

北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2024 6
总第294期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



**坚定制度自信
续写人大工作高质量发展新篇章**
市十六届人大常委会第十次会议召开

请扫码关注



北京人大一网通

市十六届人大常委会第十次会议召开



5月30日至31日，市十六届人大常委会举行第十次会议。图为会议现场。摄影/薛睿杰



会议表决通过了北京市乡村振兴促进条例、北京市外商投资条例、市人大常委会关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定等。图为表决现场。摄影/薛睿杰

坚定制度自信 续写人大工作高质量发展新篇章

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

习近平总书记强调，实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

今年是北京市人民代表大会成立70周年，也是北京市人大常委会设立45周年。在市委坚强领导下，市人大常委会始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持守正与创新相统一，以改革精神和首善标准推动人大工作高质量发展，为推进全过程人民民主在京华大地落地生根、开花结果提供有力法治保障。

立足中心所在、大局所需，紧扣群众所盼与人大所能，2024年3月，市人大常委会出台了《中共北京市人大常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动人大工作高质量发展的实施要点》，统筹推进人大立法、监督、代表等各项工作高质量发展，为更好释放人民代表大会制度效能、更好服务国家和首都工作大局凝聚奋进力量。

市人大常委会全面落实推动人大工作高质量发展的实施要点，不断提高人大工作质效。扎实推进重要立法。坚持首都站位、三农情怀、法治信仰，科技小院、博士农场等北京特色写入乡村振兴促进条例；坚持高站位、高起点，外商投资条例针对各类问题进行制度设计，更好地发挥了人大在立法工作中的主导作用。不断增强监督刚性和实效。把“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念落到实处，城市更新条例执法检查组深入全市各区开展检查；聚焦守好群众“钱袋子”，反电信网络诈骗执法检查紧盯“两卡”查源头、见真章，突出人大监督工作的人民性。深入践行全过程人民民主。汲取最鲜活民意成为市人大履职的鲜明特征，1.5万多名各级人大代表全部编入家站，着力推动家站工作经常化；代表们围绕民生关注点，深入村乡和社区一线听取群众的“心里话”，成为立法监督等各项工作的有力支撑；将“12345市民服务热线”当作重要民意来源，人大工作的民意基础更加稳固……人大各项工作稳步推进，也成为人民代表大会制度在京华大地焕发出蓬勃生机的鲜明例证。

“这是一个了不起的制度。”

正如今年4月，驻华使节和外交官在朝阳区南磨房乡立法联络站参观时感叹的那样，人民代表大会制度的北京实践展示出我国全过程人民民主取得了非常可观的成果，这也充分证明，作为国家根本政治制度，历经70年，人民代表大会制度在新时代显示出更加强大生命力和巨大优越性！（本刊）



北京人大
BEIJING RENDA
2024年第06期
总第294期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 本期25日

编辑委员会

主任 王建中
副主任 李春荣
委员 马曙光 王荣梅 艾丽 邓乃平
田洪俊 付兆庚 吕桂富 朱光彤
任武军 刘长利 刘军 刘兵
刘震 李文 李文起 吴松元
宋建明 张力兵 张立新 张维刚
陈宏志 轩德祥 孟繁华 赵玉影
高峰 陶晶 彭丽霞 潘临珠
冀岩

主编 田洪俊

编辑部

主任 穆晓玲
副主任 张雪松
责任编辑 张槌
编辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史健
吕亚南 张槌
责任校对 何纯谱
美编 王文静
采编室 (010)55588160/88161/88165
发行室 (010)55588167/88168
通联 (010)55588160
传真 (010)55588168
电子邮箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址 北京市通州区清风路33号院
邮政编码 101169
印刷 廊坊市佳艺印务有限公司
发行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定价 6.00元

卷首语

01 坚定制度自信 续写人大工作高质量发展新篇章

高层声音

04 开创我国高质量发展新局面

要闻

10

工作动态

15 近期重要工作一览

会议报道

16 市十六届人大常委会第十次会议召开
17 北京市人民代表大会常务委员会关于进一步加强
本市反电信网络诈骗工作的决定
19 《北京市乡村振兴促进条例》解读
21 以法治之力推动更高水平对外开放迈出坚定一步
24 聚焦重点问题 完善乡村振兴法规制度
26 加快动物防疫立法 织密疫病防控法网
28 打好反诈“主动仗” 守护群众“钱袋子”
——市人大常委会开展反电信网络诈骗法执法检查
31 全面布局 凝聚合力 拉紧反电诈的“高压线”
34 汇民意 惠民生 议案办理提质增效
——审议市十六届人大二次会议代表议案审议结果的报告情况
37 在新时代人大工作中彰显“民生为大”
——市十六届人大常委会第十次会议侧记

监督进行时

40 以高质量调研推动城市更新顺民意、惠民生、暖民心
43 用法治力量为非遗传承保驾护航

他山之石

46 为推进中国式现代化担当作为
——外省区市人大及其常委会上半年工作动态掠影



5月31日，市十六届人大常委会第十次会议后，举办“关于实施城市更新行动，建设宜居、韧性、智慧城市”专题讲座。摄影/薛睿杰

学习与思考

- 49 向下扎根 向上生长
- 51 在“扎根”与“抽穗”中善作善成
- 53 关于讲好人大故事的几点思考
- 55 从“主攻文字”到“干事创业”
- 57 在基层沃土中踩实成长之路
- 59 让立法走进寻常百姓家
- 61 一度芳华 微景拾忆
- 63 努力把工作做到群众最需要的地方



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

开创我国高质量发展新局面

习近平

一

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

二

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。新时代我国经济发展的特征，就是我在党的十九大报告中强调的，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是一个重大判断，我们必须深刻认识其重大现实意义和深远历史意义。

第一，这是保持经济持续健康发展的必然要求。我国正处于转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以为继，经济循环不畅问题十分突出。同时，世界新一轮科技革命和产业变革方兴未艾、多点突破。我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。这样，供求才能在新的水平上实现均衡，我国经济才能持续健康发展。

第二，这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。我国社会主要矛盾发生了重大变化，我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。

第三，这是遵循经济规律发展的必然要求。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性转变。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

三

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新

成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从供给看，高质量发展应该实现产业体系比较完整，生产组织方式网络化智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求又引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。从投入产出看，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。从分配看，高质量发展应该实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看，高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。更明确地说，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

四

推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

五

实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

（2018年4月10日在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲）

六

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

总之，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

七

我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，推动高质量发展。比如，科技自立自强成为决定我国生存和发展的基础能力，存在诸多“卡脖子”问题。比如，我国城乡区域发展差距较大，而究竟怎样解决这个问题，有很多新的问题需要深入研究，尤其是区域板块分化重组、人口跨区域转移加快、农民落户城市意愿下降等问题要抓紧研究、明确思路。比如，加快推动经济社会发展全面绿色转型已经形成高度共识，而我国能源体系高度依赖煤炭等化石能源，生产和生活体系向绿色低碳转型的压力都很大，实现2030年前碳排放达峰、2060年前碳中和的目标任务极其艰巨。比如，随着经济全球化出现逆流，外部环境越来越复杂多变，大家认识到必须处理好自立自强和开放合作的关系，处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关系，处理好利用外资和安全审查的关系，在确保安全前提下扩大开放。总之，进入新发展阶段，对新发展理念的理解要不断深化，举措要更加精准务实，真正实现高质量发展。

（2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

八

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

（2021年3月7日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话）

九

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十

实现高质量发展，也离不开农业发展。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。拓展现代化发展空间，农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济

韧性和战略纵深的重要方面。扩内需、稳增长、促发展，农业强国建设是重要的发力点和突破口。

（2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话）

十一

要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话）

十二

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十三

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十四

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十五

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，

加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

十六

全面学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，开创我国高质量发展新局面。

（2023年7月25日至27日在四川考察时的讲话）

十七

要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

（2023年9月对推进新型工业化的指示）

十八

领导干部要树牢造福人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展，反对贪大求洋、盲目蛮干；坚持出实招求实效，反对华而不实、数据造假；坚持打基础利长远，反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的讲话）

十九

我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

二十

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

二十一

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

二十二

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

（这是习近平总书记2017年10月至2024年3月期间有关开创我国高质量发展新局面重要论述的节录。据《求是》2024年第12期）

中共中央政治局召开会议 审议《新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施》《防范化解金融风险问责规定（试行）》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京5月27日电 中共中央政治局5月27日召开会议，审议《新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施》《防范化解金融风险问责规定（试行）》。中共中央总书记习近平主持会议。

习近平在中共中央政治局第十四次集体学习时强调 促进高质量充分就业 不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感

新华社北京5月28日电 中共中央政治局5月27日下午就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

习近平会见全国公安工作会议代表

人民日报北京5月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平28日下午在北京人民大会堂亲切会见全国公安工作会议代表，向他们致以诚挚问候，勉励全国广大公安民警辅警奋力推进公安工作现代化，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

习近平对进一步做好“四好农村路”建设作出重要指示强调 持续发力久久为功 推动“四好农村路”高质量发展

新华社北京5月29日电 中共中央总书记、

国家主席、中央军委主席习近平近日对进一步做好“四好农村路”建设作出重要指示指出，近年来，交通运输部等有关部门和各地区认真贯彻落实党中央决策部署，持之以恒、攻坚克难，“四好农村路”建设成效显著，农民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，农村公路成为老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路。

习近平强调，新时代新征程，要持续发力，久久为功，进一步完善政策法规，提高治理能力，实施好新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”高质量发展，助力宜居宜业和美乡村建设，为促进农民农村共同富裕、推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化步伐、推进中国式现代化提供坚强服务保障。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点

新华社北京5月31日电 6月1日出版的第11期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》。

文章强调，新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，高质量发展成为主旋律。同时，制约高质量发展因素还大量存在，要高度重视，切实解决。我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

文章指出，发展新质生产力是推动高质量发

展的内在要求和重要着力点。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

文章指出，新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。第一，大力推进科技创新。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。第二，以科技创新推动产业创新。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。第三，着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。第四，扎实推进体制机制创新。生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适

应的新型生产关系。第五，深化人才工作机制创新。要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议强调 完善中国特色现代企业制度建设具有全球竞争力的科技创新开放环境

新华社北京6月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平6月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》、《关于健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制的指导意见》、《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》等文件。

习近平在主持会议时强调，完善中国特色现代企业制度，必须着眼于发挥中国特色社会主义制度优势，加强党的领导，完善公司治理，推动企业建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，培育更多世界一流企业。稳定粮食生产，确保粮食安全，必须保护和调动农民种粮和地方抓粮积极性，健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，提高政策精准性、实效性，夯实粮食安全根基。要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。

习近平对防汛抗旱工作作出重要指示 要求全力应对灾情 做好防汛抗旱抢险救灾各项工作 切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定

新华社北京6月18日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛抗旱工作作出重要指示。

习近平指出，近期，南方多地持续出现强降雨，广东、福建等地发生洪涝和地质灾害，造成人员伤亡和财产损失，北方部分地区旱情发展迅速，南涝北旱特征明显。

习近平要求，要全力应对灾情，千方百计搜救失联被困人员，妥善安置受灾群众，保障正常生产生活秩序，最大限度降低灾害损失。

习近平强调，随着我国全面进入主汛期，防汛形势日趋严峻，各地区和有关部门要进一步强化风险意识、底线思维，压实责任、加强统筹，扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。要加强灾害监测预警，排查风险隐患，备足装备物资，完善工作预案，有力有效应对各类突发事件，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

中央军委政治工作会议在延安召开 习近平出席会议并发表重要讲话强调 贯彻落实新时代政治建军方略 为强军事业提供坚强政治保证

新华社延安6月19日电 中央军委政治工作会议17日至19日在陕西延安召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平强调，要坚持党对军队绝对领导，贯彻落实新时代政治建军方略，牢牢把握政治建军时代要求，聚焦打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，发扬彻底的自我革命精神，持续深化政治整训，锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织，锻造忠诚干净担当、堪当强军重任的高素质干部队伍，为强军事业提供坚强政治保证。

习近平在青海考察时强调 持续推进青藏高原生态保护和高质量发展 奋力谱写中国式现代化青海篇章

人民日报西宁6月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在青海

考察时强调，青海要认真贯彻党中央决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握青海在全国发展大局中的战略定位，充分发挥自身优势，坚持深化改革、扩大开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持民族团结、共同富裕，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上取得更大进展，奋力谱写中国式现代化青海篇章。

习近平向2024世界智能产业博览会致贺信

新华社北京6月20日电 6月20日，国家主席习近平向2024世界智能产业博览会致贺信。

习近平指出，人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，将对全球经济社会发展和人类文明进步产生深远影响。中国高度重视人工智能发展，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育壮大智能产业，加快发展新质生产力，为高质量发展提供新动能。中国愿同世界各国一道，把握数字化、网络化、智能化发展机遇，深化人工智能发展和治理国际合作，为推动人工智能健康发展、促进世界经济增长、增进各国人民福祉而努力。

习近平在宁夏考察时强调 建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区 在中国式现代化建设中谱写好宁夏篇章

人民日报银川6月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在宁夏考察时强调，宁夏要深入贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕等工作，加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

全国科技大会国家科学技术奖励大会两院院士大会在京召开 习近平为国家最高科学技术奖获得者等颁奖并发表重要讲话强调，科技兴则民族兴，科技强则国家强。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强

人民日报北京6月24日电 全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会24日上午在人民大会堂隆重召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会，为国家最高科学技术奖获得者等颁奖并发表重要讲话。他强调，科技兴则民族兴，科技强则国家强。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

在热烈掌声中，习近平发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央深入推动实施创新驱动发展战略，提出加快建设创新型国家的战略任务，不断深化科技体制改革，有力推进科技自立自强，我国基础前沿研究实现新突破，战略高技术领域迎来新跨越，创新驱动引领高质量发展取得新成效，科技体制改革打开新局面，国际开放合作取得新进展，科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。

习近平强调，在新时代科技事业发展实践中，我们不断深化规律性认识，积累了许多重要经验，主要是：坚持党的全面领导，坚持走中国特色自主创新道路，坚持创新引领发展，坚持“四个面向”的战略导向，坚持以深化改革激发

创新活力，坚持推动教育科技人才良性循环，坚持培育创新文化，坚持科技开放合作造福人类。这些经验必须长期坚持并在实践中不断丰富发展。

习近平指出，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，深刻重塑全球秩序和发展格局。我国科技事业发展还存在一些短板、弱项，必须进一步增强紧迫感，进一步加大科技创新力度，抢占科技竞争和未来发展制高点。

习近平强调，要充分发挥新型举国体制优势，完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系。充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。加强国家战略科技力量建设，提高基础研究组织化程度，鼓励自由探索，筑牢科技创新根基和底座。

习近平指出，要推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，增加高质量科技供给，培育发展新兴产业和未来产业，积极运用新技术改造提升传统产业。强化企业科技创新主体地位，促进科技成果转化应用。做好科技金融这篇文章。

习近平强调，要全面深化科技体制机制改革，统筹各类创新平台建设，加强创新资源优化配置。完善区域科技创新布局，改进科技计划管理，提升科技创新投入效能。加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制，完善激励制度，释放创新活力。

习近平指出，要深化教育科技人才体制机制一体改革，完善科教协同育人机制，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新

型人才队伍。优化高等学校学科设置,创新人才培养模式,提高人才自主培养水平和质量。加快建设国家战略人才力量,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。加强青年科技人才培养,大力弘扬科学家精神,激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。

习近平强调,要深入践行构建人类命运共同体理念,在开放合作中实现自立自强。深入践行国际科技合作倡议,进一步拓宽政府和民间交流合作渠道,发挥共建“一带一路”等平台作用,支持各国科研人员联合攻关。积极融入全球创新网络,深度参与全球科技治理,共同应对全球性挑战,让科技更好造福人类。

习近平表示,希望两院院士当好科技前沿的开拓者、重大任务的担纲者、青年人才成长的引领者、科学家精神的示范者,为我国科技事业发展再立新功。广大科技工作者要自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业,创造出无愧时代、不负人民的新业绩。各级党委和政府要切实加强对科技工作的组织领导,全力做好服务保障。

赵乐际在河北调研时强调 注重总结经验 坚持守正创新 高质量做好新时代人大工作

新华社石家庄6月4日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际6月2日至4日在河北调研。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,系统总结人民代表大会制度的历史必然和优势功效,坚定制度自信,坚持守正创新,高质量做好新时代人大工作。

赵乐际先后来到邯郸、邢台、石家庄等地,走进社区、企业、乡村和农户家中,与人大代表、群众交流。他强调,人民代表大会制度是实

现全过程人民民主的重要制度载体,人大工作一定要自觉践行和发展全过程人民民主,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。要以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作,用好代表之家、代表联络站,发挥代表专业特长,支持和保障代表依法履职。人大代表要立足法定职责,在党组织领导下,针对群众反映的问题,与群众多沟通、多协商,与政府部门和有关方面多协作、多配合,形成工作合力,更好服务群众,切实当好党和国家联系人民群众的桥梁。

赵乐际分别到省、市、县三级人大常委会机关调研。他指出,做好新时代人大工作,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。按照总结、继承、完善、提高的原则,紧跟时代步伐、顺应实践发展,探索人大工作的新思路新举措,不断取得新成效新经验。人大及其常委会要围绕中心、突出重点,在提高工作质量上下功夫。找准人大在推进中国式现代化中的职责定位,聚焦党中央决策部署和人民群众普遍关注的突出问题,统筹有序谋划和开展工作。地方人大立法、监督等工作,要紧紧围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,坚持问题导向,提升针对性和实效性。

赵乐际在省人大常委会机关主持召开座谈会,并参观人民代表大会制度展览。他强调,今年是全国人民代表大会成立70周年,要进一步研究阐释我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,总结运用人民代表大会制度建设和人大工作经验,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

(本刊 吕亚南)

近期重要工作一览

● **6月12日** 市领导参加市委理论学习中心组专题学习会议，深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述并交流研讨，来到北京市全面从严治党警示教育基地开展党纪学习教育主题党日活动。市委书记尹力强调，加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，要深入学习贯彻习近平总书记重要论述，把纪律建设摆在更加突出位置，让党员干部真正把学纪知纪明纪守纪内化于心、外化于行，以严明的纪律推动全面从严治党向纵深发展，为新时代首都发展提供更加坚强的纪律保障。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟参加。

● **6月3日** 市委召开月度工作点评会。门头沟区、房山区、昌平区的书记依次发言，并接受市委书记尹力现场点评。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟参加。

尹力对“每月一题”工作进行部署。此次主题涉及公园管理服务优化问题。他强调，北京是“千园之城”，公园服务与群众生活密切相关。要研究修订《北京市公园条例》，推进公园分级分类管理。着眼建设花园城市，进一步明确对各类型公园的管理维护责任，动态完善公园配套设施，不断提升公园绿化美化水平。多听取市民群众和游客意见，持续加强精细化管理服务，满足多样化需求，让游园更方便舒心。“每月一题”13个问题，都要做好年中盘点，扎实推进、确保实效。

● **6月3日至9日** 市人大常委会主任李秀领率北京市代表团访问丹麦哥本哈根市、芬兰赫尔辛基市。

● **5月30日至31日** 市十六届人大常委会召开第十次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒，秘书长王建中出席会议。市委常委、常务副市长夏林茂，副市长马骏，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会有关负责同志列席会议。

● **6月19日** 市人大常委会副主任侯君舒到昌平区开展《北京市城市更新条例》执法检查调研。

● **6月18日至19日** 市人大常委会副主任闫傲霜出席财经委员会第十四次（扩大）会议并讲话。

● **6月14日** 市人大常委会副主任齐静到通州区、朝阳区调研动物防疫立法工作情况。

● **6月14日** 市人大常委会副主任庞丽娟到东城区文汇中学参加教育资源统筹分配方面代表建议重点督办调研。

● **6月13日** 市人大常委会副主任庞丽娟到西城区新街口社区卫生服务中心和首都医科大学附属北京儿童医院调研医疗服务信息化便民惠民工作情况。

● **6月12日至14日** 市人大常委会副主任张建东出席京津冀人大民宗侨外工作交流会。

● **5月28日** 市人大常委会副主任、专题调研组组长闫傲霜出席中关村分园改革提升发展监督工作调研座谈会并讲话。（本刊 张樾）

市十六届人大常委会 第十次会议召开

5月30日至31日，市十六届人大常委会召开第十次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒，秘书长王建中出席会议。市委常委、常务副市长夏林茂，副市长马骏，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会有关负责同志列席会议。

