

北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2025 5
总第305期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



坚定信心 奋发有为 创新创造

发挥立法引领推动作用 全面提升“老老人”福祉

请扫码关注



北京人大一微



5月13日，市人大常委会主任李秀领到昌平区开展推动文旅产业高质量发展建议重点督办和长城保护立法调研。图为在居庸关长城听取情况介绍。摄影/吕亚南



5月7日，市人大常委会主任李秀领到延庆区开展推动文旅产业高质量发展建议重点督办和长城保护立法调研。图为在青龙桥站听取情况介绍。摄影/张槌



4月27日，市人大常委会主任李秀领到海淀区清河街道温馨家园人大代表联络站走访调研。摄影/吕亚南

坚定信心 奋发有为 创新创造

劳动谱写时代华章，奋斗创造美好未来。今年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对国内外形势变化带来的挑战，打好宏观政策“组合拳”，国民经济起步平稳、开局良好，一季度国内生产总值同比增长5.4%，我国经济大船乘风破浪向前。量子计算、人工智能等创新成果全球瞩目，背后是广大科技工作者潜心攻关；新能源汽车、低空经济等引领转型升级，凝结着无数产业工人智慧汗水；粮食生产季季紧抓、茬茬接续，靠的是种粮农民辛勤劳作……在党中央坚强领导下，我国工人阶级和广大劳动群众挺身而出、顽强拼搏，奏响劳动光荣、创造伟大的时代强音，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

习近平总书记强调：“无论外部环境如何变化，中国都将坚定信心、保持定力，集中精力办好自己的事。”当前，完成“十四五”规划目标任务，时间紧、任务重、要求高。面对国际形势变乱交织、国内经济运行承压的复杂严峻环境，尤需坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。人民是历史的创造者，劳动是一切幸福的源泉。越是任务艰巨、挑战严峻，越要把工人阶级和广大劳动群众的主力军作用发挥出来，把蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量凝聚起来，依靠劳动创造扎实推进中国式现代化。

爬坡过坎，关键是提振信心；向前发展，需要更大的推动力。在高基数上跃升、在挑战中前行，今天的中国正处于“人到半山、船到中流”的紧要关头。我国发展基础稳、优势多、韧性强、潜能大，具有显著的制度优势，具有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，我们要咬定青山不放松，坚定不移办好自己的事，把各方面积极因素转化为发展实绩。当前我国“人口红利”正向“人才红利”提升，人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位。一体推进教育发展、科技创新、人才培养，加快建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军，培养更多高素质技术技能人才，定能为高质量发展提供有力支撑，在激烈的国际竞争中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

决战决胜“十四五”，既要有只争朝夕的紧迫感，更要有“要登绝顶莫辞劳”的精气神。志不求易者成，事不避难者进。无论是打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，还是战胜地震、洪水等自然灾害，抑或是攻克“卡脖子”关键核心技术，中国人民知难而进、迎难而上、敢于斗争，不断创造新的奇迹。新征程上，每一个人都是主角。增强历史主动，勇担时代重任，始终以主人翁姿态投身中国式现代化建设的火热实践，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，在本职岗位上兢兢业业、创新创造，我们每个人的努力叠加起来就是不可阻挡的发展之势，就能向着宏伟目标接续奋进。

中国式现代化，以造福人民为价值旨归，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。党的二十届三中全会《决定》提出“完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制”“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度”等改革举措。各级党委和政府要始终想人民之所想、行人民之所嘱，着眼推动共同富裕，稳步增进广大职工和劳动群众福祉。要切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益，激励全体人民通过辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动实现对美好生活的向往。

习近平总书记强调，“用创造拥抱新时代，以奋斗铸就新辉煌”。回望过去，党和人民一道拼、一道干，战胜了一个又一个难关险阻。中国发展始终靠的是自力更生、艰苦奋斗，从不靠谁的恩赐！眺望前方，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有亿万人民团结一心、众志成城，没有任何困难能阻挡我们的前进步伐，中国式现代化的宏伟蓝图一定能实现。☑（据《人民日报》）



北京人大
BEIJING RENDA
2025年第05期
总第305期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 5月26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王 旭	王荣梅	艾 丽
(按姓名笔画排列)	邓乃平	田利跃	田洪俊	付兆庚
	朱光彤	任武军	刘长利	刘 兵
	刘瑞成	刘 震	李 文	张力兵
	轩德祥	肖志刚	罗 珽	孟繁华
	赵玉影	高 峰	陶 晶	彭丽霞
	程昌宏	富大鹏	暴 剑	潘临珠
	冀 岩			

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	陈淑娟			
副 主 任	史 健			
责任编辑	张 槭			
编 辑	薛睿杰	何纯谱	宁晓雯	吕亚南
	张 槭			

责任编辑	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电子邮箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址	北京市通州区清风路33号院
邮政编码	101169
印刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 坚定信心 奋发有为 创新创造

高层声音

04 锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风

要闻

立法进行时

16 北京市养老服务立法工作研究
19 发挥立法引领推动作用 全面提升“老老人”福祉

代表声音

22 促进普惠养老机构健康发展
22 提升养老服务从业人员待遇
23 进一步加强养老服务驿站建设
23 让养老服务扎根深山沃土

监督进行时

24 以法治之力 护航数字经济行稳致远

特别报道

27 以法治护航博物馆之城建设 谱写首都文化发展新篇章
31 培训有“实招” 提升见“实效”
——市人大常委会机关2025年度干部工作能力提升培训侧记

研究与探索

34 充分发挥人大代表作用是代表工作的主线
38 贯彻新修改的代表法 做优检察机关代表联络工作
40 检察监督和人大监督贯通协调机制研究

家站故事

43 带着村民吃好长城这碗饭
——密云区古北口镇河西村“职能部门进家站”活动侧记



5月8日，市人大常委会机关举行“每月一法”学习活动。中国政法大学党委副书记、校长马怀德就《中华人民共和国行政处罚法》作专题讲座。
摄影/张樾

区乡人大

- 47 以制度建设为抓手 转作风 提效能 促发展

学习与思考

- 51 强化使命担当 在人大工作高质量发展中贡献青春力量

北京市情

- 57 回顾北京城市总体规划历程 展望大国首都建设美好未来
62 长城脚下千年古镇——古北口



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面图片：中新社

锲而不舍落实中央八项规定精神， 以优良党风引领社风民风

习近平

一

新一届中央领导集体要定规矩，这（指《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》——编者注）是很重要的规矩。没有规矩，不成方圆。从我们在座各位做起来，新人新办法。制定这方面的规矩，指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党。党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。最重要的就是要防微杜渐，不要“温水煮青蛙”。现在，有些形式主义、官僚主义的东西，有些铺张浪费、豪华奢侈的东西，上上下下都有些表现，我们不能安之若素、司空见惯、见怪不怪。既然作规定，就要朝严一点的标准去努力，就要来真格的。不痛不痒的，四平八稳的，都是空洞口号，就落不到实处，还不如不做。定规矩，就要落实一些已经有明确规范的事情，就要约束一些不合规范的事情，就要规范一些没有规范的事情。规矩是起约束作用的，所以要紧一点。紧一点自然就不舒服了，舒适度就有问题了，就是要不舒服一点、不自在一点，我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。这也是新形象新气象。

（2012年12月4日在中央政治局会议上关于改进工作作风、密切联系群众的讲话）

二

12月4日，中央政治局会议审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党，从中央政治局做起改进工作作风。讨论时，中央政治局同志都提出要严些。开始有的规定写的是“一般”怎么样，大家说还是“一律”好。没有硬杠杠，最后都成了“二般”了。我们“安民告示”，对外公布了，要靠大家监督，也说明我们是动真格的，不是说说而已。我们也希望以身作则，起到带头作用，自上而下做起。各地要按照这个规定的精神，结合实际就改进工作作风采取有力举措，全党上下共同努力解决作风方面存在的突出问题。

（2012年12月7日—11日在广东考察工作时的讲话）

三

改进工作作风的任务非常繁重，八项规定是一个切入口和动员令。八项规定既不是最高标

准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是我们作为共产党人应该做到的基本要求。

“善禁者，先禁其身而后人。”各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现，中央政治局同志从我本人做起。领导干部的一言一行、一举一动，群众都看在眼里、记在心上。干部心系群众、埋头苦干，群众就会赞许你、拥护你、追随你；干部不务实事、骄奢淫逸，群众就会痛恨你、反对你、疏远你。我们的财力是不断增加了，但决不能大手大脚糟蹋浪费！要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风。各级领导干部要时刻把群众的安危冷暖放在心上，多想想困难群众，多想想贫困地区，多做一些雪中送炭、急人之困的工作，少做些锦上添花、花上垒花的虚功。在我们社会主义国家，决不能发生旧社会那种“朱门酒肉臭，路有冻死骨”的现象。

（2013年1月22日在十八届中央纪委二次全会上的讲话）

四

作风问题具有顽固性和反复性，抓一抓有好转，松一松就反弹。有人担心，八项规定执行起来会不会是一阵风，或者是流于形式，这种担心不是没有道理的。能不能打消干部群众的这个疑问，关键看我们怎么做。发布八项规定只是开端、只是破题，还需要下很大功夫。我们要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善作善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

（2013年1月22日在十八届中央纪委二次全会上的讲话）

五

中央提出抓作风建设，反对形式主义、官僚主义、享乐主义，反对奢靡之风，就是提出了一个抓反腐倡廉建设的着力点，提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点。全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题，从思想上警醒起来，牢记“两个务必”，坚定不移转变作风，坚定不移反对腐败，切实做到踏石留印、抓铁有痕，不断以反腐倡廉的新进展、新成效取信于民，确保党和国家兴旺发达、长治久安。

（2013年4月19日在十八届中央政治局第五次集体学习时的讲话）

六

我一直在想一个问题，这么多年来，中央经常讲、反复提“两个务必”，围绕改进作风发了不少文件、采取了不少措施，但为什么背离“两个务必”，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风那一套还有不小的市场？为什么还有些人对不正之风乐此不疲？我看，从主观上说，主要原因是一些同志的世界观、人生观、价值观问题没有解决好，对坚持“两个务必”既没有端正思想认识，也没有打牢思想基础。从客观上说，主要原因是党要管党、从严治党方针在有些地方没有落到实处，在一些方面管党治党失之于宽、失之于松。

不论是主观上的原因还是客观上的原因，关键还在领导干部身上。领导干部不带头坚持“两个务必”，甚至有的反过来带头搞“四风”，那怎么要人家坚持“两个务必”啊？凡事都是这样

的，上行下效，上率下行，上有所好、下必甚焉，上有所恶、下必不为，上面松一寸、下面松一尺。所以，坚持“两个务必”要从领导干部做起，领导干部要以身作则。

这次教育实践活动，中央要求领导干部带头就是出于这样的考虑。党的十八大以来，中央政治局带头改进作风，严格执行中央八项规定，就是要在新的历史条件下更好坚持“两个务必”，以实际行动给全党改进作风作好表率。各级领导干部要响应中央号召，通过“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，切实解决作风上存在的突出问题，以上率下，自上而下，一级带一级，一级做给一级看，自觉起示范带头作用。世界上怕就怕“认真”二字，共产党就最讲“认真”。只要我们动真格抓，就没有解决不了的问题。中央有信心在全党同志共同努力下，把党的作风建设搞好。

（2013年7月11日、12日在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时的讲话）

七

我们抓作风建设，归根到底，就是希望各级干部都能树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。

严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。

谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。

这“三严三实”，是改进作风对各级干部的必然要求，要体现在抓作风建设各项工作之中，体现在各级干部首先是各级领导干部实际行动之中。

（2014年3月9日在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时的讲话）

八

抓常，就是要经常抓、见常态。作风建设，重在经常，必须常常抓。风气养成重在日常教化，作风建设贵在常抓不懈，时刻摆上位置、有机融入日常工作，做到管事就管人，管人就管思想、管作风。各级党组织及其主要负责人要把班子和干部队伍作风建设紧紧抓在手上，经常分析班子和干部队伍作风状况，经常分析本地区本部门干群关系状况，及时掌握苗头性、倾向性问题，采取有针对性的措施。

要善于把作风建设融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，使作风建设随着党的建设各项工作推进而同步深化。推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，都要落实作风建设具体要求，形成抓作风促工作、抓工作强作风良性循环。

抓细，就是要深入抓、见实招。作风建设，重在抓细节，必须环环抓。老百姓看作风建设，

主要不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件，而是看解决了什么问题。“春江水暖鸭先知”，有没有变化，老百姓体会最深。为什么我们要抓景区会所、送节礼、送月饼、送贺年卡这些看起来不起眼的事情？为什么要抓办公用房、公车配备、出差餐饮等问题？就是要从细节处着手，养成习惯。如果对工作、对事业仅仅满足于一般化、满足于过得去，大呼隆抓，眉毛胡子一把抓，那么问题就会被掩盖。相反，提高标准、从严要求，自然就会看到差距、看到问题。抓住了问题也就抓住了具体。

当前，干部群众特别是基层群众反映的作风问题都很具体，不能以原则来应对具体，要一一回应、具体解决。同时，要对各种问题进行分类，看是个别问题还是普遍问题，是某一工作环节的问题还是工作全过程的问题，是由比较单一原因造成的问题还是由深层次复杂原因造成的问题，由表及里，透过现象看本质，在解决个别具体问题的同时着力解决面上的普遍性问题。

抓长，就是要持久抓、见长效。作风建设，重在持久，必须反复抓。历史和现实都告诉我们，抓好作风建设非一日之功。作风问题往往抓一抓就好一些，放一放就松下来，存在一个很难走出来的怪圈。这么多年来，作风问题我们一直在抓，但很多问题不仅没有解决，反而变本加厉了。症结就是没有抓长，三天打鱼两天晒网，集中抓的时候雷霆万钧，平时则放任自流。所以，作风问题必须抓长、长抓，扭住不放，持之以恒，久久为功。要从体制机制层面进一步破题，为作风建设形成长效化保障。

（2014年5月9日在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话）

九

“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。中央政治局的同志必须带头树立正确政绩观，始终做老实人、说老实话、干老实事，自觉反对形式主义、官僚主义。中央政治局的同志不仅要带头不搞形式主义、官僚主义，而且要同形式主义、官僚主义的种种表现进行坚决斗争，聚焦突出问题，充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效。

（2017年12月25日、26日在中央政治局民主生活会上的讲话）

十

作风问题本质上是党性问题。领导干部的作风直接关系到党内风气和政治生态，关系民心向背，决定着党的群众基础。领导干部作风不过关，不过硬，党风社会风气就不可能好。人们认为习以为常的一些作风问题，往往就是对党的公信力、党的形象带来致命破坏的问题。作风问题绝不是小事，一旦成风，危害巨大。比如，党的十八大前的一段时间里一些领导干部中吃喝成风，老百姓意见很大。出了多少规定，也没有管住，不少人因此失去了信心。党的十八大后，我们下决心整治，现在管住了，人民群众拍手叫好。我们管住了一些领导干部的嘴，赢得了无数人民群

众的心。这就是小切口、大成效。

作风建设永远在路上，必须常抓不懈。泰山半腰有一段平路叫“快活三里”，一些人爬累了，喜欢在此歇脚。然而，挑山工一般不在此久留，因为休息时间长了，腿就会“发懒”，再上“十八盘”就更困难了。作风建设同样如此，越到紧要关头越不能有丝毫松懈。只要以滚石上山的劲头、爬坡过坎的勇气，保持定力、寸步不让，深化整治、见底见效，就能一步步实现弊绝风清、海晏河清。

（2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班上的讲话）

十一

锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。中央八项规定不是只管五年、十年，而是要长期坚持。要拿出恒心和韧劲，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，化风成俗。要紧盯时间节点，密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现，找出可能反弹的风险点，坚决防止回潮复燃。纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总责，对贯彻党中央精神“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”的行为要严肃查处，决不允许“只听楼梯响，不见人下来”。要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，靠一级压一级推动工作，确保党中央决策部署落地生根。各地区各部门要总结梳理中央八项规定精神执行五年来的成效，重新修订本地区本部门本单位的落实措施，向社会公开，接受群众监督。

加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。“四风”问题只是表象，根上是背离了党性，丢掉了宗旨。现在基层的种种问题，很多是因为党员、干部心里没有群众，不去做、不想做、不会做群众工作，少数干部或无视群众期盼、或不敢应对诉求，在群众面前处于失语状态。领导干部要破除“官本位”思想，坚决反对特权思想、特权现象。就像毛泽东同志当年说的：“群众是从实践中来选择他们的领导工具、他们的领导者。被选的人，如果自以为了不得，不是自觉地作工具，而以为‘我是何等人物’！那就错了。”这句掷地有声的话，今日听来依然振聋发聩。

2012年12月我在中央政治局会议审议八项规定时就讲过一个道理：“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。”职务越高越要强化群众观念、增强公仆意识，越要在思想上尊重群众、感情上贴近群众，保持对人民的赤子之心。要坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。办事情都要把群众利益放在第一位，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是侵害群众利益的行为都要坚决纠正，永远赢得人民群众信任和拥护。

（2018年1月11日在十九届中央纪委二次全会上的讲话）

十二

党的十八大以来，我们直面党内存在的种种问题和弊端，从制定和执行中央八项规定破题，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题，推动了全面从严治党，推动了党风、政风、社

风好转。党的十九大之后，我们针对新情况新问题，修订了中央八项规定实施细则，继续落实中央八项规定精神。中央政治局的同志要带头严格执行中央八项规定精神，同时要从严抓好分管地方和部门贯彻执行中央八项规定精神的工作。要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决“四风”问题，不能虎头蛇尾，不能搞成“半拉子工程”，更不能搞形式走过场。

（2018年12月25日、26日在中央政治局民主生活会上的讲话）

十三

作风建设关系我们党能不能长期执政、履行好执政使命。中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃！决不允许旧弊未除、新弊又生！各级领导干部要身体力行、以上率下，以好作风、好形象带领人民群众为实现“两个一百年”奋斗目标而团结奋斗。

（2019年1月11日在十九届中央纪委三次全会上的讲话）

十四

持续深化纠“四风”工作，特别是要力戒形式主义、官僚主义。作风建设永远在路上，没有完成时。党中央抓八项规定这么长时间，仍有人当耳旁风，特别是形式主义、官僚主义在一些地方和部门依然积习难改，已成为阻碍党中央重大决策部署贯彻落实的严重问题。

（2019年7月9日在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话）

十五

党性、党风、党纪是有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障。新时代全面从严治党以落实中央八项规定精神破题，党中央率先垂范，弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗等光荣传统，涵养求真务实、清正廉洁的新风正气，把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小、防微杜渐，一个毛病一个毛病纠治，一个问题一个问题突破，一年接着一年坚守，坚决纠正形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决破除特权思想、特权行为，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，纪律松弛、作风飘浮状况显著改变，真管真严、敢管敢严、长管长严氛围基本形成，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，重塑了党在人民心中的形象。

（2022年1月18日在十九届中央纪委六次全会上的讲话）

十六

守住拒腐防变防线，要从小事小节上守起。小洞不补，大洞吃苦。一个人蜕化变质往往是从吃喝玩乐起步的。为什么党中央要从八项规定入手抓党风廉政建设？就是因为“四风”和腐败问题互为表里，是腐败滋长的温床。但是，尽管党中央三令五申，仍有些人置若罔闻、顶风违纪。八项规定是党中央立下的铁规矩，决不能不当回事。有的人认为，吃吃饭、喝喝酒是人情世故，觉得抹不开面子。有什么抹不开面子的？是遵规守纪重要，还是人情往来重要？这个问题都想不

清楚，还能干什么事！我说了，对执行中央八项规定，要越往后执纪越严。对新选拔的年轻干部，凡是违反了要一律从严查处，出现此类问题要一票否决，典型的还要予以组织处理。

（2022年3月1日在2022年春季学期中央党校〈国家行政学院〉中青年干部培训班开班式上的讲话）

十七

党风问题关系执政党的生死存亡。弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。全面加强党的纪律建设，督促领导干部特别是高级干部严于律己、严负其责、严管所辖，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力，涵养富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈的浩然正气。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十八

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，是党内一个顽瘴痼疾。有的落实党中央决策部署不担当不作为、麻痹松懈，对困难矛盾视若无睹，仿佛与己无关，坐看问题由小拖大、由大拖炸；有的急功近利、任性用权，不尊重规律、不尊重实际、不尊重群众需求盲动硬干，层层加码提不切实际的高指标，给党和国家事业造成重大损失；有的大搞“低级红”、“高级黑”，对上自我美化、无限拔高，对下是小题大做、上纲上线，不仅损害党的形象，也伤害了群众感情，影响了干部积极性。要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。要从领导机关、领导干部抓起，从党性觉悟上找根源，从政绩观、权力观上纠正，从评价机制、奖惩制度上完善，解决干部后顾之忧，促进干部更好担当作为。

（2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上的讲话）

十九

锲而不舍落实中央八项规定精神。制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，十年不够就二十年，二十年不够就三十年，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。

（2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上的讲话）

二十

要切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设

和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，推动各级党组织和广大党员、干部把党的纪律内化为日用而不觉的言行准则，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

（2024年7月18日在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话）

二十一

始终坚持零容忍，把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，督促党员、干部坚决反对特权思想和特权现象，树牢正确权力观、政绩观、事业观。始终保持反腐败高压态势，对重点问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查，深化受贿行贿一起查，坚决清除系统性腐败风险隐患。增强以案促改促治实效，推动完善权力配置运行的制约和监督机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败有效办法。坚持正风肃纪反腐相贯通，以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共性根源。

（2025年1月6日在二十届中央纪委四次全会上的讲话）

二十二

推动高质量发展，必须毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设。党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是今年党建工作的重点任务。各级党组织要精心组织实施，推动党员、干部增强定力、养成习惯，以优良作风凝心聚力、干事创业。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，在铲除腐败滋生的土壤和条件上常抓不懈。要弘扬长征精神和遵义会议精神，以昂扬斗志走好新时代的长征路。

（2025年3月18日在贵州考察时的讲话）

二十三

党的领导是事业发展的根本保证。看一个地方党的领导和党的建设水平高不高，一个重要方面就是看政治生态好不好。各级领导干部要切实履行管党治党责任，作风正派、公道处事，以自身模范行动推动政治生态持续净化。各级党组织要加强党员、干部教育管理，严肃查处各种违规违纪行为，让歪风邪气没有市场。党中央已经部署在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，各级党组织和广大党员、干部要自觉增强学习教育的责任感紧迫感，联系全面从严治党的形势任务，联系本地本部门本单位这些年抓作风建设的具体实践，进一步吃透中央八项规定及其实施细则精神，把握相关纪律处分条规，为查摆问题、集中整治打牢思想政治基础。要把正风肃纪反腐贯通起来，引导广大党员、干部自觉遵规守纪、大胆干事创业。

（2025年3月20日在云南考察时的讲话）

（这是习近平总书记2012年12月至2025年3月期间有关锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风重要论述的节录。据《求是》2025年第10期）

庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行 习近平发表重要讲话

人民日报北京4月28日电 庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会28日上午在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话强调，新时代新征程，必须紧紧围绕党的中心任务，汇聚起工人阶级和广大劳动群众的磅礴力量，脚踏实地、奋发进取、拼搏奉献，一步一个脚印把实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图变成现实。

习近平指出，中华全国总工会成立100年来，在中国共产党领导下，各级工会紧紧围绕党在各个历史时期的中心任务，团结动员我国工人阶级紧跟党的步伐、走在时代前列，在推进革命、建设、改革伟大事业中建立不朽功勋，谱写了我国工人运动的壮丽篇章。

习近平强调，党的十八大以来，党中央就工人阶级和工会工作作出一系列重要论述，部署推进一系列重要工作，深刻回答了一系列方向性、根本性、战略性问题，进一步丰富和发展了党的工运理论，推动党的工运事业取得历史性成就、实现全方位进步。各级工会团结动员广大职工群众在新时代中国特色社会主义伟大实践中大显身手，为如期全面建成小康社会、推进中国式现代化作出了重要贡献。

习近平指出，100年来的实践充分证明，我国工人阶级不愧是中国共产党最坚实最可靠的阶级基础，不愧是我们社会主义国家的领导阶级，不愧是先进生产力和生产关系的代表，不愧是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。我国工会不愧是党联系职工群众的桥梁和纽带，不愧是社会主义国家政权的重要社会支柱，不愧是职工利益的代表者和维护者。不论时代条件和社会群体怎样发展变化，我国工人阶级的地位和作用不容动摇，全心全意依靠工人阶级的根本方针不容动摇，我国工会的性质和职能不容动摇。

习近平强调，100年来党的工运事业理论创新和实践发展的最重要成果，就是形成了中国特色社会主义

工会发展道路。这条道路，坚持党对工运事业和工会工作的全面领导，坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针，坚持服从和服务于党的中心任务，坚持工会组织的政治性、先进性、群众性，坚持以服务职工群众为生命线，坚持依法依规开展工作，是党领导工运事业和工会工作宝贵经验的深刻总结，必须长期坚持。

习近平指出，党的中心任务就是我国工人运动的时代主题。新时代新征程，必须进一步动员激励我国工人阶级和广大劳动群众，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。要聚焦推动高质量发展，动员激励广大职工和劳动群众建功立业、创新创造。要顺应新一轮科技革命和产业变革，全面提升劳动者素质。要深入践行社会主义核心价值观，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。要着眼推进共同富裕，稳步增进广大职工和劳动群众福祉。

习近平强调，劳动模范和先进工作者是人民的楷模、国家的栋梁，全社会要学习他们的事迹、弘扬他们的精神。劳动模范和先进工作者要珍惜荣誉、保持本色，继续努力、再立新功。

习近平指出，站在新的历史起点上，各级工会要全面贯彻落实党中央决策部署，推动工会工作高质量发展。要坚持正确政治方向，把广大职工和劳动群众紧紧团结在党的周围。要坚持以职工为中心的工作导向，竭诚服务职工群众、促进职工全面发展。要深化工会改革和建设，不断增强引领力、组织力、服务力。

习近平强调，工运事业是党的事业的重要组成部分。各级党委要加强和改进对工会的领导，及时研究解决工会工作中的重大问题，为工会履职创造良好条件。

习近平对辽宁辽阳市白塔区一饭店火灾事故作出重要指示

新华社北京4月29日电 4月29日12时25分，辽宁辽阳市白塔区三里庄回迁楼附近一饭店发生火灾。截至14时，事故已造成22人死亡、3人受伤。

事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，辽宁辽阳市白塔区一饭店发生火灾造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，妥善做好遇难人员善后及家属安抚等工作，尽快查明原因，依法严肃追责。

习近平强调，“五一”假期在即，群众出行出游增多，假日活动密集，各地区和有关部门要落实安全责任，完善应急预案，排查风险隐患，坚决防范遏制重大安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

习近平在上海考察时强调 加快建成具有全球影响力的科技创新高地

人民日报上海4月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平29日在上海考察时强调，上海承担着建设国际科技创新中心的历史使命，要抢抓机遇，以服务国家战略为牵引，不断增强科技创新策源功能和高端产业引领功能，加快建成具有全球影响力的科技创新高地。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京4月30日电 5月1日出版的第9期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《激励新时代青年在中国式现代化建设中挺膺担当》。

习近平给谢依特小学戍边支教西部计划志愿者服务队队员回信

新华社北京5月3日电 在五四青年节到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市哈拉峻乡谢依特小学戍边支教西部计划志愿者服务队全体队员回信，向全国广大青年致以节日祝贺并提出殷切期望。

习近平在回信中说，你们响应党的号召到西部边

疆地区教书育人，在促进当地教育事业发展、促进民族团结进步、促进兴边富民和稳边固边中发挥了积极作用，自身也得到历练和成长。

习近平强调，这些年，越来越多年轻人选择到西部、到乡村、到基层志愿服务，无私奉献，展现了新时代中国青年昂扬向上的精神风貌和强国有我的责任担当。希望广大青年坚定理想信念，厚植家国情怀，练就过硬本领，发扬奋斗精神，到祖国和人民最需要的地方发光发热，为中国式现代化建设贡献青春力量。

习近平对贵州毕节市黔西市游船倾覆事故作出重要指示

新华社北京5月4日电 5月4日16时40分许，贵州毕节市黔西市新仁乡化屋村百里画廊景区发生游船倾覆事故。截至目前，事故已造成3人死亡、60人送医救治，另有14人正在搜救中。

事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，贵州毕节市黔西市一景区发生游船倾覆事故，要千方百计搜救落水人员，全力救治伤员，妥善做好遇难人员善后及家属安抚等工作。

习近平强调，近期，有些地方接连发生安全事故造成群死群伤，各地区和有关部门要深刻汲取教训，坚决克服麻痹思想，进一步压实各方责任，聚焦旅游景区、大型公共场所、居民小区、返程交通等，强化安全措施，狠抓工作落实，坚决遏制重特大安全事故多发势头。

习近平同俄罗斯总统普京会谈

人民日报莫斯科5月8日电 当地时间5月8日上午，俄罗斯总统普京同中国国家主席习近平在莫斯科克里姆林宫举行会谈。两国元首就中俄关系和重大国际和地区问题深入交换意见，一致同意坚定不移深化战略协作，推动中俄关系稳定、健康、高水平发展；

共同弘扬正确二战史观，维护联合国权威和地位，维护国际公平正义。

习近平出席中拉论坛第四届部长级会议开幕式并发表主旨讲话

人民日报北京5月13日电 5月13日上午，国家主席习近平在国家会议中心出席中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议开幕式并发表主旨讲话。习近平宣布，中方同拉方携手启动五大工程，共谋发展振兴，共建中拉命运共同体。

习近平在第三十五个全国助残日到来之际作出重要指示

人民日报北京5月16日电 第七次全国自强模范暨助残先进表彰大会16日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示，在第三十五个全国助残日到来之际，代表党中央，向受表彰的全国自强模范和残疾人工作先进集体、先进个人表示祝贺，向全国广大残疾人及其亲属、残疾人工作者致以问候。

习近平指出，残疾人是推进中国式现代化的重要力量，也是需要格外关心、格外关注的特殊困难群体。新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，切实保障残疾人平等权益，促进残疾人事业全面发展。

习近平强调，各级党委和政府要高度重视残疾人工作，持续提升残疾人公共服务质量，积极营造全社会理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围和环境。各级残联组织和广大残疾人工作者要不断提高服务能力和水平，努力做残疾人信得过、靠得住的知心人、贴心人。希望广大残疾人从自强模范身上汲取精神力量，勇敢克服困难挑战，积极追求人生梦想，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出积极贡献。

习近平对“十五五”规划编制工作作出重要指示

新华社北京5月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。编制和实施“十五五”规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，高质量完成规划编制工作。

习近平在河南考察时强调 坚定信心推动高质量发展 高效能治理 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章

人民日报郑州5月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在河南考察时强调，新时代新征程，河南要认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调 贯彻实施新修改的代表法 提升代表工作制度化规范化程序化水平

新华社北京4月29日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际29日下午同列席十四届全国人大常委会第十五次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻实施新修

改的代表法，全面加强代表工作能力建设，不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十五次会议闭幕会并作讲话

新华社北京4月30日电 全国人大常委会委员长赵乐际30日上午主持十四届全国人大常委会第十五次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际强调，要深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央对当前经济形势的科学判断和对各项工作的决策部署上来，凝心聚力办好自己的事，立足人大职能职责做好工作，为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”规划圆满收官作贡献。要认真落实十四届全国人大三次会议精神和全国人大常委会2025年度工作要点及立法、监督、代表、外事工作计划，以高质量立法服务和保障改革发展，增强监督工作的针对性、实效性，全面贯彻新修改的代表法，不断提高人大工作质量和水平。

赵乐际在全国人大常委会森林法执法检查组第一次全体会议上指出 深入学习贯彻习近平生态文明思想 推动森林法全面有效贯彻实施

人民日报北京5月6日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际6日在京出席全国人大常委会森林法执法检查组第一次全体会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实习近平总书记关于林业工作的重要论述和党中央决策部署，践行绿水青山就是金山银山理念，立足人大职能职责，推动森林法全面有效贯彻实施，为保护培育和合理利用森林资源、维护森林生态安全、促进林业高质量发展、推进美丽中国建设提供法治保障。

赵乐际在福建调研和开展执法检查时强调 围绕大局依法履职 为推动高质量发展作出人大贡献

新华社福州5月9日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际5月7日至9日在福建调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央部署要求和十四届全国人大三次会议精神，围绕大局，依法履职，为推动高质量发展作出人大贡献。

赵乐际强调，要坚持党对人大工作的全面领导，守正创新、实事求是，遵循和把握人大工作规律，扎实有效做好立法、监督、代表等工作，助力经济社会发展和改革攻坚任务。要立足人大职责推进全面依法治国，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。要适应新时代要求加强人大自身建设，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为基本功和必修课，把“四个机关”要求贯彻落实到人大自身建设和履职实践中。要认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效推动人大党的建设和人大工作高质量发展。

赵乐际指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，加强森林资源的保护和培育，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，扩绿、兴绿、护绿并举，提高森林覆盖率、森林蓄积量，更好发挥森林蓄水保土、调节气候、改善环境、维护生物多样性和提供林产品等多种功能。要巩固和拓展林业改革成果，落实好森林资源保护发展目标责任制等法律制度，按照党中央部署要求，坚持在法治轨道上推进和深化林业改革发展，发挥好政府、集体、林农和全社会护林兴林的积极性。要促进林业高质量发展，落实森林法关于森林经营管理的制度规定，在保护森林生态安全的基础上，加快推动现代林业产业转型升级，因地制宜发展林下经济，培育旅游、康养新业态，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。（本刊 吕亚南）

习近平总书记强调，一定要让老年人有一个幸福的晚年，要大力发展养老事业和养老产业。让老年人安享幸福晚年是推进中国式现代化和推进首都高质量发展的应有之义，也是满足群众“七有”“五性”需要的必然之举。今年，市人大常委会将制定《北京市养老服务条例》列入立法计划，并将适时提交常委会会议审议。为及时跟进立法进度，本期刊登养老服务立法有关调研报告、理论文章及代表意见建议等，以供交流。

北京市养老服务立法工作研究

文 / 养老服务立法调研课题组

为贯彻落实市人大常委会党组关于提高立法质量的工作要求，准确把握本市养老服务立法需求，增强立法针对性和有效性，做好养老服务立法工作，课题组聚焦居家和社区养老支撑、医养结合、养老服务供需匹配和产业发展等方面问题，深入区级养老服务指导中心、街道（乡镇）区域养老服务中心、养老机构、农村幸福晚年驿站和邻里互助养老服务点等实地调研，与政府相关部门座谈交流，了解实际情况，研提对策建议。

本市养老服务工作总体情况

1990年北京市正式进入老龄化社会，比全国提前9年。此后，本市人口老龄化进程快速发展，2021年进入中度老龄化社会。截至2024年底，常住老年人口共有514万，占常住人口的23.5%。按现有人口

结构推算，预计到2026年，常住老年人口比例将超过25%；到2031年，这一比例将超过30%，进入重度老龄化社会，应对人口老龄化任务较为艰巨。

本市高度重视老年人权益保障工作，全面实施《中华人民共和国老年人权益保障法》和本市地方性法规，深化养老服务，逐步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的“三边四级”社会化养老服务体系。2022年以来，针对本市绝大多数老年人选择居家养老的实际情况，进一步探索以街道（乡镇）为基础单元，依托市场主体开展居家社区养老服务试点工作，继续完善居家养老服务供给体系，重点关注“老老人”吃饭、照护、医疗等最迫切需求，在政府履行养老兜底保障和基本公共服务责任的基础上，积极探索以社会化、市场化方式系

统破解超大城市养老服务难题。

需要立法解决的主要问题

厘清立法需要解决的问题是高质量立法的重要前提和基础。课题组听取调研中各方意见，并认真研究分析，将立法需要解决的主要问题汇集如下：

养老服务基本内涵和主体责任还需进一步明确。养老服务的基本内涵和外延、家庭赡养和社会保障的界限还不够清晰。一是家庭赡养支持还需要明确。国家法律和本市养老相关法规都明确了老年人家庭及赡养人是承担老年人赡养扶助的义务主体，而养老服务主要是在家庭赡养的基础上，由政府、市场、社会等其他主体提供社会化市场化的服务，所以在法律规范中家庭和赡养人是赡养义务的主体，而不是养老服务的主体。在养老服务

相关立法中，面对“421”等家庭结构变化带来的家庭照护能力下降的情况，应当明确政府、市场、社会等主体提供家庭赡养支持服务的责任和界限。二是政府责任还需精准区分。《北京市老年人权益保障条例》和《北京市居家养老服务条例》明确了政府在发展老龄事业产业规划、财政保障、街乡社区设施规划和建设、扶持养老服务产业、制定服务规范标准和加强养老服务监管等方面的基本职责和兜底保障责任。经过多年的探索和发展，国家养老服务体系建设发生了重要转变：从服务特殊困难老年人为主向服务全体老年人转变，从机构养老为主向居家社区机构相协调、医养康养相结合转变，从政府供给为主向政府、市场、社会多元供给转变，政府的职责定位也在发生变化。同时，随着本市高龄、失能老人逐渐增加，老年人就医、助餐、长期护理等方面需求更加迫切，特别是“老老人”照护难问题凸显；提供专业化规范性居家养老服务的主体质量还不高，企业面临存量闲置资源难以利用、医保定点申请困难等问题，需要进一步精准规范好政府的具体责任及解决问题的措施。三是市场和社会服务还需规范和引导。12345热线数据显示，养老机构收费和服务质量监管是市民关心的主要养老服务问题。养老服务经营主体在依法依规经营、从业人员管理、老年人合法权益维护等方面责任还需进一步细化。社会组

织和相关主体开展邻里互助、“时间储蓄”等为老志愿慈善服务还缺乏具体有效的支持措施，鼓励和支持社会力量参与提供养老服务还需进一步加强。

养老服务产业发展支持还需加强。本市养老产业发展还处于初级阶段，截至2024年底，全市577家养老机构有457个经营主体，1540家驿站有700多个不同运营方，养老服务市场呈现“小散弱”特点，经营效益不高，抗风险能力弱。一是养老服务需求还未充分释放。养老服务有效需求不足，2024年北京市居民人均可支配收入约7100元/月，测算的养老机构月平均收费约6600多元（数据源于《北京市养老机构行业发展报告》），一些老年人住不起养老机构，选择居家养老的老年人又享受不到入住机构的补贴优惠。国家多层次多支柱养老保险体系规定的基本养老保险、企业年金和职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险还在逐步构建完善之中，需要进一步推动落实。二是设施规划建设尚不完善。新建居住区部分养老服务配套“散碎小”，功能不集中。部分老旧小区服务设施还未补足，全市千人居家社区养老服务设施面积，对标《北京市养老服务专项规划（2021年—2035年）》目标还有不小差距。新建小区老年人较少而养老服务设施相对充足，老旧小区老年人较多但养老服务设施不足，居家社区养老服务设施配置不均衡问题依然存在。养

老服务设施规划建设还不够具体明确，社区医疗卫生机构和养老机构毗邻规划建设还未完全实现。三是养老服务人员队伍建设仍需加强。养老护理员队伍存在社会地位低、流动性高，收入待遇低、劳动强度高，学历水平低、平均年龄高等特点，队伍专业化水平不高、稳定性不足问题突出。在扩大养老服务人员队伍规模、提高专业化服务水平、稳定养老服务人员队伍方面还需强化激励保障措施。

医养结合服务体系建设尚不健全。医养结合是老年人健康养老的主要支撑，但本市医养结合服务还不能有效满足失能老年人的健康养老需求。一是医养结合激励约束机制不足。全市超过60%的养老机构与医疗机构通过签约合作方式提供医疗服务，但由于缺乏激励、支持政策和约束机制，医疗机构与养老机构签约合作、提供服务的积极性普遍不高。内设医疗机构的养老机构比例较低，全市设立医疗机构的养老机构占比只有37.3%，其中内设医保定点医疗机构的范围更小，占比16.5%。养老机构内设医务室鲜有常驻医生，医养结合面临人才瓶颈。护理院、安宁疗护中心等发展不充分，目前本市有护理院7家，安宁疗护中心20家，还不能满足日益增长的老龄化社会服务需求。二是居家养老医疗服务供给不足。家庭病床与养老家庭照护床位工作协调机制还不健全，家庭病床和养老家庭照护床位分别由卫健、

民政部门负责，上门提供医疗和照护缺少统筹，不能满足老年人长期护理需求。家庭医生上门风险大，服务费用低，人手不足，存在重签约、轻服务现象，实际作用发挥不够。

养老服务综合监管有待规范。民政部《养老机构管理办法》明确对养老机构进行备案管理，但对近年来新出现的社区层面的养老服务驿站等居家养老服务主体缺乏监管条款，容易形成监管盲区。新的养老业态需要规范，例如康养社区有别于一般的房屋出租，也不同于养老机构的集中式管理，“互联网+护理服务”是以线上申请、线下服务提供护理服务的新模式，这些新的经营模式和业态还缺乏明确规范。

立法拟规范的主要内容

为更好发挥立法促善治保发展作用，规范和促进本市养老事业和养老产业高质量发展，建议立法重点研究和规范以下内容：

明确养老服务基本内涵和相关主体责任。明确养老服务基本内涵，厘清与家庭赡养、社会保障的界限，规范政府、市场、社会各方责任。一是明确政府养老服务保障责任。在做好城乡特困、低保低收入家庭老年人的兜底保障基础上，重点围绕政策供给、产业布局、设施建设、行业监管等方面推动养老事业发展。就医养结合、人员队伍建设、养老设施规划建设等建立多部门协同的工作机制。二是明确充

分发挥市场机制作用，规定市场主体在服务提供、质量管理、行为规范等方面的权利义务和责任。鼓励支持养老产业发展和慈善志愿等为养老服务发展。鼓励社会力量参与养老服务。三是明确为家庭养老提供服务和扶持，提供短期替代照护、知识技能培训、心理健康咨询与干预、养老资讯与信息对接，以及其它支持家庭养老功能的服务等。

强化产业发展服务保障。一是规范设施规划和建设。统筹规范养老服务设施规划责任，保障养老服务设施供给，支持养老设施与其他公共服务基础设施集中设置，合理规划 and 配置医养结合设施，支持养老服务设施与医疗卫生服务设施毗邻建设，合理布局城乡养老服务资源。二是加强队伍建设。健全完善养老服务人才职业培训制度、技能水平和人才评价机制，制定注重职业能力和职业道德的养老服务人员综合评价标准体系，加大对养老服务机构稳定从业人员的激励力度，鼓励多种途径开展教育培养和促进京外人才来京就业。

健全医养结合制度体系。一是建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作。支持发展面向失能失智老年人提供专业照护服务的机构，明确制定失能失智老年人照护服务标准。加强护理院、安宁疗护机构等医养结合机构建设，完善扶持政策。二是建立基层医疗卫生机构与

社区养老服务机构的对接机制，支持基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合，与老年人家庭建立签约服务关系，规范为居家老年人提供医疗和护理服务的内容。三是按照国家规定，健全长期护理保障制度，推动长期护理保险在全市落地。

规范综合监管。一是明确建立养老服务风险防控体系和养老服务质量监测机制。制定养老服务业标准体系，实施养老服务机构服务质量星级评定，健全行业自律规范。二是进一步明确对康养社区和“互联网+护理服务”等新形式、新业态的监管责任。三是细化养老服务的法律责任，规范备案管理行为，补齐养老服务主体监管空白。

链接

1. “三边四级”社会化养老服务体系：“三边”指老年人的周边、身边、床边；“四级”指市、区、街道乡镇及社区4个层面。

2. “老老人”：指80岁及以上的高龄老年人。本市80岁以下的失能失智老年人参照“老老人”保障若干措施执行。

3. “421”家庭结构：指四个老人、一对夫妻、一个孩子的结构。

发挥立法引领推动作用 全面提升“老老人”福祉

文 / 黄石松

北京作为首都，各项工作都具有引领性和指向性，在中国由中度老龄化迈向深度老龄化的历史进程中，北京完善“老老人”长期照护服务体系无疑对全国具有典型示范意义。2023年12月，市委十三届四次全会提出，更加关注解决“老老人”“小小孩”问题，加强失能失智老人照护服务支持。2024年9月，北京市民政局等11个部门印发《关于加强“老老人”服务保障的若干措施》（以下简称《若干措施》），从加强需求调查和兜底保障、优化服务设施功能布局等6个方面提出了20条措施，旨在全面提升“老老人”服务保障水平，进一步健全基本养老服务体系，加快构建广覆盖、高质量、社会化、可持续的养老服务首都新范式。

为什么要聚焦“老老人”

既往文献和政策文本对“老老人”并没有统一的定义，《若干措施》明确“老老人”是指“80岁及以上高龄老年人”，同时指出“80岁以下失能失智老年人参照本政策

执行”。事实上，从健康老龄化的国际共识出发，可以将“老老人”形象地理解为：一是年龄上“更老”的老人，按照联合国的分类方法，年龄达到80岁及以上称为高龄老人；二是身体功能“更老”的老人，也就是已经部分或完全不能自理，需要依靠外部力量来实现正常生活起居的老人。此外，从“老残照护一体化”的角度看，“老老人”照护政策也应该适用于符合条件的残疾人，这样才能做到特定群体的全覆盖。

“一人失能、全家失衡”。随着家庭小型化、少子化、老龄化加剧，从全球老龄化先行国家经验看，“老老人”的长期照护是“刚需中的刚需”，是家庭最“有心无力”解决的问题，必须在政府支持下以社会化方式加以解决。同样，从全球贫困治理的经验看，相对于其他年龄段，老年人因病致贫和因病返贫更为突出，并可能导致长期贫困化。因此，在实现中国式现代化的进程中，“老老人”长期照护服务不仅是一个经济社会问题，也

