

北京人大

2025 7

总第307期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

北京市人大常委会机关刊物



永远跟党走

答好“期中卷” 奋进“下半场”

求真务实 积极作为 谱写人大工作高质量发展新篇章

请扫码关注



北京人大官方微信

图片报道



6月26日，市人大常委会主任李秀领到密云区开展生态涵养区生态保护和绿色发展条例执法检查调研。图为在密农人家农业科技有限公司了解优质农产品发展情况。摄影/吕亚南



7月8日，市人大常委会主任李秀领到朝阳区开展新型城市基础设施规划建设情况暨《北京市数字经济促进条例》执法检查调研。图为在中国工业互联网研究院听取情况介绍。摄影/张樾

答好“期中卷” 奋进“下半场”

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。半年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，认真落实市委工作安排，依法履职、积极作为，推动各方面工作取得新进展新成效。

加强实施性补充性探索性立法。根据北京中轴线申遗成功后新的形势和要求，采取废旧立新的方式，制定北京中轴线世界文化遗产保护条例，为遗产保护提供更坚实的法制保障。落实“双碳”目标要求和能源安全新战略，坚持统筹规划、科学开发、合理利用、创新驱动的原则，制定可再生能源开发利用条例，为本市能源绿色低碳转型提供有力支撑。修改消防条例，坚持人民至上、生命至上，针对消防安全中出现的新情况新问题，制定切实可行的措施手段，优化消防营商环境，创新消防监管模式，为本市消防安全筑牢法制“防火墙”。

围绕中心大局依法履行监督职能。联合天津市人大常委会、河北省人大常委会对推进京津冀协同创新共同体建设的决定开展执法检查。开展“十五五”规划专项调研，积极推进听取和审议市政府关于经济社会发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制建设等情况的报告相关工作。深入开展数字经济促进条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例等执法检查。做好常态化季度经济形势分析研判和预算执行情况审查，加强政府债务全口径审查全过程监管，进一步明确国有资产监督工作思路和重点。围绕听取和审议市政府关于促进中小学生身心健康情况的报告做好相关工作。

服务保障代表依法履职。认真贯彻落实新修改的代表法。组织约1.32万名市、区和乡镇三级人大代表深入代表家站，就检查文明行为促进条例及相关法律法规实施情况广泛征求人民群众意见建议，市领导带头以人大代表身份参加。坚持内容高质量、办理高质量，办结市十六届人大三次会议期间代表提出的946件建议、11件议案。14个专业代表小组规范化建设进一步加强，40个特色家站建设初显成效。

从严从实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育。贯彻落实党中央统一部署和市委要求，着力抓好学习研讨、查摆问题、集中整治、开门教育等各项任务落实，确保学查改一体推进。把学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神贯穿学习教育全过程。深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，形成查摆问题清单和集中整治台账。坚持“当下改”与“长久立”相结合，着力补齐制度短板，堵塞监督漏洞，切实以作风建设新成效保障和推动各项工作提质增效。

“遵道而行，但到半途须努力。”下半年，市人大常委会将全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实即将召开的市委第七次人大工作会议精神，进一步增强推动人大工作高质量发展的政治自觉和历史主动，把全过程人民民主重大理念和人民代表大会制度安排更多转变为具体现实的民主实践，把人民代表大会制度效能更好转化为治理效能，为高质量完成全年目标任务努力奋进！（本刊）



北京人大
BEIJING RENDA
2025年第07期
总第307期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 7月26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王 旭	王荣梅	艾 丽
(按姓名笔画排列)	邓乃平	田利跃	田洪俊	付兆庚
	朱光彤	任武军	刘 兵	刘瑞成
	刘 震	李 文	张力兵	轩德祥
	肖志刚	罗 珽	孟繁华	赵玉影
	高 峰	陶 晶	彭丽霞	程昌宏
	富大鹏	暴 剑	潘临珠	冀 岩

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	陈淑娟
副 主 任	史 健
责任编辑	史 健
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 吕亚南
	张 樾
责任编辑	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	中邮弘发(河北)供应链管理有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 答好“期中卷” 奋进“下半场”

高层声音

04 团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

要闻

特别报道

14 求真务实 积极作为 谱写人大工作高质量发展新篇章

监督进行时

18 拧紧燃气“安全阀” 织密安全“防护网”
——《北京市燃气管理条例》执法检查纪实

20 从“制度协同”走向“行动共振”
——市人大常委会以执法检查推动京津冀协同创新共同体建设

22 把握教育“三性” 护航中小学生身心健康发展

研究与探索

24 夯基垒台、落子布局 推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

28 试谈永定河立法中的历史文化遗产保护传承

32 北京市养老中介机构现状、问题及对策

35 抗日根据地闪耀人民民主光芒

37 加强差异化服务 推动检察代表联络工作提质增效

走基层 访代表

39 以师者之心 践代表之责
——访石景山区人大代表高笑旭

区乡人大

41 践行全过程人民民主 深化代表家站建设

他山之石

46 各省市区人大常委会2025年上半年工作创新借鉴



7月11日，市人大常委会机关举办“高质量发展大讲堂”第二讲，邀请清华大学计算机科学与技术系马昱春教授以“拥抱AI新时代”为主题进行专题讲座。
摄影/王洋

学习与思考

- 49 向下扎根 向上生长
- 50 下足“绣花功夫” 绣出和美乡村新画卷
- 52 触摸乡村脉动 感悟百味三农
- 54 柳沟于我 是一个“省略号”
- 56 讲好北沟振兴故事 写好基层锻炼答卷
- 58 深根固柢 积力蓄能
- 60 踏向田野写新篇

北京市情

- 62 2025年上半年北京经济稳中有进 向新向质聚能增势



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

团结奋斗是中国人民 创造历史伟业的必由之路

习近平

一

团结是战胜一切困难的强大力量，是凝聚人心、成就伟业的重要保证。在为中华民族伟大复兴而奋斗的征程中，我们一定要巩固全国各族人民大团结，增强各党派、各团体、各民族、各阶层以及各方面的团结，坚决维护国家统一和社会和谐稳定，坚决反对任何破坏统一和团结的分裂活动。我们要凝聚起全体人民智慧和力量，激发出全社会创造活力和发展动力，让全体中华儿女万众一心、团结奋斗迸发出来的磅礴力量成为实现中华民族伟大复兴的强大动力。

（2016年10月21日在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话）

二

我在今年的新年贺词中说过，幸福都是奋斗出来的。今天，我还要说，奋斗本身就是一种幸福。只有奋斗的人生才称得上幸福的人生。奋斗是艰辛的，艰难困苦、玉汝于成，没有艰辛就不是真正的奋斗，我们要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念。奋斗是长期的，前人栽树、后人乘凉，伟大事业需要几代人、十几代人、几十代人持续奋斗。奋斗是曲折的，“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”，要奋斗就会有牺牲，我们要始终发扬大无畏精神和无私奉献精神。奋斗者是精神最为富足的人，也是最懂得幸福、最享受幸福的人。正如马克思所讲：“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物；经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人”。

新时代是奋斗者的时代。我们要坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，始终为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗，切实把奋斗精神贯彻到进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想全过程，形成竞相奋斗、团结奋斗的生动局面。

（2018年2月14日在2018年春节团拜会上的讲话）

三

中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展了门类

齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

（2018年3月20日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

四

中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

（2018年3月20日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

五

民族复兴的使命要靠奋斗来实现，人生理想的风帆要靠奋斗来扬起。没有广大人民特别是一代代青年前赴后继、艰苦卓绝的接续奋斗，就没有中国特色社会主义新时代的今天，更不会有实现中华民族伟大复兴的明天。

（2019年4月30日在纪念五四运动100周年大会上的讲话）

六

团结是铁，团结是钢，团结就是力量。团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。

在新的征程上，我们要高举团结的旗帜，紧密团结在党中央周围，巩固全国各族人民的大团结，加强海内外中华儿女的大团结，增强各党派、各团体、各民族、各阶层以及各方面的大团结，保持党同人民群众的血肉联系，大力弘扬爱国主义精神，凝聚成一往无前的力量，推动中华民族伟大复兴的航船乘风破浪、扬帆远航。

（2019年9月30日在庆祝中华人民共和国成立70周年招待会上的讲话）

七

中国共产党和中国人民是在斗争中成长和壮大起来的，斗争精神贯穿于中国革命、建设、改革各个时期。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展正处在攻坚克难的重要阶段，在前进道路

上，我们面临的重大斗争不会少。我们必须以越是艰险越向前的精神奋勇搏击、迎难而上。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，毫不动摇，毫不退缩，直至取得胜利。历史必将证明，中华民族走向伟大复兴的历史脚步是不可阻挡的。任何人任何势力企图通过霸凌手段把他们的意志强加给中国、改变中国的前进方向、阻挠中国人民创造自己美好生活的努力，中国人民都绝不答应！

（2020年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话）

八

全党全国全社会都要大力弘扬脱贫攻坚精神，团结一心，英勇奋斗，坚决战胜前进道路上的一切困难和风险，不断夺取坚持和发展中国特色社会主义新的更大的胜利！

（2021年2月25日在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话）

九

以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。

（2021年7月1日在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话）

十

辛亥革命110年来的历史启示我们，实现中华民族伟大复兴，中国人民和中华民族必须同舟共济，依靠团结战胜前进道路上一切风险挑战。

（2021年10月9日在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话）

十一

历史发展是连续性和阶段性的统一，一个时期有一个时期的历史使命和任务，一代人有一代人的历史担当和责任。党的十八大以来，我们清醒认识到，新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场艰巨而伟大的社会革命，各种敌对势力绝不会让我们顺顺利利实现中华民族伟大复兴。基于此，我向全党反复强调，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，必须高度重视和切实防范化解各种重大风险。这几年，我们掌握应对风险挑战的战略主动，对危及党的执政地位、国家政权稳定，危害国家核心利益，危害人民根本利益，有可能迟滞甚至打断中华民族复兴进程的重大风险挑战，果断出手、坚决斗争，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。对这个历程，我们大家都有亲身经历，这次全会《决议》（指《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》——编者注）作了充分概括。

我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。新的征程上，我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的，得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。“善战者，立于不败之地，而不失敌之败也。”唯有主动迎战、坚决斗争才有生路出路，才能赢得尊严、求得发展，逃避退缩、妥协退让只会招致失败和屈辱，只能是死路一条。我们必须把握新的伟大斗争的历史特点，发扬斗争精神，把握斗争方向，把握斗争主动权，坚定斗争意志，掌握斗争规律，增强斗争本领，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。

（2021年11月11日在党的十九届六中全会第二次全体会议上的讲话）

十二

力量生于团结，幸福源自奋斗。团结奋斗，这是一百年来中国共产党人、中国人民、中华民族锤炼铸就的宝贵精神品质。

（2021年12月31日在全国政协新年茶话会上的讲话）

十三

一百年来，党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果，团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。百年奋斗历史告诉我们，团结就是力量，奋斗开创未来；能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。百年奋斗历史还告诉我们，围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。只要14亿多中国人民始终手拉着手一起向未来，只要9500多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来，我们就一定能在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的奇迹！

（2022年1月30日在2022年春节团拜会上的讲话）

十四

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。

（2022年3月5日在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

十五

全党必须牢记，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。这是我们在长期实践中得出的至关重要的规律性认识，必须倍加珍惜、始终坚持，咬定青山不放松，引

领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。

团结就是力量，团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力。全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，不断巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，形成同心共圆中国梦的强大合力。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十六

明天的中国，奋斗创造奇迹。苏轼有句话：“犯其至难而图其至远”，意思是说“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，积跬步以至千里，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。

明天的中国，力量源于团结。中国这么大，不同人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，这很正常，要通过沟通协商凝聚共识。14亿多中国人心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，就没有干不成的事、迈不过的坎。

（2022年12月31日发表的2023年新年贺词）

十七

要保持战略自信，增强斗争的底气。底气来自哪里？来自我国越来越厚实家底，更来自坚定的理想信念、执着的真理追求，对党的初心使命的始终坚守。面对围堵、遏制、打压，我们应理直气壮地进行斗争，因为我们始终站在历史正确的一边，站在人类文明进步的一边，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为维护世界和平和地区稳定发挥建设性作用，走的是人间正道，干的是正义事业。而霸权主义、强权政治、单边主义、保护主义违背时代潮流，不得人心、失道寡助。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上的讲话）

十八

面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。沉着冷静、保持定力，就是要冷静观察国际局势的深刻变动，沉着应对各种风险挑战，既准确识变、科学应变、主动求变，及时优化调整战略策略，又保持战略定力，咬定青山不放松，不为各种风险所惧，朝着既定的战略目标，坚定不移向前进。稳中求进、积极作为，就是大方向要稳，方针政策要稳，战略部署要稳，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，不停步、能快则快，争取最好结果。团结一致、敢于斗争。力量源于团结。这些年来，我们面临的各種风险挑战接踵而至，大仗一个接一个，每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。未来一个时期，我们面临的风险挑

战只会越来越多、越来越严峻。只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。

（2023年3月6日在参加全国政协十四届一次会议民建、工商联界委员联组会时的讲话）

十九

团结奋斗是党领导人民创造历史伟业的必由之路。团结奋斗要靠目标凝心聚力，新征程上我们就要靠中国式现代化进一步凝心聚力、团结奋斗。中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的讲话）

二十

经过75年的艰苦奋斗，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。同时，前进道路不可能一马平川，必定会有艰难险阻，可能遇到风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。南岳衡山有副对联说得好：“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳”。我们要居安思危、未雨绸缪，紧紧依靠全党全军全国各族人民，坚决战胜一切不确定难预料的风险挑战。任何困难都无法阻挡中国人民前进的步伐！

（2024年9月30日在庆祝中华人民共和国成立75周年招待会上的讲话）

二十一

在中国式现代化进程中，不仅有风和日丽，也会有疾风骤雨甚至惊涛骇浪。我们要保持战略定力，汇聚全体中华儿女团结奋斗的强大合力，乘风破浪、勇往直前，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进！

（2024年12月31日在全国政协新年茶话会上的讲话）

二十二

100年前，在第二次全国劳动大会胜利闭幕时，“奋斗，奋斗，奋斗到底”的口号响彻全场，激励千百万劳动群众在风雨如磐的革命岁月奋斗不息、砥砺前行。今天，党领导14亿多人民正意气风发奋进在中国式现代化的新征程上。时代不同，使命任务发生变化，但艰苦奋斗、团结奋斗、不懈奋斗的精神永远不会变。让我们更加紧密地团结在党中央周围，脚踏实地、奋发进取、拼搏奉献，用创造拥抱新时代，以奋斗铸就新辉煌，一步一个脚印把实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图变成现实！

（2025年4月28日在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话）

（※这是习近平总书记2016年10月至2025年4月期间有关团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路重要论述的节录。据《求是》2025年第13期）

中共中央政治局召开会议 审议《党中央决策议事协调机构工作条例》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日召开会议，审议《党中央决策议事协调机构工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，设立党中央决策议事协调机构，是健全党中央对重大工作集中统一领导、推动重大任务落实的重要制度安排。制定出台《党中央决策议事协调机构工作条例》，进一步规范党中央决策议事协调机构的设立、职责和运行，对于发挥好对重大工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实职能作用，具有重要意义。

会议强调，党中央决策议事协调机构要准确把握职责定位，坚持谋大事、议大事、抓大事，对重大工作实施更为有效的统领和协调，做到统筹不代替、到位不越位。要深入调查研究，提升决策议事质效，提出切合实际、行之有效的政策举措。要力戒形式主义、官僚主义，工作务求实效。

习近平在中共中央政治局第二十一集体学习时强调 坚持从抓作风入手推进全面从严治党 把新时代党的自我革命要求进一步落实到位

新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日下午就健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制进行第二十一集体学习。中共中央总书记习近平代表党中央，向全国广大共产党员致以“七一”的节日问候！他在主持学习时强调，自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。推进党的自我革命，要在提高认识、增强党性、规范权力运行、从严监督执纪、履行管党治党责任等方面进一步落实到位。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。党的十八大以来，党中央以

八项规定开局破题，坚持立铁规矩、强硬约束，坚持以上率下、从中央政治局带头做起，坚持问题导向、聚焦纠治“四风”开展集中教育和一系列专项整治，坚持抓常抓细抓长、一个节点一个节点坚守和推进，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。

习近平强调，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂，自我革命这根弦必须绷得更紧。党组织和党员无论处在哪个层级、担负什么工作，都应该有自我革命的责任。领导干部首先是高级干部更要在自我革命上以身作则。

习近平指出，推进自我革命，必须固本培元、增强党性。增强党性，重在坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。要加强理论武装，坚守共产党人精神追求；积极投身中国式现代化建设实践，在干事创业中磨砺奋斗人生，在为民造福中升华道德境界；积极参加党内政治生活，勇于自我省察，自觉接受党组织教育和各方面监督。选人用人要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度。

习近平强调，反腐败必须规范权力运行。要健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，注重查找权力运行漏洞、补齐制度短板。要严格制度执行，全面贯彻民主集中制，全过程监督权力运行。党员干部要时刻牢记一切权力都是人民赋予的，始终敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。

习近平指出，从严监督执纪是党的自我革命的利器，对违纪违法问题必须坚决处理。要把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调。要强化党组织日常监督，切实提高穿透力和有效性。要加大风腐同查同治力度，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁

规矩长出铁牙齿，向全党释放一严到底、寸步不让的信号，形成震慑效应。

习近平强调，管党治党的主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等构成完整的责任链条，每一种责任都要严格落实。各级领导干部作为“关键少数”，要坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。

习近平指出，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，各级党组织要认真履行政治责任，勇于直面问题，督促整改到位，狠刹各种不正之风，完善作风建设常态化长效化机制，确保学习教育善始善终、取得实效。

习近平主持召开中央财经委员会第六次会议强调 纵深推进全国统一大市场建设 推动海洋经济高质量发展

新华社北京7月1日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平7月1日上午主持召开中央财经委员会第六次会议，研究纵深推进全国统一大市场建设、海洋经济高质量发展等问题。习近平在会上发表重要讲话强调，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，要认真落实党中央部署，加强协调配合，形成推进合力。推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。

习近平在山西考察时强调 努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐 奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章

人民日报太原7月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在山西考察时强调，山西要认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、

推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好发展和安全，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

习近平向全球文明对话部长级会议致贺信

新华社北京7月10日电 7月10日，中共中央总书记、国家主席习近平向全球文明对话部长级会议致贺信。

习近平指出，多样文明是世界的本色。历史昭示我们，文明的繁盛、人类的进步，都离不开文明的交流互鉴。当前，国际形势变乱交织，人类站在新的十字路口，迫切需要以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突。

习近平强调，中国愿同各国一道，秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，践行全球文明倡议，推动构建全球文明对话合作网络，为人类文明进步、世界和平发展注入新的动力。希望各位代表深入交流、凝聚共识，为促进各国人民相知相亲、不同文明和合共生贡献智慧和力量。

中央城市工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

新华社北京7月15日电 中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。

会议指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜居水平、历史文化保护传

承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调，当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议部署城市工作7个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展。二是着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破；依靠改革开放增强城市动能，高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。三是着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构；加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造；大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。四是着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环境治理成效，采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性。五是着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级；严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平；强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理；加强社会

治安整体防控，切实维护城市公共安全。六是着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观；加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。

习近平集体会见上海合作组织成员国外长理事会会议外方代表团团长

新华社北京7月15日电 7月15日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂集体会见来华出席上海合作组织成员国外长理事会会议的各国外长和常设机构负责人。

习近平指出，上海合作组织成立24年来，始终秉持“上海精神”，不断成熟壮大，焕发出强大生命力。成员国政治互信不断加深，各领域合作结出硕果，成功走出了一条顺应时代潮流、契合各方需求的区域合作道路，树立起新型国际关系的典范。中方始终把上海合作组织作为周边外交优先事项，致力于把上海合作组织做实做强，维护好地区安全和稳定，促进成员国发展繁荣，打造紧密的命运共同体。去年7月中方接任轮值主席国以来，积极开展活动、推动合作，各方迈出共同建设上海合作组织美好家园的坚实步伐。今年将举办上海合作组织天津峰会，我期待在天津同各成员国领导人会面，共商上海合作组织发展大计。

习近平强调，面对变乱交织的国际形势，上海合作组织要看准方向、坚定信心，高效行动、更有作为，为世界注入更多稳定性和正能量。一是牢记成立初心，做“上海精神”的火炬手。以互信、互利为合作之基，以平等、协商为相处之道，以尊重多样文明促进和谐包容，以谋求共同发展实现共赢繁荣，让“上海精神”持续照亮构建上海合作组织命运共同体之路。二是回应人民期待，做深化合作的行动派。完

善应对安全威胁和挑战的机制，筑牢安全屏障，回应人民对和平安宁生活的期待；对接成员国发展战略和共建“一带一路”等合作倡议，实现更高质量、更可持续发展，回应人民对富足美满生活的期待；便利人员往来、促进民间交流，多举办体现各国特色的人文活动，回应人民对丰富精神生活的期待。三是担当时代使命，做构建人类命运共同体的笃行者。坚决反对霸权霸道霸凌，让世界多极化更加平等有序；坚持共商共建共享，让经济全球化更加普惠包容；团结引领全球南方，推动建立更加公正合理的全球治理体系，为构建人类命运共同体汇聚磅礴力量。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十六次会议闭幕会并作讲话强调 深入推进人大作风建设 认真履行法定职责

新华社北京6月27日电 全国人大常委会委员长赵乐际27日上午主持十四届全国人大常委会第十六次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际强调，要扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入推进人大作风建设，严格执行《全国人大常委会组成人员守则》，营造风清气正、干事创业的良好氛围，推动人大工作高质量发展。要坚持以学正风，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持人大工作正确政治方向，在学思践悟中提升政治站位、理论水平和履职能力。要站稳人民立场，践行全过程人民民主，自觉接受人民监督，密切同人民群众的联系，深入开展调查研究，把工作质量的提升建立在充分听取意见、广泛凝聚共识的基础上。要树牢法治观念，忠于宪法，带头尊法学法守法用法，严格依法按程序办事，坚持民主集中制，认真履行法定职责。要坚持求真务实，以谦虚谨慎、扎实细致的态度做好工作，深入贯彻中央八项规定精神，持续改进会风文风，恪尽职守、勤勉尽责，担负起人大在推进中国式现代化中的职责任务，不断提高工作质量和效率。

赵乐际在青海调研时强调 贯彻党中央部署要求 依照法定权限和程序 高质量做好人大工作

新华社西宁7月9日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际7月6日至8日在青海调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央部署要求和十四届全国人大三次会议精神，高质量做好人大立法、监督、代表等工作，为“十四五”规划圆满收官作贡献。

赵乐际强调，要坚持党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保证党的大政方针和决策部署在人大工作中得到全面贯彻。青海各级人大要在同级党委领导下，聚焦保护好青海生态环境这一“国之大者”，围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，运用法治方式把三江源这个“中华水塔”守护好。

赵乐际指出，要站稳人民立场，自觉践行全过程人民民主，坚持一切为了人民、一切依靠人民，用法治维护人民权益、增进民生福祉。要深入开展调查研究，广泛听取各方面意见建议，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。要加强对新修改代表法的学习宣传和贯彻实施，支持和保障代表依法、有序、规范履职。各级人大代表都要植根人民，密切联系群众，这是人大工作活力之源和代表履职之基。

