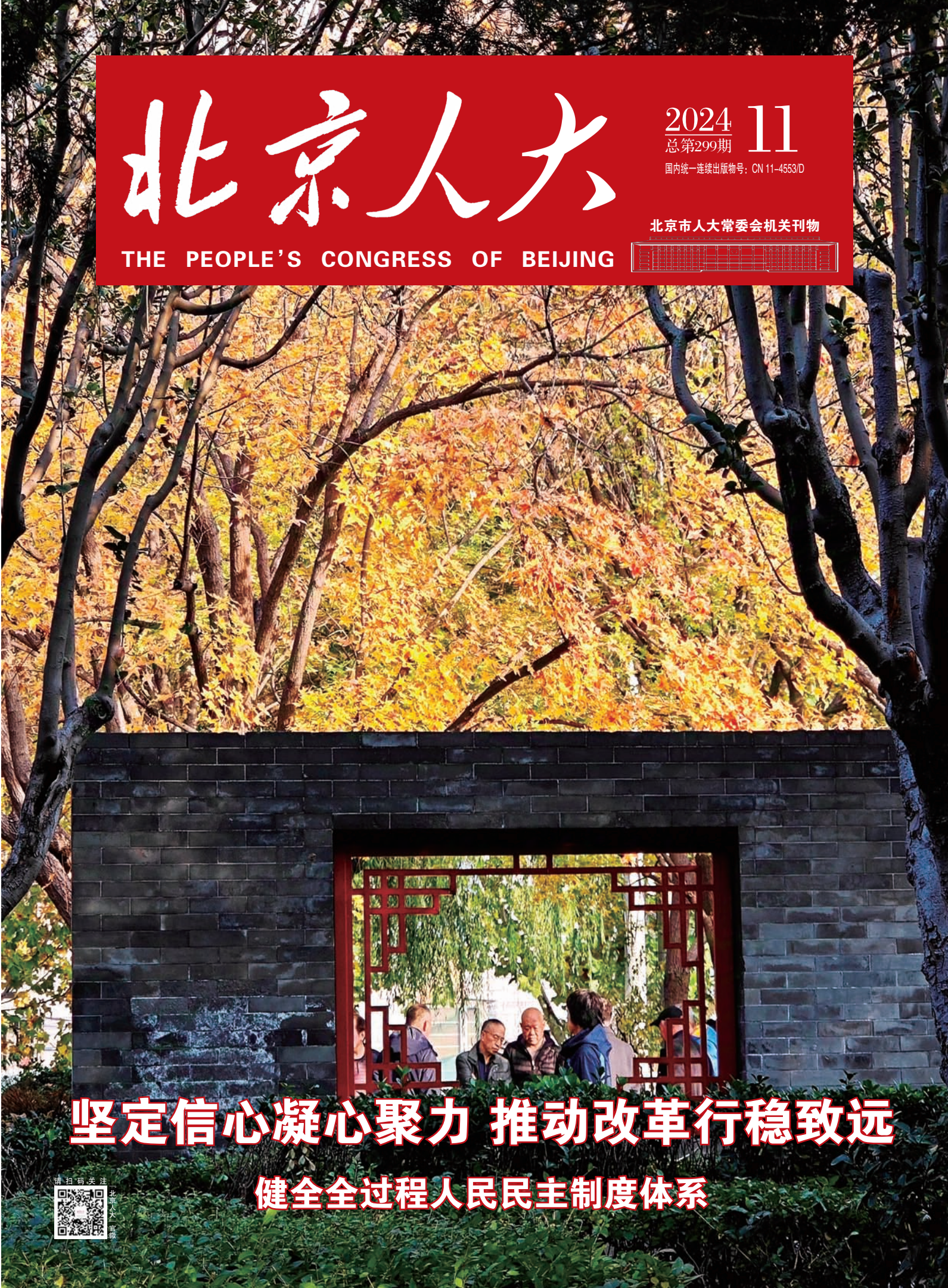
北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2024 11
总第299期
国内统一连续出版物号：CN 11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物



坚定信心凝心聚力 推动改革行稳致远

健全全过程人民民主制度体系

请扫码关注 北京人大 官微

图片报道

11月中旬，市人大常委会主任李秀领带队调研本市代表家站运行情况。图为在石景山区八角街道人大代表之家，了解在基层治理中更好发挥家站和代表作用、加强协商民主和民生保障有关情况。摄影/薛睿杰

11月中旬，市人大常委会主任李秀领带队调研本市代表家站运行情况。图为在大兴区瀛海镇代表之家，了解三级人大代表联动推动民生问题解决情况。摄影/薛睿杰

坚定信心凝心聚力 推动改革行稳致远

改革开放只有进行时，没有完成时。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻把握进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、重大原则、科学方法，坚定改革信心、把准改革方向、强化改革责任、汇聚改革合力，以一往无前的胆魄和勇气，齐心协力抓好《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》贯彻落实。

坚定信心、凝心聚力，推动改革行稳致远，首先就要正确认识和把握新时代全面深化改革取得的历史性成就。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。新时代以来，坚持向改革要动力，以改革激活力、聚合力，推动我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶；着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，持续巩固和发展我国社会主义制度的显著优势；在改革中不断推进理论创新，凝练形成进一步全面深化改革需要遵循的“六个坚持”重大原则等。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，举世瞩目，影响深远，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障。

新时代全面深化改革是在我国改革进入攻坚期和深水区的背景下谋划并推进的，呈现出涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等突出特点。敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。新时代全面深化改革是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，取得的伟大成就是实打实的，是经得起历史和人民检验的。这充分彰显中国共产党是有着伟大改革创新精神的政党，充分证明“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

习近平总书记指出，新时代全面深化改革“也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验”。一切伟大事业都在接续奋斗中推向前进，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程。党的十八大以来，我们党及时总结新鲜经验，不断深化对改革的规律性认识，形成了习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，为进一步全面深化改革提供了根本遵循。突出制度建设这条主线，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，广泛凝聚起“改革开放是亿万人民自己的事业”的共识，形成了全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。新征程上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定进一步全面深化改革的总目标，运用好宝贵经验，调动一切积极因素，就一定能够推动改革沿着正确的方向行稳致远。

今天的中国，行进到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，处在愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在乱云飞渡的复杂环境中前行，越要坚定信心、凝心聚力，拿出“要登绝顶莫辞劳”的劲头，奋力打开改革发展新天地。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有全党全国人民团结一心、锐意进取，中国式现代化一定能够在改革开放中开辟广阔前景。

（据《人民日报》）

北京人大
BEIJING RENDA
2024年第11期
总第299期

主管主办单位	北京市人大常委会
编辑出版	《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号	CN 11-4553/D
出刊日期	本期26日

编辑委员会

主任	王建中
副主任	李春荣
委员（按姓名笔画排列）	马曙光　王荣梅　艾　丽　邓乃平 田洪俊　付兆庚　吕桂富　朱光彤 任武军　刘长利　刘　军　刘　兵 刘　震　李　文　李文起　吴松元 宋建明　张力兵　张立新　张维刚 陈宏志　轩德祥　孟繁华　赵玉影 高　峰　陶　晶　彭丽霞　潘临珠 冀　岩
主编	田洪俊

编辑部

主任	陈淑娟
责任编辑	张　樾
编辑	薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健 吕亚南　张　樾
责任校对	何纯谱
美编	王文静
采编室	(010)55588160/88161/88165
发行室	(010)55588167/88168
通联	(010)55588160
传真	(010)55588168
电子邮箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址	北京市通州区清风路33号院
邮政编码	101169
印刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定价	6.00元

卷首语

01 坚定信心凝心聚力 推动改革行稳致远

高层声音

04 促进高质量充分就业

06 **要闻**

工作动态

11 近期重要工作一览

学习贯彻党的二十届三中全会精神

12 以高质量履职为中国式现代化西城实践贡献人大力量
15 全力助推谱写全面深化改革昌平新篇章
18 努力打造全过程人民民主大兴实践地
21 为平谷高质量发展贡献人大力量
24 谱写怀柔人大服务改革大局时代新篇
27 推动全过程人民民主实践取得新成效
30 守正创新 推动延庆人大工作高质量发展

人民代表大会70年

33 发展全过程人民民主 推动东城区人大工作高质量发展
36 与人民同心 与时代同行 人民代表大会制度的昌平实践

特别报道

39 第十届民主与法治学术交流座谈会（北京·2024）举行
41 依托数字赋能 提升联网监督质效 助力新时代人大工作高质量发展

研究与探索

44 健全全过程人民民主制度体系
47 推进自动驾驶和智能交通基础设施融合发展的对策建议
50 “国有+集体”混合所有制：区级统筹的一般组织形态
——以上海市奉贤区“百村”系列公司为例兼析区级统筹的几类典型模式

目次

11月15日，市人大常委会主任李秀领带队考察北京工商大学人大代表预算绩效监督工作室，观摩“青年科技人才培育”项目人大代表事前绩效评价会。图为听取工作室运行情况介绍。摄影/薛睿杰

区乡人大

56 深入开展“千名代表问政问需” 推动北京城市副中心高质量发展

60 用好“三个三” 基层治理提质效
——丰富全过程人民民主的玉桥实践

61 从“常”处着眼 向“长”处发力
——推动人大工作高质量发展的梨园实践

走基层 访代表

62 “有事儿就找裴大姐”——
通州区人大代表裴爱辉：
在基层治理中练就为民服务好本领

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

促进高质量充分就业

习近平

今天进行二十届中央政治局第十四次集体学习，内容是促进高质量充分就业，目的是结合学习贯彻党的二十大精神，总结新时代就业工作成就和经验，分析当前就业形势和面临的突出问题，研究促进高质量充分就业的思路和举措。

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安，我们党对此历来高度重视。党的十八大以来，党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先政策，健全就业促进机制，有效应对外部压力、内部困难特别是新冠疫情带来的严峻挑战，城镇新增就业年均1300万人，城镇调查失业率保持较低水平，在14亿多人口的发展中大国实现了比较充分的就业，为民生改善和经济发展提供了重要支撑。在这个过程中，我们不断深化对新时代就业工作规律的认识，积累了许多经验，主要包括：坚持党对就业工作的全面领导，坚持把就业作为民生之本，坚持实施就业优先战略，坚持依靠发展促进就业，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，坚持突出抓好重点群体就业，坚持创业带动就业，坚持营造公平就业环境，坚持构建和谐劳动关系，等等。这些经验十分宝贵，要长期坚持并不断丰富发展。

同时要看到，就业工作仍面临不少突出矛盾和问题。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

党的二十大科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，作出了促进高质量充分就业的重大部署。在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。当然，这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。这里，我着重强调5点。

第一，始终坚持就业优先。要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的

优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，努力创造更多高质量就业岗位。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，稳定和扩大就业容量。根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待，不断细化优化社会分工，大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。要强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，构建就业友好型发展方式。

第二，着力解决结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配，是当前我国就业领域面临的主要矛盾。解决这一矛盾，关键在于加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。要适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业，动态调整高等教育专业和资源结构布局，大力发展职业教育，健全终身职业技能培训制度，推进职普融通、产教融合、科教融汇，增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性。完善供需对接机制，力求做到人岗相适、用人所长、人尽其才，提升就业质量和稳定性。加强宣传教育，引导全社会牢固树立正确就业观，营造“职业无贵贱，劳动受尊重”、“三百六十行，行行出状元”、“基层就业，同样出彩”等有利于就业创业的良好舆论氛围和包容社会环境，以择业新观念打开就业新天地。深入分析一些行业出现较大用工缺口的原因，找到有效补缺办法，从破解“有活没人干”入手，解决“有人没活干”的问题。

第三，完善重点群体就业支持政策。要坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，拓宽市场化社会化就业渠道，确保青年就业水平总体平稳。结合推进新型城镇化和乡村全面振兴，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业，着重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。稳定脱贫人口务工规模和务工收入，防止因失业导致规模性返贫。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，落实就业援助措施，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。做好退役军人、妇女等群体就业工作。

第四，深化就业体制机制改革。要充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题。完善就业公共服务制度，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系，提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平。完善促进创业带动就业的保障制度，优化创业服务，提升创业质量。健全统一规范的人力资源市场体系，营造公平就业环境，坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

第五，加强劳动者权益保障。要健全劳动法律法规，规范新就业形态劳动基准，完善社会保障体系，维护劳动者在劳动报酬、休息休假、劳动安全、技能培训、社会保险和福利等方面的合法权益。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，扩大职业伤害保障试点，及时总结经验、形成制度。加强市场监管和劳动保障监察执法，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

就业是家事，更是国事。各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓，加强组织领导，健全制度机制，增强工作合力。要加快建构中国就业理论体系，积极讲好中国就业故事，有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

（这是习近平总书记2024年5月27日在二十届中央政治局第十四次集体学习时讲话的主要部分。据《求是》2024年第21期）

习近平对民政工作作出重要指示强调 加强普惠性基础性兜底性民生建设 积极主动为人民群众做好事办实事解难事

人民日报北京10月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对民政工作作出重要指示指出，近年来，民政系统认真贯彻落实党中央决策部署，扎实履职尽责，各项工作取得新进展，有力服务了党和国家工作大局。

习近平强调，中国式现代化，民生为大。新时代新征程，各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断推动民政事业高质量发展。各级民政部门要坚持党的领导、加强党的建设，深化改革创新，完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系，着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略，着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平，积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出应有贡献。

中共中央政治局召开会议 审议《关于二十届中央第三轮巡视情况的综合报告》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京10月28日电 中共中央政治局10月28日召开会议，审议《关于二十届中央第三轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，巡视工作坚持围绕中心、服务大局，突出问题导向、贯彻严的基调，创新组织方式、深化上下联动，利剑作用持续彰显。从巡视情况看，中央和国家机关、中管金融单位党的建设得到加强，各项工作取得新成效，但也存在一些问题。要严肃认真抓好巡视整改，强化“一把手”和领导班子成员的政治责任，加强对巡视整改的组织统筹和日常监督，把巡视整改与深化改革结合起来，与全面从严治党结合起来，与领导班子和干部队伍建设结合起来，融入日常工作、融入职能职责，以整改实效推动高质量发展。

习近平在中共中央政治局第十七次集体学习时强调 锚定建成文化强国战略目标 不断发展新时代中国特色社会主义文化

新华社北京10月28日电 中共中央政治局10月28日下午就建设文化强国进行第十七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，要锚定2035年建成文化强国的战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

习近平强调，要坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。坚持党的领导，提升信息化条件下文化领域治理能力，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻新时代中国特色社会主义文化思想，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。坚持以社会主义核心价值观为引领，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

习近平指出，要着力激发全民族文化创新创造活力。坚持以人民为中心的创作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制。围绕提高文化原创能力，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，孕育催生一批深入人心的时代经典，构筑中华文化的新高峰。积极营造良好文化生态，充分发扬学术民主、文艺民主，支持作家、艺术家和专家学者扎根生活、潜心创作，推动文化创新创造活力持续迸发。探索文化和科技融合的有效机制，实现文化建设

数字化赋能、信息化转型，把文化资源优势转化为文化发展优势。

习近平强调，要始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人。着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。重视发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。尊重人才成长规律，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境，建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

习近平指出，要在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。高扬中华民族的文化主体性，把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管。健全文化遗产保护传承体制机制，加快完善法规制度体系。

习近平强调，要不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。推进国际传播格局重构，创新开展网络外宣，构建多渠道、立体式对外传播格局。更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。广泛开展形式多样的国际人文交流合作。更加积极主动地学习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 凝心聚力推动改革行稳致远

人民日报北京10月29日电 省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班29日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入，引导全党全国人民坚定改革信心，更好凝心聚力推动改革行稳致远。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障，也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。

习近平强调，守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。我们的改革是有方向、有原则的。坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。要坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进，该改的坚决改，不该改的不改。要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

习近平指出，改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系。要坚持改革和法治相统一，以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系；更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作

用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据，平等保护全体公民和法人的合法权益。要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。要坚持改革和开放相统一，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要处理好部署和落实的关系，改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。

习近平在湖北考察时强调 鼓足干劲奋发进取 久久为功善作善成 奋力谱写中国式现代化湖北篇章

人民日报武汉11月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在湖北考察时强调，湖北要深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握在构建新发展格局中的使命任务，充分发挥自身优势，鼓足干劲、奋发进取，久久为功、善作善成，在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

习近平向美国当选总统特朗普致贺电

新华社北京11月7日电 11月7日，国家主席习近平致电唐纳德·特朗普，祝贺他当选美国总统。

习近平指出，历史昭示我们，中美合则两利、斗则俱伤。一个稳定、健康、可持续发展的中美关系符合两国共同利益和国际社会期待。希望双方秉持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，加强对话沟通，妥善管控分歧，拓展互利合作，走出一条新时期中美正确相处之道，造福两国，惠及世界。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 以人口高质量发展支撑中国式现代化

新华社北京11月15日电 11月16日出版的第22期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《以人口高质量发展支撑中国式现代化》。

文章指出，做好新时代人口工作，必须坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。要把握好以下原则。一是坚持以人口高质量发展促进经济社会高质量发展。二是坚持以系统观念统筹谋划人口问题。三是坚持以改革创新推动人口高质量发展。四是坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

文章提出了以人口高质量发展支撑中国式现代化的重点任务。第一，深化教育卫生事业改革创新，全面提高人口综合素质。第二，建立健全生育支持政策体系，促进人口长期均衡发展。第三，加强人力资源开发利用，增加全社会劳动力有效供给。第四，实施积极应对人口老龄化国家战略，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。第五，更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，维护人口安全。

习近平出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议并发表重要讲话

人民日报利马11月16日电 当地时间11月16日上午，亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议在秘鲁利马会议中心举行。国家主席习近平出席会议并发表题为《共担时代责任 共促亚太发展》的重要讲话。

习近平在讲话中指出，几十年来，亚太经合组

织带动亚太地区实现大发展、大繁荣、大融通，助推亚太成为全球经济最具活力板块和主要增长引擎。当前，世界百年变局加速演进，亚太合作也面临地缘政治、单边主义和保护主义上升等挑战。站在历史的十字路口，亚太各国要团结协作，勇于担当，推动构建亚太命运共同体，努力开创亚太发展新时代。

习近平致信祝贺“梦想”号大洋钻探船建成入列

新华社广州11月17日电 我国自主设计建造的首艘大洋钻探船“梦想”号17日在广州正式入列。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺信，表示热烈祝贺。

习近平在贺信中指出，“梦想”号海试成功并正式入列，标志着我国在深海进入、深海探测、深海开发上迈出了重要一步，是建设海洋强国、科技强国取得的又一重大成果。你们发挥新型举国体制优势，发扬开拓创新、团结协作、攻坚克难、勇攀高峰的精神，攻克了多项世界级技术难题，充分展现了新时代中国科技人员的自信自强和使命担当。

习近平强调，希望你们再接再厉，用好这一重大科技装置，加强海洋科技创新，拓展国际海洋合作，为推进中国式现代化、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

习近平出席二十国集团领导人第十九次峰会并发表重要讲话

人民日报里约热内卢11月18日电 当地时间11月18日上午，国家主席习近平在巴西里约热内卢出席二十国集团领导人第十九次峰会。

在峰会第一阶段围绕“抗击饥饿与贫困”议题讨论时，习近平发表题为《建设一个共同发展的公正世界》的重要讲话。

习近平指出，当今世界百年变局加速演进，人类发展面临的机遇和挑战前所未有。作为世界主要大国领导人，我们应该不畏浮云遮望眼，秉持命运共同体意识，扛起历史责任，展现历史主动，推动历史进步。中国主办二十国集团领导人杭州峰会时，首次将发展议题放到宏观经济政策协调的中心位置，这次里约热内卢峰会把“构建公正的世界和可持续的星球”作为主题，并决定成立“抗击饥饿与贫困全球联盟”。从杭州到里约热内卢，我们都致力于同一个目标，即建设一个共同发展的公正世界。

为了建设这样的世界，我们要在贸易投资、发展合作等领域增加资源投入、做强发展机构，多一些合作桥梁，少一些“小院高墙”，让越来越多发展中国家过上好日子、实现现代化；要支持发展中国家采取可持续的生产和生活方式，妥善应对气候变化、生物多样性丧失、环境污染等挑战，建设生态文明，实现人与自然和谐共生；要营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境，推动普惠包容的经济全球化，让新技术、新产业、新业态赋能可持续发展，支持发展中国家更好融入数字化、智能化、绿色化发展潮流，缩小南北差距；要坚持多边主义，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。

习近平指出，中国发展是全球共同发展的重要组成部分。中国已经实现8亿贫困人口全部脱贫，提前完成联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。这些成就是中国政府和中国人民勠力同心、艰苦奋斗干出来的。中国始终坚持以人民为中心，庄严承诺“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”。坚持精准扶贫，坚持在经济发展中扶贫，坚持在促进当地特色产业发展中扶贫，坚持在促进共同富裕中扶贫。中国的脱贫历程表明，本着滴水穿石、一张蓝图绘到底的韧性、恒心和奋斗精神，发展中国家的贫困问题是可以解决的，弱鸟是可以先飞、高飞的。中国可以成功，其他发展中国家同样可以成功。这是中国成功打赢脱贫攻坚战的世界意义。

习近平强调，中国始终是全球南方的一员，是发展中国家可靠的长期合作伙伴，也是支持全球发展事业的行动派和实干家，愿同广大发展中国家携手实现现代化。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调 提高政治站位 依法履行职责 当好党和国家联系人民群众的桥梁

新华社北京11月6日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际6日上午同列席十四届全国人大常委会第十二次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，不断提高政治站位，依法履行好光荣职责，不辜负党和人民的重托。

座谈会上，代表们围绕深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，修改完善代表法等提出意见建议。赵乐际认真倾听，同代表深入交流。他说，人大代表是法定职务，负有崇高的政治责任，有很高的标准和要求。代表要自觉把思想政治建设摆在突出位置，持之以恒强化党的创新理论武装，认真学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，掌握党的基本理论、基本路线、基本方略，熟悉国家根本政治制度、基本政治制度和宪法、相关法律，不断增强政治能力、思想觉悟和依法履职能力。人大常委会工作机构要统筹谋划、认真组织好代表学习培训，突出思想引领，强化履职基础知识，增强学习培训的针对性和实效性。

