

# 北京人大

2024 5  
总第293期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



像守护家园一样守护好长城

千年运河 一脉清水 绘出协同新图景

请扫码关注



北京人大官方微信

## 图片报道



5月14日，市人大常委会副主任齐静带队赴朝阳区高碑店乡高井村开展《北京市乡村振兴促进条例》立法调研。摄影/卢忠华



5月23日，市人大常委会副主任张建东带队，部分常委会组成人员、建议领衔代表、侨外代表小组代表，赴顺义区开展国际交往中心功能建设方面代表建议重点督办工作暨“两区”建设“一条例一决定”执法检查跟踪监督调研。摄影/谢涛

# 像守护家园一样守护好长城

在“爱我中华 修我长城”活动迎来40周年之际，习近平总书记给自发守护长城、传承长城文化的延庆区八达岭镇石峡村的乡亲们回信，勉励大家接续努力、久久为功，把祖先留下的这份珍贵财富世代代传下去，为建设社会主义文化强国、推进中国式现代化贡献力量。总书记的殷殷期盼、谆谆嘱托，充分体现了对历史文化遗产的高度重视、对北京的巨大关怀。

上下两千多年，纵横十万余里。长城是中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征，凝聚着中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀。北京是长城资源的富集地。北京长城为中国有长城分布的15个省区市中保存最完好、价值最突出、工程最复杂、文化最丰富的段落。1984年，着眼于文保资金匮乏导致的长城保护困境，《北京晚报》《北京日报》联合八达岭特区办事处等首都单位，共同发起“爱我中华 修我长城”活动，开启社会集资修复长城的先例，邓小平、习仲勋等领导同志为活动题词，激发了海内外中华儿女保护长城的热情。四十年间，北京持续更新理念、完善模式、创新方法，汇聚起保护长城和传承文化的坚实力量。特别是党的十八大以来，习近平总书记明确了首都北京“四个中心”的城市战略定位，多次对北京全国文化中心建设作出重要讲话和重要指示批示。作为历史文化遗产代表的长城，成为新时代擦亮北京历史文化“金名片”的关键抓手之一。

沿着习近平总书记指引的方向，北京持续推进长城保护的探索与实践，将长城作为遗产保护和文化带建设的重要内容，相继纳入北京城市总体规划和全国文化中心建设。2019年，《北京市长城文化带保护发展规划(2018年至2035年)》公布，以文化带方式推进长城文化遗产的保护、传承与利用，从“抢救性保护”向“预防性保护”“研究性修缮”并重转变，为各国开展线性文化遗产保护贡献了“中国经验”。同年，《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》审议通过，北京锚定“中国长城国家文化公园建设保护的先行区”和“服务首都及国家对外开放的文化金名片”的目标，率先出征、走在前列，以遗产保护为核心、长城文化带保护发展为主题、长城国家文化公园建设为重点的北京长城保护新格局逐渐形成。

“让文物说话、把历史智慧告诉人们”，这是文化遗产保护成效的生动体现，也是激发民族自豪感和自信心的重要方式。统观北京四十年实践，长城本体保护成效显著，“长城文化+”创造性转化、创新性发展，让文化记忆得到现代表达，让爱国情怀实现薪火相传，为文化自信提供历史景深，真正做到了见人、见物、见精神。绵延的长城是历史文化线，更是协同发展线。长城沿线15个省区市在协同探索文物和文化资源保护传承利用新路的过程中，呈现出人熟、事畅、心齐的喜人画面，带动长城脚下一个个小康村串珠成链。巍巍古长城见证着国泰民安，更鼓舞着一代代人以历史文化财富为基创造美好的今天和明天。

抓好长城保护传承利用任重道远。我们要认真学习领会回信精神，结合习近平总书记对北京重要讲话精神一并贯彻落实，像守护家园一样守护好长城。要树立修缮保护新典范，讲好传承利用新故事，激发乡村振兴新动能，塑造生态环境新景观，带动更多人了解长城、保护长城，切实将长城资源禀赋转化为发展优势。

让历史遗产绵延千年，让文化记忆悠久传承，让爱国情怀有所寄托，让民族精神生生不息。让我们牢记习近平总书记的嘱托，再接再厉、久久为功，续写新时代的长城故事。☞（据《北京日报》）



北京人大

BEIJING RENDA

2024年第05期

总第293期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D  
出刊日期 本期25日

### 编辑委员会

主任 王建中  
副主任 李春荣  
委员 马曙光 王荣梅 艾丽 邓乃平  
田洪俊 付兆庚 吕桂富 朱光彤  
(按姓名笔画排列)  
任武军 刘长利 刘军 刘兵  
刘震 李文 李文起 吴松元  
宋建明 张力兵 张立新 张维刚  
陈宏志 轩德祥 孟繁华 赵玉影  
高峰 陶晶 彭丽霞 潘临珠

主编 田洪俊

### 编辑部

主任 穆晓玲  
副主任 张雪松  
责任编辑 史健  
编辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史健  
吕亚南 张槌  
责任校对 何纯谱  
美编 王文静  
采编室 (010)55588160/88161/88165  
发行室 (010)55588167/88168  
通联 (010)55588160  
传真 (010)55588168  
电子邮箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn  
通讯地址 北京市通州区清风路33号院  
邮政编码 101169  
印刷 廊坊市佳艺印务有限公司  
发行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司  
定价 6.00元

### 卷首语

01 像守护家园一样守护好长城

### 高层声音

04 全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力

### 要闻

### 工作动态

17 近期重要工作一览

### 特别关注

20 石峡村乡亲们写给总书记的一封信背后——  
“长城给了我们美好生活”  
21 打造长城特色示范村 八达岭段砖石长城将全线贯通  
世界级长城大景区将逐步开放

### 立法进行时

23 筑牢北京乡村振兴法治根基 绘就首都城乡融合发展壮美画卷  
26 全方位、全要素、全过程  
——法治赋能首都乡村振兴新发展  
29 推动构建开放型经济新体制 服务保障外商投资高质量发展

### 监督进行时

32 贯彻实施要点 增强监督效能 为加强本市反电信诈骗工作贡献人大力量

### 京津冀协同

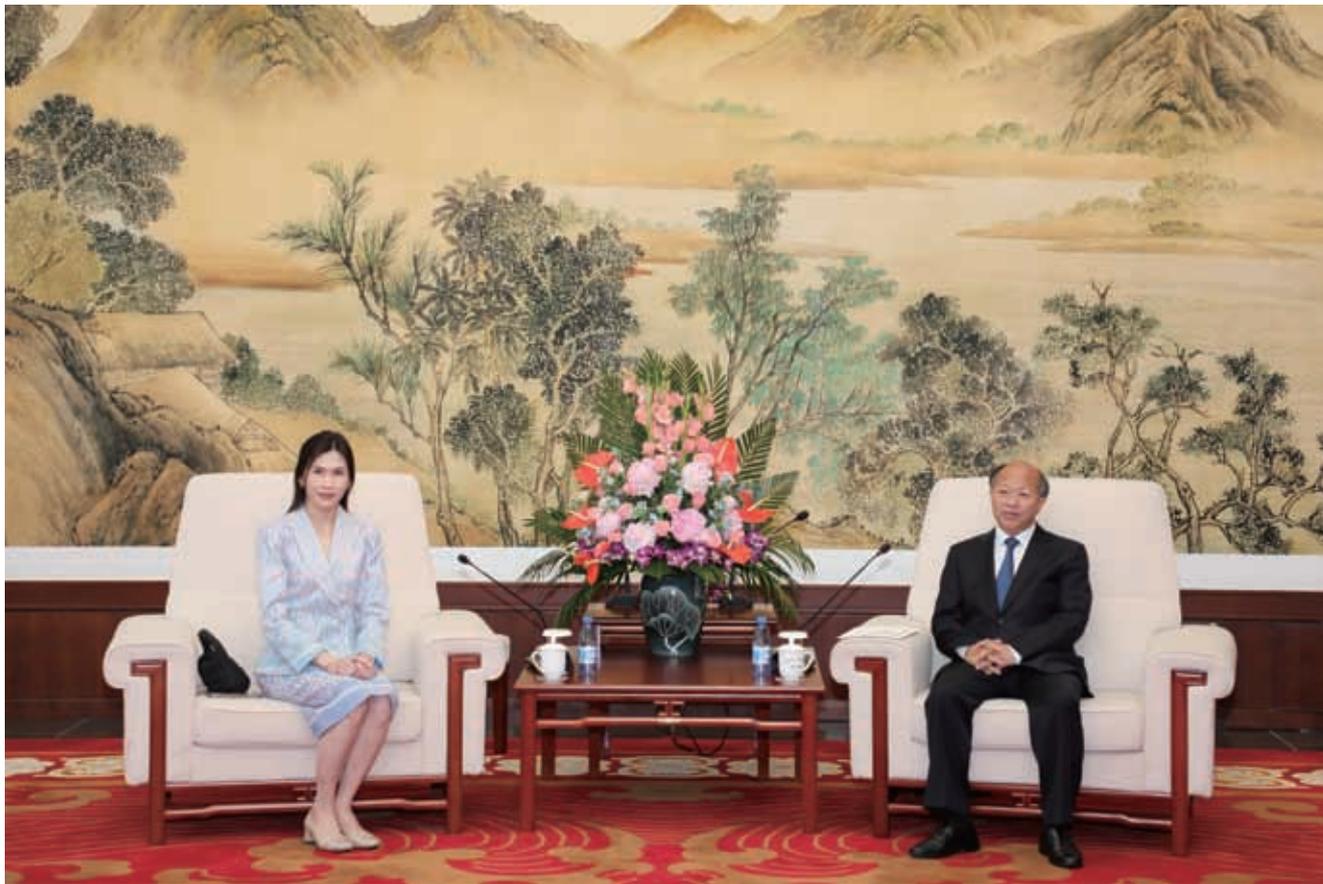
34 千年运河 一脉清水 绘出协同新图景  
36 法治护航 千年运河焕发新活力

### 特别报道

38 “中国的民主是行之有效的、成功的”  
——36个国家的驻华使节和外交官参访南磨房乡立法联络站侧记

### 研究与探索

41 实行有效监督 彰显监督刚性实效



5月22日，市人大常委会主任李秀领会见泰国曼谷市议会第一副议长查雅达。图/办公厅外事办公室

### 家站故事

- 44 践行全过程人民民主理念 推动“代表家站”工作提质增效
- 47 中关村街道：设在“中关村村史馆”里的代表之家
- 49 上地街道：科技赋能家站 依法履职尽责
- 51 紫竹院街道：以“小站点”推动地区“大发展”

### 区乡人大

- 53 出发！奔跑在“高质量发展”大路上  
——平谷区人大常委会开展“高质量发展大家谈”活动侧记

### 学习与思考

- 58 坚定制度自信 书写推动首都人大工作高质量发展的青春篇章



北京人大官方微信公众号正式开通！  
扫描二维码即可关注

封面摄影：和国彬

# 全面深化改革开放， 为中国式现代化持续注入强劲动力

习近平

一

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。我们现在的关键一招还是改革开放。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。现在，推进改革矛盾多、难度大，但不改不行。我们要拿出勇气，坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍、又勇于突破利益固化的藩篱，做到改革不停顿、开放不止步。

（2012年12月7日至11日在广东考察工作时的讲话）

二

改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。方向决定道路，道路决定命运。我国改革开放之所以能取得巨大成功，关键是我们把党的基本路线作为党和国家的生命线，始终坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。改革开放必须勇于解放思想，但解放思想是有方向、有立场、有原则的，因而改革开放也是有方向、有立场、有原则的。有的人把改革开放定义为往西方“普世价值”、西方政治制度的方向改，否则就是不改革开放。这是曲解我们的改革开放。不能笼统地说中国改革在某个方面滞后。在某些方面、某个时期，快一点、慢一点是有的，但总体上不存在中国改革哪些方面改了，哪些方面没有改。问题的实质是改什么、不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改。我们不能邯郸学步。世界在发展，社会在进步，不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。我们要坚持四项基本原则这个立国之本，既以四项基本原则保证改革开放的正确方向，又通过改革开放赋予四项基本原则新的时代内涵，排除各种干扰，坚定不移走中国特色社会主义道路。

（2012年12月31日在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话）

三

坚持把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。邓小平同志在1992年提出，再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。这次

全会在邓小平同志战略思想的基础上，提出要推进国家治理体系和治理能力现代化。这是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，是实现社会主义现代化的应有之义。我们之所以决定这次三中全会研究全面深化改革问题，不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革，就是从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑的。

（2013年11月12日在党的十八届三中全会第二次全体会议上的讲话）

#### 四

人民是历史的创造者，是我们的力量源泉。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。全会决定归纳了改革开放积累的宝贵经验，其中很重要的一条就是强调必须坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革。没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。我们要贯彻党的群众路线，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。汉代王符说：“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”就是说，大鹏冲天飞翔，不是靠一根羽毛的轻盈；骏马急速奔跑，不是靠一只脚的力量。中国要飞得高、跑得快，就得依靠13亿人民的力量。

在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？提高改革决策的科学性，很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。

（2013年11月12日在党的十八届三中全会第二次全体会议上的讲话）

#### 五

坚持和发展中国特色社会主义，必须不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑。改革开放35年来，我国经济社会发展取得了重大成就，根本原因就是我們通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力，通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。我们进行经济体制改革，进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，都是出于这个目的。

我们提出进行全面深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的，所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。我讲过，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革开放只有进行时、没有完成时。这是历史唯物主义态度。

（2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

#### 六

我们在考虑这次三中全会议题时，就提出要制定一个全面深化改革的方案，而不是只讲经济体制改革，或者只讲经济体制和社会体制改革。这样考虑，是因为要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个

层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性。只有既解决好生产关系中不适应的问题，又解决好上层建筑中不适应的问题，这样才能产生综合效应。

同时，我们也突出强调了要以经济建设为中心、发挥经济体制改革牵引作用。这就是说，要把握住我国现阶段社会基本矛盾的主要方面，重点是发展。只有紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引，才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。我国改革开放以来的实践充分证明，紧紧扭住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各个方面改革相应推进。

（2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 七

在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革，绝非易事。中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这就要求我们胆子要大、步子要稳。胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。

（2014年2月7日在接受俄罗斯电视台专访时的答问）

## 八

我们推进国家治理体系和治理能力现代化，要往什么方向走呢？这是一个带有根本性的问题，必须回答好。考虑这个问题，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这里面有一个前一句和后一句的关系问题。前一句，规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。也就是我经常说的，我们要坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。只讲第二句，不讲第一句，那是不完整、不全面的。

（2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话）

## 九

各地区各部门要牢固树立全局意识、责任意识，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

（2016年2月23日在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上的讲话）

## 十

坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有

效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

## 十一

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延5000多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

（2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话）

## 十二

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放全新局面。我们以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革全面发力、多点突破、纵深推进，主要领域改革主体框架基本确立，有力推进了各项事业发展。

（2019年7月5日在深化党和国家机构改革总结会议上的讲话）

## 十三

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（2019年10月28日《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》）

## 十四

党的十八届三中全会以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进

取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

回顾这些年改革工作，我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

（2020年12月30日在中央全面深化改革委员会第十七次会议上的讲话）

## 十五

坚持深化改革开放。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 十六

要用好改革这个关键一招，坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破。

（2022年10月23日在党的二十届一中全会上的讲话）

## 十七

党的二十大提出了一系列重大改革举措，这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度，进一步深化国资国企改革，提高国企竞争力；优化民营企业发展环境，提升民营经济发展信心，促进民营企业发展壮大。完善中国特色现代企业制度，建设高标准市场体系，健全宏观经济治理体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法规范和引导资本健康发展。推动高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，高质量推进共建“一带一路”。在重点推进经济体制改革的同时，要统筹谋划好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革。注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

（2023年2月28日在党的二十届二中全会第二次全体会议上的讲话）

## 十八

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。

（2023年4月21日在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上的讲话）

## 十九

要进一步深化改革开放。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键

一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。要深化经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，健全宏观经济治理体系，激发各类经营主体活力，加快形成有利于高质量发展的体制机制。要深化科技体制改革，发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，强化企业科技创新主体地位，优化配置创新资源，努力突破关键核心技术，推动实现高水平科技自立自强。要协同推进文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力。

（2023年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话）

## 二十

生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 二十一

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

## 二十二

进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。

（2024年3月21日在湖南考察时的讲话）

（这是习近平总书记2012年12月至2024年3月期间有关全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力重要论述的节录。据《求是》2024年第10期）

**中共中央政治局召开会议 决定召开二十届三中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》 中共中央总书记习近平主持会议**

新华社北京4月30日电 中共中央政治局4月30日召开会议，决定今年7月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。会议分析研究当前经济形势和经济工作，审议《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

**习近平寄语新时代青年强调 奋力书写为中国式现代化挺膺担当的青春篇章 向全国广大青年致以节日祝贺和诚挚问候**

新华社北京5月3日电 在五四青年节到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国广大青年致以节日祝贺和诚挚问候。

习近平指出，新时代新征程上，全国各族青年听从党和人民的召唤，在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域各方面勇当排头兵和生力军，展现出自信自强、刚健有为的精神风貌。党中央对广大青年充分信任、寄予厚望！

习近平强调，今年是新中国成立75周年，是五四运动105周年。广大青年要继承和发扬五四精神，坚定不移听党话、跟党走，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，在推进强国建设、民族复兴伟业中展现青春作为、彰显青春风采、贡献青春力量，奋力书写为中国式现代化挺膺担当的青春篇章。

习近平指出，各级党组织要坚持党管青年工作原则，加强对青年工作的领导，关心青年成长，支持广大青年建功立业。共青团要肩负起新时代新征

程党赋予的使命任务，传承弘扬优良传统，团结凝聚广大青年为党和人民事业不懈奋斗。

**习近平抵达巴黎开始对法国进行国事访问**

人民日报巴黎5月5日电 当地时间5月5日下午，国家主席习近平乘专机抵达巴黎，应法兰西共和国总统马克龙邀请，对法国进行国事访问。

**习近平同塞尔维亚总统武契奇举行会谈**

人民日报贝尔格莱德5月8日电 当地时间5月8日上午，国家主席习近平在贝尔格莱德塞尔维亚大厦同塞尔维亚总统武契奇举行会谈。两国元首宣布，深化和提升中塞全面战略伙伴关系，构建新时代中塞命运共同体。

**习近平同匈牙利总统舒尤克举行会谈**

人民日报布达佩斯5月9日电 当地时间5月9日上午，国家主席习近平在布达佩斯总统府同匈牙利总统舒尤克举行会谈。

**习近平对学校思政课建设作出重要指示强调 不断开创新时代思政教育新局面 努力培养更多让党放心爱国奉献担当民族复兴重任的时代新人**

新华社北京5月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对学校思政课建设作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央始终坚持把学校思政课建设放在教育工作的重要位置，党对思政课建设的领导全面加强，各级各类学校社会主义办学方向更加鲜明，思政课教师乐教善教、潜心育人的信心底气更足，广大青少年学生“四个自信”明显增强、精神面貌奋发昂扬，思政课发展环境和整体生态发生全局性、根本性转变。

习近平强调，新时代新征程上，思政课建设面临新形势新任务，必须有新气象新作为。要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持思政

课建设与党的创新理论武装同步推进，构建以新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系，深入推进大中小学思想政治教育一体化建设。要始终坚持马克思主义指导地位，以中国特色社会主义取得的举世瞩目成就为内容支撑，以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为力量根基，把道理讲深讲透讲活，守正创新推动思政课建设内涵式发展，不断提高思政课的针对性和吸引力。要着力建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。

习近平强调，各级党委（党组）要把思政课建设摆上重要议程，各级各类学校要自觉担起主体责任，不断开创新时代思政教育新局面，努力培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的时代新人。

### 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力

新华社北京5月15日电 5月16日出版的第10期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力》。这是习近平总书记2012年12月至2024年3月期间有关重要论述的节录。

文章强调，改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八届三中全会以来，全面深化改革取得历史性伟大成就。回顾这些年改革工作，我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

文章指出，坚持和发展中国特色社会主义，必须不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑。我们提出进行全面

深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。改革开放只有进行时、没有完成时。改革开放也是有方向、有立场、有原则的。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。

文章指出，推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。党的二十大提出了一系列重大改革举措，这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。

### 习近平回信勉励北京市八达岭长城脚下的乡亲们 带动更多人了解长城保护长城 把祖先留下的这份珍贵财富世代代传下去

新华社北京5月15日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5月14日给北京市延庆区八达岭镇石峡村的乡亲们回信，向他们致以诚挚问候并提出殷切期望。

习近平在回信中说，这些年你们自发守护长城、传承长城文化，并依托长城资源走上了致富路，我很高兴。

习近平强调，长城是中华民族的代表性符号

和中华文明的重要象征，凝聚着中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀。保护好、传承好这一历史文化遗产，是我们共同的责任。希望大家接续努力、久久为功，像守护家园一样守护好长城，弘扬长城文化，讲好长城故事，带动更多人了解长城、保护长城，把祖先留下的这份珍贵财富世代代传下去，为建设社会主义文化强国、推进中国式现代化贡献力量。

