

北京人大

2025 4
总第304期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



为消防安全筑起更坚固的法治“防火墙”

市十六届人大常委会第十六次会议召开



市十六届人大常委会第十六次会议召开



3月25日，市十六届人大常委会召开第十六次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。



3月26日，市十六届人大常委会第十六次会议表决通过《北京市可再生能源开发利用条例》。



3月26日，十四届全国政协常委、中国工程院院士、生态环境部环境规划院名誉院长王金南受邀就“全面践行习近平生态文明思想，加快建设人与自然和谐共生的美丽北京”作专题讲座。

为消防安全筑起更坚固的 法治“防火墙”

人民至上，生命至上，人民群众的生命财产安全重若千钧。为预防火灾和减少火灾危害，加强应急救援工作，保护人身、财产安全，维护公共安全，3月26日，新修订的《北京市消防条例》由市十六届人大常委会第十六次会议表决通过，将于2025年5月1日起施行。

构建社会化消防责任体系。《条例》贯彻预防为主、防消结合的方针，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，实行消防安全责任制，推动进一步健全社会化的消防工作网络。根据消防法和消防管理体制改革的改革精神，将消防工作的监督管理主体由公安机关变更为应急管理部门。按照“管行业必须管安全”要求，强化相关部门的行业消防安全管理责任。压实社会单位和个人消防安全主体责任，推进消防安全工作的群防群治、群防群控，汇聚起维护消防安全的强大力量。

紧盯电动自行车消防安全。当下，电动自行车进入千家万户，在方便人们出行的同时，由于违规停放、违规充电以及违法违规改装蓄电池等带来的火灾隐患日益凸显。从研发应用到经营活动再到日常使用，《条例》强化了对电动自行车消防安全的全链条管理，明确禁止在公共门厅、疏散通道、安全出口、楼梯间等区域停放电动自行车或者为电动自行车充电，禁止携带电动自行车、充电电池进入电梯轿厢。违规拒不改正的，将受到处罚。

新增“两个相对独立逃生通道”要求。疏散楼梯、安全出口是用于人员逃生的“生命通道”。2024年，市政府大力开展“两个以上独立逃生通道”治理，清理打通疏散通道、安全出口3.2万余处，村民经营性自建房双通道达标率超90%。这一成功经验固化上升为法规条文，《条例》首次明确，村民经营性自建房和人员密集场所两类高风险场所，必须具备不少于两个疏散出口的“双逃生通道”，进一步保障人员应急时安全疏散，最大程度降低事故可能造成的损失。

兼顾消防监管和利企便民。《条例》把深化消防“放管服”改革作为贯穿消防监管制度的一条鲜明主线，其中要求，消防部门应当制定消防领域优化营商环境制度措施，包括建立健全分级分类监管机制，优化行政许可实施，对企业实施“非现场”监管等。从源头上避免无因检查、随意检查和选择性执法等问题，使消防监管“无事不扰”又“无处不在”，推动监管部门“制度创新+标准重构+机制突破”多维联动，实现执法效能与市场活力双提升。

法律的生命力在于实施。落实消防法和《条例》要求，实施消防安全治理，是保障消防安全的关键。进一步提升消防安全法律意识和自防自救能力，是我们主动融入消防安全治理、履行公民义务的重要内容。消防安全，人人有责，人人可为。让我们时刻绷紧消防安全这根“弦”，争做消防安全的维护者、倡导者、践行者，携手织密消防安全“防护网”，为构建和谐安全的家园贡献力量。☑（本刊）



北京人大

BEIJING RENDA

2025年第04期

总第304期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 4月26日

编辑委员会

主 任 王建中
副 主 任 李春荣
委 员 马曙光 王旭 王荣梅 艾丽
(按姓名笔画排列) 邓乃平 田利跃 田洪俊 付兆庚
朱光彤 任武军 刘长利 刘兵
刘瑞成 刘震 李文 张力兵
轩德祥 肖志刚 罗珽 孟繁华
赵玉影 高峰 陶晶 彭丽霞
程昌宏 富大鹏 暴剑 潘临珠
冀岩

主 编 田洪俊

编辑部

主 任 陈淑娟
副 主 任 史健
责 任 编 辑 史健
编 辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 吕亚南
张樾
责 任 校 对 何纯谱
美 编 王文静
采 编 室 (010)55588160/88161/88165
发 行 室 (010)55588167/88168
通 联 (010)55588160
传 真 (010)55588168
电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址 北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码 101169
印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价 6.00元

卷首语

01 为消防安全筑起更坚固的法治“防火墙”

高层声音

04 朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进

要闻

08

工作动态

12 近期重要工作一览

会议报道

13 市十六届人大常委会第十六次会议召开
14 促进可再生能源开发利用 推动能源绿色低碳转型
17 《北京市可再生能源开发利用条例》解读
19 以法为盾 筑起城市“防火墙”
21 完善消防管理制度 筑牢首都消防安全防线
23 坚持正确有效依法监督 推动备案审查工作高质量发展
25 厚植人民情怀 用心用情办好每一件代表建议
28 连续十年听取审议环境报告 持续助力推进美丽北京建设

特别报道

31 奋楫法治春潮 共绘履职新卷
——2025年全市代表工作座谈会综述

研究与探索

33 推动生态涵养区高质量发展研究
37 以习近平法治思想为指引 加强新时代检察机关法律监督工作研究
42 市容景观综述研究及对北京的启示
46 关于推广居民瓶装液化气“最后一公里”安全配送工作的建议

家站故事

49 模式口村社区人大代表联络站
“绣”出履职“新模式”
51 “家站点”体系联动 共谱鲁谷代表工作实践新篇



3月28日，市人大常委会机关举办“每月一法”学习活动。全国人大常委会法制工作委员会副主任武增受邀就“深入学习贯彻新修改的代表法，推动新时代人大工作高质量发展”作专题讲座。市人大常委会主任李秀领，副主任齐静、张建东、侯君舒、于军，党组成员李颖津，秘书长王建中参加。摄影/吕亚南

区乡人大

- 54 架起民意民智“连心桥”
——东城区人大常委会主任会议成员接待代表工作纪实

学习与思考

- 56 《论坚持和完善人民代表大会制度》读后感
57 《习近平文化思想学习纲要》学习体会
58 《费孝通晚年谈话录》读后感

北京市情

- 59 近代北京的发展脉络



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进

习近平

这次大会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次科技盛会。首先，我代表党中央，向获得2023年度国家科学技术奖励的集体和个人表示热烈祝贺！向两院院士和广大科技工作者致以诚挚问候！向与会的外籍院士和国际科学界的朋友们表示热烈欢迎！

科技兴则民族兴，科技强则国家强。我们党历来高度重视科技事业发展。党的十八大以来，党中央深入推动实施创新驱动发展战略，提出加快建设创新型国家的战略任务，确立2035年建成科技强国的奋斗目标，不断深化科技体制改革，充分激发科技人员积极性、主动性、创造性，有力推进科技自立自强，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。基础前沿研究实现新突破，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创成果，微分几何学两大核心猜想被成功证明，化学小分子诱导人体细胞实现重编程，二氧化碳人工合成淀粉实现“技术造物”。战略高技术领域迎来新跨越，“嫦娥”揽月，“天和”驻空，“天问”探火，“地壳一号”挺进地球深处，“奋斗者”号探秘万米深海，全球首座第四代核电站商运投产。创新驱动引领高质量发展取得新成效，集成电路、人工智能等新兴产业蓬勃发展，第一颗6G卫星发射成功，北斗导航提供全球精准服务，国产大飞机实现商飞，高铁技术树起国际标杆，新能源汽车为全球汽车产业增添新动力，生物育种、新药创制、绿色低碳技术助力粮食安全和健康中国、美丽中国建设。科技体制改革打开新局面，科技管理体制实现重塑，国家战略科技力量加快布局，创新主体和人才活力进一步释放。国际开放合作取得新进展，主动发起国际科技合作倡议，牵头组织国际大科学计划，我国作为全球创新重要一极的影响力持续提升。这些都为建成科技强国打下了坚实基础。

在新时代科技事业发展实践中，我们不断深化规律性认识，积累了许多重要经验。主要是：坚持党的全面领导，加强党中央对科技工作的集中统一领导，观大势、谋全局、抓根本，保证科技事业发展始终沿着正确方向前进。坚持走中国特色自主创新道路，立足自力更生、艰苦奋斗，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势，推进高水平科技自立自强，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。坚持创新引领发展，树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，以科技创新引领高质量发展、保障高水平安全。坚持“四个面向”的战略导向，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加强科技创新全链条部署、全领域布局，全面增强科技实力和创新能力。

力。坚持以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势。坚持推动教育科技人才良性循环，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。坚持培育创新文化，传承中华优秀传统文化的创新基因，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。坚持科技开放合作造福人类，奉行互利共赢的开放战略，为应对全球性挑战、促进人类发展进步贡献中国智慧和力量。这些经验弥足珍贵，必须长期坚持并在实践中不断丰富发展。

各位院士，同志们、朋友们！

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展。科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，不断突破人类认知边界。技术创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革。与此同时，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。虽然我国科技事业发展取得了长足进步，但原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人，顶尖科技人才不足，必须进一步增强紧迫感，进一步加大科技创新力度，抢占科技竞争和未来发展制高点。

党的二十大明确了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

我们要建成的科技强国，应当具有居于世界前列的科技实力和创新能力，支撑经济实力、国防实力、综合国力整体跃升，增进人类福祉，推动全球发展。必须具备以下基本要素：一是拥有强大的基础研究和原始创新能力，持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。二是拥有强大的关键核心技术攻关能力，有力支撑高质量发展和高水平安全。三是拥有强大的国际影响力和引领力，成为世界重要科学中心和创新高地。四是拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。五是拥有强大的科技治理体系和治理能力，形成世界一流的创新生态和科研环境。

各位院士，同志们、朋友们！

现在距离实现建成科技强国目标只有11年时间了。我们要以“十年磨一剑”的坚定决心和顽强意志，只争朝夕、埋头苦干，一步一个脚印把这一战略目标变为现实。

第一，充分发挥新型举国体制优势，加快推进高水平科技自立自强。要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，凝聚推动科技创新的强大合力。要充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。要加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局，完善国家实验室体系，增强国家创新体系一体化

能力。要保持战略定力，坚持有所为有所不为，突出国家战略需求，在若干重要领域实施科技战略部署，凝练实施一批新的重大科技项目，形成竞争优势，赢得战略主动。要提高基础研究组织化程度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，同时鼓励自由探索，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理，筑牢科技创新根基和底座。

第二，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

融合的关键是强化企业科技创新主体地位。要充分发挥科技领军企业龙头作用，鼓励中小企业和民营企业科技创新，支持企业牵头或参与国家重大科技项目。要引导企业与高校、科研机构密切合作，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研融通创新。

融合的途径是促进科技成果转化应用。要依托我国产业基础优势和超大规模市场优势，加强国家技术转移体系建设，完善政策支持和市场服务，促进自主攻关产品推广应用和迭代升级，使更多科技成果从样品变成产品、形成产业。要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

第三，全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力。要坚持目标导向和问题导向相结合，针对我国科技创新组织化协同化程度不高，科技资源分散、重复等问题，深化科技管理体制变革，统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组织。完善区域科技创新布局，强化央地协同联动，打造具有全球影响力的创新高地。要改进科技计划管理，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。

近年来，为科研人员松绑减负工作取得了积极进展，但也有不少科研人员反映，各种非学术负担仍然较重。要坚持“破四唯”和“立新标”相结合，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。要完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，让更多优秀人才得到合理回报、释放创新活力。要持续整治滥发“帽子”、“牌子”之风，让科研人员心无旁骛、潜心钻研，切实减少为报项目、发论文、评奖励、争资源而分心伤神。

第四，一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势。科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。要增强系统观念，深化教育科技人才体制机制一体改革，完善科教协同育人机制，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

当前，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构矛盾比较突出。要坚持以科技创新需求为牵引，优化高等学校学科设置，创新人才培养模式，切实提高人才自主培养水平和质量。要把加快建设国家战略人才力量作为重中之重，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。要突出加强青年科技人才培养，对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，促使更多青年拔尖人才脱颖而出。

要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。

人才成长和发展，离不开创新文化土壤的滋养。要持续营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，大力弘扬科学家精神，激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。要加强科研诚信和作学风建设，推动形成风清气正的科研生态。

第五，深入践行构建人类命运共同体理念，推动科技开放合作。科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，统筹开放和安全，在开放合作中实现自立自强。

要深入践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作渠道，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织好国际大科学计划和大科学工程，支持各国科研人员联合攻关。要积极融入全球创新网络，深度参与全球科技治理，同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境，共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战，让科技更好造福人类。

各位院士，同志们、朋友们！

建设科技强国，科技战线重任在肩、使命光荣！希望两院院士作为科技界杰出代表，冲锋在前、勇挑重担，当好科技前沿的开拓者、重大任务的担纲者、青年人才成长的引领者、科学家精神的示范者，为我国科技事业发展再立新功！希望广大科技工作者自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业，锐意进取、追求卓越，创造出无愧时代、不负人民的新业绩！

建设科技强国，是全党全国的共同责任。各级党委和政府要认真贯彻党中央决策部署，切实加强科技工作的组织领导、科学管理，全力做好服务保障。各级领导干部要重视学习科技新知识，增强领导和推动科技工作的本领。

各位院士，同志们、朋友们！

把我国建设成为科技强国，是近代以来中华民族孜孜以求的梦想，一代又一代中华儿女为之殚精竭虑、不懈奋斗。现在，历史的接力棒已经交到了我们这一代人手中。我们要树立雄心壮志，鼓足干劲、发愤图强、团结奋斗，朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进！

（这是习近平总书记2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话。）

习近平会见国际工商界代表

新华社北京3月28日电 3月28日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见国际工商界代表。

习近平对国际工商界代表的到来表示欢迎，对他们长期致力于对华合作表示赞赏。习近平强调，新中国成立70多年特别是改革开放40多年来，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，靠的是中国共产党坚强领导和中国人民团结奋斗，也离不开国际社会支持帮助，包括在华外资企业作出的贡献。改革开放使中国快速进入世界市场、大踏步赶上时代，重要一条就是积极利用外资。外资企业来华投资，带动了中国经济增长和就业，促进了中国技术和管理进步，助推了中国改革开放。实践证明，外资企业是中国式现代化的重要参与者，是中国改革开放和创新创造的重要参与者，是中国联通世界、融入经济全球化的重要参与者。在这一过程中，外资企业普遍得到丰厚回报，企业不断发展壮大，实现了互利共赢，也同中国人民结下深厚友谊。

习近平指出，多年来，中国一直是世界经济增长的主要贡献者和稳定锚，正在全面推进中国式现代化。对外开放是中国的基本国策，中国正在推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，开放的大门只会越开越大，利用外资的政策没有变也不会变。中国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。中国致力于高质量发展，绿色化、数字化、智能化转型加快推进，产业配套能力强，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景。中国已经形成比较健全的利用外资法规政策体系和工作体系，推动贸易和投资自由化便利化，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。中国长期保持政局稳定、社会安定，是世界公认的最安全国家之一。这些表明，中国事业舞台大，市场前景广，政策预期稳，安全形势好，正是有利于外资企业投资兴业的一方沃土。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信

中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

习近平强调，中共二十届三中全会已经对深化外商投资和对外投资管理体制改革的路线图和时间表。中国将以降低市场准入门槛为重点，进一步扩大开放；保障在华外资企业同等享受国民待遇，维护市场公平竞争；加强同外商沟通交流，为其来华贸易投资尽可能提供便利，依法保护外资企业合法权益。同时，中国将坚定不移走和平发展道路，努力为外资企业发展营造良好外部环境。

习近平指出，多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择，经济全球化是不可阻挡的历史潮流。中国坚持真正的多边主义，推动普惠包容的经济全球化，积极参与全球经济治理，致力于建设开放型世界经济。外资企业特别是跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用，也承担着重要责任。要共同维护多边贸易体制，共同维护全球产业链供应链稳定，共同维护开放合作的国际环境，推动经济全球化朝着正确方向发展。

中共中央政治局召开会议 审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月31日电 中共中央政治局3月31日召开会议，审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，中央生态环境保护督察是党中央推进生态文明建设的一项重大举措，从压实各级领导干部生态环境保护政治责任入手，严肃查处一批破坏生态环境的重大典型案件，推动解决一批群众反映强烈的突出环境问题，取得良好效果。

会议强调，要坚持和加强党对生态环境保护督察工作的领导，继续发挥督察利剑作用，进一步压实各地区各部门抓好美丽中国建设的政治责任。要牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，强化大局意识，保持严的基调，敢于动真碰硬，持续发现问题，认真解决问

题，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。要强化督察队伍建设，加强规范管理，严明作风纪律。

会议指出，中央巡视组对部分中央和国家机关单位开展巡视，发现一些问题，要严肃认真抓好整改。要提高政治站位，扎实履行党中央赋予的职责使命，以实际行动做到“两个维护”。要强化政治担当，坚持守正创新，加强顶层设计、总体谋划，坚决推进各项改革任务落实。要加强领导班子建设，着力解决乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，推进领导干部能上能下常态化。要认真履行管党治党政治责任，坚持高标准、严要求，持之以恒正风肃纪反腐，建设风清气正的政治机关。

会议强调，2025年是推进巡视全覆盖的关键一年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，持续推动巡视工作高质量发展。要坚持围绕中心、服务大局，深化政治巡视，把党中央各项决策部署落实情况作为监督重点，为推进中国式现代化提供有力保障。要坚持问题导向、严的基调，盯住重点问题、重点领域、重点对象，加强对“一把手”和领导班子的监督。要坚持系统观念、发挥综合监督作用，加强巡视与其他监督贯通协调，形成工作合力。要坚持实事求是、依规依纪依法，准确把握政策，如实反映问题，强化纪律意识和法治意识，严格内部管理监督。

习近平在参加首都义务植树活动时强调 汇聚共建美丽中国磅礴力量 让祖国大地更加绿意盎然生机勃勃
李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正参加

新华社北京4月3日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3日上午在参加首都义务植树活动时强调，植树造林是生态文明建设重要一环。各地区各部门要进一步行动起来，动员组织广大干部群众积极参与造林绿化，践行绿色发展理念，弘扬生态文化，汇聚共建美丽中国的磅礴力量，让祖国大地更加绿意盎然、生机勃勃。

习近平指出，绿化祖国必须坚持扩绿兴绿护绿

“三绿”并举，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动。要更加注重“提质”，优化林分结构，搞好森林经营，同步提升草原生态质量。更加注重“兴业”，多用改革的办法用活林草资源，壮大林草产业。更加注重“利民”，为群众增添身边的绿、眼前的美，拓展林草就业增收空间。

习近平强调，义务植树是全民行动，要一代接着一代干下去。要增强责任意识，创新参与方式，强化服务支撑，把这项活动扎实开展好，不断提高造林绿化实效。

中央周边工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话
李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席会议

新华社北京4月9日电 中央周边工作会议4月8日至9日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席会议。

习近平在重要讲话中系统总结新时代以来我国周边工作的成就和经验，科学分析形势，明确了今后一个时期周边工作的目标任务和思路举措，强调要聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。李强在主持会议时强调，要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎扎实实抓好周边工作各项任务落实。

会议指出，我国幅员辽阔、边界线长，周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。要以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感。

会议认为，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们提出亲诚惠容周边外交理念，倡导推动构建周边命运共同体，以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，形成务实高效的周边工作框架，推动周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。对于在实践中探索形成的经验，要坚持好、运用好。

会议指出，当前我国同周边关系处于近代以来最好的时期，同时也进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家中心任务，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，携手周边国家共创美好未来。

会议强调，构建周边命运共同体，要与周边国家巩固战略互信，支持地区国家走稳自身发展道路，妥善管控矛盾分歧；深化发展融合，构建高水平互联互通网络，加强产业链供应链合作；共同维护地区稳定，开展安全和执法合作，应对各类风险挑战；扩大交往交流，便利人员往来。

会议指出，做好周边工作，要加强党中央集中统一领导，加强各方面协调配合。深化体制机制改革，完善涉外法律法规体系。加强能力和队伍建设，推进周边工作理论和实践创新。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《加快建设文化强国》

新华社北京4月15日电 4月16日出版的第8期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加快建设文化强国》。

文章强调，党的十八大以来，我们坚持把文化建设摆在治国理政突出位置，作出一系列重大部署，形成新时代中国特色社会主义思想，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。

文章指出，建设文化强国，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业，事关提升国际竞争力。我们要锚定2035年建成文化强国的战略目标，坚

持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

文章从5个方面对加快建设文化强国作出部署。第一，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。这条道路最本质的特征，就是坚持党的领导。必须把党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网原则落实到位，提升信息化条件下文化领域治理能力，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。紧紧围绕建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，坚持以社会主义核心价值观为引领，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

第二，着力激发全民族文化创新创造活力。文化的生命力在于创新创造。要落实党的二十届三中全会部署，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，孕育催生一批深入人心的时代经典。积极营造良好文化生态，推动文化创新创造活力持续迸发。探索文化和科技融合的有效机制，实现文化建设数字化赋能、信息化转型。

第三，始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人。文化强国之“强”最终要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上。要提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。重视发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。把育人才、建队伍作为重要而紧迫的战略任务，建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

第四，在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。高扬中华民族的文化主体性，把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好，是当代中国共产党人的历史责任和神圣使命。要坚持古为今用、推陈出新，坚持创造性转化、创新性发展，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管。健全文化遗产保护传承体制机制。

第五，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。当前，世界百年变局加速演进，国家文化影响力竞争也日趋激烈。作为负责任大国，我们必须更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。要推进国际传播格局重构，构建多渠道、立体式对外传播格局。强化用文化同世界对话的理念，广泛开展形式多样的国际人文交流合作。更加积极主动地学习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

文章指出，建设文化强国是全党全社会的共同任务。要加强党中央对宣传思想文化工作的集中统一领导，完善文化建设领导管理体制机制。各级党委和政府要把文化建设摆在突出位置，切实加强组织领导，汇聚起文化强国建设的强大合力。

赵乐际在江苏安徽调研时强调 贯彻落实十四届全国人大三次会议精神 发挥人大在推动高质量发展促进社会和谐稳定中的职能作用

新华社合肥4月17日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月14日至17日在江苏、安徽调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实十四届全国人大三次会议精神，践行全过程人民民主，扎实推进全面依法治国，推动人大工作高质量发展。

赵乐际先后来到扬州、南京、安庆、合肥等地，

深入社区、乡村、企业和科研机构，了解人大代表联络站、基层立法联系点运行情况，走进居民和农户家中，同代表、群众交流，听取关于人大工作、法治建设的意见建议；分别在江苏和安徽省人大常委会机关调研，看望机关干部，并主持召开座谈会。

赵乐际指出，我们要认真学习贯彻习近平总书记在十四届全国人大三次会议期间的重要讲话精神 and 大会部署要求，自觉把思想和行动统一到党中央对当前形势的科学判断和对各项工作的决策部署上来，坚定信心、保持定力，充分发挥我国发展的有利条件和制度优势，坚定不移办好自己的事，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。人大要围绕大局依法履职、担当尽责，为推动高质量发展、促进社会和谐稳定提供法治保障。要组织好对新修改的代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施，不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。

赵乐际强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党对全面依法治国的领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进国家各方面工作法治化。要发挥人大在全面依法治国中的职能作用，适应新时代新任务新要求加强和改进立法工作，促进法律规范体系与时俱进、科学完备、衔接有序、和谐统一，以高质量立法服务和保障改革发展。要发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，立足实际、突出特色，着力解决实际问题。要认真履行宪法法律赋予的监督职责，实行正确监督、有效监督、依法监督，确保宪法法律得到有效实施。要加强法治宣传教育，加强对立法和法律实施的宣传解读，弘扬法治精神、讲好法治故事。要自觉坚持在党的领导下，践行全过程人民民主，扩大人民群众有序参与，依法推动解决群众关心的急难愁盼问题。

赵乐际强调，要按照“四个机关”的要求，全面加强人大自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效推动人大党的建设和各项工作取得新进展。（本刊 吕亚南）