是一个政治问题，是实施积极应对人口老龄化国家战略的题中应有之义，是完善中国式养老服务体系要着力解决和优先解决的选项。

根据北京市民政局对《若干措施》的政策解读，截至2024年9月，北京市共有80岁及以上高龄老年人69.8万人，80岁以下失能失智老年人15.7万人。展望未来，到“十五五”末，伴随着人口队列更替，20世纪70年代以后出生的“70后”（独生子女本人）普遍进入老年期，而“50后、60后”（独生子女的父母）普遍进入高龄期，2个低龄老人照顾4个甚至更多的高龄老人将成为众多家庭的普遍现象。为此，未雨绸缪构建符合首都市情的“老老人”长期照护服务体系就变得尤为重要和急迫，“十五五”时期是迎接高龄化到来的重要窗口期和政策储备期。

事实上，早在2017年6月，国务院办公厅就印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，提出“全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度”。

2024年12月，民政部、财政部联合发布关于做好经济困难失能老年人等群体集中照护服务工作的通知，旨在通过中央财政预算内资金为经济困难失能老年人、高龄老年人等群体提供集中照护服务支持。2025年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《提振消费专项行动方案》提出“加强完全失能老年人照护服务支持”。理解了以上背景和因素，也就能理解为什么在“十四五”收官、谋划“十五五”之时，中央密集出台关于失能老年人长期照护服务的政策措施。

“老老人”长期照护的特点

如何贯彻落实好中央决策部署和市委要求，打通政策落地最后一米的体制障碍，将长期照护服务真正送到“老老人”的身边、床边？

要理清养老服务体系与长期照护服务体系的区别与联系。养老服务体系是面向全体老年人，包括健康、半失能、失能等不同身体状况的群体，目标是满足全体老年人日常生活、文化娱乐、医疗保健等综合性需求，突出普惠性，注重提升生活质量和社会参与感。但长期照护服务体系则聚焦失能或半失能老年人，是需要日常

生活支持和长期医疗护理的人群，目标是维持其基本生活能力、延缓功能退化，并减轻家庭照护负担，通过健康管理总体上降低医疗支出，突出的是“兜底保障性”。

要准确把握“老老人”长期照护服务区别于其他养老服务的显著特征。“老老人”需要的是“医养结合”的服务。从服务内容上看，既包括生活照料，最基本的内容涵盖协助日常生活活动（ADL）、协助工具性日常生活活动（IADL）、与受照顾者及其家人沟通，一般由养老护理员提供。也包括医疗照护，如护理、康复、心理慰藉、临终关怀等服务，如药物管理和健康状况监测，这是主要职责；协调护理，并与受护理者的家庭保持沟通；实施护理计划，监督或评估其他工作人员的工作；与

医生沟通，汇报受护理者的状况等，这些一般由专业医疗机构中的医护人员来提供。从服务来源上看，家庭成员之间的照护通常被称为非正式照护，而在专业机构内或由专业机构提供的长期照护则被认为是正式照护。

要加快构建“多元主体责任共担、老龄化风险递次应对”的长期照护体系。即必须在政府、家庭、市场、社会之间形成多元主体共同参与、共建共治的格局。首先，“老老人”长期照护是全周期动态调整的服务，照护方案需随老人失能程度变化调整，如从半失能期的助行器训练到完全失能期的鼻饲、换胃管等。其次，具有较强的专业性，需持证护理员操作，比如涉及鼻饲、吸痰等医疗操作发生错误可能导致生命危险。再次，经济成本



在石景山区八角街道养老照料中心，工作人员为老人吸痰。摄影/程诚

高，一线城市机构自理老年人的费用约在5000元/月，但失能照护费用可达8000至15000元/月。因此，“老老人”的长期照护需更多依赖专业化的医疗机构，需要跨专业团队协作（护士、康复师、社工），需要建立多层次医养结合协同机制，需要通过医疗保险制度（或长期护理保险制度）的支持建立长期稳定的筹资机制。

“老老人”的长期照护需更多依赖专业化的医疗机构，需要跨专业团队协作（护士、康复师、社工），需要建立多层次医养结合协同机制，需要通过医疗保险制度（或长期护理保险制度）的支持建立长期稳定的筹资机制。

当前，北京市“老老人”长期照护服务中最突出的问题是老年人及其家庭的支付能力不足。实际需要不能转化为有效的市场需求和付费行为，这一方面对于老年人的健康和功能促进不利，另一方面也制约了银发经济的发展。目前看，医疗保险制度还主要是满足“看病、吃药”需要，不能适应高龄化带来的慢病管理、多病共治需求，老年人需要健康教育、疾病预防，做到关口前移，需要康复护理、长期照护乃至安宁疗护，以提高生活质量和尊严。长期护理保险制度还只是在个别地区试点，覆盖率还很低。为此，建议应在国家、集体、家庭之间建立一个与老龄化发展阶段、经济社会发展水平相适应的可持续发展的三方协同筹资机制。

如何发挥立法对改革的引领和推动作用

习近平总书记指出，要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮。在经济社会发展中，改革提供动力，法治提供保

障，而立法是法治的前提和基础。因此，在全面深化改革与全面推进依法治国的进程中，如何正确处理立法与改革的关系，既是重大理论问题，也是重大实践问题。《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》明确指出，全面深化养老服务体制改革，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，贯通协调居家社区机构三类养老服务形态，构建养老服务事业产业发展三方协同机制。为此，建议北京市在养老服务立法中，要进一步突出重点、聚焦难点、体现地方立法特色，充分发挥立法对改革的引领和推动作用。

立法要坚持老龄化风险递次应对，完善多元主体协同治理机制。科学界定政府、市场、家庭、社会的责任，既发挥政府在事业发展中的主导作用，又发挥市场在资源配置中的决定性作用，还要发挥家庭在非正式照护中的基础性作用，发挥社会组织等在丰富服务供给、提供互助服务等方面的补充作用。形成“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”，共同积极应对人口老龄化挑战的格局。

立法要坚持统筹配置各类资源，构建多层次医养结合服务网络。以紧密型医疗卫生共同体建设为抓手，以社区卫生服务中心（乡镇卫生院）为主体，以嵌入式养老机构、社区养老驿站等社区资源为依托，以家庭养老床位、家庭病床、家医签约等为抓手，

构建“区、街道（乡镇）、社区（村）、居家”多层次医养结合服务网络，建立辖区内综合医院、基层卫生机构、养老机构和家庭相衔接的长期照护服务体系，打通“医”和“养”的壁垒，打通各类工作机制在协同和衔接上的堵点，充分盘活存量资源，提高资源使用效率。

立法要坚持深化重点领域改革，激发市场内生动力和发展活力。深化价格改革，给予康复院、护理院、安宁疗护机构等一定的自主收费和定价权，对于短期内医保目录难以承担、但又是康复护理急需的服务项目，按照公开、自愿、合理的价格由患者承担。深化医疗保障制度改革，建立与老年人疾病谱和长期照护需求相适应的医疗保障制度，既有效控制医疗服务的总体费用，又提高医保资金的使用效能。发展商业性医疗保险和长期护理保险，形成多元化、多样化、多层次的融资格局。处理好家庭非正式照护与机构照护之间的关系，最大限度缓解机构照护专业人员不足、培养周期长的矛盾；对于医疗资源匮乏的地区，鼓励通过引进社会资本，形成公立机构与社会办医之间各司其职、错位经营、功能互补、密切协作的格局。

（作者系北京市人大代表、市人大社会建设委员会委员，中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、老年学研究所博士生导师）

促进普惠养老机构 健康发展

市人大代表 张磊

选择入住养老机构的老人通常为高龄或者失能失智、半失能老人，这部分老人更需专业化的护理服务。目前，很多普惠型养老机构发挥了兜底作用，建议在政策扶持层面更加关注，逐步提升北京市普惠养老机构服务供给，推动普惠型养老机构健康发展，让更多中低收入老人能获得专业化的护理服务，减轻入住养老机构的负担。

加大补贴力度。建议通过提高一次性建设补助和床位运营补助、降低所得税等举措，支持普惠型养老机构发展，并鼓励更多养老机构向普惠型养老机构转型。同时，建议政府部门通过各种渠道积极推荐、传播普惠型养老机构概念，也可在相关平台设置“普惠养老”标签，让消费者更清晰地了解养老机构信息。

明确“普惠”范围。普惠养老概念已获消费者普遍认可，但目前缺乏明确的区分标准。当前，可按照收费区间，将总收费标准控制在4000—7000元/月的养老机构认定为普惠型养老机构，这样既有利于消费者辨别，也能引导更多机构将收费标准降低至此区间。对于费用标准，各区可考虑区域特征，结合本地区老年人收入水平，进行针对性界定。

保障发展空间。因历史遗留问题，大量普惠养老机构租赁或自有的物业没有产权。与其堵，不如疏，建议对于租赁无产权物业的养老机构，准许他们持续运营；对于自建房屋、但没有产权的养老机构，由相关部门协商沟通，帮助养老机构完善相关手续。✍

提升养老服务从业 人员待遇

市人大代表 王冬梅

近年来，随着人口老龄化加剧，养老服务面临的挑战愈发严峻。作为一名人大代表，我长期关注养老服务行业的发展，尤其是其中的“人”——那些默默付出的从业者。市十六届人大三次会议上，我提出“关于提升养老服务从业人员待遇的建议”。

养老护理员是保障老年人基本生活质量的重要力量，但他们的待遇长期处于较低水平，不少人既承担高强度劳动，又缺乏足够的职业保障，流失率居高不下。

我呼吁提高养老从业人员的薪酬待遇，完善培训体系，建立职业晋升通道。这不仅是对一线劳动者应有的尊重，更是提升养老服务质量的关键。如果从业人员流动频繁、经验积累断裂，受影响的最终是需要稳定照护的老年人。

今年市人大常委会推动养老服务立法，我认为这是一个极其重要的契机，应把“人”的问题纳入制度保障框架。一方面，在财政支持、薪酬结构、社保缴纳等方面加强硬性规定，提升从业的吸引力；另一方面，通过立法明确职业培训、岗位评价体系与晋升机制，推动行业长期可持续发展。

养老不是个人问题，而是社会问题。从“服务对象”到“服务人员”，从“设施建设”到“制度设计”，我们都应以系统思维审视养老服务体系。我希望未来的立法和政策设计，能够更好地关注基层声音，解决一线难题，推动“老有所养”“老有所乐”。✍

进一步加强 养老服务驿站建设

市人大代表 郝永芳

近年来，我国不断完善养老事业与养老产业的政策机制，北京市积极响应，率先开展养老服务改革试点工作，取得了显著成效。社区养老服务驿站在满足老年人养老服务基本需求方面发挥了重要作用，当前养老服务驿站发展仍面临诸多挑战。如，驿站分布不均衡，农村和偏远地区覆盖率较低，服务能力薄弱；政策灵活性不足，现行规定在场地和建设方面缺乏弹性；市场化机制不足，驿站功能与老年人多样化、个性化需求之间存在差距等。推动养老服务高质量发展，需要建设与立法的双向发力。

在建设层面，一是优化规划布局，依据人口大数据，将资源重点向农村和偏远地区倾斜，通过政策吸引社会资本参与，缩小城乡养老服务差距。二是丰富服务功能，完善医养结合服务，引入智慧养老技术，满足老年人健康管理、康复护理等多元需求；实施职业技能提升计划，探索“志愿服务+专业服务”模式，提高服务质量。三是完善市场化运行机制，鼓励结合区域特色开发服务，避免同质化。建议在此过程中，推进区、镇（街）、社区三级联动，建立资源共享机制，实现协同发展。

立法保障是养老服务可持续发展的坚实后盾。建议相关立法中重点关注养老服务设施建设，将建立资金保障与扶持政策、完善人才保障制度和规范人才培养与激励内容纳入。建议强化法律责任与监督机制，建立多部门联合监督及信用管理制度，对违规行为实施联合惩戒，以法治力量保障养老服务高质量发展。✍

让养老服务 扎根深山沃土

市人大代表 邵雪松

作为基层社区工作者，我长期关注房山区深山区养老服务体系的建设。房山区第七次人口普查数据显示，全区老年人口占比已达19.8%，其中老工业城区老龄化率突破40%。据房山区民政局统计，周口店、蒲洼等深山区镇空巢老人占比超60%，养老机构平均服务半径达15公里，留守老人普遍面临“服务难抵达、需求难响应”的双重困境。

破解深山区养老难题，亟需构建“精准滴灌”式服务体系。建议建立“双核驱动”服务模式：在人口集聚村落设立“邻里互助点”，由政府补贴培育本地低龄老人担任“养老管家”，经专业培训后提供基础照护、代购代办等日常服务；针对偏远散居老人，整合民政、卫健等政府部门和社会组织资源，通过“流动服务车”开展巡回诊疗、送餐上门、文化巡演等定制服务，实现“服务跟着老人走”。

针对农村助餐服务存在的可持续性难题，可探索“中央厨房+助餐驿站”新模式。引入连锁餐饮企业与合作社共建区域性中央厨房，通过集中采购、标准化制作压降成本；依托村级物流站点改造“助餐驿站”，由志愿者承担“最后一公里”配送，形成“食材统配—中心加工—站点分发”的三级供应链。

养老服务是民生“压舱石”，亦是乡村振兴“晴雨表”。唯有以“绣花功夫”打通山区养老“末梢神经”，方能让更多银发族在深山沃土安享幸福晚年。✍

以法治之力 护航数字经济行稳致远

文 / 谢涛

在全球新一轮科技革命与产业变革中，数字经济已成为关键力量，正不断重塑全球经济结构与竞争格局。特别是今年以来，随着DeepSeek异军突起和具身智能机器人的迅速走红，我国以人工智能为代表的数字经济发展已经步入深化应用、规范发展、普惠共享的新阶段。

在今年召开的市十六届人大三次会议上，代表们高度关注本市数字经济发展情况，共有13位代表领衔、196人次代表联名提出了16件关于数字经济方面的议案。在代表们的积极推动下，经大会主席团审议决定，市人大常委会将代表们提出的关于数字经济方面的议案作为检查《北京市数字经济促进条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况的重要内容，通过人大监督进一步推动本市数字经济高质量发展，打造发展新质生产力的新引擎。

精心设计方案，扎实做好执法检查各项准备工作

市人大常委会对法律法规实施情况开展检查，是确保法律有效执行、维护法治权威、推动政府依法履职、提高行政效能的重要手段。



4月28日，市人大常委会《北京市数字经济促进条例》执法检查组到北京数字经济算力中心开展调研。摄影/靳璞

此次执法检查，从前期准备、方案制定到检查开展，始终在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下进行。为协助市人大常委会高质量做好《条例》执法检查工作，民宗侨外办公室主动作为，向前一步开展相关工作。

认真谋划准备，摸清执法检查工作的“基本盘”。一方面从收集《条例》起草各阶段的成果资料入手，逐条学习《条例》内容，理清各条款的来龙去脉；另一方面，与市人大常委会法工委、财经办以

及市经信局等参与《条例》制定的同志沟通学习，关注起草过程中的重点要点。其次，对与《条例》贯彻实施有关的市级部门开展书面调研，初步摸清当前《条例》贯彻实施的基本情况，为下一步开展执法检查筑牢基础。

扎实开展预调研，为执法检查工作的“划重点”。“查什么”是开展执法检查工作的首要问题。为确保执法检查能够抓住重点、查出实效，民宗侨外办公室围绕如何设计执法检查的重点内容

开展了扎实的预调研。逐个走访市经信局、市政务和数据局、市统计局，了解本市数字经济基础设施建设、数据资源共享开放、产业数字化和数字产业化等方面的基本情况；到北京国际大数据交易所调研，与北数所相关负责同志就本市数据市场培育、数据确权、数据评估、数据交易等方面内容进行研讨交流；到市社会科学院调研，听取《北京市数字经济发展报告》蓝皮书编写组关于促进数字经济发展和执法检查重点检查内容的意见建议。召开数字经济相关议案领衔代表座谈会，听取代表们关于议案办理和执法检查工作的意见建议。通过一系列的调研和座谈活动，对执法检查“查什么”做到了心中有数。

精心设计方案，制定执法检查“路线图”。民宗侨外办公室多次

召开会议，研究执法检查重点、组织领导、检查方式和时间安排等。根据相关部门、代表和专家的意见建议，不断完善工作方案，与市人大常委会财经办、市政府相关部门反复沟通，达成共识。民宗侨外办公室领导及时向常委会分管领导汇报阶段性工作进展。市十六届人大常委会第六十二次主任会议讨论通过了执法检查工作方案。

严把方向多措并举，全面体检《条例》贯彻实施情况

执法检查紧紧围绕推进本市全球数字经济标杆城市建设，认真践行全过程人民民主理念，充分发挥代表作用，通过执法检查和办理代表议案，切实推进《条例》和相关政策的贯彻实施，推动促进数字经济发展的体制机制和政策体系进一步完善，推动数字经济和实体经济

深度融合，助力培育具有国际竞争力和国内引领力的数字产业集群和数字经济发展的“北京样板”。

在检查重点上，根据《条例》规定和代表相关议案的核心内容，坚持问题导向，重点围绕促进数字基础设施和智慧城市建设工作情况、促进数据资源开发利用和共享开放工作情况、促进数字产业化和产业数字化工作情况、提升数字经济安全保障工作情况，以及《条例》不适应数字经济发展、需要修改的情况等五个方面开展检查。

在组织领导的坚持发挥人大代表的代表性和专业性作用，成立了由市人大常委会分管副主任任组长，市人大常委会民宗侨外办公室、财经办公室主要领导任副组长，部分市人大常委会组成人员、市人大民宗侨外委员会及财经委员会组成人员、市十六届人大三次会



2025中关村论坛年会上的机器人秀。图/中新社

议上提出数字经济相关议案的领衔代表和部分专业小组代表为成员的执法检查组，围绕检查重点开展执法检查工作。

在检查方式上，主要采取书面检查、专题调研、联动检查等多种检查形式相结合的方式。对《条例》实施以来形成的配套性政策文件进行调阅，检查《条例》规定落实情况；在听取相关区和部门关于《条例》实施和办理相关代表议案情况汇报的基础上，到相关产业园区、自贸试验片区、企业等进行实地调研，邀请业内人士和专家学者开展专题研讨；委托16个区人大常委会和经开区管委会根据本方案检查重点，结合辖区实际开展《条例》执法检查 and 自查，形成报告和问题清单。除此之外，还通过统计监测、问卷调查、开展评估等检查方式，全方位、多角度对《条例》贯彻实施情况进行“全面体检”。

在工作安排上，分为检查准备、实地检查调研、报告起草和补充检查、常委会会议审议和意见交办、跟踪监督5个阶段。4月上旬至9月上旬，执法检查组围绕检查重点开展实地检查、座谈交流、问卷调查等检查活动，各区人大常委会和经开区管委会进行联动检查。9月中旬汇总书面检查、专题检查和联动检查等方面的情况，根据实际情况开展补充检查，并起草执法检查报告。执法检查报告经11月下旬召开的市人大常委会会议审议后，形成审议意见交由市政府研究办

理。市人大常委会对市政府研究办理情况适时开展跟踪监督。

《条例》贯彻实施成效显著，数字经济持续高速发展

从检查情况看，本市全面贯彻落实习近平总书记关于数字经济发展的指示要求，围绕全球数字经济标杆城市建设，严格落实《条例》规定，推动全市数字经济高质量发展。《条例》实施后，全市数字经济增加值连续两年实现高速增长。2024年，全市数字经济增加值突破2.2万亿元，同比增长7.7%，其中数字经济核心产业增加值同比增长10.1%。

城市数字基础设施建设为数字经济发展“强基固本”。信息网络设施优势巩固，截至2024年底，全市累计建设5G基站13.39万个，每万人拥有5G基站数61个，居全国首位。算力布局突显绿色集约，发布《北京市算力基础设施建设实施方案（2024—2027年）》，目前全市累计算力规模已超3.3万P，有效支撑人工智能企业算力需求。数据流通利用增值协作网络完成主链平台搭建，云计算、区块链、智能合约、隐私计算、跨链协同等技术得到广泛应用。

智慧城市建设为城市运行安装“最强大脑”。政务服务事项全面应用电子印章，“一网通办”惠民服务更加便捷高效；推进城市运行感知体系建设和城市运行监测系统升级改造，“一网统管”城市运行

调度指挥、态势统揽能力进一步加强；规划形成13个领域决策专题应用场景，统筹搭建“京智”智慧决策应用平台，“一网慧治”推动城市治理更加智能。

数字产业发展为构建新发展格局提供“超级引擎”。人工智能产业发展领跑全国，2024年全市人工智能核心产业突破3000亿元，企业数量超2400家，海淀人工智能集群获批人工智能领域首个国家级先进制造业集群，全市128款大模型通过中央网信办备案，占比35%。开源生态逐步建立，引入国家级开放原子基金会，孵化开源项目13个，国内最大开源托管平台Gitee上北京企业超3万家，在全国城市中占比最高。平台经济稳步发展，抖音、美团、京东、百度等33家平台企业入选中国互联网综合实力百强。国家信创园、中关村软件园、国家网络安全产业园、京西智谷等数字经济园区已形成具有全国影响力的数字产业集聚效应，助力培育标杆企业。

发展数字经济，是本市把握时代机遇、推动高质量发展的关键举措。对《条例》开展执法检查，更是推进相关政策规定进一步贯彻实施的重要抓手。接下来，执法检查组将走入基层，深入实践，广泛听取各方面意见建议，按照“寓监督于支持之中”的要求，以法治之力护航本市数字经济发展行稳致远，切实推进全球数字经济标杆城市建设，推动新时代首都高质量发展。



北京大运河博物馆。摄影/王静

以法治护航博物馆之城建设 谱写首都文化发展新篇章

文 / 市文物局

博物馆作为城市的文化名片，承载着历史记忆与文明薪火，是传承与弘扬文化的重要载体。党的十八大以来，本市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕落实“四个中心”城市战略定位，将博物馆之城建设作为推进全国文化中心建设的一项重要任务，不断推进博物馆事业高质量发展。

随着“博物馆热”兴起，博物馆之城建设持续深化，广大公众对于各类博物馆公共文化产品的期待不断提高，原有的博物馆管理、扶持政策已难以适应高质量发展的时代要求，急需通过立法，有针对性地采取措施，推动博物馆规范、健康发展。本市正积极谋划《北京市博物馆条例》的立法工作，以推动

博物馆事业在法治轨道上高质量发展，为首都文化繁荣和博物馆之城建设提供坚实的法治保障。

本市博物馆事业发展现状

近年来，本市博物馆之城建设有序开展，取得了阶段性成果，博物馆发展质量得到有效提升，各类博物馆的创新活力持续释放。这些成

果不仅为首都文化繁荣兴盛提供了有力支撑，也在提升公共文化服务水平、推动经济社会发展、促进文明交流互鉴等方面发挥了重要作用。

博物馆体系日臻完善。本市博物馆事业起步早、起点高、门类全，无论是在博物馆数量密度、布局，还是在办馆水平、公共服务效能等方面，都处于全国领先水平。党的十八大以来，本市博物馆事业迎来快速发展期，场馆设施建设取得显著成效。中国共产党历史展览馆、中国考古博物馆、香山革命纪念馆、清华大学艺术博物馆、中国华侨历史博物馆、北京大运河博物馆、路县故城遗址博物馆等一批新馆大馆建成开放，成为首都文化新地标。同时，中国人民革命军事博物馆、北京考古遗址博物馆（大葆台遗址）等国家级、市区级博物馆完成改扩建，设施条件和服务能力大幅提升。截至2024年年底，本市备案博物馆已达241家，其中中国有

