

北京人大

2025 9
总第309期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



从伟大胜利中汲取奋勇前进的力量

市人大代表建言“十五五”规划编制

扫码关注



北京人大「微信」

图片报道



9月5日，全国人大常委会副委员长丁仲礼率调研组在京就循环经济产业发展情况开展专题调研。全国人大环资委主任委员鹿心社，市人大常委会主任李秀领参加。图为调研组在朝阳循环经济产业园详细了解园区建设运营情况。摄影/吕亚南



8月28日，市人大常委会主任李秀领到海淀区羊坊店街道看望慰问抗战烈士苏恒的亲属。摄影/张槌

从伟大胜利中汲取奋勇前进的力量

铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。今年9月3日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念日，是中国人民和全世界一切爱好和平的国家和人民的盛大节日。隆重举行纪念活动，共同铭记正义必胜、和平必胜、人民必胜的伟大真理，正是要从伟大胜利中汲取奋勇前进的力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗，为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大贡献。

80年前的今天，中国人民同世界人民一道，彻底打败了法西斯主义，取得了正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动的伟大胜利。九一八事变是中国人民抗日战争的起点，揭开了世界反法西斯战争的序幕。在中国共产党倡导并建立的抗日民族统一战线旗帜下，与侵略者血战到底、抗战到底成为中国人民的共同意志。14年艰苦卓绝的浴血奋战，中国人民打败了穷凶极恶的日本军国主义侵略者，赢得了近代以来中国反抗外敌入侵的第一次完全胜利。

中国人民抗日战争的伟大胜利，是中华民族从近代以来陷入深重危机走向伟大复兴的历史转折点。这一伟大胜利，粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱，坚定了中国人民追求民族独立、自由、解放的意志，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的历史新征程。

中国人民抗日战争的伟大胜利，是世界反法西斯战争胜利的重要组成部分。中国人民抗日战争从一开始就具有拯救人类文明、捍卫人类正义、保卫世界和平的重大意义，在世界反法西斯战争中开始时间最早、持续时间最长、付出代价最大，为世界反法西斯战争胜利作出了重要贡献。这一伟大胜利，宣告了世界反法西斯战争的完全胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬。

历史深刻启示我们，中国人民抗日战争胜利是以爱国主义为核心的民族精神的伟大胜利，是中国共产党发挥中流砥柱作用的伟大胜利，是全民族众志成城奋勇抗战的伟大胜利，是中国人民同反法西斯同盟国以及各国人民并肩战斗的伟大胜利。

这一伟大胜利充分证明，人民是历史的创造者、是真正的英雄，中华民族是具有顽强生命力和非凡创造力的民族，中国共产党是中国人民和中华民族最可靠的主心骨。新征程上，只要在党的领导下全体人民心往一处想、劲往一处使，就没有克服不了的困难，就没有战胜不了的挑战，就没有成就不了的伟业。

习近平总书记强调：“伟大抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，将永远激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗。”今天，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景，中华民族正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。同时，前进道路不可能一马平川。我们要保持战略定力，坚定必胜信念，大力弘扬伟大爱国主义精神、伟大抗战精神，保持“越是艰险越向前”的英雄气概，在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

对历史最好的继承就是创造新的历史，对革命先辈和英烈的最好告慰就是把他们为之牺牲、为之奋斗的伟大事业推向前进。有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有中国特色社会主义制度显著优势，有亿万人民众志成城、团结一心，就没有任何力量能够阻挡中华民族实现伟大复兴的铿锵步伐，我们一定能不断丰富和发展人类文明新形态，推动构建人类命运共同体，同各国人民一道共同开创世界的美好未来。✎（据《人民日报》）



北京人大
BEIJING RENDA
2025年第09期
总第309期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 9月26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王 旭	王荣梅	艾 丽
(按姓名笔画排列)	邓乃平	田利跃	田洪俊	付兆庚
	朱光彤	任武军	刘 兵	刘瑞成
	刘 震	李 文	张力兵	轩德祥
	肖志刚	罗 珽	孟繁华	赵玉影
	高 峰	陶 晶	彭丽霞	程昌宏
	富大鹏	暴 剑	潘临珠	冀 岩

主 编 田洪俊

编 辑 部

主 任	陈淑娟
副 主 任	史 健
责 任 编 辑	吕亚南
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 谢 涛
	吕亚南 张 樾
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价	6.00元

卷首语

- 01 从伟大胜利中汲取奋勇前进的力量

高层声音

- 04 在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上的讲话

要闻

贯彻落实市委人大工作会议精神

- 07 以首善标准加强和改进人大财经工作 推动首都高质量发展取得新成效
09 以首善标准推动教科文卫工作高质量发展
11 为城建环保领域人大工作高质量发展贡献力量
13 高质量推进“三农”领域立法监督和代表工作
15 提高站位 积极探索 推动人民民宗侨外工作高质量发展

代表声音

- 17 市人大代表建言“十五五”规划编制

特别报道

- 20 坚持首善标准 突出人民至上 开创首都人大教科文卫普法工作新局面
24 《北京市文明行为促进条例》执法检查系列述评

研究与探索

- 27 畅通国际交往新通道 打造开放发展新空间
31 从机器人到具身智能：人工智能的“具身化”演进
36 北京精神文明建设成效、问题及建议
——基于《北京市文明行为促进条例》及相关法律法规实施情况征求意见建议工作的汇总分析

走基层 访代表

- 40 22年履职路书写为民答卷
——记海淀区人大代表张永慧
43 把论文写在广袤的田原大地上
——记怀柔区人大代表何裕建



9月11日，市人大常委会举办机关“每月一法”学习活动第八讲。中国文物学会副会长、秘书长陆琼受邀就学习宣传贯彻《中华人民共和国文物保护法》作专题讲座。摄影/吕亚南

区乡人大

- 45 丰台区西罗园街道向群众报告工作
——全过程人民民主在基层的鲜活实践

学习与思考

- 48 聚焦专题之“问” 凝聚监督之力
——市人大常委会机关举办第一期“人大业务工作坊”
- 51 奋进新征程 建功新时代
——市人大常委会机关举办“落实市委人大工作会议精神 加强‘四个机关’建设 推动人大工作高质量发展”主题演讲活动

北京市情

- 58 人民代表大会制度的北京实践



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上的讲话

(2025年9月3日)

习近平

全国同胞们，
尊敬的各位国家元首、政府首脑和国际组织代表，
尊敬的各位来宾，
全体受阅将士们，
同志们、朋友们：

今天，我们隆重集会，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，共同铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。

我代表中共中央、全国人大、国务院、全国政协、中央军委，向全国参加过抗日战争的老战士、老同志、爱国人士和抗日将领，向为中国人民抗日战争胜利作出重大贡献的海内外中华儿女，致以崇高敬意！向支援和帮助过中国人民抵抗侵略的外国政府和国际友人，表示衷心感谢！向参加今天大会的各国来宾，表示热烈欢迎！

同志们、朋友们！

中国人民抗日战争是艰苦卓绝的伟大战争。在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下，中国人民以铮铮铁骨战强敌、以血肉之躯筑长城，取得近代以来反抗外敌入侵的第一次完全胜利。

中国人民抗日战争是世界反法西斯战争的重要组成部分，中国人民以巨大的民族牺牲，为拯救人类文明、保卫世界和平作出了重大贡献。

历史警示我们，人类命运休戚与共，各个国家、各个民族只有平等相待、和睦相处、守望相助，才能维护共同安全，消弭战争根源，不让历史

悲剧重演！

同志们、朋友们！

中华民族是不畏强暴、自立自强的伟大民族。当年，面对正义与邪恶、光明与黑暗、进步与反动的生死较量，中国人民同仇敌忾、奋起反抗，为国家生存而战，为民族复兴而战，为人类正义而战。今天，人类又面临和平还是战争、对话还是对抗、共赢还是零和的抉择。中国人民坚定站在历史正确一边、站在人类文明进步一边，坚持走和平发展道路，与各国人民携手构建人类命运共同体。

中国人民解放军始终是党和人民完全可以信赖的英雄部队。全军将士要忠实履行神圣职责，加快建设世界一流军队，坚决维护国家主权、统一、领土完整，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，为世界和平与发展作出更大贡献！

历史承载过去，也启迪未来。新时代新征程，全国各族人民要在中国共产党坚强领导下，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚定不移走中国特色社会主义道路，传承和弘扬伟大抗战精神，踔厉奋发、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗！

中华民族伟大复兴势不可挡！人类和平与发展的崇高事业必将胜利！

(据《人民日报》)

中共中央政治局召开会议 审议《中国共产党思想政治工作条例》 研究《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京8月29日电 中共中央政治局8月29日召开会议，审议《中国共产党思想政治工作条例》，研究《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，制定出台《中国共产党思想政治工作条例》，对于坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，提高思想政治工作科学化制度化规范化水平，具有重要意义。

会议强调，要充分发挥思想政治工作的引领作用，坚持把用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂放在首位，以理想信念教育为核心，紧密结合实际加强学习宣传教育，更好统一思想、凝聚共识、坚定信心、鼓舞斗志。要加强和改进新形势下思想政治工作，适应社会群体发展变化，增强工作针对性和实效性。要坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，党委（党组）要加强组织领导，抓好贯彻落实。全体党员特别是领导干部要加强党性锻炼，以身作则开展思想政治工作，推动思想政治工作不断开创新局面。

会议指出，制定《中华人民共和国民族团结进步促进法》，目的是通过国家立法的方式把党在民族工作中取得的重大理论和实践成果转化为国家意志，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，进一步增强中华民族凝聚力向心力。

会议强调，要不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础，始终坚持党的全面领导，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。要坚持铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，进一步促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。要做好法律案制定出台和贯彻实施工作，不断提高依法治理民族事务的能力和水平。

会议还就进一步抓好安全生产和防范自然灾害各

项工作提出要求。会议强调，要坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢守住发展不能以牺牲安全为代价这条底线。要精准防范化解安全风险，全力开展抢险救援救灾，及时妥善安置受灾群众。各地区各部门要坚决落实安全生产责任，毫不松懈抓好安全生产和防范自然灾害各项工作，更好统筹高质量发展和高水平安全。

习近平作出重要指示强调 锲而不舍落实中央八项规定精神 推进作风建设常态化长效化

新华社北京8月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示强调，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。要持续抓好中央八项规定精神贯彻落实，进一步下大气力把党建设好，打造一支党性纯洁的队伍、纪律严明的队伍，使我们党始终不负人民，团结带领人民顺利完成所肩负的历史使命。

习近平主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议并发表重要讲话

人民日报天津9月1日电 9月1日上午，上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议在天津梅江会展中心举行。中国国家主席习近平主持会议并发表题为《牢记初心使命 开创美好未来》的重要讲话。

习近平主持“上海合作组织+”会议并发表重要讲话

人民日报天津9月1日电 9月1日下午，“上海合作组织+”会议在天津梅江会展中心举行。国家主席习近平主持会议并发表题为《凝聚上合力量 完善全球治理》的重要讲话。

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在京隆重举行 天安门广场举行盛大阅兵仪式 习近平发表重要讲话并检阅受阅部队

人民日报北京9月3日电 铭记伟大历史胜利，凝

聚正义和平力量。9月3日上午，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京天安门广场隆重举行，以盛大阅兵仪式，同世界人民一道纪念这个伟大的日子，共同开创更加光明的未来。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话并检阅受阅部队。

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年招待会在京隆重举行 习近平发表重要讲话

人民日报北京9月3日电 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年招待会3日在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席招待会并发表重要讲话强调，正义的信念不可动摇，和平的期盼不可阻遏，人民的力量不可战胜。任何时候，我们都要弘扬全人类共同价值，坚定捍卫国际公平正义，让世界正气充盈、乾坤朗朗；都要坚持走和平发展道路，坚定守护世界和平安宁，携手构建人类命运共同体；都要以人民之心为心、以天下之利为利，为增进人民福祉而不懈努力。

习近平出席金砖国家领导人线上峰会并发表重要讲话

人民日报北京9月8日电 9月8日晚，国家主席习近平出席金砖国家领导人线上峰会，并发表题为《团结合作 砥砺前行》的重要讲话。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京9月15日电 9月16日出版的第18期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《纵深推进全国统一大市场建设》。

中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动总结会议在京举行 习近平亲切接见纪念活动筹办工作各方面代表

人民日报北京9月17日电 中国人民抗日战争暨世

界反法西斯战争胜利80周年纪念活动总结会议17日上午在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在人民大会堂亲切接见纪念活动筹办工作各方面代表，向他们表示感谢和问候，对他们的辛勤付出和出色成绩给予充分肯定，勉励大家奋发进取、再立新功。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈

新华社北京9月9日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际9日下午同列席十四届全国人大常委会第十七次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，发挥人大代表在立法工作中的作用，为编纂生态环境法典建言献策，凝聚立法共识、提高立法质量。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十七次会议闭幕会并作讲话

新华社北京9月12日电 全国人大常委会委员长赵乐际12日下午主持十四届全国人大常委会第十七次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际强调，习近平总书记在会上合组织天津峰会首次提出全球治理倡议，旨在推动构建更加公正合理的全球治理体系。要深入学习贯彻习近平外交思想，全面准确把握全球治理倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的重大意义、丰富内涵、实践要求，结合职责落实到人大对外工作中。要深入学习贯彻习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会和招待会上的重要讲话精神，弘扬伟大抗战精神，弘扬正确二战史观，履行好人大立法、监督等职责，推动宪法和爱国主义教育法、英雄烈士保护法等法律有效实施，推动爱国主义成为全体人民的坚定信念、精神力量和自觉行动。

（吕亚南整理）

以首善标准加强和改进人大财经工作 推动首都高质量发展取得新成效

文 / 市人大常委会财政经济办公室、预算工作委员会

8月22日，市委召开人大工作会议，对推动新时代新征程人大工作高质量发展作出全面部署、提出工作要求。财经办、预工委在市人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实市委人大工作会议精神，积极作为、主动担当，以首善标准不断加强和改进人大财经工作，认真履行法定职责，努力把制度优势转化为治理效能，为推动首都高质量发展贡献人大财经工作力量。

始终坚持党的全面领导，牢牢把握人大财经工作正确政治方向

财经办、预工委牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，不断强化政治机关意识，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一是持之以恒强化理论武装。坚持“第一议题”和“双周学习”制度，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，以及党中央、全国人大和市委重要会议、重要文件精神，今年以来组织集体学习16次，印发自学材料120篇，组织专题研讨2次。市委人大工作会后，第一时间组织财经委员会委员、财经代表小组代表、财经监督顾问以及财经办预工委党员干部学习会议精神，打牢做好人大财经工作的思想基础。二是紧紧围绕党中央决策部署和市委中心任务谋划和推进工作，做到党委工作重心在哪里、人大财经工作就跟进到哪里，把党的领导贯穿落实到财经领域工作的各方面全过程。三是充分发挥财经委分党组把方向、管大局、保落实作

用，确保财经委工作始终沿着正确的政治方向前进。

把握高质量发展新要求，提供因需应时有效管用的法规供给

坚持围绕中心、服务大局，积极扎实推进重点领域、新兴领域立法。聚焦民营经济开展立法调研，清理各类显性和隐性壁垒，完善民营企业融资支持政策制度和参与重大项目建设长效机制，促进本市民营企业更好发展。积极推进公平竞争相关立法研究，通过法治力量保障市场在资源配置中的决定性作用充分发挥，推动形成公平公正、鼓励创新的市场环境。

立足加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，通过立法推进首都现代化建设。聚焦国际消费中心城市开展立法调研，为改善消费环境、完善扩大消费长效机制、建立促进服务消费政策体系等提供制度保障。

深入践行全过程人民民主，积极回应人民群众对立法工作的新需求新期待。围绕消费新业态、新变化，开展消费者权益保护地方性法规修改研究。关注国家食品安全法修改进程，适时启动食品安全相关立法，进一步彰显本市在食品安全领域“零容忍”的坚定立场。

扎实开展财经工作监督，助力首都经济社会高质量发展

聚焦高质量发展，进一步提升计划审查监督质

效。加强对国民经济和社会发展规划、计划的审查，进一步规范审查程序，明确审查重点，加强对规划、计划执行情况特别是重大决策部署、经济政策、重大项目落实情况的跟踪监督。在年度计划审查中，注重审查年度计划与五年规划提出的发展目标和重点任务的衔接情况，确保将五年规划确定的主要指标分解纳入年度任务，并做好年度间综合平衡。在日常监督中，注重对计划的季度执行、政府固定资产投资情况等开展监督，以探索建立计划审查监督指标和评价体系为抓手，为代表审议提供服务，督促政府按时完成规划、计划任务。

坚持寓支持于监督之中，扎实做好预算监督、政府债务监督和审计整改监督。做好决算审查、预算执行情况审查，推动政府改进预算编制、优化预算安排、强化预算统筹。开展全口径地方债务专项监督，推动建立完善市政府专项债券项目“自审自发”管理机制。加强对区级人大指导，进一步优化专项债项目储备申报审核、债券发行使用与市区人大审批监督程序的衔接机制。邀请委员、代表参加审计查出突出问题整改情况跟踪监督，通过开展专题询问，推动政府部门进一步提升整改工作科学性、系统性、整体性。

坚持目标导向、问题导向，加强国有资产管理的监督。落实监督全口径、全覆盖要求，开展四类国有资产管理情况监督工作。在企业国有资产（不含金融企业）管理方面，重点关注服务首都高质量发展、推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业集中等情况；在国有自然资源资产管理方面，重点关注推进清查确权登记，加强资源保护和利用等情况；在金融企业国有资产管理方面，重点关注支持建设精准高效金融生态服务体系、防范化解金融风险等情况；在行政事业性国有资产管理方面，重点关注提高资产综合配置和使用效率、增强基本公共服务的可及性和公平性等情况。

探索创新工作机制，提高践行全过程人民民主的能力

探索建立具有人大特点的财经监督指标体系。通

过一些重点、关键的财经监督指标的设计，筛选整合出有效信息，形成简洁明快、依法科学的评价，供人大代表履职时参考，进一步提高财经代表履职的专业水平。人大财经监督指标体系涵盖国民经济计划、国有资产管理、预决算和政府债务四大类监督工作，在2025年政府债务监督项目中首次运用，形成债务监督指标分析报告。在2026年预算初审工作中，将试用人大预算审查监督指标，通过整合政府数据，找准监督“切口”，帮助委员代表提升监督调研质效。

不断推进财经联网监督平台建设。已初步建成财经联网监督平台，并首次采用人工智能大数据形成“季审”分析报告，发挥大数据和人工智能优势，为代表监督履职提供技术支撑。提高数据的完整性、准确性、时效性，加快制定人大财经数据采集地方标准。推进区级人大财经联网监督平台建设，推动市区人大财经数据“上下贯通”。

持续深化拓展代表参与绩效监督，创新全过程人民民主的实践场景。进一步拓展绩效监督范围，提升监督履职的规范化、专业化水平，目前已经组织56位人大代表514人次参与313个项目绩效评估评价。充分发挥人大代表绩效监督工作室作用，工作室已成为委员代表深度参与预算监督，推动政府部门完善政策，履行参与权、监督权、建议权的重要平台和提高履职能力的阵地。探索推动绩效监督、执法检查、代表建议督办等法定监督场景与调研性监督相结合，不断提升人大财经监督质效。发挥全国人大预算工委基层联系点作用，开展参与式民主实践探索，充分发挥市、区、乡三级人大联动作用，为全国人大预算监督提供首都基层鲜活经验。

千川江海阔，风好正扬帆。新时代新征程，市人大常委会财经办、预工委将进一步深入学习贯彻市委人大工作会议精神，增强推动人大工作高质量发展的政治自觉和历史主动，勇于担当、锐意进取，推动全过程人民民主的理念在京华大地上形成更多生动实践，为首都高质量发展和率先基本实现社会主义现代化提供更坚实有力的民主法治保障！

以首善标准推动教科文卫工作 高质量发展

文 / 市人大常委会教科文卫办公室

8月22日，市委召开人大工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，明确提出以首善标准推动人大工作高质量发展的总体要求，深刻阐释新时代新征程人大工作的战略定位、使命任务和实践路径。会前，市委还印发了相关文件，对推动新时代新征程人大工作高质量发展作出了具体部署。按照市人大常委会党组安排，教科文卫办公室迅速组织传达学习、深入研讨交流，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和市委人大工作会议精神上来，聚焦教育、科技、文化、卫生等事关首都长远发展和民生福祉的重点领域，系统谋划、精准施策，不断提升立法、监督、代表各方面工作成效，以首善标准推动教科文卫领域工作迈上新台阶。

坚持党的领导，把稳人大工作“方向盘”

人大机关首先是政治机关，人大工作首先是政治工作，必须旗帜鲜明讲政治。把牢政治方向。时刻牢记“看北京首先要从政治上看”的政治要求，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；发挥分党组把方向、管大局、保落实作用，切实把党的全面领导贯穿于履职全过程各方面，确保始终沿着正确方向前进。强化理论武装。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第

一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，做到学思用贯通、知信行统一。坚定理想信念。充分利用机关“人类政治制度史上的伟大创造——人民代表大会制度的建立与发展”和“人民代表大会制度的北京实践”专题展览，重温在党的领导下人民代表大会制度发展的光辉历程，教育引导全体干部增强制度自信、坚定理想信念，以高度的政治自觉和强烈的使命担当投身新时代新征程人大事业。

提高立法质量，增强制度供给实效性

地方立法工作重在精准、贵在管用。准确把握首都发展阶段性特征和需求，既注重“立新法”填补新兴领域、重点领域制度空白，也注重“修旧法”回应实践发展新要求，制定一批因需、应时、有效、管用的地方性法规，努力实现立法决策与改革决策相衔接、制度供给与群众期盼相契合。扎实推进年度审议项目。围绕长城保护条例制定和民办教育促进法实施办法修改，紧盯立法进程，针对关键问题，继续组织专家论证和基层调研，广泛听取人大代表、相关部门和公众意见，进一步修改完善草案，协助常委会按计划完成审议工作。夯实起草项目基础。围绕博物馆条例制定和科普条例修订工作，坚持论证与起草“两步走”，优先做好调研论证工作，夯实条

例起草基础；梳理拉列亟需解决的重点问题，有针对性地开展多层面、分专题调研，探索提出制度性措施，力争形成成熟草案，为明年审议奠定基础。加强立法储备研究。推进京津冀文旅融合发展、京西古道保护管理利用立法调研，跟进旅游条例、红十字会法实施办法修改调研，及时形成阶段性成果，为未来立法储备提供坚实支撑。

强化刚性监督，提升依法履职推动力

监督不是走过场，而是要真正推动问题解决、促进政策落地。精准选题立项。围绕教育公平与质量提升、科技自立自强战略实施、文化遗产保护传承、公共卫生体系建设等重点，通过深入调研、代表议案建议分析、舆情收集等方式，确保监督议题既体现国家战略方向和市委中心工作，又回应社会民生热点痛点。寓支持于监督。围绕中小學生身心健康、科技金融等专项监督，在指出问题的同时，注重分析成因、提出建设性意见，通过组织专题研讨会、专家咨询会、跨部门协调会等形式，搭建沟通平台，有效凝聚各方共识，推动政策协同与资源整合，形成促进事业进步的强大合力。强化监督闭环。综合采取听取报告、开展视察、专题询问、执法检查等方式，探索引入满意度测评、第三方评估、大数据监测等手段，对整改情况持续跟踪监督，建立“发现问题—提出建议—督促整改—效果评估”的完整闭环，防止监督流于形式。年底前，围绕医疗服务信息化、大运河文化带建设、中关村分园改革等重点工作，开展“回头看”检查，确保监督成果转化治理效能。

完善代表工作，搭建联系群众连心桥

人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁。必须始终尊重代表主体地位，健全工作机制，拓展履职平台，切实发挥代表在立法、监督等工作中的重要作用。高质量

办理代表建议。对人大代表提出的教科文卫领域建议，实行“分类推进+重点督办+全程反馈”机制，落实台账管理、动态调度、逐项销号，持续提升办理满意度。丰富代表履职平台载体。严格落实代表小组年度活动计划，组织四个专业代表小组开展实地调研、专题座谈，围绕立法草案征求意见、监督议题推进、重大政策研提等提出建设性意见，推动代表闭会期间履职常态化、制度化。提升代表履职专业化水平。建立专家顾问库与代表履职联动机制，邀请对口领域专家参与立法论证和监督调研，开展专委会“小班制”专题培训，加强代表履职互鉴和办理代表建议典型案例培训，为代表履职提供智力支持，不断提升人大工作的专业性和科学性。