赵乐际指出，人大代表要密切联系人民群众，这是代表依法履职、发挥作用的重要途径和基础。代表来自人民、扎根人民，是人民代表大会制度的独特优势。代表要按照统一安排和组织认真参加视察、调研等活动，了解国家经济社会发展情况，了解人民群众所思所想。在日常工作和生活中听取群众意见建议，要紧扣法定职责、围绕履职所需。代表联系群众，主要是发挥桥梁作用、促进作用，要注重从制度、法律层面综合分析、研提建议，把民意民智体现到相关议案建议和审议发言中。各级人大常委会要健全联系人大代表的制度机制，支持和保障代表依法有序地执行职务、参加活动。

赵乐际强调，人大代表要发挥模范带头作用，倍加珍视代表职务，模范遵守宪法和法律，践行社会主义核心价值观，在本职岗位上建功立业、奋勇争先。带头发扬良好会风文风，遵守人大会议各项纪律和规定，恪尽职守，廉洁奉公。要以更高标准严格要求自己，自觉诚恳接受监督，树立人大代表良好形象。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十二次会议闭幕会并作讲话强调 增强依法履职的政治站位和责任意识 不断提高人大工作质量和水平

新华社北京11月8日电 全国人大常委会委员长赵乐际8日下午主持十四届全国人大常委会第十二次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际说，本次会议共审议11件法律和决定草案，通过其中7件，作出1项决议，审议通过4个专门委员会关于代表议案审议结果的报告等，圆满完成各项预定任务。

赵乐际强调，要深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，进一步坚定国家根本政治制度自信，增强依法履职的政治站位和责任意识，守正创新、稳中求进，不断提高人大工作质量和水平。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面掌握这一重要思想的发展脉络、核心要义、丰富内涵、实践要求，自觉地、具体地落实到履职实践的全过程、各方面。要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神，精准把握进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、重大原则、科学方法，立足人大职能职责，按照全会《决定》重要改革举措分工方案，做好立法、监督等工作，把党中央交给人大的任务一项一项落实好。

（本刊 吕亚南）

近期重要工作一览

● **11月20日** 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《以人口高质量发展支撑中国式现代化》，听取北京高校党的政治建设和思想政治工作情况汇报、全市教师队伍建设工作情况汇报、《北京市优化营商环境条例》修改工作情况汇报。市委书记尹力主持会议。

会议要求，抓好《北京市优化营商环境条例》组织实施，驰而不息打造国际一流的营商环境。要加强工作和政策的衔接，完善配套的实施细则、工作规范等。面向企业和社会，做好宣传解读，加强一线工作人员培训，让政策红利直达经营主体。要增强解决问题的针对性和实效性。发挥12345企业服务热线、营商环境监测评价制度的作用，完善“服务包”“服务管家”制度，进一步提升企业获得感，不断擦亮“北京服务”品牌。紧扣中小微企业诉求，解决好市场准入、信贷融资等急难愁盼问题。要在提高办事效率、降低办事成本上下功夫。深化政务服务改革，优化办事流程，加大新技术的应用，提供更多智慧化、便利化服务。用好“两区”政策，加强京津冀协同，更加有力促进生产要素自由流动和优化配置。

● **11月15日** 市人大常委会召开主任会议。会议研究确定了市十六届人大常委会第十三次会议的议程草案及日程安排，决定于11月28日召开本次常委会会议，会期两天。市人大常委会主任李秀领主持会议。

● **11月12日** 市人大常委会副主任于军出席“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”主题展览工作总结会并讲话。

● **11月11日** 市人大常委会副主任、《北京市养犬管理规定》执法检查组组长齐静出席执法检查组第二次会议并讲话。

● **11月11日** 市人大常委会副主任、《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》执法检查组组长于军出席市人大教科文卫委员会第十一次委员会会议暨执法检查组第二次全体会议。

● **11月7日** 市人大常委会副主任齐静到东城区围绕制定《北京市养老服务条例》立项论证工作开展调研，并召开座谈会。

● **11月4日** 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持召开市十六届人大法制委员会第十三次会议。

● **11月1日** 全国人大教科文卫委来京开展人工智能发展相关工作调研，市人大常委会副主任闫傲霜参加。

● **10月30日至31日** 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜出席市十六届人大财经委员会第十七次（扩大）会议，张建东作总结讲话。

● **10月30日** 市人大常委会副主任侯君舒到北京城市副中心三大文化建筑调研北京城市总体规划实施情况。

● **10月30日** 市人大常委会副主任于军出席市十六届人大教科文卫委员会对口部门2025年预算初审会并讲话。

● **10月28日** 市人大常委会副主任于军到门头沟区调研科技创新和文旅融合发展情况。（本刊 张樾）

以高质量履职为中国式现代化西城实践贡献人大力量

文 / 程昌宏

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是党的历史上又一重要纲领性文件。我们要在前段时间集中学习、交流研讨的基础上，持续深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，坚决把党中央作出的决策部署落实到人大各项工作中，转化为高质量做好地方人大工作的具体举措和实际行动。

坚持和加强党的全面领导，坚定把牢正确政治方向

《决定》鲜明指出，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。西城区人大常委会将始终把坚持党的全面领导作为做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证，强化党的创新理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高政治站位、理论水平和工作能力，坚决扛起新时代新征程地方人大的职责使命。

持续在学深悟透笃行上下功夫。坚持把学习贯彻党的二十届三中全会作为重大政治任务抓紧抓实，更好把进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、重大原则、科学方法把准吃透、见行见效。结合人大职能职责准确把握《决定》关于健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系的重要部署安排，进一步增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的自觉性和使命感，更好转化为地方人大工作的生动实践，为加快推进中国式现代化西城实践提供坚实民主法治保障。

坚持围绕中心、服务大局。牢记“看北京首先要从政治上看”要求，牢牢把握首都功能核心区战略定位，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，紧扣市委、区委贯彻落实党中央关于进一步全面深化改革目标任务的部署安排，围绕中国式现代化西城实践五大主攻方向，明确人大工作坐标点，找准人大工作切入点，突出履职尽责关键点，主动谋划、统筹推进首都功能核心区人大工作，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。

认真执行党的领导各项制度。牢牢把握人大机关政治属性，全面履行党组政治责任，严格执行重大事项请示报告制度，及时主动就工作中的重大问题、重要事项向区委请示报告。充分发挥党组把方向、管大局、保落实作用，认真落实民主集中制，加强对区人大工作的组织领导、统筹协调、推动落实。坚持党管干部原则，依法做好选举任免工作。严格落实全面从严治党主体责任、意识形态工作责任制，不断加强人大机关党的建设，确保人大工作始终在党的领导下开展。

西城区人大常委会执法检查组就安全生产“一法一条例”落实情况到建筑工地开展专题检查。图/西宣

坚持守正创新，进一步增强人大监督刚性实效

《决定》强调，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，就健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度作出部署，提出要完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督等要求。作为基层人大，要坚持从实际情况、实际问题出发，总结运用好以往的好经验好做法，持续创新工作思路、内容、机制、方法，做到在创新中激发工作活力、增强工作实效。

强化系统思维。紧紧围绕全力服务保障首都功能、大力推动经济高质量发展、全面提升民生福祉、高水平推进核心区控规落地、坚定推进文化强区建设等重点任务，统筹谋划年度监督任务，通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研、议案督办等方式，组合监督、综合用力，增强监督的整体性、协同性、系统性。突出关键领域，进一步强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，持续推动绩效监督与预算编制及执行、审计、政府债务管理监督的深度融合，深化审计查出问题整改情况跟踪监督，统筹推进专项经济工作监督，进一步形成经济工作监督合力，为区域经济高质量发展作出更大贡献。聚力法治中国首善之区示范区建设，统筹推动人大法律监督，促进执法、司法、普法等工作提质增效。

完善监督工作制度机制。围绕贯彻落实新修改的监督法，完善监督工作的具体制度规定和工作程序，更好促进区“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。今年，区人大常委会研究起草《关于进一步完善区人大常委会执法检查若干事项的意见（试行）》，明确执法检查的目标要求、内容标准和工作流程，提请区委全面依法治区委员会会议审议通过并印发实施，指导推动区级国家机关提升法律法规实施效能，下一步要按照上述规定扎实开展执法检查，进一步提高执法检查的刚性约束。2023年，区人大常委会总结专题询问实践成果制定专题询问办法（试行），在今年开展的大气污染防治专题询问中加以运用，取得较好效果。下一步要进一步优化前期调研、问题准备和现场随机提问、追问、满意度测评等环

节，增强专题询问辣味。要修订区人大常委会规范性文件备案审查办法，进一步完善工作规程，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，加大主动审查力度，提升备案审查能力和质量，维护国家法制统一、尊严、权威。

做好监督工作“后半篇文章”。抓实抓细前期策划、视察检查、会议审议、督办落实等各环节，加大跟踪监督力度，着力推进重要监督议题“监督一年+跟踪N年”常态化，进一步加大审议意见整改落实情况现场督促检查力度，更好形成监督闭环，进一步发挥人大监督在推动相关部门完善制度机制、解决实际问题、提升工作质效等方面的重要作用。

增进工作协同。加强与市人大常委会的工作对接，高质量完成市人大在监督、立法参与等方面的联动工作任务。完善重点工作与“一府一委两院”相关部门日常沟通机制，寓支持于监督之中，确保目标一致、同向同力。增进常委会各工作机构之间的工作协作，在部门预算初审、规范性文件备案审查、议案建议督办等方面形成合力、提升质效。充分发挥预算监督顾问、法律顾问等专家团队力量，为人大工作提供专业支撑。

深入践行全过程人民民主，广泛汇聚改革发展智慧力量

《决定》提出，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。作为首都功能核心区的人大机关，必须在深化拓展全过程人民民主基层实践上走在前、作表率，充分发挥植根人民、代表人民的优势作用，把人民群众的声音和智慧汇聚起来，推动民意充分表达和有效落实。

深化“代表联系选民月”活动。从2017年区人大常委会首次组织“代表联系选民月”活动以来，已连续开展了8年。每年确定重点主题，利用一个月时间，组织全体区人大代表进代表联络站接待选民群众、听取意见建议，推动解决了一大批群众关心关注的现实问题。区人大常委会将在总结以往经验的基础上，更加注重抓好主题策划、组织实施、研究办理、情况反馈等关键环节，更加注重发挥人大街工委作用，丰富拓展多元化群众参与，协助代表深入问题现场开展实地调研，更贴近实际广泛听取民意、了解情况，完善“收集—办理—反馈”闭环，推动群众关心关切落地见效。

高质量打造基层民主实践平台。制定实施区人大常委会协同北京金融街服务局基层立法联系点工作办法，指导推动全国人大常委会法工委北京金融街服务局基层立法联系点完善工作体系、健全制度机制、充实专业队伍，高质量完成全国人大立法意见征询任务。加大对万明园社区代表联络站和月坛街道综合行政执法队两个北京市人大常委会基层立法联系点的指导力度，协助做好市人大立法意见征询工作。巩固代表家站规范化建设成果，指导人大街工委因地制宜、探索推进代表家站特色化、品牌化发展，更好发挥代表家站的功能作用。

完善吸纳民意、汇集民智工作机制。深化常委会组成人员同人大代表联系机制，结合年度监督议题增强日常联系的专题性、针对性。完善代表自主选择列席常委会会议和参加视察调研、执法检查机制，优化视察调研组织流程，增强代表开展视察调研的针对性、实效性。扩大街道代表联组对常委会监督议题前期调研的参与，更好形成监督合力。深化市民群众、中学思政课教师参与常委会会议和活动的工作机制。优化西城人大网站、代表网上服务平台微信小程序等线上平台功能，推进线上线下有机结合，更好在监督议题征集、视察调研、专题询问、执法检查等工作中汇聚民意民智。

目标指引方向，奋斗开创未来。西城区人大常委会将全面深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，加强深化内化转化，在区委领导下，主动担当作为、依法履职尽责，充分发挥人民代表大会制度优势，在加快推进中国式现代化西城实践进程中彰显人大新担当、作出人大新贡献！

（作者系西城区人大常委会党组书记）

全力助推谱写全面深化改革昌平新篇章

文 / 朱光彤

党的二十届三中全会全面擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新蓝图，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。学习贯彻全会精神是全党全国当前和今后一个时期的重要政治任务。昌平区人大常委会迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，全面贯彻落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）关于人大领域改革的任务要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化昌平新实践贡献人大力量。

坚持党的领导，以更高站位增强深化改革政治自觉

党的二十届三中全会指出，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”改革开放40多年的伟大实践深刻揭示，正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程。学习贯彻全会精神指引我们，作为地方国家权力机关，必须牢牢坚持党的全面领导这一最高政治原则，以坚定清醒的政治自觉，把坚持和维护党的领导放在首位，贯穿人大工作全过程、各方面，做到立足政治站位看、遵循政治原则办、注重政治效果干，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

站在进一步全面深化改革的新起点，区人大常委会将牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性，健全落实党领导人大工作机制，严格执行请示报告制度，每半年向区委报告一次全面工作，重要会议、重要工作、重大事项及时请示报告，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，全力推动区委工作要求贯彻落实到位，人事安排意图体现到位，重点工作监督问效到位。严格落实“第一议题”制度，健全区人大常委会党组成员、常委会组成人员、区人大代表、机关干部四级联动学习机制，把全会精神作为强化党的创新理论武装的必修课，与深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想有机结合，与区委开展“实干争先年”主题活动、落实常委会年度工作要点一体推进，真正把学习成果转化为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，转化为扛起新使命、实现新作为的工作举措和强大动力。要把握“四个机关”的职能定位，对照全会《决定》梳理细化涉及人大领域的重点改革任务、监督事项，按照任务分工、时间安排等具体要求，做好推进《决定》任务举措贯彻落实的服务保障工作，持续激发助力区域经济社会发展和改革攻坚任务的内生动力。

把准职能定位，以更大力度提升人大监督质效

党的二十届三中全会强调，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，这对人大行使监

督权、履行监督职责提出新的任务和要求。要全面贯彻党中央关于人大工作的新部署新要求，牢牢把握正确监督、有效监督、依法监督这一重要原则，统筹运用法定监督方式，优化监督程序，延伸监督链条，强化监督联动，形成工作合力，以“钉钉子精神”推动改革部署落地见效，争做促改革、谋发展的忠实践行者、奋进推动者。

站在进一步全面深化改革的新起点，区人大常委会将把准人大监督在国家监督体系中的重要作用，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，用好宪法法律赋予的监督权。着力实施“521”工作模式，增强人大监督工作精准度和实效性。“5”是5个原则，重点围绕中央有部署、法律有规定、市委有要求、区委有安排、群众有呼声来谋划监督工作；“2”是2项内容，一是法定监督事项，二是自选监督事项，突出做正确的事、正确地做事，对监督议题实施清单化管理；“1”是完善的监督工作制度，对如何开展监督进行指引和提供保障。强化全过程监督理念，健全议题确定、会前调研、会中审议、会后跟踪、效果评估等闭环式工作流程，积极构建人大与“一府一委两院”协调一致、依法有序、务实有效的工作格局。紧扣推进中国式现代化昌平实践的改革任务，聚焦服务首都发展、加快“四区”建设，围绕加速未来科学城“两谷一园”创新发展、加快落实校城融合行动计划、助推清华南口国重基地建设、提升“回天地区”治理水平等，持续加大监督工作力度，着力推动解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题。坚持以经济体制改革为牵引，

2024年4月，昌平区人大常委会主任朱光彤带队到回龙观街道中馥慧幼儿园调研食品安全工作情况。图/昌宣

完善政府预算全口径审查、全过程监管机制，优化细化国有资产管理监督的内容，持续关注政府债务风险的实时监控，加强预算联网监督平台建设，优化业务系统功能，深化与中央财经大学共建“人大财经监督研究基地”合作，发挥基地的决策咨询和智力支持作用，不断提升财经监督效能。

发挥代表作用，以更实举措践行全过程人民民主

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。全会《决定》提出，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”，这是加强人民当家作主制度建设的重要内容，也是发展全过程人民民主的基本要求。要尊重代表主体地位、支持代表依法履职、强化代表服务保障，助力代表在践行全过程人民民主生动实践中充分发挥主体作用。

站在进一步全面深化改革的新起点，区人大常委会将发挥同人民群众保持密切联系的代表机关作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，完善民主民意表达平台和载体，夯实人大工作的民意基础。加强代表培训工作的系统化、规范化、专业化，采取集中学习与观摩考察、线下与线上相结合等方式，不断提升代表履职能力。拓展代表对人大常委会工作参与的广度和深度，组建8个专业代表小组，通过专题调研、列席会议、视察、走访、座谈等多种方式，常态化组织代表开展活动，提出专业性、有价值的意见建议，为提升人大常委会、专委会工作效能提供服务和帮助。深化落实代表建议主任会议集体督办，主任、副主任重点督办，各专门委员会分工督办，代表工委协调督办，人大代表参与督办，镇（街）人大协助督办的“六办”机制，坚持下沉镇（街）召开督办会，开展“承办单位负责人进家站联系代表”活动，努力实现内容和办理质量双提升，督促解决一批人民群众急难愁盼问题。建好用好基层立法联系点、人大代表之家、人大代表联络站等联系群众的平台，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，打造回天社区“智慧大脑”、南口镇人大“服务型、治理型、发展型、学习型”代表联络站等特色品牌，形成“家门常开、代表常在、群众常来、活动常搞、实事常办”的全过程人民民主生动实践。

加强队伍建设，以更严要求提升服务改革本领

着眼党所处历史方位和肩负的使命任务，全会对深化党的建设制度改革作出战略部署。要按照习近平总书记提出的“四个机关”的要求，通过强化党建引领、优化制度机制、重视岗位锻炼，不断提升人大干部服务保障改革的能力水平。

站在进一步全面深化改革的新起点，区人大常委会将贯彻落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，认真落实全面从严治党主体责任、党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制，巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，增强机关党组织政治功能和组织功能，强化依法履职的政治、思想、组织、纪律、作风保障，着力建设“四个机关”。坚持用制度推进工作、以规矩提升质量、靠细节保障实效，完善常委会运行制度和工作机制，特别是健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，严格按照法律规定和法定程序行使职权，形成以制度管人管事、按制度运行运作的良好工作氛围。持续加强常委会和专委会组成人员、人大代表、人大工作者“三支队伍”建设；以打造学习型机关、研究型干部、合作型团队为抓手，全面提升机关干部的政治把握能力、学习调研能力、服务群众能力、狠抓落实能力，努力建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为人大工作高质量发展提供坚强组织保证。

新时代新征程，惟改革创新者胜。我们要把党的二十届三中全会精神作为做好新时代昌平人大工作的强大思想武器和行动指南，深入系统学习、精准领会把握、全面贯彻落实，为进一步全面深化改革、谱写中国式现代化昌平篇章贡献力量。

（作者系昌平区人大常委会主任）

努力打造全过程人民民主大兴实践地

文 / 艾丽

党的二十届三中全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了改什么、怎么改等根本性关键性问题，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。大兴区人大常委会在区委领导下，认真组织学习宣传贯彻全会精神，紧扣主题，用好法宝，扛起责任，努力打造全过程人民民主大兴实践地。

提高站位，迅速行动，增强学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉

深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，是当前和今后一个时期的重大政治任务。区人大常委会党组坚持以上率下，第一时间组织学习研讨，研究学习宣传贯彻落实举措，党组成员结合包联镇街工作、视察调研活动，深入基层一线，向人大代表、人民群众开展宣讲，迅速掀起热潮。

在区人大常委会会议、机关党员大会、基层人大工作培训班安排第一议题学习全会精神，区人大代表统一活动日、大兴团市代表集中活动将全会精神列为首要事项，实现了常委会组成人员、镇街人大负责人、区人大代表、机关党员干部、基层人大工作者的全面覆盖。坚持系统观念，学习领会全会精神，与学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神结合起来，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，以实际行动坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢记习近平总书记“要把大兴建设好”的殷切嘱托，充分发挥“国家发展一个新的动力源”作用，努力发挥人民代表大会制度优势，积极推动优功能、促协同、强创新、稳增长、惠民生、保安全，全力推动全会精神在京南大地落地生根、开花结果，形成生动实践。

紧扣主题，服务大局，在“打造向世界展现中国式现代化的重要窗口”中彰显人大担当

贯彻落实全会精神，必须牢牢把握市委赋予大兴“打造向世界展现中国式现代化的重要窗口”的重任，锚定“三区一门户”功能定位，坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚力“六个大兴”，更高水平建设新大兴新国门。

聚力产业大兴。开展“两区”建设“一条例一决定”执法检查，听取法治营商环境专项工作报告，组织优化营商环境专题调研和专题询问，推动进一步完善对外开放的配套制度和政策，推动营商环境迭代升级、持续优化，助力打造千亿级产业集群，以深化改革之力激发新的动力源之能。

聚力城市大兴。听取审议分区规划实施情况报告，开展城市更新条例执法检查，组织生活垃圾分类实施专题询问，组织视察产业园区规划、西片区拆迁建设、棚户区改造项目，监督城市体检，推动“一张

2024年6月，区人大常委会主任艾丽带队到大兴区生物医药基地企业调研创新驱动发展战略落实情况。图/兴宣

蓝图绘到底”。

聚力乡村大兴。开展农村人居环境整治专题询问，听取审议农田环境整治、集体林场建设、平原生态林养护管理情况报告，组织代表视察农村宅基地改革试点，监督支持创建国家乡村振兴示范县和农业现代化示范区。

聚力文化大兴。组织非物质文化遗产“一法一条例”执法检查，推动文旅产业发展院区合作，组织代表视察公共文化服务供给情况，推动团河行宫遗址文物保护利用。组织人大代表投身创城创卫工作，人民群众在干净整洁的面子与和谐文明的里子中收获幸福感获得感。

