

# 北京人大

2024 8  
总第296期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**以党的二十届三中全会精神  
引领人大工作高质量发展  
谱写服务全面深化改革大局时代新篇**

请扫码关注



北京人大官微

# 市十六届人大常委会第十一次会议召开



7月24日至26日，市十六届人大常委会召开第十一次会议。会议表决通过了本市实施动物防疫法办法、关于批准2023年市级决算的决议、关于批准本市2024年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议，以及人事任免事项。图为会议现场。摄影/薛睿杰



会议学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神。摄影/薛睿杰

# 以党的二十届三中全会精神 引领人大工作高质量发展

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

举国关注、举世瞩目的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记在全会上发表重要讲话，深刻阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义、总体要求、重要举措、根本保证等重大问题，对贯彻落实全会精神提出明确要求。

对标全会提出的“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”，对标中共北京市委关于率先基本实现社会主义现代化新部署新要求，在新时代人大工作中，我们要坚持以全会精神引领人大工作高质量发展，以高质量履职交出服务首都改革发展大局的时代答卷。

深刻把握进一步全面深化改革的重大意义。全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议，对奋力实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标具有十分重要的意义。全市各级人大、各级人大代表和人大工作者，都要切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，做进一步全面深化改革的行动者实干家。牢牢把握进一步全面深化改革任务要求，在人大工作主动适应改革需求方面下功夫，以人大制度优势推动改革任务落实落细。坚持稳中求进、守正创新推进人大领域重点改革任务，为全面深化改革贡献更多人大力量。

深刻把握进一步全面深化改革的主题主线。全会紧扣“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的主题，提出进一步全面深化改革必须坚持以制度建设为主线的重大原则，把制度建设摆在更加突出位置。《决定》以制度建设为主线，提出300多项重要改革举措。在新时代人大工作中，我们要把《决定》作为加强新时代立法、监督、重大事项决定工作的行动指南，以首善标准推动首都相关改革举措如期落实、相关制度建设如期完成。

深刻把握进一步全面深化改革的方式方法。深化改革是一场深刻而全面的社会变革，是一项复杂的系统工程，必须坚持正确的改革方法。在新时代人大工作中，我们要进一步深化对改革的规律性认识，科学把握全面深化改革的方式方法，坚持守正创新，注重系统集成，抓好改革落实，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态将新时代全面深化改革推向前进，要立足人大工作职能，进一步提高政治能力、群众工作能力、调查研究和民主集中能力、公共政策和法规制度设计能力，推进首都人大工作高质量发展。☞（本刊）



北京人大

BEIJING RENDA

2024年第08期

总第296期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D  
出刊日期 本期25日

编辑委员会

主任 王建中  
副主任 李春荣  
委员 马曙光 王荣梅 艾丽 邓乃平  
田洪俊 付兆庚 吕桂富 朱光彤  
任武军 刘长利 刘军 刘兵  
刘震 李文 李文起 吴松元  
宋建明 张力兵 张立新 张维刚  
陈宏志 轩德祥 孟繁华 赵玉影  
高峰 陶晶 彭丽霞 潘临珠  
冀岩

主编 田洪俊

编辑部

主任 穆晓玲  
副主任 张雪松  
责任编辑 薛睿杰  
编辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史健  
吕亚南 张樾  
责任校对 何纯谱  
美编 王文静  
采编室 (010)55588160/88161/88165  
发行室 (010)55588167/88168  
通联 (010)55588160  
传真 (010)55588168  
电子邮箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn  
通讯地址 北京市通州区清风路33号院  
邮政编码 101169  
印刷 廊坊市佳艺印务有限公司  
发行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司  
定价 6.00元

卷首语

- 01 以党的二十届三中全会精神引领人大工作高质量发展

高层声音

- 04 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

要闻

- 08

工作动态

- 17 近期重要工作一览

学习贯彻党的二十届三中全会精神

- 18 谱写服务全面深化改革大局时代新篇
- 19 强化担当 把握重点  
以高质量立法推动新时代首都发展
- 22 守正创新 奋发进取  
推动人大监察和司法工作高质量发展
- 25 主动作为 探索创新 努力提升人大财经工作效能
- 28 凝心聚力 奋勇争先  
开创首都人大教科文卫工作新局面
- 31 坚持首善 砥砺奋进  
推动市人大城建环保工作高质量发展
- 34 奋发有为 扎实稳妥  
推进新时代人大农村工作迈出新步伐
- 37 人民至上 守正创新 谱写人民宗侨外工作新篇章
- 40 以人为本 事不避难  
进一步加强新时代人大社会工作
- 43 不断谱写人大工作创新发展新篇章
- 46 推进朝阳实践 展现人大担当作为
- 49 奋力谱写新时代新征程履职新篇章



8月9日，市人大常委会党组书记、主任李秀领在市人大常委会机关宣讲党的二十届三中全会精神。摄影/薛睿杰

### 会议报道

- 52 以良法善治推动改革更好造福人民  
——市第十六届人大常委会第十一次会议综述
- 54 医疗保障基金使用监督管理专题询问体现人民关切

### 研究与探索

- 58 践行全过程人民民主 提升人大监督工作质效



北京人大官方微信公众账号正式开通！  
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

# 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

## 一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

## 二、关于决定稿起草过程

2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在7个多月时间里，文件起草组深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日，决定稿下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出221处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

## 三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有15个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、

政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行讨论，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

（据《求是》2024年第16期）

## 中共中央政治局常务委员会召开会议 研究部署防汛抗洪救灾工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京7月25日电 中共中央政治局常务委员会7月25日召开会议，研究部署防汛抗洪救灾工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，今年我国气候年景偏差，强降雨过程多、历时长，江河洪水发生早、发展快，一些地方反复遭受强降雨冲击，防汛抗洪形势严峻复杂。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级党委和政府迅速行动、全力应对，国家防总、各有关部门和单位履职尽责、通力协作，解放军和武警部队、国家综合性消防救援队伍和各类专业救援力量闻令而动、冲锋在前，广大干部群众风雨同舟、众志成城，共同构筑起了守护家园的坚固防线，防汛抗洪救灾取得重要阶段性成果。

## 习近平对退役军人工作作出重要指示强调 切实把退役军人接收安置好服务保障好教育管理好作用发挥好权益维护好

新华社北京7月29日电 全国退役军人工作会议29日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对退役军人工作作出重要指示，并向受到表彰的模范单位和个人表示热烈祝贺，向从事退役军人工作的同志们表示诚挚问候。

习近平强调，退役军人是党和国家的宝贵财富，是推进中国式现代化的重要力量，退役军人工作事关改革发展稳定和强军兴军事业。新时代新征程，退役军人工作要有新担当新作为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，贯彻落实为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针，着眼推进中国式现代化所需、退役军人所盼，进一步全面深化改革，持续完善组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好，让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人。希望广

大退役军人永葆革命军人本色，坚定信念，爱国奉献，奋发有为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

## 中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《整治形式主义为基层减负若干规定》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京7月30日电 中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，审议《整治形式主义为基层减负若干规定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门迎难而上、积极作为，深化改革开放，加强宏观调控，有效应对风险挑战，经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势，新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

会议指出，当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。这些是发展中、转型中的问题，我们既要增强风险意识和底线思维，积极主动应对，又要保持战略定力，坚定发展信心，唱响中国经济光明论。

会议强调，下半年改革发展稳定任务很重，要全面贯彻落党的二十届三中全会和二十届二中全会、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，着力推动高质量发展，围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，加大宏观调控力度，深化创新驱动发展，深入挖掘内需潜力，不断增强新动能新优势，增强经营主体活力，稳定市场预期，增强社会信心，增强经济持续回升向好态势，切实保障和改善民生，保持社会稳定，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。

会议强调，要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及

时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，完善产权保护、市场准入、破产退出等市场经济基础制度，防止和纠正一些地方利用行政、刑事手段干预经济纠纷。要弘扬企业家精神，在改革创新和公平竞争中加快建设更多世界一流企业。

会议指出，宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新。要优化财政支出结构，兜牢“三保”底线。要综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要切实增强宏观政策取向一致性，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。要继续发挥好经济大省挑大梁作用。

会议强调，要以提振消费为重点扩大国内需求，经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费，要多渠道增加居民收入，增强中低收入群体的消费能力和意愿，把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，支持文旅、养老、育幼、家政等消费。要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资。

会议指出，要培育壮大新兴产业和未来产业。要大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业。要强化行业自律，防止“内卷式”恶性竞争。强化市场优胜劣汰机制，畅通落后低效产能退出渠道。

会议指出，要推进高水平对外开放，进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，推出新一轮服务业扩大开放试点举措，促进利用外资企稳回升。要积极培育外贸发展新动能，

拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。

会议强调，要持续防范化解重点领域风险。要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险。要统筹防风险、强监管、促发展，提振投资者信心，提升资本市场内在稳定性。

会议指出，要扎实推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫。要加强耕地保护和质量提升，抓好农业生产，努力夺取全年粮食丰收。

会议强调，要加大保障和改善民生力度。要强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业。要加强低收入人口救助帮扶，织密扎牢社会保障网。要全力做好防汛抗洪救灾工作，做好迎峰度夏期间能源电力供应，抓好安全生产，认真解决食品安全、社会治安等问题。要深入打好污染防治攻坚战，扎实推进碳达峰碳中和。要做好“十五五”规划前期研究谋划工作。

会议指出，形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。中央书记处要持之以恒抓住不放，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府在工作部署时要实事求是，省以下各级党委要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行。

会议强调，要强化制度建设与执行，统筹为基层减负和赋能，进一步严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续精文简会，统筹规范督查检查考核，切实解决过频过繁问题，严格规范从基层借调干部，加强政务移动互联网应用程序规范化管理，整治“指尖上的形式主义”，进一步理顺基层权责，推动资

源、服务、管理向基层下沉，精简创建示范和达标活动，注重创建示范实效。对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，引导广大党员、干部树立正确政绩观，激励担当作为，有更多精力抓落实。

### 就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京7月30日电 7月26日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，着力推动高质量发展，围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，加大宏观调控力度，深化创新驱动发展，深入挖掘内需潜力，不断增强新动能新优势，增强经营主体活力，稳定市场预期，增强社会信心，增强经济持续回升向好态势，切实保障和改善民生，保持社会稳定，坚定不移实现全年经济社会发展目标。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，今年上半年，在中共中央坚强领导下，面对复杂多变的国内外形势，我们顶住压力、积极作为，加强宏观调控，深化改革开放，有效应对风险挑战，经济延续了回升向好态势，高质量发展又迈出新的步伐。

习近平强调，当前我国经济发展遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。我们要坚定发展信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，用实实在在的高质量发展成效唱响中国经济光明论。

习近平指出，上半年，各民主党派中央和无党派人士紧紧围绕党和国家中心工作，聚焦因地制宜发展新质生产力、畅通国内大循环、提升国家创新体系整体效能、推进人工智能与经济社会融合发展、缓解地方财政困难等建言献策，持续开展长江生态环境保护民主监督，为中共中央科学决策提供了重要参考。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，引导广大成员和所联系群众深刻把握进一步全面深化改革的重大意义、重大原则和重大举措，把中共中央决策部署转化为社会各界的共同意志和自觉行动。二是持续巩固统一战线的共同思想政治基础，切实把思想认识统一到中共中央关于经济形势的分析判断上来，正确看待形势和改革发展中的问题，合力战胜前进中的各种风险挑战。三是继续为实现经济社会发展目标献计出力，围绕落实中共二十届三中全会提出的重大改革举措、经济社会发展中的重大问题以及“十五五”规划前期研究谋划工作等，深入开展调研，为中共中央科学决策提供参考。

### 习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调 强化使命担当 创新思路举措 狠抓工作落实 努力建设强大稳固的现代边海空防

新华社北京7月31日电 中共中央政治局7月30日下午就推进现代边海空防建设进行第十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时发表重要讲话强调，推进现代边海空防建设，是国防和军队现代化的内在要求，是以高水平安全保障高质量发展的应有之义，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足国家安全战略和军事战略全局，统筹国内国际两个大局，把握边海空防新情况新特点新要求，强化使命担当，创新思路举措，狠抓工作落实，努力建设强大稳固的现代边海空防。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。

他指出，边海空防是国家主权的重要标志、国家安全的重要门户、国家发展的重要保障，我们党历来高度重视。党的十八大以来，党中央坚持把边海空防建设摆在治国理政重要位置，加强党政军警民合力强边固防，领导实施边海空防领导管理体制、力量结构、政策制度等一系列重大改革，指挥开展边海空防一系列重大行动，有力捍卫了我国领土主权和海洋权益，维护了国家安全和发展战略主动。我国边海空防建设取得历史性成就，站在了新的起点上。

习近平强调，当前，世界百年变局加速演进，我国边海空防内涵和外延发生深刻变化，影响因素更加错综复杂，边海空防建设面临新的机遇和挑战。要坚持系统观念，强化全局统筹，提高卫国戍边整体能力。要协调推进边海空防建设和沿边沿海地区经济社会发展，加强基础设施互联互通和共建共用，打造既能有效维护安全又能有力支撑发展的边海空防建设格局。要强化科技赋能，加强边海空防新型手段和条件建设，构建边海空防立体智能管控体系。要增进同有关国家睦邻友好和务实合作，为边海空防建设营造良好周边环境。

习近平指出，要认真贯彻党的二十届三中全会精神，深化边海空防重大问题研究，巩固提升已有改革成果，抓好既定改革任务落实，加强后续改革筹划，推动边海空防建设创新发展。要坚持边运行、边改革、边完善，优化边海防领导管理体制，完善跨军地协调机制，加强相关法制建设，确保边海防各项工作规范有序、顺畅高效。要做好国家空中交通管理工作，促进低空经济健康发展。要优化人民防空建设模式，构建现代人民防空体系。

习近平强调，边海空防涉及军地多个部门、多个层级，要加强党中央集中统一领导，发挥党政军警民合力强边固防优势，加强边海空防建设军地规划衔接、任务对接、资源统筹，加强军警民联防指挥和行动协同，形成一盘棋，拧成一股绳。军队要积极主动同地方搞好沟通协调，中央和国家机关有关部门、地方党委和政府要强化国防意识，认真履职尽责，不折

不扣落实好建设和巩固国防的各项任务。

**习近平就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动机关党建高质量发展作出重要指示强调 在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵 全面提高机关党建质量建设模范机关**

人民日报北京7月31日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展作出重要指示强调，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务，中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵。

习近平强调，新时代新征程上，要坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上走在前、作示范。要深入贯彻党中央关于党的建设重要思想、关于党的自我革命的重要思想，总结运用好贯彻落实中央和国家机关党的建设工作会议精神、深化党的建设制度改革，带头做到“两个维护”，带头深化理论武装，带头夯实基层基础，带头正风肃纪反腐，全面提高机关党建质量，走好第一方阵，当好“三个表率”，建设模范机关。中央和国家机关工委要更好履职尽责，守正创新、狠抓落实，在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。

**《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 实现建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面**

新华社北京7月31日电 8月1日出版的第15期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告的一部分《实现建军一百年奋

斗目标，开创国防和军队现代化新局面》。

文章强调，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。必须贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，坚持边斗争、边备战、边建设，坚持机械化信息化智能化融合发展，加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务。

文章指出，要全面加强人民军队党的建设，确保枪杆子永远听党指挥。全面加强练兵备战，提高人民军队打赢能力。全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，完善军事力量结构编成，体系优化军事政策制度。巩固提高一体化国家战略体系和能力。

文章强调，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队，有信心、有能力维护国家主权、统一和领土完整，有信心、有能力为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，有信心、有能力为世界和平与发展作出更大贡献！

**习近平对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示强调 守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝 让文化和自然遗产在新时代焕发新活力绽放新光彩**

新华社北京8月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示指出，“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”和“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”、“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）”成功列入《世界遗产名录》，对于建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化具有积极意义，为世界文明百花园增添了绚丽的色彩。

习近平强调，要以此次申遗成功为契机，进一步

加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护，切实提高遗产保护能力和水平，守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作，使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩，更好满足人民群众的美好生活需求。要加强文化和自然遗产领域国际交流合作，用实际行动为践行全球文明倡议、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

**《求是》杂志发表习近平总书记《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》**

新华社北京8月15日电 8月16日出版的第16期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》。

**习近平在接见第33届奥运会中国体育代表团时强调 戒骄戒躁 再接再厉 为建设体育强国再立新功**

人民日报北京8月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平20日下午在人民大会堂接见第33届夏季奥林匹克运动会中国体育代表团全体成员。他强调，在巴黎奥运会上，你们团结一心、顽强拼搏，奋勇争先、不负使命，取得我国参加夏季奥运会境外参赛历史最好成绩，实现了比赛成绩和精神文明双丰收，为祖国和人民赢得了荣誉。他代表党中央和国务院欢迎大家凯旋，向大家致以热烈祝贺和诚挚慰问，并向全国体育战线的同志们表示亲切问候。

中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、李希，国家副主席韩正参加接见。

人民大会堂金色大厅洋溢着喜庆热烈的气氛。下午3时20分许，习近平等党和国家领导人来到代表团成员中间，全场响起长时间热烈掌声。习近平等同大家亲切握手，并合影留念。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他表示，中国体育代表团的优异成绩，既是我国体育事业发展进步的集中体现，也是中国式现代化建设成就的

一个缩影，充分彰显了新时代中国力量。国运兴则体育兴、国家强则体育强。我国能够跻身世界体育大国、奥运强国之列，根本在于综合国力不断增强，为体育竞技训练提供了先进科技支撑和坚实物质保障，也为各领域体育人才脱颖而出创造了良好成长环境和广泛群众基础。新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必将为我国体育事业发展提供更好条件、注入强劲动力。我们要继续大力发展以人民为中心的体育事业，推动全民健身和全民健康深度融合，向着建设体育强国、健康中国的目标不断迈进。

习近平指出，中国体育代表团的优异成绩，将中华体育精神和奥林匹克精神发扬光大，让中华民族精神和时代精神交相辉映，生动诠释了新时代中国精神。赛场上，大家牢记党和人民重托，“国家荣誉永远超过个人”、“我的这块金牌献给伟大的祖国”等誓言掷地有声，展现了祖国至上、为国争光的赤子情怀，展现了顽强拼搏、自强不息的必胜信念，展现了团结协作、并肩作战的宝贵品质，展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质。你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀，看到了中国开放包容、昂扬进取的时代风貌，看到了中国人民的志气、锐气和底气。祖国和人民为你们骄傲，为你们点赞。

习近平强调，中国体育代表团坚持拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌，弘扬了体育道德风尚，赢得了广泛尊重认可，充分展现了新时代中国形象。赛场上，大家遵守规则、尊重对手、尊重裁判、尊重观众，保持良好的赛风赛纪和文明礼仪，胜不骄、败不馁，在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌。

习近平指出，新的奥运备战周期已经开始。希望大家戒骄戒躁、再接再厉，提高训练和比赛水平，扬长补短，加快人才培养，高质量做好备战工作。竞技体育和群众体育相辅相成，希望大家进一步提升竞技体育综合实力，带动全民健身、青少年体育蓬勃开

展，为建设体育强国再立新功。

## 习近平会见出席全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨发展中国家议员研讨班外方议会领导人

新华社北京8月20日电 8月20日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂集体会见出席全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨第六次发展中国家议员研讨班外方议会领导人。

习近平欢迎各国议长访华，指出各位议长来自不同大洲，我们都是“全球南方”成员。虽然各国国情不同、条件各异，但我们都是志同道合的好兄弟、好伙伴。当前，世界格局加速演变。中方愿同各国一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动构建人类命运共同体，把我们共同生活的地球建设成一个和睦的大家庭。

习近平强调，立法机构交往是国与国关系的重要组成部分，立法机构有责任也有能力为构建平等互信的国家关系、拓展互利共赢的发展合作、促进开放包容的交流互鉴、推动公正合理的全球治理发挥积极作用，为推动构建人类命运共同体作出独特贡献。中国始终是“全球南方”的一员，同广大发展中国家团结合作是中国对外关系不可动摇的根基。中国不追求独善其身的现代化，愿同包括广大发展中国家在内的各国一道，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，共同做维护和平的稳定力量、开放发展的中坚力量、全球治理的建设力量、文明互鉴的促进力量。

习近平介绍了中共二十届三中全会有关情况，指出，中国坚定不移推进高水平对外开放，将为促进世界经济发展注入新动能，为深化同各国互利合作提供新机遇，为实现发展中国家共同发展开拓新前景。中方愿同各国立法机构加强交流合作，共同探索适合本国国情的现代化道路。