会议学习了习近平总书记重要讲话精神，学习了十四届全国人大常委会第九次会议精神。

会议表决通过北京市乡村振兴促进条例、北京市外商投资条例、市人大常委会关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定，表决通过了代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了由市人大常委会主任会议、市政府、市高级人民法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案，曾劲任市政府秘书长。会议听取了市政府关于实施动物防疫法办法草案的说明和市人大农村委审议意见的报告，听取了市人大监司委、财经委、教科文卫委、城建环保委、农村委、社会委关于市十六届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议指出，市政府及有关部门要抓紧制定乡村振兴促进条例、外商投资条例的实施细则和相关配套政策措施，做好宣传解读，确保法规有效实施。对实施动物防疫法办法草案，有关工作机构要认真研究吸纳委员和代表在审议中提出的意见建议，进一步修改完善法规草案。会议审议了反电诈法执法检查报告，表决通过了进一步加强本市反电诈工作的决定，市政府及有关部门要抓好问题整改，结合贯彻落实决定要求，加紧完善配套制度、健全工作机制、压实主体责任、加强技术攻关、强化宣传引导，切实提高反电诈综合治理能力，更好维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

李秀领就市人大常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动人大工作高质量发展的实施要点进行了解读。

会议还举行了关于“实施城市更新行动，建设宜居、韧性、智慧城市”的专题讲座。

北京市人民代表大会常务委员会 关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定

(2024年5月31日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

为了预防、遏制和惩治电信网络诈骗活动，加强反电信网络诈骗工作，保护人民群众合法权益，维护社会稳定和国家安全，推动建设更高水平的平安北京，根据《中华人民共和国反电信网络诈骗法》和国家有关规定，结合本市反电信网络诈骗工作实际，作出如下决定：

一、本市反电信网络诈骗工作应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持系统观念、法治思维和首善标准，全面贯彻中央相关决策和市委部署，落实反电信网络诈骗打防管控各项措施，严厉打击、严密防范、依法惩治电信网络诈骗违法犯罪，加强社会宣传教育防范，提升综合治理和精准防治水平。

二、本市反电信网络诈骗工作坚持党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、社会参与的工作格局。市、区人民政府组织领导本行政区域内反电信网络诈骗工作，建立健全反电信网络诈骗工作机制，统筹力量资源，完善打击治理体系，确定目标任务，开展综合治理。

公安机关牵头负责反电信网络诈骗工作。金融、电信、网信、市场监管等部门依照职责履行监管主体责任，负责本行业领域反电信网络诈骗工作，建立健全安全评估、行业准入、风险防控等制度，加强监测识别，强化技术反制。有关部门应当密切协作，依法开展监督检查，加强行业监管源头治理。

三、电信业务经营者应当依法全面落实真实身份信息登记制度，不得超出国家有关规定限制的数量开办电话卡；开展监测识别，对涉诈异常电话卡、物联网卡用户，依法采取重新核验、暂停服务等措施；及时识别、阻断非法设备、软件接入网络。

四、银行业金融机构、非银行支付机构应当依法建立客户尽职调查制度；不得超出国家有关规定限制的数量开立银行账户、支付账户；加强监测识别，对涉诈异常账户和可疑交易，根据风险情况，采取核实交易情况、重新核验身份、延迟支付结算、限制或者中止有关业务等必要的防范措施。

五、电信业务经营者、互联网服务提供者应当依法落实互联网实名制管理有关规定；履行合理注意义务，在提供网络资源、网络推广、技术支持、支付结算等服务中，监测识别和处置涉诈支持、帮助活动。互联网服务提供者应当对涉诈异常互联网账号及涉案电话卡、涉诈异常电话卡所关联注册的互联网账号，进行监测、核验、处置。

六、公安机关应当会同金融、电信、网信部门组织银行业金融机构、非银行支付机构、电信业务经营者、互联网服务提供者建立完善预警劝阻系统，有效精准预警，及时发现潜在被害人，根据不同情况采取相应劝阻措施。对电信网络诈骗案件应当加强追赃挽损，完善涉案资金处置制度，及时返还被害人的合法财产。

银行业金融机构、非银行支付机构、电信业务经营者、互联网服务提供者发现涉诈违法犯罪线索、风险信息的，应当依照国家有关规定，根据涉诈风险类型、程度情况，移送公安、金融、电信、网信等部门；对公安机关依法调取证据的，应当及时提供技术支持和协助。

七、人民法院、人民检察院和公安机关应当依法防范、从严惩处电信网络诈骗违法犯罪活动，研究打击治理工作中的新情况新问题，及时发布警情提示、典型案例等。人民检察院在履行反电信网络诈骗职责中，对于侵害国家利益和社会公共利益的行为，可以依法向人民法院提起公益诉讼。

八、本市各级人民政府和有关部门应当加强反电信网络诈骗宣传，建立全方位、广覆盖的反诈宣传教育体系，形成全社会反诈的浓厚氛围。

教育、民政、共青团、居（村）民委员会等有关部门和组织，应当结合电信网络诈骗受害群体的分布等特征，加强对青少年、老年人等群体的普法宣传教育。

银行业金融机构、非银行支付机构、电信业务经营者、互联网服务提供者应当对本行业从业人员及服务对象深入开展反电信网络诈骗宣传，提高公众对各类电信网络诈骗方式的防骗意识和防骗能力。

市、区人民政府可以针对重点地区、重点群体、重点行业等，鼓励有关单位设立反诈宣传组织，组建志愿者队伍，开展宣传教育活动。

九、履行个人信息保护职责的部门、单位应当依法加强个人信息保护，对物流信息、交易信息、贷款信息、医疗信息、婚介信息等实施重点保护，减少信息泄露风险，防止被电信网络诈骗利用。

十、市、区人民代表大会常务委员会应当通过听取和审议专项工作报告、组织执法检查、询问和质询、作出决议决定等方式，加强对反电信网络诈骗工作的监督和支持。

十一、本决定自公布之日起施行。

《北京市乡村振兴促进条例》解读

习近平总书记指出，民族要复兴，乡村必振兴。党的十九大提出实施乡村振兴战略。党的二十大要求全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，加快建设农业强国。2021年，乡村振兴促进法颁布实施。

市委市政府高度重视“三农”工作，结合市情农情制定实施一系列规划和政策措施，推动本市乡村振兴取得显著成效。但乡村振兴是循序渐进的历史过程，需要久久为功。当前，本市乡村振兴工作还面临着规划引导不到位、产业政策不完善、用地政策不健全、人居环境有短板等问题。

制定条例是贯彻党中央决策部署、保障上位法实施的需要，是落实市委决策部署、推进城乡融合发展的需要，是解决突出问题、加快实现农业农村现代化的需要。

立法过程

2021年，市人大常委会开展了《北京市乡村振兴促进条例》立项论证。2022年，市人大常委会、市政府组建双组长立法领导小组，成立市人大常委会农村办、法制办和市司法局、市农业农村局等单位参加的立法工作专班，广泛征集代表、各区各部门、专家学者、社会公众等各方面的意见建议，扎实推进起草；同年11月，条例草案稿提请市政府常务会议审议。之后，立法工作专班对条例草案稿的重点制度作了完善。2023年11月，市政府常务会议通过《北京市乡村促进条例（草案）》，提请市人大常委会进行了一审。2024年3月28日，市人大常委会对条例草案进行了二审。2024年5月30日至31日，市人大常委会对条例草案进行了三审，并表决通过。

立法特点

一是基础性、综合性。条例是本市“三农”领域提纲挈领的基础性法规，涉及五大振兴，内容丰富，立法中注意与现行法律法规的衔接，实施中需要相关配套法规和规章等规范性文件支撑。

二是促进型。条例侧重规定各级各部门的职责，对社会单位和个人主要是鼓励支持和倡导性规定。

三是实施性。条例在上位法基础上作了细化补充和必要的创制性规定，实施中需要一体执行、一体检查。

立法思路

这次立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣中央和市委决策部署，根据基础性、综合性、促进型、实施性立法定位，把握本市“三农”工作特点和城乡融合发展趋势，着力增强立法的针对性、操作性，为本市全面推进乡村振兴提供有力法治保障。

主要内容

条例共九章六十二条，分为总则、城乡融合、产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态宜居、乡村治理、保障措施、附则。主要包括：

一是总则。明确立足首都城市战略定位，坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，发挥首都乡村的特有功能。实行乡村振兴责任制，增强制度刚性。细化社会参与制度。完善京津冀协同工作机制。

二是城乡融合。根据首都超大城市资源优势 and 城乡关系变化特征，细化补充上位法的专章规定，列为第二章。细化村庄规划编制要求，明确可通过闲置集体建设用地、村庄空闲地等整理，优化村庄建设用地布局，满足乡村振兴用地合理需求。规定推动城乡基础设施标准协调、互联互通，完善基本公共服务均等化措施。规范城镇开发边界内现状村庄的规划建设和服务管理，明确撤村建居相关要求。

三是产业发展。着眼发挥首都科技人才优势、服务农业强国建设、满足城乡居民消费升级需求，明晰乡村产业发展总体思路，规定优化新增产业禁限目录。规定推进农业中关村和种业之都建设，支持设施农业发展，布局外埠供应基地，发展加工流通业态，培育北京优农品牌，提升稳产保供能力和质量。支持乡村民宿、农耕体验、林下经济等融合产业发展。明确加强城乡区域统筹，合理安排建设用地支持乡村产业发展，固化点状供地措施。扶持农村集体经济发展，同时强化监督指导。

四是人才支撑。着眼发挥首都教育人才资源优势，规定加强各类农村实用人才队伍建设，培养村级组织带头人。制定实施高素质农民培育计划，加强教育培训交流，培养本土人才。引导城市人才返乡下乡，强化科技助农。

五是文化繁荣。着眼传承京韵农味文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，规定加强优秀乡村文化资源保护传承利用，完善历史文化名镇名村和传统村落、特色村庄保护发展措施。建设综合性公共文化设施，丰富乡村文化生活。鼓励文艺工作者下乡服务和创作。

六是生态宜居。着眼构建首都生态屏障，明确推行河长、林长、田长制，加强生态涵养区和平原生态保护。完善农村住房建设标准，推进村容村貌提升。持续推进人居环境整治，补齐供水、污水处理等短板，建立健全农村基础设施清单化标准化管护机制。

七是乡村治理。着眼建设善治、廉洁、平安乡村，明确乡村政务服务要求。细化村务、财务公开制度。明确健全接诉即办机制，加强公共法律服务，发挥相关主体作用，就地预防化解基层矛盾纠纷。规定重点领域风险隐患排查整治制度，提高防灾减灾救灾能力。

八是保障措施。着眼精准落实“四个优先”原则，规定健全财政投入优先保障制度，对不同区域乡村实行差异化支持。着眼不让保护生态环境的吃亏，规定建立健全基于生态产品价值考核的生态保护补偿机制。完善耕地和永久基本农田、宅基地、集体经营性建设用地管理制度。健全农村产权流转交易服务体系，推进农村不动产确权登记，畅通要素依法有序流动渠道。



扫码阅读法规全文

以法治之力推动更高水平对外开放 迈出坚定一步

文 / 高枝

《北京市外商投资条例》已由市十六届人大常委会第十次会议于今年5月31日表决通过，自7月1日起施行。北京以地方立法的形式作出制度设计和承诺，为外商在京投资、经营送上“定心丸”，也以法治力量推动更高水平对外开放迈出

坚定一步。

“条例最大的特点在于为外商投资营造了更加公开透明可预期的市场环境，展示了既有刚性又有温度的‘北京服务’品牌，构建了更好分享制度型开放红利的规则体系。”市人大常委会法工委副主任

程晓君表示。条例共7章44条，针对外资企业在京发展比较关心的政策制定、政府采购、政府履约践诺、数据跨境流动、外汇便利、知识产权保护、技能人才引进、政企沟通机制等方面的问题，逐一进行了制度设计，同时突出北京特色，



3月25日，北京中关村综合保税区（简称“中关村综保区”）通过封关预验收。图/中新社

固化了近年来本市在外资工作中探索形成的重点项目服务机制、“服务包”“服务管家”等举措，为优化外商投资环境再“加码”。

开放型经济发展的重要力量 更好助力外资企业在京投资兴业

近年来，外资已经成为本市开放型经济发展的重要力量。程晓君介绍，“十三五”期间，全市实际利用外资累计796亿美元，占全国比重超11.8%。2023年全市实际使用外资137.1亿美元，全市新设外商投资企业1729家，同比增长22.8%。与此同时，当前世界百年未有之大变局加速演变，全球范围内产业链供应链加速调整，外商投资形势出现了新变化，例如吸引外商投资企业新设研发中心“粘性”下降、“磁性”不足，新设外商投资企业数量波动明显，总部企业能级待提升，以及利用外资规模需扩容、结构需优化等。“因此，有必要坚持问题导向开展地方立法，发挥‘两区’建设优势，深化商品和要素流动型开放，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，为构建开放型经济新体制提供法治保障。”程晓君说。

按照市委部署，市人大常委会充分发挥制度优势，建立外商投资立法工作机制，成立立法专班，以高站位、高起点开展立法工作。起草阶段，市人大常委会民宗侨外办公室结合“两区”建设一条例一决定执法检查，分别到东城、朝阳、

海淀、通州、顺义、大兴、经开区和10家市级相关部门开展调研，听取政策制定部门、政策执行部门、人大代表和专家学者的意见建议，对条例草案的章节体例结构和制度设计进行深入研究。同时，专程征求8家外资商会和60余家外资企业的意见建议，对有关制度设计进行细化和完善。条例草案形成后，再次听取有关外资商会的意见建议，并到大众汽车、玛氏食品、罗尔斯—罗伊斯等代表性外资企业进行走访调研。征集到的13大类共200余条问题和意见建议中，有80%吸收转化到了条例草案中。

“此次立法坚持法制统一，突出地方特色，在贯彻落实上位法和国家外商投资领域最新政策文件精神的基础上，对接国际高标准经贸规则，积极回应外资关切，定位更加侧重促进和保护外商投资，力求以服务为牵引，优化营商环境，维护好外资合法权益。每一次审议和修改都充分吸收了各方意见建议，是科学立法、民主立法、依法立法的一次生动实践。”程晓君说。

更完善的政策环境 制定招商引资等政策措施应进行 公平竞争审查

破除影响外商投资准入的隐性壁垒是营造公平竞争市场环境的关键。条例遵循上位法规定，明确本市依法实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。负面清

单以外的领域，按照内外资一致的原则实施管理。鼓励和引导外资在国家鼓励外商投资产业目录、本市重点发展的战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业等领域投资，支持设立跨国公司全球总部、地区总部和外资研发中心、投资性公司等。发挥“两区”开放引领作用，实施外商投资试验性政策措施。

条例一再重申“平等”，外资“同等门槛”参与政府采购也有法可依。条例提出，外商投资企业依法平等适用国家和本市支持企业发展的各项政策，制定产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等与市场主体生产经营活动密切相关的政策措施时，应当进行公平竞争审查，不得针对外商投资企业制定、实施或者变相实施歧视性政策措施。同时，保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动，依法平等对待外商投资企业在中国境内生产的产品、提供的服务。

涉外商投资法规政策的制定也需要“打开大门”听取意见建议。条例规定，本市制定与外商投资有关的地方性法规、规章、规范性文件，应采取书面、网上征求意见或者召开座谈会、论证会、听证会等多种形式，听取外商投资企业和有关商会、协会等方面的意见和建议。与外商投资有关的规范性文件应当依法及时公布，未经公布的不得作为行政管理依据。

更优质的投资服务

外商投资政务服务事项“一窗”综合受理

“投资服务”单独成章是条例的一大特色。程晓君表示，条例在上位法基础上，单独设置了“投资服务”一章，固化了近年来本市在外资工作中深受外资企业肯定的服务保障方式。同时针对当前全市正在研究推进的“京策”一体化政策服务平台、“圆桌会议”政企沟通机制等创新做法作出了具体规定。

首先是更加清晰、明确的办事清单和办事流程。条例要求，完善外资企业登记注册流程，建立外国投资者身份认证数据对接验证机制和异地主体资格互认机制，实现外商投资企业登记注册全过程网上办理。推动外商投资政务服务事项进驻政务服务中心，实施综合窗口受理。编制全市统一的政务服务事项目录和实施清单，依法确定外商投资政务服务事项受理条件、流程和材料等，并向社会公布。建设全市一体化政策服务平台，运用数字技术，为外国投资者、外商投资企业提供政策发布、政策推送、政策兑现等服务。重点外商投资项目可享受项目洽谈、签约、注册、运营等全流程针对性服务保障。

同时，针对外企普遍关心的数据、人员等要素是否能便捷跨境流动等问题，条例提出，本市依法促进外商投资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序流动，为符合条件的外商投资企业高效开展重

要数据和个人信息出境安全评估提供便利，探索形成可自由流动的一般数据清单。自贸试验区更为“优待”，可依法制定其需要纳入出境管理的重要数据清单，试验区内数据处理者向境外提供数据清单外数据，可以免于申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证。人员流动方面，建立健全境外职业资格认可目录，为符合条件的外资企业相关人员提供入境出境、停留居留便利，明确外资企业可以申请自主开展职业技能等级认定。

更全面的权益保护

政企沟通“有事必应”行政检查“无事不扰”

“条例聚焦外资关切，在投资保护一章强化了对于外商投资合法权益的保护力度，有针对性地解决了外资企业普遍关注的知识产权保护、诉求解决等问题。”程晓君介绍。

知识产权保护事关投资者信心。条例规定，本市健全知识产权快速协同保护机制和纠纷多元化解机制，平等保护外国投资者和外商投资企业的知识产权。本市各级人民法院对外商投资知识产权案件的财产保全、证据保全、行为保全申请，应当按照法定期限受理、审查、作出裁定。对于故意侵害知识产权，情节严重的，依法适用侵权惩罚性赔偿。

同时，条例重申了政府守约践

诺的决心，规定建立健全政务失信记录和惩戒制度，要求本市各级政府及其有关部门应当履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并依法对其受到的损失予以补偿。

为了能及时回应企业诉求，条例规定本市建立健全多层次、多形式的外商投资企业政企沟通机制。政府及其有关部门应当通过定期召开座谈会、政策咨询会等方式，听取外商投资企业、商会、协会的意见。外国投资者、外商投资企业则可以通过12345企业服务热线、外商投资企业诉求采集系统等渠道，反映相关诉求和意见建议。

“有事必应”的同时，还要做到“无事不扰”。条例要求对外商投资企业进行检查应当落实行政执法公示制度，避免重复检查。推进企业信用风险分级分类监管，对信用风险低的外商投资企业，降低抽查比例和频次，可以不主动实施现场检查。内外资企业平等适用行政处罚裁量基准清单和轻微违法行为不予行政处罚清单。📄



扫码阅读法规全文

聚焦重点问题 完善乡村振兴法规制度

文 / 卢忠华

习近平总书记指出，民族要复兴，乡村必振兴。党的十九大部署实施乡村振兴战略。党的二十大强调全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，加快建设农业强国。2024年3月28日，市十六届人大常委会第九次会议对《北京市乡村振兴促进条例（草案二次审议稿）》进行了审议。会后，市人大常委会践行全过程人民民主，聚焦乡村振兴用地保障、城乡结合部乡村治理、生态产品价值实现机制等重点问题，通过多种方式深入调研，广泛听取各方面意见，完善了相关法规制度，于5月31日表决通过了条例。



5月14日，市人大常委会副主任齐静带队到朝阳区高碑店乡调研城乡结合部乡村治理。摄影/刘亚晖

聚焦难点问题，开展专题调研

乡村振兴促进法主要适用于城市建成区以外的乡镇和村。对北京超大城市来说，城镇开发边界内有50个乡镇、30个涉农街道和874个村。这些现状村庄处于城市化转型中，未来的发展路径是什么？对集体经济组织是否应当加强监管？这是此次立法的两个难点问题。为了从制度上推动破解这两个问题，5月14日，市人大常委会副主任齐静带队到朝阳区高碑店乡高井村调

研，并就相关条款修改情况听取了市农业农村局、市规划自然资源委、市城乡办等部门和朝阳、海淀两区人大和政府相关负责同志以及基层干部的意见。

市人大常委会委员聂大华提出，城乡结合部有的村有好几万人，人口多、隐患多，应有相应治理规划。在专题调研基础上，条例规定落实绿隔地区建设发展相关规划，严控开发建设活动，优先实现绿色空间规划；推动城镇开发

边界内现状村庄相关控制性详细规划编制实施；规划实施前，通过临时建设规划许可解决配套设施建设难点问题。撤村建居前，加强人居环境整治，完善社会管理和公共服务措施；撤村建居后，提高社区公共服务水平，保障新建居委会经费投入。农民转为城镇居民则应按规定纳入相应社保体系。

