

北京人大

2025 3
总第303期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



坚定信念信心 实干创造实绩

十四届全国人大三次会议综述和北京市代表团履职情况

请扫码关注







2

3月5日上午，十四届全国人大三次会议隆重开幕。
下午，十四届全国人大三次会议北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告。

- 1 市委书记尹力代表作审议发言。
- 2 十四届全国人大三次会议北京市代表团全体会议会场。
- 3 市委副书记、市长殷勇代表作审议发言。
- 4 北京市代表团团长、市人大常委会主任李秀领代表主持会议。
- 5 公安部党委副书记、分管日常工作的副部长开延军代表作审议发言。



5



3月5日至11日，十四届全国人大三次会议北京市代表团共召开2次代表团全体会议、9次代表小组会议，审议政府工作报告，审查计划、预算报告，审议代表法修正草案，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议大会相关决议草案。

- 1 市委常委、副市长夏林茂代表作审议发言。
- 2 市人大常委会副主任齐静代表作审议发言。
- 3 市人大常委会副主任张建东代表作审议发言。
- 4 北京市代表团第一代表小组会议会场。





5 市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健代表作审议发言。

6 市人大常委会副主任庞丽娟代表作审议发言。

7 市人大常委会副主任闫傲霜代表作审议发言。

8 北京市代表团第二代表小组会议会场。





1 3月6日下午，十四届全国人大三次会议北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自41家中外媒体、84名记者的集体采访。

2 北京市代表团开放团组会议现场，埃及开罗新闻网记者聚焦博物馆建设向中国国家博物馆原馆长王春法代表提问。

3、4 北京团代表在小组会议间隙继续讨论交流。



3月5日上午，十四届全国人大三次会议首场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军代表第一个走上“代表通道”，接受记者采访。摄影/崔峻

坚定信念信心 实干创造实绩

听民声，纳民意，汇民智，聚民力。3月11日，随着各项决议和报告的通过，如潮的掌声在人民大会堂响起，十四届全国人大三次会议在北京胜利闭幕。与会代表集思广益，大会风清气正，会议成果丰富，充分体现了党的主张和人民意志的统一。

在“十四五”规划收官之年，这次大会凝聚了共识、明确了任务、坚定了信心，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。大会高度评价过去一年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国走过了很不平凡的发展历程、取得了令人鼓舞的成绩，中国式现代化迈出新的坚实步伐。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，审查批准了计划和预算，审议通过了关于修改代表法的决定，圆满完成各项议程。大会的成功，激励全国各族人民接续奋斗、勇往直前，扎实做好2025年各项工作，在新征程上展现新担当新作为。

当前，我国发展既存在外部环境不确定性的挑战，也面临新旧动能转换的压力。高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，任务艰巨，责任重大。越是形势复杂严峻，越要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，咬定目标不放松、敢闯敢干加实干，将会议精神转化为改革实效、发展实绩。

在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，我们更加坚定必胜信心。过去一年，面对多重困难挑战，我国经济总量首次突破130万亿元，增速居世界主要经济体前列。这充分体现了我国发展的规模优势、市场优势、人才优势、创新优势，更突出彰显了党中央集中统一领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。坚定信念信心，保持战略定力，集中精力办好自己的事情，就一定能爬坡过坎、越沟迈壑。人民代表大会制度在推动国家发展、人民幸福、民族复兴的历程中，展现出巨大的政治优势和组织功效。进一步坚定制度自信，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，就能为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

实干方能兴邦，奋斗才能强国。决胜“十四五”，我们要保持“行百里者半九十”的清醒，磨炼“要登绝顶莫辞劳”的毅力，敢于担当、善于作为，努力完成全年经济社会发展目标任务。人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步增强监督工作的针对性和实效性，定能为高质量发展提供坚实法治保障。

习近平总书记深刻指出：“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。”前进道路上，必须坚持人民至上，充分尊重人民主体地位和首创精神，不断健全人民当家作主制度体系，激发亿万人民的积极性、主动性、创造性。充分发挥人民代表大会制度践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系，自觉问计于民、问需于民，必将把全体人民力量更加有效地凝聚到推进中国式现代化上来。

团结一心谋发展，踔厉奋发向未来。收官之年，实现预期目标时间紧、任务重、要求高，时间不等人，历史不等人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结奋斗、锐意进取，一步一个脚印把中国式现代化的宏伟蓝图变成美好现实。☑（据《人民日报》）



北京人大
BEIJING RENDA
2025年第03期
总第303期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 3月26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王 旭	王荣梅	艾 丽
	邓乃平	田利跃	田洪俊	付兆庚
	朱光彤	任武军	刘长利	刘 兵
	刘瑞成	刘 震	李 文	张力兵
	轩德祥	肖志刚	罗 珽	孟繁华
	赵玉影	高 峰	陶 晶	彭丽霞
	程昌宏	富大鹏	暴 剑	潘临珠
	冀 岩			

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	陈淑娟
副 主 任	史 健
责 任 编 辑	吕亚南
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 吕亚南
	张 樾

责 任 校 对 何纯谱

美 编 王文静

采 编 室 (010)55588160/88161/88165

发 行 室 (010)55588167/88168

通 联 (010)55588160

传 真 (010)55588168

电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn

通 讯 地 址 北京市通州区清风路33号院

邮 政 编 码 101169

印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司

发 行 中邮弘发(河北)供应链管理有限公司

定 价 6.00元

卷首语

01 坚定信念信心 实干创造实绩

高层声音

04 不断开创经济社会发展新局面
——习近平总书记两会金句

工作动态

07 近期重要工作一览

大会聚焦

09 十四届全国人大三次会议北京市代表团履职大事记
11 十四届全国人大三次会议综述和北京市代表团履职情况
17 挺膺担当 阔步前行
——写进政府工作报告的首都北京工作亮点
20 直面焦点回应关切 共绘首都高质量发展新图景
24 透过两会热词 世界感知中国信心与力量
27 全国人大代表马一德：实质性化解知识产权纠纷
28 全国人大代表方复全：要更重视培养孩子动手和思考能力
29 全国人大代表刘明群：“埋头”清洁城市 “抬头”尽责履职
30 全国人大代表吴华侠：老字号非遗保护需要建立跨地域联盟
31 全国人大代表吴晨：推动北京建设青年发展型城市
32 全国人大代表何少花：会讲多种方言的北京团代表
33 全国人大代表张海鸥：用好“智能大脑” 满足百姓用药新需求
34 全国人大代表林尚立：大学之“大” 要展现“大学”担当
35 全国人大代表姚明：倡议开展青少年“息屏24小时”行动
36 全国人大代表雷军：国产品牌全面崛起的时代开始了

学习与思考

37 锤炼本领 善于作为 在实干担当中练就“铁肩膀”

代表声音

40 市人大代表李文凤：以“帚”为笔 书写新时代“时传祥精神”
41 市人大代表李平：数字赋能服务消费高质量发展
42 市人大代表李远方：履职13年 她这样“找”建议
43 市人大代表万方：拥抱青年 为文化创意产业“点睛”



3月5日9时，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂开幕。摄影/戴冰

研究与探索

- 44 浅议新修改的代表法
- 48 新代表法几个实务问题解析

北京市情

- 50 话说北京小平原

他山之石

- 56 各省区市人大2024年工作创新借鉴



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

本期图片除署名外均由田洪俊、吕亚南、张槎摄影

不断开创经济社会发展新局面

——习近平总书记两会金句

3月5日参加江苏代表团审议时强调——

圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁

■ 圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

■ 科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

■ 经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。

■ 经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。

■ 经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

■ 经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

■ 根据人口结构和办园质量，现在的托幼服务，有的地区还有“不足”或“过剩”的现象，要根据实际情况调整完善。我们都希望孩子们安全、健康，希望托幼服务人员专业、有责任心，还要加强这方面的建设和管理。

■ 我们的社会群体正在细化分化，对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等，在管理服务上要跟上，填补好这个空白。要既有管理，又有服务。

■ 经过这些年努力，科技创新氛围浓厚，产业创新百舸争流，两者融合势头良好，但某些体制机制不顺的问题仍然存在。江苏要善于总结运用成功经验，着力解决突出矛盾。

■ 要推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。

3月6日看望参加政协会议的民盟民进教育界委员时强调——

强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面

■ 新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

■ 建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要聚焦用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。

■ 建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。要确立科学的教育评价体系，有效发挥指挥棒作用。要完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。

■ 实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。

■ 建设教育强国、科技强国、人才强国，是全党全社会的共同责任。人民政协要充分发挥专门协商机构作用，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，促进教育科技人才事业高质量发展。广大民盟、民进成员和教育界人士要发挥自身优势，更好支持参与教育科技人才体制机制一体改革和发展的实践，为提升国家创新体系整体效能贡献智慧和力量。

■ 现在，一方面，有了互联网、人工智能，教育的工具和方法会发生变化，学生能力培养会有变化，这些正需要与时俱进地进行改革。另一方面，对于学生的启智、心灵的培养和基本的认

知能力、解决问题能力的培养，是不能放松的。基本功还得有。

■ 学校会在一个人的心中播下一颗种子。小学、中学甚至是幼儿园会在人的一生中起很重要的作用，一定要从娃娃抓起。

■ 从小树立理想，坚定信念信心，这样走下去，中国特色社会主义事业就有了可靠的接班人。

■ 职校要适应现实的供需要求，这里面涉及教育结构性调整问题。结构性调整，它是一个系统性的、多种因素作用后的矢量变化。教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。既要久久为功，又是当务之急。

■ 有的学校建设得“高大上”，但好学校要看大师，不光是看大楼。还是要提高质量，内涵式发展，解决好现存的问题。

3月7日出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调——

落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务

■ 实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，都具有重要意义。要坚定信心、直面挑战，落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务。

■ 我军建设“十四五”规划实施4年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系，走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验。

■ 要加紧解决规划执行中的堵点卡点问题，强化跨部门跨领域跨军地统筹，强化政策运用和供给，增强政策取向和工作指向一致性，全力畅通规划执行链路。要善于运用现代管理理念和方法手段，持续完善战略管理制度机制，增强规划执行的系统性、整体性、协同性。要坚持勤俭建军，科学配置国防资源投向投量，提高经费使用精准度和效费比。

■ 完成我军建设“十四五”规划目标任务，离不开国家经济社会发展大体系支撑。要强化军地合力，用好地方优势力量和资源，提高我军建设质量和效益。要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式，健全先进技术敏捷响应和快速转化机制，加快发展新质战斗力。

■ 要开展规划执行全过程专业化评估，评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。要把监管摆在更加突出的位置，构建完备有效的监管体系，加强融合监督、联合审计，深入查处腐败问题。要更好发挥监管对规划执行的服务和促进功能，确保规划收官质量托底、能力托底、廉洁托底。

（据《人民日报》）

近期重要工作一览

● **3月19日** 市人大常委会主任李秀领围绕“优化营商环境，实现一季度‘开门红’”到中国烟草总公司走访调研。市人大常委会秘书长王建中参加。

● **3月17日** 市人大常委会主任李秀领围绕“优化营商环境，实现一季度‘开门红’”到联想（北京）有限公司走访调研。市人大常委会秘书长王建中参加。

● **3月17日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习中共中央办公厅《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》和中央党建工作领导小组会议精神，按照市委要求，研究部署市人大常委会党组和机关各级党组织开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议指出，在全党开展深入学习贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要站在拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度，深刻认识开展这次学习教育、进一步巩固全面从严治党阶段性成果的重大意义，切实增强抓好作风建设的政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，按照市委工作安排，结合人大工作特点，把握学习教育目标要求，一体推进学查改。要深入查摆问题，抓好警示教育，突

出整改整治，健全作风建设常态化长效化制度机制，确保学有质量、查有力度、改有成效。要坚持开门教育，走好群众路线，自觉接受群众监督评判。要坚持两手抓两促进，把开展学习教育同贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求、做好全年工作紧密结合起来，同建设“四个机关”的实践结合起来，同深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、整治形式主义为基层减负紧密结合起来，把学习教育融入日常、抓在经常，把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

● **3月14日** 市人大常委会召开主任会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议传达了学习了习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神，通报了市委、市政府近期重要工作安排。会议研究了可再生能源开发利用条例草案三次审议稿、消防条例修订草案，研究了市人大常委会法工委关于2024年备案审查工作情况的报告、市人大监工委对市监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告的意见和建议，研究了关于检查生态涵养区生态保护和绿色发展条例实施情况的工作方案，研究了听取和审议市政府关于统筹城乡发展、提升城乡规划建设治理融合水平情况报告的工作方案，研究了市人大常委会2025年主要工作任务项目责任书。会议研究确定了市十六届人大常委会第十六次会议的议程草案及日程安排，决定于3月25日召开本次常委会会议，会期一天半。

● **3月13日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习全国两会精神，传达学习全市领导

干部会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议指出，要认真学习领会习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，充分认识和把握过去一年我国经济社会发展取得的重大成就，更加深刻地认识“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央对国内国际形势的重大判断上来，统一到党中央重大决策部署和对今年工作的总体要求上来，增强大局意识和全局观念，坚定信心和决心，努力工作，依法有效履职，为顺利实现全市经济社会发展目标，推进首都高质量发展和中国式现代化建设作出人大贡献。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，在市委领导下，积极践行全过程人民民主，以高质量立法保障和服务改革发展，增强监督工作的针对性和实效性，稳中求进推动人大工作高质量发展，不断提升人大工作整体效能，推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。要深入学习宣传、贯彻落实新修正的代表法，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，提高代表工作能力，更好支持和保障代表依法履职行权，当好党和国家联系人民群众的桥梁，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

● 3月14日 市人大常委会副主任闫傲霜到小米汽车工厂、市高级别自动驾驶示范区开展自动驾驶标准体系建设调研并召开座谈会。

● 3月14日 市人大常委会副主任于军走访中国银河金融控股有限责任公司，了解企业经营发展情况和相关诉求，对企业在京发展提供政策解读和发展建议。

● 3月13日 市人大常委会副主任于军出席制定《北京市博物馆条例》立法工作启动会。

● 3月12日 市人大常委会副主任于军出席市十六届人大教科文卫委员会第十三次会议并讲话。

● 3月6日 市人大常委会副主任侯君舒参加市人大妇女代表小组庆祝“三八”国际妇女节活动，聚焦城市更新到海淀区东升科技园和石油共生大院学习调研。

● 3月3日 《北京城市副中心条例》立法工作启动会在市人大常委会机关召开。市人大常委会副主任侯君舒主持。市委常委、市政府常务副市长夏林茂，市人大常委会副主任齐静出席并讲话。

● 2月28日 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持市十六届人大法制委员会第十五次会议。

● 2月28日 市人大常委会副主任张建东出席市十六届人大财经委员会第二十二次会议并讲话。

● 2月26日 市人大常委会副主任于军出席市人大卫生代表小组2025年工作启动会并讲话。

● 2月25日 市人大常委会副主任侯君舒到北京绿色交易所、朝阳循环经济产业园、盒马鲜生世贸天阶店开展本市环境状况 and 环境保护目标完成情况调研。

（本刊 张槌）

十四届全国人大三次会议 北京市代表团履职大事记

● 3月3日

上午

出席十四届全国人大三次会议的54名北京团代表到北京会议中心驻地按要求完成报到。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开全体会议，推选李秀领为团长，齐静、张建东为副团长。会议通报了北京团代表情况，确定了各代表小组召集人，审议了大会主席团和秘书长名单草案及大会议程草案。

● 3月4日

上午

十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。会议选举产生了十四届全国人大三次会议主席团和秘书长，表决通过了十四届全国人大三次会议议程。北京市代表团代表参加会议。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团临时党支部召开党员代表会议，传达学习习近平总书记在两会党员负责同志会议上的重要讲话精神。

● 3月5日

上午

十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告、2025年国民经济和社会发展计划草案，审查国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年

中央和地方预算草案的报告、2025年中央和地方预算草案。受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。北京市代表团代表参加会议。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加审议。外交部党委书记齐玉到会听取意见。

● 3月6日

上午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议政府工作报告。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加审议。中国人民银行副行长朱鹤新到会听取意见。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团举行全体会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案。会议为开放团组会议，向中外媒体开放。在集体采访环节，8位代表现场回答了中外记者的提问。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。文化和旅游部党组书记、部长孙业礼，财政部副部长郭婷婷到会听取意见。

● 3月7日

上午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案。

市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。国务院国资委主任张玉卓到会听取意见。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。

● 3月8日

上午

十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。最高人民法院院长张军代表最高人民法院向大会报告工作。最高人民检察院检察长应勇代表最高人民检察院向大会报告工作。北京市代表团代表参加会议。

截至3月8日中午12时代表提交议案截止时间，庞丽娟代表领衔提出的关于制定《托育服务法》的议案正式向大会议案组提交。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议全国人大常委会工作报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。

● 3月9日

上午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议关于修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法的决定草案、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。市人大常委会主任李秀领代表参加。

● 3月10日

上午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开全体会议，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。最高人民法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明到会听取意见。

截至3月10日12时，十四届全国人大三次会议北京市代表团34名代表单独或领衔提出建议共171件。

下午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议关于政府工作报告、年度计划、年度预算的三个决议草案。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。

● 3月11日

上午

十四届全国人大三次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表参加。

下午

十四届全国人大三次会议在圆满完成各项议程后，在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过关于修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法的决定，国家主席习近平签署第45号主席令予以公布。北京市代表团代表参加会议。

（本刊 张樾）



十四届全国人大三次会议综述和北京市代表团履职情况

文 / 廖伟 本刊 史健

十四届全国人大三次会议于2025年3月5日至11日在北京举行，圆满完成各项既定议程。

大会的重要意义、指导思想和议程

十四届全国人大三次会议是全面贯彻落实党的二十大和二十届二

中、全会精神及中央经济工作会议部署的一次十分重要的会议，是党和国家政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧围绕中国式现代化这个中心任务和坚持高质量发展这一新时代的硬道理，

团结一心、迎难而上、锐意进取，实现党中央确定的经济社会发展目标，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，具有十分重要的意义。

大会的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和

二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

大会共有7项议程：一是审议政府工作报告，二是审查2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告、2025年国民经济和社会发展规划草案，三是审查2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告、2025年中央和地方预算草案，四是审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法（修正草案）》的议案，五是审议全国人民代表大会常务委员会工作报告，六是审议最高人民法院工作报告，七是审议最高人民检察院工作报告。

习近平总书记两会期间重要讲话精神

3月5日下午，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献。

习近平总书记指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化实实在在的的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津

冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

3月6日下午，习近平总书记在看望参加政协会议的民盟民进教育界委员时强调，强化教育对科技和人才支撑作用，形成人才辈出、人尽其才、才尽其用生动局面。

习近平总书记指出，过去一年，人民政协紧扣中心任务履职尽责，为党和国家事业发展作出新贡

献。民盟、民进各级组织和广大成员聚焦中心工作，积极建言献策，参与社会服务，各项工作取得新成绩。广大教育界人士积极投身教育强国建设，推动“五育”并举、立德树人迈出新步伐。建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要聚焦用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。要确立科学的教育评价体系，有效发挥指挥棒作用。要完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战

略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。建设教育强国、科技强国、人才强国，是全党全社会的共同责任。人民政协要充分发挥专门协商机构作用，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，促进教育科技人才事业高质量发展。广大民盟、民进成员和教育界人士要发挥自身优势，更好支持参与教育科技人才体制机制体制改革和发展的实践，为提升国家创新体系整体效能贡献智慧和力量。

3月7日下午，习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调，落实高质量发展要求，实现我军建设“十四五”规划圆满收官。

习近平总书记指出，实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，都具有重要意义。要坚定信心、直面挑战，落实

