北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2024 2
总第290期

国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D

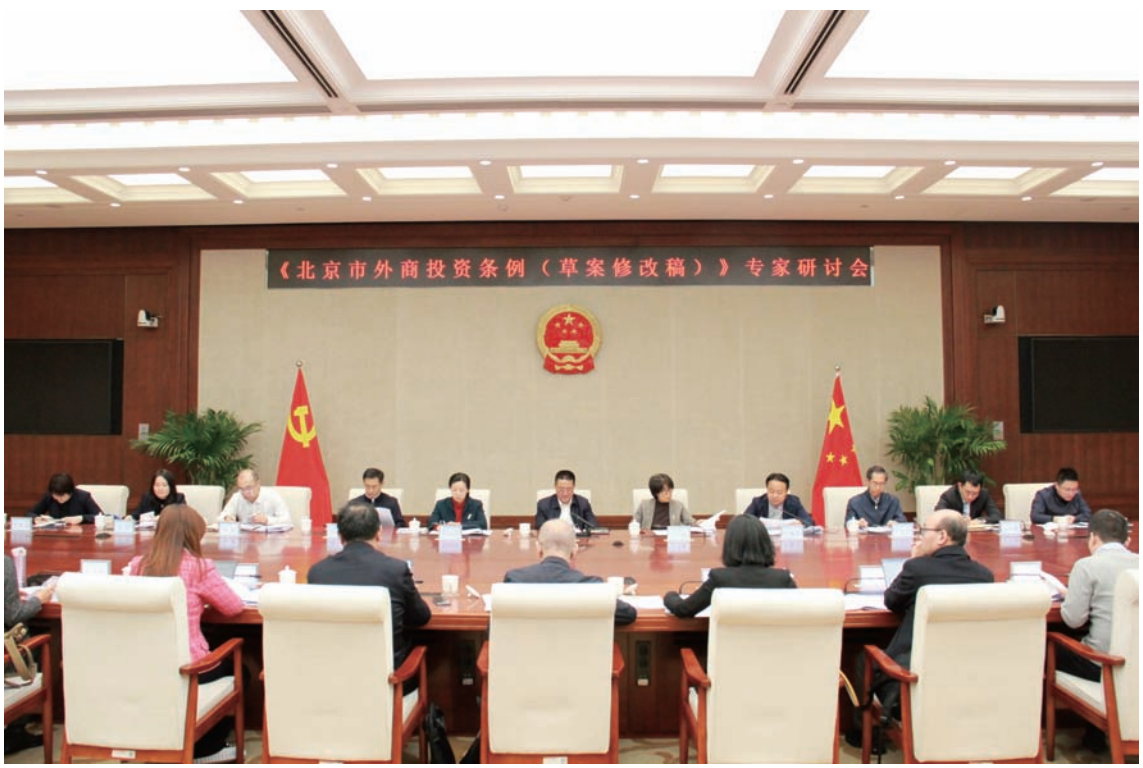
北京市人大常委会机关刊物

良法善治护航科技创新

北京市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会

请扫码关注
北京人大 官微

1月31日，市人大常委会组织部分代表到国家体育场就场馆运行情况等进行调研。摄影/赵丽娜



2月2日，市人大常委会召开《北京市外商投资条例（草案修改稿）》专家研讨会。摄影/谢涛

良法善治护航科技创新

《北京国际科技创新中心建设条例》经北京市第十六届人民代表大会第二次会议表决通过。这是北京国际科技创新中心建设的保障法，也是北京促进科技创新的基本法，在北京市科技创新立法史上具有重要里程碑意义，标志着北京国际科技创新中心建设进入以高质量法治保障高质量建设发展的新阶段。

科技是第一生产力，创新是第一动力。2014年习近平总书记视察北京，明确了北京全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的城市战略定位，2020年党的十九届五中全会对北京加快形成国际科技创新中心做出重大部署。多年来，北京坚持向改革要动力、向创新要活力，先行先试、高位谋划科技创新体制机制，税收激励、成果转化、科技金融、人才服务、开放创新等全方位改革举措持续推出。随着创新生态加速优化，科技创新已成为首都高质量发展的底色。北京连续7次蝉联“自然指数”科研城市之首，独角兽企业数量入围全球前三，新一代量子计算云平台、新一代256核区块链专用加速芯片、半导体黑磷的超快瞬时能带调控、人体细胞化学重编程体系等重大原创成果不断涌现。

当前，全球经济版图、创新版图加快重构，科技创新日益成为国际战略博弈的主战场。我国科技实力也正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，不过仍然存在原始创新能力不强、创新体系整体效能不高、科技创新资源整合不够等问题。形势逼人，挑战逼人。当此之时，支持建设北京国际科技创新中心，有助于立足新发展阶段、贯彻新发展理念，是新时代培育国家战略科技力量、实现高水平科技自立自强、建设科技强国的重要战略支撑。资源所在就是责任所在，北京要担起历史赋予的重任，加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地，着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地，勇做新时代科技创新的排头兵。

“立善法于天下，则天下治。”坚持法治思维，将法治方式融入科技创新的各个环节，是实现科技事业高质量发展的必然要求。《条例》紧紧围绕建设一个什么样的国际科技创新中心和怎么建设国际科技创新中心这一核心问题，从建设目标、战略规划与建设布局、创新主体与创新活动、创新人才、创新生态、开放合作等各维度构筑起北京国际科技创新中心建设的“四梁八柱”。同时，针对本市需要进一步建立和完善科技创新基本法的实际，《条例》大胆突破，锐意改革，围绕科技创新全链条规定了30余项支持创新的基础制度，在基础研究保障、技术攻关、成果转化、人才培养、国际化发展、京津冀协同创新等方面铸造了一块块“炼金石”。

中国式现代化关键在科技现代化。今天的中国，今天的北京，创新活力奔涌，发展日新月异。以《条例》实施为契机，以法治力量为抓手，一定能不断催生新产业、拓展新空间、培育新动能，让科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。（据《北京日报》）

北京人大
BEIJING RENDA
2024年第02期
总第290期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号　CN 11-4553/D
出刊日期　本期25日

编辑委员会

主任　王建中
副主任　李春荣
委员（按姓名笔画排列）
马曙光　王荣梅　艾丽　邓乃平
田洪俊　付兆庚　吕桂富　朱光彤
任武军　刘长利　刘军　刘兵
刘震　李文　李文起　吴松元
宋建明　张力兵　张立新　张维刚
陈宏志　轩德祥　孟繁华　赵玉影
高峰　陶晶　彭丽霞　潘临珠

主编　田洪俊

编辑部

主任　穆晓玲
副主任　张雪松
责任编辑　张樾
编辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史健　吕亚南　张樾
责任校对　何纯谱
美编　王文静
采编室　(010)55588160/88161/88165
发行室　(010)55588167/88168
通联　(010)55588160
传真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定价　6.00元

卷首语
01　良法善治护航科技创新

高层声音
04　坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

10　**要闻**

工作动态
16　近期重要工作一览

专稿
18　人类政治制度史上的伟大创造

立法经纬
23　《北京国际科技创新中心建设条例》解读
26　放权赋能 保驾护航 为高质量建设国际科技创新中心构筑法治基石
——《北京国际科技创新中心建设条例》重点亮点解读

特别报道
30　北京市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会
31　巩固完善“靶向施策”立法专题调研模式 高质量推动建筑绿色发展立法工作
33　深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 努力推动制度型开放迈出新步伐
35　奋力打造具有海淀特色的全过程人民民主实践地
37　人大代表问政问需 助力基层共治善治
39　依托“家站格”让“平谷民声”落地有声
41　做人民忠诚的代言人
43　发展全过程人民民主 推进新时代人大工作高质量发展

立法进行时
46　82项法规项目列入五年立法规划

监督进行时
51　数据筑基 科技赋能 构建财经联网监督“北京样板”

目次

2月6日，北京市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。
摄影/薛睿杰

家站故事

54 北京：建好用好代表家站 民主就在百姓身边
57 人大代表进家站 答好赋能基层治理“关键题”

人民代表大会70年

60 人大70年：薄薄几张“纸” 载来老故事

区乡人大

62 灾后重建人民至上 一枝一叶人大有为
——实地探访门头沟、房山等区灾后重建工作侧记

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

习近平

一

我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业，共同建设，共同享有，共同发展，成为国家、社会和自己命运的主人。我们要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则，实行人民代表大会统一行使国家权力，实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责，保证国家机关统一有效组织各项事业。

（2012年12月4日在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话）

二

60年前，我们人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法》，从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

三

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

四

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我们对中国社会主义政权的基本定位。中国260多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

五

设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判，不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上，看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者，看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

六

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

七

发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，保障人民依法直接行使

民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

八

无论是党委换届还是人大、政府、政协换届，都要体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，要保证基本群众代表比例，党政干部、企业负责人不要挤占应该给基本群众的名额，不得搞偷天换日、移花接木的欺骗手段。在中国共产党领导的社会主义国家，一切权力属于人民，决不能依据地位、财富、关系分配政治权力！

（2017年1月6日在十八届中央纪委七次全会上的讲话）

九

我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。

（2019年11月2日在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时的讲话）

十

党的十八届四中全会明确提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓“宪政”有着本质区别，不能把二者混为一谈。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

（2020年11月16日在中央全面依法治国工作会议上的讲话）

十一

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十二

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力

属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十三

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治

理效能。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十四

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十五

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十六

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督，坚决查处选举中的不正之风，确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意。

（2021年11月5日在参加北京市区人大代表换届选举投票时的讲话）

十七

加强人民当家作主制度保障。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。坚持走中国人权发展道路，积极参与全球人权治理，推动人权事业全面发展。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十八

要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

（2022年12月19日《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》）

十九

要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

二十

“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。从这个角度看，我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，“共和”、“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。我们没有搞联邦制、邦联制，确立了单一制国家形式，实行民族区域自治制度，就是顺应向内凝聚、多元一体的中华民族发展大趋势，承继九州共贯、六合同风、四海一家的中国文化大一统传统。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。

（2023年6月2日在文化传承发展座谈会上的讲话）

（这是习近平总书记2012年12月至2023年6月期间有关坚持和完善人民代表大会制度、保障人民当家作主重要论述的节录。据《求是》2024年第4期）

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展

新华社北京1月31日电 2月1日出版的第3期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展》。

文章强调，自古以来，我国各族人民共同创造了璀璨夺目的中华文明，铸就了伟大的中华民族。我们党自成立之日起，就高度重视民族问题、民族工作，正确处理民族关系。党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念，鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、作为民族地区各项工作的主线，进一步拓展中国特色解决民族问题的正确道路，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界，党的民族工作取得新的历史性成就。

文章指出，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，是我们党坚持“两个结合”、着眼“两个大局”，深刻总结国内外民族工作经验教训，深刻洞察中华民族共同体发展趋势，取得的重大理论和实践成果。

文章指出，党的二十大以后，全国各族人民迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程，党的民族工作面临新的形势和任务。全面建成社会主义现代化强国，一个民族也不能少。要全面贯彻党的二十大部署，准确把握党的民族工作新的阶段性特征，巩固良好局面，不断加强和改进党的民族工作，扎实推进民族团结进步事业。

文章指出，要立足中华民族悠久历史，加强中华民族共同体理论体系建设。中华民族有自身独特的历史，解析中华民族的历史，就不能套用西方那一套民族理论。必须立足中华民族悠久历史，把马克思主义民族理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑，科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。要始终坚持中国特色解决民族问题的正确道路，用党关于加强和改进民族工作的重要思想统领和指导中华民族共同体理论体系建设。

文章指出，要着眼建设中华民族现代文明，不断构筑中华民族共有精神家园。建设中华民族现代文明，是我们这样一个具有五千多年文明史国家的豪迈壮举，是实现中华民族伟大复兴的应有之义。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，深刻理解把握中华文明的突出特性，在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园，为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。

文章指出，要促进各民族广泛交往交流交融，以中华民族大团结促进中国式现代化。中华民族在各民族交往交流交融中铸就，中华民族伟大复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础，强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。必须高举中华民族大团结旗帜，把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗，作为新征程党的民族工作的重要任务。

文章指出，要讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识。民族工作是凝聚人心、汇聚力量的工作。必须坚定“四个自信”，大力宣传中华民族的历史，大力宣传中华民族共同体理论，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景。创新涉民族宣传的传播方式，讲好中华民族共同体故事，讲清楚中国共产党领导和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障，讲清楚中华民

族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体，讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有的明显优越性。

文章强调，铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务。各级党委和政府要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策，及时研究解决本地区本单位涉及民族工作的重大问题。各级领导干部要深入学习贯彻党关于加强和改进民族工作的重要思想，提高做好民族工作的本领，为推进民族团结进步事业作出应有贡献。

习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展

新华社北京2月1日电 中共中央政治局1月31日下午就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

习近平春节前夕赴天津看望慰问基层干部群众 向全国各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福安康 祝伟大祖国繁荣昌盛

新华社天津2月2日电 中华民族传统节日春节即将到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到天津，看望慰问基层干部群众，向全国各族人民和香港同胞、澳门同胞、台湾同胞、海外侨胞拜年！祝愿海内外中华儿女身体健康、阖家幸福、万事如意、龙年大吉！祝愿伟大祖国风调雨顺、国泰民安、繁荣昌盛！

习近平春节前夕视察慰问驻天津部队 向全体人民解放军指战员武警部队官兵军队文职人员民兵预备役人员致以新春祝福

新华社天津2月3日电 中华民族传统节日春节即将来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2月2日视察慰问驻天津部队，代表党中央和中央军委，向全体人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、民兵预备役人员致以诚挚问候和新春祝福。

习近平指出，过去的一年，驻天津部队坚决执行党中央和中央军委决策指示，各项工作扎实推进，重大任务完成出色，特别是有力支援天津防汛抗洪抢险，为保障人民群众生命财产安全作出了重要贡献。

习近平强调，新的一年，要深入贯彻新时代强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，扭住打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创部队建设新局面，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

习近平最后强调，春节就要到了，全军部队要加强战备值班，维护好国家安全和社会稳定，确保全国人民过一个欢乐、祥和、安全的新春佳节。要搞好工作统筹，把官兵节日期间的生活安排好。

习近平同党外人士共迎新春 代表中共中央，向各民主党派、工商联和无党派人士，向统一战线广大成员，致以诚挚问候和新春祝福

新华社北京2月7日电 在中华民族传统节日甲辰龙年春节即将到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2月7日下午在人民大会堂同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表欢聚一堂，共迎佳节。习近平代表中共中央，向各民主党派、工商联和无党派人士，向统一战线广大成员，致以诚挚问候和新春祝福。

习近平发表了重要讲话。他强调，2023年很不平凡。一年来，中共中央团结带领全党全国各族人民，全面贯彻中共二十大精神，坚持稳中求进工作总基

调，顶住外部压力，克服内部困难，全力推动经济恢复发展，圆满实现经济社会发展主要预期目标，开局平稳，亮点纷呈。我们有针对性地破解难题，扎实推进高质量发展，推动我国经济总体回升向好，全年经济总量超过126万亿元，就业、物价总体平稳。我们加快完善新型举国体制，科技创新实现新突破，促进新质生产力发展。我国成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、中国—中亚峰会，推动金砖国家扩员，中国特色大国外交越来越显示出强大的影响力、感召力、塑造力。我们有效应对华北、东北洪涝和甘肃、青海地震及新疆地震等一系列重大自然灾害，成功举办成都大运会、杭州亚运会，我国体育健儿再创佳绩。这些成绩的取得，是中国共产党坚强领导的结果，也是包括各民主党派、工商联和无党派人士在内的全社会各方面顽强拼搏、共同奋斗的结果。

习近平指出，过去一年，各民主党派和无党派人士深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神，扎实开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育，抓住纪念中共中央发布“五一口号”75周年契机，深化政治交接，不断增强多党合作的思想政治共识。大家坚持围绕中心、服务大局，聚焦推进中国式现代化进程中的重点、难点问题建言献策，在服务经济社会发展方面取得了新的成效。全国工商联积极配合有关部门和地方落实促进民营经济高质量发展的政策，为促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长做了大量工作。他代表中共中央，向大家表示衷心感谢！

习近平强调，2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。要坚持稳中求进工作总基调，贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，继续巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，扎实稳健推进中国式现代化。各民主党派、工商联和无党派人士要认真领会中共中央决策部署，在调查研究、协商议政、民主监督、自身建设等方面继续努力，为推进中国式现代化贡献智慧和力量。

习近平向各民主党派、工商联和无党派人士提出3点希望。一是坚定制度自信，坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。要切实提高政党协商质量，不断健全议政建言机制，有序开展民主监督，拓展发挥优势作用的平台载体，着力提升中国新型政党制度效能。二是广泛凝聚共识，助力推进中国式现代化。要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署继续深入调研，更有针对性地建言献策。全国工商联要引导民营经济人士坚定发展信心，共同唱响中国经济光明论。三是强化政治引领，不断提升自身建设水平。首要任务是加强思想政治建设，把牢政治方向，筑牢坚持中国共产党领导的思想政治基础。要加强廉洁建设、领导班子建设和组织建设，切实改进思想作风和工作作风，稳步提升履职能力和水平。

习近平致信祝贺中国南极秦岭站建成并投入使用强调 更好地认识极地保护极地利用极地 为造福人类推动构建人类命运共同体作出新的更大的贡献

新华社北京2月7日电 龙年春节前夕，中国南极秦岭站2月7日建成并投入使用。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致信表示热烈祝贺，向广大极地工作者致以诚挚问候和美好的新春祝福。

习近平在贺信中指出，今年是中国极地考察40周年。40年来，在党的领导下，我国极地事业从无到有、由弱到强，一代代极地工作者勇斗极寒、坚忍不拔、拼搏奉献、严谨求实、辛勤工作，取得了丰硕成果。中国南极秦岭站的建成，将为我国和全世界科学工作者持续探索自然奥秘、勇攀科学高峰提供有力保障。

习近平希望广大极地工作者以此为契机，继续艰苦奋斗、开拓创新，同国际社会一道，更好地认识极地、保护极地、利用极地，为造福人类、推动

构建人类命运共同体作出新的更大的贡献。

中共中央国务院举行春节团拜会 习近平发表讲话 代表党中央和国务院，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年

新华社北京2月8日电 中共中央、国务院2月8日上午在人民大会堂举行2024年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表讲话，代表党中央和国务院，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年。

习近平强调，即将过去的癸卯兔年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们以中国式现代化凝心聚力，统筹国内国际两个大局，顽强拼搏、勇毅前行，战胜多重困难挑战，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐。

习近平在讲话中指出，一年来，我们全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，果断实行新冠疫情防控转段，推动经济恢复发展，经济总量超过126万亿元，粮食总产再创新高，就业、物价总体平稳，放眼全球仍然是“风景这边独好”。科技创新实现新突破，新质生产力加快形成。改革开放不断深化，新一轮党和国家机构改革基本完成。生态环境持续改善。国防和军队现代化迈出新的步伐。成功举办成都大运会、杭州亚运会，我国体育健儿创造良好成绩。纵深推进全面从严治党和反腐败斗争，不断巩固良好政治生态。我们坚持人民至上，着力保障和改善民生，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，用心用情解决人民群众急难愁盼问题，全力以赴应对自然灾害和推动灾后恢复建设，社会大局保持稳定。我们积极支持香港、澳门更好融入国家发展大局，坚决反对“台独”分裂行径和外部势力干涉，有力捍卫国家主权、安全、发展利益。扎实推进中国特色大国外交，为变乱交织的世界增添确定性和正能量，展现了推动构建人类命运共同体的责任担当。

习近平强调，回顾一年来的拼搏奋斗，我们更加深切地体会到，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，既是中国人民追求美好幸福生活的光明之路，也是促进世界和平和发展的正义之路。只要我们坚持道不变、志不改，一以贯之、勠力同心，就一定能够战胜前进中的各种艰难险阻，不断迈向成功的彼岸。

习近平指出，2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要坚持稳中求进工作总基调，贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，突出重点、把握关键，锐意进取、真抓实干，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定。

习近平强调，要进一步全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，充分激发全社会创业创新创造活力，为推进中国式现代化注入强大动力，使中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

习近平指出，龙是中华民族的图腾，具有刚健威武的雄姿、勇猛无畏的气概、福泽四海的情怀、强大无比的力量，既象征着五千年来中华民族自强不息、奋斗进取的精神血脉，更承载着新时代新征程亿万中华儿女推进强国建设、民族复兴伟业的坚定意志和美好愿望。甲辰龙年，希望全国人民振奋龙马精神，以龙腾虎跃、鱼跃龙门的干劲闯劲，开拓创新、拼搏奉献，共同书写中国式现代化建设新篇章。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

