

北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2026
总第313期 1

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



乘势而上 接续奋斗
谱写人大工作高质量发展新篇章

市十六届人大常委会第二十一次、第二十二次会议召开



请扫描关注
北京人大
官方微博

市十六届人大常委会 第二十一次会议召开



2025年12月30日，市十六届人大常委会第二十一次会议召开，市人大常委会主任李秀领主持会议。



全体会议现场。

会议举行了关于北京会展业发展态势分析及“十五五”对策建议的专题讲座。



本版摄影/吕亚南

乘势而上 接续奋斗 谱写人大工作高质量发展新篇章

岁序更替，华章日新。

2025年，是“十四五”收官之年。党中央隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年；召开二十届四中全会，对未来五年发展作出战略擘画；召开中央全面依法治国工作会议，传达习近平总书记重要指示。赵乐际委员长在北京调研，就做好北京人大工作提出明确要求，对我们是极大鼓舞和鞭策。市委召开十三届七次、八次全会，对“十五五”时期特别是2026年北京各项工作进行系统部署；召开人大工作会议，印发《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，指导全市人大工作。

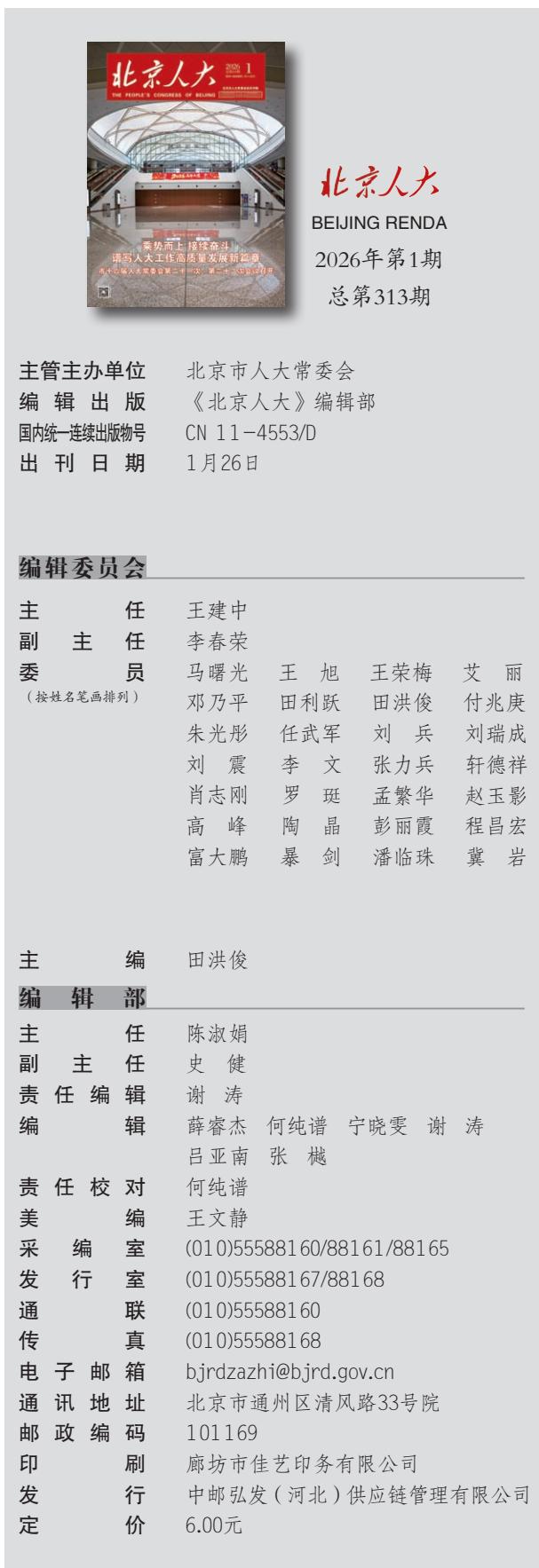
这一年，市人大常委会在市委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，紧扣人大工作高质量发展的主题主线，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持将中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，依法履行各项职权，不断提升工作质量水平，为首都高质量发展和高水平治理提供了有力民主法治保障。

紧扣中心大局。聚焦“十五五”规划编制，主动设置议题，听取审议规划制度体系和各类规划衔接落实、城市总规及首都功能核心区控规实施、新型城市基础设施规划建设、科技金融、城乡融合等情况报告，组织专委会、专业代表小组深入调研，形成多项调研成果，为“十五五”建言献策、凝聚力量。无论是城市副中心建设、中轴线世界文化遗产保护、长城保护、京津冀协同创新共同体建设、数字经济促进等立法监督，还是养老服务、非机动车管理、中小学生身心健康、文明行为促进等议题，都致力于推动首都加强“四个中心”建设、提高“四个服务”水平、解决群众急难愁盼，都致力于推动工作法治化、增强人民群众获得感幸福感安全感。

坚持守正创新。完善法规论证、评估、评议、听证制度，召开本届以来首次立法听证会；健全完善“查前预调研、查中抓重点、查后问实效”的执法检查工作机制，用好三个清单；将12345市民服务热线、代表议案建议、信访数据作为重要议题来源和民意征集渠道；就文明行为促进条例及相关法律法规执法检查开展万名代表走基层活动；专题询问增加追问和随机提问比重，邀请市民旁听；建立市政府向市人大代表通报半年工作机制，首次召开半年通报会；首次组织“人大开放日”，增进社会各界对人大制度和人大工作的了解……一系列制度机制“微创新”，筑起人大工作高质量发展的坚实基石。

着力提高水准。按照“四个机关”定位要求，以党的政治建设为统领加强思想、组织、作风、纪律、制度建设。坚持各类会议“第一议题”学习制度，建立常委会机关“每月一法”学习制度，强化人大代表履职培训和机关干部能力提升，提高两支队伍的政治水准、专业水准。举办“人民代表大会制度的建立与发展”和“人民代表大会制度的北京实践”两台展览，发挥其作为人大自我教育平台和全过程人民民主宣介平台作用。

2026年，是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。即将召开的市十六届人大四次会议，将对今后一年工作作出具体安排。市人大常委会将在中共北京市委领导下，聚焦首都发展新需求、人民群众新期盼，找准履职切入点着力点，乘势而上、接续奋斗，扎实做好各项工作，提高履职能力水平，以人大工作高质量发展为北京实现“十五五”良好开局、率先基本实现社会主义现代化贡献智慧力量。□（本刊）



主管主办单位 北京市人大常委会
编 辑 出 版 《北京人大》编辑部
国 内 统 一 连 续 出 版 物 号 CN 11-4553/D
出 刊 日 期 1月26日

编辑委员会

主 任	王建中
副 主 任	李春荣
委 员 (按姓名笔画排列)	马曙光 王 旭 王荣梅 艾 丽 邓乃平 田利跃 田洪俊 付兆庚 朱光彤 任武军 刘 兵 刘瑞成 刘 震 李 文 张力兵 轩德祥 肖志刚 罗 斑 孟繁华 赵玉影 高 峰 陶 晶 彭丽霞 程昌宏 富大鹏 暴 剑 潘临珠 冀 岩

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	陈淑娟
副 主 任	史 健
责 任 编 辑	谢 涛
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 谢 涛 吕亚南 张 楠
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01

乘势而上 接续奋斗
谱写人大工作高质量发展新篇章

高层声音

04

国家主席习近平发表二〇二六年新年贺词

06

要闻

09

履职一年间

2025年市人大常委会亮点工作回眸

13

2025年市人大常委会立法工作综述

16

以精准有效监督助力新时代首都发展

——2025年市人大常委会监督工作综述

19

2025年市人大常委会代表工作综述

22

春山既望 步履先行

——市十六届人大四次会议前代表集中视察侧记

25

做实预算初审季 为大会审批夯实基础

27

筑桥连民心 聚力显担当

——市人大常委会机关举办第三期“人大业务工作坊”

会议报道

30

市十六届人大常委会第二十一次会议召开

31

用心用情用力 交出满意的民声答卷

——2025年市人大代表建议、批评和意见办理工作侧记

学习贯彻党的二十届四中全会精神

34

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 着力推动

石景山人大工作高质量发展

37

奋力推进港产城融合的首都现代化平原新城人大

工作高质量发展

代表声音

40

破解托育瓶颈难题 解除家庭育儿之忧

42

推进精细化、科学化管理 提高城市交通服务“温度”

44

以首善标准完善残疾人服务保障体系 更好彰显首都

北京人文情怀



1月20日，十四届全国人大四次会议会前，全国人大北京团代表集中研读讨论生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案。全国人大北京团代表、市人大常委会主任李秀领参加。摄影/张樾

研究与探索

- 47 关于涉外法律服务及人才培养工作情况及建议
- 51 《北京市接诉即办工作条例》实施情况、问题及建议
- 54 本市新能源汽车大功率超充站建设运营管理路径研究
- 56 聚力金融公共数据专区运营实践 夯实公共数据开发利用基础
——以金融公共数据专区赋能“十五五”数字经济新蓝图

家站故事

- 58 以制度强阵地 “小事”写就“大文章”
——记怀柔区怀柔镇代表家站工作

北京市情

- 60 五年规划引领下的北京工业演进之路

封面摄影：和国彬



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

国家主席习近平发表

新华社北京12月31日电 新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视台总台和互联网，发表了二〇二六年新年贺词。全文如下：

大家好！岁序更替，华章日新。在新年到来之际，我在北京向大家致以美好的祝福！

2025年是“十四五”收官之年。5年来，我们踔厉奋发、勇毅前行，克服重重困难挑战，圆满完成目标任务，在中国式现代化新征程上迈出了稳健步伐。我国经济总量连续跨越新关口，今年预计达到140万亿元，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，绿水青山成为亮丽底色，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。5年历程极不寻常，成绩来之不易。大家拼搏进取、耕耘奉献，铸就了欣欣向荣的中国。我向每一位辛勤付出的奋斗者致敬！

这一年，令人难忘的是，我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日。国之盛典威武雄壮，胜利荣光永载史册，激励中华儿女铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来，凝聚起中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

我们依靠创新为高质量发展赋能。科技与产业深度融合，创新成果竞相涌现，人工智能大模型你追我赶，芯片自主研发有了新突破，我国成为创新力上升最快的经济体之一。天问二号开启“追星”之旅，雅下水电工程开工建设，首艘电磁弹射型航母正式入列。人形机器人亮出“功夫模式”，无人机演绎绚丽“烟花”。创新创造催生了新质生产力，也让生活更加多姿多彩。

我们以文化滋养精神家园。文博热、非遗热不断升温，世界遗产再添新员，悟空和哪吒风靡全球，古韵国风成为年轻人眼中的“顶流审美”。文旅市场人气火爆，“城超”“村超”热闹非凡，冰雪运动点燃冬日激情。传统与现代交融，中华文化绽放更加灿烂的光芒。

我们共创共享美好生活。我到西藏、新疆出席庆祝活动，从雪域高原到天山南北，各族群众心手相连，像石榴籽一样紧紧抱在一起，大家用洁白的哈达、热情的歌舞，表达对祖国的热爱、对幸福的礼赞。

二〇二六年新年贺词

民生无小事，枝叶总关情。过去一年，新就业群体权益有了进一步保障，适老化改造给老年人带来方便，育儿家庭每月多了300元补贴。柴米油盐、三餐四季，每个“小家”热气腾腾，中国这个“大家”就蒸蒸日上。

我们继续敞开胸怀拥抱世界。上合组织天津峰会、全球妇女峰会成功举办，海南自贸港全岛封关运作。为更好应对气候变化，我国宣布新一轮国家自主贡献。继“三大倡议”之后，我提出全球治理倡议，推动建设更加公正合理的全球治理体系。当今世界变乱交织，一些地区仍被战火笼罩。中国始终站在历史正确一边，愿同各国携手促进世界和平发展，推动构建人类命运共同体。

前不久，我出席了全运会开幕式，粤港澳三地同心同行，令人欣慰。要坚定不移贯彻“一国两制”方针，支持港澳更好融入国家发展大局，保持长期繁荣稳定。两岸同胞血浓于水，祖国统一的历史大势不可阻挡！

党兴方能国强。我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安“窑洞之问”，书写无愧于人民的时代答卷。

2026年是“十五五”开局之年。锐始者必图其终，成功者先计于始。我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革开放，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，把宏伟愿景变成美好现实。

新年的旭日即将升起。祝祖国山河壮丽、大地丰饶，神州沐朝晖！
祝大家心有所悦、业有所成，万事皆可期！

（据《人民日报》）

中共中央政治局召开民主生活会 中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话

新华社北京12月26日电 中共中央政治局于12月25日至26日召开民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，围绕锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，结合思想和工作实际进行自我检视、党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次民主生活会开得很有成效，增强了中央政治局的凝聚力、战斗力，对于不断开创中国式现代化建设新局面具有重要意义。

习近平强调，党的十八大以来，我们从中央政治局做起，从贯彻中央八项规定精神入手，着力纠治“四风”，成效显著。今年在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，动真碰硬解决突出问题，推动作风建设取得新的明显成效。要坚持把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，毫不松懈整治“四风”顽瘴痼疾，不断推进作风建设常态化长效化。中央政治局的同志要当好党性党风标杆，在笃信、务实、担当、自律上为全党带好头、作示范。

习近平指出，笃信马克思主义，坚定理想信念，是共产党人的立身之本。领导干部要联系党的历史使命和自己担负的责任，深化理论学习，加强自我省察，做坚定的马克思主义者。要全身心投入中国特色社会主义伟大事业，把心思和精力集中到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上，创造出无愧于时代的业绩。要提高政治能力，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把准政治立场、政治原则、政治方向，始终同党中央保持高度一致。

习近平强调，共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。领导干部要深入基层一线，注意倾听不同声音，做到对实

情心中有数。要在学习研究上下功夫，加强对情况的分析，透过现象看清本质、把握规律。要带头反对形式主义，形成重实干求实效的浓厚氛围。

习近平指出，领导干部要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难。要坚持党性原则，是非分明、敢于斗争，在重大问题、原则问题上旗帜鲜明。

习近平强调，领导干部特别是高级干部必须头脑清醒、严格自律，始终保持本色、安守本分，如临如履、谦虚谨慎。要严格执行民主集中制，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守议事决策规则，自觉按制度规矩办事。要怀德自重、洁身自好，反对特权思想和特权行为，管好身边人身边事，真正做到清正廉洁。

中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示

新华社北京12月30日电 中央农村工作会议29日至30日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2026年“三农”工作。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。习近平指出，2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展。要毫不放松抓好粮食生产，促进良田良种良机良法集成增效，提升农业综合生产能力质量和效益。要提高强农惠农富农政策效能，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，促进农民稳定增收。

要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢不发生规模性返贫致贫底线。要学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平。

习近平强调，各级党委和政府要坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持五级书记抓乡村振兴，奋发进取、真抓实干，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 学习好贯彻好党的二十届四中全会精神

新华社北京12月31日电 2026年1月1日出版的第1期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《学习好贯彻好党的二十届四中全会精神》。

中共中央政治局常务委员会召开会议 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京1月8日电 中共中央政治局常务委员会1月8日全天召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话

人民日报北京1月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗

争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

习近平指出，2025年，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得显著成效。强化政治监督，深化政治巡视，有力保障党中央重大决策部署贯彻落实；扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动全党进一步改作风树新风；保持反腐败高压态势，推进风腐同查同治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

习近平强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径。今年地方将开始换届，要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来。

习近平指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一个重要任务。党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬约束，推动党风政风焕然一新。把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。“一把手”要带

头执行制度。要加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行。

习近平强调，腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。

习近平指出，纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党中责任重大、使命光荣，要坚定维护党的团结统一，坚定捍卫党的先进性纯洁性。要持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高监督执纪执法质效。要按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 在中央城市工作会议上的讲话

新华社北京1月15日电 1月16日出版的第2期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》。

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话

人民日报北京1月20日电 省部级主要领导干部

学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班20日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十九次会议闭幕会并作讲话

新华社北京12月27日电 全国人大常委会委员长赵乐际27日上午主持十四届全国人大常委会第十九次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，充分认识一年来我国经济顶压前行、向新向优发展的显著成绩，充分认识“十四五”时期党和国家事业取得的新的重大成就，更加自觉拥护“两个确立”、做到“两个维护”。要深刻领会习近平总书记提出的做好新形势下经济工作“五个必须”的重要经验，不断增强干工作、谋改革、促发展的能力本领。要准确把握做好明年经济工作的总体要求、主要目标、政策取向和重点任务，立足人大职能职责抓好贯彻落实。按照委员长会议原则通过的全国人大常委会2026年度工作要点和立法、监督、代表、外事工作计划，做好明年工作安排和准备。

全国人大常委会党组举行会议 赵乐际主持并讲话

新华社北京1月14日电 中共全国人大常委会党组14日举行会议，学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话和全会精神，结合人大工作实际，研究贯彻落实措施。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记赵乐际主持会议并讲话。

（吕亚南整理）

履职一年间

2025年市人大常委会亮点工作回眸

文 / 本刊 史健

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央重大决策部署，按照市委工作要求，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，创新推动人大工作提质增效，为首都高质量发展提供有力有效的民主法治保障。岁末年初之际，我们选取了2025年常委会履职的12个“精彩片段”，以便读者管中窥豹，品读这份用情用力书写的履职答卷。

深入贯彻落实赵乐际委员长在北京调研时的重要讲话精神

9月28日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在北京调研，到南磨房乡人大代表之家（立法联络站）、北京人形机器人创新中心等地，同代表、群众深入交流；到市人大常委会机关看望机关干部、指导“人民代表大会制度的北京实践”展览，并主持召开座谈会。赵乐际委员长在讲话

中充分肯定市人大及其常委会各项工作取得的进展成效，同时从坚持党对人大工作的全面领导、发挥人大在全面依法治国中的职能作用、践行全过程人民民主、按照“四个机关”要求加强人大自身建设4个方面，对做好新时代北京人大工作提出了具体要求。市人大常委会高度重视，在常委会党组（扩大）会议、常委会和专委会组成人员2025年履职学习班上传达讲话精神，并对学习贯彻提出明确要求。大家一致表示，要将委员长调研北京人大工作激发出来的热情转化为干事创业的强大动力，进一步推动北京人大工作高质量发展走深走实，努力为北京民主法治建设作出新的贡献。

协助市委召开人大工作会议

8月22日，市委召开人大工作会议，制定实施《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，进一步深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年

大会上的重要讲话精神，系统总结全市人大工作的好经验好做法，对今后一个时期推动人大工作高质量发展作出系统部署。《意见》共4部分、21条，对以首善标准推动人大工作高质量发展、更好发挥“四个作用”、打造过硬“四个机关”、加强党对人大工作的全面领导等方面提出明确要求。市委书记尹力强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以首善标准加强和改进我市人大工作，广泛凝聚各方面智慧和力量，更好把制度优势转化为治理效能，为率先基本实现社会主义现代化贡献人大力量。市人大常委会认真学习领会会议精神，进一步把思想和行动统一到党中央和市委对人大工作的部署和要求上来，对照《意见》逐条深入分析研究，制定重点任务分工方案，项目化推进任务落实。

建立“每月一法”制度，完善学习体系

从2025年2月起，按照每月学

习一部法律法规的模式，科学统筹学习筑基和履职应用的关系，先后邀请韩大元、武增、王轶、马怀德等领导、专家以及机关干部，围绕宪法、代表法、民法典、行政处罚法、制定地方性法规条例等进行专题授课，帮助大家结合实际学习贯彻习近平法治思想，强化法治意识，培养法治思维，推动具体工作。截至目前，常委会搭建起“第一议题”学习、党组理论学习中心组学习、常委会会议专题讲座、“每月一法”学习、常委会和专委会组成人员培训、代表履职培训和机关干部培训等为主要内容的分层次、多形式、全覆盖学习制度体系。大家以持续不断的学习增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，跟上党和人民事业的脚步、缩小站位落差、克服实践和认知局限，以理论清醒保持政治坚定，以理解大局增强服务大局的自觉。

助力“十五五”规划编制

把握“十五五”时期宏观形势和阶段性特征，立足北京城市特点，结合听取和审议市政府关于经济社会发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制建设情况的报告、关于新型城市基础设施规划建设情况的报告等监督议题，开展“十五五”规划纲要编制调研工作。及时了解市政府规划编制进展情况，围绕科技、能源、人口、文旅、公共财政、城乡融合、生态环

境、综合交通、居家养老、国际交往中心建设等专题形成10份调研报告，两次召开座谈会专门听取人大代表对本市“十五五”发展的建议，通过专业代表小组活动、全国人大北京团集中视察和代表线上履职服务系统，组织代表参与相关调研和建言献策，形成一批高质量建议成果，为市委决策和市政府编制规划献计献策，也为市十六届人大四次会议审查批准规划纲要奠定基础。

发挥人大在立法中的主导作用

遵循党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强对立法工作的统筹和对具体立法进程的组织协调，正确发挥职能作用。依据法规审议实际，将消防条例由修正调整为修订，采取废旧立新的方式制定北京中轴线世界文化遗产保护条例，调整国际商事仲裁中心建设条例、养犬管理规定、非机动车管理条例审议时间安排，增补实施工会法办法作为2025年审议项目，推迟集体合同条例（修订）为翌年审议项目。一年来，审议通过一批重点领域、新兴领域立法。比如，围绕落实“四个中心”城市战略定位，通过国际商事仲裁中心建设条例、长城保护条例、中轴线世界文化遗产保护条例等，审议城市副中心条例并提请市十六届人大四次会议审议表决；围绕推动高质量发展，通过可再生能源开发利用条例、永定河

保护条例等；围绕民生保障，审议养老服务条例并提请市十六届人大四次会议审议表决，等等，充分发挥了地方立法实施性、补充性、探索性功能。

本届首次召开立法听证会

为进一步增强立法针对性、适用性和可操作性，扩大人民群众对立法活动的参与，10月28日，常委会法工委在朝阳区朝外街道基层立法联系点，召开《北京市公园条例》立法听证会，这是市十六届人大常委会首次召开立法听证会。听证会共邀请14名听证陈述人参加，他们覆盖多元群体，包括市民代表、不同类型公园的管理单位代表、政府部门代表和专家学者等各个方面。大家围绕相关重点问题表明观点、深入讨论、细致论证、提出建议，常委会相关部门认真听取研究，推动法规关键制度明确、回应社会关切、体现首都特色。近年来，市人大常委会一步一个脚印，建立公开征求立法选题机制，充分发挥立法专班、双组长制和“四前四方”会商机制作用，结合人民群众法治诉求进行新领域、新形态、新模式前瞻研究，切实以高质量立法促进发展、保障善治。

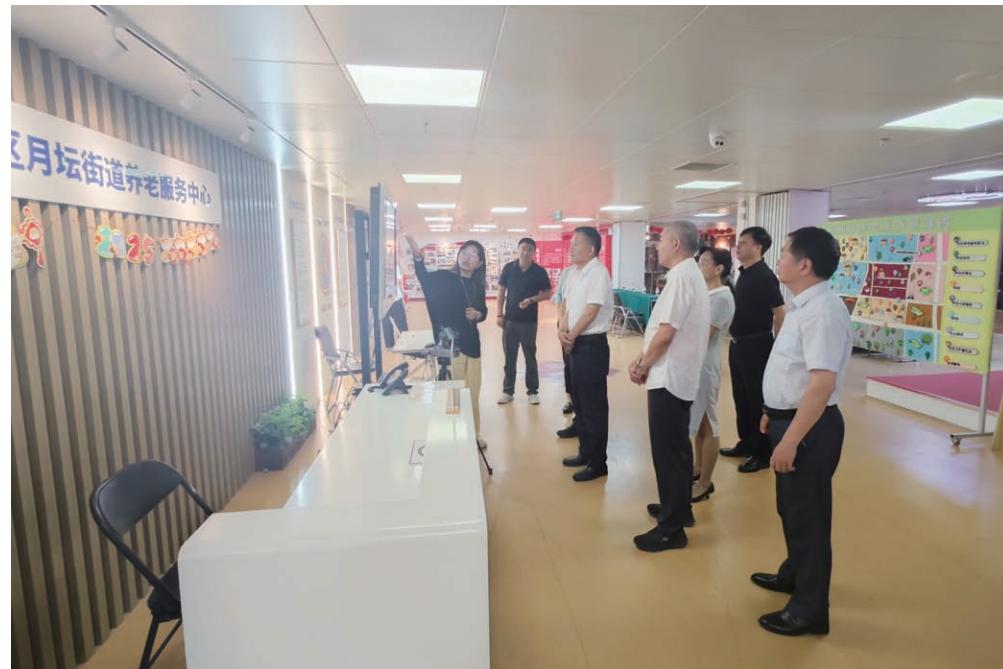
探索建立符合人大特点的财经监督指标体系

完善财政经济工作监督机制，研究提出涵盖国民经济计划、国有资产管理和预算决算和政府债务四大

类人大财经监督指标体系，积极推动指标体系试用，不断提升财经监督的针对性、有效性、科学性。在计划监督方面，按照稳定、可及的标准初步建立了“定性+定量”的计划审查监督指标体系框架；预决算监督方面，形成预算编制、预算执行（调整）、决算、审计整改4个环节、11个关键指标；政府债务监督方面，按照政府债务“借用管还”的全过程，形成4个环节、13个关键指标，并在政府债务监督项目中试用；国资监督方面，初步形成有效反映4类国有资产情况的重点指标和个性指标体系。

