

北京人大

2024 10
总第298期

国内统一连续出版物号: CN 11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



握指成拳 携手同心
为京津冀协同发展贡献更大力量

市十六届人大常委会第十二次会议召开

请扫码关注



北京人大

市十六届人大常委会第十二次会议召开



9月26日至27日，市十六届人大常委会召开第十二次会议。摄影/薛睿杰



会议表决通过北京市推进京津冀社会保障卡一卡通规定。摄影/薛睿杰

握指成拳 携手同心 为京津冀协同发展贡献更大力量

十年破题，因时而动，循势而往。今年是京津冀协同发展重大国家战略实施十周年。

京津冀三地人大常委会创新制度机制、密切协作，协同工作迈上了新台阶、协同机制取得了新成效、协同广度实现了新拓展。2015年，京津冀人大立法协同工作机制第一次会议召开；2023年，京津冀人大协同监督第一次联席会议召开；2024年，京津冀人大工作协同联席会第一次会议召开……

十年间，京津冀人大协同从立法协同、监督协同的专项工作协同上升为京津冀人大工作整体协同，三地通过了机动车和非道路移动机械排放污染防治、大运河文化保护传承利用、京津冀社会保障卡一卡通等多项协同立法项目，创新形成了协同立法与协同监督紧密衔接、常委会和工作机构多层次沟通协调、联动执法检查、联合开展调研等多项机制，为推动重大国家战略落地实施提供了有力法治保障。

当前，京津冀协同发展进入纵深推进的关键阶段，三地人大及其常委会要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行，锚定中国式现代化建设先行区、示范区目标埋头苦干，携手推动协同发展不断迈上新台阶。

要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强做好三地人大工作协同的思想自觉、政治自觉和行动自觉。在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的基础上，不断提高推进京津冀人大工作协同的政治站位、思想站位，增强做好新时代人大工作、主动服务三地协同发展的自觉性、坚定性，稳中求进推动人大工作高质量发展，为京津冀协同发展提供更加有力的法治保障。

要紧密跟踪京津冀协同发展的实践，积极作为，因需应时地做好服务保障。深刻认识京津冀协同发展重大战略所承载的重大使命，紧密跟踪协同发展的一线实践，保持历史耐心和战略定力，主动担当、积极作为，进一步聚焦中心大局，找准人大在推进京津冀协同发展中的职责定位，提升协同发展的精准性、统筹性、实效性，在推动京津冀三地人大工作协同中实现共同发展。

要用好十年立法监督协同的经验，在新起点、新机制下推进三地人大工作协同提质增效。进一步增强贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略的责任感、使命感，深入总结经验做法，以机制化、项目化、清单化的工作方式，立管用之法、强监督之效、行决定之权、聚代表之力，铺就“协”的底色，擦亮“同”的成色，持续推动京津冀人大工作协同走深走实，为重大国家战略落地落实提供更加坚实保障。

未来在望，大道如砥，行者无疆。时代赋予了京津冀协同发展的新气象，也赋予了三地人大握指成拳、携手同心的新使命。新征程上，京津冀三地人大必将以更加奋发有为的精神状态推进各项工作，为打造中国式现代化建设的先行区、示范区贡献更大力量。✎（本刊）



北京人大
BEIJING RENDA
2024年第10期
总第298期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内统一连续出版物号 CN 11-4553/D
出刊日期 本期26日

编辑委员会

主 任	王建中			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王荣梅	艾 丽	邓乃平
	田洪俊	付兆庚	吕桂富	朱光彤
	任武军	刘长利	刘 军	刘 兵
	刘 震	李 文	李文起	吴松元
	宋建明	张力兵	张立新	张维刚
	陈宏志	轩德祥	孟繁华	赵玉影
	高 峰	陶 晶	彭丽霞	潘临珠
	冀 岩			

主 编	田洪俊
编 辑 部	
主 任	穆晓玲
责 任 编 辑	吕亚南
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
	吕亚南 张 槭
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 价	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 握指成拳 携手同心 为京津冀协同发展贡献更大力量

高层声音

04 大力弘扬伟大爱国主义精神，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进

要闻

工作动态

18 近期重要工作一览

会议报道

19 市十六届人大常委会第十二次会议召开
20 《北京市推进京津冀社会保障卡一卡通规定》解读
22 《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》解读
24 从民声到民生：推动京津冀协同立法向社会民生领域拓展
27 以法治力量助推首都营商环境持续优化
30 发挥代表作用 办好民生实事
32 完善备案审查制度 为首都高质量发展提供法治保障
34 持续提升农村人居环境 建设宜居宜业和美乡村

京津冀协同

37 京津冀人大工作协同联席会第一次会议召开
38 同向发力 问题共答 以高质量协同立法推进京津冀协同发展迈上新台阶
42 京津冀协同发展的法治保障：立法协同机制的实践与探索

学习贯彻党的二十届三中全会精神

46 以改革创新精神推动人大工作高质量发展
49 为打造中国式现代化城市发展样板作出人大贡献
52 为建设现代化平原新城提供有力法治保障



10月24日，京津冀人大工作协同联席会第一次会议在京召开。会前，北京市委书记尹力会见与会人员。全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记刘俊臣出席会议并讲话。北京市人大常委会主任李秀领、天津市人大常委会主任喻云林、河北省人大常委会常务副主任董仚生作交流发言。摄影/薛睿杰

