

北京人大

2024 3
总第291期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**凝心聚力 真抓实干
推进强国建设 民族复兴伟业**

请扫码关注



北京人大一刷





2

3月5日上午，十四届全国人大二次会议隆重开幕。下午，十四届全国人大二次会议北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告。大家一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议部署，充分体现出国务院和各级政府执行者、行动派、实干家的作风，过去一年成绩可圈可点，这是一个实事求是、催人奋进的好报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加审议。

- 1 市委书记尹力代表审议发言。
- 2 十四届全国人大二次会议北京市代表团全体会议。
- 3 市委副书记、市长殷勇代表审议发言。
- 4 北京市代表团团长、市人大常委会主任李秀领主持会议。
- 5 市委副书记刘伟代表审议发言。



5



3月5日至11日，十四届全国人大二次会议北京市代表团召开了3次代表团全体会议、8次代表小组会议，认真审议政府工作报告，审查计划、预算报告，审议国务院组织法修订草案，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，还审议了大会相关决议草案。

- 1 市委常委、副市长夏林茂代表审议发言。
- 2 北京市代表团副团长、市人大常委会副主任齐静代表审议发言。
- 3 北京市代表团副团长、市人大常委会副主任张建东代表审议发言。
- 4 北京市代表团第一代表小组会场。





5



6

- 5 市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健代表审议发言。
- 6 民进中央副主席、北京市委主委，市人大常委会副主任庞丽娟代表审议发言。
- 7 致公党中央副主席、北京市委主委，市人大常委会副主任闫傲霜代表审议发言。
- 8 北京市代表团第二代表小组会场。



8



1 3月6日下午，十四届全国人大二次会议北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自35家中外媒体、55名记者的集体采访。市委常委、常务副市长夏林茂，中国人民大学校长林尚立，中国航天建设集团有限公司总经理、副董事长窦晓玉等8位代表接受采访。图为小米集团创始人、董事长兼CEO雷军代表回答记者提问。

2 首钢集团有限公司党委书记、董事长赵民革代表接受媒体采访。

3 中国国家博物馆馆长王春法代表接受媒体采访。

4 中国篮协主席，中篮联（北京）体育有限公司董事长姚明代表接受媒体采访。



3月8日上午，十四届全国人大二次会议第二场“代表通道”在人民大会堂中央大厅开启。北京绿农兴云果品产销合作社理事长岳巧云代表走上通道，讲述“桃子+科技”的果农致富路。摄影/潘之望

凝心聚力 真抓实干 推进强国建设 民族复兴伟业

团结一心谋发展，砥砺奋进向未来。3月11日，十四届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表担当职责使命，不负人民重托，为推进中国式现代化建设和积极建言献策，书写了高举旗帜、真抓实干、团结奋进的新篇章。

这次大会是在实现“十四五”规划目标任务关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。大会的成功，激励着亿万人民坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

今年是中华人民共和国成立75周年。75年来，我国由一穷二白到全面小康，已踏上以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。面向未来，牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，沿着中国式现代化这条康庄大道踔厉奋发、勇毅笃行，坚持道不变、志不改，一以贯之、勠力同心，我们就一定能够战胜前进中的各种艰难险阻，不断迈向成功的彼岸。

习近平总书记强调：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”奋斗创造历史，实干成就未来。回望过往的奋斗路，新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的；眺望前方的奋进路，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定。中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。前进道路上，要坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，更好激发全体人民的积极性主动性创造性，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，具有无与伦比的优越性和强大生命力。要以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足、力量十足。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，振奋精神、团结奋斗、锐意进取、真抓实干，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！✍（据《人民日报》）



北京人大
BEIJING RENDA
2024年第03期
总第291期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 本期25日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王荣梅	艾 丽	邓乃平
	田洪俊	付兆庚	吕桂富	朱光彤
	任武军	刘长利	刘 军	刘 兵
	刘 震	李 文	李文起	吴松元
	宋建明	张力兵	张立新	张维刚
	陈宏志	轩德祥	孟繁华	赵玉影
	高 峰	陶 晶	彭丽霞	潘临珠

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	张雪松
责 任 编 辑	吕亚南
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
	吕亚南 张 槌
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 凝心聚力 真抓实干 推进强国建设 民族复兴伟业

高层声音

04 习近平总书记两会金句摘编

要闻

06 近期重要工作一览

工作动态

11 近期重要工作一览

大会聚焦

- 13 十四届全国人大二次会议北京市代表团履职大事记
- 14 十四届全国人大二次会议综述和北京市代表团履职情况
- 22 矢志强国复兴 激扬奋进力量
——写进政府工作报告的首都北京工作亮点
- 26 北京市代表团开放团组接受中外记者集体采访
“有问必答”间展现北京发展新气象
- 30 全国人大代表岳巧云：
科技改变“新农人”“春风”带来好声音
- 32 全国人大代表闫傲霜：
推动医学创新成果 更好惠及百姓
- 33 瞄准未来趋势、发展所需、人民所盼——
院士代表建言新时代首都发展
- 35 全国人大代表、中国国家博物馆馆长王春法：
博物渊薮 予过去以未来
- 37 全国人大代表王红：
以法治化营商环境增强经营主体发展信心
- 38 全国人大代表高子程：
关注“老老人”托举“夕阳红”
- 39 全国人大代表董进：
建立覆盖全国、链接全球的国家区块链网络
- 40 全国人大代表王少峰：
将京雄科创走廊建设纳入京津冀协同发展战略
- 41 全国人大代表吴晨：
加大老城区改造力度创新改造方式
- 43 全国人大代表王争：
利用各类渠道打通与群众联系的最后一公里



3月5日，十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂开幕。摄影/潘之望

发布

- 44 北京市人大常委会2024年工作要点
- 49 北京市人大常委会2024年立法工作计划表
- 50 北京市人大常委会2024年监督工作计划表
- 51 北京市人大常委会2024年代表工作计划

特别报道

- 55 夯实法治之基 增添协同底色
——京津冀协同发展中的人大力量



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

本期文章除署名外均由《北京日报》提供
本期图片除署名外均由田洪俊摄影

习近平总书记两会金句摘编

3月5日参加江苏代表团审议

■要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

■要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环

境，塑造更高水平开放型经济新优势。

■党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

■要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

■要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

3月7日出席解放军和武警部队代表团全体会议

■新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

■党的十八大以来，我们统筹推进战略性新兴产业和新型作战力量发展，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

■要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成

果应用力度。

■新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

■要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

中央政治局委员 书记处书记 全国人大常委会 国务院 全国政协党组成员 最高人民法院 最高人民检察院党组书记向党中央和习近平总书记述职

习近平认真审阅述职报告并提出重要要求，强调要紧紧围绕推进中国式现代化，立足自身职责，强化政治担当，为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗

新华社北京2月26日电 根据党中央有关规定，中央政治局委员、书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协党组成员，最高人民法院、最高人民检察院党组书记每年向党中央和习近平总书记书面述职。近期，有关同志按规定向党中央和习近平总书记书面述职。

习近平为第六批全国干部学习培训教材作序 要求各级干部发扬理论联系实际的马克思主义学风 当好中国式现代化建设的坚定行动派实干家

新华社北京2月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平为即将出版发行的第六批全国干部学习培训教材作序。他强调，中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道，开辟的是人类迈向现代化的新道路，开创的是人类文明新形态。对我们党而言，这既是光荣的历史使命，也是严峻的现实考验，迫切需要以理论武装推动全党团结、事业发展。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主

新华社北京2月29日电 3月1日出版的第5期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主》。这是习近平总书记2013年2月至2023年6月期间有关重要论述的节录。

文章指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论

同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。在中国共产党领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。

习近平在中共中央政治局第十二次集体学习时强调大力推动我国新能源高质量发展 为共建清洁美丽世界作出更大贡献

新华社北京3月1日电 中共中央政治局2月29日下午就新能源技术与我国的能源安全进行第十二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，能源安全事关经济社会发展全局。积极发展清洁能源，推动经济社会绿色低碳转型，已经成为国际社会应对全球气候变化的普遍共识。我们要顺势而为、乘势而上，以更大力度推动我国新能源高质量发展，为中国式现代化建设提供安全可靠的能源保障，为共建清洁美丽的世界作出更大贡献。

习近平在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出重要指示强调 牢记初心使命顽强拼搏进取 奋力跑好历史的接力棒

人民日报北京3月1日电 2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示强调，年轻干部是党和国家事业发展的生力军，是中国特色社会主义事业的接班人。新征程上，年轻干部重任在肩、大有可为，必须牢记初心使命、顽强拼搏进取，奋力跑好历史的接力棒。

习近平强调，要自觉做党的创新理论的笃信笃行者，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把

稳思想之舵，切实提升马克思主义理论水平和运用能力。要自觉做对党忠诚老实的模范践行者，旗帜鲜明讲政治，着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守党的政治纪律和政治规矩，说老实话、办老实事、做老实人，始终同党中央保持高度一致。要自觉做矢志为民造福的无私奉献者，始终把人民放在心中最高位置，树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线，提高做群众工作的本领，用心用力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者，锐意改革创新，敢于善于斗争，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。要自觉做良好政治生态的有力促进者，发扬彻底的自我革命精神，节俭朴素、谦逊低调，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对特权思想和特权行为，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

习近平要求，各级党组织要以高度的政治责任感、历史使命感抓好后继有人这个根本大计，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，从严教育管理监督，源源不断培养造就堪当强国建设、民族复兴重任的可靠接班人。

十四届全国人大二次会议在京开幕 习近平在主席台就座 听取关于国务院组织法修订草案的说明等

人民日报北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第二次会议3月5日上午在北京人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力

人民日报北京3月5日电 中共中央总书记、

国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力

新华社北京3月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月7日下午在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

十四届全国人大二次会议在京闭幕 批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等 通过新修订的国务院组织法 习近平签署主席令予以公布

新华社北京3月11日电 第十四届全国人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后，3月11日下午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过新修订的国务院组织法，国家主席习近平签署第21号主

席令予以公布。习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把党的伟大自我革命进行到底

新华社北京3月15日电 3月16日出版的第6期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把党的伟大自我革命进行到底》。

文章强调，治国必先治党，党兴才能国强。党的二十大深刻总结全面从严治党十年磨一剑的历史性成就，进一步要求全党时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。这是我们党从所处的历史方位、肩负的使命任务、面临的复杂环境出发，深刻把握党的根本性质和党情发展变化，对新时代新征程全面从严治党提出的新的重大命题。

习近平主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会强调 在更高起点上扎实推动中部地区崛起

人民日报报长沙3月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月20日下午在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话。他强调，中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在全国具有举足轻重的地位。要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。

习近平强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个

根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

习近平指出，要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动。有序承接产业梯度转移，优化产业布局。加强现代化交通基础设施体系建设，强化中部地区的大通道格局。建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平。大力促进长江中游城市群和中原城市群发展，加强都市圈之间协调联动，更好辐射带动周边地区发展。

习近平强调，要统筹推进深层次改革和高水平开放，持续打造更具竞争力的内陆开放高地。深化要素市场化改革，完善市场经济基础制度，全面清理纠正地方保护行为，推动各种生产要素跨区域合理流动和优化配置，更好参与全国统一大市场建设。稳步扩大制度型开放，深度融入共建“一带一路”，主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道，高标准建设自由贸易试验区，打造更多高能级对外开放合作平台，在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力。坚持“两个毫不动摇”，支持国有企业做强做优做大，进一步优化民营企业发展环境。

习近平指出，要协同推进生态环境保护和绿

色低碳发展，加快建设美丽中部。持续深入打好污染防治攻坚战，加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理，加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板。推进产业、能源、交通运输结构绿色低碳转型，加快培育壮大绿色低碳产业，加强资源节约集约循环利用。完善流域横向生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制，推进产业生态化和生态产业化。

习近平强调，要坚持城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸。进一步改善农村基础设施，加强乡村环境整治，推进农业适度规模经营，促进一二三产业融合发展。进一步深化农村改革，完善强农惠农富民支持制度，充分激发农业农村发展活力。大力发展县域经济，形成新的增长点。高度重视革命老区和欠发达县（市、区）振兴发展，补齐公共服务短板，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。大力推进乡村文化振兴，推动移风易俗。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现扫黑除恶常态化，营造积极健康的社会生态。

习近平指出，要坚持高质量发展和高水平安全相互促进，努力提升粮食能源资源安全保障能力。高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，打造一批绿色农产品生产加工供应基地，确保粮食等重要农产品稳定安全供给。进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用水平，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，注重传统能源与新能源多能互补、深度融合。

习近平最后强调，中央区域协调发展领导

小组要加强统筹协调和督促指导，中央有关部门要加大支持力度，研究提出新时代推动中部地区崛起的政策举措。地方党委和政府要扛起主体责任，坚决贯彻党中央决策部署，推动重点工作任务、重大改革事项落实落地。要巩固拓展主题教育成果，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，激励干部大胆开拓、担当作为。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第八次会议闭幕会并作讲话

新华社北京2月27日电 全国人大常委会委员长赵乐际2月27日上午主持十四届全国人大常委会第八次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际指出，本次会议顺利完成了各项预定任务，审议并原则通过全国人大常委会工作报告稿等有关文件，为召开十四届全国人大二次会议做好准备。常委会组成人员和列席同志对本届履职第一年的工作给予充分肯定，一致认为常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉维护党中央权威和集中统一领导，认真学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕推进中国式现代化，依法履职，担当作为，稳中求进，立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各方面工作都取得新进展新成效。大家对常委会工作报告稿普遍表示赞成。对于审议中提出的意见建议，要认真梳理研究，抓紧修改完善报告稿，按程序提请十四届全国人大二次会议审议。

赵乐际强调，今年是全国人民代表大会成立70周年。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合人大职能职责创造性抓好贯彻落实，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动人大工作高质量发展。要从“两个结合”的高度讲清楚、讲

透彻人民代表大会制度的历史必然、文化底蕴、特点优势、功效作用，推动全社会坚定国家根本政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

赵乐际指出，新修订的保守国家秘密法，明确保密工作基本原则，进一步健全保密管理制度和监管措施，为做好新形势下的保密工作、维护国家安全和利益提供了更有力的法治保障。有关方面要加强普法宣传，抓紧出台配套规定，确保法律有效实施。

赵乐际强调，十四届全国人大二次会议召开在即，开好这次大会，对于动员广大人民群众把智慧和力量凝聚到党中央确定的战略部署上来，奋力完成今年经济社会发展目标任务，以优异成绩迎接新中国成立75周年，具有十分重要的意义。要以高度的政治责任感和使命感，精心准备，周密部署，依法履职尽责，把十四届全国人大二次会议开成民主、团结、求实、奋进的大会。要充分发扬民主，营造畅所欲言、求真务实的会议氛围，支持和鼓励代表讲实话、道实情、出实招，真正把人民群众呼声愿望反映上来。要做好新闻舆论工作，紧扣大会主题，讲好中国民主故事。要严肃会风会纪，坚持勤俭节约、务实高效办会，持之以恒改进会风。

十四届全国人大二次会议在京闭幕 赵乐际主持并讲话

新华社北京3月11日电 第十四届全国人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后，3月11日下午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过新修订的国务院组织法，国家主席习近平签署第21号主席令予以公布。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持。赵乐际发表讲话。他说，十四届全

国人大二次会议圆满完成了各项议程。在全体代表和有关方面的共同努力下，会议开得很成功，凝聚了共识、明确了任务、坚定了信心，是一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。

赵乐际指出，大会期间，代表们肩负党和人民重托，以饱满的政治热情和昂扬的精神状态依法履职尽责，认真审议各项报告和议案，会议成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，彰显了全过程人民民主和国家根本政治制度的显著优势。

赵乐际说，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。认真落实大会确定的各项任务，努力实现全年经济社会发展目标，具有十分重要的意义。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德，凝心聚力，团结奋斗，坚定不移推进中国式现代化。要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，激发全社会创新创业创造的热情和活力，汇聚起团结奋斗的强大力量。要求真务实、真抓实干，攻坚克难、善作善成，努力克服一个一个困难，办好一件一件实事，完成一项一项任务，在团结奋斗中不断实现人民对美好生活的向往。

赵乐际指出，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心，拼搏奋进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

下午3时31分，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

（本刊 吕亚南）

近期重要工作一览

● **3月14日** 市人大常委会召开主任会议，研究确定了市十六届人大常委会第九次会议的议程草案及日程安排，决定于3月28日召开第九次常委会会议，会期一天半。受市人大常委会主任李秀领委托，市人大常委会副主任齐静主持会议。

● **3月12日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习全国两会精神，传达学习全市领导干部会议精神。受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静主持会议。

会议强调，要认真学习领会习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断和全年工作的决策部署上来，按照全市领导干部会议要求，把党的主张不折不扣落实到依法履职的具体实践中。要深刻认识理解全国两会的重大意义，从过去一年党和国家各项事业取得的成就中增强信心、底气和定力，更加自觉坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为实现全年经济社会发展目标，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，团结奋斗、贡献力量。

