北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2025 8

总第308期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



吹响新时代新征程人大工作高质量发展的号角

市委召开人大工作会议

请扫码关注 北京人大一官微

市十六届人大常委会第十八次会议召开



7月24日，市十六届人大常委会召开第十八次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。摄影/吕亚南



7月24日，市十六届人大常委会第十八次会议听取市人民政府关于《北京城市副中心条例（草案）》的说明。摄影/吕亚南

吹响新时代新征程
人大工作高质量发展的号角

8月22日，市委人大工作会议召开，市委书记尹力就推动人大工作高质量发展提出明确要求。会前，市委印发了《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，从21个方面明确了全市人大工作的形势任务和目标要求。

要全面、系统、深入学习领会会议精神和《意见》要求。结合中央人大工作会议精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》等的学习，深入学习领会市委人大工作会议精神和《意见》要求，把握人大工作必须坚持的重大政治原则，把思想和行动统一到习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上来，统一到党中央和市委对人大工作的要求上来，以严实作风把《意见》提出的各项举措真正落细落实。

要对标市委人大工作会议要求，抓好各领域任务落实。对于《意见》提出的探索建立具有人大特点的监督指标和评价体系，加强对“一府一委两院”邀请代表参与相关工作和活动的统筹，建立政府向本级人大代表通报半年工作机制，完善论证、评估、评议、听证制度等新任务新要求，要研究具体落实举措，提高各项工作制度化、程序化、规范化水平，更好发挥人大“四个作用”。要立足加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，着眼人民群众急难愁盼问题，围绕发展新质生产力、提升城市韧性、提高防洪减灾能力、公共文化服务、食品安全等重点难点领域，加大立法监督力度，提供有效法治支撑。

要进一步加强各级人大及其常委会建设，打造过硬“四个机关”，推动人大工作高质量发展走深走实。以党的政治建设为统领，加强思想政治建设、组织建设、纪律作风建设、制度建设，树立人大正确的价值观、权力观、政绩观，保持精进不怠、担当作为的精神状态，加强和改进人大的学习和调查研究，一体推进依法履职和干部队伍建设，不断提高人大工作的政治水准、专业水准。

要坚持党对人大工作的全面领导，为人大工作高质量发展提供根本政治保证。牢记“看北京首先要从政治上看”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终保持正确政治方向。落实党领导人大工作的制度机制，发挥人大常委会党组、机关党组、专门委员会分党组把方向、管大局、保落实的领导作用，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在北京不折不扣贯彻落实。

一分部署，九分落实。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任。要进一步深化对发展全过程人民民主、推动新时代新征程人大工作高质量发展重要意义的认识，进一步强化制度意识和法治思维，勇于担当、锐意进取，求真务实、敢作善为，增强推动人大工作高质量发展的政治自觉，努力开创首都人大工作新局面，为谱写中国式现代化的北京篇章作出新的更大贡献！（本刊）



北京人大
BEIJING RENDA
2025年第08期
总第308期

主管主办单位　北京市人大常委会
编 辑 出 版　《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号　CN 11-4553/D
出 刊 日 期　8月26日

编辑委员会

主　　任　王建中
副 主 任　李春荣
委　　员　马曙光　王　旭　王荣梅　艾　丽
（按姓名笔画排列）　邓乃平　田利跃　田洪俊　付兆庚
朱光彤　任武军　刘　兵　刘瑞成
刘　震　李　文　张力兵　轩德祥
肖志刚　罗　珽　孟繁华　赵玉影
高　峰　陶　晶　彭丽霞　程昌宏
富大鹏　暴　剑　潘临珠　冀　岩

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　陈淑娟
副 主 任　史　健
责任编辑　张　樾
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　吕亚南
张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静

采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　中邮弘发（河北）供应链管理有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　吹响新时代新征程人大工作高质量发展的号角

高层声音

04　促进民营经济健康发展、高质量发展

07　**要闻**

会议报道

08　市委召开人大工作会议
09　推动新时代新征程人大工作高质量发展
——《中共北京市委关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》起草组负责人答记者问
14　市十六届人大常委会第十八次会议召开
15　筑牢法治根基 擘画发展蓝图
——《北京城市副中心条例（草案）》一审
17　绘就森林资源保护的法治新篇章
20　不断加强民生保障 立法护航“老有所养”
——《北京市养老服务条例（草案）》一审
22　落实落细更加积极的财政政策 支撑首都经济社会高质量发展
24　推动京津冀协同创新共同体建设法规更好落地见效
26　提升监督质效 守护万家“烟火气”
——审议北京市燃气管理条例实施情况的报告

特别报道

28　虚怀若谷 “晒”出担当！
——北京市政府主动接受代表监督工作纪实
31　以优良作风保障和推动人大工作高质量发展

研究与探索

34　极端气候背景下北京山区暴雨洪涝风险防范的紧急建议
37　聚焦失能老年人照护 筑牢养老服务基石
41　打造面向新银龄群体的“京韵乡村”消费新场景

区乡人大

43　应民需之问 督治理实效
——西城区人大常委会坚持问题导向扎实开展专题询问
46　人大工作高质量发展的来广营实践
50　条例落地“有声” 顺义文明“有形” 好风气浸润城乡角落
52　聚焦提质增效 多措并举助推学法用法制度落地见效

目次



8月22日，市委召开人大工作会议。市委书记尹力出席会议并讲话，强调以首善标准加强和改进人大工作。市委副书记、市长殷勇主持会议，市人大常委会党组书记、主任李秀领，市政协党组书记、主席魏小东，市委副书记游钧出席。摄影/吕亚南

学习与思考

53 强党性 增本领 促发展
——市人大常委会机关举办年轻干部党性锻炼和能力提升培训班、首期职级公务员培训班

58 山乡烟火气：北庄乡村振兴的华丽蝶变

北京市情

60 档案中的华北抗战

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

促进民营经济健康发展、高质量发展

习近平

党中央召开这次座谈会，目的是听听民营企业家心声，同大家深入交流，统一思想、坚定信心，进一步推动解决民营经济发展面临的突出问题，鼓励支持广大民营企业和民营企业家振奋精神、迎难而上，促进民营经济健康发展、高质量发展。

民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的，对这一点，大家都有切身感受。我改革开放之初走上领导岗位，从河北到福建、到浙江、到上海、再到中央，一路走来，一直十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业家健康成长。

几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的。党的十八大以来，党中央多次出台文件，我也多次讲话、作出指示。党和国家对民营经济发展的基本方针政策，概括起来就是：中国共产党领导人民发展社会主义市场经济，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，受宪法和法律保护；党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。这些基本方针政策已经纳入中国特色社会主义制度体系，宪法和党章都有明确体现，我们将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。我们谈促进民营经济发展，这是一个基本的大前提。

下面，我讲3点意见。

一、新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为

党的十一届三中全会以来，我们党实行改革开放，为民营经济快速发展创造了前所未有的历史机遇。现在，我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量。民营企业数占企业总数的92%以上，被认定为国家高新技术企业的民营企业有42万多家、占比也在92%以上；民营企业对进出口和税收的贡献都在五成以上，对城镇就业的贡献达到八成以上。民营经济整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。

新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，新产业、新业态、新模式不断涌现，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇、提供更大发展空间。尤为重要的是，中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为

坚强的保障。现在政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。

当然，我们也要清醒看到，当前民营经济发展确实面临一些困难和挑战。较为突出的有：新一轮科技革命和产业变革风起云涌，给传统产业领域的一些民营企业带来较大冲击；一些科技型和外向度较高的民营企业面临困境；一些民营企业盲目多元发展，市场把握不好、经营管理不善；有的地方民营企业发展环境不优，落实促进民营经济发展的政策措施有待加力；社会上对民营经济的认识还有一些杂音。

对当前的困难和挑战，应该怎么看、怎么办？我认为，这些困难和挑战总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的而不是制度性的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。应对这些困难和挑战需要各有关方面共同努力。对民营企业来讲，关键在于苦练内功、改革创新，提高生产经营的决策和管理水平，通过转型升级不断发展壮大自己，不为困难所惧，不为干扰所惑。大家要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

二、扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施

这是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能含含糊糊、拖拖拉拉，不能打折扣。这里，我就解决民营企业反映比较集中的几个问题再强调一下。

一是坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。这主要涉及市场准入，就是要给予民营企业公平的发展机会。重点要加紧修订出台新版市场准入负面清单，让“非禁即入”落地生根。持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。民营企业融资难融资贵问题要继续下大气力解决。

二是着力解决拖欠民营企业账款问题。解开这个疙瘩，要从政府、从国有企业特别是中央企业带头做起，落实责任，用好新增地方政府专项债等政策，切实加快清欠进度。要健全法律法规，强化失信惩戒，不能边清边欠、清了又欠、没完没了。同时，要严防民营企业之间互相拖欠，严防民营企业拖欠员工薪酬。

三是切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益。这句话有两个关键词，一是“合法权益”，强调保护的是合法权益，而不是非法利益；二是“依法保护”，就是保护必须符合法律法规，不能搞“法外开恩”那一套。我国是社会主义法治国家，各类所有制企业等经营主体的违法行为，都不能规避查处。要加快完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，规范涉企案件立案审查和管辖，强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。案件审查和执法司法要依法进行，尽量减少对企业正常生产经营的影响。

四是认真落实各项纾困政策。近些年，各级都制定出台了一些涉企纾困政策，但不少民营企业反映获得感不强。解决这个问题，首先要提高政策精准度，实事求是，说了就要做，真帮实帮。同时，对纳入帮扶的同类型企业要一视同仁。对有的企业，一招两招可能解决不了问题，就得综合施策，发挥集合

效应。当然，民营企业也要认识到，生产经营关键要靠自身努力。

五是进一步构建亲清政商关系。这个问题我讲过多次了，现在仍有不少干部认识不到位、工作片面化简单化。我再次重申，“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不悖。各级干部要深刻懂得用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动。民营企业家也要心地坦荡地同干部交往，不要利诱、围猎、腐蚀干部。

上述这几个方面，各地情况不尽相同。各级党委和政府要立足实际，切实统筹抓好。能够到位的事就抓紧做，赶前不拖后；一时解决不了的可以把相关情况、工作打算向企业讲清楚，努力创造条件解决。中央有关部门要加强指导、推动落实。

三、广大民营企业和民营企业家要勇担时代重任，敢作敢为、善作善成

企业是经营主体。党和政府有责任创造良好发展环境，但从根本上说，企业发展内生动力是第一位的。广大民营企业和民营企业家要务实创新、克难奋进、加倍努力。

一要满怀创业和报国激情。干一番事业，包括办好企业，都是需要情怀的。新时代新征程，广大民营企业和民营企业家要不断提升理想境界，厚植家国情怀，感恩伟大时代，感恩党的政策，富而思源、富而思进，与祖国同进步，与人民齐奋斗，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。要弘扬企业家精神，敢于闯、大胆干，专心致志做强做优做大企业。

二要坚定不移走高质量发展之路。高质量发展是民营经济发展的必由之路。广大民营企业和民营企业家要自觉投身构建新发展格局、推动高质量发展的生动实践，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。要坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力。

三要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。民营企业要打造“百年老店”、成为常青树，必须有先进的管理制度。在治理结构上，民营企业同国有企业一样，也要勇于自我革命，积极优化和调整。要着力完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制。要高度重视企业接班人培养，有针对性地加以塑造和锤炼，让企业后继有人、持续健康发展。

四要坚持诚信守法经营。这是一条底线，党和国家早就有要求。广大民营企业家要坚持诚信为本，自觉尊法学法守法用法，为自己、为企业赢得良好信誉。要树立正确价值观和道德观，自觉修身养性、澡身浴德，追求高尚的生活情趣，法律不允许的事坚决不做，以实际行动促进民营经济健康发展。

五要积极履行社会责任。国家发展、社会进步离不开民营企业参与和支撑，企业做得越好越要有社会担当。广大民营企业要关爱自己的员工，积极构建和谐劳动关系；保护好生态环境，不以污染环境为代价求发展；力所能及参与公益慈善事业，多向社会奉献爱心。当祖国和人民需要特别是在危难关头时，更是要挺膺担当。

最后，衷心希望广大民营企业和民营企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

（这是习近平总书记2025年2月17日在民营企业座谈会上讲话的主要部分。据《求是》2025年第16期）

习近平对防汛救灾工作作出重要指示

新华社北京7月28日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。

习近平指出，近日华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。要扎实做好防汛抢险救灾各项工作，全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡。

习近平强调，当前正处在“七下八上”防汛关键期，各地区和有关部门要树牢底线思维、极限思维，全面压实政治责任，落实落细各项防汛措施，盯紧守牢薄弱环节和重点部位，科学调配救援力量和救灾物资，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置，全力保障人民生命财产安全。

中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会

新华社北京7月30日电 中共中央政治局7月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京7月30日电 7月23日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力提振消费、破除“内卷”，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京7月31日电 8月1日出版的第15期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2023年7月17日《在全国生态环境保护大会上的讲话》。

习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示

新华社北京8月4日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

西藏自治区成立60周年庆祝大会隆重举行 习近平出席大会

人民日报拉萨8月21日电 六十载奋斗栉风沐雨，六十年雪域沧桑巨变。21日上午，西藏各族各界干部群众约2万人欢聚拉萨市布达拉宫广场，热烈庆祝西藏自治区成立60周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席庆祝大会。

赵乐际出席第六次世界议长大会并发言

新华社日内瓦8月1日电 第六次世界议长大会7月29日至31日在日内瓦万国宫举行。全国人大常委会委员长赵乐际出席大会，并作了题为《坚持多边主义，共建美好家园》的发言。（吕亚南整理）

市委召开人大工作会议

8月22日，市委召开人大工作会议，进一步深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，推动我市人大工作高质量发展。市委书记尹力强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以首善标准加强和改进我市人大工作，广泛凝聚各方面智慧和力量，更好把制度优势转化为治理效能，为率先基本实现社会主义现代化贡献人大力量。市委副书记、市长殷勇主持会议，市人大常委会党组书记、主任李秀领，市政协党组书记、主席魏小东，市委副书记游钧出席。

尹力指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，为做好新时代人大工作指明了前进方向。我们要持续深入学习领会，进一步坚定制度自信，增强历史主动，推动人大制度展现出更加蓬勃的生机活力。

尹力系统总结了近年来本市人大工作取得新进展新成效，系统阐述了人大工作面临的新形势新任务。他指出，要准确把握人大在推进中国式现代化、推动高质量发展中的使命任务，切实增强做好人大工作的使命担当，努力开创首都人大工作新局面。要充分发挥重要制度载体作用，不断丰富和发展全过程人民民主的首都实践。把群众所思所盼作为依法履职的风向标，加大立法监督力度，着力解决群众急难愁盼问题。完善人大民主民意表达平台和载体，进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深入开展调查研究，建好用好代表家站等阵地，广泛听取各方面意见建议。充分发挥人大代表作用，尊重代表主体地位，支持保障代表依法履职，认真做好代表议案和建议工作。人大代表要忠实代表人民利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁。

尹力强调，要与时俱进、创新发展，全面提升全市人大工作质量和水平。全面贯彻实施宪法法律，统筹做好法规立、改、废、释。进一步提高地方立法质量。加快推进重点领域、新兴领域立法，注重开展“小切口”“小快灵”立法，增强立法针对性、适用性和可操作性。不断完善立法工作格局，深化“开门立法”。坚持正确监督、有效监督、依法监督，持续增强人大监督实效。强化对法律法规实施情况、预算决算审查、国有资产管理、政府债务管理监督，丰富和探索监督形式，增强人大监督刚性和约束力。“一府一委两院”要自觉接受人大监督。要坚持围绕中心、服务大局，在推进首都现代化建设中更好发挥人大职能作用。围绕落实城市总体规划、疏解非首都功能、推动京津冀协同发展等履行好人大职责。聚焦推动高质量发展，强化法规制度供给。围绕统筹发展和安全，多研提对策建议。坚持立法和改革决策相衔接，确保重大改革于法有据。紧密对接超大城市治理内在需求，在城市更新、生态环保、公共服务、文明建设等方面提供更加完备的法治保障，汇集各方面智慧共同谋划好首都“十五五”乃至未来更长时间的发展。

尹力强调，要坚持党对人大工作的全面领导。全市各级人大要强化政治机关意识，各级党委要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。人大常委会党组、机关党组、专门委员会分党组要发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，切实履行全面从严治党主体责任。要持之以恒深化人大自身建设，牢牢把握“四个机关”要求，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，强化市区街乡人大工作联动，增强整体实效。

市委、市人大常委会、市政府领导，市法检“两长”，市人大常委会、市政协秘书长，市纪委市监委负责同志，市有关部门、市级群团、市法检系统各分院主要负责同志，部分市人大常委会委员及机关厅委办室主要负责同志，各区主要负责同志出席会议。各街道工委书记、乡镇党委书记和人大主席，部分人大代表等在分会场参加。

推动新时代新征程人大工作高质量发展

——《中共北京市委关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》起草组负责人答记者问

近日，中共北京市委印发了《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。文件起草组负责人就《意见》相关情况接受了记者专访。

问：《意见》出台有哪些背景和考虑？

答：2001年以来，每届市委都召开一次人大工作会议并印发有关文件，为人大工作把方向、明任务、提要求。2021年10月中央召开人大工作会议，当年11月市委召开人大工作会议，就贯彻落实中央人大工作会议精神、以首善标准做好新时代人大工作作出具体部署。2021年市委人大工作会议以来，党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话对发展全过程人民民主、坚持好完善好运行好人民代表大会制度提出明确要求，地方组织法、立法法、监督法、代表法等与人大工作密切相关的法律陆续作出修改，这些都对新时代新征程推动人大工作高质量发展提出了新要求。

2021年市委人大工作会议以来，在中共北京市委的领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央重大决策部署，落实市委工作安排和要求，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，着力提高立法质量、落实首都城市战略定位和保障全面深化改革的法治供给进一步丰富，依法履行监督职能、人大监督支持保障首都高质量发展和高水平治理的水平进一步提升，服务保障人大代表依法履职、人大各项工作民意基础进一步夯实，健全完善人大组织制度工作制度和议事规则、人大履职的政治水准专业水准进一步提高，为首都发展和治理、维护和实现人民群众合法权益、促进社会和谐稳定提供了有力有效的民主法治保障。

为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，落实相关法律修改提出的新要求，系统总结全市人大工作的好经验好做法，对今后一个时期推动人大工作高质量发展作出系统部署，市委决定召开人大工作会议、印发《关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》。

文件起草工作今年年初启动。起草组在认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想基础上，梳理汇总市委历次人大工作会议材料、人大工作相关法律的最新修改情况、兄弟省区市典型经验做法，起草形成初稿后，征求市委有关部门、市人民政府、市监察委员会、市高级人民

法院、市人民检察院、各区人大常委会以及部分市人大常委会组成人员、部分人大代表的意见并作了认真研究吸纳。7月23日，市委第168次常委会会议审议通过了《意见》。8月11日，市委正式印发了《意见》。

问：请介绍一下《意见》的特点和主要内容。

答：《意见》具有三个特点。一是突出时代特色。将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想特别是习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神作为主题主线，在立意、内容结构、工作举措和要求等方面都力求落实习近平总书记最新重要论述精神、体现新时代新征程赋予人大工作的新使命新任务。二是立足首都实际。充分考虑北京作为首都和全国政治中心在推进社会主义政治文明建设中发挥的重要作用，强调树牢首都意识、坚持首善标准，把贯彻党中央关于推动人大工作高质量发展的决策部署同推进首都高质量发展、高水平治理结合起来，在提高地方立法质量、增强人大监督刚性和实效、密切“两个联系”等方面提出了一些符合北京实际的新要求。三是增强指导性实效性。《意见》坚持问题导向，从市委总揽全局、协调各方的职责出发，对虽然已有文件规定但需要各级党委和国家机关进一步落实的措施和要求予以重申，以推动各方面进一步提升维护和遵行人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

《意见》分4部分、共21条。第一部分“深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，增强推动人大工作高质量发展的政治自觉”，对认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、准确把握新时代新征程人大工作新形势、以首善标准推动人大工作高质量发展提出总体要求，强调要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动适应社会主要矛盾变化和人民对公平、正义、民生、安全、环境等方面日益增长的要求，适应新发展阶段推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化、建设法治国家法治政府法治社会的需要，适应进一步全面深化改革、以法治保障改革创新的需要，适应世界百年未有之大变局加速演进、制度竞争成为综合国力竞争重要方面的形势，坚持首善标准，模范践行全过程人民民主，稳中求进推动人大工作高质量发展，为北京率先基本实现社会主义现代化提供有力有效的民主法治保障。第二部分“全面提升人大工作质量和水平，更好发挥‘四个作用’”，聚焦支持保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权展开，从9个方面提出具体要求。第三部分“加强各级人大及其常委会建设，打造过硬‘四个机关’”，从加强思想政治建设、组织建设、纪律作风建设、制度建设以及信息化建设、加强人大制度研究和宣传舆论工作等方面提出具体举措。第四部分“加强党对人大工作的全面领导，为人大工作高质量发展提供根本政治保证”，从充分发挥人大在发展和完善全过程人民民主中的重要作用、完善和落实党领导人大工作的制度机制、充分发挥人大中的各级党组织和党员作用等方面提出要求。

问：《意见》对全面提升人大工作质量和水平、更好发挥“四个作用”提出了哪些要求？

答：习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，提出充分发挥人大“四个作用”，即充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。为更好贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，结合本市实践，《意见》作出了具体安排。

围绕更好发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，《意见》从切实维护国家法治统一的角

度出发，强调各级党组织和党员要带头尊重宪法法律权威，严格依法办事；各级人大及其常委会要依法保证宪法法律法规和上级人大及其常委会决议决定在本行政区域内得到遵守和执行，并从统筹做好地方性法规立改废释、依法做好备案审查、对地方性法规开展定期评估及清理、深入开展宪法法律宣传教育等方面提出要求。

围绕更好发挥人大在立法工作中的主导作用，在地方立法重点上，强调要做到“三个紧跟”，即紧跟党委决策部署、把握中心大局，紧跟全市经济社会发展进程、把握发展阶段性特征，紧跟人民利益实现形式新变化、把握人民群众新诉求，加强重点领域、新兴领域立法，为首都高质量发展、高水平治理提供因需、应时、有效、管用的法规供给，及时将改革成果上升为法规制度。在坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局上，强调市人大及其常委会要充分发挥主导作用，贯彻党的意图，制定并组织实施人大立法规划和计划，协调和正确处理各方利益，在立法工作各环节加强统筹协调，提升法规制度设计能力，进一步提高牵头起草法规草案的比例；市政府和有关机关要高质量完成相关法规草案起草的基础性工作；坚持“开门立法”，发挥基层立法联系点“直通车”作用，拓展各方参与广度深度。

围绕更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，《意见》首先明确了“坚持人大监督的政治性、人民性、法定性，坚持监督主体与监督对象之间工作总目标总任务的根本一致性，寓支持于监督之中”的总体要求。在此基础上，明确了各级党委支持人大依法监督、各级人大及其常委会健全完善监督机制、“一府一委两院”自觉接受人大监督的职责和义务。对于人大及其常委会的监督工作，明确了科学确定监督议题、探索建立具有人大特点的监督指标和评价体系、健全跟踪督办和督促整改问责机制等重点任务。贯彻落实党的二十大关于“以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调”的要求，立足人大监督同司法监督、审计监督相互协调的探索实践，《意见》明确规定推动人大监督同其他监督贯通协调。

围绕更好发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，《意见》从密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系、强化人大代表履职服务保障和管理监督三个方面作出了具体规定。首次提出“建立政府向本级人大代表通报半年工作机制”，保障代表知情知政、推动政府更好接受人大监督。落实新修改的代表法第四十六条规定，明确要求“一府一委两院”要根据本级人大常委会统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，增强人大对代表履职活动的整体统筹。对于代表议案建议工作，着眼“内容高质量”，明确提出要做好代表提出议案建议前的信息支持、法律咨询等专业服务，帮助代表提出高质量的议案建议；着眼“办理高质量”，强调要压实办理责任，加强统筹协调，开展重点督办和复查补办，推动实现从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变。聚焦完善人大民主民意表达平台和载体，《意见》规定加强代表之家、代表联络站建设，推动代表回“家”、进“站”、述职制度化，推动代表“家”“站”同接诉即办等基层治理工作机制有效衔接；对于涉及面广、群众关注度高的人大履职议题，组织市、区、乡镇三级人大代表深入基层听取群众意见建议。对于强化人大代表履职服务保障和管理监督，《意见》明确提出推进代表培训工作系统化、规范化、专业化，编制代表履职服务保障事项清单，完善代表报告履职情况制度等具体要求。