研究与探索

- 55 深入践行全过程人民民主 推动代表家站同接诉即办
有机衔接、相互贯通

学习与思考

- 58 辉煌七十载 奋进新征程
——市人大常委会机关举办庆祝人民代表大会成立70周年
主题演讲活动



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

封面摄影：和国彬

大力弘扬伟大爱国主义精神， 把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进

习近平

—

《复兴之路》这个展览，回顾了中华民族的昨天，展示了中华民族的今天，宣示了中华民族的明天，给人以深刻教育和启示。中华民族的昨天，可以说是“雄关漫道真如铁”。近代以后，中华民族遭受的苦难之重、付出的牺牲之大，在世界历史上都是罕见的。但是，中国人民从不屈服，不断奋起抗争，终于掌握了自己的命运，开始了建设自己国家的伟大进程，充分展示了以爱国主义为核心的伟大民族精神。中华民族的今天，正可谓“人间正道是沧桑”。改革开放以来，我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，取得了举世瞩目的成果。这条道路就是中国特色社会主义。中华民族的明天，可以说是“长风破浪会有时”。经过鸦片战争以来170多年的持续奋斗，中华民族伟大复兴展现出光明的前景。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。

（2012年11月29日在参观《复兴之路》展览时的讲话）

二

实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魂。爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量，改革创新始终是鞭策我们在改革开放中与时俱进的精神力量。全国各族人民一定要弘扬伟大的民族精神和时代精神，不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力，永远朝气蓬勃迈向未来。

（2013年3月17日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

三

在中华民族几千年绵延发展的历史长河中，爱国主义始终是激昂的主旋律，始终是激励我国各族人民自强不息的强大力量。不论树的影子有多长，根永远扎在土里；不论留学人员身在何处，都要始终把祖国和人民放在心里。

（2013年10月21日在欧美同学会成立100周年庆祝大会上的讲话）

四

对中国人民和中华民族的优秀文化和光荣历史，要加大正面宣传力度，通过学校教育、理论研究、历史研究、影视作品、文学作品等多种方式，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导我国人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，增强做中国人的骨气和底气。

（2013年12月30日在十八届中央政治局第十二次集体学习时的讲话）

五

小德川流，大德敦化。中华民族为什么几千年能够生生不息、不断发展？很重要的原因是我们有以爱国主义为核心的民族精神，有一脉相承的价值追求。

（2014年9月28日在中央民族工作会议上的讲话）

六

青少年时期是价值观、人生观和祖国观、民族观形成的关键期。教育是渗进血液、透入灵魂的，一定要从小就抓，从幼儿园就抓。要抓好爱国主义教育这一课，把爱我中华的种子埋入每个孩子的心灵深处，让社会主义核心价值观在祖国下一代的心田中生根发芽。各民族都要培养孩子们树立中华民族一员的意识，不要让孩子们只知道自己是哪个民族的人，首先要知道自己是中华民族，这是月亮和星星的关系。这件事一定要大张旗鼓做起来，持之以恒做下去。

（2014年9月28日在中央民族工作会议上的讲话）

七

在社会主义核心价值观中，最深层、最根本、最永恒的是爱国主义。爱国主义是常写常新的主题。拥有家国情怀的作品，最能感召中华儿女团结奋斗。范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，陆游的“王师北定中原日，家祭无忘告乃翁”、“位卑未敢忘忧国”，“夜阑卧听风吹雨，铁马冰河入梦来”，文天祥的“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”，林则徐的“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”，岳飞的《满江红》，方志敏的《可爱的中国》，等等，都以全部热情为祖国放歌抒怀。我们当代文艺更要把爱国主义作为文艺创作的主旋律，引导人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，增强做中国人的骨气和底气。

（2014年10月15日在文艺工作座谈会上的讲话）

八

爱国主义是中华民族精神的核心。爱国主义精神深深植根于中华民族心中，是中华民族的精神基因，维系着华夏大地上各个民族的团结统一，激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。5000多年来，中华民族之所以能够经受住无数难以想象的风险和

考验，始终保持旺盛生命力，生生不息，薪火相传，同中华民族有深厚持久的爱国主义传统是密不可分的。

（2015年12月30日在十八届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话）

九

弘扬爱国主义精神，必须把爱国主义教育作为永恒主题。要把爱国主义教育贯穿国民教育和精神文明建设全过程。要深化爱国主义教育研究和爱国主义精神阐释，不断丰富教育内容、创新教育载体、增强教育效果。要充分利用我国改革发展的伟大成就、重大历史事件纪念活动、爱国主义教育基地、中华民族传统节庆、国家公祭仪式等来增强人民的爱国主义情怀和意识，运用艺术形式和新媒体，以理服人、以文化人、以情感人，生动传播爱国主义精神，唱响爱国主义主旋律，让爱国主义成为每一个中国人的坚定信念和精神依靠。要结合弘扬和践行社会主义核心价值观，在广大青少年中开展深入、持久、生动的爱国主义宣传教育，让爱国主义精神在广大青少年心中牢牢扎根，让广大青少年培养爱国之情、砥砺强国之志、实践报国之行，让爱国主义精神代代相传、发扬光大。