### 习近平同俄罗斯总统普京会谈

新华社北京5月16日电 5月16日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的俄罗斯总统普京举行会谈。

两国元首首先举行小范围会谈。

习近平对普京开启新一届总统任期表示衷心祝贺，对他再次来华进行国事访问表示热烈欢迎。

习近平指出，今年是中俄建交75周年。75年来，中俄关系历经风雨，历久弥坚，经受住了国际风云变幻的考验，树立了大国、邻国相互尊重、坦诚相待、和睦相处、互利共赢的典范。中俄关系稳定发展，不仅符合两国和两国人民的根本利益，也有利于地区乃至世界的和平、稳定、繁荣。中方愿始终同俄方做彼此信赖的好邻居、好朋友、好伙伴，不断巩固两国人民世代友好，共同实现各自国家发展振兴，携手维护世界公平正义。

习近平强调，中俄关系75年发展历史得出的最重要结论，就是两个相邻的大国之间，必须始终弘扬和平共处五项原则，相互尊重、平等互信、照顾彼此关切，真正为双方的发展振兴相互提供助力。这既是中俄两国正确相处之道，也是21世纪大国关系应该努力的方向。中俄关系有着深厚的历史积淀和坚实的民意基础，双方要密切战略协作和互利合作，坚定地走自己的发展道路，坚定维护国际公平正义。

两国元首随后主持大范围会谈。

两国元首听取了两国政府间各合作委员会双方

主席汇报投资、能源、经贸、东北—远东、人文、国际等领域合作情况，对取得的进展表示满意，对未来合作建议表示肯定。

习近平指出，今年是中俄关系发展史上具有里程碑意义的重要年份。中俄建交75年来，两国携手走出了一条大国、邻国相互尊重、和睦相处、合作共赢的崭新道路。在双方共同努力下，中俄关系始终稳定向前发展，两国全面战略协作不断加强，经贸、投资、能源、人文、地方等领域合作持续推进，为维护全球战略稳定和促进国际关系民主化作出了积极贡献。今年是中华人民共和国成立75周年。中方正以高质量发展全面推进中国式现代化，加快发展新质生产力，并为全球经济增长增添新动能。中俄两国同为联合国安理会常任理事国和主要新兴市场国家，双方加大战略协作，拓展互利合作，顺应世界多极化和经济全球化的历史大势，是两国共同的战略选择。双方应该以建交75周年为新起点，进一步加强发展战略对接，持续丰富双边合作内涵，更好造福两国和两国人民，为世界繁荣稳定贡献更多正能量。双方要进一步优化两国合作结构，巩固经贸等传统领域合作良好势头。打造更多人文交流亮点，共同办好“中俄文化年”，密切地方合作，持续拉紧民心纽带。加强在联合国、金砖国家、上海合作组织等国际多边平台以及地区事务中的沟通和协作，展现国际担当，推动建立公正合理的全球治理体系。

会谈后，两国元首共同签署并发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，并共同见证签署经贸、自然保护、检验检疫、媒体等领域多项双边合作文件。

**习近平对旅游工作作出重要指示强调 着力完善现代旅游业体系加快建设旅游强国 推动旅游业高质量发展行稳致远**

人民日报北京5月17日电 中共中央总书记、

国家主席、中央军委主席习近平近日对旅游工作作出重要指示指出，改革开放特别是党的十八大以来，我国旅游发展步入快车道，形成全球最大国内旅游市场，成为国际旅游最大客源国和主要目的地，旅游业从小到大、由弱渐强，日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。

习近平强调，新时代新征程，旅游发展面临新机遇新挑战。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持守正创新、提质增效、融合发展，统筹政府与市场、供给与需求、保护与开发、国内与国际、发展与安全，着力完善现代旅游业体系，加快建设旅游强国，让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。各地区各部门要切实增强工作责任感使命感，分工协作、狠抓落实，推动旅游业高质量发展行稳致远。

### 习近平主持召开企业和专家座谈会强调 紧扣推进中国式现代化主题 进一步全面深化改革

人民日报济南5月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5月23日下午在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话。他强调，党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席座谈会。

座谈会上，国家电力投资集团有限公司董事长、党组书记刘明胜，深圳市创新投资集团有限公司董事长、党委书记左丁，安踏体育用品集团有限

公司董事局主席丁世忠，浙江传化集团有限公司董事长徐冠巨，德国博世（中国）投资有限公司总裁徐大全，香港冯氏集团主席冯国经，北京大学国家发展研究院教授周其仁，中国宏观经济研究院院长黄汉权，中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌等9位企业和专家代表先后发言，就深化电力体制改革、发展风险投资、用科技改造提升传统产业、建立健全民营企业治理体系、优化外资企业营商环境、推动香港更好融入新发展格局、增强人民群众改革获得感、推动城乡融合发展、完善宏观经济治理体系等提出意见建议。发言过程中，习近平同大家深入交流，现场气氛热烈活跃。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，党中央作出重大决策、制定重要文件，都深入调研，广泛听取各方面意见，这是我们党的一贯做法和优良传统。对大家提出的进一步全面深化改革的意见和建议，有关方面要认真研究吸纳。

习近平指出，改革是发展的动力。进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

习近平强调，进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。要坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践问题中深化理论创新、推进制度创新。其他领域改革也要聚焦全局性、战

略性问题谋划改革举措，实现纲举目张。

习近平指出，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

习近平强调，改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。改革要重谋划，更要重落实。要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。

### 习近平在山东考察时强调 以进一步全面深化改革为动力 奋力谱写中国式现代化山东篇章

人民日报济南5月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在山东考察时强调，山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁，完整准确全面贯彻新发展理念，以进一步全面深化改革为动力，继续在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，加快建

设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

5月22日至24日，习近平在山东省委书记林武和省长周乃翔陪同下，先后来到日照、济南等地进行调研。

24日上午，习近平在济南市听取了山东省委和省政府工作汇报，对山东各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为。要着眼国家战略需求，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，全面释放实体经济和数字经济融合效能，因地制宜发展新质生产力。要大力推动发展方式绿色低碳转型，推进绿色环保科技创新和产业发展。要深度对接区域协调发展战略，努力成为北方地区经济重要增长极。要发挥海洋资源丰富的得天独厚优势，经略海洋、向海图强，打造世界级海洋港口群，打造现代海洋经济发展高地。

习近平强调，山东要在进一步全面深化改革、推进高水平对外开放上勇争先。要聚焦推进中国式现代化，在解决制约高质量发展的突出矛盾上下功夫，在完善制度、健全机制、激发活力、增添动力上用实劲。要积极构建国际物流大通道，大力推动自由贸易区联动创新，建设好制度型开放示范区，深度融入高质量共建“一带一路”，精心打造重大国际交流合作高能级平台，努力成为畅通国内国际双循环的重要节点。

习近平指出，山东是农业大省、粮食大省，在保障国家粮食安全方面责任重大。要深化城乡融合发展，全面推进乡村振兴，提高村庄规划编制质量和实效，大力发展现代农业，积极发展乡村特色产业和农产品加工业，延长产业链、提升价值链。推进高标准农田建设，推动实现粮食增产提质，建设更高水平的“齐鲁粮仓”。要巩固拓展脱贫攻坚成

果，拓宽共同富裕路径，推动农业增效益、农民增收、农村增活力。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导基层治理能力，提升农村公共服务水平，巩固农村和谐稳定、群众安居乐业的良好局面。

习近平强调，山东要担负起新时代的文化使命，在推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明上积极作为。要坚定文化自信，深入挖掘中华优秀传统文化精华，坚持创造性转化、创新性发展，以国际孔子文化节等为载体深化文明交流互鉴，提升中华文化影响力。要保护和运用好红色资源，大力弘扬沂蒙精神，推动红色基因代代相传。要广泛践行社会主义核心价值观，持续深化城乡精神文明建设，抓好农村移风易俗，让现代文明理念在乡村深深扎根。要繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程，大力推进文化数字化，让社会主义先进文化为经济发展增动能增效益、为旅游休闲增内涵增魅力、为城乡社会增正气增活力。

习近平指出，推进中国式现代化，必须坚持党的领导、抓好党的建设。正在全党开展的党纪学习教育是今年党建工作的重点任务，各级党组织要精心组织、扎实推动、务求实效。要加强警示教育，抓好以案促学、以案说纪，让心存敬畏、手握戒尺真正成为日常自觉。要引导党员、干部全面理解和执行党的纪律，在遵规守纪前提下，安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为，创造不负人民、不负时代的业绩。要以党纪学习教育为契机，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业营造良好环境。

习近平强调，各级党委和政府要统筹发展和安全，扎实抓好中小金融机构、地方政府债务、房地产等重点领域风险防控和化解工作，落细落实安全生产责任，及早预防可能出现的洪涝等灾害，全面加强各领域安全风险隐患排查整治，切实防患于未

然，守住安全底线。

5月23日上午，习近平在济南亲切接见驻济南部队上校以上领导干部，代表党中央和中央军委向驻济南部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家合影留念。

**赵乐际主持十四届全国人大常委会第九次会议闭幕会并作讲话强调 认真落实常委会工作要点和计划 扎实做好立法监督代表对外交往等工作**

新华社北京4月26日电 全国人大常委会委员长赵乐际26日上午主持十四届全国人大常委会第九次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际说，本次会议审议9件法律草案和1件决定草案，通过其中3件，听取审议国务院2个报告，决定批准我国同外国缔结的4件条约，通过代表资格审查报告和有关任免案，圆满完成各项预定任务。

赵乐际指出，会议审议通过的学位法贯彻党和国家教育方针，进一步完善学位管理体制，有利于促进高等教育改革发展。审议通过的关税法落实税收法定原则，对于促进对外贸易、推进高水平对外开放具有重要意义。会议作出决定，对农业技术推广法等3部法律有关条款进行统筹修改，推动落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，确保行政机关依法履行职责。有关方面要做好上述法律和决定的学习宣传、实施准备工作，抓紧制定出台配套规定和保障措施，确保全面有效实施。

赵乐际指出，根据十四届全国人大二次会议精神，全国人大常委会2024年度工作要点和立法、监督、代表工作计划作了调整完善，经委员长会议审议通过并正式印发执行。我们要认真落实常委会工作要点和计划，依法履职尽责，全力以赴完成全年目标任务，更好服务党和国家事业全局。

赵乐际强调，要持续深化理论学习，巩固拓展主题教育成果，深入学习贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合庆祝全国人民代表大会成立70周年，总结好、宣传好人民代表大会制度的历史必然、优势功效和实践经验。要坚持围绕中心和全局，立足人大职责定位，认真谋划、扎实做好立法、监督、代表、对外交往等工作，助力构建新发展格局、推动高质量发展、因地制宜发展新质生产力。要深入开展调查研究，把调研与人大各方面工作紧密结合起来，通过调研总结实践经验，了解民情民意，汲取群众智慧，促进工作提质增效。要求真务实，把握客观规律，保持良好精神状态和工作作风，把今年的任务一项一项落实好。要注重发挥代表的专业特长，拓展深化代表对常委会、专门委员会工作的参与。要落实“四个机关”定位要求，全面加强常委会自身建设和人大党的建设，按照党中央部署要求开展好党纪学习教育，促进人大工作高质量发展。

### 赵乐际在河南调研时强调 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 健全吸纳民意汇集民智工作机制

新华社郑州5月10日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际7日至10日在河南调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足人大职能职责，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，践行和发展全过程人民民主，为推进中国式现代化凝聚力量。

赵乐际先后到周口、许昌、郑州等地调研，深入社区、企业、科研单位、乡村和农户家中，与人大代表、群众交流。他强调，地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，依法履职、担当尽责，扎实开展立法、监督、代表等工作，更好服

务本地区改革发展。在河南省代表联络总站和许昌市建安区新元街道人大代表联络站，赵乐际详细了解代表履职情况。他指出，要坚持群众路线，向人民群众学习，自觉问计于民、问需于民，有事多商量，调动各方面积极性创造性。要发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，通过多种方式听取和反映人民群众的意愿呼声，增进同人民群众的感情。代表听取群众意见、联系服务群众，要在党组织领导下，与基层治理、基层建设结合起来、融入其中。

赵乐际来到省人大常委会机关调研，看望机关干部，并主持召开座谈会。他强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大工作要充分吸纳民意、汇集民智，深入践行和发展全过程人民民主。要坚持党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证实现党的主张和人民意志的高度统一，保证党领导人民依法有效治理国家。要坚持守正创新，坚持好运用好已有的机制和做法，同时根据新时代人大工作要求和人民群众期盼，统筹推进人大的民主民意表达平台和载体建设，不断丰富实践特色、时代特色。要坚持求真务实，深入开展调查研究，把情况摸清摸透，了解人民群众所思所盼所愿。广泛听取代表的意见建议，注重发挥代表的专业特长优势。认真梳理、归纳、分析、思考，深入研究群众反映的普遍性、倾向性问题，找到症结所在，提出对策办法。要健全意见建议研究吸纳和反馈机制，把民意民智体现到立法、监督等工作中，体现到相关议案建议和审议发言中，从法律、制度层面推动解决问题、改进工作。

调研期间，赵乐际还来到黄河博物馆等地，了解依法推动黄河流域生态保护和文化遗产保护等情况。

（本刊 吕亚南）

# 近期重要工作一览

● **5月24日** 为了进一步密切市区人大常委会联系、征求对《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议，按照市人大常委会统一安排，市人大常委会主任李秀领到朝阳区、通州区部分城市更新项目实地调研，并听取两区人大常委会对条例实施的意见建议。

李秀领在调研中说，开展城市更新条例执法检查，是贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，以法治力量推动城市品质提升、满足人民群众美好生活需要的重要举措。要增强做好执法检查的责任感，密切同区人大常委会的工作联系，聚焦管理协调体制机制、多元参与、项目实施等重点难点，分析总结影响法规实施、制约工作开展的共性问题，进一步推动法规和配套措施落地落实，以城市更新推动高质量发展。要坚持目标导向，突出综合效益，以“绣花”功夫、匠心精神，科学规划、精雕细琢，实现城市功能完善和品质提升。要把让人民宜居安居放在首位，用好共商共治机制，提高居民参与城市更新的积极性、主动性，把更新工程打造成民心工程。

市人大常委会主任会议组成人员齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军、王建中近期分别赴所联系的区人大常委会调研座谈，广泛听取各方面对法规实施的意见建议。

● **5月16日** 市人大常委会召开主任会议，市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议传达了学习了习近平总书记给北京市八达岭长城脚下的乡亲们的回信精神，传达了学习了习近平总书记近期重要讲话重要指示精神。

会议通报了市委、市政府近期重要工作安排，研究了乡村振兴促进条例草案三次审议稿、外商投资条例草案三次审议稿、实施动物防疫法办法草案，研究了市人大监司委、财经委、教科文卫委、城建环保委、农村委、社会委关于市十六届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告，研究了关于检查反电信网络诈骗法实施情况的报告、关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定。会议研究确定了市十六届人大常委会第十次会议的议程草案及日程安排，决定于5月30日召开本次常委会会议，会期两天。

● **5月15日** 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记给北京市八达岭长城脚下的乡亲们的回信精神；传达学习习近平总书记对学校思政课建设作出的重要指示、新时代学校思政课建设推进会精神，研究我市初步贯彻落实意见；通报2024年京津冀党政主要领导座谈会、北京市党政代表团赴河北雄安新区学习考察情况，研究部署我市下一步重点落实事项；研究《北京历史文化遗产保护传承体系规划》；听取《北京市乡村振兴促进条例》和《北京市外商投资条例》立法工作情况汇报。市委书记尹力主持会议。

● **5月9日** 市委理论学习中心组召开学习（扩大）会议，邀请中央纪委国家监委法规室主任邹开红围绕学习《中国共产党纪律处分条例》作专题辅导报告，并进行交流研讨。市委书记尹力主持会议并讲话，强调，要深

入学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，做到对党纪熟知于心，真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚持高标准高质量推动我市党纪学习教育走深走实。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟参加。

● 5月8日 北京市工会第十五次代表大会开幕。市委书记尹力，中华全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记徐留平讲话。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。会上，市人大常委会党组副书记、副主任，市总工会主席齐静作市总工会第十四届委员会工作报告；团市委负责人代表人民团体致贺词。

● 5月23日 市人大常委会副主任张建东到顺义区开展国际交往中心功能建设方面代表建议重点督办工作暨“两区”建设“一条例一决定”执法检查跟踪监督调研。

● 5月22日 市人大常委会副主任张建东出席听取和审议本市优化营商环境情况专项报告工作启动会并讲话。

● 5月22日 市人大常委会副主任侯君舒到海淀区调研医保基金使用监督管理情况。

● 5月21日 市人大常委会副主任张建东到延庆区调研民族团结进步工作情况。

● 5月21日 市人大常委会副主任张建东

到延庆区实地调研部分城市更新项目，并征求对检查《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议。

● 5月21日 市人大常委会副主任侯君舒到东城区实地调研部分城市更新项目，并征求东城区、怀柔区对检查《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议。

● 5月20日 市人大常委会副主任张建东到丰台区实地调研部分城市更新项目，并征求对检查《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议。

● 5月20日 市人大常委会副主任闫傲霜到西城区实地调研部分城市更新项目，并征求对检查《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议。

● 5月15日 市人大常委会副主任闫傲霜到昌平生命谷产业基地调研医保基金使用监督管理情况。

● 5月14日 市人大常委会副主任齐静到朝阳区高碑店乡高井村调研《北京市乡村振兴促进条例》立法情况。

● 5月14日 市人大常委会副主任庞丽娟到海淀区实地调研部分城市更新项目，并征求海淀区和门头沟区对检查《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议。

● 5月14日 市人大常委会副主任闫傲霜到北京长木谷医疗科技股份有限公司调研“AI+健康医疗协同创新”项目财政资金使用绩效情况。

● 5月13日 市人大常委会副主任、《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》执法检查组组长于军到东城区和西城区进行文化遗产保护传承专项检查。

● 5月11日 市人大常委会副主任、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查组组长齐静出席执法检查组第二次全体会议并讲话。

● 5月11日 市人大常委会副主任庞丽娟、于军出席推进医疗服务信息化便民惠民监督工作启动会，于军作总结讲话。

● 5月11日 市人大常委会副主任于军到平谷区实地调研部分城市更新项目，并征求平谷区、密云区对检查《北京市城市更新条例》实施情况的意见建议。

● 5月10日 市人大常委会副主任庞丽娟、于军出席教科文卫委员会第七次会议。

● 5月9日至11日 市人大常委会副主任侯君舒参加全国人大环境与资源保护工作座谈会暨环资业务培训班。

● 5月9日 市人大常委会副主任于军出席听取和审议市政府关于统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展情况报告启动会并讲话。

● 5月8日 市人大常委会副主任、《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》执法检查组组长于军到通州区进行文化遗产保护传承专项检查。

● 5月8日 市人大常委会副主任、《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》执法检查组组长于军到正乙祠、中国书店、荣宝斋开展检查调研。

● 5月7日 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持市十六届人大法制委员会第十次会议。

● 5月7日 市人大常委会副主任于军到北京麋鹿生态实验中心开展修改《北京市科学技术普及条例》立项论证调研。

● 4月30日 市人大常委会副主任闫傲霜到通州区调研医保基金使用监督管理情况。

● 4月29日 市人大常委会副主任闫傲霜到中科院计算技术研究所调研“AI+健康医疗协同创新”项目——虚拟临床试验财政资金使用情况。

● 4月29日 市人大常委会副主任、《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》执法检查组组长于军到张镇良山景泰蓝制作基地、牛栏山二锅头酒厂开展检查调研。

● 4月28日 市人大常委会副主任张建东出席听取和审议我市政府债务管理情况报告工作启动会并讲话。

● 4月28日 市人大常委会副主任、《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》执法检查组组长于军到海淀、昌平进行文化遗产保护传承专项检查。

（本刊 张樾）

## 石峡村乡亲们写给总书记的一封信背后——

# “长城给了我们美好生活”

初夏，长城内外绿染千里。闻名天下的八达岭西南，石峡关长城蜿蜒如巨龙，延庆区八达岭镇石峡村，就依偎在巨龙的怀抱里。

“总书记回信啦！”昨天下午，喜讯传遍了这个小山村。外甥女刘红岩兴奋地推开舅舅梅景田的家门，一字一句地朗读起来。

80岁的梅景田，44岁的刘红岩，一老一少都是土生土长的石峡村村民。石峡关建于明朝，与八达岭一样都是军事要塞。前不久，包括梅景田在内的石峡村乡亲们一起给习近平总书记写信，汇报了“长城儿女”们自发参与保护长城的事迹和村里的发展变化：上世纪80年代起，梅景田和石峡村的乡亲们自发组队保护长城，守护长城砖，阻止私刻乱画、乱扔垃圾……保护长城的接力棒在村里世代相传。守长城、爱长城，长城也给石峡村以馈赠。依着长城，村子传承长城文化，村民吃上生态饭，走上致富路。信的字里行间，流露出欣喜与自豪。