近期重要工作一览

- 4月9日 全国人大常委会副委员长王东明、郝明金、武维华、彭清华、张庆伟、雪克来提·扎克尔，常委会秘书长、副秘书长、机关党组成员，到丰台区怪村郊野公园参加义务植树活动。市人大常委会主任李秀领陪同。
- 3月25日至26日 市十六届人大常委会召开第十六次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。
- 4月22日 市人大常委会副主任张建东出席听取和审议市政府关于新型城市基础设施规划建设情况专项报告工作启动会并讲话。
- 4月22日 市人大常委会副主任、《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》执法检查组组长于军出席执法检查组第一次全体会议并讲话。
- 4月18日 市人大常委会副主任闫傲霜到市经信局开展“以标准化建设促进产业创新发展和产品安全管理”方面代表建议督办调研。
- 4月16日 市人大常委会副主任、《北京市数字经济促进条例》执法检查组组长张建东出席执法检查组第一次全体会议并讲话。
- 4月16日 市人大常委会副主任、《北京市文明行为促进条例》执法检查组组长张建东出席执法检查组第一次全体会议并讲话。
- 4月16日 市人大常委会副主任于军出席听取和审议市人民政府关于促进本市中小学生身心健康工作情况报告启动会并讲话。市政府副市长马骏参加会议。
- 4月15日 市人大常委会副主任侯君舒到市政务服务中心开展《北京市接诉即办工作条例》实施情况专题调研，召开座谈会并讲话。
- 4月14日 市人大常委会副主任侯君舒到北京燃气集团开展管道天然气建设经营管理专项检查调研。
- 4月11日 市人大常委会副主任于军到中关村丰台园区开展推进京津冀协同创新共同体建设决定的落实情况检查调研，召开企业代表座谈会并讲话。
- 4月10日 市人大常委会副主任、《北京市燃气管理条例》执法检查组组长侯君舒出席执法检查组第一次全体会并讲话。
- 4月8日至11日 京津冀三地人大常委会就永定河保护立法联合开展调研。北京市人大常委会党组副书记、副主任齐静，天津市人大常委会党组成员、副主任殷向杰，河北省人大常委会党组副书记、副主任周仲明参加调研。
- 4月2日 市人大常委会召开检查《北京市人民代表大会常务委员会关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》实施情况工作启动会暨执法检查组第一次全体会。市人大常委会副主任闫傲霜、于军出席会议并讲话。
- 4月1日 市人大常委会副主任齐静到市公安局公安交通管理局开展道路交通安全工作调研。
- 4月1日 市人大常委会副主任于军出席市人大文化代表小组2025年工作启动会并讲话。
- 3月31日 市人大常委会副主任庞丽娟、于军出席教科文卫办公室对口政府部门和联系部门2025年工作会。
- 3月27日 市人大常委会副主任侯君舒到市住房公积金管理中心开展本市住房公积金管理情况调研，召开座谈会并讲话。

(本刊 张樾)

市十六届人大常委会 第十六次会议召开

3月25日至26日，市十六届人大常委会召开第十六次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议学习了习近平总书记近期重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神，学习了全市领导干部会议精神。会议听取了市人大法制委关于可再生能源开发利用条例草案二次审议稿审议结果的报告、关于消防条例修正草案二次审议稿审议结果的报告，听取了市政府关于本市2024年环境状况和环保目标完成情况以及餐饮油烟专项治理的报告，听取了市监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告及市人大监工委的意见和建议，听取了市人大常委会法工委关于2024年备案审查工作情况的报告，听取了市人大常委会关于2025年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告，听取了市政府关于2024年法治政府建设情况的书面报告。

会议表决通过了《北京市可再生能源开发利用条例》、新修订的《北京市消防条例》，表决通过了市十六届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了由市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。

会议强调，要认真学习领会习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，进一步把思想和行动统一到党中央对国内国际形势的重大判断上来，统一到党中央重大决策部署和市委对今年全市工作的总体要求上来，为顺利实现全市经济社会发展目标和全年履职任务作出新的贡献。要贯彻实施好可再生能源开发利用条例和消防条例，抓紧制定相关配套政策，加强宣传普及，推动法规全面有效实施。

会议强调，新修改的代表法全面总结和体现新时代人大工作完善发展的理论成果、实践成果、制度成果，全面提升人大工作制度化、规范化、程序化水平，是健全全过程人民民主制度体系、加强人民当家作主制度建设取得的重要新进展。要准确把握代表法修改的重要意义和主要内容，坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持和发展全过程人民民主，坚持全面依法治国，坚持充分发挥代表作用，扎实做好代表法贯彻实施工作，支持和保障代表更好依法履职。

会议邀请十四届全国政协常委、中国工程院院士、生态环境部环境规划院名誉院长王金南就“全面践行习近平生态文明思想，加快建设人与自然和谐共生的美丽北京”作专题讲座。

市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。

市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，副市长穆鹏、孙硕，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院有关负责同志列席会议。

促进可再生能源开发利用 推动能源绿色低碳转型

文 / 卢忠华

《北京市可再生能源开发利用条例》（以下简称《条例》）已由市十六届人大常委会第十六次会议审议通过，将自今年5月1日起施行。《条例》落实国家碳达峰碳中和决策部署及能源安全新战略，立足首都超大城市的可再生能源资源禀赋和开发利用特点，从规划引导、推广应用、支持保障等方面作了制度设计，将为本市积极稳妥推动能源绿色低碳转型、实现经济社会可持续发展提供重要制度支撑。

提高政治站位，拓宽工作视野

能源事关国民经济和社会发展全局。能源分为化石能源和非化石能源。在当前经济技术条件下，可再生能源是非化石能源的主体，是本市实现能源绿色低碳转型的基本依托。市人大常委会主任会议在立项时，强调提高政治站位，拓宽立法视野，充分认识立法的重大意义。立法中，我们认真学习领会习近平总书记关于大力促进可再生能源发展的重要论述，贯彻落实党的二十大、二十届三中全会相关决

策部署和市委工作要求，跟进国内外相关领域政策与实践动态，努力把准制度设计的正确方向，提高立法针对性、前瞻性。

从国家立法看，2005年全国人大常委会制定了可再生能源法，之后陆续制定了节约能源法、循环经济促进法等相关法律，2024年制定了能源法。本市此次立法，主要基于三点考虑。

国家和本市双碳工作部署提出了目标要求。为了应对气候变化、保护生态环境，2020年我国主动向国际社会作出实现双碳目标的庄严承诺。由于传统化石能源是碳排放的最主要来源，因此大力发展可再生能源，推动能源绿色低碳转型，成为落实双碳工作部署的重中之重。按照《北京市碳达峰行动方案》，预计到2030年本市可再生能源消费在能源消费总量中占比将达到25%，到2035年、2060年非化石能源消费占比将逐步提高到35%和80%。这些目标成为国家和本市能源绿色低碳转型的刚性约束。根据研判，在未来较长一段时期内，可

再生能源仍将在能源绿色低碳转型中发挥难以替代的主力军作用。因此，需要通过立法强化目标引导和刚性约束，为实现双碳战略提供支撑。

可再生能源技术条件发生了重大变化。可再生能源法出台时，相关技术条件还不成熟，推广应用成本高，所以该法重在强化各类扶持和激励措施，促进可再生能源的规



模化开发利用。时至今日，我国可再生能源技术日益成熟，不少在国际上居于领先地位，推广应用成本已大大降低。据统计，目前全市年度能源消费总量中约14%是可再生能源，三成依靠本地资源形成，七成从外埠调入。因此，有必要立足当前的经济技术条件，坚持内部挖潜、外部拓源，通过立法强化市场化、社会化参与机制，既促进本市资源的分布式、分散式开发利用，又疏通外埠可再生能源的调入路径，提高本市能源安全保障能力。

国家法律法规需要地方立法予以细化补充。近年来，市委市政府制定了可再生能源替代行动方案 and 推进光伏发电、新能源供热等一系列政策措施，推动本市工业、交通、建筑、农业农村等领域可再

生能源开发利用取得显著成效。同时，本市可再生能源发展在目标规划引导、用地保障、发电并网、建设项目管理等方面也面临着一些需要规范的问题。因此，有必要在上位法基础上，固化行之有效的实践经验，针对突出问题提出制度措施，更好发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，为本市能源绿色低碳转型提供有力支撑。

坚持科学立法，深入调查研究

可再生能源种类多样，就本市而言主要包括太阳能、地热能、风能、水能、生物质能、空气能等六大类。各类可再生能源的开发利用专业技术性很强，如何把握相关领域的技术和产业发展趋势，将相关政策文件精神和要求转化为具有法

律规范性的语言，是立法面临的重要挑战。为了提高立法质效，我们始终遵循“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的立法工作格局，各成员单位密切协作，采取法律梳理、政策研究、实地走访、座谈研讨、数据分析等方式，持续深化调研，加强精细化分析。

在立法调研和立项论证阶段，市发改委牵头组织开展调研，在第三方辅助下形成综合调研报告，梳理出28个问题并逐一提出初步立法对策。比如，管理体制不健全、可再生能源发展用地保障不足、发电并网难、建设项目管理、区域合作等重点问题，在立法中持续关注并研究完善相关制度。

在起草阶段，聚焦发电并网、新型电力系统建设、可再生能源电



官厅风电。摄影/刘静

力消纳责任权重考核、绿电交易、供热、新型储能等问题开展走访调研座谈，充分听取相关经营主体的意见。我们开列40个问题清单，搜集整理各方面情况底数、问题和对策。这些调研成为制度取舍的重要支撑。比如，起草中有意见认为储能技术风险较大，立法不宜涉及。但通过多途径调研发现，储能是能源绿色低碳转型不可或缺的一环。当前新型储能技术类型多样化，不同种类、规模的储能风险差异很大，且本市储能企业多达70多家，因此《条例》明确综合考虑各类新型储能技术的成熟度、经济性、安全性等因素，稳妥推动新型储能设施建设。这样避免了简单的一刀切处理，明确了基本方向和原则，是切合当前实际的处理办法。

在审议阶段，市人大常委会财经办、法工委围绕常委会审议意见，聚焦绿电交易、生物质能利用、燃气掺氢入网、综合能源项目建设及空气能运用、先进光伏产业发展等问题开展系列专题调研论证，审慎确定相关制度。比如，为促进氢能产业发展，《条例》明确推动绿氢开发利用，并规定能源管道经营企业应当接受符合国家标准绿氢入网。那么，对不接受符合国家标准的绿氢入网的行为是否应设定处罚呢？通过梳理可再生能源法和能源法相关规定，充分听取市发改委、市城管委等部门意见，最终根据国家燃气掺氢入网标准正在制定、本市相关实践经验尚不充

分的实际，未直接设定相关处罚条款。总的来看，立法工作在深入调研基础上，通过强化集中研讨，反复推敲打磨每一个条款、每一个概念，力求每一项制度都能立得住、行得通、真管用。

坚持民主立法，夯实民意基础

可再生能源开发利用与每一个单位、每一个人都息息相关，立法中充分听取意见、认真回应诉求十分关键。此次立法践行全过程人民民主理念，坚持民主立法、立法为民，多种方式汇集民意、凝聚民智，除征求各区、各部门意见和公开征求意见以外，重点抓好三个方面工作。

抓实调研和座谈。每次调研和座谈，都邀请具有代表性的企业参加，充分听取代表、专家和有关经营主体的意见。例如，绿电交易专题座谈会共邀请6家已购绿电和6家拟购绿电企业参加，相关单位提出了交易路径受限、购电成本高、交易手续复杂、与碳排放双控政策衔接不明确等实际问题。对此，《条例》从加强绿电输送通道建设、健全服务管理机制、做好能耗双控与碳排放双控制度衔接等方面作了规定。

充分发挥代表在立法中的主体作用。在一审、二审、三审阶段，20位常委会组成人员和2位列席代表共提出修改建议和工作建议27条。对于这些意见，市人大常委会财经办、法工委高度重视，认真研究处理并及时进行反馈。比如，对

常委会委员提出的部分建设项目可再生能源开发利用规划、设计、建设不合理，运营维护机制不够健全等问题，常委会法工委认真研究，建议《条例》明确市发改部门会同有关部门制定建设项目可再生能源开发利用全过程监督检查和监测评估的具体办法。

广泛听取基层立法联系点的意见。在三审阶段，市人大常委会法工委通过20个基层立法联系点征集意见建议82条，其中涉及条文修改的意见63条、工作建议19条。这些意见建议涉及建设项目管理、技术创新等方面，但主要集中在加强宣传教育和培训推广，让可再生能源更多地进社区、进村庄、进企业、进学校，并提高产品质量和安全保障水平。对这些来自基层的宝贵意见建议，我们进行了认真研究吸纳。比如，《条例》明确建立建设项目可再生能源应用部门联合指导机制，要求发展改革部门组织编制可再生能源开发利用指南，开展宣传教育和培训，推广典型应用案例。正因为《条例》凝聚了各方智慧、回应了基层诉求，才更好地做到了接地气、有温度，进一步增强了针对性、操作性。

《条例》施行在即，市有关部门将依照《条例》制定实施一系列配套规范性文件，完善政策措施，推动《条例》有力有效实施。相信未来北京各行业领域将加速融入可再生能源，一幅绿色低碳、高效清洁的能源新画卷正徐徐铺展。☑

《北京市可再生能源开发利用条例》 解读

2025年3月26日，北京市第十六届人民代表大会常务委员会第十六次会议表决通过了《北京市可再生能源开发利用条例》（以下简称《条例》），《条例》自2025年5月1日起施行。

立法背景

能源安全事关经济社会发展全局。党的十八大以来，习近平总书记对大力发展可再生能源、推动经济社会绿色低碳转型、应对气候变化作出了一系列重要论述。党的二十大和二十届三中全会要求加快规划建设新型能源体系、完善新能源消纳和调控政策措施、加快推动能源结构调整优化、积极稳妥推进碳达峰碳中和。

近年来，市委市政府落实中央决策部署，出台了可再生能源替代行动方案和推进光伏发电、新能源供热高质量发展等一系列政策措施，推动工业、建筑、交通等领域可再生能源开发利用取得显著成效。同时，本市可再生能源发展在目标规划引导、建设项目管理、外调绿电保障等方面也面临一些需要规范的问题。因此，有必要根据新形势

新要求，制定专门的地方性法规。

立法思路

本次立法贯彻落实中央“双碳”决策部署和能源安全新战略，贯彻落实国家能源法和可再生能源法，根据本市可再生能源资源禀赋和开发利用特点，坚持统筹发展和安全，坚持目标导向、问题导向，坚持政府引导、市场运作，固化实践经验，推动解决突出问题，建立健全适应超大城市特点的可再生能源开发利用法律制度，为本市能源绿色低碳转型提供有力制度支撑。

主要内容

《条例》共五章三十八条，分为总则、目标与规划、推广与应用、支持与保障、附则，主要内容如下：

一是明确总体要求，健全管理体制机制。第一章总则明确了条例的适用范围和可再生能源的种类，规定本市落实“双碳”目标，实施国家能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，坚持统筹规划、科学开发、合理利用、创新驱动，促进可再生能源发展与城市建设相融合；

政府加强组织领导和统筹协调，及时研究解决重大问题。明确政府相关部门的职责；健全市场体系，加强宣传教育，鼓励单位和个人参与开发利用；建立健全区域协作机制，加强交流合作。

二是强化规划引导，保障开发利用目标落实。第二章目标与规划规定市发展改革部门会同有关部门对本市可再生能源的类型、分布、应用领域等情况开展调查；合理确定各区开发利用目标，开展评估、监测与考核；编制实施全市可再生能源开发利用规划，并将相关要求纳入供电、供热等规划；编制各级国土空间规划时，合理保障可再生能源电力输送通道及重大工程、重点区域可再生能源开发利用的用地需求。

三是促进推广应用，规范开发利用行为。第三章推广与应用从产供输储用等环节对各类可再生能源的开发利用作了规定。

强化可再生能源电力开发利用。针对绿电开发潜力较大的实际，规定因地制宜推进光伏发电、风电等项目建设。针对绿电主要来自外埠的实际，规定加强区域能源

合作，支持建设可再生能源基地和电力输送通道，开展跨区域绿电交易。针对绿电不稳定、电网容量有限问题，规定支持新型电力系统建设，提高接纳、输送能力。针对可再生能源发电并网难问题，规定支持电网企业、电力调度机构按照国家有关规定优先接纳、调度可再生能源发电项目的上网电量，加强配套电网建设，提供规范便捷的并网服务。明确稳妥发展新型储能。此外，鼓励源网荷储一体化，探索建设智能微电网和绿电直供，发展智慧能源项目。

强化可再生能源供热供冷和生物质能、氢能推广应用。规定支持科学有序开发利用地热能，推广再

生水、空气源等热泵技术和太阳能光热技术；科学指导生物质能开发利用，支持将其合理用于发电、供热、交通等领域；科学布局建设可再生能源制氢、加氢基础设施，拓展氢能应用。

促进重点领域应用。明确推动工业、建筑、交通等重点行业领域和城市更新、乡村建设、能源系统改造、产业园区建设等方面加强开发利用，支持建设综合能源项目。

强化建设项目管理。与节能、建筑绿色发展等相关法律法规规章衔接，明确新改扩建项目应当加强可行性研究，依照法律和强制性标准合理开发利用可再生能源，有关部门健全指导机制。针对开发利用

设施设计施工不合理、先建后弃等问题，明确实行“三同时”管理，相关主体做好维护管理，授权制定覆盖立项、设计、施工、监理、维护管理等环节的监督检查和监测评估办法。

健全消费促进机制。明确落实国家非化石能源不纳入能耗双控的要求，重点用能单位、重点碳排放单位等按照国家规定提高可再生能源消费水平，公共机构的可再生能源消费比重不低于全市平均水平。细化可再生能源电力消纳责任权重考核机制，规定制定可再生能源电力消纳实施方案，完善绿电交易服务管理机制。为促进可再生能源应用，明确发展改革部门组织编制开发利用指南，推广典型应用案例；有关单位和个人应当对销售的可再生能源产品质量或提供的技术服务负责，向用户说明安全操作知识，提供售后服务。

四是加强支持保障，促进科技创新和产业发展。第四章支持与保障规定，鼓励和支持可再生能源领域技术、装备及新材料的研发、示范和推广应用；促进校企合作，加强关键核心技术联合攻关；将可再生能源开发利用纳入本市高精尖产业发展规划，推动完善上下游产业链、供应链，支持建设可再生能源产业集聚地和应用示范区；优化可再生能源开发利用项目相关审批程序。此外，对标准引领、财政支持、绿色金融、科学统计等作了规定。☑



北京市延庆区的光伏发电项目。摄影/刘静

以法为盾 筑起城市“防火墙”

文 / 本刊 张樾

“赞成60票，反对0票，弃权2票，通过！”

2025年3月26日，新修订的《北京市消防条例》（以下简称《条例》）经市十六届人大常委会第十六次会议审议通过，为筑牢首都“防火墙”夯实了法治保障。会后，市人大常委会召开新闻发布会，就《条例》具体内容、下一步措施等回答记者提问。

明责守责

构建消防安全责任“闭环”

火灾猛于虎。消防安全是全社会的共同责任，压实各方责任是做好消防安全工作的重要抓手。《条例》专章明确了不同主体的消防安全责任，以法治力量推动构建消防工作新格局。

明确安全管理责任。根据消防法和消防管理体制改革的改革精神，《条例》将消防工作的监督管理主体由公安机关变更为应急管理部门，实施主体由公安机关消防机构变更为消防监管部门，并按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，强化了相关部门的行业消防安全管理

责任。此外，《条例》进一步厘清不同政府部门消防安全工作边界，对消防建审、火灾预防和灭火救援等部门职责作出调整。

压实安全主体责任。消防工作落实需要坚实群众基础，市民群众既是消防法规的执法者，也是消防安全的参与者和维护者。《条例》进一步压实社会单位和个人消防安全主体责任，明确单位的主要负责人是本单位消防安全第一责任人，单位应建立健全全员消防安全责任制。《条例》明确指出，个人应当履行消防安全义务，学习消防安全知识，掌握必要的火灾预防、报警、灭火和逃生的方法，鼓励住宅户内配备火灾报警器、灭火器、避难逃生等消防产品，并明确应对未成年人进行消防安全教育。

防微杜渐

严守“高压线”防火于未“燃”

紧扣“不起火、不扩大、不亡人”三道防线，《条例》将实践中形成的行之有效的管理措施上升为法规制度，建立起火灾预防的长效机制。

紧盯源头，筑牢防火“铜墙铁

壁”。火起于幽微，灾始于疏忽。聚焦动火作业关键环节，《条例》新增施工动火管理要求，严防“小施工引发大事故”，对容易引发火灾或者造成火灾蔓延的建筑材料实行禁限目录管理，把好防范火灾发生的“源头关”。电动自行车着火事故近年来备受关注，《条例》明确居民住宅区、单位工作生活区应按标准设置电动自行车集中停放、充电场所，明确禁止电动自行车在公共门厅等公共区域停放、充电，禁止电动自行车或充电电池进入电梯。对于包含村民自建房在内的不同场所的火灾风险，《条例》针对性制定了管控措施，明确村民自建住宅集中出租等活动的消防安全管理、安全疏散要求。

严格检查，谨防“因小失大”。居安思危，有备无患。《条例》进一步规范建筑消防设施管理，着力提升社会单位消防设施完好率、维保合同签订率、消防设施检测率、消防控制室持证上岗率。对于火灾高风险建筑和单位，《条例》明确高层建筑、大型商业综合体等要确保消防设施完好率，对消防设施检查、巡查等的具体要求做

出规定；医疗机构和养老、康复、托管等服务机构应按规定对重点场所、部位进行24小时监控，组织开展日间和夜间防火巡查。

重点防范，畅通“生命通道”。火场疏散逃生不及时是造成火灾人员伤亡的关键因素，全面打通疏散楼梯、安全出口等建筑物中的“生命通道”至关重要。《条例》对于违规堵塞、占用消防通道的行为规定了相应的处罚措施，并首次明确，村民经营性自建房和人员密集场所两类高风险场所必须设置“两个相对独立逃生通道”，保障人员应急时安全疏散。医疗机构和养老、康复、托管等服务机构要为行动不便的服务对象配备呼吸面罩、担架、轮椅等疏散设备，明确辅助疏散人员，确保应急时能够安全转运或者妥善安置。

良法善治

监督检查兼具力度与温度

法治是最好的营商环境。2024年底，国家消防救援局出台《消防救援机构便民利企八项措施》持续优化消防服务，营造良好的消防营商环境。《条例》此次修改，把深化消防“放管服”改革作为贯穿消防监管制度的一条鲜明主线，将近年来北京市优化消防政务服务、改进消防监管执法等便民惠企、助企纾困的创新举措上升为法规制度。

优化服务跑出“加速度”。《条例》规定，市消防监管部门应

当制定消防领域优化营商环境制度措施，建立健全分级分类监管机制，优化行政许可实施，与有关部门加强消防检查的协调衔接，减少重复多头检查；相关政府部门应优化消防审批协同机制。市消防救援总队相关负责人表示，将与有关部门一道创新联动审批，简化审批事项，推动行政审批跨部门结果

双随机抽查比例等方式，让“只查一次”成为常态。

智慧赋能释放“乘数效应”。《条例》对加强智慧消防城市建设，提升超大型城市火灾防控和应急救援水平作出规定，要求智慧消防应当纳入智慧城市建设总体布局，统一规划、同步建设实施。“在归集更多数据资源的同时，研



城市副中心行政办公区附近停车场的消防通道。摄影/韩斌

互认、并联办理；将住建部门的消防验收结果作为开业许可的依据，不再重复检查消防验收内容，做到两项审批“进一次门、查二件事、统一检查结果”；对于群众关心的餐饮业消防问题，推动搭建全市餐饮开办“一件事”集成办事场景，实现一张表单、一套材料、一次提交、多方复用，让高效办成“一件事”更加可感可及。在规范涉企行政检查上，相关政府部门也将加强协同，通过统筹跨部门、跨层级消防检查任务、协同多部门提高联合

发AI消防大模型算法，从现场监管、数据监测向智慧监管提升，增强预警防范能力。”市消防救援部门表示，目前，已经构建和常态化应用七类非现场监管场景，未来对于通过非现场能够实现监管目的的将不再开展现场检查。

消防安全，责任如山。5月1日起，《条例》将正式施行。我们期待，《条例》的落实为推动实现消防安全“系数”和高质量发展“指数”双提升构筑起坚实法治保障，为首都高质量发展筑牢安全防线。☑

完善消防管理制度 筑牢首都消防安全防线

文 / 洪红

2025年3月26日，市十六届人大常委会第十六次会议修订通过了《北京市消防条例》（以下简称《条例》），自2025年5月1日起施行。《条例》的修改贯彻落实党中央关于消防体制改革的决策部署，固化总结本市消防管理经验，为解决消防管理中面临的突出问题提供了更加完善的法治保障。

深入贯彻落实中央、市委关于消防体制改革的决策部署，积极回应首都消防工作面临的突出问题

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视消防工作，坚持人民至上、生命至上，就新时代消防工作改革发展提出了一系列新理念新思想新战略。市委、市政府高度重视消防工作，始终把维护首都消防安全和广大市民生命财产安全作为各项工作的重中之重。