对于人大行使决定权、任免权，《意见》明确各级党委要支持和保证人大依法行使重大事项决定权，健全工作协调机制，对属于人大职权范围内的重大事项适时提出建议；各级政府要建立健全工作制度，落实政府重大决策出台前及时向本级人大报告的要求；各级人大及其常委会要完善具体办法，提高讨论决定工作实效。《意见》坚持党管干部原则，从优化选举任免工作机制、严格执行宪法宣誓制度、



坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任。摄影/雨阳

支持人大常委会加强对人大选举和任命人员的监督等方面，对依法做好选举任免工作提出要求。

问：《意见》对加强各级人大及其常委会建设，打造过硬“四个机关”提出了哪些举措？

答：习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话提出各级人大及其常委会要成为“四个机关”，即自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关；提出打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。这些要求也写入今年新修改的代表法第一章“总则”中，成为人大及其常委会的法定职责义务。《意见》围绕打造过硬“四个机关”，从6个方面提出明确要求。

对于加强思想政治建设，提出“四个善于”的目标要求，即通过加强党的创新理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力做到善于从全局和大局上思考问题、自觉贯彻党的主张和意图；善于吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中；善于把反映民意、监督国家机关与推动国家机关解决问题、和谐党群干群关系有机结合起来；善于以依法履职推动各项工作法治化。

在加强组织建设方面，强调一体推进依法履职和干部队伍建设，建设好人大代表和人大机关干部两支队伍，把好人大代表“入口关”、优化人大代表和人大常委会、专门委员会组成人员结构，选

优配强专业工作力量，把人大干部培养选拔使用纳入全市干部队伍建设总体规划，提高队伍政治能力、群众工作能力、调查研究和汇集民意能力、公共政策把握能力。

在加强纪律作风建设方面，突出强调深入贯彻中央八项规定精神，加强和改进人大学习和调查研究，坚持求真务实，改进文风会风，努力使人大各项工作建立在充分掌握客观真实情况、充分掌握民意的基础之上。

《意见》将基层人大工作建设摆在重要位置，强调市、区人大常委会要加强对基层人大工作的指导，明确了完善乡镇（街道）人大工作法规制度、严格执行乡镇人民代表大会组织制度和议事规则、完善闭会期间乡镇人大主席团工作机制、丰富拓展乡镇（街道）人大工作内容和途径等具体要求。

信息化建设是支撑人大提高履职能力水平的重要手段。《意见》对于提升人大工作数智化水平作出专门规定，尤其强调建好用好财经联网监督、代表履职服务、民情民意汇集分析等履职系统平台，畅通线上联系群众的渠道，推进各级人大之间、人大同其他国家机关之间信息系统互联互通、资源共享。

对于加强人民代表大会制度宣传，《意见》提出，对内健全公民旁听人大会议制度、完善人大新闻发布工作机制、组织开展“人大开放日”活动，推动人民代表大会制度深入人心；对外按照外事工作要求加强人大对外交往，讲好中国民主故事、北京人大故事，增强中国特色社会主义政治制度影响力、感召力。

问：《意见》对加强党对人大工作的全面领导有哪些具体规定？

答：党的全面领导是人大工作最高政治原则。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。《意见》紧扣围绕发展全过程人民民主、推动新时代新征程人大工作高质量发展的主题，专门对“充分发挥人大在发展和完善全过程人民民主中的重要作用”作出规定，强调在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法享有广泛的权利和自由，保证人民依法行使选举权利，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。明确规定各级党委要对人大实施全过程人民民主加强指导、规范程序、完善制度，在深入推进民主政治建设和依法治市实践中，更好发挥人民代表大会制度作为根本政治制度和实现全过程人民民主重要制度载体的作用。

在完善和落实党领导人大工作的制度机制方面，继续对市区党委每届至少召开一次人大工作会议、市区党委每半年听取一次同级人大常委会党组工作汇报、乡镇（街道）党（工）委每半年至少专题研究一次人大工作、严格落实党组重大事项请示报告制度等作出规定；落实习近平总书记70周年重要讲话要求，规定“各级党委有关部门要加强同人大有关方面的协调配合”。落实中央人大工作会议精神，重申把党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入领导班子和领导干部考核内容，对市区党委人大工作会议精神落实情况开展督查。对于充分发挥人大中的各级党组织和党员作用，规定加强人大常委会党组、机关党组、专门委员会分党组建设，更好发挥把方向、管大局、保落实的领导作用；人大中的各级党组织，人大代表和人大机关干部中的党员要牢固树立党的意识，带头贯彻党的主张和意图。

问：请谈谈如何抓好《意见》的贯彻落实。

答：坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任。全市各级党组织、各级国家机关和有关方面要全面贯彻落实《意见》和市委人大工作会议精神，进一步深化对发展全过程人民民主、推动新时代新征程人大工作高质量发展重要意义的认识，进一步强化制度意识和法治思维，依法履行法定职责，以严实作风把《意见》提出的各项举措真正落细落实，共同把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，为首都发展和治理提供更加有力有效的民主法治保障。

市十六届人大常委会第十八次会议召开

7月24日至25日上午，市十六届人大常委会召开第十八次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神、十四届全国人大常委会第十六次会议精神和全市半年工作会议精神，听取了市政府关于北京城市副中心条例草案的说明、关于养老服务条例草案的说明、关于实施森林法办法草案的说明及市人大农村委相关审议意见的报告，听取了市政府关于2024年市级决算草案的报告、关于2024年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告及市人大财经委的审查结果报告，听取了市政府关于2025年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告及市人大财经委的意见和建议，听取了市政府关于2025年上半年预算执行情况的报告及市人大财经委的意见和建议，听取了市政府关于提请审议批准2025年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案议案的说明和市人大财经委的审查结果报告，听取了市人大常委会执法检查组关于检查推进京津冀协同创新共同体建设的决定实施情况的报告、关于检查燃气管理条例实施情况的报告。

会议表决通过了关于批准2024年市级决算的决议、关于批准北京市2025年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议，表决通过了市十六届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了由市人大常委会主任会议、市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案，表决通过了关于接受马骏辞去北京市副市长职务请求的决定。

会议指出，习近平总书记在中央城市工作会议上的重要讲话为做好新时代城市工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要把贯彻落实中央城市工作会议精神与贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神结合起来，深入落实首都城市战略定位，深刻领会“五个转变”的重要原则，为把北京建设成创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市作出人大贡献。要认真贯彻落实全市半年工作会议精神，确保全年履职任务圆满完成。要充分认识做好北京城市副中心条例、北京市养老服务条例立法工作的重要意义，坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强沟通协调，充分吸收各方意见建议，广泛凝聚立法共识，确保法规审议质量。

会议指出，要持续巩固深化学习教育成果，持之以恒贯彻中央八项规定及其实施细则精神，继续加强改进人大学习和调研，将调查研究作为收集民意、汇聚民智的基本方式和人大工作的基本依托，努力适应新形势新要求，不断提高人大工作整体质效，更好释放人民代表大会制度效能。

市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。

副市长司马红、穆鹏、文献，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会有关负责同志列席会议。

筑牢法治根基 擘画发展蓝图

——《北京城市副中心条例（草案）》一审

文 / 本刊 吕亚南

规划建设北京城市副中心，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是千年大计、国家大事。2014年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时首次提出疏解非首都核心功能、集中力量打造城市副中心。此后，党中央、国务院多次作出相关部署，为北京城市副中心高质量发展提供了重要遵循。

为进一步落实市委相关工作要求，全面落实首都城市战略定位，总结固化北京城市副中心建设经验，市人大常委会加快推进城市副中心立法工作，于2024年完成立法调研论证。7月24日，市十六届人大常委会第十八次会议对《北京城市副中心条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了首次审议。

谋篇布局：高位统筹 协同联动

为高质量推进北京城市副中心立法，市人大常委会与市政府联合成立立法工作专班，通过多层次协调、多方式推进、多轮意见征询，聚焦现实问题、深化制度设计，高效完成了《条例（草案）》起草论证。

高位统筹协调，协同推进工作开展。经过认真筹划，今年3月，市人大常委会、市政府成立立法工作专班，3位分管市领导任立法工作领导小组组长，领导小组由40余个市级相关部门及通州区组成，下设由城市副中心管委会牵头，市人大常委会城建环保办、法工委，市司法局和通州区人大、区政府共同参与的起草小组。领导小组通过定期调度会、专题会把握立法方向节奏；起草小组采用定期会商、集中办公、程序并联等方式，实现问题摸排、需求梳理、制度设计同步推进。特别是发挥城市副中心管委会与通州区合署办公体制优势，全区协同梳理管理实践中遇到的55个具体问题，为制度创新提供了精准靶向。

政治引领方向，凝聚共识精准发力。深入学习领会习近平总书记重要讲话和指示批示精神，全面对标党中央、国务院推动北京城市副中心高质量发展的战略部署、目标任务和工作要求，把推动落实首都及城市副中心战略定位、疏解北京非首都功能、提升对首都功能的服务保障能力、提高“四个服务”水平作为立法的基本定位和方向。同时，研究吸纳多层次意见，先后6轮征求市级各有关部门意见、2次征询人大各专委会建议，并征求各区政府、经开区管委会及津冀司法部门各方意见，依托基层立法联系点广泛收集代表、群众诉求，最大限度凝聚立法共识。

问题导向提质，专业论证深化设计。聚焦管理体制、产业发展、协同发展等10方面26项立法关键问题，围绕初步制度设计方案，市区有关部门反复沟通，邀请专家严格把关，依托市法学会、市律协征求专家、律师意见；就专业领域立法与区域立法关系把握、立法语言规范表达等问题，邀请市政府立法专家委员会委员、语言文字专家专业指导，确保法规条款兼具针对性、适用性与前瞻性。4月中旬，立法领导小组3位组长分别听取汇报并提出意见。6月25日，市人大常委会城建环保办、法工委，市司法局，城市副中心管委会等召开立法会商会，就《条例（草案）》主要

内容基本达成一致意见。

擘画蓝图：聚焦重点领域 创新制度设计

按照综合性立法定位，《条例（草案）》坚持以习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，突出坚持政治引领、守正创新和战略思维三大原则，内容涵盖城市副中心规划、建设、管理及发展的全过程各方面。

完善管理体制提升运行效能。强化市委、市政府领导，明确建立健全统筹协调城市副中心规划建设管理发展的领导体制；明确城市副中心管委会作为市政府派出机构的职责定位，负责推进落实规划范围内各项任务，并适时优化管理体制；建立管委会与通州区政府、市级部门、经开区管委会等的协同联动机制；同时优化管理运行、强化资金支持等。

创新管理制度解决实践问题。总结固化北京城市副中心近十年来规划建设发展过程中形成的成熟经验做法，针对水绿空间复合利用不足，明确加强河道管理范围内滨水岸线地上地下空间的统筹利用和公园绿地复合利用；提出健全轨道站点、交通枢纽及其周边的功能集聚与资源整合机制，适当提升开发建设强度，强化站产城融合；探索建立滨水空间复合利用机制，创建高品质的水岸经济环境。

优化产业体系促进转型升级。明确副中心重点发展数字经济、现代金融、先进制造、商务服务等六大产业，并支持培育未来信息、健康、能源等未来产业；推动科技创新政策先行先试，强化产学研合作与高精尖产业集聚；强化要素保障，包括适当延长重大产业项目用地年限，建立多元化股权投资体系，吸引社会资本参与，构建为企服务体系等。

加强区域协同推进一体化发展。与中心城区共同推动市属行政事业单位有序迁入，承接符合发展定位的央属、市属资源和总部企业；与雄安新区健全多层级工作对接机制，实现错位发展；与北三县推进一体化高质量发展示范区建设，在基础设施互联互通、生态环境联控联治、产业发展协同协作、公共服务共建共享等方面加强协同；发挥北京城市副中心的辐射带动作用。

此外，《条例（草案）》还在突出绿色示范、优化公共服务水平、推进改革创新等方面作出了相关规定。

集思广益：广纳审议意见 完善法规草案

《条例（草案）》于7月24日提请市十六届人大常委会第十八次会议进行一审。审议中，有17位常委会组成人员、3位市人大代表从不同角度发表了意见。

关于进一步优化管理运行机制。副中心的高质量发展离不开精细化、规范化的管理机制。有委员提出需明确市级管理职权下放范围，建议划定具体授权类别并建立监管落实机制；还有代表建议理顺市政府、副中心管委会、通州区政府及北三县的职责定位，避免交叉管理；部分委员还指出需建立高标准体系，建议增设“全市领先、全国领先、国际领先”的分级标准条款。

关于进一步提升规划实施效能。规划的科学性和执行力直接影响副中心的长远发展。多位委员代表强调需补充产业规划内容，实现产城融合；有代表提出应重视城镇化过程中的老旧小区改造和小产权房问题；另有代表委员建议在规定构建城市副中心规划体系的基础上，进一步明确专项规划修编要求，加强规划的引领和支撑作用。

关于进一步均衡公共服务供给。公共服务均等化是提升副中心吸引力的关键。委员们建议强化教育、医疗等配套公共服务；有代表指出需发挥通州全域的辐射带动作用，避免区域发展不均衡；还有委员提出要明确政府部门服务企业和居民的具体职责流程，加强公示公开，提升服务效能。

关于进一步突出法治环境建设。法治是副中心可持续发展的保障。委员代表们建议进一步突出法治贯穿城市副中心建设发展各领域、全过程的重要地位，细化法治环境建设相关具体要求；还有代表强调要明确条例法律效力，确保全市共同支持副中心建设。



北京市昌平区沙河周边景观生态林。摄影/向非

绘就森林资源保护的法治新篇章

文 / 向非

森林是重要的自然生态系统，对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。习近平总书记高度重视首都生态环境建设，亲自推动北京绿化美化工作。党的十八大以来，习近平总书记连续13年参加首都义务植树活动，多次发表重要讲话、作出重要指示，对保护森林资源、开展植树造林、发挥森林功能作用、促进林业改革发展等提出一系列明确要求。2022年3月30日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时指出，森林是水库、钱库、粮库、碳库，生动形象地阐明了森林在国家生态安全和人类经济社会可持续发展中的基础性、战略性地位与作用。

本市十分重视森林资源保护的法治保障工作，在严格贯彻落实《中华人民共和国森林法》及其实施条例的基础上，先后出台了《北京市森林保护管理条例》《北京市绿化条例》《北京市古树名木保护管理条例》《〈北京市森林资源保护管理条例〉实施办法》《北京市森林防火办法》等多部地方性法规和政府规章，为首都森林资源保护提供了坚实的法治保障。

2019年，全国人大常委会对《中华人民共和国森林法》进行了全面修订，之后，市人大常委会农村办公室会同市园林绿化局等单位

及时启动了《北京市森林保护管理条例》修订工作，广泛开展调研论证和立法后评估。2024年12月，市人大常委会主任会议确定了“废旧立新”的路径和实施性立法的定位，即废除《北京市森林保护管理条例》，制定《北京市实施〈中华人民共和国森林法〉办法》。2025年7月，市十六届人大常委会第十八次会议对《北京市实施〈中华人民共和国森林法〉办法（草案）》（以下简称《实施办法（草案）》）进行了审议。

以林长制为统领，完善四级联动保护机制

全面推行林长制是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的生态文明建设重大制度改革，是统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的重大制度创新。

2021年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》，提出确保到2022年6月全面建立林长制。目前，全国31个省、区、市都已全面建立林长制，有些省、区、市还制定了专门的地方性法规和规章。

2021年3月，北京市委、市政府印发《关于全面建立林长制的实施意见》，在全市构建了“党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖”的林长制工作机制，有效推动了全市园林绿化资源的保护和利用。目前，全市各级林长总数达1.08万人，划分了2.4万余个管护网格，配备了7000余名林管员和4.6万余名护林员，建立了相应的工作制度和督查考核机制，实现了“山有人管、林有人造、树有人护、责有人担”。

推动各级政府和有关部门依法履职尽责。《实施办法（草案）》规定，市、区人民政府应当将森林资源保护和林业发展工作纳入国民经济和社会发展规划，完善财政、土地、科技等保障政策，将森林资源保护、培育、利用相关工作所需资金纳入年度财政预算。

进一步细化、实化林长制的有关要求。《实施办法（草案）》明确建立城乡统筹、全域覆盖的林长制，设立市、区、乡镇（街道）、村（社区）四级林长，健全调度、巡查、部门协作、督查等制度。乡镇人民政府、街道办事处指导村、社区统筹划定护林人员的网格化管护责任区。

强化“规划引领、林草协同、数据共享”的森林资源普查路径。《实施办法（草案）》规定，园林绿化部门会同规划和自然资源部门建立森林资源数据库，开展森林资源专项调查和日常变化调查监测工作，定期公布调查监测数据，加强结果的共享应用。

回应市民热点需求，科学推进杨柳飞絮综合防治。《实施办法（草案）》规定，建立全市联防联动治理机制，聚焦重点区域和重点时段，长短结合、多种措施开展精准治理，加强科学预报和防护指导，努力降低飞絮对市民生活的影响，实现“有絮不成灾、不成害”防治目标。

此外，《实施办法（草案）》落实京津冀协同发展战略要求，支持环京地区加强森林资源跨区域保护，在森林防灭火、林业有害生物防治、野生动植物保护、林业行政执法等方面开展交流合作。

守住安全底线，从严保护首都森林资源

保护森林资源是生态文明建设的重要内容，事关国家生态安全，事关美丽中国建设，必须用最严格的制度和最严密的法治来保障。

本市紧紧围绕生态文明建设和首都的功能定位，多措并举构建全链条森林资源保护体系，强化古树名木、森林资源等重点领域监管，健全森林防火、有害生物防治等应急管理体系，强化生态风险防控能力。

目前，北京的森林覆盖率达到44.95%，公园绿地500米服务半径覆盖率突破91%，79处总面积3680平方公里的自然保护地串联成网。延庆获得首个“中国天然氧吧”称号，密云被称为“国际最佳休闲宜居名区”，9个区获得14个国家级生态文明示范创建称号。

《北京市林地保护利用规划(2021—2035年)》是明确林地边界和用途管制的重要依据，也是确保首都林地保有量持续稳定的一项刚性约束。《实施办法（草案）》要求有关部门编制林地保护利用

规划，落实林地分级保护和占用林地定额管理要求，明确林地管理边界、用途管制要求、保护利用目标任务，确保林地保有量不减少。建设项目占用林地或者临时使用林地，应当依法办理审批手续。

森林草原火灾不仅严重破坏森林资源和生态环境，而且会对人民生命财产和公共安全产生极大的危害。为了建立健全森林火灾防控体系，《实施办法（草案）》规定，市、区人民政府设立森林防灭火指挥机构，区人民政府应当根据本行政区域内森林资源分布状况和森林火灾发生规律，科学划定森林防火区。林业经营者应当落实森林防火责任制，采取有效措施，做好其经营范围内的森林防火工作。

织牢林业有害生物防控网络，精准防控美国白蛾、小线角木蠹蛾及蚜虫等重点有害生物。《实施办法（草案）》规定，市、区人民政府应当将林业有害生物防治纳入防灾减灾、生物安全风险防控和治理体系，建立跨部门、跨区域联防联治机制。林业经营者应当落实林业有害生物防治责任，做好有害生物日常监测巡查。

严格林地定额管理，做好林地占用、林木采伐许可监督。在森林法规定的基础上，《实施办法（草案）》规定，采伐林地和非林地的林木资源，应当依法履行审批、报告等手续，园林绿化部门应当提供技术指导和服务。

开展各种专项执法行动，查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为，落实生态环境损害赔偿制度。2018年生态环境损害赔偿制度改革推行以来，本市通过生态环境损害赔偿，修复地下水和地表水共13.88万立方米、森林9.92万平方米。

生态美百姓富，不断拓展“两山”理论转化途径

森林利用太阳能和土地创造生态资本和绿色财富，资源可再生、产品可降解。同时，林业产业涵盖范围广、产业链条长、产品种类多、就业容量大，能够提供与人们衣食住行密切相关的10万多种产品。

多年来，本市持续拓展“两山”理论转化路径，把绿水青山源源不断转化为经济资源、文化资源、社会资源，持续激活生态经济引擎动力，积极探索生态价值转化路径，打造具有首都特色的生态产品品牌。但是，还有一些基层政府和部门对发展林下经济重视不够、林权赋能还不充分、支持政策还不到位、林木生产经营方式仍较为粗放，需要通过立法进一步推动有关工作。

推动林地林木资源合理开发利用是促进农民增收的重要途径。自2018年以来，全市启动新型集体林场建设工作，出台了系列配套政策，建立起全市新型集体林场建设、管理、考评、科学利用森林资源的政策体系，新型集体林场达到100多个，经营管护集体生态林274万亩，共为当地创造2.4万个就业岗位，吸纳2.1万名农民家门口就业。

针对林下经济发展中的突出问题，《实施办法（草案）》完善基础设施、资金支持、市场准入等政策措施。在严格保护森林资源的前提下，通过完善政策、试点示范、打造特色等工作，推动本市林下经济稳步发展，形成以林下种植、林下养殖、非木质林产品采集加工等林下经济，因地制宜发展林下经济，培育旅游、康养新业态，更好发挥森林钱库、粮库作用，努力实现“不砍树也致富”。

森林资源生态产品价值的实现依赖于资源、资产和资本三个关键要素的有机结合。《实施办法（草案）》规定，本市探索通过租赁、置换、入股等方式开展森林生态资源权益交易；探索生态产品价值核算结果的应用，推进森林等生态产品价值实现。

综合利用林木废弃物，不仅可以减少资源浪费，降低生产成本，还可以减少废弃物的排放，降低环境污染。《实施办法（草案）》明确，本市引导林业经营者完善林木废弃物处置利用措施，合理回收利用林木废弃物，用于森林步道、游憩设施等森林建设。

法随时变，制与世宜。后续，市人大常委会有关工作机构将会同园林绿化等有关部门，根据实际需要，继续推动完善绿化条例、古树名木条例、公园条例等一系列地方性法规，构建完善保障森林资源保护发展的制度体系。

不断加强民生保障 立法护航“老有所养”

——《北京市养老服务条例（草案）》一审

文 / 李凯

发展养老服务事关群众福祉，是落实积极应对人口老龄化国家战略的重要任务。市人大常委会深入贯彻党中央决策部署和市委工作安排，在连续多年开展养老监督工作的基础上，将制定《北京市养老服务条例》纳入市人大常委会2025年立法工作计划。7月24日，市十六届人大常委会第十八次会议对《北京市养老服务条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了一审。



2月27日，养老服务立法专题调研组在经开区专题调研智慧养老相关情况。摄影/李凯

发挥主导作用，推动立法质量提升

市人大常委会高度重视养老服务立法工作，与市政府联合成立立法领导小组，多次专题听取情况汇报。社会建设委员会工作机构贯彻常委会党组关于切实发挥人大主导作用、提高立法质量的要求，会同常委会法工委、市司法局和市民政局等及时成立起草工作组，积极开展调研起草和征求意见工作。

以需求导向引领立法工作。重点关注“老老人”照护、医疗、助餐等最迫切的需求，完善居家社区养老服务供给体系，规范机构养老服务，在政府履行养老兜底保障和基本公共服务责任的基础上，积极探索以社会化、市场化方式系统破解超大城市养老服务难题，推动形成有为政府、有效市场、有情社会、有责家庭协同衔接的养老服务供给格局。

以有力监督服务有效立法。结合失能老年人照护专题调研监督工作，精心组织来自养老机构、医疗机构和基层社区的代表，成立8个专题调研小组开展蹲点调研，了解老年人所需所盼和工作难点堵点，