会议指出，今年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。要高质量推进人大各项工作，将中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责紧密结合，按照全年工作要点和工作计划，加强统筹协调，明确时间节点，细化工作方案，落实责任到人，进一步提高立法质量，增强监督效能，发挥代表作用，加强“四

个机关”建设，为首都高质量发展提供有力有效的民主法治保障。

● **3月1日** 日前，市委召开月度工作点评会。市发展改革委、市财政局、市市场监管局、市国资委主要负责同志依次发言，并接受市委书记尹力现场点评。市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东参加。

● **2月28日** 吉林省党政代表团来京座谈，两省市签署深化合作框架协议。北京市委书记尹力，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领与吉林省委书记、省人大常委会主任景俊海，省委副书记、省长胡玉亭座谈，共商合作发展大计。

● **2月27日** 市委全面深化改革委员会召开第九次会议。市委书记、市委全面深化改革委员会主任尹力主持会议，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市委副书记、委员会副主任刘伟出席。

● **2月27日** 市人大常委会机关召开2024年全面从严治党工作会议，总结机关2023年全面从严治党工作，安排部署2024年重点任务。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。市人大常委会副主任齐静、侯君舒、于军，党组成员李颖津，秘书长王建中参加。

李秀领说，要深入学习贯彻习近平总书记

关于党的自我革命的重要思想，深刻领悟这一重要思想的重大意义和实践要求，进一步增强全面从严治党的政治自觉。要着力固本强基，坚持以党的政治建设为统领，深化党的创新理论武装，严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，做实全面从严治党基础工作，提高党建工作质量。要深化对本职工作的基本政治认知，牢固树立人大正确的价值观、权力观、政绩观，增强工作的责任感、使命感，把全过程人民民主重大理念转化为具体生动的民主实践，将人民代表大会制度优势转化为治理效能。

李秀领说，要认真落实党中央和市委决策部署，按照市人大常委会党组工作安排，高质量完成2024年全面从严治党各项重点任务。巩固拓展主题教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，把党的领导体现到人大工作的全过程、各环节。压紧压实管党治党政治责任，扎实推进市委巡视反馈问题整改，加强纪律教育，全面加强“四个机关”建设，推进全面从严治党向纵深发展，为人大工作高质量发展提供坚强保证。

● 3月25日 市人大常委会副主任侯君舒参加听取和审议市人民政府关于医疗保障基金使用监督管理情况报告及开展专题询问工作启动会。

● 3月19日至20日 市人大常委会副主任侯君舒走访中央国债登记结算有限责任公司、中国证券金融股份有限公司和中国铁道建筑集团有限公司，深入了解金融央企、全国性金融机构和特大型综合建设集团在京发展情况，认真听取企业发展诉求，协调有关部门扎实做好为企服

务工作。

● 3月15日 市人大常委会副主任侯君舒走访北京诺华制药有限公司、神州数码（中国）有限公司和中科寒武纪科技股份有限公司，深入了解外资企业和高科技企业在京发展情况，认真听取企业发展诉求，协调有关部门扎实做好为企服务工作。

● 3月13日 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持召开法制委员会第九次会议。

● 3月13日 市人大常委会副主任侯君舒到通州区城市副中心智慧能源服务保障中心、丰台区南苑森林湿地公园、西城区新兴盛危改项目6号楼调研本市环境状况和环境保护目标完成情况。

● 3月5日 市人大常委会副主任侯君舒参加市人大妇女代表小组“传承历史文脉 留存历史记忆”庆祝“三八”国际妇女节活动。

● 2月29日 市人大常委会副主任庞丽娟、闫傲霜、于军出席教科文卫委员会第六次会议。

● 2月28日至29日 上海市人大常委会来京调研人大外事工作，市人大常委会副主任张建东陪同调研。

● 2月28日 日前，十四届全国人大二次会议北京市代表团秘书组组长、市人大常委会副主任于军出席十四届全国人大二次会议北京市代表团秘书组工作部署会。（本刊 张樾）

十四届全国人大二次会议北京市代表团履职大事记

● **3月11日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议了关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月10日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议了关于政府工作报告、年度计划、年度预算的三个决议草案。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月10日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开全体会议，审议全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月9日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议“两高”工作报告等事项。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月8日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议全国人大常委会工作报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇

代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月7日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议国务院组织法修订草案，继续审查计划报告和预算报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月6日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开全体会议和代表小组会议，继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。下午的全体会议为开放团组会议，向中外媒体开放。会后，8位代表现场回答了中外记者的提问。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● **3月5日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加审议。

● **3月2日** 十四届全国人大二次会议北京市代表团召开全体会议，推选李秀领为团长，齐静、张建东为副团长。会议通报了北京市代表团代表变动情况，确定了各代表小组召集人，审议了大会主席团和秘书长名单草案及大会议程草案。（本刊 张槌）

十四届全国人大二次会议综述和 北京市代表团履职情况

文 / 王星允 本刊 张雪松



十四届全国人大二次会议于2024年3月5日至11日在北京召开，现将大会和北京市代表团履职情况介绍如下：



摄影/潘之望

大会的重要意义、指导思想和议程

十四届全国人大二次会议是全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神的一次十分重要的会议，是党和国家政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧围绕中国式现代化这个中心任务和坚持高质量发展这一新时代的硬道理，笃定信心、凝心聚力、攻坚克难、团结奋斗，实现党中央确定的经济社会发展目标，保障中国式现代化行稳致远，具有十分重要的意义。

大会的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，开成一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结

奋斗。

大会共有7项议程：一是审议政府工作报告，二是审查2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告、2024年国民经济和社会发展规划草案，三是审查2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告、2024年中央和地方预算草案，四是审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的议案，五是审议全国人民代表大会常务委员会工作报告，六是审议最高人民法院工作报告，七是审议最高人民检察院工作报告。

习近平总书记两会期间重要讲话精神

3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

习近平总书记强调，面对新一轮科技革命和产业变革，必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，



用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造

更高水平开放型经济新优势。要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心。巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平。

3月6日，习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。

习近平总书记强调，2023年成绩来之不易，这是全国各族人民

团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。民革要在对台工作大局中进一步找准定位，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，共同推进祖国和平统一进程，积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。科技界委员和广大科技工作者要加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献，守牢国土空间开发保护底线，全面准确落实精准治

污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。今年是人民政协成立75周年，人民政协要牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。

3月7日，习近平总书记出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调，强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

习近平总书记指出，新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极，加强集成创新和综合应用。把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来。以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革。更新思想观念，充分解放和发展新质战斗力。





有关报告和文件的主要精神

关于政府工作报告、计划和预算报告

政府工作报告指出，2023年是全面贯彻党的二十大精神的第一年，是本届政府依法履职的第一年，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。经济总体回升向好，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，生态环境质量稳中改善，民生保障有力有效。国内生产总值超过126万亿元、增长5.2%，城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%，居民消费价格上涨0.2%，粮食产量1.39万亿斤。要把握好今年经济社会发展总体要求和政策取向，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，增强宏观政策取向一致性。报告从10个方面部署了今年的工作任务，包括大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切

实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

计划报告总结了2023年国民经济和社会发展规划执行情况，并对2024年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向作出安排。主要预期目标包括，国内生产总值增长5%左右、城镇新增就业1200万人以上、城镇调查失业率5.5%左右、居民消费价格涨幅3%左右、国际收支保持基本平衡、粮食产量1.3万亿斤以上，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，等等。

预算报告总结了2023年中央和地方预算执行情况。根据2024年中央和地方预算草案，预计中央一般公共预算收入102425亿元，比2023年执行数增长2.9%，加上调节、调入、转结资金，收入总量为110657亿元；中央一般公共预算支出144057亿元，增长2%，收支总量相抵，中央财政赤字33400亿元，比2023年增加1800亿元。

关于国务院组织法修订草案

修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求；是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障；是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面；是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容是，增加国务院性质地位的规定、明确国务院工作

的指导思想、完善国务院职权的表述、完善国务院组成人员相关规定、完善国务院机构及其职权相关规定、健全国务院会议制度、增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

关于全国人大常委会工作报告

一年来，全国人大常委会弘扬宪法精神、履行宪法使命，提高宪法实施和监督水平；抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威；用好宪法法律赋予人大的监督权，增强监督工作的针对性、实效性；加强人大代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职；服从服务国家总体外交，积极开展人大对外交往；按照“四个机关”的定位和要求，全面加强常委会自身建设。一年来，制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件；听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，271件代表议案，已全部审议完毕；8444件代表建议，所提问题得到解决或计划逐渐解决的占75%。报告从加强宪法实施和监督、完善中国特色社会主义法律体系、扎实有效做好监督工作、充分发挥人大代表作用、拓展深化人大对外交往、提升常委会自身建设水平6个方面提出了今后一年的工作任务。

关于最高人民法院工作报告、
最高人民检察院工作报告

最高人民法院工作报告从5个

方面总结过去一年工作，主要是做实为大局服务，以能动司法保障高质量发展和高水平安全；做实为人民司法，以能动司法保障和增进民生福祉；做实抓前端、治未病，以能动司法促推国家和社会治理；抓实审判管理和队伍建设，以能动履职保障司法公正；自觉接受监督，以能动履职践行全过程人民民主。去年，最高人民法院收案21081件，结案17855件，同比分别增长54.6%、29.5%；地方各级法院收案4557.4万件，结案4526.8万件，同比分别增长15.6%、13.4%。报告从坚持能动司法，紧扣推进中国式现代化履职尽责；狠抓提质增效，加快推进审判工作现代化；完善监督体系，着力锻造堪当重任的法院铁军3个方面提出今年工作的建议。

最高人民检察院工作报告从5个方面回顾过去一年工作，包括为大局服务，充分履行检察职能维护稳定促进发展；为人民司法，在检察履职中保障和改善民生；为法治担当，以检察监督促进社会公平正义；接受人民监督，确保检察权依法正确行使；强化自身建设，锻造新时代检察铁军。去年，全国检察机关共办理各类案件425.3件，同比上升28.9%。报告从始终坚持党对检察工作的绝对领导；坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁；依法服务高质量发展这个新时代的硬道理；高质效履行法律监督职责；做实人民群众能体验得实惠

的检察为民；持之以恒提升法律监督能力6个方面提出今年工作的建议。

3月11日，大会第3次全体会议表决通过有关报告的决议、关于修改国务院组织法的决定，赵乐际委员长发表讲话，圆满完成各项议程。

北京市代表团履职情况

北京市代表团共有代表54人。其中，尹力、李秀领、王希勤、郝平为大会主席团成员。根据大会日程，北京市代表团参加了预备会议和3次全体会议，代表团共召开3次全团会议和8次小组会议。其中，代表团第二次全团会议举行开放团组活动，35家境内外媒体的55位记者旁听审议。

北京市代表团认真履职尽责，为百姓传心声、为民生建真言、为发展谋良策，圆满完成大会各项议程任务，展现出昂扬向上、奋发有为的精神风貌，交出了高质量、有温度的履职答卷。

携民意而来，为百姓发声——以实际行动践行全过程人民民主

北京市代表团牢记习近平总书记对北京的亲切关怀和殷殷嘱托，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，以履职行权的实际行动展现了北京市代表团鲜明的政治本色和强烈的大局意识，彰显了忠诚为党分忧、忠实为民代言的代表情怀，生动践行了全过程人民民主。

在今天的会场上，“调研”



成为北京市代表团代表口中的高频词。从基层一线到人民殿堂，代表们携民意而来、为百姓发声，既有沾泥土、带露珠、冒热气的调研报告，也有写满履职心得的笔记本。会场上一次次“掷地有声”的发言，都缘于他们平日里扎实细致的调研。

来自各行各业的代表，都是人民群众的“代言人”。今年，发展新质生产力、乡村振兴、保护传统文化、提高中小企业安全感获得感、加快托育机构建设、推进实现“老有所养”、保障高校毕业生就业、完善支持生育政策、破解妇女职业发展难题等是北京市代表团代表的热议话题和关注焦点。代表们在审议发言中既递出了需要“一府两院”推动解决的“问题清单”，也贡献了很多“金点子”。

会议期间，北京市代表团以饱满的政治热情和对人民高度负责的态度认真审议各项报告和国务院组

织法修订草案，积极建言献策，提出296条针对性强、可操作的修改意见和工作建议，有的意见建议已被报告吸纳。

民有所呼，我有所应——高质量议案建议彰显履职责任与担当

人大代表是党和国家密切联系人民群众的桥梁。依法提出议案建议，是人大代表为民履职的重要方式。

闭会期间，北京市代表团代表通过参加专题调研、代表家站联系活动、会前集中视察等，听取人民群众意见建议，收集第一手材料，为提出高质量议案建议奠定了坚实的民意基础。

北京市代表团向大会提交了关于加快制定《博物馆法》的议案。该议案由中国国家博物馆馆长王春法代表领衔提出，52位代表附议。建议把制定《博物馆法》补充纳入全国人大立法规划之中，尽快启动立法程序，从根本上解决博物馆文

物入藏渠道不畅等问题，为推动博物馆事业高质量发展奠定坚实法律基础。目前，议案已被大会议案组接收并送全国人大教科文卫委研究处理。

29名代表领衔向大会提交建议150件，内容主要涉及加强培养人工智能人才、完善数字治理体系、完善科技创新体系、加快京津冀产业协同发展、优化营商环境等。

其中，发展规划和综合经济方面51件，占34%；财政、税收和金融方面12件，占8%；城乡建设与资源环境方面19件，占13%；科技、体育、文化、卫生方面32件，占22%；社会及公共事务方面8件，占5%；行政法治、法院检察院方面28件，占18%。

董进等10名代表提出关于加快建设国家区块链可信网络的建议；高子程等25名代表提出关于尽快出台《民营经济促进法》，提升

市场信心和活力的建议；程京等6名代表提出关于用颠覆性技术构建创新中药AI大模型，守住中国人生命健康红线的建议；阮祥燕代表聚焦“生育力保护”和造福女性，提出用医学创新推动卵巢组织冷冻技术的建议……这些建议以问题为导向，选题精准、调研充分，既紧扣“国之大者”，又回应“民之关切”。

自信开放，奋发有为——发出充满活力的“北京声音”

会议期间，北京市代表团代表积极接受媒体采访，及时传递大会声音，主动回应群众关切。通过线上线下等多种方式，就人民群众普遍关心关注的热点难点问题接受了中外媒体采访。

3月6日下午，北京市代表团举行开放团组活动，并接受来自35家中外媒体、55名记者的集体采访。代表们面对镜头，积极、认真审议

报告。8位代表回答了中外记者提出的9个问题。

在这其中，知识产权法治领域的学者马一德代表介绍了北京知识产权综合实力以及为加强知识产权保护、优化营商环境所作的不懈努力；民营企业雷军代表传递了他对于中国经济前景和民营企业未来发展的信心和底气；航天领域的窦晓玉代表展现出她对于中国商业航天未来发展的抱负和期许；朝阳区委书记文献代表发出邀请——“开放的、国际化的朝阳欢迎大家多来走走看看”……在一问一答间，生动展现出北京高质量发展的新成就，展示了更加自信开放、奋发有为的北京形象，让世界听到了充满活力的“北京声音”。

3月8日，时值“三八”国际劳动妇女节，来自“中国桃乡”北京平谷的岳巧云代表走上“代表通道”分享履职故事。作为一名“果园里长大”的基层人大代表，讲述自己如何用桃子+科技，为果农开辟出一条科技创新致富新路。她真挚朴实的讲述也成为代表通道上一道亮丽的风景。

会议期间各家媒体全方位、多角度、深层次报道北京市代表团履职情况，营造了强信心、暖人心、聚民心的良好氛围。在此，向各位媒体记者表示诚挚的感谢。希望大家今后持续关注新时代首都发展，关注北京人大工作，共同讲好全过程人民民主的中国故事、人大故事、北京故事。



矢志强国复兴 激扬奋进力量

——写进政府工作报告的首都北京工作亮点

3月5日，备受瞩目的十四届全国人大二次会议在人民大会堂隆重开幕，李强总理作政府工作报告。洪涝灾害应对、“一带一路”国际合作高峰论坛、服贸会、京津冀协同发展……这些首都北京工作亮点被写进政府工作报告。



抗洪救灾 众志成城

报告原文：有效应对海河等流域特大洪涝灾害

“现在屋里20多摄氏度，很暖和，冬天取暖没问题。”去年年底前，受灾的门头沟区斜河涧村张卫霞一家住进了修缮一新的家。

时针拨回到去年7月底、8月初，一场史所罕见的特大暴雨突袭北京。从7月29日20时至8月2日7时，全市平均降雨量331毫米，83个小时的降雨量达到常年全年降雨量的60%。特大暴雨引发特大洪水，大石河、拒马河两河断面洪量分别相当于2012年“7·21”强降雨时的9倍和4倍。

