体。四是关于促进交往交流交融。规定了促进各民族交往交流交融的社会条件和要求，明确促进各民族和谐融居、人口流动、互嵌式发展，对通过教育、文化、体育、旅游、网络等促进各民族交往交流交融作出具体规定。五是关于推动共同繁荣发展。围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标，规定了推动民族地区高质量发展、“赋予三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，从基础设施建设、产业发展、公共服务建设、自然资源保护和生态文明建设、安边固边兴边、移风易俗等方面作出具体规定。六是关于保障与监督。明确民族工作格局和制度机制，规定相关机构、组织和公职人员在铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建

设方面的职责要求，提出干部人才、财政、社会治理机制、风险防范处置、矛盾纠纷化解、社会监督和检察监督、创建和表彰等方面的保障措施和监督机制。七是关于法律责任。坚持引导性与约束性并重，针对相关主体损害或破坏民族团结进步的情形，分别设置了法律责任。

制定国家发展规划法是更好发挥中国特色社会主义制度优势的必然要求，是在国家发展规划工作中践行全过程人民民主的重要举措，是坚持好完善好运行好人民代表大会制度的现实需要，是更好发挥国家发展规划战略导向作用的内在要求。全文分为6章，主要包括：一是关于总则。明确国家发展规划工作坚持中国共产党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，并对国家发展规划的地位作用、制定实施的原则要求等作了规定。二是关于国家发展规划的编制。规定国家发展规划根据党中央有关建议和决策部署，由国务院组织编制。明确国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等。三是关于国家发展规划的审查和批准。明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法律规定程序提请全国人民代表大会审查和批准。同时，对全国人大常委会组织开展专题调查研究、财经委初步审查、大会审查和批准的具体程序、规划的公布和调整程序等作了规定。四是关于国家发展规划的实施。明确

国家发展规划由国务院组织实施。规定国民经济和社会发展规划、其他各级各类规划、各类政策措施等对国家发展规划的有效支撑和协同保障制度。明确动态监测和评估制度。五是关于国家发展规划实施的监督。明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施的监督；明确中期评估、总结评估制度；明确监察机关和审计机关的监督等。六是关于附则。明确地方发展规划与国家发展规划相衔接的相关要求；明确国家坚持“一国两制”方针，支持香港、澳门主动对接国家发展规划。

关于全国人大常委会工作报告

2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，发挥国家根本政治制度优势，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。一年来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律

14件，作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件；决定批准条约、重要协定9项；共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议；三次会议期间代表提出的269件议案、9160件建议，闭会期间提出的150件建议，均已审议、办理完毕并答复代表。2026年是“十五五”开局之年，报告从推动宪法全面贯彻实施、不断完善中国特色社会主义法律体系、进一步增强监督工作针对性实效性、服务保障代表依法履职、积极开展人大对外交往、扎实推进“四个机关”建设6个方面部署全年重点任务，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

关于最高人民法院和最高人民检察院工作报告

2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，忠实履行宪法法律赋予的职责，着力以高质量司法服务中国式现代化建设，各项工作取得新进展。收案29154件，结案31958件，同比分别下降16.5%、1.8%。全国各级法院受理审判执行案件3748.6万件，审结执结3620万件，同比分别增长10.8%、8.9%。报告从忠诚履职，做深做实为大局服务、为人民司

法；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造堪当重任的新时代法院铁军3个方面提出2026年工作安排。

2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高人民检察院坚持党对检察工作的绝对领导，践行全过程人民民主，积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，强化检察监督，高质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件，其中最高人民检察院办理8151件。报告从始终坚持党对检察工作的绝对领导、更好服务高质量发展和高水平安全、深化做实检察为民、强化检察监督、加强公益诉讼、持续加强检察队伍建设6个方面提出2026年工作安排。

3月12日，大会第三次全体会议表决通过关于政府工作报告、“十五五”规划纲要、年度计划、年度预算、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的决议，通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、关于批准法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定，圆满完成各项议程。☑

牢记“国之大者” 心系“万家灯火” 北京市代表团交出高质量履职答卷

文 / 本刊 史健

北京团代表深入贯彻落实党中央关于开好十四届全国人大四次会议的部署要求，坚定政治立场，发挥来自人民、扎根人民的特点和优势，忠实代表人民利益和意志，客观反映人民群众所思所盼，以高度负责的精神和良好的文风话风会风，圆满完成大会各项任务，展现了代表履职尽责、奋发有为的良好精神风貌，展现了北京市代表团团结紧张、严肃活泼的良好氛围。

共谋发展 共话民生

彰显国家根本政治制度显著优势

北京市代表团认真审议各项报告和生态环境法典草案等3部法律草案，审查“十五五”规划纲要草案、计划报告和预算报告。

代表们一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，是一份站位高远、凝心聚力、开拓进取的好报告。代表们从深入学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神，牵住疏解北京非首都

功能这个“牛鼻子”，推动京津冀协同发展走深走实，统筹教育科技人才一体发展，大力发展新质生产力，促进城乡协调发展，推进深层次改革和高水平开放，以首善标准推进城市治理，保障和改善民生等方面提出意见建议。

代表们一致表示，“十五五”规划纲要草案是一个方向明确、目标科学，可量化、可操作的好规划。代表们建议，发挥北京高等教育资源优势，强化战略前沿领域科技布局，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，激活艺术创新能力和市场竞争力，深化农村土地制度改革，以精准措施促进消费提振内需。代表们完全赞同计划报告和预算报告，并结合落实更加积极的财政政策等具体方面提出了建议。

代表们认真审议生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案，并一致表示赞同。代表们建议，加强相关法律法规宣传贯彻，对照法典规定加快推进我市相关地方性法规的立改废释，

用最严格制度最严密法治守护好首都的绿水青山，用法律保障民族团结、维护各族群众合法权益，保障国家规划全面实施。

代表们对全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告给予高度评价。代表们建议，进一步加强面向新质生产力的立法，构建完善的长护险法律体系，地方人大结合实际开展民营经济相关的立法，加强新兴领域立法后的实施和监督，加强普法宣传教育，加强对新领域新业态司法前瞻性研究，强化行政司法协同，更好发挥检察公益诉讼制度作用，加强涉外检察服务，等等。

汇集民意 凝聚民智

人民群众“金点子”化为人大代表好建议

北京团代表聚焦贯彻落实党中央重大决策部署，聚焦“十五五”规划实施和开局之年目标任务，聚焦人民群众急难愁盼，密切联系人民群众，加强与相关部门沟通，发挥专业特长，深入调查研



代表们认真审议发言

究，确保代表建议提得实、有深度、能落地。

截至3月11日12时，北京团代表共提出建议114件。其中，发展规划和综合经济方面10件，农、林、牧、渔和水利方面4件，工业、能源和投资方面4件，城乡建设和资源环境方面6件，财政、税收和金融方面9件，贸易、交通、邮政和文化旅游等服务业方面10件，科、教、卫和体育方面29件，社会及公共事务方面9件，法治中国方面23件，人大工作方面10件。

围绕建设现代化产业体系，提出加快推动我国氢能航空事业发展、完善钢铁行业产能治理实现高质量发展等建议。围绕加快高水平科技自立自强，提出支持科技公益发展助力科技强国建设、加强高校和企业科技领军人才交叉融合等建议。围绕促进区域协调发展，提出推动通武廊区域建设产业创新发展先行区、加强京津冀协同推进建筑用能电气化等建议。围绕推进全面依法治国，提出在行政审批中建立

知识产权合规审查机制、发挥律师专业优势助力提高司法效能等建议。围绕加大保障和改善民生力度，提出推进人工智能赋能教育、推广应用智慧养老新技术新产品等建议。

这些代表建议站位高、视野宽、角度新、质量好，反映了代表强烈的政治担当、负责的履职态度、高昂的履职热情和高水准的履职能力。

积极发声 回应关切 传递和凝聚起奋进“十五五”的信心力量

会议期间，北京团代表积极接受媒体采访，精心准备、积极回答所熟悉领域的问题，讲好中国故事，讲好中国人大故事，讲好全过程人民民主故事。

3月5日上午，北京团代表、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进亮相首场“代表通道”，展示了我国高水平科技自立自强成果，展示了科技工作者在中国式现

代化征程上建功立业的决心信心。

3月6日上午，北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自51家中外媒体、92名记者的集体采访。市委副书记、市长殷勇，市委常委、常务副市长夏林茂，丰台区委书记王少峰，小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军等8位代表分别回答记者提问。“京津冀协同发展”“科技创新”“城市更新”“美丽北京”……成为一问一答间的关键词。面对记者提问，代表们用一组组翔实数据、一项项务实举措、一个个真实案例，展现首都高质量发展的坚实足迹，传递奋进新征程的坚定信心。

河山添锦绣，神州尽春晖。北京团代表将认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，不断提高政治站位，密切联系人民群众，发挥模范带头作用，围绕中心所在、大局所需、人民所盼高质量履职，为“十五五”开好局起好步贡献智慧和力量。✍

北京市代表团开放团组接受中外记者集体采访 讲述奋进足迹 传递发展信心

文 / 刘菲菲 范俊生 高枝

3月6日上午，十四届全国人大四次会议北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自51家中外媒体、92名记者的集体采访。市委副书记、市长殷勇，市委常委、常务副市长夏林茂，丰台区委书记王少峰，小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军等8位代表分别回答记者提问。“京津冀协同发展”“科技创新”“城市更新”“美丽北京”……成为一问一

答间的关键词。面对记者提问，代表们用一组组翔实数据、一项项务实举措、一个个真实案例，生动展现了北京高质量发展迈出的坚实步伐。

■ 殷勇代表：
推动京津冀协同发展不断走深走实

新华社记者首先提问，北京市将如何推进《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》任务落实？

这个问题是现场记者关注的热点，也是北京的一道“必答题”。殷勇代表说，京津冀协同发展是重大国家战略，近年来京津冀三地心往一处想、劲往一处使，区域整体实力持续提升。他用一组翔实数据，展示了京津冀协同发展取得的成效：经济增长方面，去年京津冀地区生产总值增长5.4%，比全国平均水平高0.4个百分点，占全国的比重连续稳步提升；协同创新



3月6日，十四届全国人大四次会议北京市代表团举行开放团组会议。摄影/戴冰

方面，北京输出到天津和河北的技术合同成交额近1000亿元、增长超18%；交通互联互通方面，京唐城际铁路、承平高速等一批重点项目建成通车；公共服务方面，300余所北京、天津的优质中小学、幼儿园与河北开展合作办学，建成150个京津冀医联体，实现300多个便民事项跨省自助办理，为三地群众带来更多便利。

殷勇说，《规划》是全国首部由党中央、国务院批复的都市圈规划，是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措。我们将认真贯彻落实习近平总书记考察北京重要讲话精神，以《规划》实施为牵引，推动京津冀协同发展不断走深走实。

殷勇说，我们将深入落实北京城市战略定位，把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系。牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，大力加强“四个中心”功能建设、提升“四个服务”水平，充分发挥北京“一核”的辐射带动作用，加快建设国际一流的和谐宜居之都，更好服务保障首都功能。着力促进通勤圈一体发展，加快轨道交通、高速公路等重点工程建设，构建更多区域快速连接通道。大力促进功能圈创新发展，以更大力度支持雄安新区建设，高质量谱写京津“双城记”。未来几年，将在北京与雄安之间、北京与天津之间，培育建设两条新质生产

力走廊。共同促进产业协同圈联动发展，抓住北京（京津冀）国际科技创新中心扩围的契机，持续提升科技成果区域内转化效率和比重，加快形成面向北方地区、全国乃至全球的多层次协同开放大格局。

■ 殷勇代表：

把首都建设成为一个大花园

北京市提出加快建设美丽北京，有哪些具体考虑和举措？面对北京广播电视台记者的问题，殷勇代表回答说，近年来，我们深入贯彻习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，生态环境建设取得积极成效。去年全市细颗粒物年均浓度达27微克/立方米、创有记录以来最优水平；水环境质量持续向好，国考断面优良水质占比稳定在90%以上，亮马河等一批滨水空间成为城市亮丽风景线。

提及下一步工作安排，殷勇说，北京将坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，全面提升城市生态环境品质，加快建设美丽北京。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，进一步提升生态环境治理效能。动态完善污染治理措施，努力巩固空气质量改善成果。提升农村污水收集处理水平，贯通更多滨水步道，创建更多美丽河湖，打造更多蓝绿交织的游憩活力圈。推进新污染物治理，做好生活垃圾分类处置，加快“无废城市”建设。

殷勇说，北京还将加强全域绿化彩化立体化，加快建设花园城

市，努力“把首都建设成为一个大花园”。宏观上展现大写意，根据北京四季特色，打造“春新彩、夏浓绿、秋斑斓、冬银墨”的城市风貌；中观上突出泼墨渲染，传承北京自然山水和城市格局，打造“一屏五带、两轴三环、九楔十五片”空间布局；微观上画好工笔画，统筹建筑、道路、河渠、城市家具等城市元素，以及山水林田湖草等生态要素，打造更多可感可及的微观精品，建设群众身边的花园社区、花园村庄、花园学校、花园园区。还将积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快建设国际绿色经济标杆城市。以实施碳排放总量和强度双控制度为抓手，构建绿色能源体系，推广绿色生产生活方式，努力把绿色先进能源和低碳环保产业打造成为新的万亿级产业集群。

■ 夏林茂代表：

加快建设体现北京特色的现代化产业体系

北京在持续促进经济高质量发展方面有什么具体考虑和举措？在回答人民日报记者提问时，夏林茂代表说，“十四五”时期，北京市经济总量连续迈上4万亿元、5万亿元两个台阶，人均GDP、全员劳动生产率等多项指标保持全国领先，蹚出一条减量背景下超大城市转型发展的新路子。

夏林茂表示，我们将深刻领会、坚决贯彻党中央决策部署和习近平总书记考察北京重要讲话精

神，深化“五子”联动服务和融入新发展格局，更加注重提质增效，在有增有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

他具体从三个方面作了重点介绍。首先是加快建设体现北京特色的现代化产业体系，统筹教育科技人才一体发展，完善科技创新和产业创新融合机制，推动医药健康等重点产业提质升级，加快机器人和智能制造、智能网联汽车、商业航天等战略性新兴产业发展，培育量子科技、生物制造等未来产业新增长点。同时，进一步强化现代服务业支撑作用，促进科技、商务等生产性服务业向价值链高端延伸。

二是坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，不断增强内需拉动经济增长主动力作用。一方面，丰富高品质、多样化消费供给，促进文商旅体展融合发展。另一方面，积极扩大有效投资，持续优化投资结构，加强重点产业、城市更新、新型基础设施等领域投资，增加民生改善型和消费升级型投资。

三是统筹推进深层次改革高水平开放，更好激发各类经营主体信心和活力。健全全国统一大市场建设落实机制，推进要素市场化配置综合改革。打造更有温度的“北京服务”，实施新一轮营商环境改革举措，完善“服务包”“服务管家”机制，拓展民营经济参与首都高质量发展的有效途径。持续深化“两区”建设，打造全球重要投资

目的地。

■ 吴晨代表：
以城市更新旗舰项目
为牵引提升发展活力

在回答俄罗斯RT电视台记者关于如何通过城市更新促进高质量发展的问题时，北京市建筑设计研究院股份有限公司总建筑师、总规划师，中国科学院大学讲席教授、人居科学学院院长，首钢集团总建筑师吴晨代表分享了以城市更新旗舰项目为牵引推动城市能级跃升，加快构建开放、活力、可持续的首都高质量发展新格局的相关思考。

吴晨说，旗舰项目是具有高能级、强带动特性的战略支点，应强化顶层统筹，从首都整体格局出发，围绕重要轴线与关键节点，构建梯度衔接的项目体系。在规划阶段同步谋划产业导入，通过示范效应吸引多元资本，让旗舰项目成为激发内需与扩大投资的重要引擎。

他重点从老城复兴、创新高地建设及交通枢纽赋能三类旗舰项目作了深入解释。在推动老城整体保护与复兴方面，要以系统性保护为前提，以功能复兴和业态升级为抓手，实现历史文脉延续、公共空间优化与文化消费升级的协同推进。

在打造青年创新高地方面，吴晨以2025年完成的“一起向未来”城市复兴新地标课题为例介绍，“聚焦科幻、虚拟现实等领域，构建了从研发到消费的全链条创新生态，同时坚持营造青年发展环

境，叠加艺术、体育与活力消费配套。”他认为，通过产业旗舰平台建设，能让更多资源投资于人，增强青年对城市的认同感与归属感，推动城市由资源集聚型向创新引领型跃升。

他最后提到，要做强交通枢纽经济新引擎，推动交通枢纽由单点功能向城市活力中心转型，构建以轨道为引领的都市圈发展格局。同时强化交通设施与商业、公共服务的有机衔接，“优化枢纽地区空间组织，使交通流线、商业动线及商务动线高度耦合，能将‘过境客流’有效转化为具备消费行为的‘驻留客流’。”吴晨说。

■ 王少峰代表：
让城市有更多鸟鸣 充满花香果味

北京日报记者就丰台区如何推进花园城市建设提问。丰台区委书记王少峰代表表示，丰台有着800多年的花木种植史，是我国北方重要的花卉集散地，更是首都中心城区南部和西南部地区的生态屏障。

“十五五”时期将全力建设城绿花香、园融景美的花园城市特色区，让城市有更多鸟鸣，充满花香果味。

“要以高品质生态空间支撑首都城市发展，全面构建区界森林环、城市干线绿道网，让整个城区就像‘长’在森林里。”王少峰进一步描绘了一幅花园式生活图景，在重现南园秋风、卢沟晓月历史景观基础上，推出燕景观城、丽泽之境，长辛槐荫、城市画廊，让城市