形成多份专题调研报告，作为立法工作的重要参考。

以扎实调研保障立法质量。组织开展居家社区养老、智慧养老等方面的专题调研，赴外省市考察学习先进经验做法。收集国内外老龄工作资料进行分析研究，梳理近年来多个省区市颁布的养老服务地方性法规，作为立法重要参考。与全国人大社会委沟通养老立法监督情况，了解和掌握应对人口老龄化的工作方向。

突出立法重点，回应老年人急难愁盼

确定各方责任，明确“谁来养老”。《条例（草案）》在重申子女义务、巩固家庭养老基础地位的基础上，明确政府在养老服务规划引导、政策支持、组织保障、监督管理等方面的职责，确定了基本养老服务清单制度，优化完善基本养老服务供给。通过市场增效激发活力，优化养老产业营商环境。通过社会协同凝聚合力，共同做好养老服务工作。

完善供给体系，明确“在哪养老”。以“老老人”需求为导向，完善三级养老服务网络，区级养老服务指导中心统筹示范，街道乡镇区域养老服务中心集成资源链接、专业照护、养老助餐等功能，社区养老服务驿站延伸日间照料、上门服务，形成服务闭环。

坚持协调发展，明确“服务内容”。完善机构、居家、社区、医养相结合、相衔接、相补充的养老服务体系，发展养老助餐、家庭养老床位等服务；强化机构养老专业支撑作用，推进护理型、普惠型养老床位建设。政府提供兜底保障，投资举办的机构优先收住特困、经济困难失能老人；普惠服务扩大供给，支持和引导社会资本投资建设；市场服务激发活力，支持品牌连锁机构发展，满足品质化养老需求。

此外，《条例（草案）》还规定了各类经营主体开展养老服务的支持措施和规范要求，明确了“智慧养老”的发展方向。

提高审议质量，更好发挥把关作用

为了更好发挥审议把关作用，常委会组织专题分组审议，并邀请相关领域代表列席。委员代表在前期充分调研、了解身边老年人需求的基础上，充分发表意见，共有32位常委会组成人员、7位列席代表提出了44条修改建议。

关于养老服务职责。部分委员建议，应当进一步明确责任主体，增强可操作性。有列席代表提出，要聚焦基本养老服务，政府、社会主要解决失能失智失独等老年人兜底保障的问题，在此基础上厘清政府与市场的责任边界，针对不同服务对象提供多样化的养老服务。

关于养老服务规划与设施建设。有委员建议，应当把服务设施数量、运营情况、服务价格等纳入监测发布制度中，定期优化建设标准，增强设施规划建设的有效性。部分委员提出，要明确养老服务设施交付给谁，避免出现无人接收的情况。

关于居家养老服务。居家养老是本市老年人最主要的养老方式。部分委员建议要加强政策引导、支持和保障，进一步强化居家养老的支持措施。还有委员提出，应当明确社会企业提供助餐服务的扶持措施。对于家庭养老床位的服务内容，也有委员建议要进一步明确。

关于医养结合。有委员建议，可以通过定点定向培养、提高待遇等方式，解决养老机构医护人员招录难的问题。部分委员和列席代表提出，应当出台家庭医生签约服务的具体操作规范，为失能失智老年人提供更有针对性的就医服务，同时还应当加强药事服务。

关于智慧养老。有列席代表认为，具身机器人可以完成部分重体力、重复性的服务工作，建议发挥北京国际科技创新中心优势，加强政策支持和研发投入。还有委员建议，加强信息技术应用，建立养老服务公众信息化平台，定期公布服务内容、服务标准、价格等，便于市民了解和选择。

关于长期护理保险。一些委员提出，社会广泛关注长护险试点和制度建设情况，目前全国已经有49个城市开展了试点。建议在条例中做好顶层设计，为全市范围内建立长护险制度提供法治保障。

落实落细更加积极的财政政策 支撑首都经济社会高质量发展

文 / 鲁柯楠

预算决算审查监督是宪法法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。2025年7月24日，市十六届人大常委会第十八次会议审议了市人民政府《关于北京市2024年市级决算草案的报告》《关于北京市2025年上半年预算执行情况的报告》《关于北京市2024年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，对相关工作给予高度评价，对高质量完成下一阶段任务提出具体意见建议。

进一步做好财政预算管理工作

常委会组成人员和列席代表认为，2024年，市人民政府及其财政等部门深入贯彻党中央决策部署和市委工作要求，认真落实市人大及其常委会各项决议，依法就新增地方政府债务限额调整预算，有效发挥财政职能作用，财政收入实现平稳增长，统筹财力加大支出强度，持续优化财政资源配置，不断提升财政管理改革效能，为完成全年经济社会发展目标任务提供了坚实支撑。同时，对进一步做好财政预算管理工作提出以下意见建议：

一是加强预算决算管理。依法依规组织收入，规范非税收入管理。坚持预算法定，硬化预算约束，严禁无预算、超预算安排支出。健全党政机关过紧日子长效机制，持续开展过紧日子评估，腾挪更多资金用于发展所需、民生所盼。加强政府采购、政府购买服务、新增资产配置等管理，实事求是保障合理需求。强化政府投资年度计划与财政预算的衔接，完善政府投资形成资产的管理，提升政府投资效益。研究制定国有资本经营预算收支管理相关配套制度，不断提升国资预算运行效能。推进政府综合财务报告编制、审计和备案工作。

二是增强财政政策资金整体效能。强化财税政策与金融、产业、区域、公共服务等政策的创新协同，把握好政策时度效，提升政策合力和实施效果。加强“四本预算”与各类资金统筹，加大部门存量自有资金盘活消化力度。进一步优化支出结构，完善民生经费保障机制和促进消费的政策措施。持续优化财政支持方式，提升政府投资基金、财政奖补贴息、政府采购、融资担保、普惠金融等政策工具效能。推动市级腾退空间统筹利用，健全行政事业单位国有资产调剂共享平台，拓展数据资产管理试点范围，提升国有资产使用效益。

三是抓好财政预算管理重点改革。健全预算制度，优化财政资源配置机制，进一步完善零基预算改革举措，健全基本支出标准体系，完善项目排序和审核论证机制，切实打破支出固化格局。推进“四本预算”、部门整体、区级财政运行、政府投资及债券项目等的绩效管理，压实部门对项目绩效管理的主体责任，加强部门绩效自评质量管控、抽查复核和培训指导。研究推进市区财政事权和支出责任划分改革，完善转移支付政策体系，推动各区更好落实功能定位和差异化发展。

四是筑牢财政安全运行防线。结合经济发展水平和财政能力状况，坚持依法适度举债，优化政府

债务结构，严格落实偿债责任。完善全口径地方债务监测监管体系，坚决遏制新增隐性债务，严肃问责违法违规举债融资行为。强化社会保险基金安全平稳运行和保值增值。加强对新增重大政策、重大项目的成本估算和财政承受能力评估。健全分级保障责任体系，合理确定范围标准，筑牢兜实基层“三保”底线。进一步健全财会监督体系，强化对违反财经纪律行为的通报问责和处理处罚。

高质高效做好下半年预算执行管理工作

常委会组成人员和列席代表认为，2025年上半年，市人民政府及其财政等部门坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极的财政政策，扎实抓好财源建设，财政收入稳步增长，实现时间过半、任务过半；多措并举强化财政政策资金统筹，增强政府综合财力保障，财政支出加力提效，有力保障重点领域、重点项目等支出需要，持续巩固首都经济回升向好态势，预算执行情况总体是好的。同时，对做好下半年预算执行管理工作提出以下意见建议：

一是高质量完成全年预算收入任务。紧紧锚定年度预算收入目标，进一步加强财政收入形势分析研判，健全财源储备和服务机制，稳住重点财源存量，促进重点潜力财源和高成长性财源增收。依法依规组织税费收入，落实好促进民营经济发展财税政策措施，严禁征收“过头税费”。及时跟进中央政策动向，争取更多国家层面的政策资金支持，有效扩大政府综合财力，提升资金统筹管理使用水平。

二是提高财政支出和资金使用效率。用足用好政府投资、超长期特别国债、地方政府专项债券和政府投资基金等各类资金，加快“两重”“两新”政策落地见效。加大财政投入力度、优化投入机制，推动科技创新和产业创新深度融合。强化预算执行监控，加快重点支出、重大投资项目、部门预算和国资预算资本性支出的支出进度，严格规范预算调剂、追加。进一步优化项目评审、招投标和政府采购等工作流程，尽快下达拨付资金、形成实际支出。完善预算执行动态调整机制，及时调整不具备实施条件的项目和资金，统筹用于全市重点领域支出，防止资金沉淀。加强库款运行分析调度，强化“三保”预算刚性约束。落实好调整社会保险相关待遇标准，加强社保基金预算安全运行监测。

三是进一步加强预算管理监督。深化拓展全成本绩效管理领域，推动重点领域降本增效。加快存量支出政策绩效评价，把评价结果作为优化财政资源配置、完善财税政策和安排预算的重要参考。落实好党政机关厉行节约反对浪费条例，完善公务活动经费开支标准动态调整机制，严格会议、培训等经费管理，精简规范节庆展会论坛活动。加大财会监督力度，压实部门单位预算执行主体责任，强化对补助、补贴类资金的监管，对虚报冒领、挤占挪用、铺张浪费等行为依法依规严肃追责问责，牢牢守住财经纪律红线。

加强审计监督和问题整改

常委会组成人员和列席代表认为，市审计局坚持以新时代首都发展为统领，立足经济监督定位，依法科学规范开展审计工作，持续深化四本预算全口径审计，强化对重大战略任务、重大项目建设、重要民生政策和重点领域风险防范等的审计监督，为做好市级决算审查工作提供了重要依据。

同时，对更好发挥审计监督作用提出意见建议：深化做实研究型审计，持续提升对重大战略落实、重点领域改革、党政机关过紧日子、民生保障、政府债务管理等方面审计监督的精准性、有效性。按照要求做好审计查出问题整改工作，进一步加强审计整改对账销号闭环管理，压紧压实被审计单位整改主体责任、主管部门监督管理责任和审计部门督促检查责任，健全整改长效机制，依法依规严肃追责问责，确保整改全面到位。坚持“当下改”和“长久立”相结合，强化同类审计问题整改研判，督促部门单位深入分析问题原因、提出针对性整改措施。强化审计成果应用，进一步提升审计结果和整改情况公开的规范化水平。



京雄高铁。摄影/和国彬

推动京津冀协同创新共同体建设法规更好落地见效

文 / 刘利

2025年7月，市十六届人大常委会第十八次会议审议了市人大常委会执法检查组关于检查《北京市人民代表大会常务委员会关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》（以下简称《决定》）实施情况的报告。常委会组成人员和列席代表普遍认为，《决定》颁布实施以来，市政府及其相关部门与天津、河北通力协作，认真落实法规内容，完善法律法规的实施机制，通过加强统筹协调、区域协作、创新支撑、生态保障等方式，推动协同创新共同体建设取得了新进展。围绕法规实施过程中存在的跨区域利益协同不够深入、科技成果转化链条不够贯通、产业链现代化水平有待提升、创新生态环境有待进一步保障等问题，与会常委会组成人员和列席代表提出了意见和建议。

细化统筹协调工作职责，创新跨区域利益共享机制

检查组认为，跨区域利益协同和政策是否衔接，关系到三地能否推进跨区域重大项目以及市场主体能否执行到位，建议完善信息共享平台，推动跨部门、跨区域信息交流平台建设，有效整合三地科技、产业、人才数据，推动实现政策查询、项目对接、成果转化等功能。要加强动态评估，建立核心指标，加强对政策创新、产业链发展、企业集聚等建设进展情况的跟踪、分析，及时了解三地政策协同配合执行情况，适时调整和改进政策。要推动政策跨领域适用，构建资质互认体系，制定企业资质、信用评价三地互认规则，简化跨区域经营审批流程。要优化统计考核机制，建立经济指标分成办法，完善能耗、环保指标协同考核机制。要探索建立利益分成机制，建立产业转移税收增量返还机制，合理分配就业、税收等利益。

结合协商协作机制建设，有的委员提出，要将相关报告的内容列为京津冀协同发展小组或三地党政主要领导协商协作机制的重要议事内容，系统梳理重点问题并深入研究、切实解决、落实落地。

优化创新协同工作机制，推动产业链现代化升级

检查组坚持问题导向，聚焦区域内产业梯度失衡和产业链创新链衔接不畅问题，提出了相关意见和建议。包括实施产业链图谱攻坚工程，细化6条产业链技术路线图和配套企业清单，推动联合攻关，提升本地配套率等。建议更好发挥政府引导基金作用，重点支持补链强链项目；培育世界级先进制造业集群，提升产业国际竞争力；构建供应链协同对接平台，整合三地产业链数据，发布优质供应商名录，促进上下游企业协作；支持龙头企业组建创新联合体，鼓励三地龙头企业牵头制定跨区域行业标准，建设国家级产业创新中心；优化园区差异化发展，根据资源禀赋明确主导产业，指导园区制定“一园一策”，避免同质化竞争。

有的委员建议，要遵循创新规律，推动协同创新和产业协作，促进区域高质量发展，使这次执法检查成果真正落到实处。

完善跨区域政务服务协同机制，优化要素自由流动生态

检查组高度关注三地政务服务标准统一和营商环境一体化建设，针对存在的问题提出了意见和建议。一是推行京津冀人才绿卡制度，建设人才服务“一站式”平台，提升人才流动便利性。二是完善跨区域政务服务协同机制，扩大“同事同标”事项，推动实现高频事项“一网通办”全覆盖。深化监管执法协同，减少重复执法，推动智能网联汽车等领域标准对接，降低企业合规成本。三是完善跨区域政策集成与解读，开发政策数据智能匹配功能，通过企业服务平台精准推送政策信息。四是加大科技金融支持力度，发展跨区域科技担保体系，引导创投机构向津冀布局，降低中小企业融资成本。

有的委员建议，要优化资源要素流动的生态，在创新共同体的框架下，加快推进京津冀人才绿卡制度。同时要注重总结成功案例和经验，充分发挥示范引领和带动作用。

提升监督质效 守护万家“烟火气”

——审议北京市燃气管理条例实施情况的报告

文 / 李曼

燃气与千家万户生活和经济社会发展密切相关，燃气安全稳定供应是首都城市运行的重要保障。市人大常委会于2006年制定了《北京市燃气管理条例》（以下简称条例），并于2020年进行了修订。为进一步推进条例贯彻实施，依法促进燃气安全管理和事业发展，切实保障首都城市安全有序运行，2025年市人大常委会组成执法检查组对条例实施情况进行了检查。

7月24日，市十六届人大常委会第十八次会议听取并审议了关于检查《北京市燃气管理条例》实施情况的报告（以下简称报告）。报告总结了条例的实施进展与成效，分析了法规实施中存在的主要问题，并提出了意见建议。

健全长效机制 筑牢安全监管“压舱石”

燃气安全涉及千家万户，事关百姓安危和经济社会发展大局。习近平总书记就燃气安全多次作出重要指示批示，强调要牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细工作落实，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

本市积极开展燃气安全生产治本攻坚三年行动、城镇燃气安全专项整治和燃气管道“带病运行”专项治理，集中消除隐患问题。建立了“北京市地下管线防护系统”，为各级管理部门、施工建设单位和管线权属单位搭建沟通平台，共享地下管道燃气设施安全防护信息，施工破坏地下管线事故大幅降低。利用科技手段提高管网泄漏监测能力，建成瓶装液化石油气追溯信息监管平台，实现气瓶全生命周期管理，做到风险隐患早发现、早处置。

通过一系列措施，本市燃气安全管理水平持续提升，燃气事故连年显著下降，从2021年132起、2022年90起、2023年43起，降至2024年的12起，燃气安全专项治理成效突出。

与此同时，报告也指出了本市燃气设施安全面临的一些困难与挑战。例如，本市部分燃气管道投运时间长，燃气管道设施老化问题较为突出，加之早期施工工艺、管道材质较为落后，安全风险与运维压力日益增加。对此，报告提出要建立燃气管道设施动态更新维护机制，常态化排查老化燃气管道，有计划、有步骤、系统地开展老化管道和设施更新改造。有的委员在审议时建议，推动燃气设施智慧监测系统建设，确保安全隐患的及时发现与处置。

执法检查还了解到，目前在北京市地下管线防护系统注册的工程建设单位及施工单位未实现全覆盖，一些小区道路翻新、绿化改造等项目主体没有在地下管线防护平台上报备，也没有按规定主动联系燃气企业，易产生挖断燃气管线的风险。对此，报告提出，要压实各方责任，全面治理第三方破坏、占压燃气管道隐患，用好北京市地下管线防护平台，实现建设单位注册登记全覆盖，确保建设单位、管线单位在挖掘工程施工前登录系统、发布信息、对接配合，坚决防控事故风险。

提升服务质效 织密民生福祉“保障网”

燃气作为城市基础设施的重

要组成部分，是千家万户烹饪、取暖的重要能源，与民生福祉紧密相连，关乎人民群众生活品质。

当前，天然气在本市一次能源消费中占比超过35%，作为我国最大的天然气消费城市，全市使用天然气的居民用户近800万户、非居民用户8万户。为保障天然气安全稳定供应，本市形成“3种气源、8大通道、10兆帕大环”的供气格局，并不断提高管网覆盖率，现已建成燃气管线约3.4万公里，平原地区新城及生态涵养区全部接入城市天然气管网，基本实现了天然气平原地区新城“镇镇通”，为越来越多的市民群众“点燃”幸福生活。

液化石油气方面，本市形成了全市充装基地、区域供应场站和村级移动站点三级联动瓶装液化气供应服务保障体系，满足130万户液化石油气用气需求，服务人口约300万人。

在燃气供应服务保障能力不断增强的基础上，如何让市民用气体验更便捷、更安全是执法检查组关注的重点。

执法检查了解到，瓶装液化石油气配送服务体系尚不完善，配送服务还难以满足市民需求。对此报告提出，市政府及相关部门要加强统筹协调，按照因地制宜、安全可控、方便配送的原则，加紧研究制定符合本市瓶装液化石油气配送工作特点的具体政策，加强配送车辆和人员管理，切实打通居民瓶装液化气安全配送“最后一公里”。

为进一步提升居民燃气使用安全感和满意度，针对检查中发现的部分燃气企业入户安全检查人员业务技能不过硬、工作流程不规范的问题，报告提出，要完善燃气行业管理制度和服务规范，督促燃气企业不断提高服务质量和效率，加强对工作人员的培训和管理，进一步优化服务流程，增强检查的规范性，让燃气服务更有“温度”。

抓实用气管理与宣传教育 奏响协同共治“主旋律”

燃气用户是直接使用燃气的一端，是燃气协同共治的重要一环。条例明确了燃气用户应当对燃气使用安全负责，并对如何安全用气做出了具体规范。

执法检查了解到，部分用户安全意识不足，对燃气安全重视程度不够，不愿配合入户安全检查或者不愿整改安全隐患。执法检查中所做的问卷调查显示，有近10%的用户不了解无正当理由拒绝入户安全检查和拒不整改用气安全隐患的后果。在实践中，当燃气企业依法书面告知后采取暂停供气或限制购气措施时，常常面临用户的质疑和投诉。

为解决这一问题，报告提出，一方面，要总结推广本市基层实践中的好做法，通过联合检查、信息共享等方式，社区、物业企业积极配合燃气企业开展入户工作，加强用户端协同治理，切实形成合力，解决长期无人居住无法入户、拒绝入户安全检查、安全隐患久拖不改等难点问题。另一方面，也要加大条例的宣传力度，提高用户对于安全用气法定义务的知晓率。

此外，报告还指出，一些用户受虚假宣传误导，购买使用未经安全认证的“聚能环”等配件，或者使用无熄火保护装置的灶具。对此，报告建议，市场监管部门要强化源头管控，加强用气设备及配件等产品生产、销售环节监管，严禁不合格产品在市场上销售流通。

“根据国家的相关标准，燃气灶具的安全使用年限是8年，但是大家普遍对这个年限要求不清楚。”这是胡姮委员在执法检查中通过走访身边居民发现的问题。“要加强安全用气知识的宣传普及，让广大市民都能认识到这些问题。”她建议道。崔新建委员也提出了类似的建议，他认为要加强燃气安全教育，特别是可以运用燃气事故案例进行警示教育。

燃气管理不仅要依靠制度，还要通过广泛的宣传引导，形成社会共治的强大合力。在通过调查问卷收集来的4381条社会公众意见中，有超过四分之一的意见提出希望加强燃气安全宣传工作。

这些意见在报告中得到了回应。报告提出，要充分利用传统媒体和新媒体，线上线下相结合，加强社区宣传和入户宣传，全方位普及燃气安全使用常识和应急处置技能，增强用户安全用气意识，培养用户安全用气行为习惯，营造燃气安全共建共治共享的良好氛围。

虚怀若谷 “晒”出担当！

——北京市政府主动接受代表监督工作纪实

文 / 本刊 张樾

习近平总书记指出，各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求。党的十八大以来特别是中央人大工作会议召开以来，在中共北京市委的领导下，北京市以密切“两个联系”为重要抓手，推动国家机关不断加强同人大代表的联系，代表作用得到更好发挥。

2025年7月25日下午，北京会议中心会议厅气氛热烈。到场的500余名北京市基层人大代表都期待着同样一件事：市长殷勇向代表们作关于全市半年经济社会发展形势的专题报告。沿波讨源，从这次报告出发，一份密切联系代表的“政府答卷”徐徐铺展——

年中报告：开放姿态赢得“赞同票”

“这是北京首次创新性地在半年这个重要的时间节点，由市长专门向市人大代表通报经济社会发展形势。”

——市人大代表何宏彬

这是北京市人大常委会开展人大代表年中集中活动的一次创举。

这是北京市政府积极接受人大代表监督的又一个“向前一步”。

这是一个人大代表知情知政的“课堂”。

这是北京市密切“两个联系”又一次生动的实践。

两个半小时的时间里，市长殷勇通过翔实的数据和丰富的具体案例，为代表们详细介绍了首都经济社会主要指标运行和政府工作报告清单任务落实情况，阐述了本市统筹运用财政、金融、产业、区域、社会五大政策工具推动经济社会高质量发展情况，更聚焦代表们关心的不少话题，进行了详细回应。

从“五驾马车”的精准调动，到“地区生产总值同比增长5.5%、财政收入增长2.6%、306项折子工程推进有序”等数字的掷地有声，代表们认真思索、边听边记。市人大代表勤克、李静、李远方等人用“印象深刻”表达了认可。市人大代表万方说：“无论是对公共服务价格的合理调整，还是对社会救助制度的进一步优化，均体现出共同富裕的价值追求已内嵌到北京市公共政策设计的各个环节。北京在推动减量发展、克服大城市病方面，蹚的是一条通往民心、回应群众期盼的共同富裕之路。”

“展现在我们面前的不仅仅是一组组数据。”市人大代表刘颖感叹于内容的丰富，更表示“报告剖析了这些数据背后的经济原理、治理方式和政策逻辑”。“内容丰富、信息量大、视野宽阔、深入浅出、逻辑性极强！”何宏彬代表感叹道，报告针对代表们一直以来关心关注的问题，由表及里，进行了生动分析，对于代表全面了解全市半年经济运行和政府工作情况非常有帮助，“听了十分解渴”！

“今年市人代会上，我提出了10多件议案和建议，涉及老老人、小小孩等民生保障领域和优化营商环境以及南中轴发展等诸多方面。”令市人大代表张雪梅欣喜的是，从优化营商环境、打造北京服务品牌的一系列举措，到加快南中轴地区发展的区域规划、围绕“七有”“五性”的逐个解读，她所关心的很多事情，这一次都得到了回

应。“‘主动拥抱’的姿态，不仅是对人大代表的尊重，更是对人民群众知情权、参与权的保障，让我们对政府工作更有信心。”市人大代表史欣悦深感政府主动接受人大监督的诚意与担当，认为“这将为代表履职创造更顺畅的渠道”。

“这是政府自我革新、倾听民声的积极信号。”

“传递出北京市政府更加开放，更加自信，更加愿意接受监督的新姿态。”

“这个通报会是一场主动监督与主动接受监督的双向奔赴。”