习近平指出，中国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是，在中国共产党领导下走

中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主。有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是广泛的、真实的、管用的。中方将一如既往支持全国人大深化同各国议会联盟交流合作，在相互尊重彼此选择的发展道路和制度模式的基础上，加强立法和治国理政经验交流，共同提升履职能力，为“全球南方”国家深化友好合作营造良好法治环境、夯实民意基础。

### 中共中央举行纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会 习近平发表重要讲话强调，必须继续深入学习运用邓小平理论，把他开创的中国特色社会主义事业继续推向前进

人民日报北京8月22日电 中共中央22日上午在人民大会堂举行座谈会，纪念邓小平同志诞辰120周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。他强调，邓小平同志是全党全军全国各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人，伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家，久经考验的共产主义战士，党的第二代中央领导集体的核心，中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，中国特色社会主义道路的开创者，邓小平理论的主要创立者，为世界和平和发展作出重大贡献的伟大国际主义者。他对党、对人民、对国家、对民族、对世界作出了突出贡献，功勋彪炳史册、永励后人。

习近平在讲话中指出，邓小平同志的一生，是光辉的一生、战斗的一生、伟大的一生。他为党领导的民族独立和人民解放事业、建立新中国作出卓越贡献，为社会主义制度建立和社会主义建设开展了卓有成效的工作。“文化大革命”结束后，他作为党的第二代中央领导集体的核心，带领党和人民实现了伟大历史转折，推动实现了马克思主义中国化新的飞跃，开辟了社会主义现代化建设新局面，确立了实现祖国

完全统一的正确路径，坚定捍卫了光辉的社会主义旗帜，成功开创中国特色社会主义。

习近平强调，邓小平同志的历史功勋是全方位的、开创性的，对中国和世界的影响是深刻的、长远的。他一生的奋斗历程，充分展现了对共产主义远大理想和中国特色社会主义信念无比坚定的崇高品格、对人民无比热爱的伟大情怀、始终坚持实事求是的理论品质、不断开拓创新的勇气、高瞻远瞩的战略思维、坦荡无私的博大胸襟。他的伟大历史功勋，我们永远铭记；他的崇高革命风范，我们永远敬仰。

习近平指出，邓小平同志留给我们最重要的思想财富，就是以他为主创立的邓小平理论。邓小平理论是马克思主义中国化时代化的重要里程碑。新时代新征程，我们必须继续深入学习运用邓小平理论，完整、准确理解它的科学内涵、核心要义，既坚持邓小平同志基于社会主义规律性认识提出的重大结论、基本观点、正确主张，又善于根据不断变化的情况，正确把握理论的精髓和实质，用以解决现实问题，做到坚持真理不动摇、指导实践不偏离。要始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，始终坚守马克思主义这个魂脉、中华优秀传统文化这个根脉，善于借鉴吸收人类社会一切优秀文明成果，不断探索真理，深入研究推进中国式现代化的实际问题，深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，继续推进马克思主义中国化时代化，让当代中国马克思主义、21世纪马克思主义闪耀出更加璀璨的真理光芒。

习近平强调，对邓小平同志最好的纪念，就是把他开创的中国特色社会主义事业继续推向前进。我们要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务，继往开来，奋发进取。要坚持守正创新，进一步全面深化改革，不断为中国式现代化提供强劲动力和制度保障。要紧紧抓住高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全

面”战略布局，加快建设现代化经济体系，推进高水平科技自立自强，大力发展社会主义先进文化，形成物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的良好局面。要坚持人民至上，发展全过程人民民主，建设更高水平的法治中国，坚持在发展中保障和改善民生，推动全体人民共同富裕不断取得更为明显的实质性进展。要推进高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，统筹开放和安全，维护国家主权、安全、发展利益。要坚定不移推进全面从严治党，健全全面从严治党体系，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，确保党永远不变质不变色不变味，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平指出，实现祖国完全统一，是毛泽东、邓小平等老一辈革命家的夙愿，是海内外中华儿女的共同心愿，也是不可阻挡的历史潮流。我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持和推动香港、澳门进一步融入国家发展大局、实现更好发展。我们要坚定不移贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展，坚定不移反对“台独”、捍卫国家主权和领土完整。

习近平强调，中国是维护世界和平的坚定力量。我们要始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建人类命运共同体，弘扬全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，不断以中国式现代化新进展为世界提供新机遇。

**中共中央政治局召开会议 审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》 中共中央总书记习近平主持会议**

新华社北京8月23日电 中共中央政治局8月23日召开会议，审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》。中共中央总书记习近平主持会

议。

会议指出，西部大开发是党中央作出的重大战略决策，要深刻领会党中央战略意图，准确把握西部大开发在推进中国式现代化中的定位和使命，保持战略定力，一以贯之抓好贯彻落实，聚焦大保护、大开放、高质量发展，加快构建新发展格局，提升区域整体实力和可持续发展能力。

会议强调，要全面深化改革，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，走出一条符合地区实际的中国式现代化路子。要立足功能定位和产业基础，做强做大特色优势产业，着力提升科技创新能力，推动传统产业转型升级。要坚持高水平保护，深入推进美丽西部建设，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入开展污染防治，推进绿色低碳发展。要持续提升发展内生动力，提升开放型经济水平。要加强重点领域安全保障能力建设，强化能源资源保障，推进清洁能源基地建设。要因地制宜推进新型城镇化建设，扎实推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫。要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定。中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调，细化任务，推进落实；有关部门要研究提出有针对性的政策举措，务求实效；西部地区各级党委和政府要切实扛起主体责任，奋发图强，形成工作合力。要步步为营、久久为功，扎实落实各项部署任务，奋力谱写西部大开发新篇章。

**赵乐际到《中国人大》杂志社调研并召开座谈会**

中国人大网8月5日讯 今年是全国人民代表大会成立70周年，也是全国人大常委会机关刊物《中国人大》杂志创刊30周年。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际7月26日上午到杂志社调研，看望干部职工，并召开座谈会。他指出，做好人大新闻宣传工作使命光荣，责任重大。希望杂志社全体同志以创刊30周年为新起点，深入学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，结合职责、结合实际，更好发挥人大新闻舆论主阵地作用，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展作出新贡献。

赵乐际来到荣誉室、新媒体工作室、发行部，了解杂志社发展和运行情况。他说，杂志社守正创新做好人大新闻宣传工作，实现从内部资料到公开发行、从单一杂志到全媒体格局、从内宣为主到内外宣并重的三大转变，为人民代表大会制度建设和人大工作创新发展营造了良好舆论氛围。

同大家座谈时，赵乐际指出，讲好人大故事，做好舆论引导，首先要“懂人大”。要深刻理解把握人民代表大会制度的历史必然、优势功效；深刻理解把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想丰富内涵、实践要求；深刻理解把握人大工作的运行机制、工作方式，深挖和用好人大制度、人大工作、人大代表新闻“富矿”，讲好中国民主故事、中国法治故事。

赵乐际强调，要把牢正确政治方向和舆论导向，坚持党性原则，坚持马克思主义新闻观，坚持正面宣传为主，把拥护“两个确立”、做到“两个维护”体现到实际行动中。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面落实意识形态工作责任制，做好舆情应对工作。

赵乐际指出，要突出人大新闻宣传的重点，深入宣传阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动国家根本政治制度深入人心。生动展示全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。深度报道人大履职实践和经验，展现社会主义民主法治建设成就、人大工作新进展新成效。拓展和深化对外宣介，增强中国道路、理论、制度、文化的影响力和感召力。

赵乐际强调，要提升人大新闻宣传的质效，把握和遵循信息化时代新闻传播的特点规律，推动刊、

网、微、端深度融合。大兴调查研究，多出有深度、有温度、鼓舞人、激励人的好作品。加强队伍建设，培养忠诚干净担当的高素质人大新闻宣传人才。加强与有关部门、主要新闻单位、地方各级人大的协同联动，问题共答、同向发力。

### 赵乐际出席全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨第六次发展中国家议员研讨班开幕式并发表主旨演讲

新华社北京8月20日电 全国人大常委会委员长赵乐际20日上午在北京人民大会堂出席全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨第六次发展中国家议员研讨班开幕式，并发表题为《团结合作，继往开来，汇集构建人类命运共同体的强大合力》的主旨演讲。

赵乐际表示，议联是当今世界历史悠久、规模庞大、最具影响的国际议会组织，是各国立法机构交流对话、共谋合作的重要平台。加入议联40年来，全国人大同议联和各国立法机构的合作不断走深走实。中方愿同议联和各国立法机构一道，拓展交流形式，丰富合作内容，不断取得丰硕成果。

赵乐际强调，习近平主席提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和高质量共建“一带一路”，旨在推动各方共同应对全球性挑战、促进共同发展、增进人民福祉，携手构建人类命运共同体。落实三大全球倡议、深化团结合作，立法机构合作要坚持平等相待、互尊互信，尊重各国人民自主选择的发展道路和制度模式，尊重彼此核心利益和重大关切，反对干涉别国内政，反对搞阵营对抗和各种“小圈子”，践行共同、综合、合作、可持续的安全观。要促进共同发展，落实可持续发展议程，推动普惠包容的经济全球化。要加强交流互鉴，尊重世界文明多样性，加强治国理政经验交流，为合作营造良好法治环境。要密切多边协作，践行真正的多边主义，促进平等有序的世界多极化，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。

（本刊 吕亚南）

# 近期重要工作一览

● **8月9日** 按照市委安排，市人大常委会党组书记、主任李秀领在市人大常委会机关宣讲党的二十届三中全会精神。

李秀领结合北京实际和人大工作，从深入领会党和国家事业发展取得的新成就，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义讲起，围绕深入领会全会的重大意义，深入领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神，深入领会进一步全面深化改革的重要性和必要性、指导思想和总目标、重大原则和重大举措，在谋改革促改革中切实履行人大职责等方面，进行了系统阐述和深入解读。

● **8月1日** 市人大常委会主任李秀领参加市十六届人大朝阳代表团年中集中活动。市人大常委会副主任于军参加。

● **7月29日** 根据党中央统一部署，北京市举行学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会。中央宣讲团成员、市委书记尹力作宣讲报告。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

● **7月26日** 市委理论学习中心组召开学习（扩大）会议，围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神进行学习交流。市委书记尹力主持会议并讲话，他强调，要深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，准确把握“六个必然要求”“四个迫切需要”的重要论断，在党中央坚强领导下，全力以赴贯彻落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的各项改革部署，不断开创首都工作新局面。市

委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟参加。

● **7月24日至26日** 市十六届人大常委会召开第十一次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。市人大常委会副主任齐静、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。副市长马骏、司马红，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会有关负责同志列席会议。会议表决通过了北京市实施动物防疫法办法、关于批准2023年市级决算的决议、关于批准北京市2024年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议，表决通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了由市政府、市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案，孙硕任北京市副市长。会议结合审议市政府关于医保基金使用监督管理情况的报告开展专题询问。市委常委、副市长靳伟到会接受询问。会议还举行了关于北京市2024年上半年经济社会发展情况的专题讲座。市委常委、常务副市长夏林茂作报告。

● **8月22日** 市人大常委会副主任于军出席医疗纠纷预防和处理条例立项论证工作会并讲话。

● **8月15日** 市人大常委会副主任闫傲霜出席重点调研课题结题会并作总结讲话。

● **7月31日** 市人大常委会副主任于军出席推进医疗服务信息化便民惠民监督工作座谈会并讲话。

（本刊 张樾）

# 谱写服务全面深化改革大局 时代新篇

党的二十届三中全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了改什么、怎么改等根本性关键性问题，是指导新征程上进一步全面深化改革纲领性文件。

盛会鼓舞人心，使命催人奋进。学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。市人大常委会迅速传达全会精神，掀起学习宣传贯彻工作的热潮，高举思想旗帜，汇聚奋进之力。7月19日和8月9日，市人大常委会党组和市人大常委会机关先后召开会议学习贯彻和宣讲全会精神。市人大常委会主任李秀领指出，要全面落实全会部署的改革任务，在推动人大工作高质量发展中坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把全过程人民民主重大理念转化为京华大地的生动实践，更好地凝聚民心民智民力，把根本政治制度优势转化为治理效能。要深刻把握、正确处理改革和立法的关系，坚持改革决策和立法决策的相统一相衔接，准确领会改革意图、适应改革需要、跟踪改革实践，把握北京发展的阶段性特征，积极稳妥做好地方立法工作，以科学立法、民主立法、依法立法，为首都进一步的全面深化改革提供有效法治保障。

围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神，在推动人大工作高质量发展中坚持好完善好运行好人民代表大会制度，本刊刊登了部分市人大常委会工作机构、市人大常委会负责同志学习宣传贯彻全会精神的体会文章，以飨读者。

（薛睿杰）

# 强化担当 把握重点 以高质量立法推动新时代首都发展

文 / 王荣梅

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出了健全全过程人民民主制度体系、深化立法领域改革、提高立法质量、完善备案审查制度等任务要求，为做好新时代新征程的立法工作、备案审查工作进一步指明了方向。市人大常委会法工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持立法决策与改革决策相衔接，积极为首都深化改革和高质量发展提供坚实的法治保障。

## 以高质量立法保障高质量发展、高水平治理

党的二十大以来，法工委协助常委会根据党中央决策部署和市委工作安排，制定并实施本届人大五年立法规划、京津冀人大协同立法五年规划、年度立法计划，制定了国际科技创新中心建设条例、建筑绿色发展条例、实施反恐法办法、外商投资条例、乡村振兴促进条例、实施动物防疫法办法、关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定，修订了未成年人保护条例。目前，本市共有现行有效地方性法规172部，为全市优功能、促协同、强创新、稳增长、惠民生、保安全提供了坚实的法规制度保障。

《决定》提出，坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化；完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；统筹立改废释纂，

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，探索区域协同立法，提高立法质量。同时，《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及地方性法规的制定、修改、废止以及相关配套、清理等工作。落实上述任务要求，需要继续健全首都改革发展急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护首都安全所急的法规制度，推进首都各方面工作法治化，以良法促发展、保障善治。

要对标《决定》内容，加快重点项目立法进程。立足新发展阶段、大力发展新质生产力，为推动本市自动驾驶汽车产业高质量发展，助力打造全球数字经济标杆城市，制定自动驾驶汽车条例。为营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，结合世界银行对营商环境新评估体系的国际先进规则标准，修改优化营商环境条例。统筹发展与安全，完善公共安全治理机制、应急指挥机制，修改消防条例。聚焦提高人民生活品质，在发展中保障和改善民生，加快建设首都高质量教育体系，修改实施民办教育促进法办法。落实健全国际商事仲裁和调解制度、培育国际一流仲裁机构的重要要求，制定国际商事仲裁中心建设条例。深化区域协同立法，加快推进京津冀三地公共服务共建共享，制定京津冀社保卡一卡通规定；坚持绿水青山就是金山银山理念，开展永定河保护条例的立项论证；助推探索协同发展体制机制创新，推进大兴国际机场临空经济区管理相关立法立项论证。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，做好民族团结进步促进

条例的立项论证。

要对标《决定》的立法修法任务，编制好明年立法计划。推动《决定》精神在本市地方性立法工作中具体化、实践化，努力做到改革和发展相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法规制度。

《决定》在相关部分明确提出了一些重要的立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典等。要在下一步立法工作中紧盯国家立法进程，主动对标，本市已经启动相应项目的，对照上位法的立法思路、逻辑结构、制度设计、规则设置等对本市法规草案作出修改完善；本市尚未启动相应项目的，根据改革发展实际需要研提项目需求，确有必要的纳入立法计划统筹考虑，科学确定立法项目，增强立法工作的统筹性、针对性、前瞻性。

### 坚持立法工作格局、健全立法工作机制

《决定》提出，健全全过程人民民主制度体系；完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局；健全吸纳民意、汇集民智工作机制。落实上述任务要求，需要坚持守正创新、系统观念、首善标准，根据时代发展、任务要求、新的实践，不断坚持和发展立法工作格局，不断创新科学立法、民主立法、依法立法工作机制，通过建立有效的工作制度和机制，更好地保障地方性立法充分发挥实施性、补充性、探索性功能。

要把握好立法工作正确政治方向。坚持旗帜鲜明讲政治，始终将党的领导作为立法工作的最高政治原则，把党的主张贯彻到立法工作的各方面、全过程。抓好中央决策部署、市委工作安排和常委会党组要求的贯彻落实，按照常委会党组通过的实施要点要求，加强法规立项、起草、调研、审议等各环节把关，确保党的意志在立法工作中得到全面贯彻和有效执行。

要切实发挥人大在立法中的主导作用。学习贯彻好《决定》提出的“要坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发

展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性”这一精神，加强对立法工作的统筹和对具体立法进程的组织协调。把中心所在、大局所需和谋划安排立法工作紧密结合，在立法选题、法规起草、督促推动、统一审议等各环节积极作为。改进立法调研工作，提前介入，及早发现需要在更高层面解决的问题，加强协调，平衡各方利益关系和利益诉求。不断完善立法工作机制，充分运用立法专班、“双组长制”工作机制、“四前四方”会商等工作机制，充分征求、研究采纳各方面的意见建议，形成合力。统筹做好立改废释，强化立法中相关制度的价值导向和制度安排的系统性、整体性、协调性、一致性。

要积极践行全过程人民民主。坚持立法为了人民、依靠人民，落实健全吸纳民意、汇集民智工作机制相关要求，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民利益、增进人民福祉落实到法规制度中。紧扣群众所盼所愿安排立法项目，探索公开征集立法选题机制，有效运用各种载体和民意调查数据，了解人民群众法治诉求。开门立法，扩大人民群众对立法活动的参与，用好立法论证会、座谈会、调研活动、法规草案向社会公开征求意见等渠道机制，听取有关基层和利益相关方代表意见，广泛听取民意、汇集民智。高质量建设好21个基层立法联系点。做好制定工作指南、提供学习平台、培训交流、宣传推介、观摩常委会会议、解读反馈等系列工作。充分发挥“立法直通车”作用。要强化立法专业支撑。加强对立法重大问题的研究，充分发挥法治建设顾问、专家、立法研究基地作用。

### 推动备案审查工作迈上新台阶

备案审查是一项具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。党的二十大提出，完善和加强备案审查制度。近年来，法工委全面加强备案审查各项工作：严格落实“有件必备”，推动“一府一委两院”以及区人大及其常委会制定的规范性文件向市人大常委会报备；认



2024年5月，市人大常委会副主任齐静带队在朝阳区高碑店乡高井村开展乡村振兴促进立法调研。图/法工委

真正做到“有备必审”，对备案的每一件规范性文件都开展主动审查，对公民、组织提出的审查建议认真研究和办理；从严推进“有错必纠”，对存在问题的规范性文件，如，违反行政处罚法从旧兼从轻原则、将参加基本养老保险的行为规定为义务性规范等与上位法不一致的问题，通过沟通协调，及时督促制定机关予以改正，强化制度刚性约束；完善工作制度，修订规范性文件备案审查条例、备案审查工作规程，制定法规配套规范性文件报备工作规程；健全工作机制，坚持每年向常委会报告备案审查工作情况，加强与市级部门、各区人大的沟通联系和业务指导，持续用力培养一支备案审查工作队伍；加强信息化建设，不断完善全市备案审查信息系统，初步建成全市法规规章规范性文件数据库，收录现行有效规范性文件6000余件。

《决定》提出，健全保证宪法全面实施制度体系；完善合宪性审查、备案审查制度；建设全国统一

的法律法规和规范性文件信息平台。落实上述任务要求。下一步重点做好以下几方面工作：一要持续做到“三有三必”，协助常委会履行好宪法法律赋予的重要职责，为保障宪法法律实施、维护国家法治统一做出新的努力和贡献。二要不断加强制度建设，参照全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定，研究完善本市备案审查相关制度，修改本市备案审查条例和有关工作规程。法律法规制定或者修改后，加强相关领域规范性文件清理工作，探索形成长效机制。三要推进信息化建设，拓展法规规章规范性文件数据库功能，发挥其在立法、监督等工作中的实效。四要完善能力建设，坚持备案审查例会制度，完善衔接联动、定期沟通、高效审查等机制，坚持举办工作交流和业务培训班，加强对区人大工作业务指导，提升备案审查队伍能力水平。✍

（作者系市人大常委会法制工作委员会主任）

# 守正创新 奋发进取 推动人大监察和司法工作高质量发展

文 / 陶晶



2024年4月，市人大常委会副主任齐静带队，市人大常委会反电信网络诈骗法执法检查组在中国移动北京公司开展调研。本刊资料

党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出重要部署，为做好人大监察和司法

工作提供了根本遵循。我们要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与贯彻落实常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点结合起来，始终胸怀“两个大局”，