赵乐际指出，要依照法定权限，遵循法定程序，认真履行宪法法律赋予的职责。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，切实把好立法质量关。地方立法要坚持不抵触、有特色、可操作原则，努力提高立法的针对性、实效性，着力解决实际问题。做好人大监督工作，关键是坚持正确监督、有效监督、依法监督，在增强监督实效上下功夫。要贯彻实施新修改的监督法，综合运用法定监督形式，健全完善工作机制，真正推动解决问题、改进工作、完善制度。

赵乐际强调，要按照“四个机关”的定位要求，加强人大自身建设，扎实有效开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围，不断提高依法履职能力和水平。（吕亚南整理）

求真务实 积极作为 谱写人大工作高质量发展新篇章

文 / 费江鹏

今年是“十四五”规划收官之年。上半年以来，在中共北京市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央决策部署和市委工作安排，认真落实市十六届人大三次会议各项决议，召开常委会会议3次，制定、修改地方性法规3件，作出法规性决定2件，听取审议专项工作报告和规范性文件备案审查报告4个，任免国家机关工作人员186人次，各方面工作取得新进展新成效。

坚持党对人大工作的全面领导， 确保正确政治方向

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，落实常委会各类会议“第一议题”制度，系统学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》《习近平经济文选》第一卷，及时学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神、党中央重大决策部署、市委工作安

排和要求，在常委会组成人员范围内领学重要学习材料38篇。把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大代表履职学习、机关干部教育培训的首要内容，重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引导人大代表、机关干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，召开常委会党组会议11次，研究议题33项，切实把党的领导贯穿人大工作全过程各方面，确保人大工作正确政治方向。

围绕中心、服务大局，认真依法履职

围绕落实首都“四个中心”城市战略定位，根据北京中轴线申遗

成功后新的形势和要求，采取废旧立新的方式，制定北京中轴线世界文化遗产保护条例，重点在加强国际交流合作和阐释展示、保护管理制度、保护对象等方面进行了完善性修改，为遗产保护提供了更坚实的法制保障。完成国际商事仲裁中心建设条例二审工作。积极推进城市副中心条例、博物馆条例、大兴国际机场临空经济区管理体制改革相关法规的立法修法工作。联合天津市人大常委会、河北省人大常委会对推进京津冀协同创新共同体建设的决定开展执法检查，对涉外法律服务及相关人才培养工作情况开展专题调研。

围绕推动高质量发展，落实“双碳”目标要求和能源安全新战略，制定可再生能源开发利用条例，坚持统筹规划、科学开发、合理利用、创新驱动的原则，建立健全适应超大城市能源资源禀赋特点的可再生能源开发利用法规制度，促进可再生能源发展与城市建设融合，为本市能源绿色低碳转型提供有力支撑。按照全国人大常委会工



“人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”主题展览成为北京市人大常委会人大队伍教育的平台和对外宣传的平台。图为今年新入职的青年干部在参观学习。摄影/袁超

作部署要求，完成“关于开展涉及不平等对待企业地方性法规专项清理”“关于对地方性法规中明显滞后不适合继续适用的规定开展集中清理”两项工作，废止地方性法规1件，打包修改6件。积极推进数字经济促进条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例执法检查，围绕分别听取和审议市人民政府关于新型城市基础设施规划建设、科技金融工作、中小企业发展、优化营商环境工作等情况的报告开展监督调研工作。做好常态化季度经济形势分析研判和预算执行情况审查，加强政府债务全口径审查、全过程监管，进一步明确国有资产监督工作思路和重点，推动审计监督与人大监督贯通协同、人大审计监督嵌入

审计实施过程。

围绕加强城市精细化治理，修改消防条例，坚持人民至上、生命至上，推动消防安全治理模式向事前预防转型，针对消防安全中出现的新情况新问题，制定切实可行的措施手段，优化消防营商环境，创新消防监管模式，为本市消防安全筑牢法制“防火墙”。完成修改公园条例的立项论证工作，提出立法思路和主要内容，增加强化公园规划建设、完善分类分级管理制度、提升管理服务水平、增强公园活力等内容，更好保障花园城市建设需要。完成听取和审议市人民政府关于环境状况和环保目标完成情况的工作，聚焦餐饮油烟扰民这一生态环境领域群众反映较为集

中的问题，重点监督专项治理工作进展，持续打好污染防治攻坚战，加快推进发展方式绿色低碳转型。积极推进非机动车管理条例（修改）、房屋建筑使用安全条例、养犬管理规定（修改）相关立法工作，对地下空间规划建设管理、供水相关立法和修改测绘条例开展调研和立项论证，对燃气管理条例开展执法检查，对接诉即办工作条例实施情况开展专题调研。

围绕民生改善和人民群众权益保护，听取和审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，推动靶向纠治顽瘴痼疾，解决群众的急难愁盼问题。积极推进养老服务条例、集体合同条例（修改）、实施民办教育促进



4月16日，市人大常委会组织召开检查《北京市文明行为促进条例》及相关法律法规实施情况工作启动会。摄影/郝慧敏

法办法（修改）相关立法工作，对就业促进、农村集体资产管理相关立法和修改工会法、红十字会法、消费者权益保护法实施办法开展调研和立项论证；围绕听取和审议市人民政府关于促进中小学生身心健康情况的报告，市高级人民法院关于规范裁量权行使、促进法律适用统一工作情况的报告，市人民检察院关于行政检察工作情况的报告做好相关工作；对加强和改进失能老年人照护工作情况开展专题调研。

围绕“十五五”规划编制，落实市委部署要求，对“十五五”时期首都经济社会发展基本趋势、有利条件、面临挑战、总体思路、主要目标、城市形象、战略定位、重大任务及政策举措等问题，提出相关意见建议。积极推进听取和审议市人民政府关于经济社会发展规划制度体系和各类规划衔接落实机制

建设，关于城市总体规划及首都功能核心区控制性详细规划实施，关于统筹城乡发展、提升城乡规划建设治理融合水平等情况的报告相关工作。

支持和保障代表依法履职，充分发挥代表重要作用

密切人大代表同人民群众的联系。加强代表家站规范化建设，促进代表“月进站、季回家、年述职”。组织市、区和乡镇三级人大代表深入代表家站，就检查文明行为促进条例及相关法律法规实施情况广泛征求人民群众意见建议，市领导带头以人大代表身份参加。经梳理汇总，共约1.32万名代表、7.6万名市民群众提出意见建议1.3万余条。

密切国家机关同人大代表的联系。坚持和完善市人大常委会组成

人员联系代表机制，67位常委会组成人员同490余名基层市人大代表保持经常性联系。进一步发挥专业代表小组作用，14个专业代表小组共组织179人次代表参与各类专题调研活动22次。保障代表列席常委会会议，共邀请31人次市人大代表和2人次全国人大代表列席会议。推荐市人大代表40余人次参与国家卫健委、市委组织部、市委改革办、市信访办、市检察院等部门组织的政策座谈、考核测评、改革督查、建言献策等工作。支持市高级人民法院制定关于建立北京法院与代表家站联动共建机制的工作方案，支持市人民检察院深化“菜单式+定制式+专题式”联络工作方式。

推进代表议案建议办理。坚持内容高质量、办理高质量，发挥常委会领导重点督办、专委会专项

督办、代表工委统筹督办工作机制作用，办结市十六届人大三次会议期间代表提出的946件建议、11件议案。其中，关于推动文旅产业高质量发展、提振消费、养老服务等7个方面93件代表建议，由主任会议组成人员分别领衔重点督办。加强非机动车管理、优化营商环境等10个方面的89件建议分别由相关专委会开展专项督办。依法在市人大常委会门户网站公开代表建议924件，占建议总数的96.45%。

加强代表履职服务保障。圆满完成市十六届人大三次会议相关服务保障任务。会前组织协调“一府一委两院”47个部门现场接受845人次市人大代表询问，面对面沟通问题776个；会议期间确保代表意见快速回应机制落地见效，推动54个部门及时回应325名人大代表提出的770条意见。完成全国人大北京团代表出席十四届全国人大三次会议相关服务保障任务。围绕做好本市“十五五”规划纲要编制、推动经济社会高质量发展，组织全国人大北京团部分代表在京开展专题调研。优化代表参与常委会立法、监督工作的“菜单式选择”机制，及时收集汇总424名市人大代表参与意向，有针对性做好服务保障工作。扎实开展代表履职学习培训，举办1期人大代表履职学习班，123名市、区、乡镇人大代表参加。

加强代表工作能力建设。推动新修改代表法的学习贯彻，邀请全

国人大常委会法工委有关负责同志在全市代表工作座谈会、市人大代表履职学习班上作专题辅导报告；推动各区人大常委会代表工作部门把学习贯彻代表法作为提升代表履职能力的重要抓手。组织召开全市代表工作座谈会，就进一步以高站位、高标准、高效能、高质量做好全年各项工作做了动员部署。举办1期代表工作能力提升培训班，着手建设“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”“地方人大工作基本法律”“北京基本市情”“公共政策概论”四门培训课程。推进代表工作信息化建设，提升代表履职服务平台效能，为常委会组成人员联系代表、线上征求代表意见、代表列席常委会会议、议案建议办理、代表履职登记等提供便捷高效的技术支持，继续办好北京人大网上课堂。

以党建为引领，深入推进“四个机关”建设

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。常委会党组贯彻落实党中央统一部署和市委要求，研究制定市人大常委会机关学习教育工作方案和重点工作安排，确保学查改一体推进，组织学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神，以及市委贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神

方面存在的问题，形成查摆问题清单和集中整治台账，制定集中整治工作方案；修订常委会党组贯彻落实《中共北京市委贯彻落实〈中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则〉办法》的若干措施，抓好《党政机关厉行节约反对浪费条例》落实。

加强人大工作队伍建设。拓展利用去年“中山堂印记”专题展览成果，在机关举办“人民代表大会制度的建立与发展”“人民代表大会制度的北京实践”常设展览。组织开展机关“每月一法”学法活动。

进一步完善工作制度。围绕加强备案审查能力建设，推动制定《规范性文件备案审查工作指南（试行）》。完成法规评估、清理、配套文件报备3项规程的修改。探索建立符合人大监督特点的财经监督指标体系。坚持立法协商机制，报经市委同意，就国际仲裁中心建设条例在市政协开展立法协商。

进一步提升工作质效。围绕市委第七次人大工作会议筹备，广泛深入开展调研，在机关组织“我为人大工作高质量发展献一策”活动。大兴调查研究，开展常委会领导市级重点课题调研8项、机关副局级实职以上领导干部重点工作调研49项。扎实推进“数字人大”一张网建设，综合管理服务平台、财经联网监督平台、数字档案室等项目建设取得新进展。

拧紧燃气“安全阀” 织密安全“防护网”

——《北京市燃气管理条例》执法检查纪实

文 / 李男

城市燃气是集能源供应、民生保障、安全生产于一体的超大城市公共产品和基础设施，燃气安全稳定供应是首都城市运行的重要保障，关系到人民群众的切身利益。市人大常委会于2006年制定《北京市燃气管理条例》（以下简称《条例》），并于2020年进行修订，对于完善管理制度、规范燃气经营和使用行为、保障燃气安全和燃气行业健康发展起到重要推动作用。

为深入学习贯彻习近平总书记关于燃气安全的重要指示批示精神，严格落实党中央决策部署和市委工作要求，进一步推动《条例》全面有效实施，更好地落实首都燃气事业发展的新要求，不断提升燃气管理水平，今年3月至7月，市人大常委会对《条例》实施情况开展执法检查。

一次坚持问题导向的实际行动

检查什么？怎么检查？

执法检查开始之前，市人大常

委会城建环保办就坚持问题导向，将实际情况摸清、思路对策弄透，精心制定了工作方案，详细的调研安排计划、政府部门制定的配套政策清单、实地调研意见建议反馈单等都囊括其中。根据工作方案设计，每次专项检查都聚焦不同种类问题，主题明确、内容具体，提高了工作的针对性。

为进一步夯实执法检查工作基础，城建环保办到市城管委等相关政府部门、燃气供应企业等进行多次预调研。同时，系统分析“12345”市民服务热线反映的热点难点问题，重点对2024年燃气行业接诉即办的30437件工单进行分类统计，梳理出供应、安全、政策、服务等方面问题。在此基础上，结合近年来市人大代表提出的关于加强城镇燃气信息化建设、规范燃气公司安全检查、消除燃气安全隐患等建议，确定了6个方面检查重点，进一步提升执法检查精准度。

调研频次高、涵盖内容全是本次执法检查一大特点。

本次检查的范围涵盖燃气的规划、供应、使用和应急保障，以及燃气设施建设保护、燃气企业和用户的权利义务履行等情况，覆盖了《条例》规定的全部内容；检查责任主体包括了城市管理、市场监督管理、应急管理、消防救援机构、住房建设、规划自然资源等9个政府部门。

4月14日，执法检查组把调研首站安排在了北京燃气集团通州门站、潞城服务中心和燃气集团总部，就管道天然气建设经营管理情况进行专项检查。执法检查组现场检查管道天然气管网与设施运行情况，听取服务中心入户巡检、入户维修等工作情况，察看96777客户服务中心和运营调度大厅等，对强化全链条监管、压实企业主体责任、推动科技赋能等提出具体要求……

4月至5月，执法检查组先后就

管道天然气建设经营、液化石油气生产经营、燃气安全使用和应急储备等情况，进行4次实地调研，涉及主要点位10余个。

除了实地检查，书面检查也是本次执法检查采取的有效形式。

《条例》实施以来总体成效如何？《条例》要求制定的配套政策制度完成情况如何？燃气管理、设施建设和宣传情况如何？燃气服务质量和效率如何？针对这些问题，执法检查组要求城市管理、市场监督管理、应急管理、消防救援机构等部门提交书面材料，成为实地检查的重要参考和补充。

一次“听民声汇民意、集民智聚民力”的生动实践

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”执法检查组把倾听人民呼声、反映人民意愿、维护人民权益贯穿监督工作全过程，将民情、民意、民生转化为实实在在的监督力度，让人大监督在“深入基层、深入群众、深入一线”中生动践行全过程人民民主。

5月16日召开的一场专题座谈会就是问需于民、问计于民的具体体现。

“我们接触燃气安全知识的途径比较有限，想更多地了解相关知识，但有些燃气安全宣传是发放纸质图册，覆盖面小、宣传效果不明显。”来自东城区东花市北里的曲萃霞大姐一针见血地说。

“我们村很多六七十岁的老年

人在使用瓶装液化气，希望液化气公司能够送气上门并负责安装与安全检查，解决大家的实际困难，也能消除安全隐患。”延庆区永宁镇吴坊营村村民吴铁全现场说出了老街坊们的心声。

燃气公司基层工作人员说：“在燃气日常使用安全管理中，入户巡检到访不遇、使用不合格的燃气器具等问题较为突出，产生了安全隐患，希望加大对用户的安全用气宣传教育。”

……

原汁原味的基层声音，反映的是群众和一线工作人员最直接的愿望和诉求。执法检查组用心倾听记录着各方面反馈的每一句话，为的就是从中摸清《条例》实施的成效、发现实实在在的问题，这也最能检验人大执法检查的“成色”。

鉴于燃气安全相关问题的复杂性和专业性，执法检查组专门召开专家学者座谈会，听取专家学者的意见建议。来自中国城市燃气协会、市燃气协会、市煤气热力设计院、市科学技术研究院等机构的专家学者，就坚持规划引领、健全燃气管理体制机制、提升燃气管理水平、完善燃气设施配件监管制度和加强公众宣传教育等方面提出了专业的意见建议，为执法检查提供了有力的智力支撑。

一次“征求意见与法规宣传”相结合的创新举措

执法检查，不仅是对法律法规

实施情况的有效监督，也是对相关工作的有力推动，更是一次生动的法治宣传教育。

“燃气安全使用关系到千家万户的生命财产安全，与每个人都息息相关。”执法检查组成员、市人大代表路林说，“燃气安全管理不仅要依靠法规制度，还要通过广泛的宣传引导。”

本次执法检查将广泛征求意见与普法宣传相结合，创新方式方法，通过市人大常委会官方网站、北京人大微信公众号和北京日报新媒体平台等向市民发放调查问卷。问卷不仅包含对《条例》知晓度的调查，也设计了入户安全检查、设施配件使用年限、相关责任主体义务等方面的内容，帮助大家在答题中掌握安全常识、在互动中了解具体规定。

问卷调查期间，共有12147人次参与作答，通过关于“燃气安全管理和法规实施的意见建议”开放式问题，收到具体意见建议4381条。调查结果显示，大部分受访者诉求的高频词主要集中在增加安全检查频次、加强宣传力度、提升服务质量等方面，这些为执法检查的深入开展和有针对性地提出改进意见建议，提供了坚实的民意基础。

燃气安全，人人有责。相信随着《条例》的全面、正确、有效实施，将进一步提高市民安全用气意识和防范能力，拧紧燃气“安全阀”、织密安全“防护网”，形成燃气安全共建共治共享的格局。✍

从“制度协同”走向“行动共振”

——市人大常委会以执法检查推动京津冀协同创新共同体建设

文 / 刘利

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记2023年5月在主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调，“京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一，拥有数量众多的一流院校和高端研究人才，创新基础扎实、实力雄厚，要强化协同创新和产业协作，在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用。”

京津冀三地人大常委会采取区域协同立法的方式，于2023年11月同步作出关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定（以下简称《决定》），为京津冀协同创新发展提供了法治保障。今年，三地人大常委会将《决定》执法检查列为协同监督项目，北京市人大常委会计划在7月召开的常委会会议上听取和审议执法检查组关于检查《决定》实施情况的报告。

明确指导思想 突出检查重点

围绕《决定》实施情况开展执法检查，是三地人大常委会持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲

话精神和党中央决策部署的重要举措，也是推动优化科技创新法治环境和营商环境的一次具体行动。

3月20日，市人大常委会主任会议通过了本次执法检查的工作方案。方案明确提出，要深入贯彻落实习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神，落实《京津冀协同发展规划纲要》要求；要坚持问题导向和效果导向，紧扣京津冀协同创新共同体建设方面的热点难点问题，促进法规尽快落实落地落充分；要充分发挥人大监督作用，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动市政府及相关部门加快制定配套政策，推进京津冀协同创新共同体建设，以科技创新引领京津冀区域高质量发展。

《决定》涉及面广、关涉领域多元，执法检查在内容上突出重点，主要聚焦4个方面，分别是协同创新工作机制建设情况、区域协同创新及产业协作情况、协同优化创新环境和培育创新生态的情况、支持雄安新区创新发展和“双城记”建设情况。

本次执法检查采用线上线下相结合的方式，通过市人大常委会官方网站等广泛征求社会各方意见建议，同时根据不同创新主体类型召开调研座谈会，确保全方位、多角度了解《决定》实施情况，聚焦重点问题，督促政府部门边检查边整改。

三地协同推进 检查紧凑有效

今年4月，京津冀三地人大常委会同步启动执法检查，进一步推动协同创新从“制度协同”走向“行动共振”。

4月2日，市人大常委会执法检查组召开启动会，听取市科委、中关村管委会、市发改委、市经信局等8家单位《决定》实施情况的汇报。执法检查组成员围绕协同培育创新生态、优化产业布局、重点园区建设支持及相关任务落实等建言献策。市人大常委会副主任闫傲霜、于军对做好执法检查工作、切实推动解决问题、形成高质量执法检查报告等提出明确要求。

截至目前，针对不同创新主体类型，执法检查组在京津冀国家技术创新中心、华电科工、紫光同

芯、工业互联网研究院、高级别自动驾驶示范区创新运营中心等代表性的10余个点位开展了4次实地调研，现场察看协同创新平台建设、关键核心技术攻关和产业化应用情况；组织相关企业、科研院所、医疗卫生机构、高等院校、中介服务组织等20余家单位参加系列座谈会，针对不同主体涉及的不同重点法规条款，分别听取意见建议，力求找准问题、提实对策。

期间，应天津市人大常委会、河北省人大常委会有关工作部门邀请，北京市人大常委会相关工作人员作为观察员，到天津滨海新区、武清区，河北雄安新区、保定市等地参与调研活动，了解法规实施效果和存在问题，共商对策建议。

执法检查严格贯彻落实中央八项规定精神，精简检查流程，合理安排检查行程，避免重复检查和不必要的环节，严格控制陪同人员人

数，提升监督实效。

找准问题症结 推动工作提升

在调研中，执法检查组感触最深的是，《决定》实施一年多来，在推动建立健全区域创新体系、提升区域协同创新能力等方面发挥了重要作用，一批制度成果、工作方案正在落地落实：

建立三地主要领导定期会商、常务副省（市）长联席会议机制，协调解决跨区域重大事项；成立科技创新协同专题工作组，与产业协同组联动，研究推进年度重点任务、重大项目；出台推进雄安新区高标准高质量建设、推动京津同城化发展、协同推动京津冀高精尖重点产业发展、推进京津冀国家技术创新中心提质增效等工作方案和措施；绘制六条产业链图谱，实施联合攻关，培育五大国家级先进制造业集群，等等。

同时，执法检查组发现，一些影响《决定》落实的“最后一公里”问题仍然存在：

跨区域利益协同存在短板。例如，三地政策之间适用存在壁垒，企业跨区域布局时，原有业绩、认证体系难获迁入地认可；由于财政体制差异、政绩考核导向、行政壁垒等问题，导致利益共享机制不健全。

科技成果转化链条尚未贯通。例如，三地中试基地数量不足，中介机构缺乏统一服务标准与评价体系。

产业链现代化水平亟待提升。区域产业链和创新链衔接不通畅，三地产业间尚未形成完整链条，北京的技术在天津、河北较难匹配可承接的产业链。

创新生态环境有待保障。例如，涉企服务监管标准不一，审批便利度有待提高，部分工作标准存在差异；政策发布渠道分散，在科技服务业支持政策、政府后补贴项目上存在一定差异，企业在跨区域推进项目时，难以及时把握这些补贴政策，等等。

针对这些问题，执法检查组将通过不同方式向政府相关部门及时反馈并提出改进建议，推动工作进一步完善和提高。

从法规决定到落地生根，从三地探索到协同共振，《决定》正逐步释放强大动能。未来，随着人大监督的持续发力、政策法规的不断完善、创新资源的深度融合，京津冀协同创新共同体建设必将实现新的跨越、取得更多成果。✍



6月25日，市人大常委会专题调研组在京东方科技创新中心调研京津冀协同创新情况。摄影/刘利

把握教育“三性” 护航中小学生身心健康发展

文 / 陶醉

“全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性”是习近平总书记关于教育本质特征的重大理论创新。中小学生身心健康关系到个人终身发展、家庭和谐幸福，对于培养担当民族复兴大任的时代新人意义重大。市人大常委会深入贯彻落实党中央决策部署和市委“身心健康二十条”工作要求，从教育“三性”出发，深化中小学生身心健康监督工作，坚持从政治上看、从民生上督、从战略上促，护航中小学生学习健康成长、全面发展。