……

亮家底、求良策，一次以代表为“镜”以正衣冠的尝试，言明了北京市政府密切联系人大代表的积极态度。代表们的张张笑脸和声声点赞，是对政府工作投出的又一次“赞成票”，“履职更有信心”的承诺更是对首都民主“桥梁”愈加宽广的直接肯定。

快速回应：

“直通车”确保事事有回音

“第一感觉就是对人大代表监督职责很重视！”

——市人大代表卜玉龙

7月25日下午，朝阳团年中集中活动在全市半年经济社会发展形势报告会后召开。市人大代表卜玉龙激动地分享了一通令他“意外”的电话。

在今年市人代会上审议政府工作报告时，卜玉龙建议，推动京津冀医疗机构检查结果互认，当天晚上，他就接到了市卫健委工作人员打来的电话，“他们说这条建议很重要，已经在启动研究了”。政府对人大代表监督职责的重视让卜玉龙竖起了大拇指。令人更加欣喜的是，今年5月，《京津冀鲁区域医疗机构检查检验结果互认工作实施方案》印发实施，到2027年底，京津冀鲁区域内医疗机构检查检验结果互认项目将超过200项。卜玉龙说：“代表建议受到重视，也是对人民负责的体现。”

这通电话，是“市人代会人大代表对政府工作意见建议快速回应机制”的一个缩影。

在市十六届人大三次会议前，市政府主要领导明确指出，要认真对待市人代会期间代表对政府工作所提出的意见建议，做好意见建议的采纳和回应工作。会议期间，在市政府办公厅牵头协调下，组建起包括市人大常委会代表工委、市政府研究室、市政府相关部门及区政府在内的快速转办回应工作专班。依托“一本记录台账、一个京办平台”，专班建立起“记录小组现场记录、填报台账——办公室2小时内明确回应单位、分转派单——回应单位24小时内回应代表、反馈结果”的“1+2+24”工作流程。

专班协同、提级办理、紧抓快办、坦诚交流，在零阻滞、零遗漏、零等待、零距离的高质高效保障下，325名人大代表对政府工作提出的770条意见建议得到54个市级部门和区政府接件即办，并在市人代会闭幕前全部回应代表。“开幕式当天3次接到电话回应意见，特别激动”“一天内接到4个电话，政府部门对代表意见非常重视”“政府工作人员解释得很清楚，快速回应机制很好”……一句“这样的代表建议处理机制让我体会到了今年政府工作报告中提出的‘积极作为’的真正含义”概括了代表们的心声，也镌刻下政府部门“声声牵民心，事事有回音”的真诚答复。

市人代会后，市政府推动快速回应工作理念融入市人大代表建议办理和各部门日常工作，主动建立起与代表常态化沟通联络机制，以实际行动努力将代表的真知灼见和殷切期盼转化为推动首都高质量发展的智慧力量。

“现场办公”：

广询博采照亮“发展路”

“我相信，建议的落地会让北京市儿童友好城市建设更进一步。”

——市人大代表张金保

“殷勇市长提到的医院选址要考虑轨道交通便利性的问题，就是我提出来的。”市人大代表张金保分享的故事“参与感”强烈。

当选市人大代表3年以来，张金保谨记以调研开路，结合首都儿科研究所党委书记这一本职工作，围绕首都医学发展所需和群众就医所盼，他忧心更用心。在2024年底市政府组织的一次座谈会上，张金

保介绍了首都儿科研究所附属儿童医院通州院区的建设情况，并提出了关于推动医院和轨道交通“零对接”的建议。他表示，交通的便利性极大影响了医疗资源的充分使用和患者的就医体验，结合现实需求，对于已建成的医院，延长轨道线路“犹为未晚”，对于尚未建设的医院更要从规划阶段先行一步。

令张金保感动的是，殷勇市长不仅表示“这个建议提得好”，还现场调度相关委办局进行研究，在座谈会结束后不到3天，他就接到了有关单位“正在抓紧落实”的“进度说明”。

“在介绍全市经济社会发展形势的会议上，殷市长提到这个建议的落地情况，我感受到了北京市政府工作的务实。”张金保说道。作为一名来自医疗领域的代表，他深知这条建议落地很难，不可能一蹴而就。张金保表示，尽管首都儿科研究所不是首批受益医院，但得知两所医院规划时便解决了“最后一公里”问题，他感受到了政府特别积极的态度。

“这无疑是对人大代表建言献策的一种肯定。”勤克代表也表示：“市长在报告中讲到了对人工智能产业的谋划，强调了对高科技企业的‘无事不扰，有事必到’，体现了北京作为中国‘人工智能第一城’的绝对高度。不少内容与我在2023年12月召开的市政府领导与部分人大代表座谈会上和今年市人代会上提出的建议不谋而合。”

人大代表架起的“桥梁”推动了民之所盼与施政所向的紧密结合，一份沉甸甸的政府“汇报”展现了代表之声转化为民生账单的精彩，也描绘出“共享改革发展成果”正从纸面词汇变成真实可见的“幸福长卷”。

建章立制：竿头日进启新篇

观时而制法，因事而制礼。

——《战国策·赵策二》

在密切“两个联系”的历程中，北京始终保持着不止歇的“更进一步”。

在中共北京市委领导下，市人大常委会积极推动由市政府相关负责同志向常委会委员介绍本市经济社会发展相关情况，这一尝试自2021年年底便已开始。

2024年，市人大常委会党组出台了推动人大工作高质量发展的实施要点，明确健全市人大常委会与其他国家机关的工作沟通机制，将“年中召集工作情况通报会，邀请‘一府两院’负责人向常委会组成人员通报半年工作”写入其中。2024年市政府相关负责同志向常委会组成人员通报半年工作的活动时间调整为年中，这一改变为代表们知情知政进一步架桥铺路。

作为两个“密切联系”的重要主体之一，在与市人大及其常委会“同频共振”的探索中，市政府的主动作为也备受瞩目。

2024年10月，在市人大常委会和专门委员会组成人员培训班上，殷勇市长对全市半年经济社会形势细致解读，为组成人员带来了“精彩一课”。市人代会期间的快速回应工作机制打造出政府和代表高效交流“直通车”，获得代表频频点赞。时间来到2025年，这次报告中，殷勇市长强调，市政府将继续坚持依法行政，认真接受市人大及其常委会监督，高质量办好代表议案建议，强化代表履职保障，支持推动关键领域立法，并希望人大代表一如既往关心、支持和监督政府工作，多提宝贵意见建议，共同推动新时代首都发展。

实践经验汇例成章，制度种子破土萌芽。

8月11日，市委正式印发《中共北京市委关于围绕发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，明确将“建立政府向本级人大代表通报半年工作机制”写入文件，作为密切国家机关同人大代表联系的具体要求，成为一项制度设计。

经验已落地，制度正扎根。密切国家机关同人大代表的联系是党中央的明确要求，是全过程人民民主的题中应有之义，也是加强和改进代表工作的一个重要举措。我们正欣喜地见证着，北京市政府自觉接受人大监督的实践愈加深入，代表履职所能和群众生活所获紧密结合的前景愈加蓬勃，我们更期待，全过程人民民主在京华大地愈加枝繁叶茂、在制度沃土中硕果盈枝！

以优良作风保障和推动人大工作高质量发展

文 / 市人大常委会机关学习教育工作专门力量

2025年3月以来，按照党中央统一部署和市委工作安排，在市人大常委会党组领导下，机关各级党组织坚持把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，作为今年党建工作的重点任务，作为纵深推进全面从严治党的重要举措，作为密切党群干群关系、巩固党的长期执政基础的必然要求，聚焦主题学习研讨，开门教育听取群众意见，对照问题清单狠抓检视整改，一体推进学查改，严密组织“回头看”，着力以作风建设新成效推动人大工作高质量发展，取得阶段性成效。

强化组织领导，着力推动学习教育走深走实

常委会党组率先垂范，7次专题研究学习教育工作。常委会党组主要负责同志认真履行第一责任人责任，亲自主持制定学习教育工作方案和查摆问题清单、集中整治工作方案，17次对学习教育作出批示，精心研究部署，提出明确要求。常委会党组成员认真履行“一岗双责”，抓好分管部门学习教育工作。按照常委会党组学习教育部署安排，机关党组充分发挥统筹协调作用，召开8次党组会、6次专题会、10次工作推进会研究调度工作，深入8个专委会分党组和代表工委党支部现场指导督导学习教育推进特别是整改措施落实情况，采取书面督导方式加强对5个综合部门的工作指导，实现指导督导全覆盖；机关学习教育工作专门力量建立传达学习、研究会商、请示汇报、指导督导等4项工作运行机制，33次转发上级有关通知、工作提示和问题答复，每周与市级学习教育工作专班联系对接，每月收集整理学习教育进展情况，会同驻机关纪检监察组对基层党组织学习教育情况进行全过程检查督导，逐条逐项审核整治落实情况，召开专题座谈会评估学习教育成效，将压力传导到位、责任落实到位。大家普遍反映，这次学习教育各级思想高度重视、任务非常明确、重点十分突出，工作盯得紧、责任压得实、督促指导到位，学查改一体推进，取得了实实在在的成效。

聚焦学有质量，着力从思想上凝心铸魂

常委会党组带头发挥领学促学作用，机关党组和各基层党组织跟进落实，坚持集中学习和个人自学相结合，深入学习《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》、习近平总书记关于深入贯彻中央八项规定精神的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，学习《八项规定改变中国》《党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验》等指定材料，跟进学习习近平总书记重要讲话精神，剖析中央和市级学习教育工作专班公开通报的典型案例。常委会党组、机关党组各集中2个半天时间读书学习，开展集中交流研讨2次。常委会党组书记充分发挥示范带头作用，给机关年轻党员干部代表讲专题党课。常委会党组其他成员和机关党组成员、21名基层党组织书记跟进落实，在分管部门或所在党支部讲专题党课，做到以学促讲、以讲促学。各基层党组织通过“三会一课”、主题党日等形式开展集中

读书学习168次，开展交流研讨74次。统筹组织155名领导干部、新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象开展专题学习，着力增强各级党员干部加强和改进作风的政治自觉、思想自觉和行动自觉。通过深化学习，各级深刻认识到党中央根治“四风”问题、全面纯洁党风的决心坚定不移，深刻认识中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠，加强和改进作风的政治自觉、思想自觉和行动自觉不断增强。



6月13日，市人大常委会机关举行机关高质量发展大讲堂暨机关青年党员干部调研实践能力培训班开班式。摄影/王洋

突出查有力度，着力找全查实挖深突出问题

常委会党组带头查摆，机关党组跟进推动，各级党组织和党员干部认真对照2个问题清单和28个方面问题“过筛子”，结合巡视巡察整改、整治群众身边不正之风和腐败问题、“四风”隐形变异问题，特别是对标对表习近平总书记“五个进一步到位”重要要求，梳理问题表现，深挖问题根源。常委会党组、机关党组分三批次查摆问题12个（第一批次6个，第二批次1个，第三批次5个），其中9个纳入常委会党组、机关党组集中整治台账。常委会党组和机关党组成员主动把自己摆进去，主动认领班子问题，对照查摆自身问题，深入检视剖析，分别形成个人问题清单。各厅委办室党员领导干部跟进查摆问题、列出问题清单，层层压实审核责任。深入传达学习全市警示教育大会精神，召开机关警示教育大会，深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，常委会党组主要负责同志出席会议并讲话。通过深入查摆，机关各级党组织和党员干部全面系统梳理出作风建设方面存在的突出问题，体现出勇于揭短、敢抓敢管的鲜明态度，聚力用劲、动真碰硬解决突出问题的坚定决心。

瞄准改有成效，着力动真碰硬整改整治

常委会党组和机关党组针对问题清单，研究制定务实可操作的集中整治工作方案，各细化明确31项整改措施和牵头领导、牵头部门、责任部门、完成时限，着力把“问题清单”变为“整改清单”。召开专题会议安排部署集中整治，层层压实整改责任。指导各牵头和责任单位研究制定具体整治落实方案，做到整改项目具体化、可操作，整改责任明确到人到单位，整改成果可检验、可衡量。坚持严字当头、敢抓敢管，指导各级对照台账抓整改，聚力用劲整治突出问题，做到整治一个、销号一个。采取备案抽查、随机调研、个别谈话等方式，每月收集整治进展情况，跟踪了解集中整治实际进展和成效。截至8月底，经驻机关纪检监察组审核，常委会党组、机关党组学习教育各查摆出的4个纳入集中整治台账的问题和3个未纳入集中整治台账的问题已完成销号并长期坚持，新查摆的5个问题正在扎实有力推进整改。通过整改整治，一些常见病、多发病得到根除，一些党员干部作风问题得到纠治，影响和制约机关

健康发展的重点难点问题得到妥善解决，整改整治成效得到上下充分认可。

坚持开门教育，着力推动学习教育成效可感可及

常委会党组成员带头，积极践行新时代党的群众路线，结合年度立法、监督和代表等重点工作任务推进，面对面与基层干部群众交流。各级党员领导干部立足人大职责，深入基层调查研究，与推动年度常委会重点立法、监督项目密切结合，围绕民生改善和人民群众权益保护，服务保障常委会听取和审议关于整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，积极推进养老服务条例、集体合同条例（修改）、实施民办教育促进法办法（修改）相关立法工作，对就业促进、农村集体资产管理相关立法和修改工会法、红十字会法、消费者权益保护法实施办法开展调研和立项论证，开展加强和改进失能老年人照护工作情况专题调研，建立健全与人民群众生产生活息息相关的新能源利用消费、居民住宅消防安全、村民自建住宅消防管理等方面的法规制度措施，推动靶向纠治顽瘴痼疾，解决群众的急难愁盼问题。组织市、区、乡镇三级人大代表围绕文明行为促进条例实施情况开展征求意见工作，认真办理督办市十六届人大三次会议期间代表提出的946件建议，着力推动群众身边急难愁盼问题解决。有的同志谈到，领导干部与群众“坐在一条板凳上”唠家常、听真话、察实情，人大工作更接地气了，人民群众更加拥护了。

着眼常态长效，着力健全完善制度机制

坚持“当下改”与“长久立”相结合，针对查摆出的突出问题，注重补齐制度短板，堵塞监督漏洞。对照新时代新征程人大工作高质量发展新要求，全面梳理机关制度规定，扎实推进机关28份党的规范性文件清理工作。组织修订常委会党组贯彻落实《市委贯彻落实〈中央八项规定实施细则〉办法》的若干措施、《市人大常委会机关国内公务接待管理办法》，制定实施《关于深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化长效化制度建设重点工作清单》《关于进一步完善机关党员教育和干部培训工作体系的若干措施》《市人大常委会机关展览运行管理办法》《市人大常委会机关厉行节约反对浪费专项工作方案》《市人大常委会机关2025年干部教育培训工作计划》《市人大常委会机关2025年调研工作安排》等，健全完善了一系列加强和改进机关作风建设的常态化长效化制度机制，为以作风建设的新成效打造作风过硬的“四个机关”、推动人大工作高质量发展提供了坚实的制度支撑。

深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在全党扎实开展。市人大常委会机关将始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以高度的党性觉悟、昂扬的精神状态、务实的工作作风，把学习成效体现到做好当前各项工作中，为推动人大工作高质量发展作出新的更大的贡献！



8月21日，市人大常委会机关举办第一期“人大业务工作坊”。摄影/吕亚南

极端气候背景下北京山区暴雨洪涝风险防范的紧急建议

文 / 北京建筑大学课题组

7月26日下午到27日凌晨，北京市北部山区迎来强降雨，密云黄土梁站点记录到315.3毫米的累计降雨量，单点日累计最大降雨量排历史第三。本次降雨过程集中，局地性强，表现出明显的灾害加剧趋势和空间分异特征。

2025年“7·26”特大暴雨与2023年“23·7”特大暴雨相隔仅两年，但在影响范围、灾害机制等方面呈现出显著差异。从影响范围看，2023年暴雨受灾区集中在门头沟、房山等西南部山区，而2025年暴雨则转向密云、怀柔等北部山区，两次灾害的空间转移凸显了北京全域性暴雨风险格局。从灾害机制看，2025年暴雨呈现出更为显著的“列车效应”特征——在副热带高压与山地地形共同作用下，多个对流云团持续影响同一区域，导致暴雨持续时间超长。相较之下，2023年暴雨更多受“杜苏芮”台风残余涡旋影响，雨带呈面状分布。这种机制差异直接导致2025年北部山区从降雨峰值到山洪暴发的响应时间大大缩短，给避险转移带来极大挑战。

7月28日，习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，要求扎实做好防汛抢险救灾各项工作，全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡。为此，结合课题组以往山区暴雨洪涝研究经验，针对此次北京北部山区暴雨洪涝特征，提出3点建议。

一、北京北部山区暴雨洪涝风险特征及存在的挑战

（一）极端降水“列车效应”的常态化

北京北部山区特殊的地形与气候背景使“列车效应”导致的极端暴雨呈现高频化趋势，对传统气象预警和洪水预报构成严峻挑战。截至7月28日24时，全市平均降水量165.9毫米，最大降水量在密云郎房峪和朱家峪，达到543.4毫米；最大降水强度出现在怀柔东峪，7月26日22时—23时降水95.3毫米，这种“脉冲式”降雨的形成机制是：对流云团在山前受阻后持续再生，形成暴雨“列车”，导致雨带在同一地区反复经过。气象分析证实，当对流云团的下沉气流向北移动时，遭遇燕山山脉的阻挡，转而向南与副热带高压边缘暖湿气流碰撞，形成自我维持的暴雨系统。这种机制使传统基于移动雨带假设的洪水预报模型出现偏差，导致转

2023年与2025年北京特大暴雨事件特征对比

特征维度	2023年“23·7”暴雨	2025年“7·26”暴雨
暴雨发生时间	2023年7月29日–8月2日	2025年7月26日–27日
核心受灾区域	门头沟、房山等西南部山区	密云、怀柔等北部山区
降雨强度特征	面状分布，持续时间长	点状极端，“列车效应”显著
主要灾害类型	流域性洪水，农田淹没	山洪、滑坡、道路中断
基础设施受损	电力、道路、供排水管等	公路、房屋、基站等
灾后恢复重点	农业复耕，道路房屋修复	沟道治理，房屋与通信修复

移工作仓促进行。更严峻的是，气候变化正加剧这种“列车效应”的发生频率。气象资料显示，北京山区近十年小时降雨量超过50毫米的极端事件显著增加，其中多数呈现“准静止”特征。现有防范体系对此存在明显不适应：洪水预报模型未充分考虑“高强短时”降雨情景；应急响应流程从预警会商到决策行动的全链条时长与灾害演变速度形成尖锐矛盾。

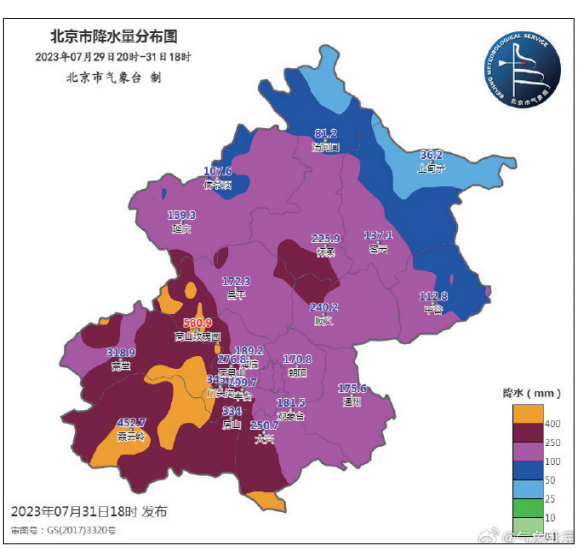
（二）山区流域洪涝响应速度的短时化

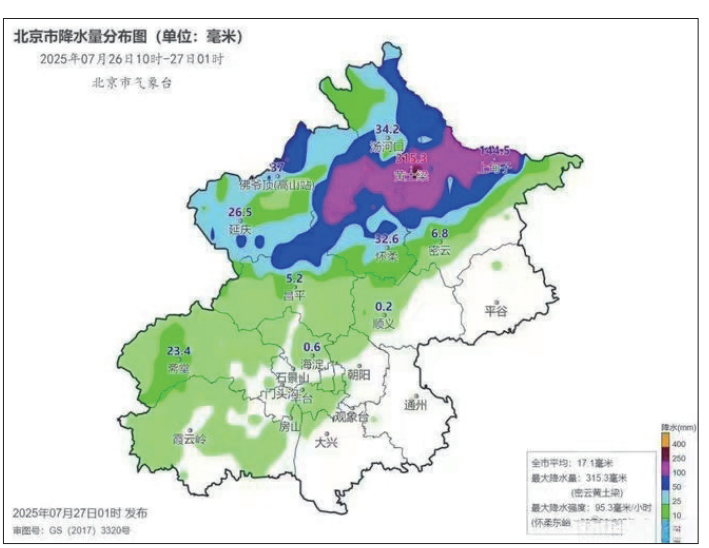
北京北部山区的陡峭地形与复杂河网结构导致洪水汇流时间极短，使小流域山洪风险呈现“突发、高危、难预测”的特征。2025年暴雨期间，怀柔琉璃河流域从降雨开始到洪水暴涨仅间隔数小时，密云白马关河更出现数十年一遇洪峰流量。这种快速响应机制源于坡度陡峭、河道比降大、流域形状系数高三方面地形特征，导致雨水迅速向沟谷汇集。据统计，北部山区数十条山洪沟道中，沟道洪水传播时间远短于平原河流。然而，现有监测网络密度相对稀疏，无法捕捉小尺度暴雨中心的实时动态，导致洪水预警精度受限，与2023年门头沟暴雨相比，2025年北部山区暴露出非工程措施薄弱的新问题。密云部分村庄因通信基站被毁导致预警信息中断，救援力量不得不依赖人力传递险情；怀柔山区多个露营地风险预警存在不足，游客未及时收到撤离指令而被困。这反映出现有预警系统存在信息覆盖不全、传递链条冗长、接收终端缺乏等短板。更严峻的是，居民风险意识薄弱加剧了响应滞后，包括有部分留守老人因担心财产损失延迟转移，游客在红色预警下仍冒险进山，最终造成救援难度增加。

（三）基础设施韧性与社会群体脆弱化

北京北部山区基础设施在极端洪水冲击下呈现出系统性脆弱，其韧性缺陷不仅体现在物理损毁，更反映在功能中断的级联效应上。2025年暴雨导致密云、怀柔、延庆等多条公路实施封控，主干道路发生严重水毁，发生边坡滑塌、路基冲毁和桥涵损毁。交通中断引发救援延误，如密云冯家峪镇因唯一进出道路中断，救援力量被迫徒步进入灾区；生命线系统耦合失效，怀柔北部山区因电力中断导致通信基站瘫痪，形成“信息孤岛”。这种多系统连锁瘫痪暴露出现有基础设施的“灰色化陷阱”，即过度依赖工程性措施而忽视自然调蓄能力。此外，已建成的海绵设施主要分布在城市核心区，而洪水风险最高的

北京2023年“23·7”暴雨与2025年“7·26”暴雨空间分布对比





山区村镇覆盖率偏低。此外，山区特殊人口结构在灾害响应中暴露出转移效率瓶颈，2025年虽实现密云区3065人提前转移，但对山区分散住户、露营游客等高风险人群的覆盖仍存在盲区。此外，与2023年门头沟转移相比，北部山区留守老人比例较高、慢性病患者集中，这些因素容易导致传统避险体系存在预警信息接收障碍、转移行动力不足、安置适应性差等失灵风险，显著影响整体转移进度。

二、应对策略建议

（一）针对“列车效应”导致的暴雨不确定性，构建暴雨—山洪耦合预警模型

为破解北京北部山区因“列车效应”引发的极端暴雨预报困境，建议构建地形驱动的“暴雨追踪—山洪实时演算”的耦合模型。该系统的核心创新在于将燕山山脉地形抬升机制数字化，建立地形—气流相互作用数据库，通过机器学习预判对流云团滞留区域。在暴雨高频走廊如怀柔东峪、密云朱家峪等关键区域，布设低成本雷达网格，结合AI算法解析大气层变化，动态生成暴雨滞留风险热力图。同步开发山洪数字孪生预演引擎，当监测到局部区域短时强降雨突破临界阈值，系统自动调用地形及植被截留参数等数据，在虚拟空间模拟洪峰演进路径、淹没深度与村庄进水时序，生成可视化风险图谱并精准锁定高危点位。为突破预警传递瓶颈，建立分级触发机制：预演显示高风险区域即刻向村级责任人发送加密定位指令；当实测河道水位陡增时，自动激活山区路灯系统的频闪信号。该系统特别设置社区验证通道，鼓励民宿经营者、登山向导通过简易雨量筒上传观测数据，经核验后动态修正模型参数，形成监测—预警—反馈的完整闭环。