加强队伍建设，锻造履职尽责生力军

加强人大队伍建设，是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求，是提升人大工作质效的重要保障。牢牢把握“四个机关”要求，坚持以政治建设为统领，全面加强思想、组织、作风、纪律建设，不断提高政治素养、专业能力与履职水平，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的干部队伍。巩固拓展学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化，一体推进学查改，深化纠治四风顽疾，大力弘扬求真务实、担当作为的优良作风。积极构建“三维四方”工作格局，不断总结工作经验，凝练党建工作特色，在打造学习型机关、建设专家型队伍、推动协同共建三个维度上，促进教育、科技、文化、卫生四大领域党建与业务深度融合、有机统一。

奋楫笃行，臻于至善。教科文卫办公室将牢牢把握新时代新征程人大工作的使命任务，守正创新、担当作为，奋力推动人大工作高质量发展，为加快建设国际一流的和谐宜居之都贡献智慧和力量。

为城建环保领域人大工作 高质量发展贡献力量

文 / 市人大常委会城建环保办公室

在市人大常委会党组领导下，城建环保办公室将学习贯彻中共北京市委《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》精神与落实市委人大工作会议部署紧密结合，全面落实市人大常委会党组推动人大工作高质量发展的实施要点，把中心所在、大局所需、群众所盼与城建环保办职能紧密结合，坚持“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的工作要求，发扬“特别讲政治、特别敢战斗、特别能创新、特别勇奉献”的工作作风，充分把握好推进工作的“猛劲、细劲、钻劲、稳劲、合劲、韧劲”，在立法、监督、代表工作中践行全过程人民民主，为城建环保领域人大工作高质量发展贡献力量。

坚持党的全面领导，党建引领城建环保民主法治建设各方面全过程

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握人大政治机关定位，以党建引领城建环保领域各项工作。

强化学习筑牢思想根基。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，特别是深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平生态文明思想和习近平总书记对北京重要讲话精神。截至9月中旬，通过“三会一

课”共组织学习教育25次，城建环保办公室局处级领导干部和两个党小组分别围绕学习教育体会、个人工作实际开展研讨交流3次。

持续深化党的全面领导。认真学习贯彻党中央决策部署，落实市委工作要求和市人大常委会党组具体安排，主动谋划推进城建环保领域改革任务，着力解决突出矛盾和问题。严格落实机关党委党建工作安排，科学制定党支部年度工作计划，严格落实“三会一课”和主题党日制度。持续推进“红色法治先锋”党建品牌创建和“四强”党支部创建，加强党员干部教育和管理，强化责任意识与担当精神。

以作风建设锤炼队伍。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，将重点任务梳理细化为4个方面12条具体措施，认真开展学习研讨，局处级党员领导干部对照问题清单对标对表逐一查摆个人表现，坚持立行立改、即知即改，将整改措施融入日常、抓在经常。开展廉政文化主题党日活动等，教育党员干部筑牢拒腐防变思想防线。细化落实查摆问题集中整治工作方案，抓好“关键少数”，推动学习教育见行见效。

围绕中心工作，推动重点领域立法

认真落实市委和市人大常委会党组要求，以“小切口”解决“大问题”，以“精细化”回应“真需求”，推动立法工作从“有法可依”向“良法善治”跨越。

推进北京城市副中心、房屋建筑安全条例立法。围绕市委关于“高质量建设城市副中心”的部署安排，推进《北京城市副中心条例》立法工作，先后形成10余稿草案，组织4轮四方通稿和3次专家征求意见稿，听取各专委会意见，征求副中心基层立法联系点意见，面向35家市级部门5轮征求意见，条例草案经市政府同意后向社会公开征求意见，于7月完成一审。同步推进《北京市房屋建筑使用安全条例》立法，针对群众关切的装修拆改、解危治理等问题，多次开展调研，征求意见，切实以立法守护群众“居住安全”。

完善生态环保领域立法。针对噪声污染这一“民生痛点”，会同市生态环境局等部门赴西城、朝阳等区开展调研，结合《生态环境法典（草案）》立法进展，对标完善《北京市噪声污染防治条例》草案内容，从源头防控、分类治理、公众参与等方面细化制度设计，让“宁静生活”有法可依。

坚持守正创新，提升监督工作质效

坚持问题导向、结果导向，创新监督方式，增强监督实效，推动政府部门切实解决群众急难愁盼问题。

聚焦餐饮油烟扰民开展年度环境状况监督工作。完成2024年度环境状况和环境保护目标完成情况及餐饮油烟专项治理情况报告相关工作。连续第10年听取审议年度环境报告和上一年度常委会审议意见落实情况，聚焦餐饮油烟扰民这一民生关切，重点监督专项治理工作进展，推动解决问题。完成国家污染防治攻坚战成效考核相关工作，连续6年市人大履职部分获评满分。

顺利完成《北京市燃气管理条例》执法检查工作。坚持问题导向，向广大市民发放调查问卷，收集意见建议4381条，既了解公众对安全用气相关规定的知晓度，也有针对性地宣传法规条款。提出以“十五五”规划编制实施为契机推动燃气事业高质量发展，健全燃气设施长效管理机制，提升燃气服务水平，加强用气管理和燃气安全宣传教育等意见建议，常委会审议后形成审议意见书已交市政府研究处理。

积极推进城市总规、核心区控规实施及规划衔接机制建设情况监督工作。围绕北京城市总体规划及首都功能核心区控制性详细规划实施情况，针对总规各项指标完成情况和重点任务推进情况深入开展调研，与市规自委紧密联系，及时了解报告起草情况，为常委会11月书面听取报告作好准备。配合财经办推进经济社会发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制建设情况报告工作，聚焦关键内容分层级、分对象拟定调研提纲，广泛收集意见，提出完善国土空间专项规划制度建设等建议。

充分发挥代表主体作用，为代表履职提供服务保障

坚持把代表工作作为践行全过程人民民主的重要抓手，从督办落实和服务保障两个维度重点发力。

推动议案建议督办落实。完成关于制定《北京市地下空间规划管理条例》的议案办理工作，形成处理意见并取得代表充分认可。将开展燃气条例代表建议办理、规范市燃气公司安全检查工作建议的专项督办，与燃气管理条例执法检查相结合，并联推动，进一步提升工作质效。将关于加快房屋使用安全条例立法的建议列为专委会专项督办建议，与相关立法调研相结合，一体推进。将城市更新类建议列为专项督办建议，与跟踪监督市政府《北京市城市更新条例》执法检查审议意见落实情况相结合，持续监督，增强实效。

加强代表履职服务保障。将城建环保办对口联系单位承办的198件代表建议，进行认真汇总梳理并形成分析报告。全面梳理总结近年来城建和环保代表小组发挥作用情况和有效经验做法，推动完善人大代表小组工作机制，更好发挥代表小组活动组织平台作用。城建环保办书面征求了环保、城建代表小组意见，形成了关于生态环境保护、现代化综合交通体系建设发展方面的意见建议，召开征求意见代表座谈会，以不同形式广泛征求各方面意见，为市“十五五”规划编制工作积极建言献策。✍

高质量推进“三农”领域立法监督和代表工作

文 / 市人大常委会农村办公室

市人大常委会农村办公室全面系统学习领会市委人大工作会议精神，结合立法任务、监督议题和代表活动，逐条对标、系统对表，将会议精神融入工作中，将制度要求纳入日常管理，不断加强和改进自身工作，努力将制度优势不断转化为推动首都“三农”工作高质量发展的强劲动力。

不断提高立法质量，为首都绿水青山筑牢坚实的法治保障

农村办公室围绕森林法实施办法、永定河保护条例制定和公园条例修订等立法项目，贯彻市委决策部署，立足中心大局所需，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，不断织密守护首都生态底色的法治防线。

坚持问题导向，守护好首都绿色资源宝库。当前，北京市森林覆盖率达到44.95%，为保护好利用好这一重要生态屏障，进一步落实森林法要求，在制定森林法实施办法工作中，农村办公室注重突出实施性立法的定位，聚焦北京特色和问题导向，细化了林长制、林地保护利用等内容，新增了重点保护野生植物名录、林木废弃物处置利用、松材线虫病疫情防控等创新性制度，还针对花粉过敏和杨柳飞絮等群众关心的问题，就加强监测预报和综合防治作了专门规定，积极完善保障森林资源保护发展的制度体系。

加强协同联动，保护好北京的母亲河。制定永定

河保护条例是落实习近平总书记关于治水重要论述的有力举措，是推进京津冀协同发展的重要内容，是加强首都生态文明建设法治保障的重要举措。起草过程中，农村办公室注重与天津、河北两地人大相关部门的协同，重视山西人大和内蒙古人大的意见建议，多次请水利部及海河水利委员会给予指导。条例草案完善了防汛抗洪、水资源保护利用等制度措施；坚持统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，明确了流域共性制度要求，建立健全了区域协同和流域协作机制。同时，针对“23·7”“25·7”水灾情况，明确要制定防汛应急预案和防御洪水方案，提出按照时间和场景顺序，对做好防汛准备、雨情水情监测预报、落实“七包七落实”，特别是对老幼病残孕等重点人群优先转移等作出具体规定，进一步加大对人民群众生命财产安全保护的力度。

聚焦市民所需，维护好花园城市场景。修订公园条例是贯彻习近平生态文明思想的重要举措，是推进花园城市建设的客观要求，是保障公园事业高质量发展的现实需要。立法过程中，农村办公室组织分析了近三年12345市民服务热线反映的33413件公园管理类诉求，在互联网平台收到了8506份立法调查问卷，面对面听取了三级人大代表、公园管理单位和社区居民的意见建议，深入了解了外省区市的实践经验。针对公众普遍关注的设施老旧缺失、运营模式单一、活力不足、不能满足游客多样化需求等问题，提出了以分

类分级管理为核心，以保障广大市民的游园需求为导向，以规划建设、运行管理、公众服务为主要章节的修订草案征求意见稿。

切实提升监督实效，助力本市农业农村现代化建设取得新成绩

农村办公室围绕生态涵养区保护和城乡融合发展等议题，在履职监督中，以本市中心工作为核心，以市政府主要任务为重点，强化与主管部门的沟通交流，形成同题共答的合力，以有效监督助力政府部门进一步改进工作，推动首都“三农”工作迈上新台阶、取得新进展。

检查条例实施，推动生态涵养区保护。《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》自2021年颁布以来已实施5年，在今年市人代会上，大会主席团确定了开展条例执法检查的议案，5年内再次启动执法检查。工作中，农村办公室组织检查组深入7个生态涵养区开展检查和调研，广泛听取代表、基层干部群众等各方意见。与市农研中心开展合作调研，围绕重点问题形成专题调研报告，拓展调研的深度和广度。聚焦点状供地和生态保护补偿等群众普遍关注的重点问题，推动市政府拟在年内出台《关于加强点状配套设施建设用地管理促进乡村振兴的指导意见》，督促相关部门联合发文指导各区科学合理定岗定人，提高山区生态林管护员补助标准，进一步强化生态保护的人力基础。

统筹城乡发展，促进首都乡村全面振兴。今年是“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。今年，市人代会确定将统筹城乡融合发展的议案作为听取和审议市政府专项工作报告的重要内容，一并开展监督工作。工作推进中，农村办公室将本市“十四五”规划纲要和“十四五”时期乡村振兴战略实施规划贯彻执行情况列为重点内容，全面了解规划确定的各项指标完成情况。分专题赴平原区、浅山区、深山区开展调研，了解不同区域统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的重要举措和面

临问题。与市农学院、市农研中心开展合作，有效运用专家力量，增强研究深度，拓展研究广度，为监督工作提供有力支持。

优化改善服务质量，全力保障人大代表依法履职

农村办公室不断丰富和完善人大代表参与立法监督工作的方式和内容，不断健全农村代表小组活动机制，不断拓展人大代表与国家机关和人民群众的联系渠道，全力做好服务保障，支持人大代表积极发挥党和国家联系人民群众的桥梁作用。

完善代表培训机制。农村办公室围绕农村委员会年度重点立法监督任务，邀请全国人大农委办公室负责同志、市政府相关部门负责同志就涉农工作、乡村振兴促进条例、森林法实施办法等立法情况以及本市生态涵养区生态保护、公园建设管理等情况进行授课，参会代表普遍反映，培训内容针对性强、实用性好，对开展工作有很强助力。下半年，农村办公室还将围绕森林资源保护、气象灾害防御等内容，继续组织开展小班制培训，为代表履职蓄力赋能。

推进代表建议办理。农村办公室分析研究今年市人代会上代表提出的47件涉农建议，对农村委员会专项督办件进行重点跟进。邀请建议主办部门先后赴通州区、海淀区走访建议领衔代表，当面听取代表意见建议、汇报工作进展和下一步的计划，有效推进代表建议按时办结。

助力“十五五”规划编制。组织关心首都“三农”工作的市人大代表交流座谈，立足全市中心工作，聚焦“一村一都建设”和“百千工程”实施，参会代表积极建言献策，提出80余条意见建议，为“十五五”时期推进农业农村现代化规划编制提供了有力支撑。

精进不怠攀高峰，行稳致远启新程。市委人大工作会议对本市人大工作高质量发展提出了具体要求，明确了目标任务。农村办公室将全面贯彻落实会议精神，进一步改进工作方式，进一步提高工作质量，为本市农业农村现代化建设贡献人大力量。

提高站位 积极探索 推动人大民宗侨外工作高质量发展

文 / 市人大常委会民宗侨外办公室

民宗侨外办公室认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实市委人大工作会议精神，按照市委《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》（以下简称《意见》）要求，紧密结合工作实际，提高政治站位，增强使命担当，积极谋划创新，勇于探索实践，以务实举措推动新时代人大民宗侨外工作高质量发展。

强化政治引领，确保党的领导贯穿始终

始终把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过每周集体学习、“每月一题”交流研讨、参加各类学习培训等多种形式，切实将思想和行动统一到党中央决策部署和市委工作要求上来。严格落实重大事项向常委会党组请示报告制度，认真履行民族、宗教、侨务、港澳台和外事等领域职责，在大统战格局中发挥积极作用。坚持用党的创新理论武装头脑，坚持“第一议题”制度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保民宗侨外工作始终坚持正确政治方向。

发挥主导作用，提高民宗侨外立法质量

近年来，紧扣党中央决策部署和市委工作要

求，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，找准民宗侨外立法工作切入点和着力点，高质高效完成《中国（北京）自由贸易试验区条例》《关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》的制定工作，推动本市制度型对外开放迈出坚实步伐；完成《北京市外商投资条例》立法工作，作出一系列突破性的制度规定，大大提升了外商投资环境的公开、透明、可预期水平，为北京进一步推动外商投资高质量发展和实现更高水平对外开放提供了有力的法治保障。在以往工作基础上，目前正在加快推进本市民族团结进步促进立法工作，扎实推进国际交往中心功能建设立法调研。拟针对民族团结进步促进立法、国际交往中心功能建设立法涉及的热点难点问题，深入开展调研，广泛征求各方意见，科学安排时间节点和工作计划。加强与政府部门、专家学者、社会各界的沟通协调，提升法规制度设计能力。在立法过程中，注重拓宽公众参与渠道，通过座谈会、听证会、公开征求意见、深入基层调研等方式，广泛听取人大代表、基层群众、相关企业和社会组织的意见建议，使法规更加符合实际、体现民意、切实可行。

寓支持于监督，提升民宗侨外监督刚性

今年，民宗侨外办公室承担了社会建设领域的文明行为促进条例执法检查 and 财经领域的数字经济促进条例执法检查两项常委会重点工作。面对民

宗侨外办对这两个领域工作情况不太熟悉的挑战，统筹全办力量，发扬勇于担当、开拓进取的精神，从立法背景、法条原文学起，系统梳理学习市委文件及相关资料。加强与财经办、社会建设委工作机构、代工委、研究室等部门沟通协调，积极寻求市委研究室、首都文明办、市经信局的支持和帮助，全力以赴抓实抓细各项执法检查工作，把常委会交办的任务完成好。

一是积极探索工作程序。严格按照监督法规定，在文明行为促进条例执法检查工作方案中，明确将市政府作为执法检查的监督对象，由市政府协调作为法规实施机关的首都文明办负责执法检查的统筹协调，既确保了严格依法监督，又探索了涉市委工作部门执法检查的工作程序。

二是扎实开展执法检查。深入开展执法检查调研，打好工作基础。注重发挥人大代表的职业特点和专业优势，精选各领域代表组成执法检查组，发挥代表主体作用。分专题开展5次文明行为促进条例实地检查和调研座谈，听取30余家部门和单位情况汇报；开展15次数字经济促进条例执法检查和专题调研，组织129人次代表参加执法检查活动；每次调研均提前将调研提纲发给代表，保证执法检查组成员有相对充足的时间提前研究、做好准备，提出高质量的意见建议，确保执法检查取得实效。

三是拓展组织形式。在文明行为促进条例执法检查中，配合代工委在全市范围内同步组织1.3万名三级人大代表开展了文明行为促进条例及相关法律法规实施情况征求意见建议工作，并对征求上来的意见建议进行梳理，形成情况汇总报告。配合研究室开展执法检查宣传报道工作，多次与媒体深入沟通交流，提供宣传素材。

四是延展执法检查范围。为全面落实好市委相关要求，将文明行为促进条例执法检查范围延伸和扩展到相关法律法规。两项执法检查均委托各区结合自身实际，同步开展执法检查或专题调研，形成工作合力，使检查更加全面深入。做好两项执法

检查的后续工作，制定跟踪检查计划，明确监督重点，及时发现问题，提出整改意见，切实增强人大监督的刚性。

加强服务保障，充分发挥代表主体作用

做好对民宗侨外专委会委员、民族宗教和侨务外事专业代表小组代表的服务保障，积极发挥代表专业优势，常态化加强履职服务保障，丰富代表活动形式，不断拓展代表参与常委会和专委会工作的广度和深度。认真听取代表的意见建议，及时回应代表关切。坚持每年开展“小班制”代表履职培训班，提高代表对民宗侨外领域法律法规和政策的理解把握能力，提升代表履职水平。推动做好代表议案建议办理工作，加强对代表关于民宗侨外工作建议办理的跟踪督办，提高办理质量和效率，切实做到民有所呼、我有所应。

加强自身建设，打造高素质工作队伍

按照“四个机关”建设要求，持续加强民宗侨外办公室人员的思想政治教育，坚定理想信念，强化党性修养，始终保持对党忠诚，确保在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以良好的工作作风推动各项工作取得实效。适应新时代人大工作的新要求，继续开展“每月一题”学习交流，不断提高人员的法律素养、业务水平和工作能力，努力打造一支政治坚定、业务精通、作风过硬的高素质民宗侨外工作队伍。

下一步，民宗侨外办将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央人大工作会议精神，全面落实市委人大工作会议精神以及《意见》要求，结合民宗侨外工作实际，在立法、监督、代表和自身建设等方面继续探索实践，不断提升工作质量水平，为发展全过程人民民主、推动新时代新征程人大工作高质量发展贡献力量。

市人大代表建言“十五五”规划编制

加快京津冀协同发展 以新安全保障新发展

市人大代表、朝阳区人民法院审判委员会专职委员
李有光

打造高质量的首都安全屏障和首都安全圈是京津冀协同发展的重要保障，也是建设中国式现代化先行区、示范区的基本要求。综合前期参加专委会调研、进家站听取意见的情况，从统一规划、一致标准、协同执行等方面，对以新安全促新发展提几点建议：

一是注重顶层设计。建议将首都安全作为京津冀协同发展的重要内容，或推动三地围绕维护首都安全联合制定专项规划，明确政治、经济、社会、网络、生态、资源等领域的安全目标、基本要求、保障机制等。上位法出台前，制定地方规划过程中应加强联系，促进三地在安全规划方面形成共识，并在重点领域联合拟定专项规划。

二是注重标准约束。在社会生产管理、危险物品管理、反恐防恐、行政执法等方面，国家强制性标准必须无差别严格落实，区域标准应以首都标准分别按领域划定等级并统一落实，以消除区域不平衡情况，避免重大隐患。优化规范行权、统一执法司法尺度、协助执行等方面的协同配合机制。

三是注重社会治理的同城化与一体推进。在城市基础设施生命线安全工程建设、重点领域安全生产管理、城市管理统筹协调、社会治安整体防控等方面，应当固化机制、统一标准、一致行动。在信息监测预警、风险防范化解、日常管理运行、核查通报、应急联动处置等方面，合力打破行政壁垒、体制障碍、区域限制，实现同城效应。

四是注重检查监督与责任落实中的一体协同。加大各部门协同力度，尤其是跨区域、跨部门、跨领域

的任务落实，加强京津冀大气污染联防联控、环京地区常态化联合开展安全隐患排查整治等，确保重点问题共商共议、统一执行、闭环管理的机制运行顺畅。

应时应需多措并举 全面建成教育强国首善之区

市人大代表、北京教育科学研究院基础教育教学研究中心教研员 陈红

中共中央、国务院2025年1月印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》明确提出，到2035年建成教育强国。作为首都，北京将在2035年全面建成教育强国首善之区。基于此，提出以下建议：

一是纵向统筹学段，构建连贯培养体系。统筹基础教育、高等教育与职业教育发展。办好基础教育，夯实育人根基，培养学生的创造力、好奇心与学科思维；强化高等教育龙头作用，提升人才培养质量与科研创新能力；优化职业教育布局，使其更好匹配区域发展与产业需求。推进新型集团化办学改革，打通小学、初中、高中课程连续培养链条，通过优化评价方式减少学生焦虑，鼓励校领导、教师设计整体培养方案，充分发挥课程与资源的持续支撑效能。试点十五年一贯制学校，实现一体化育人；探索高中与本科高校的连续培养模式，加强基础教育与高等教育的衔接，关注学生成长的连续性。

二是横向协同区域，强化教育合作引领。深化北京市城区与郊区教育合作，推进“全域教研”的理论研究与实践探索，促进教育优质均衡发展。加强京津冀教育协作，建立三地教研协同机制，推动教育部门、教研机构、学校间沟通合作，共享优质资源，开展联合教研，发挥北京教育引领作用。扩大国际交流，推进国际学术与教育科研合作，加强中外青少年

交流，打造“留学北京”品牌并强化能力建设，提升北京教育的国际影响力。

三是顺应时代发展，推动数字赋能教育。加强教育数字化基础设施建设，提升学校信息化水平。打造智能化教学环境，配备多媒体教学设备与智能教学终端，为师生提供良好教学与学习条件。建设优质数字教育资源库，推动资源共建共享。促进人工智能与教育融合，探索AI在教育领域的应用。借助AI技术实现个性化学习，开展智能教学评价。探索“教师—学生—智能体”人机共教的新型教学结构与学习模式。

四是聚焦人的发展，促进师生共同成长。健全德智体美劳全面培养体系，推进“五育融合”，落实立德树人根本任务。以德育为“五育”之魂，加强思想政治教育，推进大中小学思政教育一体化建设。以身心健康为“五育”之基，践行健康第一教育理念，发挥体育的奠基作用，在此基础上发展德、智、美、劳教育，同时加强学生心理健康与抗挫折教育。重视教师队伍建设，强化师德师风建设，关注教师身心健康。构建分层分类的教师培训体系，更新教师教育理念与教学方法，提升专业素养。关注教研员成长，定期组织培训与学术交流，提升教研工作的针对性与实效性。健全激励机制，在职称评定、职务晋升等方面向优秀教师和教研员倾斜，激发其工作积极性与创造性，为其提供更广阔的发展空间。

打造博物馆经济效益和社会效益双统一的发展格局

市人大代表、北投集团党委巡察工作办公室主任
王红梅

北京地区目前共有备案博物馆246家，类博物馆56家，博物馆总数居全国首位，年接待观众超1亿人次，社会功能和效益不断增强。受博物馆体制机制制约，还存在展陈相对固化、内容供给不足、科技应用不多、消费场景单一、不能满足观众多层次需求的短板。

建设博物馆之城是推进全国文化中心建设的重

要内容，《北京博物馆之城建设发展规划（2024—2035年）》已经发布，新修改的《北京市博物馆条例》后续也将出台，如何进一步深化博物馆体制机制改革，创新观众体验模式，拓展商业运营方式，打破相关行业边界，加快形成“馆城融合”“文旅+”赋能、经济效益和社会效益“双效统一”的博物馆高质量发展格局迫在眉睫。