弘扬爱国主义精神，必须坚持爱国主义和社会主义相统一。我国爱国主义始终围绕着实现民族富强、人民幸福而发展，最终汇流于中国特色社会主义。祖国的命运和党的命运、社会主义的命运是密不可分的。只有坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，爱国主义才是鲜活的、真实的，这是当代中国爱国主义精神最重要的体现。今天我们讲爱国主义，这个道理要经常讲、反复讲。

弘扬爱国主义精神，必须维护祖国统一和民族团结。在新的时代条件下，弘扬爱国主义精神，必须把维护祖国统一和民族团结作为重要着力点和落脚点。要教育引导全国各族人民像爱护自己的眼睛一样珍惜民族团结，维护全国各族人民大团结的政治局面，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，坚决维护国家主权、安全、发展利益，旗帜鲜明反对分裂国家图谋、破坏民族团结的言行，筑牢国家统一、民族团结、社会稳定的铜墙铁壁。

弘扬爱国主义精神，必须尊重和传承中华民族历史和文化。对祖国悠久历史、深厚文化的理解和接受，是人们爱国主义情感培育和发展的重要条件。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉。要努力从中华民族世代形成和积累的优秀传统文化中汲取营养和智慧，延续文化基因，萃取思想精华，展现精神魅力。要以时代精神激活中华优秀传统文化的生命力，推进中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，把传承和弘扬中华优秀传统文化同培育和践行社会主义核心价值观统一起来，引导人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，不断增强中华民族的归属感、认同感、尊严感、荣誉感。

弘扬爱国主义精神，必须坚持立足民族又面向世界。中国的命运与世界的命运紧密相关。我们要把弘扬爱国主义精神与扩大对外开放结合起来，尊重各国的历史特点、文化传

统，尊重各国人民选择的发展道路，善于从不同文明中寻求智慧、汲取营养，增强中华文明生机活力。我们要积极倡导求同存异、交流互鉴，促进不同国度、不同文明相互借鉴、共同进步，共同推动人类文明发展进步。

（2015年12月30日在十八届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话）

十

伟大长征精神，是中国共产党人及其领导的人民军队革命风范的生动反映，是中华民族自强不息的民族品格的集中展示，是以爱国主义为核心的民族精神的最高体现。

（2016年10月21日在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话）

十一

爱国主义是具体的、现实的。在当代中国，弘扬爱国主义就必须深刻认识到，中国共产党领导和中国特色社会主义制度必须长期坚持，不可动摇；中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义必须长期坚持，不可动摇；中国共产党和中国人民扎根中国大地、借鉴人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的大政方针必须长期坚持，不可动摇。

（2016年11月11日在纪念孙中山先生诞辰150周年大会上的讲话）

十二

我们要高扬爱国主义主旋律，用生动的文学语言和光彩夺目的艺术形象，装点祖国的秀美河山，描绘中华民族的卓越风华，激发每一个中国人的民族自豪感和国家荣誉感。对中华民族的英雄，要心怀崇敬，浓墨重彩记录英雄、塑造英雄，让英雄在文艺作品中得到传扬，引导人民树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，绝不做亵渎祖先、亵渎经典、亵渎英雄的事情。要抒写改革开放和社会主义现代化建设的蓬勃实践，抒写多彩的中国、进步的中国、团结的中国，激励全国各族人民朝气蓬勃迈向未来。

（2016年11月30日在中国文联十大、中国作协九大开幕式上的讲话）

十三

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。要提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，提高全社会文明程度。广泛开展理想信念教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，激励人们向上向善、孝老爱亲，忠于祖国、忠于人民。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

十四

要爱国，忠于祖国，忠于人民。爱国，是人世间最深层、最持久的情感，是一个人立德之源、立功之本。孙中山先生说，做人最大的事情，“就是要知道怎么样爱国”。我们常讲，做人要有气节、要有人格。气节也好，人格也好，爱国是第一位的。我们是中华儿女，要了解中华民族历史，秉承中华文化基因，有民族自豪感和文化自信心。要时时想到国家，处处想到人民，做到“利于国者爱之，害于国者恶之”。爱国，不能停留在口号上，而是要把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，扎根人民，奉献国家。

（2018年5月2日在北京大学师生座谈会上的讲话）

十五

要在厚植爱国主义情怀上下功夫。爱国主义教育是世界各国教育的必修课。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀。1935年，在中华民族危急存亡之际，著名教育家张伯苓在南开大学开学典礼上问了三个问题：你是中国人吗？你爱中国吗？你愿意中国好吗？振奋了师生爱国斗志。我看，这三个问题是历史之问，更是时代之问、未来之问，我们要一代一代问下去、答下去！

弘扬爱国主义精神要从少年儿童抓起，要把爱国主义贯穿教育和精神文明建设全过程。要教育引导學生把自身的理想同祖国的前途、把自己的命运同民族的命运紧密联系在一起，引导学生树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，增强爱国意识和爱国情感，增强民族自豪感和自信心，让爱国主义精神在学生心中牢牢扎根，时刻不忘自己是中国人。我多次强调，只有坚持爱国和爱党爱社会主义相统一，爱国主义才是鲜活的、真实的，这是当代中国爱国主义精神最重要的体现。要教育引导學生热爱和拥护中国共产党，立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。

（2018年9月10日在全国教育大会上的讲话）

十六

在家尽孝、为国尽忠是中华民族优良传统。没有国家繁荣发展，就没有家庭幸福美满。同样，没有千千万万家庭幸福美满，就没有国家繁荣发展。我们要在全社会大力弘扬家国情怀，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，提倡爱家爱国相统一，让每个人、每个家庭都为中华民族大家庭作出贡献。