（二）针对山区流域洪涝响应速度的短时化，建立智能化应急疏散救援体系

为应对北京北部山区山洪暴发突然、传统响应滞后的挑战，需构建基于物联网的智能化应急疏散体系，利用自然物理信号实现灾害早期识别。在野河沟道关键节点布设声学洪水感知阵列，提前发出警报；同步在山体易滑边坡埋设微震传感器网络，实现对滑坡风险的超前预判。针对游客及分散住户的精准疏散难题，开发具备离线功能的智能导航手环系统，日常自动推送电子风险地图标定危险水域与避难所位置。为攻克极端天气下的通信中断痛点，构建空地一体化应急通信网，在村庄制高点设置太阳能无人机巢，灾时自动释放无人机群组成临时4G中继网络，形成悬浮通信基站；针对露营游客等移动群体，实施扫码绑定应急管理：进入山区时强制扫码登记，系统根据手机定位圈划风险人群，失联超30分钟自动向就近救援队发送位次坐标。储备基础救生器材（绳索、浮具），培训青壮年掌握抛绳、结绳等简易水上救援技能，优先保障自身安全再施救。从而形成风险感知、路径优化到责任绑定的闭环，实现从被动救援到主动规避的范式转变。

（三）针对基础设施及社会群体脆弱化，推动基础设施优化及韧性社区建设

针对基础设施及社会群体脆弱化，需推动基础设施优化及韧性社区建设。在基础设施方面，可突破传统工程思维，将刚性防护与生态韧性相结合，比如在河道整治中采用多级跌水与植被缓冲带设计，既减少洪水冲击力，又通过植物根系固土滞水，形成分散式的雨洪调控节点；交通网络应嵌入应急通道智慧标识系统，在易塌方路段设置可实时监测土壤含水量的光纤传感器，配合无人机巡检生成动态风险热力图，确保灾害发生时救援力量能精准抵达。对于社会群体脆弱性，需建立社区韧性网格机制，通过情景模拟演练提升居民自救互救技能；同时开发适老化的预警终端，将传统的声光报警升级为震动床垫、门磁提醒等多感官信号，解决老年人对预警信息接收滞后问题。同时引导居民参与社区微改造，比如在院落内修建透水铺装和雨水花园，既降低内涝风险，又增强对雨洪管理的参与感。通过硬件升级与软件赋能的双重驱动，既能提升基础设施应对极端天气的冗余度，又能激活社会群体的内生抗风险能力，实现从抵御灾害到与风险共生的转型升级。

聚焦失能老年人照护 筑牢养老服务基石

文 / 市人大社会建设委员会工作机构

按照常委会2025年监督工作计划，市人大社会建设委员会及其工作机构协助常委会围绕加强和改进失能老年人照护工作情况开展了专题调研。

一是扎实做好预调研和案头研究。系统梳理了全国人大、外省市人大、本市各级人大立法监督工作成果，比较借鉴后提炼出共性问题及应对之道。

二是深入组织委员代表开展调研工作。发挥代表主体作用和专业优势，组织来自养老服务行业、医疗机构和基层社区的代表组建8个调研小组，3至5人为一组，围绕服务供给、医养结合和智慧养老等主题，分赴养老机构、护理机构、区级养老指导中心、街道乡镇区域养老服务中心、社区养老服务驿站和代表家站等实地调研，形成多篇调研报告，真实反映基层情况和群众声音。

三是坚持立法监督协同。紧密结合并统筹推进养老服务立法工作，梳理专题调研中发现的需要立法解决的共性和突出问题，为立法贴近实际需求、提出制度性解决方案提供参考。

一、失能老年人照护工作主要情况

截至2024年底，北京市60岁及以上常住人口514万人，占全市总人口的23.5%。目前，全市失能（含失智）老年人总数约41.63万人。其中，高龄失能老年人约18.48万人，80岁以下失能老年人约23.15万人。

近年来，本市积极贯彻党中央重大决策部署，将失能老年人照护工作摆在养老服务体系建设的重要位置，统筹谋划，积极推进。2023年，北京市民政局等七部门印发《关于加强失能失智老年人照护服务支持的意见》，进一步完善失能老年人照护服务体系，加强照护服务支持，推动失能老年人照护工作取得了新的成效。

（一）失能老年人照护服务体系不断完善

一是提升居家社区照护服务能力。积极完善居家社区失能照护服务供给体系，建设街道（乡镇）区域养老服务中心、社区养老服务驿站和农村邻里互助点，上线北京养老服务网及配套小程序，搭建供需对接平台，为失能老年人提供就近就便的上门专业照护、助洁、助医等98项服务。针对重度失能老年人，组织市场主体推出24小时普惠居家护理服务套餐，累计签约长期上门居家照护服务近2000单。加强家庭养老床位建设和供给，为符合条件的失能老年人设置家庭养老床位，由专业机构上门提供生活照料、康复护理、健康管理等服务，目前已累计建设运营2.9万张。建立失能老年人护理补贴制度，为失能老年人按其失能程度分别发放每月200元、400元、600元护理补贴，用于购买专业的照护服务或照护用品，缓解家庭照护困难。二是优化专业机构照护服务供给。发挥养老机构在失能老年人照护工作中的重要作用，以收住失能老年人为主要标准给予养老机构运营补贴。目前全市养老机构已建设护理型床位7.9万张，入住养老机构的失能人员3.3万人。三是支持推进居家

适老化改造。聚焦居家生活照料、起居行动等重点需求，给予城乡特殊困难、低保低收入老年人家庭适老化改造补贴，建立居家适老化改造项目推荐清单，加强居家适老化改造监管，促进失能老年人居家生活更加便利舒适。截至2024年底，全市累计改造约3.52万户。

（二）失能老年人医养结合服务不断深化

一是加强失能老年人健康服务。依托社区卫生服务机构为65岁及以上失能老年人提供健康评估，并聚焦失智预防，开展痴呆风险筛查；加强家庭医生签约服务，提供免费建立健康档案、免费体检、预约转诊、开具长处方等服务。2024年，全市社区卫生服务机构开展上门服务39.8万人次。二是提升养老机构医养结合的覆盖面。本市推动医疗资源与照护资源有机整合，取消养老机构内部设置诊所、医务室的行政审批，实行备案管理。截至2024年底，全市577家养老机构中共有医养结合机构215家，其他362家机构均与医疗机构签订了医养服务协议，实现了养老机构医疗服务全覆盖。三是强化居家医养结合照护服务。制定《北京市加强老年人居家医疗服务工作实施方案》，鼓励医疗机构通过家庭病床、上门巡诊、家庭医生签约、互联网+护理服务等多种形式，将医疗护理服务延伸至失能老年人家里，目前共有2762家医疗机构可开展居家医疗护理服务。互联网+护理服务已扩大到全市各区，项目内容不断扩展，方便了失能老年人及其家庭。四是加强老年护理中心和安宁疗护中心建设。市政府连续多年将建设安宁疗护中心、老年护理中心纳入重要民生实事项目，目前已转型建设20家安宁疗护中心、32家老年护理中心，推动解决失能老年人长期护理难题。鼓励社会力量等开办护理机构，截至2023年底，已开办护理站117家、护理院7家。



2025年5月23日，调研小组赴北京市东城区南池子社区代表联络站就加强和改进失能老人照护工作情况征求意见。摄影/宋科研

（三）失能老年人照护队伍不断充实

一是强化政策引领，加强职业技能培训。出台《北京市加快推进养老服务人才队伍建设行动计划（2023年—2025年）》。制定养老护理员培训补贴、毕业生入职奖励、养老护理岗位奖励津贴等政策，吸引人才长期从事养老护理工作。健全市、区分级分层培训体系，鼓励具备资质的社会培训机构承接养老服务人才培训工作。二是推进技能等级认定，广泛开展竞赛活动。全面推进用人单位和第三方社会培训评价组织开展职业技能等级认定工作。目前，全市共有5家用人单位、2家社会培训评价组织，已有1700多人次取得职业技能等级证书。健全完善职业技能竞赛机制，优化完善竞赛选手职业技能等级晋升政策，搭建起护理人才展示技能、交流切磋平台，增强养老护理员职业价值认可和社会认同。

二、失能老年人照护工作中存在的主要问题

经过近年来各部门各方面共同努力，失能老年人照护工作取得显著进展。但与失能老年人日益增长的刚性需求、专业化照护服务需求相比，仍存在薄弱环节，一些关键难题还需重点破解。

（一）失能老年人照护服务供

给与需求不匹配

一是失能老年人能力评估标准不统一。失能老年人照护工作的首要前提是评估，但目前多个部门根据各自需要分别开展评估，工作缺乏统筹协调。各养老机构对入住老年人的失能情况和照护等级进行评估。不同部门的评估标准自成体系、相互独立，实践中存在同一群体在不同部门评估出现不同结果、享受不同待遇的情况。同时，由于各部门的统计口径不同，无法掌握准确的失能老年人底数，影响政策制定和服务供给的精准性和有效性。二是居家社区失能照护服务供给与实际需求还有差距。目前社区养老服务驿站等机构提供的照护服务以生活性照料居多，预防保健、康复护理、中医理疗等医疗服务供给不足，且绝大多数没有接受过失智照护专业培训，难以满足失智老年人的特殊照护服务需求。助餐点上门送餐的积极性不高，难以满足失能老年人的就餐刚性需求，且大多缺乏适合糖尿病患者的低糖餐和咀嚼吞咽困难老年人的软食流食等特殊餐品。三是对失能老年人家庭照护的指导与支持不足。失能护理是失能老年人家庭面临的最大困难，实践中为其家属提供的专业护理培训、心理疏导服务等较少。调研中，多位失能老年人家属表示鼻饲、尿管、排痰、排便等护理项目较为专业，去专业照护机构的费用太高承担不起，自行护理又缺乏专业知识，经常感到束手无策。

（二）失能老年人的医养结合照护服务供给不足

一是居家医疗服务存在短板。全市家庭病床和家庭养老床位还有较大缺口，家庭病床费用与家庭养老床位补贴“分池管理”，家庭病床费用按次或按项目报销，家庭养老床位补贴按月发放，管理支付系统不统一，结算周期不一致，健康档案、用药情况、照护记录无法共享，给失能老年人照护带来不便。家庭医生提供上门医疗服务受人员紧缺、时间成本高、服务风险较大等限制，服务频次有限。二是养老机构医养结合水平有待进一步增强。全市约1/3养老机构通过内设医务室提供医疗服务，但存在设置成本高、持续运营难、医护人员招录难、医保报销难等问题，服务质量参差不齐。大部分养老机构通过与基层医疗卫生机构签约合作方式实现医养结合，但由于基层医疗卫生机构自身任务较重，有的是每月集中上门一次，不能满足机构老年人医疗服务的需要，签约服务做实还需推进。三是专业护理机构发展不充分。专业护理机构未充分考虑失能老年人照护的特点和客观需求，还不能适应当前实际需要，社会力量举办护理机构的积极性不高。四是长期护理保险制度试点覆盖范围有限。失能老年人入住专业机构的照护费用普遍较高，本市的长护险仅在石景山区试点，只覆盖重度失能人员，其他区的众多失能老年人还无法享受到长护险的支持保障。

（三）失能照护人员队伍建设面临多重挑战

一是专业照护人员总量不足。本市现有41万多失能老年人，入住养老机构的失能人员3.3万人，绝大多数在家照护，而家庭养老护理员约3.4万人，参照养老机构中失能老年人与护理人员比例为3:1的标准推算，居家专业护理人员存在明显短缺。二是队伍结构有待优化、稳定性差。由于工作强度大、薪资待遇低、社会评价低等现实原因，愿意从事照护服务的人员少，专业化水平不高，持有职业技能登记证书的人员仅为28%。本市养老护理员从业三年以下的占62%，离职率也较高。三是职业发展通道狭窄，社会认同度不高。本市虽将养老护理员纳入紧缺人才目录，但职业技能等级制度不够健全，职业晋升渠道还不顺畅。

三、加强和改进失能老年人照护工作的建议

失能老年人照护工作是涉及万千家庭的民生难点。加强和改进失能老年人照护工作，需要强化政府统筹，夯实家庭基础支撑，激发市场供给活力，调动社会力量广泛参与，各方协同发力，形成全方位、多层次的失能老年人照护服务网络。

（一）完善失能老年人照护的制度保障

一是统一规范老年人能力评估标准。建议全市确定统一的老年

人能力评估标准，实现一次评估、结果互认、按需使用。定期调查统计失能老年人数量、分布等基本情况和照护服务需求，为资源配置投入、行业发展引导、机构队伍建设、政府监督管理等提供参考依据，提高政策措施的准确性。发挥行业协会作用，加强行业指导和标准制定，规范引导养老机构入院评估标准。二是探索家庭病床和家庭养老床位深度融合。整合医养相关政策，简化“医”“养”床位转换流程，探索推行“动账不动床”模式，实现资源优化配置、信息共享和功能兼容。三是加快推进长期护理保险扩面。认真总结石景山等区试点经验，科学合理确定筹资方式和保障待遇，针对失能人群的医疗护理服务刚需，根据当前和远期老年人及家庭的护理需求变化，不断优化居家、社区和机构等不同类型的长期护理保险服务项目，强化护理供需对接，为本市全面扩大试点做好准备。

（二）优化失能老年人照护服务供给，提升服务质量

一是完善居家照护支持政策。加强家庭照护者的技能培训，开展专业指导，普及压疮预防、康复训练等知识，提升家庭成员的照护能力。探索通过政府购买服务、组织志愿服务和动员社会力量等方式，为家庭照护者提供替代照护、心理疏导等服务。二是丰富社区失能照护服务内容。聚焦失能老年人就医、护理、助餐等刚性需求，优化社区养老服务驿站功能，进一步链接专业化服务机构，增强专业照护、康复护理、上门送餐等服务供给。三是扩大普惠型养老机构失能照护服务供给。通过政府提供设施、完善支持补贴政策、规范服务标准等方式，充分激发市场活力，加强普惠型养老照护服务供给。建立普惠型养老机构认定管理机制，鼓励社会力量举办失能老年人专业照护机构，提高护理型床位占比。四是提升失能老年人医疗服务水平。发挥医疗服务支撑作用，破解医养结合难点堵点问题。完善养老机构内设医疗机构医务人员的职称评定办法，健全医护人员多点执业的激励机制。做实养老机构与医疗机构签约合作，细化签约服务内容、服务频次。完善护理机构等级评审制度，将符合条件的护理机构及时纳入医保定点。推动家庭医生签约服务向失能老年人倾斜，明确医务人员开展上门医疗服务的服务清单、服务标准，完善内部绩效考核机制，充分调动家庭医生上门服务的积极性。五是加强失能照护服务标准化建设。制定完善失能老年人照护服务标准体系，明确照护服务内容、服务流程、服务质量评价等标准，规范照护服务行为。

（三）强化失能照护人才队伍建设，提高专业素质

一是加强养老服务专业教育。鼓励高校和职业院校开设养老服务、护理相关专业，扩大招生规模，提高照护人才培养质量。二是开展职业技能培训。建立健全护理人员职业技能培训体系，定期组织护理人员参加职业技能培训和鉴定，提高专业技能和服务水平。三是提高护理人员待遇。建立科学合理的薪酬制度，切实提高护理人员薪酬待遇。完善护理人员技能等级制度，进一步拓展职业发展空间。加强舆论引导，开展优秀护理人员评选表彰活动，提高护理人员的社会地位和职业认同感。四是加强社会参与。落实“银龄行动”和“京彩时光”为老志愿服务，鼓励引导医生、护士、心理咨询师等专业人士和慈善公益力量参与失能老年人照护。

（四）充分发挥科技优势，加快智慧照护技术研发应用

一是加强智能养老照护设备的研发。鼓励企业加大智能照护设备研发投入，针对家庭、社区、机构等不同需求，开发适合失能老年人使用的智能护理设备、健康监测设备、紧急救援设备等。二是利用大数据提升失能照护服务质量。推进数据跨部门、跨层级、跨系统、跨业务共享利用，通过对失能老年人照护服务数据的收集、分析和应用，了解失能老年人的照护需求和服务质量反馈，为优化照护服务提供决策依据。三是丰富智慧照护的场景。打造符合失能老年人生活习惯及需求的场景样板，展示推广智能养老照护产品、智能家居系统、适老化改造产品等，提升智慧照护水平。



打造面向新银龄群体的“京韵乡村”消费新场景

文 / 陈奕捷 李婧

银龄消费群体是乡村休闲旅游的主力消费群体之一。随着时间的推移，全新的银龄消费群体已经登上历史舞台，他们是恢复高考后的第一批大学生，一胎政策下的第一批育儿者，改革开放中第一批弄潮儿，网络空间上第一批冲浪人。他们的消费需求和消费行为与上一代老年人迥异，因此，传统乡村消费场景亟待迭代焕新。

乡村成为新银龄群体的幸福乐园

从古代文人墨客的田园诗篇，到现代社会对自然与宁静的向往，乡村始终承载着中国人对美好生活的无限憧憬。这种向往，源于“一分耕耘一分收获”的朴素哲学。正如习近平总书记指出的，乡村越来越成为人们养生养老、创新创业、生活居住的新空间。人们向往田园风光、诗意山水、乡土文化、民俗风情、农家美食，追求与自然和谐相处的乡村慢生活成为一种时尚。在人与自然的契约关系中，土地以无言的诚实给予耕耘者慰藉，乡村成为新银龄群体退休之后回归自我、放松身心的绝佳选择之一。



银龄消费群体是乡村休闲旅游的主力消费群体之一。摄影/程诚

本市新银龄群体的特点

本市新银龄群体是知识移民一代。恢复高考后，通过“知识改变命运”的首批大学生中，许多扎根北京，成为当下新银龄群体的主力军。平均学历较高的他们更加自信、独立，敢于尝试和体验新鲜事物，引领着高知型银发经济的发展潮流。作为知识移民一代，他们深知教育的力量，终身学习的理念也深刻影响着他们的消费行为，他们愿意为新的体验买单，消费决策果断，付费意识强烈。

本市新银龄群体具有稳固的经济支撑。据调查，在北京的银发族中，高达78%的退休者具有稳定的养老金等收益，这份稳固的经济支撑，赋予他们经济上的自主与安心。在有钱有闲的同时，他们拥有绝对的消费决策权，支撑他们探索并享受多样化的养老方式。

本市新银龄群体是全球化的体验者。本市60岁以上群体中，有32%的人拥有海外旅居经历，他们不仅见识广博、思维开放，还具备跨文化交流的能力，这些为乡村消费场景的建设带来了全新的视角和理念。另外，他们的文化消费方式也在不断升级，知识付费、私域化兴趣社群参与度普遍较高。

这群有学识、有保障、有阅历、有追求的“四有老人”正以一种全新的姿态重构银龄消费范式。他们摆脱了“含饴弄孙”的单一角色定位，转而追求更加多元化、个性化的生活方式。他们通过校友会、兴趣社群等纽带，结成了诸多小微消费亚群，形成了一股银龄消费新潮流。

打造“京韵乡村”消费新场景

针对本市新银龄群体的需求特征，京郊乡村消费场景的焕新需实现三大转型：社交空间适老化再造、兴趣专业化的价值闭环、城乡融合的流动创新，构建兼具土地温度与现代质感的乡村空间，为新银龄群体打造一个“复得返自然”的第二家园。

（一）社交空间适老化再造：打造“院落式社交单元”。乡村作为人类文明的摇篮和传统生活方式的承载地，其社交属性尤为显著。无论是农忙时的劳动支援，还是日常见闻的分享、生活琐事的互助，最质朴的交流与合作酝酿出人与人之间的淳朴情谊。这种社交属性构建了一个充满温情、和谐与活力的空间，为新银龄群体提供了丰富的社交场景。建议在乡村打造“院落式社交单元”，为新银龄群体提供温馨、舒适、便捷的社交场所，如建设“农家院社交中心”，集成茶室、棋牌室、KTV、舞厅等多种功能，辅以可调节光照系统、防滑地砖、扶手栏杆等适老化设计，通过智能预约系统实现错峰使用，使传统农家院焕发新生机。

（二）兴趣专业化的价值闭环：构建“银龄技能精进生态圈”。本市新银龄群体展现出对兴趣活动的深度探索精神，他们不再满足于浅尝辄止的娱乐方式，而是希望把爱好转化为专业技能。这种特质与乡村丰富的自然资源结合，可构建“兴趣培养—专业提升—价值实现”的完整生态链。

一是打造学习场景。可利用丰富的农业农村资源，把京韵乡村变成一所没有围墙的老年大学。比如，“观鸟家”训练营可提供高倍望远镜及鸟类数据库，供学员在专业导师指导下深入了解鸟类生态和习性；星空导师认证班可建设乡村暗夜天文观测站点，通过专业观测设备，让学员在专业指导下探索星空的奥秘；乡土摄影大师课堂可开发摄影打卡路线，教授学员如何捕捉乡村的美丽瞬间；农艺师养成班可以结合“乡下有我一分田”，开展蔬菜种植服务，在学艺的同时收获绿色安全的食材，等等。

二是打造实践场景。比如，采用“银龄助教+专业导师”的双师制模式，在永定河沿岸建立候鸟观测站并配备自动识别系统，在长城沿线开发暗夜星空摄影基地并提供延时摄影支架，在社区附近开辟共享小菜园并提供园艺指导服务等。建议加强与专业机构合作，设置从兴趣班到专业认证的晋级通道，让新银龄群体在轻松愉快的氛围中不断获得成就感，甚至可以“夕阳圆了青春梦”，弥补人生的缺憾。

三是打造展晒场景。构建线上线下展示体系，为新银龄群体提供“晒成果”的平台。如开发“银龄创艺”小程序，展示和销售学员的摄影作品；建立骑行轨迹云地图，记录学员在乡村的骑行轨迹和沿途风景，形成独特的乡村记忆；在村咖、民宿、村史馆等场所开设新银龄群体作品展，放大社交价值和情绪价值，等等。

（三）城乡融合的流动创新：打造“京韵乡村畅游圈”。“京韵乡村畅游圈”是交通服务体系的创新，更是一种生活方式的变革。建议开通连接大型社区与乡村休闲旅游目的地的定制公交线路，为新银龄群体提供更加便捷、安全的出行服务。同时，开发一系列主题旅游产品，如“长城脚下星空之旅”“永定河畔观鸟探险之旅”等，满足新银龄群体圈子化、专业化的消费需求。此外，利用AI技术，对乡村消费信息服务平台进行适老化改造，为新银龄群体提供乡村住宿、餐饮、活动等全方位查询预订服务，并根据新银龄群体的兴趣与需求，量身定制个性化的乡村休闲计划。

新银龄群体正在以一种前所未有的姿态活跃于新时代社会舞台，展现着不逊于年轻人的活力与自信。他们对美好生活的追求与向往，为乡村消费场景的焕新与升级提供了无限可能。通过打造“京韵乡村”银龄消费新场景，不仅可以创新多元化消费场景，扩大服务消费，也可探索一种全新的、与时俱进的养老范式，进而为乡村振兴注入新的动力，推动城乡融合发展迈向新的高度。

（作者陈奕捷系北京市农村经济研究中心副主任，李婧系北京市农村经济研究中心干部）

应民需之问 督治理实效

——西城区人大常委会坚持问题导向扎实开展专题询问

文 / 石玉洁 王靓

“现在对区政府治理电动自行车火灾隐患、防范电动自行车火灾事故发生工作的总体情况和重点问题应询情况进行满意度测评。请各位常委会组成人员和列席代表按电子测评键……”