坚持首善标准、大兴调查研究，不断推动人大监察和司法工作高质量发展。

### 坚持党的全面领导，始终锚定人大监察和司法工作的正确政治方向

《决定》鲜明指出，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。我们深刻认识和把握党的全面领导这一最高政治原则，深刻认识和落实人大机关首先是政治机关的定位要求，不断深化对人大监察和司法工作的政治性、法治性和人民性的认识。监察和司法办公室联系的监察机关和政法单位使命特殊、责任重大，负有推进全面从严治党、维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义等重要职责，在社会主义法治建设中发挥着重要作用。因此，做好新时代人大监察和司法工作，必须坚持党的全面领导，自觉强化政治机关意识，把坚持党的全面领导的各项制度机制不折不扣执行好，把中央决策部署和市委工作要求坚决贯彻落实好。必须坚持以人民为中心，践行和发展全过程人民民主，积极回应人民群众对法治建设的新需求新期待，努力推动以法治力量更好保障人民群众的获得感、幸福感和安全感。必须坚持运用法治思维和方式，严格依照宪法和法律规定，紧紧围绕全市中心工作、全面依法治市履职尽责，高质量完成立法和监督等各项工作任务，为市人大及其常委会依法履职提供支撑和保障。

我们坚持党对立法工作的集中统一领导，紧紧围绕全市发展改革大局，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，以高质量立法推动首都高质量发展和高水平治理。制定《北京国际商事仲裁中心建设条例》是今年市人大常委会的一项重要立法任务。我们落实提前介入、专班推进、四方会商机制等工作要求，按照“引领性、综合性、探索性”的立法定位，明确推进“便利化、专业化、国际化”的国际商事仲裁中心建设目标。突

出问题导向，准确把握国际商事仲裁的特点规律，深入研究和解决北京建设国际商事仲裁中心的重点难点问题，突出完善相关制度机制和工作措施。对立法过程中遇到的重大问题和重要事项，主动加强向常委会党组、市委请示报告，及时贯彻落实市委意图。

我们坚持围绕中心、服务大局，聚焦法律法规的贯彻实施情况，紧贴社会治理和群众关切的热点难点问题开展监督，确保党中央决策部署和市委工作要求的贯彻落实。围绕反电信网络诈骗和养犬管理这两项社会治理的热点难点问题，协助常委会开展“反电信网络诈骗法”和“北京市养犬管理规定”执法检查，督促有关部门和单位依法依规开展专项整治。落实常委会党组关于“发挥人大代表资源优势，通过个案解剖麻雀，发现个案中存在的普遍性问题进行监督，必须要触及实质性问题”的指示要求，首次采用案件评查的方式，对法院申诉信访类案件和检察院民商事抗诉和再审检察建议类案件进行评查，进一步提升人大监督司法工作质效。坚持从本市实际情况出发，围绕群众普遍关注、反映强烈的问题，协助常委会起草《关于进一步加强本市检察公益诉讼工作的决定》和《关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定》，进一步推动重点工作的落实和民生问题的解决。

### 走好新时代党的群众路线，积极推进健全社会治理体系

《决定》鲜明提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。我们深刻认识把握坚持和发展新时代“枫桥经验”的重大意义和实践要求，先后到本市三家人选全国“枫桥式工作法”的单位开展专题调研，实地了解他们在服务人民群众、化解基层矛盾、提升社会治理成效方面的务实举

措与经验做法，进一步明确了加强立法供给、开展执法检查、推进公正司法、服务代表依法履职的工作思路。

针对当前电信网络诈骗犯罪多发高发、打防管控难度加大的严峻复杂形势，我们从金融、电信和互联网等行业源头入手，深入电信企业、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网企业，以及公安机关、街乡镇和学校的反诈中心开展专题检查调研，紧盯涉诈风险环节，深入查找行业治理、精准防控等方面的短板弱项，推动落实行业监管措施，完善联动机制，形成工作合力。

针对12345市民热线群众反映集中的养犬扰民、违规养犬、犬伤人、无主犬等问题，以及养犬人和不养犬人不同关注点，我们组织部分委员代表，深入代表家站、社区（村）、宠物医院等，开展“小型、分散、四不两直”的走访调研，和基层群众、社区工作者以及片区民警面对面交谈，深入了解掌握养犬管理工作开展情况和存在的困难问题，掌握第一手情况资料，全面准确提出重点检查问题清单，为下一步养犬管理规定执法检查工作奠定坚实基础。

### 以“两个联系”为抓手，着力提升代表工作水平

《决定》鲜明指出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。我们坚持尊重代表主体地位，把加强“两个联系”作为一项重要的基础性工作抓紧抓实，积极组织代表参与监察和司法领域的立法、监督和各项调研工作，为代表在闭会期间依法履职、发挥作用搭建平台。

我们认真做好常委会领导领衔督办的“关于人民法院在优化法治营商环境、助力防控金融风险中发挥更充分作用”的代表建议，加强与市高级人民法院的沟通联系，确保建议办理质效。同

时认真办理市十六届人大二次会议主席团交付的监察和司法方面的2件代表议案、4件代表建议，加强与相关单位和提出议案建议代表的沟通，将议案建议办理工作与国际商事仲裁中心立法、协助常委会制定重大事项决定、开展执法检查等工作融合推进，组织议案建议领衔代表参与相关专题调研，以召开座谈会、书面征求意见等多种方式认真听取代表意见建议，确保高质量完成代表议案建议办理工作。

我们加强国家机关同人大代表的联系，持续推进“走进公安”系列活动调研，结合国际商事仲裁中心建设立法调研，组织委员代表走进大兴公安分局出入境服务大厅，了解首都公安出入境管理部门在提升“两区”建设和便民服务质效方面的经验做法和务实举措。在本市禁毒条例实施三周年之际，组织委员代表赴北京市禁毒科技中心开展调研，了解法规贯彻执行情况以及本市在禁毒方面的最新成果和经验做法。

我们加强人大代表同人民群众的联系，认真落实常委会组成人员联系代表制度，结合立法监督议题和局级领导调研课题，采取登门走访、专题征求意见、邀请共同参加专题调研等方式，深入代表家站、基层立法联系点，与基层人大代表、社区工作者、片区民警、社区（村）居民面对面沟通交流，听取对国际商事仲裁中心建设、反电信网络诈骗、养犬管理等方面的意见建议。

改革扬帆风正劲，击鼓催征再出发。我们将把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务抓紧抓实，以高度的政治责任感和使命感、饱满的工作热情和务实的工作作风，高标准完成下半年各项工作任务，不断推动人大监察和司法工作高质量发展，为北京率先基本实现社会主义现代化贡献人大力量。✍

（作者系市人大常委会监察和司法办公室主任）

# 主动作为 探索创新 努力提升人大财经工作效能

文 / 冀岩

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对人大立法、监督工作提出新任务和新要求，尤其是明确提出“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”“强化人大预算决算审查监督、国有资产管理、政府债务管理监督”等，我们要深刻领会、坚决贯彻《决定》精神，在谋改革促改革中主动作为，积极探索创新，努力提升人大财经工作效能，推动经济社会持续高质量发展。

## 不断加强财经领域立法，为高质量发展提供法治保障

《决定》对完善中国特色社会主义法治体系作出部署，财经立法作为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是经济社会高质量发展的重要保障。加强财经领域立法就是要不断深化理解新时代做好经济工作的规律性认识，及时总结实践证明行之有效的经验做法、固化财经领域改革成果。

在开展财经立法工作过程中，我们注重做好统筹协调，在今年的优化营商环境、自动驾驶、可再生能源立法中，坚持提前介入，围绕条例关键制度设计，与起草部门共同做好调查研究，并充分听取相关单位、部门和市场主体意见，避免出现“公共利益部门化、部门利益法制化”等问题。先后组织召开了多场座谈会，多次开展实地

调研，并通过市民热线、网络等方式征求意见，推动立法更好体现广大人民的共同意愿。坚持聚焦产业发展。在开展自动驾驶立法过程中，坚持实事求是和包容审慎原则，立足北京实际，推动解决制约本市自动驾驶技术和产业健康持续发展的问题。同时，注重保持立法前瞻性，为后续实践探索预留空间，为推动本市自动驾驶技术创新、营造良好产业发展环境、助力新时代首都高质量发展提供法治保障。在开展可再生能源立法工作中，充分考虑满足市场主体绿色能源需求，助力本市发挥科技创新引领作用，抢占新赛道先机，推动相关产业发展。坚持破解改革难题。在开展优化营商环境立法过程中，以提升企业群众获得感和满意度为目标，针对制约企业发展的重点难点问题，准确把握制度供给不足与依法办事落实不到位之间的关系，围绕公开、透明、公正、依法办事原则做好制度设计，推动解决“最后一公里”问题。

## 持续深化人大财经监督，助力经济体制改革落地落实

《决定》全面部署了各领域各方面的改革，其中深化经济体制改革仍是进一步深化改革的重点，对构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、健全宏观经济治理体系等作出部署，提出了一系列的重要改革举



2024年6月，市人大常委会优化营商环境工作专题调研组在顺义区北京迈迪顶峰医疗科技股份有限公司开展营商环境调研。图/财经办

措，并明确了到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时完成所有改革任务，这需要全党上下齐心协力抓好贯彻落实。作为市人大常委会财经工作机构，要密切关注经济领域各项改革进程，持续深化人大财经监督，为经济体制改革落地落实保驾护航。

在经济工作监督上，加强对本市经济运行情况的跟踪监督，建立健全工作机制，深入相关部门、部分区、重点企业走访调研，注重用好智库、第三方机构，做好季度经济运行形势研判。密切与政府综合经济部门联系，探索打造代表参与计划执行情况监督新场景，上半年，组织代表实地参与环境社会治理（ESG）实施方案、人口高质量发展等政策制定征求意见专题座谈会，充分发挥代表在政策制定过程中的作用。深化对政府投资计划执行情况的监督，全面梳

理政府投资项目，加强分类研究，进一步提升监督的针对性和有效性。推动政府做好本市“十四五”规划落实情况的总结评估，扎实开展“十五五”规划前期谋划工作；提前开展人大监督视角下的“十五五”规划编制研究工作，为明年常委会开展专题调研打下坚实基础。

在预算决算审查监督上，完善预算“年审+季审”机制，推动健全预算制度、深化零基预算改革。按照全国人大常委会关于完善预算审批制度的要求，研究起草本市相关制度规范，制定预算“初审季”工作规程，推动提升财经委员会审查政府预算、各专委会审查部门预算、代表参与项目事前评估的规范化水平和监督质效。完善预算执行情况“季审”工作机制，建立健全监督建议函+季审分析报告送市财政局反

馈机制，推动财政部门不断改进预算管理。深化落实党中央关于人大预算审查监督重点拓展改革部署，推动政府加快建立分类支出政策库和项目库，实现规划—政策—项目—预算有机衔接，完善项目预算跨周期安排机制。突出国有资本经营预算审查监督，推动政府加快修订完善我市国资预算制度机制，建立健全国有资本经营预算绩效评价制度规范，加强与国资报告工作的有效衔接。

在国有资产管理监督上，健全全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度，推动政府部门不断改进报告工作，向报清资产实物量与价值量、向报出资产核心功能与作用情况不断拓展。组织开展国有资产管理小切口调研，以各类国有资产管理工作中的改革任务作为切入点，摸清情况、找准问题、提实对策，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。持续强化与审计监督的衔接贯通，推动审计部门提升专项审计的质效。持续加强常委会审议意见落实情况的跟踪监督，推动和督促政府部门完善整改落实机制。发挥智库支撑作用，围绕年度重点任务和国资管理人大监督评价指标体系建设难点问题开展对策性、应用型研究。

在政府债务管理监督上，聚焦推动建立与首都高质量发展相适应的政府债务管理机制，持续强化政府债务全口径审查、全过程监管。全面落实政府债务管理情况报告制度，按照党中央意见，制定本市实施方案，推进人大财经联网平台政府债务数据模块从政务外网向政务内网部署，推动政府健全报告编报机制，加大信息公开力度。建立年度新增政府债务限额和重点债券项目实施跟踪监督机制，推动政府完善本市科学举债和限额分配机制，做好政府债务管理中期规划，债券项目调整变动情况向市人大常委会备案。加强对一揽子化债计划的监督，推动政府及时化解存量隐性债务，健全新增隐性债务预防、发现、化解全链条长效机制，研究完善专项债券项目提前偿还等方面

的制度办法。

### 更好服务人大代表履职，发挥全过程人民民主制度优势

《决定》提出“健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”这是加强人民当家作主制度建设的重要内容，是发展全过程人民民主的根本要求。人大代表要进一步密切与人民群众的联系，充分反映人民群众意见。作为市人大常委会财经工作机构，我们要更好地服务和保障人大代表财经方面的履职。

在今年年初财经代表小组座谈会上，讨论通过了财经代表小组年度工作安排，并将财经立法监督工作细化为16个具体项目，组织财经代表小组成员结合自身专业和关注议题进行自选。工作过程中，我们根据代表意向安排活动，极大激发了代表履职的积极性和主动性，代表提出的意见建议也更有针对性。积极探索代表议案并入专项监督报告后的办理模式，今年年初人代会上，139人次代表和大兴代表团提出9件关于优化营商环境方面的议案，被作为听取和审议市政府专项工作报告的重点内容，为更好突出代表议案办理工作，我们组织召开了代表议案办理沟通见面会，组织议案领衔代表与18个相关单位、部门进行面对面交流，并有针对性地邀请相关代表参与小范围调研，确保代表议案办理在专项监督工作中得到充分体现。加强财经联网监督平台建设，进一步优化业务系统功能，为代表开展财经监督提供智能支撑。注重拓宽代表履职渠道，充分运用代表履职服务平台向三级人大代表开展营商环境方面的问卷调查，对反馈的9412份问卷进行梳理分析并做好成果应用。继续加强人大代表预算绩效监督工作室建设，拓展绩效监督范围，增加国资、社保、政府性基金三本预算，以及公共服务等领域支出政策项目的事前评估，探索开展政府投资资金、转移支付、政府债务项目和政府预算、部门预算整体评价；邀请代表全面参与存量支出政策事后评价，督促政府加快建立健全支出政策动态调整机制。☑

（作者系市人大常委会财政经济办公室主任）

# 凝心聚力 奋勇争先 开创首都人大教科文卫工作新局面

文 / 孟繁华

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求。北京作为首都，教科文卫事业既关乎“四个中心”功能建设，又与“七有”“五性”需求保障和民生改善紧密相连。教科文卫办公室坚持从强国建设、民族复兴伟业战略高度学习领会全会精神，以高度的政治责任感、昂扬的精神状态和强烈的担当意识，扎实推进首都教科文卫领域工作，为进一步全面深化改革提供支持和保障。

## 坚持党的全面领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导等原则。党的领导是人大工作的最高政治原则，人大机关首先是党领导下的政治机关，讲政治是第一位要求。教科文卫办公室始终牢记“看北京首先要从政治上看”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终按照党中央决策部署和市委工作要求，以法治助力改革、推动改革。持续深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，切

实增强投身全面深化改革的使命自觉。

充分发挥专委会分党组领导作用，在专委会会议召开前固定召开分党组会议，讨论通过相关议程和重点内容，从政治高度谋划推进人大教科文卫领域工作。在开展各项立法监督代表工作时，严格同党中央、市委决策部署对标对表，同常委会党组要求对标对表，重大问题及时请示汇报，切实发挥领导作用。坚持“三维四方”工作机制，在打造学习型机关、建设一支专家队伍和开展协同共建三个维度上推动党建业务深度融合：打造学习型机关，定期开展党支部集体学习，每季度开展“导学+研讨”，锻炼提升党员干部的理论水平和业务能力；建设一支专家队伍，充分发挥首都教科文卫领域专业人才优势，充实专家队伍，助力年度重点工作高质量完成；开展协同共建，积极利用首都教科文卫领域优质资源，紧密结合年度立法监督项目，与有关基层党组织开展协同共建，推动工作提质增效。

## 锚定改革任务目标，为首都教科文卫事业高质量发展贡献人大力量

全会提出，全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。教科文卫办公室深入学习贯彻习近平总书记关于教科文卫领域的重要论述，综合运用立法、监督等法定职权，充分发挥人大代表



2024年4月，非遗“一法一条例”执法检查组到中央工艺美术学院附属中学调研非遗进校园开展情况。图/教科文卫办

作用，以人大制度优势推动教科文卫领域各项改革任务落地落实。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。《决定》提出，深化教育综合改革。今年，我们围绕“引导规范民办教育发展”任务目标，协助常委会做好修改民办教育促进法实施办法立法工作，根据新修订的民办教育促进法及其实施条例，结合本市民办教育发展存在的突出问题及经验做法，修改原实施办法相关条款，补充细化上位法的原则性规定，为引导规范民办教育发展提供制度保障。围绕“加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系”任

务目标，就修改职业教育法实施办法开展调研论证，并就“推动副中心职业教育高质量发展”一类建议进行委员会专项督办。围绕“加快建设高质量教育体系”任务目标，对关于“双减”工作情况报告审议意见研究处理情况进行跟踪检查，并就“教育资源统筹分配”一类建议进行常委会领导重点督办。

科学技术是第一生产力，是推动经济和社会发展的首要力量。《决定》提出，健全因地制宜发展新质生产力体制机制、深化科技体制改革。今年，我们围绕修改科学技术普及条例开展立项论证，认真梳理问题清单，深入北京麋鹿生态实验中心等科普基地开展实地调研，了解本市科普工作情况，广泛征求各方意见建议，推动科技创新与科学普及两翼齐飞。围绕“推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化”任务目标，协助常委会做好听取和审议市政府关于统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展情况的报告工作，通过实地调研、专题座谈、市区联动等系列工作的开展，专委会提出了加大改革力度，统筹优化分园管理体制机制等5个方面意见建议，为加快建设世界领先的科技园区注入动能。围绕“建立未来产业投入增长机制，完善推动战略性新兴产业发展政策和治理体系”任务目标，就“推动人工智能发展”“推动未来产业创新发展”两类建议进行常委会领导重点督办。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。《决定》提出，优化文化服务和文化产品供给机制。今年，我们围绕“推动文化遗产系统性和统一监管”任务目标，在开展非遗“一法一条例”执法检查中，与各区联动，并依托代表家站，利用调查问卷等监督方式，广泛征求各方意见建议。执法检查报告指出非遗代表性项目保护传承扶持力度仍显不够等5个方面问题，并提出有针对性的意见建议，助力本市非遗保护传承利用高质量发展。在推进大运河文化保护传承利用的决定执法检查工作中，与京津冀两地人大常委会、市人大常委会相关工作机构以及市政府

相关部门通力协作，分专题开展6次本地执法检查，合力共促大运河文化保护传承利用。此外，还就制定长城保护条例开展立项论证，对中轴线文化遗产保护条例执法检查审议意见研究处理情况进行跟踪检查，推动长城及中轴线等世界文化遗产的保护和监管。围绕“健全文化和旅游深度融合发展体制机制”任务目标，办理“制定促进京津冀文旅融合发展相关法规的议案”，并就“推动文化和旅游融合高质量发展”一类建议进行常委会领导重点督办。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。《决定》提出，深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系。今年，我们围绕“健全公共卫生体系”任务目标，协助常委会做好听取和审议市政府关于推进医疗服务信息化便民惠民工作情况的报告工作，充分发挥卫生代表小组专业优势，擘画医疗便民惠民新图景。就制定医疗纠纷预防和处理条例开展立项论证，并办理“制定《北京市医疗纠纷预防和处理条例》的议案”，推动预防和妥善处理医疗纠纷工作向前一步。对院前医疗急救服务条例执法检查审议意见研究处理情况进行跟踪检查，让生命通道更通畅。围绕“完善生育支持政策体系和激励机制”任务目标，就“完善和落实积极生育支持措施”一类建议进行专委会专项督办。

### 践行全过程人民民主，为全面深化改革凝聚合力

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。教科文卫办公室密切与人大代表的联系，支持和保障代表更好依法履职，使发挥人大代表作用切实成为人民当家作主的重要体现。

推进法规案办理工作。市十六届人大二次会议上，专委会收到主席团交办的“制定促进京津冀文旅融合发展相关法规的议案”及“制定《北京市医疗纠纷预防和处理条例》的议案”等2件法规案。我们围绕法规案提出的具体意见建议，与领衔代表进行充分

沟通，组织开展实地调研和座谈交流，书面征求相关部门的意见。在此基础上形成办理情况报告，提出围绕促进京津冀文旅融合发展体制机制建立健全深入开展立法调研并适时提请常委会审议、做好制定医疗纠纷预防和处理条例立项论证及后续立法工作等审议意见。