高质量发展要求，如期完成既定目标任务。我军建设“十四五”规划实施4年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系，走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验。要加紧解决规划执行中的堵点卡点问题，强化跨部门跨领域跨军地统筹，强化政策运用和供给，增强政策取向和工作指向一致性，全力畅通规划执行链路。要善于运用现代管理理念和方法手段，持续完善战略管理制度机制，增强规划执行的系统性、整体性、协同性。要坚持勤俭建军，科学配置国防资源投向投量，提高经费使用精准度和效费比。完成我军建设“十四五”规划目标任务，离不开国家经济社会发展大体系支撑。要强化军地合力，用好地方优势力量



和资源，提高我军建设质量和效益。要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式，健全先进技术敏捷响应和快速转化机制，加快发展新质战斗力。要开展规划执行全过程专业化评估，评出发展质量、评出建设效益、评出体系作战能力。要把监管摆在更加突出的位置，构建完备有效的监管体系，加强融合监督、联合审计，深入查处腐败问题。要更好发挥监管对规划执行的服务和促进功能，确保规划收官质量托底、能力托底、廉洁托底。

有关报告和文件的主要精神

关于政府工作报告、计划和预算报告

政府工作报告指出，过去一年，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%，城镇新增就业1256万人、城镇调查失业率平均为5.1%，居民消费价格上涨0.2%，外汇储备超过3.2万亿美元；粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破1300万辆。2025年经济社会发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失

业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右。报告部署了2025年政府工作任务，包括扩大国内需求、发展新质生产力、深入实施科教兴国战略、推进经济体制改革、扩大高水平对外开放、防范化解重点领域风险、抓好“三农”工作、推进城镇化和区域协调发展、推动绿色转型、保障和改善民生。

计划报告总结了2024年国民经济和社会发展规划执行情况，并对2025年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向作出安排。计划报告提出的2025年经济社会发展主要目标与政府工作报告提出的主要预期目标相同，在此不再赘述。

预算报告总结了2024年中央和地方预算执行情况。根据2025年中央和地方预算草案，预计中央一般公共预算收入96960亿元，比2024年执行数下降3.5%（剔除一次性因素后增长2.1%）。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元、从中央国有资本经营预算调入900亿元，收入总量为98860亿元。中央一般公共预算支出147460亿元，增长4.5%。收支总量相抵，中央财政赤字48600亿元，比2024年增加15200亿元，通过发行国债弥补。

关于代表法修正草案

代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义

务、发挥代表作用的基本法律。现行代表法是1992年七届全国人大五次会议通过和公布施行的，2009年、2010年、2015年分别作了部分修改。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。从内容上看，修正草案从9个方面作出修改，包括：充实总则部分规定、拓展和深化“两个联系”制度机制、完善人大代表工作能力建设有关规定、完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定、完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定、完善代表执行职务的保障有关规定、完善代表议案和建议办理机制、完善代表履职管理监督有关规定、适应监察体制改革需要补充相关内容等。

关于全国人大常委会工作报告

2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，宪法实施和监督、履行立法职责、依法行使监督职权、加强和改进代表工作、开展人大对外交往、全面加强常委会自身建设等方面工作取得新的进展和成效。一年来，审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件，作出有关法律问题和重大问题的决定4件；听取审议“一府一委两院”21个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、9项专题调研，作出2项决议；二次会议期间代表提出的298件议案、9235件建议，闭会期间提出的105件建议，已审议、办理完毕并答复代表。报告从履行宪法实施和监督的职责、高质量推进立法工作、围绕大局做好监督工作、充分发挥人大代表作用、加强人大对外交往、扎实推进“四个机关”建设等6个方面提出了2025年的工作任务。

关于最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告

最高人民法院工作报告从5个方面总结过去一年工作，主要是以严格公正司法维护国家和社会稳定、以严格公正司法服务高质量发展、以严格公正司法保障民生福祉、以抓改革促管理强队伍保障严格公正司法、自觉接受监督。全国各级人民法院收案4601.8万件、结案4541.9万件。今年，报告从稳中求进，紧扣推进中国式现代化履职

尽责；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军3个方面提出工作安排。

最高人民检察院工作报告从6个方面回顾过去一年工作，包括强化检察履职，促进更高水平平安中国建设；发挥检察职能，服务经济社会高质量发展；做实检察为民，保障民生福祉；加强检察监督，维护执法司法公正；自觉接受监督，确保检察权依法公正高效廉洁行使；加强自身建设，锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍。全国检察机关全年共办理各类案件409.96万件。报告从始终坚持党对检察工作的绝对领导、坚决维护国家和社会稳定、全力服务经济社会高质量发展、持续做实检察为民、着力提升法律监督质效、全面深化检察改革、持之以恒加强自身建设7个方面提出今年工作安排。

3月11日，大会第三次全体会议表决通过关于全国人大常委会和“一府两院”工作报告的决议，关于计划、预算的决议，关于修改代表法的决定，圆满完成各项议程。

北京市代表团履职情况

北京市代表团共有代表54人。其中，尹力、李秀领、王希勤、郝平等4位代表为大会主席团成员。根据大会日程，北京代表团参加了预备会议和3次全体会议；召开2次全团会议和9次小组会议；举行开放团组会议，并接受来自41家

中外媒体、84名记者的集体采访，殷勇、夏林茂、方复全、邢卫兵、王少峰、何少花、雷军、王春法等8位代表分别回答记者提问。

北京市代表团严格按照大会的日程安排，以饱满的政治热情、昂扬的精神状态，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，共议强国之治、共谋改革发展、共话民生福祉，圆满完成大会各项任务。

紧扣议题 履职尽责——确保党的主张通过法定程序成为国家意志

北京团代表认真审议各项报告和代表法修正草案，对过去一年取得的工作成绩给予高度评价。大家一致认为，这些成绩的取得，最根本在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大家一致表示，要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，为中国式现代化发展贡献新的力量。

代表们为全面深化改革出实招，为推动高质量发展献良策，为增进民生福祉建真言，共提出276条针对性强、可操作的修改意见和工作建议。这些意见建议通过代表团简报和信息快报等方式上报大会秘书处，有的意见建议已被吸纳。

汇集民意 建言献策——当好党和国家联系人民群众的桥梁

北京团代表胸怀“国之大者”，情系“民之所望”，发挥来



自人民、扎根人民的特点优势，发挥自身专业特长，密切联系人民群众，加强与相关部门沟通，深入调研察实情，广集众智谋良策，确保议案建议提得实、有深度、能落地。

儿童的抚养教育，是家事也是国事。庞丽娟代表领衔，30位代表附议，聚焦0至3岁婴幼儿这一“最柔软的群体”，紧扣托育并重，向大会提出关于制定《托育服务法》的议案。议案案由清晰、案据充分、方案具体，已被大会议案组接收并送全国人大教科文卫委员会研究处理。

截至3月10日12时，北京团代表共提出建议171件，其中，发展规划和综合经济方面23件，财政、税收和金融方面12件，城乡建设与资源环境方面16件，科技、教育、文化、卫生、体育方面52件，社会管理及公共事务方面19件，民主法治建设方面49件。

围绕因地制宜发展新质生产力，提出开辟仿生智能技术研究新赛道、加快推进人工智能终端产业高质量发展等建议。围绕深入实施科教兴国战略，提出深化人才评价制度改革、利用网络空间和人工智能助力教育强国建设等建议。围绕加快经济社会发展全面绿色转型，提出制定京津冀生态环境协同保护法、促进钢铁行业绿色低碳发展等建议。围绕加强法治建设，提出完善反洗钱相关立法、规范法律服务市场等建议。围绕加大保障和改善民生力度，提出完善灵活就业支持政策、推进银发经济增进老年人福祉等建议。

积极发声 回应关切——让世界看到中国式现代化的勃勃生机

会议期间，北京团代表积极接受媒体采访，精心准备、积极回答所熟悉领域的问题，讲好中国故事，讲好中国人大故事，讲好全过程人民民主故事。

3月5日上午，小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军作为首位亮相的人大代表走上“代表通道”，从党中央对民营企业的关心和支持、全球用户对中国科技创新价值的认可、小米集团在发展新质生产力中的受益、北京市优沃营商环境的帮助等方面，以北京企业高质量发展的“进行曲”，有力唱响了中国经济光明论。

3月6日下午，北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自41家中外媒体、84名记者的集体采访。市委副书记、市长殷勇，市委常委、常务副市长夏林茂，首都师范大学校长方复全，北京公共交通控股（集团）有限公司103路驾驶员何少花等8位代表分别回答记者提问。从新质生产力发展到京津冀协同发展，从优质医疗资源供给到为市民出行提供更加便捷舒心的服务，代表们直面焦点、回应关切，“零距离”沟通对话间，展现了履职尽责、担当作为的精神风貌，也展现了蓬勃发展、开放自信的首都风采。

任重道远须策马，风正潮平好扬帆。北京团代表将认真贯彻落实习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，不断提高政治站位，密切联系人民群众，发挥模范带头作用，积极做好代表法的学习宣传和贯彻落实，围绕中心所在、大局所需、人民所盼高质量履职，展现新时代人大代表风采。✍

挺膺担当 阔步前行

——写进政府工作报告的首都北京工作亮点

3月5日上午，备受瞩目的十四届全国人大三次会议在人民大会堂隆重开幕，李强总理作政府工作报告。京津冀协同发展、中国国际服务贸易交易会、国际科技创新中心建设等首都北京工作亮点被写进政府工作报告。

服贸盛会 开放共赢

报告原文：高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等

重大展会。

金秋北京，2024年中国国际服务贸易交易会如约而至。

作为中国扩大开放、深化合作、引领创新的重要平台，服贸会成为我国服务业和服务贸易高质量发展的生动写照。

习近平总书记向服贸会致贺信，发出开放共赢时代强音：“中国愿同世界各国一道，顺应经济全球化大趋势，共享机遇、共商合

作、共促发展，为推动世界经济增长、增进各国人民福祉贡献力量。”

“全球服务、互惠共享。”这次服贸盛会，是党的二十届三中全会后中国举办的首场国家级、国际性大型展会。5天的会期，180余场论坛会议活动陆续举行，85个国家和国际组织设展办会，2000余家企业线下参展，6000余家企业线上参展，其中，世界500强和行业龙头企业达460余家。



2024年服贸会金融服务专题展上，观众在北京城市副中心展位参观。图/中新社

作为全球服务贸易领域规模最大的综合性展会，服贸会凸显新质生产力特征、服务贸易特点。展会期间，111家企业机构发布了数字化、人工智能、医疗健康等领域的219项成果，其中110项成果都是首发亮相。层出不穷的新产品新服务，成为引领国际服务贸易的风向标。

开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路。服务贸易已成为我国推动经济转型升级和高质量发展的重要举措。数据显示，2024年我国服务进出口总额首次突破1万亿美元，同比实现了14.4%的显著增长，创历史新高。

以开放之姿扩大服务贸易“朋友圈”，拥抱全球发展新机遇，服贸会必将为中国式现代化进程汇聚更大创新之势、更强合作之力。

服务外交 首善标准

报告原文：成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。

做好重大活动服务保障，是党中央交给北京的光荣政治任务，是必须全力以赴履行好的首都职责，也是对“四个服务”能力水平的全面检验。

过去一年，中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动在京举办。作为国际交往中心的北京，重任在肩。

特别是中非合作论坛北京峰会，是中非合作论坛历史上第四次峰会，也是中国近年来举办规模最大、外国领导人出席最多的主场外交。

为了服务保障好这一重大国事活动，北京坚持首善标准，精益求精做好会务、礼宾、接待、城市运行、志愿服务等各项工作，不断擦亮“北京服务”的金名片。

雁栖湖国际会都扩容提升后以崭新面貌迎接远道而来的非洲客人。国家会议中心会场内，饱含中国风的体验活动、充满未来感的机器人，极大丰富与会者参会体验。可回收材料的使用、调成节能模式的电子设备、经济实用的文件用具……细节中展现着环保低碳、节俭务实的办会理念。

服务保障工作中，处处可见“北京服务”的细致周到。遴选53家接待饭店，提供优质住宿、餐饮、交通等服务，配好支付设备，确保外宾支付便利。精心设计“最美中轴”“双奥风采”“古运河畔”等会外活动路线，让外宾感受北京古今交融的城市魅力。

随着中国日益走近世界舞台中央，作为首都和国际交往中心，北京正以高标准服务保障国家主场外交和重大国事活动为牵引，以高水平推进国际交往中心功能建设为统领，奋力谱写新时代中国特色大国外交的首都篇章。

协同发展 续写新篇

报告原文：提升京津冀、长三角、

粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。

进入新十年，京津冀协同发展步履不停。这片充满活力的热土，正在新起点上续写着崭新篇章。

协同联动、积厚成势。2024年京津冀三地GDP增速分别达到5.2%、5.1%、5.4%，均高于全国平均水平。区域经济总量合计11.5万亿元，11年连跨6个万亿元台阶，引领全国高质量发展的动力源作用进一步显现。

强劲的增长态势背后，协同创新与产业协作释放出巨大能量。

北京发挥国际科技创新中心辐射作用，输出津冀技术合同成交额由2013年的70多亿元增长到2024年的840多亿元，年均增长率达25%。中关村企业在津冀设立分支机构由2013年的3500多家增长到2024年的1万多家。京津冀国家高新区联盟促成34个重大项目落地、120余项产学研合作开花结果，京津冀协同创新驶入“快车道”。

各领域协同支撑下，现代化首都都市圈加速成型。

通勤圈愈发便捷高效。城际铁路联络线一期、京津城际亦庄站开通运营，京蔚高速、厂通路建成通车，“轨道上的京津冀”越织越密。功能圈密切联动。北京支持雄安新区建设的“三校一院”办学办医水平稳步提升，助力“未来之城”拔节生长，京津“双城记”唱响新旋律。产业协同圈活力满满，“六链五群”建设取得阶段性成

果，集成电路、生命健康等7个集群获评国家先进制造业集群。

京津冀“瓣瓣不同，却瓣瓣同心”。三地合力编制的现代化首都都市圈空间协同规划，已经首规委全体会审议通过。蓝图绘就，一个生机勃勃的世界级城市群发展前景和前行路径越来越清晰。

“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”面向未来，习近平总书记的指引清晰而坚定。京津冀正以昂扬的姿态，阔步前行。

消费升级 释放活力

报告原文：深化国际消费中心城市建设。

过去一年，北京国际消费中心城市建设稳步推进，释放出满满发展活力。

城市消费新场景不断丰富，新开大型商业设施面积超150万平方米，形成街区、近山、亲水、赛事、演艺、夜间、数字共7大场景100多个可复制推广案例。本土消费新品品牌不断涌现，出台首店首发征集指南，全年带动960家首店落地。

商品消费新结构持续优化，新能源汽车、家电类商品零售额分别增长25.5%、9.2%。服务消费新优势不断形成，9家万平方米以上专业展览场馆举办各类活动289场，同比增长24%。消费新环境不断升级，1.5万家重点商户实现外卡受理全覆盖，离境退税商店1147家居全国城市之首。

消费，一头连着经济大盘，一头连着百姓生活。政府工作报告明确提出，“以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级。”深化国际消费中心城市建设，大力提振消费，培育富有活力的内需体系，对于首都高质量发展将产生更深远影响。

科技创新 动力澎湃

报告原文：增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。

新一轮科技革命和产业变革激荡，创新浪潮在京华大地持续奔涌。

作为建设科技强国的重要战略支点，北京始终牢记“国之大者”。一系列重大科技基础设施加速建成，科研机构 and 广大科研工作者勇攀高峰，在一项项关键核心技术突破中，推动国家战略科技力量持续夯实，北京科技创新全球位势实现新跃升。

2024年，北京地区获评国家科学技术奖58项、占全国28.7%，高被引科学家达431人次、居全球城市首位，跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前三位，国家高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业、独角兽企业数量均居全国城市首位。

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。立足丰厚的教育科技人才资源，构建充满活力的创新创业生态，北京激发出高质量发展的

澎湃动力。

在过去一年，北京医药健康产业规模首次突破万亿元；全球首个通用人工智能体“通通”正式发布，备案上线大模型105款、稳居全国首位，人工智能核心产业规模突破3000亿元；未来产业蓬勃发展，实现全球首例纯电驱全尺寸人形机器人拟人奔跑。

开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，科技创新的“关键变量”正在成为首都高质量发展的“最大增量”。

低碳减排 绿色发展

报告原文：启动全国温室气体自愿减排交易市场。

2024年1月22日，全国温室气体自愿减排交易市场启动仪式在京举行。

建设全国温室气体自愿减排交易市场，是调动全社会力量共同参与温室气体减排行动的一项制度创新，有利于推动形成强制碳市场和自愿碳市场互补衔接、互联互通的全国碳市场体系，助力实现碳达峰碳中和目标。

作为生态环境部授权的全国温室气体自愿减排交易系统运行和管理机构、北京市政府指定的北京市碳排放权试点交易平台、北京城市副中心国家绿色发展示范区建设的重要载体，北京绿色交易所成立以来深耕绿色低碳领域，已经成为全国最具影响力的综合性环境权益交易市场之一。✍



北京市代表团开放团组接受中外记者集体采访 直面焦点回应关切 共绘首都高质量发展新图景

文 / 祁梦竹 范俊生 高枝

3月6日下午，十四届全国人大三次会议北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自41家中外媒体、84名记者的集体采访。市委副书记、市长殷勇，市委常委、常务副市长夏林茂，门头沟区妙峰山镇炭厂村党支部书记、村委会主任邢卫兵，小米集团创始人、董事长兼

首席执行官雷军等8位代表分别回答记者提问。从新质生产力发展到优质医疗资源供给，从京津冀协同发展发展到灾后恢复重建，代表们直面焦点、回应关切，“零距离”沟通对话间，展现了履职尽责、担当作为的精神风貌，也展现了蓬勃发展、开放自信的首都风采。

■殷勇代表：

**以科技创新引领产业创新
大力发展新质生产力**

中央广播电视总台央视记者首先提问，北京市在发展新质生产力、着力发展壮大高精尖产业等方面有哪些具体考虑，将如何提升优

势产业发展能级、布局建设未来产业。殷勇代表说，近些年来，北京市认真贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，加快建设国际科技创新中心，大力发展高精尖产业，努力把北京打造成为新质生产力的重要发动机。我们以服务国家科技自立自强为己任，着力发挥科技创新的引领作用。聚焦源头创新，深入实施基础研究领先行动，R&D投入占GDP比重连续6年保持在6%以上、稳居全国首位。聚焦“卡脖子”问题，大力推进关键核心技术攻坚，明确生物医药等九大专项、160个攻关方向，一批突破性成果接连涌现。聚焦体制机制，持续改革创新科研范式，支持在京国家实验室牵头或承担国家科技重大专项，推动大科学装置开放共享，让“超级平台”产出“超级成果”。

殷勇说，我们以供需对接为抓手，大力促进科技成果转化。一方面，打破体制机制障碍，制定实施科技成果转化条例，深化中关村先行先试改革，打通人才价值实现通道，充分调动创新主体积极性。另一方面，积极搭建服务平台，构建良好转化生态，在全国率先建设25家标杆孵化器，成功孵化出一批专精特新小巨人和独角兽企业。我们以重点产业为支撑，建设更具国际竞争力的现代化产业体系。聚焦高精尖，形成了新一代信息技术、科技服务业、医药健康3个万亿级产业集群，以及智能制造与装备、

人工智能等7个千亿级产业集群。积极布局建设未来产业，重点培育商业航天、生物制造等20个未来产业。充分发挥链主企业关键作用，一链一策开展上下游对接，力争产业生态先进性、完整性再上一个台阶。不断完善产业布局，各区争相成为新产业的引领者、新赛道的主导者。

