

# 北京人大

2024 7

总第295期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



## 又踏层峰辟新天 更扬云帆立潮头

### 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

请扫码关注



北京人大「微」

## 图片报道



7月17日，市人大常委会副主任齐静带队赴通州区潞源街道人大代表之家调研，并为基层立法联系点授牌。图/法制工作委员会



7月4日至5日，市十六届人大财经委员会召开第十五次(扩大)会议。市人大常委会副主任张建东出席会议并讲话。图/财政经济办公室

# 又踏层峰辟新天 更扬云帆立潮头

向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标奋力前行，党和国家迎来又一个历史性时刻——2024年7月18日下午，如潮掌声中，党的二十届三中全会正式通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

站在继往开来的历史关口，又一次具有里程碑意义的重要会议胜利召开，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民矢志不渝、勇毅前行，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景，将强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

这是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。在推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，《决定》深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，在新征程上高高举起改革开放伟大旗帜。

站在历史的山巅回望，从开启改革开放和社会主义现代化建设新时期，到开启新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，再到推动全面深化改革向广度和深度进军，三次“三中全会”一以贯之、一脉相承：

——中国共产党人前行的决心矢志不渝。在各种风险考验面前，我们志不改、道不变，任尔东西南北风，不畏浮云遮望眼，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

——始终坚持实事求是，目标笃定而蹄疾步稳。对于改革进程中已经出现和可能出现的问题，不搞“急就章”、不“画大饼”，而是困难一个一个克服、问题一个一个解决，既敢于出招又善于中招。

——永远把老百姓的事情作为最重要的事情。坚持一切为了人民，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把以人民为中心作为谋划推动改革、检验改革成果的逻辑起点与价值依归。

——锻造坚强领导核心。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，确保我们党不断从胜利走向新的胜利。

又踏层峰辟新天，更扬云帆立潮头。

全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，不断将《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”，进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳，中国式现代化一定能阔步向前，中华民族伟大复兴一定展现出更加光明的前景！（据《新华网》）



## 北京人大

BEIJING RENDA

2024年第07期

总第295期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D  
出刊日期 本期25日

### 编辑委员会

主任 王建中  
副主任 李春荣  
委员 马曙光 王荣梅 艾丽 邓乃平  
田洪俊 付兆庚 吕桂富 朱光彤  
任武军 刘长利 刘军 刘兵  
刘震 李文 李文起 吴松元  
宋建明 张力兵 张立新 张维刚  
陈宏志 轩德祥 孟繁华 赵玉影  
高峰 陶晶 彭丽霞 潘临珠  
冀岩

主编 田洪俊

### 编辑部

主任 穆晓玲  
副主任 张雪松  
责任编辑 吕亚南  
编辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史健  
吕亚南 张樾  
责任校对 何纯谱  
美编 王文静  
采编室 (010)55588160/88161/88165  
发行室 (010)55588167/88168  
通联 (010)55588160  
传真 (010)55588168  
电子邮箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn  
通讯地址 北京市通州区清风路33号院  
邮政编码 101169  
印刷 廊坊市佳艺印务有限公司  
发行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司  
定价 6.00元

### 卷首语

01 又踏层峰辟新天 更扬云帆立潮头

### 高层声音

04 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报

### 要闻

08

### 工作动态

17 近期重要工作一览

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

20 新征程上的一份纲领性文件  
——党的二十届三中全会侧记  
24 为中国式现代化提供强大动力和制度保障  
——从党的二十届三中全会《决定》看进一步全面深化改革聚力攻坚  
31 健全全过程人民民主制度体系  
35 深化立法领域改革

### 立法进行时

39 制定动物防疫实施办法 筑牢首都公共卫生安全防线  
42 以法为脉 看中轴线的守望与新生

### 研究与探索

46 营商环境法治需求视野下的检察供给与适配  
51 丰台区西罗园街道：深入实施城市更新条例 探索危旧楼房改建“新范式”



7月25日，市十六届人大常委会第十一次会议听取审议医保基金使用监督管理情况的报告并开展专题询问。市人大常委会主任李秀领参加。摄影/雨阳

## 家站故事

- 54 西山脚下，有这样一个小院儿  
——石景山区五里坨街道红卫路社区人大代表联络站工作纪实
- 57 走进千家店 百里画卷展新颜

## 学习与思考

- 59 赓续精神血脉 激发青春动能  
——机关年轻干部党性锻炼和能力提升培训班侧记
- 62 把汗水挥洒在乡村振兴第一线  
——访通州区台湖镇唐大庄村驻村第一书记于云龙



北京人大官方微信公众号正式开通！  
扫描二维码即可关注

封面摄影：和国彬

# 中国共产党第二十届中央委员会 第三次全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进

人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致

性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化

提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

## 中共中央政治局召开会议 讨论拟提请二十届三中全会审议的文件 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京6月27日电 中共中央政治局6月27日召开会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议于7月15日至18日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请二十届三中全会审议。

会议指出，这次征求意见充分发扬党内民主、集思广益，各地区各部门各方面对决定稿给予充分肯定，认为决定稿深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

会议强调，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

会议指出，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠

人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

会议强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神管党治党，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

## 习近平在中共中央政治局第十五次集体学习时强调 贯彻落实新时代党的建设总要求 进一步健全全面从严治党体系

新华社北京6月28日电 中共中央政治局6月27日下午就健全全面从严治党体系进行第十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，新时代党的建设是以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程，必须以党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想为根本遵循，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，贯彻落实新时代党的建设总要求，用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。

习近平指出，党的十八大以来，我们坚定不移推进全面从严治党，取得一系列理论创新、实践创新、

制度创新成果，构建起全面从严治党体系，开辟了百年大党自我革命新境界。同时也要看到，党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。全党必须永葆“赶考”的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

习近平强调，要健全上下贯通、执行有力的组织体系。坚持党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央政令畅通、令行禁止。坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制，形成一级抓一级、抓好本级带下级、大抓基层强基础的工作格局，推动各层级各领域党组织全面过硬。大力推进党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，切实提高基层党组织领导基层治理能力。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，创新党组织设置和活动方式。善于运用互联网技术和信息化手段开展党建工作，努力实现党的组织和党的工作线上线下全覆盖。

习近平指出，要健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。必须抓好思想建设这个基础，坚持不懈推进党的创新理论武装，持之以恒加强党性教育。坚持经常性教育和集中性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。以正在开展的党纪学习教育为契机，引导党员、干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，融入日常、化为习惯。

习近平强调，要健全精准发力、标本兼治的监管体系。必须坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合，改进党员管理机制，完善从严管理监督干部机制，健全正风肃纪常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。坚持党的自我监督和人民监督相结合，促进各类监督贯通协调，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。着力抓好政治监督、领导班子特别是“一把手”监督、“三重一大”事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集

等重点领域的监督，切实让特权现象和腐败问题无所遁形。

习近平指出，要健全科学完备、有效管用的制度体系。必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效文章，面向实践需要，及时将好经验好做法上升为制度，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

习近平强调，要健全主体明确、要求清晰的责任体系。必须分层分类建立健全责任体系，推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。明确党委（党组）全面从严治党主体责任，明确各级纪委的监督责任，明确党委（党组）书记第一责任人责任，明确领导班子成员管党治党责任，明确党员、干部的具体责任。健全精准科学的问责机制，层层传导压力，以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，推动管党治党责任落实到位。

习近平最后指出，健全全面从严治党体系、深入推进全面从严治党，中央政治局的同志要带好头、当表率，严于律己、严负其责、严管所辖，团结带领全党把党治理好、建设强，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

## 和平共处五项原则发表70周年纪念大会在北京隆重举行 习近平出席大会并发表重要讲话

人民日报北京6月28日电 6月28日上午，和平共处五项原则发表70周年纪念大会在北京人民大会堂隆重举行。国家主席习近平出席纪念大会并发表题为《弘扬和平共处五项原则，携手构建人类命运共同体》的重要讲话。

习近平指出，在近现代人类社会发展的历史进程中，处理国与国关系，共同维护世界和平与安宁，促进全人类发展与进步，始终是各国不懈探索的重大命题。70年前，民族独立和解放运动风起云涌，世界殖民体系土崩瓦解。冷战阴云笼罩世界，“强权即公

理”甚嚣尘上，刚刚获得独立的新生国家渴望维护国家主权、发展民族经济。中国领导人首次完整提出互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，并将其纳入中印、中缅联合声明，共同倡导将五项原则确立为指导国家间关系的基本准则。这成为国际关系史上的伟大创举，具有划时代的重大意义。

习近平强调，70年后的今天，面对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”的重大课题，中国又给出了构建人类命运共同体这个时代答案。构建人类命运共同体理念与和平共处五项原则一脉相承，都根植于亲仁善邻、讲信修睦、协和万邦的中华优秀传统文化，都彰显了中国外交自信自立、坚持正义、扶弱扬善的精神风骨，都体现了中国共产党人为人类作出新的更大贡献的世界情怀，都展现了中国坚持走和平发展道路的坚定决心，是新形势下对和平共处五项原则最好的传承、弘扬、升华。这一理念立足于国与国命运交织、休戚与共的客观现实，树立了平等和共生的新典范；顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，开辟了和平和进步的新境界；着眼世界多极化和经济全球化的历史大势，丰富了发展和安全的新实践。

习近平指出，面对和平还是战争、繁荣还是衰退、团结还是对抗的历史抉择，我们比以往任何时候都更加需要弘扬和平共处五项原则的精神内涵，朝着构建人类命运共同体的崇高目标不懈努力。

——我们要坚持主权平等的原则。倡导平等有序的世界多极化，确保各国都能在多极体系中找到自己的位置，都能在遵守国际法前提下发挥应有的作用，确保世界多极化进程总体稳定和具有建设性。

——我们要夯实相互尊重的基础。尊重彼此的核心利益和重大关切，尊重各国人民自主选择的发展道路和制度模式，共同维护好不干涉别国内政这一“黄金法则”，共同反对把自己的意志强加于人，反对搞阵营对抗和各种“小圈子”，反对强迫别国选边站队。

——我们要实现和平安全的愿景。共担维护和平

责任，同走和平发展道路，共谋和平、共护和平、共享和平。践行全球安全倡议，以合作促发展、以合作促安全，构建起更为均衡、有效、可持续的安全架构。

——我们要汇聚共筑繁荣的动力。倡导普惠包容的经济全球化，推进高质量共建“一带一路”，践行全球发展倡议，让各国人民共享发展成果，共谋发展繁荣。

——我们要秉持公道正义的理念。倡导共商共建共享的全球治理观，践行真正的多边主义，坚持国际规则由各国共同书写、共同维护，世界上的事要由各国商量着办。

——我们要展现开放包容的胸襟。践行全球文明倡议，促进各国人民相知相亲，促进各种文明包容互鉴。这个世界完全容得下各国共同发展、共同进步。不同文明完全可以在平等相待、互学互鉴中兼收并蓄、交相辉映。

习近平强调，70年历史发展反复证明，加强团结合作、增进沟通理解是各国共迎挑战、共创未来的有效途径。“全球南方”声势卓然壮大，为推动人类进步发挥了举足轻重的作用。站在新的历史起点上，“全球南方”应当以更加开放包容的姿态携手共进，走在推动构建人类命运共同体的前列。

我们要共同做维护和平的稳定力量，推动以和平方式解决国家间分歧和争端，建设性参与国际地区热点问题的政治解决；共同做开放发展的中坚力量，推动发展重回国际议程中心位置，重振全球发展伙伴关系，深化南南合作和南北对话；共同做全球治理的建设力量，积极参与全球治理体系改革和建设，努力扩大各方共同利益，推动全球治理架构更为均衡有效；共同做文明互鉴的促进力量，增进世界各国不同文明沟通对话，加强治国理政交流，深化教育、科技、文化、地方、民间、青年等领域交往。

习近平宣布，为更好支持“全球南方”合作，中方将设立“全球南方”研究中心，未来5年向“全球南方”国家提供1000个“和平共处五项原则卓越奖学金”名额、提供10万个研修培训名额，并启动“全

球南方”青年领军者计划。继续用好中国—联合国和平与发展基金、全球发展和南南合作基金、气候变化南南合作基金，同有关方共同设立落实全球发展倡议三方合作示范中心，在国际农业发展基金续设南南及三方合作基金。中方愿同更多“全球南方”国家商谈自由贸易安排，继续支持世界贸易组织发起的促贸援助倡议并持续注资“中国项目”，欢迎更多“全球南方”国家加入《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》。

习近平强调，和平共处五项原则早已载入中国宪法，成为中国独立自主和平外交政策的基石。中国走和平发展道路的决心不会改变，同各国友好合作的决心不会改变，促进世界共同发展的决心不会改变。中国将继续弘扬和平共处五项原则，同各国携手推动构建人类命运共同体，为维护世界和平、促进共同发展作出新的更大贡献。

习近平最后指出，今天，推动人类和平和发展事业的接力棒，历史地落到我们这一代人手中。让我们以纪念和平共处五项原则发表70周年为起点，肩负历史使命，携手勇毅前行，共同推动构建人类命运共同体、开创人类社会更加美好的未来！

### 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 新时代新征程中国共产党的使命任务

新华社北京6月30日电 7月1日出版的第13期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告的一部分《新时代新征程中国共产党的使命任务》。

文章强调，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

文章指出，在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现

代化。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

文章指出，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。

文章强调，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

### 习近平出席“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会并发表重要讲话

人民日报阿斯塔纳7月4日电 当地时间7月4日下午，国家主席习近平在阿斯塔纳出席“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会并发表题为《携手构建更加美好的上海合作组织家园》的重要讲话。

习近平指出，我们首次以“上海合作组织+”的形式举行峰会，好朋友、新伙伴济济一堂、共商大计，说明在新的时代条件下本组织理念广受欢迎，成

员国的朋友遍布天下。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。人类文明在大步前进的同时，不安全、不稳定、不确定因素也明显增加。应对好这一变局，关键要有识变之智、应变之方、求变之勇。我们要牢固树立命运共同体意识，始终秉持“上海精神”，坚定不移走契合本国国情、符合本地区实际的发展道路，共同建设更加美好的上海合作组织家园，让各国人民安居、乐业、幸福。

习近平提出五点建议。

第一，建设团结互信的共同家园。“上海精神”同和平共处五项原则一脉相承，是本组织的共同价值，应该倍加珍惜、始终遵循。我们要尊重彼此自主选择的发展道路，支持彼此维护核心利益，通过战略沟通消弭分歧、凝聚共识、增进互信。中方建议成员国加强治国理政经验交流，适时举办上海合作组织政党论坛。

第二，建设和平安宁的共同家园。各国都安全，才有真安全。要完善安全合作机制手段，加快建设应对安全威胁和挑战综合中心及其下设机构，建设禁毒中心，加强情报交流，开展联合行动。中国将办好“反恐协作—2024”联合反恐演习等活动。要发挥阿富汗邻国协调合作机制等平台作用，推动阿富汗走上和平重建道路。

第三，建设繁荣发展的共同家园。中方建议将2025年确定为“上海合作组织可持续发展年”，愿同各方全面落实高质量共建“一带一路”八项行动，用好农业示范基地、地方经贸示范区、生态环保创新基地等平台促进区域合作。中方欢迎各方使用北斗卫星导航系统，参与国际月球科研站建设。中方倡议成立上海合作组织数字教育联盟，愿向本组织国家提供数字技术培训名额。推进本组织治理体系现代化，提升运行效能。

第四，建设睦邻友好的共同家园。充分发挥上海合作组织睦邻友好合作委员会等民间机构作用，继续办好传统医学论坛、民间友好论坛、青年交流营、青

年发展论坛等品牌活动。欢迎各方积极参加青岛绿色发展论坛、妇女论坛。未来5年，中方将向本组织国家提供1000个青年赴华交流名额。

第五，建设公平正义的共同家园。共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，践行真正的多边主义，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，为消弭和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字贡献“上海合作组织力量”。

习近平强调，团结协作是上海合作组织一路走来的成功经验，也是新征程上应变局、开新局的必然选择。阿斯塔纳峰会后，中国将接任轮值主席国。中方愿同本组织伙伴团结协作，同更多认同“上海精神”的国家和国际组织携手并进，让构建人类命运共同体的前景更加光明可期。

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 必须坚持自信自立

新华社北京7月15日电 7月16日出版的第14期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《必须坚持自信自立》。这是习近平总书记2013年1月至2024年3月期间有关重要论述的节录。

文章强调，中国人民和中华民族从近代以后的深重苦难走向伟大复兴的光明前景，从来就没有教科书，更没有现成答案。党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的，贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答。我们要坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以更加积极的历史担当和创造精神为发展马克思主义作出新的贡献，既不能刻舟求剑、封闭僵化，也不能照抄照搬、食洋不化。

文章指出，自信才能自强。中华文明历经数千年而绵延不绝、迭遭忧患而经久不衰，这是人类文明的奇

迹，也是我们自信的底气。党的百年奋斗历程和伟大成就是我们增强“四个自信”最坚实的基础。当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。我们走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。推进中国式现代化，必须坚持独立自主、自立自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

文章指出，没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。随着中国特色社会主义不断发展，我们的制度必将越来越成熟，我国社会主义制度的优越性必将进一步显现，我们的道路必将越走越宽广，我国发展道路对世界的影响必将越来越大。中国发展前景是光明的，我们有这个底气和信心。

### 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京开始举行

据新华社电 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日在北京举行。中央委员会总书记习近平代表中央政治局向全会作工作报告，并就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定（讨论稿）》向全会作了说明。

### 征求对中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定的意见 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京7月19日电 中共中央5月20日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲

话强调，中共中央政治局会议决定召开二十届三中全会，重点研究部署进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题并作出决定，这是从新征程党和国家面临的新形势新任务出发考虑的，目的是深入贯彻落实中共二十大精神，对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署，为实现第二个百年奋斗目标提供强大动力和制度保障。

中共中央政治局常委王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表朴世龙先后发言。他们对中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定稿表示完全赞同，一致认为这科学谋划了进一步全面深化改革的重大举措，明确了新的历史起点、新的历史方位上改革的指导思想、目标原则和重点任务等，具有重大的理论意义、实践意义和时代意义，并就激发经济活力、构建区域协调发展新格局、促进人口高质量发展、发展新质生产力、深化医药卫生体制改革、破解人才培养机制性障碍、构建同科技创新相适应的科技金融体系、推动国有企业和民营企业协同创新、推进高水平对外开放、促进两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他首先介绍了中共中央对党的二十届三中全会研究关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的考虑和文件起草有关情况。他指出，发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要会议文件的一贯做法和优良传统。去年12月，中共中央委托中央统战部专门征求了党外人士对中共二十届三中全会有关议题的意见和建议，大家围绕新时代全面深化改革的实践经验，进一步全面深化改革的总体目标、需要遵循的重要原则，各领域进一步深化改革的目标任务、重大举措，发挥党外人士

在全面深化改革中的作用等问题，提出了不少有价值的意见和建议。大家在刚才发言中提出了很好的意见和建议，我们将认真研究吸纳。他代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调，进一步全面深化改革要直面问题。强化问题意识，突出问题导向，围绕发展所需，顺应民心所向，着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题，增强改革的针对性、实效性。坚持标本兼治、重在治本，既要继续在全面上下功夫，使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题；又要持续在深化上用实劲，突出经济体制这个重点，着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。

习近平指出，进一步全面深化改革必须增进共识。要充分调动全党全国人民积极性、主动性、创造性，心往一处想、劲往一处使。大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度。坚持发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。

习近平强调，谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。相关地方、相关部门、相关领域要形成推进改革的合力，坚决防止和克服各行其是、相互掣肘。

习近平指出，改革要重视谋划，更要抓好落实。要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义，切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。制定好实施方案，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。坚持稳中求进工作总基调，注重先立后破，不能未立先破。加强组织领导，压紧压实责任，提高各级领导班子和领导干部改革落实能力和水平，确保党中央改革决策部署见到实效。

## 赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调 增强履职能力 积极担当尽责 为做好新时代人大工作贡献智慧和力量

新华社北京6月26日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际26日上午同列席十四届全国人大常委会第十次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，人大代表要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强使命感责任感，在学习和实践中不断提高政治站位，增强履职能力，积极担当尽责，为做好新时代人大工作贡献智慧和力量，不辜负党和人民的期望和重托。

座谈会上，代表们围绕加强人大预决算审查工作、修改文物保护法等提出意见建议。赵乐际认真倾听，同代表深入交流。他说，人大代表是法定职务，是一份沉甸甸的责任。参与人大常委会的工作，是代表依法履职的重要内容，是发挥代表作用的重要体现。代表通过列席常委会会议和专门委员会会议，参与立法、监督、对外交往等工作，提出意见建议，共同推动人大工作高质量发展。

赵乐际指出，人大代表履职要发挥来自人民、扎根人民的优势，发挥自身专业特长，在职责范围内做到民有所呼、我有所应。要通过视察、调研、座谈、走访以及代表家站等平台，深入了解群众所思所盼所愿，依法推动解决群众关心的突出问题，特别是注重从制度、法律层面思考解决问题的对策建议，把民意民智体现到审议发言和议案建议中。要围绕常委会立法、监督等工作任务，结合各自从事或熟悉的行业领域，选择重点问题作深入调研，在参与相关工作时提出有价值的意见建议。要立足本职岗位，积极宣传阐释党中央大政方针、宪法法律和国家发展目标任务，带动周围群众在本行业本领域认真贯彻落实。

赵乐际强调，人大常委会和人大机关要加强代表工作能力建设，增强工作的针对性、精准性、有效性，为代表依法履职做好服务保障。邀请代表列席相关会议、参与相关工作，要综合考虑代表的职业、专业、关注方向和提出相关议案建议等情况，加强统筹

协调。要加强和改进代表培训工作，有针对性地加强专题学习培训。修改代表法已经列入今年立法工作计划，要认真总结代表工作实践中的好经验好做法，充分听取代表的意见建议，进一步完善代表工作制度机制，不断提高代表工作质量和水平。

### 赵乐际主持十四届全国人大常委会第十次会议闭幕会并作讲话强调 坚持正确监督有效监督依法监督 高质量做好人大监督工作

新华社北京6月28日电 全国人大常委会委员长赵乐际28日上午主持十四届全国人大常委会第十次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际说，本次会议共审议10件法律和有关决定草案，通过其中5件，听取审议国务院3个报告，审查和批准中央决算，决定批准2件条约，通过代表资格审查报告和有关任免案，圆满完成各项预定任务。

赵乐际指出，新修订的突发事件应对法，有利于提高突发事件预防和应对能力，更好保护人民生命财产安全。会议审议通过的农村集体经济组织法，对于促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。新修订的国境卫生检疫法，为防止传染病跨境传播、防范和化解公共卫生风险提供了法治保障。会议审议通过关于修改会计法的决定，有利于提高会计信息质量，维护市场经济秩序和社会公共利益。会议作出关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有关规定的决定，为相关改革举措提供法律依据，推动海南自由贸易港政策落地。有关方面要做好法律和决定的学习宣传、实施准备工作，抓紧制定出台配套规定和保障措施，确保全面有效实施。

赵乐际指出，会议听取审议了2023年中央决算报告和审计工作报告，审查批准了2023年中央决算，要持续提升预算绩效管理效能，做好审计整改“下半篇文章”。会议听取审议了国务院关于促进民营经济发展情况的报告，要进一步优化民营经济发展环境，推动民营经济健康发展、高质量发展。

赵乐际强调，高质量做好人大监督工作，关键是按照习近平总书记关于做好人大监督工作的重要指示要求，在“正确监督、有效监督、依法监督”上下功夫。坚持正确监督，就是要坚持党的领导特别是党中央集中统一领导，把牢人大监督的定位方向，坚守人民立场，践行全过程人民民主，保证人民群众合法权益得到维护和实现。坚持有效监督，就是要围绕中心、服务大局、突出重点，坚持问题导向、效果导向，增强监督工作的针对性和实效性。坚持依法监督，就是要遵循法定权限、依照法定程序、履行法定职责，推动各国家机关在宪法法律范围内履职尽责、开展工作。正确监督、有效监督、依法监督，是人大监督的重大原则和实践要求，是相互贯通、有机统一的，要整体把握、全面落实，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。常委会正在审议监督法修正草案，要认真总结人大监督实践中的好经验好做法和创新举措，把法律修改好完善好，为做好监督工作夯实法律基础。

### 赵乐际出席第十届金砖国家议会论坛

新华社圣彼得堡7月12日电 第十届金砖国家议会论坛11日至12日在俄罗斯圣彼得堡举行。中国全国人大常委会委员长赵乐际出席论坛并发表讲话。

11日，赵乐际在出席论坛全体会议时指出，金砖国家立法机构长期保持友好合作，在深化金砖战略伙伴关系中发挥着重要作用。本届论坛是金砖扩员后举行的首次议会论坛，体现了“全球南方”团结自强的蓬勃势头和共谋发展的坚定意愿。

赵乐际强调，金砖国家立法机构要立足职能定位，弘扬开放包容、合作共赢的金砖精神，巩固金砖团结，促进务实合作，助力金砖合作机制高质量发展。要坚守初心，维护金砖国家共同利益。深化立法机构交流合作，在彼此核心关切问题上相互支持，不断夯实金砖合作的政治互信。要乘势而上，服务“大金砖合作”行稳致远。充分发挥“大金砖”的资源、市场等优势，推动务实合作提质升级。立法机构要发

出坚持多边主义、促进共同发展的响亮声音，反对“脱钩断链”“筑墙设垒”，推动营造国际化、市场化、法治化营商环境。要深化交流，夯实金砖合作民意基础。发挥立法机构接地气、聚民心、汇民智的优势，支持文明交流互鉴，促进人民相知相亲。要开放包容，拓展立法机构“金砖+”合作。加强同广大新兴市场和发展中国家立法机构及多边组织的交流对话，提升金砖机制的辐射面和影响力。

12日，赵乐际在出席论坛扩大会议时指出，习近平主席提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动构建人类命运共同体，这些重大倡议得到国际社会的普遍赞誉和广泛支持。面对机遇和挑战，要坚持公平正义，维护世界和平安全；坚持成果共享，促进各国共同繁荣；坚持开放包容，推动文明交流互鉴。中方愿与金砖伙伴和广大发展中国家一道，传承弘扬和平共处五项原则，共同担当构建人类命运共同体的时代使命。

本届论坛的主题为“议会在加强多边主义、促进全球公正发展和安全方面的作用”。俄罗斯总统普京11日出席论坛扩大会议并发表主旨演讲。俄联邦委员会主席马特维延科主持论坛有关会议，俄国家杜马主席沃洛金、各国议会联盟主席阿克松和巴西、印度、南非、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚等金砖成员国议会领导人和代表，以及亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦等国议会领导人出席论坛。论坛签署了《金砖国家议会论坛谅解备忘录议定书》，并通过了论坛联合宣言。

### 全国人大常委会党组举行会议 传达学习贯彻党的二十届三中全会精神 赵乐际主持并讲话

新华社北京7月19日电 中共全国人大常委会党组19日举行会议，传达学习习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话和全会文件精神，研究贯彻落实措施。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记赵乐际主持会议并讲话。

会议认为，党的二十届二中全会以来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，凝心聚力、奋发进取，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举改革开放旗帜，坚持历史主动，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了改什么、怎么改等根本性关键性问题，体现了目标导向和问题导向相结合，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

会议强调，要把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，结合职能职责，积极担当作为，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献。要原原本本、认真学习全会精神，深入领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。要精心组织各层级学习贯彻工作，常委会党组要先学一步、学深一层、作出表率，把学习贯彻全会精神作为人大代表和人大机关干部学习培训的重要内容，确保入脑入心、见行见效。要立足人大职责抓好落实，扎实推进全会确定的立法、监督等各项任务和举措，为进一步全面深化改革提供支持和保障。（本刊 吕亚南）

# 近期重要工作一览

● 7月23日 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻全市半年工作会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议指出，今年以来，在党中央坚强领导下，全市上下锐意进取、团结奋斗，各项工作取得新进展新成效，经济社会发展稳中向好的基础不断巩固。成绩的取得，最根本在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，学习贯彻全市半年工作会议精神，把思想和行动统一到党中央决策部署和市委工作安排上来，进一步坚定推动首都高质量发展的信心决心，增强围绕中心、服务大局的政治自觉，依法履行好市人大及其常委会法定职责，为新时代首都发展提供坚强有力的民主法治保障。

会议强调，要全力做好下半年工作，以优异成绩迎接新中国成立75周年、人民代表大会成立70周年。要把深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，确保入脑入心、见行见效。以落实市人大常委会党组“推动人大工作高质量发展的实施要点”为抓手，高质量推进既定的各项履职议题，确保圆满完成全年目标任务。切实加强常委会党组自身建设，始终保持干事创业的精气神。做好庆祝人民代表大会成立70周年各项工作，进一步增强制度自信。深入开展调查研究，加强明年履职议题凝练和工作谋划。善始善终抓好党纪学习教育，扎实做好市委巡视反馈问题整改，纵深推进全面从严治党。

● 7月23日 全市半年工作会议召开，贯彻党的二十届三中全会精神，落实市委十三届四次全部

署，总结上半年工作，安排下半年工作。市委书记尹力主持会议并讲话。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

● 7月22日 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记对陕西商洛市柞水县境内一高速公路桥梁发生垮塌作出的重要指示精神，听取市人大常委会党组、市政府党组、市政协党组2024年上半年工作情况和下半年工作安排汇报，听取北京市2024年国民经济和社会发展规划上半年执行情况、2023年市级决算和2024年上半年预算执行情况、2023年市级预算执行和其他财政收支审计工作情况汇报，听取市红十字会五年工作及换届筹备情况汇报。市委书记尹力主持会议。

● 7月19日 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻党的二十届三中全会精神，传达学习市委常委会扩大会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议指出，党的二十届二中全会以来，党和国家各项事业取得了新的重大成就，最根本在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要结合总结新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就增强信心、底气和定力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，更加深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神。党的二十届三中全会围绕新征程上党的中心任务，就全面深化改革进行专门部署，具有重大时代意义和深远历史影响。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中

国式现代化的决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件和行动方案。要深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，把思想和行动统一到全会的部署和要求上来，进一步增强改革的责任感使命感，更加奋发有为推动新时代首都发展。

会议强调，深入学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务，要在推动全会精神贯彻落实中，切实履行好人大职责。要结合总结人民代表大会制度70年经验和启示，进一步增强制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，在发展全过程人民民主中，推动人大制度优势更好转化为国家治理效能，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。要把握好改革和法制的关系，及时把改革成果上升为法律制度，积极稳妥做好地方立法工作，为全面深化改革提供有力有效的民主法治保障。

● 7月12日 市人大常委会召开主任会议，决定市十六届人大常委会第十一次会议于7月24日召开。市人大常委会主任李秀领主持会议。

● 7月11日 按照党中央关于党纪学习教育的部署要求，市委召开全市“以案为鉴、以案促改”警示教育大会。市委书记尹力强调，要深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，进一步把严的基调坚持下去，以学纪知纪明纪促进遵纪守纪执纪，着力健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系，把党纪学习教育成果转化为推动党的自我革命的生动实践。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

● 7月10日 市委书记尹力与市宗教团体新一届领导班子成员座谈。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东出席。

● 7月8日 北京市第十五次妇女代表大会开幕。市委书记尹力，全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晓薇讲话，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

● 7月7日 纪念全民族抗战爆发87周年仪式在中国人民抗日战争纪念馆举行，激励人们铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。中共中央政治局委员、北京市委书记尹力主持仪式，中央宣传部分管日常工作的副部长胡和平，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

● 7月1日 市委召开月度工作点评会。市生态环境局、市城市管理委、市交通委、市水务局、市应急局主要负责同志依次发言，并接受市委书记尹力现场点评。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市委副书记刘伟参加。

● 6月30日 市文学艺术界联合会第十次代表大会召开。市委书记尹力寄语新一届市文联和全市文艺工作者。中国文联党组书记、副主席李屹，中国作协党组书记、副主席张宏森讲话。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

● 6月29日 日前，市人大常委会主任李秀领到海淀区就推动人工智能发展方面的人大代表建议进行重点督办。市委常委、副市长靳伟，市人大常委会

会秘书长王建中参加。

李秀领说，人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，代表们提出的建议站位高、针对性强，充分体现了尽心履职的责任担当。开展重点督办是推动代表建议办理落实的制度性安排。要深入贯彻习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的重要讲话精神，瞄准国际科技创新中心建设目标，强化对前沿科技领域的前瞻布局和探索突破，通过建议办理大力推动本市人工智能领域实践探索，为高质量发展提供新动能。各办理单位要深化研究分析，坚持同频共振、同向发力、问题共答，以过硬措施和办法，把建议办理与推动中心工作、促进难题破解、改进工作作风、密切与人民群众的联系相结合，推进办理成果最大化，将代表建议转化为推动首都经济社会高质量发展的政策措施和实际成效。

● 6月28日 市委理论学习中心组召开学习（扩大）会议，邀请中国证监会党委书记、主席吴清围绕“深入贯彻新‘国九条’精神，推动资本市场高质量发展，更好服务中国式现代化建设”作专题辅导报告，并进行交流研讨。市委书记尹力主持会议并讲话，强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述，发挥北京上市公司数、各类市场机构数、对外开放程度和金融营商环境全国领先的优势，加强多层次资本市场建设，推动首都金融高质量发展。市人大常委会主任李秀领参加。

● 7月17日 市人大常委会副主任于军到北京经济技术开发区开展医疗服务信息化便民惠民工作情况专题调研。

● 7月17日 市人大常委会副主任齐静到通州区潞源街道人大代表之家调研，并为基层立法联系点

授牌。

● 7月17日 市人大常委会副主任侯君舒到丰台区开展供热立法调研。

● 7月17日 市人大常委会副主任于军到海淀区开展中关村分园改革提升发展监督工作会前视察。

● 7月16日 市人大常委会副主任侯君舒到门头沟区开展灾后重建进展情况和城市更新条例实施情况调研。

● 7月16日 市人大常委会副主任闫傲霜出席推动未来产业创新发展方面代表建议重点督办座谈会并讲话。

● 7月10日 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持召开市十六届人大法制委员会第十一次会议。

● 7月10日 市人大常委会副主任闫傲霜主持召开AI+医疗健康产品商业化落地难点堵点情况调研座谈会并讲话。

● 7月4日至5日 市人大常委会副主任张建东出席财经委员会第十五次（扩大）会议并讲话。

● 7月4日 市人大常委会副主任庞丽娟、闫傲霜出席教科文卫委员会第八次委员会会议暨非物质文化遗产“一法一条例”执法检查组第二次全体会议，闫傲霜作总结讲话。

● 7月2日 市人大常委会副主任侯君舒到怀柔区和海淀区开展城市更新条例执法检查调研。

（本刊 张樾）

# 新征程上的一份纲领性文件

## ——党的二十届三中全会侧记

山一程、水一程。当时间来到2024年的7月，人们再一次深刻感知改革激荡的磅礴之力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，这是在北京举行的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议研究的问题。

会期4天，15日上午拉开帷幕。

在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

二十届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志，以及党的二十大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