聚力民生大兴。专题询问“双减”工作，组织接诉即办工作条例、非机动车管理条例、献血条例、养犬管理条例、院前医疗急救服务条例等执法检查，听取审议未成年人保护、托育服务供给、应急管理体系、消防通道治理、促进就业创业、无障碍设施等工作报告，推动解决群众操心事难心事，不断满足人民群众对美好生活的向往。

聚力生态大兴。按年度听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，就大气污染防治、污水噪音治理、清洁能源利用、绿色低碳消费等开展常态化检查视察和跟踪监督，推动精准治污、科学治污、依法治污，让“绿水青山就是金山银山”理念在大兴落地生根。

用好法宝，守正创新，以首善标准推动全过程人民民主的大兴实践

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，改革创新也已经成为人大事业发展的一面旗帜。党的十八大以来，习近平总书记创造性提出了“全过程人民民主”重大理念，并指出“发展全过程

人民民主是中国式现代化的本质要求”，全会要求聚焦发展全过程人民民主继续把改革推向前进。

我们要充分发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，坚持以人民为中心，不断发展全过程人民民主，丰富民主形式，把人民当家作主具体、现实地体现到人大工作各方面、全过程。充分尊重代表主体地位，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，持续完善民主民意表达平台和载体，加强全区22个代表之家、117个代表联络站建设，不断扩大人民群众有序政治参与。持续加强“两个联系”，拓展各级人大代表参与市人大立法、区人大监督的广度和深度，落实“万名代表走基层”机制，扎实有序推进民生实事项目人大讨论决定，积极探索任后监督，实现人大工作由人民出题，工作过程有人民参与，监督效果由人民评判，增强人大工作质效。加强和改进代表建议工作，深化“内容高质量、办理高质量”要求，使代表建议办理的过程成为倾听民声、解决问题、改进工作的过程。继续推进代表出缺补选，按年度组织区镇人大代表集中补选，严把政治关口，严格法定程序，完善工作机制，充分宣传发动，投好庄严一票，为人大代表直接选举常态补选探索路径、积累经验。丰富代表履职形式内容，拓展知情知政渠道，讲好代表履职故事，引导人大代表在“六个大兴”的火热实践中建功立业、展现风采，努力打造全过程人民民主大兴实践地。

扛起责任，狠抓落实，以党的建设高质量引领人大工作高质量发展

蓝图已经绘就，关键在于落实。我们将准确领会把握进一步全面深化改革的根本保证，牢记习近平总书记提出的“四个机关”定位要求，坚持以政治建设为统领，不断强化自身建设，坚决扛起主体责任。常委会党组要发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，贯穿于改革各方面全过程，确保始终沿着正确政治方向前进。庆祝人民代表大会制度建立70周年，充分调动基层人大、各级人大代表、人民群众积极性，组织开展知识竞赛、书画摄影、文化演出等喜闻乐见的文化宣传活动，推动国家根本政治制度深入人心。巩固拓展党纪学习教育成果，纵深推进全面从严治党，认真落实市委巡视反馈整改任务，加强党组及机关各项制度建设，营造风清气正的良好政治生态和干事创业环境。不断加强机关党建工作，扎实推进作风建设深化年，持续打造“锻造青年骨干，建功四个机关”党建品牌，着力调动干部的积极性主动性创造性，持续打造让党放心、人民满意的模范机关。持续锤炼严实深细作风，让人大代表、人大工作者更好地融入改革大局，争当改革促进派、实践者，积极探索人大工作的新思路新举措，奋力开创大兴人大工作高质量发展新局面。

（作者系大兴区人大常委会主任）

大兴念坛公园。摄影/肖利民

为平谷高质量发展贡献人大力量

文 / 刘震

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。会议对新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军进行了部署和动员，在党和国家发展进程中具有标志性、开创性意义。党的二十届三中全会彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和使命担当，为推进中国式现代化提供了强大动力。平谷区人大常委会将以党的二十届三中全会精神为指引，学习宣传贯彻好全会提出的新思想、新观点、新论断，在全面深化改革进程中找准人大工作发力点，以人大工作高质量发展推动平谷改革发展不断深化、走在前列。

坚持党的全面领导，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进

党的二十届三中全会鲜明指出：“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”区人大常委会始终坚持把党的领导作为最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。

强化思想建设，提高政治站位。坚持“第一议题”学习制度，把学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神作为区人大常委会党组会议、主任会议、常委会会议的首要议题，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持理论学习中心组学习制度，突出政治性、理论性、实效性，每月开展专题学习2次。以人民代表大会制度建立70周年为契机，对标市委和区委工作要求，多措并举推动人大工作高质量发展实施要点转化落实。持续开展“高质量发展大家谈”活动，围绕高质量发展“怎么看、怎么干、有我在”确定主题、实地调研、交流研讨、形成成果。

落细落实党领导人大工作的制度机制。始终依靠党的领导和党委支持开展工作。严格执行请示报告制度，每半年向区委汇报一次全面工作，重要会议、重要工作、重大事项及时请示汇报。自觉将党的各项政治要求落实到人大工作中，保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，保证人民依法行使选举权利，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各个环节，保证各项工作在法治轨道上运行。

准确把握全面深化改革对人大工作的新要求新任务，践行和发展全过程人民民主

党的二十届三中全会鲜明指出，进一步全面深化改革、推进中国式现代化要“聚焦发展全过程人民民主”“聚焦提高人民生活品质”，对“健全全过程人民民主制度体系”作出部署，对人大工作提出新的更高要求。区人大常委会将全面加强人民当家作主制度建设，让平谷改革发展成果更多惠及人民群众。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。全会要求，要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，强化人大预算决算审查监

2024年9月，平谷区人大常委会主任刘震围绕“民情直通、民事联办”暨“一老一小”照护工作情况，到大兴庄镇养老照料中心开展专题调研。图/平宣

督和国有资产管理、政府债务管理监督，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。近两年，平谷区人大常委会制定修订了《北京市平谷区人民代表大会议事规则》《北京市平谷区人民代表大会常务委员会议事规则》《北京市平谷区人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》《北京市平谷区人民代表大会专门委员会工作规则》等。行使好重大事项决定权，围绕落实区委关于生态环境保护的决策部署，依法作出《关于持续深入打好污染防治攻坚战 以高品质生态环境支撑高质量发展的决定》，并开展专项监督。坚持在常委会上听取和审议区政府关于预算、计划执行、国有企业改革和资产管理、债务管理等情况的报告，推动全区不断增强发展韧性和活力。下一步将探索建立论证、评估、评议、听证制度，不断提升依法行权工作水平，更好发挥人大制度效能。

坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。全会要求，要坚持以人民为中心。区人大常委会坚持“改革为了人民”，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。坚持“改革依靠人民”，尊重人民主体地位和首创精神，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，在改革设计中充分吸收群众智慧、基层经验，紧紧依靠人民推动改革。坚持“改革成果人民共享”，聚焦提高人民生活品质，以改革之力为民解忧、为民谋利，不断把人民对美好生活的向往变为现实，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

推动全过程人民民主在平谷形成生动实践。全会要求，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。区人大常委会深耕“平谷民声”工作品牌，开展“民情直通、民事联办，人大代表进网格行动”，构建“家站格群”常态化联系群众工作模式。区人大常委会联合政府推进“优化公交线路”“村级卫生室就医”等一批民生实事有效解决，让“平谷民声”落地有声。下一步还将深化“两联系一示范”工作机制，密切国家机关同人大代表、人大代表同人民群众的联系，开展“争作‘高大尚’人大代表履职示范行动”，保证在深化改革的重点领域和关键环节，都能最大限度吸纳民意、汇集民智，汇聚人民推动改革发展的强大力量。

锚定“高大尚”平谷建设目标任务科学精准选题，为推动平谷高质量发展“走在前列”提供坚实民主法治保障

党的二十届三中全会鲜明指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。区人大常委会紧紧抓住“高大尚”平谷建设快速发展大势，紧紧围绕区委确定的中心工作发力，监督推动各项改革举措落实，以人大工作高质量发展推动平谷高质量发展“走在前列”。

加快推进“高大尚”平谷建设。围绕农业高科技、物流大流量、休闲新时尚三大发展路径，区人大常委会将有针对性地强化监督工作。聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，把打造市场化、法治化、国际化营商环境摆在突出位置，落实好区委建设亲商、懂商、助商、成商良好营商环境的工作要求，推动各类政策举措有效落实。巩固“高大尚”平谷建设进程中已形成的经济增长点，加快推动重大项目落地，推动产业深度转型升级。大力促进本区发展新质生产力，推动教育、科技、人才体制机制一体改革，提升创新体系整体效能，催生新产业、新模式、新动能。

助力提升基层治理现代化水平。基层治理是国家治理体系和治理能力现代化的基石。区人大常委会将以“接诉即办”专项监督为抓手，不断创新社会治理体制机制和手段，健全综合治理体系，助力提升基层治理效能。以专题调研和重点监督为着力点，推动健全网格化治理体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理的渠道，积极引导群众参与“网格化”管理工作，助力构建“共建、共治、共享”的基层治理格局，促进提升基层治理能力水平。

推进乡村振兴和农业农村现代化。聚焦以城乡融合发展推动农业农村现代化路径，区人大常委会将发挥人大专委会和专业代表小组优势，助力提升城乡规划、建设、治理融合水平，推动形成城乡资源要素平等交换、双向流动的工作局面。促进全区探索建立推动乡村振兴的长效机制，巩固和完善农村基本经营制度，深化土地制度改革，保障强农惠农富农政策落地，充分激活农村发展内生动力，不断提高农业农村现代化水平。深入总结南山村“平急两用”新型乡村社区建设经验，努力形成可复制可推广的工作模式。

切实保障和改善民生。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，要解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。区人大常委会将聚焦健全高质量充分就业促进机制、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、积极应对人口老龄化补齐农村养老短板、持续深入打好污染防治攻坚战等改革任务，拿出更有针对性的工作举措，让改革成果更好地惠及人民。探索建立人大与政府共同推动“为民办实事”工作机制，分析汇总最普遍最集中的“平谷民声”，将政府该解决、能解决的共性问题作为下一年度“为民办实事”的重要内容，合力办好一批民生实事。

下一步，平谷区人大常委会将不断增强改革观念，强化问题意识，破除体制机制弊端，补齐能力作风短板，以全面深化改革的精神推动人大工作高质量发展，更加积极主动地为重大改革发展任务提供坚实民主法治保障，奋力书写中国式现代化北京篇章的平谷答卷！（作者系平谷区人大常委会主任）

谱写怀柔人大服务改革大局时代新篇

文 / 彭丽霞

2024年9月，怀柔区人大常委会主任彭丽霞带队在怀柔区怀北镇调研乡村振兴。图/怀宣

党的二十届三中全会立足新的历史起点，科学谋划了进一步全面深化改革的总体部署，强调了当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。怀柔区人大及其常委会将在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实中央人大工作会议部署和市委、区委人大工作会议安排，围绕服务新时代首都发展，紧扣科学城统领“1+3”融合发展，聚焦群众关心关注的热点难点问题，认真依法依规行权履职，深入践行和发展全过程人民民主，以改革精神高标准推进怀柔人大工作。

准确把握法治是中国式现代化的重要保障的科学内涵和实践要求，多措并举推进全面依法治区

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把“坚持全面依法治国”作为进一步全面深化改革的重大原则之一，突出了法治在促进发展、推进中国式现代化中的重要作用。

为助力怀柔区法治政府建设，区人大常委会根据北京市人大常委会有关规定，及时修订规范性文件备案审查办法，坚持每年听取审议年度规范性文件备案审查工作情况。两年来，共对区政府9件规范性文件进行了备案审查，并就《北京市怀柔区促进高精尖产业高质量发展补贴办法》专门召开专题审查沟通会，提出修改完善意见建议。不断加强对法律法规贯彻落实情况的执法检查，及时对节水条例、消防条例、城市更新条例等新修订的法规开展执法检查，推动学法、普法与执法并重，推进法规条例在全区进一步有效贯彻落实。

区人大常委会综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题调研和视察等形式，推进全区法治工作开展。听取审议区人民政府“八五”普法、近三年行政应诉等工作情况的报告，提出要采取有效措施、保障“八五”普法规划全面实施，加强协同配合、降低行政被诉风险等工作建议。组织视察区看守所，深入了解设施概况、制度建设和监管执法等情况。到区人民法院、区人民检察院、区司法局、规自分局等重点单位调研，了解全面依法治区、法治政府建设等工作情况。严格执行宪法宣誓等制度，增强国家工作人员的宪法意识、依法履职意识，为怀柔展翅腾飞提供坚实保障。

新征程上，区人大常委会将深入学习贯彻落实习近平法治思想，持续增强依法履职的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，深入推进依法行政，助力健全公正执法司法体制机制，以全面依法治区推动全面深化改革任务措施在怀柔落地落实、见行见效。

深入贯彻落实新发展理念，监督促进区域经济社会高质量发展

全会提出要加强人民当家作主制度建设，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。近年来，怀柔区人大常委会坚持认真贯彻落实加强政府债务审查监督工作有关要求，坚持全口径审查和全过程监管，跟踪监督政府债务和重点资金、重大项目等情况，专题审议区政府债务管理情况，并对科学控制债务风险提出了有针对性的意见建议。围绕预算执行、审计及查出问题整改工作，强调要不断提高预算执行规范化水平，提升审计查出问题整改工作实效。专委会深入落实“年审+季审”工作机制，按季度听取财政经济运行情况，全程参与绩效评估评价工作，推动进一步规范政府财务管理。

区人大常委会聚焦优化营商环境、推动产业发展、落实固定资产投产项目等主题，深入企业和主管部门详细沟通交流发展中的困难问题，视察了解科学城科技成果转化示范区等科技园区建设运营情况，深化对国民经济和社会发展计划执行情况的监督。对政府采购情况开展专题调研，推动依法规范进行政府采购，提高财政资金使用效益。针对国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产专项报告，提出要进一步完善机制、摸清家底、盘活闲置、提高国有资产管理水平，不断促进提升国有资产管理质效。

党的二十届三中全会把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署。这就要求我们必

须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，在推进怀柔经济社会高质量发展中发挥应有作用。区人大常委会将聚焦经济体制改革，把区委决策的重点、改革发展的难点作为人大监督的着力点，进一步深化执法检查、专题询问等监督方式的运用，在听取审议专项工作报告的内容和方式上进行新探索，提高监督工作的精准性和实效性，助力全区打造科技创新驱动引擎，加快升级传统产业、培育发展新兴产业，积极培植涵养税源，不断激发高质量发展新动能、塑造高质量发展新优势，凝聚推动高质量发展强大信心。

坚持以人民为中心，在推动改革发展中不断增进民生福祉

全会指出，要坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应。习近平总书记强调，“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。区人大常委会将进一步厚植人民情怀，站稳人民立场，有效发挥代表工作委员会的职能作用，不断深化拓展代表工作，坚定践行全过程人民民主，使发挥人大代表主体作用成为推进改革发展、保障和改善民生的重要体现。

区人大常委会围绕健全吸纳民意、汇集民智工作机制，指导基层人大落实“月进站、季回家、年述职”制度化常态化要求，组织代表依托代表家站，采取灵活多样方式开展联系选民群众活动，就有关专题调研、执法检查等征求意见。两年来，依托代表家站组织代表开展理论学习、宣传宣讲、征求群众意见建议等活动100余次，联系走访选民5000余人，收集整理意见建议200余条。根据统一安排，在怀柔科学城管委会设立市人大常委会基层立法联系点，配合市人大常委会通过基层立法联系点、代表家站，对北京国际科技创新中心建设条例、建筑绿色发展条例等有关法规草案征求意见、组织相关研讨，为充分利用市级立法资源支持怀柔科学城建设做实基础工作。

区人大常委会紧扣“七有”要求和“五性”需求，聚焦人大代表和人民群众反映较为集中的问题，着力在代表建议“内容高质量、办理高质量”上下功夫，不断巩固承办单位在办前、办中、办后与代表“三见面”的工作机制，使代表建议办理过程成为倾听民声、解决问题、改进工作的过程。两年来，共办复2件议案和143件建议，办理工作质效明显提升。如，2023年在督办“系统提升怀柔新城范围排水管线设施能力”议案过程中，多次召开专题会议，建议要全面做好排水管线设施管护、加快排水管线设施建设，并组成调研组深入施工现场详细了解工程实施进展情况，督促主责部门细致排查管线设施基础情况，统筹运用管理手段和工程措施，切实推动议案办理工作取得了阶段性成果，有效提升了城区管线排水能力，减少了内涝现象的发生。区人大常委会将持续监督民生所急、民心所向的改革举措落实，助力解决人民群众就业增收、入学就医、住房养老、生态环保等急难愁盼问题，以高质量代表议案建议办理成果推动事关改革发展、群众关切的问题切实得到解决，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。党的二十届三中全会是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新时代新征程推进中国式现代化的时代新篇。怀柔区人大常委会将坚定不移把党的全面领导贯穿履职全过程各方面，以改革精神和严的标准推进全面从严治党和党建工作，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志，深入贯彻落实“四个机关”定位要求，守正创新做好新时代人大工作，为怀柔实现展翅腾飞贡献力量。（作者系怀柔区人大常委会主任）

推动全过程人民民主实践取得新成效

文 / 任武军

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署。全会指出，要加强人民当家作主制度建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

全面认识和把握全过程人民民主的重大意义和深刻内涵

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，创造性地提出了全过程人民民主这一重大理念，充分展示了我国社会主义民主制度的特质和优势，为新时代新征程发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

深刻认识全过程人民民主是具有完整制度程序和完整参与实践的民主。全过程人民民主既有完整的制度支撑体系，也有完整的参与实践，实现了最广大人民的广泛持续参与。近年来，密云区人大及其常委会健全人大议事规则，先后修订完善《密云区人民代表大会议事规则》《密云区人民代表大会会议工作程序》等，坚持邀请代表列席常委会会议等相关工作，用制度保证人民当家作主，使之成为人民群众通过法定渠道、方式、程序参与党和国家各项工作的重要平台。

深刻认识全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。近年来，密云区人大及其常委会落细落实人民民主的全链条，完善代表参与常委会工作机制，采取代表自主选题的形式报名参与常委会听取审议专项工作报告、视察检查等监督工作；做好代表参加“一府一委两院”活动等服务保障工作，及时向代表通报重点工作情况、提供信息资料；统筹民生实事监督与代表建议交办工作，完善提前沟通等机制，确保人民群众知情权、参与权、表达权、监督权得到有力行使。

深刻认识全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。2022年以来，密云区人大及其常委会以标准化建设、常态化运行、规范化管理为目标，推进代表家站规范化建设，全区代表家站共开展活动2240余次，参与代表2.2万余人次，联系选民9万余人次。通过代表家站，人民群众直接地感受到人民代表大会制度的优势。

全面总结和凝练密云人大全过程人民民主的实践探索和经验

近年来，密云区人大及其常委会认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，勇于探索创新，形成了许多好经验好做法，丰富和发展了全过程人民民主的密云实践。

始终坚持正确政治方向。全会指出，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保

2024年6月，密云区人大常委会主任任武军到巨各庄镇、河南寨镇调研西红柿产业发展情况。图/密宣

证。密云区人大及其常委会坚持把党的领导作为人大工作的最高政治原则，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格落实重大事项请示报告制度，定期向区委报告全面工作，及时就重大事项向区委请示报告，保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

不断增强人大监督工作实效。全会强调，要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。密云区人大常委会注重从12345市民服务热线了解人民诉求，将市民热线反映问题情况印发区人大常委会领导及各委室主任，对普遍性问题加强分析研判，结合常委会监督议题进行跟踪监督。改进调查研究方式，要求各专委会及办室在调研工作中，要采取“四不两直”方式深入基层、深入群众，提高监督议题调研质量。持续健全完善人大监督工作协调机制，积极邀请民众参与监督过程，探索建立专业代表小组，主动邀请相关领域的人大代表和人民群众一起参与到执法检查、专题调研中来，凝聚监督合力。

全面提升人大工作质效。全会强调，要健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。市人大常委会党组关于推进人大工作高质量发展的实施要点提出，“系统梳理机关各项工作制度，做好补充、更新、完善工作，推动各项工作制度化、程序化、规范

化”。密云区人大常委会先后修订完善了任免国家机关工作人员办法、组成人员守则等制度，研究细化区人大常委会听取和审议专项工作报告、视察调研、代表建议督办、部门预算审查等工作流程，切实提升了区人大常委会工作规范化水平。同时，进一步严格会议组织、公文流转等程序，要求办文办会办事向党委办公系统看齐，全面提高机关工作水平，努力形成规范有序、充满活力、务实高效的运行机制。

在依法履职中坚持和发展全过程人民民主

党的二十届三中全会强调，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。密云区人大及其常委会紧紧围绕党中央关于全面深化改革的决策和市委部署、区委工作要求，充分发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，扎实推进全过程人民民主建设，在依法履职中不断厚植发展全过程人民民主的密云实践。

完善紧扣大局、解决问题机制，推动人大工作更好顺应大局需要、满足群众期盼。结合区委关于做好新时代密云人大工作的意见，紧紧围绕区党代会及区委全会确定的目标任务，聚焦保水、保生态、绿色高质量发展、保安全、保障民生等重点工作，依法履行职责和创造性开展监督、讨论决定重大事项、人事任免等工作。围绕保水保生态责任落实，听取和审议区人民政府关于环境保护的专项工作报告；围绕加快构建全域发展格局，听取和审议区人民政府关于四条特色文化旅游休闲发展带建设情况的报告；围绕推进科技创新和生命健康战略发展带建设，届内对推进怀柔科学城东区建设开展持续监督；围绕西红柿产业高质量发展开展专题调研，着力推进特色产业稳步发展。

