

# 北京人大

2026 2  
总第314期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



## 北京市第十六届人民代表大会第四次会议

五是城乡区域发展更趋协调。

### 凝心聚力奋力实现“十五五”良好开局

### ——热烈祝贺市十六届人大四次会议胜利闭幕





2026年1月25日至29日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议在北京会议中心胜利召开。





2

**1** 1月25日，市十六届人大四次会议举行第一次全体会议，市长殷勇作市人民政府工作报告。

**2** 1月25日，市十六届人大四次会议开幕。图为大会主席台。摄影/孙戊

**3** 1月27日上午，市十六届人大四次会议举行第二次全体会议。市人大常委会主任李秀领受市人大常委会委托，向大会报告工作。

**4** 1月27日上午，市十六届人大四次会议举行第二次全体会议。市人大常委会副主任齐静受市人大常委会委托，向大会作关于《北京城市副中心条例（草案）》和《北京市养老服务条例（草案）》的说明。



4



1



2

- 1月27日下午，在市十六届人大四次会议第三次全体会议上，市高级人民法院院长寇昉代表市高级人民法院向大会报告工作。
- 1月27日下午，在市十六届人大四次会议第三次全体会议上，市人民检察院检察长朱雅频代表市人民检察院向大会报告工作。
- 市十六届人大四次会议第一次全体会议会场。



3



4



5

4 市十六届人大四次会议上，代表们认真聆听工作报告。

5 1月25日，部分驻华使节应邀旁听市十六届人大四次会议开幕会。

6 1月29日，大会采用无记名按表决器方式表决各项决议。

7 1月29日，市十六届人大四次会议举行第四次全体会议，进行选举事项。



6



7

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议



1月29日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。图为新当选的同志与全体代表见面。



1月29日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。图为闭幕会现场。

# 凝心聚力奋力实现“十五五”良好开局

## ——热烈祝贺市十六届人大四次会议胜利闭幕

1月25日至29日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议隆重召开，人大代表们以高度的责任感和使命感积极履职，书写了民主、团结、求实、奋进的崭新篇章。会议一致认为，政府工作报告全面贯彻党中央决策部署，总结成绩实事求是，谋划下一个五年和今年的工作务实有力；北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，全面贯彻党的二十届四中全会精神，紧扣率先基本实现社会主义现代化目标，对标中央要求、体现首都特点，极大鼓舞了大家对“十五五”时期首都高质量发展的信心。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。北京作为首都，在社会主义现代化建设大局中承担着重要使命和责任。当前，摆在全市人民面前的重要任务，就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，奋力推动新时代首都发展再上新台阶。

首都工作关乎“国之大者”。展望“十五五”，“四个中心”“四个服务”蕴含巨大发展能量，京津冀协同发展纵深推进打开广阔发展空间，科技创新激发强劲发展动力，改革开放创造更多发展红利，新时代首都发展前景广阔、大有可为。我们要更加自觉地站在党和国家事业发展全局的高度来想问题、作决策、办事情，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，将“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放出来，更好服务党和国家工作大局，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

锐始者必图其终，成功者先计于始。今年是“十五五”开局之年，做好各项工作意义重大。我们要深入落实城市总体规划，推动京津冀协同发展走深走实；增强内需主导能力，巩固拓展经济稳中向好势头；促进教育科技人才一体发展，构建有竞争优势的新质生产力发展格局；推进深层次改革高水平开放，增强高质量发展动力活力；丰富优质文化供给，增强全国文化中心影响力；加快超大城市发展方式转型，提升城市精细化治理水平；推进农业农村现代化，促进城乡区域协调发展；优化公共服务供给，解决好群众的身边事贴心事具体事；推动减污降碳扩绿协同增效，建设人与自然和谐共生的美丽北京；全面推进韧性城市建设，筑牢首都安全防线。

时代呼唤担当，使命催人奋进。完成今年目标，确保“十五五”开好局、起好步，必须把政府自身建设得更加坚强有力。要锻造对党忠诚的政治品格，牢记“看北京首先要从政治上看”，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不折不扣落实党中央决策部署。要巩固风清气正的良好生态，锲而不舍落实中央八项规定精神，树立和践行正确政绩观。

充满光荣和梦想的新征程上，有更宏伟的目标等待我们去实现，有更辉煌的成就等待我们去创造。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，继往开来、锐意进取，奋力谱写中国式现代化的北京新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！（来源：北京日报，略有删减）





1月25日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议隆重开幕。

- 34 履职尽责担使命 砥砺奋进新征程  
——代表审议市人大常委会工作报告
- 37 严格公正司法 依法全面履职 为中国式现代化建设  
提供有力司法保障
- 39 代表审议检察院工作报告的关键词
- 41 胸怀国是 为民履职  
——市十六届人大四次会议议案工作侧记
- 44 立足千年大计 筑牢法治根基 立法护航城市副中心  
高质量发展
- 46 法治护航养老服务扩容提质、持续发展
- 48 俯身听民声 躬身破难题
- 56 蓝图绘就 开启新程
- 58 立法推动民生向好城市向优
- 59 两会日记：我眼里的全过程人民民主

## 研究与探索

- 60 浅析新闻中代表大会预备会议的“主持人”问题



北京人大官方微信公众号正式开通！  
扫描二维码即可关注

本期图片除署名外均由本刊田洪俊、谢涛、吕亚南、张槭摄影

## 习近平春节前夕在北京

## 北京要确保率先基本实现社会主义现代化

中华民族传统节日春节即将到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京考察并看望慰问基层干部群众，向全国各族人民和香港同胞、澳门同胞、台湾同胞、海外侨胞拜年！祝愿海内外中华儿女在农历马年龙马精神、身体健康、事业有成、阖家幸福！祝愿伟大祖国山河锦绣、风调雨顺、繁荣昌盛、国泰民安！

2月9日至10日，习近平在中共中央政治局委员、北京市委书记尹力和市长殷勇陪同下，深入科创园区、养老服务街区、新春市集考察，给基层干部群众送上党中央的关怀和祝福。

9日上午，习近平来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况，仔细察看人工智能、机器人等科技创新成果展示，频频同科研人员和科技企业负责人代表交流。他说，今天来这里现场学习，很开眼界，看了之后对国家科技创新更加充满信心。他强调，建设社会主义现代化强国，关键在科技自立自强，北京要发挥自身优势，在这方面作出更大贡献。他勉励广大科技工作者厚植报国情怀，发扬奋斗精神，在中国式现代化征程上建功立业。

位于西城区北草厂胡同的“吾老·新街”养老服务街区，近年来推进无障碍和适老化改造，为老年人提供多元化养老服务。10日上午，习近平来到这里，走进新街口街道父母食堂，察看菜品、价格和就餐环境，仔细询问食堂开展养老助餐服务情况。见到在这里休息的快递小哥，习近平关切询问他们的工作和生活，为他们付出的辛劳和作出的贡献点赞。他指出，尊老敬老是中华民族传统美德，爱老助老是全社会共同责任。各级党委和政府要统筹各类资源，推动养老服务扩容提质、持续发展，努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件。

在银龄老年公寓，习近平详细了解老年人健康检查、康复训练、日常起居照料等情况。大厅里，一些老人正在写春联和福字，习近平来到他们中间，欣赏他们的创作，勉励他们老骥伏枥、老有所为，祝他们健康长寿、春节快乐。

东城区隆福寺街区通过风貌保护和更新改造，打造成为多业态步行街区。习近平察看街区风貌，听取城市更新情况介绍。他走进一家稻香村糕点店，了解糕点品类和特色，观看糕点现场制作，希望店主把这一北京老字号传承发展好。

正值农历小年，隆福大厦前，新春市集吸引了大量市民和游客。习近平饶有兴致察看各式年货摊位，同现场群众亲切交流。他愉快地向大家讲起年少时多次到隆福寺的情景，还购买了几份特色食品和文创产品。

街道上，京西太平鼓表演欢快热闹。看到总书记来了，现场群众热情欢呼问好。习近平向北京市民、向全国各族人民拜年。他说，今天是北方的“小年”，我特地来同大家一起“过小年，迎新年”。看到这里熙熙攘攘、喜气洋洋，年味很浓、年货充足，感到很高兴。过年对老

## 看望慰问基层干部群众

# 取得决定性进展，努力在全国发挥示范作用

百姓来说是大事，各级党委和政府要切实抓好民生保障和安全生产，确保广大人民群众开开心心、欢欢乐乐过好年。

考察期间，习近平听取北京市委和市政府工作汇报，对北京各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。北京要深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实党中央确定的城市战略定位，精准务实推动经济社会发展，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展，努力在全国发挥示范作用。

习近平强调，北京要立足城市战略定位和京津冀协同发展，进一步树牢高质量发展导向，在有增有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。牵住疏解北京非首都功能这个推动京津冀协同发展的“牛鼻子”，坚持控增量和疏存量相结合、两手抓，实现疏解和提升有机统一、相互促进。抓住北京（京津冀）国际科技创新中心扩围的契机，加强与天津、河北的协同创新和产业协作，推动京津冀协同发展不断走深走实。统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。积极发展现代服务业，用好丰富的文化资源，促进文商旅体展融合发展。坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，加强城乡一体规划，促进城乡联动发展、融合发展、协调发展。进一步全面深化改革，扩大制度型开放，努力为全国提供可复制可推广的经验。

习近平指出，北京建设国际一流的和谐宜居之都，必须以首善标准推进城市治理。要加强城乡基层防灾减灾救灾和应急能力建设，不断提升城市公共安全水平。坚持人民城市理念，着力健全基本公共服务体系，用好“接诉即办”等机制，扎实解决人民群众急难愁盼问题。巩固大气、水、土壤环境治理成效，推进新污染物治理和生活垃圾分类处置，打造绿色低碳的宜居家园。坚持党建引领，强化科技赋能，让城市治理更加高效、精细。

习近平强调，必须以更高标准和更实举措推进全面从严治党。突出抓好党的政治建设，锻造过硬的政治能力。严把选人用人关口，选优配强各级领导班子。加强学习培训，全面提高干部队伍的现代化建设本领。引导党员干部树立和践行正确政绩观，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。持续深化正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，努力营造风清气正的政治生态。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

（据新华社）

## 中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京1月30日电 中共中央政治局1月30日召开会议，审议《中央政治局常委会听取和研究全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告的综合情况报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

## 习近平主持中共中央政治局第二十四次集体学习

新华社北京1月31日电 中共中央政治局1月30日下午就前瞻布局和发展未来产业进行第二十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，新一轮科技革命和产业变革加速演进，前沿技术不断涌现，引领和支撑未来产业快速崛起。要站在推进强国建设、民族复兴伟业战略高度，立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破。

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京1月31日电 2月1日出版的第3期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《走好中国特色金融发展之路，建设金融强国》。

## 中央军委举行慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出 习近平向全军老同志祝贺新春

新华社北京2月7日电 中央军委慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出6日下午在中国剧院举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平观看演出，向在座的军队老同志，向全军离退休老干部，致以节日问候和新春祝福。

## 习近平同党外人士共迎新春

新华社北京2月11日电 在中华民族传统节日

丙午马年春节即将到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平11日下午在人民大会堂同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表欢聚一堂，共迎新春。习近平代表中共中央，向各民主党派、工商联和无党派人士，向统一战线广大成员，致以诚挚问候和美好祝福。

## 习近平春节前夕慰问部队

新华社北京2月11日电 新春佳节即将来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平10日在北京八一大楼以视频方式检查全军战备值班和执行任务情况，亲切慰问有关部队，代表党中央和中央军委，向全体人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、预备役人员和民兵致以诚挚问候和新春祝福。

## 习近平对国家自然科学基金委员会工作作出重要指示

新华社北京2月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对国家自然科学基金委员会工作作出重要指示指出，国家自然科学基金委员会成立40年来，在推动基础研究、培养创新人才等方面发挥了积极作用。

习近平强调，新征程上，希望你们深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持“四个面向”的战略导向，强化基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，深化科学基金改革，进一步完善资助体系、提升资助效能，推动营造良好科研生态，拓展国际合作空间，支持广大科研人员勇攀科学高峰、产出更多原创性成果，为推进高水平科技自立自强、建设科技强国作出更大贡献。

## 中共中央国务院举行春节团拜会 习近平发表讲话

人民日报北京2月14日电 中共中央、国务院

14日上午在人民大会堂举行2026年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表讲话，代表党中央和国务院，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年。

习近平强调，即将过去的乙巳蛇年，是很不平凡的一年。面对复杂多变的国际国内形势，我们迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新进展新成效，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

习近平在讲话中指出，一年来，我们实施更加积极有为的宏观政策，进一步全面深化改革，扎实推进现代化产业体系建设，我国经济顶压前行、向新向优发展，展现出强大韧性和活力。扎实推进社会主义民主法治建设、文化建设、生态文明建设、国防和军队建设，各项事业互促共进。着力保障和改善民生，社会大局保持稳定。我们胜利召开党的二十届四中全会，擘画了“十五五”发展蓝图。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，庆祝西藏自治区成立60周年、新疆维吾尔自治区成立70周年，在粤港澳三地联合举办第十五届全国运动会，进一步凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量。我们提出全球治理倡议，成功举办上合组织天津峰会、全球妇女峰会，积极推动构建人类命运共同体，为变乱交织的世界注入更多确定性和正能量。我们坚定不移推进全面从严治党，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，党风廉政建设和反腐败斗争取得显著成效，政治生态和社会风气持续向好。

习近平强调，一年来的收获沉甸甸，这是全党全国各族人民共同努力的结果。成就令人鼓舞，奋斗增添信心。只要保持战略定力，一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，党和国

家事业就一定会不断积小胜为大胜，我们的目标就一定能实现。

习近平指出，2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。我们要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，保持社会和谐稳定，持之以恒推进全面从严治党，努力实现“十五五”良好开局。

习近平强调，我们党为人民而生、因人民而兴，一切工作都是为了人民的幸福。我们要始终坚持人民至上，树立和践行正确政绩观，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

习近平指出，在中华文化里，马是刚健雄壮、自强不息的象征，昭示着行稳致远、兴旺发达的前景。丙午马年，希望全国各族人民更加紧密地团结在党中央周围，坚定必胜信心，保持昂扬斗志，在中国式现代化新征程上策马扬鞭、勇往直前，共同开创更加美好的未来。

### 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京2月15日电 2月16日出版的第4期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《当前经济工作的重点任务》。这是习近平总书记2025年12月10日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

### 十四届全国人大常委会第二十次会议在京举行 赵乐际主持

新华社北京2月4日电 十四届全国人大常委会第二十次会议4日在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取并表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

(吕亚南整理)



# 本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会 李秀领讲话

2月9日下午，本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。

李秀领说，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，与新时代坚持和完善中国特色社会主义的伟大实践相伴而生。我们要结合党的理论创新和实践创新进程，持续跟进学习习近平总书记重要思想，深刻领会把握其精神实质、核心要义和实践要求，推动学习往深里走、往心里走、往实里走。

李秀领说，要坚持理论联系实际，学以致用，自觉用习近平总书记重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。要把充分释放人民代表大会制度的显著政治优势放在首位，坚持党对人大工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。密切“两个联系”，走好新时代党的群众路线。坚持不懈推动人大工作高质量发展，坚持依法履职与队伍建设一体推进，进一步加强代表履职能力和代表工作能力建设，不断增强队伍的政治能力、群众工作能力、调查研究和

凝聚共识能力、公共政策把握能力。要认真落实市委决策部署和市十六届人大四次会议决议，保持精进有为的精神状态，依法高效履职，助力北京“十五五”开好局、起好步。

会上，市人大常委会法工委、教科文卫办负责同志，西城区、延庆区人大常委会和朝阳区来广营乡人大负责同志，市人大代表和朝阳区人大代表作了交流发言。

市人大常委会副主任齐静、侯君舒、于军，秘书长王建中，各区人大常委会和部分乡镇人大负责同志，部分市、区人大代表等参加。

（来源：北京日报）

# 市十六届人大四次会议大事记

## 1月24日上午

● 出席市十六届人大四次会议的代表到北京会议中心驻地报到。

## 1月24日下午

● 市十六届人大四次会议举行预备会议。会议应到代表758名，686名代表出席。市人大常委会主任李秀领主持。

会议通过了市十六届人大四次会议议程。会议选举了大会主席团、秘书长，议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员。

● 市十六届人大四次会议主席团召开第一次会议。

会议推选尹力、李秀领、游钧、齐静、庞丽娟、侯君舒、于军为主席团常务主席。李秀领主持会议，魏小东出席。

## 1月24日晚上

● 市人大代表询问、政协委员咨询活动在北京会议中心举行。市人大常委会各工作机构、市政府相关部门和市高级人民法院、市人民检察院等47个部门现场接受询问咨询，共有1141人次提出了870个问题。

## 1月25日上午

● 市十六届人大四次会议在北京会议中心隆重开幕。

主席团常务主席、大会执行主席李秀领主持会议。中共中央政治局委员、市委书记尹力，市政协主席魏小东，市委副书记游钧出席。

会议听取了市长殷勇所作的市人民政府工作报告，审查了北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，审查了市人民政府关于北京市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告，审查了市人民政府关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告，表决通过了《北京市第十六届人民代表大会第四次会议选举办法》和《北京市第十六届人民代表大会第四次会议关于北京市第十六届人民代表大会有关专门委员会主任委员人选的表决办法》。

● 市十六届人大四次会议主席团召开第二次会议。

● 各代表团分别审议了市人民政府工作报告；审查了北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案。

## 1月25日下午

● 各代表团分别审议了市人民政府工作报告；审查了北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案；酝酿讨论各项候选人。

● 财政经济委员会召开第一次会议。市人大常委会副主任齐静出席会议。

● 议案审查委员会召开第一次会议。市人大常委会副主任、大会议案审查委员会主任委员于军主持会议。

## 1月26日上午

● 各代表团分别审议了市人民政府工作报告；审查了“十五五”规划纲要草案、关于2025

年计划执行情况与2026年计划草案的报告、关于2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告；酝酿讨论各项候选人；推荐监票人。

#### 1月26日下午

● 大会围绕解读北京市“十五五”规划纲要草案召开第一场新闻发布会，邀请市委宣传部，市发改委，市科委、中关村管委会，市生态环境局，市住建委，市卫健委负责同志介绍相关情况并回答记者提问。

● 各代表团审查了关于2025年计划执行情况与2026年计划草案的报告、关于2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告；酝酿讨论各项候选人。

● 财政经济委员会召开第二次会议。市人大常委会副主任齐静出席会议。

#### 1月27日上午

● 市十六届人大四次会议举行第二次全体会议。

主席团常务主席、大会执行主席侯君舒主持会议。尹力、殷勇、魏小东、游钧出席会议。

市人大常委会主任李秀领受市人大常委会委托，向大会报告工作。

市人大常委会副主任齐静受市人大常委会委托，向大会作关于《北京城市副中心条例（草案）》和《北京市养老服务条例（草案）》的说明。

● 各代表团审议市人大常委会工作报告；审议《北京城市副中心条例（草案）》和《北京市养老服务条例（草案）》。

● 市十六届人大四次会议主席团召开第三次会议。

#### 1月27日下午

● 市十六届人大四次会议举行第三次全体

会议。

主席团常务主席、大会执行主席于军主持会议。尹力、殷勇、李秀领、魏小东、游钧出席会议。

市高级人民法院院长寇昉代表市高级人民法院向大会报告工作。市人民检察院检察长朱雅频代表市人民检察院向大会报告工作。

● 各代表团审议市人大常委会工作报告、《北京城市副中心条例（草案）》、《北京市养老服务条例（草案）》、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告、市人民政府工作报告决议草案、市“十五五”规划纲要决议草案，酝酿候选人名单。