“长城是独一无二的，咱的根在长城、魂在长城，只有守着它，心里才踏实！”年轻时，梅景田手拿镰刀开路、背扛干粮巡长城，一

年光穿坏的胶鞋就有七八双。40多年光阴荏苒，白发爬上了梅景田的鬓角。渐渐地，以刘红岩为代表，村里的年轻人们主动接过保护长城的接力棒，长城保护队发展到80多人。“习近平总书记在回信中说，‘保护好、传承好这一历史文化遗产，是我们共同的责任。’”“总书记还说，‘希望大家接续努力、久久为功，像守护家园一样守护好长城’”读着习近平总书记的回信，梅景田、刘红岩越聊越兴奋。

“我们在给总书记的信中说，‘长城给了我们美好家园，我们用心守护。长城也给了我们美好生活，我们幸福满满。’”跟随石峡村党支部书记李汉东的脚步，漫步村中，一派山村新景。穿过石块路，绕过石板墙，走进石头屋，石光咖啡馆里古典乐流淌，咖啡香气氤氲。正午饭点，古堡客栈里顾客盈门，非遗菜品“扒猪脸+火勺”，创新菜石烹豆腐、石烹柴鸡蛋一一上了桌，从河北慕名而来的游客谷先生一家大快朵颐，“石峡村，石烹乡宴，石光长城，‘石’在不错！”

石光长城，正是近年来石峡村依着长城打出的一张闪亮名片。古

朴的石屋里配有现代化的装修，空调、卫浴一应俱全，坐在屋里就能看到山脊上的长城。“这些响亮的文旅元素，我们都在信中向总书记汇报了！”李汉东自豪地讲起来，“因为地处深山，以前石峡很穷，大伙儿只能靠卖玉米和山货赚俩钱，现在村里依着长城搞旅游，一年要接待4万多名游客。”

长城长，富山乡。不光石峡村，周边的岔道村、石佛寺村也推出了“长城人家”精品民宿品牌，长城音乐会、八达岭长城民俗文化节、“长城脚下过大年”等长城文化品牌活动，一年四季精彩不断。长城文化为一座座小山村带去了鲜活的生命力。

2024年，对于长城脚下的乡亲们来说是很有意义的一年。恰逢“爱我中华 修我长城”社会赞助活动开展40周年，北京长城文化节将在长城脚下举办，长城国家文化公园建设也正如火如荼。“长城给了我们美好未来，我们充满期待。”乡亲们说，将牢记习近平总书记的殷切嘱托，带动更多人了解长城、保护长城，把祖先留下的这份珍贵财富世代传下去！

（据《北京日报》）



八达岭长城。摄影/和国彬

## 打造长城特色示范村 八达岭段砖石长城将全线贯通 世界级长城大景区将逐步开放

长城脚下，石峡村将以石峡峪堡关城遗址为基础，打造长城特色示范村；雄关之上，八达岭段砖石长城将修缮完成、全线贯通。以八达岭长城景区为核心，延庆区正以5A级标准统一打造世界级长城大景区，伴随一段段长城修缮完成，这一大景区将逐步开放。这是记者昨天从延庆区获悉的。

### 石峡将建长城特色示范村

初夏，绿染长城，长城脚下石峡村古朴幽静，石峡峪堡关城遗址静静伫立。周末来临，村里的“石光长城”民宿小院、古堡客栈、石光咖啡厅迎来一拨拨游客。

石峡村建于明朝，是居庸关北部关隘，古时是战略要地，留存着多处历史遗迹。近年来，依托长城文化，石峡村打出“石光长城”的文旅品牌，成为远近闻名的“长城村”。

“以石峡峪堡关城遗址、葫芦井、练兵场、烧窑厂等村里现存的遗迹为基础，通过环境持续提升、历史遗迹活化利用、文旅深度融合等，将把石峡村打造成为以长城为特色的北京市‘百村示范、千村振兴’工程示范村。”延庆区八达岭镇党委书记李清华说，目前计划推出两条石峡村的深度游览路线，分别是将士巡边路线、边民生活场景游览路线，“通过游览路线将村里的遗迹串起来，让游客穿越历史，体验当年在石峡村的将士、边民们的日常。”

因长城而焕发生机，石峡村只是一个缩影。眼下，延庆区正在深入推进石峡关谷休闲农业聚集区建设。该聚集区位于八达岭镇西南部，涉及外炮、里炮、帮水峪、石峡四个行政村，全长约8公里。这里是八达岭镇长城资源最为集中的区域，花家窑长城、石峡关长城漫延山脊，长城联墩、城堡遗址遍布沿线。

接下来，延庆将深度挖掘这四个行政村的农业文化、长城文化资源，推出网红村名录，构建长城文化风景带，建设三产融合发展示范园，让石峡关谷休闲农业聚集区成为长城脚下的亮丽风景。

## 八达岭段砖石长城将全线贯通

出石峡村，一路向东登上花家窑长城。不同于向大众开放的八达岭长城景区，这里的长城在去除了安全隐患后，保留了残状：垛墙高矮不一，保留岁月沧桑感；马道、敌楼等都保留了“野味”。

“花家窑长城是八达岭段砖石长城的其中一段。十几年来，我们不断加大对八达岭段砖石长城的抢险修缮，修缮采用最小干预的原则，也就是不恢复最初的原始状态，而是主要对坍塌部位采取局部归砌、局部归安等，保留其历史感。”站在长城上，延庆区文物局副局长刘满利介绍。

延庆长城资源丰富，境内长城总长179.2公里，分为砖石长城、石长城、土长城三类，其中砖石长城总长度26.6公里，主要集中在八达岭段。截至目前，延庆区砖石长城抢险修缮率达88%，到2026年，这一比率将达100%。刘满利介绍，抢险、修缮，是延庆长城修缮保护当中的两个不同措施，“对于长城来说，抢险是最优先的，遇有险情、随时抢险。而对于一些处于稳定状态的、短时间内不会坍塌的长城，则通过修缮来进行保护。”

眼下，在八达岭长城景区西侧，全长700余米的64至66号敌台及墙体修缮工程即将开工，计划于2025年完工。届时，这段长城将与八达岭长城景区、八达岭古长城景区、花家窑段长城等首尾相连，八达岭段砖石长城将实现全线贯通。

## 长城大景区将逐步开放

一段段长城得到修缮，长城险情得到有效控制，为长城遗产的后期利用奠定了坚实基础。

今年起，延庆区以八达岭长城为核心，整合周边水关长城、古长城、花家窑长城等资源，以5A级标准统一打造世界级长城大景区，让其成为国家级文化旅游消费聚集区。

刘满利介绍，目前，八达岭长城、水关长城、古长城、花家窑长城已经实现了统一管理，长城景区的串连将随着长城修缮的贯通逐步实现，长城大景区将逐步开放。

实际上，去年八达岭长城景区开放段落就延长了1245米，从南七楼一直蜿蜒至南十六楼半。与此前已开放的八达岭长城完整的建筑形态不同，这段长城在排除险情和病害后，保留了残状。开放方式采取少量、小规模、预约制、集体组织形式，主要开展户外徒步、探险穿越、长城研学、旅拍等活动。

长城大景区外，也将建立大交通体系，便于游客顺利抵达长城。“在京礼高速大佛坨出口，将建设1万平方米的东曹营停车场，实现小客车的集散，并依托停车场建立旅游集散中心，植入商业配套设施，并为游客提供休憩空间。”李清华说，现有八达岭景区的黑龙潭、岔西停车场也将进行功能优化，带给游客舒适便利的旅游体验。✍

（据《北京日报》）

# 筑牢北京乡村振兴法治根基 绘就首都城乡融合发展壮美画卷

文 / 李蕊 牛月

重农固本，是安民之基。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实现实农业基础，推动乡村全面振兴。乡村振兴，治理有效是基础，应当重视并充分发挥立法在乡村振兴中的促进和保障作用。《北京市乡村振兴促进条例》（草案）（以下简称《条例》（草案））贯彻《中华人民共和国乡村振兴促进法》的立法精神和基本原则，着眼于首都特色、功能和资源要素禀赋，进一步明确北京乡村振兴促进工作应当遵循的基本理念及应予关注的核心内容，清晰地划定了政府及有关部门乡村振兴促进工作的职责分工，为首都乡村振兴战略的工作展开提供了有力保障。

## 《北京市乡村振兴促进条例》的立法背景及意义

“法律是治国之重器，良法是善治之前提”。党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，我国乡村振兴各项工作已经取得了巨大成就。然而我国作为传统农业大国，虽然农村社会经济在改革开放后得到了

长足发展，但不同区域的发展差距明显，各地乡村发展水平与发展需求差异较大。就北京市乡村发展而言，农村规划建设管理水平与宜居宜业和美乡村建设快速推进的需求仍存在差距，农村地区产业融合发展仍有较大提升空间，城乡要素流通的质效仍有待加强，以上种种均亟需具有针对性的地方立法为相关实践提供规范依据。随着《条例》出台，将与《中共北京市委贯彻〈中国共产党农村工作条例〉实施办法》《北京市乡村振兴责任制实施细则》等共同构成北京市乡村振兴战略实施的“四梁八柱”，标志着北京市乡村振兴相关工作的开展迈入法治化、规范化的新阶段。

制定《条例》是贯彻落实党中央和北京市委关于乡村振兴战略决策部署的重要举措。将行之有效的政策以及首都“三农”工作、乡村振兴具体实践中的经验做法法定化，将相关权利、义务明示于法规规范当中，能够增强法律刚性执行力，确保乡村振兴战略实施的稳定性、连续性。《条例》从列入立法

计划到进入审议环节，相关部门大兴调查研究，广泛汇集各方力量，彰显了北京市立法工作务实稳重、厚积薄发的精神风貌。《条例》（草案）紧紧围绕首都定位、首都特色，以“城乡融合”为主线，以落实“责任制”为主要抓手，在篇章体例和主要内容上突破创新，充分利用北京特有的资源要素禀赋优势，为首都乡村“五大振兴”的全面铺开提供了坚实的法律保障，有利于发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。相关条文规定精准指向北京市乡村振兴工作开展中的“难点痛点”，精确划分乡村振兴促进工作中的部门责任，切实解决广大人民群众“急难愁盼”的问题，确保乡村振兴战略能够有序推进、行稳致远。

## 《北京市乡村振兴促进条例》的鲜明特征

凸显首都特色“基本点”：立足首都城市战略定位，促进城乡融合发展

地方立法是各个地方针对本地

发展特点、现实需要，对相应领域工作如何落实开展的谋划安排。应当聚焦地方经济社会发展需要和人民群众法治需求，以高质量立法护航地方高质量发展。乡村振兴战略是一项综合性、系统性庞大工程，各个地方的乡村发展现状不同，发展目标 and 需求亦不相同。北京作为首都，其城市定位、功能以及乡村发展状况等，与其他地方相比，具有显著特殊性。在《条例》（草案）的创制过程中，需要充分发挥立法智慧和创新精神，处理好满足乡村振兴发展需求和强化首都功能的关系。

《条例》（草案）始终以优化提升首都功能为基本落脚点，以期在实施乡村振兴促进举措与落实相关责任的同时，为营造良好政务环境，提升城市人居环境，疏解非首都功能提供有力支持。围绕首都作为全国政治中心、文化中心、国

际交往中心、科技创新中心的城市战略定位，有效回应了建设国际一流的和谐宜居之都的目标需求。强调北京的乡村振兴产业发展与布局应当“符合北京城市功能定位”，“绿化隔离地区建设发展”应当“优先实现绿色空间规划”，在乡村振兴的促进工作中应更加注重发挥乡村“构建首都生态屏障”的作用。

为了更好地在地方立法中凸显北京特色，强化首都功能，切实解决首都乡村发展问题，《条例》（草案）立足北京的市情农情，明确了乡村振兴应当坚持走“大城市带动大京郊，大京郊服务大城市”的城乡融合发展之路。在总则中重点阐释“城乡融合”的原则性规定，重点指明北京乡村发展应当在“保护利用农业资源、供给重要农产品、构建首都生态屏障、传承京韵农味乡村文化”等领域下苦

功夫、做大文章。此外，有别于广东、湖北、黑龙江等地的地方立法，在积极借鉴其他省份先进经验的同时，更为重视北京作为“超大城市”对乡村发展的带动作用。除单独设置“城乡融合”章节，坚持以规划为指引，在宏观层面规定了城乡教育、医疗、就业以及其他基础设施建设、公共服务发展等基本内容。将“城乡融合”贯穿立法始终，明确了应建立农业中关村“市级统筹协调”、专业人才“任职交流和保障”、农村产权“流转交易服务”等机制，构建了有助于推动形成城乡要素高效流动，城乡基础设施与公共服务等共同发展的法律规范制度体系。

紧抓责任落实“着力点”：彰显促进型立法定位，压实乡村振兴责任

法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。国家层面的《中



乡村晨景 摄影/闫闯

《中华人民共和国乡村振兴促进法》作为一部促进型立法，较为全面地考虑到了我国乡村发展的不平衡现状，在宏观层面指明了乡村振兴工作的基本方向。为增强地方立法的实用性和可操作性，《条例》（草案）坚持以落实政府以及相关部门在乡村振兴促进工作中的具体责任为主要抓手，从纵向和横向两个方面，分别明确了市、区、乡镇政府和相关政府部门关于乡村振兴发展的工作职责和保障作用，同时注意发挥市场、社会，尤其是广大农民以及村民委员会、农村集体经济组织等作用，合力推动首都乡村振兴发展。

《条例》（草案）积极有效地回答了相关政府部门在乡村振兴发展过程中的促进作用如何实现的问题。综合首都“三农”地方性法规和相关规范性文件，以强化农业农村优先发展地位为导向，以解决农业农村现代化进程中各类突出矛盾、问题为目标，明确了其作为促进法的立法定位。除在总则中要求政府及相关部门应当开展对“政策措施和典型经验的宣传”等外，在具体章节中也均要求政府及相关部门积极进行统筹安排，确保教育、医疗、养老等资源“下沉”，积极推动公共服务城乡均等化，促进相关产业“合理布局”“融合发展”。相关条文内容不仅列明各级政府及相关部门应当主动开展促进工作的具体内容，而且阐明了促进工作开展后应当达成的目标要求，

使得《条例》作为促进法的地位与意蕴更加凸显。

《条例》（草案）以落实责任为着力点，有效回答乡村振兴工作谁来促进、促进什么、以何促进、如何保障等问题。总则中除明确提出实行“乡村振兴责任制”外，还进一步要求实施“乡村振兴考核评价、工作年度报告和监督检查制度”，从整体上增强了促进类法规的制度刚性，将实现与《北京市乡村振兴责任制实施细则》的有效衔接。在具体的产业发展、教育、医疗、文化等不同的领域，在不同章节明确了政府及相关部门的规划、帮扶、审批、监管等具体工作内容及责任要求，有效解决促进法的宣示性条文多、政策入法多、裁判效果弱等问题，确保相关制度和措施能够高质高效地落地实施。

突出要素配置“创新点”：强化发展农业新质生产力，发展一二三产融合产业

《条例》制定的全过程始终坚持以增强地方立法的操作性和实效性为目标，立足首都特色与功能定位，在条文中明确优化畅通要素流通渠道、合理配置各类要素资源、鼓励科研机构开展产学研合作、激励各类人才投身乡村建设、引导社会资本适度参与乡村发展等规定，力求构建具有北京特色的乡村振兴发展新格局。

《条例》（草案）坚持以高质量发展为基本导向，在“产业发展”专章明确提出要“发展农业新

质生产力”。在特色产业方面，强调乡村产业振兴应依托“国际科技创新中心”建设工作，加强与国家部委等高水准、高平台主体合作，重点建设“农业中关村和种业之都”。力图以科技培育农业产业发展新龙头，以创新释放乡村振兴新活力。在农业产业基本上，指出应“加强智慧农业应用场景建设”“推进农业生产经营和管理服务数字化”“加强农产品流通体系建设”等，全面提升农业产业的现代化水平。

《条例》（草案）以发展一二三产融合产业为主要方向，立足首都第一、二产业占比较低，第一产业与第三产业高度融合的显著特点，以“北京优农品牌”为基础，发展特色品牌农业；鼓励发展“食品加工、净菜加工、中央厨房”等业态，延展农业产业链，服务都市消费需求；鼓励探索“农文旅融合发展”，支持发展乡村民宿、农耕体验、林下经济等融合产业，进一步发挥北京乡村发展的内生动力；鼓励乡村挖掘“农业文化遗产和非物质文化遗产”“举办健康文明的节庆活动”“打造具有社会影响力的乡村文化服务品牌”，探索具有北京特色的乡村经济新增长点。✍

（作者李蕊系中国政法大学民商经济法学院教授、博士生导师；牛月系北京警察学院讲师，中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心研究员）

# 全方位、全要素、全过程 ——法治赋能首都乡村振兴新发展

文 / 李长健 陈鹏飞

乡村振兴是新时代我国发展的重要战略之一，也是实现农业农村现代化的必由之路。北京作为全国政治中心，其乡村振兴工作更是承载着特殊的使命与责任。近年来，北京市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通过系列立法举措，特别是制定《北京市乡村振兴促进条例》（以下简称《条例》），为乡村振兴工作提供了坚实的法治保障。在《条例》（草案）的制定过程中，紧紧围绕“全方位、全要素、全过程”的乡村振兴发展理念，积极运用法治思维和法治方式，为乡村振兴注入强大动力，推动首都农业农村现代化迈上新台阶。

## 法治赋能首都乡村振兴的全方位推进

党的十九大首次部署实施乡村振兴战略，“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，20个字勾勒出未来乡村美丽图景。党的二十大强调全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，

加快建设农业强国。2021年，《中华人民共和国乡村振兴促进法》颁布实施，开启了国家乡村振兴法治保障的新篇章。

北京作为乡村振兴新格局发展的先行示范区，现有13个涉农区，206万农业户籍人口，约150万亩永久基本农田，仍有4198个农村集体经济组织，约2038万亩农村集体土地，集体账面资产总额已超一万亿元。全市农业产值在地区生产总值中的占比虽小，但仍然发挥着不可替代的压舱石作用。

北京作为超大城市，城乡发展不平衡、乡村发展不充分的问题仍然突出，要率先基本实现社会主义现代化，走在全国前列，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最突出的短板依然是农业农村的现代化。在此背景下，制定符合首都实际的《条例》正当其时、意义重大。《条例》（草案）从制度层面进行顶层设计，构建起覆盖首都城乡融合、乡村产业、人才、文化、生态、组织等全方位的法治体系，明确了首都乡村振兴的目标、原则、

任务及保障措施，根据基础性、综合性、促进型、实施性立法定位，把握超大城市“三农”工作特点和城乡融合发展趋势，固化行之有效的制度措施，着力推动解决突出问题，增强立法科学性、针对性、操作性，为首都乡村振兴提供了系统的法治指引。

## 法治赋能首都乡村振兴的全要素覆盖

党的二十大报告明确要求，全面推进乡村振兴，要坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。

《条例》（草案）充分融合城乡间要素的流通，强化乡村市场、人才、科技、文化、生态、资源等各类要素的保障。市场要素方面，鼓励城乡市场互通，加强农村产权流转交易服务体系，为城乡要素的双向有序流动，搭建高效的市场化平台。支持符合城市功能定位的产业在乡村布局，发展农业新质生产力，注重产业融合发展，培育农村新产业新业态，保障



超大城市的基础性、多样化、便利化消费需求，完善重要农产品稳产保供制度，鼓励发展食品加工、净菜加工、中央厨房等业态，促进农超、农社、农企、农校对接，加强农产品品牌建设，进一步引导乡村民宿、林下经济等产业健康发展，鼓励利用闲置集体设施和农民住宅发展乡村民宿、餐饮和文化体验等产业，提升农产品附加值和市场竞争能力，推动首都农业产业的转型升级，促进都市型现代农业高质量发展。

人才与科技要素方面，发挥首都作为超大城市的教育、科技、人才优势，积极培养村级组织带头人，制定高素质农民培育计划，培养本土人才，引导城市人才返乡下

乡，支持科研人员助农兴农，将农业科技创新纳入北京国际科技创新中心建设，对农业中关村和种业之都建设作出专门规定，着力科技兴农、人才兴农。

文化要素方面，着力发挥首都文化资源优势，持续增强首都优秀乡村文化资源保护利用，保护首都历史文化名镇名村和传统村落、特色村庄。与此同时，鼓励文艺工作者下乡服务创作，建设综合性公共文化设施，拓展服务方式，丰富乡村文化生活，强化首都乡村文化特色性与多元性。

生态要素方面，明确严守生态保护红线，推行河长制、林长制、田长制，加强生态涵养区和平原生态保护。完善农村住房建设标准和

风貌导则，推进村容村貌提升。推进农村人居环境整治，建立乡村公共基础设施清单化、标准化管护制度。另外，与《生态保护补偿条例》和《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》衔接，健全生态产品价值实现机制，完善纵向、横向生态保护补偿，推进生态保护补偿市场化发展，优化乡村生态环境。