建议北京市博物馆在创新展陈模式、加大优质展览内容供给上发力，引入市场化专业化策展团队，运用多媒体交互、沉浸式音效等多种技术手段，营造环境体验、参与体验、智能体验等多维度观众体验模式。引入市场化资源化的商业团队，充分依托和利用博物馆专属文化IP，打造既有文化底蕴又链接当代生活，还能引发消费者共情的文创产品和消费场景，形成商业收益反哺文化传播的正循环。建议将单纯的博物馆展览延伸到文商旅等多行业多领域，构建相互赋能的“文旅+”生态，切实将文化影响力转化为城市吸引力和商业效益。

进一步加强儿童青少年健康管理工作

市人大代表、首都儿科研究所党委书记
张金保

结合北京发展需要和对民生领域的调研思考，特别是围绕儿童健康保障等问题，提出如下意见建议：

一是关于医疗教育协同。重点解决教育与医疗卫生等交叉衔接融合不够问题。可通过政府主导，主管行业部门牵头立项，引导教育机构和医院（研究所）联合开展儿童青少年身心健康等问题针对性研究，通过形成理论成果进行试点转化，成熟后再逐步推广应用。

二是关于文化卫生协同。重点解决新时代民生领域先进典型与行业模范示范引领不够的问题。强化学校医院等教育医疗卫生机构党建引领，坚持全面从严治党，大力培育民生领域从业者模范尊崇社会主义核心价值观，大力培育选树优秀先进典型，在全社会形

成尊崇教育、尊医重卫、向学向善等良好社会氛围。

三是关于体育医疗融合。重点应对当前儿童青少年“动少静多”引发的“小眼镜”“脊柱侧弯”等问题早发、高发新趋势。儿童疾病谱变迁催生新型防控需求，儿童青少年生长发育障碍和心理障碍等长期影响儿童健康成长的问题突出，常见多发慢性病与疑难罕见重症并存。可通过开展体育医疗门诊深化拓展协同解决。通过“运动处方”的数据化与精准化，推动形成“客观评估—个性化处方—数字化监测—效果反馈”的模式，实现关口前移、精准干预。

四是关于儿童保健“治未病”工作。重点是增加政府投入，加大病原学细菌学等监测，做好“小小孩”流感等疾病预防，做好儿童保健——让孩子不生病少生病，实现治病向“治未病”转变。随着中国式现代化的进程不断加快，大卫生大健康的观念不断深入人心，出生率的下降使社会和家庭更加关注儿童青少年健康成长，更加关注儿童青少年从“看好病”向“好看病”转变，从“治好病”向良好就医体验转变。

五是AI儿科医生的开发与普及。重点是突破“医学+AI”融合创新技术、多模态技术，研发面向家庭、医院和基层的AI儿科医生智能终端产品，实现“家—校—医—社”多场景应用。在符合法治精神和伦理需要前提下，持续优化算法、保障数据安全、推动跨机构数据共享，探索合理付费与运营模式，强基层、固根本，促进优质医疗资源均衡布局，落实分级诊疗制度，以互联网医院为牵引推动智慧化医院和智慧化医疗建设，逐步实现“医护人员+AI儿科医生”服务城乡家庭，共同守护儿童健康。

六是关于家庭社区医院学校科普协同。重点解决科普联动不足的问题。科普是保障儿童青少年健康成长最有效的手段之一。可通过家庭、学校、社区、医院等有关社会机构共同参与科普，教会孩子们健康管理，养成良好的健康习惯；也教会父母如何做不同年龄段儿童青少年合格的父母。借助数字化手段推进健康科普，鼓励儿科、儿保等领域专家利用短视

频、直播、社交媒体等平台，创作针对儿童青少年健康问题的优质科普内容，提升公众健康素养，促进健康北京和儿童友好城市建设。

推动全民健身高质量发展 打造北京“双奥”活力之城

市人大代表、国家体育场有限责任公司党委书记

相军

作为一名来自“双奥”场馆的人大代表和国家体育场的负责人，我关注如何进一步推动全民健身事业的高质量发展，也注意到当前全民健身高质量发展仍存在一些短板，比如群众身边体育设施供给不足、国际顶级赛事数量有限、“体育+”融合业态发展不充分等。面向“十五五”新阶段，我认为应进一步发挥奥运遗产效能，系统提升全民健身服务水平。

可以更充分地挖掘城市“金角银边”，如桥下空间、腾退地块等，见缝插针增设健身设施。同时，推动在城市副中心新建大型场馆，加大现有场馆向社会开放的力度，完善学校场馆共享机制，让群众健身更加便利。

在赛事方面，建议北京积极引进并推动更多国际顶级赛事永久落户。要办好2027年世界田径锦标赛这样的重大活动，同时也要鼓励群众性、青少年品牌赛事的发展，让高水平竞技与全民参与相得益彰。

“体育+”对释放消费活力具有重要作用。应持续推动体卫、体教、体旅深度融合，例如支持医院设立运动健康门诊，拓展校园联赛体系，打造京张体育文化旅游带，推进体育赛事进商圈、进景区，让体育成为拉动消费、丰富文化生活的强劲引擎。

全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障。我期待，到2030年，北京市经常参加体育锻炼的人数比例能够突破60%，人均体育场地面积达到4平方米，形成更高水平的全民健身公共服务体系，使“双奥”遗产真正惠及于民，为北京国际体育中心城市建设注入持久动力。✍

坚持首善标准 突出人民至上 开创首都人大教科文卫普法工作新局面

文 / 潘华志

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全民普法工作，强调“普法工作要紧跟时代，在针对性和实效性上下功夫”“要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作”。这一重要论述为新时代普法工作指明了方向、提供了根本遵循。中共中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》，并明确要求把普法融入立法、执法、司法和法律服务全过程。

北京市人大常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，依法作出决议，对“八五”普法规划实施工作作出系统部署。教科文卫办公室紧扣法治中国首善之区建设的战略目标，紧密结合立法、监督、代表等重点工作，坚持首善标准、突出人民至上，全面贯彻实施普法规划各项要求，探索出一条具有首都特色的人大普法新路径，推动法治宣传教育与首都治理体系和治理能力现代化深度融合。

坚持以习近平法治思想为统领，全面系统推进普法目标任务落地见效

习近平法治思想这一重大理论创新成果，深深植根于新时代全面依法治国伟大实践，科学回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。教科文卫办公室始终把学习宣传贯彻习近平法治思想作为普法工作的首要政治任务，紧扣“建设法治中国首善之区”目标，将学习成效转化为普法工作生动实践。

坚定正确政治方向。牢记人大机关首先是政治机关、人大工作首先是政治工作的定位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实“第一议题”制度，将传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为分组会议、委员会会议、办公室全体会议、党支部“三会一课”的第一

项议题，结合会前学法机制，常态化开展习近平法治思想专题学习，确保党的领导贯彻落实到教科文卫工作全过程、各方面。

全面强化理论武装。将习近平法治思想纳入教科文卫委员会分党组、教科文卫党支部年度学习计划，与学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神紧密结合，组织党员干部深入研读《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等权威读本，做到人手一册、常学常新。在审议立法项目、开展监督议题前，组织人大代表和工作人员系统学习相关法律法规，推动理论学习制度化常态化，切实以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

牢固树立法治思维。发挥“关键少数”带头示范作用，认真落实领导干部学法用法制度，让尊法学法成为领导干部自觉行为。将学习贯彻习近平法治思想作为“导学+研讨”学习活动的重要内容，结合立法、监督重点任务，经常性开展专题交流，在提升专业素养的同

时，不断增强干部学法用法、依法办事的自觉性和主动性。

构建“教育+普法”格局，助力首都教育高质量发展

“教育是国之大计、党之大计。”教科文卫办公室高度关注首都教育事业的改革发展，始终聚焦人民群众接受优质均衡教育的期盼，紧盯教育改革发展重点难点问题，推动普法与教育治理深度融合，推动形成“教育+普法”协同推进的良好格局。

聚焦教育综合改革，以立法推动普法。积极回应代表和市民关切，着眼优化教育资源配置，提升基本公共教育服务水平，做好修改《北京市实施〈中华人民共和国民办教育促进法〉办法》审议工作，协助常委会对法规进行一审，组织教育部门、学校举办专题座谈，解读法规修订要点，在立法过程中落实普法的目标任务，促进首都教育事业健康发展，持续提高人民群众的教育获得感和满意度。

结合“双减”政策落实，以监督促进普法。“双减”工作作为党中央决策部署的重大教育改革，事关基础教育体系、教育生态和育人格局。围绕“做好‘双减’后半篇文章”，听取政府专项工作报告并开展专题询问，提出挖潜提升校内教育教学质量、优化课后服务供给等意见建议，在专项监督中将普法与业务工作同部署、同推进、同落实，助推首都基础教育高质量

发展。

依托代表建议督办，以机制深化普法。对代表提出的关于教育资源统筹分配方面的建议，由常委会领导进行重点督办，带队深入学校开展实地调研，为人大代表和有关部门搭建交流平台，针对教育发展不平衡不充分问题，向市教委、市发改委等单位提出加强顶层设计、推动出台长远规划等建议，推动形成政策合力，以制度化机制深化教育领域法治宣传与治理效能。

打造“科技+普法”引擎，赋能国际科创中心建设

建设北京国际科技创新中心是党中央赋予首都的重大战略使命。教科文卫办公室立足首都功能建设

的核心战略定位，着眼于发挥首都科技资源优势，聚焦科技创新体制机制改革，系统开展科技领域普法工作，为打造一流科技创新生态提供坚实法治保障。

完善科技法治体系建设，夯实普法基础。坚持“法治先行、引领创新”，将法治建设作为服务国际科创中心建设的重要支撑，深入开展立法需求调研，广泛听取各委办局、区政府及科研机构、高新技术企业等多方意见，全面加强重点领域、新兴领域立法供给，高质量推进《北京国际科技创新中心建设条例》《北京市知识产权保护条例》

《北京市专利保护和促进条例》等法规的制定或修订，在人才引进与激励、科技成果转化、数据要素流



2025年3月，科技代表小组到亦庄开发区开展调研活动。图为在小米汽车超级工厂召开科技代表小组2025年工作启动会。摄影/石亚楠

通、知识产权全链条保护等方面作出一批具有前瞻性、突破性和首都辨识度的创新性制度安排，为科技创新注入法治动能。

深化科技领域监督工作，强化普法保障。围绕“统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展”这一重大议题，依法履行人大监督职责，组织专题调研组深入海淀、昌平、顺义等分园一线，走进科技企业、研发平台和孵化载体，全面掌握园区在体制机制创新、产业协同布局、要素资源配置等方面的实情与诉求，提出进一步深化科技园区体制机制改革、进一步发挥特色产业引领作用等“五个进一步”的意见建议，并转化为深化中关村先行先试改革的具体举措。在此过程中，同步开展《中华人民共和国科学技术进步法》《北京市促进科技成果转化条例》等法律法规的宣讲解读，进一步增强了政府部门依法行政意识和企业依法创新意识。

汇聚科技代表普法力量，共建普法生态。围绕人大代表提出的关于推动人工智能发展方面的建议，组织督办组、领衔代表和主办单位赴海淀区高科技公司、人工智能研究院等地进行专题调研，召开督办座谈会，推动主办单位形成书面意见，并通过常委会门户网站公开代表建议及答复意见。工作中，充分发挥人大代表在科技领域的专业优势，推动法律知识普及常态化融入建议督办全过程，提升科技领域

法治影响力。

唱响“文化+普法”旋律，润泽首都文化惠民工程

北京作为全国文化中心，近年来文化领域法治建设不断提速。教科文卫办公室围绕全国文化中心建设大局，积极推动普法工作与文化惠民工程深度融合，在文化立法、执法检查和代表工作的全过程融入普法内容，不仅有效丰富了市民的精神文化生活，也显著提升了全社会的法治素养，为构建法治化、高品质的首都文化生态营造了浓厚氛围。

推进重点领域立法，高标准开展文化普法。大力推进北京中轴线文化遗产保护立法工作，对保护好中轴线突出的普遍价值及其真实性和完整性作出制度设计，为北京中

轴线文化遗产保护工作提供了有力法治保障，成为申遗成功的重要支撑文件之一。条例实施后，联合相关部门开展专题普法宣传，走进街道社区、中小学校和文博单位，讲好“中轴故事”、传播法治理念。制定《北京市公共文化服务保障条例》时，在调研中开展普法工作，赴密云、平谷等区的文化站、村史馆等地进行实地调研，积极向基层文化工作者和群众介绍国家公共文化服务保障法和条例的立法目的、主要制度设计和核心条款等，通过代表家站等渠道广泛征求意见建议，在立法过程中扩大社会参与、回应群众关切。

加强相关执法检查，高质量落实文化普法。协助常委会检查《中华人民共和国非物质文化遗产法》



2021年6月，调研组开展《北京市公共文化服务保障条例》立法调研。图为群众在通州区综合文化中心体验书法艺术创作。摄影/王聪

和《北京市非物质文化遗产条例》实施情况，与十六区人大联动，深入非遗中心、非遗传习所等地开展50余次检查，督促政府相关部门加大财政投入、加快非遗档案数字化建设、拓宽非遗传播普及渠道。期间，举办“非物质文化遗产保护与传承”市人大代表专题培训，邀请专家解读非遗“一法一条例”及非遗保护传承相关情况，组织110余人次参加培训，有力提高了执法检查的专业性和普法针对性。

完善重点督办机制，高效率深化文化普法。将“推动文旅产业高质量发展”方面的代表建议作为重点督办项目，注重搭建沟通桥梁，密切联系议案建议提出代表和办理单位，组织赴延庆、昌平、海淀等地开展实地调研和座谈，推动建议办理落地见效。同时注重结果公开和社会监督，在建议办理中组织专题宣讲和政策解读，面向基层文旅单位、景区管理者和文创企业普及法律知识，扩大普法覆盖面，提升文化治理法治化水平。

筑牢“卫生+普法”防线，守护人民群众健康福祉

深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持以大健康理念引领全民健康生活，积极推进健康北京建设，特别是聚焦疫情防控和公共卫生薄弱环节，加快公共卫生和健康服务保障的立法步伐，为首都卫生健康事业发展提供有力法治保障。

完善卫生法治体系建设，增

强普法影响力。面对突如其来的疫情，始终坚持人民至上、生命至上，迅速制定和实施加强公共卫生法治保障立法修法工作计划，两年内推进《北京市中医药条例》《北京市献血条例》《北京市实验动物管理条例》等10项立法修法任务，补齐公共卫生法治建设短板，经受住了疫情的洗礼和考验。其中《北京市献血条例》通过构建“政府领导、社会协同、公众参与”的工作格局，强化相关政府部门的责任，加强对献血者的关爱和褒扬，在社会上引发广泛关注。

强化卫生领域执法检查，扩大普法辐射力。针对院前医疗急救服务存在的等车时间长、呼叫号码和指挥调度不统一、急救站点布局不均衡、院前院内衔接不畅、急救人员短缺等问题，对《北京市院前医疗急救服务条例》进行了修订，并连续开展执法检查、听取政府专项工作报告、跟踪监督等，有效推动本市院前急救服务不断改善，呼叫满足率达到100%，切实守护群众“生命通道”。

保障代表议案办理质效，提升普法渗透力。对于完善和落实积极生育支持措施方面的代表建议进行专项督办，督办的代表建议在规定时间内均得到政府详细的答复，并得到代表的满意评价。同时，就托育服务顶层设计、供给体系建设、家庭育儿支持等重点内容深入开展实地调研，结合相关法规对托育服务的保障措施、各有关部门的法定

职责等加强普法宣传，有效提升本市有关生育工作的法治保障水平，助力本市人口长期均衡发展。

“八五”普法临近收官，“九五”普法即将开局，党的二十届四中全会也将全面擘画“十五五”时期经济社会发展新蓝图。教科文卫办公室将深入贯彻党中央决策部署，认真落实市委人大工作会议精神，围绕中心、服务大局，进一步提高政治站位，始终将普法宣传教育置于贯彻落实习近平法治思想、推进全面依法治国的高度，切实增强责任感使命感，把握目标要求、精准谋划推进，不断加强和改进教科文卫各项工作，在推进法治中国首善之区建设中发挥更大作用；进一步创新机制举措，坚持立法监督过程即普法实践，紧密结合教科文卫领域重点任务，将普法宣传与业务工作同推进、相融合，充分发挥基层立法联系点、代表家站等渠道平台作用，通过调研、走访、座谈、宣讲等多种方式，让公众在参与过程中增进对法律的理解，推动形成普法与业务工作相互促进的良性循环；进一步压实工作责任，坚持和完善“党委领导、政府实施、人大监督、部门各负其责、全社会共同参与”的普法工作机制，在履行好自身法治宣传教育职责的同时，有针对性地发现不足、补齐短板，以刚性有效的监督推动全社会尊法学法守法用法蔚然成风，为谱写中国式现代化北京篇章贡献人大智慧与法治力量。☑

《北京市文明行为促进条例》 执法检查系列述评

文 / 高枝

“要能有个‘好人热线’就更好了!”

今年4至9月，市人大常委会对《北京市文明行为促进条例》及相关法律法规实施情况开展执法检查。31位市级领导带头，万余名市、区、乡镇三级人大代表同步走进代表家站听取意见。在收集到的一万三千余条建议中，“部分善举未被及时发现”“好人好事反馈渠道较为单一”“激励奖励不足”排在相关类别问题的前三位。

常年义务帮忙维修社区公共设施的老人、暴雨中协助推车的外卖小哥、默默照顾残疾邻居的上班族……市民将目光投向了身边“未被发现”的凡人善举。这背后，不仅关乎行善者自身的荣誉感、获得感，更关乎城市的文明底色和社会治理的深层逻辑。

一德立而百善从之。行善之人需要被看见、被鼓励，这份“肯定”的力量不仅会转化为持续而为的内在动力，也会成为看得见、学得来的“文明教材”。见贤思齐、从己做起，一传十、十传百，当道德的力量以几何级数增长，个体行为就会成为群体共识，偶然一举就会固化为长期习惯。

而背后更深远的意义在于，凡人善举汇聚成流，便成为城市治理中强大的正能量。当更多人主动扶起倒地的共享单车，愿意驻足为拥堵的路口引导交通，共同筹款为老旧小区安装照明灯……这些看似微小的行动，就成为市民以主人翁姿态参与城市建设管理的生动体现。

北京市民素有古道热肠、急公好义的传统。作为首善之区，多种渠道发现真善美、弘扬正能量的措施也在不断完善。从常态化选树“北京榜样”，到媒体与企业联合发放“正能量奖”，从设立专项奖励资金到为见义勇为者积分落户加分……这些制度设计的背后，都是对“德者有得”价值理念的深刻认同。

诚然，善行不分大小，但执法检查发现，良言一句、帮扶一把，生活中这样“不太起眼”的温暖细节往往容易被忽视。现有的好人好事发现机制仍以系统推荐、阶段性评选为主，缺乏更统一、便捷的市民报送渠道。文明风尚的建设，需要以更加直接、更接地气的方式，将每个人的主动性、积极性调动起来。

“要能有个统一的‘好人热线’就更好了，大家随手一拍，一键上传，就能让正能量及时传递。”代表们提出的建议并非凭空设想，而是基于北京现有治理经验和市民需求的现实考量。

“12345市民服务热线”已成为北京城市治理的标志性平台，它高效回应市民诉求，体现了“民有所呼、我有所应”的首都温度。那么，能否建立一条类似的“文明专线”，让市民不仅“诉求有门”，亦能“表扬有路”？

市民和代表期待一条热线如何发挥作用。

“顺义好风气”带来不少启示。坚持善不嫌小、事不怕微，2023年以来，顺义区构建起一套完善的好人好事发现、宣传、激励机制。街巷长、网格员、楼门长把“寻找身边的榜样”当作日常工作，社区和村的党员大会上每月都要通报好人好事，区里让“好

人”上台宣讲，“好人”所在单位和子女所在学校还能收到“表扬信”……两年来，顺义区累计发掘褒扬基层好人好事4900余件，发放表扬信2900余封，推出免费坐公交、免费体检等21项礼遇措施。

衡量一个地方社会风气正不正，要看想做好事的人是不是越来越多了。在顺义，好人好事连点成面、形成规模、产生影响，在榜样、模范的带动下，顺义全区新增志愿者3.2万人，有志愿服务时长的人数达到21.2万人，占全区常住人口的15.7%。“顺义区第十一中学志愿服务队”“星火志愿护河队”“潮白红领巾”“80后义工社”“巾帼志愿服务队”……一个个志愿服务队伍不断壮大。

与“顺义好风气”一样，人大代表希望建立“好人热线”的本质，就是让每个市民都能成为城市文明的发现者、传播者、参与者，让“善意”的发掘不再局限于组织推荐、媒体寻找，让好风气的培育从政府主导转变为社会共治。

无论是记录，还是传扬，当市民乐于、并善于主动发现身边的善行，文明便不再是抽象的概念，当美德可量化、信用有价值，精神文明建设就能与经济发展、社会治理同频共振。

当然，从构想走向实践，建立全市统一的好人好事热线需要系统谋划、周密设计。如何避免虚假信息？如何确保核实效率？如何与现有体系衔接？这些都是需要破解的课题。

代表们认为，从技术层面看，热线可以整合现有政务平台资源，通过电话、小程序、APP等多渠道接入，支持文字、图片、短视频等多种形式，降低参与门槛。

在操作层面，可以采取“街乡初核、区级复核、市级归档”的机制，引入社区网格员、志愿者等力量协助核实。同时，也应建立适当的奖励机制，无论是一封感谢信、一纸奖状，还是切实的物质奖励，都能够传递“勿以善小而不‘奖’”的鲜明导向。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。北京作为首都，是展现当代中国精神风貌的重

要窗口，理应继续在提升文明素养和社会文明程度上走在前列，努力建成社会风气和道德风尚最好的城市。

文明风尚是市民共创的佳绩。市民和代表们期待，“好人热线”能成为北京城市文明建设的又一张“金名片”。它测量的不仅是好人好事的数量，更是一座城市的文明温度和道德高度。当千万市民都成为城市正能量的发现者和传播者，于点滴中提升城市的“文明指数”“幸福指数”，新时代首都发展就会汇聚起源源不断的精神动能。

答好城市文明进阶“新考题”

9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会结束后，五万余观礼群众有序离场，创造了“垃圾不落地”的“零纸屑奇迹”。这震撼人心的文明图景不仅定格了大国盛典的庄严时刻，更让世界看见首都市民群众内化于心、外化于行的文明自觉。当不随地吐痰、不乱扔垃圾、礼让行人等公共文明意识渐入人心，随之而来的，是市民群众对文明行为的新期待、对城市治理的新需求。

文明行为的生成，需要道德和法规的教育、引领和规范。回首2020年，北京为“文明”立法，制定出台《北京市文明行为促进条例》。通过对不文明行为“精准画像”，以6大类、29项具体治理举措为市民规范自身行为提供法规依据。

《条例》实施5年，首都的文明图景经历着深刻嬗变。

今年4至9月，市人大常委会对《条例》及相关法律法规实施情况开展执法检查。结果显示，首都精神文明建设成效显著，城市文明程度和市民文明素养不断提升。“北京榜样”主题活动选出50万身边“好人”，新时代文明实践中心成为群众愿来常来的精神家园，475万余名注册志愿者活跃在城市的大街小巷，崇德向善成为城市的精神标识……2024年，北京市民公共行为文明指数攀升至90.8分，实现“19连升”。

本轮创建周期，6个区入选全国文明城区，数量居直辖市之首。文明素养已经超越了简单的行为规范，成为北京市民群众自觉的精神追求。

当然，文明进阶的道路上总有新挑战。随着经济社会的发展，一些新产生的不文明行为亟待治理。

在执法检查组列出的20个问题中，代表和群众对“机动车、共享单车、电动自行车乱行乱停放”“电动车电池上楼、装修噪音”的关注度分别排第一、二位，合计占比高达22.2%。人大代表在朝阳区双井桥蹲点调研发现，晚高峰时段，不到半小时有60余辆非机动车闯红灯，8辆直接逆行驶入机动车道。与此同时，网络乱象花样翻新、复杂多变也引发了更多担忧。

新问题的背后，是市民群众对文明的需求已经从“不随地吐痰”的底线约束，升级为安全出行、安心居住、彼此体谅、清朗网络等更高标准的文明诉求。正如执法检查组指出的，“文明建设的难度不在于问题本身，而在于如何让治理速度效率跟上社会进步的步伐。”