殷勇说，我们以企业需求为导向，持续强化要素保障。做好人才服务，为各类人才特别是青年人才创造良好创新创业环境。做好资金要素保障，新设立8支政府投资基金，累计投出140亿元，带动社会投资约360亿元。做好园区建设发展，充分发挥中关村试验田作用，“一园一方案”优化提升各分园发展质量。做好企业服务，坚持“无事不扰、有求必到”，系统推进全流程、各环节改革，用好“服务包”“服务管家”机制和12345便民服务热线。接下来，我们将持续提升自主创新能力，以科技创新引领产业创新，大力发展新质生产力，推动首都高质量发展不断迈出新步伐，取得新的更大成效。

■殷勇代表：

以市民诉求为导向 提供更加便利优质的医疗服务

看病就医是关系千家万户的民生问题。北京日报记者提问：北京将采取哪些更有力措施，有针对性地满足群众就医需求？殷勇代表

回答说，北京将继续以市民诉求为导向，从推动优质医疗资源扩面、提质、均衡，提升基层医疗服务能力，提高医疗服务便利化水平三方面继续发力，为大家提供更加便利、优质的医疗服务。

殷勇说，在医疗资源均衡布局方面，本市医院布局更加均衡优化，安贞医院、天坛医院、友谊医院等医院的新院区已经开诊。新规划项目主要向平原新城等承接中心城区人口、功能疏解的区域，以及生态涵养区布局，结束了多个区没有三甲综合医院、优质医疗资源短缺的历史。积水潭医院、安贞医院、朝阳医院等老院区病房改造提升工程扎实推进。专科结构设置更加完善，目前全市73家二级以上综合医院已全部开设儿科门诊，未来几年将逐步形成城市东西南北各有一个儿童医疗中心的格局。

殷勇说，提升基层医疗服务能力方面，本市已在城区建成62个综合医联体，形成“纵到底、横到边”的服务网络。郊区重点加强镇村两级医疗机构人、财、物一体化管理，有效提升医疗服务水平，满足村民看病需求。提高医疗服务便利化方面，目前全市统一预约挂号平台已经覆盖全市二级及以上医疗机构。今年将继续推动市属医院全量门诊预约号源在常规预约的基础上，再提前两周向基层医疗卫生机构投放，其他三级公立医院拿出50%的门诊预约号源提前投放。持续推进电子病历共享应用和检查

检验结果互认，今年全市将再增加60家医疗机构，总体上覆盖二级以上医疗机构97%的门诊量，有效减少患者重复检查。同时，拓展医保移动支付场景，实现挂号、诊间、互联网复诊、医保个人账户线上购药等医保线上结算场景全覆盖，做到“秒支付”“免排队”“少接触”，方便患者就医购药。

■夏林茂代表：

努力让城市副中心治理更精细、服务更温暖、群众更满意

在回答新华社记者关于如何进一步提升城市副中心宜居宜业品质的问题时，夏林茂代表说，我们坚持以城市副中心控规为引领，以最先进的理念、最高的标准、最好的质量，推进城市副中心规划建设，城市副中心承接中心城区人口和功能疏解作用初步显现，城市副中心建设逐步由“打基础、补短板，有序拉开城市框架”向“立长远、强功能，全面上台阶”转变。

夏林茂从四个方面介绍了城市副中心发展成效和下一步工作安排。

首先是着力提升城市副中心的吸引力和承载力，围绕生态、产业、民生等重点领域，谋划实施一批重大项目。下一步将保持每年千亿级投资规模，加快城市副中心站综合交通枢纽等重点工程建设，谋划推进环球主题公园二三期项目，让城市副中心更有吸引力。

二是着力构建创新驱动的现

代化产业体系。目前，城市副中心已累计吸引央企和市属国企170多家，金融业增加值占GDP比重超过10%。下一步将重点培育数字经济、现代金融、先进制造等六大产业集群，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

三是着力建设蓝绿交织的优美生态环境。城市副中心去年PM_{2.5}年均浓度下降至33.9微克/立方米，历史性达到国家二级标准，美丽宜人的生态环境已经成为城市副中心的一张亮丽名片。下一步将持续深入打好污染防治攻坚战，大力建设花园城市，加快实施运河两岸景观风貌提升工程，不断增强市民群众绿色获得感。

四是着力推进城市治理和民生保障。加快建设顺畅、便捷的交通网络，不断增加教育、医疗等优质公共服务供给。下一步将聚焦“七有”“五性”进一步保障和改善民生，努力让城市治理更精细、服务更温暖、群众更满意。

■王少峰代表：

南中轴着力打造文化轴发展轴生态轴

在回答人民日报记者关于丰台区将如何加快推进南中轴地区功能重塑、品质改善和动力升级这一问题时，丰台区委书记王少峰代表说，南中轴既是赓续传承中华文脉的历史轴线，也是承载拓展首都功能的未来轴线，南中轴地区被确定

为“展示国家形象和中华文化自信代表地区”。丰台区坚持以新时代首都发展为统领，全力推动南中轴成为引领南部地区崛起的文化轴，承载新兴产业的发展轴，充满自然美感、活力气息的生态轴。

王少峰进一步阐释说，文化轴方面，加快建设大国文化客厅。加快推进博物馆群建设，国家自然博物馆新馆、国家博物馆文化园、中国地质博物馆、中央芭蕾舞团“芭蕾之翼”等重点项目都在有序推进。发展轴方面，加快建设首都商务新区。南中轴地区服装批发业态已经全部转型，原大红门服装商贸城转型为南中轴国际文化科技园，揭牌成立丰台北商务区，落地“国际人才港”，营造市场化、法治化、国际化的营商环境。生态轴方面，加快建设城市生态绿核。建设首都南部最大的公园群落，南苑森林湿地公园形成万亩集中连片的大尺度绿色开放空间，凉水河南中轴段一期滨水空间完成景观提升。聚焦花园城市建设，持续加强绿化彩化和水系修复，持续擦亮人与自然和谐共生的生态底色。

■雷军代表：

更加坚定走科技创新道路 高端化发展道路

北京广播电视台记者提问：小米集团将如何进一步以新质生产力推动高质量发展？雷军代表说，小米的长期发展战略是人车家全生

态，未来将继续大规模投入底层核心技术，并致力于成为全球新一代硬核科技引领者。

雷军向大家分享了当前小米汽车、小米手机等产品在国内外受到热烈追捧的景象，他深刻感受到，“一个新的时代开始了，中国新能源汽车的时代开始了，国产品牌全面崛起的时代开始了。”他说，中国产品的全球影响力正在显著提升，我们将继续把更多中国制造和中国创新创造的产品带向全球市场，为科技强国、制造强国建设贡献力量。

小米能够取得这些成绩的背后是什么？雷军说，这离不开对核心技术的突破，过去五年我们投入研发费用超过1050亿元，巨额投入带来了小米集团翻天覆地的变化。更要感谢北京这片沃土，小米是北京土生土长的科创企业，没有北京一流的营商环境，就不会有小米在过去15年的高速发展和成长。

“我参加了民营企业座谈会，深切感受到习近平总书记对我们民营企业的关心爱护，信心倍增！”雷军表示，我们将更加坚定走科技创新道路，走高端化发展道路，让广大消费者能够体验科技带来的美好生活。

■邢卫兵代表：

炭厂村灾后恢复重建焕发新活力

一年多前，“23·7”极端强

降雨，让门头沟区严重受灾。如今，受灾地区恢复重建情况怎么样？在回答新京报记者提问时，邢卫兵代表高兴地向大家介绍，村里将灾后恢复重建与“诗画乡村”建设有机结合，着力提升安全韧性水平，积蓄绿色发展势能，灾后村庄焕发新活力。“可以说，一年多以来，我的家乡每天都在发生变化，村民们就在这点点滴滴的改变间，刷新着对新生活的期盼。”邢卫兵说。

“‘23·7’极端强降雨时，我们炭厂村遭遇了有记录以来破坏程度最强、受灾范围最广、经济损失最大的自然灾害。”回忆当时救灾的情形，邢卫兵依然记忆犹新。他说，2023年8月2日，应急救援物资第一时间就到了，之后，应急路通了，发电车、应急液化气来了。8月5日，街巷和户里淤泥基本清完。“老百姓问我，邢书记咱们的电啥时候能来？我说最快也得20天以上，没想到10天之后就恢复了供电，老百姓都很激动。”

邢卫兵介绍，灾后重建阶段，村内受损的道路、公厕全部修复，污水管道、塘坝和沟道疏浚完成。在房屋保险和各类惠民措施的帮助下，老百姓因灾受损的房屋、煤改清洁能源的供暖设备都及时进行了维修、更换。经过一年多努力，门头沟区水、电、气、热、路、通讯等受灾基础设施整体恢复至灾前水平，原址修缮重建房屋全部完成，异地重建安置全面启动。

■何少花代表：

把心掏给乘客就是我的“待客之道”

今年已经是北京公交集团电车分公司103路驾驶员何少花代表进入公交系统工作的第17个年头。北京青年报记者向她提问，如何为市民出行提供更加便捷舒心服务。她讲述了一段自己的亲身经历。

曾经因为没听懂方言，导致乘客没有顺利上车，这让何少花心里很不是滋味。这次经历后，她下定决心去学几门方言。又一次出车时遇见一位说着方言的大妈，何少花从容多了。“大妈用陕西话问我车开到哪儿了，我赶紧用她的家乡话和她交流，‘您坐过站了，别着急，我的车还回去，一定把您送到站。’”何少花在讲述中时不时穿插几句陕西方言，生动还原了当时的场景，在会场引起一片欢笑。

“我早已经把公交车当成第二个家，来来往往的乘客就像家人一样，把心掏给他们就是我的‘待客之道’。”何少花为了服务聋哑乘客，还学习了简单的车厢手语。她在现场展示手语：“欢迎乘坐北京公交，我在103路等着大家。”

近年来，北京公交的快速发展也让何少花十分振奋。“当驾驶员心里就得装着乘客，当人大代表心里就得时刻装着群众关切。每一位乘客背后都是一份民意，作为全国人大代表，我不仅要把乘客安全送到站，也要把大家的心声‘送到站’。”

透过两会热词 世界感知中国信心与力量

连日来，国际社会持续聚焦中国两会，高度关注“新质生产力”“高质量发展”“扩大高水平对外开放”等重点议题，也注意到“具身智能”“瞪羚企业”“投资于人”等新概念新提法。海外人士普遍认为，从两会热词中，人们更加鲜明地感受到今日中国的满满活力和勃勃生机，着眼长远又脚踏实地的中国必将为全球稳定发展注入宝贵信心和力量。

锚定发展目标 提振全球信心

热词一：预期目标

5%左右——这是政府工作报告明确的今年中国经济增长预期目标。在全球经济复苏乏力、不确定不稳定因素增多之际，作为世界第二大经济体的中国，2025年设定什么样的经济增长目标，又如何实现这一目标，备受海内外关注。

“这一目标反映了中国在复杂国际环境下保持经济稳定增长的信心，也展现了中国在高质量发展道路上坚定前行的决心。”德国管理

咨询公司罗兰贝格全球管委会联席总裁丹尼斯·德普认为，政府工作报告提出的一系列政策不仅有助于推动中国经济转型升级，也为外资企业提供更多机遇。

今年已经是政府工作报告连续第三年将国内生产总值增长目标设定在5%左右。“纵观中国历年来所制定的经济增长目标，无一不是脚踏实地，一步一个脚印。”摩洛哥非洲中国合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴说，“5%左右的经济增长目标，体现中国政府务实作风，既勇于面对困难和挑战，又展现出坚定信心。”

热词二：收官之年

今年是“十四五”规划收官之年。政府工作报告提出，“高质量完成‘十四五’规划目标任务，为实现‘十五五’良好开局打牢基础。”

“中国在‘十四五’期间致力于推进国家现代化进程，在多个方面取得显著进展，体现出独具特色的现代化理念和发展模式。”几内

亚《大众报》出版总监阿尔法·阿卜杜拉耶·迪亚洛说。

马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事翁忠义注意到，随着“十四五”规划收官之年到来，中国政府大力推动创新驱动发展，强调全方位扩大国内需求，同时推进高水平对外开放，进一步巩固全球经济“稳定器”地位。

热词三：高质量发展

今年政府工作报告从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面，提出了年度工作安排的重点任务，切实把推动高质量发展的要求贯彻到经济社会发展的全过程各领域。

“高质量发展意味着高科技、高创新、高可持续性，将促进我们在中国本土发展，实现在华业务持续增长。”德国凯傲集团首席执行官罗布·史密斯说。这家全球知名叉车制造及供应链解决方案供应商在中国拥有6个生产基地，同时将

亚太地区工业车辆及服务业务的总部设在中国。

西门子全球执行副总裁肖松说，过去数十年间，跨国企业在中国见证和参与了高速增长“1.0时代”，如今进入增长“2.0时代”，完整且成熟的供应链体系、多元化人才库等构成中国高质量发展“基本盘”，人工智能、机器人、新能源等新技术搭建了发展的“新赛道”。“我相信下一个中国还是中国，而且是不一样的中国……中国市场会给跨国企业提供更多发展机遇。”

强化科技创新 增强经济韧性

热词四：新质生产力

“因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系”是今年两会的焦点议题之一。“新质生产力”一词已连续两年写入政府工作报告。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪说，中国发展新质生产力，坚持科技创新和产业创新并重，意义重大。近年来，中国积极培育新能源、新材料、电子信息等战略性新兴产业，以科技创新引领新质生产力发展。中国新质生产力加速融入全球价值链，为世界提供更多选择，为更多国家的发展赋能。

“中国公司已在网络基础设施、折叠屏技术、先进摄像系统，以及人工智能驱动的革新性产品等

领域走在前列，正与全球巨头同台竞技。”两会期间，中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉在西班牙巴塞罗那举行的世界移动通信大会上对记者说，中国加快发展新质生产力，鼓励发展数字经济、智能制造和新能源等新兴产业，将为促进全球技术创新、增强全球经济韧性作出重要贡献。

热词五：具身智能

今年的政府工作报告首次提出，要培育具身智能等未来产业。一般而言，具身智能指将人工智能赋予机器人，使其成为“会思考的机器人”。

“作为人工智能与机器人技术的融合体，具身智能将帮助重塑中国制造业。”波黑塞族共和国广播电视台记者安娜·沃伊诺维奇说。过去几天，她一直在关注中国两会，中国政府对前沿科技领域发展的重视令她印象深刻。“预计中国将出台专项政策鼓励发展这一未来产业，从而推动人形机器人不断取得创新突破，这也将为世界相关产业发展注入新动能。”

热词六：独角兽企业、瞪羚企业

DeepSeek横空出世，人形机器人登上春晚扭秧歌，《黑神话：悟空》爆火“破圈”……在这些现象背后，是一批中国科技公司在世界舞台上迅速崛起。今年的政府工作报告提出，支持独角兽企业、瞪

羚企业发展。

独角兽企业和瞪羚企业以科技创新或商业模式创新为基础，具有创新能力强、发展潜力大等特点，是近年来中国经济发展中涌现出的又一亮点。

“这类代表未来先进生产力发展方向的新型企业密集出现，成为中国持续深化供给侧结构性改革的生动样本。”巴基斯坦欧亚世纪研究所所长伊尔凡·沙赫扎德·塔卡尔维说，“中国以科技创新推动产业创新，必将孕育出更多具备先进生产力和创造力的未来产业和新兴企业。”

坚持开放合作 共享中国机遇

热词七：扩大高水平对外开放

今年政府工作报告明确，扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资，并就“稳定对外贸易发展”“大力鼓励外商投资”作出一系列具体部署。

新加坡南洋理工大学荣誉教授、经济学家陈光炎注意到，中国近年来加快对外资开放金融、科技、能源等领域，着力优化营商环境。同时，中国实施自由贸易试验区提升战略，全面实施《区域全面经济伙伴关系协定》等。“中国的开放政策注重互利共赢，而非单方面获利。中国在合作中注重本土能力建设，推动当地经济发展，是致力于推动包容性增长的合作伙伴。”

“中国采取多种措施扩大对外开放，展现了中国欢迎更多经济伙伴、吸引新的投资和加强贸易合作的决心。”埃及企业家协会执行董事穆罕默德·优素福说。

热词八：“投资中国”品牌

近一段时间，日本丰田、德国赛司等知名外企宣布继续加大力度布局中国。国际投资者普遍认为，中国依然是拥有无限发展潜力的投资热土。

“对跨国企业而言，中国不仅是全球供应链的重要组成部分，也是创新和增长的关键市场。”德普说。他高度评价政府工作报告强调的“持续打造‘投资中国’品牌”，认为近年来国际环境复杂多变，中国市场的稳定性和增长潜力对全球投资者具有强大吸引力。

热词九：共建“一带一路”

今年政府工作报告提出，推动高质量共建“一带一路”走深走实。

巴西《商业观察报》总编辑马科斯·奥利维拉注意到，2024年，中国对“一带一路”共建国家进出口增长6.4%，共建国家占中国进出口的比重首次超过50%。

“‘一带一路’倡议已成为全球基础设施建设的重要推动力。”墨西哥普埃布拉功勋自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨说，“这一倡议不仅改善共建国家交通运输条件，还促进国际教育合

作、技术转让和绿色发展。这样的开放型经济合作模式不仅让共建国家受益，也让全球化进程更加包容和公正。”

贡献中国方案 提供中国经验

热词十：投资于人

今年政府工作报告提出，“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”。“投资于人”这一提法首次出现在政府工作报告中，引发关注。

政府工作报告中提到的“投资于人”令《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫印象深刻。他说，“投资于人”与“以人为本”“加快建设人力资本强国”等理念一脉相承。“投资于人，才能更好地发挥出人才优势，同时有助于推动形成更具活力的消费市场，形成正向循环。”

塞尔维亚贝塔通讯社社长拉多米尔·迪克利奇说：“中国努力激发人民的创新能力，努力把国家建设成为让人安居乐业的地方。”

热词十一：共同富裕

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。两会期间，习近平主席参加团组审议讨论时强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。

坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学

中国研究中心主任汉弗莱·莫西表示，中国通过区域协调发展、城乡融合发展等方式，缩小贫富差距，推动社会整体迈向共同富裕。中国通过制度创新和政策引导，使民生保障和经济发展相辅相成，这对广大发展中国家具有重要借鉴意义。

“共同富裕，一个也不能掉队，正是以人民为中心的中国发展理念的体现。”尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱说，“中国给我们的启示就是，要找到属于自己的发展道路。”

热词十二：中国式现代化

今年政府工作报告指出，过去一年中国式现代化迈出新的坚实步伐。中国式现代化道路在世界范围内得到越来越多的认同。许多外国朋友透过两会观察中国式现代化的活力脉动。

韩国韩中城市友好协会会长权起植说，中国式现代化追求和平、开放、共赢，而非输出殖民、战争、矛盾。中国式现代化是不同于西方现代化的另一种发展路径。

阿根廷社会学家马塞洛·罗德里格斯说，中国式现代化强调发展质量，关注民众福祉，注重环境保护，与西方现代化相比，更注重全面性和整体性，向世界展示了现代化的另一条道路。

“中国式现代化为全球南方国家提供了新的发展经验和实践路径。”古巴国际政策研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多说。✎

全国人大代表马一德：

实质性化解知识产权纠纷

继去年中央经济工作会议中提出“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”后，今年全国两会上，综合整治“内卷式”竞争首次被写入政府工作报告。这让全国人大代表，中国科学院大学知识产权学院院长、讲席教授马一德很振奋，因为这与他今年带来的一份关于化解重点产业知识产权“内卷式”竞争、推动产业协同创新发展的建议不谋而合。