新华社北京2月15日电 2月16日出版的第4期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》。这是习近平总书记2012年12月至2023年6月期间有关重要论述的节录。

文章强调，在中国实行人民代表大会制度，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

文章指出，党的十八大以来，党中央继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。一是必须坚持中国共产党领导，二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主，三是必须坚持全面依法治国，四是必须坚持民主集中制，五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

文章指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

文章强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要加强人民当家作主制度保障。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底板，守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设全面创新的基础制度。

习近平主持召开中央财经委员会第四次会议强调 推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新 有效降低全社会物流成本

新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平2月23日下午主持召开中央财经委员会第四次会议，研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究有效降低全社会物流成本问题。习近平在会上发表重要讲话强调，加快产品更新换代是推动高质量发展的重要举措，要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。物流是实体经济的“筋络”，联接生产和消费、内贸和外贸，必须有效降低全社会物流成本，增强产业核心竞争力，提高经济运行效率。

习近平复信美国马斯卡廷中学访华代表团学生

新华社北京2月24日电 国家主席习近平在中国龙年元宵节复信美国马斯卡廷中学访华代表团学生并回赠新春贺卡，向他们和全校师生致以节日祝福，欢迎更多美国青少年来中国交流学习。

习近平表示，你们来信的汉字写得很漂亮，手绘的中国龙、长城和熊猫很形象！得知你们到访了好几个城市，看大熊猫，品中国美食，体验中华文化，感到“超级开心”，我非常高兴。听说你们结识了许多中国小伙伴，并且邀请他们回访你们的家乡，你们之间结下的友谊令人感动。

习近平指出，中国有句俗语：百闻不如一见。1985年我第一次访问美国时，热情友好的美国人民给我留下了难忘的印象。相信通过这次交流访问，你们对中国和中国人民也会有更直观、更深入的了解。欢迎你们再来中国，也欢迎更多美国青少年朋友来华交流学习，亲身感受一个真实、立体、全面的中国，与中国青少年交心交友、互学互鉴，为增进两国人民之间的友谊携手贡献力量。

习近平在复信中说，今天是中国龙年的元宵节，元宵节是中国人共祝美好生活的重要时刻，我向你们和学校全体师生致以节日的美好祝福！

赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第十九次委员长会议 决定十四届全国人大常委会第八次会议2月26日至27日在京举行

新华社北京2月7日电 十四届全国人大常委会第十九次委员长会议2月7日下午在北京人民大会堂举行，赵乐际委员长主持。会议决定，十四届全国人大常委会第八次会议2月26日至27日在北京举行。

十四届全国人大常委会第八次会议的一项重要任务是为即将召开的十四届全国人大二次会议作准备。委员长会议建议，常委会第八次会议审议全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十四届全国人大二次会议议程草案的议案、关于提请审议十四届全国人大二次会议主席团和秘书长名单草案的议案、关于提请审议十四届全国人大二次会议列席人员名单草案的议案。

委员长会议建议的常委会第八次会议议程还有：审议保守国家秘密法修订草案，审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案等。

委员长会议还审议了全国人大机关关于十四届全国人大常委会履职以来群众信访工作情况的报告，审议了关于十四届全国人大2023年对外工作情况和2024年对外工作设想的报告。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长刘奇就常委会第八次会议议程草案、日程安排和十四届全国人大二次会议议程草案、日程安排、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案等作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大有关专门委员会、常委会代表资格审查委员会和办公厅研究室负责人就常委会第八次会议有关议题等作了汇报。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、雪克来提·扎克尔出席会议。

（赵志强 本刊 吕亚南）

近期重要工作一览

● **2月19日** 2024年首都经济社会高质量发展推进大会召开，对各方面工作再动员、再部署。市委书记尹力强调，要深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治，牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理，立足首都城市战略定位，振奋精神、开拓创新、真抓实干，加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展，确保实现一季度“开门红”，确保完成全年目标任务，为推进中国式现代化作出首都贡献，以优异成绩庆祝新中国成立75周年。市委副书记、市长殷勇部署2024年首都经济社会高质量发展有关工作。市人大常委会主任李秀领、市政协主席魏小东出席，市委副书记刘伟主持。

● **2月7日** 2024年北京市春节团拜会举行。中共中央政治局委员、市委书记尹力致辞。中共中央政治局原委员、市委原书记刘淇、郭金龙，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市政协主席魏小东，市老领导汪家镠、张福森、汪光焘、杜德印、强卫、张茅，市委副书记刘伟出席，与首都各界人士欢聚一堂、辞旧迎新，共贺龙年新春。

尹力代表市委、市人大、市政府、市政协给大家拜年，向大家致以节日问候和美好祝愿。他指出，过去一年，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、运筹帷幄，指引党和国家事业发展取得新的重要成就，实现经济较快发展、社会大局稳定、人民安居乐业，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年来，习近平总书记多次对北京工作作出重要指示，给予巨大关怀，为我们进一步发展指明了方向。全市上下攻坚克难、开拓进取，各方面工作都取得了新进展新成效。

尹力指出，新的一年，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央决策部署，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持以新时代首都发展为统领，持续优化提升首都功能，更好服务党和国家工作大局。要牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治，牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，大力发展新质生产力，确保率先基本实现社会主义现代化不断取得新成效。要深入推进全面从严治党，巩固深化主题教育成果，始终保持奋发有为的精神状态和求真务实的工作作风，进一步形成干事创业、建功立业的生动局面，向党和人民交上一份满意答卷。

市委、市人大常委会、市政府、市政协领导，市“两院”领导，各民主党派市委和市工商联主要负责同志，北京卫戍区领导，武警北京总队领导，市级老同志、已故副市级以上老同志配偶，不再担任市级领导职务的中管干部和北京市各界代表等参加团拜会。

● **2月6日** 本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。市人大常委会副主任张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中，各区人大常委会和部分乡镇人大负责同志，以及部分市人大代表和专家学者参加。

李秀领说，今年是全国人民代表大会、北京市人民代表大会成立70周年，人大工作进入高质量发展的新阶段。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责紧密结合，坚持求真务实、稳中求进，坚持依法履职与队伍建设一体推进，为首都高质量发展和中国式现代化建设提供有力有效的民主法治保障。

李秀领说，要将高质量的标准和要求体现在履职的各方面、全过程。有效把握立法需求，提高立法质量，切实维护法治统一，以高质量的立法促发展、保善治；加强监督能力建设，增强监督效能，推动形成加强和改进工作、共同推进事业发展的合力；更好发挥代表主体作用，密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，夯实人大工作的民意基础；依法规范履行重大事项决定权和任免权，保障党委决策部署落地落实；完善人大工作联动协同机制，营造自觉遵循和维护人民代表大会制度的良好社会氛围；以党的建设为统领，建设“四个机关”，加强人大机关干部队伍和人大代表队伍建设，为人大工作高质量发展提供坚强保障。

会上，市人大常委会城建环保办、民宗侨外办负责同志，海淀区、通州区人大常委会和平谷区金海湖镇人大负责同志，市人大代表和专家学者代表作了交流发言。

● **2月5日** 全市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议召开。市委书记、市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组组长尹力作全市主题教育总结讲话时强调，全市各级各部门各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，落实党中央部署要求，不断增强以党的创新理论武装头脑、指导实践的紧迫感时代感，把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务，切实把积累的宝贵经验和成效，转化为推动新时代首都发展的强大动力，为推进中国式现代化建设作出新的更大贡献。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中央第一巡回指导组组长车俊讲话。市委副书记、市长殷勇主持会议，市人大常委会主任李秀领、市政协主席魏小东、市委副书记刘伟、中央第一巡回指导组副组长张季出席。

● **2月2日** 2024年首都军政座谈会召开，畅叙军民鱼水情谊，共商军地建设发展大计。中共中央政治局委员、北京市委书记尹力，中央军委委员、军委政治工作部主任苗华，退役军人事务部部长、全国双拥工作领导小组副组长裴金佳讲话。市人大常委会主任李秀领、市政协主席魏小东、市委副书记刘伟出席。

● **1月30日** 市委召开月度工作点评会。东城区、西城区和通州区的书记依次发言，并接受市委书记尹力现场点评。市人大常委会主任李秀领、市政协主席魏小东、市委副书记刘伟参加。

（本刊 张樾）

人类政治制度史上的伟大创造

文/《求是》杂志编辑部

“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，提出一系列新理念新思想新要求，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求等，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我们党对国家根本政治制度的规律性认识达到了新的高度，为新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》一文，摘自习近平总书记2012年12月至2023年6月期间的讲话、报告等重要文献，集中反映了总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，具有很强的思想性、理论性、现实性、指导性。认真学习贯彻这篇重要文章精神，对于深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，系统把握新形势下坚持和完善人民代表大会制度的总体要求和重要原则，在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，具有重要意义。

具有划时代意义的新型政治制度

2014年9月5日，北京人民大会堂，庆祝全国人民代表大会成立60周年大会隆重举行。

“中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。”习近平总书记的重大论断登高望远、掷地有声，是科学总结历史、着眼人类未来的郑重结论。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。我们党一经诞生，就为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗，先后提出工农民主、人民民主等政治主张，探索创立工农兵代表苏维埃、“三三制”参议会、各界人民代表会议等民主形式。1949年8月，社会学家费孝通在参加北平各届代表会议后，感慨万分：“我踏进会场，就看见很多人，穿制服的，穿工装的，穿短衫的，穿旗袍的，穿西服的，穿长袍的，还有一位带瓜帽的——这许多一望而知不同的人物，而他们会在一个会场里一起讨论问题，在我说是生平第一次。”

史学家陈垣也参加了这个会议，他感叹：“这样的会议，我是从来没看见过的。因为在中国以往的无论是什么政权下，只有封建的专制，

或者是假的民主，就没有一个政府是真正替老百姓办过一点事的……现在不同了，从解放以后，我静心的观察政府的一切措施，一切法令，真是基本上和从前不同了。”

沧桑巨变，换了人间。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议代表全国各族人民意志，代行全国人民代表大会职权，通过了具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》，宣告新中国实行人民代表大会制度。爱国名将、民主人士陈铭枢在会上发言说：“由于中国革命的历史教训，我们才找到了这一个根据中国历史发展，适合中国国情与中国人民需要的政府组织制度，这一个制度是中国独创的，也是最适合的——这就是人民代表大会制的制度。”1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度正式建立。

一路走来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。正如习近平总书记在《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》这篇重要文章中深刻指出的：“实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”

“人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。”对人民代表大会制度的显著优势和巨大功效，习近平总书记在这篇重要文章中用“三个有效保证”作出精辟论述。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，坚定不移推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就。

——党对人大工作的领导全面加强。以习近平同志为核心的党中央对加强人民代表大会制度建设作出一系列部署安排，出台一系列指导性文件。党的十八大以来，党中央每年专门听取全国人大常委会党组等工作汇报。全国人大常委会坚持党中央集中统一领导，坚决贯彻党中央重大决策部署，人大工作中的重大问题、重要情况及时由全国人大常委会党组向党中央请示报告。

——把实施宪法提高到了一个新的水平。2018年，全国人大通过了第五个宪法修正案，为实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础。加强宪法实施和监督，制定监察法、英雄烈士保护法、国歌法，修改国旗法等宪法相关法，落实宪法规定的授勋、特赦等制度。调整设立全国人大宪法和法律委员会。以立法形式建立宪法宣誓制度、设立国家宪法日。维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，制定《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，为“一国两制”实践行稳致远提供更加坚实的法治保障。

——中国特色社会主义法律体系日臻完善。一批国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改完善。编纂民法典。制定和修改国家安全法、反外国制裁法等多部法律，基本形成国家安全法律制度体系。制

定和修改长江保护法、黑土地保护法等多部法律，初步形成生态环保法律体系。制定外商投资法、海南自由贸易港法，修改土地管理法、反垄断法等，以立法形式确认和巩固改革成果。作出一系列授权决定和改革决定，保障改革举措有序推进。

——实行正确监督、有效监督、依法监督。人大监督工作聚焦党中央决策部署和人民群众所思所盼所愿，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。围绕党中央关于“三大攻坚战”的决策部署，统筹运用法定监督形式，持续开展跟踪监督。推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，实现对四大类国有资产管理情况监督全覆盖，持续强化对地方政府债务的审查监督。完善监督工作方式方法，出台执法检查工作办法、改进完善专题询问的意见等。

——更好发挥人大代表作用。近3000名全国人大代表忠实代表人民利益和意志，依法执行代表职务，展现了新时代人大代表的责任担当和良好风采。出台关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，推进代表工作制度化、规范化、常态化。认真办理代表议案和建议，密切全国人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，拓展人大代表对常委会、专门委员会工作的参与，使人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

新时代人大工作取得历史性成就，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想科学指引。新征程上坚持和完善人民代表大会制度，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。

不断发展全过程人民民主

2019年11月2日，上海市长宁区虹桥街道古北市民中心，迎来了我国民主政治发展进程中的一个重大历史时刻。

这一天临近傍晚，习近平总书记来到这里考察，在全国人大常委会法工委设在这里的基层立法联系点，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。这是习近平总书记第一次提出全过程人民民主重大理念，《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》这篇重要文章，收录了总书记的这一创造性论述。

“名非天造，必从其实。”

全过程人民民主，是我们党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。

——2021年7月，在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”，发出开辟我国社会主义民主政治建设新征程的号令。

——2021年10月，习近平总书记出席党的历史上首次召开的中央人大工作会议并发表重要讲话，对全过程人民民主作出全面系统深入阐述，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

——2021年11月，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“发展全过程人民民主”作为

习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中。

——2022年10月，党的二十大报告明确提出全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，将“发展全过程人民民主”写入中国式现代化的本质要求，并把“全过程人民民主制度更加健全”作为到2035年基本实现社会主义现代化的目标。

每年全国两会，习近平总书记都同代表委员们深入交流、共商国是，从2013年到2022年10年间共参加团组审议讨论53次，听取约400名代表委员发言；2023年全国两会，总书记参加江苏代表团审议，看望民建、工商联界委员并参加联组会，出席解放军和武警部队代表团全体会议，同大家倾心交流、深入讨论、擘画未来，凝聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

新时代治国理政的伟大实践，习近平总书记的这些生动画面历历在目：

2019年春节前夕，总书记专程来到北京市东城区前门街道草厂四条胡同44号院，同正在议事的居民亲切交谈，明确指出：“设立‘小院议事厅’，‘居民的事居民议，居民的事居民定’，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”

2020年9月，在基层代表座谈会上，同乡村教师、农民工、快递小哥等基层代表亲切交流，认真听取意见建议，共谋“十四五”时期经济社会发展大计。

2021年11月，参加北京市区人大代表换届选举投票，在票箱前郑重投票，强调“不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主”。

……

在出席重要会议、深入基层考察调研、与中外记者见面交流、同各界人士亲切座谈等不同场合，习近平总书记发表一系列重要论述，把我们党对于民主理论和实践的认识提升到历史新高度，引领人民民主迈向“全链条、全方位、全覆盖”、“最广泛、最真实、最管用”的更高境界。

在《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》这篇重要文章中，习近平总书记深刻阐述全过程人民民主重大理念和实践。

——指明全过程人民民主的鲜明特点。一是“有完整的制度程序”。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。二是“有完整的参与实践”。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

——阐明全过程人民民主的显著优势。习近平总书记指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

——提出继续推进全过程人民民主建设的明确要求。习近平总书记要求：“继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

继续推进人民代表大会制度理论创新和实践创新

“要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。”

2023年3月13日，北京人民大会堂，3天前再次全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席的习近平总书记在十四届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话，对继续发展全过程人民民主、健全人民当家作主制度体系提出明确要求。

人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。经过近70年的实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，焕发出蓬勃生机活力。同时也要看到，实践发展永无止境，制度完善永无止境。人民代表大会制度同国家其他方面的制度一样，经历了一个从探索到确立、发展完善的过程，体现出面向未来、面向实践、与时俱进的政治品格。必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，保证这一根本政治制度全面贯彻、有效运行，把制度优势更好转化为治理效能。

在《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》这篇重要文章中，习近平总书记深刻阐明新时代推进人民代表大会制度理论和实践创新提出的一系列新理念新思想新要求：一是必须坚持中国共产党领导；二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主；三是必须坚持全面依法治国；四是必须坚持民主集中制；五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路；六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，明确了坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则，必须长期坚持并不断丰富发展。

“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”着眼发挥好重要制度载体作用、加强人民当家作主制度保障，习近平总书记在这篇重要文章中对坚持和完善人民代表大会制度提出明确要求：保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威；加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中；加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事；等等。

“制度稳则国家稳，制度强则国家强”。今年是新中国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。回顾历史，我们党领导人民艰苦奋斗、艰辛探索，在古老的东方大国建立、巩固、完善和发展了人民代表大会制度，保障了亿万人民当家作主，彰显了中国特色社会主义民主政治的独特优势和巨大功效。新征程上，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴伟力。

《北京国际科技创新中心建设条例》解读

2024年1月25日，市十六届人民代表大会第二次会议表决通过了《北京国际科技创新中心建设条例》。条例将于2024年3月1日起施行。

加快建设北京国际科技创新中心，是党中央赋予北京的重大战略任务。条例是国际科技创新中心建设的“保障法”，紧紧围绕“建设一个什么样的国际科技创新中心、怎么建设国际科技创新中心”作出规定，明确了国际科技创新中心的建设目标、建设原则、规划布局、体制机制和制度措施，为高质量建设国际科技创新中心提供法制保障。

条例是北京科技创新的“基本法”“促进法”，坚持以“放权赋能、鼓励创新、稳定预期”为根本价值宗旨，表明了制度化支持创新、促进创新、激发人才最大效能、营造优良创新生态的基本立场和态度，规定了促进科技创新的基本制度，既固化已有经验，也为改革探索留有空间，具有较强的可操作性。

条例是国际科技创新中心建设法制保障的“框架法”，较为全面地规定了国际科技创新中心建设的主要方面，为构建国际科技创新中心建设法制保障体系搭建了基础框架。

立法背景和重要意义

制定条例是贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署的重要举措。习近平总书记亲自提出、亲自谋划、亲自推动北京国际科技创新中心建设。2014年，习近平总书记视察北京并发表重要讲话，明确了北京“四个中心”的城市战略定位。2022年，党的二十大报告提出，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设。2022年10月和2023年2月，习近平总书记就北京国际科技创新中心建设两次作出重要批示；2023年5月，在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出：“要加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地，着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。”

制定国际科技创新中心建设条例，将党中央决策部署和国家重大战略要求，以立法形式明确为全市人民一体遵循的目标、原则和制度规范，体现了北京的政治自觉、思想自觉和行动自觉，也将凝聚更广泛的社会共识，统筹全社会创新资源，形成加快建设国际科技创新中心的强大合力。

制定条例是落实首都城市战略定位，推进“四个中心”功能建设和高质量发展的必然要求。建设国际科技创新中心是“四个中心”功能建设的重要内容，是“五子联动”支撑首都高质量发展的“第一子”。市委坚持系统谋划、整体推进国际科技创新中心建设工

作，制定了一系列政策文件。市第十三次党代会提出，加快形成国际科技创新中心，着眼更好服务创新驱动发展等重大国家战略，努力建设成为世界主要科学中心和创新高地。

制定国际科技创新中心建设条例，将市委加快国际科技创新中心建设的顶层设计，转化为建设目标、建设原则、规划布局、体制机制改革、创新活动支持、创新生态建设等具体要求和法定内容，将改革决策与立法决策更好结合，以立法引领推动保障规范国际科技创新中心建设，有利于更好服务“四个中心”功能建设，支撑首都高质量发展。

制定条例是固化改革经验、解决突出问题、构建国际科技创新中心建设法制保障体系的现实需要。国际科技创新中心建设是一项全局性的系统工程，主体多、层级多、领域多、环节多，“需要构建符合科技创新规律和国际科技创新中心形成规律的创新治理体系和法制保障体系，以法治提升政府行政效能、激发全社会创新活力、支撑构建具有全球竞争力的开放创新生态。”

近年来，围绕创新发展和科技领域改革需求，市人大常委会制定了促进科技成果转化条例、知识产权保护条例、数字经济促进条例、专利保护和促进条例、推进京津冀协同创新共同体建设决定等一系列地方性法规；市政府和有关部门出台了系列政策文件。但这些法规和政策文件，大都针对特定领域、特定区域或者科技创新的特定环节，对构建国际科技创新中心建设法制保障体系而言，本市需要一部统领性、基础性的地方性法规。