（2019年2月3日在2019年春节团拜会上的讲话）

十七

办好思政课，就是要开展马克思主义理论教育，用新时代中国特色社会主义思想铸魂

育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。

（2019年3月18日在学校思想政治理论课教师座谈会上的讲话）

十八

五四运动以全民族的力量高举爱国主义的伟大旗帜。五四运动，孕育了以爱国、进步、民主、科学为主要内容的伟大五四精神，其核心是爱国主义精神。爱国主义是我们民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。五四运动时，面对国家和民族生死存亡，一批爱国青年挺身而出，全国民众奋起抗争，誓言“国土不可断送、人民不可低头”，奏响了浩气长存的爱国主义壮歌。

历史深刻表明，爱国主义自古以来就流淌在中华民族血脉之中，去不掉，打不破，灭不了，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力，只要高举爱国主义的伟大旗帜，中国人民和中华民族就能在改造中国、改造世界的拼搏中迸发出排山倒海的历史伟力！

（2019年4月30日在纪念五四运动100周年大会上的讲话）

十九

一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。各民族之所以团结融合，多元之所以聚为一体，源自各民族文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近，源自中华民族追求团结统一的内生动力。正因为如此，中华文明才具有无与伦比的包容性和吸纳力，才可久可大、根深叶茂。

（2019年9月27日在全国民族团结进步表彰大会上的讲话）

二十

70年前的今天，毛泽东同志在这里向世界庄严宣告了中华人民共和国的成立，中国人民从此站起来了。这一伟大事件，彻底改变了近代以后100多年中国积贫积弱、受人欺凌的悲惨命运，中华民族走上了实现伟大复兴的壮阔道路。

70年来，全国各族人民同心同德、艰苦奋斗，取得了令世界刮目相看的伟大成就。今天，社会主义中国巍然屹立在世界东方，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

（2019年10月1日在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的讲话）

二十一

“西迁精神”的核心是爱国主义，精髓是听党指挥跟党走，与党和国家、与民族和人民同呼吸、共命运，具有深刻现实意义和历史意义。

（2020年4月22日在陕西考察时的讲话）

二十二

中国人民抗日战争胜利是以爱国主义为核心的民族精神的伟大胜利。爱国主义是我们民族精神的核心，是中国人民和中华民族同心同德、自强不息的精神纽带。面对国家和民族生死存亡，全体中华儿女同仇敌忾、众志成城，奏响了气吞山河的爱国主义壮歌。爱国主义是激励中国人民维护民族独立和民族尊严、在历史洪流中奋勇向前的强大精神动力，是驱动中华民族这艘航船乘风破浪、奋勇前行的强劲引擎，是引领中国人民和中华民族迸发排山倒海的历史伟力、战胜前进道路上一切艰难险阻的壮丽旗帜！

（2020年9月3日在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话）

二十三

无论时代如何发展，我们都要汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。在抗美援朝战争中，中国人民在爱国主义旗帜感召下，同仇敌忾、同心协力，让世界见证了蕴含在中国人民之中的磅礴力量，让世界知道了“现在中国人民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的”！

（2020年10月23日在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上的讲话）

二十四

在中华民族伟大复兴的征程上，一代又一代科学家心系祖国和人民，不畏艰难，无私奉献，为科学技术进步、人民生活改善、中华民族发展作出了重大贡献。新时代更需要继承发扬以国家民族命运为己任的爱国主义精神，更需要继续发扬以爱国主义为底色的科学家精神。广大院士要不忘初心、牢记使命，响应党的号召，听从祖国召唤，保持深厚的家国情怀和强烈的社会责任感，为党、为祖国、为人民鞠躬尽瘁、不懈奋斗！

（2021年5月28日在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上的讲话）

二十五

要坚持爱国统一战线发展的正确方向，准确把握新时代爱国统一战线的历史方位。新时代爱国统一战线的基本任务是：坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义道路，高举爱国主义、社会主义伟大旗帜，坚持一致

性和多样性统一，坚持围绕中心、服务大局，坚持与时俱进、守正创新，加强思想政治引领，发挥凝聚人心、汇聚力量的政治作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴伟力。

（2022年7月29日在中央统战工作会议上的讲话）

二十六

社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

二十七

爱国主义是中华民族精神的核心，广大香港同胞素有爱国爱港光荣传统，这是“一国两制”行稳致远的重要基础。希望你们把读万卷书与行万里路结合起来，深刻认识世界发展大势，深入了解祖国的历史文化和现实国情，厚植家国情怀，锤炼过硬本领，早日成长为可堪大任的栋梁之才，为建设美好香港、实现民族复兴积极贡献力量。

（2023年7月24日给香港培侨中学高一年级全体学生的回信）

二十八

新四军的历史充分说明，民心向背决定着历史的选择，江山就是人民、人民就是江山。这是开展革命传统教育、爱国主义教育的生动教材，要用好这一教材，教育引导党员、干部传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神，紧紧依靠人民，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

