

北京人大

2024 4
总第292期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**以首善标准
推动人大工作高质量发展**

**坚持人民至上
为新时代首都高质量发展提供有力法治保障**

请扫码关注



微信号：bjrdd

市十六届人大常委会第九次会议召开



3月28日至29日，市十六届人大常委会举行第九次会议。图为在宪法宣誓前，常委会组成人员高唱国歌。摄影/薛睿杰



列席常委会会议的市人大代表，认真听取各项报告。摄影/薛睿杰

以首善标准 推动人大工作高质量发展

今年是全国人民代表大会成立70周年。经历70年的发展，随着党的领导制度体系、人民当家作主制度体系和国家机构职能体系的更加成熟更加定型，适应新时代新征程高质量发展和以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新要求，必须着力推动人大工作高质量发展。今年3月，在市委领导下，市人大常委会党组出台《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动人大工作高质量发展的实施要点》，紧紧围绕深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，明确坚持以首善标准推动新时代人大工作高质量发展的具体举措。

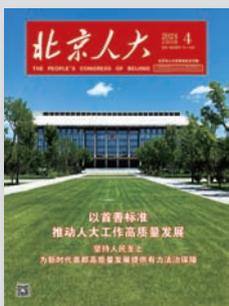
以首善标准推动新时代人大工作高质量发展，就要坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以高质量履职，把“保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导”“保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程”“保证各项工作在法治轨道上运行”等政治要求，具体落实到人大工作各方面、全过程。

以首善标准推动新时代人大工作高质量发展，就要坚持围绕中心、服务大局。服从服务于新时代新征程党的中心任务，深刻把握高质量发展和中国式现代化建设对人大工作提出的新要求，及时了解社情民意，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责、本届人大所能紧密结合，全面履行法定职责、推动依法治市，为落实首都城市战略定位、加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、实现首都高质量发展和高水平治理提供有力有效的法治保障。

以首善标准推动新时代人大工作高质量发展，就要坚持求真务实、稳中求进。遵循全过程人民民主过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一的逻辑，把握人大工作规律和特点，以严谨求实、注重实效为导向，推动人大履职进一步向既重程序也重实质、既重过程也重成果发展，把提质增效的要求体现在常委会、专门委员会和常委会工作机构各层面的工作中。

以首善标准推动新时代人大工作高质量发展，就要坚持依法履职、队伍建设一体推进。在依法履职的同时，全面加强队伍建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的工作队伍，以高素质队伍支撑和保障人大工作高质量发展。

思想之旗领航向，长风浩荡启新程。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程上，我们要始终牢记“看北京首先从政治上看”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，坚持首善标准，不负人民厚望，担当时代重任，以人大工作高质量发展更好释放人大制度效能，为建设好迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都贡献人大力量，以履职为民的优异答卷迎接人民代表大会成立70周年。☑（本刊）



北京人大

BEIJING RENDA

2024年第04期

总第292期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 本期25日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王荣梅	艾 丽	邓乃平
(按姓名笔画排列)	田洪俊	付兆庚	吕桂富	朱光彤
	任武军	刘长利	刘 军	刘 兵
	刘 震	李 文	李文起	吴松元
	宋建明	张力兵	张立新	张维刚
	陈宏志	轩德祥	孟繁华	赵玉影
	高 峰	陶 晶	彭丽霞	潘临珠

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	张雪松
责 任 编 辑	薛睿杰
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
	吕亚南 张 槌
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 以首善标准推动人大工作高质量发展

高层声音

04 必须坚持人民至上

要闻

工作动态

20 近期重要工作一览

特别关注

22 坚持人民至上 为新时代首都高质量发展提供有力法治保障

会议报道

27 提高法规制度设计能力 提升立法质量

——市第十六届人大常委会第九次会议综述

30 坚持年度环境报告制度 以法之盾守护美丽北京

——听取市政府关于本市2023年环境状况和环境保护目标完成情况以及扬尘治理专项行动的报告

33 以高效备案审查工作增强常委会监督效能

——听取关于2023年备案审查工作情况的报告

35 高水平开展立法工作 推进外商投资高质量发展

——《北京市外商投资条例(草案)》二审

京津冀协同

37 厚植京津冀协同发展的法治沃土

——为打造“中国式现代化建设的先行区、示范区”贡献人大力量

41 京津冀人大协同监督:

以监督促保护 大运河迎来全面“体检”

监督进行时

43 北京市人大常委会监督非遗“一法一条例”贯彻实施情况

本市共有非遗资源12000余项

调研工作

46 践行新时代党的群众路线 增强人大调研工作实效

50 学习运用“千万工程”经验 有力有效推动北京乡村振兴

54 学习借鉴先进经验 助力提升相关立法监督工作质效



3月29日，市十六届人大常委会第九次会议完成各项议程后，举行了关于大运河文化保护传承利用的专题讲座。摄影/薛睿杰

研究与探索

57 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

走基层 访代表

59 东城区人大天坛街工委：
探索建立“代表+”机制 提升代表履职能力

区乡人大

62 促发展 惠民生 暖民心
——中央人大工作会议以来各区建议办理工作站位高 举措
新 效果实



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

必须坚持人民至上

习近平

—

我们的人民是伟大的人民。在漫长的历史进程中，中国人民依靠自己的勤劳、勇敢、智慧，开创了各民族和睦共处的美好家园，培育了历久弥新的优秀文化。我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。

（2012年11月15日在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话）

二

人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。我们深深知道，每个人的力量是有限的，但只要我们万众一心、众志成城，就没有克服不了的困难；每个人的工作时间是有限的，但全心全意为人民服务是无限的。责任重于泰山，事业任重道远。我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。

（2012年11月15日在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话）

三

我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。中央的考虑，是要为人民做事。各级干部也不能眼睛总是向上。任何事情都要向上看看，向下看看。要经常问问自己，我们是不是在忙着与党的根本宗旨毫不相关的事情？有没有一心一意在为老百姓做事情？是不是在围绕党和国家中心任务而工作？古时候讲，食君之禄，忠君之事。现在就是要服务人民。

（2012年12月29日、30日在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话）

四

我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。党要继续经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能

变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢，始终坚持立党为公、执政为民。

（2013年6月18日在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话）

五

群众路线本质上体现的是马克思主义关于人民群众是历史的创造者这一基本原理。只有坚持这一基本原理，我们才能把握历史前进的基本规律。只有按历史规律办事，我们才能无往而不胜。历史反复证明，人民群众是历史发展和社会进步的主体力量。正如毛泽东同志所说：“中国的命运一经操在人民自己的手里，中国就将如太阳升起在东方那样，以自己的辉煌的光焰普照大地”。

（2013年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话）

六

中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。

（2014年9月21日在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话）

七

发展为了人民，这是马克思主义政治经济学的根本立场。马克思、恩格斯指出：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，在未来社会“生产将以所有的人富裕为目的”。邓小平同志指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。党的十八届五中全会鲜明提出要坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点，我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。

（2015年11月23日在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话）

八

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证，正所谓“得众则得国，失众则失国”。

（2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话）

九

不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿

态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

十

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。

（2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班上的讲话）

十一

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

（2018年3月20日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

十二

学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想。人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思说，“历史活动是群众的活动”。让人民获得解放是马克思毕生的追求。我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共同创造历史伟业。这是尊重历史规律的必然选择，是共产党人不忘初心、牢记使命的自觉担当。

（2018年5月4日在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话）

十三

人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。每个共产党员都要弄明白，党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；人民是历史的创造者、人民才是真正的英雄，必须相信人民、依靠人民；我们永远是劳动人民的普通一员，必须保持同人民群众的血肉联系。

（2019年5月31日在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话）

十四

中国共产党根基在人民、血脉在人民。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，不是一句空洞口号，必须落

实到各项决策部署和实际工作之中。

（2020年5月22日在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

十五

要把为民造福作为最重要的政绩。中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

（2020年5月22日在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

十六

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党章也明确规定，党坚持全心全意为人民服务，在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系。这就要求我们必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有益同咸、无益同淡。

（2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话）

十七

江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。

（2021年7月1日在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话）

十八

必须坚持人民至上。人民性是马克思主义的本质属性，党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，人民的创造性实践是理论创新的不竭源泉。一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，形成为人民所喜爱、所认同、所拥有的理论，使之成为指导人民认识世界和改造世界的强大思想武器。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十九

新征程上，我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民。一路走来，我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。

道阻且长，行则将至。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

（2022年10月23日在二十届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话）

二十

我们党深刻认识到中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。我们坚持党的群众路线，想问题、作决策、办事情注重把准人民脉搏、回应人民关切、体现人民愿望、增进人民福祉，努力使党的理论和路线方针政策得到人民群众衷心拥护。我们坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，着力解决人民急难愁盼问题，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。我们党发展全过程人民民主，拓展民主渠道，丰富民主形式，扩大人民有序政治参与，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，以主人翁精神满怀热忱地投入到现代化建设中来。我们党以中国式现代化的美好愿景激励人、鼓舞人、感召人，有效促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话）

二十一

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

二十二

我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。现代化道路最终能否走得通、行得稳，关键要看是否坚持以人民为中心。现代化不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康。政党要锚定人民对美好生活的向往，顺应人民对文明进步的渴望，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要，既增进当代人福

祉，又保障子孙后代权益，促进人类社会可持续发展。

（2023年3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话）

二十三

马克思主义中国化时代化成果，都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。无论是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，还是新时代中国特色社会主义思想，无不源自于人民的智慧、人民的探索、人民的创造。人民群众身处实践最前沿，对实践变化感知最敏感、感受最深切，也最聪明，只要走到人民群众中去，很多百思不得其解的问题就能豁然开朗、找到答案。我们的各项工作实践要走好群众路线，推进党的理论创新也要走好群众路线，决不能闭门造车、坐而论道、流于空想。在谋划这次主题教育时，我提出大兴调查研究，就是要推动各级领导干部树牢唯物史观，强化群众观点和宗旨意识，坚持目标导向和问题导向，走出机关沉到基层一线，广泛倾听人民群众的声音，自觉问计于民、问需于民，运用党的创新理论研究解决好发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的突出问题，同时从人民群众的真知灼见中获取理论创新和实践创新灵感。要尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果，着力让党的创新理论深入亿万人民心中，成为接地气、聚民智、顺民意、得民心的理论。

（2023年6月30日在二十届中央政治局第六次集体学习时的讲话）

二十四

团结奋斗是党领导人民创造历史伟业的必由之路。团结奋斗要靠目标凝心聚力，新征程上我们就要靠中国式现代化进一步凝心聚力、团结奋斗。中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的讲话）

二十五

要充分激发全体人民的历史主动精神。人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。我们要坚持人民是创造历史根本动力的历史唯物主义基本观点，坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，把维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

（2023年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话）

（这是习近平总书记2012年11月至2023年12月期间有关必须坚持人民至上重要论述的节录。据《求是》2024年第7期）

习近平会见美国工商界和战略学术界代表

新华社北京3月27日电 3月27日，国家主席习近平在北京人民大会堂集体会见美国工商界和战略学术界代表。

习近平对美国工商界和战略学术界人士在春暖花开之际访华表示欢迎。习近平指出，中美关系是世界上最重要的双边关系之一。中美两国是合作还是对抗，事关两国人民福祉和人类前途命运。中美各自的成功是彼此的机遇。只要双方都把对方视为伙伴，相互尊重、和平共处、合作共赢，中美关系就会好起来。今年是中美建交45周年。中美关系史是一部两国人民友好交往的历史，过去靠人民书写，未来更要靠人民创造。中国有句话，从善如登，从恶如崩。希望两国各界人士多来往、多交流，不断积累共识，增进信任，排除各种干扰，深化互利合作，为两国人民带来更多实实在在的福祉，为世界注入更多稳定性。

习近平指出，中国经济是健康、可持续的。去年中国经济增速在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增长贡献率继续超过30%，这是中国人民干出来的，也离不开国际合作。中国的发展历经各种困难挑战才走到今天，过去没有因为“中国崩溃论”而崩溃，现在也不会因为“中国见顶论”而见顶。我们将持续推动高质量发展，持续推进中国式现代化，既让中国人民不断过上更好生活，也为世界可持续发展作出更大贡献。中国发展前景是光明的，我们有这个底气和信心。

习近平指出，我多次讲过，改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝。中国的改革不会停顿，开放不会止步。我们正在谋划和实施一系列全面深化改革重大举措，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，为包括美国企业在内的各国企业提供更广阔发展空间。面对中美经贸关系近年来出现的新情况新变化，双方要坚持相互尊重、互惠互利、平等协商，按经济规律和市场规则办事，

扩大和深化经贸互利合作，尊重彼此的发展权利，追求中美共赢和世界共赢。欢迎美国企业更多参与共建“一带一路”，参加中国国际进口博览会等大型经贸活动，继续投资中国、深耕中国、赢在中国。

习近平强调，这几年，中美关系经历了不少波折，也遭遇过严峻挑战，其中的教训值得吸取。中美关系回不到过去，但能够有一个更好的未来。去年我同拜登总统在旧金山会晤，最大的共识就是中美关系应该稳下来、好起来。过去几个月，双方团队围绕我和拜登总统达成的共识，在政治外交、经贸财金、执法禁毒、气候变化、人文交流等各领域保持沟通，取得了进展。当前形势下，中美的共同利益不是减少了，而是更多了。不管是经贸、农业等传统领域，还是气候变化、人工智能等新兴领域，中美应该成为对方发展的助力，而不应该成为阻力。推动世界经济复苏、解决国际和地区热点问题，都需要中美协调合作，展现大国胸怀，拿出大国担当。美方应同中方相向而行，树立正确战略认知，妥善处理敏感问题，保持中美关系止跌企稳的势头，积极探索正确相处之道，推动中美关系持续稳定健康向前发展。

中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央第二轮巡视情况的综合报告》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月29日电 中共中央政治局3月29日召开会议，审议《关于二十届中央第二轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，党的二十大以来部署开展两轮中央巡视，完成对中管企业的全覆盖。从巡视看，中管企业和相关职能部门党的建设得到加强，全面从严治党取得新成效，但也存在一些问题，必须从政治上高度重视，严肃认真解决。要把巡视整改作为

推进高质量发展和全面从严治党的有力抓手，加强组织领导，压实主体责任，建立问题清单、任务清单、责任清单，做到件件有着落、事事有回音。要强化巡视整改监督，盯住重点人、重点事不放，逐一对账销号，建立整改问责机制，对敷衍整改、虚假整改的严肃追究责任。

会议强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。要坚持和加强党的领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实履行职责使命，坚决做到“两个维护”。要统筹发展和安全，增强忧患意识，坚持底线思维，坚决防范化解风险，以高水平安全保障高质量发展。要纵深推进全面从严治党，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，加强对“一把手”和领导班子的监督，持续保持惩治腐败高压态势，深化以案促改、以案促治，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。要认真贯彻新时代党的组织路线，加强领导班子建设、干部人才队伍建设和基层党组织建设。要综合用好巡视成果，深入研究解决巡视发现的共性问题 and 深层次问题，进一步健全制度机制，促进标本兼治。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 必须坚持人民至上

新华社北京3月31日电 4月1日出版的第7期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《必须坚持人民至上》。这是习近平总书记2012年11月至2023年12月期间有关重要论述的节录。

文章强调，人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实基础，是我们强党兴国的根本所在。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。中国共产党人的初

心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。

文章指出，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

文章指出，全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。贯彻以人民为中心的发展思想，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

习近平同美国总统拜登通电话

新华社北京4月2日电 4月2日晚，国家主席习近平应约同美国总统拜登通电话。两国元首就中美关系以及双方共同关心的问题坦诚深入交换了意见。

习近平指出，去年11月，我和总统先生在旧金山会晤，开启了面向未来的“旧金山愿景”。这几

个月，双方团队认真落实我们达成的共识，中美关系出现企稳态势，受到两国各界和国际社会欢迎。另一方面，两国关系中的消极因素也有所增加，需要引起双方重视。

习近平强调，战略认知问题始终是中美关系必须扣好的“第一粒纽扣”。中美这样两个大国，不能不来往、不打交道，更不能冲突对抗，应该相互尊重、和平共处、合作共赢，继续沿着稳定、健康、可持续的道路向前走，而不应该走回头路。

习近平指出，今年的中美关系要坚持几条大的原则。一是以和为贵，坚守不冲突不对抗的底线，不断提升对中美关系的正面预期。二是以稳为重，不折腾、不挑事、不越界，保持中美关系总体稳定。三是以信为本，用行动兑现各自承诺，将“旧金山愿景”转为“实景”。双方要以相互尊重的方式加强对话，以慎重的态度管控分歧，以互惠的精神推进合作，以负责的担当加强国际协调。

习近平强调，台湾问题是中美关系第一条不可逾越的红线。对于“台独”势力分裂活动和外部纵容支持，我们不会听之任之。希望美方把总统先生不支持“台独”的积极表态落实到行动上。美国针对中国的经贸科技打压措施层出不穷，制裁中国企业的单子越拉越长。这不是“去风险”，而是制造风险。如果美方愿意开展互利合作，共享中国发展的红利，中方的大门始终是敞开的；如果美方执意打压中国的高科技发展，剥夺中国的正当发展权利，我们也不会坐视不管。

习近平阐述了中方在涉港、人权、南海等问题上的立场。

拜登表示，美中关系是世界上影响最深远的双边关系。旧金山会晤以来美中关系取得的进展表明，双方可以积极推进合作，同时负责地管理分歧。我重申，美方不寻求进行“新冷战”，不寻求改变中国体制，不寻求通过强化同盟关系反对中国，不支持“台独”，无意同中国发生冲突。美方

奉行一个中国政策。中国发展有利于世界，美国不寻求遏制中国发展，不寻求同中国“脱钩”。愿安排耶伦财长、布林肯国务卿近期访华，同中方加强对话沟通，避免误判，推进合作，推动两国关系稳定发展，共同应对全球性挑战。

两国元首还就乌克兰危机、朝鲜半岛局势等交换了意见。

两国元首认为，这次通话是坦诚、建设性的。双方同意继续保持沟通，责成双方工作团队落实好“旧金山愿景”，推进外交、经济、金融、商务等领域磋商机制以及两军沟通，在禁毒、人工智能、应对气候变化等领域开展对话合作，采取进一步措施扩大两国人文交流，就国际和地区问题加强沟通。中方欢迎耶伦财长、布林肯国务卿近期访华。

习近平会见俄罗斯外长拉夫罗夫

新华社北京4月9日电 4月9日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见俄罗斯外长拉夫罗夫。

习近平请拉夫罗夫向普京总统转达诚挚问候。习近平指出，今年是中俄建交75周年。中俄两国携手走出了一条大国、邻国和睦相处、合作共赢的崭新道路，造福了两国和两国人民，也为国际公平正义贡献了智慧和力量。我和普京总统一致同意，继续保持密切交往，确保中俄关系始终顺利稳定向前发展。双方要以庆祝建交75周年和举办中俄文化年为契机，全面落实我和普京总统达成的一系列重要共识。

习近平强调，中方支持俄罗斯人民走符合本国国情的发展道路，支持俄方打击恐怖主义、维护社会安全稳定。中方始终高度重视中俄关系发展，愿同俄方密切双边沟通，加强在金砖国家、上海合作组织等多边战略协作，展现更多担当，以平等、开放、透明、包容的精神团结“全球南方”国家，推动全球治理体系变革，有力引领构建人类命运共同体。

习近平回信勉励“猎鹰突击队”全体队员 努力锻造世界一流反恐特战劲旅 时刻准备为党和人民再立新功

新华社北京4月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日给“猎鹰突击队”全体队员回信，对他们予以亲切勉励。

习近平在回信中表示，我至今还清晰地记得10年前向你们授旗时的情景。得知10年来你们坚定举旗铸魂，苦练特战本领，很好完成了担负的任务，我感到很高兴。

习近平强调，特战部队肩负特殊使命，必须政治和军事都特别过硬。希望你们再接再厉，不断锤炼忠诚品格，加强实战化针对性训练，发扬一不怕苦、二不怕死战斗精神，努力锻造世界一流反恐特战劲旅，时刻准备为党和人民再立新功。