制定国际科技创新中心建设条例，明确国际科技创新中心建设的“四梁八柱”，有利于构建并不断完善以条例为统领、以专项法规为支撑、以相关规范性文件为重要组成部分的国际科技创新中心建设法制保障体系，发挥法制固根本、稳预期、利长远的保障作用，为国际科技创新中心建设提供系统的、持续的法制保障。

立法过程

市人大常委会于2023年年初将制定条例列入立法计划。2023年9月，条例草案经市政府常务会议审议通过，提请市人大常委会审议；9月、11月、12月，市人大常委会对条例草案进行了三次审议；12月27日，市十六届人大常委会第七次会议通过了提请市人民代表大会审议条例草案的议案。2024年1月，市十六届人大二次会议经两次审议，表决通过条例。

加强立法工作的领导和组织协调。组建市级领导任双组长的立法领导小组，市人大常委会法制办、教科文卫办和市司法局、市科委、中关村管委会组建立法工作专班，集中开展起草工作；市委常委会专门听取立法工作情况汇报。考虑到该项立法涉及面广、意义重大，为更广泛凝聚全社会共识，经报市委同意，将条例草案提请本次大会审议。

践行全过程人民民主要求。在起草和审议阶段，反复梳理制约科创中心建设的堵点卡点问题，听取高校、科研机构、企业、科研人员等各类创新主体，政府部门、专家学者、基层立法联系点等各方面意见；向科技部、中国科学院等国家单位征求意见；在市人大网站公开征求社会公众意见；通过科技代表小组、代表履职平台、代表会前集中活动，多次征求市人大代表意见；在市政协开展立法协商。凝聚各方面智慧和力量，对条例草案不断修改完善。

主要内容

条例草案共七章七十六条，分为总则、战略规划与建设布局、创新主体与创新活动、创新人才、创新生态、国际开放合作、附则。主要内容包括：

明确建设目标、建设原则、领导体制。规定科创中心建设以加快形成世界主要科学中心和创新高地为目标，坚持党的领导、构建创新体系、发挥人才第一资源作用、发挥各类创新主体作用；完善领导体制，促进部市区三级联动。

明确战略规划与建设布局。规定科创中心建设坚持以中关村国家自主创新示范区、“三城一区”为主要平台，明确科创中心建设各层级规划的编制和落实要求；规定加强统筹，建立中关村国家自主创新示范区统筹发展机制，健全“三城一区”统筹联动和融合发展机制，服务保障国家战略科技力量建设；明确科研布局和产业布局要求。

明确创新主体和创新活动支持措施。对创新主体，规定扩大高校、科研机构在经费使用、编制使用、岗位设置、绩效考核等方面的自主权；强化企业创新主体地位，完善企业科技创新服务体系，建立科技企业梯次培育机制，支持企业参与决策咨询、提出创新需求、牵头组织科技计划项目。对创新活动，规定加大财政对基础研究的支持力度，建立统筹资源开展关键核心技术攻关的机制，完善促进科技成果转化的相关制度；按照包容审慎原则创新监管机制，建立首购、订购风险分担与激励机制，加强应用场景建设，促进新产品新服务的研发应用。

明确创新人才支持措施。加强创新人才的培养、引进、激励和服务，规定有关部门制定人才支撑保障措施，制定急需紧缺创新人才目录，完善职称评审体系，支持人才流动，为创新人才提供住房、医疗、子女就学等方面的便利服务，完善创新人才引进落户政策。

明确构建良好创新生态。规定持续优化政策环境，加大财政资金投入力度；加强金融支持，引导创业投资机构集聚发展，培育壮大天使投资人群体，支持商业银行开展科技信贷，支持保险机构开展服务科技企业的保险业务，支持科技企业上市融资；推进资源开放共享，规定重大科技基础设施、仪器设备向社会开放，加强公共数据开放共享，推动建设科技文献和数据共享平台；加强科技安全、科研诚信、科技伦理等方面的科技治理。

明确加强国际开放合作。规定支持开展国际科技交流合作，举办中关村论坛，国际科技组织在京设立代表机构，科技社团吸收外籍创新人才为会员；建设高品质人才社区，提升公共配套服务水平等等。

扫码阅读法规全文

放权赋能 保驾护航

为高质量建设国际科技创新中心构筑法治基石

——《北京国际科技创新中心建设条例》重点亮点解读

2024年1月25日，北京市第十六届人民代表大会第二次会议表决通过《北京国际科技创新中心建设条例》（简称条例）。这是北京国际科技创新中心建设的保障法，也是北京市促进科技创新的基本法，在北京市科技创新发展历程和科技创新立法史上具有重要里程碑意义。条例出台后，有关部门和专家学者进行了解读。

条例共7章76条，包括总则、战略规划与建设布局、创新主体与创新活动、创新人才、创新生态、国际开放合作、附则。总体来看，条例着眼于践行北京在科技强国建设中肩负的重大历史使命和高质量建设北京国际科技创新中心，以“鼓励创新、放权赋能、稳定预期”为主基调，大力营造创新友好型制度环境，体现出“一个坚持、两个明确、五个聚焦”的立法重点和亮点。

“一个坚持”

坚持将习近平总书记关于北京国际科技创新中心建设的重要讲话精神和党中央重大决策部署法规化、制度化。

北京建设国际科技创新中心，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。近年来，习近平总书记就科技创新和北京国际科技创新中心建设，做出一系列重要论述、重要指示批示，为北京国际科技创新中心建设指明了方向，提供了根本遵循。条例予以法规化、制度化，规定落实首都城市战略定位，服务国家重大战略需求，加快形成世界主要科学中心和创新高地，为实现高水平科技自立自强、建设科技强国提供战略支撑；坚持人才引领发展的战略地位，建设高水平人才高地；深化科技体制改革，推进中关村先行先试，建设世界领先的科技园区；推进京津冀协同创新共同体建设，强化京津冀协同创新和产业协作；主动融入全球创新网络，支持中关村论坛发挥全球科技创新交流合作的国家级平台作用。

北京大学法学院教授 周旺生

这部重要地方性法规以习近平总书记和党中央关于推进国际科技创新中心建设的重大战略部署为指针，有效推进和保障北京国际科技创新中心建设。条例虽然属于地方性法规，但就北京国际科技创新中心建设这一主题而言，它站位高，有纵深，辐射广，亮点多，相当于一部综合性的小“宪法”。有了这个综合的法制平台，未来有关北京国际科技创新中心建设的各方面制度，就有了展开、延伸和具体化的根据和出发点。条例的颁布，备受各方瞩目，将推动建设强大的北京国际科技创新中心，并推进科技经济、科技社会、科技强国发展。

“两个明确”

一是明确建立完善国际科技创新中心建设领导体制，形成强大工作合力。为充分发挥中央在京科技资源优势，结合首都实际，条例明确，按照国家总体部署和要求，会同国家有关部门、单位，完善中央在京科技创新资源参与国际科技创新中心建设的制度措施；促进部市区三级联动，研究调度重大事项，推进国际科技创新中心建设政策措施和重点工作任务落实。条例规定，本市加强与中央财政科学技术经费投入联动，在国家科技计划、国家重大科技基础设施建设运行等方面开展央地合作。同时，规定本市服务和保障在京国家实验室、全国重点实验室建设，构建以国家实验室、全国重点实验室、北京重点实验室等为骨干的实验室体系。支持和服务保障北京怀柔综合性国家科学中心建设。

中国科学院科技战略咨询研究院研究员 薛薇

中央在京科技资源丰富，协同推进机制既是北京国际科技创新中心建设的实践经验，也是充分发挥中央单位效能的重要保障。条例从国家战略视角谋划北京国际科技创新中心建设，突出发挥央地合力，并从工作统筹、投入联动、资源协同、人才共建等多个方面进行了方向性规定，为未来相关科技体制机制进一步完善，奠定了坚实的法律基础，对于实现高水平科技自立自强、加快形成新发展格局具有重要意义。

二是明确国际科技创新中心的战略规划和建设布局，为未来建设发展提供重要遵循。条例明确，北京国际科技创新中心建设以中关村国家自主创新示范区、中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、创新型产业集群示范区为主要平台；编制国际科技创新中心建设规划、规划部署基础研究、制定高精尖产业发展规划；加强统筹，建立中关村国家自主创新示范区统筹发展机制，健全“三城一区”统筹联动和融合发展机制等。同时规定，北京国际科技创新中心建设要与国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区建设、数字经济标杆城市建设、供给侧结构性改革、京津冀协同发展相互促进、联动发展。

北京大学政府管理学院教授 李国平

当前，北京国际科技创新中心建设进入新阶段，一系列政策经验和制度成果有待通过立法得到固化，科技创新领域涌现出的新问题需要通过立法协调解决。条例首次以立法明确了科技创新中心建设的战略规划与建设布局，对主要平台的职能定位和发展方向进行规定，固化提升了首都科技创新空间载体优势。条例坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，注重发挥北京国际科技创新中心建设的“五子”之首作用，发挥首都对京津冀和国内区域的创新辐射作用。此项立法将保障北京国际科技创新中心的领先优势地位。

“五个聚焦”

一是聚焦科技创新关键要素和基本需求，为国际科技创新中心建设提供有力保障。条例明确规定，在科技经费投入方面，市政府要把科技作为财政支出的重点领域，加大财政性资金投入，保持财政科学技术经费的增幅高于财政性经常性收入的增长幅度。在人才集聚和发展方面，规定市政府和相关部门应当制定北京国际科技创新中心建设人才支撑保障措施，完善创新人才落户引进政策，加大对急需紧缺创新人才的引进力度，制定并适时调整急需紧缺创新人才目录。在用地需求保障方面，规定要合理规划基础设施、公共设施建设用地，保障科技创新和高精尖产业发展用地需求，合理控制高精尖产业用地成本，推进产业用地功能混合利用，支持依法利用集体建设用地发展科技创新产业。在释放数据要素价值方面，规定加强公共数据开放共享，完善公共数据多元主体开发利

用机制，加强数字领域国际合作，建立健全数据跨境传输监管与服务机制。在基础设施和科学仪器开放共享方面，规定利用财政性资金建设或者购置的重大科技基础设施和大型科学仪器设备，应当按照规定向社会开放共享。

北京市长城企业战略研究所副总经理 王奋宇

条例基于“战略导向、需求导向、问题导向”的思路，聚焦资金、人才、土地、数据、设备等关键要素进行了制度设计，相关举措有利于进一步破除阻碍要素有序流动的体制机制障碍，提升要素配置效率，从法治层面为北京国际科技创新中心建设提供了关键要素保障。

二是聚焦实现高水平科技自立自强，强化基础研究、关键核心技术攻关等制度供给。实现高水平科技自立自强是中国式现代化建设的关键和国家发展的战略支撑。聚焦推动实现高水平科技自立自强的制度设计，是条例的重点和亮点之一。关于基础研究，条例规定完善基础研究的稳定支持机制和基础研究多元化投入机制，推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究；市自然科学基金可以与国家自然科学基金、区人民政府、企业、行业协会等设立联合基金。关于技术攻关，规定市人民政府及其有关部门应当根据创新链、产业链、供应链核心技术需求，规划部署关键核心技术攻关任务；支持科技领军企业组建创新联合体，开展关键核心技术、基础前沿技术等联合攻关；建立统筹资源开展关键核心技术攻关的机制，对维护国家安全、社会公共利益急需的重大科技攻关项目，可以组织应急攻关。同时规定，促进基础研究、应用研究、成果转化融通发展，推动战略性新兴产业、未来产业发展，培育具有全球竞争力的高精尖产业集群。

北京社会科学院原副院长 赵弘

基础研究是科技创新的根基和技术产生的源泉，关键核心技术攻关是我国现阶段科技创新的重中之重。条例抓住了企业为主体，联合高校院所共同构筑创新联合体，围绕产业链供应链提需求、定任务，使得科技创新直面现实、深接地气；抓住了科研资金的投入机制，只有建立起稳定的、多元的持续投入机制，“耐心资本”和“耐心政府”同向发力，才能更好地保障科技创新的前瞻性、战略性布局。同时，条例规定的基金组建方式、科研组织形态、项目布局管理等制度供给，既是对近些年北京鲜活实践的总结和升华，也是对北京未来科技创新的路径指引和制度保障。

三是聚焦实施最广泛的放权赋能，充分释放各类创新主体动力和活力。条例规定，市人民政府及其相关部门应当扩大高等学校、科研机构相关科研自主权。规定强化企业科技创新主体地位，完善企业科技创新服务体系，支持民营企业参与重大科技基础设施、重大创新平台建设，承担科技计划项目，探索国有企业研发准备金制度。规定新型研发机构在运行管理、人员聘用、资金投入、经费使用、知识产权激励等方面可以采取灵活有效的体制机制，可以接受社会捐赠、资助，拓宽经费来源渠道。规定建立战略科学家负责制，赋予科技领军人才充分的人财物支配权和技术路线决定权。事业单位科技人员可以按照规定，到企业兼职、挂职，参与项目合作，或者离岗从事科技成果转化活动，依法取得报酬。同时，条例规定，支持创新主体在可控范围内开展新技术、新产品、新服务、新模式应用试验；采用政府首购、订购以及政府购买服务等方式促进新产品、新服务的应用。

首都师范大学法学院教授 李昕

条例旨在通过法治手段构建一个以信任为基础、以自主权为动力、以责任为保障的科技创新体系，进而为科技创新活动提供稳定、透明、可预期的制度环境。条例确立了三项体现信任的具体制度，分别是战略科学家负责制、创新容错机制、包容审慎的创新监管机制。条例通过赋予创新主体更大的自主权，为高等学校、科研机构

解绑，进一步释放其内在的创新潜能。同时，条例提出了负责任创新的根本原则，强调要完善科技伦理管理制度，为科技创新提供了明确指引。

四是聚焦营造国际化科研环境，全方位推动加强国际科技交流合作。基于“引进来”与“走出去”相结合、“民间”推动与“官方”引导相结合的原则，通过立法推进国际开放合作。条例规定，支持组织和个人开展国际科技交流合作，发起或者参与国际大科学计划和大科学工程。支持设立外资研发中心，鼓励其承担科技研发、国际科技合作、重点应用场景示范等项目。支持组织和个人在京发起设立国际科技组织或者与科技创新相关的国际产业与标准组织，建设国际科技组织总部集聚区。支持科学技术社会团体吸收外籍科技人才为会员，支持外籍科技人才按照规定在科学技术社会团体中任职。推动建设具有国际影响力的科技文献和数据平台，支持在京创办国际学术期刊。

北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长、研究员 伊彤

国际化发展不仅体现在“国际开放合作”章节中，通篇体现了国际化开放创新的内容。条例规定实行在华永久居留积分评估制度、为开展国际科技交流合作提供及时便利的出入境服务、发起设立国际科技组织等，并提出“探索实施海外高层次人才职称直接认定制度”，为大批海外高层次人才归国后牵头申请重大科研项目提供了法律保障。这些都是近年来业界呼声较高的政策需求，这次被正式写入立法条款，充分体现了北京国际科技创新中心建设在吸引国际科技人才、服务首都高质量发展和高水平对外开放方面的开阔视野和坚定信心，令人欣喜和期待。

五是聚焦实现前瞻性、引领性的制度突破，为未来深化改革探索预留空间。根据国家相关部署和本市先行探索实践，条例规定了约20项首创性制度。在成果转化方面，规定完善职务科技成果资产在国有资产中单列管理等制度。在创新人才方面，规定鼓励高水平研究型大学与新型研发机构联合培养研究生；赋予具备条件的企事业单位和社会组织中高级职称评审权限；全国重点实验室、国家技术创新中心、科技领军企业等单位可以按照规定推荐技术负责人破格申报相应层级职称。在科技金融方面，规定设立科技领域政府投资基金，合理设置政府资金出资比例，完善政府资金监督考核和退出机制；培育壮大天使投资人群体；建立完善国有创业投资资本的进入和退出机制；引导商业保险资金等长期资本参与创业投资；支持探索开展认股权贷、并购贷、人才贷等信贷创新。在优化创新生态方面，规定不得将职称、论文、奖励等作为申报科技项目的限制性条件；事业单位和国有企业完善科技创新尽职免责制度。在开放合作方面，规定完善科技项目经费跨境使用和管理机制；建设以研发创新为特色的综合保税区。同时，条例还为未来改革探索预留了空间，比如，规定本市加强与海关等国家有关部门在京机构的合作协调，提升科研物资通关便利化水平；探索海外高层次人才职称直接认定制度。

中国科学院科技战略咨询研究院研究员 薛薇

此项立法突出问题导向，体现了“以立法带改革”的立法新思路，即通过立法为未来相关改革提供法律保障。条例中的突破性条款很多。例如，在金融方面，条例突破性地提出了“在风险可控前提下探索认股权贷款等股债联动业务”“探索提高科技企业并购贷款占并购交易价款比例”“扩大对科技人才的信贷支持范围”，这些都是在中央赋予的试点权限下，针对创新创业企业首贷、并购、留人等方面的贷款需求，对贷款产品、贷款资金用途与比例的现有规定有所突破。同时，条例的不少内容，进行了适度超前的制度设计，做出一些原则性规定，为改革探索预留了空间。

（据《北京日报》）

北京市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会

2月6日，北京市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。

大会会场。摄影/薛睿杰

李秀领说，今年是全国人民代表大会、北京市人民代表大会成立70周年，人大工作进入高质量发展的新阶段。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责紧密结合，坚持求真务实、稳中求进，坚持依法履职与队伍建设一体推进，为首都高质量发展和中国式现代化建设提供有力有效的民主法治保障。

李秀领说，要将高质量的标准和要求体现在履职的各方面、全过程。有效把握立法需求，提高立法质量，切实维护法治统一，以高质量的立法促发展、保善治；加强监督能力建设，增强监督效能，推动形成加强和改进工作、共同推进事业发展的合力；更好发挥代表主体作用，密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，夯实人大工作的民意基础；依法规范履行重大事项决定权和任免权，保障党委决策部署落地落实；完善人大工作联动协同机制，营造自觉遵循和维护人民代表大会制度的良好社会氛围；以党的建设为统领，建设“四个机关”，加强人大机关干部队伍和人大代表队伍建设，为人大工作高质量发展提供坚强保障。

会上，市人大常委会城建环保办、民宗侨外办负责同志，海淀区、通州区人大常委会和平谷区金海湖镇人大负责同志，市人大代表和专家学者代表作了交流发言。

市人大常委会副主任张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中，各区人大常委会和部分乡镇人大负责同志，以及部分市人大代表和专家学者参加。

巩固完善“靶向施策”立法专题调研模式 高质量推动建筑绿色发展立法工作

文 / 张力兵

在市十六届人大常委会党组领导下，城建环保委员会深入践行习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，在城市更新、建筑绿色发展等政策性强、涉及面广、情况复杂、社会关注度高的重要立法中，积极探索实践“靶向施策”立法专题调研模式，不断提升立法质效，推动立法工作高质量发展。

制约立法质效的主要因素

在城建环保领域立法，特别是专业性较强的立法实践中，制约立法质效的主要因素一般表现为八个方面：一是在法规起草阶段问题暴露还不够全面和充分，进入审议阶段可能还会产生一些重大意见分歧；二是对专业领域问题研究还有待深入，对问题成因的判断还不够精准；三是制度设计相对宏观，难以有效对症解决实际问题；四是委员代表意见采纳率还有提升空间，与起草部门的互动还不够密切；五是部分参与起草的工作人员专业领域知识确有不足，缺乏行业前沿信息和实践经验；六是征集委员代表意见的方式不够完善，随机式征询意见较多，研究问题较浅，较难全面深入系统了解相关领域代表对症研究后的专业意见；七是对于法规针对的社会现象发展变化以及群众需求的跟进还不够深入，对法规实施后的信息反馈缺少足够的一手数据和案例支撑；八是委员代表在立法中的履职体验和感受仍有很大提升空间，等等。

为了积极应对、减少这些制约因素的影响，我们总结城市更新立法专题调研经验做法，在2023年的建筑绿色发展立法工作中，继续探索实践了“靶向施策”立法专题调研模式，从条例起草环节开始，就以立项论证阶段梳理出的重点问题为靶向，以城建环保委委员和专业领域代表为主体，蹲下身子搞调研，静下心来研究破题的对策和建议，丰富立法制度设计，提升立法质效。