“知识产权‘内卷式’竞争没有赢家。”马一德代表长期从事知识产权研究工作，他表示，“我国重点产业当前面临‘内卷式’竞争，并且‘内卷式’竞争的形态已经由‘价格战’‘人才战’升级为‘知识产权战’，即将知识产权诉讼作为手段，阻碍竞争对手进入特定行业领域，甚至存在滥用知识产权阻碍竞争的问题。”

马一德解释道，这主要体现为近年来重点产业领军型企业之间持续不断爆发大规模的知识产权诉讼。这一系列案件本质上是“内卷式”竞争的结果，不仅有损企业信誉和品牌形象，损害消费者利益，还会破坏整个行业生态，导致市场创新活力受到抑制。



“这类纠纷的化解本质上需要系统思维、产业思维。”对此，马一德建议，由相关部门参与，协力推动产业知识产权纠纷的系统化解，真正发挥由企业创新驱动产业创新的功能作用。

一方面，人民法院、人民检察院找准服务保障党中央决策部署的结合点、落脚点，“从政治上看、从法治上办”，集中系统研判，梳理具有重大产业影响力的知识产权和经济纠纷案件，加强与地方政府有关部门的沟通与合作，推动纠纷的实质性化解，在经济领域形成一批有影响力的典型案例，明确

政策取向、稳定企业预期，促使当事人通过产品服务质量获得竞争优势，而不是依靠一纸判决独占市场。

另一方面，将产业知识产权纠纷化解作为重点产业知识产权强链增效的重点抓手。针对当前重点产业的“内卷式”竞争现状，应将重点产业知识产权强链增效与产业纠纷化解充分结合，发挥政府引导功能，以实现重点产业知识产权信息共通、利益共享、风险共担，最终，全面提升产业链创新水平，真正推动由企业创新向产业创新升级。✍

全国人大代表方复全：

要更重视培养孩子动手和思考能力

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员时指出，一方面，要与时俱进地学习应用人工智能赋能教学的工具和方法；另一方面，教育不能忽视对学生启智、心灵的培养，不能丢掉对认知能力和解决问题能力的培养。

“习近平总书记的重要讲话，我很有共鸣。”全国人大代表，中国科学院院士、首都师范大学校长方复全近日在接受记者采访时表示，人工智能只是学习的辅助工具，未来教育要更加重视对孩子学习能力、创新能力、适应能力的培养。

“人工智能的原理，本质上是神经网络机器学习的过程，它底层的支撑实际是数学模型。”在数学家方复全看来，尽管人工智能现在很火爆，但它只是基于人类已有知识进行蒸馏提取，无法真正替代人类做从0到1的原始创新。“人工智能虽在技术上不断迭代，但在科学原理上没有迭代更新。”方复全说。

当人工智能可以直接给出数学答案时，数学该怎么学？方复全认为，要让学生理解解题的过程和思



路，培养学生的思考能力。“我以前刷题很少，主要是思考。”方复全说。

方复全认为，未来各行各业都会被人工智能改造，现在给孩子规划的道路未来不一定走得通。“科技迅猛发展，很难预见各行各业的变化，唯有把孩子培养成有很强学习能力、适应能力的人，才能迎接未来的挑战。”方复全说。

近日，北京市教委印发了《北京市推进中小学人工智能教育工作方案（2025—2027年）》，致力于全方位推进人工智能赋能首都基础教育改革发展。作为首都师范大

学校长，方复全介绍，学校去年整合现有一流学科群的优势，揭牌成立了未来教师学院，着力培养首都基础教育急需的研究生层次优秀人才。

“人工智能赋能教育，这个变革肯定要迎接，但是路怎么走，要认真谋划研究，不能拍脑袋决定。”方复全介绍，今年首都师范大学将整合数据科学、信息工程、软件工程、计算机科学等新工科学科群，成立人工智能学院，让人工智能更好赋能教育，努力培养首都经济社会发展急需的人工智能人才。✍️

全国人大代表刘明群：

“埋头”清洁城市 “抬头”尽责履职

刘明群是第十四届全国人大代表，也是北京市石景山区八角一小区密闭式清洁站的一名操作工。用刘明群的话来说，很多大道理不会讲，但对工作一丝不苟是本分。

谈到自己的工作，刘明群能列举很多细节，例如，每天开工后清洁车预计几点驶入清洁站、什么时间段垃圾多了该加班，甚至清洁车司机也不一定听出来的故障，她都能“精准识别”。工作多年来，刘明群被授予“北京市三八红旗奖章”，荣获“全国优秀农民工”称号。对她来说，最重要的履职也包括做好本职工作。

过去一年，刘明群大部分时间都待在清洁站里，上班时间就在一楼空地上清洁地面、整理垃圾收集设备，忙完后回到旁边的休息间学习休息，或是把近期重要文件、国家大政方针抄抄记记。即便是节假日，她也主动要求留在清洁站里干活。

除了做好清洁站的环卫工作，刘明群还多次走出去积极调研。全国人大北京团开展加快发展新质生产力、推动首都高质量发展专题调研期间，刘明群走进人工智能企业、新能源汽车工厂、高级别自动



驾驶示范区。在那里，她见到了政府工作报告中提到的“新质生产力”，也进一步理解了“中国式现代化”的内涵。她还和部分全国人大代表一起参加“代表断案”模拟法庭活动，在庭审前当了一把人民调解员，与双方当事人沟通化解矛盾。刘明群说，每年全国两会期间审议的“两高”工作报告，就能从这样的调研活动中找到“影子”。

在刘明群位于清洁站的工作室里，有她记下的一本厚厚的笔记本，写满了关于全国两会的学习笔记。她说，“想通过这种方式，多学点东西、多记下点东西，去更多

地提升履职水平。”在工作之余，她常常跟街坊邻居和环卫工人们交流，倾听大家的心声。她说，人民群众选了她，她就要为基层发声。在今天的全国两会上，刘明群继续关注环卫行业的相关问题，建议持续推动居住环境改善，不断优化城市绿地布局、提升城市绿化品质，在提升水生态质量上加大修复力度，多措并举加大绿色低碳生活方式的宣传。

从清洁工到人大代表，她在清洁站擦亮“城市之光”。“做环卫、当代表，做啥子事情，我都得用心！”刘明群说。

全国人大代表吴华侠：

老字号非遗保护需要建立跨地域联盟

作为“都一处烧麦制作技艺”非遗传承人，全国人大代表吴华侠认为，老字号餐饮企业在现代社会中面临诸多挑战，需通过创新和合作，推动非遗技艺的保护与传承。

将文化串联成故事 让顾客听得进、记得住

已有300年历史的北京非遗老字号餐饮品牌都一处，备受消费者喜爱。如何讲好“老字号”背后蕴含的文化故事，是吴华侠一直思考的问题。她说：“我们这里不仅仅是吃饭的地方，还有责任和义务传承发扬传统文化。当下，需要将这些文化串联成故事，让顾客听得进、记得住。”

吴华侠表示，老字号餐饮企业在传承非遗技艺过程中面临的主要挑战包括人才流失、技艺传承困难等。为了平衡传统工艺标准化与手工技艺保护，她认为可以采取建立技艺传承体系、加强人才培养等措施，也可以在保持传统技艺的基础上适当引入现代化生产方式，提高生产效率。

直播教学 扩大非遗技艺传播范围

都一处通过直播教学、数字档案等创新举措，突破了非遗技艺



“口传心授”的传承局限。

在谈到如何吸引青年人喜欢上非遗老字号时，吴华侠表示，都一处在年轻化转型中通过场景创新，如非遗研学、沉浸式体验等方式，实现非遗文化价值转化。“我们曾经举办过一场非遗研学活动，让青年人在实践中了解非遗技艺，感受传统文化的魅力。为了吸引青年人喜欢上非遗老字号，我们注重与青年人的互动和交流，让他们更加深入地了解非遗技艺和文化。”

融合发展 开发非遗旅游线路产品

吴华侠认为，需要建立跨地域

的老字号非遗保护联盟，加强各地合作交流，共同制定行业标准和规范，推动非遗技艺传承和发展。

吴华侠认为，“非遗+文旅”是非常有前景的发展模式，“我们可以加强与旅游机构的合作，开发非遗旅游线路和产品，让更多的人了解和体验非遗文化。”在建设文化强国的战略目标下，非遗保护应体现文化自信的国际表达。吴华侠说，需要加强与非遗保护机构的合作和交流，推动非遗技艺的国际化传播，同时也可以通过举办国际性的非遗展览和交流活动，让更多的人了解和欣赏中国的非遗文化。✍

全国人大代表吴晨：

推动北京建设青年发展型城市

如何让更多青年人才与首都北京双向奔赴、互相成就？今年全国两会上，全国人大代表，北京市建筑设计研究院总建筑师、总规划师，中国科学院大学讲席教授，首钢集团总建筑师吴晨带来了自己的新思考，“青年是城市创新活力的核心引擎，北京应高度关注青年发展环境，把青年友好理念融入城市发展战略，推动青年发展型城市建设，持续驱动创新活力。”

在吴晨看来，北京为青年人才提供了丰富就业机会和良好生活环境，应发挥优势，以制度创新提升软环境，凝练多元包容的城市气质。加强创新创业支持政策的灵活度和适配性，特别是针对需要一定积累的行业，根据行业特点推出差异化、有耐心的长期扶持方案。用好北京创新创业优势，为初创企业提供资金支持、专业指导等，帮助解决青年创业群体起步融资难、研发风险高等问题。

“充满烟火气的生活、高品质的城市环境，对年轻人有着独特吸引力。”说到这里，吴晨讲述了一幅宜居乐活城市的美好图景，“重点打造年轻化、国际化、复合型社交空间，将分散的咖啡店、艺



术展馆、宠物友好公园等青年活力资源通过主题步行道串联，形成可探索的城市漫游路线。利用旧厂房或街区改造潮玩空间，开发复合型空间，建设融合书店、展览、创意市集的青年社区。激活城市边角空间，实施‘百个城市客厅’计划，将高架桥下、建筑夹缝等‘城市负空间’改造为复合型社交节点。”

在便利青年群体生活方面，吴晨认为，应提升城市公共与共享交通友好度，实施“地铁站最后一公里”计划，在日均进出站客流较大的地铁站出入口建设“共享交通枢纽”，设置智能单车立体停车库，

局部适量投放共享电单车，在早晚高峰试点自动驾驶接驳小巴。鼓励将封闭围墙改造为连续商业界面，通过政策引导与空间改造激发沿街界面活力，形成“烟火气+品质感”共生的青年友好型街道场景。

“北京作为国际交往中心，要塑造多元开放、国际化的首都人文精神，持续提升城市吸引力、凝聚力和竞争力。”他建议，推动各类国际交往场所软硬件配套建设，吸引更多的国际人流、物流、信息流和资金流汇聚北京；打造青年文化精品，建设全球视野下的年轻力品牌引领标杆。✍️

全国人大代表何少花： 会讲多种方言的北京团代表

“大妈，你不要着急，你的娃在东交民巷等你呢，一定把您老人家平安送到。”

3月6日下午北京代表团开放日现场，全国人大代表何少花突然讲起了陕西话，会场响起了掌声。

北京代表团的代表为何突然讲起方言？这要从何少花的一次遗憾说起。“今年是我在一线工作的第17个年头。”何少花是北京公交集团电车客运分公司动物园枢纽站管理中心103路驾驶员。多年前，一名讲不好普通话的外地游客向她问路，因为她听不懂方言，沟通不畅，最后这名乘客没能上车。

“看着乘客失望的眼神，我心里有种说不出的滋味。”何少花讲到这，轻叹口气。自那以后，她下定决心多掌握一些“技能”，于是便学了多种方言。

何少花会的，不仅是几门方言。“您好，欢迎乘坐北京公交！我在103路等大家。”通过一套手势与口型的配合，她用手语向大家展示了如何与听障人士沟通。现场的代表们有人为她竖起大拇指，有人频频点头。

“医院、学校怎么走？”“最近的地铁站是哪个？”“坐过站了



该怎么办？”……每一天，乘客们都有各种问题要询问，而这也是她不断提升自己服务水平的动力。

“这些年来我已经把公交车当成自己第二个家，把来来往往的乘客当家人，掏心窝子地对待他们，就是自己的待客之道。”何少花说，十几米长的车厢里，乘客最信任的那个人就是她，这份责任很重也很幸福。

“当驾驶员，心里得时刻装着乘客；当人大代表，心里要时刻装着群众的关切。”何少花把这句话记在心里，多年来徒步走遍了103路沿线的每一个站台和周边的社区。

“现在，我的脑海中已经有一张精准的交通线路图。”通过走访调研，何少花发现有外地乘客第一次来北京，希望了解更多的是换乘信息；有很多老年人反映，机器自动报站，会导致偶尔忘记下车，希望能“感受到有人在身边”。

为此，何少花和同事创新探索“导游式”报站服务，在机器自动报站后，增加了真人语音提示，介绍沿途的景点和换乘情况，既宣传了北京的历史文化，又能提醒乘客避免坐过站。

“公交线路有终点，为民服务无止境！”何少花自豪地说。✍

全国人大代表张海鸥：

用好“智能大脑” 满足百姓用药新需求

当公众的健康消费需求从“即时购药”转向“长期管理”，全国人大代表、北京白塔寺药店连锁有限公司总药剂师张海鸥认为，应积极抓住人工智能垂直领域战略发展机遇期，鼓励药师更好掌握、使用AI技术和产品，有效提升工作效率，为患者带来更高质量的健康管理体验。

传统药学实践中，药师需要处理繁杂的处方信息、患者病历和药物数据。“AI技术强大的数据处理和分析能力为药学服务注入了‘智能大脑’。有案例显示，在AI助力的药学服务中，可以更有效发挥药师的专业能力，提升药学服务质量，提高公众用药安全水平。”张海鸥说，比如基于大模型开发和改造的健康档案系统，可以方便患者、药师和医生沟通；通过大数据分析，药师可以即时获得患者历史用药记录及相关健康信息，快速做出更加科学的用药决策。

“目前我国药学服务领域的AI产品使用尚处于起步阶段，药师对于AI工具应用的积极性不太高，市场化发展受限。”张海鸥建议，相关部门要高度关注AI在药学服务中的应用，鼓励企业研发创新AI药学



服务产品，引导公众合理利用AI进行用药咨询，推动药学服务在保障公众健康方面发挥更大的作用。

AI在药学服务中该怎么用？能用在哪里？张海鸥认为，首先应明确AI在药学服务中的应用场景，建立高效的患者、药师、医生三者沟通机制，如用药和健康咨询、药品不良反应监测、药物依从性监测、常见病认知、精准用药等，推动各地市场监管部门联合药品监管、卫生健康等部门，在社区药店、在线药学服务平台等场景推广AI辅助药学服务，提高药师的工作效率和服务水平。支持企业和机构研发AI

药学服务产品，强化标准化建设，规范市场准入，制定相应的安全、隐私、合规要求，确保产品质量可靠、数据安全。

与此同时，引导和培养公众的认知同样重要。张海鸥认为，要积极开展科普宣传，鼓励公众使用合规的AI药学产品，通过AI工具与药师互动，用好远程药学咨询等方式，提高对自身健康和用药安全的认知。鼓励社区药店、网上药店等机构为消费者提供AI辅助的药学咨询服务，同时建立消费者反馈机制，推动AI药学产品持续优化。✍

全国人大代表林尚立：

大学之“大”要展现“大学”担当

在人工智能与技术创新迅猛发展的时代，大学如何培养适应新质生产力的人才？全国人大代表、中国人民大学校长林尚立在接受记者采访时，深入探讨了未来人才培养的核心理念与实践路径，以及大学教育所面临的挑战。

谈到培养适应新质生产力人才的核心理念时，林尚立强调了四点关键要素。首要即是“立德树人”，面对机器人、AI技术的发展，人的主体性更为凸显，更要注意提升学生的综合素养，帮助学生塑造健全的人格、成为真正的创新主体；其次是深度学习，在AI深度赋能的当下，学生唯有深度学习，掌握知识背后更核心的理念、理论，掌握人类深层的智慧，才能在知识海洋中开辟出创新路径，才能在面对强大的人工智能时坚守人类智慧的本性、保持内心的强大；第三是专业实践，即使有了AI和机器人，专业素养仍然是从业者面对通用技术时的独特优势，通过对知识的持续更新，这种优势将更为突出；第四是开放创新，不仅需具备专业能力，更要能突破专业局限，通过对知识的集成、颠覆和交叉，为社会发展注入创新活力。



林尚立表示：“这四个关键要素将成为未来大学教育需要解决的根本性问题，也对大学现有培养体系提出了新的要求，呼唤大学从人才培养理念、专业设置、课程设计及培养流程进行系统性、全方位的改革。”

围绕如何打破学科壁垒、促进多学科融合以及培育学生创新能力等问题，林尚立从中国人民大学的实践经验出发，提出三点建议。首先是对知识的高密度学习，通过系统化的高密度学习、高强度训练，让学生在短时间内全方位掌握核心知识，快速夯实基础；二是从

以“教”为中心转向以“学”为中心，激发学生自主、创新、互动学习热情，鼓励学生自主研学，在此过程中集成多学科知识、挖掘创新源泉；三是坚持面向实践，无论理工类还是人文社科类专业，都要主动用所学解决现实问题，打造从理念、制度到政策的系统解决方案，这也是机器因为自身局限无法做到的事情。

林尚立指出，未来大学应创造全新生态，助力学生成长为全面发展、勇于创新、敢于实践、紧跟前沿的高素质人才，成长为有学问的创新者，展现“大学”担当。✍

全国人大代表姚明：

倡议开展青少年“息屏24小时”行动

全国两会期间，全国人大代表、北京姚基金公益基金会创始人姚明提出未成年人开展“息屏24小时”行动和进一步加强校园“三大球”的建议，引发社会关注。

姚明表示，希望能发起一项倡议，家长和学校都要参与其中——在每个学期选定一天，24小时内所有人都不使用手机，在这一天，让孩子们去体验真实世界。“有点类似于大家小时候的春游、秋游，过去是让孩子们离开课堂环境，现在则是让孩子们脱离电子化环境。”

姚明介绍，北京姚基金公益基金会主持的《关于未成年人使用电子产品及相关态度》的调查显示，在16834份有效问卷中，78.2%的人群“希望”自己减少使用带屏幕电子产品的时间；83.7%的教师群体赞同学生减少带屏幕电子产品的使用；96.4%的家长担心孩子过度使用带屏幕电子产品。

姚明确说，如今大家普遍达成一个共识——孩子们使用手机屏幕的时间过长，不论是孩子与孩子之间，还是孩子与家长之间，交流的时间都太少了。而且这并非只是孩子的问题，实际上家长自己也常常捧着手机。



“2010年后出生的孩子，身处互联网时代，他们没有机会去对比不同环境。绝不是否认电子化、电子屏存在的价值，真实世界和电子世界各有各的优势。”姚明确说。

建议中，姚明还借鉴了相关国际经验，如日本的“无屏幕日”活动，倡导学生和家庭远离电子设备，专注于阅读、运动或亲近自然。这些国际实践表明，面对数字产品带来的挑战，各国通过多层次、多形式的干预措施，积极探索实现数字平衡的路径。

姚明的第二份建议是《进一步加强和改进校园“三大球”工

作》，强调要完善校园赛事体系，统一校园“三大球”赛事的参赛资格和赛制。

姚明解释，校内开展的是体育课，校外组织的是赛事。体育课的作用在于教授学生基本技能，就好比刚开始学写字时，必须要先练习横竖撇捺；体育赛事则是学会汉字以后，将文字组合成一篇文章。

“让孩子们拥有自主选择兴趣爱好的机会。”姚明确认为，学校应该举办更多校园体育活动，让孩子们在学习之余，拥有自主选择兴趣爱好的机会，充分挖掘自身潜能，成长为优秀的人才。✍️