此刻，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间了。

回望，走过不凡历程；远眺，充满梦想荣光；而脚下，是历史的新方位：“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

关键时期，如何迈出这关键一步？

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

此次全会，紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。审

议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化方方面面，构筑了全景图，被人们称为“新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署”，“是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件”。

历史性的大事件，总要放在历史的长镜头下去把握；民族复兴的大时代，更要从矢志复兴、接续奋斗的漫长岁月中去观察。向时间深处望去，能更清晰洞见这次全会，是如何在百年未有之大变局下，去回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

### 实践续篇，时代新篇

#### “对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示”

中国正大踏步向前。尽管国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，但从二十届二中全会举行的2023年2月到今天，成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，既有理论的创新，也有实践的拓展。平实的陈述下，是新征程上一段风雨兼程的生动写照。

分组讨论中，与会同志从这段历程，回顾党的二十大以来的万千气象，再论及新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，大家一致认为：“成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”

思想的指引，于何去何从的历史关头，如灯塔，如星辰。

1978年，印刻下国家命运的历史转折点，“开启了中国式现代化的新长征”。

一路风雨一路歌。新时代，将改革继续推向前进。2013年，划时代的党的十八届三中全会，“开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面”。

这10年多里，千难万险、千辛万苦，改革再难也要向前推进。因为人们坚信，“再高的山、再长的路，只要我们锲而不舍前进，就有达到目的的那一天”。

会场内，习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作说明。说明凝练深刻、提纲挈领，明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论和实践问题，字里行间是“将改革进行到底”的勇气与决心。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，路，越走越坚定。“进一步”，蕴含着历史的再接续、时代的新图景，需较真碰硬的闯劲，也需久久为功的韧劲。

“这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”早在今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议，就为这次全会作了标注。

这一次，为何将主题紧扣中国式现代化？

党中央经过了深思熟虑。习近平总书记在《决定（讨论稿）》的说明中给出答案：“围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。”

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在党的二十大报告中被定义为“中国共产党的中心任务”。这是一次创造人类文明新形态的中国探索，是一场基于新时代特征的接续奋斗，是一条充满实干兴邦精神的奋进之路，何其艰巨又何其伟大。

绘蓝图、定目标、明方向。新征程上，我们靠什么进一步凝心聚力，就是要靠中国式现代化。而进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，为的是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”，锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。

“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”

赶上时代的只争朝夕，决定了中国改革的现代化指向。全会以“四个迫切需要”，阐明党中央作出这一重大决定的深刻考量：

“这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”；“这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”；“这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”；“这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

伟大变革，蕴含思想伟力。

为期4天的全会，安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言，结合工作实际积极研讨，反复推敲文件。他们表示，《决定》是闪耀着马克思主义真理光辉的政治宣言书，是新征程上将改革进行到底的动员令，是进一步全面深化改革的路线图。

## 统揽全局，求真务实

### “改革味要浓、成色要足”

“党的二十大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题。”博大精深的新思想、波澜壮阔的新征程，是改革理念创新、实践创新的沃土。全会文件起草自2023年隆冬之时，延续到2024年的盛夏时节，历时7个多月。

习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向。

作说明时，总书记回顾了文件起草的过程。

“2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组”；“这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程”……

一份饱含人民期待、汇聚全党智慧、凝结着起草组心血的改革方案，此刻，摆在与会同志的面前。

翻开《决定（讨论稿）》，除引言和结束语外，共15个部分，分为三大板块。“内容条目通篇排序，开列60条”。正所谓句句是改革，字字有力度，生动契合了“改革味要浓、成色要足”的要求。

《决定》通篇还贯穿开放的要求。开放是中国式现代化的鲜明标识。改革和开放紧密相连，相互促进。

习近平总书记对内容摆布作了说明，概括为“五个注重”：

“注重发挥经济体制改革牵引作用”；“注重构建支持全面创新体制机制”；“注重全面改革”；“注重统筹发展和安全”；“注重加强党对改革的领导”。

“这些特点聚焦具有方向性、全局性、战略性的重大问题”，与会同志表示，“从中读出了风起云涌的改革形势，读出了系统科学的改革韬略，读出了直击问题的改革导向。”

何为全面改革？习近平总书记在作说明时强调，决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”，“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。

与会同志从另一个角度诠释了“全面”的深意：“党中央反复强调，要反对形式主义，推进改革一定要求求真务实、务求实效。《决定》包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革，共提出300多项重要改革举措，几乎每一句话都涉及一项改革举措。”

“五个注重”之一，是“注重发挥经济体制改革牵引作用”。有与会同志表示，《决定》对经济体制改革的部署力度大、举措实、含金量高，体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握。

改革越是千头万绪，越是要牵住这个“牛鼻子”。正如全会指出的，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。

事业发展出题目，深化改革做文章。新时代的题目之一是推动高质量发展的问题。《决定》在深化经

济体制改革方面，将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一。而高质量发展的部分，又将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”单列一个章节。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。今年1月，在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的思考和谋划。

《决定》中，既有“新”的培育：加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投资增长机制，也有“旧”的改造：以国家标准提升引领传统产业优化升级。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间。

“五个注重”里还有一条，“注重构建支持全面创新体制机制”。

全会提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这引发了与会同志的广泛关注和赞誉。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告把教育、科技、人才放在一起独立成章。这次《决定》进一步创新思路，势必带来制度架构、组织方式、评价体系等诸多领域协同变革。而之所以打破藩篱、统筹推进，正是为了破解现代化进程中的堵点难点。

教育、科技、人才错位的问题，推动科技创新和产业创新深度融合的问题，营造更有竞争力的科研生态的问题……相关领域的与会同志感慨：“有什么问题碰什么问题，有什么堵点就疏什么堵点。我们的改革有胆识、有气魄，很务实！”

## 登高望远，脚踏实地

**“把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”**

新的起点，新的部署，新的出发。

改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上。

18日下午，人民大会堂，第二次全体会议在这里举行。

在习近平总书记主持下，会议以举手表决的方式审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

“通过！”习近平总书记郑重宣布。会场响起了热烈的掌声。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”总书记在随后的重要讲话中为下一步指明方向，“要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。”

领会和把握这四个要点，有纲举目张之效。

“主题”，推进中国式现代化。

“重大原则”，也就是“六个坚持”原则，凝结着对改革开放历史经验的总结：“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”。

“善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律”是行之有效的方法论。

“重大举措”，锚定关键领域，凸显改革锐度。

《决定》强调了“七个聚焦”：“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”，“聚焦发展全过程人民民主”，“聚焦建设社会主义文化强国”，“聚焦提高人民生活品质”，“聚焦建设美丽中国”，“聚焦建设更高水平平安中国”，“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”。

“根本保证”，是党的领导。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革这段路，注定有暗礁险滩；走好这段路，注定要有披荆斩棘的勇气、勇往直前的魄力、雷厉风行的作风。与会同志一致认为，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

习近平总书记曾经指出：“无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”。《决定》专门用一个部分来

部署党的领导和党的建设制度改革，在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。

除沉疴，从矛盾最突出的地方改起；破藩篱，从群众最期盼的领域改起。这样的优先序，创造了实实在在的获得感。

“改革开放是亿万人民自己的事业”，正如总书记强调的：“为了人民而改革，改革才有意义”。

《决定》字句间，饱含着深厚的人民情怀。促进城乡共同繁荣发展，加强人民当家作主制度建设，完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系，健全生态环境治理体系……民心所向，大道无垠。

“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”

习近平总书记语气坚定地说：“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，进一步全面深化改革总目标增加“继续”二字……山高路远步履坚定，激流险滩中奋楫向前。

改革，是万众一心的伟大事业。与会同志一致认为，要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以钉钉子精神抓好改革落实，汇聚形成推进中国式现代化的澎湃动力。

当代中国最显著的特征、最壮丽的气象，正徐徐铺展新的图景。秉承数千年革故鼎新的精神气韵，积淀了数十年变革求新的风范气质，今天的中国，站在进一步全面深化改革的历史新起点上，一条通向复兴的中国式现代化之路从脚下伸向远方……

（据《人民日报》）

# 为中国式现代化提供强大动力和制度保障

——从党的二十届三中全会《决定》看进一步全面深化改革聚力攻坚

7月21日,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》全文发布。

党的二十届三中全会上,习近平总书记就《决定》起草的有关情况向全会作说明时强调,面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会通过的这一《决定》,阐明进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求,锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来五年的重大改革举措。透过《决定》提出的300多项改革举措,进一步全面深化改革蓝图清晰呈现,中国式现代化的广阔前景催人奋进。

## 把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。

围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,明确提出坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度。

“《决定》强调要更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,激发全社会内生动力和创新活力。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示。

围绕坚持和落实“两个毫不动摇”,《决定》提出“深化国资国企改革”“推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力”“制定民营经济促进法”“完善民营企业参与国

家重大项目建设长效机制”等,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。围绕构建全国统一大市场,《决定》提出规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为等;围绕完善要素市场制度和规则,提出构建城乡统一的建设用地市场,培育全国一体化技术和数据市场,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制等;围绕完善市场经济基础制度,提出完善产权制度、市场信息披露制度、市场准入制度、企业退出制度等。

既“放得活”又“管得住”。国家发展改革委主任郑栅洁说,通过完善市场环境、政策环境和法治环境,让市场在资源配置中充分发力。同时,通过维护竞争秩序、促进经济平稳运行、保障经济安全,让政府在克服市场失灵领域精准发力。

## 健全推动经济高质量发展体制机制 促进新质生产力发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

《决定》对“健全推动经济高质量发展体制机制”作出专门部署,明确提出必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。

新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。《决定》在“健全推动经济高质量发展体制机制”部分，明确提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。

一系列部署中，既有“新”的培育——加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，也有“旧”的改造——以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

推动高质量发展，实体经济是坚实支撑，数字经济是重要驱动力量。《决定》明确“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“加快推进新型工业化”“建立保持制造业合理比重投入机制”“加快构建促进数字经济发展体制机制”等一系列要求，持续促进数字技术和实体经济深度融合。

《决定》对“完善发展服务业体制机制”“健全现代化基础设施建设体制机制”“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”等分别作出部署。

韩文秀表示，这些都是高质量发展的内在要求。

“通过政策给力和改革发力‘双轮驱动’，我国经济发展将更加强劲、更为均衡、更可持续。”

### 构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。《决定》提出，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

“这是迎接新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择，是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择，是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。”科技部部长阴和俊说。

在深化教育综合改革方面，《决定》提出，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的

学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在深化科技体制改革方面，《决定》提出，加强国家战略科技力量建设；改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在深化人才发展体制机制改革方面，《决定》提出，加快建设国家战略人才力量；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

“要通过进一步深化改革，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。”教育部部长怀进鹏说。

### 健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

《决定》对健全宏观经济治理体系作出部署，明确提出必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

健全宏观经济治理体系，需要更好发挥国家发展规划的战略导向作用。《决定》提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，强调要“构建国家战略制定和实施机制”“增强国家战略宏观引导、统筹协调功能”“探索实行国家宏观资产负债表管理”等。

围绕深化财税体制改革，《决定》从多方面作出部署——围绕健全预算制度，提出完善国有资本经营预算和绩效评价制度、深化零基预算改革、统一预算分配权等；围绕健全税收制度，提出研究同新业态相适应的税收制度、健全直接税体系等；围绕中央和地方财政关系，提出增加地方自主财力，拓展地方税源，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，合理

扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例等举措。

围绕深化金融体制改革，《决定》从畅通货币政策传导机制、完善金融机构定位和治理、健全投资和融资相协调的资本市场功能、完善金融监管体系等多方面作出前瞻性、系统性的顶层设计，一系列部署和要求锚定金融强国建设目标，凸显改革力度。此外，《决定》提出制定金融法，强调“依法将所有金融活动纳入监管”，明确“构建产业资本和金融资本‘防火墙’”等要求。

《决定》提出的相关改革新部署，有助于进一步提升我国宏观经济治理的能力和水平，更好推动我国经济社会高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制。

### 完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。《决定》提出，必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

对于完善城乡融合发展体制机制，《决定》提出：健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

城乡融合发展，一头在“城”。《决定》提出，健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。

城乡融合发展，另一头在“乡”。为解除进城落户农民后顾之忧，《决定》提出保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

推动城乡融合发展，深化土地制度改革是一个关键。《决定》提出，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，并就健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革等作出全面部署。

城乡融合发展，要补短板、强弱项。《决定》提出完善强农惠农富农支持制度，明确要完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，加快健全种粮农民收益保障机制，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。

### 完善高水平对外开放体制机制

改革和开放相辅相成、相互促进。

稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制……《决定》就对外开放作了专门部署，明确提出“坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制”。

“当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，外部不确定性增加，但不会影响中国继续深化改革、扩大开放的坚定决心和信心。”全国政协副主席、中央改革办分管日常工作的副主任穆虹说，《决定》释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

制度型开放是高水平对外开放的必然要求。《决定》明确，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保障、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境；强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系；深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接……

扩大高水平对外开放，更大力度吸引和利用外

资是其中的重要内容。“落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放”“保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇”“完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度”……《决定》提出的一系列改革举措，有助于巩固外资在华发展信心。

穆虹说，中国正在加快构建新发展格局，将依托国内超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势，积极参与全球经济治理改革，与世界各国共享发展机遇、共创美好未来。

### 健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。《决定》注重全面改革，专门对“健全全过程人民民主制度体系”作出部署。

这一安排具有重要意义。全国人大常委会法工委主任沈春耀表示，发展全过程人民民主，就是要在前进道路上始终坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

就健全全过程人民民主制度体系，《决定》提出相关改革任务：加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局。

人民代表大会制度是我国根本政治制度。《决定》提出，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制等。

山东大学政治学与公共管理学院教授臧秀玲表示，人大监督，是具有法定权威、代表人民的监督，完善监督机制，寓支持于监督之中，有助于推动党中央重大决策部署贯彻落实。

有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

《决定》着眼健全协商民主机制，提出发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制等；完善协商民主体系，丰富协商方式。着眼健全基层民主制度，提出健全基层党组织领导的基层群众自治机制等。

《决定》提出，坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度；制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制；全面构建亲清政商关系等。一系列举措，将完善大统战工作格局，推动新时代爱国统一战线不断发展壮大。

### 完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。

《决定》就“深化立法领域改革”“深入推进依法行政”“健全公正执法司法体制机制”“完善推进法治社会建设机制”“加强涉外法治建设”提出一系列改革举措。

沈春耀表示，二十届三中全会对“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。

良法善治，民之所盼。《决定》提出，“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系”“统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”。

“《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准等工作，对立法工作提出了许多新课题新要求。”沈春耀表示，《决定》在相关部分明确提出了制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典等重要立法修法任务。

确保执法司法严格规范公正文明，维护社会公平正义。《决定》明确要求“健全监察机关、公安机

关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制”。

同时，《决定》提出建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。积极参与国际规则制定。

新征程上，落实法治领域改革任务要求，将更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动党和国家事业行稳致远。

### 深化文化体制机制改革

深化文化体制机制改革，是解放和发展文化生产力、推进文化领域治理体系和治理能力现代化的重要途径。《决定》聚焦建设社会主义文化强国，对深化文化体制机制改革作出专门部署。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。《决定》提出，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

“实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富和精神财富都要极大丰富。物质文明和精神文明协调发展，深刻体现了中国式现代化的独特性和先进性。”北京大学国家现代公共文化研究中心主任李国新说。

意识形态决定文化前进方向和发展道路。创新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，构建中国哲学社会科学自主知识体系；改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；构建中华传统美德传承体系……《决定》部署的一系列改革举措，着力完善意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化制度化，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。

进入新时代，人民群众对精神文化的需求从“有没有、缺不缺”跃升为“好不好、精不精”。

李国新表示，着眼于优化文化服务和文化产品供

给机制，《决定》明确“完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制”等改革任务，体现了补短板、强弱项、提质量的改革思路，有助于为广大基层人民群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务。

### 健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。”韩文秀说，《决定》强调要健全高质量充分就业促进机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。

“这些举措的落实见效，必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”韩文秀表示。

收入关乎“钱袋子”。《决定》提出，“完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制”“多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系”。一系列重要部署，不仅将推动缩小收入差距，还将增强居民消费能力和意愿、畅通经济循环。

坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，是《决定》稿起草把握的重点之一。

我国已建成世界上规模最大的社会保障体系、医疗卫生体系，在此基础上，《决定》进一步深化社保、医药卫生领域改革，通过“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度”“全面取消在就业地参保户籍限制”“加快建立租购并举的住房制度”“完善大病保险和医疗救助制度”等，持续织密社会保障安全网、推进健康中国建设。

“一老一小”是民生大事，也是《决定》部署的

重点内容。

从“有效降低生育、养育、教育成本”“建立生育补贴制度”“加大个人所得税抵扣力度”，到“优化基本养老服务供给”“逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金”，改革补短板、破难题，将更好保障人民群众“幼有所育”“老有所养”。

### 深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

《决定》提出聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

新时代以来，我国建立生态文明制度体系，形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架，蓝天碧水成为常态。但要看到，当前推动高质量发展过程中，生态环境保护仍存短板。

《决定》部署深化生态文明体制改革，提出必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

“实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度”“构建环境信用监管体系”“推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系”“推进生态综合补偿”“促进绿色低碳循环发展经济体系建设”……《决定》从完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制等方面作出一系列重大部署。

对此，韩文秀表示，《决定》强调加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，健全生态产品价值实现机制，加快规划建设新型能源体系，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，更好推动绿色低碳循环发展。

### 推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基

础。《决定》把维护国家安全放到更加突出位置，从多方面对推进国家安全体系和能力现代化进行部署。

健全国家安全体系，是保障国家安全的治本之策。《决定》提出，强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