6月26日，西城区十七届人大常委会第三十六次会议上的专题询问，气氛庄严热烈。在听取审议区政府关于治理电动自行车火灾隐患、防范电动自行车火灾事故发生情况的报告后，常委会组成人员、列席代表围绕构建消防安全管理体制和社会化责任体系、有效开展电动自行车火灾隐患源头治理、治理电动自行车乱停乱放、扩充电动自行车充电设施等方面积极提问。区政府主管副区长和区消防救援支队、区住房城市建设委、区房管局、区城市管理委、区市场监管局、区商务局、区应急局、西区邮政管理局等8个部门相关负责人亮数据、摆问题、谈举措，现场坦诚回答询问。

自2013年起，西城区人大常委会先后开展专题询问8次，从加强制度规范、优化组织方式、扩大代表群众参与、强化跟踪督办落实等多方面积极探索，持续做深做实专题询问，让专题询问“问”出深度、“督”出实效。

精心“筛”：实现科学选题

“去年，我们对安全生产‘一法一条例’开展了执法检查，取得积极成效。为做好执法检查‘后半



2025年6月，西城区十七届人大常委会第三十六次会议专题询问现场。摄影/李婧宇

篇文章’，深化执法检查成果，切实加强对代表和群众高度关注的电动自行车火灾隐患综合治理工作的监督，今年，结合区政府开展消防安全和安全生产‘百日攻坚’专项行动及电动自行车安全隐患全链条整治行动，常委会在听取审议专项工作报告的基础上，就此项议题开展专题询问。”专题询问前，区人大常委会副主任李程向与会人员介绍了开展本次专题询问的背景情况。

科学确定监督选题，是开展好专题询问的重要前提。多年来，区人大常委会注重在专题询问选题确定上下功夫，紧密围绕全区重点工作和代表群众高度关切，认真研究筛选监督选题。8年来，常委会先后围绕滨水绿道一期建设等3项区级大额专项资金使用管理情况、老年人权益保障和养老服务、“接诉即办”工作、大气污染防治、治理电动自行车火灾隐患等重点热点开展专题询问，切实通过专题询问这一有效监督方式更好回应民情民需。

周密“谋”：细化问前准备

“为确保本次专题询问工作的顺利开展，我们严格落实常委会专题询问办法，紧抓每个关键环节，细致谋划好各阶段重点任务，为专题询问的顺利开展做好充分准备。”区人大社会建设委副主任委员李长川介绍。

工作中，区人大常委会认真落实《北京市西城区人民代表大会常务委员会专题询问办法（试行）》，专门制定工作方案，对工作目标、组织领导、询问形式、询问重点、询问人和应询人、时间安排和工作分工等作出细化安排。主任会议多次深入研究专题询问工作方案及准备工作推进情况，统筹推动相关工作。区政府高度重视，主管副区长多次专题调度，进行了充分准备。专题询问现场不仅安排区消防救援支队、区住房城市建设委等8个部门负责人到场应询，区政府办、区发展改革委、区生态环境局和15个街道办事处也安排有关负责人到现场列席。区人大常委会严格依法依规推动工作，区政府高度重视密切配合，双向奔赴的努力，是今年治理电动自行车火灾隐患专题询问工作取得积极成效的重要保障。



2025年5月，西城区人大常委会专题调研组到白纸坊街道双槐里社区实地查看充电设施建设情况。摄影/李婧宇

仔细“查”：深度开展调研

“咱们小区的电动自行车充电设施够用吗？”“现在居民在社区充一次电大概花费多少钱？”为做好今年治理电动自行车火灾隐患专题询问工作，区人大常委会成立了专题调研组，委员代表们深入老旧小区实地考察电动自行车的停放、充电环境及周边消防设施，全面排查电动自行车经营单位在电动自行车销售、使用、回收中的用电安全隐患，重点聚焦非法改装、违规充电、设施建设滞后等突出问题，并就治理电动自行车火灾隐患和防范电动自行车火灾事故发生的难点重点问题进行了座谈交流。

为保障在专题询问过程中提出高质量的问题，努力做到“精准点穴”，常委会坚持深入开展调查研究，深度掌握相关工作情况、发现和分析存在问题。在采取实地查看、座谈交流、听取汇报、查阅资料等方式的基础上，2024年，配合连续第二年开展的大气污染防治专题询问，常委会首次依托区接诉即

办平台，组织代表以手机“随手拍”方式开展“身边路边周边”检查。今年，常委会结合年度“代表联系选民月”品牌活动，围绕治理电动自行车火灾隐患有关工作，依托代表网上服务平台，发放并回收有效代表调研问卷232份；通过网上平台发放并回收有效居民调研问卷3048份。基于大数据分析结果，进一步形成常委会专题调研报告，为专题询问工作的深度开展提供了参考，也为精准提出问题奠定了坚实的调研基础。

较真“问”：彰显责任担当

“在扩充充电设施和完善消防设施方面，区政府及有关部门采取了哪些有针对性的举措？”专题询问现场，常委会委员庄文静首个发问，直指安全生产“一法一条例”执法检查问题清单落实情况。

“区电动自行车全链条整治专班通过小区内部挖潜，小区周边区属市政道路补建，建设单体充电设施，公共区域建设充电柜等措施，有效解决了小区充电设施选址难、空间不足的问题。全区陆续规范了充电设施2万余个。”区应急局有关负责人详细介绍了全区充电设施和消防设施建设问题整改情况，并介绍了下一步工作举措。

“在电动自行车使用人员中，外卖和快递平台企业的电动自行车使用频率较高。区政府在指导管理平台企业关于骑手安全使用电动自行车方面做了哪些工作？”列席专题询问的市、区人大代表姚芸曾提出过关于进一步增强电动自行车安全管理的建议，她结合日常观察和调研情况积极发问。

“外卖快递人员的电动自行车既是交通工具也是谋生工具，所以存在使用频率高、充电次数多的问题。”区商务局有关负责人介绍了建立台账、加强安全风险提示、不定期开展安全检查等工作举措。他还介绍了本区抓住外卖企业“牛鼻子”，积极引导外卖企业通过租赁车及更换电池等方式加速老旧设备更换，降低使用风险的相关举措。“后续我们还将携手各部门和平台企业持续做好降低风险、排除隐患的相关工作。”

……

在一个半小时的时间里，常委会委员、列席代表围绕群众关心关切，直指痛点难点踊跃发问。区政府有关部门态度坦诚，直面问题认真回应。询问现场气氛热烈，“辣味儿”十足。

专题询问的重点在“问”，真问、敢问、会问，问得精、问得准、问得狠，来源于代表们的深度调研和在“两个联系”过程中对民情民需民愿的深刻理解。应答、能答、敢答，答得巧、答得真、答得实，来源于有关部门的扎实工作和对社情区情政情的准确理解把握。问答间彰显了人大代表和人民政府求真务实不懈奋进的努力和全心全意为民服务的深厚情怀，更彰显出人民代表大会制度的显著优势。

持续“督”：强调跟踪问效

“专题询问只是手段，督促改进、推进工作才是目的。希望区政府按照首都功能核心区首善标准，驰而不息强化源头治理、多部门协同治理，鼓励全社会广泛参与，有效预防电动自行车火灾事故发生，提升治理效能。区人大常委会也将持续强化跟踪监督，与有关部门一起推动相关法律法规的有效落实，共同守护好民生安全，更好助力中国式现代化西城实践。”区人大常委会主任程昌宏表示。

专题询问，始于“问”不止于“答”。落实常委会专题询问办法要求，常委会有关工作机构将根据常委会听取审议专项工作报告并开展专题询问的情况，进一步研究起草审议意见书，经主任会议研究后，交区政府研究处理，并将对审议意见书落实情况开展跟踪监督，更好促进改进工作，形成监督闭环。

“我参加了专题询问的前期调研座谈，列席了常委会会议，感觉人大监督选题很接地气，询问现场充满辣味。”北京市第十五中学思政课教师张玲说：“初中道德与法治课程中有人大监督方式等学习内容，学生理解起来很抽象。参加这次活动后，我感受到了人大制度的优越性和人大各种监督方式的实践运用。未来，我会把此次见闻讲给我的学生听。也希望学生们有亲历现场的机会，更加真实地感受人民代表大会制度。”

人大工作高质量发展的来广营实践

文 / 本刊 陈淑娟

8月12日，北苑大酒店三层会议室里，朝阳区来广营乡第十八届人民代表大会第九次会议正在召开。1天时间里，1次大会预备会议，3次主席团会议，2次全体会议，1次代表团分组审议，内容满满当当，既有听取审议乡政府和乡人大主席团半年工作报告、提出代表议案建议等常规议题，也有首次在年中代表大会上听取政府专项工作报告——《北京市城乡规划条例》实施情况的报告，既有全体会议听取报告，也有代表分团充分审议，时间长、内容多、程序严、衔接畅，刷新了我对乡人代会的认识。

这是来广营乡人大工作探索完善、创新发展的缩影。来广营乡位于北京市朝阳区东北部，辖区总面积20.93平方千米，户籍人口8.19万人，随着近年来城市化的迅猛发展，已经成为人口密集、森林茂密、经济亟待转型、治理日趋复杂的居住区和商业中心，农村与城市交织、集体经济与高科技现代化并存，区域特色鲜明。来广营乡人大立足区域实际，围绕区委和乡党委工作中心大局，不断探索创新人大工作方式，助力“五宜”朝阳和美好来广营建设。

做实立法意见征询

7月11日上午，泰国国会泰中议会友好小组代表团一行来到来广营地区人大代表之家、立法联络站，就全过程人民民主的地方实践和经验、代表家站建设和作用、人大代表参与国家立法与基层治理等情况进行参访交流。

自2021年7月被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点以来，朝阳区人大常委会在全区打造了“立法联络站＋立法信息采集点＋立法意见征询单位＋立法协作和专家顾问单位”的汇集民意工作网络。2022年，来广营地区成为朝阳区人大常委会43个立法联络站中的一个。

依托立法联络站的功能定位，乡人大扎实做细立法意见征询工作。7月17日，乡人大主席团在乡人大代表之家组织召开专题座谈会，征求对《中华人民共和国城市居民委员会组织法（修订草案）》和《中华人民共和国医疗保障法



2025年7月11日，泰国国会泰中议会友好小组代表团到朝阳区就全过程人民民主的地方实践和经验进行参访交流。图为代表团一行参访来广营地区人大代表之家和立法联络站。图/来广营乡宣传科

（草案）》的意见建议，部分区乡人大代表、政府部门负责人、社区书记、医疗卫生机构负责人、物业公司负责人等参加座谈。

类似这样的立法意见征询座谈会，2024年多次召开，围绕监督法修正草案、能源法草案、治安管理处罚法草案等5部法律草案，累计征集意见建议52条。

乡人大建立接受征询任务、制定工作方案、前期解读学习、开展意见征询、整理意见建议、领导审核批示、完成报告上报、做好档案留存、宣传立法活动、核对法条反馈参与者“十步工作法”，每次征询意见都根据法律草案涉及内容合理确定参会人员，提前将法律草案文本、有关说明等发送参会人员，形成会前充分准备、会上畅所欲言、会后及时反馈的工作闭环。

3月28日，在来广营地区立法联络站工作会议上，8名立法建议被采纳人员领到了奖杯和证书。其中，有乡人大代表、朝来绿色家园物业管理中心主管张志彬，有主管社区建设办公室和政务服务便民热线的副乡长，更多的则是企业企管法规部副主任、派出所二级警长、企业区域法务经理等基层一线工作者，他们生活工作在基层、对基层的情况最了解，提出的意见建议也更有针对性、可操作性。

高质量开展专项调研

“人大调研作为一项法定工作，是人大工作开展的基础。本届以来，我们每年针对一个调研课题开展代表大调研活动，取得了较好的调研成效，为党委政府决策提供了参考依据。”来广营乡人大主席胡永峰说。

调研题目的选择，紧紧围绕全乡重点工作和民生难点问题；调研的开展，集中在每年4至6月，紧紧依靠4个代表团、全体乡人大代表；调研的方式，有实地走访、问卷调查、座谈交流；调研的成果，体现为转交乡政府的调研报告，为政府推进工作和问题解决提供参考。

2022年，聚焦“房屋漏雨”民生痛点，“小切口”选准居民房屋漏雨民生“微实事”开展调研，52名代表共走访29个社区漏雨点位44处，摸排涉及房屋漏雨的居民1497户，有效推动了来广营乡房屋漏雨修缮补贴政策的出台。

2023年，剑指“物业管理”难点堵点，开展为期3个月的深度调研，综合运用座谈、问卷、走访、数据剖析，直击病灶、精准把脉，提出科学、靶向的解决方案，推动物业服务从“有”向“优”、从“管”向“暖”转变。

2024年，锚定“营商环境”发展引擎，4个调研组围绕政策环境、生活环境、政务环境、法治环境、用工环境、人文环境等重点，走进园区、楼宇、企业，听汇报、问诉求，收回电子问卷310份，最终从提升服务意识、强化协同联动、搭建沟通桥梁、提升周边环境、落实惠企利民政策、加强政策宣传等方面提出了意见建议。

调研报告附有北京顺景园林股份有限公司、朝来科技园等14个企业单位提出的40条建议：“希望能争取政策支持在龙湖天街商区使用朝阳区消费券”“不断优化外币支付流程”“建议对中铁建广场东门周边路侧停车加强管理，安装电子收费系统”“建议简化审批流程”“12345投诉案件中有很多不合理诉求，建议相关部门甄别剔除”……这些原汁原味的意见建议，反映了代表走访调研的深入，也是汇集民意、集中民智的生动体现。

2025年，着眼公共开放空间品质提升，特邀乡首席责任规划师开展专题培训、深度解析改造案例，帮助代表精准把握现状，在此基础上再有针对性地开展分组调研，助力公共开放空间从“基础功能”向“品质活力”跃升。

每年乡人大还就某一方面工作听取政府专项报告。2024年6月26日组织乡人大代表听取乡级集体产权制度改革工作进展情况汇报，向代表通报改革的背景、特点、目标、方案和推进情况，目的就是为当年1月正式启动、当年年底应当完成的改革宣讲政策、统一思想、凝聚共识。

今年8月12日的代表大会听取《北京市城乡规划条例》实施情况报告，目的就是在“十四五”即将收官、“十五五”将要启动的关键时期，探索规划引领集体经济发展

和城市更新的有机路径，为来广营乡高质量发展凝心聚力。

乡长李国荣在分组审议中提到的五大公园联通、花园式商街改造、老旧小区治理等问题，得到了代表和列席旁听人员的热烈回应，反映了代表群众对来广营“朝美好生活而来”的期盼。

今年8月，来广营乡还创新开展乡人大主席团定期调研社区工作，拟从8月到12月，由乡人大主席团成员带队，每周三上午聚焦2至3个社区开展专题调研，靶向了解社区需求、增强调研针对性实效性，为科学民主决策奠定基础。

聚力听民声察民情解民忧

来广营乡人大将加强同代表和群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，在密切同人民群众联系中努力发挥带头作用。依托区域内1个代表之家、35个代表联络站，每个月第三周的周三下午在代表联络站接待选民，每年集中开展“代表集中联系选民主题月”活动，为代表“零距离”“全覆盖”收集民情民意搭建平台。

在朝阳区人大常委会统一组织的“代表集中联系选民主题月”活动中，2022年重点围绕《北京市城市更新条例（草案）》《北京市节水条例（草案）》，2023年围绕就业工作、“十四五”规划、《北京市机动车停车条例》实施等主题，2024年以“凝心聚力促发展　依法履职系民情”为主题，2025年同市人大常委会“万名代表走基层”活动结合进行，重点围绕《北京市文明行为促进条例》实施、区“十四五”规划纲要执行及“十五五”规划纲要草案编制等内容开展，历次活动主题鲜明、时间集中、覆盖面广，80余位市、区、乡人大代表全部参加，累计联系800多名选民代表、收集意见建议633条，全部交区人大常委会，并将相关意见建议转交乡政府职能部门办理，努力做到民有所呼、我有所应。

在日常倾听回应群众诉求基础上，对重点难点问题下力气解决。620路公交“立通路北站”站点位置的迁移，就是一个被啃下的“硬骨头”。

清河营中路社区的世华泊郡小区是一个常住人口逾7000人的超大型商品房社区，多年来居民深陷“最后一公里”出行困境：唯一通往市区的620路公交“立通路北站”站点位于500米外的荒僻主路段，居民需横跨一条大马路才能到达，上班族需要“早起十分钟”赶路，老年人总是“望站兴叹”。虽然居民频频提出诉求，但受双层公交车对站点选址的严苛技术要求、车站新址需进行流量分析评估、跨部门协调难度大等因素制约，迁站工作一度陷入僵局。

今年1月，胡永峰、赵朋欣等代表主动来到清河营中路社区人大代表联络站，全面了解居民诉求，并通过市人大代表安丽娟将站点迁移这个老大难问题带到市“两会”上。随后，安丽娟、胡永峰牵头组建7人专项调研小组，多次召开会议、协调各方力量。

从2月20日首次座谈会，到后续建立“一周一调度”的专项工作群，从2月28日现场办公会的清单拆解，到多轮实地测试与方案打磨，代表们精准督导、全程参与，同技术人员一同记录刹车距离、观察会车、及时提出调整完善建议；市区相关部门打破层级和部门壁垒，市公交集团技术骨干现场实测双层公交车转弯半径与停靠需求，市交通委逐条对照《城市公共交通站场设置规范》确保新站点位完全合法合规，区、乡绿化部门实地评估周边树木修剪对改善驾驶员视线的效果。

在市区乡人大代表的联动下，在政府有关部门协同配合下，5月6日，立通路北站站点正式迁移到立通路辅路。居民纷纷点赞：“下公交就是小区门，太方便了！”8月12日代表大会分团审议中，乡人大代表李增华说：“车站这件事既树立了政府以人民为中心的良好形象，也塑造了人大代表为人民、解民忧的良好形象。”

在来广营乡成立一年多的“和得来”协商议事体系中，也常常可以看到人大代表的身影。8月7日上午，来广营地区“和得来”议事会召集有关科室、社区、物业、中介、租户、律师等17方主体围坐一堂，以“有事好商量”的协商宗



来广营清河营中路社区居民和市人大代表为“立通路北站”新站点开通点赞。图/来广营乡宣传科

旨，议出了一份破解群租房治理问题的“责任清单”。在代表提前介入、协商议事推动等各方努力下，来广营乡上半年接诉即办诉求量同比下降17.15%。

制度化规范化夯实工作基础

当我们走进来广营乡人大代表之家，桌上几大本厚厚的材料十分引人注目。翻开《2024年来广营地区人大活动汇编》，233页的篇幅详细记录了乡人大一年来履职的点点滴滴，包括全年工作计划和总结、每一次代表大会会议、每一次立法意见征询、每一次监督工作座谈会、每一次代表视察调研、每一次接待选民，从活动方案、会议通知、相关文件到活动后报送的意见建议，内容全面、数据详实。

据了解，乡人大连续4年编制年度人大活动记录和代表履职报告。扎实的基础工作、详细的文件档案，得益于包括乡党委书记副书记、乡人大主席和4个代表团团长在内的主席团成员的统筹谋划、共同努力，得益于全体乡人大代表的依法履职、有效监督，得益于人大工作办公室3名专职工作人员的严谨细致、辛勤付出，也得益于制度机制的健全完善、坚强保障。

比如重大事项请示报告制度，乡人大包括代表大会召开在内的重大事项、重要工作都向乡党委书面请示报告；比如主席团例会制度，主席团每季度召开一次主席团（扩大）会议，主要研究商议全年人大工作计划、阶段性人大工作及其他临时性工作。

类似的还有政府工作评议常态化，乡人大每年召开政府述职评议会，听取有关副乡长述职及相关部室负责人汇报全年工作情况，3年来共听取6名副乡长、7个部室工作汇报，促进政府依法行政。

在代表培训和管理方面，近年来先后邀请全国人大常委会、市人大常委会有关同志，围绕人民代表大会制度的发展历程、香港特别行政区基本法、贯彻实施新修改的代表法、人大立法和立法意见征询、提高代表履职能力等作专题讲座，2024年还探索开展“每月一讲”法律知识培训，邀请律师为代表讲授民法典、妇女权益保障法、物业管理条例等法律法规。采取“当面+书面”方式持续开展人大代表述职活动，3年来共组织51名区、乡人大代表向选民当面述职并接受选民代表民主评议，满意率达100%。

各方的广泛参与也是乡人大工作的鲜明特色。乡党委书记兰澎、乡长李国荣作为乡人大代表，带头参与代表接待选民、代表集中联系选民主题月、人代会前代表集中视察等活动，以积极履职的实际行动彰显人大工作的地位与价值。社区书记、乡集体企业负责人等，虽然不是人大代表，但作为旁听人员旁听每一次代表大会会议，了解全乡发展的大事要事，在分团活动中围绕基层治理、新兴领域党建等议题积极建言献策，成为人大工作向基层延展的有力支撑和重要基础。

未来，来广营乡人大将在这些探索创新的基础上，秉持总结、继承、完善、提高的原则，进一步强化使命担当，创新方式方法，提升履职质效，为人大工作高质量发展贡献基层智慧，为区域高质量发展作出更大贡献。

条例落地“有声” 顺义文明“有形” 好风气浸润城乡角落

文 / 顺义区人大常委会

在小区，居民把厨余垃圾、其他垃圾投放到相应垃圾桶；在十字路口，行人耐心等待绿灯；在斑马线前，汽车司机礼让过路行人；在公交站台，人们有序排队上车……文明行为润物细无声地融入到点滴生活中，成为顺义区一道亮丽风景线，彰显了“顺义好风气”建设生动图景。

“顺义好风气”引领社会文明风尚

党的二十届三中全会围绕精神文明建设作出一系列重要改革部署，提出完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。北京市作为“首善之区”和全国的政治中心、文化中心，紧扣培育社会文明风尚实施了一系列改革部署。顺义区以新时代公民道德建设为重点，始终将风气建设作为培育社会文明风尚的关键抓手，作为做好精神文明建设的重要路径，将营造“顺义好风气”作为经济社会发展的一项重要工作与提升地区发展软实力的重要抓手。坚持区委高位统筹，推动培育社会文明风尚的一揽子机制建设，“一把手”亲自抓风气建设，先后建立完善好人好事发现表扬激励机制、基层自我管理机制、维持推动工作机制，边探索、边推动、边总结、边提升，及时把好经验、好做法固化为长效机制，引导全区民众自觉成为好风气的守护者和践行者。通过持续深化机制建设，使得好风气建设向纵深推进，促进良性循环，涵养独特的城市文明气质。

近两年来，全区已有21人次获评“中国好人”“北京榜样”。这一成绩的取得，离不开对文明风气建设的持续引导。顺义区连续开展十届区道德模范主题活动，各系统、各街镇打造典型选树品牌42个，让不同群体学有榜样、行有示范；持续开展“好婆媳”“好邻居”等创建活动和各类文明实践活动，利用融媒体等开设系列专栏，同时用好各类宣传阵地，提升好人好事传播效果，营造崇德向善好风尚；精心设计文化教育、生态环保、赛会服务、社会治理等契合群众需求的志愿服务项目1.4万个，推进志愿服务与落实《北京市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）深度融合；开发上线“顺义好风气 最美志愿者”小程序，全区有志愿服务时长的人数达到20.5万人，占全区常住人口的15.5%，志愿服务已延伸到群众生活的方方面面，“我奉献、我快乐”正成为社会文明新风尚。

以法治刚性约束助力《条例》贯彻落实

顺义区人大常委会立足自身职能定位，充分发挥人民代表大会制度优势，将落实“倡导地区好风气、遏制社会不良风气”价值观与人大工作相结合，把各级人大代表纳入志愿服务队伍，积极发挥代表的示范带头作用，宣扬“顺义好风气”。截至目前，18个镇、6个街道已有1160余名区镇两级代表注册成为顺义好风气志愿者，注册率达到85%以上，成为好风气的示范者、宣传者、监督者。

正值《条例》颁布实施五周

年之际，按照市人大常委会统一部署，顺义区人大常委会按照“德法互补、德法共治”的思路，召开《条例》实施情况征求意见建议工作部署会，组织开展主任会议专题调研《条例》落实情况和“顺义好风气”推进情况。各级人大代表提出了“深化机制建设，实现‘双向赋能’”“完善资源整合，搭建共享平台”“进一步加大《条例》宣传力度”“定期评估和修订《条例》内容”等建议。这些举措以法治方式保障和实现社会主义核心价值观内化于心、外化于行，推动《条例》更好地贯彻落实。