（2023年12月3日在江苏省盐城市参观新四军纪念馆时的讲话）

二十九

少年儿童是祖国的未来。把家乡建设好，把我国全面建成社会主义现代化强国，需要你们这一代人接力奋斗。希望同学们树立远大志向，珍惜美好时光，坚持德智体美劳全面发展，争做爱党爱国、自立自强、奋发向上的新时代好少年，努力成长为堪当强国建设、民族复兴大任的栋梁之材。

（2024年5月30日给四川省南充市嘉陵区之江小学学生们的回信）

（这是习近平总书记2012年11月至2024年5月期间有关大力弘扬伟大爱国主义精神，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进重要论述的节录。据《求是》2024年第19期）

中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京9月26日电 中共中央政治局9月26日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难、沉着应对，加大宏观调控力度，着力深化改革开放、扩大国内需求、优化经济结构，经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，民生保障扎实有力，防范化解重点领域风险取得积极进展，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

会议指出，我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变。同时，当前经济运行出现一些新的情况和问题。要全面客观冷静看待当前经济形势，正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加力推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性，努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议强调，要加大财政货币政策逆周期调节力度，保证必要的财政支出，切实做好基层“三保”工作。要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债，更好发挥政府投资带动作用。要降低存款准备金率，实施有力度的降息。要促进房地产市场止跌回稳，对商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量，加大“白名单”项目贷款投放力度，支持盘活存量闲置土地。要回应群众关切，调整住房限购政策，降低存量房贷利率，抓紧完善土地、财税、金融等政策，推动构建房地产发展新模式。要努力提振资本市场，大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点。要支持上市公司并购重组，稳步推进公募基金改革，研究出台保护中小投资者的政策措施。

会议指出，要帮助企业渡过难关，进一步规范

涉企执法、监管行为。要出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境。要把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，提升消费结构。要培育新型消费业态。要支持和规范社会力量发展养老、托育产业，抓紧完善生育支持政策体系。要加大引资稳资力度，抓紧推进和实施制造业领域外资准入等改革措施，进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调，要守住兜牢民生底线，重点做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业工作，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶。要加强低收入人口救助帮扶。要抓好食品和水电气热等重要物资的保供稳价。要切实抓好粮食和农业生产，关心农民增收，抓好秋冬生产，确保国家粮食安全。

会议要求，各地区各部门要认真贯彻落实党中央决策部署，干字当头、众志成城，充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性，推动经济持续回升向好。广大党员、干部要勇于担责、敢于创新，在攻坚克难中长本领、出业绩。要树好选人用人风向标，认真落实“三个区分开来”，为担当者担当、为干事者撑腰。要支持经济大省挑大梁，更好发挥带动和支柱作用。

习近平在全国民族团结进步表彰大会上发表重要讲话强调 推进中华民族共同体建设 巩固发展中华民族大团结

人民日报北京9月27日电 全国民族团结进步表彰大会27日上午在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。他强调，要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想特别是党关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断推进民族团结进步事业，推动新时代党的民族工作高质量发展，推进中华民族共同体建设，为以中国式现代化全面推进

强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式在京隆重举行 习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章并发表重要讲话

人民日报北京9月29日电 中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式29日上午在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章并发表重要讲话。习近平强调，伟大时代呼唤英雄、造就英雄。英雄辈出，党和人民事业就会兴旺发达、长盛不衰。各级党委和政府要关心关爱英雄模范，推动全社会尊崇英雄、学习英雄、争做英雄。希望受到表彰的同志珍惜荣誉、再接再厉，争取更大荣光。

庆祝中华人民共和国成立75周年招待会在京隆重举行 习近平发表重要讲话

人民日报北京9月30日电 庆祝中华人民共和国成立75周年招待会30日晚在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席招待会并发表重要讲话。他强调，中华人民共和国成立75年来，我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，中国发生沧海桑田的巨大变化，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。新时代新征程，中国人民必将创造出新的更大辉煌，必将为人类和平发展的崇高事业作出新的更大贡献。

习近平指出，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴，是新时代新征程党和国家的中心任务。庆祝共和国华诞的最好行动，就是把这一前无古人的伟大事业不断推向前进。推进中国式现代化，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，持之以恒推进全面从严治党，努力以党的自我革命引领伟大社会革

命。必须始终坚持中国特色社会主义道路，进一步全面深化改革、扩大开放，着力推动高质量发展，努力把国家发展进步的命运牢牢掌握在中国人民手中。必须始终坚持以人民为中心，一切为了人民，一切依靠人民，努力让全体人民在共同奋斗中共享改革发展成果。必须始终坚持走和平发展道路，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，努力促进世界和平安宁和人类共同进步。

习近平强调，实现中华民族伟大复兴，是包括香港同胞、澳门同胞、台湾同胞在内的全体中华儿女的共同愿望。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚定不移维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定。

习近平指出，台湾是中国的神圣领土，两岸人民血脉相连、血浓于水。要坚持一个中国原则和“九二共识”，深化两岸经济文化交流合作，促进两岸同胞心灵契合，坚决反对“台独”分裂活动。实现祖国完全统一，是大势所趋、大义所在、民心所向，历史的车轮谁都无法阻挡。

习近平强调，人类共处一个地球，各国人民命运与共。要弘扬全人类共同价值，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，经过75年的艰苦奋斗，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。同时，前进道路不可能一马平川，必定会有艰难险阻。我们要居安思危、未雨绸缪，坚决战胜一切不确定难预料的风险挑战。任何困难都无法阻挡中国人民前进的步伐。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 大力弘扬伟大爱国主义精神，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进