全国人大代表雷军：

国产品牌全面崛起的时代开始了

“一个新的时代开始了，中国新能源汽车的时代开始了，国产品牌全面崛起的时代开始了。”3月6日，在北京市代表团开放团组会议接受中外记者集体采访时，小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军代表这样说。

过去五年，小米研发投入超1050亿元，以“十年磨一剑”的定力深耕底层核心技术，从澎湃OS自研系统到自动驾驶技术突破，从AI大模型到高端智能终端，小米用硬核科技诠释了“新质生产力”的深刻内涵。2023年，小米汽车SU7以“性能轿车”之姿出世，首月订单突破10万台；小米15Ultra手机以6499元起售价打破高端市场壁垒，成为全球消费者的“科技宠儿”。

小米能够取得这些成绩的背后是什么？雷军表示，小米能够取得这些成绩，离不开对核心技术的突破，离不开广大的用户和米粉朋友们的支持，更要感谢北京这片沃土，没有北京一流的营商环境，就不会有小米在过去15年的高速发展和成长。“我对北京感情很深，小米是北京土生土长的科创企业，所以也借这个机会对一直关心支持我



们的北京的领导，北京的市民和委办局表示感谢。”雷军说。

在十四届全国人大三次会议上，雷军提交的5份建议直指人工智能、自动驾驶、新能源汽车等前沿领域，包括《关于加快推进自动驾驶量产的建议》《关于发展智能网联新能源汽车产业生态的建议》

《关于加快推进人工智能终端产业高质量发展的建议》《关于优化新能源汽车号牌设计的建议》《关于加强“AI换脸拟声”违法侵权重灾区治理的建议》。5份建议全部聚焦AI和新能源汽车产业“高质量发

展”，出发点都是推动“科技带来美好生活”。

“2月17日，我参加了民营企业座谈会，在会上聆听了习近平总书记的重要讲话。”雷军说，深刻感受到了党中央对民营企业的关心和支持，信心倍增。雷军表示，小米作为中国制造业发展的建设者和受益者，将继续坚持走科技创新的道路，走高端化发展的道路，加快培育发展新质生产力，把先进的人工智能技术应用到各个终端上，让广大的消费者能够享受科技带来的美好生活。✍

锤炼本领 善于作为 在实干担当中练就“铁肩膀”

“一语不能践，万卷徒空虚。”青年干部只有在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，才能练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

在十四届全国人大三次会议上，青年身影成为了服务保障北京团代表高质量履职的重要力量。来自市人大常委会机关的青年干部奋战在各自的岗位上，书写着青年人挺膺担当、奋进有为的昂扬画卷：用心用情了解代表履职需求、服务代表高质量完成大会各项议程；认真细致主动求知设问，守好重要文稿的“质量关”；高质高效参与简报编写，让代表审议意见得到充分体现；紧密团结协作深挖宣传“富矿”，让“北京声音”更加嘹亮……

以学促干、以行增效，他们以奋发有为、精进不怠的精神面貌展现出了人大青年激情昂扬的时代风采。

关于文稿工作

文稿起草是一个“硬骨头”，参与重要文稿起草的工作经历，让我深感“较真”的必要性。参与全国两会重要文稿的服务保障工作，既是新挑战，也是宝贵的锻炼机会。积蓄力量才能有所突破，要想圆满完成任务，就要及早动手、从细节着眼，同各方齐心协力共同完成好工作。

承担新工作，要未雨绸缪早准备。凡事预则立，不预则废。为做好工作，我首先向有经验的领导同事请教以往工作经验，在他们的帮助和支持下快速熟悉工作，也认识到文稿起草不能走“经验主义”路

子，要区分今年与往年的不同点，有针对性地做出调整。会前我给自己列出“问题清单”，明晰每天要完成的任务，会中逐一落实到位。实践证明，提前设问为我修改文稿和顺利定稿打下良好基础。

服务保障工作，要通力协作打配合。众人拾柴火焰高。服务保障全国两会是一项综合性工作，需要多方协作、打好配合。会前，为掌握最新会议要求，我同代表工委的同事们进行多次对接；会中，每天与其他小组同事沟通，掌握最新信息、完善文稿内容。会后，同事对我说“合作非常愉快”。这句话既是对我工作的肯定，也说明了沟通合作的重要性。

起草各类材料，要文经我手

无差错。小事成就大事，细节成就完美。会上文稿都涉及很多动态信息，需要随时确认随时调整。即使有些内容很熟悉，也必须认真再认真，不能因为对流程的熟悉而放松对细节的把关。（杨柳）

关于简报工作

简报工作政治性强、工作要求高，高效高质完成简报工作，需要各个环节的通力配合，需要心中有数的时时“在意”，需要多想一层的“不嫌麻烦”。

高效源于良好的统筹。会议简报需当天晚上完成并上传，但简报不只是晚上的工作。得益于简报组各位领导同事的密切合作，我们打

破行政职务的限制，充分考虑每个人的长处，形成了一条环环相扣的“流水线”，做到早上提前计划、中午加班加点、晚上集中整理，为二次校对和领导审核预留充足时间。

高质的要求分毫不能松。高效并不意味着对质量的忽视。编出一期好的简报需要参与的工作人员时刻思考。为了更准确地了解代表发言的本来意图，我们确保每组每场审议都有简报组工作人员现场听会，这让我们对代表的发言内容更加了解、更有把握。我发现，在整理简报的过程中，要特别注意代表发言中对文件内容的直接引用，需要与原文进行核对、与代表原意进行比对。

精准提炼观点。简报不是机械搬运，要对代表的发言内容进行二次梳理，根据具体内容提炼观点。在整理内容的过程中，要根据会议议程安排选择符合当期简报主题的内容，既不漏项，也要坚持好原则。（张雪松）

关于讲好人大故事

在参与全国两会服务保障工作中，我一直在思考，如何贯彻落实习近平总书记关于新闻工作者“提高业务能力，勤学习、多锻炼，努力成为全媒型、专家型人才”的要求，如何讲好“春天的故事”。

没有突如其来的“爆款”。雷军代表作为今年“代表通道”第一场第一人接受中外媒体采访；开放团组现场，何少花代表讲方

言、打手势的回答特色赢得“满堂彩”……每一个热点话题背后，都源自代表的日常积累、精心准备和工作人员的全力保障。这也启发我，今后将继续讲好人大故事、唱响奋进凯歌。

用心、用力、用情。会前以“给代表的一封信”形式，请代表了解大会新闻报道相关服务需求。会上召开记者工作会，请记者知悉大会议程情况及报道相关要求；会中即时对接媒体采访需求，根据大会要求服务媒体调整对代表的报道角度。在充分考虑代表需求基础上，保障媒体“时度效”，协助媒体记者做好新闻宣传工作。

意义、担当、同行。参与全国两会服务保障工作对于青年干部而言，是见世面、增才干，身临其境感受、学习人大制度的宝贵机会。会上领导同事的关心爱护更坚定了我们脚踏实地、不断进步的决心，同事也在大后方给予了强有力的支持与保障。“同行”之中相互协作、相互支持的力量，将在今后继续激励我勤勉做事、精进担当。（吕亚南）

关于代表议案建议工作

提出代表议案建议，是人大代表依法履职的重要方式。会议期间，做好议案建议保障工作需要全链条考虑、全方位落实，我体会到，议案建议工作没有“断点”。

优化代表议案建议培育生成

机制需会前做好充足准备。提供“信息菜单”：协助代表通过信息化平台了解国家和本市过去一年发展情况，并积极为代表搭建沟通渠道，让代表“心中有数”。搭好全国人大代表与市人大代表的“沟通桥梁”：积极为代表之间加强交流做好保障，协助全国人大代表更加了解北京情况和群众诉求，推动市人代会上部分代表提出的超出北京市事权的建议更好落地。提前摸底做足“事前准备”：为做好代表尽早提出议案建议的支持工作，我们提前向代表们了解情况，并积极与大会议案组、建议承办单位进行前期沟通，助力议案建议得到充分研究、准确分办。

服务保障代表提出高质量议案建议需要时刻“在线”。做好“服务管家”：帮助解答代表对议案建议工作的法律规定、处理流程、注意事项、设备使用方法等方面问题，随时了解代表提出进度，定期提示代表按时提交议案建议。认真做好代表议案建议的初审工作，协助代表修改提交议案建议，帮助代表把好议案建议的政治关、法律关、质量关。及时汇总整理：积极与大会议案组、承办单位沟通联系，反馈代表意见诉求，协请相关单位做好解释说明工作，协助代表将建议相关材料送交承办单位供参考。在代表向大会提交议案建议后，做好纸质件的收集处理工作，做好数据统计分析，起草好议案建议工作情况报告。（林翔）✍

民有所呼，我有所应。从街巷环卫的精细治理到数字消费的革新浪潮，从民生痛点的精准破题到文化创意的青春赋能……

市人大代表们用实干脚步丈量为民初心，以专业视角回应时代课题。他们扎根一线、深耕领域，让建议从调研中“长”出，让政策在实践中“活”起来。

本期聚焦四位代表的履职故事，看代表建言如何落地为城市温度，听代表声音如何激荡成发展强音——



1. 2023年6月，李文凤代表在东城区龙潭湖公园周边进行清扫作业。摄影/赵广生

2. 李平代表在市十六届人大三次会议大会会场。图/代表提供

3. 2024年10月15日，李远方代表到广东省江门市人大代表家站学习调研。图/代表提供

4. 市十六届人大三次会议期间，万方代表参加审议



市人大代表李文凤：

以“帚”为笔 书写新时代“时传祥精神”

文 / 本刊 吕亚南

凌晨五点的北京，东城区的街巷尚未苏醒。一辆新能源清扫车已行驶在前门大街上，驾驶室中的李文凤熟练地操控着设备，专注清扫每一寸路面。作为北京市第十六届人大代表、东城区环境卫生服务中心三所前门尘控专班班长，这是她在环卫一线坚守的第18个年头。

李文凤的工作经历让她见证着环卫装备的变化，从“轰隆”作响的柴油清扫车到如今的静音环保新能源车，技术的进步不仅提升了工作效率，也减少了对环境的影响。作为扬尘管控专班的班长，李文凤不断升级自己的工作理念，从传统的清扫街道，转向了“城市美容”工程。她带领团队为前门大街、天坛周边等68条重点路段完善了“一路一方案”，以精细化的作业擦亮首都的“金名片”。她建议，环卫精细化清扫模式可以尝试应用于更多路段，让首都的天更蓝、路更净，让市民有更好的环境体验。

“绣花”功夫也体现在对细节的极致追求上。一次大风天的作业中，水车喷洒的水花意外溅湿了行人，面对投诉，李文凤没有选择回

避，而是连夜与班组同事研究解决方案，最终选择在出水口加装了防水帘，避免了类似问题再次发生。

“环卫工作没有小事，每一处细节都关系着市民的满意度。”她感叹。

2024年冬，北京的扫雪铲冰工作有新变化，将试点少用、不用融雪剂。作为政策落地的执行者，李文凤兴奋又忐忑。在市人代会的代表询问现场，她来到市城管委的“摊位”前，就自己关心的难题进行询问。不用融雪剂，如何避免“地穿甲”？设备不足怎么办？

“现在生态环境保护的重要性日益凸显，也要考虑融雪剂腐蚀市政设施的风险。在这种情况下，分类施策使用融雪剂，主干道、车行道是以保通保畅为主要目标，可以少用融雪剂，人行道、广场、步道这些地方，就可以使用手推除雪设备进行工作。”在了解政策深意，确信不使用融雪剂城市交通和行人安全也能够得到保障后，李文凤很满意，也更加坚定了做好这项工作的信心。

“环卫工是城市的‘守夜人’，我们的工作要让市民看得

见、摸得着、感受得到。”李文凤说。她不仅在街巷努力工作，还积极参与社区活动，组织居民参与“垃圾分类体验日”，用废旧物品制作手工艺品；她推动“环卫开放日”，邀请市民走进班组，感受“机械芭蕾”般的清扫作业。她用自己的行动，拉近着环卫工人和市民之间的距离，让更多的人了解和尊重环卫工作。

如今，“李文凤们”的付出正在改变着城市肌理。东城区PM_{2.5}年均浓度降至34微克/立方米，背街小巷评上“最美街巷”，市民的投诉量同比下降40%……这些数字背后，也是无数个李文凤在晨昏间坚守奉献的见证。

“扫帚扫的是街，暖的是心。这座城市值得我们全身心投入。”李文凤深知，在全面建设社会主义现代化国家的道路上，每条街巷都是治理现代化的考场，每次履职都是对庄严誓言的叩击。她用十八年如一日的坚守诠释着新时代“时传祥精神”：最动人的中国故事，永远写在为人民扫净街巷的晨光里，刻在代表履职尽责的铿锵步履中。✍

市人大代表李平：

数字赋能服务消费高质量发展

文 / 本刊 史健

“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”是2024年中央经济工作会议部署的重要任务。数字赋能服务消费高质量发展，对于扩大内需和稳定经济增长具有重要作用。

市人大代表，首都经济贸易大学北京数字经济发展研究院常务副院长、二级教授李平介绍说，2024年8月，国务院印发《国务院关于促进服务消费高质量发展的意见》，数字消费作为培育壮大新型消费的内容被重点提出。

为推动数字经济高质量发展，《北京市数字经济促进条例》《北京市关于加快建设全球数字经济标杆城市的实施方案》等一系列法规、政策落地北京。“北京坊数字街区提质改造”“石景山区数字新首钢园”“北京中轴线数字中轴系统项目”等一批优秀的数字消费项目不断涌现。

“这些已经在建或开始运营的数字消费项目中，逐渐形成了以物理空间引擎、数字技术引擎、数字资产引擎为核心的多引擎联合驱动格局，为今后北京市数字消费产

业的发展提供了多方面的重要价值”，李平对此给予了高度肯定。

在北京市数字经济高速发展的同时，也存在着一些有待提升的方面，比如，数字消费发展还需加强统筹，一些闲置或经营不善的楼堂馆所的运营理念与数字经济消费需求还有较大差距，缺乏数字经济消费复合型人才，等等，这些问题都在不同程度上制约了北京市数字消费的高质量发展。

在李平看来，由主管市领导挂帅设立北京市数字消费工作领导小组可以加强高层统筹，通过建立信息共享平台，明确整体目标与分工，进一步形成全市协同推进的良好局面。

“数字经济消费既是实体经济消费，又是虚拟经济消费。在大力发展虚拟经济消费的同时，需重视数字技术转化为实体服务的创新研发与落地”，李平建议在政策中鼓励各种核心技术的应用创新，鼓励交互内容与软硬件设备的结合，鼓励视觉设计等应用场景的创新，提升内容生产在数字消费中的作用，大力发展传统实体消费行业的数字

化升级与改造，形成应用专利井喷、百花齐放的局面。

同时，闲置物理空间的引擎功能还有待继续激活，“应该鼓励房地产企业向数字化转型，由传统的租金招商运营模式升级为数字空间服务联合运营模式，进而提高企业在数字化领域的投入比例”，李平认为，还要推动数字资产引擎功能的标准化，将数字消费从产品层、服务层、运营层的标准化逐步深化为数据层、引擎层的标准化，为数字经济消费的创新发展提供坚实的基础与高效的交易平台。

此外，还要全面提升北京市数字经济消费人才队伍的整体素质和业务水平。可以通过各行业协会，定期组织房地产企业与科学技术企业的互访交流、学习考察等活动，拓宽人才视野，提升业务能力和综合素质。还可以依托本市高等院校，针对行政管理部门、企业经营管理人员、专业技术人员、服务人员等不同层次的人才需求，定期开展数字经济消费人才的培训工作计划，等等。✍

市人大代表李远方：

履职13年 她这样“找”建议

文 / 本刊 张樾

“有些司空见惯的麻烦，大家可能见怪不怪，但代表的身份会让我想到，要敏感地捕捉问题提出建议。”在市人大代表、中国商报社总编室主任李远方看来，生活中的“小麻烦”可能恰恰是群众生活的“痛点”，“民有所呼，我有所应”不是一句简单的口号，是需要代表切实履行的承诺。

“做代表要有主动性。”“我是13年的老代表，民生问题一直是我关注的重点。”李远方的心一直牵挂着群众所需。她表示，人大代表要做到和群众保持密切的联系，通过回“家”进“站”，她有了更多机会和群众交流，也对群众诉求更加了解，“了解群众哪些问题是需要代表呼吁和解决的，让我更能做好‘急群众之所急，想群众之所想’。”

牢记人大代表这个身份，李远方把勤思考、善观察带到了自己的生活里，把找到的群众“需求”变成了代表建议。陪家人就医，发现了夜间急诊一床难求，她马上想到“这是不是一个普遍存在的问题”。“交通执法可以更具人

性化。”她发现因为信息公开程度不足和虚假信息的干扰，有些群众对于公交专用道允许社会车辆通行的时间和范围产生了误区，她思考“柔性执法”还有哪些可以改进的地方，让群众出行更加舒畅。

履职十余年来，李远方提出60多件代表建议，从呼吁公交站点设置的合理化，到加强食品安全监管，从提升社区卫生医疗服务能力，到做好居民供暖保障，李远方提出的这些建议紧扣着“民生”这个关键词，充分体现着群众需要。

为促消费出个招。“我感觉政府大力提振消费，是在‘来真格’的。”今年市人代会期间，李远方在拿到政府工作报告后，发出了这样的感叹。在她看来，深化国际消费中心城市建设，要打造更多消费新场景。今年，聚焦“文旅融合”，她提交了一件关于促进高速公路服务区提质升级的建议。

“文旅融合不仅要考虑游客能不能到达，还要考虑到达的舒适度。”李远方表示，如今很多人选择自驾出行，高速服务区的建设水平和服务水平也会影响人们出行的

体验。通过自己的观察和调研，她发现，服务区作为连接高速公路与周边区域的纽带，能够成为推动旅游业繁荣发展和乡村振兴的新动力，“一个便利舒适的服务区，能对景区产生引流的效果”，同时，服务区也可以成为景区的一部分、成为周边群众的消费新场所。她建议，要加快建设融合交通、旅游、文化、商业等多种功能的开放式服务区，增加包括非遗、科技、文化等内容体验，通过完善服务功能、提升服务品质，让服务区成为下一个消费“流行地”。

对文旅融合促消费，李远方还有更多期待：增开针对老年人的养老专线、针对年轻人的博物馆专线，丰富文旅融合的产品选择；通过加强宣传，让文旅融合的这些“名片”既满足游客出行需要，也能成为市民群众出游的新选择……

作为一名人大代表，李远方一直在提出高质量建议的路上持续“寻找”。我们期待，在更多建议高质量办理的过程中，民声有回声、民意得滋养。✍

市人大代表万方：

拥抱青年 为文化创意产业“点睛”

文 / 本刊 张樾

“文化发展能够带来的增量是无穷的，从文化中激发消费潜力，才能‘固’住流量、实现流量变现。”作为一名来自北京外国语大学法学院的教师，提起全国文化中心建设的“大课题”，市人大代表万方表示，文化产业发展“流量变现”的蓝海广阔，推动北京萌发更多文化创意产业和创新产品也需要青年人的“活力赋能”。

“在成为人大代表之前，我一直以一名法学学者的身份理解法律，当选人大代表后，亲身参与到立法、监督过程中来，我更感受到‘活’的法律。”万方表示，人大代表责任重大，每一次的会议、调研、听证和座谈，都是作为代表履行职责、为民代言的机会。在了解到青年人在创业中的“迷茫”后，为了更精准地找到北京市文化创意产业发展的“突破口”，万方通过发放问卷和实地走访掌握了不少“一手资料”。