市区镇三级人大代表“走基层”收集民情民意

在开展《条例》征求意见建议活动中，顺义区人大常委会深化拓展“两个联系”，发动1400余名三级人大代表“走基层、进网格”，围绕统筹推进文明行为促进工作，好人好事发现、宣传和激励机制，特殊、困难群体帮扶，社会心理服务体系建设，不文明行为治理，网络空间管理，化解社会戾气等内容，广泛听取群众意见建议，助力北京社会风气和道德风尚建设，促进社会文明与和谐。代表们普遍认为，《条例》自2020年6月1日起施行以来，显著促进了全市精神文明建设，居民文明素质持续提升。

大孙各庄镇村党支部书记李大民、张志军、穆子丹、许朝辉等镇人大代表结合工作实际，认为《条例》涉及农村地区的内容较少，建议对影响乡风文明的具体问题作出规定，如农村自建房“留窗”、村规民约惩罚金额标准等；区人大代表、尹家府中心幼儿园教师蒋艳林建议进一步加大《条例》宣传力度，从幼儿园抓起，厚植文明行为习惯根基。

对于如何在社会交往中形成和谐、友善、互助的良好关系，市、区人大代表，牛栏山第一中学课程与教师发展中心主任李冬梅结合调研发现，市民对心理疾病认识不足，建议加强家长心理知识培训，提升社会整体认知水平，助力中小学生身心健康、快乐成长；南彩镇人大代表、十一中学副校长李海霞聚焦特殊群体，建议增设公益通信补贴，助力听障残疾群体无障碍沟通、更好融入社会。

针对电商平台、网络直播等新兴业态发展衍生出的虚假宣传、网络谣言等不文明行为，牛栏山镇的群众、代表建议，丰富《条例》内容，加强网络不文明行为管理，营造清朗网络环境。

……

此次活动征集到市民群众意见建议2020条、代表意见建议1657条，生动践行了全过程人民民主理念，彰显了鲜明的人民立场。各级人大代表通过“回家进站”“网格+代表”“议联心”“每月一主题”“移动办公桌”等多种方式，将夯实民意基础同网格化治理、村规民约（居民公约）等工作相结合，更好地成为了文明行为的宣传员、法律法规落实的监督员、社情民意的信息员和群众矛盾的调解员，用实际行动带动广大市民遵守法规、崇德向善，弘扬社会正气、营造向上向善社会好风气。



2023年9月，顺义区南彩镇南彩村镇人大代表、“巾帼服务队”队员袁力新同其他队员一起上门陪老人唠家常。图/作者提供

聚焦提质增效 多措并举助推学法用法制度落地见效

文 / 延庆区人大法制委员会

2025年是延庆区人大常委会确定的“人大工作提质增效年”。围绕进一步筑牢干部法治根基，实现地区高质量发展和高水平治理，区人大常委会自觉贯彻区委意图，立足职能定位，坚持以法治思维和法治方式强力推动国家机关工作人员学法用法，构建覆盖干部履职全周期的监督闭环，推进学法用法制度化、常态化、规范化。

把好任命关口 严格“任前考法”

领导干部是法治政府建设的组织者、推动者和实践者，其法治观念、法律素养直接决定了依法行政的水平。区人大常委会严格落实常委会关于任免国家机关工作人员的试行办法有关规定，将“任前法律知识考试”作为一种刚性制度要求，专门开发信息化考试平台，涵盖分类题库、随机组卷、即时评分等功能，通过系统化、规范化的法律知识考试，强化对拟任命干部的法治素养把关，“以考促学”倒逼干部系统学习法律知识，将法律学习从“软任务”转变为“硬约束”。2025年以来，由区人大常委会任命的4名国家机关工作人员均经过严格任前法律知识考试，其中包括一名副区长，传递出“法治素养是领导干部必备核心能力”的强烈信号。

延伸工作链条 助力“日常学法”

健全完善日常学法制度，是切实加强干部队伍法治能力建设的基础性工作和有效途径。区人大常委会立足于满足不同领导干部学法需求，与区委全面依法治区委员会守法普法协调小组、区直机关工委等密切配合，向全区各单位印发《领导干部应知应会法律法规清单》并动态调整，推动各级国家机关普遍建立常态化的学法制度，突出与拟任职务密切相关的专业法律法规的日常学习，各级领导干部学法用法的自觉性进一步提高。每年举办全区领导干部依法行政培训班2次，党政主要负责人至少讲1次法治课，全区各级党委（党组）理论学习中心组专题学法、政府常务会会前学法、领导干部集中学法、举办专题法治培训、旁听法院庭审以及日常学法等已逐步制度化和常态化。

强化监督职能 推动“自觉用法”

综合运用多种监督形式，在开展执法检查中，将领导干部和执法人员学法用法、依法履职情况作为重点检查内容之一，发现问题并督促整改；听取和审议专项工作报告时，要求“一府一委两院”报告关于推进依法行政、学法用法等工作情况；开展规范性文件备案审查时，注重从源头上督促行政机关及其工作人员树立法治思维、依据法律行使职权；在对人大任命的国家机关工作人员开展述职评议时，将其学法用法、依法履职情况作为重要评议内容，等等。通过持续关注和推动，人大常委会对领导干部学法用法的监督更具针对性、实效性和权威性，为推进区委学法用法各项制度真正落地见效提供了有力保障。

强党性 增本领 促发展

——市人大常委会机关举办年轻干部党性锻炼和能力提升培训班、首期职级公务员培训班

8月初，按照常委会党组、机关党组关于加强干部培养有关要求和机关党员干部教育培训工作安排，由人事室、机关党委牵头，机关合并举办2025年年轻干部党性锻炼和能力提升培训班、首期职级公务员培训班。

今年是年轻干部培训班连续举办的第7年，延续往年做法，采用“党性锻炼+能力提升”双模块课程。党性锻炼模块，围绕党的创新理论与作风建设，开展系统深入的专题辅导，并组织学员走进“人民第一堡垒”——焦庄户地道战遗址纪念馆，接受红色教育，重温革命历史。能力提升模块，聚焦专业素质培养，开设人大制度、公文处理、人工智能领域专题讲座，组织立法工作、监督工作和代表工作有关案例教学。

今年，按照机关干部分层分类培训的工作要求，针对机关职级公务员缺少专门培训的空白点，市人大常委会机关首次举办职级公务员培训班，解决了培训全覆盖的问题。在培训课程上，结合人大工作实际和职级公务员特点，依托“四门课程”、围绕提升“四种能力”精心设计，既有政治理论学习，又有人大工作案例教学，既有北京市经济社会发展情况专题授课，又有理想汽车生产车间实地见学。

培训期间，参训学员结合党性锻炼和培训内容，重点围绕树立人大正确的政绩观、加强作风建设、提高干事创业精气神、推动人大工作高质量发展等主题开展研讨，交流学习收获，分享工作体会。现选登部分交流研讨发言，供读者参考。（人事室）



2025年8月5日，培训班学员到焦庄户地道战遗址纪念馆参观学习。摄影/张樾

精进不怠 担当作为
为人大工作高质量发展贡献力量

法工委综合处 刘文杰

年轻干部培训班到今年已经是第七年了。这几天，我一直在问自己，培训的意义是什么？我们从中收获了什么？有3点思考和大家分享。

赓续红色血脉，在人大工作中坚定正确政治方向。西柏坡精神、延安精神、张思德精神、太行精神、吕梁精神……这些凝聚着中国共产党红色血脉基因的伟大精神，震撼了心灵，坚定了信念，锤炼了党性，也融入了我们的思想和日常。推动人大工作高质量发展，就要坚持党的领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到善于从全局和大局上思考问题，牢牢把握人大工作正确的政治方向。

热爱人大制度，在人大工作中站稳人民立场。每一次党性锻炼，也是感悟人大制度优势的过程。我们在回顾历史中，深刻认识其历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑和内在优势，也更加热爱人大制度。推动人大工作高质量发展，就要牢记初心使命，坚持人民主体地位，在立法、监督、代表、选举任免各项工作各个环节深入践行全过程人民民主。

提升业务能力，在人大工作中把握规律特点。经过多年实践，人大各项工作已经不是单线条、系统内、自己干了，而是呈现出立法监督代表工作贯通联动，市区乡镇人大工作联动，省际人大工作联动等多种特点和趋势。推动人大工作高质量发展，就要深化对人大工作规律特点的认识和把握，坚持实事求是，在调研中集中精力找真相、辨是非、识变化，更好服务北京高质量发展和高水平治理。

潮头砺剑正当时

《北京人大》编辑部 吕亚南

3天沉浸式学习，为我们开启了“快充”模式：学习党的创新理论“充电”，感悟焦庄户精神“补钙”，系统提升履职能力“蓄能”。带着这份收获，分享3点体会。

深学细悟，夯实理论根基。理论是履职的压舱石。犹记初写报告时的理论困惑，深感“绳短难汲深井”。文字是思想的载体，唯有以“吃小米饭，攻理论山”的劲头，常态化学习、深究“所以然”，于“渐悟”至“顿悟”中提升思想高度，扎实根基，文稿方显力量。

攻坚克难，淬炼实干本领。人大工作需要担当实干。在焦庄户地道战遗址感受到了“逢山开路、遇水架桥”的韧劲。联想到筹备大型展览时，面对宏大叙事，我们以“不含糊、不取巧、不后退”的态度，密集研讨、深钻史料，在“攻山头”中理清思路、坚定信心。“刀在石上磨，人在事上练”，千难万难，畏难才是真难，干了就什么都不难。

秉正理想，践行初心使命。坚定理想信念，始终是共产党人安身立命的根本。追溯党史，初心正是磐石般的信念。虽处不同岗位，但深夜灯火、匆匆步履、法规十数稿的执着——点滴皆系民生。“公门之中好修行”，每一份付出皆是“日行百善”。

稿纸方寸地，亦是建功场。让我们怀揣理想，精进本领，恪尽职守，以“灯一盏，笔如枪”的担当，在时代奋进中书写无愧党和人民的青春答卷！

学思践悟强本领 实干笃行启新程

教科文卫办教科处 张骏

从体育局转岗人大，从全民健身到教科文卫立法监督，是工作跨越更是使命升华。此次培训如“及时雨”，助我系统认识人大工作，实现思想破茧与能力重塑。

锤炼党性，筑牢立身之本。今年在全党开展了深入贯彻中央八项规定精神学习教育，习近平总书记强调，“作风问题本质上是党性问题”。在焦庄户地道战遗址的现场教学中，那些凝聚着军民智慧、饱含血泪的抗战故事，让我深刻体会到革命先辈的信仰力

量。作为新时代人大工作者，我们必须以中央八项规定精神为镜，把党性修养作为终身课题，在学思践悟中筑牢信仰之基、补足精神之钙。

提升能力，夯实履职之基。培训使我认识到新时代人大工作需要锻造3项核心能力。一是调查研究能力。在制定教育领域法规时，既要“请进来”听取专家意见，更要“走出去”深入校园，用脚步丈量民情，确保每项立法建议都立足实际、解决问题。二是法治实践能力。人大工作者是法治建设的“排头兵”，要善于运用法治思维和法治方式开展工作，让每一项监督都于法有据、每一部法规都彰显公平正义。三是群众工作能力。人大工作的生命力在于密切联系群众，要主动倾听民声、汇聚民智，让立法监督工作真正成为反映民意、维护民利的“连心桥”。

从政策执行者到立法参与者的角色转变，让我深感责任重大。我将以更强的政治担当、更精的专业本领、更深的为民情怀，与大家一道实干笃行，共绘首都人大工作新篇章！

立足新起点 践行新使命

农村办法规处　张巧玲

从校园到机关的角色转换催促我必须尽快适应工作节奏，这次培训为我指明了方向。

筑牢思想根基，在学思践悟中锤炼坚强党性。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，是人大工作者的主职要务，也是我们党性锻炼的核心课题。党性的锤炼还真切地体现在直面基层田野乡情的调研脚步中。我们不仅关注程序合规性，更追问政策落地的实际效果，这种务实的作风让我对“以人民为中心”的理解更加深刻。在未来，我会将首都北京当作家乡，将北京的乡亲们视作亲人，让党性的根基深深扎进服务首都“三农”工作的沃土。

严守纪律规矩，在履职之初扣好作风建设的“第一粒扣子”。作风建设专题讲座让我意识到，纪律规矩没有“新手期”。我虽经验尚浅，更要心存敬畏，必须时刻提醒自己：年轻干部必须从一开始就扣好“第一粒扣子”，牢牢把握年轻干部作风建设的核心要义，保持作风建设永远在路上的清醒和坚定。

常怀感恩之心，在求学路上砥砺前行。感恩这个时代，让我们能在和平环境中成长；感恩组织的培养和同事的帮助，让我快速融入团队。参观焦庄户地道战遗址纪念馆后，我更加珍惜当下，也深感肩上的责任，我将携带着这份感恩之心，静心学习政策法规，虚心请教工作经验，沉心扎根基层沃土，用实际行动筑起新时代的“人民第一堡垒”。

从“理财者”到“守门人”的转变

预算工委综合处　刘洋波

作为从市财政局调入市人大常委会预工委仅一年的“新兵”，此次培训使我收获颇丰：进一步筑牢了思想根基，深化了对人大制度优越性的认识，锤炼了履职能力，更绷紧了作风之弦。

结合自身16年政府财政管理经历和当前债务、预算监督工作，如今以“监督者”身份回头审视政府预算工作，感触颇深。结合培训，我重点分享3方面思想和工作转变。一是视角转变：从微观执行到宏观治理。财政部门工作核心是“如何把钱花好”，聚焦预算编制、资金拨付等技术执行层面，如同“深挖一口井”。人大工作则跃升至宏观战略层面，更关注党的施政目标实现、政策资金整体架构和长期效益，重在“绘好全景图”，突出依法依规提升宏观整体效能。二是站位转变：从部门立场到公共性。过去工作常站在部门视角，考量各方利益。现在，站在人大角度，需打破区域、部门藩篱，以公共价值、人民利益为出发点思考和开展工作。实操中，审议意见应更多聚焦公共资源分配是否符合民意、主体责任是否落实、部门及市区之间如何协同联动，从体制机制层面破解合成谬误。三是方法转变：从“埋头算账”到“用调研说话”。政府工作依赖数据和事实决策。人大工作方法转变为调研、讨论、审议、跟踪等。一年多来，我

参加各类调研几十次，了解大量一手情况，形成十几篇提交常委会审议或报市委、全国人大常委会的调研报告，也看到了政策“最后一公里”的问题和成效。

守人民之心 成首善之业

人事室综合处 范力文

这次培训班恰逢其时、干货满满。有两个关键词让我印象深刻，一个是“人民”，另一个是“首善”。

始终站稳人民立场是我们必须坚持的价值取向。这次培训课程中多次讲到坚持以人民为中心，发展全过程人民民主，保持同人民群众的血肉联系等问题。习近平总书记指出，人民不是抽象的符号，而是一个一个具体的人，有血有肉，有情感，有爱恨，有梦想，也有内心的冲突和挣扎。结合基层锻炼经历，我深刻体会到，必须深入人民群众之中，感受真实的民生冷暖、社情民意、急难愁盼，才能真正培养对人民群众的感情，坚守为民服务的初心，磨练任劳任怨的耐心，把好事办好、实事办实、难事办妥。

坚持首善标准是新时代推进首都人大工作高质量发展的内在要求。“首善”既蕴含了做到最好的质量要求，也蕴含了第一个做好的首创精神。习近平总书记在中央城市工作会议上指出，北京在推动减量发展、克服大城市病方面，这些年是在蹚一条路子。作为首都，北京在很多方面都肩负着为全国其他地区“蹚路子”的责任。对此，我们年轻干部必须以理想信念为动力，以担当精神为引领，以业务本领为支撑，以优良作风为保障，在关键时刻顶得上、顶得住，拿出高质量工作成果。

以学促干强本领 精调细研提质效

财经办国有资产监督处 苏超

本次培训班的特点可以概括为3个关键词：全覆盖、多融合、重实效。围绕推动人大工作高质量发展，结合国资监督工作实际，有两点具体工作体会：

强化业务学习，构建常态化学习机制。一方面，在选取内容上精准发力，紧扣国资监督工作需求，重点研究学习全国人大财经委、预算工委的相关报告和工作简报，外省市国资监督的先进经验与典型做法，深学细悟全国人大国资监督培训班的学习材料，确保学习内容与工作实践同频共振。另一方面，在创新方式上务求实效，将个人自学与集体研学、主动钻研与督促勉学相结合，推行处内同志轮流领学的集体学习模式——领学中既逐段解读材料精髓，又适度拓展相关业务知识；其他同志则带着问题参与研讨，在思想碰撞中深化理解。

抓实调研环节，提升调研工作质效。开展调研时，既注重调研对象“量”的积累，又注重调研效果“质”的提升。在“量”的积累方面，以企业国有资产管理情况调研为例，4月至7月，国资监督处组织专题调研组先后赴西城、昌平、顺义3个区，深入12家市属国有企业，以及金融法院、市金融管理局等单位开展实地调研，为全面掌握情况奠定了扎实基础。在“质”的提升方面，重点把握3个环节：一是精心打磨调研提纲，坚持“提前发”；二是带着问题座谈交流，做到“会上问”；三是及时汇总记录要点，注重“细梳理”。

丰硕的收获 厚重的责任

办公厅综合处 唐泽民

在当前机关各项工作任务都很繁重的情况下，机关专门组织职级公务员培训，充分体现了各级领导对提升机关干部能力素质的决心和力度。

对培训班的总体感受有4个方面。一是主题鲜明。聚焦推动人大工作高质量发展这个主题主线，紧扣提升机关职级公务员能力素质这一核心任务，围绕履职所需、尽责所要设置课程、安排活动，主旨明确，导向鲜明。二是内容丰富。既有政治理论、根本政治制度、作风纪律等“必修课”的解读解析，又有公文处

理、立法服务等“专业课”的案例教学，兼之以现场教学、实地见学，形式多样。三是安排紧凑。课程和活动环环相扣，组织严密，实现了学习培训效能最大化。四是学风端正。参训同志严守培训纪律，以实际行动贯彻落实中央八项规定精神。

把培训成果转化为推动人大工作高质量发展的具体行动，自己要从3个方面努力。一是讲政治，把信念融入灵魂，筑牢履职根基。无论是保障常委会领导调研、活动，还是筹备机关会议，处理日常公文，都要从讲政治的高度来审视和把握，自觉同党中央精神对表，同市委部署和常委会党组要求对照。二是顾大局，把责任扛在肩头，提升服务效能。围绕大局出谋划策，以实际行动践行“身在兵位，胸为帅谋”。站位全局强化服务保障，周密细致地做好各类活动的计划安排和组织实施。三是强素质，把标准立在前列，锤炼本领作风。针对办公厅“重、苦、杂、难”的工作特点，精进业务能力，锤炼严实作风，做到严谨细致、精益求精，确保各项工作无差错。

高标准做好新时代人大工作

监察和司法办司法处　李丽

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。市十六届人大常委会党组研究出台推动人大工作高质量发展的实施要点，切实推动贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走深走实。

作为在司法处工作多年的一名老兵，推动人大工作高质量发展，首先要在立法工作方面持续发力。一是在遵循法制委员会统一审议制度的前提下，充分发挥专门委员会在相关工作领域的专业优势，准确把握地方立法空间，将提高法规内容的科学性、合理性作为工作着力点，不断提高立法质量。二是在立法过程中要具备监督视角。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”要以保障法规的有效实施为出发点进行制度设计，确保法规内容能够真正落实落地，彰显出应有的生命力。推动人大工作高质量发展，还要在监督司法工作方面久久为功。遵循司法权运行的内在规律，充分发挥司法体制内部制约机制作用，以努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义为目标，准确把握人大监督在党和国家监督体系中的地位作用，站稳人民立场，做到不偏不倚。

以学增智 以学促干

研究室调研二处　费江鹏

有幸参加了今年机关职级公务员培训，感觉收获很大，达到了以学增智的目的，进一步激发了以学促干的动力。

在培训中，通过政治理论课程的学习，进一步强化了捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉；通过知情知政方面的学习，进一步明白了“写字”背后的事理、情理、道理；通过党性锻炼现场教学、作风建设专题讲座，进一步坚定了以作风建设实际成效保障业务工作提质增效的信念信心，并进一步明确了实现路径。与此同时，也看到了自身能力素质与新时代人大工作高质量发展需要之间的差距。

回到工作岗位，更重要的是下功夫做好培训“后半篇文章”，把参训成果转化为干事创业、履职尽责的具体行动和实际效果。一是在学习调研上下功夫。从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，加速知识扩容和更新，克服认知和实践局限，使各项工作建立在充分掌握客观真实情况、充分掌握民意、充分掌握党的主张的基础之上。二是在守正创新上下功夫。始终牢记人民代表大会制度初心使命，努力适应新形势新要求，聚焦主责主业，与时俱进创造性开展工作。三是在作风养成上下功夫。严格落实“五个进一步到位”要求，树牢人大工作正确的价值观、权力观、政绩观，以过硬作风不断打开新局面、做出新成绩。

山乡烟火气：北庄乡村振兴的华丽蝶变

文 / 左从宇

到昌平区延寿镇北庄村报到前，早有耳闻延寿镇是昌平区唯一的纯山区镇，地图上又查到北庄村坐落于延寿镇的北部，三面环山，我心中早已勾勒出一幅田园牧歌的景象。然而，一缕混合着果木烟熏和油脂焦香的独特气息，却成了我对北庄村的初印象，它来自村里的美式得州烤肉店。强烈的反差感彻底打破了我脑海中的预设图景，也开启了我在北庄村理解乡村振兴实践的第一课。

水土之遇：得州风味落山乡

同延寿镇的其他村落一样，板栗、核桃和栗蘑是北庄村的特色农产品，所以当我第一次在群山环抱中看到烤肉店的木质招牌时，疑惑油然而生：在这里主打地道得克萨斯烤肉，这能行吗？带着选调生“解剖麻雀”的本能和工作要求，我走进了这家2022年底才开业的店铺。出乎我的意料，映入我眼帘的俨然是一派门庭若市、宾客如云的景象，并没有想象中的“水土不服”。出于好奇，我点了一份招牌单人套餐，托盘上摆放着烟熏的牛胸肉、硕大的猪肋排、焦香的烤肠，冲击着我的视觉和味蕾，我忍不住用镜头记录下这盘色彩诱人、分量十足的烤肉拼盘，也记录下传统山村拥抱得州风味碰撞出的火花。

为揭开“水土不服”的谜题，我周末到烤肉店蹲点调研，同店主了解情况。在我心中，用斜杠人士来形容店主最合适不过，北京设计学会会员、中国探险协会会员、得州烤肉店老板等，在见到他之前很难想象这些身份会集中在一个人身上，丰富的经历塑造了他独到的眼光，他敏锐地捕捉到城市人群逃离城市的需求，并与北庄村的青山绿水一拍即合，烤肉店的想法开始萌芽。在进一步交流中，我了解到烤肉店从萌芽到落地，同样离不开政府的大力支持，镇里主要领导带队实地调研，将烤肉店纳入镇域特色产业培育计划，协调解决水电扩容、道路改造等实际问题。可以说，这场双向奔赴共同造就了烤肉店的成功。我也由此体会到，乡村振兴不必拘泥于特色农业的单一思维，“立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业”，得克萨斯烤肉也可以在山野乡村闯出一片广阔天地。

炉火之暖：就业扎根家门口

随着调研的深入，我在烤肉店发现许多熟悉而忙碌的乡亲们的面孔，尽管我无法记住每个人的名字，但总能在街头巷尾、田间地头瞥见他们的身影。从店主口中得知，烤肉店自开业以来，任用的一线员工基本来自北庄村及周边各村，目前已稳定解决30余名村民的就业问题。

在同乡亲们的交谈中，我也了解到数字背后的一组组故事：有的说收入水平上去了，顿顿都见了荤腥；有的说离得近了，家里有事需要搭把手就回去了；有的说陪伴孩子的时间多了，孩子脸上的笑容也多了……这些话语，赋予了数字沉甸甸的分量，它不仅是衡量物理世界多少的度量，更牵扯着乡亲们的一日三餐、一家三口。习近平总书