治理要素方面，着眼建设廉洁乡村，细化村务财务公开制度。着眼借鉴“枫桥经验”，明确健全接诉即办机制，加强乡村公共法律服务，发挥各类主体作用，预防化解基层矛盾纠纷。着眼建设平安乡村，规定加强重点领域风险隐患排查整治，提高防灾减灾救灾能力。

资源配置要素方面，注重加强农村基础设施建设，改善农村生产生活条件，深化农村土地制度改革，完善设施农业用地、配套设施点状供地制度，注重优化土地资源配置，提高土地利用效率，明确建设用地指标配置要求，依法有序推进集体经营性建设用地入市，推动实现同地同权同价，强化乡村产业发展用地保障，深化农村集体土地利用效率与价值。

## 法治赋能首都乡村振兴的全过程保障

《条例》（草案）精准落实党中央和市委的决策部署，全链条、全过程保障首都乡村振兴新发展格局。



北京市陆陆源粮食种植专业合作社科普研学教育基地。摄影/闫闯

规划先行方面，强化城乡规划统筹编制制度，注重规划引领，加强城乡区域统筹，明确首都乡村振兴新发展阶段的目标任务与保障方式，协同安排生态、农业、城镇等功能空间，强化城乡基础设施规划、建设、管护统筹，推动标准协调、互联互通。在强化城乡统筹和区域统筹的同时，要求编制村庄规划时充分尊重农民意愿、方便群众生产生活、保持乡村特色。这一举措不仅有利于优化乡村空间布局，还能确保乡村规划更加符合农民的实际需求，为乡村振兴提供有力的空间保障。另一方面，着眼满足乡村振兴用地合理需求，明确通过土地整理等方式盘活存量建设用地，优化建设用地布局，增强村庄规划操作性，并固化点状供地措施。着力发挥首都资源优势，规定推动城乡基础设施标准协调、互联互通，教育、医疗、养老、就业、社保等基本公共服务均等化。根据城镇化率高的实际，规范城镇开发边界内现状村庄规划建设管理，加强对绿化隔离地区、城镇开发边界内现状村庄的发展引导，明确村居转制过程中的建设、管理、服务和社会保障要求，明晰乡村有序城市化基本路径。

实践保障方面，《条例》（草案）通过系列规定，强化政策引领和制度保障，通过细化乡村在保护利用农业资源、供给重要农产品、构建首都生态屏障等方面的功能，为乡村振兴提供了明确的

政策导向。同时，明确坚持党委统一领导、实行乡村振兴责任制的要求，确保乡村振兴工作有明确的责任主体和制度保障。此外，着力加强基层组织和人才队伍建设。乡村振兴离不开基层组织和人才的支持。《条例》（草案）在制定过程中，强调农村基层组织建设的重要性，同时提出支持培养乡村本土人才和引进外部人才相结合的人才队伍建设思路，这将为首都乡村振兴工作提供坚实的人才保障。与此同时，探索完善财政投入和金融支持机制。乡村振兴需要大量的资金投入，《条例》（草案）据此提出要健全财政投入稳定增长机制，同时探求设立乡村振兴基金，鼓励金融机构加大对乡村振兴的支持力度，这将为首都乡村振兴工作提供稳定的资金来源和有利的金融支持。

未来建设方面，《条例》（草案）不仅对当前首都乡村振兴工作开展地方规范指导，更为首都乡村的可持续发展和全面振兴描绘一幅宏伟蓝图。强化了问题导向和首都特色，意味着北京市在乡村振兴的道路上将更加注重解决实际问题，同时结合首都的独特优势，走出一条具有北京特色的乡村振兴之路。通过细化乡村在保护利用农业资源、供给重要农产品、构建首都生态屏障、传承京韵农味文化等方面的功能，为北京市乡村的全面发展提供了明确的方向。在城乡融合发展方面提出了新的具体要求，有助于实现首都乡村规划与城乡规划的

有机衔接，促进城乡资源要素的双向流动和优化配置。同时，有利于推动补齐首都乡村基本公共服务短板，提高乡村教育、医疗、就业等公共服务水平，这将进一步缩小城乡差距，提升乡村居民的生活品质。突出了科技支撑和品牌建设的重要性。通过强化乡村产业发展引导，支持发展高端科技农业、特色品牌农业、绿色和有机农业等，将推动首都乡村产业向高端化、品牌化、绿色化方向发展。同时，还鼓励发展农产品加工业和乡村融合产业，拓展都市型现代农业产业链，这将有助于提升农产品的附加值和市场竞争力，促进农民增收致富。

《条例》（草案）彰显“基础性、综合性、促进型、实施性”的立法特征，准确把握与上位法的关系，提出了系列富有创新性和亮点的措施。这部具有鲜明首都特色的地方性法规，不仅为首都乡村的全面振兴提供坚实的法治支撑，而且将有力推动农业强市的建设，推动首都农业农村的现代化进程，从而实现农业的高效高质发展、乡村的和雅和美环境、治理的一张一弛效果以及农民的富裕富足生活，打造法治赋能乡村振兴的“首都典范”。✍

（作者李长健系华中科技大学法律与公共政策研究院院长、教授、博士生导师；陈鹏飞系华中科技大学法律与公共政策研究院助理研究员）

# 推动构建开放型经济新体制 服务保障外商投资高质量发展

文 / 谢涛

随着外商投资规模逐步扩大，投资质量和水平不断提升，外商投资已成为首都高质量发展的重要参与者、推动者和贡献者，成为北京构建开放型经济新体制的重要力量。为进一步加快吸引和利用外商投资，北京市人大常委会将制定《北京市外商投资条例》（以下简称《条例》）纳入立法计划。2023年6月，市人大常委会主任会议讨论通过了《关于制定〈北京市外商投资条例〉的立项报告》；2024年5月31日，市十六届人大常委会第十次会议将对《条例》（草案）再次进行审议。

## 大力推进本市制度型开放，为外商投资高质量发展提供法治保障，立法正当其时

制定《条例》是贯彻落实党中央决策部署，率先扩大制度型开放的需要。党的二十大报告提出，要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水

平，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。近年来国内经济发达省市纷纷以外商投资立法为抓手，大力优化吸引外商投资的制度环境，上海、广东、江苏、深圳、大连等省市纷纷出台或准备出台相关地方性法规。北京作为中央赋予“两区”建设重大任务的先行区，近五年（2019—2023年），全市累计实际使用外资725.7亿美元；累计设立外商投资企业7958家。习近平总书记强调，要在有条件的区域率先探索形成新发展格局。北京属于有条件的区域，因此有必要通过开展外商投资条例等立法工作，在扩大制度型开放中继续走在全国前列。

制定《条例》是提升本市利用外资水平，增加市场预期确定性的需要。近年来，国际投资格局深刻调整。北京市利用外资工作面临新形势、新特点、新挑战。2023年4月28日，中央政治局会议提出“要把吸引外商投资放在更加重要的位置，稳住外贸外资基本盘。”市委、市政府围绕贯彻落实党中央决

策部署和提振外商投资信心作出一系列部署。从2022年制定五年立法规划和年度立法计划开始，市领导就对制定外商投资条例高度重视，殷勇市长批示要求加快这项立法步伐。在调研中，部分外商协会和外资企业也多次提出，希望北京出台外商投资地方性法规。在这样的背景下，迫切要求我们围绕中心、服务大局，又好又快地做好这项立法工作，努力从国际投资者的角度营造更加稳定、透明、公平、可预期的市场环境。

制定《条例》是进一步贯彻落实上位法的客观需要。《中华人民共和国外商投资法》（以下简称外商投资法）和《中华人民共和国外商投资法实施条例》（以下简称实施条例）自2020年1月1日起颁布施行以来，在本市得到全面实施。2022年7月，全国人大常委会外商投资法执法检查组在京开展检查后，认为北京贯彻实施外商投资法取得了实实在在的成效，得到了外国投资者和外资企业的肯定。需要指出的是，由于国家立法要考虑到



摄影/和平

全国各地的差异，因此部分条款的规定较为宏观，需要各地结合地方实际予以细化。全国人大常委会在执法检查报告中也提出，要健全外商投资法律制度体系，支持地方制定实施外商投资法的地方性法规。因此，本市有必要通过立法，进一步因地制宜完善外商投资的具体制度，提升外商投资便利化水平。

### 广泛征求意见建议，充分凝聚社会共识，在立法中践行全过程人民民主

市人大常委会充分发挥人民代表大会制度优势，建立外商投资立

法工作机制，高站位、高起点开展立法工作，成立了由市人大常委会分管领导、市政府分管领导任立法领导小组组长，市人大常委会民宗侨外办公室、法制工作委员会、市司法局、市商务局等有关部门参加的立法工作专班。立法领导小组多次召开会议，高位协调立法难点问题、统筹推进相关工作，立法工作专班密切配合，共同开展法规调研起草。

坚持目标导向科学立法，促进良法善治。立法调研组对立法相关文献资料进行了检索，从国际先进经贸规则、国家有关法律法规、北

京市相关政策文件和其他省市已出台的地方法规入手，广泛收集相关文献资料，编撰形成了立法资料汇编，不断结合项目进展扩充内容，并进行了深入地对比研究。先后赴广东、上海、深圳三地对相关省、直辖市、经济特区的外商投资立法情况开展专题调研；委托中国政法大学专家团队同步开展立法研究，召开专家论证会，听取北京大学、中国政法大学、中央财经大学、对外经济贸易大学、北京外国语大学、首都经济贸易大学、德勤中国等单位的法学、经济学专家的意见建议；赴律师协会等立法联系点，

听取专业律师的意见，为做好此项立法工作提供了有力支撑。

坚持问题导向民主立法，切实保障外资企业合法权益。“民主立法的核心在于为了人民、依靠人民”。立法调研组始终坚持人民主体地位，在立法工作中贯彻党的群众路线，使立法更好体现民情、汇聚民意、集中民智，努力从国际投资者的角度营造更加稳定、透明、公平、可预期的市场环境。先后调研走访在京的100余家外资企业和部分外商协会，将不同国家、地区和领域的外资企业的主要诉求和意见建议尽可能体现到立法当中；这次立法还特别得到市政协的高度关注，市人大常委会党组报请市委在市政协开展立法协商，充分反映了市政协的意见和建议。

坚持结果导向依法立法，体现地方立法特色。立法专班坚持遵照法定程序进行立法，在坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局的基础上，市人大常委会提前介入，共同参与到法规起草、修改全过程。同时，《条例》（草案）在制定过程中，始终将维护国家法制统一，保障法律体系自身完整性和逻辑自治性作为立法前提，在厘清地方立法权限和边界的基础上，坚持做到与国家相关法律法规不抵触、与地方相关法规相协调。在深入贯彻外商投资法及其实施条例精神的基础上，通过对有关制度设计进行补充和细化，因地制宜完善外商投资的

具体制度，充分吸收国家最新政策文件精神，积极对标国际先进经贸规则，进一步提升北京市外商投资便利化水平。

### 围绕外资企业堵点痛点开展制度设计，推进制度型开放

《条例》（草案）针对外资企业在京发展比较关心的问题，逐一进行了制度设计，同时突出北京特色，固化了近年来本市在外资工作中探索形成的重点项目服务机制、“服务包”“服务管家”等举措，为北京市外商投资高质量发展和更高水平对外开放提供了坚实的法治保障。

为外商投资营造更加公开透明可预期的市场环境。围绕外资企业在京发展比较关心的政策制定、政府采购、政府履约践诺、数据跨境流动、外汇便利、知识产权保护、技能人才引进、政企沟通机制等方面的问题，逐一在《条例》（草案）中作出回应。比如规定在制定政策时，要听取外商投资企业和有关商会、协会等方面的意见和建议，并通过适当方式反馈采纳的情况；在政府采购方面，规定要保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动；在政府履约践诺方面，规定要加强政务诚信建设，建立健全政务失信记录和惩戒制度；在数据跨境方面，规定依法促进外商投资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序流动。

向外商投资展示既有刚性又

有温度的“北京服务”品牌。《条例》（草案）在国家外商投资法及其实施条例章节体例的基础上，单设了投资服务章节，固化了近年来本市在外资工作中深受外资企业肯定的重点项目服务机制，以及“服务包”“服务管家”等服务保障方式。针对当前全市正在研究推进的“京策”一体化政策服务平台、“圆桌会议”政企沟通机制等创新做法作出了具体规定。比如规定要编制全市统一的政务服务事项目录和实施清单、建立健全重点外商投资项目服务机制、建设全市一体化政策服务平台等。

给外商投资构建更好分享制度型开放红利的规则体系。《条例》（草案）规定制定有关政策措施，应当进行公平竞争审查，不得针对外商投资企业制定、实施或者变相实施歧视性政策措施；公布与外商投资有关的地方性法规、规章、规范性文件应当进行解读，并根据需要公布实施指引或者案例指引；本市要加强执法检查事项统筹，避免重复检查；各部门间通过本市政务大数据平台等渠道能够获得的信息，不得要求外国投资者、外商投资企业重复报送等。《条例》（草案）还规定，对于出台针对外商投资企业的歧视性政策措施、违法限制外商投资企业平等参与标准制定修订工作、不履行政策承诺以及依法订立的各类合同等行为的政府和有关部门及其工作人员，依法承担相应的法律责任。✎

# 贯彻实施要点 增强监督效能 为加强本市反电诈工作贡献人大力量

文 / 康伟



4月18日，市人大常委会副主任齐静带队赴中国工商银行北京市分行开展金融反诈专题执法检查。摄影/康伟

近年来，随着电信、金融和互联网等领域新兴技术的不断涌现，以电信网络诈骗为代表的新型违法犯罪多发高发，已经成为发案最高、损失最大、社会反映最强烈的突出犯罪类型，严重损害人民群众的获得感、幸福感和安全感。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视打击治理电信网络诈骗犯罪工作。习近平总书记专门作出重要指示，强调要坚持以人

民为中心，统筹发展和安全，强化系统观念、法治思维，注重源头治理、综合治理，坚持齐抓共管、群防群治，坚决遏制此类犯罪多发高发态势。

按照市人大常委会2024年监督工作计划，3月—5月，市人大常委会监察和司法办公室协助常委会对《中华人民共和国反电信网络诈骗法》（以下简称反电诈法）实施情况开展了检查。按照常委会党组

“关于推动人大工作高质量发展的实施要点”有关要求，我们着力在加强和改进执法检查工作模式、切实增强监督效能上下功夫，取得常委会主要领导肯定。

## 加强沟通协调，确保检查顺利实施

与其他执法检查涉及的职能部门相比，本次执法检查涉及的职能部门和单位种类较多，有中央垂直管理或部委派驻本市的工作机构，

有同级党委工作部门，还有中央企业在京分公司，沟通协调难度较大。执法检查组以反电诈法规定的各部门和单位职责为依据，通过市打击治理电信网络诈骗工作协调机制，充分发挥公安机关在反电诈工作中的牵头作用，与各相关部门和单位充分沟通，为顺利开展执法检查工作奠定坚实基础。

### 广泛听取意见，紧盯风险环节把脉问诊

执法检查组从电信、金融和互联网等行业源头入手开展专项检查，深入电信企业、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网企业，以及公安机关、街乡镇和学校的反诈中心开展实地检查调研。其间多次召开座谈会，深入剖析反电诈工作中的难点问题，广泛听取委员代表、业内专家的意见建议。在此过程中，执法检查组紧盯电话卡银行卡治理、网络侧引流、个人信息保护等涉诈风险环节，深入查找行业治理、精准防控等方面存在的短板弱项，推动落实行业监管措施，完善联动机制，形成工作合力。

### 创新工作模式，与重大事项决定融合推进

结合实地检查调研，市人大常委会监察和司法办公室同步开展制定市人大常委会“关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定”的调研、论证和起草工作，将执法

检查与重大事项决定有机融合、一体推进，持续巩固深化反电诈工作成果。在决定的起草过程中，针对执法检查发现的问题，与有关部门和单位共同研究解决问题的方案，并将相关措施和办法体现到决定草案中。同时，注重发挥市打击治理电信网络诈骗工作协调机制作用，与市委网信办、市公安局、市通信管理局、国家金融监管总局北京监管局以及中国人民银行北京分行等成员单位充分沟通，听取对决定草案的意见建议，争取有关方面的理解和支持，切实增强决定的针对性和可操作性。

### 坚持问题导向，落实“三个问题清单”要求

执法检查工作正式启动前，市人大常委会监察和司法办公室做好功课先学一步，在去年开展反电诈工作专题调研的基础上，组织召开由市打击治理电信网络诈骗工作协调机制部分成员单位参加的座谈会，赴市公安局反诈和查控中心、城市副中心警务指挥中心开展调研，提出重点检查问题清单。检查调研中采取“听、看、查、问、谈”等多种形式，多维度、全方位了解法律贯彻实施情况，形成发现问题清单。在提请常委会审议过程中，将及时研究吸收委员代表提出的意见建议，进一步完善执法检查报告，形成整改问题清单，推动政府和相关部门、单位整改落实，切实提升执法检查工作质效。

### 提实工作建议，推动切实解决问题

反电诈工作事关群众切身利益，事关首都安全和社会稳定大局，需要政府和有关部门、企业持续发力、久久为功。

我们结合委员代表在专题调研中提出的意见建议，在针对问题研提工作建议时，加强与相关部门、企业的沟通，进一步明确落实工作建议的部门和单位，确保问题整改能够落地见效。比如，在加强电话卡、银行卡治理方面，建议电信、金融和互联网企业要“严格落实实名信息登记、行业管理黑名单等制度，实时监测识别和有效处置各类涉诈信息和网络活动，完善个人交易、贷款、医疗、物流等信息被用于电诈的防范机制”。再如，在加强技术攻关方面，建议电信部门要会同公安机关，“强化技术反制和预警拦截系统效能，加快技术防范平台升级改造，及时更新优化反制模型，着力提升风险识别和预警拦截能力”；建议金融部门要“加快金融反诈一体化平台建设部署，持续优化风险监测模型，精准识别涉诈异常账户和可疑交易有效阻断电诈资金链”。

希望这些工作建议通过相关部门和企业多措并举、联合发力，能够推动形成更加健全高效、打防一体的反电诈综合治理体系，能够切实为守护好群众的“钱袋子”、遏制电诈案件多发高发态势贡献人大力量。✍



摄影/和平

# 千年运河 一脉清水 绘出协同新图景

文 / 本刊 张樾

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”2019年1月18日，在京津冀协同发展座谈会上，习近平总书记用形象的比喻深刻阐明了三地关系。今年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年，作为新时代布局落子的第一个区域协调发展国家战略，十年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，京津冀协同发展取得了令人瞩目的成果。

地缘相接、人缘相亲、文化一脉，深厚的历史底蕴和丰富的文化资源为京津冀区域文化协同发展

奠定了坚实的基础。在护航京津冀协同发展走深走实的历程中，推动大运河文化保护传承利用的协同工作，就是三地人大以高质高效履职为区域发展凝聚动能的切实举措和生动缩影。

## 稳扎稳打：运河保护于法有据、于理可依

大运河自北向南，将京津冀紧密地串在一起。近年来，京津冀三地人大紧扣“协同”这个关键词，通力合作，开展了多项协同立法、协同监督工作，为保护大运河积聚

起澎湃人大力量。

2022年，三地人大同步出台了《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》（以下简称《决定》），明确了要坚持立法、执法与监督协同推进，探索以大运河文化带建设促进区域协同发展的新模式，将协同保护大运河纳入了法治轨道。

立法先行，监督紧随。2023年三地人大常委会主任会议同步通过的《关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见》，明确规定了三地人大开展协同监督由常委会负

负责同志带队，列入常委会监督计划的调研报告或专项报告等监督成果需提请常委会审议。同年12月，在京津冀人大协同监督第一次联席会议上，三地人大确定2024年就推进大运河文化保护传承利用开展协同监督。可以说，大运河文化保护传承利用，就是三地人大协同监督的“首选项”。

2024年2月到4月，京津冀三地人大常委会分别围绕开展大运河文化保护传承利用协同监督召开会议，掀起了为大运河京津冀段进行“全面体检”的崭新一页。

### 步调一致：监督工作群策群力、精益求精

习近平总书记强调，大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分，要在保护、传承、利用上下功夫，让古老大运河焕发时代新风貌。

贯彻好落实好习近平总书记关于保护好、传承好、利用好大运河文化的相关指示批示精神，此次执法检查过程中，京津冀三地人大坚持问题导向，深入分析研究，将协同监督分为本地检查与协同检查两个阶段，更明确检查范围涵盖文化遗产保护传承、河道水系治理管护、生态环境保护修复、文旅融合发展等各个方面，确保执法检查“不留死角”。

握指成拳是京津冀三地人大协同的生动写照，也是确保监督工作有序推进的必要方式。互相学习、互促共进，三地人大在执法检查过

程中积极寻求协同监督的突破口，不断挖掘大运河文化内涵，推动大运河文化保护传承利用迈上新台阶。立足当下，着眼长远，执法检查组成员在深入实地查实情的基础上，积极与兄弟省市人大共同研究存在的问题，在高标准协作中为以后更好协同发展积累了有益经验。