完善监督工作机制，坚持正确监督、有效监督、依法监督。结合密云实际，坚持“小切口”、重实效，把保水保生态等纳入监督工作重点，制定完善工作规范及流程，听取和审议区人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，聚力推进环保督察反馈问题整改；听取和审议区人民检察院关于充分发挥新时代能动检察职能作用、积极推进密云“生态检察”公益诉讼高质量发展工作情况的报告，区人民法院关于法治保水工作开展情况的报告，为进一步完善保水保生态工作机制提供有力的司法保障。制定落实《密云区人大常委会关于对任命的区政府工作部门负责人开展述职评议的实施办法（试行）》，首次对区发改委、区文旅局、区民政局、市规自委密云分局、区农业农村局、区生态环境局等6个政府工作部门开展述职评议工作，重点对完成区委区政府重点工作、市区两级重点工程，政府重要民生实事，代表意见建议办理等三方面的工作进行评议，并创新方式方法，在各评议小组开展评议的基础上，把全体代表参与评议作为关键环节，将代表监督贯穿评议全年度、全过程。

完善吸纳民意、汇集民智机制，丰富人大代表联系人民群众的内容形式。健全区人大常委会组成人员联系区人大代表、区人大代表联系选民“双联系”工作制度，深入开展倾听实情、倾听民意、倾听建议、倾听需求“四倾听”活动。进一步推进人大代表家站规范化建设，将市区镇三级人大代表编入全区110个代表家站，以推进代表“月进站、季回家、年述职”为重点，常态化组织代表开展调研、征求意见等工作，逐步完善代表意见建议反馈机制。坚持问题导向，建立从市民服务热线、人民信访和各类民意调查数据中了解人民群众诉求工作机制，对农村基础设施建设、小区配套、供水、物业服务等群众诉求居高不下问题，纳入监督议题，加强跟踪问效。在全市率先推出《北京市密云区人大常委会关于推进政府职能部门进人大代表“家站”工作办法（试行）》，更好践行全过程人民民主。

密云区人大及其常委会将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，不断守正创新，丰富全过程人民民主的密云实践，以发展全过程人民民主的新成效推动新时代密云人大工作高质量发展。

（作者系密云区人大常委会主任）

守正创新 推动延庆人大工作高质量发展

文 / 吕桂富

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，对在新的历史起点上推进全面深化改革作出了总动员、总部署，开启了新时代全面深化改革的实践续篇、新征程推进中国式现代化的时代新篇。延庆区人大常委会始终牢记“延庆是属于未来的”重要嘱托，坚持守正创新、与时俱进，以改革精神推进人大工作高质量发展，为全面建设最美冬奥城提供有力有效的民主法治保障。

坚持党的领导，牢牢把握人大工作的正确政治方向

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻中央人大工作会议精神，落实市委人大工作会议要求，落实区委第三次人大工作会议安排，对标区委《贯彻落实中央人大工作会议和市委第六次人大工作会议重点任务分工方案》，梳理制定45项具体工作措施，每年明确各责任部门重点任务，定期开展督查并听取推进情况，以改革创新助力延庆人大工作强基础、转作风、提效能，为高质量发展注入强劲动力。

坚定不移把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。认真落实区委工作要求，发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，高标准谋划和推动人大各项工作。围绕冬奥会冬残奥会筹办举办、全国文明城区常态化创建等工作建言献策、倾情奉献，以实际行动彰显人大担当作为。聚焦区委工作重点依法履职，将产业发展、乡村振兴、生态保护、民生改善等领域作为工作的切入点和落脚点，切实做到区委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

坚持依法履职，积极助力地区高质量绿色发展

突出重点，扭住关键。聚焦良法善治，持续对生活垃圾管理条例、物业管理条例、接诉即办工作条例、文明行为促进条例等法规开展执法检查，确保法规落地落实落细。着眼绿色发展，对冬奥会后续利用、分区规划实施、生态环境保护、乡村振兴等开展监督，持续擦亮高质量发展底色。助力依法治区，对扫黑除恶专项斗争、法治政府建设、民事案件执行、公益诉讼等工作进行监督，营造良好法治环境。紧贴民生冷暖，听取审议棚户区改造、新中考改革、养老服务、食品安全等专项工作报告，连续三年听取农民增收工作情况，有力推动群众急难愁盼问题得到解决。

持续创新，深入探索。提升监督精准性，围绕城市更新条例首次开展常委会会前调研，组织常委会组成人员实地考察重点项目实施进展，了

2024年3月，延庆区人大常委会主任吕桂富到部分国有企业调研新质生产力发展情况。图/延宣

解经验做法和成效，发现短板和不足，为强化执法检查效果提供有力支撑。拓展任后监督格局，2023年、2024年先后选取卫健委等9个区政府部门负责人开展述职评议，对4名员额法官和4名员额检察官开展履职评议，通过开展“闭卷”询问和满意度测评，在监督和推动有关部门改进工作的同时，进一步提升被评议对象依法履职、为民服务意识，得到社会各界高度认可。深化同题共答，先后针对打击电信诈骗工作、贯彻落实“双减”政策工作开展专项评议，聚焦群众反映强烈的堵点痛点问题出实招、献良策，以“有解”思维助推民生工作破题增效。

强化“硬度”，提升刚性。提升常委会议事质量，出台区人大常委会会议审议发言办法，确保常委会组成人员所提问题更具全局性、所提建议更富针对性和可操作性。做深做实任前考法，采取信息化手段开展任前考试，实现应知应会法律法规全覆盖、“一府一委两院”新任命人员全覆盖。着力加强专业化建设，进一步发挥专门委员会、专业代表小组和“行政规范性文件备案审查”专业小组优势作用，在非遗“一法一条例”执法检查过程中首次邀请市级非遗专家参与指导，持续提升监督工作的专业化水平。注重审议意见跟踪问效，深入落实“审议意见+问题清单+督促整改”机制，采取督查、调研和视察等形式，及时了解办理工作进展情况，让审议意见落地有声。

坚持人民立场，深入践行全过程人民民主

建强履职前沿阵地。建成18个乡镇街道代表之家、391个代表联络站，规范化建设稳步推进。持续深化“月进站、季回家、年述职”工作

机制，依托“代表联系选民月”等载体，持续开展普法宣传、专业讲座、立法意见征集等活动，确保群众找得到人、说得上话、议得成事。建设并运行人大代表线上履职平台，建议收集、履职监督、交流学习实现一站式服务，推动代表“指尖”履职、触手可及。创新采取“流动家站”、开门履职、在便民服务大集上设立“人大代表接待选民”摊位等方式，将履职阵地拓展到田间地头、街头巷尾，让全过程人民民主更加可感、可见、可亲。

激发代表履职活力。坚持线上线下相结合，充分利用全国人大常委会、市人大常委会优质资源，有计划地开展小班制培训、专题培训，组织代表培训进党校，为代表高质量履职充电赋能。结合“万名代表走基层”“代表查三边”等工作机制，组织人大代表积极参与冬奥会冬残奥会筹办举办、文明城区创建、基本无违建区创建，在服务大局中争当表率作示范。深入开展“主动融入社会治理、积极助力乡村振兴”主题实践活动，三级人大代表参加宣讲活动539人次、调研活动1268人次、视察活动479人次，部分基层代表立足本职岗位开展非遗技能培训、打造一刻钟无障碍便民服务圈、为失能老人提供上门志愿服务等，全面展现新时代人大代表的担当与风采。

深入践行履职为民。按照“内容高质量、办理高质量”要求，构建常委会领导重点督办、专门委员会专项督办、代表工作委员会统筹联合督办的建议办理工作格局，涉及交通出行、大病救助、电网改造等一批群众“急难愁盼”问题得到有效解决。坚持“民呼我应”，密切关注闭会期间代表提出的意见建议，推动有关部门直击症结、疏通堵点，针对普遍性、典型性问题及时形成专题报告，为党委政府制定政策提供参考。发挥基层人大近距离感知民意、体察民情的独特优势，通过搭建协商议事平台、助力未诉先办、政策宣讲等，将基层群众呼声和高层决策制定有机串联起来，打通民意直达的最后一公里。

坚持首善标准，推动高质量发展迈上新台阶

以党的创新理论推动延庆人大工作高质量发展。全面、系统、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断提高履职尽责的能力和水平，以党的创新理论指导和推动新时代延庆人大工作开创新局面。坚持“第一议题”学习制度，拓展“人大学堂”学习内容和形式，深入学习领会习近平总书记给北京市八达岭长城脚下的乡亲们的重要回信精神，围绕党风廉政建设、行政诉讼、控规编制、长城文化等开展专题讲座，让持续不断的学习成为人大履职最坚实的底色。认真学习市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展的实施要点，引导各级人大代表、人大干部进一步增强历史主动，以实际行动坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

坚持依法履职、队伍建设一体推进。扎实开展“巩固提升年”“作风建设年”等活动，引导机关干部强化学习和调研两项基本功，围绕冰雪产业发展、农民增收、加强镇街人大工作等形成一批高质量调研成果，推动人大工作更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。深化“融合式党建”，强化总支书记和支部书记“头雁”作用、支部班子标杆作用、党员先锋作用，持续发挥专门委员会功能型党支部作用，严格执行“三会一课”等各项制度，以党建引领持续推动“四个机关”建设取得新成效。

下一步，延庆区人大常委会将紧紧围绕党的二十届三中全会作出的重大决策部署，紧扣全面深化改革的目标任务，增强制度自信，树牢“前线”意识，立足法定职责，主动担当作为，奋力推动新时代延庆人大工作高质量发展，为全面建设最美冬奥城贡献人大力量。

（作者系延庆区人大常委会主任）

发展全过程人民民主 推动东城区人大工作高质量发展

文 / 吴松元

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引。东城区人大及其常委会认真学习贯彻有关讲话精神，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，不断丰富全过程人民民主的生动实践，努力推动东城区人大工作高质量发展。

深入学习领会全过程人民民主的深刻内涵，紧扣新时代人大工作部署谋篇布局

坚持及时学、深领会，推动会议精神学得透。区人大常委会围绕学习和贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，在第一时间组织常委会党组成员、人大代表和人大工作者开展多层次、全覆盖的学习，“东城人大”微信公众号还推出系列相关内容，推动有关新理念新部署入脑入心，贯穿到区人大工作的各方面全过程。特别邀请中国社会科学院专家为全区副处级以上领导干部作了“如何在实践中发展全过程人民民主，回应人民诉求，汇聚人民力量”专题辅导报告，切实把思想和行动统一到党中央关于新时代人大工作的决策部署上来，全区上下形成了重视人大工作、支持人大工作、推动人大工作高质量发展的浓厚氛围。

坚持早部署、深调研，推动工作谋得远。扎实落实区委《贯彻落实中央、市委人大工作会议精神以首善标准做好新时代首都核心区人大工作的实施意见》《关于贯彻落实中央人大工作会议和市委、区委第六次人大工作会议重点任务分工方案》，全面部署今后一个时期首都核心区人大工作。区人大常委会党组带头贯彻落实区委实施意见的任务部署，明确提出具体举措。切实担负起发展全过程人民民主的重大政治责任，先后修订了《东城区人民代表大会议事规则》等制度，加强人民当家作主制度保障。扎实开展“东城区人大常委会健全完善全过程人民民主工作机制的研究”课题调研，全面梳理总结发展全过程人民民主的经验做法，深入查找问题不足，推动健全完善19个方面工作机制措施，找准了切口、取得了实效、形成了经验，从工作机制角度提出进一步发展全过程人民民主、保障人民当家作主的思路举措。

坚持抓重点、定计划，推动工作做得实。深入领会、深刻把握中央、市委、区委人大工作部署，结合谋划区人大常委会、专委会全年工作安排，认真制定和落实常委会工作要点以及监督工作计划、代表工作计划，将工作重心聚焦在发展全过程人民民主上，把人民意志体现到人大工作全过程各方面，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权，实现人民当家作主，确保党委和政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声

2024年5月，东城区人大常委会主任吴松元带队走访十堰市郧阳区，推动开展对口协作。图/东宣

音；将工作切入点放在完善人大的民主民意表达平台和载体上，加强代表家站建设，不断健全吸纳民意、汇聚民智等工作机制；将工作着力点放在市区重点中心任务上，持续对核心区控规落实情况、国际消费中心城市示范区建设等工作进行监督，推动区域经济社会发展、民生持续改善。

积极探索践行全过程人民民主的路径载体，突出重点推动人大工作提质增效

突出加强代表工作能力建设。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。区人大常委会结合新时代代表工作新要求，着力在提升代表履职能力、发挥代表主体作用、提高代表工作水平上下功夫，不断拓展代表工作的广度、深度和精准度。加强代表履职培训，突出政治培训，抓实基础培训，细化专题培训，增强培训的系统性、规范性和专业性。丰富代表联组活动，开展结对子、一帮一，以老带新传承代表履职经验。区人大常委会主任吴松元领衔开展“加强代表工作能力建设的研究”课题调研，组织三场意见征求会，广泛听取人大代表、人大街工委和常委会、政府各部门意见建议，对加强代表工作能力建设相关工作进行系统梳理，把经验做法总结固化，把存在问题查找到位，把对策措施精准确定，努力用高水平代表工作能力保障人大工作高质量发展。

突出丰富民主民意表达平台和载体建设。人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要载体。一方面充分发挥已有平台和载体的作用。落实国家机关联系人大代表、人大代表联系人民群众工作机制，常委会组成人员联系区人大代表基本实现全覆盖。完善大会闭会期间代表意见建议办理工作机制，建立主任会议成员接待人大代表意见建议反馈机制，整理的意见建议交由

区政府办理，并进行跟踪监督，及时向代表反馈办理情况。成立10个代表专业小组，制定《北京市东城区人大代表专业小组工作暂行办法》，丰富专委会与代表、代表与群众的联系形式。规范代表之家、代表联络站建设，开展网上家站建设试点，丰富代表进家站联系和接待选民群众内容，及时回应群众关切。另一方面着力拓展民主民意表达新平台、新载体，充分借助社区议事厅、小院议事厅、楼门议事会等基层民主协商治理平台，最大限度听民声、察民情、汇民智、解民忧。

突出加强人大自身建设。打造过硬的人大工作队伍是发展全过程人民民主的保障和支撑。坚持以政治建设为统领，加强思想政治、组织制度、纪律作风建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断推动“四个机关”建设走深走实。研究制定《加强党组领导班子政治建设的意见》，从政治站位、政治使命、政治能力、政治生态等方面提出12项政治建设任务。加强理论武装，切实发挥党组领学促学作用。全面落实意识形态工作责任制，讲好东城人大故事和代表故事。持续加强机关建设，成立机关建设工作领导小组，协助党组抓好机关队伍建设和内部管理，重视青年干部培养，完善联动学习制度，提高队伍整体素质和工作水平。结合庆祝全国人民代表大会成立70周年，举办主题展览，总结回顾人民代表大会制度在东城区的光辉历程，充分展示东城区人大及其常委会依法履行职权、推进民主法治建设、践行全过程人民民主的生动实践，按照党的二十届三中全会战略部署，持续推动人大工作守正创新、高质量发展。

不断丰富完善全过程人民民主的基层实践，以高质量人大监督助推区域经济社会高质量发展

助推党中央决策部署落地见效。为推动党中央批复的首都核心区控规落地实施，区人大常委会组织机关干部、人大代表、人大工作者深学细研首都核心区控规及批复精神，邀请专家学者围绕“精心编制实施核心区控规 科学引领新时代首都发展”主题进行专题辅导，深刻解读核心区控规编制的时代意义、规划理念、亮点创新，作出“关于在新起点上高质量实施核心区控规、奋力推进国际一流和谐宜居的新时代首都核心区发展的决议”，并坚持每年对贯彻实施情况开展监督。为确保决议高质量，开展会前集中视察，组织全体人大代表前往龙潭中湖公园改造工程、皇史宬、隆福寺地区保护更新等6个项目全面深入调研核心区控规落实情况；召开座谈会，人大代表与街道和社区相关工作人员、街道责任规划师及居民代表面对面交流、征集意见建议，为提高审议质量奠定坚实基础。

围绕中心任务和民生福祉增强监督实效。近年来，区人大常委会坚持紧扣区委重点工作，紧贴人民群众所思所盼所愿，推动解决制约区域经济社会发展的突出问题，持续增强监督力度。围绕区十三次党代会提出的加速“崇文争先”、做实“六字文章”、实施“六力提升”战略目标，就重大活动安保工作、历史文化名城保护、中小企业发展、科技支持文化产业发展等开展监督，组织执法检查，提出意见建议；围绕人民群众的操心事、烦心事、揪心事，就停车管理、教育“双减”、养老服务保障等听民声、访民意，“望闻问切”把脉会诊，将意见建议交“一府一委两院”办理。例如，在《北京市接诉即办工作条例》执法检查中，检查组深入17个街道、168个社区、50家单位，邀请人民群众面对面提意见听真声音，收集反馈问题8类23项、意见建议19条，形成执法检查报告，开列出问题清单，交由政府部门办理，并跟踪监督落实情况，取得较好监督成效。

下一步，东城区人大及其常委会将全面学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在实践中不断发展和完善全过程人民民主，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，努力推动区域经济社会高质量发展。

（作者系东城区人大常委会主任）

与人民同心 与时代同行
人民代表大会制度的昌平实践

文 / 朱光彤

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。10月23日，昌平区委召开庆祝人民代表大会成立70周年座谈会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实党中央、市委决策部署，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，引领和推动全区人大工作更有效能、更具特色。

北京市昌平区第一届人民代表大会第一次会议，于1999年12月21日在昌平六亭会馆举行。图/昌宣

昌平人民直接参政、议政，共商大事，始于1949年11月，昌平县第一届第一次各界人民代表会议。1954年6月，昌平县召开第一届人民代表大会第一次会议，开启了昌平人民当家作主的新篇章。历经70年的岁月洗礼，人民代表大会制度在昌平的实践不断得到巩固和发展，从建立初期的探索，到人大常委会设立之后的逐步健全，走向现在的蓬勃发展、焕发生机，展现出与时俱进的新气象。历届昌平区（县）人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面履行宪法法律赋予的各项职责，在监督、讨论决定重大事项、选举任免、发挥代表作用等方面持续发力，工作制度、履职方法不断推陈出新，为推动昌平经济社会高质量发展提供了坚实民主法治保障。

坚定人大工作的政治性

党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。昌平区人大常委会将坚持党的领导作为最高政治原则，不断强化党组把方向、管大局、保落实的领导职责，明确了“四个主动”“四个保证”的工作要求（“四个主动”：党组要主动谋划人大及其常委会工作，主动向区委请示报告工作，主动推进人大工作方式方法改进，主动加强常委会及机关党的建设和队伍建设；“四个保证”：党组要保证党的主

张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证人大及其常委会依法有效履行职权，保证人民通过人民代表大会行使国家权力），严格执行重大事项请示报告制度，重要会议、重点工作、重大问题及时向区委请示报告，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

在新时代新征程上，锚定“四个机关”的职能定位，突出政治引领，工作上“秉持一个理念、遵循一个要求、做到六个坚持”。“一个理念”即以人民为中心的发展理念，紧跟党中央决策部署和市委、区委工作要求，紧扣全区中心工作，紧贴人民群众美好生活需要，着力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍。努力做到“六个坚持”：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持服务大局，坚持依法履职，坚持代表主体地位，坚持守正创新。在常委会自身建设上提出“3+3”的目标定位，即用制度推进工作、以规矩提升质量、靠细节保障实效；努力打造学习型机关、研究型干部、合作型团队。

坚守人大工作的人民性

历届区（县）人大及其常委会坚持人民至上、履职为民，选取人民群众普遍关心、迫切需要解决的热点难点问题，在医疗卫生、文化教育、食品安全、乡村振兴、安全生产、社会保障等各领域开展持续深入监督，推动改革发展成果更多惠及于民。始终关心关注“三农”工作，对农村集体土地集中租赁管护、土地确权、农村集体经济产权制度改革等进行深入调研，重视农村低收入户增收及低收入村发展、美丽乡村建设。自设立常委会以来，连续听取审议政府多项专项工作报告，提出审议意见和对策措施。在区六届人大三次会议上，通过了七个生态涵养镇的代表联名提出的“关于推进昌平区生态涵养区生态保护和绿色发展”的议案，注重为山区的农民鼓与呼。本届内通过听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式持续督办，让生态涵养区的生态保护成果看得见，绿色发展项目可持续，群众幸福感落得实。

人民代表大会制度在昌平确立之初，代表们就开始积极提出提案。随着代表委员联系人民群众办法、加强代表与选民联系的意见、办理代表议案建议等工作意见相继出台，近年来，聚焦“提好、交准、办实、督紧”全流程精准发力，将代表建议督办工作着力点下沉到镇（街），充分发挥镇（街）人大和提出建议代表的“主场”优势，努力实现代表建议“内容高质量、办理高质量”。比如，在南口火车站铁路道口修建地下人行通道、让干涸13年的桃峪口水库重现碧波、彻底解决分水岭村污水渗透问题、为松园社区供电增容、消除居民用电安全隐患等，这一桩桩一件件看得见、摸得着的民生实事，让群众切身感受到了人民代表大会制度的显著优势。

民有所呼、我有所应的平台载体不断创新。1987年开始，昌平人大以代表联组与代表小组相结合的方式，组织开展代表活动。2007年以来，每年突出一个重点，连续8年开展“发挥代表作用”主题活动，最大程度地激发代表内生动力和履职积极性。如今，又把代表家站设在群众“家门口”，畅通代表履职渠道，让代表与选民的距离更近，与群众的联系更紧，累计有市区镇（街）人大代表4930余人次走进代表家站倾听民声民意、解民忧民困，政府部门负责人走进家站开展建议集中督办月活动，推动解决了一批群众急难愁盼的实事，让群众切实体会到人大代表心中有民、为民代言，体会到我国的全过程人民民主更加可感可知。

增强人大监督的实效性

昌平区人大及其常委会的监督工作经历了从摸着石头过河到敢于监督善于监督，再到现在的正确监督、有效监督、依法监督的发展过程。特别是近十年来，常委会致力于打通监督过程中的每个环节，从监督议题的确定、监督过程的组织实施、审议意见的形成和反馈、提出整改落实措施到后续的跟踪监督，探索形成了一整套闭环式的监督工作体系。