外卖、快递行业的爆发式增长，方便群众生活的同时，也带来了交通安全的新隐患；电动自行车的普及，解决了“最后一公里”出行难题，却也引发了楼道充电、乱停乱放等新问题；老旧小区承载着烟火气，可空间紧张容易滋生杂乱；互联网新技术、新应用飞速发展，却也滋生了AI换脸勒索、网络暴力、网络诈骗等网络乱象……

不文明行为从表面上看是个体形象的“瑕疵”，但也折射出城市治理的需要。面对文明进阶的新考题，北京也在顺着市民的需求找“解法”。

让城市治理更精细、更有温度是第一步。比如，在全市范围内开展非机动车不文明行为专项治理，对追逐竞驶、人行横道骑行、不规范停车、越线等待等进行重点整治；加大共享单车车筐垃圾日常清理频次与力度，督促相关运营企业在调运、投放时加强巡检；集中整治虚假摆拍、低俗擦边、猎奇恶搞等直播乱象，封禁2万余个网络直播间；从细微处优化改善护

栏、交通信号灯、阻车桩等城市家具设置，为公共空间腾地，把人民群众的幸福感延伸到路边、街角，等等。

与此同时，日渐完备的地方性法规体系也为城市文明建设提供了“标尺”。以文明行为促进条例为核心，见义勇为人员奖励和保护条例、市容环境卫生条例、生活垃圾管理条例、控制吸烟条例等已经出台，非机动车管理条例、公园条例等正在进行修订。本次执法检查将精神卫生法、接诉即办工作条例等同步纳入检查范围，也是为推动不文明行为治理从单一法规执行向协同综合治理迈进。

诚然，不文明行为治理要靠制度约束，但文明进阶的关键，更在于人人参与、人人尽力，最终实现人人共享。

门头沟区东辛房街道搞起“揭榜挂帅”，把电动车管理、高空抛物这些难事儿张榜公示，居民和社区干部组队“领任务”，相关诉求量下降了近一半。还有许多社区组建起小哥党员志愿服务队，让快递小哥担任副楼长、网格员、新社工，通过“随手拍”“随手清”“随手报”主动参与社区治理。

执法检查过程中，不少街道开展的“文明银行”给代表们带来启发。居民参与垃圾分类、帮邻居照顾老人、劝阻电动车上楼充电，都能存下“文明积分”，用以兑换家政服务、理发券等。有大妈兑完服务笑着说：“做好事还能帮自己，这文明咱得一直守着。”这话说到了点子上——当文明从“约束”变成“需求”，从“一个人的自觉”变成“一群人的习惯”，治理才能真正“治本”。

站在文明进阶的关键路口，市民群众对交通有序、公共安全、理性友善的更高期待，既考验治理者的智慧，更检验每个市民的担当。执法检查不是终点，而是提醒我们，培育崇德向善的文明风尚，既需要用制度划红线、用技术补漏洞，更需要每个市民的身体力行，在斑马线上多一份耐心，在社区生活中多一份体谅，在网络空间里多一份理性，用日复一日的实践汇聚起文明瞬间，共同书写大国首都的文明进阶新答卷。✍



摄影/和国彬

畅通国际交往新通道 打造开放发展新空间

文 / 马飞骏

当前，全球化进程加速演进，国际竞争格局深刻调整，北京的发展也进入新的关键阶段。

“十五五”时期既是首都全面深化国际开放合作的重要战略机遇期，也是建设国际交往中心、塑造世界级营商环境的关键窗口期。如何在这一时期进一步提升国际影响力和吸引力，打造更加开放、包容、便利的国际化环境，已成为首都发展

亟需回答的重要课题。

近年来，北京在文旅品牌建设、国际交往功能拓展、外资环境优化等方面持续探索，取得了一定成效，但在对接国际规则、提升商务便利化水平、完善移民融入服务等领域，仍存在进一步拓展空间。本文基于对首都国际化进程的长期观察，围绕“十五五”时期的战略目标，从外籍人士与外资企业“引

得来、留得下、过得好”三个维度提出建议，以期是北京推进国际开放合作、加快建设国际交往中心提供参考。

“引得来”：推动构建北京文旅全球品牌IP，打造中国入境旅游首选地

2024年，国内入境旅游呈现爆发式增长，“China Travel”全

球热度持续攀升，北京也明确提出建设“中国入境旅游首选地”的目标。德勤团队在服务市文旅局规划项目的过程中，深刻感受到北京在提升全球文旅吸引力方面拥有迫切需求和广阔提升空间。

为此，建议北京在“十五五”期间通过系统性打造具有全球影响力的北京文旅全球品牌IP、持续创作紧跟当代大众审美喜好的高品质营销内容、构建一套行之有效的全球营销体系，不断增强海外游客对北京的向往，向世界充分展现北京魅力。

首先，清晰定义“向世界传达怎样的北京”，打造具有全球影响力的北京文旅全球品牌IP。

对标全球热门旅游目的地城市的文旅IP，其中不乏值得北京学习借鉴的优秀做法。例如：“巴黎我爱你（Paris Je t'aime）”直抒胸臆、直白鲜明地传递了巴黎浪漫包容的城市精神；“东京东京，新旧相映（Tokyo Tokyo Old meets New）”充分融合日本“酷日本”战略，凸显东京历久弥新、蓬勃创新的城市形象；“心心念念首尔（Seoul, My Soul）”包含了以韩流文化为代表、首尔成为全球游客“心心念念”之地的美好寓意；“一起玩转伦敦（Let's Do London）”强调从游客视角出发，积极行动探索、充满活力的伦敦现代城市精神。

在当前时点下，北京的全球文旅品牌IP需要打破外国人心中“东

方大国首都”的固有印象。北京不仅有历史文化，还有引领世界的科技创新；不仅有非遗传统，还有风靡全球的新锐国潮。北京不仅是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、国际科技创新中心，同时在国际消费中心建设、弘扬新时代城市精神等方面，都发挥着首善担当作用，需要通过最新的全球宣传口号，刷新世界的“北京印象”。

其次，持续思考讲好怎样的“北京故事”，持续创作紧跟当代大众审美喜好的高品质营销内容。

故宫和长城不应仅是景点名胜，外国游客更希望通过旅游得到的，是能亲身感受的北京精神传扬，是市井间的烟火气，是更有娱乐性和生命力的中华文化。入境旅游要发展，首先要做好文化创新。以传统文化为底色、鼓励市场协力开展文化创新，利用好北京的建筑、京剧、节气等特色文化要素，挖掘发展更受市场欢迎的新时代表现形式和表达理念。立足北京全国文化中心定位，集聚全国优秀文化与旅游资源，串联“场景、活动、节庆、展演”等各类文化体验活动，通过构建可持续的商业模式，打造北京文化主题鲜明、迎合现代游客偏好特征、于全球经久不衰的主题文旅季，推动北京旅游实现“文化焕活”。

最后，构建完整的“北京文旅全球营销体系”，将营销渗透至游客“种草、攻略、下单”决策链所有环节。

“种草”环节重持续。针对海外C端游客，利用好Youtube、Instagram等海外常用网络平台，以生动高质量的营销内容，继续推进官方账号“Visit Beijing”的流量积累。可考虑选择重点国别具有正面形象与广泛影响力的知名人物开展合作，例如阿布扎比选定中国知名女星刘亦菲、首尔选择风靡亚洲年轻群体的防弹少年团作为文旅形象代言人，均在其目标国家起到了良好的宣传效果。针对海外B端旅行机构，需要开发更多具有不同风格特色、迎合不同目标国家游客游玩喜好的旅游线路产品。同时要继续开展北京入境游线路考察，以市场化思维跟进中外旅行商的产品合作与最终落地。更多同契合北京文旅价值的中外品牌开展合作，例如泡泡玛特、乐高等，利用中国品牌出海、国际品牌全球推广的市场力量，打响北京文旅的海外影响力。

“攻略”环节重信任。建设一个触达更高效、使用更便捷的北京文旅移动端官网，提升当前官方网站的功能与内容丰富度，将外国游客喜爱的例如京剧文化、胡同文化、皇城文化要素与旅游景点、活动等资源充分融合，让游客通过官网介绍下定赴京旅游决心。全市各主要景点需要提升Tripadvisor等海外常用旅行攻略平台信息维护意识。针对全球游客群体，着力构建中国北京文旅“政府端有战略高度、企业端有服务精度”的双重专

业标签，塑造兼具权威性与市场活力的北京文旅形象。

“下单”环节重合作。加强与重点目标国家的头部旅行商、头部航司以及Expedia、Agoda等海外主要OTA平台的合作，推动各类既有合作持续市场化下沉。利用这些企业的海外影响力、目标国家客群资源、渠道网络、对客群需求的深度理解、富有经验的产品设计能力，共同实现跨境旅游客群的输送。

“留得下”：探索在首都机场周边建设高水平开放的国际商务合作功能示范区

当前，全球经贸格局正经历深刻调整，新一轮产业链和供应链重构加速推进，跨国企业在布局全球业务时更加重视商务往来的时间成本、制度透明度与政策稳定性。同时，国际商务活动的形态不断演变，高端会展、临时协作等新型商务场景层出不穷，对配套服务的专业化、国际化提出了更高要求。

北京作为国际交往中心建设的核心承载地，具备承接国际高端商务活动的区位和资源优势，但在制度创新和要素流动便利性方面仍有提升空间，需要通过深化制度型开放和打造功能创新载体来增强国际商务承载力。“十五五”时期正是北京推动服务业扩大开放的关键阶段，依托首都机场的门户枢纽优势建设国际商务合作功能示范区，不仅有助于吸引跨国企业来京投资

拓展业务，还有助于提升首都的全球资源配置能力和对外开放水平，为全国深化开放探索提供可复制的经验。

基于此，建议北京立足国际交往中心建设总体战略，聚焦国际商务便利化，围绕高端商务交流、临时办公和国际会展等重点场景，探索建设高水平开放的国际商务合作功能示范区，打造具有首都特色的“国际商务门户”。

为推动目标落地，应统筹推进制度创新与服务功能建设，积极对接国家移民管理局、海关总署等相关部门，营造更加开放高效的商务环境。简化人员出入境流程，探索凭备案邀请快速入区、短期停留并延期、区内申请口岸签证等制度。优化物品和货物管理，试点自用品绿色通道，完善展品、样品和商务设备的“一站式”通关与退税流程。完善企业通关与贸易便利措施，参照综合保税区模式，推动免税、保税与退税制度联动，降低企业跨境运营成本。加强综合配套建设，结合商务需求打造国际会议中心、展示交易平台和临时办公空间，并完善酒店、公寓、医疗等服务设施，全面提升国际商务活动的承载力。通过这些举措，北京有望在国际商务服务领域形成新优势，进一步推动服务业扩大开放。

在这一领域，上海凭借东方枢纽国际商务合作区已经走在前列，为北京提供了可借鉴的实践经验。2024年2月，国务院正式批复上海

市人民政府和海关总署联合提交的《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体方案》；2025年7月，上海市发布《上海东方枢纽国际商务合作区管理办法》，为合作区的封闭运行和功能拓展提供了制度依据。该合作区位于浦东国际机场与上海东站交汇区域，规划面积0.88平方公里，探索在综合保税区和海关监管区等既有制度基础上，叠加跨境人员流动便利化措施与国际商务服务功能，将“一线放开、二线管住”的监管模式从货物拓展至自然人，成为制度型开放的新标杆。

合作区突出国际商务交流与高端服务，涵盖国际商务会谈、高端会展承办和专业培训。在人员出入境政策方面，境外人员搭乘国际或地区航班入区无需事先办理中国签证，仅凭综合管理机构备案的有效邀请即可入区，在区内可免签停留30天并可延期，同时还能在区内直接申请口岸签证。管理机制上，合作区设立综合管理机构，统一协调海关、移民、公安等口岸部门，并创新推出境外人员自用品绿色通道、区内退税安检一体化办理和企业物资清单制管理，部分设备与材料享受免税政策，从而有效降低跨境商务活动成本。通过这些制度创新与功能集成，上海东方枢纽国际商务合作区在跨境人员便利化、货物监管优化和综合服务能力方面取得突破，成为全国高水平对外开放的新平台，为北京建设国际商务合作功能示范区、进一步汇集

高水平国际高端要素资源提供了借鉴路径。

“过得好”：探索在京建设移民融入服务中心，助力外籍人士融入本地生活

德勤在近期服务首都国际化相关项目的调研中发现，外籍人士普遍认可北京在居住、交通、医疗和教育等方面的持续改善，但认为在社会和文化融入上仍有提升空间。部分受访者反映，他们在日常生活中社区活动与文化交流参与度不高，希望能够拥有更多融入本地社区生活的渠道与机会；涉外信息获取渠道相对单一，体育赛事和文娱活动面向外籍人士的宣传相对较少，导致外籍人士虽能在京便利生活，但在社区互动和文化理解方面仍存在壁垒，削弱了他们在京长期发展意愿。

基于上述背景，建议北京在“十五五”时期逐步探索建立覆盖全市的移民融入服务体系。在市级层面设立“移民融入服务中心”，作为统筹协调的平台，整合外事、教育、公安、民政、文旅等多部门资源，形成政策咨询、信息发布和公共服务的“一站式”枢纽；在外籍人士相对集中的区域设立“移民融入服务站”，提供更贴近日常的综合服务，涵盖文化交流、社区治理、民生便利和就业创业等功能，形成“市级统筹+社区落地”的格局。

服务中心和服务站应围绕外籍

人士反映突出的痛点问题采取针对性举措。完善政策法律与公共服务咨询，建立统一的信息平台和多种服务渠道，提升教育、医疗、住房等方面的可及性。推动文化交流与社区互动，依托节庆活动、非遗展示和体育赛事，营造中外居民共同参与的文化氛围，增强外籍家庭的归属感。拓展信息传播与数字化服务，建设微信公众号、小程序和“国际社区信息平台”，动态发布餐饮、活动、金融、演艺等资讯，提升涉外信息触达率。加强创新创业和就业指导，提供培训对接、政策解读和资源链接，为外籍人士在京长期发展提供保障。同时，可设立专项基金，支持社区、社会组织和学校开展中外交流活动，推动文化共融与社区共治。通过这些举措，不仅能提升外籍人士的生活便利度，更能回应他们在文化、信息和社会参与方面的实际需求，逐步形成完善的融入支持体系。

在移民融入服务领域，上海和新加坡的探索为北京提供了有益借鉴。上海于2019年成立全国首家移民事务服务中心，并以“永久居留事务服务中心”为核心，逐步在外籍人士较为集中的区域建立服务网络，形成“市级统筹—社区落地”的格局，具有较强的制度推广价值。其创新之处在于服务内容覆盖面广，从政策咨询、证件办理延伸至社区治理和文化交流，强化了公共服务的整体性。以古北市民中心移民融入服务站为例，该站通过设

置专门功能区，将外国人来华工作许可审批流程压缩至“一次到场、当场取证”，并联合社会机构搭建线上线下平台，提供就业、创业与教育等服务，同时配合多样化的社区活动，营造开放包容的氛围，增强了外籍人士在社区生活中的参与感和归属感。

新加坡则通过“社区融合基金”建立制度化支持机制，由国家融入理事会设立并面向社会组织开放申请，以资金资助推动各类融合项目。基金覆盖节日庆典、文化艺术、学习交流、论坛与出版物等形式，重点在于促进新移民与本地居民的互动，帮助其理解并认同新加坡的社会文化。资助比例最高可达项目成本的80%，单个项目上限为10万新元。同时，新加坡还要求新入籍公民参加“公民之旅”，以历史教育和社区活动增强身份认同，形成政府引导与社会共建相结合的有效模式。

“十五五”时期，推进国际开放合作、深化国际交往中心建设，对北京具有重要的战略意义。通过在“引得来、留得住、过得好”全环节的赋能，不断增强北京对外籍人士和跨国企业的吸引力与承载力，进一步提升首都的国际竞争力和全球影响力，为国家构建新发展格局、塑造高水平开放新优势提供有力支撑。

（作者系北京市十六届人大代表，德勤华北区政府事务主管合伙人）



2025世界人形机器人运动会开幕式上，机器人代表方阵入场。图/中新社

从机器人到具身智能： 人工智能的“具身化”演进

文 / 赵晓光

引言

机器人，一种从科幻小说走到现实生活的传奇机器，经历了70年的发展历程。首先，以机械臂的形态出现在工业流水线上，替代人力完成重复性的工作；然后，自动清扫的扫地机器人进入家庭；最近两年，能跑会跳能做各种体操动作的人形机器人成为机器人中的亮点。机器人技术的发展史，是人类对“机器拥有智能”的不懈探索。近年来，随着大语言模型（LLM）等人工智能技术的突破，一种新的智能形态逐渐走入我们的视野：具身智能（Embodied AI）。它不再是计算机中的软件，而是通过物理实体与真实世界连接、交互，能自主学习并适应环境的智能体。从“机器智能”到“具身智能”，这场跨越半个多世纪的进化，正在重新定义人与智能的关系。

一、机器人：从“执行工具”到“感知主体”的进化

机器人技术的发展，本质是“硬件躯体”与“软件智能”不断融合、互相促进的过程，大致可以分为3段演进历程。

1. 20世纪50年代到80年代（1959年至1989年），机器人是一个“没有大脑的躯体”。1954年，美国工程师乔治·德沃尔发明了第一台工业机器人Unimate，它能够通过液压驱动完成抓取、焊接等重复动作，但“智能”仅限于提前编制调试好的程序，对外界环境的变化没有适应能力，相当于“只有躯体，没有大脑”。这一时期的机器人以“机械臂”为代表，核心是运动控制，用于替代人工完成危险、艰苦的重复性劳动，如汽车制造中的焊接、搬运。

2. 20世纪90年代至21世纪初，随着计算机、光电技术、材料与传感器（如摄像头、红外传感器）等相关学科和技术的飞速发展，机器人开始具备“感知”外部环境的能力，机器人进入到自动化与感知萌芽阶段，成为“有了感知能力的执行机器”。例如，1997年，本田发布人形机器人ASIMO，能通过视觉传感器识别障碍物、规划行走路径；2002年，iRobot推出Roomba扫地机器人，通过红外和碰撞传感器感知环境并自主清扫。这一阶段的机器人实现了“感知—执行”闭环，但智能仍局限于特定场景，无法应对复杂环境变化。

3. 2010年至2022年，移动互联网和深度学习的爆发，让机器人从“单个执行机器”升级为“与人交互协作智能体”，进入智能交互时代。机器人成为“会‘思考’的协作者”，语音助手（聊天机器人Siri、自动接听电话的客服）、服务机器人（酒店配送机器人、商场导购机器人等）开始投入使用，这些机器人通过语音、图像与人类交互，甚至完成简单的决策（如通过识别语音内容进入下一步操作、自动避开动态障碍物等）。但这些“智能”仍依赖预设规则和云端计算，缺乏自主学习和环境适应能力——例如，传统服务机器人遇到预设程序中没有设定的障碍物时，往往会“卡住”。

二、大模型：具身智能的“大脑”

2022年以来，大模型的发展与应用突飞猛进，如果说机械躯体是具身智能的“四肢”，那么大模型（如GPT、LLaMA、文心一言等）就是它的“大脑”。大模型的突破，为机器人从“自动化工具”跃升为“具身智能体”提供了关键支撑。

传统机器人的“智能”是“碎片化”的——针对单一任务（如分拣、导航）编写特定算法，换个场景就需要重新编程。而大模型通过海量数据训练，具备跨模态“理解”（文字、图像、语音融合）、

知识迁移（将A任务经验应用到B任务）和上下文学习（通过少量示例快速适应新场景）能力。例如，当大模型与机器人结合，只需人类用自然语言说“把桌上的苹果递给我”，机器人就能理解“苹果”的视觉特征、“递给我”的空间位置，并规划抓取路径——这在传统机器人时代需要编写大量代码。

大模型最初擅长“语言交互”，但具身智能需要“行动落地”。近年来，研究人员通过大模型与机器人技术结合，采用“具身微调”（Embodied Fine-tuning）让大模型“学会行动”：在虚拟环境（如模拟家庭、工厂）中，让大模型控制虚拟机器人完成任务（如整理房间、组装零件），通过强化学习优化动作策略，再将虚拟环境中的经验迁移到真实机器人。

三、具身智能：定义、特征与前沿趋势

1. 具身智能含义

具身智能的核心是“具身性”与“交互性”，具身即拥有物理躯体（如人形、机械臂、柔性机器人），能通过躯体感知环境（视觉、触觉、听觉等）；交互即能与物理世界（物体、人类、环境）动态交互，并通过交互学习优化行为。例如，人类的儿童通过触摸认识“烫”，具身智能则通过与环境的互动与反复试错，通过传感器反馈理解“抓取力度过大会捏碎杯子”。简单说，传统AI是“在计算

机中思考”，具身智能是“走进真实世界学习”。

2. 前沿发展趋势

具身智能正朝着“更像人”的方向进化，呈现出四大前沿趋势：

一是多模态融合感知，不再依赖单一传感器，而是像人类一样“眼观六路、耳听八方”。例如，人形机器人通过摄像头、激光雷达、触觉传感器融合，能识别物体材质（软/硬）、判断地面平整度（滑/涩）。

二是自主化学习能力，从“人类教”到“自己学”。例如，机器人能通过观察人类做饭的视频，自主模仿并学会使用菜刀、锅铲，无需人工编程。

三是人机协作能力，从“人机分工”到“人机共融”。在制造业中，具身智能机器人能与工人“配合”：工人用手势示意“这里需要拧紧螺丝”，机器人立即调整工具角度并完成操作，还能根据工人的工作节奏动态调整速度。

四是柔性化与仿生设计，躯体从“刚性机械”向“柔性仿生”进化。例如，像章鱼一样的“软体机器人”，用柔软材料制成，能钻进狭小管道完成检测；采用功能材料研制的“仿生手”，能通过肌电传感器感知人类手臂肌肉信号，实现“意念控制”抓取等。

四、具身智能的关键技术：“四肢”与“神经”的协同

从机器人到具身智能的实现，

需要在五大核心技术领域取得突破。

1. 多模态感知技术

具身智能体需要具备人类感知世界的主要五种感官的功能，包括视觉，高分辨率摄像头、3D激光雷达（LiDAR），用于识别物体、定位导航；触觉，柔性触觉传感器（如压阻、电容传感器），感知压力、温度、材质；听觉，降噪麦克风阵列，识别语音指令、环境声音（如婴儿哭声、警报声）；嗅觉/味觉（前沿），气体传感器、化学传感器，用于危险品检测（如燃气泄漏）、食品质量判断。

2. 运动控制与驱动技术

支持机器人运动的“肌肉”与“关节”，包括仿生关节，如人形机器人的“髋关节”“肘关节”，需要模拟人类关节的多自由度运动；柔顺控制需要通过力反馈算法，让机器人动作“轻柔”（如抓取柔软的蛋糕时，要自动调整力度，避免挤压）。

3. 决策与智能算法

模仿人类决策的“思考逻辑”，包括强化学习，通过“试错”优化行为（如机器人学走路时，摔倒后调整步态）；迁移学习，将A场景经验（如在实验室开门）迁移到B场景（如家庭开门）；因果推理，理解“动作—结果”关系（如“推杯子会导致掉落”），避免危险行为。

4. 能源与材料技术

具身智能体的“续航与韧性”，包括柔性材料，如硅胶、

形状记忆合金，让机器人躯体更灵活、更安全（碰撞时不易伤人）；长效能源，如高密度电池（如固态电池）、无线充电技术，解决“续航时间”不足问题。

5. 人机交互技术

涵盖自然语言交互，包括大模型加持下的语音对话（如“帮我把药放在床头”）等；非语言交互，包括手势识别、表情识别（如机器人通过观察人类皱眉，判断“操作错误”）等。

五、北京市具身智能技术发展现状：政策、产业与场景落地

作为国际科技创新中心，北京正成为具身智能技术研发与应用的“前沿阵地”，形成了“政策引导—企业主导—产学研协同”的发展格局。

1. 政策支持强劲有力

北京“十四五”规划明确提出“突破具身智能等前沿技术”，将其列为国际科技创新中心建设的重点领域。2023年发布的《北京市机器人产业创新发展行动方案（2023—2025年）》，专门支持“人机协作机器人”“仿生机器人”研发。2025年发布的《北京具身智能科技创新与产业培育行动计划》，设立政府投资基金，重点支持人工智能、机器人等未来产业领域，积极引导社会资本投入关键共性技术攻关和产业化项目，同时还构建高能级创新平台，推动产学研协同创新和国际合作，并加快场景

开放与规模化应用。

2. 两新融合催生产业集群

科研机构努力突破核心技术，抢占科技制高点。例如，中国科学院自动化研究所面向国家航天、高端智能制造等领域的重大应用需求，研发了身高1.8米的Q系列人形机器人，自主突破了高爆一体化关节、AI赋能设计、机器人大模型、类人柔顺控制等关键技术；北京智源研究院推出的“具身智能开放平台”，向企业提供感知算法、仿真环境等工具和训练数据集。高校在理论创新与核心零部件研究中大显身手，清华大学、北京理工大学等高校实验室，在柔性传感器、脑机接口（BCI）等核心技术上处于国

际领先地位，清华团队研发的“纸质触觉传感器”，成本仅为传统传感器的1/10，有望大规模量产。企业加大实际应用研发，优必选北京公司的人形机器人Walker X，已能在商场场景实现导览、端茶等服务；北京钢铁侠科技的“灵蜥”仿生机器人，可进入核辐射、火灾等高危环境作业；加速进化机器人公司的人形机器人自主完成3V3足球赛；全球首个人形机器人半程马拉松比赛中，天工人形机器人奔跑21公里夺冠，松岩动力机器人身材小能量大斩获亚军。

3. 具身智能与实体经济紧密融合
在制造业场景中，北京奔驰工厂的“人机协作机器人”，与工人

共同组装汽车内饰，生产效率提升30%；在服务业场景中，北京协和医院的“手术辅助机器人”，通过触觉反馈帮助医生精准缝合微小血管；在家庭应用场景中，北京多家科技公司的“养老陪护机器人”，能监测老人心率、提醒吃药，还能通过触觉传感器感知老人摔倒并报警。

六、具身智能的法律挑战：“智能体”时代的规则之问

随着具身智能从实验室走向实际应用，一系列法律与伦理问题逐渐浮现，对社会治理与法律制定提出了一系列挑战，主要体现在以下4个方面。

1. 数据隐私风险：具身智能收



2025年5月，工业人形机器人Walker S1亮相第二十七届中国北京国际科技产业博览会。图/中新社

集的信息所有权归谁?