创新完善监督机制

执法检查进一步健全“查前预调研、查中抓重点、查后问实效”全链条工作机制。以燃气管理条例执法检查为例，查前通过实地调研、梳理12345市民服务热线热点问题、代表建议等确定6个方面检查重点，查中广泛征求民意、加强普法宣传，查后紧盯整改形成监督闭环。专题询问结合其他监督方式增强工作力度，增加随机提问和追问比重。例如，围绕促进中小学生身心健康发展打出“议案督办+听取审议专项工作报告+专题询问”组合拳，17位常委会组成人员和市人大代表向市教委、市卫健委等8个政府部门提出23个问题，问出国之大者、民之关切，答出育人使命、民生承诺。加强监督性调研，围绕接诉即办工作条例实施情况、



2025年6月20日，市人大社会委专题调研组到西城区月坛街道调研养老服务工作开展及接诉即办工作条例实施等情况。本刊资料

涉外法律服务及相关人才培养工作情况等开展调研，查找具体问题，研提对策建议。

结合文明行为促进条例执法检查开展万名代表走基层活动

按照市委关于进一步弘扬社会正气、营造向上向善社会好风气的有关要求，在文明行为促进条例实施5年之际，常委会开展了条例及相关法律法规执法检查和专项调研，并同步开展万名代表走基层活动。31名市级领导带头，1.3万余名三级人大代表参与，既带着“法规管不管用、好不好用”的问题直达一线，又发挥“身教胜于言传”的示范效应，推动条例从纸面条文更好转化为社会共识。执法检查过程中，人大代表与7.6万名市民

群众面对面交流，合并收集意见建议近1.4万条，相关建议被充分吸纳到执法检查报告中。值得一提的是，市委宣传部门以此为契机，在北京日报开辟“建文明首善之区”专栏，发表系列述评文章，在各大新媒体平台跟进相关报道，为执法检查增色增温，形成市委点题、人大落实、代表发力、各方助力、社会受益的生动实践。

推动建立政府向本级人大代表通报半年工作机制

为进一步密切国家机关同人大代表的联系，帮助代表准确把握全市中心工作，服务代表高质量履职，市人大常委会和市政府加强沟通、同向发力，建立起政府向本级人大代表通报半年工作机制。7月

25日，市长殷勇为500余名市人大代表就全市半年经济社会发展形势作专题报告，详细介绍了经济社会主要指标运行和政府工作报告清单任务落实情况，着重阐述了本市统筹运用财政、金融、产业、区域、社会5大政策工具推动经济社会高质量发展情况，更聚焦代表们关心的重点内容进行了详细回应。参会代表一致表示，这是市人大常委会开展人大代表年中集中活动的一次创举，是市政府积极接受人大代表监督的又一个“向前一步”，有助于代表知情知政、高效履职。

举办“人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”专题展览

为深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，回顾党领导人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，礼敬国家根本政治制度，市人大常委会从国家根本制度和地方人大实践两个维度，在机关筹办了“人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”两台常设专题展览。展览立足丰富详实的史料基础和学理支撑，以近20万字篇幅、500余张图片、400余件实物，将人民代表大会制度置于中国近现代民主政治发展的宏观坐标系中，展示人民代表大会制度优势和治理效能，展现人民代表大会制度在京华大地的生动实践。两台展览已经成为人大



2025年9月24日，“人大开放日——思政课教师走进人大”正式启动。图为思政课教师代表在市人大常委会机关参观“人民代表大会制度的北京实践”主题展览。本刊资料

工作队伍自我教育的平台和全过程人民民主宣介平台。5月16日开展以来，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际同志，市委书记尹力同志等领导莅临参观指导；全国人大常委会专题培训班、全国人大常委会机关有关部门，上海、广东、西藏等兄弟省区市人大常委会，市区人大代表，大中小学思政课教师代表，在京高校台湾学生代表，机关干部共30余批次近千人观展。

创新开展“人大开放日”活动

为更好彰显人民代表大会制度优势，市人大常委会创新开展“人大开放日”活动。9月24日，市十六届人大常委会第十九次会议召开当日，市人大常委会机关会

同市委教育工委启动“人大开放日——思政课教师走进人大”活动，20位来自首都大中学一线的思政课教师和国情教育教师代表走进常委会机关，通过观摩常委会会议、参观专题展览、与机关干部座谈交流等形式，沉浸式感受全过程人民民主，深刻领悟人民代表大会制度的显著政治优势。目前，开放日活动已举办3期，10所高校、13所中小学共66名思政课教师代表参加活动，受到各方广泛好评。根据计划，常委会将继续丰富观摩场景，优化活动流程，完善长效机制，在邀请思政课教师参加活动的基础上，探索邀请青年学生、机关团体、企事业单位以及国外人士参加，近距离感受全过程人民民主的京华实践。□

2025年市人大常委会立法工作综述

文 / 韩晓非

2025年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕中心大局履行立法职责，积极发挥人大立法主导作用，制定法规7件，修改法规2件，打包修改法规6件，废止法规3件，为首都高质量发展和高水平治理提供了坚实法治保障。

始终坚持党对立法工作的全面领导，牢牢把握立法工作的正确政治方向

牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移地将坚持党的全面领导具体地、现实地落实到立法工作全过程各方面。从坚持“第一议题”学习制度、统筹法规审议、严格请示报告、完善立法机制等方面充分发挥常委会党组把关定向作用。将落实党中央决策部署的“改革法”城市副中心条例、关系千家万户福祉的“民生法”养老服务条例两项创制性立法由常规审议项目升级提档，

确定为经三次审议后提请市十六届人大四次会议审议表决。依据法规审议实际将消防条例由修正改为修订，采取废旧立新的方式制定中轴线世界文化遗产保护条例，调整国际商事仲裁中心建设条例、养犬管理规定、非机动车管理条例审议时间安排，增补实施工会法办法作为2025年审议项目，推迟修订集体合同条例，等等。在全机关开展“每月一法”学习活动，全年共安排学习活动11次，有效推动常委会学法

常态化、制度化。深化法律学习、提升法治素养，确保立法理念、立法主张、立法导向始终体现中国特色社会主义的鲜明政治立场、价值取向，积极适应首都现代化建设法治需要。

聚焦推动首都高质量发展中心大局，更好发挥地方立法实施性补充性探索性功能作用

紧跟市委决策部署、紧跟全市经济社会发展进程、紧跟人民利益



2025年10月17日，市人大法制委员会围绕长城保护条例立法召开专题论证会。摄影/刘文杰



城市副中心三大建筑之一——北京艺术中心。摄影/程诚

实现形式的新变化，有效把握立法需求、凝聚立法共识，切实维护法制统一，更好发挥地方立法实施性补充性探索性功能作用。

优化提升首都功能。制定国际商事仲裁中心建设条例，助力北京成为国际商事争议解决和法律服务优选地，支持首都高质量发展，服务对外开放大局。制定中轴线世界文化遗产保护条例，对照北京中轴线申报世界文化遗产提名文件以及保护管理规划，对北京中轴线的概念、遗产点位和保护措施进行一致性修改，进一步体现世界文化遗产定位、明确保护管理制度、推动加强国际交流合作。制定可再生能源开发利用条例，从规划引导、推广应用、支持保障等方面加强制度设计，努力为本市积极稳妥推动能源绿色低碳转型、实现经济社会可持续发展提供制度支撑。制定长城保护条例，贯彻落实习近平总书记给延庆区八达岭镇石峡村的乡亲们的

回信精神，进一步体现“大保护”的立法定位，提升对文化遗产整体性保护的力度。有序推进城市副中心条例大会审议，聚焦推动城市副中心高质量发展，优化完善产业布局、绿色发展、智慧城市等方面制度设计，总结城市副中心十年发展经验，同时为未来发展提供创新探索空间。

加强城市治理与生态文明建设。制定实施森林法办法，围绕公益林管护、林下经济发展、集体林场经营管理提出有针对性的制度措施，回应民生关注，增加致敏花粉和杨柳飞絮治理防控条款。制定房屋建筑使用安全条例，固化上升政府规章的经验做法，围绕强化重点部位使用安全责任、加强农村房屋建筑安全隐患治理、完善行业管理机制措施等方面作出规定。修改消防条例，固化体现国家和本市消防体制改革的最新成果，进一步完善农村自建房、电动自行车、居民

住宅消防安全管理制度规范，推动进一步优化营商环境。修改非机动车管理条例，在产品生命全周期管理、非机动车注册注销全环节管理、非机动车通行安全规定、停车设施和充电换电设施管理等方面修改完善制度措施，为构建全链条管理格局、提升首都非机动车治理水平提供制度保障。

保障和改善民生。修改公园条例，坚持分类指导，对公园科学划类定级，实施差异化管理和政策供给，规范公园配套服务经营，鼓励业态创新和资源共享，推动提升市民绿色休闲获得感。有序推进养老服务条例大会审议，积极贯彻党的二十届三中全会关于“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”的部署要求，重点就补充完善长期护理保险制度内容、明确三级养老服务网络功能定位、规范细化居家社区养老和医养结合服务内容、强化养老服务市场

监管等方面加强制度保障，推动构建全方位、多层次、广覆盖的养老服务体系建设。

助力京津冀协同发展战略实施。制定永定河保护条例，落实京津冀协同发展重大国家战略，立足保障永定河流域的防洪安全、水资源安全和生态安全，促进文化保护传承，落实永定河流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理要求，突出流域立法特色，就强化相关领域的流域协作和区域协同、明确流域保护与治理、加强生物多样性保护和渔业资源保护、完善防洪减灾体系以及文化保护传承等方面作出具体规定。

扎实做好备案审查。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对73件规范性文件、46件公民审查建议逐一进行审查，分类处理。完善发现机制，结合执法检查等督促制定机关报备法规配套规范性文件20件。完善审查机制，发挥衔接联动机制作用，组织多方参与、专家论证，形成审查合力。完善评估机制，做好规范性文件动态评估清理，加强法规规章规范性文件数据库常态化清理核对。完善纠正机制，规范审查中止程序，跟踪监督市政府有关部门按照书面处理计划和时限完成政府规章修改工作。

立足全过程人民民主的首都实践，进一步深化拓展“开门立法”工作成效

坚持立法为了人民、依靠人

民，依托代表联络机制、注重发挥专家智库作用、用好立法联系点民意“直通车”、健全完善工作方式方法，提升征求意见深度、广度，扩大立法共识，凝聚立法力量。

注重发挥代表主体作用。通过加强组织协调，优化工作方案，提高代表法规调研参与度，及时全面向代表征求意见建议，认真做好代表法规审议意见的回应、分析与采纳办理。全年共组织561人次人大代表参加立法调研活动，采纳参考立法建议100余条。组织各级人大代表为立法计划编制、法规案办理以及全国人大常委会有关法律草案、津冀等省市法规草案提出意见建议300余条。

做实基层立法联系点意见征询。加强对基层立法联系点建设分类指导，围绕行业领域特色点、代表家站融合点、解读反馈关键点抓好法规征求意见和采纳反馈。健全完善“点读立法”机制，组织基层立法联系点联络员、宣讲员参加常委会立法工作能力提升培训班，逐步在具备条件的基层立法联系点上培育立法宣讲员，增强“点”上解读立法、宣传立法的工作实效，确保基层立法联系点更好发挥吸纳民意、汇集民智的“立法直通车”作用。一年来，共就17部法律法规和2026年立法计划编制向基层立法联系点征集有关立法建议1617条（共有市、区、乡镇三级人大代表335人次，辖区居民4000余人次参与相关征询活动），为常委会立法审议

提供了有力民意支撑。

综合运用立法工作机制。坚持法规起草审议“提前介入、专班推进、‘四前四方’会商”机制，着力突破部门利益藩篱，确保更好地表达、平衡、调整各方利益。充分发挥常委会法治建设顾问和立法研究基地作用，对立法涉及的重大制度、重大问题征询意见建议，就重点领域、新兴领域立法持续开展课题合作。修改地方性法规评估工作规程、法规清理工作规程、法规配套报备工作规程，推动立法后评估、法规清理、法规配套报备工作常态化、制度化。积极运用听证、论证制度，就立法中的焦点问题进一步扩大公众有序参与，听取更多声音、求取最大公约数，为更加科学合理的制度设计提供坚实支撑。将立法工作与法治宣传工作相结合，规范运行立法新闻发言人制度，充分借助多种平台载体讲好北京人大立法故事。

2026年，市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实市十六届人大四次会议决议要求，遵循科学立法、民主立法、依法立法原则，围绕优化提升首都功能、统筹发展和安全、保障和改善民生，补短板、守底线、扬优势，以高质量立法保障北京“十五五”实现良好开局。□

以精准有效监督助力新时代首都发展

——2025年市人大常委会监督工作综述

文 / 本刊 谢涛

2025年，市人大常委会在市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实市委人大工作会议精神，落实新修改的监督法要求，坚持人大监督工作的政治性、人民性、法定性，寓支持于监督之中，确保宪法和法律、法规得到全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。一年来，共听取审议“一府一委两院”专项工作报告13项、财政经济工作监督报告9项，开展执法检查5项、专题询问2项、监督性调研3项，对73件规范性文件开展备案审查、办理46件审查建议……铺展开一幅以人大有效监督护航首都高质量发展的生动图景。

精准选题，把牢监督“方向盘”

市人大常委会聚焦落实党中央重大决策和市委部署安排，聚焦人民群众所思所盼，聚焦法律法规

实施和工作落实中的突出问题，注重从全市中心工作中，从代表议案建议集中反映的问题、人民群众来信来访集中反映的问题以及社会普遍关注的问题中，科学凝练监督议题，增强监督工作针对性。

围绕“十五五”谋篇布局科学选题。立足北京长远发展，聚焦“十五五”规划编制和“十四五”相关规划落实情况，安排监督议题。比如，贯彻落实党的二十届三中全会关于健全经济社会发展规划制度体系、强化规划衔接落实机制的部署，听取和审议市政府关于经济发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制建设情况的报告。此外，听取审议城市总规及首都功能核心区控规实施、新型城市基础设施规划建设、统筹城乡发展、科技金融工作等情况报告……这些监督工作的开展，为本市科学编制“十五五”规划提供了有力支撑。

按照市委具体要求精准定题。严格落实市委对人大监督工作的具体要求，精准选定监督议题，不断深化监督内容。落实市委对本市弘扬社会正气、营造向上向善社会好

风气方面提出的具体要求，以开展《北京市文明行为促进条例》执法检查为切入点，将检查范围延伸和扩展到《中华人民共和国精神卫生法》《社会救助暂行办法》等相关法律法规，检查重点也延展到社会心理服务体系建设、矛盾纠纷排查化解等社会治理方面，形成市委点题、人大落实、代表发力、各方助力、社会受益的生动实践。

从代表所提议案中凝练议题。注重从代表议案建议集中反映的问题中凝练议题，将代表在市十六届人大三次会议上提出的关于数字经济、新型城市基础设施规划建设、中小学生身心健康、生态涵养区生态保护、统筹城乡发展等5个方面的63件议案列入2025年监督工作计划。比如，将196人次代表联名提出的16件关于数字经济方面的议案作为开展数字经济促进条例执法检查的重点内容，推动法规落地实施和议案办理质效双提升。

聚焦民生热点靶向破题。回应人民群众对失能老年人照护的高度关切，结合本市养老服务立法需求，开展加强和改进失能老年人照

护工作情况专题调研，推动市政府加强和改进养老服务有关工作。聚焦餐饮油烟扰民这一群众反映较为集中的问题，在听取和审议市政府关于本市2024年度环境状况和环境保护目标完成情况报告中增加餐饮油烟专项治理的内容，推动解决民生痛点。聚焦育人根本与民生关切，听取审议促进中小学生身心健康工作情况报告并开展专题询问。

多措并举，打好监督“组合拳”

市人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，采取一系列管用有效的措施，形成工作合力，不断增强监督刚性和实效。

深入开展查前预调研。在执法检查中，各监督工作组进一步建立健全“查前预调研、查中抓重点、查后问实效”的全链条工作机制，在广泛收集相关资料的基础上，深入开展查前预调研，了解相关情况、广泛听取意见。比如，在数字经济促进条例执法检查中，与市经信局、市政数局、议案领衔代表加强沟通，在6个点位开展8次预调研，提出5个方面的重点检查内容，列出包含22个问题的重点检查问题清单，并分专题制定了16个检查调研领域、环节和点位，为后续工作夯实基础。

借力市民服务热线。注重用好12345热线超大城市治理的“总客服”功能，加强对群众通过热线反映问题的分析研究，筑牢监督工作民意基础。在燃气管理条例执法

检查中，梳理群众通过12345热线反映的30437件热点难点问题，提出执法检查的重点内容；文明行为促进条例执法检查通过梳理分析12345热线同司法、教育、交通、医疗、社区管理等有关的259.6万件不文明行为投诉，总结凝练条例实施存在的问题。

市区联动协同发力。针对市区人大需要共同推进的监督议题，委托16个区同步开展检查调研，查找问题和不足，提出意见和建议，使监督工作更加全面深入。比如，在接诉即办条例实施情况专题调研中，16区人大常委会同步开展工作，常委会相关工作机构收到各区反映的问题102项，进一步摸清了区级层面接诉即办改革推进的情况和面临的相关问题。

完善专题询问工作机制。进一步完善专题询问规则、规范追问机制，增加专题询问针对性和互动性。比如，在本届人大常委会首次开展的审计整改专题询问中，6个政府部门主要负责同志到场接受询问，14名委员代表围绕提高审计整改实效、建立健全长效机制等进行提问，人大监督与审计监督形成合力，有力推动审计整改取得实效。专题询问现场进一步增加旁听市民人数，使专题询问成为深化全过程人民民主的生动实践。

扩大代表对监督工作的参与。高度重视发挥代表的主体作用，在加强和改进失能老年人照护工作专题调研中，组织来自养老领域、医

疗机构和基层社区的代表组建8个调研小组，开展小型蹲点调研，40余位市人大代表围绕服务供给、医养结合和智慧养老等主题，开展实地调研9次，形成4.1万字调研报告，系统全面地反映了基层情况和群众声音。在文明行为促进条例执法检查中，31位市级领导带头，1.3万余名市、区和乡镇人大代表深入代表家站广泛听取7.6万名市民群众的意见建议，收集整理意见建议近1.4万条，更加充分地反映民意、汇集民智。

用好媒体平台营造浓厚氛围。在文明行为促进条例执法检查中，北京日报开辟专栏，先后刊发系列报道和述评，中新社、中青报、北京广播电视台、北京日报、新京报等多家央媒市媒积极跟进，形成了共同营造向上向善社会好风尚的良好舆论氛围。在专题询问过程中，同步开展网络直播，公开问答文字实录，公众参与度显著提高。在接诉即办工作条例实施情况专题调研和燃气管理条例执法检查中，通过新媒体平台向市民发放调查问卷，分别收回有效问卷216份和12147份，为调研检查问题的凝练和提出对策措施提供了有益参考。

增强质效，激活发展“新动能”

市人大常委会坚持“寓支持于监督之中”，针对监督工作中发现的问题提出相应的对策措施，推动相关部门对眼下能够解决的问题立行立改，需要久久为功的问题建章

立制、有序推进。

助力经济社会高质量发展。在新型城市基础设施规划建设专项监督中，针对缺乏全市新型基础设施建设的统一规划、相关专项规划之间衔接不充分、政府相关工作还存在条块分割现象，提出要“强化政府责任，完善新型基础设施规划建设组织领导体系”“形成全市统一规划”“提高建设和应用效率，避免重复建设和无序竞争”等建议；在科技金融工作专项监督中，围绕融资结构、融资规模、融资价格形成机制和服务质量等方面的问题，提出完善协同治理体系、优化全周期资本供给、健全激励约束机制、培育专业服务等建议。

推动提升民生福祉。在中小学生身心健康工作专项监督中，推动将“学生身心健康促进”纳入本市“十五五”教育规划专章部署；在失能老年人照护工作情况专题调研中，针对失能老年人能力评估标

准不统一、居家医疗服务存在短板等10个具体问题，提出完善居家照护支持政策、提升失能老年人医疗服务水平等12项建议措施；在生态涵养区生态保护和绿色发展条例执法检查中，针对点状供地难落地、山区生态林管护员补贴低等问题，推动市规自委、市财政局、市园林绿化局分别出台政策文件并加快落实，切实增强生态涵养区人民群众获得感。

为人民看好“钱袋子”。在预算审查监督中，对54家对口政府部门预算开展初审，推动压减、整合、优化180个预算项目；组织130余万人次人大代表参与70个项目的财政事前绩效评估，审减资金占评估项目总金额的23%；组织180余万人次市人大代表参加84项存量支出政策绩效评价，推动6项政策整体退出，32项政策系统调整，35项政策局部优化。

推动公正司法。在规范裁量

权行使促进法律适用统一专项监督中，针对“实际裁判中‘类案不同判’现象依然存在”等问题，提出“市高院要进一步加大统筹管理力度，对所涉问题实行清单式台账管理，一体推进统一裁判标准问题库建设，有效解决法律适用分歧”等建议；在行政检察工作专项监督中，针对“类案监督和溯源治理类建议占比不高”等问题，提出要“定期对行政诉讼案件进行梳理归纳，突出办案从‘个案监督’向‘类案治理’延伸”等建议……

过去一年的监督工作也得到了相关部门和人民群众的广泛好评：

“一年来与市人大常委会的同志共同参与执法检查调研，让我们更全面地掌握了本市数字经济方面的情况，找到了我们工作中存在的不足。”一位政府有关部门的负责同志坦诚地说：“市人大常委会审议意见针对问题提出的意见建议中直接给出了解决办法，操作性很强。下一步，我们将拿出可行的举措，逐一破解制约本市数字经济进一步发展的困难和瓶颈，加快建设全球数字经济标杆城市。”

在市人大常委会中小学生身心健康工作专题询问现场，一位旁听市民兴奋地说：“这次专题询问不仅让老百姓感受到了人大监督的力量，更是看到了孩子们健康成长的希望。相信在这样的监督推动下，每一个孩子都能享受到有温度、高质量的身心健康教育，在阳光下茁壮成长！”



2025年6月12日，市人大常委会数字经济促进条例执法检查组赴京能集团开展执法检查调研。
摄影/刘小琳

2025年市人大常委会代表工作综述

文 / 市人大常委会代表工作委员会

2025年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以贯彻实施新修改的代表法为契机，认真落实市委人大工作会议要求和常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点，持续加强代表工作能力建设，进一步健全完善制度机制，深化拓展“两个联系”，服务保障代表依法履职、发挥作用，推动代表工作高质量发展取得新成效。

坚持以政治建设为统领，深入贯彻实施新修改的代表法

始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，紧密结合代表法贯彻实施，积极引导代表不断提高政治站位、把准政治方向。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。组织代表深入学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，提升做好代表工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，引导代

表做政治上的明白人。

加强党对代表工作的领导。坚持围绕中心、服务大局，聚焦市委决策部署和人民群众所思所盼所愿，统筹谋划和推进代表工作。严格执行请示报告制度，代表工作中的重大问题、重大事项、重要情况，及时向市委请示报告。组织399名三级人大代表及相关人员参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会观礼活动，进一步激发代表以首善标准履职尽责的政治热情。

认真学习宣传贯彻新修改的代表法。利用常委会和专委会组成人员履职学习班、代表履职学习班、全市代表工作座谈会等契机，先后4次邀请全国人大常委会相关同志作代表法专题辅导讲座。积极开展本市实施代表法办法、代表建议办理条例等地方性法规的适应性修改调研。在全国人大常委会学习贯彻实施代表法座谈会上，市人大常委领导作典型发言。