处处有景、步移景异。

“花园城市建设要突出‘利民’，让建设成果惠及每一位市民。”王少峰特别提出，在全区120所中小学与公园“一校一园”结对基础上，推广“彩色学安路”“马路诗歌节”，积极探索乐学课程，推动新城新质教育。构建全龄友好公园，推行责任规划师、建筑师、园艺师“三师”协同机制，以及“市民园长”“公园合伙人”模式，更好满足老人、孩童、青年、残障人士等市民多元需求。推动公园场景复合利用，融入康养健身、展陈、社交、阅读、文化、便民服务等场景，让公园成为市民生活新空间。“4月底，丽泽将举办北京国际花展，打造主展区2.5万平方米、室外展区10万平方米沉浸式花卉盛景，欢迎大家前来打卡，共享国际性花事盛会。”王少峰向大家发出邀请。

■ 程京代表： 让前沿科技真正成为 居民健康守护力量

巴西《晚报》记者提问：生物医药等前沿科技如何真正“飞入寻常百姓家”，成为每个人健康生活中看得见、摸得着的守护力量？中国工程院院士、生物芯片北京国家工程研究中心主任程京代表首先介绍了北京医药健康产业发展进展，“作为全国首个医药健康产业破万亿的城市，北京近年来持续强化‘南北联动’协同发展格局，深

化科技创新与‘三医’协同工作机制，围绕医药健康重点领域出台多项政策，为产业加速发展注入强劲‘催化剂’。”

如何让前沿科技真正“飞入寻常百姓家”，程京认为，关键在于多技术协同与普惠可及，推动新一代信息技术与中西医、生命科学等深度融合。积极推动生物芯片、生物传感器等底层技术发展，将技术融入生活场景中，通过持续、无感的健康数据采集和分析，为用户提供可感知的健康价值。

他说，未来，我们可以从居家、照护、出行、社区等具体生活场景出发，让居家健康检测与健康健康管理加速向日常化、个性化、精准化迈进，真正成为居民健康的守护力量。在健康检测方面，通过将复杂的实验室检测流程高度集成于便携式生物芯片之中，让专业检测走出实验室、走进千家万户。在健康管理方面，依托精准医学理念，通过对个体体质、亚健康状态的精准识别，打造定制化药食同源产品与科学调理方案，推动健康管理从“千人一方”向“一人一策”转变，达到为每个个体构建全生命过程、个性化主动健康管理方案的目的。

■ 雷军代表： 民营企业要敢为人先 抢抓产业机遇期

“以科技创新加快引领发展新质生产力，是时代赋予我们这代人的使命，民营企业更要敢为人

先。”小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军代表在回答中央广播电视总台北京总站记者提问时表示，民营企业最大的优势就是离市场近、离用户近，反应速度快，能把新技术快速应用到真实场景中，形成可复制的产品和解决方案。

“随着人工智能、芯片、机器人等新技术新赛道的发展，新一轮产业变革窗口正在打开。”雷军认为，民营企业要抢抓产业机遇期，敢于坚持长期主义，坚持技术为本，坚持投入硬核科技创新，加速创新成果的应用和落地。

谈及小米未来的科技创新路径，雷军表示将继续聚焦芯片、操作系统、人工智能等关键核心技术攻关，推动高端制造与新能源汽车、机器人等新兴产业深度融合。主动承担企业在创新中的主体地位作用，发挥链主企业带动效应，提升产业链整体创新能力。同时以市场需求为导向，将技术创新成果转化为实际生产力。

“小米是一家土生土长的北京企业，小米的发展离不开北京这片创业的沃土。”雷军特别感慨道，北京一流的营商环境、丰富的创新资源以及开放包容的生态，为小米的高速成长提供了坚实支撑。北京国际科创中心扩围至京津冀，对小米而言既是重大机遇，也是沉甸甸的责任。“未来，我们将以硬核技术投入、全产业链协同、龙头企业牵引，深度融入京津冀创新共同体，为培育新质生产力贡献力量。”

全国人大代表马一德：

推动破解人工智能时代隐私保护难题

“人工智能高速发展的时代，人是根本，我们的重点是保护人的隐私安全。”谈及个人隐私保护，全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院院长马一德如是说。

“下载APP必须授权信息，否则寸步难行，可谁会真的逐字看完动辄数页的隐私条款？”马一德直言，这种看似“用户自主选择”的模式，实则只是一道走流程的形式审查，几乎起不到隐私防范的作用。更棘手的是，个人信息侵权往往带着“大规模、微损害”的特征，平台手握技术和资源优势，个体维权却要面对举证难、成本高、收益低的现实，许多隐私侵权行为悄无声息发生，却难以被追责，形成了令人无奈的“隐私悖论”。

马一德进一步指出，生成式人工智能依赖大规模数据训练与反复迭代，其数据收集、聚合、再利用流程极易触发个人信息保护的核心条款。而企业为了合规，又要在模型训练、数据审查上投入大量资源，研发成本和时间成本大幅增加。如何在守牢个人信息安全底线的同时，为人工智能等新兴产业留出创新空间，成为当下个人信息保



护制度必须回应的时代考题。

那么，信息时代该如何为公民隐私筑牢“防护网”？马一德认为，隐私保护的关键主要在两个方面：

一是要推动平台企业从“被动遵法”转向“主动护权”。通过权利保护、行业自治、市场监管的多重发力，搭配有效的激励机制，让企业真正扛起个人信息保护的主体责任，设计完善的信息安全管理制度，实现从单一“权利管控”到“管控+激励”的多元治理转变，让平台成为隐私保护的“第一道防线”。

二是要开展针对性执法检查，相关部门深入智能设备制造、人工智能和网络平台企业了解情况，同时面向普通网络用户、个人信息泄露用户及受电信诈骗用户等广泛听取意见。根据执法检查结果，全面梳理和分析个人信息保护在立法实施中的痛点、难点及成功经验，筹备和推动《个人信息保护法》开展首次全面修订。

“科技发展一定是以人为本，要让人在这个世界上更加安全、更加便捷，要在解放人上下功夫。”马一德说。☑

全国人大代表王争：

加快高速服务区充电扩容与适老化改造

“高速公路服务区是群众出行的重要驿站，其配套设施与服务品质直接关系群众的获得感。”在今年全国两会上，全国人大代表、北京市首发集团京开高速公路管理分公司青云店收费管理所班长王争建议，加快高速服务区充电扩容与适老化改造。

王争用两组数据说明了充电需求的紧迫性：截至2025年底，全国新能源汽车保有量达4397万辆；2026年春运返程高峰期间，高速公路日均充电量达1664.08万千瓦时，较去年春节日均增长52.01%，创历史新高。她调研发现，全国服务区虽已建充电设施7.15万个、覆盖率达98%以上，但地区发展极不均衡。以北京为例，充电车位占小客车停车位比例达26%，600kw超充电桩可实现15分钟高效补能；而有的省份大功率快充桩覆盖率偏低，制约了远途出行体验。

另外，王争发现，全国部分服务区厕所对老年人不够“友好”，厕所适老化覆盖率不足以全面服务老弱等相关人群的需求。

为此，王争提出两方面具体建议：

一是加快充电设施升级，破解



“补能焦虑”。首先，按需提量扩容，针对高速主干道上节假日充电需求集中的重点服务区，优先规划新建大功率充电桩；对场地空间有限的服务区，推进老旧充电桩功率升级改造，实现“快充快走”；其次，强化政策引领，加大对边远省份的财政支持，推进供电线路改造升级，确保电力供应稳定；鼓励有条件的服务区配建光伏发电和储能设施，提升能源利用效率；最后，畅通信息渠道，通过情报板、小程序等及时发布充电设施使用状态，方便司乘提前规划路线。

二是推进厕所适老化改造，提

升出行温度。建议根据服务区等级制定基础设施配套标准，新建服务区应安装座便厕位，已运营服务区进行适老化改造，解决老年人起身难、易滑倒问题。同时，要求运营单位加强日常巡检维护，确保充电桩、适老设施正常运行，营造整洁有序的环境。

王争说，高速公路服务区基础设施的提升，事关新能源汽车产业发展、老年群体权益和民生福祉。她呼吁，国家有关部门高度重视、加快部署，以小切口改善推动大民生提升，让高速公路成为服务群众的幸福路。☑

全国人大代表王足刚：

以科技创新推进建筑行业高品质升级

全国人大代表，中铁六局丰桥梁有限公司石家庄项目部副经理、安全总监王足刚常年扎根工程一线，他今年带来了一份关于推动建筑行业高品质升级的建议。

王足刚表示，建筑行业是国民经济的重要支柱，其发展品质的提升直接关系到现代化建设的成色。新一代智能化、信息化、新型材料等先进技术的应用正在催生建筑行业的变革，如何推动建筑行业“高品质”升级为关键性问题。

“现在有些地方的基础设施，刚建设几年就因为规划调整要改造，既浪费资源，也影响群众生活。”王足刚在调研中发现，部分地区建设布局缺乏延续性。他建议健全长期刚性规划体系，严格落实“多规合一”，谋划分阶段、分步骤的长远发展规划，明确基础设施布局、城市边界、生态红线与产业定位。

“设计是工程建设的源头，施工是品质落地的关键。”王足刚认为，推动建筑行业高品质升级，这两道关口必须把牢。他建议，政府及相关部门要严格把控项目审批，通过精准结构计算、严谨工



艺设计、明确用料标准，从源头保障工程品质。在施工环节，王足刚呼吁推广智能化绿色建造技术，普及装配式建造、模块化生产模式，通过工厂预制、现场拼装减少人为误差。

他建议，在设计中主动采用新型环保材料、节能技术，推广绿色建筑标准，结合各地历史、风貌、文化等特点打造具有当地特色的基础建设，同步植入智慧化系统布局，兼顾生态效益与使用体验，助力行业绿色转型与智慧升级。

他还特别提到，要搭建项目

全生命周期数字化管理平台，运用BIM技术、数字孪生系统优化设计与施工协同，通过智能监控设备实时管控关键环节，实现质量隐患精准预警。同时，鼓励企业联合科研机构攻关行业核心技术，聚焦不同区域工程特点研发定制化解决方案，加速创新成果落地转化。

“当前是建筑与基建行业转型关键期。新质生产力以科技创新为核心，融合智能、绿色、数字化技术，是破解行业瓶颈、提升工程质量、推动高质量发展的必然选择。”王足刚说。☑

全国人大代表吴华侠：

让老字号在新时代绽放新光彩

老字号历经岁月沉淀，在传承创新中焕发新活力。春节前夕，习近平总书记在北京考察时，走进一家稻香村糕点店，了解糕点品类和特色，观看糕点现场制作，希望店主把这一北京老字号传承发展好。

“习近平总书记的话语饱含着对北京老字号发展的关切，为我们指明了前进方向、注入了强大动力。”全国人大代表，北京前门都一处经理、都一处烧麦技艺传承人吴华侠备受鼓舞、干劲倍增。

老字号是城市的文化印记，是历史的鲜活载体，更是民族品牌的瑰宝。吴华侠说，我们坚守的不只是一门手艺、一块招牌，更是200年薪火相传的匠心与文化根脉。作为烧麦制作技艺传承人，我深知，守的不只是传统技艺，也是代代相传的工匠精神；创的不只是“新口味”，更是让老字号紧跟时代步伐、融入现代生活的崭新气象。

老字号如何传承发展、如何激发活力？习近平总书记在考察时指出，“这并不是简单地改头换面，要保留住真正的内涵，同时提升各方面的服务。”吴华侠表示，这一重要要求正是我们坚守的准则，每



一份烧麦的“二十四道褶”，是技艺标准，更是品质底线。“揉面要舍得用劲，捏褶得沉得住气，慢工细活里藏着对食材的敬畏、对顾客的真诚，也是我们老字号‘以诚立业、以质取胜’的不变初心。”

“一笼热气腾腾的烧麦，一张薄皮、一团馅料、一口鲜香，承载的是百姓对美好生活的向往，是城市烟火气里的温暖慰藉。”吴华侠的愿望朴素又真切，“用心做好每一份点心、用情服务每一位顾客，让大家既能尝到熟悉的老味道，又能解锁更丰富的新体验，让广大顾

客信赖老字号、喜爱老字号，这就是我作为一名老字号从业者、一名非遗代表性传承人最高兴的事。”

吴华侠说：“我们要牢记习近平总书记的殷切嘱托，并将其转化为传承技艺、创新发展的实际行动，以实干担当守护百年招牌。既坚守传统工艺精髓，保证品质不打折、味道不走样，又主动顺应时代需求，在产品、服务、体验上探索创新，让老字号贴近年轻人、融入新生活、走向大舞台，让百年技艺在烟火气中代代相传，让老字号在新时代绽放新光彩。”

全国人大代表阮祥燕：

守护生育能力就是守护民生的温度

在今年的全国两会上，一位女性代表的声音温和却有力，迅速抓住了在场所有记者的注意力。她是阮祥燕，首都医科大学附属北京妇产医院内分泌科主任，一位用三十多年时光守护女性健康的医者，更是生育力保护领域的探索者。

阮祥燕首先分享了一组令人振奋的数据：北京市人民政府办公厅印发了《北京市关于完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的工作措施》的通知，年度育儿补贴达10.48亿元，惠及32.8万人，生育津贴直接发放至个人，儿科诊疗服务实现全覆盖。首都的生育友好环境，正在持续优化。

然而，作为一名常年扎根临床的一线医生，阮祥燕看到了政策阳光照不到的角落：“随着外部支持政策的不断完善，育龄人群的生育意愿与其自身的生育能力之间的差距却是日益凸显，这成为制约生育友好型社会建设的重要的内在因素。”

她给出一组触目惊心的数据：根据WHO数据估算，我国每年至少有100万名女童和育龄女性，因为放化疗等医源性因素，导致卵巢功能衰竭，永久失去做母亲的机会。



“解决生育能力上的想生不能生”，阮祥燕认为，这是生育友好非常关键的一环。她说，“这一切，离不开医疗前沿技术的硬核支撑，用科学的力量补齐生育的缺陷是当代医学的追求，也是我们作为医者的奋斗目标。”

作为人大代表，阮祥燕基于临床实践，提出了三点恳切的建议：

第一，强化源头防控。规范诊疗行为，建立生育力评估与保护机制，最大限度减少可避免的生育损伤。之前她曾提出：医生应在放化疗前告知患者治疗的后果和咨询

生育力保护的方法，并把这一告知纳入治疗前的知情同意。第二，加快技术推广。让卵巢组织冻存移植等成熟技术更加安全规范、普惠可及。第三，完善制度保障。将生育力保护全面融入全生命周期的健康服务。她特别呼吁媒体、社会公益基金、学术团体组织共同助力。

“守护生育能力，就是守护民生的温度；保障生育权利，就是保障社会的希望。让我们共同努力，让每一个渴望孩子的家庭，都能够生得出、生得安全、生得有希望。”阮祥燕说。☑

全国人大代表吴晨：

让北京在城市更新中焕发新韵

全国人大代表，北京市建筑设计研究院股份有限公司总建筑师、总规划师，中国科学院大学讲席教授、人居科学学院院长，首钢集团总建筑师吴晨，长期深耕城市更新领域。今年全国两会，他带来的建议聚焦如何以旗舰项目为牵引，推动城市能级跃升。

“随着高质量发展需求的增加，城市更新的作用越来越重要，应该从物质空间的更新和基础设施的改善逐渐聚焦到经济发展的维度上。”谈及高质量推进城市更新时，吴晨如是说。

“当前我国城镇化已进入稳定发展期，北京作为全国‘首善之区’，需要以旗舰项目为牵引，打造开放、活力、可持续的高质量发展新格局。”吴晨所说的“旗舰项目”，是指那些具备高能级、强带动特质的战略支点项目。

他建议，要强化顶层统筹，构建旗舰项目引领的空间布局。从首都整体发展格局出发，围绕重要轴线与关键节点，打造梯度衔接、协同发力的项目体系。建立跨部门协同推进机制，强化各类要素保障。他强调“运营前置”理念，“在规划阶段就要同步谋划产业导入，保



障项目可持续运营与长效发展。”

在推动老城整体保护与复兴方面，吴晨认为，必须平衡好历史保护、产业发展与民生宜居的关系，只有当空间同时服务居民生活、文化活动和公共交流时，才会形成长期稳定的城市魅力。

关于科技创新赋能城市更新，吴晨有着长期参与首钢园区更新、发展探索的丰富实践。2025年，其团队又配合首钢完成“一起向未来”城市复兴新地标课题研究，助力北京未来数字空间创新试验区在今年落地，构建起从研发到消费的全链条创新生态。

“北京在世界艺术中心建设方面已有坚实基础，具备主导国际艺术领域的结构性优势。”吴晨说，北京的世界文化遗产数量在全球城市中名列第一，备案博物馆达246家，仅去年就推出展览2000余项，接待观众约1亿人次。他建议加强顶层设计和目标引领，强化世界艺术中心城市功能定位；构建多维度专项规划体系，形成系统化政策支撑框架。将北京建设世界艺术中心城市上升为整体发展战略的重要部分，纳入“四个中心”功能整体框架，与科技创新中心、国际交往中心建设协同谋划。☑

全国人大代表何少花：

以更大格局思考发展、服务群众

在北京代表团有这样一位代表，说话敞亮，走路带风，笑起来眼睛弯弯的，大家见了都喊一声“花姐”。她叫何少花，是北京公交集团电车分公司103路驾驶员。

“小时候就想当一名公交车驾驶员，开着大客车穿梭在城市街头，觉得特别飒爽。等真正走上岗位才明白，这份职业担负更多的是责任。”她坦言，手握方向盘，承载的是乘客的信任与平安；身为全国人大代表，肩负的是群众的期盼与嘱托，要把基层声音原汁原味地带上全国两会。

全国人大代表是连接党心民意的桥梁纽带，唯有脚下沾泥土、心中装民情，才能让履职更接地气、更有温度。经过这几年的学习思考，何少花总结出一套履职心得：“想让建议接地气，就要做到脑勤多想、眼勤多察、嘴勤多问、手勤多记、腿勤多跑。”