公共安全无处不在，一头连着经济社会发展，一头连着千家万户。《决定》对完善公共安全治理机制进行部署，涵盖食品药品安全责任、生物安全监管预警防控、网络安全、人工智能安全等方面。专家认为，改革坚持问题导向、法治思维，通过狠抓薄弱环节、明确各方责任、健全长效机制，织密织牢全方位、立体化的公共安全网。

突出共建共治共享、坚持自治法治德治相结合，《决定》在健全社会治理体系方面，提出加强社会工作队伍建设和志愿服务体系建设，强化市民热线等公共服务平台功能，健全社会心理服务体系和危机干预机制等改革举措，推动形成有效的社会治理、良好的社会秩序，让人民群众的获得感更加充实、更有保障、更可持续。

基层治理是国家治理的基石。《决定》提出，健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。

中南财经政法大学国家治理学院社会治理法学学科带头人徐汉明表示，推动社会治理体系重心下移、力量下沉、保障下倾，有助于激发基层干事创业活力、提升基层治理效能，让群众在家门口就能享受到贴心服务，切实打通基层治理“最后一公里”。

### 持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。

着眼为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现

国防和军队现代化提供有力保障,《决定》强调必须坚持党对人民军队的绝对领导,深入实施改革强军战略,就“完善人民军队领导管理体制”“深化联合作战体系改革”“深化跨军地改革”作出一系列重大战略部署。

“健全贯彻军委主席负责制的制度机制,深入推进政治建军”“优化军委机关部门职能配置,健全战建备统筹推进机制,完善重大决策咨询评估机制,深化战略管理创新,完善军事治理体系”……《决定》明确的改革任务,既完善领导管理体制,又健全与之相适应的工作运行机制,我军领导管理体制的优势进一步得到巩固和释放。

能够全面有效维护国家安全,要求我军基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力有一个大的提升。《决定》围绕深化联合作战体系改革,提出完善军委联合作战指挥中心职能、优化战区联合作战指挥中心编成、加强网络信息系统建设运用统筹等改革任务,着力加快推进联合作战指挥体系建设,提升联合作战指挥能力,确保我军能打仗、打胜仗。

深化国防和军队改革是一场攻坚战,需要军队全力以赴,也需要全党全国大力支持,齐心协力完成跨军地改革任务。《决定》明确的健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制、健全国防建设军事需求提报和军地对接机制、深化国防科技工业体制改革等改革任务,坚持军地一盘棋,有利于动员各方面力量,把军政军民团结的政治优势转化为助推改革强军的巨大力量。

坚持向深化改革要创造力、凝聚力、战斗力,坚持方向不变、道路不偏、力度不减,人民军队必将以更优策略、更高效益、更快速度把国防和军队现代化不断推向前进,坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供安全保障和战略支撑。

### 注重加强党对改革的领导

办好中国的事情,关键在党。党的领导是进一步

全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

“正是基于党的领导和党的建设的极端重要性,全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中,都把党的领导和党的建设作为重要内容。”中央政策研究室副主任唐方裕说。

《决定》主要从三个方面对提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平作出具体安排。

围绕“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”,《决定》强调党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进,鼓励各地区各部门结合实际开拓创新,围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制等。

聚焦“深化党的建设制度改革”,《决定》要求加强党的创新理论武装,深化干部人事制度改革,树立和践行正确政绩观,全面提高干部现代化建设能力,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径等。

紧扣“深入推进党风廉政建设和反腐败斗争”,《决定》部署健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全为基层减负长效机制,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,完善党和国家监督体系等。

一系列重要部署,切实加强和改善党的领导,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央持之以恒推进全面从严治党的清醒与坚定。

山雄有脊,房固栋梁。

《决定》强调,必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。☑

(据《人民日报》)

# 健全全过程人民民主制度体系

文 / 李鸿忠

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求，对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，具有十分重要的意义。

## 一、深刻认识全过程人民民主的重大理论和实践意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。习近平总书记坚持运用“两个结合”，深刻把握民主政治发展规律，原创性提出了全过程人民民主重大理念，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到新的高度。“发展全过程人民民主”纳入习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容，确定为中国式现代化的本质要求之一，为推进新时代社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

全过程人民民主清晰表明了中国共产党和中国人民的民主观。习近平总书记鲜明指出，民主是

全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。对于什么是真正的、有效的民主，习近平总书记创造性提出“八个能否”、“四个要看，四个更要看”的标准，揭示了民主真谛，廓清了民主“迷思”。以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。习近平总书记提出我们党始终高举人民民主旗帜的五个基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。习近平总书记的重要论述，彰显了坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强了全党全国各族人民走中国特色社会主义

政治发展道路的信心和定力，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

全过程人民民主集中反映了我国社会主义民主政治的本质属性和特点优势。全过程人民民主体现社会主义国家性质，坚持中国共产党领导，坚持走社会主义道路，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴凝聚智慧和力量。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。在我国全过程人民民主实践中，全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。在党的领导下，全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设，创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，人民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

发展全过程人民民主必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证，中国共产党的领导，就是保证和支持人民当家作主。在我国政治生活中，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。发展全过程人民民主，必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方

针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。保证人民当家作主是全过程人民民主的本质要求。我国是人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。发展全过程人民民主，必须坚持以人民为中心，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，确保人民享有广泛而真实的民主权利，发挥人民群众积极性、主动性、创造性。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，根本目的是依法保障人民权益。发展全过程人民民主，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

## 二、坚持以制度体系保障和发展全过程人民民主

经过新中国成立75年来的不懈奋斗，我们党带领人民建立并不断巩固完善包括国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度在内的全过程人民民主制度体系，为实现全过程人民民主提供了可靠制度保障。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到职权划分、运行，都体现了国家权力来自人民、对人民负责、为人民服务、受人民监督的价值理念。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤

中生长出来的新型政党制度。在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。人民政协作为专门协商机构，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，充分体现中国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

民族区域自治制度是我国的基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障，在维护祖国统一、领土完整，在加强民族平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力、铸牢中华民族共同体意识等方面都起到重要作用。

基层群众自治制度是我国的基本政治制度。在党的领导下，人民群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，依法直接行使民主权利，成为全过程人民民主的重要体现。

我国重要政治制度主要包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等，这些制度由根本政治制度和基本政治制度派生而来，在国家政治生活的重要领域、重点环节中发挥重要作用。

实践充分证明，全过程人民民主制度体系能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。在新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，更好把制度优势转化为治理效能，全面推进国家

治理体系和治理能力现代化。

### 三、充分发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用

习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革的任务要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主提供法治保障。

一要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，不断扩大人民有序政治参与，维护人民依法享有的广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

二要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，不断提高宪法实施和监督水平。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高立法质量。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，加强人权法治保障，以良法促进发展、保障善治。探索区域

协同立法。坚持改革和法治相统一，确保重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。

三要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。统筹运用法定监督方式，提升监督工作的针对性、实效性，保证宪法法律全面有效实施，保证各国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

四要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，加强人大常委会同人大代表的联系，提高代表议案建议审议办理质量，建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议，建设好基层立法联系点，提高人大信访工作质量和水平，做好意见吸纳和反馈工作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。大兴调查研究，增进同人民群众的感情，最大限度凝聚各方面共识，夯实人大工作的民意基础。

五要加强人大及其常委会自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为发展全过程人民民主作出新贡献。✎



# 深化立法领域改革

文 / 沈春耀

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署，在“完善中国特色社会主义法治体系”部分中明确提出深化立法领域改革的任务要求。贯彻落实党的二十届三中全会精神，必须坚持全面依法治国，深化立法领域改革，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化。

## 一、改革和法治需要双轮驱动、协调推进

改革和法治相辅相成、相伴而生。直观来看，改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，二者表面上似乎不一致甚至相矛盾，但本质上，改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一，二者是分不开的。古今中外的各种变法、新政，都是同立法、立制联系在一起的，是密不可分的。

1978年12月，党的十一届三中全会开启我国改革开放和社会主义现代化建设新时期，社会主义民主法治建设进入蓬勃发展新阶段。立法是实行法治的前提和基础。“不以规矩，不成方圆。”法治的实现离不开改革的推动、事业的发展，改革的深化、事业的发展也必然要求法治的保障。40多年来，我国立法工作、法治建设总体上是与改革开放事业同时起步、协调推进的。当发展遇到阻力、障碍，人们就呼唤改革开放，新事物新气象不断涌现；当改革开放带来的新趋势新变化突破了既有的制度格局、思想观念和行为方式，人们就呼唤法治建设，要求用法律制度巩固和

保障改革开放的新成果，确立新的行为规范和治理架构。实践证明，改革开放给当代中国带来了举世瞩目的历史性巨变，同时法治建设亦取得了前所未有的历史性成就和进步。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度，定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局并以前所未有的决心、举措和力度推进，全面依法治国总体格局基本形成，法治中国建设开创新局面。2013年11月，党的十八届三中全会作出全面深化改革战略部署；2014年10月，党的十八届四中全会作出全面推进依法治国战略部署。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对改革和法治的高度自觉和远见卓识，充分反映了全国各族人民的共同愿望。

10年前，习近平总书记在谈到改革和法治时曾指出：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。”“党的十八届四中全会决定是党的十八届三中全会决定的姊妹篇，我们要切实抓好落实，让全面深化改革、全面依法治国像两个轮子，共同推动全面建成小康社会的事业滚滚向前。”党的十八大以来，我们贯彻“四个全面”战略布局，坚持改革和法治双轮驱动、协调推进，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。在新的历史起点上，全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，应当同进一步全面依法治国有机结合起来，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，对立法工作提出了许多新课题新要求，需要通过深化立法领域改革作出新的回答。习近平总书记指出：“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保

障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。”党的二十届三中全会《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律法规的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准、配套、清理等工作。新征程上，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。立法工作必须紧紧围绕贯彻党的二十届三中全会精神来谋划、来展开、来推进，通过深化立法领域改革，从法律制度上推动落实新的改革举措和任务要求。

## 二、深化立法领域改革应当坚持的重要原则

（一）坚持党对立法工作的全面领导。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是坚持全面依法治国、深化立法领域改革的根本保证。立法是国家重要政治活动，政治属性是立法工作、立法活动的第一属性。深化立法领域改革，必须旗帜鲜明讲政治，切实提高政治站位，全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终坚持和保证党对立法工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，牢牢把握深化立法领域改革正确政治方向，从制度上法律上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施。

（二）坚持以习近平法治思想为引领。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进全面依法治国取得一系列重大成果，在思想理论上的集中体现就是形成了习近平法治思想。习近平法治思想深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是新形势下坚持全面依法治国、深化立法领域改革的根本遵循和行动指南。2020年11月，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上对新时代全面依法治国理论和实践创新成果

作出十一个方面的重要概括和阐述，即“十一个坚持”，构成了习近平法治思想的核心要义，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

（三）坚持人民在全面依法治国中的主体地位。我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位，也保证了人民在全面依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势，也是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。新形势下坚持全面依法治国，深化立法领域改革，根本目的是依法保障人民权益，保证人民对美好生活的向往和追求。因此，必须坚持立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治建设和改革工作全过程各方面，使法律法规充分体现人民意志。

（四）坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一，才能保证在法治轨道上深化立法领域改革、推进国家治理体系和治理能力现代化。

（五）坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一。改革和法治相辅相成、相伴相生。习近平总书记指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮”。党的十八届三中全会和四中全会，分别就全面深化改革和全面依法治国作出战略部署，体现了新时代治国理政“破”和“立”的辩证统一。在法治下推进改革，在改革中完善法治，这就是我们说的改革和法治是两个轮子的含义，也是进一步全面深化改革应当遵循的重要原则。新形势下进一步全面深化改革，深化

立法领域改革，应当同进一步全面依法治国紧密结合起来，重视运用法治思维和法治方式，着力处理好改革和法治的关系，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，发挥好法治的引导、推动、规范和保障作用。

### 三、深化立法领域改革的目标任务要求

《决定》除了在相关部分中多处部署法治建设和立法工作外，第九部分集中对深化立法领域改革提出了任务要求，主要有以下几个方面的重要内容。

（一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。习近平总书记指出：“时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善”；“全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施”。深化立法领域改革，必须把宪法这一国家根本法摆在突出位置，健全保证宪法全面实施制度体系，通过完备的法律保证宪法实施，不断提高宪法实施水平，维护宪法权威。全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把牢宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。建立宪法实施情况报告制度，探索通过报告反映宪法实施情况和监督宪法实施情况，包括与宪法实施有密切关系的法律法规制定和实施情况，与宪法实施有密切关系的事业发展情况和工作开展情况，合宪性审查工作和备案审查工作情况，加强宪法实施和监督、不断提高宪法实施水平的重点和工作建议等。完善合宪性审查、备案审查制度，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。

（二）完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。党中央领导全国立法工作，研究决定国家立法工作中的重大问题；有立法权地方的党委按照党中央大政方针领导本地区立法工作。坚持依规治党，健全党内法规同国家法律法规衔接协调

机制。完善人大主导立法工作的体制机制，加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会在确定立法项目、组织法律起草、重大问题协调、草案审议把关等方面的主导作用，健全全国人大相关专门委员会、常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制，更好发挥常委会和专门委员会组成人员、人大代表在立法工作中的作用。注重发挥政府在立法工作中的重要依托作用，加强和改进政府立法制度建设，做好有关法律草案、地方性法规草案的起草和提请审议工作，严格按照法定权限和程序制定实施行政法规、部门规章、地方政府规章和其他规范性文件。拓宽社会各方有序参与立法途径和方式，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。

（三）加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。围绕健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快涉及重大体制调整、重大制度改革、有关方面反映问题突出的法律修改，补齐法律制度短板弱项，推动国家各方面制度更加完善。制定民营经济促进法，坚持一视同仁，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定金融法，建立健全金融领域综合性、统领性法律制度，系统推进金融领域法治建设。完善监督法及其实施机制，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。编纂生态环境法典，以法典化立法方式将新时代生态文明建设理论、制度、实践创新成果予以确立。修改监察法，出台反跨境腐败法，构筑一体推进不敢腐、不能腐、不想腐法律制度体系。加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、风险防控等方面立法，加快发展新质生产力、数字经济、低空经济和碳达峰碳中和、人工智能、大数据等领域法律法规制度建设。统筹推进国内法治和涉外法治，进一步扩大对外开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；注重运用法

治手段开展国际斗争，丰富涉外法治工具箱，推动我国法域外适用的法律体系建设。

（四）统筹立改废释纂。坚持系统观念，积极推动相关领域基础性、综合性、统领性法律制度建设，根据实际情况运用制定、修改、废止、解释、编纂、决定等形式，在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。发挥法律体系中不同层级立法作用，依照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、军事法规、司法解释、部门规章和地方性法规、地方政府规章、各类规范性文件等，及时修改、废止不符合实际情况和发展要求的法律法规和规范性文件，加强法律法规宣传解读工作，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，推动法律体系科学完备、统一权威。发挥好地方立法实施性、补充性、探索性功能，因地制宜开展区域协同立法和“小快灵”、“小切口”立法，增强地方立法针对性和实效性。

（五）提高立法质量。习近平总书记指出：“发展要高质量，立法也要高质量。”深化立法领域改革，必须抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障高质量发展，推进中国式现代化。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律；民主立法的核心在于为了人民、依靠人民；依法立法的核心在于遵循立法权限、立法程序、立法形式，目标是以良法促进发展、保证善治，实现良法善治。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，完善法律草案公开征求意见和调研论证机制，建设好基层立法联系点。健全备案审查制度和工作机制，对一切违反宪法法律和上位法的法规、司法解释、规章和各类规范性文件，都必须依法依规予以纠正或者撤销。针对法律法规规章等规定之间不一致、不协调、不符合问题，及时组织开展法律法规和规范性文件清理。完善保证法律法规实施的配套规定、标准规范、工作机制等，做好立法技术规范编制和应用工作。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。✍

（作者系全国人大常委会法工委主任）



6月14日，市人大常委会副主任齐静带队赴通州区、朝阳区开展动物防疫专题立法调研。  
摄影 / 肖俊

# 制定动物防疫实施办法 筑牢首都公共卫生安全防线

文 / 朱琳

动物防疫工作事关养殖业生产安全，事关人民群众生命健康，事关公共卫生和生态环境安全。习近平总书记在中共中央政治局第三十三次集体学习时强调“要从立法、执法、司法、普法、守法各环节全面发力，健全国家生

物安全法律法规体系和制度保障体系”。为贯彻习近平总书记重要指示精神，进一步健全本市动物防疫体系，提升动物防疫工作规范化、法治化水平，有必要通过地方立法固化经验，为筑牢首都公共卫生安全防线提供制度支持。

**守护公共卫生安全，立法正当其时**

2021年，全国人大常委会审议通过动物防疫法修订草案。现行《北京市动物防疫条例》于2014年通过、2019年修正，一些条款需要通过修改与上位法保持一致。此外，近年来本市动物防疫面临着一些新情

况新问题，如室内动物园、互动体验馆等新业态不断涌现，互联网动物诊疗需要加强监管等。为贯彻落实上位法，维护国家法制统一，解决本市动物防疫面临的突出问题，有必要对条例作出修改，为筑牢城市公共卫生安全防线提供制度支持。2023年6月，市十六届人大常委会主任会议同意采取废旧立新的方式，将条例名称修改为《北京市实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》（以下简称《实施办法》）。

### 坚持开门立法，回应各方关切

市司法局、市农业农村局和市人大常委会法工委、农村办组成立立法工作专班，形成立法工作合力，在全面调研的基础上，起草了《实施办法（草案）》。5月30日，市十六届人大常委会第十次会议对《实施办法（草案）》进行了第一次审议。会后，围绕常委会审议意见和关注焦点，法制工作委员会组织开展了系列调研工作。