立足政治属性，把准学生身心健康监督工作政治使命

专题调研组坚持从教育的政治属性出发，牢牢把握以学生身心健康“小切口”撬动育人“大变革”的监督工作价值导向，主动将专项监督深度融入“为党育人、为国育才”工作大局。

贯彻落实党的教育方针，确保监督工作正确政治方向。专题调研组始终把监督工作的出发点和落脚点紧扣在“培养担当民族复兴大



4月14日，北京市景山学校大兴实验学校开展春季体育节活动。摄影/陶醉

任的时代新人”这一核心政治目标上，对标党中央和市委关于中小学生健康成长的决策部署和工作要求——从“健康第一”教育理念的落实落细，到“双减”政策的巩固深化，再到思想政治与身心健康教育的深度融合，始终紧紧围绕党的教育方针，确保监督工作不偏向、不走样。

推动深化素质教育和评价改革，彰显监督工作政治担当。专题调研组践行守护教育初心、夯实民族复兴人才根基的政治责任，牢牢抓住“学生健康成长、全面发展与

应试教育功利化、成长环境复杂化”这一学生身心健康问题的主要矛盾，以及“应试教育惯性下‘健康第一’理念弱化”这一矛盾的主要方面，坚持素质教育和评价改革双轮驱动，为学生身心健康“松绑”“赋能”，重构“健康优先”教育生态，推动从根本上破解学生身心健康问题。

坚守人民属性，凸显学生身心健康监督工作人民立场

学生身心健康是办好人民满意教育的基础工程，是最普惠的民

生福祉。在市十六届人大三次会议上，共有283人次代表提出20件关于“促进中小学生身心健康”方面的议案，集中反映了市民群众对学生身心健康问题的关切。专题调研组坚持从教育的人民属性出发，站稳人民立场、突出民生导向，通过专项监督持续深化全过程人民民主的北京实践。

坚持监督为了人民，积极回应人民群众关切。市人大常委会决定将代表提出的议案纳入常委会2025年监督工作计划，计划在9月份召开的常委会会议上听取和审议市政府关于促进中小学生身心健康情况的报告并开展专题询问。专题调研组深入分析研究代表议案中反映的健康教育体系亟待完善、家校社医协同仍需加强、学校体育工作有待改进等突出问题，从广大家长的现实需求出发，明确加强和改进学校体育和心理健康教育、深化教育评价改革、营造共促学生身心健康社会环境等监督重点，推动解决人民群众“急难愁盼”的问题。

坚持监督依靠人民，广纳民意广聚民智。全面落实中央八项规定精神关于改进调查研究工作的要求，强化“三种结合”深入调研民意民智。一是实地调研、专题视察等与互联网、大数据现代信息技术结合，深入学校、社区、医疗机构、高招现场实地调研视察的同时，发起网络问卷调查、开展12345市民服务热线诉求大数据分析；二是市区结合，坚持“统一目

标任务、分层调查研究、三级代表参与、市区联合推进”，与区人大常委会开展联动监督；三是统分结合，在开展“线、面”调研基础上，坚持小型多组，细分校内教育、家校协同、医教融合等调研小组，聚焦难点堵点，深化“点”上调研，在更大的范围内、在更细的颗粒度上掌握社情民意。

聚焦战略属性，提升学生身心健康监督工作实效

学生身心健康关乎国家未来、民族复兴，是一项长期而重大的系统工程和战略任务。专题调研组坚持从教育的战略属性出发，在监督工作中增强历史主动精神，强化系统思维和战略思维，既积极破解主要矛盾，通过法治手段推动系统化解决，又牢牢抓住矛盾的主要方面，以体系方式强化“健康第一”理念，把监督工作实效体现到促进学生身心健康的工作改进、制度完善和法治健全上，推动实现从解决具体问题到完善治理体系的跃升。

完善法治保障。推动政府围绕全面落实市委“身心健康二十条”，聚焦育人体系的完善、家校社协同的规范、社会支持力量的参与、科技赋能的创新等，构建完善配套政策制度体系；加快促进学生心理健康条例立法进程，明确政府、学校、家庭和社会等主体责任，为解决学生心理问题“怎么预防”“怎么发现”“怎么诊治”“怎么保障”等提供法制依据

和规范。

明确规划目标。推动政府在“十五五”教育规划中设立“学生身心健康促进”专章，围绕“健康素养全面提升、体质水平显著改善、心理健康服务体系健全、健康公平基本实现”等核心目标，将身心健康纳入本市教育现代化整体布局，构建科学、可行、动态的规划体系，以高质量规划引领学生身心健康工作高质量发展。

深化家校社医协同。推动政府以“系统性整合、专业化支撑、全链条服务”为核心，坚持学校主导，强化家庭育人，深化社会参与，优化医疗保障，形成多方维护学生身心健康的工作格局，构建完善以预防为主的家校社医协同育人体系，加快学生身心健康工作从碎片化干预向系统性治理的转变。

截至目前，专题调研组分别在北京市第十九中学、北京景山学校大兴实验学校、房山区长阳镇社会心理服务中心等中小学校、街道社区、医疗机构、协会组织召开5场专题座谈会，倾听人大代表、教育工作者、基层群众意见建议，全面了解中小学生身心健康教育工作情况。

下一步，专题调研组将坚持问题导向、目标导向，紧盯“听”“审”“问”环节，一方面，兼顾宏观、中观、微观问题提好审议意见；另一方面，聚焦重点、难点、堵点组织好专题询问，在“一问一答”中，问出国之大者、民之关切，答出育人使命、民生承诺。✍

夯基垒台、落子布局 推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

文 / 刁琳琳

2014年习近平总书记视察北京并发表“2·26”重要讲话，亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展，从全局高度全面系统阐述其重大意义、推进思路和重点任务，强调京津冀协同发展“是优化国家发展区域布局、优化社会生产力空间结构、打造新的经济增长极、形成新的经济发展方式的需要”，“对于深入实施国家区域发展总体战略、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义”。

沿循总书记指引的方向，三地以北京“一核”疏解为牵引，雄安新区和北京城市副中心“新两翼”建设为支撑，推进一体化、构建共同体为核心，产业协作和协同创新为动力，人民群众获得感、幸福感、安全感为目标，毗邻地区深度融合为重点，体制机制深化改革为抓手，协同发展呈现各项工作全面提速、各项任务全面提质、各方主体全面参与的良好局面，持续推动区域经济社会发展达到新高度、生态治理建立新典范、共同富裕打

造新标杆、世界级城市群塑造新形态，京津冀区域呈现高质量发展的万千气象，引领我国区域协调发展不断开创新境界。实践证明，党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的，是推进中国式现代化建设的有效途径。

一、深刻认识京津冀协同发展的战略背景与逻辑起点

从时代内涵看。区域发展战略之所以受到关注，源于其在国家重大战略中的关键地位及其对经济社会发展稳定大势和整体竞争力塑造的重要作用。党的十八大以来，党中央就区域协调发展作出一系列新的重大研判、新的理论概括、新的战略安排。即立足新形势深化细化实化区域政策，强调针对微观主体、突出问题和重点区域的跨区域、次区域规划，着力构建以中心城市引领城市群、以城市群带动板块间融合的多层次区域发展体系，探索建立更加有效的区域协调发展新机制，区域协调发展向全面协调

和精准实施转变。国家“十四五”规划鲜明提出“推动区域重大战略取得新的突破性进展”，“以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为重点，提升创新策源能力和全球资源配置能力，加快打造引领高质量发展的第一梯队”等指向明确、针对性强的政策措施，这是在肯定我国区域协调发展已有经验成效的基础上，进一步对京津冀协同发展等重大战略的核心引擎作用予以部署，明确了以区域重大战略与总体协调战略并进实现高水平协调、推动高质量发展、构建新发展格局的基本路径，重塑中国区域经济格局的新逻辑。基于上述时代背景，京津冀协同发展是在中国区域经济格局由“三大地带”“四大板块”全面转向城市群与重点支撑带融合互动的阶段形成的空间战略，是我们党立足马克思主义政治经济学的基本原理，将中国区域发展实践与传统区域增长理论相结合、将顶层设计与市场机制相结合，有着明确现实问题导向并充分体现了决策先进性和科学性的理论与实践创新成果。

从逻辑起点看。作为我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳人口最多的地区之一，京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚、交往半径相宜，本可成为区域发展的示范和表率。但多年来三地发展不平衡不充分的矛盾最为突出复杂，关注度最高，解决难度也最大。一个区域空间概念历经“首都圈”“环京经济协作区”“环渤海经济圈”“京津冀都市圈”“首都经济圈”“京津冀协同发展”等多个阶段身形转换，从争议分歧、难归一统到统一思想、取得共识，并逐步上升为国家战略（2011年）和重大国家战略（2014年），折射出我国体制转型中特殊区域战略规划渐进式探索的复杂历程及其背后长期行政区本位、协调机制缺位、政府市场错位的政策情景。首先，面对大国博弈竞争、地缘政治冲突等外部环境不确定性与百年变局交织，我国经济发展正处于结构调整和再平衡的关键期，国家宏观经济政策深刻影响着区域经济发展，区域经济从属于国家的宏观经济，有效的区域发展战略及政策是稳定经济基本盘的重要基石。其次，首都地区是我国在构建人类命运共同体中担当国际责任的核心区域，在发展模式、治理机制、文化建设、开放程度等各方面具有代表性、指向性、示范性，先行探索良好的区域管控体制机制以及经济、社会、文化、生态、公共服务等国家现代化

治理体系意义重大，能够为创新中国特色的跨区域治理模式贡献科学样板。第三，国际经验表明，大国首都的国际化是国家保持全球核心竞争力的重要途径，要在未来世界经济格局中占据主要地位，中国需要培育在全球事务中具有重大影响与作用力的首都城市，并围绕首都城市形成高度协同融合的全球城市区域和巨型城市区域。通过打造“以首都为核心的世界级城市群”来实现这一目标，是必然选择。概括起来，推动京津冀协同发展是完善城市群布局形态、为中国优化开发区域的发展提供示范和样板的现实之需，是解决首都“城市病”问题、探索人口经济密集地区优化开发模式的根本之策，是破解制度瓶颈、推进区域发展体制机制创新的突围之举，是促进资源要素在更大范围优化配置、推动区域优势互补和引领高质量发展的动力之源，是以战略极点牵引辐射带动环渤海地区和北方腹地发展、重构中国区域转型发展和全方位对外开放格局的题中之义。

二、精准把握“坚持以首都发展为统领”的内涵要义与时代外延

北京作为大国首都、京津冀城市群的核心城市，在区域协同发展中具有特殊的城市地位、举足轻重的影响和示范作用。无论是研究宏观问题，还是谋划微观项目，都要始终牢牢把握“坚持以首都发展为统领”这个核心要义，这也是处理

好京津冀协同发展战略要求和首都自身发展关系的出发点与落脚点。

一是北京发展的核心内涵是首都发展，首都发展统领北京发展。北京市“十四五”规划全面部署经济社会发展任务，首次明确提出“首都发展”。加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要，是新时代首都发展的全部要义、特定要求。以“心怀国之大者”谋划首都发展，以首都发展统领北京发展，这是立足大国首都定位，在循迹北京城市功能变迁的历史思辨中，用大历史观、以更高标准、在更深层次上准确把握新时代“都”与“城”关系的战略谋定，事关首都长远发展的历史方位。

二是对标国际一流和谐宜居之都的时代要求，拓展“首都发展”外延。《北京城市总体规划（2016年—2035年）》着眼于新的历史时期首都发展的新要求，勾勒出以宏伟格局筹谋百年大计的“三步走”战略蓝图，提出：到2050年，全面建成更高水平的国际一流和谐宜居之都，成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国首都、更加具有全球影响力的大国首都、超大城市可持续发展的典范。锚定北京面向未来30年的战略定位，“首都发展”的外延得以丰富和拓展。首先，把握首都发展的“时代性”。北京的城市定位始终随着全球化进程的深化而动态演化，无论

“国际城市”“国际大都市”“世界城市”还是“全球中心城市”，均赋予了不同历史方位中首都城市发展与时俱进的时代内容。到2050年建成“具有广泛和重要国际影响力的全球中心城市”，更是融入了范围概念和时代背景，直观反映的是全球范围内的优秀城市、世界城市网络中的关键节点，它不是平地惊雷，而是在全球化进程中城市发展特定阶段后的高级形态，并在城市持续不息的变迁中继续演进，是人类理解未来文明的关键。其次，把握首都发展的“典范性”。

“典范”即某个领域合乎规范、值得效仿，现代城市中只有一部分甚至很小比例城市能够成长为典范城市。北京城市副中心提出要“创建新时代城市建设发展典范”，这一表述清晰指向一个理想城市系统发展的终极目标，承载了首都发展的价值取向与未来走向，即在国家发展乃至人类发展的宏大叙事中超前谋划，发挥中国特色社会主义大国首都的独特优势，并充分借鉴国际城市发展的先进成果经验，探索现代化城市规划建设的卓越范本，建成一个引领民族复兴、示范永续发展的经典、传世之作，彰显出社会主义现代化强国首都印刻民族复兴印记的历史价值和引领世界城市发展潮流的时代蕴意。再次，把握首都发展的“先进性”。社会主义现代化强国首都理应具备挺立潮头的当代先进生产力系统（即新质生产力）。新质生产力的“先进性”即

体现为创新性。北京打造“世界主要科学中心和科技创新高地”，培育全球资源流动与配置的战略性功能，具备高密度聚集的创新资源、高活跃度运行的创新活动、高效率转化的创新成果、高级别输出的区域及国际影响力，将成为全球创新网络的中坚力量和引领世界创新思想、创意行为、创业模式的主要策源地。最后，把握首都发展的“人民性”。为人民谋幸福，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，这是新时代城市建设的出发点和落脚点。习近平总书记强调：“城市规划建设做得好不好，最终要用人民群众满意度来衡量。”立足当前，便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性是首都人民对美好生活需要的新特点，与建设“国际一流和谐宜居之都”具有高度契合的价值依归和目标取向，这是在发展战略层面对“人民城市为人民”理念的精准回应。放眼长远，实现人的全面发展是马克思主义追求的根本价值目标，是社会主义现代化的实质和核心，现代化过程也是人类发展的现代化表现。将创建世界伟大首都城市置于人类发展史的高度，并与全面建设社会主义现代化国家和中华民族伟大复兴征程紧密相连，凸显首都发展与世界现代化发展规律和态势的同步。

三、以京津冀协同发展为指导实现发展格局深刻变迁

当前阶段，区域高质量协调

发展成为中国区域协调发展的关键指向。无论在经济总量还是产业结构、创新驱动、开放程度等方面，京津冀地区都已经进入高质量发展阶段，有条件、有必要在构建新发展格局中率先探索并有所作为，以改革、开放、创新的办法寻求激发深化协同内生动力的有效路径。

一是以疏解非首都功能牵牢京津冀协同发展“牛鼻子”。习近平总书记多次强调，京津冀协同发展要牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”和主要矛盾。这句话深刻阐明了疏解非首都功能在整个战略思想中的核心地位。北京大城市病的根源在于城市功能过载，非首都功能超常规发展影响首都功能的更好发挥是症结所在。只有牢牢抓住非首都功能疏解这个关键，在遵循城市发展规律的基础上，立足“四个中心”功能定位和“四个服务”总体要求，坚决舍弃“白菜帮子”、精选“菜心”，以疏解功能的“减法”，换来发展势能的“加法”，才能在“舍”与“得”辩证法中找寻到治本之策、有的放矢解决问题。牵牢“牛鼻子”，要更加讲究方式方法，坚持疏解整治和优化提升相结合、严控增量和疏解存量相结合、内部功能重组和向外疏解转移双向发力；要更加注重发挥市场机制作用，综合运用市场化、法治化手段形成引导和倒逼机制，制定有针对性的配套政策和实施细则；要更加突出抓好重点任务、重大项目、重要政策，将疏解非首都

功能与超大城市综合整治同置并举，持续打好疏解整治促提升“组合拳”，动态完善新增产业禁限目录，统筹利用疏解腾退空间，加快推动疏解承接标志性项目落地。多年来北京坚定不移疏解非首都功能的实践探索，用有力的集中行动、精准的政策设计、科学的机制手段推动了超大城市治理模式的变迁，生动彰显了辩证施策的发展能力、攻坚克难的改革魄力、久久为功的战略定力，成为探究中国城市治理行为和治理能力最新发展动态的重要载体。

二是以重点领域率先破局引领京津冀协同发展全局。习近平总书记指出：“京津冀协同发展是一个系统工程，不可能一蹴而就，要做好长期作战的思想准备。”京津冀协同发展涉及主体多元、领域广阔、层次复杂，不能搞“齐步走”，必须从实际出发、分阶段、先搞试点，选择带动性、互补性、融合性强的重大项目率先示范突破，处理好战略总体与战术分步、局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益的关系，发挥好引领带动作用。其中，以水、土地、生态等资源环境承载力作为刚性约束，抓住符合目标导向、现实急需、具备条件的区域基础设施联通、生态环境联治、产业布局联动、科技创新协同、公共服务共享等重点领域先行启动，为人民群众带来实实在在的获得感。在交通基础设施联通方面，共建“轨道上的京津冀”，全

面消除跨区域干线“断头路”“瓶颈路”，京津冀城际铁路网规划获批并实施，跨省高速公路实现规划同图和建设同步，海港、空港、陆港强化联动发展，区域综合交通体系建设取得重大进展；在生态环境联治方面，打破行政区域限制，建立一体化环境准入和退出机制，京津冀大气污染防治“2+36”协作机制正式建立，京津风沙源治理、生态水源林等生态环境协同治理成效明显，区域环境质量持续改善；在产业对接和创新协作方面，以创新链引领产业链供应链，充分发挥北京创新资源优势，构建“2+4+46”京津冀协同创新共同体，推动京津冀国家技术创新中心发展，制定京津冀产业协同发展规划，加快津冀产业承接平台建设，强化三地自贸区协同联动，探索多元化产业对接合作模式；在公共服务共建共享方面，持续推进中小学跨省合作办学，加快建设京津冀医联体，全面推动临床检验结果跨区域互认试点，共同发布京津冀办税事项“最多跑一次”清单，多项商事登记事项和涉企经营许可事项实现“跨省通办”。

三是以“一核两翼”格局和现代化首都都市圈构建优化京津冀城市群空间形态。以首都为“一核”，以雄安新区和北京城市副中心为“两翼”，“一核”要辐射、“两翼”要联通，“一核”与“两翼”成整体，其发展格局的形成，是深化落实习近平总书记“多点一

城、老城重组”战略布局要求的重大谋划，为北京推动内部功能重组和向外疏解转移提供了直接空间载体。要统筹好中心城市瘦身强体和新生城市培育的关系，处理好北京新布局与雄安新区建设的关系，探索形成“一核”与“两翼”间的良性分工协作格局。“一核”既要强化首都功能优化的集中承载区、非首都功能疏解的“主战场”地位，又要凸显北京作为世界级城市群核心的主引擎作用，把解决好北京发展问题同天津、河北实现更好发展统筹谋划，更好地辐射带动“两翼”发展；“两翼”既要依据自身区位、优势和空间条件精准定位，引导优质要素协同集聚，打造各具特色的非首都功能集中承载地，又要成为拓展首都功能的腹地，实现各自市场潜力与“一核”创新优势的精准对接和有效互补，努力形成“两翼”齐飞的生动格局。与此同时，要在大区域布局中谋划非首都功能疏解格局，在“一核两翼”之外的石家庄、唐山等区域中心城市以及保定、邯郸、沧州、廊坊等特色功能节点城市同步构建非首都功能的分散承载地，形成“多点”合力，以环京周边地区通勤圈——京津雄地区功能圈——节点城市产业圈为空间架构建设定位清晰、梯次布局、协调联动的现代化首都都市圈，形成京津冀世界级城市群主干架构。

（作者系中共北京市委党校决策咨询部主任、教授）

试谈永定河立法中的 历史文化遗产保护传承

文 / 李秀梅



永定河卢沟桥段。图/中新社

永定河这条奔腾不息的河流，宛如一条文化的纽带，串联起了北京境内无数珍贵的历史文化遗产。当前，北京市正在稳步推进永定河保护立法工作，历史文化遗产的保护传承是立法中的重要内容。通过立法明确保护责任、规范保护行为、促进文化传承，对于守护永定河文化脉络、彰显北京城市文化底蕴具有深远意义。

一、永定河：北京的母亲河

永定河全长806公里，流经北京市门头沟、石景山、丰台、房山、大兴5个区，境内全长170.3公里，流域面积3168平方公里，山峡段109公里（含河北部分约18公里），平原段79公里。它发源于山西省忻州市宁武县管涔山，一路奔腾，穿越太行山脉北端，最终注入渤海。

永定河最早的名称是漯水，晋代下游曾称清泉河，隋唐时期称桑乾河，辽金以后直至清初上游仍称桑乾河，中下游称卢沟河，因河水含沙量高、河道迁徙无常，俗称浑河、无定河。清康熙三十七年（1698年），清政府在卢沟桥以下至当时的狼城河河口两岸筑堤后，为使河道永久安定、造福民众，康熙皇帝赐名永定河。

在漫长的地质历史时期，永定河不断塑造着北京的地理风貌。它携带大量泥沙从上游而下，在华北平原西北部摆动，逐渐形成了永定河洪水冲积扇。如今北京的石景

山、西城、东城、朝阳、大兴等区的全部及海淀南部、丰台东部、通州西南部和房山东部，都处于永定河冲积平原范围。这一冲积平原为北京城的诞生与发展提供了基础地势与地貌，其肥沃的土壤也为早期人类定居和农业发展创造了条件。

从历史上看，永定河及其支流为北京地区提供了丰富的水资源，满足了居民生活、农业灌溉和手工业发展的需求。在古代，北京地区的人们依河而居，永定河水滋养着一代又一代的北京人。在农业社会，永定河的水源保障了农田的灌溉，使得北京地区能够发展出繁荣的农耕文明。对于手工业，例如陶瓷烧制、金属冶炼等行业，也离不开永定河的水资源支持。随着城市地位的提升，北京对水资源的需求日益增长。在金代建都北京后，永定河的供水功能愈发重要，城市的进一步扩张和人口的增加，都有赖于永定河稳定的水源供应。即使在现代社会，虽然北京的供水体系更加多元化，但永定河依然是重要的水源地之一，其生态补水对于维持北京地区的生态平衡和水系稳定起着关键作用。

永定河促进了北京地区的交通发展，为早期人类提供了天然的交通网络，人们借助船只只在河道上运输货物、交流往来，促进了不同地区文明的交流与融合。在古代，永定河连接着北京与周边地区，成为物资运输和人员流动的重要通道。通过永定河水运，来自山西、内蒙

古等地的煤炭、木材等资源能够便捷地运往北京，满足城市建设和居民生活的需求。同时，交通的便利也吸引了更多人来到北京地区定居、经商，进一步推动了城市的兴起与繁荣。

此外，永定河周边丰富的自然资源，如中下游地区蕴含的煤炭资源，也为北京的工业发展提供了物质基础。北京地区使用煤炭的历史可上溯到汉唐时期，到清代中晚期，大机器工业兴起，京西煤矿开采受到更多重视。民国以后，煤炭代替木炭成为当时北平居民主要的燃料，门头沟、房山坨里和周口店成为三处煤炭的主要供应地。