● 议案审查委员会召开第二次会议。市人大常委会副主任、大会议案审查委员会主任委员于军主持会议。

#### 1月27日晚上

● 法制委员会召开第一次会议。市人大常委会副主任、市人大常委会法制委员会主任委员齐静主持会议。

#### 1月28日上午

● 各代表团分别审议市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告，酝酿候选人名单。

● 市十六届人大四次会议主席团召开第四次会议。

● 各代表团分别审议《北京城市副中心条例（草案修改稿）》和《北京市养老服务条例（草案修改稿）》。

● 市人大常委会主任李秀领看望参加市十六届人大四次会议宣传报道的媒体一线编辑记者。市委常委、宣传部部长孙军民，市人大常委会秘书长王建中一同看望。

### 1月28日下午

● 各代表团分别审议大会各项决议草案（或修改草案），酝酿候选人名单。

● 法制委员会召开第二次会议。市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员齐静主持会议。

### 1月28日晚上

● 市十六届人大四次会议主席团召开第五次会议。

### 1月29日上午

● 市十六届人大四次会议举行第四次全体会议。

主席团常务主席、大会执行主席齐静主持会议。尹力、殷勇、李秀领、魏小东、游钧出席会议。

会议表决通过了北京市第十六届人民代表大会监察和司法委员会、财政经济委员会、民族宗教侨务外事委员会、社会建设委员会主任委员人选名单，表决通过了大会选举总监票人、监票人名单，采用无记名投票方式，选举了市人大常委会副主任1人、委员16人。

● 市十六届人大四次会议主席团召开第六次会议。

● 市十六届人大四次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。

主席团常务主席、大会执行主席李秀领主持闭幕会议。

会议首先宣布了选举结果和当选名单。新当选的同志进行了庄严的宪法宣誓。

会议表决通过了《北京城市副中心条例》《北京市养老服务条例》，表决通过了关于北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议等7个决议。

李秀领说，在中共北京市委领导下，经由大

会主席团认真组织和全体代表共同努力，大会圆满完成了各项议程，市委的决策部署通过人民代表大会转化为全市人民的共同意志，生动体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。各位代表肩负全市人民重托，忠实反映群众诉求，正确行使民主权利，积极建言“十五五”，为首都高质量发展和高水平治理贡献智慧和力量，以依法履职彰显人大代表使命担当。市级国家机关各部门，现场接受代表询问，第一时间回应代表关切，体现了以人民为中心、为人民服务、受人民监督的政治自觉。

李秀领代表大会主席团向为大会辛勤工作和服务的同志们表示衷心感谢。他说，大会期间，各服务保障单位和各代表团工作人员坚守岗位、认真工作，各新闻媒体全方位、多角度报道会议和代表履职情况，生动讲述全过程人民民主故事，进一步增强了人民代表大会制度感召力。

李秀领说，“十五五”规划纲要确定的目标任务要靠奋斗来实现，大会通过的各项决议要靠会后的努力工作来落实，做好2026年各项工作、实现“十五五”良好开局，责任重大，使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共北京市委领导下，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锚定目标任务，坚定信心、接续奋斗、砥砺前行，为谱写中国式现代化的北京篇章作出新的更大贡献。

### 1月29日中午

● 大会围绕解读《北京城市副中心条例》《北京市养老服务条例》组织第二场新闻发布会，邀请市人大常委会法工委、市民政局、市卫健委、副中心管委会负责同志介绍相关情况并回答记者提问。（根据北京日报、会议文件整理）

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于政府工作报告的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议听取和审议了殷勇市长所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去一年的工作，同意报告提出的2026年经济社会发展目标任务及工作部署，决定批准这个报告。

会议号召，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共北京市委直接领导下，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施京津冀协同发展战略，充分发挥教育科技人才优势，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，加快发展新质生产力，主动服务和融入全国统一大市场，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持首都社会大局和谐稳定，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，奋力实现“十五五”良好开局。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于北京市国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《北京市国民经济和社会  
发展第十五个五年规划纲要(草案)》，会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报  
告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，“十五五”规划纲要全面贯彻《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会  
发展第十五个五年规划的建议》精神，提出的“十五五”时期经济社会发展的主要目标、重点任  
务和重大举措，符合北京实际，体现了全市人民的共同意愿，反映了时代发展要求，经过努力是  
完全可以实现的。

会议要求，要认真实施“十五五”规划纲要，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理  
论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入  
贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推  
进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持  
稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为  
主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治  
党为根本保障，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，  
主动服务和融入新发展格局，充分发挥教育科技人才优势，推动经济实现质的有效提升和量的合  
理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先基本实现社会主义现代化取  
得决定性进展。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于北京市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026年国民经济和社会发展规划的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《关于北京市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告》及北京市2026年国民经济和社会发展规划草案，同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于北京市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准北京市2026年国民经济和社会发展规划。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》及2026年市级预算草案，同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》，批准北京市2026年市级预算。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议听取和审议了北京市人民代表大会常务委员会主任李秀领受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年主要任务和工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共北京市委领导下，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，开拓进取，积极作为，深入践行全过程人民民主，推动人大工作高质量发展走深走实，为北京实现“十五五”良好开局、率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于北京市高级人民法院工作报告的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议听取和审议了北京市高级人民法院院长寇昉所作的《北京市高级人民法院工作报告》，决定批准这个报告。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议 关于北京市人民检察院工作报告的决议

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十六届人民代表大会第四次会议听取和审议了北京市人民检察院检察长朱雅频所作的《北京市人民检察院工作报告》，决定批准这个报告。

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议补选 北京市第十六届人民代表大会常务委员会副主任、委员 当选名单

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议选出)

北京市第十六届人民代表大会常务委员会副主任

游 钧

北京市第十六届人民代表大会常务委员会委员 (16名, 按姓名笔划排序)

王红兵 向建华 刘志伟(满族) 刘宝杰 刘 星 孙文锴 李世新 李彦来 张 健  
陈 清 赵红伟(女) 姜英武 郭明星 黄石松 韩敏芳(女) 熊菁华(女)

# 北京市第十六届人民代表大会监察和司法委员会、 财政经济委员会、民族宗教侨务外事委员会、 社会建设委员会主任委员名单

(2026年1月29日北京市第十六届人民代表大会第四次会议选出)

北京市第十六届人民代表大会监察和司法委员会主任委员

张 健

北京市第十六届人民代表大会财政经济委员会主任委员

陈 清

北京市第十六届人民代表大会民族宗教侨务外事委员会主任委员

刘宝杰

北京市第十六届人民代表大会社会建设委员会主任委员

刘志伟(满族)



# 北京市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2026年1月27日在北京市第十六届人民代表大会第四次会议上

北京市人民代表大会常务委员会主任 李秀领

各位代表：

我受北京市第十六届人民代表大会常务委员委托，向大会报告工作，请予审议。

## 一、过去一年的主要工作

2025年是“十四五”收官之年。市人大常委会在中共北京市委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，依法履职、积极作为，顺利完成市十六届人大三次会议确定的各项任务，在为首都高质量发展、高水平治理提供民主法治保障，维护和实现人民群众民主权利与合法权益上取得新进展新成效。

### （一）把握中心和全局，坚持正确政治方向。

2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“十四五”圆满收官、中国式现代化迈出新的坚实步伐，首都发展取得重大进展和标志性成果，进一步彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。党中央隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。党的二十届四中全会擘画未来五年发展蓝图，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务和重大举措。伴随以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新实践，党的理论创新与时俱进，习近平总书记重要讲话及时回答时代之问、人民之问，进一步发展了新时代中国特色社会主义思想，为发展全过程人民民主、推进全面依法治国、加强和改进人大工作提供了根本遵循，进一步指明了前进方向。市委召开十三届七次、八次全会，聚焦率先基本实现社会主义现代化，部署北京“十五五”战略任务和开局之年各项工作；召开人大工作会议，对深入贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重

要讲话精神、推动新时代人大工作高质量发展作出系统部署、提出明确要求。市人大常委会结合北京实际和履职实践，落实“第一议题”制度，利用各种平台载体、采取多种方式跟进学习习近平总书记重要讲话和重要著作、学习党的路线方针政策，掌握党的主张和市委部署安排，力求融会贯通，以持续不断的学习跟上党和人民事业的脚步，缩小站位落差、克服实践和认知局限；以理论清醒保持政治坚定，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力；以理解大局增强服务大局的自觉，确保同向发力，始终保持人大工作正确的政治方向。

（二）适应首都现代化建设法制需要，立良法、促发展、保善治。遵循党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，发挥立法专班、双组长制、“四前四方”会商机制和基层立法联系点等平台作用，推进科学立法、民主立法、依法立法。巩固疏解北京非首都功能和京津冀协同发展成果、推动城市副中心高质量发展，制订北京城市副中心条例；保护北京母亲河，协同天津市、河北省，同步制定永定河保护条例；完善养老服务体系、促进养老服务规范发展、增进老年人福祉，制订养老服务条例；服务对外开放、打造国际商事纠纷解决优选地，制定北京国际商事仲裁中心建设条例；适应世界文化遗产保护需要，制定长城保护条例、北京中轴线世界文化遗产保护条例；促进绿色发展，制定可再生能源开发利用条例、实施森林法办法；直面城市治理中的突出问题，修改非机动车管理条例、消防条例，制定房屋建筑使用安全条例；维护职工群众合法权益、促进工会事业健康发展，修订实施工会法办法。其中，北京城市副中心条例、养老服务条例两件法规草案经常委会3次审议后，提请本次代表大会审议表决。这些立法涉及全市发展大局、涉及千家万户，社会关注度高。在市委统一领导下，市人大常委会和立法专班在立项、起草、审议各环节，坚持政治引领，认真贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，贯彻党的主张，维护法治统一，体现广大人民群众意志，有效发挥立法表达、

平衡、调整利益关系的功能，广泛凝聚社会共识，依法依规明晰权利义务，注重可操作性，立法质量和法规效能有了新提高，地方立法实施性、补充性、探索性特色更加鲜明。

**（三）切实履行监督职责，增强监督实效。**围绕全市工作大局和人大常委会法定监督职能，坚持问题导向，发挥专项工作报告的工作评议和监督功能，在常委会组成人员和代表前期广泛调研的基础上，听取和审议市人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况、餐饮油烟专项治理的报告，听取市人民政府关于优化营商环境工作情况的报告、关于中小企业发展情况的报告、关于2024年法治政府建设情况的报告；听取和审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，听取和审议市高级人民法院关于规范裁量权行使、促进法律适用统一工作情况的报告，听取和审议市人民检察院关于行政检察工作情况的报告，提出审议意见，推动改进相关工作。围绕社会高度关切的中小学生身心健康问题，采取听取审议专项工作报告和开展专题询问相结合的方式，查找问题、分析原因，与市民群众充分交流，凝聚共识，推动形成合力守护学生健康成长的局面。坚持“查前预调研、查中抓重点、查后问实效”，对文明行为促进条例、数字经济促进条例、燃气管理条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例、推进京津冀协同创新共同体建设的决定开展执法检查，推动法规落地实施、促进依法行政。加强财政经济工作监督，听取和审议计划、预算、国有资产管理、地方政府债务情况的报告，审查和批准2024年度市级决算、2025年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案，听取和审议审计查出问题整改情况的报告并开展专题询问，促进党和国家财经方针政策、决策部署有效落实，促进国有资源资产资金资本规范管理、高效利用。维护国家法治统一，听取和审议市人大常委会法制工作委员会关于规范性文件备案审查工作情况的报告，对81件规范性文件开展备案审查、办理46件审查建议，对存在问题的规范性文件，督促和推动制定机关及时予

以修改。

**（四）认真督办代表建议，优化代表履职服务保障。**市十六届人大三次会议期间代表提出159件议案，其中11件纳入立法计划、63件纳入监督计划，85件作为代表建议、同代表在会议和闭会期间提出的建议一并办理。常委会加大统筹力度，开展重点督办、联合督办和复查补办，努力推动建议办理从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，增进了国家机关和人大代表互动，密切和改善了干群关系。目前，973件建议全部办结，公开建议原文924件、答复意见857件。这些凝聚代表热情和付出、凝聚人民群众期盼的建议，有的成为政策或制度设计选项，有的转化为解决问题、改进工作的真招实招，为首都发展和治理贡献了智慧和力量。一年来，市人大代表列席市人大常委会会议101人次，参加常委会组织的调研、检查、视察、进家站、小班制培训以及专业代表小组活动6253人次。建立市人大常委会和市政府向市人大代表通报半年工作机制，搭建代表知情知政新平台。举办常委会和专委会组成人员履职学习班、149名组成人员参加学习，举办代表履职学习班、287名三级人大代表参加学习。积极开展“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”“人大工作基本法律”“公共政策概论”“北京基本市情”4门培训课程建设，推进代表培训规范化，增强培训内容针对性。在文明行为促进条例执法检查中，31名市级领导带头，1万3千多名市、区、乡镇三级人大代表同7万6千多位市民群众面对面交流，收集有关意见建议近1万4千条，使发扬民主的过程成为广泛凝聚共识、动员各界共同践行文明行为、化解社会矛盾、促进文明和谐的生动实践。

**（五）建言“十五五”，助力“十五五”规划编制。**常委会立足北京长远发展，听取和审议市人民政府关于经济社会发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制建设情况的报告、关于新型城市基础设施建设情况的报告、关于科技金融工作情况的报告和关于统筹城乡发展、提升城乡规划建设治理融合水平



情况的报告，听取市人民政府关于城市总体规划及首都功能核心区控制性详细规划实施情况的报告，推动政府及有关部门加强相关工作。同时，把人大代表建言“十五五”，作为人民群众参与管理经济和文化事业、社会事务的重要方式，两次召开座谈会专题听取代表对我市“十五五”发展的建议，并通过专委会专题调研、代表学习培训、专业代表小组活动、全国人大北京团集中视察和代表线上履职服务系统，组织代表参与相关调研和建言献策，形成一批建议成果，为制定和实施好“十五五”规划作出人大贡献。

**（六）认真完成全国人大常委会交办的各项任务，加强人大工作联动协同。**认真学习贯彻十四届全国人大常委会历次会议精神，落实全国人大常委会各项要求，就生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等22件法律草案广泛征求意见，助力民主立法、夯实立法民意基础。受全国人大常委会和相关专委会委托，对节约能源法、工会法开展执法检查，就扩大消费需求、新时代推进新型城镇化高质量发展、涉外法治建设和涉外立法需求等工作开展专题

调研，推荐25位三级人大代表参与财政经济领域立法监督工作。依法加强京津冀三地人大常委会协同立法，协同开展执法检查。市、区人大常委会就生态涵养区生态保护和绿色发展条例开展联动执法检查，就有关立法监督议题共同开展调查研究。

**（七）落实“四个机关”要求，加强常委会自身建设。**严格执行党领导人大工作各项制度，以政治建设统领思想、组织、作风、纪律、制度建设。牢固树立人大正确的价值观权力观政绩观，增强使命感、责任心，保持精进有为，严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的工作队伍。采取专家辅导和机关干部上讲台方式，建立常委会机关“每月一法”学习制度，集体学习宪法和重要法律，理解立法精神、制度设计、核心条款和实施重点，强化立法机关法治思维，提高法治素养和法律运用能力。举办“人民代表大会制度的建立与发展”和“人民代表大会制度的北京实践”两台展览，搭建人大工作队伍自我教育平台和全过程人民民主宣介平台；举办“人

大开放日”活动，邀请思政课教师列席常委会会议、开展座谈交流；与市属媒体共同举办“立法者说”专栏，请人大代表和人大干部讲述参与立法的经历、解读法规制度，打造立法者普法平台；在对外交往中宣传阐释我国全过程人民民主和国家根本政治制度，讲好中国民主故事、人大故事，增强人民代表大会制度感召力。

一年来，市人大常委会召开会议8次、审议议题77项。制定地方性法规7件、修改2件、打包修改6件、废止3件；听取审议专项工作报告、财政经济工作监督相关报告、规范性文件备案审查工作情况报告共23项，开展执法检查5项、专题询问2项、监督性调研3项；作出决议决定4项；任免国家机关工作人员481人次。

各位代表，过去一年是积极作为且富有成效的一年。成绩的取得，最根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全国人大常委会示范引领、有力指导、积极支持地方人大工作，赵乐际委员长在京调研期间，深入人大代表之家和基层立法联系点，在市人大机关召开座谈会，明确提出坚持党对人大工作的全面领导、在全面依法治国中发挥职能作用、践行全过程人民民主和按照“四个机关”要求加强自身建设等要求，体现了对北京人大工作的殷切期望，使我们深受鼓舞和鞭策。市委召开人大工作会议，出台《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，市委常委会多次研究人大重要事项、重要立法、重要工作，切实加强对人大工作的领导。市人民政府、市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院严格执行市十六届人大三次会议决议，依法报告工作，自觉接受监督，支持代表依法履职，认真办理代表建议、虚心接受代表意见、加强和改进有关工作。市政协积极组织立法协商，加强与人大工作的协同；相关部门、有关方面和各新闻媒体给予人大工作有力帮助。三级人大密切联动；广大市民群众积极参与城市治理，充分信任人大代表、大力支

持人大工作。各位代表作为各行各业的优秀分子，在模范做好本职工作的同时，积极参加常委会组织的代表履职活动，深入基层了解民意，忠实代表人民利益和意志，为发挥人民代表大会制度优势、推动人大工作高质量发展，作出了新一年的贡献。在此，我代表市人大常委会一并表示崇高敬意和衷心感谢！

当前工作的主要不足是，法制供给还不完全满足首都高质量发展高水平治理需求，监督的针对性和实效性有待提升，代表作用有待进一步发挥，对基层人大工作的指导有待加强，信息化建设还有不少差距。对于这些问题，我们将认真听取代表和各方面意见建议，在今后工作中切实加以改进。

## 二、今后一年的主要任务

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实市委决策部署和全年工作安排，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，认真执行本次大会决议，依法履职，推动人大工作高质量发展走深走实，助力北京“十五五”开好局、起好步。

关于常委会履职议题，综合考虑需要与可能，初步安排立法类议题36项，其中审议项目16项、立法调研和立项论证项目20项；监督类议题31项，其中例行议题14项、年度议题17项；决议决定6项。

围绕落实首都城市战略定位，拟制定无人驾驶航空器管理规定、博物馆条例，对制定国际交往中心功能建设条例、重要信息基础设施网络安全管理条例、京西古道保护利用管理条例和修改旅游条例等项目开展调研论证；听取市人民政府关于城市总体规划实施情况的报告，对北京国际科技创新中心建设条例开展执法检查。

围绕推动首都高质量发展，拟制定民营经济促进条例、人工智能产业发展条例；对制定促进市场公

平竞争条例、数据条例和修改实施农业技术推广法办法、农村集体资产管理相关法规开展调研论证；听取和审议市人民政府关于会展业创新发展和效益提升工作情况的报告、关于国际消费中心城市建设工作情况的报告，听取关于中小企业发展情况的报告、关于优化营商环境工作情况的报告。依法做好计划、预算、国有资产管理、政府债务、审计等财政经济工作监督。