过去一年，何少花结合自身优势，累计开展25次扎实调研，把履职足迹印在为民服务的每一处——

有时候在10米车厢中。“每一位乘客的背后都是一份民意。”行车过程中，她敏锐地捕捉到市民出行新需求。面对老年、通



勤、通学等群体的个性化期待，建议城市公交从“普惠供给”转向“精准服务”。

有时候在一线公交站台上。公交“神武门”站毗邻多个热门景区，是103路公交的志愿服务岗位，也是何少花的履职前线。“站台是最好的倾听地点，同乘客往那儿一站，问一问、聊一聊，就有不少收获。”

有时候在街头巷尾里。她主动跳出自己熟悉的公交领域，将调研足迹拓展到社区、企业、学校等地，广泛收集各领域的群众急难愁盼问题，把多元民生诉求带上来。

“履职还让我跳出岗位局限，以更大格局思考发展、服务群众。”谈及履职收获，何少花不禁感叹。今年全国两会，聚焦推动京津冀协同发展这一重大国家战略部署，结合深入调研，她建议加快推进永乐预留站立项开通，补强京津走廊轨道交通衔接，助力首都通勤圈跨区域一体化发展。

手握方向盘，心装民生事。“把乘客送到站，把大家的心声‘送到站’！”何少花以安全行车守护万家平安出行，用每次走心调研传递基层真实心声，在平凡岗位上书写人大代表的使命担当。☑

全国人大代表顾卫英： 加强义务教育阶段传统文化课程

今年全国两会，中华优秀传统文化传承发展成为关注焦点。全国人大代表，梅花奖得主、北方昆曲剧院一级演员顾卫英深耕传统艺术传承三十余年，此次全国两会，顾卫英建议加强义务教育阶段传统文化课程，通过强化课时保障、纳入学业评价，让传统文化教育系统化、常态化。

顾卫英认为，义务教育阶段是青少年价值观形成、文化认同培育的关键时期，这一阶段的传统文化教育，是从根源上守护民族精神、传承中华文明的重要举措。为此，顾卫英建议，加强义务教育阶段的传统文化教育，不仅要覆盖小学至初中的全学段，还要保证稳定的教学课时，并将其纳入学业质量评价体系，让传统文化教育从“软任务”变成“硬要求”。“只有纳入正规课程体系，才能全方位提高中小学生对中华优秀传统文化的兴趣，培养他们的东方审美力，让文化自信成为根植于心的素养。”顾卫英说。

课程落地，师资和教材是核心。她提出，一方面组织专家编写高质量传统文化统编教材，夯实教学基础；另一方面加强师资队伍



建设，支持非遗传承人、民间艺术家、文化学者走进校园担任兼职教师，同时鼓励学校结合地域特色开发校本课程，推动地方戏曲、传统手工艺、地域文化等进校园，形成“国家课程+地方特色”的传统文化教学格局。

顾卫英强调，传统文化教育不能局限于课堂，要推动校内授课与校外实践育人深度融合。她提出，要把传统文化教育与德育、美育、体育、劳动教育有机结合，实现以文化人、以文育人的目标；常态化开展经典诵读、传统节日主题活动、书法比赛、戏曲欣赏、非遗

体验等实践活动，让传统文化从课本走向生活、走进心灵；充分利用博物馆、文化馆、历史古迹、非遗基地等社会资源，建设校外传统文化实践课堂，构建和完善学校、家庭、社会协同发力的传统文化育人机制。

“评价导向是指挥棒。”顾卫英表示，要将传统文化素养纳入学生综合素质评价体系，改变唯分数、唯应试的单一评价模式，通过科学评价让传统文化教育真正落地见效，使其成为滋养青少年心灵、塑造人格，培育担当民族复兴大任时代新人的重要载体。✍

全国人大代表董进：

让可信数字基础设施拥有“中国芯”

3月6日上午，十四届全国人大四次会议首场“代表通道”开启。全国人大代表、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进介绍了中国区块链技术的自主创新进展。董进表示，我国通过自主创新，已攻克一系列区块链底层核心技术，服务一批国家重大数字工程建设，筑牢贯通全国、链接全球的“可信数字长城”，交出了一份扎实的答卷。

“区块链技术能确保数据的真实、可信、可回溯，是数字经济最关键的基础设施之一。”董进说，2019年末，北京市积极承担国家重大战略任务，汇聚数百位顶级科学家组建微芯院，集中攻关区块链底层核心技术。

经过不懈努力，董进和团队研发出了全球首个软硬一体的区块链底层操作系统，300万行源码全部开源开放，全社会免费使用，极大提升了技术的社会价值。“与此同时，我们研发的全球首个96核区块链加速芯片，让区块链性能提升了50倍。”董进说，更重要的是，这项技术成功突破了超大规模区块链网络面临的算力瓶颈，让我们国家可信的数字基础设施拥有了“中国芯”。



“目前，自主创新的区块链技术已经应用于16个中央部委和27家中央企业。”董进举例说，在税务领域，我们国家每年数百亿张发票全都“跑”在自主区块链上，用区块链确保每一张发票真实可信、可回溯；在跨境贸易领域，自主的区块链实时链通不同行业、不同区域的关键数据，让跨境通关效率指数级提升，目前上链企业超30万家，在自主区块链网络中承载的跨境贸易金额达万亿元规模；在全球支付领域，自主的区块链与央行数字货币结合，实现了资金流、业务流、信息流“三流合一”，形成了

我们国家跨境支付的新通道。“随着应用不断拓展，国家级区块链网络已经成型，目的就是把跨境贸易、全球支付等领域的高价值核心数据缠绕在我们自主的系统里。”董进说。

“今年2月，习近平总书记在北京考察科技创新工作，我有幸汇报了区块链自主创新工作进展。”董进表示，面向“十五五”，我们将牢记总书记嘱托，咬定青山不放松，紧紧围绕国家重大战略需求，确保国家区块链底层核心技术持续领先，真正夯实贯通全国、链接全球的“可信数字长城”。☑

全国人大代表雷军： 坚守创新“长期主义”

全国人大代表、小米集团创始人雷军说，人形机器人已在小米汽车工厂中开始实习，将为推动人形机器人在智能制造领域的应用持续贡献力量。“我相信在未来的几年里，会有更多的人形机器人大规模地进入工厂，开始正式地工作和干活。”

雷军表示，今年是“十五五”开局之年，作为科技企业的代表深感振奋，备受鼓舞，以科技创新加快引领新的生产力，是时代赋予这代人的使命。对此，他分享了三点感受。

第一，要抢抓产业机遇期。随着人工智能、芯片、机器人等新技术、新赛道的发展，新一轮产业变革的窗口正在打开。作为民营企业要敢于坚持“长期主义”，抓住产业变革的浪潮。第二，要坚持技术为本，坚持投入硬核科技创新，持续深耕关键领域的核心技术。过去这几年，小米坚定地投入了芯片、AI操作系统等方向，就是希望为全球用户打造更为极致的科技体验。第三，加速创新成果的应用和落地。民营企业最大的优势就是离市场近、离用户近、反应速度快，能把新技术快速应用到真实场景，形



成可复制的产品和解决方案。

雷军称，过去5年，小米公司在芯片、操作系统、AI等底层核心技术上的研发投入累计已达1050亿元。未来5年，小米将进一步扩大投入，计划总计投入2000亿元。

对于如何突破核心技术，切实推进科技创新，雷军介绍，公司聚焦关键核心技术的攻关，特别是在芯片、操作系统、人工智能等底层核心技术上。持续推进新质生产力的培育，推动高端制造与新能源汽车、机器人等新兴产业的深度融合，把科技创新作为小米发展的核心驱动力。同时，主动承担企业在

创新中的主体作用，发挥链主企业的带动效应，联合京津冀区域内的科研机构 and 中小企业协同攻关，提升产业链的整体创新能力。以市场需求为导向，将科技创新成果转化成为实际生产力，不断提升产品竞争力和用户体验，助力中国式现代化建设。

展望未来，中国汽车发展长风浩荡。在雷军看来，依托完善的产业链、庞大的市场与创新的沃土，通过坚守“长期主义”的硬核科技投入，中国智能网联新能源汽车正稳步驶向与全球顶级品牌同台竞技的新赛场。☑

北京市人大常委会2026年工作要点

(2026年2月12日市十六届人大常委会第八十五次主任会议通过)

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。市人大常委会工作的总体要求是：在中共北京市委领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真落实市委决策部署和市委人大工作会议要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，认真执行市十六届人大四次会议作出的相关决议，依法履职，推动人大工作高质量发展走深走实，助力北京“十五五”开好局、起好步。

一、强化政治意识和政治责任，坚持和加强党对人大工作的全面领导

1. 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。持续强化思想理论武装，落实常委会各类会议“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示、重要著作，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，组织召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。学习党的路线方针政策，以持续不断的学习跟上党和人民事业脚步，缩小站位落差、克服实践和认知局限；以理论清醒保持政治坚定，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力；以理解大局增强服务大局的自觉，确保同向发力，始终保持人大工作正确的政治方向。

2. 围绕党的中心工作，安排全年履职。牢记习近平总书记“看北京首先要从政治上看”的要求，围绕服务新时代首都高质量发展和高水平治理，谋划推进年度立法、监督、代表等工作。认真落实全国人大常委会赵乐际委员长在北京调研座谈时提出的四方面要求，持续提升人大工作质量和水平。高标准做好十四届全国人大四次会议北京代表团服务保障工作；聚焦改革发展重点领域和民生需求，组织全国人大北京团代表开展专题调研；认真完成全国人大常委会委托的立法、监督、调研等任务。认真落实市委人大工作会议精神和《中共北京市委关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，推进重点任务落地见效，坚持以首善标准推动人大工作高质量发展。

3. 纵深推进全面从严治党。把坚持党的领导作为最高政治原则，始终自觉在党委领导下推进工作，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时请示报告。推动党建工作与业务工作深度融合，常委会党组加强对机关党组、专委会分党组领导，持续加强基层党组织标准化规范化建设，强化政治功能与组织功能。严格落实意识形态工作责任制，筑牢人大意识形态安全防线。深入贯彻统战工作责任制，严格对照责任清单抓好各项任务执

行。牢固树立人大正确的价值观、权力观、政绩观，锲而不舍落实中央八项规定精神，落实为基层减负、习惯过紧日子相关要求，推进作风建设常态化长效化。加强对全面从严治党主体责任清单落实情况的监督检查。支持市纪委监委驻机关纪检监察组依法履职、开展工作。

二、积极作为，有效履行法定职能

4. 认真执行市十六届人大四次会议各项决议。坚持常委会作为市人民代表大会常设机关的职能定位，紧紧围绕落实市十六届人大四次会议通过的相关决议，组织常委会年度立法、监督、代表工作；加强对“一府一委两院”的监督，推动市十六届人大四次会议各项决议全面落实。

5. 不断提升代表议案建议工作质量。持续优化议案建议培育、生成机制，健全代表提出议案建议前的沟通机制，不断优化议案建议选题；认真办好市十六届人大四次会议主席团交办的代表议案，邀请代表参加议案办理工作全流程、各环节，将议案工作与常委会立法、监督工作相结合、同推进。按照“内容高质量、办理高质量”要求，加大代表建议办理的统筹协调力度，开展重点督办、联合督办和复查补办，督促落实“办前问需、办中问计、办后问效”全过程沟通机制，持续推动代表建议办理从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，形成更多可感可及的办理成果和发展成果。支持代表在闭会期间提出建议，做到即收即办。

6. 筹备召集市十六届人大五次会议。认真组织开展代表会前集中视察、会前代表询问等活动，召开人大代表同“一府两院”负责同志座谈会，帮助代表全面了解全市经济社会发展情况、相关领域政策法规；组织开展代表会前分团活动，对提请大会审议的各项报告和相关草案提出意见建议；认真做好年度计划、预算初步审查，为大会审查批准奠定基础。

三、适应首都现代化建设法制需要，立良法、促发展、保善治

7. 加强重点领域、新兴领域立法。坚持科学、民主、依法立法，为首都高质量发展、高水平治理提供供需、应时、有效、管用的法规供给。围绕落实首都城市战略定位，制定无人驾驶航空器管理规定、博物馆条例；对国际交往中心功能建设相关立法、重要信息基础设施网络安全管理条例、京西古道保护利用管理条例和修改旅游条例等项目开展调研论证。围绕推动首都高质量发展，制定民营经济促进条例、人工智能产业发展条例；对制定促进市场公平竞争条例、社会信用促进条例、数据条例和修改实施农业技术推广法办法、农村集体资产管理相关法规开展调研论证。围绕提高城市治理水平，制定测绘地理信息条例、噪声污染防治条例、实施村委会组织法办法，修改实施居委会组织法办法、公园条例、养犬管理规定；对制定供水条例、实施粮食安全保障法办法、地下空间规划管理条例和修改湿地保护条例、实施气象法办法、市容环境卫生条例等开展调研论证。围绕增进民生福祉、维护人民群众合法权益，制定实施食品安全法办法、新就业形态劳动者劳动权益

保障规定，修改实施工会法办法、实施红十字会法办法；对就业促进、矛盾纠纷多元调解相关立法和制定学前教育与托育服务条例、修改殡葬管理条例和实施消费者权益保护法办法等开展调研论证。围绕健全人大工作制度，制定监督条例，修改实施代表法办法、代表建议办理条例、乡镇人大组织条例。

8. 健全立法工作机制。遵循党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，发挥立法表达、平衡、调整利益关系的功能，强化立法对改革的引领、推动、规范、保障作用，突出地方立法实施性、补充性、探索性特色。坚持把好立项论证关，运用好工作专班、立法会商机制，推进听证会、论证会制度化常态化，注重提高法规制度设计能力，落实立法评估和法规清理常态化机制。坚持“开门立法”，拓展人民群众参与立法工作的广度和深度，充分发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，广泛凝聚立法共识。

四、切实履行监督职责，增强监督实效

9. 坚持正确监督、有效监督、依法监督。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，坚持监督主体与监督对象之间工作总目标总任务的根本一致性，寓支持于监督之中，有效推动依法行政、依法监察和公正司法，切实维护公民、法人和其他组织合法权益。围绕全市经济社会发展重点和民生需求，科学确定监督议题，突出监督重点，推动党中央决策部署、市委工作安排贯彻落实。完善监督工作统筹协调机制，深入开展调查研究，系统梳理各方意见，形成明确可行的审议意见，加强跟踪督办、督促整改问责工作。

10. 加强对法律法规实施情况的监督。对食品安全法和小规模食品生产经营管理规定、生活垃圾管理条例、防洪法及实施办法、国际科技创新中心建设条例、志愿服务促进条例开展执法检查。坚持查前预调研、查中抓重点、查后问实效，在执法检查中多渠道了解情况、听取意见；完善“检查报告+问题清单+督促整改”机制，对照法条检查职责履行、目标完成、问题解决、配套文件制定等情况，推动有关部门依报告和清单改进工作、完善制度。

11. 加大对专项工作监督力度。听取市人民政府关于《北京城市总体规划（2016年—2035年）》实施情况、中小企业发展情况、优化营商环境工作情况、“八五”普法决议贯彻落实情况的报告。听取和审议市人民政府关于会展业创新发展和效益提升、国际消费中心城市建设和环境状况及环境保护目标完成情况及全面推进绿色低碳发展、优质医疗资源扩容和均衡布局、增加农民收入、特殊教育保障，以及加强未成年人网络保护、优化网络生态工作情况的报告。听取和审议市高级人民法院关于提高审判效率工作情况的报告、市人民检察院关于加强法律监督工作情况的报告。结合听取和审议市人民政府关于推进老旧小区综合整治工作情况的报告开展专题询问。围绕本市促进青年就业创业、家政服务业规范发展情况开展监督性调研。

12. 加强对财政经济工作监督。听取和审议2026年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告、2026年上半年预算执行情况报告、2025年市级决算草案报告；听取和审议2025年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于2025年度市级预算执行和其

他财政收支审计查出问题整改情况的报告；听取和审议市人民政府关于国有资产管理情况的报告、关于政府债务管理情况的报告。完善符合人大监督特点的财经监督指标体系。推进财政预算事项备案审查工作。

13. 做好规范性文件备案审查工作。坚持有件必备、有备必审、有错必纠原则，听取和审议市人大常委会法制工作委员会关于2025年备案审查工作情况的报告。完善备案审查工作机制，全面提升备案审查工作质量。

五、依法开展讨论决定重大事项和选举任免工作

14. 推动讨论决定重大事项制度化常态化。落实市政府重大决策出台前向市人大常委会报告的要求，加强对决议决定贯彻实施情况的监督。作出关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定、关于加强国际消费中心城市建设的决定、关于进一步促进民族团结进步的决定、关于区和乡镇人民代表大会换届选举有关事项的决定。听取和审议市人民政府关于2027年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议；审查2025年市级决算草案，批准2025年市级决算并作出决议；听取和审议市人民政府关于提请审查批准市2026年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议。

15. 做好人事任免工作。坚持党管干部原则，做好国家机关工作人员任免工作，依法组织常委会任命的国家工作人员进行宪法宣誓，激励国家公职人员忠于宪法、履行法定职责。加强对市人大及其常委会选举和任命人员的监督。

六、充分发挥人大代表作用

16. 进一步拓展和深化“两个联系”。密切人大代表同人民群众的联系，不断丰富联系的内容和形式。结合食品安全法和小规模食品生产经营管理规定执法检查，组织市、区、乡镇三级代表走基层活动，动员市民群众积极参与，广泛凝聚社会共识。加强代表之家、代表联络站建设，推进代表回“家”、进“站”、述职制度化，推动代表家站同接诉即办等基层治理工作机制有机衔接。密切国家机关同人大代表的联系，健全市人大常委会和市政府向人大代表报告半年工作机制，落实常委会组成人员联系市人大代表、邀请代表列席常委会会议等制度，扩大代表对立法、监督工作的参与，深化专门委员会、常委会工作机构对口联系代表机制，坚持和完善走访基层一线市人大代表制度；加强对“一府一委两院”邀请代表参与相关工作和活动的整体统筹，推动“一府一委两院”健全联系人大代表的制度机制、广泛征求意见建议、回应代表和人民群众关切。