博物馆183家（央属70家、市属58家、区属55家），非国有博物馆58家，形成了央地协同、多元互补的博物馆体系。此外，还有56家挂牌开放的类博物馆，逐步纳入行业指导范畴。全市博物馆藏品总量达1466万件（套），文物类藏品830万件（套），年均举办展览超2000个，接待观众超9000万人次，本市已成为全国博物馆资源最密集、类型最丰富的城市之一。

体制机制改革逐渐深化。本市积极落实国家《关于推进博物馆改革发展的指导意见》，编制印发《北京博物馆之城建设发展规划（2024—2035年）》，配合出台《关于开展文化文物单位改革试点的实施意见》，在公共服务清单、文创营收激励、引入社会力量参与运营等方面取得突破，为博物馆改革发展提供制度保障。目前，已有11家市属博物馆纳入北京市文化文物单位首批试点单位，全面开展改

革试点工作。

开放服务提质增效。北京地区博物馆积极推陈出新，举办不同题材、不同类型的展览和活动，吸引广大群众走进博物馆。2024年北京大运河博物馆推出中华文明起源系列展览首展“三星堆与金沙”展，91天开放时间内观众达154万人。广泛开展“文物告诉你 何以中国节”博物馆里过传统节日活动。深入推进与学校教育相融合，打造“博物馆第一课”品牌。印发《北京市博物馆延时开放试点工作方案》，积极推进博物馆延时开放试点。举办北京博物馆季，推出内容丰富、形式多样的文化产品，营造全民共建、共享博物馆建设的城市文化氛围。讲解服务质量不断提升，志愿者服务活动形式多样，“北京之声·博物馆”导览系统、“博物馆之城”电视节目等创新服务深受观众喜爱。

国际影响力逐步提升。坚持“走出去”和“引进来”相结合，充分发挥博物馆资源优势，着力打造联合展览、学术研讨等对外文化交流品牌，讲好中国故事、传播好中国声音。服务国家外交大局，在俄罗斯、德国、韩国等国家推出一批精品展览，深受当地民众喜爱。组织举办北京文化论坛文化遗产平行论坛、亚洲文化遗产保护对话会、世界遗产大会边会、中日韩博物馆国际学术研讨会、国际博协藏品保护委员会（ICOM-CC）第19届大会等活动，深入推进文化交流



孔庙和国子监博物馆。摄影/王静

合作，不断扩大中华文化影响力。

文创开发取得成效。本市积极推进文物IP开发利用，先后印发《关于推动北京市文化文物单位文化创意产品开发试点工作的实施意见》等政策文件。与中国版权保护中心联合创立北京文博衍生品创新孵化中心，平台累计采集博物馆文物藏品素材超4万件（套），收录精品博物馆文创作品2.5万余件（套），170余家文博单位、500余家文博文创服务企业及近千位专业设计师入驻平台。2018年以来，每年举办北京文博创意设计大赛，累计征集优秀文博文创作品超3.2万件（套）。探索局属博物馆文创开发模式，北京古代建筑博物馆“天宫藻井冰箱贴”等爆款产品成功出圈，深受群众欢迎。

“博物馆之城”建设的重要方向

为推动博物馆事业高质量发展，北京市文物局立足当下、着眼未来，将继续深化拓展博物馆之城建设，朝着更高目标迈进。从优化空间布局、升级文化供给、深化馆城融合、提升国际影响力和打造专业队伍等方面入手，精心谋划博物馆之城建设蓝图，致力于打造更具活力、更具魅力的文化新高地，让博物馆成为传承历史、服务社会、促进交流的重要窗口。到2030年，“布局合理、展陈丰富、特色鲜明”的博物馆之城总体格局初步形成，在繁荣兴盛首都文化、提升公共文化服务、推动经济社会发展、促

进文明交流互鉴中的作用持续彰显。

优化空间布局，打造全域博物馆新格局。博物馆之城空间布局更加合理。中国长城博物馆、西山永定河博物馆等一批标志性博物馆建成开放，一批重点文博区建设初见成效。

升级文化供给，满足人民美好生活需要。博物馆文化供给能力持续增强。高品质展览、教育活动、文创产品不断涌现，以首都文化为主题的展陈体系初步形成，馆校合作机制不断深化，博物馆数字化服务平台进一步完善，数字文化产品供给能力进一步加强。

深化馆城融合，探索“博物馆+”新模式。馆城融合格局初步形成。本市博物馆年参观人数超过9000万人次，海外观众突破300万人次，社会公众多渠道、多形式参与博物馆建设、运行、发展的机制不断健全。“博物馆+”战略全面实施，博物馆与教育、科技、旅游、商业、传媒、设计等跨界融合进一步深化。

提升国际影响力，讲好中国故事的北京篇章。文化交流合作进一步深化，国内博物馆资源共享机制健全完善，京津冀博物馆协同发展机制持续强化，国际及港澳台交流合作能力持续增强，博物馆服务国际化水平不断提升，一批代表国家形象、首都水准的国际交流活动和展览精彩呈现。

打造专业队伍，博物馆专业体系建设实现新突破。博物馆专业

能力建设水平进一步提升。博物馆行业从业人员数量增长30%，人才队伍结构更趋合理，跨学科多学科人才储备更加充分，多层次博物馆人才培养机制初步建成，建设一支高水平学术带头人、策展人、修复师、讲解员队伍。

《北京市博物馆条例》的立法构想

《北京市博物馆条例》的立法旨在从法治层面为博物馆事业发展提供坚实保障，明确博物馆的设立标准、运营规范、文物保护、社会教育等关键环节的法律依据，同时加强对博物馆从业人员的权益保护和专业培训，鼓励社会力量参与博物馆建设，促进博物馆与社会的深度融合。

规划引领，科学布局博物馆发展蓝图。《北京市博物馆条例》的制定首先要与《北京博物馆之城建设发展规划（2024—2035年）》关于博物馆空间规划、资源配置方面的要求相衔接，着重规范、解决以下几个方面的问题：一是关于北京博物馆之城建设总体布局规划，包括重点文博区建设等；二是关于博物馆发展规划编制，包括将博物馆建设纳入国土空间规划、经济社会发展规划等；三是关于博物馆建设，包括基本建设投资、新馆建设项目审批、用地划拨、建筑设计规范、馆舍用房租赁、文物活化利用等；四是关于博物馆资源培育，包括类博物馆、乡村博物馆、特色文博空间等。

规范管理，健全准入退出机制。系统梳理近年来本市新备案博物馆情况，重点了解各类博物馆办理设立、变更、终止相关行政服务事项的条件、流程和存在问题，在国务院《博物馆条例》原则性规定基础上，结合机构编制、民政等相关法规要求，完善博物馆准入与退出制度。一是关于博物馆设立准入条件，包括国有、非国有博物馆机构、藏品、人员、馆舍等方面的准入条件，以及古生物化石类博物馆特别要求等；二是关于博物馆设立备案程序，包括国有、非国有博物馆备案主体、流程、材料要求等方面，以及古生物化石类博物馆特别要求；三是关于博物馆变更，包括需要办理变更登记的事项，申请的时间和程序等；四是关于博物馆终止，需要从主动退出、撤销备案两个方面规范相关处理流程，重点关注终止后的藏品处理问题；五是关于博物馆名录发布、博物馆数据库建设公开等事项。

创新管理机制，优化运营模式。系统梳理国家、本市以及国内其他地区关于博物馆行业管理、博物馆运营发展方面已有的政策措施，深入了解各类博物馆在日常管理运营、开放服务、业务发展、文创经营等方面存在的问题，以及社会公众对博物馆的需求情况，优化博物馆管理与运营。一是关于博物馆管理机制，包括市、区两级文物行政部门分级管理，各相关职能部门在各自职责范围内开展管理

等；二是关于博物馆法人治理，包括理事会制度、监督机制、制度建设等；三是关于博物馆藏品管理，包括藏品登录、藏品保管、藏品保护、藏品退出等；四是博物馆安全管理，包括安防条件、消防条件、日常安全管理等；五是博物馆信息公开，包括年度报告、日常信息公开等；六是关于博物馆经营活动管理，包括商业经营活动的运营模式、限制要求等；七是博物馆相关人员资质管理，包括馆长、策展人、保管员、讲解员等关键岗位人员的资格条件等；八是关于博物馆相关企业准入管理，如在博物馆从事陈列展览、文物保护、研学教育等方面专业企业的准入条件、管理模式等；九是关于博物馆行业组织建设与行业自律管理方面问题。

深化教育功能，提升服务体验。围绕博物馆教育功能发挥和社会服务提升两方面的关键问题，在梳理国家、本市相关政策的基础上，深入了解各类博物馆经验做法，以及各类群体特别是学生群体对于博物馆的需求情况，更好发挥博物馆教育功能、提升社会服务能力。一是关于博物馆开放服务，包括开放基本条件、免费开放或优惠开放要求、开放预约规则、人流限制保障措施、延时错时开放等；二是关于陈列展览，包括基本陈列和临时展览的办展原则、内容审查、设计制作、备案管理等方面；三是关于博物馆教育功能发挥，包括日常讲解服务、馆校合作、青少

年教育、研学活动等；四是关于博物馆数字化建设，包括藏品数据采集、数据资源开放、数字化产品研发、网络传播推广等；五是关于博物馆科研功能发挥，包括研究型博物馆建设、科研资料公开、科研项目管理、科研合作等；六是关于博物馆观众服务，包括观众服务设施配置、观众参观服务、观众文明行为规范等；七是博物馆文创产业发展，包括文创授权管理、知识产权保护、文创品牌推广等。

构建可持续发展支撑体系。深入了解国家、本市关于扶持保障博物馆发展各类政策措施的落地情况，学习国内其他地区以及国外城市扶持、保障博物馆发展的做法经验，对有效措施通过立法加以固化，保障博物馆健康发展。一是政策保障方面，包括法规配套规章制订、专业标准建设等；二是经费保障方面，包括财政投入保障、专项基金、社会捐赠等；三是人才队伍建设方面，包括人才培养、职称评定、激励机制等；四是社会动员能力建设方面，包括志愿者、博物馆之友、社会化运营机构、三权分置改革等；五是馆城融合发展方面，包括与文商旅体等业态融合等问题。

下一步，北京市文物局将继续立足新时代使命，统筹规划、深化改革，以法治为引领，以创新为驱动，凝聚各方力量，推动博物馆事业高质量发展，让千年古都的文化之光更加璀璨，为全国文化中心建设谱写崭新篇章！

培训有“实招” 提升见“实效”

——市人大常委会机关2025年度干部工作能力提升培训侧记

文 / 本刊 史健



5月8日，监督工作能力提升培训班在全国人大常委会预工委基层联系点——海淀区东升镇进行现场教学。摄影/张国辉

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程。2024年3月，《中共北京市委常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动人大工作高质量发展的实施要点》（以下简称实施要点）通过实施，明确提出要“进一步提高机关干部政治能力、群众工作能力、公共政策把握能力、民主集中能力”，“抓好队伍教育培训”。

按照实施要点要求，市人大常委会

委会人事室会同办公厅、法工委、代表工委等部门聚焦机关干部“四种能力”，加大自主培训力度，从2024年开始，每年进行立法、监督、代表工作能力提升培训，以高质效干部教育培训服务高素质干部队伍建设，助力北京人大工作高质量发展。

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务

坚持用马克思主义中国化时代

化最新成果武装全党、指导实践、推动工作，是我们党创造历史、成就辉煌的一条重要经验。

“我们把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂、强基固本，使其成为改造主观世界、坚定理想信念的强大思想武器，成为改造客观世界、推动新时代北京人大工作高质量发展的科学行动指南。”市人大常委会副秘书长、人事室主任轩德祥表示。

培训注重把握党的创新理论的科学体系和内在逻辑，从理论与实践、历史与现实相贯通的维度，紧密结合干部深层次思想认识问题、重大现实问题、社会热点难点问题，加强培训内容设计。

4月1日，2025年度代表工作能力提升培训班开班授课，第一场专题讲座就邀请中央党校政治和法律教研部张勇教授，围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”，从“八个必须坚持”的核心要义、人民代表大会制度的显著政治优势、坚持好完善好运行好人民代表大会制度的根本遵循等方面展开，启发学员悟规律、明方向、学方法、增智慧。

4月23日，2025年度立法工作能力提升培训班开班，第一课围绕学习贯彻习近平法治思想，邀请中国政法大学教授、国务院参事焦洪昌就“坚持以习近平法治思想为遵循，完善中国特色社会主义法律体系研究”为主题，从吃透基本精神、把握核心要义引入，对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进行集中阐释。

5月7日，2025年度监督工作能力提升培训班开班，第一讲围绕深入学习领会习近平总书记关于人大监督工作的重要论述，邀请全国人大常委会办公厅秘书局副局长叶剑锐，讲授如何准确理解人大监督职权，以及全国人大监督工作的实践成果和最新进展，帮助学员把握监

督工作方向，改进方式方法，提高工作水平。

“专题讲座讲学理、明事理、循法理，逻辑严密、讲解生动，对于我们联系实际学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，强化思想引领、拓展理论维度、推动实践发展，具有很强的指导意义。”市人大常委会法工委综合处副处长韩晓非、民宗侨外办外侨处四级调研员李洁说出了参训学员的共同心声。

聚焦“四门培训课程”开展精准化履职能力培训

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调：

“必须坚持按照‘四个机关’要求加强各级人大建设”。

市人大常委会党组着眼“四个机关”建设，提出精心建设“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”“人大工作基本法”“公共政策概论”“北京基本市情”四门培训课程，加强履职能力建设。

“我们在总结固化去年专题培训相关经验做法的基础上，对今年的培训班进行了适当改进，更加聚焦‘四个适应’，对照‘四门培训课程’，着力提升机关干部‘四种能力’”，市人大常委会人事室副主任李福庆介绍说。

围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度

的重要思想，除了将相关内容列为各个专题培训的“开班第一课”之外，还从“加强党对立法工作的集中统一领导”“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”“抓住提高立法质量这个关键”等方面系统梳理习近平总书记关于立法工作指示要求，作为基本培训材料印发学员深入系统学习。

围绕人大工作基本法，邀请全国人大常委会法工委新闻发言人办公室副主任胡健，结合学习领会党的二十届三中全会精神和党中央深化立法领域改革的工作部署，从重要意义、主要任务、具体项目、重大原则等方面进行解读，帮助学员从宏观层面加深理解、从实操层面抓紧落实。

围绕公共政策，邀请市人大常委会代表工委议案建议处处长白录英，结合代表建议“内容高质量”“办理高质量”，特别是优化议案建议培育、生成机制，讲述如何更好服务代表吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中，推动解决社会公共问题、实现社会公共利益。

围绕北京市情，邀请市发展改革委二级巡视员夏翊就“北京市经济社会发展总体情况”，从重点产业、数字经济、人工智能、消费供给、民生保障等角度进行解读，帮助学员在了解当下政情、社情、民情的同时，增加对北京发展的规律性认识，进而“跳出人大看人大”“站位全市干本职”。

“今年的培训更加聚焦，除了‘四门课程’本身的知识内容之外，还启发我们练好学习、调研两个基本功，使各项工作建立在充分掌握客观真实情况、充分掌握党的主张和法律政策规定的基础之上”，“鱼”“渔”双收的学员们兴奋地表示。

注重实效帮助干部提高解决实际问题的能力

培训要取得实效，照本宣科不行。今年的三场工作能力提升培训班坚持干而论道，充分运用案例教学、现场教学、学员论坛等形式，特别是邀请机关局处级领导和业务骨干走上讲台，让懂政策的人讲政策、让会方法的人教方法、让有经验的人谈经验。

在鲜活案例中获得启示、学到方法。提高立法质量、增强监督效能，往往体现在一个个具体的法规条例、一项项现实的监督成效上，这些案例正是“干中学、学中干”的有效抓手。立法工作能力提升培训安排法工委法规四处副处长卢忠华、教科文卫办教科处副处长刘利、社会建设法规办公室四级调研员李茜、法工委综合处刘文杰等4名法学基础扎实、业务能力出众的机关青年骨干，或讲述立法过程、立法思路，或分享立法感受、立法思考，或分析“立不立、立什么、怎么立”，现身说法之间，不仅道出了立法者的责任感和意义感，更总结了经验教训、提炼出规律性认

识。监督工作能力提升培训邀请市人大常委会监司办副主任张燕平、预工委主任刘星、教科文卫办副主任李媛、城建环保办副主任李盈、法工委备案审查处处长谷秀纲、社会建设综合办公室主任李放，结合司法监督、预算监督、京津冀人大协同监督、城市更新条例执法检查、规范性文件备案审查、医保监督，在“解剖麻雀”中传道授业解惑，帮助学员提升专业素养、补齐能力短板、提高工作质效。

在现场教学中汲取经验、把握规律。代表家站是人大代表密切联系人民群众的平台、人民有序政治参与的平台、基层社会治理的重要平台。在培训中，学员们来到顺义区仁和镇代表之家、光明街道裕龙六区代表联络站，沉浸式体验代表家站践行全过程人民民主，常态长效听取民意、解决诉求、化解基层矛盾的生动实践。海淀区东升镇是全国人大常委会预工委唯一的乡镇级基层联系点，学员们在这里体验预算联网监督、感受“科技+”力量，思考基层联系点如何发挥“监测点”“直通车”“试验田”作用，更好传递基层声音，探索创新做法，践行全过程人民民主。

在分组研讨中学思结合、碰撞火花。在人事室组织的各种培训中，只要时间允许，分组研讨就是“固定动作”，也是最受学员欢迎的内容之一。今年的培训更是吸纳学员建议，增加了研讨时间。研讨按照“提问题—找原因—谈经验—

补知识—提对策”的模式，围绕提高法规制度设计能力、优化监督议题生成机制、丰富人大代表联系人民群众的内容和形式等主题展开热烈讨论，从中央规定到基层实践，从“他山之石”到个人体会，问题越谈越实，道理越辩越明，形成了以学促思、以思导行的实际成果。

在上下联动中互学互鉴、加深了解。培训延续去年的成功经验，统筹考虑市人大常委会机关各部门人员配置和各区人大需求集中分配参训名额，有些乡镇人大通过区级人大获得学习机会，实际形成市区乡镇三级人大干部“同堂共训”的热烈氛围。课堂上，全国人大专家的政策解读，市人大常委会机关同志的生动案例，基层人大同志的鲜活经验，大家在“共学”“共识”“共进”中进一步统一思想、更新理念、加强联动。课堂外，大家同吃同住、交流互动，在相互熟悉中加强沟通、增进感情。

“这是又一次强基固本、凝心铸魂的思想政治洗礼”；

“这是又一次深化认识、提升能力的集中充电加油”；

“这是又一次学思融合、以学促干的干部队伍建设”；

……………

学员们用朴实的话语道出了自己的心声。大家满怀期待而来，满载收获而归，所思所获所得将进一步转化为干事创业的精气神、攻坚克难的战斗力和推动北京人大工作高质量发展贡献力量。✍

充分发挥人大代表作用是代表工作的主线

文 / 席文启

习近平总书记反复强调，更好、更充分发挥人大代表作用。新修改的代表法是围绕充分发挥代表作用这条主线展开的，我们全部代表工作也是紧紧围绕充分发挥代表作用进行的；由此可见充分发挥代表作用问题的极其重要性。

一、围绕充分发挥代表作用这条主线修改的代表法呈现出诸多亮点，并且具有揭示代表工作主线的重大意义

新修改的代表法有其突出的亮点和意义。一是突出了对代表履职的政治要求；二是增加了对代表权利和义务的规定；三是深化了“两个联系”的制度机制；四是完善了代表闭会期间活动的内容和形式；五是充实了代表议案建议办理的机制；六是丰富了代表履职的服务保障；七是加强了代表履职的管理和监督；八是揭示了充分发挥代表作用这条主线。对此，仅就最后一点作些分析。

为什么说新代表法揭示了充分发挥人大代表作用这条主线呢？

固然是因为这是全国人大常委会工委相关部门负责同志提出的权威论断，但也有新修改代表法本身所提供的证据。新代表法第十一条是这样规定的：“县级以上的各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。”这里讲到各级人大常委会和乡镇人大主席团要做到“两个联系”，即“密切同代表的联系”“丰富代表联系人民群众的内容和形式”；同时还要求“加强代表工作能力建设”，即提高人大做好代表履职培训、代表履职服务、代表履职保障、代表履职监督等方面工作的能力，用以“支持和保障代表依法履职”；做好这些工作的目的，归根结底就在于本条最后指明的“充分发挥代表作用”。这就充分说明了全部代表工作的直接目的就是充分发挥代表作用，从而也就证明了做好代表工作的主责主业主题，就在

于“充分发挥代表作用”。

上述对代表法修改主要内容和亮点的概括，非常清楚地显示了这次代表法修改的重大意义；换言之，上述内容和亮点，也就是这次代表法修改的意义所在。代表法修改的重大意义，集中体现为它为代表工作揭示出了必须紧紧围绕的一条主线，那就是充分发挥代表作用。同时，也为我们进一步做好代表工作、支持和保障代表履职、更好更充分发挥代表作用，提供了思想认识上的新高度、法律支撑上的新硬度，以及继续推动充分发挥人大代表作用的新的强大动力。

二、学习习近平总书记关于“必须坚持充分发挥人大代表作用”的论述和相关文件法律规定，提高对充分发挥代表作用这条主线的认识

从学习习近平总书记关于充分发挥代表作用的论述入手，结合学习中共中央文件精神 and 法律要求，可以顺理成章地引出充分发挥代表作用是代表工作主线这个认识。

第一，习近平总书记反复强调必须充分发挥代表作用。

习近平总书记多次要求，要更好、更充分发挥人大代表的作用。可以说，加强代表履职能力建设，更好更充分发挥人大代表作用，是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想中很重要的一个方面。

习近平总书记2019年强调要“更好发挥人大代表作用”（《结合地方实际创造性做好立法监督等工作》，2019年7月）；2020年强调“基层代表要更好发挥带头作用”“要更加密切联系群众”（《在基层代表座谈会上的讲话》，2020年9月）；2021年强调“充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。”“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。要站稳政治立场，履行政治责任，加强思想、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化

解消极因素，展现新时代人大代表的风采。”（《在中央人大工作会议上的讲话》，2021年10月）；2024年强调“必须坚持充分发挥人大代表作用”。这是习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话中提出的“八个必须坚持”中的一个。“八个必须坚持”是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义。当然，“必须坚持充分发挥人大代表作用”也是其核心要义之一。

习近平总书记的这些论述充分体现了他对人大代表充分发挥作用的热切期待、对充分发挥人大代表作用的高度重视，表明了充分发挥人大代表作用与坚持好完善好运行好人民代表大会制度的密切关联。由此，也揭示了这次修改代表法紧紧围绕发挥代表作用这条主线的原因。