具体做法

为了做好建筑绿色发展立法专题调研，我们认真把握立法格局中“人大主导”的内涵，主要采取了以下八个方面的做法：

梳理问题，明确“靶向”。我们立足首都功能定位，就条例立项论证阶段发现的重点问题进行系统梳理，形成了13个方面、54条问题清单，并将其划分为开发建设、规划设计等6类专题，明确了立法调研的“靶向”。

制定方案，统一思想。我们将此次立法专题调研与开展主题教育大兴调查研究有机结合，研究制定了详细的调研工作方案，并主动征求委员代表、政府相关部门意见，统一思想，形成合力。

组建小组，服务保障。邀请24位委员代表组成6个专题调研小组，每个小组由1位委员与3位代表组成，各小组由委员牵头在专题范围内自主开展调研；同时委托昌平区人大常委会就农村地区建筑绿色发展情况进行调研。市人大常委会城建环保办为每组配备一名联络员，做好调研点位联系、座谈组织协调等服务保

障工作，市住建委、市司法局等部门共同参与，全程提供支撑服务。

加强引导，把握方向。我们整理了涵盖32个建筑项目的调研参考点位清单，编印了建筑绿色发展政策文件汇编，为各专题组提供参考；结合最新政策导向和本市发展实际，为各专题组提供重点调研提纲，积极引导调研方向。

认真组织，扎实推进。专门召开启动会动员部署，对各专题组提出“开好一次碰头会、制定一个计划方案、写好一个调研报告、做好一次交流互动”的工作要求。各专题组充分发挥委员代表的专业特长和单位资源，开展定向调研和联组调研，积极听取意见建议，及时回应各方呼声，广泛凝聚社会共识。根据统计，6个专题组共开展调研座谈29次，参与代表近80人次，每位委员代表平均参与调研活动5次，部分委员达到9次。比如，连续两年牵头参与立法专题调研的秦红岭委员表示，作为专业代表小组成员参与专题调研，更能发挥“专”的优势，提出更为成熟、精准的立法建议，同时还可以将这种“智库”和“外脑”作用延伸到后续监督工作之中。金焱委员表示，作为绿色建筑行业工作者参与立法专题调研，可以在发现问题、研究问题、破解问题上更好发挥专业支撑作用，推动立法质效提升，使条例真正好用、管用、实用。

撰写报告，结题交流。由各专题组充分发挥牵头委员所在单位的作用，自主撰写调研报告，提出立法对策建议，最终形成7份共计15万余字的专题调研报告，提出95条立法建议。我们专门召开结题交流会，由各组对调研成果进行展示和交流借鉴，极大增强了各位委员代表的履职感受。最后将完善后的调研报告汇编成册，并编发7期《人大信息》专刊。

同频共振，转化提升。我们将立法专题调研与法规起草一体组织、同步推进，对于专题调研形成的95条立法对策建议，由草案起草单位的跟组人员第一时间反馈至起草部门，通过同步跟进、同步反馈、同步论证、同步修改，有87条对策建议在草案中得到吸收体现，实现了从代表建议到立法决策的同步转化。比如，田春艳代表提出的加强建筑行业可再生能源利用等建议，路林代表提出的加强规划、建设、运营全过程监管等建议，刘婵代表提出的推动建筑垃圾资源化利用等建议，李仁星代表提出的分类明确装配式建筑实施范围等建议在草案起草过程中均被及时采纳，并成为条例的特色条款。

协同配套，统筹推进。我们在开展立法专题调研的同时，充分运用调研成果，会同政府部门提前研究配套制度体系，不仅梳理出今后需出台的政府配套文件，还推动有关措施与法规联动起草、联动出台、联动实施。如在建筑绿色发展立法的整个过程中，政府部门陆续同步研究出台了建筑绿色发展三年行动方案、示范项目管理实施细则、建立健全公共建筑能效评估办法工作方案等6项配套文件。

取得的成效

通过近两年“靶向施策”立法专题调研模式的探索实践，我们认识到，人大在立法工作中的主导作用更加明确，委员代表作用发挥更加充分，立法质效得到进一步提升。具体讲就是发挥了八个方面的功能作用，即：一是城建环保领域立法监督工作中突出问题的搜集功能，二是聚焦解决立法监督中存在问题靶向施策的研究功能，三是城建环保行业各方主体意见的汇集功能，四是增强专委会委员经常性联系的纽带功能，五是委员代表之间相互学习借鉴的促进功能，六是贯通立法监督全过程的宣法普法功能，七是检查法规实效的监督评估功能，八是提升专委会委员和专业代表小组履职体验和感受的拓展功能。

下一步，我们将按照市人大常委会工作报告中关于“推动人大工作高质量发展”的目标要求，认真学习其他委室的好经验、好做法，在今年供热用热、房屋建筑使用安全等立法工作中，继续完善固化“靶向施策”专题调研模式经验做法，持续拓展委员代表广泛参与人大工作的深度和广度，不断提升立法监督工作质效，助力城建环保领域人大工作的高质量发展。

（作者系市人大常委会城建环保办公室主任）

深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 努力推动制度型开放迈出新步伐

文 / 潘临珠

2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是市十六届人大及其常委会依法履职的届首之年。民宗侨外委员会在市人大常委会党组领导下，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为牵引，紧紧围绕推动高水平对外开放、融入新发展格局，深入践行全过程人民民主，大力加强和改进相关立法、监督和代表工作，努力为推动制度型开放和首都高质量发展做出积极贡献。

扎实开展主题教育，从深化学习中增强改革定力

我们坚持专委会第一议题学习制度，不断深化对习近平总书记关于推进北京自贸试验区、国家服务业扩大开放综合示范区建设一系列重要讲话的认识，不断增强“规则协调”“规则对接”和构建“制度体系”的自觉性，不断增强在稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放中的职能定位和工作定力。

大兴调查研究，从倾听痛点中寻找改革动力

制定《北京市外商投资条例》的源头，是我们在开展“两区”建设监督调研工作中，一些外资企业明确提出的立法诉求。我们把深入调研、充分了解和推动解决企业投资兴业的痛点和堵点作为首要任务，广泛动员委员代表深入开展立法调研，专门赴中美、中欧、中日等商协会听取意见，先后与60余家外资企业面对面座谈讨论，召开涉及不同区域、行业和领域的专题座谈会、个别访谈会、征求意见会，听取了大量关于人才引进、资金便利、知识产权保护、数据跨境流动等方面的意见建议，大大增强了我们推动改革、发挥立法引领作用的动力。为了找到更好的立法思路、作出更好的制度设计，我们会同立法专班各部门，开展实地调研30余次，赴上海、广东、深圳等先行立法省市学习经验做法，与中国政法大学研究团队进行多轮研讨请教，法规草案最终提出了22条反映企业诉求、彰显本市特色、具有创制性和可操作性的规定，超过草案总条款数的一半。

努力提高立法质量，从制度设计中挖掘法治潜力

习近平总书记强调，要在有条件的区域率先探索形成新发展格局。近年来上海、广东、江苏、深圳、大连等省市纷纷以外商投资立法为抓手，大力优化吸引外商投资的制度环境，北京作为外商投资中国的重要聚集区和中央赋予“两区”建设任务的先行区，迫切需要通过加快外商投资立法，健全和完善制度设计，在扩大制度型开放中继续走在全国前列。

为此，市人大民宗侨外委着力推进本市优化营商环境法治进程，市人大常委会近年来先后制定和修订北京市优化营商环境条例、出台知识产权保护条例和接诉即办条例、通过“两区”建设一条例一决定等，这次立法要做好衔接、接续推进，进一步为外资在京发展营造公平、透明、可预期的良好环境。着力借鉴

外省市经验做法，积极加强横向比较研究，学习借鉴外省市在制度设计、机制安排和服务创新中的好经验好做法。着力扩大本市既有优势，围绕发挥本市人才和科技资源优势，以及近年来建立的企业服务包、服务管家、接诉即办等“北京服务”品牌优势，加强立法赋能。着力解决存在的突出问题，围绕调研中发现的投资促进、投资服务、投资便利等方面的突出问题，做出新的制度设计，努力打通制度政策落实中的痛点堵点。着力推动共建共治，围绕优势产业集聚发展和产业链、创新链、供应链强链补链作出新的制度设计，推动市场主体之间相互支撑服务，实现标准共治、产业共兴、发展共享。

目前，法规已经完成一审。我们将继续完善相关制度设计，向外资企业、外商协会和外籍从业人士积极释放依法优化营商环境的明确信号，努力为推动制度型开放和融入新发展格局提供有力的法治保障。

寓支持于监督之中，从深化协同中形成工作合力

协助常委会开展“两区”建设一条例一决定执法检查是去年民宗侨外委的一项重要任务。我们紧紧围绕推进法规宣贯和配套、促进三大自贸试验片区功能完善和联动发展、促进要素流动和保障等重点开展检查，赴11个部门、7个自贸试验区组团、97家内外资企业和单位调研；委托6个区人大常委会同步检查；通过代表履职平台和公众号开展2000余份问卷调查，形成多份调研报告，努力形成共同支持改革、依法推动开放、有效促进发展的合力。

形成落实习近平总书记对“两区”建设重要指示的合力。一条例一决定把习近平总书记的重要指示转化为核心内容和具体规定，将贯彻落实习近平总书记重要指示与推动实施一条例一决定有机结合起来，形成国家相关部委大力支持、各级政府积极响应、市场主体热烈欢迎，各方共同推动“两区”改革的合力，有力推动新一轮改革和“两区”建设政策2.0版的升级步伐。

形成提高立法质量和深化执法检查的合力。我们把执法检查与开展外商投资立法调研紧密结合起来，把掌握情况、分析问题的过程同时作为完善外商投资立法的过程。将可以通过立法解决的问题，积极纳入法规草案起草工作；将法规政策落地问题及时转交政府部门，推动改进相关工作。

形成全市稳外资工作的合力。督促有关部门和单位、各区政府认真落实相关法规政策，特别是对法规明确规定的、委员代表关注的、各区人大常委会执法检查发现的、以及市场主体在问卷调查中集中反映的问题，紧抓不放，推动相关部门和各区各组团运用法治思维和法治方式审视和改进工作。并通过北京电视台等媒体的深度报道，向全社会传递大力推进“两区”建设、积极扩大高水平对外开放、依法优化营商环境的信心和决心，为提振外商投资信心做出人大贡献。

坚持代表主体地位，从服务保障中提升履职能力

人大工作能不能高质量发展，关键在于代表作用能不能得到进一步充分发挥。为此，民宗侨外委积极组建了新一届民族宗教和侨务外事两个专业代表小组，为进一步发挥好代表小组作用，侨外代表小组专门增加了涉外经济领域代表的比例。积极做好新一届委员代表履职的服务和保障工作，不断扩大委员代表参与相关议题调研和审议的范围；采取集中授课、以会代训、会前学习、实地调研和交流研讨等方式加强代表对涉外领域、“两区”建设等知识的学习，提高学习培训的针对性和实效性。积极邀请财经、教育科技、社会等领域的代表，特别是提出议案代表参加外商投资立法和“两区”建设一条例一决定执法检查，有效弥补相关力量不足的问题。下一步我们将继续发挥代表作用，围绕做好外商投资条例二审、促进服贸会高质量发展和国际交往中心功能建设相关立法调研等常委会重点工作，通过广泛组织委员代表参与，不断深化对前沿问题的了解和把握，脚踏实地、久久为功，继续推动本市制度型开放迈出新的步伐。

（作者系市人大常委会民宗侨外办公室主任）

奋力打造具有海淀特色的全过程人民民主实践地

文 / 刘长利

党的二十大报告提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。海淀区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，落实市委第六次人大工作会议部署，坚持党的全面领导，着力办好代表建议，充分发挥代表作用，奋力打造具有海淀特色的全过程人民民主实践地。

强化政治属性，坚持党对人大工作的全面领导

海淀区人大常委会不断强化政治机关意识，坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持重大问题和重要事项向区委请示报告制度，做到在区委的领导下统一行使国家权力。

办好代表建议，支持和保障代表更好依法履职

人大代表提出建议，既是法律赋予代表的权利，也是代表密切联系群众的重要方式之一。做好代表建议相关工作，对于维护群众利益，支持和保障代表依法履职具有重要意义。

对重点难点建议进行重点督办和跟踪督办。由常委会领导牵头，发挥常委会工作机构督办合力，精准督办事关群众切身利益、代表多次提出尚未得到解决的难点建议，推动代表建议得到解决或取得进展。2023年共开展重点督办和跟踪督办视察调研6次，代表建议督办工作力度得到明显加强。

对民生问题做好类案督办。由常委会对代表建议进行分类汇总，针对代表集中关注的与人民利益紧密相关的，如老旧小区加装电梯、提升公共卫生服务质量等建议，采取听取汇报、实地检查等形式，督促承办单位“以点带面”做好建议办理工作。

聘请代表建议督办监督员参与督办。常委会聘请代表作为建议督办监督员，加强建议督办力量。参与督办的代表表示：“通过督办过程中与承办部门和群众的沟通交流，我们更深切地感受到了坚持人民至上理念的思想伟力，也更深刻地理解了人民民主的真正意义。”

发挥代表建议网上办理系统作用。全面推进“智慧人大管理平台”网上建议办理工作，细化落实“事前有布置，事中有检查反馈，事后有跟踪”的网上督办工作流程，督促承办部门与代表及时沟通，让代表随时了解和掌握建议办理工作进度。

引入第三方评估机制。2018年首次引入第三方评估机制，委托第三方对重点督办、跟踪督办、代表集中关注和代表对答复意见“不满意”的四类建议进行评估。之后将评估报告印发常委会会议，反馈给政府主管部门和有关代

表，进一步拓宽代表建议督办途径。

经过不懈努力，政府部门承办的代表建议解决率连续多年得到提升，在2023年6月开展的调查问卷中，代表对建议办理的总体满意率实现了自2021年以来的第三个100%，人民群众的切身利益得到有效维护，极大地提升了代表履职积极性。

发挥家站作用，推动家站小平台成为践行全过程人民民主大舞台

海淀区人大常委会坚持把发挥代表家站作用作为做好人大工作的重要抓手，着力推动家站小平台成为密切联系群众、践行全过程人民民主的基层大舞台。

建立评优机制，抓规范促提升。2023年，出台关于开展评选优秀人大代表之家、优秀人大代表联络站活动的意见，并首次召开优秀代表家站评选会，共评选优秀人大代表之家6个、优秀人大代表联络站20个。对于切实发挥代表家站平台作用，进一步密切代表与选民的联系起到积极作用。

丰富活动内容，抓联系促沟通。一是开展“回家站听意见”活动。通过组织三级人大代表开展“回家站听意见”活动，推进“大家商量着办”在基层落实。2023年全年共有2742人次代表参加活动，联系选民22570人次，为民办实事499件次，切实做到让群众“找得到人、说得上话、议得成事”，在推动解决群众的急难愁盼中，写就最广泛最真实最管用的民主。结合主题教育，组织代表围绕推动高质量发展和群众关切，共征集意见159件，为区十七届人大四次会议期间提出高质量代表建议做好准备。

二是举办市区代表见面交流会。将全体海淀团市人大代表划分至区29个街镇，常态化、制度化联系区人大代表。2023年初，全区各街、镇分别组织地区市、区代表在代表之家举办市区代表见面交流会，共有83名市人大代表、379名区人大代表围绕依法履职面对面交流。

三是开展代表家站观摩活动。分别在清河街道、四季青镇开展代表家站观摩活动，邀请地区代表、各街镇人大专职工作者参观学习主办方代表家站活动开展情况，以此交流工作经验，拓宽工作思路，有效促进各街镇家站工作水平得到共同提高。

突出活动实效，抓专项促重点。一是继续开展政府部门进家站活动。继2022年首次开展这一创新做法之后，2023年，组织区教委、区园林局等政府部门走进代表家站，围绕代表集中关注的建议和法律法规实施情况，与代表开展座谈和调研，共同推动建议办理工作取得进展。

二是结合重点工作评议开展进家站活动。围绕重要民生实事项目，到属地街道实地察看市容环境整治情况，组织各单位在代表之家召开“进家站、汇民智、促评议”会议，评议组和参会代表结合视察情况及政府部门的汇报提出具体意见建议，扎实推进评议工作顺利进行。

建好网上平台，抓信息促工作。着力推进代表家站信息化工作，积极推动解决市区两级代表家站网上平台数据联通问题，实现与市人大常委会家站数据同步共享，信息互联互通，有效提升各街镇代表家站的工作效率。

在今后工作中，海淀区人大常委会将认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依法有效履职，做到民有所呼、我有所应，为加快建设现代化强区高品质海淀提供坚实的民主法治保障。

（作者系海淀区人大常委会党组书记、主任）

人大代表问政问需 助力基层共治善治

文 / 赵玉影

习近平总书记强调，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。通州区人大常委会于2023年8月起在全区开展“千名代表问政问需”活动，通过组织区和乡镇人大代表“问政”基层治理热点堵点难点、“问需”市民群众操心事烦心事揪心事，进一步密切国家机关同人大代表、人大代表同人民群众的联系，推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

立足人大代表特点优势，明确“谁来问、怎样问、怎样办”

“谁来问、问什么”。320名区人大代表、855名乡镇人大代表作为“问政问需”主体，全区22个代表之家、389个代表联络站作为活动主阵地。“问政问需”的内容聚焦基层社会治理。其中，“问政”是代表围绕重大政策实施、重要任务推进、民生实事落实等事项，对区和乡镇两级政府工作开展询问，重点在政令是否落实、政策是否科学、政绩是否到位、政风是否清廉；“问需”是代表围绕基层社会治理，深入基层一线，听民声、察民情、聚民意、汇民智。

“怎样问、怎样评”。在“问需”环节，区人大常委会街工委、乡镇人大、代表小组组织区和乡镇人大代表采取“回家进站”、走访选民等方式，深入听取辖区内各方面意见建议，整理汇总问题；在“问政”环节，区人大常委会街工委、乡镇人大主席团就“问需”环节中反映的典型和共性问题，组织代表当面听取政府及其部门的汇报并开展询问，被询问部门当面回应并就整改落实作出承诺。

为确保“问政问需”方向不偏、焦点不散，区人大常委会制定了9条标准：有没有突出党委领导，把围绕中心、服务大局作为主线来开展工作；有没有践行全过程人民民主理念；有没有做到区、乡镇两级人大全面覆盖；有没有建立健全“问政问需”制度机制和运行程序；有没有在“问需”环节形成可量化的需求清单；有没有在“问政”环节形成见实效、可考核的整改成果；有没有切实做到积极、广泛、深入地联系人民群众；有没有与人大常委会工作、各专委会工作有机融合起来，形成常态化长效化的工作机制；有没有同人大常委会日常监督工作相融合，把人大制度优势转化为治理效能。

“怎么办、谁来办”。坚持“党委统、群众问、代表提、人大督、政府办、群众评”。着眼做好“后半篇文章”，区人大常委会专题研究“问政问需”活动收集的意见建议，对涉及区级层面的转交区委办公室、区政府办公室办理。将其中制约高质量发展和群众反映强烈的问题纳入年度监督计划作为议题开展监督；区人大各专委会分别就对口问题开展跟踪监督；引导代表就有关问题在区人民代表大会上提出议案建议并推动解决；推动部分意见建议纳入区和乡镇两级政府民生实事项目。

深入践行全过程人民民主，找准结合点切入点、加强组织保障、完善机制程序

强化党的领导，以上率下引领推动。区人大常委会党组、乡镇人大主席团提前就活动安排提请区委常委会、镇党委会研究决定，就活动中的重要事项及时请示报告。区委高度重视，主要领导专题研究并提出明确要求，16名担任代表职务的区领导带头到所在选区参加活动，区政府多次专题研究活动中提出的意见建议，所有乡镇党委和街道党工委都召开会议研究具体方案，引领带动区和乡镇两级代表全员参与深度融入。

紧扣中心大局，突出重点精准切入。以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为牵引，落实区委“三大三强”活动要求，将副中心经济社会发展、市民群众关心关注的突出问题作为活动主题，着眼代表真问能问善问确定“问需”内容和方式，把寓支持于监督之中作为掌握“问政”角度尺度力度的重要原则，把意见建议梳理汇总形成城市规划建设、教育科技卫生健康、农业农村园林水务、民政劳保体育消防、法治建设、接诉即办、财政经济、党建引领8大类，从法律政策和体制机制层面推动解决。

完善机制程序，带动人大工作提升质效。研究制定关于开展“千名代表问政问需”指导意见，以规范化制度化明确分工落实责任。建立专题培训机制，引导代表有准备地“问需”、有针对性地“问政”。建立闭环工作机制，实行“收集、分析、提交、办理、监督、评价、反馈”七步工作法，细化责任督促落实。