17. 加强代表履职服务保障和监督管理。推进代表培训系统化、规范化、专业化，丰富代表学习培训形式和内容，精心建设“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”“人大工作基本法律”“公共政策概论”和“北京基本市情”代表培训课程，使代表更好地掌握履职所需的法律知识和其他专业知识。健全代表小组活动机制，更好发挥专业代表小组作用。完善代表报告履职情况制度，推动人大代表正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，积极参加履职活动，模范遵守宪法和法律，自觉

接受监督。依法做好代表资格审查工作。依法指导开展区、乡镇人大换届选举。

七、加强常委会自身建设

18. 坚持依法履职、队伍建设一体推进。以政治建设为统领，进一步加强思想、组织、作风、纪律、制度建设。举办立法、监督、代表工作等专题培训班，办好年轻干部培训班，提高人大工作队伍政治能力、群众工作能力、调查研究和凝聚共识能力、公共政策把握能力。加强和改进人大学习和调查研究，改进文风会风，努力使人大各项工作建立在充分掌握客观真实情况、充分掌握民意、充分掌握党的主张和政策的基础之上，持续提高人大工作政治水准和专业水准。推进机关干部轮岗和交流任职，完善优秀年轻干部培养选拔机制。

19. 加强人大工作制度建设。健全公民旁听人大会议制度。继续开展常委会机关“每月一法”学习和“人大业务工作坊”活动。落实机关副局级以上实职领导干部领题调研制度，实行问题清单和成果转化清单制度，不断提高调研工作质量。做好群众信访事项办理工作，提高信访工作法治化水平。

20. 做好人大制度研究和宣传舆论工作。加强市人民代表大会制度理论研究会、立法研究基地、预算监督研究基地建设。常态化组织好机关“人民代表大会制度的建立与发展”和“人民代表大会制度的北京实践”展览参观工作，发挥好人大工作队伍自我教育平台和全过程人民民主宣介平台作用。组织开展好“人大开放日”活动，打造基层立法联系点、代表家站等外宣窗口。完善人大新闻发布工作机制，加强立法全过程宣传解读，持续打造“立法者说”“人大现场”“代表说监督”等宣传品牌，办好《北京人大》杂志和微信公众账号，及时宣传报道人大工作和代表履职实践，不断增强人民代表大会制度感召力。

21. 加强信息化建设。推进科技赋能，提升人大工作数智化水平，以履职需求为导向、以便捷高效为目标、以安全可靠为底线，建好用好规范性文件备案审查、财经联网监督、代表履职服务、民情民意汇集分析等履职系统平台，优化功能模块，拓展应用场景，畅通线上联系群众的渠道，推动各级人大之间、人大同其他国家机关之间信息系统互联互通、资源共享。

22. 加强人大工作协同联动。加强市区人大工作联动，加大对基层人大工作的指导，适时召开人大立法工作会议、监督工作会议、代表工作会议和新闻宣传工作会议。落实市人大常委会主任会议组成人员联系区人大常委会制度，开展经常沟通和专题联系。

八、抓好组织实施

23. 狠抓目标落实。围绕本工作要点及年度立法、监督、代表工作计划，将各项任务细化分解，明确具体措施，加强统筹调度，全力推动各项工作落到实处、取得实效。各专门委员会、常委会各工作机构要按照职责分工，既各司其职，又密切协作，形成工作合力，切实提升履职效能。加强与“一府一委两院”及其相关部门的沟通协调，及时解决工作推进中的难点堵点，保障各项任务顺利实施。☑

北京市人大常委会 2026年立法工作计划表

一、审议项目（共16项）

| 序号 | 项目名称 |
|----|--|
| 1 | 北京市实施《中华人民共和国工会法》办法（修改） |
| 2 | 北京市无人驾驶航空器管理规定 |
| 3 | 北京市公园条例（修改） |
| 4 | 北京市实施《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》办法（修改） |
| | 北京市人民代表大会代表建议、批评和意见办理条例（修改） |
| | 北京市人民代表大会代表视察办法（废止） |
| 5 | 北京市各级人民代表大会常务委员会监督条例 |
| 6 | 北京市实施《中华人民共和国村民委员会组织法》办法 |
| | 北京市实施《中华人民共和国城市居民委员会组织法》办法（修改） |
| 7 | 北京市乡、民族乡、镇人民代表大会组织条例（修改） |
| 8 | 北京市养犬管理规定（修改） |
| 9 | 北京市测绘地理信息条例 |
| 10 | 北京市民营经济促进条例 |
| 11 | 北京市博物馆条例 |
| 12 | 北京市实施《中华人民共和国食品安全法》办法 |
| 13 | 北京市噪声污染防治条例 |
| 14 | 北京市实施《中华人民共和国红十字会法》办法（修改） |
| 15 | 北京市人工智能产业发展条例 |
| 16 | 北京市新就业形态劳动者劳动权益保障规定 |

二、立法调研和立项论证项目（20项）

| 序号 | 项目名称 |
|----|------------------------------|
| 1 | 国际交往中心功能建设相关立法 |
| 2 | 就业促进有关立法 |
| 3 | 北京市地下空间规划管理条例 |
| 4 | 北京市旅游条例（修改） |
| 5 | 北京市重要信息基础设施网络安全管理条例 |
| 6 | 北京市供水条例 |
| 7 | 北京市湿地保护条例（修改） |
| 8 | 北京市矛盾纠纷多元调解促进条例 |
| 9 | 北京市促进市场公平竞争条例 |
| 10 | 北京市社会信用促进条例 |
| 11 | 北京市数据条例 |
| 12 | 北京市实施《中华人民共和国消费者权益保护法》办法（修改） |
| 13 | 北京市实施《中华人民共和国粮食安全保障法》办法 |
| 14 | 北京市学前教育与托育服务条例 |
| 15 | 北京市京西古道保护利用管理条例 |
| 16 | 北京市市容环境卫生条例（修改） |
| 17 | 北京市农村集体资产管理相关法规（修改） |
| 18 | 北京市实施《中华人民共和国农业技术推广法》办法（修改） |
| 19 | 北京市实施《中华人民共和国气象法》办法（修改） |
| 20 | 北京市殡葬管理条例（修改） |

备注：立法计划在执行过程中，根据国家立法、修法进程以及本市改革发展的实际需要，及时补充立法项目，适时调整项目类型、审次、时间安排。

北京市人大常委会2026年听取和审议 监督方面的报告时间安排表

| 审议时间 | 听取和审议的报告 |
|-------------|---|
| 3月 (3项) | 听取市人民政府关于“八五”普法决议贯彻落实情况的书面报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于本市2025年度环境状况和环境保护目标完成情况及全面推进绿色低碳发展情况的报告 |
| | 听取和审议市人大常委会法制工作委员会关于2025年备案审查工作情况的报告 |
| 5月 (4项) | 听取和审议市人民政府关于会展业创新发展和效益提升工作情况的报告 |
| | 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》实施情况的报告 |
| | 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《北京市生活垃圾管理条例》实施情况的报告 |
| | 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国防洪法》和《北京市实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》实施情况的报告 |
| 7月 (8项) | 听取和审议本市2026年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 |
| | 听取和审议本市2026年上半年预算执行情况的报告 |
| | 听取和审议本市2025年市级决算草案的报告，批准2025年市级决算 |
| | 听取和审议市人民政府关于提请审查批准北京市2026年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议 |
| | 听取和审议本市2025年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于特殊教育保障工作情况的报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于推进老旧小区综合整治工作情况的报告（结合听取和审议报告开展专题询问） |
| | 听取和审议市人民政府关于加强未成年人网络保护、优化网络生态工作情况的报告 |
| 9月 (5项) | 听取和审议市人民政府关于本市2025年政府债务管理情况的报告 |
| | 听取和审议市高级人民法院关于提高审判效率工作情况的报告 |
| | 听取和审议市人民检察院关于加强法律监督工作情况的报告 |
| | 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《北京国际科技创新中心建设条例》实施情况的报告 |
| | 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《北京市志愿服务促进条例》实施情况的报告 |
| 11月 (8项) | 听取和审议市人民政府关于国有资产管理情况的报告 |
| | 听取市人民政府关于北京市优化营商环境工作情况的书面报告 |
| | 听取市人民政府关于北京市中小企业发展情况的书面报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于国际消费中心城市建设工作情况的报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于本市2025年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于推进优质医疗资源扩容和均衡布局工作情况的报告 |
| | 听取市人民政府关于《北京城市总体规划（2016年—2035年）》实施情况的书面报告 |
| | 听取和审议市人民政府关于增加农民收入工作情况的报告 |

2026年市人大常委会计划听取和审议28个监督方面的报告，包括专项工作报告15个、财政经济工作监督报告8个、执法检查报告5个。此外，结合其中1个报告开展1次专题询问，另有2个监督性调研报告书面印发常委会会议。

北京市人大常委会2026年代表工作计划

2026年是“十五五”规划开局之年，北京市人大常委会代表工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻习近平总书记关于北京重要讲话精神，落实市委工作部署和市委人大工作会议要求，认真执行市十六届人大四次会议各项决议，细化落实市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点要求，加强代表履职能力和常委会代表工作能力建设，深化拓展“两个联系”，支持保障代表更好依法履职，稳中求进推动代表工作高质量发展，助力北京“十五五”开好局、起好步。

一、始终坚持代表工作正确政治方向

1. 坚持党对代表工作的领导
2. 强化代表思想政治建设
3. 加强代表工作法制化建设
4. 依法指导开展区和乡镇两级人大换届选举工作

二、高质量做好代表出席人代会的服务保障工作

5. 做好市人代会前各项准备工作
6. 做好代表出席市十六届人大四次会议的服务保障工作
7. 做好全国人大北京团代表出席全国人代会的服务保障工作

三、强化常委会同代表的密切联系

8. 有效落实常委会组成人员联系代表制度
9. 积极完善专门委员会和常委会工作机构联系代表工作机制
10. 扎实落实邀请代表列席常委会会议机制
11. 有序扩大代表对常委会立法、监督工作的参与
12. 统筹推动“一府一委两院”联系市人大代表工作

四、促进代表密切联系人民群众

13. 努力提升代表视察和专题调研活动质效
14. 不断丰富代表联系人民群众的内容和形式
15. 充分发挥民主民意表达平台载体作用

五、高质量做好议案建议工作

16. 优化议案建议培育生成机制
17. 加大代表议案工作统筹力度
18. 完善建议办理工作机制
19. 促进建议办理提质增效
20. 依法做好建议公开工作

六、强化代表履职服务保障和管理监督

21. 提升代表培训工作系统化、规范化、专业化水平
22. 提高代表执行职务服务保障水平
23. 加强代表履职监督管理
24. 依法做好代表补选和资格审查工作

七、加强对代表工作的统筹协调

25. 大力推动形成全市代表工作合力
26. 持续提升代表工作数智化水平
27. 加大代表工作宣传力度
28. 加强代表工作队伍建设

(根据代表工作计划精简)

坚持好完善好运行好人民代表大会制度 努力开创人大工作新局面

文 / 席文启

习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话中指出：“实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”应该说，人民代表大会制度是全新政治制度这一论断，是习近平总书记首次提出的独创性论断，也是我们党对人民代表大会制度认识的一个重要进展。那么，我们应该如何对待这个全新政治制度呢？用习近平总书记的话说，那就是一定要在新时代新征程上“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，努力开创中国式现代化建设新局面。”从人大角度说，首当其冲的就是要坚持好完善好运行好人民代表大会制度，努力开创人大工作的新局面，为推动开创中国式现代化建设新局面贡献人大力量。下面，围绕这个主题，谈几点学习体会。

一、一定要毫不动摇地坚持人民代表大会制度

毫不动摇坚持人民代表大会制度，是指对人民代表大会制度我们必须抱有坚定不移、毫不动摇的坚定立场。同时，在现有的制度体制框架内，从实践层面把已有的法律规定和制度规则落到实处。习近平总书记指出：“人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。”这“三个有效保证”是对人民代表大会制度实践历史进行的科学总结和准确评价。对于这

样一个好制度，我们没有任何理由不好好坚持。任何怀疑、动摇人民代表大会制度的想法和做法都是错误的，必须旗帜鲜明地坚决反对。同时，我们各级人大机关包括人大代表和人大工作者，都应该有这样一种基本觉悟，即决不能由于我们工作的缺点错误而损害这个制度本身，而只能由我们工作的出色成绩给这个制度增光添彩。

二、一定要与时俱进地完善人民代表大会制度

与时俱进完善人民代表大会制度，是指对人民代表大会制度我们必须抱有继续完善、不断创新的进取态度。如果说“坚持”是“守正”，那么“完善”就是“创新”。经过70年来尤其是改革开放以来对人民代表大会制度的持续坚持与不断完善，我们的人民代表大会制度取得了长足进步，因而更加成熟更加定型了。但总起来说，我们人民代表大会制度的历史还不是很长，还处在继续生长发育的过程之中，还有许多可以完善的空间，特

别是在具体制度和体制机制层面。比如在立法工作方面，如何进一步完善立法格局，在保证立法质量的同时加快国家法律体系建设步伐；在监督工作方面，如何把党中央提出的“增强监督刚性和实效”落到实处；在讨论决定重大事项方面，如何实现法律规定内容实施的“常态化制度化”；在人事任免工作方面，如何继续完善坚持党管干部与人大依法任免相统一的方针，把党中央要求“加强对人大选举和任命人员的监督”进一步落到实处；在代表工作方面，如何加强代表工作能力和代表履职能力两个方面的能力建设，更好更充分发挥人大代表作用；在加强人大自身建设方面，如何进一步落实“四个机关”要求，以政治机关建设为统领，从强化政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面入手，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。诸多方面都有需要进一步完善的很大空间。如前所述，广义的完善，也包括创新和发展，即推进人民代表大会制度的理论创新和实践创新，推动人民代表大会制度的与时俱进。我们现在经常讲的一句话叫做“守正创新”，也就是坚持、完善、创新、发展的统一。同时，我们各级人大机关、人大代表和人大工作者，都应该有这样一种基本觉悟，即绝不能在人大制度需要完善创新的时候，抱残守缺、固步自封，而应该呈现出与时

俱进的勇气和不甘落后的担当。

三、一定要把坚持和完善人民代表大会制度结合起来

对于人民代表大会制度，我们的态度应该是坚持与完善的有机统一。原因在于：从逻辑说，坚持才谈得上完善，完善是为了更好地坚持。毫不动摇坚持是与时俱进完善的前提条件，与时俱进完善是毫不动摇坚持的必然要求；坚持与完善密切结合、不可分离。从现实说，是在激烈的国际竞争中发挥制度优势、赢得战略主动的需要。习近平总书记指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。”制度的稳要靠坚持，制度的强要靠完善。坚持人民代表大会制度就可以使制度稳国家稳，完善人民代表大会制度就可以使制度强国家强。把坚持和完善人民代表大会制度结合起来，就可以实现制度上的更稳更强，进而保障实现整个国家的更稳更强，从而在当今世界百年未有之大变局中，赢得制度层面的更大优势和国家层面的战略主动，使国家和民族立于不败之地。由此可知，坚持和完善人民代表大会制度的有机统一、紧密结合，与实现中国式现代化、中华民族伟大复兴的宏伟目标紧密相连，与我们党和国家的长治久安、永续发展紧密相连。习近平

总书记把坚持好完善好运行好人民代表大会制度与努力开创中国式现代化建设新局面直接联系起来，其意义也在这里。

四、一定要把坚持和完善人民代表大会制度与加强改进新时代人大工作结合起来

习近平总书记指出：“在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。”坚持完善人大制度与加强改进人大工作是有机统一的，对人大制度的坚持和完善，必须与对人大工作的加强和改进结合起来，而且也只有实现这种结合，才能把坚持和完善人大制度的要求落到实处，才能使人民代表大会制度很好地运行起来，真正实现把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好的要求。在这方面，习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话提出了六个方面的重要工作任务：第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；第二，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；第三，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；第四，充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；第五，强化政治机关意识，加强人大自身建设；第六，加强党对人大工作的全面领导。我们必须按照这些要求，把毫不动摇坚持、与时俱

进完善人民代表大会制度与加强和改进新时代人大工作结合起来并真正使其高质量地落到实处。当前，全党全国工作的重点就是要在新时代新征程上加快中国式现代化建设的进程中，做到各方面事业的高质量发展。人大在推动国家各方面事业高质量发展过程中，必须牢固树立和践行以人大工作高质量推动国家各方面事业高质量发展的坚定理念。这也是我们各级人大机关、人大代表、人大工作者的应有觉悟。在这方面，我们使命光荣且责无旁贷。

五、一定要把坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作与继续推进全过程人民民主建设结合起来

习近平总书记提出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”由此揭示了人民代表大会制度的又一重要功能。与此同时，习近平总书记还赋予人大一个重大责任，那就是在坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的同时，“要继续推进全过程人民民主建设”。这样一个重大责任，就把坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作与继续推进全过程人民民主建设紧密结合起来。在作为实现全过程人民民主重要制度载体的人民代表大会制度体系中，在作为保障人民当家作主的全部国家政治制度体系中，在全部国家机关工作中，用“在党的领导下，

不断扩大人民有序政治参与”的方式，“把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来”，这既是坚持好完善好运行好人民代表大会制度、最大限度保障人民当家作主的伟大事业，也是继续推进全过程人民民主建设的伟大事业。在这方面，我们近年来已经取得了许多创新性进展。比如，我们在立法工作方面建立了立法联系点制度，在讨论决定重大事项工作方面建立了民生实项目代表票决制度，在代表工作方面建立了代表联络站制度，在街道层面建立了街道民主议事制度，在一些地方建立了参与式预算监督制度，等等。这些具体工作制度既是人民代表大会制度在实践中形成的重要成果，也是全过程人民民主重大理念在实践中形成的重要成果。相信这种有机结合中，类似这样工作制度性的创新成果还会不断涌现。