持续深化拓展“两个联系”，不断夯实人大工作民意基础

常委会持续健全联系制度，拓

展联系渠道，丰富联系内容形式，提升联系质量，推动“两个联系”工作走深走实。

密切常委会与代表的联系。落实常委会组成人员联系市人大代表办法，64名组成人员常态化联系472名代表，围绕全市中心工作和立法监督议题，通过座谈走访、意见征集、专题调研等多种方式与代表保持常态化联系，主动征求意见建议。广泛邀请和定向邀请相结合，不断提高代表列席常委会会议的广度精度。2025年，共邀请101人次市人大代表和5人次全国人大北京团代表列席。本届以来，已邀请工作在基层一线的273名市人大代表、12名全国人大北京团代表列席，完成本届邀请代表列席任务的81%以上。

密切专门委员会、常委会工作机构同代表的联系。扩大代表参与常委会工作的深度广度，一年来，围绕常委会立法监督议题，组织开展调研论证、座谈交流、联系群众等240余次，3200余人次市人大代表参加；14个专业代表小组开展各类活动52次、544人次代表参与。进一步优化代表“菜单式选择”履职服务机制，及时汇总424名市人

大代表参与立法监督议题意向，提高代表参与针对性。围绕中轴线文化遗产保护、公园、养老服务等立法和本市“十五五”规划编制等工作，通过代表履职服务平台开展9次征集意见和1次问卷调查，3212人次市人大代表参与，反馈意见698条。积极探索设立行业高质量发展运行观测点。

组织代表围绕市“十五五”规划编制建言献策。利用代表履职服务平台，广泛发动代表提出建议，59位市人大代表提出123条建议。聚焦本市“十五五”期间经济社会高质量发展的重点课题，14个专业代表小组形成15篇专题调研报告，提出进一步发展新质生产力、推动科技创新、扩大内需等16个方面建议。常委会领导两次召开专题座谈会，面对面听取20位代表意见。全国人大北京团围绕国家“十五五”规划编制开展专题调研，提出4个方面17条意见建议。

提高代表集中活动和集中视察实效。在年中集中活动中，探索建立政府向市人大代表通报半年工作机制，举办全市半年经济社会发展形势通报会，邀请市政府主要领导向代表作通报，514名代表参加；各代表团同步组织召开区情通报会、开展实地调研、召开座谈会及线上征求意见等，454名代表参加。在人代会前代表集中视察中，围绕充分发挥经济体制改革牵引作用、深入落实城市总体规划、全方位扩大内需、统筹教育科技人

才一体发展等12个方面，以及市“十五五”规划编制重点，17个代表团选择27个“小切口”问题深入调研，全面了解本市经济社会发展情况及市民群众意见要求，395名代表参加；召开“一府两院”负责同志与市人大代表座谈会，34名代表提出意见建议。

进一步密切代表与人民群众的联系。坚持将1.5万余名四级人大代表编入345个代表之家、2587个代表联络站，就地就近常态化开展联系群众、实地调研、听取意见等工作，全年共有2100余人次市人大代表深入家站联系群众。在《北京市文明行为促进条例》及相关法律法规实施情况执法检查中，31位市领导带头，1.3万余名三级人大代表走进代表家站和基层企事业单位，同7.6万名市民群众面对面交流，收集建议近1.4万条，进一步畅通意见诉求表达渠道。

积极促进“一府一委两院”密切联系代表。统筹推荐市人大代表510人次参与市委有关部门和“一府一委两院”组织的综合评价、改革督查、重要政策意见征集等工作。协助市政府做好2026年重要民生实事项目征求意见工作，支持“两院”健全完善相关工作制度，增强邀请代表参与有关工作和活动的计划性实效性。

扎实落实“两个高质量”要求，不断提高代表议案建议工作质效

常委会进一步健全完善工作机

制，提升工作质效，更好发挥代表议案建议吸纳民意、汇集民智、服务中心大局作用。

完善议案建议培育生成机制。加强对代表议案建议酝酿提出、审核分办的主动服务，协调市委、“一府一委两院”有关单位和各选举单位加强政策信息服务，汇编代表建议及答复意见典型案例，推动代表互学互鉴。人代会期间，协助代表对40余件建议内容作了重要修改完善，有效提升建议质量。进一步完善超出市权的建议处理机制，将4件超出市权的代表建议，商请具有相关领域和专业背景的全国人大北京团代表研究，并在全国人代会期间提出，实现两级代表建议工作贯通，有力助推问题解决。

加强代表议案工作统筹。进一步优化代表大会期间代表议案建议协调处理工作机制，做好议案审查、建议分办工作。市十六届人大三次会议收到159件代表议案，经大会主席团决定，11件法规案交市人大有关专委会审议，相关议案审议结果报告已由市人大常委会会议审议通过，相关法规分别纳入本届立法规划或常委会年度立法计划；关于数字经济、中小学生身心健康等方面的5项63件议案列入常委会年度监督计划，采取听取审议专项工作报告、开展执法检查等方式办理；其他85件议案转为代表建议办理。支持推动有关部门加强同提出议案代表的全过程沟通。

高质量做好建议办理工作。年初审议通过市人大常委会2025年建议办理工作意见，年底听取审议市人大常委会、“一府两院”关于年度建议办理情况的报告，推动建议办理高质量。支持和督促各建议承办单位持续健全工作机制，进一步规范办理程序，创新工作方法，压实办理责任；强化建议综合分析，结合年度重点工作安排，制定有效措施，推动建议办理落地见效。推动各承办单位严格落实“办前问需、办中间计、办后问效”的全过程沟通机制，把办理建议同贯彻市委决策部署、同推进本部门工作、同解决群众急难愁盼问题有机结合，确保办理工作有的放矢。市十六届人大三次会议期间代表提出的946件建议、闭会期间提出的27件建议，均已全部依法按时办理并答复代表。依法公开建议原文924件、公开答复意见857件，自觉接受人民群众监督。选编印发28件代表建议及答复意见，展示建议办理成效。

严格落实建议督办工作机制。积极发挥主任会议组成人员重点督办、专门委员会专项督办、代表工作委员会统筹督办工作机制的引领推动作用。围绕全市中心工作、首都经济社会发展的重要问题和涉及群众切身利益的实际问题，主任会议组成人员重点督办7个方面93件建议，专委会专项督办10个方面89件建议，取得了一批可感可及的治理成果和发展成果。密切同市委及

“一府两院”有关部门的协同，通过开展专题培训、联合督办、召开建议办理推进会等方式，进一步加强检查督促和指导，协调解决办理中的堵点、痛点和难点。

加强改进代表履职服务和监督管理，促进形成代表工作合力

常委会注重抓统筹、聚合力，多措并举凝聚全市代表工作合力，提升整体效能。

加强代表履职学习培训。持续完善“五位一体”代表培训工作格局，不断提升代表履职学习的系统性、针对性和实效性。坚持把加强代表政治培训和能力提升摆在首位，组织6次常委会组成人员专题讲座、1期常委会和专委会组成人员履职学习班、2期市人大代表履职学习班、14期“小班制”专题培训，助力代表提升“四种能力”。精心建设“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”“人大工作基本法律”“公共政策概论”“北京基本市情”4门培训课程。继续办好用好“北京人大网上课堂”，推动代表履职培训线上线下融合式发展。

高标准服务保障代表出席人代会。市十六届人大三次会议期间，加强代表听取审议各项议案和报告的服务保障，协助有关国家机关精准快速回应代表意见建议。组织协调“一府两院”47个部门现场接受845人次市人大代表询问，面对面沟通776个问题；畅通市政

府工作专班与代表的沟通渠道，助推54个部门快速精准回应325名市人大代表提出的770条意见，确保人代会闭幕前代表有关意见有着落、有回应。高水平做好北京团代表出席十四届全国人大三次会议的服务保障，服务代表提出1件议案和171件建议，圆满完成大会各项任务。

加强对代表工作的整体统筹。认真落实常委会党组关于贯彻落实市委人大工作会议精神重点任务分工方案，细化任务重点、明确责任分工。组织召开全市代表工作座谈会，有效凝聚整体合力。加强常委会主任会议组成人员与各区人大的联系，加大指导力度。充分利用中央和市属新闻媒体、市人大常委会门户网站等平台积极宣传代表工作。积极开展2026年区和乡镇人大换届选举工作调研。

依法做好代表履职监督管理和服务保障。持续推进代表履职档案规范化、信息化建设。指导各选举单位做好市人大代表报告履职情况工作。依法按程序做好代表资格审查工作，全年共召开5次代表资格审查委员会会议，办理21名代表的代表资格终止事项。坚持走访基层一线代表制度，加强与有关部门和代表所在单位的沟通，协调解决代表履职中的困难问题。进一步提升代表工作信息化水平，持续优化代表履职平台“一站式”信息服务效能，推动议案建议系统功能优化提升。□

春山既望 步履先行

——市十六届人大四次会议前代表集中视察侧记

文 / 本刊 吕亚南

为筹备开好市十六届人大四次会议，为代表在大会上审议好各项报告、提出高质量议案建议做好准备，2025年11月下旬至12月上旬，市人大常委会组织市人大代表开展了会前集中视察。各代表团按照统一部署，结合本区实际，分专题组织代表深入重点行业与民生一线开展视察调研。在分团视察、全面了解情况的基础上，市人大常委会组织召开“一府两院”负责同志与人大代表座谈会，进一步听取意见、凝聚共识，汇聚建功“十五五”、奋进新征程的履职合力。

深入一线 于小切口中透视发展图景

“视察不是‘走过场’，而是要让人大代表真正成为政策落地的‘观察员’、群众诉求的‘代言人’。”据市人大常委会代表工委介绍，本次视察坚持问题导向，各代表团围绕全市中心工作，聚焦市政府工作报告提出的2025年重点任务和市“十五五”规划编制，精心设计了27项“小切口”专题视察，既服务全市“一盘棋”，又彰显各

区区域特色。

近一个月的时间里，395名市人大代表和18名全国人大代表组成一个个专题视察组，聚焦加强首都功能建设、建设国际科技创新中心、推动城市副中心高质量发展、统筹教育科技人才一体发展等方面开展视察调研，足迹遍布科技创新前沿、重大工程现场、基层治理单元、乡村振兴热土。从东城区的中医药传承创新，到西城区的城市更新打造文商旅融合新地标；从朝阳区的“双奥”遗产活化与文商旅体融合，到海淀区的国际科技创新中心与“三山五园”文化名片共建；从通州区建设世界级旅游目的地，到密云区的灾后重建与和美乡村建设……一个个视察组如一张经纬交织的网格，覆盖“五位一体”发展全领域。

“内容实、信息多、感受深。”代表们认为，这种统一部署、分团组织、专题深入的视察模式为即将召开的人代会审议各项报告、提出议案建议积累了扎实依据，也让履职建言更贴近实际、更聚焦民生。大家表示，视察中获取

的鲜活素材与所思所感，正在转化为一份份聚焦问题、务实可行的意见建议。

建言献策 在“视与察”中做好“思与谋”

集中视察不仅在视与察，更在思与谋。代表们充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，发挥专业特长，通过复盘分析典型案例，聚焦进一步提升首都功能、完善现代化产业体系、持续优化营商环境等方面，提出一系列意见建议。

聚焦功能提升，服务首都战略。朝阳团代表建议，要推动科技赋能，鼓励智能化平台、工具、装备在生活服务场景下的创新应用，通过政策扶持的方式丰富人工智能在场景端、应用端的落地。顺义团代表表示必须找准“国家级会展”定位，落实“引要素入京”，打造要素流动枢纽，突出新国展定位特色，让顺义发展为“北京会客厅”。还有代表建议，要关注“市场需求”，积极尝试演唱会、企业推介等活动形式，丰富会展内容，扩大受众群体，缩短项目培育期，



2025年12月9日，东城团代表在同仁堂集团中成药现代化生产基地调研产品分销情况。图/东城区人大

早日实现项目增收。延庆团代表建议以重点项目为纽带，促进体育教育、长城文化、文化旅游深度融合，形成特色产业集群，助力区域经济高质量发展与文化传承创新双向赋能。

完善现代化产业体系，抢占未来赛道。东城团代表聚焦完善智能制造的数据基础设施，建议推动出台政策，加大对工业物联网设备部署、工业AI算法研发的补贴力度，打通数据要素在制造业的流通壁垒。海淀团代表建议布局“基础研究+技术攻关+产业应用”的全链条创新体系，以基础研究助力技术攻关，以技术攻关赋能产业应用，以产业应用反哺基础研究。石景山团代表建议加大未来产业投入，依托自身优势，在虚拟现实、工业互联网等特色产业上重点布局。大兴团代表建议设立新质生产力专项通

道，组建“科学家+工程师+产品经理”混编转化团队；同时设立市级新质生产力政府引导基金，重点支持“投早、投小、投硬科技”项目。怀柔团代表聚焦北京干细胞与再生医学研究院药物交叉研究平台项目，建议采用市政府固定资产投资与引进合作方投资相结合的筹资方式，加快推进项目建设。

优化营商环境，激发内生活力。西城团代表聚焦目前社会消费状况，提出进一步拓展消费场景，加强商业设施及周边服务配套的建议。还有代表补充，要进一步推动国际消费与时尚融合，打造“赛事+旅游+消费”的综合体。朝阳团代表建议打造楼宇型的数字经济示范圈，依托CBD、阿里巴巴总部等楼宇聚集区域，建立楼宇共享实验室、跨楼数据通道，推动企业开放数字接口，降低中小企业使用

成本。大兴团代表建议，清理招投标、政府采购中的“隐形门槛”，规范招商引资政策，杜绝无序补贴竞争，营造公平竞争的市场环境。

推进乡村振兴，绘就共富新篇章。门头沟团代表建议推动生态产业融合发展，发展生态旅游，打造“保护区+研学+康养”模式，提升周边地区经济活力。房山团代表建议着力构建“一核、两带、三区、多园”空间布局，以农业中关村，西北特色林果带和东南蔬菜带，不同功能定位的主城区、平原新城和生态涵养区，以及国家级、市级现代农业产业园和农业科技园为载体，形成各具特色、产业链完整的园区集群，示范推广先进模式与技术。昌平团代表建议强化生态涵养区政策倾斜，让绿色发展更有底气，同时推动科技资源下沉乡村，让新质生产力扎根乡村。平谷团关注中医药特色发展专题，建议推进药食同源研究与产业园区建设，全面促进平谷区大健康产业发展。

聚焦关切 在座谈中共谋发展良策

各代表团完成视察后，两场进一步凝聚共识的座谈会随即召开。12月16日与19日，市人大常委会组织召开“一府两院”负责同志与人大代表座谈会，市领导集中听取意见，部分全国人大北京团代表列席会议。市人大常委会代表工委负责同志介绍：“在分团视察的基础上，由各代表团推荐2名代表，分

别参加‘一府两院’负责同志与人大代表座谈会，旨在更加全面、直接地反映民情民意。”

16日下午，市人大常委会副主任齐静主持召开“两院”负责同志与人大代表座谈会，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频出席会议并听取意见建议。17位来自各区和解放军代表团的市人大代表，在肯定“两院”年度工作的同时，围绕法治护航高质量发展充分建言——

有的代表聚焦校园建设，建议“选派资深少年审判法官常态化驻校”，并构建“司法+学校+家庭+社会”的全方位保护体系；有的代表聚焦“法治是最大的营商环境”，围绕减少审批、简化程序、公平监管等9个方向提出建议；有的代表为法院在化解物业纠纷中与政府部门深度协同的创新实践“点赞”，认为是“助推社会治理的亮眼成绩”；还有代表聚焦区域特色与发展需求，或呼吁司法精准护航“专精特新”企业转型与生态保护，或关切基层法官“案多人少”的压力与纠纷源头化解……寇昉、朱雅频认真倾听、坦诚回应，表示“两院”将深入贯彻落实中央和市委的决策部署，坚持为大局服务，提升履职效能，为北京率先基本实现社会主义现代化提供更好、更公正、更高质量的司法保障。

19日下午，市长殷勇带领市政府领导来到市人大常委会机关，认真听取市人大代表对市政府工作的



2025年12月19日，市政府领导听取市人大代表对市政府工作的意见建议。摄影/吕亚南

意见建议。市人大常委会主任李秀领主持会议。17位市人大代表围绕推动科技文化融合发展、推进乡村全面振兴、打造文商旅体展融合消费新场景、提升公共服务水平等方面建言献策——

“借助AI技术，一部漫画剧的生产周期可从数周缩短到数小时，成本降低超50%。”东城团童之磊代表以企业创新实践为例，建议从政策引导、算力支撑到金融扶持进行系统布局，抢占数字文化融合发展的新赛道。“可以看到民生服务场景创新带动产业、消费、就业扩容的窗口期正在显现。”朝阳团曲子恒代表建议，“要先行先试打造首都民生服务场景创新高地！”丰台团王曦代表为“两园一河”联动发展“铆劲”，提出以REITs试点破解社会资本“退出难”。密云团孔博代表以刚刚实施的密云水库水

源保护条例为依据，聚焦禁施化肥农药后农民的收入问题，建议加大对密云区推进全域绿色有机农产品的支持力度，实现“护水”与“富民”共赢……殷勇市长认真倾听记录，积极回应代表关切。他说，依法接受市人大及其常委会监督是市政府履职的基本要求和重要保障，市政府将逐条梳理、认真研究各位代表提出的意见建议，积极吸纳进政府工作中。

从科创前沿到街巷烟火，从产业发展到民生保障，一条条建议承载人民期盼，凝结履职初心。代表们的视察步履和务实之见，即将转化为市十六届人大四次会议上的审议发言和议案建议，为大会高质量召开做好充分准备，为北京实现“十五五”良好开局、率先基本实现社会主义现代化贡献智慧力量。☒

做实预算初审季 为大会审批夯实基础

文 / 本刊 陈淑娟

为做好市十六届人大四次会议审查批准2026年预算的准备，自2025年10月开始，市人大常委会组织开展了预算“初审季”，7个专门委员会参与审查，人大代表深度参与，第三方机构研提意见，财经联网监督系统提供数据支撑，各方面意见建议被及时吸纳到预算草案中，形成“边审边改边完善”的良好效果，为大会审查批准奠定基础。

边审边改边完善

2025年12月9至10日，市人大财政经济委员会第二十九次（扩大）会议上，财经委员会组成人员、常委会财经监督顾问、市人大财经代表小组成员听取了市财政局关于本市2025年预算执行情况和2026年市级预算草案初步方案的报告，以及发改、经信、商务、统计、税务等部门相关工作情况报告，讨论通过了市人大财经委关于预算草案初步方案的初步审查意见。

这份沉甸甸的初审意见的形成，可以追溯到2个月前。按照市人大常委会2026年预算“初审季”安排，财经委牵头、相关专委会和市人大代表广泛参与，在深入监督

调研基础上形成一系列报告，成为初审意见的重要来源。

一方面，财经办公室、预算工委组织开展“四本预算”、政府债务分专题调研，同人大预算监督研究基地共同形成了关于预算草案初步方案的分析报告。报告印发财经委扩大会议，供审议参考。

另一方面，市人大监司、财经、教科文卫、城建环保、农村、民宗侨外、社会7个专委会，将全面审查和重点审查相结合，通过听取汇报、座谈交流、现场查阅资料、引入第三方咨询机构全程参与、调用财经联网监督系统数据等方式，对54个对口政府部门预算草案进行初步审查。7个专委会共审查资金2666亿元，提出建议192条。有关部门研究吸纳，在部门预算“二上”时压减、整合、优化项目180个，其中30个项目中止申报，减少预算8.3亿元；50个项目压减规模，减少预算7亿元。

此外，还组织部分专委会委员、人大代表参与财政支出政策和项目事前绩效评估，形成的评估意见由市财政部门研究。130余人次委员代表共参与两批70个项目预算

的事前绩效评估，涉及资金12.23亿元，提出的182条意见均被采纳，审减金额2.76亿元。

财经办公室、预算工委汇总以上三方面情况，形成了“初审季”工作情况报告，以《人大信息》增刊形式报市委市政府主要领导，作为工作参考。报告提请去年12月2日市人大常委会主任会议研究，相关意见进入财经委初步审查意见。

市人大常委会预算工委主任刘星说：“市财政及有关部门及时研究吸纳各专委会和人大代表建议，不断修改完善预算草案，形成了人大审查预算与政府审核预算协调共进、有机衔接的良性互动，合力推动提升预算编制质量，形成高质量的预算草案，为代表大会审批预算奠定良好基础。”

针对问题精准提出建议

财经委的初步审查意见指出，2025年预算执行情况总体是好的，2026年预算收支安排符合法律法规规定和本市实际，是稳妥可行的。同时，针对初审集中发现问题，从财政收入、财政支出、财政预算重点改革、财政预算管理、完善2026

年预算编报五个方面提出了意见。

比如，针对产业发展变化深刻影响财政收入结构问题，建议密切关注房地产、批发零售等行业发展走势，完善重点税源监测和政策支持；围绕信息科技服务业及平台经济等重点领域，加强对相关企业“两重”“两新”项目支持和要素保障；聚焦战略性新兴产业和未来产业“强链、补链、延链”，加快重点潜力财源战略性培育；等等。

针对财政逆周期作用需加强的问题，建议聚焦支持“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、推动京津冀协同发展、提高中央政务服务保障能力等领域，增强财力保障；加强教育科技人才培养、科技成果转化等方面的投入力度，完善城市更新多元投入机制，加快建立与人口结构变化相适应的公共服务供给机制，注重“投资于物”和“投资于人”紧密结合；等等。

针对保障中心工作和核心职能的部门预算管理仍需优化问题，建议对标本市“十五五”时期重点任务目标，建立与各专项规划相衔接的政策库和项目库，做好项目滚动预算和跨周期安排，构建“规划—政策—项目—资金”有机衔接体系；进一步完善零基预算改革举措，强化项目排序和分类保障机制，切实打破支出固化格局；等等。

针对存量支出政策调整优化问题，建议进一步健全常态化支出政策绩效评价机制，及时根据评价结果完善优化、清理整合相关支出政策。

针对社保基金运行需重点关注的问题，建议持续跟踪渐进式延迟退休政策实施、人口“退休潮”来临及灵活就业快速增长等趋势的影响，做好社保基金预算收入科学测算。

针对绩效管理工作，建议深化绩效管理改革，推进“四本预算”、部门整体、区级财政运行、“两重”及债券项目等的绩效管理，完善区级财政运行绩效评价体系；压实部门项目绩效管理主体责任，完善分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系；持续推进公用事业等领域全成本绩效分析，进一步优化支出标准和动态调整机制；等等。

预算监督“北京模式”日益成熟

从2013年首次组建财经代表小组、首次吸收其他专委会参与、首次采用专题审议形式，到2020年首次开展预算“初审季”，为各专委会提供审查模板、聘请第三方提供专业咨询、开展“手把手”培训，从2016年制定北京市预算审查监督条例，到2021年出台关于加强市级预算审查监督的决定，预算初审不断改进，制度笼子不断扎紧，审查质效逐年提升。

特别是2018年以来，落实党中央和全国人大常委会关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、加强国有资产管理情况监督、加强对审计查出突出问题整改情况监督、加强对政府债务审查监督等系列决策部署，市人大常委会协助

市委制定有关意见，将国资管理、审计整改、政府债务等纳入监督计划，探索了“年审+季审”“四问该不该”等做法，深化财经联网监督系统建设运用，扩大预算监督研究基地、财经监督顾问参与，深化了预算监督的“北京模式”。

连续多年参加预算初审工作的安丽娟代表说：“目前已形成财经委对‘四本预算’的全面审查、专委会对部门预算的对口审查、人大代表对具体项目的事前评估、充分运用审计部门审计结果的体系化预算初审机制，实现了各层面监督成果的共享共用。通过人大代表的监督参与，许多项目按要求补充材料、细化指标，使得财政资金安排既符合国家和本市政策方向，又让人民群众可感可及。”

市人大代表刘颖说，人大代表绩效监督实现了从“流程+项目”到“过程+项目+评估专家”的拓展。“代表不仅监督评估流程的规范性，评估项目的必要行、可行性、经济性、效率性、效益性，还要评估评审专家的专业性、责任心和工作立场等，实现了全过程、全要素的评估。”

目前，依据《北京市预算审查监督条例》，财经委关于预算草案初步方案的初步审查意见已送市财政局办理，市财政局已将研究处理情况书面反馈财经委；财经委的初审意见和市财政局反馈的处理情况报告将印发1月底召开的市十六届人大四次会议，供代表审议参考。□

筑桥连民心 聚力显担当

——市人大常委会机关举办第三期“人大业务工作坊”

文 / 本刊 张樾



2025年12月29日，市人大常委会机关以“深化拓展‘两个联系’，践行全过程人民民主”为主题，举办第三期“人大业务工作坊”。摄影/张樾

“如何深化拓展‘两个联系’，夯实人大工作民意基础？”

“专业代表小组在联系代表、服务代表履职方面如何探索实践？”

“代表家站如何建设运行？”

.....