坚持问题导向和目标导向相统一，推动人民代表大会制度在基层治理中更好发挥优势和效能

“问需”实现“三个前所未有”。累计有区人大代表491人次、乡镇人大代表1406人次参加，联系单位191个、基层选民和群众26970人，参与规模之大前所未有；累计收集意见建议2156件，其中涉及区级层面的495件、涉及街乡层面的1661件，意见建议数量之多前所未有；群众反映的8大类问题涉及面广事多，广泛性、复杂性前所未有。

“问政”贯穿“准、实、效”。代表和群众提出的问题和建议大多都有具体内容、涉及具体部门；政府部门不回避问题矛盾，能解决的立行立改、短期内确有困难的说明计划和整改方案；当面问答的方式提高了党和政府回应民意的效率。

人大工作整体实效进一步提升。区和乡镇两级人大联动，人大代表政治荣誉感和履职责任感得到增强，基层人大的“存在感”“影响力”显著提升。

人民代表大会制度在基层治理中的作用得到有效发挥。老旧小区改造、物业服务提升、人居环境整治等一大批涉及群众切身利益的突出问题得到妥善解决。比如，龙旺庄小区设施老化供暖长期不达标，建设单位无力改造又不愿退出、无企业愿意接盘，区人大代表和主责部门现场“问政”，供热单位承诺先维修保达标、再接盘收购，推动问题解决。再如，通瑞佳苑西社区楼顶漏雨、公维基金动用难，经“问政”后，所在街道主动协调维修楼房28栋，先保居民生活再解决资金问题，受到万余居民群众点赞。

“千名代表问政问需”是创新人大工作方式的重要载体，是服务副中心高质量发展的重要抓手。我们将进一步深化全过程人民民主基层实践，为首都高质量发展和中国式现代化建设作出通州区人大应有贡献。

（作者系通州区人大常委会党组书记、主任）

依托“家站格” 让“平谷民声”落地有声

文 / 于战军

金海湖镇位于平谷区最东部，是首都第一缕阳光照耀的地方，是高大尚平谷中的“尚——打造世界休闲谷”的主要承载地，也是全区下辖村居最多的镇，共有28个村和社区。

金海湖镇人大在市、区人大常委会的有力指导和镇党委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实区委抓紧干、有效干、务实干、一起干的工作要求，以“高站位、大担当、新风尚”为新时期人大工作标准和导向，唱响“平谷民声”，以全过程人民民主实践赋能基层善治，取得了积极成效。

建强履职阵地，实现人大代表家站和联系群众两个全覆盖

全镇现有人大代表79名，其中市级人大代表2名、区级人大代表17名、镇级人大代表68名。结合镇域特点，以“1+28+3”的形式，规范建设了代表家站：“1”即在镇政府设立代表之家；“28”即在各村设立代表联络站；“3”即在金海湖景区、金海鑫压力容器制造有限公司、H生活馆三个具有镇域特色的地点设立代表联络站，将三级人大代表全部编入家站，落实好月进站、季回家、年述职的履职制度，常态化接待选民、听取民意，使代表家站真正成为联系群众的桥梁、汇集民意的渠道、督政议事的平台、代表履职的场所。

构筑“家站格”结构，实现民情直通，解决代表与群众常态化联系不紧密的堵点问题

平谷区委推出网格化治理机制，要求健全微网格，提升基层治理精细化水平和组织化程度，真正打通基层治理贯彻执行的最后一公里。区人大常委会贯彻落实区委工作部署，深化“平谷民声”人大工作品牌，2023年6月底，组织开展“民情直通、民事联办，人大代表进网格行动”，号召全体人大代表下沉网格一线，围绕中心、聚焦急难愁盼，充分发挥代表作用，积极践行全过程人民民主。

金海湖镇人大延伸家站触角，与全镇221个微网格相结合，形成“家站格”三级结构，进一步丰富人大代表进家站的形式和载体，将阵地一通到底。全镇各级人大代表全部进入网格，亮明代表身份，出示平谷区人大代表听民声二维码，做到一“码”当先，“码”上就能找到代表，密切代表与群众常态化联系。结合线下代表接待日、网格员周例会、网格日活动、党群议事会等，群众随时能向代表反映生产生活问题，让每个诉求都有出口，实现全天候履职、全天候监督、全天候服务。

通过“三个充分发挥”，保障进网格行动实效。充分发挥村干部作用，传达部署、教育引导干部深刻认识进网格的意义，支持工作开展。充分发挥网格员队伍作用，网格员通过宣传引导、筛选上报、指导反馈，在群众与人大代表间穿针引线，助力提高代表履职效率，接地气、察民情、聚民智、惠民生。充分发挥代表联络站平台作用，倡导代表线上+线下、固定+流动相结合听民声，灵活机动履职服务，做到“代表在哪里，哪里就是阵地”。

创新“一线三支”模式，实现民事联办，解决为民办实事选题针对性不强等问题

金海湖镇创新了党委领导、人大牵总、家站吹哨、代表领衔的以“一线三支”为主脉络的工作模式，做实做细进网格行动。

“一线”，即把“家站格”串成双向贯通的联民线。借助网格微议事团、联络站党群议事会、代表之家会商会的三级平台议事，群众自下而上，逐级反映意见建议；代表自上而下，入格入群，倾听呼声、回应关切、汇聚民意民智。双方相向而行形成闭环，打造常态化互动有效载体。

“三支”，即由人民群众、人大代表、政府部门作为支点，构成最稳固的三角结构，搭建政府、代表与群众面对面民主协商议事平台，让群众参与议事，实现民事联办，做到“自己的事情自己办，自己的乡亲自己帮”。对于“家站格”解决不了的问题，镇人大“吹哨”会商，职能部门闻“哨”报到，走访、调察、座谈，在代表家站会商予以答复解决。三方协同互促，形成区、镇、村、格四级闭环管理模式，实现“微”事不出格、小事不出村、大事不出镇、难事各方协调解决。

通过积极实践探索，形成了有形的阶段工作成果。解决水峪村卫生室建成4年未投入使用问题，实现了有医有药能报销，带动促成了全区类似问题陆续解决。开通金海湖区域定向微循环通学公交线路，增设金海湖社区卫生服务中心、景区西门公交站点，3条路线解决了近500名学生通学问题、方便了群众就医、缓解了景区交通压力。发展产业壮大集体经济、道路修缮、村民吃水难等一批民生问题得到了推动解决。学习强国、人民代表报、北京电视台、《北京人大》等官方平台对代表进网格行动进行了广泛宣传。

提升理解认识，丰富全过程人民民主平谷实践

在深入实践基础上，形成了以下几点体会：

“家站格”是广泛、真实、管用的践行全过程人民民主的平台。“家站格”以人民为中心搭建双向贯通联民线，畅通意见表达，丰富基层民主协商，拓宽群众参与基层治理渠道，保障人民民主监督、民主决策等权利，听民声、察民情、聚民智、解民忧，是全过程人民民主在基层生动实践的具体体现。

“家站格”是商以求同，协以成事的实践载体。“家站格”以“人民群众+人大代表+政府部门”三方为主体，以“见得到人、说得上话、议得成事”为目标，在党委领导下，完善民事联办机制，高效凝聚各方力量，通过监督、吹哨、会商、联办，推动群众急难愁盼问题得到有效解决。

“家站格”是强化基层治理、实现乡村振兴的有力支撑。作为人大代表联系群众的平台，“家站格”具有民情直达、快速反馈、部门联办等优势特点，能够及时有效回应群众呼声关切，是深化主动治理、未诉先办的有效路径，对于突破基层治理瓶颈、将人民代表大会制度优势转化为基层治理效能，促进乡村全面振兴具有重要实践意义。

（作者系平谷区金海湖镇人大主席）

做人民忠诚的代言人

文 / 安丽娟

市人大常委会主任李秀领在市十六届人大二次会议上所作的常委会工作报告，更加体现人大工作围绕中心服务大局，更加适应新时代首都高质量发展，呈现了推动人大工作高质量发展的清晰路径、拳拳之心。报告明确指出，随着人民当家作主制度体系的更加成熟更加定型，适应新时代新征程以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新要求，人大工作进入高质量发展的新阶段。如何落实好大会决议？如何牢牢把握高质量发展这个重要任务，以更加奋发有为的精神状态主动担当作为？如何做好人民群众的代言人？是我们人大代表共同的责任。

为人民代言，就要做到密切联系人民群众

当代表就要对人民有感情，对老百姓的疾苦和难处要用心用情。当代表要用脚步丈量民情，用真情听取民声和诉求。如何密切联系群众？我当代表以后一直采取五种方式：一是每月进代表联络站，接待的大部分是退休职工和失业人员，他们提出的主要是改善民生方面的诉求；二是对失能、半失能人员上门家访，了解这部分特殊群体的实际困难；三是采取定期召开座谈会，个别走访的方式了解企事业单位需求；四是采取随时约见的方式接待群众；五是建立微信群收集群众诉求。我会对收集到的问题进行梳理、调研、分析，将涉及群众所需所盼所愿的共性问题，反映到各种会议、调研的发言中和提交的议案建议上，从而推动问题解决。

例如，石景山区金安桥曾被不少群众称作“堵心桥”，每天早晚高峰有上万名群众穿桥乘坐地铁六号线和各路公交车，过桥时人群密集，特别不安全，遇上红绿灯过桥得等7分钟。群众提议增设过街天桥，经过5年的不懈努力，过街天桥终于进入施工阶段，并将于今年6月竣工。

再如，今年市人代会前，我在中关村科技园石景山园区召开企业家座谈会，企业家一致希望给予石景山区一个产业发展的定位。我了解到，石景山区有人工智能大模型企业30家、数量位列全市第3，在参加市政府领导与市人大代表座谈会时，我提出了相关建议，目前市政府已明确将石景山区纳入全市人工智能“一超多强”整体布局，等等。

为人民代言，就要积极参加常委会工作

依法履行好代表职责，就要积极参加市

人大常委会组织的各种会议、调研活动。当代表以来，我给自己立了3条规矩：一是接到会议通知必参加会议；二是参加会议前必调研；三是参加会议和调研必发言，发言必讲真话实话。每当代表履职活动安排和本单位工作在时间上相互冲突时，都优先安排参加人大常委会的活动。记得有一次，在本单位处理重要任务一直到半夜，为了不耽误第二天的活动，我一刻也没有耽搁马上自驾出发，直到凌晨4点。多年来，我围绕北京市的经济社会发展和重要民生保障，共提出议案89件、建议520多件，其中70%以上得到高质量办理。

为了更好地学习贯彻党的二十大精神、推动新时代首都发展，市人大常委会对代表的学习和履职能力提出了新的更高要求。我为了提升自身政治素质，五年如一日，坚持利用学习强国APP学习、答题；为了提升自身业务能力，积极参加市、区人大常委会组织的培训班和网上课堂学习；为了提升自身综合能力，坚持向群众学习、向代表学习、向专家学习、向常委会机关干部学习，不断提升履职质量和效率。

为人民代言，就要有奉献精神

当代表是一种政治责任，要有一种无私奉献的精神。

人大代表只有把代表履职放在第一位，把本职工作做好，群众才信服。当代表二十多年来，我每年参加常委会各种会议、活动达100多天，平均每年提建议20多件。我扎根矿山46年，负责管理8个社区、12家劳服企业、2所幼儿园、1所骨灰堂，为100多户低保户、400多名残疾人、上千名失业人员、上万名退休职工服务。

为了帮助失业人员再就业，我连续10年没有休过节假日，逐门逐户了解实际困难，邀请优质企业组织培训招聘，多次到唐山、秦皇岛等地寻找可靠用工信息，成立劳动派遣企业，输送就业人员5000多人。

从河北首钢矿山到北京，往返一次就400多公里，为积极参加代表活动，我总计自驾车里程超过30万公里。记得2012年7·21暴雨，矿山生产处紧急来电通知老旧社区防汛形势严峻，正在石景山区人大常委会开会的我当机立断就赶赴首钢矿山，当时大雨倾盆、几乎看不清路，我一路上提心吊胆，既怕车熄火，又担心车从高速上栽下去，只能紧握方向盘，咬着牙，紧盯前方，心中只有一个信念：危急时刻必须回到矿山群众身边。原本3小时的路程，那次走了7个多小时，到矿山后已经是凌晨2点多了。

人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。市区两级人大常委会机关为代表履职营造了良好的氛围和环境，给予了我很大的帮助和支持。

回首往事，担任人大代表的这26年是我最忙碌最辛苦的，但是，看到一个个群众期盼的难题得到解决，一个个惠民政策得到落实，一个个企业的利益得到维护，我实现了作为人大代表的价值，践行了在党旗下的庄严承诺。献身人大制度，我无怨无悔！

（作者系北京市人大代表）

发展全过程人民民主 推进新时代人大工作高质量发展

文 / 张树华

全过程人民民主是社会主义民主在新时代中国的最新概括和鲜明表达。推进新时代人大工作高质量发展，需要深入理解践行全过程人民民主的制度安排，更好把握实现路径。

要完整准确全面学习领会习近平总书记关于民主的一系列重要论述、树立并坚持正确的民主观

全过程人民民主是以习近平同志为核心的党中央在百年变局中重新审视民主所取得的重大成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是对新时代中国特色社会主义民主政治建设作出的崭新概括，是一种具有显著比较优势的民主新形态新实践。

我们要完整准确全面学习领会习近平总书记关于社会主义民主、人民民主、民主法治以及全过程人民民主的一系列重要论述。例如，我们在学习研究中发现，习近平总书记在福建工作期间，对人民民主、人大工作等做出了非常深刻的阐述和具有前瞻性的思考。

其中，《把握好新闻工作的基点》指出：“什么是民主？不能笼统地喊民主。作为社会主义国家的民主，我个人理解，应该是人民利益的一种法制化的体现，而不是某一个阶层、某些人的随意性，也不是满足任何一些人、任何一个阶层提出的任何一个要求。极端化地去要求别人或者要求国家，其实就是只要求别人对自己民主，而自己则可以不受任何的约束，对别人和国家不负任何的责任，这行得通吗？！”“民主本身不能是绝对化的，它要有一定的约束。同时民主的要求也是有阶段性的，不能超前化。我们现在对民主素质的培养、民主管理的训练，也有一个阶段性。”“我们提任何问题都不要离开它的前提，不要离开一定背景，不要离开一定的条件。”“没有安定团结，一切都谈不上！因此，民主的问题要在法制的轨道上加以解决 。”

学习、研究、阐释全过程人民民主这一重大理念，一定要把习近平总书记关于政治建设、民主、法治等一系列问题的论述结合起来，要完整准确全面地学习和领会。

要正确理解和把握全过程人民民主重大理念

要讲清楚党内民主、社会主义民主、人民民主、协商民主、基层民主、全过程人民民主这些重大概念之间的相互关系和逻辑关系。有的学者认为，社会主义民主这个概念体现的是“制度性的逻辑”，人民民主这个概念体现的是“政治性的逻辑”，全过程人民民主这个概念体现的是“实践性的逻辑”。有的学者则强调全过程人民民主蕴涵的政治逻辑、现实逻辑及话语指向。

人民性是全过程人民民主的逻辑起点和政治本色

有的学者更注重从“全”“全过程、全链条、全方位”等角度来阐释全过程人民民主。我们认为，还是要重视人民至上、人民性的本源。人民性才是发展全过程人民民主的逻辑起点和政治底色。

坚持人民至上，践行新时代的人民观，走好群众

路线，这是发展全过程人民民主的价值起点和实践方向。这样就把党的领导与全过程人民民主的发展结合起来了，就把全过程人民民主与走好群众路线结合起来了，就把全过程人民民主与党中央倡导的大兴调查研究结合起来了。习近平总书记对人民至上、走好群众路线、党与人民群众密切联系等，都有一系列深刻的论述。对此我们要深入领会和研究，牢固树立起新时代的人民观。

坚持正确的民主观、总结好中国式民主比较优势和鲜明特征

民主是历史的、发展的、具体的，也是成长的、多样的，各个国家在追求现代化、实现民主的道路探索中，理应具有自主性、对话性、创新性。

治理一个国家，推动一个国家实现现代化，并不只有西方制度模式这一条道，各国完全可以走出自己的道路来。在当今复杂的国际形势下，中国式民主超越西式自由民主“一元论”、西式民主“普世论”，反对任何以“民主”名义拉帮结伙、分裂世界、妄图重演“冷战”的政治图谋。中国全新的民主观和民主路，汇成了中国特色的政治发展道路，发展全过程人民民主，彰显中国政治文明光彩。

我们认为，中国的民主是共商性、共识性、团结性民主。在复杂多变的国际形势下，必须坚持正确的民主观，才能有效应对西方民主战、人权牌。

要坚持系统性思维、更好地发挥制度效能

30多年前，习近平总书记在宁德工作期间，就对人大工作提出了明确要求。《发挥人大作用，把闽东的事业推向前进》一文指出，必须继续提高对人大工作的认识。我国的人民代表大会制度是在战争年代逐步建立和发展起来的，是我国的根本政治制度。现在需要的是进一步加强和完善这一制度，而不是对制度本身有任何的怀疑和削弱。坚持人民代表大会制度，就是在政治体制上坚持四项基本原则。我们各级干部、党员都要正确认识我们的国家制度、国体与政体，从建设社会主义民主政治、密切党群关系、加强和改善党对国家政权机关领导的高度，维护、尊重和支持人大工作，充分发挥它的重要作用。要加强对人大性质、地位、职权、作用的宣传。一些人的顺口溜如“大牌子、空架子、老头子”以及“三级机关、橡皮图章”等，说明他们对人大的认识还是片面、模糊的。宣传人大成就，总结工作经验，提高全社会对人大的认识，仍然是一项长期的工作，需要我们继续作出艰苦努力。

我们的人民民主是一个完整有机的制度体系。发展全过程人民民主，要把握好时、度、效。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。党的二十大报告指出，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。

我们认为，践行全过程人民民主重大理念，保障人民当家作主，推动国家治理体系和治理能力现代化、推动人大工作高质量发展，应当抓住两个关键点和着力点。

注重发挥人大代表的主体作用。人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要制度载体，人大代表是各级人民代表大会的主体。人大代表针对各方面工作提出建议、批评和意见，并由有关机关、部门、组织负责办理并及时回复，是宪法和法律赋予代表的一项重要职权，也是适应中国式现代化发展要求，进一步推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上、体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上、体现到实现人民对美好生活向往的工作上来的一条重要途径。

2023年12月，全国人大常委会代表工作委员会在河北正定召开了全国人大代表建议办理工作座谈会。

会后全国人大有关工作机构集合学界研究力量，对代表提出的8314件建议及办理情况等做了全面分析和评估。人大代表来自各行各业、四面八方，来自人民群众，带来的建议批评意见，是发扬民主，聚民意、汇民智、解民忧的一个重要民主渠道。做好这项工作，是十分必要、也切实可行的。

注重发挥好人大监督职能。让人民来监督，是中国式民主的一个鲜明特质。在密切“两个联系”、发挥好人大代表主体作用的同时，注重发挥好人大的监督职能，非常必要也十分重要。

与党内监督、国家监察等相比，人大监督“刚”“柔”相济，集政治监督、法律监督和人民监督于一体，更能发挥中国特色社会主义民主的巨大优势。在贯彻全过程人民民主理念的过程中，以人大监督带动行政监督、社会监督、舆论监督等，与党内监督、国家监察等形成全面有效的监督体系——既管人，又管事；既调查质询，又督促作风；既监督政府工作，又督促政策落实；既贯彻中央意志，又反映人民意愿。

人大监督具有层次高、范围广、效率高等特点，是解决形式主义官僚主义的有效武器，是改善政风、作风的有效法宝，是发展全过程人民民主的应有之义。因此，今后应更好发挥各级人大及其常委会的监督作用，按照“正确监督、有效监督、依法监督”的要求，履行好宪法法律赋予的监督权，督促政府部门力戒形式主义、官僚主义，一心一意谋发展，全力以赴惠民生。

全过程人民民主是将选举、协商、决策、管理、监督相融合，将民主和集中相结合，实现民主形式的多样态与国家治理的高效能相统一的高质量民主。面对新形势、新挑战、新问题，我们不仅要讲好全过程人民民主故事，更要在完善制度安排、加强基层实践上下功夫，推动制度优势进一步转化为治理效能。

坚持人民至上，注重民主效能，推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平总书记指出，发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。