新华社北京9月30日电 10月1日出版的第19期

《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《大力弘扬伟大爱国主义精神，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进》。这是习近平总书记2012年11月至2024年5月期间有关重要论述的节录。

烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式在京隆重举行 习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席

人民日报北京9月30日电 在庆祝中华人民共和国成立75周年之际，烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式30日上午在北京天安门广场隆重举行。党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，同各界代表一起出席仪式。

习近平会见出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动外方嘉宾

新华社北京10月11日电 10月11日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂集体会见出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动的外方嘉宾。

习近平指出，人民友好是国际关系行稳致远的基础，是促进世界和平和发展的不竭动力。中华人民共和国成立75年来，中国共产党团结带领中国人民，走出了一条既发展自身又造福世界的现代化之路。回首来时路，中国取得的各方面成就离不开世界各国人民的支持。一大批国际友人同中国人民风雨同舟、同甘共苦，众多外国企业、机构、个人积极参与中国社会主义现代化建设，不仅实现了各方互利共赢，也为促进中外友好交流合作作出重要贡献。我们将始终铭记大家为中国作出的重要贡献和同中国人民的真挚友谊。

习近平强调，当今世界又一次站在历史的十字路口。百年变局之下，全球休戚相关，人类命运与共，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。中国愿同各国朋友加强友好交流，发挥民间外交独特作

用，携手构建人类命运共同体。

一是要以“同球共济”的精神，凝聚推动构建人类命运共同体的广泛共识。弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，把我们共同生活的地球建设成一个和平、和睦、和谐的大家庭。

二是要以合作共赢的理念，汇聚推动构建人类命运共同体的强大合力。中国不追求独善其身的现代化，欢迎更多外国朋友积极参与中国式现代化进程，愿不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，更好造福各国人民。

三是要以开放包容的胸襟，绘就推动构建人类命运共同体的文明画卷。中华民族是开放包容的民族，中国人民是善良友好的人民。中方愿同各方一道，践行全球文明倡议，通过真诚沟通，增进了解，加深友谊，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突。

习近平强调，中国共产党是为人民服务的党，中国政府是人民的政府，中国外交是人民的外交。中国政府将一如既往支持中国人民对外友好协会在发展中外人民友谊、促进国际务实合作等方面发挥独特作用，以友为桥，以心相交，不断深化中外民间友好，团结各国朋友，共同做人类命运共同体的践行者、中国式现代化的参与者、文明互鉴和民心相通的促进者和人民友好事业的传承者。

习近平对全军军事理论工作会议作出重要指示 全面加强新时代新征程军事理论工作 建设中国特色现代军事理论体系

新华社北京10月15日电 全军军事理论工作会议10月14日至15日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示。他强调，军事理论现代化是国防和军队现代化重要组成部分，在强军事业发展中具有重要先导作用。新时代新征程，世界百年变局加速演进，新军事革命迅猛发展，我国

安全和发展需求深刻变化,实现强军目标任务更加紧迫,必须全面加强军事理论工作。要贯彻新时代强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持把马克思主义基本原理同人民军队建设实践相结合,汲取中华优秀传统文化军事文化精华,坚持面向战场、面向部队、面向未来,紧盯科技之变、战争之变、对手之变,扭住新的历史条件下战建备重大问题研究,优化军事理论创新顶层设计,改进军事理论研究模式,加强军事理论转化运用,建设中国特色现代军事理论体系,为实现建军一百年奋斗目标、加快建成世界一流军队提供科学支撑和引领。

习近平在福建考察时强调 扭住目标不放松 一张蓝图绘到底 在中国式现代化建设中奋勇争先

人民日报厦门10月16日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在福建考察时强调,福建要深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,扭住建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建目标不放松,一张蓝图绘到底,继续在加快建设现代化经济体系上取得更大进步,在服务 and 融入新发展格局上展现更大作为,在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐,在创造高品质生活上实现更大突破,进一步全面深化改革,全方位推动高质量发展,在中国式现代化建设中奋勇争先。

习近平在安徽考察时强调 发挥多重国家发展战略叠加优势 奋力谱写中国式现代化安徽篇章

人民日报合肥10月18日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在安徽考察时强调,安徽要深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,全面贯彻新发展理念,发挥多重国家发展战略叠加优势,在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力,在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大

进展,奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

习近平就组建中国资源循环集团有限公司作出重要指示强调 打造全国性功能性资源回收再利用平台 推动国民经济循环质量和水平持续提升

新华社天津10月18日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就组建中国资源循环集团有限公司作出重要指示强调,组建中国资源循环集团有限公司,是党中央着眼健全绿色低碳循环发展经济体系,全面推进美丽中国建设作出的重要决策部署。中国资源循环集团有限公司要完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入落实全面节约战略,坚持循环利用、变废为宝,坚持创新驱动、开放合作,着力畅通资源循环利用链条,打造全国性、功能性的资源回收再利用平台,推动国民经济循环质量和水平持续提升,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出积极贡献。

习近平在视察火箭军某旅时强调 坚持政治引领 强化使命担当 埋头苦干实干 提升战略导弹部队威慑和实战能力

新华社合肥10月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平17日到火箭军某旅视察,强调要深入贯彻新时代强军思想,贯彻新时代军事战略方针,把握战略导弹部队建设和作战运用特点规律,坚持政治引领,强化使命担当,埋头苦干实干,推进部队建设高质量发展,提升战略威慑和实战能力,坚决完成党和人民赋予的各项任务。