这些问题，都围绕着人大工作的核心——人大代表，紧扣着人大业务的重要方面——代表工作。

2025年12月29日，市人大常委会机关以“深化拓展‘两个联系’，践行全过程人民民主”为主题，举办第三期“人大业务工作坊”。

市人大常委主任李秀领、副主任于军、秘书长王建中到场观摩指导，机关各厅委办室主要负责同志和部分党员干部近百人参加。在代表工委综合处张玥的引导下，常委会机关和基层人大的5名同志

介绍工作、表达观点、分享体会，让“发挥好代表桥梁纽带作用”成为大家的共同记忆。

保驾护航：以制度设计架好“连心桥”

“深化和拓展国家机关同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系，是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行全过程



与会人员围绕家站建设进行分享。摄影/张樾

人民民主的必然要求。”来自代表工委的李东川率先分享。

十四届全国人大三次会议对代表法进行了修改，进一步明确“一府一委两院”都应当加强同代表的联系，并在制度上作了进一步完善。李东川介绍，北京在推动“一府一委两院”密切联系代表方面作过不少积极的探索：从探索建立政府向本级人大代表通报半年工作机制，到人代会上坚持国家机关接受代表询问和推动建立代表意见快速回应机制，代表们对市情、政策了解更多，高质量建议更有可靠依据；从市高院制定与代表家站联动共建方案，让司法活动更直观可感，到支持市检察院完善领导干部直接联系代表办法，深化“菜单式+定制式”联络，密切联系的实践融入日常工作肌理。

“如果说代表是连心桥，人大工作者就是这座桥的维护者、服务

者和保障者。”李东川说出了不少人的心声。

本届以来，市人大常委会将专业代表小组建设作为密切联系代表、深化履职实效的重要抓手。自2004年成立首个专业代表小组以来，教科文卫办公室在持续建强、用好代表小组方面深耕不辍。李鑫鑫围绕发挥专业代表小组的自身专长与专委会办公室的组织保障作用“两个优势”展开分享。

他表示，一方面要充分发挥好专业代表小组专家型代表的优势，推动代表的专业能力转化为实实在在的立法监督工作效能。另一方面，要重视专委会办公室的组织保障优势，始终将组织纪律建设摆在首位，并从代表履职视角出发，在调研内容设计上、活动组织上有所作为。他还特别提到，要通过新闻报道等方式积极展现代表履职风采，增强代表的获得感和自豪感。

精耕细作：用好家站“民意连心桥”

345个代表之家，2587个代表联络站，一张分布图清晰展示出北京市代表家站建设的情况。伴随着这张分布图，来自代表工委的丁胜表示，代表家站总数近3000个并不是凸显数量多，实际上北京市代表家站的最鲜明特点在于两个“全覆盖”——全市所有街道乡镇行政区域全覆盖、所有各级代表全覆盖。

“家站的第二个特点是实践性。”丁胜结合丰富实例，向大家介绍了各区人大因地制宜推进家站建设的诸多创新实践举措，这些实践既为解决实际问题、回应群众关切贡献了基层智慧，也为全市家站工作注入蓬勃生机与活力。

立足近年工作经验，他认为，代表家站的核心定位在于平台化。如今，市人大常委会越来越多的立法监督项目走入基层，依托家站平台汲取最真实、最鲜活的民意民智。展望未来，推动家站工作高质量发展必须锚定政治航标，走好融合之路，培育特色品牌，擦亮民主窗口。

“万名代表走基层”征求意见工作，是市人大常委会深化落实“两个联系”要求的一项重要创新举措。作为高效运用家站平台的典型案例，来自民宗侨外办的杜志峰分享了依托家站开展《北京市文明行为促进条例》及相关法律法规实施情况征求意见工作的具体实践。

杜志峰以“破题、解题、答

题”为主线，回顾了工作开展的全过程，并分享了4点体会：一是依法办事不等于墨守成规，应在规则框架内寻求最优路径——这次执法检查，探索了涉及市委工作部门时切实可行的工作程序；二是执法检查必须站稳人民立场；三是从立法时的“问计于民”到监督中的“问效于民”，家站构建起代表履职的闭环；四是家站既是民主实践的一线阵地，也是宣传动员的重要窗口。

深入联系群众活动取得了实实在在的成果，杜志峰介绍，活动中1.3万余名市、区、乡镇三级人大代表深入家站倾听民声，共整理意见建议5万条，去重后形成近1.4万条、68.7万余字有效意见。

在交流环节，有机关干部对此提问：“如何高效提炼建议并运用到立法监督中？”杜志峰坦言，既要下苦功，也需用巧功夫，最终更离不开扎实的笨功夫：要在活动前



机关干部在交流环节提问。摄影/张樾

做好各项准备，确保方向清晰；活动后要做足下笨功夫的准备，对海量信息进行细致梳理和转化。

窗口示范：建好展示民主的“连心桥”

南磨房乡人大代表之家是全国人大常委会法工委基层立法联系点——朝阳区人大常委会设立的立法联络站之一，先后围绕医疗保障法等31部法律法规，收集意见建议195条。2025年9月28日，全国人大常委会委员长赵乐际在北京调研，在南磨房乡人大代表之家（立法联络站）同代表、群众深入交流。

此次工作坊特邀朝阳区人大常委会南磨房地区工委主任喻存根围绕基层家站建设经验进行分享。这也是“人大业务工作坊”围绕人大履职所需、拓展参与范围的一次有益探索。有机关干部表示，对鲜活的基层民主实践故事“印象深刻”。

喻存根首先阐述了如何通过建好家站平台、健全工作机制、育强代表队伍等，不断夯实基层民主根基。随后，他就搭建履职桥梁、问计群众所需、做实立法征询深入分享了激活基层民主效能的方法与心得。

值得关注的是，南磨房乡人大代表之家已成为展示中国式民主的重要基层实践窗口。喻存根重点介绍了南磨房乡人大代表之家在对外展示中的双重角色：向全国展现北京基层人大的工作成效、向世界

呈现全过程人民民主的生动实践。他说：“特别是在庆祝全国人民代表大会成立70周年系列活动中，我们接待了来自36个国家的驻华使节”，外宾们现场观摩全过程人民民主在南磨房乡的实践，并给予高度评价，充分彰显了人民代表大会制度的优越性。

“习近平总书记指出，各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式；要加强人大代表能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”引导员张玥认为，从这个意义上而言，代表工作是人大及其常委会的一项全面性、日常性、基础性工作。“打捞最鲜活的民意”“最广泛地汇聚民智”“展示最真实最管用的民主”……与会人员分享时的高频词正是代表工作最生动的展示。

2025年8月以来，市人大常委会共举办3期人大业务工作坊，立足实践、聚焦实务，在一次次的思想碰撞与互动探讨中，成为人大干部共同成长的重要平台。从聚焦“专题询问”，推动监督工作提质增效的业务研讨，到深度结合立法工作实践，围绕“发挥人大在立法工作中的主导作用”展开的讨论，再到锚定深化“两个联系”，不断夯实代表工作基础的经验总结，大家在分享中进步，在交流中成长，更为新时代人大工作不断注入新的活力与智慧。□

市十六届人大常委会 第二十一次会议召开

2025年12月30日，市十六届人大常委会召开第二十一次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神和中央经济工作会议精神，传达学习了十四届全国人大常委会第十九次会议精神和市委十三届八次全会精神，听取和审议了市政府关于北京市2026年重要民生实事项目安排情况的报告，听取和审议了市人大常委会、“一府两院”关于2025年市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告，听取了关于向市十六届人大四次会议所作的市人大常委会工作报告稿的说明。

会议表决通过了关于北京市2026年重要民生实事项目的决议，表决通过了市十六届人大四次会议有关事项，表决通过了由市政府、市高级人民法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。

会议指出，2025年市人大代表建议已全部按期办结。我们要认真贯彻新修改的代表法，进一步提高对代表建议工作重要性的认识，紧扣“内容高质量、办理高质量”要求，加强组织协调和服务保障，推动代表建议办理从办文向办事、从答复向落实、从解释向解决转变，以高质量的代表建议工作助力科学决策、工作落实、作风转变。

会议指出，过去一年市人大常委会履职议题多、任务重，常委会组成人员以高度的政治责任感和使命感，深入开展调查研究，依法履职尽责，为圆满完成全年履职任务、推动北京人大工作高质量发展贡献了智慧和力量。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和中央经济工作会议精神，按照党中央决策部署和市委工作要求，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，继续扎实做好各项工作，提高履职能力和水平，以人大工作高质量发展助力“十五五”良好开局。

会议还举行了关于北京会展业发展态势分析及“十五五”建议的专题讲座。

市人大常委会副主任齐静、庞丽娟、于军，秘书长王建中出席会议。

副市长穆鹏、孙硕，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长朱雅频，市政府秘书长曾劲，市监察委员会有关负责同志列席会议。

用心用情用力 交出满意的民声答卷

——2025年市人大代表建议、批评和意见办理工作侧记

文 / 张瑶瑶

2025年，站在“十四五”规划收官与“十五五”规划谋划的关键交汇点，北京市人大代表以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，依法行使国家权力，深入基层一线、倾听群众心声，提出了一件件饱含深情的建议、批评和意见（以下简称建议）；市人大常委会统筹各承办单位以高度的政治责任感，将建议办理作为践行全过程人民民主的生动实践，用心用情用力将“民之所盼”转化为“政之所向”，努力推动代表建议办理

“从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决”。12月30日，市十六届人大常委会第二十一次会议听取和审议了《关于2025年北京市人大代表建议、批评和意见办理工作情况的报告》，市人大代表和所有承办单位用辛勤的汗水交出了一份厚重的“民声答卷”。

民声所向：聚焦国之大者，围绕民之关切，代表积极依法履职，提出973件建议

一年来，市人大代表以强烈的履职担当，聚焦新时代首都高质量



2025年5月22日，市人大代表常艺、杨晓昇在朝阳区养老服务指导中心调研失能失智老年人照护相关工作情况。摄影/宋科研

发展大局，紧扣人民群众急难愁盼问题，积极建言献策，全年共提出建议973件，其中市十六届人大三次会议期间提出946件，闭会期间提出27件。文旅融合、科技创新、托育养老、中小学生身心健康等社会关注的热点，也是代表建议中高频出现的热词。这些建议既关乎城市发展宏观布局，也涉及群众生活的微观细节，勾勒出首都发展与民生所需的图景和方向。

为提出高质量建议，代表们通过多种方式，深入基层了解真实情况、收集民情民意，其中通过专题

调研形成的占63.4%，通过视察、座谈、走访、进家站联系原选区和人民群众提出的占36.6%。每一件建议的背后，是代表们深入调研、广泛倾听的心血结晶。

精准施策：将高质量要求贯穿建议工作全周期、全过程

2025年，市人大常委会统筹各承办单位以“内容高质量、办理高质量”为目标，不断完善工作机制、创新方式方法、强化统筹协同，确保每一件建议都有人管、有人办、有结果。截至2025年底，所有建议

均依法按期办结并答复代表。

优化培育生成，以内容高质量促进办理高质量。通过邀请“一府两院”负责同志为代表作专题报告，助力代表知情知政。健全代表提出建议前的沟通协调机制，组织人代会前代表询问活动，协调国家机关为代表提供政策信息、专业支持和咨询服务，保障代表提出建议的个性化需求。加大培训力度，编印代表建议及答复意见案例选编，推动示范引领、互学互鉴，把好建议的政治关、法律关和质量关。

重点督办聚焦中心大局，强化顶层推动。市人大常委会主任会议组成人员围绕首都经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的问题，对推动文旅产业高质量发展等7个方面的93件建议进行了重点督办。常委会领导率先垂范、带头领衔督办，通过实地调研、座谈会商等方式，结合常委会年度重点工作、代表议案办理、市级领导重点调研课题等工作，综合施策，推动建议办理取得实效。

专项督办推动建议办理与立法监督深度融合。各专门委员会深入分析研究对口联系领域代表建议，对优化营商环境等10个方面89件建议开展了专项督办。进一步深化立法、监督和建议督办的贯通协同，广泛邀请建议主提代表参与督办调研和相关立法监督工作，认真听取代表意见。建立对口联系部门办理代表建议台账，督促支持承办单位按要求、高质量办理建议、答复代表。



2025年6月11日，市人大社会建设委员会就代表建议办理，组织李玉华、张雪梅等建议领衔代表在石景山区实地调研了解旅馆住宿经营者落实未成年人强制报告制度情况。摄影/李丹丹

统筹督办多措并举，凝聚办理合力。市人大常委会代表工委完善常态化统筹协调机制，多维度提升督办效能。在沟通协调方面，密切与各承办系统的日常沟通的同时，加大与建议主提代表的联系密度，协助代表与承办单位开展“一对一”“面对面”沟通，确保建议按期高质量办结。在协同发力方面，针对4件超出市权范围的建议，商请全国人大北京团代表在全国人代会期间提出，助推相关问题在国家层面得到解决；会同相关部门开展联合督办，探索议案办理与建议督办统筹推进的工作格局。在破解难题方面，根据代表反馈开展建议复查补办，以“回头看”方式督促承办单位落实13件建议答复承诺事项。此外，市人大常委会还依法依规在门户网站公开建议原文924件、答复意见857件，自觉接受群众和社会监督。

各承办单位将代表建议办理作

为“一把手”工程，落实“办前问需、办中间计、办后问效”的全过程沟通要求，以高度的政治自觉和行动自觉，推动建议办理质效全面提升。市政府落实“市长交办、副市长领办、局级领导牵头办理”工作机制，确保建议“件件有人管、事事有回音”。市高级人民法院党组坚持集体研究建议交办方案，构建“党组统一领导、办公室统筹协调、职能部门具体承办、督查部门跟踪问效”的责任体系。市人民检察院建立“正式答复+及时对接+纳入工作重要参考”工作机制，全方位全要素落实代表意见建议。

硕果盈枝：努力实现“办理一件建议、解决一类问题、形成一项制度、推动一方面工作”目标

2025年，各承办单位坚持结果导向，做好建议办理“后半篇文章”，积极将代表建议转化为规划政策、改革举措和重大工程，推动

代表建议发挥服务首都发展大局的重要作用。在各方的共同努力下，973件代表建议中，886件被吸纳并推动相关工作取得进展或列入工作计划，占比91.06%，一批关乎首都发展、涉及群众利益的问题得以解决，建议办理成果已融入首都发展的方方面面。

服务全市中心大局，赋能首都经济社会高质量发展。在推动文旅产业高质量发展方面，市文旅局等将代表建议办理与重点工作融合推进，加快编制“十五五”文旅发展专项规划，推进文商旅体加速融合。在提振消费方面，市商务局等积极吸纳代表建议，加力扩围落实消费品以旧换新，在全国首创“全城离境退税、市内一点通办”服务模式，提升北京的国际消费吸引力。在推进北京国际科技创新中心建设方面，市科委、中关村管委会、市人才局等联合发力，发布科技成果转化智能服务平台，加速科技成果在京转化落地，实施海外人才落地即支持政策，提升北京科技人才培养和集聚能力。在区域协调发展方面，市发改委、市农业农村局等结合代表建议，研究出台“两园一河”协同联动发展实施方案，深化拓展平原区与生态涵养区结对协作，推动生态涵养区实现生态保护与经济发展双赢。

聚焦“七有”“五性”，促进社会和谐文明。教育领域，针对“促进教师及中小学生身心健康”等建议，市教委等协同发力，在全

国率先推行“课间一刻钟”活动保障机制，建立健全市级、区级、学校三级心理健康服务网络，提升心理健康服务的可及性。养老领域，市民政局等积极落实代表关于“完善养老服务体系建设”的建议，开发探访关爱信息平台，建立特殊困难老年人信息数据台账，建成917家农村邻里互助养老服务点，推行农村互助性养老服务。医疗服务领域，市卫健委等围绕“推进医疗服务信息化智能化”的建议，实现市属医院全部门诊号源通过基层预约转诊平台向基层投放，丰富人工智能在医疗健康服务领域的应用新场景。就业保障领域，市人社局、市总工会等结合“就业促进和劳动者权益保护”的建议，率先启动分类分级就业援助服务试点，扩大职业伤害保障试点，强化新就业形态劳动者权益保障。

完善社会治理体系，助力提升首都治理现代化水平。基层减负方面，市委社工委、北京金融监管局等积极吸纳代表建议，制定《关于清理规范金融机构要求村（社区）出具证明事项的通知》，依托首都之窗网站和“京通”小程序，创新信息化平台和技术应用场景，有效推动减负减证。交通治理方面，市交通委等结合代表关于“加强非机动车和道路交通安全管理”的建议，加快构建非机动车全链条管理格局，实现五环内和城市副中心交通信号灯全部联网。法治建设方面，市高级人民法院结合办理

“破解执行难”方面的建议，利用车辆年检等环节协查扣押被执行人车辆，拓宽动产查控途径，向公安机关移送线索，形成公检法打击拒执犯罪合力，通过“帮扶清单”与“治理清单”分类施策，实现惩戒失信与鼓励自新有机统一。市人民检察院结合办理“数字检察”方面的建议，开发生成式人工智能实验平台，推进老年人权益保护、服务保障新能源汽车产业发展等大模型建设，有效提升法律监督效能。

民声回响：代表满意是最好的褒奖

建议办理答复后，市人大常委会代表工委向520名建议主提案征求了意见。代表们普遍认为，承办单位高度重视代表建议办理工作，积极听取代表的意见建议，办复及时，成效显著。

“承办单位积极作为，克服各种困难协调调度，将个案解决变为类案推动，为百姓解决实际问题，非常满意也很感动，作为代表向承办单位学习并给他们点赞。”这是一位代表在收到办理答复后的真情流露。

代表的满意是对建议办理工作的最大肯定，也是推动工作不断前进的强大动力。通过办理代表建议，不仅解决了一批实际问题，更搭建起了国家机关与人民群众之间的沟通桥梁，推动了国家机关积极改进作风，密切联系群众，生动诠释了全过程人民民主的丰富内涵和实践成效。☒



远眺首钢园。图/石人宣

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 着力推动石景山人大工作高质量发展

文 / 石景山区人大常委会党组

党的二十届四中全会对我国未来五年的发展作出顶层设计和战略擘画，这是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署。站在新的历史起点，石景山区人大常委会将深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记重要讲话精神，紧紧围绕党中央决策部署和市委、区委工作要求，认真履行宪法法律赋予的各项职责，扎实推进全过程人民民主建设，为奋力谱写中国式现代化石景山篇章作出新的更

大贡献。

提高政治站位，深刻领会党的二十届四中全会的重大意义

党的二十届四中全会的召开，恰逢我国现代化建设承前启后的关键节点，其意义重大而深远。

从历史维度看，全会彰显了我们党治国理政的鲜明特色和显著优势。制定和实施中长期规划是我

们党领导经济社会工作的重要制度，从“一五”到“十四五”，14个五年规划有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升和人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。此次全会擘画的“十五五”发展蓝图，是迈向2035年基本实现社会主义现代化的重要里程碑，必将在中国式现代化进程中留下浓墨重彩的一笔，也必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

从现实维度看，全会为应对风险挑战、赢得战略主动提供了科学指引。当前国际形势错综复杂，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，既要巩固“十四五”时期取得的重大成就，又要破解发展中的瓶颈制约，全会的战略部署为我们在激烈国际竞争中抢占先机、赢得主动，提供了行动指南。

从实践维度看，全会为人大工作指明了发力方向。全会分12个领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措，各个方面都与人大工作密切相关，许多改革发展举措需要全国人大和地方各级人大通过立法、监督予以支持和保障，这要求我们必须准确把握全会精神与人大职能的结合点，以高质量履职服务保障现代化建设大局。

把握核心要义，精准领会全会精神的丰富内涵

学习贯彻党的二十届四中全会精神，关键要把握其核心要义，深刻理解其中的战略考量和实践要求。

深刻把握“十五五”时期的历史定位。全会明确提出，“十五五”时期“在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这一判断精准定位了未来五年的发展坐标——上承“十四五”时期中国式现代化迈出的坚实步伐，下启2035年基本实现社会主义现代化的关键突破，是接续推进中国式现代化的重要阶段，也是推动全体人民共同富裕取得更为明显实质性进展的关键窗口期。做好新时代地方人大工作，必须站在历史和全局的高度，深刻认识这一时期的特殊重要性，立足人大职能定位，顺应发展大势，

积极主动作为，努力为推动区域“十五五”时期高质量发展贡献人大力量。

深刻把握“六个坚持”的重要原则。全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”既是对过往发展经验的总结升华，也是未来发展必须牢牢把握的根本遵循，体现了党中央对中国式现代化建设规律的深刻把握。做好新时代地方人大工作，必须牢牢把握好“六个坚持”的重要原则，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，自觉用党的创新理论成果研究新情况、解决新问题，自觉以人大监督之力助推区域经济社会高质量发展。

深刻把握高质量发展的战略任务。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，是必须长期坚持的要求。全会围绕高质量发展主题，部署了一系列重大任务，包括建设现代化产业体系、加快科技自立自强、构建新发展格局、推进区域协调发展、促进共同富裕、建设美丽中国等。这些部署紧扣中国式现代化的本质要求，涵盖经济、科技、文化、社会、生态等各个领域，构成了“十五五”时期发展的“四梁八柱”。做好新时代地方人大工作，必须牢牢把握人大在推动区域高质量发展中的使命任务，认真履行法定职责，加强宪法法律实施和监督，增强监督实效，更好发挥人大代表作用，努力在服务区域改革发展大局中展现人大履职担当。

凝聚发展共识，切实把思想和行动统一到全会精神上来

学习贯彻党的二十届四中全会精神，关键在于统一思想、凝聚力量，将其转化为推动石景山区人大工作高质量发展的强大动力和自觉行动。

自觉将思想和行动统一到党中央对“十五五”时期形势任务的科学判断上来。深刻领会和把握党中央和市委对“十五五”时期重要地位和发展形势的分析

研判，准确把握首都北京和石景山区发展所处的历史方位和阶段性特征，保持战略定力、发扬斗争精神，既看到挑战也看到机遇，积极识变应变求变、牢牢把握战略主动，不断开创石景山区人大工作高质量发展新局面。

自觉将思想和行动统一到服务石景山区高质量发展大局上来。坚持以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进人大工作，紧扣党的二十届四中全会作出的战略部署，认真落实市委对石景山区的工作要求，紧紧围绕紧抓石景山区“两园一河”协同联动发展和服贸会“一会一址”落户首钢园重大机遇、深入实施“两大战略”、统筹做好“四个融合”（产业融合、城园融合、山水文化融合、治理力量融合）文章目标任务，依法履职尽责、积极担当作为，推动人大工作更好地向中心聚焦、为大局出力。

自觉将思想和行动统一到发展全过程人民民主的实践中来。准确把握“十五五”时期社会主义民主法治建设的任务部署，深入践行全过程人民民主，以密切“两个联系”为抓手，不断加强代表工作能力建设，全面支持和保障代表依法履职，鼓励和动员全体代表积极投身到石景山区改革发展的生动实践中，使全体代表成为石景山区经济社会高质量发展的参与者、推动者，让全过程人民民主在石景山区可触可感、落地生根、开花结果。

强化责任担当，以人大工作实效推动全会精神落地生根

学习贯彻全会精神，最终要落实到行动上、体现在成效上。石景山区人大常委会将主动担当、积极作为，确保全会精神在石景山区人大各项工作中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。

在强化政治引领上彰显新担当。始终把坚持党的全面领导作为人大工作的首要政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任

务，按照党中央统一部署和市委、石景山区委工作安排，通过集中宣讲、专题学习、代表培训等多种形式，迅速在区人大常委会机关和广大代表中掀起学习热潮，切实把学习成果转化成为做好人大工作的强大动力和自觉行动。

在增强监督实效上实现新突破。把科学编制石景山区“十五五”规划作为重点任务，围绕规划的主要目标、重点任务、重大工程项目安排开展规划编制监督、初审等工作，为高质量编制、审议石景山区“十五五”规划作出积极贡献。围绕石景山区高质量发展主题主线，聚焦“十五五”开局之年的关键环节，聚焦发展新质生产力、构建现代化产业体系、深化园区改革提升等重大任务，聚焦经济高质量发展、科技文化创新、保障和改善民生、生态文明建设等领域，加强工作监督和法律监督，寓支持于监督之中，推动“一府一委两院”依法履职、改进工作，以人大高质量监督服务石景山区高质量发展。