本市现行消防条例于1996年制定，1998年、2002年、2011年进行了三次修改，自颁布实施以来，对维护本市消防安全、促进经济社会

发展发挥了重要作用。近年来，随着城市发展进程的快速推进，超大型城市特有的消防安全隐患不断凸显，高层建筑、大型商业综合体等消防安全高危场所火灾扑救难、疏散难，人员密集场所、农村自建房集中出租、电动自行车违规停放、充电管理等消防安全薄弱环节面广量大，相关问题亟需规范。

同时，本市在消防安全管理体制改革的制度措施建设方面进行了很多探索，也积累了不少经验做法。特别是2023年以来，本市在压实社会单位消防安全主体责任、推行新型监管模式、精准整治突出问题等方面进行了一系列卓有成效的改革。

此外，对标经济社会高质量发展要求，本市在改革消防监管执法措施机制，优化营商环境，建立健全更高标准、更优举措的消防安全保障机制等方面进行了很多探索创新，需要通过修订《条例》予以总结固化，为更加规范、高效开展相关工作、提升消防安全水平，兼顾发展与安全提供法治保障。

在严格遵守立法程序和规范要求的基础上加快立法进程，及时回应社会关注和工作需要

消防安全事关广大人民群众生命财产安全，社会各方面对消防制度供给的需求也十分强烈。市人大常委会高度重视消防条例立法工作，2024年4月，市人大常委会主任会议决定立项。

2024年9月18日，《条例》修正草案经市人民政府第81次常务会议审议通过，提请市人大常委会审议。2024年9月26日、11月28日，市人大常委会召开会议对《条例》修正草案进行了两次审议。2025年3月26日，市人大常委会会议又对《条例》修订草案进行第三次审议，并最终交付表决通过。

《条例》修订历时仅一年时间，有力保障了消防工作的需要。立法过程中，我们深入践行全过程人民民主理念，广泛开展调查研究，在广泛听取有关部门、企业、协会、基层立法联系点、专家学者等方面意见基础上进行综合分析研判，对条文进行修改完善，较好回

应了各方面关切。

坚持问题导向立法，立法保障改革，用法治方式推动解决当前消防工作中存在的问题

修订后的《条例》共9章104条，分为总则、消防安全责任、火灾预防、宣传教育、消防组织、灭火救援、监督检查、法律责任和附则。相比原《条例》篇章体例未作调整，但对条文内容作了较大幅度的修改完善。

完善管理制度，明确消防安全责任。根据消防法和消防管理体制改革精神，将消防工作的监督管理主体由公安机关变更为应急管理部门，实施主体由公安机关消防机构变更为消防监管部门。厘清消防监管部门、规划和自然资源部门、住房城乡建设部门消防安全生产工作边界，对消防建审、火灾预防和灭火救援等部门职责作出调整。为落实责任体系，按照“管行业必须管安全”的原则，强化相关政府行业管理部门责任，完善乡镇政府和街道办事处消防安全职责。规范社会单位和消防安全重点单位的消防安全责任，强化个人应当履行的消防安全义务。

完善管理措施，聚焦火灾事故预防。对建筑物特别是多产权建筑，明确所有权人、管理使用人各自应承担的消防安全责任。细化完

善高层建筑、大型商业综合体，以及医疗机构和养老、康复、托管服务机构等火灾高风险建筑、场所和单位的消防安全管理制度和具体管理措施。规范电器产品、燃气用具监测、使用行为，及时发现、消除住宅消防安全隐患。建立健全施工动火作业消防安全操作规范和管理要求。对电动自行车充电消防隐患问题，明确居民住宅区、单位办公生活区集中充电、停放等安全管理要求，明确使用电动自行车从事生产经营活动的企业应当建立健全电动自行车管理制度和措施。加强村民自建房消防管理，明确村民自建住宅集中出租等活动的消防安全管理、安全疏散要求，以及乡镇、街道、有关部门、村委会等的监督指

导责任，并授权市人民政府制定具体管理办法。

完善保障机制，提升消防救援能力。明确各级人民政府应当按照国家和本市规定，健全国家综合性消防救援队、专职消防队在薪酬保险、职业优待、伤亡抚恤等方面的综合保障机制。明确消防监管部门负责政府专职消防队管理使用，并将其纳入国家综合性消防救援队执勤体系；根据灭火救援、执勤训练等需要，可以调动单位专职消防队参与相关工作。

完善监管模式，优化消防治理效能。明确智慧消防城市建设的相关要求，通过科技手段共享监管服务信息等，提升火灾防控和应急救援水平。强化市、区人民政府的消防监管职责。明确消防监管部门要制定年度消防检查计划，统筹协调检查主体、检查对象、检查方式、检查项目等内容。规定消防监管部门应当制定消防领域优化营商环境制度措施，建立分级分类监管机制，并会同有关部门加强消防检查的协调衔接，减少重复多头检查。明确推行非现场监管，提高检查的针对性和有效性。规定建立消防设计审查、消防验收备案、消防安全检查，审批管理标准统一、办理时限统一、审批结果互认的衔接工作机制等。☑



坚持正确有效依法监督 推动备案审查工作高质量发展

文 / 吴克非

2024年是备案审查工作贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神的重要一年，也是落实《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》的重要一年。

一年来，在市人大常委会的领导下，法制工作委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，高质量完成本市备案审查地方性法规修订有关工作，持续完善各项工作机制，着力增强监督实效，不断提升能力水平，推动备案审查工作取得新进展。全年共接收备案并审查规范性文件53件；收到公民提出的审查建议21件，对其中属于常委会审查范围的5件开展审查，纠正存在问题的市政府规章1件。

全面贯彻全国人大常委会有关决定，高质量修订本市备案审查地方性法规

2023年12月，十四届全国人

大常委会第七次会议审议通过了关于完善和加强备案审查制度的决定。对此，市人大常委会高度重视，第一时间就落实工作提出要求、作出部署。要求坚持备案、审查、纠正贯通，不断健全完善本市备案审查各项制度机制，结合工作实际，对《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》（以下简称《条例》）作出全面修订，进一步提升备案审查能力和质效。

《条例》修订过程中，坚决贯彻党的重大理论创新成果，践行全过程人民民主，维护国家法治统一，坚持“因需、应时、有效、管用”，提升可操作性。

通过修订，进一步明确开展备案审查工作的指导思想和基本原则，强化备案制度、完善审查机制、增强纠错刚性，完善保障监督、探索创新机制、明确法律责任，有效实现了立法保障和推动工作的目的。

2024年9月，市十六届人大常委会第十二次会议审议通过新修订

的《条例》，并于2024年11月1日起正式施行。

《条例》通过后，市人大常委会及时组织开展宣传贯彻工作。开展宣传培训，凝聚工作共识。召开新闻发布会，通过多种媒体渠道，开展形式多样的宣传活动，提升社会知晓度。组织全市落实《条例》座谈会暨工作培训会，就《条例》的落实工作统一部署，深入交流，达成共识。

聚焦问题改进，推动贯彻实施，提出落实《条例》的具体举措，工作成效不断显现。完善工作规范，提升操作水平，制定规范性文件备案审查工作指南，从工作流程、案例指导等实际操作层面提供了详尽指引，确保《条例》的准确执行。

2025年1月，市十六届人大三次会议上，市高级人民法院、市人民检察院已经按照《条例》要求向市人代会报告了备案审查工作。2025年3月，市十六届人大常委会第十六次会议上，市人民政府向常委会书面报告了备案审查工作。

增强监督刚性，不断提高备案审查质效

备案工作是备案审查的一项基础性工作，是做好审查监督工作的前提，必须持之以恒不断加强。针对报备环节存在的迟报、漏报、报备不规范等问题，我们不断完善发现和解决问题的措施。增加多种工作方式，及时掌握制定机关发文情况；结合执法检查工作，加强对法规配套规范性文件报备的监督；强化日常工作指导，对报备材料不符合格式标准、要求的，及时通知制定机关补充报送或者重新报送；坚持与相关部门的季度沟通机制，共同研究推动解决问题。全年共纠正规范性文件迟报问题10件，解决报备不规范问题14件。

强化实质审查，着力提升审查工作权威性和公信力，是做好备案审查工作的关键环节。法制工作委员会与常委会有关工作机构依法履行监督职责，发挥审查主体作用，对每一件备案的规范性文件和属于常委会审查范围的公民审查建议，同时进行审查并定期沟通审查进展。完善审查意见模板，使审查意见的提出更加规范严谨。充分发扬民主，坚持开门审查，向有关方面征求专业研究意见76条。主动联系制定机关了解情况，密切与审查建议提起人的沟通，对重要问题、复杂问题，组织有关方面召开联合审查会议。

不断探索增强备案审查的纠错刚性，强化纠错力度和监督效力，

让“有错必纠”落到实处。新修订的《条例》细化了审查中止有关规定，并要求规范性文件或者其中个别规定明显违反法律、法规规定的，应当立即停止执行该文件或者该规定。在纠正市政府某规章关于违规处理建筑垃圾的处罚对象，与固体废物污染环境防治法、行政处罚法有关规定不一致的问题时，按照《条例》的有关规定，明确要求制定机关书面提出拟修改的具体内容、明确完成时限，并立即停止执行相关规定。制定机关同意处理意见并明确将于今年6月底前完成修改。

完善配套规范性文件的评估和集中清理工作，促进法律法规制定或修改后的有效实施。建立起由法制工作委员会提出清理建议，市有关部门组织实施并反馈，法制工作委员会开展跟踪督促的评估和集中清理工作机制。《北京国际科技创新中心建设条例》立法过程中，统筹考虑相关规范性文件的清理工作，法规通过后立即发函要求市有关部门对涉及与该条例的精神、原则和规定不一致的市政府规章、规范性文件开展清理。经清理，制定机关共修订市政府规章1件、废止行政规范性文件2件，有效维护了法治统一，促进了新制定法规的落地见效。

创新工作方式，持续加强能力建设

加强培训工作。组织召开全市备案审查工作培训会，常委会分管

领导出席会议并讲话，对加强备案审查工作提出明确要求。在深入讲解《条例》的基础上，开展案例研讨，通过理论与实践的结合，增强了培训实效。

加强调查研究。结合《条例》修订，围绕完善本市备案审查制度机制，有针对性地开展调查研究，将有关调研成果顺利转化为《条例》制度规定和具体工作措施。深化课题合作，围绕集中清理等工作开展专题研究，为相关工作决策提供了重要参考。

加强信息化建设。进一步优化备案审查信息平台各项功能，完善电子签章程序和辅助审查工具，及时更新用户数据。开展法规规章规范性文件数据库建设“回头看”工作，实现动态更新，确保数据库收录数据全面、准确、有效。

深入落实《条例》规定，做好2025年各项工作

2025年是全面深入落实《条例》的重要一年，我们将始终保持精进不息、奋发有为的精神状态，高质量完成备案审查各项工作任务。进一步加强规范化建设，围绕《条例》有效实施完善相关制度规范；健全工作机制，不断加强对制定机关的监督；凝聚工作合力，持续提升审查纠错权威性；结合立法工作，大力推动评估清理工作常态化；加强能力建设，进一步提高依法履职水平。✍

厚植人民情怀 用心用情办好每一件代表建议

文 / 张瑶瑶 林翔

2025年3月26日，市十六届人大常委会第十六次会议审议通过了《北京市人大常委会关于2025年代表建议、批评和意见办理工作的意见》，对做好全市2025年代表建议办理工作作出了系统部署，提出明确要求。

意见指出，市十六届人大三次会议期间，代表们提出对各方面工作的建议、批评和意见946件。经认真梳理分析，这些建议中，938件涉及本市105个单位职能，依法交由相关单位研究办理。其中，交市人大常委会机关11件，市人民政府853件，市高级人民法院20件，市人民检察院9件，本市其他机关和组织45件。另外，还有8件涉及中央单位职权，交由3个中央垂直管理单位研究办理。

代表建议紧扣首都发展大局 聚焦人民群众切身利益

提出建议、批评和意见，是人代表的法定权利，是反映民意、集中民智的重要途径。

市十六届人大三次会议期间，

代表们充分发挥自身优势，在深入调查研究、广泛听取群众意见的基础上，积极建言献策，履职尽责，提出946件代表建议。高质量发展、新质生产力、人工智能、城乡建设、托育服务……这些建议紧紧围绕全市经济社会发展重点、改革发展稳定大局和社会关切民生福祉，充分体现了广大代表参与管理国家事务的履职热情和责任担当，是全过程人民民主的生动实践。

市人大常委会代表工作委员会会同有关专门委员会工作机构，对代表建议进行了多角度分析研究发现，今年的代表建议主要呈现出四方面特点：

紧扣全市中心工作，为高质量发展汇集民智。代表们胸怀“国之大者”，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，围绕全市各项重点工作提出高质量建议，内容涵盖加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、推动“五子联动”服务和融入新发展格局、深入实施京津冀协同发展战略、因地制宜发展新质生产力等。简要对比市十六届人大三次会议代表建议和政府所作的年度工作报告可以发现，代表所提建议与政府工作报告提出的十一项工作任务高度契合，每项任务平均对应超10%的代表建议，充分反映出代表的关切也正是政府



工作的重要着力点。

聚焦群众“急难愁盼”，为增进人民福祉代言发声。民生问题一直是代表建议聚焦的重点热点，从支持智慧养老、发展银发经济、推动“老有所为”，到构建完善的公共托育服务体系、优化托育服务的社区布局，再到加强教师群体和中小学生身心健康、加强“三医”联动等，代表们围绕“七有”“五性”，深入体察民情、倾听民声，就增进人民福祉、提高人民生活品质积极发声。

适应新时代新要求，充分反映经济社会发展变化。本届以来，代表们坚持紧抓首都经济社会发展重点难点，持续深入研提建议，城市更新、科技创新中心、人才队伍建设、营商环境、托育服务、双碳目标、道路综合治理、大数据产业、生态环境、传统文化、地铁规划、外卖送餐、物业管理等13项议题连续三年成为代表建议热词。与此同时，代表们密切关注首都发展中的新问题，两区建设、国际消费中心城市、城市副中心、数字经济、人工智能等议题成为今年代表建议的新热词。

广泛吸纳民意，彰显代表履职尽责的使命担当。代表们坚持践行全过程人民民主，密切联系人民群众，广泛吸纳民意、汇集民智，在专题调研的基础上提出的建议占建议总数的63.4%，通过走访、座谈、进代表家站联系选民等方式提出的建议占36.6%，结合代表本职

工作形成的建议比例达到72.2%，特别是工作在基层一线的代表共提出建议756件，占建议总数的80%。

人民选我当代表，我当代表为人民。代表们在深入调研论证的基础上提出一件件来自群众、来自实践、来自基层的建议，凝聚代表智慧、反映人民心声，民意基础扎实，凸显了代表们为首都高质量发展大局积极建言献策、贡献智慧和力量的使命担当和为民情怀，充分展现了全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的优势特点。

加强建议督办工作力度 坚持守正创新提高建议办理质效

对代表建议进行督办，是提高代表建议办理质量、增强建议办理实效的一项重要举措。今年新修改的代表法进一步明确了代表建议督办机制，特别是首次将重点督办工作机制以法律的形式固化下来。本届以来，市人大常委会坚持高位统筹、系统谋划，不断优化“常委会主任会议组成人员重点督办、专门委员会专项督办、代表工作委员会统筹督办”工作机制，全面加强对建议办理工作的监督指导，督促有关机关和组织认真研究办理代表建议，切实推动了建议办理质效的提升。

今年，市人大常委会主任会议紧紧围绕市委中心工作、首都经济社会发展和关系群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项，研究确定了推动文旅产业高质

量发展、加强道路安全管理、提振消费、教师及中小学学生身心健康、以标准化建设促进产业创新发展和产品安全管理、养老服务、医疗服务信息化智能化建设等7个方面93件重点督办建议。通过重点督办，进一步推动市委重大决策部署的贯彻落实，推动群众“急难愁盼”问题的有效解决。

市人大各专门委员会在深入研究分析对口联系领域代表建议的基础上，进一步深化开门立法、民主监督和建议督办工作贯通协同机制，结合常委会年度工作安排，确定对非机动车管理、优化营商环境、推进北京国际科技创新中心建设、城市更新、生态涵养区发展、国际交往中心功能建设、就业促进和劳动者权益保护等10个方面89件建议开展专项督办。常委会有关工作机构也将在督办过程中积极邀请建议主提代表参与督办调研和常委会相关领域立法、监督工作，认真听取代表意见，推动代表建议工作与常委会重点工作深度融合。

市人大常委会代表工委将进一步完善常态化统筹督办机制，积极搭建代表和承办单位的沟通平台。适时会同各专门委员会、“一府两院”相关部门，对建议办理工作开展联合走访、检查和督促，并对建议答复承诺事项跟踪督办。适时召开建议办理工作座谈会、建议办理推进会，协调解决建议办理工作中的堵点、痛点、难点。继续加强代表建议信息化平台建设，做好功能

优化和工作衔接，提升工作效率。

到建议办理工作截止时间后，市人大常委会将适时依法向社会公开代表建议及答复意见。12月的市人大常委会会议上，市人大常委会代表工作委员会还将协调“一府两院”有关部门，向市人大常委会报告建议办理工作情况。

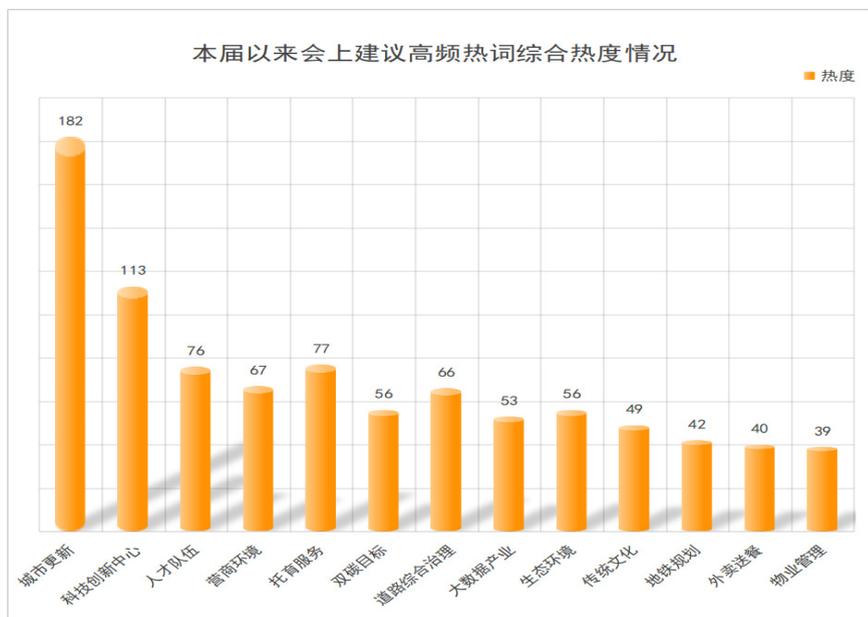
扎扎实实办好代表建议 确保每一件都“落地有声”

认真研究办理代表建议，是国家机关的法定职责，是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的必然要求。

今年的建议办理工作意见对各承办单位提出了四个方面的具体要求：

提高政治站位，从践行全过程人民民主的高度深刻认识做好代表建议办理工作的重大意义。新修改的代表法对办理好代表建议提出了新要求，各承办单位应从发挥人民代表大会制度优势、坚持和发展全过程人民民主的高度来认识和把握代表建议办理工作的重大意义，用心用情办理好每一件代表建议，通过高质量高效率办理代表建议，支持和保障代表依法履职，厚植首都高质量发展的民意基础，助力谱写全面推进中国式现代化建设的首都篇章。

坚持守正创新，进一步提高建议办理工作的制度化、规范化水平。各承办单位应继续坚持将建议办理工作作为“一把手”工程，压实办理责任，加大办理力度。应继



续强化办前综合分析，找准建议反映的问题，结合年度工作安排，制定有效举措，推动建议办理落地见效。应继续优化建议办理答复机制，建好答复承诺事项工作台账，加强跟踪落实，按承诺时限兑现承诺事项。主会办单位应加强协同配合，共同开展调查研究，形成办理合力。

努力凝聚共识，把沟通协商贯穿建议研究、办理、答复、反馈全周期全过程。各承办单位应坚持落实“办前问需、办中问计、办后问效”全过程沟通机制，不断拓展与代表的沟通渠道。一方面，认真倾听代表意见，积极向代表提供有关领域工作情况，与代表共同研究、商议解决方案；另一方面，耐心细致做好答复工作，及时将建议办理进展情况及相关工作计划告知代表，对于暂时难以解决的，要取得代表的理解和支持。

加强成果转化，充分发挥代表建议在服务首都工作大局中的重要作用。各承办单位办理代表建议须把办理建议同贯彻落实市委决策部署有机结合、同落实市十六届人大三次会议作出的决议有机结合、同推进本部门工作有机结合、同解决群众“急难愁盼”问题有机结合，将高质量办理代表建议作为破难题、促发展、惠民生的重要抓手。针对共性问题，应统一研究办理措施，努力实现“办理一件建议，解决一类问题，形成一项制度，推动一方面工作”的良好效果。

解民惑，纾民忧，顺民意。提出高质量建议、高质量办理建议，来往之间，是全过程人民民主的生动写照。一个个“金点子”、一条条“好思路”，必将转化为一项项惠民生、暖民心的务实举措，让代表真满意、人民享实惠。我们满怀期待！



连续十年听取审议环境报告 持续助力推进美丽北京建设

文 / 刘再明

2025年3月25日，市十六届人大常委会第十六次会议听取并审议了市政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况及餐饮油烟专项治理的报告。自2016年起，市人大常委会连续10年听取审议市政府的年度环境报告，已经成为一项法定例行开展的监督工作。

生态环境质量实现全面改善

2024年是实施“十四五”规划的关键一年。在中共北京市委的领导下，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实全国生态环境保护大会部署，大力推动美丽北

京建设，持续深入打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量实现全面改善。

空气质量保持改善趋势，全市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度为30.5微克/立方米，同比下降6.2%，连续四年稳定达到国家标准。全年空气质量优良天数为290

天，同比增加19天，为有监测记录以来历史最多，“北京蓝”逐步成为常态。十年间，北京的PM_{2.5}浓度降幅达62%，伴随而来的是公众直线上升的幸福感和“以人为本”的民生温度。水环境质量持续改善，密云水库等饮用水水源地水质持续达到国家标准。全市深入推进河湖生态环境复苏，五大河流全部再现“流动的河”并连续4年贯通入海。37个国家考核断面中，优良水体断面比例超额完成国家年度考核目标，无劣Ⅴ类水质断面。土壤环境风险得到有效管控。声环境质量基本稳定。辐射环境质量状况良好。

过去一年首都生态环境持续好转，然而，对标美丽北京建设要求，生态环境保护工作仍面临较大压力与挑战。经济社会发展的绿色化、低碳化水平有待提升。大气环境质量仍未摆脱“气象影响型”，区域性重污染过程时有发生。部分河流仍然缺水，农村污水收集处理设施还存在短板。现代环境治理体系还需进一步健全，全社会共同呵护生态环境的内生动力仍需激发。

常委会组成人员一致认为，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进美丽北京建设，持续深入打好污染防治攻坚战，加快推进发展方式绿色低碳转型，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，健全美丽北京建设保障体系，不断巩固生态环境质量

改善成效，扎实推动经济社会高质量发展与生态环境高水平保护。

全面推进绿色低碳高质量发展

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

北京市强化绿色赋能，全面推进绿色低碳高质量发展。完善碳排放“双控”制度，碳排放强度进一步下降。出台实施北京市碳排放权交易管理办法，碳市场累计成交额34.89亿元。加快可再生能源开发利用，外调绿电约350亿度。坚定不移疏解整治促提升，完成一般制造业疏解提质项目104个。纵深推进区域协同发展，统一发布低碳出行碳普惠标准，支持雄安新区开展全国温室气体自愿减排交易服务工作。

2025年2月25日，市人大常委会组织委员代表到北京绿色交易所、朝阳循环经济产业园实地调研本市绿色低碳发展情况。在北京绿色交易所，调研组听取了企业负责人关于全国温室气体自愿减排交易和北京市碳排放权交易业务开展情况的汇报，就本市绿色交易、绿色双碳、绿色金融等情况深入交流。在朝阳循环经济产业园，调研组实地调研清洁焚烧中心，了解产业园区生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾处理和减污降碳协同创新试点