第二，中央文件和新代表法对充分发挥代表作用有重要要求。

先看中央文件的相关规定。比如：中共中央2005年6月转发中共全国人大常委会党组《关于进一步发挥全国人大代表作用、加强全国人大常委会制度建设的若干意见》指出，代表工作的核心内容就是“支持和保证人大代表依法行使职权，充分发挥作用”。中共中央2015年6月转发中共全国人大常委会党组《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》要求，“把认真办理代表议案建议作为支持

代表依法履职、充分发挥作用的关键环节。”中共中央2021年11月印发《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》指出，“人大代表是国家权力机关的组成人员，各级人大代表是党和国家联系人民群众的重要桥梁，发挥各级人大代表作用是人民当家作主的重要体现。”

再看代表法的规定。新修改的代表法第十一条明确规定：“支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用”。在新代表法中还有许多有关具体规定。比如，在第一章总则部分（第二条至第十二条），从总体上规定了代表作为本级国家权力机关组成人员，应该遵循的履职原则和发挥作用的基本保障；在第二章代表在会议期间的工作部分（第十三条至第二十四条），对代表在大会期间如何履职并充分发挥作用，提出了具体要求和相关措施；第三章代表在闭会期间的活动部分（第二十五条至第三十七条），对代表在闭会期间如何履职并充分发挥作用，提出了具体要求和相关措施；第四章代表执行职务的保障部分（第三十八条至第五十六条），从总体上作出了对代表履职给予保障的系统性规定。

以上中央文件和法律规定都表明党和国家对充分发挥代表作用极为重视。这次围绕充分发挥人大代表作用对代表法所进行的修改，既是对以往中央文件相关内容

的一次集中吸纳，也是对各级人民代表大会运行过程中实践经验的科学总结。

三、提高对做好代表工作的认识，牢牢把握代表工作主线

学习践行习近平总书记关于充分发挥代表作用的论述，学习践行中央文件和新代表法相关规定，对进一步做好代表工作、支持和保障代表履职、充分发挥代表作用，应该建立起三个方面的新认识。

第一，对代表工作定位应有新的认识。

代表是人大的基础，代表工作是人大的基础性工作。宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民，而人民行使国家权力的机关就是人民代表大会。从人民代表大会的组成来看，它的基础是人大代表，没有人大代表，就组成不了人民代表大会。无论是从人民代表大会的最初组建来说，还是从每五年一次的各级人民代表大会换届来说，都是先从选举代表开始的。所以，人大代表无论是从逻辑上还是从时间上说，都是人民代表大会的基础。既然代表是人民代表大会的基础，代表工作当然也就是人民代表大会的基础性工作。

代表是人大的主体，代表工作是人大的主体性工作。代表不但是人民代表大会的基础，而且是人民代表大会的主体。这从人民代表大会行使职权的角度看得最清楚。人民代表大会行使国家权力是集体履

职、会议履职，人民代表大会各项法定权力的行使完全按照民主集中制的原则，采取少数服从多数的方式，由每位代表在充分审议的基础上参与表决，并构成多数赞成的情况下才能最终完成，从而构成国家权力机关的有效运转。从人民代表大会这个国家权力机关运行的角度看，正是人大代表构成了人民代表大会的主体。既然代表是人民代表大会的主体，代表工作当然也就是人民代表大会的主体性工作。

代表履职关系到人民代表大会履职的全局，代表工作是人大的全局性工作。代表既是人民代表大会的基础也是其主体，代表履职也就绝不是个人行为，而是关系到人民代表大会运转状态、关系到人民当家作主实现程度的全局性大事。代表与人民群众的关系如何，反映着人民代表大会与人民群众的关系如何；代表履职意识和履职能力的高低，也反映着人民代表大会运转效率的高低。正是从这个角度，我们说，代表工作是人民代表大会具有全局性意义的工作，在人大工作中具有全局性的重要地位。代表工作就不仅仅是代表工作部门的事情，而是人大及其常委会的事情，是全部人大机关的事情，从一定意义上也是全社会的事情，因为代表工作关系到人民代表大会制度运行的好坏与效率高低。这就是新修改的代表法第四条规定各级人大“代表应当以坚持好、完善好、运行好人民

代表大会制度为己任”的根本原因，也是要求代表为把各级人大及其常委会建设成为“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”而积极履职的根本原因。既然代表工作是这样一项意义重大的工作，我们就应该千方百计地把它做好，让它在我们手里成为人大工作中第一流的工作。

第二，对代表工作意义应有新的认识。

做好代表工作需要解决三个层次的认识问题。不论是主持人大常委会工作的负责同志，还是担负具体代表工作职责的同志，都有三个认识问题需要解决并不断提高。

一是充分认识人大制度的重要性。这是我国的根本政治制度，我们对这个制度要有自觉自信和敬畏之心，这是一个制度意识问题。没有这个制度意识，认识上不去，代表工作不可能做好。

二是充分认识人大工作的重要性。人大工作整体的运转与效率与人大代表能否充分发挥作用密切相关。制度重要，最终得落实到制度的运行即人大工作上；是否重视人大制度，很重要的一条要看人大工作做得怎么样。工作的好坏，在老百姓眼里就体现着制度的好坏；就表现为制度的合理性与优越性的有无。没有对人大工作重要性的认识，也做不好代表工作。

三是充分认识代表工作的重要性。没有代表作用的充分发挥,就没有人大制度的高效运行,就没有人大工作的加强和改进,这就是充分发挥代表作用的重要性所在。代表工作不是一件孤立的工作,得把它与坚持和完善人大制度、加强和改进人大工作联结起来全盘考虑,才能够防止代表工作的孤立化、分散化、碎片化。人大制度、人大工作是代表工作的灵魂,没有人大制度意识、人大工作意识,代表工作就会失魂落魄。因此,必须把代表工作放在人大制度和人大工作整体的高度上通盘考虑、重新认识。那种把代表工作仅仅作为一个局部、一个部门的事情的想法、做法都是不正确的。

第三,对兼职代表制度对代表工作的要求应有新的认识。

我国实行的是兼职代表制度,即代表绝大多数是兼职的,“不脱离各自的生产和工作”(代表法第九条)。公民依法当选代表之后,仍然要从事自己以前的职业或叫本职工作,而且只能把工作做得更好。这样一种代表兼职制度,固然有其特点和优势,即植根于群众,永远处于群众之中,不容易脱离自己所联系的那部分群众。但是也给代表履职带来某些不利因素,那就是履职时间和精力上的困难,而且代表也没有专门的个人助手或秘书。这就需要人大工作机关为代表履职提供优质的服务和有力的保障。从这个角度来说,人大机关

代表工作部门,也包括人大机关担负一定的代表工作任务的各个部门

(比如各个专门委员会、工作委员会),就是代表履职的集体助手、集体秘书,就如同新代表法所说是代表履职的“集体服务机构”(代表法第四十八条)。这就赋予代表工作另一方面的重要意义,那就是帮助代表坚定履职信念、克服履职困难、节约履职时间、获取履职信息、提高履职效率,等等。显然,这对于调动代表履职积极性、提高代表履职效率具有非常重要的作用,也具有非常现实的意义。这也是担负代表工作的人员所做工作的重大意义所在。

四、进一步做好代表工作,支持和保障代表履职,更好更充分发挥人大代表作用

对于代表履职这个问题,前面已有论及,再强调几句。在我国,人民代表大会制度是国家的根本政治制度,整个国家政权体系都是围绕着人民代表大会这个国家权力机关建立起来的,而人民代表大会是由代表组成的,没有代表就组成不了人民代表大会;进一步说,人民代表大会代表人民行使国家权力的履职行为,又是由每位代表的履职构成的,没有代表的履职也就没有人民代表大会的履职。所以,代表履职问题,涉及的不仅仅是代表个人表现如何的问题,它关系到人民代表大会的运转状态,关系到人民当家作主的实现程度,关系到人民

代表大会制度的运行效率甚至是兴衰成败。

由此可见,解决代表如何履行代表职务、充分发挥作用问题,就成为代表工作中至关重要的问题,也因此成为代表工作的主线。可以这样说,代表工作的直接目标就是充分发挥代表作用。代表工作与代表履职、与充分发挥代表作用之间的这种紧密关联,可以这样表述:代表履职的好坏虽然不完全取决于代表工作的好坏,但代表工作的好坏却在很大程度上影响着代表履职的好坏;用出色的代表工作把代表履职的积极性、主动性、创造性调动起来,更好更充分发挥277万人大代表的作用,并以此保障人民代表大会制度坚持得更好、完善得更好、运行得更好,以此保障全过程人民民主的蓬勃发展、保障人民当家作主伟大事业永葆青春,就是代表工作的使命所在。

牢牢把握做好代表工作的这条主线,既是贯彻落实新代表法的入门之径,也是我们进一步做好代表工作、支持和保障代表履职、充分发挥代表作用的必由之路。人大工作者应认真学习、努力践行新代表法,紧紧抓住“充分发挥人大代表作用”这条主线,并以之作为进一步做好代表工作的根本遵循。人大代表也应认真学习、努力践行新代表法,积极主动充分发挥作用,展现出新时代人大代表的卓越风采。✍

(作者系北京市人大制度理论研究会原副会长)

贯彻新修改的代表法 做优检察机关代表联络工作

文 / 白志杰

今年3月，十四届全国人大三次会议对《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》（以下简称代表法）作了最新修正。对检察机关而言，代表法的修改既有对实践中探索形成的代表联络机制的法律确认，也有对检察机关代表联络工作提出的新的更高要求。学习贯彻代表法需要准确把握其对检察履职及代表联络工作的规定，重点做好以下工作。

一是增强代表联络工作的主动性与积极性。代表法第十一条第二款新增规定，“各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。”这是代表法贯彻党中央关于密切国家机关同人大代表联系、密切人大代表同人民群众联系的要求，在总结实践经验基础上对相关制度机制的完善。该规定强化了检察机关代表联络工作的制度保障，使代表联络工作更具权威性和稳定性。同时，代表法贯彻落实中央人大工作会议精神，分别在第二十九



2024年9月12日，北京市检察院组织第三场恳谈会，与会代表到东城区禄米仓73号院实地调研检察履职助力文物和文化遗产保护工作成效。摄影/乔岳

条、第三十条增加规定代表在本行政区域内跨原选举单位进行视察、开展专题调研的内容，表明代表的监督范围较之前更加广泛。检察机关应进一步增强代表联络工作的主动性与积极性，进一步将代表联络工作融入业务、融于日常，丰富联络的内容和形式，拓展联络的广度和深度，切实提升代表参与检

察活动、监督检察工作的参与感和获得感。

二是增强代表联络工作的计划性与协同性。代表法第四十三条第一款新增规定，“县级以上的各级人民代表大会常务委员会制定年度代表工作计划，依法统筹组织和安排代表履职活动，增强代表履职活动的计划性、组织性和规范性。”

第四十六条第二款新增规定,“各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院、人民检察院,根据本级人民代表大会常务委员会的统筹安排,邀请代表参与相关工作和活动,听取代表的意见和建议。”检察机关开展代表联络工作应与本级人大常委会相关安排协调适应,在研究学习同级人大常委会工作要点、立法计划、监督计划、代表工作计划等基础上做好代表联络工作统筹谋划。开展代表联络活动前加强与同级人大常委会代表工委的沟通联系,做好代表依法履职的服务保障。

三是更加重视办理代表建议、批评和意见。代表法第五十二条第一款新增规定,“县级以上的各级人民代表大会有关专门委员会和常务委员会办事机构、工作机构,

乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团,应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理。”这与2024年11月修订的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的新增规定精神完全吻合。该法第七条第二款规定,“各级人民代表大会常务委员会应当扩大人民代表大会代表对监督工作的参与,充分发挥代表作用。”旨在通过扩大代表参与,进一步提升人大监督效能。检察机关应更加广泛和充分听取人大代表对检察工作的建议、批评和意见,把善于吸纳民意、汇集民智纳入检察机关践行全过程人民民主的重要议程。进一步健全代表意见建议办理机制,通过有接收、有调研、有落实、有反馈的真诚态度和良性互动,真正做到让“良言”变“良策”,集智聚力破解检

察难题、促进检察发展。

四是为代表依法精准监督检察工作提供更优服务保障。一方面,代表法贯彻党中央关于加强人大代表工作能力建设的要求,与地方组织法、全国人大常委会有关决定相衔接,分别在第十二条、第四十三条增加规定代表工作机构和代表工作计划有关内容;另一方面,在完善代表依法执行职务的保障有关规定中突出强调服务提升代表依法履职能力。代表法第四十五条第二款新增规定,“县级以上的各级人民代表大会常务委员会可以运用现代信息技术,建立健全代表履职网络平台,为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务。”第四十七条进一步明确“代表应当学习贯彻中国共产党的理论和路线、方针、政策,熟悉宪法和人民代表大会制度,掌握履职所需的法律知识和其他专业知识。”检察机关应积极助力提升代表依法履职能力。一方面,持续做实做优检务公开,有计划、有步骤地邀请代表参加不同主题的检察开放日等活动,努力实现监督者与被监督者信息对称。另一方面,主动加强与人大常委会代表工委的信息共享,在人大代表履职培训体系中嵌入检察职能与工作的宣讲,加强不同行业领域代表对检察职能与工作的知晓度,助力代表依法监督检察工作更加精准、专业、高效。✍️

(作者系北京市人民检察院办公室干部)



2024年9月20日,北京市检察院组织召开第四场恳谈会,邀请代表到门头沟区京西智谷的北京算法登记服务中心及检察会客室调研视察。摄影/陈学伟

检察监督和人大监督贯通协调机制研究

文 / 付倩倩 蒋希茜 辛国强

党的二十届三中全会指出，“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制”。

《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》在总体要求中明确，“推动检察机关法律监督与其他各类监督有机贯通、相互协调”。人大监督和检察监督都是国家监督体系的重要组成部分，在坚持党的领导、维护人民利益等方面具有共同目标和使命，在依法监督、促进司法公正等监督理念上高度耦合，二者贯通协调可以实现优势互补，产生“1+1>2”的监督效应。

检察监督和人大监督贯通协调于履职共通、理念共鸣和协作共治

检察监督和人大监督在监督内容上具有法定重合，是政治与法治责任下的履职共通。从政治上着眼，各级人大及其常委会是坚持中国共产党领导的政治机关，必须将党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。党的领导是检察工作的政治保证，是社会主义检察制度的政治优势和本质特征。人大监督和检察监督都必须在党的领导下进行，确

保监督工作的正确方向。从法治上来看，人大监督并确保行政权、监察权、审判权、检察权等依法正确行使，检察机关对于行政机关、审判机关违反法律的行为，负有调查、纠正和处理的法律监督权。人大监督和检察监督在监督对象、范围和内容上具有共通性，都必须依法进行，确保监督工作的合法性和权威性。

检察监督和人大监督在监督理念上具有实质共融，是坚持以人民为中心的理念共鸣。人大作为人民代表机关，其监督职权来源于人民的授权；检察机关作为人民检察院，具有极强的人民属性。无论是检察机关还是人大机关，均是在中国共产党的领导下，以为人民服务为履职宗旨，在监督履职过程中都强调以人民为中心这一共同价值追求，致力于在各自职责范围内积极回应群众诉求和期望，以依法监督解决群众关心和社会关注的热点难点问题，通过维护国家法律的正确实施、监督相关机关依法履职，切实保障人民群众的合法权益。

检察监督和人大监督在监督履职上具有优势互补，是宏观普遍性

和微观具体性的协作共治。人大监督通过对法律法规执行情况、国家机关的专项工作报告或者年度工作报告等事项进行审议，以及对国家机关开展专项工作走访调研或者评议整改，从宏观履职方面开展审查监督。检察监督在司法实践中通常表现为既对国家机关的违法履职情况或者类案治罪治理等宏观层面开展法律监督，又对具体实际的个别案事件开展微观具体监督。且检察机关由同级人大产生，作为下位监督权配合人大监督，协助解决人大监督不能亲为的监督事项，二者贯通协调有利于健全完善监督体系，共同提升监督质效。

基层实践中检察监督和人大监督贯通协调存在的问题

加强贯通协调的意识有所缺乏。人民检察院组织法规定，地方各级检察机关对本级人大负责并报告工作、接受监督。检察机关应配合人大监督并维护其作为权力机关的权威性，而人大监督检察机关，也可对检察监督提供支持和保障。但在实际工作中，基层检察机关在主动接受外部监督方面的意识还不

够强，贯通协调理念还不牢固。部分人大机关在履行监督职责时缺乏积极性，反映在工作上主要表现为多采用听取和审议专项工作报告、工作评议等相对单一方式。

贯通协调的配套机制不够完善。一方面，人大监督支持检察监督的配套机制不足。在检察机关融入社会治理进程中，检察监督增加了公益诉讼、第三方参与化解涉法涉诉信访案件等工作，但人大机关却并未及时针对检察机关的新实践、新问题制定可供实施的地方立法，相关的法律监督配套规范仍在探索完善。另一方面，检察监督配合人大监督的衔接协调机制不足。检察机关建设的信息系统多是基于自身需要设置，未充分考虑与人大的衔接配合，导致同级人大参与检察监督工作的针对性举措不足。此外，多数基层人大机关负责对检察机关法律监督的部门仅有一个，而检察机关的对外监督根据职能分工不同，实施监督的主体不定，进而缺乏统一的归口管理，出现检察机关多部门对接联系人大机关一部门的问题，不利于两种监督的贯通协调，影响监督工作的持续改进和提升。

贯通协调的载体形式不够丰富。司法实践中人大的监督方式普遍为听取审议工作报告和备案审查规范性文件，对检察机关的监督形式还不够丰富。在制度设计上，检察机关接受人大的监督本应是全方位、多层次、多角度的，应包括各

项检察工作，但实践中多数是检察机关作专题汇报、接受专题视察等配合监督方式，部分检察机关通过检察开放日的形式邀请人大走进检察院，但这类通常是短时间内的、浅层次的参观，无法深入触及和持续跟进相关监督事项，总体上合适贯通协调载体较为缺乏。

人大监督选题和检察建议深度有待提升。专项报告议题是人大监督的重要抓手和载体，议题的精准度和实践深度影响监督实效。地方人大在监督法实施以后，确定监督议题更加规范，但监督选题来源偏窄以及社会参与不广不深等问题仍旧不容忽视。此外，检察建议是检察监督和人大监督贯通协调的重要衔接点。但在基层实践中，检察机关往往就个案办理后的某类问题制发检察建议，起到堵塞局部漏洞的作用，但无法通过更高层面的建章立制来系统性解决问题，且检察机关在制发检察建议时，通常被基层定位束缚，没有主动和人大机关以及上级检察院加强汇报联络，导致检察建议治理深度不够。

检察监督和人大监督贯通协调的对策建议

强化贯通协调意识和组织建设。检察机关要进一步提升主动意识和责任意识，明确与人大机关联络的主责部门和责任心强、主要联络干警，建立完善“院领导统一领导、主责部门统筹协调、各部门配合参与”的三级一体化沟通联动机

制，部署推进院领导统筹谋划监督贯通方案、主责部门主动对接反馈人大机关、各部门具体开展落实的“网格化”工作模式，切实确保检察监督和人大监督的贯通协调。人大机关要更加密切联系检察机关，着力挖掘和培养熟悉人大业务且具备较高法律素养的人才，解决监督贯通中专业性知识不足的现实困境。

完善法律监督配套规制。面对检察机关为适应新时代法治需求和社会治理新需要而拓宽的监督工作范围，地方人大可以完善健全相应立法规制，如制定加强检察公益诉讼的专项决定、专门立法加强检察机关法律监督工作等，通过专项决定和地方立法等形式，解决上位制度供给与本地检察制度需求不平衡的问题，为检察监督工作提供支持，并通过优化人大对检察机关的监督程序，助推监督规范化。

健全完善衔接范围和协作机制。一是推动人大机关工作人员和人大代表以联络员或者志愿者身份深度参与到检察机关服务基层治理工作中。将人大机关工作人员和人大代表充实进检察机关联络基层的工作队伍，既做“社情民意采集员”，又当“民生纠纷调解员”，还是“涉诉信访监督员”，更进一步掌握基层动态，畅通基层治理线索渠道，与检察机关协同解决群众关切。邀请人大代表加入“益心为公”志愿者队伍，并通过“益心为公”检察云平台提报公益诉讼

线索，充分运用平台的线索评估、专业咨询、参与听证以及跟踪观察等功能，深度参与到检察机关履职办案中。二是“请进来”与“走出去”相结合扩展人大机关监督检察工作的履职边界。常态化邀请人大机关参与司法办案专项检察、检察开放日、听证会等活动，在检察案件质量评查、优秀文书评定活动中邀请人大代表担任评委，促进检察机关找准民生关切、提升履职办案能力。积极邀请人大参与民生专项监督、社会治理效果“回头看”工作，通过评估会议、督导调研等第三方参与方式，全程参与并进行全面审视，以“检察+人大”同向发力，推进区域治理现代化建设。三是加大联席会议频次。对监督收集的相关数据、案例、掌握的社情民意和相关部门提出的意见建议进行分析研判，及时发现执法司法、个案办理、监管职责履行等方面存在的问题，研究提出具体的处理意见和措施。四是进一步深化和细化工作报告等制度。在开展年度工作报告的法定职责基础上，进一步健全和完善检察机关向同级人大定期汇报全面工作、专题汇报主要工作、及时报告重大案件、优先查报交办案件等系列工作报告制度，推动报告工作、接受监督走上常态化和规范化轨道。

加强人大监督议题精准性和实效性。一是夯实强化议题征集过程中的民意基础。通过人大代表座谈会、代表履职服务平台等充分听

取代表意见建议，关注人民群众反映的热点难点问题，同时加强和检察机关的联络，提前介入、分析研判，就监督议题选择的理由、需要解决的问题、开展可行性评估等充分交换意见，由此确保选题更能体现基层民意。二是加强议题安排协调，提高监督工作贯通性。明确监督选题后，应当有一套规范的全闭环流程，确保议题实施和报告审议工作运行有序，在此过程中要切实搞好调查研究，对不细不明的信息，点对点要求检察机关回复，增强监督工作的灵活性和及时性。三是健全评价反馈机制，释放监督实效。在听取专项报告之后，要针对检察机关工作开展评价，提出审议意见并跟进监督，可建立“审议意见+重点交办清单”的交办方式，明确“跟踪督办+满意度测评”的反馈机制，进一步增强监督刚性和工作质效。四是健全人大监督议题征集和处理情况公开机制，扩大社会影响力。充分借助新媒体平台等载体，进一步拓展监督议题征集和处理情况公开渠道，不断加强群众互动，更加及时掌握并有效回应群众涉检诉求，推动人大监督和检察监督的透明度和公信力双提升。

加强代表建议与检察建议的衔接转化。一是在制发检察建议前加强与人大代表联络，常态化询问并掌握代表履职过程中发现的涉及社会公共利益的问题，及时将代表的意见建议有效转化为检察建议。撰