围绕提高城市治理水平，拟制定测绘地理信息条例、噪声污染防治条例，修改实施村委会组织法若干规定、实施居委会组织法办法、养犬管理规定，对制定供水条例、实施粮食安全保障法办法、地下空间规划管理条例和修改湿地保护条例、实施气象法办法、市容环境卫生条例等开展调研论证；听取和审议市人民政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况及全面推进绿色低碳发展情况的报告，对生活垃圾管理条例、防洪法及实施办法开展执法检查。听取和审议市高级人民法院关于提高审判效率工作情况的报告、市人民检察院关于加强法律监督工作情况的报告。

围绕增进民生福祉、维护人民群众合法权益，拟制定实施食品安全法办法、新就业形态劳动者劳动权益保障规定，修改实施红十字会法办法，对就业促进、矛盾纠纷多元调解相关立法和制定学前教育与托育服务条例、修改殡葬管理条例、修改实施消费者权益保护法办法等开展调研论证；听取和审议市人民政府关于推进老旧小区综合整治工作情况的报告并开展专题询问，听取和审议市人民政府关于推进优质医疗资源扩容和均衡布局工作情况的报告、关于增加农民收入工作情况的报告、关于特殊教育保障工作情况的报告、关于“八五”普法决议贯彻落实情况的报告，结合食品安全法和小规模食品生产经营管理规定执法检查组织三级代表走基层活动，就家政服务业规范发展、促进青年就业创业情况开展监督性调研。

围绕加强精神文明建设，拟对制定社会信用促进条例开展调研论证，听取和审议市人民政府关于加强未成年人网络保护、优化网络生态工作情况的报告，

对志愿服务促进条例开展执法检查。

围绕健全人大工作制度、加强人大自身建设，拟制定监督条例，修改实施代表法办法、代表建议办理条例。完善立法工作机制，推进听证、论证制度化常态化。完善符合人大监督特点的财经监督指标体系。指导区和乡镇人大换届选举工作。围绕健全基层人大组织制度、议事规则和工作程序，开展基层人大制度建设立法修法、加强对基层人大工作的指导。继续建设4门培训课程。推进科技赋能，加强人大工作信息化建设。持续讲好全过程人民民主故事、人大故事。

以上安排如经大会审议通过，希望得到全体代表的积极参与、得到相关部门和有关方面的积极支持与配合。

### 三、充分发挥人大代表作用

人大代表由民主选举产生，代表人民依法参加行使国家权力。充分发挥人大代表作用是全过程人民民主的本质要求，也是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义。人大工作的实践也启示我们，充分发挥人大代表作用是确保人民代表大会制度正常运行的基本前提，也是人大工作高质量发展的根本支撑。2025年3月，十四届全国人大三次会议通过关于修改代表法的决定，对规范代表履职行权、充分发挥代表作用作出了新的规定、提供了更加完备的法律保障。我们要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实好代表法的要求，在充分发挥人大代表作用上深化实践、更进一步。

充分发挥人大代表作用，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。全过程人民民主是中国共产党领导的社会主义民主，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。新修改的代表法明确规定，人大代表应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义和

党的创新理论为指导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路；应当以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，为建设“四个机关”而积极履职；应当以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督；应当忠于宪法，弘扬宪法精神、维护宪法权威，模范地遵守宪法和法律，维护国家法制的统一和尊严，为推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家贡献力量；应当坚定政治立场，履行政治责任，加强作风建设，自觉维护代表形象。我们要把这些要求贯穿履职实践全过程各方面，把讲政治作为首都人大代表依法履职、发挥作用的根本要求、第一要求。

**充分发挥人大代表作用，要进一步拓展和深化国家机关与人大代表的联系、人大代表与人民群众的联系。**人大代表一头连着人民群众、一头连着国家机关，既可以下情上送、反映民意，又可以上情下达、宣传法规政策、动员人民群众。新修改的代表法将近年来发挥人大代表桥梁纽带作用的一些有效做法上升为法律制度，为在拓展和深化“两个联系”中更好发挥代表作用提供了法律保障。北京在密切“两个联系”上做过不少探索，代表大会期间国家机关集中接受代表询问、政府部门快速响应代表意见建议，闭会期间根据履职议题性质开展三级代表走基层活动，代表列席、市民旁听人大常委会会议，人大常委会和政府向代表通报半年工作等等，都具有鲜明特色、取得良好效果。我们要结合贯彻代表法，进一步完善这些实践探索，更好释放现有机制效能。同时，要围绕增强能动性和互动性、提高便利化机制化水平，进一步拓展和深化“两个联系”，更好发挥代表作用。

**充分发挥人大代表作用，要加强代表履职能力和人大常委会代表工作能力建设。**北京近年来的发展实践表明，新科技新产业新业态新模式不断涌现，人民群众的诉求和诉求表达方式、利益和利益实现方式出现了新变化，经济社会治理的专业性复杂性系统性

越来越强，对人大代表履职的专业化水平提出了新要求。人大代表的每次审议、每件议案、每份建议，几乎都涉及公共政策问题。人大代表履职能力是人民群众依法管理国家事务、经济文化事业、社会事务和自身事务能力的集中体现，是国家治理能力的组成部分。新修改的代表法增加规定，代表应当加强履职学习和调查研究，不断提高履职能力，学习贯彻中国共产党的理论和路线、方针、政策，熟悉宪法和人民代表大会制度，掌握履职所需的法律知识和其他专业知识；同时要求各级人大加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。我们要以落实代表法为牵引，坚持依法履职与队伍建设一体推进，在切实加强思想政治建设的基础上，进一步加强代表履职能力和代表工作能力建设，不断增强队伍的政治能力、群众工作能力、调查研究和凝聚共识能力、公共政策把握能力，努力使各项履职建立在充分掌握客观实际情况、充分掌握民意、充分掌握党的主张和政策的基础之上，进一步提高人大工作政治水准、专业水准，做到善于从全局和大局上思考问题、自觉贯彻党的主张和党委意图；善于吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民的根本利益之中；善于把反映民意、监督国家机关与推动国家机关解决问题、和谐党群干群关系有机结合起来；善于以依法履职推动各项工作法治化。

各位代表，“十五五”时期的战略任务和重大举措，每个方面都与人大工作密切相关，全市的许多改革发展任务需要人大通过立法、监督予以支持和保障。实现“十五五”良好开局，责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共北京市委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勠力同心、积极作为，以人大工作高质量发展为北京实现“十五五”良好开局、率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献！

# 政府工作报告(摘要)

——2026年1月25日在北京市第十六届人民代表大会第四次会议上

北京市市长 殷勇

## 一、2025年工作回顾

2025年是“十四五”规划收官之年。过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，深化“五子”联动服务和融入新发展格局，坚持统筹发展和安全，经济顶压前行、向新向好发展，社会大局保持稳定，较好完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。全市地区生产总值5.2万亿元、增长5.4%、高于全国0.4个百分点，一般公共预算收入增长4.8%，城镇调查失业率4.1%，居民人均可支配收入实际增长4.4%，居民消费价格总体平稳，人均地区生产总值、全员劳动生产率和万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等多项指标保持全国省级地区最优水平。

一年来，主要做了以下工作。

一是首都功能持续优化提升。圆满完成中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动服务保障，以零误差交上服务国家重大活动的北京答卷。全面增强中央政务功能保障，高标准完成核心区控规新一轮三年行动计划。持续打好“疏整促”组合拳，疏解提质一般制造业企业104家，治理违法建设

2049万平方米，核心区平房申请式退租2006户。全力支持雄安新区建设，雄安新区中关村科技园新增入驻企业132家，京雄快线、京雄城际衔接升级。高水平建设城市副中心，东六环入地改造工程建成通车，北京通州站开通运营，副中心要素市场化配置综合改革试点获国家批复。深化京津冀重点领域协同发展，北京输出到津冀技术合同成交额996亿元、增长18.1%，京唐城际铁路、承平高速全线通车，308个便民事项实现跨省自助办。

二是科技创新加快引领新质生产力发展。持续提升国际科技创新中心能级，启动建设全国高校区域技术转移转化中心；优化中关村示范区空间格局，布局一批概念验证、共性技术、产品中试、孵化转让平台；强化原创性引领性科技攻关，210项关键核心技术获得突破，北京连续9年稳居自然指数一科研城市全球榜首。加速发展高精尖产业，新能源汽车年产量近70万辆，34款创新药械获批上市，国际医药创新公园新引入8家跨国药企，全市国家级高新技术企业数量突破3万家。加快建设全球数字经济标杆城市，人工智能关键生态建设取得重大进展，备案上线大模型数量稳居全国首位，数字经济增加值增长8.7%。推动未来产业蓄力发展，全球首个人形机器人马拉松比赛和世界人形机器人运动会举世瞩目，6G小规模实验网率先建成，朱雀三号可重复使用火箭首飞入轨。大力发展现代服务业，软件信息、科技服务和商务服务三大产业对经济增长贡献超五成，北京证券交易所上市公司达

288家、总市值超8600亿元。

三是改革开放进一步深化。积极服务和融入全国统一大市场，公平竞争审查制度实现市区全覆盖；国有企业改革扎实推进；普惠小微企业贷款余额超万亿元。持续营造国际一流营商环境，累计推出119个“高效办成一件事”重点事项，平均压减时间58%、材料52%；日均现场检查量下降42.9%、非现场检查量占比提升至70.6%，为服务包企业和服务热线拨打企业提供64.8万项、增长107.2%。全面深化“两区”建设，基本完成服务业扩大开放2.0任务、并连续4年在国家综合测评中位列第一；亦庄综保区开关运作，天竺综保区罕见病药品进口额居全国首位；新设外资企业数量增长19.5%，开通首趟中亚班列，北京地区出口总额创历史新高。因地制宜用好“两重”“两新”政策；面向民间资本推介重大项目总投资约2350亿元；深入推进国际消费中心城市建设，入境游客增长39%，

全市旅游人次和收入再创历史新高，服务消费增长5%。

四是美丽北京建设成效凸显。深入实施0.1微克攻坚行动，新能源汽车保有量超130万辆，优良天数比例首次突破80%，细颗粒物年均浓度27微克/立方米、下降11.5%，创有监测记录以来最优水平。强化水环境和土壤污染治理，国考断面优良水质占比稳定在90%以上。推进花园城市建设，温榆河公园全面建成开放，一绿地区城市公园环实现闭合，二绿地区郊野公园环主体构架基本形成；新增绿道1000公里。

五是城乡区域发展更趋协调。深入推进城市更新，老旧小区改造完工1225个，精细化治理1411条背街小巷，完成燕莎桥等251座桥系桥下空间整治；生活垃圾回收利用率达43%，为380个老旧小区引入物业服务。压茬推进“百千工程”，累计创建42个示范村、22个示范片区，建成美丽庭院5000余户。一区一策提升平原新城综合承载力，“两园一河”启动区示范段



建成亮相，南中轴地区高质量发展行动计划启动实施；首次开展生态系统调节服务价值和地区生产总值交换补偿。深化交通综合治理，开通3条地铁新线、新增运营里程30公里，总里程达909公里、居全国首位；优化242条公交线路，公交与轨道50米内换乘比例达91%；加强电动自行车停放秩序治理，中心城区新增机动车停车位5万余个。

六是民生保障持续加强。完善就业优先政策，提供11.2万个高校毕业生就业岗位，精准帮扶7.2万名就业困难人员实现就业。着力推动教育改革发展，新增普惠托位8897个，适龄儿童入园率和普惠率分别达96%和94%；新增中小学学位2.4万个。扎实推进健康北京建设，三级公立医院提前两周向基层投放50%以上号源、转诊量增长90%，社区卫生服务中心实现儿科诊疗服务全覆盖，电子病历共享和检查检验结果互认覆盖二级以上医疗机构97%门诊量。织密扎牢社会保障网，新建50个区域养老服务中心，老楼加装电梯869台，养老助餐点覆盖九成以上城乡社区；扩大新就业形态人员职业伤害保障试点；建设筹集保障性租赁住房6.7万套，竣工各类保障房10万套；育儿补贴、学前一年免费教育政策落地实施。推动首都文化繁荣发展，实施新一轮中轴线保护传承行动；演艺经济更加火热，举办大型活动2295场、增长25.8%，开展市民系列文化活动1.6万场；世界乒联中国大满贯等198项精品赛事叫好又叫座。加强平安北京建设，全力应对“25·7”区域性大洪水等自然灾害，扎实推进灾后恢复重建；深化安全生产治本攻坚；强化食品安全数字化监管，食品、药品抽检合格率分别超98.5%和99%。深化接诉即办改革，专项治理13个高频共性难题，市民服务热线诉求解决率、满意率分别达97.3%和97.7%。

## 二、“十四五”时期发展成就和“十五五”时期主要目标任务

过去五年，北京坚定疏解非首都功能，城乡建设用地规模减量约50平方公里，地区生产总值年均增长



5.2%，经济总量连续迈上4万亿、5万亿两个台阶，蹚出一条减量背景下超大城市转型发展的新路子，实现“十四五”圆满收官。

成功举办冬奥盛会，北京成为全球唯一的双奥之城；城市副中心框架全面拉开，市级机关搬迁基本完成；独角兽企业数量居全国各城市首位；培育形成3个万亿级和7个千亿级产业集群；北京中轴线历时12年成功申遗；“五个一工程”奖、群星奖获奖数量均居全国首位；细颗粒物年均浓度连续五年稳定达标，“北京蓝”成为常态；成功创建全域国家森林城市，公园总数达1136个；人均预期寿命从2020年的82.4岁提升至83.9岁。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。根据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，我们编制了《北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》。

《纲要草案》明确了今后五年的发展目标：首都功能持续提升，高质量发展迈上新台阶，全面深化改革取得新突破，群众生活品质不断提高，首都文化影响力明显增强，美丽北京建设取得更大成效，首都安全水平全面提升。围绕上述目标，从创新、协调、绿色、开放、共享、安全6个维度设置了29项主要指标，

包括：地区生产总值年均增速4.5%—5%、努力争取更好结果，全员劳动生产率达58万元/人左右，全社会研发投入占比6%以上，城市副中心和平原新城地区生产总值年均增长5%以上，服务贸易年均增速5%左右，城镇调查失业率控制在5%以内，单位地区生产总值生产安全事故死亡率控制在0.6人/百亿元以下，彩化率达24.2%，等等。

### 三、2026年重点工作

今年是“十五五”开局之年，做好各项工作意义重大。总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施京津冀协同发展战略，充分发挥教育科技人才优势，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，加快发展新质生产力，主动服务和融入全国统一大市场，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持首都社会大局和谐稳定，纵深推

进全面从严治党，奋力实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，一般公共预算收入增长4%左右，城镇调查失业率控制在5%以内，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，细颗粒物年均浓度控制在29微克/立方米左右、争取更优水平，能源、水资源、碳排放等指标达到国家要求。

重点做好十方面工作。

#### （一）深入落实城市总体规划，推动京津冀协同发展走深走实

充分发挥规划统筹引领作用。完善首都规划体系和实施机制，做好城市总体规划实施第二阶段评估。实施核心区环境品质提升三年行动。加快第四使馆区、雁栖湖国际会都等重点项目建设。

接续实施疏解整治促提升。疏解提质一般制造业企业80家，加快建设北方工业大学延庆校区等市属高校新校区，推动宣武医院房山院区等新院区开工建设。拆除违法建设500万平方米、治理无手续建筑500万平方米。

推动“新两翼”联动发展。服务保障央属标志性项目向雄安疏解。实施北京城市副中心条例，保持千亿级投资规模，推动轨道交通M102线规划建设，完成市郊铁路副中心线北京西至良乡段整体提升工程。

打造现代化首都都市圈。促进通勤圈一体发展，轨道交通22号线红庙至平谷段基本具备开通条件。推动功能圈创新发展，协同推进京津合作示范区建设。强化产业圈联动发展，积极推动北京（京津冀）国际科技创新中心建设。

#### （二）增强内需主导能力，巩固拓展经济稳中向好势头

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，不断增强内需拉动经济增长主动力作用。

大力提振消费。研究制定城乡居民增收政策。优化商业载体布局，提升传统商圈综合品质。优化“两新”政策实施。加大对健康、养老、托育等服务消费政策支持，鼓励平台创新发展家政等服务业务。促进



文商旅体展深度融合。

积极扩大有效投资。优化实施“两重”项目，加快推进“3个100”等重点工程建设，靠前启动具备条件的“十五五”重大项目。持续优化投资结构，面向民间资本推介重大项目总投资不低于2000亿元。积极争取超长期特别国债等各类资金，加大轨道交通沿线、重点区域优质地块供应力度。

### （三）持续推动教育科技人才一体发展，构建有竞争优势的新质生产力发展格局

加快建设高质量教育体系。深化大思政课和中小学思想政治教育一体化建设。新增中学学位1万个。加强全学段人工智能赋能教育。扩大职业本科院校招生规模。

提升科技创新体系效能。深入实施基础研究领先和关键核心技术攻坚行动，围绕脑机接口、高温超导等领域建设一批新型研究创新平台。继续发挥中关村示范引领作用，推出新一批先行先试改革举措。深化“三城一区”联动发展，支持中关村科学城建设人工智能集聚区，推动怀柔科学城高端科学仪器装备产业发展，加速未来科学城南口、马池口国重基地和科学小镇建设，支持创新型产业集群示范区更好承接三城研发成果。

打造高水平人才高地。加快建设中关村学院、卓越工程师学院等新型育人载体。深入推进特殊引才计划和关键核心技术人才工程。构建青年友好型政策体系，实施住房保障、创业服务等十条支持措施。

大力发展高精尖产业。推动集成电路重点项目扩产量产，高水平建设国际医药创新公园，全生态链推进绿色先进能源、新能源汽车、机器人、商业航天等重点项目；全面实施“人工智能+”行动，建设国家人工智能应用中试基地；推进未来产业先导区建设，培育6G、量子科技、生物制造等新增长点。做优做强现代服务业。

### （四）推进深层次改革高水平开放，增强高质量发展动力活力

充分激发各类经营主体活力。健全全国统一大

市场建设落实机制，推进要素市场化配置综合改革试点。进一步深化国资国企改革。推进事业单位分类改革。

打造更有温度的“北京服务”。扩大“高效办成一件事”覆盖面，新增停车设施建设运营等服务场景30个以上。强化一体化综合监管，推动非现场监管标准化建设。动态发布免申即享事项。

构建对外开放新高地。推动出台服务业扩大开放3.0方案，探索设立自贸试验区联动发展区。拓展航空枢纽国际航线。用好中国国际服务贸易交易会等开放平台。优化京港、京澳全方位合作机制，促进京台交流合作。积极融入高质量共建“一带一路”。

### （五）丰富优质文化供给，增强全国文化中心影响力

大力发展社会主义先进文化。高水平建设习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心。深化三大红色文化主题片区发展，广泛开展文明骑行、文明驾车等公共文明引导。

加强文化遗产系统性保护。积极创建中轴线国家文物保护利用示范区，推进正阳门城楼开放、永定门城楼修缮。建成开放中国长城博物馆，推进琉璃河遗址申遗、云居寺藏经申忆。

激发文化创新创造活力。深化演艺之都建设。深化国家文化产业创新实验区建设，提升数字广告等文化产业园区品质。深化博物馆之城建设。广泛开展“书香京城”全民阅读活动，办好北京国际电影节、音乐节等系列活动。