六、一定要把坚持好完善好人民代表大会制度与运行好人民代表大会制度结合起来，努力开创人大工作新局面

习近平总书记近年来多次强调，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。而且，习近平总书记是将“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”与“努力开

创中国式现代化建设新局面”这个宏伟目标直接联系起来进行论述的。这就提出了一个重要问题，那就是运行好人民代表大会制度所具有的重大意义。这个命题的提出既具有重要的理论意义也具有重要的实践意义。说到底，人大制度的运行问题，也就是人大制度在实践中的呈现方式或运转状态问题。对这个问题进行探讨，需要研究总结人大制度运行七十多年的历史进程，从这个历史过程中探寻人大制度的运行规律，并将其与“努力开创中国式现代化建设新局面”这一宏伟目标连接起来，去深入领会这一命题的根本意义和重大价值。显然，这是一个宏大任务，远非这篇文稿所能承担。前面已经就坚持好完善好人大制度有所论述，这里只就运行好人大制度问题谈三点学习体会。

其一，进一步运行好人民代表大会制度需要充分认识运行好人大制度的重大意义。我们的人民代表大会制度全面正式建立已经70余年了。70年来尤其是改革开放以来，我们坚定不移地坚持了并将持续坚持人民代表大会制度，我们与时俱进地完善了并将持续完善人民代表大会制度；自然，这70年来尤其是改革开放以来，我们也一直致力于运行好人民代表大会制度，并在这方面取得了重大成就，这是没有问题的。但是，我理解，中央现在提出运行好人民代表大会制度问题，绝非无的放矢，应该是具有重大而

深刻含义的。这就是说，我们应该认识到，人大制度在“运行好”方面，还有许多可以进一步加强和改进的地方，还有很大可以完善与提升的空间。解决好这个认识问题，是我们进一步运行好人民代表大会制度的认识前提。

我们以近年来涉及运行好人大制度方面的若干中央文件和一些重要法律修改的内容对此作些说明。首先，在2021年11月中共中央印发的《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》中，就提出了许多新时代加强和改进人大工作的具体要求，其中就包含诸多加强和改进制度运行的要素。比如，文件要求“增强监督刚性和实效”，就说明在人大监督权行使方面，运行的刚性和实效还有待进一步提升，许多可以使用的刚性监督形式进入运行领域还不够普遍，应该具有的监督实效还没有发挥出来。比如，文件要求“推动讨论决定重大事项制度化常态化”，就说明在重大事项决定权的行使方面，运行的制度化常态化也还存在不足；像地方组织法规定的应该由地方人大常委会讨论决定的重大事项已经由最初的7类增加到12类，其中就有许多事项还没有运行到制度化常态化的水平。当然，近年来，这些人大职权行使方面已经有了较大突破，比如，云南省人大常委会近年来实现了质询监督的常态化，浙江省温州市、陕西省白河县、广州市天河区等实现了

对政府大额投资项目人大审批制度的常态化，不少地方人大就优化发展环境、进行区域治理等事项作出了决议决定，但就中央提出的这些工作要求而言，许多地区还远未达到制度化常态化的运行水平。

另外，全国人大根据中央要求近期对重要法律进行的修改中，能够体现提升人大制度运行水平的内容也有不少。比如，2020年修改的地方组织法，将地方人大常委会行使重大事项决定权的范围扩展到12个方面；比如，2024年修改的监督法中关于完善备案审查的规定、关于增加专题询问的规定、关于扩展财政经济工作监督内容的规定、关于增加生态环境监督的规定等；比如，2025年修改的代表法中关于突出代表履职政治规定的规定、关于完善代表权利义务的规定、关于深化“两个联系”制度机制的规定、关于丰富代表闭会期间活动的规定、关于完善议案建议办理机制的规定、关于加强代表履职支持保障的规定等；所有这些都是对人大制度运行的重要提升。显然，这些法律修改所涉及的内容，都说明我们在制度运行方面还有很大可以改进、完善和提升的空间。应该说，诸如此类涉及提升制度运行效率、质量、水平等方面的问题，在新时代新征程的人大制度运行中，肯定还会有许多新经验新做法需要我们继续认识、继续总结并继续给予制度性的提升。

综上所述，中央提出进一步运

行好人民代表大会制度的要求，确实有着深远的理论意义和重大的现实意义。具体说，就需要我们深入了解制度运行中应该进一步加强和改进的那些地方，并在此基础上分步骤建立起人大制度运行更好的阶梯性标准。这是新时代新征程高质量做好人大工作，不断开创人大工作新局面的认识前提。

其二，进一步运行好人民代表大会制度需要认真学习、深刻领悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，尤其是其中的核心要义。人民代表大会制度的运行要进一步达到“好”这个标准，必须以坚持党的领导为根本保证，必须以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为根本遵循。这就需要努力学习、深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，尤其是其中的核心要义。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话中指出：“我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。我们提出全过程人民民主的重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，

必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照‘四个机关’要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求，形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。”对此，《人民日报》2025年2月20日发表的《新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的根本遵循》文章，旗帜鲜明地提出，这“八个必须坚持”，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，把开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来，把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，构成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义。《人民日报》2025年10月15日发表的《做好新时代新征程人大工作的根本遵循》文章，也表达了同样的意思。显然，进一步运行好人民代表大会制度，首先需要认真学习践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，尤其是其中的核心要义，牢牢把握做好人大工作的大方向大原则大道理，这是新时代新征程运行好人大制度，高质量做好人大工作，不断开创人大工作新局面的思想基础。没有这个理论武装或者对其领

悟不深不透，是难以抓住运行好人大制度的大方向大原则大道理的。

其三，进一步运行好人民代表大会制度需要充分发挥人大重要作用，高质量做好四个方面的人大工作。在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话中，习近平总书记还提出了充分发挥人大四个方面重要作用的要求：充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。这“四个充分发挥”，是赋予各级人大的重要任务、重大责任，是人大工作的主题主责主业，也是进一步坚持好完善好运行好人大制度的主攻方向。这四个方面集中概括起来，就是要进一步发挥人大制度优势、提供人大制度保障、贡献人大制度力量，从而更高质量地运行好人大制度，进而以人大运行的更高质量推进各个领域的更高质量发展。我理解，这也就是习近平总书记把坚持好完善好运行好人民代表大会制度与“努力开创中国式现代化建设新局面”这一宏伟目标连接起来的重要原因。在所有人大工作当中，这四个方面是具有统领性关键性标志性的工作，是各级人大充分发挥作用的重点所在。由此，这也就成为各级人大高质量做好人大工作、不断开创人大工作新局面的标识所在。应该说，把人民代表大会制度

“运行好”，这个“好”字的标准是很高的，真正做到协调高效运行好人大制度也是不容易的；而且，这个“好”的标准也是开放的、发展的、不断与时俱进的。我们只能以求真务实的态度，认真真地去做、兢兢业业地去做、扎扎实实地去做，才有可能实现人大工作的更高质量、开创人大工作的更新局面，从而也才有可能实现人民代表大会制度更高水平的协调高效运行。应该说，开创人大工作高质量发展的新局面与实现人民代表大会制度的高质量运行，原本就是不可分开的一回事。显然，我们在进一步运行好人大制度方面，还需要按照习近平总书记的要求，抓住问题的根本，把握好主攻方向、重点目标和主要任务。

最后，我们以习近平总书记的话作为结语：“回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，努力开创中国式现代化建设新局面。”总书记的这段话，气势豪迈、意境高远，为我们指明了前进方向。以此而论，在新时代新征程上坚持好完善好运行好人民代表大会制度、努力开创人大工作高质量发展的更新局面，我们重任在肩、任重道远。☑

（作者系北京市人大制度理论研究会原副会长）

市人大常委会对市政府部门规范性文件开展备案审查实现路径研究

文 / 吴克非

日前,《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》出版发行。认真学习此书,全面系统掌握习近平法治思想,做到自觉运用习近平法治思想指导、分析解决实际问题,是人大机关干部一门必须常学常新的“必修课”。笔者在整体学习全书的基础上,结合本职工作,对有关备案审查的内容做了重点研读。读到“强化对地方各级政府和县级以上政府部门行政规范性文件……的备案审查”时,深受启发。

笔者认为,“强化”对政府部门规范性文件的备案审查,至少包含两个方面的内容。一方面是继续加强政府系统的备案审查工作,即巩固现有的层级监督、内部监督机制,不断完善工作制度,改进方式方法,提高审查质效。另一方面,要切实加强外部监督工作,依照法律法规规定,引入外部力量对政府部门规范性文件开展备案审查。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。因此,人大常委会履行

宪法法律赋予的监督职责,对政府部门规范性文件开展备案审查,就是强化这项工作的必然要求。

针对上述情况,笔者结合工作实际,就市人大常委会对市政府部门规范性文件开展备案审查的实现路径开展了初步研究。

一、人大常委会对政府部门规范性文件开展备案审查的重要意义

习近平总书记强调:“只要公权力存在,就必须有制约和监督。不关进笼子,公权力就会被滥用。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善党和国家监督体系进行了深入的实践探索,加快形成严密的法治监督体系,多次就加强备案审查工作作出部署、提出要求。党的十八届四中全会决定提出,把所有规范性文件纳入备案审查范围。党的十九大提出,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。中央人大工作会议提出,提高备案审查工作质量。党的二十大报告提出,完善和加强备案审查制度。

党的二十届三中全会决定提出,完善合宪性审查、备案审查制度。党的二十届四中全会强调,加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制;强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。这些重要论述和决策部署为新时代备案审查工作高质量发展指明了方向,提供了根本遵循。

从加强宪法法律实施和监督的角度看,政府部门规范性文件的性质和作用决定了必须强化对其备案审查。政府部门制发规范性文件是

“党的二十届四中全会强调,加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制;强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。”

依法履职的重要方式，直接关系到广大人民群众切身利益。行政规范性文件不具有法律渊源性质和地位，但客观上具有法规范的功能，不仅是行政管理和执法的重要手段，也是经济和社会生活中重要的行为规范，可以说是贯彻落实法律法规的“最后一公里”。

《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》中指出，政府部门仍然存在“依法行政观念不牢固、行政决策合法性审查走形式等问题”，政府部门规范性文件出现问题的现象还时有发生。有必要由人大常委会对其开展备案审查，进一步加强监督。

二、对市政府部门规范性文件开展备案审查势在必行

近年来，全国人大常委会法工委在备案审查工作报告中多次提出，按照法治原则，只要规范性文件的制定机关属于人大监督对象，这些机关制定的各类规范性文件都应当纳入人大备案审查范围。在2025年召开的备案审查工作培训班上，又明确对政府部门规范性文件开展备案审查提出要求。

在市级层面，中共北京市委召开人大工作会议、印发《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，强调要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，依法做好备案审查工作。市人大常委会党组推动人大工作高质量发展

实施要点提出“实现全市规范性文件备案审查全覆盖”，对将市政府部门规范性文件纳入市人大常委会备案审查范围提出了明确要求。我市新修订的备案审查条例明确规定：“本市各级人民代表大会常务委员会逐步推进对本级人民政府工作部门制定的规范性文件的备案审查工作”，为我们开展这项工作提供了坚实的法规依据。

市人大常委会对市政府部门规范性文件开展备案审查具有一定的工作基础。我市备案审查条例规定，“有关机关根据本市地方性法规明确要求对专门事项作出的配套规范性文件”应当报送市人大常委会备案。实践表明，法规配套规范性文件的制定主体绝大多数是市政府部门，其本质就是部门规范性文件。市人大常委会自2019年将法规配套规范性文件纳入备案审查范围以来，共收到报送备案的法规配套规范性文件56件，涉及23个市政府部门。市人大常委会依法对这些规范性文件开展审查，纠正了存在问题的2件，可以说是开展了有益探索、积累了经验，同时也印证了这项工作的必要性。

全国人大常委会法制工作委员会有关负责同志在2025年备案审查工作培训班上指出，当前备案审查工作进入“提质增效、纵深推进”的关键阶段。在我市已经将“一府一委两院”及区人大制定的各类规范性文件纳入人大常委会备案审查范围的基础上，进一步将市政府部

门规范性文件纳入备案审查范围，就成为实现备案审查全覆盖的必然选择，也是我市备案审查工作向纵深推进的重要举措。因此，有必要进一步加快工作步伐，深入开展调查研究，着力找出一条强化对市政府部门规范性文件备案审查的有效路径，切实推动我市备案审查工作高质量发展。

三、对市政府部门规范性文件备案审查实现路径的初步探讨

结合当前工作实际情况，主要从工作原则、具体路径选择和需要注意的问题三个方面，对相关工作作初步探讨。

（一）工作原则

一是坚持党的领导，提高工作认识。以习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，坚持人民至上，站稳人民立场，正确认识对政府部门规范性文件开展备案审查是一项重大政治任务，切实将思想和行动统一到党中央决策部署和市委要求上来。在市人大常委会党组领导下，审慎推动相关工作有序开展。对工作推进中遇到的重大问题，及时向市人大常委会党组请示汇报。

二是坚持系统观念，做好统筹协调。要自觉做到把对市政府部门规范性文件开展备案审查放到市人大常委会监督工作整体中加以统筹谋划，将备案审查工作与执法检查等其他监督工作充分融合，形成

对市政府部门的监督合力，有效发挥人大监督的整体效能。同时，要将市人大常委会备案审查工作与市政府系统备案审查工作有机结合，充分发挥备案审查衔接联动机制作用，加强与市政府有关部门的沟通协调，充分调动各方面工作积极性，实现“1+1>2”的效果。

三是坚持依法推动，增强监督实效。严格执行监督法、备案审查条例等法律法规，确保实现正确监督、有效监督、依法监督。充分发挥现有制度机制作用，用足用好法律法规中明确的各项工作措施，有效运用依申请审查、联合审查、移送审查、专项审查、集中清理等多种方式，打好“组合拳”，保证审查工作的专业性，增强纠正工作的权威性，确保监督质量和效果。

四是坚持稳中求进，突出工作重点。市政府部门规范性文件数量较多，如果不加区分地将这些文件全部纳入市人大常委会备案审查范围，既不科学、更不符合工作实际，可能会对现有备案审查机制带来较大冲击，无法实现预期目的。因此，必须坚持稳中求进工作原则，重点围绕与群众切身利益关联性强、社会关注度高的领域，有针对性地选择适当的市政府部门规范性文件开展审查，有计划、按步骤、分批次推进工作取得进展。

（二）具体路径选择

根据法律法规规定和现有工作基础，可以考虑从以下两方面着手，逐步推进相关工作。

1.以推动法律法规贯彻执行为基础，渐次有序开展

保障法律法规的贯彻执行，是备案审查制度的重要目的和作用。可以在现有工作的基础上，围绕推动法律法规的有效实施，把对市政府部门规范性文件的备案审查范围，从法规配套规范性文件逐步扩大到与法律法规高度关联的其他规范性文件。

一是持续深化法规配套规范性文件备案审查工作。针对当前法规配套规范性文件存在的制定不及时、迟报漏报等问题，进一步加强工作协同、完善督促机制、形成工作合力。在法规起草阶段，对拟要求政府部门制定配套规范性文件的条款作充分论证，坚持由参与起草的有关单位根据实际、共同确定需要制定的配套规范性文件，避免出现因配套规范性文件不能按要求出台、影响法规严肃性和实施效果的情况。提高备案审查监督时效，加强对未按时限报备的配套规范性文件的督促工作，倒逼市政府有关部门依法完成法规配套规范性文件的制定工作，推动法规有效落地。进一步加强对法规配套规范性文件的主动审查，确保其符合地方性法规立法精神和相关规定。

二是围绕新近制定或者修改的法律法规，做好对有关规范性文件的集中清理工作。从我市备案审查纠正案例可以看出，很多存在问题的规范性文件，都是因为法律法规新制定或者修改后没有及时作出相

应修改或者废止，一定程度上反映了市政府部门规范性文件常态化清理机制还不够健全。对此，按照我市备案审查条例规定，市人大常委会要指导和督促市政府有关部门主动开展好集中清理工作，或者根据需要组织开展集中清理。集中清理工作结束后，要求市政府有关部门将相关规范性文件报送备案，并依法开展审查，实现“清理—报备—审查”的监督工作闭环。

三是深化备案审查工作与执法检查等其他监督工作的协同开展。按照市人大常委会党组高质量发展实施要点和主任会议有关工作规程的要求，目前已经建立了综合运用多种方式加强对法规配套规范性文件监督的工作机制，起到了显著成效。下一步，要继续健全完善这项工作机制。在开展执法检查等其他监督工作同时，进一步要求市政府部门向市人大常委会报备与监督议题相关的其他规范性文件，并同步开展审查工作。形成既监督政府部门具体工作开展情况，又检查部门规范性文件是否存在问题的工作模式，使备案审查工作和其他监督工作有效融合、相互促进，进一步形成监督合力。

2.以办理公民审查建议为切入点，由点及面扩展工作

近年来，市人大常委会收到的公民审查建议逐年增加，通过办理公民审查建议，纠正了一批存在问题的规范性文件。备案审查制度效能日益彰显，逐渐成为人民群众依

法有序参与管理国家事务的重要途径。可以考虑以公民审查建议办理为切入点，探索开展对市政府部门规范性文件的审查，并逐步从审查单独某一份规范性文件的“点”，扩展为审查某一类规范性文件的“面”。