面对这场突如其来的自然灾害，全市上下风雨同心、众志成城，防汛抗洪救灾斗争取得重大阶段性成果。

台风“杜苏芮”生成后，北京就密切跟踪走势，早研判、早部署，果断提前发布暴雨红色预警和启动防汛应急一级响应，54.2万名工地和险区群众提前疏散转移。

各方抢险救援力量不惧风雨、向险而行。争分夺秒、紧急救援，三列外来被困列车、滞留的2831名旅客和乘务人员全部安全脱险。昼夜不停、持续攻坚，打通灾区生命通道、全力搜救失联被困人员。

雨急浪高中，党员干部冲锋在前。“我们有一口吃的，就不让滞留乘客饿着！”落坡岭社区党支部书记孟二梅的话语感人至深。党员干部冲在一线、守在人民群众身边，鲜红的党旗在救灾和重建一线高高飘扬。

时刻把群众安危冷暖放在心上，灾后恢复重建一步不停、加快推进。30余万名受灾群众得到妥善安置，759所受灾学校全部如期开学，1万余套受损农民住房完成修缮，水电气热保障基本恢复至灾前水平。

重建要实现更高质量的发展。按照“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”的思路，本市编制提升防灾减灾能力规划体系，重点河道防洪标准、内涝山洪防范能力进一步得到提升。



雁栖湖畔 图/怀柔区人大常委会研究室

科创中心 澎湃向前

报告原文：发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用

全市数字经济增加值占地区生产总值比重达42.9%，中关村规模以上企业技术收入增长超过30%，在《国际科技创新中心指数2023》中北京位列第3，稳居国际科技创新城市第一阵列……过去一年，北京国际科技创新中心建设收获满满。

创新之“引擎”提供着源源不断的动力，驱动高质量发展之“轮”强劲奔腾——

强化国家战略科技力量，高标准建设国家实验室，推动在京国家实验室高质量运行，支持新型研发机构开展有组织科研，产出了一系列重大原创成果；构建以企业为主导的产学研深度融合新范式，依托高校、科研院所、领军企业等创新主体，合作建立了6个国家技术创新中心、78个国家工程研究中心。

高水平推进“三城一区”建设。中关村新一轮先行先试改革政策向中关村示范区全域推广，辐射带动能力进一步增强；怀柔科学城16个科技设施平台进入科研状态，国家重大科技基础设施集聚态势已成；未来科学城深化央地合作、校城融合，研究型医院等一批项目建成启用；创新型产业集群示范区承接三大科学城成果超过270个。

以科技创新为牵引，高精尖产业发展优势不断巩固提升。聚焦医药健康、人工智能、机器人和信息产业领域，新设4支百亿级政府高精尖产业投资基金，合计规模达500亿元。重点培育的十大高精尖产业中，新一代信息技术、科技服务业为万亿级产业集群，医药健康等8个产业为千亿级产业集群。

科技创新驱动下的北京，后劲十足、动力澎湃。未来已来，北京率先建成世界主要科学中心和创新高地的目标指日可待。

一带一路 全球瞩目

报告原文：成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动

在共建“一带一路”倡议提出10周年的重要节点，来自151个国家和41个国际组织的代表齐聚北京，共襄盛会。

2023年10月18日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕，习近平主席发表题为《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界》的主旨演讲，全面总结10年来取得的丰硕成果，郑重宣布支持高质量共建“一带一路”的八项行动，为“一带一路”明确了新方向、开辟了新愿景、注入了新动力。

论坛取得丰硕成果：各方共形成了458项成果，数量远远超过第二届高峰论坛；企业家大会达成了972亿美元商业合同，有助于为各国创造更多的就业和增长。会议还决定成立论坛秘书处，将为推动机制建设和项目落地发挥作用。

作为论坛举办地，北京市全力以赴、精益求精做好各项服务保障工作，“北京服务”的金字招牌愈发闪亮。

精心布置的城市景观，营造出“大国风范、古都韵味、开放包容、诚意待客”的盛会氛围。科技感十足的智慧设备，处处可见的科创元素，带来现代化、智能化的参会体验。碳减排设备的首次运用，彰显低碳环保理念，会场运行“绿意盎然”。论坛还提供一流住宿、餐饮、交通等服务，在会外活动线路中精心融入京剧、茶艺等有代表性的非遗文化精髓，融入亮马河等时尚潮流网红打卡地，让与会中外嘉宾全方位感受北京独特魅力。

“快速高效、组织良好”“微笑与友善陪伴，提供了便利服务”“接待和合作质量超级高”……外方代表团一句句暖心的话语，为北京服务保障工作提供了生动的注脚。

相约服贸 同谱新篇

报告原文：办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会

开放引领发展，合作共赢未来。2023年9月2日，中国国际服务贸易交易会在金秋北京如约而至。

服贸会的举办，正当其时。当前，百年变局加速演进，世界经济复苏动力不足，作为全球经济的支柱性产业，服务贸易和服务业新技术、新业态、新模式层出不穷，已成为新一轮高水平开放的重点。2023年恰是中国改革开放45周年，“以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福”，成为广泛共识。

在机遇与挑战并存的环境下，中国服务贸易显示出强劲发展韧性。2022年服务进出口总额近6万亿元人民币，同比增长12.9%，规模创历史新高，连续九年位居全球第二。

“中国将坚持推进高水平对外开放，以高质量发展全面推进中国式现代化，为各国开放合作提供新机遇。”习近平主席在全球服务贸易峰会上发表视频致辞，宣布了中国深化服务领域高水平开放的重要举措，宣示了中国坚定不移扩大开放的决心。

作为中国服务业扩大开放的前沿阵地，北京服务业和服务贸易的发展势头强劲。以2022年为例，北京服务贸易进出口总额达到近万亿元人民币，服务贸易占对外贸易比重达到21.4%，高出全国平均9个百分点。从2020年到去年6月，北京市实际利用外资550多亿美元，占全国的9%，其中服务业利用外资的占比达到了96.5%。

服贸会这块对外开放的“金字招牌”也越擦越亮，国际影响力持续提升。2023年服贸会线下、线上参展企业共计9000余家，83个国家和国际组织以政府或总部名义设展办会，覆盖28个服务贸易前30强国家和地区，国际合作的“朋友圈”越来越大。

协同发展 共创未来

报告原文：支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用

“经济总量连跨5个万亿元台阶，2023年达到10.4万亿元，是2013年的1.9倍。”一个个振奋人心的数字，标记出十年里京津冀协同发展所迈出的坚实步伐。

从谋思路、打基础、寻突破，到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的这一重大国家战略，在广阔的京畿大地落地生根，不断书写出推动新时代高质量发展的新篇章。

协同发展，疏解非首都功能是“牛鼻子”。一核带动、“两翼”齐飞，发展天地豁然开朗。

一退一进之间，高精尖产业获得更多空间，北京科技、商务、文化、信息等高精尖产业新设市场主体占比由2013年的40.7%上升至2023年的66.1%。城市副中心生机勃勃，每年千亿级投资强度，城市承载力和吸引力稳步增强。雄安新区拔节生长，城市框架全面拉开，“未来之城”新画卷徐徐铺展。

产业、交通、生态等重点领域持续突破，协同发展不断迈出新步伐。

十年来，北京流向京津冀技术合同成交额累计超2800亿元，中关村企业在京津冀两地累计设立分支机构超1万家。京津冀区域高铁总里程达2576公里，“轨道上的京津冀”加速形成。群众蓝天获得感大大增强，截至2023年底，京津冀三地细颗粒物年均浓度与2013年相比降幅达六成左右。

体制机制改革向“深水区”挺进，协同发展迸发出旺盛活力与持久动力。

三地推进要素一体化，组建京津冀城际铁路投资公司等投融资主体，携手促进民营经济发展。建立自贸试验区联席会议机制，联合编制外商投资指引。协同打造全国首个跨省市综保区——北京大兴国际机场综保区，十年来区域综保区数量由2014年的2个增至11个。



摄影/戴冰

北京市代表团开放团组接受中外记者集体采访 “有问必答”间展现北京发展新气象

3月6日下午，十四届全国人大二次会议北京市代表团举行开放团组会议，并接受来自35家中外媒体、55名记者的集体采访。市委常委、常务副市长夏林茂，中国国家博物馆馆长王春法，中国人民大学校长林尚立等8位代表，对中外记者提出的京津冀协同发展、首都高质量发展、新质生产力、国际交往中心功能建设、“博物馆之城”建设等热点问题有问必答、干货满满，生动展现出北京高质量发展的新成就、更加开放的新气象。

■夏林茂代表：
向科技创新、新质生产力、改革开放要高质量发展

人民日报记者第一个向夏林茂代表提问。作为全国第一个减量发展的超大城市，在减量背景下，北京将如何推动高质量发展？夏林茂说，我们用减量倒逼发展方式转变，从2018年起，北京经济总量先后跨越3万亿元、4万亿元两个大台阶，人均GDP、全员劳动生产率、万元GDP能耗水耗等多项指标保

持全国省级地区最优水平，走出一条减量刚性约束下的高质量发展之路。

夏林茂表示，北京将重点从三个方面发力。首先是向科技创新要高质量发展。畅通教育、科技、人才良性循环，培育壮大国家战略科技力量，深入实施关键核心技术攻坚战行动；推动“三城一区”主平台融合发展，促进科技成果转化和企业孵化；引进培养更多科技领军人才、卓越青年科学家和杰出青年人才。

二是向新质生产力要高质量发展。做强数字经济，加快培育人工智能、高级别自动驾驶、人形机器人等数字新产业；壮大高精尖产业，推动小米汽车、理想汽车等产业项目尽早稳产达产，促进战略性新兴产业发展，开辟未来产业新赛道。今后，计划每年拿出100亿元财政资金注入政府产业投资基金。北京率先形成了服务业占GDP比重、现代服务业占服务业比重在80%以上的格局，其中金融是第一支柱产业，将推进中关村科创金融改革试验区建设，支持北京证券交易所深化改革。

三是向改革开放要高质量发展。发挥“两区”建设政策叠加优势，围绕投资贸易便利化、知识产权保护、数据交易等方面开展更大力度先行先试，推动放宽金融、电信、数字市场等准入，再落地一批重大标志性外资项目。打造营商环境“北京服务”品牌，营造市场化法治化便利化国际化一流营商环境。

今年是京津冀协同发展战略实施10周年。北京广播电视台记者提问，北京将如何发挥“一核”辐射带动作用，推动协同发展迈上新台阶？回答这一问题时，夏林茂表示，我们将牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，推进“新两翼”建设，全力支持雄安新区发展和建设，深化“三校一院”办学办医合作。加快城市副中心建设步伐，继续保持千亿级投资强度，实

施轨道交通101线、22号线等重大项目。深化三地协同创新和产业协作，加快“六链五群”产业布局，共同绘制氢能、机器人等6条产业链，打造生物医药、电力装备等5个先进制造业集群。唱好京津“双城记”。加快公共服务共享，在就业、社保、税务等领域推出更多“跨省通办”政务服务事项。

■马一德代表：

北京知识产权综合实力领跑全国

新华社记者就知识产权法治对于实现高水平科技自立自强和优化营商环境的作用提问，中国科学院大学知识产权学院院长兼公共政策与管理学院副院长马一德代表认为，加强知识产权法治助推构建高水平社会主义市场经济体制、保障国家创新驱动发展战略实施、引领高水平对外开放，对于高水平科技自立自强发挥着重要支撑作用。

“知识产权保护也是塑造良好营商环境的重要方面。”马一德说，北京是科创资源集聚地，也是创新产业策源地，在优化营商环境、加强知识产权保护方面取得了一系列成就和进展，打造了营商环境首善标准、“北京服务”品牌。

他介绍，在法治营商环境构建中，北京市去年加快推进科技创新、社会信用、涉外法治等重点领域立法，更好发挥立法对营商环境的引领规范作用；在执法方面，在

全国率先探索推出“6+4”一体化综合监管改革模式，构建6大支撑制度，推行“一册”“一单”“一查”“一评”4项基本场景化措施，在为经营主体减负的同时全面提升了执法效果。

北京市知识产权综合实力一直领跑全国，有多项“全国第一”。马一德介绍，截至2023年12月底，北京市每万人发明专利拥有量、每万人高价值发明专利拥有量均居全国首位；连续多次在全国营商环境评价中获评“知识产权标杆城市”，全国首家知识产权法院也位于北京，一系列改革成果都为兄弟省市提供了可复制、可借鉴、可推广的北京经验。

■文献代表：

开放的、国际化的朝阳欢迎大家多来走走看看

俄罗斯塔斯社记者就朝阳区如何提升国际化服务能力、如何打造消费新风尚向朝阳区委书记文献代表提问。“在上世纪五十年代末，第一使馆区和首都国际机场落成，奠定了朝阳区国际化的基础。”文献说，为了更好地提高国际化服务能力，朝阳区委托国际知名咨询机构，就生活在朝阳的外籍人员的工作和生活情况展开调研，了解存在的困难和问题，进一步优化服务。此外，已制定完善18条措施，既解决短期来京的外籍人员外卡外币支付难和语言环境障碍等问题，又系

统解决长期在京外籍人员子女入学难、看病难等问题，及时打通外籍人员来华旅游、经商、学习和生活的堵点，全面提升外籍人员在京生活的便利度、舒适度。

“开放的、国际化的朝阳很有魅力，欢迎大家多来走走看看。”文献说，作为国际消费中心城市主承载区，朝阳区正加快建设美食之城、茶香之城、咖啡之城、时尚之城，推动文商旅体融合发展覆盖全域。“朝阳将开通区内第一条旅游巴士，将亮马河、朝阳公园、温榆河公园、奥森公园，以及蓝色港湾商圈、亚奥商圈、北苑商圈串联起来。”文献表示，此外，朝阳区还将把新能源汽车培育成消费领域新的增长点，继续吸引新能源汽车的区域总部、结算中心、研发中心、体验中心落户朝阳，提振大宗消费。

■王春法代表：

到博物馆参观成了新时尚

“全社会的文物意识、文博意识、文保意识越来越高，到博物馆来参观成为了新的社会时尚。”在回答北京日报记者关于当前文博工作有哪些新变化的问题时，中国国家博物馆馆长王春法代表说，我国文博事业发展的环境越来越好，考古事业蓬勃发展，人民群众的历史自觉和文化自信更加坚定。同时文旅融合让历史文化资源优势更加凸显，让文物“活”起来的方式更加

多样，文明交流互鉴更加精彩。

面向未来，如何开创新文博工作新局面？王春法认为，要充分利用好丰富的文物资源，系统完整展现民族复兴伟大进程。健全征集体系，树立为未来而收藏的科学理念，留存时代物证。同时，积极主动应用最新数字信息技术，创新展览展示方式，打造更多原创展览品牌。积极推动中外文明交流互鉴，展现可信可爱可敬的中国形象。

谈及北京“博物馆之城”建设，王春法说，建设“博物馆之城”是北京建设全国文化中心的应有之义。“博物馆在保留城市文化记忆方面承担着独特的使命和功能，包括对城市品位的塑造力、对城市发展的引领力、对市民科学文化素质的提升力、对城市影响的辐射力以及对经济发展的推动力。”王春法说，中国国家博物馆将充分发挥示范作用、平台作用，与京津冀三地博物馆加强藏品交流、展览合作，为北京建设具有世界影响力的“博物馆之城”，为推进中华民族现代文明和社会主义文化强国建设作出应有贡献。

■窦晓玉代表：

北京商业航天产业生态正加速形成

作为航天领域的代表，如何理解新质生产力？在回答新京报记者提问时，中国航天建设集团有限公司总经理、副董事长窦晓玉代

表说，“新”是创新，“质”是品质，要以新技术催生更高品质的新产品新服务，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新模式新动能，最终实现以科技创新推动产业创新，乃至催生新产业。

“航天的主营产品是‘弹箭星船站’（即导弹、火箭、卫星、飞船、空间站），太空探索是最早运用人工智能的领域。”她说，在人类文明经历人工智能大爆发的今天，传统产业概莫能外，必须向新产业深度转型，实现新升级。航天的研发实验生产基地建在哪里，我们就要“粮草先行”建到哪里；航天建筑需要什么样的功能，我们就应该具备匹配这种功能的设计建造核心能力。

被记者问及对北京商业航天产业发展的建议，窦晓玉介绍，在航天产业资源最丰富的北京，商业航天产业生态正在加速形成，除了央企“国家队”，还聚集了上百家商业航天企业，覆盖了运载火箭、卫星研制、地面设备、技术应用等领域。在北京经开区，落地的民营火箭整箭研制企业数量占全国70%以上，形成了商业航天“南箭北星”的产业空间格局。