### （六）加快超大城市发展方式转型，提升城市精细化治理水平

大力推动城市更新。推进城市更新条例实施。推动职住商服融合的组团式更新。抓好507栋危旧简易楼排险工作，改造完工老旧小区300个以上，实施老楼加装电梯800台以上，深入开展第三轮回天行动。

优化城市运行管理。更新改造老旧管线1000公里。加强城市家具规范化治理，推进20个重点区域环境整治。深入抓好两个关键小事，在3000个小区设置

智能回收机，为800个老旧小区引入物业服务。

构建现代化综合交通体系。新增轨道交通运营里程40公里以上，公交与轨道50米内换乘比例提升至93%。开展电动自行车行驶和停放秩序专项治理。实施30项市级疏堵工程，打通50条断头路，新增机动车停车位3.5万个，新建充电桩3万个。

高水平建设“数智北京”。全面推进国家数据要素“一区三中心”建设。创新开展政务领域大模型示范应用。推出一批智慧城市应用场景。

### （七）推进农业农村现代化，促进城乡区域协调发展

提高都市型现代农业质量效益。建设高标准农田12万亩。深化农业中关村和种业之都建设，争创国家农业高新技术产业示范区。

深入推进和美乡村建设。开展“百千工程”第三批示范村、示范片区建设，打造美丽乡村路300公里。提高强农惠农富农政策效能，激励各类人才下乡服务和创业就业。

推动重点区域协同发展。优化通州大运河城市段环境，加强“两园一河”城市设计，推进南中轴大红门博物馆群建设。加快平原新城高质量发展。促进生态涵养区绿色发展。

### （八）优化公共服务供给，解决好群众的身边事贴心事具体事

促进高质量充分就业。城镇新增就业不少于28万人。提供不少于10万个高校毕业生就业岗位。强化家门口就业服务，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

提升全民健康保障水平。首儿所通州院区基本完工，市疾控中心新址建成投用。推动“三医”协同发展，新建5个以上紧密型城市医疗集团、区级覆盖率达80%以上，村卫生室与乡镇卫生院一体化管理率达90%。推进电子病历和检查检验结果互认互通提质扩面。

完善多层次社会保障。实施好养老服务相关法律法规，健全长期护理保险制度，新建20个区域养老服

务中心，新增5000张家庭养老床位；支持符合条件的幼儿园提供托育服务，普惠托位占比提高到68%。着力稳定房地产市场，增加“一张床、一间房、一套房”产品供应，建设更多“好房子”。

深入推进接诉即办改革。完善市民服务热线平台功能。狠抓每月一题专项治理，攻坚突破家政服务市场规范等11个难点问题。办好接诉即办改革论坛。

### （九）推动减污降碳扩绿协同增效，建设人与自然和谐共生的美丽北京

持续深入推进污染防治攻坚。提高机动车和非道路移动机械新能源化比例，推进扬尘污染精细治理，进一步巩固改善空气质量。再创建5条美丽河湖，推进北护城河至北运河全线通航。推进无废城市建设。

加快建设花园城市。加快环首都森林湿地公园建设，强化全域森林城市生态功能。推进南苑、北中轴等大尺度郊野公园建设，新增开放水利设施滨水空间40处，新建绿道1000公里，建成四环路“月季花环”。新增城市金角银边100处、社区微花园50个。

积极稳妥推进“双碳”工作。加快建设国际绿色经济标杆城市，做强氢能、储能、节能环保等一批绿色产业。加快构建碳排放双控制度体系，外调绿电规模达450亿千瓦时。

### （十）全面推进韧性城市建设，筑牢首都安全防线

提高应对极端天气能力。落实防汛避险救灾硬措施，一村一策制定山洪灾害防御预案，推进高地堡垒等设施建设。全力推进灾后恢复重建。推进潮白河综合治理和二道河水库等重点水利工程建设。加强城区积水点治理。

强化安全生产和火灾风险防范。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，深化城镇燃气、危险化学品等“一件事”全链条治理，管住人员密集场所动火作业、电动自行车违规充电等重点行为，严格落实双疏散通道等兜底措施。

扎实推进平安北京建设。加强网络安全、数据安全和个人信息保护。坚持和发展新时代“枫桥经验”。强化食品药品安全全链条监管。☑

# 凝心聚力绘蓝图 砥砺奋进谱新篇

——代表审议市政府工作报告

文 / 常皓

在市十六届人大四次会议上，代表们满怀履职热情，认真听取并审议了市政府工作报告。大家一致认为，报告总结成绩实事求是，分析形势深刻透彻，部署任务精准有力，是一个高举旗帜、凝聚共识、催人奋进的好报告。代表们以高度的政治责任感和历史使命感，畅所欲言、集思广益，提出了许多富有建设性、前瞻性、可操作性的意见建议。

## 稳中求进，筑牢高质量发展压舱石

治国之道，富民为始。如何在复杂严峻的国内外形势下，巩固和增强经济回升向好态势，筑牢首都发展的坚实根基，是代表们热议的焦点。大家认为，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，在把握“稳”的基调中积蓄“进”的力量，在提升“质”的成效中做大“量”的规模。

点燃消费主引擎，激活内需“一池春水”。消费如同经济肌体中最活跃的细胞，是推动循环、支撑增长的关键动力。有的代表建议，要精研消费心理，洞察市场动

向，从提振意愿、夯实信心、提升能力等多点发力，创新消费业态与工具，让消费潜力如春泉涌动，持续释放。也有代表将视野从传统场景向更广阔的消费空间延伸，有的建议适度放宽购车条件，解锁汽车产业链的消费潜能；有的描绘数字、文化、健康消费融合发展的新图景；有的鼓励引进具有全球影响力的文化演出与体育赛事，让首都消费市场与世界脉搏同频共振；还有的献策完善“以旧换新”回收体系，让政策春风直抵社区商圈，吹动绿色消费千层浪。

打造营商强磁场，培厚兴业“沃土良田”。代表们普遍认为，需久久为功打造国际一流营商环境。有的建议以“数智北京”为牵引，增强政策制定和执行的长期性、稳定性、连续性；有的聚焦民营经济痛点，鼓励推动政策“精准滴灌”，破解融资难题；有的提出深化“府检”联动，打造法治化营商环境首善样板。许多代表更是关注政策落实的最后一公里，强调优化营商环境既需无事不扰的宁静，更需有求必应的温暖。

壮大实体硬脊梁，锻造产业“钢筋铁骨”。实体经济是国家强盛的重要支柱，代表们强调，必须坚定不移夯实实体经济根基，推动产业体系向高端化、智能化、绿色化升级。建议，推动智能体等技术应用实现全流程服务场景落地，扶持新业态抢占变革先机；依托天竺综保区，打造“贸易+产业”联动的临空医药健康集聚区；畅通政企连心桥，助力老牌企业焕新融入大局。

## 创新引领，锻造首都发展“新质核”

创新是引领发展的第一动力，更是塑造未来竞争新优势的关键。代表们围绕北京国际科技创新中心建设，从不同维度建言献策，期待以科技创新推动产业创新，加速培育新质生产力，为首都发展锻造强劲的“新质核”。

勇闯AI“新高地”，竞逐未来新赛道。人工智能正引领新一轮科技革命与产业变革浪潮。代表们建议，构建一体化算力网，打造普惠AI城市算力底座；将“人工智能+文化融合”上升为专项战略并推动

立法先行；加强高端芯片、基础软件等关键核心技术攻关，加快构建自主GPU产业生态；将智能机器人、AI终端纳入发展重点，推动AI与实体经济深度融合。

疏通转化“中梗阻”，打通产业“任督二脉”。针对如何将深厚的科技策源力转化为强大的产业竞争力，代表们建议，完善“实验室—中试—产业化”链条，建设生物医药、新材料等领域行业级中试平台，培育专业化技术转移经纪人队伍；为高校成果转化开出开放场景、强化保障等“综合药方”；完善科研机构和企业需求对接机制，实现双向赋能、良性循环。

夯实育才蓄水池，筑牢智力金字塔。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，必须系统谋划，一体推进。代表们建议，紧抓本科扩容战略机遇，统筹推进市属高校扩容提质；深化体制机制改革，创新人才培养范式，促进教育资源与科创需求高效协同；校企联动育才，共育产业急需的实战型人才；构建“住房保障+人才补贴+公共服务”的政策组合拳，并对博士后等高端人才实施精细化管理与服务。

### 精雕细琢，绣出超大城市治理工笔画

城市管理应该像绣花一样精细。北京作为首都，治理水平直接关系到国家形象和市民福祉。代表们围绕精细化、智能化、人性化治

理，纷纷建言，致力于用绣花功夫描绘城市治理的工笔画卷。

实施更新“微手术”，焕发城市新容颜。城市更新是推动城市内涵式发展的必然选择。代表们建议，统筹公益与可持续，有序推进房屋翻建更新；倡导推广国贸桥下空间改造等“样板间”，加快治理城市“疤痕”，释放公共空间；系统施策破解停车难与交通梗阻，推进区域断头路连通工程，为居民出行“舒筋活络”。

优化接诉即办指挥棒，奏响为民和谐曲。接诉即办是自觉践行以人民为中心发展思想的生动实践。代表们在肯定其成效的同时，也为其健全完善提出了建议，如：优化考核指挥棒，着力推动考核指标向科学化、精准化、实效化转变；优化派单流程与考评体系，为基层减负增效；健全基层干部常态化心理关怀与疏导机制；建立被投诉单位申诉与核查机制，保障企业合法权益。

织密安全防护网，筑牢城市

生命线。安全是城市发展的底线。立足平安北京建设，代表们建议，完善网络治理体系，健全谣言澄清机制，守护清朗空间；强化平台监管，重拳打击电信网络诈骗，守护市民“钱包”；关注水域安全问题，加强监控救援力量建设，防患于未然。此外，围绕消防、食品、交通等具体领域，多名代表从隐患排查、标准提升、违法整治等方面提出了具体对策。

### 心系冷暖，绘就民生福祉温暖色

民惟邦本，本固邦宁。民生是人民幸福之基、社会和谐之本，增进民生福祉是发展的根本目的。代表们的建议饱含深情，聚焦“一老一小”、教育医疗、就业社保等民生关切，致力于调亮首都民生的温暖底色。

构建老年安心巢，托举幸福夕阳红。北京已进入中度老龄化社会。有的代表建议要推动优质医疗资源下沉，深化医养结合，强化助





餐助医等刚需服务。有的代表视养老为系统工程，主张分类施策，推动养老设施与医疗资源规划建设同步。还有的代表从银发经济视角，建议发展AI+养老、银发文旅等新业态。

护航青春成长路，培育时代新栋梁。青少年是国家的未来。有的代表建议在中小学生体检中加入心理健康筛查，早发现、早干预；有的代表主张教育应从补救干预转向发展赋能，构建贯穿成长全程的心理健康教育体系；有的代表聚焦立德树人，建议强化校家社协同，共育阳光少年；还有的代表则倡导拓展第三育人空间，推动社会公共资源向教育开放。

推动服务均等化，共享优质“普惠阳”。代表们期待公共服务更加公平可及。在医疗领域，有的代表建议发挥老专家余热；有的代表呼吁加大对生态涵养区基层医疗的倾斜，用智慧医疗跨越地理阻隔。在教育领域，有的代表建议建

立副中心学位需求动态监测预警平台，加大资源投入；有的代表提出用AI技术赋能乡村学校，促进城乡教育均衡；还有的代表建议动态调整师生比例，让教育资源分配更科学合理。

### 传承创新，绽放文化中心时代芳华

北京作为千年古都，其丰厚的文化底蕴既是独一无二的金名片，更是凝聚共识、滋养心灵的精神纽带。代表们围绕如何激发文化创新创造活力、提升全国文化中心影响力展开热议，期待流淌千年的古都文脉绽放出属于新时代的璀璨芳华。

推动文、科双生花，结出融合新果实。科技为文化插上腾飞的翅膀。代表们建议，依托数据优势，建设高质量视听数据集，赋能文化新业态；用AI技术活化戏曲瑰宝，拓展修复、创作、传播新场景；聚焦“AI+文化”，建议设立专项基金，建设首都AI文创中枢；推动沉浸式体验经济，打造文旅融合新标杆。

守护遗产“传家宝”，赓续千年古都魂。历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源。代表们建议，推动文物保护与数字教育深度融合，让青少年在虚拟复原中传承文明；借鉴中轴线申遗经验，加速推进琉璃河遗址等申遗工作；将东胡林人遗址保护纳入规划，完善北京人类发展史链条；以活化利用串联遗产与城市更新，让古老记忆融入现代生活。

繁荣文化百花园，扮靓市场大舞台。代表们为繁荣文化市场群策群力。有的代表建议整合京剧资源，打造主题旅游线路，恢复夏日庙会等活动；有的代表关注演艺群落发展，建议完善剧场运营、项目孵化、人才培养配套机制；有的代表建议推动北京市国有文艺院团绩效权重改革，筑牢“出戏出人”阵地体系；有的代表建议借鉴“乌镇戏剧节”模式，打造具有本土特色的文化IP和沉浸式消费场景。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。代表们提出的意见和建议，字字珠玑，凝聚着对首都发展的深切思考，饱含着对人民群众的深厚感情，体现了胸怀大局、心系发展、情牵民生的责任担当。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。代表们一致表示，要聚焦首都高质量发展所需和人民群众所盼，依法履职尽责，积极建言献策，为推动首都高质量发展、奋力谱写中国式现代化北京篇章作出新的更大贡献！

## 擘画发展蓝图 凝聚奋进力量

——代表审议北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要草案

北京市第十六届人民代表大会第四次会议审查并批准了北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要。代表们一致认为，“十五五”规划纲要深入贯彻落实党中央、市委“十五五”规划建议要求，科学擘画了未来五年的发展蓝图，目标明确、路径清晰、举措务实，为首都经济社会发展指明了方向、明晰了路径，是一个开拓进取、奋勇争先的好规划。

围绕首都城市战略定位。有代表认为，要大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，精准把握“都”与“城”的关系，在减量发展、社会治理、改革创新等领域继续提供可复制、可推广的北京经验与方案。有代表建议，加快推进东部发展带联络线北段建设，助力“三城一区”建设发展，带动京津冀智能网联新能源汽车科技生态港顺义园等产业园区的协同发展；加强顶层设计和重大项目牵引，实现区域均衡发展。

围绕发展新质生产力。有代表建议，发挥教育科技人才优势，巩固战略性新兴产业和未来产业领先地位，加快打造更多高质量产业集群。有代表认为，要加快推动数据资产高效流通使用，对政府数据资产全流程管理情况进行可量化、体系化监督与考核，促进政府数据开放与开发利用；加强对政府数据资产的安全治理指导，促进数据资产安全流通；加强对政府数据资产的交易定价指导，促进数据资产高效市场化流通。

围绕推进文化产业高质量发展。有代表建议加强文化遗产保护，继续推进京西古道申报世界文化遗产，增加东湖林人遗址保护相关内容。有代表认为，要推动北京时尚之城建设，强化顶层设计，将建设“时尚之城”纳入“十五五”规划纲要或相关重点专项规划；夯实产业生态，贯通“创意—产品—品牌—市场”链条，打造具有全球影响力的“京产”时尚设计IP；推进重点商圈改造，打造集旗舰店、概念店、展演空间、艺术装置、时尚娱乐于一体的世界级时尚消费目的地，提升时尚话语权与消费引领力。

围绕高品质公共服务。有代表建议，坚持投资于物和投资于人紧密结合，提高民生类公共服务政府投资比重，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。千方百计扩大财力，争取中央支持、吸引社会资本与民间投资，逐步扩大服务业准入范围，合理提高公共服务支出比重，激发社会力量提供更多优质服务供给。

围绕生态环境保护。有代表建议，将生态涵养区森林防火路建设纳入规划纲要，严格生态涵养区烟花爆竹销售管控；统筹考虑新能源汽车电池等电子废料的回收处理问题，制定政策指引，避免环境污染。（整理/本刊 张樾）

# 履职尽责担使命 砥砺奋进新征程

——代表审议市人大常委会工作报告

文 / 张冬



在市十六届人大四次会议上，代表们认真听取并审议了市人大常委会工作报告。代表们认为，过去一年，市人大常委会在中共北京市委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，顺利完成市十六届人大三次会议确定

的各项任务，在为首都高质量发展、高水平治理提供坚实民主法治保障，维护人民群众民主权利与合法权益上取得新进展新成效。

“市人大常委会工作报告政治站位高、总结成绩实、谋划工作思路清，紧紧围绕中心大局，突出依法履职，聚焦民生关切，是一份求真务实、凝聚人心的好报告。”代表们认为，报告既总结了制度优势

转化为治理效能的实践成果，又聚焦首都发展重点、民生关切热点谋划工作，充分彰显新时代人大使命担当，展现了坚定的政治立场、深厚的为民情怀与鲜明的法治导向。

## 以良法善治固根本、利长远

立法是治国之重器，良法是善治之前提。报告中，一组立法数据让代表们眼前一亮：一年来，本市

制定地方性法规7件、修改2件、打包修改6件、废止3件，创下本届人大履职以来立法数量新高。市人大常委会和立法专班在立项、起草、审议各环节，坚持贯彻党的主张，维护法治统一，体现广大人民群众意志，有效发挥立法表达、平衡、调整利益关系的功能，广泛凝聚社会共识，依法依规明晰权利义务。有代表表示，市人大常委会在服务首都现代化建设的立法实践中作用凸显，立法质量和法规效能有了新提高。

聚焦下一步立法工作重点，代表们立足首都发展实际，提出一系列针对性建议。大家认为，要强化法治供给的及时性和有效性，紧紧围绕事关改革发展稳定的突出问题、社会普遍关注的重大问题、人民群众反映强烈的实际问题，统筹谋划立法时序与项目安排，坚持急用先行、重点突出，对实践急需、群众期盼、社会关注的立法项目优先纳入计划、加快推进实施，立法时序上形成开放项目储备、梯次推进层次、动态调整审次安排，使立法工作更好适应新时代首都经济社会发展需要。

在立法布局上，代表们认为，立法工作要始终与首都发展同频共振，既要聚焦当下的全市中心工作做好法治供给保障，更要增强前瞻性与系统性，紧盯前沿领域、新兴业态发展趋势提前开展立法研究和制度储备。多位代表提出，对人工智能、生物科技、新能源利用等领

域启动前期调研，精准把握产业发展规律和法治需求，建立“改革试点—经验总结—立法固化”快速通道，结合实践探索多做“小快灵”的立法尝试，以精准立法破解发展难题、护航产业升级，让立法成为推动新兴领域规范发展的“助推器”。在立法机制上，代表们建议发挥专业代表小组作用，依托其行业深耕经验与专业研究能力深入做好立法可行性研究，同时广泛征求社会各界意见建议，打破部门、领域壁垒，尤其要充分听取行业从业者、一线执法者的实操经验和现实诉求，确保立法草案内容精准、制度设计科学；完善法规动态管理机制，建立法规实施情况年度报告、第三方立法后评估制度；加强立法、执法部门的工作协同，实现司法实践的及时反馈等。在立法选题上，紧扣民生关切与城市治理需求，代表们呼吁加快完善文化遗产保护、残障人士权益保障、网络空间治理、个人信息保护、新能源回收利用、自媒体运营管理等领域的法规制度。