写检察建议过程中要主动听取并研究人大意见，确保问题精准、建议可行、督促整改符合法律规定。二是在检察建议宣告和跟进方面，可以邀请人大机关作过程性监督，通过调研视察、执法检查等方式，人大机关向检察机关和被建议单位询问并督促落实，通过人大监督强化检察建议严肃性，增进被建议单位对检察建议的重视程度，确保建议事项整改成效。三是提炼总结检察建议，为代表建议贡献新思路。检察机关及时向人大机关反馈检察建议中需要多部门、多层级综合治理等情形，由人大机关借助代表建议等形式及时反映或统筹协调，推动解决相关治理难题。通过人大监督和检察监督的贯通协调，实现社会治理类检察建议和人大代表建议的双向衔接转化，助力代表建议更具实践操作性，让检察建议得到更广泛的关注和重视。

加强信息共享的技术支撑。充分运用现代化信息技术，积极推动建设跨类别、跨层级、跨单位的信息共享平台，实现数据资源交换与共享，并采取加密、访问控制等技术手段，确保信息的安全传输和存储。由此，检察机关和人大机关以共享信息为基础，共同开展调研分析和决策制定等工作，更好实现贯通监督。

（作者付倩倩、蒋希茜分别系北京市朝阳区人民检察院四级检察官助理、办公室主任，辛国强系北京市人民检察院四级检察官助理）

带着村民吃好长城这碗饭

——密云区古北口镇河西村“职能部门进家站”活动侧记

文 / 本刊 张樾

“南控幽燕，北捍朔漠。”密云区古北口镇自唐代起便是重要的长城关口，素有“燕京门户”“京师锁钥”之称。这里不仅有丰富的长城文化、历史文化，更因历史上此地往来人员众多，形成了丰富的民族文化。20世纪30年代，著名的长城抗战的主战场就在古北口地区，留下了不少抗战烽火的遗迹。这里，抬头就是故事，迈步就是传说。

4月16日，以“助力文旅产业 促进乡村振兴”为主题的职能部门进家站活动，在国家级传统古村落古北口镇河西村召开。蟠龙山脚下的代表联络站，有着长城砖墙一样的质朴，仿四合院的建造与不远处的崇山峻岭相映成趣，活动开始前，不时有村民走进院子，和代表们唠些家常。近3个小时的活动中，市、区、镇三级人大代表、选民代表和区文化和旅游局、区法院相关同志密切交流，代表们有理有据、“单刀直入”。“基层代表有啥说啥”的热烈氛围下，职能部门“满载而归”，长城脚下的故事融入了更多人大代表的身影。



4月16日，密云区古北口镇河西村人大代表联络站召开职能部门进家站活动。摄影/吕亚南

“满意！”

“我们建议，鼓励民俗户主动为游客提供保险。”首先开场的是密云区人民法院太师屯法庭庭长席引路。如今，法官进家站已经成为密云区代表家站建设中的亮点。从“经营活动中游客意外受伤”的实际案例出发，席引路为民俗户的经营提供了法律指导。以案说法的形式通俗易懂，“主动为游客购买保险”的建议更得到代表们的积极回应，就买什么类型的保险、现有保险范围是否合适等问题有代表仔细询问，表示“回去就跟大家伙

儿说！”

当面答疑、及时转达，这正是发挥好代表家站和人大代表的“桥梁”作用，推动“两个密切联系”落地的缩影，也是密云区人大常委会推动职能部门进家站的目的之一。这次活动的主题，也源于代表充分发挥桥梁作用提出的一件代表建议。

2024年10月，密云区人大代表顾红梅在联系选民的活动中发现，发挥古北口镇对周边乡村文旅产业的辐射带动效应是不少选民和镇人大代表们关心的事。在充分征求选

民和镇相关科室人员的意见基础上，今年1月，她在区人代会上提交了关于发挥古北水镇辐射带动效应，推动密云（东北部）特色文化旅游休闲发展带建设的有关建议。

参加活动的密云区文化和旅游局副局长王永库一个重要的“任务”就是当面向代表汇报建议办理进展。谋划旅游线路、打磨长城文化品牌、吸引群众参与……针对代表建议里提到的问题，王永库做足功课、积极作答，讲谋划、谈思路、说新招，详细介绍了密云区建设特色文化旅游休闲发展带的规划与进展。顾红梅代表说：“满意！我很满意。”

“咋办？”

习近平总书记高度重视长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作，强调要弘扬长城文化，讲好长城故事。代表们聚焦讲好文化故事促振兴，纷纷向王永库“发问”，让这场职能部门进家站活动来到了新的高潮。

文化资源丰富，宣传却跟不上趟；村里下大力气做文旅融合，但总感觉“隔着一层皮”；年轻人不在村里，民俗旅游发展受限……代表们一个接一个，“吐豆子”一样又说了不少的问题。乍一听，是长城脚下发展得不好吗？

答案并非如此。中国历史文化名镇、全国特色景观旅游名镇、首批中国特色小镇……古北口镇早已闻名遐迩，全镇有6个村发展民俗

旅游，星级民俗户超过400家。抓住研学旅行新风口，古北口镇深挖长城故事、展示抗战历史，创建了国内首个整镇域“全国研学旅行基地”，成为新的“热门打卡地”。

那代表们为何频频“困惑”？“大家焦虑的，都是发展和富民。”密云区人大常委会副主任刘长礼说出了最核心的关切。“文化立镇、旅游强镇、生态富民”，代表们想的，是怎么带领村民更好“吃好长城这碗饭”。

快走一步要更进一步。“长城脚下庙宇群，小庙容居各路神”，古北口村有着丰富的长城文化景观要素，但市、镇两级人大代表张春玲发现，旅游淡季明显，支撑深度游还得在文化设施上下功夫。挖潜农旅融合。龙洋村等村以农业为支柱，既有日产2吨蔬菜的大体量，也有冬枣等早已打出名气的明星产品，杨荣声等镇人大代表建议，以规划引领“种”出富民新果子，推动乡村休闲采摘园成为旅游目的地之一，这既能让古北口镇“留得住人”，更能让农产品“卖得上价”。“核心还是特色文化旅游休闲发展带建设。”接着代表们的话，古北口镇人大主席门果林介绍，古北口村、河西村、潮关村都是国家级传统村落，长城文化、古镇文化、庙宇文化、边寨文化、红色文化在这里交织融汇，这样的国家级传统村落在密云区长城沿线还有3个，推动长城脚下文旅产业连线成片能够形成更大的声浪，让长

城脚下“处处有风光”。

“多来！”

“各位代表提出了不少好意见。”王永库边听边记，密密麻麻记了好几页的笔记。针对代表们提出的问题，从做好“大景区”，把“搬不走的文化”用好用活形成竞争力，到加大力度推进宣传矩阵“遍地开花”，他挨个解答。应答过程中，不时有代表“点赞”和回应。作为一名镇人大代表，同时也是带着“姐妹们心声”参加的妇女代表，来自潮关村的孙立新代表真切地表示，打造宣传矩阵过程中希望对农村妇女加强培训，提供更多机会，“我们也想提升自身素质，有所发展”。说到后面，孙立新有一丝哽咽，更充满期待。

袒露心声、直面痛点，大家还



提到了一些老难题。“姊妹楼是万里长城上的奇观，是唯一一对并肩屹立的空心敌台。”不少人提到，2014年，在国家文物局的支持下，抗战时期受炮火损毁严重的姊妹楼得以修旧如旧，重新屹立在卧虎山下潮河之滨。但问题是，姊妹楼周边道路崎岖，“去一趟很费劲”。

但以雄关存旧迹。长城沿线的发展既有本区域可以积极探索的，更有需要政策法规指明道路的。结合《长城保护总体规划》《北京市长城保护管理办法》等政策性文件与法律法规，对于代表们提出的类似问题，王永库详细介绍，并坦言将在现有政策法规允许情况下积极推进，但有些困难“还需要大家等一等”。

文旅产业打开新局面需多下功夫，资源的活化利用还得考虑更

多。手里握着满满的数据，古北口镇副镇长周橡楠表示，在历史文化名城规划的引领下，“我们在长城保护上做了不少努力，未来希望在活化利用上更进一步”，下一步，需要“明确能干什么”，再积极探索。镇人大代表、河西村党支部书记常海全说出了让代表们一致赞同的话：“（职能部门）也不是不来了，我们再咂摸咂摸。”

今年，北京市将推动制定《北京长城保护条例》，加强历史文化名城保护。刘长礼认为，“参加活动的既有镇人大代表、区人大代表，还有市人大代表，我们不仅要站在区、镇的角度考虑问题，更要站在全市、全国的角度去思考、提出代表建议。”一席话让张春玲代表有了新想法。张春玲深感守护长城、讲好长城故事是件大事，作为

市人大代表，在讲好长城故事的过程中推动乡村振兴也是她想要继续下功夫的方向。

春天的古北口生机盎然，古镇两侧的蟠龙山、卧虎山上长城蜿蜒肃立。在这场职能部门进家站活动中，代表们反复说的是“想让村民过得好”，职能部门坚定表达的是“需要区里支持都没问题”，大家不仅谈“做了什么”，更将重点瞄准乡村振兴“增量在哪”，高质量发展“需要什么”，“说得很实在”。“一趟解决不了问题”恰是不走过场、不搞表面文章的朴实画面，让家站故事里被屡次提及的“反复沟通协调”有了更真实的“现场回看”。长城脚下以文旅产业发展助力乡村振兴的故事还在继续，在草木蔓发的时节出发，迈向郁郁葱葱。✍



古北口镇全貌。摄影/李如升

深化代表家站建设 丰富密切“两个联系”的基层实践

代表家站是密切“两个联系”的重要平台和抓手。近年来，北京市各区在完成规定动作的基础上，积极探索特色化家站建设，形成了不少家站品牌。调研中发现，不少区在建好家站基础上，积极推动“一府两院”进家站、推动家站体系延伸，既为代表充分履职提供了抓手，更让家站“小平台”凝聚起赋能基层治理和地区发展的“大能量”。

活动“扩容”

在古北口镇河西村召开的职能部门进家站活动，正是密云区通过家站功能优化，推动“一府两院”治理资源与社情民意直接沟通的缩影。据了解，2024年，密云区人大常委会推出关于推进政府职能部门进人大代表家站的制度性文件，在区人大常委会的统筹下，镇（街）人大以“吹哨”方式邀请相关职能部门负责同志进家站与代表选民面对面沟通，全年区政府相关职能部门进家站80余次，推动解决了大车扰民、供电线路更换等不少群众身边事。

这样的尝试在很多家站都正在发生。西城、海淀、房山、昌平等区组织“一府两院”进家站活动，围绕中心工作、民生关注、代表建议办理等开展专题活动。其中，海淀区“委办局进家站”、昌平区“政府部门负责人进家站联系代表专题月”活动已渐成品牌；昌平区试点开展了“法官、检察官、警官与代表面对面”活动；房山区已确定本年度16项家站活动安排，并安排专委会进家站。石景山、密云等区推动家站成为普法驿站，推动矛盾化解在基层、解决在诉前。其中，密云区实现“院长进家站”“法官进家站”等品牌活动家站全覆

盖；石景山区金顶街西福村代表联络站形成了“法官说法、代表说理”联动协商。通州区将代表家站作为开展“千名代表问政问需”重要场所，区领导带头深入家站听取意见。

体系延伸

紧密结合区域发展所需和家站所能、代表所长，各区积极探索，深入挖潜，以“专”释放更大活力，也推动家站“触角”持续延伸。东城、朝阳、海淀、石景山等区聚焦推动地区高质量发展，探索发挥代表专业优势强化家站建设。其中，朝阳区探索建立生态环境、文化旅游、水务、残疾人服务4个专业代表工作站，邀请人大代表、政府部门、专家学者“共聚一堂”共商一事共献良策；海淀区建立起教育、法律等专业领域代表联络站，组织同一领域代表专题进家站；石景山区推动家站向科技园区、产业集聚区和商务楼宇延伸，建立3个代表联络点，将企业“需求清单”转化为“服务清单”。结合社区特点，顺义区旺泉街道建立“公租房社区代表联络点”，大兴区在即将建成的回迁社区和产业园区建立特色代表联络站，让人大代表在社区治理和产业发展中发挥作用。石景山、顺义、延庆等区推动代表联络站“流动”起来，家站作用发挥与群众“零距离”，进一步夯实人大工作民意基础；怀柔区鼓励探索尝试“代表联络站+”的工作模式。

践行全过程人民民主，代表家站要不断积蓄动能。家站迭代升级、更进一步的尝试恰是更好实现全链条、全方位、全覆盖的民主在基层开花结果的生动诠释。（本刊 张樾）

以制度建设为抓手 转作风 提效能 促发展

文 / 刘震



平谷区人大常委会主任刘震围绕“平急两用·乡村振兴”主题到南山村“平急两用”新型乡村社区调研。
摄影/赵轶菲

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民代表大会制度建设，对坚持和完善人民代表大会制度、健全人民当家作主制度体系作出一系列重大决策部署。平谷区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立

70周年大会上的讲话精神，主动适应新形势新任务新要求，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，紧扣依法履职需要，将2025年确定为“制度建设年”，围绕“以人大工作高质量发展推动平谷高质量发展走在前列”主题，强化因需、应时、有效、管用的制度供给，转作风、提效能、促发展，更好将人民代表大会制度优势转化为治理效能。

以政治建设为统领，在基层民主实践中坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。平谷区人大常委会始终把政治

建设摆在首位，通过建立工作机制、创新工作方式等举措，把党的全面领导具体地、现实地贯穿和落实到人大工作全过程各环节各方面，不断推动人民代表大会制度与时俱进、发展完善。

深化学习研究机制，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。制定《平谷区人大常委会党组“第一议题”制度》，建立常委会主任领学机制，深入学习贯彻习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，习近平总书记对北京重要讲话精神等，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神。建立研学工作机制，以深刻理解人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑为主要任务，加强对人大根本制度的研究、重要制度的梳理、基本制度的运行。持续深化“高质量发展大家谈”活动，围绕“以人大工作高质量发展推动平谷高质量发展走在前列”主题，实地调研、交流研讨，切实将人大代表的智慧力量凝聚到推动平谷高质量发展上来，将区委决策部署通过人大工作转化为全区人民的共同意志和行动，为平谷高质量发展提供坚实民主法治保障。

建立转化落实机制，将党的决策部署转化为人大的履职行动。完善人大工作议题凝练机制，着眼党和国家工作全局、首都高质量发展大局和平谷区中心工作，系统谋划和推进人大工作。把党中央决策



平谷区人大常委会组织开展“代表·局长面对面”专题活动，会商联办民生实事。摄影/赵轶菲

部署和市委区委工作安排确定的总体要求、政策取向和重点任务，转化为人大的工作框架和重点议题。2025年，围绕全面深化改革关键领域和重点任务、“一府一委两院”年度重点工作、群众所思所盼所愿，研究制定人大年度工作要点，科学谋划年度监督议题，形成了20余项常委会重点议题和30余项各专委会重点监督事项清单，增强工作的针对性、实效性。

健全人大主动接受区委领导的工作机制，始终依靠党委领导和支持开展人大工作。制定《平谷区人大常委会党组向区委请示报告制度》，增强请示报告的主动性、计划性，认真落实区委对人大工作的各项要求，做到与区委中心工作同心、同向、同步。依法行使重大事

项决定权和任免权，善于将党的主张通过法定程序转化为人民意志，善于通过法定程序将党组织推荐的人选确定为国家机关工作人员，善于通过人大监督促进国家机关为民担当、有效作为，保证党的重要决策部署在全区得到有效贯彻执行。

围绕中心大局找准人大工作发力点，推动平谷区高质量发展十年战略谋划有效实施

高质量发展是新时代的硬道理。在全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，平谷区坚持以服务新时代首都发展为统领，立足“三区一口岸”功能定位，研究制定了《平谷区高质量发展十年战略谋划

《2025—2035》》，以落实谋划为抓手，奋力谱写中国式现代化北京篇章的平谷答卷。区人大常委会紧密围绕区委决策部署，将战略谋划作为指导人大工作的总纲，认真履行宪法法律赋予的职责，坚持正确、有效、依法监督，完善监督机制，创新监督方式，增强监督实效，以高质量监督工作推动平谷高质量发展。

锚定发展目标科学选题定题，推进战略谋划“五地”发展任务落地落实。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态立区不动摇，聚焦打好污染防治攻坚战的重点工作任务，在区委领导下，依法作出《平谷区人大常委会关于持续深入打好污染防治攻坚战，以高品质生态环境支撑高质量发展的决定》。持续监督决定落实情况，制定《平谷区人大常委会关于生态环境建设的监督办法》，全力推进“两山”理论实践地建设。服务国家高水平农业科技自立自强战略，制定《平谷区人大常委会关于监督农业中关村建设的若干措施》，以有力监督推动农业核心技术攻关和科技成果转化，全力推进农业新质生产力策源地建设。积极融入京津冀协同发展战略和“双循环”新发展格局，紧盯京平“H”型铁路扩能工程、首都现代物流骨干网络等重点项目强化监督，全力推进京津冀现代物流贯通地建设。落实好区委交办的打造世界休闲谷重点任务，建强区休闲工作专班，从规划统筹、

制度供给、协调督办等方面固化工作机制，形成人大抓落实的有效工作模式，全力推进市民乡村休闲向往地建设。聚焦提升超大城市本质安全水平，贯彻落实市委市政府关于“平谷区要代表北京做好答卷”“平谷区要加快试点建设”的要求，围绕“吃、住、行、医和集中承载”五大应用场景、南山村“平急两用”新型乡村社区建设等开展专项监督，全力推进首都发展安全战略腹地建设。

建立人大财政经济工作监督闭环，保障经济稳健运行。强化人大对财政经济工作的有效监督，制定《平谷区国民经济和社会发展规划审查监督办法》，构建财政经济工作监督闭环，切实增强对财政预决算以及国民经济和社会发展规划、中长期规划、年度计划落实情况的监督实效，把人民的钱袋子和家底子守好用好，把发展的蛋糕做大分好。围绕推动重大项目落地，制定《平谷区人大常委会关于监督2025年平谷区高质量发展重点项目工作要点》，完善事前介入、事中监督、事后督办监督机制，加强对轨道交通平谷线、承平高速建设等重点项目落地情况的监督，着力提升财政资金使用效能。

坚持以人民为中心的发展思想，不断深化“民情直通、民事联办”机制

习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力

和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，始终代表人民意志、最大限度保障人民当家作主。平谷区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众放在心中最高位置，以为民办实事为导向，健全联系群众、汇集民意、联办民事的工作机制，解决好群众的急难愁盼问题，使人大更好发挥来自人民、代表人民、造福人民的作用。

密切“两个联系”，充分发挥人大代表桥梁纽带作用。不断拓展和深化“密切国家机关与人大代表、人大代表与人民群众的联系”机制，制定《平谷区人大常委会组成人员联系区人大代表的若干举措》，从构建常态化沟通机制、深化代表参与广度与深度、强化意见反馈与落实等方面完善与人代表的联系机制。构建全链条、多层次、常态化的代表联系群众工作体系，充分发挥人大代表传递人民群众声音的重要作用，切实发挥代表听民意、汇民智、聚民力的优势，夯实人大工作的民意基础，确保在推动高质量发展的重点领域和关键环节，都有人民的参与和贡献。

深化“民情直通、民事联办”机制，丰富全过程人民民主平谷实践。坚持以民声为根，以民心为本，以为民办实事为导向，推动人大工作重心全面下沉，拓宽民情民意搜集渠道，强化民生实事协同办理解决，不断提升群众的获得感、

幸福感、安全感。制定《平谷区人大常委会关于深化“民情直通、民事联办”机制的若干举措》，持续完善“民情直通”工作机制，组织人大代表进家站、进网格、进群体、进行业，构建“家站格群”一体化联系群众工作模式，形成长期稳定的民意搜集渠道。持续完善“民事联办”工作机制，对集中意见建议深入分析形成工作专题，完善“每月一题”“代表·局长面对面”等民事联办机制，健全论证、评估、评议等制度，推动形成可感知、可衡量、可评估的民生实事成果。截至目前，千余名市、区、镇人大代表进入2800多个微网格，88名代表进入112个行业群体，覆盖群众35万人，重点联系3.6万人，收集汇总有效意见建议2700余条，通过区、镇、村三级联办机制均纳入办理流程，区级层面会商联办了共性民生问题20件，镇街级层面联办了重点问题385件，其余意见建议由村居自治解决。

落实“四个机关”定位要求，在守正创新中推动人大工作高质量发展

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。平谷区人大常委会牢牢把握新时代人大工作新要求，对标“四个机关”定位要求，强化“爱党爱国爱平谷，尚法崇民守初心，聚力争先创一流”的工作理

念，推动人大工作机制完善、组织体系创新，不断提升人大工作质效。

优化常委会议事制度和工作程序，保障常委会依法行使职权。根据上位法修订《平谷区人大常委会任免国家机关工作人员条例》，完善重大事项讨论决定、人事任免等程序办法。修订《平谷区人民代表大会常务委员会组成人员守则》，保障常委会组成人员更好履行职责、开展工作。制定《关于提高区人大常委会会议质效的若干规定》，规范会前流程，提高会上审议、发言、表决的质量和效率，提升常委会议事能力，提高表达、沟通效率和民主集中水平。优化代表视察、专题调研、执法检查、专题询问等组织方式，更多运用“四不两直”、随机检查、评议、听证等方式，提升常委会工作专业化水平。

倡导“高站位、大担当、新风尚”的工作标准和导向，提升人大机关作风建设水平。抓实党建引领，以严的标准扛起全面从严治党政治责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，将学习教育成果转化为推动高质量发展的强大动力。集中解决人大机关党建和人大工作中存在的不严不实问题，全面加强区人大常委会和各专门委员会组成人员、人大机关干部、人大代表的教育管理，用好用活制度约束、考核评价、监督检查等手段，促进人大依法依规高效履职，积极争创优秀党组织。改进

调研工作方式方法，认真学习“枫桥经验”“浦江经验”，落实“四下基层”工作要求，加强学习和调研两个基本功，确保人大工作建立在充分掌握客观真实情况、充分掌握党的主张和法律政策规定的基础之上，进一步提高人大队伍政治能力、群众工作能力、公共政策把握能力。

加强代表履职服务保障，增强人大代表的示范性和履职实效性。制定《平谷区人大常委会关于提升代表建议提出和办理质量的意见》，从提高代表建议提出质量、提高代表建议办理质量、加大代表建议的督办力度等方面细化措施，推动代表建议办理工作取得扎实成效。贯彻落实新修改的代表法，完善代表履职服务保障机制，丰富代表履职载体，延伸为民履职触角，为人大代表更好察民情、聚民智、惠民生提供有力保障。深化高大尚人大代表履职示范行动，选树宣传优秀履职代表典型事迹，激发代表履职热情，形成更多具有示范性的工作成果。

制度重在建设，贵在落实。下一步，平谷区人大常委会将紧扣高质量发展主线，久久为功、坚持不懈，将制度落实过程转化为推动高质量发展的有力举措，形成抓制度、促发展的工作成果，以制度建设新成效为区域高质量发展提供更为坚实的民主法治保障。✍