习近平会见马英九一行

新华社北京4月10日电 中共中央总书记习近平4月10日下午在京会见马英九一行。

习近平表示，两岸同胞同属中华民族。中华民族是世界上伟大的民族，创造了源远流长、辉煌灿烂、举世无双的中华文明，每一个中华儿女都为之感到骄傲和荣光。中华民族5000多年的漫长历史，记载着历代先民迁居台湾、繁衍生息，记载着两岸同胞共御外侮、光复台湾。中华民族一路走来，书写了海峡两岸不可分割的历史，镌刻着两岸同胞血脉相连的史实。

两岸同胞都是中国人，没有什么心结不能化解，没有什么问题不能商量，没有什么势力能把我们分开。海峡的距离，阻隔不断两岸同胞的骨肉亲情。制度的不同，改变不了两岸同属一个国家、一个民族的客观事实。外部的干涉，阻挡不了家国团圆的历史大势。两岸同胞一路走来，始终一脉相承、心手相连、守望相助。

青年是国家的希望、民族的未来。两岸青年

好，两岸未来才会好。两岸青年要增强做中国人的志气、骨气、底气，共创中华民族绵长福祉，续写中华民族历史新辉煌。

习近平强调，两岸同胞有共同的血脉、共同的文化、共同的历史，更重要的是我们对民族有共同的责任、对未来有共同的期盼。我们要从中华民族整体利益和长远发展来把握两岸关系大局。

第一，坚定守护中华民族共同家园。中华民族、中华文明几千年来历经沧桑、饱受磨难，却生生不息、绵延不断，关键在于中华民族始终有着国土不能分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的坚定信念。一个坚强统一的国家始终是包括台湾同胞在内的全体中华儿女的命运所系。两岸同胞要坚决反对“台独”分裂活动和外部势力干涉，坚定守护中华民族共同家园，共同追求和平统一的美好未来，把中华民族的命运牢牢掌握在中国人自己手中。

两岸同胞都盼望家园和平安宁、家人和谐相处，为此就必须推动两岸关系和平发展，关键是坚持体现一个中国原则的“九二共识”，核心是对两岸同属一个国家、一个民族的基本事实有共同的认知。只要不分裂国家，只要认同两岸都是中国人、一家人，两岸同胞完全可以坐下来，就家里人的事先接触交流起来，增进了解，累积互信，化解矛盾，寻求共识。

第二，坚定共创中华民族绵长福祉。为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的出发点和落脚点。共创中华民族绵长福祉，这个目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是实现两岸同胞对美好生活的向往，让包括台湾同胞在内的全体中国人过上更好的日子，共同实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们有能力带领14亿多大陆同胞过上好日子，也完全有能力同台湾同胞一起共创美好未来。

我们始终以太台湾同胞福祉为念，率先同台湾同胞分享中国式现代化发展机遇，共享祖国大陆发展进步成果，积极为台湾同胞办实事、做好事、解难

事，让台湾同胞利益更多、福祉更实、未来更好。

第三，坚定铸牢中华民族共同体意识。中华民族在漫长历史中，共同建设了包括宝岛台湾在内的祖国疆域，共同书写了中国历史，共同创造了中华文化，共同培育了民族精神。两岸同胞从来都是一家人，应该常来常往，越走越近、越走越亲。我们将采取更有力措施积极推动两岸交流交往交融，让两岸同胞在交流中交心，在交往中增信，促进心灵契合。我们热诚邀请广大台湾同胞多来大陆走一走，也乐见大陆民众多去祖国宝岛看一看。

中华文化是中华民族的精神命脉，是两岸同胞共同的精神家园。两岸同胞要坚定中华文化自信，自觉做中华文化的守护者、传承者、弘扬者，增强中华民族的归属感、认同感、荣誉感，铸牢中华民族共同体意识。

第四，坚定实现中华民族伟大复兴。经过百年奋斗，我们成功走出了一条中国式现代化道路，迎来了民族复兴的光明前景，不仅实现了孙中山先生当年描绘的蓝图，而且创造了许多远远超出孙中山先生设想的成就。民族复兴的历史车轮滚滚向前，凝结着两岸同胞的奋斗和汗水，需要两岸同胞同心共创、接续奋斗，也终将在两岸同胞的接力奋斗中实现。两岸青年必将大有可为，也必定大有作为。我们欢迎台湾青年来祖国大陆追梦、筑梦、圆梦，持续为两岸青年成长、成才、成功创造更好条件、更多机遇。希望两岸青年互学互鉴、相依相伴、同心同行，跑好历史的接力棒，为实现民族复兴贡献青春力量。

习近平说，4月3日，花莲县海域发生7.3级地震，造成人员伤亡、财产损失，我对遇难同胞表示哀悼，对灾区民众表示慰问。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 加强文化遗产保护传承 弘扬中华优秀传统文化

新华社北京4月15日电 4月16日出版的第8期

《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加强文化遗产保护传承 弘扬中华优秀传统文化》。这是习近平总书记2013年8月至2023年9月期间有关重要论述的节录。

文章强调，中华文明源远流长，从未中断，塑造了我们伟大的民族。文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀文明资源。不仅属于我们这一代人，也属于子孙万代。要认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。

文章指出，要让文物说话，让历史说话，让文化说话。系统梳理传统文化资源，让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，提高文物研究阐释和展示传播水平。深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，让我国历史悠久的农耕文明在新时代展现其魅力和风采。加强对国粹传承和非物质文化遗产保护的支持和扶持，加强对少数民族历史文化的研究，铸牢中华民族共同体意识。弘扬革命文化，传承红色基因，切实把革命文物保护好、管理好、运用好。营造传承中华文明的浓厚社会氛围，教育引导群众特别是青少年更好认识和认同中华文明，增强做中国人的志气、骨气、底气。

文章强调，世界由丰富多彩的文明构成，中国是拥有世界上最古老历史和文化的国家之一。中华文明历来赞赏不同文明间的相互理解和尊重。要加强同全球各地的文化交流，共同推动文化繁荣发展、文化遗产保护、文明交流互鉴，践行全球文明倡议，为推动构建人类命运共同体注入深厚持久的文化力量。

习近平在中国人民解放军信息支援部队成立大会上向信息支援部队授予军旗并致训词

新华社北京4月19日电 中国人民解放军信息支援部队成立大会4月19日在北京八一大楼隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向信息支援部队授予军旗并致训词，代表党中央和中央军委向信息支援部队全体官兵致以热烈祝贺。他强调，要贯彻新时代强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，聚焦备战打仗，按照体系融合、全域支撑的战略要求，锐意进取，扎实工作，努力建设一支强大的现代化信息支援部队。

授旗仪式后，习近平致训词。他指出，调整组建信息支援部队，是党中央和中央军委从强军事业全局出发作出的重大决策，是构建新型军兵种结构布局、完善中国特色现代军事力量体系的战略举措，对加快国防和军队现代化、有效履行新时代人民军队使命任务具有重大而深远的意义。

习近平强调，信息支援部队是全新打造的战略性兵种，是统筹网络信息体系建设运用的关键支撑，在推动我军高质量发展和打赢现代战争中地位重要、责任重大。要坚决听党指挥，全面贯彻党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面加强部队党的建设，坚定理想信念，严肃纪律规矩，弘扬优良作风，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要有力支撑作战，坚持信息主导、联合制胜，畅通信息链路，融合信息资源，加强信息防护，深度融合全军联合作战体系，精准高效实施信息支援，服务保障各方向各领域军事斗争。要加快创新发展，坚持作战需求根本牵引，加强体系统筹，推进共建共享，强化科技创新，建设符合现代战争要求、具有我军特色的网络信息体系，高质量推动体系作战能力加速提升。要夯实部队基础，落实全面从严治军要求，严格教育管理，保持正规秩序，激活动力活力，全面锻造过硬基层，确保部队高度集中统一

和安全稳定，奋力开创部队建设新局面，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

习近平主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调进一步形成大保护大开放高质量发展新格局 奋力谱写西部大开发新篇章

新华社重庆4月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4月23日下午在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话。他强调，西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

习近平发表了重要讲话。他指出，党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来，西部地区生态环境保护修复取得重大成效，高质量发展能力明显提升，开放型经济格局加快构建，基础设施条件大为改观，人民生活水平稳步提高，如期打赢脱贫攻坚战，同全国一道全面建成小康社会，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。同时要看到，西部地区发展仍面临不少困难和挑战，要切实研究解决。

习近平强调，要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合，积极培养引进用好高层次科技创新人才，努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作，建好国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区。加快传统产业技术改造，推进重点行业设备更新改造，推动传统优势产业升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力，

探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

习近平指出，要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障。优化国土空间开发保护格局，加强生态环境分区管控，加快推进重要生态系统保护和修复重大工程，打好“三北”工程三大标志性战役。强化生态资源保护，加强森林草原防灭火能力建设，深化重点区域、重点领域污染防治。大力推动传统产业节能降碳改造，有序推进煤炭清洁高效利用。完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制。

习近平强调，要坚持以大开放促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平。大力推进西部陆海新通道建设，推动沿线地区开发开放，深度融入共建“一带一路”。完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局，推动自贸试验区高质量发展。稳步扩大制度型开放，打造市场化法治化国际化营商环境。更加主动服务对接区域重大战略，积极融入全国统一大市场建设，创新东中西部开放平台对接机制，深化与东中部、东北地区务实合作。

习近平指出，要坚持统筹发展和安全，提升能源资源等重点领域安全保障能力。加快建设新型能源体系，做大做强一批国家重要能源基地。加强管网互联互通，提升“西电东送”能力。加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用，加快形成一批国家级矿产资源开采和加工基地。提高水资源安全保障水平。创新跨地区产业协作和优化布局机制，有序承接产业梯度转移。大力推进成渝地区双城经济圈建设，积极培育城市群，发展壮大一批省域副中心城市，促进城市间基础设施联通、公共服务共享。

习近平强调，要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，在发展中保障和改善民生。深入实施乡村振兴战略，加大对国家乡村振兴重点帮

扶县支持力度，建立低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，坚决防止发生规模性返贫。学习运用“千万工程”经验，打造具有地域特色的乡村建设模式。发展各具特色的县域经济，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，促进农民群众就近就业增收，因地制宜推进城镇化进程。推进高标准农田建设，扛好重要农产品稳产保供责任，为保障国家粮食安全作出应有贡献。加强农村精神文明建设，推进移风易俗，积极培育时代新风新貌。健全党组织领导的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现扫黑除恶常态化，保持基层稳定、群众平安。

习近平指出，要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定。民族地区要把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。紧贴民生推动经济社会发展，健全社会保障体系，兜牢民生底线，着力解决群众急难愁盼问题。全面准确贯彻党的民族政策，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，促进各族群众交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，持续治理非法宗教活动。深入推进新时代兴边富民行动，加强边境地区基础设施和公共服务设施建设，发展边境旅游等产业，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

习近平最后强调，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查，中央有关部门要研究提出有针对性的政策举措。西部地区各级党委和政府要扛起主体责任，推动党中央决策部署落地落实。完善东西部协作机制，深化对口支援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制，重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估，实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部，激励干部锐意进取、大胆开

拓、担当作为。

习近平在重庆考察时强调 进一步全面深化改革 不断谱写中国式现代化重庆篇章

新华社重庆4月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在重庆考察时强调，重庆要对标新时代新征程党的中心任务和党中央赋予的使命，充分发挥比较优势、后发优势，进一步全面深化改革，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽，在发挥“三个作用”上展现更大作为，不断谱写中国式现代化重庆篇章。

24日上午，习近平听取了重庆市委和市政府工作汇报，对重庆各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，重庆制造业基础较好，科教人才资源丰富，要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加快传统产业转型升级，积极培育具有国际先进水平和竞争力的战略性新兴产业。加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力。积极推进成渝地区双城经济圈建设，更好发挥全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作用。大力推动绿色发展，建设美丽重庆，筑牢长江上游重要生态屏障。

习近平强调，重庆要以敢为人先的勇气，全面深化改革，扩大高水平对外开放。坚持和落实“两个毫不动摇”，一手抓深化国企改革、培育一批核心竞争力强的国有企业，一手抓促进民营经济发展壮大、激发各类经营主体活力。积极融入全国统一大市场建设，主动融入和服务国家重大战略，在推动共建“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道联动发展中发挥更大作用。主动对接高标准国际经贸规则，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

习近平指出，重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。加快智慧城市建设步伐，构建城市运行和治理智能中枢，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，让城市治理更智能、更高效、更精准。扎实推进党建引领基层治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化城乡精神文明建设，推进移风易俗，提高全社会文明程度。全面推进韧性城市建设，有效提升防灾减灾救灾能力。

习近平强调，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，要大力推进城乡融合发展。积极推进以县（区）城为重要载体的新型城镇化建设，有序引导、依法规范城市工商资本和科技、人才下乡，助力乡村全面振兴。抓牢抓实粮食生产，依山就势发展生态特色农业。学好用好“千万工程”经验，因地制宜开展乡村建设，聚焦现阶段农民群众需求强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的重点实事，抓一件成一件，让农民群众可感可及、得到实惠。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫。

习近平指出，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，推动党员、干部特别是领导干部增强政治能力、提高工作水平，真抓实干、积极进取、担当作为。持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业创造良好条件。扎实开展党纪学习教育，引导党员、干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。一以贯之反对和惩治腐败，不断铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。

赵乐际出席博鳌亚洲论坛2024年年会开幕式并发表主旨演讲

人民日报海南博鳌3月28日电 全国人大常委会

会委员长赵乐际3月28日上午在海南博鳌出席博鳌亚洲论坛2024年年会开幕式，并发表题为《团结协作，共迎挑战，携手开创亚洲和世界美好未来》的主旨演讲。哈萨克斯坦总统托卡耶夫、瑙鲁总统阿迪昂、斯里兰卡总理古纳瓦德纳、多米尼克总理斯凯里特、柬埔寨国王顾问团主席洪森、俄罗斯副总理奥韦尔丘克、世界知识产权组织总干事邓鸿森、经济合作与发展组织秘书长科尔曼、东南亚国家联盟秘书长高金洪、论坛理事长潘基文等来自60多个国家和地区的1500多位政界、工商界和智库学者代表参加。

赵乐际表示，当今世界，百年变局加速演进，和平与发展面临严峻挑战。面对“人类向何处去”这一时代之问，中国的回答是，携手构建人类命运共同体。习近平主席指出，构建人类命运共同体，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的星球建成一个和睦的大家庭。这一理念源于国际社会的普遍共识和期盼，也源于中国的大国责任和担当，为各国人民携手同心共护家园、共创美好未来贡献了中国方案。

赵乐际指出，亚洲人民历经热战冷战，饱经沧桑忧患，深知和平弥足珍贵，发展来之不易。我们要高举人类命运共同体旗帜，携手构建亚洲命运共同体，共建和平安宁、繁荣美丽、友好共生的亚洲家园。共同做亚洲安全的维护者，为世界和平稳定贡献积极力量；共同做亚洲发展的促进者，为世界经济复苏提供巨大机遇；共同做亚洲合作的践行者，为世界团结协作凝聚广泛共识；共同做亚洲开放的推动者，为建设合作共赢的世界汇聚强大合力；共同做亚洲文明的弘扬者，为世界文明交流互鉴注入不竭动力。

赵乐际强调，中国正以高质量发展全面推进中国式现代化，将为世界经济复苏注入强大动力，为各国发展特别是亚洲邻国发展提供更多机遇。中国将坚持创新发展、开放发展、绿色发展、共享发

展，诚挚欢迎世界各国搭乘中国发展的快车。

赵乐际指出，人类生活在同一个地球村，世界各国同乘一条命运与共的大船。面对全球严峻复杂的风险挑战，我们要坚定信心，携手前行，推动构建人类命运共同体，共创亚洲和世界更加美好的未来。

赵乐际出席“中朝友好年”开幕式活动并致辞

新华社平壤4月12日电 4月11日至12日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在平壤同朝鲜劳动党中央政治局常委、最高人民会议常任委员会委员长崔龙海会谈，并共同出席“中朝友好年”开幕式活动。

11日下午，在同崔龙海会谈时，赵乐际表示，中朝传统友谊是两党两国老一辈领导人亲自缔造和精心培育的。习近平总书记多次指出，中国党和政府高度重视中朝传统友好合作关系，维护好、巩固好、发展好中朝关系始终是我们坚定不移的战略方针。

赵乐际强调，今年是中朝建交75周年。习近平总书记同金正恩总书记互致新年贺电，共同宣布将2024年确定为“中朝友好年”并启动系列活动。中方愿同朝方一道，落实两党两国最高领导人的重要共识，以“中朝友好年”活动为契机，密切高层交往，深化互利合作，促进人文交流，加强战略协作，推动中朝关系继续向前发展。

赵乐际表示，立法机构交往是中朝关系的重要组成部分，长期以来为两国关系深化发展发挥了积极作用。中方愿同朝方密切立法机构往来与合作，助力中朝传统友好合作关系向更高水平迈进。

12日下午，赵乐际同崔龙海在东平壤大剧院共同出席“中朝友好年”开幕式并分别致辞。

赵乐际表示，中朝是山水相连、唇齿相依的社会主义友好邻邦。习近平总书记和金正恩总书记定向把舵、擘画蓝图，为中朝关系发展提供了根本遵

循和不竭动力。中方愿同朝方一道，贯彻落实好两党两国最高领导人重要共识，弘扬传统友谊，深化战略互信，增进交流合作，推动中朝关系与时俱进取得更大发展，共同谱写中朝友好新的篇章。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第九次会议 会议审议学位法草案、关税法草案等

新华社北京4月23日电 十四届全国人大常委会第九次会议23日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于学位法草案审议结果的报告。草案二审稿在立法目的中增加“保障学位质量”等内容，进一步完善学位工作体制、授予条件、授予程序和涉外学位方面的规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员何平作的关于关税法草案审议结果的报告。草案二审稿适应跨境电商发展要求，对相关领域扣缴义务人作出明确规定；增加关于原产地基本制度规则的相关内容；将便利纳税人的有关做法上升为法律规定等。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案等。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈 时强调 依法履职尽责 发挥专业特长 为推进中国式现代化建设作出积极贡献

新华社北京4月25日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月25日上午同列席十四届全国人大常委会第九次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，全国人大代表要带头宣传好落实好习近平总书记在十四届全国人大二次会议期间的重要讲话和大会精神，找准在党和国家大局中的职责定位，依法履职尽责、发挥专业特长，为推进中国式现代化建设作出积极贡献。

座谈会上，代表们围绕制定能源法、修改国防教育法等提出意见建议。赵乐际认真倾听，同大家深入交流。他说，全国人大代表肩负着党和人民的重托，代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力。要坚持正确政治方向，把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到一言一行中，把服从服务党和国家工作大局体现到履职尽责全过程。要持续深入用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要立足专业特长，把执行代表职务与做好本职工作有机融合起来，更好发挥代表的示范带头作用。今年是全国人民代表大会成立70周年，要结合履职实际，深入宣讲人民代表大会制度的特点优势和发展成效，推动国家根本政治制度深入人心。

赵乐际指出，代表参与常委会工作，对于提高人大工作质量具有重要意义。要拓展参与常委会工作的广度和深度，围绕常委会工作要点和计划，提前深入调研，在参与相关立法、监督工作时提出真知灼见、良策实招。要继续推进常委会组成人员和专门委员会、工作委员会联系代表工作，认真听取和采纳代表的意见建议。完善好落实好代表参与经济工作监督、预算审查、国有资产管理监督、政府债务管理监督等工作机制。在人大对外交往中，鼓励代表用亲身经历生动讲述中国故事。