一是针对公民提出的涉及民生事项等重点领域的市政府部门规范性文件开展审查。统计近三年市人大常委会收到的公民审查建议，其中对市政府部门规范性文件提出的约占审查建议总量的50%。目前对这些审查建议，主要采取移送市政府法制机构审查，或者告知公民向有权审查的机关提出等方式处理。下一步，可以选择其中涉及民生等重点领域的审查建议，由市人大常委会备案审查工作机构与市政府法制机构开展联合调研或者联合审查，共同对有关规范性文件研究提出审查意见和建议，更好发挥备案审查保护公民、法人和其他组织合法权益的制度效能，增强人民群众法治获得感。

二是围绕审查建议办理中发现问题的规范性文件，进一步扩展审查相关联的其他规范性文件。在纵向层级方面，审查发现市政府规章、市政府及其办公厅规范性文件存在问题时，可以向下延伸审查市政府部门有关规范性文件；在横向关联方面，审查发现某件政府部门规范性文件存在问题时，可以扩展到与之密切联系的其他规范性文件。可以采取要求市政府部

门将有关文件报送备案、由市人大常委会开展专项审查的方式，推动解决同一领域规范性文件存在的共性问题。

（三）需要注意的问题

目前看来，市人大常委会对市政府部门规范性文件开展备案审查仍处于起步探索阶段，相关工作还没有完全展开，有几个问题需要引起注意，并进一步加以研究。

一是进一步提高有关工作人员勇于担当、善于作为的意识和能力。市人大常委会领导多次强调，备案审查工作是一项常规工作，但决不能常规干。作为从事备案审查工作的市人大常委会机关干部，就必须做到打破惯性思维、跳出工作舒适区，自觉站在加强人大常委会监督工作的高度，以进一步完善备案审查制度机制为出发点和落脚点，坚持守正创新，主动谋划、积极推动有关工作。要切实担负起备案审查工作机构的综合协调职责，有效凝聚常委会各工作机构、市政府有关部门的工作合力。要通过加强学习、充分调研、广泛交流等方式，不断提升认识水平、提高能力素质，克服畏难情绪，始终保持精进不怠、担当作为的精神状态。努力通过自身的有效工作，使党的主张和意图、法律的规定和要求，落实到每一项具体任务当中。

二是妥善处理与政府系统备案审查工作的关系。必须充分认识到，人大常委会的备案审查与政府系统的备案审查，不是非此即彼的

关系。市人大常委会对市政府部门规范性文件开展备案审查，不是为了替代政府系统的备案审查，更不是为了给政府系统的备案审查工作挑毛病。其根本目的是落实党中央决策部署，实现对政府部门规范性文件备案审查的“强化”。在工作推动过程中，要深入听取市政府法制机构的意见，在充分尊重双方职责权限的基础上，积极就重点难点问题开展深入研究，确保达成一致意见。在现有法律制度框架内，形成既相互独立、又相互协调的“双重备案”制度，推动备案审查工作高质量发展。

三是充分调动市政府部门的工作积极性。推动这项监督工作落地，离不开监督对象，即市政府部门的支持和配合。这就要求市人大常委会备案审查工作机构，时刻牢记监督主体与监督对象之间工作总目标总任务的根本一致性、寓支持于监督之中的总体要求。通过充分有效沟通，使市政府部门打消顾虑，积极配合做好相关工作。同时还要明确人大常委会备案审查绝不是对规范性文件合法性审核程序的替代。在工作中要处理好文件纠错与实践纠错关系。市人大常委会开展备案审查，主要是对规范性文件规定的内容进行审查纠错，对于发现的因文件差错导致群众利益受损具体问题，不宜直接插手干预处理，可通过适当方式提出工作建议，或者运用其他监督方式推动解决。☑

从“九龙治水”到“一体同心”

——昌平区城市管理服务“一体化”改革探索与实践

文 / 昌平区城市管理委

城市管理，尤其是超大城市管理，是一项系统性、复杂性极强的工程。长期以来，“多头管理、权责不清、资源分散”等问题，形成“九龙治水”的局面，制约着城市管理效能的提升与公共服务质量的改善。

为破解这一难题，昌平区深入贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚决执行市委市政府“提升城市精细化治理水平”的要求，锚定“首都重点发展的平原新城”战略定位，自2023年起，以“一体化”改革为突破口，系统推进城市管理体制机制创新。经过三年多的探索与实践，逐步构建起一套具有昌平特色的“一体化”城市管理服务新体系，实现了从“碎片化治理”到“集成化管理”的深刻转变，为首都平原新城的高质量发展提供了可借鉴的“昌平样本”。

一、改革动因：破解“碎片化”管理的现实之困

昌平区作为首都重点发展的平原新城，区域面积广、人口结构多元、城乡形态交织，城市管理面

临传统老城、新兴新城、广大乡村并存的复杂局面。过去，市政、环卫、园林、交通等各领域分属不同部门或企业管理，“各扫门前雪”现象突出，业务交叉地带易形成“管理真空”或“推诿扯皮”。这种“碎片化”管理模式，不仅导致行政成本高、资源配置效率低下，也难以应对市民对高品质城市环境日益增长的需求。为此，推动城市管理从“物理叠加”向“化学融合”转型，构建权责清晰、协同高效、智慧赋能的一体化运行机制，成为昌平城市治理现代化的必然选择。

二、实践路径：构建“3+1”一体化管理新体系

昌平区的“一体化”改革并非“一刀切”，而是遵循“因地制宜、分类施策”的原则，系统构建了覆盖“老城、新城、乡村、未来”的“3+1”一体化治理体系。

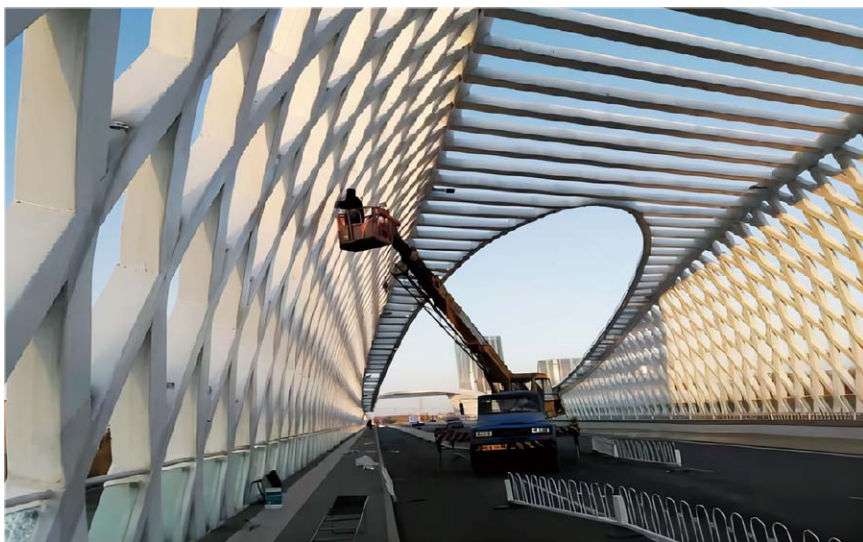
（一）老城提质：以“职能整合”推动集约高效

针对老城区历史遗留问题多、管理主体杂的现状，改革以“整合”为核心。2023年，率先以南环

路、龙水路为试点，将市政、环卫、园林等交叉职能进行整合，由区属国企市政集团作为统一实施主体，推行“巡、管、养、考”一体化作业模式。2024年，改革全面铺开，通过理顺道路权属、统一管护标准与范围，将背街小巷、门前三包等纳入统一运营，建立起“问题发现—清单处置—闭环销账”的全流程机制。改革推动了业务、人员、设备的深度融合，形成了“一次作业、多类任务同步完成”的高效格局。仅2024年，即实现人员精简120余人，年度节约财政资金992万元，人力成本降低43.5%，实现了从“分散投入”到“集约运营”的质变。

（二）新城建管：以“全周期”树立管理标杆

在新城新建区域，如未来科学城能源谷，推行“规划、建设、运维”全周期一体化管理模式。由区属国企未来科学城公司提前介入开发建设环节，从未来运维角度提出优化建议，并在后期统筹负责市政基础设施、公共服务等全链条工作，确保标准一致、响应高



2025年3月，昌平区未来科学城东路桥市政路桥维修作业现场。图/作者提供

效。同时，深度融合智慧科技，如最新建成投用的全景智能视频监控系统，以4亿像素实现核心区全域覆盖，融合AI分析实现多类事件秒级预警，系统能耗较传统方案降低40%。这一模式不仅提升了区域精细化管理水平，较传统模式节约运营成本约20%，更为全区新城建设提供了“高起点、一体化、智能化”的治理标杆。

（三）乡村赋能：以“资源重

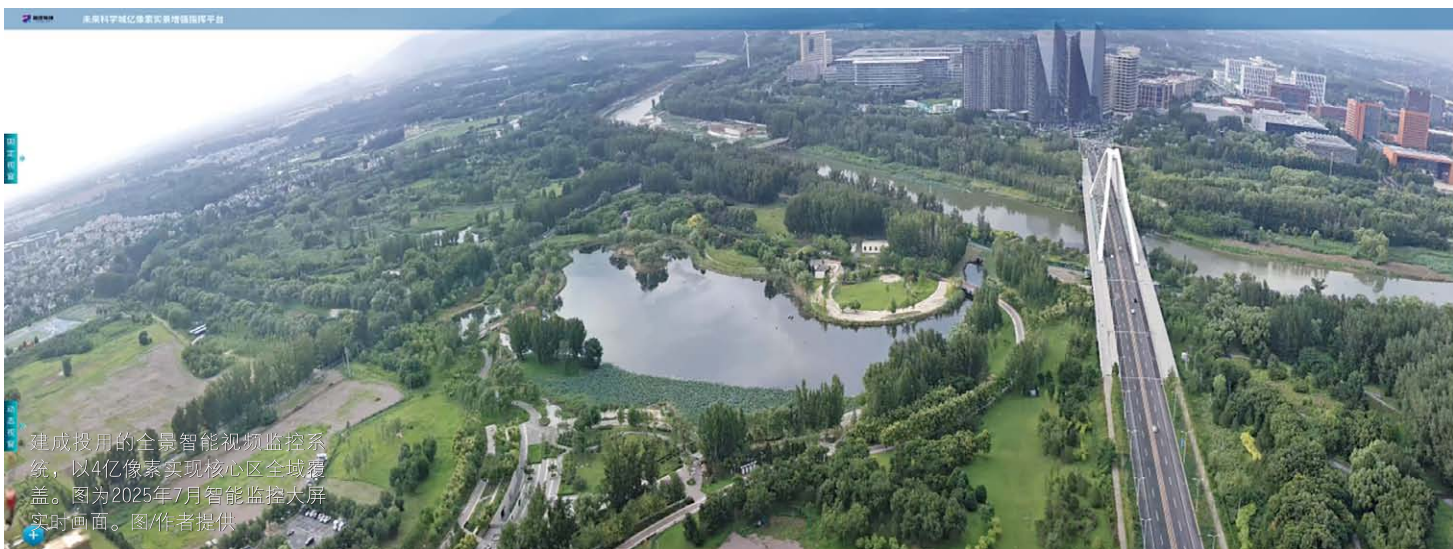
组”探索低成本路径

在农村及山区，面对区域有限的资源，改革聚焦“重组”与“复用”。通过统筹整合集体林场、看护队伍等现有力量，推动形成“一人多岗、一岗多责”的协同作业机制，并依托镇村网格建立联动处置网络。该模式在不大幅增加人财物投入的前提下，实现了环境维护、设施看护与应急响应能力的整体提升，探索出了一条符合乡村实际、

可持续的低成本管护路径，为乡村振兴夯实了治理基础。

（四）未来样板：以“科技驱动”引领前沿探索

在系统推进一体化改革的基础上，昌平区以前瞻性布局引领治理模式迭代升级，高起点规划建设“未来城市综合治理先行示范区”。该示范区以小米未来产业园、朱辛庄地铁站周边约4.2平方公里区域为核心，致力于突破单一场景或单一职能的限制，将智慧化管理从“盆景”试点拓展到“森林”般的复杂城市片区。通过深化“校企地”协同创新，示范区不仅计划集成应用无人驾驶环卫车、智能巡检机器人等先进单体智能设备，更核心的目标是搭建一个跨领域、跨部门、全要素联动的一体化城市智能体平台。这一平台以“人工智能+”和“具身智能+”为核心驱动力，旨在探索数据深度驱动、任务智能协同、资源动态调配的超大城市治理“昌平方案”。目



建成投用的全景智能视频监控系统，以4亿像素实现核心区全域覆盖。图为2025年7月智能监控大屏实时画面。图/作者提供

前，该示范区建设已纳入“回天地区”三期行动计划，标志着昌平区城市治理正从侧重“功能整合”的“一体化1.0”阶段，全面迈向“数据驱动、智能协同”的“一体化2.0”新阶段，为全区构建“智慧、融合、高效”的城市治理新格局提供了核心引擎与前沿范本。

三、核心支撑：智慧赋能与机制保障双轮驱动

一体化改革的顺利推进，离不开智慧技术的深度赋能与长效机制的坚实保障。

智慧赋能，打造“一平台管全域”数字底座。昌平区构建“智慧城市交通综合管理平台”作为数字中枢，整合全区138万个城市家具、1710条道路、2万路视频资源，实现“一张图”管理。平台功能不断拓展，目前已涵盖交通、防汛、环境、环卫等多个模块，并将继续向垃圾分类、路灯管理等领域延伸。同时，创新推行“人人都是

网格员”机制，上线“城事治理一键拍”小程序，发动干部职工利用碎片时间巡查上报，累计处理案件数千件，推动治理从“被动处置”向“主动发现”转变，并推行“电子工牌”与数字考评，实现作业全程可视、绩效一键生成，推动管理从“人盯人”升级为“数据盯人”。

机制保障，筑牢“一盘棋推改革”制度根基。一是建立高位统筹的联席会议制度，打破部门壁垒，强化条块协同；二是深入推进城管队伍“去作业化”改革，使其集中精力履行“规划、标准、督查”核心职能；三是健全市场化服务监管机制，通过“企业联络人+闭环管理”及费用挂钩、信用评价等措施，压实企业责任，提升服务质效；四是强化考评“指挥棒”作用，将“问题响应时效”“整改完成率”等纳入日常监管体系，倒逼责任落实。

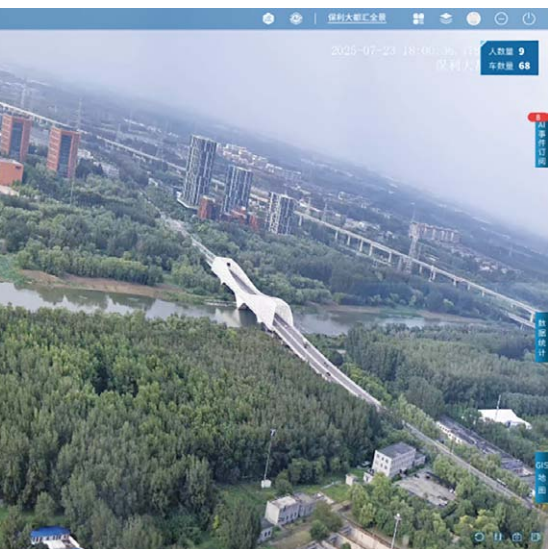
四、成效与启示：从“塑形”到“铸魂”的治理跃升

昌平区城市管理“一体化”改革已取得阶段性显著成效：一是管理壁垒被打破，协同效能与应急响应速度大幅提升；二是资源配置被优化，实现了人力、财力的大幅节约与集约高效利用；三是治理模式被创新，智慧赋能推动城市治理更加精准、智能。更重要的是，改革带来了一场深刻的理念变革，从业人员的角色正从“被动执行者”向“主动协同者”转变。

昌平区的实践表明，推动城市管理服务一体化改革：必须坚持系统思维，加强顶层设计。一体化是系统工程，需从体制机制层面进行统筹规划，明确权责边界，打通数据孤岛。必须坚持因地制宜，实施分类施策。不能简单复制一种模式，需根据老城、新城、乡村等不同区域特点，设计差异化的实施路径。必须坚持科技赋能，强化数据驱动。智慧城市平台是一体化高效运行的技术基石，能够极大提升感知、分析、决策与执行效率。必须坚持长效常治，夯实制度保障。需要通过建立闭环管理、强化考评激励、推动多元共治等机制，确保改革成果可持续、不反弹。

五、未来展望：迈向“可视化、智能化、一体化”的城市管理服务新格局

城市管理服务“一体化”改革，是立足新发展阶段、回应治理挑战的战略选择。它不仅是管理机制的创新，更是推动区域高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的关键路径。展望未来，昌平区将继续深化“一体化”改革，推动机制从“塑形”向“铸魂”升华。一方面，将持续拓展改革覆盖面，优先在回天地区、沙河高教园等重点区域推广；另一方面，将全力加快“未来城市综合治理先行示范区”建设，深化“人工智能+”场景应用，探索超大城市管理的昌平方案。✍



代表沉下去 民心聚起来

——顺义区开展“代表联系选民月”活动

文 / 顺义区人大常委会研究室

为深入践行全过程人民民主，进一步密切人大代表与选民的联系，察民情、汇民智、解民忧，充分发挥人大代表的主体作用，从2019年开始，顺义区人大常委会每年9月至10月期间开展“区人大代表联系选民月”活动。活动以区人大代表为主体，依托市区镇三级代表联系组机制，通过接待走访选民、召开座谈会、视察、执法检查、调研等多种方式，组织代表集中深入基层，走进代表家站，围绕区委中心工作、区人大常委会年度重点监督议题、关系人民群众切身利益的热点难点问题等，广泛听取人民群众的意见建议，让全过程人民民主在顺义大地落地生根、开花结果，为打造高品质现代新城、创建港产城融合典范增添了民主法治动能。