经过多年的实践探索，监督工作总结起来有“五招五式”。“五招”分别是：监督议题的确定环节——沟通（招数一）；议题的组织实施环节，使用调查研究这个党的传家宝（招数二）、会中充分审议（招数三）；落实审议意见环节，制定了《关于抓好区人大常委会审议意见落实，提升监督实效的工作办法》（招数四），要求“一府一委两院”收到常委会审议意见书后，主管领导要及时召开专题会议，制定落实审议意见书的处理方案，并形成会议纪要，于两个月内，一并报送常委会办公室；最后就是做好跟踪监督（招数五），打通监督闭环上的“最后一公里”。

“五式”就是常委会会议上听取审议监督议题的“五连环”，有3个报告和2轮审议发言。一是由“一府一委两院”主管领导向常委会会议报告有关工作情况；二是区人大相关专门委员会副主任委员报告会前调研情况；三是区人大相关专门委员会主任委员作初步审议报告；四是常委会组成人员和列席会议代表进行审议发言；五是常委会主管副主任作审议发言。

五个关键环节的每招每式都于法有据（有制度规范），一招一式都体现精准监督，环环相扣，形成监督闭环。

常委会连续五年将回迁安置房建设与管理情况列为重点监督议题，充分运用各种监督方式，主任会议认真“听”、常委会会议深入“审”、专题询问精准“问”，紧盯工作中的难点问题和问题症结，打好监督组合拳，区五届人大任期内实现2.2万名动迁群众回迁上楼。区六届人大以来，持续跟踪监督回迁安置房不动产权证办理，累计助推完成不动产权证登记2.6万余套，让回迁群众的安全感更有保障、获得感成色更足。

强化履职行权的法治性

昌平区人大及其常委会把加强民主法治建设作为工作重点，切实加强法律法规实施情况的检查，促进法律法规在本行政区域的有效实施。常委会设立之初，听取最多的是公、检、法部门的相关工作汇报。近年来，进一步加大对司法工作的监督力度，增加执法检查的频次，基本上每年都安排听取审议区法院、检察院相关工作情况的报告。先后对文物保护法、食品安全法、消防法、院前医疗急救服务条例、安全生产条例等多项法律法规实施情况开展执法检查。积极推进法治宣传教育，作出关于贯彻实施昌平区法治宣传教育第八个五年规划的决议等，动员全区上下开展形式多样的普法活动，持续推进依法治区进程。

近年来，随着法治水平不断提升和政府监管工作不断规范，有关法律法规和市级以上文件规定交由人大监督或决定的事项不断增加，比如政府债务管理、规范性文件备案审查、上一年度法治政府建设情况等，都要求人大进行监督或者向人大报告工作情况。区五届人大常委会专门研究制定了对法律法规和有关文件规定监督议题的实施及意见反馈办法，相关议题已有27项。

讨论决定重大事项稳步有序推进。昌平区（县）人民代表大会自成立以来，围绕民主法制建设、区域发展规划、城镇建设、重大民生工程、重大建设项目等作出决议、决定262项；区（县）人大常委会作出决议、决定293项。批准昌平国家生态示范区、国家生态区建设规划，批准年度决算、地方政府债务限额及区级预算调整方案、国民经济和社会发展计划部分指标调整方案、召开代表大会等。及时把区委的重大决策部署通过法定程序转化为全区人民的共同意志，作出的每一项重大事项决议决定，都承载着为人民履职行权、为发展聚力赋能的职责使命。

站在新的历史起点，昌平区人大及其常委会将始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理，充分发挥“四个作用”，坚持把党的领导、全过程人民民主、服务中心大局贯穿于人大工作全过程各方面，为中国式现代化昌平新实践走在前、做示范贡献更多智慧和力量！

（作者系昌平区人大常委会主任）

第十届民主与法治学术交流座谈会（北京·2024）举行

文 / 北京市人民代表大会制度理论研究会

11月9日，第十届民主与法治学术交流座谈会（北京 · 2024）在中共北京市委党校（北京行政学院）举行。会议由北京市人民代表大会制度理论研究会、中共北京市委党校（北京行政学院）、中国社会科学院政治学研究所联合主办，北京市人大预算监督研究基地协办。北京市委党校（北京行政学院）分管日常工作的副校（院）长沈洁；中国社会科学院政治学研究所副所长、研究员，《政治学研究》副主编王炳权；北京市人大常委会党组成员、市人大制度理论研究会会长李颖津同志分别致辞。

市人大常委会党组成员、市人大制度理论研究会会长李颖津致辞。摄影/雨阳

李颖津说，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表的重要讲话，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文件，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和根本遵循，也为加强人大制度理论研究指明了方向。要深入研究习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入研究全过程人民民主的重大理念，深入研究总结人民代表大会成立70周年的宝贵历史经验，深入研究新时代人大在推进中国式现代化中的使命任务，为提高新时代新征程人大工作质量和水平提供学术支撑和智力支持。

本次会议以深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为主题，立足中国特色社会主义民主政治的显著优势，鲜明彰显出民主与法治在中国式现代化新征程中的理论和实践价值，为加强理论研究和实务工作的双向互动搭建了重要的交流平台，为坚定不移走中国特

大会现场。摄影/雨阳

色社会主义政治发展道路、坚持好完善好运行好人民代表大会制度、更好地将制度优势转化为治理效能建言献策、汇智聚力。

在主旨发言环节，清华大学社会科学学院政治学系主任、长聘教授杨雪冬，复旦大学国际关系与公共事务学院教授、选举与人大制度研究中心原主任浦兴祖，全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任、办公厅联络局原巡视员李伯钧，从“全过程人民民主的时代意义”“运行好全过程人民民主”“以‘三个作用’充分发挥推进全过程人民民主”等方面对推进新时代民主法治建设、推动全过程人民民主高质量发展的相关理论和实践问题进行了深入分析。

在座谈会设置的“全过程人民民主的理论与实践”“人大制度和人大工作的创新与发展”“预算监督工作与全过程人民民主”三个专题会场，与会学者和实务工作者围绕人大制度保障党领导人民依法有效治理国家、全过程人民民主融入基层治理的价值和路径、人民代表大会制度作为全过程人民民主重要制度载体的地方实践创新、基层人大工作高质量发展的创新路径与实践思考等主题展开研讨，并邀请相关领域知名专家进行现场点评。

据介绍，“民主与法治学术交流研讨机制”由北京市人大制度理论研究会与北京市委党校政治学教研部共同倡议发起，2014年9月召开第一届民主与法治学术交流研讨会，如今已经走过了十年发展历程。十年来，通过举办高层次学术交流研讨会和常态化互助合作，民主与法治学术交流座谈会搭建了京内京外从事民主法治建设理论研究的专家学者及实务工作者双向互动的交流平台。

参加会议的同志一致感到，会议主题鲜明，组织严谨，既有政治高度、理论深度，更有实践的温度，是一次务实高效的研讨会。

依托数字赋能 提升联网监督质效 助力新时代人大工作高质量发展

文 / 张亚亮

预算联网监督是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是对人大预算审查监督工作的创新发展。2019年，北京市人大常委会正式启动人大预算联网监督系统建设工作，持续推进联网监督系统的建设和应用，并及时总结在监督形式、监督理念、监督手段、数据挖掘等方面形成的经验。近年来，全国人大先后两次来京实地调研，市人大常委会财经办、预算工委多次在全国人大工作交流会上作经验介绍。

在监督形式上，从过去通过听取政府部门情况报告、到有关部门和地方调研等方式转变到依托科技手段实现联网监督；在监督理念上，从被动监督转变为主动监督；在监督方法上，从静态时点监督转变为静态时点与动态实时监督相结合；在监督手段上，从简单数据查询转变为智能预警分析；在数据挖掘上，从单一时点比对转变到多维度关联研判。

2023年，新一届常委会党组高度重视人大联网监督工作，常委会主要领导实地调研，全面听取人大财经联网监督工作汇报，从数据质量、应用场景、服务代表、综合分析、大数据技术、数据安全等6个方面提出了下一步工作要求，为人大财经联网监督工作的深入开展指明方向。

深耕责任田：推动联网监督平台升级

为更好履行新时代人大财经审查监督职能，财经办、预算工委根据市委六次人大工作会议精神和常委会领导的工作要求，围绕技术架构、数据采集、安全策略、智能应用、系统功能等开展调研，积极将人大预算联网监督向人大财经联网监督拓展。认真落实全国人大《“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议》总体要求，在全国率先编制了《北京市人大财经联网监督建设和使用发展中期规划建议（2023–2025年）》，以常委会办公厅名义印发。规划明确以“一个平台、两个机制、六大领域、六套支撑库”作为工作重点：建设 “一个平台”，即覆盖人大财经审查监督业务的全流程、各环节的联网监督平台；强化“两个机制”，即健全横向跨部门、纵向跨层级的数据信息采集机制和构建全方位、一体化的安全保障机制；建设“六大领域”，即建设“预决算审查监督、经济工作监督、国有资产管理情况监督、政府债务审查监督、审计整改监督、财经政策”业务系统；建设“六套支撑库”，即建设符合财经监督场景的数据资源库、操作指引库、法规资料库、绩效指标库、预警监测库、分析报告库，实现数据资源的高效共享和有序开发。

为全面落实市委六次人大工作会议精神和“中期规划”的目标任务，我们于2023年7月正式启动“人大财经联网监督平台”信息化项目申报工作，相继完成立项论证、财务评审、预算申报等程序，于2024年9月完成采购工作，建设周期为2024至2025年。截至目前，项目整体进展顺利，完成平台底层架构和数据库建设，进入核心业务

开发阶段，预计在市十六届人大三次会议期间实现主体功能运行。

耕耘新动能：全力推进财经联网监督平台建设和应用

市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展的实施要点中强调，要加强财经联网监督平台建设，优化业务系统功能，建立健全数据自动化在线传输机制，确保数据的完整性、准确性和及时性，提高数据共享水平和能级，建立工作贯通协调机制，提高代表和常委会、专委会组成人员联网系统使用率，提升财经监督效能。为此，财经办、预算工委围绕人大工作高质量发展的新要求，进一步深化人大财经联网监督工作。

高质量建设“人大财经联网监督平台”。在建设方案设计上，立足人大工作定位，通过需求调研和技术论证，将高质量发展的要求体现在平台底层架构、功能设计、资源整合、数据采集、分析应用等方方面面。在功能开发建设方面，开发满足不同主体需要的审查监督场景，强化系统对问题线索的自动捕捉功能，强化系统常态化和深入有效使用。在建设实施步骤方面，2024年12月底，完成核心业务系统的开发和试运行，支持2025年人代会计划预算审查工作；2025年8月底，根据全国人大提出“省级人大统筹指导市县级人大联网监督系统迭代升级”的要求，完成区级联网监督系统的建设和部署；2025年年底前，完成人大财经联网监督平台的全面验收。

预决算审查监督系统。分为预算审查、预算执行监督、决算审查、重点监督等模块。一是将审查指引、预警规则、数据模型等嵌入不同应用场景，并以需求为导向，生成预算审查、预算执行、决算审查等分析报告，强化对预决算的全口径审查和全过程监管。二是以预算项目为主线，实时跟踪预算批复、调整、执行、决算的全业务流

市人大常委会预算工委到中国电信数政公司调研大数据智能分析情况。图/张亚亮

程，为财经委员会听取和监督预算执行情况提供数据分析支撑。

经济工作监督系统。包括中长期规划、计划审查、经济运行、区域经济、专项监督等模块。一是归集整合经济社会数据资源，重点围绕经济高质量发展、保障和改善民生、城市科学化治理等方面，跟踪监督中长期规划和年度计划核心指标的完成情况，对重点经济运行指标进行常态化监督和智能预警。二是定期汇集京津冀、直辖市的经济社会核心数据，综合展现区域发展指数变化趋势，实现经济、产业、科创、环保、民生等要素数据全景展现和智能分析。

国有资产管理情况监督系统。分为企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等模块，完整反映各类国有资产存量及趋势变化情况；通过健全国有资产监督评价指标体系，开发分类型、分领域的国有资产分析模型，全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等情况。

政府债务审查监督系统。全景呈现全市及区级政府债务的总体规模、余额限额、政府债券发行和还本付息、项目及收支明细在内的债务数据信息，建立完善的债务分析模型，动态跟踪政府债券发行和还本付息情况，完善债务率、偿债率、逾期债务率等预警指标，有效防范债务风险。

审计整改监督系统。侧重实现审计工作报告、审计整改情况报告的数据化展现，对比分析历年审计查出问题及整改情况等信息，智能筛选“屡查屡有”问题情况，辅助选取跟踪监督的重点问题，强化对审查整改进度的跟踪监督。

财经政策系统。借助智能检索技术，实现财经政策法规标题、内容、文号、时间的全文模糊查询。运用人工智能技术，探索建立财经政策的智能分析模型，提供文本对比分析，为财经形势研判提供数据支撑。

*为代表履行审查监督职责提供高效服务。*依托大数据技术，整合预算项目文本及政策依据，集成项目执行、调整、结转、决算等数据，为人大代表依法开展事前评估、事中监督、事后评价提供支撑。完善手机移动端应用，实时提供预算辅助审查、财经数据解读、历史数据比对、政策法规查阅、在线提交意见等服务，助力人大代表“指尖”履职。

*强化人大财经联网监督基础性工作。*进一步完善数据采集工作机制。截至目前，联网监督数据资源涵盖4万余套报表，6万多条项目信息，22大类近1亿个数据条目，6000余份政策法规文件。下一步，将根据全国人大预算工委近期出台“人大预算联网监督基本业务规范和数据清单”的要求，组织编制“人大财经联网监督数据地方标准”，更新“财经联网监督数据信息报送目录”，构建层次分明、管用实用的数据采集标准，突出数据自动化在线传输，提高数据传输质量和效率。

强化系统运行和数据安全管理机制。全面落实信息安全等级保护要求，科学构建制度、管理、技术衔接配套的安全防护体系，打造安全可靠的系统运行环境；强化数据接口识别、敏感信息识别、可视化监控等安全措施，健全系统用户分层分级授权管理机制，确保数据资源实现全生命周期有效保护。

统筹市区人大财经联网监督建设和应用。按照“市级统建、集中开发，区级部署、分步实施”的思路，建设好区级人大联网监督系统；有针对性地加强区级人大财经联网监督工作培训和业务指导，做实区级系统实施运维、数据挖掘、智能分析、成果应用等工作，在数据互联基础上实现业务应用相互访问。

*持续开展数据资源挖掘和智能分析应用。*在2025年部门初审中，我们集成部门预决算数据，开展综合性多维度数据分析，共编制教委等15个重点部门预决算数据分析报告，支持各专委会开展预算初审工作。下一步，将着眼于信息化技术发展趋势，引入数据挖掘算法、文本挖掘算法、机器学习模型、深度学习模型等大数据技术，深入开展数据挖掘、问题识别、智能搜索、形势预测等“算法”研究，有效发挥数据赋能作用，不断提高财经联网监督的“数字”力量和“智慧”能量。

健全全过程人民民主制度体系

文 / 张树华

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对健全全过程人民民主制度体系作出重要部署，围绕加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度提出了一系列改革举措。包括健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，等等。何谓“健全全过程人民民主制度体系”、为何“健全全过程人民民主制度体系”、何以“健全全过程人民民主制度体系”，在理论与实践中构成了渐次展开、贯连继起、逐步深入的问题链条，这既为全会精神学理化宣传阐释提供了新命题，也为推动政治学自主知识体系构建提供了新议题。

“破题”起点：何谓“健全全过程人民民主制度体系”

完整准确全面理解“健全全过程人民民主制度体系”的理论内涵和行动指向，首先必须溯本求源，把握“制度”与“制度体系”的核心要义及其内在机理，把握从“用制度体系保证人民当家作主”到“全过程人民民主制度体系”再到“健全全过程人民民主制度体系”的演进逻辑与实践路向，以此从“破题”的角度厘清何谓“健全全过程人民民主制度体系”。

从“制度”到“制度体系”。制度一般是指规范和约束人们行为的一系列规则的有机集成，其具有调节社会关系、统筹社会力量、确认社会利益、规制社会行为、维护社会秩序等建制性功能。制度质量即制度耐久性、调适性、协调性、实效性水平直接关系着国家治理品质和政治发展成色。如果说制度是一系列规则的有机集成，那么制度体系就是对这一“有机集成”的系统综合，本质上是基于系统观和协同观，一体性统筹设计、整体性协调排布、集成性创新优化若干相关制度之间的有机关联。这种有机关联不是物理意义上的机械化堆砌、拼盘化扣接、碎片化粘连，而是强调根据特定的制度建构机理，有机统合具有交互性和相容性的一系列制度、体制、机制及其相关的资源、组织、个体等各个要素，并使其呈现出整体性与协同性贯通、层次性与位阶性统一、动态性与开放性接榫、稳定性与发展性互嵌的生态特征。

从“用制度体系保证人民当家作主”到“全过程人民民主制度体系”。我们党一贯重视并积极探索用制度体系保证人民当家作主。进入新时代以来，我们党深化对民主政治发展规律的认识，创造性地提出了全过程人民民主的重大理念，按下了用制度体系保证人民当家作主的“快进键”，推动全过程人民民主制度体系的实践愈益深化。全过程人民民主制度体系是以全过程人民民主为价值导引与实践牵引，对相关制度、体制、机制及其连带性资源、组织、个体等要素展开的一体性统筹设计、整体性协调排布、集成性创新优化，并以国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度为结构性要件。这一制度体系以人民性为根本基点和鲜明底色，以科学规范、系统集成、协同高效为运行特点和重要标识。

从“全过程人民民主制度体系”到“健全全过程人民民主制度体系”。制度体系的生命力不在于制度的法条文本多么绵密黏稠，也

不在于其内外架构多么庞杂繁复，而在于制度体系的运行和执行，在于通过其敏捷调适与顺畅运转持续性地输出高质量治理效能。正是在这一意义上，我们对于健全全过程人民民主制度体系之“健全”的理解，就应当是多面向的。一方面，提出健全全过程人民民主制度体系这一命题即意味着全过程人民民主制度体系的总体框架经过长期努力已经全面建立起来了，目前要做的是“健全”而非从零开始或另起炉灶。另一方面，“健全”的含义不是扁平的而是立体的，不是单一的而是丰富的，不是抽象的而是具体的，既包括在宏观框架层面进一步坚持、巩固全过程人民民主制度体系，使其更加稳定、成熟、定型，进而“立得住”；又包括在中观运行层面进一步完善、发展全过程人民民主制度体系，使其各构成要件和支撑载体关联耦合性更强、复合互嵌度更高、联动适配性更优，进而“行得通”；还包括在微观执行层面进一步创新、优化全过程人民民主制度体系，使其在落实落地的实践上、在进行时态的过程中、在直抵基层的场域下产生治理实绩，让人民群众共创共享、可知可感、得利得惠，进而“真管用”。

“解题”支点：为何“健全全过程人民民主制度体系”

研析“健全全过程人民民主制度体系”这一课题，不仅需要从“何谓”的角度溯本求源以明其本义、知其要义，实现初步“破题”，还需要从“为何”的角度把握“健全全过程人民民主制度体系”用意所在、有何指向，明晰“健全全过程人民民主制度体系”在国家治理体系中要着力发挥什么具体功能，进而在初步“破题”的基础上进一步“解题”。

通过健全全过程人民民主制度体系，为坚持和加强党的全面领导提供关键依托。历史已经证明并将继续证明，坚持和加强党的全面领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。只有始终不渝地坚持和加强党的全面领导，才能战胜前进道路上各种风险挑战和艰难险阻，才能确保中华民族伟大复兴不可逆转地澎湃前行。健全全过程人民民主制度体系，能够为坚持和加强党的全面领导提供关键依托。例如，进一步坚持和完善人民代表大会制度，有助于通过这一制度的运转使党的主张经由法定程序更好转化为国家意志，有助于通过这一制度的运转使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，有助于通过这一制度的运转确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的全面领导。

通过健全全过程人民民主制度体系，为系统性提升国家治理效能提供强劲动能。其一，健全全过程人民民主制度体系有助于在治理的参与主体上实现开放性治理，以开放性治理为国家治理赋能。在西式民主架构中，每个公民似乎都可以手持一票无门槛、无限制、无差别地进行选举，但其实质上则是资本掌控、金钱操控、政客布控的高度封闭化的精英游戏。与之不同，人民至上是全过程人民民主的逻辑起点和价值本色，健全全过程人民民主制度体系能够最大限度使人民群众全周期、全领域、全时空地进入国家治理体系和过程，并激发其参与热情与创造活力。其二，健全全过程人民民主制度体系有助于在治理的基本关系上形成平衡性治理，以平衡性治理为国家治理赋能。全过程人民民主制度体系是具有高度包容性的制度设计，健全这一制度体系能够将党与人民群众的关系、执政党与参政党的关系、社会各阶层的关系等全面整合到全过程人民民主制度体系所提供的高活性参与机制、开放性表达平台、共识性协商空间之中，使各种关系协调有序、良性互动、和谐共生。其三，健全全过程人民民主制度体系有助于在治理的推进过程中创造回应性治理，以回应性治理为国家治理赋能。全过程人民民主制度体系不是装饰品，而是用来解决人民需要解决的问题的。健全全过程人民民主制度体系能够系统梳理、有效凝集、充分汇聚人民群众在日常生活中反映的普遍性、倾向性问题，以治理回应性来倾听民意、汇聚民智、纾解民忧、促进民生。