建设管理运行等情况。这次调研为听取和审议报告提供了支撑。

路海滨委员和李静委员建议，要实施好《北京市可再生能源开发利用条例》和本市碳排放权交易管理办法，根据本市碳排放总量和强度控制目标，明确重点碳排放单位履行碳排放控制义务，压实重点碳排放单位责任。

持续深入打好污染防治攻坚战

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量。

北京市持续深入打好蓝天保卫战，出台设备更新和消费品以旧换新、重点车（械）报废更新等“一揽子”政策，全市新能源汽车突破100万辆，新能源机械占比达33.9%；实施夏季挥发性有机物（VOCs）治理攻坚行动，2024年6—9月VOCs平均浓度同比下降12%；将“餐饮油烟治理”列入“每月一题”工作机制，鼓励餐饮单位、商业综合体更新高效净化设施，综合施策开展专项治理；聚焦扬尘百日攻坚行动，创新推广基坑气膜等新技术应用。持续深入打好碧水保卫战，全市城乡污水处理率达到97.5%，清河入选国家第三批美丽河湖优秀案例。持续深入打好净土保卫战，依法开展土壤污染风

险管控和修复。强化“无废城市”建设。防范新污染物环境风险。

餐饮油烟扰民近年来一直是居民投诉较多的问题。餐饮油烟专项治理成效直接关系到首都市民的幸福感和获得感。今年的环境报告聚焦餐饮油烟治理专项行动，专篇报告了相关工作进展，治理也初见成效。胡姮委员随调研组到盒马鲜生世贸天阶店实地查看了楼顶餐饮油烟管道和噪声控制设备安装情况，了解到相关市区政府部门推动餐饮油烟治理和噪声污染防治“未诉先办”情况，她建议，要持续推动餐饮油烟专项治理，从源头抓起，积极推进未诉先办，对新增餐饮单位开展引导，加强各部门协同治理、强化科技赋能，提升精准监管水平，强化经验总结，形成可复制的治理模式，并上升为制度长期坚持。吕和顺委员建议，加强对餐饮油烟排放的监测和分析，持续提升治理成效，减少油烟污染对群众的影响。

固体废物是大气、水、土壤的重要污染源。李静委员提出，建议北京市参考国务院向全国人大常委会所作的年度环境报告，将固体废物污染治理情况单独成段，增加和充实固体废物处理处置利用情况。陶晶委员提出，要规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为监管，各相关部门加大执法力度，防止污染环境。朱秋征委员提出，要加强对餐馆厨余垃圾的无害化处理，对快递、外

卖等行业产生的包装物进行专项治理和规范，防止过度包装造成环境污染。李正斌委员建议，要加强对噪声、电磁等污染的研究和治理，进一步推动京津冀区域生态环境联防联控向纵深发展，加强区域污染协同治理，强化综合治理、系统治理、源头治理，采取更具体的措施，持续提升区域生态环境质量。

夯实法治保障根基

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对新时代新征程深化生态文明体制改革作出重大部署，提出要完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制。

近年来，市人大常委会持续完善生态环境保护法律法规体系。先后制定修订了水污染防治条例、机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、生活垃圾管理条例、危险废物污染防治条例、土壤污染防治条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例、建筑绿色发展条例等25部地方性法规，还将噪声污染防治条例、大气污染防治条例（修改）、永定河保护条例、河湖保护管理条例（修改）、公园条例（修改）等列入本届市人大常委会立法规划，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，基本建成具有首都特色的生态环境保护地方性法规

体系。

2015年实施的《中华人民共和国环境保护法》第二十七条规定，县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况。2024年修改的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》明确将环境状况和环境保护目标完成情况纳入专项工作报告范围。市人大常委会依法坚持和完善环境报告制度，2016年首次听取和审议了市政府2015年环境报告，标志着这一制度正式落地。此后，市人大常委会每年将其列入监督工作计划，截至2025年，已连续10年听取和审议环境报告，覆盖大气、水、土壤、噪声污染防治，绿色低碳发展，生态保护修复等重点领域，不断推动环境报告制度常态化、长效化、制度化。同时指导16个区人大常委会全部落实环境报告制度，发挥了示范带动作用。

下一步，市人大常委会将持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，紧扣生态文明建设中心工作，紧贴首都人民群众对优美生态环境的需要，坚持首善标准，精准把握人大工作历史方位和市人大常委会角色定位，用法治力量加强首都生态文明建设，全力推动生态环境高水平保护，助力新时代首都高质量发展，为谱写“促进人与自然和谐共生”的中国式现代化北京篇章提供更加坚强的民主法治保障。✎

奋楫法治春潮 共绘履职新卷

——2025年全市代表工作座谈会综述

文 / 本刊 吕亚南

4月14日至15日，全市代表工作座谈会召开。市人大常委会党组成员、副主任于军出席会议并讲话。他指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻实施新修改的代表法，进一步推动人大代表工作高质量发展，进一步拓展深化“两个联系”，积极践行和发展全过程人民民主，切实加强代表工作能力建设，不断提升代表履职服务保障的规范化水平。

会上，全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东作新修改的代表法专题讲座，市人大常委会代表工作委员会负责同志对《北京市人大常委会2025年代表工作计划》及相关工作安排作了详细通报和解读。市委、市人大常委会、市“一府一委两院”以及各区人大常委会、北京卫戍区政治工作部有关负责同志参会，共同为推动全市代表工作高质量发展建言献策、凝聚共识。

密切国家机关同代表的联系

做实立法监督工作。市人大常



委会财经办在营商环境、自动驾驶等立法中组织代表实地调研企业，将市场主体诉求转化为修法建议；创新预算审查监督模式，通过“年审+季审”联动和绩效评估，结合“人大代表绩效监督工作室”，提升财政资金使用透明度。市人大常委会教科文卫办组织不同领域代表小组，分别参与民办教育促进、非遗保护、院前急救等立法监督调研，推动工作成果贴近民生。市人大常委会民宗侨外办将以“万名代表走基层”为抓手，组织市区乡镇

三级人大代表调研，协助开展文明行为促进条例执法检查。

做细议案建议办理。财经办以绩效监督为抓手，组织代表评估313个预算项目，采纳721条建议并应用于评估评价报告，成为完善财政支出政策的重要参考。教科文卫办建立“问题+建议清单”，通过办前问需、办中协商、办后问效，实现人工智能领域16件建议100%满意办结。民宗侨外办强化闭环管理，会前提供资料支撑、会中邀请代表参与调研、会后通报进展，推

动建议督办与立法、监督工作有机结合。

代表所盼转化为“政有所为”。市政府创新构建“市长交办、副市长领办、局级领导牵头办”三级督办机制，将代表建议办理深度融入部门业务规划与推进链条，首次在省级层面实现人代会闭幕前对代表意见建议“全量快速回应”。市高院拓展监督深度，制定法院代表委员联络工作规划，制定关于建立北京法院与代表家站联动共建机制的工作方案，打通代表监督法院工作的“最后一公里”。市检察院聚焦精准联络，打造“菜单式+定制式+专题式”三位一体服务品牌，常态化邀请代表参与首都检察恳谈会等，让代表深度感知检察履职脉搏，助力法律监督与民意诉求同频共振。

深化基层民主实践平台建设

各区人大立足新时代代表工作新要求，以制度创新为引领、平台赋能为支撑、实践融合为抓手，在深耕民声、赋能履职、提质增效中探索出各具特色的实践路径。

机制创新引领履职效能提升。海淀区以“三步走”思路推动家站建设迭代升级，通过“全覆盖建家站—提质升级—特色品牌”层层推进，打造“一街一镇一特色”品牌建家站，建设出一批特色阵地。石景山区探索“代表+法官”联系选民机制，在社区设立普法驿站，以“法官说法、代表说理”化解基层

矛盾，及时将矛盾化解在基层、解决在诉前。平谷区创新“民情直通、民事联办”机制，依托“家站格群”实现民意直通基层，通过“人大机关+人民群众+人大代表+职能部门”四方会商，将民生诉求转化为政府实事项目，助力全区接诉即办和信访调解。

平台赋能激发履职新动力。石景山区打造“一家一特色”家站品牌，形成“家、站、点”立体化履职网络，推动“街道建家、选区设站、站上有点”基层代表联络平台体系做深做实。通州区构建全链条履职平台，推动家站“硬件升级、软件提质”，开发线上管理系统实现履职档案数字化，同步深化“三个闭环”机制，从民意收集到成果反馈全程可溯，确保“问政问需”走深走实。大兴区以信息化破题，各镇街开发“指尖履职”APP、政务“晓屋”等线上平台，实现民意“码上提”、建议“云端办”，推动基层治理成本不断降低。

实践融合书写为民新答卷。海淀区教育代表小组联袂卫生、法律领域代表，跨域破解学生心理健康、校园食品安全等复合型难题，形成联组调研报告12份，推动政策优化20余项，彰显专业履职的叠加效应。石景山区将家站向科技园区延伸，在中础大厦等地建立企业联络点，精准对接融资、人才需求，助力营商环境持续优化；探索家站与“接诉即办”深度融合，老旧小区改造等建议办成率创历史

新高。通州区锚定副中心建设，组织代表深度参与千亿项目问政、控规实施监督，推动站城融合、智慧城市等重大项目落地，文旅产业监督促成大运河5A景区提质升级。平谷区推动代表化身“网格邻居”，驻行业、进群体，两年内收集建议2700余条，推动村级卫生室优化、山区就医转诊等20项共性难题解决。

高质量贯彻实施代表法

代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。2025年3月11日，十四届全国人大三次会议审议通过了关于修改代表法的决定，自2025年3月12日起施行。这是代表法制定以来的第四次修改。

“此次修法，总的来说，就是围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线。”童卫东在专题讲座上说。讲座围绕“修改的必要性和重大意义”“修改的总体要求、遵循的原则和工作过程”“修改的主要内容”等核心内容，结合典型案例进行深度解读。“过去大家认为代表主要是跟人大有关系，加强国家机关同代表的联系，首先想到的就是人大常委会要密切同代表的联系。这次明确人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院也要加强同代表的联系，作出重大决策、开展重要工作时，要重视人大代表的意见。”

推动生态涵养区高质量发展研究

文 / 市人大常委会“支持生态涵养区高质量发展”课题组

2021年，市十五届人大常委会第三十次会议审议通过了《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》（以下简称“条例”）。在各方的共同努力下，本市生态环境持续向好，绿色生产方式不断推进，科技赋能绿色产业发展稳步提升。但在当前经济下行压力持续增大的背景下，生态涵养区实现高质量发展也面临新的挑战，单纯依靠“输血”的方式难以支持发展，更多地需要将生态优势转化为发展优势，增强内生动力，提高“造血”机能。

2024年，市人大常委会领导牵头，财经办、预算工委会同人大预算监督研究基地（首都经贸大学）成立联合课题组，围绕完善产业发展政策、优化转移支付体制、统筹各类财政资金等内容，先后赴市发改委、市财政局，昌平、怀柔、房山、门头沟、密云等生态涵养区，以及典型乡镇、项目单位开展座谈调研，深入分析面临的突出问题，听取部门单位的意见建议，借鉴浙江省等外省市的经验做法，提出推动生态涵养区高质量发展的若干建议，为市人大常委会2025年开展“条例”执法检查奠定基础。

一、生态涵养区高质量发展存在的问题

（一）产业发展环境相对薄弱，内生动力亟待增强

一是自有财力相对薄弱。据统计，生态涵养区（5区）地区生产总值仅占全市4%左右，人均地区生产总值8.4万元，仅为全市人均的42%，人均财政收入0.8万元，不足全市人均的30%，财政自给率27%，不足全市平均水平的35%。

二是基础设施发展水平相对滞后。查阅统计年鉴，近两年生态涵养区基础设施投资平均增速不足40%，不及首都功能核心区以及中心城区的一半，建设和管理方面都存在一定短板，比如门头沟区路网不够限制沟域经济发展，怀柔区喇叭沟门满族乡村民用水困难问题难以解决，垃圾处理设施不健全、污水处理普及率不高等现象普遍，房山区、门头沟区等灾后重建任重道远。

三是基本公共服务发展薄弱。边远山区存在优质教育资源短缺、医疗设施和养老设施建设及服务能力不足等现实问题，其千人拥有执业（助理）医师数和注册护士数均低于全市平均水平，农村社区卫生

人力严重不足，现有急救站点面积达标率仅为46%，乡村医生多为个体执业，70%为60岁以上人员，大专以上学历和执业助理医师以上资格人员均不足20%，服务能力较弱。

四是受禁限政策影响，产业发展受限。生态涵养区由于功能定位导致产业准入门槛高，一系列禁限目录的约束阻碍产业项目落地，农民就业和增收面临较大挑战，公益岗位少且普遍收入不高，导致农民增收乏力。据统计，生态涵养区土地开发强度大大低于全市平均20%的水平，集体资产仅占全市的7%左右，人均可支配收入不到全市人均的2/3，全市80%以上的低收入农户、90%以上的集体经济薄弱村集中于此。

（二）市区之间和部门之间需要进一步统筹协调，工作机制尚不健全

一是市区之间事权和支出责任划分不够明晰。比如基础设施项目市区之间成本分担不明确，市里负责前期建设，但后期管护周期长、成本高，区级财力薄弱无法承担，导致基础设施建设中断的现象屡见不鲜。另外，生态涵养区承担着市

区人口疏解任务，配套基础设施和公共服务新增需求大，区级财力愈发捉襟见肘，比如房山区为保障义务教育而新建多所学校，由此产生的区级配套资金及后续运维资金出现了较大缺口。

二是市区之间和政府部门之间缺少统筹。市级层面在政策制定和规划设计时缺少统筹考虑，导致政策制定和执行偏离实际，比如密云区在生态红线划线时同一家企业的厂房被分隔在红线内外导致生产

停滞。另外，政府部门之间各自为政，导致很多项目被迫中断。比如区里修建供水管线和污水管线，由于归属不同部门，资金拨付时序不匹配导致项目无法开展。再比如，怀柔区神山村破损路段施工挖开一年，但新路建设资金迟迟未到位，导致新路未能及时铺设。

三是工作机制尚不健全。生态涵养区和平原区的协作机制尚不明确，绩效考评体系尚不健全，生态补偿标准也缺少科学依据。比如山

区生态公益林补偿标准每年每亩70元，平原百万亩造林养护补偿标准每年每亩2650元，两者存在较大差距，对农民收益造成较大影响，而且约2/3的经济林虽然发挥了生态功能却未给予生态补偿。

(三) 资金投入较为分散，资金结构有待完善

一是资金投入较为分散。市里支持生态涵养区的政策和资金多来源于不同市级政府部门，资金投入比较分散，同一项目往往需要不同部门的资金“拼盘”，如果各部门资金拨付时间不统一、资金投向不一致，将直接影响整体项目的建设进度。

二是资金使用灵活度不高。调研发现，一般性转移支付专项管理的比例高达70%，但涉及到农业、教育、医疗等“基本民生”以及落实功能定位、生态涵养等“必保类”转移支付时，一般性转移支付资金中有特定安排或限定用途的事项占到一定比例，不利于区财政统筹使用。

三是转移支付资金来源单一。生态涵养区的转移支付资金90%以上来源于市对区的转移支付，中央转移支付和各区之间的横向转移支付占比较低，不利于激励全社会协同助力生态保护和绿色发展，也未能发挥横向补偿作用。

二、推动生态涵养区高质量发展的若干建议

(一) 优化营商环境，赋能生

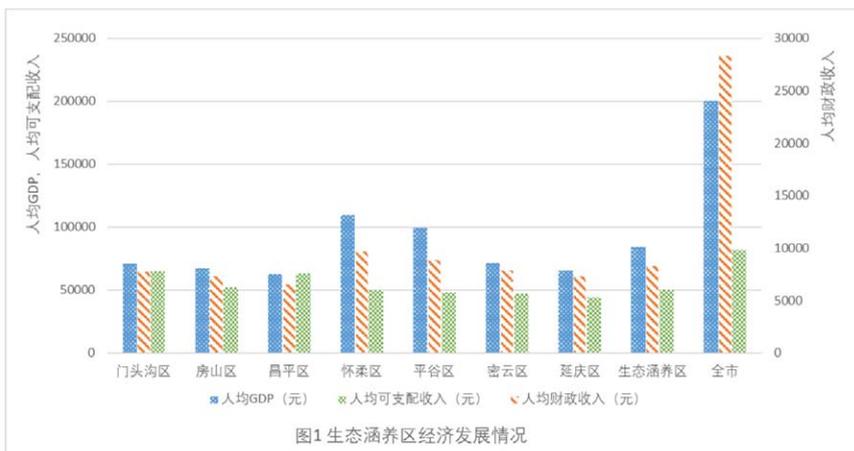


图1 生态涵养区经济发展情况



图2 生态涵养区经济发展情况-续

资料来源：“财政收入增速”来源于2025年各区预算草案报告。其余数据根据《北京区域统计年鉴2024》相关数据计算而得，其中生态涵养区统计范围是门头沟、怀柔、平谷、密云、延庆。

态涵养区绿色发展内生动力

一是补齐基础设施短板，缩小与城区的差距。特别是路网建设、厕所、村容村貌等基础设施的建设和垃圾污水治理，改善农村人居环境质量。对于受灾的涵养区，要将“保护与发展”和灾后重建同步谋划，推进“平急两用”设施规划建设，充分利用灾后重建的政策倾斜和运维资金支持，全面提升基础设施更新。

二是提升基本公共服务水平。坚持“外引内育”，比如房山区引进中关村三小、清华附中等名校，昌平区引进积水潭医院、清华长庚医院等，实现教育、医疗服务能力和水平双提升。充分运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术，打造智慧教育、智慧医疗、智慧养老新模式，提升基本公共服务质量。

三是盘活土地资源。一方面，盘活利用好村庄闲置的集体存量建设用地，在红线以内严防死守，红线以外赋权生态涵养区政府，按规定、结合功能定位和产业发展实际需要实施审批，持续监督土地规使用。另一方面，加强点状配套设施用地管理，优先利用存量闲置、低效集体建设用地，允许符合条件的农产品初加工及存储、管理用房和内部道路等辅助设施就近就地建设，满足生态涵养区农业产业发展及配套设施零星分散的用地需求，激活产业发展内生动力。

(二) 多措并举推动绿色产业

发展，提升生态涵养区新质生产力

一是打造绿色发展新业态新模式。一方面，加快构建现代化绿色产业体系，因地制宜发展新质生产力。比如密云北汽新能源享界超级工厂建成投产，实现重金属零排放、废气100%处理，实现新型环保理念；延庆利用冬奥场馆举办18项高级别冰雪赛事，建设全市首个低空经济产业园，涵养税源，提升自主财力。另一方面，培育科普、研学、露营、康养、冰雪体育、民俗文艺等绿色旅游新业态，建立乡村旅游示范基地，将生态资源与特色农产品、特色传统文化、特色体育运动等有机融合，办好品牌化文旅活动和体旅活动，比如昌平区的环西自行车赛、延庆区的草莓音乐节等，深化文旅农商体产业融合，增强活动辐射效应，打造高品质特色化民宿产品，提升民宿接待水平和服务品质，逐渐形成多元化的乡村旅游新模式，全方位促进乡村产业提质增效。

二是培育特色农业和现代农业。一方面，立足生态涵养区生态承载能力、区位优势和资源禀赋，发展“小而精、专而特”的特色农业，比如怀柔板栗、平谷大桃、昌平草莓、延庆葡萄等，做好“土特产”文章，带活一方产业，富裕一方农民。在政策扶持和运营机制上不断探索创新做法，比如密云区河南寨镇利用三年时间培育了北京首个西红柿产业集群，通过创新“五方共建”机制，即“市区两级政府

引领+村集体经营+社会资本合作+农业金融助力+广大农民主体参与”，实现西红柿销售订单4300余万元。另一方面，提升农业科技水平，发展都市型现代农业。比如平谷农业中关村的加快建设、国家农业科技创新港的开工建设、蔬菜生物育种全国重点实验室等项目的相继落地，赋能平谷区农业新质生产力快速提升，助力平谷农业农村现代化。

三是带动农民就业增收。一方面，完善联农带农利益联结机制，培育新型农业经营主体，加强乡村带头人队伍建设，通过土地流转、技能培训、订单农业、收益分红、就业务工、自主创业等多样化的联结带动方式，带动农民就业增收。另一方面，创新公益岗位管理机制，建议由市级层面统筹公益岗位设置，比如参照延庆区的林长制，将护林员和林管员纳入乡镇集体林场统一管理，工资与考勤绩效挂钩。统一设置岗位工资标准，适度提高岗位补贴标准并健全动态调整机制，财政部门按照各乡镇定额定员拨款，实行乡镇统筹使用。

四是完善产业发展配套政策。发挥财政工具“杠杆”作用，吸引社会资本，引导资金、技术、人才等生产要素向生态涵养区流动。鼓励金融、保险机构支持涵养区绿色项目，推动政府、市场和社会协同发力。

(三) 加强政策集成和资金统筹，健全稳定的工作机制

一是根据受益范围和管理复杂程度合理划分市区财政间的事权和支出责任，建立权责清晰、财力协调、发展均衡的市区财政体制，将受益范围覆盖全市的生态环境事务确认为市级财政事权；将各区辖区内的生态环境领域事务确认为区级财政事权；将跨区的生态环境事务确认为市区共同财政事权。

二是加强市区之间和部门之间资金安排使用的统筹。建立健全高层次政策协调机制，立足规划编制，统筹生产、生活、生态的空间布局，既严守耕地和生态保护红线，又为产业发展、韧性建设留足空间。

三是健全稳定的工作机制。一方面，健全财政纵向补偿、横向补偿、市场机制补偿等奖补机制，采取资金补偿、对口协作、产业转移、技术支持、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式，

促进生态涵养区从平原区引资向引智转变。另一方面，构建全方位、全过程、全覆盖的绩效考评体系，加强生态产品价值核算，依据生态价值贡献科学设定生态补偿标准。市发改委和市财政局加强对固定资产投资和财政资金使用的事前、事中、事后绩效评价，并将绩效考评结果作为政府投资和转移支付资金分配的重要依据。

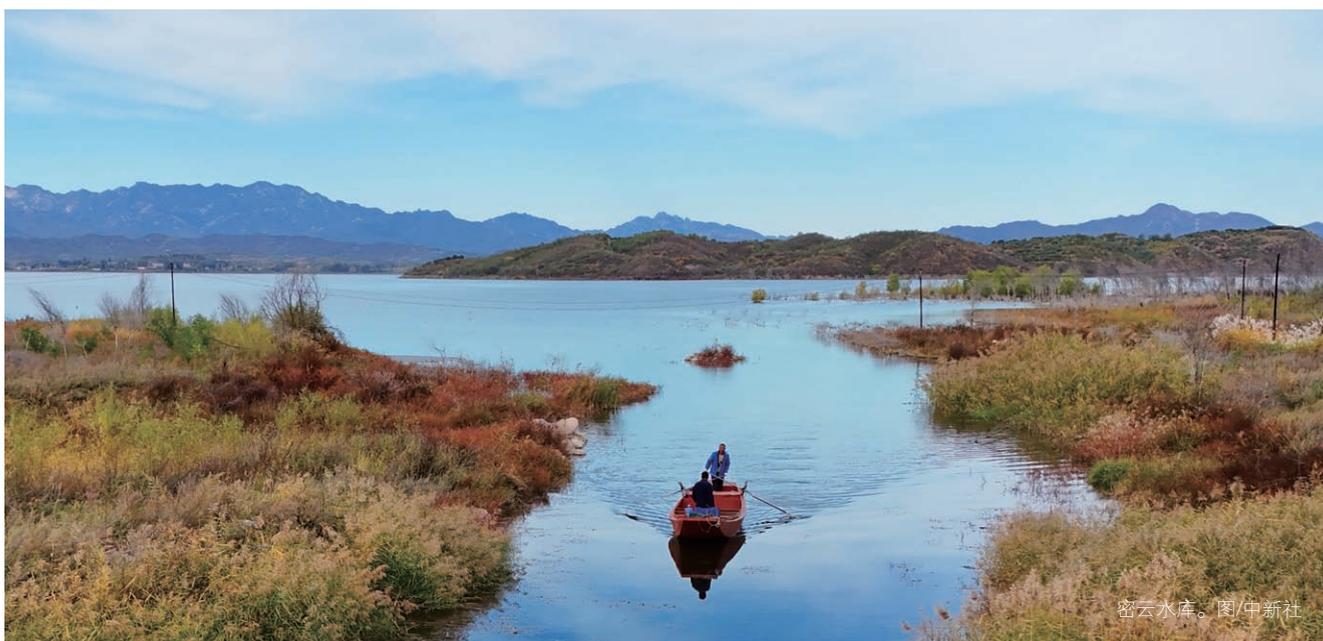
（四）完善生态涵养区转移支付体系，增强资金使用效能

一是增强区级财政资金资源统筹，稳定资金投入产出效能。适当增加区级政府的资金管理权限，区级政府应压实主体责任，严格落实“村地区管”责任，整合资金，统筹资源，做好规划，确保各项支出及时、稳定、持续投入，切实提高资金使用绩效。