### 精彩蝶变：古老运河焕发新貌、愈加鲜活

目前，三地人大常委会均已分别对各自区域内的大运河文化保护传承利用情况进行了深入调研，一幅水脉文脉相交融的画卷逐渐铺展在我们面前。

千年运河，贯穿古今。作为一项祖先留给我们的宝贵遗产，流淌了2500余年的大运河更有其特殊之处。与其他文化遗产不同，大运河作为“流动的文化”不仅是文化传播的纽带，更推动了沿线的繁荣发展。在协同监督的过程中，“大运河对沿线辐射带动作用正在凸显”是三地人大的共同感知，实现文化遗产“活”起来与生态环境“绿”起来的齐头并进、遗产保护传承与资源可持续利用的双向奔赴也成为让古老大运河焕发时代新颜的必然回答。

运河实现了“蝶变”是三地协同保护大运河取得成果的最直观展现：沿岸生态环境修复，实现了河畅、水清、岸绿、景美；运河沿岸遗址遗迹保护利用水平不断提升，运河文脉更加凸显；文旅融合成果

丰硕，多元新业态“百花齐放”，带动沿岸经济发展……

大运河“焕新颜”的魅力也体现在运河文化“飞入寻常百姓家”，越来越多的群众关注大运河更主动了解大运河。在北京，北京艺术博物馆（万寿寺）通过开展大运河科研课题、推出长河历史文化巡展等活动，为群众捧出了大运河元素这颗新的“文化明珠”；在天津，杨柳青木版年画在保护传承中不断探索发展新路径，引得不少年轻人纷纷“打卡”，成为一张亮丽的“城市名片”；在河北，中国大运河非物质文化遗产展示馆临河而立，细数着运河畔的“文化珍馐”，为游客们奉上精彩绝伦的“文化盛宴”……

运河与城市交融，水脉与人文互动，在京津冀三地的共同努力下，运河奔腾不休，文化绵延不断，大运河文化的统筹保护、传承利用有序推进，“人民的运河”更显波澜壮阔。

“十年”亦是新的起点。京津冀区域是引领我国高质量发展的三大重要动力源之一，推动京津冀协同发展重大国家战略落实落细是三地人大的共同责任，也是三地人大工作的重要着力点。以协同促发展，站在新的起点上，推进京津冀协同发展，我们信心更足、步伐更稳；以监督强保护，丰富内涵、赓续文脉、面向未来，我们相信，大运河必将在新时代绽放更多璀璨光彩！

# 法治护航 千年运河焕发新活力

文 / 李曼

大运河是中国古代创造的一项伟大工程，是具有2500多年历史的活态遗产，蕴含着中华民族悠远绵长的文化基因，传承着中华民族的悠久历史和文明。

今年是大运河申遗成功10周年，也是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。时间回溯到2022年，京津冀三省市人大常委会采取区域协同立法的方式，共同出台了《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》（以下简称《决定》），自2023年1月1日起施行。2023年12月，京津冀人大协同监督第一次联席会议讨论决定，三地人大于2024年就《决定》的落实情况开展协同监督。这也成为了京津冀人大协同监督机制建立后的第一个协同监督项目。

2024年4月24日，市人大常委会召开执法检查组第一次全体会议，启动协同监督工作。按照协同监督工作方案的要求，4月至6月为本地执法检查阶段。市人大常委会执法检查组分为文化遗产保护传承、河道水系治理、生态环境保护、文旅融合发展四个专题小组，同步开展本地执法检查。

## 强化文化遗产保护传承，构建继往开来的璀璨文化带

北京地区的大运河纵贯千年，承载了宝贵的文化记忆，沿线文物等级高、时代跨度大、分布密集、类型丰富。保护好大运河，首先要保护分布其间的文化遗产。

从白浮泉遗址、万寿寺、广源闸，到什刹海郭守敬纪念馆、万宁桥、玉河故道、南新仓，再到通州燃灯塔、文庙、佑胜教寺、紫清宫……沿着大运河由西向东的众多点位，都留下了执法检查组的足迹，一段段鲜活的运河历史映入眼帘。

大运河文化带建设不断提速，运河遗址得到保护：攻坚完成白浮泉遗址腾退，大运河源头重现“九龙漱玉”历史景观；规划建设路县故城考古遗址公园，并配套建设博物馆；万宁桥减负，重现古桥风采；通州区燃灯塔成为运河标志性景观……此外，作为运河文化的重要符号之一，通州运河船工号子入选为北京市非物质文化遗产名录，这也让不少执法检查组成员感到欣慰。

执法检查也发现，大运河文化

内涵挖掘仍不充分，运河文化宣传推广力度还需进一步加强。执法检查组强调，要加大对运河所承载的丰厚优秀传统文化的保护、挖掘和阐释，丰富大运河展览展示内容和形式，探索设置沉浸式体验项目，推动大运河文化与时代元素相结合，不断扩大运河文化影响力，为新时代大运河文化遗产的传承发展提供强大动力。

## 推动河道水系治理管护，建造功能完备的智慧水利带

水是大运河的现实载体。在文化遗产保护的基础上，如何统筹兼顾，合理布局，围绕不同河段的功能定位，科学配置和优化调度水资源，加快恢复和提升大运河河道和岸线保护、防洪排涝功能，是执法检查组所关心的问题。执法检查组先后来到温榆河段、尹各庄分洪枢纽、北关分洪枢纽等地开展河道水系保护专题执法检查。

执法检查中发现，近年来，相关部门紧抓“治水”这个着力点，持续做好大运河全线贯通生态补水，有效改善水系资源条件；深入推进地下水超采综合治理，加强

水资源节约集约利用。较为充沛的水资源高效保障了大运河顺利通航，也为京津冀协同发展和大运河文化、生态、发展、民生、融合创造了新时代的运河之容。执法检查组还了解到，为有力支持大运河文化保护传承利用，本市不断完善水利设施管控，促进岸线保护和服务提升，增强大运河防洪排涝保障功能，保障沿线防洪安澜和文化遗产安全，统筹实现大运河的生态、防洪、供水、文化、景观、航运等多种功能。

执法检查组认为，促进大运河水利水运功能的提升，能够为大运河文化保护传承利用提供有效支撑，要坚持因地制宜、分段施策，不断加强对洪涝灾害预警和监测机制的建设，并在满足防洪、排涝及引水等河道基本功能的基础上，持续做好涵养水生态环境，不断挖掘文化资源，让广大市民在亲近运河中感受运河文化魅力。

### 加强生态环境治理，构筑山水秀丽的绿色生态带

作为古老而伟大的人工运河，大运河沿线的生态环境承载着丰富的生物种类和自然资源。在北运河杨洼闸断面、五河交汇处（大光楼七孔桥）、武窑桥等地，执法检查组深入调研，进行生态环境保护专项检查。

据悉，自2017年以来，相关部门持续对大运河开展水生态环境监测和执法监管工作，大运河沿线水

质持续改善，水质优良的河湖不断增加，主要河流稳定达到或好于水功能区要求，全线基本实现无Ⅴ类和劣Ⅴ类河段。北运河（通州段）综合治理圆满完成，建成了甘棠、榆林庄船闸和新武窑桥，改造及新建滨水绿道50余公里，设置景观广场及亲水平台20余处，满足游人亲水、观景、休憩等多样化需求……如今的大运河宛如画轴，陆续铺展开一幅“蓝绿交织、水城共融”的生态画卷。

执法检查组强调，要把生态文明建设融入大运河文化保护传承利用全过程，落实水资源、水环境、水生态“三水统筹”，持续做好大运河沿线水质监测和执法监管，不断改善大运河北京段水环境质量；要充分发挥大运河生态资源优势，塑造文化生态空间，促进历史文化遗产与自然环境协调发展，注重遗产保护成果回馈社会公众，为大运河文化带建设提供支持和保障。

### 促进文旅融合发展，建设享誉中外的缤纷旅游带

大运河不仅赋予了北京深厚的历史文化底蕴，也为文旅产业高质量发展提供了得天独厚的资源禀赋。如何推动文化和旅游融合发展，把大运河建设成为一条发展之河？带着这个问题，执法检查组开展了多场文旅融合发展专项检查。

大运河文化的传承与水紧密相连，打造水陆观光旅游精品线路是

促进文旅融合发展的必选项。为深入了解大运河的旅游通航情况，执法检查组先后来到了通州北运河、北京环球度假区萧太后河景观水系、潮白河等河段，详细询问游船通航和预计通航情况，并提出要不断提升游船航道品质，展示运河魅力，为民众休闲娱乐带来新的体验，切实提升人民幸福感。

鼓励和引导运河沿线村镇发展休闲农业和乡村旅游，建设一批功能完备、特色突出、服务优良、示范带动力强的美丽休闲乡村、精品民宿，也是促进大运河文旅融合发展的题中之义。为此，执法检查组深入村镇，详细了解沿线发展乡村旅游情况，并提出要充分发挥区域优势，带动农业提档升级、农村环境改善，助力乡村振兴。此外，执法检查组还了解到，相关部门积极发挥大运河对沿线辐射带动作用，培育大运河旅游精品，成功创建北京（通州）大运河文化旅游景区国家5A级景区，建成并开放大运河博物馆、北京艺术中心和北京城市图书馆，高标准推进张家湾设计小镇等运河沿线特色小镇建设，推动文化产业集聚发展。

执法检查组强调，推进大运河文化保护传承利用要加大大运河文化旅游资源整合，积极开发大运河主题文旅产品，合理规划文化旅游精品线路，完善旅游市场和发展环境，优化基础设施和配套服务，发展特色文化产业，促进大运河文化产业高质量发展。✎



外国使节观摩代表法征求意见座谈会。摄影/薛睿杰

# “中国的民主是行之有效的、成功的”

——36个国家的驻华使节和外交官参访南磨房乡立法联络站侧记

文/本刊 薛睿杰

在世界文明的百花园里，中国的民主之花绚丽绽放。全过程人民民主体现人民意愿，保障人民当家作主，是最广泛、最真实、最管用的民主。

朝阳区人大常委会是全国人大常委会法工委在北京市设立的首个基层立法联系点。南磨房乡立法联络站，则是朝阳区人大常委会设在街乡层面的43个立法联络站之一。4月26日，这里迎来一批特殊的客人——来自莫桑比克、萨尔瓦多、塞舌尔等36个国家的驻华使节和外交官。他们应邀参访，近距离感知中国民主政治建设和治理经验。

基层立法联系点在立法工作中怎样发挥汇集民意民智作用？人大

代表履职是如何积极回应民生关切的？使节们通过实地考察立法联络站的工作成果，现场观摩立法征求意见座谈会，与部分人大代表座谈交流等，亲身体会“小”基层联络站里蕴含的全过程人民民主“大”理念。

“我们看到，通过中国的全过程人民民主，人民群众有发出自己的声音的途径，人民群众的需求被反映到立法的进程中”，萨尔瓦多驻华大使阿尔多·阿尔瓦雷斯代表各国使节作参访活动总结发言。他表示：“毫无疑问，中国的民主是行之有效的、成功的民主。”“见证了我国全过程人民民主取得了非常可观的成果”。

“中国的立法过程是开放的、透明的，每个代表和群众都能够充分表达自己意见。”

南磨房乡立法联络站2022年6月挂牌以来，先后组织爱国主义教育法、妇女权益保障法等20部多法律草案的征求意见座谈会，收集反馈地区人大代表和人民群众的立法建议131条，其中7条体现到立法中。使节们首先考察了联络站议事厅，听取了相关工作情况和成果的介绍。

来自基层的声音如何原汁原味传递给国家立法机关？使节们现场旁听了一次以代表法修改为主题的立法征求意见座谈会，观看了“基层立法联系点开展妇女权益保障法

立法征询工作纪实片”，“沉浸式”体验全过程人民民主。

围绕代表法修改，部分人大代表和居民群众，就密切人大代表同人民群众的联系、推进建议公开办理等提出意见。来自全国人大常委会法工委、代工委的同志认真记录下每一条意见建议。

“建议完善配套的代表履职报告制度，包括参加会议、参加调研、提出议案建议等履职活动情况”“建议通过代表家站，密切代表同群众的经常性、固定性的联系”……全国人大代表马一德，高子程，市人大代表常艺、李静，朝阳区人大代表孟凡森，南磨房乡人大代表张晓宁等，在前期调研基础上，积极提出相关建议。

“希望完善重要建议公开办理工作制度。”王建刚等居民则建议，“在建议办理前、中、后三个环节，听取各方面群众意见。”

就街乡层面如何更好保障各级

人大代表依法履职，全国人大常委会相关工作人员还认真听取了朝阳区和南磨房乡人大有关工作建议，作为立法参考。

在中国，每项法律草案形成后，都要主动征求群众的意见建议。2022年，围绕妇女权益保障法修订草案，南磨房乡基层立法联络站就组织代表通过调研座谈、开展问卷等方式，征求群众修改意见26条，其中延长产假等多项意见在立法中得到体现，增进了妇女权益。相关纪实片通过代表和群众的讲述，回顾了南磨房乡相关征求意见过程。

目前，像南磨房乡这样的立法联络站，朝阳区人大常委会有43个，而朝阳区人大常委会这样的基层立法联系点，全国人大常委会法工委在各地设立45个，各地人大设立6500多个，有力保障国家和地方立法在广泛听取意见、充分凝聚共识的基础上制定出台。相关经验做法，受到使节们的肯定和赞誉。

“中国的立法过程是开放的、透明的，每个代表和群众都能够充分表达自己意见，使法律和政策都能够贴近民生、体现民意”，莫桑比克驻华大使玛丽亚·古斯塔瓦观摩立法征求意见座谈会，观看相关纪实片后表示，“我看到了中国的全过程人民民主就是为了倾听人民声音，并通过法律和政策回应人民期盼。这一切都是为了人民利益。”

尼加拉瓜驻华大使迈克尔·坎

贝尔则表示，“讨论越多、征求意见越多，民众越有机会针对各项法律、政策发表自己的意见建议，民主内涵也就越来越丰富。”乌干达驻华大使奥利弗·沃内卡表示，“基层很关键，基层立法联络点在立法工作中可以发挥独特而重要的作用。”

**“各级人大代表都能够真正与民意相通。”**

人大代表怎样兼顾本职工作和履行代表职责？人大代表如何使用互联网平台获得更多声音和意见？人大代表是如何选举产生的？选举中，如何保障残疾人、老年人、青年人、妇女的选举权和被选举权？……

参访期间，使节们认真开展观摩考察，仔细聆听讲解，围绕关心的问题，和与会代表开展了深入的座谈交流。全国、北京市、朝阳区、南磨房乡四级人大代表们对使节们的问题一一作出详细的回答。

“在中国，正因为代表工作在各个岗位，才更好地保持了同人民群众的密切联系”，在医疗领域工作的常艺代表举例说，“我结合常营地区群众对于增加地区公共医疗资源的期盼，提出相关代表议案”。2023年，朝阳医院在常营地区新设院区，更好满足了群众就医需求。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的”，在律师行业工作的高子程代表表示，担任代表后，



与会人员对立法座谈会和基层立法点工作报以热烈掌声 / 视频截图

提出上百项建议，大多来自工作中发现的民生关切。“比如，针对律师普遍关切的职业发展瓶颈问题，推动律师纳入高精尖人才范围。”

在朝外街道工作的孟凡森代表分享了通过人大网站、微信公众号和App等线上渠道，听取民意和解决民忧情况。

从一个个具体生动的履职事例中，使节们感受代表在吸纳民意、汇集民智和保障民生等方面的重要作用。塞舌尔驻华大使安妮·拉福蒂纳说，“今天参访给我留下了十分深刻的印象。各级人大代表都能够真正与民意相通。”

拉福蒂纳说，“中国的基层群众能够以不同的方式表达意见，可以通过门户网站、微信公号、打电话等多种方式参与提出意见，这表明中国共产党、中国政府重视并善于听取人民的意见。”

塞拉利昂驻华大使卡里姆则表示，各级人大代表广泛的代表性和突出的专业性，令他印象最为深刻。愿推动塞拉利昂议会同中方加强治国理政经验交流。

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。使节们听取了朝阳区人大常委会主任陈宏志关于人大代表选举制度的介绍，了解朝阳区依法保障公民选举权和被选举权，确保选举结果人民满意的有关经验。

按照选举法有关“逐步提高妇女代表的比例”规定，本届朝阳区和南磨房乡人大代表中，妇女代表

比例都超过40%。从全国人大常委会办公厅外事局负责同志介绍中，使节们还了解了盲人当选全国人大代表和开展履职活动等情况。

### “对全世界来说，中国的全过程人民民主实践是非常宝贵的实践经验”

从“一人一票”的民主选举，“有事好商量，众人的事情由众人商量”的民主协商，到人大的“开门立法”，政府的“开门问策”等，在中国，人民通过各种途径管理国家和社会事务。

“任何一个国家都没有权力去告诉另外一个国家什么样的民主模式是有价值的。每个国家应该做的是思考如何让民主更加有效。”阿尔多·阿尔瓦雷斯的发言，得到了各国使节共鸣。

阿尔多·阿尔瓦雷斯说，“如何用民主来解决人民需要解决的问题是民主问题的核心。”阿尔瓦雷斯说，中国发展全过程人民民主，既有完整的制度程序，也有完整的参与实践。国家政治生活和社会生活各环节都能体现人民意愿、听到人民声音、保障了人民的政治参与权。这是中国式民主的活力所在。

尼加拉瓜驻华大使迈克尔·坎贝尔旁听了今年的全国两会开幕会。“中国的全国两会对我而言是非常开阔眼界的经历，让我有机会去理解中国全过程人民民主这一重要概念。今天在基层开展的立法意见征询会让我进一步了解了全过程

人民民主是怎么具体实践的。”他说。

占世界人口近五分之一的14亿多中国人民真正实现当家作主，为人类民主事业发展探索了新的路径，这是中国对人类政治文明的重大贡献。使节们纷纷表示，他们将把在中国所见所闻带回自己的国家，让更多人了解中国民主制度和法治建设成果。

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。南磨房乡立法联络站在建立后，还接待了阿拉伯国家议会代表团、蒙古国家大呼拉尔安全与对外政策常设委员会代表团、吉布提国民议会代表团、吉尔吉斯斯坦议会代表团等参访，充分展示全过程人民民主的基层实践，得到各国代表团的广泛赞誉。去年8月，阿拉伯议会议长阿迪尔·欧舒米在参访后说，“对全世界来说，中国的全过程人民民主实践是非常宝贵的实践经验”。

在基层立法联系点，民主不是一个抽象的概念，而是一项具体而生动的实践，被群众形象地称为“民意直通车”和“家门口的立法”。基层立法联系点也为驻华使节等了解中国打开了一扇窗。陈宏志表示，北京朝阳基层立法联系点将继续发挥好全过程人民民主实践地、对外交流“窗口”的作用，展示全过程人民民主的生动实践，讲述人大代表履职故事，让中国的民主故事传得更广更远、更加深入人心。✍

# 实行有效监督 彰显监督刚性实效

文 / 吴松元

人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是党和国家监督体系的重要组成部分。东城区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦有效监督持续发力，不断推动解决人民群众急难愁盼问题和制约区域经济社会发展的重点问题，切实增强监督的刚性和实效。

## 聚焦中心大局监督 切实把人大制度优势转化为治理效能

东城区人大常委会始终紧跟党中央决策部署和市委、区委工作安排，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化，依法行使职权。

锚定大事要事确定监督议题。以“两上两下”会商机制为依托，聚焦区域经济社会发展，围绕执法检查中发现的突出问题，代表建议、批评和意见集中反映的问题，常委会组成人员提出的比较集中的问题，专委会和常委会工作机构在调查研究中发现的突出问题，人民

来信来访集中反映的问题以及社会普遍关注的问题，结合面向各人大街工委、人大代表征集2024年监督议题建议情况，确定年度监督重点及方向。紧扣京津冀协同发展、“两区”建设等重大战略和决策部署，聚焦民生重点领域问题，与“一府一委两院”形成共识、达成一致，确定监督议题，协同推进监督工作。

聚焦区域发展持续精准发力。坚持效果导向，建立健全全程闭环的监督模式，推动“一府一委两院”工作取得实效。紧扣全面推进依法治区，首次听取和审议区监委关于反腐败国际追逃追赃工

作情况的报告，围绕法治政府建设、解决执行难、公益诉讼检察、打击经济领域犯罪和电信诈骗等工作，听取区法院、区检察院等部门专项工作报告。全过程动态监督区“十四五”规划纲要编制和执行情况，在全市率先按年度跟踪监督规划纲要实施情况，协同各专委会联动监督419项具体任务，确保监督全覆盖。坚持按年度监督核心区控规三年行动计划落实情况，区十七届人大二次会议研究讨论推动核心区控规落地实施工作，并首次作出《关于在新起点上高质量实施核心区控规 奋力推进国际一流和谐宜