做好代表建议督办工作。按照市人大常委会2024年代表建议督办工作安排，由常委会领导重点督办“推动人工智能发展”“教育资源统筹分配”“推动未来产业创新发展”“推动文化和旅游融合高质量发展”等4类建议，由专委会专项督办“推动副中心职业教育高质量发展”“完善和落实积极生育支持措施”等2类建议。邀请相关代表到北京智源人工智能研究院、东城区文汇中学、开心麻花、北京财贸职业学院等地开展实地调研座谈，听取建议主办及承办单位汇报，密切各承办单位同代表的交流互动，推动沟通从“全过程”的广度向“实打实”的深度迈进，实现从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，推进办理成果最大化。

加强代表服务保障工作。协助常委会邀请中国文物学会会长单霁翔为常委会组成人员和部分代表作“大运河文化保护传承利用情况”专题培训，组织开展“非物质文化遗产保护与传承”专题培训，先后到北京协和医学院、北京人民艺术剧院、中关村第三小学、中国科学技术信息研究所召开教科文卫领域四个代表小组2024年工作启动会，协助卫生代表小组制定《关于开展2024年卫生方面立法监督议题专题调研活动的方案》等，为代表履职提供服务保障。

奋楫扬帆向前进，击鼓催征正当时。教科文卫办公室将在深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的基础上，以常委会党组推动人大工作高质量发展的实施要点为指引，紧紧锚定改革任务目标，全面履行人大法定职责，充分发挥全过程人民民主的制度优势，推动各项改革任务落地落实，奋力开创首都人大教科文卫工作新局面！

（作者系市人大常委会教科文卫办公室主任）

# 坚持首善 砥砺奋进

## 推动市人大城建环保工作高质量发展

文 / 张力兵

市人大常委会城建环保办公室认真学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，在市委和市人大常委会党组领导下，坚定改革的信念，树立正确的改革观，全面落实推动人大工作高质量发展的实施要点，把中心所在、大局所需、群众所盼与城建环保办职能紧密结合，坚持“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的工作要求，发扬“特别讲政治、特别敢战斗、特别能创新、特别勇奉献”的工作作风，充分把握好推进工作的“猛劲、细劲、钻劲、稳劲、合劲、韧劲”，为市人大城建环保工作高质量发展贡献更大力量。

### 坚持党的全面领导，把党的领导贯穿城建环保民主法治建设全过程各方面

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握人大政治机关定位，用改革精神和严的标准开展高质量党建，引领保障城建环保立法监督工作高质量开展。

持续深化党的全面领导。牢记“看北京首先要从政治上看”要求，树牢“看市人大城建环保工作也要首先从政治上看”意识，自觉坚持和加强党对城建环保办工作的全面领导。认真学习贯彻党中央、市委和市人大常委会党组决策部署安排，主动谋划推进城建

环保领域改革任务，把党的主张和意图具体体现到各项立法监督工作中，努力开拓创新，创造可复制可推广的经验，走好新时代党的群众路线，充分吸收各方意见，着力解决城建环保领域突出矛盾和问题，以钉钉子精神作出实绩实效。

不断完善分党组和党支部建设。展现抓改革、促发展的积极性和主动性，充分履行专委会分党组的领导责任，更好发挥办公室党支部战斗堡垒作用，持续打造“红色法治先锋”特色品牌。强化党的创新理论武装，坚持“第一议题”和日常学习制度，领导干部以上率下带头学、分党组党支部党小组融会贯通全面学、党员干部结合实际重点学，不断夯实思想根基、锤炼党性修养。树立和践行正确政绩观，对重大议题先谋划、细研究、早实施。增强政治功能和组织功能，引导全体党员更好发挥先锋模范作用，精进不怠、奋楫争先。

压紧压实全面从严治党主体责任。扎实开展党纪学习教育，认真学习党纪处分条例，与全国人大环资委、大兴市人大常委会联合三级人大共建，到北京市全面从严治党警示教育基地参观学习，组织观看警示教育和保密教育宣传片，认真排查部门和个人廉洁风险点，抓好关键节点纪律教育，让各项要求融入党员干部工作生活、触及灵魂深处。全面落实巡视整改任务，率先成立整改工作领导小组，组织全体党员认真落实巡视整改要求，制定办公室整改方案，按照副中心立法、现有法规执法检查、重点建议督办等方面的



2024年4月，市人大常委会城建环保办围绕城市更新条例执法检查在东城区东四十条甲34号院调研老旧小区改造项目。图/城建环保办

要求严格落实整改任务，机关党组在巡视整改工作现场调度会上给予了充分肯定。

### 坚持守正创新，深化立法问题研究和监督机制建设，促进各项工作质效再上新台阶

坚持科学立法、民主立法、依法立法，把握立法需求，凝聚立法共识，以正确监督、有效监督、依法监督增强监督刚性和实效，推动首都城市规划建设管理和生态文明建设改革决策部署有效贯彻落实。

突出问题导向，聚焦供热用热难点精准靶向调研。加快供热用热管理立法立项论证工作，加强重点问题研究，有针对性地就现行供热规章落实及与新形势新要求不相适应的制度设计问题进行梳理分析，归纳形成11个方面62项重点问题清单，全程紧扣重点进行深入论证，明确问题靶向。由常委会领导带队前往新疆、内蒙实地调研，到市热力集团走访了解情况，广泛征求市区相关部门、街道乡镇及供热单位的立法

需求及建议，就供热经营准入制度可行性开展实证研究和风险分析，细化综合评价、退出及应急接管等具体制度设计，充分凝聚各方共识，有效提升论证的精度和深度。

紧贴国家立法，细化完善噪声污染防治制度设计。深化噪声污染防治立法立项论证，与全国人大生态环境法典编纂专班积极对接沟通，就同步推进本市噪声污染防治立法的可行性进行深入研究，围绕职责分工、源头防治、分类防治措施等问题实地调研并广泛听取委员代表、专家学者、市区政府部门、专业机构、街道社区和相关利益主体的意见建议，把握好立法时机，不断细化本市噪声污染防治措施，增强制度设计的针对性适用性。

加强城乡统筹，有效规范房屋使用安全管理。做好房屋建筑使用安全管理立法立项论证，围绕全面应对本市既有房屋安全风险隐患，统筹考虑城乡房屋使用安全管理等方面加强研究论证，专题调研并广泛

听取相关部门、属地乡镇、村委会等的意见，积极推动将农村地区房屋安全管理纳入适用范围。同时及时跟进国家正在推进的城镇房屋体检、房屋养老金、房屋保险等“三项制度”试点工作，围绕相关行业和大型公共建筑等重点领域房屋使用安全监管深入调研，细化完善房屋安全管理责任体系、工程质量终身责任制、危房解危诉求协调机制等制度论证研究，积极为全市房屋安全规范管理提供制度支撑。

完善生态环境治理，落实精准、科学、依法治污制度机制。连续第九年落实环保法环境报告制度，配合常委会听取审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况及扬尘治理专项行动的报告，在全面监督大气、水、土壤、噪声、固体废物污染防治情况的基础上，针对2023年扬尘污染突出问题，依法拓展监督内容，把市政府扬尘治理工作进展列为重点，并根据巡视整改要求主动调研副中心绿色发展情况。连续第五年做好污染防治攻坚战成效考核工作，在党中央对各省的考核中确保人大履职部分始终满分，在市委对各区的考核中督促区人大持续完善生态环保领域规范性文件备案审查和监督工作，16区人大都获评满分。

提升城市发展质量，大力推进首都城市更新和规划实施。聚焦建立可持续的城市更新模式和政策法规要求，继2022年城市更新条例立法和2023年常委会主要领导重点督办城市更新代表建议后，今年通过执法检查继续紧盯城市更新工作，并将市人代会主席团交办的相关议案纳入检查工作一并推进。在监督工作中首次运用主任会议组成人员联系市人大常委会机制，常委会领导深入各区实地调研座谈，实现检查内容和区域全覆盖。采取市区人大联动、政府部门双自查等方式，市区人大代表1200余人次参加调研，同题共答、同向发力。执法检查报告明确强调，要把握城市更新一般趋势以及新技术应用、新业态发展给城市更新形态带来的新变化，完善城市更新常态化工作机制，加强统筹协调、强化规划引领、完善政策体系、激发多元主体活力。聚焦增强专项规划和区域规划实施支撑作用的要求，继续配合常委会听取城市总体规

划实施情况的书面报告，连续第七年对规划实施工作进行监督，全面听取总体规划各项指标完成情况和重点任务推进情况的同时，着重调研城市副中心控规实施情况和交通发展建设规划落实情况，为实现“一张蓝图干到底”持续保驾护航。

### 坚持以人民为中心，深入贯彻全过程人民民主重要理念，促进代表履职服务水平再获新提升

不断丰富代表联系人民群众的内容和形式，保障代表更好发挥主体作用，更好吸纳民意、汇聚民智。

推动代表工作高质量发展。全面梳理总结近年来城建和环保代表小组发挥作用情况和有效经验做法，推动完善人大代表小组工作机制，更好发挥代表小组活动组织平台作用。将专委会立法靶向施策专题调研模式固化下来，延伸到监督工作中，在城市更新条例执法检查等工作中继续发挥专委会委员作为调研活动牵头人的优势，分专题组调研不同类别的更新项目，充分体现专业作用。周密策划安排代表履职活动，继续落实代表意见反馈单机制，在预调研基础上提前向代表发放调查资料和菜单式问题清单，代表们带着任务调研，研究思考更深入，对策建议更有针对性，履职的感受更加具体鲜明。

推进议案建议高质量办理。将市人代会上代表提出的“关于制定《北京市房屋建筑使用安全管理条例》的立法议案”与立项论证工作一体考虑、统筹推进，会同市住建委与领衔代表积极沟通，积极借鉴议案提出的压实房屋安全主体责任、明确部门职责和工作衔接机制、加强房屋使用安全日常管理等方面的建议。对市人代会上代表提出的城建环保办对口联系单位承办的200余件建议进行深入分析，将城市更新、供暖管理、垃圾分类、物业管理和副中心建设类建议确立为专委会专项督办建议，并与相关执法检查或立项论证有机结合。在走访建议办理部门时提出明确要求，督促相关部门积极推进、充分吸纳代表意见，高质量完成建议办理工作。☑

（作者系市人大常委会城建环保办公室主任）

# 奋发有为 扎实稳妥 推进新时代人大农村工作迈出新步伐

文 / 付兆庚

市人大常委会农村办公室按照常委会党组要求，带领全体党员干部迅速把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会决策部署上来，把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，结合全会提出的“三农”领域改革目标，着眼首都“三农”改革发展和增进京郊民生福祉，聚焦乡村振兴战略，立足法定职责和工作实际，坚持理论引领履职、立法保障改革、监督促进发展、党建统领业务同频发力，事不避难、主动作为，着力提高人大农村工作质效，助推首都人大工作高质量发展。

## 情系三农、锚定高质量，人大农村工作取得新成效

今年以来，农村办公室按照中央和市委农村工作会议精神，明确工作思路措施，对标市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展的实施要点，按照提高立法质量、增强监督效能等五个方面的要求，提出了73项具体工作任务。其中，涉农立法方面，围绕16项目标要求提出了36项具体工作任务，明确建立完善农村办公室备案审查工作流程等制度机制和活动方案；涉农监督方面，围绕5项目标要求提出了12项具体工作任务，明确邀请基层一线人大代表开展村内调研，把基层工作中遇到的问题、总结的经验形成书面材料等活动项目；代表工作方面，围绕6项目标要求提出了12项具体工作任务，明确年度组织农村代表小组活动4次以上等具体工作任务。截至目前，已经完成21



2024年5月，市人大常委会农村办公室到天津市调研永定河保护协同立法工作。图/农村办

项具体工作任务，其他任务还在有序推进中。

结合党纪学习教育，坚定不移推进全面从严治党。将集中学习与个人自学相结合，认真学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神、中央和市委相关决策部署。认真开展廉洁风险点排查，组织党员到北京市全面从严治党警示教育基地参观，以案为鉴、以案促学。支部书记结合工作实际，给全体党员讲党课。开展系列主题党日活动，深入田间地头了解农民专业合作社产业发展等情况，面

对面听取委员、代表意见建议。开展我为群众办实事活动，组织市医保局等相关部门到通州区东堡村，推动解决该村卫生服务站无法纳入社保问题。

聚焦城乡融合发展，完成乡村振兴立法。立足首都都市情农情，坚持城乡融合发展之路。单设城乡融合一章，针对本市城乡融合发展中面临的突出问题、涉及的重点区域、把握的关键环节、取得的实践成效，集中作出相关规定。坚持问题导向立法，推动立法解决问题。总结梳理调研中各方反映突出的问题，分析问题症结，研究解决路径，通过明确权利义务关系，写实写细具体制度，切实增强法规条文的操作性和实施性。依托立法专班机制，强化人大主导作用。按照常委会领导指导要求，梳理常委会委员分组审议意见，组织10余次办内专题修法研讨，逐条研提修改方案，形成了近14万字的修法参阅资料。注重依托专班机制加强沟通协调，统一各方共识。广泛听取意见建议，及时反馈采纳情况。利用政务服务热线大数据研判三农热点问题，征求涉农区人大、涉农高校、基层立法联系点等各方意见建议。逐条分析研究各方意见建议500余条，吸收采纳200余条。

注重“小切口”定位，推进动物防疫办法起草审议。坚持依法立法，处理好与上位法的关系。突出实施性立法定位，对上位法已经有明确规定的内容，不作重复；结合本市实际，对上位法授权性、原则性规定作了细化。坚持科学立法，确保制度措施有效管用。针对社会反映强烈的流浪犬猫防疫、动物新业态监管等突出问题，通过实地走访、电话咨询等多种方式开展专题研究。综合调研情况，形成审议意见报告，就区域协同防疫机制等问题，提出了修改完善相关制度的意见建议。坚持民主立法，广泛征求意见建议。通过座谈会、实地调研等不同形式，听取生产经营主体、专家学者等方面的意见建议，了解动物防疫需求。因前期征求意见较为充分，各方认识比较统一，草案条文内容清晰简洁，主任会议决定将审次由三审调整为两审，提高了立法工作效率。

加强协同联动，组织开展永定河保护条例立项论

证。坚持问题导向，着力找准立法需求。通过座谈交流、实地考察等方式，广泛征求相关职能部门、专家学者、沿河乡镇村及社会公众各方意见建议，明确水源地保护、水生态空间管控等重点立法需求。坚持协同联动，着力凝聚全流域立法共识。与全国人大农业与农村委员会座谈交流，听取意见建议；加强京津冀三地协商沟通，在立法工作进度上尽可能同步推进，在制度规范上尽可能增强一致性、协同性和融合性；与山西省、内蒙古自治区人大常委会相关部门加强工作对接，争取形成最大共识。注重借助外脑，着力夯实立法研究基础。建立立法专家咨询机制，邀请市水利科学院、水利规划院全程参与立项论证等立法工作，开展重点问题研究，形成专题+综合的系列调研报告，为立法工作提供专业支撑。

夯实乡村振兴基础，开展农村人居环境监督。邀请代表深度参与，促进代表积极履职。邀请10余位具有村委会书记身份的基层代表结合工作实践，梳理本村人居环境建设工作情况，提出问题和意见建议，以此推动代表认真履职，发挥积极作用。坚持问题导向，推动工作实效。先后组织委员代表赴13个涉农区30余个村开展调研，针对调研中发现的问题，认真进行整理、分析和研究，有的问题及时跟市政府相关部门沟通，督促其改进工作；有的问题结合今年的乡村振兴促进条例立法工作，确立长效机制，落实到法规条文上；有的问题则进一步剖析研究，写入监督工作专项调研报告，并将在农村委员会的审议意见中予以体现。加强协同联动，增强监督合力。结合涉农区重点工作，日常加强联系和协作，开展联合调研，共议存在的难题、共商解决办法、共享监督成果。

### 鼓足干劲、锐意进取，推动人大三农工作取得新突破

农村办公室将在常委会党组领导下，全面深入抓好党的二十届三中全会精神学习宣传贯彻，带领党员干部认真研读全会文件，迅速掀起学习贯彻热潮。坚持不懈强化党的创新理论武装，坚持高质量推进年度重点工作任务，全力做好年度涉农立法、监督和代表

工作的各项任务。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，不断增强谋划和推进改革能力。进一步推动农村办公室牢记“看北京首先要从政治上看”的要求和人大机关首先是政治机关的定位，带领党员干部自觉提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。制定好农村办贯彻落实党的二十届三中全会精神学习计划，把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为今后一段时间学习的重要内容，列出时间表、任务图。认真抓好党员干部政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，发扬理论联系实际的优良学风，推动党员干部进一步明确涉农立法、监督和代表工作的目标任务，学会用系统观念和辩证方法抓改革，善于守正创新，敏锐洞察和防范化解风险隐患，把准本市涉农领域的改革方向；善于谋篇布局、统筹安排，推动各项任务同向发力、协同高效；善于把握涉农领域改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面；善于用法治思维和法治方式破解涉农领域改革难题，巩固改革成果。

深入学习贯彻全会关于深化立法领域改革的要求，不断提高涉农法规质量。探索区域协同立法，扎实开展永定河保护条例立项论证。推动构建永定河流域上下游贯通一体的生态环境治理体系。坚持问题导向、目标导向，深入论证立法的必要性、可行性，探讨协同立法的具体路径方式，研究主要制度框架和重点制度设计。梳理永定河保护立法需要解决的重点问题，制定问题清单，分专题开展调查研究并形成报告。配合相关部门随立项申请同步研究起草法规草案建议稿。践行“两山理论”，修改森林资源保护管理条例。以习近平生态文明思想为指导，根据森林法和国家层面的政策精神，立足北京实际，着眼园林绿化事业高质量发展，从解决属地责任落实、构建完备的机构队伍体系、提供科学的预算支撑出发，充分发挥

林长制制度优势，在森林权属、林木管理、生态效益补偿机制等方面，补充完善条例内容。紧扣发展新型农村集体经济目标任务，修改农村集体资产管理条例。以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和乡村振兴战略为指导，着眼未来发展，从维护农村集体和农民权益出发，从农村集体经济组织职责、内部规范运行、外部监督管理等方面，补充完善条例相关内容。

以促进城乡共同繁荣发展为目标，不断增强人大涉农监督实效。运用“千万工程”经验，推动农村人居环境整治提升。认真梳理前期调研中反馈的问题，包括调研中发现的问题、14名基层代表反映的问题和8个联动区反馈的重点问题，分门别类整理问题、提出工作意见和建议。谋划好常委会委员会前视察工作，让更多委员、代表通过调研，详细了解政府工作情况，为履职做好准备。依据调研工作情况，撰写好调研报告，在此基础上形成专委会审议意见，供常委会审议时参考。贯彻绿水青山就是金山银山理念，推进大运河水系治理。结合大运河流域水资源配置、河道生态管护、治理地下水超采等问题，开展执法检查调研活动，协助做好检查《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》实施情况。

落实深化改革要求，谋划好今后涉农立法和监督工作。深入贯彻落实常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点，促进涉农立法和监督工作高质量发展。紧跟国家立法进程，将国家最新出台的涉农法律列入学习议题，并开展学习讨论；落实好五年涉农立法规划、制定好年度涉农立法计划，加强对涉农立法工作的统筹和对具体立法进程的组织协调。紧扣涉农法规执行效果，开展经常性的涉农立法执法检查；梳理现行有效涉农法规，将实施满5年且从未开展过执法检查的涉农法规纳入重点检查范围，围绕人民群众广泛关注的乡村振兴、防洪抗旱、气象灾害防御等加强监督，不断增强监督的刚性和实效。✎

（作者系市人大常委会农村办公室主任）

# 人民至上 守正创新

## 谱写人大民宗侨外工作新篇章

文 / 潘临珠

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文件。《决定》提出全面深化改革要坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。学习好、领会好、贯彻好这“六大原则”与充分发挥人大职能作用息息相关，是当前和今后一个时期推动人大工作高质量发展的一项重大政治任务。

### 全面加强基层党建工作，为推动改革提供组织保障

坚持第一议题制度。把深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及习近平总书记关于民宗侨外工作的有关重要论述作为支部学习的重要内容，确保民宗侨外工作始终坚持正确政治方向。

着力提高业务能力。围绕重点工作支持党支部开展“每月一题”交流研讨活动，先后完成“美国议会研究”“北京市外商投资条例解读”“服贸会立法情况研究”等主题的交流研讨。支部书记主讲了“《中国共产党纪律处分条例》导读”主题党课。

认真开展党纪学习教育活动。在组织会议、工作调研、公务接待等方面严格遵守相关规定，坚决反对形式主义官僚主义问题；组织支部局级以上党员领导

干部开展心得体会交流活动；认真查找廉洁风险点，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线；为使党纪教育可观可感，分别于4、5、6月组织开展了三次赴纪律、廉政教育基地的实地参观学习（4月联合机关其他党支部到密云云蒙山爱国主义教育基地、5月到延庆平北抗日战争纪念馆、6月到北京市全面从严治政警示教育基地与全国人大民族委员会分党组联合开展党纪学习教育联学联建活动），取得了良好的效果，得到了全国人大民族委员会和常委会机关其他党支部的好评。支部连续四年被评为常委会机关先进党组织。