具身智能通过传感器(摄像头、麦克风)持续收集环境数据(如家庭布局、人脸图像、对话内容),可能侵犯隐私。例如,家庭服务机器人记录的“老人起床时间”“用户饮食习惯”等数据,若被企业非法出售,可能存在不公平竞争、甚至威胁个人安全的隐患。

2.责任划分难题:机器人造成的人员伤害谁来担责?

当具身智能自主决策导致人身损害(如手术机器人失误致患者受伤、配送机器人撞伤行人),责任如何划分?是开发者(算法缺陷)、使用者(操作不当)还是机器人“自主行为”?现行法律(如《民法典》)仅对“产品责任”有规定,但未明确“自主决策机器人”的责任主体。

3.伦理边界争议:具身智能自主决策的“红线”应该画在哪里?

具身智能的“自主学习”能力,可能支持其突破预设规则。例如,安保机器人若通过学习认为“暴力制服可疑人员更高效”,是否会违反“不伤害人类”的伦理原则?

4.知识产权模糊:算法、训练数据、硬件设备的归属如何界定?

具身智能的核心是“硬件+算法+数据”的融合:硬件专利、算法著作权、训练数据权属,可能分属不同主体(如高校研发算法、企业生产硬件、医院提供医疗数据),一旦产生收益,如何分配?

七、应对建议:构建具身智能的“规则护栏”

面对上述挑战,需从立法、监管、技术等多维度协同应对。尤其是北京市作为国际科技创新中心,已经成为全国具身智能领域的制高点,科技创新的飞速发展,更需要“规则护栏”紧紧跟上,在北京市立法与社会治理层面,有如下4点建议。

1.建议通过完善专项立法,明确权利与责任

建议制定《具身智能安全与伦理条例》,界定“数据收集边界”(如禁止机器人在卧室安装摄像头)、“责任划分标准”(如根据自主决策程度,分为“完全人工控制”“半自主”“全自主”三级责任);设立“具身智能数据保护”专章,要求企业对收集的环境数据进行匿名化处理,用户有权查看、删除自己的信息。

2.建议制定分级分类监管框架

建议按“应用场景风险等级”监管:工业机器人(低风险)、医疗/养老机器人(中风险)、安保/军事机器人(高风险),高风险领域需通过“安全认证”方可上市;建议推行“沙盒监管”:在特定区域(如科技园区)试点具身智能应用,允许企业在可控环境中测试新技术,同时收集风险数据用于规则优化。

3.建议推动制定行业标准与伦理指南

建议由政府、企业、学界联合制定技术标准,如“触觉传感器安

全阈值”“自主决策透明度要求”

(机器人需记录决策过程,方便追溯)等;建议发布《具身智能伦理指南》,明确“不得设计具有自主伤害能力的机器人”“禁止利用机器人从事非法监控”等底线原则。

4.建议加强国际合作与公众教育

建议推动全球统一标准,具身智能是全球性技术,需与欧盟(如《人工智能法案》)、美国等国家或地区协同,避免“规则碎片化”;建议通过科普宣传让公众了解具身智能的“能力边界”,例如在产品说明书中注明“本机器人无法处理火灾等紧急情况,请及时拨打报警电话”等。

结束语

从工业机械臂到智能机器人再到具身智能,人类用技术为“机器”赋予了“感知”“思考”与“行动”的能力。具身智能不仅是人工智能的下一个发展前沿,更是“人机共生”时代的起点——将重塑制造业、服务业、医疗等千行百业,也将深刻改变人类的生活、生产乃至思维方式。技术的进步永远需要规则的护航。唯有通过“技术创新+法律规范+伦理引导”的协同,才能让具身智能真正成为服务人类的“伙伴”,让我们以开放而审慎的态度,迎接这场“具身化”的科技革命。

(作者系北京市十六届人大代表,中国科学院自动化研究多模态人工智能系统全国重点实验室研究员)

北京精神文明建设成效、问题及建议

——基于《北京市文明行为促进条例》及相关法律法规实施情况
征求意见建议工作的汇总分析

文 / 李聃

为深入推动首都精神文明建设，进一步弘扬社会正气，营造向上向善社会好风气，经市委批准，5月中下旬，市人大常委会在全市组织开展了《北京市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）及相关法律法规实施情况征求意见建议工作。1.3万余名三级人大代表深入代表“家”“站”征求意见建议，代表和市民群众总体上对全市文明行为促进和文明风尚培育工作持肯定态度，同时也提出了许多具体的意见建议。

一、构建文明行为促进共建共治共享格局

（一）统筹推进机制运行

北京市文明行为促进工作统筹推进机制运行基本顺畅，各区、各部门职责分工明确，沟通协调进一步加强，建立了信息共享和联合执法机制。目前主要存在如下问题：宣传形式单一、内容缺少深度；各部门常态联动、协调合作力度有所欠缺，存在信息壁垒；部分协管部门积极性不高；社会力量参

与不够；《条例》的实施涉及多个部门，职责交叉较为突出，容易出现“多头管理”或“无人负责”的情况。

在统筹推进机制运行方面，主要有如下建议：强化社会力量参与；通过技术赋能打造“文明云”平台，打通数据壁垒，实现部门间信息实时共享；明确各部门详细的职责清单，强化精神文明建设领导小组的牵头作用；完善党委统一领导、政府组织实施、部门各负其责、社会协同推进、群众共同参与的共建共治共享工作格局；建立常态化联席会议机制。

在文明行为促进工作保障方面，主要有如下建议：培育文明行为促进的社会文化氛围，使文明行为成为社会共识和行为准则；构建多元主体宣传体系，有效提高群众知晓率；完善《条例》及相关法律法规，制定实施细则和配套措施；加强人员队伍建设；加大财政投入与社会资源整合力度，设立专项资金，完善激励约束机制。

（二）不文明行为治理

北京市社会风气整体向好，礼让行人、排队候车等成为社会常态；公共秩序改善，垃圾分类等政策实施取得一定成效；志愿服务更加广泛，“北京榜样”等先进典型示范效应显著；市民文明素养明显提升。但以下不文明行为仍较为突出：交通秩序方面，如逆行、超速、闯红灯等；公共秩序方面，如车辆乱停乱放、公共场所大声喧哗、吸烟等；社区治理方面，如遛狗不拴绳、电动车电池上楼、堆物堆料等；网络秩序方面，如低俗虚假内容、网络暴力等；农村地区红白事大操大办等。

针对不文明行为治理，主要有如下建议：加大文明行为宣传教育；开展专项整治，针对遛狗不拴绳、车辆乱停乱放、公共场所吸烟等顽疾加大执法力度；在商圈、景区等重点区域安装违停抓拍智能监控、吸烟识别系统等；在网络平台开设文明直播间，抵制网络暴力；加大基础设施投入，如增加公共充电设备等。

针对机动车、共享单车、电

电动自行车乱行乱停乱放治理，主要有如下建议：持续开展规范停车和文明出行宣传教育；执法管理奖惩结合，采用“首次警告+二次限用”措施，对占用应急通道的车辆“贴单+拖移+曝光”；科学规划停车区域，分区摆放、分类归位，快递、外卖车辆划定专属停放区；加强基础设施建设，探索“潮汐车位”模式，整合车位资源，通过平台实现错峰共享；通过新技术应用实现自动监控，增设“电子围栏”。

针对电动车电池上楼、装修噪音治理，主要有如下建议：规范装修审批报备监督，推广隔音材料和工艺，推行静音时段，对高噪音施工限时管理；探索电动车“一车一池一码”溯源管理；运用典型案例开展电池入户火灾风险宣传教育；执法管理采用“邻里调解+执法惩戒”人防模式，运用热成像摄像头、电梯阻车系统、智能分贝监测设备等技防手段；在小区、写字楼等区域按人口比例合理布局智能充电桩等基础设施，加大收费补贴。

（三）执法人员文明执法

北京市执法规范化水平显著提升，多数执法人员能依法依规执法，公众满意度逐步提高；执法透明度有所提升；部分地区推行说理式执法，缓解对立情绪。目前主要存在如下问题：部分执法人员态度生硬、简单粗暴；执法部门编制紧张，基层执法压力大；执法程序不规范，对新法规、新技术掌握不熟

练；执法人员自由裁量权行使不规范，同案不同罚；执法刚性不足，部分管理单位无执法权，劝阻成效甚微。

针对上述问题主要有如下建议：定期开展执法人员职业道德、法律知识、沟通技巧、新技术应用培训；减轻基层执法压力，按辖区人口比例配置执法人员，探索非现场执法；建立执法过错责任追究制度；制定市级文明行为执法标准，明确各类场景下的处罚裁量基准；推广分时段分区域管理，实现“严格执法有力度、柔性管理有温度”的刚柔并济局面。

二、营造向上向善社会风尚

（一）好人好事发现、宣传和激励

好人好事挖掘渠道进一步拓宽，如微网格员收集、线上平台报送；宣传形式不断创新，通过短视频、社区活动等形式增强感染力，传播覆盖面扩大；激励机制逐步完善；社会对善行的认可度进一步提升。目前主要存在如下问题：物质激励不足，与付出不成正比；好人好事发现渠道较为单一，部分善举未被及时发现；精神激励不足，难以调动公民参与的积极性；后续保障缺失，可能致使好人“流血”又“流泪”；宣传内容缺乏对人物的深度挖掘，感染力不足。

针对上述问题主要有如下建议：在专门平台开设好人好事推荐窗口，鼓励市民随手拍、随手报；

推行“文明积分+”机制，积分与公共服务优惠挂钩，完善相关配套措施；加强凡人小事的收集和宣传；建立健全后续关怀机制，为因助人受伤者提供医疗救助、生活保障；加大物质奖励和精神奖励力度。

（二）德育教育、文明行为习惯养成教育

学校普遍重视德育和文明行为习惯教育；部分学校创新德育模式，开展文明班级评选、志愿服务，将德育与学科教学融合；家庭—学校合作机制逐步完善，通过家长会、家长学校等渠道协同育人；学生文明行为习惯明显改善。目前主要存在如下问题：家庭—学校—社会合作缺乏深度协同；德育内容滞后于社会发展，存在较为明显的同质化现象；德育形式化，重理论灌输、轻实践体验；德育评估机制不健全；教师师德建设有待加强，部分教师言行不一。

针对上述问题主要有如下建议：深化家庭—学校—社会协同育人，邀请家长参与学校德育管理，联合社区、企业共建德育实践基地；创新德育内容，分阶段分层分类培养；创新德育形式，探索体验式、浸润式德育教育；建立学生德育成长档案，与评优、升学挂钩；赋予教师合理管教空间，将师德表现纳入社会监督。

（三）维护社会公平正义

北京市社会公平正义氛围逐步形成；司法透明度提升；“阳光

执法”得到群众认可；公共服务政策不断完善，教育、医疗资源均衡化措施惠及更多群体；群众对公平正义的感受进一步加强。目前主要存在如下问题：城乡、区域教育、医疗资源差距大；司法公信力有待加强，民事案件审理周期长、执行难、成本高；收入分配差距较大；行政执法中存在对同一违规行为处罚标准不统一的情形；就业市场存在基于年龄、性别的隐形歧视，就业机会不均等。

针对上述问题主要有如下建议：加强司法救助，为农民工、老年人等群体提供免费法律援助；推进政务公开、司法公开，接受全社会监督；确保分配公平，严禁就业歧视，提高劳动报酬在初次分配中的比重；强化执法公正，明确处罚裁量基准，避免自由裁量权滥用；推动公共服务均衡配置，通过集团化办学、“医联体”建设缩小城乡、区域差距。

三、推动精神文明建设与社会治理有机结合

（一）网络空间治理

为构筑正气充盈网络空间，主要有如下建议：运用技术手段综合治理网络空间，创建“AI初审+人工复审+伦理审查官终审”的三层过滤机制；健全内容分级响应机制和权威信息发布机制，建立谣言数据库，定期发布辟谣榜单；推行“信用惩戒+阶梯式处罚”制度；明确“谁运营谁负责”，强化网络

平台、APP软件、新闻网站的主体责任；推行实名制管理；制定专门法律条款，明确违规行为边界和处罚标准；完善举报人奖励制度，鼓励全社会参与网络治理；加强政府部门协同联动，实现数据互通和动态监管。

（二）矛盾纠纷预防、调处

部分地区通过网格化管理、矛盾纠纷调解中心等模式，实现纠纷就地化解；调解人员工作态度积极，对邻里纠纷、家庭矛盾等化解及时；12345市民热线等诉求渠道较为畅通，问题解决率逐步提高，群众满意度较高。目前主要存在如下问题：基层调解组织专业化程度不高，处理复杂纠纷能力有限；涉及多领域矛盾时存在部门间相互推诿的情况；群众对调解机制信任度低，部分人倾向通过信访、闹访解决问题；对潜在风险发现不及时，导致问题升级；新型矛盾缺乏专业调解渠道，部分调解难以执行、履行率低。

针对上述问题主要有如下建议：建立专职调解队伍，建立分级培训体系；依托“社区网格+接诉即办”开展常态化隐患排查，建立重点人群、重点领域台账；加强法治宣传教育，增强群众对非诉解纷机制的认同；健全矛盾纠纷多元化解机制，落实诉调衔接、信调衔接、警调衔接；明确各部门职责边界，健全“一站式”矛盾纠纷调处平台。

为解决医患纠纷、维护就医

秩序，主要有如下建议：完善纠纷调处与法律保障，在医院设立专门调解室，加大医疗责任险覆盖面，加强医院安保措施，建立医闹信用惩戒机制等；推广“非治疗情景接触”，如健康讲座、医院开放日，引导医患相互理解信任；优化医疗服务，通过线上预约、智能分诊、电子缴费等功能减少患者等候时间，避免过度检查、过度医疗；加强部门行业监管，强化医德建设，完善医疗信息公开；优化医疗资源，推动“分级诊疗”落地，提升基层医疗机构能力。

（三）社会心理服务体系建设

社区、学校、企业等逐步开设心理咨询服务，心理健康科普宣传增多，重点人群心理服务取得进展，线上心理服务平台发展迅速。目前主要存在如下问题：覆盖面不足、资源不均；存在认知偏差，将心理问题等同于精神疾病；心理服务人员相对不足且专业性参差不齐，缺少统一的资质认定；行业监管缺位，存在乱收费、过度咨询等现象；缺乏针对不同群体的定制化服务。

针对上述问题主要有如下建议：普及心理知识，消除“病耻感”偏见；推进均等化工程，实施心理服务进社区（村），通过政府购买、职业补贴吸引人才投身基层服务；完善情绪疏导设施建设；加强行业监管，规范心理服务人员资质认证、职业道德和行为准则；建立高风险重点人群心理档案，对存

在暴力倾向和反社会人格的人群进行筛查和预警。

（四）学生心理健康教育和心理干预

教师轮岗制度效果初显；逐步建立学生心理危机干预机制，对抑郁、焦虑等问题及时介入；家长对心理健康教育的认知提升，家庭—学校—社会协同效果初显；心理健康教育形式有所创新，学生参与度提高。目前主要存在如下问题：心理健康教育资源分配不均，专业心理教师配备不足；对极端心理问题干预不及时；部分家长对心理健康教育存在认知偏差；心理课程内容单一，未根据不同年龄段学生特点设计；心理测评流于形式，未建立学生心理档案，难以动态追踪。

针对上述问题主要有如下建议：强化家庭—学校—社会—医院联动，为学生提供全链条支持；开发小初高一体化心理健康课程；按师生比配备专职心理教师，加大经费投入；依托大数据建立“一生一档”心理成长档案；探索建立北京学生心理健康服务平台，提供在线测评、24小时心理热线等服务。

四、夯实民生基础进一步化解社会戾气

（一）政府公共服务

教育、医疗、养老等领域投入加大；学校硬件设施改善；就医流程优化；社区养老服务增多；政务服务数字化转型成效显著；基层文化站、图书馆等设施覆盖率提高；

村级养老助餐点、医疗室建设逐步落地，城乡差距进一步缩小。目前主要存在如下问题：养老服务专业化程度不足，普惠型服务供给不足，农村养老“空心化”；“分级诊疗”推进缓慢，基层医疗机构能力弱，患者仍倾向到大医院就诊；优质教育资源分配不均衡，素质教育与应试教育失衡；基层文化服务形式单一，群众参与度不高；政务服务系统未打通，老年人面临“数字鸿沟”。

针对上述问题主要有如下建议：推进“医联体”建设，推动优质医疗资源下沉，落实“分级诊疗”；增加养老服务机构与种类，鼓励社会资本参与普惠型养老机构建设；加大对农村教育投入，通过教师轮岗、联合办学促进优质资源共享；挖掘本土文化资源，提升基层文化服务吸引力；简化政务服务审批流程，推动公共服务与数字技术深度融合。

（二）特殊困难人员帮扶

特殊困难人员帮扶政策体系基本建立；部分地区通过政府购买服务方式提供个性化帮扶；社会力量参与帮扶成效显著，志愿者、社会组织常态化开展关爱活动；困难群体获得感得以提升。目前主要存在如下问题：帮扶对象无法精准识别，部分“沉默少数”未纳入台账；帮扶资源整合不足，部门、社会组织间缺乏有效协同；专业服务人员缺口大；申请流程繁琐，审核周期长；多以物质帮扶为主，缺乏

就业指导等“造血式”帮扶。

针对上述问题主要有如下建议：建立“大数据+网格化”识别机制，实现“一户一策”精准帮扶；建立帮扶资源整合平台，统筹政府、社会、企业资源；完善服务专业化水平及技能培训体系；扩大救助覆盖范围，帮扶标准与经济发展水平挂钩进行动态调整；简化审核流程，实现“一站式”服务。

（三）消解社会戾气

为减少、消除社会戾气，主要有如下建议：加强社会心理服务体系，帮助压力群体疏导情绪；坚持依法行政、公正司法，强化法治与规则意识；净化网络环境，避免流量至上，避免过度渲染贫富差距、性别对立等制造焦虑的内容；优化分配制度，缩小贫富差距，保障机会相对均等；增强居民归属感、认同感、凝聚力，减少陌生人社会的冷漠感，宣传多元包容理念。

通过本次征求意见建议工作，市、区、乡镇三级人大代表倾听了市民群众关于《条例》及相关法律法规实施的切身感受，充分发挥了人大代表联系人民群众的桥梁纽带作用。围绕文明行为促进和文明风尚培育，代表和市民群众积极建言献策，为《条例》及相关法律法规实施提供了有益参考。本次征求意见建议工作是全过程人民民主的一次生动实践，为首都精神文明建设贡献了“人大力量”。✍

（作者系中共北京市委党校法学教研部讲师）

22年履职路书写为民答卷

——记海淀区人大代表张永慧

文 / 本刊 史健

“民生事，就是头等事！”今年83岁的张永慧是海淀区连任五届的“老”代表，在22年的履职生涯中，她提交了552件代表建议、40项议案。从彻底解决牯牛桥社区居委会办公用房的“20多平米困境”，到10余年推动海淀社区卫生服务中心落地，再到推动巴沟路拓宽、缓解交通拥堵……22年，张永慧代表坚守为民初心，以高质量履职不断提升群众幸福感。



张永慧代表履职示范点揭牌仪式上的座谈会。摄影/石悦

海淀区第一个代表履职示范点

8月19日上午，海淀区首个人大代表履职示范点“张永慧代表履职示范点”在花园路街道人大代表之家举行揭牌仪式。

走进履职示范点，映入眼帘的是张永慧代表“榜样力量 薪火相传”的履职事迹和履职感悟。退休前，张永慧是北京应用物理与计算数学研究所的研究员，为国家相关领域工作做出卓越贡献。61岁当选人大代表后，践行“人民的好代表 百姓的贴心人”理念，以榜样力量点亮为民之路。

一大早，揭牌现场围满了人，

有闻讯而来的辖区居民，有慕名而来的区人大代表，有海淀区人大常委会和北京应用物理与计算数学研究所的领导同事，还有前来学习先进经验的海淀区各街镇人大专职工作人员。

“张代表是真把我们老百姓的事儿放在心上啊！我们平日里念叨的诉求、期盼的事儿，她都一一记在心里，还实实在在地变成了一份份有分量的代表建议。她为这些事付出的心血、洒下的汗水，我们大家伙儿都看在眼里、记在心上。”花园路街道选民戴荣沛激动地说。

同样连任五届的海淀区人大代表徐志梅与张永慧并肩履职了22年，她感慨道：“张代表的坚定信念、为民情怀和务实担当，是我们所有代表的榜样。每次调研、每条建议、每件实事的背后，是她对选民的深情。我们都会以张代表为标杆，更好地履行代表职责”。

“设立张永慧代表履职示范点，既是对张代表22年履职成果的致敬，又是海淀区全体代表优秀履职精神的集中展现。”海淀区人大常委会副主任王曼谕表示，张永慧代表是海淀人大代表的优秀楷

模，她用行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当，希望更多代表学习她的履职精神，让群众觉得人大代表信得过、靠得住、选得好。

一条“堵心路”变为“顺心路”

双向两车道变四车道，两侧新建的绿化带郁郁葱葱……2021年9月，位于海淀区的巴沟路改扩建工程顺利完工，大幅提升了区域道路交通通行能力、周边群众居住环境和区域面貌。

看到巴沟路的变化，张永慧同样倍感欣慰，因为这里面凝聚着她的汗水。过去，巴沟路宽度不到20米，仅有一上一下两条机动车道，高峰期十分拥堵，几乎成了一个瓶颈。

“我们单位的班车每天途经巴沟路，之前早高峰会堵在万柳中路上排队等候，即使拐进巴沟路，还要等上两三个红绿灯才能通过。”张永慧对巴沟路的拥堵有着切身体会，“不少居民和同事都向我反映，希望对巴沟路实施改造，缓解交通拥堵。”

接到居民的诉求，张永慧开始实地调研，她发现问题并不像想象中那样简单。早在2010年，相关部门就准备实施巴沟路改造，但因各种原因未能实现，后来又因地铁10号线保护问题，改造计划再度搁浅。