东城区人大代表集体旁听区法院公开审理案件

居的新时代首都核心区发展的决议》，持续跟踪监督决议落实情况，彰显人大监督的权威性、严肃性。

紧贴民盼民愿破解难题。坚持人民至上，始终把群众关心关注的文化教育、医疗卫生、就业保障、公共服务等民生事项作为人大监督重点，结合市民热线高频问题，每年听取和审议区政府关于重要民生实事完成及编制情况的报告，作出决议，督促将民生实事项目办实办好。完善闭会期间代表建议办理工作机制，汇总整理主任会议成员接待人大代表活动中收集的意见建议，交“一府一委两院”办理，跟踪监督办理情况，及时向人大代表反馈，推动一批涉及人民群众急难愁盼的问题得到有效解决。

紧扣经济发展动真碰硬监督。注重对经济社会发展计划、预决算和国有资产管理情况的监督，推动政府摸清“家底子”、管好“钱袋子”。运用预算联网监督平台开展实时监督，督查审计查出的问题整改情况，聘请经济监督顾问参与监督，构建动态监督、专业监督、对口监督、闭环监督立体格局。立足经济高质量发展，督办“立足东城禀赋，整合区域资源，推动国际消费中心城市示范区高标准建设”等代表议案，推动主导产业和楼宇园区经济提质升级。

### 综合运用多种方式 促进人大监督更加有力有效

东城区人大常委会坚持综合

运用法定监督方式，打出“组合拳”，以有效监督促进“一府一委两院”工作高质量发展。

听取和审议专项工作报告。督促“一府一委两院”依法向人大常委会报告工作，指导形成高质量报告，体现工作成效，精准查找问题，提出务实举措。落实监督法有关专项工作报告提请审议前征求相关专委会或常委会有关工作机构意见的规定，在专委会听取相关部门工作报告过程中，建立先行形成调研报告、审议意见机制，为常委会高质量审议报告奠定坚实有力的基础。

发挥法律巡视利剑作用。充分运用“检查报告+问题清单+督促整改”机制和“边检查、边督促、



2024年5月16日，东城区人大常委会就“推进片区综合性城市更新，聚力产城融合发展”代表议案办理工作开展督办调研

边整改”工作模式，聚焦核心区高质量发展 and 人民群众操心事烦心事揪心事，对《北京市非机动车管理条例》《北京中轴线文化遗产保护条例》《北京市接诉即办工作条例》等的贯彻执行情况进行检查。坚持对重点工作开展持续跟踪监督，如，2020年对《北京市物业管理条例》《北京市生活垃圾管理条例》组织执法检查，2021年以听取汇报、实地视察等方式开展“回头看”，2022年、2023年连续开展专题调研，确保问题得到彻底整改。

推动专题询问常态化规范化。出台专题询问办法，围绕“十四五”规划纲要中期评估、国际消费中心城市示范区建设、养老服务等议题组织专题询问。通过网络直播、图文发布等形式，及时准确公开专题询问相关信息，即时展现询问过程，接受公众实时监督，保障公众的知情权和参与权。

### 发挥代表主体作用 支持和保障代表依法高效履职

东城区人大常委会建立健全依靠代表工作机制，发挥人大代表在监督工作中的作用，使监督工作更接地气、更贴近群众。

加强代表履职培训。推进代表培训系统化规范化，强化代表履职能力建设。邀请专家解读代表法、监督法，引导代表强化履职能力；开展实践培训，从选题、调研、撰稿等多角度授课，提高代表提出高

质量意见建议的能力；开展专题培训，帮助常委会组成人员准确把握行使宪法法律赋予市人大常委会的各项职权；开展小班教学，围绕经济社会发展多个领域，解读法律法规和相关政策，介绍市情、区情，为审议专项工作报告提供专业保障。组织代表参与撰写监督议题调研报告，提高调查研究能力。

搭建代表履职平台。全区市区两级人大代表坚持“月进站、季回家、年述职”，推动代表履职接地气、察民情、聚民智、惠民生。坚持一年一个主题，组织代表主题活动，2023年以“发挥代表作用，助推决议实施”为主题，组织代表视察调研、进“家站”了解情况，收集代表意见建议近60条，为高质量审议《关于在新起点上高质量实施核心区控规 奋力推进国际一流和谐宜居的新时代首都核心区发展的决议》落实情况奠定坚实基础。

推动代表建议落实。加强代表建议督办工作，落实常委会领导领衔重点督办、专委会对口专题督办、代表联络部门统筹协调督办、人大街工委专项集中督办、领衔代表全程参与督办机制，推动政府建立副区长领办代表建议机制。以主任会议成员接待人大代表活动为平台，密切区人大常委会、“一府一委两院”与人大代表联系，听取代表意见建议，形成《代表建言专报》，直送区委区政府主要领导，供决策参考。

### 同频共振同向发力 “一府一委两院”自觉接受人大监督

东城区人大常委会始终“向前一步”主动作为，寓支持于监督之中，持续增强监督针对性和有效性，保障“一府一委两院”权力规范运行。

坚持党对监督工作的领导。坚决贯彻重大事项请示报告制度，围绕监督工作主动向区委请示报告。坚持和加强党对宣传思想工作的领导，构建以“一刊一网一微”为载体，以“一府一委两院”、人大代表、人大工作者为覆盖，以监督工作宣传为重点的宣传格局，发布监督工作动态和做法，促进监督、被监督意识得到有效增强。

强化被监督者的法律责任。健全全区人大及其常委会对“一府一委两院”的监督制度，在代表建议、批评和意见办理办法以及代表旁听法院公开审理案件办法等制度中，明确规定被监督者的责任，督促其增强责任意识，自觉接受人大监督。

支持“一府一委两院”履职。坚持正确处理好监督与支持的关系，寓支持于监督之中，把纠正偏差与支持工作统一起来，实事求是总结取得的成绩，直言不讳提出监督中发现问题，有的放矢地提出意见建议，坚持不懈推动审议意见落实，大力支持“一府一委两院”改进工作，坚决维护人大监督的权威性和严肃性。☑

（作者系东城区人大常委会党组书记、主任）

# 践行全过程人民民主理念 推动“代表家站”工作提质增效

文 / 海淀区人大常委会代表工作委员会

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。”为深入践行全过程人民民主，全力答好“民主之问”的时代答卷，海淀区人大常委会持续加强代表之家、代表联络站建设，打造以家为中心、站为延伸、点为特色的代表履职平台体系，在实际工作中形成一批品牌化、特色化的经验做法，展示基层人大和人大代表践行全过程人民民主的生动实践，以家站“小平台”书写全过程人民民主“大文章”。

## 完善制度，规范工作促提升

根据北京市人大常委会部署安排，2020年海淀区人大常委会加强顶层设计，印发《关于〈开展“人大代表之家”“人大代表联络站”建设工作的意见〉》，制定《人大代表联络站工作规则》《人大代表进站联系选民及意见处理办法》等工

作制度，保障代表家站有效运行。

2022年制定《关于落实人大代表家站有关制度的实施意见》，推动代表家站硬件标准化、制度规范化、活动常态化、成果实效化，进一步促进代表家站平台作用的发挥，密切代表与选民的联系。

2023年组织开展优秀人大代表家站评选工作，产生26个优秀代表家站，为提升家站整体工作水平发挥了示范引领作用。

2024年开展“一街一镇一特色”代表家站建设工作，积极推动家站制度、机制和服务创新，有效提升代表家站运行质效。

截至目前，海淀区29个人大代表之家、102个人大代表联络站实现全域全覆盖。代表家站不仅建在社区、村、居委会，还设在园区、企业、学校，全面融入百姓生活圈、工作圈，便于选民全天候联系代表。四级人大代表全部编组进



2024年3月14日，人大代表走进清河街道温馨家园人大代表联络站，向选民述职，听取选民意见。  
图/海人宣

站，形成代表联系选民的网格化体系，按照“月进站、季回家、年述职”要求，回家进站密切联系选民，建立起与选民之间稳定的联系机制，深入了解民意、广泛听取民声，聚民智惠民利，积极推进全过程人民民主基层实践。

### 强化引领，议事协商谋发展

海淀区人大常委会围绕重点工作，强化引领指导，使代表家站成为服务群众的“连心桥”、社会治理的“加油站”，为促进经济社会发展、加强基层治理搭建沟通协商和议事监督的平台。

依托家站平台，抓专项促重点。根据市、区人大部署，围绕立法和执法检查、建议督办、重点工作评议、为民办实事等重点工作，创新丰富家站活动形式，开展“万名代表下基层”征求立法意见和执法检查活动、“委办局走进代表家站”“评议工作进家站”“法官进家站”等家站活动，着力促进重点工作、难点问题有效推进。

组织人大代表深入开展调查研究。开展“代表走进家站，大家商量着办”人大代表家站主题活动，推动代表深入联系选民，问计于民，问需于民，共商共治，推动一系列民生工程落地实施。

集中开展“进家站见选民”“回家站听意见”主题活动。广泛宣传人民代表大会制度、党和国家的政策，传达人民代表大会会议精神，“零距离”倾听民生民意，深



2023年5月6日，区人大代表到中信集团调研座谈。图/海人宣

入了解人民群众的诉求，聚民意、汇民智，为提出高质量议案、建议奠定坚实基础。

推动人大代表专业特长与群众个性化、专业化需求精准对接。充分发挥代表主体作用，同时加强代表间合作，形成合力，共同推动跨区域、跨领域的民生问题有效解决。通过家站平台，选民进行了有序的利益表达，这既是对选民合法权利的维护，又是矛盾及时化解的有效途径，有利于维护社会稳定，推进基层协商民主实践发展。

### 聚焦民生，回家进站解难题

海淀区人大常委会聚焦民生问题，通过形式多样、内容丰富的人大代表履职活动，使代表家站真正“用”起来、“动”起来、“活”起来，成为联系群众、为民办事的重要平台。

各家站设立固定的家站接待日，代表定期回家进站接待选民，面对面与选民深入沟通交流，广泛听取选民的意见建议。同时，建立选民意见和建议反馈机制，及时了解的情况和协调结果进行反馈，形成闭环。代表们主动走进社区，走访家庭和商户，了解他们的生产生活状况和面临的困难，将目光放在群众所思所想所盼之处，共同研究解决路径，推动问题有效解决。

永定路街道依托各社区“石榴树下街坊议事厅”平台，开展人大代表“回家站听意见”系列活动，代表同社区居委会、产权单位、物业和选民就社区配电箱使用、配备电动车充电桩等居民关心的热点难点问题开展现场议事，通过大家商量着办，共谋社区治理新思路。

花园路街道牯牛桥社区人大代

表联络站人大代表回家站听意见，围绕老旧小区改造、养老、就医等方面听取群众呼声，梳理问题，提出建议。

温泉镇代表联络站内，群众就挖排水沟渠、农转居人员退休金、违规电动三四轮车回收等问题进行积极探讨，市、区人大代表结合自身工作经验，对选民提出问题进行解答，并认真收集意见建议。

海淀区各个街、镇通过搭建听民声、察民情、解民忧的平台与窗口，切实让群众感受到全过程人民民主的生机与活力。

### 丰富内容，创新形式助履职

海淀区人大常委会指导各街镇结合本地区实际，依托家站平台积极探索工作机制创新，丰富内容，灵活形式，让代表家站“活动常有、代表常在、群众常来”，更好地激发代表履职新动能，推动家站工作开创新局面、取得新进展。

花园路街道完善代表之家工作职责、活动制度等，按照“一人一册一档”标准，规范代表履职档案。按照网格化划分，组织代表全部进家站平台，信息公示上墙，亮出代表身份，全面接受选民的监督。

甘家口街道的24名代表分别包挂24个社区，无缝对接选民，并将24个社区变成小联络站，把每个社区书记发展成联络员，将代表联系选民推到社区最前沿，秉持代表包社区的传统，发挥社区书记基础

强、情况明、底数清的特点，对社区书记进行集中培训和单个沟通，对选民见代表反映问题的种类进行初筛和归类后，与代表进行沟通，安排代表进社区见选民，在方便选民的同时，也切实提升了代表履职的有效性。

四季青镇人大提供菜单式履职方案，将89位区、镇人大代表依据工作岗位和个人专长，编入4个专门代表小组，每季度在人大代表之家开展代表小组活动，分别针对农业农村、城建环保、教科文卫、社会建设等方面开展调研视察等监督工作，形成家站活动新实践。

### 突出实效，树立品牌提质效

海淀区人大常委会以密切代表同人民群众联系为主线，以更好发挥人大代表作用为支点，以完善“家站”阵地为抓手和载体，创新推进“一街一镇一特色”，促进人大代表工作树立海淀品牌。

各个家站根据所在区域的特点，发挥优势，丰富代表家站的活动形式和内容，多途径促进代表深入联系选民，聚焦民生，维护民利。

紫竹院街道邀请人大代表倾力打造紫竹特色学习教育品牌——“理论微课”明理堂系列活动，围绕党史学习教育、科技文化、社会人文等内容，为机关干部、驻区单位及群众授课，广大群众通过重温党的百年非凡历程，丰富科技创新理论知识，增强文化内涵与修养。

香山街道充分发挥地区高校、科研院所代表专长优势，将地区道路规划、居民活动中心设计等项目作为研究课题，为地区规划寻求政策支持，合力破解建设难题，形成提出建议和解决实际问题相互促进的良好局面。

万寿路街道助力地区企业发展，开展“走进代表企业”系列活动，组织市、区两级人大代表走进华熙、中信、中国中铁等企业进行考察、调研和交流研讨，推动企业在区域经济发展中发挥更大的力量。

清河街道积极探索推进多层次、多样化的人大代表家站建设，温馨家园设立的人大代表联络站关注残疾群体的需求，北京市第二中学设立教育领域的人大代表联络站聚焦教育工作高质量发展。根据领域特殊性和需求差异，结合代表的专业特长，把家站建设在企业、快递驿站、养老服务站等选民最需要的地方，进一步拓宽了人大代表密切联系群众的平台，打开了收集社情民意更多“新窗口”，形成践行全过程人民民主理念的生动实践。

“有事来‘家’找代表。”这句话看着亲切，听着温暖，背后更是一份庄重的承诺。海淀区人大常委会将继续建好、管好、用好人大代表家站，切实发挥家站功能，展现家站活力，为奋力开创海淀振兴发展新局面凝聚人大力量，彰显人大担当。✍

## 中关村街道： 设在“中关村村史馆”里的代表之家

北京市海淀区中关村街道位于中关村科学城核心区，是海淀区实施创新驱动发展战略、持续发展新动能新优势的前沿阵地。作为科技创新出发地，中关村与共和国同龄；作为原始创新策源地，中关村与改革开放同步；作为自主创新主阵地，中关村正继往开来谱写新篇。

中关村不仅仅是一个地名，更是当代中国创新发展的一面旗帜。中关村街道人大工委紧紧围绕新时代发展全过程人民民主的使命任务，按照市区人大工作部署，以代表家站为平台，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，推动解决群众急难愁盼问题，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

### 整合资源 建好家站

中关村街道设有1个代表之家和希格玛社区、熙典华庭社区2个代表联络站，按照方便代表和居民就地就近进家站的原则分设在辖区南中北三个片区，5位市人大代表和24位区人大代表全部编入家站，实现了行政区域全覆盖。



中关村村史馆。图/海人宣

为更好服务代表履职，按照海淀区人大常委会“一街一镇一特色”的工作要求，中关村街道因地制宜，统筹安排，在2023年将代表之家迁入中关村村史馆，实现场地共用、资源共享，推进代表之家迭代升级。迁址后的代表之家位于中关村村史馆三层，面积150平方米，包括大中小三个会议室和一个阅读空间，能够满足代表培训、会议、联系选民等不同的使

用要求。

将代表之家设在中关村村史馆，不仅方便代表就近进“家”，听取群众意见建议，也在很大程度上激发了人大代表参与共建村史馆和推动地区文化建设的热情：

中国科学院国家空间科学中心佟继周代表和中国科学院声学所朱敏代表，为村史馆捐赠了大批科学卫星模型和载人深潜模型。

北京控制工程研究所袁利代

表、北京卫星制造厂马强代表安排专人协助村史馆梳理了“两弹一星”工程协作图。

中关村一小商红领代表依托村史馆的展陈内容，积极促成校地联合共建文化墙，让中关村底蕴深厚的“科学、人文、创意”元素融入到学校围墙改建和背街小巷环境提升中，以高质量的文化阵地建设满足群众精神文化需求……

代表们的积极支持和帮助，为代表之家和村史馆赋予了更丰富的内容，实现了资源共享、优势互补、协同高效。

### 融合创新 用好家站

中关村街道依托村史馆现有场所和人员，从规范管理、活动组织、突出特色3方面同步发力，让代表之家成为代表开展履职活动、密切联系群众的有效平台，使代表发挥作用可见、可感、可触。

用制度规范管理。按照区人大常委会《关于落实人大代表家站有关制度的实施意见》，全面推进代表家站标准化规范化建设，实现“六有”目标，即有场所、有设备、有工作制度、有代表信息、有履职档案、有活动台账，形成了完善的管理体系，街道配备2名专职人大工作人员，认真做好代表履职服务保障工作。

用活动保障活力。以“代表走进家站，大家商量着办”为主题，组织全体人大代表进家站见选民，宣传人大制度，收集社情民意。以

“调研履职，建言发展”为主题，围绕地区经济发展、城市管理、文化建设、民生保障等重点领域，每季度组织开展代表调研，帮助代表全方位了解经济社会发展情况，激发代表参与地区发展的积极性和主动性。以“代表高质量履职，助力高质量发展”为主题，开展中关村地区人大代表风采展示活动，通过面对面访谈的形式，为每位代表撰写工作纪实文章并在街道微信公众号上开设专栏讲述代表履职故事，取得良好的宣传效果。

用创新彰显特色。中关村村史馆内设固定陈列展览《中关村历史展》，全景式展现了中关村创新创业的伟大进程、宝贵经验和新时代中关村的精神气象。除了日常参观，村史馆还与代表所在单位、学校、社区合作，常态化开展“村史馆里话四史”“村史故事我来讲”“生境花园我来建”“科学和我面对面”“自然教我发现美”等多种形式的教育教学、政策宣讲以及丰富活跃的文化活动，充分发挥代表家站作为“民意窗”“宣传站”“大课堂”等作用，更好适应基层治理的实际需要。

### 聚焦履职 为民服务

中关村街道依托代表家站常态化开展“我为群众办实事”主题活动，鼓励每位代表每年为群众办一件实事，不断扩大代表联系群众的深度和广度。

中国建设银行的栾文生代表在

接待选民的过程中，了解到选区内公立幼儿园比较稀缺，而私立幼儿园又收费较高，为此她积极向教委反映，促进私立幼儿园转为普惠幼儿园，改善孩子们的教育环境，减轻家长们的经济负担。

中国科学院物理所杜世萱代表在“进家站、见选民”活动中，了解到物理所附近有一个篮球场，在雨季经常出现落叶堵塞下水道，积水严重的情况。她主动与场地管理人员取得联系、反映问题，并确定了整改方案。施工结束后她实地查看，在确认问题和隐患全部排除后才将整改情况反馈给选民。

还有很多群众反映的共性问题 and 深层次问题，代表们会在认真研究、分析、思考后，形成高质量的建议和议案，推动从政策措施、制度机制上解决问题。比如，在区第十七届人大四次会议上，抖音集团的王萌代表牵头提出了“关于充分发挥平台企业作用，助力海淀打造文化强区，推进科技和文化深度融合”的议案，经大会主席团会议决定，予以立案并交区政府办理。

中关村街道人大工委将继续在优化功能、增强实效上下功夫，充分依托中关村村史馆对外交流窗口的作用，讲好人大代表履职故事，展示全过程人民民主在基层的生动实践，让人大代表与人民群众走得更近、贴得更紧。✍️

（海淀区人大常委会中关村街道工作委员会）

上地街道：

## 科技赋能家站 依法履职尽责

近年来，上地街道依托区位优势，立足科技禀赋，不断拓宽民主渠道、丰富民主形式、创新民主监督，依法履职尽责。2021年6月，上地人大代表之家被列为市人大常委会基层立法联系点，2023年党群活动中心代表联络站被市人大常委会评为优秀联络站。

### 多元素赋能家站，建强为民履职阵地

上地街道作为海淀创新创业最活跃、科技经济最重要的地区之一，孵化器多、商务楼宇多、重点企业多、高端人才多、税源建设贡献大。街道注重发挥代表结构优势，以科技创新推进“站点深度融合标准化建设”，为基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体。

强化科技赋能，打造履职“大舞台”。街道在机关办公用房紧张的情况下，整合调剂出会议室50平方米为“人大代表之家”，配备智慧电子画屏、远程会议系统等数字化设备，接入区智慧人大平台，布设图书角、备书柜，订阅《人民日报》《中国人大》《北京人大》等