习近平对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调 不断激发创新活力和内生动力 以高水平对外开放促进深层次改革高质量发展

新华社天津10月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对国家级经济技术开发区工作作出重要指示指出,建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40年来,国家

级经济技术开发区坚持扩大开放，深化改革创新，艰苦奋斗、锐意进取，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

习近平强调，新时代新征程，国家级经济技术开发区要深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持党的全面领导，贯彻新发展理念，紧紧围绕推进中国式现代化，不断激发创新活力和内生动力，积极参与构建新发展格局，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。要勇当改革开放的排头兵，进一步完善高水平对外开放体制机制；积极参与高质量共建“一带一路”，扩大国际合作，创新招商引资方式，助力打造“投资中国”品牌；巩固提升先进制造业产业基础，推动产业高端化、绿色化、数字化，打造数字产业、未来产业，因地制宜发展新质生产力。

习近平出席金砖国家领导人第十六次会晤并发表重要讲话

人民日报俄罗斯喀山10月23日电 当地时间10月23日上午，金砖国家领导人第十六次会晤在喀山会展中心举行。俄罗斯总统普京主持会晤。中国国家主席习近平、巴西总统卢拉（线上）、埃及总统塞西、埃塞俄比亚总理阿比、印度总理莫迪、伊朗总统佩泽希齐扬、南非总统拉马福萨、阿联酋总统穆罕默德等出席。

习近平首先出席小范围会议。

习近平欢迎新成员加入金砖大家庭以及邀请多个国家成为金砖伙伴国。习近平指出，扩员是金砖发展史上的重要里程碑，也是国际格局演变的标志性事件。金砖国家走到一起，是基于共同追求，顺应世界和平和发展大势。当前，世界百年变局加速演进，既有多极化的新局，也有“新冷战”的危局。金砖国家要把握历史机遇，展现历史主动，坚守开放包容、合作共赢的初心使命，顺应全球南方崛起大势，坚持求同存异，同心同德，进一步凝聚金砖国家共同价值，维护金砖国家共同利益，促进金砖国家联合自强，把

金砖打造成促进全球南方团结合作的主要渠道、推动全球治理变革的先锋力量。

习近平强调，世界越是动荡，我们越要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，淬炼金砖成色，展现金砖力量。要发出和平之声，倡导对话而不对抗、结伴而不结盟的新型安全。要共谋发展之路，倡导普惠包容的经济全球化，坚守共同发展的大道。要夯实合作之基，深化农业、能源、矿产、经贸等传统领域合作，拓展绿色低碳、人工智能等新兴领域合作，维护贸易投资和金融安全。

随后，习近平出席大范围会议，就未来金砖发展发表重要意见，提出五点建议。

习近平强调，当前，世界进入新的动荡变革期，是任由世界动荡不安，还是推动其重回和平发展的正道，面临关键抉择。时代的风浪越大，我们越要勇立潮头，以坚韧不拔之志、敢为人先之勇、识变应变之谋，共同谱写“大金砖合作”高质量发展新篇章。

——我们要建设“和平金砖”，做共同安全的维护者。只有践行共同、综合、合作、可持续的安全观，才能走出一条普遍安全之路。要坚持“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”三原则，推动乌克兰危机局势尽快缓和。推动加沙地区尽快停火，为全面、公正、持久解决巴勒斯坦问题不懈努力。

——我们要建设“创新金砖”，做高质量发展的先行者。要紧跟新一轮科技革命和产业变革的时代步伐，培育新质生产力。中方新近成立中国—金砖国家人工智能发展与合作中心，将建立金砖国家深海资源国际研究中心、金砖国家特殊经济区中国合作中心、金砖国家工业能力中国中心、金砖国家数字产业生态合作网络，欢迎各方积极参与。

——我们要建设“绿色金砖”，做可持续发展的践行者。中国电动汽车、锂电池、光伏产品等优质产能，为世界绿色发展提供了重要助力。中方愿同金砖国家拓展绿色产业、清洁能源以及绿色矿产合作，推动全产业链“绿色化”发展，充实合作“含绿量”，

提升发展“含金量”。

——我们要建设“公正金砖”，做全球治理体系改革的引领者。国际力量对比正在深刻演变，但全球治理体系改革长期滞后。要践行真正的多边主义，坚持共商共建共享的全球治理观，以公平正义、开放包容为理念引领全球治理改革，提升全球南方国家的代表性和发言权。促进金融基础设施互联互通，维护高水平金融安全，做大做强新开发银行，推动国际金融体系更好反映世界经济格局变化。

——我们要建设“人文金砖”，做文明和合共生的倡导者。加强治国理政经验交流，倡导不同文明包容共存。中方提出的金砖数字教育合作倡议已经落地，将实施金砖数字教育能力建设计划，未来5年在金砖国家设立10个海外学习中心，为1000名教育管理人员和师生提供培训机会。

习近平最后强调，中方愿同金砖各国一道，开创“大金砖合作”高质量发展新局面，共同推动构建人类命运共同体！

习近平出席“金砖+”领导人对话会并发表重要讲话

人民日报俄罗斯喀山10月24日电 当地时间10月24日上午，国家主席习近平在喀山会展中心出席“金砖+”领导人对话会并发表题为《汇聚“全球南方”磅礴力量 共同推动构建人类命运共同体》的重要讲话。