市人大法制委员会张维刚委员和市农业农村局提出，实践中农村集体经济组织管理漏洞还不少，

应强化监督指导。在专题调研基础上，条例结合实际，依照乡村振兴促进法相关规定，明确市有关部门和相关区、乡镇人民政府应引导和支持农村集体经济组织依法管理集体财产、合理开发集体资源、服务集体成员，保障农村集体经济组织的独立运营，依法对集体财产管理和产权流转等进行监督指导。

广泛征求意见，加强研讨会商

为更好地提高立法质量，深入研究吸纳25位常委会组成人员提出的48条意见建议，做好三审修改工作，法工委书面征求了法治建设顾问、市有关部门、市人大常委会、基层立法联系点以及京津冀两地人大法工委的意见，并通过常委会网站征求了公众意见，同时组织市人大常委会农村办和市司法局、市农业农村局研讨两次，与市发改委、市财政局、市规自委、市城乡办、市生态环境局、市卫健委座谈，开展了四方会商。在此基础上，法制委员会提出条例草案三次审议稿。

集体建设用地管理是这次立法各方面意见集中的焦点问题。市人大常委会委员刘玉芳、张力兵、邢卫兵建议，根据本市探索的多规合一点状供地规划编制实践，在村庄规划中明确建设用地布局内容，增强村庄规划操作性，提高项目审批效率。据此，在与市规自委多次沟通基础上，根据2024年中央一号文件精神 and 国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见相关要求，条例增

加规定：涉农区人民政府可以组织乡镇人民政府开展闲置集体建设用地、村庄空闲地等整理，优化村庄建设用地布局，满足乡村振兴用地合理需求。同时，根据本市集体经营性建设用地统筹使用经验，明确编制乡镇国土空间规划，应加强城乡区域统筹，安排建设用地指标支持乡村产业发展。

健全生态产品价值实现机制，是推动乡村生态优势转化为发展优势，实现乡村振兴、促进农民增收的重要方面。市人大常委会委员吴素芳、路海滨建议，细化条例相关规定。据此，根据中央和市委相关文件精神，与国务院近期出台的《生态保护补偿条例》和《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》衔接，条例规定：市、区人民政府应当根据国家有关规定建立健全基于生态产品价值考核的纵向、横向生态保护补偿机制，推进生态保护补偿市场化发展；市有关部门应构建稳定的生态保护补偿资金投入机制和相应的工作机制。

用好基层立法联系点，夯实民意基础

为落实党的二十大关于“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”部署，法工委先后于4月2日至11日、4月26日至5月6日，分别就条例草案二审稿和二审稿修改稿两次向联系点征求意见。期间，共8个

联系点反馈意见建议74条，其中条文修改建议53条，工作建议21条。对这些宝贵意见建议，法工委组织相关单位认真研究，分三类进行处理，通过条文修改吸纳8条，通过解读和实施推动落实47条，未吸纳19条。

海淀区上地街道人大代表之家基层立法联系点建议构建市、区、镇（街道）、村联网的农村集体经济综合服务平台，建立农村集体资产全周期规范管理流程，加强对农村集体经济组织的财务监管，提升农业农村部门以及监察机关的全流程风险预警和实时动态监管能力，管住管好村集体“钱袋子”。这一意见在条例关于促进集体经济发展的条款中得到了吸纳。中国政法大学基层立法联系点建议总则增加村委会和农村集体经济组织参与乡村振兴工作的规定。根据这一建议和市有关部门意见，条例增加规定：村民委员会、农村集体经济组织应在乡镇人民政府指导下，组织动员村民积极参与乡村振兴。

这次征求意见时间较短，各立法联系点发挥自身优势，认真组织代表、基层干部群众、专家从不同角度反映民意诉求，提出真知灼见。有的对照上位法和各地立法，系统提出意见，专业性强；有的聚焦问题，观点明确，论述充分。基层立法联系点发挥了立法民意直通车作用，既夯实了立法的民意基础，也为推进此项工作积累了新经验。📌

加快动物防疫立法 织密疫病防控法网

文 / 向非

动物防疫工作，事关养殖业生产安全，事关人民群众生命健康，事关公共卫生和生态环境安全。党的十八大以来，党中央把加强生物安全建设摆上更加突出的位置。习近平总书记强调，要从立法、执法、司法、普法、守法各环节全面发力，健全国家生物安全法律法规体系和制度保障体系。

2024年5月30日，市十六届人大常委会第十次会议听取并审议了《北京市实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法（草案）》（以下简称“实施办法草案”）。实施办法草案瞄准现实问题、突出北京特色，结合城市动物诊疗、互动体验等业态的发展变化情况，总结定点屠宰、集中无害化处理等方面经验，作出了有针对性的规定。

坚持依法立法，贯彻落实动物防疫法

本次立法是确保国家法制统一的需要。2021年，第十三届全国人大常委会第二十五次会议审议通过《中华人民共和国动物防疫法》修订草案，对动物防疫方针、保障公共卫生安全和人体健康的工作机

制、防疫责任体系、监管体系等内容作出了重大调整，全方位健全了动物防疫管理法律制度。此后，国务院、农业农村部相继修改了《生猪屠宰管理条例》《动物检疫管理办法》《动物防疫条件审查办法》《动物诊疗机构管理办法》等行政法规、部门规章，构建了国家动物防疫管理法律法规体系和制度保障体系。

《北京市动物防疫条例》（以下简称《条例》）于2014年颁布，规定了动物疫病风险评估、基层动物防疫队伍建设、动物和动物产品调运监管、无害化处理、狂犬病防治等一系列具有首都特色的制度，为推动本市动物防疫工作发挥了重要作用。但随着经济社会的不断发展，本市动物疫情防控形势出现了新的变化，外部输入性疫情风险、本地养殖业防疫风险、人畜共患传染病防控风险均有所增大。为更好地与上位法及相关行政法规、部门规章的规定进行衔接，提升本市动物防疫工作规范化、法治化水平，有必要根据新形势的发展，及时修改完善本市动物防疫领域相关规定。

2023年6月，市人大常委会主任会议讨论了立项论证工作，确定了立法思路：突出实施性立法的定位，不追求“大而全”，对上位法已经有明确具体规定的内容，不作重复；结合本市实际，对上位法授权性、原则性规定进行细化；对本市落实上位法过程中存在的实际问题，作出细化和补充规定，并与相关法律法规做好衔接。

坚持科学立法，确保制度措施有效管用

结合现实需求，实施办法草案不断完善保障和治理机制，补齐动物防疫工作短板。

健全市、区、乡镇三级防疫体系。2018年机构改革后，市、区两级建立了农业综合执法机构，取消了动物卫生监督机构，畜牧兽医站大多由区下放到乡镇；东城、西城、石景山等区取消了农业农村部门，由卫生健康部门负责本行政区域内的动物防疫工作。因此，立法有必要根据改革的实际情况，对市、区、乡镇三级政府和有关部门的动物防疫职责予以明确。比如，实施办法草案规定，未设立农业农

村部门的区，动物、动物产品的检疫及动物卫生行政执法工作由市农业农村部门负责，其他动物防疫工作由区人民政府确定的部门负责。

加强基层动物防疫工作力量。基层兽医队伍是动物防疫工作的基础力量，承担着强制免疫、监测采样、应急诊断、疫情报告和技术推广等系列重要工作。针对基层队伍力量不足，人员转岗、大量减员等问题，实施办法草案规定，市区政府要采取有效措施，稳定基层队伍；乡镇人民政府、街道办事处要合理配备动物防疫人员力量。

推进区域防控协同机制建设。目前，北京市场的动物和动物产品大部分从外省市调入，供给地除天津、河北外，还涉及内蒙古、山东、辽宁等其他省区市。因此，加强与供给地的动物防疫协作，开展常态化协作，阻断跨区域传播链条，对于实现动物疫病源头控制，维护首都安全至关重要。目前，本市设立了25个公路检查站，承担查验动物检疫合格证明和运输的动物以及对运载工具实施消毒等防疫检查职责。实施办法草案规定，动物防疫部门会同卫生健康、园林绿化等有关部门建立联动机制，在动物疫病监测、重大动物疫情和人畜共患传染病处置等方面实行信息互通、数据共享和工作协同。

加强动物诊疗机构、互动体验馆等新业态监管。随着宠物市场越来越庞大，市场上涌现出不少

动物诊疗机构、动物寄养等场所。据不完全统计，本市共有宠物诊疗机构727家，其中医院644家、诊所83家，基本形成以集团连锁动物诊疗机构、综合单体动物医院为监管重点的分级监管模式。自2002年农业部将北京作为执业宠物医师考核认证的试点城市以来，本市通过考核的执业宠物医师近6000人，医师助理4500人；从事动物诊疗行业的约8000人。此外，本市有约300家以撸狗撸猫等宠物互动体验服务为主题的宠物乐园，主要开设于大型商场、商贸中心等场所。有关场所人员密集、空间相对封闭、通风条件较差，人与动物近距离密切接触，高致病性禽流感、布鲁氏菌病等人畜共患传染病传播风险较大，须严格管理相关动物的来源、产地检疫、疫苗免疫接种和环境消毒等状况。这些动物来源复杂、种类繁多，检疫、免疫状况难以确认和有效监管，人畜共患传染病传播风险较大。针对这些情况，实施办法草案以动物防疫要求作为切入点，从动物检疫、免疫、应急预案制度建设等方面压实经营者主体责任。

坚持民主立法，广泛征求各方面意见建议

当前，首都动物防疫在理念方法、管理体制、社会化服务、动物产品监管、城市动物管理等方面还面临一些突出问题。为精准发现立法要解决的问题，找到解决问题的“良策”，市人大常委会农村办公

室会同其他立法专班单位，通过座谈会、实地调研等方式，充分听取有关基层和利益相关方代表、政府部门、人大代表、企业、专家等有关方面意见建议，了解动物防疫需求。

瞄准关注点，深入基层问需问策。对犬只实施狂犬病免疫是预防、控制和消灭狂犬病的关键措施。随着饲养犬只等宠物的人越来越多，犬只伤人事件频发，狂犬病防疫备受人民群众关注。针对此情况，农村办公室到顺义区仁和镇人大代表之家基层立法联系点，重点听取了社区、村居委会、派出所等基层单位的意见，并重点了解了流浪犬、猫的防疫管理情况和立法需求。

落实主体责任，实地调研解难题。畜禽养殖、运输、屠宰、加工等各生产经营环节从业者落实动物防疫主体责任，是加强动物疫病防控的重点。首农集团在首都市场稳产保供工作中占有十分重要的地位。在调研中，首农集团针对无害化处理设施建设、屠宰防疫检疫、进京指定通道制度管理等，反映了一些亟待解决的突出问题，为立法专班相关工作提供了重要参考。

生物安全攸关国家安全，关乎百姓福祉。完善动物防疫法律法规，是保障首都人民生命财产安全的有力行动，更是促进首都经济社会高质量发展的坚定一步。我们期待，以法护航，推动首都动物防疫水平跨上新的台阶！

打好反诈“主动仗” 守护群众“钱袋子”

——市人大常委会开展反电信网络诈骗法执法检查

文 / 匡丽 本刊 张樾

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视打击治理电信网络诈骗犯罪工作，习近平总书记专门作出重要指示，强调要坚持以人民为中心，统筹发展和安全，强化系统观念、法治思维，注重源头治理、综合治理，坚持齐抓共管、群防群治，坚决遏制此类犯罪多发高发态势。

按照2024年监督工作计划，3月下旬至5月，市人大常委会对本市贯彻实施《中华人民共和国反电信网络诈骗法》情况开展了执法检查。5月30日，市十六届人大常委会第十次会议听取了执法检查组关于检查《中华人民共和国反电信网络诈骗法》实施情况的报告。此次执法检查聚焦源头防控和综合治理，紧盯涉诈风险环节，深入电信企业、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网企业，以及公安机关、街乡镇和学校的反诈中心开展了细致的实地调研，并召开多次座

谈会，广泛听取委员代表、业内专家的意见建议。

紧盯“两卡”：上好账户“安全锁”

随着电信诈骗犯罪的多发，银行卡、手机卡逐渐成为诈骗犯罪分子实施诈骗、转移赃款的重要工具。执法检查组从金融、电信等行业源头入手，紧盯电话卡和银行卡，开展了多次专项检查。

识别异常号码，练就“火眼金睛”。根据工业和信息化部规定，每张居民身份证最多可以绑定10张电话卡，超出部分需进行销号。那么，如何分辨个人拥有的多张电话卡都是正常使用呢？是否存在以牟利为目的的出租、借用等行为，为诈骗分子提供“马甲”的情况？带着这些问题，执法检查组来到电话卡发卡“源头”一问到底。

作为一名来自电信行业的市人大代表，中移动金融科技有限公司党委书记、董事长、总经理沈红

群表示，电信运营商是反电诈过程中的重要力量和参与者，在反诈工作的推进过程中，电信行业在行业监管和技术防范方面积极做出了改变。执法检查中发现，近年来通过实名认证、号码标记等方式，有关电信运营商采取各类举措积极提高用户防范意识，在诈骗事件发生后，运营商也会通过各种方式进行配合，有效封堵了电信诈骗的生存空间。

执法检查组来到电信领域相关单位，详细了解反诈系统建设运行情况。据电信领域网络与信息安全专家介绍，与普通用户不同，诈骗分子所使用的手机号没有固定联系人，也基本不存在重复的关系网络，通过大数据识别模型，能够将这些没有固定“朋友圈”的账号筛选出来。针对这些识别为异常的号码，电信运营商通常会要求账号使用人到营业厅进行现场核验，通过核验后即可恢复使用功能。因此，当诈骗分子使用非法购买的电话卡

实施犯罪时，就会因无法完成核验而被识别出来。

盯紧资金往来链，守好群众“钱袋子”。从源头防控电信网络诈骗的另一张重要的卡就是银行卡。及时发现银行账户的可疑转账、异常开卡、异常取款等情况，能够有效地防控电信网络诈骗。围绕如何落实客户尽职调查制度，如何防止客户个人信息泄露以及如何遏制银行卡非法买卖等金融反诈难题，执法检查组进行了深入调研。

市人大代表、北京农商银行马坊支行行长张超表示，针对大额取款、转账等行为进行的开卡前的调查，能够保证群众资金安全。执法检查中发现，北京市不断强化银行领域的科技反诈，通过完善事前预警、事中拦截和事后监测的全生命

周期的风险管理体系，能够有效制止可疑电信诈骗汇款。

对于银行等单位，通过加强对工作人员的反诈培训、了解客户办卡需求等，也能够在实际操作中及时识别可能存在的诈骗。借助警银合作联席机制，部分银行在发现异常转账、存取款行为后及时反馈到公安机关，也为打击电诈犯罪提供了重要线索。

全民反诈：宣教劝阻新招频出

反电信网络诈骗，事后打击不如事先防范。要营造“全民反诈”的新格局，积极宣传、广泛动员重要性不言而喻。执法检查组强调，要切实加强反诈宣传教育，用实际案例为群众敲响警钟，并切实强化学生、老年人等重点人群的防诈反

诈意识。

聚焦精准“破题”，点亮基层智慧。作为执法检查组的一员，市人大代表沈琦结合多年在警务一线的工作经历，认为北京市开展的一系列防范和打击电信网络诈骗行为的工作是卓有成效的，在账户监管、网络技术防范拦截、风险识别、反诈宣教等方面，北京市对诈骗分子进行了严查封堵，实效有目共睹。沈琦代表所在的牛街派出所中，不少社区民警发现，现在需上门劝阻市民不要给骗子转账的情况有所减少，通常警察将电话打过去，市民就能够意识到可能落入了诈骗陷阱。

据介绍，从基层警情来看，目前很多犯罪分子受制于线上的严厉打击，不再单纯隐藏在网络背后，



6月20日，北京海淀公安联合中国人民大学，举办了海淀公安“警学联盟·校园无诈”之草坪反诈市集活动。图为民警给学生讲解诈骗套路，解答同学们的疑问。
图/海淀公安

而是再次回到“原始状态”，开始在线下“冒头行动”，通过线上编造信息和线下取钱的方式实施诈骗。如何让反电信诈骗宣传入脑入心？来自基层实践的智慧让人眼前一亮。

为了帮助人民群众时刻提高反诈的警惕性，牛街派出所开展了反诈小短剧拍摄活动，每期都会选择最热最新的电信诈骗案例，邀请不同的居民作为演员，参与小剧场录制，以生动的形式开展反诈宣教工作，积极营造全民反诈的良好氛围。“反诈宣教就应该加强时效性，要跑赢诈骗分子，要有预判性。”沈琦代表表示，反诈宣传要变被动为主动，为群众打好反诈的“预防针”，提高群众防范免疫力。沈琦介绍，在基层开展反电信诈骗宣传，需要对电信网络诈骗建立规律性认识，开展针对性的防范宣传工作，如结合购物节等重要时间节点及时提醒群众警惕冒充电商客服的诈骗活动。

开拓宣传阵地，增强反诈效果。“反诈案例的宣教工作要注重到达性，要真正讲到百姓心坎里。”市人大代表张超说。作为一名基层的银行从业人员，她结合自身工作，在农村开展的反诈宣传取得了良好的效果。以北京农商行开设在乡村的金融便利店为载体，张超代表深入到乡村田间地头，在为村民提供存取钱、缴费、转账等业务便利的同时，也将金融便利店作为传播金融知识、宣讲反诈案例的

阵地。

围绕更好地体现反电信诈骗效果，张超代表也表示，可以建立合理的奖惩机制，对于一些有效降低人民群众受骗率的好做法和有突出成果的行业或单位，及时予以奖励，以更好地激励全民反诈。

凝聚合力：构建反电信诈骗的“铜墙铁壁”

反电信诈骗事关人民群众切身利益，事关首都安全和社会稳定大局。执法检查组认为，北京市反电信诈骗工作已经取得了阶段性成效，实现了本市电信诈骗立案数和损失数分别下降，破获案件数和抓获嫌疑人数分别上升的“两降两升”任务目标。但执法检查过程中也发现，电信网络诈骗的“精细化分工、集团化运作、跨境式布局”等特征愈发明显，反电信诈骗管控难度仍然较大。对于目前本市反诈工作面临的新形势和存在的问题，仍然要高度重视。

消除数据隐患，建起安全堡垒。电信网络诈骗的事情时常出现，部分受教育程度高的年轻人、职场人也没逃脱被骗的遭遇。市人大代表、北京青少年法律援助与研究中心副主任张雪梅表示，最高人民检察院发布的《未成年人检察工作白皮书（2023）》中显示，在未成年人犯罪方面，其中不少案件反映出了未成年人异常办理电话卡等问题。她认为，近年来未成年人帮助网络信息犯罪活动罪（帮信罪）

的比例和人数增长较快，其中有些案件是由于在未成年人不小心或不知情的情况下，电话卡被别有用心的人所获取、利用。同时，在电话卡销卡后，曾经注册过的社交软件、支付软件等应有软件不能被同时注销，也留有隐患。对此，张雪梅代表建议，应通过技术手段，实现用户在手机卡销卡过程中，一键查询并注销不再需要的网络账号。

强化技术布控，凝聚行业合力。执法检查发现，目前网络侧引流问题比较突出，互联网社交平台和具备社交属性的APP已成为电信诈骗犯罪主要的引流手段。沈红群代表认为，近期发生的电信诈骗案件反映出了，诈骗分子的手段更加精准化，如部分诈骗分子通过理财、刷单返利、热点信息等钓鱼手段，精准地借助网络进行引流，吸引了某类人群。针对这一情况，沈红群代表建议，应进一步提升技防手段，快速跟踪并识别热点骗术，加强拦截能力，让电信网络诈骗“无处遁形”。此外，张超代表建议，要促进运营商、互联网、金融行业等相关行业实现反电信诈骗风险数据的共享共治，凝聚更大的反电信诈骗合力。

织密反诈“防护网”、守护群众“钱袋子”是一场持久战。以执法检查为契机，推进全市进一步汇聚众智、同心协力，定能更加有力地维护好人民群众财产安全和合法权益，促进首都反诈工作再上新台阶！

全面布局 凝聚合力 拉紧反电诈的“高压线”

文 / 市公安局办公室

近年来，电信网络诈骗高发多发，已成为群众反映最强烈的突出违法犯罪。以习近平同志为核心的党中央高度重视打击治理电信网络诈骗犯罪工作，习近平总书记多次作出重要指示批示，为打击治理工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