赵乐际强调，密切联系人民群众，是人大工作活力之源和代表履职尽责之基。要更加扎实深入联系人民群众，围绕关系改革发展稳定和人民群众切身利益的重大问题，围绕人大立法、监督等重点工作，倾听群众呼声，反映群众愿望，在职责范围内做到民有所呼、我有所应。认真梳理研究群众反映的普遍性、倾向性问题，把民意民智体现到相关议案建议和审议发言中，从法律、制度层面推动解决问题、改进工作。要模范遵守宪法法律，弘扬和践行社会主义核心价值观，恪尽职守、廉洁自律、甘于奉献，树立人大代表良好形象。（本刊 吕亚南）

近期重要工作一览

● **4月8日** 全国人大常委会副委员长肖捷、彭清华、张庆伟、雪克来提·扎克尔，全国人大常委会副秘书长、机关党组成员，专门委员会部分组成人员、工作委员会负责人和机关干部，来到丰台区青龙栖谷郊野公园参加义务植树活动。市人大常委会主任李秀领陪同。

● **3月28日至29日** 市十六届人大常委会召开第九次会议。市人大常委会主任李秀领主持闭幕会。市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、于军，秘书长王建中出席会议。市委常委、常务副市长夏林茂，副市长谈绪祥，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会有关负责同志列席会议。

会议学习了习近平总书记重要讲话精神，学习了十四届全国人大二次会议精神和全市领导干部会议精神。会议听取了市人大农村委关于乡村振兴促进条例草案修改情况的报告、市人大民宗侨外委关于外商投资条例草案修改情况的报告，听取了市政府关于本市2023年环境状况和环境保护目标完成情况及扬尘治理专项行动的报告，听取了市人大常委会法工委关于2023年备案审查工作情况的报告，听取了市人大常委会关于2024年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告，听取了市政府关于2023年法治政府建设情况的书面报告。会议表决通过了市人大常委会关于废止《北京市行政事业性收费管理条例》的决定，表决通过了市人大常委会关于修改二部地方性法规的决定，对《北京市机动车停车条例》《北京市物业管理条例》个别条款内容进行修改。会议表决通过了关于进一步加强本市检察公益诉讼工作的决定，表决通过了代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报

告，表决通过了由市人大常委会主任会议、市政府、市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。会议还举行了关于大运河文化保护传承利用的专题讲座。

● **4月25日** 市人大常委会副主任张建东出席市十六届人大财经委员会第十三次（扩大）会议并讲话。

● **4月24日** 市人大常委会副主任于军出席《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》执法检查组第一次全体会议并讲话。

● **4月23日** 市人大常委会副主任、《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》执法检查组组长于军到中央工艺美术学院附属中学、北京非遗体验中心调研。

● **4月23日** 市人大常委会副主任于军出席听取和审议市政府关于持续提升农村人居环境质量情况报告工作启动会并讲话。

● **4月19日** 市人大常委会副主任齐静到亦庄经济技术开发区调研北京市外商投资条例立法工作。

● **4月18日** 市人大常委会副主任、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查组组长齐静到天翼电子商务有限公司、中国工商银行北京市分行开展金融反诈专题执法检查。

● **4月18日** 市人大常委会副主任张建东出席国有资产监督工作暨专题调研启动会并讲话。

● 4月17日 市人大常委会副主任张建东到国家会议中心二期项目调研，出席国际交往中心功能建设方面代表建议重点督办工作启动会并讲话。

● 4月16日至19日 市人大常委会副主任于军到福建省考察调研该省在国家自主创新示范区建设和民办教育工作方面的经验做法。

● 4月12日 市人大常委会副主任侯君舒到朝阳区调研医保基金使用监督管理情况。

● 4月12日 市人大常委会副主任于军到北京大运河博物馆调研大运河历史文化展陈展示情况。

● 4月11日 市人大常委会副主任庞丽娟、于军出席教科文卫办公室对口政府部门和联系部门2024年工作会并讲话。

● 4月9日 市人大常委会副主任、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查组组长齐静到中国广电北京分公司、中国移动北京公司开展电信反诈专题执法检查。

● 4月9日 市人大常委会副主任于军出席科技代表小组2024年工作启动会并讲话。

● 4月9日 市人大常委会副主任于军出席《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》执法检查组第一次全体会议并讲话。

● 4月8日 市人大常委会副主任于军出席教育代表小组2024年工作启动会并讲话。

● 4月7日至9日 广东省人大常委会副主任张硕辅来京调研新型农村集体经济发展和养老服务体系建设工作，市人大常委会副主任于军一同调研。

● 4月3日 市人大常委会副主任闫傲霜到北京握奇数据股份有限公司调研科技企业发展情况，同时走访联系市人大代表。

● 4月2日 市人大常委会副主任侯君舒出席《北京市城市更新条例》执法检查组第一次全体会议并讲话。

● 4月2日 市人大常委会副主任于军出席2024年市区人大教科文卫工作联席会并讲话。

● 4月1日至2日 市人大常委会副主任齐静参加全国人大常委会法工委备案审查工作座谈会暨备案审查工作培训班。

● 4月1日 市人大常委会副主任于军出席文化代表小组2024年工作启动会并讲话。

● 3月27日 市人大常委会副主任齐静到中国银行股份有限公司走访调研，了解企业发展情况和相关诉求，协调研究服务保障措施，为企业更好在京发展提出相关建议。

● 3月27日 市人大常委会副主任于军出席卫生代表小组2024年工作启动会并讲话。

● 3月26日 市人大常委会副主任齐静出席《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查组第一次全体会议暨执法检查工作启动会并讲话。

● 3月26日 市人大常委会副主任于军出席2024年涉农议题培训会。

● 3月25日 市人大常委会副主任闫傲霜到中科院信息通信研究院调研“AI+健康协同创新培育”项目—数字疗法财政资金使用情况。

(本刊 张樾)

坚持人民至上 为新时代首都高质量发展提供有力法治保障

文 / 本刊 张雪松

2024年3月，北京市十六届人大常委会党组第31次会议研究通过了《中共北京市人大常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动人大工作高质量发展的实施要点》（以下简称“实施要点”）。

在实施要点的字里行间，凝聚着北京市人大常委会过去一年多来卓有成效的履职经验和进一步提高工作质效的深入思考。与实施要点出台相伴而生的，是市人大常委会立足中心所在、大局所需，紧扣群众所盼与人大所能，坚持人民至上，充满制度自信，为新时代首都高质量发展提供有力法治保障的生动实践。

立良法以行善治 ——让立法更好服务北京高质量发展和高水平治理

建设国际科技创新中心，是党中央赋予北京的重大战略任务，也是北京市委落实党的二十大精神、贯彻实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强和科技强



市人大常委会副主任于军带队赴顺义区调研乡村产业发展情况。摄影/舒文博

国建设的重大部署。

在此背景下，市第十六届人大常委会及时将制定《北京国际科技创新中心建设条例》（以下简称《条例》）列为本届人大届首之年立法的“重头戏”。在《条例》制定中，开门立法、汇集民意，扩大人民群众对立法的参与，凝聚起各方面的智慧和力量。

参与制定条例的时任市人大常委会法制办副主任姜俊梅说：“条例是北京国际科技创新中心建设的

保障法、北京科技创新的基本法，也是一部具有统领意义的‘框架法’，为构建国际科技创新中心建设法制保障体系搭建了基础框架。但是条例的这个定位，并不是在立法之初就马上明晰的，而是在立法过程中不断修正、逐渐凝聚起来的。”

姜俊梅曾对同事们调侃道，“我在人大工作将近三十年积累的立法经验，都要在这部《北京国际科技创新中心建设条例》上给磨平

了。”从法规的战略高度、谋篇布局到与北京市科技领域相关法规的关系衔接……方方面面的问题都经历了无数次的反复推敲，也融合吸纳了多方的意见建议。

为了做好此项立法工作，组建了由市级领导任双组长的立法领导小组，成员单位包括20多个市委市政府部门。发挥基层立法联系点听取意见“直通车”作用，市科技社团服务中心、怀柔科学城、上地街道、东城区工商联等多个立法联系点组织基层单位和人民群众参与讨论。在市科委、中关村管委会和市人大网站，公开征求社会公众意见。市人大常委会还报请市委在市政协开展了立法协商，政协委员参与调研讨论。

市人大代表发挥主体作用，通过列席常委会会议、科技代表小组活动、代表履职平台、代表会前集中活动等形式，广泛参与，代表大会前共有代表195人次提出245条意见。在代表大会期间，共有64人次市人大代表发表了110条意见。根据各方面意见，条例草案不断修改完善。

“实施要点明确提出，要提高立法质量，紧跟全市经济社会发展进程，把握北京高质量发展新要求，更好发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。”姜俊梅说，条例的制定工作正是一次科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。

今年3月28日，市十六届人大

常委会第九次会议对《北京市乡村振兴促进条例(草案)》进行了第二次审议。对比一审稿，二审稿加入了支持农业科研机构、高等学校和科技人员与乡镇人民政府、村级组织建立联系合作机制，开展实用技术研究和农业技术推广服务活动，建立科技小院、博士农场等科研试验实训基地等新内容。

市人大常委会农村办公室相关负责人表示，“像乡村振兴促进条例这样的农村领域立法，我们在立法过程中，都会提‘三有’”。所谓的“三有”，即“要有首都的站位，要有三农的情怀、要有法治的信仰”。

“正是这样的站位、情怀和信仰，推动我们很认真地去对待每一条意见，然后尽可能地去吸收。”市人大常委会农村办公室法规处处长蒋晓辉说。像科技小院、博士农场这样看起来有些“小众”的新内容，正是吸收了一位人大代表的建议。为此，市人大常委会农村办公室还专门来到平谷区实地调研了那里的科技小院和博士农场，觉得有必要在法条中加入相关内容。

在《北京市乡村振兴促进条例》制定过程中，农村办公室征集到了450条意见，最后合并吸收了269条。而征集来的450条意见都被制作成了表格，表格里显示了每一条意见是从哪儿来的、由谁提出的、具体内容是什么，甚至“意见为什么没有被采纳”都写得清清楚楚。翻开由450条意见汇集的表

格，从这样的“小细节”里，所折射出的正是保证立法质量的“大文章”。

监督工作突出人民性

——让人大监督更好聚焦人民群众所思所盼所愿

医疗保障基金是老百姓的看病钱、救命钱，怎么用？怎么管？今年3月25日下午，市人大常委会启动了医保基金使用专项监督，这也是今年北京市人大常委会的一项重点监督工作。

市人大常委会社会建设综合办公室主任李放说，“实施要点强调要及时了解社情民意，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责、本届人大所能紧密结合，在监督工作中，我们也正是这样做的。”她感到，这一年来，市人大常委会格外关注提高“科学凝练监督议题”的能力，并将之作为增强监督针对性的一个重要前提。

监督议题从哪里来？实施要点提出，监督议题首先要聚焦人民群众所思所盼所愿，聚焦法律法规实施和工作落实中的突出问题；也要从执法检查中发现的突出问题、代表建议批评和意见集中反映的问题、常委会组成人员提出的比较集中的问题、专委会和常委会工作机构调查研究中发现的突出问题、人民群众来信来访集中反映的问题以及社会普遍关注的问题中，凝练监督议题，确保针对性。

此外，市人大常委会的监督



市人大常委会副主任侯君舒在北京华润双鹤药业股份有限公司调研药品研发生产、集中带量采购政策落地实施情况。摄影/宋科研

议题还有一个重要的民意渠道来源——北京市12345接诉即办机制。李放说，“我们几乎在所有重大议题确定前，都会到12345市民服务热线去了解过去一年里热线的受理诉求情况。而医保作为重要的民生话题，一直是社会关注的热点。在去年北京市12345市民服务热线受理诉求中，医保等社会保障方面的诉求量居群众反映问题的前10位。在今年北京市两会期间，人大代表们也提出了许多关于医保方面的建议，集中在医保支付报销、医保待遇、医保政策调整等问题上。”

医疗保障改革涉及的利益主体多、管理链条长、利益平衡难度大。为全面掌握北京市医保基金使用情况，准确研判各类问题，市人大常委会委托16区人大常委会同步

开展调研。同时，利用网上代表履职服务平台，征求市区乡镇三级代表意见，拓展代表参与监督的广度和深度。调研组中有许多来自医院、医药企业、基层医疗卫生机构的代表，还将开展一些专业化、小型化的蹲点调研，深入了解真实情况。“这次监督重在切中医保体系建设的重点、法律法规落地的堵点、医保医疗医药政策联动推进的难点、人民群众关注的焦点，广纳民意，对症下药。”李放说。

作为来自医疗工作一线的人大代表，王金辉去年“沉浸式”参与了《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查。他感到市人大常委会在监督工作中更加突出人民性，更在此基础上努力提升监督刚性和实效。

院前医疗急救事关人民群众

的生命健康安全，与每个家庭的幸福安宁息息相关。去年《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查组邀请王金辉等人大代表蹲点北京急救中心，从同步接听急救电话，到跟车转运患者，对院前医疗急救服务全过程开展“沉浸式”调研检查，沉下身子体验真实工作状态，直面一线的难题和困境。半天时间下来，王金辉和几位代表的笔记本上，记了满满好几页，提出了不少来自一线的观察与思考。

“执法检查组把检查的重点放在了与人民群众生命安全最密切、最直接的两个环节的问题上——市民拨打120急救电话是不是顺畅？120救护车能否及时到达病患身边并开展规范的救治和转运服务？这才是真正的以人民为中心。”王金辉由衷地说。

创新人大代表工作方式方法 ——让全过程人民民主更加“可感可知”

人大代表是发展全过程人民民主的重要力量。实施要点提出，密切人大代表同人民群众的联系，密切国家机关同人大代表的联系，增强代表工作实效，更好吸纳民意、汇聚民智、回应人民群众关切，充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用，夯实人大工作的民意基础。

目前，市人大常委会的75名组成人员与496名市人大代表建立了直接联系，常态化地通过上门走访、邀请座谈、电话联络等方式，征求人大代表意见建议；北京市的1.6万名各级人大代表全部编入了全市的345个代表之家和2590个联络站，推动家站活动经常化，形成代表联系群众的基本依托；组建14个专业代表小组，充分发挥专业领域代表在立法、监督工作中的专业优势；去年市人代会上代表提交的774件建议全部依法按期办理并答复代表，超过8成已被采纳吸收。

为了密切代表同人民群众的联系、创新保障代表履职的方式，依托代表家站，通州区开展“千名代表问政问需”活动，丰台区开展“代表在倾听”活动，平谷区打造以“平谷民声”与“微网格”基层治理机制融合的群众身边家站阵地，朝阳区人大在街道和乡镇层面专门配备“代表事务助理”，为代表履职提供服务；一些地方还通过

“小院议事厅”“居民议事会”等让人大代表充分凝聚社情民意“最大公约数”，在基层治理创新中发挥代表作用，践行和推进全过程人民民主。

每周二上午，在顺义区空港街道新国展国际社区裕京花园小区，顺义区人大代表赵华会组织一场名为“Coffee morning”的座谈会，常常有来自瑞典、意大利、德国、法国、荷兰等国家的十多名居民参与其中，大家一起唠嗑、说想法、提建议，凝聚共识。每当这个时候，赵华代表会记录下居民所提意见建议，通过代表的身份反映给相关部门……在北京市有关立法建议的征集中，赵华也常常会询问外籍居民的意见，让他们也有了更多“主人翁”意识，感受到中国式民主的魅力……

今年3月28日，市第十六届人大常委会第九次会议上，市人大常委会代表工作委员会主任李文所作的《北京市人大常委会关于2024年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告》（以下简称“意见”）受到北京市“一府两院”的高度关注。一些涉及代表议案建议办理的部门“等不及”意见最终版定稿，在李文刚报告完毕，就纷纷向代表工委的同志要过来，表示想要提前学习了解。

这样的局面和场景，与市人大常委会推进人大代表议案建议办理高质量的新举措、新尝试密不可分。

过去，市人大常委会通常会在届末之年整理编写“一府两院”办理建议的典型优秀案例，但是本届人大常委会履职的第一年年底就集中编写了《“一府两院”办理建议较好的单位和案例》，并在今年的市人代会上发给了各位人大代表和“一府两院”的各家单位参考学习。这份印发的材料里涉及到十七个典型案例和十二家办理单位，大家看了都感到受益匪浅。

其中一则案例是马龙、杨中春等代表提出提高公交车专用车道利用率的建议，市交通委、市公安局“接件即办”，推动出台北京市公交专用道优化调整措施，先后分两批对公交专用车道进行优化调整，允许社会车辆在公休日和法定节假日通行，允许核定后的单位通勤班车、校车在确定的公交专用车道启用时间段内通行，有效提升了公交专用车道使用效率。这个案例显示了在“提升城市治理效能”方面，代表建议的办理发挥了重要推动作用。

2024年市人代会期间，市人大常委会研究室、代表工委联合策划了“代表建议办理面对面”栏目，在北京日报新媒体上推出，通过对话人大代表和检察院、农业农村局、经信局等建议承办单位，讲述承办单位与人大代表为推动建议办理“双向奔赴”、为守护公共利益“同题共答”的案例故事。典型案例有力地激励了人大代表和有关单位强化建议提出和办理的责任感

北京市第十六届人民代表大会第二次会议 新闻中心



市第十六届人大第二次会议举行新闻发布会，解读《北京市国际科技创新建设条例》。本刊资料

和使命感，也让贯穿其中的全过程人民民主重要理念更加“可感可知”。

按照实施要点的要求，今年市人大常委会还将重点加强对人大代表履职的监督力度，对连续半年接到代表集中活动邀请而未参加履职活动的代表进行督促提醒，年末向代表印送年度履职情况报告单，推进代表履职档案规范化建设。建立走访基层一线市人大代表制度，加强与人大代表所在单位的沟通，宣传普及代表法，推动代表所在单位为代表执行职务创造条件、提供支持。

今年3月27日，北京市北方出租公司接待了一批特殊的客人——市人大常委会代表工委与东城区人大常委会代表联络室的工作人员。

原来北方出租公司因为是市人大代表王建生的工作单位，被选为了市人大常委会今年走访一线代表的“第一站”。

现场北方出租公司汇报了支持保障人大代表履职的具体措施，市人大常委会代表工委主任李文为公司员工们宣讲了代表法，王建生代表则分享了自己在过去的一年听取民意、高质量提出八件代表建议的履职故事。在场的企业员工们说，这样的活动让他们对“全过程人民民主”、对人大代表的职责和义务有了更直观的体会。王建生代表认为，这样的走访鼓励和鞭策了他更好地为民履职！

与民意同步，与时代同向，与改革同频。今年，市人大常委会还安排了可再生能源利用、自动驾

驶汽车等9个立法修法项目，将围绕反电信网络诈骗法、非物质文化遗产“一法一条例”、城市更新条例、养犬管理规定、京津冀协同推进大运河文化保护传承利用等安排开展相关监督工作……人大依法履职步履稳健、奋力前行。

今年是中华人民共和国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年，也是北京市人民代表大会成立70周年。站在重要时间点和新的历史起点，市人大常委会将锐意进取、真抓实干，进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实推动人大工作高质量发展的实施要点，更好统筹推进立法、监督、代表等各项工作，更好释放人民代表大会制度效能，更好服务国家和首都工作大局。✍

提高法规制度设计能力 提升立法质量

——市第十六届人大常委会第九次会议综述

文 / 本刊 薛睿杰

习近平总书记指出：“当前中国的中心任务是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，实现高质量发展是首要任务，全体中国人民共同富裕是本质要求”。

3月28日至29日召开的市第十六届人大常委会第九次会议，深入学习贯彻习近平总书记关于“必须牢记高质量发展是新时代的硬道理”等要求，聚焦表决“关于进一步加强本市检察公益诉讼工作的决定”，二审乡村振兴促进条例草案和外商投资条例草案，听取和审议生态环保、法治政府建设、备案审查、建议办理等方面议题，在提高法规制度设计能力和审议意见质量上下功夫，以良法善治助力高质量发展。