人大工作者和理论研究者要认真思考民主获得感、民主成本、民主效能等概念，深入思考民主形式与政治效能、民主成色与民主质量问题。民主质量，是国内外政治学界都很关注的一个重要概念，也是我们深入发展全过程人民民主应该着力推进的一个重要方面。

准确把握国内外时局变化，形成践行民主精神、发扬民主的大环境

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。发扬民主精神，要与推进国家治理体系和治理能力现代化有效结合起来。

民主假与真，关键看民心；民主好不好，民生很重要。我们要更好地听民声、聚民意、汇民智、解民忧、惠民生，形成践行民主精神、发扬民主的大环境。

为人类文明发展贡献中国智慧和中国方案

我们要从中华民族伟大复兴，从中国式现代化建设伟大事业，从国家治理体系和治理能力现代化的大局中思考民主与法治、民主与治理、民主与团结、民主与集中、票决民主与协商民主等议题，处理好国家治理与民主议题的辩证关系。

面对世界百年未有之大变局，破除对西式民主的迷信，冲破西式政治叙事和逻辑框架的束缚，正当其时。100多年来，中国共产党坚持一切从实际出发，带领中国人民探索出中国特色社会主义道路。历史和实践已经并将进一步证明，这条道路，不仅走得对、走得通，而且也一定能够走得稳、走得好。丰富民主形式、创新民主实践，总结中国民主建设和政治发展的经验，提炼中国的民主观和政治价值理念，传播中国声音，讲好中国故事，为人类文明发展贡献中国智慧和中国方案，中国政治文明必将为人类文明的“百花园”增光添彩。

（作者系中国社会科学院政治学研究所所长、研究员）

2023年12月25日，北京城市副中心三大文化建筑——北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆（从左到右）。按照《北京市建筑绿色发展条例》规定，城市副中心公共建筑执行绿色建筑三星级标准。摄影/和国彬

加快重点领域立法，表决通过建筑绿色发展条例等法规，北京市人大常委会去年完成多项重要立法

82项法规项目列入五年立法规划

文 / 吴为

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是北京市十六届人大常委会履职的第一年。市人大常委会在市委领导下，深入践行全过程人民民主，扎实开展立法、监督、代表等工作，为新时代首都发展贡献了人大力量。

立法是人大及其常委会的一项重要职权。去年年初，市人大常委会确立全年工作要点，对立法工作作出明确规划和部署。其中明确提出，加快重点领域立法、健全立法工作机制、科学编制五年立法规划等。

2023年，市人大常委会围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，加快构建新发展格局，保障改善民生，推动绿色发展，提升城市治理水平等重点领域，审议表决了多项重要地方性法规。北京市未成年人保护条例、建筑绿色发展条例、审计条例、制定地方性法规条例等多项重要的法规表决通过。国际科技创新中心建设条例经过常委会会议多次审议，也将提请即将召开的十六届人大二次会议审议。通过这一系列“大部头”“小切口”的立法“组合拳”，不断巩固首都高质量发展的法治基础。

2023年，北京市人大常委会完成编制并发布了五年立法规划。此次立法规划征集的项目数量是历次立法规划编制过程中最高的一次。立法规划立足于当前形势和任务，力求体现新时代首都发展特色，补齐法规制度短板缺项，全面提升地方立法质量。这些立法项目重点突出完善首都功能、推动经济高质量发展、保障和改善民生、加强城市治理、推进京津冀协同发展等5个方面。

回望2023年，市人大常委会全面贯彻实施新修改的立法法，严格遵循立法权限，持续深化“开门立法”，下力气提高立法质量，使立法担负起保证宪法法律有效实施和保障首都高质量发展、高水平治理的双重职能。

着眼重点 通过建筑绿色发展条例

“加快重点领域立法”，是市十六届人大常委会确立的2023年全年工作要点的一项重要内容。

制定国际科技创新中心建设条例、乡村振兴促进条例、建筑绿色发展条例、外商投资条例等重要地方性法规，都是围绕首都经济社会发展的重点领域开展的立法项目。

2023年，经过市人大常委会多次会议审议，包括北京市未成年人保护条例（修订）、北京市实施《中华人民共和国反恐怖主义法》

办法、北京市建筑绿色发展条例等多项地方性法规获得表决通过。

如北京市建筑绿色发展条例，就是经过市人大常委会会议三次审议表决通过的重点领域的立法项目。

建筑行业是北京市碳达峰碳中和的重点领域。至“十三五”末，本市民用建筑能耗已占全社会总能耗的50%以上，且建筑能耗总量将随着建筑面积增长而持续上涨。推动北京市建筑领域“绿色”更加浓厚，需要筑牢制度设计的坚强基础。

以问题为导向，找准切口进行立法“破题”。在北京市建筑绿色发展条例的立法过程中，市人大常委会城建环保办会同市住建委，系统梳理了前期立法调研反映出的问题，形成了包含13个方面、54条的问题清单。确定了“开发建设”“规划设计”“施工及运行”“产业发展导向”“装配式建筑”“城市副中心”6个调研专题。

条例的立法过程，通过多种方式广泛征求意见，最大程度上集民意、纳民智。在起草和审议阶段，相关领域市人大代表组成六个专题组同步开展调研，形成了专题调研报告；通过市人大常委会主任会议组成人员联系区人大常委会工作机制征求意见；运用基层立法联系点、法治建设顾问等工作制度，征求了基层单位、市场主体、城市规划学会、律师协会和法学、行业领域专家学者的意见。

“立法要充分考虑本市‘双碳’任务和‘十四五’规划实施有关立法需求。”市十六届人大常委会第四次会议对条例草案进行了第一次审议，常委会委员对有关制度设计和具体措施提出了修改的意见和建议。

“要研究建筑绿色发展相关成本，以及对于群众购房、装修等方面成本的影响，统筹建筑绿色发展和保持成本稳定。”一位委员提出立法应推动系统考虑群众负担。

在三审前，市人大法制委员会会同部分常委会组成人员赴城市副中心“三大建筑”、装配式住房建设项目、丽泽金融商务区，就绿色建筑、装配式建筑的建设、运行、维护等问题开展实地调研，听取有关参建主体、物业服务企业、基层立法联系点等单位的意见建议。

法制委员会还就草案二次审议稿书面征求了国务院有关部门、市人大常委会法治建设顾问和12家基层立法联系点的意见。结合各方意见，市人大法制委员会召开会议统一审议，又在公众参与、适儿化改造等方面作出修改，并对法规部分内容优化整合。

建筑绿色发展条例经三次审议，于去年11月24日通过。这一项立法，也成为推动实现城乡建设领域碳达峰碳中和目标，推动北京市建筑领域绿色发展，提升建筑品质、改善人居环境、促进首都高质量发展的一项重要举措。

回应社会关切 修订未成年人保护条例

回看2023年市人大常委会的立法工作，既有如上述建筑绿色发展条例，着眼于首都发展重要领域的立法项目，又有回应民生关切的重要立法工作的完成。

市十六届人大常委会通过的首部地方性法规，就是这样的例子。

2023年5月26日，市十六届人大常委会三次会议表决通过未成年人保护条例。2023年6月1日，第73个国际儿童节当天，条例生效施行。这是1988年条例出台以来第5次修订，也是市第十六届人大常委会通过的首部地方性法规，充分体现北京市对未成人保护工作的重视。

2022年11月24日，市十五届人大常委会第四十五次会议对市政府提交的《北京市未成年人保护条例（修订草案）》进行了第一次审议。市人大社会建设委员会经过深入调研，认真研究，在2023年3月23日市十六届人大常委会第二次会议上提出修订草案二次审议稿，又从“身心健康保护”“强化网络保护责任”“完善政府保障措施”等方面加强对未成年人的保护。

条例在第二次审议后，市人大常委会法工委（2024年1月由市人大常委会法制办更名为法工委）围绕常委会审议中提出的问题，开展了一系列调查研究，并召开调研座谈会，就未成年人心理健康保护专题听取市卫健委、教委、医保局、

财政局、民政局、妇儿工委、团市委及部分专家学者、社会工作者的意见，就网络保护专题听取市委网信办和抖音、网易等互联网企业的意见。

同时，市人大常委会法工委还组织到北京市第一五六中学听取教育工作者和在校学生的意见。在北京市一五六中学调研时，孩子们踊跃发言。“一个孩子提到，草案要求住宿经营者接待未成年人时要查验身份证和同住人信息。她说家长带她去民宿的时候，没有查验过这些，应该把民宿也加进去。这项建议被采纳。”市人大常委会委员、北京青少年法律援助与研究中心副主任张雪梅说。在条例修订过程中，充分听取未成年人立法意见。

按照立法会商工作机制要求，市人大常委会法工委与市人大社会建设委员会、市司法局、市民政局进行了会商研究。在广泛征求意见、充分沟通研究、综合分析研判的基础上，进一步明确了修改工作的思路，对修订草案二次审议稿进行修改完善。

张雪梅全程参与条例修订过程。据她介绍，“从条例的立项论证到审议通过，历时两年多。其间数次公开征求社会意见、数十次开展调研座谈，充分吸纳各级人大代表、专家学者、学校教师、未成年人、社会公众、政府部门司法机关、社会组织等相关建议，就是为了立法能够最大限度体现最有利于未成年人原则”。

健全立法工作机制 凝聚立法“最大公约数”

健全立法工作机制，是十六届人大常委会确立2023年全年工作要点时，对立法工作提出的一项重要要求。

如何健全机制？市人大常委会遵循“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，完善“提前介入、专班推进、‘双组长制’”调研起草机制，完善“四前四方”会商机制，积极开展立法协商，加强和改进立法调研。此外，常委会还提出，坚持法规通过后的新闻发布会制度、“送法上门”机制等。

比如，市人大常委会城建环保办在建筑绿色发展立法过程中，采取了代表专题调研的方式，组织相关领域市人大代表组成6个调研小组，系统深入开展调研并撰写报告，凝聚起立法“最大公约数”。

从去年3月底代表专题调研启动以来，市人大常委会城建环保办共组织开展调研座谈20余次、参与代表人数近80人次。各调研组充分发挥自身专业特长和行业资源，实地走访住宅、办公楼、老旧厂房等不同类型建筑，深入考察建筑构件生产、建筑施工、建筑垃圾资源化利用等相关产业，全面了解装配式、超低能耗、可再生能源应用等不同技术路径，形成6篇专题调研报告。针对实践中的难点堵点问题和各方立法需求，提出了有针对性的立法建议和工作对策，为立法提供了有力的制度设计支撑。

坚持“开门立法”，拓宽参与渠道。比如，市十六届人大常委会第三次会议对《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法（草案）》进行初次审议后，依托市人大常委会基层立法联系点，市人大常委会法工委通过9家代表家站，广泛倾听基层声音，了解群众意愿。

以天通苑北街道基层立法联系点为例。去年6月6日，天北街道代表之家组织昌平区人大代表、区交通局，天通苑北派出所，北京地铁运营一分公司立水桥站区、北京公联客运站经营有限公司、天通苑北客运站、司法所、城管办等部门及辖区居民约20人召开座谈会，并通过居民微信群、社区网等线上方式，就《实施办法（草案）》广泛征求了意见建议。

又如，《北京国际科技创新中心建设条例》是立法重点，备受关注。为了凝聚共识，市人大教科文卫办、法工委通过市人大门户网站等平台渠道就条例（草案）多次向公众征集意见。

坚持法规通过后的新闻发布会制度，是立法工作机制的一项重要内容。

去年5月26日未成年人保护条例通过的当天，市人大常委会召开新闻发布会，市人大常委会法工委、市民政局等负责同志进行法规解读和普法宣传。

在这次发布会上，20多家中

央和市属媒体作出深度报道，一份公开报道中说，北京市先于国家立法制定地方性法规，又在国家未成年人保护法全面修订后全面修订条例，充分体现地方立法实施性、补充性、探索性功能，固化了实践经验，提升了保护标准，凝聚了保护合力。

编制五年立法规划 安排82项法规项目

科学编制五年立法规划，这也是2023年市人大常委会在立法方面的一项重要工作。

2023年初，市人大常委会就提出要求——围绕落实党的二十大精神、推动新时代首都发展要求、回应人民群众重大关切，紧跟国家立法修法进程，将总体确定性和必要灵活性有机结合起来，科学合理安排五年立法任务。

立法规划编制工作实际上于2021年10月就启动开展了前期准备和基础研究工作。而启动以来，至去年3月，市人大常委会对立法规划项目建议进行广泛征集。

据悉，市人大常委会先后开展了三轮征集建议工作，向市委办公厅、市委依法治市办、市政府及各委办局、市人大常委会各工作机构、市政协、市高级法院、市检察院、市法学会、市律协、各区人大和政府，以及人大代表、基层立法联系点、社会公众、专家顾问征集立法规划项目建议，共征集到396项，合并整理后为208项，征集的项目数量为历次立法规划编制过程中最高的一次。

去年3月到5月底，市人大常委会又进行深入调查研究，集中筛选论证。市人大常委会领导带队，深入基层、深入实际，先后到北京市市民热线服务中心（12345）、朝外街道基层立法联系点、门头沟京西古道等开展系列调研，邀请立法规划工作专班成员单位、相关部门、基层单位、人大代表、政协委员、市民代表、专家学者共同参与，在深度调研中做实立法规划筛选论证工作，同时，对京津冀协同立法相关工作进行专门研究。

2023年6月至10月，在充分调研论证并征求全国人大常委会法工委意见的基础上，不断修改完善，形成《北京市十六届人大常委会立法规划（草案）》，提请市委全面依法治市委员会审议，提交市委常委会讨论通过。

立法规划立足于当前形势和任务，力求体现新时代首都发展特色，补齐法规制度短板缺项，全面提升地方立法质量。共安排82项法规项目，根据现实紧迫性和项目成熟度分为两类：一类项目即任期内完成制定、修改的法规，有42项；二类项目即任期内调研起草，条件成熟时制定、修改的法规，有40项。

这些立法项目重点突出完善首都功能、推动经济高质量发展、保障和改善民生、加强城市治理、推进京津冀协同发展等5个方面。

比如，围绕首都城市战略定位，立法规划提出了国际科技创新中心建设条例、国际交往中心建设相关立法、城市副中心建设管理条例、服务和保障中国国际服务贸易交易会领域相关立法等。

保障和改善民生方面有23项立法项目，涉及供热用热管理条例、房屋建筑使用安全管理条例、养老服务相关立法、实施粮食安全保障法办法、家政服务条例等内容，都是与老百姓生活息息相关的地方性法规。

2023年11月24日，市人大常委会举行新闻发布会，就市十六届人大常委会立法规划有关情况向社会进行发布、作出解读。

对于这份五年规划的特点，市人大常委会有关工作机构负责人介绍，规划紧紧围绕党中央重大决策和市委工作部署，以新时代首都发展为统领，突出完善首都功能、推动经济高质量发展、推进京津冀协同发展等内容。坚持以人民为中心的价值导向，深入践行全过程人民民主。充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能。科学安排立法项目，合理配置立法资源。

“编制和实施五年立法规划，是加强党对立法工作集中统一领导的重要内容，是发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用的重要抓手，对全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央决策部署及市委要求，意义重大。”市人大常委会法工委主任王荣梅表示。

数据筑基 科技赋能
构建财经联网监督“北京样板”

文 / 张亚亮

人大财经联网监督是践行全过程人民民主的重要举措，也是加强财经监督效能的重要载体。近年来，市人大常委会财经办、预算工委紧紧围绕“联得上、用得好、有效果、可持续”的目标要求，持续深入推进财经联网监督工作提质增效，努力将全过程人民民主具体践行到人大财经审查监督的全流程、各环节。

我们围绕财经联网监督工作对市人大常委会财经办、预算工委工作人员进行了专访。

代表查看财经数据信息

问：新时代人大财经联网监督“北京样板”具有哪些亮点？

答：我们加强制度、技术、应用的紧密衔接，注重“互联网+大数据技术”有机结合，突出“北京特色”，通过“五大亮点”，持续推动人大联网监督系统建设和功能完善。

创新监督手段，突出监督全面化。通过设置“阅、查、比、参、议”功能，保障代表“看得全”“看得懂”，服务代表“审得细”。人大财经联网监督，在监督理念上，从过去的被动监督转变为主动监督、敢于监督和开展全过程监管；在监督方法上，从过去的静态时点审查监督转变为静态时点与动态实时审查监督相结合，线上持续跟踪监测与线下调研分析相结合；在数据利用上，与过去的简单、时点数据单一比较到多维度预警分析，数据的丰富性和纵深性都实现了跃升。

拓展监督广度，突出联网体系化。持续加强财经数据采集和整理，横向到全市一二级预算部门，纵向到区、街、乡，涵盖跨越7年3.5万余套报表，采集了6.3万个预算项目，汇总了22大类9000万条数据，集中了6000余份财经政策和专项报告，建立模糊查询和“穿透式”监督，实现从当年数据到历史数据、到预期趋势，进行跨阶段、跨周期、跨年度的纵深分析研判，发挥了“显微镜”的作用。

注重数据集成，突出视角多样

化。依托大数据技术，将市级预算项目文本、绩效目标、明细预算、政府采购、购买服务、执行进度等数据要素进行关联和集成，人大代表在检索预算项目名称时，可同时查阅立项依据、资金规模、项目类型、绩效目标、支付信息、执行进度等预算信息。利用大数据分析技术，实现从计划预算的编制到执行、决算的全过程跟踪监督，从历史数据到当年数据，展望未来发展趋势，进行跨阶段、跨周期、跨年度的纵深分析研判，发挥了“望远镜”的作用。

强化预警分析，突出审查智能化。根据计划预算审查监督的法定要求，持续完善数据“查询、预警、筛选、比对、分析”等技术功能，实现人大财经审查监督在方式、方法、效率、效果上的根本转变。采取“体检诊断”监督模式，设置预警提示的规则、标准和参数，通过智能分析和逻辑判断，自动进行全过程监督。采取分专题“靶向诊断”的监督模式，抓住“小切口”进行“解剖麻雀”，按不同年度、地区、领域进行横向、纵向的对比分析，在个案线索中发现共性问题，提出推动完善制度、改进工作、整改问题的意见建议，发挥了“放大镜”的作用。

问：人大财经联网监督在2023年计划预算初审工作中取得哪些效果？

答：强化对计划预算执行、财经政策等方面审查监督，及时发现问题、分析原因、提出整改建议，推动政府综合经济部门加强财政经济调控和管理，推进计划预算编制和执行的规范性和有效性、财经政策实施效果、公共资源和财政资金使用绩效不断增强。其中，在2024年部门预算初审工作中，借助人大联网监督系统，各专门委员会完成49家对口政府部门预算的初审，涉及财政资金1456.4亿元，提出57个方面的改进意见建议，市政府各相关部门充分采纳代表意见建议，共压减、整合、优化257个预算项目。

问：2023年人大财经联网监督还有哪些应用成效？

答：除了很好的支撑了部门预算初审工作，人大财经联网监督还在很多常委会重点工作中发挥了重要作用。

全力支持协同发展。加强与天津市、河北省人大开展业务联系与合作，建立京津冀人大财经联网监督数据共享和协同工作机制。围绕创新、协调、绿色、开放、共享发展，综合展现京津冀发展指数评价指标变化趋势；集成2013至2023年三地经济社会发展核心指标，采取图表并重的形式，实现经济发展、产业结构、科创成果、节能减排、公共服务等要素数据全景展现和智能分析。

持续规范数据治理。在发展改革、财政、统计等部门大力支持下，围绕依法监督的要求和法定监督的范围，加强规范化数据采集管理，努力做到数据采集全覆盖，确保数据真实性、完整性。细化和明确数据资源目录，建立健全与综合经济部门的数据自动化在线传输工作机制，打通与政府大数据平台的数据“接口”，不断扩展人大财经联网监督数据采集领域和范围，全年处理各类数据量达200G。完善分类分级管理机制，加强各业务领域的数据治理工作协同，在数据互联基础上逐步实现业务应用相互访问。

优化联网分析模式。坚持寓支持于监督之中，充分运用数据挖掘算法、机器学习模型等先进大数据技术应用，根据不同法定审查监督场景设计数据分析重点和模板，探索形成财经监督的多种“算法”。突出全面监督与重点监督相结合，实时审查与动态监督相结合，线上发现问题和线下督促整改相结合，全年完成20余份数据分析报告，涉及计划、预算、决算、国资、债务等领域，利用数据分析结果反映出100余项计划预算执行和管理中的突出问题，保障市人大及其常委会、专门委员会、人大代表依法履职需要，推动政府部门依法主动接受人大监督，依法理财、预算绩效等理念进一步确立，制度建设等工作得到加强。