### 坚持以制度建设为主线，不断推动高水平对外开放

《决定》提出，“开放是中国式现代化的鲜明标识。”“在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”等重要论述，为我们开展相关工作提供了重要遵循。

全力做好《北京市外商投资条例》立法工作。根据常委会第一次审议意见，民宗侨外办公室专门制定工作安排表，梳理28项工作任务，明确时间进度。在2023年调研60余家外资企业的基础上，对部分重点外资企业进行深度补充调研；改变企业与政府部门一起座谈很难放开的弊端，组织召开30余次闭门会议，背对背听取外资企业的困难和诉求。走访市委和市政府相关部门沟通对策与建议，广泛听取16个区和经开区



2024年2月，民宗侨外办公室会同市人大常委会法工委、市商务局、市司法局召开外商投资条例（草案修改稿）专家研讨会。图/民宗侨外办

的意见建议；到市律协、中国政法大学等基层立法联系点，召开座谈会，听取12位法学专家、8位律师的专业意见建议，不断完善相关制度设计，将科学立法、民主立法、依法立法的要求贯穿始终。

条例通过后，各方都给予了积极的反馈，各大主流媒体高度关注，新华社以多种语言多个渠道做了宣传报道，北京日报专版刊发全文并配发大篇幅解读，5天内100多家重要媒体转载，浏览量达数百万，出现了现象级传播。

我们将围绕《决定》提出的“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益”，继续推动条例实施工作，为北京推进制度型开放提供有力的制度支撑，进一步释放公开、透明、可预期的外商投资保护信号。

积极开展本市推进国际交往中心功能建设工作

情况专题调研。国际交往中心功能建设相关立法是本届市人大常委会五年立法规划的一类项目，为积极做好准备工作，常委会将年初代表在市人代会上提出的关于推进国际交往中心功能建设方面的10件建议，作为重点督办建议类别，列为今年的专题调研项目。民宗侨外办围绕国际交往中心功能建设专项规划和“十四五”规划深入实施，重点对国际交往中心空间布局、国际交往语言环境建设、贯彻实施“一带一路”倡议、吸引国际组织和外资落地、发展国际高端会展业、促进外国人来京工作生活便利化等进行重点督办和深入调研，在此基础上，与市外办深入会商达成一致意见，决定尽快启动实质性立法调研工作，为本届常委会完成国际交往中心功能建设立法打好基础。

继续推进服贸会立法调研工作。会同市商务局、

市国际服务贸易事务中心，继续就服贸会立法开展调研论证。组织召开调研座谈会5次，先后听取了市人大常委会法工委、市司法局、首都会展集团及服贸会参展企业等15家单位的意见建议，专门听取了市国际服务贸易事务中心和中国政法大学支持团队立法研究进展情况，就进一步推进立法与商务局主要领导进行深入会商，形成共识，决定继续深化务实调研，适时启动相关立法程序。

协助常委会开展《中国（北京）自由贸易试验区条例》《北京市人民代表大会常务委员会关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》实施情况跟踪检查。结合本市外商投资条例立法调研和通过后的宣贯工作，到部分外资企业开展实地调研，召开座谈会听取侨资企业意见和建议，重点对推进制度型开放、法规宣贯和配套、三大片区功能完善和联动发展、要素流动和保障等贯彻实施情况进行跟踪检查，听取委员和代表的意见建议，持续推动“两区”建设高质量发展。

### 践行全过程人民民主，在大统战格局中发挥人大作用

《决定》在健全全过程人民民主制度体系章节中提出要完善大统战工作格局，要“制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化”“完善港澳台和侨务工作机制”。这些都与民宗侨外办的工作有着密切的关系。

广泛开展《北京市民族团结进步促进条例》立法调研。今年上半年，我们与多方密切沟通配合，制定本市民族团结进步促进条例立项论证工作方案，组织到云南省、四川省、贵州省等外省考察学习借鉴立法经验，形成2份调研报告。到海淀区、丰台区、延庆区重点街道、民族村实地调研，召开民族团结进步立法调研工作座谈会，参加各类学校、城六区及部分街道民族团结进步立法征求意见会，了解立法需要，

听取意见建议，为下一步做好相关立法工作，奠定扎实基础。

深入开展华侨投资权益保护立法需求专题调研。根据全国人大华侨委2024年华侨权益保护法立法工作安排，牵头制定了调研工作方案，会同市委统战部（市政府侨办）、市侨联相关同志组成调研组，到浙江、福建等省市开展实地调研；又在京分别召开涉侨单位专题研讨会和华侨代表人士专题座谈会。在此基础上，结合调研中发现的问题和汇集的意见建议进行了数轮深入研讨，形成了阶段性的调研成果。6月27日，调研组向全国人大华侨委进行汇报，得到了华侨委的高度肯定，认为是一份质量很高的报告。专题调研不仅为国家层面的立法提供了参考，也为本市华侨权益保护立法打下了基础。

持续推动关于坚持我国宗教中国化方向做好新时代北京宗教工作情况报告审议意见落实。积极争取市委统战部的指导，与市民族宗教委加强协同配合，研究制定工作方案，成立调研组。以五大宗教团体换届为契机，与走访委员代表相结合，到广化寺、基督教海淀堂和珠市口堂、天主教主教府、牛街礼拜寺等5处宗教场所开展宗教中国化实地调研。围绕逐条推进审议意见落实，加强与市民宗委沟通，分别拟定研究处理方案和跟踪监督工作方案，与涉及宗教方面代表建议督办结合，同步推进审议意见落实。

下一步，民宗侨外办公室将在市人大常委会党组和机关党组的坚强领导和支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会贯彻二十届三中全会精神，主动对标对表，聚焦首都高质量发展和高水平对外开放，聚焦铸牢中华民族共同体意识和深入推进我国宗教中国化，深入践行全过程人民民主，切实做好外商投资条例宣贯、民族团结进步促进条例立项论证、涉侨立法专题调研、促进中国国际服务贸易交易会高质量发展立法调研论证等工作，为新时代首都高质量发展做出更大贡献。☑

（作者系市人大常委会民宗侨外办公室主任）

# 以民为本 事不避难

## 进一步加强新时代人大社会建设工作

文 / 邓乃平

习近平总书记在党的二十届三中全会上强调，要把推进中国式现代化的战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。市人大社会建设委员会工作机构深刻学习领会习近平总书记重要讲话和《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）的丰富内涵和精神实质，牢牢把握新时代首都社会建设工作正确方向，把中心所在、大局所需、群众所盼与自身职责紧密结合，以高质效的工作助力党中央决策部署和市委工作要求落地见效。

### 坚持不懈加强思想政治建设，保证人大社会建设工作的正确政治方向

学习是提高政治站位、克服认知和实践局限、提高工作质效、更好履行法定职责的重要保证。社会委工作机构注重以加强和改进学习促进各项工作提质增效，通过不断丰富学习内容、创新学习方式、增强学习效果，把党中央的改革决策部署落实到具体工作中。

加强思想理论武装。认真落实常委会党组和机关党组的统一部署和安排，坚持“第一议题”制度，在全面系统学习的基础上，结合分党组实际，重点把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京重要讲话精神和对社会建设领域的一系列重要论述，作为社会建设委员会分党组和专委会会议学习重要内容，

第一时间传达中央在高质量充分就业、积极应对人口老龄化、坚持总体国家安全观等方面的会议和文件精神，确保各项工作正确的政治方向。

深化党纪学习教育。社会委工作机构坚持把开展党纪学习教育同落实党中央决策部署、服务全市中心工作结合起来，原原本本细学，全体党员逐章逐条学习《中国共产党纪律处分条例》，准确把握规定要求；阐释解读深学，通过邀请驻机关纪检监察组负责同志做专题辅导、支部书记讲主题党课等，确保学深学透学到位；警示教育促学，集中观看警示教育片，到北京市全面从严治党警示教育基地等进行警示学习教育，组织部分党员现场旁听职务犯罪案件庭审；联系实际践学，结合典型案例，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，营造风清气正的氛围，提升党支部的凝聚力和战斗力。

形成常态学习制度。建立了领学交流机制，把党的创新理论专题学习作为例会的固定内容，将学习重点细分为若干专题，引导党员干部结合工作实际、结合北京实际、结合未来发展方向，把党中央决策部署与国情市情、法律法规规定贯通思考，分析立法监督工作的方向和着力点。持续开展“支部讲坛”活动，今年先后邀请了国家医保局和国家医保研究院的专家学者、业务骨干，讲授党中央对医保改革的部署、历史沿革、实际问题和现实需求，帮助委员代表和工作人员吃透中央精神，指导工作开展。打造青年党员“每季一讲”学习品牌，青年干部走上讲台，讲方



2024年4月，市人大常委会副主任侯君舒围绕本市医保工作调研高值医用耗材管理等情况。图/社会建设委工作机构

法、讲经验、讲实操，介绍如何把党中央的改革要求落实到具体工作中去，做到学以致用、教学相长。

### 不断提高社会建设领域立法质量，发挥立法促发展促善治的作用

党的二十届三中全会指出，法治是中国式现代化的重要保障。良法是善治的前提。社会委工作机构依托党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，推进科学立法、民主立法、依法立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法规制度，以良法促发展、保善治。

统筹立法与改革的关系。改革和法治如鸟之两

翼、车之两轮。既要发挥法治规范和保障改革的作用，在法治下推进改革，做到重大改革于法有据，又要通过改革加强法治工作，做到在改革中完善和强化法治。社会委工作机构在消防条例立法工作中，深入学习领会党中央、国务院关于应急管理和消防工作的决策部署，固化本市落实国家机构改革和消防执法改革要求的成果，将党和国家机构改革、深化“放管服”改革和与之配套的消防执法改革、“证照分离”改革中，有关消防工作的改革决策落实到地方性法规中，以立法巩固改革成果。结合首都的公共安全需求和新的形势特点，研究构建契合本市实际的消防安全管理体制，同时，注重规范消防执法，加强优化营商环境方面的制度供给，统筹好发展与安全的关系，更好发挥立法引领推动改革的作用。

有效把握民生立法需求。在制定养老服务条例立项论证工作中，坚持以老年人的实际需求和北京市人口老龄化的发展趋势为导向，会同市民政部门收集了7万份老年人居家养老服务需求调研问卷，通过深入分析，将立项论证的调研重点聚焦到推进医养结合、协调居家社区机构养老服务体系、发展养老服务产业、加强人才队伍建设、科技赋能养老服务等方面，针对老年人及其家庭面临的急难愁盼问题提炼有效经验、研究对策措施，严谨务实做好立项论证。在修改集体合同条例立项论证工作中，社会委工作机构围绕集体协商工作“谁来协商”“怎么协商”“如何推动协商”等关键环节，到劳动密集型、互联网平台、传统商贸和外资等不同类型的企业，充分听取各类主体差异化的利益诉求，合理把握立法尺度，更好服务北京高质量发展和高水平治理。

积极发挥人大主导作用。在消防条例立法中，社会委工作机构围绕消防监管职责、电动自行车消防安全、施工动火作业、火灾事故调查、基层消防安全治理等开展专题研究，在此基础上加强提前介入，深度参与起草工作，提出专业意见，把握和平衡好各方主体的权利义务关系；通过密切日常沟通和“四前四方”机制，与起草部门就修改重点和形式进行会商，

及时推动协调解决管理体制机制等拟调整的重大事项，服务和保障好常委会在组织法规起草、重大问题协调等方面主导作用的发挥。

## 突出人大监督工作的人民性，深入践行全过程人民民主

党的二十届三中全会聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求。社会委工作机构在医保监督工作中，践行全过程人民民主，创新方式方法，不断夯实人大工作的民意基础，更好吸纳民意、汇聚民智，回应人民群众关切。

注重汇集民意，科学凝练医保监督议题。医保基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”，维护基金安全、提高使用效率关乎群众的切身利益。社会委工作机构组织600余位代表广泛听取群众意见，其中70%以上的代表就加强和改进社保体系提出意见建议，普遍反映，新就业形态劳动者、灵活就业人员等在参保方面还存在一定障碍。通过进一步分析12345市民热线诉求发现，涉及医保的社会保障问题位列前十位，群众对于病有所医方面反映的民生实事问题中，扩大医保报销范围和额度占比42.4%，排在第二位，大病医保、异地就医费用报销等问题也比较突出。在多渠道收集民意的基础上，选定了医保基金使用监督管理这一监督议题，推动解决制约医保高质量发展的突出矛盾和问题，回应人民群众所思所盼所愿，进一步提升了监督工作的针对性。

发挥代表主体作用，提高前期调研质量。社会委工作机构积极探索以代表为主体开展专业灵活、小型深入蹲点调研的方式，通过前期的深入培训，把代表主体作用发挥真正贯穿于监督工作的全过程，从选择调研点位、谋划调研安排，到主持座谈、询问情况，再到分析问题、提出建议，全程由代表主导。40余位代表分15个小组，聚焦10个主题，到各级医疗卫生机构、互联网医院、药品生产企业、定点零售药店等点位，开展了细致深入的调研18次，找出问题110余个，

提出建议80余条。代表们提炼的社区卫生中心服务能力与群众医疗需求不匹配、国谈药“双通道”落地较慢、慢性病处方政策有待完善等突出问题，与群众利益息息相关，为提高监督质效奠定了扎实基础。代表们普遍反映，这种调研方式既拓展了代表参与的广度与深度，也更加密切了代表与人民群众的联系，形成了在监督工作中践行全过程人民民主的生动实践。

增强专题询问的互动性和针对性，扩大监督工作社会公开。社会委工作机构协助常委会结合医保监督工作开展专题询问，在两个多小时的询问中，委员代表提出了13个具体问题，所提问题典型、尖锐，“辣味”十足，政府部门回答问题不回避、不遮掩、措施具体，询问过程互动性强、公开透明，各方评价较高，收到了很好的效果。第一次邀请市民旁听，增强市民、专家学者和媒体的互动沟通，结合网络直播等传统公开方式，视频直播访问量达到了17.8万人次，进一步增进了市民群众对政府工作的了解和理解，丰富了联系人民群众的内容和形式。

下一步，社会委工作机构还将继续在深学、实干、细谋上下功夫。把深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，坚定全面深化改革的信念，树立正确的改革观，增强守正创新的思想自觉和行动自觉。以钉钉子精神抓改革落实，高质量推进人大社会建设各项工作。完成好消防、养老、集体合同三项立法工作，进一步拓展社会各方有序参与立法的途径和方式，厚植民意基础，广泛凝聚共识；做好医保基金闭环监督的“后半篇文章”，持续跟进突出问题整改，形成工作闭环，增强监督刚性；按照点面结合全覆盖、预算监督全流程、代表参与全过程的原则，做好对口部门预算编制和执行的监督工作。以党的二十届三中全会确定的改革方向为指引，围绕健全保障和改善民生制度体系、推进国家安全体系和能力现代化等社会建设领域的重要改革任务，细致谋划好明年的重点工作，为首都进一步全面深化改革提供有效的法治保障。☑

（作者系市人大社会建设委员会主任委员）

# 不断谱写人大工作创新发展新篇章

文 / 吴松元

党的二十届三中全会围绕推进中国式现代化主题擘画进一步全面深化改革的时代蓝图，提出一系列事关长远、事关根本、事关全局的战略举措，充分彰显了我们党将改革进行到底的坚定决心。学习好贯彻好党的三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。东城区人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以高度的政治自觉抓好学习宣传贯彻，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到全会确定的目标任务上来。

## 深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，形成进一步全面深化改革、推进中国式现代化的浓厚氛围

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，对新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军进行了总动员、总部署，开启党和国家发展史上又一次具有里程碑意义的变革。全会通过的《决定》，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是党的历史上又一重要纲领性文献。全会取得的重要成果、作出的重大部署，向国内国际释放了以习近平同志为核心的党中央坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号，对于动员全党全军全国各族人民团结奋斗、锐意进取，以进一步全面深化改革推进中国式现代化，实现中华民族伟大复兴具有重大意义。《决定》对“健全全

过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”作出部署，明确提出深化立法领域改革、完善监督法及其实施机制、丰富人大代表联系人民群众的内容和形式等改革举措，对做好地方人大工作提出了新的更高要求。

党的二十届三中全会胜利闭幕后，区人大常委会党组迅速召开党组会议，以“第一议题”形式，传达学习全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。以学习贯彻党的二十届三中全会精神为主题，召开人大机关半年工作务虚会，准确把握人大职责定位，全面谋划核心区人大在推进中国式现代化建设中的目标任务。区人大常委会将按照市委、区委的部署要求，通过理论学习中心组学习、代表培训、辅导报告、视察调研、交流研讨等多种形式，进一步加强对全会精神的学习。将充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，组织人大代表进“家”入“站”，广泛深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，推动全会精神家喻户晓，深入人心，形成学习宣传贯彻全会精神的浓厚氛围，为凝聚全区进一步全面深化改革、推进中国式现代化的思想共识、行动自觉贡献人大力量。

## 发挥平台载体作用，推动全过程人民民主的基层实践

全过程人民民主是我们党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进社会主义民主政治理论创新、制度创新、实践创



2024年6月，东城区人大常委会主任吴松元带队到大华城市表演艺术中心等开展演艺新空间利用情况调研。图/东宣

新的经验结晶。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

党的二十届三中全会聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求，对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，具有十分重要的意义。

作为基层人大，近年来，东城区人大常委会在区委的坚强领导下，坚持聚焦全过程人民民主建设，不断加强理论研究，深化实践探索，把发展全过程人民民主贯穿人大工作始终。

深化全过程人民民主实践，开展健全完善

全过程人民民主工作机制专题调研。系统梳理常委会在组织开展区人大换届选举、讨论决定重大事项、加强监督工作、发挥代表作用、推进“家站”建设等方面的经验做法，固化基层创新实践成果，推动工作机制完善发展。紧扣全过程人民民主基层单元建设，不断拓展实现平台路径，以智库组织和街道社区为试点，建立人大法治和社会建设理论研究等工作联系点。积极探索人大协商，推动健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。

扩大人民有序政治参与，积极探索“人大闭环监督工作法”。坚持议题“从人民中来”、过程“请人民发声”、结果“由人民监督”。及时通过网络信息平台，面向社会公众公开拟听取和审议的专项工作报告、拟开展的执法检查等各

项监督工作计划，听取社会各方意见，接受人民监督。面向区人大代表征集年度重要民生实项目意见建议，夯实实项目的民意基础。通过常委会公报、东城人大“一刊一网一微”等多种途径，及时将常委会作出的决议决定、提出的审议意见以及会议审议发言等向社会公布，确保人民群众知情权、参与权、表达权、监督权得到充分尊重和有效保障。

健全完善人大的民主民意表达平台和载体。坚持以“建”为抓手、以“管”为路径、以“用”为目标，推进代表之家、代表联络站标准化规范化建设，实现全区17个代表之家、119个代表联络站布局优化、提质升级。

区人大常委会将持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革的任务要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主贡献基层人大的智慧和力量。

### 依法履职尽责，为谱写核心区高质量发展新篇章提供坚实法治保障

党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，着眼以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业，对完善中国特色社会主义法治体系作出重大决策部署。《决定》明确，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。这对各级人大及其常委会全面履行宪法法律赋予的各项职责，推进法治化建设提出了新的更高要求。

近年来，区人大常委会全面贯彻实施宪法，全面落实“有件必备、有备必审、有错必纠”，对“一业一证”改革、污染防治、医疗保障基金监管等规范性文件进行备案审查。落实宪法宣誓制度，组织被任命人员进行宪法宣誓，通过庄严的仪式表达，激励和教育国家机关工作人员增强宪法意识，履行宪法使命。加强宪法学习宣传教育，组织“深入学习宪法，讲好中国宪法故事”代表专题培训，引领全体代表带头弘扬宪法精神，维护宪法权威。发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，开展接诉即办工作条例、非机动车管理条例、中轴线文化遗产保护条例、城市更新条例等执法检查，加强对影响法律法规实施、制约高质量发展、损害群众利益的典型问题、共性问题的检查。推动构建和谐法治环境，加强对法治政府建设情况的监督，制度化听取法治政府建设情况报告，助力巩固“全国法治政府建设示范区”创建成果，加快建设更高水平法治东城。