经过深入调研，张永慧向海淀区人大提交了“为缓解交通拥堵，巴沟路须尽快改造”的建议，被海淀区人大常委会确定为2020年跟踪督

办件，由海淀区住房和城乡建设委员会承办并持续推进。

2020年底，巴沟路改扩建工程正式开工，平坦宽阔的路面加上道路两侧绿意盎然的优美景观，让居民体验到更加通畅、安全、舒适的出行环境。

“老百姓都说看着拓宽后的巴沟路心情格外舒畅，我也深有同感。”张永慧现在有时还会傍晚时分骑车到宽阔的巴沟路上转一圈，看着夕阳落山、路灯亮起。

10年努力推动海淀社区卫生服务中心落地

2024年12月，在名副其实的“寸土寸金”之地，与中关村西区隔街相望的海淀社区卫生服务中心正式启用，不仅结束了海淀街道多年无实体社区卫生服务中心的历史，更实现了海淀区每个街镇至少设置一家社区卫生服务中心的目标。

这背后离不开张永慧连续10年的努力。10年前，选民向她反映，海淀街道没有社区卫生服务中心，大家看病就医只能穿过北四环前往海淀医院，或者穿过颐和园路去芙蓉里西区的社区卫生服务站，因为距离较远，非常不便。

随后，张永慧多次走访、调研，足迹几乎遍布了海淀街道的每一个角落。她了解到居民看病就医的不便，也深知社区卫生服务中心对于居民健康的重要性。因此，她提出了“海淀街道须加快建设社区卫生服务中心”的建议，得到政府

相关部门的高度重视和积极推动。

在高楼林立的中关村西区，找到合适的具有公益属性的社区卫生服务中心业务用房并不容易。区领导和建议承办部门开展了大量的沟通协调、实地探勘工作，但该区域社区公共服务配套业务用房紧张，企业无法无偿提供，有的地方不符合医疗用房需求，有的离辖区居民太远，都不合适。

张永慧没有放弃。她先后在海淀区十七届人大一次、三次、四次会议上提出“尽快建设海淀街道卫生服务中心”的建议，区卫健委则年年积极推动。大家欣喜于每一次的进展，也失落于每一次的挫折。面对选民，大家一遍一遍解释，并通报政府各部门为推动社区卫生服务中心建设所做的努力。

2024年，海淀区人大常委会对十七届以来“列入计划”但尚未解决的代表建议开展届中专项督办，“尽快建设海淀街道卫生服务中心”的建议被列入重点督办件。在各方共同努力下，最终，将中关村7号楼海燕宾馆划拨给区卫健委作为医疗用房，解决了困扰大家多年的业务用房问题。

从代表建议的提出到海淀社区卫生服务中心的正式启用，这条路走了10年。10年间，有人大代表的奔走呼吁，有相关部门的上下求索，也有区人大、区政府同向发力。大家从人民的需求中找问题，把“人民至上”又一次写在攻坚克难的行动中。✍

张永慧：走好为民履职的每一步

感谢大家在百忙之中来参加今天的活动。我参加过各种类型的揭牌仪式，今天还是第一次参加给自己的履职示范点揭牌的仪式，心情很激动，感受很多。

第一个感受是感恩，感恩我的选民，是选民成就了我，我的500多件建议都是来自选民。

记得2004年，我刚当代表，参加的第一个座谈会上，一位年长的老先生站起来激动地说：“可算见到真人了！我坐了一个半小时的车过来，就是想看看代表长啥模样。”老先生的话语深深触动着我，我想他不会只是想看看代表长啥模样吧，这句话背后一定饱含着选民们的期望，期待着代表能为他们做点什么。

我当时就暗下决心，要主动去了解选民的所思所想，把他们的需求反映给政府，于是就以代表建议的方式在政府和百姓之间架起了一座桥梁。多年的坚持，帮助政府更及时地听到百姓的声音，让百姓能尽快了解政府的工作与付出的辛苦。这条渠道的畅通关系着社会的和谐、安定，也关系着百姓切身的利益。

第二个感受是感谢，感谢海淀区人大常委会对代表的培养、培育。

20多年来，海淀区人大常委会组织的大小各类学习、培训、视察、调研等活动，让我从一个代表工作的门外汉慢慢成长，学会怎样撰写建议，学会怎样提出议案，学会如何进行审议发言，学会如何更好地汇集民意民智。我的每一步成长都离不开区人大常委会的培养与帮助，感谢常委会对我履职成绩的肯定并给予我这么高的荣誉。

第三个感受是感动。

我其实只是做了一位普通代表应该做的事情，很多人大代表都和我一样认认真真地为民代言、为

民履职，大家做得都非常出色。今天的活动对我也是一个鞭策。我会把得到的荣誉变成动力，在职责范围内努力做到“民有所呼、我有所应”，以更大的成绩回报选民、回报社会。

我是1965年大学毕业、参加工作的，被分配到“北京九所”，后来被我们的老所长更名为“北京应用物理与计算数学研究所”。他把我们研究所的两大学科“应用物理”与“计算数学”都放到研究所的命名里。几十年的科研工作，让我学到的是“严谨”与“认真”。这两点会伴随我终身。今年是2025年，一转眼我已经为党、为国家、为人民工作了60年。38年的科研工作，22年的人大代表工作，真是感慨万千。

人大代表的履职经历丰富了我的人生阅历，我非常珍惜这段经历，这在我的人生轨迹中是值得永远记忆的。对于在自然科学中遨游了几十年的我来说，是一种全新的尝试，使我涉足到自然科学领域之外的又一个全新课题。在社会科学的大舞台上，我同样用对待自然科学的严谨态度，去学习去努力。

社会大课堂不断向我们提出新的要求。要赶上时代的发展，必须不断用党的创新理论武装自己，进行知识更新，学习他人所长。特别是今天在座的各位人大代表，大家身上都有很多闪光点值得我学习。我深深体会到“活到老、学到老”的深刻内涵，只有不断地汲取营养才能不断地进步。

22年的履职被选民高度肯定，我获得了6面锦旗的鼓励。2007年的第一面锦旗上写着“人民的好代表 百姓的贴心人”，这12个大字像一座灯塔，照耀着我“不忘初心、牢记使命、砥砺前行”的履职路。

在今后的日子里，我会不辜负领导的信任、不辜负选民的重托，认真学习，认真履职，努力做一名称职的人大代表，争取为选民交上一份满意的答卷。

把论文写在广袤的田原大地上

——记怀柔区人大代表何裕建

文 / 于书文 本刊 吕亚南

何裕建是怀柔区第五、六届人大代表，中国科学院大学未来技术学院副院长。他出生在湖南永州，常说自己“原本就是农民出身”。何裕建做过中学教师，又成为海外学者、大学教授，如今以新的方式回到乡村——仿佛走了一个圆，回到“出发”的地方。他格外珍视这份与土地的情感，数十年如一日，以学识回报乡村，在这片希望的田野上，亲眼见证理想生根发芽。

今年是何裕建连任区人大代表的第9年，2024年创办的博士农场赢得了乡亲们的一致赞誉，成为大家口中“最受欢迎的代表”。这位曾经看似遥不可及的科学家，主动走出象牙塔，脚上沾着泥土，心中装着农民，提交的每一份议案和建议都浸润着乡土情怀，也将论文写在了广袤的田原大地上。

履职有担当：建言里的为民之心

2013年9月，随着中国科学院大学落户怀柔，作为化学与化工学院的教授，何裕建扎根于此，投身教学科研一线。这些年，他在专业领域勤恳不辍，取得多项重要学术

成果，始终不忘学者初心，将个人奋斗努力融入国家发展与社会进步的大局。

2016年12月，何裕建当选为怀柔区第五届人大代表。身兼大学教授与人大代表双重身份，他积极推动中国科学院大学与怀柔区开展更深层次的校地合作，力求以专业能力履行代表职责，切实发挥桥梁纽带作用。

2018年，何裕建带领团队开展对农村沟域的全年跟踪调研，发现早期沟域经济发展中冷水鱼养殖对怀沙河水质造成化学污染，存在隐患。秉持“绿水青山就是金山银山”的理念，他迅速反应，依据大量实地调研数据撰写并提交了“关于怀沙河水质调查及治理的建议”。这份建议直指症结、数据详实，扎实的研究引起了有关部门的重视，有效推动了区域水环境的治理进程。

近些年，何裕建将目光更多投向民生领域、社会发展领域，围绕怀柔科学城建设中的“衣食住行”等问题，在多类场合提出切实建议。其中，他历时3年深入研究的

“北京地区燃油质量与雾霾天气关联性”课题，系统梳理问题症结，在此基础上牵头起草的雾霾治理建议，受到相关部门的重视与回应。

“脚踏实地，做一名为民发声的好代表，做一个问心无愧、有良知的人。”这是何裕建常说的。为获取第一手科研数据，他常年带领学生深入怀柔的山水之间开展实地调研，步履不停、情系热土，用实际行动诠释着一名学者和代表的真诚与担当。

科技来惠农：田原绽放“科技之花”

在与农民日复一日的密切联系中，何裕建注意到，许多果农深受柑橘黄龙病“可防可控不可治”这一世界性难题的困扰。2013年起，他积极投身该研究，带领团队到湖南江华、江永和广西容县等地深入调研，开展田间试验与技术攻关。在当地政府的支持下，经过五年如一日的努力，2018年实验取得了显著成效，成果帮助众多果农摆脱困境。

何裕建进一步发现，土壤修复改良和生物防治技术不仅对黄龙病

效果突出，也对其他作物的防病、增产、提质及风味恢复有立竿见影的作用。因此，他推动设立了“土壤修复改良与生物防治技术推广”专项课题，在田原大地绽放出了新的“科技之花”。

国科大校园毗邻怀北镇河防口村，地处怀柔科学城北部核心区，村后山岭便是雄伟的明长城。2021年区五届人大七次会议后，何裕建与王秀红等区镇人大代表一同到长城调研。他们发现，长城南侧的“老树沟”盛产红肖梨，然而这里的红肖梨品质参差不齐，石细胞含量差异大、口感不稳定，亟待科学改良。何裕建谈起攻克黄龙病的经历，迅速引起多位代表的共鸣。

“这是能为老百姓做的实在事，咱们必须干！”一项“农业+科技”合作计划，就在长城上一拍即合。

说干就干，何裕建开始带队对百余亩红肖梨开展土壤修复与改良

的实验。经过连续两年不断钻研，处理后的红肖梨，色泽、口感明显提升，退化植株也恢复健康，当地年总产量达到约35万公斤。实实在在的收益让果农笑逐颜开。“每次来到村里，乡亲们大老远就热情招呼，邀我们去家里喝茶吃饭——人大代表为人民，再苦再累，这一刻都值了。”何裕建说。

除科研实践外，何裕建还开设了“田间课堂”，为果农讲解病虫害防治与果树日常管理知识，并邀请村民走进国科大实验室参观学习。他以人大代表和科学家的双重身份，搭建着连接学术与田间、知识与行动的现实桥梁。

作为在一线：把实验室搬进了田间地头

今年6月，何裕建获得北房镇小辛庄村颁发的“荣誉村民”证书，这不仅是一份荣誉，更是对他

作为人大代表扎根基层、服务“三农”的认可。

自2024年4月起，何裕建和团队长期深入怀柔科学城南部的“科学田园”规划区——小辛庄村。为助推科学田园建设，8月，北房镇在试验田旁启动博士农场田园实验室，何裕建定期走进田间，隔三岔五到村里为农民讲解种植知识、为农作物“把脉开药”。通过精准的土壤个性化调理，仅3个多月小辛庄村就实现了土壤生态重构。如今，土壤各项指标全面恢复正常，亩均增产10%以上。

去年10月，实验室旁边的试验田喜获丰收。紫衣花生的商品率较对照田提高20%，板栗味红薯增产25%，双双创下历史记录，更重现了许多人记忆中“小时候的味道”。村里70多岁的老人李正红惊叹：“活这么大岁数，从没见过这么高的产量！何代表真不愧是‘代表’，技术真牛。”去年11月，小辛庄博士农场的万余斤蜜薯正式发车，进入盒马供应链。今年春季，这片土地依托盒马等一线渠道，推广蜜薯、高油酸花生和水果玉米等高附加值作物，实现以销定产、科技兴农。

今年，何裕建已经把实验设备直接搬到了田间地头。村民纷纷称赞：“何代表不一样，他讲的话我们能听懂，做事也贴心。我们处得就像老朋友。”这片博士农场，已然成为人大代表履职与科研为民紧密结合的鲜活样本。✍



2021年6月，何裕建带领团队在怀柔区怀北镇河防口村红肖梨园开展红肖梨土壤环境研究。摄影/崔友

丰台区西罗园街道向群众报告工作

——全过程人民民主在基层的鲜活实践

文 / 马立明 蔡一熙

“西罗园二区作为老旧小区，改造本是好事，但支管为什么还要收钱？这让我们有点不理解。”“上个月车棚里电动自行车着火了，烧坏了不少电动自行车，想起来挺害怕的，现在电动车越来越多，街道有什么措施能够减少着火？”8月15日下午，丰台区西罗园街道2025年向群众报告工作会在居民充满“热辣”氛围的“阅卷”中展开，四百余名辖区居民、香港学子及各界代表与街道干部齐聚一堂，共商百姓急难愁盼的民生大事。会议充分尊重人民群众的主体地位，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿街道全部工作之中，在街道范围内获得热烈反响。

这是丰台区践行全过程人民民主、深化党建引领基层治理、着力拓宽基层政府与人民群众沟通渠道的一项创新实践。全区26个街镇陆续在今年8月底前召开本街镇向群众报告工作会，现场直面群众关切，晒出家底、亮出承诺，将知情权、参与权、表达权、监督权交到百姓手中。



2025年8月15日，丰台区西罗园街道向群众报告工作会现场。图/西罗园街道办

晒家底话发展：实干前置应民盼

西罗园街道辖区7处平房区，投入150余万元升级消防水源，建成微型消防站，实现火情3分钟响应，安装592个电动自行车充电接口并免服务费；投入155万元，安装660个智能探头，给小区装上了“天眼”；为1300位老人配备“救命四件套”；让马家堡路68号院成功蝶变为危旧楼改建样板，老旧小区改造97万平方米，151部老旧电梯“退休”更新，今年89部老旧电梯更新获批，计划于2025年底前全部完工交付使用……

工作会现场，街道党工委副书记、办事处主任傅林和大家掰着手指头拉家常，从柴米油盐的民生小事聊到辖区发展的民生大计。大屏幕同步播放着街坊四邻熟悉的平安、美丽、幸福西罗园，一幕幕场景、一张张对比照片、一组组详实数据让群众直观感受到街道的变化。居民代表王阿姨看着短片里自家小区改造前后的样子，激动地说：“以前小区路面坑坑洼洼，现在不仅铺了新地砖，还加装了路灯，晚上出门再也不用摸黑了，街道真是把实事提前办到了我们心坎上。”

亮机制解愁盼：听需问计安民心

“我是洋北社区的居民，社区卫生服务站已经撤销大半年了，看病、开药特别不方便，什么时候再新建一个？”互动环节中，居民张大爷带着困扰已久的问题第一个站了起来。街道相关负责人立即将前期工作推进情况和未来规划向大家作说明：“由街道投资20多万元建设的4间移动‘智慧家医’巡诊工作室，争取今年9月底前投入使用，后面还会根据大家的需求灵活调整，根据情况安排中医门诊……”真诚的态度、“硬核”的回答让张大爷的心踏实了不少。

社区文化活动如何参与？志愿服务能兑换什么奖品？大学生参与基层治理的渠道有哪些？……现场群众围绕民生保障、志愿服务、城市更新、社区提质等多个领域踊跃提问，既关乎衣食住行的日常需求，也涉及社区发展的长远规划。10位街道班子成员耐心倾听、细致解答，对能当场解决的问题立即回应，对需后续处理的事项逐一登记、明确办理时限和责任人。此次活动还专门为群众发放了意见征集卡，并安排专人进行记录，确保完整、准确记录大家的每一条心声，真正让“民有所呼、我有所应”落到实处。

值得关注的是，街道党工委书记现场许下承诺，“向群众报告工作”将成为一项常态化机制。“群众的满意与否是检验工作成效的

金标尺，群众的所思所想是我们工作的重点方向。所有问题和建议，无论会上会下，无论大小难易，一律照单全收、责任到人、限期办理，并将通过适当渠道公开相关工作情况。”

送祝福讲政策：贴心服务惠民生

“生活更美好，日子更有盼头！”“西罗园办事处加油！”“祝福社区越来越好！”一张张饱含情意的爱心便利贴纸在西罗园街道地图墙上引人注目。

从社保医保的缴纳与报销细则、公积金的提取条件，到老旧小区改造的进度安排、义务教育阶段学位划分政策，再到就业扶持补贴的申请流程、低保户的认定标准等，会场外还设置了咨询台，涉及群众生活方方面面，切实打通政策落地的“最后一公里”，让群众感受到实实在在的关怀与便利。

“街道的工作人员讲解得很通俗易懂明白，把远距离的‘政府事’拉到群众身边，真是把事做到了我们心坎上。”在咨询台询问的李阿姨说。

聚群英齐监督：广传佳音汇民智

本次会议代表囊括党代表、人大代表、政协委员、干部代表、驻区单位、部队代表、“学子回家”学生代表、新就业群体代表、媒体代表、专家学者代表、企业代表、居民代表、社区志愿者代表和物业公司代表，基本包含了街道辖区内各利益主体、各社会阶层、各就业

群体，能充分反映社情民意。值得一提的是，参加“星动北京·未来之星香港大学生暑期实习计划”的香港学子也走进西罗园街道，现场观摩活动，深入了解首都基层治理。这些来自香港的“监考官们”在活动结束后，自发地在一张张意见征集卡上认真书写了自己对街道发展的“小期盼”，以年轻人的视角为社区建设献计献策。陈昱璆同学写道，“志惠西罗”的积分小程序想法非常好，希望能够继续下去。她还建议街道开展更多场次线下招聘会，帮助更多有就业意愿的失业人员重返职场。

从凉水河畔的晨雾到梨园深处的唱腔，从楼道里的扶手到智慧屏上的服务单，西罗园的每一处变化，都藏着“把居民当家人”的温度，写着“让家园更美好”的执着。向群众报告工作会，既是对基层干部履职成效的集中检验，也是新时代“从群众中来、到群众中去”的生动探索，更是全过程人民民主在基层的鲜活实践，进一步将人民代表大会制度在基层延伸，确保区域发展规划、重大民生项目等决策过程能够充分听取和吸收人民群众的意见建议，充分激发人民群众参与基层治理的积极性、主动性、创造性，将群众智慧转化为推动区域发展的强大动力。未来，“向群众报告工作”将成为一项常态化机制，以高质量基层治理为谱写中国式现代化北京篇章提供坚强保证。

链接

齐红代表：感受到基层民主实践的旺盛生机

“看到西罗园近年来在提升居民幸福感与安全感方面取得的显著成效，我由衷感到欣慰。”在报告会结束后，中国评剧院有限责任公司党委书记、董事长，区人大代表齐红表示。她谈到，这次会议让她更加体会到基层民主实践的旺盛生机，也坚定了以文化服务群众、用艺术温暖社区的信念与初心。

别开生面的“阅卷会”让齐红印象深刻——香港学子举起手机记录基层民主实践，社区戏迷踊跃提问演出安排，不同年龄、不同身份的人们汇聚一堂，表达着对美好生活的共同期待。“会上，有居民特别关心中国评剧院的装修进展和开放后的文化活动，这也正是评剧院近期工作的重点。”齐红介绍，“改造后的中国评剧院将作为全国地方戏演出中心重启亮相，计划于今年国庆正式开放。到时候，居民不仅可以欣赏到来自全国各地的精彩戏曲演出，还能参与剧院与街道合作推出的戏曲文化市集、名家体验课、脸谱工坊等互动活动，真正实现‘走出家门、走进艺术’。”

近年来，中国评剧院持续推动文化资源下沉，与西罗园街道共同合作，开展“戏曲进社区”“戏曲进校园”等项目，公益演出覆盖观众近万人次。评剧院还参与为街道孩子们开设的工坊项目，让青少年从小接触传统文化，助力国粹焕发新活力。

报告会上，居民们对文化生活的热切期盼，让齐红更加明确作为文化单位代表的责任。她表示，中国评剧院将携手街道设计打造戏曲文化街区、戏曲文化集市，建设更多“戏曲角”“梨园亭”，借助数字化手段进一步扩大服务覆盖面，让居民线上线下都能享受到优质文化服务。

齐红表示，“文化为民、艺心向党”是她一贯的信念。“基层民主就是要让群众的‘心声’变成‘掌声’。”齐红说，“作为人大代表，我要做的，就是把舞台的聚光灯，真正照进老百姓的心坎里。”

曹明明代表：这场报告会务实又暖心

作为丰台区意馨夕阳乐苑养老照料中心的负责人，区人大代表曹明明已在养老服务领域扎根18年。在报告会现场，她感慨地说：“这是第一次参加街道组织的大规模群众问答会，整场报告会既务实，又暖心。”

活动现场，400多位居民、学生与各界代表齐聚一堂。街道干部掰着手指头细说民生账，居民提问直击痛点、不绕弯子。最让曹明明触动的是，当金山社区一位独居老人提问“年岁大了日常生活吃力，有没有关爱措施”时，街道负责人展示了“西罗园智慧养联体平台”：智能腕表定位、SOS报警、烟感水浸监测，能够5分钟响应紧急情况，还能帮老人点餐、代购。“这些场景正是我们养老机构与街道合作推进的重点工作，非常亲切。”曹明明说。

自2014年所在机构成为丰台区首批养老照料中心试点以来，曹明明始终紧跟街道政策不断完善服务。去年街道党工委提出“智慧化养老赋能”方向，曹明明带领夕阳乐苑养老照料中心，联合中邮时代等企业，通过3400多份线上线下问卷深入调研，聚焦老年人的核心诉求，打造了智慧养联体平台。她介绍，目前，162户老年人家庭安装了智能终端，平台联动21个助餐点解决送餐难题，老年大学课程让活力老人找到“乐子”，志愿者服务队覆盖千余人。曹明明提到一个典型案例：“角三社区李奶奶按下报警器后，仅5分钟救助人员就抵达现场，这正是智慧养老机制的有效实践。”

她期待这样的报告会能够常态化开展。“街道工作不仅要‘晒成绩’，也要‘亮短板’；不能只‘听需求’，更要‘解难题’。”曹明明表示，“我会继续发挥好‘传声筒’作用，把老人普遍关心的‘扩大为老服务平台知晓率’和‘解决居家养老现实难’等建议带到人代会上，同时与街道共同努力，将‘智慧养老’做成民心标杆，让每一位老人都感受到实实在在的温暖。”（本刊 吕亚南）

聚焦专题之“问” 凝聚监督之力

——市人大常委会机关举办第一期“人大业务工作坊”

文 / 本刊 吕亚南



摄影/吕亚南

为认真落实市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点的部署要求，打造多层次、多维度、系统化学习培训体系，机关党组研究决定，在机关持续举办“人大业务工作坊”，围绕立法、监督和代表工作领域，邀请相关业务骨干面向机关年轻干部开展学习培训，健全完善人大业务工作交流平台，努力实现依法履职与队伍建设一体推进。8月21日下午，首期

“人大业务工作坊”顺利举办。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记王建中，部分机关党组成员以及相关厅委办公室分管领导现场观摩指导，40余名青年党员干部和即将参与专题询问工作的党员干部到场学习。

本期“人大业务工作坊”以“专题询问”为主题，从提升专题询问针对性、实效性、可操作性的角度切入，由办公厅监督工作协调

处处长康佳宁作为工作坊引导人，来自不同部门的7名同志作为分享人，开展圆桌研讨、案例分享和现场互动，推动专题询问由理论知识向实践能力转化，为人大监督工作提质增效总结新经验、探索新路径。

回顾历程：专题询问的实践探索

“提到专题询问，出现在大家脑海里的第一个画面是什么？”康佳宁以一个问题开启工作坊讨论，

引导在场人员深入思考。她从13年前亲身参与市人大常委会首场专题询问的经历讲起，回顾了这一监督方式从探索到成熟、从实践到入法的历程。

2010年，全国人大常委会在审议中央决算报告时首次开展专题询问。2015年，全国人大常委会出台《关于改进和完善专题询问工作的若干意见》，提出推进专题询问常态化、每年安排1至2位国务院副总理及国务委员参加专题询问等系列举措。2021年3月，全国人大组织法明确专门委员会的工作包括“承担全国人民代表大会常务委员会专题询问有关具体工作”，专题询问正式出现在法律规定中。2022年3月，地方组织法将专题询问纳入地方各级人大常委会职权范围。2022年6月，全国人大常委会会议事规则具体规定了专题询问工作的选题、会议方式等。2024年，新修改的监督法将“专题询问”纳入第六章章名中，并增加4条规定，进一步丰富和完善了专题询问制度。