2022年12月1日，《中华人民共和国反电信网络诈骗法》施行以来，在北京市委坚强领导和市人大常委会监督指导下，全市各级政府和有关部门坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，把打击治理电信网络诈骗工作作为民生工程，多措并举、齐抓共管、扎实推进，取得阶段性成效。2023年，全市打击治理工作实现了破案、刑拘“双上升”，发案、损失“双下降”，累计避免群众经济损失73亿余元，打击治理工作成效显著。

步伐坚定 全市打击治理电信网络诈骗工作卓有成效

全市各级政府始终把打击治理电信网络诈骗工作作为重要政治任

务，积极推动构建起“党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、社会参与”的打击治理新格局。

谋全域、抓统筹，构建打击治理新格局。坚持高位谋划部署。市委、市政府主要领导多次作出批示指示，研究部署重点任务，加强组织领导和统筹协调。市人大常委会多次实地调研，监督支持相关部门深入贯彻落实《中华人民共和国反电信网络诈骗法》，多位人大代表与相关政府部门深入座谈交流、提出问题并研究落实。市委政法委将推进打击治理工作情况纳入平安北京建设考核。各级政府严格落实属地责任，建立了101个社会组织第四级反诈中心。凝聚整体合力。依托联席会议制度，市政府统筹推动各区、各部门抓好工作落实。市公安局制定出台《关于深化“四专两合力”建设持续推进打击治理电信网络诈骗违法犯罪罪实施的意见》，形成全警反诈合力；与人民银行北京市分行签署合作备忘录，完善警银联动预警反制机制；与市检察院建立健全提前介入、挂牌督办、追

赃挽损等十项协同工作机制。此外，市委网信办、国家金融监督管理总局北京监管局、市通信管理局、市高院等相关单位也纷纷采取了有力措施。建强专业力量。建城市局、分局、派出所三级反诈中心，不断建强市局和各分局反诈专业队伍；电信、金融、互联网等行业主管部门确定专门力量负责反诈工作，切实提升源头治理水平。

打根源、断链条，形成高压严打新常态。坚持“以打开路、以打促治”，统筹境内境外两个战场，会同市两院从严惩处，强力震慑电信网络诈骗及黑灰产犯罪。强化集群打击，坚持“立足北京打全国”，对涉诈黑灰产实施多维度研判、全链条打击，2023年以来累计发起集群战役28个，抓获嫌疑人1500余人。推进跨境打击，在公安部组织牵动下开展国际执法合作，实现“全链条研判打击、最大化依法处理”，并针对入境涉诈人员开展多维研判拓查，先后抓获境外窝点回流人员40余人。坚持数据赋能，创新“通讯侧+网络侧”数

2024年8月，西城分局牛街派出所进行暑期安全宣讲，向辖区青少年开展全民反诈安全教育。摄影/王震



据研判打击战法，实现高效溯源追查，2023年以来共打掉VOIP团伙17个，核破案件99起，带动在京VOIP涉诈警情逐月下降。

重科技、强创新，锻造技术反制“撒手锏”。坚持“公安+行业”融合作战，运用大数据、人工智能等技术，努力从源头遏制电诈犯罪。强化监测拦截，开展涉案号码前置发现、关停和短信拦截等工作，累计保护被害人10万余人。强化预警劝阻，与运营商及相关互联网公司加强线索互研、处置联动，健全完善综合预警平台，实时推送预警线索，并将预警线索划分四个等级，针对性开展上门见面及人工、AI机器人外呼和短信劝阻，2023年累计避免群众经济损失73亿余元。

聚合力、创品牌，提升综合治理“新效能”。依托联席会议制度，各有关部门齐抓共管、综合施

策，全力提升打击治理整体质效。坚持联防联控，与相关部门联合召开信息通信行业防范治理会议，对基础运营商、虚拟运营商进行专项检查，推动落实企业责任，封堵管理漏洞；定期通报涉案电话卡情况，跟进开展约谈整治，并建立完善黑名单共享及联合惩戒机制，对2万余人实施分类信用惩戒。此外，市委网信办还向近50家重点网站平台部署了打击治理工作，组建工作专班，提升技术反制能力。坚持共建共享，探索建立分级分类设置非柜面支出总限额的措施，推动新开账户涉案占比由2022年的27%降至2023年的17%；与有关部门联合对涉案账户突出的银行网点进行约谈整治，推动银行等金融机构强化风险管控，压紧压实主体责任。此外，市高院充分利用司法建议等手段，推进重点领域加强行业规范化治理；市检察院围绕重点领

域，制发社会治理类检察建议150余件。坚持全面宣防，在全国率先开通96110反诈专用号码，创建覆盖全市3200余个社区、1500余家大中小学校、300余家医院的志愿者队伍，开通“北京反诈”新媒体账号，最大化拓展反诈宣传覆盖面。各相关单位也结合各自行业领域，创新模式、整合资源、拓展渠道，持续推进反诈宣防工作落地见效。

抓好落实 凝聚起全市反电信网络诈骗的更大合力

当前，电信网络诈骗犯罪呈现出组织化、链条化、跨境化等新特点，虽然本市打击治理工作取得了一定成效，但仍存在一些问题和困难。下一步，我们将深入贯彻习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示精神和中央有关要求，以贯彻落实《中华人民共

和《中华人民共和国反电信网络诈骗法》和“两办意见”为主线，以“四专两合力”总体思路为牵引，抓好各项工作落实。

进一步突出高压严打。持续强攻坚、断链条。以公安部系列专项行动为牵引，坚持多警种协同作战、多部门专案攻坚，做到打深打透打彻底；紧盯引流、话务、洗钱等黑灰产生态链，完善数据模型，加强研判深挖，持续发起集群战役；做好“一案一复盘”，针对性优化打防策略，助力提升综合治理效能。持续打境外、打回流。深入总结前期跨境打击成功经验，全面研判拓查境外涉诈窝点，对具备打击条件的及时启动境外打击，全力抓金主、铲窝点、断金流；建立境外涉诈回流人员数据库，做到回流一个、打击一个。持续聚合力、促提升。全市公检法机关及相关行业主管部门将密切配合，用足用好法律武器，综合运用民事责任、行政处罚、刑事惩处等手段，形成强有力震慑。

进一步加强预警预防。在技术反制上实现新突破。加强公安机关与金融、电信、互联网行业主管部门的沟通协作，健全完善涉诈电话、短信、网址域名动态封堵拦截机制，持续推进模型共建，提升通信、网络侧预警感知能力。在预警劝阻上实现新突破。持续推进四级劝阻队伍标准化、实战化建设，全面整合各类预警线索，分级分类开展劝阻处置。特别是针对资金预警

线索，一体推进见面劝阻、紧急止付、资金阻断等措施，做到预警快处置、资金快止付、倒查快跟进。在资金返还上实现新突破。会同相关部门加大资金追查力度，积极破解资金查证、资金权属等难点问题。推动公检法机关加强对接，严格落实资金止付、冻结程序，建立健全资金返还制度机制，依法追查追缴涉诈资金，做到应追尽追、应返尽返。在宣传防范上实现新突破。推动拓展宣传渠道，广泛发动社会力量，加大网上网下宣传力度，努力构建全方位、广覆盖的宣防体系。结合全市实有人口特征开展群体画像，研发识别模型，梳理易感群体和易受骗类型，针对性开展精准宣防。

进一步深化源头治理。紧盯电信行业。推动电信主管部门发挥行业技术、网络数据优势，加强涉诈电话、短信、网址的监测预警和动态封堵；指导电信、互联网企业建立内控机制和安全责任制度，严格电话卡、物联网卡短信端口实名制登记管理，对涉案卡突出、实名制入网造假等问题，严格追究责任，依法予以行政处罚、责令整改。公安机关要会同电信主管部门建立受害人保护模型，提升防范能力，并对列入严重失信主体名单人员实施拒绝和限制开户等措施，切实发挥惩戒效应。紧盯金融行业。推动金融主管、监管部门深入推进涉诈“资金链”治理，持续排查清理存量账户，严格控制新增高危账户，

坚决堵塞风险漏洞；公安机关要会同金融主管、监管部门健全完善异常账户和可疑交易监测机制，及时预警管控，斩断洗钱通道；加强分析建模，推进落实可疑资金阻断、保护性止付等管控措施。紧盯互联网行业。推动互联网监管部门加强网络生态治理，落实网络巡查处置责任，及时发现处置涉诈有害信息，并指导相关互联网企业完善风控体系，制定审核规则，切实堵塞漏洞隐患；重点查处非法提供互联网接入、域名注册、服务器托管等违法企业，努力营造清朗干净的网络环境。

进一步形成工作合力。强化组织领导。市区两级协调机制办充分发挥统筹协调作用，定期会商研究，解决突出问题，用好通报约谈、挂牌整治、督导问责等措施，推动各行业、领域、地区落实重点任务，形成“全社会反诈”格局。强化联动协作。各区、各部门牢固树立全市“一盘棋”思想，加强资源整合、信息共享、业务协同，共同研究破解机制性问题，探索形成一批行之有效的机制模式，构建完善职责清晰、协同联动、衔接紧密、运转高效的打击治理体系。强化督导问效。围绕市人大常委会执法检查情况，针对发现的问题短板，督促相关责任单位、企业全面整改落实，最大限度堵漏洞、除隐患，确保《中华人民共和国反电信网络诈骗法》在首都落地落实、取得实效。

依照法定程序提出议案，是代表履行职责的重要形式，也是吸纳民意、汇集民智的重要渠道。5月30日，市十六届人大常委会第十次会议听取和审议了市人大监察和司法委员会、财政经济委员会、教科文卫委员会、城市建设环境保护委员会、农村委员会、社会建设委员会关于市十六届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

聚焦“国之大者”和“民之关切”，市十六届人大二次会议主席团共交付审议代表议案14件，事关国际交往中心建设、优化营商环境、养老服务保障等首都经济社会发展各个方面。为做好议案的审议工作，各专门委员会分别对议案内容进行了专门研究，通过组织召开专题会议、座谈交流等方式与提出议案的相关代表进行充分沟通、听取各方面意见建议，并围绕议案内容进行实地调研、聚焦重点问题开展有针对性的调研。

在深入研究、充分论证的基础上，各专门委员会形成了研究处理意见，并召开专门委员会会议进行审议，推动做好代表议案办理工作。结合本市发展所需和人民群众所盼，市人大常委会加快议案办理步伐，部分法规案已列入年度立法计划，预计年内可审议通过。

汇民意 惠民生 议案办理提质增效

——审议市十六届人大二次会议代表议案审议结果的报告情况

文 / 本刊 张樾

促进首都高质量发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。加快发展新质生产力，推动首都经济高质量发展是代表们关注的重点内容，也是代表议案中的高频词，更是议案办理的重头戏。

围绕“关于制定《北京市国际商事仲裁中心建设条例》积极打造一流国际商事纠纷解决优选地的议案”，监察和司法委员会认为，国际商事仲裁中心建设对进一步发展

涉外法律服务，提升国际商事争端解决服务水平，助力高水平对外开放具有重要作用，代表议案积极响应了党中央和市委部署要求，立足本市国际商事仲裁中心建设工作实际，针对立法思路、立法内容提出了具有重要参考价值的意见建议。监察和司法委员会表示，市人大常委会已将制定《北京国际商事仲裁中心建设条例》列入2024年立法工作计划，并于4月中旬完成了立项论证工作，下一步将立足首都城市

战略定位，聚焦制约国际商事仲裁发展的突出问题，通过地方立法积极推进“便利化、专业化、国际化”的国际商事仲裁中心建设。

围绕“关于修订《北京市优化营商环境条例》”的议案，财政经济委员会认为，修订《北京市优化营商环境条例》是贯彻落实党中央、国务院优化营商环境决策部署的重要举措，是打造首善之区法治环境、提升营商环境法治化水平的必然要求，是破解重点领域和关键

环节痛点难点问题、提振市场主体发展信心的迫切需要。根据市人大常委会2024年立法计划,《北京市优化营商环境条例》(修订草案)将于11月提交市人大常委会会议审议。

围绕“关于制定《北京市促进市场公平竞争条例》的议案”,财政经济委员会认为,制定促进市场公平竞争条例是强化竞争政策基础性地位的重要举措,是执行上位法律法规的客观需要,也是优化工作机制的重要契机,建议抓紧启动制定有关立法调研工作,并密切关注国务院有关立法工作。

围绕“关于加快修订《北京市农村集体资产管理条例》的议案”,农村委员会认为,加强农村集体资产管理,是规范农村集体经济组织运行管理,维护农村集体经济组织及其成员合法权益,促进农村集体经济高质量发展的重要保障,《北京市农村集体资产管理条例》已实施30余年,为适应农村集体经济发展新形势、新要求,完善农村集体资产管理立法非常必要。同时,农村集体经济组织和集体资产管理立法事关广大农民切身利益,各方关注度高,需要稳慎推进。农村委员会建议以议案办理为契机,深入开展立法研究,做实前期准备,适时启动修改工作。

提高城市治理水平

人民城市人民建,人民城市为人民。城市治理的成效直接关系

人民群众的获得感、幸福感、安全感。聚焦提高超大城市治理现代化水平,代表们提出4件议案。

围绕“关于尽快对《北京市非机动车管理条例》进行修改的议案”,监察和司法委员会认为,非机动车出行是城市交通的重要组成部分,加强非机动车管理对维护城市运行秩序、保障人民群众生命财产安全具有重要意义。代表们提出的意见建议,对于加强本市非机动车管理工作具有重要的参考价值,目前修改《北京市非机动车管理条例》已列入市人大常委会2024年立法工作计划,监察司法委表示,将结合上位法修改进程,适时启动《北京市非机动车管理条例》和《北京市实施〈道路交通安全法〉办法》修改工作,并邀请议案提出代表参加调研论证,共同做好法规修改工作。

围绕“关于制定《北京市房屋建筑使用安全管理条例》的议案”,城市建设环境保护委员会认为,制定《北京市房屋建筑使用安全管理条例》的必要性比较充分,议案中提出的压实房屋安全主体责任、明确部门职责和工作衔接机制、加强房屋使用安全日常管理等方面建议,对本市房屋建筑使用安全管理立法具有重要的借鉴参考价值。目前,《北京市房屋建筑使用安全管理条例》已列为市人大常委会2024年立项论证项目,城市建设环境保护委员会表示,将在前期

调研基础上,进一步深入推进条例立项论证工作,为立法审议做好准备。

围绕“关于修订《北京市集体合同条例》的议案”,社会建设委员会认为,议案提出的明确立法适用范围、丰富集体协商形式、建立争议预防和化解机制、建立协商指导员队伍、建立争议协调机制和明确法律救济途径等六方面具体建议,对进一步完善本市集体合同制度具有重要意义。建议结合议案中提出的具体意见,深入调研法规实施情况,分析立法必要性、可行性和预期效果,做好相关立法工作。目前,市人大常委会2024年立法工作计划已将修改《北京市集体合同条例》列为立项论证项目。

围绕“关于修订《北京市消防条例》的议案”,社会建设委员会认为,作为首都和超大城市,北京市人口密集且流动量大,重要国家机关和文物古建多,高层建筑和大型商业综合体聚集,大型群众性活动频繁,做好首都消防工作,维护好首都安全稳定极端重要、责任重大,随着国家和北京市消防责任体系、机构设置、执法体制的重大调整,现行《北京市消防条例》的部分内容滞后于上位法规定和实践要求,有必要加快消防条例修改工作。

答好民生福祉的关键题

民生问题历来都是代表议案关

注的重点，也与人民群众最为密切相关。情系人民冷暖，代表们围绕养老、医疗等领域提出4件议案，市人大常委会进行认真办理，努力推动代表议案转化为惠民举措。

围绕“关于制定《北京市医疗纠纷预防和处理条例》的议案”，教育科技文化卫生委员会认为，有效预防和科学、妥善处置医疗纠纷，对于维护患者、医疗机构和医务人员的合法权益，构建和谐稳定医疗秩序具有非常重要的现实意义。教育科技文化卫生委员会表示，要进一步深入调研上位法实施情况，全面了解本市医疗纠纷预防和处理工作的基本情况和存在的问题，系统分析研究立法必要性、可行性、立法思路、主要制度以及法规实施的预期效果，做好条例立项论证工作，以地方立法加强医疗纠纷源头治理和多元化解法治建设，为依法预防和处置医疗纠纷、构建和谐医患关系提供法治保障。目前，市人大常委会2024年立法工作计划已经将制定《北京市医疗纠纷预防和处理条例》列为立项论证项目。

围绕代表们提出的“关于制定《北京市养老服务条例》的议案”，社会建设委员会认为，为了更好地应对本市人口老龄化的挑战，进一步完善养老服务地方立法，有必要加快制定《北京市养老服务条例》，加强顶层设计，完善制度措施，推动本市养老服务水平进一步提升。目前，《北京市养老

服务条例》已进入立项论证阶段。社会建设委员会建议，要适应首都老龄事业发展的形势任务，聚焦高质量立法，结合议案中提出的具体意见，总结提炼养老服务工作成熟经验，研究突出问题，提出制度性建议，形成论证报告，为常委会立法决策提供参考。

围绕“关于完善老年人监护，尽快制定修订北京市养老服务与老年人权益保障立法的议案”和“关于制定《北京市老年人监护条例》的议案”，社会建设委员会认为，目前《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国老年人权益保障法》等上位法为解决老年人监护问题提供了基本的法律遵循，但地方立法的权限需要进一步研究，下一步将结合《北京市养老服务条例》立项论证工作，加强调研，并结合实际督促相关政府部门加强工作探索和政策实施，统筹研究推动解决。

推进京津冀协同发展

今年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来，三地在交通、生态、产业、公共服务等重点领域持续突破。围绕进一步加强区域协同，促进区域内优势互补、互利共赢，代表们共提出2件议案。

围绕“关于制定促进京津冀文旅融合发展相关法规的议案”，教科文卫委员会认为，京津冀文旅协同发展取得了一定成效，但在协

调机制运行、文旅产品供给、跨区域市场主体培育、优化资源配置等方面还存在问题。目前，促进京津冀文旅融合发展相关立法已经分别列入京津冀三省市本届人大常委会立法规划及《京津冀人大协同立法规划（2023—2027）》。教科文卫委员会建议充分发挥京津冀人大立法协同工作机制作用，加强三地人大相关专门委员会、工作机构和政府相关部门的沟通协调，围绕京津冀文旅融合发展体制机制，解决区域协同突出问题，深入开展立法调研，充分研究三地文旅融合的立法需求，持续推进立法工作。

围绕“关于加快永定河保护协同立法的议案”，农村委员会认为，综合永定河各方面情况及本市现有法规规定，代表议案所关注的问题和提出的建议，与当前工作方向高度一致，针对永定河保护制定一部流域相关省区市共同参与的专门性法规非常必要。目前，制定《北京市永定河保护条例》已纳入市十六届人大常委会立法规划和《京津冀人大协同立法规划（2023—2027）》，立项论证工作已启动。农村委员会建议，要以此次议案办理为契机，加强工作统筹，以问题为导向，凝聚众智、汇聚民意。此外，要依托京津冀立法工作协同机制，共同研究永定河保护需要解决的共性和个性问题，并加强与晋蒙两地的沟通协作及与相关国家单位的对接。✎

在新时代人大工作中彰显“民生为大”

——市十六届人大常委会第十次会议侧记

文 / 本刊 薛睿杰

从“民生是最大的政治”“增进民生福祉是发展的根本目的”“以造福人民为最大政绩”，再到“中国式现代化，民生为大”，一以贯之彰显了“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。

从加强民生领域立法监督工作，聚焦重要民生关切作出重大决定，再到督办民生相关议案建议，在市委领导下，市人大及其常委会持续在法治轨道上推动解决人民群众“急难愁盼”问题，推动基础性、普惠性、兜底性民生建设，法治建设为了人民、依靠人民、保护人民、造福人民的重要作用进一步彰显。

在5月底召开的市十六届人大常委会第十次会议，表决通过推动城乡融合发展的《北京市乡村振兴促进条例》，保护群众财产安全的《关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定》，听取6件事关群众切身利益的代表议案审议结果报告，二审《北京市实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法（草案）》，以法治统筹发展和安全，

增进民生福祉。

会议表决通过了《北京市外商投资条例》，以法治力量推动高水平对外开放和高质量发展迈出坚定一步。

以法治促进城乡共同繁荣发展

“三农”向好，全局主动。“民族要复兴，乡村必振兴”“推进中国式现代化，必须全面推进乡村振兴，解决好城乡区域发展不平衡问题”。

在国家乡村振兴促进法基础上，《北京市乡村振兴促进条例》（以下简称《条例》）立足首都城市战略定位，突出大城市带动大京郊、大京郊服务大城市理念，突出发挥首都乡村特有功能，进一步明确了本市乡村振兴工作谁来促进、促进什么、以何促进、如何保障问题，推动构建城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。在推进乡村全面振兴大局中，充分体现法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