在发挥代表作用上激发新活力。充分发挥人大代表主体作用，组织引导全体人大代表深入学习领会全会精神，切实把思想和行动统一到全会部署上来。依托“代表之家”“代表联络站”等平台，推动代表深入基层、深入群众，宣传解读全会精神，听取群众意见建议。鼓励代表围绕“十五五”规划编制和实施积极建言献策，提出高质量的议案建议，为科学决策提供有力支撑。

在加强自身建设上呈现新面貌。牢牢把握“四个机关”的定位和要求，以学习贯彻全会精神为契机，以开展“强基增效年”活动为抓手，统筹加强常委会组成人员、专委会组成人员、人大代表和人大机关干部、人大街工委干部履职能力建设，着力在提升能力强本领、持之以恒转作风上下功夫。坚持新时代好干部标准和正确的选人用人导向，加大对人大机关干部的培养、选拔、使用力度，真正把好干部用起来，更好激励干部担当作为，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。②

奋力推进港产城融合的首都现代化 平原新城人大工作高质量发展

文 / 顺义区人大常委会党组

党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。今年是“十五五”开局之年，做好当前和今后一个时期的人大工作，意义深远、责任重大。人大及其常委会作为党领导下的政治机关，必须在学习贯彻全会精神上走在前、作表率，全力以赴推动全会精神在人大系统落地生根，切实将学习成果转化成为推动区域高质量发展、加强民主法治建设的强大动力和实际行动。

提高政治站位，深刻领会全会精神的重大意义与核心要义，筑牢思想根基

党的二十届四中全会内容丰富、思想深邃，全会提出的一系列新思想、新观点、新论断，是马克思主义中国化时代化的最新成果，为做好新时代地方人大工作提供了强大的思想武器和行动指南。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、持续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。我们深刻认识到，要从伟大成就中汲取信心力量，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。要深刻认

识全会擘画蓝图的深远意义，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的历史方位与使命任务，自觉在对标对表中把准人大工作方向，在新的起点奋力推动顺义人大工作再上新台阶。

全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，这与人民代表大会制度的核心要义高度契合，为新时代地方人大依法履职提供了根本遵循。区人大常委会将学习党的二十届四中全会精神与领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，与把握党的二十大战略部署、二十届三中全会改革举措等联系起来，以首善标准学习好贯彻好党的二十届四中全会精神，深入把握蕴含其中的立场观点方法、贯穿其中的大视野大格局大担当，进一步增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉，在深学笃信、知行合一中筑牢信仰之基、汲取智慧力量。

聚焦主责主业，将全会部署要求全面融入人大履职实践，提升工作效能

学习贯彻全会精神，关键在行动，最终看成效。全会提出“十五五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，分领域明确部署了战略任务和重大举措，各个方面都与人大工作密切相关，许多改革发展举措需要人大予以支持和保障。区人大常委会将全面抓好贯彻落实，自觉服从服务于新时代新征程党的中心任务和首都进一步全面深化改革、促进高质量发展、率先基本实现社会主义现代化的工作大局，紧紧

围绕“平原新城看顺义”的目标要求，创造性地开展工作。

立足人大职能职责，在推动顺义区“十五五”规划纲要编制与实施中发挥更多作用。依法审查批准“十五五”规划纲要，深入开展调查研究，充分发挥市、区、镇三级人大代表主体作用，广泛征集各行业、各群体、各领域意见建议，为科学编制规划注入人大智慧。通过专题调研、审议审查、作出决议决定等方式，强化规划实施监督，推动区级规划纲要与市级规划紧密衔接，更好发挥规划战略引领作用。

聚焦全面深化改革，汇聚人大力量推进各项政策和工作部署落地实施。围绕区委改革实施方案部署的各项任务，抓住制约改革发展的突出问题、群众身边的急难愁盼问题、法律法规实施中存在的难点问题，用好代表议案建议等载体，提出更多富有针对性和操作性的意见建议，为改革发展献计出力。

树立正确政绩观，实行正确监督、有效监督、依

法监督。始终按照区委对人大工作提出的“精准、有效、全覆盖”工作要求和“定性+定量”工作方法，以“十五五”时期区域经济社会发展的主要目标为导向，在选好监督议题、找准问题、提实建议、跟踪整改上发力，将谋划人大监督工作与“十五五”规划相衔接，与顺义经济社会高质量发展相衔接。统筹运用多种监督形式，加强对全区“5+4”现代化产业体系建设、全面依法治区、深化美丽顺义建设、增进民生福祉等重大任务的监督力度，持续推进“助力顺义好风气、推动村规民约实施、网格+代表、智慧人大、讲好人大故事”5项重点工作。

坚守为民初心，在深入践行全过程人民民主中厚植履职为民的深切情怀，彰显履职担当

《建议》进一步明确了推进社会主义民主法治建设的具体部署。在推动“十五五”时期各项目标任务如期完成的新征程上，区人大常委会更应该想在前、



首都国际会展中心外景。图/顺人宣

干在前，充分发挥人民代表大会制度在推进社会主义民主法治建设中的重要作用，不断发展全过程人民民主，保障人民当家作主，以钉钉子精神把全会的部署要求落到实处。

以站稳人民立场为根本夯实民主根基。2026年1月3日元旦假期的最后一天，顺义区18个选区、162个投票站布置井然，8万余名选民手持选民证，有序排队，郑重投下自己的一票，依法补选出21名区六届人民代表大会代表，人民群众政治参与热情不断提高。区人大常委会将始终支持和保障人民通过人民代表大会行使国家权力，严格规范民主选举程序，保障人民依法行使选举权利，不断拓宽民主渠道、丰富民主形式，扩大人民有序政治参与。

以健全制度机制为保障深化“两个联系”。2025年区人大常委会创新建立了“网格+代表”工作模式，将代表履职深度融入基层网格治理，形成“融入网格、收集民意、分类施策、解决问题”的有效工作思路，有效推动“未诉先办”，助力基层治理。区人大常委会将对标对表新修改的代表法，不断拓展国家机关联系人大代表、人大代表联系人民群众的广度和深度，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，推动“一府一委两院”常态化联系代表，鼓励代表亮身份、接地气，深入基层倾听原汁原味的民声民意，让人大履职始终扎根于人民群众之中。

以代表家站为依托推进基层民主实践。过去一年，区人大常委会依托1个市级基层立法联系点、25个代表之家、124个代表联络站，着力打造“一街一镇一特色”家站品牌。全年149个代表家站开展活动859次，市区镇三级人大代表参与7618人次，通过“五级意见建议收集反馈机制”收集意见建议665条，研究办理588条。区人大常委会将持续深化基层立法联系点、代表之家、代表联络站等平台载体建设，探索建立行业代表工作室，积极丰富闭会期间代表家站活动内容和形式，组织代表深入家站开展多种形式履职活动，畅通社情民意反映和表达渠道，努力为代表回“家”进“站”充分吸纳民意、汇聚民智提供有力支持和服务保障。

坚持守正创新，不断加强人大常委会及机关自身建设，夯实履职基础

为适应新形势、新任务对人大工作提出的新要求，必须进一步加强常委会及机关自身建设，努力改进工作作风，持之以恒强化党性锻炼、提升党性修养，不断增强依法履职、服务发展的履职能力和工作水平。

以高质量党建保障好“四个机关”建设。贯彻新时代党的建设总要求，加强党的作风建设，巩固拓展学习教育成果、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化开展。牢记“三个务必”，反“四风”树新风，保持干事创业精气神，严格落实党的建设各项制度，规范党内政治生活，落实党风廉政建设和意识形态工作责任制，提高党建质量和效能。

锤炼做好人大工作的过硬本领。市委人大工作会议召开后，顺义区委及时制定出台了《关于推动顺义区人大工作高质量发展的实施意见》，充分体现了区委对人大工作的高度重视。区人大常委会将按照“四个机关”定位要求，一体推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，营造干事创业的好氛围。加强对各街道人大工委和各镇人大的指导，总结推广基层创新经验，更好地同题共答，实现“全区一盘棋”。

抓好人大工作队伍建设。打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。以区镇人大换届为契机，严把代表政治关、素质关、结构关，不断优化代表队伍。

新时代新征程，顺义区人大常委会将深学细悟党的二十届四中全会精神，以更强的政治担当、更实的履职举措、更优的队伍作风，将全会精神转化为干事创业的强大动力，持续增强制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断丰富全过程人民民主实践，为奋力推进港产城融合的首都现代化平原新城贡献人大智慧和力量。□

// 市人大代表建言“十五五”规划编制 //

破解托育瓶颈难题 解除家庭育儿之忧

张雪梅 / 市人大代表，北京青少年法律援助与研究中心副主任、北京市致诚律师事务所副主任

聚焦破解家庭育儿难题、推动托育服务高质量发展的民生关切，建议北京在“十五五”时期，以法治保障为关键抓手，进一步完善托育服务政策体系，推动行业规范提质、安全水平提升，为建设生育友好型社会、推进首都人口长期均衡发展提供坚实支撑。

一、当前北京市托育服务面临的瓶颈与挑战

托育服务是全生命周期人口服务体系的前端关键环节，直接关系家庭生育意愿释放——缺少完善的托育服务，已成为不少夫妻“不想生、不愿生、不敢生”的重要制约因素。

当前，我国城市人口结构面临老龄化与少子化双重挑战且持续加剧，作为夯实生育友好型社会建设根基的关键抓手，托育服务的质量与供给能力，直接影响人口结构优化与长期发展大局。近年来，北京市在持续推进托育服务发展，政策体系逐步完善、供给规模稳步扩大，但对照生育友好型社会建设目标，以及群众对优质托育服务的迫

切需求，仍存在显著差距，突出表现为以下3个方面问题：

机构设立标准模糊且监管乏力，行业规范发展根基不牢。当前，本市针对托育园、家庭托育点、幼儿园托班等不同类型托育机构，在设立条件、场地设施硬件标准、人员配备比例等核心准入要求上尚未形成清晰、细化的规范体系。这直接导致审批环节缺乏精准依据，监管工作难以有效落地。同时，现行备案制在实际操作中存在明显短板：信息核查难度大、动态跟踪机制薄弱、执法刚性不足，未能构建起“事前审核—事中监管—事后追溯”的全过程监管闭环。这使得部分托育机构游走于合规边缘，不仅埋下服务质量隐患，更可能引发“劣币驱逐良币”的行业乱象，严重制约托育服务整体品质提升与行业规范化发展进程。

人才队伍专业化建设滞后，“引不来、留不住”问题突出。托育服务直接关系婴幼儿身心发展关键期，对从业人员专业素养要求极高，但当前行业仍存在显著短板：从业人员准入“门槛”偏低，尚未

建立与职业重要性相匹配的统一专业资质认证标准及核心能力评估体系。更关键的是，行业内缺乏清晰的职称晋升路径与职业发展规划，导致从业人员职业前景模糊，社会认同感与职业荣誉感不强；叠加薪酬待遇普遍缺乏市场竞争力，最终形成双重困境——高素质专业人才引不来，已培养的成熟从业者因发展空间有限、待遇保障不足而流失率居高不下，队伍稳定性差，直接削弱托育服务的专业品质，阻碍行业可持续发展。

婴幼儿安全保障体系存在短板，市民“放心送托”存在顾虑。婴幼儿群体的特殊性决定了安全是家庭选择托育服务的首要考量，也是托育行业发展的生命线。当前，北京市部分托育机构不仅在消防安全、食品安全、环境安全等硬件设施标准的执行上存在漏洞，更在“人”的安全管理上存在明显短板：对从业人员品行操守、持续合规性的审核重视不足，部分机构甚至不了解从业人员禁业情形，也不清楚入职查询、定期查询的渠道与流程，导致人员准入环节存在安全

隐患。因此，亟需构建以“硬件设施达标、人员禁业筛查、入职全面查询、在职定期核查”为核心的全链条安全管理制度，通过制度刚性筑牢安全防线，切实提振市民“放心送托”的信心。

二、有关建议

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中关于促进人口高质量发展，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，建设生育友好型社会，倡导积极婚育观等方面的重要部署，为新时代全国人口服务工作与托育事业发展指明了方向、提供了重要遵循。

结合北京发展实际，现对托育服务发展提出以下4个方面意见建议：

分类明确设立标准，推行审批制并优化过渡流程。一是分类细化准入规范。针对托育园、幼儿园托班、社区托育点、用人单位办托育机构、家庭托育点等不同类型，尽快出台差异化的建设标准，明确场地设施、人员配备、安全标准等核心要求；将现行备案制调整为“先证后照”的审批制，机构需先向政府主管部门申请行政许可，获批后再依法办理注册登记，从源头解决备案制监管乏力的问题。二是简化审批办理流程。推动政府相关部门实行“网上办、联合办”，整合审批环节、缩短办理时限，降低机构开办的时间与经济成本，为

市场主体提供更便捷的准入服务。三是设置平稳过渡期。明确当前已备案机构可继续经营，划定合理整改期限，引导其在期限内达标并取得许可，确保行业从备案制向审批制过渡期间“服务不断档、发展不脱节”。

建立托育人员资格准入与职称体系，破解“人才困境”。一是严格准入门槛。探索建立托育人员资格认证制度，明确专业知识（如婴幼儿发展心理学、营养学）、实操技能（如急救、照护技巧）与职业道德的考核标准，确保从业人员“持证上岗”，从源头保障服务专业性。二是构建职业发展通道。探索设立托育行业初级、中级、高级专业技术职称体系，清晰界定各等级的晋升条件与职业待遇，让从业人员看到成长前景，增强职业认同感与工作内驱力，缓解“引不来、留不住”的人才难题。

筑牢全链条安全防线，强化权益保障。一是明确从业禁止与查询机制。参照学前教育领域标准，将有暴力伤害、遗弃、虐待、性侵害、拐卖、吸毒、赌博等违法犯罪记录，或存在严重违反职业道德、可能危害婴幼儿身心健康情形的人员，纳入托育从业禁止范围；明确托育机构的“入职查询”与“定期查询”义务，推动公检法等部门开通查询绿色通道，堵住人员准入漏洞。二是规范日常执业行为。明令禁止托育人员在工作中实施恐吓、歧视、侮辱、体罚或变相体罚、猥亵、虐待、疏忽照料等侵害婴幼儿身心健康的行为，将职业规范纳入机构日常监管与人员考核范畴。三是强化源头风险防控。要求托育机构落实安全主体责任，优先配置符合标准的消防、安防等硬件设施；建立“日排查、周复盘”的安全隐患治理机制，定期开展急救、消防、食品安全等培训与应急演练；制定突发事件与伤害事件应急预案，将安全管理贯穿服务全流程。

加大政府支持力度，推动行业可持续发展。一是强化空间与土地保障。将托育服务设施纳入城乡公共服务设施总体规划，新建居住区严格执行“五同步”（同步规划、设计、建设、验收、交付）要求；在老旧小区改造、城市更新中，通过盘活闲置国有资产、提供租赁物业“租金优惠”或“免租期”等方式，降低机构场地成本。二是完善兜底保障机制。针对经济困难家庭婴幼儿、残疾婴幼儿、孤儿等特殊群体，建立托育费用减免或专项补助政策，确保托育服务“全覆盖、无遗漏”，保障婴幼儿平等享受服务的权利。三是优化普惠性补贴政策。对收费合理、服务达标的普惠性托育机构，按实际收托人数提供阶梯式运营补贴，弥补人工与照护成本；探索“示范机构以奖代补”机制，对服务质量优、社会评价高的机构给予额外奖励，以政策杠杆引导行业提质增效，实现“政府引导、市场参与、可持续发展”的良性循环。

// 市人大代表建言“十五五”规划编制 //

推进精细化、科学化管理 提高城市交通服务“温度”

安丽娟 / 市人大代表，首钢集团有限公司矿山街道居民管理委员会原党委书记

围绕提升城市宜居品质、解决群众交通出行“急难愁盼”，通过实地观察、走访社区居民等方式，收集、梳理了市民群众对城市公共交通便捷性、安全性及服务质量的意见；就“十五五”时期推动交通管理精细化、科学化，提高城市交通服务“温度”提出意见建议。

一、市民群众在交通方面关注的具体问题

近年来，北京围绕建设国际一流和谐宜居之都，在优化交通布局、提升服务品质、推动绿色出行等方面持续发力，先后落地公交线网调整、路口设施升级、非机动车治理等一系列举措，取得了积极成效。但对照群众日益增长的美好生活需求，尤其是老龄化社会下适老出行的安全需求、绿色低碳理念下便捷出行的品质需求，仍存在一些差距，包括五个方面：

公交站点设施不尽完善。一是大量公交站点没有雨搭、座椅，乘客尤其是老年乘客需在烈日暴晒

或雨中较长时间站立，有的席地而坐、挤在沿街石阶上休息；二是部分雨搭与站牌距离过远，乘客避雨后需跑着上车，存在安全隐患；三是站牌字体过小、站名密集，老年乘客不易识别；四是公交车停车不规范问题突出，部分司机停车时，车身与马路牙子间距离远，需跨大步才能迈上台阶，甚至面临一尺多高的离地落差，给老年乘客下车带来不便。

部分路口红绿灯设置不合理、行人过街不便利。一是有些过街人行横道设置不当，间距过大，附近市民过马路经常需要绕行很远；二是绿灯时间太短，老人和行动不便者经常无法及时安全穿行；三是有些交通环岛车道和标志不够清楚，整体交通设施缺少针对老年人的友好设计，出行安全性不高。

公交运力与车辆配置不科学。公交车在低峰时段运力浪费比较明显。全市车型配备仍以12米、18米的大车为主，高峰时也常坐不满，低峰时有时只有一两个人，甚至出

现空车来回跑的情况，没有根据客流变化进行调整。这样的运营方式成本高，既浪费能源，又占用道路资源。

部分公交站点位置设置不合理。一是有些普通居民社区门口没有站点，居民乘车需步行七八百米，非常不便；二是有的公交站离地铁口或其他公交线路距离较远，乘客换乘需长时间步行，老人和行动不便者，走路换乘比较吃力，整体出行体验不顺畅。

非机动车停车难。近年来本市电动自行车数量快速增长，2025年保有量已达700万辆，但停车资源严重不足，停车难问题日益突出。尤其是中心城区小区，车棚容量远不能满足需求，导致车辆在人行道、单元门口、楼道周边，以及地铁口、校园、医院等公共场所乱停乱放，不仅妨碍行人通行、道路畅通，也存在消防安全隐患。

二、有关建议

针对调研中发现的上述问题，



城市副中心路面上行驶的小型公交车。摄影/程诚

结合中央城市工作会议部署，以推进城市治理体系和治理能力现代化为核心，紧扣建设舒适便利的宜居城市、绿色低碳的美丽城市等发展要求，对北京“十五五”时期城市治理精细化、绿色化、适老化发展，从设施完善、规划优化、运力调配、站点布局、停车治理5个方面，提出改进建议：

完善公交站点设施。配齐候车区雨搭和爱心座椅，提升乘客在烈日或暴雨中等车时的舒适度和安全性；雨搭有效覆盖整个候车区域，降低乘客滑倒风险；增设电子站点显示器，使站名清楚可见，并利用信息化系统播报公交到站情况和路况；进一步规范客车停车标准，在条件允许的前提下，明确司机停车时车身与马路牙子间距不超过30厘米，同时增设并规范停车引导线，从细节上优化上下车条

件，切实方便老年及行动不便者安全下车。

科学规划路口红绿灯，优化设置交通设施。在改造或新建路口时，优化红绿灯设置，确保位置合理，减少行人绕行距离；在达到安全岛设置标准的交叉口，通过刷“北京通—养老助残卡”，可延长绿灯时间；对交通环岛的几何形状、车道设置和标志标线进行优化，限制车辆在环岛内的行驶速度，提高老年人在环岛周边的安全性。

科学配置公交运力，优化低峰时段运力调配，减少资源浪费。公交集团可在12米、18米大型公交车达到报废年限后，逐步更换为6米左右的小型公交车。在确保车厢布局合理、配套设施齐全的基础上，充分发挥小型公交灵活性强的优势，减少低峰时段空驶造成的资源

浪费；高峰时段亦可根据客流需求灵活加车。

科学合理设置公交站点。优先把站点设在居民区门口，缩短居民步行距离，对已有布局不合理的站点及时调整，确保公交接入社区门口。保障换乘需求，设置居民区附近公交站时，考虑和地铁及其他公交线路的衔接，保障换乘通道顺畅、安全。

解决非机动车停车难问题。一是老旧小区利用闲置车棚增加充电桩；小区共享附近空闲车位；新建小区设计建设智能停车系统，预留好充电桩接入空间；二是合理增加停车位，探索绿地复合利用模式，兼顾绿化和停车需求；三是通过科技手段和现场管理整治乱停放问题，加强宣传引导，建立长效机制，确保设施有人建、有人管、管得住。□

// 市人大代表建言“十五五”规划编制 //

以首善标准完善残疾人服务保障体系 更好彰显首都北京人文情怀

李东梅 / 市人大代表，中国残联党组成员、副主席

围绕“十五五”时期北京残疾人事业高质量发展任务，立足残疾人现实需求、本市人文北京建设要求和残疾人事业国际交流中的重要窗口定位，梳理出当前残疾人工作存在的三大挑战，并提出针对性举措。

一、当前北京残疾人工作面临的主要挑战

党的二十届四中全会对加强普惠性民生建设、完善残疾人服务保障体系等作出一系列部署，为新时代残疾人事业发展提供了根本遵循。北京始终坚持首善标准做好残疾人工作，残疾人综合服务保障水平位居全国前列。但立足于广大残疾人日益增长的对美好生活的向往，特别是北京在残疾人事业国际交流中承担的重要窗口职能，当前残疾人工作还面临着一些挑战。

残疾人服务关键领域供给存在短板。对于有重度残疾成员的家庭，尤其是“老年父母+残疾子女”家庭或“一户多残”家庭，长期的照护压力是一个严峻的挑

战。虽然近年来北京进行了积极探索，但构建一个以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的多元化、社会化照护服务体系，仍需在服务容量、专业水平和可及性上付出更多努力。一是居家服务供给缺少制度设计。根据市残联2025年对3135名残疾人及其亲属需求调查显示，重度残疾人选择居家服务的占比75.9%，而机构托养仅占16.9%。北京重度残疾人生活和护理补贴水平位居全国前列，率先探索开展了重度残疾人助浴等服务，但对照上海、广州等地，还缺少专门的居家服务供给制度设计。二是劳动年龄段重度残疾人社区日间照护有缺口。北京在全国率先探索职业康复劳动项目（以下简称职康项目），为劳动年龄段的智力、精神和重度肢体残疾人（以下简称“三类”残疾人）提供简单劳动、技能训练、康复训练和托管养护等综合性服务，目前服务近7000人。北京持证的劳动年龄段“三类”残疾人6.8万人，每年还有新毕业的特

殊学校心智障碍者，特别是孤独症发病率有所提升，对扩大职康项目服务规模提出了要求。但目前职康项目超过70%为街乡办理，可持续发展能力不强。三是集中托养专业性不足。北京对残疾人入住养老机构给予补贴，但目前普通养老机构不具备托养精神残疾人的能力。

“十四五”期间北京积极推进建设智力、精神残疾人托养服务机构，并出台了精神残疾人托养照护服务规范，但从“有标准可依”到“全面按标准执行”，还需要在人才队伍建设、专业技能培训和标准宣贯等方面持续努力。

科技助残产业生态活力尚显不足。立足北京教育人才科技优势，科技助残工作还有不小发展空间。一是创新链与产业链衔接还不顺畅。北京拥有全国顶尖的高校、科研院所和临床资源，但在“实验室”到“生产线”的关键环节存在堵点，缺少针对康复辅助器具等科技助残产业发展政策措施，成果转化效率待提升。对比来看，上

海、广东均出台了支持康复辅助产业发展的专门文件，上海鼓励5个新城、各区布局康复辅助器具产业园并出台配套激励政策，提出了明确产品研发和领军企业培育目标。江苏、浙江等则依托强大的制造业基础，形成了区域性产业集群，实现了研发与制造的紧密协同。二是缺乏服务支持和高级运营人才。康复辅助器具适配、安装和使用需要专业人员支持。辅具涉及医学、工程、教育等多个专业，具有很强交叉性，目前设立该专业的院校很少，相关职业资格认定、培训及职业晋升制度也需要完善，从业人员专业化水平较低，企业在产品研发、生产和市场推广等方面受限。三是租赁服务市场有待培育。助残高科技产品不仅适用于残疾人，也适用于老年人、伤病人，以及健全人在一些特殊场景下的需求。例如，外骨骼机器人适用于伤病人恢复期，以及健全人搬运等体力负荷场景。加强和规范康复辅具产品租赁服务，不仅有利于满足更广泛人群的需求，也能有效降低用户首次使用门槛，是激发市场潜力的重要举措。北京当前的政策重心仍在购买补贴，而对于租赁服务网点布局，以及租赁服务、医保支付、长期护理保险衔接等更深层次的支付保障等方面，统筹谋划力度尚显不足。四是应用场景拓展还不丰富。产品研发与用户真实、细分的场景需求存在脱节。例如，针对孤残、独居老人等的安全监控与应急响