下一步，东城区人大常委会将按照党的二十届三中全会部署要求，主动担当、积极作为，切实把全会精神转化为做好人大工作的实际行动，紧紧围绕区委全会提出的大力弘扬核心区使命价值，创新写好“六字文章”、改革深化“六力提升”的目标要求，把区委决策的重点、改革发展的难点、群众关注的热点，作为人大监督的着力点。在助力推动改革发展上持续发力，继续加强对经济运行的分析研究，加强经济预算监督，凝聚做好经济工作的坚定信心，巩固和增强经济回升向好态势。坚持以监督促发展，不断增强人大监督的针对性和实效性。在提升协助立法质量上持续发力，用好用活基层立法联系点，服务保障全国人大、北京市人大立法工作，高质量做好规范性文件备案审查，为中国式现代化建设的东城实践提供有力法治支撑和法治保障。✎

（作者系东城区人大常委会主任）

# 推进朝阳实践 展现人大担当作为

文 / 陈宏志

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次重要会议，意义重大、影响深远。朝阳区人大常委会坚持把学习好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务抓紧抓实，推动人大工作高质量发展，更好发挥根本政治制度优势，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的朝阳实践贡献人大力量。

## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作

按照党中央部署和市委区委统一安排，区人大常委会党组落实走在前、作示范要求，第一时间组织学习贯彻党的二十届三中全会精神，交流学习体会心得，深刻领悟习近平总书记重要讲话和丰富内涵、精神实质，对全区人大系统学习贯彻工作提出明确要求，全面掀起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神热潮。重点在以下几个方面推进学习贯彻工作取得实效。

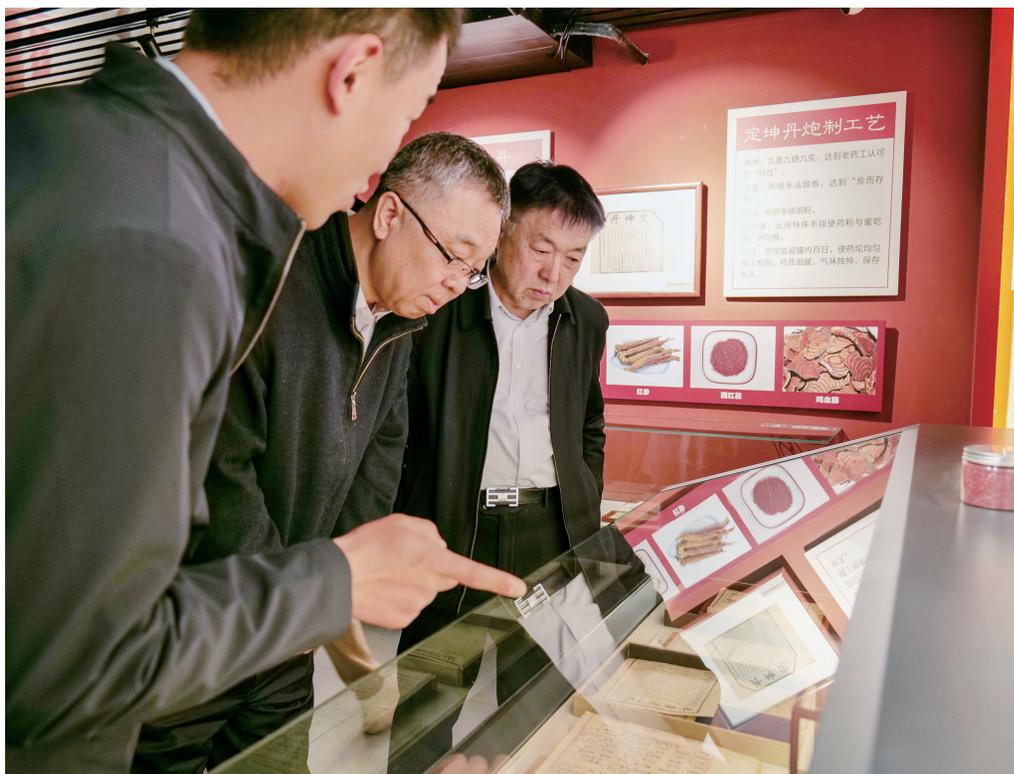
深入推进以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。党的二十届三中全会站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标，具有很强的战略性、纲领性、指导性。我们充分发挥区人大常委会会议“第一议题”、代表培训“第一课程”学习机制作用，依托覆盖常委会党组、常委会组成人员、常委会派出机构、人大代表、机关党员干部的联动学习制度，深入领会进一步全面深化改革的重要性必要性、指导思想和总目标、重要

原则和重大举措，在谋改革促改革中切实履行人大职责方面，把全会精神转化为立足岗位推进中国式现代化的实际行动。

全面落实党的全面领导这一最高政治原则。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。区人大常委会牢记“看北京首先要从政治上看”要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中，确保人大工作始终保持正确政治方向，为党领导人民推进中国式现代化事业提供坚强制度保障。充分发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，做到党委有要求、人大有行动，切实将区委决策和部署通过法定程序转化为全区人民的共同行动。

在推动人大工作高质量发展中坚持好、完善好、运行好人大制度。围绕“加强人民当家作主制度建设”要求，对标市委和区委关于推进人大工作高质量发展的任务要求，明晰发展方向，以人大工作高质量发展助力激发全社会内生动力和创新活力。深入践行全过程人民民主重大理念，坚持以“四个机关”建设为抓手，深入落实区人大常委会关于加强自身建设的决定，全面推进制度化、规范化、专业化建设，努力在知行合一中推动人大各项工作成为全过程人民民主的生动实践。

充分发挥人大制度优势，推动区域经济社会高质



2024年4月，朝阳区人大常委会主任陈宏志参加北京天元中医药博物馆、中医医院调研活动。图/朝宣

量发展。推动区域高质量发展是坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作、推进人大工作高质量发展的题中应有之义。我们紧扣中心大局谋划人大工作，围绕新时代首都发展、“五宜”朝阳建设，找准工作切入点，以扎实有效监督推动改革举措落地见效，积极回应人民群众对美好生活的向往。将物业管理议案督办作为重要抓手，在加强首都基层治理体系和治理能力现代化建设过程中探索朝阳实践，打造“朝阳经验”，形成“朝阳模式”。

### 以改革创新精神推动人大工作守正创新，为中国式现代化的朝阳实践提供坚实民主法治保障

区人大常委会将全面贯彻落实全会重要部署要求，加强和改进新时代人大工作，在“守正”中坚定中国特色社会主义制度自信，走好中国特色社会主义政治发展道路，在“创新”中与时俱进坚持和完善人民代表大会制度，把根本政治制度优势作用转化为社会治理效能。

保证宪法法律在本区域得到有效贯彻落实。落实《决定》关于“完善中国特色社会主义法治体系”要求，维护国家法治统一，推动全区各项工作在法治轨道上运行。紧扣法律规定、突出法律责任开展执法检查，发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，深入推进依法行政、公正司法。提高备案审查工作质量，建立年度规范性文件清单报备制度，加强与市人大常委会的联系，强化对区“一府一委两院”及乡人大规范性文件的备案审查，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，维护宪法权威和尊严。

积极发挥基层立法联系点带动提升作用。自2021年7月被批准成为北京市首个全国人大常委会法工委基层立法联系点以来，朝阳区人大常委会始终立足职责定位，以高质量立法联系点建设工作，推进服务立法、监督、代表等履职工作创新实践。下一步，我们将着力落实《决定》提出的“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”要求。完善“43个立法联络站+292个立法信息采集点+61家立法征询单位+3家立法协作和

专家顾问单位”工作体系。加强涉外特色信息员小组以及覆盖全区的立法联络员、信息员、宣传员队伍建设，不断突出朝阳特色。深入贯彻落实“五有一考核”制度，加强党群、政府、街乡部门领导班子对基层立法联系点工作的考核评价，充分调动各方参与立法工作的积极性。着力发挥立法征询工作职能。健全向全国人大常委会法工委和市人大常委会汇报、向区委请示报告制度，以及立法建议反馈激励等机制，推进立法联络站规范化、特色化建设。围绕议案和重点议题督办，深入开展调查研究，推动符合区域功能特点、适应本区发展需求和反映群众所思所想所盼的意见建议更好地体现在法律和制度设计中。着力扩大立法征询工作实效。截至目前，我们已组织近5万人次参与立法意见征询，对噪声污染防治法等25件次法律草案和十四届全国人大常委会立法规划提出意见建议2570条，被采纳107条。今后将持续在“拓展广度、挖掘深度、提升高度、夯实厚度”方面作出深度探索，推进服务立法与监督法律实施、代表工作、普法和依法治理工作相融合，整合朝阳资源优势，发挥基层立法联系点立法征询“直通车”、服务群众“连心桥”、法治建设“金名片”作用。

持续提升人大监督工作的针对性、实效性。对照《决定》提出的“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督”。我们将深化监督“四化”机制（议题调研课题化、议题审议专业化、议题监督系统化、跟踪监督持续化），在议题监督过程中，深入开展调查研究，掌握真实情况，听取群众意见，形成调研成果，为常委会审议做好重要保障。深化“两个全覆盖”工作。组织委员和代表学习制度文件，多渠道听取社会各主体意见建议，切实提升“届内实现对所有政府部门工作评议全覆盖、对部门预算审查监督全覆盖工作”的精准性。打好监督组合拳。坚持“专项工作报告+执法检查”“专项工作报告+专题询问”综合监督方式，构建起多元主体同向发力的执法检查

新格局，有效保证专题询问“问得准、答得实、见成效”。持续探索人大代表“走进系列活动”。让更多代表加深对议题监督工作的了解认识，为课题研究提供更多建议素材。

深化人大代表同人民群众的密切联系。对照《决定》提出的“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”，区人大常委会将不断创新形式、丰富内容载体，一以贯之抓好特色活动，切实提升整体活动实效。坚持完善“代表集中联系选民主题月”活动形式，定期组织辖区内市区乡三级人大代表深入家站，围绕立法草案意见征集、议案办理、重点议题监督等内容，接待群众，征集意见建议。坚持开展“双月”代表座谈会活动，每两个月区人大常委会主要领导与代表面对面进行座谈交流。自2017年设立以来，共举行“双月”代表座谈会36次，面对面听取266人次代表的意见建议。坚持用好“家站网”平台，提高“月进站、季回家、年述职”工作效果，借助线上线下“双轮驱动”作用，广泛收集选民意见建议。持续探索建立流动代表联络站，稳步推进“示范站”“达标站”建设。

积极发挥基层实践窗口作用。朝阳区是首都对外交往的重要窗口，朝阳区人大常委会是全国人大常委会法工委的基层立法联系点。我们将对照《决定》提出的“加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能”要求，进一步提高讲好中国民主故事、基层人大故事的能力和水平，推动全社会坚定制度自信，让人民代表大会制度更加深入人心。今年以来，区人大常委会已经陆续接待7批次国家议会和政党代表团考察全过程人民民主在本区的实践情况，我们将持续按照全国人大、市人大的统一安排，参与全国人大与各国议会联盟合作举办的发展中国家议员研讨班的授课和交流工作。区人大常委会将通过依法履职，全面展现中国的道路、理念、主张、成就，服务好国家外事工作大局，努力实现更多推动人大工作高质量发展和发展全过程人民民主的朝阳生动实践。☑

（作者系朝阳区人大常委会主任）

# 奋力谱写新时代新征程履职新篇章

文 / 刘长利

党的二十届三中全会强调，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。海淀区人大常委会坚持以党的二十届三中全会精神为引领，担起发展全过程人民民主使命，在新征程上全面推动地方人大工作取得新进步，奋力谱写新时代履职新篇章。

## 坚持党的全面领导，确保正确的政治方向

坚持党的全面领导是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。海淀区人大常委会牢记政治机关属性，始终坚持把党的全面领导贯穿人大工作的全过程各方面，确保正确的政治方向。

坚定政治信仰。区人大常委会把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京重要讲话精神和对中关村重要指示精神等，作为做好新时代人大工作的基本功和必修课，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉抓好贯彻落实，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

增强政治自觉。贯彻“看北京首先要从政治上看”的要求，坚持重大事项、重要活动、重要会议及时主动向区委请示报告制度，时刻对标对表党中央、

市委和区委重大决策部署，精准用力，持续发力，切实做到党中央、市委和区委在关心什么、强调什么，就坚定地把人大的工作推进到哪里，自觉做到区委有部署、人大有行动、工作有落实，确保与区委同心同向、同频共振。

强化政治担当。立足人大职能，深入贯彻区委十三届七次全会精神，在全面深化改革、经济发展、民生保障、法治建设和社会稳定等关键领域积极担当作为，瞄准“要事”持续发力，把握“大事”主动履职，抓住“难事”合力攻坚，在助推全区经济社会高质量发展 and 民主法治建设进程中担当作为，以高水平履职汇聚起服务发展新质生产力的强大合力，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献。

## 坚持依法履职尽责，深入践行全过程人民民主

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。发展全过程人民民主，是各级人大及其常委会的重要职责和光荣使命。区人大常委会毫不动摇坚持人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主，依法做好决定、监督、任免等工作，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

行使好决定权。立足新时代，对标新要求，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥人民代表大会制度优势，依照宪法和法律的规定，在区委的领导下，根据人大工作的特点和规律，找准服务发展新质生产力的切入点和着力点，切实履行法定职责，认真行使重大事项决定权，及时听取和审议年度计划和预算执行、预算调整、财政决算等方面报告，有力地保障和促进

了地方经济社会发展。

行使好监督权。市人大常委会按照正确监督、有效监督、依法监督的工作要求，依法加强法律监督和工作监督，重点突出“人民性”，始终把“人民”贯穿监督全过程。紧紧围绕科技创新、产业发展、城市更新、就业、医疗、养老等方面不断探索完善监督机制，改进监督方式方法，拓宽监督渠道，通过执法检查、专项视察、议案建议督办等方式，对经济高质量发展、民生保障和改善、全面依法治区等工作依法开展监督，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，推进监督工作更好地满足人民群众的需求和期盼。比如，在财经监督方面，着力织牢财经“监督网”，看好人民“钱袋子”。不断探索预算监

督新路径，切实做好财政预算决算审查监督、对审计查出问题整改情况的监督、政府债务审查监督、国有资产管理情况监督等，助力政府部门更好地“把钱用在刀刃上”“把钱用在民生上”。从2019年首次实现政府工作部门预算审查全覆盖，到2023年重点审查区教委等7个政府部门预算，财政资金的使用效益得到切实提高。在增进民生福祉方面，着力解决群众“烦心事”，答好百姓“民生题”。聚焦人民群众普遍关注的热点难点问题，围绕养老服务、教育优质均衡发展、生态环境建设等方面，着力督办好代表建议，推动代表建议从“会场”落到“现场”：东北旺西路修整贯通，“玉海园二里社区配套设施回收”建议办理取得实质进展，“清河中街、朱房路项目”已进入施



2024年5月，海淀区人大常委会主任刘长利围绕民生实事带队检查重点督办建议办理情况。图/海宣

工阶段……一件件群众看得见、摸得着、感受得到的民生小事顺利办结，交出了让人民群众满意的答卷。在监督政府部门工作方面，连续三年开展评议政府部门重点工作，今年又对7项部门重点工作开展评议，促进政府部门工作质效得到不断提升。在推动全面依法治国方面，听取“一府两院”专项工作报告，做好规范性文件备案审查、执法检查、法律法规征求意见等工作，充分发挥法治在区域治理体系和治理能力现代化中的积极作用。在人大监督的有力推动下，市委、区委重大决策部署落地落实，民生福祉得以切实增进，高质量发展迈出新步伐。

行使好任免权。坚持党管干部和人大依法任免相统一，依法任免国家机关工作人员，准确把握党委决策与人大决定的关系，适时作出决议决定，坚决把党的主张通过法定程序转化为全区人民的共同意志和自觉行动，用法治方式保障全过程人民民主，确保区委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员，努力把人大制度优势更好地转化为区域治理效能。

正是通过一系列行之有效的决定、监督、任免工作，海淀区人大常委会在助推全区经济社会高质量发展和民主法治建设进程中奋力担当作为，为海淀当好新时代首都新质生产力示范区、高质量发展排头兵贡献了人大力量。

### 坚持加强自身建设，全面提高履职水平

习近平总书记指出，各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设。海淀区人大常委会坚决贯彻习近平总书记相关要求，坚持以党的政治建设为统领，坚持加强自身建设，全面提高履职水平。

切实加强思想政治建设。坚持常委会党组会前理论学习、会前学法制度，充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实重要作用。发挥机关党组织作用，组织全体党员干部学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示精神，与人大工作密切相关

的法律法规、党内重要的法律和规范性文件等，增强理论修养，强化法治意识。同时，进一步强化机关制度建设、组织建设，切实提高人大工作制度化、规范化、程序化水平。

认真开展党纪学习教育。从严抓好党的纪律建设，深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，推动党纪学习教育向纵深拓展，推动党员干部强化遵守纪律的自觉，以严明的纪律、过硬的作风确保机关党员干部自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，教育引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，始终做到忠诚干净担当。

扎实做好“两个联系”工作。通过每季度召开的街道人大工委主任联席会、镇人大主席联席会，区人大与各街镇相互学习借鉴新经验、新做法，形成上下同心、沟通顺畅、运转高效的良好工作格局。以“两个联系”为抓手，加强常委会与代表的联系，发挥代表主体作用，组织代表开展视察调研，吸收、鼓励代表参与区人大常委会各项工作，提高代表的参与度与融入度。发挥家站作用，用好民主“主阵地”，丰富代表联系群众的内容和形式。开展市区镇三级人大代表学习培训，提高代表履职能力。

通过一系列加强自身建设的得力措施，区人大常委会履职能力得到有效提高，不断推动新时代人大工作实现与时俱进、创新发展，努力打造让区委放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，充分释放人民代表大会制度优势和效能，支撑和彰显全过程人民民主特色和优势。

浩渺行无极，扬帆但信风。在新时代的“赶考”之路上，海淀区人大常委会将全面深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，依法有效履行职责，在新征程上全面推动地方人大工作取得新进步，为发展全过程人民民主、进一步全面深化改革，推进中国式现代化在京华大地的生动实践作出新的海淀贡献。☑

（作者系海淀区人大常委会主任）

# 以良法善治推动改革更好造福人民

——市第十六届人大常委会第十一次会议综述

文 / 本刊 薛睿杰

7月24日至26日，市第十六届人大常委会举行第十一次会议，共安排12项议题。

会议首先传达学习贯彻党的二十届三中全会精神，强调结合总结人民代表大会制度70年经验和启示，进一步增强制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在发展全过程人民民主中，推动人大制度优势更好转化为国家治理效能，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。把握好改革和法治的关系，及时把改革成果上升为法律制度，积极稳妥做好地方立法等工作，为全面深化改革提供有力有效的民主法治保障。

会议审议通过了本市实施动物防疫法办法。听取审议了市人民政府关于统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展情况的报告；关于医疗保障基金使用监督管理情况的报告，并安排专题询问；关于本市2023年市级决算草案的报告，批准了2023年市级决算；关于本市2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；关于本

市2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、预算执行情况的报告；关于提请审议批准本市2024年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议。

会议听取审议了市人大常委会执法检查组关于非物质文化遗产法和本市非物质文化遗产条例、城市更新条例执法检查情况报告。审议通过市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格报告。会议还决定人事任免事项。

## 以首善标准推动优化提升首都功能

立足推动国际科技创新中心建设和全国文化中心建设，紧扣全会关于深化科技体制机制改革和深化文化体制机制改革方面目标要求，会议听取审议市人民政府关于统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展情况的报告，市人大常委会执法检查组关于非物质文化遗产法和本市非物质文化遗产条例实施情况的报告。

聚焦全会关于“构建支持全面创新体制机制”等部署，大家在审议中关村分园改革提升报告时指

出，中关村各分园建设一头连着国际科技创新中心建设大局，一头连着各区经济社会发展目标任务，在首都高质量发展中有十分重要的地位作用。要坚持系统集成和守正创新工作理念，推动系统完善各分园发展战略，推动各分园形成齐心协力、“攥指成拳”共同推动高质量发展的合力，为强国战略实施进一步贡献北京力量。要坚持以新版北京城市总规和分区控制性详规为指引，推动各园区功能实现可持续发展。锚定2025年北京基本建成国际科技创新中心目标，在强化基础研究、产业规划布局、创新创业生态、服务新型举国体制方面，探索总结更多符合科研人才成长规律的政策举措，以人为本，深化科技体制机制改革。要强化科技伦理治理，确保科技创新始终符合人类文明进步方向。

聚焦全会“加快构建中国话语和中国叙事体系”部署，大家建议，落实好非遗法律法规关于加强非遗分类保护制度举措，推动非遗挖掘展示和讲好中国故事，进一步助力提升国家文化软实力和中华文