实地开展专题调研，立法聚焦新业态需要。近年本市动物诊疗需求旺盛、互联网化发展趋势明显，室内动物园、“撸猫馆”等新业态发展迅猛，但同时也产生了一些新的动物防疫问题。例如，诊疗废弃物处置渠道存在堵点；线上动物诊疗服务有待规范；室内动物园动物来源复杂、种类繁多，检疫、免疫状况难以确认等。针对城市动物诊疗、互动体验新业态发展中产生的新问题，市人大常委会

副主任齐静带队赴通州区、朝阳区开展专题调研，调研组实地考察了动物诊疗服务、废弃物处理、狂犬病定点免疫等情况，了解商场内宠物销售、互动经营情况和动物防疫管理方面存在的难点和建议。结合调研情况，立法专班针对性地完善了草案第十八、二十一、二十二条关于新业态动物防疫管理和规范动物诊疗机构的相关规定。

点面结合征求意见，最大程度汇集立法智慧。法制工作委员会将草案通过常委会网站公开征求社会公众意见，并书面征求了法治建设顾问、基层立法联系点、政府有关部门以及天津、河北人大常委会法工委的意见。动物防疫立法涉及社会公众的切身利益，但专业性较强。为了做好基层立法联系点征求意见工作，法制工作委员会健全法规解读、征求意见、采纳处理情况

反馈常态化机制：在征求意见前，通过线上形式组织“点读立法”活动，就此次动物防疫立法的背景思路、重点条款向基层立法联系点进行说明；在征求意见中，同步答疑解惑，收到意见后，及时组织立法专班逐条进行研究，对草案进行修改完善；在征求意见后，向基层立法联系点反馈意见采纳处理情况，形成法规征求意见工作有效闭环。在此次动物防疫立法征求意见中，9家基层立法联系点提出意见建议共计68条，其中关于生产经营主体责任、鼓励社会力量参与、动物疫病强制免疫等意见被采纳并在具体条文中体现，最大限度吸纳民意、汇集民智，充分发挥基层立法联系点“立法直通车”作用。

### 聚焦突出问题，力求精准有效

在本次立法过程中，对上位法



6月18日，市人大常委会法制工作委员会赴朝阳区农业综合服务中心开展动物防疫管理专题立法调研。图为动物防疫立法专题座谈会。摄影/肖俊

已经有明确具体规定的内容，不作简单重复照抄；结合本市实际，对上位法授权性、原则性规定进行补充、细化，对本市动物防疫亟需解决的突出问题明确针对性的制度措施。

优化管理体制，夯实动物防疫责任体系。健全市区两级防疫体系，明确市、区政府对动物防疫工作实行统一领导，同时规定乡镇、街道在动物防疫方面的职责，村（居）委会给予协助。明确规定生产经营主体的动物防疫责任，从事动物饲养、屠宰、经营、隔离、运输以及动物产品生产、经营、加工、贮藏等活动的单位和个人应当做好免疫、检疫、消毒、隔离、无害化处理等动物防疫工作。鼓励社会力量参与动物防疫工作，符合政府购买服务条件的，可以纳入政府购买服务指导性目录。强调推进动物防疫工作协作机制，加强与天津

市、河北省以及其他有关省市在动物防疫方面的交流合作。

坚持预防为主，强化动物疫病风险源头防控。明确本市对严重危害养殖业生产和人体健康的动物疫病实施强制免疫，动物防疫部门应当做好组织实施和监督检查等工作。规定饲养动物的单位和个人应当履行动物疫病强制免疫义务，饲养犬只的单位和个人应当定期对犬只进行狂犬病免疫接种，动物防疫部门应当及时公布犬只狂犬病免疫接种点信息。细化上位法关于街道、乡镇组织做好流浪犬、猫防疫管理工作的规定，明确街道、乡镇必要时可以组织相关社会力量提供防疫、救助等专业服务，物业服务企业应当配合街道、乡镇做好相关工作。鼓励动物饲养场建设无规定动物疫病生物安全隔离区、动物疫病净化场。加强动物疫病监测和风

险评估，规定市农业农村部门组织开展动物疫病监测、风险评估和疫情预警，并根据评估结果采取相应措施。

加强全链条监管，提升动物疫病防控效能。完善定点屠宰制度，细化定点屠宰厂（场）设立的许可条件和程序。建立动物产品流通可追溯监管制度，要求定点屠宰厂（场）建立进场查验登记和出场记录制度。落实上位法对家畜家禽活体交易管理的规定，授权市农业农村部门按照国家规定提出禁止交易的区域或者场所，报市人民政府批准后公布。建立新兴业态的防疫管理制度，针对近年来本市新兴的动物展示、演出、比赛、互动体验等业态，明确活动举办者、经营者和场所提供者的动物防疫责任。规范动物运输活动管理，明确通过道路运输动物进入本市的，应当经市人民政府确定的指定通道，相关单位和个人不得接收未经指定通道进入本市的动物。完善病死动物和病害动物产品无害化处理制度，明确相关单位和个人的无害化处理责任，规定市、区人民政府应当合理设置并向社会公布无害化处理公共设施和公共收集暂存点。明确动物诊疗机构的动物防疫责任，加强互联网动物诊疗活动管理，要求动物诊疗机构从事互联网诊疗活动的应当由执业兽医师实施诊疗，并在网站首页显著位置公示动物诊疗许可证等相关信息，在诊疗许可证核定范围内开展诊疗活动。☑



6月18日，市人大常委会法制工作委员会赴朝阳区农业综合服务中心开展动物防疫管理专题立法调研。摄影 / 朱琳



# 以法为脉 看中轴线的守望与新生

文 / 本刊 吕亚南

道中轴，正在为世界铸就一张名为“北京经验”的丹心答卷，更不断彰显着遗产保护的中国力量与中国贡献。

### 守护千年文明脉络

#### 法治护航，全力护航中轴线申遗路

2012年，北京中轴线被列入《中国世界文化遗产预备名单》，山林之启，以此为始。

“传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责”，沿着总书记指示的方向，2017年中轴线申遗工作开始全面推进，市委明确要求，把中轴线申遗保护作为统筹保护北京丰富的历史文化遗产、进一步提升全国文化中心建设水平的重要抓手。“积极推进中轴线申遗工作”写入2017年出台的《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，中轴线申遗保护工作开始展开新图景。

远眺，是让世界见证中国之美的未来荣光。为了保护中轴线这一重要文化遗产，市人大常委会出台多项法律法规，以法护航中轴线保护与申遗工作大步向前——2019年，市第十五届人民代表大会第二次会议通过了《北京市非物质文化遗产条例》，这是由人民代表大会审议通过的地方性法规；2021年，市十五届人大四次会议通过了《北京历史文化名城保护条例》，对传承城市历史文脉，改善人居环境，统筹协调历史文化保护利用与城乡建设发展都作出了具体规定；2022

年5月，市十五届人大常委会第三十九次会议通过了《北京中轴线文化遗产保护条例》，成为推进北京中轴线列入世界文化遗产名录，规范北京中轴线保护管理，加强北京中轴线保护利用法制保障的重要措施。

“首次提出对中轴线及其环境实行整体保护”“建立议事协调工作机制”“建立遗产资源调查和保护监测报告制度”“明确了遗产保护的公众参与机制”……历时3年多、经过3次审议的《北京中轴线文化遗产保护条例》（以下简称《条例》）一经出台，亮点便备受社会瞩目。保什么？怎么保？谁来保？——《条例》对标世界遗产保护的要求，进行相关制度设计，包括对管理体制机制、保护措施都作了规定。比如明确要建立议事协调工作机制，规定了市政府明确中轴线文化遗产保护机构；对于保护措施，规定制定专项保护规划对中轴线进行保护管理；按照国际标准分区、分类提出不同保护要求，并明确建立遗产资源调查、监测报告、应急预案管理等制度。同时，注重保护与利用相结合。规定政府部门在保护优先的前提下，应当采取向公众开放国有不可移动文物、历史建筑。

以法为基，以中轴线申遗保护为抓手，7.8公里的中轴线两侧，百余项目工程相继启动，重点文物、历史建筑的腾退，文物保护和周边环境整治，“老”城“新”韵的时



摄影/和国彬

北起钟鼓楼，南至永定门——一条贯通北南、跨越7个世纪的传“城”一“脉”，见证着中国都城理想秩序，滋养着伟大民族的文明血脉，也述说着壮美的中国故事。

风雨七百载，申遗十二年。历时十二年的行而不辍，宛若一根坚韧的纽带，让这条带着北京独有壮美秩序、涌动着蓬勃生命力的大

代风貌正在更加彰显，中轴线的历史格局正在逐步复原——钟楼、万宁桥、天坛神乐署、正阳门箭楼等文物顺利修缮，景山、太庙、社稷坛等腾退项目完成，正阳桥遗址、天桥遗址、中轴线南段道路遗存等重要考古发现，钟鼓楼周边申请式退租和第五立面整治成效显著……中轴线颗颗璀璨明珠在法治护航中，以独有的方式诉说着千年历史与当下现代的和谐共生，成为一道更美、视野更开阔的“古都之脊”。

### 致壮美而尽精微

#### 监督推动，全面跟踪把脉构成要素保护

2018年，《北京中轴线文化遗产保护条例》列入市人大常委会五年立法规划后，为尽快了解掌握中轴线保护工作情况，2019年，市人大常委会开展了听取和审议市政府关于中轴线文物保护情况的报告监督工作。法律的生命力在于实施，对标世界遗产标准，常委会的监督击石有火、连抓6年。

衔接立法，摸底体检——2019年，市人大常委会组建调研组先后六次先后赴景山、万宁桥、钟鼓楼、天坛、先农坛、南锣鼓巷、前门大街、正阳门、皇史宬、故宫等遗产点或缓冲区重点区域深入开展调研座谈，并召开中轴线遗产保护监督专家研讨会。调研组提出了中轴线的遗产价值、世界遗产的申报类型以及遗产构成要素的选择等这些申遗的基本问题需加紧研究确定

等建议。对此，常委会提出相关审议意见交由市政府办理，要求其在一年内向常委会提交审议意见研究处理情况的报告，并在2020年对研究处理情况进行跟踪检查，全力推动中轴线申遗工作落细落实。

全景检视，一镜到底——2023年3月，本届市人大常委会的首个执法检查就聚焦《北京中轴线文化遗产保护条例》。从景山、太庙，到国立蒙藏学校旧址、贤良祠，从先农坛的观耕台一亩三分地、庆成宫等地，到永定门内中轴历史道路遗存考古现场、天坛……执法检查组紧扣检查重点，覆盖范围广、涵盖内容全。既包括遗产区也包括缓冲区分区，既包括古代皇家建筑、城市管理设施、居中历史道路等遗产构成要素，也包括历史街巷、景观视廊、历史河湖水系、文化传统等全部7类环境构成要素，切实把调查研究作为发现问题、研究问题、推动问题解决的过程。同时，这次执法检查还组织执法检查组的委员代表广泛参与执法检查的全过程、各环节。比如深入什刹海街道代表家和景山街道代表之家基层立法联系点，广泛听取基层工作者和群众意见，以及召开专题座谈会听取专家学者和一线工作人员建议，还通过门户网站征求社会大众意见建议。

专项报告、执法检查、跟踪监督……6年来的接续监督推动着中轴线保护多方面问题的解决。在环境整治方面，结合街区保护更

新，实施建筑风貌及公共空间综合整治，钟鼓楼紧邻地区第五立面的品质提升，地安门派出所降层，地安门外大街与前门大街建筑立面治理等项目完成——登临鼓楼举目南望，中轴之美尽收眼底；在民生改善方面，加大对腾退文物建筑的保护力度，推动符合条件的文物建筑对外开放，优化老城居民生活环境——御道东侧焕然一新的西草市街令人眼前一亮，青砖灰瓦鸽哨悠悠，壮美精微、动静相宜尽在中轴之韵。

#### 在未来，世界遗产中的人 人民守护，公众参与“活”化中轴

钟鼓楼的晨钟暮鼓敲击着生生不息，祈年殿的四季更迭叮叮作响，万宁桥的车马人声连绵不绝，永定门古御道的锣鼓铿锵稚童咿呀……中轴线与每个人息息相关，历史的中轴跨越千年，人民的中轴就在脚下，时代的中轴焕发新生。

北京中轴线作为“活”的遗产，它一直生长在市民百姓的生活之中，并在人们的呵护下涌现着勃勃生机。《条例》专设“传承利用和公众参与”一章，明确了遗产保护的公众参与机制，包括建立遗产信息平台，为公众查阅信息、共享研究成果等提供便利；鼓励保护对象的所有人、管理人、使用人开展遗产价值发掘、阐释和传播活动；鼓励通过开展研究、宣传政策、捐助资金、提供场所和服务等方式，



参与保护利用；建立保护机构与保护区域内居民的日常沟通机制……如今遗产保护与市民百姓生活已密不可分。

讲一个文明的故事，不仅是讲述我们的伟大文明，也是关注文明之中“人”的尺度。《条例》特别重视北京中轴线保护与城市发展、民生改善的关系，要求按照相关规划，完善基础设施、公共服务设施，改善人居环境，促进遗产保护共治、成果共享。2020年以来，北京大力推进中轴线申遗保护三年行动计划，48项任务有序开展，老城街巷肌理得到更好保护，市民生活改善。仅2021年启动实施的钟鼓楼地区申请式退租项目，就改善了

374户居民的居住条件。

随着《条例》贯彻实施，公众与北京中轴线的“亲密接触”越来越多。“我们这次执法检查也是践行全过程人民民主”，提起去年对中轴线的执法检查，检查组都深有感触。他们先后到作为市人大常委会首批基层立法联系点的景山街道人大代表之家，以及位于中轴线保护区域内的什刹海街道代表家站，听取人民群众对于条例实施的意见。原汁原味的基层声音，反映的是群众最直接的愿望和诉求。执法检查组用心倾听记录来自基层的每一句话，为的就是从中摸清条例实施的成效、发现实实在在的问题，给中轴线保护最真真切切人民“成

色”。

伴随时代更迭，北京中轴线的中心也从故宫转移到了天安门广场。晨光熹微，游人守候在天安门广场周围，等待国旗升起的庄严时刻；日落时分，人们走进景山公园，领略夕阳映照下的古都风采；路过鼓楼，不少行人停下脚步，与“网红”景点合影留念……近到微风里的一草一木，远到天边的遥遥群山，从天真孩童到耄耋老人，他们感受着这条线上那些饱经风霜的建筑、文物和城市空间的生生不息。在法治的脉络下，这条历经数千年的发展与传承，与古都一脉相承的中轴线，正以更加壮阔的面貌迎接八方宾朋，讲述中国故事。☑

# 营商环境法治需求视野下的 检察供给与适配

文 / 陈方兴

党的十八大以来，习近平总书记高度重视优化营商环境，作出一系列重要指示，强调“营商环境只有更好，没有最好”。2013年《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》首次明确提出“建设法治化营商环境”，法治化与市场化、国际化一同成为我国营商环境建设的主线。

作为全国唯一同时享有“两区”政策的城市，北京市坚持以更大力度推进制度型开放，持续打造国际一流的营商环境。2020年北京市人大常委会审议通过《北京市优化营商环境条例》，专章部署营商环境法治保障；2023年北京市委市政府联合印发《关于北京市全面优化营商环境打造“北京服务”的意见》，再次强调“打造公平公正的法治环境”。以营商环境法治需求侧牵引检察供给侧改革，能够推动充分发挥检察职能，为营商环境提供优质法治服务保障。

## 营商环境建设的法治需求分析

法治化营商环境这一命题，一

方面明确了法治是营商环境建设的“目的地”，另一方面暗含了营商环境建设内含法治需求，需要通过调整、增加法治供给来满足。营商环境的法治需求可分为三个层次。

宏观层面：以法治为其核心要素，提供“根本”保障

“法治是最好的营商环境，营商环境本质上是法治化营商环境”简明揭示了营商环境和法治的整体关系。营商环境概念的提出，是经济全球化背景下市场经济发展的表达，归根到底取决于市场经济的固有属性。市场经济的运行内在依赖市场主体自发形成的履约秩序，外在依靠国家支持下运转的立法、执法、司法活动，避免市场自发调节的盲目失灵问题。法治是构成市场经济的核心要素之一。营商环境法治化，就是要以法治为其核心要素、提供根本保障。

中观层面：优化市场管理服务，体现“制度”价值

法治经济是法治的市场经济体制，在政府与市场经济的关系上坚持“有效市场+有为政府”。一

方面政府“去直接经济化”，从市场能够正常发挥作用的领域退出，由市场在资源配置中发挥决定性作用，另一方面建设法治政府，依法履行市场管理服务职责，落实产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等法治经济基础制度，平等保护各类所有制企业合法权益，创新行政方式，提高行政效能，降低制度性交易成本。

微观层面：规范市场主体活动，发挥“规则”效能

市场主体所进行的生产、交换、分配活动，实质上是基于需求的财产权益交换过程。市场经济越是活跃，利益追求就越是多元复杂，冲突纠纷数量的跃升难以避免，需要通过纠纷解决、矛盾化解机制“定分止争”。

在调解、仲裁、诉讼等多种纠纷解决方式中，以国家强制力为保障的诉讼最具公信，肩负最重职责。面对纷繁复杂的市场经济活动，司法机关要统一准确适用法律，更要主动在司法活动中总结、提炼乃至探索新的裁判规则，

要以具体裁决促进解决个案，更要善于以抽象规则促进解决类案、放大“规则”效能，打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