永定河为北京城提供了存在的地理空间，永定河水孕育了北京城、北京人，永定河流域内的煤炭、琉璃、石灰、木材等资源是北京城得以延续和发展的重要物质基础。可以说，永定河从多方面为北京城市的发展注入了动力，见证了北京从古至今的变迁与发展。永定河，是北京的母亲河。

二、北京市永定河流域历史文化遗产的多维图景

永定河作为北京的母亲河，不仅在生态层面意义重大，更是北京历史文化的重要承载者。在数万年的地质运动和数千年的文明演进中，奔腾不息的永定河流域积淀了丰富多样的历史文化遗产。

古都文化承载着多民族兼容并蓄的城市特质。位于房山区琉璃河

的西周燕都遗址，是迄今西周考古中发现的唯一一处城址、宫殿区和诸侯墓地同时并存的遗址，出土大量带“匱侯”铭文的器物，证明这里是三千多年前燕国都城所在地，是北京作为都城历史的重要开端，具有极高的历史和科学价值。金代在北京建立中都，开启了北京作为全国性政治中心的历史。金中都遗址见证了北京从北方重镇向都城的转变，对于研究金代历史和北京城市发展变迁具有重要意义。卢沟桥始建于金世宗大定二十九年（1189年），建成于金章宗明昌三年（1192年），已有830多年历史，是保存至今的金代最完整地上建筑，见证了金、元、明、清等多个朝代的兴衰更迭，以及北京从金中都到元大都、明清北京城的城市发展历程，是北京古都历史变迁的重要实物见证。“三山五园”包括香山静宜园、玉泉山静明园、万寿山清漪园（颐和园）及畅春园、圆明园，是清代皇家园林的杰出代表，体现了皇家园林的宏伟壮观与精湛造园技艺，承载着丰富的历史文化和艺术价值，也是北京古都文化的重要象征。

革命文化印证着中国共产党人为人民谋幸福、为民族谋复兴的辉煌历史。宛平城位于永定河左岸（西岸），是明清时期拱卫北京的军事要塞，因地处京畿西南门户，与卢沟桥共同构成防御体系。永定河在此段河道宽阔，水流湍急，成为天然的地理屏障，而宛平城则是

扼守卢沟桥、控制南北交通的关键据点。1937年7月7日夜，日军在卢沟桥附近制造事端，进攻宛平城，中国守军第29军奋起抵抗，史称“七七事变”。这一事件是日本全面侵华的开端，也是中国全民族抗战的起点，其历史意义超越地域，成为中华民族觉醒的象征。“七七事变”后，永定河沿岸（如房山、大兴、丰台等地）民众在中共地下党组织领导下，迅速掀起抗日救亡运动。宛平城的抗日历史是永定河革命文化的核心事件，永定河则为宛平城抗战提供了地理舞台与文化土壤。宛平城、卢沟桥及永定河沿岸的抗战遗址（如日军进攻路线、掩体工事、烈士牺牲地）共同构成了“永定河革命文化带”。位于门头沟区斋堂镇马栏村的冀热察挺进军司令部旧址陈列馆，是我国第一个农民发起举办的村级革命题材陈列馆，也是北京市文物保护单位和市级爱国主义教育基地。馆内展示了挺进军成立前后、战斗历程以及马栏村抗战斗争史，反映了平西抗日根据地的斗争历史。从1939年6月至1949年1月，平西情报交通联络站驻扎在门头沟区妙峰山脚下的涧沟村，一直负责传递情报、护送人员等工作。2009年，平西情报交通联络站纪念馆开馆，是北京第一个以情报战线为主题的展览馆。在房山区霞云岭乡堂上村，1943年10月曹火星在这里创作了歌曲《没有共产党就没有中国》，反映这首革命歌曲诞生历程的没有共产党就没

有新中国纪念馆，成为爱国主义教育基地。

京味文化代表着京津冀地区地域文化的传承与发展。永定河流域分布着许多传统村落，如门头沟区的爨底下村、灵水村等。这些村落保留了大量明清时期的古建筑，体现了北京西部山区的传统民居风貌和民俗文化，蕴含着浓厚的京西地域特色。妙峰山是北京著名的宗教圣地和民俗活动场所，其庙会历史悠久，每年庙会期间都有大量香客和游客前来，各种民间花会表演精彩纷呈，如秧歌、高跷、舞龙等，展现了丰富多样的京味民俗文化。京西古道是古代北京连接西部山区及外地的交通要道，沿途留下了众多关城、驿站、庙宇等遗迹，见证了商贸往来和民间交流，蕴含着丰富的历史文化内涵，也是京味文化的重要组成部分。

水文化彰显着治水兴水利民的初心使命。位于石景山附近的戾陵堰和车厢渠，是北京最早的大型水利工程。曹魏嘉平二年（250年）由镇北将军刘靖组织修筑，导永定河水东流，可浇灌农田二千顷，解决了当时农田缺水问题，沿用近千年，对北京地区农业发展和经济繁荣起到了重要作用。位于丰台区右安门外的金中都水关遗址是金中都城市水系的重要组成部分，是研究金中都城市布局和水利设施的重要实物资料，体现了当时高超的水利工程技术和城市规划理念。金元时期的金口河是为解决漕运等问题而

开凿的运河，与永定河有着密切关系，虽历经岁月变迁，但其遗址及相关历史记载反映了北京地区水利工程的发展和水利资源的利用情况，是永定河水文化的重要体现。

三、永定河保护立法中加强历史文化遗产保护传承的建议

永定河流域的历史文化遗产丰富多样，具有不可估量的文化、历史和社会价值。作为联通京津冀晋蒙的自然与人文双廊道，永定河文化遗产保护不仅关乎首都文化根脉的延续，更是京津冀协同发展在国家文化公园建设领域的生动实践。然而，目前永定河流域历史文化遗产面临诸多问题，如自然侵蚀、人为破坏、开发不当、整体保护难度大等。通过立法加强保护传承迫在眉睫。

一是常态化开展文化资源调查。市、有关区文化和旅游、规划和自然资源、文物、水务、农业农村等部门应当组织对永定河流域文化资源进行调查和认定，对文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产进行记录、建档。建立永定河流域历史文化资源常态化调查机制，定期组织专业人员对流域内的物质文化遗产和非物质文化遗产进行全面调查。成立由文物专家、民俗学家、历史学家等组成的文化遗产价值认定委员会，对调查发现的历史文化资源进行科学认定。制定明确的价值认定标准，从历史价值、艺术价值、科学价值、

文化价值、社会价值等多个方面对遗产进行评估。对于具有重要价值的文化遗产，及时纳入保护名录，明确保护级别和保护要求。对于一些价值尚未明确或存在争议的文化遗产，要进行深入研究和论证，确保认定结果的科学性和准确性。通过科学认定，能够更好地确定保护重点，合理分配保护资源，提高历史文化遗产保护传承的效率和质量。

二是着力保护水文化遗产。市、有关区水务、文物、规划和自然资源等相关部门要制定永定河流域具有重要历史文化价值的河道、水域及桥、闸、水利灌溉工程等建筑物、构筑物和遗址的保护名录，明确保护范围和标准。对于水利工程遗迹，不仅要保护其主体工程遗迹，还要保护与水利工程相关的附属设施、管理用房等遗迹，以及其周边的河道、水域等环境。任何单位和个人不得毁坏、拆除列入保护名录中的相关建筑物、构筑物或者遗址。

三是大力保护革命文化。市、有关区文化和旅游部门会同其他相关部门加强永定河流域革命文化保护，推进长辛店、卢沟桥、斋堂、香山等处重要红色革命遗址的修缮利用，建设爱国主义教育基地，弘扬革命精神，传承革命文化。

四是加强文化展示传承。市、有关区水务、文化和旅游、文物、规划和自然资源等部门应当开展永定河流域文化宣传，统筹利用博物馆、纪念馆、展览馆、水利工程等

资源，加强永定河流域文化展示，支持开展永定河流域文化传承、传播活动。对于非物质文化遗产，要注重培养新一代的传承人，通过设立传承基地、开展培训等方式，为非物质文化遗产的传承创造良好的环境。

五是融合利用文化资源。首先，市、有关区文化和旅游部门应当会同其他相关部门完善永定河文旅融合发展支持政策和措施，发展特色文化产业，合理规划文化旅游精品线路，培育文化旅游品牌，促进永定河流域文化产业与旅游业、农业融合发展。在开发过程中，要严格控制游客数量，避免因过度商业化而对遗产造成损害。

其次，市、有关区农业农村、文化和旅游、水务、住房城乡建设等部门应当加强永定河流域传统村落保护，挖掘和整理乡村传统文化等，培育乡村文化产业。鼓励单位和个人依托永定河流域文化旅游资源，发展乡村民宿、餐饮和文化体验等产业。

再次，充分利用滨水空间文化资源。有关区人民政府及其部门应当在滨水空间内推进历史文化资源的活化利用，建设体现城市发展脉络的风貌展示区、景观节点，向社会公众提供独特的滨水文化和历史体验。鼓励单位和个人在滨水空间内开展文化和体育活动，营造多元文化氛围。

（作者系中共北京市委党校法学教研部副教授）

北京市养老中介机构现状、问题及对策

文 / 邓世专 李欣宇

随着北京市老龄化程度的加深，养老服务需求日益增长，养老中介机构应运而生。养老中介机构作为连接老年人和养老服务机构的重要桥梁，已成为养老生态系统中重要的市场参与者，其发展状况直接影响到养老服务的质量与效率。

近年来，北京市养老中介机构数量快速增长，尤其在“互联网+养老”政策推动下，涌现出大量线上平台和线下咨询中心。2024年，人力资源与社会保障部将“养老中介机构”纳入新职业分类，推动其专业化发展。尽管如此，养老中介服务仍处于探索阶段，多数中介机构未纳入民政部门统一监管体系，缺乏资质审核标准，存在服务碎片化、专业能力不足、政策落地难等问题，亟需系统性优化，使养老中介机构真正成为老年人安享晚年的可靠“引路人”。

本文通过分析北京市养老中介机构的现状，揭示存在的问题与隐患，并提出相应的对策建议，以期完善养老服务体系提供参考，最终通过政策引导、技术升级和行业自律，实现北京市养老中介机构可持续发展。

一、北京市养老中介机构现状

养老中介机构又称养老顾问、银发顾问，作为新兴职业，近年来在政策支持与市场需求推动下快速发展。由于传统的家庭式养老模式在现代社会经济压力下难以为继，老年人的偏好也正在发生转变，促使养老机构在各地试点并推广新养老模式。在这个市场中，中介机构充当经纪人的角色，引导老年人及其家庭获得合适的服务，有时还提供辅助交通或现场协助。

（一）北京市老年人口与养老市场

截至2024年末，北京市60岁以

上的老年人口超514万，占常住人口的23.5%，平均每天净增800人，预计“十五五”期间，这一比例将超过25%。2024年发布的《北京市养老机构行业发展报告》显示，北京市养老机构总数达578家，床位10.9万张，入住老年人近4.5万人，平均入住率45%，其中，80岁以上及失能失智老年人占比高达91.57%。虽然“9064”模式下机构养老（4%）、社区养老（6%）和居家养老（90%）是目标，但2024年北京市民政局关于养老服务的调查显示，超过99%的老年人仍然倾向于居家养老，机构养老的比例不



随着老龄化程度的加深，养老服务需求日益增长。摄影/程诚

足1%，而85.5万名80岁及以上的老年人中有95.3%更喜欢居家养老服务。

（二）北京市养老中介机构市场结构及功能定位

养老中介机构的主要职能是为老年人提供信息、撮合服务，帮助其在众多养老服务供给方中筛选适配选项，部分中介还延伸服务链条，提供咨询、陪访、评估、签约及后期跟踪服务。目前市面上活跃的养老中介机构已超过200家，服务涵盖北京市全部16个区，主要集中在城区和周边养老机构较密集地区。这些机构多采取线上线下结合的方式运营，通过小程序、微信公众号、第三方平台等实现信息展示与咨询引导。北京市养老中介机构可分为三大类：一是民营养老中介机构。北京市有数十家中小型民营养老中介机构，提供信息推荐、现场访问和合同促成服务。由于养老机构入住率低，这些养老中介机构的转化率较低。二是政府主导的平台。2023年6月上线的北京养老服务网汇集了580家养老机构、1959个助餐点和1454个服务站，实时显示11万张床位的空余情况，并支持在线预约和签订合同。在上线后8个月的时间里，该平台注册用户超过23000名，促成了46400个服务连接，展现了统一数字中介平台的可扩展潜力。这表明，中心化的数字中介机构能够实现规模化和高透明度，远超分散的私营机构。三是社会企业 and 非政府组织。新兴社会企业和志愿者组织有时可以充当低成

养老信息来源与养老中介信任

信息来源	占比 (%)
中介机构	68
家庭/亲友推荐	15
社区或街道信息平台	10
政府权威数据库	7
是否完全信任中介信息	占比 (%)
是	22
否	45
不确定	33

本的中介机构，尤其对弱势的“高龄”老年人（80岁以上或残疾人）而言。

（三）北京市养老中介机构收入模式和服务创新迭代

北京市养老中介机构收入模式主要有以下三种。一是赚取佣金，通常每次安置收取3000元至5000元。如一家名为“北京老年网”的中型中介机构每月处理40—50个咨询，但最终转化率不足两次，反映出行业整体转化率在2%—5%之间。平均每次转化佣金收入为3200元，扣除两名员工的工资和交通费后，净利润率徘徊在5%左右，导致现金流紧张。二是居家护理转介。由于机构护理接受度较低，许多机构转而将换管、洗澡等服务转介给到家护理人员，这已成为其主要收入来源。三是增值服务。一些中介机构提供优质的陪同访问、医疗护送服务或短期试住服务，并直接向老年人或家庭收取个性化套餐费用。总之，北京市养老中介机构不断进行

服务模式创新迭代，形成“线上平台+线下网点”双轨运营体系，典型案例如“安心养老网”日均咨询量突破3000人次，部分机构推出养老经纪人制度，提供个性化定制服务。

二、北京市养老中介机构存在的问题隐患

由于养老中介机构发展尚处于初级阶段，监管滞后、服务能力不均等问题日益突出，亟需引起重视。目前，北京市养老中介机构存在的问题主要有：

（一）供需错配与商业模式脆弱

人们对居家养老的文化偏好使机构转介成为一种不可靠的收入来源，当政策激励或公众情绪发生变化时，养老机构可能会面临需求冲击，同时老年人养老需求也具有不确定性。养老中介机构良莠不齐，部分中介存在虚假宣传、信息不透明等问题，部分中介机构为追求佣金收入，有意夸大宣传、隐瞒不利信息，诱导老年人入住并不符合其实际的养老机构，导致老年人难以获取真实、全面的养老机构信息，影响其决策，导致供需错配。北京市养老中介机构商业模式脆弱。一是佣金压力，在北京的高成本环境下，平均3000元的佣金很难覆盖人工和营销成本，迫使机构不得不提高客户价格或降低服务质量以维持偿付能力。二是高昂的运营成本，租金、员工工资和数字营销费用会削弱利润率，对于缺乏规模经济的

小型机构而言问题尤其严重。

（二）服务质量参差不齐和信任度不足

中介机构在人员素质、服务能力、职业操守等方面参差不齐，行业准入门槛过低，导致恶性竞争频发。同时，缺乏统一服务标准，用户对服务质量无法客观评估与反馈。北京市养老中介机构服务质量参差不齐，表现在有些机构服务不达标，有些不道德的机构可能会不顾客户需求推荐佣金更高的服务。一些私营养老中介机构为了追求利润，将政府资助的公共场所用于为家装或保健品做广告，并经常向居民推广这些产品，大大降低了居民对养老机构的信任。调查显示，超过68%的老年用户在选择养老机构过程中“主要依赖中介介绍”，其中有超过45%的用户“对中介提供信息的真实性存在怀疑”。

（三）监管体系存在盲区与安全隐患突出

目前，针对养老中介机构的法律法规尚不完善，监管机制不健全，导致部分中介机构违规操作，损害老年人权益。北京市养老中介机构的快速发展超过了全面监管框架的发展速度，缺乏监管可能对弱勢老年人造成伤害。监管体系存在盲区，主要表现在养老中介机构资质审核标准缺失，抽样调查显示38%的北京市养老中介机构未公示服务资质。2023年12345市民服务热线数据显示，涉及养老中介机构的投诉中，45%为“推荐机构收

费不透明”。还有机构通过“预存费用享折扣”等话术诱导老年人高额储值，最终卷款跑路。2021年的“夕阳红中介”虚假宣传案，涉及金额超2000万元。还有部分顾问为完成指标，盲目推荐未备案的“黑机构”。如2024年因消防不达标被查处的大兴区某养老驿站，此前曾被多名顾问推荐，暴露出审核漏洞。

三、对策建议

（一）完善法律法规强化监管
制定专门针对养老中介机构的法律法规，明确其准入条件、服务标准和监管机制，保障老年人合法权益。加快《北京市养老服务条例》等法规的出台，明确养老中介机构的法律地位、准入标准、运营规则和惩戒机制，完善跨部门联合监管机制。

（二）引入制度规范与行业引导的“双轮驱动”模式

鼓励成立北京市养老中介行业协会，制定服务标准和职业道德规范，引导企业加强从业人员培训、建立服务备案和信用档案制度。设立老年人投诉热线、调解机制和司法援助绿色通道，支持公益机构对中介服务进行监督评价，强化对老年人的法律援助。

（三）鼓励创新服务模式和提升队伍专业化水平

在创新服务模式方面，一是推广“顾问+科技”融合服务，开发智能问答机器人辅助基础咨询，释放人力以聚焦复杂个案。如延庆

区试点的“AI顾问”已覆盖80%常规问题咨询，人工服务效率提升50%。二是试点“时间银行”互助机制，鼓励低龄老人通过提供顾问服务积累积分，兑换未来照护资源，缓解人力短缺。三是探索“顾问+护理员+志愿者”联动模式，延伸适老化改造、法律咨询等增值服务，构建全生命周期支持体系。在提升养老中介机构队伍专业化水平方面，一是实施资格认证制度，将养老中介机构纳入职业技能目录，要求持证上岗；二是完善培训体系，联合高校、行业协会开设养老中介机构研修班，重点强化法律风险防范（如预付资金监管）、心理健康干预等实务能力。

（四）建立信息公开平台提升透明度

建立统一的养老服务信息平台，公开养老机构的服务内容、收费标准、评价等信息，方便老年人查询和比较，减少信息不对称。

（五）加强数字治理和数据保护
通过API（应用程序编程接口）将民营养老中介机构整合到北京养老服务网络中，实时更新服务内容，同时保持隐私控制。加强数据安全协议，执行符合GDPR（欧盟《通用数据保护条例》）的数据加密和用户同意要求，对所有数字中介机构进行年度第三方安全审计。

（作者邓世专系北京建筑大学城市经济与管理学院副教授，李欣宇系北京建筑大学城市经济与管理学院硕士研究生）

抗日根据地闪耀人民民主光芒

文 / 徐永利

民主是全人类的共同价值，追求民主和文明是中华民族的共同愿望，更是中国共产党人矢志不渝坚持的重要理念。在中国人民抗日战争的波澜壮阔进程中，在中国共产党领导下的广大抗日根据地军民开展了民主选举、民主改革、民主实践，进行了政权建设，为我们日后的建设积淀了追求民主、崇尚文明的基因，是中国式民主政治的历史先河，是中国共产党治国理政理念的成功实践，永远是实现中华民族伟大复兴的精神动力。

鉴往事，知来者。抗日民族统一战线是抗日战争期间中国共产党为团结全国各民族一切抗日力量，打败日本侵略者而制定的路线和策略。其最显著特征是：停止内战、争取民主、实现抗战。

1935年12月27日，毛泽东在《论反对日本帝国主义的策略》一文中号召：要建立广泛抗日统一战线，不但要把占全国人口90%以上的工农大众动员和组织起来，还要把城市小资产阶级、民族资产阶级和其他拥护反帝反封建纲领的人争取过来，把国际上包括敌国人民在内的绝大多数人争取过来，

组成最广泛的抗日民族统一战线。它涵盖了一个正确的军事路线和一个正确的政治路线，那就是“组织千千万万的民众，调动浩浩荡荡的革命军，是今天的革命向反革命进攻的需要。只有这样的力量，才能把日本帝国主义和汉奸卖国贼打垮，这是有目共见的真理。因此，只有统一战线的策略才是马克思列宁主义的策略。”这就是当时我们党的政治路线，就是我们要的民主政治。

1937年5月3日，毛泽东在延安召开的中共全国代表会议上指出：“必须知道，为了建立真正的坚实的抗日民族统一战线，没有国内和平固然不行，没有国内民主也不行。所以争取民主，是目前发展阶段中革命任务的中心一环。看不清民主任务的重要性，降低对于争取民主的努力，我们将不能达到真正的坚实的抗日民族统一战线的建立。”

1937年5月8日，毛泽东在《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》一文中指出：“对于抗日任务，民主也是新阶段中最本质的东西”，“抗日与民主互为条

件，同抗日与和平、民主与和平互为条件一样。民主是抗日的保证，抗日能给予民主运动发展以有利条件。”民主是抗日的保证。我们的工人、农民、城市小资产阶级和一切其他阶级中愿意抗日的政治联盟是民主平等的，没有民主，就没有团结与和平，抗日是要失败的。抗日就抗不下去。有了民主，就有了最广泛的民族统一战线，则抗他十年八年，我们也一定会胜利。

1938年5月，毛泽东在《论持久战》中指出：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”中国共产党、毛主席把人心向背、民意民愿看作战争的政治基础、看作战争胜负的战略力量。在抗日战争大敌当前的环境里，中国共产党和国民党携手建立最广泛的抗日民族统一战线，主张停止内战、一致抗日，坚决反对全民族最大的敌人——日本帝国主义，为民主共和国、民主国会和民主政府而奋斗。

中国共产党领导八路军、新四军等开展抗日战争。我们建立了抗日民主革命根据地，“在特区政府区域内，实行彻底的民主制度”“停止武力推翻国民党的方

针”“停止没收地主的土地”。高扬民主的旗帜为根据地人民的民主权利奋斗，在陕甘宁边区和所有抗日根据地都实行一系列民主政治和政权机构改革：在经济上发展生产和商业、减租减息、实行十小时工作制，在政治方面实行普选制度、建立参议会制度、制定民主的施政纲领、改进司法制度、废止肉刑、励行廉洁政治、实行精兵简政，等等。

最有代表性和影响力的是建立实施了“三三制”政权。1940年3月6日，中共中央颁布《抗日根据地的政权问题》明确规定：“在抗日时期，我们所建立的政权的性质，是民族统一战线的。这种政权，是一切赞成抗日又赞成民主的人们的政权，是几个革命阶级联合起来对于汉奸和反动派的民主专政。它是和地主资产阶级的反革命专政有区别的，也和土地革命时期的工农民主专政有区别。”“根据抗日民族统一战线政权的原则，在人员分配上，应规定为共产党员占三分之一，非党的左派进步分子占三分之一，不左不右的中间派占三分之一。”

这是当时调节抗日阶级政治利益的统一战线的政权政策，简称“三三制”政策。它有两个突出特点：一个是共产党不一定在数量上占多数，而争取其他民主人士与我们合作。二是在统一战线内部各方平等协商、一致协议，取得共同纲领，作为施政纲领和工作方针。