采访过程中，她对于近年来文化领域的“爆品”如数家珍，万方认为，文化领域需要持久的创新活力，“爆品”层出不穷既依托创意

的持续加持，也离不开网络上足量的话题热度和恰当的舆论引领，而青年恰是这一过程最活跃的群体。

文化产品不一定是真正的实体物品，也可能是互联网上的一个“梗”，万方表示，很多青年能够通过网络把具有地域特色的文化元素传播出去，让整个地区都能“火出圈”。如果充分调动青年人的热情，引导他们将更多北京“符号”打造为互联网流量，未来将有更多“待挖掘的宝藏”。

万方了解到，许多高校学生在校期间已在互联网创业方面取得成绩，有些学生还借助社交媒体打通商业渠道，让讨论热度转化为实打实的消费热潮。“这些青年人有创新点子，但是怎么去建立品牌，怎么把品牌做得更实？”

不同于打造“大而强”的龙头式文创企业，万方发现，支持青年人参与文化创意更需要投入小额度的定点专项扶持基金，帮助他们以工作室的方式实现创意落地，打造出“满天星”式的创业环境。

基于长期在高校的工作经历，万方认为，高校里有“宝库”，推

动文创园区与高校等单位加强合作，可以让从事专门研究的学者成为企业的专业导师，为打造文创品牌“护航”。

从高校里掘“创意之金”，还远不止此。“我们可以让学生们从校园走向产业园。”万方表示，推动青年人参与到文化创意产业中来，是实现高校文科毕业生高质量就业的有效途径，也能为园区的发展寻找优秀的创业项目和创意人才，这是一个双赢的过程。

“但一些园区的冷清也‘劝退’了不少青年人。”在与青年创业者交流的过程中，万方发现，文化创意产业园区也需要适时调整规划思路，建设青年友好型社区，“为青年人打造出一个生活圈”。

“有青年人才的助力，北京市的文化创意产业蓄势待发、生机勃勃！”对于北京文创未来的发展，万方语气里满是期待。对于人大代表的身份，她也一直强调履职担当的“责任”，“感谢这份信任与支持，让我有机会为北京的发展贡献绵薄之力，我将始终把服务人民、促进发展作为履职核心。”

浅议新修改的代表法

文 / 本刊 陈淑娟

人大代表是人民代表大会的主体，代表制度是人民代表大会制度的重要内容。3月11日，十四届全国人大三次会议表决通过《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的决定》，自3月12日起施行。这是代表法1992年制定以来的第四次修改，是人大代表制度的重要修改完善，对于进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全全过程人民民主制度体系，推动人大工作高质量发展具有重要意义。纵览代表法四次修改的主要内容，结合党的十八大以来宪法和一系列法律的制定修改，本次代表法修改具有以下特点。

党的主张通过法定程序成为国家意志

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，加强党对人大工作的全面领导，持续推进人民代表大会制度理论创新和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历



代表在本级人民代表大会会议期间的工作和在闭会期间的活动，都是执行代表职务。图为2025年1月12日市十六届人大三次会议代表报到现场。

史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。从2021年中央人大工作会议到2024年9月庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，从党的二十大报告到党的二十届三中全会《决定》，习近平总书记从发展全过程人民民主、保障人民当家作主的高度，对充分发挥人大代表作用、加强人大代表工作能力建设作出一系列决策部署，强调要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇集民智工作

机制，健全联系代表的制度机制等。

贯彻落实党中央决策部署，2018年以来，全国人大及其常委会不断加强中国特色社会主义法治体系建设，加强各方面法律制度特别是人大制度体系建设。2018年通过了宪法修正案、制定了监察法，2020年修改了选举法，2021年修改了全国人大组织法、全国人大议事规则，2022年修改了地方组织法、全国人大常委会议事规则，2023年修改了立法法、全国人大常委会组

成人员守则，2024年修改了监督法。

此次代表法修改，是人民当家作主制度体系不断完善的一个重要环节。同近年来修改的一系列法律相一致，代表法修改认真贯彻落实党中央重大决策部署，对坚持中国共产党的领导、坚持党和国家的指导思想、践行全过程人民民主等作出规定。同时，根据近年来宪法修正和监察法制定的实际，在代表选举、提出质询案罢免案、保障代表知情权等条款，增加了“监察委员会”的相关表述。

继2023年4月全国人大常委会组成人员守则修订时率先将“四个机关”、二十字方针纳入，本次代表法修改进一步完善有关表述，规定代表应当以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，为各级人大及其常委会建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关而积极履职。

践行全过程人民民主的制度保障

从2019年11月习近平总书记在上海长宁区虹桥街道古北市民中心考察时首次提出“人民民主是一种全过程的民主”，到2021年7月习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中明确提出“发展全过程人民民

主”，再到2022年10月党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，全过程人民民主不仅在党的重要文件中得到确认，也先后写入一系列法律。2021年3月，全国人大组织法和全国人大议事规则修改时将“全过程民主”明确写入，2022年修改的地方组织法、2024年修改的监督法也都明确规定“坚持和发展全过程人民民主”，为践行全过程人民民主提供了法治保障。

发展全过程人民民主入法只是第一步，最关键的是作出一系列法律和制度安排，真正将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节相贯通，支持和保证人民当家作主。此次代表法修改作出一系列具体规定，集中体现在密切“两个联系”的具体机制上。

将国家机关加强同代表的联系法律化。第十一条增加规定，县级以上的各级人大常委会和乡镇人大主席团“应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用”，“各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作”。

对保障代表知情权、参与权、表达权、监督权作出具体规定。第二十八条增加规定，县级以上的地

方各级人大常委会和乡镇人大主席团“按照就地就近的原则，定期组织和协助本行政区域内的代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和要求”。第二十九条、第三十条增加了设区的市级以上的各级人大代表可以“跨原选举单位进行视察”“跨原选举单位开展专题调研”的规定。第三十四条明确县级人大代表可以列席原选区所在的乡镇人民代表大会。

第四十四条规定，县级以上的各级人大常委会应当采取多种方式同本级人大代表保持联系，建立健全常委会组成人员、各专门委员会和常委会办事机构、工作机构联系代表的工作机制，扩大代表对立法、监督等各项工作的参与；明确闭会期间乡镇人大代表由乡镇人大主席、副主席负责联系。第四十六条规定，各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院、人民检察院，根据本级人大常委会的统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议。在现有代表视察有关要求的基础上，明确代表参加视察、专题调研活动时，可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

这些条款，明确了国家机关邀请代表参与相关工作和活动、听取代表意见和建议的具体要求，对于一切国家机关、人大代表践行全过程人民民主、保证人民当家作主，

具有重要意义。

实践探索的进一步法律化

代表在本级人民代表大会会议期间的工作和在闭会期间的活动，都是执行代表职务。2010年代表法修改时规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组为基本形式；代表小组可以按照便于组织和开展活动的原则组成。此次修改进一步明确，县级以上的各级人大代表“根据地域、领域等”组成代表小组。这就将实践中各地人大普遍探索的按照地域组建代表小组和按照行业领域组建代表小组的做法上升为法律。

明确了代表工作委员会的法律地位。第十二条规定，县级以上的各级人大常委会设立代表工作委员会，作为常务委员会的工作机构。

明确了年度代表工作计划制度。第四十三条规定了县级以上各级人大常委会制定年度代表工作计划，由委员长会议或者主任会议通过，向代表通报、向社会公布。这也是全国人大和包括北京在内的许多地方人大常委会的通行做法。

完善代表议案建议办理机制。第五十条增加规定，县级以上的各级人大专门委员会审议本级大会主席团交付的代表议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况。第五十一条、五十二条细化了代表建议交办、代表建议办理情况报告、代表建议督促办理的主体和程序，明确县级以上人大常

委会，由本级人大常委会办事机构、工作机构交有关机关、组织研究办理，由常委会办事机构、工作机构或者有关机关、组织向本级人大常委会报告并印发下一次代表大会，各级人大有关专门委员会和常委会办事机构、工作机构应当加强对代表建议的督促办理。

同时，明确规定了重点建议督办制度。规定委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的问题，确定重点督促办理的代表建议、批评和意见。这就为实践中人大普遍开展的重点督办建议工作提供了法律依据。2024年，全国人大常委会首次由委员长会议确定民营经济、城中村改造、科技金融、青年就业等20项重点督办建议。北京市人大常委会近年来也一直坚持常委会主任会议组成人员重点督办机制，2024年重点督办人工智能、优化法治营商环境、国际交往中心功能建设等7个方面62件建议，有力推动了一批问题解决。

乡镇人大在闭会期间的职权和活动进一步规范

县级人大及其常委会、乡镇人民代表大会是基层国家权力机关，是地方国家政权的重要组成部分。在我国277万多名五级人大代表中，近95%是县乡人大代表。基层人大与人民群众的联系最直接、最广泛、最密切，规范基层人大特别是乡镇人大履职意义重大。

2015年8月代表法的第三次修改，同地方组织法、选举法的修改同步进行，特别是落实2015年6月中共中央转发的《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（18号文件）精神，在以往有些条款仅规定“县级以上人大常委会”的基础上，增加了对乡镇人大代表、乡镇人大主席团的规定。

比如，在乡镇人大主席副主席组织本级人大代表开展闭会期间活动的规定中，增加了“根据主席团的安排”的表述；在代表视察条款，增加规定乡镇人大代表根据本级人大主席团的安排对本级工作进行视察，乡镇人大主席团根据代表要求联系安排本级或者上级的代表持代表证就地进行视察；在代表参加视察、专题调研活动形成的报告处理条款，增加由乡镇人大主席团转交有关机关、组织的规定；增加乡镇人大代表参加本级人大主席团组织的执法检查和其他活动的规定；增加规定代表有权向乡镇人大主席团提出对各方面工作的建议、批评和意见；增加规定代表建议、批评和意见的办理情况应当向乡镇人大主席团报告；增加规定乡镇人大主席团应当定期组织本级人大代表向原选区选民报告履职情况。据此，乡镇人大主席团的职责、乡镇人大代表履职活动进一步规范。

此次修改，对乡镇人大主席团安排专题调研、县级人大代表可以列席原选区所在的乡镇人民代表大会

会、闭会期间乡镇人大代表由乡镇人大主席副主席负责联系、乡镇人大主席团应当加强对代表建议批评和意见的督促办理、乡镇人大主席团组织代表履职学习培训等作出了具体规定。

以代表建议办理为例，第五十一条明确乡镇一级由乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理，代表建议、批评和意见的办理情况由乡镇人大主席团或者有关机关、组织向乡镇人民代表大会报告。这就在事实上提升了乡镇人大听取代表建议办理情况报告的层级和规格，由此前的向乡镇人大主席团报告上升为向乡镇人民代表大会报告。

关于代表履职学习培训，第四十七条将乡镇人大代表“可以”参加上级人大常委会组织的代表履职学习，改为乡镇人大代表“应当”参加上级人大常委会和乡镇人大主席团组织的代表履职学习培训。“可以”改为“应当”，明确了参加履职学习培训是乡镇人大代表的法定义务；至于代表履职学习培训由谁组织，在“上级人大常委会”的基础上增加了“乡镇人大主席团”，明确了乡镇人大主席团组织代表履职学习培训的法定职责。

代表法还新增一条，对加强代表履职宣传规定，县级以上人大常委会和乡镇人大主席团“应当通过多种方式宣传代表依法履职、发挥作用的典型事迹，展现代表践行全过程人民民主的生动实践”，明确

了县乡人大宣传代表履职事迹的法定责任。

代表的权利与义务进一步明晰

代表法是规范和保障人大代表依法行使职权、履行义务、发挥作用的基本法律。2010年代表法的第二次修改，落实2005年中共中央转发的《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见》（9号文件）精神，进一步明确人大代表的权利和义务，进一步细化人大代表的履职规范，进一步加强对人大代表履职的保障，进一步强化对人大代表的监督。

主要修改包括：将原来分散规定的代表权利和义务，新增两条集中规定，分别规定代表享有的权利、应当履行的义务7项。对于代表履职，从按时出席会议、办理请假手续、大会前做好准备、闭会期间活动主要形式、开展专题调研等方面作出了规定。

此次修改进一步加强对代表履职的服务保障和管理监督。将代表享有的权利由7项增加为8项，增加一款“参加本级人民代表大会闭会期间统一组织的履职活动”；将代表应当履行的义务由7项增加为8项，增加一款“带头宣传贯彻本级人民代表大会会议精神”，并增加遵守会议纪律、带头践行社会主义核心价值观、铸牢中华民族共同体意识的内容。在代表履职学习培训部分，进一步明确规定代表应当学

习贯彻中国共产党的理论和路线、方针、政策。

在现有代表视察有关要求的基础上，明确代表参加视察、专题调研活动时，可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

此外，在具体条款中，明确代表应当坚定政治立场、履行政治责任；明确县级以上人大常委会和乡镇人大主席团应当记录代表履职情况，在向原选区选民报告履职情况的基础上增加向原选举单位报告履职情况的规定，增加“公示代表基本信息和履职信息”的规定；明确代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴。增加规定，身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。进一步明确代表不得利用执行代表职务干预具体执法、司法案件或者变相从事商业活动牟取个人利益。根据实际做法，在代表资格终止的情形中，增加规定“责令辞职被接受的”，规定“代表去世的，其代表资格自然终止”。

代表的权利与义务、权利与责任是一致的。通过完善相关法律规定，明晰了代表应当享有的权利、应当履行的义务和应当遵循的法定程序，为代表依法处理好行使权利与履行义务的关系，真正代表人民的利益和意志参加行使国家权力提供了法律准绳。✍

新代表法几个实务问题解析

文 / 武春 武香君

2025年3月11日，十四届全国人大三次会议对代表法进行了修正。此次修法围绕充分发挥人大代表作用的主线，突出对代表履职的政治要求，健全国家机关联系人大代表、代表联系人民群众制度机制，完善闭会期间的代表活动内容形式和议案建议办理机制，加强对代表履职的保障和监督，对代表的履职提出了更高要求，也为代表依法履职提供了更多保障支持。实施新代表法应注意以下几个实务问题。

只投弃权票不投反对票不能再另选他人

原代表法第十一条规定：“代表对确定的候选人，可以投赞成票，可以投反对票，可以另选他人，也可以弃权”。此规定表明，“赞成”“反对”“另选他人”“弃权”是并列关系，并不互为前提。这意味着，对已确定的候选人，只投弃权票，不投反对票，代表可以另选他人。比如，应选六名副县长，选票上确定了七名候选人，某人在填写选票时，对其中2个人“弃权”，对其余5个人“赞成”，并在选票上另选他人1

名。这样的选票在当时完全符合代表法和选举法的规定，是有效选票。

新代表法第十七条规定：“代表对确定的候选人，可以投赞成票，可以投反对票，也可以投弃权票；表示反对的，可以另选他人”。这表明，以后选举时，只弃权已确定的候选人就不能另选他人，只有反对了已确定的候选人，才可以另选他人。这就改变了以往的投票规则，代表投票时要更加谨慎，否则再按以往投票的规定另选他人，投出的选票很可能成为废票或无效票。

县级人大代表可以列席乡镇人代会

原代表法第二十七条规定：“全国人民代表大会代表，省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会代表可以列席原选举单位的人民代表大会会议”。也即地市级以上的人大代表可以列席下一级的人代会。但县级人大代表可否列席乡镇人代会，法律没有规定。

新代表法第三十四条增加规定：“县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会代表可以列席原选区所在的乡、民族乡、镇的

人民代表大会会议。”这表明县级人大代表列席乡镇人代会已有法可依。这有助于加强县级人大代表和乡镇人大的联系，促进县乡两级人大间的沟通协作。

“一府一委两院”要加强同代表的联系

新代表法在第十一条增加规定：“各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。”这是法律对“一府一委两院”的新规定新要求，“一府一委两院”要积极主动落实。

“一府一委两院”加强同代表的联系，有助于更好地发挥人大代表作用；有助于“一府一委两院”及时发现并改进工作中的不足，提升服务质量和效率；有助于及时反映和解决社会问题，回应群众关切，化解矛盾，促进社会和谐稳定；有助于提升国家治理能力，推动社会主义民主政治发展。

必须为各级人大代表制发代表证

原代表法第四十一条规定：

“为了便于代表执行代表职务，各级人民代表大会可以为本级人民代表大会代表制发代表证。”这意味着制发代表证是选择性的，可制发也可不制发，实践中各地做法不一。

新代表法第四十九条规定：“为了便于代表执行代表职务，各级人民代表大会应当为本级人民代表大会代表制发代表证”。应当有必须之意，应当制发就是必须制发。今后各级人大代表都要有代表证，由各级人民代表大会为本级人大代表制发。人大代表持有代表证，便于代表执行职务，同时也加强了对代表身份的确认。

要定期组织地方各级人大代表述职

原代表法第四十五条规定：“由选民直接选举的代表应当以多种方式向原选区选民报告履职情况。县级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当定期组织本级人民代表大会代表向原选区选民报告履职情况。”此规定表明，法律只对定期组织县乡两级人大代表报告履职情况作出规定，并没有规定地市级以上人大代表报告履职情况。

新代表法第五十八条规定：“代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况。县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当记录代表履职情况，定期组织本级人民代表大

会代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况，并公示代表基本信息和履职信息。”此规定表明，今后县级以上的地方各级人大常委会和乡镇人大主席团都要定期组织本级人大代表述职。

代表定期向原选区选民或者原选举单位述职，增强了代表履职的透明度和责任感，有助于选民和选举单位对代表进行监督。今后定期组织本级人大代表向原选区选民或者原选举单位述职，成为县级以上地方各级人大常委会和乡镇人大主席团的法定职责。

要记录地方各级人大代表履职情况

新代表法在第五十八条增加规定，县级以上的地方各级人大常委会和乡镇人大主席团应当记录代表履职情况。记录代表履职情况，有助于加强对代表履职的监督管理，确保代表更好地履行法定职责。这就意味着，记录代表履职情况已是县级以上地方各级人大常委会和乡镇人大主席团的法定职责。

谁责令人大代表辞职

新代表法第六十二条首次将责令辞职入法，但由谁责令代表辞职没有具体规定。责令，汉语辞典解释为命令，责令代表辞职就是命令代表辞职。常识表明，只有上级才有资格对下级下命令，因而只有代表的上级才有责令代表辞职的资格。

有责令辞职的法律规定，就应

该有责令辞职的主体。之所以责令代表辞职，主要是代表违纪违法或涉嫌违纪违法。查处代表的机关、组织显然是当事者的上级，否则就没有查处权。实践中，查处代表的机关、组织作为责令代表辞职的主体已成常态，以此方式解除违纪违法或涉嫌违纪违法的人大代表职务既节约成本，又方便快捷，符合我国实际，也是党加强对人大工作领导的具体体现。

人大常委会及其相关工作机构不能或不应作为责令代表辞职的主体。这是由于，人大代表作为本级国家权力机关的组成人员，是选民或选举单位通过法定程序选举出来行使国家权力的法定受托人。人大常委会及其工作机构受由代表组成的人民代表大会的监督，不是本级人大代表的上级，由人大常委会及其工作机构责令本级人大代表辞职显然不妥。再者，如果代表不接受对其的责令辞职，人大常委会及其相关工作机构又能奈代表何。

笔者认为，对不宜继续担任代表的有些人员，人大常委会及其相关工作机构或乡镇人大主席团劝辞的方法值得尝试。劝辞是引导，是建议，是提示，是向被劝辞者宣传代表法等相关法律法规，目的是使不作为或违纪违法的代表提出辞职，是为了保证代表法的遵守和执行而采取的一种符合实际的做法。当然，代表不接受劝辞也是正常的，是否提出辞职是代表的法定权利。