### 以刚性监督强实效、促落实

监督权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。2025年，市人大常委会围绕全市工作大局、锚定法定监督职能，综合运用多种监督方式，打出精准有效的监督组合拳：听取和审议专项工作报告、财政经济工作监督相关报告22项，开展执法检查5项、专题询问2项、监督性

调研3项，对73件规范性文件开展备案审查，不断加大监督力度，推动“一府一委两院”改进工作、解决问题、推动发展，让人大监督的刚性与实效充分彰显。代表们对做好下一阶段的监督工作提出了真知灼见。

持续完善监督机制。围绕提升监督质效，有代表提出要健全从发现问题、整改落实、跟踪评估到结果公开的全链条监督机制，探索对重点监督事项整改情况开展满意度测评。也有代表表示做好监督工作的联动协同很重要，既要深化京津冀协同监督机制，也要健全市区人大联动检查机制，层层压实监督责任，形成上下贯通、左右协同的监督合力。

以监督检验立法，用监督推动立法。2026年立法工作计划将制定专项监督条例列为审议项目，代表们建议条例制定过程中应充分汇集基层人大在监督实践中形成的好经验、好做法，深入梳理提炼本市监督工作中的创新实践与有效举措，系统总结人大工作的“北京经验”，形成可复制、可推广的工作范式，让监督条例既贴合首都人大监督工作实际，又能为新时代人大监督工作提供坚实的制度支撑。此外，代表们也将目光投向立法与监督工作的衔接上，审议中有代表表示“未成年人保护条例出台已近3年，是不是可以启动执法检查、检验实施成效？”“充分用好2024年养犬管理规定执法检查成果，加快

推进修法进程，适应我市城乡建设管理新形势新需要。”

精选监督议题。代表们建议将“十五五”规划实施列为重点监督事项，建立年度报告审议、清单化跟踪监督、核心指标动态监测机制。针对近年来新出现的一些问题，有代表建议聚焦大学生心理健康建设，着力破解升学竞争、自我价值认同等引发的心理问题；紧盯首都文旅深度融合、资源优化整合、配套交通提升、业态创新升级等关键领域深化监督调研；关注部分行业“内卷式”竞争问题，护航行业良性竞争、经济健康发展。针对民生领域，代表们强调要持续跟踪、久久为功，对老旧小区改造后续管护、非机动车规范治理、城市更新落地推进、食品药品安全保障等群众高度关注的民生监督事项，常态化开展跟踪督办。

### 以高效履职听民意、惠民生

充分发挥代表履职效能，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的基础和活力源泉。过去一年，代表提出的973件建议已全部办理完毕，件件有回音、事事有着落的办理成效，让代表履职的获得感持续提升。常委会工作报告更是将“充分发挥人大代表作用”单独列为一章重点论述，对推动代表依法履职、更好发挥主体作用提出了明确要求，也对代表锤炼履职本领、提升履职水平提出了新的期望，让代表们倍感振奋、备受

鼓舞。

增本领，善履职。代表们表示，报告明确强调应当加强履职学习，这是对代表工作能力的重要要求，作为代表，要在恪尽职守、知行合一中践行代表担当。围绕强化履职能力建设，代表们提出诸多务实建议。在代表培训方面，建议持续深化系统化、专业化培训体系，组织代表更全面系统学习法律法规、人大业务知识，不断拓宽视野、丰富知识结构；开展个性化、实战化实地培训，如将科技企业、金融机构纳入代表调研重点对象，开展专题考察，推动跨团组、跨地区联合调研，让代表在实地走访、专题学习中提升调研分析、建言献策的专业能力。在履职保障方面，建议加快建设集在线学习、履职管理、议案建议智能分析、民意汇聚互动于一体的“智慧代表”综合平台，推动各级人大代表互相学习借鉴、共享履职资源、深化交流协作，以数字化赋能代表履职提质增效。

建家站，办建议。有代表认为，抓好代表家站规范化建设与高质量运行，丰富和拓展代表履职载体和内容，是做好基层人大工作的重要切入点。围绕以家站为载体深化“两个联系”，代表们建议，进一步完善重大决策前广泛征求代表意见机制，推广“线上家站”“民情二维码”“代表联络群”等，让民意民声收集更便捷、联系群众更紧密。谈及代表建议办理成效，代表们深有感触。过去一年，建议办

理真正实现从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变。

“连续两年人代会，我都提交了关于罕见病药品保障的建议，相关部门多次邀请我参加政策研讨会，现在不仅首款临床急需的儿童罕见病药品顺利落地，更有十余款海外特药纳入本市普惠健康保报销范围。”有代表表示，“我看到了代表建议落地生根的全过程，未来我将继续带着责任倾听实情、反映实情、推动解决难题，不辜负人民的信任与重托。”

过去一年，从良法善治筑牢发展根基，到精准监督推动落地见效，再到代表履职架起民意桥梁，市人大常委会的每一步实践，都是全过程人民民主在京华大地的生动彰显，更是围绕中心、服务大局、履职为民的扎实答卷。此次人代会上，代表们肩负全市人民重托，忠实反映群众诉求，正确行使民主权利，为首都高质量发展和高水平治理贡献智慧和力量，以依法履职彰显了人大代表的使命担当。

东风浩荡催扬帆，凝心聚力启新程。今年是“十五五”开局之年，在开局之年起好步、谋好篇，关键在实干，重点在落实。全市这一时期的战略任务和重大举措，每个方面都与人大工作密切相关，都需要人大通过立法、监督予以支持和保障。代表们一致表示，要开拓进取、积极作为，为北京实现“十五五”良好开局、率先基本实现社会主义现代化贡献更多人大力量。☑

# 严格公正司法 依法全面履职 为中国式现代化建设提供有力司法保障

文 / 王晨

市十六届人大四次会议上，北京市高级人民法院院长寇昉向大会报告工作。

过去一年，北京法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全市法院收案1350291件，结案1216193件，法官人均结案443.1件，各项工作实现新发展。

发挥审判工作惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的职能作用，以高水平司法服务保障高质量发展。依法严惩危害政治安全犯罪和杀人抢劫、非法集资、电信诈骗等严重刑事犯罪，以及实施个人信息“开盒”、利用人工智能生成模型侵犯著作权等新类型网络犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，审结刑事案件19008件。制定落实法治化营商环境8.0版方案，依法平等保护各类经营主体合法权益，扎实开展规范涉企执法司法专

项行动，审结合同、公司、证券、保险等案件572592件，世界银行企业调查数据涉及我市法院的2个指标均为满分，在北京国际商事仲裁中心、国际法商融合示范区等设立巡回审判点，“涉外知识产权纠纷全流程在线解决机制”获评国家服务业扩大开放综合试点示范经验。加强对关键核心技术的知识产权保护，审结知识产权案件64960件，适用惩罚性赔偿最高判赔数额达9891万元，在“AI生成声音带货”“虚拟数字人形象侵权”等有重要影响的新类型案件中，发挥裁判规则指引作用，助力新业态新模式健康发展。与京津冀高院制定司法服务保障京津冀协同发展共同行动计划，完善府院联动机制，保障“疏整促”重点工程、重点文物腾退保护和重大文化设施建设工作顺利进行。把监督和支持依法行政统一起来，审结行政案件32389件。制定生态环境损害赔偿案件审理指南，与北京绿色交易所合作建立涉碳交易一站式多元解纷中心，促进绿色低碳发展。

全心全意践行司法为民，秉持“如我在诉”的为民理念，努力增进民生福祉。审结涉婚姻家庭、就业教育、医疗养老等民生案件166509件。加强人格权保护，依法严惩骗取医保基金、倒卖医保“回流药”、冒领养老金等犯罪，开展“安薪北京”专项执行，与市妇联共建“反家庭暴力研究实践基地”，完善适老审判专业化模式，发布未成年人网络素养家庭教育指引，探索构建校园纠纷一站式解决机制。坚持“抓前端、治未病”，基层法院100%入驻综治中心，指导调解纠纷3.7万件；深化12368“一号响应”机制，响应乡镇街道等基层治理主体司法需求1.9万个，发送司法建议253个，开展“京法巡回讲堂”2011场，推动大量矛盾纠纷化于未发、止于未诉。坚持有案必立、有诉必理，完善“多元调解+速裁”机制，立案后先行调解成功案件13.9万件，六成以上一审民商事案件在诉讼前端快速解决。坚持全过程释法说理，健全落实二审开庭、文书说理、判后答疑等

工作机制，生效裁判服判息诉率达98.1%。全面加强执行规范化建设，执结案件273880件，规范运行执行财产线索接转中心，执行到位金额1401.3亿元。强化规范善意文明执行，助力企业和个人重塑信用、重返市场2.1万人次。

坚持严格公正司法，落实和完善司法责任制，持续提升司法公信力。全力提高审判效率，强力清理积案，平均结案用时比上年缩短15.7天，一般案件鉴定周期从30天缩短至22.6天。完善立审执衔接机制，加大保全力度，办理保全案件90642件，比上年增长12.7%。向市人大常委会专项报告规范裁判权行使促进法律适用统一工作情况，认真落实市人大常委会审议意见，制定落实18项举措。认真落实审委会、合议制、法官会议等制度，法官审理案件均先进行类案检索，强化院庭长监督管理，北京法院案例入选人民法院案例库382篇，数量居全国法院前列。上线全

国法院“一张网”办案办公平台，深化全流程在线诉讼，电子送达率81.7%，在线庭审率65.1%，让数据多跑路、群众少跑腿。

深化全面从严治党、从严治院、从严管理，锻造忠诚干净担当的法院铁军。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，高标准运行习近平法治思想北京市司法实践研究基地，落实法官遴选委员会分设工作，补充员额法官157名，制定实施人才支撑行动计划，涌现出全国政法系统重大典型丁宇翔等一批优秀法官，5名法官新当选全国审判业务专家，当选数量、队伍规模均为全国各地方法院之首，在全国法院优秀裁判文书和庭审评选以及调查研究、学术论文、案例分析、新闻宣传等各项工作中，北京法院均名列前茅。加强纪律作风建设，完善落实“三个全面从严”量化评价、“三个规定”、法官干警预警记分等制度，落实法官惩戒委员会分设并开展惩戒工作，深入推进党风廉政建设

和反腐败斗争。

审议中，代表们对法院工作给予了充分肯定和高度评价，认为法院报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻依法治国基本方略，紧扣首都工作大局，数据

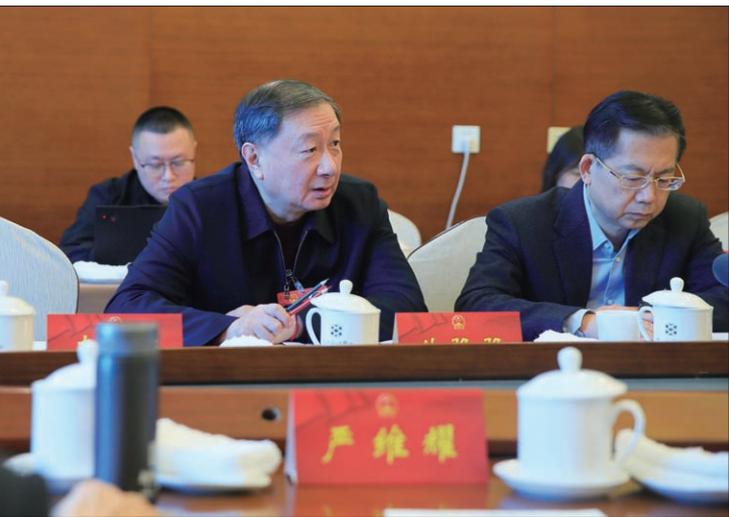
详实、内容全面、重点突出，清晰展示了过去一年的工作成效，充分体现了司法为民、公正司法的工作理念，是求真务实、严谨专业的好报告。全市法院深入贯彻习近平法治思想，高标准推进审判工作，在维护首都安全稳定、护航高质量发展、保障群众合法权益等方面做了大量工作，有力推动法治中国首善之区建设取得新的进展和成效。

关于加强司法保障，代表们建议，更加重视办好就业、教育、医疗等领域的“民生案”，加强对人工智能、生物医药等前沿领域知识产权和数据产权的司法保护，加大对电信诈骗、新型网络犯罪的司法惩治力度。

关于推进司法改革，代表们建议，深入推进民事诉讼程序繁简分流改革，进一步优化小额诉讼程序，提升办案效率，积极将成熟的智能辅助办案模型向全市法院推广。

关于营造法治氛围，代表们建议，选取涉民生、涉企业、涉创新等领域典型司法案例，定期开展以案释法，创作“法治+文化”宣传产品，搭建首都法律职业共同体互动平台。

关于加强队伍建设，代表们建议，优化队伍结构，完善司法人员招录、交流机制，加大涉外审判等紧缺人才培养力度，配强基层法院力量，选派优秀年轻干部到综治中心等一线锻炼，完善司法人员履职保障、容错纠错制度。✍



# 代表审议检察院工作报告的关键词

文 / 市人民检察院市“两会”工作专班

市十六届人大四次会议听取和审议了市人民检察院检察长朱雅频所作的《北京市人民检察院工作报告》。市人大代表对北京市检察机关依法履行法律监督职责、坚持高质量办好每一个案件、在维护社会公平正义中发挥的重要作用给予肯定，并从持续加强法律监督、深化四大检察业务建设、强化检察人才队伍建设等维度对检察工作提出12方面共计220条参考性意见建议。

## 加强检察机关法律监督

代表们普遍建议检察机关加大法律监督力度，全面充分协调履行四大检察职能，有效运用抗诉、检察建议等法定监督方式，强化对公安机关立案和侦查活动的监督、对法院审判与执行活动的监督、对新业态和新领域的法律监督。夏远峰代表建议进一步提升监督办案数量、比例、质量，提高法律监督质效。任武军代表建议检察机关深入贯彻落实《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的意见》，加强行刑衔接工作。常纪文代表建议加强检察建议工作，聚焦深层次社会治理问题贡献检察智慧。

## 加大对侵财类、经济类犯罪打击力度

代表们普遍建议加强对电信网络诈骗犯罪全链条打击，加强对新型诈骗犯罪的打击力度。缪平代表建议加大对电信诈骗的全链条打击，依法惩治电信网络诈骗犯罪及关联犯罪。苏海佳代表建议检察机关将治罪与治理相结合，主动融入社会治理，从源头上制止电信网络诈骗。贾荣林代表建议保持对新型诈骗犯罪模式的关注与研究，加强和预防就业诈骗犯罪。

## 加强知识产权司法保护

代表们普遍建议发挥检察职能，加强知识产权全链条保护，包括传统知识产权保护和数字时代数字制品知识产权保护等。王冬梅代表建议，针对新业态下利用新技术在网络平台侵犯知识产权的犯罪行为，检察机关应加大惩治力度，通过建立大数据模型夯实司法办案基础。王雨云代表建议检察机关知产保护机制要适配数字业态特点，进一步明确虚拟数字人、数字IP、数字版权等认定标准，加大对恶意、重复侵权的打击力度，健全

“民事+行政+刑事”多元追责，为数字内容创新保驾护航。董志勇代表建议深化知识产权全链条保护，针对人工智能、生物医药等领域构建全链条保护体系，为服务北京科创中心建设提供更强支撑。

## 促进民营经济健康发展

代表们普遍建议检察机关要依法履行检察职责，营造法治化营商环境，维护民营企业合法权益。梁雪青代表建议检察机关在严格依法的基础上，落实善意文明司法要求，促进企业规范健康发展。余尘代表建议检察机关在优化营商环境方面持续发力，强化趋利性和选择性执法的检察监督。高琼代表建议检察机关以典型案例为抓手，继续做好做实法律监督工作，助力北京营造国际一流法治化营商环境。

## 强化儿童老人等特殊群体权益保护

代表们普遍建议加强对未成年人普法宣传教育，进一步丰富普法载体、形式，增强未成年人犯罪预防成效。加强对老年人和新型就业群体的权益保护，提升社会保护意识。马丽代表建议深化检察机关法

治进校园工作，拓展数字化法治渠道，引导树立正确价值观。吴学民代表建议促进出台老年人权益保护法规，加大对相关处罚条款的普法宣传，推动社会形成不能侵害老年人权益的共识。于鹏代表建议聚焦民生领域，加强新型就业群体的劳动权益保护。

### 深化公益诉讼检察

代表们普遍建议检察机关进一步深化履行公益诉讼检察职能，聚焦特定领域提升监督质效，推动公益诉讼立法早日出台。马怀德代表建议检察机关立足公益诉讼进入新历史阶段的实际，努力为公益诉讼立法积累更多经验，把办案经验体现在立法、法律条文中。许其功代表建议要加强生态环境公益诉讼检察工作，持续探索生态环境损害赔偿。张久龙代表建议检察机关要为生态涵养区建设履行检察职能，加大生态环境司法保护力度。

### 深化数智检察、人工智能等前沿工作

代表们普遍建议检察机关进一步深化数智赋能法律监督工作，有效利用人工智能等先进科学技术辅助检察办案，提高工作质效；加强对数字领域新问题的研究，注重预防数字风险。陈子云代表建议检察机关加强语料库建设，包括法律法规、业务规则等，推动检察办案智能化发展。任佩文代表建议加强对人工智能的研究，平衡好辅助办案

与自主办案的关系。南海涛代表建议加强人工智能辅助办案的质量追踪和监控。

### 加强涉外检察工作

代表们普遍建议要做好涉外检察工作，包括涉外人才培养、涉外案件办理等。邬光荣代表建议持续深耕涉外检察工作，积极有效为世界提供中国方案、北京方案。姜泽廷代表建议加强检察官队伍建设，进一步提高国际化程度。黄勇代表建议持续加强涉外检察工作，将其作为北京检察的亮眼工作名片。

### 加强人才队伍建设

代表们普遍建议注重检察人才队伍建设，包括强化检力资源配置、加强检察机关人才培养、做好检察人文关怀等。陈桂平代表建议增加员额检察官的编制，减轻工作压力。王晶代表建议在强化科技赋能、数据赋能的特殊环境下，加强年轻司法人员队伍建设。王洪元代表建议加强政法机关队伍建设，持续塑造忠诚干净担当的政法铁军。

### 提升检察治理效能

代表们普遍建议检察机关加强溯源治理工作，依法履行控告申诉检察职能，推动矛盾纠纷化解；加强网络空间治理，构建清朗网络环境等。彭利锋代表建议检察机关深入基层了解实情，通过专业法律知识推动矛盾化解在基层，助力经济社会高质量发展。刘婵代表建议

加大综治中心建设力度，发挥案例示范作用。马新明代表建议针对侮辱、抹黑等网络暴力行为进一步加强治理，依法保护公众人物合法权益。

### 加大普法宣传力度和典型案例培育

代表们普遍建议利用网络、新媒体和典型案例加强普法宣传，为各领域、各类群体提供高效法治宣传产品。任存高代表建议针对行政诉讼案件涉案单位，对全区各行政单位、乡镇开展以案说法。陶迎春代表建议检察机关利用新媒体等渠道，以接地气的方式加强法治宣传引导，营造良好法治生态。颜凡双代表建议在农业农村领域开展普法宣传等保障工作，为农业农村提供司法护航。