突出大城市带动大京郊，《条例》充分体现上位法关于以工补

农、以城带乡的要求，推动缩小城乡差别、保障城乡居民共享现代化成果。明确市、涉农区人民政府在推动城乡水电气热等公共基础设施统筹规划、城乡义务教育优质均衡发展、城乡基本养老服务均等化、城区优质医疗资源向乡村下沉、城乡一体的公共就业创业服务体系、构建纵向和横向生态保护补偿机制等方面具体职责。

突出大京郊服务大城市，《条例》充分体现乡村在保护利用农业资源、供给重要农产品、构建首都生态屏障、传承京韵农味乡村文化等方面的特有功能，推动农业高质量发展，对引导符合城市功能定位的产业在乡村布局建设、建设农业中关村和种业之都、永久基本农田保护、“三块地”改革、“点状供地”等作出规定。聚焦重要农产品保供稳价，对环京地区生产供应基地布局提出要求。聚焦发展农业新质生产力，对新产业新业态新模式、新型经营主体、适度规模经营等作出规定，促进农户与现代农业

的有机衔接。

以制度创新推动乡村全面振兴,《条例》充分体现地方性法规的补充性、实施性、探索性作用以及基础性、综合性、创新性特点。在城乡融合、产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态宜居、乡村治理方面,将本市行之有效实践经验上升为制度规定。比如,建立乡村振兴责任制,推动相关工作的开展。又如,建立乡村振兴财政投入优先保障制度,理顺乡村振兴“事责权”,确保坚持农业农村优先发展有关要求的落实。

立法过程践行全过程人民民主,充分体现民意民智。在市十五届、十六届人大常委会持续督办“实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展”等代表议案和相关建议基础上,全面征求涉农部门和涉农区意见,两次公开征求社会意见,通过市、区、乡镇人大代表征集涉农区群众意见。经过三次审议,广泛凝聚立法共识。

“这是一部顺民意、惠民生、暖心民的地方性法规”,常委会组成人员和列席会议的代表在审议发言时表示,“落实首都城市战略定位,促进城乡融合发展是着力点,强化发展农业新质生产力,促进都市型农业发展是创新点,体现促进型法定位,压实乡村振兴责任是突破点,促进共同富裕、增进民生福祉是出发点和落脚点,为贯彻落实党中央和市委关于乡村振兴战略决策部署提供有力法治保障”。

以法治保障人民群众安居乐业

以法为盾,保护人民。

“电信网络诈骗违法犯罪”,是近年来国内外发案率高、涉及面广、群众反映强烈犯罪类型,直接影响人民群众获得感、幸福感、安全感。

这次会议上听取了市人大常委会执法检查组关于检查反电信网络诈骗法在本市实施情况的报告,结合工作需要和具体实际,作出了《关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定》(以下简称《决定》),筑牢反电信网络诈骗的法治“防火墙”。

打击治理电信网络诈骗犯罪工作是一项长期系统工程。根据执法检查报告,本市坚持“党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、社会参与”的工作格局,主要从四个方面完善治理长效机制。谋全域、抓统筹,构建打击治理新格局;打根源、断链条,形成高压严打新常态;重科技、强创新,锻造技术反制“撒手锏”;聚合力、创品牌,提升综合治理“新效能”。

“去年,有的区电信诈骗的案数降了50%,金额降了60%—70%”,在审议时,常委会组成人员和列席代表充分肯定了本市成立全国首家省级反诈和查控中心,在全国率先开通96110反诈号码,以及2023年全市的打击治理工作实现破案和刑拘“双上升”,发案和损失“双下降”,避免群众经济损失73亿余元等工作成果。

电信网络诈骗犯罪为什么屡禁不止?能否有效根治?常委会组成人员和列席会议代表认为,“针对诈骗方式不断翻新的特点,最直接有效方法是,加强警示教育和案例教育”。“这方面还很薄弱,一些小区的反诈宣传一段时间就撤了,各种诈骗案例的宣传也有限”。建议在社区和学校常设反诈案例宣传栏,常态化加强青少年、老年人等重点受害群体的警惕意识。

大家在发言中提到最常见的四种诈骗套路。一是身份类,冒充“公检法司”、亲友、客服行骗。二是贷款类,以收取高额利息及手续费为目标的“校园贷”“解套贷”“套路贷”等。三是生活类,“网络婚恋”“高息理财”“出境旅游”。四是工作类,以“介绍工作”“网络兼职”等为掩护。主要通过网络等媒体的“擦边广告”,获取受害者信任。

根据前期调研和相关审议意见,表决通过的《决定》中有两条加强反诈宣传教育的专门规定。明确人民法院、人民检察院和公安机关等,应当研究打击治理工作中的新情况新问题,及时发布警情提示、典型案例等。还规定了本市各级人民政府和有关部门应当加强反电信网络诈骗宣传,建立全方位、广覆盖的反诈宣传教育体系,形成全社会反诈的浓厚氛围。

立足问题导向和责任导向,《决定》按照“需要几条,制定几条”“管用几条,制定几条”的原

则，在上位法基础上，聚焦当前打击治理电信网络诈骗关键问题，共作出十项规定。围绕提升预防打击处理能力，重点强化公安、金融、电信、网信、市场监管等部门的行业监管责任，压实电信、金融、互联网等领域的企业主体责任，增强反电信网络诈骗工作的协同性。

围绕加强公共卫生安全保障，会议对本市实施动物防疫条例办法进行二审，并在会后第二次公开征求社会意见。根据各方意见，下一步将在夯实动物防疫责任体系基础上，重点研究细化上位法关于“发挥社会组织作用”方面规定。针对动物防疫工作体量庞大的特点，调研论证社会力量参与动物防疫和救助等工作的可行性，以良法善治保障公共卫生安全。

坚持在发展中保障和改善民生

高质量发展是中国式现代化的首要任务，是新时代的硬道理。党的二十大报告中指出，“必须坚持在发展中保障和改善民生”。

发展向前，民生向暖。锚定到2035年北京市率先基本实现社会主义现代化目标，市人大及其常委会坚持以首善标准做好立法、监督、议案办理等工作，为高质量发展和高品质生活贡献法治力量。

高质量制定《北京市外商投资条例》，助力高水平对外开放。常委会组成人员和列席会议代表表示，“这是一部有鲜明创新特点的地方立法，突出体现在政企民主协

商沟通、政府守约践诺、数据跨境流动、外汇便利、知识产权保护、政府采购、技能人才引进方面的制度设计，充分体现了首都高水平对外开放的丰硕成果和实践经验”。实践中广受好评的“外资企业圆桌会议制度”“外企投诉工作机制”等，都上升为法规制度。为了保障这部条例的贯彻落实，本市出台了《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的若干措施》等配套政策，形成优化外商投资环境制度合力。

高质量办理代表议案，助力人民群众的民生关切在法治轨道得到有效回应。会议听取了市人大监察和司法委、财政经济委、教育科技文化卫生委、城市建设环境保护委、农村委、社会建设委关于市十六届人大第二次会议主席团交付的11项法规案审议结果的报告，推动做好相关立法的调研、立项论证和审议工作，提高法规制度设计能力和立法质量，以良法善治回应群众所思所盼。

这些法规案中，既有推动国际商事中心建设、优化营商环境等高质量发展方面的内容，也有消防安全、非机动车管理、住房安全、养老服务、医疗纠纷预防和处理等高水平治理等方面事项，集中体现了人民群众所思所盼。

以法治推动高质量发展。会议指出，结合相关代表议案办理，下半年，市人大常委会将对《北京国际商事仲裁中心建设条例》《北

京市优化营商环境条例》（修订草案）等，进行一审。根据上位法动态和本市实际，适时开展《北京市消防条例》《北京市非机动车管理条例》的修改。

以法治增强人民群众幸福感、获得感、安全感。以相关议案办理为契机，开展《北京市房屋建筑使用安全管理条例》《北京市医疗纠纷预防和处理条例》《北京市养老服务条例》《北京市促进市场公平竞争条例》《北京市集体合同条例》（修订）等法规立项论证工作。对《北京市老年人监护条例》开展立法调研，回应人民群众有关“急难愁盼”问题。

以法治推动京津冀协同发展。以相关议案办理为契机，在《北京市永定河保护条例》立法中，加强与京津冀晋蒙沟通协作，结合长江保护法、黄河保护法以及赤水河等流域协同立法经验，深化永定河流域一体化管理制度设计。

把践行全过程人民民主贯彻到议案办理和立法全过程。会议指出，将邀请提出议案的代表参加后续立法过程，凝聚立法“最大公约数”，最大程度满足人民群众民生期盼。

发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。在法治保障下，城乡统筹安居乐业，共同富裕扎实推进，全过程人民民主汇聚民意民智，高质量发展助力高品质生活。展望未来，幸福生活画卷徐徐展开。📌

以高质量调研推动城市更新顺民意、惠民生、暖民心

文 / 本刊 薛睿杰

人民城市人民建、人民城市为人民。实施城市更新行动，建设宜居、韧性、智慧城市，是党的二十大作出的重大战略部署。

2023年3月实施的《北京市城市更新条例》（以下简称《条例》），立足人民群众根本利益和最关心最直接最现实利益，以法治力量推动优化城市功能布局、提升防灾能力、补足公共服务短板、改善人居环境，促进城市更新的过程，成为全面践行人民城市理念、满足人民群众“七有五性”需要、构建共商共治共享机制的过程，助力国际一流的和谐宜居之都建设。

如何推动以“绣花针”的功夫做好老城有机更新工作？全市20年以上楼龄的老旧小区占比达45%，为何有些改造进展缓慢？旨在推动城市更新资金平衡的街区统筹、片区统筹、“肥瘦搭配”制度，哪些经验需要总结？如何把韧性城市建设和平急结合体现到城市更新中？……在年初召开的市十六届人大第二次会议上，结合《条例》实施，多项代表议案和建议就相关工

作提出有关思考及建议。

4月以来，市人大常委会结合《条例》执法检查和相关议案、建议的办理，把“多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，扎实解决群众急难愁盼问题”作为目标，采取“调研报告+检查报告+问题清单+督促整改”执法检查方式，以及“政府部门自查、市区联动检查、代表专题调研、典型事例调研”多种调研方式，市、区人大常委会和1200多人次各级人大代表参加，以高质量调研推动人民群众在城市更新中有更多获得感。

其中，市人大常委会执法检查组设立了三个代表专题调研小组，组织33位市人大代表围绕“居住和设施类”“产业类”“公共空间和区域综合类”三大重要领域，把握群众根本利益和“急难愁盼”两个维度，深入基层一线，查找存在问题，研提破解办法，推动制度完善。

聚焦北京老城保护更新，推动文化印记应保尽保

北京历史悠久，文脉绵长，

是中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的有力见证。其中，约62.5平方公里的北京老城，是积淀厚重的北京历史文化的重要载体，保留了北京作为历史文化名城的古都韵味，又绽放着北京作为国家首都和首善之区的现代风采。

进入新时代，北京市全面贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，特别是关于“老城不能再拆”“把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来”等重要指示精神，以中轴线申遗保护为抓手带动老城整体保护，将历史文化保护传承体现到老城保护的各个方面，形成了一系列标志性成果，古都风韵更加彰显，人居环境持续改善，千年古都焕发新的生机与活力。

在“居住和设施类”调研中，代表们通过实地考察等方式，调研《条例》有关老城历史文化保护规定的落实情况，推动历史文化应留尽留、应保尽保有关情况。认为要坚持“致广大而尽精微”的理念，

在精细化管理方面挖掘历史文化保护潜力，进一步提升老城保护水平。

“在历史文化街区风貌恢复以及文物修缮工作中，建议保留一些重要人文印记”，秦红岭代表一直关注老城的历史风貌恢复工作，在此次调研中参加西城区蒙藏学校旧址实地考察，了解相关工作情况。在她看来，在城市更新工作中保留重要的人文历史印记，是保存完整历史记忆和“记住乡愁”的需要。

蒙藏学校旧址整体修缮项目预计在2023年完成后，已对社会开放。从本世纪初享誉全国的“民族大世界购物中心”，再到现在全国第一个中华民族共同体体验馆，成为文物腾退和风貌修复的典型示范。

秦红岭代表说，“我2021年12月来过蒙藏学校旧址修缮现场，当时还能看到民族大世界购物中心的印记。这段历史也是许多市民的‘乡愁’。如果能通过实物保留、文字记载或图片展示，保留这样的重要人文印记，可以更好保留完整历史记忆。从精微之处体现城市的历史厚重。”

代表们认为，经过75载的实践，北京历史文化名城保护理念一直在不断完善，尤其是党的十八大以来，形成历史文化名城全域保护和老城整体保护的工作格局，保护对象和保护方式更加全面，为擦亮历史文化金名片起到了至关重要的作用。树立“大历史观”，统筹做

好历史风貌恢复、人文印记保护和文化内涵挖掘工作，有利于讲好中国历史故事和现代化故事。

申请式退租、换租、房屋腾退，是《条例》推动老城保护和提升居住环境的重要制度设计，在尊重群众意愿基础上自下而上推进工作。相关区在过去安置房补偿等方式基础上，目前主要比照区域房价制定市场化货币补偿标准。代表们建议，进一步研究影响居民腾退积极性的因素，解决群众相关后顾之忧。

聚焦老旧小区改造堵点，推动安全隐患应改尽改

当前，本市老旧小区改造主要针对1990年以前建成但是尚未完成抗震节能改造的小区，以及1990年后建成、住宅楼房性能或节能效果未达到民用建筑节能标准50%的小区。可见，老旧小区改造工作，对提高城市防灾抗灾能力、绿色低碳发展、保障人民群众安居乐业具有重要意义。

在年初市十六届人大第二次会议上，多位代表就推进老旧小区改造工作提出议案和建议，集中反映由于筹集资金难、达成合意难等堵点，造成一些老旧小区改造进度迟缓问题。

以问题引导调研，以调研推动解决问题。代表们认为，要进一步区分轻重缓急和改造项目，分别完善基础类、改善类、提升类等改造项目的启动机制。对抗震加固以

及建筑物内部重要设施的改造，可以适当降低达成合意的人数比例要求。

“在优先推进小区抗震加固等基础类改造基础上，建议将建筑物内部水电气热管线和电梯等重要设施共有部位的改造，也纳入基础类改造，同时借鉴《北京市燃气管理条例》关于居民室内燃气设施强制检修制度等，根据实际情况启动”，安丽娟代表结合走访调研情况指出，“建筑物内部公共部位管线大改和电梯大修，目前需要全体业主依法申请和表决确定，不利于消除老旧小区安全隐患。应当通过完善启动制度，推动消除安全隐患。”

姜英武代表也提出，“居民房屋使用权是70年，但是配套的上下水管、供暖管线、保温层等实际寿命达不到70年。特别是电梯等需要常检常修，有些品牌15年到20年就需要更换或者大修。”应当尽快将这些重要设施纳入基础类项目，推动相关安全隐患“发现就消除”。

针对资金筹集和居民合意这两个影响老旧小区改造进度的因素，在“居住和设施类”调研中，代表们开展了典型调研和对比调研，进行实地考察。重点调研了东城区东四十条甲34号院、西城区双旗杆东里13到15号楼老旧小区改造成功经验。

“相较于一些老旧小区改造工作进展迟缓，这两个项目顺利完

成，主要得益于财政资金保障和居民配合”，黄一品代表在调研中了解到，在财政资金到位的基础上，两个老旧小区都成功建立共商共治机制，可以为其他改造项目提供案例参考和经验借鉴。

代表们还对老旧小区后续维护制度这个重要问题进行了深入调研。“完全依靠财政资金保障开展改造不是长久之计。应当通过推动公共维修资金制度建立完善，推动老旧小区改造可持续发展”，代表们在调研中建议，在前期财政支持基础上，通过补建公维基金以及物业等社会化服务，逐步实现老旧小区和新建小区实行同样维修机制，具有较强必要性和可行性。

大家认为，“应当看到的是，本市绝大多数老旧小区已完成房改，房屋产权从单位归居民所有。同时，越来越多老旧小区纳入了社区和物业管理，为这些小区实行统一维修制度提供了条件。”

针对老旧小区和老城平房区改造的资金平衡等问题，代表们认真听取了各方面情况介绍。认为要继续运用好《条例》中关于片区统筹、区域综合更新、鼓励社会参与等有利于更新资金整体平衡的更新方式，把握“微利可持续”原则，寻求更多资金平衡解决方案。

聚焦韧性安全城市建设，推动公共设施应建尽建

韧性城市建设是以习近平同志为核心的党中央深刻把握城市发

展规律，对新时代新阶段城市工作作出的重大战略部署。党的二十大明确提出打造宜居、韧性、智慧城市。习近平总书记在本市考察灾后恢复重建工作时指出，“要把恢复重建与推动高质量发展、推进韧性城市建设、推进乡村振兴、推进生态文明建设等紧密结合起来。”

“平急两用”公共基础设施建设，是韧性城市建设的重要举措。本市率先出台《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》，建立推进韧性城市建设协调工作机制，还率先启动《北京市韧性城市空间专项规划（2022年—2035年）》编制工作。代表们在调研中建议，将“平级两用”相关公共基础设施建设，与城乡“一刻钟社会服务圈”建设、社区志愿者队伍建设融合起来，推动相关设施和保障制度应建尽建，实现平时就近服务，急时就近响应的良好格局。

在相关调研中，代表们认为，要把韧性城市作为城乡融合发展的重要内容，把“大城市”和“大京郊”共同纳入韧性城市大格局。从韧性安全城市建设角度，支持乡村振兴工作。通过制度完善，推动保持郊区蔬菜等生产能力、保留城乡农贸市场和“大集”、保护新型“蔬菜工厂”生产积极性，夯实韧性安全城市建设的空间资源基础。

老厂房等产业设施安全改造一直是城市更新难点，也是韧性安全城市建设重点。“产业类”调研

中，代表们立足韧性城市建设，结合地上和地下空间安全改造，先后考察了海淀区北京卫星制造厂科技园项目、五棵松万达广场项目、华熙北区地下空间改造项目。认为，要总结借鉴相关改造的经验做法，推动解决当前产业设施改造普遍存在的“断点”和“堵点”。

“产业设施安全改造‘断点’和‘堵点’，表现为相关‘规建管’证照不全和消防验收标准缺失”，田春艳代表建议，统筹发展和安全，循序渐进探索符合法律和实践需要的政策体系，在法治轨道上，推动老旧厂房等设施焕发新活力。

同时，针对农村自建房群众关注的鉴定费用由产权人承担，带来相关产权人鉴定积极性不高等问题，代表们建议，从防震减灾和韧性城市建设高度，优化费用承担机制，推动城乡全部建筑都能纳入城市更新覆盖范围。

组织代表开展专题调研，是市人大及其常委会在深入践行全过程人民民主，加强和改进新时代人大工作中的一个创新举措。参与调研的代表们说，从群众中来，到群众中去，通过专题调研，听到了更多的群众心声和诉求，看到了基层首创经验和一线难点难题，为提出高质量建议提供扎实的实践基础。根据相关执法检查方案，将继续开展深入实地、深入群众、深入基层的专题调研，以高质量调研推动城市更新迈上新台阶。



今年6月，中国非物质文化遗产馆的传统花灯展区。图/中新社

用法治力量为非遗传承保保驾护航

文 / 王聪

中华文化有五千多年悠久灿烂的历史，是中华民族生生不息、血脉相传的精神纽带，是面对严峻挑战以及各种复杂环境百折不挠的力量源泉。作为中华民族传统文化的重要组成部分，非物质文化遗产深深熔铸在民族的发展历史当中，体现了中华民族文化的生命力和创造力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视非物质文化遗产保护传承，党的二十大报告明确，要“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承”。习近平总书记对非遗保护传承工作多次作出重要指示

批示。2022年，包括北京市参与申报的“中国传统制茶技艺及其相关习俗”成功列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，习近平总书记作出重要指示，强调“要扎实做好非物质文化遗产的系统性保护，更好满足人民日益增长的精神文化需求，推进文化自信自强。要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。”此外，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》，进一步提供了非遗保护工作的重要遵循，为今后的非遗工作明确了方向。

2024年4月，北京市人大常委

会启动《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》（以下简称“一法一条例”）执法检查，用法治力量凝聚保护非遗、传承非遗的合力。

准确把握“一法一条例”实施的重点难点，全面检查法律法规实施情况

《中华人民共和国非物质文化遗产法》颁布于2011年，时间比较早，规定较为原则。2019年，《北京市非物质文化遗产条例》实施，距今也已5年。可以说在“一法一条例”的执行实践中积累了很多可以总结的经验和需要改进的方面，