二是适当扩大一般性转移支付占比，规范专项转移支付。减少

对一般性转移支付资金使用的具体范围和规定，增加一般性转移支付比重，让生态涵养区在资金统筹安排和使用上拥有更大的灵活性和自主权，允许各区结合项目执行情况对无法支出的项目进行内部调剂，或根据市级执行的相关办法进行调剂，进而调动涵养区生态保护和绿色发展的积极性。

三是丰富横向转移支付形式。目前本市已建立跨区域横向转移支付制度，每年平原区直接给予生态涵养区0.5亿元、1亿元不等的财政补贴。未来应进一步加大结对帮扶力度、丰富结对协作形式，除了直接给予资金支持外，还可在绿色产业转移、功能疏解承接、公共服务能力提升、干部人才交流等方面加强联系，采取合作或托管等方式，积极引导绿色产业项目落地生态涵养区，激励双方结对发展，巩固长期稳定合作。✍



密云水库。图/中新社

以习近平法治思想为指引 加强新时代 检察机关法律监督工作研究

文 / 市人民检察院课题组

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略的高度定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，推动法治中国建设发生历史性变革，取得历史性成就。其中最重要的标志性成果就是形成了习近平法治思想，并将此确立为全面依法治国的指导思想。习近平法治思想蕴含丰富的监督法治内涵，将加快形成严密的法治监督体系纳入建设中国特色社会主义法治体系的目标要求，为检察机关立足检察事业欣逢最好发展时期、检察履职正处在大有可为的新时代的实际，加强和改进法律监督工作，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当，提供了根本遵循。

一、关于加强新时代检察机关法律监督工作的重要意义

党中央在擘画推进全面深化改革中，叠加推进检察机关多重改革，确立了刑事、民事、行政、公益诉讼的“四大检察”法律监督新格局，为加强新时代检察机关法律

监督作出顶层设计与布局安排，也赋予了检察机关更重政治责任、法治责任。可以说，加强检察机关法律监督，既是检察领域必须进行的一场具有许多新的历史特点的伟大斗争，也是检察履职站在历史正确一边、站在法治进步一边的一次伟大觉醒。

加强法律监督是坚持党对检察工作绝对领导的必然要求。检察工作既是政治性极强的业务工作，也是业务性极强的政治工作，检察权力政治属性与法治属性的高度统一性，决定了加强检察机关法律监督既是法治要求，更是强化检察机关政治属性的具体实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视检察工作。习近平总书记多次就强化检察机关法律监督作出重要指示批示，为新时代党的检察事业发展把脉定向、指路领航；在建党百年、党创建人民检察制度90周年之际，党中央首次专门印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》（以下简称中央《意见》），明确指出

“检察机关法律监督职能作用发挥还不够充分”问题，对加强检察机关法律监督提出全面系统要求；党的二十大专门强调“加强检察机关法律监督工作”，这些既是把党的领导落实到检察工作领域的重要体现，又为检察机关充分释放检察制度效能提供了明确指引。

加强法律监督是维护人民根本利益的重要保障。人民立场是习近平法治思想的根本政治立场。习近平总书记深刻指出，“推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益”，强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。检察机关作为国家法律监督机关，必然要牢牢把握习近平法治思想有关“坚持以人民为中心”的精髓要义和实践要求，以高质量履行法律监督职能维护司法公平公正，践行司法为民。特别是新时代人民群众的法治需求内涵更丰富、标准更高，内在要求检察机关深化法律监督履职实践，注重以保障国家法律统一正确实施的方式践行全过程人民民主和护佑民生福祉，持

续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

加强法律监督是推进全面依法治国的内在要求。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。党的二十届三中全会明确将坚持全面依法治国作为进一步全面深化改革的重大原则，并对“完善中国特色社会主义法治体系”作出新的部署。检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分，涉及国家治理和法治建设的诸多方面。面对新形势新任务，检察机关必然要坚定不移加强法律监督工作，依托检察履职持续筑法治之基、行法治之力、积法治之势，助推国家治理体系和治理能力现代化。

加强法律监督是推进检察工作高质量发展的必由之路。习近平总书记指出，“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”，多次强调“必须牢记高质量发展是新时代的硬道理”，深刻揭示出高质量发展的全局性、系统性、长期性和重要性。法律监督是检察机关的主责主业，也是安身立命之本。这既需要我们把加强法律监督工作贯穿检察工作高质量发展始终，让检察工作高质量发展步伐更加坚实、更有力量、更显底气，又要求我们保持战略定力，把破解“检察机关法律监督职能作用发挥还不够充分”问题放到推动检察工作高质量发展长期

进程中思考谋划，以“工作时空”换“工作纵深”，不断打开法律监督事业发展新天地。

二、加强检察机关法律监督工作的北京实践

习近平总书记多次强调“全面推进国家各方面工作法治化”，对推进检察工作法治化提出了明确要求。北京检察机关围绕这一政治要求，落实“法定职责必须为”的法治原则，把加强法律监督工作作为推进检察工作法治化的重要内容，以向新而行、以质图强的坚韧和执着，推动检察“履职效能”与“制度赋能”相统一。

一是始终坚持以党的政治建设为统领。习近平总书记指出，“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证”，指引我们把党总揽全局、协调各方与领导检察机关依法履行法律监督职能有机统一起来，依托充分发挥党的领导政治优势，为有效破解检察机关法律监督难题提供根本政治保障。自2021年转入高质量发展阶段以来，北京检察机关牢记“看北京首先要从政治上看”，坚持以贯彻党的二十大关于“加强检察机关法律监督工作”的部署、党的二十届三中全会关于“完善中国特色社会主义法治体系”的要求、中央《意见》及市委实施意见引领和保障检察工作，不断深化以党的政治建设统领检察发展的实践创新。比如，切实把握中央《意

见》印发的历史主动，提请市委建立“1+N”配套落实制度体系，依托构建“党委领导、检察机关主责、政法单位及相关职能部门协同配合、一体化实施”的工作格局，不断完善支撑强化法律监督效能的制度环境。又如，严格执行《中国共产党政法工作条例》，加强重大事项请示报告，在市区党委的领导下，形成“西城区级党委提级调度专项监督”“昌平区法律监督工作纳入区级党建考核”等基层首创经验，极大激发检察机关履职监督的积极性主动性。

二是着力塑造法律监督新业态。中央《意见》明确，人民检察院是国家的法律监督机关，是保障国家法律统一正确实施的司法机关；人民检察院组织法和“三大诉讼法”关于检察职权的规定，既有法律监督职权，也有司法职权，表明检察权兼具司法属性和监督属性，是多种职权复合的统称，决定着检察履职应当体现司法被动性与监督主动性的有机统一。但长期以来，检察实践重视履行司法职能，以致检察机关法律监督职能作用发挥还不够充分。北京检察机关遵循中央《意见》明确的职能定位，着力强化检察行权的监督属性，以内在反映检察履职“权由法定，权依法使”的规定性，外在体现检察机关立足法律监督定位、聚焦主责主业履职的状况，打造法律监督新业态，推动法律监督由虚向实、由软向硬。创设的“四大检察”业务

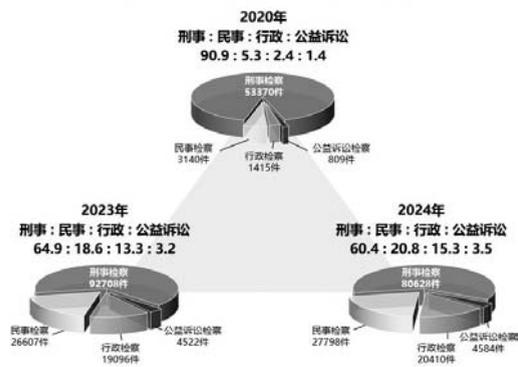
结构比、司法办案与监督办案结构比、检察案件来源结构比等“三个结构比”实践创新被最高检誉为“北京经验”，写入《关于全面深化改革、进一步加强新时代检察工作的意见》（以下简称《改革意见》）。比如，推动法律监督向主动塑造转变，以有效破解监督线索发现获取难题为切入点，推动检察行权体现监督主动性与司法被动性相统一。全市检察机关司法办案与监督办案的比重结构，已由2020年的75:25逆转为2024年的37:63，依职权监督办案比重由7.4%上升到52%，形成法律监督属性和监督主动性不断增强新常态。又如，推动“四大检察”全面协调充分发展，以有效破解检察办案结构失衡、供给不足问题为切入点，增强法律监督的全面性协调性整体性。在办案总量稳步上升的情况下，民事、行政、公益诉讼检察办案比重由2020年的9.1%上升至2024年的39.6%，形成“四大检察”法律监督实践新格局。再如，推动法律监督与各类监督贯通协调，把握法律监督在完善党和国家监督体系中的重要作用，完善与党委法治督察、纪检监察、党委政法委执法监督等衔接机制，连续3年开展“大标的额民商事审判案件行权不当”等重点领域专项法律监督，提请市委市政府率先出台《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的意见》，以形成监督合力增强监督效能。

三是着力塑造检察履职新形

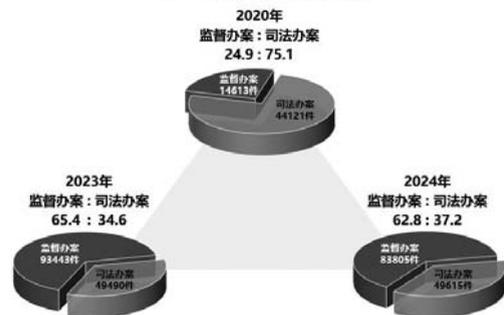
态。习近平总书记指出“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”，客观上要求检察机关持续变革履职形态，增强法律监督的深度广度力度，充分发挥检察职能在法治建设中的要素功能。北京检察机关立足各类案件法律关系日趋复杂、矛盾问题关联性不断增强的实际，强化检察履职的贯通性、联动性、协调性，内向强化“四大检察”一体履职综合履职，外向带动职能部门联动履职协同履职，着力塑造法律监督“由浅入深”“由案到治”的检察履职新常态。比如，遵循检察机关“职权统一”与“职责分工”相结合的行政权规律，深化检察职能“统分结合”履职实践，施行监督线索集约管理、大案办理统一调度、“一案多查”等重要措施，以各项检察一体履职、综合履职推动检察行权由四大检察“条块分割”向“系统集成”整体发力转变。又如，深刻把握执法司法制约监督体系化的特质，聚焦影响性、典型性深层次违法犯罪问题，加强技术性辅助、穿透式审查、实质性监督，如针对涉房产“带长租”司法网拍违法违规问题，以检察机关审查、调查、侦查“三查融合”，严惩相关职务犯罪等，推动检察履职由发现解决浅层次瑕疵问题向发现解决深层次违法犯罪问题转变。再如，深刻把握检察履职能够助推更多法治力量向引导和疏导端溯源治理发力的特质，深化“个案办理—类案监督—

法律监督新业态

（一）“四大检察”更趋全面协调



（二）监督属性更趋强化



（三）司法被动性和监督主动性更趋统一



溯源治理”方式创新，聚焦社会治理“空白领域”“灰色地带”、行业管理突出问题，积极制发社会治理类检察建议，以推动检察办案的经验法则向社会治理的善治规则转化，如涉安全生产特种作业

操作证专项监督，提炼的假证识别规则录入北京安全生产和隐患治理“企安安”系统等，推动检察履职跳出个案办理局限，步入社会治理佳境。

四是着力塑造检察业务新质态。质态是一个综合性概念，在描述生产力时，主要是指生产力诸要素在构成生产力系统时，在物质技术属性上彼此互相适应、互相关联的状态，强调的是生产力的质量和效能。从某种意义上讲，检察办案是检察产品的主要形式，其质效好坏直接取决于检察领域的生产力质态。习近平总书记指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”，强调“它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”，对检察机关因地制宜塑造

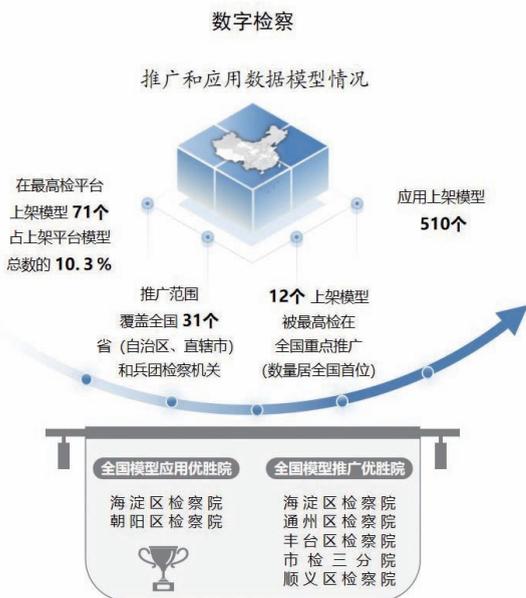
和发展检察新质生产力具有重要指导意义。北京检察机关坚持“高效办好每一个案件”的价值追求，以新质生产力理论指导创新性配置检察发展要素，带动提升全要素生产率，推进检察业务质量变革、效率变革、动力变革，着力塑造检察业务新质态。比如，强化“管理要素”功能作用，以全面准确落实司法责任制为牵引，贯通推进检察业务管理、案件管理、质量管理，推动检察业务宏观的案件质效分析与微观的案件质量评查有机统一，探索实践案件质量评查案件化办理，强化司法办案“全周期管理”和监督执纪“四种形态”运用，推动检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。又如，强化“制度要素”功能作用，坚持以“制度运用”检视“制度完善”状况，注重解决制度设计与安排问题；又以“制度完善”提升“制度运用”效能，注重解决履职实际问题，加大具体制度供给，不断完善检察行权的“规则之治”。2021年以来研制全面深入推进检察信访工作法治化等工作指引180份，编发24批126件参考性案例，入选最高检指导性、典型案例129件，确保工作的规范性、规范的约束刚性及法律效果的确定性。再如，强化“数据要素”功能作用，大力实

施数字赋能检察战略，依托法律监督数据模型应用场景体系化建设，推动法律监督向有形覆盖和有效覆盖转变；规划建用融入多源异构数智技术的检察业务“大模型”15个，推进监督线索发现由数据归集与碰撞比对向智能筛查与自主分析转变，充分释放数字革命驱动法律监督提质增效的重要引擎和关键变量作用。数字检察对监督线索发现、监督案件办理的贡献率连续两年均保持在60%左右；71个监督模型上架最高检模型平台推广应用，位列全国第一，北京数字检察实践入选全国检察改革典型事例。

三、强化新时代检察机关法律监督工作的努力方向

应勇检察长强调，“持续推进习近平法治思想的检察实践必须聚焦法律监督，自觉融入中国特色社会主义法治体系建设”；最高检《改革意见》明确，“以加强检察机关法律监督为主线”，指引我们以改革的思维和方式，推动检察机关法律监督取得更多制度性成果和更大治理效能。

(一)从政治上着眼，强化检察机关法律监督的政治引领和保障。北京检察机关要把坚持党对检察工作的绝对领导与深化习近平法治思想的检察实践结合起来，完善自觉接受党的领导的具体制度机制，始终做到检察工作方向由党指引、检察工作原则由党确定、检察工作决策由党统领。严格执行《中



国共产党政法工作条例》，持续加强请示报告，紧紧依靠党的领导破解检察发展难题，更加自觉把党的领导政治优势转化为检察制度效能。强化“思想要素”核心功能，健全检察机关学习贯彻党的创新理论长效机制，聚焦影响检察制度效能的突出问题，找到以思想破冰引领行动突围的“金钥匙”。

要坚持以党的政治建设为统领和以新时代首都发展为统领相统一，以首都城市战略定位和履行首都职责的要求牵引和带动检察全局工作，完善不同层级不同地区差异化履职的服务保障体系，深化国安、金融、网络、知产、未检、涉外等“6+N”特色检察品牌建设，推动服务保障京津冀协同发展的检察联动协作扩能增容，不断增强检察供给与新时代首都发展需求的适配性。牢记“中国式现代化，民生为大”，强化保障和改善民生的办案导向，依托完善首都检察版“接诉即办”机制，靶向执法司法高频投诉问题，常态化开展销假销劣等“小专项”法律监督，持续深化检察为民办实事实践。

（二）在法治上着力，高质量推进检察工作法治化。法律监督新业态、检察履职新形态、检察业务新质态是推动检察工作法治化的重要标识，是一定时期探索和把握新时代检察工作发展内在规律的阶段性成果，既各有侧重，又紧密关联，内在统一于加强法律监督工作的根本目标，需要持之以恒巩固深

化、完善提升。

一是在塑造法律监督新业态上稳中求进。强化“结构决定功能”对检察履职的规定性作用，深化对“三个结构比”的研究分析、科学运用，突出“合理即最优”的结构导向，持续推动法律监督由刑事检察业务“一枝独秀”向“四大检察”全面协调充分发展转变。自觉把检察办案的法律监督纳入全面履行法律监督职责范畴，健全检察权运行制约监督机制，充分释放监督标准内外一致的鲜明导向。深化落实“以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调”要求，依托党委政法司法监督项目化推进重点领域专项监督，加强检察机关法律监督年度报告工作，深化行刑双向衔接、监检衔接等履职实践，持续推动法律监督由“单打独斗”向助力各类监督贯通协调转变。

二是在塑造检察履职新形态上深化实践。着眼实现更高水平的“统分结合”，持续强化“统”的功能作用，健全以数据关联促进履职联动的工作模式，推进专业化办案组、联合办案组等建设，推动各项检察职能由“物理整合”向“化学融合”转变。突出检察机关法律监督既不能“包打天下”，也无法“包治百病”的特性，推动执法司法机关以内部监督方式解决浅层次瑕疵问题，集约配置有限检力资源，聚焦深层次执法司法问题持续发力。落实以制度建设为主线的改革要求，发挥检察办案发现问

题、提炼规则、助推制度完善的优势，积极融入完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，更加善于把检察办案的“经验法则”提升转化为社会治理的“善治规则”。

三是在塑造检察业务新质态上巩固提升。坚持以落实和完善司法责任制为主线构建检察业务大管理格局，深化落实市院一体抓实“三个管理”的“1+N”制度规范体系，压实党建和业务深度融合的管理责任，强化监督执纪“四种形态”在检察管理中的实践运用，以高水平管理促进高质效办案。推动构建科学完备的高质效办案规范与具体制度体系，加强严格依法办案、公正司法的标准管理，积极培育更多适用新法条款、激活“沉睡条款”的首案首例，确保完善制度与运用制度相统一。推动“数字检察”向“数智检察”转型发展，探索应用更多具备高技术、高效能、高质量特征的法律监督大模型和智能辅助办案办公系统，推动数智技术全方位赋能检察办案、司法管理、综合事务，以首善精神探索数智检察的“未至之境”。

（该文系2024年北京市人民检察院理论研究课题阶段性成果。课题组成员：张朝霞，北京市人民检察院党组副书记、副检察长；杨永浩，北京市人民检察院办公室主任；张斌，北京市人民检察院办公室副主任；张经纬、王志强，北京市人民检察院办公室干部。）

市容景观综述研究及对北京的启示

文 / 课题组

党的十八大以来，习近平总书记高度重视城市特色风貌的建设与管理，强调“城市特色风貌是城市外在形象和精神内质的有机统一，是自然地理环境、经济社会因素、居民生产生活方式等长期积淀形成的城市文化特征，决定着城市的品味。”“城市建设，要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”“一个民族需要有民族精神，一个城市同样需要有城市精神。城市精神彰显着一个城市的特色风貌。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心”，为引领和推动新时代城市建设和发展提供了重要遵循。

市容景观是城市特色风貌的重要组成部分，是城市形象 and 文化的直观体现。值此抓好“十四五”规划收官、为“十五五”打牢基础的关键阶段，深入了解城市市容景观内涵，理清市容景观各领域目前的研究进展，对于推动城市规划、建设、运营、治理有序衔接，统筹提升首都城市市容景观品质，建设国际一流的和谐宜居之都具有重要意义。

一、市容景观的基本概念

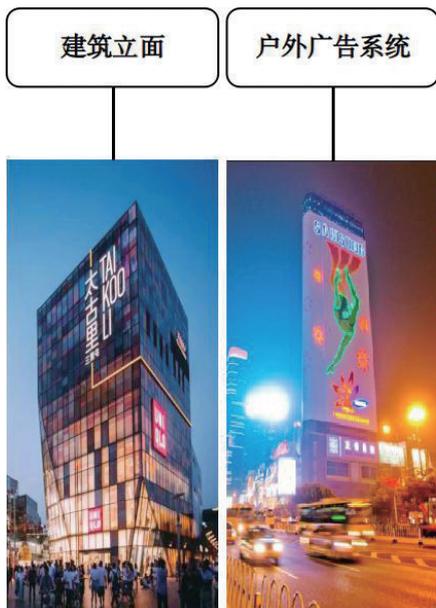
市容景观 (Urban Landscape) 是城市物质形态与精神文化的综合体现，涵盖自然要素、人工建造物、公共空间及人文活动等，是城市形象的重要组成部分。国际景观生态学会 (IALE) 将其定义为“人类与自然环境互动的视觉化结果”，强调其空间功能与美学价值的统一。我国市容景观通常是指城市容貌。《中华人民共和国城市容貌标准》的定义为：城市容貌 (Urban Appearance) 是城市外观的综合反映，与城市环境密切相关的城市建 (构) 筑物、道路、园林绿化、公共设施、广告设施与标识、照明、公共场所、水域、居住区等构成的城市局部或整体景观。市容景观主要影响要素包括建筑外立面、道路、街道绿化、公共设施、街道环境及秩序等。

市容景观是社会形态的反映，是社会的价值观、审美观和整体意识形态在城市的烙印，反映了城市规划决策者、城市建设者和城市居民对城市的种种理想追求，彰显一定历史时期内城市的艺术和科技发展水平，体现一个城市的人居品质，传

递民生的幸福指数。提升市容景观品质，是城市规划、建设、运营、治理水平的整体体现，也是检验党委和政府执政能力和水平的重要内容。

二、市容景观的研究热点和发展现状

市容景观的研究主要涉及城市街道家具、城市公共空间、城市景观、地域文化、人性化设计、城



市形象、系统设计等。近年来的研究成果主要体现和运用在以城市美学、景观美学为牵引，推进公共空间治理、加强环境整治、规范市容景观要素，以及推进视觉系统一体化等方面。本文选取与首都城市治理相关的市容景观热点问题进行概述。

（一）景观美学：市容景观的理论基础

景观是城市意境呈现的重要载体。景观本身就是一个文化现象，是复杂的自然过程和人类活动在大地上的烙印，承载着人们的思想。在城市与自然统一和谐、城市生态美学、城市人文关怀等方面尤为重要。景观美学体现了人与社会、人与自然、人与自己、人与人之间的种种复杂关系，包括文化

关系、历史关系、心理关系、时间关系、空间关系。

以往城市环境景观美学主要是由于社会需要而进行的对自然的模仿，为人们提供观赏、休息的场所，是传统城市景观设计的主要目的。而随着城市环境的不断恶化，城市环境景观设计演变为以景观美学设计、景观设计技巧为主的城市化环境景观设计。城市美学理念引领下，文化成为未来城市景观营造的核心价值，也是营造地区精神的重要因素。在市容景观层面，通过文化艺术与交互、功能结合等多元化的艺术表现形式，以及虚拟技术的应用，将城市空间转变为可阐述历史、讲述故事的景观空间，具有讯息传达的功能，从而使人们有崭新的人文体验。运用艺术导向方式

提升公众审美，加强人与城市之间的互动体验，引导人们用艺术的眼光看待我们生活存在的城市空间和景观环境，让景观重塑生活的温度，让城市成为既体现人文精神又具有艺术灵魂的空间场所。

（二）天际线：市容景观的直观体现

以景观学视角观察，城市天际线是城市中自然要素与人工要素的外部轮廓与天空构成的整体或局部景观，是城市三维竖向空间形态中“最精彩的文本和构图中心”，具有可识别性、观赏性和美学价值。由于城市文化底蕴、城市景观特色等的差异，以及城市（超）高层建筑的快速建设，致使城市天际线发生强烈变化，国内外学者从诸多角度展开研究。前期着重于客观描述