化影响力。要着眼于宣传展示中华优秀传统文化，进一步考证和挖掘非遗所蕴含的人文理念、情感寄托、理念追求和民间故事。总结在重大赛会等期间，通过非遗展示体验活动宣传优秀传统文化的经验，以及通过非遗展示促进中轴线文化申遗保护工作有关做法，促进非遗集中展示场所建设和服务国家重大外事活动工作。

### 以创新举措推动完善动物防疫治理体系

会议贯彻全会有关“健全生物安全监管预警防控体系”等要求，以“废旧立新”的方式，审议通过了本市实施动物防疫法办法，推动完善动物防疫治理体制机制。这项立法的社会共识度高，由三次审议变为两次审议后表决通过。

这项立法突出体现了地方性法规的补充性实施性探索性作用。聚焦社会关注的流浪动物防疫和救助等难题，结合上位法有关扩大社会力量参与动物防疫的原则性规定进行了补充细化。在广泛调研基础上，将上位法规定细化为街道、乡镇可以组织专业动物医院、社会组织 and 志愿者等提供流浪动物防疫、救助等专业服务，还规定符合政府购买服务条件的社会力量，可以纳入政府购买服务指导性目录。这些创新规定对于更好发挥社会组织在城市治理中的作用起到示范作用。

在立法调研和会议审议时，大家建议完善正面引导机制。在涉犬

案件处理时不将处罚数量和处罚额度作为考核指标，而要将化解涉犬矛盾数量、加强普法宣传、帮助引导群众特别是生活不便的老年人办理犬证和开展动物防疫数量作为考核指标，以正面引导的考核机制，推动构建文明和谐的社会氛围。

### 以系统观念推动城市更新工作

提高城市韧性、增强抗风险能力，是现代城市建设管理的重大课题。“韧性城市”写入“十四五”规划和2035年远景目标纲要。党的二十大报告专门就实施城市更新行动，推动韧性城市建设提出要求。

市人大常委会执法检查组在城市更新条例执法检查中，坚持统筹发展与安全的系统思维，深入学习贯彻习近平总书记2023年11月在本市考察“23·7”特大暴雨灾后恢复重建工作重要指示精神，推动“推进韧性城市建设”“全面提升防灾减灾救灾能力”，推动宜居、韧性、智慧城市建设，建立可持续的城市更新模式和政策法规。

在执法检查和审议检查报告时，大家建议深入贯彻全会关于“深化城市安全韧性提升行动”的要求，把握城市更新任务的优先序，把防灾减灾救灾能力和韧性城市建设放在更突出位置。比如在城市及小区公共设施设备更新中考考虑防震减灾的需要，明确道路两侧路灯路牌和电线电缆等安全设置标准。统筹地上和地下，借鉴各国相关防灾救灾经验，提升高架桥、地

下隧道交通紧急情况下的疏散通道的可靠性。

### 以前瞻思维推动实施健康优先发展战略

会议着眼全会关于“实施健康优先发展战略”部署和2035年建成健康中国目标，结合8644位代表会前调研情况，听取审议市人民政府关于医疗保障基金使用监督管理情况的报告并开展专题询问，对本市以首善标准推动“三医联动”改革取得的显著成效给予充分肯定。

围绕进一步减轻群众就医费用负担，在会前调研和会议审议中，有的代表建议，借鉴药品集中采购经验，以及本市依托“基本医保”集中采购“普惠健康保”商业保险的探索，探索集中采购商保，不断提高报销能力。针对大病救助缺乏专门机构统筹协调的情况，强化政府主导作用、兜底职能和监管责任，探索搭建医保、红十字会、慈善机构和社会组织等为成员单位的大病救助联合体，群策群力，尽力而为，量力而行，以政府和社会既有资金力量确保每位患者不会由于经济原因看不好病。

在今天的审计监督工作中，市人民政府首次开展审计整改约谈工作，常务副市长对11个整改不力单位集中约谈。市人大常委会加强后续跟踪监督工作，首次开展审计整改“回头看”，推动存量问题“起底清零”，确保了财政资金有效使用。☑

# 医疗保障基金使用监督管理专题询问 体现人民关切

文 / 本刊 薛睿杰

健康是最大的民生福祉。“看得上病、看得起病、看得好病”，这份民生“答卷”中承载着千家万户的健康与幸福。

“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。为了推动人民群众意志愿望充分体现到本市“三医”联动改革和医保制度完善，今年以来，市人大常委会聚焦医保资金使用管理监督议题，依托16区人大常委会深入调研本区域相关工作情况，邀请全市三级人大代表广泛调研汇集有关民生期盼，还组织部分代表实地开展19个“小切口”专题调研，努力把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

7月25日，市十六届人大常委会第十一次会议在前期调研基础上，就本市医保资金使用管理监督情况，听取市人民政府相关专项工作报告并开展专题询问，推动全面学习贯彻党的二十届三中全会精神，以人民为中心不断增强群众在医疗健康领域的获得感，助力

健康中国建设战略在本市的贯彻实施。

在专题询问现场，13位委员代表的提问实事求是，全面充分反映群众在医保领域最关心最直接最现实的利益问题。市医保、卫健、药监、公安、财政、市场监管、中医药等部门的解答认真客观，积极主动认领“问题清单”。副市长靳伟到会听取委员代表意见，并就稳步推进本市医保制度完善提出有关改进措施。

这次专题询问首次邀请部分群众现场旁听并提出意见，生动体现了全过程人民民主的实践创新和蓬勃活力。据统计，有17万多人次群众通过网络直播平台观看了专题询问，充分反映了群众对医保工作的广泛关切。

## 聚焦药品采购改革，推动建立健全“降价不降质”的药品质控体系

仿制药和原研药的使用，是社会关注热点问题。长期以来，世界各国的药品大多由原研药（创新

药）和仿制药（在已过专利期的原研药基础上仿制）两类构成，且不少国家优先推广价格更低的仿制药，且将创新药排除在医保报销范围之外。那么，在我国以及本市的药品采购制度改革中，如何对待原研药和仿制药，以确保群众用得上、用得起好药？

在专题询问中，委员和代表在发言中，先后反映三个方面民生关切。“药品集采以量换价，一些医院为了完成带量采购及相关仿制药的销售任务，暂停了一些原研药的供应，对患者造成不便”。同时，有些患者担心仿制药在生产工艺上以及使用效果上，与原研药有差距。此外，一些罕见病患者急需创新药的支持。但是因为药品没有纳入医保和商保，患者面临着看病负担重的问题。

对仿制药质量控制问题，市医保局、药监局负责同志在解答中介绍，我国为了确保群众用得起、用得上好药，在药品集采制度改革中明确提出“质量优先”原则，不



专题询问现场。摄影/薛睿杰

仅建立仿制药一致性评价和真实研究制度，确保仿制药效果不低于原研药，还将每年药品集采所节约下来资金的60%，用于采购国家医保谈判的创新药，多措并举，确保药品“降价不降质”。在实践中，为了给患者更多的药品选择权，“要求公立医疗机构以及非公定点医疗机构，在将70%药品采购份额留给相关集采药品的同时，给价格适宜的非中选药品保留30%份额，不搞‘一刀切’的采购”。

市医保局同时表示，将认真研究论证委员和代表在会前调研、报告审议和专题询问中，提出的有关

建议，不断完善本市的药品质量控制体系。在调研中，有代表提出，对于确定替换的药品，应建立药品有序替代流程，给医生和患者熟悉药品提供更多的时间。同时，对医患共同认可的好药，可以在医保报销目录上继续保留，以患者利益为中心确定药品采购目录。

对于罕见病的原研药保障问题，市医保局从两个方面进行了回答。一方面，药监部门正在推进“在京建立临床急需进口药械审批绿色通道”和天竺保税区罕见病先行区建设，加强对罕见病用药保障。另一方面，目前市医保局在积

极组织部分商业保险公司与罕见病药品的生产企业直接进行对接，支持商业保险公司依法合规使用医疗健康数据，研发能够覆盖更多罕见病的商保产品。

在专题询问中，委员代表还就同一企业同一药品，线上线下价格不同，医院和药店价格不同等问题反映群众关切。市医保局等部门表示，按照国家医保局的有关部署，将不断优化“双通道”（定点医疗机构、定点零售药店两种买药渠道）的管理方式，推动相关主体逐步纳入统一价格监管机制。

针对委员代表反映的一些社

区卫生中心、站药品种类不全等问题，市卫健委介绍，“去年以来在基层医疗机构参加就医的患者占全市患者的51.1%，说明分级诊疗确实起到一定的作用。目前，本市阳光采购平台正常挂网供应的药品有2.1万多个，已经全部对基层医疗机构开放。针对药品储备不足问题，将组织社区卫生服务机构加强常用药采购的前瞻性。”

### 聚焦医保支付改革，推动“按病种付费”模式更符合群众期待

“在代表家站调研时，有居民向代表反映，医保支付方式改革

后，存在住院15天就被医院要求出院或转院转科室的现象，重新办理住院手续需要再缴费，增加了患者的负担。我们将采取哪些措施来加强医院管理和医保政策的协同？”

委员和代表提出这个问题的背景是，我国在推动医保支付由“按项目付费”变为“DRG按病种付费”（根据患者年龄、疾病诊断、合并症、并发症、治疗方式、病症严重程度及资源消耗等因素，将相关疾病划分为一个组打包付费，不按项目逐项付费）。简单而言，DRG就是同类疾病同等治疗、同病同价及相关医疗费用总额控制。

市医保局在回答提问时介绍，医保支付方式改革的初衷是控制医疗费用的不合理增长，规范医疗服务行为，防止过度医疗，减轻群众医疗费用负担，提高医保基金使用效率，实现基金的可持续发展。目前，本市已经建立总额预付下按疾病诊断分组、按床日付费等多种复合型的支付方式。各种支付方式，均没有将平均住院日作为质量评价指标和支付的依据。

同时，为了避免医院要求患者出院再入院的情况发生，市医保局在相关指标中增加了重复住院率考核，推动医院调整内部考核机制，



部分代表列席会议，听取医保资金使用管理监督相关情况报告。摄影/薛睿杰

从制度上避免为了控制治疗费用或者为了提高床位周转率而动员患者出院。2021年这项考核实施以来，全市14日重复住院率由原来的7.3%下降到4.2%。

市卫健委补充介绍，为了从根本上推动解决“住院难”等问题，本市分四批推动19家公立医疗机构向康复机构转型。目前初步实现二级以上的康复医院各区全覆盖的目标。同时，还支持举办护理院、护理中心、护理站等长期护理服务的机构，目前全市已经转型建设了老年护理中心21家，建立护理院9家，护理站121家，安宁疗护中心12家。为了加强医疗与康复住院的衔接，还建立三个市级康复专科的医联体，推动相关医疗机构建立分工协作、上下联动的医疗服务网络。

与此同时，聚焦本市99%的老年人以及90%以上的重度失能失智老年人选择居家养老，市卫健委表示，将进一步推动做好老年人，特别是失能失智人员上门专业医疗护理服务。鼓励医疗机构将医疗护理的服务从机构延伸到社区，延伸到家庭。2023年，全市社区卫生服务机构提供上门服务37.6万人次，其中老年人提供的人次是20.5万人次。下一步将继续发展互联网+护理服务统一平台，方便线上预约居家护理服务。

### 聚焦“三医”联动改革，推动形成医疗卫生事业发展整体合力

进入新时代，北京市全面贯彻

实施健康中国战略实施，全面贯彻“要把人民健康放在优先发展的战略地位”有关要求，坚持稳中求进的总基调，因地制宜推动“三医联动”改革，不断增强群众获得感。医疗服务质量和医保报销水平等各方面工作走在全国前列。截止到2024年初，全市参保人员共1908余万，包括城镇职工医保1504余万、城乡居民医保404余万。

在专题询问中，委员代表提出，在会前监督调研过程当中也发现，目前“三医”联动还存在信息不畅、多头检查、管理机制不完善等影响整体改革成效问题。就采取哪些改进措施，以管理体制优化推动医疗服务质量整体提升，提出了相关问题。

市医保局和卫健委结合学习贯彻党的二十届三中全会精神，介绍了有关重点改革措施。一是加强工作统筹方面，坚持主管副市长每月召开“三医”领域的信息化工作会，加强整体工作的调度。二是加强智慧管理方面，推动“三医”领域的数据共享，构建医疗综合监管、医院风险预警、结算数据分析、药品耗材诊疗项目使用类多个场景，通过大数据分析发现异常问题、及时处置。三是加强综合监管方面，市医保、卫健、药监、市场监管等职能部门探索建立案件线索会商机制，联合开展综合检查和联合执法机制。四是加强服务型政府建设方面，今年将重点放在推动医院之间检查结果互认，逐步减少患

者重复检查等问题。

靳伟同志在认真听取相关问答情况后，表达了以民生关切为指引，推动医保制度改革完善的决心。表示将坚持改革创新，全面提升医保工作水平。以更大决心、更大力度，坚定不移地全面深化医保事业改革，着力构建医保医疗医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动的工作机制，更好地发挥医保调节医疗服务行为，更好地平衡群众费用负担、医保基金承受能力、医疗行业高质量发展三者的关系，形成群众享实惠、基金保安全、医院获发展、企业得成长的多赢局面。要切实守好群众的保命钱、救命钱，切实把医保基金管好用好。

他表示，这次专题询问会充分体现了委员和代表对医疗保障基金监督使用管理工作的关心重视，彰显了浓厚的为民情怀，是政府做好医保工作的有力鞭策，也是对强化医保基金安全管理的有力推动。

他表示，我们清醒认识到与群众日益增长的多元化需求相比，本市医保工作还有很多地方要提高。相关部门要进一步提高政治站位，充分认识做好医保工作的重要意义，深入推进“三医”协同制度，促进首都医疗保障事业高质量发展。坚持问题导向，持续地抓好工作落实改进。结合各位委员、代表提出问题，建立整改台账，切实的把这次专题询问会的成果转化为日常工作的实效。☑

# 践行全过程人民民主 提升人大监督工作质效

文 / 市人大常委会工作机构

为进一步促进提升人大监督质效，社会委工作机构结合今年的医保基金监督工作，全面复盘从议题凝练、组织实施、结果审议到跟踪问效的全过程，对照市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点查找问题和不足，边实践边总结边提升，为后续监督工作提供借鉴。

## 把好议题凝练关，让监督满载民意

确定监督议题是做好人大监督工作的“头道工序”。社会委在监督议题选择上，始终遵循“围绕中心、服务大局，突出重点、关注民生”的原则，坚持问计于民、广纳民意、集中民智，将人民群众最关心、最切身的民生问题纳入人大监督内容，做到有的放矢、精准监督。为科学凝练监督议题、增强监督的针对性，社会委重点从三个方面着手：

一是聚焦落实党中央重大决策和市委部署安排，与党委同向。医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定

的重要制度安排，是事关人民群众健康福祉的重大民生工程。2020年2月中共中央、国务院出台《关于深化医疗保障制度改革的意见》，规划了未来十年医疗保障改革的发展目标。党的二十大报告进一步强调，要促进医保、医疗、医药协同发展和治理，要促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，对做好新时代医保工作提出了明确要求。为进一步推进中央决策部署落地，我市也出台了《关于深化医疗保障制度改革的若干措施》，不断深化医保改革，持续优化医保制度体系，促进管理服务提质增效，着力解决医疗保障发展不平衡不充分问题。医保作为连接医疗卫生服务供给方与需求方的重要纽带，在医改中具有基础性作用，医保基金是群众看病就医的“保命钱”，也是医疗服务和医药产品的重要筹资来源，选择医保基金作为监督重点，以此推动相关部门在政策协同、信息联通、监管联动方面同向发力、形成合力，助力医改向纵深推进，更好满足人民群

众对美好生活的期待，使医改更加直接惠及民生。

二是聚焦人民群众所思所盼所愿，与人民同心。医保作为重要民生话题，一直是社会关注的热点。在确定年度监督议题前，社会委及工作机构广泛倾听群众意见，梳理群众集中诉求，结合人大代表提出的议案建议，进行分类、归并和筛选，作为确定监督议题的基础。去年北京12345市民服务热线受理诉求中，医保方面的诉求量位于群众反映问题的前十位，同时，在群众反映的民生实事问题中，病有所医方面也比较突出，主要集中在医保待遇及医保服务方面，如扩大医保报销范围和额度、简化异地就医报销程序、加大大病保险保障力度、优化医保经办服务等。今年市“两会”期间，代表们也提出了许多有关医保方面的建议，主要集中在医保支付报销、医保待遇、医保政策调整等方面。民之所望，即是监督所向，老百姓牵肠挂肚的急事难事，就是人大监督的重点热点。

三是聚焦本市工作落实中的突

出问题，与政府同力。本市医疗保障工作具有参保人数多、基金规模大、服务对象多、办医主体多元、监管难度大的特点。特别是疫情后医保工作也面临着一些新的形势和要求，如就医需求释放明显，从统计数据看，2023年城乡居民医保支出同比增长了12.1%；随着人口老龄化加剧，恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病等慢性疾病成为主要疾病种类，老年人、慢性病患者的医疗保障诉求越来越强烈，医保基金在大病、慢性病、特病等方面的支出面临较大压力。此外，人民群众对医疗服务与健康管理的需求逐步升级，期望值不断提高，虽然医药耗材采购、疾病分组付费等方面的改革措施起到了一定的控费效果，但市民的医保获得感还有待进一步提升，基金使用效率还需要提高，各项医保政策的协调性、联动性有待增强。

综上，社会委紧跟中央决策部署，回应社会关切，以医疗保障基金使用监督管理为主题，着眼法律法规落地堵点、医保、医疗、医药政策联动推进的难点，和人民群众关注焦点，听取和审议市政府专项工作情况报告，并开展专题询问，积极回应群众期盼，以人大监督之力，为推进全市医保工作高质量发展、进一步增进民生福祉作出贡献。

### 把好调查研究关，在监督中践行全过程人民民主

调查研究是正确监督、有效监

督、依法监督的前提和基础，是听取人民呼声，反映人民意志的有效途径。社会委积极探索创新调研方式，拓展代表参与监督工作的广度与深度，形成了在监督工作中践行全过程人民民主的生动实践。

一是做足基础功课，提升先期调研质量。坚持“不打无准备之仗”，针对不同调研主题的内容和特点，灵活选择调研方式，制定差异化工作方案。医保工作专业性、政策性强，运行机制复杂，开展监督工作需要一定的专业背景，早在年初，社会委工作机构就提前谋划，精心准备，梳理了全国人大、15个兄弟省市人大和本市4区人大开展医保监督工作中的成果，总结提炼共性问题；认真梳理《社会保险法》《医疗保障基金使用监督管理条例》《社会保险经办条例》等法律法规规定的待遇保障、基金运行、医保支付、基金监管等重要制度规定，把握好人大法律监督的出发点、基本原则和方向，通过监督推动法律法规在北京更好地贯彻实施、见行见效。制定方案过程中与市医保局、市卫健委、市药监局等多个医保相关部门座谈交流，了解全市医保改革工作的重点任务要求及进展情况，谋划了监督工作的重点，切中医保体系建设的重点、法律法规落地的堵点、医保医疗医药政策联动推进的难点、人民群众关注的焦点，确保调研精准聚焦，同向发力。加强专委会对口指导，编制了监督工作手册，详细梳理、讲

解各环节各点位的调研重点。组织医保专题培训，邀请国家医保研究院副院长应亚珍，为全体调研组成员和16区人大做了专题辅导报告。

二是注重协同联动，形成工作合力。聚焦三医联动，医保、医疗、医药密不可分，需要相关部门同向发力、形成合力，共同为人民健康保驾护航，此次监督突出三医联动改革重点，立足全局视角，以提高医保基金使用绩效为切入点，通过管好用好医保基金有力撬动医疗服务和医药质量提升。闫傲霜、侯君舒两位调研组组长带队深入基层、深入一线、深入群众，到各级医疗机构、药品器械生产企业、医保经办机构等地实地调研、座谈交流，既听“高调”、也听“低音”，既看“亮点”、更查“痛点”，把情况摸清、把问题找准，全面了解医保基金使用上下游链条中的难点堵点问题。三医部门主动接受人大监督，积极配合共同推动，深度参与调研过程，介绍工作开展情况，听取代表意见建议，解答代表和群众的疑问。强化部门协作，充分发挥审计在医保基金监督中的重要作用，与财经委和审计局等部门加强沟通联系，借助专业力量，从医保基金预算审查和审计报告发掘问题线索。突出市区联动，召开启动工作部署会，委托16区人大常委会同步开展专题调研，全面掌握全市医保基金使用情况，准确研判各类问题。开展协同监督，与朝阳、丰台、门头沟等区人