2024年3月22日，上地街道人大代表之家举办“进家站 见选民”交流座谈活动，市、区人大代表进行述职并听取选民意见和建议。图/海人宣

代表履职学习材料，营造和提升“家”的氛围，为代表在线接访、远程述职、履职管理等创造条件，成为代表集中活动的主阵地。

优化站点布局，织就民意“汇集网”。街道因地制宜，将设施完备的街道党群活动中心和国际人才汇客厅共享为一南一北两个代表联络站，并在四个选区分设代表联络点，形成“一家两站多点”的民意接收网络，为代表与企业员工和社区百姓开展常态化面对面的沟通联系提供便利，同时，依托站点开展代表建议线索征集，进一步夯实民

意基础。

深化制度建设，打造管理“新蓝本”。注重“常”“长”，按照“七有”标准制定管理制度，落实工作职责。健全代表小组活动、学习培训、人大代表选民接待日、人大代表向选民述职等制度，建立代表活动、接待群众来访、活动考勤、履职等台账，做到每半年开展一次选民接待日活动、每年参加一次专门委员会活动、每两年为选民办一件实事、每届内列席一次市人大常委会会议“四个一”履职要求。按计划开展“月进站，季回

家，年述职”工作，丰富活动形式内容，激发代表履职热情，提升代表履职水平。

### 多维度护航法治，服务保障高质量立法

街道依托代表家站和基层立法联系点，推动各方面共同参与市人大常委会相关立法工作，助力首都法治建设。

用好专业力量。依托街道司法所、上地法庭和地区律师事务所法律专业人员和律师，跟踪了解法规实施情况并提出完善法律法规的意见和建议。借助“法润凌霄”上地普法宣讲团，在地区主动做好宣传立法工作，使企业员工和地区百姓树牢法律意识，为广泛、有效收集民意、聚集民智打下良好的群众基础。

强化法律宣传。常态化开展法律宣传，举办代表、委员进家站、进社区、进企业宣讲立法方面的政策与知识。组织法律进园区、进车站、进社区、进商场等普法宣传活动。针对上地高科技企业特点，通过互联网、企业内网宣传法律知识和相关政策。每年国家宪法日都联合街道司法所举办法律知识讲座，做好法律宣传工作。

参与立法实践。协助市人大常委会相关工作机构开展立法调研，围绕制定建筑绿色发展条例、修订安全生产条例、作出关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定等召开法规法条意见征询会6次，征集意见建议25条，将民意民智及时报

送市人大常委会相关工作机构，为立法工作更好反映人民意愿提供有力保障。

### 全方位汇集民情，提升履职尽责合力

街道充分发挥人大代表联络站平台载体和桥梁纽带作用，全过程全链条办好群众身边的小事、关注的难事、想办的实事，推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

完善“月进站、季回家、年述职”工作格局。年度组织“进家站见选民”“回家站听意见”选民见面月活动，引导代表常态化开展“在选区汇民意”等活动，过去一年地区代表共联系选民1200余人次，收集整理选民意见建议200多条。夯实“建议有推进，意见有反馈”机制，组织并倡议代表多走访调研，详细了解分析选民所提建议和意见落实的可行性，组织资源搭建平台，保障问题解决有途径，反馈民意回音，使代表家站看得见、摸得着、接地气，真正成为代表依法履职的阵地。

优化民意收集渠道。通过人大代表读书群、百度、联想、快手内网等发布立法征求意见内容，代表与企业 and 社区的选民代表保持实时有效互动、收集建议，做到线上沟通常态化、线下联系长效化。组织人大代表、企业律师及社区高知人群结成专业团队，让居民群众和专业人士参与其中，充分发挥基层立法联

系点的桥梁作用，提高立法反馈意见的代表性、科学性，不同条例有针对性地选择不同的人群进行意见征集，增加建议的质量和有效性。

聚焦民生实事履职尽责。黄春明代表协调解决软件园东公交车站移站问题和协助解决小微企业融资难问题。王飞代表推动改善温馨家园的居住条件。杨楠代表积极搭建平台促进企业交流和提升产业服务。戴京彤代表推动企业科技资源向居民开放等。街道专题组织视察调研上地信息产业基地重塑项目，为提升园区品质优化营商环境建言献策，聚焦先进制造业、人工智能、数字经济等发展，代表调研地区高科技企业72次，形成问题清单52项，推动解决40余项。

围绕发展之要推动监督实效。街道按照市人大常委会工作部署，组织代表参加区重要民生实事监督检查和对政府部门重点工作开展评议。邀请人大代表参加上地地区民主管理和监督委员会，每年两次对街道和职能部门的重点工作进行监督和评议。督查督办市人大代表议案的办理进度，推动完成上地东里社区步道凸起问题有效解决。参加老龄健康服务体系建设民生实事督办会，监督上地医院重建工作有序推进。同时，还积极服务代表履职，促进代表履职能力提升，为地区经济发展和民生建设提供助推力。✍

（海淀区人大常委会上地街道工作委员会）

## 紫竹院街道： 以“小站点”推动地区“大发展”

紫竹院街道坚持充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，最大限度调动积极因素，以“三打造三推进”工作举措构建紫竹院人大工作发展新格局。

### 打造家站硬核阵地，推进一张蓝图绘到底

街道在2022年对人大代表之家进行了更新，在广泛征求代表等的意见后，新址选在街道综合活动中

心。代表之家位于万寿寺广源闸片区，依长河而建，西临万寿寺，南眺广源闸龙王庙（京杭大运河第一闸），所在万寿寺路科研院所、文化单位、知名高校众多，文化科技氛围活跃，历史底蕴深厚。

因长河紫竹院段形似“玉如意”吉祥图案，代表之家取“如意”景观文化特质，打造玉如意形状的代表照片墙，同时将人大组织机构、规章制度等挂于墙上，让代

表进“家”后能够真切感受到同为“紫竹人”的归属感和认同感，并在“应知应会”的环境里激发“应为首为”的使命感和责任感。

如今，紫竹院地区已经搭起“一家五站”工作运行体系，形成“六有四功能”，即有活动场所、有规章制度、有档案资料、有设备设施、有工作记录、有规范标识，具备学习室、议事厅、会议室、代表联络室四大功能，辖区人大代表



2023年10月25日，市人大代表李冬妮在大有书馆作“智能时代的未来工厂”科技讲座。图/海人宣

按照自愿、就近、方便的原则，常态化进家站开展联系选民活动，共同谋划高质量发展“务实之策”，助力把紫竹院地区建成富有文化艺术气质的科技创新区域。

### 打造多元参与平台，推进代表履职成果转化

街道坚持搭建代表履职活动平台，突出活动多样性、灵活性、创新性、实效性，更好服务代表履职，形成与时俱进献实策、尽良言、出方案的有效互动。

用“实”工作机制。建立健全“月进站、季回家、年述职”及配套工作机制，明确代表履职守则和管理办法，强化代表与辖区的情感纽带，充分发挥人大代表在政府与百姓之间“连心桥”的作用。2022年，“征求万里风正劲 重任千钧再奋蹄”新一届人大代表见面会活动，为地区未来五年人大工作开启新篇章。同年，组织人大代表与香港、台湾青年志愿者在“文明小屋”城市志愿服务站参加庆祝冬奥活动。组织人大代表参与“童心未泯 所遇皆甜”端午节儿童绘画评比活动，共同感受时代脉搏，提振紫竹精神，滋养辖区“如意紫竹”核心价值观。今年以来，持续发挥机制优势，在“一家五站”分别组织代表进入家站，与选民进行“无缝”沟通，充分实现“携民意而来，为百姓发声”的目的。

用“活”人大智库。人大代表是各行业、各领域的领军人物，街

道探索建立专家智库，坚持议题牵引、示范带动，使地区规划、资源挖掘、城市更新、民生民情等各项事业的开展有了“智囊团”。邀请人大代表参与基层治理，接诉即办调度会、地区规划会、国际人才社区建设工作座谈会等都邀请相关领域的代表为地区工作提供新思路、共同探索新方法。今年，面对“海淀区加快建设现代化强区高品质海淀，当好新时代首都高质量发展排头兵、新质生产力示范区”的目标定位，组织代表走进科技园区，开展“智引未来启新知 代表委员话发展”共同了解和体会前沿科技，谋划未来发展。邀请代表参与到地区党建品牌创建过程中，开展紫竹院地区百年党史明理堂人大代表系列宣讲活动，首场邀请到科研一线人大代表李冬妮老师进行专题授课，掀起了科技赋能基层治理学习热潮。

用“好”人大力量。街道坚持人大工作“走出去”递橄榄枝，“引进来”取经问计。一方面，纵向落实市、区、街镇三级人大联动，组织开展“春日熙暖四季始 共聚紫竹述新篇”市、区人大代表见面会活动，先后接待市人大常委会代工委、内蒙古兴安盟人大常委会、广西贺州市人大常委会、江苏常州镇党委书记培训班赴街道调研大家站工作。另一方面，横向探索跨区域协同工作模式，形成街镇人大工委对接机制，联动马连洼街道开展第七代表团活动，携手永

定路街道开展“融情聚力 缘聚海淀”人大代表联谊活动，达到“调研观摩共进步、交流互动促履职”的目的，实现活动方式新的突破。

### 打造群众幸福驿站，推进全过程人民民主基层实践

在“坐堂接诊”接待群众、出谋划策、监督问效的基础上，开展“六个走进”活动，走进选区选民、走进基层一线、走进社区院落、走进驻区单位、走进市场主体、走进项目现场，以“主动出诊”零距离察民情、聚民智、惠民生，推进全过程人民民主基层实践。

人大代表积极参与基层治理，2023年10月，在人大代表和街道的共同努力下，车道沟东路4号院的居民终于将40余年未更换的地下给排水管道进行更新改造，惠及了700余户家庭。街道将公众参与和人大代表建言优势相结合，根据群众需求补充早餐点、菜场等便民设施。同时，结合调研加快推动微型文化景观建设，改善慢行体验，让紫竹院地区真正成为“远者来，近者悦”的人文友好街区。

心系国是，情牵民生。一句句心里话、一个个金点子，以小“站点”撬动区域“大发展”是街道人大工作的发力点，未来将继续用好家站平台，发挥代表作用，形成更多生动实践。✍

（海淀区人大常委会紫竹院街道工作委员会）

# 出发！奔跑在“高质量发展”大路上

——平谷区人大常委会开展“高质量发展大家谈”活动侧记

文 / 本刊 吕亚南

高质量发展是新时代的硬道理，推动人大工作高质量发展、以高质量人大工作助力高质量发展是新时代新征程人大工作的鲜明主题。今年是全国人民代表大会成立70周年，值此之际，凝心聚

力交出优异履职年度答卷有着特殊意义。

建设农业中关村、打造首都物流高地、打造世界休闲谷、落实“百村示范、千村振兴”工程……近年来，平谷区改革发展驰而不

息，全区高质量发展呈现又好又快又稳的态势。为进一步汇聚高质量发展力量，2月28日，平谷区召开以“抓紧干、有效干、务实干、一起干”为主题的高质量发展大会，发布高质量发展行动方案。围绕大



3月4日，平谷区人大常委会组织开展第一期“高质量发展大家谈”活动。图为活动会场。图/平谷区人大常委会

会精神，平谷区人大常委会持续组织开展“高质量发展大家谈”活动，分批次邀请人大代表谈认识、谈建议，在团结奋进中展现助推平谷高质量发展“走在前列”的人大担当。

### 问题共答，凝聚高质量发展共识

明确方向是力量团结的开始。“抓紧干、有效干、务实干、一起干”，迎着春天的朝阳，平谷区人大常委会在3月4日组织开展了第一期“高质量发展大家谈”活动。“怎么看”“怎么干”“有我在”——结合履职实际谈及高质量发展，每个“功成有我”的高频词背后，都是代表们铮铮的底气，也是昂扬的信心。

区人大代表、区人大常委会研究室主任张春芬结合人民代表大会制度70年的春华秋实，表示要增强政治自觉、制度自信和历史主动，在推动高质量发展中不断满足人民美好生活需要；全国人大代表、市人大代表、平谷区绿农兴云果品产销专业合作社理事长岳巧云分享了她在十四届全国人大二次会议上的履职经验，表示要当好群众“贴心人”，发出履职“好声音”；区人大代表、平谷招商大使、北京淞浦智能科技产业发展有限公司董事长孙林芳牵头推动在夏各庄物流产业园项目落地平谷，他说高质量发展离不开高质量的营商环境，要积极履职推动企业与平谷高质量发展“双向奔赴”；区人大代表、北京

市农林科学院研究员姜全多年从事桃产业技术方面的研究，从土地、劳动力、科技、企业和政策五个方面为擦亮平谷“土特产”金字招牌提出建议……

如何以“艺术搭桥”赋能乡村高质量发展，如何以项目建设之“进”支撑高质量发展之“稳”，如何以“合”为核、以“新”为芯，将南山村打造成全国第一个“平急两用”新型乡村社区样板……聚焦发展，心系民生，台上代表们热情饱满、踊跃发言，为高质量发展，谋实招、献良策，台下代表们认真聆听、热烈讨论，代表们紧扣发展大局同向发力，为群众急难愁盼问题积极发声、推动解决，以实际行动推动平谷高质量发展“走在前列”。

### 同向而行，集聚高质量发展合力

“直播间抢鲜桃券，‘树上熟’的平谷大桃，最快30分钟送到您的餐桌。”近年来，平谷区以电商物流体系为基础，持续推动大桃“出村进城”，实现大桃从田间地头一站直达消费者的果盘餐桌。物流是实体经济的“筋络”，立足“服务首都的综合性物流口岸”功能定位，平谷区持续加快建设首都物流高地，打造服务首都现代化产业体系的重要引擎。

在这个“北京第一缕阳光”升起的地方，多个物流头部企业项目陆续开工建设，未来的平谷将形成560万平方米的高标准仓储规模，

成为北京市最大的物流仓储设施集群。5月22日，围绕“物流高质量发展”主题，第二期“高质量发展大家谈”活动以拉练形式展开。委员、代表、区人大机关干部等40余人一起走进马坊镇东久新宜产业园、菜鸟平谷园区及普洛斯产业园，感受到物流“大流量”发展的强劲态势。从物流土地供应到重点项目建设进展，从招商引资与成效到新建高标物流园区功能和运营情况等，代表们边走边了解，对仓储型物流产业发展现况和下一步发展思路畅谈自己的感想和建议，并表示今后将积极主动融入新时代首都发展和高大尚平谷建设大局，提升专业素养、强化履职作为，为建设“农业高科技、物流大流量、休闲新时尚”的高大尚平谷贡献力量。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。平谷区人大常委会把生态环境保护工作作为今年监督重点，围绕持续深入打好污染防治攻坚战开展专项监督。4月19日，区六届人大常委会第十八次会议依法作出《关于持续深入打好污染防治攻坚战以高品质生态环境支撑高质量发展的决定》。围绕《决定》落实，第三期“高质量发展大家谈”活动将以持续深入打好污染防治攻坚战为主题，实地监督调研《决定》中明确的重点任务落实，并组织开展交流研讨，凝聚思想共识，形成工作合力，以生态“含绿量”提升发展“含金量”。

同频共振，汇聚高质量发展和音

观大势、谋其局，立正位、行其道。今天的平谷，正在以更清晰的战略定位，代表北京试点建设国家“平急两用”发展先行区，打造首都发展安全的战略腹地；正在以

更清晰的功能定位，建设农业中关村、打造农业中国芯，服务新发展格局、打造首都物流高地，拥抱新消费新生活、打造世界休闲谷。平谷区人大常委会持续把保障高质量发展作为人大工作的第一要务，在

深入开展的“高质量发展大家谈”活动中，推动人大代表高质量履职。

职责与使命、憧憬与希望、激情与干劲正交汇成这场生动和声。区人大代表、中央美院国际版画研究院院长王华祥利用“万圣谷美术馆”和“陈克永的中国山水画院”的知名度，以南山村和金海湖为重点，为打造平谷大地艺术节示范项目贡献力量；区人大代表、区休闲工作专班负责人崔跃表示区休闲工作专班积极对标对表高质量发展行动方案明确的打造世界休闲谷未来三年工作目标及重点任务，抓实机制建设，推动高品质乡村休闲综合体和南山村“平急两用”新型乡村社区建设高质量落地和高水平运营；区人大代表、南独乐河镇党委书记韩宝全表示要按照“平急两用”标准对收储房屋进行安全功能植入和公共基础设施建设，探索平急功能相结合、多种产业相融合、以艺术赋能的乡村振兴新路径……



5月22日，平谷区人大常委会开展第二期“高质量发展大家谈”活动。图为代表围绕“物流高质量发展”主题，在物流园区开展调研。图/平谷区人大常委会



区人大代表王丹，在为农民开展电商培训，带动农民增收致富。图/平谷区人大常委会

从一滴水看出江河的奔涌，从奔涌的江河中感受一滴水的心意，在“高质量发展大家谈”活动中，代表们竞相献言，善作善为，展现新时代的代表担当。新征程上，以“硬道理”的清醒认识，抓紧干、有效干、务实干、一起干，就一定能为平谷区域发展历史性嵌入首都全局、为助推平谷跑出高质量发展加速度贡献更多人大力量。✍

## 迎着春天的朝阳 向高质量迈进

——平谷区人大常委会“高质量发展大家谈”代表随笔

平谷区人大代表 龚冬梅

一年春作首，万事行为先。为深入贯彻落实平谷区高质量发展大会精神，充分发挥人民代表大会制度优势，号召全体人大代表坚持“高站位、大担当、新风尚”的人大工作目标，增强推动高质量发展的责任感和使命感，聚焦发展，心系民生，真正做到“抓紧干、有效干、务实干、一起干”。直白的话语背后体现出很强的机遇意识、发展眼光和实干精神，蕴含着谋事、干事、成事的深刻逻辑，也是党员干部和人大代表应有的作风状态。

今天的平谷，跃上了全新历史高度。我们抢抓机遇，真抓实干，奋力奔跑，经济数据亮点突出、城市面貌焕然一新、民生福祉持续增进，安全环境不断优化，政府效能稳步提升。平谷进入了高质量发展的好时期，迎来了发展的春天。“高质量发展大家谈”系列活动中，代表们结合履职实际，讲体会、谈经验、找差距，公开亮出自己的“履职清单和建言成果”，感受着大家的新思路、新想法、新理念，当好新时代基层人大代表，更应积极履职尽责，为加快高质量发展贡献一份人大代表力量：

### 坚定正确政治方向

国家的一切权力属于人民，人民是国家的主人，代表是人民的代言人，代表人民管理国家和社会事务。代表应增强主人翁意识，行使

好手中人民赋予的权力。

人大代表既是政治荣誉，更是一份沉甸甸的责任。人民对你信任，你应回报他以责任。把人民放在心上，把责任扛在肩上，把代表工作落在行动上。作为新时代的基层人大代表要用对人民高度负责的精神，担当监督职责，而且要有创新思维和观点，用开放、发展眼光，发表不一样的看法和思路，切实履行好新时代人大代表的的光荣使命。

人大代表是人民代表大会的主体，政治担当是第一要求。政治上有担当，就要坚持政治引领，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，使之成为依法履职的根本遵循；就要站稳政治立场，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；就是要具有政治能力，善于从政治上观察、思考和处理问题，明辨是非，保持定力，坚决维护国家和人民的根本利益。要有“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，勤勉工作，尽心履职，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的誓言。

### 坚守为民建言初心

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。作为一名新时代基层人大代表，要积极进行理

性思考，在思考的过程中，及时对自身工作进行总体规划，理清工作脉络，明确工作重点，细化工作措施，重点在“勤、思、精”上多下功夫。

业精于勤。勤于学习、勤于工作，是不同行业模范的共同特征。通过勤奋学习，我们才能弥补自己的不足，才能提高自己的能力，增强本领。当前，我们抢抓机遇，跑出了高质量发展“平谷速度”。作为基层人大代表更应静下心来，认真加强业务学习，不断给自己充电，增长知识，增强本领，将所学的知识、所接触的信息、所了解的情况加工汇总成自己所深切领悟的智力资源，练好内功，推动工作。

行成于思。做事情要多思考，多分析。调查研究是人大代表联系选民、了解掌握社情民意的重要渠道。人大代表应多抽出一些时间，多拿出一些精力，主动到人民群众中去加强调查研究工作。在调研的过程中多向人民群众请教，收集整理第一手资料，使自己对调研对象各方面的情况了然于胸。常思人民群众普遍关心的问题是什么？本领域难点堵点问题是什么？结合本地实际确定重点题目是什么？开展调研，直接关系到代表能否深入了解情况，发现问题，提出可行性、针对性、科学性的建议，为全区各行业各领域发挥优势献计出力。

履职于精。“工贵其久，业贵其专。”用心专一、持之以恒，是古往今来成就一番事业的必备品质。袁隆平院士说过，专注地做好一件事，无论它是大还是小，都用心去做。作为基层人大代表，要具有工匠精神，

它的价值在于精益求精，其精神的实质在于对所从事的职业热爱、坚持和专注，以及对职业的认同感、责任感。当我们对人民之事满怀爱意、细心观察时，必然就会获得如何解决问题的启示，必然会提出务实之言，有用之策。