夜景照明系统



户外招牌系统



城市家具系统



城市导航系统



景观绿化系统



城市色彩系统



景观雕塑



与定性分析城市天际线的构成要素，从社会文化、历史进程、心理等方面解读城市天际线。而后开始结合定量化方法进行实践研究，如城市天际线的影响机制分析、高度与分区控制、视觉美学评价及模拟优化等方面。

因城市发展而生长的天际线是城市区域可观赏的景观美学资源之一，也是现代化城市风貌特色的代表之一。然而，一味追求建筑的密度和高度，导致天际线形态趋同化，景观美学价值降低。城市天际线是一种由复杂的人工建筑与自然山体等要素轮廓构成的图形，在一定尺度下具有自相似性，可利用分形理论将其量化并进行分析。已有许多学者在城市天际线美学定量化方法的探讨中利用分形理论。研究尺度可从宏观研究天际线整体形态，从微观研究建筑间及建筑与天际线的关系，也可从时间尺度研究其变化及影响机制。需从多维度深入研究城市天际线问题，依据城市天际线特色，提取多指标，建立主客观相结合的综合评价模型，为进一步优化模拟城市天际线提供基础。当前，城市规划和设计开始关注到中央商务区天际线的发展，但普遍不重视与之相关的视觉廊道和城市观景点的规划，缺少详细的设计案例。大众对一座城市天际线的印象多源于宣传图片或视频，而不是真实的视野。

（三）城市视觉系统：市容景观的直观表达

城市视觉系统是城市中一切设施组成的相关联的观感系统，包括城市色彩、建筑立面、景观绿化、夜景照明、户外广告、户外招牌、城市家具等要素（如图所示）。城市视觉系统的构建可以通过视觉一体化提升的方法来实现。视觉一体化提升是指为了解决城市视觉失序的问题，通过规范化管理、高标准建设、系统化提升等各种方式，让城市视觉界面给人以良好的秩序感和美学感受。

城市视觉系统的构建也得到了国内许多城市的重视，比如深圳、杭州、上海、武汉、成都等在城市环境建设中广泛应用视觉系统，提升城市环境建设的美感和质量。一座城市的美是随着时代发展逐渐形成的。城市不只是一个静态的、由物质载体组成的客观对象，它还随着时间发展而变化，城市之美容纳了不同时代的特征，随着时代变迁不断发展变化。如今，加强城市美学的研究得到了广泛的认同，为城市注入更多“美”的元素，已是现代城市发展之刚需。

（四）城市家具：市容景观的功能性设施

城市家具是城市公共空间中的各种设施，是市容景观重要组成要素，是营造具有自由、平等、充满人文关怀等美好价值的社会环境的重要元素。在城市家具概念发展的过程中，不同国家对其称谓也不尽相同。美国将其称作“Urban Street Furniture”，英国将其称作

“Street Furniture”，日本称之为“步行者道路上的家具、道的装置、街具”。“城市家具”是设置在开放性街道、广场、公园、生活社区等城市公共空间中的供人们使用的设施及道具，涵盖城市公共空间的各类交通管理设施、照明设施、路面铺砖设施、信息服务设施、公共交通设施、公共服务设施等，是服务于城市交通功能所不可或缺的基础设施。同时，也是构成城市公共网络支持人们进行必要性活动、自发性活动、社会性活动等城市生活的必备要素，为人们出行提供方便，保障人们在城市中的各项活动能够安全、有序、舒适地进行。

随着智慧城市建设以及对于城市整体景观和面貌重视度的提升，现代城市家具逐渐得到重视。近年来，从环境设施到城市家具，城市家具的理论、内涵与意义不断拓展，发展成为系统性、精细化的城市规划和管理理念。

（五）公共空间治理：市容景观优化提升的重要抓手

城市公共空间是一个复合的人工生态系统。一个优秀的城市公共空间是将重视人群、尊重人群的观念具体体现在城市空间的创造中，关注人在城市空间中活动的心理体验、生理需求和文化需求，既融入了深厚的地域底蕴与文化特征，又融合了丰富的公共活动体验的理想空间。

从过去的街区美化到旧城改造

再到现在的整体空间品质提升，要求在城市复杂空间设计上注重织补空间，实施“城市双修”。注重从点、面向整体性空间延伸，由过去的街道、广场覆盖到整个街区。在更新的内容上，由单纯的空间环境美化向城市社会、历史文化、生态可持续、智能交互、经济就业等多维度拓展，推动城市微空间更新，实现小规模渐进式可持续更新，提升城市公共空间的设计品质、建造品质、生态品质、体验品质。因此，公共空间的有机更新成了中国城市转型下，解决城市整体环境品质既有问题的一道良策。公共空间更新可以打破原有环境传统的单一模式，通过环境景观设计的营造与多重功能的复合，让人们在城市公共生活中产生幸福感，使城市的环境品质得到全方位的提升。

三、对北京市市容景观提升的几点启示

习近平总书记多次视察北京并发表重要讲话，作出了重要指示批示，深刻阐明了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个重大时代课题，明确了北京作为全国政治中心、文化中心、国际交往中心、国际科技创新中心的城市战略定位，提出建设国际一流和谐宜居之都的战略目标，为做好新时代首都工作指明了方向。北京市牢记嘱托，制定实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，着力构建“绿水青山、两轴十片多点”的城

市景观格局，塑造具有“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色。结合当前阶段市容景观研究成果以及首都发展实际，更好践行人民城市发展理念，强化市容景观全要素管控，整体提升市容景观品质势在必行、刻不容缓。

一是强化首善要求，推动规划设计更好融入城市治理实践。落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》和《北京市控制性详细规划实施管理办法》，结合城市更新、花园城市建设及街区发展规划，更好发挥责任规划师、建筑师和园艺师等“三师”作用，以重点大街和主要街区为基本单元，强化市容景观专项设计和综合治理，推动街区市容景观整体提升。

二是强化系统思维，全要素提升公共空间环境品质。将环境整治和优化城市功能结构有机结合，突出城市公共空间一体化综合治理，创新管理方法和管理模式，对影响和掣肘公共空间环境品质提升的所有要素进行统筹提升，包括但不限于道路清洁、垃圾分类与处理、公共设施维护、绿化美化、广告管理、照明设施、交通秩序等。以拆违腾退为主线，统筹“拆、腾、绿、管、养”一体化推进，注重环境整治、景观塑造、功能完善及居民生活质量的同步提升。

三是强化风貌管控，突出抓好城市色彩谋篇布局。实施风貌分区差异化管控。旧城区域（二环内）执行“保护性修复”。将首都分为

古都色彩控制区、现代色彩控制区、平原色彩控制区、山区及山前色彩控制区，以花园城市建设为牵引，以城市绿化增色添彩为主线，打造色彩斑斓的城市生态空间。

四是强化公众参与，更好满足群众美好生活环境需要。围绕“七有”要求和“五性”需求，因地制宜推动环境整治任务并科学制定实施时序，拓展公众参与渠道，在方案设计、组织实施、效果评定等多个环节推动公众参与机制创新。强化市容景观监督，结合市民服务热线、网格化城市管理等，及时发现和存在的问题。鼓励群众参与社区环境治理，对小微景观（如社区花园、街角雕塑）采用众筹设计模式，综合提升群众对身边环境和市容景观的满意度和获得感。

五是强化数字赋能，提升市容景观非现场监管效能。依托“城市码”系统，实现城市家具全生命周期管理，运用AI图像识别技术自动抓拍违规行为，构建市容景观数字孪生平台，模拟重大活动景观布置等工作预案。在城市重点区域、主要道路、重点场所等部署高清摄像头，结合AI技术，实现全天候、全方位的实时监控，利用区块链技术对市容管理中的数据进行存证，通过大数据分析，预测市容问题的多发区域和高发时段，提前部署资源，防患于未然。☑

（执笔人：市城市管理委李娟、王桂琴、任惠茹，北京科学技术研究院宸铁梅、陈佳宇、燕娜）

关于推广居民瓶装液化气 “最后一公里”安全配送工作的建议

文 / 蔡德强

党的二十届三中全会明确提出，应聚焦提高人民生活品质，增强基本公共服务均衡性和可及性，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

北京市居民炊事能源以燃气为主，瓶装液化石油气作为管道天然气的补充，在管道难以到达的老旧平房区、城乡结合部和农村地区仍广泛

使用。目前，本市瓶装液化石油气居民用户约130万户，用户数量多，分布广，流动性强。用户自提购气的模式难以满足居民生活的便利性需要，也不利于及时解决用户端隐患问题，用户端事故仍偶有发生。建议加快推进瓶装液化气居民用户“最后一公里”的安全配送工作，通过专业化、规范化的配送到户服务，有效降低燃气事故发生率，提升居民用气的安全感和满意度。

本市液化气供应体系与现状

供应端已经形成较为完善的场站布局，用户端本质安全水平大幅度提升。为统筹发展与安全，北京市在保障燃气供应和使用安全方面制定了一系列硬措施，完成全市液化气市场的规范化整合，建立了全市液化石油气“充装站—供应站—村级移动式储瓶柜”三级供应服务体系，补齐了农村瓶装液化气供应的短板，为城乡居民初步解决



北京市西城区液化气服务人员上门配送并开展安全巡检。摄影/王萍萍

了“无站点、换气难”的问题。近年来市政府协调组织为全市居民用户免费更换合格的调压阀和燃气软管，液化气供应和使用的本质安全水平得到大幅提高。

自提和送气两种购气途径并存，便利性有待提升。目前液化气居民用户购气方式有两种。一是到就近站点自提换气，用户需要交回空瓶，将新瓶自行运送回家；二是在提供送气上门服务的区域预约送气，用户需支付配送费用。目前，受配送车辆、服务范围、响应速度等因素影响，能够提供送气服务的



北京液化气专业配送电动车。摄影/史成亮



广州市瓶装液化气终端配送专用车。图/作者提供

供应站点主要分布在城六区。在城乡结合部及农村地区，因用户密度低、服务半径大，配送成本比较高，用户仍以自提为主。2024年，全市居民使用15公斤瓶装液化气约630万瓶，其中以送气上门方式提供的仅有28万瓶，送气率不足5%，居民用户对于购气便利性的需求未得到较好满足。

存在的风险与问题

近年来本市连续开展燃气安全排查整治专项工作，燃气事故整体呈下降趋势，但液化气居民用户端事故仍时有发生。从居民安全巡检情况和事故分析情况看，用户端主要存在以下风险。

户内用气隐患无法及时消除。液化气用户多为收入低、居住条件差的老年人、租房户和农村用户。全市登记用户中，60岁以上的老年用户超过53%。房山区、西城区的抽样数据显示，农村和胡同平房区实际使用液化气的老年用户占比已经超过80%。此外，租房户流动性强，安全投入能力和意愿低，液化气居民用户用气的环境、灶具、配件等仍然存在隐患，用户整体安全用气意识和能力也有不足。目前的“用户自提为主、企业送气为辅、每年一次入户巡检”的服务模式难以及时发现和完全消除用户端安全隐患。

自提换气过程中的交通安全风险。充满气的重瓶约62斤，居民自提购气多使用电动自行车、私家汽

车、自行车或小推车等工具运输，运输距离长，安全性低，对公共交通安全造成一定风险隐患。同时，老年或行动不便的用户自提换气存在较大困难，用户自行接装调压器过程中也存在连接不当的风险。经过对近年来几起事故的分析，当事人多为70至90岁的独居老人，由换瓶后自行连接调压器时连接不到位或操作不当而引发。

用户自提换气模式下存在的风险，可以借助液化气配送入户的模式来解决。2020年，中国燃气协会向住建部报送《规范瓶装液化石油气“最后一公里”配送政策建议》，首次提出打通液化气服务“最后一公里”、提升用户端安全和服务水平的概念。供气企业送气上门时同步为用户提供燃气具接装、安全检查、督促消隐、安全宣传等服务，已经成为液化气行业的服务共识。但该项工作在本市推进仍存在问题，主要有以下两个方面。

一是供气企业合法合规配送工具的选择问题。市区液化气用户多居住在胡同内，道路狭窄、行人密集、道路限行情况普遍，一般的危险品运输机动车辆难以驶入、停放。且液化气用户需求分布零散，实时性较强，难以按照危险品运输车的管理模式提前固定路线、进行专线审批。目前本市送气暂采用电动自行车，配送车辆的合规性认定成为困扰企业的难题。

二是配送物流成本问题。企业

使用电动自行车送气，效率低，服务半径小，配送距离超过10公里就难以实现。使用危险品运输车为居民端送气的成本高、难度大，配送的物流成本由用户全部承担也存在较大阻碍。

全国各地居民液化气全配送开展情况及运行经验

为解决用户购气“最后一公里”的便利性和安全问题，广州、深圳、银川、厦门、宁波、石家庄等多个城市和地区都先后实施了“送气上门+安全检查”的全配送模式并制定了相关规范。2021年，住建部、公安部、交通运输部等联合发布《关于加强瓶装液化石油气安全管理的指导意见》，要求“瓶装液化气经营企业应对其从事送气服务的人员和三轮车、电动车等配送工具加强管理，承担相应责任，按规定设置配送车辆及人员标志标识，明确配送服务相关安全要求”。依据以上指导意见，瓶装气全配送的实施路径更为明晰。

广州市政府先是在2009年出台了规范液化气配送的管理规定，对供气企业加强配送管理、完善服务规范以及强化政府监管等提出了明确要求，后又在2020年、2023年陆续发布《广州市瓶装液化气末端配送专用电动三轮车管理办法》《关于进一步规范配送管理和入户安检的通知》等规范性文件，进一步加强液化气配送管理。目前，广州市采用“供应站+便民服务部+电动

三轮车”的方式进行配送，为用户提供更安全更便捷的服务。

银川市政府集中力量整治液化气安全领域的突出问题，2023年开始在全市范围内禁止居民用户到站自提购气，全部由供气企业专业人员使用电动三轮车送气上门，同时按照“送气一次、安检一次、宣传一次”的要求，随瓶对用户用气场所和燃气设施进行安全检查，督促用户消除安全隐患。

北京市西城区2023年7月开始由区政府组织并出资、供气企业组织专业人员队伍，在全区范围内试点推广液化气全配送服务工作，每户每年可实现随送气入户的安全检查4至5次，“以送带检”的服务模式在压减用户端安全隐患、提高液化气服务质量方面取得了良好效果，目前全配送服务已覆盖全区。北京市其他区也正在研究探讨全配送服务的试点方案。

综上，通过推进配送工作，可以更好地实现瓶装液化气市场的统一管理，规范企业经营行为，提升行业整体安全服务水平，提升用户满意度。

工作建议

为消除居民液化气的安全隐患，控制事故风险，保障公共安全，同时满足居民生活便利性的需要，笔者认为有必要在全市范围推广居民液化气安全配送工作。

一是推广配送模式，筑牢安全防线。借鉴本市和外省市的模式和

经验，以现有的用户安全管理模式为基础，综合考虑本市液化气场站布局和用户分布，按照从中心到城郊的路径逐步展开试点，在全市范围内持续推动实施居民液化气安全配送工作。强化使用侧安全管理，实现液化气“服务送上门、安全送到家”的目标，提升用户端的本质安全水平。

二是健全服务保障，强化监管考核。为减轻居民负担，实施全配送可推动建立“政府补贴+居民用户适当支出”的配送价格管理机制，在不过度加重用户负担的基础上体现市场调节作用，对企业配送的费用价格进行审计监管。

三是明确车辆政策，优化工具选用。按照因地制宜、安全可控、方便配送、节约成本的原则研究配送车辆选型和行驶政策，确保车辆合法上路营运。在用户集中的城区可使用电动车进行快捷配送，在用户分散的郊区可结合站点布局，使用“危运车集中配送+村内换瓶点送气”的两级送气模式，所有配送车辆由企业制定统一标识、统一管理。

通过试点先行并逐步向全市推广，强化居民瓶装液化气“最后一公里”安全配送工作，不仅可以改善用户体验、提升城市精细化管理水平，还可以探索提出完善城市服务保障体系的“首都方案”，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，提升居民的获得感、幸福感、安全感。☑

模式口村社区人大代表联络站 “绣”出履职“新模式”

文 / 李宁 杨浙雨

京西古道的风掠过模式口大街，总会在青砖灰瓦的四合院前驻足片刻。院门处一方刻有明代纹样的青石影壁静立如初，四棵海棠却已抽出新枝，在年轮里见证了这片街区近年来的华丽蝶变。2011年成立的模式口村社区人大代表联络站就在这里。现在的驻站人大代表分别是北京市人大代表、北京燕京八绝博物馆馆长柏群和石景山区人大代表、区工会职工服务中心干部周定洋。他们以针脚绵密的履职实践，在这片承载着百年驼铃记忆的土地上，“绣”出了基层治理新图景。

协商议事：让民意在古道上流淌

“各位街坊，现在街区是人车混行，连救护车、消防车进出都困难，政府考虑试行步行街管理，想听听大伙儿的意见。”2022年夏天的议事会上，柏群话音刚落，院里瞬间炸开了锅——

“我这儿天天得进货，不让过车我这买卖还干不干啦？”超市老李急得直拍大腿。

“步行街？那我们上班得绕二

里地！”小伙子的嗓门一下子高了起来。

“我家老头子腿脚不利索，这可咋整？”住在街区中部的张大婶不乐意了。

周定洋赶忙起身安抚：“咱先喝口茶，慢慢商量。步行时段可以调整，特殊情况都好说不是？”

经过多轮议事协商，在金顶街街道、区城管委的协调支持下，最终形成弹性管理方案：每日10点至20点实行临时步行管理，特殊需求居民可办理通行证。周定洋深入调研后，在区人代会上提出“加快推进模式口村东侧导行路建设”的建议，随即得到了相关部门支持，街区进行微循环道路建设，增设了东、西两侧导行路。“现在出门可方便多了，人车分流走着也安心。”张大婶指着新修的蟠龙山南路，笑得合不拢嘴。

群众利益无小事，一枝一叶总关情。自2016年街区修缮改造启动以来，这样的议事场景已经成为常态。两位代表常说，“咱模式口老百姓的事儿得有人管，难处得有地

儿说。”在完善定期议事机制的基础上，代表们创新推出“代表民情二维码”信息化平台，通过社区公示栏、微信群等渠道实现全覆盖，拓宽了民意反映渠道。居民对街区更新、社区治理积极建言献策，推动完成有线电视安装、老旧管线改造、电力系统优化、燃气报装等一系列民生工程，有效解决居民“停车难、吃水难、用电难、出行难”等急难愁盼问题，切实提升了街区居民的获得感、幸福感。

随着街区人气攀升，新的问题也随之而来。“现在亲戚来逛模式口，停车费比饭钱还贵！”“代表民情平台”上的留言引起了代表们的注意。经过三个月的调研协调，一套“亲情停车”方案落地：居民凭社区证明可为来访亲友办理优惠停车。“昨儿闺女带同学来，可算能踏踏实实逛一天了！”李大姐拉着代表们的手，脸上写满了喜悦。

文化惠民：让非遗焕发时代光彩

柏群总爱在暮色中漫步老街，看承恩寺的飞檐勾勒天际线，听

“月色驼铃”穿越时空。作为燕京八绝非遗传承人，他深知，真正的文化传承，不仅是博物馆里的标本，还要让文化融入“市井生活”，方能再现其“非遗活态”。

为了贯行这一理念，柏群携手模式口村社区党委，创新推出“党旗聚民心 打造新模式”党建品牌和“匠人公社”民俗文化品牌，精心设计了非遗文化展示、沉浸式体验、实景研学三大板块，为广大居民搭建起零距离接触非遗文化的桥梁。

每逢周末，孩子们举着亲手制作的干花团扇欢呼雀跃，国家级非遗大师手把手指导游客在漆器上点螺钿，传统技艺与现代审美在这里碰撞出耀眼的火花。“没想到能跟国家级大师学手艺，这体验太珍贵了！”一名游客激动地说。

良好的口碑让“匠人公社”成为区域文化新名片。2022年项目开展以来，成功举办非遗活动40余场，参与者超1000人次，让非遗保护传承真正实现了“见人、见物、见生活”。如今，每期活动预约名额总是供不应求，成为周边居民和游客争相参与的“非遗文化盛宴”。

“要让老街坊成为文化的主角。”柏群的理念与街区各家文保单位发展思路不谋而合。如今，退休的李大叔身披绶带站在法海寺壁画前侃侃而谈：“您看这水月观音的披帛，用的是‘沥粉堆金’工艺……”李大叔如数家珍的讲解，让600年前的壁画艺术焕发出新的生命力。那些曾在胡同口拉家常、

晒太阳的老街坊，如今个个成为能说会道的志愿讲解员，将茶马互市的掌故、磨石口传说娓娓道来，让游客仿佛穿越时空，听见了历史的回声。这种“以文化人”的传承方式，不仅延续了京西文化的根脉，更让模式口的街巷记忆焕发新生。

在这条仅1.5公里长的古街上，文物瑰宝星罗棋布：法海寺的精美壁画、承恩寺的燕京八绝、冰川馆的远古遗迹、田公墓的石刻艺术……作为深耕文化领域的代表，柏群五年来持续走访调研，先后提出“关于进一步完善模式口历史文化保护区文化体系建设 鼓励社会力量兴办博物馆”等系列建议，推动街区构建以民俗文化为基础、宫廷文化为特色、创新文化为引领的文化发展格局。如今，模式口文保区博物馆群初具规模，“集群效应”日益显现。

绣花功夫：于细微之处见担当

“联络站是固定的，但履职是流动的。”这是两位代表常挂在嘴边的话。他们经常在走街串巷中收集民情民意，看到影响百姓生活的问题、听到百姓不满的声音及时协调解决，在“未诉先办”中捋顺百姓心气儿，实现民意清、民心顺、民忧解。

模式口村的老旧管网如同年迈的血管，一处渗漏就导致全村停水。“这就像打喷嚏扯着后脑勺疼。”街区老街坊的比喻道出了问题的复杂性。面对这个“牵一发而

动全身”的大工程，两位代表没有因难度大而退缩，始终关注并推动此事。经过与自来水集团、石泰公司多次沟通，终于确定了先应急抢修保障供水，再分段启动给水项目的方案。通过在关键节点加装分闸，“现在维修停水，最多影响两两三户。”社区书记指着新安装的阀门说，“这个‘微创手术’效果立竿见影。”

柏群常说：“民生工作要像绣花，既要有‘经纶事业从针下’的格局，更要有‘螺蛳壳里做道场’的细致。”他是这么说的，更是这么做的。2023年“七下八上”主汛期，一场暴雨让代表们的神经再次紧绷。“村里有没有险情？”雨还没停，柏群就给社区干部打电话。得知部分院落周边因泥沙淤积排水不畅，他表示：“先保民生，马上疏通！费用我来承担！”这种把群众安危放在首位的担当，让居民们感慨：“代表们解决问题，比自家亲戚还上心。”

这些看似琐碎的“小事”，恰是基层治理的“大文章”。自2021年9月正式开街以来，模式口历史文化街区获评北京市“十大最美街巷”、第二批“北京市旅游休闲街区”，并入选住房和城乡建设部第一批城市更新典型案例。在这片焕发新生的京西古道上，人大代表以“绣花”功夫，既“缝补”民生缺口，更“织就”发展锦绣，用一针一线的扎实履职，“绣”出了一幅共建共治共享的街区治理新图景。✍

“家站点”体系联动 共谱鲁谷代表工作实践新篇

文 / 本刊 张樾 何金平 李雅倩

在石景山区鲁谷街道万达广场6层的党群服务中心，有一个基本覆盖银河商务圈的“人大代表联系点”：可以随时座谈的会议室、伫立着的“践行全过程人民民主”红色立牌、“坐班”人大代表的个人简介……这个联系点成立于2024年7月，成立之时鲁谷地区25位区人大代表中，13位来自辖区企业。正是由于人大代表不少来自企业，来反映问题、提出建议的也是企业，代表们得以更有针对性地聚民意、解民忧。

1家+9站+1点，“家站点”三级体系的建立，为鲁谷地区人大“赋能”提供了更多鲜活实践。4月18日，一场代表履职分享圆桌会议在这里举行。参与分享的市区人大代表中既有思考“怎么让代表讲好故事”的联络站站长，有“再小诉求也当回事儿”的“大姐”代表，也有“从教育到看到更多民生事”的教师代表、定期记录履职心得来“自我革新”的连任代表……其中，还有一位一年进站12次的



人大代表在参加双锦园社区人大代表联络站活动时深入了解居民反映的垃圾桶满冒问题。摄影/魏研

“全勤代表”——来自鲁谷商会的曹世民，而他也经常来到“人大代表联系点”里“坐班”，他说：“代表身份和社会身份的融合，让我在履职中形成了1+1>2的效果！”