今年1月，北京市印发了加快商业航天创新发展行动方案（2024—2028年），提出再用五年时间建成具有全球影响力的商业航天创新发展高地。“作为航天战线的一员，希望参与到这项工作中，和首都航天事业脉搏同频共振，为国

家航天事业作出更大贡献。”她说。

■赵民革代表：

打造充满想象力的城市复兴新地标

中阿卫视记者提问，首钢未来如何打造更多的特色IP和网红打卡地？首钢集团有限公司党委书记、董事长赵民革代表说，新首钢地区因夏奥而生、因冬奥而兴，工业遗产与冬奥遗产交相辉映，呈现出山水融合、冰火交织的独特魅力，“这一宝贵资源，为未来发展留出了丰富的产业空间，为打造‘一起向未来’的首都城市复兴新地标描绘了充满想象力的发展前景。”

他介绍，首钢逐渐形成了两条发展路径。第一条是打造北京国际科技创新中心的首钢高地。加快发展新质生产力，形成“1+3+X”的高精尖产业格局。“1+3”即重点聚焦科幻产业特色赛道，加快科创资源和相关企业汇聚，并同步发展互联网3.0、人工智能和航空航天三个产业方向；“X”即围绕“体育+”“文化+”，拓展新消费。下一步还将深化服务场景融合，打造创新创业孵化器、新兴产业引领者和文化创意融合地，成为首都长安街西轴线上重要城市功能区。

第二条路径是打造北京国际消费中心城市的首钢支点，点燃京西热度和活力。2023年首钢园入园客流量突破1200万人次，具有独特魅力的消费场景正在形成。除餐饮、

住宿等基础性消费外，还集中了大量的会展经济消费、健康乐活消费、科技体验消费。赵民革介绍，很多骑行爱好者购买专业自行车，攀岩爱好者购买专业攀岩装备，第一选择都是首钢园，科幻产业溢出形成的元宇宙消费场景也受到市民追捧。“我们未来将举办更多丰富多彩的活动，打造‘首发首秀首展’荟聚地，建设京西品质消费标杆。”

■林尚立代表：

落户通州是中国人民大学发展的重要机遇

中国人民大学通州新校区今年9月即将先期运行。在助力北京城市副中心建设过程中，中国人民大学如何更好发挥作用，将开展哪些工作？中国人民大学校长林尚立代表回答了北京广播电视台新闻广播记者的提问。

林尚立表示，推进中国式现代化过程中，大学扮演着极为重要的角色，承担着建设教育强国的使命，肩负着为推动高质量发展、发展新质生产力培养人才的任务，为推进中国式现代化提供强有力的人才、科技支撑。我们深感责任重大、时间紧迫。

“落户通州是中国人民大学发展的重要机遇。”林尚立说，我们一直把通州新校区作为“走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路”的一个战略平台和空间，未来将把新校区建设与城市副中心建设

紧密结合起来。中国人民大学是以人文社会科学为主的综合性大学，在经济、法律、政治、外交等方面人才供给具有强大优势，要加强人才培养，服务北京人才多方面需求。用好学校的首都发展与战略研究院，为服务北京发展、京津冀地区发展提供专业决策咨询。通过通州新校区建设，助力城市副中心全面提升人文品质、增强历史底蕴。

■雷军代表：

对中国经济前景充满信心

中央广播电视总台记者向小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军代表提问，作为民营企业家，一直对中国经济发展前景充满信心的底气何在？雷军回答说，中国经济发展的优势在于超大规模的本土市场、极其完善的产业环境、优秀出色的工程师队伍和人才资源，还有中国政府强有力的政策支持，这都让企业坚定了信心。

“小米下定决心走硬核科技之路，深耕底层核心技术，全面推进高端化、全球化，小米手机销量连续14个季度稳居全球前三，小米汽车发布后，已形成‘人、车、家’的全生态产业闭环。”雷军说，作为一家土生土长的北京企业，小米的发展成就得益于北京世界一流的营商环境。因此小米对中国经济的前景和企业未来的发展充满信心。

“我们一定全力以赴把小米汽车干好、干成，不让全国用户失望。”

全国人大代表岳巧云：

科技改变“新农人”“春风”带来好声音

文 / 本刊 张樾

“乡村振兴的未来在科技。”2024年全国两会期间，来自北京平谷的岳巧云代表走上了“代表通道”，她分享的让水果插上“科技翅膀”的履职故事吸引了不少媒体的关注。

“果品质量”“种业芯片”“科技富农”等“高大上”的词汇走进了田间地头，更点亮了果园里的致富密码。在岳巧云看来，农业发展大有可能，关键是要敢想敢干。一个个从田间地头“蹦”出来的新点子，不仅让果农受益，更让我们看到农业高质量发展的更大价值。

果园来了“新农人”

作为土生土长的平谷人，从十几岁起，岳巧云就跟随父母种桃、卖桃。2016年，在北京城区工作多年的岳巧云辞去工作回到家乡，决心要用自己掌握的知识帮助乡亲们种好桃、卖好桃。返乡创业的念头产生后，岳巧云就遍访北京各大高校、农林院所，专门向专家学者“拜师学艺”，挖掘优良的大桃品种。

岳巧云还意识到，传统大桃



的销售理念和方式无法适应当下市场需求。借助区里提出的“互联网+”工程，她火速开启了“互联网+大桃”的电商营销模式，通过线上接单、合作社组织货源、物流配送，让大桃销往了全国各地。“早上大桃在树上，中午在路上，晚上摆到餐桌上”，这种快捷的供销模式让品牌越来越亮。与此同时，也吸引了很多果农想尝试电商。岳巧云说：“我开设电商培训班，手把手地传授电商知识，培养了一批又一批懂经营、懂电商的职业农民。”桃子卖出了好价钱，乡亲们

的钱袋子鼓了，合作社成为国家级示范社，岳巧云也获得了“全国农村创业创新优秀带头人”称号。

但挑战也随之而来。曾经有一次，他们销售到超市的桃子被拒收了，原因是有几个果面光滑圆润的大桃，切开后发现有虫子。这件事让岳巧云印象深刻，她说：“通过这件事，我意识到了种植规范、科学的重要性。”

于是，她推动组建了大桃全产业链社会化服务队，开启了绿色植保、防控、疏花疏果、套袋等多项标准化种植，让大桃的品质有了

更多保障，稳稳占据了高端市场。

“短短三年时间，这项规范化服务，服务了果农3000多户，果农增收2500多万元。”说起合作社给果农带来的新变化，岳巧云干劲儿满满，更充满热情。

农产品“走”上产业链

作为首都农业发展的一块高地，平谷区在打造“农业中关村”的过程中，更成为了农业科研的沃土。岳巧云说，借助政策利好，她所在的农业合作社积极推进跟农林科学院的合作，已经创建了一个拥有9名研究员的“科技小院”，还引进了“博士农场”“智慧农园”、大桃优新品种示范基地等科技创新项目，不仅提高了大桃的品质，更为果农打开了科技创新致富的新路。

从种桃、卖桃，到生产桃饮品、发展林下养殖，再到举办桃花节、开办特色民宿，在岳巧云的合作社里，一颗大桃能够创造的价值越来越多。尤其在2022年，在“博士农场”专家的建议下，合作社对因雹灾而品相受损的大桃进行深加工，研发出来新产品，让大桃的产业链得到延长，果农们有了更多不靠天吃饭的底气。

除了大桃，山楂、西红柿、梨等诸多农产品都展示了新的面貌。在全国两会上，岳巧云提到了一件特别的农产品——铁皮山楂糖葫芦。铁皮山楂个头小、口感酸，但是果农一直苦于卖不上价钱。岳

巧云巧妙地打开了思路，为土特产“穿新衣”，将铁皮山楂加工成小巧可爱的糖葫芦。她说：“大家很难愿意买一斤山楂吃，更愿意买一根糖葫芦；很难愿意买一斤麦子，但却愿意买一个面包。我的家乡有很多很好的土特产很难为人所知，我打算在全链条里继续延伸产业链，推动土特产深加工和精加工，进一步提升土特产的知名度和附加值，让全链条做得更好，带动农民增收。”

值得注意的是，在深加工的过程中，这串小小的糖葫芦串起了诸多相关产业，不仅给果农带来了新希望，更带活了周边不少厂商，写出了推动京津冀农业新技术区域性整体进步的“大文章”。

“村播”让流量变销量

2024年中央一号文件提出，实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。在政策支持下，岳巧云带动周边农户加入“村播”的队伍，培养出了不少农村电商达人。手机变身成为果农手里的新农具，直播成为田间地头的新农活，“村播”不仅让地方土特产畅销，更进一步点亮了平谷农业的金名片。

“我们要让更多流量变成销量、让农村变成直播间。”岳巧云表示，直播带货的蓬勃发展，给新农业带来了新机遇，农村电商已经成为助力农村产业发展的重要一环，直播电商不仅可以拓宽农产品

的流通渠道，缓解农产品出售难的问题，而且在一定程度上还可以提高消费者对农产品的信任度。

岳巧云也坦言，“村播”入门不难，但要想持续做好并不容易。

“作为人大代表，不仅要成为自己所在行业的领头羊，更要对各个行业都有所了解，这样才能更好地履职尽责，为农业的发展和农民的福祉贡献更多力量。”岳巧云说。聚焦推动电商行业健康、高质量发展，她向我们介绍了她带到两会上的代表建议：“希望可以培育更多‘土特产’电商品牌，打造一批电商直播基地、‘村播学院’，也要面向返乡大学生、农民工等开展直播带头人技能培训。”此外，岳巧云也表示，推进农村电商高质量发展不能触及红线，部分假冒地理标志、假冒商标的情况侵犯了正规直播带货从业者和消费者的权利，是直播带货等新业态领域健康发展的“毒瘤”，必须坚决予以清除。

从两会的人民殿堂回到家乡的田间地头，在把现代智能农业技术应用于农业生产全过程的实践中，充满闯劲儿的岳巧云仍在不断探索。“推动乡村振兴、帮农民增收致富，就要锚定农业农村现代化，让科技真正赋能田间地头。作为一名全国人大代表，我深知荣誉背后的责任和使命，我要继续深耕农业、扎根农村，和乡亲们一起，把桃子种得越来越好，用桃子加科技，为乡村振兴作出一份贡献！”岳巧云说。

全国人大代表闫傲霜：

推动医学创新成果 更好惠及百姓

“让医学创新成果更好惠及百姓”是今年全国人大代表、北京市人大常委会副主任闫傲霜关注的重点，她带来的两份建议，分别关注医疗科研成果的转化落地和如何让百姓更好地用上创新药。

“近年来，一系列税收优惠政策正在以‘真金白银’的方式为科技创新‘撑腰’。但在职务科技成果转化方面，相关税收优惠还不能覆盖医疗机构中的医务人员，一定程度上影响了医疗科技成果转化的积极性。”闫傲霜说。

为进一步促进科研成果转化，我国已出台关于科技人员取得职务科技成果转化现金奖励有关个人所得税政策的通知，将税收优惠的范围从仅限于股权形式奖励，拓展至现金形式奖励。

“医疗科研成果转化具有高风险、高投入、回报收益周期长的特点，转化难度高。”闫傲霜认为，虽然国家已经出台了一系列改革举措，但主体适用、成果界定和享受优惠的期限等方面的问题依然存在。

她举例说，国家相关规定中，享受职务科技成果转化税收优惠政策的主体是“非营利性研究开发机构和高等学校”，但实践中，由于



医疗机构事业单位法人证书中没有医学研究内容，医务人员无法享受转化的税收优惠。

如何让“躺”在大医院里的创新成果更好用于病患？闫傲霜建议，相关部门牵头，研究完善科技成果转化优惠政策，细化执行标准，针对具有重要现实和长远意义、解决重大健康需求的成果转化类别，研究确定覆盖医疗机构和医务人员的科技成果转化税收优惠方案。进一步明确科技成果中“其他技术成果”的形态认定方式、标准和程序。针对转化实施周期的不同情况，设置不同的优惠时限，力争让税收优惠覆盖科技成果转化全过程。

创新药是医药领域科研创新的

重要成果。为了让百姓更好地用上国家批准的创新药，我国于2021年出台了“双通道”政策，即患者可以通过“定点医疗机构”和“定点零售药店”两种途径买药。

闫傲霜认为，由于部分地区医疗机构药品目录受总量限制，创新药等待进入医院的时间长、难度大，以及医疗机构信息系统与药店系统并未全面对接，创新药处方流转还不够畅通等原因，“双通道”政策在实际落实中还有些难点。

她建议，在现有“双通道”管理基础上拓展试点工作，推动实现处方流转、药品购买和医院使用全线贯通。“双通道”药品、试点药店、医疗机构目录及时公开告知，进一步提高创新药的可及性。鼓励医疗机构与中标药企联合开展“线上下单，线下配送”的便捷方式，提高创新药采购的效率。同时，在有条件的地区发挥研究型病房作用，为创新药临床应用提供更多机会。新获批的创新药可首先进入研究型病房，丰富临床应用经验，为患者使用创新药提供更多机会。支持地方医疗保险根据患者使用创新药的需要，拓展选择范围，形成目录动态调整机制，从而使尚未进入国家医保的创新药早日惠及百姓。✍

瞄准未来趋势、发展所需、人民所盼——

院士代表建言新时代首都发展

“两院”院士不仅是科学高峰的“攀登者”，更是国家科技事业的中流砥柱。连日来，全国人大代表中的“两院”院士，把目光聚焦到自己工作生活的北京，从加速科技成果转化到培育形成新质生产力，从生态品质提升到科技赋能养老，瞄准未来趋势、发展所需、人民所盼，为新时代首都发展建言。



中国科学院院士方复全代表：

培养“蜜蜂型”人才 让科技与产业“双向奔赴”

一边是技术待转化，一边是市场找技术。“这中间，需要一类‘蜜蜂型’的人才，完成从科研成果到产品应用的‘嫁接’，对于北京来说，这一需求更为迫切。”中国科学院院士、首都师范大学校长方复全代表说。

一项科技成果真正走向产业化，要经历复杂而漫长的过程。从基础研究到专利技术，再到商品，最后才能通过企业走向市场。在这一过程中，仅靠科学家很难实现。

“科技成果落地转化的关键环节就是复合型人才。”方复全说，

“我们需要大量像‘技术经理人’一样的‘蜜蜂型’人才，他们既有科研背景、懂得商业运作，又熟悉法律和财会等相关知识，进而能应用专业知识和实践经验，将高校科研院所的研发成果，更好转化为产品推向市场，实现从科学技术到产品应用的‘嫁接’。”然而目前我国这类人才仍比较稀缺，参照国际标准，在“技术经理人”的数量上，北京还有80%的缺口，数量大概在3000人以上。

公开资料显示，改革开放之

初，我国便已有了技术经理人的雏形。当时，随着科技成果的市场交易行为逐步展开，一些科技人员率先走出研究所、实验室，到市场上推销自己的科技成果，提出建立科技成果有偿转让制度。

进入新时代，科研成果转化的需求越来越迫切。2017年，国务院印发《国家技术转移体系建设方案》，鼓励有条件的高校设立技术转移相关学科或专业。北京也提出，将技术经纪人作为科技成果转化的重要支撑，并于2019年正式增设技术经纪专业职称。

“北京是教育、科技和人才高地，正是由于优质资源的高度集聚，导致北京对此类人才的需求更为迫切。”方复全说，从数据上看，北京基础创新成果、专利数量在全国都排在首位，但在产业落地方面还有很大提升空间，发展新质生产力就是要把这部分科技成果转化为有价值的科技产品，实现成果的可转化、可转移。

方复全认为，就北京而言，应继续强化政府的政策扶持和环境支持，可以从各级政府层面，与企业共同设立一批投资基金，为科研成果转化“扶上马、送一程”。高等院校应从专业设置上作更长远的规划和补充，一方面增加相关专业的设置和招生，加强技术复合型人才、成果转化型工程师的培养。另一方面探索管理、工商、法学等学院的联合培养模式，以提升学生的综合能力。

中国工程院院士程京代表：

以智慧健康技术赋能“老有所养”

“当前我国老年人口规模大、老龄化进程速度快，北京的情况也十分突出。”中国工程院院士、生物芯片北京国家工程研究中心主任程京代表认为，北京科技创新资源密集，生物医药、数字经济、人工智能等领域研发与产业优势十分突出，应进一步加快智慧健康技术发展，为优化老年人医疗服务和健康管理提供有力支撑，赋能“老有所养”。

数据显示，截至2023年底，我国60岁以上老人已达2.97亿，占人口比重为21.1%。北京人口老龄化呈加速趋势，老龄化程度进一步加深。与此同时，我国疾病谱已完成从传染性疾病为主到慢性非传染性疾病为主的流行病学转变。程京介绍，我国60岁及以上人口慢性病患者率超过78%，其中不少患者同时患有两种以上慢性疾病，面临着慢性病高发与增龄相关功能减退的双重压力。