通过健全全过程人民民主制度体系，为推动进一步全面深化改革

提供保障机制。首先，全过程人民民主制度体系由人民所创、供人民所享，为人民而生、因人民而兴，能够充分体现、切实实现以人民为中心的改革取向。健全全过程人民民主制度体系能够确保人民群众在进一步全面深化改革的进程中，将自身对美好生活的期盼与诉求便捷、快速、顺畅地输入这一制度体系之中。其次，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，是相辅相成、相伴而生的关系。健全全过程人民民主制度体系特别是加强人民代表大会制度建设、不断完善立法制度，既能够推动人们内心不断浸润尊崇法治、厉行法治的心理，又能够高效捕捉进一步全面深化改革中的各种立法需求，进而通过对法律具体内容的稳健性更新，及时把改革成果上升为法律制度，为改革行稳致远护航。最后，从一定意义上讲，民主就在于调动积极性，而健全全过程人民民主制度体系无疑能够充分释放民意表达空间、有效扩容政治沟通渠道、持续丰富民主参与形式，进而有效激发全体人民的积极性、主动性、创造性，激发和增强社会活力，营造良好改革氛围。

“答题”落点：何以“健全全过程人民民主制度体系”

贯彻落实党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。全会对何以“健全全过程人民民主制度体系”进行了整体擘画和总体设计，目前需要做的就是进一步将“大写意”转为“工笔画”，围绕“加强人民当家作主制度建设”“健全协商民主机制”“健全基层民主制度”“完善大统战工作格局”这四个支撑性板块、战略性抓手找准问题症结、把准方法路径，以钉钉子精神抓好改革落实，在初步“破题”、深度“解题”之后实现科学“答题”。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断将人民代表大会制度的显著政治优势转化为优质治理效能。充分发挥各级人大及其常委会的职责作用，压实其维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施的重大责任；完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，确保人大在立法工作中发挥主导作用；健全人大对“一府一委两院”监督制度，切实发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要功能；以加强国家机关同人大代表联系、人大代表同人民群众联系这“两个联系”为抓手，推动代表工作创新发展；等等。

进一步有效健全协商民主机制，不断完善协商民主的发展路径。进一步采取有力举措拓展协商民主的发展路径，一方面发挥人民政协作为专门协商机构的作用，推动其聚焦党中央重大决策部署、国家重大战略需求、发展中重大现实问题，聚焦人民群众美好生活期待和现实关切，积极开展深度协商互动，优化改进协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，同时把握协商式监督特点开展民主监督；另一方面进一步健全协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。发挥新型政党制度优势，继续做好政党协商；积极开展人大协商工作，特别是高质量开展立法工作中的协商；紧扣科学、民主、依法决策的要求，强化政府协商；沿着中国特色社会主义群团发展道路，做好人民团体协商；按照协商于民、协商为民的要求，在基层治理现代化中扎实做好基层协商；引导社会组织有序开展协商，助力国家治理和社会发展。

健全基层民主制度，推动基层民主创新。进一步采取有力举措创新优化基层民主制度的运行机制，一方面根据中国式现代化的现实需要，不断完善基层群众自治制度，将全过程人民民主的价值取向和实践要求深度嵌入党建引领基层治理的全过程，深度嵌入基层“三治融合”的新实践，深度嵌入基层群众身边点滴小事的处理和解决；另一方面推动数智治理与民主治理螺旋互益、融合并进，在基层民主实践中运用互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等先进技术，以高科技、高效能、高质量赋能基层民主建设，打造一系列有人文温度、治理精度、现实效度的网络民主平台、数字协商平台、数字监督平台、智能提案系统等，让基层民主实践搭上数字时代演进发展的“顺风车”。

推进自动驾驶和智能交通基础设施融合发展的对策建议

文 / 北京市委党校第67期中青一班智能交通研修小组

党的二十届三中全会提出要健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化升级改造。在市委市政府的统筹领导下，北京自动驾驶和智能交通处于“从小到大向强”快速发展的黄金窗口期。作为全国首批试点城市，北京市高级别自动驾驶示范区建设已从1.0阶段（试验环境搭建）、2.0阶段（亦庄60平方公里范围内小规模部署）、3.0阶段（亦庄、通州、顺义440平方公里范围规模部署+场景拓展）扩展到4.0阶段（覆盖四环路到六环路之间2400平方公里推广+场景优化），为城市智能基础设施升级创造新机遇。北京亦庄利用新型基础设施实现交通信控全域动态优化，平均通行速度提高22%以上，表明自动驾驶和智能交通融合发展具有广阔前景。随着示范区建设向全市范围推广，自动驾驶示范区发展建设中存在的“大而不强”，产业发展“有而不优”，与智能交通建设未融合发展问题，成为一个现实而紧迫的课题。在自动驾驶示范区扩容提质的关键时期，研修小组赴市经信局、市人大常委会、市交通委、市交管局、北京市高级别自动驾驶示范区工作办公室、北京智慧城市网络有限公司等部门和机构进行了实地调研，形成报告如下。

存在的主要问题

*规划层面缺乏统筹，尚未形成统一的建设蓝图。*一是三个部门分别管理，缺乏规划统筹。北京高级别自动驾驶示范区目前已实现600平方公里路侧设施智能化部署，今年将进一步扩展，覆盖北京市3000平方公里。示范区支持测试车企44家，已发放牌照测试车辆957台。亦庄示范区60平方公里共257个路口实现配时方案动态优化，含67条动态绿波道路，27个单点自适应路口，信控优化平台每日优化配时达3万次，单路口平均约13分钟优化调整一次。目前自动驾驶、智能信控、智慧交通三项工作分别由市自驾办、市交管局、市交通委推进，部门间有信息共享机制但不健全，政策不连续，方向不够清晰，尚无自动驾驶和智能交通融合发展专项规划。二是技术标准不统一，缺乏高效实施机制。示范区已累计推进新型基础设施平台架构、数据交互等各类标准69项，其中已发布38项，在研推进31项。随着自动驾驶示范区从亦庄向通州、顺义扩区推广，新建和既有基础设施由于技术建设不同步，技术不统一、系统不兼容、数据交换难等问题逐渐暴露，不利于跨区发展应用。

*设施层面整合不够，投建运主体分散难以“整船出海”。*一是基础设施缺乏融合。北京高级别自动驾驶示范区基础设施建设已覆盖1732个路口，其中6221台感知设备、530台边缘计算设备、3767套EUHT通信基站已完成部署。但感知设备、通信网络、交通信号灯等交通基础设施归属不同部门，产权主体分散，设计标准和技术规范不统一，技术兼容性差，限制了基础设施的有效协同共享。既有基础设施功能较为单一，无法适应智能交通信控等新要求，新增基础设施面临较大资金缺口，更新难度大，阻

碍了自动驾驶和智能交通融合发展。二是平台企业协同不足。北京参与自动驾驶扩区相关工作的平台企业虽已明确责任分工，但在实际推动过程中，平台企业层面缺乏强有力的协同，仍存在重复投资、同质化竞争及各自算“小账”思想，部分决策执行力低，整体业务推进效果不佳，基础设施的融合利用不足，未能充分发挥各方资源优势。

*平台层面共享不足，数据孤岛现象严重。*一是三大系统分别建设、各自运行。亦庄自动驾驶云控平台主要接收自动驾驶路侧和车载数据，市交通委交通运行监测调度中心（TOCC）整合了地上地下多种交通应用系统和数据，交管局交通运行指挥平台统筹全市道路交通所辖灯控和道路交通数据。平台间整合不是“蛇吞象”就是“象吃蛇”，实施难度大，资源平衡难。二是数据共享和复用困难。由于政策、法规、所属部门不同，加上技术架构和标准、数据格式不同，应用目的不同，平台规模不同，云网、网数不协同，难以提高数据利用效率。

*应用层面拓展不足，难以大规模市场化。*一是不同级别自动驾驶功能试验验证不够。当前，双智基础设施仅对前向碰撞预警、交叉路口碰撞预警、异常车辆提醒、绿波车速引导、前方拥堵提醒等DAY1级场景进行了试验验证，对协作式变道、协作式车辆汇入、车辆编队等DAY2级场景深化拓展不够。未来较长一段时间都将处于不同级别自动驾驶共存的时代，新型基础设施适应不同等级自动驾驶智能网联车路协同场景的验证不足，难以满足不同路况、不同场景、不同行业用户的多样化需求。二是应用场景有限，示范功能落地难。自动驾驶车路云一体化基础设施已在Robotaxi、无人配送、无人零售、无人接驳、无人巡逻、无人清扫、Robobus、干线物流等八大场景试点示范，但仍以“碎片化试点”为主，未从智慧城市全局应用的高度系统谋划、重点布局，与智能交通和智慧城市的场景应用联动不足。

*产业层面协同不够，未形成完整的产业集群。*一是产业落地效应不明显，产业链发展不均衡。北京市自动驾驶产业虽然在初期得到了政府的大量资金和政策支持，但当前产业推进的重点主要聚焦于亦庄区，未能从全市层面进行科学、合理、持久的产业发展全局规划，没有发挥各区比较优势和差异化竞争优势。相关企业平台更多强调工程及项目推进职能，未能在产业链体系中有效发挥链长的引导、服务、协调功能，产业落地效果不及预期。二是关键核心技术发展不足，产业链内企业发展不均。自动驾驶产业覆盖了从上游的核心技术研发，如传感器、芯片、算法和通信技术等，到中游的整车制造与系统集成，再到下游的自动驾驶车辆运营与服务、应用等多个领域。目前仅有整车制造初具市场规模，其他关键核心技术还未形成规模效应，产业链内企业发展参差不齐。

对策与建议

*高站位、强统筹，制定实施自动驾驶和智能交通融合发展专项规划。*一是提升管理层级，出台专项规划。立足国家战略高度，紧跟全球自动驾驶和智能交通技术应用趋势，由市级规划部门牵头组织编制融合发展专项规划，结合城市总规，统筹全市路侧基础设施资源，明确融合发展目标与方向、关键技术突破、基础设施建设、政策法规支持、产业生态构建等方面，为融合发展提供清晰路径。二是明确建设目标，细化资金安排。由市级发改部门牵头在专项规划的基础上组织细化建设和改造工程阶段性目标、具体建设工期和资金安排，确保项目按计划推进。三是梳理运营模式，分析业务场景。由市级交通行业管理部门牵头，对自动驾驶和智能交通融合的运营模式和业务场景进行深入分析和整体重构，确保业务场景与技术发展同步。四是强化协同合作，保障规划落地。由市自驾办牵头，协调组织规划的具体落地实施，强化跨领域、跨部门的协同合作，确保资源整合和信息共享，形成政府、市场、社会共同参与的发展格局。

*建平台、促协同，构建全市双智新基建的统一规建运平台。*一是

组建市级平台公司。考虑车路云一体化业务发展、场景拓展、创新协同、模式打造、企业混改、产业链塑造等需要，整合现有自动驾驶平台企业，组建全市统一的新基建投资建设运营平台企业，逐步实现从“政府主导、企业实施”向“政府指引、企业统筹”转型。二是统筹双智融合发展体系。遵循“政府指导、平台承接、生态共建”原则，以“路侧设备+专用网络+云控平台”为基础，推进新型基础设施和数字资产的全市统筹，打造智能交通与智慧城市的基础设施数字底座。三是培育双智产业新业态。深化云网融合、算网一体，赋能新基建产业，打造新的增长曲线。强化场景牵引、数据应用，推动新技术在新场景中持续创新，激发数字经济与实体经济融合的潜力。

多维度、深融合，建设服务智能交通的统一基础数据平台。一是构建统一数据架构和标准。建设统一的数据标准和接口规则，建立数据共享交换机制，打造智能交通数据平台底座，确保三大系统平台之间的数据无缝对接。二是做好数据统筹与挖掘。梳理交通、交管、自动驾驶数据，对数据进行深度统计分析，实现海量数据的统筹管理。依托云计算异构技术，在保持现有三大平台整体架构的前提下，构建智能交通共享大数据平台，为自动驾驶、交通管理、道路交管提供“前店后厂”的定制化数据服务。三是建立数据中心与运营管理体系。建立统一的数据服务中心，负责数据的处理与分析工作，确保数据的安全性与一致性。建立运营管理体系，负责平台的日常运维、安全管理与服务支持工作，确保平台的稳定运行与持续优化。四是推动体系构建与数据价值挖掘。通过上述措施，形成“一个中心、多个平台、N 种应用”体系，构建服务智能交通的统一数据底座，拓展基于数据产业的商业新模式，推动数据驱动的智能交通发展。

统得住、建得好，形成具有北京特色的建设模式 。一是构建双智基础设施统一建设体系。全面普查与充分评估现有交通基础设施，考虑设施利旧与新建的平衡，合理制定改造升级计划，分级分类实施基础设施建设，确保新设施与既有设施的兼容和互补，实现车、路、云、网、图各要素间的互联互通。二是推动形成政策引导和多元协同机制。优化政策法规环境，出台建设补贴、技术研发补贴、设备采购补贴、税收优惠等政策，设立专项基金，引导企业有序参与建设，降低初期建设和运营成本。建立行业协作机制，加强企业间沟通协作，引入多方资本合作，通过政府、企业、科研机构等合作，打造“政-产-学-研-用-金”协同机制。三是建立监督与评估机制。建立健全监管机制，对建设项目的进度、质量与效果进行定期检查与评估，推动智能交通产业持续健康发展。

多场景、育业态，打造双智产业链生态圈。一是大力拓展应用场景。以自动驾驶、智能出行、车辆管控和城市治理为重点，打造新应用场景发展领域，提高交通效率和安全性，提升城市交通智能化水平。二是积极发展双智产业链。通过芯片研发、设备制造、解决方案、运营服务等各环节相互支撑，鼓励和支持企业突破关键技术，上下游协同联动，推动企业向高端化、智能化转型。强化国企担当，通过搭建开放的生态平台，吸引更多企业和机构参与协同创新，培养双智高水平专业人才，推动新技术、新产品、新业态不断涌现，构建双智生态体系，形成集成化智能交通生态系统。三是打造创新联合体促进产业协同。通过整合自动驾驶与智能交通产业，组建市级双智创新产业联合体，打造统一开放、竞争有序的协同创新格局，联合产业链上下游企业开展筑基强链和产业基础能力再造工程，充分发挥重大工程和重点项目的强引擎、硬支撑作用，支持关键技术和智慧化方案的持续迭代。四是加速产业主导与场景开放。以合资建设、投资并购、孵化企业等方式，在产业补链、建链、升链方面发挥主导作用，强化供需协同，开放应用场景，为新产品、新技术大规模示范应用提供支撑，激发产业发展源动力，促进自动驾驶与智能交通产业快速发展。

（执笔人：吴昊、陈丽、陈淑娟、俞静贤、刘金义、郭群）

“国有+集体”混合所有制：区级统筹的一般组织形态

——以上海市奉贤区“百村”系列公司为例兼析区级统筹的几类典型模式

文 / 陈雪原

近年来，中央文件多次要求把县城作为城乡融合发展的重要突破口。在区县层级探索“国有资产带动集体资产，集体资产带动农民增收”的集体经济发展路径，是缩小城乡差距与区域差距的有力有效措施。上海市奉贤区通过组建“百村”系列公司，打造区级集体经济发展平台，提高了集体经济统筹层级，改善了财政资金使用效率，形成了“区级统筹”（本文区级统筹包括县、区、县级市、地级市等不同层级，实质是高于乡镇层级的区域性统筹）均衡发展的新鲜经验。通过对京沪等不同地区典型模式比较分析，揭示了不同典型案例中蕴含的共性特征，阐述了区级统筹均衡发展的广泛适应性。

“国有+集体”联合发展的历程回顾

奉贤区地处上海市远郊，北枕黄浦江，南邻杭州湾，共有176个行政村，182个村集体经济组织。2013年至今，奉贤区成立百村实业、百村科技（即百村集团）、百村富民、百村谊民以及百村贤民等五个“百村”品牌系列企业，累积投资22.57亿元，形成27万平方米物业，累计为村民分红9.39亿元，其中薄弱村村均分红由30万元增加到100万元。

“百村”系列公司是在区级层面统筹资源要素的经营实体，一般为集体资产与国有资产的混合所有制，帮扶资金转变为发展资金，实现“国资带集资，集资促增收”的发展路径，“输血”式扶贫转变为“造血”式扶贫。

国有资产带动集体资产

2013年9月，由区帮扶办牵头，成立百村实业公司，搭建了主要包括全区100个集体经济薄弱村（2013年，上海市将人均村集体可支配收入低于400元的村认定为经济薄弱村，在全市395个经济薄弱村中，奉贤区有100个，占全区农村总数的56.8%）的第一轮综合帮扶承载平台。注册资本金1000万元，村均认缴10万元，占比1%。为了降低运营成本，保障资金安全，区委、区政府委托区级地方国企奉投集团负责百村实业运营管理。其中，一期、二期项目，由区属国企东方美谷集团公司参与全面托管运营，选择优质的物理空间导入高科技产业项目。总计投资9.1亿元，物业项目3个、建筑面积14.2万平方米，累计收益9.6亿元，累计分红8亿元。到2017年底，100个经济薄弱村全部脱贫。

随着百村实业带领经济薄弱村不断加快发展，出现了非薄弱村落后于薄弱村的现象。2018年7月，奉贤区通过市场化、股权化的帮扶机制，成立了囊括全区176个村集体经济组织的共同联合发展平台——百村科技。注册资本2亿元，各村集体经济组织分别出资100万元，累积占股88%；奉投集团代表区国资委出资2400万元，占股12%。

国有资产联合集体资产

2018年11月，按照新的认定标准，奉贤区新一轮经济薄弱村共有94个。奉贤区按照精准扶贫、扶贫到户、扶贫到人的要求，成立百村富民公司，针对生活困难农户的市第二轮帮扶资金，主要用于区内优质物业、工业用地的开发建设及运营，所得收益的70%用于精准帮扶生活困难农户。94个经济薄弱村各出资10万元，注册资本940万元，由奉投集团负责经营管理，投资、运营市、区两级财政及大型国企的帮扶资金。项目投资12.3亿元，其中，物业投资项目2个、建筑面积6万平方米；股权投资项目1个、建筑面积3.9万平方米，累计分红5347万元。

2020年，为提高三峡移民后期扶持项目资金的使用效率，成立百村谊民公司。主要投资区内商务办公领域，持续改善移民生活品质。目前，项目投资1.2亿元，物业投资项目2个、建筑面积1.03万平方米，累计分红769.6万元。2024年3月，百村贤民作为市第三轮综合帮扶的区统筹运营平台，配合区农委、帮扶办，围绕专项帮扶资金开展优质物业资产项目的遴选与投资工作。

百村集团：区级统筹组织体制与运行机制的形成

百村“系列”公司主要是以项目公司形式成立并开展经营管理活动，功能较为单一。2023年8月，组建成立“百村集团”（“上海百村经济发展（集团）股份有限公司”）后，通过资产重组，功能日趋多元化，区级统筹的资源整合效应逐步显现。

理顺产权关系

首先，增加股东及划转股权。百村科技股东增至182个，奉投集团以协议方式转让在百村科技中3%的股份（600万元）给新增的6个集体经济组织（已撤村），剩余9%的股份（1800万元）无偿划转给区国资委，实现全区村集体经济组织“全部出资，收益共享”。其次，组建“百村集团”。总股份200股，全区182个村集体作为集团股东，各村出资100万元（占1股），占比0.5%，共占股91%；奉投集团代表国资委占股9%，形成国资与集资的混合所有制。

百村集团注册资本2亿元，拥有资产规模25亿元，全资持有物业23.3万平方米，累计分红7531.52万元。集团员工编制总数74名。现项目投资3.15亿元，其中，物业投资项目1个、建筑面积2.13万平方米；股权投资项目3个、建筑面

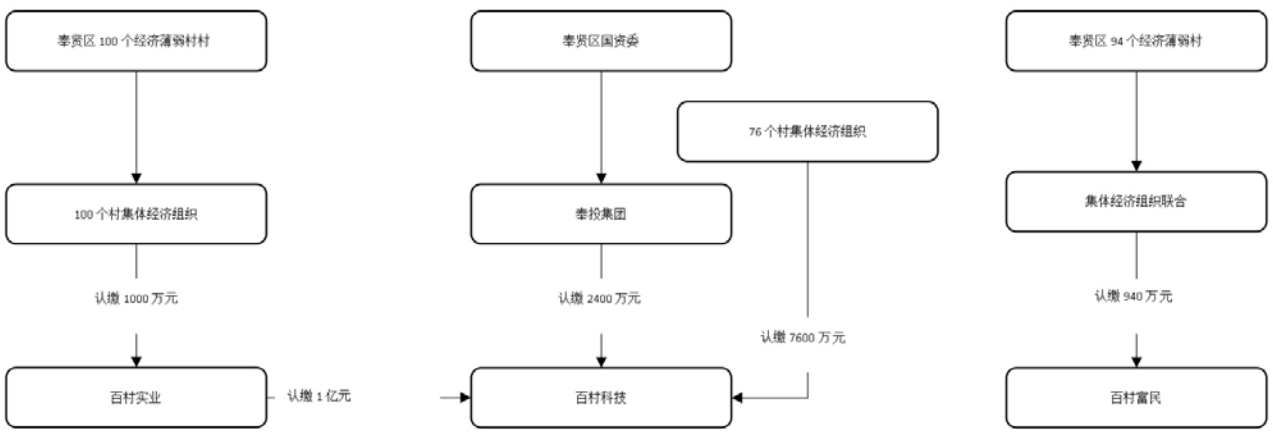


图1　百村实业、百村科技、百村富民等系列公司构建区级集体经济发展平台

积26.81万平方米，累计收益490万元。

按专业设置业务板块，理顺组织架构

通过系统梳理，结合不同经营方式，按照专业分工设置业务板块，形成包含11家二级公司的集团化运营体制机制。

在全资公司层面，由3家公司分别负责建设发展、企业服务、企业发展三个领域开展建设百村集团现代化农业综合示范基地；盘活宅基地资源，打造“百村小院”品牌；参与区农事服务中心建设，组织上海农业科创谷推介大会等项目。

以委托管理方式，继续推进百村帮扶平台建设。组建专业团队对4家百村公司业务进行协同管理，提升运营效率和投资回报。2023年，受委托管理和新划转的上海农业要素交易所，已在9个涉农区设立了分支机构，建立了1400个集体资产交易镇级分中心、村级服务站。