大联合调研，深入了解社区卫生服务中心医保便民服务情况，凝聚监督工作合力。立法与监督协同，在调研过程中，我们发现一些问题相关事权属于国家层面，如职工医保与居民医保发展不均衡，医保支付范围需要进一步拓展，长期护理保险制度推广进程较慢等。今年，全国人大常委会正在推进《医疗保障法》立法和《社会保险法》执法检查工作，针对调研中的问题及意见建议，我们及时反馈给全国人大社会委，在国家医疗保障立法中统筹考虑。

三是密切联系群众，充分发挥代表主体作用。社会委工作机构注重调动代表积极性和主动性，把代表主体作用发挥真正贯穿于监督工作全过程。让代表成为调研的主导者，医保监督专业性强，社会关注度高，充分利用代表专业特长和联系群众的优势是做好监督工作的关键，社会委工作机构邀请40余位关心关注医保工作的代表，3-5人为一组，组成15个调研小组，开展小型化、专业化、灵活化的调研。这次医保监督蹲点调研从谋划安排，到主持座谈，再到撰写蹲点调研报告，全程由代表亲力亲为，形成了严丝合缝的调研闭环，充分彰显了代表的主体地位。让代表成为问题的发现者、提出者，调研组组长都是医药卫生等专业领域和基层社区的代表，蹲点调研为“专业代表”提供“专业平台”，通过“专业意见”破解“专业问题”，

把群众心声反映到专业部门，实现了代表专业特长和高效履职的有机结合。调研组参与积极性高，高度认真负责，围绕医疗保障基金监督使用管理突出重点问题，到各级医疗卫生机构、互联网医院、药品生产企业、定点零售药店和代表家站等20多个点位，开展细致深入的调研18次，面对面座谈交流，全方位采集了医疗机构、医药企业、基层医生和社区居民等的意见建议，查找问题准实细，共查找出问题110余个，提出建议80余条。代表们普遍感觉这样的蹲点调研形式很好，调研更深入、更直接、更容易听到群众的心里话。让代表成为政情民意的传递者、宣传员，调研组成员以基层一线代表为主，代表围绕调研主题，吸纳民意、汇聚民智，充分听取群众意见建议，畅通了社情民意反映和表达渠道，同时在调研中宣传解读医保相关政策，充分回应人民群众关切，起到了医保政策“宣传员”的作用。此外，针对群众普遍关心的就医购药、医保报销、异地就医、医保经办等问题设计调查问卷，通过网上代表履职服务平台，广泛征求8000多名市、区、乡镇三级代表意见，拓展代表参与监督工作的广度与深度。

### 锚定问题解决，让监督过程成为汇集民智的过程

人大监督工作是以推动解决问题为导向的，找准问题是最佳切入点，解决问题是最终落脚点。社

会委始终坚持寓支持于监督之中，把调研成果切实转化为推动政府改进工作的有效举措，与政府问题共答，推动群众“急难愁盼”问题尽早得到解决。

一是在调研过程中推动问题解决。监督工作既要有效，也要及时，在医保监督工作中，市医保局、市卫健委、市药监局等政府部门积极配合，详细记录调研中发现的问题，认真倾听代表、群众的意见建议，有些具体问题能立行立改当即解决，如有代表提出，医院内有些集中带量采购药品供应保障不到位，影响正常诊疗，对于存在的问题，相关部门负责人不回避、不推诿，当场认领，三医部门与药品中选企业及时沟通，当天快速响应，并与医院对接，及时调货解决问题，满足医院采购需求；对一时解决不了的问题抓紧研究，出台相关政策措施，如群众反映集中的网上药店买药不能使用医保个人账户支付问题，医保部门认真研究出台政策，自7月1日起，在447家定点药店开展非处方药品线上支付试点，参保人通过京东、美团平台线上购药，个人账户资金线上支付，购药更加惠民便民。

二是在调查的基础上深化研究，准确全面汇总有关意见。习近平总书记强调，关键是调查后要善于研究，抓点时要善于管窥全豹，跑面中要能够见微知著，综合提炼。我们通过前期的调研收集掌握了大量的第一手资料，但这些资料可能是



2024年5月，医保基金  
监督工作蹲点调研组  
到南池子社区代表联  
络站征求市民意见。  
摄影/宋科研

粗精混杂、真伪并存、彼此矛盾、表里莫辨的，需要进一步鉴别、筛选、提炼、加工，认真分析、深入思考，寻找普遍问题、典型问题，以点上问题的发现带动面上问题的解决。既要做好调查工作，又要做好研究工作，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策措施大而化之、空洞抽象。如在调研过程中，有代表提出将自费的预防女性宫颈癌HPV疫苗、预防带状疱疹疫苗纳入医保报销范围的建议，我们认真研究，根据社会保险法等相关法律，预防性服务项目不纳入基本医疗保险基金支付范围，因此我们调整了建议方向，提出了政府相关部门进一步优化基本公共卫生服务经费的支出方向，将自费疫苗纳入财政保障范围的建议。再如调研中，有基层医生反映，经常有患者投诉有的集采药品网上购买的价格比社区卫生服务中心便宜，还提供了药品名称，随后我们与医保部

门、其他社区卫生服务中心进行了沟通，了解到患者所提到的药品不是集采药品，由于基层医生对相关政策掌握不到位，没有及时对患者解释说明。同时，医保涉及医院、患者、医保管理部门等多方主体，各个主体又有着不同的利益诉求，在监督工作中不能回避矛盾，绕着问题走，要勇于担责，直面矛盾，平衡好各方意见和利益关系。经过认真研究，我们汇总形成了问题清单，共8大方面31个问题，已及时交由市政府相关部门研究。召开三医部门沟通会，10余个业务处室就问题清单逐一解释说明，并在提请常委会审议的专项工作报告中予以回应，提出解决方法和措施。

三是在审议之中破解问题。推动问题解决，方显监督实效，审议意见是否切中时弊、重点突出、有的放矢，是审议意见能否得到有效落实的重要前提。审议前，市政府高度重视报告起草工作，分管副市

长召集相关单位听取专项汇报，报告数易其稿、反复修改，充分吸收了常委会调研组反馈的问题，对群众的呼声作出了积极回应，提高政府专项工作报告质量。社会委召开全体会议集中讨论，对市政府提交的报告严格把关，提出多条修改意见；坚持既有调查、更有研究，在充分吸收各方意见建议的基础上，认真梳理汇总，科学分析研判、提炼总结，实事求是肯定工作成绩，不遮不掩地指出存在问题，形成对政府专项工作报告的意见建议，为常委会审议发言提供参考依据，使常委会组成人员审议发言能够讲得准、讲得实，避免空谈现象。审议中，通过邀请政府部门相关人员列席会议，增强接受人大监督的意识，听取审议意见，适时作出解释，完善政府专项工作报告，提升审议的质效。常委会会议结束后，及时汇总整理委员代表发言，一方面，确保审议意见的真实性，保证

组成人员的审议发言原汁原味地体现出来；另一方面确保审议意见办理的可操作性，尽量将一些操作性强的重点、热点建议纳入审议意见之中，最大限度地保证审议意见能够如期得到办理，及时交由政府部门研究落实处理。

### 打好监督“组合拳”，让监督惠及民生

询问是法律赋予人大的监督职能，其根本目的是促进政府及其职能部门进一步认真履职，是政府部门找差距、补短板、促提升的重要机会。结合审议专项工作报告开展专题询问，是人大监督工作中的重要方式方法，“强强联合”有助于增强监督工作力度和实效。

一是增进专题询问的针对性互动性。专题询问不是简单的“走过场”，必须切中要害，确保问的实、问的准。为此，在专题询问会召开前，社会委工作机构充分准备，精心设计专题询问方案，扎实开展调研，归纳整理调研中发现的突出问题，并与相关部门充分协商，最终梳理了20个问题。专题询问现场互动有序、气氛热烈，共有13位委员和代表分别围绕三医联动改革、集中带量采购、医保基金预算编制执行、医保基金监管、医保基金支付方式改革等方面直奔主题、简洁明了、提出询问，问出了症结、问出了民意、问出了责任。市医保局、市卫健委、市药监局、市财政局等7个部门负责人

志应询作答态度诚恳、实事求是、不避不推，答出了措施、答出了决心、答出了担当。没有问出的7个问题政府部门也以书面形式进行了答复。委员和代表们与应询人面对面问答，坐在一起“现场办公”，部分问题委员代表们还提出了追问，整个审议过程更具针对性、互动性、实效性，达到了统一思想、凝聚共识、理清思路、解决问题的目的。

二是坚持群众视角，问出百姓心声。专题询问，问的是大事、难事、人民群众的关心事。医保领域专业名词多，我们在专题询问问题设置上，更加注重群众视角，把医保基金专业性问题转化为看病就医、费用结算等接地气的问题，用“钱袋子”的民生温暖触动百姓内心。专题询问内容主要涉及三个方面，一是人民群众关注度较高的问题，如集采药品线上线下价格不一、原研药品开不出来、基层医疗机构药品种类不全、医保基金支持中医药发展、住院15天被医院要求出院或转院转科室、“一老一小”的看病就医和医疗保障、上门医疗护理服务短缺、异地就医便捷度有待提升、双通道政策需进一步落地等；二是基层医疗机构反映较突出的问题，包括创新药品和器械审批时间长，纳入医保目录和进入医院困难，集中带量采购药品和耗材供应保障不及时，医保基金预付比例较低影响基层医疗机构正常运转等，医保政策宣传不到位等；三是关系

医保基金使用绩效和基金安全的问题，如医保基金预算编制执行、医保支付方式改革、基金安全监管等。

三是扩大社会参与。人大行使监督权的过程，就是代表人民行使国家权力的过程，就是维护人民利益的过程。因此，人大监督必须“开门”，必须广泛听取广大人民群众的意见建议。此次监督工作提高公开程度，各界广泛参与，邀请人大代表、各区人大常委会、群众代表、媒体记者列席旁听，并全程进行网络直播，视频直播访问量共计约17.8万人次，最高同时在线人数约6.3万人，8家媒体进行了重点报道，整个专题询问过程全公开、全透明，人大监督、群众监督、媒体监督同向发力。为贯彻落实市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点的最新要求，此次专题询问首次邀请来自不同镇街的5名居民群众代表列席旁听，并征求他们的意见建议，将“人大之问”和“政府之答”置于公众监督的阳光之下，对进一步践行全过程人民民主，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权进行了有益尝试。“以前一直感觉人大工作离普通百姓的生活比较远，今天作为一名公民，现场旁听了这场专题询问，对人大监督和政府履职都有了更深切、更直观的认识。我觉得代表提问的问题反映了老百姓的心声，我也真切感受到了人大代表为人民的担当”，一名参会的群众代表颇有感触地说。☑

## 关于进一步提升人大监督工作质效的建议

在围绕协助市人大常委会审议医保基金使用监督管理情况报告的工作过程中，社会建设委工作机构总结形成了六条关于进一步加强和改进人大监督工作的思考。

**一是要找准人大监督定位。**人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，其目的是促进和推动党中央决策部署的贯彻落实，维护国家法治统一、尊严、权威。在党的领导下，人大对“一府一委两院”的监督，既是制约，又是支持和促进，要充分认识到人大监督工作与“一府一委两院”工作总目标和总任务的根本一致性，从党和国家根本利益、长远利益出发，加强与相关部门的沟通协调，把人大监督同支持有关国家机关依法行使职权、履行职责、开展工作有机统一起来，形成加强和改进工作、推进事业发展的合力。“一府一委两院”也要增强主动接受人大监督意识，充分认识到人大监督的重要性和必要性，主动接受人大监督，完善监督工作统筹协调机制，加强部门协同配合，支持人大工作，维护人大权威。

**二是要科学凝练选题。**人大监督议题一旦确定，就确定了年度监督工作的重点和方式，反映了监督工作的“价值观和方法论”，可以说监督议题选好了，监督工作就成功了一半，因此必须善用优用宝贵的人大监督资源，真正用在位、用到位，要聚焦落实党中央重大决策和市委部署安排，聚焦人民群众所思所盼所愿，聚焦法律法规实施和工作落实中的突出问题，创造性地开展监督工作，更好发挥和体现人大在助力本地区经济社会发展和改革攻坚任务上的主观能动性，努力实现“精准发力、精准有力、精准给力”，切实发挥好宪法法律赋予人大的监督职能。

**三是要创新优化监督方法。**要积极创新工作思路和工作方法，建立联动监督的工作机制，综合运用视察调研、听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等多种监督方式，把人大监督、审计监督、舆论监督等结合起来，打好监督组合拳，增强监督刚性，通过“一竿子插到底”持续监督问效，让政府部门主动落实责任、推进工作。要坚持和发展全过程人民民主，丰富公众参与渠道，在开展专题询问、执法检查等监督活动时，可通过网络媒体平台向社会公开征集意见建议并作出回应。

**四是要提升代表监督履职能力。**要充分发挥委员和代表的作用，不断完善代表履职服务保障体系，为代表参与监督工作提供高效便捷服务，推动代表自觉密切联系人民群众；要发挥好代表履职平台、代表联系群众平台的作用，推动代表积极反映群众呼声，督促政府落实、解决代表提出的群众意见和诉求问题；要积极引入高校、社科机构、专业研究咨询机构等社会力量有序参与，为人大监督工作提供科学、独立、客观的决策参考，增强人

## 链接

大监督工作的科学性和权威性。要建立经常性的培训学习长效机制，加强代表、委员培训，更新知识结构，提升履职能力；要挖掘代表中的专业人才，在监督工作中发挥好专业优势，为人大监督提供智力支持。

**五是要强化跟踪问效。**审议意见是人大监督的“法律文书”，推动审议意见落实是人大监督工作的“最后一公里”，也是推动支持“一府一委两院”工作的关键环节。人大监督不是一次性的，不是“一查了之”“一听了之”“一审了之”“一问了之”。一方面，作为跟踪监督工作的主体，我们要加强与政府部门之间的联系，督促相关单位及时研究、确定方案、明确责任、抓好落实，在规定时限内向常委会提交审议意见研究处理方案和研究处理情况报告。另一方面，要强化连续监督和持续跟踪监督，进一步健全“全链条”动态式长效跟踪监督机制，改变过去收到政府部门关于审议意见办理情况的报告就放松监督的做法，推动跟踪监督由程序性监督向实质性监督转变，采用多种方式全过程、持续性、长期性地跟踪调查审议意见落实情况，听取了相关部门关于审议意见处理情况的汇报，就办理工作中遇到的困难和问题进行深入研讨交流，并广泛听取代表意见，从百姓视角查找“痛点”“堵点”，紧盯相关部门是否整改到位，防止相关部门对整改情况“一报了之”，真正实现解决问题、推动工作的目的，使人民群众切实感受到人大监督的刚性和实效，让群众受益、让代表满意。

**六是要做好民生热点难点问题的社会宣传和部门沟通工作。**劳动就业、社会保障等民生问题贴近群众生活、关乎群众切身利益而备受关注，在人大监督工作中如何进行新闻宣传，加强舆论引导，更好地凝聚共识，形成合力，值得我们进一步研究。医疗保障领域政策多，更新频繁，但宣传渠道少，形式不丰富，群众知晓率低，很多惠民政策宣传不及时不充分不深入，导致部分群众对医疗保障政策了解不深不透有盲区，降低了对医保工作的满意度。在监督工作中，要加强与政府部门的沟通协作，主动设置正面议题，策划、组织、发布正面报道，实现价值引导，充分发挥人大密切联系人民群众的天然优势，切实加大宣传力度，提高宣传效果，向公众展示宣传政策、回应社会关切，引导群众对政府工作形成统一认识，达成共同预期，宣传好医保制度改革多年来取得的成绩和进展，也向社会各方面说清楚社会保障领域坚持实事求是，既尽力而为、又量力而行，随着医保改革不断深化，人民群众对医疗服务质量的需求逐步升级，对待遇保障水平的期望值不断提高。医改涉及利益主体多，管理链条长，平衡难度大，随着医改进入深水区，很多深层次问题需要攻坚克难，需要付出艰苦的努力，在新闻宣传中也要说清楚现阶段的实际状况，提出今后改进工作的有关措施，表达坚定有力的责任担当和工作自信，增强各方面对进一步深化医保制度的信心。还要加强对监督过程的宣传报道，加大对监督内容、典型问题的公开力度，把人大依法履职的情况宣传好报道好，接受社会大众的监督，推动人大监督与群众监督、舆论监督有机结合，形成联动效应，确保监督工作代表人民意志、维护人民利益。

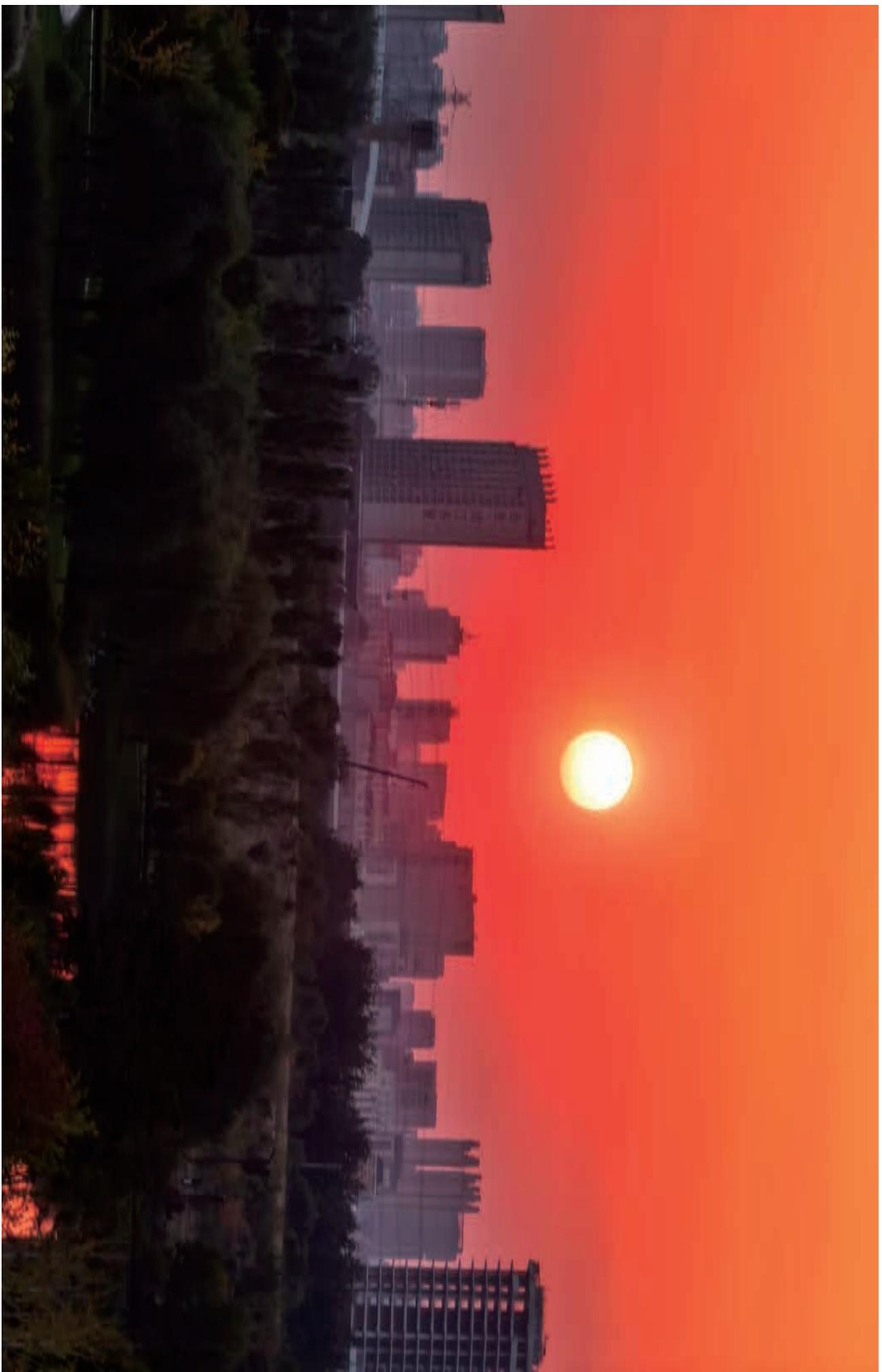
## 图片报道



8月1日，市人大常委会主任李秀领参加市人大朝阳团年中集中活动，传达学习了党的二十届三中全会精神，传达了全市半年工作会议精神，征求代表对市人大常委会工作的意见建议。图/朝宣



7月31日，市人大常委会副主任于军到朝阳区来广营地区人大代表之家，组织召开推进医疗服务信息化便民惠民监督工作座谈会。摄影/李鑫鑫



摄影作品欣赏 夕阳 摄影 / 雨阳