推动代表家站向科技园区、产业集聚区和商务楼宇延伸，是石景山区人大将区域特色与代表所长、发展所需、民生所盼紧密结合的积极探索。这样的“点”，还设在了中础大厦和郎园PARK。以鲁谷“人大代表联系点”为例，联络点坐落在企业密集区域的商务楼宇

中，代表们更能围绕企业所需及时回应诉求，这恰是发挥人大代表作用、助力优化营商环境的务实举措。走进鲁谷，看澎湃活力——

以“家”为中心 敢为能为让“民意连心桥”宽又阔

作为“家站点”三级体系中最具集体凝聚力的平台，鲁谷人大代表之家在“建”上下功夫，在“用”上出特色，积极保障代表做好推动党中央决策部署和市委区委工作要求落地落实的“宣传员”，

更主动向前，为代表们“一枝一叶总关情”的为民情怀开枝散叶做足支撑。

高标准“建”家，强化功能提升。走进鲁谷人大代表之家，“代表之家”“学习空间”“服务发展”“代表之声”四个分区，让“家”更具特色、功能分明。“代表之家”分区里工作制度“上墙”话出“家规”，代表履职风采的版块亮出了“家风”。“学习空间”将帮助代表提高政治素质和扩大学习视野充分结合，还配备了VR学习体验机等“高科技”。在“服务发展”分区展示着街道近年来所形成的一系列特色品牌，为代表助力地区发展提供了履职“锚点”。依托北京“视听小站”鲁谷站，“代表之声”分区为代表提供了一个集5G、互联网、光电、媒体等视听优势资源为一体的专业录音区、直播室，让代表故事有了更多展示方式。

聚重点“用”家，热议群众关心事。走进代表之家，这里还是一个代表们“握指成拳”的地方。围绕品质社区建设、无障碍环境建设、回迁地区治理等重要民生实事，人大街工委依托代表之家，组织代表们看现场、提问题，成为地区发展的“监督员”。聚焦政策落地见效，围绕接诉即办工作条例、城市更新条例等与群众生活密切相关的法规落实情况，代表们通过座谈会、选民见面会等形式和群众“拉家常”，征集意见超过500人

次，本届以来代表们提出建议已近60份。

谈起“家”里的事，民生始终是牵挂。小小车位关系着人居品质的提升，停车收费管理是鲁谷街道做好老旧小区改造“后半篇文章”的重要课题。2024年，鲁谷街道参照经验，推动11个小区实现了停车管理的规范化。可复制的“经验”，来源于一个产权单位多达130余个的“70岁”老小区——永乐西小区。

作为人民群众和人大代表“双向奔赴”的桥梁，在停车“乱码变有序”的过程中，“家”的议事平台作用持续发挥，代表们以这件群众操心烦心的事为切口深入履职。人大代表梁汉提出“五个一”的工作方法，为推进停车收费管理打开工作思路；人大代表曹珊珊作为来自永乐西的社区工作者，用群众工作经验“穿针引线”，争取理解与支持……经过多方持续努力，永乐

西小区实现了物业选聘、停车管理、共管账户建立三通过，啃下了停车难的“硬骨头”。经验的“复制”让来自代表之家的“智慧”惠及了更多群众，也成为人民代表大会制度优势更好转化为治理效能的生动诠释。

以“站”为延伸 “小小联络站”有了大作为

小事连着民生，民生连着民心。代表联络站是人大代表联系群众最为主要的阵地，也是践行全过程人民民主最为基础的单元。石景山区人大鲁谷街工委将9个人大代表联络站连点成线、拓线成面，推动代表履职与发挥自身所长有益结合，让“星星点点”的“站”，凝聚成了代表为民办实事的“一团火”。

“持续追问”，让“小事”变“益事”。垃圾分类是关系群众生活的“关键小事”。鲁谷街道是



在“鲁谷邻聚力·美好生活节”鲁谷大集中，人大代表积极动员小微企业参与，打造有温度的“熟人社区”。摄影/张鹏

石景山区第一批进行老旧小区改造的街道，不少代表既关心改造进度，更主动“提问”促进度。在一次“月进站”活动中，李丽代表关注到社区门口垃圾桶经常满冒，进一步了解后她发现，在社区周边，有向外出租的楼宇，这些楼宇出入口未设置垃圾桶站，不少租户为节省时间经常把垃圾直接丢到路侧垃圾桶。在代表的关心下，通过协调街道与物业企业，周边楼宇增设了垃圾桶，之后，垃圾桶的使用状况也成为了李丽代表时常关心、经常“追问”的话题。得益于代表的“紧追不放”，这个“小举动”既解决了社区居民的困扰，也方便了商务楼宇内的租户。

“代表出招”，让“烦心”变“安心”。在代表联络站，从社区里的烦心事到“一老一小”的关键事，代表们收集了不少居民生活里的“痛点”，更以主动担当诠释出“我当代表为人民”的初心。当了解到居民关于308路公交站点距离社区太远的困扰后，代表积极“奔走”，打通公交出行“最后一公里”。老年人就餐是社区适老惠老的重要方面，有代表积极推动所在企业“员工食堂”向“社区食堂”转变，还有代表推动打造“云厨房”，满足居民就餐需求。青少年成长关乎祖国未来，代表们更积极“护航”，来自学校的代表为孩子们组织丰富多彩的活动，也有代表推动建立“社区楼宇青联会”，搭建起“红领巾成长营”……

以“点”为补充 推动人大工作为经济社会发展增智聚力

“人大代表联系点”坐落的万达广场，正是企业密集的“商圈”，自挂牌以来，结合站点建设，代表们的“专业优势”赋能“专业领域”，把企业的“需求清单”转化为“服务清单”，展示出更加可感可知的全过程人民民主。

“一站式”服务。鲁谷“人大代表联系点”功能齐全首先得益于选址——它所在的党群服务中心面积近千平米，八大分区的多功能空间能够为企业提供党员教育、品牌路演等多种具有针对性的供给式服务，不少企业都是这里的“老用户”。

“有为”离不开定位“准”：驻“点”的人大代表大多来自企业，更知企业“痛点”。在代表们的积极协调下，“人大代表联系点”推动实现了政务服务“触手可及”——相关部门定期现场办公，开展政策解读、问题咨询；常态化开展经济、安全、人才、法律咨询“四送”服务，及时为企业纾困解难。

“全链条”凝聚。“点”内资料齐备、书籍丰富，方便代表时刻学习赋能。依托党群服务中心“红色直播间”增设的“代表之声”栏目，代表们在将党的方针政策传递给人民群众的过程中，有了更为高效便捷的渠道。这里也是鲁谷街道品牌项目“商务楼宇党校”的主课堂，代表们还积极动员所在单位党员干部参加培训，推动提高地区企业员工整体素养。通过畅通“学

习—宣贯—动员”的链条，人大代表在推动党的创新理论在基层落地生根，凝聚人民群众力量上发挥出更大作用。

“联动式”发展。近年来，鲁谷街道打造了“城市主理人”品牌，激发起辖区内企业、居民参与共治共建的热情。聚焦地区发展，进“点”的代表们积极展现担当作为，把代表履职和“城市主理人”品牌建设结合起来，在推动地区项目合作、招商引资等工作中发挥出重要带动作用。充分利用个人专长，来自商会的人大代表瞄准招商引资，积极配合街道的招商稳企工作，以实际行动吸引更多经营主体到鲁谷落户安家；来自银行业的人大代表，推动所在单位与代表联络站联动发力，成立“居民权益保护联盟”，进行常态化金融教育和防范化解金融风险知识普及，提高了居民金融风险防范意识。

代表来自人民、扎根人民，是推动“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合的桥梁纽带。随着“家站点”体系逐渐走向成熟，鲁谷地区人大代表联系群众、服务群众的渠道愈加畅通。“‘家站点’是代表们听民意聚民智的平台，也是我们服务代表履好职、尽好责的平台。”鲁谷街道党工委书记杨育忠对未来充满信心，他表示，未来，鲁谷将把全过程人民民主贯穿在每一次活动之中，让人大代表听到真切的群众心声、提出更多高质量的意见建议。☑

架起民意民智“连心桥”

——东城区人大常委会主任会议成员接待代表工作纪实

文 / 辛桦

“我希望可以加大对提出议案建议、开展调研视察等方面的培训，不断提升我们的履职专业水平。”“对于一些共性的问题，有可借鉴的好做法时，建议组织代表进行考察交流，拓宽代表视野，为解决相关问题提供参考。”3月27日，东城区人大常委会主任肖志刚主持召开了2025年度第一场主任会议成员接待人大代表座谈会。11名市、区人大代表围坐交流，围绕

“发挥代表主体作用，推动人大工作高质量发展”主题畅所欲言、建言献策。

自2017年起，东城区人大常委会积极探索，建立了主任会议成员接待代表工作制度，代表们带着社会治理、名城保护、民生改善等领域意见建议，在闭会期间与区人大常委会领导面对面交流，通过常态化、制度化的对话，不断推动制度优势转化为治理效能。截至目前，

东城区人大常委会共开展代表接待活动57场，接待市、区人大代表855人次。

接待全流程闭环 民意直通车畅通全天候

“之前有建议想反映时，往往习惯等到主任调研、开会碰到时才说。现在好了，接待已经形成经常化、固定化模式了，沟通渠道一下就畅通了。”连任四届的区人大代表佟春明有着切身感受。

为了更好地保障闭会期间代表依法履职，充分发挥代表主体作用，2020年，东城区人大常委会在广泛听取代表意见的基础上，建立完善代表接待工作制度，出台了《北京市东城区人大常委会主任会议成员接待区人大代表办法》，明确了工作开展的具体流程，形成代表意见建议提出、答复、办理、反馈的全流程闭环管理工作机制，确保民意民智收集与问题解决无缝衔接，推动接待代表工作取得实效。

“今年将侧重代表履职工作的宣传，除了在区人大常委会微信



2025年3月，东城区人大常委会主任肖志刚到北京站周边调研交通疏导、环境整治等情况。
摄影/辛桦

公众号、杂志刊发，还会积极在全国、市级媒体上进行宣传报道”，“我们会继续推进有偿错时共享，缓解居民停车难题，同时会适度开展设施建设，弥补居住停车刚需，目前已筹建并启用立体停车设施16处，新增停车位2600余个”……每次接待时，相关部门在现场都会积极回应代表关切。

“这些部门高度重视，在现场回应后，还就我们提出的建议进一步沟通交流，交待清楚目前的政策和下一步推进举措等，真的是件件有回音、事事有着落。”区人大代表冯世兵深切感受到政府相关部门在解决实际问题上的务实高效。

接待常态化开展 群众诉求经常性收集

“我们团的代表以前大都是赶到年底大会前，集中进代表家站听取民意。现在闭会期间基本上每月都有主任会议成员接待代表的安排，推动代表把听民意民智转变为了经常性的工作。”天坛街道人大办主任张建军深有体会。

多年来，东城区人大常委会结合实际不断创新深化“两个联系”，主任会议成员接待代表愈加常态化。常委会坚持每次一个主题、每个街道联组至少推荐一名代表、“一府两院”相关职能部门参会，面对面答复，保障会议高质高效。

为了让提出的建议更具针对性、实效性，代表还通过代表家站等平

台全面、深入了解群众所思所盼，掌握第一手资料，并及时与相关职能部门联系，推动问题解决。2024年，2219人次代表走进代表家站接待居民1.3万余人次，收集意见建议1378条，推动解决问题946个，让人民群众真切感受到民意有人听、民生有人管、民主在身边。

“建议线上开通‘代表民情码’，群众扫码后可提交诉求，同时与街道、社区等基层组织信息共享，定期获取社区治理中的共性问题。”市人大代表姚强在代表家站接待居民过程中发现，大家反映诉求时往往感到找代表不方便，因此找代表沟通少。于是，在接待会上提出了这条建议，与会代表也表示赞同。

“姚代表提的意见很有建设性！在2025年代表工作计划中，我们已经有了相应安排，17个街道中每个都会有代表联络站试行建立‘码上找代表’平台，通过公示进站代表二维码，打通收集民意民智的‘最后一公里’。”肖志刚主任微笑着回应，与会代表的掌声随之而响。

场景延伸至一线 履职从会议室到社区企业

职责法定，但履职方式是与时俱进的。东城区人大常委会始终依照法定职责行使职权，综合运用多种监督方式，坚持“请上来”与“走下去”相结合，将接待场景从

机关会议室延伸至社区、企业，为丰富拓展全过程人民民主基层实践注入动力。

天坛街道昭亨社区辖区内东里南1至3号楼建于20世纪70年代，12层楼房外加地下一层，常住人口213户，楼内管线老化，地下空间长年积水，深度约1米，漏点一直没有找到和解决，所存在的安全隐患严重影响居民的生活。

区人大代表马龙、王焘在代表家站了解到这一情况后，迅速提出建议。主任会议成员实地察看，推动产权单位、属地街道、财政局等部门现场办公，明确在漏水问题未彻底处理之前，由产权单位定期对地下室积水进行清理，保障居民正常生活不受影响。同时，督促管线产权单位彻底查找管线漏点，使用专业技术手段查明地下室形成积水的原因，分清责任主体后制定合理修缮方案，彻底解决问题。

“地下室上百个漏点现在已经全部找到了，修缮工程今年4月底前就可以完工了。工程进度得到居民认可，后续我也会继续履职尽责，积极跟进建议办理过程。”王焘代表说。

经过多年实践探索，东城区人大常委会主任会议成员接待代表工作已经成为深化“两个联系”、加强代表工作能力建设的一项重要内容，是闭会期间代表履职的重要平台，也成为发挥人大制度优势和功效的有力举措。☑

4月23日是第30个世界读书日。习近平总书记多次强调读书的重要性，指出我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来；要把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，以学益智，以学修身，以学增才。市人大常委会机关也召开了青年干部读书会。现摘登3位同志的读书体会，以供交流。

《论坚持和完善人民代表大会制度》读后感

文 / 杨柳

习近平总书记强调，在学习理论上，干部要舍得花精力。前不久出版的《论坚持和完善人民代表大会制度》一书，是学习和贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要权威读本。结合学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话（以下简称60周年讲话）、在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话（以下简称70周年讲话）、在中央人大工作会议上的讲话，谈3点体会。

一是明确新的历史方位上的使命任务——坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。60周年讲话提出“在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度”，70周年讲话发展为“在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。如何理解新增加的“运行好”，我体会，原因就在于人民代表大会制度走到今天已经更加成熟、更加定型。中央人大工作会议和70周年讲话都明确指出，“人

民代表大会制度更加成熟、更加定型”。当制度更加成熟和定型后，新的历史任务就是如何在坚持和完善的基础上，运行好人民代表大会制度。

二是从三个维度深刻理解人民代表大会制度更加成熟、更加定型，进一步坚定制度自信。从历史和现实上看，3篇重要讲话都用很大篇幅论述人大制度发展历程。60周年讲话阐述了鸦片战争以来到新中国成立期间中国人民的艰辛探索；中央人大工作会议从建党百年的历史跨度论述人大制度的不断发展；70周年讲话概括了不同历史时期人大制度“探索并提出”“建立并实行”“巩固和完善”以及“更加成熟、更加定型”的标志性节点。从理论和实践上看，60周年讲话提出“四个必须”，到中央人大工作会议提出“六个必须坚持”，再到70周年讲话提出“八个必须坚持”，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在实践探索中不断丰富发展，全过程

人民民主理念也在创新实践中不断丰富发展。从形式和内容上看，主要是如何看待民主价值理念与民主制度形式的关系。3次重要讲话都对民主理念进行了系统论述。纵向对比可以发现，党对民主理念和制度的理解不断加深，人民代表大会制度自信更加彰显。60周年讲话曾就道路选择问题批驳错误认知，到中央人大工作会议突出强调人大制度优势和功效，再到70周年讲话系统概括了人大制度的五个显著政治优势。

三是聚焦“四个充分发挥”，不断推动人大工作高质量发展。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，就要充分践行70周年讲话提出的“四个充分发挥”。结合工作实际，就是要理解和把握市人大常委会工作报告提到的“四个适应”，进一步提高“四种能力”，努力做到“四个善于”，做好市委第七次人大工作会议筹备各项工作，不断推动人大工作高质量发展。✍

《习近平文化思想学习纲要》学习体会

文 / 本刊 吕亚南

文化是一个国家、一个民族的灵魂。2023年10月，党中央召开全国宣传思想文化工作会议，正式提出并从十一个“深刻领会”和十六个方面系统阐述了习近平文化思想。近期，我认真研读《习近平文化思想学习纲要》，从以下三个维度分享感悟。

坚持和加强党对文化工作的领导。习近平总书记指出：“意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”这一论断承继了党的百年宣传思想工作传统。从“两个巩固”到“九个坚持”的理论概括，党始终坚持对意识形态工作的领导权，确保宣传思想工作始终沿着正确的道路和方向前进。

当今世界正经历百年未有之大变局，世界范围内各种思想文化激荡交锋，国内社会思想多元多样，这些都对宣传思想文化工作提出了新要求新挑战。既要坚决巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，又要以“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命担当，在多元中做主导、在多样中谋共识，牢牢掌握思想舆论主动权、主导权，切实做到“守土有责、守

土负责、守土尽责。”

坚持以“两个结合”拓展文化根基。习近平总书记指出，新的征程上，我们必须“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”。这是习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话中第一次提出来的。在党的二十大报告中，习近平总书记深刻指出：“中国共产党人深刻认识到，只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。”

在“两个结合”的理论创新中，习近平文化思想闪耀着马克思主义中国化时代化的真理光辉：中国特色社会主义道路是在马克思主义指导下走出来的，也是从五千多年中华文明史中走出来的。在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，“两个结合”是必由之路，这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出

的规律性认识。从文化自信“更基础、更广泛、更深厚”的论断，到中华文明“五个突出特性”，这也标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度。

贯通“明体达用、体用贯通”的哲学智慧。为什么说习近平文化思想具有“明体达用、体用贯通”的鲜明品格？因为这一思想既有“文化理论观点上的创新和突破”，又有“文化工作布局上的部署要求”；既深化了“对中国特色社会主义文化建设规律的认识”，又明确了“新时代文化建设的路线图和任务书”。深刻体悟这一鲜明品格，是准确把握习近平文化思想、做好新时代宣传思想文化工作的题中应有之义。

知之行之始，行者知之成。习近平文化思想坚持“明体达用、体用贯通”，科学贯通古今中外，实现了理论与实践、物质与精神、历史与现实、民族与世界、传承与发展、坚守与创新的辩证统一，推动着新时代宣传思想文化工作取得历史性成就，也为我们实现新的文化使命指明着行进方向。✍

《费孝通晚年谈话录》读后感

文 / 卢忠华

乡村振兴促进条例立法期间，偶然在机关图书室翻到《费孝通晚年谈话录（1981—2000）》。这本书将近800页，但仅浏览了几页，就被通俗易懂、实事求是的文风吸引了。书中不少内容是谈“三农”的，宛然一位“老骥伏枥、志在千里”的宽厚长者娓娓道来，读之让人陶然受益。

一是语录体的通俗性。语录体东西方古已有之，这类著作究本探源、历久弥新。费先生早年求学燕京大学、清华大学，之后成为领一代风气之先的社会学家。改革开放后，曾在全国政协、全国人大任职，到各地做过大量调研。这本谈话录是调研录音的整理，语言平易，“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平”的赤子之心昭然可见。

二是内容的时代性。这本书纵跨改革开放后我国发生历史巨变的20年。作为来自乡村、躬身入局的一代学人，他秉持志在富民的夙愿，持续关注乡村产业发展、农民增收、城乡一体化、文化遗产、区域协调发展等时代课题。谈话记录了先生不辞辛劳在各地走访的点点

滴滴思考，成为我国那一时期发展变迁的缩影，对于我们今天了解改革开放具有重要价值。现在推进乡村全面振兴，乡村适宜发展哪些融合性产业，对适宜发展的产业，如何精准落实“四个优先”的原则，采取合理的用地、财政等政策，依然需要我们认真研究。

三是观点的前瞻性。深刻影响社会的，很重要是思想。前瞻性思想能够启迪人们采取有效的行动，推动社会的进步。费先生在书中谈到“发展经济，还是要讲文化”“上一代人的长处是对传统文化钻得深，我们要保住这个根根。在这个文化的传承中，自己要找到自己的位置”“现在全国的经济发展出现了一个问题，就是地区的发展不平衡，地区间的协调发展是保持社会稳定的重要条件之一”。这些论述今天读来依然值得深思。

四是视野的宏阔性。费先生严于自我反省，思接千载，放眼全球，对安定世道人心、构建世界秩序提出了自己的思考。关于构建人类命运共同体，他说：“两千五百年前的春秋战国时代，就有人热烈地讨论人与人怎么相处才好。从现

状看，我们的经济发展很快，中国人要对21世纪的世界秩序发表看法。”基于此，他在学界提出了“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的观点。关于社会主义民主政治建设，他说：“中国政治体制改革的关键主要在于实现社会主义民主，衡量是否高度的民主，就是要看民主的范围有多大，上下的关系密切到什么程度。民主就是自己有份，当家做主。”这些对于我们坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，具有相当的启发意义。

五是调研方法的科学性。调研是做好工作的基本功。没有调查就没有发言权。谈话录中，费先生对调研方法讲得很好。如，“有很多新的事物，群众创造出来，可以提供解决我国的很多很重大问题的渠道、方法、实际的经验，我们要把它的意义讲出来。”“细致地调查，对一家人，同每个人谈话。有十几个人，从不同的角度，来讲一个问题。那很好看。”“从发展快的地方找经验，帮助慢的地方走得快一点，这是个办法。”“朴素一点，好文章就出来了。”

近代北京的发展脉络

文 / 何思源

19世纪以来，清王朝的统治由盛转衰，西方列强乘机打开中国国门，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。作为王朝首都的北京，同时感受到内外压力，开始走上变革的道路。民国时期的北京，经历数次政权更迭，由首都降格为“特别市”、普通市，并遭受了日本侵略者的八年蹂躏，最终在1949年和平解放后被确立为新中国的首都，迎来了社会主义的新生。100多年中，北京城市发展总体上呈现从封建皇城向近代城市转型的特征。

两次鸦片战争前后的北京

清嘉庆、道光时期，国内社会矛盾日益尖锐，民间起义不断发生，京畿要地也不能幸免。1813年，劳动人民出身的约200名天理教众突然起事，攻打紫禁城，嘉庆帝哀叹此为“汉、唐、宋、明未有之事”。以英国为首的西方列强向中国非法走私鸦片，致使京城烟毒泛滥。从王公权贵，到下级官吏、普通百姓，均深受腐蚀。慑于烟毒的危害，1838年开始，道光帝发起了禁烟运动，在北京地区，严惩了一批吸食的亲贵、官员、兵丁，改

善了北京的社会风气。

1840年，英国发动第一次鸦片战争，中国在战败后被迫签订了一系列不平等条约。列强的侵略，加上清政府在战败后抱残守缺，使国内矛盾进一步激化，终于导致1851年太平天国起义的爆发。1853年，太平天国定都南京后，立即发动了以攻占北京为目标的北伐战争，半年内挺进到距北京仅200余里的天津静海、独流一带。京师震恐，官员、商人纷纷外逃，“正阳门外大市若荒郊无人迹”。为增强京城防务，咸丰帝设立了京师巡防处，负责维持京畿治安，搜捕太平天国北伐军密探，统一调度军队。1855年，太平天国北伐失败，北京的紧张局势得以缓解。

清廷在应对国内危局的同时，又受到了列强的侵略。1856年，英、法两国发动了第二次鸦片战争。1860年，英法联军攻占北京，咸丰帝仓皇逃往承德。这是北京这座千年古都第一次沦陷于外国侵略者之手。英法联军在京城内外大肆搜刮，他们掠夺、烧毁了西郊的圆明园、畅春园等皇家园林，闯入紫禁城及各部衙署抢夺财物。平民百

姓受侵略者戕害者不计其数。英、法两国强迫清政府签订了《北京条约》，攫取了更多在华权益。根据条约规定，各国战后纷纷在东交民巷一带建立公使馆。近代外交机构、外交人员的长期存在，是这时北京城的一大变化。

面对动荡不安的社会局面，有见识的在京士人起而思索救国之道。嘉庆、道光年间，林则徐、龚自珍、魏源、黄爵滋等人多次进京求学、任职，他们志同道合，常在宣南、陶然亭等地聚会，共同提倡经世致用，力图扭转社会风气。第一次鸦片战争后，在京官员弹劾在战争中丧权辱国的琦善、奕山等权贵，营救因抗英反被革职拿问的爱国官员姚莹，表达了积极的爱国情感。