提高法规制度设计能力，是本届市人大及其常委会推进高质量立法，增强立法的针对性、适用性、可操作性，避免立法走过场和形式主义，提出的一个崭新课题。在今年4月出台的中共北京市人大常委会党组《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动人大工作高质量发展的实施要点》

中，从提高立法服务大局能力、完善立法工作格局机制、理顺立法工作流程、扩大“开门立法”各方面，提出提高制度设计能力举措。

加强重点领域地方立法，完善保障高质量发展制度设计

提高法规制度设计能力，就要贯彻习近平总书记关于“有立法权的地方人大要严格遵循立法权限，围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作，着力

解决实际问题”要求，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责、本届人大所能紧密结合，进一步加强重点领域立法，以高质量法规制度设计，促进“在法治下推进改革，在改革中完善法治”。

从学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进制定乡村振兴促进条例，到稳妥推进关于规则、规制、管理、标准等制度开放，加快外商投资条例草案立法，每一项制度设计都充分体现大局意识和系统



本市乡村振兴形成许多新模式和新经验。图为延庆区农耕文化园。摄影/和国彬

观念。

坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路。围绕乡村振兴促进条例草案的修改完善，常委会组成人员和列席会议代表认为，各区、各部门都要充分认识实施乡村振兴战略的重大意义，深入贯彻中央农村工作会议精神和市委关于“大城市带动大京郊，大京郊服务大城市”部署要求，进一步明确推进乡村全面振兴抓什么、怎么抓，推进条例草案修改完善工作，切实保证党中央重大决策部署转化为行之有效法规制度，转化为全社会自觉行动。坚持问题导向，进一步推动研究都市型现代农业高质量发展、农民合理住房需求保障、平急两用设施建管、高标准农田可持续发展等制度问题。

“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。”立足推动营造国际化一流营商环境，外商投资条例草案明确规定，外商投资企业依法平等适用国家和本市支持企业发展的各项政策。同时根据2023年11月一审意见，在投资促进方面，明确涉外规范性文件应依法及时公布，并留出合理的调整期。在投资保护方面，增加政府守约践诺方面约束机制。大家在审议时认为，这些实践中行之有效的创新举措入法，对于依法保障内外资企业公平竞争，将起到重要促进作用。

以服务发展大局为导向完善公益诉讼。关于进一步加强本市检察机关公益诉讼工作的决定，深入学

习领悟习近平总书记关于“由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设”等要求，以国家相关诉讼法为依据，将本市检察机关公益诉讼的案件范围，扩大到文物和文化遗产保护、公共卫生、消费者权益保护、生物安全、老年人以及残疾人权益保障、网络治理等领域的公益损害案件的办理。将检察机关接诉即办、协同约谈等本市公益诉讼实践创新成果上升为制定设计，还完善了以行政公益诉讼、民事公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼为核心的“三诉两支”工作格局。

坚持科学、民主、依法立法，确保高质量发展造福人民

习近平总书记指出，“科学立法的核心在于尊重和体现客观规律”，“民主立法的核心在于为了人民、依靠人民”，“坚持依法立法，最根本的是坚持依宪立法，坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精

神贯彻到立法中，体现到各项法律法规中”，“地方立法要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞‘鸿篇巨制’，关键是吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题”。

提高法规制度设计能力，就要坚持科学立法、民主立法、依法立法，丰富大块头和“小快灵”相结合的立法形式，把“一切为了人民、一切依靠人民”的宗旨理念贯穿到新时代地方立法工作，切实做到因需、应时、有效、管用。

“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。”审议乡村振兴促进条例草案，针对本市一些村医疗公共服务薄弱问题，大家建议坚持人民至上理念，进一步强化政府的兜底责任，明确按照便利可及原则，推进村医疗卫生服务全覆盖。针对城乡结合部地区土地的复杂权属关系，建议正确把握和统筹兼顾最广大人民的根本利益、现阶段群众的共同利益、不同群体的不同利益诉求，推动每个群体合法正当权

公开征求对《北京市乡村振兴促进条例（草案二次审议稿）》的意见	2024-04-03 至 2024-05-03
公开征求对《北京市外商投资条例（草案二次审议稿）》的意见	2024-04-02 至 2024-05-02
公开征求对《北京市外商投资条例（草案）》的意见	2023-12-05 至 2024-01-04
公开征求对《北京市乡村振兴促进条例（草案）》的意见	2023-11-25 至 2023-12-25
公开征求对《北京国际科技创新中心建设条例（草案）》的意见	2023-09-28 至 2023-10-28
公开征求对《北京市审计条例修正案（草案）》的意见	2023-09-22 至 2023-10-22
公开征求对《北京市建筑绿色发展条例（草案）》的意见	2023-07-28 至 2023-08-28
公开征求对《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法（草案）》的意见	2023-05-26 至 2023-06-26
公开征求对《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市制定地方性法规条例〉的决定（草案）》的意见	2023-04-26 至 2023-05-25

常委会会议审议的法规草案及草案修改稿向社会公开征求意见

益得到合理保障、融入乡村全面振兴大局。

“努力使每一项立法都反映人民意愿、得到人民拥护。”围绕乡村振兴促进条例，全覆盖听取了13个涉农区、35个涉农市级部门意见。围绕外商投资条例，听取了大众汽车、罗尔斯-罗伊斯公司、赛诺菲投资等各类外资企业意见。为充分吸纳各方合理意见，充分发挥“四方会商”工作机制作用。会前，围绕这两部立法工作，市人大常委会工作机构、法工委和市人民政府相关部门、司法局多次开展立法会商，明确条例草案修改任务书和时间表，按照时间节点共同组织开展调研和研究重要制度设计，确保新增以及修改的每一项立法制度都经过充分调研论证。随着“开门立法之门”越开越大，凝聚立法共识的工作机制更加完善，全过程人民民主的蓬勃活力充分展现。

提出高质量审议意见，为推动高质量发展凝聚力量

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。要提高法规制度设计能力和审议意见质量，就要深入践行全过程人民民主，作为推进高质量立法、高质量监督、高质量办理代表建议的基础，充分汇集民意、聚集民智，为推动高质量发展凝聚智慧力量。在这次会议上，就充分听取常委会组成人员和列席代表意见。

市人大常委会2024年重点督办代表建议

序号	建议类别
1	关于推动人工智能发展方面的建议（16件）
2	关于优化法治营商环境方面的建议（1件）
3	关于推动国际交往中心功能建设方面的建议（10件）
4	关于加强教育资源统筹分配方面的建议（8件）
5	关于推动未来产业创新发展方面的建议（7件）
6	关于医保方面的建议（13件）
7	关于推动文化和旅游融合高质量发展方面的建议（7件）
8	加强生态保护和绿色发展支出政策及资金统筹的监督 积极助力我市生态涵养区高质量发展
9	完善人大监督工作协调机制研究

为推动落实“发展新质生产力这个重大任务”凝心聚力。审议关于2024年度代表建议办理工作意见的报告，代表们关注“人工智能”“未来产业”“科技创新”等建议提办理。大家认为，要贯彻习近平总书记关于“高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局”有关重要论述，加快推进北京国际科技创新中心建设，加快推进新兴领域的地方立法。针对国内外屡见媒体曝光的违反科技伦理事件，建议要深入贯彻习近平总书记关于“科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则”，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。“比如要关注大量实验动物，被违法端上餐桌的问题，既不

安全，也违反科技伦理”。

为推动落实“两山”理论凝心聚力。审议市人民政府关于本市2023年环境状况和环境保护目标完成情况以及扬尘治理专项行动的报告时，大家建议，以首善标准和系统思维贯彻习近平总书记关于“坚持山水林田湖草沙一体化保护”“原生态保护”“生物多样性保护”等方面要求，借鉴本市广阳谷城市森林公园等恢复原生态、保护生物多样性、促进绿化彩化、促进人与自然和谐共生等方面宝贵经验，在当前正在开展的城市更新滨水空间规划改造、绿地建设以及和美乡村建设中，进一步体现习近平总书记关于相关要求，通过科学规划乡土植被与人工绿化的范围比重等，原生态植被与人工绿地的关系，为原生态植被和刺猬、鸟类、昆虫等原住民留下更多生存空间，打造美丽中国建设北京样板。☑

坚持年度环境报告制度 以法之盾守护美丽北京

——听取市政府关于本市2023年环境状况和环境保护目标完成情况及扬尘治理专项行动的报告

文/王晓敏

“要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置。”2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上明确提出“各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督”。

2024年3月28日，北京市十六届人大常委会第九次会议上，有一项议程备受关注——听取本市2023年环境状况和环境保护目标完成情况及扬尘治理专项行动的报告。市人大常委会以法治力量守护绿水青山蓝天净土，自2016年起连续9年听取审议年度环境报告，这已经成为一项法定例行开展的监督工作。

持续加强生态文明建设

绿水青山就是金山银山，环境保护是首都人民关心关注的身边



事，更是关系国家生态环境保护的关键事。北京市交出的是一份“明媚”的环保成绩单：2023年，全市上下共同努力，扎实推进生态环境保护重点任务，区域生态环境协同发展走深走实，生态环境保护工作实现新进展、取得新成效。空气质量持续改善——细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度32微克/立方米，实现连续三年稳定达标；可吸入颗粒物（PM₁₀）、二氧化氮（NO₂）、二氧化硫（SO₂）年均浓度分别为61微克/立方米、26微克/立方米和3微克/立方米，均持

续稳定达标。水环境质量稳中向好——密云水库等城市主要集中式饮用水水源地水质持续达到国家标准；37个国家考核断面中优良水体断面占75.7%，消除劣Ⅴ类断面。生态环境质量指数（EI）总体保持稳定。土壤环境风险得到有效管控，声环境质量基本稳定，辐射环境质量保持正常。

生态环境持续好转，广大市民的直观感受一年一提升。同时报告也指出，要清醒认识到，对标新形势、新挑战，面对新任务、新要求，生态环境保护工作仍面临不少

压力和挑战。常委会组成人员一致认为，北京市要深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，以推进人与自然和谐共生的中国式现代化为主线，坚持首善标准，持续加强首都生态文明建设，以高品质生态环境支撑首都高质量发展，努力建设美丽北京。

大力推进绿色低碳高质量发展

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。2023年，北京市绿色低碳发展迈上新台阶，高质量发展的绿色“成色”更足。报告指出，本市推动能耗双控向碳排放强度和总量“双控”转变，单位地区生产总值能耗、水耗、碳排放持续保持省级最优。持续完善政策体系，印发能源绿色低碳转型、可再生能源替代等26个专项方案。承建全国温室气体自愿减排交易市场并已正式启动，北京在全国81个低碳城市试点评估中成绩排名第一。制定关于全面加强资源节约工作实施方案，可再生能源消费占比超过14%。坚定有序推进疏解整治促提升，疏解提质一般制造业企业112家，培育国家级绿色工厂19家。

发展新质生产力要聚焦绿色低碳，着力推动能源结构和交通运输结构的优化调整。有些委员认为，要在可再生能源开发利用和保持首都绿色能源发展优势方面，制定一些推动措施。今年市人大常委会将



水清岸绿，本市生态文明建设成效显著。摄影/和国彬

审议可再生能源利用条例，为能源结构绿色低碳转型提供法治保障。交通运输结构调整方面，有些委员建议，要加大力度推广新能源车，推进存量机动车“油换电”“油换氢”；为市民提供更加便捷高效的轨道交通和公交运营服务，提高与慢行系统接驳水平，鼓励市民更多参与绿色低碳出行。

持续深入打好污染防治攻坚战

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。报告指出，北京市持续深入打好污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战，聚焦挥发性有机物（VOCs），围绕汽修园区、重型车（机械）等开展专项行动，完成3.09万户农村散煤清洁能源替代和25台燃油锅炉清洁化、490余蒸吨燃气锅炉深度治理等改造。打好碧水保卫战，发布重点流域水生态环境保护规划，怀柔区雁栖湖获评全国“美丽河湖”优秀案例。打好净土保卫战，实施土壤污染防治条例，严格实施农用地分类管理，有效防控建设用地风险。

持续深入打好污染防治攻坚战要锲而不舍、久久为功。2023年3月1日起，《北京市节水条例》正式实施，对取水、供水、用水、排水等全过程节水进行了规范。今年环境报告的审议过程中，节水型社会建设受到了重点关注。有些委员建议，要促进全社会节约用水，严格水资源管理，推进城市中水综合

利用。做好水体水质监测，持续巩固黑臭水体整治成效。噪声污染也是近年来社会关注的重点。审议中，围绕防治噪声污染，有些委员建议，要推进噪声污染防治地方立法工作，加强工业、建筑、交通、社会等领域噪声污染综合治理，推动实现噪声污染防治系统化、长效化。

专篇聚焦扬尘治理专项行动

进入春季，沙尘天气多发，今年北京市受外来沙尘天气影响，已经发生了3次较强沙尘天气影响空气质量过程。扬尘是北京市大气污染主要来源之一，治理成效直接关系到首都市民的蓝天幸福感、获得感。今年的环境报告聚焦扬尘治理专项行动，专篇报告了相关工作进展。深入开展扬尘百日攻坚专项治理，推动以“绣花”功夫压实扬尘精细化管控责任。对平原地区街道（乡镇）道路和施工工地（场站）开展道路尘负荷监测，对扬尘问题进行促进快查快改。强化扬尘视频监控平台使用，做好城市道路清扫保洁，开展扬尘专项督查，提高绿色施工水平。2023年，全市降尘量为3.6吨/平方公里·月，较2019年下降37.9%。

目前，大气污染治理进入了一个新的阶段。有些委员建议深化“一微克”“零点一微克”行动，聚焦重点季节重点月份，持续改善空气质量。强化施工、道路、裸地扬尘“三尘共治”，全力推进扬尘专项治理。有些委员提出，要加强

在用车排放检测，严格查处超标排放的货运车辆，严厉打击污染环境违法行为。

多方参与提升生态建设水平

随着经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众对良好生态环境的需求越来越高。报告指出，北京全面加强生态保护，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。加强生物多样性保护，建立市级生物多样性保护联席会议制度，野鸭湖湿地入选国际重要湿地名录。北京荣获国家森林城市称号。西部生态屏障区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程入选国家山水工程。制定花园城市指导意见，建成休闲公园和城市森林22处，口袋公园和小微绿地50处，实现新增城市绿地200公顷，森林覆盖率达44.9%。

围绕书写好美丽中国的北京答卷，委员们纷纷建言献策。有些委员建议，要进一步提高全社会共同保护生态环境的意识，加强宣传引导，形成全社会共同关心、支持和参与生态保护的合力，促进生态保护可持续发展。有些代表提出，要提高无界公园的管理水平，维护好公园共治、共管、共享的游园环境。部分委员提出，要落实好生态环境损害赔偿和检察公益诉讼衔接机制，在年度环境报告中补充法院和检察院调查处理环境公益诉讼相关工作情况，为营造高品质生态环境提供司法保障。☑

以高质效备案审查工作 增强常委会监督效能

——听取关于2023年备案审查工作情况的报告

文 / 市人大常委会法工委备案审查处

党的二十大报告提出，“加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施和实施的制度体系”，要求“完善和加强备案审查制度”。这是党中央在全面建设社会主义现代化国家新征程上，对备案审查提出的新要求。

2024年3月28日，市十六届人大常委会第九次会议听取并审议了常委会法工委有关备案审查工作报告。备案审查制度是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度，地方各级人大常委会的备案审查工作是其中重要组成部分。

2023年，市人大常委会法工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神，按照党中央的决策部署、全国人大常委会关于备案审查工作的总体安排，围绕贯彻“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，坚持首善标准，持续精准发力，以高质效备案审查工作，努力为法治中国首善之区建设作出积极贡献。

落实有件必备，推进备案工作全覆盖

2023年，市人大常委会共接收报送备案的规范性文件69件。其中，市政府规章、决定5件，市政府其他规范性文件26件，市监察委员会文件1件，市高级人民法院文件1件，市人民检察院文件2件，区人大及其常委会决议、决定及其他规范性文件25件，法规配套规范性文件9件。

为不断提高对备案审查工作重要性的认识，更加准确把握规范性文件范围，杜绝出现迟报、漏报等现象，市人大常委会法工委进一步完善工作机制，推动实现有件必备。

健全定期沟通机制。每半年赴有关部门开展调研座谈，主动了解相关工作情况，推动报备文件全覆盖。

强化动态督促机制。利用多种渠道加强日常发现，主动核查有关部门规范性文件制发情况，及时督

促报备单位按时、准确做好报备工作。

做实年度自查机制。严格落实有关规定，要求有关部门报送年度规范性文件目录并开展自查。

完善法规配套规范性文件备案工作机制。进一步规范工作程序，推动有关方面落实法规配套规范性文件备案责任。

严格有备必审，认真履行审查工作职责

2023年，市人大常委会法工委按照“双轨制”审查机制（法工委与常委会有关工作机构同时进行审查），严把形式审查关口，重点就合法性、适当性等内容逐件开展审查，确保审查工作深入细致。

强化依职权审查。对“一府一委两院”、各区人大常委会和市政府有关部门报送备案的69件规范性文件全面进行审查，做到应审尽审。

落细依申请审查。高度重视

公民提出的审查建议。严格执行接收、研究、处理各环节程序规定，及时反馈处理意见。2023年，共接到公民提出的审查建议17件。其中，全国人大常委会法工委移送4件，公民提出13件。经研究，对属于常委会审查范围的7件审查建议，积极与有关方面沟通情况，提出处理意见，并依照规定向提建议人进行反馈；对不属于常委会审查范围的审查建议，依照规定转送有权审查的机关研究处理或者告知公民向有权审查的机关提出。

同时，为加强规范性文件审查工作，法工委不断改进工作方式方法，切实提高审查质效。一是密切工作协同，统筹协调常委会有关工作机构、法工委各处室，切实形成审查工作合力。二是广泛听取意见，充分发挥基层立法联系点、常委会法治建设顾问、立法研究基地作用，践行全过程人民民主，提升审查质量。三是坚持问题导向，强化群众工作规范，注重加强与审查建议人的沟通，准确把握群众诉求，增强审查工作的针对性、时效性。四是加强工作研判，深入开展研究，依法提出处理意见。

坚持有错必纠，切实维护国家法治统一

规范性文件备案审查制度是宪法监督的重要抓手，备案审查“长出牙齿”、更具刚性和权威，宪法法律的实施才能不打折扣。市人大常委会法工委坚持有错必纠，对存

在问题的规范性文件，及时督促制定机关予以改正。

督促纠正涉及民生事项规范性文件存在的问题，切实维护公民合法权益。本市某规章将某类主体参加基本养老保险的行为规定为义务性规范，与上位法赋权性规范的规定不一致，增加了公民的义务。对此，经审查提出确保与上位法保持一致的修改要求，市政府相关部门接受意见。

督促纠正法规配套规范性文件有关问题，确保地方性法规正确实施。本市某地方性法规配套规范性文件的有关规定降低了处罚门槛和实施处罚的条件，加重行政相对人的责任，违反了行政处罚法从旧兼从轻的原则。对此，法工委提出修改要求，市政府相关部门决定对该文件进行修改。

督促纠正有关规范性文件修改滞后问题，推动同类问题及时解决。本市某规章与后来颁布的上位法在法律责任、部分概念表述等方面存在不一致的情况。经沟通，相关部门按照意见提出了处理方案。通过该审查建议的办理，发现本市还有部分文件在上位法修改后，没有及时跟进修改。对此，法工委向市政府相关部门提出处理意见，要求对此类问题及时组织清理。