### 代表关注的其他重点工作

加强联络工作方面，刘长礼代表建议积极推动人大代表进家站活动，推动检察机关深入基层调研。深化检校合作方面，陈景善代表建议检察机关进一步深化检校合作，在数字检察、涉外检察等领域共同加强研究。加强检察听证工作方面，祖彬代表建议检察机关加强对检察听证员的培训工作，进一步提升听证质效。京津冀协作方面，许传玺代表建议进一步加强京津冀三地检察机关联动协作，服务京津冀协同发展大局。☑

（市人民检察院市“两会”工作专班：高岩、刘越、李扬扬、匡红宇、武瀚凡、高舒乐）

# 胸怀国是 为民履职

——市十六届人大四次会议议案工作侧记

文 / 陈佳栋

市十六届人大四次会议期间，全体市人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实市委决策部署和工作安排，以高度的政治责任感和历

史使命感认真履职，在深入调研、密切联系群众的基础上，共提出议案215件。大会议案审查委员会按照《北京市人民代表大会议事规则》相关规定，高效有序、扎实推进议案审查工作，将体察民情、汇

聚民智、反映民意有机串联起来，分层分类形成了代表议案处理意见。从提出到登记分析、审查处理，215件议案所走过的“全过程”足迹，正是全过程人民民主从理念到实践、从程序到效能完整落地的生动缩影。



1月27日，议案审查委员会召开第二次会议。图为会议现场。摄影/陈佳栋

## 深入体察民情，确保代表议案根植实践沃土

习近平总书记指出：“人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。”人民至上是全过程人民民主的逻辑起点，其根本在于对民情、民意的感知与把握。本次大会共收到215件议案，是近年来议案数量最多的一次，体现出在“十五五”规划的开局之年，代表们对高质量发展深切期盼、对增进民生福祉高度关切。在提交的议案中，代表们聚焦落实首都城市战略定位，围绕“五子”联动服务和融入新发展格局、加快发展新质生产力、提升超大城市治理现代化水平等重大任务，通过深入基层调研、召开专题座谈会、依托代表家站广泛收集民意等方式，形成了一批高质量议案，更好助力首都高质量发展和中国式现代化建设。每一份议案的背后，都是代表们“身入”“心至”的履职身影：王金辉代表为提升基层医疗卫生服务能力、筑牢群众健康“第一道防线”不懈奔走，多次到乡村卫生室、远郊区基层医疗机构等地调研走访；李静代表关注老年群体温暖过冬，走进街巷社区，调研供暖标准“适老化”升级问题；王秋艳代表扎根老旧小区改造一线，推动解决消防设施老化、管道腐蚀渗漏等群众身边的急难愁盼……正是这种贯穿于闭会期间深入基层的扎实调研，让每份议案承载着热气腾腾的社情民意，使得人

大工作深深扎根于民情民意之中。代表的履职始终紧扣首都发展大局和人民群众切身利益，在密切联系群众中为生动践行全过程人民民主汇入源头活水。

## 广泛汇集民智，推动代表履职转化为治理效能

今年的市人大常委会工作报告指出，充分发挥人大代表作用是全过程人民民主的本质要求。人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁，代表提出的议案几乎都涉及公共政策问题，通过代表的专业能力推动解决群众急难愁盼，将人民群众的“金点子”不断转化为发展的“金果子”，是广泛汇集民智、提高治理效能的集中体现。通过议案审查，涉及人工智能产业发展、民营经济促进、博物馆事业发展等的20件法规类议案交由有关专门委员会审议，加快了立法进程；国际科技创新中心建设、国际消费中心城市建设、生活垃圾管理、增加农民收入这4个方面的76件议案，转化为监督议题，列入了常委会2026年监督工作计划；其他议案转为代表建议、批评和意见。实践表明，在党的领导下，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，就能有效凝聚共识、汇聚强大合力。

## 充分反映民意，通过制度程序将人民所盼落到实处

立足人大职能职责践行全过程人民民主，能更好地把各方面社

情民意统一于最广大人民的根本利益之中。议案的提出与审议、表决等，都有明确规定和规范流程。大会期间，议案审查委员会先后两次召开会议，分别审议通过了审查议案规则和代表议案处理意见的报告。依照审查议案规则，议案审查委员会依法对215件议案进行登记、审议后，提出处理意见，形成了代表议案处理意见的报告，提交大会主席团审议。经大会主席团决定，将部分议案交付有关专门委员会审议、部分议案列入年度监督工作计划，其他议案转为代表建议、批评和意见，交由“一府一委两院”研究处理，推动办理单位压实责任、解决问题。这些法定的环节、机制、程序，形成了“民有所呼、我有所应”的闭环。

从汇聚民情的扎实调研，到集中民智的议案建议，再到反映民意的制度程序，议案工作体现了环环相扣的民主实践闭环。市十六届人大四次会议的履职实践再次证明，全过程人民民主不是抽象的概念，而是具象在人大代表密切联系群众的点点滴滴中，运转在议案建议审查办理的规范流程中，体现在“一府一委两院”自觉接受监督的互动回应中。

踏上“十五五”新征程，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断丰富和发展全过程人民民主的北京实践，必将为北京率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献。☑

链接

## 市十六届人大四次会议期间代表提出215件议案

从1月25日大会开幕，到1月26日大会主席团第一次会议决定的代表提出议案截止时间，大会共收到代表议案215件，其中代表团提出的9件，十名以上代表联名提出的206件。按照内容分类，属于教科文卫方面71件、城市建设方面48件、财政经济方面37件、农业农村方面30件、社会建设方面18件、监察和司法方面9件、民宗侨外方面1件、其他方面1件。

经议案审查委员会审查研究、大会主席团通过，决定将有关制定或者修改地方性法规的议案20件，交市人大有关专门委员会审议，向市人大常委会提出审议结果的报告、由市人大常委会审议；将支持和监督政府加强和改进工作的4项76件，列入市人大常委会2026年监督工作计划，通过听取和审议市政府专项工作报告、执法检查等法定方式，支持和监督政府进一步改进工作；将其他的119件，作为建议、批评和意见按照法定程序研究办理。

制定或者修改地方性法规类的议案20件。内容涉及矛盾纠纷多元调解、人工智能产业发展、数据要素市场发展、民营经济促进、食品安全、消费者权益保护、旅游业发展、托育服务和学前教育、博物馆事业发展、控制吸烟、居民委员会建设、劳动者权益保障、水资源管理保护、农村集体资产管理、市人大常委会监督工作等事项。

列入市人大常委会2026年监督工作计划的议案4项76件。关于国际科技创新中心建设。2024年，《北京国际科技创新中心建设条例》出台，为系统推进战略任务、激发创新活力提供了法治保障。代表们建议，开展条例实施情况执法检查，确保创新生态构建、核心技术攻关、创新主体培育、开放协同创新等制度有效落实，评估制度实施效果，推动配套制度完善，为科技强国建设和中国式现代化建设提供战略支撑。关于国际消费中心城市建设。培育建设国际消费中心城市，是党中央构建新发展格

局的重大战略决策，对北京落实城市战略定位、推动经济高质量发展和满足人民群众日益增长的美好生活需要意义重大。代表们建议，增强首都城市消费吸引力，激发消费市场活力，提升消费能力、层级与意愿，推动区域市场繁荣与消费升级，完善重点消费领域规划制度与配套政策，推进解决消费领域监管难题，助力北京打造具有全球影响力的国际消费中心城市。关于生活垃圾管理。2019年、2020年两次修正实施的《北京市生活垃圾管理条例》，为全市生活垃圾全流程、系统化、法治化管理筑牢根基。代表们建议，开展条例实施情况的执法检查，推动有关部门职责落实、管理责任人制度执行、分类法定义务履行，健全长效机制，破解分类堵点难点，实现生活垃圾减量化、资源化和无害化，为建设美丽宜居现代化城市贡献力量。关于增加农民收入。促进农民稳定增收，是“三农”工作的中心任务，是检验城乡融合发展成效的重要标志，也是推动实现共同富裕的必然要求。代表们建议，进一步强化转移支付等涉农政策落实监督，破除增收体制机制障碍；壮大乡村特色产业，拓展多元增收渠道；完善就业帮扶、农业服务、农村社保体系，减轻农民负担，加强金融保险支持，构建起稳定、多元、可持续的长效增收机制，切实增强农民的获得感、幸福感与安全感。

作为建议、批评和意见的议案119件。代表们对人工智能发展、养老、公共文化建设等也比较关注。考虑到养老已进行立法，人工智能发展已经纳入立法计划，相关公共文化建设等工作正在推进过程中，基本上与政府相应的工作安排相契合，主席团决定将它们和其他相关议案转为代表建议、批评和意见，加强重点督办和专项督办，督促市政府加大工作力度，持续推动相关问题有效解决。

（整理/本刊 吕亚南）

# 立足千年大计 筑牢法治根基

## 立法护航城市副中心高质量发展

文 / 黄襄南

2026年1月29日，市十六届人民代表大会第四次会议表决通过了《北京城市副中心条例》（以下简称条例）。条例将于2026年5月1日起施行。规划建设北京城市副中心，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是千年大计、国家大事，也是新时代首都发展的重要机遇。条例的颁布实施，对于努力打造中国式现代化进程中的城市发展样板、纵深推进京津冀协同发展、积极构建现代化首都都市圈，具有里程碑式的重要意义。

### 贯彻国家政治战略，引领绘就蓝图

制定条例，是贯彻落实党中央决策部署的重要举措。2014年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时首次提出疏解非首都核心功能、集中力量打造城市副中心。党中央、国务院先后印发北京城市总体规划、城市副中心控制性详细规划及支持城市副中心高质量发展的意见。通过制定条例，贯彻实施国家重大决策部署，发挥法的刚性约束作用，确保每一项顶层设计

得到不折不扣的贯彻执行，为城市副中心的长远发展明确正确的政治方向。

制定条例，是明确城市副中心未来高质量发展方向的必然要求。党的二十届四中全会、中央城市工作会议对当前和今后的城市发展作出新部署。国务院先后明确建设国家绿色发展示范区、推动通州区与北三县一体化发展、开展要素市场化配置综合改革等重要任务。通过制定条例，将这些新要求确定为法定发展目标，以立法引领构建发展新蓝图，明确城市副中心的未来发展思路，更好服务保障首都功能，带动京津冀更高水平协同发展。

制定条例，是固化实践经验、破解发展难题的现实需要。城市副中心建设以来，围绕产业引导、土地利用等出台了一系列政策文件，积累了较多经验。同时，在管理体制、规划建设等方面仍面临不少突出问题，需要立法予以积极回应；在优化营商环境、未来产业培育等领域，也需要预留探索空间。通过制定条例，既对既有经验进行总结

凝练，又为解决现实难题提供制度路径，为未来创新探索进行顶层设计。这标志着城市副中心进入到法治化、规范化的高质量发展新阶段。

### 大会立法汇集民智，充分凝聚共识

条例的制定过程，是市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法的生动体现。市人大常委会高度重视城市副中心立法工作，将其列入本届五年立法规划和2025年重点项目。考虑到城市副中心对于落实首都城市战略定位、构建以首都为核心的京津冀城市群具有重大而深远的意义，为了更广泛凝聚共识、更全面汇集智慧，经报请市委同意，市人大常委会将条例草案列为市十六届人民代表大会第四次会议的审议项目。

在起草阶段，市委、市人大、市政府主要领导坚持高位统筹、把关定向，围绕城市副中心城市空间结构、主导功能布局、智慧城市建设和关键内容，多次召开专题会议，亲自研究部署，确定立法思

路。三位分管市领导担任立法工作专班组长，市人大常委会法工委、城建环保办，市司法局，城市副中心管委会及通州区人大、区政府组成起草工作组，先后召开立法座谈会、研讨会、协调会60余场，广泛征求市级有关部门、各区政府、经开区管委会及专家学者等方面的意见建议。

2025年7月、9月、11月，市人大常委会进行了三次审议。12月，市人大常委会党组将立法工作情况向市委作了汇报。审议过程中，充分发挥基层立法联系点听取意见“直通车”作用，各联系点精心组织基层单位和市民群众参与讨论、建言献策。在市人大常委会网站两次公开征求社会公众意见，还书面征求了天津市、河北省人大常委会和政府的意见。

市人大代表发挥主体作用，通过列席常委会会议、代表履职平台、代表会前集中活动等形式，广泛参与，代表大会前共有代表131人次提出193条意见。代表大会期间，共有30人次代表发表了35条意见。根据各方面意见，对条例草案不断修改完善。

### 科学谋划制度设计，统筹保障发展

条例共九章六十五条，分为总则、管理体制、规划建设、产业布局、绿色发展、智慧城市、公共服务、协同发展和附则。主要内容包括：

总则部分集中体现党中央的

重大决策部署。明确坚持规划确定的战略、功能和目标定位，把高质量发展要求贯穿城市副中心建设发展全过程各方面；支持全面深化改革，赋予城市副中心更大的改革开放和创新发展自主权等。

**健全管理体制。**规定本市建立健全统一领导、统筹协调的城市副中心管理体制；市政府履行主体责任，城市副中心管委会作为市政府的派出机构，负责组织推进落实各项任务；健全有利于城市副中心建设发展的财政保障政策体系等。

**完善规划建设。**明确建立健全统一衔接的国土空间规划体系，支持创新规划管理；构建城市副中心独有的城市空间结构、绿色空间体系和历史文化保护传承体系；推进公共空间复合利用，促进建设用地集约利用；明确交通体系、水务体系、小城镇特色化发展、城市更新、韧性城市建设等方面的要求。

**优化产业布局。**明确城市副中心重点发展数字经济、现代金融、先进制造等六大产业，培育壮大未来产业；推动科技创新政策在城市副中心先行先试；加强产业要素保障，支持深化要素市场化配置综合改革；优化营商环境，建设企业友好型城市；建立健全多元化股权投资体系；创新人才引进、培养、激励政策。

**突出绿色发展。**明确推进绿色低碳产业发展，建立完善绿色投资促进机制；推进建筑全生命周期绿色发展和能源绿色低碳转型；倡导

绿色低碳的生活方式，加强资源节约集约循环利用；加强生态环境治理统筹，健全绿色空间体系；支持建设国家绿色技术交易中心、国际化绿色发展交流合作平台。

**建设智慧城市。**明确城市副中心以数智赋能经济社会发展为重点，建立健全数字基础设施和市政基础设施同步规划、同步建设机制；以数字底座建设为基础，构建“一网、一脑、一平台”的新型智慧城市模型；全方位推进智慧产业、智慧治理、智慧生活、智慧安全建设。

**优化公共服务。**明确城市副中心有机衔接公共服务组团和家园规划，健全城市治理和公共服务体系；促进公共服务优质化、均衡化，提升教育、医疗、生育、托育、养老、住房、文化等领域的公共服务品质。

**纵深推进协同发展。**明确城市副中心与中心城区主与副、与拓展区融合发展、与北三县协同发展的关系，与雄安新区错位承接非首都功能和人口转移的北京新两翼关系；推进通州区与天津市、河北省周边地区一体化发展。✍



扫码阅读法规全文

# 法治护航养老服务扩容提质、持续发展

文 / 吕明芳

2026年1月29日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议表决通过了《北京市养老服务条例》（以下简称条例），条例将于2026年7月1日起施行。条例是北京市养老服务领域第一部基础性、综合性的地方性法规，是本市建立健全养老服务体系的重要制度依据，其颁布实施对于积极应对人口老龄化、满足广大市民的养老服务需求，推动养老服务高质量发展具有重要意义。

## 立法背景和重要意义

制定条例是贯彻落实党中央、国务院养老服务方针政策，积极应对人口老龄化的重要举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视养老服务工作，将积极应对人口老龄化上升为国家战略，对养老服务作出总体规划和部署。党中央、国务院先后出台一系列养老服务政策文件，持续推进养老服务体系、服务网络建设等工作。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》进一步提出优化基本养老服务供给、推行长期护理保险等任务目标。通过制定条例，全面落实党中

央、国务院决策部署和市委各项工作要求，有利于提升本市养老服务法治化、系统化、规范化水平，为推动养老服务高质量发展提供有力的法治保障。

制定条例是总结固化本市养老服务工作经验，加强制度体系建设的必然要求。近年来，本市将“老有所养”作为保障和改善民生的重点工作持续推进。2015年率先颁布《北京市居家养老服务条例》，对居家老年人服务需求的供给保障作出规定。市委、市政府围绕养老服务设施建设、居家社区养老支持、市场主体运营扶持、养老人才队伍建设等方面出台了一系列政策措施，初步形成了居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，积累了一系列行之有效的经验做法。通过制定条例，对现行政策措施进行系统梳理和整合，有利于固化行之有效的做法，为规范、持续开展养老服务工作提供有力的制度支撑。

制定条例是解决养老服务工作面临的突出问题，推动养老服务健康发展的现实需要。截至2024年底，本市常住老年人已达514万

人，首次突破500万人。60岁及以上户籍人口447.5万人，其中80岁及以上高龄老年人66.1万人、失能老年人41.33万人，高龄、失能老年人总量快速上升，老年人口数量和结构的深刻变化给相关工作带来新的问题和挑战。一是养老服务涉及主体广泛、对象多元，服务供给主体责任、服务对象和内容等还不清晰。二是养老服务网络设施建设，特别是老旧城区设施还面临数量不足、供需不匹配等问题。三是对高龄老年人、失能老年人的服务保障力度有待加强。四是养老服务机构和人员服务能力不强，服务质量仍需提升。五是医养结合服务需求强烈，供给存在缺口等。通过制定条例，以法治方式破除体制机制障碍，有利于解决制约养老服务健康发展的突出问题，增强养老服务的系统性、专业性和可持续性。

## 立法过程

立法坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作格局，高位统筹、专班推进，加强工作组织协调，以高质量立法保障本市养老服务高质量发展。

立法深入贯彻以人民为中心的立法理念，践行全过程人民民主要求，开门立法、汇集民意，让立法更好体现人民意志。起草审议过程中，深入调研并广泛听取来自政府部门、专家学者、乡镇街道、社区、养老机构和老年人等各方面的意见。先后在市民政局和市人大常委会网站面向社会公众征求意见。发挥基层立法联系点听取意见“直通车”作用，逐条认真研究人民大学法学院、北京城市规划学会、景山街道、潞源街道、北京市律协、天通苑北街道等基层立法联系点提出的意见建议。

立法充分发挥人大代表主体作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。邀请代表列席常委会会议听取代表意见。通过代表履职平台征求全体市人大代表的意见，共有85位市人大代表反馈了94条意见，内容涵盖条例各个重点方面。组织召开代表座谈会，与代表面对面交流。开展会前研读工作，对立法背景、思路和主要内容进行深度解读。代表大会前，共有91位代表在分团活动中提出203条意见；代表大会期间，共有代表70人次提出了93条审议意见。立法充分吸收各方面意见，不断进行修改完善。

## 主要内容

条例共九章七十七条，分为总则、规划和设施建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养结合服务、支持保障和产业促进、监督

管理、法律责任和附则。主要内容包括：

**健全养老服务总体制度框架。**规定本市养老服务工作的基本原则。明确本市养老服务对象的范围以及养老服务类型、提供主体和服务内容。强化社会保障制度对养老服务的支撑；对政府制定基本养老服务清单、做好长期护理保险制度衔接作出规定。明确养老服务统计监测和信息发布等制度建设要求。

**强化规划引领与设施建设。**明确养老服务专项规划编制总体要求。规定区养老服务指导中心、街道（乡镇）养老服务中心、社区（村）养老服务站的功能定位。明确养老服务设施配建、补建、改建的标准和管理要求，明确建设用地功能混合使用保障措施。规定农村养老服务设施建设要求。