“三三制政权的实质是民主问题。党在领导政权工作时，必须贯彻民主的精神。否则，即使你努力保证了党员不超过三分之一，也还是表现着对三三制的怠工。”当年延安的《解放日报》为此发表社论：称“三三制”“这是中国历史上应该大书特书的一件大事，这在世界政治史上也是完全最新的一页。我们为这一页新的历史，而感到荣耀和兴奋。”时至今日，她的身上仍然闪烁着民主光芒！

我们为什么能打败日本侵略者、取得伟大抗日战争胜利，为什么中国共产党能提出并领导最广泛的抗日民族统一战线，实行民主政治、民主制度和民主政策，建立民主政权，就是因为中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队，是最没有狭隘性和自私自利性、最有远大政治眼光和最具有组织性的无产阶级政党，而且是最能虚心接受世界上先进理念和科学思想，并运用于中华民族伟大复兴。正是有这样光荣伟大的中国共产党，领导中国人民用艰苦卓绝的奋斗和流血牺牲铸就了伟大的抗战精神。

当初，人民民主保障了抗日民族统一战线和抗日战争的胜利；今天，全过程人民民主保障中国式现代化建设、中华民族伟大复兴行稳致远。纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，思之念之，抗日战争期间我们党分析历史大势、把握阶级矛盾、民族矛盾大势，在根据地践行民主作风、建立

民主制度、实行民主决策。习近平总书记深刻指出：“抗日战争时期，我们党从世界反法西斯战争和中国人民抗日救亡强烈愿望的大势出发，促成了抗日民族统一战线，并最终团结带领人民赢得了抗日战争伟大胜利。”

当今和平年代、复杂形势下，更需要践行全过程人民民主，更需要多听民声、多解民意、多聚民智，更需要民主决策、科学决策、依法决策。

在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，尤其是出现外部不确定性、负面冲击增大的形势下，我们更需要弘扬伟大抗战精神，用全过程人民民主广泛汇聚强国建设、民族复兴正能量，全国各族人民一条心，当好家做好主，发挥制度优势，集中精力办好自己的事。更需要坚持在党的领导下，发展好运用好全过程人民民主，确保始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路，始终保持执政党清醒的战略判断、科学的思维方法，始终保持执政党作风一致、行动一致，坚定走好中国式现代化的新长征。

（作者系朝阳区第十五届人大代表，北京联合大学北京政治文明建设研究基地首席专家。本文引文出处：《毛泽东选集》第一卷、第二卷，《周恩来选集》（上卷），《邓小平文选》第一卷，《习近平谈治国理政》第四卷，《中共中央在延安十三年史》（上））

加强差异化服务 推动检察代表联络工作提质增效

文 / 王笛鸣 曹煜婷 苏国宇

2024年以来，朝阳区人民检察院在上级党委的坚强领导下，紧扣朝阳区“四个走在前”要求和“五宜”朝阳建设目标，以服务区域高质量发展为出发点，以回应人民群众法治期待为着力点，以满足不同群体、时期、区域的差异化法治需求为突破点，创新开展街道乡镇、人大代表联络工作，切实增强检察供给体系与区域发展需求的适配性，人民群众对检察工作的满意度不断提升。

双向联动，因群施策确保联络精准

朝阳区人民检察院聚焦代表身份、领域、诉求的差异性，以立体画像匹配需求、以专题互动强化联结、以快速响应解决关切，构建靶向明确、供需适配的差异化联络模式，不断增强联络工作的针对性。

立体画像，提升联络精度。强化联络工作基础保障，根据市检察院统一部署，走访市人大代表59人次，主动汇报检察工作进展、听取履职建议。邀请区人大代表填写《普法服务订单》400余份，根据

其履职经历、专业领域、调研成果等形成“立体画像”，制定差异化服务方案，有针对性地开展普法宣传、法律咨询等工作，确保倾听民声、了解民意“时时在线”。

专题聚焦，增强互动效能。围绕区域中心工作与检察履职重点领域，累计邀请代表参加专题调研及特色活动238次，强化与代表的深度互动。立足“推动生态文明与绿

色发展”，邀请该工作领域的市、区两级人大代表，参加全市首个生态环境检察工作站揭牌仪式，强化信息共享、线索衔接，共绘更美生态“同心圆”。着眼“数字检察赋能新质法律监督能力”，邀请市、区两级人大代表视察调研朝阳区特色企业阿里巴巴集团北京总部，增强代表对数字检察工作的认知。围绕“服务区域经济发展与产业升



2024年10月28日，朝阳区人民检察院组织部分人大代表参加数字检察塑造新质法律监督能力座谈交流会。图/作者提供

级”，与朝阳区发改委联合开展“凤鸣企业”检察开放日活动，邀请区人大代表围绕优化营商环境、助力经营发展深入交流，凝聚共识助力朝阳区经济高质量发展。

有应必答，回应群众关切。坚持将检察履职置于监督之下，与代表同题共答、同频共振。针对代表提出的“采取非羁押性强制措施”建议，及时会同公安机关深入研究，当面开展答复工作，成效获代表肯定。围绕代表日常活动中提及的“预付费监管”“盲道治理”等“张口建议”，探索建立预付费风险预警机制，推动办理打击“职业闭店人”全国行政处罚首案，与区残联等单位联手升级人行横道过街音响提示装置、完善盲道等无障碍设施，确保人民群众意见件件落实、桩桩落地。

全时保障，多措并举提升联络实效

朝阳区人民检察院立足日常履职与“两会”关键节点的时期特点，构建“平时+两会”有机融合的工作模式，形成全周期覆盖、各阶段衔接的差异化服务机制，全面提升不同时期联络工作的质量与效能。

完善制度，夯实常态联络基础。制定《常态化联络街乡和代表工作计划》等制度文件，建立“检察长统一领导、分管领导具体负责、办公室统筹协调、各部门参与配合”的四级联络机制，把代表联络工作和检察业务工作同部署、共

推进。规范答复工作流程，对各部门日常联络中征集到的法治需求、意见建议，按程序“登记、交办、答复、销账”，确保逐人、逐事、逐项回应。

精耕细作，保障日常联络成效。选择高校法学教师、律师等身份的人大代表充实听证员库，邀请人大代表参加涉外检察、轻罪治理等公开听证，积极连接法意与民意，促进治罪与治理深度融合。将人大代表纳入“益心为公”志愿者团队，邀请参加人防工程建设、无障碍等公益诉讼专项活动，密切与代表的联系互动，实现检察工作和代表履职的“双向奔赴”。

集中发力，彰显“两会”联络风采。以主动汇报争取监督支持，“两会”前夕院领导统筹带队，深入全区43个街乡，递送检察工作总结，邀请代表为检察工作“把脉问诊”。与区人大常委会携手举办2场“服务保障区域高质量发展”恳谈会，邀请代表现场听取检察工作情况通报，对代表提出的38条意见建议，第一时间深入研究，确保逐人回复、逐条落实。

网格服务，因地制宜丰富联络形式

针对代表原选举单位在功能定位、发展需求、民生痛点等方面的区域差异，创新将代表联络与联系街乡紧密结合，构建“网格化”服务体系，提供适配性强、特色鲜明的差异化联络服务。

强基础，实现联络全覆盖。

发动全院12个部门对口联络全区各街乡及代表家站，按照“一街乡一检察官”模式每周下沉服务。按照“联络一次代表、召开一次座谈会、开展一次普法宣传、解决一个‘急难愁盼’问题、召开一次公开听证会”的“五个一”要求加强联络，累计赴各街乡开展普法宣传、矛盾调解工作463次，切实做到“检察官走到群众家门口，检察工作做到群众心坎上”。

抓特色，培育服务新载体。紧密对接各街乡代表联络工作站，投送《轻罪检察白皮书》《朝阳检察工作亮点》等原创宣传材料，积极参与代表履职培训，延伸输送各类司法服务“增值产品”。精准对接不同街乡代表的特点与诉求，打造个性化服务模式。例如，聚焦朝阳区建外、朝外等街道代表对于优化营商环境的需求，推出“检察官会客室”一站式检察服务平台，与代表“面对面”“一对一”座谈交流，实现精准化回应。

朝阳区人民检察院将始终站稳人民立场、坚守为民初心，深化“全周期”监督闭环，织密“全领域”服务网络，淬炼“全过程”为民情怀，切实把人民群众的监督支持转化为依法主动履职、实现工作高质量发展的强大动力，把“全过程人民民主”写进检察履职全过程，落地为人民群众可感、可触的成效。✎

（作者单位：北京市朝阳区人民检察院办公室）

以师者之心 践代表之责

——访石景山区人大代表高笑旭

文 / 本刊 史健

她叫高笑旭，是全国模范教师、全国教育科研先进工作者、北京市特级教师。从教30多年来，她践行“立德树人”“教文育人”理念，用知识的种子孕育未来的希望。

她也是石景山区人大代表，履职9年来，践行全过程人民民主重大理念，在职责范围内“民有所呼、我有所应”，推动解决一批关乎地区发展和民生福祉的难题。

为模式口大街蝶变“献良策”

模式口大街位于石景山区中部，拥有悠久历史。在明清时期，这条街因繁华的商业活动声名远扬。值得一提的是，老舍笔下的经典作品《骆驼祥子》中的主人公，正是从这条街道走进北京城的。

高笑旭工作的北京市第九中学就坐落在模式口大街上，时光流转，她看着模式口从集各类痼疾顽症于一身的背街，一步步逆袭，成为备受市民喜爱的“网红打卡地”。

10年前的模式口，大家一提起就是“法海寺早市”。高笑旭说道，“从菜篮子到果盘子，从锅碗



高笑旭代表在石景山区十七届人大五次会议会场。图/石人宣

餐具到服装电器，大到家具小到针头线扣儿，这里都可以买到。”

转折出现在2016年，随着“疏解整治促提升”专项行动的开展，模式口被北京市批准为第二批文物保护单位修缮区，通过市政基础设施建设先行，补齐公共服务短板，提升区域环境品质，周边居民生活品质大幅改善。

“做好市政建设只是提升了‘颜值’，对于古刹古寺云集的模式口来说，打造历史文化街区才是提升‘内涵’的关键。”高笑旭表示。

为此，她做了详细的调查研究，从法海寺、承恩寺、中国第四纪冰川遗迹陈列馆、宦官文化陈列馆（田义墓），到模式口的老住户、民俗户，再到街道和区相关部门，她了解情况、查看数据、记录趣闻。2019年，高笑旭在石景山区第十六届人民代表大会第五次会议上，提交了关于“区域联合，打造模式口博物馆群”的建议。

建议从加强顶层规划设计、弘扬优秀传统文化、打造高质量高规格高品位博物馆、引入社会资本、

发展文化产业等方面进行了系统分析，为区政府推动相关工作提供了重要参考。

2021年10月，模式口历史文化街区盛大开街，博物馆群建设也初具效果，这让一直为之奔走的高笑旭兴奋不已，一方面是她自己多年的心血没有白费，更多的是老街坊们的愿望变成了现实。

“连点成线、连线成片，当下模式口已经打造了博物馆群落。不仅仅是传统博物馆，区里还持续推进类博物馆建设，比如北京第一通电村展厅、古道斯存(模式口历史文化民俗陈列馆)等空间，通过独特的展陈方式，更直观地展示文物的历史文化内涵。”高笑旭笑着说。

建议开展“书香阅读一小时”行动

身为教师，高笑旭履职更多地结合本职工作，侧重点放在了教育方面。

每天泡在学生中间，她对初高中阶段学生的阅读问题了如指掌：阅读时间不能保证、阅读质量不高、阅读数量不够、阅读种类单一，等等。从学生的角度讲，还包括阅读兴趣不高、阅读成就感不强或者根本不喜欢阅读，更不喜欢读纸质书等问题。

“随着新课改、新中高考的改革，各学科任务情境的介入，要求学生有高质量的阅读基础以理解题目要求；语文考试中，名著阅读则直接纳入中高考范畴，在这样的背景下，阅读问题日益呈现。”高笑

旭一针见血地表示。

“要把早读半小时还给学生。”高笑旭建议。有的学校会把早读安排成英语或语文，有的高中则是分给各高考科目。如果这半个小时只让学生安静阅读自己喜欢的书籍，从初中开始养成自我读书的习惯，积少成多，每周从完成阅读一本“小”书到逐渐阅读大部头的书籍，阅读量将会自然增加。

高笑旭认为应该更充分地利用图书馆，特别是中午和放学后要开放图书馆给学生自主选择、自由阅读，并补充相应的优质书籍供学生使用。这样一方面可以帮助学生养成阅读习惯，另一方面可以磨练学生的心性。

“还可以开展‘推荐一本好书’‘家校共同阅读一本书’等活动，并利用学校社团、公众号、广播站对读书成果进行宣传，激发学生、家长、教师共同阅读的积极性，让学生感受到读书的快乐与成就感，作为继续阅读的支持与动力。”高笑旭补充说。

“加强中小学规范汉字书写教育”

汉字是中华文化的重要载体和鲜明标志。规范汉字书写能力是中小学生必备的基本技能，是国民教育和中国特色社会主义教育强国建设的一项重要内容。

2024年10月，教育部办公厅颁发了关于进一步加强中小学规范汉字书写教育的通知，提出了培养良好书写习惯、提高规范书写水平、

传承优秀汉字文化等8个方面的主要举措，内容详尽，有的放矢，为中小学生汉字书写教育提供了方向与标准。

经过深入调查，高笑旭表示，汉字书写已经受到很多学校的高度重视，从课程设置到兴趣培养，都取得了一定成效。但从学生反映的情况看，书写教育仍存在一定不足。

高笑旭解释说，“书写包含两层含义，首先要解决识字与写正确的字、不写错字别字的问题；其次是书法，即在‘写对’的情况下把汉字写得更好，而且硬笔优先。”

她在调研中发现，各个学段都不同程度地存在学生写错字、别字、用拼音替代汉字、不会写字等情况，尤其在高中阶段，笔顺笔画不规范、书写潦草等问题更是突出。

“建议从教委、学校层面在小学阶段开设专门的写字课程，制定写字课程的相关机制与评价要求，借助教学评一体化对写字教学进行更为真实、扎实的监督与检测，真正做到让学生识字、会写字、写正确的字、写工整规范的字。”高笑旭表示。

在高笑旭看来，做好小学、初中、高中写字教学衔接是解决问题的关键。小学阶段打好基础，培养写字习惯与兴趣。初中阶段是对小学阶段的巩固与加强，在独立认字的基础上，需要做到规范、工整、正确。高中阶段重在运用，对于仍出现的汉字书写问题，也可采用书写作业等形式进行督促。

践行全过程人民民主 深化代表家站建设

文 / 艾丽

人大代表之家、人大代表联络站是人大代表联系人民群众的连心桥和密切联系人民群众的主阵地，是践行全过程人民民主的重要平台和有力载体。习近平总书记强调，“充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应”；“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”。赵乐际委员长强调，代表家站要建好更要用好，让每个家站都成为代表开展履职活动、密切联系群众的有效平台，让群众感受到人大代表在发挥作用，在听取他们的意见、帮助他们解决问题。

大兴区人大常委会将建好用好代表家站摆在重要位置，充分发挥代表家站的联系平台作用。2019年启动代表家站建设工作，先后出台了《北京市大兴区人大常委会关于加强全区人大代表之家和人大代表联络站建设的实施意见》《北京市大兴区人大常委会关于加强人大代表家站人员和经费的保障方案》和

《北京市大兴区人大常委会关于进一步依托人大代表家站平台提升代表履职水平的意见》等制度文件。在市人大常委会的指导支持下，在大兴区委的正确领导下，区六届人大常委会坚持首善标准，聚焦党委重点工作，对标“代表有活动、家站有活力、履职有规范”的工作要求，深入走访调研，创新机制办法，破解瓶颈难题，着力推进代表“月进站、季回家、年述职”制度化、常态化，各家站作为闭会期间代表密切联系人民群众的主阵地作用得到更好发挥，代表通过家站平台参与基层治理的作用日渐凸显。

一、基本情况

大兴区的代表家站构建起全面覆盖的网络体系，形成了“家、站、点（亭）”三级联动架构，建立专项经费保障机制，配齐配强联络人员，为代表履职提供全方位支持。

（一）场所建设

大兴区在各镇街建成代表之家22个，均与党群服务中心或镇政

府（街道办事处）统筹设置，共享场地设施资源，实现“一站式”服务，在各选区设置代表联络站119个，实现“六有”标准化（“六有”即有固定场所、有办公设备、有工作制度、有代表信息、有履职档案、有活动台账）。瀛海镇在新建社区延伸设置代表联络亭，北臧村镇、清源街道在每个村（社区）安排代表联络点，黄村镇、观音寺街道、天宫院街道在产业园区设置代表联络站，博兴街道在产业园区设置代表联络点，采育镇在行政区域范围较大的村（社区）拓展和延伸设立“流动式”代表联络站。代表家站有效覆盖全区14个镇8个街道，覆盖1300余名四级人大代表，覆盖58.7万登记选民及199.4万常住人口。

（二）人员配置

代表之家均由各镇街镇人大主席、街道党工委专职副书记主持工作；代表联络站选配有事业心、有责任感、群众威信高、组织协调力强的人大代表或社区书记担任负责人。同时，各镇街配备2名专职人



2023年5月，大兴区兴丰街道人大工委组织辖区代表到大兴区消防救援支队开展视察调研活动。图/兴人宣

大工作人员，保障代表家站建设运行，服务代表更好履职。

（三）经费保障

每年划拨区级专项经费440万元，用于保障代表家站日常运行，服务代表更好履职，并要求各镇街按照与区级经费1:1标准配套保障资金，每年家站保障资金总计880万元。部分镇街对人大工作给予全方位支持，提供坚实资金保障。比如：瀛海镇投入60余万元开发代表“指尖履职”APP信息化系统，构建“实体联络、云上平台、指尖履职”的工作体系；长子营镇投入61万元升级改造代表之家，使代表之家功能提级，激发代表履职热情；北臧村镇投入21万元用于诸葛营村人大代表联络站改造升级，为人大代表密切联系群众筑牢根基。

二、成效与亮点

大兴区人大常委会高位统筹，着力推进“月进站、季回家、年述职”制度化、常态化，镇街协同配合，依托代表家站主阵地，立足区域发展实际，创新探索各具特色的履职路径，代表通过家站平台主动参与基层治理，帮助解决群众身边的操心事、烦心事，为基层治理现代化贡献了人大力量。

（一）在人大代表问政方面

瀛海镇、礼贤镇在人大代表年述职活动中，组织基层代表和选民向职务代表问政，选民代表围绕热点难点问题，如老旧小区改造、环境卫生整治、公共交通优化等，向职务代表直接发问，职务代表现场进行答复。通过面对面的述职交流互动，增强代表的责任意识和履职

能力，同时也提升了政府工作的透明度和公信力。

榆垓镇在召开的政府专项报告会上，邀请基层人大代表参加，就民生保障、环境整治、安全生产等方面重点工作，提前征集代表建议与群众意见。会上，各主管镇长分别通报工作，具体工作负责人现场解答代表提问，凝聚代表和群众共识，为政府年度重点工作精准“定调”。

北臧村镇充分发挥代表参与基层治理的作用，每周邀请2名人大代表列席镇接诉即办调度会并就诉求较高的问题定期开展调研。邀请代表参与村庄治理工作，有效化解矛盾，帮助解决道路修复、污水管道清理、垃圾桶满冒等各类问题200余件。

西红门镇组织人大代表主动进社区参与基层治理，与社区、兴梦缘公益基金会三方联动开展基层治理监督工作，6位人大代表受聘为社区治理监督员，持续开展常态化监督工作。

（二）在民意征集、建议办理方面

瀛海镇、礼贤镇强化“一把手批办”代表建议交办机制，由人大主席向镇长发送“交办函”，建立“镇长审批、主管领导批转、相关部门具体落实”办理流程，明确专职工作人员督办建议办理，将建议办理结果第一时间反馈代表和选民，并选取有代表性的建议定期开展视察。

采育镇、榆垓镇以家站为依托，建立科室、村社联动处置等工作机制，聚焦民生保障、生态环境、安全生产等主题，组织代表深度参与矛盾纠纷化解，高效赋能基层治理工作。

亦庄镇、荣华街道因地制宜，将代表擅长领域与区域重点工作相结合，创新开展代表“季回家”走进企业系列活动，切实把家站作用延伸到服务企业、园区、群众中去，有力推动区域经济高质量发展，凸显代表在经济领域关键纽带作用，激发履职新效能。

旧宫镇构建“社区党组织+人大联络站+物业”三位一体平台，定期召开“合德议事会”，拓宽代表征集意见建议渠道，积极回应群众关心关切。兴丰街道、观音

寺街道、清源街道通过“拉家常议事会”等多元形式，组织代表深入社区，与群众围坐一起，以轻松、接地气的方式征集选民意见建议，切实让群众感受到人大代表就在身边，把为民服务落到实处。

瀛海镇织密家站网络，方便群众联系代表。创建1个人大代表之家、4个中心联络站（4个区选区）、26个联络站（26个镇选区）、4个联络亭（换届后新入住小区），形成了家、中心站、站、亭四级代表联系群众的网络格局，实现了市区镇三级人大代表、区镇选区、镇域选民群众的全覆盖，实现了民意征集全覆盖。

北臧村镇村村设立代表联络点，打造镇、片、村（家、站、点）三级全覆盖模式，指定责任人，做到家有“管家”、站有“站长”、点有“点长”。“家站点”三级平台2024年开展活动104次，参与代表829人次，日常联系接待选民群众1000余人次，形成可为属地政府作为决策参考的意见建议29件。

青云店镇在联络站接待日前，通过村广播、镇村公示栏和微信群发布代表专长，让选民提前知晓代表优势，更精准对接诉求，有效提升活动成效。2024年组织开展66次接待选民活动，征集到的78条意见全部闭环解决。

庞各庄镇发挥社区联络站联系选民优势，“线上线下”征集选民意见建议。致力于搭建快速沟通的“社区民意处理机制”，打通选

民线上沟通、代表收集汇总、联络站快速响应渠道，实现了代表联系选民“零距离”、代表履职“全天候”、人大监督“实时化”。

天宫院街道创新性开展代表接待选民轮值制度，组织代表前往各联络站，依次开展接待工作。让代表们倾听来自广大选民的心声，全面了解辖区内不同人群的需求和各类企业的经营状况，深入洞察辖区整体情况。魏善庄镇组织开展人大主席轮值进站，深入了解接待日各站点活动开展情况，与选民密切接触，通过面对面沟通交流，更加直观了解选民的生活状态和实际需求，拉近代表与选民间距离，增强彼此的信任和理解。

兴丰街道推行“一站一品”模式，黄村西里站推行“四个走进”，走进学校看教育、走进企业看发展、走进基层看养老、走进社区看治理，充分发挥人大代表的主观能动性；三合南里站探索“1+3”工作模式，以人大代表联络站为轴点，搭建问题需求沟通平台、共建优势资源共享平台、探索区域发展推进平台；黄村中里站建立代表跟踪监督小组，形成“一议一督”“我来督”的强大合力；清城南区站采取“足迹、融合、回应”三步工作法，推进家站工作与社区治理深度融合。