话说北京小平原

文 / 尹钧科

北京小平原面向辽阔的华北大平原，背靠峥嵘的军都山和燕山山地，左临苍茫的渤海，右依逶迤的太行。早在三千多年前的西周初期，在她的家园里就出现蓟、燕等城。从公元1153年完颜亮将金朝都城迁到燕京并改名中都以后，至今已有870多年，其间只有元初、明初及民国后期较短暂的岁月，国都不在北京。北京城就坐落在北京小平原上。北京小平原以她优越的地理位置、自然资源和社会环境，哺育着北京城的成长。在一定意义上说，没有北京小平原就没有北京城。

北京小平原的位置和形成

古人言，天下是“三山六水一分田”。我国有三大平原，即东北平原、华北平原、长江中下游平原。燕山以南，淮河以北，太行山以东，鲁中丘陵以西，这其间的辽阔地域就是华北大平原，主要由黄河、淮河、海河三大水系冲积而成。华北大平原的北端就是北京小平原。范围大致是：北到昌平、怀柔、密云一线，南到新城、霸县、天津一线，西到石景山、房山、易县一

线，东到蓟县、玉田、宁河一线。

从地质学的角度看，北京小平原处于华北大平原沉降带与太行山、燕山山脉隆起带的交接部。其西部、北部、东北部多山地，分属太行山、军都山、燕山山脉。东南部为平原，即北京小平原。北京小平原状如一个“海湾”，从东南向西北伸入太行山、军都山与燕山联接处的怀抱，人称“北京湾”。在北京地区的山地和“北京湾”里，有不少东北—西南向与西北—东南向的构造带，即地壳断裂带。这些地质构造带在很大程度上决定着河道与山谷的位置、走向乃至形态。

在近百万年以来的第四纪地质年代里，古永定河（漂水）、古温榆河（漂余水）、古潮河（鲍邱水）、古白河（沽水）、古拒马河（涑水）、古大石河（圣水）、古蓟运河（庚水）、古河等各较大河流，在流水的侵蚀作用下，河水从上游山区冲刷、携带大量泥沙碎石，汹涌澎湃地冲向下游。流出山地后，因为河道坡度突然变缓，河水流速突然放慢，河水携带泥沙碎石的能力大减，从上游携带下来的大量泥沙碎石便迅速沉淀、堆积下

来，在各条河流的出山口处形成一系列大小不等的形同扇子样的泥沙淤积体，被称为“洪积冲积扇”。

这些洪积冲积扇在各条河流的不断冲刷下，继续发育，或面积向前扩展，或新“扇”覆盖旧“扇”，或因为河水流向变化而改变发育方向，或随着河水水量增减而呈现快慢不同的发育速度。人类



耕垦土地、凿渠灌溉、砍伐林木、修路筑坝等生产活动，也会对各河洪积冲积扇的发育成长产生不同程度、不同形式的影响。最终，这些洪积冲积扇连为一体，形成总体上西北高、东南低的北京小平原。北京小平原的高程大都在50米以下，通州区东南部在20米以下。

北京小平原的自然环境

北京地区属暖温带半湿润半干旱季风型大陆性气候区。夏季多东南风，炎热多雨；冬季多西北风，寒冷干燥。年平均降雨量为500—600毫米，但年际变化很大，最多时达1400多毫米，最少时仅200余毫米；而且地区分配不均。北京气

候的特点，深刻地影响着北京的植被与水文。

在北京小平原以西、以北的山区，历史上森林茂密，植被良好。在宋、辽人所绘的地图中，于永定河、潮白河上游流域清晰地标有“松林数千里”或“松林广数千里”字样。这对于涵养北京地区上游水源具有重要意义。自金、元以来，随着北京城市建设发展的需要，北京几条较大河流上游流域的森林植被渐遭破坏，导致水土流失加剧，河水泥沙增多。

北魏郦道元所撰的中国古代地理名著《水经注》中，曾将永定河流出西山后的河段称为“清泉河”。隋唐时期多称桑乾河，下

游还有航运之利。但宋、辽、金时期，便改称“卢沟河”了。对“卢”字，《康熙字典》有“借为黑色之称”“土黑曰卢”“奴卢县，有黑水。故池水黑曰卢，不流曰奴”等具体解释。据此，“卢沟河”一名反映河水已不清澈了。到了元明时期，更获得了“浑河”“小黄河”“无定河”等恶名。永定河名称的演变是该河流域内环境变迁的生动反映，对北京小平原的形成和发展也产生直接影响。

北京小平原上的河流

北京地区有永定河、潮白河、温榆河、拒马河、沟河五大水系，



潮白河

皆属海河水系。在北京小平原上，若以温榆河为中轴，潮白河、沟河居左，河道略呈“C”形，或者说像括号的左边“（”，即先从东北向西南流，又转向东南流；而永定河、拒马河居右，河道略呈反“C”形，或者说像括号的右边“）”，即先从西南向东北流，又转向东南流。

从整体上看，五大河流域如同一个巨大的蘑菇，上游流域广阔，西南至东北向张开，如同蘑菇的盖部；中游收拢靠近，如同蘑菇的茎部；下游又向西南、东南散开，如同蘑菇的根部。五大河的流势特点，有利有弊。其利是可将上游广阔流域的雨水、泉水汇集起来，输送到北京地区，无疑可增加北京地区的来水量；其弊是若遇到上游流域的暴雨或大暴雨，大量雨水会从西南、西北、东北几个方向，向北京地区汇集倾泻，容易造成或加重北京地区的水灾。历史上永定河、潮白河等同时发大水的现象多有发生。

流过北京小平原的五大河流，历史上水量都很大。不用说像永定河、潮白河等常常决口泛滥，只要看看有些河流能够通漕行船就可想而知了。历史上，从北京到通州的通惠河以及通州以下的潮白河河道，是京杭大运河最北段。元、明、清三朝的六百多年间，京杭大运河的漕运长盛不衰，每年有数百万石的米粮从南方运到北京，元代积水潭（今什刹海）里出现“舳

舳蔽水”的盛况。当然，这段河道的水量是由潮白河、温榆河、白浮瓮山河、浑河北段（凉水河）等多条河水汇集而成的。

此外，坝河在元代也是通漕的主要河道。明代为了供应古北口等地的驻军，从通州溯潮白河而上，漕船可抵达密云城下，密云城西南不远的潮白河畔有个村庄名“河漕”，就反映了这种情况。为了供应戍守昌平明皇陵军卒的粮饷，漕船也能从通州逆水由温榆河至昌平沙河镇。清代，为了供应驻守京西“三山五园”八旗军的需要，由今朝阳区北端的沙子营向西南至海淀青龙桥的清河，也可以行驶小船转漕，所以清代在青龙桥建有大型粮仓。

另据民国六年（1917年）成书的《大中华京兆地理志》记载：民国初期，平谷的河，仍有从北塘沿蓟运河而来的商船，直达平谷城南的寺渠；房山的琉璃河，也有从天津沿大清河、白沟而来的商船，直到房山的磁家务。这些商船上行多运来工业产品和生活日用商品，下行则运走粮食、棉花、果品等，而从房山还多运走煤炭。

北京小平原上的泉

泉是地下水出露地表的水文现象。过去，在北京小平原的边缘甚或是腹地，都有许多大泉、名泉、泉群。

玉泉山的玉泉是最有名的大泉，是金、元、明、清北京城重要

的水源。明蒋一葵所著《长安客话》说：玉泉山“山以泉名。泉出石罅间，潄而为池，广三丈许，名玉泉池。池内如明珠万斛，涌起不绝，知为源也。水色清而碧，细石流沙，绿藻翠荇，一一可辨”。清吴长元所撰《宸垣识略》也说：玉泉山“沙痕石隙，随地皆泉。山阳有巨穴，泉喷而上，淙淙有声，或名之喷雪泉。有御书‘玉泉趵突’四字，为‘燕京八景’之一”。玉泉水之旺之清，由此可见一斑。

昌平南的白浮泉，元代大科学家郭守敬经过精心勘察设计，导引为白浮瓮山河（白浮堰），注入瓮山泊（今昆明湖的前身），再流入积水潭，成为通惠河的主要水源。昌平西南四里的百泉庄有百泉，《嘉庆重修一统志》记载：“百泉在昌平州西南四里许，平地涌出，不可胜数。大者有三：一曰原泉，清深澈底；一曰黄泉，流沙浑漫；一曰响泉，其声似闸。然宽俱不过丈许。”此外，在昌平西南还有一亩泉、沙涧泉、冷水泉、马刨泉，昌平西北有虎眼泉，昌平东境的有抱榆泉和小汤山的温泉，等等。

海淀镇西万泉庄，是又一处大型泉群所在地，清代在这里建有泉宗庙，说明这处大泉群的重要性。其中有31个泉，乾隆皇帝皆赐以嘉名，并立石以志，如大沙泉、小沙泉、沸泉、露华泉、鉴空泉、印月泉、跃鱼泉、松风泉、晴碧泉、洗钵泉、浣花泉、漱石泉等。万泉庄泉水北流为巴沟（今称万泉河），

明代皇亲李伟创建的清华园和米万钟营建的勺园，都是借助此泉水。清代，万泉庄泉水又成为皇家畅春园、圆明园及附近各官僚贵族私园的主要水源。

在丰台镇东北不远有水头庄、前后泥洼等村，过去这里也是泉水随地涌出的地方。由于这里泉多水旺，适宜种菜，故明代上林苑负责为皇宫供应各种蔬菜的嘉蔬署就设在这里。大批为皇家种菜的菜农集中居住在附近，于是有了菜户营、南菜园等地名。

即使在京南的平原地区，泉水也很多。清乾隆三十六年（1771年）《御制海子行诗》云：“元明以来南海子，周环一百六十里。七十二泉非信征，五海至今诚有此。诸水实为凤河源，藉以荡浑防运穿……”其中，在“七十二泉非信征”句下注：“《日下旧闻》称（南苑）有水泉七十二处，近经细勘，则团河（在南苑西南部）之泉可指数者九十有四，一亩泉也有二十三泉，较旧数殆赢其半。稗野无征，大率类此。”

北京小平原上的湖泊

现在，除了北京城内什刹海、北海、中南海，北京西郊的昆明湖、玉渊潭、莲花池等外，人们在北京地区很难再看到带有自然形成韵味的湖泊了。历史上北京地区自然形成的湖泊却很多，而且水面很广。

一千五百年前，酈道元所撰

《水经注》中记载，在今通州东部（包括今河北三河、香河二县的部分地区）有两个大湖泊，一个名夏泽，“纡曲渚一十馀里”；其北是佩谦泽，“渺望无垠”。可以想见，两个湖泊水面很广阔。

今广安门外的莲花池，《水经注》中称为大湖、西湖，说“湖有二源，水俱出（蓟）县西北平地，导泉流结西湖。湖东西二里，南北三里，盖燕之旧池也。渌水澄澹，川庭望远，亦为游瞩之胜所也”。莲花池曾是一个周边足有十里的大湖，今天附近的居民恐怕很难想到。

辽金时期，今通州南部有一个大湖泊，名叫延芳淀。《辽史·地理志》记载：“延芳淀方数百里，春时鹅鹜所聚，夏秋多菱芡。国主春猎，卫士皆衣墨绿，各持连鎗、鹰食、刺鹅锥，列水次，相去五七步。上风击鼓，惊鹅稍离水面。国

主亲放海东青鹞擒之。鹅坠，恐鹞力不胜，在列者以佩锥刺鹅，急取其脑饲鹞。得头鹅者，例赏银绢。”这里不仅说了延芳淀的大小景色，而且详细述说了辽帝在延芳淀打猎的情况。到了元代，延芳淀离析成五个稍小的湖泊，分别名叫南辛庄飞放泊、栲栳堡飞放泊、马家庄飞放泊、柳林海子、延芳淀。这些飞放泊中多有水鸟栖息觅食，仍然是元朝皇帝及随从官员常去打猎的地方。直到清代中后期，延芳淀才完全消失，衍为平陆。

在辽南京北郊的高粱河故道里，形成一带状湖泊群，这就是今什刹海、北海、中海的前身。这一带状湖泊群在辽代以前的史书中绝对见不到记载。如果早已存在，至少《水经注》不会不记上几笔。然而《水经注》却只字未提。北宋初期，宋仁宗想率军北伐幽蓟（辽国），诏命群臣献计献策。时任礼



玉渊潭

部尚书的宋琪是幽州蓟县人，对幽州的地理情况应了如指掌。但宋琪献计说：“……其桑乾河属燕城（辽南京城）北隅，绕西壁而转。大军如至城下，于燕丹陵东北横堰此水，灌入高粱河。高粱岸狭，桑水必溢。可于驻蹕寺（在今公主坟西北隅普惠里）东引入郊亭淀（在京东大郊亭、小郊亭之间），三五日弥漫百余里，即幽州隔在水南。王师可于（幽）州北系浮梁以通北路，贼骑来援，已隔水矣。”如果当时已有什刹海、北海、中海等湖泊，宋琪是不会不知道，也不会不加以利用的。但宋琪根本未提到幽州蓟城北有大串的湖泊。金代始见记载，称白莲潭，并在此建有金室离宫万宁宫。元代称积水潭或海子。元世祖建大都城时，积水潭成为大都城规划设计的依托和标尺。其南部圈入皇城，别称太液池。明代北部始称什刹海。德胜门外以西、护城河之北，原来也是元积水潭的一部分，明初隔在北平城外，后别称太平湖。

海淀镇以西、颐和园之东，原来也是湖泊湿地，明代有南海淀、北海淀之分，又通称丹，是万泉庄众多泉水潴积的结果。《日下旧闻考》卷76有清康熙皇帝的《御制畅春园记》，开篇就说：“都城西直门外十二里曰海淀，淀有南有北。自万泉庄平地涌泉，奔流，汇于丹。之大，以百顷，沃野平畴，澄波远岫，绮合绣错，盖神之胜区也。”就连今昆明湖的北边和西

边，清代还有裂帛湖、高水湖、养水湖等湖泊。

在南苑地区，元明清时湖泊也很多，元代通称下马飞放泊，明代多称南海子，后来又有头海子、二海子、三海子等名。正因这里湖多水盛，水草丰美，适宜飞禽野兽栖息，生态环境良好，故明永乐年间修建了四周长达一百二十里的垣墙，将这一大片土地围了起来，变成皇家禁地，设海户看守，这就是南苑，俗称南海子。南苑不单是明清帝王打围狩猎之地，还是练兵习武的场所。

北京小平原上的井

井是人们开发利用地下水的一种形式和方法。清末，朱一新所撰《京师坊巷志稿》中，在逐一记载北京内外城街巷胡同的同时，也记下了各条街巷胡同里的水井数。根据该书记载粗略统计，清以前北京内外城共有水井1265眼。其中，内城有707眼，外城有558眼。这个数字肯定是保守的，因为在某些较为集中和规范的胡同里，在一些私家园林中，在一些佛寺道观内，不见有井的记载，是令人十分怀疑的。其中，水井最多、最密的地区是外城西南隅的白纸坊、牛街一带，约有135眼井，约占全城水井总数的10.6%。这与这一地区为古蓟城至金中都城期间的老城区有关系。

老北京城区水井多，不仅说明过去北京城区地下水资源丰富并埋藏较浅，而且说明井水是老北京城

区居民生活所依赖的主要水源。北京地区过去有不少满井，就是水满井口甚至外溢自流的井。《帝京景物略》记载：“出安定门外，循古壕而东五里，见古井，井面五尺，无收有，石三尺，井高于地，泉高于井，四时不落，百亩一润，所谓滥泉也。”这里的满井是明代北京城居民初春首游之地。无独有偶，在德胜门外也有一处满井。《日下旧闻考》记载：“德胜门之西北东鹰房村有称为满井者，广可丈馀，围以砖，泉味清甘，四时不竭，水溢于地，流数百步而为池，居人汲饮赖之。蔬畦相错，灌溉甚广。盖郊北之水来自西山，泉源随地涌出，固无足异。”在北京科技大学（旧称北京钢铁学院）东部，旧有满井村，当即其地。

北京小平原上的人类活动

考古发掘证明，早在六七十万年前至两万年前，在房山周口店附近的一些山洞里，先后居住着“北京人”“新洞人”“田园洞人”“山顶洞人”等属于旧石器时代的原始人类。他们生息在北京小平原的西部边缘地区，过着采集和狩猎的日子。进入新石器时代后，北京小平原上的人类活动更加广泛与活跃，在平谷的上宅、北坨头、前芮营，昌平的雪山、北郝庄，密云的燕乐寨，房山的丁家洼、镇江营、坟庄，海淀的苏家坨等地，都发现有重要的新石器时代文化遗址。这些遗址大都分布在

地势稍高的便于人类活动的山麓地带，即北京小平原的边缘地区。在北京小平原的腹地，即在北京城区中心部位，也已发现属于新石器时代的文化遗址，就是王府井东方广场遗址。

北京小平原地势平坦，土壤肥沃，水源充足，农业发达。早在先秦时期，《周礼》即记载：“幽州，其利鱼盐，其畜宜四扰，其谷宜三种。”所谓“四扰”是指马、牛、羊、豕（猪），所谓“三种”是指黍、稷、稻。

古代城乡聚落的形成与分布，是农业生产状况的具体反映。早在商、周时期甚至更早，通过北京小平原南来北往的几条陆路大道，即太行山东麓大道、居庸关大道、古北口大道、山海关大道等，在古永定河渡口处交汇。一般说来，在交通大道的交汇处是最容易形成大型居民点的。但因古永定河夏季常常泛滥，为避水患，故离开古永定河渡口而营建城邑，这就是北京城最

早的前身——蓟城，在今广安门内外一带。西周初年为蓟国都，后为燕国都。

金、元、明、清四朝相继建都北京，故有大量的北方少数民族居民随主内迁，还有大批军卒在国都周围地区屯田。昌平有阿苏卫、斋屯、乃眼屯，朝阳南部有李罗营、北部有大屯，都是元代蒙古军屯田的地方。明代更是从山西、山东及江南各地分批将大量人口迁于北京地区，以充实人口、恢复和发展农业生产。在今大兴区东部凤河两岸与顺义区西北部，有一些村庄是用山西省州县命名的，如长子营、河津营、霍州营、解州营、潞城营等，就是明代大规模移民屯田的有力证据。

虽然北京小平原上的农业开发较早，但北方的农业都是旱作，多种植五谷杂粮，产量较低。自汉、唐时期的幽州为中原王朝经略东北边疆的军事重镇，到金、元、明、清北京长期为封建王朝的国都，北

京地区所产粮食不能满足需要，于是不断开凿运河，大搞漕运。从春秋战国时的邗沟，魏晋时的平虏渠、泉州渠，隋唐时的通济渠、永济渠等，至元代发展成为长达近二千里，沟通海河、黄河、淮河、长江、钱塘江五大水系的京杭大运河。有赖京杭大运河，元明清时，每年都有数百万石米粮从江南及中原漕运北京。可以说，没有京杭大运河的漕运，北京就没有作为封建王朝国都的经济实力。

总之，人类的各种活动时、处处都在改变着北京小平原的面貌。这种改变有正面的，也有负面的。随着城市建设，大片良田和成百上千的郊区村庄变成高楼林立、人口密集、商业繁华的城市。一片片农田变成车站、机场；一座座高架桥像一道道彩虹，随处可见。但随着水利开发，上游山区多建有大小不同的水库，既拦截了上游洪水、消除了下游河道泛滥成灾之患，也让水库以下的大小河道，大河变小溪，小溪变干沟，连野鸭水鸟、小鱼小虾也见不到了。至于地下水、地表水以及大气的严重污染，也是不争的事实。当然，历史在前进，观念在进步。人类活动对北京小平原的影响，正面的会越来越多，负面的会越来越少，人们一定会把北京小平原装点得更加美丽、更加诱人。✍