**完善居家社区、养老机构、医养结合等方面的养老服务规范措施。**居家社区养老服务方面：明确居家社区养老的定位和职责；规定养老服务中心、养老服务站、农村邻里互助养老服务点的服务内容和运营规范；明确养老助餐、家庭养老床位、照护技能培训、探访关爱、适老化改造等服务的内容和支持政策。机构养老服务方面：明确本市养老机构建设的总体定位；规定养老机构的具体类型和运营管理规范；明确养老机构应当建立入院评估制度、制定分级照护服务计划，强化养老机构在安全生产、突发事件应对方面的主体责任。医

养结合服务方面：明确医养结合工作机制、政策体系建设和医疗卫生设施专项规划编制要求；规定医办养、养办医、医养协议合作、医联体建设等医养结合的具体形式及规范要求，支持发展康复、护理和安宁疗护机构；明确按照国家和本市规定将相关机构纳入基本医疗保险、长期护理保险等支持范围；规定家庭医生的服务内容，明确上门医疗服务的制度措施，强化基层用药保障。

**细化养老服务支持保障措施。**明确税收、水电气热等优惠政策以及国企闲置资源利用的支持政策。规定综合养老服务信息平台建设和提供适老化服务的要求。明确养老服务人员队伍培养和职业发展激励的政策措施。鼓励养老产业融合发展，支持产业技术创新和智慧养老服务，推动养老金融发展。

**强化养老服务监管体系。**明确健全养老服务综合监管体系。规定长护险服务机构定点管理要求，强化养老机构等级评定、收费管理。加强对违法经营活动的监管，强化信用管理，强调行业自律和职业道德。✍



扫码阅读法规全文

# 北京市第十六届人民代表大会第四次会议

## 集中采访



## 俯身听民声 躬身破难题

一枝一叶总关情，一言一诺践初心。市十六届人大四次会议期间组织4场“履职新时代”代表集中采访活动，15位来自不同领域、长期扎根一线的市人大代表，讲述了他们的履职故事。他们以脚步丈量民情，将“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄重誓言融入倾听人民心声、助力首都高质量发展的坚实步履。

履职新时代



曹君代表：

### 让社区因教育更美好

“对我而言，履职就是把国家和人民对教育的期待，变成扎扎实实、可见可感的基层实践。”市人大代表、北京十一学校丰台小学校长曹君讲述了一条路和一座公园的故事。

“2025年，借助丰台区建设‘彩色学安路’契机，我们主动对接所属街道，携手建设学校门前的通学路——全校学生参与创意彩绘，近500首童诗在这条百米街巷‘绽放’。”曹君说，现在，这条路被誉为

北京首条诗歌街道，“我的履职，就是主动打破校园围墙，推动城市文化建设，让社区因教育更美好。”

一所学校的创新，还推动了区域的“生态迁徙”。“去年春天，学校16名学生在老师和园林设计师指导下，为学校旁的闲置公共绿地设计了一个口袋公园。”曹君自豪地说，3个月后，孩子们的方案在园林部门的支持下变成了现实，也成为丰台区“乐学公园”创新实践的缩影。在走访调研后，曹君提交了一份建议，呼吁以公园为切口，整合区域校外资源，以“乐学无界”新范式重塑开放式教育新生态。“很荣幸，这份建议被纳入丰台区‘十五五’规划，也让我明白，履职就是从实践中提炼思考，为区域发展添砖加瓦，为未来教育共绘蓝图。”

曹君说，作为一名教育领域的人大代表，她将继续当好“主动连接者”，把学校、家庭、社会的力量汇聚起来，让“办好人民满意的教育”成为市民看得见、摸得着、盼得到的实事。



柏群代表：

## 在城市更新中提升市民幸福感

围绕博物馆条例立法和非物质文化遗产保护依法履职，推动模式口历史文化街区改造更新，呼吁更多人关注非物质文化遗产的保护与传承……市人大代表、北京燕京八绝博物馆馆长柏群结合自己的工作，畅谈一年多来的履职故事。

2025年，柏群参与了市、区两级人大的21次视察、调研等活动。他分享了一组数据：北京已有246家

备案博物馆、56家类博物馆，其中有60家非国有馆。北京还拥有14项人类非物质文化遗产、144项国家级非物质文化遗产代表性项目和303项市级非遗项目。在调研过程中，柏群建议相关部门在政策鼓励、资金支持、专业指导等方面加大对非国有博物馆的支持力度，让更多“小而美”的博物馆成为“博物馆之城”的璀璨新星。同时，他还建议进一步拓展线上线下的展示空间，给非遗代表性传承人更多鼓励，形成非物质文化遗产保护、传承、创新发展的闭环。

柏群所在的燕京八绝博物馆位于模式口历史文化街区，一年多来，他也关注着这片街区的关键小事。

“我们通过代表‘家站’交流活动，推动解决了居民停车难、停车贵的问题，完善了街区的自来水管网改造、增加充电桩等项目。”柏群说，2026年，他还将推动街区内博物馆扩大免费参观范围，努力让每一位市民在城市更新中，提升获得感、安全感和幸福感。



翟艳伟代表：

## 为首都文化遗产保护发声发力

“2024年5月14日，习近平总书记给八达岭镇石峡村乡亲们回信，对保护好、传承好长城这一珍贵历史文化遗产提出殷切期望。”市人大代表、八达岭文旅集团总经理翟艳伟分享了八达岭长城遗产保护和文旅发展情况。

长城作为中华民族的重要象征和世界文化遗产，保护与传承意义重大。2025年，在《北京市长城保护

条例》制定过程中，翟艳伟参与多轮调研与深度研讨，将基层反映的痛点与难点写进了条例中。“条例的实施，有力推动系统性保护长城本体、相关文化遗产及赋存环境，从抢救性保护向预防性保护与研究性修缮并重转型。”翟艳伟说。

新时代背景下，如何持续擦亮长城世界文化遗产“金名片”？作为文旅行业的一员，翟艳伟参与了《八达岭—十三陵风景名胜区（延庆部分）》总体规划修编工作，同时致力于世界级长城大景区建设，对夜游长城、长城礼物文创产品体系、《梦华长城》演艺项目、长城研学等开展了一系列探索。

“这些来自文旅产业一线的探索，为我履职提供了最鲜活的案例。未来，我将继续深入基层，广泛听取意见，积极为首都文化遗产保护与文旅产业高质量发展发声发力，以实际行动践行人大代表的初心与使命。”翟艳伟说。



李仁星代表：

## 为落实“双碳”目标贡献智慧

“因工作关系，我长期关注‘双碳’，去年提交了3份相关建议，都得到了高效答复。”提起自己的履职经历，市人大代表、天普新能源科技有限公司总经理李仁星难掩欣慰之情。

过去一年，李仁星的履职和“双碳”息息相关。2025年8月，李仁星参加北京市“十五五”时期新型能

源体系编制座谈会，会上，他结合新能源产业发展趋势与能源结构优化路径，提出了专业性建议。今年1月，在征求市人大代表建议期间，李仁星又提出“推进国家级零碳园区建设”建议。

作为一名长期工作生活在大兴区的人大代表，李仁星十分关注区域的民生与发展。今年，他牵头带来一份关于加快推进花园城市永定湾片区规划建设的议案。“永定湾总占地13.6平方公里，是目前北京市五环边唯一一片大面积连片土地，未来这片区域将打造为北京乃至全国花园城市的样板，成为产城融合典范。”

李仁星感慨，过去一年，他的履职工作收获满满。“2026年是‘十五五’开局之年。我将继续聚焦首都‘双碳’战略，深入基层倾听民声，为北京建设国际一流的和谐宜居之都贡献自己的力量。”



胡晓霞代表：

## 为罕见病患者用药奔走

“国外有的治疗药物，我们国内怎么没有？”多年前，罕见病患者家属的发问，触动了市人大代表胡晓霞的心。作为医药领域的基层工作者，她自履职以来，就始终聚焦罕见病患者“用药难、用药贵”的痛点。

2023年履职第一年，胡晓霞就在各种场合呼吁：能不能在北京建立罕见病药品保障先行区？让她和患者家庭倍感振奋的是，经过相关部门的努力，2023年

11月，国务院正式批复，同意在北京天竺综保区建立罕见病药品保障先行区。

方向有了，具体怎么办？胡晓霞开展了大量调研活动。2024年市人代会，她带着调研得来的详细情况，提交《关于罕见病药品保障先行区政策的建议》。随后，她又多次参与政府部门组织的政策研讨会。首款临床急需的儿童罕见病药品落地时，她红了眼眶。

药进来了，可很多罕见病药价格非常昂贵，对普通家庭来讲是很大负担，2025年市人代会，胡晓霞又提交了新的建议。经过顺义区和市医保局等多部门高效协作，去年6月，首批5款海外特药纳入“北京普惠健康保”报销范围；去年12月，又新增了5款药品。

“很多建议，源头都在脚下。”路径从无到有，从有到优，胡晓霞看到了代表建议落地生根的过程，也更懂得“贴地”调研的宝贵。未来，她将继续带着责任倾听实情、反映实声、推动实事。



张雪梅代表：

## 走到群众身边听声音

市人大代表、北京致诚律师事务所副主任张雪梅拥有丰富的法律专业经验。在履职过程中，她始终把立法调研作为连接民意与法治的桥梁，将履职足迹刻印在基层一线。

非机动车管理和养老服务，历来是市民关注的话题。2025年，张雪梅深耕立法调研与法检两院专项监督等，参与了《北京市非机动车管理条例》修订、《北京市养老服务条例》立法等工作。在市人大常委

会监察和司法办公室组织下，作为司法代表组组长的她，和小组里的代表一起深入大街小巷、在各层面各领域多次调研。“老老人”和“小小孩”也是张雪梅关注的重点。“就怕老了走不动、看病不方便，身边没人搭把手。”老人说的话，张雪梅记在心里，她结合群众诉求和专业所长，走访多个养老机构、社区广泛调研，提出的有关老年人监护和监护监督的建议被相关草案采纳。此外，在托育服务和食品安全立法层面，她也在广泛调研后提出了相关建议。

今年市政府工作报告中提出，全市新增普惠托位8897个，不少家庭实现就近就便入托，食品安全立法纳入2026年市政府工作计划……“只有真正沉到基层、走到群众身边，才能听到最真实的声音，让出台的法规、提出的建议更接地气、更合民心。”张雪梅说，今年她聚焦法治建设与民生保障又提出10余项建议，相信每一次的调研和建议，都能成为推动改善民生的力量。



万方代表：

## 始终关注“事”和“人”

市人大代表、北京外国语大学法学院副院长万方长期从事科研和教学工作，城市发展中的关键问题、政策背后的具体人群需求，是她在履职中始终关注的两个维度。

2025年北京服贸会引起万方的关注。通过对服贸会的深入调研，她发现，打造高水平国际会展和国际经贸平台依赖的是一套综合能力体系——既包括航空枢纽的承载能力，也要求会展平台充分发挥“国际贸

易第一窗口”的作用，集中展示政策环境、市场机遇与合作规则。与之匹配的专业服务体系与制度支撑及数字化手段的融合，也至关重要。

万方将实践中反复出现的问题与相对成熟的做法凝练成代表建议，通过制度层面的设计推动落实，有部分内容在“十五五”规划中得到体现。“这件事’，关乎北京在全球舞台上的竞争力与影响力，也是推动城市综合竞争力提升的重要引擎。”她说。

万方也将目光投向“人”，特别是青年群体在新兴产业中的发展空间。通过对北京外国语大学“有爱”校园文化创意品牌及十余家文创团队的深入调研，她发现，许多青年并非缺乏创意与能力，而是亟待制度支持、发展空间与稳定预期。为此，她撰写了《关于以文化创意产业促进高校毕业生高质量就业的建议》，提出加强高校与产业对接、完善人才支持政策、强化文化创意园区建设等，希望通过制度设计，让更多青年稳定、长远地在文创领域施展才华。



毕文胜代表：

## 紧扣民生关切建言献策

在许多人眼中，海淀是高科技与经济强区的代名词，来自海淀区的市人大代表、北京嘉观律师事务所合伙人毕文胜还关注到了它的另一面——大量的老旧小区。他调研发现，有的楼一个单元门内竟多达七八家产权单位，历史遗留的“三供一业”移交不彻底、公共维修基金缺失等问题，使改造步履维艰。

面对这块“硬骨头”，毕文胜不仅多次调研，还依托其律师事务所设立的人大代表联络站，请来全

国、市、区三级人大代表，与社区居民共同商讨解决电梯加装、管线更新等问题。通过这一机制，来自基层的声音被带上了全国两会，有效推动了破解央产房改造困境、推动城市更新的工作。

毕文胜的履职清单里，不乏看似细微的民生关切。学校周边道路照明不足，存在安全隐患，他便提出建议推动解决；接到园区企业反映出入口设计不合理等问题，他实地调研后形成建议，促使交通规划得到优化。这些“小事”的解决，切实提升了市民获得感，助力超大城市治理向精细化迈进。从律师的专业视角出发，他还深入关注法治护航营商环境与高质量发展议题，在新业态立法、民生法规修订等方面加强调研、提出建议。

“代表履职的魂是‘人民’二字，无论是推动立法、监督落实，还是联系群众、建言献策，都要始终紧扣首都发展大局和人民切身利益。”毕文胜说。



刘颖代表：

## 通过真监督发现真问题

“代表必须到实际中去才能发现真问题，进行真监督。”市人大代表、首都经济贸易大学教授刘颖分享了过去一年的履职体会。

刘颖有着多重身份，她不仅是一名大学教授，还是北京市和丰台区两级人大代表。“作为人大代表，我必须加强学习才能在履职时找到高度、找准角度。”她积极参加履职培训、会议调研，全程参加市区两会，2025年提交了3篇代表建议。作为市人大财经

委委员，她参加人大财经委会议和调研，都做了会议审议发言。她受全国人大财经委邀请担任直接联系代表，去年12月就国家“十五五”规划向全国人大财经委提交了12个方面的建议。

过去这一年，刘颖调研的脚步不停：她参加了市人大组织的执法检查 and 调研活动，到华为北京研究所、平谷区峪口禽业孵化场调研数字经济，去中国电影博物馆调研国资管理，赴朝阳循环经济产业园做审计跟踪监督。“通过调研，我对北京市的经济运行有了最直观的感受，审议发言更有针对性。”她说，人大代表必须要对调研监督事项看得仔细，必须有为北京发展和百姓福祉尽心尽力的责任感。

刘颖还为市财政加强绩效管理献计献策，参加市发改委重大项目可行性研究的人大代表监督工作，提出意见建议。展望2026年，她深感重任在肩：“我要尽职尽责，对得起百姓，对得起自己进行宪法宣誓时的承诺，对得起北京，对得起这个时代。”



路林代表：

## 把“投资于人”落到城市肌理里

“城市的现代化水平，最终要体现在对人的服务能力和价值成就上，正所谓‘绘千里宏图、聚万家灯火’。”市人大代表、北京市城市规划设计研究院副院长路林在谈及履职感受时表示，规划不仅是空间布局，更是回应人民对美好生活的期待。

回顾过去一年的履职实践，路林坦言并不轻松。城市规划涉及面广、专业性强，人大代表的建议必须建立在充分调查和扎实研究基础之上。“每一

次发言、每一条建议，背后都是责任。”他表示，只有把情况摸准、把问题想透，才能让建议真正落到点子上。

围绕履职重点，路林将目光聚焦在青年发展型城市建设上。2025年，他向市人大提交了《关于进一步加强青年发展型城市建设的建议》，提出培育兼具新兴产业活力、青年友好设施和包容性服务的示范片区和园区。该建议得到团市委高度重视，随后他所在团队与团市委联合开展专题调研，进一步明确打造傍校生态圈、青年就业中心、青年租赁社区、青春型休闲目的地等特色单元，为相关规划提供支撑。

展望“十五五”，路林表示将持续聚焦三个核心方向：围绕“一老一小一青年”深化城市研究，优化全龄友好服务体系；紧扣规划编制和政策出台节奏，推动“投资于人”理念落地见效；发挥规划师与人大代表的双重角色优势，促进政策法规与空间规划协同实施。



马飞骏代表：

## 以专业所长服务高质量发展

过去一年，市人大代表、德勤中国华北区政府事务负责人马飞骏的履职工作主要聚焦国际交往中心建设、招商引资与营商环境优化等重点领域，努力以专业所长服务首都高质量发展。

在朝阳区一家跨境贸易企业调研时，负责人的话令马飞骏深受触动：“政策细则不透明、纠纷处理流程不清，一笔业务常因沟通成本耽误半个月。”她下决心解决企业实实在在的痛点。结合调研中收集的28

条企业诉求，她提出12条提升建议，均被相关部门采纳。后续回访时，企业负责人反馈双语政策指南、简化审批流程让经营更高效。

结合本职工作，马飞骏带领团队研究北京“类海外”环境建设战略，摸排在京外国人、国际商协会、外资企业等各类群体的需求。有位在京工作多年的外籍专家提出“希望政务服务能有更多线上双语办理选项”，她带领团队把诉求整理成具体方案，如今部分涉外服务专区已开通双语咨询窗口，线上政务平台也新增了多语言服务模块。

“作为人大代表，我要做好招商引资的‘牵线人’，更要当好企业发展的‘贴心人’。”每当解决了企业的“急难愁盼”问题，尤其听见企业负责人说“是你的耐心和专业让我们看到了北京的诚意”，她觉得所有付出都是值得的。展望未来，马飞骏表示，她将在国际交往的舞台上继续讲好北京故事，在服务首都高质量发展的征程中不懈努力。



朱小华代表：

## 把履职答卷写在田间地头

作为一名投身乡村产业17年的基层代表，市人大代表、北京金粟种植专业合作社总经理朱小华始终脚踩泥土、扎根群众。她常说，乡村产业干得好不好，本身就是一份最直观的履职答卷。

挑选品种、查看长势、询问销路、聆听乡亲们的

想法，是朱小华每天的“必修课”。她说，只有真正蹲下身子，才能听到最真实的声音，把群众的急难愁盼问题反映上去。

产业发展直接关系到百姓增收。2025年，金粟合作社为村民提供45个就业岗位，累计带动周边超百名妇女就业，其中既有掌握技术的“乡土专家”，也有需要照顾家庭的农村妇女，还有回乡发展的大学生，人均年增收稳定在5万元左右。对朱小华而言，把产业做大做强、让更多人端稳“饭碗”，就是最实在的履职。

朱小华表示，未来她将继续扎根乡村产业，一手紧扣代表职责，为民代言、建言、解忧，当好乡亲们的“贴心人”和“传声筒”；一手抓牢产业发展方向，不断开拓创新、做强品牌，当好乡村振兴的“实干家”和“领头雁”。



施颖秀代表：

## 为了老人要拿出百分百努力

“2025年，我深度参与到《北京市养老服务条例》的立法之中，多次提交了修改意见。”市人大代表施颖秀长期扎根于养老服务一线。立法阶段，她牵头调研，聆听老人们的心声，向同行征求建议，还将收集来的意见写成调研报告，反馈给人大社会委。

施颖秀说：“《条例（草案）》第三十四条提到，符合条件的老年人及其残疾人子女共同入住养老

机构或者残疾人服务机构的，可以按照规定享受政策支持——这正是我呼吁了3年的事儿。”