## 检察供给与营商环境法治需求的双向关系

建设法治化营商环境，检察机关肩负重要使命。作为党的领导下的政治机关，检察机关坚持“党的中心工作推动到哪里，检察工作就要跟进到哪里”，经济工作是党的工作中心，服务保障市场经济体制下的营商环境建设是检察机关服务保障大局的应有之义。作为国家的法律监督机关、司法机关，检察机关保障国家法律统一正确实施，检察与法治“血浓于水”，助力建设法治化营商环境，是检察机关推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的重要实践。从检察业务结构来看，“四大检察”均与营商环境

存在密切联系。营商环境法治需求与检察供给的关系可以概括为以下三点。

法治现实需求决定检察供给。中国特色社会主义检察制度从无到有、从有向优的发展历程，正是法治需求决定和牵引检察供给调整、进而带动检察工作发展的过程。建设市场化、法治化和国际化的营商环境，要求检察工作着眼发挥检察职能在国家治理体系中的要素功能，从检察履职位处国家治理公共产品供给侧一端的实际出发，靶向企业发展法治“应然”需求与检察产品供给“实然”状态之间的张力问题，深化检察办案供给侧结构性改革，推动检察供给体系与服务保障企业发展的法治需求相适配。

检察供给可以创造更多法治需求。营商环境法治需求通过“消费”检察供给即检察产品得以实现，其实现度显然会受到检察产品

供给水平的影响，脱离了现实产品，需求将停留在心理或潜在层面。检察供给可以通过以下三种路径来激发法治需求：升级型供给促进改善型需求，即通过检察产品提质增效满足新时代营商环境对更高质量、更有效率法治产品的提档要求；创新型供给激发潜在型需求，即提供新类型、新功能、新业态的检察产品，回应营商环境优化升级过程中产生的新需求；便利型供给满足替代型需求，即通过便利型供给让检察产品吸引更多法治需求，在法治产品、公共产品“竞争”中取得优势。

检察供给与法治需求尚需调配。近年来，检察机关统筹安全与发展，把营造法治化营商环境作为检察机关服务保障经济高质量发展的一项重要实践，放在检察工作突出位置，充分释放检察产品效能，为保护民营企业合法利益、建设法治化营商环境贡献了检察力量。如，2022年到2023年，最高检第七检察厅连续两年开展“行政检察护航法治化营商环境”专项活动；2024年最高检部署“检察护企”专项行动作为年度重点工作，全面调动检察各业务条线加强对企业权益保护，构建更优营商环境。

总体来看，新时期检察产品供给不断增强，维护市场主体合法权益取得显著成效，但也存在着一些亟需解决的问题：检察产品供给与法治需求适配度还不够高，部分领域“供不应求”或者供给缺失问



2024年5月，北京市人民检察院、北京市发展和改革委员会召开“议案办理暨法治化营商环境座谈会”

题常见；检察产品总量跃升，但产品质量不高、生产方式粗放、供给效率不高等问题仍未得到根本解决；检察产品亟需顺应数智化发展趋势，依托科技赋能实现供给侧“质”的提升，更好适应营商环境建设新形势新要求；检察机关作为检察产品生产者与作为“消费者”的市场主体沟通衔接不够充分，需要加强从法治需求侧到供给侧的互动联动，共同提升检察供给体系与法治需求的适配性。

### 服务保障营商环境法治化的检察实践路径

服务保障法治化营商环境建设，需要以法治需求为牵引找准切入点、突破口，全面协调充分融合履行检察职能，推动检察履职与市场主体法治需求精准对接、紧密契合、环绕互动，提供更多更优检察产品。近年来，北京市不断加强制度设计：《关于北京市全面优化营商环境打造“北京服务”的意见》针对优化营商环境提出“北

京标准”“北京效率”“北京诚信”“北京服务”，反映了法治化营商环境建设中对于市场法治需求的全方位保障；《北京市优化营商环境条例（修正草案）》将提请市十六届人大常委会审议，探索持续优化司法服务。综合考虑法治需求不同层次，基于法治需求对应的检察产品供给类型，服务保障法治化营商环境建设的检察实践可遵循需求侧与供给侧两条路径展开。

需求侧：检察服务保障的宏



观、中观、微观

在需求侧，法治化营商环境在宏观上强调发挥法治的根本保障作用，在中观上突出建设现代化法治体制制度，在微观上要求准确适用具体法治规则。检察机关应当全面把握法治需求内涵，既坚持宏观、中观、微观多种需求满足统一于检察机关法律监督，又对不同需求强化“四大检察”产品供给，统分结合、相互贯通地做好服务保障。

立足宏观，推动法治融入营商环境底层逻辑。建设法治化营商环境，要实现法治要素全覆盖、全链条、无死角地融入营商环境并成为其逻辑内核。要全面贯彻新发展理念，自觉运用法治思维、法治方式解决营商环境建构中的深层次问题，善于通过依法能动履职推动筑法治之基、行法治之力、积法治之势，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要把融入建设高水平市场经济体制和推动完善中

国特色社会主义法治体系结合起来，聚焦坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进构建全国统一大市场，构建健康营商环境生态。

服务中观，推动完善法治经济基础制度。建设法治化营商环境，要求推动建立符合市场经济规律和治理能力现代化要求的制度规范体系。检察机关要从推动国家治理体系和治理能力现代化的高度出发，着眼更好发挥检察履职在处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系中的保障作用。聚焦执法司法公正，切实解决检察办案法律适用标准不一、法律监督标准不一等具体制度规范供给不足问题，以构建科学有效、系统完备的制度规范体系，强化检察行权的规范性、规范的约束刚性及法律效果的确定性。加快法治政府、数字政府和服务型政府建设，推动政府服务流程和治理模式系统性变革，全面提升制度供给效率、资源配置效率、政府审批效率、公共服务效率。推动落实完善产权保护、市场准入等市场经济基础制度，大力推进社会信用体系建设，助力治理完善、规范有序、公平竞争的高标准市场体系建设。

发力微观，依法维护市场主体合法权益。市场主体合法权益的保护以及由此衍生的法治获得感，是



本刊资料

检验营商环境法治化水平的“显微镜”。要全面协调充分履行“四大检察”职能，加大办案力度、提升办案质效，破解检察办案在优化营商环境领域“供给不足”“质效不高”“结构失衡”问题，努力让市场主体在每一个案件中感受到公平正义。

供给侧：检察产品供给的升级、创新、优化

深化检察供给侧结构性改革，一方面要对照营商环境既有法治需求，补齐检察供给的短板、弱项和缺口，进一步增强检察产品供给体系同法治需求的适配性；另一方面要牢固树立服务理念、产品理念，发掘营商环境建设中的改善型、潜在型、替代型法治需求，主动推动检察产品质量提高、功能发掘和服务优化，增强检察产品核心竞争力，引领营商环境法治需求跃迁，推动检察供给与营商环境法治需求迈向高水平平衡。

提高检察产品质量。生产更多优质检察产品，把坚持“高质效办好每一个案件”的基本价值追求贯穿“四大检察”履职全过程。坚持问题导向，抓住刑事检察“不硬”、民事检察“不会”、行政检察“不敢”、公益诉讼检察“不精”在营商环境建设领域中的具体表现，强化检察行权的监督属性，深化应用“三个结构比”创新机制，持续补短板、强弱项、调结构、增优势，更好满足市场主体营商所需。加强检察业务管理，健全

检察业务指导体系、管控体系、评价体系、制约监督体系，做好检察产品生产环节的全流程把控，确保检察人员办案质量“第一责任”传导到位。践行“三个善于”等新理念引领，着力培育一批服务保障法治化营商环境建设的指导性案例、参考性案例、典型案例，辐射带动检察产品质量的整体提升。

发掘检察产品治理功能。检察机关既承担着司法职责，也承担着参与社会治理的政治责任和社会责任。建设法治化营商环境，要求发掘检察产品的治理功能，发挥检察办案发现问题、提炼规则、助推制度完善的优势。提升治理能力，以深入实施数字检察战略为契机，创新性配置“数据资源”要素，有效破解营商环境领域监督问题线索“发现难”问题，通过强化技术性辅助、穿透式审查、实质性监督等方式，发展新质法律监督能力，提升检察履职全要素生产率。完善治理路径，聚焦市场经济发展社会治理“空白领域”“灰色地带”、行业管理突出问题，深化“个案办理—类案监督—溯源治理”的履职实践，推动个案办理、类案监督的经验法则上升为市场经济善治规则，有效破解制约营商环境建设的深层次、潜在性问题，助力提升社会治理、市场治理的稳定性和可预期性。强化治理协作，坚持“双赢多赢共赢”监督理念，在党委统一领导下加强“府检联动”，形成优化营商环境法治保障合力。

优化检察产品服务体验。检察产品存在需求、生产、供给和“售后”四个基本环节，决定和影响着市场主体经由检察产品产生的法治获得感。在需求采集上，靶向护企护民需求侧与检察行动供给侧两端信息不对称问题，通过对接地方党委政府民生投诉热线、建立检察机关同工工商联、行业自治组织等联席会议、设立检察“e”站、企业绿色通道、检企“云见面”等方式，让企业法治需求流转更加直接、更为通畅。在生产方式上，加强检察政策与宏观政策取向一致性评估，进一步落实监督审查的公开听证制度，推动检察听证更趋实质化，提升监督办案过程的公开度、公信力。在供给把控上，监督办案必须严格落实限制度，有效减少检察办案程序空转，实现检察办案“降碳减排”，有效降低企业等待监督办案结果的时间成本、机会成本；准确评估监督办案的潜在影响，更加审慎采取涉产权强制措施，针对超权限、超范围、超标的、超时限等违规查封、扣押、冻结企业财产的侦查、保全和执行活动开展常态化监督，最大限度维护企业的正常生产经营。在“售后”延伸上，在坚持依法办案的基础上更加关注涉案市场主体的处遇状况，践行新时代“枫桥经验”，加强与其他执法司法机关和职能部门的协作配合，促进矛盾问题的实质性解决，真实改善案件当事人微观感受，让检察产品的力度温度更加可感可触。☑

# 丰台区西罗园街道： 深入实施城市更新条例 探索危旧楼房改建“新范式”

文 / 马立明 杨倩雯

城市更新是改善城市环境、提升居民生活质量、促进经济增长的重要途径，是现代城市发展的重要方向。老旧小区危旧楼房改造，是城市更新的重要内容。丰台区西罗园街道落实市委关于城市更新的一系列部署要求，在丰台区委区政府领导下，以《北京市城市更新条例》（简称《条例》）等为政策依据，选取存在重大安全隐患、非成套公有住房的马家堡68号院2号楼危房作为试点，采用“原拆原建”的方式成功进行改造，探索出了一条危旧楼房改建的“新模式”。

## 主要做法

“原拆原建”改造模式实施的关键在于居民的支持度。与拆迁安置补偿的改造模式不同，“原拆原建”需要居民自筹部分改造资金，且要参与改造设计方案、费用分摊方案和房屋分配方案的确定。如果居民在出资、改造方案等方面不能达成共识，哪怕只有一户居民不配合，就无法顺利推进，甚至导致整

个改造项目无法实施。西罗园街道党工委坚持民意前置、科学谋划，抓住“基层党建”的牛鼻子，凝聚各部门资源优势，打好群众工作不可或缺的“组合拳”。

党建引领点燃“助推器”，建好群众工作“强地基”

强化党建引领，多措并举把准“民意导向”。西罗园街道党工委和社区党委通过党建协调会、居民意见征询会、居民代表座谈会、花椒树故事会等方式，搭建沟通平台。政府倾听群众心声，组织居民深度参与“原拆原建”具体实施方案的制定，从群众最迫切、最困扰、最难办的需求入手，解决居民不好解决、不能解决的难题，保证了居民对改造项目的满意度。

破除部门壁垒，联合解读政策拒绝“语焉不详”。改建过程中区房管局、城市更新集团、街道成立项目工作专班，和社区一起分层包户，逐户沟通，解读政策，征求意见。针对困难户，工作人员详细掌握每户居民具体家庭情况，利用

晚上和周末多次入户，对改建政策反复讲解，针对性解决居民实际困难。工作专班通过“反复公开、多次解答、呼有所应”的方式，建立了良好的信用机制，实现三个百分之百：向居民意向征询达到100%；居民对设计方案同意率达到100%；改建协议签约率达到100%。

坚持以民为本，危楼改建与居民需求“同频共振”。项目工作专班有针对性地优化改建工作，努力把危楼“改”到居民心坎上，“变”进群众期待里，打造有温度的特色精品工程。设计环节多次向居民征求意见，增添厨卫面积；核算环节考虑节约成本与居民个性化需求，新房按照简装标准装修。各个环节为居民量身定制“需求清单”，精准施策、靶向改造。

拿好方案设计“指挥棒”，“挥”出改建工作“加速度”

在项目实施过程中，基于实际情况，项目工作专班把准关键点、打通堵点难点，有力推动改造项目顺利实施。



花椒树社区居委会在进行设计方案公示，听取居民意见。摄影/杨倩雯

“指”出堵难点，“画”好方案蓝图。项目工作专班前往东城区龙潭街道、石景山区八宝山街道实地调研，了解实施过程中可能存在的堵点难点问题，同时针对马家堡路68号院2号楼实际情况，先后十余次开展沉浸式蹲点、跟踪性调查，做好改建方案的初步起草。善用政策，巧“绘”方案。2023年3月《条例》出台，明确为了保障居民基本生活、补齐城市短板，实施市政基础设施改造、危旧楼房成套化改造等方面增加的建筑规模可以由各区单独备案、全区统筹。项目工作专班以此为政策依据，从住户最关心、最难办的问题着手制定方案，聘请专业单位参与测量、设计、造价等前期工作，细致测算投资，多轮优化设计，利用每一寸可利用的空间，经多次协商，根据居民意见，确定改造方案。体恤民情，化解“难”点。因为改建工程

场地狭小，地下管线情况复杂，工程造价和施工难度都很高。项目工作专班聘请专业单位，细致测算投资，努力压缩改建成本。对必须建设的主体结构和水暖电等设施设备，按照建筑规范进行建设；外墙窗户考虑现在主流商品房的配置，采用断桥铝窗户；室内装饰由精装调整为简装，满足居民将来个性化消费并防止拆改浪费问题，同时降低了造价。

“指”出关键点，“撑”起实践支柱。项目工作专班站在居民切身利益的角度解决资金问题，推动该改造项目顺利实施。“指”出专业问题。协调相关部门，顺利完成土地不动产登记，解决土地权属登记问题；协调规划相关部门组织专家论证，解决日照条件问题、人防问题等。“指”导资金问题。政府专项资金补助支持政策按照《关于老旧小区综合整治市区财政补助政

策的函》执行，共出资1111.49万元；居民分摊改建项目的部分改造成本，共出资2419.51万元，占总投资55.18%，户均约23万元；因经济困难无力承担的，可继续承租改建后的房屋，承租房屋的建设费用除政府财政补助外由产权单位出资，产权单位自用房屋自行承担，共出资854.10万元。“指”好服务问题。城市更新集团出资扩建出地下一层，增加物业用房及商服，补齐社区短板；增设电梯，解决老年人“上下楼难”问题，让居民真正享受到生活便利。

搭好社区管理“全链条”，  
“扣”好新环节

“找”好物业服务链。项目工作专班高度重视建成后小区的物业管理规划，在方案中明确由丰台城市更新集团西罗园分中心承担前期马家堡路68号院2号楼物业服务责任，回迁入住前选聘前期物业管理人，签订前期物业服务合同，物业服务标准参照经济适用房物业服务标准。丰台城市更新集团西罗园分中心与选聘物业管理人在街道办事处、区政府的监督指导下共同确认管理区域，并对物业管理区域内的物业共有、共用部位和设施设备进行查验，确认现场查验结果，形成查验记录，签订物业承接查验协议，向业主公开查验结果。工作组为居民们慎重选好“服务者”，让物业驻“新房”，也住“心房”。

“扣”好共建共享链。此次改建突出“共建共享”的理念，组

织群众全程参与改建工作，实现了政府与居民的良性互动，与政府一起建设家园的经历，让居民对商业服务更亲切、更认同，为完工后的物业服务、商业服务等打下良好基础，居民的主人翁意识也在这个过程中被激发，参与社区治理的意愿更加强烈。

“排”好房屋产权链。马家堡路68号院2号楼项目改建完成后实施主体申请国有建设土地使用权及房屋所有权首次登记，单套住房包括新增建设面积在内，房屋性质统一登记为“按照经济适用房产权管理”。项目工作专班按经济适用住房政策向北京市房改办申请批准，按政策和程序为每套住宅办理产权登记手续。购买经济适用住房不满5年，不得直接上市交易；购买经济适用住房满5年，可进行转让，政府可优先回购。产权的明确把居民从“观众”变为“主人”，对社区的归属感、认同感显著提高，参与社区治理的内生动力进一步得到激发。

### 工作成效

马家堡路68号院2号楼危旧楼房改建工作是全市第一个依据《条例》和北京市《关于开展危旧楼房改建试点工作的意见》（京建发〔2020〕178号）推进的项目，它的成功推进为政策落地提供了现实样本。

此次改建将2号楼从原有的4层扩建为地上6层，限高17米，居

室改为成套住宅，套内增加厨房和卫生间，自来水、电力、燃气、供暖、弱电等配套管线均敷设入户。增加电梯、无障碍通道等设施，适当增加室内使用面积，改善居民居住条件。同时，扩建出地下一层，配备物业办公室、配电室、弱电室、社区物业配套用房，适量增加商服，满足居民日常购物需求。