4月23日，市、市人大常委会执法检查组到东城区中央工艺美术学院附属中学调研非遗进校园情况。摄影/王聪

按照执法检查的一般规律和要求，今年市人大常委会启动“一法一条例”执法检查适逢其时。

这次执法检查由市人大常委会与十六个区人大常委会联动开展，拓展了执法检查的广度，更增强了执法检查的底气。市区人大常委会执法检查组深入非遗中心、非遗传习所、老字号传承工坊、项目保护单位、人才培养机构等，开展50余次检查，调研了十大门类近百个非遗项目的保护传承情况，为找准问题、提实建议奠定坚实基础。

此次执法检查根据法律法规重点梳理出六个方面的内容，包括非物质文化遗产保护相关机制建设运行、调查与保存情况、代表性项目

管理及分类保护、传承利用、传播普及、保障措施等，在执法检查工作方案里也列出了相对应的具体条款，执法检查组和各区人大常委会紧扣法规规定、逐条逐项检查，重点看法规制度是否有效落实、法定职责是否切实履行、法律责任是否严格追究，确保制度措施、责任义务落实见效，全方位多角度了解法律法规实施情况。

始终坚持问题导向，严格执行“查前预调研、查中抓重点、查后问实效”的全链条工作机制

北京作为全国文化中心，一直都高度重视非物质文化遗产的保护、传承、利用工作，牢牢把握首

都城市战略定位，从系统完善非物质文化遗产保护传承体系、整体提升非物质文化遗产保护传承水平、全面强化非物质文化遗产传播普及三个重要部分，进行了一系列顶层设计，并制定出相应的配套支持措施。但从执法检查情况来看，实践中还存在一些不尽如人意的地方，如一些法律法规还没有得到全面、有效地贯彻执行，一些制度设计还有待进一步落实落细。

此次执法检查按照推动人大工作高质量发展实施要点的要求，与政府相关部门进行沟通，对贯彻执行法律法规中存在的问题进行全面梳理和归纳，着重发现研究分析影响法规实施、制约政策落实

的突出问题。检查过程中，分别召开了十六个区和各方面代表座谈会，邀请委员代表、政府相关部门负责同志和非遗领域的专家、非遗传承人、非遗项目保护单位负责人、非遗基层工作者、非遗人才培养机构负责人、非遗社会参与人员代表等进行交流研讨，发现问题凝聚共识，提炼总结出本市在非遗传承保护领域五个方面的问题，并针对问题提出意见建议，交由政府及相关职能部门研究落实，力求达到“边检查、边督促、边改进”的实际效果。

深入分析问题成因，针对问题提出切实可行的意见建议

科技的发展和生产力的提高，改善了人们的物质生活，同时也使非物质文化遗产赖以生存的环境不同程度地受到影响。执法检查发现，一些传统习俗发生改变，许多文化记忆渐趋淡化，祖祖辈辈传承

下来的优秀文化逐渐被遗忘，有些艺术种类面临消亡的危险，一些掌握绝活的艺人年龄老化，年轻人受市场经济和当前就业观念的影响，不愿学习和继承传统文化艺术，传承后继乏人，一些依靠口传心授的非物质文化遗产正在不断消失，等等。

针对以上检查调研中发现的突出问题，执法检查组从强化政府组织领导，加强财政投入和机构人员保障方面入手，提出切实可行的意见建议。

依法落实政府责任，加大市区两级财政投入，落实区级传承人开展传承活动的经费补助。督促还未建立联席会议制度的区抓紧时间建机制强措施，形成非遗保护合力。

完善调查记录体系，加快非遗档案数字化建设。建立全市统一的非遗数据库，建设市级非遗展览展示网站或非遗专栏，加强对市区非遗资源的整合共享，进一步促进

非遗数据依法向社会开放，加强档案、记录成果和征集作品的社会利用。

加大保护传承扶持力度，完善非遗可持续发展机制。加强各级各类非遗保护传承基地、传习馆（所、室）建设。对传承人开展传习活动给予资金支持，为名家师承、青年传承搭建平台。建立非遗项目定期巡查制度，对代表性传承人加强帮扶和督导，定期开展检查评估，实施动态管理。

深化非遗资源研究，提升融合发展水平。建立多学科研究平台，推动非遗项目跨界联动。加强消费促进机制建设。建立区域保护协同机制，加强专题研究，举办品牌活动。

加大宣传展示力度，拓宽非遗传播普及渠道。拓展传承体验设施体系，持续推动非遗进校园和进社区，积极引导社会力量参与，形成非遗保护传承的良好社会环境。

执法检查既是对法律法规实施情况的有效监督，也是对相关工作的有力推动，更是一次生动的法治宣传教育。非遗保护不仅要依靠制度、依靠法治，还要通过广泛的宣传引导，形成全社会共同保护、共同传承利用的强大合力。本次执法检查通过多种方式，解读法律法规内容，引导公众学习了解相关法律法规政策，关注和参与非遗的保护、传承、利用，让非遗与时代同频共振，以鲜活的姿态融入现代生活。📷



古籍修复师正在进行古籍修复技艺展示。摄影/王聪

为推进中国式现代化担当作为

——外省区市人大及其常委会上半年工作动态掠影

文 / 本刊 吕亚南

稳中求进推动人大工作高质量发展是新时代人大工作的鲜明主题。今年是全国人民代表大会成立70周年，也是北京市人民代表大会成立70周年。任重道远策马疾，风正潮平更扬帆，今年各地积极作为，以高质量人大工作助推中国式现代化建设，我们梳理了今年上半年外省区市人大及其常委会工作动态，整理学习各地好经验、好做法，简编成文，以飨读者。

贯彻落实党中央重大战略决策、地方党委重要决策部署

浙江贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，召开构建生态文明评价考核体系工作部署暨生态文明建设情况报告制度前期试点推进情况汇报会；通过关于人大贯彻落实省委“三支队伍”建设决策部署的工作方案，强调加强人大代表、常委会组成人员、人大机关干部三支队伍建设。江西贯彻省委“大抓落实年”活动要求，举办首场“大抓工作落实 讲好人大故事”系列讲堂。湖北贯彻落实省委全会“奋力推进中国式现代化湖北

实践，加快建成中部地区崛起重要战略支点”部署，在省十四届人大常委会第十次会议通过省域战略规划，明确在加快建成中部地区崛起重要战略支点中的“五个功能定位”，并提出具体实施方法。这是在全国率先出台的具有法律效力的省域发展规划。重庆召开助推市委“一号工程”和“三攻坚一盘活”改革突破推进会，通过相关工作方案及项目清单，针对重点项目定期梳理汇总推进落实情况，强调举全市人大系统之力，推动助推工作取得更多标志性成果。

深入践行全过程人民民主重大理念

深入践行全过程人民民主。河南依托代表联络站，建成首批214个省级全过程人民民主基层示范点，赋予其“联系、协商、监督、促进”四大功能，深入推进“规范化、制度化、常态化、数字化”建设。广东召开机关干部大会，就推动打造践行全过程人民民主省域样板进行动员部署，印发关于“六个一”举措推动打造践行全过程人民民主省域样板的工作方案，结合实

践将工作方案凝练为“六个一”举措。

关注民生实事项目。江苏围绕省政府2023年度民生实事项目实施情况开展工作评议。在常委会联组会议上，常委会组成人员对55件民生实事项目实施情况进行测评。安徽召开民生实事项目人大代表票决制工作专题座谈会，修改提升关于全面推行民生实事项目人大代表票决制工作的意见。海南在省七届人大三次会议上，省人大代表现场投票表决确定海南省2024年10项省级民生实事项目。这是全国首次在省级层面实施民生实事项目人大代表票决制。

提高立法质量

围绕重点领域、新兴领域立法。山西制定人工影响天气管理条例。山东通过黄河保护条例。在围绕高质量发展立法方面，天津制定人才发展促进条例。山西出台制造业高质量发展促进条例。江西制定先进制造业促进条例，一揽子修改关于改革发展相关地方性法规。湖北修订科学技术进步条例；通过种

子条例。

开展创制性立法。河北通过开展防汛避险人员转移条例。江苏通过全国首部生产经营单位安全风险管理条例。福建通过妇女权益保障条例，在全国率先针对灵活就业和新就业形态女性劳动者权益保障作出规定；通过全国首部促进首台（套）技术装备推广应用条例。广东出台全国首部技能人才发展条例。在聚焦地方特色方面，河北修改承德避暑山庄及周围寺庙保护管理条例。山西通过五台山文化景观保护条例。河南通过中原农谷发展促进条例。海南通过自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定。新疆通过喀什古城保护条例。在健全立法机制方面，重庆组织部分代表，围绕法规落实开展安全风险暗访监督，对安全生产等条例修订提出意见建议。

加强统筹谋划。天津、辽宁、江苏、安徽、广东、重庆按惯例召开全省立法工作会议，通报立法计划、年度审议项目安排等情况，市人大常委会相关部门、市政府相关部门在会上作交流发言。云南本届首次召开全面依法治省委员会立法协调小组会议暨2024年全省地方立法工作座谈会。

增强监督效能

围绕重点工作监督。上海开展浦东新区法规首次执法检查，启动“一业一证”规定执法检查。河北继续开展营商环境监督。上海连

续五年开展生活垃圾管理工作专项监督。山东连续第九年开展安全生产专项监督。云南持续一年半对招标投标领域隐性壁垒开展监督。山西连续三年开展汾河保护条例执法检查。福建、云南、甘肃开展水土保持“一法一条例”执法检查。江西连续第二年组织2024年公益诉讼江西行活动推动生态建设。陕西在黄河保护法和渭河保护条例实施一周年之际，启动“一法一条例”执法检查。新疆连续28年开展天山环保行执法检查。山西开展全民阅读促进条例执法检查。上海开展中医药传承创新发展情况专项监督。福建福州开展闽剧保护规定执法检查。

丰富监督方式。湖南十四届人大常委会第九次会议首次对政府组成部门依法行政情况进行满意度测评；召开法治政府建设专项监督代表座谈会，民营企业方面代表建言献策；召开2023年度执法检查报告审议意见交办会，首次将审议意见集中交办政府及有关部门。

完善监督机制。江苏召开全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会，推动建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度。在加强规范性文件备案审查方面，重庆与西南大学共建市规范性文件备案审查研究中心，该研究中心设立“三所一基地”，即备案审查理论研究所、行政规范性文件研究所、监察司法规范性文件研究所和备案审查人才培养基地等机构；召开规范性文件双

重备案试点工作交流座谈会；打造“规范性文件融e查”应用，搭建规范性文件全生命周期数字化监督平台。

依法履行重大事项决定权

福建通过关于加快推进新型工业化的决定，明确推进新型工业化的总体要求和重点任务。

充分发挥人大代表主体作用

丰富履职形式。江西首次组织“三级人大代表调研视察县域经济发展”主题活动，首次大规模开展三级人大代表异地调研，实现全省开发区调研全覆盖。河南首次开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”全年主题活动，在官网、日报等平台推出专輯报道。湖北连续第二年开展“聚力共同缔造·代表行动”。广东连续第八年开展“绿美广东·人大代表在行动”主题活动，本年结合推进“百千万工程”融入全年代表工作。宁夏围绕脱贫地区低收入人群收入等情况，采取“三级人大联动、五级代表参与”专题调研。

增强履职实效。江苏设立21个人大代表社会事业发展观察点，涵盖教育医疗文化三方面，每半年向省人大常委会书面报送相关情况分析报告，为省人大常委会履职提出建议、省委省政府推进工作提供参考。广东召开人大代表工作优秀案例暨“数字人大”上线发布会，揭晓2023年度代表履职优秀案例、

代表建议办理工作优秀案例及人大代表联络站示范站。四川开展首个“直选代表述职月”活动，县、乡人大代表向群众汇报履职情况，并接受现场提问。广东按惯例召开人大代表建议办理工作会议，会上副省长对政府系统做好代表建议办理工作提出要求。

完善联动协同机制

上海、江苏、浙江分别制定促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例，这是立法法修改以来全国首个综合性、创制性的跨区域协同立法项目。江苏、浙江、安徽、上海（长三角地区三省一市）召开人大农业与农村工作座谈会，围绕共同推动长三角地区乡村全面振兴和长三角一体化高质量发展进行交流。重庆、四川在文化领域探索跨省协同立法，两地川剧保护传承条例草案已分别提请审议；协同开展巴蜀文化旅游走廊建设、高竹新区行政管理赋权暨财税政策一体化推进、民族地区经济社会发展情况等调研。

切实加强自身建设

加强统筹谋划。吉林召开以高质量党建推动人大工作高质量发展会议。黑龙江召开与“一府一委两院”联席会议，研究省人代会有关情况、省人大常委会2024年度工作要点及立法、监督、代表工作计划等。山东召开“机关效能提升年”动员大会，机关全体干部、直属事

业单位班子成员参加会议。

加强学习调研。浙江按惯例继续开展“大走访大调研大服务大解题”活动。常委会领导分赴各地“四下基层”，深入企业、街道代表联系站和乡村，听取意见回应诉求。重庆开展读书分享集中展示比赛，市人大常委会机关党员干部职工讲述读书心得。新疆开展五四青年节“最是书香能致远”读书分享活动。

加强队伍建设。上海连续第三年举行人大法治人才培养基地培训班，学员包括市人大常委会机关干部、市委组织部选派到市人大常委会机关的挂职干部、在市人大常委会机关研修实训的骨干教师、各区人大常委会机关干部、基层立法联系点和信息采集点的工作人员等。辽宁省委组织部、省人大常委会办公厅、省委党校联合举办“充分发挥人大职能作用 依法保障和促进三年行动”专题培训班。湖南首次举行“青年岗位标兵”评选会，加强机关年轻干部队伍建设。

庆祝人民代表大会成立70周年活动。江苏（去年10月）、湖南（6月）、广西（1月）、四川（5月）陆续筹办庆祝全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年专题展览。新疆（6月）筹建人大历史展馆。黑龙江（6月）、湖北（5月）、广西（4月）、贵州（6月）、新疆（6月）陆续开展相关征文活动。浙江在微信公众号开设“人民代表大会成立

70周年”专栏。上海在长宁区虹桥街道古北市民中心举办“实现全过程人民民主的重要制度载体——庆祝全国人民代表大会成立70周年”学术研讨会。

促进人大开放。上海邀请到访的美国芝加哥大学哈里斯公共政策学院青年学生代表团走进人大，参观市人大常委会会议厅。重庆持续探索“接受公民主动申请+定向邀请专业人士”的旁听制度，在常委会会议期间，首次“定向”邀请相关行业工作者旁听。

做好宣传工作。河北继续在省级主要媒体策划推出“人大代表在基层”专栏。

★《名词解释》★

★ 广东“六个一”举措，即一是出台一个践行全过程人民民主的行动方案，对人大践行全过程人民民主的各环节各方面的工作作出部署；二是发挥好人大代表这一主力军作用，深入开展代表主题活动、健全人大常委会密切联系代表和代表密切联系群众等工作机制；三是迭代升级一批静态基层单元；四是健全一套动态落实闭环机制，深入推进民生实事项目人大代表票决制和民生微实事立办制工作；五是全面调研总结广东近年来践行全过程人民民主的实践做法，形成省域践行全过程人民民主的广东模式；六是打响一批全过程人民民主的信息宣传品牌。

年轻干部是党和国家事业发展的生力军，是中国特色社会主义事业的接班人。近年来，在市人大常委会领导的亲切关怀、认真指导下，在市委相关部门的大力支持下，市人大常委会人事室持续加强对年轻干部的组织培养，帮助他们在基层一线悟规律、学方法、增智慧、长才干，进一步提高政治能力、群众工作能力、公共政策把握能力、民主集中能力。

机关年轻干部利用基层锻炼、挂职等机会扎根人民群众，拜人民为师、向人民学习，自觉做党的创新理论的笃信笃行者、矢志为民造福的无私奉献者、勇于担当作为的不懈奋斗者。他们勤于学习、勤于调研、勤于思考、勤于总结，形成了一批有思想、有深度、有前瞻、可落实的工作总结和个人感悟。现将这些内容汇编成集，供读者参考。

向下扎根 向上生长

文 / 谢冰

2022年7月，我有幸来到通州区文景街道，开始为期两年的基层挂职工作。按照上级部门“挂实职、担实责”的要求，我被任命为街道城市管理和社区建设办公室副科长，这一岗位为我扎根基层一线、锻炼群众工作能力提供了良好平台。我在基层见证了党的二十大胜利召开等国家大事要事，也深度参与了永丰里小区居民回迁、文旅会客厅启动等街道重点工作任务，深刻体会到基层工作的艰巨繁重以及对自身成长进步的重要意义，也希望我这颗小小的种子能在基层的广袤大地上继续生根发芽。

身到心到，做群众的知心人

基层干部要真正关心群众的衣

食住行，面对面了解群众的急难愁盼，才能做好群众工作。我所在的文景街道，成立于2020年9月，是世界级文旅品牌环球影城主题乐园的属地政府。

辖区内最大的居民区永丰里小区于2022年8月启动回迁，我挂职工作一开始，就参与了该小区的回迁保障和建设管理工作。小区回迁居民涉及周边三镇四村3820户村民。该小区因是涉村回迁，处于撤村建居过渡期，既没有社工力量也没有村干部管理，小区建设和管理工作需从无到有白手起家。此时，街道干部就成了回迁村民的主心骨。

为了更贴近群众做工作，我加入了科室回迁工作专班，前往四个

兄弟街镇的涉村小区实地调研借鉴先进经验，入户走访了解回迁居民所想所念，对小区管理提出切实可行的调研报告。

选房入住期间，与街道同志一起驻扎现场，及时了解入住动向，有效解决民生诉求，将搬迁过程中存在的苗头隐患及时化解，保障居民都能安心暖心地入住。

居民入住后，为进一步与居民拉近关系、增进情谊，我们的同志们在大雪极端天气里顶风冒雪帮助居民扫雪除冰、清理路面；在节假日里举办各类文体活动并与居民一起庆祝，丰富百姓精神文化生活；在独居老人等特别需要帮助的人群遇到困难时，及时登门入户搭把手，如同亲人朋友一样尽份力。

这样点点滴滴的工作，看似朴实无华，但在见面时居民能主动招呼一声“来啦”“辛苦了”，就表明老百姓接纳了我们，我们成为了百姓的身边人、知心人。

身到责到，做群众的守护人

来到基层，辖区内企业效益是否稳定增长、路面卫生是否干净整洁、辖区居民是否安居乐业，大大小小的事都成为我关心的事，变成了一份沉甸甸的责任。

守一颗初心，护一方安宁。不管是重大任务保障还是临时紧急活动，我们都会下沉道路和小区卡口，前端值守，现场办公。受到身边同志的精神感召，我主动申请加入小区卡口执勤和街面安全巡查工作，成为守护百姓安全的一份子。从炎炎夏日到料峭寒冬，四季变换坚守防线；从悄悄黎明到寂寂深夜，斗转星移守卫一方平安。

街道是居民利益的守护者。在居民、物业、开发商三者间的矛盾调解工作中，《北京市物业管理条例》等法规条例成为了我的案头卷，是我答疑解惑、化解矛盾、推动工作的依靠。例如，如何组建物管会、业委会来维护居民权利，物业公司是否尽职尽责，居民诉求是否合理等问题，我都能够通过相关法律法规获得答案。

我真切体会到了人大立法工作成果在基层转化为指导实践、推动工作的法宝，作为一名来自人大的干部，我的自豪感、成就感油



2024年6月，文景街道筹备文旅会客厅启动仪式。摄影/谢冰

然而生。

身到力到，做群众的干事人

2023年至2024年，街道正式进入转型发展的加速赛道，卯足了干事创业劲头。

文景街道是城市副中心文化旅游功能重要承载地，也是副中心“两区”建设重点园区之一。目前辖区内环球度假区二期已获批开工，其他区级重点文旅产业项目鳞次栉比，均计划在近一两年落地开业，因此街道招商引资和财源工作十分紧迫。

我在此时被调整到街道财源专班，更多接触到基层的经济建设工作。为积极宣传推广街道的重点文旅项目和“两区”建设成效，更好吸引外来投资，我所在科室经过数月筹备，加紧建设文景街道文旅会客厅。

该会客厅不仅是街道对外交流、招商引资的新窗口，更是文旅产业思想碰撞交流、激发创新与活力的新平台。看着文旅会客厅的启动横幅缓缓展开，仿佛看到了街道朝气蓬勃、欣欣向荣的未来。