（作者系北京市文史研究馆馆员，北京市社科院历史所研究员，中国古都学会名誉会长）



大运河漕运码头。本篇图片摄影/王义静

各省区市人大2024年工作创新借鉴

文 / 本刊 吕亚南

值此届中之年，通过查阅相关资料，分析各省区市人大常委会工作报告，梳理了各地人大具有创新性、可借鉴性的亮点工作，为市人大常委会进一步做好各项工作提供参考。

坚持和加强党对人大工作的领导方面

完善党的领导制度机制。浙江省委召开庆祝浙江省人民代表大会成立70周年大会暨省委人大工作会议，印发关于加强党的全面领导推进新征程人大工作高质量发展的意见。山东制定进一步推动中央及省委人大工作会议重点任务落实的工作措施。河南制定向省委请示、报告、报备事项3个清单，编印《每周汇报》。

坚持改革和法治相统一。内蒙古制定常委会省级领导同志分口推进改革任务落实机制和工作方案。辽宁出台关于充分发挥人大职能作用、保障和促进全面振兴新突破三年行动、助力打好打赢攻坚之年攻坚之战的意见。江苏梳理人大领域深化改革十项重点任务清单。河南制定关于健全改革和法治协同推进机制的意见。重庆组建民主与法制

领域改革工作指导督导组。

发展全过程人民民主。上海制定关于充分发挥人民代表大会重要制度载体作用、助力打造全过程人民民主最佳实践地的意见。江苏作出践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定，将外国友人旁听省人代会等列入其中。浙江作出深化全过程人民民主人大基层实践的决定。湖北作出充分发挥人大职能作用、丰富和发展全过程人民民主湖北实践的决定。

立法工作方面

把握立法需求。上海聚焦商事、金融、开放等重点领域，制定促进保税维修业务发展、运用区块链赋能电子单证应用若干规定等多部浦东新区法规。浙江制定“千万工程”条例。福建制定促进港澳青年在粤港澳大湾区内地九市就业创业、粤港澳大湾区内地九市进口港澳药品医疗器械管理等法规。广东制定粤港澳大湾区专项立法计划（2024—2027年）。山东制定黄河保护条例。山西、江西、山东等地制定先进制造业促进条例。多地通过“全国首部”相关立法。吉林制

定省级水网建设管理条例。黑龙江制定粮食安全保障条例。江苏制定生产经营单位安全风险管理条例。浙江制定国土空间规划条例、数据要素市场化促进条例。福建制定促进首台（套）技术装备推广应用条例、闽台关系档案保护条例、促进公平竞争条例、妇女权益保障条例。湖南制定预防中小学生溺水、城镇居民住宅区消防安全管理等法规。广东制定科技创新条例、制造业高质量发展促进条例、新型农村集体经济发展促进条例。重庆制定工业设计促进条例。贵州制定数据流通交易促进条例。甘肃制定高标准农田建设管理条例、甘味农产品品牌培育管理条例。青海制定国家生态文明高地建设条例。新疆制定喀什古城保护条例。

健全立法机制。辽宁出台推进新时代地方立法工作高质量发展的意见。上海制定进一步推进高质量立法的若干意见。浙江出台地方性法规立项工作规则。河南出台关于构建地方性法规体系的意见。江苏探索建立以“加快打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定”为主体、若干相关地方性法规为主要内容的“1+N”法规制度；建立相

关领域省人大代表挂钩联系法规项目制度，在法规草案审议前后，代表将受邀参加座谈调研等活动；委托地方立法研究基地开展立法后评估。广东制定粤港澳大湾区专项立法计划，明确每年推出2部左右法规。广西开展验证式立法调研，提前试验运行法规草案主要条款。吉林实施关于提高常委会会议审议质量的意见，对初次审议的法规草案实行“审读制”。河南出台立法后评估办法。

坚持开门立法。上海专设服务浦东新区法规联系点。浙江出台基层立法联系点高质量发展若干意见。山东制定基层立法联系点评价考核办法，建立意见建议采纳反馈激励机制；常态化推进基层立法联系点人员列席省人大常委会会议。广东开展基层立法联系点“创先争优、提升效能”活动，探索法规征求基层立法联系点意见采纳反馈机制，拓展法规征求意见“一法一码”形式。四川建立联系点意见采纳情况书面反馈机制。青海发挥人大代表和立法联系点、立法专家智库、立法评估与咨询服务基地作用，开展民生领域立法“五级论证”。

深化协同立法。辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古召开区域协同工作座谈会，签署2025年度协同立法协议，作出促进东北三省一区旅游业协同发展的决定。上海、江苏、浙江、安徽签署深入推进长三角地区人大工作协作协议，制定完善区域

协同立法工作机制意见，出台区域协同立法、监督工作的意见，协同立法三年工作计划（2025—2027年），2024—2025年度长三角地区人大常委会协作重点工作计划。上海、江苏、浙江同步通过促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例。湖北、重庆开展长江船舶污染防治立法。四川、重庆制定川剧保护传承条例。陕西、甘肃、四川、重庆、湖北、河南、青海建立“六省一市”人大秦岭协同保护机制，签署人大秦岭协同保护工作备忘录。河北指导邯郸、邢台、保定、唐山开展陶瓷文化保护协同立法。广东出台关于加强设区的市区域协同立法工作的指导意见。

监督工作方面

紧盯重点问题。山西围绕推动落实省委部署“一泓清水入黄河”生态保护工程，连续3年检查汾河保护条例实施情况。内蒙古围绕落实国务院支持内蒙古高质量发展的意见，制定常委会重点监督工作行动方案，听取审议五大任务和全方位建设“模范自治区”6部促进条例实施情况的报告。辽宁围绕推动履行维护国家“五大安全”重要使命，开展矿产资源安全、清洁能源发展、防洪工程体系建设、防灾减灾能力、安边固边兴边工作及边境旅游发展专题调研。吉林开展加快形成新质生产力、促进低空经济发展专题调研。江苏聚焦省委省政府八个“行动方案”和两组“若

干措施”统筹安排，围绕打造具有全球影响力的产业科技创新中心行动方案、加快建设制造业强省行动方案、建设具有世界聚合力的双向开放枢纽行动方案等开展监督。云南审议关于民族团结进步示范区建设情况的报告，召开联组会议开展专题询问。广东聚焦产业科技创新，结合听取审议专项报告，制作专题片直观展示成效与问题，开展专题询问。河北聚焦防洪工程体系建设、绿色建筑发展、残疾人保障3个领域开展四级人大联动监督；开展防汛避险人员转移条例专项监督。山西聚焦培育和发展新质生产力，听取审议全省贯彻落实创新驱动发展战略情况报告。山西、内蒙古、辽宁、河南等多地开展养老事业、养老产业、老年人权益保障方面监督。浙江上下联动监督医疗保障工作。河北连续7年开展优化营商环境监督。辽宁连续3年监督法院基层基础建设情况。上海连续3年开展安全生产监督。贵州连续10年开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。云南连续4年开展安全生产监督。陕西连续5年开展秦岭生态环境保护条例执法检查。江西、河南、贵州、西藏、青海等地连续多年开展环保世纪行主题活动。

创新工作机制。内蒙古在联组会议专题询问的基础上增加分组询问环节。上海制定关于进一步提升监督刚性和实效的四项举措，推行“审议意见+问题清单”。江苏

探索建立人大专委会向常委会报告专项监督工作机制。浙江召开全省人大监督工作座谈会，健全“报告审议+量化评价”监督闭环链条，智能生成分析报告并开展满意度测评。安徽探索“再监督”工作机制，听取审议民族工作报告审议意见落实情况，审议养老服务条例执法检查报告审议意见落实情况并开展专题询问。江西探索“三同”方式，围绕生态环境和资源保护领域执法司法同一主题、同步听取审议“一府两院”专项工作报告和人大专题监督报告、同场开展专题询问；探索“检查报告+审议意见+问题清单”监督闭环。山东会同有关方面出台关于建立纪检监察监督、巡视监督与人大监督贯通协调机制的意见。河南举办联动监督意见问题交办会，梳理意见问题清单向省直机关单位和市级人大集中交办。湖南在优化营商环境条例执法检查中，通过“湖南营商码”扫码留痕，接受被检查对象评价监督；开展法治政府建设专项监督并组织满意度测评。广东听取审议2024年民生实事实施情况报告、对2025年候选项目进行测评，建立“省人大常委会评议+市县乡人大代表票决+基层民生微实事立办”三重架构，形成省域全覆盖民生实事闭环机制。广西制定听取和审议专门委员会、工作委员会专题调查研究报告工作办法。海南围绕生态环境和资源保护领域执法司法工作听取审议“一府两院”专项报告并开展专

题询问。甘肃开展三级人大协同组织、为期一个月的“千名代表调研视察千项工程行动”，同步启动生态环境保护专项监督。

完善财政经济工作监督机制。黑龙江推进预算联网监督系统建设，与财政、税务、审计、发改等省直部门建立横向联网工作联系机制，实现数据联通。四川制定联网监督预警指标体系地方标准。上海首次听取全面实施预算绩效管理情况的报告。江苏推广乡镇人大监督乡镇国有和集体资产管理工作“镇江经验”，召开推进会议、出台指导意见。安徽首次听取审议地方金融工作、国有资本经营预算管理报告并开展专题询问。山东加强省属企业资本类事项重大决策管理情况监督，出台专项制度，建立定期报告、跟踪监督机制。湖南创新建立行政事业性单位国有资产管理人大监督评价指标体系；深化“两问四评”，对省委重大政策相关财政资金落实情况进行“两问”，即问“资金落实好不好”“群众满意不满意”，对资金量最大专项资金的使用绩效开展财政评价、审计评审、三方评估和人大评议“四评”。广东依托国资联网系统，运用国有资产管理情况人大监督指标体系，对部分专项债券项目资金开展绩效评价。海南对审计查出问题整改情况开展满意度测评。贵州制定人大预算联网监督系统建设和使用实施意见。宁夏首次听取审议主要经济指标完成及重大项目实施情

况报告。

加强规范性文件备案审查。吉林开展乡镇街道备案审查试点工作，与吉林大学合作成立备案审查研究中心。江西探索开展对政府部门、乡镇街道规范性文件备案审查试点。山东建立备案审查研究服务基地，增加专项审查和联合审查方式，建立审查建议初步反馈机制。河南、云南建立备案审查研究中心。广东听取审议省政府备案审查工作专项报告，开展镇街规范性文件备案审查工作。

依法行使重大事项决定权和任免权方面

依法行使决定权。浙江作出促进和保障金融强省建设的决定、大力弘扬企业家精神进一步支持鼓励企业家干事创业的决定。安徽作出加快培育发展未来产业的决定。福建作出加快推进新型工业化的决定。湖北作出大力推动省域战略规划实施的决定。广西作出加快打造国内国际双循环市场经营便利地的决定。海南作出加强经济工作监督、加强国有资产管理情况监督的决定。重庆作出与老挝占巴塞省、西班牙塞维利亚市、埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴市、阿尔及利亚安纳巴省缔结友好城市关系的决定；作出区县乡镇实施民生实事项目人大代表票决制的决定。云南制定推动铸牢中华民族共同体意识融入民族立法工作的决定和办法。甘肃作出推进爱心甘肃建设的决定。

依法行使任免权。江苏听取“一府两院”6名负责人及12名法官、检察官履职情况报告并进行评议。青海采取会议报告与书面报告相结合的方式，首次听取审议10名“一府两院”负责同志履职情况报告，探索构建“任前表态发言、任期依法履职、任后监督测评”闭环模式。

代表工作方面

深化落实“两个联系”制度。山西开展“三晋人大代表采风行”活动。吉林开展“代表进家站，履职为人民”活动。浙江开展“双岗建功”活动。安徽开展“关注民生提建议、五级代表在行动”活动。江西开展“三级人大代表调研视察县域经济发展”活动。河南开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”活动。广东按照“集中一个月、履职贯全年”的安排，开展“绿美广东·人大代表在行动”活动。四川开展“我为群众办实事——人大代表在行动”活动。黑龙江成立“院士（教授）人大代表工作室”。上海在代表所在企业设立30余个经济运行观察点。江苏在部分代表所在单位继续设立20余个社会事业发展观察点，定期形成分析报告，供省委决策参考；推进主任会议成员走访基层一线省人大代表、调研县级人大、邀请基层一线省人大代表列席常委会会议。内蒙古组织代表围绕“六个工程”实施情况开展集体视察，形

成报告报送自治区党委。福建在机关设立“代表驿站”，建立会前通气会制度，采取“一座谈一主题”方式增强常委会领导与列席代表座谈会实效。河南在市县乡全面推行民生实事项目人大代表票决制，建立“党委领导、群众提出、人大决定、政府办理、代表评议”闭环机制。湖南在常委会会议期间围绕不同主题召开列席代表座谈会；推动法官、检察官、人民警察、人民调解员“三官一员”进代表联络站多元解纷。广西制作常委会组成人员联系代表台账，以“一人一函”方式做好经常性联系。云南召开代表活动阵地规范化建设推进会。陕西指导西安市建成3个涉外人大代表家站。海南组织开展“代表督查周”活动，对进度缓慢的民生实事项目，通过主任会议听取职能部门专题汇报、召开工作协调会等方式督促。

增强代表议案建议办理实效。河北开展代表建议全过程督办专项行动，同承办单位签订办理责任书，并邀请代表评价。辽宁健全代表提出议案建议前沟通协调工作机制，协调智库单位提供议案建议素材；完善办理评价机制，由代表工作部门直接征求代表对建议办理的反馈意见。福建建立代表审议意见“即提即复”机制，通过书面答复或面对面交流快速响应代表审议意见。湖南邀请主办件10件以上的承办单位分管负责同志参加代表评议建议办理，通过“湖南智慧人

大”向省人大代表同步直播。广东出台进一步规范省人大代表建议处理工作流程、做好全国人大代表围绕重要事项提出议案建议服务保障工作、省人代会期间开展代表建议咨询服务、建立省人大代表建议办理工作交流群的4项意见。重庆开展代表建议质量评估，制定服务市人大代表提出高质量建议的若干措施。贵州探索建立人大代表建议与检察建议双向衔接、联动贯通。云南召开代表建议办理答复代表承诺解决事项兑现情况核验座谈会。

优化代表履职服务保障。内蒙古出台全面开展人大代表参与诉前调解工作方案。吉林、湖南出台加强和改进新时代人大代表工作的意见。湖南、湖北、浙江召开全省人大代表工作会议。湖南梳理细化26项代表履职清单。广东听取常委会组成人员联系代表、各委员会直接联系代表情况报告。辽宁依托抚顺雷锋学院、彰武治沙学校等举办专题培训班。山西在代表履职学习班培训中增设“代表讲堂”。上海开展年度代表履职优秀案例、代表建议办理工作优秀案例评选。广西召开年度代表工作先进集体和先进个人表彰大会。四川创新开展“三个一百”代表工作典型案例汇集。云南建立省人大代表履职评价体系和激励机制，开展年度评价和任期综合评价，设置优良等次，对获优的省人大代表进行宣传表扬，并把任期综合评价结果作为换届时提名依据。

自身建设方面

加强机关干部和代表队伍建设。河北、黑龙江、广西、山东、上海持续举办人大讲堂（坛），邀请专家专题辅导。内蒙古制定激励干部担当作为的办法。辽宁打造人大“知信行”讲堂。黑龙江制定深化能力作风建设“抓基层、打基础、强落实、见实效”活动实施方案；举办厅级干部“导学课堂”、处长论坛，组织青年理论学习小组研讨交流，举办机关干部公文比武大赛。上海制定进一步激励干部担当作为推动人大工作高质量发展的意见。江苏完善“党支部周学习、专工委半月谈、全机关月讲座”学习制度。山东制定机关干部教育培训方案（2023—2027），建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单、政绩观偏差具体表现清单。广东围绕“推动打造践行全过程人民民主省域样板”主题盘点年度创新工作成果，举办“爱人大、懂人大、兴人大”主题讲述活动。云南举办机关“学习教育讲堂”。

加强基层人大建设。浙江编制乡镇街道人大工作指引。江西指导基层人大探索幸福圆桌会、街道议政会、民情赶集会等。湖北指导基层创设民主班车、代表有约、村湾夜话、“码上”找代表等。湖南召开全省基层人大工作推进会，出台进一步贯彻落实乡镇、街道人大“两个条例”的指导意见和任务清单。重庆在区县人大实施“年中会议制”，部分街道实施议事代表会

议制度，部分乡镇人大实施“季会制”。四川开展市县乡三级人代会同步审议乡村振兴工作报告试点。陕西制定县级人大常委会街道工委工作条例。

加强数字人大建设。辽宁推广“和代表聊辽”小程序，实现线上一键找代表。江苏完成“数字人大”省市县乡纵向贯通。福建建成人大代表网上联络站。江西创建“外出调研工作管理”小程序，精简会议文件、优化督查考核。河南建设全过程人民民主基层联络平台，以省人大常委会代表之家暨网上代表联络总站为中枢，涵盖1个省总站、18个市中心站以及214个全过程人民民主基层示范点，通过数字地图构建全省联络站点的链接口和全景视窗。广东建成全方位数字人大民主民意平台，建设网上代表联络站、基层立法联系点，上线与政府服务热线对接的“粤当家”小程序、“粤人大”移动端。四川完成“数字人大”融合平台一期项目建设。西藏推广“代表‘码’上找、意见‘码’上说、实事马上办”等模式。陕西建成数字代表家站，群众“扫码说事”、代表“码上接待”。

讲好全过程人民民主故事。河北编纂《河北立法》《人民代表大会制度在河北的探索与实践》，拍摄河北人大70年专题纪录片。上海推出全过程人民民主5周年纪念专刊，征集发布百个“全过程人民民主在上海”案例。河南建立立法工委

发言人机制，出台工作办法，举行首次法工委发言人新闻发布会。广东拍摄“外眼看人大”视频短片，录制《外国议员眼中的中国式现代化》专题片。浙江举行首场“人民代表大会制度走进大学校园”活动。河南常态化开展走进人大系列活动，特邀“一带一路”共建国家留学生和港澳青年学生参观省人大历史陈列室、代表联络总站等地。湖南组织高三学子走进人大，参观宪法墙，模拟常委会会议，观看视频《省人大常委会会议是怎么召开的》。西藏人代会首次邀请外宾旁听、外媒报道。江苏在南京宪法公园建成“江苏·人民代表大会制度展”，推出线上VR展。浙江推出人大历史长廊展览，组织侨界青年走进人大、人大制度走进大学校园等活动。海南建成人大历史陈列厅及数字展厅。重庆首个人民代表大会制度主题馆在北碚区开馆。上海组织阿拉伯国家官员研修班学员、国家会计学院留学生走进人大。湖南常态化举行涵盖大中小学生的“人大开放日活动”；首次邀请海外华侨列席省人民代表大会。广东组织34个国家（地区）议会团组走进人大。广西打造“人大外事+”工作模式，服务构建中国—东盟、中越命运共同体，与外国地方议会建立定期交流机制，与马来西亚地方议会签署友好交流备忘录。重庆常委会会议定向邀请西南政法大学学生旁听，首次举办“在渝外籍人士走进人大”活动。✍️

图片报道



3月17日，市人大常委会主任李秀领围绕“优化营商环境，实现一季度‘开门红’”到联想（北京）有限公司走访调研。摄影/薛睿杰



2月27日，市人大常委会副主任齐静围绕监察机关整治群众身边的不正之风和腐败问题，到友谊医院调研。摄影/任卫红



摄影作品欣赏 飒 摄影 / 雨阳