问：下一步人大财经联网监督工作有什么新的设想？

答：在贯彻落实全国人大工作要求的基础上，根据市委第六次

人大工作会议提出的“建设人大财经监督平台”要求，北京市人大常委会办公厅印发了《北京市人大财经联网监督建设和使用发展中期规划建议（2023—2025年）》，明确财经联网监督的新目标，以“一个平台、两个机制、六大领域、六套支撑库”为工作重点，有序推动平台建设和业务系统迭代升级，满足“全口径审查、全过程监督、全场景覆盖、全方位服务”的人大财经立法、审查、监督和服务代表需要。

建设“一个平台”。建设涵盖预决算、国民经济、国有资产、财税立法的人大财经联网监督平台，完善系统功能设计和应用，提升系统集成和资源整合能力，实现新兴信息化技术与人大财经审查监督业务的深度融合。

强化“两个机制”。一是健全横向跨部门、纵向跨层级的数据采集机制，建设人大联网监督数据中心及资源池，规范数据报送收集，统一数据存储交换，实现人大数据资源跨部门、跨层级、跨地区共享交互，为各类应用场景提供数据支撑。二是构建全方位、一体化的安全保障机制，按照统一编码体系、统一数据标准规范、统一联网方式、统一信息安全体系的四统一原则，保障网络基础设施和数据资源体系安全、高效运转。

突出“六大领域”。围绕预决算审查监督、经济工作监督、国有资产管理情况监督、政府债务审查监督、审计整改监督、财经法规政策的法定审查监督场景开展信息化建设，服务范围覆盖人大财经审查监督业务工作全流程、各环节，突出实时审查与动态监督相结合，线上发现问题和线下督促整改相结合，保障市人大及其常委会、有关专门委员会、人大代表开展专题调研、专项审查、专题审议、专题询问、执法检查等。

构建“六套支撑库”。建设符合人大财经监督场景的数据资源库、操作指引库、法规资料库、绩效指标库、预警监测库、分析报告库，实现数据资源的高效共享和有序开发、数据要素活力充分激发、数据赋能作用有效发挥。

问：规划明确后，2024年人大财经联网监督工作的重点方向是什么？

答：规范数据采集和管理。围绕依法监督的要求和法定监督范围，坚持“以我为主、为我所用”，建立和健全数据传输工作机制，持续扩展数据采集领域和范围，构建层次分明、管用实用的数据采集标准，精准界定数据报送的字段范围、格式规范、频率周期等，突出数据自动化在线传输，有效减少人工干预，提高数据传输效率。

强化系统资源的集成和整合。积极推进市区人大财经数据集中，实现跨部门、跨时空、跨层级的系统互联、数据融合和工作协同。不断优化财经联网监督平台及各子系统功能，加强对数据价值的深度挖掘，构建内在的勾稽关系，增强对数据的“翻译解读”能力，不断提升联网监督的“数字”力量和“智慧”能量。

突出为代表监督提供高效服务。依据法律法规、政策文件，进一步加强数据分析模型建设，提升系统智能化水平。完善移动端手机应用，实时提供预算辅助审查、财经数据解读、历史数据比对、政策法规查阅、在线提交意见建议等服务。开发人大代表与政府经济部门之间的咨询交流平台，实现“接问即答”的线上履职模式。

提高人大联网在绩效监督方面的应用效果。依托大数据技术，整合绩效文本、目标，以及预算、执行、决算等数据资料，为人大代表依法开展事前评估、事中监督、事后评价提供支撑。整合各类预算项目的文件依据、资金安排、项目执行、结算验收等数据要素，建立健全定量、定性相结合的分析预警和审查监督指标体系，支持人大常委会及专委会对重大财经政策落实情况开展绩效监督。

抓好市区人大财经联网监督建设的统筹。按照“市级统建、集中开发，区级部署、分步实施”的思路，注重将自上而下的顶层设计和自下而上的应用场景创新相结合，积极稳妥推进市区人大财经监督平台及各子系统迭代升级，加强市区人大的工作协同，在数据互联基础上逐步实现业务应用相互访问。

北京：建好用好代表家站 民主就在百姓身边

文 / 王萍 王博勋

人大代表来自人民、植根人民。代表之家、代表联络站是人大代表联系人民群众的连心桥和为人民服务的主阵地，是践行全过程人民民主的重要平台和有力载体。

习近平总书记强调，“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制”，“充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应”，“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”。

赵乐际委员长2023年11月13日至16日在重庆调研时强调，代表家站要建好更要用好，让每个家站都成为代表开展履职活动、密切联系群众的有效平台，让群众感受到人大代表在发挥作用，在听取他们的意见、帮助他们解决问题。

北京市各级人大深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，聚焦“全覆盖建好家站”“常态化用好家站”，建立起分布在16个区的代表家站共2935个，积极发挥代表家站平台功能作用，推进人大代表“月进站、季回家、年述职”履职制度常态化，组织四级人大代表常进家站、常驻家站，问需于民、问计于民，让人民群众切实感受到人大代表就在身边，让民声、民意、民智通过人大代表进入人大工作各方面各环节全过程，切实用家站小平台书写全过程人民民主大文章。

建好“家站点”，架起“连心桥”

要让全过程人民民主的大树枝繁叶茂，民主的“根系”必须深深扎进基层。在北京，覆盖全市的代表家站正是庞大“根系”的重要组成部分。

大兴区兴丰街道黄村西里代表联络站成立于2005年，距今已有20年历史，联络站里保存着建站至今的各种工作资料。20年来代表联络站的工作有延续、有传承，也有不断的探索创新。比如，在工作中充分利用“拉家常”协商议事机制，组织人大代表定期走入社区和选民中间，听取居民诉求，有效破解社区基础设施陈旧等难题，还在全区率先推动解决老楼加装电梯的问题。已连续五届当选区人大代表的联络站站长王黎说，正是在一件件实事的见证下，代表联络站成为了人大代表联系群众、为民服务的“幸福驿站”。

值得一提的是，北京的代表家站还有在国际化社区的新实践，顺义区空港街道新国展国际社区人大代表联络站就是其中的一个例证。顺义区人大代表、联络站站长赵华介绍，结合国际社区特点，充分发挥人大代表与群众联系密切的优势，把居民的需求之心和联络站为民服务之心紧密连接，积极探索人

大代表助力基层治理工作新路径，充分落实意见建议收集反馈机制，打造出满足居民需求的国际化人大代表联络站。

说起昌平区南口镇的“四型”代表联络站，附近百姓们都很有共鸣。治理型“善治代表联络站”，持续助力人居环境整治和美丽乡村“蝶变”；服务型“连心代表联络站”，让民意‘一站式’趁热落地，推动老旧小区“焕”新颜；发展型“惠农代表联络站”，打造民情农情“集聚地”，推动文旅融合促发展；学习型“汇智代表联络站”抓好学习“主引擎”，讲好新时代履职故事，形成推动发展的强大合力。

南口镇人大主席李燕说：“‘四型’联络站注重用特色建站，一家一站用‘特色’增‘亮色’，将实事办到百姓心坎上，绘出‘和美’南口新画卷！”

打开200余页的全市代表家站名录，首先映入眼帘的是一张家站分布图：345个代表之家，2935个代表联络站，红绿相映地点缀着京华大地。

北京市人大常委会一直把人大代表家站建设作为进一步发挥好代表作用，密切代表联系人民群众的基础载体和重要抓手。2019年召开的北京市代表家站工作现场交流会对规范化建好家站、常态化用好家站提出明确要求。按照因地制宜、集约高效、就近就便原则，在全市街道、乡镇建代表之家，社区、村建代表联络站。目前，代表家站已在全市行政区域内完成全覆盖，网上家站也在加紧推进，实现线上线下有效衔接，1.4万多名四级人大代表全部编组入站，参加活动。

代表“沉下去”，履职“活起来”

代表家站不只是一块牌子、一间房子、几张桌子，更是全过程人民民主在基层的重要阵地。尽管每个代表之家“家”风、“家”貌不同，每个代表联络站“站”长、“站”规各异，“有地议事”“有人管事”“有章理事”是所有家站的“硬杠杠”。这里时常有反映大事小情的群众，有专心倾听询问的人大代表，有认真答疑解惑的政府职能部门，这里成了党和政府、人大代表与人民群众议事协商、沟通交流的温馨家园。

“连心桥”“议事厅”“加油站”，每一个名字都是代表家站功能的缩影，更是践行全过程人民民主“最后一公里”的坚实保障。在北京，闭会期间代表“月进站、季回家、年述职”的履职制度全面建立起来。形式多样、内容丰富的履职活动，使代表家站“用”起来、“动”起来、“活”起来，让人民群众找得到人、说得上话、议得成事。

海淀区打造以家为中心、站为延伸、点为特色的代表履职平台体系，千余名市区镇三级人大代表开展“回家站听意见”活动，问需于民、问计于民、问效于民。人大代表在哪里，家站工作就能开展到哪里。在甘家口街道，家站“跑”进社区已经成为常态。13个选区选出的25位区人大代表，组成街道工委书记负总责+24位代表与24个社区“结对子”的局面，代表们活动参与率实现百分之百。

“用活”代表家站，完善机制是关键。朝阳区从代表每月轮流进“站”值班，到创设代表季度座谈会、主席团会议制度，再到以述职促履职，以及开展“我在朝外立法建言”“人大代表‘在身边’”“共益伙伴计划”等活动……王四营乡代表家站探索完善配套机制，系统构建起了更具活力和实效的履职阵地体系，激活了代表履职的“一池春水”。

谈起东城区前门街道，大家耳熟能详的就是“小院议事厅”。“居民的事居民议，居民的事居民定”是这里的规矩。大江社区代表联络站不仅组织代表进站开展活动，还组织代表到街道的“小院议事厅”“居民恳谈会”“南芦茶坊”等居民议事平台及时了解百姓需求。

密云区依托全区20个人大代表之家、90个代表联络站，深入开展“三级人大代表联系选民”活动。不到一个月时间，市区镇三级人大代表1130余人走访联系选民群

众12000余人次，收集意见建议431条，汇总形成乡村振兴、安全生产、城市更新等方面共70余件人代会拟提意见建议。

“联络站就建在我们家门口，出了家门就能进站，进了站就能找上代表，不仅急事儿难事儿有人听，心气儿也凝聚起来了。”这是居民们共同的心声。如今，在北京市人大常委会的指导下，代表家站成为基层实践“全过程人民民主”的重要抓手，一个又一个特色活动推动代表沉下来、履职活起来，“小平台”发挥了“大作用”。

实效回应民声，民主就在百姓身边

“一下雨，路上就全是积水，走不了人也过不了车。”位于西城区的百万庄南街，曾是周边居民的“烦心路”。这条800多米长的道路每逢雨天就积水，严重影响市民通行。

在参加西城区展览路街道代表之家组织的调研时，市、区人大代表，北京金华骨科医院副院长金娜了解到，排水设施改造涉及街道、区城管委、道路养护、市排水集团等三个层级和多个主体，还没有一个统筹管理机制。对此，她向区人代会提出相关建议。在代表之家的推动和区人大的协调下，相关单位全部纳入承办单位，这一“老大难”问题在当年雨季到来前得到妥善解决。

这样为民办实事的生动画面，正在代表家站不断呈现。

冬日虽寒，事暖人心。在平谷区金海湖镇金海湖学校，早晚各8趟定制通学公交车，安全接送17公里内400多名学生上下学；在金海湖镇、镇罗营镇、大兴庄镇等地，公交站点的优化让村民们反映的出行不便问题得到解决；全区其他街镇公交线路的优化也正在有序推进中……这些民生实事成果，得益于平谷区人大常委会2023年开展的人大代表进网格行动。

与平谷区“微网格”基层治理机制相融合，1010名人大代表进入2800多个网格群，推动代表联系群众全覆盖。截至2023年11月，共听取千家万户诉求两千多件，建立区、镇两级民主会商制度，推动形成民意汇总、分析、会商、办理、监督的全链条闭环工作机制，助力基层善治。

“堵”曾经是周边居民对天坛西胡同的普遍印象。为办好这件百姓关注的“要紧事”，东城区天坛街道祈谷社区代表联络站组织区人大代表多次召开座谈会，把群众意见收集上来，并联系相关部门召开协调会。如今，关系家家户户日常生活的胡同在代表、群众和各部门合力推动下畅通起来，实现“旧貌换新颜”。

在嵌入石景山区“15分钟社区生活圈”的代表之家，代表在走访调研基础上酝酿提出“取消退休职工门诊费报销额度2万元上限”建议，最终落地成为北京市一项解民忧、暖民心医保政策，预计可减轻全市退休职工医疗负担约10亿元。

通州区组织“千名代表问政问需”活动，不到两个月时间里，300多位区人大代表和800多位乡镇人大代表，请2.6万多位群众走进全区22个代表之家、379个代表联络站，以代表建议等形式，着力推动解决2100多个民生诉求、民意民智转化为基层治理“指南针”。

家站是人大工作最基础的单元，大到涵盖国计民生的重要内容，小到老百姓的柴米油盐酱醋茶，都能在这里沟通交流。从“入园难”到“上好园”，从“买菜难”到“真方便”，从“停车难”到“好停车”……通过代表家站，群众急难愁盼和代表履职尽责实现了“双向奔赴”。

回应一个诉求，解决一类问题，提升一个领域。一站连万家，一站解难题。全覆盖的代表家站让人大代表与人民群众走得更近、联系更紧，推动解决百姓急难愁盼，也让老百姓直观、近距离地感受到最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。融入城市发展和百姓生活的代表“家站”，成为北京市民主政治建设的一道亮丽的风景线，架起老百姓和人大代表之间的“连心桥”，擦亮了北京市人大常委会代表工作的“金名片”。

人大代表进家站 答好赋能基层治理“关键题”

文 / 高枝

海淀区上地街道人大代表之家开展“进家站见选民”代表联系选民月活动

从宣讲党的二十大精神，到征集市区人大常委会立法监督议题；从听取城市更新、未成年人保护法等法规的立法建议，到“双减”、院前医疗急救等执法检查组来找问题、听诉求……在这里，反映大事小情的市民群众，耐心倾听的人大代表和答疑解惑的政府部门，通过一场场直接见面，为全过程人民民主的宏大叙事增添了更多“烟火气”，也与接诉即办同向发力，帮助群众以合理合法的方式表达诉求，共同作答赋能基层治理的“关键题”。

代表之家、代表联络站是人大代表在人代会闭会期间开展活动的重要阵地，更是支持和保障代表依法履职、密切联系群众，发挥代表作用嵌入基层治理体系的重要平台。

规范化、全覆盖建好家站只是开始，常态化、有活力的用好家站，充分发挥制度效能，才是关键。

人大代表带着立法监督议题来到代表家站听建议、解难题，让接地气冒热气的基层声音直通决策过程，同时凝练履职议题，形成高质量的建议转交政府部门办理。自上而下的“聚民意”“聚民智”和自下而上的提问题提诉求在代表家站实现了双向互动。

规范化建好用好家站
代表依法履职有平台有载体

“积极服务代表依法履职、更好发挥代表作用”是市人大常委会为代表家站划定的职能定位，背后靠的是高标准、规范化的制度建设和依法有序、充满活力的履职活动。

加强顶层设计，市人大常委会研究制定《关于进一步加强人大代表之家、人大代表联络站建设和工作的指导意见》，全面推进全市代表家站的规范化建设。

本着因地制宜、集约高效、就近就便的原则，如今，全市各区在街道、乡镇设立代表之家345个，在社区、村和选区设立代表联络站2590个，1.6万多名四级人大代表全部编入家站，实现了行政区域全覆盖。

东城区建立“四个定期”活动机制，确保家站活动规范化常态化；密云区提出“五个有、五公开、五到位和五定期”来完善建设和开展活动，切实把家站阵地筑牢用好；大兴区为每个镇街配备专职人大工作人员，确保每个“家”有负责人，每个“站”有站长……

为了离群众再近一点，很多区不仅将家站建在街镇、村居、社区，还向企业、园区、楼宇和商场延伸，一些联系点干脆建在代表的工作地或居住地。

代表之家和代表联络站是人大代表和群众之间的“连心桥”，只有活动常有、代表常在、群众常来，才能真正打通“桥”、连上“心”。

如今，代表进家站的活动也更加制度化。结合北京城市“大基层”特点，全市各级人大积极探索“月进站、季回家、年述职”的闭会期间履职制度，即代表每月带着市、区人大立法监督议题“进站”联系群众、听取意见，每季度带着问题“回家”学习充电、提升能力，每年带着履职成绩单向原选区或选举单位述职、接受监督，代表进“站”入“家”，让各种利益诉求竞相表达，进而合理平衡，最终取得民意“最大公约数”。

真实反映民意、广泛集中民智
打通密切联系群众“最后一公里”

密切人大常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系，是发展全过程人民民主的必然要求。

遍布全市街道乡镇的代表家站，不仅为代表履职提供了阵地，为群众“沉浸式”民主参与提供了平台，也成为密切“两个联系”的有力抓手。

从生活垃圾管理条例和物业管理条例制定修订开始，凡是关系百姓日常生活的法规草案都开始走进代表家站，全方位听取立法建议。

天坛街道祈谷社区人大代表联络站“两条例”立法征求意见座谈会

院前医疗急救服务条例执法检查中，市、区、乡镇三级人大代表走进家站，征求了六千余位市民群众的意见建议……如今，人大代表进家站察民情、听民声，群策群力、集思广益成为常态，越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党委和政府的重大决策。

以代表之家和代表联络站为依托，各区人大，街工委、乡镇人大各展所长，不断催生出密切联系群众的新经验。

在大兴区瀛海镇的代表联络站，一块人大代表“亮身份”的公示板格外引人注目。展板上，除了区镇两级人大代表的姓名、职务、照片、联系方式等信息一目了然，居民还能直接扫描二维码，选择代表并线上提交问题，就会得到家站的回应。

在海淀区甘家口街道，家站“跑”进社区成了代表履职常态。既是街道干部，也是家站联络员的段红艳从社区网格化管理中得到灵感，将13个选区选出的25位区人大代表一一“编”进社区，形成了“街道工委书记负总责＋24位代表与24个社区结对”的局面，推动人大代表进社区、近人民，确保群众的每一次诉求都能得到回应。

密云区深入开展“三级人大代表联系选民”活动，不到一个月时间，市区镇三级人大代表1130余人走访联系选民群众1.2万余人次，汇总形成乡村振兴、安全生产、城市更新等方面共70余件意见建议。

代表们一次次走进家站，在与群众的“面对面”中有效激发了履职的热情和动力，一场场热烈讨论也打破了人大工作的“神秘感”，法律程序与民意基础兼顾，全过程人民民主在基层可感可知。

代表履职融入基层治理 与接诉即办共同跑出为民服务新速度

曾经，接诉即办工作条例立法时，通过全市代表家站平台征集立法意见，为这部“为民服务法”站稳人民立场、汇集民意民智奠定了坚实基础。

如今，愈加完善而有活力的代表家站，与接诉即办改革互为补充、互相助力，共同将目光放在人民群众所思所盼之处，为民解忧、为民办事。

在当选顺义区人大代表之前，绳桂玲已经做了十几年的社区工作。同样是为群众解难题，人大代表和社区书记两个身份，有什么不同？

“自从有了12345，大家反映问题的渠道更加畅通了，如果代表建议还总是提哪个地段的路灯不亮、哪个地方的信号灯缺失这些‘琐事’，含金量就没那么高了。”

和绳桂玲一样，不少代表工作在街道社区一线。在家站听到群众诉求为“未诉先办”提供了途径，垃圾桶设置不合理、私家车乱停、文化设施不够等问题，不出社区，在家门口就能为群众排忧解难。

同样，社区规划、路权归属、公交线路……这些单靠社区、街道解决不了的“要紧事”，就成了绳桂玲提出代表建议的履职议题。

正如绳桂玲所言，代表们走进家站积极履职、听取意见成为了接诉即办、未诉先办的有益补充，共性诉求、倾向性问题的办理也催使代表以更宽的视角、更高的站位，提出更加高质量的意见建议。

在东城区东四街道代表家站，人大代表、居民代表、街道领导、责任规划师、物业经理、居委会工作人员一起给“美丽院落”改造出谋划策，擦亮老北京胡同文化的底色。

在丰台区东高地街道，代表家站里的“人大代表在倾听”活动，把居民反映的问题逐一梳理，形成问题清单、办理清单、反馈清单，在推动爬楼机安装、便民终端机落地、优质教育资源引入中回应着民生关切。