### 坚持依法担当履职

人民群众期盼的，就是我们全心全意去做的。代表理应增强法治意识，带头尊崇法律，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念；代表要做学法守法用法的表率，不光要学代表法、选举法、监督法等与履职密切相关的法律，还要学民法、刑法等常用法，做遵守法律法规的模范，严格要求自己，以身作则，决不违法乱纪、以身试法，牢牢守住法律底线。代表在闭会期间除了参加有组织的活动之外，还可以以其他方式密切联系人民群众，比如利用人大代表家站参加座谈、主动走访等多种形式听取和反映群众的意见和要求，帮助解决实际问题。同时，代表还可以利用专业特长、职业优势等自身资源深入选区服务群众，从而奠定坚实的群众基础，提升履职能力。

作为基层人大代表履职的根基在基层、在群众中，唯有用脚步丈量大地，走进群众才能更好的履行职责。我将和全区的基层代表们一起始终保持前行的姿态，把做好本职工作 and 代表履职紧紧的结合起来，实实在在办好每一件事，用更加饱满的热情与创新的工作方法，争做推动“高质量发展”的人大建设者。

# 坚定制度自信 书写推动首都人大工作 高质量发展的青春篇章



4月30日，市人大常委会机关团支部与通州区人大常委会机关团支部，共同开展“凝聚奋进力量 激励担当作为”五四青年节主题活动。图/机关团支部

在五四青年节到来之际，习近平总书记寄语新时代青年，强调：“广大青年要继承和发扬五四精神，坚定不移听党话、跟党走，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新

时代好青年，在推进强国建设、民族复兴伟业中展现青春作为、彰显青春风采、贡献青春力量，奋力书写为中国式现代化挺膺担当的青春篇章。”

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，继承和发扬五四精神，2024年5月7日，市人大常委会机关以“发挥青年生力军作用 推动人大工作高质量发展”

为主题，举办机关纪念五四运动105周年青年干部交流座谈会。

立志而圣则圣矣，立志而贤则贤矣。五四青年交流座谈会已经成为人大机关加强青年干部队伍建设、促进青年干部互相交流和学习共进的“必修课”，更是青年干部展现青春作为、响应时代号召的“宣誓礼”。座谈会上，青年干部们既回望过去分享体会，也展望未来勇担使命。

加强理想信念，补足精神之钙。人大机关首先是政治机关，青年干部们一致表示，要站稳政治立场，坚定制度自信，在奋进担当中汇聚干事创业的精气神，努力成为

有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

勤于“拜师学艺”，锤炼过硬本领。“学习”是座谈会上的关键词。在挂职锻炼中向奋战在抗洪救灾一线的党员干部学习，参与立法监督项目时向代表和人民群众“取经”，策划统筹日常工作虚心向领导同事请教，在承担重要工作中深化对学用结合的理解……每一个生动鲜活的分享，都能展示出青年干部们时刻思考、锻炼成长的热情与努力。

常怀为民初心，挺膺担当在前。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是

党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。青年干部们将自身成长需求与人大工作实际紧密结合，围绕“深入了解群众诉求”“立法反映民意”“为代表密切联系人民群众做好服务保障”等内容，积极分享、互勉互励。

风好正是扬帆时，策马扬鞭自奋蹄。青年阶段是人生的“拔节孕穗期”，青年干部们一致表示，要以青春蓬勃的面貌、昂扬进取的姿态，努力成长、奋勇争先，为推动首都人大工作高质量发展贡献青春力量！

（本刊 张樾）

代表工作委员会 · 林翔

## 人大青年以何有为、敢为、善为

经过两年多基层锻炼，重新回到人大机关，面对新时代推动人大工作高质量发展的新要求，我常思考：我们这代青年，应该成为什么样的人？围绕三个“有”向大家汇报几点感悟和体会。

一是要把牢理想信念的“总开关”，树立正确的权力观、价值观、政绩观，做到“心中有信念”。基层锻炼期间，我遇到了很多不图虚名、不务虚功、敢于奉献的干部，他们在抗洪防汛期间把人

民群众的生命财产安全始终放在第一位，支撑他们的就是对党忠诚、不负人民的坚定信念。坚定理想信念既是年轻干部的首要政治任务，也是终身课题，要常修常炼，信一辈子、守一辈子。

二是要激发干事创业的“原动力”，发扬敢担当、肯奋斗、善作为的优良作风，做到“肩上有责任”。干事创业需要情怀，需要每一位青年干部将人大工作当作一项终身的事业，坚定对人大制度优势

的信心，为接好人大事业的接力棒而不懈奋斗。

三是要抓好学习这门“必修课”，坚持学以致用，做到“手中有本领”。青年干部只有始终保持知识扩容的自觉性，主动加快知识更新、优化知识结构，才能增强本领、赢得未来。对于青年干部而言，当前最重要的任务就是要结合岗位工作，把常委会党组关于推动人大工作高质量发展的实施要点学深吃透用实，努力当好“施工队员”。

感谢组织悉心栽培，让我在不同岗位历练成长。我将继续勤奋工作、勇于担当、主动作为，为推动首都人大工作高质量发展贡献力量！

法制工作委员会 · 张冬

## 积极作为 做好立法工作“螺丝钉”

做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨，作为青年干部，我深知成长离不开稳扎稳打、脚踏实地。

一是以敢作善为的闯劲积极统筹协调。法工委综合处工作点多面广，需要不断提高全局意识，清楚所有法规修改进度、争议点关键点等情况，统筹安排项目活动。在协助组织京津冀人大常委会法工委协同立法工作会议时，大到行程内容安

排，小到用餐用车保障，我反复核对每一个细节，做到胸中一盘棋。

二是以踔厉奋发的干劲做好具体工作。编制立法计划的过程，步骤多、关注度高，必须戒骄戒躁、稳扎稳打。实施要点中提到，要“探索公开征集立法选题机制”，对我们的工作提出了新的要求，我也积极主动搜集材料、和领导同事讨论研究，力争为项目安排提供有益参考。

三是以咬定青山的韧劲抓牢

本领才干。青年干部做事容易想不全、想当然，这需要我们提高各项能力。如从做事思维转变为解决问题思维，把事务性工作条理化，及时复盘、总结提升。在筹备法委会的一次会议中，我根据经验列出一张待办明细单，逐个对比落实，确保万无一失。

青年的步伐是与人大工作高质量发展同频，青年的担当是认真落实实施要点，始终保持精进不息、奋发有为的精神状态，为更好释放人民代表大会制度效能、人大工作更好助力首都高质量发展作出个人应有的贡献。我们当以青年之姿，扬奋斗之名，越过平芜尽处得见青山，山山不尽山山青。

教科文史办公室 · 左从宇

## 用青春力量助推人大工作高质量发展

习近平总书记指出，时代总是把历史责任赋予青年。值此“两个大局”交织激荡的历史节点，作为青年干部，我们需同向发力、同题共答。同向，锚定的是高质量发展这一首要任务，同题，作答的是如何发挥青年生力军作用。

一是初心如磐，信念为先。扣好站稳政治立场的第一粒扣子，坚定理想信念，加强党性修养。工作以来我先后参加了三级公务员主管部门组织的培训和各种内容形式的

党课，使我更加坚定共产主义理想信念，支撑、鼓舞自己勇于面对各种困难挫折。

二是立身百行，学习为基。要加强政治理论和法律法规的学习，深化对人民代表大会制度的认识及对人大工作规律的把握；要加强业务相关知识的学习，增强围绕中心服务大局开展工作的本领和能力；要向领导同志们学习，培养精益求精的工作作风。

三是大道至简，实干为要。

培养担当实干的工作作风，不尚虚谈、多务实功。在综合处工作的近一年里，我体会最深的是，做实文稿写作既要少谈空话套话，也要结合本单位实际；做好会议筹备要从全局出发、严谨细致。作为一名“三门干部”，我还存在阅历浅、经验少的问题，我将珍惜到基层一线挂职锻炼的机会，提高群众工作能力，勇于担当作为。

信念为先，学习为基，实干为要，站在“两个一百年”的历史交汇点，让我们用脚步丈量祖国大地，用眼睛发现中国精神，用耳朵倾听人民呼声，用内心感应时代脉搏，在推进人大工作高质量发展中以青春之我凝聚奋进拼搏之力！

人事室 · 董阳

## 十年青春路 扬帆再启航

与其说是交流发言，不如说是自己工作10年的总结。此刻，想结合我的工作经历和大家分享。

**坚守初心，扣好人生第一粒扣子。**曾经，我是一名军人，在工作中我能吃苦、敢奋斗，忠诚为伴、无畏艰辛。2018年，我的老单位被列入整建制裁撤的范围。从情感上，我很舍不得，但作为一名党员，我坚决服从组织的决定，主动递交了转业申请书。

**牢记使命，在任务落实上钉钉子。**2019年11月，我来到了市人大常委会工作，在这里学习成长。人事室领导对选举任免工作的要求是“万万无一失”。在这种作风的感召带动下，我从细微处着手，认真积累业务知识，反复锤炼能力本领，用坚实的基础为合格履职提供技能保障。

**持续努力，在责任履行上担担子。**近五年时间里，我37次服务保

障常委会人事任免工作，15次服务代表资格审查委员会召开会议，4次服务保障人代会完成选举工作，2次参加人大代表的换届选举工作，圆满完成了人事室领导提出的“选举任免零差错”的目标要求。

作为一名年轻同志，我需要学习的地方还有很多。2024年年初，市人大常委会党组制定推动人大工作高质量发展的实施要点，为做好新时代北京人大工作明确了工作思路和方向，对全方位、全链条做好人大工作提出了新的更高要求，我将按照实施要点的要求，更加勤奋地学习，更加努力地工作，全力以赴，不负时代不负人民！

社会建设委工作机构 · 陈昊

## 弘扬五四精神 贡献青春力量

如何在人大岗位上更好地继承发扬五四精神，如何以青春作为助力人大工作高质量发展，是值得每个青年干部为之上下求索、钻之弥坚的时代之问。对此，我想分享以下三点。

**一是要牢记初心使命，厚植为民情怀。**五四精神的底色是为国忧民，人民代表大会制度的生命力和优越性也深深根植于人民之中。社会委面向人民群众急难愁盼的基本民生工作，环环相扣又久久为功。

只有时刻牢记初心使命，把人民需求当做定盘星，则长路虽远，行则必至，百事虽难，做则必成。

**二是要真学实干笃行，锤炼过硬本领。**人大机关的工作涉及领域广、专业要求高，社会委工作任务也大多急难险重，刚出校门的我真切感受到了“本领恐慌”的危机感和时不我待的紧迫感，所幸人大机关给了我们青年干部真学实干的平台，也让我们有了百炼成钢的底气。

**三是要师从代表群众，充当纽带桥梁。**我入职以来接触到很多履职主动、专业过硬的代表，与之密切联系、积极求教，为代表依法履职提供及时有力到位的服务保障，是我们青年干部助力人大工作更好地察民情、聚民智、惠民生，实现高质量发展的使命与责任。

面对习近平总书记的殷切嘱托，面对新时代新征程上的难关变局，作为刚加入人大事业的新兵源与生力军，我们应当鼓足干劲，真抓实干，脚踏实地，仰望天空，把手上每一项工作做深做实，打牢自身硬本领，迎接时代新挑战，在人大工作高质量发展的历程上展现青春作为、贡献青春力量。

城建环保办公室 · 杨芸汀

## ■ 建好成长坐标系 奋勇争先新征程

百年前，中国青年挺身而出，以身许国。今天，站在历史新起点上，我们作为人大机关青年干部，也当如破浪前行的航船，在推动人大工作高质量发展的新航程中，以昂扬奋斗之姿，传承“五四”精神之光。

一是要擦亮信仰坐标。人大机关作为政治机关，就是要把党的领导贯穿于人大工作的各方面全过程。因此，作为机关干部，要把“讲政治”放在首位，以先辈楷模

为榜样，以反面典型为镜鉴，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，用忠诚干净点亮初心使命。

二是要筑牢为民坐标。通过对人大工作特别是立法工作的学习和实践，我深切领悟到了全过程人民民主不仅限于国计民生的大层面，更是体现在人民日常生活的点滴。要坚持发挥人大对立法工作的主导作用，在立项选题、制度设计、意见征集上回应社会关切，倾听群众需求，让立法接地气、聚民智，切

实提升群众的获得感。

三是要绘就实干坐标。作为人大青年，不仅要业务工作中的规定程式“信手拈来”，更是要对业务领域的新知识、新趋向“求知若渴”，要坚持“猛劲、细劲、钻劲、稳劲、合劲和韧劲”的“六个劲”工作力度，锻造硬本领，敢啃硬骨头。

成长之路没有捷径可走，唯有树立好人大正确的价值观、权力观、政绩观，坚持好城建环保办“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的工作要求，才能建好自己的成长坐标系，成长为人大工作高质量发展过程中的突击手和生力军！

办公厅 · 曹立春

## ■ 牢记初心使命 不负青春韶华

2023年8月底，我来到市人大常委会机关工作，此前在区级单位做过行政执法等工作。结合自身经历，我与大家分享一些收获和体会。

深入群众、贴近群众，把为人民办实事时刻记在心里、落在实处。在区级单位做行政执法工作时，面对春节前没有拿到工资返乡心切的农民工，我不仅按照规定执法程序行事，而且自愿留在工地协助解决问题、促成和解。最终经过

多个小时的努力，帮助他们拿回报酬，解决燃眉之急。虽然从早到晚滴米未进，但临走时农民工大姐感激的眼神，让我认识到了为人民服务的意义，并给予我坚守初心的不竭动力。这份初心在今后的工作中一直伴我披荆斩棘。

坚守初心、砥砺前行，在精进不怠中展现新时代人大工作者的担当作为。在面向社会公开征求监督议题工作中，我认真梳理群众意见建议，确保每一条意见建议都能

被准确地呈现出来，为各专委会提供重要信息参考，推动人大监督工作的人民性落到实处。在被抽调到巡视组驻地做联络员的那段日子，我坚持24小时不离岗随叫随到，传递信息不耽搁一分一秒，圆满完成工作。在日常认真做好机关督查工作中，我按时完成专报内刊编辑工作，下一步会继续在完善督查机制、制定《机关督查工作办法》等工作中勇于担当作为、发挥青年力量。

在今后的工作中，我将继续坚守初心，做有底气、有朝气、有正气的人大青年，充分发挥自身作用，为人大高质量发展贡献力量，不负青春韶华。

农村办公室 · 焦书磊

## 青年在高质量立法中的作用思考

作为青年同志，在推动立法工作高质量发展中应发挥什么作用？结合工作体会分享三点认识。

一是要敢于提出问题。人大机关是立法主导机关，不仅是立法活动的发起者和组织协调者，更是决策者，把守着本市立法质量的最后一道关。参与立法工作的青年同志，应当从一开始就树立起制度自信，树立正确的立法工作权力观、政绩观、价值观，对民主法治坚定信仰，对立法权限心存敬畏，对立

法质量有所追求，不唯书、不唯上，坚持实事求是，敢于提出问题、贡献智慧。

二是要善于研究问题。推动人大工作高质量发展实施要点中提到，要通过加强学习、调研两个基本功，克服认知和实践局限。青年同志不可陷于事务性工作中而缺乏学习思考，不可跟在前人身后而产生路径依赖，不可躺在舒适圈中而蹉跎大好光阴，应当做一名工匠，沉下心，钻进去，把研究能力当做工

具去打磨，把立法当做技艺去精进。

三是要提高工作标准。立法工作涉及面广、难度大、要求高，青年同志受认知和实践水平所限，距离高质量立法存在差距。但我们不可因职务高低而放松自我要求，不可因角色定位而降低工作标准，不可因工作重要性而区别对待。大小工作，凡经我手，严谨细致，精益求精。

在推动人大工作高质量发展大局中，青年人要把自己摆进去，不做局外人和观望者，既要敢于提出问题，更要善于研究问题，努力克服认识和实践局限，把基础工作做扎实，以个人工作的高标准汇聚起推动首都人大工作高质量发展的磅礴力量。

研究室 · 吕亚南

## 挺膺担当 青春同向

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是北京市人民代表大会成立70周年，当前机关正在有序推进展览筹备工作。作为研究室一员，很荣幸可以参与其中。结合参与展览工作的经历，汇报几点体会。

一是实干担当，本领“事上练”，担当“事上见”。展览大纲梳理过程中，室领导手把手带我们接续推进，大家办公桌上也总摞着高高书堆，可谓“书高人不见，但

闻翻页声”。同心则力凝，时间紧时大家一张张退掉的车票、任务重时4楼许多盏常亮的灯，都在向着同一目标前进。千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金，砥砺直前、勇于担当，这是集体给予我的精神财富。

二是加强学习，学业务“下苦功”，为职责“立新功”。今年3月，常委会党组会议通过了推进人大工作高质量发展的实施要点。文件起草伊始，研究室抽调精干力量全力投入文件起草，我有幸参与其

中。在起草中学习人大制度，特别是通过对比学习初稿和终稿，我更清晰地认识了人大工作的重点和发力点。学以尽职，更要自觉把学习作为一种政治责任、精神追求、健康的生活方式。

三是要坚定理想，为之奋斗，“敢立潮头唱大风”。搜寻展览文物时，我们拜访多位老代表，听他们讲述历史故事，近距离接触鲜活文物，每人心中除了感动，更是敬畏。这一份份赓续的理想与信仰，推动七十年人大工作不断向前。让我们以实施要点为指导，为年轻的制度、为青春的我们，以青春之干，创青春之我，以青春之我，共建我青春之人大。

办公厅综合保障中心 · 焦喜涵

## 践行初心担使命 综合保障做先锋

从“一网五平台”，到办公区出入证件，从人代会服务保障，到机关干部的吃住行用，综合保障中心的工作点多面广、专业性强，关乎代表依法履职和机关有序运转的方方面面。为持续做好服务保障工作，我总结了三点心得。

一是提高政治站位，筑牢思想根基。对于党员干部来说，要筑牢思想防线，站稳政治立场，做政治坚定的表率。作为一名年轻干部，更

要注意扣好第一颗扣子、迈好第一步台阶。结合实际工作，我深刻认识到要立足服务保障事业，履职尽责，守牢廉洁自律底线，努力成为讲政治、敢担当、作风优的人大干部。

二是立足本职工作，增强能力本领。“明天的中国，希望寄予青年。”我们要广泛学习增长才干，及时“补钙充电”，更要不怕困难，敢于挑战，主动担当作为；我坚持提高业务能力，增强专业本

领，通过实践力争让自己成为信息化和机关事务服务保障的行家里手。

三是坚守初心使命，贡献青春力量。人大工作者肩负着推动民主法治建设、保障人民权益的重要使命，我深感使命光荣、责任重大；作为综合保障中心队伍中的一员，我也感到自豪，愿以实际行动做好机关服务保障工作。

贯彻落实好人大工作高质量发展实施要点要落实到行动中，我会加倍用心做好各项服务保障，积极作为、担当奉献，从机关工作和干部实际需求出发，凡事多想一层、多干一步，切实做到支持有速度、服务有品质、保障有温度！

预算工作委员会 · 鲁柯楠

## 助力预算审查监督工作高质量发展

今年，常委会党组制定了推动人大工作高质量发展实施要点。作为青年人，我们要系统把握其精神实质，当好“施工队员”，用青春的动力创造力为推动人大工作高质量发展贡献力量。

一是提高政治站位“跟党走”。近年来，常委会紧紧围绕党中央关于加强人大预算审查监督职能的系列决策部署，加强制度建设和工作创新，作为亲历者、实践者，我深深感受到人大制度不断

完善、人大工作卓有成效。青年干部要不断强化政治自觉，坚定制度自信，在完善预算全口径审查、全过程监管机制等各项工作中永葆初心，勇担使命。

二是树牢法治思维“依法干”。“法”是人大履职、人大工作的灵魂和坚守，作为人大工作者，立足岗位职责，既要对照健全现代预算制度、加强财税领域高质量立法等最新要求，提前研究谋划，更要把握好实施要点精神实

质，及时优化知识结构，提高法治思维能力和依法办事水平，力争在具体工作中有所贡献。

三是紧贴人民群众“解民忧”。近年来，常委会探索将全过程预算审查监督与践行全过程人民民主有机融合，将绩效理念贯穿其中，推动政府科学合理安排预算。在这个过程中，很多人大代表不辞辛劳、兢兢业业，让预算安排更好反映民意、汇聚民智。作为一名人大青年干部，我认识到，要不断提高提炼共性问题的能力，为代表依法履职提供更加及时有效的服务保障，为民解忧、为民办事，使财政资金真正取之于民、用之于民。

（据发言顺序整理）

## 图片报道



5月21日，市人大常委会副主任侯君舒带队到东城区开展《北京市城市更新条例》执法检查调研，并征求法规实施情况的意见建议。摄影/李蕊



5月8日，市人大常委会副主任于军带领非物质文化遗产“一法一条例”执法检查组到正乙祠、中国书店、荣宝斋，与西城区人大常委会共同开展调研。摄影/王聪



摄影作品欣赏

运河夜色

摄影 / 和国彬