强化能力建设，提升备案审查工作质效

打铁还需自身硬。市人大常委会法工委坚决落实常委会关于加强

能力建设的部署，不断改进工作作风，着力提升备案审查工作水平，扎实推进备案审查工作往深里走、往实里去，有力保障了各项工作的开展。

大兴调查研究，夯实工作基础。结合工作实际，围绕推进备案审查监督全覆盖，分层次、分范围、分阶段、分重点开展调研，全面了解情况，提出针对性建议。在深入研究论证的基础上，逐步推进调研成果落实，切实改进备案审查工作。

多措并举，加强能力建设。召开全市备案审查工作培训会，提升备案审查工作队伍能力和水平。研究起草备案审查工作指南，完善工作流程，明晰审查标准。研究制定接收文件、审查中止、审查结果告知等反馈文书模板，着力提升备案审查规范化水平。加强对各区指导培训，推动各区人大常委会积极借助“外脑”开展工作。

持续发力，推进信息化建设。拓展完善备案审查信息系统功能。市人大常委会官网开通规范性文件审查建议“一键提交”功能，公民通过线上方式提出审查建议11件，有效开拓了人民群众表达诉求的新渠道。建设完成信息全面、权威、准确的本市法规规章规范性文件数据库，收录现行有效各类规范性文件6000余件，实现市、区、乡镇三级，人大、政府、监察委、法院、检察院五个系统规范性文件全覆盖。☑

高水平开展立法工作 推进外商投资高质量发展

——《北京市外商投资条例(草案)》二审

文/谢涛

2023年11月22日,市十六届人大常委会第六次会议对《北京市外商投资条例(草案)》(以下简称条例(草案))进行了第一次审议,共有23位常委会组成人员和2位列席代表发表了近60条意见。

大家认为,条例(草案)全面贯彻中央决策部署和习近平总书记有关吸引和利用外资的重要讲话精神,深入落实上位法规定,与国务院近期出台的《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》等重要文件有效衔接,紧紧围绕全市中心工作,较好地实现了立项报告提出的基本思路和主要措施,制度设计基本可行,条例(草案)总体比较成熟。同时,还对条例(草案)中的数据跨境、招商引资机制、投诉工作机制、知识产权保护等方面提出了修改意见。

制定计划、倒排工期,扎实开展条例(草案)修改工作

为做好条例(草案)第一次审

议后的修改工作,切实提高立法质量,民宗侨外办公室通过市人大常委会门户网站公布了条例(草案)及说明全文,公开征求社会意见。市人大常委会主要领导高度重视条例(草案)修改工作,分管领导多次调度,听取修改工作汇报,并明确要求按照常委会3月进行二审的时间节点倒排工期、扎实做实做好相关调研工作。据此,民宗侨外办制定了二审前工作计划表,分为四个阶段安排了25项调研、征求意见和修改任务。

“走出去”——与各相关部门走访交流。会同市人大常委会法工委和市商务局、司法局对一审意见进行了逐条研究,并先后赴市网信办、人才局、发改委、财政局、市场监管局、政务服务和数据管理局、知识产权局、高院、投促中心等9个市级单位和部门,采取事前发给调研提纲认真准备、当面听取意见和深入讨论的方式,就50余个相关条款和问题进行了深入调研。

“面对面”——与代表性企业座谈沟通诉求。赴大众汽车、罗尔斯-罗伊斯公司、赛诺菲(中国)投资有限公司、资生堂丽源化妆品有限公司、飞利浦(中国)投资有限公司等不同区域和国家的外资企业,深入听取意见建议,查找企业关注、条例回应不够的问题。

“点对点”——听取专业律师和有关专家学者的专业意见。立法专班先后赴律师协会和政法大学等立法联系点,听取有关律师和法学专家的意见建议,之后又召开专家论证会,听取北京大学、中国政法大学、中央财经大学、对外经济贸易大学、北京外国语大学、首都经济贸易大学、德勤中国等单位的7位法学、经济学专家的意见建议。

民宗侨外办会同市人大常委会法工委和市商务局、司法局对上述调研中收集到的各方面意见逐条进行研究吸纳,对条例(草案)进行反复修改,对条例(草案)二次审议过程稿先后三次征求各相关部门

意见，反复沟通，达成共识。

3月1日，民族宗教侨务外事委员会召开第五次会议，研究提出了《北京市外商投资条例（草案二次审议稿）》（以下简称条例草案二次审议稿）。3月28日，市人大常委会第九次会议对条例（草案二次审议稿）进行了审议。

回应市场需求、完善制度设计，为优化外商投资环境再“加码”

民宗侨外委提请市人大常委会第九次会议审议的条例（草案二次审议稿）共7章43条，与市政府提请市十六届人大常委会第六次会议审议的条例（草案）相比，在突出“北京服务”品牌和特色的基础上，删除了投资准入、投资便利章节，将相关内容分别调整至总则、投资促进、投资保护、投资服务章节，并按照上位法逻辑结构和条款顺序，对条例（草案）的部分条款位置进行了调整。更加旗帜鲜明的提出要进一步促进外商投资，保护外商投资合法权益；从促进、保护和服务的角度，回应市场主体诉求，为外商投资营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。

关于投资促进。进一步强化了公平竞争审查，第七条第二款增加了关于进行公平竞争审查的具体规定。更加强化了保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动，第十八条要求依法查处对外商投资企业实行差别待遇等违法行为，建立健全政府采购投诉解决前

的快速临时措施，保护供应商公平参加采购活动。

关于投资保护。根据企业比较关注的出境数据相关诉求，第二十二条增加了“探索形成可自由流动的一般数据清单”“自由贸易试验区制定重点数据清单”“提供数据跨境流动合规服务”的具体规定。更加强化政府守约践诺，第二十三条中专门增加加强政务诚信建设的相关规定。更加强化政企沟通，第二十五条增加外国投资者、外商投资企业可以通过12345企业服务热线、外商投资企业诉求采集系统等渠道，反映相关诉求和意见建议的相关规定。

关于投资服务。进一步强化技能人才保障，第三十五条中增加外商投资企业可以向区人力资源和社会保障部门申请自主开展职业技能等级认定的相关规定。

此外，针对条例（草案）第一次审议时，部分常委会组成人员在审议时提出的条例（草案）中存在的政策性语言较多，以及表述不够精准、清晰等问题，进行了“法言法语”转化，删除了条例（草案）中仅作为目的性描述的表述，还作了一些其他文字修改。

全面深入审议、积极主动建言，推动更高水平对外开放迈出坚实一步

市十六届人大常委会第九次会议听取并审议了民宗侨外委对《条例（草案二次审议稿）》修改情况

的报告。会议认为条例（草案二次审议稿）章节体例更加科学、制度设计更加成熟、文字表述更加符合法律规范，较好地回应了外商投资企业关注的各方面问题，展现了北京外商投资工作的优势和特色，有利于营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动本市高水平对外开放。

有12位常委会组成人员提出了审议意见，涉及条例（草案二次审议稿）13条具体条款。在投资促进方面，建议把“市场监管、商务等部门依法开展投资性公司登记注册工作”修改为“支持投资性公司依法开展投资活动”，支持投资性公司在京落地。关于数据流动方面，建议将“探索形成可自由流动的一般数据清单”修改为“建立可自由流动的一般数据清单”，推动政策更进一步以解决困扰外商投资的数据出入境问题。在政策宣传方面，建议增加外商投资领域普法宣传和法律服务工作相关条款，以增进外商投资企业对本市的法律环境和政策环境的了解。

近期，随着国务院《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，以及国家网信办《促进和规范数据跨境流动规定》等与外商投资有关的重要文件的公布，进一步彰显了国家对外开放的决心，提振了外资企业在中国投资发展的信心，也为我们进一步修改完善《北京市外商投资条例》提供了依据。✍

厚植京津冀协同发展的法治沃土

——为打造“中国式现代化建设的先行区、示范区”贡献人大力量

文 / 本刊 薛睿杰

今年是习近平总书记发表2·26重要讲话和京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来，协同发展“东风”催发勃勃生机，京津冀三地牢记习近平总书记殷殷嘱托，特别是“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”部署要求，贯彻新发展理念、服务新发展格局，走高质量发展和共同富裕之路，以区域协调发展扎实成果，助力以中国式现代化全面推动中华民族伟大复兴。

“依法治理是最可靠、最稳定的治理”。以京津冀协同发展规划纲要的“做好立法、修法工作，用法治手段保障顶层设计和重大决策的落实”要求为牵引，京津冀三地人大在同级党委领导下，紧扣协同发展大局，推动协同立法和协同监督，厚植协同发展的法治沃土。

从PM_{2.5}污染防治协同立法起步，逐步向京津冀协同发展全方位、全领域、全过程协同迈进，推动以“一盘棋”“一体化”“一张图”理念共治机动车污染超标排放、共促大运河文化保护传承利用，共建协同创新共同体，共绘民生保障体系，为京津冀地区高水平

治理、高质量发展和高品质生活提供法治保障。2023年以来出台协同监督机制、协同立法规划，展现了以协同履职推动协同发展的新格局新气象。

为高水平治理提供法治保障

京津冀及周边地区山水相连、地域相接，同呼吸共命运。打好污染防治攻坚战，守好蓝天碧水净土，需要下好“生态一盘棋”。

主动攻坚，协同立法助力营造举世瞩目“北京蓝”。2020年1月出台的京津冀首部协同立法，也是我国首部区域协同立法——机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，就推动构建区域联防联控工作机制，为推动PM_{2.5}污染治理提供了法治保障。

针对当时移动源污染排放是京津冀地区PM_{2.5}的首要来源，占比达45%的严峻形势，三地条例中均专章设立“区域协同”，在地方性法规权限内，赋予三地在统一建立机动车超标排放信息共享平台以及非道路移动机械使用登记管理系统，对移动源污染防治实行统一标准、统一监测、统一法治措施

等职责，并提出区域会商、信息共享、联合执法等协同监管方式。

这也是一部同步起草、同步出台、同步生效、同步检查的法规。当年5月1日同步生效实施后，6月到9月同步开展执法检查。期间，三地人大常委会执法检查组先后到天津市、河北省廊坊市、北京市，对重点用车企业等守法情况开展了联合检查。

与京津冀全面压减煤炭消费总量，实施清洁能源替代的行动同步，这部条例的出台补上了移动源污染防治空白，推动京津冀地区PM_{2.5}浓度连续下降。在2021年首次达标的基础上，到2022年北京市冬奥会举办时，下降至30微克/立方米，是有相关监测记录以来最低数值。今年1月到4月，京津冀地区PM_{2.5}平均浓度稳定在31微克/立方米。

精准发力，协同决定助力提升冬奥保障战斗力。聚焦冬奥期间的空气质量等关键事项，2021年7月三地人大常委会同步通过关于授权政府为保障冬奥会筹办工作规定临时性行政措施的决定，授权省、市人民政府在法定职权范围内，规定



并组织实施临时性行政措施，助力营造良好办赛环境。

久久为功，协同监督助力大运河水环境逐年修复。大运河是世界上开凿最早、规模最大的运河，迄今有2500多年历史。2022年12月，三地人大常委会同步出台了关于京津冀协同推进大运河文化

保护传承利用的决定，以法规性决定的形式推动相关工作的开展。决定中提出“统筹协调大运河河道水系治理管护”“共同加强绿色生态廊道建设”“加强沿线地区水资源节约集约利用和地下水超采综合治理”“按照统一标准加强水环境保护”等协同治理措施。今年4月三

地同步启动决定执法检查工作，是对大运河生态修复和文化保护传承利用工作的一次全面体检，形成协同立法和协同监督的闭环衔接。

从污染防治到奥运保障，从公共卫生法治建设到大运河文化保护传承利用，京津冀协同立法和协同监督持续向纵深拓展，形成“治



远眺北京城市副中心“新地标”。
北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆。摄影/张国彬

理出题目，协同做文章”的良好格局，助力高水平治理。

特别是聚焦打好污染防治攻坚战，深入贯彻习近平总书记关于“在生态保护机制创新上下功夫，京津冀要走在全国前列”的部署要求，扩大协同主体范围，在白洋淀及上游大清河流域综合治理中，

京、津、冀、晋两省两市协同开展相关立法和监督工作，形成了共抓大保护的良好格局。

为高质量发展贡献人大力量

京津冀协同发展战略实施十年来，中关村企业在津冀设立的分支机构有1万多家，“北京研发、津

冀制造”的模式加速形成，京津冀协同创新共同体建设初具雏形。

2023年5月，习近平总书记在河北主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时指出，京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一，拥有数量众多的一流院校和高端研究人才，创新基础扎实、实力雄厚，要强化协同创新和产业协作，在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用。

时代赋予京津冀协同发展新气象，同时赋予三地人大协同立法、协同监督新使命。聚焦强化京津冀协同创新和产业协作，2023年11月，三地人大常委会同步通过关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定，提升区域协同创新能力。这是三地人大在同级党委的领导下，以法治推动党中央重大决策部署落实一次生动实践。

立足新阶段新要求，北京科技创新优势与天津先进制造研发优势如何结合？与河北环京地缘优势如何结合？怎样进一步唱好“双城记”“三城记”“多城记”？决定聚焦需要三地共同推进相关事项，总结固化行之有效的经验做法，稳步推动更加紧密的协同发展。

从“京津拓展合作广度和深度，共同打造区域发展高地，在建设京津冀世界级城市群中发挥辐射带动和高端引领作用”“促进与河北省区域中心城市、重要节点城市等建立紧密分工协作和产业配套格局，推动在现代化首都都市圈中发

挥产业联动作用”，再到三地共同支持雄安新区创新发展的各项举措，充分体现了强化协同创新和产业协作的鲜明导向。

为更好发挥人大推动协同发展职能作用，2023年7月，三地人大常委会召开主任会议，同步通过关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见，明确每年选取协同监督项目，列入常委会年度监督计划。

根据实施意见，协同监督项目要紧紧围绕贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话精神、党和国家相关工作部署、三地协同立法的相关地方性法规实施情况、民生实事，以及制约协同发展的重点难点问题等。今年的协同监督项目是大运河文化保护传承利用相关决定。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”围绕推动高质量发展这个首要任务，三地人大加强协同立法和协同监督，为实现“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”的目标凝心聚力，提供法治保障和贡献人大力量。

为高品质生活提供制度引领

京津冀协同发展最终要体现到增进民生福祉、促进共同富裕上。今年1月，市第十六届人大第二次会议批准的常委会工作报告，确定京津冀社保卡“一卡通”协同立法项目。津冀两地人代会也确定相关立法项目。通过法规制度引领，协

同推动破题。

而在三地人代会召开期间，三地人大代表都表达了协同发展中，应推进教育保障、医疗保障、社会保障等方面政策细化落地的观点。认为人员的社会保障是一个非常实际的问题，要更大程度地解决人员流动的后顾之忧。建议在立法工作中，注重明确“一卡通”功能定位、编制应用项目清单、论证跨区用卡技术可行性，落实相关部门的职责。

在京津冀三地党委领导下，立法工作稳步推进。今年2月召开的北京市推进京津冀协同发展领导小组会议，专题研究这项立法工作，明确立法基本思路。指出要增强内容的丰富性，聚焦群众关心关切的就业、就医、教育、养老等需求，更多事项纳入服务范围。增强使用的便利性，优化服务模式和服务流程，提升群众用卡体验感和便捷度。增强服务的智能性，充分利用数字化手段，实现线上线下并行服务、无缝衔接。

3月20日，三地人大在石家庄市召开协同立法工作座谈会，标志着立法正式启动。会议讨论了协同立法项目的名称体例、基本思路和立法原则，明确要通过立法，促进三地人员有序流动和区域经济高效互动。将在三地进行联合调研，协调法规同步起草工作，力争下半年提请审议表决。

民生无小事，枝叶总关情。京津冀社保卡“一卡通”协同立法，

是京津冀以良法善治增进民生福祉的一个缩影。在2023年9月召开的京津冀人大立法协同工作机制第十次会议上，通过首个协同立法五年规划，其中的每一个立法项目，都源于增进民生福祉的实际需要。

根据这部规划，协同推进同一文本的立法项目有5项、协同推进三地同向的立法项目有8项，以及需要三地互动的高质量发展、交通一体化、安全、生态环保、社会事业等5个领域20余个立法项目。

京津冀协同发展战略实施十年来，一年一个台阶，一年一番变化。实践证明，党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的，是推进中国式现代化建设的有效途径。

深耕京津冀协同发展法治沃土，从第一个协同立法、第一次协同监督，到实施协同监督机制、协同立法规划，书写了以良法善治推动高质量发展的新篇章，诠释了人民代表大会制度的优越性。

“以推进京津冀协同发展为战略牵引，勇担使命、开拓进取。”习近平总书记今年春节前夕赴天津看望慰问基层干部群众时，对推进京津冀协同发展发出号召，激励我们牢牢把握实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求，在推动京津冀协同发展的过程中，更好体现法治为了人民、服务人民的价值取向，发挥固根本、稳预期、利长远的保障作用，交出以高质量发展造福人民的履职答卷。☑

京津冀人大协同监督：

以监督促保护 大运河迎来全面“体检”

文 / 本刊 张越

千里运河，迤逦穿行。

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年，也是大运河申遗成功十周年。作为今年京津冀三地人大协同的“重头戏”，大运河执法检查吸引了众多目光。按照2024年京津冀人大协同监督工作方案和市人大常委会2024年监督工作计划，京津冀三地人大常委会将对《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》（以下简称《决定》）贯彻实施情况开展协同监督。

4月24日，北京市人大常委会《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》执法检查组第一次全体会议在大运河畔的北京城市副中心召开。

瓣瓣同心 协力共进 唱响三地人大的监督“协奏曲”

京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。推动京津冀协同发展战略是三地人大的共同愿望，也是三地人大的切实举措。

2022年8月，京津冀人大立法协同工作机制第九次会议决定以协同方式共同出台推进大运河文化保护传承利用的决定，2023年1月1日，《决定》在京津冀三地同步实施。根据《决定》，一年多来，三地人大常委会有序推进建立监督协作机制的步伐。

在此次执法检查组全体会议上，市人大常委会教科文卫办有关负责人介绍，今年4月下旬至6月，三地人大常委会将围绕《决

定》贯彻实施情况在本地开展检查调研，在完成对各自区域的实地检查后，8月至10月，三地人大将协同开展执法检查，并将执法检查报告分别提请三地人大常委会审议。

据介绍，根据检查重点，本次执法检查组将分设文化遗产保护传承、河道水系保护、生态环境保护、文旅融合发展四个专题检查小组。探索京津冀人大协同监督工作方式方法，执法检查组将通过专题培训、书面检查、本地实地检查与座谈、京津冀交流研讨、京津冀协同检查等方式，加强统筹协调，提升监督实效，全面深入了解《决定》实施情况，并就实施中存在的困难和问题进行研讨。

以线串珠 以珠带面 大运河创新保护魅力更加凸显

作为京杭大运河的北首，北运河宛若一条“绿带”贯穿京津冀三地。2017年2月，习近平总书记来到北京通州大运河森林公园考察时深刻指出，“保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任”。

“大运河文化遗产保护以‘坚持大保护不搞大开发’为原则。目前已攻坚完成白浮泉遗址腾退，大运河源头重现‘龙泉漱玉’历史景观。”会上，相关政府部门负责人介绍，北京努力将大运河建设为“文脉之带”“生态之带”“发展之带”“民生之带”，经过多年努力，大运河文化保护传承利用状况正持续改善，大运河以线串珠、以珠带面的发展格局基本建立。截至目前，大运河文化保护传承利用已累计安排了80余个重点项目，特别是在创新遗产保护利用模式、利用疏解腾退空间提升文化功能、完善公共文化事业和文化产业发展机制等方面加大改革力度，探索出了一批可复制可推广的经验。

为加强大运河文化系统性研究阐释，北京市已会同大运河沿线7省市合力编纂《大运河文化辞典》，这是第一部完整展示大运河文化的大型辞书，目前北京卷已经出版，京外7省市分卷即将出版。同时，自2017年起，本市对大运河重点河段开展水质监测，近两年对大运河北京段河道先后补水5亿立方米，有效改善水系资源条件，保