林校路街道将“名书记工作室”与代表联络站深度融合，让人大代表作为“社区合伙人”深入社区调研走访，有效参与社区治理，

畅通倾听群众诉求、收集社情民意的渠道。

安定镇在镇政务服务中心创新设立代表接待点，每日安排人大代表定点接待，将代表“月进站”升级为代表“每日见”，对于涉及面广且有价值的意见建议，由代表在充分调研后提出有针对性的闭会期间建议，确保群众意见建议“件件有回音”。

（三）在信息化平台建设方面
瀛海镇积极探索开发人大代

表“指尖履职”APP，集“群众留言、建言献策、履职风采、专项工作、学习园地”五大功能模块于一体，构建“实体联络、云上平台、指尖履职”的工作体系，实现人大工作信息化、智慧化、数字化，为代表常态化、高效化、简便化履职提供了有效载体。

高米店街道通过政务“晓屋”小程序开通“人大代表云工作室”功能，定期安排人大代表坐值连线，听取选民反映“急难愁盼”问题。

天宫院街道依托街道“您扫我办，马上就办”小程序，拓宽代表联系选民渠道。一社一码，为各社区书记赋予联络员“新身份”，以联络站为中心，定期就征集上来的意见建议协调相关部门办理。

采育镇在建好实体家站的同时，把代表联络站微信群进一步做深做精做实，引导家站开展AI技术应用，积极打造服务百姓24小时“不打烊”的代表履职网络直通车。

观音寺街道在企业联络站设置人大宣传栏，公布区镇两级代表照片、职务等信息，张贴二维码，将联络站的服务延伸到企业员工身边，让广大群众切实感受到代表在身边、代表在为民履职。

黄村镇投资20余万元为家站配备电子触摸显示屏，分板块将家站位置、基本情况、规章制度、法律法规、代表履职、家站活动、人代会会议以及区镇人大历史沿革等情况进行展示，供代表随时查阅学习。

（四）在代表履职作用发挥和
能力提升方面



- 1 2024年10月，大兴区瀛海镇人大组织代表对政府综合治理工作进行监督检查。
- 2 2024年4月，大兴区瀛海镇人大召开人大代表意见建议征集座谈会。
- 3 2025年6月，大兴区瀛海镇区镇人大代表到清源西里社区开展垃圾分类宣传活动。

图/兴人宣



清源街道甄众学代表主动走访接待选民，通过实地察看、走访，发现问题隐患，提出多件代表建议，如针对小区楼顶漏雨问题提出及时改造漏雨楼顶的建议，针对滨东六栋楼小区通行难题提出拓宽小区南侧道路的建议，后经街道联合相关职能部门高效办理，问题均得以妥善解决。兴丰街道王黎代表立足区域、扎根基层，倾听居民诉求、了解选区难题、推动建议办理，先后推动老楼加装6部电梯，帮助解决老人上楼难问题，将服务百姓做到实处。清源街道李茂会代表深入推进老旧小区改造工作，在枣园小区改造过程中组织召开居民议事会，收集居民意见建议，招募监理队伍把控施工质量，推动小区旧改工作顺利完成，切实改善居民生活环境。礼贤镇刘宗永代表带动村级集体经济发展，借助“百千工程”乡村振兴示范村建设，制定符合村庄实际的发展规划，打造花馍、花笺、女红、灯笼等8大工坊，盘活闲置的35个院落，解决60

余人就业，带动村集体增加收入70余万元。

榆垓镇、林校路街道、北臧村镇、黄村镇、瀛海镇、天宫院街道充分挖掘全国、市人大代表专业优势和行业资源，组织系列科普活动、知识讲座和现场观摩，同时，组织代表从专业角度精准分析与解答选民诉求，拓展家站服务的深度与广度。

礼贤镇邀请区委党校、北方工业大学专家学者就党的二十大和二十届三中全会精神、人民代表大会制度等进行理论培训，提高代表的理论素质和履职能力。以培训为契机，组织代表先后到瀛海、长子营、采育、魏善庄、旧宫等镇，就家站管理、乡村振兴、养老服务、社区治理等方面取经，增长见识开阔视野。

三、存在问题及今后工作思路

大兴区代表家站建设虽已初具规模、运行顺畅，但在站点覆盖、作用发挥、激发专业代表履职积极性以及宣传推广等方面还存在短板弱项。下一步，我们将在做好新修改代表法宣传普及和贯彻实施的同时，聚焦优化工作机制、搭建数字履职平台、提升代表履职能力、拓展宣传渠道等方面持续发力、创新探索，推动家站工作迭代升级，更好地为区域发展与社会治理凝聚民意、汇聚力量。

一是持续强化代表家站建设。构建纵横交织、有效覆盖的家站网

络，确保每个区级选区精准布局代表联络站点。完善保障机制，资金上健全经费保障制度，专款专用并加强监督；人员上严格选拔，充实人大系统队伍。同时，丰富代表问政渠道，组织代表开展专题调研、列席常委会会议等，深度参与政府工作与基层治理，增强监督刚性。

二是搭建数字化代表履职服务平台。通过线上平台赋能代表履职，将制度优势转化为治理效能。为代表和联络站生成二维码，打通线上沟通渠道；实现议案建议全流程信息化管理，提升办理效率；开设学习园地等栏目，促进信息共享与经验交流；建立线上履职档案，实现履职数字化。

三是优化多维度人大履职保障机制。扩大专业代表小组参与常委会工作的深度与广度，在联系群众、监督工作、议案建议审核及视察调研等方面发挥专业优势。依托信息化系统生成代表履职大事记，作为评优和连任依据。科学制定培训规划，设立“政情直通车”课堂，提升代表及人大工作人员履职能力。

四是拓展宣传渠道促进横向交流学习。利用人大官网、公众号等多元渠道，开设家站工作专题报道，宣传代表职责与家站运行机制，提升人大工作影响力。汇编代表履职及建议办理优秀案例，提升家站品牌度，将代表家站打造为全过程人民民主实践地。

（作者系大兴区人大常委会党组书记、主任）



各省区市人大常委会 2025年上半年工作创新借鉴

文 / 本刊 吕亚南

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。通过查阅相关资料，跟踪了解各省区市人大常委会2025年上半年工作动态，我们梳理出各地人大具有创新性、可借鉴性的亮点工作如下。

贯彻落实地方党委重大部署方面

助力推进现代化建设。广东贯彻省委全会关于“1310”具体部署，召开省加快推进现代化产业体系建设专题会议；作出《广东省人民代表大会常务委员会关于助力加快建设现代化产业体系的决定》；通过促进海洋经济高质量发展条例；成立7个专题调研组，围绕培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业、优化发展环境等重点方面深入一线调研，开展科技创新条例执法检查、“发挥侨智侨力，助推广东高质量发展”系列行动等工作，推动全省206个人大代表产业联系点建设，确定27个省人大常委会直接联系的产业联系点。甘肃出台《2025年度人大改革重点任务的实

施方案》；召开全面深化改革推进会，听取常委会相关部门2025年重点改革任务推进情况汇报。

发展全过程人民民主。浙江召开全省全过程人民民主人大基层实践经验交流会，强调着力构建“2342”（把握“2组关系”：把握好党的领导与人大履职的关系、把握好民主与法治的关系，明确体系化推进的原则要求；突出“3大主体”：全方位保障公民民主权利、全链条发挥人大代表作用、全过程履行人大法定职能，把准关键领域权利职责；构建“4个架构”：构建高效有力的组织架构、丰富畅通的平台架构、全链闭环的运行架构、科学合理的评估架构，提升全过程人民民主运行效能；推进“2项创新”：推进理论研究创新、推进法规制度创新，夯实全过程人民民主基础支撑）实践路径。重庆召开深化打造全过程人民民主巴渝实践站工作推进会，通报《全过程人民民主巴渝实践站建设指引》，提出将用3年时间打造38个以上集成式标志性全过程人民民主

巴渝实践站，实现全市区县全覆盖；通过《重庆市人民代表大会常务委员会关于助推超大城市现代化治理示范区建设的决定》《重庆市人民代表大会常务委员会关于深化打造全过程人民民主基层单元的决定》。

服务“十五五”规划编制。吉林向全省各级人大代表发出“我为‘十五五’规划献计献策”倡议。上海召开“十五五”规划纲要编制专题调研动员部署会，开展培育发展新质生产力、加快发展离岸贸易金融服务等专题调研。山东召开“十五五”统筹城乡融合发展推进新型城镇化研究课题协调会，省政府有关部门参加。新疆召开“十五五”规划纲要编制工作专题调研动员部署会，听取纲要编制工作情况、审查工作方案。

立法工作方面

把握立法需求。河北批准《张家口市蔚县历史文化名城保护管理条例》，省内国家历史文化名城实现立法保护全覆盖；通过《河北省

南水北调配套工程管理条例》，这是首个规范南水北调配套工程的地方性法规。上海编制《上海市发展规划条例》；通过《上海市浦东新区促进中国（上海）自由贸易试验区自由贸易账户业务发展若干规定》，这是首部规范自由贸易账户业务发展的地方性法规。江苏召开民营经济促进立法座谈会，省人大及政府有关部门参加。

健全立法机制。天津年初召开2025年度立法计划实施推动会，通报年度立法工作；年中召开立法进展工作情况专题汇报会。上海召开2025年度基层立法联系点工作部署会（暨市区人大法制委例会），通报2025年度推进基层立法联系点建设主要工作任务清单。江苏召开省市人大立法工作座谈会，设区市的人大常委会负责同志作交流发言。湖南开展有效地方性法规配套规定制定“回头看”及健全重点领域“1+N”法规制度体系专项调研（“1”指各重点领域的统领性法规，“N”指围绕核心法规制定的配套细则或专项立法）。重庆制定《重庆市地方立法质量指引》，率先从必要性、合法性、适当性、技术性、效用性5个维度对地方立法质量提出规范化要求。

监督工作方面

紧盯重点问题。上海开展新时代侨务工作情况专项监督。江苏启动太湖流域城乡生活污水治理专项监督。浙江在常委会会议上听取审

议2024年省政府及其组成部门负责人关于法治政府建设和依法履职情况报告，并进行满意度测评。广东召开人大监督工作会议暨助力加快建设现代化产业体系动员会；召开省级民生实事监督工作部署会，研究部署省级民生实事监督工作；先后召开高素质人才引育等工作情况汇报座谈会、“我省现代服务业和绿色低碳产业发展情况”专题座谈会、老年助餐服务和养老服务人才队伍建设工作情况汇报会，听取省有关单位工作情况汇报。

创新机制做法。天津完善“行政复议+行政执法监督”机制，加强与人民法院的会商沟通，加强司法行政机关与其他行政主管部门的沟通协调。河北就安全生产和防汛避险人员转移开展省市县乡四级联动监督。山西召开检察公益诉讼工作及立法相关事宜座谈会，听取省检察院关于检察公益诉讼工作及立法相关情况汇报。江苏召开全省人大规范性文件备案审查工作视频会议，省直有关负责同志在主会场参加会议，各设区的市和县（市、区）人大常委会有关负责同志在分会场参加会议。河南启动省法院申诉信访工作情况、省检察院控告申诉检察工作情况联动监督。湖南召开全省人大信访工作座谈会，并就信访工作法治化开展专题培训。广东首次召开省人大监督工作会议（暨助力加快建设现代化产业体系动员会），印发《广东省人大常委会关于充分发挥人大在建设现代化产业

体系中作用的工作方案》；开展年度全省人大环境资源领域典型监督案例征集活动，发布全省人大环境资源领域2023—2024年度典型监督案例。重庆首次听取各中级人民法院、人民检察院分院、专门人民法院以及跨行政区划的基层人民法院和检察院年度工作情况报告；出台《重庆市人大常委会关于国有资产管理重大事项通报报告制度的实施办法》；主任会议首次听取市政府国有资产管理重大事项汇报；召开排查化解重点信访事项推进会。

代表工作方面

密切“两个联系”。上海开展市区人大代表集中联系社区活动（每年集中开展2次），听取群众对市“十五五”规划编制中涉及民生领域内容的意见建议，主任会议成员等分别到各镇街参加。江苏召开人大代表社会事业发展观察点专题座谈会，部分教科文卫领域全国、省人大代表就开展情况作经验交流，省人大常委会及政府有关负责同志参加会议；召开全省人大代表工作座谈会（每年召开多次）。广东开展“察民情惠民生助力百千万·人大代表在行动”主题活动，围绕“百千万工程”专题，全省四级人大联动、五级代表行动。重庆出台《重庆市人大代表之家（站、点）迭代完善三年（2025—2027）行动方案》，将用三年时间迭代完善全市人大代表之

家（站、点），全市代表之家今年完成数字化改造。在召开列席常委会会议代表座谈会方面，上海召开列席常委会代表座谈会（自2010年开始，每年集中开展2次），听取科技创新、人才引进等方面意见建议。江苏召开列席常委会会议的各设区市和部分县级人大常委会负责同志座谈会、列席代表座谈会（自2019年开始），由主任会议成员轮流主持。浙江召开列席常委会代表座谈会（自2019年开始，不定期召开），听取加快建设创新浙江、优化营商环境等方面代表意见建议，主任会议成员参会。福建召开省人大常委会会议列席代表座谈会（自2000年开始，由常委会党组书记主持，与座谈会主题相关的常委会分管领导、相关委员会负责同志参加）。

推动增强代表议案建议办理实效。江苏制定《江苏省人民代表大会代表议案处理办法》，从议案内涵、办理时限、明确责任等多方面作出规定。福建评选发布高质量代表议案建议典型案例10个。广东举行省人大代表工作会议，会上颁发2024年度全省人大代表建议办理工作优秀案例、全省人大代表履职优秀案例证书及牌匾，“一府一委两院”近40家单位参加。

自身建设方面

加强机关干部和代表队伍建设。河北组织召开机关青年干部交流会，共青团省委、省直团工委同

志到会，青年全国、省人大代表，人大青年干部作交流发言。江苏建立健全“党支部周学习、专工委半月谈、全机关月讲座”学习制度，举办机关月讲座专题报告会；召开全省市县人大常委会2024年年底以来新任职负责同志履职学习培训班。浙江开展AI赋能省人大常委会机关工作的知识更新培训，基于DeepSeek大语言应用模型，围绕人大立法、监督、代表等工作特点和语境生态，开发人大AI智能助手。福建举办两岸融合发展示范区法治建设专题培训班。湖南举办全省人大监察司法工作座谈会暨履职培训班；举行全省市县两级人大常委会主任学习班。广东举办综合业务（人工智能学习）培训班；开展“五级代表四级机关共建共护人大林”植树活动。重庆通过《重庆市人民代表大会专门委员会组成人员履职规定》，对专委会组成人员出席全体会议和参加各项活动、履职监督管理等作出规定。四川举行“救在身边机关先行”急救培训活动。

加强基层人大建设。江苏召开设区市人大常委会负责同志学习视频会，省人大常委会机关有关负责同志在主会场、各设区市的人大常委会主任会议成员在分会场参加。福建召开基层党组织书记抓党建述职评议会，8位党支部书记代表作现场述职，机关党委书记及其他党支部书记作书面述职。湖南召开部分县（市、区）人大常委会主任

座谈会、14市州人大常委会负责同志恳谈会，围绕“三会三文”精神落实情况开展交流。重庆举办乡镇人大主席学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想示范培训班。

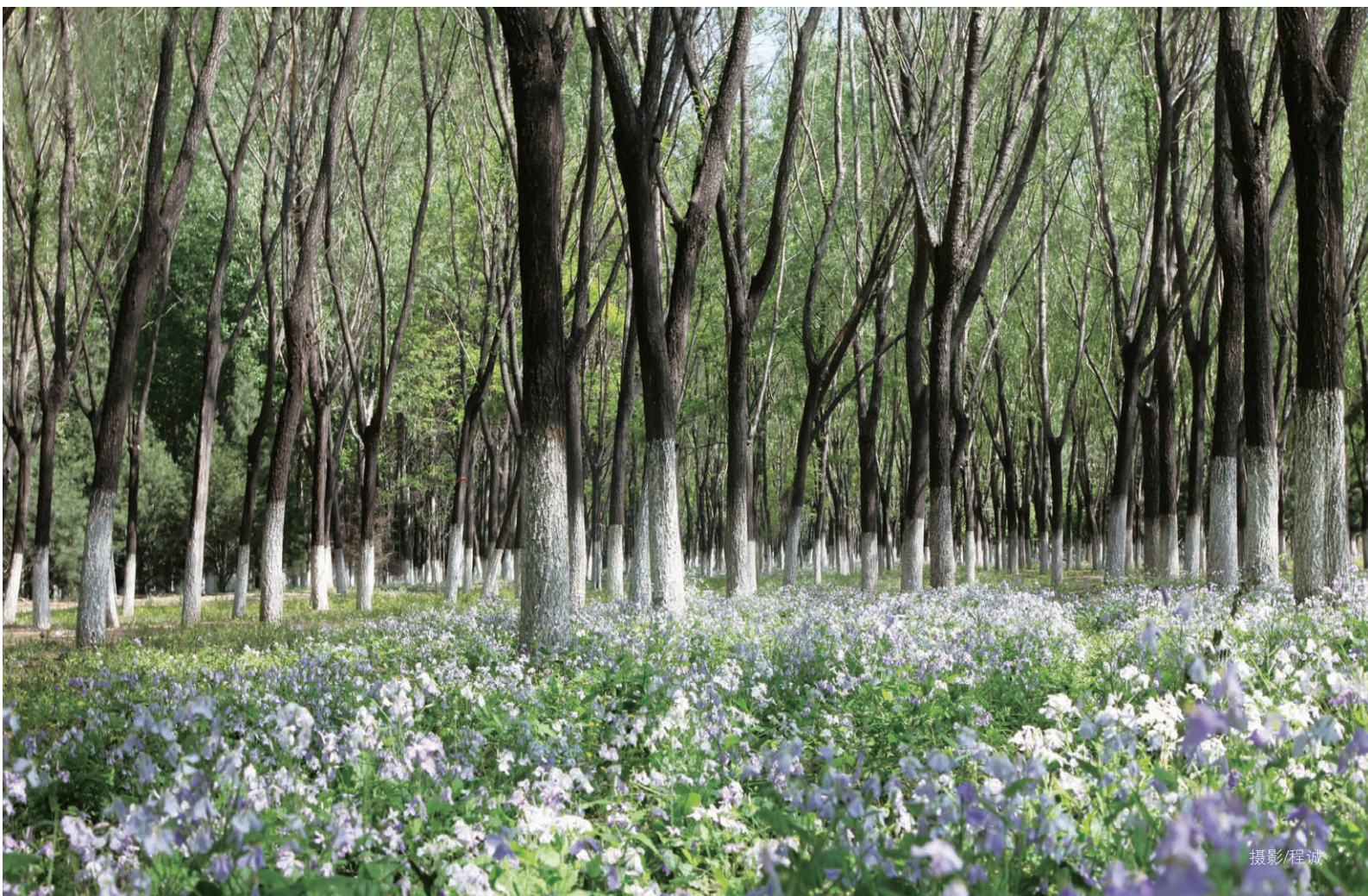
加强数字人大建设。广东启动运营人大融媒体中心，集“智慧采集—集中推送—多元生成—多端传播—安全监测”一体化管理，包括5G直播直击立法一线、AI虚拟场景身临其境、大数据实时捕捉民意热点等。重庆出台《重庆市法规规章规范性文件数据库管理办法》，召开“数智立法”应用推广培训会，该应用集成“集智立项、智能起草、在线审议、全渝实施、民意直通、立法智库、立法智能服务平台”7大模块，实现立法工作“一屏展现、一网协同、一键智达”。上海普陀区曹杨新村街道基层立法联系点探索运营“曹杨立法民意直通车”微信小程序，个性化向群众推送立法征询、政策解读和调研活动；设“我要约代表”功能模块，群众可与预约代表进行线上对话或线下交流。

讲好人大故事。上海高频次组织外国友人走进人大，目前已组织芬兰在沪企业高管、伊拉克智库学者团、美国哈佛大学肯尼迪政府学院研究生团等团组走进人大常委会会议厅。江苏在南京市江宁区综治中心召开《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》新闻发布会，这是首次在基层一线召开新闻发布会。✍

向下扎根 向上生长

干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。近年来，在市人大常委会领导的亲切关怀、认真指导下，在市委相关部门的大力支持下，市人大常委会持续加强对年轻干部的组织培养，帮助他们在基层历练中增长才干、在摸爬滚打中积累经验，进一步提高政治能力、群众工作能力、调查研究和汇集民意能力、公共政策把握能力。

机关年轻干部利用驻村第一书记、挂职等机会扎根人民群众，拜人民为师、向人民学习，自觉做党的创新理论的笃信笃行者、矢志为民造福的无私奉献者、勇于担当作为的不懈奋斗者。他们勤于学习、勤于调研、勤于思考，在解决问题、破解难题中把握规律、提炼方法、总结经验，形成一批高质量的工作感悟。现将这些内容汇编成集，供读者参考。



摄影/程诚

下足“绣花功夫” 绣出和美乡村新画卷

文 / 于云龙

2020年以来，市人大常委会机关与通州区台湖镇唐大庄村深度共建，成为北京市级机关接续支持乡村发展的优秀典范。5年来，机关连续向唐大庄村派驻了三任第一书记，常委会领导多次到唐大庄村现场调研指导，人事室、机关党委会同城建环保办、法工委、办公厅等全力支持驻村第一书记工作，持续开展支部共建和接力帮扶活动，与唐大庄村建立起风雨同舟的深情厚谊。

唐大庄村位于北京市通州区台湖镇政府以东3公里处，村域面积1200亩，农户138户，户籍人口480人，院落145座。村东侧为凉水河，西侧紧邻东六环，北靠京哈高速，距离北京环球影城直线距离只有2公里。

我作为机关派驻到唐大庄村的第三任第一书记，从2024年开始来到村里。我们立足实际，总结发展经验，探索产业未来，提出“北京环影好风光，乐享之旅唐大庄”的发展理念，形成“民宿兴村、文化活村、民生立村”的发展思路，推动唐大庄村进一步实现高质量发展。



唐大庄村中的精品民宿。摄影/于云龙

打造“产业圈”：做强做优民宿经济

探索线上“流量密码”，引进“京彩三农主播探秘”直播矩阵，用镜头穿透屏幕，将唐大庄民宿之美、乡村之趣直送千万网友，利用“线上种草+线下打卡”模式消减经营淡季带来的影响。

“金融活水”精准滴灌，深度联系华夏银行、北京银行、北京农商银行、北京农担集团等金融单位，打造“第一书记+金融”合作范式，与属地银行加强共建，被银行系统评为“北京信用村”，为投

资者和村民开辟“信贷快车道”，让民宿好项目融资更便捷。

抓住通州“运河人家”的金字招牌，推动唐大庄跻身通州区顶级文旅品牌“运河人家”，共享品牌红利，扩大影响。

协调通州区公路局、城管委、园林局对张台路进行更新建设，对连接唐大庄与北京环球影城的重要联络线进行升级改造，保证民宿经济的交通命脉。我化身“第一书记招商员”，精准对接实力客商，以诚引资、以策留商，一批精品民宿群落在唐大庄破土而出，点燃产业