改建同步规划马家堡路68号院整体环境提升方案，统筹将68号院1号楼纳入老旧小区综合整治计划，着力提升小区整体居住品质。改建后小区引入物业规范管理，项目结合《北京市物业管理条例》的实施，引入规范化、市场化物业管理，业主按规定缴纳住宅专项维修资金和物业服务费，形成长效管理机制，保障改造成果。

### 经验启示

党建引领是“方向盘”。基层治理作为联系、服务群众的“最后一公里”，直接影响着群众的获得感、幸福感、安全感，是推动城市更新工作的重要一环，要想抓实抓好、抓出成效，必须牢牢抓住基层党建这个“牛鼻子”。在此次危旧楼房改建工作中，街道和社区党组织以“党建引领、居民自治、多元参与、共治共享”为治理理念，协调各方的作用、调动各方面资源力量，切实为群众解决急难愁盼问题，有力推动了改建工作的开展。发挥党建引领，就是要让居民意识到在改建中自己既是受益者，更是

参与者，从而依靠群众并组织群众，用自己的力量去解决自己的问题。

居民主导是“发动机”。从项目改建意向征询到实施方案公示，各个阶段都有居民参与，充分体现了居民的主人翁地位，真正实现了与居民在城市更新中的双向沟通。

“处处为群众着想，事事为群众解”的工作作风，使群众意识到在改建工作中自己既是受益者更是参与者，从而用自己的力量解决自己的问题，自行解决搬家及周转等问题，改建工作“低成本”“阻力小”。在未来30年的长周期内，很多城市居住区都将逐步面临改造的问题，而推动改造的核心内驱力不再是政府意志，而更多的来自原有居民对提升居住环境的自身需求，所以城市更新工作要坚持以人民为中心，让民心所向成为推动工作开展的内核驱动力。

法治保障是“压舱石”。北京市城市更新一直坚持着“减量发展”，不搞“大拆大建”，小规模、渐进式、可持续等特点，随着更新需求的逐步增加，“政府主导、财政兜底、全盘操办”的更新模式难以为继。马家堡路68号院2号楼危旧楼房改建项目的资金以“居民自筹为主、政府补贴为辅”，实现了“居民主导、政府搭台、企业唱戏、各方受益”的新模式，适配城市更新的发展新要求，形成了共建共治共享的新格局，是《条例》有效实践的鲜明实例。☑

# 西山脚下, 有这样一个小院儿

——石景山区五里坨街道红卫路社区人大代表联络站工作纪实

文 / 本刊 吕亚南

在北京的西山脚下, 有一个小院儿。院里有一棵五十余年的侧柏, 高大茂盛、郁郁葱葱, 冠盖如伞。老百姓经常围坐在大树下, 一张桌子、几个木墩, 一壶小茶、几把蒲扇, 就成为了这里代表联络站最初的样子, 它就是——石景山区五里坨街道红卫路社区人大代表联络站。

## 小院树下话民生, “庭院课堂”听民意

“天气好的时候, 我们就坐在小院儿里, 一起拉拉家常”, 附近社区居民提起红卫路社区人大代表联络站, 脸上的笑容止不住。这个代表联络站是在2011年3月成立的, 包含三个社区居委会。联络站有两位大家都“脸熟”的区人大代表, 分别是社区党委书记、居委会主任、人大代表联络站站长贾芳芳和五里坨街道社区卫生服务中心主任田小园。

这几年在这个小院儿里, 大家拉着家常, 解决了不少事儿! 比如广场路灯损坏、楼前后堆积物较多、附近公厕少、排水沟散发异味等,



石景山区五里坨街道红卫路社区人大代表联络站小院外景。摄影/贾芳芳

都在“有商有量”间就把事儿办了。办的是“小事”, 聚的却是民心。

“这儿跟家一样”, 路过小院儿的居民说: “我去菜市场买菜一路过, 乘着凉就把事儿和代表们说了。”

今年7月份之前, 五里坨辖区隆恩寺路南端道路还是坑洼不平的, 车辆通行时扬尘较大, 不仅影响了居民的出行体验, 也影响了周边社区环境。2023年9月, 居民们在小院里说起了这个事儿。贾芳芳代表在入户走访、实地调研之后, 将“关于尽快对隆恩寺路南端道路进行修缮的建议”带到了区人代会

上, 在五里坨街道、区城管委的协调支持下, 隆恩寺路段修缮已经在今年7月10日开工, 大概9月初就能完成施工。看着施工的道路, 居民们感叹, “以后可就方便了。一提出来代表们就帮着推动办, 这马上就修上了, 让人心里真敞亮!”

点滴“小事”不“小视”, 听“民声”中惠“民生”。近几年, 小院儿的代表先后提交了“解决隆恩寺道路坑洼不平问题的建议”“增设隆恩寺路周边共享单车投放点问题的建议”“西府海棠增设公交站点的建议”等建议, 推动

解决老百姓的心坎事，实实在在的落地效果让小院里的每次“民声”，都有着用心用情的真切“回声”。

对于每个居民而言，小院儿不仅是说话议事的地方，更是已经嵌入生活的“庭院课堂”。2022年，贾芳芳代表在日常入户走访的过程中发现，围绕社区治理、民生保障等居民群众普遍关注的热点难点问题，需要积极创新原有工作模式，“我们就想着拓展老街坊议事厅、新时代文明实践站等代表履职活动阵地，利用社区小院创新打造我们自己的‘庭院课堂’”。

课堂讲什么？居民提！贾芳芳代表和田小园代表注重收集居民关注、基层治理的热点话题，在庭院课堂中积极引入党的二十大精神宣讲、垃圾分类知识宣讲、防范电信诈骗等群众呼声高的课题，以“小切口”展现“大主题”。课堂谁来讲？居民选！通过自愿报名、群众举荐和组织推荐等形式，庭院课堂的讲师团由人大代表、退役老兵、辖区民警、社区医生等组成，大家围在一起，共饮一壶茶，共话身边事。“喜欢过来听课！有时候上完了课，我们还一起和代表们聊聊最近的开心事儿、烦心事儿，有些事儿一块就商量着解决了！”最近总来听防范电信诈骗讲堂的李奶奶，很有体会。

### 绿色军营党旗红，“少年军校”育新人

红卫路社区居民多以现役、退

役军人及军属为主，是典型的军营社区。在平时的走访调研过程中，贾芳芳代表注意到，辖区内未成年孩子比较多，很多选民也反映，孩子放学后的课余活动单一、运动锻炼较少。对社区有着详细了解的贾芳芳代表马上研究选民反映的诉求，她想到了辖区部队以及石景山区军休大学。通过反复协调各方、整合军营社区优势资源，联合辖区部队、石景山区军休大学，“红领巾”开始遇上“迷彩绿”，“家门口”的“少年军校”正式成立。

“少年军校”一经推出，就引起了反映问题的居民们拍手称赞。形式多样的军事训练、消防生活的沉浸式体验、特色声乐课的全面学习……众多寓教于乐的活动，让孩子们乐在其中。山脚下的这个小院子，开始在每个周六都披上一层“迷彩绿”。

今年是成立“少年军校”的第3个年头，社区的家长们已经习

惯性置顶发布接龙的聊天群。“不到一分钟，报名就会满员。太火爆了！”通过充分整合辖区部队军事资源、社区卫生院医务资源、石景山区军休大学教育资源，特聘部队官兵、派出所民警、卫生服务站医护人员、军休大学老师为军校“校外辅导员”。课程设置以“法、德、勇、仁、智、爱”为核心，联合开展军事训练、心理辅导、多彩课程等内容丰富的青少年实践活动，家长们都说，“不仅提升了孩子们的社会实践能力，更铸牢信念、锻造意志品格。”

贾芳芳代表还积极推动开办少年军校暑期班次，带领青少年学员走进军营，观看队列展示和军体拳表演，参加军事训练，学习叠“豆腐块”被子，体验“身临其境”的国防教育方式；走进石景山区五里坨消防救援站开展“童行消防队安全常相伴”消防实践活动，带领“少年军校”的学员和家长一起体



少年军校开展“趣味运动会”活动。摄影/贾芳芳

验消防生活，学习消防知识，零距离感受“消防风采”；学雷锋月组织学员及家长开展“争做新时代文明好少年”环境卫生整治活动，引导青少年树立环保理念，培养良好的行为习惯……

“我们是共产主义接班人，继承革命先辈的光荣传统，爱祖国、爱人民……”小院里，孩子们歌为心声，在少年军校中铸“青春少年”军营梦，在童心向党中拥抱着最美“国防绿”。

### 服务群众新“枫”景，“心灵驿站”治“未病”

“小园主任代表这周五要来啦”，群里一声消息，居民纷纷报名。他们报名的，正是小院儿中开设的心灵驿站每月定期心理咨询服务。田小园代表是社区卫生服务中心主任，不仅有着专业的医疗知识，还有着丰富的心理咨询经验，主动担任了驿站的心理咨询师。近两年，贾芳芳、田小园代表在联系选民的过程中，发现青少年、需要特殊关爱人群心理健康问题亟须关注，为了发挥联络站中代表专业特长优势，小院儿里的“心灵驿站”应运而生。

“提起来就来气！他家把电瓶车电池带上楼，给我家造成多大安全隐患！”带着怒气的李大爷一开口就愤愤不平。田小园代表耐心安抚着，并且意识到这个问题需要重视。这两年，辖区内电动车使用量激增，但公共充电设施数量难以满



田小园代表在心灵驿站开展每月定期心理咨询服务。摄影/贾芳芳

足充电需求，居民不得不采取飞线充电等违规充电方式，电动车随意停放在楼内，不仅影响小区整体环境美观性，更容易威胁到人民群众的生命财产安全。贾芳芳代表和田小园代表通过调研走访后，及时向属地街道反映居民相关诉求——现在3个电动车充电车棚已经成功搭建，第4个正在施工中。

孩子青春期不好沟通、邻里之间发生摩擦、工作中生活压力大……心灵驿站中，田小园代表耐心和每个来访居民做着一对一心理纾解，帮助大家解除负面情绪和心理压力，“聊天时，小园代表会帮我们把脉看诊，提供健康指导。有她在很踏实。”驿站中不少人这样说。而面对辖区内需要特殊关爱人群以及存在潜在心理问题的居民，“流动”的驿站也正在成为他们心灵的港湾。闪大爷是位独居老人，在他心中，贾芳芳代表和田小园代表是自己最“亲”的人。“隔

一两天就来敲敲门，听到他们的敲门声，我心里踏实。”对于社区的老年人，田小园代表还积极发挥专业优势，开展系列健康讲座，今年举办了老年人脑健康的知识普及讲座，带领专业团队为老年人做免费筛查，提供饮食起居等方面的指导，以一颗真心守护着社区老人，让每个银龄老人都感受着“桑榆晚霞韵满天”。

一切为了群众，充分依靠群众，有效发动群众。在红卫路，一个个居民的“小幸福”，联缀着社区的“大和谐”。两年来，红卫路社区连续获评石景山区五星级品质社区，推动接诉即办向未诉先办转变，2023年为居民办实事21项，接收接诉即办工单61件，办结率100%，满意率95%以上。两位代表用心用情“抓前端”，多方联动“治未病”，在小院儿的谈笑间，一起绘写着红卫路社区共建共治共享的新时代好“枫”景。✍

# 走进千家店 百里画卷展新颜

文 / 本刊 张槲 马菁莪

2023年7月，我们走进了延庆区千家店镇，在百里山水画廊看到了一幅乡村振兴的蓬勃图景。从一口“铁锅鱼”到景区大变样，人大代表在促进乡村振兴中书写出了履职为民的精彩答卷，更让“代表在身边”有了生动诠释。时隔一年，再访千家店，我们看到了更多人大智慧转化为发展力量的动人画面。

## 大手拉小手——山水画廊亮起“志愿红”

2024年7月10日，在千家店镇朝阳寺广场上，一场百里山水画廊里的环境整治志愿服务活动吸引了不少人的目光。这场活动的发起者，正是千家店镇人大代表志愿服务队。参与活动的还有一群充满朝气的少年骑行队队员。

“我们每个人都是这片山林的小小守护者。”活动伊始，镇人大代表杨耀华就向少年骑行队的孩子们详细介绍了千家店镇近年来在环境整治方面所作的努力。身处这样一个“镇景合一”的大景区，更能深刻体会“绿水青山就是金山银山”，杨耀华代表在向孩子们讲述进行环境保护和垃圾分类的重要性

之余，更鼓励孩子们“通过我们的努力一定可以让山水画廊更加美丽”。听到这些话，孩子们的脸上写满了对“亲手守护家园”的期待与兴奋。

沿着蜿蜒的山路，少年骑行队的孩子们在人大代表的带领下，一边欣赏沿路的风景一边捡拾林里的垃圾，争先恐后地夹起塑料瓶、纸屑和烟头，热情地投入到这场环保行动中。值得一提的是，这场环境

整治志愿活动，更成为了孩子们参与的一次生动的垃圾分类实践课。

“塑料瓶是可回收垃圾，正确处理塑料瓶不仅能节约资源，还能减少环境污染。”“乱扔纸屑、烟头都是一种不文明的行为，会对景区环境造成很大影响。”……代表们在收集和分类垃圾的同时，更现场指导孩子们如何正确处理不同类型的废弃物。短短一天，山区更加美丽，更在孩子们心中种下了环保的



2024年7月10日，千家店镇人大代表志愿服务队组织开展环境整治志愿服务。图为参加活动的代表与少年骑行队队员一起捡拾垃圾。摄影/马菁莪

种子。

“这次活动我们不仅发挥了人大代表志愿服务的精神，清理了环境，更重要的是和孩子们共同开展活动，传递了环保的理念，培养了他们守护家园、爱护环境的责任感和使命感。”人大代表王玉臣感慨地说。

### 用心更用情——办好为民服务点滴“小事”

这场志愿活动仅仅是千家店镇通过人大代表志愿服务队平台助力乡村振兴的一个缩影。

地广人稀、山路崎岖，千家店镇在有着美丽风景的同时，与平原地区相比，不少村民都面临着交通不便、办事不便、生活不便、就医不便、物流不便等难题。这些因“路远”导致的不便，长期影响着村民的生活。千家店镇人大主席朱记林介绍，千家店镇很多村民都是老年人，代表履职更要关注群众最急难愁盼的问题。

今年以来，镇人大从细微处入手，组建了延庆区首支人大代表志愿服务队。凝聚50余名区、镇两级人大代表力量，为村民提供政务代办、水电代缴等10余项基础服务，引导代表们立足人大代表职能，结合自身工作，迈开步子、扑下身子，不断增强服务群众的主动性、针对性和实效性。

朱记林表示，组织人大代表开展志愿服务的目的之一，就是尽可能帮助村民解决山区“最后一公

里”的难题。在镇人大的推动下，人大代表们化身“驻村管家”，从密切联系孤寡老人，到帮助有需要的村民收取快递；从请来专家开展义诊，到入户解答村民诉求……以“农户不出村、服务送上门”为目标，人大代表不仅是密切联系群众、反映人民所需的代言者，更是守护家园的先行者。

“人大代表履职，实际上就是通过一件件小事，将‘问需于民、问计于民、服务于民’真正落到实处。这些‘小事’进一步密切了我们和群众的联系，大家更信任我们了，有什么心里话都愿意和我们说。”连任2届镇人大代表、有着8年履职经验的贾祥山说。

### 拧成一股绳——激发乡村振兴澎湃活力

让群众在家里就能“找得到人、说得上话、反映成事”是代表们履职的心之所念。在镇人大的推动下，千家店镇建立起完善机制，让“代表联系群众，注重发挥实效”成为代表们履职和镇人大开展工作的重要抓手。

“在千家店，不止村离镇远，户与户之间也远，但人大代表和群众却能紧紧连在一起。”镇人大工作人员王科程说。据了解，镇人大建立了“1+3”代表联系名册，让每名代表通过微信、电话、入户等方式固定联系至少3名孤寡老人、残障人士等需要重点关爱的村民。为更好地开展志愿活动，镇人大还

结合群众日常需求和“防火、防汛、农忙”等重要时间节点，提前谋划，从意见建议收集、民生政策宣传、疑难问题解答、困难情况帮扶等各方面入手，在年初制定志愿服务清单。以代表家站为平台，代表们积极有序开展志愿活动，让山区亮起“志愿红”，更让不少村民都“感觉更踏实了”。

除了依托代表家站开展多种活动外，千家店镇人大在保障代表履职有实效、积极开展志愿服务等方面不断突出重点。结合村情实际，镇人大注重加强代表为民服务水平、提高建议质量等方面的保障力度，让代表“映民声”的履职能力不断增强。镇人大充分利用信息化平台宣传功能，及时更新代表家站活动开展情况和优秀代表履职事迹，让接地气、有特色、效果好的活动做法和代表先进事迹得到广泛宣传，更成为代表们履职的重要参考。

走进千家店，百里山水画廊更加美丽。在人大代表这些“志愿先锋”的带动下，不少村民乃至游客都成为了守护百里山水画廊的参与者。很多代表都感叹，一个人的力量是弱小的，但大家拧成一股绳，主动走到群众身边积极履职、持之以恒开展志愿活动，激发起来了更多人“为家乡做点事儿”的意识，更让乡村振兴的目标逐步成为了千家店人民看得到的现实，“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心更得彰显。✍

# 赓续精神血脉 激发青春动能

——机关年轻干部党性锻炼和能力提升培训班侧记

文 / 闫娟



7月2日，市人大常委会人事室、机关党委组织带领年轻干部前往八路军太行纪念馆参观见学。摄影/李男

习近平总书记在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出重要指示，强调要“以高度的政治责任感、历史使命感抓好后继有人这个根本大计，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，从严教育管理监督。”市人大常委会党组高度重视年轻干部队伍建设，年初通过的《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想推动人大工作高质量发展的实施要点》（以下简称实施要点）明确提出，要健全优秀年轻干部培养机制，打造专业化人大干部队伍。