障北运河顺利通航。综合治理后的大运河已成为市民滨水休闲、文化传承、游憩娱乐的活动场所。“大运河文化保护传承利用工作正在从建设为主进入到更加注重文化内涵挖掘的新阶段。”相关政府部门负责人说。

水城融合 文旅互促 擦亮美丽运河文化旅游“金招牌”

“无恙蒲帆新雨后，一枝塔影认通州。”一百多年前，清代诗人王维珍写下《古塔凌云》，感叹千年运河北首的胜景。斗转星移，这支“塔影”仍是大运河畔靓丽的风景。如何擦亮大运河文化旅游的金字招牌，也成为执法检查组关注的重点内容。

据介绍，大运河对沿线辐射带动作用更加凸显。在源头，大运河源头遗址公园以白浮泉历史文化遗产为基础，与昌平新城滨河森林公园融为一体，形成了山水相映的空间布局。在通州，北京（通州）大运河文化旅游景区成功创建国家5A级景区，组团规划的大运河博物馆、北京艺术中心和北京城市图书馆建成开放，这“三大建筑”不仅是北京城市副中心的文化新地标，更是北京市全力推进全国文化中心建设新的载体。

“这几年，城市副中心的大运河文旅发展得很好，三大建筑都有了网红效应。”市人大城建环保委员会委员，北京建筑大学文化发展

研究院、人文学院院长秦红岭说。围绕京津冀协同推进大运河文化保护传承利用更好落地，秦红岭委员认为，“网红”效应如何变成持续的文化资源更值得关注，目前来看，大运河文化形象文化吸引力和标识作用发挥得还不充分，这折射出宣传的广度深度不够，未来需要在这方面继续提升。

据了解，下一步，本市将继续加强大运河文化遗产保护利用，加快建设路县故城考古遗址公园、大运河源头遗址公园二期、白浮泉遗址环境整治等工程。持续改善大运河生态环境，全面提升运河水质，加快推进通惠河（通州段）水环境综合治理二期工程。围绕美丽运河、魅力运河，集中策划一批运河游精品路线，擦亮大运河文化旅游金字招牌。依托大运河沿岸产业、绿色空间，积极承接国际交流活动和特色展览，引进培育更多与大运河文化功能相匹配的节日赛事，不断提升大运河文化影响力。同时，将在文化内涵挖掘、文旅融合发展、河流水系共治等方面，加强与沿线区域交流合作。

“把此次执法检查作为对大运河文化保护传承利用工作的一次全面体检。”看问题更要“破难题”，出席会议的执法检查组成员和相关政府部门负责人一致表示，要以合力增实效，以实实在在的监督成效，为京津冀协同发展和大运河文化保护传承做出新的贡献。☑

市人大常委会监督非遗“一法一条例”贯彻实施情况

本市共有非遗资源12000余项

文 / 蒋若静

4月9日，市人大常委会《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》（以下简称“一法一条例”）执法检查组召开第一次全体会议，启动执法检查工作。

近年来，本市通过完善政策体系、实施非遗记录工程、开展非遗活动等多种方式，扎实推进非遗保护传承工作有序开展。

全市共有非遗资源12000余项，已建立了国家级、市级、区级三级非遗代表性项目名录体系，北京地区有13个项目入选联合国教科文组织“人类非遗代表作名录”。

为依法促进本市非遗保护事业高质量发展，市人大常委会将对“一法一条例”开展执法检查，将重点聚焦非遗调查与保存、分类保护、传承利用等六个方面。

13个项目入选“人类非遗代表作名录”

今年是《中华人民共和国非物质文化遗产法》实施第13年，是《北京市非物质文化遗产条例》实施第5年。“一法一条例”实施情

况如何？据市文旅局介绍，“一法一条例”实施至今，本市非遗保护工作法制化水平有效提高，首都非遗保护、传承体系更加完善，传承活力进一步激发，非遗融入现代生产生活的能力进一步提升，群众对非遗保护的认同感、参与感、获得感显著增强。市统计局2023年发布的《北京非遗保护与传承情况快速调研分析报告》显示，北京非遗保护传承管理制度总体完备，非遗活动传播与设施建设规范有序，非遗进校园受到欢迎，超七成居民关注非遗项目。

作为落实“一法一条例”重点工作之一，本市深入推进非遗记录工程，系统保存北京传统文化记忆。经普查，到2022年，全市共有非遗资源12000余项。市文旅局组织力量，根据代表性和影响力、濒危程度逐步予以记录、建档，已开展八批共76位国家级代表性传承人记录，留存视频成果1000余小时，形成代表性传承人记录工作指南；完成45位市级代表性传承人口述史记录，整理口述文字稿400余万字；在北京城市图书馆建设本市首

个市级非遗文献馆，预计将于年内开馆。

通过优化非遗三级名录，本市正精准施策推动活态传承。全市现已建立了国家级、市级、区级三级非遗代表性项目名录体系。截至目前，北京地区有13个项目入选联合国教科文组织“人类非遗代表作名录”，有国家级非遗代表性项目144个，市级非遗代表性项目303个，区级非遗代表性项目1057个。其中，2021年，本市18个非遗项目被国务院公布为第五批国家级非遗代表性项目，数量居各直辖市第一。

三年拨付非遗工作资金5600万元

传承人是非遗项目的承载者和传递者，是非遗保护的核心，市文旅局制定了《北京市非遗代表性传承人认定和管理办法》，进一步明确传承人的权利和义务，建立了代表性传承人和项目保护单位考核评估制度，每年向市级以上代表性传承人发放2万元传习补助；推动非遗+互联网，联合京东等互联网平台和非遗项目单位举办“北京非遗

购物节”；积极推动非遗与旅游深度融合，宣传推介非遗主题旅游线路、文化和旅游体验基地，鼓励发展“民宿+非遗”业态；推动“非遗+文创”，制定了《北京市扩大文化和旅游新消费奖励办法》，鼓励挖掘北京历史文化资源设计推出旅游商品和文创产品，已有全聚德、张一元等24家非遗单位108个系列213件商品认证为“北京礼物”。

市文旅局介绍，本市积极支持各区及社会力量建设非遗展示体验传播场所，据初步了解，各区共有非遗保护传承相关设施与场所120个，面积约16万平方米，其中非营利性场所占比86.83%。北京非遗体验中心也于近期建成，目前正在进行测试运行。此外，本市还积极利用服务保障中国特色大国外交活动的契机，在APEC会议、中非合作论坛、“一带一路”国际合作高峰

论坛以及冬（残）奥会期间，精心组织非遗主题展示体验活动，讲好中国故事。通过一系列丰富多彩的非遗活动，助力广泛传播普及优秀传统文化。

在资金支持方面，自“一法一条例”实施以来，北京市级非遗保护经费列入本级财政预算，近三年，市财政共拨付市文旅局非遗工作资金5600多万元，同时，争取中央财政支持，共利用国家级非遗保



盘鼓闹新春——龙潭春节文化庙会非遗展示。摄影/雨阳

护资金近5000万元；市文旅局与市财政局共同制定了《北京市非遗保护资金管理办法》，提高了资金的安全性和使用效益。

本次执法检查重点围绕六方面展开

为推动“一法一条例”的贯彻落实，依法促进本市非遗保护事业高质量发展，按照市人大常委会2024年监督工作计划，将对“一法

一条例”实施情况进行检查。按照工作方案，本次执法检查将重点围绕六个方面展开。

一是非物质文化遗产保护相关机制建设运行情况。包括将非遗保护、保存工作纳入本级国民经济和社会发展规划和计划，各有关政府部门非遗保护职责落实，联席会议制度的建立及运行等情况。

二是非物质文化遗产调查与保存情况。包括非物质文化遗产资源调查，档案建立及数字化建设，代表性项目记录标准和工作程序规范等情况。

三是非物质文化遗产代表性项目管理及分类保护情况。包括各级代表性项目名录建立，代表性项目认定及评审制度的建立运行，代表性项目抢救性保护、生产性保护、专项保护及对老字号保护等情况。

四是非物质文化遗产传承利用情况。包括代表性传承人和项目保护单位认定及管理、对代表性传承人及项目保护单位扶持措施落实、代表性传承人及项目保护单位评估及退出机制建立运行，非遗与科技、文化创意、健康等产业融合发展，非遗的合理利用及相关发展研究等情况。

五是非物质文化遗产传播普及情况。包括对非遗的宣传展示、非遗相关场馆建设、非遗传播普及的社会参与、非遗纳入基本公共文化服务目录及学校相关教学活动、非遗国内国际交流互鉴等情况。

六是非物质文化遗产相关保障

措施落实情况。包括将非遗保护、保存经费列入本级财政预算及资金使用、各相关政府部门对非遗的组织领导工作、非遗人才队伍建设及培养等情况。

对相关单位开展“沉浸式”调研检查

本次执法检查将通过多种方式进行，包括书面检查、实地检查、市区联动、专题座谈、征集意见等。

其中，执法检查组将聚焦非遗保护、传承、利用中的重点难点问题，深入开展调查研究，选取市、区级的非遗展示体验中心、非遗馆，国家级、市级、区级传承人的传习所，以燕京八绝博物馆为代表的北京特色非遗项目、老字号传承工坊，非遗项目保护单位等开展“沉浸式”调研检查，全面了解“一法一条例”的实施情况。

本次执法检查还将通过市区联动的方式开展，市人大常委会执法检查组以政府部门配套文件制定、工作机制完善和法律责任落实为重点实施检查；同时，委托各区人大常委会根据执法检查内容，结合辖区实际，联合开展执法检查；此外，还将通过代表家站征求意见建议，全面了解基层贯彻落实“一法一条例”的情况。

7月下旬，市人大常委会会议将听取和审议市人大常委会执法检查检查组关于检查“一法一条例”实施情况的报告。☑



践行新时代党的群众路线 增强人大调研工作实效

文 / 本刊 薛睿杰

习近平总书记指出，人民代表大会制度是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。围绕践行新时代党的群众路线，确保人民群众意志愿望通过人民代表大会制度得到充分表达和有效落实，市人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述，在市委的领导下，在去年出台具有制度保障作用的加强改进调查研究工作实施方案基础上，今年进一步加强整体统筹，提高调研工作质量，紧扣党中央提出的以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的中心任务，紧跟全市推动高质量发展重点任务，紧抓全年立法和监督工作议题质量，部署推动做好全年调研工作，主要有三个新特点。

人大调研工作定位更加明确

本届市人大常委会建立常委会、专委会、人大代表、市人大理论研究会调研项目整体统筹的工作格局，并通过制定实施年度调研工作安排，更好统筹各主体、各

类型、各领域的调研工作，推动形成调研工作“一盘棋”。今年调研工作安排中强调，要牢牢把握习近平总书记关于“开展调查研究就是走群众路线”重要论述，树牢造福人民的政绩观，带头走好新时代党的群众路线。牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治，牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理，贯彻落实习近平总书记对北京的重要讲话精神，聚焦全市的中心大局，坚持理论联系实际，坚持方式方法创新，落实“深、实、细、准、效”要求，不断提高调研工作质效。

在调研工作安排中明确全年调研重点任务、责任分工及时间节点，明确践行全过程人民民主的调研工作制度安排，着力以人大调研工作和人大工作高质量发展的新成效，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

人大调研服务大局更有力度

根据今年的调研工作安排，以高质量完成市人大常委会全年工作任务，服务新时代首都发展为目标，适应调研工作实际需要，部署推动多主体、多方向、多层级、多维度课题课题，重点围绕以下几个方面展开。

一是聚焦中心大局，组织实施市级重点课题调研。紧跟市委全年工作安排，常委会主任会议成员主持市级重点课题调研9项，以高质量立法、监督调研及工作成果，为首都高质量发展提供民主法治保障。包括，北京市人大高质量立法研究、国际商事仲裁中心建设地方立法研究、本市民族团结进步立法问题研究、适应人口变化调整教育资源配置研究、以提高预算管理和监督有效性为导向提升绩效评价和结果应用的科学性研究、北京市消防立法研究、中关村建设世界领先科技园区的制度性对策建议、加强生态保护和绿色发展支出政策以及资金统筹的监督研究、完善人大监督工作协调机制研究等。

二是聚焦议题审议，安排常委会机关课题调研46项。各工作机构副局级以上领导干部牵头负责，包括三个方面。城市养犬、华侨投资权益保护、养老服务等立法领域调研。财经联网监督提质增效、城市更新条例实施、农村人居环境整治提升等监督领域调研。信访工作、改进基层立法联系点、代表选举及代表资格审查、机关干部核心胜任力等涉及改进工作、完善机制的调研。

三是聚焦群众关切，开展凝练年度履职议题调研。常委会各工作机构立足自身职责，围绕确定2025年度履职议题，通过面向社会公开征集、召开座谈会、联系代表、到“家站点”听取意见建议等、分析12345热线相关民生诉求等方式，广泛收集意见建议，并对立项必要性和可行性进行充分研究论证，为科学谋划安排2025年人大立法、监督等议题提供支撑。

四是聚焦专业意见，依托智库外脑开展调研。安排各类委托课题和研究会课题，充分借助首都雄厚社科研究资源，开展专家咨询、信息调研和委托研究，注重加强课题立项、成果评审、结项全过程管理，增加调研产出。加大工作统筹，积极创造条件，以利于发挥法治建设顾问、财经监督顾问、人大制度理论研究会专家学者智力支撑作用。

人大调研工作方式更加完善

2024年是新中国成立75周年、

全国人民代表大会建立70周年，也是全面贯彻落实党的二十大精神重要之年、实现“十四五”规划目标任务关键一年，从推动“四个中心”功能建设和推动首都高质量发展，到把增进民生福祉作为最大的政绩，各项使命任务都对以首善标准做好北京人大工作提出了更高要求，也为加强和改进人大调研工作提出新的课题。

在今年的调研工作中，深入贯彻习近平总书记对于调研工作实事求是、问题导向、群众路线、科学严谨、成果转化以及力戒形式主义和官僚主义等方面的具体要求，立足人大推进全过程人民民主发展中的职责使命，在优化方式方法，改进工作作风以及完善人大调研工作体系等方面发力。一是突出更加充分发挥代表及代表小组作用，二是突出专业意见和群众意见结合，三是突出对基层经验的总结，四是

突出发挥代表之家、代表联络站、基层立法联系点平台作用，五是突出综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析方式，开展蹲点调研、解剖麻雀式调研、“小切口”专项调研，多主体、多方向、多层级、多维度收集信息，全面掌握各方面实际情况和各群体意见诉求，以确保调研数据、信息全面准确可靠，调研报告能够充分反映各方群众意愿，确保调研成果能够转化为符合人民群众根本利益和民生期盼、符合社会主义核心价值观的政策和措施。

调研工作安排特别强调，人大调研工作始终坚持以中央八项规定及其实施细则精神和市委相关要求为硬杠杠，坚持轻车简从、厉行节约。加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，减轻基层负担。✍

附：市人大常委会领导重点调研课题

序号	题 目
1	北京市人大高质量立法研究
2	北京国际商事仲裁中心建设地方立法研究
3	北京市民族团结进步立法问题研究
4	适应人口变化，调整教育资源配置
5	以提高预算管理和监督有效性为导向，提升绩效评价和结果应用的科学性——以科技领域为例
6	北京市消防立法研究
7	中关村建设世界领先科技园区的现状、问题及制度性对策建议
8	加强生态保护和绿色发展支出政策及资金统筹的监督 积极助力我市生态涵养区高质量发展
9	完善人大监督工作协调机制研究

开局之年的人大调研工作亮点回顾

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，市十六届人大依法履职的第一年。市人大及其常委会在市委领导下，把调查研究作为依法履职的重要基础性工作，坚持围绕中心、服务大局，结合主题教育开展，大兴调查研究之风，形成了一批针对性强、应用价值高的调研成果，为推动人大工作高质量发展提供了重要支撑。

建章立制，推动建立整体统筹的调研工作格局。贯彻党中央和市委开展主题教育和大兴调查研究的决策部署，立足一年，前瞻五年，研究制定《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》，围绕制定推动人大工作高质量发展，明确市十六届人大及其常委会调研工作的责任状、路线图、任务书。构建市人大常委会、各委办公室、人大代表、市人大理论研究会等多主体统筹的调研工作格局。建立由市级重点课题调研、常委会重点工作调研、人大建言专题调研、凝练年度履职议题调研、人大制度理论研究会课题调研5个方面任务组成的课题调研体系。明确贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻中央人大工作会议精神以及践行全过程人民民主重大理念等5个方面内容作为首要调研内容。

在新的调研工作格局下，全年完成常委会领导主持8项市级重点调研课题和部门承担的49项机关重点工作课题，充分体现了人大各专委会、各级人大代表、法治建设顾问、财政监督顾问和广大群众的集体智慧。发挥市人大制度理论研究会作用，联合中国社会科学院政治学研究所、市委党校（北京行政学院）举办了“第九届民主与法治学术交流座谈会暨全过程人民民主制度化规范化程序化建设”研讨会等，深化了对社会主义民主政治发展的研究和宣传。建立常委会机关调查研究工作协调联席会议机制，先后组织召开常委会领导、机关党组领导、局级领导干部3个层级调研成果交流会，坚持“把情况摸清、把问题找准、把对策提实”运用清单方式推动调研成果转化。

课题牵引，推动高质量做好全年各项工作。坚持以课题为重要抓手，带动常委会各项调研工作的深入开展，为人大工作与议题审议提供有力工作支撑。办公厅就机关内部审计工作、综合办公平台建设、数字档案室建设开展调研，推动机关规范化建设。法制办结合修改制定地方性法规条例总结协同立法、基层立法联系点、“四方四前”会商、专班起草等内容，将行之有效做

法上升为具体法条。监司办开展反电信网络诈骗综合治理情况调研，针对这个群众反应强烈、社会普遍关注的新型违法犯罪行为，从加强前端防范、强化源头治理、形成反电信网络诈骗工作合力等方面提出意见建议。城建环保办探索组织代表专题小组调研模式，“带着问题去”“沉下身子摸”“问计基层研”“建立机制推”“进展重点督”“群众满意结”等六个环节环环相扣、层层递进。财经办、预工委围绕建设全球数字经济标杆城市调研梳理问题清单，研究工作举措，供审议参考。教科文卫办围绕院前医疗急救议题的调研，组织代表“蹲点调研”“跟救护车”“看担架队”，第一现场了解情况、发现问题、寻找对策。农村办围绕修订动物防疫条例立项论证的调研，形成1个立法综合调研报告以及野生动物防疫管理、布病防控等9个专题材料。民宗侨外办在外商投资立法调研中先后到政府相关部门、16个区和经开区，以及中美、中欧、中日商会等听取意见，形成立法问题清单。研究室围绕高标准服务机关学习、宣传工作开展调研，将改进《北京人大》、“北京人大”微信公众号、图书资料室作为调研的切入点，请全体机关干部提问题、提需求、提建议。社会委工作机构围绕修订未成年人保护条例调研，专门听取未成年人学生、学校、教育学家建议，以制度建设推动防范制止校园霸凌。代工委围绕提高代表履职评价体系建设的调研，走访家站点和各级人大代表，提高调研的实效。人事室围绕加强机关干部队伍建设，坚持调查出题、研讨答题、加速转化，形成了问题、责任、任务三个清单。机关党委围绕机关基层党组织政治功能和组织功能建设调研，从“硬件”“软件”着手，助力更好打造模范机关。