西城区展览路街道在人大代表和代表家站努力下，锲而不舍推动破解管网改造难题，帮助224户500余名居民告别发黄饮用水。

从房前屋后的“身边事”，到公共服务的“大民生”，代表履职融入基层治理，与接诉即办工作互为助力，共同推动群众“急难愁盼”得到系统化解决，精治共治法治焕发新的活力。

人大70年：薄薄几张“纸” 载来老故事

文 / 本刊 张樾

1954年8月17日，北京市第一届人民代表大会第一次会议在中山公园中山堂召开，从此，人民当家作主在首都北京开启了崭新篇章，人民代表大会制度的发展实践也与首都人民更加息息相关。70年时光荏苒，70载精进不怠，人民代表大会制度深深扎根在京华大地，不断生根发芽、开花结果。

回望历史，铭记初心。以庆祝全国人民代表大会、市人民代表大会成立70周年为契机，市人大常委会举办系列庆祝活动，讲好人大故事、全过程人民民主故事。2023年12月18日，《关于公开征集北京市人民代表大会成立70周年相关文史资料和纪念性实物的公告》正式向社会公布。一个月的时间，展陈收集组收到了数百条来电，数百条与人民代表大会制度相关的历史线索被一一登记在册。一件件实物、一份份历史资料，让我们对人民代表大会制度在北京的发展历程有了更多感性的认识，市民群众与人大工作者的热心参与，也让参与这项工作的人都倍受感动。

跨越40年的代表活动瞬间

“您好，北京市人大常委会展陈收集组，您的捐赠信息已登记，感谢您的关注与支持。”展陈收集组的办公室里，不断响起的“热线电话”和紧张忙碌的资料整理成为近期的工作常态。询问线索、登记信息、接收快递、沟通交流、整理汇总，对于展陈收集组来说，每一天都有很多细碎但重要的工作，每一通电话都可能收到让大家激动的信息。

采访当天，工作人员李晶莹刚刚收到了热心市民柯子翼专程送来的20世纪70年代末到80年代初的代表活动照片。这些照片成为北京市人民代表大会在改革开放前后恢复工作、不断发展的一个鲜明见证。迄今40余年，这些照片依然保存完整。拿着这些承载着人大历史的老照片，代表活动的历史瞬间更加生动地展示在我们面前。

谈起这些照片的捐赠过程，李晶莹非常感慨，她说：“这名市民非常热心，捐赠的照片很有历史价值，并且他专程两次来到市人大常委会，把照片当面捐赠给我们。”据了解，柯子翼平时热爱收藏，这些照片就是其中一部分，在得知征集消息后，他就作出了捐赠的决定。柯子翼表示，希望通过这次展览，让更多人了解人民代表大会制度的历史，作为捐赠者，这些照片能被更多人看到、照片承载的历史能分享给更多人，这本身也是一件有意义的事情。

“接诉即办”的人大代表

令李晶莹印象深刻的还有一张40多年前的代表证，这名代表的名字叫吴寿松。他是西城区第七、八届的人大代表。

捐赠这份代表证的是吴寿松的女儿吴戈女士，公开征集的公告在媒体发出后，吴戈在下班路上听到了这则消息，当天，她就和家人一起把父亲当代表的有关资料进行了初步整理。

“父亲2016年已经去世，但是他当代表时候留下的东西，一直都在我们家保存着。”谈起此次展览，吴戈表示，“我认为这件事很

有意义，能够让更多的人了解不同年代人大代表的工作状态，能够证明我们国家的人大代表几十年来都是坚持为老百姓办实事、解难题的。作为一名见证者，我非常有感触。”

吴戈表示，当时还没有12345热线，很多群众反映问题都是直接到家里或工作单位找代表。据了解，当年，找吴寿松代表反映情况、寻求帮助的群众很多，为了更好地接待群众，在条件允许的情况下，吴寿松代表的工作单位专门给他安排了一间办公室，支持他履职为民。小到屋顶漏水、邻里纠纷，大到住房问题、队伍建设，当代表期间，吴寿松密切与人民群众的联系，注重实事求是，多次主动到群众身边走访调查。为了正确保护群众的利益，他不仅用好人大代表身份支持公正司法，还主动向群众宣讲政策法律，做好答疑解惑的工作。在1984年的一篇报道中，人民群众是这样评价吴寿松的：“我们就是需要这样为了人民利益敢于斗争的代表。”

当家作主才能投出庄严一票

民主选举是人民当家作主的重要体现，人民群众积极参与选举的各类资料，成为展示我国民主进程的光辉注脚。

“踊跃投票”“庆祝普选”，这是一张1953年北京市西单区（已撤销的市辖区，1958年并入西城区）人民热烈庆祝普选的老照片中的两句标语。作为北京最早开展普选工作的地方，西单区的普选实践是人民代表大会制度在首都确立过程中不可或缺的重要部分。此次展览中，各区人大纷纷整理、报送本区人大重要历史资料，基层群众积极参与选举的影像文件就是其中一项。

一张张选民证，记载着人民群众行使民主权利的故事，也展示着我国选举制度不断完善的历史。市民霍然捐赠了自己在1984和2006年的两张选民证。他说：“参加选举投票是公民的权利，了解我们国家的制度也是我们的一种责任与义务。”霍然表示，在人民代表大会成立70年之际举办纪念性活动，是一次鲜活的普法教育，能够让更多人尤其是年轻一代更加了解我国的制度优势。“等到展览开放，我一定会到现场去的！”霍然说。

透过薄薄几张“纸”，一个个鲜活的瞬间定格在历史中，成为讲好首都人大故事的时代印证。也正是有市民群众和人大工作者的热情参与，让我们始终坚信，我们有能力、有信心讲出更多人大好故事、全过程人民民主故事。

◀ 1953年12月6日，北京市西单区的选民兴高采烈地参加投票，选举人大代表

▼ 1954年9月，参加第一届全国人大第一次会议的全国人大代表意气风发地走出会场

灾后重建人民至上 一枝一叶人大有为

——实地探访门头沟、房山等区灾后重建工作侧记

文 / 王萍 吕亚南

2023年7月底8月初，受强降雨侵袭，门头沟、房山等区遭遇历史罕见的洪涝灾害。2023年11月10日，习近平总书记考察灾后恢复重建工作时强调，各级党委和政府、各有关方面要认真贯彻落实党中央决策部署，再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬。

抗洪救灾中，各区各级人大涌现出许多守望相助、攻坚克难的感人故事。代表家站、企业一线、百姓家中，干部群众纷纷表达着：习近平总书记的深情牵挂、殷切嘱托，让大家深感温暖、倍受鼓舞。灾后重建工作任重道远，一项项都在抓紧推进，千头万绪中践行的是“有利于百姓的事再小也要做”铿锵承诺。大家表示，将坚定信心，全力以赴，努力把家园建设得更加美好！

风掣红旗更显堡垒本色
党旗始终在灾后重建一线高高飘扬

“共产党是为人民服务的党，永远把老百姓放在心中最高位置，无论是抢险救灾还是灾后恢复重建，都会全力以赴。”习近平总书记人民至上的殷殷嘱托催人奋进。洪水侵袭更聚众志成城，冲不倒的是中共党员全心全意为民服务的赤诚之心；风掣红旗更显堡垒本色，吹不散的是党干群合力向前的钢铁意志。

“坚决听党话，坚定跟党走、坚持为人民”——房山区黄山店的“红色背篓精神”，影响着一代又一代人。精神永存，传承光荣。面对洪水，广大基层党员干部、人大代表和人民群众坚守在一起，同舟共济抗风雨，弘扬“红色背篓”精神，也在重走老前辈们走过的路。

2023年7月，市强降雨预警发出后，房山区九届人大代表、周口店镇葫芦棚村党支部书记耿海龙及时带领党员干部转移村民。他主动带着村民下山探路，来回16公里山路，用背篓背回100斤汽油，缓解村里用电问题。市十六届人大代表、房山区蒲洼乡东村党支部书记孙广亮曾带领党员干部，背着几十斤重的自产蘑菇和蔬菜徒步10余公里，将新鲜的食材及时送到集中安置点。“他们背回的，是全村的希望。”村民们说出心里话。

房山区南窖乡人大主席郭伟回忆暴雨来袭时的情况，面对暴雨突袭，区九届人大代表、南窖乡南窖村党支部书记刘福田带领村“两委”干部紧紧团结在一起，和群众共同攻坚克难，打开灾后重建新局。乡九届人大代表、南窖乡大西沟村“90后”村党支部书记冯华顺更是深入防汛最前沿，带领党员干部筑造防线，成为保障群众安全的“风雨”守护人。

暴雨来临时，还有一群人在为患者坚强撑起一方“晴空”。接到撤离通知后，市十六届人大代表，房山区大安山乡卫生院党支部书记、院长王金辉留守乡卫生院选择留守乡卫生院坚持工作。之后，在乡政府院内安置点，他搭建起临时诊疗室，并挨家挨户为村民送药、消毒。“我们每个人身上都有划伤的口子、磨出来的水泡，但没有一个人喊苦叫累，既然村民叫我们‘红色天使’，我们就要对得起这个称号！”

在这次性特大洪水灾害中，门头沟区炭厂村同样受到不小冲

击。暴雨一度让美丽的炭厂村满目疮痍，全国人大代表、炭厂村党支部书记邢卫兵带领村“两委”和包村干部积极妥善应对，及时转移村民，凝聚全村力量加速灾后恢复重建，筑起了冲得上、靠得住、打得赢的坚强堡垒。

妙峰山镇是北京防汛抗洪的重点区域之一。目前正因地制宜采取有效措施，全面提升防灾减灾救灾能力。”门头沟区人大代表、门头沟区妙峰山镇党委书记王垚对基础设施恢复建设情况充满信心。民宿产业等多个领域的迅速恢复，让炭厂村的明天充满希望。目前，妙峰山镇以灾后重建为契机正在推进协作新模式，镇党委坚持党建引领，打破地域和要素配置，成立苇甸沟域党委、妙峰山沟域党委和古道片区党委，以沟域党委推动资源要素集聚整合，推动沟域内各村实现“组团式”发展。

无论在哪里，心里装着老百姓、危难时刻冲在前的人大代表还有很多……抗洪救灾中，“党旗红”是群众在一线看得见的党旗，靠得住的党员，是以党的坚强领导为群众所筑起牢不可破的“红色堤坝”；灾后重建中，“党旗红”始终引领着万千暖流，是群众最可靠的“主心骨”，更是寒冬时节受灾群众的“冬日暖阳”。

根植人民推进基层共治共享
融汇灾后重建的红色同心圆

2023年12月28日上午，在门头沟区龙泉镇城子村为村民建设的“乐益家”幸福养老驿站，村民们围着村“两委”请来的中国医学科学院阜外医院的专家做健康咨询，村民问得详细，医生答得认真。像这样的暖心事儿还有很多，这些都离不开区人大代表、城子村党总支书记周德来的辛勤努力。“城子村现在还专门设立了‘家里人会客厅’，村民们的大事小情随时都可以面对面倾诉和沟通。通过为大伙儿一件件办实事，并带动村集体经济增收，生活越来越有奔头了！”周德来说。

家家户户生活和社区居住环境的恢复，是灾后恢复重建的首要任务。受特大暴雨灾害影响，门头沟斋堂镇沿河口村因地势低洼，整体受损严重。根据灾后恢复重建相关政策，沿河口村将整体搬迁，新址和老村相隔近百米，更加安全宜居。门头沟区人大常委会农村办副主任、区派驻村工作队斋堂组领队李志东说，自从工作队2023年9月4日入村报到后，队伍就配合镇、村干部们一起开展灾后重建、入户宣传等工作。沿河口村民们表示：“我们去异地安置项目现场看过，进展很顺利，期待能早日搬入新家！”

经历了洪水考验的门头沟不仅农村一片欣欣向荣，街道也到处洋溢着生活气息。门头沟区人大常委会委员、大台街道党工委书记冯涛介绍，大台街道是一个曾因煤矿而兴的街道，辖域为山地组成，也是北京最大的街道。此次暴雨洪水灾害给大台街道造成巨大损失，但万幸的是，在山洪发生前，冯涛和街道干部毫不迟疑及时把河道两侧767名居民群众全部转移到安全地点。如今，热腾腾的生活恢复正常，居民们反映路灯更换、物业管理等问题，冯涛都用心帮助解决。多元共治、亲如一家，居民们充满信心的笑语，既是新时代“枫桥经验”清亮的回音，也是灾后重建工作生动的注脚。

和大台街道不一样，城子街道地处城区，由于许多社区靠近山体和紧邻河道，因此受到洪水冲击比较严重。城子街道蓝龙家园社区居民告诉记者，强降雨之后，多亏了区人大代表、社区党委书记修俊霞陪大家一起共渡难关。现在，修俊霞正收集民意准备向区人代会提交改善民生的相关建议。

“还要让老百姓能用得上气，吃得上饭，喝得上水。”市十六届人大代表、北京欣天燃气设备安装工程有限公司副经理李春生说，在防汛救灾的实际行动中，从送天然气到送水，都是为了将实事做到百姓心坎上。

风雨同担，还有很多企业代表在行动。房山区中关村房山园有一座“安全应急小屋”，在市科委、中关村管委会的支持下，“安全应急小屋”在此次抗洪救灾中建成投用，应对汛情可能造成的断路、断电、断水、断通讯等场景，由新源智储能源发展（北京）有限公司等

牵头建设。北京航景创新科技有限公司运用无人机应急救援参与了此次抗洪救灾工作，有效解决应急物资补给紧缺问题。这两个企业负责人都是人大代表，用实际行动生动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的责任与担当。

“走出青纱帐，住进高楼房，眼前一片新天地，迈开大步朝前奔未来更辉煌……”在房山区西潞街道苏庄三里社区，市十六届人大代表、社区党委书记邵雪松如数家珍，“这是我们社区文联自己创作的歌曲《百姓托起中国梦》，这是各领域艺术家和社区百姓一起同台演出……”为回应百姓的民生期待，邵雪松还准备向2024年市人代会提交推进充电桩高效利用的相关建议。房山区人大常委会副主任胡建光表示，通过开展连心共建、发动各级人大代表、向市人代会提交议案建议、形成区人代会大会议案、推进因灾受损代表家站重建工作等方式，房山区人大常委会有力助推灾后恢复重建和经济社会高质量发展。

乡间小路上、市区街巷间，各区各级人大代表积极发挥模范带头作用，以实干助力发展，满怀热忱忙碌着，他们发动百姓积极参与到基层共治共享中，浓厚的幸福生活氛围处处可感。“牢牢植根人民，不断造福人民”，正如《百姓托起中国梦》中唱到的那样——“眼前一片新天地，迈开大步朝前奔未来更辉煌……”

团结一心托起风雨彩虹
以灾后重建为契机众志成城建设和美乡村

“在寒冷的冬日，房山的民宿依然让人感到温暖舒适。依山而建的院子有地暖和空调，游客不会觉得冷。”2023年12月26日，房山区周口店镇人大主席王新华的一番话让大家吃下定心丸。市十五届人大代表、周口店镇黄山店村党支部书记张进刚介绍，洪灾考验了村民和景区的韧性，幽岚山景区、坡峰岭景区在2023年8月中旬就陆续恢复正常开放，吸引了众多游客前来观赏。村里的上百套民宿小院也都开门迎客。

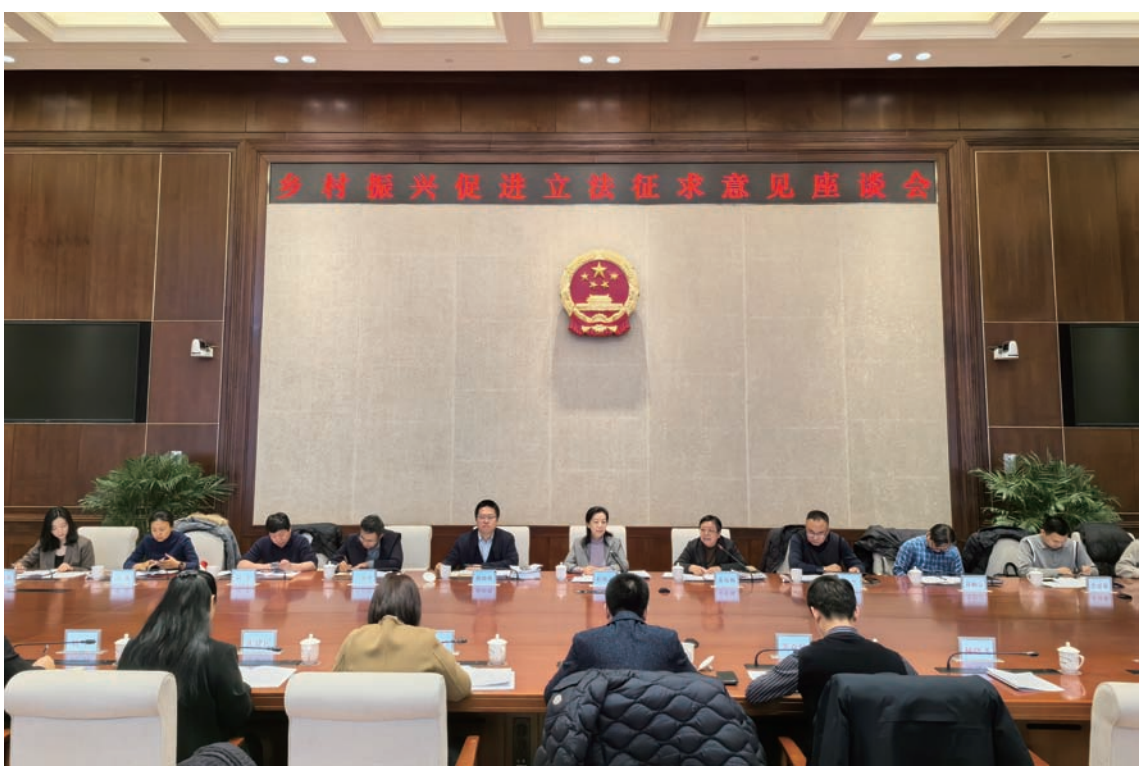
房山区九届人大代表、城关街道东坟村党支部书记顾建成对2023年12月2日召开的房山区“百村示范、千村振兴”工程动员部署会印象深刻。他说，“百千工程”直接关系未来房山农村的高质量发展，关系房山30万农民的幸福指数，他将带领村民齐心协力，全力以赴，把这项惠民工作落实好。房山区九届人大代表、琉璃河镇白庄村党支部书记王卫东谈到灾后重建，也说到现在重点在强村富民上下功夫，让产业能够有序发展提升，从而真正惠及老百姓。

乡村旅游是“藏富于民”的产业，推动乡村文旅融合，是促进乡村全面振兴的有力抓手。妙峰山的冰瀑是门头沟乡村旅游中的一张“金名片”。如今，冬日的炭厂村在重建中，文旅生机不减丝毫，邢卫兵热情地发出邀约：“再过几天，欢迎来看神泉峡的冰瀑，感受冬天独特的山水风光！”

加强法治乡村建设，同样是实施乡村振兴战略的基础性工作。2023年10月，在区司法局的大力支持下，潭柘新区8号院文化广场在灾后恢复的基础上提升品质，建立普法长廊及普法凉亭，在美化环境的同时方便群众在休闲中了解法律常识，让法治潜移默化深入人心。门头沟区潭柘寺镇司法所副所长何建红介绍，司法所充分发挥职能作用，积极研究涉灾矛盾纠纷化解渠道，全程把关重大决策合法性，保障基层社会和谐稳定，为辖区灾后重建及高质量发展，提供有力的法治服务和保障。

上下同欲者胜，同舟共济者赢。在门头沟、房山等地，在推进灾后重建、基层治理、乡村振兴等工作中，各区各级人大立足职能定位，围绕中心、服务大局，依法履职尽责，展现着新时代人大工作新风貌。团结一心、众志成城，抗洪救灾和灾后重建再次见证了党员干部、人大代表对人民群众的赤子之心和朴素情感，并有力传递了对未来发展的信心。这种宝贵的信心和希望，正从一位位危难时刻显担当的村（社区）干部、一个个奋发有为苦干实干的各领域人大代表传递给每一位百姓，在信心与坚守中、在希望与实干中，晴空暖阳必是可待，美好家园必在未来！

2月21日，市人大常委会副主任闫傲霜到市科委、中关村管委会调研科技领域财政资金使用绩效情况。摄影/任乃青



2月22日，市人大常委会召开乡村振兴促进立法征求意见座谈会。摄影/舒文博

摄影作品欣赏 **龙腾** 摄影 / 和国彬