应，以及重度残疾人、失能老人如厕、洗浴等核心照护难点，尚缺乏能精准匹配的领先产品。另外，立足北京作为全国政治中心和国际交往中心定位，在重大公共活动、大型交通枢纽、星级酒店、老年人和残疾人服务机构等场景打造高科技助残展品示范应用场景，还有不小拓展空间。

残疾人服务从“有”向“优”的转型还需加力。北京残疾人服务在覆盖面持续扩大的同时，在服务的质量、均衡性和精准度上仍需提升。一是市场和社会作用发挥还不够充分。专注于残疾人服务的社会组织数量少、规模小、专业性不强，且普遍面临场地、资金和人才等瓶颈。社会资本与市场主体参与残疾人服务的渠道不够通畅、激励机制

不够完善，政策、技术、企业资源、社会组织等各方力量尚未形成高效协同的“助残公益生态”，限制了服务创新的活力与供给模式的多样性。二是要素支撑还不足。托养照护、康复服务等残疾人服务机构专业力量存在缺口，且面临流动性高、职业发展路径不清晰等挑战。同时，服务质量标准体系尚不健全，部分服务领域缺乏精细化、可操作的规范指引，制约了服务的规范性与专业性。三是行业监管与效能评估机制有待加强。残疾人服务行业监管体系尚未完全建立，事中事后监管力度不足。服务效能评估多侧重于服务人数、频次等量化指标，而对服务对象的满意度、功能改善度等成效关注不够，评估结果的运用机制不健全，难以对服



2025中国国际福祉博览会暨中国国际康复博览会上，观众体验仿真外骨骼手指康复屈伸训练器。
图/中新社

务质量形成硬约束和持续改进的推动力。

二、有关建议

加快建设重度残疾人托养照护服务体系。一是完善政府、社会、市场、家庭四方责任机制。加强残疾人“两项补贴”、老年人护理补贴、长护险等政策衔接，优化补贴发放方式，完善托养照护服务价格形成机制，切实将重残人基本生活类保障水平高的优势转化为推动残疾人托养照护行业发展、为重残人提供社会化托养照护服务的实效。二是加强养老、助残、儿童福利政策衔接、资源统筹。坚持老残儿一体化原则，整合使用老年人和残疾人居家照护资源，为重度残疾人提供家政支持、护理照料、家庭病床、上门巡诊等居家服务。支持温馨家园、养老驿站等基层养老和助残服务设施共建共享。支持有能力的养老机构积极收住重度残疾人，探索设立“老年父母+残疾子女”家庭照护单元。三是提升专业化托养照护服务能力。完善职康项目运行机制，推进温馨家园、职康项目融合发展，更好满足劳动年龄段的“三类”残疾人服务需求。制定和推广符合智力、精神等残疾人托养照护特点的服务标准，强化技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用，提升集中托养照护服务能力和平。加强精神残疾人托养机构建设。支持有条件的寄宿制残疾人托养机构设置诊所、医务室等内

设医疗机构，或者引入医疗服务站点，为入住机构的残疾人提供医疗卫生服务。

大力推进科技助残工作。一是强化政策引导与产业生态培育，畅通科技成果转化路径。鼓励海淀区发挥资源禀赋优势先行先试，支持中关村科技助残“园中园”建设，加强概念验证平台建设、标杆孵化器培育、揭榜挂帅等相关产业政策集成与适度倾斜，力争在残疾人、老年人智能护理照料、孤独症康复干预、无障碍环境建设等领域，率先突破并推广一批高技术含量产品，培育科技助残领域的“专精特新”中小企业。二是构建专业化人才支撑体系，提升行业服务能力。支持在京高校、职业院校增设康复工程、辅助技术等相关学科专业，扩大人才培养规模。依托行业协会、骨干机构开展从业人员常态化专业培训，全面提升产品适配、技术支持与售后服务能力。积极探索完善职称评定体系，畅通专业人才职业发展通道。三是创新服务模式与支付保障，激活潜在消费市场。大力培育租赁服务市场，在全市范围内系统布局社区康复辅助器具租赁服务网点，降低使用门槛。积极推动将更多高科技辅助器具纳入长期护理保险支付范围，并探索与基本医疗保险、商业健康保险的衔接，构建多元复合的支付体系。四是拓展多元化示范应用场景，以需求牵引供给升级。围绕独居老人安全监护、失能人员照护等高频迫切需求，发布场景应用清单，开展“揭榜挂帅”，引导产品研发与真实需求精准对接。在城市副中心、大型交通枢纽等场所，率先打造一批高科技辅助器具综合应用示范区，展现首都国际形象，引领消费风尚。

着力提升残疾人关爱服务质效。一是健全多元协同供给机制，激发服务创新活力。完善公建民营、民办公助等机制，鼓励将政府投资建设的残疾人服务设施择优无偿或低价提供给公益性、普惠性残疾人服务机构使用。建立助残社会组织培育发展机制，通过公益创投、能力培训、资源对接等方式，提升其专业化服务水平与可持续发展能力。二是强化专业人才与标准双支撑，提升服务规范水平。完善人才培养引进体系，支持在京高校、职业院校开设康复治疗、特殊教育等专业，扩大专业人才供给。建立健全残疾人服务从业人员职称评定与薪酬保障体系，畅通职业发展通道。聚焦康复、托养、辅助器具等核心领域，加快完善服务质量标准体系，推动服务标准化、精细化。三是创新全链条监管评估机制，倒逼服务质量提升。建立健全综合监管机制，加强事中事后监管。改革服务效能评估办法，建立以服务对象满意度、功能改善度为核心的评价指标体系，将评估结果与政府购买服务、机构等级评定等挂钩，形成“评估—反馈—改进”的良性循环。

关于涉外法律服务及人才培养工作情况及建议

文 / 北京市人民代表大会监察和司法委员会

按照常委会2025年监督工作计划，市人大监察和司法委员会围绕涉外法律服务及人才培养开展了专题调研。成立由部分市人大常委会委员、监察和司法委员会委员以及司法代表小组成员组成的调研组，深入实际、深入基层开展调研。

一是开展实地调研。赴市律师协会，听取相关专业委员会和律师的意见建议；赴争议解决组织、律师事务所实地调研，听取市司法局、律师事务所以及争议解决组织的情况介绍及意见建议。二是开展深度访谈。与涉外法律服务机构负责人、从业人员以及高校教师等深入交流，了解在涉外法律服务和人才培养过程中的实际情况、遇到的问题及建议。三是坚持立法监督相衔接。专题调研与制定实施《北京国际商事仲裁中心建设条例》相结合，努力实现调研成果推动法规实施。

一、本市涉外法律服务及人才培养总体情况

党的二十届四中全会要求“加

快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制”。习近平总书记在二十届中共中央政治局第十次集体学习时强调：“一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务，形成涉外法治工作大协同格局”“要积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流的仲裁机构、律师事务所”。本市认真贯彻落实中央部署和工作要求，以深入推进北京涉外法治建设为抓手，在完善涉外法律服务体系、提升涉外法律服务质量、培养专业人才队伍等方面持续发力，努力为首都经济社会高质量发展与高水平对外开放提供法治保障。

（一）涉外法律服务体系日臻完善

积极构建以仲裁、律师、公证为核心，覆盖跨境贸易、投资、争议解决等全场景的涉外法律服务“生态圈”。

仲裁领域，北京仲裁委员会通过规则修订，实现与国际接轨，首创国内规则与国际规则分开的制度，确立“1+1+N”仲裁规则体

系。截至2024年底，累计受理国际仲裁案件标的额超830亿元，当事人覆盖72个国家和地区，其中包含46个“一带一路”共建国家，国（境）外仲裁员占比超30%，覆盖59个国家和地区。2025年北京首次跻身全球最受欢迎仲裁地第四名。

律师行业，北京律师事务所在多个国家和地区设立境外办公机构，在多个“一带一路”共建国家实现服务覆盖，业务聚焦国际贸易、跨境投资、涉外争议解决等核心领域。

公证行业，本市24家公证机构均可办理涉外公证业务，3家公证处被司法部、外交部联合授予办理海外远程视频公证资格，与100多家驻外使领馆建立海外远程视频公证合作办理机制，9家公证机构实现“涉外公证+领事认证”一体联办。

（二）涉外法律服务质量持续提升

主动对接国家战略，积极服务企业“走出去”。推进“一带一路”法治合作与实务交流。举办共

建“一带一路”涉外法律服务研讨活动，市律师协会与老挝、泰国等国律师协会签订合作备忘录，发布“一带一路”涉外法律服务优秀案例，启动“北京律师参与共建伙伴计划”，系统整合中外律所合作资源，纳入全市涉外法律服务体系建设。做好企业海外权益保护与风险防控。编制完成9个国别法律风险提示报告及“一带一路”沿线国家中国企业海外投资法律环境分析报告，为“走出去”企业预警重大法律风险；组建专家组、境外人才法律服务律师团，为国家重大海外利益案件提供专业支持。强化涉外法治政策研究与信息支撑作用。市律师协会成立“美欧经贸项目组”，编辑报送《美欧经贸简报》44期，其中21期获司法部、市委、市政府等采纳参考。

（三）国际话语权、影响力不断提升

北京涉外法律服务知名度、影响力不断扩大。参与国际规则制定。近年来，北京仲裁委作为联合国国际贸易法委员会第二、第四工作组观察员，多次参与相关议题研究和国际规则的制定和完善。2025年4月，应北京仲裁委邀请，国际统一私法协会（UNIDROIT）首次在罗马总部之外选择在北京召开保理示范法工作组会议。加强国际交往合作，发挥北京助力“一带一路”法治领域国际交流合作作用，引导律师参与国际法律事务，北京律师当选“一带一路”

法律服务联盟首任主席。北京仲裁委与美国、西班牙等多国商协会、仲裁机构签订多个合作项目，持续唱响中国仲裁声音。市律师协会与新加坡、俄罗斯莫斯科、韩国首尔等11个国家或地区律师组织签订《合作备忘录》，参加第七届金砖国家法律论坛、乌兹别克斯坦“塔什干法律之春”国际法律论坛等重大活动。

（四）涉外法律服务人才培养初见成效

积极构建“培养—引进—使用”全链条人才发展体系。2023年7月，市委全面依法治市委员会印发了《北京市新时代法治人才培养实施意见》，确立“政治素养+国际视野+专业能力”三位一体的复合型人才培养导向。市司法局、市人才局、市教委联合印发《首都涉外法治人才队伍建设行动计划（2023—2025年）》，紧扣反制裁、反干涉、数字治理等前沿领域，确定3大工程和14项重点任务，建立健全“引育管用”贯通的全链条工作机制。实施《北京市百名高端涉外法治人才培养方案》《北京市律师行业发展三年行动计划》，举办“北京市百名高端涉外法治人才研修班”以及“扬帆计划”“涉外律师业务培训系列讲座”等系列培训，全面提升涉外法律服务能力水平。成立北京涉外法治研究会，与北京大学、清华大学等多所高校签订涉外法治基地共建协议，推动实现涉外法治理论与实践融通。

目前，以律师、仲裁员、公证员为核心的高素质涉外法律服务人才队伍初具规模。律师方面，形成了具有实践经验和能力、能办理跨境投资并购等业务的律师队伍，多名律师加入各类国际组织，入选司法部涉外律师人才库。北京仲裁委港澳台地区和外籍仲裁员占比超30%，外籍仲裁员覆盖国家或地区59个，包括“一带一路”共建国家36个和上合组织全部成员国。全市具有涉外法律服务资格公证员327名，占公证员总数74.6%。具有5年以上涉外法律服务经验公证员209名，占具有涉外公证业务资格公证员总量63.9%。

二、存在的问题和困难

从调研情况看，当前本市涉外法律服务及人才培养工作取得积极进展，但对照新时代首都发展的战略定位和高水平对外开放的实践要求，还存在一些不足和薄弱环节。

（一）高端法律服务市场竞争力相对薄弱

律所国际化布局处于初级阶段，律所设立的境外办公机构多采取合作办公室模式，缺乏实体化运营能力，处理与美国、欧盟相关的新兴领域规则时，多依赖外部顾问，自主应对能力不足。在国际商事仲裁领域，北京仲裁委员会外籍仲裁员占比还不够高，伦敦、新加坡等传统仲裁地仍主导高端争议解决市场。在程序合规和实体法律适

用方面，本土化律师团队对国际商事惯例和东道国特殊规则的理解上仍有较大偏差。

（二）市场需求与服务供给结构性失衡

服务对象相对局限。目前，本市47%的律师事务所开展涉外业务，其服务对象主要集中在大型国企和跨国公司，中小微企业获取跨境合规、知识产权布局等基础服务渠道有限。

业务分配和领域相对集中。头部律师事务所凭借国际化团队、海外分支机构布局及丰富的跨境并购、重大涉外争议解决经验，占据了国际贸易、跨境投资等领域的核心市场，多为亿元级别的战略投资、大型并购项目，或为新能源上市公司、跨国集团提供法律服务。中小微企业所需的基础合规、知识产权注册等服务，因单体服务金额低、流程繁琐、利润空间有限，很少被关注。

律所能力水平不一。中小型律所有服务意愿，但缺乏熟悉国际规则与多国法律体系的专业人才，且缺乏处理跨境法律事务的实战经验，难以提供合格的涉外法律服务。

商事调解还需加强。多数企业在涉外商事纠纷中倾向首选调解，但北京市场化调解机构数量不足，调解能力有待提升，难以满足市场需求。

支持保障有待完善。在市场化供给缺位的情况下，面向中小微企

业的涉外公共法律服务与普惠性供给未能及时补位，市司法局推出的“榄枝计划”等涉外法治服务举措覆盖范围有限、资源投入不足。

（三）涉外法律服务人才能力有待提升

涉外律师中，能够参与国际规则制定与高端争议解决的人才较少；在国际商事仲裁、商事调解等领域，能熟练运用英美法规则、主导国际仲裁、商事调解的人才比较稀缺。

新兴领域人才不足，围绕数字贸易、跨境数据合规、绿色低碳、知识产权跨境保护等新兴领域，兼具法律专业能力与行业知识的复合型人才储备不足，缺口明显，难以满足企业“走出去”精准法律服务需求。

跨文化沟通与外语应用能力仍需提升，多数仅具备基础英语沟通能力，缺乏法律外语的精准运用能力；对不同国家法律文化、思维模式的理解不够。

“法律+实务”融合能力略显薄弱，多停留在“懂法律条文”层面，缺乏跨境交易结构设计、涉外合规体系搭建、国际争端策略制定等实战能力。对国际商事惯例、行业操作标准不熟悉，难以应对复杂跨境法律场景。

战略思维与风险预判能力欠缺，在服务国家战略和企业“走出去”过程中，缺乏对国际政治经济形势、跨境风险演化趋势判断，宏观层面缺乏为客户提供前瞻性、体

系化的法律解决方案。

（四）政策支持的系统性与精准性有待提升

当前，北京涉外法律服务政策缺乏统一的顶层设计与统筹协调机制。在人才培养方面，涉及司法、教育、人才、发改等多个部门，缺乏全市“一盘棋”的体系化布局，各类培养项目之间衔接不够，存在一定的重复建设、资源分散现象，难以形成持续、系统的人才供给能力。政策支持和资源投入分散，各类服务资源分散在不同机构的自建网站与零星系统中，缺乏集中整合与高效利用，无法为企业和个人提供“一站式”的法律咨询、纠纷解决、信息查询等服务。政策连续性与稳定性不足，部分政策以短期专项行动、试点项目形式推进，缺乏长效化制度安排，项目结束后人才培养、服务支持等工作难以持续推进。激励措施针对性较弱，对高端人才的税收优惠、安家补贴等政策尚未落地。

三、意见建议

针对调研中发现的问题，综合各有关方面意见，提出以下建议。

（一）强化统筹和政策支持，优化发展环境

以制度创新破除发展障碍，构建与高水平开放相适应的政策保障体系。一是加强统筹力度。建议在市级层面建立涉外法律服务工作协调机制，明确牵头部门及责任，加强战略规划、政策集成与部门协

同，推进项目制落实，系统提升本市涉外法律服务工作的整体性、协同性和实效性。二是优化人才引进与激励保障。强化涉外法律高端人才权益保障，破除留京从业制度障碍，优化工作居住证办理流程，在住房、子女教育、医疗等方面提供支持。三是深化行业协作。推动在京律师事务所、仲裁机构、公证机构、调解组织等建立合作机制，共享客户资源、案件信息和专业成果，形成服务合力。鼓励仲裁机构、律师事务所加入国际组织，参与全球法律服务标准制定。支持商事调解组织开展工作，鼓励国际商事调解组织在京设立办事机构。四是搭建国际交流平台。通过举办或参加相关国际性会议、论坛，为本市法律服务机构与全球法律服务机构搭建沟通平台，围绕数字贸易、跨境投资等领域法律热点问题加强交流，讲好中国法治故事。

（二）深化跨领域协同，打造特色服务品牌

立足首都功能定位，推动法律服务与实体经济、国际交往深度融合，形成差异化竞争优势。一是服务重点产业发展。围绕国际科技创新中心建设，打造“科技+法律”特色服务，为人工智能、生物医药、集成电路等领域的跨境技术转让、专利布局、数据合规提供专业服务。针对数字经济、绿色金融等新兴领域，组建专家智库，开展法律问题研究，形成前瞻性法律服务方案。二是对接国家战略需求。

聚焦“一带一路”建设、京津冀协同发展等国家战略，建立重大跨境项目法律服务对接机制，为中欧班列、跨境基础设施建设等提供全程法律支持。三是加强政企协同。以北京国际法商融合示范区建设为契机，构建中小微企业涉外法律服务对接机制，实现企业需求与服务供给的精准匹配。推广“楼宇法治大讲堂”“企业出海服务站”等模式，将服务端口前移至产业园区、商业楼宇，让企业“不出楼宇、不出园区”即可获取专业涉外法律服务。

（三）构建复合型人才培养体系，夯实核心竞争力

一是推动与在京重点法学院校共建“订单式”人才培养机制，突出实践导向与能力本位，重点布局应对长臂管辖、参与国际规则制定等关键领域，搭建实训平台、拓展实战机会。建立“双导师制”，由高校教授与资深涉外法律服务专业人员共同指导实践教学，培养一批精通外语、熟悉规则、具备实务能力的高端涉外法律服务人才。二是强化在职精准培训。增加跨境合规、知识产权基础服务等实务技能培训，鼓励青年律师深耕中小微企业服务领域，由跨国企业法务总监、国际仲裁员分享实务案例，提升律师结合行业背景的风险防控能力。三是优化国际人才引进政策。参照国际通行标准，为境外知名律所资深律师、国际仲裁专家、商事调解专家等提供出入境便利、执业

资格衔接等激励政策；支持在京仲裁机构、调解组织扩大境外人员比例，吸纳更多国际高端涉外法律服务人才。

（四）完善法律服务生态，提升专业服务能力

以国际商事仲裁中心建设为抓手，补齐服务链条短板，增强在全球法律服务市场的吸引力。一是深化争议解决机制创新。全面实施《北京国际商事仲裁中心建设条例》，不断完善国际商事仲裁中心实体平台建设，有效聚合仲裁、诉讼、调解、公证、司法鉴定等优质资源，提供“一站式”争议解决服务。开展调仲快速对接，压缩简单案件结案周期，提升跨境争议解决效率；接轨国际通行做法，吸引更多市场主体选择北京作为仲裁地。二是拓展高端业务服务维度。引导律师事务所从传统的合同审查、纠纷代理向跨境并购全流程服务、海外知识产权布局、数据跨境合规、绿色能源项目法律架构设计等高端领域延伸。针对“走出去”企业需求，组建跨律师事务所、跨领域的专业服务联盟，提供法律、税务、金融一体化解决方案。三是强化数字技术赋能。推动区块链、人工智能等技术在涉外法律服务中的应用，建立跨境法律数据库，整合全球主要法域的法律法规、典型案例、监管政策，实现智能检索与风险预警。进一步推广远程视频公证、线上仲裁等服务模式，扩大覆盖范围并提升技术稳定性。□

《北京市接诉即办工作条例》 实施情况、问题及建议

文 / 北京市接诉即办工作条例实施情况专题调研组

按照市人大常委会2025年监督工作计划，调研组对2021年9月24日通过并施行的《北京市接诉即办工作条例》（以下简称《条例》）实施情况开展了专题调研，紧扣2025年3月市委出台的《关于进一步深化接诉即办改革的意见》，聚焦派单、办理、主动治理等关键环节，深入实地，了解市区相关部门、街乡社区和公共服务企业落实《条例》规定、解决群众急难愁盼问题等情况；发挥代表作用，通过在基层工作的市人大代表向居民和接诉即办一线工作人员了解情况，收集具体意见建议；强化市区联动，委托16区人大同步开展专题调研，汇集各方意见。在充分调研的基础上，梳理成效问题，提出意见建议，推动《条例》进一步落地落实。

一、《条例》实施情况

全市上下坚持党建引领、人民至上的理念，深入学习宣传贯彻《条例》，适应接诉即办工作新情况新问题，严格落实法规规定，接诉即办工作能力水平不断提升。

（一）顺势应势，完善法规配套措施

根据重点、高频诉求变化，出台群众诉求分类处置规则。结合街道乡镇履职事项清单编制工作，完善12345市民服务热线诉求派单机制，动态调整派单目录300余项。听取基层意见建议，健全分级分类考评机制，持续优化诉求办理评价和通报方式，调整市级部门评分计算权重，强化行业部门治理责任。出台《12345市民服务热线服务与管理规范》地方标准和《北京市接诉即办工作手册》，指导基层诉求办理工作。各区根据实际细化完善派单、办理、吹哨报到双考核等各项规定，接诉即办工作体系不断健全，工作职责更加明晰。

（二）提质增效，加强热线平台建设

一是保障热线畅通。2025年以来，热线日均处理诉求7万件。市政务和数据局制定了高话务量应急服务保障预案，确保及时有效响应群众诉求。在应对极端强降雨、极端大风天气等事件中，针对紧急诉

求启动提级处置，上线防汛专栏预设高频问题、为市民提供一键反映渠道，提高诉求受理效率。二是拓展热线服务功能。推动企业服务热线升级，出台13项具体措施，打造为企业服务“总客服”，企业来电同比上升117.2%。京津冀三地17个城市实现政务服务便民热线一键互转，累计互转群众和企业诉求51.6万件。推进网络端升级改造，开通视频受理功能，更好地服务听力和语言障碍人士。三是提升智能水平。市民热线服务中心全面升级语音转写、问题分类、派单推荐等功能，不断优化坐席智能助手。“北京12345”微信公众号引入人工智能服务，探索智能交互，提升服务效能。热线话务系统上线落点落图功能，结合“每月一题”重点工作，完善综合信息汇集处理能力。

（三）服务为民，扎实推进诉求办理

各承办单位不断加强工作创新和经验交流，提升诉求办理效果。截至2025年10月，市民诉求平均解决率97.2%，平均满意率97.6%。

广泛推行见面办理机制，拉近与群众距离，提升服务温度。普遍加强疑难诉求办理，通过编制指导手册、分析典型案例、健全疑难诉求会商机制等多种方式，提高诉求办理质效。有的建立接诉即办联席会议制度，对历史遗留问题、高频诉求、重大项目规划建设等进行专题研究，重点攻坚住房、物业、市场等领域的民生难题；有的建立帮扶机制，针对问题比较突出的街乡社区实地走访、上门指导，分析研究解决路径，推动难点问题解决。

（四）主动治理，推动解决高频共性难题

一是“每月一题”靶向施策。自《条例》实施以来，通过“每月一题”机制选取房产证办理、老楼加装电梯等70余个诉求反映集中的高频共性难点问题开展专项治理，累计完成2000余项任务，出台500余项政策。全市围绕“每月一题”治理场景印发专项清单，明确了1000余项具体职责任务，为基层解决具体问题提供了可借鉴、可操作的工作指南。二是未诉先办源头治理。各区普遍将网格化管理融入接诉即办机制，推动“热线+网格”融合，主动发现、及时解决问题。通过诉求数据分析挖掘规律性问题，开展季节性、周期性高频诉求专项治理，加强新领域、新业态问题研判，提升源头治理能力。调查显示，绝大多数受访者认为主动治理、未诉先办工作成效明显。三是议事协商共建共享。党组织领导下