施颖秀介绍，在她接触到的养老案例中，有一类特殊的家庭，老人年事已高，但子女患有重度残疾、生活无法自理，这类家庭一直是社会保障的薄弱环节。

以前，养老机构、残疾人服务机构均无法实现“老残共养”，让人牵肠挂肚。施颖秀2023年、2024年接连将优化建议带到人代会上。这一次，《条例》打破部门壁垒，让“以老养残”家庭共养有法可依。

立法要兼顾方方面面的诉求，也要符合社会实际的发展现状。施颖秀表示，“我们提出的修改意见，要考虑城乡差异化，还要兼顾市场化、兜底保障以及普惠性，可以说是‘上面千条线，下面一根针’。但一想到他们关乎老年人的晚年生活质量，就觉得自己要拿出百分百的努力。”



柳彦国代表：

## 立足好村庄发展的“一亩三分地”

“我们村的白玉黄瓜，口感好、营养丰富，欢迎大家来品尝！”来自怀柔区北房镇大周各庄村的市人大代表柳彦国，不忘热情推荐村子里的“明星”农产品。“这两年，我们和各园区座谈交流经验后，选择了白玉黄瓜这一品种种植，没想到销量出奇地好。”

“乡村振兴的整体推进，要靠一个个村庄的具体

实践来绘就。”作为扎根乡村一线的基层代表，柳彦国平日最关注的，就是如何让发展成果惠及每一位村民。优化47栋设施大棚、170亩大田种植布局；通过“衣食在周”线上平台和线下渠道，让绿色有机农产品走进千家万户……2025年，在他的带领下，大周各庄村村集体土地年租金收入突破百万元。

柳彦国还抢抓北京市首批花园村庄试点机遇，通过环境的绿化美化，提升了大周各庄村的环境水平，实现“推窗见绿、出门入园”。

不断拓宽的富民渠道，实在的增收成果，向好的人居环境——如今的大周各庄村已成为本市首批“百千工程”示范村，城乡融合发展的成色越来越足。“‘三农’战线上，立足好村庄发展的‘一亩三分地’，就是投身到首都乡村振兴的‘大事业’当中。”柳彦国说。



杨苗代表：

## 为基层医疗提质建言发声

让优质医疗资源“沉下去”、把群众健康获得感“提上来”，作为一线医疗工作者，市人大代表、密云区医院副院长兼中医科主任杨苗这些年深耕医疗主业，守护人民生命健康。

杨苗开展调研发现，在相同或相近条件下，无法提供中医服务的乡村医院日均诊疗人数仅为3至5人，而能开展针灸、艾灸、拔罐、刮痧等中医诊疗的医院，日均服务量可达15至35人。

“这么大的差距，让我们看到乡村百姓对中医药的强烈需求。”为提升乡村医生中医药服务能力，杨苗带领团队建立乡村医生适用精准教学模式，将教学从课堂延伸到诊所和田间地头，通过“图文+视频”形式，为他们送上看得懂、学得会、用得上的工具书。乡村医生的业务能力提高了，村民也随之享受到更好的医疗服务。

在传承和推广中医药文化方面，五年来，杨苗带领团队在密云当地高中创建中医药文化学生社团，将零散授课升级为系统完善的课外课程，让孩子们深入了解中医药文化，学会运用中医药知识调养身心。她还组织专家编写科普读物、录制科普视频，推动中医药知识走进大众。

“每当迎上患者充满信任的目光，我在感动之余，更觉使命在肩。”杨苗表示，医疗为民没有终点，履职尽责永远在路上。她将继续推动中医药与现代技术相融合，为基层医疗提质建言发声。

（来源：北京日报）



## 蓝图绘就 开启新程

1月26日，市十六届人大四次会议举行首场新闻发布会，解读北京市“十五五”规划纲要（草案）。大会副秘书长、新闻发言人李春荣主持发布会。市委宣传部，市发改委，市科委、中关村管委会，市生态环境局，市住建委，市卫健委相关负责人介绍相关工作情况，并答记者问。

### 市委宣传部： 擦亮北京历史文化金名片

“十五五”时期，北京将加快“演艺之都”建设；深化“博物馆之城”建设，制定出台北京市博物馆条例；推进“书香京城”建设，构建全民阅读促进体系。

助力北京文商旅体展深度融合。升级“票根+”模式，深化“跟着演出、电影、展览、赛事、微短剧去旅行”等多元业态，创造

更多“一站式消费场景”，持续优化入境游环境和服务，打造中国入境旅游首选地。

市委宣传部副部长李卫华说，“十五五”时期，北京将以“建设彰显中华文化自信的历史文化名城”为目标，完善文化遗产保护管理体系，推动文化遗产整体性系统性保护。“本市将巩固申遗成果，推动创建北京中轴线国家文物保护单位示范区，加快先农坛等遗产点腾退保护与环境治理，实现遗产点全部对外开放。”李卫华说。

### 市发改委： 今年固定资产投资规模力争破万亿

“规划纲要设置了6方面29项具有战略性、综合性、导向性的主要指标。”市发改委主任杨秀玲解读，一方面保持指标延续性稳定性，沿用本市“十四五”规划指

标20项、占比80%；另一方面把握“十五五”阶段性特征和北京发展需要，新增了“一老一小”等方面相关指标。

在重大战略任务上，北京将以更强担当纵深推进京津冀协同发展，接续实施疏整促行动，“一区一策”提升平原新城综合承载能力，增强京津冀区域综合竞争力；以更实举措惠民生促消费，深入实施好深化改革提振消费专项行动，打造东西南北4个城市活力新片区，建设文商旅体融合发展新载体；以更大力度培育壮大新质生产力，打造集成电路、人工智能两大战略高地，加快布局商业航天等未来产业，拓展金融、科技等现代服务业优势。

今年，北京将研究出台中关村新一轮先行先试改革政策，谋划实施新一轮营商环境改革举措，持续

深入整治内卷式竞争。

### 市科委、中关村管委会： 建立核心技术攻关人才调配机制

市科委、中关村管委会副主任翟天瑞介绍，“十五五”期间，北京将充分发挥首都教育科技人才资源优势，加强央地协同与区域联动，努力建成全球重要科学策源地、未来产业引领地、开放创新核心枢纽和高水平人才高地。

为推动科技创新与产业创新深度融合，引领发展新质生产力，北京将实施推进科技成果转化落地三年行动方案。产业培育方面，将打造全球人工智能创新高地，培育世界级医药健康产业集群，重点突破卫星互联网、6G等关键核心技术，做优机器人产业集群，推进新一代信息技术产业提质增效，抢占未来产业制高点。

巩固提升教育支撑科技创新能力，大力引进战略科学家、科技领军人才及青年人才。培育引进高水平创新人才队伍，进一步完善外国人才服务保障，便利外籍人才入出境、停居留。此外，实施一批重点人才计划和项目，健全“顶尖人才+青年人才+后备力量”分类支持机制，建立完善关键核心技术攻关人才特殊调配机制。

### 市生态环境局： 碳效水平从全国领先迈向国际先进

北京市生态环境局副局长刘贤妹说，“十五五”时期，北京将加快

建设人与自然和谐共生的美丽北京。

围绕改善生态环境质量，将持续深化污染防治攻坚，在蓝天保卫战方面，持续推进本地车械新能源化，深化清洁生产审核和技术改造，着力解决群众身边的污染问题。水环境治理上，将强化河湖生态流量管理，全市污水收集处理能力将提升至每日840万立方米，保持“五河常流”。科学守护洁净土壤，加强建设用地污染风险管控和修复。为推动经济社会绿色低碳转型，将积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施碳排放总量和强度双控制度，能效、碳效水平从全国领先迈向国际先进。在能源领域，加快能源结构增绿提质。

北京还将进一步完善生态环境治理体制机制，推动噪声污染防治地方立法，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。

### 市住建委： 今年更新改造老旧电梯1万部

市住建委副主任马紫鸿介绍，北京作为全国第一个实现减量发展的超大城市，将在“十五五”时期推动“住有所居”向“住有宜居”升级，城市向内涵式发展转型。

2026年，将推动完成加装电梯800部，积极争取国家超长期特别国债支持老旧电梯更新改造；推进完整社区建设，完善一刻钟便民生活圈；开展老旧街区改造、老旧产业园区腾笼换鸟。

在完善城市功能方面，将推进

无障碍环境改造、改造拓展优质教育空间、增加养老服务供给等任务。加强城市基础设施建设改造，持续推动老化地下管线更新等工作。

北京将构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，统筹运用“实物+补贴”保障方式，持续提升公租房备案家庭保障率达到更高水平。此外，北京还将改善新市民、青年人居住条件。

### 市卫健委： 优化生育支持政策和激励措施

针对市民关心的分级诊疗，北京将以基层为重点完善分级诊疗体系，建成25个以上紧密型城市医疗集团，实现区级覆盖率达到100%。

市卫健委副主任王建辉透露，将持续推动医疗卫生资源疏解和均衡布局，改造提升医院老院区病房，强化儿科、老年医学等专科资源配置，提升疑难危重症诊疗能力，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，推动社会急救AED配置向社区延伸。

按照规划，北京将努力健全人口发展支持和服务体系。包括：深化宫颈癌、子宫内膜癌和乳腺癌防控；促进儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康；提高老年疾病综合诊治和共病管理能力，畅通老年人就医转诊通道。

此外，北京将围绕慢性病“预防—筛查—管理—急救—治疗—康复”各环节采取全链条一体化综合防控措施。☑（来源：北京日报）

# 立法推动民生向好城市向优

市十六届人大四次会议表决通过《北京城市副中心条例》与《北京市养老服务条例》。1月29日，大会召开第二场新闻发布会，对两项法规进行解读。

两部条例的制定，始终坚持对标党中央决策部署、广泛凝聚社会共识。市人大常委会副主任委员、市人大常委会法工委主任王荣梅介绍，审议过程中，条例通过首都之窗、市人大网站3次公开征求社会公众意见；统一审议阶段依托基层立法联系点、代表履职平台、大会前研读等多种方式听取意见建议，2项法规合计共有代表438人次提出744条修改意见建议。

## 城市副中心有了“基本法”

规划建设城市副中心的第十年，一部固化实践经验、破解发展难题的“基本法”正式出炉。

《北京城市副中心条例》将十年来本市围绕城市副中心产业引导、土地利用、空间管控等领域出台的一系列专项政策文件、积累的成熟经验，通过地方性法规予以系统梳理、总结固化，形成稳定、权威的制度支撑；同时又为解决现实难题提供制度路径，为未来创新探索进行顶层设计。

“这是城市副中心发展历史上

重要的里程碑。”北京城市副中心党工委委员、管委会副主任，通州区常委、常务副区长李先侠说，随着城市副中心政策体系和体制机制日臻完善，制定一部具有强制力和规范性的“基本法”条件趋于成熟。

《北京城市副中心条例》定位为综合性立法，就是要打造一部促进高质量发展、增进民生福祉的良法善法。《北京城市副中心条例》将在规划建设北京城市副中心十年的重要节点时刻施行，能够向社会各界传递清晰稳定的发展信号，吸引更多优质企业和优秀人才选择城市副中心、投资城市副中心，共同推动这座未来之城高水平建设发展。

据悉，《实施〈北京城市副中心条例〉工作方案》已经初步研究形成。《北京城市副中心条例》实施2026年重点任务清单也初步梳理形成，共包括100余项重点任务。

李先侠透露，城市副中心将持续推出配套政策，用《北京城市副中心条例》解决具体问题。

## 为“老有所养”筑牢法治根基

作为一部基础性、综合性的养老服务地方性法规，《北京市养老服务条例》系统搭建了本市养老服务的“四梁八柱”，为推动首都养老服务高质量发展提供了坚实的法治支撑。

治支撑。

三级养老服务网络如何更好发挥作用？市民政局局长佟立志介绍，目前，全市已建成13个区级养老服务指导中心；155个街乡区域养老服务中心，覆盖104个中重度老龄化街道乡镇；1540家社区养老服务驿站。“今年将再建20家街乡区域养老服务中心，‘十五五’期间共建100家。”佟立志说，具体功能体现在整合链接辖区养老驿站、专业服务商、基层医疗卫生机构等资源，为老年人提供专业化、普惠性的机构养老和居家社区养老服务，为周边“老老人”提供专业的居家照护上门服务。

为了让优质的医养结合服务离老年人更近一些，本市将重点从“可及、便捷、可负担”三方面发力。市卫生健康委二级巡视员徐长顺介绍，具体措施包括推动康复、护理等医疗卫生机构与养老服务机构“同址或毗邻”建设。开展医养联合体建设，推动符合条件的养老机构内设医疗机构，纳入医疗联合体管理。将符合条件的养老机构及其内设医疗机构和康复、护理、安宁疗护机构纳入基本医疗保险、长期护理保险等支持范围，减轻老年人及其家庭的费用负担。☑

（来源：北京日报）

# 我眼中的全过程人民民主

## ■ 胡骏捷（总务组）

我眼中的全过程人民民主，体现在我们为人代会提供的点滴保障中。在厉行节约、勤俭办会的背景下，无论是文具发放的细致周全、房间分配的合理有序，还是驻地保障的精心周到，都是我们对职责使命的理解诠释。我深知，这些看似琐碎的事务，正是保障民主程序顺畅运行、让代表们安心履职的基础。亲身参与中我体会到，全过程人民民主既是会场内的庄严表决、是严谨的报告审议、是民意的表达和落实，也是我们幕后每个工作环节的细致入微，是聚光灯后默默运转的齿轮。

## ■ 陈佳栋（议案审查委员会办公室议案组）

在议案组服务保障，我见证了全过程人民民主的生动实践。深入体察民情：215份议案背后是代表们前期的扎实调研，从民意中发现问题、推动解决问题。充分反映民意：市人大常委会各工作机构及“一府两院”有关部门现场接受代表询问，是完善民主民意表达平台、回应民生关切的务实举措。广泛汇集民智：议案登记、议案摘编、形成报告，使“民有所呼、我有所应”形成闭环，成为最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主的实践注脚。

## ■ 张巧玲（文稿简报组）

在一名初次上会的“新兵”眼中，这场会议集中、生动地展现了全过程人民民主在京华大地的实践图景。来自社会各领域的建议被快速、如实地传递至对口部门，每一项议题都经过充分协商，每一项决议都通过民主程序形成，这正是人民当家作主、有序参

与国家治理的真实写照。在简报组，我们共同编发39期简报，及时汇总并整理凝聚代表智慧的思考与建议，让民主不仅有声，更有实效，在会场内外扎实落地、高效运行。

## ■ 柳萌（组织组）

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节。我国已经形成了一整套切实保障人民当家作主的选举制度和程序，我在本次人代会上就见证了监票人的相关工作。本次人代会依法推选总监票人2名、监票人17名，全体监票人严格履行职责，有序开展票箱检查、选票发放监督、计票过程监督等各项工作，从严把好选举各道程序“关口”，保障代表充分行使民主权利，自由表达选举意愿，防范各类违规操作，确保选举过程公开透明、结果真实有效。

## ■ 路惠然（宣传报道组）

参与市人代会服务保障工作，我们每天迎着晨光出发、伴着夜色收工，以严谨认真的态度对待每一篇新闻报道，逐字逐句核对、反复确认细节，把代表的履职风采、群众的热切期盼，化作有温度、有力量的文字，让宣传报道工作不仅传递信息，更成为振奋人心、凝聚共识的桥梁。这段经历让我感受到了人民代表大会制度的显著优势。未来，我将把服务保障大会过程中的收获化作成长的养分，以更饱满的热情、更务实的作风，在岗位上履职尽责、担当作为，为推动人大工作高质量发展贡献青年力量。

# 浅析新闻中代表大会预备会议的“主持人”问题

文 / 习伟

人民代表大会举行会议，是人民政治生活中的一件大事，也是媒体关注和报道的重点。预备会议的举行标志着大会进入实质性阶段，也是媒体集中报道的开始。

梳理近年来省级人民代表大会预备会议报道，关于“谁来主持会议”问题，媒体大多采用人大常委会主要领导主持的表述方式。比如，《北京日报》2023至2026年关于市十六届人大一至四次会议举行预备会议的报道中，副标题均有时任市人大常委会主任主持会议的表述。检索2025年省级人代会预备会议报道，有27家省级党委机关报采取人大常委会主任或党组书记、副主任（主任由省委书记兼任）主持会议的表述方式。中央媒体也大多采取上述方式。

预备会议应该由谁主持？根据地方组织法第十七条第二款的规定，县级以上地方各级人民代表大会会议前的“预备会议由本级人民代表大会常务委员会主持。每届人民代表大会第一次会议的预备会议，由上届本级人民代表大会常务委员会主持”。之所以这样规定，是因为人民代表大会制度设计的一

项重要原则，是“集体行使权力、集体决定问题”。预备会议也不例外，以集体行权方式选举大会领导机构——主席团、表决通过大会议程等重要事项。因此，县级以上代表大会预备会议，由本级人大常委会主持；乡（镇）人民代表大会因其主席团在闭会期间开展工作、并召集下一次人大会议，其预备会议由主席团主持，可见都是“机构”、而非“自然人”主持。

那么新闻报道为什么大多用领导“个人主持”代替人大常委会“集体主持”呢？分析原因，可能是混淆了“谁来主持会议”和“会议具体主持人是谁”两个概念。实践中，每一个会议都至少有一个“自然人”作为“主持人”、推进会议进程，但“主持人”不等同于“谁来主持”。混淆这两个概念看似文字表述问题，实则是法律规定传播不够准确，可能误导公众对制度的理解。

如何既符合法律法规规定、又兼顾新闻报道中领导“出境”问题？天津、福建、陕西、重庆4省市的媒体给出了各自答案。《天津日报》2025年1月14日关于预备会

议的报道，导语中明确“根据《天津市人民代表大会议事规则》的规定，市十八届人大三次会议的预备会议由市人大常委会召集”；对市人大常委会主要领导的讲话，则采取了“XX说”的表述方式。《福建日报》2025年1月13日关于“省十四届人大三次会议举行预备会”的报道，正文中明确“预备会由省十四届人大常委会主持”；对省人大常委会主任（省委书记兼任）采取了“XX宣布大会开幕日期”的表述方式。《陕西日报》2025年1月16日关于“省十四届人大三次会议举行预备会议”的报道，导语中明确“会议由省十四届人大常委会主持”，对省人大常委会主任（省委书记兼任）也采取“XX宣布大会开幕日期”的表述方式。《重庆日报》2025年1月19日关于“市六届人大三次会议举行预备会议”的报道，正文中明确“市六届人大常委会主持会议”，对相关领导采取“领导姓名+出席会议”的表述方式。这些表述方式都值得借鉴，既符合法律规定和制度原则，又兼顾时政新闻报道规则和特点。

习近平总书记明确提出，要“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。“运行好”意味着时时处处事事都要从制度初衷出发，依照法律规定行权行事行动，新闻宣传也不例外。只有这样，才能在具体制度程序不断健全完善的基础上保障国家根本政治制度行稳致远。✍

# 图片报道



2月9日，本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。摄影/谢涛



2月10日，市人大常委会主任李秀领开展春节前“送温暖”慰问活动。图为在朝阳区酒仙桥电子城小区群众家中慰问。摄影/谢涛



1月29日，北京市第十六届人民代表大会第四次会议在雄壮的国歌声中胜利闭幕。摄影/本刊 田洪俊