为尽快积累提升经济建设工作能力，我还参与了街道企业“服务包”工作，每月上门服务企业，面对面了解企业诉求困难，及时协调相关科室有效解决企业难题，为做实做细招商工作，更好服务辖区企业，贡献一份力量。

作为基层挂职干部，我将时刻牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”，在群众工作第一线持续练就人民至上的赤子心、担当作为的铁肩膀、干事创业的硬实力、攻坚克难的真本事，努力用“奋斗指数”赢得百姓的“满意指数”，在基层“蹲苗”中踩实成长之路。✍️

在“扎根”与“抽穗”中善作善成

文 / 黄襄南

2023年12月，按照组织安排，我来到朝阳区管庄乡挂职平安建设办副科长。管庄乡位于长安街东侧延长线上，是朝阳区的“东大门”，也是朝阳区实现“东部跨越”的重要节点，美丽的通惠河从辖区穿流而过，古老的八里桥（永通桥）见证着管庄的发展和变迁。

如果说几年前在通州区玉桥街道挂职是初识基层，那么这一次则更多是带着立法中的困惑和思考，来到基层再观察、再求解。在市人大常委会法工委工作时，围绕负责的城建环保、监察司法领域立法，

我作为项目承办人参与了建筑绿色发展、城市更新、住房租赁、无障碍环境建设、生活垃圾管理等地方性法规的制定、修订工作。在立法工作中，我一直在思考，如何能够让法规更好地执行，如何能够更好地回应市民的诉求，如何能够让法律法规更加深入人心。

街乡作为法律法规政策落实的“最后一公里”、作为管理工作的落脚点，从3个方面给予我启示：

为了能够让法规更好地执行，需要统筹考虑可操作性和“留白”，给街乡治理实践留出一定空

间。对乡里工作最直观的感受就是“不容易”，工作点多面广、千头万绪。比如在安监、防火科室工作时，电动自行车、限额以下工程、建筑消防、烟花爆竹、燃气等安全管理工作都关系着乡里的“安全”底线，工作重要又繁杂。仅电动自行车一项任务，我就参与了隐患排查整治、充电设施建设管理、违法违规充电行为整治专项行动等多个方案的制定。

市区两级的每一项政策举措，街乡都要细化分解为具体职责分工和任务，让我深刻感受到了“上面



2024年4月7日，管庄乡平安建设办安监、防火科室召开安全生产和消防安全部署会。摄影/黄襄南

千条线，下面一根针”的压力和难处。同时，一线工作的实际情况非常复杂，如何把握好法规政策的宽与严、粗与细就很有艺术性，如果上级规定得太细，一线工作就不好变通；如果上级规定得太粗，一线工作时间紧任务重容易导致无从下手。

在制定城市更新条例时，老旧小区加装电梯关于“电梯建设和维保、运维费用”的规定，就根据基层实践中探索的经验做法，把空间留给了一线和居民，要求业主协商共同决定。法规制定要认真考虑一线工作适应法规政策的灵活性问题，如果规定得太绝对，那么落在街乡可能就是不能承受之重和无法实现之难。在立法中既要宏观看问题，又要微观想事情，既要把好方向，也要兼顾具体操作。

为了更好地回应市民诉求，需要有办法、有耐心挖出群众的真实意愿，进而解决真问题、满足真需求。目前我所在的市场所，每天要处理大量的投诉举报件，例如5月考核期，仅12345接诉即办件就有几百件，其中还不包括其他来源的案件。一方面是食药、广告、价格、消保、产品质量等多个领域的法律法规政策；另一方面是诉求人各种各样的投诉和纠纷。

因为具体情况千差万别，没有现成药方可以包治百病，需要不断地通过和当事人沟通、实地检查，去了解实际情况，用各种办法妥善解决问题。比如在办件或接待来访时，群众有时一下子说不全或说不

清，如果乍一听跟职责无关，就急于推出去，可能最后绕一圈，还是回到自己这里，这个过程就会浪费时间，而且可能引起群众不满。因此，需要有极大的耐心和高效处理问题的方法，帮助居民群众廓清事实、解决问题。

这种帮助群众梳理思路、发现问题症结的方法，在立法工作中也同样适用。比如，在征求意见过程中，不仅要沉入一线、到群众身边调研，更要学会有针对性地设计问题，尤其要穿透一些表面问题，引导利益相关主体讲实情、谈堵点，把真问题、真需求捞上来，了解问题症结和基层实际需要，进而提高法规制度的针对性、可行性、有效性。

为了使法规能够更加深入人心，解读和宣贯需要讲究方式方法，让受众易于接受、乐于接受。在市人大常委会机关工作直面群众的机会较少，在基层更加感受到做好群众工作蕴含大智慧、很讲究方式方法。

让我印象最深的是，有一次公寓消防安全专题会，乡领导部署完工作事项，为了督促参会的20家公寓单位管理人尽职履责，掰开了揉碎了讲要求、摆责任，从企业的角度、个人的角度反复谈利害关系，帮助相关负责人避免麻木和侥幸心理，取得了很好的效果。

最近在市场所跟着外勤组办件检查，外勤组的同事面对配合的、闪躲的、较劲的、情绪激动的形

色色的当事人，和偶尔推门而入的居民，既有客观执法的严厉，又有裁量范围内的温度，还有寒暄家常的热情。这些让我很受触动，也启发我在做群众工作方面，心贴心是根本，实打实是关键。

立法宣传也是同样，要充分考虑受众关心什么，怎么讲能让她们更容易接受和理解，要用更加生动、灵活的方式，讲好立法故事。现在立法宣传的形式越来越多、越来越新颖，也越来越重视将解读宣传融入立法工作全过程。

市人大常委会法工委从建筑绿色发展条例开始推行的“点读立法”，在征求基层立法联系点意见时，就同步向基层立法联系点作解读说明，联系点结合法规重点制度设计的解读，可以有针对性地框定征求意见对象，实现征求意见的主体既广泛又精确，内容既有针对性又有实效性，有助于收获更高质量的意见建议。更为重要的是，征求意见的过程，通过解读释法也成了立法宣传的过程，让群众提前知晓和更好地理解立法原意，为法规的宣贯做好铺垫。

挂职时间短暂，但却收获满满。我一定倍加珍惜在管庄的学习时间，努力在“扎根”中转变角色、在“破土”中奋斗进取、在“抽穗”中善作善成，坚持做事不做客，抓紧时间向实践学习、向基层学习、向群众学习，不辜负组织给予的锻炼机会和领导同事们的关心支持。

关于讲好人大故事的几点思考

文 / 杨柳

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是北京市人民代表大会成立70周年，这一重要年份既是纪念人大制度的历史节点，也是加强人大宣传工作的重要契机。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事”，为我们做好人大宣传工作提供了基本遵循。

根据有关安排，今年我在海淀区四季青镇党群工作办公室挂职锻炼，主要参与宣传工作，在学习与实践过程中总结提炼了一些经验做法。

宣传力量投入上，要统筹好“内”“外”资源

做好任何一项工作，离不开人财物的支持，宣传工作也不例外。

在用好内部资源上，除了镇党委镇政府每年提供的资金支持外，四季青镇在宣传工作上有一处非常重要的阵地资源——新时代文明实践所，该场馆有上下两层，面积

近6000平方米，共有20多个功能分区，是以新时代文明实践为统领，集党群服务、代表之家等功能于一体的综合性活动场馆，在实践中发挥了多重功能：通过内部展览，它是对外展示全镇各领域工作的重要窗口；发挥各功能分区作用，它是满足群众文化需求的重要平台；举办各类文化活动，它是增进党群、干群关系的重要纽带。

宣传媒介是另一项重要的资源，目前四季青镇已形成了一个集镇报、电视台、微信公众号和视频号的宣传矩阵，其中“美丽四季青”公众号粉丝人数近10万。尽管媒介多样，但在对外“发声”时各“渠道”之间相互畅通，例如让公众号文章登报，让电视台节目“触网”，以此适应新形势、扩大覆盖面，同时保证“一个声音”。

强调用好外部资源，主要是让“外力”为我所用。主责微信公众号的宣传科只有4名同志，但是要保证每日微信公众号有较高质量的内容输出，单靠4个人的力量远远不够。因此，解决办法就是壮大社区（村）通讯员队伍。每个社区（村）安排一人承担通讯员职责，

宣传科会定期邀请区融媒的专业老师开展培训，内容包括新闻写作、摄像摄影技巧等，以此提高通讯员业务水平。

在实际工作中，宣传科也会积极对接区级、市级媒体资源，今年《人民日报》刊登的《北京市海淀区推行“大家商量着办”议事协商机制，助力社区改造提升》，就将四季青镇作为典型案例。

宣传内容发布上，要把握好“时、度、效”

把握好“时”，既要求把握信息发布的时间，也要求注重时势，审时度势、顺势而为。具体做法上，涉及全镇重点工作的调研、视察、会议、活动内容，需要做到当日结束当日报道，旨在让全镇干部群众第一时间了解重点工作，增进群众对政府工作的认可度和满意度；注重时势，强调在遇到重要节日、周年纪念以及突发情况时，顺势推出有关宣传内容，增强传播效果。例如在“七一”建党日、“八一”建军节，集中发布关爱老党员、慰问子弟兵活动，烘托节日氛围；在遇到突发雨雪灾害天气



2023年12月22日，四季青镇成功举办“强国复兴有我，‘青春’生生不息”2023年百姓宣讲活动。摄影/杨柳

时，要及时宣传全镇领导干部防汛救灾、扫雪铲冰等信息，让群众切实感受到政府在防灾减灾上所作的努力。

把握好“度”，就是要掌握好力度、根据内容差异把握好宣传分寸。例如，在新闻报道上要追求时效，而在政策解读时则要保证准确度。基层群众对自己所在的辖区情况都比较关注，特别是在涉及自身利益等重大问题上更是如此，当宣传内容涉及政策解读时，尤其要把握好“度”。今年初，四季青镇完成了3个村的民宅腾退工作，由于前期在宣传中加大宣传“腾退原则不走样，一把尺子量到底，一个政策对全体”的政策要求，在实际工作中，这一政策被大部分群众理解和接受，腾退工作得到居民的广泛支持，保障了有关工作的顺利

推进。

把握好“效”，就是要尽可能地让各方对宣传工作的满意度最大化。以征集投稿为例，为调动各方积极性，公众号每日推文会鼓励大家在文章中署名，借助公众号平台推广，让尽可能多的居民群众知晓文章作者、了解社区工作，更能让各基层单位在竞相比拼的过程中踊跃投稿，从而实现多方“共赢”，保证宣传满意度的最大化。

宣传内容策划上，要做好整体谋划和品牌建设

“活动策划有新意，品牌创建有成绩”是四季青镇宣传工作的一大特点。

微信公众号推文紧紧围绕全镇中心工作做好策划。近一段时间以来，为反映全镇在清理小区楼道堆

物堆料工作成果，微信公众号开设“清理堆物堆料 畅通生命通道”专栏，对22个社区、6个村的清理工作进行了持续宣传，取得了较好的宣传效果。

为加强志愿服务队伍建设，2022年宣传科启动了新时代文明实践“光合作用”三年行动计划，该计划分三步，2022年“聚光”计划，2023年“发光”计划，2024年“星光”计划，通过一年一个节点，逐步壮大全镇志愿服务队伍；在志愿服务活动策划上，也有特色鲜明的“二十四节气”惠民志愿服务活动，在每个节气组织一场贴合该节气主题的志愿服务活动，将志愿服务与传统文化形成有机融合。

经过不断实践探索，四季青镇的宣传工作得到了有关部门的认可，2023年3月新时代文明实践所举办的“雷锋精神常在 志愿服务同行”学习雷锋纪念日活动登上了央视《新闻联播》节目。

联系人大宣传工作，宣传力量不足是现状，需要我们对内调动各部门积极性，对外联动各区人大力量。人大工作因程序性、法定性等特征明显，对人员素质能力有一定要求。讲好人大故事，做好舆论引导，首先要“懂人大”，这就更要求我们注重用好人大力量。另外，在现有的宣传媒介资源中，也需要考虑好网站建设与公众号运营之间的关系，以更好实现协同、增强宣传效果。✎

从“主攻文字”到“干事创业”

文 / 常皓

到基层挂职锻炼，是机关“三门”干部成长成才路上的试金石和必修课。习近平总书记在全国组织工作会议上强调，“要强化实践磨炼，把火热的实践作为最好的课堂，让干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。”去年年底，按照市委组织部工作安排，市人大常委会机关选派四名年轻干部到基层挂职锻炼。作为其中一员，我走出主要负责“文字工作”的研究室，到基层一线做项目、做实事，在工作中积极思考、在实践中认真感悟，就如何做好挂职工作总结了几点体会。

坚持“事上见人、事上练人”

“事上见人、事上练人”是市人大常委会主要领导提出的工作思路。“人在事上练，刀在石上磨”，干部的成长不是拿嘴皮子说的，而是要拿事去练的。只有经历过实实在在的磨炼，才能避免“纸上谈兵、虚谈废务”。

挂职以来，街道党工委安排我参与街道工委党校和首钢园党群服务中心筹建。古城街道工委党校作为辖区党员干部的教育培训主阵

地，是石景山区第一所街道级的工委党校；首钢园党群服务中心立足“党建+服务”的深度融合，是北京最具特色的党群服务中心之一。物不因不生，事不革不成，从零到一的筹建过程，是最辛苦的，但也是最有获得感的。从前期“弘扬长征精神 汲取奋进力量”长征主题教育展馆和党群服务中心的设计推演、硬件装修，到中期“党校建设实施办法”“党校教学管理制度”等7项制度的起草完善、场地细节布置，再到揭牌后聘任教师、正式运营，我们脚踏实地、按计划推进，任务一点点“啃”，细节一点点“磨”，项目一项项“推”，大家以“干事创业”的激情，去开创新的事物，在“干事”和“创业”中充分锻炼自己。

敢于承担责任、遇事不“躲”不“怵”

路不险则无以知马之良，任不重则无以知人之德。我牢记领导同志“勇担事、不怵事”的谆谆教诲，扛重活，打硬仗，经磨炼。

5月，为深化同湖北省十堰市竹山县深河乡的对口协作，进一步加

强两地基层党组织结对联系，深河乡人民政府一行七人到古城街道考察调研，领导安排我具体负责这项工作，第一次带队调研、第一次主持会议、第一次联系点位……在太多的第一次体验中我逐渐克服“畏难”情绪、克服“有人兜底”心理，在实践中大胆尝试，较好地完成了工作任务。

街道党建协调委员会、社区楼宇“第一书记”、联建共建工作是由我和党群办的另一个同事具体负责的工作任务，两个人负责多块工作，工作量着实不小。有的工作需要笔杆“够硬”，短时间内要总结各项工作中的好经验好做法，例如街道党建协调委员会会议召开前迅速起草了《古城街道积极探索家、校、社共育新模式》《天和街社区“法润天和，共建和谐”普法品牌活动》等8个案例报告；有的需要心够“细”，40多个“第一书记”要逐一了解情况、沟通联系。

相较于之前集中于文稿写作的工作内容，基层的工作更加形式多样、复杂多样。这就更需要我们遇事不“躲”不“怵”，如果只能

2024年5月，石景山区古城街道开展“世界无烟日”宣传活动。
摄影/常皓



顺风顺水，不能逆水行舟，遇到困难就打退堂鼓，抗压能力弱，一遇事就“推脱”，是不能把工作干好的。

深入基层群众，开展调查研究

纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。挂职工作期间是干部加强学习、积累经验、增长才干的大好时期，要深入基层、走进群众，沉下心来干工作，心无旁骛钻业务，自觉向实践学习、拜人民为师；要用好调查研究“传家宝”，坚持人民至上、密切联系群众，坚持实事求是、理论联系实际，在调研中总结提炼基层治理过程中的好经验好做法，形成有价值、有实效的调研成果。

去年有幸参与到两批主题教育中，市人大常委会机关的主题教育按照规定是第一批开展的，我参与

起草了《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》，并在本刊刊发了《在人大工作中用好调研“传家宝”》进行解读。

挂职后恰逢开展第二批主题教育，我在承担街道主题教育工作计划报送、月度总结等工作外，积极走访社区群众，开展多项调研，并起草了《实施民情工作法 打造基层治理载体调研报告》《以“清除小广告”为切口 推进古城路社区综合治理调研报告》《以“一、三、五、七”工作节奏法为牵引 推动接诉即办工作整改整治出实效调研报告》。

之前在研究室工作，外出调研的频率相对业务部门来说少一些，更多地是从资料、文稿、汇编中进行“文字调研”，广泛了解情况并加以分析研究。能有机会走进基层一线调研对我来说更是一次难得的

补课机会。在“小广告治理”调研中，我们走进社区，同群众面对面了解情况、同社区工作者讨论解决办法、通过具体举措来验证方法是否行得通。只有深入基层群众扎实开展调研，才能更好理解“坐在办公室都是问题，下去调研全是办法”。

“成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养”。长期以来，市人大常委会高标准组织挂职工作，积极沟通街道为挂职干部搭建“干事”平台，确保挂职干部能得到充分培养锻炼。作为挂职干部，我们十分珍惜这次锻炼的机会，勇于尝试、敢于承担、积极进取、自我磨炼，正所谓“青春虚度无所成，白首衔悲亦何及”，我们也希望通过自己的努力工作，不断提高本领、提升能力，不辜负组织的培养和期望！

在基层沃土中踩实成长之路

文 / 葛颖

习近平总书记强调，“年轻干部是党和国家事业发展的生力军，是中国特色社会主义事业的接班人”。新时代新征程，年轻干部只有锤炼担当作为的铁肩膀、打磨干事创业的真本事，迅速成长成材，才能不负习近平总书记的殷切期盼，担起民族复兴的时代重任。

过去一年，根据组织安排，我在朝阳区朝外街道办事处司法所挂职，负责参与司法行政和法治政府建设相关工作。通过一年的实践锻炼，我切身感受到基层沃土对年轻干部的精神滋养和本领培植。年轻干部当扎根基层沃土，为自己浇灌“实干之水”、施好“思想之肥”、剪去“虚浮之枝”，在实践锻炼中挥洒青春汗水。

立足本职岗位，在基层一线主战场干实事长本领

基层作为直面问题的第一线、解决问题的最后一环，业务工作非常繁杂：各个条块的工作任务，周末假期从不缺席的值守，24小时在线的接诉即办，全年的各项重点任务保障，各种突发的问题和情况……都让我切身感受到基层工作

的不易。

司法所是司法行政机关的最基层单位，是基层法治建设的一线阵地。这一年內，我参与了三十余次普法宣传和十余次人民调解，准备了五次领导干部会前学法的学习材料，协助进行了辖区七名社区矫正人员和四十余名安置帮教人员的日常监管，还参与了法治政府建设报告撰写等其他相关工作。我学到了推动工作、协调各方关系的方法，学到了组织群众、发动群众、与群

众交流的语言和本领，学到了甘于吃苦、甘于奉献的工作作风。

这一年，我在与朝外领导同事的并肩作战中，充分感悟到了他们对党和国家事业、对人民群众、对工作岗位的忠诚、信念和责任。上到街道领导班子成员，下到每一位机关干部和社区工作者，在接诉即办、社区创文、消防隐患排查、安全生产、城市管理、防控值守等各项工作中，果断冲在前、干在先，展现了吃苦耐劳、无私奉献



2023年12月4日第十个国家宪法日，北京老龄法律研究会研究员孔凡硕向社区居民普及宪法知识和宪法理念。摄影/葛颖

的品质。

今年5月，朝外街道接到紧急试点建设实体化综治中心的任务，由司法所牵头在一个半月内完成。从接到任务那天起，我们开始了紧锣密鼓周末无休的筹建：要随时和设计公司对接接待大厅的布局和装修；要搭建中心的运行机制，设计工作方案；要规划设计综治网格的划分，将辖区近千名居民志愿者跟和谐促进员进行统计整理、入网入格。这项工作全程参与下来，我也对如何平衡工作总体进度和打磨处理细节有了更好的体会，对“刀要在石上磨，人要在事上练”有了更深刻的理解。

以真心换真心，在群众工作第一线磨砺为民初心

司法所是一个要与群众直接接触的窗口，隔三差五就会有需要调解的矛盾，有找上门来咨询问题的居民。挂职之初，我最怵的就是直接和群众打交道，担心自己说错了话惹人不快或者造成麻烦，害怕人家问我的问题不能立马回答上来，损害街道工作人员的形象。

挂职刚开始，一位大爷来司法所咨询，他的母亲去世后留下一套住房，他和弟弟协商每人继承一半的份额，应该如何办理过户，我当时就傻了眼。关键时刻，办公室经验丰富的调解员“解救”了我，告诉大爷如何通过诉讼和公证两种方式办理房产过户。