“当前大模型技术日新月异，为人工智能软硬件在健康领域的深度应用提供了更大空间。”程京建议，推动中国特色智慧健康技术研究，推动新一代信息技术与中医药、现代医学、工程学等深度融合，积极推动生物芯片、

生物电子芯片、传感器等底层技术发展。

北京人工智能相关企业数量约占全国4成，获准向公众开放的生成式人工智能大模型产品占全国近一半。程京认为，作为当前人工智能产业的高地，北京在促进医疗健康与人工智能深度融合上有优势、有基础，要率先探索并形成更多前沿创新成果，并在养老服务领域推出更多应用场景。

在他看来，当前应加强生物检测监测、行为监测、多模态和垂直领域大模型、健康数据分析等一批关键技术的集成创新及融合应用能力，针对老年人特点和医疗健康需求，打造中西医并重的智慧健康技术平台，集健康检测、健康评估、健康干预、康复护理于一体，建立主动性、预防性、精准性、个性化、互动性的老年人医疗服务和健康管理体制。

他还建议北京试点具有中国特色的智慧健康服务模式，以人工智能技术赋能，让中西医并重的智慧健康技术、产品和服务在家庭、社区、社区服务综合体等场景中集成创新、试点示范，丰富老年人健康服务种类，优化服务质量、提升服务效率。

全国人大代表、中国国家博物馆馆长王春法：

博物渊薮 予过去以未来

文 / 本刊 吕亚南

“不在博物馆，就是在去博物馆的路上”——当下，“为博物馆的长途旅行”逐渐成为年轻人间的一种新风尚。去年暑期，中国国家博物馆、故宫博物院等热门文博场馆一票难求，多次冲上了热搜。随着文博场馆与公众间的“双向奔赴”，作为一名资深文博人，全国人大代表、中国国家博物馆馆长王春法在今年十四届全国人大二次会议上，领衔向大会提交了关于加快制定《博物馆法》的议案。

“博物馆作为保护和传承人类文明的重要场所，其数量、质量已经是衡量一个国家或地区社会文明程度和经济发展水平的标志。”王春法认为，要努力推动文物“走”出来、“动”起来、“融”进去，让文物中蕴涵的哲学思想、人文精神、价值理念走进广大观众脑海之中，融入人民群众的生活之中。

方寸千年 精微广大
与“夏商西周”云端相见

“妇好”青铜鸮尊的用途是什么？“利”青铜簋铭文中的“岁

鼎”二字何意？这些问题的答案，都可在中国国家博物馆文物活化利用新成果“中华文明云展”中找到。沉睡千年的文物在数字时空醒来，博古通今的数智人成为观众向导……通过数字手段直观呈现文物高清细节和科研成果，让观众从单纯的参观者变成探索者、参与者，“而且在展厅内再现文物采集、应用场景和数字运行平台，通过对人、物、环境的透彻感知，融合分析，实现智能管理，同时通过互动设备将数字展厅与陈列原文物的“古代中国”展厅联动起来。”王春法介绍。“智慧国博”已经不断地打破“人—物—空间”间的隔阂，让观众在方寸之间感受中华千年。

人文渊薮，传统尽在博物馆。随着我国博物馆种类更加丰富、样态更加多元、理论更加完善，不止智慧博物馆建设，藏品征集、馆际文物交流、展览展示、社教传播、文物数据授权保护、总分馆管理等方面积累了可行的经验做法，已形成成熟的博物馆管理运行体系，这些都可以转化为法律的方式固定下来。王春法建议，《博物馆



法》立法过程中可以借鉴这些成熟的管理体制经验，还要广泛征求社情民意，并借鉴国外相关立法经验。

“另一方面，国博作为系统展示中华民族文化历史的综合性博物馆，已经30多年没有新的考古发掘

品入藏。”提到发展过程中面临的新问题，王春法说道。他解释说，考古发掘是我国博物馆馆藏来源的重要渠道，但综合性博物馆不具备考古职能。因为相关法律法规体系的不完善，使得考古发掘单位最新发掘文物的分配移交问题十分突出，越是大型的综合性博物馆越面临考古发掘品入藏渠道不畅的问题。

为此，王春法在议案中提出，通过《博物馆法》立法，理顺考古发掘单位与博物馆、中央与地方在文物资源配置方面的关系，明确考古发掘品、司法罚没品中的文物艺术品、打击文物犯罪涉案文物的移交规程，最大限度发挥文物的作用，让文物真正活起来。

乘兴而来 满载而归

让博物馆热度不止于“热”

“新时代以来，我国博物馆事业顶层设计逐步完善、体系布局持续优化、社会功能不断彰显。据统计，目前我国备案博物馆总数已达6565家，并仍以每年200家以上的速度持续增长。”王春法说，从目前情况看，博物馆事业正处于改革发展的历史最好时期。

持续蓄能博物馆“热”，让一批批的观众乘兴而来、满载而归，不断升温文旅市场新热潮。据统计，2023年全国博物馆观众超过12.4亿人次，近几年全国博物馆举办展览年均3万余个，校外教育活动年均30余万场。“跟着博物馆去

旅行”出游形式受更多游客青睐。大众对博物馆需求持续提升，购物车里“考古”、电商平台上“博物”成为追求生活质量和文化品质新时尚。谈及此，王春法由衷感叹，越来越多的人希望通过参观博物馆深入了解博大精深的中华文明。

“热度”的背后是挑战。观众接待和运维保障压力激增下，我国博物馆管理体制相对滞后、运行机制不够灵活、藏品管理自主权缺失、经费筹措渠道不畅等深层次问题逐渐暴露。观众日益增长的精神文化需求，迫切催促着《博物馆法》制定出台，改善公共文化产品和服务供给严重不足的局面。

博物馆“热”，升温更要“保温”。从现行法律法规制度供应角度而言，王春法认为还远远无法满足需求。他介绍，截至目前，我国尚没有颁布专门性的博物馆法律，仅有《博物馆条例》作为法律依据，不仅法律效力层级低，而且已出台将近10年未作修改，许多规范既不符合博物馆发展实际情况，也与中央最新部署要求有差距，不能满足博物馆事业飞速发展的现实需要，确有必要尽快从国家立法层面制定一部统一高效的《博物馆法》，为文博场馆与公众间的“双向奔赴”保驾护航。

明体达用 体用贯通 使交流互鉴更得“春满园”

泱泱中华，历史悠久，文明博大。中华民族在几千年历史中创

造和延续的中华优秀传统文化，是中华民族的根和魂。作为收藏、研究、展示、阐释中华文化代表性物证的重要公共文化机构、保护和传承人类文明的重要殿堂，博物馆在传承国家文化基因、促进世界文明交流互鉴方面，使命天然。

王春法认为，作为宣传思想工作主阵地之一，中国国家博物馆要在党中央坚强领导下，从优秀传统文化中汲取力量，深刻把握习近平文化思想“明体达用、体用贯通”理论品格，更加自觉地在推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明的伟大事业中积极进取、奋发有为，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，努力创造属于我们这个时代的新文化，为强国建设、民族复兴注入强大精神力量。

博物馆是城市的文化标志，更是“文化客厅”。作为国家“文化客厅”，中国国家博物馆如何进一步推进文明交流互鉴，塑造可信可爱可敬的中国形象？王春法表示，面向未来，中国国家博物馆将持续领悟好坚持好运用好“两个结合”科学方法，输出一批代表国家历史文化水平，反映中华文明源远流长、博大精深的精品外展，进一步提升国家文化影响力，让全球观众感受中华文明之魅力，欣赏中华文明之精华，以广泛的文明交流互鉴全面展现中华文明兼收并蓄的开放胸怀。

全国人大代表王红：

以法治化营商环境 增强经营主体发展信心



“法治是最好的营商环境。”全国人大代表、北京市政协副主席、民革北京市委主委王红建议，尽快修订《优化营商环境条例》，进一步完善营商环境基础性制度，以法治化营商环境增强各类经营主体发展信心。

王红说，2020年1月1日起施行的《优化营商环境条例》，推动了我国营商环境改革始终在法治轨道上前行，取得积极成效，有力支撑了高质量发展。但根据相关调研，部分地区、部分领域距离国际先进水平、国内高质量发展要求和市场主体期待还存在一定差距。主要表现在营商环境法治化建设的系统性有待增强、市场经营主体获得感仍有温差。

对此，王红建议，在梳理总结《优化营商环境条例》实施成效基础上，充分吸收借鉴国家和地方营商环境改革经验举措和先进成果，对标高标准国际经贸规则和最佳实践，修订《优化营商环境条例》。进一步强化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等各方面制度规则统一，以法治化营商环境增强各类经营主体发展信心，为全国统一大市场建设提供法律保障。同时，应继续支持鼓励地方灵活立法、先行先试，以点带面推动营商环境改革创新。

“要加强法治政府建设，依法规范政府监管行为，强化司法保障，不断提高政府的公信力和执行力。”王红还建议，加强政务诚信建设，完善行政问责纠错机制。深入推进行政审批和政务服务改革，进一步强化国家一体化政务服务平台功能，大力推动“跨省通办”，提高资源市场化配置效率。积极构建亲清政商关系，建立健全常态化政企沟通渠道，维护各类经营主体合法权益，切实解决企业急难愁盼问题。✍

全国人大代表高子程：

关注“老老人” 托举“夕阳红”

数据显示，到2023年底，我国60岁及以上人口达2.97亿人，占总人口的21.1%，65岁及以上人口2.17亿人，占总人口的15.4%。

让老有所养既是家事，也是国事。这其中，如何照料年迈不能自理的“老老人”，更是成为许多家庭正在面临的痛点、难点。全国两会上，代表委员为解决好“老老人”问题发声，托举“夕阳红”。建议立法保障养老服务，解除“老老人”监护后顾之忧。

全国人大代表、中华全国律师协会会长、北京达达律师事务所律师高子程长期从事法律服务工作、关注养老服务问题。他把老年人分为“小老人”“老老人”两类群体。“‘小老人’刚步入老年，往往身体健康、精力旺盛，生活自理能力强；随着年龄增长成为‘老老人’，不少人存在着失能失智、生活不能自理、空巢等问题，往往会因监护资源不足，陷入监护不当或缺失困境。”

“今后，‘老老人’群体规模会更庞大，对监护需求呼声将越



来越高，但当前国家监护制度多为原则性规定，在实施中缺乏可操作性。”高子程解释说，民法典在完善意定监护制度、遗嘱监护人制度等方面进行了创新，但实施过程中仍存在一些問題，如缺少监护登记、管理和监督等相关细化制度安排。

高子程建议，从国家层面出台一部专项的养老服务法，明确有关部门和机构具体养老服务责任，细化规定监护人和监护机构义务，建立监护人强制报告、从业禁止制

度，以及国家临时监护和长期监护制度，同时鼓励发展居家、社区、机构养老服务，构建多方参与的养老服务体系，促进养老服务市场化法治化发展；探索建立监护人监督制度，明确监护机构的监护登记、审批标准和管理规范制度。“还应深入了解老年人高龄后监护需求，有针对性细化、补充民法典有关监督制度，细化监护人法定顺位、监护人变更、意定监护等内容，增强法律条文可操作性。”

全国人大代表董进：

建立覆盖全国、链接全球的国家区块链网络



在第十四届全国人大第二次会议北京市代表团全体会议上，全国人大代表、国家区块链技术创新中心主任董进在审议政府工作报告时表示，作为一个科技工作者，看到政府工作报告将科技创新和经济发展放在突出位置，他感到非常欣喜。

如今，“新质生产力”已经成为各界关注的热词，是驱动我国高质量发展的重要动力。董进建议，我国应抓紧布局建设国家区块链网

络，形成由区块链构建信任关系，加速数据要素可信共享、创造价值的新质生产力模式，通过政务、能源、航运贸易等一批国家重大场景，促进数字经济与实体经济的高质量融合发展。

数字经济时代，人工智能一跃成为“新”的生产工具，区块链构建起了“新”的生产关系，数据要素作为“新”的生产资料，可以释放出巨大的能量。三者相辅相成，缺一不可，共同构成新质生产力的

一大重要发展模式。

董进表示，数据资源已经成为全球数字经济中最核心的生产要素。近年来，我国数字经济高速发展，产生了大量数据资源。但其中很多高价值的数据，由于安全性、经济利益等原因，一直隐藏在“孤岛”中、“冰山”下，很难通过流动、共享，发挥作用。区块链凭借可追溯、不可篡改的特性，被誉为数字经济的“信任基石”，通过与隐私计算技术相结合，可以有效破解这一难题。

放眼全球，世界各国都在积极构建本国的区块链网络，通过建设先进的数字基础设施，为实体经济的发展注入新生力量。

他建议，我国应尽快建立覆盖全国、链接全球的国家区块链网络，以自主可控的底层技术和标准体系，把沉淀在不同区域、不同领域的“孤岛数据”通过“节点”链接起来，在保障隐私安全的情况下，加速流转、共享，充分释放数据要素的活力，通过支持政务服务、绿色能源、供应链金融、航运贸易等国家关键场景，支撑新质生产力加快形成数字经济新动能。

同时，在国家有关部门的指导下，国家区块链网络还可以通过“一带一路”等国家战略，面向全球开放，形成全球性开放数据生态，可以帮助我国更好地融入全球数字经济体系，与世界各国在金融、贸易等各领域实现互联互通。✎

全国人大代表王少峰：

将京雄科创走廊建设 纳入京津冀协同发展战略



在第十四届全国人大第二次会议北京市代表团全体会议上，全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰就京津冀协同发展战略发言，并建议全力推动京雄科创走廊建设。

王少峰表示，当前，京津冀协同发展进入了新的阶段，京津冀协同发展动力源需要从交通产业生态环境先行向发展协同、功能协同纵深推进。在认真学习借鉴长三角、珠三角和国际都市圈发展经验的基础上，提出全面推动“京雄科创走

廊”的建议。

据介绍，初步构想的京雄科创走廊，以整合城南+京南地区的要素资源为重点，共涉及北京城南四区（丰台、大兴、房山和经开区）及大兴国际机场临空经济区、河北雄安新区、河北省保定市和廊坊市（共涉及9个县市区）。走廊整体北倚首都科技资源和人才资源的核心，向南贯通通勤圈、功能圈、产业圈三个圈层，东联滨海新区对外开放窗口，向西辐射京津冀重要腹地，中部坐拥大兴国际机场优势，

地理位置优越、战略意义突出、交通联系紧密、增量空间充足、经济往来活跃。

王少峰表示，经过专家多轮论证研讨，普遍认为京雄科创走廊的发展范畴要以中国式现代化发展为主题主线，从“研发—转化”的线性转移框架跳出来，积极打造“技术研发—人才培育—中试孵化—规模应用”的“长科创”发展平台，主动探索“创新集成—赋能升级”的“大科创”发展模式。通过发展轴、赋能轴双轴并举，推进沿线产业集群存量协同升级、增量协同部署，推动京津冀产业协同从功能疏解“加减效应”向融合赋能“乘法效应”纵深推进。

其中，产业发展轴要以统筹发展和安全为特色。越是高精尖产业越需要统筹发展和安全。京雄科创走廊的产业发展要注重自上而下战略布局和自下而上产业生态结合，统筹推动产业技术进步和安全可控。

产业赋能轴要突出首都创新赋能津冀产业。京雄走廊要聚焦新质生产力发展，面向智能化、数字化、低碳化发展需求，整合首都优势服务资源和科创资源，持续扩充智能制造赋能、工业大模型赋能等发展路径，积极探索数字赋能、生态赋能、平台赋能发展模式。探索通过数字经济、科技金融、智能制造等产业优势形成首都创新赋能津冀产业协同发展新格局，推动传统企业提级、提质、提效发展。

王少峰表示，通过京雄科创

全国人大代表吴晨：

加大老城区改造力度创新改造方式

长期“深耕”城市更新一线，主导了首钢从高炉林立的重工业基地到“首都城市复兴新地标”，十四届全国人大二次会议上，全国人大代表、中国科学院大学讲席教授、北京市建筑设计研究院总建筑师总规划师、首钢集团总建筑师吴晨依然关注城市更新与老城保护，带来了多个相关建议。

老城改造有何特点

吴晨表示，近年来，北京加大老城区改造力度，创新改造方式。2017年，北京市明确老城不能再拆，通过腾退、恢复性修建，做到“应保尽保”。但由于老城人口密度大、基础设施弱，老城保护还存在不少困难。

胡同“停车难”、基础设施薄



弱、卫生条件差也是老城保护中亟待解决的痛点。从建筑和文物保护方面而言，老城还存在文物占用的情况，部分文物保护力度不足，仍未腾退和修缮，开放程度偏低。

此外，老城风貌整治工作依然需要持续推进，一些建筑形象、空间形态缺乏秩序，在体现传统特色与现代文明的有机结合方面还有很大的提升空间。所以，在北京的《总体规划》和《核心区控制性详