2012年9月，北京市人大常委会首次开展专题询问，聚焦市本级大额专项资金这一人大代表、政协委员及社会公众持续关注重点领域，常委会委员现场提问，市政府12个相关委办局的“一把手”一一作答，进一步强化了人大监督的力度。

谈及这场专题询问，预算工作委员会副主任任乃青系统回顾了当时的筹备流程与实践经验。

“市人大常委会主要领导亲自指导，成立了4个专题组，由副主任带队，组织了委员代表和监督顾问100多人参加询问筹备工作，在100多个问题中选出了更具针对性的问题。”据她介绍，首场专题询问着重突出了“三个坚持”：坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；坚持突出问题导向的同时，寓支持于监督之中；坚持创新工作方式方法，充分发挥委员代表主体作用。

把握特性：专题询问的选题依据及典型特征

“如何精准选定专题询问的议题”是年轻干部普遍关注的问题。对此，监察和司法办公室综合处处长庞智勇从制度层面分析了选题原则和依据。“作为法定监督方式，专题询问的选题必须遵循监督议题选择的基本要求。”他条分缕析地指出：“选题的来源要聚焦落实党中央重大决策和市委部署安排，聚焦人民群众所思所盼所愿，聚焦法律法规实施和工作落实中的突出问题。”他还强调选题要注重“可问性”：“一场专题询问要一个多小时，如果没有足够有价值的问题去问，很难把专题询问搞好。”

从首场专题询问至今，市人大常委会已举办24场专题询问，其中10场是同教育、医疗、养老等民生领域密切相关的议题。社会建设综合办公室主任李放参与了其中的6场，结合实践经验，她系统总结了

专题询问的4个特点。李放认为，公开性、互动性、针对性、时效性是专题询问区别于其他监督方式的显著特征。“记得我们第一次组织养老专题询问，网络直播就有将近50万人同时在线、200万人实时点击。专题询问进入大众视野后，平均点击量都在十几万人次。”她特别指出公开的重要性：“这种公开性决定了所有议题、问题都必须经得起长期的历史检验。”

案例解析：今年专题询问的创新亮点

本年度，市人大常委会将于9月和11月分别组织两场专题询问，主题分别是“促进中小学生身心健康情况”和“本市2024年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况”。今年的专题询问在工作方法上呈现出多项创新亮点，负责筹备工作的两位同志分享了具体思路和实施举措。

教科文卫办公室教科处处长刘将分享了中小学生身心健康专题询问的筹备思路。他表示，“专题询问的目的，一是密切同人民群众的联系，二是督促政府的工作。”他重点介绍了如何把握实施要点中专题询问的“三个特性”：“公开性方面，要做好邀请市民旁听、网络直播、公开现场问答文字实录等三个方面的工作；互动性和针对性方面，要做好增加随机提问和追问的比重，将其作为增强专题询问实效的灵魂环节。”

对于审计查出问题整改情况的专题询问，任乃青介绍了其亮点和特色。这场专题询问聚焦5个重点部门：水务局、生态环境局、民政局、城市管理委员会和商务局。

“为了促进代表委员和政府部门之间的沟通，我们邀请代表和委员提前介入跟踪调研”，任乃青介绍，“通过和审计部门提前对接，同时请专家顾问参与，给予代表委员专业化支撑，使提出的问题既有专业性，又能直击群众痛点。”

专题询问不是“一问了之”，跟踪监督是关键环节。任乃青还分享了几个预算工作委员会开展跟踪监督的成功案例：2023年对朝阳区土地批而未供问题进行的回头看跟踪监督，推动了市规自部门优化代征绿地补办手续；2024年对纯电出租车充换电站建设未达标工作进行跟踪监督，促进了交通部门充分发挥协调机制作用，当年建设了51座充电站。此外，还将审计整改后续监督与每年年底的预算初审工作紧密结合，及时将审计查出的问题及整改进展提供各专门委员会，使其在预算初审中重点关注审计查出问题是否整改到位、是否屡审屡犯、其他部门是否出现类似情况等，形成监督闭环。

互动交流：在破解难题中进一步凝聚共识

台上的分享结束后，互动环节将活动再一次推向高潮。青年干部们围绕专题询问提出问题，分享人

坦诚回应，现场交流热烈——

有的同志提出，如何从繁杂材料中筛选关键问题。庞智勇回应：“需要我们去粗取精、由表及里，梳理出人民群众真正关心的问题，包括政府工作切实要改进的问题。”

有的同志提出，如何在专题询问中落实全过程人民民主要求。社会建设委员会工作机构干部宋科研从代表作用发挥的角度分享实践经验：“在去年的医保基金专题询问准备过程中，我们创新调研方式，组建了15个小型化调研小组，每个组3至5名代表，从调研座谈到撰写报告提出建议，全程都由代表做主。”这种模式既保障了专业性，又确保了民意“原汁原味”。

有的同志提出，专题询问有哪些需要注意的环节和操作细节。监察和司法办公室司法处干部李丽结合参与经验，总结了三点体会：一是持续有效沟通，确保与政府部门、代表委员及同事之间信息互通、反馈到位；二是做好场景预判与把控，通过多项预案应对突发情况，落实随机提问和追问要求；三是强化成果运用，将专题询问结果固化于审议意见中，用于后续跟踪监督。

还有同志提出了如何把握专题询问问答中专业性与可理解性的关系问题。李放回应：“要站稳人民立场，提出的问题要符合群众期待，符合群众生活场景。”刘将补充道：“从选题角度而言，我

们的工作基本上都是跟民生领域密切相关的，所以两者是兼容的，当然，这也需要做好与各部门的提前沟通。”

活动接近尾声时，王建中秘书长现场提问：“经过长期实践，专题询问工作还面临哪些挑战、存在哪些不足？”李放直言不讳两大挑战：一是需要进一步发挥好“两个联系”机制作用，加强常委会及组成人员同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系，找准群众之间、代表之间；二是加强专题询问的统筹协调，提高问前问后、线上线下询问的监督质效。她呼吁：“要进一步增强制度自信，展示人民之间、人大之间的互动效果！”刘将则从制度设计角度提出思考：相比审计整改方面的专题询问有审计法强力支撑，其他方面的专题询问权威性、整改刚性有待加强；议题切口需更精准，避免“大而化之”；现有专题询问大多结合听取审议专项工作报告或执法检查展开，可更多探索单独开展专题询问，增强监督效能。

面对挑战，与会者展现的是“越干越有信心”的昂扬姿态。这场关于“如何问”的探讨，最终是为了更好地回答“如何干”。大家一致表示，要将第一期“人大业务工作坊”碰撞的火花，转化为落实市委人大工作会议精神的脚踏实地行动，为把制度优势转化为治理效能、推动首都高质量发展贡献更多人大力量。✍



摄影/吕亚南

奋进新征程 建功新时代

——市人大常委会机关举办“落实市委人大工作会议精神 加强‘四个机关’建设 推动人大工作高质量发展”主题演讲活动

为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实市委人大工作会议部署要求，引领机关各级党组织和广大党员干部准确把握新时代新征程人大工作面临的新要求，以首善标准加强“四个机关”建设，增强推动人大工作高质量发展的思想和行动自觉，9月19日，市人大常委会机关举办“落实市委人大工作会议精神 加强‘四个机关’建设 推动人大工作高质量发展”主题演讲活动。本次演讲分为“溯源·共绘初心坐标”“实践·书写履职答卷”“展望·不负时代嘱托”三个篇章，12名同志结合学思践悟，从不同角度、不同侧面生动诠释了对市委人大工作会议精神的理解把握，展现了在发展全过程人民民主、推动人大工作高质量发展征程上的坚定信念和务实行动。（机关党委）

第一篇章：溯源·共绘初心坐标

► 曹立春：坚定理想信念 不负时代使命

刚毕业参加工作时，我对如何实现自己的人生价值感到迷茫，在企业工作时，更多关注法规条款的内容，后来在基层单位从事接诉即办工作，深刻体会到了老百姓对接诉即办工作条例的拥护，开始有意识地去关注法规背后的立法者、立法机关。

2023年8月，我通过遴选来到市人大常委会机关工作，在工作实践中，逐渐加深了对于人大工作的认识。在向社会公开征集监督议题的工作中，一条来自市民的留言建议被列入了年度监督工作计划，让我真实感受到这份工作的重要意义。我意识到每一条建议都寄托着人民群众对人大监督工作的信任与期盼。积极回应人民关切，将人民群众所思所盼所愿落到实处，这就是人大监督人民性的体现。

2024年，我作为现场运行组成员，有幸参与到“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”专题展览工作中。那段时间，我亲身感受到了人民群众对主题展览的热情，亲眼看到了一条条发自内心的、饱含感情的留言，也对人大制度愈发有了一份深厚的热爱之情。一名人大退休老干部在观展后的深情嘱托，让自己深刻认识到历史的接力棒已经传到了我们年轻干部手中。

市委人大工作会议的召开，为我们在新时代新征程上指明了方向。我将坚定理想信念，沿着正确方向继续前行，不负时代使命！

► 任卫红：圆法治之梦 赴时代之约

我们的责任与价值，扎根在“以人民为中心”的实践里。“民生事项无小事，群众的身边事、关心事、烦心事，就是我们工作的头等大事。”非机动车管理条例的修改，一头连着超大城市的交通治理，一头系着千家万户的出行便利。梳理条款时，始终绷着两根弦：一根是法律依据的“尺子”，一根是群众感受的“温度计”。“以人民为中心”是在每一份草案、每一处修改里，必须扛牢的使命，必须守住的担当。我们的专业水准，离不开“永远在路上”的学习劲头。人大的工作具有“新鲜感”，每个项目几乎都是新领域；政府的同事又是深耕多年的行家里手。要想精准发挥人大职能，光有法治素养还不够，必须钻进去、学透彻，提高专业水准。常委会、委员代表给我们提供了独有的资源，让我们在新领域里敢啃“硬骨头”，也让“专业”二字有了沉甸甸的分量。我们的信心，来自“沾着泥土气”的调研。养犬管理规定执法检查中，提前“备课”：先做新时代“枫桥经验”专项调研，用“四不两直”进社区看、到派出所问、去宠物医院查，既听养犬人的呼声，也记非养犬人的顾虑。在多元声音的碰撞里，我们找到了法规实施的堵点，为修法奠定良好基础。“沾着泥土气”的调研，让我们有了“底数清、方向明”的底气。

法治是我们脚下的路、手中的笔、心中的光。要把每一次立法当作对民心的回应，把每一次监督当作责任的担当，不负时代的召唤，不负心中的法治之约！

► 舒文博：无悔人大 情系“三农”

2019年底，我从市水务系统转岗到市人大常委会机关工作。为克服本领恐慌，我利用业余时间自学7个月通过了法考。随着在人大工作逐步深入，我发现不仅要掌握法律知识，更要将履职与中心所在、大局所需、群众所盼紧密结合，不光要坐办公室学理论，还要走出去调查研究。仅今年以来，我所在的农村办结合生态涵养区条例执法检查、统筹城乡发展监督、永定河保护立法等，调研了52个点位，行程近4000公里，13个涉农区都留下了我们的足迹。我们与代表一起走村入户，掌握第一手基层情况，系统梳理、凝练汇聚老百姓反映的具有普遍性、倾向性的问题，将人民群众急难愁盼的“小事”转化为人大工作中的“大事”，从法规制度层面推动解决实际问题。渐渐地，自己深刻体会到人大工作的意义所在，那就是我们的工作承载着人民的重托，人大机关是保障人民实现当家作主的国家权力机关，是可以大有作为的工作机关。在人大工作，我感到无比光荣和自豪！

经过这些年的立法、监督工作，我愈发深刻感受到，推动首都高质量发展，最艰巨最繁重的任务依然在农村。北京城乡居民收入差距还很大，要率先基本实现农业农村现代化，任重而道远。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成！我将与农村办同志们一起，履职尽责、攻坚克难，为发展北京“三农”事业而耕耘，为守护首都绿水青山而奋斗！

► 陈姿蓓：对标“四个机关”高标准 深耕民宗侨外“责任田”

作为一名退伍大学生，我从军营到学校再到机关，体会到人生处处都是“练兵场”，工作也是“受阅台”。站在新的起点上，如何以更加优异的成绩接受大家的检阅，关键是要对标“四个机关”建设高标准，深耕民宗侨外“责任田”！

在部门的“每月一题”和支部共建活动中，我体会到政治机关的高标准就是要做“信仰践行者”，把忠诚刻在每一次学习与践行中。在较真碰硬的调研中，我领悟到国家权力机关的高标准是要做“专业担当者”，用较真赢得每一份尊重。在带领外籍人士办工作签证、手机卡等入境安置工作中，我深刻感受到工作机关的高标准就是要做“实干传播者”，让“全过程人民民主”真真切切落在老百姓的日子里。把《北京市文明行为促进条例》里“群众提、代表议、政府办”的故事，把北京人大践行全过程人民民主的故事讲给国际友人听，我明白了代表机关的高标准就是要做“民情传递者”，把北京经验变成更多可分享的温度。

我也想许下一个承诺：争做政治上靠得住、作风上过得硬、工作上有本事的人大青年干部，为建设“四个机关”，推动人大工作高质量发展作出新的更大的贡献！

第二篇章：实践·书写履职答卷

► 左悦：把握新时代新征程新要求 推动人大财经工作高质量发展

高质高效完成党中央和市委部署的重要工作任务，是市人大财经工作高质量的集中体现。预算审查监督方面，推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展；国资监督方面，建立国资监督重大问题向市委请示报告、“小切口”日常监督、“4+1”国资监督专项审计工作报告等机制；政府债务监督方面，建立听取和审议政府债务报告制度，推动形成全市“一盘棋”债务监督体系；审计整改监督方面，探索“同向发力、同频共振、问题共答”的人大监督与审计监督协同体系。

模范践行全过程人民民主是人大财经工作高质量的必然要求。持续深化拓展代表参与预算绩效事前、事中、事后监督领域、场景、模式，推进全过程预算监督与全过程人民民主有机融合，丰富全过程人民民主实践场景。近3年组织代表参与项目绩效评价评估项目520项，提出建议1352条并被全部采纳，除审减节约大量财政资金外，推动“北京市肉菜流通追溯体系”等项目支出政策及时调整，将人民当家作主具体体现实地体现出来。

加强履职能力建设是人大财经工作高质量的坚实基础。建设与财经繁重专业工作任务相匹配的履职能力，探索建立符合人大监督特点的财经监督指标体系，通过设计重点、关键指标，筛选整合政府海量数据信息，帮助委员代表提升监督实效。推进人大财经联网监督平台建设，为委员代表依法履职提供强大技术支撑。充分发挥人大财经监督顾问和预算监督研究基地“外脑”作用，不断提升人大财经工作的专业水准。

► 杨芸汀：牢记初心使命 提升立法质效

记得自己刚入职时，办公室的领导就叮嘱我，城建环保领域的立法涉及人民生活的点点滴滴、意义重大，需要多跟项目、多观察思考。2021年5月，办公室组织召开《北京市无障碍环境建设条例》立法座谈会，会上两位残疾人代表关于残疾人群体出行障碍的真情发言，让我切身感受到了无障碍环境建设对于残疾人、老年人群体的重要性，感受到了立法工作的重大意义。尤其是当我见证了这部法规从严格建设标准、强化科技赋能等方面高位回应了群众所想所盼的时候，更加明白了立法就应该是因需的、有效的、管用的。后来，随着工作的开展，自己对于立法意义的感受也越来越多：在土壤污染防治立法中，保护土壤环境，让老百姓吃得放心、住得安心就是意义；在城市更新立法中，补齐城市短板，满足市民“七有”“五性”需求就是意义；在住房租赁立法中，治理黑中介、甲醛房等市场乱象，保护承租人的基本权利就是意义……

当越来越多地感受到这些意义，那么该如何将这份认知落地？答案就是加强制度设计的可操作性和实践落地的可行性。只有将群众的所思所盼回应到立法中，才能让法规真正从纸面走进生活，既能承载初心，更能解决问题。

当然，我也深知立法从来不是简单重复的“熟练活”，需要不断加快知识更新、跟上时代步伐。下一步我将继续深入学习贯彻市委人大工作会议精神，持续践行好城建环保办公室“六讲”工作精神，为推动人大工作高质量发展贡献力量。

► 李丹丹：以法治之力守护民生温度

翻开5年来自己写下的13本工作笔记，“以法治之力守护民生温度”已深深融入了每一页记录、每一项工作。

以高质量立法促发展保善治。围绕老年人及家属的操心事揪心事，社会建设委员会综合运用协助常委会听取和审议专项工作报告、专题询问、议案督办等多种监督形式，持续推进全市养老工作。积极推动养老服务立法，从2015年1月市人代会审议通过《北京市居家养老服务条例》，到2026年1月将提请市人代会审议《北京市养老服务条例（草案）》，接力发挥制度优势。

以高水平监督惠民生增福祉。紧盯百姓的“看病钱”“救命钱”，去年7月协助常委会听取和审议医保基金使用监督管理情况报告并开展专题询问，一年后对政府落实常委会审议意见情况开展跟踪调研，群众关心的慢性病长处方政策进一步落地，重病大病负担进一步降低，法治温度可触可及。

从筑牢民生底线的养老立法、医保监督，到激活发展动力的就业促进、和谐劳动关系构建，从关爱特殊群体的未成年人保护到统筹发展与安全的消防立法，社会建设领域的各项工作不是非此即彼的“单选题”，而是需要协同推进的“组合拳”。解题关键就在坚持以人民为中心的发展理念，把让老百姓过上好日子作为一切工作的起点与终点。

► 李东川：认真落实市委人大工作会议精神 着力加强代表机关建设

在市人大常委会党组坚强领导下，代表工作取得了积极进展，服务保障代表依法履职能力不断增强。

强化理论武装。认真落实“推动人大工作高质量发展的实施要点”，形成常委会专题讲座、常委会和专委会组成人员学习班、代表履职学习班、各专委会小班制专题培训和“北京人大网上课堂”五位一体代表培训工作格局。扎实推进人大四门课程建设，推动代表履职学习常态化、规范化、长效化。

密切“两个联系”。健全常委会组成人员联系代表、代表列席常委会会议机制，更好发挥专业代表小组作用，开展代表“菜单式”选择，统筹组织代表集中视察等闭会期间活动。每年举办代表与“一府两院”领导座谈会，今年首次邀请市长为全体市人大代表通报半年经济社会发展形势，探索建立长效工作机制。围绕涉及群众切身利益的重点议题，组织代表听取群众意见建议，当好党和国家联系群众的桥梁。

提高代表工作能力。制定代表工作计划，形成常委会“一要点三计划”体系，构建代表工作合力。推动代表议案建议工作实现“两个高质量”。充分发挥代表履职服务平台作用，统筹做好代表履职登记，规范代表履职档案建设。依法做好代表资格审查，统筹指导各选举单位做好代表年度述职工作。

下一步，我们将认真落实好市委人大工作会议精神，推动代表依法、有序、规范履职，以首善标准推动人大工作高质量发展。

第三篇章：展望·不负时代嘱托

► 吴武平：加强政治素质考察 服务政治机关建设

加强“四个机关”建设，首要的是加强党领导下的政治机关建设。人事部门承担着为人大机关选干部、聚人才、建队伍职责，是服务“四个机关”建设的重要支撑，其中服务好政治机关建设是首要职责。这就要求人事部门要把好选人用人关，培养一批听党话、跟党走的人大好干部，打造一支忠诚、干净、担当的人大机关干部队伍。工作中我们坚持把政治标准放在首位，当好千里眼、顺风耳，眼观六路、耳听八方，不断收集汇总机关干部在一件一件大事小情上的表现，既把握干部在关键时刻、危难关头能不能挺身而出、担当作为，也要观察干部日常的一贯表现。

“你我是什么样，我们人大机关整体就会展现成什么样”。作为人事部门，要深入贯彻落实市委人大工作会议精神，落实提高干部“四种能力”要求，在加强政治素质考察的基础上，持续加强机关干部政治能力培养。首先，要本着全面客观原则，注重深入立法监督、代表服务、专题展览、援派挂职、历史遗留问题处理、重大活动服务保障等重要工作，全面客观了解干部政治表现；其次，要把政治训练贯穿干部成长全周期，在日常理论武装中提升干部政治素养，在干部专题培训中加强干部政治训练，在工作实践锻炼中检验干部政治担当；最后，要运用好政治素质考察成果，将干部政治素质作为选拔任用的重要参考，用鲜明的选人用人导向，鼓励干部保持精进不怠、担当作为的精神状态，激励、引导干部知责于心、担责于身、履责于行。

► 王聪：奋力书写人大工作高质量发展的“青年答卷”

坚定对党忠诚的赤子之心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。只有坚持党的全面领导，才能使工作行稳致远。

永葆为民服务的法治初心。立法、监督工作常常充斥着平衡和博弈，但在我看来，更是一场与民心的对话。七八年前，北京市院前医疗急救服务存在着等车时间长、呼叫号码和指挥调度不统一等诸多问题，经过常委会立法和监督工作持续推动，使急救资源得到有效整合，急救效率明显提高。我们的初心是什么，就是以良法改善民生、促进发展、保障善治，人民群众关心关注什么，人大的立法和监督重点就在哪里。

笃定担当使命的奋斗决心。回顾自己在市人大常委会机关十几年的工作历程，有时候会沉溺其中不知疲倦，有时候会倍感压力，有时候还会受到质疑，但更多的是“被治愈”的瞬间：那一刻是座谈会后代表拍着肩膀道一声“辛苦了”，那一刻是调研时群众拉住你诉说心里话，那一刻是和政府部门同事不用过多解释的默契，那一刻是领导在身后一以贯之的坚定支持……

人生万事需自为，跬步江山即寥廓。我会继续将一腔热血化作干事创业的动力，在担当中历练，在尽责中成长，奋力书写推动人大工作高质量发展的“青年答卷”！

► 杨柳：树立正确“三观” 做精进不怠新青年

青年需奋进。人大工作六载，深感要围绕树立正确的价值观、权力观、政绩观，以精进不怠、担当作为的精神状态为人大工作高质量发展作贡献。

一是从制度70年发展史中，感受人大工作的意义感、价值感，不断增进制度自信。常委会主要领导多次强调要有工作的意义感，机关展览让我有了新的理解。今天的工作在未来将成为全过程人民民主伟大实践中一个个坚实足迹，工作的意义感得以彰显，对人大制度自信也油然而生。

二是能吃苦、能吃亏，在实践锻炼中担当作为、提升能力素质。习近平总书记强调，年轻人要“自找苦吃”。“能吃苦”就是有能力、有毅力攻坚克难；“能吃亏”就是正确把握工作中得与失、苦与乐的辩证关系。在基层挂职锻炼让我付出很多，收获也更多，调研得到同事们的支持，调研报告在市级比赛中获得二等奖，这段经历也让我更加了解市情和基层工作。

三是始终保持精进不怠、担当作为的精神状态，努力为人大工作高质量发展作贡献。“保持精进不怠的精神状态”是常委会领导对干部们不变的期许。研究室调研5个区、“一府一委两院”和浙江省形成的调研报告，以及整理的多份文件汇编为市委人大工作会议筹备提供了有力支撑。这一过程中，个人成长中的多个“第一次”将激励自己始终保持精进不怠、担当作为的精神状态，时时用“五问”校准自己的工作方位，努力为新时代人大工作高质量发展作出应有贡献。

► 刘文杰：把握高质量发展要求 做好新时代立法工作

“高质量”要求高站位。参与了中轴线条例立法、修法的全过程，我更加深刻地认识到，立法技术的前提是政治自觉，立法工作者既要把握好立法技术关，更要在每一次立法时机的把握上，在每一个具体的文字表达中，努力做到善于从全局和全局上思考问题。

“高质量”要求明实情。立法工作的基础是调查研究，调查研究的目标是找真相、识变化、寻规律。立法工作者下笔的每一个字都重如千钧，而托起这每一个字的就应该是海量的不为人知的案头研究，是扎实的明察暗访的基层调查，是每一位代表、公民和利益相关方的真实反馈，是每一个立法环节、每一个具体问题的刨根问底。