通过这件事，我也深刻意识到，做群众工作没有教科书，只有在一次次的实践中积累经验，才能摸索到门道。在这一年里，我和居民一起检索过法律问题，帮居民拨打过求助电话，递出过给流着眼泪来寻求帮助的大姐的纸巾，体验过对着激烈争吵的两方插不进话的无奈，但印象最深刻的，还是用心接待完来访居民后收到的一声声“谢谢”。

做好群众工作是我们一生的必修课。这一年的经历让我不再担心与群众直接打交道。不论是给居民做思想工作，还是解决纷争和诉求，归根结底是要用好情、理、法，主动站在群众的角度考虑，理解他们的心情，以诚相待，用心倾听，以真心换得真心。从一开始的手忙脚乱，到可以独立接待来访群众，我也对为民服务的初心一遍遍地加深着理解。

勤观察多思考，在社会治理最末端感悟法治之力

基层是法律法规落地实施的最后一公里。在朝外锻炼的这一年，给了我“沉浸式”观察和加入基层法治建设的机会。

2020年北京市将四百多项执法权下放到街道、乡镇，对基层执法人员的执法能力提出了更高的要求。挂职期间我接触到很多执法人员和执法工作，发现基层执法人员面对繁重的执法任务，很难细致

地学习每个业务口的法律规范，司法所时常会收到帮助执法部门梳理某一执法问题法律依据的请求。

几次之后，我与所长商量，是否可对街道工作中的高频问题进行一次系统的法律依据整理。得到认同后，我与同事花费三个月编写了《接诉即办常见问题处理法律指引》，整理出住房、环境卫生、违法建设等八类街道常见问题的部门职责、主体责任、处理方式和相关法律法规。后来我又积极发挥专业所长，整理出《人民调解常见问题法律依据汇编》，助力提升街道工作的规范化和法治化水平，为基层法治建设注入新动能。

我深刻地认识到，立一部良法需要考虑方方面面的因素，要做到科学民主依法立法，光靠精湛的立法技术远远不够，如何通过调查研究摸清实际情况，如何做到技术逻辑与治理逻辑的统一，如何平衡法条的概括性与执法的精细化，都是我今后需要不断学习和探索的地方。

365个日夜转瞬即逝，回首基层锻炼的一年，朝外街道给我提供了淬炼思想、冶炼专业、磨炼才干的平台。能以基层为沃土，提高党性修养，体察市情民情，增进群众感情，提升能力本领，对我这样的年轻干部来说，是一段重要且幸福的经历，是可以受用一生的精神滋养。

让立法走进寻常百姓家

文 / 刘旭

党的二十大报告提出，要健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。作为市人大常委会机关的一名干部，我利用到基层立法联系点挂职的宝贵机会，深入了解基层立法联系点建设相关工作，加深对全过程人民民主深刻内涵和重要意义的理解。一年时间里，我见证了仁和镇人大代表之家发挥“民意直通车”的突出作用，见证了“仁义和顺之地”盛开“民主法治之花”。

“软硬件”齐抓，全方位保障基层立法联系点建设

加强队伍建设，强化组织保障。仁和镇成立高位统筹的工作领导小组，下设办公室，立法联系点下设13个基层立法信息采集点，并建立113人的信息员队伍，形成“1+13+113+N”组织体系。

制订规章制度，明确工作职责。制订了“仁和镇北京市基层立法联系点工作职责”，确保征求意见建议活动得到规范开展。

安排专项经费，保障工作需要。为支持立法工作，仁和镇政府

每年为基层立法联系点安排5万元预算资金，确保立法征求意见工作顺利开展。

采取座谈会、调研、线上征集和书面征求等形式，多渠道、多维度征求群众意见建议，让立法更能反映民声、民愿。

整合利用资源，利用已有的场所、办公设备、工作人员、制度机制等，实现“一个场所、一套设备、两块牌子、两种职能”。

兼顾“广泛”与“专业”，多形式征求意见建议

被设为基层立法联系点以来，仁和镇人大代表之家牢牢把握“广泛性是科学性和民主性的基础”这一原则，立足立法“直通车”定位和要求，“原汁原味”反馈基层声音。以2023年为例，共完成6项立法规划与条例征求意见项目，征求意见范围覆盖全镇23个村居社区。

在镇人大主席吴健强带领下，基层立法联系点形成了“十步工作法”，不仅对法规条文进行解读，还认真宣讲民主立法、开门立法的理念，介绍立法征求意见工作机

制，让老百姓知道意见反馈给谁、如何反馈，法规审议通过后，还会将意见建议采纳情况进行反馈，实现“宣讲解读到群众中去，意见建议从群众中来”。

在保证广泛性的同时，仁和镇人大代表之家结合地区实际情况，注重发挥地区特定行业企业、专家的专业优势，收集到了高质量的意见建议。

2023年10月，《北京市建筑绿色发展条例（草案二审稿）》面向立法联系点征求意见。这部绿色建筑领域的专业性法规，对立法征询对象的专业素养和实践经验要求很高。仁和镇人大代表之家基层立法联系点通过事先研究工作方案，在普遍征询群众建议的基础上，特别要求中北华宇基层立法信息采集点专门组织召开座谈会，收集行业一线意见建议，通过征询对象的“针对性”，保证意见建议的“专业性”。

10月中旬，仁和镇东南的二三产业基地内，召开了一场专家云集的立法征询座谈会，来自仁和镇工程监理、房地产开发、物业管理等

相关行业的十余位企业负责人和一线工作人员参加座谈，各抒己见。区人大代表、中北华宇建筑工程公司总经理、立法信息点负责人孟金生提前反复研读相关文件，为参会的代表和专家进行条例草案解读。

通过此次立法征询座谈会，我们收集到了关于装配式建筑、可再生能源、农宅推广、建筑垃圾处置等14个方面的专业意见建议，为高质量立法作出了应有贡献。

“村、站、点”互为依托，民主法治与基层治理并进

以村民委员会等基层自治组织为依托建立代表家站，以代表家站为基础建设好基层立法联系点，是仁和镇人大推进基层立法联系点建设和完善的基本路径。

仁和镇人大代表之家始终注重发挥村委会号召力和凝聚力，将联络站设在村委会办公地点，选民出门就能进站，保证代表联络站有能力、有意愿组织选民和代表开展履职活动，形成“一家十三站”的家站体系。

“大爷您来啦，里边请！”2023年11月7日下午，热情洋溢的声音在村委大院响起，这是镇人大代表、杨家营村党支部书记、军营村人大代表联络站负责人杨红在迎接前来参加活动的村民。

村干部熟悉民情，群众基础深厚，在他们的努力下，村民们参与活动的积极性不断提高，每次都能将会议室坐的满满当当。“村民们陆陆续续地来，最后我们都没地儿坐了，得把座位让给村民”，村干部笑道。

立法征求意见的过程同时是普法释法的过程，也是提升村民法治意识的过程，更是赢得群众理解、提升基层治理效能的法宝。

仁和镇人大代表之家联合镇司法所开展“法律进乡村”知识讲座，组织人大代表和法律专业人士开展法律援助志愿服务宣传活动，将民法典、传染病防治法、安全生产法、北京市安全生产条例等法律法规带到村民身边。

在立法征求意见建议的活动中，针对群众反映相关问题，村镇有能力回应解决的直接解决，涉及区级层面的问题，代表之家进行整理汇总，进一步反馈区人大常委会协调解决，基层治理融合进每一次活动之中。

今年是人民代表大会制度建立70周年，仁和镇人大依托代表之家会议室空间，精心打造了全过程人民民主主题长廊，通过几个月的努力，将人民代表大会制度的发展历程梳理展示出来，将仁和镇全体人大代表、选民群众参与全过程人民民主基层实践的风采保存下来，用一张张生动精彩的照片记录这片土地上正在发生的民主故事。

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。在仁和，全过程人民民主扎根在最基层的村、镇，有热情、有能力的人大代表、代表家站工作者、村干部和广大群众共同努力，民主法治的生动实践在“仁义和顺之地”持续不断探索和深入。



2023年1月23日，北京市顺义区仁和镇第十八届人民代表大会第九次会议召开，图为代表分团审议现场。摄影/刘旭

一度芳华 微景拾忆

文 / 丁厚淦

聚微生景，汇景成山，美美与共，微景大同。按照选调生工作培养计划，去年夏天，我来到景山街道，开启了基层锻炼篇章。在这里，我见证了隆福寺的华丽蜕变，看到了美后肆时的门庭若市，感受每一位景山人的付出和努力，也用自己微薄的力量，为微景家园贡献自己的汗水。

聚焦重点工作，立足一线领域“长本领”

街道乡镇作为直面群众的第一线，工作事项繁杂，内容丰富充实。景山街道所处的地带位于东城的核心区域，是区委区政府的驻地，政治任务重，政治责任大。根据安排，我主要在党群办工作，相比而言，工作内容复杂而细致，是真正的“上面千条线，下面一根针”。

这一年，我主要参与了街道人事任免职级晋升、社区党委班子调整、新任公务员选调生招录、社区党建等日常任务，部门本职工作以外，还深度参与了各项重大活动的保障。去年7月21日周五下午，我来到景山报到，周日下午就接到通



2024年5月17日，市人大常委会办公厅来到景山街道人大代表之家调研电动自行车充电安全问题并召开座谈会。摄影/丁厚淦

知，下周参与文明城区创建迎检。接下来的两周，每天上午下午，大家不畏炎炎夏日，奔赴辖区各条胡同开展卫生清洁，虽然汗水湿透了衣背，但看到胡同面貌焕然一新，初来乍到的我也感到十分自豪。

12月初，一场罕见的大雪降落在京华大地，风雪呼啸，天还没亮的清晨，大家已经带上工具，整装出发，我也加入“逆行者”队伍，来到街巷胡同扫雪铲冰。雪花纷纷扬扬，但团结的力量给寒冷的清晨带来了温暖，早高峰来临前，辖区各街道胡同都已经清理出了可供居

民群众通行的通道。这时的我们，仿佛已经忘记了工作的疲惫，随着路上的行人一起默默回到自己的工作岗位。

除此之外，还有春节禁放烟花值守、回收违规电动三四轮车等任务保障，我都全程参与，这也让我对“看北京首先要从政治上看”有了更深刻的认识。所谓“如果你要写年，就不能只写年”也许就是对基层工作最好的写照，基层工作者要随时做好参与到本职工作外活动的准备，身边的“多面手”“万金油”都是我学习的榜样。

倾听基层声音，走进街巷胡同“察真情”

景山街道的人大工作长期以来成效显著。在景山的一年，我积极参与人大相关工作，向人大代表深入学习，与居民群众面对面交流，全身心参与到全过程人民民主基层实践中。

去年年末，景山街道进行了区人大代表补选，我有幸全流程参与。从组织选民小组会到发放选民证，从上报材料到现场投票，我见证了人民群众参与选举的热情和期待。

今年年初区人代会召开前夕，我走访街道八个社区，跟随人大代表听取选民意见。座谈会上，居民们踊跃发言，人大代表们认真倾听，形成良性互动，会后这些发言都被吸收成为代表建议并一一得到解决，得到居民一致认可。

如果说12345市民热线是“暖心专线”，那么人大代表就是群众的“意见箱”“传声筒”，就是政策制度的“连心桥”。今年年中，市人大常委会办公厅来景山调研电动自行车充电问题。之前我的了解还停留在电动车不能上楼，易引发火灾，这次调研中，我从街道干部、社工、居民中了解了更多，比如充电柜的位置，费用高低，保养维修，宣传动员等，让我更加认识到立法要深入调查研究，多听基层声音。

对于基层来说，或许人大工作

不易出彩，但景山真正让人大工作焕发出新光芒，这离不开人大工作者的奉献。景山的郑锡云大姐拥有近30年人大工作经验，无论是对街道具体业务工作，还是居民群众提出的问题点位都烂熟于心，对各项工作流程了如指掌。在工作中我常向她请教，收获颇多，这段经历也让我看到，基层人大工作和其他业务是深度融合的，也让我感受到人大制度的优势和功效。

主动融入集体，深入学习交流“添力量”

景山街道虽然面积不大，却拥有丰富文化资源和众多辖区单位，这也为街道开展丰富多彩的党建项目、群团活动提供便利。借助机会，我尽快尽早融入了景山的集体，走遍了景山的大街小巷，充分了解街道各方面工作，为微景家园建设贡献力量。

为了更好团结青年干部，街道创新体制机制，每半月开展一期青年“微聚Hui”，各部门轮流举办，邀请辖区单位青年朋友共同参与。我积极参与“微聚Hui”，从强国梦桌游，到“前台十二时辰”体验窗口工作，从趣味消防演练，到探访古院落古建筑，我结交了不同领域行业青年好友，交流思想，共同学习，碰撞火花。

如何利用串联好辖区资源，打造景山品牌，景山人在持续努力。七一前夕，景山开展了一场规模庞

大的红色寻访，我们组织参与人员分为三组，先后进行美食体验、红色探访、微景花园寻访、红色剧本演绎，让这些特色点位带动大家“动起来”。

为更好加强基层党组织建设，激励干部干事创业，景山定期为表现突出的机关干部、社工等颁发“微景徽章”作为表彰。今年，我荣获党群办党支部“优秀共产党员”；七一前夕，我荣幸获得“微景彩章”一枚。小小一枚徽章，是我在景山的美好记忆，更是我为微景家园建设不懈奋斗的缩影。

在学中干，在干中学，从办公办会细致负责，到党建活动持续出新，再到宣传工作别出心裁，我总能折服于大家的创意火花，惊叹于集体的智慧力量，也逐渐从欣赏、赞叹，到加入、助力。

度一季光阴，见微景花开。景山的春夏秋冬，我看到了基层工作的辛苦不易，但更多的是为民服务的动力和青春洋溢的活力。基层是一个大熔炉，让我们不断熔铸、锻造；更是一个大课堂，让我们更直接倾听群众声音，学习实践知识。微微景山的美好回忆，是短暂的结束，更是全新的开始，根据市委组织部统一安排，我将到达下一站——怀柔区渤海镇北沟村，开启第二年的基层锻炼之旅。我将继续扎根基层，躬行实践，为乡村振兴贡献自己的青春力量。

努力把工作做到群众最需要的地方

文 / 范力文

作为北京市2022届选调生，我从2023年7月起在通州区梨园镇进行了为期一年的基层锻炼。在领导同事的关心、鼓励和帮助下，我以“当好小学生、当好联络员、当好建设者”自勉，努力把脚步走进基层、把真情融入基层、把干劲用到基层，与同志们一道为梨园高质量发展贡献力量。

当好基层和人民群众的小学生，把增长本领同为民服务统一起来

习近平总书记指出，在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策。作为一名“新兵”，我虚心向基层干部群众请教，用心体会民情民意民生，努力用所学所获为群众办实事、办好事。

基层的工作必须身体力行才能干好。这一年，领导带我走遍了辖区内所有村和社区。大稿村金色的麦田上飘扬着“工农一体化、城乡一体化”的旗帜，魏家坟村整洁的小区里蕴藏着“大病居委会兜底、老人不吃儿女、全村百姓搬迁上楼”的承诺，新城乐居社区“党建

引领+多元共治”的金字招牌书写着社区工作者为民解忧的担当、付出与坚守……这些走过的路、遇到的人、看见的事，都是为我传道解惑的老师、常读常新的教材。

基层的工作必须换位思考才能干好。补选镇代表时，领导提醒我留意拟定的投票日是否是工作日，因为补选的选区是居民社区，选民工作日一早就出门上班，最好清晨五点就开始投票站的工作，方便大家顺路投票。基层工作是要照顾到方方面面的“细活儿”，要准确了解各方面的想法、关切，实实在在站到服务对象的角度去考虑问题。

基层的工作必须以人为本才能干好。召开人大代表“问政问需”活动动员部署会，镇上最终决定以视频会议的形式进行，原因很简单：视频会议可以让基层代表，特别是村书记、社区书记，少跑一点路，多做一些实事。各项工作，最终都是人去做工作、为人做工作、做人的工作，因此要把人放在第一位。将心比心、以心换心是为政的美德，也是团结力量的基本前提。

当好基层与选调单位的联络员，把沟通交流同推动工作统一起来

选调生在基层锻炼期间，既是选调单位的干部，又是基层单位的干部，具有上情下达、下情上通的优势。

梨园镇人大代表之家是市人大常委会首批基层立法联系点之一。我们多次参加市人大常委会法工委组织的学习培训，借鉴优秀经验，完善形成“1+3+N”立法征询网络和“八步工作法”，努力打造“立法直通车、民意连心桥、法治宣传站”的梨园样板。我们按照要求完成建筑绿色发展条例草案、代表法修改等立法意见建议征询，协助监司办、社会委等机构开展调研，接待外单位参观，讲好联系点故事。

在筹备镇人代会会议时，我们遇到一些法律法规没有明确规定的问题，如补选的代表何时可以出席镇人代会，镇长还未选举产生时如何安排作政府工作报告等。作为常委会机关原选举任免处干部，我积极寻求处室业务支持。处长组织全处召开业务研讨会，大家从法律解释、实践需求、各地做法等不同

角度切入，对多种方案进行比较研究。我根据前期研究成果和会议研讨情况撰写了《乡镇人大主席团的性质和成员问题研究》报告，提出了工作建议。

今年6月，人事室和法工委听取基层锻炼选调生工作汇报，我带回的除了沉甸甸的收获体会，还有两项工作建议。针对提升基层立法联系点工作人员立法知识储备，我建议将联系点工作人员纳入常委会立法工作培训班培训范围，特别是加强关于立法原则、权限、程序等基本知识的培训。针对进一步提高法规草案意见建议征询质效，我建议在草案解读过程中更加突出重点内容，增强讲解的通俗性，配发图文宣传材料等。

**当好基层民主法治事业建设者，
把干好本职同促进发展统一起来**

激发基层民主活力、加强基层

法治建设，既是践行全过程人民民主的重要内容，又是推进基层治理现代化的内在要求。

我们按照区人大常委会部署开展“问政问需”活动，组织代表依托“家站”密切与选民群众联系，聚焦“七有五性”和群众急难愁盼问题，问需于民、问计于民。打造“智慧+医养”养老助餐相结合的社区养老新模式、增设学校上下学时段志愿护学岗、开展环境保护公益活动……一件件凝结民智、惠及民生的金点子、好办法送到政府部门案头，又落实到老百姓身边。

我们创新人大监督方式，探索建立代表列席镇长办公会制度。为保障代表知情知政，镇人大从2023年3月起开始组织代表列席镇长办公会，获得区委主要领导批示，要求将有关经验做法制度化、程序化，在全区予以推广。我到梨园镇工作后接手相关工作，负责起草了

《梨园镇人民代表大会代表列席镇长办公会制度（试行）》及配套说明，完善了规范依据。

我们着力提升代表履职能力，围绕发展新质生产力、京津冀协同发展战略十周年等主题，组织代表到北京市高级别自动驾驶示范区、雄安新区等学习考察，定期举办“人大书香·阅读时光”代表读书会。我特别邀请中国政法大学教授、国务院参事、市十二届至十五届人大代表焦洪昌为全体代表讲解宪法知识、分享履职体会，增强代表依法履职的责任感、使命感。

基层的事情不简单、工作不轻松、干部不容易。不同群体有不同诉求，诉求背后可能另有隐情，要深入调查、审慎权衡，找到破解问题的良方。“拍脑袋”是有效治理的“天敌”，要摸清情况、遵循规律。“上面千条线，下面一根针”，要合理分配权责、理顺工作机制，减轻基层负担、激励担当作为。这些从实践中得来的思考将是我今后从事人大工作的重要参考和努力方向。

这一年，我在学用相长中锻炼了基层和群众工作本领，在团结协作中建立了与基层同志的珍贵友谊，用真诚的心结下了与梨园的深厚感情。如今，我要奔赴新的基层锻炼岗位，我将用好在梨园的宝贵经验，继续以饱满的热情、充足的干劲、扎实的作风投入到乡村振兴的伟大事业中，努力把工作做到基层和群众最需要的地方。✍️



2024年3月5日，梨园镇人大代表之家基层立法联系点邀请部分人大代表，讨论和征询代表法修改意见建议。摄影/范力文

图片报道



5月30日，市人大常委会主任李秀领和来京调研的上海市人大常委会主任黄莉新一行座谈。摄影/薛睿杰



6月14日，为做好本市实施动物防疫法办法修改工作，市人大常委会副主任齐静带队在通州区、朝阳区开展立法调研。摄影/张冬



摄影作品欣赏 中轴线上 摄影 / 和国彬