因地制宜创新形式，织密联系群众纽带

为确保“代表联系选民月”活动走深走实，各街镇人大严格落实区人大常委会工作部署，立足辖区实际、因地制宜推出一系列联系

群众的创新举措——从“网格+代表”的联动身影，到线上线下的全方位覆盖，多样化的联系形式持续拉近了代表与群众的距离，筑牢了党群干群连心的坚实基础。

旺泉街道人大工委深化“网格+代表”模式，通过代表履职与全区“网格”组织深度融合，组织代表携带民情记录本走进居民楼院、街头巷尾，在加装电梯现场倾听群众诉求，在便民市场走访了解民生需求，通过“实地调研+意见征集会”的形式，探索具有旺泉特色的治理模式。

李桥镇人大推动代表联系群众常态化、制度化，线下联络站内常态化开展选民恳谈，代表们线下围坐倾听村民“吐槽”，线上依托代表群、留言板、“代表树洞”等平台，24小时接收选民诉求，通过三方见面和“吹哨报到”积极办理，实现“诉求有人接、件件有回应”，专属“民情日记”已然成为履职尽责的生动见证。

高丽营镇人大聚焦重点工程与民生发展双向发力，组织代表深入工地车间与工人师傅、项目负责人

深入交流，再回到代表联络站与群众恳谈会商，让收集的意见建议既接“地气”又贴“发展”。

赵全营镇人大将6个代表联络站打造为“民情驿站”，围绕“依法履职听民意、凝心聚力促发展”主题，组织代表带着问题“下网格”、揣着办法“回站点”。区镇人大代表、镇党委书记督导网格化管理工作，其他区镇人大代表、包村网格长带头到所包村开展活动，对群众反映的问题分类梳理、跟踪督办，用实干赢得群众认可。

精准发力破难题，直击群众急难愁盼

“人民选我当代表，我当代表为人民”，这不仅是一句承诺，更是全区各级人大代表在“代表联系选民月”活动中的生动实践。代表们带着真情实感走进代表家站，把群众的“家常话”当作“心里话”，把群众的“烦心事”当作“心头事”，精准聚焦民生痛点、难点、堵点，以“钉钉子”精神推动问题解决，让群众从“盼解决”转为“真满意”。

聚焦社区老年人就餐问题，光明街道裕龙花园人大代表联络点的市区两级人大代表，与居民代表围坐“拉家常”，认真倾听老年群体对老年餐桌的迫切需求。2025年10月，光明街道人大工委组织代表调研餐桌选址，社区居委会、物业公司协同推进，现场物业负责人、相关单位代表，围绕场地选址、菜品定价、运营保障等关键问题深入研讨，明确责任分工与推进时限，经过半个月施工，老年餐桌开始运营，暖心饭菜真正端到老人手中。

聚焦居住环境痛点，李桥镇人大代表紧盯群众反映强烈的基础设施短板，2025年全年全程监督乡村公路修缮、街坊路改造、污水溢流路面修复等18项惠民工程，推动5.67万平方米乡村公路、50余万平方米街坊路焕然一新，3500平方米污水溢流路面得到有效修复，让村民出行更便捷、生活更舒心；面对旺泉街道西辛北区楼道封闭窗户带来的空气不流通、安全隐患大等问题，区人大代表多次走访相关部门，反复沟通改造方案与资金保障事宜，从10月开工到11月结束，仅历时一个月就推动110个楼道窗户完成可开闭式改造，彻底化解了长期困扰居民的安全隐患。

聚焦农民看病买药难题，大孙各庄镇人大代表扑下身子调研镇卫生院常用药短缺、门诊报销封顶线偏低等诉求，现场对接镇卫生院梳理药品清单，推动开通“个性化用

药预约通道”，2025年共为566名群众采购包括新型降脂降糖药等各类药品，切实解决群众“缺药、少药、跑远路”的实际困难。

打造履职品牌，让履职实践落地见效

各街镇人大以“代表联系选民月”活动为契机，结合地区特色，打造人大工作金字招牌，让全过程人民民主从“会议室”走进“生活圈”，从“纸上谈”变成“手上干”，用实打实的品牌效应，彰显人大工作的履职担当和民生温度。

光明街道人大工委倾心打造的“人大代表倾听日”——“议联心”主题活动，成为居民每月的固定约会。每月10日，辖区内的6个代表联络站和12个代表联络点同频共振，统一组织人大代表与居民面对面，现场倾听民情民意，认

真整理居民群众的意见建议，能当场答复的当场做出答复，不能当场答复的事项，根据反映内容，依托“网格化”“吹哨报到”“代表建议”机制，按照“简单问题社区和街道马上办——复杂问题物业和委办局协调办——个性问题掌握政策解释办——典型问题代表建议办”的工作流程，有针对性地解决群众诉求。

空港街道人大工委创新构建“1+5+N”家、站、点的三级代表履职平台，把“代表联络站+”模式做出了国际范儿。1个街道代表之家，5个社区代表联络站，不设站的小区 and 代表所在的单位作为代表履职的延伸设“联系点”——这样的创新平台，已经覆盖辖区全部社区、商圈、学校，搭建起了咖啡清谈会、周末沙龙、嘉人茶话会等中外居民议事平台，形成“社



2025年9月，顺义区空港街道嘉园社区举办“Tea talk”嘉人茶话会。摄影/陈桂清

服务盛会淬炼青春 平凡岗位践行初心

文 / 陈姿蓓

春回神州，江山壮丽。在全国两会胜利召开的重要时刻，我作为北京市人大常委会机关青年干部，有幸加入十四届全国人大四次会议北京市代表团秘书组代表工作组，亲历了从代表报到、预备会议、盛会开幕，到全团审议、小组讨论、圆满闭幕的全流程工作。作为新时代人大青年，我在服务中感悟初心、在协作中锤炼本领、在坚守中厚植情怀，以青春之我见证全过程人民民主的蓬勃生机，以实干之行展现北京人大青年的担当风采。

沉浸式亲历民主实践，在制度荣光中坚定信仰初心

作为代表工作组的一员，为确保服务工作精益求精，我们提前6天进入工作状态，梳理代表履职流程、核对参会信息、完善服务预案，细化每一个环节的分工，排查每一个可能出现的隐患，用严谨细致的准备，为大会期间的服务保障工作筑牢基础。

报到当日，来自首都各行各业的代表们意气风发齐聚驻地，其中，既有深耕科技创新领域的领军

人才、教育卫生文化领域的专家学者，也有坚守一线的产业工人、环卫工人、公交司机，等等。不同行业、不同领域、不同年龄的代表，带着人民的嘱托与期盼共商国是，让我真切感受到人大代表的广泛性与代表性。

会议期间，代表们以高度的政治责任感履职尽责，围绕审议报告，结合自身调研，就首都高质量发展、民生保障、法治建设、科技创新等方面畅所欲言，每一句发言都饱含民意心声。通过聆听代表

区搭台、共商共议、成果共享”的空港特色国际化社区治理新模式，不同背景的居民都能畅所欲言，不少“金点子”正在变成社区发展的“好举措”。

马坡镇人大的“连心联络站”，创新建立“调研摸排—实地走访—平台议事—监督施策”的闭环机制，把履职做到群众心坎上。调研前，代表们结合专业优势主动认领课题；专题议事会上，提前公示的议题吸引不少选民，与镇政

府相关部门负责人面对面，问题摆上台、办法谈出来；会后，代表们跟踪督办，直到建议落地。村民们感慨：“‘连心联络站’真能连民心，我们的想法能带来真真切切的变化！”

8年来，区人大常委会始终把“代表联系选民月”活动作为践行全过程人民民主的重要载体，精心谋划部署、强化统筹推进，及时制定“区人大代表联系选民月”活动的安排意见，1000余名市、区、乡

镇三级人大代表深入代表家站，收集意见建议，确保活动不走过场、取得实效。活动中，代表们既是群众利益的“代言人”，也是政策落地的“监督员”，更是民生改善的“推动者”。这场浸润着民生温度的履职实践，不仅让民意渠道更畅通、履职成效更显著，更凝聚着顺义高质量发展的磅礴力量，让全过程人民民主的“种子”在基层沃土中生根发芽，结出惠及群众的幸福果实。✍



十四届全国人大四次会议北京市代表团秘书组代表工作组成员在全国会会场整理代表审议发言

们的发言，我深刻体会到，人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁，人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体，具有无比的优越性和强大的生命力。这段工作经历，让我对“全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”这一重要论述有了更为直观、深刻的理解，也更加坚定了我从事人大工作的信念与决心。

组团式攻坚服务保障，在同心协力中凝聚青春合力

“请紧急通知代表，因雨雪天气，明天开幕会提前10分钟发车”；“请确认明天会议代表出席情况”；“大会文件还没来，再等等”……

大会服务保障工作环环相扣、千头万绪，需要代表工作组的4位同志默契配合——统筹有方、协调


得力的同志，对接大会秘书处、联络驻地保障、衔接各工作环节，以统筹之能确保服务畅通；笔力深厚、文字精湛的同志，精准提炼代表发言、高效撰写会议简报，以文字之力传递代表心声；亲和耐心、善于沟通的同志，主动对接代表需求、细致回应具体问题，以暖心之举服务代表高效履职。大家白天全程驻会服务，夜晚加班整理材料，遇到难题共同商议、碰到分歧坦诚交流，将个人微光汇聚成团队炬火。

正是这份“心往一处想、劲往一处使”的团结精神，让我们圆满交出服务保障答卷。此次经历也让我深知，人大工作从来不是孤军奋战，唯有胸怀大局、团结协作，才能攻坚克难；作为青年干部，更要虚心向身边同志学习，学统筹协调之法、修文字深耕之功、练为民服务之能，在取长补短中成长成才。

走心式守护履职“家园”，在温情服务中彰显机关担当

作为人大机关的工作人员，我们常挂在嘴边的一句话就是，“要让代表像回家一样。”这个“家”，不是一句口号，而是要体现在用心用情的细节里。这份“家”的温暖，体现在会议材料的准确无误，让代表审议时有据可查；体现在食住行的贴心安排，让代表履职时能心无旁骛；更体现在我们每一次的微笑、每一次的问候、每一次的“有求必应”。

我逐渐认识到，人大“代表机关”的定位，深刻揭示了人大的人民属性。它要求我们人大工作者必须牢固树立宗旨意识，始终同人民群众保持密切联系。虽然我们是服务代表的，但归根结底，代表是代表人民在行使权力。我们的工作，就是要为代表搭建好履职的平台，让他们安心履职、高效履职，从而保证人民赋予的权力始终用来为人民服务。

大会的保障工作已经结束，而这份成长与感悟将伴随终身。作为北京市人大常委会机关的青年干部，生逢伟大时代，肩负光荣使命，我将把此次历练所得转化为干事创业的不竭动力，坚定制度自信、锤炼过硬本领、厚植为民情怀，传承人大机关优良作风，团结协作、奋勇争先，在发展全过程人民民主、推进首都人大工作高质量发展的新征程中，绽放青春光彩、书写时代华章！

北京市“一五”计划的编制和实施

文 / 宋传信 苏峰

新中国成立后，学习苏联社会主义建设经验，从1953年开始实施国民经济发展第一个五年计划（简称“一五”计划）。由于旧中国留下的统计资料很不齐全、国内编制经济发展计划的人才缺乏、抗美援朝战争的影响等因素，“一五”计划采取边制订、边执行的办法，不断修改、调整，直至1954年9月形成草案，1955年7月由第一届全国人大第二次会议正式审议通过。这种历史背景下，作为新中国首都的北京，也开始了“一五”计划的编制和实施。

计划编制：缺乏经验，摸索前进

实现工业化，是近代以来中国无数仁人志士的梦想，特别是在朝鲜战场和世界头号强国美国较量后，改变中国工业落后的状况，更为迫切。国家“一五”计划是完成过渡时期总路线的重要步骤，其基本任务是集中资源建设由苏联援助的（习惯上称）156项重点工程为中心的工业，以奠定我国社会主义工业化的初步基础；同时，进行个体农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。虽然国家

“一五”计划正式通过的时间较晚，但其宏伟目标和基本任务，随着对过渡时期总路线的宣传，已经家喻户晓。

北京市的计划工作，是在中央财经委员会（后为国家计划委员会）的统一部署下摸索前进的。依据国家“一五”计划的基本任务和对地方计划的要求，1953年9月，北京市财经委员会编制完成北京市国民经济第一个五年计划（1953年—1957年）纲要草案，初步提出工业、农业、贸易、市政建设等发展指标；10月，北京市计划局成立。11月，中共北京市委就草拟五年计划作出决定，提出把首都建设成为我国强大的工业基地和科学技术中心的设想，以及工业、农业、商业、基本建设、交通运输、城市公用事业、文教卫生和劳动工资8方面任务。由此，市计划局完成北京市国民经济五年计划草案，于12月报中共中央华北局财经委员会。

由于建设规模一度超过国力，1954年9月，全国第一次计划会议召开，会议强调经济发展的平衡要求，讨论了1955年计划控制数字以及制订计划相关问题。根据会议

精神，参考华北局财委的分配指标，市计划局于10月向市委、市人委（1954年8月，北京市人民政府委员会改称北京市人民委员会）报送《关于修改北京市国民经济五年计划草案的报告》，下调工业总产值、粮食产量和基本建设投资等主要指标。12月，北京市“一五”计划草案正式报中共中央、国务院。

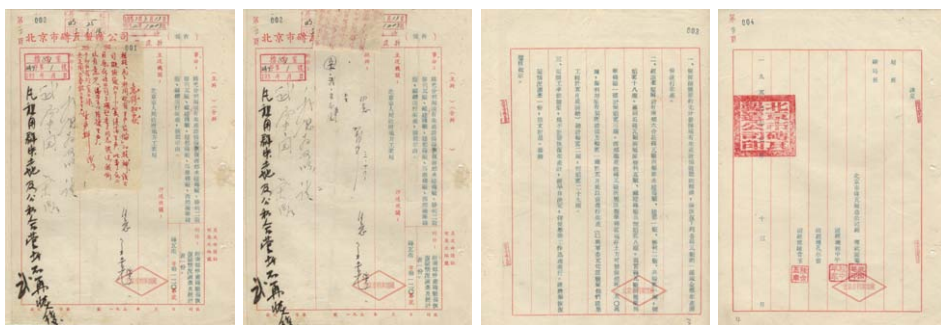
为进一步加强计划工作，中共中央、国务院指示充实各级计划机构。1955年1月，北京市计划委员会成立，同时撤销计划局。同年一二月间，第二次全国计划会议召开，主要讨论确定地方的“一五”计划指标和发展方针。这次会议核定的北京市计划指标，多数进行了压缩。于是，市计委对发展指标进一步修订。10月，《北京市国民经济发展第一个五年计划（1953年—1957年）》上报国务院，11月批准下达。

计划指标：宏伟蓝图，初步绘就

北京市“一五”计划的基本任务是：保障和支援国家“一五”计划中在北京新建厂矿的建设，并对全国新建扩建的重点工程进行有



北京市发展国民经济的
第一个五年计划(1953—1957年)



1953年3月，北京市砖瓦制造公司关于同意南郊永建，
胜利二厂，铁建，建都，兴华，振兴等砖厂恢复生产的报告

(图/北京市档案馆)

力的支援；发掘现有工厂的潜力，并在供产销平衡的基础上，适当新建扩建部分地方工业企业；基本上把私营工商业纳入国家资本主义轨道；积极稳步地发展农业、手工业生产合作社；从生产需要和实际情况出发，照顾远景，有重点地进行城市建设；随着工业生产的需要，相应地发展交通运输业；根据国家分配的投资额和统筹兼顾、全面安排、合理部署的原则，逐步发展文化教育事业，以适当满足本市人民日益增长的物质生活和文化生活的需要。

根据上述任务，对北京的工业、农业、城市建设、运输、商业、文化教育6大部分的发展指标作了规定。比如，工业方面，1957年全市地方工业总产值9.14亿元（1952年不变价格），比1952年增长97.3%。农业方面，粮食总产量2.49亿斤，比1952年增长7.1%；五年内，建立2个国营机械化农场，造林7.25万亩（主要是绿化西山）。城市建设方面，五年内完成自来水管线由1952年的666公里，

到1957年增至1141公里；道路由1952年的378公里，到1957年增至710公里；公共汽车由1952年的197辆，到1957年增至471辆。交通运输方面，逐步减少马车和马车运量，五年内新购车辆491辆，拖车102辆。商业方面，1957年商品流转总额13.8亿斤，比1952年增长84%。人民生活方面，地方企事业单位职工（不含私营）由1952年的约12.73万人增至1957年的22.3万人；地方工业部门1957年平均工资增至638.6元，比1952年增长42.1%；医院病床由1952年的1462张，到1957年增为5918张；在发展普通教育的同时，加强工农业余教育，扫盲班五年内毕业16.6万人；五年内发展电影院6个，文化馆18个。

北京市“一五”计划强调，要贯彻为生产、为劳动人民、为中央机关服务的方针（即“三为”方针）。比如，工业部分指出：“目前北京市地方工业突出的问题是产品质量不好，有的十分低劣。多数工厂的产品不如国内先进的工厂。

这种落后状况与首都的地位与国家社会主义建设事业发展和人民需要，是极不相称的。必须大力改变这种情况，生产尽可能多的品种和质量良好的产品来满足国家建设和人民日益增长的需要。”农业部分要求：有计划地发展蔬菜生产，积极地增产乳、肉、水果，以保证首都人民足够的蔬菜和牛奶、北方水果、鸡鸭鱼肉的供应，努力提高粮食、棉花、油料作物的单位面积的产量。“三为”方针成为首都建设的长期指导原则，后来发展为“四个服务”，是中央对首都工作的基本要求。

计划实施：激情燃烧，奠基创业

1955年7月，国家“一五”计划正式公布后，北京市各单位采用座谈、读报、展览等形式进行宣传和学習。一位老工人说：“五年计划是国家的一件大事，我从心眼里高兴，我们工人阶级必须保证实施它。”大批毕业生服从国家分配，奔赴祖国各地，投入工业建设。在首都美好前景的鼓舞下，“为完成