“高质量”要求善解题。无制度不谈法律，立法解题的关键是制度设计。无论是实体性的创制性条款，还是技术性的制度接口，每一次立法都要把对现实之间的回应落实到这些具体制度之中，聚焦关键环节、解决关键问题，真正提供因需、应时、有效、管用的法规供给。

习近平总书记强调，“小智治事、中智治人、大智立法”。立法不是一件容易的事，推动高质量发展更是考验每一个立法工作者的时代命题。新时代新征程，我们一起努力。

为庆祝北京市人民代表大会成立70周年，2024年市人大常委会机关筹备举办“人类政治制度史上的伟大创造——人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”两台展览，并于今年5月16日开展。本文通过实践展的视角，系统回顾70年来人民代表大会制度在北京的建立、完善和发展，汲取历史经验，增强新时代新征程坚持好完善好运行好人民代表大会制度、推动人大工作高质量发展的政治自觉和历史主动。

人民代表大会制度的北京实践

文 / 王玉

北京是一座具有3000多年建城史、870多年建都史的著名古都和历史文化名城，也是社会主义新中国的首都、全国的政治中心和文化中心，见证了从中国政治从封建专制到人民民主的深刻变迁和伟大飞跃，见证了人民代表大会制度的建立、巩固和发展。人民代表大会制度的北京实践具有标志性和典型意义。

一、北平各界代表会议、北京市各界人民代表会议（1949—1954）

1949年1月北平和平解放后，建立和巩固人民民主政权成为当务之急。1949年8月9日至14日，北平市各界代表会议在中山堂召开，毛泽东、周恩来、朱德、董必武出席并讲话，来自25个界别的332名代表在热烈的氛围中听取讨论了财经、治安、市政等报告。8月13日，毛泽东在会议上的讲话中强调：“一俟条件成熟，现在方式的

各界人民代表会议即可执行人民代表大会的职权，成为全市的最高权力机关，选举市政府。以北平的情况来说，大约几个月后就可以这样做了。”

1949年9月，新中国定都北京，“北平市各界代表会议”随之更名为“北京市各界人民代表会议”。从1949年11月到1954年6月，北京市召开三届共11次各界人民代表会议，从市二届一次各界人民代表会议起代行市人民代表大会职权，听取讨论市政府的报告、审查预决算、听取执法检查报告、探索完善人民代表的选举方式，为人民代表大会制度的建立积累了有益经验。

1950年2月，市二届二次各界人民代表会议听取了《关于1950年度北京市财政收支概算草案的报告》，这是首次听取财政预决算方面报告。之后4年中，听取报告内容从收支概算到收支决算再到年度收支决算和预算，内容逐步完备。

1951年12月，市三届三次各界人民代表会议听取了《关于检查婚姻法执行情况的报告》，这是首次在法律法规实施领域开展监督。

1950年12月，市二届四次各界人民代表会议通过《北京市三届各界人民代表会议代表产生办法》，据此选举产生的519名代表中，431名由选民大会直接选举和代表会议选举产生。1951年2月，刘少奇出席市三届一次各界人民代表会议并作讲话，充分肯定北京市提高直接选举代表比例的做法，强调“这样，就使作为北京市人民民主政权主要组织形式的人民代表会议，在组织基础上更广大、更密切地联系了人民群众，在组织形式上也比以前两届更完备了一些”。

这一时期，各界人民代表会议行使重大事项决定权，就失业工人和失业知识分子救济、镇压反革命、展开增产节约反对贪污反对浪费反对官僚主义运动、提高北京市中学和小学教育质量等问题作出一

系列决议。

二、北京市人民代表大会的成立和人民代表大会制度的建立（1954—1966）

随着社会主义改造和工业化建设全面展开，建设相适应的上层建筑、更好地为经济基础服务成为迫切需要。按照党中央统一部署，北京市在首次人口普查和基层直接选举基础上召开市一届人大一次会议，建立起人民代表大会制度。这

一时期，市人大的主要履职方式包括听取审查人民委员会工作报告、审查批准预决算等。

1953年6月至1954年3月，北京市开展首次人口普查，查得全市常住人口2752808人，其中登记选民175.1万人，占全市达到选举年龄（18周岁及以上）人口的98.4%。同时，北京市开展了首次基层选举，采取先试点再推开的方式，全市人民踊跃参与，共选出乡镇人大代表7351名、区人大代表2118名，

投票率城区超过98%、郊区达到95.24%。1954年6月中下旬，全市13个区先后召开了区一届人大一次会议，选出564名市人民代表大会代表，为市一届人大一次会议的召开奠定了基础。

1954年8月17日至23日，市一届人大一次会议在中山堂召开，标志着市人民代表大会作为地方国家权力机关正式成立。会议听取了《关于北京市五年来政府工作情况和今后工作任务的报告》《关



◀ 1953年，市民到西单区安福胡同人口调查选民登记站进行登记。

▼ 1954年8月，市一届人大一次会议现场。



1979年12月7日，市七届人大三次会议开幕现场。

于北京市1953年度财政收支决算和1954年度财政收支预算的报告》等报告，通过关于政府工作报告的决议；听取《关于北京市宣传、讨论中华人民共和国宪法草案工作的报告》，通过了《关于拥护和进一步宣传、讨论中华人民共和国宪法草案的决议》；通过了提案审查委员会关于提案审查的报告。8月21日，会议选出28名第一届全国人民代表大会代表，毛泽东、刘少奇、周恩来等当选。

市人民代表大会依照宪法和地方组织法等法律规定履行各项职权。1955年2月，市二届人大一次会议选举产生市长、副市长、市人民委员会委员、市高级人民法院和中级人民法院院长，这是市人大首次选举国家机关领导人员。1957年7月，市二届人大二次会议听取市高、中级人民法院工作的报告和市检察工作情况的报告，通过关于市高、中级人民法院工作报告的决议，这是市人大首次听取“两院”报告、首次作出关于法院工作报告的决议。

三、人民代表大会制度遭遇曲折（1966—1976）

“文化大革命”给人民代表大会制度带来严重冲击。1966年，全市虽然基本完成基层选举，但各区县未能召开人民代表大会、未能选举市六届人大代表。1967年4月，北京市革命委员会成立，采取领导干部、军队代表、群众组织代表三

结合原则和“议行合一”的运行方式，统一行使中共北京市委、市人大、市人民委员会职权。

1977年10月，中共中央召开各省、自治区、直辖市党委组织部长、统战部长会议，确定1967年、1968年成立的革命委员会作为一届人民代表大会。据此，市革委会计作市第六届人民代表大会。

四、人民代表大会制度在建设中国特色社会主义、推进北京民主法制建设中恢复和发展（1976—2012）

“文化大革命”结束后，国家政治生活的正常秩序得以恢复。1977年11月召开的市七届人大一次会议，标志着人民代表大会制度在北京恢复运行。1979年12月市人大设立常委会后，法定职权逐步落实，人大履职和工作进入稳定发展阶段。

（一）设立市人大常委会，健全完善工作机构

1979年12月，根据五届全国人大二次会议关于修改宪法的决议、地方组织法以及全国人大常委会有关决定，市七届人大三次会议选举产生市人大常委会，市人民代表大会从此有了常设机关。

常委会成立伊始，就设立了办公厅、研究室和政法、财经、文教、城建、农村5个工作室。市八届人大常委会增设法制室、将有关工作室改为委员会，市九届人大常委会增设民族侨务委员会和代表联

络室、人事室，市十届人大常委会将法制室改为法制工作委员会、将政法委员会改为内务司法委员会。

2001年1月，市十一届人大四次会议设立市人大首个专门委员会——法制委员会；2003年1月，市十二届人大一次会议增设内务司法、财政经济、教育科技文化卫生体育3个专委会；2006年1月，市十二届人大四次会议增设城市建设环境保护、农村、民族宗教侨务3个专委会；市十二届、十三届人大常委会将已设立专委会的对应常委会工作机构更名为“办公室”。2005年11月，市十二届人大常委会设立信访办公室；2010年12月，市十三届人大常委会设立预算工作委员会。

（二）履职制度化程序化

市委高度重视人大工作，1984年12月首次召开民主与法制工作会议，先后召开6次，成为市委人大工作会议的前身。2001年10月，市委召开第一次人大工作会议并印发文件，在全国比较早地建立起省级党委每届至少召开一次人大工作会议的制度性安排。

在市委领导下，市人大及其常委会履职和工作取得了长足进步。1980年2月，市七届人大常委会二次会议通过了1980年工作要点，这是市人大常委会首个年度工作要点。1981年4月，市七届人大五次会议首次听取市人大常委会工作报告，此后，大会除选举外的议程基本稳定为听取人大常委会和“一府两院”工作报告。1983年4月12

日，市八届人大常委会召开第一次主任会议，取代之前的主任办公会议，建立起规范的主任会议制度。1988年5月，市九届人大常委会二次会议通过常委会议事规则；1990年3月，市九届人大三次会议通过代表大会议事规则；此外，还制定完善了一批履职相关法规。1993年3月市十届人大常委会一次会议首次采用电子表决系统，2000年2月市十一届人大三次会议首次使用电子表决器，大幅提高了议事效率和会议质量。

这一时期，市人大及其常委会依法行使重大事项决定权取得显著成效，围绕北京城市总体规划编制实施、国家机关设立和行政区划调整、民生福祉、法治建设、首都发展的重大事项和改革举措等作出决议决定。典型的如1986年关于深入开展普及法律常识工作的决议，1987年关于市花市树的决议，2004年关于《北京城市总体规划（2004—2020年）》（草案）的决议，2007年关于为顺利筹备和成功举办奥运会进一步加强法治环境建设的决议，2010年关于东城区和崇文区、西城区和宣武区行政区划调整有关问题的决议，等等。

这一时期，代表选举制度不断完善。1979年选举法将直接选举范围扩大到县一级并进行差额选举，1980年8月市七届人大常委会七次会议依法制定《北京市区、县人民代表大会代表选举试行细则》，1981年1月北京市组织了选举法实

施后的首次基层选举。2010年选举法修改，明确实行城乡按相同人口比例选举人大代表。代表履职和代表工作规范化水平也得到显著提升。1983年3月，市八届人大一次会议通过《关于议案的若干暂行规定》，落实有关法律规定，明确了代表议案的提出、审查、办理基本流程。1988年5月通过的常委会议事规则规定市人大代表可以应邀列席常委会会议，1988年首次按代表团组建代表小组、2004年组建首个专业代表小组——体育代表小组。2008年初，由丰台区东高地街道与航天一院党委联合建立的全市首个代表之家挂牌。

这一时期，常委会在人大制度研究宣传和加强履职公开等方面进行了不少探索。1980年8月15日市人大常委会印发首个常委会公报，1984年1月《北京人大工作通讯》创刊，1988年1月市九届人大一次会议首次设立新闻发言人，1999年10月市十一届人大常委会第十四次会议首次组织公民旁听，2000年1月《北京人大》创刊，2004年5月北京市人大理论研究会成立。

（三）地方立法权的行使

这一时期，市人大及其常委会制定修改一批法规、作出多项法规性决定，以大会立法形式专门通过制定地方性法规条例，推动立法权行使制度化规范化。

1980年4月1日，市七届人大常委会三次会议作出《关于延长办理刑事案件期限的决定》，这是市

人大常委会首次行使地方立法权。1980年8月25日，市七届人大常委会七次会议审议通过《北京市区、县人民代表大会代表选举试行细则》，这是市人大常委会首次制定地方性法规。1982年3月20日，市七届人大六次会议原则批准《北京市市容环境卫生管理规定》和《北京市城市绿化管理暂行办法》，这是市人民代表大会首次行使立法权。1995年，市十届人大常委会首次编制出台五年立法规划；2001年，市十一届人大常委会首次制定年度立法项目安排。

北京市地方性法规的制定从城市建设管理领域起步。落实中共中央书记处关于首都建设方针的四项指示要求，1984年1月，市八届人大常委会八次会议通过《北京市城市建设规划管理暂行办法》。以农村改革为切入点加强经济领域立法，如1983年10月的北京市商用计量器具管理办法、农村林木资源保护管理暂行办法，1984年的城乡集市贸易食品卫生管理办法，1986年的开办集体矿山企业和个体采矿审批办法，1989年的农业联产承包合同条例等。1993年以后，围绕建立社会主义市场经济体制目标，市十届人大常委会制定修改法规108件，包括经济技术开发区条例、反不正当竞争条例等，是立法数量最多的一届。2000年立法法出台后，2001年2月市十一届人大四次会议通过制定地方性法规条例，立法工作不断规范。



市人大常委会机关“人民代表大会制度的北京实践”展览现场。

若干个“首次”扩大开门立法。1984年10月，市八届人大常委会十四次主任会议首次决定“聘请法制建设方面的顾问”。1993年，市十届人大常委会首次通过新闻媒体全文公布法规草案，将关于禁止燃放烟花爆竹的规定（修改草案）登报征求意见。2003年6月，市十二届人大常委会首次就五年立法规划草案向社会公开征求意见。2004年9月，市十二届人大常委会首次举行立法听证，就《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》举行听证会。

（四）监督方式的健全完善

在听取和审议专项工作报告方面。1980年3月，市七届人大常委会三次会议听取市人民检察院和市中级人民法院关于延长办理刑事

案件期限的专项工作报告，这是市人大常委会首次听取“两院”报告。1980年6月，市七届人大常委会五次会议听取了市政府关于《全民动员，进一步深入开展爱国卫生运动》的报告，作出了《关于深入开展爱国卫生运动的决议》，这是市人大常委会首次听取专项工作报告并作出决议。2007年7月，市十二届人大常委会三十七次会议听取审议关于推进依法行政工作情况的报告，这是监督法实施后市人大常委会听取的首个专项工作报告。

在财政经济工作监督方面。

1985年9月，市八届人大常委会二十三次会议听取审议市计划委员会关于一九八五年国民经济和社会发展计划执行情况的汇报，是市人大常委会首次听取计划执行情况

报告。2008年9月，围绕国际国内经济形势变化和奥运后本市经济持续发展问题，市十三届人大常委会六次会议首次听取审议市政府关于发展规划实施情况中期评估报告。2012年1月，市十三届人大五次会议首次审查市国有资本经营预算。

在法律法规实施情况检查方面。1982年8月，市文物事业管理局向市七届人大常委会二十三次会议作了《关于〈北京市文物保护管理办法〉的实施情况和改进意见的书面报告》，这是市政府首次向市人大常委会报告法规实施情况。2004年12月，市十二届人大常委会十七次会议听取审议市人大常委会执法检查组关于检查本市实施《中华人民共和国行政许可法》情况的报告，这是市人大常委会首次组织

执法检查组、首次听取审议执法检查组检查情况报告。

在专题询问方面。2012年9月，市十三届人大常委会三十五次会议开展对市级大额专项资金使用和管理情况的专题询问，这是市人大常委会首次专题询问。

五、人民代表大会制度在完善中国特色社会主义、服务保障首都高质量发展和现代化建设中更加成熟（2012年以来）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作理论创新、实践创新、制度创新，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示批示，党中央首次召开中央人大工作会议，推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型。在中共北京市委领导下，市人大及其常委会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，以首善标准推动人大工作高质量发展，为首都高质量发展和中国式现代化建设提供有力民主法治保障。

（一）加强党对人大工作领导

2019年5月，市委在市人大常委会设立机关党组、批准设立市人大各专门委员会分党组，健全党对人大工作的领导体制。市人大常委会党组制定向市委请示事项、报告事项两个清单，严格执行请示报告

制度。2018年12月，市区人大常委会首次召开北京市深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，形成年度召开一次交流会制度。

2024年3月，中共北京市人大常委会党组通过并印发《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动人大工作高质量发展的实施要点》，从六个方面提出30项具体措施。同年9月，市委召开北京市庆祝人民代表大会成立70周年座谈会，市委理论学习中心组召开学习（扩大）会议，围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”作专题辅导、到“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”专题展览开展现场教学。

贯彻党中央关于党和国家机构改革的决策部署、落实市委有关工作安排，2018年1月，市十五届人大换届时，将民族宗教侨务委员会更名为民族宗教侨务外事委员会；2019年1月，市十五届人大二次会议决定设立市人大社会建设委员会，将内务司法、教育科技文化卫生体育两个委员会更名为监察和司法、教育科技文化卫生委员会；2024年1月，市十六届人大常委会将法制办公室更名为法制工作委员会、将代表联络室更名为代表工作委员会，机构设置进一步完善。

（二）科学立法、民主立法、依法立法

新时代以来，市人大及其常委

会加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，制定出台了城乡规划条例、接诉即办工作条例、中轴线文化遗产保护条例、国际科技创新中心建设条例、外商投资条例等一系列法规，助力首都高质量发展。

2013年11月，市十四届人大常委会经市委批准就大气污染防治条例草案在市政协开展协商，这是地方人大常委会首次开展立法协商。2014年1月，市十四届人大二次会议以大会立法方式制定《北京市大气污染防治条例》等3件法规，时隔13年再次行使代表大会立法权。2019年，市人大常委会在物业管理立法中首次采取“提前介入+专班推进+双组长制”方式，由常委会副主任和副市长任专班双组长，有效发挥了主导作用，相关经验做法得到全国人大常委会充分肯定。2021年至2025年，市人大常委会在全市设立21家基层立法联系点，推动朝阳区人大常委会、北京金融街服务局成为全国人大常委会法工委在京基层立法联系点。

（三）正确监督、有效监督、依法监督

贯彻党中央有关决策部署，市人大常委会在预算审查监督向支出预算和政策拓展的基础上，先后将国有资产管理、政府债务管理纳入监督范围。2014年1月市十四届人大二次会议首次审查社会保险基金预算、实现预算审查监督全口径全覆盖，2016年11月市十四届人大常委会三十一次会议首次听取审议市

级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告，2018年11月市十五届人大常委会九次会议首次听取审议国有资产管理情况报告，2019年1月北京人大预算联网监督系统建成投用，2022年市十五届人大常委会四十四次会议首次听取地方政府债务情况报告。

这一时期，市人大常委会在全市备案审查工作全覆盖和规范化建设方面也做了一些探索。2012年9月制定规范性文件备案审查条例，2013年12月收到市民对见义勇为人员奖励和保护条例实施办法（政府规章）的审查建议后经审查依法督促市政府修改完善、成为全市首例依申请审查，2017年12月备案审查信息平台建成投用。2019年3月市十五届人大常委会十二次会议首次听取备案审查工作情况报告，建立常委会年度听取备案审查工作情况报告制度并推动实现市区人大全覆盖。

2021年4月，落实监察法有关规定，市十五届人大常委会三十次会议听取审议市监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况报告，这是省级人大常委会首次听取审议同级监委专项工作报告。

（四）决定权任免权行使进一步规范

新时代以来，市人大常委会就五年法治宣传教育、重要民生实事项目、坚决打赢疫情防控阻击战，环境保护税、耕地占用税、资源税、契税等适用税率税额，加强本

市检察公益诉讼工作等作出决议决定。2015年3月市人大常委会首次听取审议市政府关于本年度重要民生实事项目报告并作出决议，2017年12月市人大常委会制定讨论、决定重大事项的规定。

贯彻党中央关于国家监察体制改革决策部署和全国人大常委会有关决定，2017年1月市十四届人大五次会议首次选举和任命市监察委员会领导人员。根据宪法和全国人大常委会有关决定，2016年1月市十四届人大四次会议首次举行大会宪法宣誓，2016年3月市十四届人大常委会二十六次会议举行常委会首次宪法宣誓。

（五）密切常委会同人大代表、代表同人民群众的联系

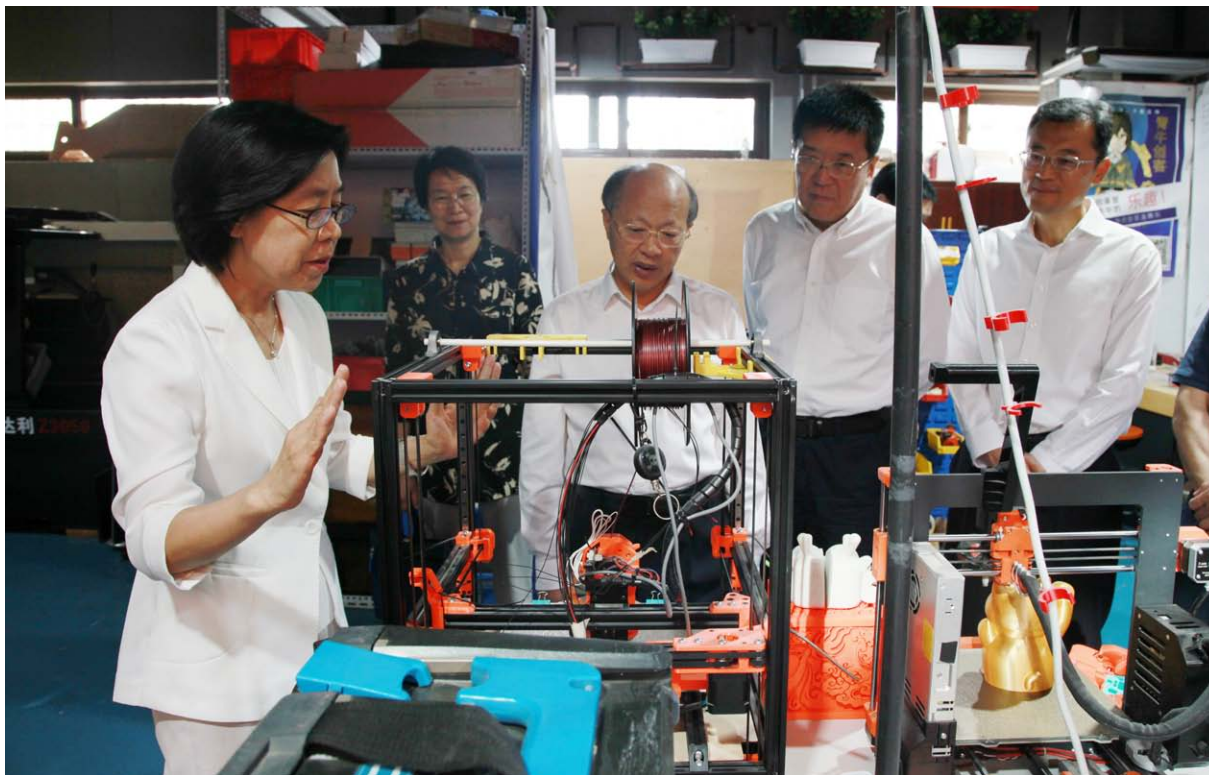
新时代以来，市人大常委会把推进“两个密切联系”作为重要基础性工作。2015年出台代表建议、批评和意见及其办理情况公开工作意见，2017年出台代表报告履职情况办法，2019年制定常委会组成人员联系市人大代表、常委会主任会议组成人员与市人大常委会加强工作联系等办法，印发《关于进一步加强人大代表之家、人大代表联络站工作和建设的指导意见》，代表工作制度化规范化水平不断提高。2019年，在修订生活垃圾管理条例中，首次开展“万名代表下基层 全民参与修条例”活动，市人大常委会统筹、市区人大联动，市、区、乡镇1.2万多名三级人大代表参与，直接听取24万名市民群众意见。

（六）服务保障京津冀协同发展

2015年3月，京津冀人大常委会首次召开立法协同工作会议，共同制定《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》。2020年1月，三地人大同步审议通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，成为省级层面协同立法的首个实质性成果。2023年12月，三地人大常委会召开协同监督联席会议，将协同从立法拓展到执法检查等领域。2024年10月京津冀协同发展十周年之际，三地人大常委会就人大工作全面协同召开联席会议。

习近平总书记强调，“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。”北京人大工作走过的70年，是党领导人民当家作主的70年，是不断推进社会主义民主法治建设的70年，是人民代表大会制度从建立、巩固、发展到更加成熟更加定型的70年。坚持好完善好运行好人民代表大会制度、推动新时代新征程人大工作高质量发展，必须深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，推动全过程人民民主重大理念更多转化为京华大地的生动实践，更好释放国家根本政治制度效能，为北京率先基本实现社会主义现代化和推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

图片报道



9月8日，市人大常委会主任李秀领到朝阳区、海淀区开展促进中小学生身心健康情况调研活动。图为在首都师范大学附属中学了解学校创客教育的特色与成果。摄影/张槌



9月18日，市人大常委会主任李秀领到北京金融法院调研。图为实地察看5G融法庭，了解北京金融法院线上庭审法庭建设情况。摄影/张槌



摄影作品欣赏 中流砥柱 摄影 / 雨阳