（作者系平谷区人大常委会党组书记、主任）



摄影/吕亚南

强化使命担当 在人大工作高质量发展中 贡献青春力量

为深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，继承和发扬五四精神，5月6日，市人大常委会机关以“强化使命担当 在人大工作高质量发展中贡献青春力量”为主题，举办五四青年座谈会。市人大常委会党组书记、主任李秀领出席会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任齐静，常委会党组成员、秘书长、机关党组书记王建中出席。

会议传达学习习近平总书记五四青年节对全国广大青年的寄语精神，观看了“人大·正青春”主题视频。9位机关青年干部代表围绕座谈主题，紧密结合自身岗位实践和成长经历进行交流发言，充分展现了机关广大青年干部精进不怠、奋发有为、朝气蓬勃的精神风貌和良好的工作状态。

办公厅财务处 / 胡骏捷

坚守情怀 贡献力量

我是2024年10月从军队转业来到市人大常委会机关工作的，还属于一名人大“新兵”，今天结合自身经历分享我理解的青年干部如何“贡献青春力量”。

提升政治站位，强化系统观念。办公厅关于推动工作高质量发展的具体举措就是一个范例。一方面，“加强预算管理，提升规范化精细化水平”是“总会计师”的具体表现。今年1月初，我汇总了市人代会各工作组提交的办公用品需求，领导将初稿返还给我的时候，几十页的表格被密集地做出了标记，精准核减了非必要的采购需求，这种精打细算，让我体会到了工作的意义感。另一方面，“加强绩效管理，提高财

政资金使用效益”是系统观念在实践中的有力抓手。作为财务人员，不仅要有预算把控意识，还得有辩证思维能力，尽可能保证钱花在“刀刃”上，推动提升资金使用效益。

躬身调研学习，紧盯群众需求。常委会党组在推动人大工作高质量发展的实施要点中要求，机关干部要提高群众工作能力。财务处的同志主要在机关工作，在行使职权的过程中面对的每一位来办事的同志，实际上都是群众，我们每项工作都是公权力作用于群众的体现。说到怎样服务群众，我曾经因为对于一线实际情况了解不够，到了现场才发现论证好的方案无用武之地，这个教训让我深刻体会到，服务群众也要做好调研，了解群众的现实需求和需求背景，否则工作的出发点很可能是自以为是的伪需求。坚守情怀，提高站位，心系群众，这应当是青年干部的动力源泉。

法工委法规二处 / 葛颖

立志立身立心 彰显青春风采

进入机关以来，我分别在法工委、街道、农村各工作一年，体验过不同的工作视野，对人大青年干部如何做好工作有以下几点感悟。

要以强国有我的精神“立志”，始终志存高远，信念坚定。青年当自觉担负起时代使命，把成长的脚步印在党和国家的发展脉络中。牢记“得其大者可以兼其小”，将理想信念化作对党忠诚、尽职尽责的实际行动，化作每一份具体而微的工作任务，用心打磨每一条法条、踏实做好每一场调研、尽心履职每一个岗位。

要以独当一面的追求“立身”，不断锤炼本领、

勇挑重担。面对新形势新要求，要实现常委会工作报告中提出的“四个适应”“四种能力”“四个善于”，青年干部需要以最快的速度成长起来，在实践中淬炼硬本领。知不足而奋进，望山远而前行，通过勇挑重担，在实践中常学常新，在实干中“淬火成钢”。

要在为民服务的实践中“立心”，坚持脚踏实地、永葆初心。挂职两年，我深感基层是最好的课堂，可以弥补青年干部对基层政权运行的不熟悉、对经济社会发展现状的不了解以及做群众工作能力的薄弱点。立法是政治性和人民性、理论性和实践性的有机统一，在今后的工作中要强化宗旨意识，站稳人民立场，努力托起人民对美好生活的新期待。

时代造就青年。新时代青年干部当胸怀“国之大者”、心系“民之要事”，把中心所在、大局所需、群众所盼与自身职责紧密结合，扎根首都热土，在推动人大工作高质量发展中挺膺担当！

财经办国资处 / 崔晨

青春向党 不负人民

习近平总书记殷切寄语青年：要奋力书写为中国式现代化挺膺担当的青春篇章。我们生逢民族复兴的伟大时代，既肩负着将蓝图化为实景的历史重任，也拥有着建功立业的广阔舞台。

挺膺担当，要彰显求知欲强的特点，以“求知若渴”之姿筑牢认知根基。“认知”如同“施工图”，青年干部阅历浅，对人大工作定位理解不深，提升认知至关重要。这方面，我们也遵循AI学习“资料输入—深度思考—成果输出—优化迭代”的规律。要提升认知，应系统学习党的创新理论，研读公共治理著作，夯实理论基础，并在实践中思考，实现知行合一。

挺膺担当，要发扬敢闯敢试的优势，持“敢为人先”之志勇担时代重任。人大机关业务广、任务多、人手紧，给青年提供了独当一面的机会。2024年国资处人手少，我主动承担年度审议意见和调研报告代拟任务。我秉持“初生牛犊不怕虎”的精神，在全年11次赴各部门的小范围调研座谈会上，克服年轻资历浅的胆怯，直面问题、大胆提问、积极建言，在实践中不断突破认知边界，较好完成了工作任务，这让我深刻体会到，青年干部的成长，离不开攻坚克难的第一线。

挺膺担当，要突出思维活跃的特质，秉“开拓创新”之策破解治理难题。国资监督工作还面临诸多治理难题，如条块分割导致资产管理越位和缺位，产权历史遗留问题多，新型资产难确权等，亟需从人大角度推动创新解决，既要求青年干部发挥思维敏捷、敢闯敢试的优势，也要在把握工作规律的基础上创新。

教科文卫办教科处 / 石亚楠

千字当头 能字托底

千百年来，无数仁人志士，用“青春之我”铸就伟大民族，创造伟大时代！如今，时代的接力棒已经传递到我们这一代青年的手中。

2024年，我有幸参与到“人民代表大会制度的建立与发展——人类政治制度史上的伟大创造”展览筹备工作中，参与梳理第三部分“人民代表大会制度在开创中国特色社会主义、发展社会主义民主健全社会主义法制中巩固和发展”。开始的时候，分章是最让我头疼的事情，比如，是按照立法、监督、选举的工作逻辑，还是按照五届全国人大二次会议、“八二宪法”、中国特色社会主义法律体系形成的事件逻辑，等等。最后常委会主要领导高屋建瓴，“党的领导是

社会主义民主法制建设取得成功的根本保证。”“党内民主带动引领，人民民主阔步向前。”抓住了事物的本源，框架也就迎刃而解。

“教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。”两年前，我接手了关于实施民办教育促进法办法的相关立法工作，印象最深的就是民办学校和校外培训机构的分类并行立法问题。分条并行陈述还是分章节单独陈述，每一章每一节每一句，都对立法技术提出了更高的要求，也让我认识到凝聚立法共识道阻且长。深入调研、征集意见，邀请专家论证，反复座谈研讨，从初稿的“大而全、面面俱到”，再到一审稿的“小而精、突出特点”，立法专班3个月的时间改出17稿，完成了一审工作。

“现在，青春是用来奋斗的；将来，青春是用来怀念的。”未来，我也要继续以奋斗者的姿态投身人大工作，做一名能够自我超越、敢于攻坚克难的人大人！

城建环保办综合处 / 吴一凡

传承五四精神 激扬青春力量

在推动人大工作高质量发展的实施要点和常委会工作报告中，常委会主要领导对机关干部队伍建设提出了明确要求。我结合个人成长经历，谈三点体会：

以信仰为舵：站稳政治立场，做理想信念的坚守者。2024年我参加了“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”专题展览讲解工作和“人民代表大会制度的北京实践”展览大纲撰写工作。这些经历，让我重温了人民代表大会制度的初心使命，我将继续从中汲取精神力量和实践智慧，在民主法治建设的生动实践中自信前行。

以开拓为刃：实干担当，在“跨界”成长中淬

炼“全能本领”。轮岗至城建环保办工作，既是从经济思维向城市管理思维的转向，也是专业知识的转换和更新。轮岗给了我一个打破部门壁垒，建立人大工作全局视野的机会，实现从“部门思维”到“系统思维”的转变。轮岗后在委办领导的指导下，在与城建环保领域知识零距离接触的过程中，实现从“经济数据”到“脚沾泥土”的转变。

以担当为基：成长成才，做扎根大地的实干家。我所负责的城市交通综合治理涉及方方面面，可以说机动车非机动车车车关情，电动自行车新能源车事关心。在小微惠民生工作中，通过实地踏勘摸排和走访了解，将民生诉求落实到切实可行的项目方案，将“政策力度”落实为踏踏实实的“民生温度”。

新时代新征程，我将继续锤炼担当作为的铁肩膀、打磨干事创业的真本事，迅速成长成材，担起民族复兴的时代重任。

农村办法规处 / 焦书磊

脚踏实地 挺膺担当

坚定制度自信。回望历史，我们深切感受到，人民代表大会制度走过了不平凡的历程，是中国共产党领导中国人民长期艰辛探索、建立运行、巩固完善的成果。知其所来，明其所往。作为人大机关的青年，作为直接参与运行这一制度的工作者，坚定制度自信，是做好人大工作的思想根基和动力源泉。

着力提升能力。推动新时代人大工作高质量发展要求我们提高民主集中能力。我们深入践行全过程人民民主，通过汇集民智、调查研究、沟通协调，找到最大公约数，让各方从自说自话变成问题共答，把反映民意、监督国家机关与推动解决问题、和谐党群干

群关系结合起来，在法定职责范围内拿出让人信服的方案。

做到脚踏实地。要多干事。青年人不要斤斤计较，不要怕承担事务性工作。能力是在工作中得到提升的，信任是在合作中建立起来的。要琢磨事。事情都有底层逻辑和发展规律，通过我们的研究把事情相对完整的面貌呈现出来，通过我们的研究拓展了角度、丰富了观点，这就是价值。要能扛事。青年同志不可跟在前人身后而产生路径依赖，不可因职务较低而放松自我要求，不可因角色定位而降低工作标准，不可躺在舒适圈中蹉跎大好光阴。应当主动把自己摆进高质量发展这个大局中，展现出朝气活力，事不避难，积极作为。

我们将继续在常委会党组的领导下，按照推动人大工作高质量发展的要求，坚定制度自信，不断提升能力，始终脚踏实地，贡献青春力量！

社会建设法规办公室 / 陈昊

在人大工作高质量发展中 贡献青春力量

我在2024年开始到西城区月坛街道综合执法队进行基层锻炼，让我对强化使命担当，贡献青春力量有了更深入的感悟。

身处执法端，把握法治脉搏。2024年我跟着这支承接了436项行政执法职权、568个执法案由的一线执法队伍，累计审核案卷357份，办理工单43件，深入开展各项执法检查。逐次走过检查、立案、结案的流程后，我深刻体会到：衔接顶层设计与基层实践的，是高度量化的裁量基准和活生生的执法人员。良法落地要把准整个法治链条的脉搏，毫厘之差，也可能谬之千里。

立足联系点，编织信息网络。作为市人大常委会基层执法类立法联系点，月坛执法队既是社情民意的传声筒，也是城管执法的发声器。目前月坛执法队作为基层立法联系点还存在着群众了解度不高、参与场合受限、队伍力量薄弱的短板，我们通过普法宣传提升知晓度，在党群服务中心打造立法议事厅大空间，并联络人大代表、社区书记、公益律师、各队法制员组成智囊团，探索为人大立法打通更广泛的言路。

惜取青年时，精进履职能力。参与街道履职清单编制专班工作时，我发现各科室职责可谓千头万绪、环环相扣，经济社会治理的专业性、复杂性、系统性愈强，对我们青年干部履职能力的要求也愈高。对此我们要握紧政治定力、群众工作、政策把握、调查研究这四把钥匙，以本领恐慌的紧迫感，在实战中锤炼硬功夫，为人大工作高质量发展注入澎湃动能。

《北京人大》编辑部 / 张槌

珍惜工作平台 讲好人大故事

讲好人大故事要深挖用好人大制度、人大工作、人大代表“新闻富矿”。过去一年我参与到庆祝北京市人民代表大会成立70周年系列活动的很多重要工作中，为有能够贡献力量的平台而感到幸福。

深思细悟，深感人民代表大会制度设计之伟大。常委会主要领导亲自带队，以延米为单位，机关展览生动展示了制度发展的“黄金矿脉”和北京人大工作的“珍贵矿藏”。领导多次强调，制度展要在时代背景下看人大制度的发展。以高站位、广视野呈现中国之治的显著优势，展览正是展现中国民主政治发展、党对各方面事业全面领导和人民群众心之所向的窗口。

精益求精，深刻体会人大工作独特的价值感和成就

感。从“中山堂印记”的日以继夜，到制度展攻坚时刻面对大风的“等风来”，我们卯足了劲、拧成一股绳，为展示“人类政治制度史上的伟大创造”毫不妥协。日复一日的坚持中，明显的提升与进步是巨大收获。

深入实践，讲好人大故事“路在脚下”。实施要点指导我们发挥好全媒体矩阵作用，及时报道人大工作和代表履职实践。人代会期间，我们在多媒体平台紧跟大会议程报道、推出特色专栏，会后跟进采访，形成原创稿件，更加生动精彩的宣传获得了代表点赞，也让我们深受激励。

珍而重之，推动人大工作高质量发展需步履不停。2023年起，我们走基层进家站访代表，形成了“家站故事”品牌。今年，领导鼓励我们透过现象看本质、横向比对看亮点，更关注家站运行如何融入并赋能基层治理。围绕服务保障代表履职，常委会谋划了四门课，目前正在加紧筹备，课程设计提出了更高要求，也让我对发现新的“黄金矿”充满期待。

代表工委议案建议处 / 林翔

心怀感恩 加倍努力

结合自身工作，围绕新时代青年干部如何推动人大工作高质量发展，分享以下体会。

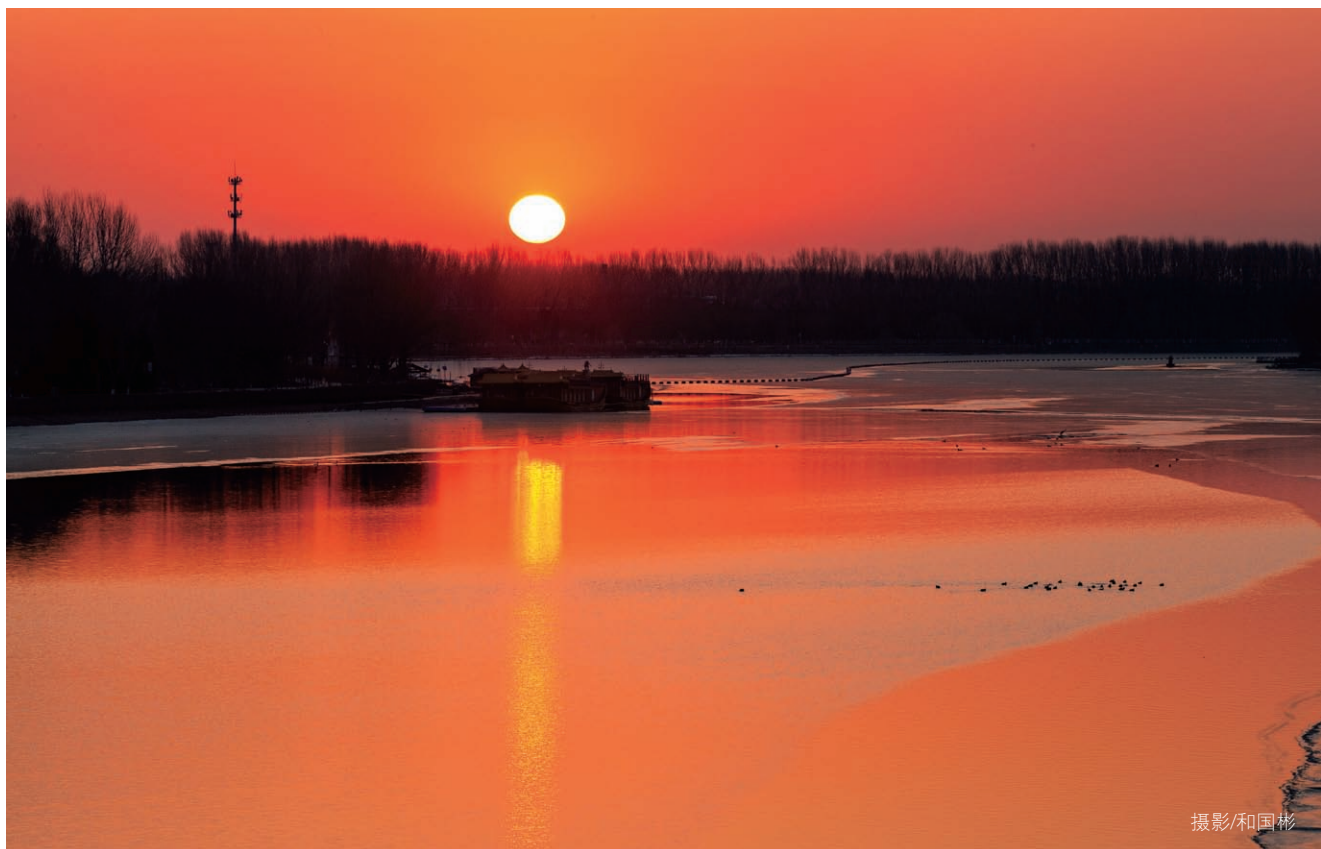
要有人民情怀，用心用情开展工作。人大机关是始终同人民群众保持密切联系的代表机关，青年干部做人大工作，只有心里装着对人民群众的感情，工作才会有动力、有热情、有大格局，才能行稳致远。做建议工作就是做群众工作，我们用心用情帮助代表提好建议、推动各单位办好建议，就是在为老百姓办实事，这就是人大工作最真切的意义感。

要有责任担当，能扛得住事、经得住炼。“刀在石上磨，人在事上练”，青年干部就是要事不避难，

迎难而上。这几年，我在不同岗位上参与了不少重要工作，坦率地说，每次接到新任务，心里都会打鼓，受认知和经验所限，很多工作都是边干边学。但回过头看，每次任务恰恰是提升能力的最好机会，年轻干部就是要在考验中，多思考、善作为，打一仗进一步。

要有高远追求，坚持锲而不舍、驰而不息地打磨自己。一方面，要追求高的工作标准。常委会党组印发推动人大工作高质量发展的实施要点，青年干部要认真琢磨、对照施工，用最高标准要求自己，精益求精。另一方面，要追求进步，不断提高能力素质，要树立更高远的目标，追求卓越，努力用一流成绩扛起“一线”责任。

新时代人大青年，有常委会党组把关定向、有实施要点引领方向、有各级组织关心爱护、有广阔舞台奋斗成长，我们要心怀感恩、加倍努力，争做可堪大用、能担重任的栋梁之才。



摄影/和国彬

回顾北京城市总体规划历程 展望大国首都建设美好未来

文 / 和朝东

建国以来，通过几代人的不懈努力，北京这座古都一步步从一个封建王朝都城成长为今天的现代化国际大都市。回顾这段历程，既希望通过对城市发展经验的系统性梳理，为新时代城市治理提供一些参考，也尝试通过剖析首都发展规律，为未来“大国首都”建设提供思路启发。

一、北京城市总体规划历程

总体规划作为统领城市发展的纲领性文件，系统涵盖城市性质、规模、空间功能布局等核心内容，一经确立就会深刻影响城市的建设走向与发展格局。北京7版总体规划可大致分为三个阶段。

（一）新中国首都建设起步，确立城市发展基础框架

建国初期，北京作为新中国首都，迫切需要一个总体规划来指导城市建设工作。1953年，在总结过去研究的基础上，提出了《改建与扩建北京市规划草案》，并上报中央。规划着眼于首都的职责定位，提出了“为生产服务，为中央服

务，归根到底是为劳动人民服务”的首都建设总方针，明确了城市性质，提出了围绕老城发展的空间布局方案。在此基础上，编制了《北京市第一期城市建设计划要点》，有效指导了“一五”期间各类设施项目的建设选址。

随着“一五”计划提前完成，面对即将到来的建国十周年大庆，在苏联专家的帮助下，经过充分细致的调研，于1958年提出了《北京城市建设总体规划初步方案》，并上报中央。之后又根据党中央关于人民公社问题的决议对方案进行了调整。规划在城市布局上采取“子母城”的形式，通过在郊区建设卫星镇，解决市区空间不足的问题，在市区则采用了“分散集团”式的布局方案，这也成为日后北京空间布局的重要特点。规划还针对水源问题，前瞻性地提出了分三步从永定河、潮白河、黄河等附近大河引水的思路。20世纪60年代后期，随着外部形势的变化，城市发展也逐渐放缓。通过系统总结建国以来城市规划建设的经验和教训，

于1973年编制了《北京城市建设总体规划方案》，针对工业过于集中市区、导致市区用地紧张的问题，提出控制市区规模、大力发展郊区的设想。

这一时期的城市建设着重在拉框架、打基础，经过三十年的发展，城市大的骨架系统和空间格局基本确立，一个崭新的首都城市格局初显端倪。

（二）调整首都发展方向，建设现代国际城市

改革开放后，随着政治经济形势逐渐好转，北京依据中央的指示精神，编制了《北京城市建设总体规划方案》，党中央、国务院于1983年7月14日作出批复，与此同时，还作出《中共中央、国务院关于成立首都规划建设委员会的决定》，体现出中央治理首都建设问题的决心和思考。规划调整了城市性质，针对过去几十年过分注重工业发展、忽视相关设施建设导致的城市发展失衡问题，提出了骨肉配套、协调平衡的规划原则以及“旧城逐步改建，近郊调整配套，远郊



摄影/王文静

北京历次城市总体规划主要内容要点

序号	规划年份	城市性质/战略定位	城市规模	城市布局
1	1954年	我国政治、经济和文化的中心，特别要把它建设成为我国强大的工业基地和技术科学的中心。	二十年左右，首都人口估计可能发展到500万人左右。	围绕老城进行布局。
2	1958年	我国的政治中心和文化教育中心，而且还应该迅速地把它建设成一个现代化的工业基地和科学技术的中心。	全市总人口在远期大约达到1000万人或者更多一些。	市域采取“子母城”的形式，在发展市区的同时，有计划地发展40个卫星镇。市区为“分散集团式”布局形式，集团与集团之间保留农田和绿地。
3	1973年	我国的政治中心和文化教育中心，现代化的工业基地和科学技术的中心。	——	维持市域“子母城”、市区“分散集团式”布局形式。
4	1983年	伟大社会主义祖国的首都，是全国的政治中心和文化中心。	到2000年，全市常住人口控制在1000万人左右。	市区保持“分散集团式”的布局，在远郊区有计划地发展卫星城镇，近期重点搞好黄村、昌平、通县和燕山的建设。
5	1993年	伟大社会主义中国的首都，是全国的政治中心和文化中心，是世界著名的古都和现代国际城市。	到2010年，全市常住人口1250万左右。	市区按“分散集团式”布局原则，由中心地区和十个边缘集团构成，在外围集团与中心地区之间明确划定了绿化隔离带，在郊区规划了14个卫星城。
6	2005年	中华人民共和国的首都，是全国的政治中心和文化中心，是世界著名的古都和现代国际城市。	到2020年，全市总人口规模规划控制在1800万人左右。	提出“两轴—两带—多中心”的城市空间结构。两轴为沿长安街的东西轴和传统中轴线的南北轴；两带为包括通州、顺义、亦庄、怀柔、密云、平谷的东部发展带和包括大兴、房山、昌平、延庆、门头沟的西部发展带；多中心指在市域范围内建设多个服务全国、面向世界的城市职能中心。
7	2017年	全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心	到2020年，全市常住人口控制在2300万人以内，2020年以后长期稳定在这一水平。	提出“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构。一核为首都功能核心区，一主为中心城区，一副为北京城市副中心，两轴为中轴线及其延长线、长安街及其延长线，多点为顺义、大兴、亦庄、昌平和房山等5个位于平原地区的新城，一区为生态涵养区。