五年计划而奋斗”的口号回荡在北京城乡。各具特点的劳动竞赛活跃在京华大地上：1954年，技术革新运动；1955年，厉行节约、提高质量、降低成本；1956年，先进生产者运动；1957年，增产节约运动。经过五年的艰苦创业，北京市“一五”计划的绝大部分指标都提前或超额完成。

一是奠定工业发展的基础。1957年全市工业总产值完成19.1亿元，平均每年递增19.5%，超过计划规定14.6%的指标。有些重要的工业部门从无到有，开始起步。新建工厂17个，其中限额以上的有机机械印染厂、毛纺厂、窰店砖瓦厂、玻璃厂、制药厂、灰石厂、食品厂7个。积极配合和保障中央国营企业的建设，限额以上的项目有第三机床厂、人民机器厂、国棉一厂、国棉二厂、国棉三厂、华北无线电器材厂、电子管厂、石景山发电厂、北京热电厂、京西矿务局等25个。

二是农业布局渐趋合理。有少数指标没有完成，但1957年农业总产值完成5亿元，比1952年的3.6亿元增长38.9%，平均年递增6.8%。蔬菜生产迅速发展，播种面积由1952年的14.7万亩扩大为1957年的28.3万亩。为满足牛奶消费需求，在京郊的国营农场建立奶牛饲养基地，到1957年共建立东郊、西郊、南郊、北郊4大农场奶牛基地，基本能保证产妇、婴儿等特需人群的供应。还建设双桥、永乐店、南口等农场，作为副食品基

地。小西山石头多，土质少，造林艰难，连苏联专家看了都直摇头。市农林技术人员不信邪，不畏难，反复试验，找到办法。在人民军队的大力支持下，连年植树，原已光秃秃的小西山逐渐披上绿色，完成大部分指标。

三是城建市政发展迅速。“一五”期间，房屋竣工面积1700万平方米，相当于解放初整个北京城的房屋建筑面积。陆续建成北京饭店西楼、友谊宾馆、西苑饭店等接待设施，建成北京体育馆、北京西郊射击场、北京工人俱乐部等文体设施，建成王府井百货大楼、甘家口商场、酒仙桥商场、永定路商场、木樨园商场等服务设施。国家“四部一会”办公楼在三里河落成，这是新中国成立后北京第一批砖混结构建筑。新建道路545公里，主要有西长安街、西单到复兴门等40条。新建2个水源厂、自来水主干管192公里。疏浚南北河沿、北新华街、安定门、棋盘街、崇文门等下水道系统，把100多条臭水沟改为地下水道，改善了城市环境状况。

四是文教卫生事业蓬勃发展。北京继续保持全国文化中心的优势。西郊海淀崛起以“八大学院”为主的一批新建高校，与中国科学院、北京大学、清华大学、中国人民大学、北京师范大学等连成一片，为中关村科学城的建设奠定基础。筹建北京工业学校、农业学校、戏曲学校、卫生学校、护士

学校等一批中等专业学校，以满足经济建设对专业人才的迫切需要。为更多培养中小学教师，市委决定创建北京师范学院（今首都师范大学），并要求区县开办师范学校。五年内新增医院病床4520张，新建积水潭医院、朝阳医院、儿童医院、结核病院等。新增电影院14座，新建游泳池1座和运动场3个。

五是人民生活水平显著提高。新建厂矿企业，有力解决了居民就业问题。1957年北京市全民所有制单位职工年均工资764元，比1952年提高38.2%。京郊农民人均纯收入136元，比1952年增长40%。随着各类文化设施的配备，群众文化生活日益充实。新旧中国的强烈对比，翻天覆地的社会变化，人民对共产党和人民政府充满热爱，当家做主的豪情迸发出巨大的劳动创造力。

北京市第一个五年计划的制定与执行，是新中国首都建设的奠基之作，是一座千年古都向现代化转型的关键一步，更是中国共产党领导城市建设能力的初步展现。这段历史留下的，不仅是有形的城市肌理，更是无形的精神财富——那种在艰难条件下开创事业的勇气，那种平衡多重目标的智慧，那种为人民建设美好城市的初心。这些对于今天北京建设国际一流和谐宜居之都，仍然具有重要的启示意义。✍

（作者单位：北京市委党史研究室、市地方志办。主要参考书目：《北京市计划报告集》《社会主义时期中共北京党史纪事》）

各省区市人大2025年工作创新借鉴

文 / 本刊 张樾 吕亚南

通过查阅相关资料，分析各省区市人大常委会工作报告，梳理了各地人大具有创新性、可借鉴的亮点工作，为市人大常委会进一步做好各项工作提供参考。

一、坚持和加强党对人大工作的领导方面

落实党委决策部署。辽宁落实省委全会精神，出台保障和促进辽宁全面振兴实施意见。黑龙江建立省委部署重点任务督办台账。江苏围绕省委中心工作，印发上下联动十项重点工作，每季度召开省市人大常委会负责同志座谈会推动重点工作同步落实。福建结合贯彻落实省委全会精神，作出关于加快推动区域协调发展和城乡融合发展的决定。湖北及时跟进省委重大决策部署，作出关于大力推动加快建成中部地区崛起重要战略支点的决定。重庆落实市委部署，研究制定全市人大工作走在全国前列“1+10”工作方案；扎实推进市委深改委民主与法制领域专项改革和人大工作机制改革。宁夏落实党中央和自治区党委部署要求，开展稳增长促发展攻坚年行动，制定推动现代化产业

体系建设等39项举措。

践行全过程人民民主。上海召开全过程人民民主重大理念理论研讨会；制定出台人大践行全过程人民民主基层实践站的指导意见。安徽出台关于建设全过程人民民主实践站丰富拓展基层民主实践形式的指导意见，提出“一站二制三平台一系统”7项任务。广东连续两年召开打造全过程人民民主省域样板研讨会。重庆着力建设以巴渝实践站为基础的全过程人民民主“124N”基层单元矩阵体系。福建、江西、四川、甘肃因地制宜推动代表家站、基层立法联系点与党群服务中心、政务中心、社群服务中心等嵌入式融合发展，打造全过程人民民主基层单元。甘肃作出推进全过程人民民主甘肃人大实践的决定。

二、立法工作方面

开展创制特色立法。上海制定发展规划条例，发挥浦东新区法规创制性、变通性独特优势，出台系列有关法规。江苏制定保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例。浙江制定城镇社区更新条例。福建制定

促进两岸标准共通条例、海岸治安管理条例。安徽制定新就业形态劳动者劳动权益保障规定。山东制定传承弘扬沂蒙精神条例、海上牧场条例。河南制定社会治理条例。湖北制定石家河遗址保护条例、英雄烈士保护条例。广东出台促进粤港澳大湾区内地九市轨道交通发展条例、促进粤港澳气象合作发展条例、促进海洋经济高质量发展条例、现代企业制度建设促进条例。广西制定六堡茶发展条例。海南制定自由贸易港涉税专业服务规定、海南热带雨林国家公园条例。四川制定古籍保护利用条例。甘肃制定农村集体财产管理条例。青海出台地方拉面产业发展条例。新疆制定口岸经济发展促进条例、库车经济技术开发区条例。

坚持开门立法。上海召开基层立法联系点工作部署会暨市区人大法制委例会；发布“曹杨立法民意直通车”网络平台，常态化征集立法民意。福建规范化建设侨台民宗基层联系点。广东开展基层立法联系点效能“深化拓展年”行动，推行“一点一码”“一法一码”，定点定向邀请群众参与。甘肃首次召

开基层立法联系点工作会议，提炼推广“临洮经验”。

健全立法机制。江苏健全立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用协同发挥的省市县人大联动工作机制。湖北出台推进地方立法工作高质量发展意见和立法工作规程。广东出台人大牵头起草重要法规草案办法、关于加强立法后评估办法、法规规章规范性文件数据库使用办法、立法技术规范等制度规范。重庆建立健全创制性立法工作机制，制定地方立法质量指引。甘肃制定加强和改进人大协商工作的意见。

深化协同立法。上海、江苏、浙江、安徽召开三省一市人大常委会主任座谈会，签署新一轮人大工作协作机制协议，首次编制三年协同立法工作计划；作出促进长三角科技创新协同发展决定。江西、湖

北、重庆协同制定长江船舶污染防治条例。山东制定设区的市协同立法工作规定，完善“统筹协调、提前介入、跟踪审查、严格把关”法规审查机制。

三、监督工作方面

加强监督工作统筹。内蒙古制定常委会重点监督工作行动方案。山东出台年度监督工作计划制定办法。湖北、四川召开全省人大监督工作会议。青海指导市县两级人大开展监督同级监察机关工作。宁夏制定重大项目监督办法，建立监督清单。

开展重点议题监督。河北连续8年聚焦优化营商环境开展监督检查。上海连续2年听取“五个中心”建设推进情况报告。浙江省市县三级人大联动开展深化新时代“千万工程”工作情况监督，实现

省市县乡生态文明建设情况报告全覆盖。山东连续10年开展安全生产工作专项监督。广西连续3年开展关于促进铝产业高质量发展的决定实施情况监督。贵州连续11年开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。

加强财经工作监督。江苏全面推行乡镇人大监督乡镇国有和集体资产管理情况工作，78.6%的乡镇（街道）建立监督制度。浙江出台人大财经监督与财会监督贯通协同文件，编制监督联动工作指引；制定公众参与政府预算审查省级标准。山东出台财政预算事项备案审查工作办法；建立政府债务“双报告”制度，听取审议省政府关于政府债务管理情况的报告、常委会预算工委的监督调研报告。河南出台关于加强财政经济工作监督的实施意见。



怀柔区雁栖湖全景。图/怀柔区人大常委会研究室

完善监督制度机制。上海就知识产权司法保护工作情况这一监督议题，同时听取审议“一府两院”报告。宁夏创新监察机关及相关部门主副报告同步联动审议机制。天津在执法检查中首次采取典型案例分析，矛盾纠纷多元化解条例开展“百案千人”案例剖析，物业管理条例选取57个小区进行分析。福建围绕闽江流域水环境保护工作情况开展专题询问，首次在涉流域7个设区的市设立分会场。云南高位推进专题询问，省委书记、省人大常委会主任主持，省长率队应询。新疆首次将兵团纳入专题询问范围。海南首次将民生实事项目完成情况提交代表大会进行满意度测评。

凝聚监督合力。河北建立问题转办和协同监督工作机制，及时将问题转交各市人大督办。河南贯通监督与立法、代表工作，综合运用“专题调研+立法”“代表视察+听取审议报告”“专题询问+满意度测评”等多种方式；健全“审议意见+问题清单+落实清单”机制开展连续监督。广东开展加快建设现代化产业体系专题询问和首次满意度测评，形成“专题询问+满意度测评+分领域监督”的监督闭环；构建民生实事评议闭环机制，年初组成专项监督小组，年中全过程跟踪监督，年底在省人大常委会会议上通过“听取审议报告+满意度测评+候选项目测评”进行评议。重庆探索建立直辖市对中级人民法院、人民检察院分院及跨行

政区划基层“两院”的常态化监督机制；实施“建立全市三级人大城乡融合乡村振兴专项监督机制”改革，构建“三级联动、数字赋能”的监督体系。在推动监督贯通协调方面，山西建立人大预算审查监督和审计监督贯通协调机制，江苏出台关于建立省委巡视机构和省人大机关协作机制的意见，湖北推进纪检监察监督与人大监督贯通协调。

加强规范性文件备案审查。天津制定法规规范性文件数据库使用管理办法。河北建成备案审查专家库。吉林出台关于完善备案审查制度加强备案审查工作的意见，建立省级层面全覆盖的备案审查衔接联动机制。湖北开展乡镇街道备案审查工作试点。湖北、四川、新疆建设备案审查研究中心。广东实现省市县三级人大常委会听取审议备案审查工作报告全覆盖。重庆探索实施“双报告”机制，同步听取审议市政府和市人大常委会备案审查工委关于备案审查工作情况的报告。西藏制定落实关于推进新时代立法工作高质量发展的意见，明确把铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作为地方性法规审议审查、规范性文件备案审查的前置要件。

四、依法行使重大事项决定权和任免权方面

依法行使决定权。山西作出关于因地制宜发展新质生产力的决定。吉林作出关于推动文化遗产保

护传承高质量发展的决定、严格实施吉林省国土空间规划的决定。广东作出助力加快建设现代化产业体系的决定。浙江作出促进青年全面发展的决定。

依法行使任免权。江苏连续3年开展任命人员报告履职情况工作。青海听取审议10名“一府两院”负责同志履职情况报告。

五、代表工作方面

深化落实“两个联系”制度。山西健全联络站收到问题分级分类处理机制、联络站与驻站代表双向联系机制。内蒙古邀请代表参与“12345”履职，设立人大代表信访代办窗口。辽宁运用代表经济运行观察点征求百条建议纳入政府政策。江苏运用省人大代表经济运行、社会事业发展、社会建设观察点形成分析报告、提出意见建议；“一府一委两院”聘任代表担任特约行风监督员、特约监察员、“两官”遴选委员会委员。浙江组织“一府一委两院”进站协商，每季度开展民情民意数据智能分析，形成专项报告。福建出台省人大专门委员会和常委会办事机构、工作机构联系人大代表若干规定。河南制定基层示范试点工作导则，推出“代表调解室”“幸福圆桌会”“民事商量屋”等实践形式。宁夏制定健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见，出台人大代表反映人民群众意见建议处理反馈办法。广东指导建设人大代表产业联络站点。新疆建

立代表联系现代产业集群制度。

增强代表议案建议办理实效。天津开展代表建议按项督办，推进两次答复两次评价。内蒙古制定人大代表建议办理工作考核指标评价细则。黑龙江制定推选优秀代表建议工作办法，对建议承办单位量化打分。浙江出台县级以上地方各级人大代表建议办理工作指引，探索实行交办“双组长”协调机制。广东在省人代会期间举办建议“提办对接”现场活动，建立“一建议一群组”办理机制。四川建立代表与“12345”热线、网络理政平台双向互动机制。青海开展代表建议办理优秀案例评选；完善“大督办”机制，省委书记、省长带头督办，省委常委领衔督办，省人大常委会副主任全员督办，省政府副省长主动领办，各有关部门和单位承办。宁夏完善代表议案建议“常委会领导牵头督办、‘一府一委两院’负责同志领办、专工委归口督办、代表工作机构常态督办、代表全程参与督办”办理机制。

优化代表履职服务保障。天津制定加强代表工作能力建设若干措施，出台代表专业小组工作办法。江苏推动人大代表一届任期内报告履职情况全覆盖，明确“职务代表带头、驻会代表先行、基层代表跟进”工作原则。山东推动有关市开展五级人大代表专业混合编组试点。在代表管理监督方面，广东制定加强直接选举人大代表报告履职情况工作的指导意见，青海对代

表履职实行分级报告与评议反馈结合、线上线下双轨记录，宁夏对代表年度履职情况进行等次评价。

六、自身建设方面

加强制度机制建设。辽宁制定提高省人大常委会会议审议发言质量办法，制定街道人大工委工作条例。吉林实施关于提高常委会会议审议质量的意见，建立常委会组成人员履职档案。山东出台开展宏观政策取向一致性评估的工作措施，在起草地方性法规草案、作出有关决议决定前，全面评估对经济运行和社会预期可能产生的影响。山东制定常委会代表资格审查委员会议事规则。河南制定街道人大工作条例。广东牵头建立省联席会议机制，出台一揽子工作制度规则。陕西召开全省街道人大工作会议，指导街道建立居民议事会制度。

加强数字人大建设。天津开通市人大机关网上信访平台。辽宁建成数字人大综合平台，纵向贯通省市县乡四级人大，横向联通“一府一委两院”。浙江创新开发立法垂域大模型、人大AI助手。安徽“智慧人大”建成并试运行。福建召开以信息化工作为主题的全省人大系统会议，上线运行“福建数字人大”，推进信访智能化平台建设。广东建成智慧立法全周期管理系统和财政预算、环境资源、农村农业、教科文卫等全覆盖联网监督应用。重庆融入“数字重庆”建设，推进“人大代表全渝通”应用场景

建设。新疆建成智慧立法、备案审查、预算联网、代表履职4大平台。

加强人才队伍建设。上海举办机关人工智能专业培训，专题讲座、实操演练、现场教学相结合。江苏把人大干部培养、选拔、使用纳入党政干部队伍建设总体规划一体推进。山东连续4年开展常委会机关优秀创新成果评选。广东举办“机关效能提升”创新项目展示并召开效能提升三年行动总结会。四川人大常委会与省委组织部共同举办全省人大干部能力素质专题培训班。青海举办全省人大法制机构立法工作人员培训班。

讲好人大故事。上海制定关于进一步加强和改进人大新闻宣传工作的意见，召开人大新闻宣传工作交流会，编发“全过程人民民主在上海”系列报道；制作《中国民主我看行！——上海践行全过程人民民主之“走进人大活动”》系列短视频。江苏召开《人民与权力》杂志创刊40周年座谈会。江苏、四川创新新闻发布方式，在基层综治中心、高校等地召开法规新闻发布会。浙江组织公民在代表联络站视频旁听常委会会议，持续推出代表风采专栏。福建召开新闻通气会，通报表扬高质量代表议案建议。广东成立广东人大融媒体中心，健全人大外事工作机制，打造外事联络点、咨询专家库等。四川持续开展口述人大历史短视频展播活动。青海编纂出版2025年全省百名人大代表履职故事，梳理人大历史资料汇编。✎



3月18日，市人大常委会召开检查《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》实施情况工作启动会暨执法检查组第一次全体会。摄影/常皓



3月11日，市人大常委会有关调研组到小米汽车工厂实地调研本市氢能全产业链创新与规模化应用、降低温室气体排放、绿色低碳智能制造等情况。摄影/王星允



3月16日，市人大常委会教科文卫办前往市教委，就2026年教育工作进行走访沟通并召开座谈会。摄影/张骏



摄影作品欣赏 走在春风里 摄影/雨阳