记指出：“就业是巩固脱贫攻坚成果的基本措施。要积极发展乡村产业，方便群众在家门口就业，让群众既有收入，又能兼顾家庭，把孩子教育培养好。”我想，烤肉店带来的“家门口就业”，正是乡村振兴最生动的写照。

流量之钥：融合激活新图景

如今，烤肉店已成为北庄村乃至周边区域当之无愧的“顶流”，每逢周末和节假日，络绎不绝的人流、车流常常在村口排起长龙。作为驻村选调生，我有意识地观察并记录流量带来的连锁效应，从“流量”变成“留量”再变成“增量”，勾画出北庄村“文旅农商体”融合的新图景。

文化和旅游方面，来北庄吃烤肉已经成为北庄村崭新的文化名片，远道而来的游客在享受完烤肉盛宴后，往往会造访村口的延寿寺或径直爬上村后的大黑山，带动周边徒步、骑行、采摘等旅游项目，特色民宿应运而生；农业方面，烤肉店立足北庄村资源禀赋，为食客提供更多餐桌上的选择，应季限定的炸栗蘑供不应求，研发的栗子啤酒成为烤肉店新宠，带动本地特色农产品的种植与销售；商业方面，人流孕育商机，村民设计礼盒包装，将土特产变成精美伴手礼，村委会积极引入咖啡厅、手工酸奶坊、精致法餐等餐饮业态，镇政府统筹布局，避免同质化竞争，鼓励差异化发展，北庄村商业生态逐渐丰富，也为游客提供更多选择，增强游客粘性；体育方面，凭借丰富的山地资源和道路资源，骑行挑战赛和越野挑战赛也多将北庄村作为中转站和补给点，运动员和骑行、越野爱好者在此驻足，他们补给的需求同北庄村丰富的餐饮业态完美契合，为北庄村带来新的活力。



得克萨斯烤肉店外墙彩绘。摄影/左从宇

蝶变之思：守正创新谋发展

烤肉店就像源头活水，为北庄村经济这方小池塘注入源源不断的活力。它的成功启示着我，立足本地资源禀赋，打破思维固有模式，依靠创新打破传统产业边界和业态模式，在乡村培育新产业新业态大有可为、大有作为。但创新不是脱离实际的，必须植根于乡村资源要素中、必须落脚在促进共同富裕上，正如烤肉店那样，不仅自身存活，更解决就业、拉动农业、激活旅游、繁荣商业，形成多元共赢的利益联结机制，确保产业发展的红利更好惠及村民群众。

蝶变之路，道阻且长。北庄村正在如火如荼地推进乡村振兴，作为驻村选调生，我感受到肩上的担子更重了，但身上的干劲也更足了。我将怀揣着坚决干好乡村振兴事业的理想信念，背负着乡亲们的殷殷期盼，紧握着奋斗的犁与笔，深耕时代沃土，书写基层答卷！

（作者系昌平区延寿镇北庄村驻村选调生）

档案中的华北抗战

文 / 王贞



“胜利烽火”京津冀晋蒙档案史料展

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。中国人民抗日战争的胜利是中华民族历史上具有里程碑意义的重大事件，也是世界反法西斯战争胜利的重要篇章。80年前，中华民族以不屈的意志、顽强的斗争，赢得了抗日战争的伟大胜利，这是近代以来中国人民反抗外敌入侵持续时间最长、规模最大、牺牲最多的民族解放斗争。

为了贯彻落实习近平总书记对档案工作的重要指示批示精神，“让历史说话，用史实发言”，继承和弘扬伟大抗战精神，京津冀晋蒙五地档案馆首次联合策展，推出了《胜利烽火——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利八十周年京津冀晋蒙档案史料展》，用一件件珍贵档案展现华北抗战的恢弘篇章。

档案叙事，记录共御外侮的伟大抗战精神

华北是中国人民抗日战争的重要战场。无论是抗战的动员、抗战的坚持，还是争取抗战的胜利，华北都具有举足轻重的战略地位。

在抗日斗争中，华北地区人民在中国共产党领导下，浴血奋战，英勇抗敌，留下了大量的珍贵档案。展览首次集中展示华北地区抗战档案，从京津冀晋蒙五省档案馆馆藏中精选出1500余件档案、资料等，以时间为经，以事件为纬，全方位、多角度再现了抗战时期华北军民顽强不屈的英雄气概和浴血奋战的历史画卷，彰显了中国人民在抗日战争壮阔进程中的伟大抗战精神。这里面，既有记录宏大战斗场面的珍贵文献，也有战火纷飞中普通百姓的人生瞬间；既能看到中国共产党领导下敌后抗日根据地的坚实建设成果，又能见证日本侵略者的残酷暴行。展览共分五个部分：

第一部分，华北危急，救亡图存。日本侵略者为实现征服中国，进而称霸亚洲和世界的战略目标，于1931年在沈阳制造“九一八”事变，迅速侵占中国东北，将侵略矛头指向华北。中华民族的热血儿女挺身而出，掀起了一场场波澜壮阔的抗日救亡爱国运动。1933年长城抗战，中国守军奋勇抗敌；一二·九运动掀起全国抗日救亡爱国运动的新高潮；察哈尔抗战、绥远抗战则极大地鼓舞了华北民众。

在中国共产党抗日民族统一战线方针的指引下，西安事变和平解决，促成了国共两党共同抗战。

第二部分，卢沟醒狮，全民族抗战。日本侵略者挑起卢沟桥事变，悍然发动全面侵华战争。中华民族生死攸关之际，在中国共产党的积极推动下，以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线正式形成。抗击侵略、救亡图存成为中国各党派、各民族、各阶级、各阶层、各团体以及海外华侨华人的共同意志和行动，中国从此进入全民族抗战阶段。

第三部分，罪行累累，铁证如山。日本侵略者在军事上对华实施侵略，在政治、经济、文化等各方面对沦陷区进行残酷的殖民统治，扶植成立傀儡政权，残害无辜百姓，奴化毒化民众，强掳大批劳工，破坏经济秩序，掠夺物产资源。其种种行径给中国人民带来了极为深重的灾难。

第四部分，不屈斗争，伟大胜利。中国共产党制定和实施全面抗战路线和持久战的战略总方针；领导人民军队深入敌后，发动群众，开展抗日游击战争，建立和发展抗日根据地，进行艰苦卓绝的斗争。1945年8月15日，日本宣告无条件投降。中国人民历经十四年艰苦卓绝的抗战，终于打败日本侵略者，赢得了近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。

第五部分，抗战群英，万古流芳。在十四年抗战中，全体中华儿女万众一心、众志成城，凝聚起抵御外侮、救亡图存的共同意志，谱写了感天动地、气壮山河的壮丽史诗。世界各国反法西斯战士和国际友人，同中国人民并肩作战，在血与火、生与死的考验中结下了深厚友谊。

档案见证，中国共产党在抗战的中流砥柱作用

展览中有76件中央档案馆档案首次集中展示。包括1931年“九一八”事变爆发后，中共中央发出的《中国共产党为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》；毛泽东等中央领导同志从战略、战术、战役的高度，提出的一整套克敌制胜的作战方针和原则；强调红军必须执行独立自主的山地游击战的战略方针；八路军各部遵照中共中央的游击战战略方针，在敌后发动群众，扩大武装，建立游击区，创建、巩固、发展和保卫抗日根据地，坚持华北游击战争；百团大战的预备命令、行动命令以及百团大战中地方工作总结和政治工作总结等内容。

1937年8月1日，毛泽东、张闻天在《关于红军作战的原则》致周恩来等的电报中指出：我军应“执行独立自主的分散作战的游击战争，而不是阵地战，也不是集中作战，因此不能在战役战术上受束缚。只有如此才能发挥红军特长，给日寇以相当打击”。初步确立了我军在抗战中的作战方针。

1937年8月召开的洛川会议，作出了“开展独立自主的游击战争，开辟敌后战场，建立敌后抗日根据地”的重要决定。这一决策不仅扭转了华北抗战初期的被动局面，也为中国共产党坚持长期抗战提供了战略方向。中国共产党领导的八路军、新四军等抗日武装深入敌后，开辟广阔的敌后战场，创建了多个抗日根据地；全面推进抗日根据地的建设，将各抗日根据地建设成军民一体、牢不可破的坚强堡垒。

1937年9月21日毛泽东致电彭德怀，再一次强调红军必须执行独立自主的山地游击战的战略方针，指出：今日红军在决战问题上不起任何决定作用，而有一种自己的拿手好戏，在这种拿手戏中一定能起决定作用，这就是真正独立自主的山地游击战(不是运动战)。要实行这样的方针，就要战略上有有力部队处于敌之翼侧，就要以创造根据地发动群众为主，就要分散兵力，而不是以集中打仗为主。

八路军各部遵照中共中央关于华北独立自主山地游击战的战略方针，在敌后发动群众，扩大武装，建立游击区，创建华北抗日根据地。1937年9月24日，115师到晋东北后，毛泽东致电周恩来、朱德、彭德怀等，指出：山西地方党目前应全力布置恒山、五台、管涔三大山脉之游击战争，而重点于五台山脉，因该处可得阎杨（指阎锡山、杨爱源）更多协助，将来可向北恒山山脉发展。因此，该处应设置军

政委员会一类的领导机关，应选择能独立领导党政军各方面之干部，应立即开始普遍地组织地方支队（部）及群众组织。

1937年11月13日，毛泽东致电中共中央北方局和八路军总部及周恩来、刘少奇、杨尚昆并告八路军各师负责人，指出：山西国民党各军大溃，正规战争结束，剩下的只是八路军为主的游击战争了。八路军的任务在于发挥进一步的独立自主原则，坚持华北游击战争，同日寇力争山西全省的大多数乡村，使之化为游击根据地，发动民众，收编溃军，扩大自己，自给自足，不靠别人，多打小胜仗，兴奋士气，用以影响全国，实现全面抗战之新局面。

同日，周恩来在给毛泽东、张闻天的电报中提出：反对妥协求和，坚持华北抗战，以此为一切动员的中心；强调游击抗战，争取和影响友军改造，一致行动；广泛发展游击战争，并训练干部，以坚持抗战；扩大八路军，以增强主力的决定作用；放手收容溃兵散枪及资材；加强各军区的工作；实现地方政治民主化，以及于省区；实现党的战区政策，并组织民众，发动群众斗争；加强反汉奸的斗争。

1937年11月16日，周恩来在以《目前抗战危机与坚持华北抗战的任务》为题的讲演中，号召广泛发展游击战争，千方百计组织人民群众参与到抗战之中。周恩来强调了组织群众抗战的重要作用，强调要在游击战争中，武装人民，壮大自己，收复城镇，破坏敌人的交通，消灭敌人，最后驱逐日本帝国主义出中国。周恩来的讲演鼓舞了山西广大人民群众坚持抗战的信心。

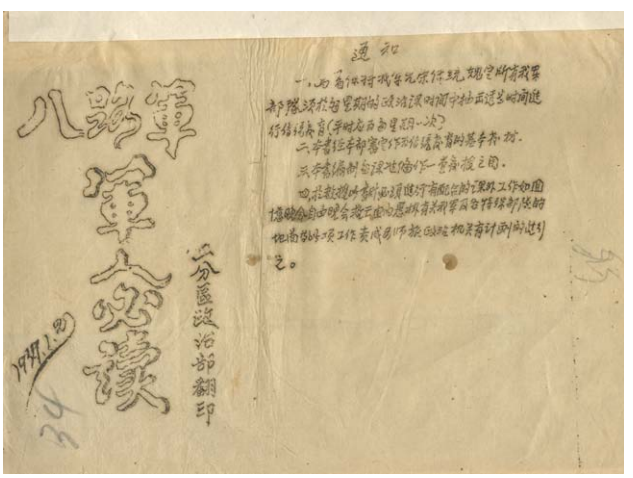
中共中央和毛泽东抓住时机，部署八路军在山西的敌后分兵，迅速实施战略展开。根据毛泽东的指示，平型关战役结束后，115师政委聂荣臻率领独立团、骑兵营、教导队及八路军总部特务团等共约3000人，以五台山为中心，分向四面发展，实施战略展开，开辟根据地。他们广泛发动群众，武装群众，开展游击战争，收复多座县城。人民群众踊跃参战，部队迅速扩大。

山西党组织与八路军密切协同，以五台山、管涔山、太行山、吕梁山为依托，冀热辽、晋察冀、盘山、平西平北、晋西北、晋冀豫、晋西南、大青山抗日根据地相继建立，奠定了中国共产党坚持华北抗战、争取最后胜利的战略基础。晋察冀边区是华北第一个敌后抗日根据地，为其他根据地的建设提供了宝贵经验，1938年被中共中央和毛泽东誉为“敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区”“是华北抗战的堡垒”。

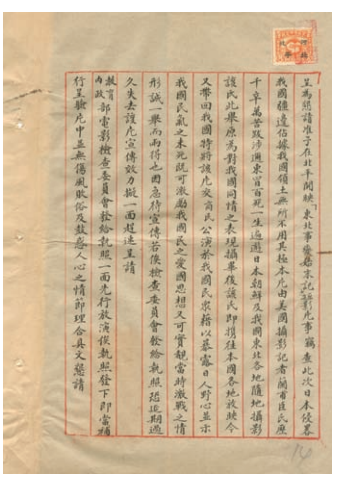
毛泽东在1938年5月发表《抗日游击战争的战略问题》一文，以“战争的基本原则是保存自己消灭敌人”为依据，全面系统阐述了游击战在抗日战争中的战略地位。文章指出：中国既不是小国，又不像苏联，是一个大而弱的国家。这一个大而弱的国家被一个小而强的国家所攻击，因此抗日游击战争主要的不是在内线配合正规军的战役作战，而是在外线单独作战，不是小规模的而是大规模的，抗日游击战争虽然在整个抗日战争中仍然处于辅助的地位，但是必须放在战略观点上加以考察。

从这些文字中可以看到中国共

1941年1月，晋察冀军区二分区政治部翻印的《八路军军人必读》



1932年，商民孙祥泰为准予在北平上映《东北事变始末记》短片给北平市教育局的呈



产党从战略、战役和战术的高度，提出了一整套克敌制胜的具体作战方针和原则，指明了中国抗战的前途和方向，对争取抗日战争的最后胜利，具有重大意义。

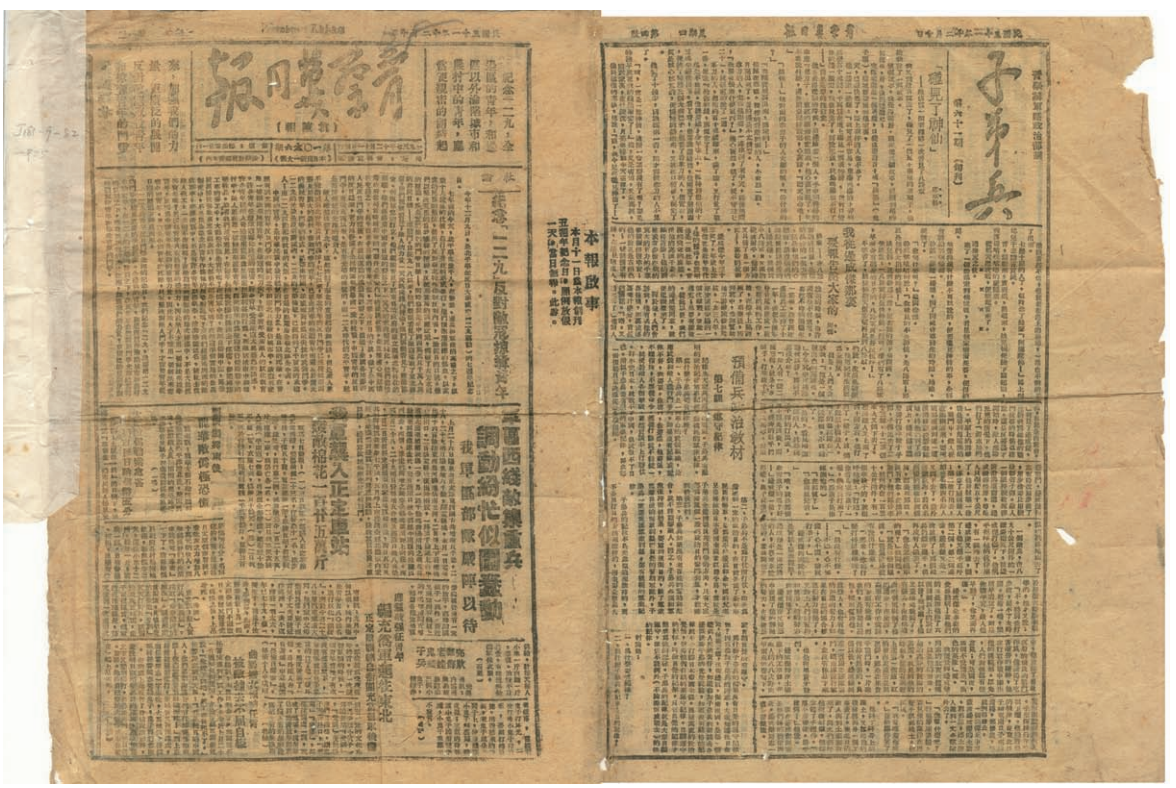
档案解读，展现不一样的历史细节

展览中一件件档案记录着许多鲜为人知的历史细节；一件件档案如同凝固的历史鲜活地从文字中跃出，还原出烽火岁月里的瞬间。

《东北事变始末记》。一位名叫兰甫臣的美国记者拍摄的一部电影短片，以文字形式记录了“九一八”事变前后相关的重要历史人物、事件和场景。这部影片就是《东北事变始末记》。档案中记载了有关申请准予《东北事件始末记》在北平放映的过程。1932年，商民孙祥泰呈请当时的北平市教育局，允许放映一部来自海外的揭露日寇侵华暴行的电影短片即《东北事变始末记》，播放影院为大观楼，并附上影片的全部字幕。“本片由美国摄影记者兰甫臣氏历千辛万苦跋涉远东、冒百死一生，遍游日本、朝鲜及我国东北各地随地摄影。……公演于我国民众，籍以暴露日人野心并示我国民气之未死，既可激励我国民之爱国思想，又可实睹当时激战之情形，诚一举而两得也。……附呈全篇字幕一纸。”

影片全片字幕共900余字，记录了当时中国民众饱受日本侵略者欺凌以及军民奋起抗争的情形。虽然胶片没有保存下来，但是通过这些文字记录，后人也可以了解《东北事件始末记》中拍摄的内容。片中不仅提到了“九一八”事变前后日本入侵东北的一些重要活动，而且还提到“九一八”事变时日本方面的许多重要历史人物，也展现了我国军民、爱国志士等顽强抵抗的情景。

《邮务员眼中的古北口抗战》。在长城各关口的抗战中，古北口战役以作战时间长、战斗最为惨烈而被称为“激战中之激战”。长城古北口抗战从1933年3月10日至5月19日，历时70天。在这70天中，经历了大大小小数百场战斗。在古北口抗战期间，北平邮政局派出内地总巡员崇兴和三等四级邮务员陈志贤、刘庆祺等前往密云、怀柔、顺义等地办理战时邮政事务并探报军息。这些邮务员从1933年3月11日到5月22日逐日将密云、怀



1942年12月10日出版的晋察冀日报

（本文图片由作者提供）

柔、顺义，特别是古北口一带探报所得的军息战况和战时邮务利用报告形式上报北平邮政局，报告共有百余份，从侧面反映出当时古北口地区战事的真实战况。

《北平突围血腥录》。1939年8月1日北平突围两周年之际，由第29军第27旅旅长刘汝珍口述而成的小册子，记录了27旅于卢沟桥事变后守卫北平城，以及北平城沦陷后不甘于被日军收编而突围抗战的历史，再现了北平突围中“警备北平城”“大战广安门”等抗战史实。这本书还附录有一个通俗唱本《刘汝珍大战广安门》。

卢沟桥事变后，第29军急调第27旅进驻北平担任城防。1937年8月1日下午，时任旅长石振纲与679团团长刘汝珍等四人召开了紧急军事会议，决定突围。当晚，三千多名官兵从安定门杀出一条血路，沿途在马房南、清河与日军发生激烈战斗。突围成功的官兵们在羊房集结后，继续向察哈尔进军，最终走向了民族解放的战场。

《八路军军人必读》。1941年晋察冀军区二分区政治部翻印的小册子，共18个主题24课的课程，明确规定了部队开展学习的时间、课程设置和学习方法。如其中写道：“为着保持我军光荣传统，规定所有我军部队须于每星期的政治课时间中抽出适当时间进行传统教育（平时应为每星期一次）。”

在战争年代，整个部队就像一所大学校，保障了官兵们的政治、文化和军事教育，也激发了部队的斗志。通过学习，干部和战士们提高了各项素质，也认清了抗日的形势和前途，对进行长期艰苦卓绝的斗争有了更加充分的认识，也坚定了胜利的信心。

《抗日模范根据地晋察冀边区》。这是一份极具历史意义的报告。1938年11月，聂荣臻将晋察冀根据地创建一年来的斗争情况，以书面报告的形式，向中共中央作了详细汇报。毛泽东看到报告后，认为意义重大，要求聂荣臻补充修订后公开出版，向世人宣布：根据地人民抗击侵略者的决心是顽强的、彻底的。

1939年3月18日，毛泽东看到补充修订后的书稿，非常高兴，欣然命笔，题写了书名并作序。两个月后，这本系统介绍八路军坚持敌后抗战的专著在延安、重庆两地公开出版，立刻引起了国内外的广泛关注。整篇报告分为4个部分：在战斗中成长的晋察冀边区；一年来我们在敌后战斗的收获；日寇的新围攻和我们反围攻的斗争；边区抗战的经验对于全国抗战的教训。书中的一组数据很有说服力：晋察冀军区成立一年多来，作战434次，歼敌1.5万人，牵制了大量日军、伪军，成为晋察冀三省抗日力量团聚的中心和华北抗战的枢纽，扩大了中国抗日战争的国际影响，改善了边区人民生活，遏制了日军对华北地区资源的掠夺。

“子弟兵”的由来。现在我们常把人民解放军亲切地称为人民的子弟兵，“子弟兵”这个称谓是怎么来的？在1939年，作为晋察冀军区司令，聂荣臻嘉奖了英勇善战的平山团，称赞平山团是捍卫民族、捍卫边区和捍卫家乡的优秀平山子弟兵。这是子弟兵的称呼首次用于共产党领导下的抗日武装。1939年底，晋察冀军区创办的《抗敌三日刊》也更名为《子弟兵》。“子弟兵”的称呼深受人民群众和广大指战员的拥护，很快家喻户晓，越叫越响亮。

《晋察冀日报》。这是中共中央晋察冀分局的机关报，1940年由《抗敌报》更名为《晋察冀日报》，邓拓任社长。抗战期间，《晋察冀日报》见证了根据地的创建、巩固和发展，成为在敌后根据地创刊最早、坚持时间最长、影响最大的报纸。彭真同志曾说过：“晋察冀日报的历史，在一定意义上说，也是晋察冀边区的历史。”

进入“胜利烽火”展厅，庄严肃穆的气息扑面而来，整个展厅都仿佛诉说着那段不容忘却的历史。入口处的主题雕像，中国军民的形象跃然眼前，背后呈现出山河锦绣的画面，红旗造型在两侧次第展开，展现出各地英雄儿女共御外敌、争取民族独立的奋斗历程，彰显了中国人民在抗日战争壮阔进程中形成的伟大抗战精神。

（作者系北京市档案馆展览陈列处处长）

图片报道



7月25日，市委副书记、市长殷勇为市人大代表就全市半年经济社会发展形势作专题报告。市人大常委会主任李秀领主持。
摄影/吕亚南



8月20日，市人大常委会主任李秀领到朝阳区开展北京国际商事仲裁中心建设立法调研。图为在招商局大厦实地了解北京仲裁委员会历史沿革、案件审理等相关情况。摄影/吕亚南



摄影作品欣赏 **雨中守望** 摄影 / 雨阳