走廊建设，努力把北京城市南部地区建设成为京津冀协同发展的重要战略融合示范区，即京津冀都市圈紧密融合发展的桥头堡、高精尖技术创新发展的增长极、产业链梯度布局发展的主阵地、产业开放发展的动力源、统筹发展和安全的新样

板。为此，王少峰建议，将京雄科创走廊建设，努力把北京城市南部地区建设成为京津冀协同发展的重要战略融合示范区，即京津冀都市圈紧密融合发展的桥头堡、高精尖技术创新发展的增长极、产业链梯度布局发展的主阵地、产业开放发

展的动力源、统筹发展和安全的新样板。为此，王少峰建议，将京雄科创走廊建设纳入京津冀协同发展战略，列入领导小组议事日程。支持在走廊部署重大项目，支持建立科创走廊协同工作机制和协同服务平台。✍

细规划》中，都明确提出老城复兴的目标与愿景。

如何激发城市活力

如何应对城市更新的模式化、运动化改造，真正实现城市更新的目的，激发城市活力？

吴晨称，实现城市更新的目的、激发城市活力要依靠设计模式的创新。在北京，设计模式的第一个创新就是责任规划师制度。

“2017年，北京正式建立了责任规划师制度。我们团队经过4年工作积淀，在所服务的街道办事处进行进一步的创新试点，使责任规划师工作开始由规定动作逐渐向自选动作拓展，公众更多参与、更加服务于属地、解决群众切身问题，扎得更深、扎得更实。设计模式流程上先形成草案，再多方参与，通过多次沟通形成共识方案，和居民‘共同设计’，作为基层治理与街区更

新的突破。”吴晨说。

设计模式的第二个创新则是“共生院”模式。“2018年，我们首次提出‘共生院’理念，成为老城有机更新的重要原则，这一理念一经提出，就产生了极为广泛的影响。”吴晨表示，“共生院”针对腾退后仍有原住民居住的混居杂院的修缮整治，所谓“共生”，包含建筑共生（保留的传统建筑与植入的现代建筑共生）、居民共生（留住的老居民与迁入的新居民共生）和文化共生（传统的院落居住文化与当代居住文化共生）。

城市更新还存在哪些问题

吴晨表示，目前在城市更新过程中，投资回报预期不明，市场主体参与城市更新动力仍显不足。此外，产业类更新项目存在政策堵点。产业空间更新在实施中不可避免涉及结构调整、用途变更、加层

改造等问题。在减量发展的背景下更新改造产生的建筑规模增量通常难以获得审批，对产业选择造成制约。此外，部分现行技术规范对更新类项目多有限制，致使更新改造成本过高，一定程度上也阻碍了产业空间的提质增效。

如何破解市场主体参与城市更新动力不足的问题？对此，吴晨表示，首先要探索城市更新市场化运作模式，支持多元化的经营发展模式实现城市更新项目资金循环。面对未来项目现金流与收益的不确定性，城市更新项目应通过多元化的市场合作、增加经营收益等方式实现资金循环，支撑未来的更新建设投入。

此外，要引导综合效益好的高新技术产业向城市更新地区集聚。加强政策创新，在公共技术服务平台打造、成果转化、企业引入、项目建设、人才引进等方面加大政策和资金支持力度。最后，提升更新项目的灵活性，实现功能混合、用途兼容。世界领先科技园区在用地功能布局方面往往与城市融为一体，除办公研发用地外，有15%—50%的土地用于居住以及服务配套，商业商务与居住用地占比基本持平。因此，建议更新项目在满足产业功能需求的前提下，采取弹性预留的方式对大片办公和商业用地进行混合优化，并适度增加保障性租赁住房或人才公寓的供给政策，配置特色文化、休闲和生活设施，提高对人才的吸引力。✍



什刹海街道改造后的传统院落焕然一新。摄影/王文静

全国人大代表王争：

利用各类渠道打通与群众联系的最后一公里

全国人大代表、首发集团京开分公司榆垓收费管理所收费班长王争出生于1995年，是一名来自交通行业的基层代表。提到过去一年的履职经历，王争用“满载收获”四个字来形容。参加代表学习班，走进代表之家，立足本职岗位积极调研群众需求。今年全国两会，王争依然立足岗位，聚焦群众出行痛点，将民生所盼带上两会。

时至今日，王争都记得自己第一次坐在收费窗口时的情景，“和司机朋友说话，整个声音都在打颤，收费、找零、打票，这些培训时练习的动作全忘了，越乱越蒙，越蒙越乱，急得满头大汗。我负责的车道里，等候的车辆排起长队，只能一个劲儿地跟人家道歉。”日复一日、年复一年，王争努力学习收费业务知识、钻研工作技巧和方方法，最终练就了过硬的专业技能。2016年，年仅21岁的王争荣获了北京市第四届“路政杯”职业技能竞赛第二名。2018年，创立了“王争创新工作室”，作为带头人，王争带领团队成员深入探索研究收费运营创新工作，带领工作室成员制作



“移动支付遮阳板”的小发明，有效提升了收费站区通行效率。工作室还开设了“路姐课堂”，通过线上线下相结合的方式对收费员进行业务培训。

王争回忆道，随着智慧收费站的建设推进，做好现场服务、保障客户快捷出行是她一直以来的工作目标。今年参会，王争把如何提高高速公路客户通行效率和通行体验作为关注的重点方向。

“一年的履职工作感受到，一定要把群众装在心里，把责任扛在肩上，充分利用基层代表之家、联络

站等各类渠道打通与人民群众联系的最后一公里，通过‘小支点’撬起‘大民生’，为社会经济发展建言献策，贡献青春力量。”

王争表示，作为新时代青年人，应围绕本职做好技能和服务提升是基础，更要不断在工作实践中主动适应行业发展需求，善于发现问题，了解行业 and 客户需求，结合工作中的难点问题开展创新。通过全国两会的平台，王争希望广大青年朋友，共同抓住时代的机遇，脚踏实地，用奋斗努力创造幸福，立足本职岗位，为人民服务。✍

北京市人大常委会2024年工作要点

(2024年2月26日市十六届人大常委会第三十一次主任会议通过)

2024年是中华人民共和国成立75周年，是习近平总书记对北京发表2·26重要讲话、开启北京系统性变革进程十周年，也是全国人民代表大会、北京市人民代表大会成立70周年。市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共北京市委领导下，深入贯彻党的二十大、中央人大工作会议关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的要求，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真落实市委部署安排，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职能紧密结合，坚持首善标准，以人大工作高质量发展，推动全过程人民民主理念形成更多生动实践，推动人民代表大会制度优势转化为治理效能，更好助力首都高质量发展和中国式现代化建设。

一、坚持和加强党对人大工作的全面领导

1. 持续深化理论武装。认真落实《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，巩固拓展主题教育成果，坚持“第一议题”学习制度、联动学习制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京重要讲话精神，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，以及党中央和全国人大重要会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用党的科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，确保人大工作正确政治方向。

2. 把坚持党的领导贯穿人大工作各方面全过程。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，以政治建设统领各项工作。制定关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动人大工作高质量发展的实施要点。常委会党组和机关党组每半年向市委报告一次全面工作，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等及时请示报告。机关党组、专委会分党组和基层党组织充分发挥政治功能、组织功能，确保党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

3. 全面加强机关党的建设。坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，实现有机融合、相互促进。坚持常委会党组定期听取机关党建工作汇报，深化基层党组织书记述职评议考核工作。落实全面从严治党主体责任，抓好市委巡视反馈意见整改落实，加强对全面从严治党主体责任清单落实情况的监督检查。按照中央统一部署和市委安排，组织开展集中性纪律教育。认真落实意识形态工作责任制，定期通报意识形态领域的情况。落实党风廉政建设责任制，召开机关全面从严治党工作会议、警示教育大会，支持市纪委监委

驻机关纪检监察组履行职责、开展工作。

二、以提高立法质量为核心，深入推进科学民主依法立法

4. 加快重点领域、新兴领域立法。加强首都高质量发展领域立法，制定外商投资条例、乡村振兴促进条例、可再生能源利用条例、自动驾驶汽车条例、推进国际商事仲裁中心建设条例，修改优化营商环境条例；对制定民族团结进步促进条例，修改科学技术普及条例、经济技术开发区条例开展立项论证。加强城市治理领域立法，制定动物防疫法实施办法，修改消防条例；根据道路交通安全法修改进程，适时修改非机动车管理条例、道路交通安全法实施办法；根据全国人大常委会关于备案审查和法规清理工作的要求，打包修改机动车停车条例、物业管理条例、出租汽车管理条例，废止行政性事业性收费管理条例；对制定噪声污染防治法实施办法、供热用热管理条例、房屋建筑使用安全管理条例、长城保护条例开展立项论证。加强民生领域立法，修改民办教育促进法实施办法；对制定养老服务条例、医疗纠纷预防和处理条例，修改集体合同条例开展立项论证。加强京津冀协同立法，做好京津冀社会保障卡一卡通相关立法工作；对制定永定河保护条例、通州区与北三县一体化高质量发展示范区管理体制相关立法、大兴国际机场临空经济区管理体制相关立法开展立项论证。做好市十六届人大二次会议代表提出法规议案的审议办理工作。根据党中央重大决策部署和全国人大常委会立法修法进程，及时开展相关法规清理工作。

5. 大力推进“开门立法”。贯彻以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主，积极回应人民群众法治领域新期待，广泛凝聚立法共识。利用12345市民服务热线、社会舆情、群众来信来访和民意调查数据，了解市民群众的法治诉求。充分发挥人大代表在立法工作中的作用，完善代表参与立法工作制度机制，认真听取、充分吸纳代表意见建议，注重发挥相关领域或具有相关专业背景代表作用。完善法规草案征求意见及采纳反馈机制，充分发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，邀请相关领域专家参与立法工作。坚持法规通过后的新闻发布制度。

6. 发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持党对立法工作的全面领导，完善人大主导立法工作的机制，加强立法工作的统筹协调，增强工作合力。健全立法论证机制，把好法规立项“入口关”，完善立法专班、双组长制和“四前四方”会商机制，健全法规审议表决机制，科学确定法规审次，更好发挥人大在确定立法选题、论证评估、组织起草、审议把关等方面的作用。按照“不抵触、小切口、可操作”的原则，提高立法的精细化水平。统筹运用立改废释等立法形式，注重法规之间的衔接协调，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

三、强化监督刚性和实效，用好宪法法律赋予的监督权

7. 坚持正确监督、有效监督、依法监督。坚持监督与被监督之间工作总目标总任务的根本一致性，增进协调和配合、寓支持于监督之中，切实形成工作合力。严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，综合运用听取审议工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等监督方式，融合监督手段，发挥监督合力。加强跟踪问效，督促有关方面落实法律责任、真正

改进工作，促进依法行政、公正司法，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，促进各方面工作法治化。

8. 强化法律法规实施情况监督。对反电信网络诈骗法、非物质文化遗产法和非物质文化遗产条例、养犬管理规定、城市更新条例、关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定实施情况开展检查。完善“检查报告+问题清单+督促整改”机制，对照法条，重点检查法定职责履行、法定目标任务完成、重点问题解决、配套文件制定等情况，推动有关部门依照检查报告和问题清单整改销账。

9. 加强政府专项工作监督。听取和审议市政府关于2023年环境状况和环境保护目标完成情况以及扬尘治理专项行动、医疗保障基金使用监督管理情况、统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展情况、持续提升农村人居环境质量情况、推进医疗服务信息化便民惠民工作情况、优化营商环境工作情况等报告。听取市政府关于中小企业发展情况、城市总体规划实施情况等书面报告。结合听取和审议市政府关于医疗保障基金使用监督管理情况的报告开展专题询问。紧紧围绕全市中心大局，立足人民群众根本利益，全面把握、准确提炼组成人员、人大代表的意见建议，形成有针对性、明确具体可落实的审议意见，加强跟踪监督，不断推动解决问题、改进工作。

10. 深化财经领域审查监督。听取和审议本市2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、本市2024年上半年预算执行情况的报告、本市2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；听取和审议本市2023年市级决算草案报告，审查和批准2023年市级决算；听取和审议市政府关于国有资产管理情况、政府债务管理情况、本市2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等报告；听取和审议市政府关于提请审议批准北京市2024年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议。注重运用“年审+季审”机制，加快财经综合监督平台建设，增强财经监督的精准度和指向性。

11. 加大司法工作监督力度。听取和审议市高级人民法院关于开展申诉信访案件评查工作情况、市人民检察院关于开展民商事案件抗诉和再审检察建议工作情况的报告。

12. 加强规范性文件备案审查工作。听取和审议市人大常委会法制工作委员会关于2023年备案审查工作情况的报告。根据全国人大常委会关于加强备案审查制度建设的通知要求，适时修改规范性文件备案审查条例。完善备案审查工作机制，加强数据库建设，全面提升备案审查工作质量。

13. 做好群众信访事项办理工作。认真办理群众信访事项，做好转交、交办信访事项的反馈工作，加强对信访突出问题的综合分析，做好信访工作与常委会重点工作的衔接，更好服务常委会依法履职。

四、依法履行决定权和任免权

14. 推动讨论决定重大事项制度化常态化。听取和审议市政府关于2025年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议。审查批准2023年市级决算并作出决议。作出关于进一步加强本市检察公益诉讼工作的决定、关于进一步加强本市反电信网络诈骗工作的决定。

15. 依法行使人事任免权。落实党管干部原则，优化任免国家机关工作人员机制程序，做好国家机关工作人员任免工作，依法组织市人大常委会任命的国家工作人员进行宪法宣誓。

五、加强代表工作能力建设

16. 扎实开展代表履职学习培训。着眼增强系统性、针对性、专业性，组织开展代表履职培训。举办常委会和专委会组成人员履职学习班，依托全国人大培训中心、市委党校组织代表集中培训，持续提升组成人员和代表的政治能力和专业化水平。围绕年度议题，开展小班制专题培训，帮助代表了解议题情况、把握重点内容、提高审议质量。继续办好“北京人大网上课堂”，丰富学习内容，突出人大特色，推动线上线下学习深度融合，适当扩大培训范围，不断提升培训效果。

17. 健全完善代表联系机制。落实《市人大常委会组成人员联系市人大代表办法》，进一步深化和拓展常委会组成人员与代表的联系。探索建立人大专门委员会、常委会工作机构联系相关领域、具有相关专业背景的市人大代表工作机制。采取“菜单式”选择、定向邀请与按计划列席相结合的方式，邀请相关领域或具有相关专业背景的代表、提出相关议案建议、参加有关执法检查和立法监督调研活动的代表列席常委会会议。健全代表联系群众机制，重点就修改民办教育促进法实施办法、科学技术普及条例，听取和审议推进医疗服务信息化便民惠民工作情况的报告，检查非物质文化遗产法和非物质文化遗产条例实施情况等立法监督议题，组织代表广泛听取人民群众的意见建议，适时组织开展“万名代表走基层”活动，夯实立法监督工作的民意基础。

18. 提升议案建议工作实效。健全代表议案的提出及处理机制，探索建立代表提出议案建议前与有关部门沟通协调机制。推动承办单位把办理代表建议同贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求、解决人民群众急难愁盼问题相结合，加强研究分析、密切沟通联络，提升办理和答复质量。进一步推动承办单位建立健全代表建议答复承诺事项跟踪落实机制。坚持和完善常委会领导重点督办、专委会专项督办、代表工作部门统筹督办工作机制。加强代表建议办理工作宣传和办理情况公开。

19. 做好代表履职服务保障和管理监督。积极发挥代表之家、代表联络站、基层立法联系点等平台作用。进一步完善工作流程和组织方式，组织好代表年中集中活动和人代会前集中视察，为代表知情知政、审议议题、提出议案建议提供保障。增强专业代表小组活动实效。按照全国人大常委会统一安排，组织好全国人大北京市代表团代表专题调研。加大常委会机关内部代表工作协同力度，加强对各区人大代表工作的指导，形成代表工作合力。推动代表履职服务平台推广和应用，做好代表履职登记工作，加强代表履职档案规范化建设。统筹指导各选举单位做好市人大代表年度述职工作。做好代表资格审查工作。

六、加强常委会自身建设

20. 强化政治思想建设。部署加强“四个机关”建设。强化政治机关属性，严明政治纪律和政治规矩，提升政治站位，保持斗争精神，在履职尽责中展现人大担当作为。举办好深入

学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。强化常委会组成人员、专门委员会组成人员、市人大代表依法履职观念、常委会工作纪律要求。坚决贯彻落实中央八项规定和市委实施细则，严格执行常委会关于加强作风建设相关规定，反对“四风”，力戒形式主义、官僚主义，切实转变作风。