的居（村）民自治工作不断探索，涌现出下交群评工作法、小院议事厅、大家商量办、圆桌工作法等基层协商议事的生动实践，通过将诉求办理与民主议事、宣传教育有机结合，推动构建多元共治格局。

二、存在的主要问题

诉求科学分类、精准派单、高效办理和主动治理作为接诉即办工作的关键环节，相关机制在深化改革过程中不断完善。但调研发现，实践中仍有一些问题反映比较集中，需要平衡好各方权责关系，推动规范化水平和治理效能进一步提升。

（一）高效精准的分类派单机制还需完善

一是诉求分类还需进一步精细化。一些涉法涉诉类诉求难以及时甄别，需要通过派单核实是否已进入司法程序。一些受访者认为派单还不够精准，存在将超出承办单位职责权限的诉求转派给社区的情况。二是复杂疑难诉求派单协调还不够顺畅。部分诉求涉及央地及职责划分，诉求响应不及时，影响后续办理效果。一些新兴领域的具体监管部门不明确，派单时易卡壳。

（二）诉求办理协同仍有堵点

一是“报到”责任仍需推动落实。对于职责交叉、疑难复杂的诉求，街乡“吹哨”后，一些职能部门“报到”积极性不足，未能形成解决问题的合力。吹哨报到双考核机制还不健全，吹哨报到、解决反馈的闭环管理体系仍需强化。二是

疑难诉求需要强化提级办理。调研发现，部分涉及房屋保修的诉求，因开发商经营困难，存在资金短缺、维修及客服人员配置不足等情况，难以及时解决，需要市、区政府和行业主管部门加强协调，及时分析研判、推动化解。三是央地军地协同难度较大。中心城区央产、军产小区多，产权单位情况复杂，有的管理单位在外地，属地街乡点对点沟通难以长效解决房屋修缮、基础设施维护、公共服务补齐等问题，需要更好发挥联动机制作用。

（三）主动治理效果还需巩固

一是源头治理能力还需进一步提升。随着接诉即办改革持续推进，主动治理的观念已经深入实践，但是应对高频疑难问题的方法和能力还有欠缺，如物业服务管理、小区停车、消防安全等日常诉求的定期分析和工作改进还有不足，对群众的常态化沟通解释和宣传引导还要加强。拖欠工资、预付式消费纠纷等问题涉及利益群体多，在对接员工和企业需求、预警研判和提前化解矛盾纠纷上还不够及时主动。二是社会共治机制仍需探索。对于公共空间利用等涉及邻避效应的诉求，组织居民协商共治的办法不多。还有一些诉求涉及法律或其他专业技术问题，社区工作人员缺乏专业指导，影响办理效果。动员市场主体、新就业群体等社会力量参与城市治理和诉求办理的渠道、方式还需进一步总结创新。

（四）数智化应用与政策信息

整合还有不足

一是科技应用推广需要加强，部分地区热线业务系统工作效率有待提升，人工智能辅助应用仍有不足。二是诉求数据分析方式有待优化，诉求数据与公共数据融合利用等还要持续深化。三是政策信息缺乏整合，信息化平台间存在数据壁垒，一些政策调整、政务信息未能全面及时同步至热线平台，影响了咨询类诉求的答复效率和准确性。

三、意见和建议

（一）持续优化派单与分类处理，提升工作效能

一是完善派单机制。结合群众诉求变化，根据部门职责清单和街道乡镇履行职责事项清单，优化调整诉求派单目录并定期更新。对于职责交叉、疑难复杂的诉求，加大相关单位会商协调力度，明确责任主体，强化交流指导，推动派单目录衔接统一。健全派单异议审核机制，优化退单规则，明确退单标准和操作流程，提高工单流转效率。二是强化分类处理。完善重复诉求的认定、考评机制，强化热线功能宣传引导，对于明显不符合政策法规、已进入司法或信访程序、违反法律法规或公序良俗的诉求，在受理端做好解释说明。完善热线知识库及时更新共享机制，汇集部门政策规定及答复口径，探索设立高频事项受理专席，提高诉求直接答复率和专业服务能力。三是加强工作指导。推动单向派单向主动帮单转

变，市区政府、行业主管部门主动靠前服务、前置研判问题、全程协同解难，让群众诉求有人接、办得好。探索区级疑难复杂诉求化解机制，为街乡、社区提供指导支持。

（二）加强诉求办理协同，凝聚工作合力

一是加强条块联动。落实吹哨报到机制，强化吹哨报到双考核，提高吹哨精准度，增强报到实效性，提高问题解决效率。对于房屋权属、拆迁腾退、违法建设等复杂问题，根据权责清单由属地和相关部门明确责任、集中力量攻坚。二是强化部门协同。建立健全部门协同办理机制，打破部门壁垒，完善信息共享和问题移交流程，加强沟通协作，破解跨领域、跨行业难题。三是推进央地军地协作。明确央产、军产小区管理权责，健全联合协调机制，产权单位、地方政府、街道社区和居民代表共同协商，制定管理政策，建立规范的问题处理流程，明确管理权限，统一工作标准，及时协调解决问题。

（三）坚持主动治理，强化工 作系统性

一是夯实“每月一题”专项治理基础。系统梳理群众热点诉求，动态调整治理清单，确保治理方向与群众需求同频共振。针对消费类、物业管理类、停车管理类等重点难点诉求，由相关行业主管部门牵头，剖析问题根源，创新工作方法，完善长效机制。二是强化源头治理。运用大数据分析，加强季节

性问题的分析预判，综合施策，源头降量，减少群体性诉求，实现诉求早发现、早介入、早化解。深化“热线+网格”模式，推动网格发现问题发现端和热线问题解决端的互动增效，构建“条、块、格”融合的治理体系。三是创新社会共治方式方法。不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制，畅通线上线下公众参与治理渠道，推动提升群众协商自治能力。探索推广“接诉即办+说法评理”工作机制，建立村、镇、区三级贯通化解平台，靠前排查隐患、化解矛盾纠纷。以居民自治为基础、专业力量为支撑，发挥社会组织、志愿服务组织等社会各方力量，探索社区议事、部门响应、专业支撑的社会共治模式。

（四）强化科技赋能，推动工作数智化

一是促进智慧技术推广应用。加强对区级层面系统建设的统筹指导，加快人工智能等新技术在接诉即办全链条的推广应用，提高不同层级智慧化服务水平。规范数据传输、安全管控等流程标准，增强平台安全运行能力。二是完善热线数据辅助决策机制。推进诉求数据与经济社会发展、城市治理、民生保障等领域融合分析，加强诉求变化趋势研究，深度挖掘高频共性问题，探索建立方法库、案例库，为城市治理提供支撑。逐步实现与各级各部门系统平台的互联互通，依托市大数据平台开展数据汇聚共享，推动各级各部门开发利用。☒

本市新能源汽车大功率超充站建设运营管理路径研究

文 / 市城市管理委课题组

充电设施是满足新能源汽车补能需求、助力车辆推广的基础保障，大功率超充站建设是提升车主充电体验的重要途径。市城市管理委通过对在京头部充电设施生产运营企业、新能源车企及相关行业专家进行调研走访发现，目前我市大功率超充站推广条件已相对成熟，企业建设运营和政府行业管理水平正在逐步提升。与此同时，超充站建设管理也面临建设选址难、盈利周期长、服务效率低、管理手段不足等问题，亟需树立全周期管理理念，从完善布局选址、明确设计标准、提高服务水平和强化行业管理等方面综合发力，更好满足市民充电需求。

一、本市超充站发展现状分析

(一) 新能源电动汽车发展迅猛。电动汽车已成为出行重要方式。截至2024年底，我市累计推广新能源电动汽车约100.93万辆，其中高压大功率车型约8.6万辆。在政策与市场双重驱动下，高压大功率车型保持快速增长，市民对“秒

充秒走”的大功率超充设施需求日益迫切。

(二) 充电设施建设持续加快。我市坚持“车桩协同、适度超前”原则，推进充电设施高质量发展。截至2024年底，全市共建成约40.37万个充电桩、430座超充站，基本形成“自用为主、公用为辅”的充电网络。目前，我市设施规模与服务能力均居全国前列，与新能源汽车发展需求基本匹配。

(三) 建设管理体系渐趋完善。聚焦顶层设计，着力构建质量优先、服务优先、效率优先的高质量充电服务体系。2023年10月，市城市管理委与市发展改革委联合发布了《关于进一步加强充电基础设施建设管理工作三年行动计划（2023—2025年）》，提出到2025年建成1000座超充站的发展目标，旨在利用超充站来减少汽车补能时间、提升充电服务品质。2024年12月，市城市管理委印发了《北京市新能源汽车高质量超级充电站发展行动计划》《北京市新能源汽车高质量超级充电站技术导则》，明确

场站选址原则、建设标准等内容，进一步完善行业管理体系。

目前，我市大功率超充车型、充电设施的推广条件已相对成熟，为满足人民群众快速充电、高效补能需求，亟需进一步破解超充站建设、运营、管理中的难点堵点，助力我市新能源电动汽车推广，推动“碳达峰、碳中和”目标顺利达成。

二、超充站建设管理存在的问题与困难

(一) 场站建设投资风险高、协调难度大。超充站建设需要经过用地选址、设备采购、报装接电等多项流程，投资金额较大，建设成本高，需协调的部门多，企业有时顾虑较多，投资的积极性受到影响。由于电压等级提高，超充桩的充电模块、充电枪等都需要更强的耐高压能力和功率密度，这导致其生产制造成本较高，通常为普通充电桩的1.8倍。此外，超充站所需电力容量较大，每站需要配套建设3—4台630kW变压器，增容所需手续杂，接电的时间成本、资金成本

较高。经测算，一座超充站预计运营6—8年才可收回建设成本。当前我市土地产权方在对外租赁场地时，签约年限通常为5年以下，场地不稳定进一步增大企业投资风险。

(二) 盈利能力及服务水平有待提升。虽然从中长期角度看，我市超充行业较为乐观，但现阶段车主超充需求仍处于培育阶段。目前市面上搭载4C及以上充电倍率电池的800V平台车型以中高端车为主，较高比例用户具备家庭充电条件。城市公共超充站面向的用户群体更小、成本更高，面临较大的投资回报压力。此外，不同品牌的车桩间尚未形成统一的通信标准，导致充电功率难以达到额定最大功率；大功率充电还可能影响电动汽车电池内部的稳定性，造成电池故障，为确保动力电池的安全性，必须对充电全过程进行实时监测、有效降温，如发生故障未及时处置，可能造成安全风险。

(三) 激励及管理政策配给不足。行业管理部门在鼓励引导企业开展设施建设、提高服务水平方面的抓手不足。随着充电设施市场的逐步成熟、中央奖补资金全面退坡，政府部门对设施企业的约束力度减弱，部分企业的运营管理积极性可能下降，影响充电服务效能；超充桩结构更加复杂、安全标准更高，对设施监测提出新的要求。原有管理平台对车桩间充放电过程的监测能力不强，难以开展符合超充特性的运行情况分析，在支撑设施

布局选址、防范安全风险等方面存在不足。

三、进一步推动超充站发展的对策建议

提升超充设施建设运营管理水
平需要多方协同发力，牢固树立全
周期管理的工作理念，持续在设施
规划布局、场站建设、运营服务、
监督管理等方面下功夫，以车主补
能、企业盈利和政府管理需求为导
向，精准施策，全面打造高质量充
电基础设施服务体系。

(一) 鞍向发力，聚焦规划布
局，“一站一策”保障场站建设进
度。为确保充电服务效率、满足企
业盈利需求，要进一步强化顶层设
计，完善场站布局规划，明确设计
标准，尽可能设立在人流量大、交
通繁忙的充电需求旺盛区域，避免
扎堆建设、低效建设。根据未来发
展趋势，围绕大型交通枢纽、会展
中心、服务区、核心商圈、景区及
路面停车场等“5+1”重点场景形
成布局规划，鼓励企业在场站内以
“超快结合、群充群控”的形式设
置充电桩，在保障超充480kW输出
的前提下，其他快充桩也具备较
大的输出功率。为解决场站建设中遇
到的各类难题，建议在企业摸排选
址的基础上，由主管部门建立超充
站建设选址储备库，对纳入储备库
的项目“一站一策”保障建设，解
决土地和电力资源配给问题，同时
还可确保场站符合布局规划和设计
标准。

(二) 坚守初心，增强服务意
识，优质运营保障充电体验。加强
场站运营管理，指导企业优化收费
标准及秩序管理，缩短盈利周期。
建议提出分区域的充电服务定价区
间，对超充车主可采取对应的优惠
政策，对占用超充桩的其余车辆收
取额外的容量占用费，并依托行业
协会督促企业加强自律、规范收
费，避免恶意竞争。企业应在场站
配备专门的服务保障人员，在充电
高峰期维持充停秩序，及时处置安
全风险隐患，提高设施利用效率。
政府部门可通过官方媒体、行业展
会等渠道加强宣传，组织车企开展
超充体验活动，普及超充设施的技
术优势，树立高质量充电服务形象。

(三) 统筹协调，完善监管体
系，“以督促管”保障行业发展。
行业主管部门要加强对我市充电设
施的行业监管和超充场站的运行监
测，引导行业高质量发展。建议制
定公共充电场站服务评价机制，对
场站服务效能打分并授予星级、开
展分级分类管理，督促企业提升服
务水平，并提高行业管理能力。相
关部门还可依托信息化手段开展监
测，打造聚合全市公共充电设施数
据资源的管理服务平台，实时监测
超充设施运行情况，督促企业及时
维护故障及高风险设施。根据平台
监测数据，及时确认充电需求旺
盛、场站建设不足的区域，开展查
漏补缺，补齐充电短板。☒

(执笔者：杨中元、于晔、
秦塘泽)

聚力金融公共数据专区运营实践 夯实公共数据开发利用基础

——以金融公共数据专区赋能“十五五”数字经济新蓝图

文 / 张向军

《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出，要大力发展战略性新兴产业，打造全球数字经济标杆城市，高水平建设“数智北京”。当前，我国数字经济正从“规模扩张”向“纵深提质”加速迈进，我市正在推进全球数字经济标杆城市建设和服务市场化配置改革试点，已通过前期扎实实践为“十五五”规划落地筑牢基础。

北京金融公共数据专区（以下简称“金融专区”）作为公共数据要素市场化配置的核心载体，自2019年建成投入使用以来的建设实践，与“十五五”规划建议中“推进‘数据要素×’行动”的要求高度契合，首创的“政府监管+国企运营”模式，符合“十五五”规划建议中“建立健全数据基础制度”的部署方向。在政府规划引领下，金融专区搭建起公共数据、行业数据与社会数据的流通桥梁，既为首都数字信用生态筑牢底座，更通过破

解科创企业、中小微企业融资难题，让金融活水精准流向新质生产力重点领域。这些成型经验与实践成果，将成为“十五五”时期相关工作推进的重要参考，为全国提供可复制、可推广的首都样本。

聚数筑基“供得出”：夯实“数智北京”数据支撑底座

“十五五”规划建议明确要求推进“高质量数据集建设”，金融专区建成投入使用以来，以应用为导向开展公共数据汇聚实践，已提前取得丰硕成果，为“十五五”规划实施提供了坚实基础。金融专区创新采用“政府监管+国企运营”模式，触达14家核心数据源单位，厘清数据内涵、明确数据规范，建立起覆盖“汇、管、用”全周期的闭环管理机制，这些探索与“十五五”规划建议中“深化数据资源开发利用”的核心要义一脉相承。

截至2025年12月底，专区数

据汇聚量已突破74亿条，月新增数据超1亿条，覆盖北京368余万户市场主体。这一规模领先、质量过硬的数据集，有效解决了金融机构服务中小微企业时“信息不对称、稳定性不足、连续性不强”的业务堵点，不仅为当前金融服务提质增效提供支撑，更成为“数智北京”建设的核心数据基础设施，将为“数据要素×”行动提供坚实的数据供给保障。

金融专区通过场景驱动实践，实现公共数据向价值产品的高效转化，为“十五五”时期促进实体经济和数字经济深度融合的目标落地积累了实践经验。依托自主研发的核心企业画像引擎，精准对接金融场景需求，打造形成数据标签、信用报告、模型产品、联合建模四大类核心服务体系，将零散数据转化为标准化、场景化的价值产品。截至2025年12月末，已构建100余项覆盖金融、政务等领域的数据产品，累计为京内金融领域60余家机

构提供超5.6亿次征信数据查询服务，触达80余万家企业。

值得关注的是，金融专区的前期实践不仅验证了跨类型数据融合应用的可行性，更将“北京模式”成功输出至外省市，为“十五五”时期创建数据要素综合试验区、发挥全国示范作用提供了鲜活案例。这些经验将持续辐射更广范围，助力数据要素市场化配置的全国性布局。

安全可信“流得通”：引领数据要素市场化流通改革标杆

以“安全筑屏障、效率为核心”，金融专区已构建全方位数据安全流通体系，为“十五五”时期加强数据安全合规应用的部署探路先行。制度上立规明界，确立“应用端+专区端”并行授权机制，对70余类涉金融敏感数据实行清单化管理，清晰划分政府部门、运营方、合作方的安全责任，从源头筑牢制度防线，与规划要求高度契合。技术上硬核赋能，金融专区建成自主可控的数据资源管理系统，实现“采集—清洗—加工—应用”全流程闭环治理；研发具备自主知识产权的数据中台，支撑数据产品敏捷迭代、高效输出。“制度立规+技术护航”的双重模式，既满足当前数据合规要求，又实现安全与效率的有机统一。

向“数智升级”发力，金融专区持续迭代构建金融可信数据空间，成功入选北京市第一批可信数

据空间储备项目。依托“政务云+专有云+专线连接”的三级架构，结合隐私计算、区块链等技术，实现敏感数据“可用不可见”的可信流通，助力跨部门、跨区域数据共享。通过与北京国际大数据交易所合作，已实现河北省沧州市公积金数据京冀跨省安全流通并落地应用，完成两地首笔公共数据场内交易。这些实践既响应了“十五五”规划中推进区域数据协同的方向，更验证了金融数据可信流通的价值，将为“十五五”时期国家数据流通基础设施建设提供有益探索。

智数融合“用得好”：激活高质量发展核心动能

金融专区凭借多年金融场景深耕与技术研发优势，已构建起适配多元需求的核心服务能力，其积累的成果将助力规划要求落地。标准化产品体系覆盖营销、风险、报告三大类别，全方位满足金融机构与企业需求，尤其为科创企业、中小微企业提供精准数据支撑。在定制化服务方面，金融专区已形成银行系统解决方案、定制建模等成熟服务模式。联合建模遵循“数据不出域”原则，融合专区数据与机构自有数据打造量化评分产品，既保障数据安全又提升服务精准度；银行系统解决方案覆盖信贷全流程，为金融机构提质增效提供支撑。这些成型经验与“十五五”时期“推动企业数字化转型”的要求高度契合，将为规划实施提供有力保障。

围绕“十五五”时期“提升数字公共服务水平，强化数智赋能城乡治理”的部署，金融专区将进一步整合多维度信用要素，构建“三找三查三送”营商环境优化服务体系，实现多方共赢。截至目前，预付费资金监管覆盖9000余家商户，300余项惠企政策实现“免申即享”，京信供应链平台为300余家链上企业提供融资服务。这些实践既提升了当前公共服务效率，更以数据赋能政府监管创新，其成熟经验将为“十五五”期间“一网通办”“一网统管”的要求在金融领域深度落地提供有力支撑。

结语：以专区实践助力“十五五”数字经济蓝图落地

金融专区的建设实践，已形成一套涵盖数据供给、安全流通、价值应用的整体体系，其核心方向与北京市“十五五”时期发展新质生产力、打造全球数字经济标杆城市的要求高度契合。这些实践经验，不仅为首都数字经济纵深发展筑牢根基，更将为北京市“十五五”规划的全面实施提供有力支撑，为全国数据要素市场化配置提供参考。

未来，金融专区将进一步释放数据要素价值，使其成为培育新质生产力、推动首都高质量发展的强劲动能，为全球数字经济标杆城市建设贡献更大力量。☒

（作者系北京市第十六届人大代表、北京金融大数据有限公司总经理）

以制度强阵地 “小事”写就“大文章”

——记怀柔区怀柔镇代表家站工作

文 / 本刊 张樾

“一月，走访慰问困难群众；二月，环境卫生治理；三月，绿地大扫除……十一月，清理落叶。”这是怀柔镇人大水库上游区代表联络站记录的镇人大代表参加党员红马甲活动日的情况。通过创新实施人大代表“1+5”区域化管理模式，怀柔镇人大在畅通服务保障代表履职“最后一公里”的过程中，让代表密切联系群众成为日常动作，更助推代表建议落地于民生改善的实践之中。“让代表发挥好作用，我们要帮助代表把身份亮出来、让代表活动活起来。”怀柔镇人大主席彭兴菊表示。

管理者：明履职应为，建有力阵地

如何让基层人大代表发挥好作用、充分有效履职行权，是怀柔镇人大一直以来思考的问题。走进代表家站，映入眼帘的代表活动照片和履职手册，无声而有力地言明了怀柔镇人大工作的鲜明特点：既重履职保障，又以管促干，让聚民意、汇众智的基层人大实践成为推动区域发展的有力支持。

2018年3月，怀柔镇探索形成

了“1+5”区域化管理模式，加强人大工作规范化建设。目前怀柔镇形成“1家4站”工作格局，在镇里设立代表之家，将各选举单位整合为水库上游区、红螺山前区、东部新城区、文教卫企区4个片区，分别设立1个代表联络站。彭兴菊表示，水库上游区、红螺山前区、东部新城区按照地理位置进行划分，区域特征明显；文教卫企区按照代表工作性质划分，更具专业性。

活动如何开展？答案就体现在“1+5”里面。彭兴菊介绍，各分区均由人大代表担任片长，根据各自特点开展代表履职活动。“1”是要建立一支高素质的人大代表队伍，“5”是在做好1次接待（选民接待日）、1次活动（红马甲党员活动）、1次会议（片区季度例会）、1次培训（季度培训）和1次监督（监督视察政务服务大厅）这5个动作中，积极为代表履职搭建平台。每月5号原则上为选民接待日，被编入选区的区、镇两级人大代表轮流参加，接待地点多在人大代表联络站，有时也会根据具体情况安排入户或者到单位走访。在凝

练提出代表建议之外，对于群众反映的一些需要有关部门办理的具体问题，代表们会汇集给区域片长，统一交由镇人大主席团跟进。

分区设计让群众心声有懂的人听，代表履职也更有针对性。如红螺山前片区民宿业发展势头良好，代表们到高端民宿参观学习，交流民宿经营理念；东部新城片区属于城乡结合地带，代表们调研乡村环境整治成果，学习借鉴相关经验；镇里企业数量多，来自企业的人大代表在同一分区履职，更精准地为区域经济发展“把脉谋方”，也交流经营理念、共享资源，实现合作共赢。

服务者：从细处落笔，向长远谋划

如何激发代表的履职积极性？怀柔镇人大给出的答案是让制度落地，让活动有吸引力。

镇人大制定《怀柔镇人大代表“1+5”区域化管理模式实施细则》，在此基础上配套出台《怀柔镇人大代表“1+5”区域化管理模式手册》《怀柔镇人大代表接待选民日办法》等文件。代表们人手一

份手册，详细记录每年履职情况，并由镇人大在年底根据代表记录和片长评价评选优秀履职代表，给代表们鼓劲儿。

做好服务保障也体现在精心策划组织每一次代表活动中：

将联系群众与政策宣传相结合。在走访联系选民活动中，代表们既收集群众关于基础设施建设、产业发展、人居环境整治等方面建议，也积极宣传有关耕地保护、社会保险、民宿申报等政策，普及环境保护、安全生产、电信诈骗等知识，使履职与保障服务民生、推进乡村振兴和社区治理等工作深度融合。

推动代表调研活动与谋划区域发展同频共振。瞄准乡村慢行交通系统建设，组织代表到清华大学与专家学者座谈交流；破题文旅产业创新发展，组织代表对红螺山前文化功能旅游产业区开展调研，提出旅游重点村基础设施提升改造有关

建议；聚焦发展新质生产力、推动区域高质量发展，组织代表到经开区了解生物医药、智能网联汽车等产业发展情况……

助力者：做实“幕后工作”，推动良言变良策

聚焦人大代表和群众反映较为集中的问题，镇人大加强议案建议形成过程中的指导，协助代表梳理建议内容。

一张手绘的公交站点移动示意图，是怀柔区人大代表徐淑明提出代表建议时的重要佐证。“这张图是徐淑明拿着尺子一点点测量后画出来的。”彭兴菊深感基层人大代表履职“脚力”的重要性。