参股公司共有3家。百村科技与市属国企合作成立上海维皓再生能源有限公司，建设运营区垃圾末端二期处置中心；百村富民与区属国企合作成立上海奉浦百村建设有限公司，共同运营管理龙湖天街办公楼项目，预计每年获得5%的托底收益率；百村科技与民企合作开发启迪智慧港产业园，聚焦生物医药、新材料等新赛道，孵化科创型企业。

治理结构与治理机制

百村集团通过股权链接方式，形成了区政府与区国企实际控制下的政府、地方国企、集体经济组织、农民等多元协同治理结构和运行机制。主要包括两个层面：

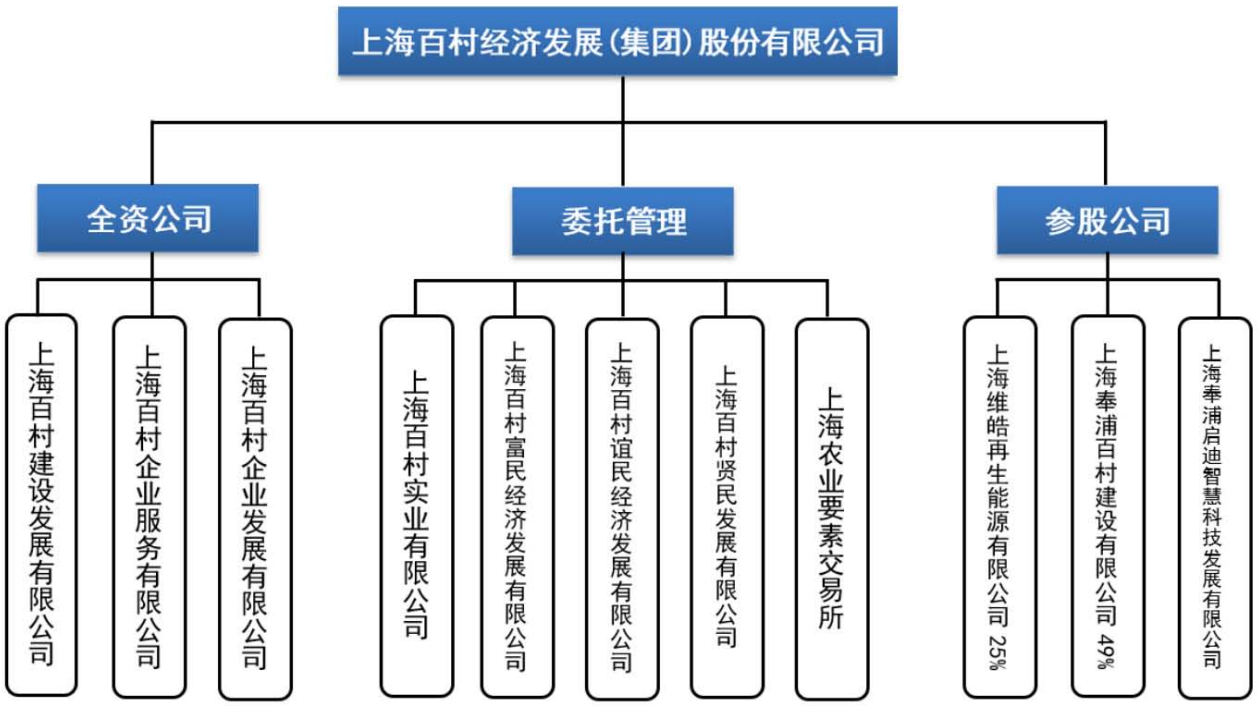


图2　百村集团的组织架构示意

企业组织系统中，构建内部“三级”民主治理结构。公司董事会由乡镇集体经济管理部门负责人作为村集体经济组织代表参加，形成了由区到镇、再到村的“区、镇、村”三级统筹发展体制格局。

政府行政组织系统中，构建农口、国资、财政等多个部门的区级政府统筹的治理结构，形成合力。区农委对接区内农村集体经济组织，做好生活困难农户建档立卡工作，连同区帮扶办进行工作指导和行业监管。区招商办将“百村创业园”作为奉贤区对外招商平台，对各镇、开发区、集团公司等下达任务并进行考核。区国资委审批、把控地方国企对外投资项目。

经验启示

百村集团的成功运行，打造了一支“国资+集资”联合舰队，逐步形成了区级统筹的组织体制和治理运行机制，并由单纯的地产项目经营进入集团化产业运营阶段，对于深化对区级统筹的性质内涵认识，具有重要的启发意义。

区级统筹是适应城乡一体化阶段的新生产方式

农村改革近50年来，城乡关系发生了深刻变化，已经由扩大粮食产量时期的“造田”、乡镇企业异军突起时期的“造厂”、分税制以来农村地产经济时期的“造城”，进入逆城镇化时期的“建区”。特别在超大城市郊区，随着科技、制造、金融、休闲、居住、生态涵养等重点功能区落地，乡村开始承载城市核心功能，更适合在一个区的范围和层级上进行统筹规划研究和实施，集中优化配置资源。如平谷区农业中关村园区建设中，中试环节主要在峪口镇，而研发环节落地

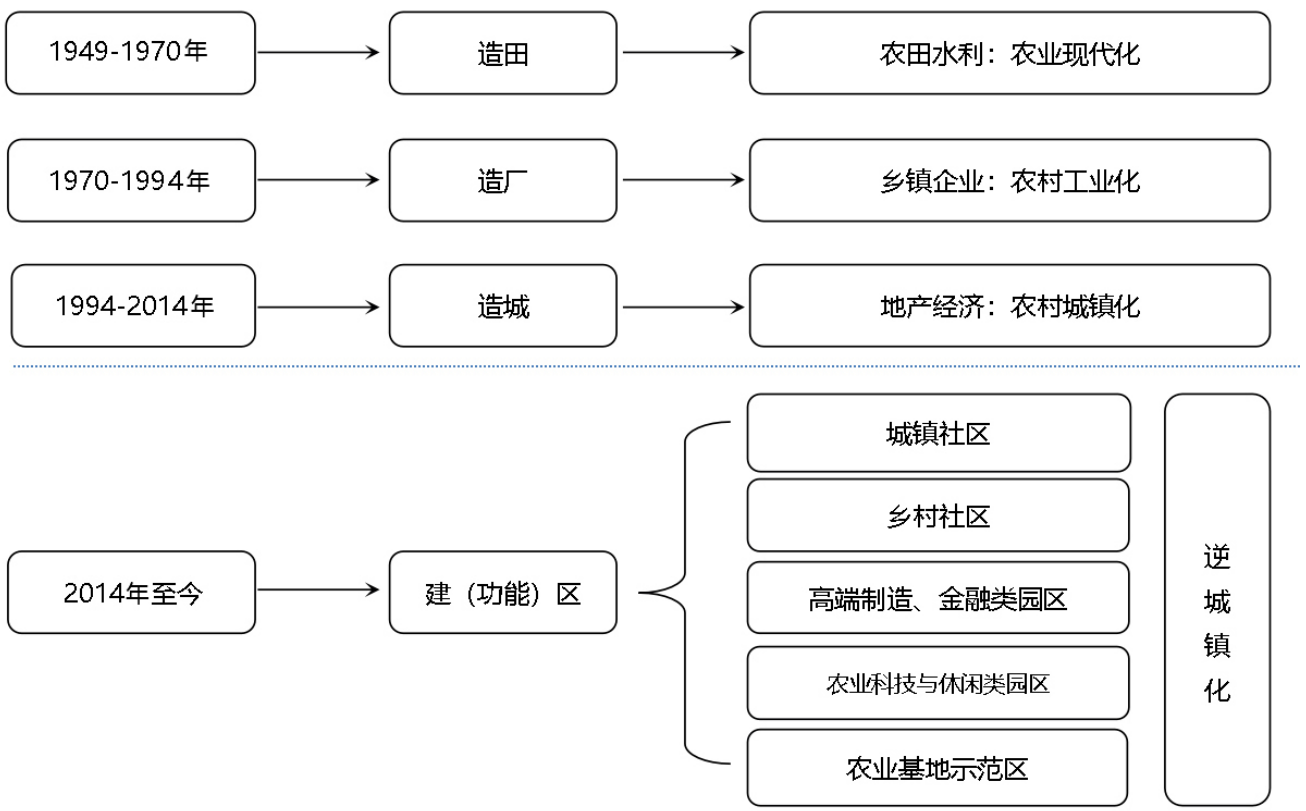


图3　不同阶段农业农村发展的新动能

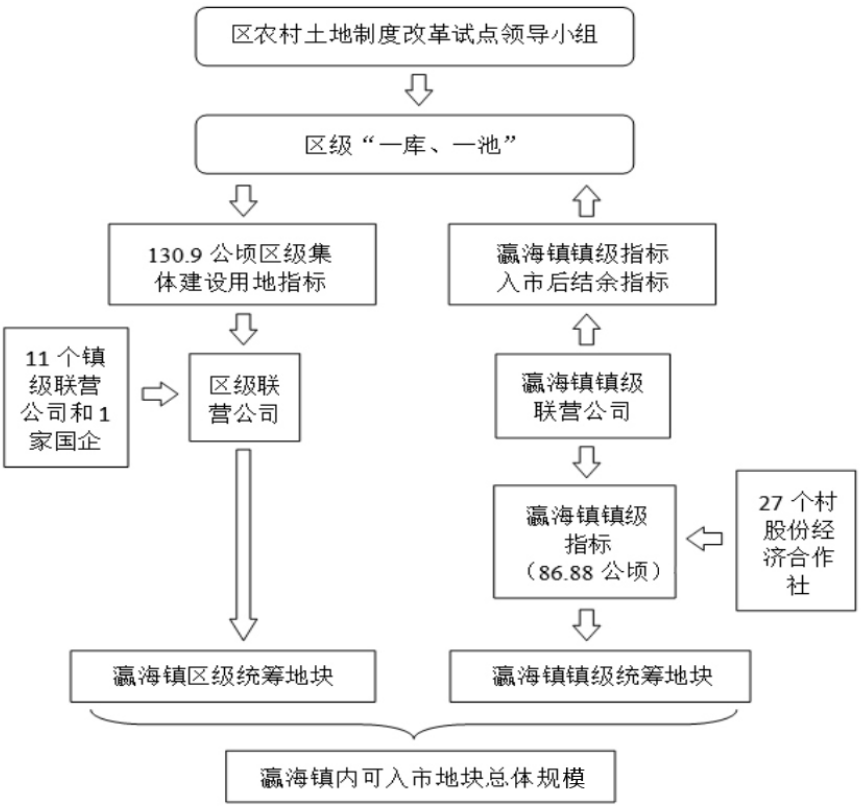


图4　大兴区级调控促进镇级统筹示意

表1　区级统筹的几类典型模式

类型	对象	范围	功能	主体及性质	优势	劣势	总体评价
帮扶资金整合类I（混合所有制）	市级帮扶资金	全区	扶持壮大集体经济；农民增收	上海奉贤区百村集团；“国资+集资”	资源整合；规模经营；融资贷款；功能多元	主体多元，民主治理难度大	提高了财政资金使用效率；促进了区级统筹均衡发展
帮扶资金整合类II（国有独资）	国家、市、区三级农村集体经济扶持资金	全区	扶持壮大集体经济；农业科技园区建设	北京平谷区联扶公司；“国有独资”	规模经营；融资贷款	国资与集资整合难度大	促进了乡村产业转型升级
集体建设用地入市类	“指标库”；“资金池”	全区	集体经营性建设用地入市；扶持壮大集体经济	北京大兴区联营公司；“国资+集资”	资源整合；信用升级	功能单一；治理难度大	促进集体建设用地入市项目落地
产业转型引导基金类	市、区财政资金；区国有企业和乡集体企业出资	城乡结合部	集体产业转型升级；扶持壮大集体经济	北京朝阳区城乡结合部产业引导基金；“国资+集资”	融资贷款	市场运作能力要求高；治理难度大	促进了城市更新和产业结构转型升级
县级区域农服平台类	农地流转与农业社会化服务	全县	农地资源整合；加快地区农业现代化进程；扶持壮大集体经济	河南伊兴源水资源公司与北大荒农服集团；“国资+集资”	规模经营；融资贷款	产业链偏弱；治理难度大	加快了农地资源整合与地区农业现代化进程

在大兴庄镇。

相比传统的一般社会企业为实施主体的项目经营为核心的生产方式，区级统筹具有功能属性上的拓展创新。一是主导产业培育功能，百村产业园为代表的一系列高端楼宇经济成为集体经济发展的领头羊，进而建立会展、科创服务等相配套的产业体系；二是投融资功能，利用区属国企的高信誉，可以比市场更高的杠杆率，帮扶项目投融资贷款；三是产权交易功能，全区范围内有效盘活农村大量闲置农房或土地资源，提升农村资源市场化配置效率；四是农业社会化综合服务功能，推进区级农事服务中心建设，提升农业收益水平，加快全区农业现代化步伐等；五是巩固执政基础的政治功能，国有资产与集体资产联合，巩固了党对农村工作的领导地位。

“国资+集资”的区级统筹构建了更高水平、更广范围的新型统分结合双层经营体制

区级统筹提升了农村集体经济发展的统筹层级，赋予了“统”新的内涵。一是规模性，通过整合全区各村的市级综合帮扶资金，改变了“撒芝麻盐”的帮扶资金使用方式，“统”的规模效应、内涵得以进一步放大。二是效率性，通过全区范围内谋划多种产业投资组合，放大了国有与集体资本的控制力，提升分红能力。初步测算，2013年以来，通过实施项目投资、资产运营，各村财政帮扶资金累计实现收益约10亿元，年投入回报率平均在5%左右。若按此回报率计算，再有10年就可以收回投资成本。三是公平性，百村富民项目收益的70%−80%用于困难农户专项资金，20%−30%再次投入“造血”项目。对于百村分红到村后的使用方式，明确30%用于村经济合作社社员按现金分红，50%用于建立村级扶贫帮困基金，20%用于村级公共服务事业支出。四是可持续性，区属国企承担着全区城乡融合发展的政治任务和使命，国有集体联合有利于百村系列的持续运营，提升经营的稳健性。

进一步探讨与建议：区级统筹典型模式的对比分析

近年来，京郊乃至全国不同地区类似的实践经验逐渐增多，反映了区级统筹的普遍性规律和客观趋势。

平谷区联扶公司：统筹资金转化集体经济薄弱村

平谷区联扶公司（以下简称“联扶公司”）成立于2022年7月，属于区国资乡村振兴板块，注册资本金4.35亿元。成立初衷类似于奉贤区百村公司，主要是统筹国家、市、区三级相关农村集体经济扶持资金，承担起一个村、一个镇难以完成的发展任务，获取最大化利益，反哺于全区274个村集体经济组织。企业性质属于区属国有独资企业，由区国资委发起成立，区财政局提供1.5亿元注册资金，归口区农工委管理，由区国资委监管。主要功能定位是建设农业中关村、推进乡村振兴、发展新型集体经济的功能性平台服务商。

大兴区土地资产联营公司

公司由大兴区11个镇级联营公司及区国资委下属单位兴福公司共同组建。区联营公司注册资本2亿元（认缴），每个镇股份占比2%，兴福公司共占78%的股份。兴福公司仅参与管理经营，收取千分之三的管理费，不参与分红。区联营公司具有公益性、非盈利性的平台属性，不按股权进行收益分配。区联营公司的组建为集建地土地上市制度程序及收益分配机制提供一个市场化的运营主体。目前，区级统筹地块已经完成共有产权房建设任务。如图4所示。

朝阳区城乡结合部产业引导基金

为推进朝阳区城乡结合部产业转型发展，破解集体经济组织无抵押物、融资难的问题，引导社会资金投入城乡结合部地区产业发展，发挥政府资金的杠杆放大效应，设立“北京市朝阳区城乡结合部产业引导基金”。基金采用股权投资或其他方式进行投资。政府出资初期规模15亿元（包括市、区财政资金），区国有企业和乡集体企业出资5亿元，共计20亿元。市、区财政资金委托区国资中心作为政府出资代表，履行出资人职责。基金设立方式为有限合伙制，出资人包括普通合伙人和有限合伙人。

深入开展“千名代表问政问需” 推动北京城市副中心高质量发展

文 / 通州区人大常委会

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”通州区人大常委会深入贯彻落实全过程人民民主重大理念，在区委的领导下，积极探索新时代发展全过程人民民主的实现形式和有效路径。自2023年8月以来，组织317名区人大代表、832名乡镇人大代表常态化开展“千名代表问政问需”活动，1214人次区人大代表、3737人次乡镇人大代表深入到22个代表之家、384个代表联络站，联系428个单位、57357名选民和代言员，形成了空前的践行全过程人民民主氛围，推动解决了一大批群众关心关注的急难愁盼问题，树立了党和政府的良好形象，提升了人大代表在群众心中的满意度，得到了社会各界和广大群众的充分认可和高度评价。

紧扣“两个聚焦”要求，融入中心大局、回应群众关切

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。”通州区人大常委会立足北京城市副中心这个最大区情，紧扣高质量发展这一首要任务，聚焦民生改善这个全区人民最迫切的愿望，紧紧扭住“基层治理”这个“牛鼻子”，坚持与区委同向发力、与政府同题共答。

坚持党的领导，以上率下实施。通过构建“党委统、群众问、代表提、政府办、人大督、群众评”的工作模式，充分发挥党委对“问政问需”活动的全面领导和强力推动作用。区委把关定向，在常委会上专题听取和研究“问政问需”活动部署和开展情况，全力支持区人大及其常委会依法履职，全面引领“问政问需”的方向和重点。区委主要领导以普通代表身份先后两次深入梨园镇开展“问政问需”，并多次作出批示指示，提出明确要求。区级领导示范引领，两年来，20名担任代表职务的区领导带头参加活动，坚持问政于民、问需于民、问计于民，广泛听取民情民意，2024年收集的意见建议数量多达174条。围绕群众反映的问题，实地走访调研，推动问题解决。区人大常委会党组精心谋划推动，常委会党组将党的领导贯穿“问政问需”各方面各环节全过程，主动争取区委的领导和支持，制定《关于开展“千名代表问政问需”的指导意见》，推动活动走深走实。

突出重点工作，强化问题导向。奔着问题去，围绕副中心发展面临的突出问题和涉及人民群众的切身利益的实际问题，先后以“推进基层治理”“聚焦七有五性、增进民生福祉”为主题，组织人大代表立足“小切口”，精准收集与人民群众生活密切相关的民生问题。跟着问题走，常委会专题研究代表收集的意见建议，选取涉及面大、影响范围广、群众反映强烈的问题，形成重点意见建议汇编，提交区委办、区政府办研究办理。人大代表通过列席乡镇长办公会、街道办事处主任办公会，实现对问题

和意见建议从决策、实施到问效的全过程参与。盯着问题改，组织人大代表、政府部门、选民代言员开展“问政”，代表提问直抒胸臆、直击痛点，政府不躲不闪、现场回应，形成人大代表与政府部门之间的良性互动。

*实行闭环运行，确保取得实效。*强化顶层设计，明确9条标准，即：有没有突出党委领导；有没有践行全过程人民民主理念；有没有做到区、乡镇两级人大全面覆盖；有没有建立健全制度机制和运行程序；有没有形成可量化的需求清单；有没有形成见实效、可考核的整改成果；有没有广泛深入地联系人民群众；有没有与人大常委会工作有机融合；有没有同常委会监督工作相融合，把人大制度优势转化为治理效能。严格工作流程，落实“七步工作法”，实现“三个闭环”，即群众诉求回应闭环、代表意见建议办理闭环和时间管理闭环，确保代表和群众反映的问题事事有回音、全程有着落。鼓励基层创新，各人大街工委和乡镇人大结合实际，因地制宜探索创新，形成了独具特色的建议办理模式，如西集镇人大创新“五单”工作模式，通运街工委建立“三张清单”工作机制，潞城镇人大采取“四项措施”等，高质高效推动问题解决。

贯通两个“密切联系”，充分发挥人大代表桥梁纽带作用

通州区人大常委会充分发挥代表来自人民、扎根基层的优势，把发挥代表作用、促进代表履职作为“问政问需”的基础支撑。通过引导人大代表有序参与基层社会治理，使代表作用发挥和政府中心工作紧密结合。区和乡镇两级代表更好地发挥了党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

*深入基层察民情、听民声。*代表联系群众的内容更丰富，通过回“家”进“站”、进网入格、走访选民等方式，与百姓“拉家常、唠唠嗑”，真诚倾听“家长里短”；通过代表问需，群众反映问题经梳理汇总后形成问题清单3223条。代表联系群众的机制更完善，永乐店镇人大实行“收集、分类、办理、反馈、建档”五步工作法；于家务回族乡人大推行“123”工作法，做到主动问需“未诉先办”、服务群众“不诉自办”。代表联系群众的渠道更多样，西集镇人大创新“代表联络站+N”机制，结合代表联络站特点发挥职能作用；马驹桥镇人大依托“一家九站、近邻客厅、代表客厅”等平台，让代表建议更符民意、更合民心。

*凝练问题汇民意、聚民智。*为高水平城市建设建言献策，如围绕乐堤港商务综合体建设完善外部设施、运河商务区停车位不足、北京国际财富中心和“三庙一塔”周边建设公交联络线衔接等问题，开展走访调研，加强分析研究，提出了健全重大项目运营和周边服务保障机制的意见建议，推动政府从源头上解决问题。为高质量经济发展建言献策，代表提出的涉及区级层面的437件意见建议中，关于助推副中心高质量发展的意见建议达225件，占总数的51.5%，如高新企业引进人才服务保障、进一步优化营商环境、推动商圈繁荣和街道发展活力、加强“环影宿游”片区基础设施建设、加大潮白河及周边生态环境建设力度等，都是事关副中心经济社会发展全局性、长远性的突出问题。为高效能社会治理建言献策，如区人大代表朱倩楠，针对玉桥小学低年级部上学、放学期间对运乔嘉园小区居住人员的出行影响，先后30多次深入实地现场调研，经过多方协调，提出并督导落实“延长小区停车免费时间、调整交通信号灯”等5条措施，推动问题得到圆满解决。