21. 推动组织机构和干部队伍建设。落实机构改革工作部署，优化常委会机关机构设置。常态化推进机关干部任职交流，健全优秀年轻干部培养机制，鼓励年轻干部深入基层开展实践锻炼，打造专业化人大干部队伍。

22. 加强和改进调查研究。大力践行“深、实、细、准、效”标准，提高调研质量。落实加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案，统筹安排推进市级重点课题调研、常委会重点工作调研、人大建言专题调研、凝炼年度履职议题调研、市人大制度理论研究会课题调研五个层次的调研体系。把调查研究作为基本工作方式，坚持调查研究与密切联系人民群众相统一，围绕改革发展稳定的重要问题、人民群众反映强烈的热点难点问题，特别是带有普遍性的法律政策和制度层面问题，深入开展调查研究。发挥市人大常委会机关调查研究工作协调联席会议作用，坚持调研成果交流制度。

23. 夯实工作基础。围绕会议组织、公文流转、财务管理、安全保密等工作，进一步提升制度化规范化水平。加快推进机关信息化建设，大力推进数字人大建设，更好服务委员代表履职、提高机关运行效率、增强工作整体实效。善用“外脑”，注重发挥法治建设顾问、财经监督顾问、立法研究基地、预算监督研究基地、人大制度理论研究会的智力支持作用。完善常委会会议、专委会会议列席制度，探索扩大列席人员范围。统筹做好人大新闻宣传工作，办好《北京人大》、北京人大网站和微信公众号。做好市十六届人大三次会议组织筹备工作。

24. 密切协同联动。健全与全国人大常委会的沟通联络机制，加强对口部门协调联络，做好议题衔接和工作联动。服务保障好全国人大常委会来京调研，高质量完成全国人大常委会委托的各项工作任务。加强与津冀人大的协同联动、与兄弟省区市人大的联系交流。根据需要开展常委会同国外地方立法机构的交往交流。健全市区人大联系机制，落实主任会议组成人员联系区人大常委会制度，加强经常性和专项沟通联系，重点就修改消防条例、检查城市更新条例实施情况等立法监督议题，听取区人大常委会的意见建议。加强对区人大常委会的工作指导。坚持区人大常委会负责人列席市人大常委会会议制度。深化市区人大工作联动。

25. 做好庆祝全国人民代表大会、北京市人民代表大会成立70周年有关工作。按照党中央决策部署、市委工作安排，在全国人大常委会的指导下，协助筹备、做好全国人民代表大会、北京市人民代表大会成立70周年庆祝活动相关工作。

常委会各工作机构要高度重视，精心组织，狠抓落实，扎实做好工作要点的实施工作。要准确把握人大工作的规律和特点，以求真务实、注重实效为导向，细化责任分工，把推动人大工作高质量发展的要求具体落实到依法履职全过程各方面，确保高质高效完成全年各项工作任务。

北京市人大常委会2024年立法工作计划表

序号	项目名称	时间安排
一、审议项目（共12项）		
1	关于废止《北京市行政性事业性收费管理条例》的决定和关于修改《北京市机动车停车条例》等三部地方性法规的决定	3月审议、表决
2	北京市外商投资条例	3月二审，5月三审、表决
3	北京市乡村振兴促进条例	3月二审，5月三审、表决
4	北京市实施《中华人民共和国动物防疫法》办法	5月一审，7月二审，9月三审、表决
5	北京市消防条例（修改）	7月一审，9月二审，11月三审、表决
6	京津冀社会保障卡一卡通相关立法	9月审议、表决
7	北京市自动驾驶汽车条例	9月一审，11月二审、表决
8	北京市可再生能源利用条例	9月一审，11月二审
9	北京市推进国际商事仲裁中心建设条例	11月一审
10	北京市实施《中华人民共和国民办教育促进法》办法（修改）	11月一审
11	北京市优化营商环境条例（修改）	11月一审
12	适时修改北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例	
根据《中华人民共和国道路交通安全法》修改进程，适时修改北京市非机动车管理条例、北京市实施《中华人民共和国道路交通安全法》办法。		
二、立项论证项目（共13项）		
1	北京大兴国际机场临空经济区管理体制相关立法	下半年
2	通州区与北三县一体化高质量发展示范区管理体制相关立法	下半年
3	北京经济技术开发区条例（修改）	上半年
4	北京市科学技术普及条例（修改）	9月
5	北京市医疗纠纷预防和处理条例	9月
6	北京市长城保护条例	11月
7	北京市实施《中华人民共和国噪声污染防治法》办法	6月
8	北京市房屋建筑使用安全管理条例	上半年
9	北京市供热用热管理条例	上半年
10	北京市永定河保护条例	11月
11	北京市民族团结进步促进条例	10月
12	北京市养老服务条例	11月
13	北京市集体合同条例（修改）	12月
三、调研论证项目（共10项）		
1	通学公共交通系统相关立法	年内
2	服务和保障中国国际服务贸易交易会领域相关立法	年内
3	北京市重要信息基础设施网络安全管理条例	年内
4	北京市促进市场公平竞争条例	年内
5	国际消费中心城市建设相关立法	年内
6	北京市实施《中华人民共和国职业教育法》办法（修改）	年内
7	北京市实施《中华人民共和国档案法》办法（修改）	年内
8	北京市燃气管理条例（修改）	年内
9	北京城市副中心建设管理条例	年内
10	北京市出租汽车管理条例（修改）	年内
备注：立法计划在执行过程中，根据国家立法、修法进程以及本市改革发展的实际需要，及时补充立法项目，适时调整项目类型、审次、时间安排。		

北京市人大常委会2024年监督工作计划表

审议时间	听取和审议的报告
3月份 (2项)	听取和审议市政府关于本市2023年环境状况和环境保护目标完成情况扬尘治理专项行动的报告
	听取和审议市人大常委会法制工作委员会关于2023年备案审查工作情况的报告
5月份 (2项)	听取和审议市政府关于提请审议批准北京市2024年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议
	检查《中华人民共和国反电信网络诈骗法》实施情况
7月份 (8项)	听取和审议市政府关于医疗保障基金使用监督管理情况的报告并开展专题询问
	听取和审议市政府关于统筹推进中关村国家自主创新示范区分园改革提升发展情况的报告
	听取和审议本市2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告
	听取和审议本市2024年上半年预算执行情况的报告
	听取和审议本市2023年市级决算草案报告，审查和批准2023年市级决算
	听取和审议本市2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告
	检查《北京市城市更新条例》实施情况
	检查《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》实施情况
9月份 (5项)	听取和审议市高级人民法院关于开展申诉信访案件评查工作情况的报告
	听取和审议市人民检察院关于开展民商事案件抗诉和再审检察建议工作情况的报告
	听取和审议市政府关于持续提升农村人居环境质量情况的报告
	听取和审议市政府关于政府债务管理情况的报告
	听取和审议市政府关于推进医疗服务信息化便民惠民工作情况的报告
11月份 (7项)	听取和审议市政府关于国有资产管理情况的报告
	听取和审议市政府关于本市优化营商环境工作情况的报告
	听取市政府关于中小企业发展情况的书面报告
	听取市政府关于《北京城市总体规划（2016年—2035年）》实施情况的书面报告
	听取和审议市政府关于本市2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告
	检查《北京市养犬管理规定》实施情况
	检查《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》实施情况

北京市人大常委会 2024年代表工作计划

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是全国人民代表大会和北京市人民代表大会成立70周年。北京市人大常委会代表工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神，认真落实市委部署安排、市十六届人大二次会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强人大代表工作能力建设，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，全面加强和改进代表工作，健全完善代表工作机制，支持和保障代表更好依法履职，充分发挥人大代表作用，践行和发展全过程人民民主，稳中求进推动新时代首都人大代表工作高质量发展。

一、做好代表出席人民代表大会的服务保障工作

1. 做好市十六届人大二次会议前各项准备工作。组织会前分团活动、询问活动，使代表在履职和学习的基础上，更加全面了解国情、市情和市人大常委会工作情况。做好向市十六届人大二次会议书面报告代表工作的准备。

2. 做好代表参加市十六届人大二次会议的服务保障工作。做好人大代表审议各项议案和报告的服务保障，不断提高收集处理代表审议意见工作效率。做好大会期间代表议案建议的处理工作，深入分析研判，加强沟通协调，进一步完善议案建议交办协调工作机制。支持代表带头贯彻大会精神，广泛凝聚人民群众力量，推动落实大会确定的目标任务。

3. 做好十四届全国人大二次会议期间北京市代表团履职服务保障工作。根据全国人大常委会统一安排，组建北京市代表团秘书组。做好会前代表有关活动组织、代表信息收集分析、各项工作方案起草等筹备工作。会议期间做好北京市代表团秘书组综合协调、会务服务、简报编辑、新闻宣传和代表议案建议等工作。严格落实会风会纪和各项要求，为全国人大北京市代表团代表圆满完成大会各项任务做好服务保障。

二、密切常委会同人大代表的联系，夯实常委会工作的民意基础

4. 坚持和完善常委会组成人员联系代表工作机制。按照《市人大常委会组成人员联系市人大代表办法》要求，进一步深化和拓展常委会组成人员与代表的联系，支持常委会组成人员围绕全市中心工作、常委会重点任务，结合年度立法项目、监督议题等，通过座谈、走访、邀请代表参加调研等多种形式，加强同代表的经常性联系，拓展联系方式，优化联系方法，丰富联系内容，确保“做到真联系、取

得真效果”。

5. 加强专门委员会、常委会工作机构同代表的联系。健全完善市人大代表列席专门委员会制度，充分发挥专业代表小组作用，积极邀请专业代表小组代表参与立法、监督等工作。发挥“菜单式”选择工作效能，不断加大邀请代表力度，适时召开专业代表小组工作经验交流会。探索专门委员会、工作机构联系相关领域、具有相关专业知识的市人大代表工作机制，畅通专委会相对固定联系相关专业领域代表的渠道，充分调动专业领域代表依法履职的积极性。

6. 坚持邀请代表列席常委会会议机制。按照本届代表列席常委会会议的总体计划，采取定向邀请与按计划列席相结合的方式，积极邀请相关领域或具有相关专业背景的代表、提出相关议案建议、参加有关执法检查 and 立法监督调研活动的代表列席会议，不断提高邀请代表列席常委会会议的广度与精度。改进和规范代表列席常委会会议的组织服务工作，提高代表审议发言质量。完善市人大常委会领导与代表座谈工作机制，利用邀请代表列席常委会会议、参加立法调研、执法检查等活动时机，通过座谈交流，直接听取代表对各方面的意见建议。邀请全国人大北京市代表团代表列席常委会会议，密切代表与原选举单位的联系。

7. 拓展代表参与常委会立法监督等工作的广度与深度。积极邀请代表参与常委会立法监督工作，不断健全完善代表参与立法监督工作机制，根据议题要求，有针对性地征求有意向代表和相关领域或具有相关专业背景的代表意见建议。主动邀请代表参与常委会立法调研、执法检查、集中视察、专题询问、预算审查等工作，提高人大监督实效。重点就《北京市养犬管理规定》执法检查、听取和审议市人民政府关于医疗保障基金使用监督管理情况的报告等议题，利用代表履职服务平台等工作途径，广泛征求市、区、乡镇三级代表意见。

三、密切代表同人民群众的联系，组织好闭会期间代表活动

8. 组织好市人大代表集中活动和集中视察。年中组织开展人大代表集中活动，传达市委全会精神，通报上半年市人大常委会工作情况，为代表知情知政提供保障。人代会前，围绕市十六届人大二次会议确定的全市中心工作和人民群众普遍关心关注的热点难点问题，结合实际情况和区域特点，组织代表开展“小切口”、多专题、多组别会前集中视察，认真听取原选举单位和人民群众的意见建议。召开“一府两院”负责同志与人大代表座谈会，为代表参加人代会审议各项报告、提出高质量议案建议做好准备。邀请代表就市政府2024年重要民生实事项目落实情况进行监督检查。

9. 密切代表同人民群众的联系。健全完善代表联系人民群众制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切。不断加强全国、市、区、乡镇四级代表的联系，代表同人民群众的联系。积极发挥代表之家、代表联络站、基层立法联系点等平台作用，使之成为人大代表和人民群众有序政治参与的重要载体。重点就修订《北京市实施〈中华人民共和国民办教育促进法〉办法》、修订《北京市科学技术普及条例》、检查《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《北京市非物质文化遗产条例》实施情况、听取和审议市人民政府关于推进医疗服务信息化便民惠民工作情况的报告等立法监督议题，依托代表家站、基层立法联系点等平台，组织代表广泛听取人民群众的意见建议，汇集民意民智。根据立法监督工作需要，适时组织开展“万名代表走基层”活动。加强对代表家站

工作的指导，适时组织召开全市代表家站工作座谈会。

10. 组织和服务保障全国人大北京市代表团代表专题调研等活动。围绕贯彻落实党中央重大决策部署，聚焦北京市经济社会发展的重点领域，以及人民群众普遍关注的热点难点问题，按照全国人大统一安排，组织全国人大北京市代表团代表开展专题调研，及时将调研情况向全国人大书面报告。积极组织开展代表小组活动，做好代表列席全国人大常委会会议、参加调研视察等活动的服务保障工作。协助做好北京市代表团代表参加全国人大代表学习班工作。

11. 组织代表积极参加人民代表大会成立70周年相关活动。组织代表参加北京市人大工作70年主题展览等活动，邀请代表讲好人大故事、全过程人民民主故事，多角度、深层次宣传报道市人大常委会加强和改进代表工作情况，宣传制度优势，坚定制度自信。

四、高质量做好代表议案建议工作，提升议案建议工作实效

12. 改进议案建议工作方式。加强代表提出议案建议的学习培训，密切与代表之间的沟通联系，采取以会代培、经验交流等方式，提高代表议案建议的内容质量。完善代表议案提出、审议、处理流程和工作机制，将处理代表议案与研究制定立法和监督工作计划、起草和修改法规结合起来，发挥代表议案推动提高立法质量、增强监督实效的作用。探索建立代表提出议案建议前与有关部门沟通协调机制，委托各选举单位向代表发送相关工作提示信息，支持代表与有关部门沟通联系，推荐代表议案建议选题，提高代表议案建议的针对性、可行性、实效性。支持和服务代表积极参加集中视察、专题调研、进代表家站联系原选举单位和人民群众等活动，确保代表议案建议具有良好的调研论证和群众基础。做好大会期间代表议案建议的处理工作，加强前端统筹，协助代表把好政治关、法律关、质量关。

13. 提高代表建议办理质量和实效。推动承办单位把办理代表建议同贯彻落实党中央重大决策部署和市委的工作要求有机结合起来，同推进本部门的中心工作有机结合起来，同解决人民群众急难愁盼的问题有机结合起来，做好代表建议的研究分析，加强办理建议过程中同代表的充分沟通，强化主会办单位之间的沟通联络，形成办理工作合力，努力提升办理和答复质量。进一步推动承办单位建立健全代表建议答复承诺事项跟踪落实工作机制，推动建议办理取得扎实成效。做好建议办理成果转化，以实际工作成效支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，更好把制度优势转化为治理效能。

14. 完善代表建议督办机制。坚持和完善常委会领导重点督办、专委会专项督办、代表工作部门统筹督办（联合督办）工作机制，将建议督办作为常委会监督工作的一项重要任务，紧紧围绕市委决策部署、常委会重点工作和人民群众普遍关心关注的事项，开展系列监督检查活动。采取调研、座谈等方式加大督办工作力度，督促承办单位通过办理代表建议，集中力量研究解决一些重点问题、促进一个领域工作。支持和鼓励承办单位加强与市人大各工作机构的沟通联系，结合职责和工作重点确定内部办理重点，有针对性地研究办理。及时将代表建议及办理情况向社会公开，自觉接受人民群众监督。加强代表建议办理工作全过程、多角度宣传，充分发挥先进办理典型示范引领、正向引导和鼓励激励作用。

五、开展代表学习培训，加强代表履职监督管理

15. 扎实开展代表履职学习培训。全面落实《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，坚

持常委会组成人员“第一议题”学习制度，组织开展履职培训，不断提升常委会组成人员的政治能力和专业化水平。组织代表深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，统筹推进市人大代表学习培训工作。结合常委会立法监督议题，举办2期代表履职学习培训班和8期专委会“小班制”专题培训，帮助代表提高政治站位和依法履职能力。充分发挥“北京人大网上课堂”使用效能，开设好政治时事学习专题，突出人大特色，推动线上线下学习深度融合，为市、区、乡镇三级人大代表提供更多优质学习资源和学习便利。

16. 加强代表履职监督管理。充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家机关联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素。加强法律法规教育培训，切实增强代表依法依规履职意识。推动代表履职服务平台建设和应用，做好代表履职登记工作，加强代表履职档案规范化建设。统筹指导各选举单位做好市人大代表年度述职工作。