升级引擎。

打造“传播圈”：讲好唐大庄乡村振兴故事

“权威平台”多方发声，助力唐大庄登陆北京城市副中心七周年新闻发布会，作为“宜居宜业”乡村典范受到市民关注；登上《农民日报》头版头条，形成超大城市首善乡村的“北京经验”，向全国传播；多次亮相北京新闻，配合北京电视台专场制作《我在一线找答案》，深度解码“唐大庄模式”。

“跨年音乐会”首进乡村，国潮音乐在唐大庄奏响唱响，这场“村史首次”的音乐会，助力增加村民幸福感获得感。

“第一书记组团”直播带货，跨区邀请多位第一书记，在通州万象汇、京农集市等潮流地标为唐大庄“代言”，形成“书记变主播，流量变销量”的带货模式。

“村庄经验”传播中外，作为北京唯一一个代表，参加全国乡村奋进新时代活动。2024年中非论坛期间，唐大庄作为“全国和美乡村优秀代表”和“国际观察样本”向非洲农村工作者介绍发展经验。

打造“资源圈”：借力顶尖智库汇聚青年力量

“高校联盟”智库助力，邀请清华大学、人民大学等知名高校，联接北京财贸学院、北京物资学院

等市属学府，成立“乡村振兴发展联盟”，请外脑为唐大庄发展“把脉开方”。

“科技小院”扎根结果，在市委、区委统战部鼎力支持下，在市农业局、市农科院指导帮助下，成立北京市第88号科技小院，形成“金鱼融在文化里，成果留在农户家”的成效。

“青年力量”助力乡村，在北京银行总行支持下，打造全国银行青年骨干“乡村金融实践营”，共探“金融+乡村”发展模式；在团市委、团区委指导下，打造“社区青年汇”，帮助青年游客在唐大庄找到“诗与远方”的归属感。

打造“艺术圈”：让文化之美在乡村绽放

“殿堂艺术”落户乡野，力邀市美协、市文联、通州区文联组织艺术家驻村采风，让高雅艺术在乡村民宿间生根发芽，让唐大庄湿地田野成为创作灵感。

首创农民艺术节“下乡”，促成“北京农民艺术节”首次走进乡村一线，帮助村民从观众变身主角，打造“乡土文艺范”，提升村民文化自信感。

开展“文化乡村”系列活动，“春天里的约会”诗意盎然，“书法名家送福”墨香盈门，“唐大庄合唱团”歌声嘹亮，“太极扇舞蹈”强身健体，“儿童开笔礼”播撒艺术种子，使艺术和美学成为村民触手可及的日常。

打造“荣誉圈”：金杯银杯铸就发展口碑

乡村旅游获评“金字招牌”，唐大庄村获评“北京市美丽休闲乡村”“首都文明村”“全国文明村”，高票通过“北京市乡村旅游重点村”评审，并被北京市作为重点对象推荐为全国乡村旅游重点村。

“舞台剧”演绎庄里故事，区文旅局专家以唐大庄为原型创作剧本，村庄传奇即将搬上艺术舞台。

获评“通州区委党校乡村现场教学点”，在区委党校支持下，建立乡村课堂并通过评审，保障区级干部培训直通乡村振兴一线。

“春晚舞台”展现风采，今年我作为第一书记代表登上“副中心春晚”，向全市人民展示新时代驻村干部的“精气神”。今年2月，因在驻村工作中取得显著成效，我有幸作为第一书记代表，得到市委组织部、市委农工委联合通报表扬，为市人大常委会机关赢得了肯定和荣誉。

在市人大常委会机关大力支持下，在区镇党委政府的坚强领导下，唐大庄村正在呈现出流量与产业共生、智库与田野共鸣、青年与乡村共情、艺术与乡土共舞、治理与活力共进的发展局面。未来，我们将继续做强产业矩阵，深化品牌建设，扩大乡村影响，让唐大庄经验照亮更多乡村的振兴之路，为超大城市治理下的乡村发展提供更生动的“唐大庄方案”，不断为首都乡村振兴事业做出新的贡献。✍

触摸乡村脉动 感悟百味三农

文 / 葛颖

一年前的七月，金叵罗村用郁郁葱葱的山野、绿油油的庄稼和盛放在村头巷尾的鲜花，迎接了我这个“外来户”。这个位于密云水库南岸的千年古村，村域广袤，有1200余户、3000多名村民在这里安居，有近10家民宿、农场、花园等新业态扎根生长，原汁原味的乡土风情和都市时尚的生活方式在这里碰撞，打造出一张农文旅融合发展的金名片。

回首一年来的点点滴滴，我从一个习惯于坐在办公室的文字型干部，逐步走进并融入了乡村的广阔天地，亲历了农村工作的丰富多样和百味杂陈。金叵罗村这片沃土，于我而言是浸染了汗水、泥土与乡情的沉浸式课堂，也是磨砺意志、练就实功、砥砺担当的实战平台。

体味农村工作“繁”与“苦”，在投身治理实践中读懂基层之重

村“两委”是村子的“大管家”，所有的村民需求和上级部署都汇集到村级组织层面。金叵罗村由于村大人多，各项治理性事务更是繁重，同样的工作内容，工作量往往是其他小村的数倍。



村民高跷队在金叵罗村樱桃采摘节开幕式上现场表演。摄影/葛颖

这一年，我跟随村“两委”广泛参与了基层党建、村民自治、民生保障、人居环境整治、防火防汛、设施环境维护、文体活动组织等方方面面的村务工作，走村入户进行工作宣传、了解情况、帮扶慰问。千头万绪的事务，纷至沓来的工作，时常让我们忙得脚不沾地。手机24小时待机，不分昼夜节假，既要操心村庄发展大计，也要解决村民家里断水停电等急事，这是农村工作的真实写照。

农村工作还有一个典型特点是“走断腿、磨破嘴”，大量的工

作需要做在田间地头、房前屋后，常常披星戴月，与狂风暴雨和酷暑严寒相伴。忘不了今年4月的极端大风天气，除了反复用广播和微信提醒村民，我们还对全村近千户民宅逐一进行安全检查，确保屋顶的设施设备稳固。虽然辛苦疲惫，但是扎实的工作换来了全村的安然无恙，便觉得一切苦累都值得。

基层治理是国家治理的基石，亲历过后才更感其分量之重。人民幸福就系在这一桩桩琐碎却不可或缺的工作里。这是基层工作的苦，更是脚踏实地、行有所获的甜。

在推进基层治理现代化过程中，我也积极发挥自身专业所长，协助村“两委”草拟各类制度文件、工作方案、法律协议，参与金叵罗村“说法评理”平台建设、积分制试点方案的设计等，努力为提升村庄治理效能和规范化水平贡献微薄力量。这一年的体验和锤炼，也让我的视野更全面，脚步更坚实，对国情民情的理解更深刻。

感受农村工作“情”与“乐”，在践行群众路线中汲取奋进之源

如果说繁杂的村务让我触摸到基层治理的筋骨，那么金叵罗村更深的馈赠，则是在一个个寻常日子里如春风化雨般浸润我的深厚乡情。

刚来村里时，我甚至听不懂一些乡亲带着口音的密云话。这一年中，我在一项项具体的工作中慢慢收获大家的肯定，在每个节庆活动时与大家一起欢笑庆祝，通过日复一日的相处感受乡亲们对我的接纳与关怀。

还记得有一次，在村委会工作的大姐担心我一个人照顾不好自己，硬塞给我一兜自己煮的咸鸡蛋，还嘱咐我“吃完记得说，姐再给你煮”。对农民而言，食物是最朴实的情感表达。一年来类似这样的温暖瞬间无数次地感动着我，让我在金叵罗村深深扎下了情感的根。

这份与乡亲们的血肉联系，不断砥砺着我的为民初心。每当为贫困户送上帮扶物资后感受到

他们真心的感激与喜悦，每当为村民们顺利解决完一个实际问题，每当见证一个项目完工后村庄变得更加美丽宜居，那份发自内心的满足感与价值感，是在农村工作最大的幸福源泉。

我更加深刻地认识到：只有扎根泥土，才能真正贴近人民；只有心系群众，才能找准奋斗方向。从村民们身上，我也学会了用更接地气的语言沟通、用更务实的办法解决问题，这是金叵罗村赋予我的受用一生的宝贵财富。

直面“三农”工作“难”与“惑”，在求解振兴之题中探寻金色未来

通过一年的沉浸式参与，我切实感受到乡村振兴是一项充满挑战的系统工程。“三农”工作之难，难在各方利益交织的突出矛盾，难在村庄未来产业发展的方向探索。面对京郊休闲旅游日趋激烈的竞争，如何打造特色提升村庄吸引力？如何激发乡村内生动力，发挥村民主体性，由“输血式”振兴转变为“造血式”振兴？如何筑巢引凤，吸引更多的人才来到农村、扎根农村？这些都是“三农”工作绕不开的“难”与“惑”。

金叵罗村第一书记伊书华去年在零碳村项目中期会上说过一句话，让我印象深刻。他说，我们要把村庄看作母亲和孩子，像对待母亲一样按需滋养，像对待孩子一样因材施教。这句话里蕴含着他对

金叵罗村未来发展从未停止过的思考，也启示我新时代农村的发展需要更加系统、科学、精准的规划，这是一片大有可为的广阔天地。

今年2月份，我抱着试试看的心态，在社交媒体发了一条博文宣传金叵罗村的各个景点，并向网友请教宣传村子的建议。没想到最后竟然收获了三四百条热心网友的评论，有的帮我分析村子旅游业发展的短板和目标客群，有的介绍其他村庄的成功经验，其中也不乏对金叵罗村产生兴趣、留言咨询游玩攻略的。这篇笔记的小小热度让我惊喜万分，原来有这么多人都在关心关注农村发展！这也让我愈发相信，金叵罗村的休闲农旅产业，未来一定还有更广阔的发展空间。这份信心，写在各级部门和各界力量对金叵罗村的关注和支持里，写在每一个乘兴而来、尽兴而归的游客的笑脸上，更写在我们村“两委”班子和全体村民的十足干劲和团结拼搏中。

村里的绣球、鼠尾草和蓝蓟，经过一年阳光雨露的滋养，比去年开得更加繁茂鲜艳。我也在这一年中静静地进步、成长，将知识转化为能力、将热情沉淀为担当。一年的锻炼即将结束，但这不是终点，而是一个新的起点，我将把在这里学到的务实作风、实干精神和工作方法，运用到今后的工作中，带着乡亲们的祝福和期待，更好地投身于首都高质量发展和现代化建设的新征程。

柳沟于我 是一个“省略号”

文 / 刘旭

基层挂职是我们工作经历中精彩纷呈的一个片段，更是我们成长路上的一次重要机遇。2024年，我作为选调生，按照组织安排，来到延庆区井庄镇柳沟村进行为期一年的选调生基层锻炼。初到柳沟时，我只知那里以“豆腐宴”闻名京畿，是靠着“做农家饭、开农家院”火起来的山区村庄，时光荏苒，充实的一年倏忽过去，我对柳沟，对京郊农村，有了许多新的体悟。

若你问我，柳沟村是什么，我一时会说不上来——是火盆锅豆腐宴，是凤凰古城，还是长城驿站，抑或是“百千工程”示范村……好像，这些都不足以概括这个小小的村庄。

这片俯瞰状如凤凰的土地上，坐落着一座四角四方的“城”，夯土包砖的城墙脚下，生活着四百余户、上千口人。三千多亩耕地郁郁葱葱地长满了玉米，上千亩林地将村西九龙山装点青翠，见证沧桑的土边城墙下矗立着石碑，“长城”二字赫然昭示着他的身份。如果你来到这里，村民会热情地招呼你到他们经营的店铺用餐，招牌菜当然



刘旭与村中品牌店店员交流工作体验。图/柳沟村村委会

是“火盆锅豆腐宴”——用柳沟本乡本土相传五代的“酸浆豆腐”和时令特色食材，为你呈上一桌风味独特的美食。你也可以在古城走走，远眺海坨山，还有非遗文化、长城古迹、烈士故居、红色故事……

2024年，柳沟古城开启了“百千示范”的新篇章，在“百千工程”的大力助推下，10余处宅基地和集体闲置土地被盘活，村庄与专业的商业运营公司签订了合作协议，“乡村奥莱·柳沟古城”成为柳沟新的“IP”，深山集市、萌宠

俱乐部、中国邮政主题邮局、海底捞快闪店等新业态入驻，乡村奥莱街区成为柳沟村新的乡村振兴增长点。柳沟“始于美食、精于美食、不止美食”，这里将锚定“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，打造农商文旅融合发展平台，创造让农民更加满意的美好生活。

若你问我，在柳沟做了什么，我一时会说不上来——是参与“百千工程”项目，是帮助村庄挖掘历史文化、红色故事，还是协助改进便民设施，力所能及改善村民

生活？抑或是大风天、节假日值守在一线？还是以蹲点调研的形式见证镇村一年的巨大变化……思来想去，这些也都不甚周全。

作为示范村，“百千工程”可谓柳沟一年来的主旋律。在镇政府带领下，我们与项目设计、施工、监理、管理单位一同在村里的建筑工地上踏勘检查，召开监理例会，对施工过程中出现的问题进行细致的监督检查，我也戴上了代表监理身份的白色安全帽，看着一个个项目从一片空地嬗变为富有设计感和实用性的新空间。

对于一个以旅游为主业的村庄而言，整体风貌关乎游客体验，别具一格的标识系统非常重要。我协同设计单位、制作安装单位多次到村实地踏勘，入户与村民沟通安装标识标牌事宜。同时，为柳沟停车场小市场更换了形式统一的遮阳帘，并使用选调生服务群众经费为10个小木屋摊位更换了招牌，逐个为他们起了好听的店名，“雪糕饮料干果”变成了“飴遇飘香”，“文玩把件”变成了“柳鸣莺”，杂乱的挂绳和塑料布变成了美观大方的伸缩帘。

历史文化是古村落最深厚的底蕴。一年来我搜集了大量史料，从晦涩的字里行间寻找柳沟的踪迹；我查阅了地方志和村志——古井、古树、古城墙——深入了解村里每一个角落；我阅读了大量关于长城的研究文章——九边镇守、镇路卫所堡、城墙与墩台——明代长城边

防军事体系和柳沟的重要作用渐渐浮现。

红色旅游是文旅融合创新发展的重要内容。围绕解放战争时期的烈士韩桂芝、贾桂珍的故事，我与村干部一同探访柳沟的英雄传说，将其汇总整理，作为“韩桂芝故居”红色纪念馆的展陈内容。

若你问我，在柳沟获得了什么，我一时会说不上来——是与京郊农村的初次“亲密接触”中对基层工作的“初印象”？是学到了文化旅游产业发展的实践经验做法？是了解到立法对于乡镇政府工作的显著影响？还是通过了解农村经济发展，提升了对首都经济工作的全局性认识……总觉得还有很多未尽之处。

作为财经办经济处的干部，从下村开始，我就决定用这一年时间，结合本职，“读万卷书、行万里路、见千般人”，通过知行合一的方式，形成对京郊农村经济工作的具体认识。我通过“解剖麻雀”的方式，详细梳理柳沟村旅游产业20余年的发展历程，总结路径、问题和经验，了解到柳沟从贫困村到产业大村的创业之路，了解到政府投资对农村产业发展引领带动作用的具体落地形式，更重要的是看到了顺应市场规律、响应市场需求变化对乡村产业发展的重要影响，农村产业发展的“起步之艰”“转型之难”，是一个值得长期深入思考的大话题。

不谋全局者，不足谋一域。作

为市级机关干部，既要低头做事，又要抬头看路；既要看清村里，又要看到全市。

要真正做好农村工作，必须深刻认识北京市“三农”发展面临的机遇，认清全市农业农村发展面临的一系列新旧交织的问题和挑战。过去五年，北京市以“十四五”时期乡村振兴战略实施规划总领京郊农村发展，明确了“推进都市型现代农业高质量发展”等6大板块20个方面举措。过去一年，北京市以新一轮“百千工程”示范创建为抓手，推动首都乡村振兴再上新台阶，给了井庄镇和柳沟村新的发展机遇。放眼未来，“示范”是北京对柳沟的要求，要为“以乡村旅游产业带动农业农村现代化”蹚路子、做标杆；“带动”是区镇对柳沟的需要，要以柳沟美食品牌影响力为基础，辐射全镇各村产业发展。因此，必须要站在“为京郊农村发展做样板”的战略高度落实市区镇各级要求，坚持“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”，瞄准城市居民新老需求，在城乡融合发展的大背景中抓机会，谋划好柳沟村的发展。

最后，再多不舍也终将告别，所有的“说不上来”，都化成了一个又一个“省略号”。归根到底，许是我对这个村庄，还有许多未尽之情吧！人之所处、事之所谋、情之所系，这就是我与柳沟村的三言两语，三个日夜也叙话不完。我与柳沟，未完待续。

讲好北沟振兴故事 写好基层锻炼答卷

文 / 丁厚淦

去年7月，根据市委组织部统一安排，我被分配到怀柔区渤海镇北沟村进行选调生基层锻炼。转眼一年过去，这片怀山柔水间的点点滴滴，即将成为难忘的回忆。一年来，北沟村在乡村振兴之路上焕发勃勃生机，我也从一个懵懂的初学者，逐渐成为了参与者，更成为了北沟故事的讲述者。

初识北沟——一个“洋气”的小山村

北沟村，位于慕田峪长城脚下，怀柔区渤海镇东北部。去年7月11日，我正式到村报道，正值暑热时节，山间弥漫着阵阵栗花香气，一下车，眼前的景象仿佛和我想象中的“村庄”不太一样。街面环境整洁，车辆停放有序，房屋错落有致，路上还时不时有外国友人的身影，让我感觉不是入村，而像是来到了一个景区。

在村干部带领下，我先后参观了瓦厂酒店和三卅精品民宿，这是北沟依托长城资源走上致富路的标志。瓦厂酒店的前身是一家废弃的琉璃瓦厂，经外籍人士设计改造，曾经破败的工厂成了艺术气息浓郁



春节前夕北沟村举办的新春文化活动。图/北沟村村委会

的乡村酒店。三卅精品民宿原是三套闲置农宅，“三卅”这个名字是中文数字三十三的意思：收益的33%拿出来给当地村民，33%给企业与员工，33%回馈社会。

从村干部的讲述中我了解到，在瓦厂的示范带动下，陆续有一批来自美国、加拿大、荷兰的外籍友人到北沟租农家院改造运营，他们将国际元素、城市要素带进了北沟村，北沟村逐渐成为长城脚下的国际村。“国际范儿”“环境整洁”，这是我对北沟村的第一印象。

带领北沟村发家致富的主心骨——王全书记

到村任职后不久，我接到了一个“艰巨”的工作任务——帮王全书记整理讲话稿。根据市委农工委安排，王书记将作为优秀代表，在全市村“两委”干部培训上进行一小时的发言。接到任务后，我从镇党群办借鉴了之前报送的各类文字材料，又和王书记多次交流，让我迅速了解了北沟村走向振兴的丰富历程和优秀经验。

说起北沟村发展的历程，王书记头头是道、条理清晰。王书记

告诉我，曾经的北沟村环境卫生很差，垃圾乱扔、污水乱倒、杂物乱堆、牲畜乱走，基础设施薄弱。2004年王书记上任之后，第一件事就是抓支部建班子，把带好村“两委”班子作为重中之重，从整治环境卫生这件“小事”做起，提出“村域环境卫生无死角”目标。通过成立党员责任区，全村党员干部带动村民一起清脏治乱，改变不良生活习惯，村庄面貌实现了根本性改变。与此同时，王书记带领班子成员根据本村实际情况制定村规民约并严格执行，让村里逐渐形成了良好秩序。凭借着长城脚下优越的地理位置、秀美的村容村貌、浓郁的乡土特色、良好的村风民风，北沟村陆续引入17户来自美国、荷兰、德国等的外籍人士到村投资、居住，在村投资置业资金累计超过2亿元，真正实现了“种下梧桐树，引得凤凰来”。

王书记滔滔不绝又富有激情的讲述，让我仿佛置身于北沟村变革发展的时光之中，经过多次打磨，一份近万字的发言材料基本形成。9月13日，王书记在培训班上的发言全程脱稿，生动的讲述偶尔穿插几句大白话，既接地气又充满力量的讲话让我更深刻感受到乡村振兴的魅力所在。

融入北沟集体，讲好北沟故事

北沟村成功的经验到底是什么？从建立能干事、敢成事的党员干部队伍，到抓环境抓村容村貌建

设、成立物业公司，从利用村规民约进行制度约束，到加强传统文化教育，用乡风民风浸润民心，都是指引北沟村前进的良好经验。现如今，我也加入了“讲解”团队，真正融入了村内工作，融入自己的理解，讲述这个小山村的发展历程。

作为村支书助理，我积极参与协助村内日常工作开展，协助整理“三会一课”材料和会议记录，协助整理民主日和组织生活会相关材料，报送学习教育、巡察整改相关材料，负责各类文稿撰写。此外，积极参与精神文明建设，在春节前夕利用选调生经费组织了“灵蛇庆新春·福到我家门”新春文化活动，邀请书法家为村民送春联、送福字，邀请非遗传承人到村内教授剪纸，丰富村民的文化生活。

随着越来越多的团队来北沟村学习经验，北沟的接待承载也逐渐超过负荷，最多的时候每天需要接待12批次游客。为了减轻村内工作负担，我也协助对接外界资源，联系同在渤海镇、由大学生创业团队创立的自在自然公司进行整村运营。现在，北沟村的团队参观讲解更加规范化，设立了一系列差异化的参观路线和主题，根据不同的内容和人数标准化收费。

北沟的明天更加精彩

又是一年暑热渐至，这个夏天，北沟村又有了新的“style”。“七一”前夕，由驻村第一书记统筹，我参与拍摄的北沟村村歌《北

沟美》正式上线，以北沟村的红色基因和优美环境为底蕴，生动展现了北沟村的质朴民风、深厚乡情及崭新风貌，描绘出传统与国际交融、美食与美景交汇、生活与生产交织的美好图景，彰显了乡村振兴战略下北沟村蓬勃向上的新气象。

“七一”前夕，北沟村举行了红色文艺汇演，全村党员齐聚一堂，共庆党的生日，我作为选调生参与组织，并献上朗诵《迎风飘扬的旗》。令人瞩目的是，会上展示了以王书记为基础模型的“AI村书记”。前期，我和镇相关科室共同完善数据库，现在，游客可直接与王书记的AI形象对话，了解全村数据、村史村情、特色产业等方面内容。以此为基础打造的大模型机器人也正在开发中，预计年内完成，之后将投放在村委会门前的停车场，到村游览的游客可直接和机器人对话，进一步方便管理和服务。相信不久的将来，“国际村”的动力和活力将会进一步提升，乡村振兴的步子也将会迈得更快更稳，北沟的明天将会更加丰富多彩。

两年的基层锻炼时光转瞬即逝，从景山脚下，到怀山柔水之滨，风景不同，眼界不同，每一段经历都弥足珍贵，每一段回忆都值得珍藏。如今，我即将离开基层沃土，返回人大机关工作，我将用好用实在基层工作期间积攒的各类经验，为基层工作提供更加完备的法治保障，为各项事业发展贡献青春力量。