*办理反馈惠民生、合民心。*围绕“问政”问得准、问得实、问出效，区和乡镇两级政府专题研究，列出问题清单，制定整改台账，并及时将建议办理情况向区和乡镇两级人大报告。把好事办好，针对群众的急难愁盼，不等不推不拖、马上就办。中仓街工委创新工作方法，及时、精准反映群众需求并快速解决。潞邑街工委通过召开居民代表会、党员大会、走访入户等形式向群众反馈办理情况，营造了共建共治共享的良好氛围。把实事办实，发扬“钉钉子精神”，锲而不舍、久久为功，让人民群众感受到实实在在的变化。杨庄街道、宋庄

镇、梨园镇通过实施“小微工程”惠民项目和运用党群经费立项，推动解决安装充电桩、修建电动自行车车棚、建设村级停车场、路灯照明管护、楼层防水维修等实际问题。把难事办妥，在今年的“问政问需”活动中收集的1067条建议，在属地党委政府和相关部门的合力推动下，已经解决396件，正在解决310件，年内解决181件，计划推动解决180件，充分显示了全过程人民民主在赋能基层治理、突破治理瓶颈方面的强大势能。

2024年9月，通州区玉桥街道开展人大代表“问政问需”活动。图/通宣

2024年4月，通州区于家务回族乡在人民公园“问需长廊”内开展“问政问需”活动。图/通宣

健全“两个嵌入”机制，增强工作合力、提高整体实效

通州区人大常委会以推动“问政问需”常态化、长效化为目标做深做实“两个嵌入”，一是嵌入党委政府成熟有效的既有机制，二是嵌入人大工作全过程各方面，推动形成工作合力，提高人大工作整体实效。

*与党委政府工作有效衔接。*深度融合“热线+网格”机制，制定《北京市通州区人大常委会关于开展“热线+网格”专题调研和提升监督质效工作方案》，将人大代表纳入网格化管理体系，各街道乡镇通过吸纳人大代表为兼职网格员、开通网格账号等方式，让代表能够直接参与网格事件的处置和民生项目的监督。有机衔接“接诉即办、吹哨报到”机制，围绕代表反映的群众急切关注的高频共性问题，利用“吹哨报到”机制联合多部门共同施策。针对“吹哨报到”运行机制，北苑街道代表提出“要委派懂法律政策、善调度协调、能作出决定的负责人现场参与”的具体改进建议，推动政府部门提升解决问题的能力。精准对接政府为民办实事项目，将“问政问需”中群众反映的诉求意愿和政府办实事项目一体推进、统筹安排，区政府确定的2024年度为民办实事项目41项，其中代表问需反映的问题直接采纳的8项，关系密切的17项，更好地实现“群众所盼”和“政府所干”精准对接。

*与人大及其常委会依法履职有效结合。*将“问政问需”活动与监督工作、代表工作、自身建设等一体化推进，提升“四个机关”工作效能。转化活动成果为监督实效，从“问需”过程中选取影响和制约副中心高质量发展的突出问题、群众反映强烈的难点问题，一部分凝练为下一年度常委会重点监督议题，一部分作为区人代会期间代表建议提出，交区政府研究办理。健全完善代表联系选民制度，汲取“问政问需”活动中代表随时走访选民、主动约见选民、定期接待选民、代表与选民结对等机制，进一步完善代表联系选民制度规定，畅

通民情民意表达渠道，促进代表当好服务发展的“智囊团”、推动落实的“监督员”、联系群众的“连心桥”，不断提升代表工作质量。提升调查研究的精度和深度，聚焦“问政问需”活动开展前瞻性、系统性、综合性研究，区人大常委会班子围绕践行全过程人民民主、垃圾分类、网格化管理、村居融合改革、城市更新、社区卫生服务水平提升等主题开展领题调研，形成现状清楚、问题精准、建议可行的调研报告10篇，为区委决策提供有力支持；人大机关各部门坚持“四下基层”，深入街道乡镇了解掌握“问政问需”工作动态，加强了与基层的联系互动，提升了基层工作的能力水平。

*与街道和乡镇人大工作有效联动。*区人大常委会加强统筹谋划，充分发挥街道乡镇人大工作力量，形成代表联动、信息联通、资源共享的生动局面，提高人大工作整体质效。谋划部署实现协同优化，在区委审定工作方案后，区人大常委会研究出台指导意见，迅速组织街道乡镇部署会，明确职责要求，落实目标任务。各人大街工委、乡镇人大结合实际，制定切实可行的实施方案，提交党工委、党委研究后快速启动，确保活动有序铺开。推进实施实现协调联动，通过健全完善常委会领导分工督导、定期组织街乡人大召开工作调度会等机制，加强工作指导，及时掌握动态，谋划部署下阶段工作，确保活动高效推进。加强专题培训，以问政问需工作安排、七有五性指标体系等内容为重点对街道乡镇人大进行集中培训，确保活动有的放矢。丰富宣传形式，与区委宣传部、区融媒体中心合作推出了“副中心有我，代表有为”系列宣传活动，提升人大工作影响力，形成全社会共同推动副中心发展的良好氛围。民意表达平台实现创新升级，优化代表家站建设，按照“试点先行、分类管理、分层推进”的原则，统一部署全区22个代表之家、384个代表联络站建设提档升级，在抓好硬件升级和软件管理上下功夫，实现“问政问需”家站有形化、制度规范化、活动常态化。拓展立法联系点功能，指导2个市人大常委会基层立法联系点整合立法需求和百姓需求，探索建立民意征集、立法调研、政策评估等多元化功能于一体的综合平台，夯实人大工作的民意基础。

千名代表问政问需，是通州区人大常委会践行全过程人民民主的探索实践，广大代表在其中发挥的能动作用和彰显的精神风貌可敬可佩，在推进副中心高质量发展中留下了浓重而精彩的“人大笔墨”。党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”进一步作出部署安排，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上提出“要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”的明确要求。下一步，通州区人大常委会将把学习贯彻习近平总书记对人大工作的最新要求与学习贯彻党的二十届三中全会决策部署贯通起来，在区委的坚强领导下，深化巩固“千名代表问政问需”机制，持续提升代表的知情议政能力、群众工作能力、依法履职能力，不断提高新时代副中心人大工作的质量和水平，为把副中心打造成为中国式现代化进程中的城市发展样板作出人大新的贡献！

2024年7月，通州区人大常会主任赵玉影带领部分区人大代表走进区城市管理指挥中心，围绕网格化管理工作进行问政。图/通宣

用好“三个三” 基层治理提质效

——丰富全过程人民民主的玉桥实践

文 / 赵志刚

近年来，通州区玉桥人大街工委紧扣社会热点和群众关切，充分发挥人民代表大会制度优势，深入开展“副中心有我，代表有为”工作，扎实开展“千名代表问政问需”活动，用“三强化”“三到位”“三聚焦”，全力践行全过程人民民主，促进基层治理提质增效。

夯实基层基础，以“三个强化”擦亮全过程人民民主的底色。强化阵地建设，定期开展家站活动，组织代表与选民代言员面对面座谈、就收集的问题开展研讨，确保广泛真实吸纳民意。今年，玉桥代表小组18名代表通过回“家”进“站”征求了1800多名选民、10余家辖区企业的意见建议，均已分类落实。强化体系建设，制定“玉见代表，听声见章”工作方案，创新人大代表列席接诉即办工作总结会、研讨会机制，落实人大代表列席主任办公会机制，邀请人大代表参加接诉即办有关会议，围绕安全生产等重点工作推动属地积极履职作为。强化能力建设，结合“三大三强”活动和党纪学习教育，组织开展专题学习、联组活动，从不同维度开展“理论+实地”结合的培训交流，提升代表政治素质与业务能力。

深化问政问需，以“三个到位”提升全过程人民民主的暖色。职业融合到位，按照代表所在选区和职业特点，分为专项小组，深入群众针对民生关切现场答疑。机制保障到位，依托代表家站、“玉见”APP等平台，组织代表加入所在选区的选民微信群，建立台账，落实“主要领导统筹—分管领导承办—人大代表监督”的督办机制，形成“玉事有人说，说了有人听，听了有人办，办了有人督”的闭环。上下联动到位，玉桥代表小组今年共收集170余条群众意见建议，形成45条代表建议，解决完成玉桥小学低年级部上下学交通拥堵等16条建议，并拟将3条建议转化为明年属地为民办实事项目。

坚持精准精细，以“三个聚焦”增添全过程人民民主的亮色。聚焦社会动员，创新开展“代表+”系列活动，为代表提供丰富履职渠道；利用“通州城指”APP即时上报与监督网格事件，确保民生项目在网格中发现解决；组织人大代表参与综治中心矛盾调处，协助化解基层纠纷。聚焦民主协商，优选协商解纷能力强的代表参加社区协商议事会，帮助社区深度处理重大事务、解决重难点问题并开展矛盾调处工作。聚焦地区发展，精准捕捉共性难题，围绕教育医疗等重点领域开展调研，初步形成6条议案建议，为破解基层治理难题提供支撑。

下一步，玉桥人大街工委将通过“三增”，展现新时代人大作为。在“提”上增智，深入开展专项“问政问需”活动，围绕“七有五性”专题，以小组形式深入到代表家站，广泛掌握社情民意。在“办”上增力，以“社区合伙人”机制为保障，培育动员更多人大代表成为玉桥“合伙人”，协助协调资源，推动深化多方协同、共建共治的区域化党建机制。在“督”上增势，完善代表列席接诉即办工作会机制和代表参与协商议事会的机制，充分发挥代表自身特长等优势，探索重点建议的重点督办问效机制，增进民生福祉。

从“常”处着眼 向“长”处发力

——推动人大工作高质量发展的梨园实践

文 / 王元霞

近年来，通州区梨园镇人大在区人大常委会指导和镇党委领导下，坚持高站位对标、高效率推进、高质量落实，努力将全过程人民民主贯彻到代表工作、监督工作、基层立法联系点等各个方面，力求做到人民福祉所系就是人大发力所至。

常态化、长效化开展“问政问需”。 围绕中心工作，按照区人大常委会工作部署，制定“问政问需”年度计划和实施方案，以收集、分析、提交、办理、监督、评价和反馈相结合的“七步工作法”，真正把群众面临的问题找出来。做到“一融合一衔接”，在与代表列席镇长办公会制度相融合方面，选取“问政问需”重点议题，鼓励代表会前深入群众、调查研究，会上知情知政、建言献策，会后协助宣传、监督落实；在与镇人代会评议政府专项工作相衔接方面，以评议督办理、促落实，以群众口碑检验工作成果、衡量活动成效。紧密依托代表家站，在“问政问需”活动中，全镇共有110人次区人大代表、610人次镇人大代表，征求3993位群众、社区工作者及16个单位的意见建议260条，推动解决了老百姓的“烦心事”。建立闭环工作机制，镇人大会同镇政府根据代表“问需”活动中反映较为集中的共性问题和意见建议，研究确定“问政”议题，交付有关职能部门承办。组织“问政”会，由承办部门和代表面对面沟通协商，根据议题办理难度确定办理方案。

深化完善代表列席镇长办公会制度。率先探索建立的人大代表列席镇长办公会制度，是在基层治理中践行全过程人民民主的重要制度创新，是推动政府问政于民、问计于民的有效制度载体。区委主要领导对此项工作作出重要批示：“此举有助于推进政务公开，提高决策科学性，也是实现全过程人民民主、深化基层治理的有益尝试，可总结深化”，此项制度在全区推广。截至目前，梨园镇先后组织区、镇人大代表列席镇长办公会27次，总结形成《梨园镇人民代表大会代表列席镇长办公会制度（试行）》，助力人大代表对辖区内重大事项、重要工作、重点工程和重点民生实事等从决策、实施到问效的全过程监督，保障代表知情知政，增强人大监督实效。

充分发挥立法点社情民意“直通车”作用。将27个代表联络站建设与基层立法联系点建设有机融合，充分发挥代表联络站联络员和选民代言员密切联系群众优势，将27名联络员、432名代言员纳入基层立法联系点工作布局，有效拓宽了人民群众参与立法渠道。相继开展了关于《北京市动物防疫条例》《北京市推进京津冀社会保障卡一卡通规定》等法规条例的意见建议征集工作，将126条意见建议上交市人大常委会法工委。

下一步，梨园镇将继续扎实学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，充分发挥人大制度优势和代表主体作用，以代表家站和基层立法联系点为依托，广泛吸纳民意、汇集民智，为答好市委“二十年之问”、打造中国式现代化进程中的城市发展样板贡献梨园人大力量！

“有事儿就找裴大姐”——

通州区人大代表裴爱辉：在基层治理中练就为民服务好本领

文 / 郑国梁

2023年9月，含英园西社区召开居民议事协商会议。摄影/茛菁

“您两位出去玩啊？”

“是啊，今天天气好。”

“可不是。对了，您约上骨科大夫了吗？腿疼可不能忍着。”

“约好了，裴大姐您还替我记着呢。”

当我们走进古月佳园小区，迎面遇上的，是“裴大姐”在和两位准备骑车出行的居民话家常。这位“裴大姐”，就是古月佳园社区党支部书记，也是通州区人大代表裴爱辉。几句简短的问候，让我们感受到了“裴大姐”与居民之间的热络。

2021年，裴爱辉来到古月佳园担任社区党支部书记，三年半以来，她密切关注居民身边事，和大家伙越来越熟悉，成为了居民口里的“裴大姐”和大家伙公认的“主心骨”“顶梁柱”。现在，遇到问题大家都愿意找“裴大姐”。

长期工作在社区一线，裴爱辉练就了一身善于为群众排忧解难的好功夫、好本领。拿起基层治理的“绣花针”，裴爱辉不仅是为大家解决麻烦事的好大姐，更是积极主动为民代言、把代表作用体现到基层治理中的“贴心人”。

“小车棚”背后的“问政问需”大工程：立足需求、多元参与解决居民急难愁盼

过去，只要一下雨，古月佳园的小区居民可就“犯了愁”：楼下充电的电动自行车是否会短路？停放在楼道里不安全，可放在外面，即便是披上了车披，大风一来车披是不是又被吹跑？居民的这些烦心事裴爱辉看在眼里、记在心里，落在了行动上。她积极联系潞源街

道，争取了“小微工程”。在街道的支持下，各部门协调配合，搭建了十几组电动自行车棚，能容纳近千辆电动自行车，还安装上近400个充电桩，实现片区全覆盖。这些为电动自行车盖起的“新家”，解决了居民停放车辆“老大难”的问题，让不少居民提起来都连连称赞。

加装车棚是裴爱辉在“问政问需”行动中的一个缩影。自2023年8月起，通州区人大常委会组织开展了“千名代表问政问需”活动，组织代表们深入基层、密切联系群众，察民情、聚民智、惠民生，更好地把人大制度优势转化为治理效能。作为一名社区工作者，在参与“问政问需”过程中，裴爱辉把人大代表的身份和本职工作进行了有益结合。

和居民的“双向奔赴”是裴爱辉用好“绣花针”、把代表作用发挥到基层治理中的“牵引线”。社区连着千家万户，矛盾纠纷很难避免，如果不及时化解，就有可能“小事变大事”。矛盾背后，是居民的需求。在将本职工作和人大代表工作紧密结合起来的过程中，裴爱辉努力实现“未诉先办”。

“我是社区书记，更是人大代表，和居民做朋友，了解居民急难愁盼是我作为人大代表的责任。”裴爱辉说。面对社区存在的各种问题，她积极组织，在代表之家召开居民议事协调会议，叫大家一起过来“唠唠嗑”，面对面讨论推动问题解决。

居民的衣服乱搭乱挂，通过议事协商，社区牵头统一安装了晾衣杆；居民对社区西小门关闭时间点有意见，在大家的讨论下，招募了学生家长志愿者担当“小区卫士”，修改了开关门的时间，方便家长接送学生，更保障了社区安全。“议事协商过程中，既要充分发挥好人大代表的身份，更得尊重居民的‘自主决定权’。大家伙自己决定，从事情解决的过程中找到了获得感，代表家站也真正成为大家伙信得过的‘家’和用得好的‘连心桥’。”裴爱辉说。为准确解决居民诉求，她还引导社工以“为民服务为宗旨”，第一时间响应，随时关注居民诉求，微信群里的任何“牢骚”，她都立即安抚，及时部署，让居民安心、放心，更逐渐与居民建立了“情感纽带”。

这些群众家门口的“民生小事”，在一点一滴中改善了居民的生活质量和水平。在一个个“小需求”解决的过程中，民生“大工程”有了落地生根的生动实践。谈起这些“小事”的落地，裴爱辉想到的是“以后”，她说：“我要更关注群众所需，认真履行代表职责，更好地发挥好人大代表的桥梁纽带作用！”

既是“大家长”，也是“钢铁战士”：冲在一线、为民奉献坚守人大代表情怀

古月佳园因建成时间较早，周边施工项目复杂，时常会出现房屋漏水、电梯故障、停水等居民的“愁心事”。很多事情处理起来较为棘手，裴爱辉坚持以高标准要求自己，主动做、向前站，用情怀书写了履职担当。

深夜一场暴雨来袭，小区顶楼漏水，雨水从房屋缝隙中不断渗进家里，这让顶楼的住户情绪非常激动。凌晨一点钟，裴爱辉接到电话后第一时间赶到，入户安抚，抓紧时间修缮围堵漏水点位。这边漏雨问题还没结束，小区电梯发生故障，她又急忙在微信群里紧急调度，赶到现场处理。雨夜的忙碌一直持续到第二天，因为高强度工作和说话太多，她嗓音沙哑，几近失声。

怎么让居民更舒心呢？围绕居民想要丰富业余文化生活的需求，裴爱辉协调组织了社区居民健步走、趣味运动会、未成年人亲子读书等，又以传统节日为载体，开展了手送春联、做元宵、猜灯谜、插花、美食DIY等大家喜闻乐见的活动。这些生活里的“趣事”，提高了居民们的生活幸福感，更增强了大家对社区的归属感和参与感，也让“裴大姐”这个“大家长”几年如一日的贴心工作受到大家认可。

“有事儿就找裴大姐”，这是居民时常挂在嘴边的话。很多居民并不知道“裴爱辉”这个名字，但没有人不认识“裴大姐”。“裴大姐是我们古月佳园的‘大家长’，什么事都找她，什么困难她都能尽

力给解决，她给我们老百姓做起事儿来，是个‘钢铁战士’！”社区居民李女士竖起大拇指笑着说。

既是“贴心人”更是“代言人”：主动作为、创新模式提升基层治理质效

20年的社区工作、10年的社区党支部书记经历，练就了裴爱辉跟群众面对面打成一片的能力；8年的代表履职，让她在推动多项治理活动开展的同时，更及时当好群众的“代言人”，为基层治理献言建策。裴爱辉说：“多替老百姓说说话，做点事，就是在为自己的国家说话做事，是真正为了国家的繁荣富强在努力。”

在丁字路口加装凸面镜，将右转弯车道更改为直行加右转车道，优化交通引导标识……这些细小而具体的建议，都是她主动与群众“唠家常”中“唠”出来的，是真正来源于百姓的“人民心声”。

她随身携带的笔记本，就是她记录民生议题的备忘录，字里行间都是她“千头万绪”的牵挂。8年来，裴爱辉提出的不少建议都得到了很好的落实。翻看履职笔记本，她有一笔自己的“账”：在建议办理过程中，她全程参与，多次和承办部门沟通了解情况，办理到哪一步了，她都会在笔记本上详细记录；对办理中的各方建议和各种问题，她努力做到“心中有数”；哪里办理得还不到位，她都及时沟通解决，“不能让政府部门欠老百姓的账”。

人大代表和社区书记的“双重身份”让裴爱辉更用心地思考，如何更好地激发社区居民一起建设家园的热情。充分发挥居民自治优势，裴爱辉在社区里组建起志愿者队伍，延长社区工作的“手臂”，让居民的心里话“有人说”“能解决”。“我们有环境整治队，社区生态环境改善了，居民打造优美社区的意愿得到满足；有治安巡逻队，大家一起做好禁燃禁放、文明祭扫、隐患排查等安全工作；有垃圾分类宣传队，每年一次入户定期和日常宣传垃圾分类知识，让垃圾分类更深入人心；我们还组建了一支理发服务队，每月开展义务理发，对特殊群体提供上门理发服务……”说起社区里的这些“手臂”，裴爱辉充满热情。在她看来，这些“手臂”既是居民意见的“传声筒”，也是解决民生需求的“主力军”，是社区更有凝聚力的有力例证。

对于如何更好地做好代表履职工作，裴爱辉有很多自己的想法和认识，这离不开她常年在基层工作的经验，也得益于她时刻坚持学习、向各方面交流“取经”。为了真正当好群众的“代言人”，她积极参与区人大、街工委组织的各项调研视察活动、各种培训活动、到兄弟社区参观交流，不放过每一个学习的机会。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是裴爱辉作为人大代表履职的第8个年头。她说：“人大代表既是群众对我的信任，更是我肩上的责任。我不仅要继续关注群众的‘急难愁盼’，将基层治理和人大代表履职工作紧密结合，也要更加主动担当作为，在依法履职中为北京城市副中心建设贡献自己的力量！”

裴爱辉代表联系社区，联合街道防火办、市场所、平安办与居民见面，处理居民反映的楼道堆堵问题。摄影/苌菁

图片报道

11月7日，市人大常委会副主任齐静带队，围绕制定《北京市养老服务条例》立项论证工作，到东城区和平里街道区域养老服务中心、东城区养老服务指导中心实地调研。图为召开调研座谈会。摄影/李丹丹

10月30日至31日，市十六届人大财经委员会召开第十七次（扩大）会议，市人大常委会副主任张建东、闫傲霜出席会议，张建东作总结讲话。摄影/张红领

艺术作品欣赏 **远山的呼唤** 作者 / 王新垟