2025年1月怀柔区人代会上，徐淑明提出了“关于将富乐大街北侧‘大中富乐村口’公交站东移的建议”。“大中富乐村口”公交站设在大中富乐村三号楼路口东，是

山区与平原地区的交通枢纽站，距离红绿灯路口仅80米、离村口仅10米。附近停靠站公交车较多、车流量大、行人多，加之该处为双车道，公交车进站时易遮挡内侧车道和村口进出车辆、行人的视线，极易引发交通事故。

结合日常观察和收集到的群众意见，徐淑明提出将车站东移的建议。她现场测量并描绘出公交车站周边道路情况，计算出“东移20米”的最佳方案。

建议落地解决的看似是“小事”，却是生活中真实的痛点。彭兴菊表示，在建议落地过程中，镇人大“做一些力所能及的事情”。这份力所能及推动的大多是群众身边事：聚焦无障碍环境设施建设，代表们的建议推动镇政务服务中心加装电梯，群众办事更方便；石厂村村委会路口道路交通划线影响群众出行，代表向镇政府提出建议，推动优化交通标线设置；“天黑了就走不了路”，群众的一句“吐槽”推动代表聚焦道路环境开展调研，促成企业聚集区周边道路环境提升改造，便利车辆通行……

乡镇人大离人民群众最近、最了解并最能反映民意。在怀柔镇，代表履职的足迹镌刻在点滴之中，代表活动关切的永远是群众“心里想的那些事”，小到村口标牌的设立，大到区域产业发展的谋划，这里的人大工作或许不那么“轰轰烈烈”，但务实举措的落地恰是“一枝一叶总关情”的现实回响。☒



2024年5月，怀柔镇人大组织区镇两级人大代表到北京经济技术开发区参观调研。图为在高级别自动驾驶示范区创新运营中心参观。图/怀柔镇人大

五年规划引领下的北京工业演进之路

文 / 苏峰

工业，是城市发展的动力，更是国民经济的支柱。作为中华人民共和国的首都，北京的工业发展始终与国家战略同频、与城市定位共振。从“一五”计划开启工业化征程，到“十四五”规划引领新质生产力崛起，14次五年计划（规划）的接力擘画，勾勒出首都工业从“奠基起步”到“腾笼换鸟”、从“规模扩张”到“质量引领”的壮阔发展画卷，铸就了与“四个中心”定位高度契合的高精尖工业体系，为新时代超大城市工业升级提供了鲜活的“首都样本”。

一、奠基与起步（1953—1980年）： 计划引领下的工业筑基

新中国成立之初，北京工业基础薄弱，1949年工业总产值仅有1.70亿元，是典型的消费城市。面对百废待兴的国情和巩固新生政权的迫切需要，从“一五”计划起，北京贯彻国家“重工业优先，兼顾农业、轻工业”的经济方针，掀起了大规模工业化建设热潮，顺利完成工业的初步奠基。

“一五”计划（1953—1957年）： 工业化起步与工业体系雏形构建

北京“一五”计划自1953年9月启动编报，到1955年11月完成。其基本任务是，尽一切可能保障和支援第一个五年计划中国家在北京新建厂矿的建设，并对全国的新建扩建重点工程进行有力的支援；再接再厉不断地发掘现有工厂的潜在力量，适当新建扩建部分地方工业企业。北京不仅承接了苏联援建156项重点工程中的6项，分别是北京电子管厂（国营774厂，今京东方集团）、北京战略火箭生产总厂、华北金属结构厂、华北无线电器材联合厂（国营718联合厂）、北京有线电厂（国营738厂）、北京热电厂，还配套建设了一批机械、电子、化工企业，北京电子管厂、石景山钢铁厂（今首钢集团）、北京第一机床厂等骨干企业的现代化厂房拔地而起。到1957年，全市规模以上工业总产值达22亿元，较1952年增长2.3倍，初步建成西郊冶金机械工业区、东北郊无线电工业区和东郊纺织工业区，迅速改变了北京现代工业落后的面貌。

“二五”计划（1958—1962年）： 曲折探索与调整恢复

1955年冬，北京启动“二五”计划编制，1956年1月上报国务院。受“大跃进”影响，1958年5月，市委向党中央和毛泽东上报《北京市工业发展第二个五年计划纲要》，提出“把首都建设成为一个现代化的工业基地”。三年自然灾害后，1961年中央按照“调整、巩固、充实、提高”方针进行调整，北京工业确立“高精尖、吃穿用、质量第一”方针，压缩低效产能。“二五”时期，北京冶金、电子、汽车、化学工业快速发展。1958年北京第一汽车附件厂（今北汽集团）投产并下线第一辆“井冈山”牌汽车。1960年生铁和钢产量分别达120万吨、62.1万吨。到1965年调整结束，北京建成一批骨干企业，研制出“8402”牡丹牌晶体管收音机、BJ212吉普汽车和自动控制空气压缩机装置等工业产品，规模以上工业总产值55.9亿元，成为具有相当技术水平的现代化工业城市。

“三五”“四五”计划（1966—1975年）：特殊时期的曲折推进

“三五”计划1964年6月提出初步设想，后按中央“三线”建设

精神修改，提出建设“小三线”后方基地、提高工业质量等内容，因“文革”爆发未获批准。这一时期，工业布局向“小三线”延伸，市区重点发展精密工业，完成固定资产投资29.08亿元，建成首钢迁安铁矿、向阳化工厂等239个项目，1970年规模以上工业总产值达97.1亿元。“四五”计划于1970年启动编制，延续战备导向，工业重点发展军工相关产业与基础工业，因受政治运动干扰未形成正式文稿。这一时期，北京的化工、电子、仪器仪表等工业部门迅速发展，1975年规模以上工业总产值达133.8亿元，为后续工业发展保留了核心支撑力量。

“五五”计划（1976—1980年）：历史转折与转型探索

1975年10月，北京提出“五五”计划初步设想，“文化大革命”结束后，市计委根据国家计委要求，于1977年11月对后三年（1978—

1980年）的任务进行调整，提出早日把北京建成一座具有现代工业、现代农业、现代科学技术、现代城市设施的清洁的社会主义新型城市。1978年，规模以上工业总产值达170.0亿元，第二产业占地区生产总值（以下简称GDP）比重高达71%，完成从消费城市向生产城市的转型。1979年开始，北京贯彻国家“调整、改革、整顿、提高”的“新八字”方针，轻工业快速发展，计划圆满完成。到1980年，工业总产值213.4亿元，轻工业在工业中的占比由1975年的36.6%提高到39.1%。

这一阶段，北京工业在国家计划的强力推动下，逐步发展成为门类齐全的新兴工业基地，为首都建设提供物质保障，也为全国工业输送技术和人才。但“重工业优先”的发展模式埋下隐患：能源水源供应紧张、环境污染严重、企业集中市区破坏城区环境，工业发展与首

都政治、文化中心功能的矛盾逐渐显现，为后续的产业结构调整埋下了伏笔。

二、转型与探索（1981—2000年）：功能调整中的结构优化

改革开放后，北京落实1980年中央书记处关于首都建设方针的四项指示，开启了适合首都特点的经济建设探索，直至1997年“首都经济”战略正式确立，标志着北京工业发展定位从建立现代化工业转向发展适合首都特点的工业。从“六五”到“九五”的4个五年计划，围绕产业结构调整、新兴产业培育，持续探索与首都功能相适配的工业发展道路。

“六五”计划（1981—1985年）：开启工业结构调整

1978年12月开始编制“七五”计划，后根据中央书记处关于首都建设方针的四项指示、五届全国人大五次会议精神和党的十二大确定



▲ 1956年建成的北京电子管厂外景
◀ 上世纪90年代初，北大计算机研究所王选教授正在查看用激光照排系统编辑排版的胶片
▶ “十三五”时期，曾经的首钢园变身为首钢工业遗址公园，百年工业高炉改造成为主题博物馆



图/作者提供



的战略目标多次修改，1983年3月经市八届人大一次会议批准，这是市人大首次讨论通过的五年计划。北京认真落实中央书记处四项指示中“积极采用新技术、新工艺”“降低能耗和水耗”的要求，推进工业结构调整，一批适合首都特点的食品、电子、轻工等行业以及高精尖、技术密集型的工业发展较快，高耗能产业得到一定控制。到1985年，北京GDP达257.1亿元，第二产业产值由1980年的95.6亿元增至153.5亿元，在GDP中的占比从68.73%降至59.70%，其中轻工业比重达41.89%，工业结构调整初见成效。

“七五”计划（1986—1990年）： 高新技术产业起步

根据1986年全国计划会议精神，北京编制“七五”计划，1986年5月经市人大批准。计划坚持改革开放优先、落实1983年中央批复城市总规的方针，工业领域持续深化改革、调整产业结构、发展首都特色经济。通过关、停、并、转、迁等方式，整治一批市区污染企业。重点发展轻工业，白兰洗衣机、雪花冰箱、牡丹电视等产品风靡全国。1990年规模以上轻工业产值达262.2亿元，较1978年增长3.24倍，比1985年增长93.08%。更具深远意义的是，科技产业开始萌芽，1988年，国务院批准在中关村电子一条街的基础上成立北京市新技术产业开发试验区，加速了工业发展向技术密集型、特色化方向转

型的步伐。

“八五”计划（1991—1995年）： 推动工业结构优化

1990年初启动“八五”计划编制，1991年4月经市委全会、市人大通过，1992年根据邓小平南方谈话和党的十四大确立的社会主义市场经济体制目标，将GDP年均增速从5.5%调高至9%。计划提出“调整结构和布局，重点发展适合首都特点的工业”，推动产业结构从工业主导型向服务业主导型转变。1993年，开始进行“优二兴三”“退三进四”（即优化第二产业、兴办第三产业；从三环路内退出，在四环路以外高起点发展北京工业）的工业结构调整。到1995年，北京GDP达1394.9亿元，年均递增11.8%，提前5年实现翻两番目标；第三产业比重首次超过50%，成为经济增长主力，形成“三二一”产业格局雏形，呈现出市场经济导向、创新驱动凸显的特点，工业发展质量和效益显著提升。

“九五”计划（1996—2000年）： 促进工业质量提高

北京市1992年下半年开始编制“九五”计划，1996年4月经市人大批准。计划确立发展首都特色经济、实施科教兴国、走可持续发展道路等方针。工业领域强调“优化和提高第二产业”，“转变工业经济增长方式，依靠科技进步”，发展高新产业与现代服务业。到2000年，工业增加值达844.0亿元，占全市GDP的26.7%。全市共

有28个科技园区、经济技术开发区和工业小区，一大批高新企业迅速崛起，规模以上工业总产值达2842亿元，科技进步对经济增长的贡献率从“八五”期末的43.1%提升至52.5%，北京工业迈入新阶段，“首都经济”模式正式确立。

三、优化与提升（2001—2015年）： 知识经济下的结构升级

进入21世纪，中国加入世界贸易组织、北京成功申办2008年奥运会，为首都工业发展注入新动能。从“十五”到“十二五”规划，北京工业发展的核心逻辑从“结构调整”转向“结构升级”，以知识经济为方向、高新技术产业为核心，逐步打造高端制造、电子信息、生物医药等为支柱的产业集群。

“十五”计划（2001—2005年）： 奥运驱动与知识经济导向

“十五”计划自1999年开启编制，2001年2月经市人大批准，是新世纪首个五年计划。计划提出大力发展首都经济、建设现代化国际大都市等目标，首次提出“建设全国知识经济发展基地”。工业领域重点发展高新技术产业，推动产业结构优化升级，为奥运建设提供支撑。到2005年，全市规模以上工业总产值达6946.2亿元，较2000年翻一番多；产业结构不断优化，高新技术产业增加值由2000年的213.5亿元增至504.4亿元，高新技术产业增加值占全市工业增加值的29.6%，比2000年提高4.3个百分

点。高新技术产业集群初步形成，工业发展逐步向高端化、知识化转型。

“十一五”规划（2006—2010年）： 科学发展与科技含量大幅提升

2003年国家计划发展委员会改为国家发展改革委员会，标志着计划经济管理体制向社会主义市场经济体制的根本转型，“五年计划”改为“五年规划”。北京市2004年开始编制“十一五”规划，2006年1月经市人代会批准。规划提出建设创新和谐宜居北京、办高水平奥运的目标。工业领域强调大力发展战略性新兴产业，依靠龙头企业形成现代制造业产业集群。这一时期，首钢启动搬迁，2010年石景山厂区涉钢企业全部停产；中关村科技园形成“一区十园”格局，2009年升级为国家级自主创新示范区，电子信息产业成为第一大工业支柱；北京经济技术开发区（简称亦庄开发区）成为高端制造核心载体，中芯国际、北汽福田等项目落地投产，北京工业的科技含量显著提升。

“十二五”规划（2011—2015年）： 转型攻坚与工业功能深度适配

历经多轮修改，“十二五”规划于2011年1月经市人代会批准。规划提出建设“国家创新中心”，构建“两城两带、六高四新”（“两城两带”指打造中关村科学城和未来科技城，建设北部研发服务和高技术产业带、南部高技术制造业和战略性新兴产业发展带；

“六高四新”指提升中关村国家自主创新示范区、北京经济技术开发区、商务中心区、金融街、奥林匹克中心区、临空经济区6个高端产业功能区和培育通州高端商务服务区、新首钢高端产业综合服务区、丽泽金融商务区和怀柔文化科技高端产业新区4个高端产业新区）的创新和产业发展空间格局。2014年习近平总书记视察北京，明确“四个中心”城市战略定位，要求疏解非首都功能、治理大城市病，为工业发展指明方向。北京启动大规模工业疏解，动物园服装批发市场、大红门批发市场等一批依托低端制造业的市场陆续外迁，首钢完成主流程搬迁，从“钢铁巨人”转型为高端产业综合服务区。同时，高新产业持续壮大，“六高四新”占全市经济总量的一半。到2015年，工业总产值达1.7万亿元，形成以汽车、电子和医药为代表的现代化产业体系，工业结构与首都功能适配性大幅提升。

四、减量与引领（2016—2025年）： 创新驱动下的高质量发展

在“四个中心”战略定位指引下，首都工业进入减量集约、质量引领阶段。在京津冀协同发展国家战略牵引下，北京以疏解非首都功能为突破口，以培育新质生产力为抓手，构建创新引领、数字赋能、绿色低碳的高精尖工业体系，实现从“城市工业”到“区域引擎”的跨越。

“十三五”规划（2016—2020年）： 减量疏解与工业功能提升

2016年1月，“十三五”规划经市人代会批准，是新时代首都发展理念的开篇之作。规划提出构建“高精尖”经济结构，促进制造业智能精细发展，大力发展战略性新兴产业。2014年实施全国首个《新增产业禁止和限制目录》，此后又多次修订完善，从源头上严控低端增量；2017年开展“疏解整治促提升”专项行动，积极疏解一般制造业。与此同时，高端产业加速集聚，“动批”市场转型为金融科技示范区，大红门升级为国际文化旅游园，腾退空间实现“腾笼换鸟”；集成电路、人工智能等产业快速发展，2019年金融、科技、信息等优势服务业对经济增长贡献率超60%。值得关注的是，京津冀产业协同成效显著，2020年中关村企业在津冀设立分支机构8600多家，北京流向津冀的工业技术合同成交额累计达1400亿元，“北京研发、津冀转化”的协同发展模式初步形成。

“十四五”规划（2021—2025年）： 高质量发展与新质生产力培育

经多轮修改后，“十四五”规划2021年1月经市人代会批准。规划以强化“四个中心”功能为核心，提出“高效利用一般制造业腾退空间和土地发展高精尖产业项目”，“打造更具活力的高精尖产业”，重点发展信息技术、生物医药、新能源智能汽车等产业。这一

时期，北京培育新质生产力取得突破性进展：信息服务业成为第一大产业，信息服务业、科技服务业和先进制造业合计占GDP比重从2021年的32.7%增至2024年的38.8%，北京成为“人工智能第一城”，每天新增300多家科技企业，密度超越硅谷，优质科技企业总量居全国首位。区域协同层面，首都工业成为京津冀产业升级“核心引擎”，北京输出津冀技术合同成交额累计超2300亿元，是“十三五”时期的近2倍，“北京研发、津冀生产制造”的协同模式日趋成熟。

五、北京工业发展轨迹的三大核心逻辑

首都工业七十余载发展轨迹，本质上是与国家战略同频共振、与城市定位精准契合的演进史。从“一五”的奠基起步到新时代的创新引领，工业规模实现从“亿级”到“万亿级”的量级跃升，发展方式完成从“规模扩张”到“创新驱动”的范式转型，产业结构达成从“重工业主导”到“高精尖引领”的质态升级。这一系列历史性跨越的背后，离不开五年规划的科学擘画与持续引领，更凝结着党领导经济建设的实践智慧与宝贵经验。其背后蕴含的三大核心逻辑，为新时代超大城市工业转型升级提供了深刻启示。

一是“功能优先”的定位逻辑，始终坚守工业发展的首都属性。不同于一般城市，首都工业

首要原则是适配城市功能定位。从“一五”开启工业化建设，到“九五”确立“首都经济”战略，再到新时代服务“四个中心”定位，北京工业的每次重大转型，都以国家战略需求、城市功能转变为根本导向。特别是新时代以来，北京持续疏解核心区工业用地，企业研发投入强度稳居全国首位，处于国际领先水平，进一步强化了全国政治中心、国际科技创新中心功能，实现了“功能牵引产业，产业支撑功能”的良性循环。

二是“创新驱动”的发展逻辑，持续激活工业升级内生动力。北京拥有全国最密集的科研院所和高校集群，历次规划均强调将优质科教资源转化为工业发展动能。从1961年提出“高精尖”工业发展方针，到“六五”时期中关村的起步，再到“十四五”时期人工智能领域的领跑，创新始终是北京工业升级的“核心密码”。到2024年，北京拥有国家高新技术企业超2.97万家，其中市级“专精特新”企业10199家，国家级专精特新“小巨人”企业1035家，独角兽企业115家，成为首都工业走在全国前列的骨干力量。

三是“协同共赢”的空间逻辑，不断拓展工业发展战略格局。首都工业的演进之路，并未局限于行政边界。早在1956年毛泽东同志就提出将来“会把天津、保定、北京连起来”，到20世纪六七十年代，北京的“小三线”项目多部署

在河北。2014年习近平总书记推动京津冀协同发展成为国家战略，“十三五”以来的实践证明，疏解非首都功能并非产业流失，而是空间重构，北京保留研发核心、津冀承接制造环节，既破解“大城市病”，又带动区域产业升级。到2024年，三地产业协同从转移承接转向产业链深度协作，国家级先进制造业产业集群达7个，区域GDP达11.5万亿元，是2013年的2.1倍，实现了“单城优化”到“区域共赢”的历史性跨越。

站在“十五五”规划新起点，北京工业的演进之路仍在继续。随着国际科技创新中心和全球数字经济标杆城市建设的深入推进，在“功能适配、创新引领、区域协同”逻辑的指引下，北京工业将继续朝着高端化、智能化、绿色化大踏步前进，锻铸更加强健的工业筋骨，为北京推进中国式现代化建设提供坚实支撑，书写更多从“首都制造”到“首都智造”的精彩篇章。□

（作者单位：北京市委党史研究室、市地方志办公室；北京市经济与信息化局直属事业单位产业经济研究中心对本文亦有贡献。主要参考书目：《毛泽东文集》《毛泽东年谱（1949—1976）》《北京市计划报告集》《北京工业志·综合志》《北京志·综合经济管理卷·计划志》《北京志·发展改革志（1995—2010）》《数说北京70年》《北京市2024年国民经济和社会发展统计公报》等）

市十六届人大常委会 第二十二次会议召开



摄影/吕亚南

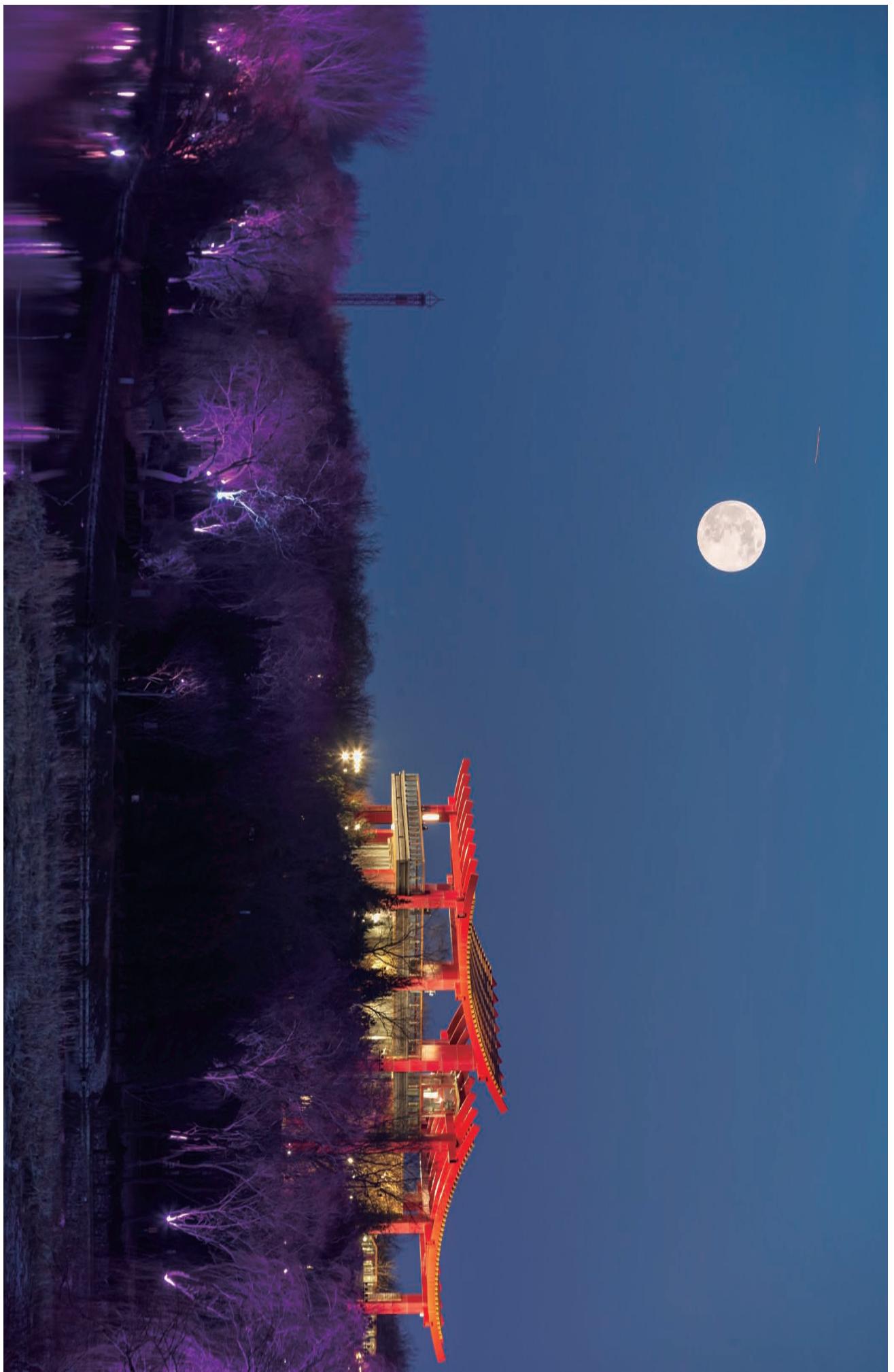
1月19日上午，市十六届人大常委会召开第二十二次会议，表决通过关于个别代表的代表资格的报告。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神，表决通过了市十六届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了由市人大常委会主任会议、市监察委员会、市高级人民法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案，表决通过了市十六届人大四次会议主席团和秘书长名单（草案）、议案审查委员会名单（草案）。

会议指出，即将召开的市十六届人大四次会议对于动员和团结全市人民把思想和行动统一到党的二十届四中全会和市委十三届八次全会精神上来，锚定率先基本实现社会主义现代化目标，接续奋斗、开拓进取，确保“十五五”开好局、起好步具有重要意义。各位常委会组成人员要认真准备，充分发挥模范带头作用，同全体代表一道履职尽责，推动大会开成一次民主、团结、求实、奋进的大会。

市人大常委会副主任齐静、庞丽娟、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。

市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，副市长文献，市高级人民法院、市人民检察院有关负责同志列席会议。



摄影作品欣赏 运河月明 摄影 / 和国彬