积极发展”的建设方针。

20世纪90年代后，为适应全方位对外开放及市场经济体制改革新要求，北京编制了《北京城市总体规划（1991年—2010年）》，并于1993年10月6日获国务院批复。规划明确提出建设“现代国际城市”的目标，并提出“两个战略转移”的思想，即城市建设的重点从市区向远郊区转移，市区建设的重点从外延扩展向调整改造转移，以解决人口和产业过度集中在市区引起的各种问题。规划还明确在建国门至朝阳门之间原东郊工业区原址上建设承载金融、保险和商务办公等国际化职能的商务中心区，同时在中轴北延长线两侧及北端预留了大型公共建筑用地，为后来的奥运会选址埋下了伏笔。

新世纪初召开的党的十六大提出了科学发展观，作出了全面建设小康社会的战略部署，申办奥运会成功也对城市发展提出了新的要求。基于此，北京编制了《北京城市总体规划（2004年—2020年）》，并于2005年1月27日获国务院批复。规划明确了“四个服务”的工作原则，提出“国家首都、世界城市、文化名城、宜居城市”的发展目标以及“两轴两带多中心”的城市空间结构，通过多中心建设来促进空间结构调整，以新城建设为抓手推动城市发展重心向外转移。

城市在这一时期开启了艰苦卓绝的战略转型之路，通过产业结构

调整、空间布局优化，以及系统性完善居住、公共服务、市政交通等设施体系，逐步构建起一个现代化国际大都市的发展格局。

（三）减量提质转型发展，建设国际一流的和谐宜居之都

2008年后，金融危机席卷全球，加上北京在几十年的快速发展过程中积累了一些深层次矛盾和问题，需要从战略性、全局性角度，寻求综合解决方略。习近平总书记于2014年2月、2017年2月两次视察北京并发表重要讲话，为北京下一步发展指明了方向。在此背景下，北京市编制了《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，党中央、国务院于2017年9月13日正式批复。规划以习近平总书记系列重要讲话精神为根本遵循，同时与党的十八大以来党中央治国理政新思路一脉相承，紧紧扣住迈向“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的历史使命，面向“四个中心”的城市战略定位和国际一流和谐宜居之都的发展目标，立足京津冀协同发展来谋划首都的未来。在上版总体规划确定的三个重点新城基础上进一步聚焦，在通州建设北京城市副中心，作为城市空间结构调整的重要部署，同时全方位对接并积极支持河北雄安新区规划建设，与城市副中心形成比翼齐飞的新格局，并明确将“两翼”打造成北京非首都功能疏解集中承载地。在此基础上，牢牢把握“一核”与“两翼”的关系，形成“一核一主

一副、两轴多点一区”的新空间新格局。

规划以资源环境承载能力为硬约束，确定人口总量上限、生态控制线和城市开发边界三条红线，针对市民关心的住房、交通、大气污染等问题，提出了针对性的策略。并通过构建全覆盖、更完善的历史文化名城保护体系，塑造传统文化与现代文明交相辉映的城市特色风貌。

这一时期城市发展紧紧围绕城市战略定位，突出首都发展、减量集约、创新驱动、改善民生，通过优化空间格局、重塑城市功能、升级基础设施、改善生态环境，朝着国际一流和谐宜居之都扎实迈进。

二、北京城市功能定位演变

城市性质是城市发展的总纲，反映了其核心职能和使命担当。作为首都，北京的城市性质始终与时代同频共振，深刻承载着中央对首都功能的战略擘画，也见证着国家发展重心的历史变迁。

（一）变消费城市为生产城市，建设大工业基地

历史上元、明、清时期，北京作为封建王朝政治、军事和文化中心，政治在城市生活中占据绝对主导地位，经济结构较为单一，是典型的消费型城市。新中国成立以后，作为首都和历史文化古都，政治中心和文化中心始终是北京发展的核心，除此之外，要不要发展经济，如何发展经济则一直存在争

论。建国初期，在人民生活比较困难的背景下，中央提出北京应“变消费城市为生产城市”，一方面是想通过首都的示范带动作用鼓舞激励全国人民，另一方面也是希望利用北京发展工业的经验指导全国的工业化。所以，1953年的规划草案就明确提出北京应成为“我国政治、经济和文化的中心，特别要把它建设成为我国强大的工业基地和技术科学的中心”，随后在市区各个方向都建立了工业区，一大批工业项目开始上马，并在西郊建设了包括清华、北大、钢铁、地质等八个大学以及中科院地球物理研究所、电子研究所等一批研究机构。

1956年党的八大在“变消费城市为生产城市”的基础上，进一步提出建成一个基本上完整的工业体系。北京紧紧围绕国家工业化战略，提出“要迅速建设成为现代化的工业基地和科学技术中心”，之后开始向重化工业投资倾斜，重点建设了一批冶金、机械、化工等基础工业项目，奠定了北京的重工业基础。到20世纪70年代末，北京已形成门类齐全的强大工业基础，工业占GDP比重达到了60%以上。在此期间，各类科研院所、大学作为引领全国科技文化发展的龙头，也获得较快的发展。

（二）聚焦政治文化中心，明确首都经济内涵

建国初期以工业为主的发展道路对首都经济恢复、城市发展起

到了巨大的推动作用，也起到了全国工业化样板的作用。但随着工业规模的不断增大，重工业比重越来越高，也带来了严重的资源承载力下降、环境恶化等问题，影响了首都功能的发挥。基于此，中央在1980年总结建国三十多年来首都建设的经验时指出，首都“是全国的政治中心”，“不一定要成为经济中心”，要把北京建成“全中国全世界社会秩序、社会治安、社会风气和道德风尚最好的城市”“全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流城市，也是世界上比较好的城市”“全国科学、文化、技术最发达，教育程度最高的第一流城市，并且在世界上也是文化最发达的城市之一”。根据中央的指示，北京在总体规划中对城市性质做出重大调整，只保留了“政治中心和文化中心”，不再提“经济中心”和“现代化工业基地”，同时提出“首都工业的发展要适合首都的特点”“今后工业的发展，主要不能靠大量投资搞‘外延’，而是从‘内涵’上靠挖掘潜力和技术改造，努力向高、精、尖的方向发展”。

20世纪90年代后，随着市场经济制度确立以及对外开放程度越来越深，总体规划在城市性质中，除了继续保留“全国的政治中心和文化中心”并增加了“世界著名古都”外，还着重强调了北京将是一座“现代国际城市”，并根据中央调整经济结构的要求，提出牢牢抓住全国政治、文化中心所带来的优

势条件和加快改革开放步伐的机遇，建立“以高新技术为先导，第三产业发达，产业结构合理，高效益、高素质的适合首都特点的经济”，首都经济方向逐步明晰。

在此期间，发展适合首都特点经济的方针得以贯彻，经济结构调整初见成效，在1994年三产比重第一次超过二产比重，到2006年三产比重超过70%，是全国大城市中三产比重最高的城市。随着产业结构的调整不断深化，高技术产业、文化创意产业、生产性服务业等新兴产业在经济结构中所占比重越来越高。市区空间结构也不断调整优化，在原东郊工业区原址上开始建设代表首都新经济的中央商务区（CBD），金融街、亦庄经济技术开发区等新的功能区也逐渐取代老工业区成为城市经济的发动机。

（三）明确“四个中心”战略定位，科技创新引领发展

进入新世纪以后，随着中国经济与世界经济体系的不断融合，国家以出口为导向的制造业发展迅速，并逐步成为世界工厂。但金融危机爆发使得各国经济低迷不振，外部需求大大下降，这时国家需要通过提升综合竞争力来实现全球地位跃迁，也就是从体量大变成内力强，创新能力培育成为未来发展主题。与此同时，随着国家综合实力的不断增强，如何开展有中国特色的大国外交，推动构建人类命运共同体也成为新时期国际交往工作的重点。

新一版总体规划紧紧围绕国家核心战略，在政治中心、文化中心的基础上，增加了“国际交往中心、科技创新中心”，形成了“四个中心”的战略定位。同时提出要积极优化首都功能，有序疏解非首都功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应，人口资源环境同城市战略定位相协调，城市布局同城市战略定位相一致。规划明确了“四个中心”的空间布局，突出了“三城一区”和中关村国家自主创新示范区在科技创新中心建设中的重要作用，并基于举办重大外交外事活动、国际体育文化交流活动、吸引国际组织集聚等重要工作优化了国际交往空间。

三、未来规划策略

新时代以来，国际国内形势更加复杂多变，在实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”之下，北京如何从过去的城市发展历程中汲取经验、以更高站位融入国家发展战略、以更优路径提升全球城市竞争力，成为其服务党和国家发展大局、书写新时代首都发展新篇章的关键命题。

（一）持续优化首都功能，着力构建高质量发展新格局

把“四个中心”功能建设作为中心任务来抓，紧紧围绕城市战略定位组织城市功能，有所为、有所不为，突出首都功能，有序疏解非首都功能，不断提高服务水平，切

实履行“四个服务”的基本职责。在此基础上，将“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量释放出来，积极探索构建新发展格局的有效路径，在紧要处落好子，突出创新发展，在基础研究、卡脖子等关键领域取得突破，同时积极推动经济双循环发展格局构建，切实防范化解各类重大风险，全方位推动高质量发展，在国家发展大局中承担应尽的使命和担当。

（二）在区域范围内统筹布局，建设协同高效的现代化首都都市圈

在京津冀协同发展国家战略的指引下，以疏解非首都功能为突破口，通过顶层设计与区域统筹，推动资源要素跨地域优化配置，全力构建世界级城市群的核心枢纽。立足首都功能强化与保障，科学布局区域产业分工、交通网络与公共服务，将分散的功能要素整合为有机整体，着力打造空间衔接有序、功能互补完善、要素流通顺畅、协同运转高效的现代化首都都市圈。通过深化区域利益共享机制，强化规划对接、政策协同与行动联动，全面改善“都与城”“京与畿”的关系，打破行政壁垒与地域边界，推动京津冀地区从地理毗邻迈向深度融合，助力京津冀世界级城市群崛起为支撑国家发展的重要增长极，为强国建设注入强劲动能。

（三）坚持以人民为中心，打造共建共治共享的城市治理新格局
积极回应人民群众关切，在重

点解决好“七有”“五性”等民生问题的基础上，着力提升各项服务水平。着力攻坚大气、水、土壤污染防治，全面改善环境质量，构建国际一流、城乡一体的市政基础设施体系。加强公共安全各领域和重大活动城市安全风险管控，提高城市韧性。坚持公共交通优先战略，通过提升城市公共交通供给能力和服务水平、加强交通需求管理、鼓励绿色出行等措施，标本兼治缓解交通拥堵。动员社会各界力量参与城市治理，在精治、共治、法治上下功夫，创新体制机制，推进城市治理体系和治理能力现代化，打造共建共治共享的城市治理新格局。

四、结语

北京的历次转型都与国家发展战略同频共振，承载着国家使命与民族期盼。北京不断地突破发展瓶颈，实现跨越式进步，离不开党中央的战略指引，也离不开自身的锐意进取和全国的鼎力支持。未来应以更高政治站位贯彻党中央、国务院决策部署，深入践行新发展理念，以久久为功的定力持续奋斗，全力建设更高水平的国际一流和谐宜居之都，打造彰显社会主义现代化强国风范的首都样板，铸就具有全球资源配置能力与战略引领力的大国之都，树立超大城市可持续发展的典范，在时代浪潮中书写首都发展的崭新篇章。

（作者系北京市城市规划设计研究院教授级高级工程师）



密云区古北口镇古北口城北门。图/作者提供

长城脚下千年古镇——古北口

文 / 王长青

古北口镇位于北京市密云区东北部，地处河北与北京的交界地、距北京天安门约150公里。古北口是万里长城的一个重要关隘，地处燕山深处，东有蟠龙山，西有卧虎山，两山对峙，潮河、汤河两水穿镇而过，自古就是中原地区通往松辽平原和蒙古高原的咽喉要道。加之四周峰峦环抱，山高势险，守易攻难，更是历代兵家必争之地，故有“燕京门户”“京都重镇”之

称，以重要的战略地位闻名中外。

唐尧时，现古北口地区属冀州。虞舜时分冀州为幽、并二州，古北口属幽州。春秋战国时，燕国在此筑墩设防。南北朝时北齐在此地构筑石砌长城，现仍保存着庾奚旧址。隋唐时又在此设置军镇，常年驻防。而到了元明清三朝，由于定都北京，古北口顺理成章地成为了京师北大门。元朝曾派著名将领脱脱木儿驻防。清代更是在此增

设柳林营，建提督府，辟御道(京师至承德热河离宫所必经)，修行宫，置重兵戍关。民国时期，古北口属河北省密云县。

因特殊的位置，古北口镇有着厚重的历史文化积淀，为这座昔日的千年军事重镇增添了不少文化气息，也留下了许多引人入胜的传奇故事，是名盛一时的密(云)、石(匣)、古(北口)三镇中唯一保留下来的古镇，2008年被评为中国历史

文化名镇，也是北京市唯一一个中国历史文化名镇。

“长城古镇”的形成

因地理、军事、文化、经济上的特殊作用，造就了古北口镇众多的名胜古迹与独特的人文景观。古北口历来把长城、潮河、古城堡看作“三宝”。其中，最能代表古北口古镇特色的，当属三宝之首的长城。

古北口长城自南北朝北齐天保六年（555年）开始修筑，从西沟过潮河沿青龙山直到司马台后川前山，全长三十多华里，是我国历史上较为完整的长城体系，也是北京地区可见的北齐长城。

明洪武初年，徐达大将扼守京城，开始修筑北方长城，古北口长城首当其冲，自西山连接北齐长城往北沿卧虎山一直往东到司马台。万历年间朝廷将谭伦、戚继光调入蓟镇时，谭戚二人在原长城基础上加固，改进建筑结构，建造了砖包长城和空心敌楼。据戚继光《止止堂集》记载，古北口长城是万历八年修建完成，由朝廷监察御史验收通过的。因旅游发展和军控的需要，一来二去把古北口长城分别称为司马台、金山岭、五里坨、蟠龙山、卧虎山、八道楼6个长城段落。在全长40公里的长城中，有敌楼烽火台172座、烟墩14座、关口16个、水关长城3个、关城6个、瓮城3个，在潮河川建有一寨至七寨，长城上建有炮筒沟口、砖垛子

口、沙岭口、后川口、司马台口、桃春口、鸽子洞口等几十个小关口。姊妹楼、威远楼、将军楼、扁楼、二十四眼楼、圆楼、麒麟影壁、望京楼、水关等，可称为古北口长城之精华。

古北口长城中，最具规模、最为壮观的当属司马台长城。司马台长城位于地势险拔之处，始建于明洪武初年，后由抗元名将戚继光亲自督修加固，东起望京楼，西至后川口，全长5.4公里，设敌楼35座，具有构思精巧、设计奇特、结构新颖、造型各异、敌楼密集、形势险要等特点，以“惊、险、奇、美、妙”闻名于世。著名长城专家罗哲文先生说：“中国长城是世界之最，而司马台长城又堪称中国长城之最。”

“三教”交融积淀庙宇文化精华

古北口文化古迹繁多，记载了中华民族2000多年历史变迁，融会贯通了儒、佛、道各类文化。漫步在古北口，不仅随处可见寺庙、碑林等佛教胜景，也可见福地、道观等道教名胜，还可见讲堂、书楼、文庙等儒家名胜，可谓“夫山川奇异，与人文相互辉映”。

相传大禹治水时，在鲍丘之水（今潮河）曾停靠过他乘坐的船只。大禹是儒家的理想圣王，后来的儒家文人常来此寻访先人足迹。唐宋八大家之一的欧阳修于宋嘉祐五年（1060年）自汴京出发，晓行夜宿直奔古北口。他打马上山，盘

旋登顶，遥望长城内外，思乡之情油然而生，旋即赋诗：“古关衰柳聚寒鸦，驻马城头日欲斜；犹去西楼二千里，行人到此莫思家。”正是一大批文人学士的开拓，古北口文化出现了“云蒸星灿”的局面。像北宋翰林院大学士沈括、苏辙，明代戏曲家“临川派”创始人汤显祖，清代大学士刘墉等均在此吟诗论文。清代著名剧作家李玉根据古北口怀古城莫怀古的故事，创作了京剧《一捧血》，其中一折《审头刺汤》成为中国京剧教材。

名山多佛道，自古远流传。古北口自古一直香火不断，禅灯不灭。据老人回忆，鼎盛时期，古北口的庙宇号称一百单八庙。据史料记载，直到民国初年，这里还有大大小小40余座庙宇。现在能准确追溯初建年代的有建于宋代的杨令公庙，建于明洪武十一年（1378年）的药王庙等10余座。此外还有吕祖庙、关帝庙、瘟神庙、娘娘庙、二郎庙、玉皇庙、小老爷庙、圣佛殿、菩萨庙等。庙内保存完好戏楼的有药王庙和瘟神庙两座。戏楼中的涂鸦记载了古北口文化繁荣和传承的历史，也标记了梨园人的苦乐人生。

古迹遗存奠定中国历史文化名镇

古北口有许多重要的历史文物古迹，“七郎坟、令公庙、琉璃影壁靠大道，一步三眼井、两步三座庙”是古北口地区文物古迹众多的鲜明写照。

明清时期的古御道从北口至北关瓮城，全长1500米，有明清时期存下来的老铺面10处，有石桥、三眼井和御封井等景观。现有区级文物保护建筑30余处，有保存完好的段家大院、郝家大院、白家大院、王家大院等古民居108户。今年文物四普中经普查人员走访、专家鉴定，又新增明朝大将开凿的洪钟洞、清乾隆年间修建的柳林营护营坝、长城砖窖等几处文物。这些都蕴藏着历史文脉的传承、利用和发展。

红色文化·革命精神传承地。古北口作为革命老区，是长城沿线战事最多的古镇，历史上曾发生过大小战役138场。近代以来，古北口镇又在反抗侵略和民族解放战争中走在前列，广大爱国志士在峥嵘岁月中前赴后继，用鲜血写下了无数彪炳千秋的史诗，形成了浓郁的爱国文化和红色文化。1933年“长城抗战古北口战役”打响了北京抗日战争的第一枪，时值国难当头、民族危亡之际，广大爱国将士抱誓死卫国之决心，为民族生存而战，同仇敌忾，血洒长城，其英雄气概为山河添色，为民族增辉；1945年八路军和苏蒙联军共同在此接受日军投降，是北京地区唯一一个人民武装接受日军投降的地方。1946年，“古北口保卫战”打响了北京地区解放战争的第一枪。镇区内保存有8处革命遗址，并开发建设红色长城文化体验园，以古北口长城抗战而写成的国歌《义勇军进行曲》给古镇添上浓厚的红色符号，

因此推出“烽火长城”“胜利之路”等红色研学旅行线路，与各大高校建立“大思政课”实践教育基地，年接待各类游客团体10万余人次。古北口村被中组部确定为“红色美丽村庄”试点村，红色血脉在此代代传承。

做好保护建设发展“大文章”

古北口有“八百长城文化”镇之称，即百战关口，百座敌楼，百个寺庙，百味小吃，百首诗词，百篇传说，百家姓村，百位将军。“抬头就是故事，迈步就是传说”，赋予长城古镇强有力的文化基因。

古北口还是传统村落连片区，古韵悠长佳地。镇域拥有古北口村、河西村、潮关村3个中国传统古村落。古北口村1378年建村，清朝开辟御道，南北物资集散，形成房舍紧凑、商贸繁荣的村落。河西村北枕卧虎山、南襟青龙山，一曲潮河碧水绕，村内7个民族，137个姓氏，被称为是中国百家姓村第一村。潮关村位于潮河东岸，古为连接关内外的通路之一，有“长城之结”之称。

千年古镇，文脉传承。古北口的优势在于文化，古北口的出路在于文化，古北口的希望也在于文化。如何让文化产生更大的经济效益，让文化遗产为镇域发展增辉添彩？

近年来，古北口镇高度重视古镇保护工作，成立了古镇历史文化保护领导小组，下设办公室，全面负责古镇的保护、政策宣传和管理

工作，颁布了《古北口镇古民居保护暂行办法》，多次邀请有关专家对古镇的保护、规划、修复进行论证，委托北京工业大学编制了古北口镇历史文化保护区规划、古北口老城历史文化保护区保护规划、古北口物质文化遗产和非物质文化遗产保护办法等。

镇党委政府乘势而上，全力做好中国历史文化名镇保护、建设、发展这篇“大文章”，加强长城文物保护，开发长城古镇传统文化、长城人家特色民宿、长城脚下特色美食等文旅新业态，打造“长城古镇、研学之旅”品牌。完成了“四古”项目：请30多位老人口述古北口，邀全国著名音乐词曲作家唱响古北口，由文化公司把历史名人写的诗词制作短视频诗诵古北口，与密云作协合作出版《渔阳文艺》书写古北口。今年还启动古北口历史文化博物馆建设，筹建故事小屋讲述长城故事，利用AI、融媒体等多种宣传形式，使古北口文旅产业尽早“出圈”“爆棚”。

如今，古北口镇借助北京唯一“中国历史文化名镇”之势，以文旅赋能产业发展，按照“强党建、护生态、兴文化、抓旅游、推项目、保稳定”的发展思路，依托厚重的历史文化资源，大力培育乡村旅游品牌。镇域共有民宿民俗户586家，从事旅游接待工作人员2000余人。优美绿色乡村环境，喜悦富足农民面容，看得出长城古镇人真正捧起了历史文化的金饭碗。✍



5月9日，部分市人大常委会委员、市人大监察和司法委员会委员和司法代表小组成员到北京仲裁委员会调研座谈。摄影/任卫红



4月29日，《北京市燃气管理条例》执法检查组开展燃气安全使用情况专项检查。图为在朝阳区楼堂记三里屯店查看天然气非居民用户使用安全情况。摄影/李男



4月28日，《北京市人民代表大会常务委员会关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》执法检查组到海淀区东升科技园检查决定落实情况。摄影/张樾



摄影作品欣赏 塔影观楼 摄影 / 和国彬