洋务运动到戊戌变法期间的北京

1861年，咸丰帝病逝，恭亲王奕訢与慈禧太后在北京联合发动政变，掌握了中央权力。由奕訢在中央主持，以自强、求富为目标的洋务运动在全国逐渐展开，开始主动引进西方科学技术，兴办军用、民用企业。洋务运动为北京带来了

许多新变化。首先，设立了总理各国事务衙门，位于东城东堂子胡同，负责办理洋务、外交等事宜。总理衙门的设立反映了清廷与列强交好、进行平等外交活动的意愿。1862年又在总理衙门内设同文馆，起初是为了培养外交翻译人员，后来又陆续开设医学、天文、算学等自然科学课程，推动了西方科学在中国的传播。

一批近代工业企业在北京开办。1872年，通兴煤矿在京西创办，这是北京的第一家近代工业企业。1883年，清政府又创办了神机营机器局，制造西式枪炮。此外，西山煤矿、北京机器磨坊、通州机器磨坊等商办企业的创立，反映了北京民族资本的萌生。不过，当时的京畿地区社会风气较为保守，朝中顽固派势力庞大，他们以伦常名教为宗旨，反对与外国平等交流，抵制一切西方事物。顽固派与洋务派矛盾尖锐，挑起了多次论争，阻碍了北京乃至全国洋务事业的发展。例如贯穿洋务运动始终的修筑铁路之争。1865年，英国人在宣武门外修筑了中国第一条铁路，引起“群情骇怪”，很快就被拆毁。此后请修铁路的建议在顽固派的抵制下大多未获批准。顽固派不能认识到修筑铁路是发展中国工业的关键所在，反而认为这是违背祖制、破坏风水的行为。直到甲午战争之前，中国才修成唐山至天津、台北至基隆等寥寥几条铁路，总里程仅有447公里。

洋务运动期间，为满足自身享乐需求，慈禧太后授意重修西苑三海和万寿山清漪园，更名为颐和园。两项工程共耗费上千万两白银，大部分挪用自北洋海军经费。为举行慈禧六十大寿庆典，清廷提前几年筹备，包括置办皇家用物，修葺宫殿，在京城内外搭建龙棚、戏台、牌楼、彩灯等，总耗银也有上千万两。皇室的奢华靡费，严重影响到国家国防建设。直到1894年中日甲午战争爆发后，万寿庆典工程仍未完全停止。

甲午战争以中国惨败、签订创巨痛深的《马关条约》告终。1895年春，签约消息传回京师，引起在京参加会试的各省举人强烈不满。在康有为、梁启超等人的组织下，他们齐聚在宣武门外松筠庵，上书要求朝廷变法，这就是公车上书运动。此后，康有为又多次向清廷上书，阐述其变法维新主张，并在北京创立强学会、保国会，鼓吹变法。

1898年，光绪帝颁布“明定国是”诏书，开始变法，史称“戊戌变法”。变法期间，光绪帝在政治、经济、文化、军事等各个领域全面进行改革。然而由于改革触动了守旧势力尤其是慈禧太后的既得利益，变法在进行了103天后就遭到镇压。慈禧重新训政，幽禁光绪帝，在宣武门外菜市口刑场处决了谭嗣同等六名维新志士。绝大多数新政措施都被废止，只有京师大学堂得以保留。1898年12月31日，京

师大学堂开学，是中国近代国立大学教育的开端。

义和团运动到辛亥革命时期的北京

甲午战争之后，帝国主义加大了对华经济侵略，使中国失业人口激增。再加上连绵不断的天灾，造成民不聊生。困苦的生活状况，以及外国势力的为非作歹，激发了底层百姓的排外心理。1899年至1900年，以“扶清灭洋”为口号的义和团运动在山东西部兴起，并迅速扩展到华北平原的大部分地区，活跃在京城内外。义和团大量张贴揭帖，积极发展团民，吸收了一大批底层百姓。

戊戌政变后，以慈禧为首的守旧派敌视西方，希望借义和团之手打压西方在华势力。1900年夏，在清廷的默许下，义和团在京畿一带焚烧教堂、洋房，杀害教民，并开始围攻东交民巷的外国使馆。义和团运动令列强震恐，英、美、日、俄等八国组建起联军，向北京进犯。8月，八国联军攻占北京，慈禧太后携光绪帝逃离。侵略者残酷镇压了义和团运动，并大肆劫掠官家与民间财物，毁坏城墙城门等建筑，对北京造成了严重破坏。次年，列强逼迫清政府签订了《辛丑条约》。根据条约规定，中国在东单建立克林德碑，以“纪念”遇害的德国公使克林德；列强强迫东交民巷附近的衙署、民居一概迁出，扩大使馆区范围，建立军营、行政机构，将使馆区变为真正的“国中

之国”。

为挽救清朝国运、获得列强支持，1901年初，慈禧在流亡西安期间宣布施行新政，标志着清末十年新政的开始。新政期间，北京城市的近代化建设取得明显进步：1902年和1905年，分别成立内城工巡总局和外城工巡局（后更名为内外城巡警总厅），负责维持城市治安、进行市政管理；成立京师华商电灯公司、京师自来水公司，开始为城市居民供电、供水；首次建立城市公园，在西直门外修建了农事试验场，设有万牲园、植物园，向市民开放；兴建商品陈列所，展览各省所产国货……此外，在交通方面，京奉、京汉、京张等铁路通车，正阳门东、西车站成为全国重要的铁路枢纽。在工业方面，开办了一批公私实业公司，如京张制造厂、溥利呢革公司、丹凤火柴厂、京华印书局、贻来牟和记面粉公司等。在商业、金融方面，前门附近建立了综合性百货商场——京师劝工陈列所；成立大清银行、交通银行等金融机构。在教育方面，扩建京师大学堂，成立清华学堂作为留美预备学校；成立京师高等实业学堂、京师女子师范学堂、陆军贵胄学堂等一批新式职业、军事学校。

清朝末年，尽管统治阶层已承诺实行宪政，并取得了一些建设成果，但由于内部的权力倾轧使清廷的政治信誉濒临破产，新政的诸多举措靡费甚巨导致民怨沸腾，人民群众对清廷的反抗不断发生。立宪

派多次组织各省代表到北京请愿，要求速开国会、成立责任内阁，却被清政府拒绝。革命者则在京师进行了两次暗杀活动，分别为1905年吴樾炸伤出洋考察的五大臣，以及1910年汪精卫、黄复生等人密谋行刺摄政王载沣。这些活动都对清朝统治造成了冲击。

1911年10月，武昌起义爆发，各省纷纷响应，清朝在全国的统治已呈土崩瓦解之势。革命党人张绍曾、吴禄贞、王金铭等分别谋划在京郊发动武装起义，实现“首都革命”，虽均未成功，但极大地震撼了统治者。摄政王载沣被迫起用已被免职的袁世凯，诏其进京组阁，授予军政大权。袁世凯在取得了孙中山推举其为临时大总统的承诺后，迫使清帝逊位。1912年2月12日，清廷颁布退位诏书；15日，中华民国临时政府参议院推举袁世凯为临时大总统。辛亥革命的果实被袁世凯窃取。

北洋军阀统治时期的北京

袁世凯担任中华民国临时大总统后，临时参议院要求袁世凯到南京就职，以南京为民国首都。然而袁世凯不愿离开他的北方势力范围，以北方无人镇守为理由拖延，又指使部下在北京发动“兵变”。1912年2月29日和3月1日，北洋军两次在城内烧杀抢掠。西方列强也纷纷调兵入京，迫使革命派让步。临时参议院被迫同意袁世凯在北京任职，并于当年4月将临时政府、

临时参议院迁往北京。北京开始成为中华民国的首都。

袁世凯任临时大总统后，公然破坏《临时约法》，引发革命党人的反抗。1913年，“二次革命”爆发。袁世凯在镇压了“二次革命”后，强迫北京的国会进行总统选举，并组织军警成立“公民团”，逼迫国会议员将袁世凯选为大总统。就任大总统后，袁世凯大步朝恢复帝制迈进。1914年，袁世凯颁布《中华民国约法》，强化总统权力，又于年底修正《大总统选举法》，延长总统任期至终身。他还仿照封建帝王，先后到孔庙祭孔、天坛祭天。1915年，在袁世凯的授意下，各种“请愿团”在北京向参议院提交请愿书，要求恢复帝制，推戴袁世凯为皇帝。在一系列丑剧后，袁世凯于当年12月宣布称帝。全国人民强烈反对袁世凯称帝，迫使其在1916年3月取消帝制。

袁世凯死后，北京政府实权成为北洋各系争夺的对象，军阀之间不断爆发混战，殃及北京郊区，造成生灵涂炭。皖系段祺瑞，直系曹锟、吴佩孚，奉系张作霖先后进驻北京。期间还出现过1917年张勋率“辫子军”进京，复立溥仪称帝的闹剧。1924年，冯玉祥发动“北京政变”，控制中央政府，并邀请孙中山北上共商国是。12月31日，孙中山抵达北京，受到北京各界团体的盛大欢迎。1925年3月12日，孙中山病逝于铁狮子胡同行轍。灵柩先移至中央公园举行公祭，后被安

放在西山碧云寺内。1928年6月，国民党“二次北伐”进驻北京。7月，蒋介石、冯玉祥、阎锡山、李宗仁等国民党大员在碧云寺孙中山灵前举行祭灵大典。1929年，南京中山陵竣工，孙中山灵柩自北京运往南京安葬。

北洋军阀与西方列强勾结，出卖中国权益，北京百姓与全国人民一起进行了多次反帝反军阀的爱国运动。1915年，谋求称帝的袁世凯与日本签订了卖国的“二十一条”，消息一出，民意沸腾。北京市民在中央公园集会抗议，发起抵制日货和爱国储金运动。1917年，北京大学校长蔡元培聘请陈独秀为文科学长。《新青年》杂志编辑部随陈独秀由上海迁往北京，使北京成为新文化运动的中心。1919年，由于中国在巴黎和会上外交失败，北京3000多名爱国青年学生来到天安门集合。他们高举“还我青岛”“收回山东权利”等标语，反对政府在和约上签字，要求惩办亲日官员，由此掀开了五四运动的序幕。北京的工人、商人也行动起来，举行罢工、罢市，支持学生运动。

在五四新文化运动和俄国十月革命的影响下，马克思主义逐渐在北京传播开来。1918年，李大钊在《新青年》杂志上发表宣扬马克思主义的《庶民的胜利》《布尔什维主义的胜利》等文章，第二年主编了《新青年》“马克思研究专号”；在他担任北京大学图书馆主任时，购入了大量马克思主义

著作，并组织北京的进步学生成立“马克思学说研究会”。1920年底，北京共产党支部成立，李大钊任书记，党员有十余名。1921年，北京支部推举张国焘、刘仁静赴上海参加了党的一大会议。

在中共中央的领导下，北京党组织进行了发展党员、扩大马克思主义宣传、组织发动工人运动、建立团组织和进步妇女团体等活动。1922年和1923年，中国共产党两次在长辛店组织铁路工人发动大罢工。在第一次国共合作期间，李大钊、蔡和森等共产党员加入国民党北京执行部，发展革命力量，抵制反共的国民党右派势力。1925年6月，中国共产党组织市民发起抗议“五卅惨案”的大规模示威游行，反对列强和军阀，将中国第一次大革命推向高潮。1926年3月18日，北洋执政府镇压游行民众，造成47人遇难。党组织举行追悼会纪念死难烈士，发动舆论声讨幕后凶手，推动了段祺瑞执政府的垮台。1927年，控制北京的奉系军阀闯入东交民巷的苏联使馆，逮捕并杀害了李大钊等20名党员。同时，由于第一次国共合作的破裂，北京地区的革命形势转入低潮。

北洋军阀统治时期，北京的城市建设继续得到发展。清末成立的内外城巡警总厅改组为京师警察厅，1914年成立京都市政公所，这两个部门是这一时期北京的主要管理机构。在内务总长和京都市政公所督办朱启钤的领导下，传统北

京城进行了大刀阔斧的改造。在市政基础设施建设上，开始在城内修建沥青马路，将西东长安街、大栅栏胡同、王府井大街等道路改建完成；为便利交通，拆除了部分城门、瓮城、城墙，在正阳门和宣武门之间开辟和平门，以连接南北新华街；1919年兴建石景山发电厂，提升了城内供电能力。公共交通领域，1916年开通环城铁路，自西直门沿内城行驶；1924年开通了第一条有轨电车线路，从前门经西单到西直门，后又新增了多条线路；开通了到通县等京郊地区的长途汽车。在京师市政公所的主持下，多个城市公园得以开放，包括在社稷坛旧址的中央公园、先农坛公园、天坛公园、北海公园、太庙公园、颐和园、在地坛旧址的京兆公园等。1925年溥仪出宫后，成立了故宫博物院。这些公园、博物馆等公共设施扩大了北京市民的交游空间。

一战期间，北京的工业发展较快，著名的有聚祥织布厂、华兴织衣公司、双合盛五星啤酒厂、光明玻璃制品厂等。重工业中，1919年成立了龙烟铁矿公司石景山炼铁厂，即石景山钢铁厂的前身。商业领域，1916年在香厂地区兴建了新世界商场，又在其对面成立城南游艺园，成为南城的商业中心。高等教育领域，北京大学、清华大学、燕京大学、北京师范大学等高等学府发展迅速，使北京成为这一时期当之无愧的全国教育中心。

南京国民政府到日伪统治时期的北平

国民政府以南京为首都，将北京降格为北平特别市，为行政院直辖市；1930年一度改称北平市，降为河北省辖市，后又升格为院辖市。北平失去了全国政治中心地位，成为国民党地方派系争斗的地区。1928年6月，阎锡山担任平津卫戍司令，掌握平津地区大权。1930年，中原大战爆发。9月，在蒋介石的拉拢下，张学良通电拥护南京政府，率东北军南下占领平津，帮助蒋介石在中原大战中获胜。东北军自此控制了北平。

1931年，日本关东军发动“九一八”事变，很快占领了东北三省。国民政府执行“攘外必先安内”政策，没有积极抵抗日军侵略，引起全国人民的声讨。北平各界民众纷纷举行示威游行，进行抗日宣传，要求国民政府对日宣战。日军在占领东北后，又将侵略矛头指向华北。1933年3月，日军迅速击败东北军，攻占热河省。日军继续向北平以北的长城关隘进军，中国守军在古北口、喜峰口等地重创敌军，鼓舞了全国人民的抗日热情。5月，日军突破长城防线，对北平形成三面包围之势。国民政府被迫与日军谈判停火，签订了《塘沽协定》，将北平城到长城沿线一带划为非军事区，这为日军的下一次军事行动提供了便利。

1935年，日本发动“华北事变”，逼迫国民党撤出河北省党

部、军队，策动汉奸在通县等地成立“自治政府”，发起“华北自治运动”，意欲在华北建立第二个伪满洲国。深重的民族危机激发了全国人民的抗日决心。北平学生痛恨国民党卖国误国，他们在中共地下党组织的领导下，发起了“一二·九”学生运动，举行抗日游行，高呼“反对华北自治”“停止内战，一致对外”等口号，积极宣传抗日救国主张。北平学生的爱国运动引起了全国人民的声援。在巨大的国内压力下，国民党对日态度逐渐强硬。当时平津地区的实际控制者、第二十九军军长、冀察政务委员会委员长宋哲元多次表达捍卫主权的态度，对华北民众的反日爱国运动也予以态度上的支持。

1937年7月7日，日军在北平西南郊的宛平发动了卢沟桥事变，标志着全面侵华战争的开始。日军在7月下旬对宛平、通县、南苑等地发动猛攻，第二十九军副军长佟麟阁、第一三二师师长赵登禹壮烈殉国。7月29日，宋哲元被迫放弃北平，撤往保定。北平沦陷。8月，中国军队在南口战区阻击日军，双方激战半月后，南口失守。

在1928到1937年国民政府统治时期，由于国都南迁，原政府官员、公务员纷纷失业，导致北平城内消费下降，商业萎缩。例如香厂的新商业区，就因此一蹶不振。为再度繁荣北平，国民政府和北平人士强调利用当地丰富的文化资源，发展文化产业。1933年，袁良担任

北平市市长。他提出将市政建设与文物整理相结合，借助文化资源优势发展旅游观光业，将北平建成“东方一最大之文化都市”。为此，北平市政府制定了旧都文物整理计划，对天坛、香山碧云寺、西直门箭楼、内城各牌楼、明长陵等进行修缮，在南长街、地安门大街等处铺设沥青马路，整修沟渠、河道。1935年，北平公共汽车管理处建立，开辟了5条运营路线，是为北京公共汽车的开端。不过，由于地方政府资金短缺，以及华北战局的紧张，这一时期北平城市建设成果有限。

日军占领北平后，对北平实行了长达八年的殖民统治。在日军操控下，伪北平市政府在1937年8月成立；12月，“中华民国临时政府”和“中华民国新民会”在北平成立；1940年汪精卫伪政权成立后，北平的“临时政府”更名为“华北政务委员会”。这些由日军和汉奸组成的组织，成为日本在华北地区进行殖民统治的工具。日本通过这些伪组织，严密控制北平城区及郊区百姓，加强基层统治；成立垄断公司，掠夺华北地区的经济资源；建立银行，发行伪货币，控制华北地区金融业；审查学校教科书，查禁抗日书籍，推行奴化教育；贩卖鸦片，毒害北平市民。日军还在1941年到1942年发动了五次“强化治安运动”，妄图摧毁北平内外的抗日力量。

北平地区的人民群众持续抗击

日本侵略者。许多留在城内的学者艺人拒绝与敌伪合作，如辅仁大学校长陈垣、燕京大学校长陆志韦、国画大师张大千、京剧名角程砚秋等。北平地下党组织工人开展了多场罢工运动。在北平四周，八路军开辟了平西、平北、冀东等抗日革命根据地，进行了艰苦卓绝的长期游击作战，粉碎了敌军的多次扫荡，直接威胁着日伪在华北的统治。

解放战争时期的北平

1945年8月15日，日本宣布投降。蒋介石命国民党第十一战区司令长官孙连仲接管平津，又命李宗仁为国民党军事委员会北平行营主任。9月，国民党军队占领北平，于10月10日在故宫太和殿举行受降仪式。国民党接收大员在北平大肆掠夺，抢占敌伪产业，剥削民众，接收成了“劫收”。国民党查禁了中共在北平的机关报——北平《解放报》以及新华社北平分社，在中山公园音乐堂冲击中共组织的集会，暴露了国民党的反共态度。

1946年6月，国民党发动了对解放区的全面进攻，国共内战打响。在中共地下党的领导下，北平民众发起了多场大规模抗议活动，严重动摇了国民党的统治。1946年12月，北平的教师、学生举行反美抗暴游行示威，谴责美军在华暴行，要求美军撤离中国。1947年，内战使北平出现经济危机，北平学生在5月20日发起反饥饿、反内战运动，北平各行各业的工人也开展



1949年2月3日，解放军进驻北平入城式。

了反抗压迫、要求改善生活待遇的罢工斗争。内战期间，国民党不断迫害国统区进步人士，北平学生进行了多次争取民主、反对迫害的斗争。北平的抗议活动，与国统区其他地区的民众运动共同组成了与国共战场遥相呼应的第二条战线。

随着战事的进展，中国人民解放军逐渐占据了主动，国民党在北平地区的统治走向终结。平郊地区先获得解放，平谷、延庆等地党委在农村开展土改运动，支援了前线作战。1948年底，东北野战军与华北野战军共同发动了平津战役，对华北的国民党军队展开全面攻势，攻占了南口、通县、宛平、良乡等地。1949年1月，身处北平孤城的华北“剿总”司令傅作义，接受了和平解放北平的条件。31日，人民

解放军入城，北平获得和平解放。

北平解放后，人民解放军北平市军事管制委员会迅速对北平的旧政权系统、工矿企业开展接管工作，稳定了城市秩序，恢复和发展生产，保障了民生。3月，毛泽东等中共中央领导人进驻香山，在香山领导解放战争走向全国性胜利。9月，中国人民政治协商会议第一次全体会议在中南海召开，通过决议决定定都北平、改名为北京。10月1日，在天安门广场举行开国大典，中华人民共和国正式宣告成立。自此，北京作为新中国的首都，揭开了历史的新一页。✍️

（作者系北京市社会科学院历史研究所助理研究员。本文为北京市社会科学基金青年项目（编号：23LSC017）阶段性成果。）

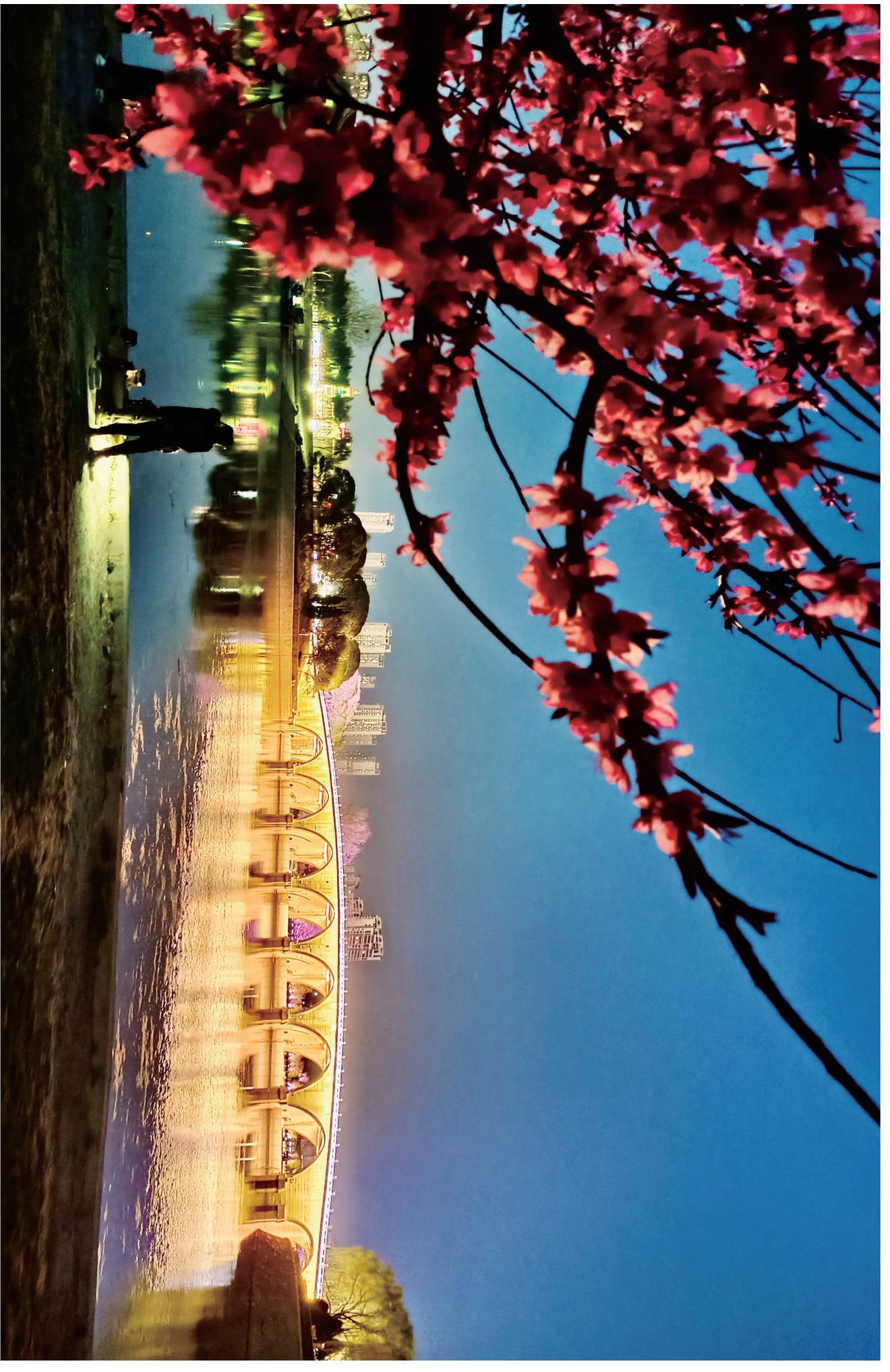
图片报道



4月1日，市人大常委会副主任齐静到市公安局公安交通管理局调研道路交通安全工作。摄影/孙峰



4月14日，市人大常委会副主任侯君舒在北京燃气集团通州门站开展管道天然气建设经营管理专项检查调研。摄影/李男



摄影作品欣赏 运河春韵 摄影 / 刘凤仪