工作创新，推动健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。一是建立代表履职平台，作为全方位征求代表意见和建议的重要途径。在市十六届人大常委会立法项目规划编制过程中，多次征求市人大代表有关项目意见，认真梳理分析代表提出的立法议案建议，充分吸收代表反映的民生关切，最终形成208项体现民意民智的立法项目。二是依托“家站点”开展人大调研。2023年，增设10个市人大常委会基层立法联系点，总数达到20家，就9件提请审议的法规草案征集意见建议183条。三是首创“开展凝练年度履职议题调研”，各委办室聚焦中心大局，采取公开征集意见建议、实地调研、召开座谈会等形式，梳理经济社会民生发展中“高频、共性”问题，对立法监督议题安排提出了具体工作建议。办公厅向各区人大常委会、常委会组成人员、市人大代表和市民公开征集监督议题建议，共收到监督议题建议217项，为常委会2024年监督计划提供参考。研究室围绕当前民生关切所涉及法治需求开展调研，汇总整理近3年来社情民意调查报告及信访数据，研究形成《关于当前社情民意重点关注问题涉及法治需求的分析报告》，为确定立法监督议题提供参考。（整理/薛睿杰）

学习运用“千万工程”经验 有力有效推动北京乡村振兴

文 / 闫闯

为深入贯彻习近平总书记对浙江“千村示范、万村整治”工程的重要批示精神，深入学习掌握“千万工程”所蕴含的理念和方法，2024年4月，北京市人大常委会农村办组织市人大代表，市农业农村局、市水务局等，赴浙江省、广东省进行调研考察，共走访8市18个镇村，深入学习兄弟省市在推进乡村全面振兴方面的有效经验和做法。

浙江、广东两省乡村振兴建设的经验做法

浙江是“千万工程”的发源地，“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，在习近平总书记擘画的蓝图指引下，浙江持之以恒、锲而不舍推进，创造了农业农村现代化的成功经验和实践范例。

广东省是改革开放的前沿阵地、排头兵、实验区。2022年12月8日，广东省委制定出台了《关于实施“百县千镇万村高质量发展工

程”促进城乡区域协调发展的决定》，以城乡融合发展为主要途径，以构建城乡区域协调发展新格局为目标，把县镇村发展的短板转化为广东高质量发展的潜力板。

浙江、广东两省在有效运用“千万工程”经验、促进乡村全面振兴工作中具有很多值得学习借鉴的经验。

领导重视、高位推进，真抓实干是根本保障。浙江省坚持党政主导、各方协同、分级负责，把“千万工程”作为一把手工程，落实“四个一”工作机制，即实行“一把手”负总责，全面落实分级负责责任制；成立一个“千村示范、万村整治”工作协调小组，由省委副书记任组长；每年召开一次“千村示范、万村整治”工作现场会，省委省政府主要领导到会部署工作；定期表彰一批“千万工程”的先进集体和个人。通过高位推进，省、市、县各级把“千万工程”作为一把手工程，真重视、真推动、真投入，真抓实干，营造了争先创优氛围，推进了环境整治质



浙江省瑞安市曹村镇农文旅融合发展。摄影/闫闯

量整体跃迁。广东省成立了农村人居环境整治提升工作领导小组，分别由分管农业农村、生态环境工作的省领导任组长和第一副组长，下设农村厕所革命专项组、农村生活污水治理专项组、农村供水水质提升行动专项组，统筹指导全省加快推进农村人居环境整治提升工作。

循序渐进、久久为功，锲而不舍是制胜法宝。浙江省一以贯之、接续奋斗、持续深化“千万工程”，不断完善农村基础设施

建设，提升农民生活品质。2003年到2010年开展“千村示范、万村整治”示范引领，综合整治村庄环境，推动乡村更加整洁有序。2011年到2020年提出“千村精品、万村美丽”深化提升，推动乡村更加美丽宜居。2021年至今的“千村未来、万村共富”迭代升级，正在加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的生动局面。实施“千万工程”20年来，浙江省保持战略定力，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，每5年出台一个

行动计划，久久为功、守正创新，不断积小胜为大胜，与时俱进推动美丽乡村建设工作。广东省按照“先试点先行、后全域推进，先示范创建、后串珠成链，连线成片建设乡村振兴示范带”的思路，从2014年开始，以普惠性基础设施建设为重点，建成89个省级新农村示范片，覆盖393个行政村。2018年，开展全域推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。2021年，连线成片建设乡村振兴示范带，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织五大振兴。2022年，实施“百千万高质量发展工程”，统筹部署、强力推进，促进乡村振兴建设质量不断提升。

因地制宜、分类施策，真金白银投入是重要机制。浙江实施“千万工程”顺应乡村发展客观规律，坚持因地制宜、分类施策，建立要素跟进、长效运行、成果转化的保障机制，20年来各级财政整合投入“千万工程”资金近3000亿元，引导村集体、农户和社会资本投入超5000亿元，建立“政府主导、农民主体、部门配合、社会资助、企业参与、市场运作”的建设机制，充分发挥浙江民营经济发达的优势，调动政府、农民和市场的积极性。广东省印发了《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》，明确2021—2025年，对粤东西北地区12市和肇庆市所辖的901个乡镇，按照平均每个乡镇每年2000万元的标准，由省级、珠三角帮扶



市、被帮扶市按照6:3:1分担比例筹集财政资金，作为开展驻镇帮镇扶村工作的主要财政资金保障。

产业为基、融合发展，激发乡村活力是关键因素。两省十分注重乡村产业发展，通过做大做强做优自身产业，聚焦“土特产”，充分挖掘乡村的景观、生态、文化等多元价值，打造村庄“自我造血”功能。改革开放初期，浙江萧山区梅林村通过技术革新使作坊式的村办企业华丽转身为世界包装行业500强企业。进入新时代，梅林人积极推动发展美丽经济，以“美丽田园+”发展观光农业、数字农业，以“技术提升+”打造“近零碳”工厂，以“模式创新+”招引社会资本，同时带动周边村共同发展，打造起大梅林片区，通过发挥各村定位优势，破解了集体经济“单打独斗”问题，实现抱团发展，将产业发展和乡村振兴有机结合，相互促进、互相成就。广东赤坭镇竹洞村以“文旅核”为定位，大力发展园艺盆景产业，实现规模种植苗木3万多亩，规模园艺场500多个，成功举办数字农业直播节，促成交易额达1.5亿元，推动小农户融入现代农业发展大格局，带动农民就业近万人，荣获全国乡村治理示范村等荣誉称号。

打牢根基、筑巢引凤，吸引留住人才是动力源泉。浙江省聚焦乡村振兴领军人才，加大培育力度，人才层次、种类、来源不断丰富。农创客、“头雁”、“绿领”、农

村职业经理人等省级人才品牌不断打响，全省乡村人才资源总量达212.4万人，累计培育农创客超5.2万名，农创客组织达45家，带动农民增收致富超60万人。广东省通过实施“百千万工程”，一方面壮大县域经济，统筹抓好产业兴县，另一方面推动以县城为载体的城镇化建设，提高县城就业容量和就业质量，为在县域范围内统筹解决各类乡村振兴人才的生产与生活问题提供了现实可能，为形成“人才集聚县域、辐射带动乡村”的乡村振兴人才空间格局提供制度保障。

注重文化、利用资源，突出乡村特色是发展路径。调研镇村的突出特点是深度挖掘文化遗产，有效运用自然资源，通过深挖文化底蕴，打造生态品牌，在当地形成了优势明显、特点突出、内涵独特的村庄形态，为乡村振兴发展提供了坚实的基础。浙江温州市曹村镇挖掘“中华进士第一村”文化和农业

资源，开发农事体验、文化研学、民宿集群、田园露营、休闲度假等新业态，开发“索面”等特色产品，结合高标准农田推动田园综合体建设，带动农民增收致富。广东丹灶镇仙岗社区传承发扬北帝诞传统文化，在农历三月初三当天开展传统节日和现代文化相结合的文化嘉年华，数千名村民、侨乡和游客欢聚一堂，感受本土的民俗文化和美丽的古村风貌，将传统文化和旅游经济有机结合，凝聚人心、聚集人气、吸引人流，彰显文化魅力，展示古村风韵。广东南朗街道左步村以“名望古村·文艺田园”为主题，百年古村落文化为核心，依托独特的生态田园山居载体，全力发展乡村旅游和生态体验，连续三年举办南朗稻田音乐节，成功举办2023年粤港澳大湾区（中山·左步）金色大地音乐会，吸引游客超四万人次，省市平台线上直播观看总人数突破四百万，期间带动村内



广东省中山市南朗街道茶东村深挖宗祠文化讲好乡村故事。摄影/闫闯

及周边文旅消费超150万元。

对本市学习运用“千万工程”经验的建议

浙江、广东两省在有效运用“千万工程”经验，推进乡村振兴方面取得了丰硕的成果，这些好经验、好做法值得本市学习借鉴，推进本市乡村振兴建设提质增效，为加快推进农业农村现代化，建设农业强国做出北京贡献。

要聚焦统筹谋划，持之以恒、久久为功。规划是战略指引和方向，乡村要发展，离不开一个稳定、可行、适合的规划蓝本，本市在区镇村三级规划契合和落实方面还存在很多不足，停车区域、医疗选址、休闲布局和产业发展等方面的规划安排离农民的切实需求还有很大差距。建议认真学习浙江“千万工程”经验，坚持一张蓝图绘到底，以钉钉子精神抓好《北京市“十四五”时期提升农村人居环境建设美丽乡村行动方案》落实和新一轮“百村示范、千村振兴”工程的组织实施。要保持战略定力，充分发挥好乡村规划打基础、谋长远的作用，统筹安排一定比例的城乡建设用地指标，确定并逐步提高土地使用权出让收入用于农业农村的比例，支持乡村产业发展，一年接着一年干、一件接着一件办，确保每年都能见到新成效，每项任务都能有效果。

要聚焦完善机制，部门协同、合力推进。乡村振兴建设涉及政府

层级多、职责部门多、资金归口多，协同推进是关键，本市农村基础设施建设工程仍然存在时序安排不当，道路反复破拆等问题，有些工程因资金不到位，只能封存现场、停工待料，给村民生产生活带来极大影响。建议要坚持高位推进，抓好“百千工程”的组织实施，建立党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制，每年召开“百千工程”现场会，打造党政主导、各方协同、分级负责、合力推进的工作模式，有序、有力、有质推进乡村振兴建设，进一步提升精细化管理水平。

要聚焦产业发展，创造条件、增强扶持。乡村振兴要持续，产业发展是基础，本市乡村产业政策不足，创业发展、人才吸引环境还不完善，掣肘因素较多。建议要加大对农村产业发展的支持力度，做强做大主导产业，不断发展壮大农村集体经济实力，持续稳定增加农民收入，为乡村环境持续优化提供不竭动力。要推动一二三产融合，将农业生产、文化遗产和旅游资源有机结合，以农促旅、以旅兴农，持续稳定助力乡村不断繁荣发展。要深度挖掘乡村文化内涵，讲好乡村故事，提升农村吸引力，打牢农村发展的基石。要健全利于各类人才在农村干事创业的政策体系，选好农村“带头人”，培育支持“新农人”，广泛吸引“思乡人”，引导更多人才到乡村创业。

要聚焦提质增效，加大投入、发挥财力。北京作为“首善之区”，在乡村建设上要努力走向全国前列。乡村振兴是一项系统工程，不能原地踏步，需要一个阶段一个阶段的迭代升级、持续推进。本市在财政资金投入上不充足不聚焦问题仍然突出。建议要充分考虑区级、镇级财政状况，明确资金投入要求，避免市级资金进入后，其余资金跟进不到位，影响项目推进。要充分考虑农村实际需求和特点，有效降低资金使用成本，有效利用农村劳动力资源，让有限的资金发挥更大的成效。面对新起点、新形势、新任务，要立足首都站位、首善标准，持续推进农村人居环境基础设施建设，不断增强农村基础设施配置水平，让农村与城区一道担负起优化提升首都核心功能的使命。

要聚焦典型引路，示范先行、以点带面。乡村条件各具特色，资源禀赋千差万别，要实现发展就要找准定位，发挥自身优势，本市部分乡村建设同质化情况严重，碎片化问题突出。建议要落实“绿化美化清洁化、宜居宜业宜游”要求，选择资源禀赋突出、文化内涵丰富的村庄进行全方位打造，形成标杆和典型。按照片区化建设、组团式发展、带状型布局的模式，通过“微改造、巧更新、精提升”，以点带面，集中连片打造一批乡村振兴示范村（片区），为首都乡村振兴打好样板，形成示范。☑

学习借鉴先进经验 助力提升相关立法监督工作质效

文 / 刘将 石亚楠

按照北京市人大常委会年度工作计划，4月中旬，市人大常委会副主任于军带队，教科文卫办相关负责同志共6人，赴福建省进行考察调研，学习借鉴福建省在自主创新示范区建设和民办教育工作方面的经验做法，推动进一步做好相关立法监督工作。

关于自主创新示范区建设

福建省主要做法

福厦泉国家自主创新示范区于2016年6月设立，以福州、厦门、泉州3个国家高新区为核心，以建设科技体制改革和创新政策先行区、海上丝绸之路技术转移核心区、海峡两岸协同创新示范区、产业转型升级示范区为目标，明确了“提升自主创新能力、赋予更大创新自主权、加速成果转化、加快转型升级、优化政策供给、深化开放融合、完善保障机制”7个重点任务，力求实现创新要素高效集聚、产业结构进一步优化、创新型经济蓬勃发展。

推动先行先试。全力打造创新环境，为福厦泉自创区高质量发展保驾护航。在全国层面首设“福厦泉国家自主创新示范区建设专项资金”，累计投入14亿元，专项用于带动和支持开展技术研发创新、创新平台建设、高端人才聚集发展；出台《关于加快推进科技创新发展的通知》，从成果转化、平台建设、企业研发、机制创新和人才引等5个方面提出20条政策和措施。福州探索形成一批全国首创、全省首创改革创新举措，在省内首创委托第三方机构开展自创区“一区多园”绩效考评，实行园区分类动态管理等。厦门成立科技创新委员会，出台《厦门市科技创新引领工程实施方案》等措施。

强化协同创新。首设协同创新资金，推动建设协同创新平台84项。如福州片区带动的永定飞地科技园是福建首个落户高校的飞地科技园，也是校地双方创新科技体制机制服务区域经济发展的新探索。厦门片区和福州片区联袂打造的高端装备振噪检测与故障诊断协同创

新平台，填补了国内自润滑涂层检测仪器的空白。泉州片区推动打造校企合作的厨卫表面新型功能材料协同创新平台等。

聚焦支撑平台。围绕产业链布局创新链，大力打造高能级创新平台。闽都实验室实行理事会领导下的主任负责制，政府负责人担任理事会负责人，实行多种形式薪酬制度，突破电磁屏蔽材料、高功率皮秒激光器关键核心技术，研发量子云码防伪溯源技术等；厦门嘉庚创新实验室建成亚洲首座无噪声实验室、智算中心等重大设施平台，百千瓦级高电流密度PEM电解槽入选国家能源领域首台套重大技术装备；泉州清源创新实验室成立催化科学与技术、合成材料、精细化学品、环保与安全技术、过程与产品工程5个创新中心，建成50吨级高性能纤维改性中试线，破解催化裂化汽油清洁难题。

打造科学城创新高地。福建省在自创区建设的基础上，实施科技创新走廊建设行动，以建设福厦泉科学城为核心，推动沿福厦泉轴

线打造科技创新走廊。福州科学城按照“科技型中小企业—国家高新技术企业—科技小巨人企业”的路径加大创新主体全链条培育，现有高新技术企业808家，备案科技型中小企业734家，省科技小巨人企业103家；厦门科学城集聚12家新型研发机构和公共技术服务平台，搭建全链条产业孵化培育体系，引进中关村大学科技园联盟成果转化基地、中科院理化所项目；泉州设立时空科创基地，入驻企业累计18家。

发挥引领作用。完成高新区在设区市全覆盖；印发示范区发展报告，厦门“互联网+技术转移”、泉州“无间贷”等政策措施在全国推广；首创立国家高新区在全国排名晋位奖励新机制；修订科技企业孵化器和众创空间管理办法，对具备条件的省级众创空间可申报升级为省级科技企业孵化器。

对北京的启示建议

中关村国家自主创新示范区是我国第一个国家自主创新示范区。习近平总书记向2023中关村论坛致贺信强调，北京要充分发挥教育、科技、人才优势，协同推进科技创新和制度创新，持续推进中关村先行先试改革，进一步加快世界领先科技园区建设，在前沿技术创新、高精尖产业发展方面奋力走在前列。建议通过听取和审议专项工作报告，吸纳包括福厦泉自创区在内的实践经验，支持市政府围绕加快

建设中关村世界领先科技园区，深化中关村先行先试改革，营造一流创新生态的总体要求，促进园区高端化、特色化、协同化发展，加快发展新质生产力，推动产业园区向高品质城区转化，更好服务首都高质量发展。

发挥先行先试和示范引领作用。作为首个国家级自主创新示范区，应在全国乃至世界新经济发展中形成引领态势。需强化国家战略使命担当，瞄准国际前沿，积极抢占全球科技产业发展制高点。先行先试不断取得新突破，破除一批制约新技术、新业态、新模式发展的制度障碍。比如，在职务发明赋权、国有创投资本评估审批、案例实施等方面展开更深层次探索 and “小切口”立法。主动链接全球和其他国家自主创新示范区创新网络体系。

完善分园管理与“三城一区”体制机制协同改革。借鉴福厦泉协同创新做法，优化分园及“三城一区”管理体制机制和提升平台机构运营水平，做强做优管理机构、深化干部人事制度改革，在管理决策层级上推动扁平化管理，用以提高效率。在机制创新上科学引入市场化机制，强化以企业为主体的创新体系建设。做实做强园区建设运营公司、广泛引入专业化园区运营服务机构，构建多元共治的园区治理体系等。

优化分园空间承载与产业布局。加强市级层面的统筹规划，支

持提升分园空间集中连片发展质量和产业集群发展能级，建立健全园区规划体系、盘活用好存量土地空间资源、创新土地开发利用模式，以及统筹做好产业规划布局、不断提高主导产业集聚度、建立企业梯度培育机制等。

聚焦支撑平台载体建设。优化提升平台载体建设布局，集聚高端要素资源，加快打造高品质特色产业园、推动建设一流大学科技园、大力培育标杆孵化器、布局建设共性技术平台体系等。

关于民办教育发展

福建省主要做法

福建是全国民办教育发展较早的省份。近年来，福建坚持促进与规范并重，落实公、民办学校同等待遇，支持民办学校提升办学质量、加强内涵建设，有力促进了民办教育事业发展。目前，全省共有民办学校5414所，民办学校在校生139.7万人。

完善宏观政策体系。福建省先后制定出台《福建省人民政府关于民办教育分类管理改革的通知》《中共福建省委教育工作领导小组秘书组关于推进民办教育规范健康发展的通知》《福建省教育厅等五部门关于印发〈福建省民办学校分类登记实施细则〉的通知》等文件。《福建省民办教育条例》已列为2024年度福建省政府立法计划调研项目。

规范党组织建设。出台加强民办学校党建工作的实施意见，要求把党建写入学校章程，推行“双向进入、交叉任职”；按照“分类指导、属地管理”原则全面理顺民办学校党组织隶属关系；健全完善民办高校党组织书记选派制度。

强化师生权益保障。要求民办学校依法足额缴纳教职工社会保险费和住房公积金，保障民办教师在职务聘任、培养培训、表彰评优方面与公办教师享有同等权益；民办学校学生享有和公办学校学生同等助学贷款、奖助学金等国家资助政策，可以参加社会实践、勤工助学，获得就业指导和服务。

完善支持与奖励政策。落实税费优惠政策，非营利性民办学校与公办学校享有同等待遇。分类加大财政支持力度，安排专项资金支持

民办高职院校建设，对家庭经济困难寄宿生补助生活费。民办幼儿园方面，实施普惠性民办幼儿园补助制度，参照公办园标准给予生均公用经费补助，保障幼儿园正常运转和健康发展。对民办高校和独立学院实施招生录取政策倾斜等。