7月1日，市人大常委会机关年轻干部齐聚山西人大会议中心，参加年轻干部党性锻炼和能力提升培训班，开启一场沉浸式强党性、砺担当、提素养的学习之旅。5天的集中培训，6场专题辅导，4场现场教学与参观见学，2场分组交流研讨……此次年轻干部培训班，从人大工作实际出发，精心设计培训内容和形式，不仅是加强年轻干部教育培养、贯彻落实实施要点的有力措施，更是促进人大工作高质量发展新要求的生动实践。

### 追寻红色足迹，坚定理想信念

山西是具有光荣革命传统的地方，是八路军总部所在地，是抗日战争主战场之一，平型关大捷、百团大战等闻名中外，太行精神、吕梁精神是我们党宝贵的精神财富。

7月1日，山西大学政治与管理学院教授董江爱以《大力弘扬“太行精神”“吕梁精神”》为主题拉开了本次培训班的序幕，学员们深入了解太行山、吕梁山的地理环境、历史背景、重要战略地位，回顾那段为民族独立解放浴血奋战的烽火硝烟，也深刻感悟着巍巍太行、绵绵吕梁的永恒精神。大家表示，要牢记习近平总书记嘱托，始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，保持艰苦奋斗的作风，努力为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春、智慧和力量。“感受着太

行吕梁两条山脉，感悟着舍身为国的红色血脉，洗礼了政治思想，更鼓舞奋斗精神！”这是学员们对第一课的普遍感受。

雄伟太行山，山山埋忠骨，岭岭皆丰碑。从实景的追溯回到历史的起点，7月2日到3日，学员们来到革命圣地沉浸式体验红色足迹，重温革命历史。走进八路军太行纪念馆，一张张历史照片、一件件抗战实物，学员们近距离感受着八路军浴血奋战的光辉历史；走进八路军总部旧址，外墙上斑驳的裂纹、房屋内陈旧的家当，学员们感叹着八路军英勇抗战的峥嵘岁月；走进刘胡兰纪念馆，凝重典雅的纪念碑、坚韧屹立的烈士雕像，巾帼英雄坚守理想、忠诚于党的革命精神深深感染着每一个人。在烈士陵园旁重温入党誓词，在老一辈革命家旧居中聆听红色故事，大家边看边听、边思边悟，在追寻红色足迹中感悟思想伟力，更不禁纷纷感慨：“震撼了心灵、坚定了信念、锤炼了党性”。

### 注重靶向发力，助推素能提升

非学无以广才，非志无以成学。人大工作涉及政治、经济、文化、社会、生态文明等各领域各方面，政治性、法治性、专业性强，要求也很高。此次培训充分考虑人大工作高质量发展对机关干部的职责要求，从立法、监督、代表工作、党纪学习教育和干部能力建设

等5个方面开展专题讲座，聚焦提高党性修养和增强业务本领靶向发力。在7月1日的开班动员中，市人大常委会副秘书长、人事室主任轩德祥同志对年轻干部提出了明确的学习目标，鼓励年轻同志围绕如何提高人大工作质量、如何提高自身工作能力，多交流体会、多研讨工作，充分利用培训，相互学习、共同提高，抓紧补齐短板弱项。

如切如磋，如琢如磨，俱收并蓄。7月4日到5日，机关多位有着丰富履职经验的领导干部应邀讲授，将多年工作经历与思考相结合，引导学员们进一步启迪思路、拓宽眼界——“计划就是说清楚事，预算就是花明白钱。”讲台上，“导师”深入浅出地阐述了市人大常委会开展计划监督工作的做法成效、今后工作考虑，积极分享经验体会、实践思考，共同指导学员们充分理解和把握人大监督工作；结合习近平总书记关于代表工作的重要论述，回顾市人大代表工作的历史沿革，“导师”将开展代表工作的有效方式方法倾囊相授，助力学员们提高代表履职服务保障和管理监督能力；“什么是干部身份？如何理解干部人事制度体系？”培训班开设专题课程，重点解读人事工作相关规定，教育学员们要“十比十不比”，培养政治过硬、能力过硬、作风过硬的综合素质；以促进党纪学习教育走深走实为目标，“导师”引用大量详实案

例数据，剖析干部违规违纪原因，组织学员们充分学习《中国共产党纪律处分条例》，坚持做忠诚干净担当的人大“生力军”。

台上，授课者讲理论有高度、讲对策有招法。台下，学员们带着责任学、带着问题悟，在学习中升华思想、凝聚共识。大家一致表示，“很受启发！很解渴、很管用，有效地克服了本领恐慌、增强了工作能力。”

### 加强互学互鉴，激发思想共鸣

为切实将理论学习与工作实践紧密结合，提升年轻干部依法履职和解决问题的能力，此次培训还安排了2次交流研讨和1次无领导小组讨论。在7月2日晚，学员们立足自身岗位职责，结合“太行精神”“吕梁精神”，以努力成长为人大工作骨干力量为目标，谈使命担当，谈工作打算，不断开阔思路，在学习中感悟，在交流中提升。7月5日上午，以市人大常委会的立法规划工作为背景，以治理养犬问题和预防处理医疗纠纷为主题，学员们结合立法工作和生活实际，从不同角度探讨解决难题的有效措施和法治方式，在巩固学习效果、展现思维应变能力的同时，为机关立法监督工作献计献策。

教学相长，学学相长。一本本写满心得体会、发言要点的笔记本，是思想火花在碰撞中的迸发，是理论思考在对话中的凝练，实践



7月4日，市人大常委会机关部门相关负责同志为年轻干部开展专题讲座。摄影/高嵩

探索也必将在行动中得以升华。充分的交流研讨为年轻干部提供了汲取经验、增进本领的机会，大家表示，将坚守初心、铸魂补钙、充电赋能，汲取干事创业的奋进力量，强化勇挑重担的使命担当。

“青春越挺拔，时代越向前。”在结业式上，领导干部回首历届年轻干部培训班，感慨培训班学员在新老交替中朝气蓬勃、意气风发，勉励年轻同志要珍惜当下，在奋斗中诠释青春力量，激发成长成才的青春动能。大家一致表示，这次培训形式多样、内容丰富，双峰并峙的精神丰碑已永驻心中，不仅锻炼了党性修养，更强化了使命担当，要以此为新的起点、新的动

力，切实把学习成果转化为工作实际成效。

自2019年至今，市人大常委会机关已举办了六期年轻干部培训班，从西柏坡精神到延安精神，从红旗渠精神到铁军精神，从沂蒙精神再到这次的太行精神、吕梁精神，参加培训的年轻干部们在红色血脉中赓续着优良作风，也砥砺着初心本色。征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄，在告别本次短暂而充实的学习培训之后，年轻干部将奔赴各自的工作岗位，以充沛饱满的精神状态、斗志昂扬的工作干劲，争做奋发有为、勇于担当的优秀青年干部，肩负起推动人大工作高质量发展发展的艰巨任务。☑

# 把汗水挥洒在乡村振兴第一线

——访通州区台湖镇唐大庄村驻村第一书记于云龙

文 / 本刊 史健

通州中南，凉水河畔，距北京环球度假区仅2公里的位置，有一个曾被称为“北京观赏鱼第一村”的村落——唐大庄村。村域面积1200亩，145座院落，农户138户，户籍人口480人。

如何带领唐大庄村在乡村振兴道路上寻找机遇、谋求发展，是历任驻村第一书记思考最多的问题，今年1月以来，这个沉甸甸的担子交到了驻村第一书记于云龙肩上，他也是第三任市人大常委会机关选派到唐大庄村的第一书记。

“在区委区政府坚强领导下，在市人大常委会领导亲切关怀下，唐大庄村确定了‘北京环影好风光，乐享之旅唐大庄’的发展理念”，于云龙介绍。围绕“民宿兴村、文化活村、民生立村”的总体思路，以民宿产业为笔，绘就出生动的乡村振兴画卷，展现出唐大庄村文化、经济、生态与社会和谐共生的崭新景象。

## 民宿兴村，激活唐大庄村经济发展新引擎

在唐大庄村，流传的是绿色发



于云龙向北京市产业发展带头人介绍唐大庄村发展情况

展的主旋律。乐章的主题就是民宿产业，这是唐大庄村撬动乡村经济的重要杠杆。

通过村集体正确引导、社会资本深度参与、村民收益最大化的运营模式，唐大庄村的民宿产业从无到有，从有到优，逐渐形成了特色鲜明、风格突出的民宿集群。

“经过专业设计和改造，将老屋旧址与现代审美完美结合，既保留了乡村的古朴韵味，又满足了游客的舒适享受。”于云龙说。

金禧唐、悦棠、合影小院等风格各异的休闲民宿已成为一道靓丽的风景。游客们在这里可以露营、野餐，尽情享受乡村的旷野绿地与清新空气。

通过民宿兴村，与知名在线旅游平台、文化体验公司等达成战略合作，推出“民宿+”复合型产品，丰富了唐大庄村的旅游体验，延长了游客停留时间，提升了消费层次，带动了周边休闲产业的发展，如餐饮业、房车露营、精品夜

市等产业。

村内打造了魔法特色系列餐厅，借助环球影城的国际知名度与强势IP，将环球影城的时尚文化元素和自身的乡村文化进行有机融合，让游客吃在乡村、住在乡村、玩在乡村。通过承接环球影城的外溢效应，村庄找到了致富新路径，

推动一二三产业深度融合，不断擦亮“环球最近民宿村”的新招牌，为乡村振兴持续注入发展新动能。

### 文化活村，绽放唐大庄村的历史文化自信

唐大庄村，始建于明代，是一座承载着数百年文脉的村落，每一

块石板，每一座古屋，都在诉说着往昔的故事，尤其是唐大庄村曾经是远近文明的宫廷金鱼养殖第一村。

村集体精心挖掘古老的金鱼文化，激活非物质文化遗产，筹备建造乡村间的第一座金鱼博物馆，在湿地池塘中养育吉祥锦鲤，让古老的乡村中再次响起流水之音，让金鱼老把式等传统手艺，在新时代的创新之中焕发新生。

建设古色古香的文化景观墙，营造独具韵味的古村氛围，修剪合欢、紫藤、大槐等古树，推行“百花计划”，鼓励民宿经营者们设计迎宾门、森林树桌、幸福花海等景观，在村边公园水系中种荷养鱼，实现户户有花、街街有景。

持续推进乡村文化建设，组织开展书香阅读、书画、插花、面点、手工制作等文化主题活动，丰富村民文化生活，塑造文明乡风。

文化节庆，非遗工坊，就如一缕清泉，滋养着村民的精神家园，又传播到每一个来到唐大庄村的游客心间。

近年来，在全村干部群众接续努力下，唐大庄村入选北京市百千工程示范村，获评“首都文明村镇”和“北京市民法治示范村”称号，同时入选北京市农民增收典型案例等。

当下，唐大庄村正在向全国乡村旅游重点村和中国美丽休闲村的国家级荣誉发起冲锋。

“前不久，我们成功向市级资金争取到近300万元的专项资金支



唐大庄村的部分民宿产业





于云龙带头做好百千工程施工安全作业

持，将对村西侧的湿地进行升级改造，给予村民和游客更加全面的文化体验，更好地传播唐大庄村独有的文化”，于云龙高兴地介绍说。

此外，唐大庄村还拿下了全市科技小院的建设资质，作为唯一一个非种植产业的科技小院，将农业科技与金鱼文化相结合，以科技之力为乡村振兴注入源头活水。

### 点亮民生之光，绘就唐大庄村未来的幸福画卷

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是

实施乡村振兴战略的总要求，也是唐大庄村奋斗的目标。

“为了确保每位村民都从发展中受益，我们正在谋划建立更为完善的促进增收和保障机制”，于云龙表示。村党支部对每一家每一户的情况都进行深入调研，深度走访，特别是关注贫困家庭，帮助家家户户通过产业振兴实现生活富裕。

目前，全村145个院落中，登记出租房屋的共计101户，其中已有86户实现签约，57户已投入运营，其余29户正在改造装修。预计2024年底实现运营的民宿或配套产

业不低于90户。产业总体投入近亿元，年产值不低于6000万元。全村年租金总额近千万元，村集体可实现年增收不低于150万元，每户每年租金平均不低于10万元。

“我们正在争取市、区发改委的资金支持，进而对周边林地进行改造，解决林下停车问题，对湿地水生植物和关键节点的景观构筑进行再次的品质提升”，于云龙说。

唐大庄村将通过设立村集体经济的发展基金，建立实施精准帮扶工作机制，更加有效地统筹民宿经营与村民自住之间的关系，不断提高村民的生活水平，缩小村内的贫富差距，增强村民的幸福感和获得感。

从安全饮水的清澈甘甜，到村道两旁的灯火阑珊，从村里老人病人医疗保健的贴心守护，到村里所有学龄儿童教育资源的均衡保障，每一处改善，都映照着村民幸福的笑脸，每一项成就，都饱含着唐大庄人对美好生活的不懈追求。

“唐大庄村的每一点进步，都离不开上级领导的关怀指导，离不开社会各界的鼎力支持，离不开全体村民和民宿经营负责人的辛勤付出。”在于云龙眼里，唐大庄村的发展虽已取得初步成效，但乡村振兴之路仍就任重道远。

展望未来，唐大庄人将继续以饱满的热情，务实的态度，不断创新，努力打造乡村振兴样板村，不断为首都乡村振兴事业做出新的贡献。☑

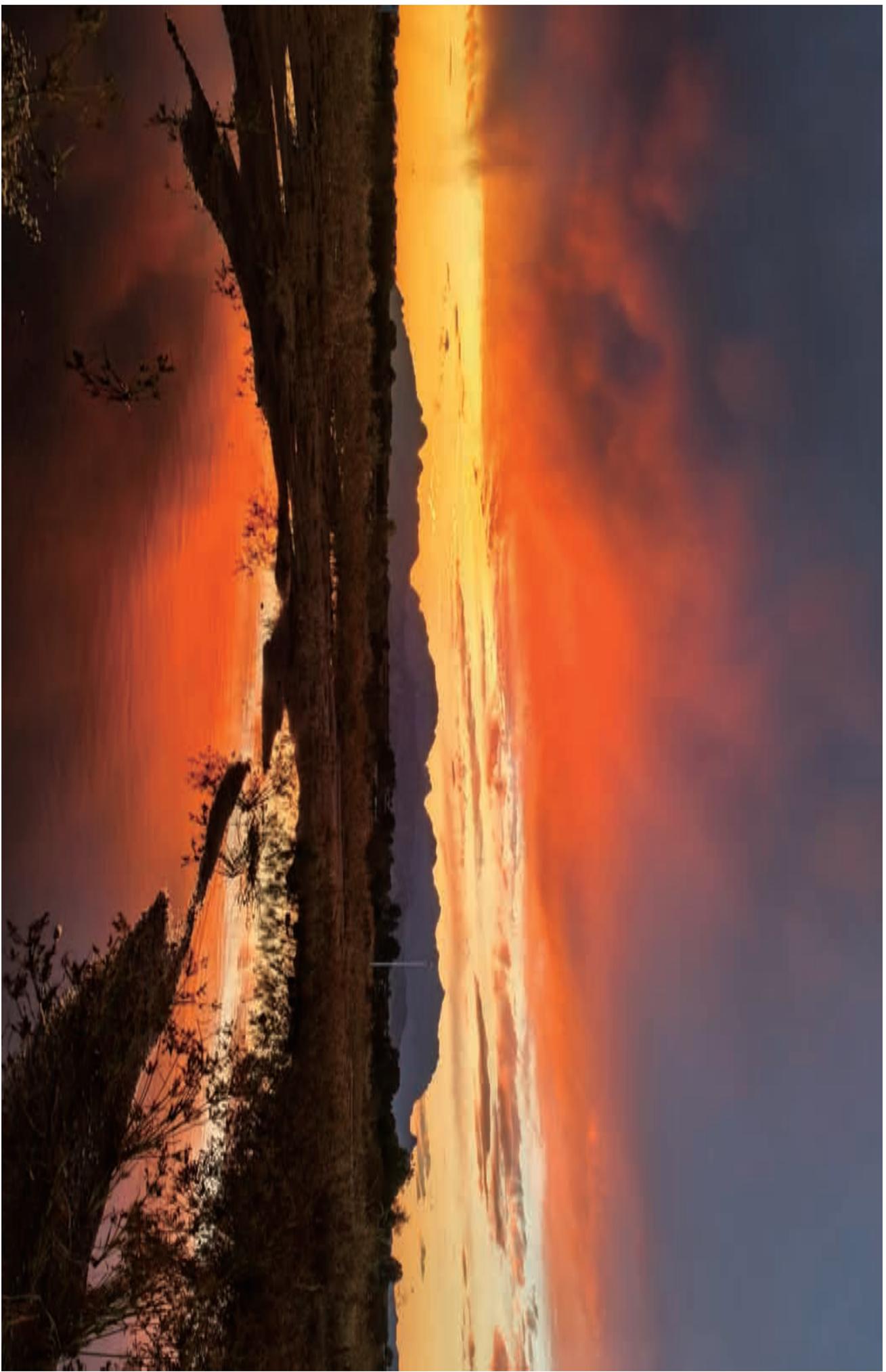
## 图片报道



7月16日，市人大常委会副主任侯君舒带队到门头沟区调研灾后重建进展情况和城市更新条例实施情况。图/城建环保办公室



7月18日，市人大常委会副主任于军带队到经开区围绕做好医疗服务信息化便民惠民监督工作开展调研。图/教科文卫办公室



摄影作品欣赏 晚霞辉映 摄影 / 雨阳