深根固柢 积力蓄能

文 / 崔宇

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。作为市人大常委会农村办的一名干部，如何发挥人大作用推动城乡融合发展、保障首都乡村全面振兴，是我一直在思考的问题。去年12月，按照组织安排，我到朝阳区崔各庄乡挂职工作一年。崔各庄乡位于朝阳区东北部，机场高速穿乡而过，是首都国门路上的重要节点，社区与村庄形态并存。乡镇政府承担的任务多样、面对的情况复杂、遇到的矛盾交织，这些为我学习寻解提供了难得机会，半年多来的工作经历让我受益匪浅。

发挥规划引领作用是推动城乡融合发展的前提，立法和监督工作中要更加聚焦

崔各庄乡在北京城市总体规划中处于第二道绿化隔离带地区。二绿地区减量提质发展的主基调为乡域划定了未来发展的趋势和绿色生态的区域功能。朝阳区下辖24个街道、19个乡，67.5%的拆违、100%的腾退任务都集中在乡域。崔各庄乡拆违、腾退任务量位居全区第二，分别占全区任务总量的14.8%、15.38%。



市人大常委会农村办党支部、人事室党支部在朝阳区崔各庄乡开展主题党日活动。图/崔人宣

目前，乡域街区规划处在编审期尚未落地，区域规划建设重塑性较大，为乡域未来发展提供了可塑空间，但同时也因当下发展缺少规划依据而在一定程度上成为制约因素。

年初，在乡人代会分组审议时，部分代表就对因编制未落地，拆违腾退地块多集中在集体建设用地，集体产业发展受到制约提出了意见建议。在访村交流中，与村负责人谈及拆违腾退任务时，他们对此带来的压力和制约毫不讳言。让我印象深刻的是，一个村里19亩

的集体建设用地，计划用于露天电动车集中充电站建设，因街区规划编制未落地，存在着设施拆除土地腾退的可能性。村集体与相关企业洽谈合作时，明确了一旦涉及土地腾退要予以配合，此外，为达成协议，村集体要在土地租金上做出让步，与同类地块相比，租金价格优惠40%左右。

在立法和监督工作中，要聚焦各级规划编审落地情况，保障城乡建设发展在规划引领下实施，让“拆”“建”更有预期。未来待腾退用地中，国有关属用地占比将逐

渐增大,通过监督工作,要支持和督促政府部门探索总结实施国有用地减量的有效路径,研究破解实施过程中存在成本高、平衡国有资产难等问题。由于二绿地区以非建设空间为主,有关部门应着手研究探索城镇集中建设区与二绿地区的“增”“减”统筹挂钩的制度机制,保障实现城乡建设用地减量综合施策的新路径。

提升城乡品质是推动城乡建设融合的基础,立法和监督工作中要更加着力

在城市化的发展进程中,域内城乡面貌发生根本性改变,“二绿”隔离带造林、村庄改造和土地储备整建制拆迁、兴建回迁安置楼,农民新村、公园地铁、文体设施建设,构成农村城市化的时代主线。

但城乡一体化发展仍因城乡二元结构受到制约,乡域的现状村享受到城市化进程带来的福利不够充分。6个现状村中,仅有1个村庄实现了水源置换,由自备井改成了市政供水。沿着现状村的街坊路步行,直观印象就是,村内建筑外立面风格统一性、特色性略显不足。村域路网交叉错杂。电线、电缆或是沿墙“攀爬”,或是置空“穿行”。这些画面让人不禁感慨城乡的现实差距。

作为超大型都市,加快补齐短板,缩小城乡差距,提升乡村品质,应成为“三农”领域工作的着力点。坚持走“大城市带动大京

郊、大京郊服务大城市”的城乡融合发展之路,学习运用浙江千万工程经验,注重城市更新和美丽乡村建设,持续推进城乡道路公共空间改造和景观提升,围绕城乡供水一体化实施,农村污水治理等公共基础设施建设,网络、快递等公共服务配置以及公共文化设施供给,加强监督和支持力度。

坚持发展集体经济是推动城乡治理融合的关键,立法和监督工作中要更加关注

在乡村治理、满足人们对美好生活向往等各方面中,集体经济作用不可或缺。农转居的劳动力安置,符合退休条件的村民福利保障,村域的道路及管网管护、空间改造、环境美化、安全治理等都离不开集体经济支撑。集体经济强,就能缓解公共财政压力,村域建设的自主性就能更强。

访谈村书记时了解到,村集体在村域治理中,既有一次性的、也有长期性投入。就安全隐患治理方面而言,比如,每家要设有灭火设施、拆除一层防盗窗留出逃生通道等,由于村民一时很难自觉自发落实,为了执行效率,由集体承担费用。另外,为防范电动自行车入户充电隐患,村域内安装电动自行车集中充电设施,村集体通过电价补贴使集中充电比户内充电更实惠,长期性投入也成为村集体的一个负担。

在和乡领导研究制定乡域经

济发展的招商引资政策时,我们感受到,受宏观经济增速放缓、有效需求减弱、企业盈利压力增大、投资减少等方面影响,乡域经济面临着多因素叠加困难。乡级资产中的楼宇空置率上升,乡村两级物业出租单价下滑,集体经济收入下降对偿还年度贷款承压加大,乡域一般公共预算收入考核任务指标不及预期。应对压力,乡里抓紧联系科技创新型企业落户乡属集体资产的商务中心,并借助科创型企业的链主优势,出台招商政策,布局链上企业,招商效果、经济发展成效仍待观察。

发展集体经济是解决农村问题的关键。在开展涉农领域的立法监督工作中,要把发展壮大集体经济作为乡村振兴的必要举措,在推动集体产权制度改变,在探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等途径中发挥人大制度供给和监督支持作用。推动政府将集体产业纳入全市产业布局统筹考虑,发挥中关村各分园对本区域集体经济发展的带动作用,引导适宜集体经济发展、能够服务链主企业的产业项目到乡村落户,成为产业链上的重要一环。

时间虽短,收获丰盈。这次挂职为我的理论认知找到了具象化对应。我将珍惜所剩时间,用好基层大课堂资源,以基层智慧的“源头活水”浇灌奋发成长的根柢,积力蓄能,为提升返岗履职综合能力奠定基础。

踏向田野写新篇

文 / 范力文

身向田野行路远，山水苑上有新篇。按照选调生到村任职锻炼的工作安排，2024年7月以来我在昌平区兴寿镇上苑村担任村党支部书记助理。兴寿镇是全市第一批“百千工程”示范片区，上苑村是“百千工程”提升村。这一年，在领导同事和广大村民的关心、支持、帮助下，我和大家一道为乡村振兴贡献力量。

好事务必办好：用真心真情服务群众

到村不久，我帮助村民办理60周岁以上农村籍退役士兵生活补助申请。办理申请不算难，但要办好不容易。一方面要准确理解政策，另一方面要熟悉村民情况，对于符合政策条件的村民，要讲清楚需要准备的材料，帮助他们填表格、走流程；对于想要申请但又不符合条件的，要解释政策、耐心疏导、争取理解。

在村期间，我协助开展残疾人证到期换领、尿毒症患者慈善救助申请、高龄老年人慰问品发放等便民服务，在暴雨预警时和村干部一道挨家挨户通知低洼地村民转移，



“七一”前夕，上苑村举办“唱支山歌给党听——庆祝中国共产党成立104周年歌舞晚会”。图/上苑村村委会

在取暖季入户进行预防煤气中毒宣传，还使用选调生服务群众经费为无照明胡同安装了6盏太阳能路灯。

在这些工作中，我和村民逐渐熟悉，建立起真挚的感情。我感到，能够使群众获得实实在在的帮助，是最有成就感的事。好事办好，需要把群众当亲人的真心，需要“乐民之所乐”的公心，还需要不急不躁、持之以恒的耐心。

小事勤于办细：善在繁杂琐事上练心性、获新知

村务工作小事多，很多工作

最终虽只呈现为一张表格、几行文字，背后却要花费很多时间和精力。

开展人居环境整治，我们对暗访反馈的建筑垃圾清运不及时、门口堆放杂物等问题点位逐个走访，对相关村民进行安全宣传和文明劝导，完成整改销账。开展在村流动儿童信息采集，我们对村内外来流动儿童进行调查，了解其监护、健康、学业、医保情况，核实是否存在家庭困难。开展市节水型村庄复验，我们完善节水领导小组职责分工、公共用水设备巡检和维修、节水统计等各项制度，加强节水知识

宣传。

这些细小、重复、单调的工作是对心性的磨炼，它们使我走遍村里的各个角落，了解村情民风，学到农村工作的各种政策和知识。

常事可以办新：进入角色、开动脑筋、发挥作用

到村后，我时常思考，在协助村“两委”做好“必答题”外，还能在哪些方面做出力所能及的贡献。这个问题一开始并没有合适的答案，后来我决定，把重点放在正在干着的日常工作上。

村里一位大娘是广场舞队长，经常请我帮她下载伴奏、打印歌谱。我们商量，办一场由村民自编、自导、自演的“村晚”，既给大家一个展示风采的舞台，又能丰富村民的精神文化生活。于是，我们举办了国庆歌舞晚会，许多村民前来观看、捧场，反响热烈。后来，我们又举办了“七一”歌舞晚会，一名本村初中生和我同台主持，一名本村大学生登台演唱，“村晚”有了新生代的身影。

村民知道我是学法学的，偶尔会咨询一些法律问题，我从中感受到大家切实的法律服务需求。听说中国政法大学团委正在谋划校地协同育人工作，我就积极联系，协助大学生法律援助工作站分站落户兴寿镇，同时请青年志愿者在村里举办宅基地和继承问题普法讲座。来听讲座的村民很多，不少人课后还围着志愿者提问题。

只有不断培养观察捕捉问题、主动开展工作的能力，才能把零碎的活儿干出条理，把不起眼的活儿干出精彩。

要事积极办妥：用担当精神顶上，靠过硬本领顶住

兴寿镇辛庄村是第一批“百千工程”示范村。去年以来，辛庄市集蓬勃发展，成为知名的网红打卡地，这对市集品质、游客体验和运营管理提出了新的要求。

我被抽调参加市集工作专班，其中一项工作就是建立管理制度，规范运营活动。最初，我们委托第三方运营公司起草制度草案，但修改了几版，效果都不理想。时间紧、任务重，我从第三方手中接过工作，发挥专业优势，结合调研情况，重新起草了制度草案。草案共26条，规定了市集准入、运营管理、消费者权益保护、违规责任等一系列内容，得到镇领导和村委会、运营方认可，为市集“五一”期间焕新亮相提供了支持。

年轻干部想要在关键时刻顶得上，既得拿出挑重担子、啃硬骨头的精神，又要具备攻坚克难、善作善成的本领，必须持续学习，不断适应职责所需。

难事努力办成：事不避难，多当几次热锅上的蚂蚁

刚到村时，我想多与村民接触，就在大家排队做“房地一体”登记时找村民聊天。

“大妈，我是村委会新来的小范，您家的地量完了吗？”

“你新来的啊？负责啥？”

“我主要给书记主任帮帮忙。”

“哦！那我可得跟你好好说道说道！我那些东西在门口堆得整整齐齐，凭什么不让我摆……”大妈突然提高了嗓门。

当时我没有心理准备，也不了解具体情况，更没有应对经验，只能尽量安抚她激动的情绪。后来我想，这是一次难得的经历，都已经被骂过了，就更不用怕和村民交流了。在专班工作期间，我在镇综合办公室办公，遇到有上访的群众，就注意观察领导同事是如何与他们沟通交流和处理问题的。再后来，不管是帮助村民办事还是入户走访，我和村民的沟通交流都比较顺畅。

多当几次“热锅上的蚂蚁”是年轻干部锻炼成长的必经之路，工作中最难受的时候就是蕴藏着成长空间的时候。“事不避难者进”，如果能够克服畏难思想，并获得正确的指导，加以锻炼，就能取得进步。

这是值得纪念的一年。难忘军都山下缓缓驶过开往春天的小火车，也难忘在遍染秋色的树林里晃悠的小羊羔；难忘夏日大爷摘下鲜嫩多汁的黄杏子，也难忘冬日小年大娘端来热气腾腾的腊八粥。基层锻炼结束了，但我深知，服务基层、服务群众的使命在肩。我将踏过熟悉的田野，在平凡的岗位上续写新篇。

2025年上半年北京经济稳中有进 向新向质聚能增势

文 / 李贝贝 刘陆芳 李兴旺 马明宇

2025年上半年，全市坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求，坚持稳中求进工作总基调，着力落实一揽子政策措施，积极培育和发展新质生产力，经济运行保持平稳、稳中向好。根据地区生产总值统一核算结果，全市实现地区生产总值25029.2亿元，按不变价格计算，同比增长5.5%，与一季度持平。

一、主要领域稳中向好，发展韧性增强

从生产领域看：农业保持增长。上半年，全市实现农林牧渔

业总产值97.9亿元，按可比价格计算，同比增长2.2%。其中，农业（种植业）产值增长3.9%，蔬菜（含食用菌）播种面积和产量分别增长4.3%和7.4%，夏粮播种面积持续扩大；牧业产值增长11.8%，生猪、牛、禽出栏量分别增长22.4%、32.3%和14.1%。工业加快高端制造布局。全市规模以上工业增加值同比增长7.0%，比一季度提高0.2个百分点，新能源汽车贡献突出，集成电路、消费电子领域需求旺盛。计算机、通信和其他电子设备制造业增长24.6%，汽车制造业增长16.7%，其中新能源

整车制造增长1.1倍，产量占汽车产量的比重（36.7%）比上年提高11个百分点，五大装备制造业（包括通用设备制造业，专用设备制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，电气机械和器材制造业，仪器仪表制造业）延续回暖态势，增长9.7%。服务业发挥压舱石作用。全市服务业实现增加值21627.5亿元，同比增长5.6%，快于一季度0.2个百分点。其中，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业发挥主要带动作用，分别增长11.1%和8.1%，对服务业增长的贡献率合计超过八成，集成电路设计、应用软件开发、物联网技术服务等行业收入增速超两位数，银行信贷、证券市场对实体经济发挥重要支撑作用；交通运输、仓储和邮政业，租赁和商务服务业分别增长6.0%和3.4%。

从需求领域看：投资向优发力。上半年，全市固定资产投资（不含农户）同比增长14.1%。其中，反映企业扩大生产能力的设备购置投资增长99.0%，信息传输、

图1 全市地区生产总值情况

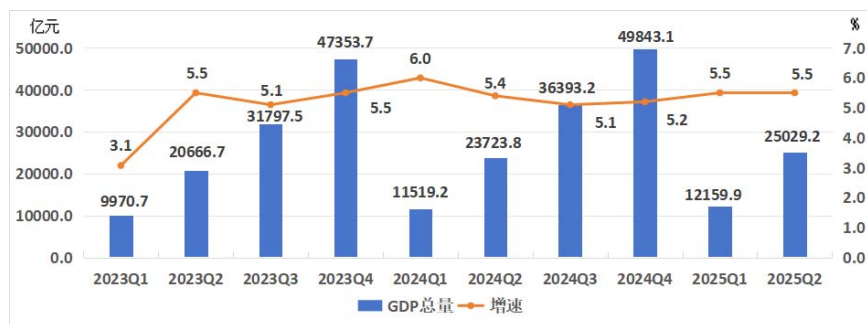
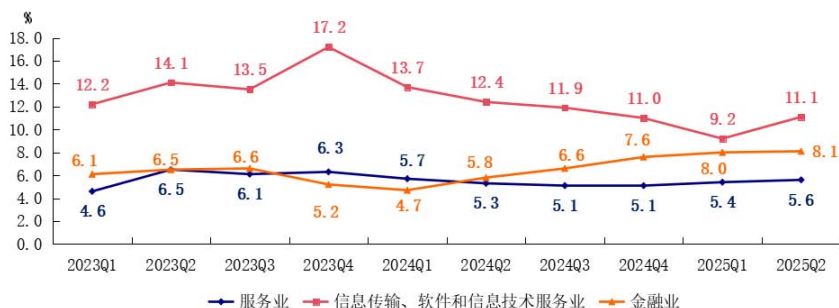


图2 全市规模以上汽车、电子制造业增加值累计增速



图3 全市服务业及主要行业增加值增速



软件和信息技术服务业，制造业，交通运输、仓储和邮政业占设备购置投资的比重超过8成，有利于促进产业转型升级。消费向新转变。全市市场总消费额同比增长0.9%。其中，服务性消费额在信息、交通、文化娱乐等领域带动下增长4.7%，居民服务性消费支出占居民消费支出的比重达到58.9%，比上年同期提高1.3个百分点。实现社会消费品零售总额6734.2亿元，下降3.8%；汽车类、通讯器材类等传统优势商品零售额下降2成左右；化妆品、金银珠宝、体育娱乐用品等时尚类商品零售保持较快增长，

合计占社会消费品零售总额的比重为10.2%，同比提高2.3个百分点；新消费业态蓬勃发展，限额以上便利店、超市和仓储会员店通过公共网络实现的零售额增长2成以上。出口向质而行。1—5月北京地区出口突破2500亿元，机电产品、高新技术产品出口占比分别为53.1%和27.2%；上半年规模以上工业出口交货值增长4.1%，医药、汽车行业实现两位数增长。

二、政策措施加力显效，激发市场活力

市场预期继续改善。各项存

量增量政策协同发力，提振市场信心，全国制造业采购经理指数连续2个月环比回升，服务业商务活动指数连续4个月位于扩张区间。持续擦亮“北京服务”营商环境品牌，上半年全市新设企业近15万家，同比增长约2成，主要集中在科学研究和技术服务业，租赁和商务服务业，批发和零售业。一揽子金融政策落地实施，5月末企（事）业单位、住户人民币贷款余额分别增长8.3%和6%，均比3月末有所提高，北京地区证券交易额增长20.3%。“好房子”项目陆续入市，激活改善需求，全市新建商品房销售面积537.6万平方米，同比增长5.4%，其中纯商品住宅增长33.8%，二手住宅网签面积、成交套数分别增长22%和18.6%。

需求潜能逐步释放。“两新”政策加力扩围，企业技术改造和产能升级步伐加快，全市设备购置投资占固定资产投资的比重为28.2%，同比提高12个百分点；相关消费品产销两端向好，平板电脑、智能手机等产品产量均实现两位数增长，家用电器和音像器材类、文化办公用品类商品零售额分别增长4.6%和3.1%。新增首店超400家，中海大吉巷等消费新地标开业运营，举办时装周、国际电影节、文旅消费博览会等大型活动，全市娱乐业、文化艺术业、旅行社及相关服务业收入分别增长5.9%、6.0%和19.2%。发布《北京市优化入境旅游服务专项行动方案》，

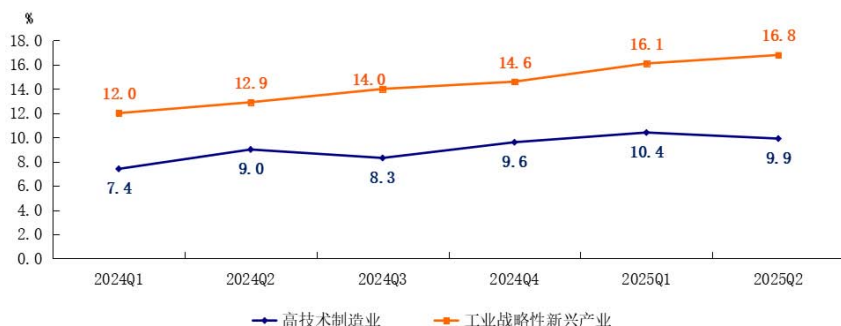
“全链条”优化升级入境旅游服务，上半年接待入境游客246.7万人次，同比增长48.8%。

民生福祉持续改善。实施一系列稳岗扩就业政策，加大对重点群体的就业帮扶力度，上半年全市城镇调查失业率均值为4.1%，与一季度持平。全市居民人均可支配收入45144元，同比增长4.8%（扣除价格因素，实际增长5.1%），其中农村居民收入增长6.1%，快于城镇居民1.5个百分点。不断提升公共服务保障水平，社会领域固定资产投资在教育、卫生等行业项目带动下增长26.1%，社区嵌入式托育、养老服务设施建设取得新进展。着力增强城市宜居性、便利性，持续开展“0.1微克”攻坚行动，上半年PM_{2.5}平均浓度28.5微克/立方米，同比下降17.4%，丽泽路、京密路新国展段建成通车，推进地铁17号线等轨道交通建设，全力构筑更加便捷的区域立体交通网。

三、新兴动能成长壮大，积蓄发展潜力

研发创新活力彰显。创新生态持续优化，建立科技创新和产业融合统筹发展工作机制，强化基础研究和关键核心技术攻关，1—5月全市大中型重点企业中，开展研发活动的企业占比为76.6%，同比提高0.8个百分点，研发费用增长4.1%。成果转化成效明显，北京科博会首发首展600余项科技创新成果，全市万人发明专利拥有量

图4 全市规模以上高技术制造业和工业战略性新兴产业增加值增速



316.5件，增长11.9%，技术合同成交额3595.3亿元，增长6.2%，主要集中在航空航天、电子信息和现代交通领域。创新主平台、主阵地加快建设，“三城一区”固定资产投资增长56.1%，中关村示范区规模（限额）以上重点企业技术收入增长11.0%，占总收入的比重为27.3%。创新要素加速集聚，全市规模以上“专精特新”企业（工业和服务业）收入增长4.9%，高于规模以上企业平均水平，地理遥感信息、新能源技术推广等领域发展较好。

新兴产业动能强劲。上半年数字经济增加值增长8.7%（按现价计算），其中核心产业增长10.5%。规模以上高技术制造业和工业战略性新兴产业增加值分别增长9.9%和16.8%（二者有交叉），分别拉动规模以上工业增速3.2个、7.1个百分点，锂电池、新能源汽车、医疗仪器设备及器械等产品产量成倍增长。1—5月，规模以上高技术服务业、战略性新兴产业收

入分别增长12.3%和10.2%，信息技术服务、数字内容及相关服务、新型媒体服务等产业发展迅速。高技术产业投资增长72.9%，助力产业转型升级和新兴产业发展。加力培育人工智能、机器人等前沿科技领域，累计备案上线大模型132款、位居全国首位，工业机器人、服务机器人产量分别增长10.1%和7.8%。

总的来看，在宏观政策效应持续显现、优势领域支撑有力、新兴动能加速成长带动下，上半年全市经济保持稳中向好态势。但也要看到，外部不稳定不确定因素较多，国内有效需求不足问题依然存在，部分行业、企业仍面临较大生产经营压力。下阶段，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快释放政策效能，加力培育新质生产力，进一步稳预期、增动能、促活力，推动经济平稳健康发展。✍

（作者单位：北京市统计局综合统计处）

图片报道



7月9日，市人大常委会专题调研组在北京玉尊源玉雕艺术有限责任公司调研非遗保护和传承工作情况。摄影/李鑫鑫



7月10日，市人大常委会专题调研组在北京市规划展览馆就首都功能核心区控规实施情况及“十五五”规划编制工作开展专题调研。摄影/古龙元



摄影作品欣赏 运河夕照 摄影 / 和国彬