加强校外培训机构监管。省委、省政府将落实“双减”持续列入省委常委会和省政府年度工作要点，以省委办公厅、省政府办公厅名义印发“双减”实施方案。省委将校外培训不规范问题作为主题教育10个专项整治项目之一，由分管省领导领题整治，省纪委监委连续3年将校外培训治理工作纳入“点题整治”项目。根据国家统计局福建调查总队评估调查，群众对专项整治的支持率和满意率都在95%以上。

对北京的启示建议

本市民办教育立法已于2023年通过立项报告，将于今年11月进行审议。建议根据新修订的民促法及其实施条例，结合本市民办教育发展存在的突出问题，吸纳包括福建省在内的经验做法，坚持一致性适应性修改和点上突破相结合，修改原办法相关条款，补充细化上位法的原则性规定，并对“双减”背景下校外培训机构做出规范。

加强党组织建设。发挥党组织对民办学校全面贯彻教育方针、落实立德树人根本任务的政治核心作用，完善党组织参与把关学校重大决策机制，建立基层党组织负责人进入学校决策和监督机构、参与重大决策并开展监督工作程序安排。

完善师生权益保障。加强全市人民教师编制的统筹。建立全市教师统一档案，完善民办学校教师职称评审、工龄计算、社保接续、业务培训等制度；完善民办学校学生资助和奖励制度措施；落实民办学校与公办学校在校生享受同等待遇。

细化差异化扶持政策。针对不同类型学校落实在政府补贴、购买服务、基金奖励、捐资激励、土地划拨、税费减免等方面的差异化扶持措施；弘扬企业家精神，加大对非营利性民办学校的支持力度。

强化校外培训监管。进一步理顺非学科类校外培训机构审批监管制度；对培训收费、培训材料等重点问题做出规范；明确执法主体和执法机制。☑



调研组一行在泉州信息工程学院参观走访。摄影/石亚楠

坚持好完善好运行好 人民代表大会制度

文 / 张树华

2024年是全国人民代表大会成立70周年。观世界之变，察时代大势，历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是实现全过程人民民主的重要制度载体，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固和发展中国特色社会主义制度的战略高度出发，推进人民代表大会制度理论和实践创新。立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，要进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度这一根本政治制度，汲取人民代表大会制度之源、扎深人民代表大会制度之根、筑牢人民代表大会制度之基、行稳人民代表大会制度之序。

人民代表大会制度来源于中国共产党领导人民浴血奋战和艰辛探索。习近平总书记指出，“在中

国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择”。

在中华民族5000多年历史长河中，中国人民探索形成的民本思想，蕴含着丰富的民主因素，体现了中国人民对民主的朴素认知和不懈追求。

近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，为救亡图存，中国人民奋起抗争，各种革命变革接连而起，各种救国方案轮番出台，但都未能取得成功。辛亥革命后，中国模仿西方政治制度模式的各种尝试都以失败告终。以“民主”“科学”为基本口号的新文化运动的兴起、俄国十月革命的胜利、五四运动的爆发、马克思主义在中国的传播，促进了中国人民的伟大觉醒，中国先进分子对民主有了更加深刻的思考和新的认知。

1921年中国共产党成立后，领导人民争取民族独立、人民解放，取得新民主主义革命胜利，成立中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，人民当家作主从梦想变为现实。70年前，第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，建立起人民代表大会制度。70年来特别是改革开放以来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，发展全过程人民民主，稳中求进推动人大工作高质量发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

人民代表大会制度植根于中华优秀传统文化沃土。习近平总书记深刻指出，设计和发展国家政治制

度，“必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”，“不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”。人民代表大会制度是“两个结合”的重要成果，既坚持和体现了马克思主义国家观、人民观的基本原则，又传承和发展了中华优秀传统文化特别是中华优秀传统文化特别是中华优秀传统文化的精华，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。历史充分证明，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，而是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，领导中国人民经过长期奋斗和不断探索得来的。人民代表大会制度与中华文明的民本思想、天下共治理念、“共和”“商量”的施政传统、“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。我们党吸收传承中国古代政治理论成果，赋予其全新的内涵，与马克思主义彼此契合、互相成就。要从“两个结合”的高度深刻理解和把握我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，把人民代表大会制度的制度优势更好转化为国家治理效能。

人民代表大会制度筑基于人民当家作主。习近平总书记指出，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”。天地之大，黎元为先。民为邦本，本固邦宁。人

民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。人民代表大会制度是人民当家作主的制度。

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。人大代表来自人民，来自各地区、各民族、各方面、各阶层，通过各种形式和渠道听取和反映人民群众的意见建议。全国、省、市、县、乡五级都有人民代表大会，一年一度的各级人民代表大会会议，乡、县、市、省、全国自下而上、逐级召开，使得人民群众的意愿和呼声能够得到真实反映、向上传递。每年的全国人大会议上，全国人大代表依法履职、齐聚一堂，共商国家发展大计、共议民生热点问题，党和国家领导人当面倾听意见建议，让人民的所思所盼融入国家发展顶层设计。各国家机关依法认真研究办理人大代表提出的议案、建议，许多被采纳吸收到政策制定、规划研究和实际工作中，成为人民民主的生动实践。2023年，全国人大常委会设立代表工作委员会，不断扩大代表参与常委会各项工作的深度和广度。

人民代表大会制度建序于坚持好完善好运行好制度体系。习近平总书记指出，“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度”。在我国，人民是国家的

主人，国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责、受它监督，保证了人民掌握和行使国家权力，国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

70年筚路蓝缕，70年风雨征程。要坚定对政治制度的自信，尤其是对人民代表大会制度的自信。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动社会主义民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，凝心聚力、同心同德、求真务实、真抓实干，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动人大工作高质量发展。从“两个结合”的高度讲清楚、讲透彻人民代表大会制度的历史必然、文化底蕴、特点优势、功效作用，不断坚持和完善人民代表大会制度，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，为人类政治文明百花园增光添彩。✍

（作者系中国政治学会常务副会长，中国社会科学院政治学研究所所长）

东城区人大天坛街工委：

探索建立“代表+”机制 提升代表履职能力

文 / 辛桦 于昂

天坛街道位于东城区西南部，辖区面积4.03平方千米，地区常住人口2.7万人。在这里，有1个人大代表之家和10个人大代表联络站。26名来自不同行业的人汇聚在此，他们不只是人大代表，还是老师、志愿者、代言人……通过街道建立“代表+”机制，代表履职为民能力不断提升，辖区居民的幸福指数也不断提高。

代表+微讲堂： 代表和居民“双向奔赴”

“高血压会不会容易诱发心脏病，有没有一定的关系？”“我血管里有斑块怎么办？”在祈谷社区代表联络站“人大代表微讲堂”的课堂上，市人大代表、协和医院神经内科主任朱以诚讲完老年人如何预防易发疾病后，居民们围着她交流咨询。

“这是我第3次来代表联络站讲课了，每次不仅能感受到居民的热情，还能感受到我自己的‘成

长’。”朱以诚坦言第一次对居民讲课时自己课件里专业术语比较多，在座的居民总会眉头紧皱，听不懂自然互动就少。后来再与居民交流时发现得多用“群众语言”多说大白话，于是她及时调整了话术，微讲堂里互动的场景也多了起来。“我希望借助这个平台多发挥自己的专业优势，指导大家正确认识脑血管疾病，走出就医用药误

区，树立健康观念。”

“人大代表微讲堂活动截至目前已成功举办8期，除了这8位代表，我们还有10位代表已经将自己分享的课程报上来了，等待开讲。”天坛街道人大街工委主任邓彬介绍说。

2023年人大天坛街工委为了更好的发挥代表家站的作用，结合联组代表职业岗位、职业特长，创



区人大代表“微讲堂”课后与居民交流。摄影/张姜

新开设了“人大代表微讲堂”，通过“一人一课堂、一课一内容、一课一交流”的模式，将“人大代表微讲堂”建成代表联系群众的“桥梁”、代表之间相互交流的平台。讲堂内容涵盖了传统文化、家庭教育、健康知识等，为了惠及更多居民，街道还将每期课程录制成小视频通过微信群、公众号等平台发布，受到了代表和居民的一致好评。“代表家站的三尺讲台激发了代表们的履职热情，提高了履职能力，使代表更加贴近基层，更好地服务于民，不断增强了代表与居民的双向联系，成为代表履职的‘新平台’、居民的‘新课堂’、代表居民互动的‘新站点’。”邓彬说道。

代表+志愿服务：

代表察民情，竭力解民忧

为政府分忧、为社会解难、为居民解困，人大天坛街工委2022年

组建起一支人大代表志愿服务队，至今，组织开展志愿服务活动60余次。疫情防控、防汛减灾、慰问帮扶……他们活跃在群众需要的每一个角落，用实际行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

2023年夏，北京房山区和门头沟区遭遇强降雨，人员受困、房屋受损、交通中断，马龙、林余存、董军民等多位代表带领企业员工，或是通过红十字会等渠道捐赠善款，或是购买防汛所需的雨披、应急光源、消毒包扎用品等物资。在汛情面前代表们冲锋在前，以实际行动筑牢汛期安全防线，彰显人大代表的使命担当。

逢春节、中秋、重阳等节日，一些代表主动走访慰问辖区困难家庭，为孤寡老人、老党员送上米面、食用油、牛奶等生活必需品，鼓励困难群众积极面对生活，为大家送来温情、送来关怀。

不仅如此，代表们还积极发挥自身优势，开展各具特色的志愿服务活动，带动身边更多的人加入到志愿服务行列。人大代表、天坛公园园长马文香经常组织辖区居民到园内开展文明游园宣传，假期和周末还会组织学生开展绿地垃圾捡拾活动。“有一次我巡园时，看到一个戴小黄帽的孩子拎着塑料袋在绿地那捡垃圾，小孩叫了我一声，我问他怎么认识我，他说，之前都是您带我们来捡的，今天和爷爷来看有垃圾我就顺手捡起来。”马文香动容地说。天坛公园南门归昭亨社区党委书记王焘管辖，天气变暖游客数量与日俱增，看着拥堵的路口，他在居民群里发起了倡议，号召大家做义务指路员和疏导员。“开始时就十来个人，后来参与的居民多起来，现在还有好多家庭是祖孙三代一起参加活动呢。”说到这，王焘很是自豪。

代表+为民代言：

面对面听民意

“2021年我刚当选为东城区人大代表时，我特别主动地去履职，但不知道怎么能快速成长为一名称职的‘人民群众的代言人’，当时挺焦虑。”区人大代表聂倩坦言。据了解，像聂倩这样的新代表，天坛街道本届共有11人。为了帮助代表顺利完成角色转换，街工委召开新老代表座谈交流会，老代表传授履职经验。同时，邀请代表列席街道重要会议，并对接诉即办、中轴



区人大代表调研了解建议办理情况。摄影/陈学伟



代表建议得到回应，“公交便民驿栈菜车”进驻社区。摄影/辛桦

线申遗保护等中心工作调研，帮助代表尽快了解辖区情况。

民生连着民心，民生凝聚人心。代表们特别珍惜“人大代表”荣誉，更重视肩上的责任和使命，他们把握每一次回家进站的机会，同时主动要求参加社区党员会、议事协商会等居民会议，通过多渠道了解、收集居民心声，提交相关建议，帮助人民群众排忧解难，当好大家伙儿的“代言人”。

“您这是刚买菜回来啊？”“是啊，我去天天家园（南二环外）那刚买回来。”区人大代表白玉兴在一起进站接待时，听见两阿姨的对话觉得很奇怪，怎么买个菜要跑那么远。原来，永内及周边两个社

区常住人口6000余人，辖区内也有小型菜店，但是品种少、价格高，居民只能跑到西城区天桥或者南二环外的菜市场去买菜。“这里没弄个蔬菜直通车？”“之前有，疫情的时候就停了。”于是，这个事成了白玉兴的一个心病，他联合周边几个社区人大代表到社区召开座谈会，实地调研走访，做足了功课。今年区“两会”上，他的建议第一时间得到了回应，“公交便民驿栈菜车”进驻了社区，居民不用再跑几公里外买菜了，群众连连称赞。

《关于进一步加强和完善西园子社区老年活动场所建设的建议》《关于东城区中小学校增加通

学方式的建议》《关于增加社区医院药品品类的建议》《关于调整前门南大街南向北方向机动车（公交车除外）限行时间的建议》……三年来，26名市区人大代表共提出议案、建议37条，为居民办理实事18件。

人大代表肩负人民赋予的光荣职责，察民情、解民忧、暖民心是人大代表义不容辞责任和义务。天坛街道联组的代表们在一件件的具体的行动中，深入群众、扎根群众，倾听群众呼声，积极反映人民群众的利益和诉求，贴心把握人民群众的新要求和新期待，不断丰富“代表+”内容，实打实帮助人民群众解决关心的现实问题。✍

促发展 惠民生 暖民心

——中央人大工作会议以来各区建议办理工作站位高 举措新 效果实

文 / 本刊 薛睿杰

2021年10月召开的中央人大工作会议，对“更好发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应”提出明确要求。2021年11月，党中央印发的《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作的意见》，对加强建议办理工作作出部署。各区人大在市人大常委会指导下和区委领导下，坚持以首善标准推动做好建议办理工作，紧抓办前办中办后三个阶段、“提办督”三个环节、“两个高质量”要求，使建议办理过程，成为弘扬“四下基层”精神、落实“两个密切联系”的过程，成为践行新时代党的群众路线和全过程人民民主的过程，成为服务高质量发展和高水平治理过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，新时代人大工作实效得到进一步增强。

高位统筹的建议办理工作机制更加完善

在区委领导下，各区高位统筹“提办督”工作，在督办和办理环节，逐步建立区人大常委会“统筹

督办、重点督办、分类督办、跟踪督办”的工作机制，以及区“一府一委两院”分管领导领衔办理、牵头办理的办理工作机制，形成举全区之力办理代表建议良好格局，并不断完善以下具体工作机制。

深化市区联动办理，各区将涉及市属权限建议，通过市人大代表提交市人代会办理。并通过召开建议沟通会等途径，协助市人大常委会推动市人大代表建议办理。建立“双领衔”机制，针对办理难度大的代表建议，门头沟、大兴、平谷、怀柔区等，通过常委会领导领衔督办、政府领导领衔办理的方式，形成工作合力。完善人大专委会督办机制，通州区以专委会为基础，建立办理评估小组。建立“二次评价”机制，西城、朝阳、石景山、大兴、延庆区等，开展答复承诺事项“回头看”。怀柔区通过不记名问卷方式，组织代表对办复的建议办理情况进行综合评价，分析问题并向承办单位反馈。建立“代表建言专报”机制，东城区聚焦重点工作定期选编相关建议，提供给区委区政府参考。搭建建议办

理情况数据库，各区推动建议办理工作台账管理和闭环管理。

更好发挥代表作用的保障机制更加完善

围绕落实建议“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果，也要重过程”要求，各区紧抓办前办中办后三个阶段，充分保障代表参与权利，推动答复满意和落实满意“双满意”。

建立专业培训交流机制，各区人大均制定了详细的代表培训计划，保障代表知情知政，有效反映群众诉求。东城区等完善提出代表建议前沟通协调机制。海淀、延庆区等开展优秀建议实例分享交流。代表监督员制度，西城、密云区邀请提出建议代表以监督员身份跟踪督办建议。丰台区支持和保障代表全程参与建议督办。邀请代表参与相关议题调研，顺义区等将建议督办与监督议题相结合，邀请提出建议代表参与调研、提出意见。建立办理结果通报制度，朝阳区会前代表集中活动中，通报全年建议办理情况，听取代表意见。发挥代

表履职服务平台作用，各区人大推动建议在线提交、进度查询和办理反馈。办好区人代会上代表口头建议。西城区将人代会期间代表审议简报转交区人民政府研究，并听取相关意见吸纳情况报告。

吸纳民意、汇集民智的建议形成机制更加完善

为进一步落实“密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系”要求，助力代表提出接地气、察民情、聚民智、惠民生建议，各区依托“家站点”等民主民意表达平台和载体，建立各级人大代表“月进站、季回家、年述职”制度，并积极打造密切人大代表同人民群众联系的活动

品牌，助力形成“内容高质量”建议。

打造“代表集中联系选民主题月”品牌，西城、朝阳、海淀区等，每年专门安排一个月时间，组织各级人大代表回家站集中听取民生关切，将共性问题转化为代表建议内容。打造“千名代表进家站”品牌，门头沟、密云区人代会召开前，组织各级人大代表到家家站，听取民生诉求和酝酿建议。打造“代表在倾听”品牌，丰台区围绕全区重点工作，定期组织代表集中到家站专题听民意。打造“千名代表问需问政”品牌，通州区组织各级人大代表进家站向群众问需，就收集的民生问题向部门问政，将难点问题转化为建议督办。打造

“平谷民声”品牌，平谷区组织各级人大代表常驻“微网格”，全方位听民声。建立民主会商办理工作机制，高质量办建议。坚持“开门办建议”，海淀区在办理“加强北土城遗址公园绿化美化”建议时，邀请区园林局等走进公园附近的花园路街道牯牛桥代表站，听取街道、社区、居民便民需求，吸纳了群众提出的“有文化品位、地域特点、设计亮点”等建议。平谷区在办理金海湖镇关于完善村卫生室功能建议时，在村代表联络站组织多方共商，凝聚办理意见“最大公约数”。推进建议内容和办理结果“双公开”，大兴、海淀区等公开听取社会公众的有关评价。开展建议办理第三方评估工作，海淀区听



2023年3月23日，围绕办理“加强北土城遗址公园绿化美化”区人大代表建议，海淀区园林绿化局相关同志走进花园路街道牯牛桥社区代表联络站，听取街道、社区、居民意见。图/海淀人大



2023年8月24日，朝阳区人大来广营地区工委组织开展“代表集中联系选民主题月”活动，听取民生诉求，酝酿代表建议。
图/朝阳人大

取高校和科研院所等专业意见。

各区提高建议办理工作质量有关经验

人大代表是国家权力机关的组成人员，各级人大代表是党和国家联系人民群众的重要桥梁，发挥各级人大代表作用是人民当家作主的重要体现。各区加强和改进代表建议办理工作的生动实践，充分体现以人民为中心的发展理念，助力高质量发展、高水平治理和增进民生福祉的担当作为。

一是政治站位高，人民立场稳。在区委的领导下，各个国家机关深入贯彻中央人大工作会议精神，把加强代表建议办理工作，作为践行新时代党的群众路线和全过

程人民民主的重要途径，落实“坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会共同责任”有关要求的重要表现，自觉接受人大依法监督的重要内容。通过代表建议办理工作，将民意民智充分体现到高质量发展全过程和各方面。

二是工作思路清，创新举措多。对标《意见》有关部署，特别是“建立代表提出议案建议前沟通协调机制，建立办理代表建议答复承诺解决事项台账”等方面的具体要求，结合全国人大常委会围绕建议“提办督”提出的11项工作机制，今年4月出台的《中共北京市人大常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动人大工作高质量发展

的实施要点》，聚焦“内容高质量”“办理高质量”提出的10个方面机制等，各区坚持以首善标准和系统思维研究建议办理工作，提出一系列创新性、实效性强的举措。

三是责任观念强，任务落点实。各区按照年初有部署、年中有盘点、年底有总结的思路，充分运用各项工作机制，推动做好建议办理工作。统筹做好代表履职培训、提前沟通、议案建议选编、建议分析和协调交办、重点督办、“提办督”“三见面”、办前办中办后“三答复”、答复承诺事项跟踪“回头看”、建议内容和办理情况“两公开”、信息化服务、“家站点”保障等工作，并做好一届建议办理“复盘文章”。

图片报道



4月9日，市人大常委会副主任、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查组组长齐静到中国广电北京分公司、中国移动北京公司开展电信反诈专题执法检查。图为在中国移动北京公司听取情况介绍。摄影/康伟



4月12日，市人大常委会副主任侯君舒带队到朝阳区调研医保基金使用监督管理情况。摄影/李爽



摄影作品欣赏 运河之滨 摄影 / 张国彬