17. 做好代表资格审查工作。加强同市委有关部门和代表原选举单位的联系，了解掌握代表资格变动情况，做好个别代表资格审查工作，为常委会会议依法审议代表资格审查报告做好服务保障。

六、加强人大代表工作能力建设，提升代表履职服务保障工作质量和水平

18. 贯彻落实全国人大关于代表工作能力建设的意见。根据全国人大有关工作安排，适时启动北京市实施代表法办法、建议办理条例修订等相关工作，研究制定加强代表工作能力建设的相关意见。

19. 加大工作研究和统筹力度。健全主任会议研究代表工作机制，坚持常委会研究并向有关机关和组织交办代表建议机制，听取并审议市人民政府、市高级人民法院、市人民检察院以及市人大常委会代表工作部门关于代表建议的办理情况报告，听取议案审议结果、督办代表建议中的重要情况等。加强代表工作队伍自身建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的干部队伍。

20. 加强对代表工作的指导。加大常委会机关内部代表工作协同力度，树立“一盘棋”思想。加强对各区人大代表工作的指导，适时召开全市代表工作座谈会，积极开展工作调研、经验交流等，坚持同向发力、问题共答，推动提升代表工作整体效能，形成代表工作合力。坚持常委会主任会议组成人员联系区人大常委会工作机制，保持经常性联系，增强联系实效，拟就《北京市城市更新条例》执法检查、修订《北京市消防条例》，适时听取区人大常委会的意见建议。

21. 提升代表工作信息化水平。做好代表履职服务平台推广应用工作，发挥“一站式”信息服务效能，为常委会组成人员联系代表、代表列席常委会会议、线上征求代表意见、预算审查监督、代表议案建议、代表履职登记等工作，提供便捷高效的信息化支撑。

22. 做好代表履职服务保障。按照《关于调整北京市市人大代表活动经费标准有关问题的通知》要求，落实代表履职经费保障。加强与各区人大代表工作机构和代表所在单位的沟通，积极协调解决代表履职遇到的困难和问题，为代表特别是基层代表依法履职创造条件。

23. 加强代表工作宣传报道。加大代表工作宣传力度，充分利用中央和本市新闻媒体，《联络动态》《北京人大》《人大信息》、北京人大网站、微信公众号等平台，加强代表依法履职先进典型宣传，充分展示新时代人大代表风采。✎（据北京人大网）



夯实法治之基 增添协同底色

——京津冀协同发展中的人大力量

京津冀协同发展战略实施十年来，一年一个台阶，一年一番变化。

时代赋予了京津冀协同发展的崭新气象，也赋予了三省市人大协同立法、协同监督的新使命。

地方法治建设既要放眼全局谋一域，也要立足一域谋全局。作为协同发展的亲历者和推动者，三省市人大也跳出了“一亩三分地”的思维定势，迎来“难题有解”的豁然开朗。

协同立法的首次破题，从机动车污染防治开始。

2020年，京津冀三省市人代

会同步出台各自的机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，于同年5月1日同步实施。三地法规在题目、框架结构、监管措施和审议节奏、出台时间上全部保持一致的同时，也尊重各地实际情况，保留了特色内容。

立法先行，监督紧随。同年，三省市人大常委会再度携手，对条例实施情况开展协同执法检查，力求在打通法规落地“最后一公里”上再推一把，真正实现法规审议、实施、检查三同步。

从积极有效推动大气污染防治

理，到为冬奥会筹办提供法治保障，从共同推进大运河文化保护传承利用，到合力推动协同创新共同体建设……自2014年就建立京津冀人大立法协同工作机制形成共识以来，三省市人大已就百余部法规开展了不同程度的协同立法工作。

在三省市人大的共同努力下，协同立法实现了由最初的松散型向紧密型转变，由机制建设向具体项目转变，由单一的立法项目向全方位协同转变。

为使协同立法工作更加有规可循，三省市人大先后研究制定了加

强协同立法的若干意见、立法项目协同办法、法制工作机构联系办法等工作制度，对需要协同的重点领域、内容、方式、程序等进行了明确规定，确保协同立法从立项、起草到审议、通过各环节，始终同心同向、步调一致。

2023年7月，三省市人大召开协同监督工作座谈会，出台《关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见》，为协同监督的内容、方式和工作机制定下“四梁八柱”，明确三省市人大每年选取特定监督项目列入常委会年度监督计划，组织开展协同监督检查，确保监督重点同向、动作同频、效果同进。

大战略，需要大格局、大思路。

十年间，以协同为纽带，三省市人大高质高效履职，为区域协同发展写上了浓墨重彩的一笔。

十年间，三省市人大通力合作，形成了服从服务京津冀协同发展并照顾彼此关切的共识。“抱成团，一起做”的法治新思维，让三省市人大将多种方式的协作和依法行使职权，落在了重点难点问题的解决和大事要事的推进上，为京津冀协同发展注入了强大法治动力。

凝聚法治之力 跑出协同发展“加速度”

北京日报记者 高枝

过去一年，姜俊梅已经记不清为协同创新共同体建设的立法工作往返京津冀、沟通协调了多少次了。

中关村硬创空间、京津冀国家技术创新中心、北京量子信息科学研究院、清华大学天津电子信息研究院、保定·中关村创新中心……2023年，时任北京市人大常委会法制办副主任的姜俊梅与天津、河北人大法制工作机构的同志一起，调研走访了三地多个政府职能部门和新型研发机构、创新企业、产业园区、行业协会等。

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，势必对区域协调发展提出新的要求。“京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一，拥



有数量众多的一流院校和高端研究人才，创新基础扎实、实力雄厚，要强化协同创新和产业协作，在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用。”习近平总书记明确要求。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神和三地党委决策部署，着眼以科技赋能发展，三省市人大常委会决定将“京津冀协同创新共同体建设立法”作为2023年立法协同项目，共同组织起草，当年同步通过、同步实施。

立法是一项复杂的系统工程，不同行政区域之间的协同立法，更需要通盘谋划、辩证考量、创新破题、精准发力。

三地组建了由人大常委会法制、教科文卫工作机构及政府司法、科技等部门和京津冀协同办在内的立法专班，立法进程一再提速。

如何打通“京津研发、河北转化”的“最后一公里”？创新要素富集但流动不畅的挑战该如何应对？产业协同如何能做到既突出各自优势又错位互补？“难度超出预期。”即使是三地经验丰富的专业立法工作者，也坦言其中不易。

靠什么打破藩篱、攻克难题？“靠三地协同创新对法治建设的共同需求和体制机制的不断完善创新。”姜俊梅说。

地方协同立法犹如摸着石头过河，通过10年的通力合作，经验不断积累，顶层设计和制度机制日趋完善，服从服务国家战略并照顾彼此关切的共识也日益明确。

京津冀协同发展从根本上来要靠创新驱动，这既包括科技创新，也包括体制机制、政策和市场等方面的创新。协同立法的价值，就在于能最大限度整合立法资源，平衡各主体的利益和诉求，在政策措施、体制机制等方面达成共识，以法治的力量更好解决实际问题、回应发展关切。

群众多智慧，基层有真知。“立法项目涉及三地，立法过程中的每一步就更需要深入调查，尽可能多地听到企业、科研工作者、管理服务人员的声音和实践中的诉求。”姜俊梅说。

“三地产业链条各环节发展不够均衡”“中小试基地、应用场景相对缺乏”“高新技术企业资质互认机制有待完善”“三地对大型仪器设备开放共享的



副中心新姿 摄影/和国彬

指标评价体系不统一”……创新主体的诉求朴素、具体，也让立法的思路逐渐清晰。“三地协同创新共同体建设的核心任务，就是要形成功能齐全、结构合理、协同共生的创新体系和生态，全面提升区域协同创新能力。”姜俊梅说。

方向明，思路清，协同立法的脚步走得越来越稳。

数十次的“头脑风暴”、几十万字资料……从立法思路到框架结构，从制度设计到具体表述，反复讨论，字斟句酌。最终，瞄准全面提升区域协同创新能力的目标，关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定提出了建立健全区域创新体系、推动基础研究和应用基础研究工作、协同推进营商环境一体化建设等20条举措，一系列关键部署和现实需求转化为法规条款，为区域协同创新注入了法治力量。

不甩包袱，不掰手腕，同向而行。十年间，京津

冀三地协同立法经过制度建设和理论探索，构建了四梁八柱，又以污染防治、创新发展等一个个项目为抓手，实现了具体化、实体化运行。

在2023年9月召开的京津冀人大立法协同工作机制第十次会议上，三省市人大常委会讨论并原则通过了《京津冀人大协同立法规划（2023—2027年）（草案）》，明确协同推进同一文本的立法项目5项、协同推进三地同向的立法项目7项，以及需要三地互动的高质量发展、交通一体化、安全、生态环保、社会事业等5个领域27个立法项目。这是三省市人大首次编制协同立法规划，通过科学合理确定项目，对本届协同立法作出安排，走出了常态化协作、制度化推进的立法新路子，为区域协同立法打造了新样板。

京津冀协同发展的国家战略，在宏伟的时空维度中稳步前行。京畿大地凝聚法治之力，跑出协同发展“加速度”的故事还在继续书写。

以法治助力谱写协同发展天津实践新篇章

天津日报记者 徐丽

“以推进京津冀协同发展作为战略牵引，勇担使命、开拓进取。”习近平总书记今年春节前夕赴天津看望慰问基层干部群众时，对推进京津冀协同发展提出新的期许。

回溯协同步履，思想一路领航。近年来，天津全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对天津工作的一系列重要指示要求，立足中国式现代化新征程，集中力量实施推动高质量发展“十项行动”，释放了聚精会神谋发展的强烈信号。其中，推动京津冀协同发展走深走实行动居于首位，统领各项行动，引领天津高质量发展。

紧跟紧随紧贴，打好协同“主动仗”。在天津市委领导下，天津市人大常委会加强人大立法、监督协

同，不断深化人大协同的探索和实践，为京津冀协同发展注入了强大法治动力。

举一纲而万目张，解一卷而众篇明。开展京津冀协同立法，是京津冀协同发展的必然要求。

围绕“一基地三区”功能定位，制定全国首部促进智能制造发展条例，制定推进北方国际航运枢纽建设条例，制定地方金融监督管理条例，制定天津国家自主创新示范区条例；

深耕生态环境保护立法，作出关于建设绿色生态屏障的决定，在全国率先制定碳达峰碳中和促进条例，与北京市、河北省人大常委会协同推进生态环保领域立法；

同时，持续推进交通一体化、公共服务、产业升

级转移、高质量发展等多个领域协同立法……

立足发展需要，聚焦重点领域，近年来，天津市人大常委会在多项法规中设专条或者专章明确京津冀协同的内容。截至目前，天津市地方性法规中，含有京津冀协同专门条款或者专章的法规已有五十余件。

科学编制协同立法规划，是京津冀五年立法工作谋篇布局的基础工程，也是推动协同立法走深走实的又一创新举措。

2023年以来，天津市人大常委会法工委与北京市、河北省人大常委会法工委共同研究提出协同立法规划项目安排，这是三地人大常委会首次就未来五年京津冀区域协同立法作出总体安排。同年9月26日，在天津召开的京津冀人大立法协同工作机制第十次会议上，讨论并原则通过了《京津冀人大协同立法规划（2023—2027年）（草案）》，包括协同推进同一文本的立法项目5件、协同推进三地同向的立法项目7件、协同推进三地互动的项目27件，更好地从全局谋划一域、以一域服务全局，为京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区作出法治贡献。

立法先行，监督紧随。2020年9月3日，三省市人大常委会就机动车和非道路移动机械排放污染防治条

例开展联合执法检查，这是京津冀人大首次联合开展执法监督工作；2023年7月，京津冀三省市人大常委会主任会议同步通过了《关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见》，推动协同监督工作常态化、规范化；2023年12月，三省市人大确定于2024年围绕大运河文化保护和传承等情况开展协同监督，共同查找问题并推动解决。一系列监督举措助推各项工作落到实处。

共担新使命，同赴新征程。今年2月25日，北京市、天津市、河北省党政主要领导开展联合实地调研，共商合作大计、共话美好未来，推动协同发展不断迈上新台阶。天津将以京津冀协同发展战略实施十周年为里程碑，以习近平总书记视察天津为新起点，进一步提高战略站位，把握战略重点，强化战略担当，以推进京津冀协同发展作为战略牵引，唱好京津“双城记”。

京津冀协同发展的火热实践，也对协同立法、协同监督提出了更高要求，天津市人大常委会将以更大力度、更实举措，为区域协同发展创造良好的法治环境、提供有力的制度保障，在协同发展中展现人大的担当和作为。

协同立法十年 细数河北“精彩”

河北日报记者 霍相博

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来，河北省人大常委会与京津两地人大常委会密切协作，先后出台了40余部协同立法项目。

从北京非首都功能疏解，到生态环境保护，再到协同创新共同体建设，京津冀协同立法进程中，河北省人大常委会坚持政治引领，积极推动协同立法互利共赢，不断在对接京津、服务京津中加快发展自己，为京津冀协同发展提供了有力法治保障。

立法护航千年大计、国家大事

北京向南100多公里，是河北雄安新区。

从无到有、从蓝图到实景，如今一座高水平现代化城市，正在京南拔地而起。

设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事。为确保“一张蓝图干到底”，2021年河北出台《河北雄安新区条例》，以法治护航未来之城行稳

致远。

10章80条8000多字，条例聚焦高质量发展、改革与开放、生态环境保护等八个方面，首次将雄安新区有关规划上升为法律规定。

紧紧围绕打造北京非首都功能疏解集中承载地这一重要定位，条例明确承接疏解重点和产业发展重点，高起点布局高端高新产业，全面提升服务保障能力。

白洋淀生态环境治理和保护，功在当代、利在千秋。

淀区水质稳定保持Ⅲ类，野生鸟类的种类和数量增加……经过综合治理，如今的白洋淀光彩重现。

为不让一滴污水流入白洋淀，2021年2月，河北出台《白洋淀生态环境治理和保护条例》，首次在地方立法中对京津冀晋区域协同治理作出规定，统筹全流域、上下游、左右岸、淀内外全面治理。

坚持问题导向，条例针对内源污染等防治痛点难点作出规定，积极探索生态清淤、生物多样性保护等治理新路径。

立法守护蓝天碧水净土

曾几何时，严重的雾霾是京津冀地区的“心肺之患”。

2020年1月，京津冀三省市人大率先从机动车污染防治上破题，分别通过了同一文本的机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，将三地机动车污染联防联控纳入法治化轨道。

生态环境保护是京津冀协同发展三大率先突破重点领域之一。

坚决打赢蓝天碧水净土保卫战。河北省人大常委会与京津两市人大常委会密切沟通协作，就相关立法项目展开协同，以法治力量助推生态环境协同治理。

出台《河北省国土保护和治理条例》，将国土保护和治理作为一个统一的有机整体，解决突出矛盾和共性问题；

出台《河北省大气污染防治条例》，紧紧围绕京

津冀协同发展重大国家战略，结合河北省特殊区位，对大气污染重点区域联合防治予以系统性规范；

修订《河北省水污染防治条例》，专设区域水污染防治协作一章，规定建立水污染防治上下游联动协作和管理机制……

协同立法，携手治污。目前，京津冀三地已形成涉及大气、水、土壤、自然生态等各方面的生态环境领域法规体系。

立法推动协同创新共同体建设

京津研发、河北转化，是京津冀协同创新体系的重要内容。

如何进一步整合区域创新资源，健全协同创新体系？2023年11月，京津冀三省市人大常委会分别审议通过了关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定，对协同创新共同体建设作出制度安排。

力求所立之法回应发展关切、解决实际问题，由河北省人大常委会牵头，决定草案的起草经历了“由一到三”再“由三到一”的过程，求取协同立法“最大公约数”。

与京津开展“两两合作”。决定明确，在与北京合作方面，要将北京科技创新优势与河北环京地缘优势相结合，建立紧密的分工协作和产业配套格局；在与天津合作方面，双方围绕化工产业、生物制药、临港经济等加强创新合作。

推动创新要素自由流动。决定提出，共同推动重大科研基础设施、大型科研仪器等开放共享，推动重点实验室、技术创新中心等创新平台加强合作，加强高等学校联盟建设，健全职称资格、职业资格区域内互认制度，实行职称评审结果互认，鼓励双向聘任。

联合京津围绕生物医药、中医药等领域布局40项基础研究任务，与京津在基础研究、科技资源共享等方面签署一批合作协议……2023年，河北与京津积极对接，京津冀协同创新共同体实现“加速跑”。

在协同立法护航下，一个创新活力迸发的京津冀必将展现在世人面前。

图片报道



3月25日，市人大常委会召开《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查组第一次全体会议。摄影/康伟



3月25日，市人大常委会召开“听取和审议市人民政府关于医疗保障基金使用监督管理情况报告及开展专题询问”工作启动会。摄影/钟继红