赵乐际在辽宁调研时强调 学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神 不断提高人大工作质量和水平

新华社沈阳10月24日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际10月21日至24日在辽宁调研。他强调，要深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，在新的历史起点上把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

赵乐际先后来到丹东、大连、沈阳等地，深入省、市人大常委会机关调研，并主持召开座谈会。他强调，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是各级人大做好工作的必修课和基本功，要与学习总书记关于人大制度、人大工作的一系列重要论述、重要指示结合起来，融会贯通、全面掌握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的发展脉络、核心要义、丰富内涵，始终坚持人大工作正确政治方向。

赵乐际指出，人大要在实践中发挥好人民代表大会制度的显著政治优势，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻；坚持围绕中心、服务大局、突出重点，立足人大职能职责，统筹谋划和推进各项工作，在党和国家事业全局中发挥好人大作用；坚持依法履职，在法定职责范围内、依照法定程序开展工作；坚持实事求是，守正创新，总结运用好经验好做法，探索创新工作机制和方式方法，不断提高人大工作质量和水平。地方人大要围绕地方党委贯彻党中央大政方针的决策部署，结合实际开展工作，助力地方经济社会发展和改革攻坚任务。

赵乐际还来到基层立法联系点、社区人大代表联络站、企业、乡村和农户家中，同人大代表和群众深入交流。他指出，人大要发挥好人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用，在依法履职的各项工作中自觉践行全过程人民民主。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，广泛凝聚共识，夯实人大工作的民意基础；以“两个联系”为抓手，支持和保障代表依法履职尽责、当好党和国家联系人民群众的桥梁。代表履职尽责、开展活动，要坚持党的领导，在人大的安排和组织下，依法有序地进行。基层立法联系点、代表家站，要与基层党建平台、社区服务中心等融合建设、综合使用、形成合力。（本刊 吕亚南）

近期重要工作一览

● **10月10日** 市人大常委会和专委会组成人员履职学习班开班。全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰、全国人大常委会预算工委主任许宏才作专题报告，市人大常委会主任李秀领作开班讲话。市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中参加。

李秀领说，要把学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神作为重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步打牢做好人大工作的思想政治基础。要按照“四个机关”的要求，切实加强人大自身建设，努力适应新科技新业态新模式不断涌现和发展新质生产力、推动首都高质量发展的新要求，适应经济社会治理系统性专业性复杂性越来越强的新形势，适应进一步全面深化改革的新要求，适应市民群众对美好生活的新期待和公平正义新诉求，强化法规制度供给，推进各项工作法治化，推动全过程人民民主重大理念形成更多生动实践。要不断提高政治能力、群众工作能力、调查研究和民主集中能力、公共政策能力，为人大工作高质量发展、更好释放人民代表大会制度效能提供有力支撑。

10月9日下午，学习班还赴中山公园参观“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”专题展览，进行现场见学。

● **9月26日至27日** 市十六届人大常委会召

开第十二次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒、于军，秘书长王建中出席会议。副市长谈绪祥、副市长穆鹏、市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会有关负责同志列席会议。

● **10月25日** 市人大常委会副主任齐静到朝阳区、经开区开展优化营商环境立法调研。

● **10月25日** 市人大常委会副主任于军到怀柔区渤海镇开展长城保护和文旅融合有关情况调研。

● **10月23日** 市人大常委会副主任于军出席北京市人大代表之家、人大代表联络站工作座谈会并讲话。

● **10月18日** 市人大常委会副主任闫傲霜到大兴区调研并征求对《北京市消防条例（修正草案）》的意见建议。

● **10月17日** 市人大常委会副主任张建东到丰台区调研并征求对《北京市消防条例（修正草案）》的意见建议。

● **10月16日** 市人大常委会副主任侯君舒到东城区调研并征求对《北京市消防条例（修正草案）》的意见建议。（本刊 张樾）

市十六届人大常委会 第十二次会议召开

9月26日至27日，市十六届人大常委会召开第十二次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议学习了习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神和习近平总书记近期重要讲话精神，学习了十四届全国人大常委会第十一次会议精神，学习了市委十三届五次全会精神。

会议表决通过北京市推进京津冀社会保障卡一卡通规定、北京市各级人大常委会规范性文件备案审查条例，表决通过市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了由市人大常委会主任会议、市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。会议听取了市政府关于自动驾驶汽车条例草案的说明和市人大财经委审议意见的报告、市政府关于优化营商环境条例修正草案的说明和市人大财经委审议意见的报告，听取了市政府关于可再生能源开发利用条例草案的说明、关于消防条例修正草案的说明，听取了市政府关于推进医疗服务信息化便民惠民工作情况的报告及市人大教科文卫委的意见和建议、市政府关于持续提升农村人居环境质量情况的报告及市人大农村委的意见和建议，听取了市高级人民法院关于开展申诉信访案件评查工作情况的报告及市人大监司委的意见和建议、市人民检察院关于开展民商事案件抗诉和再审检察建议工作情况的报告及市人大监司委的意见和建议，听取了市政府关于政府债务管理情况的报告及市人大财经委的意见和建议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，从人民代表大会70年弥足珍贵的经验启示中汲取精神力量和实践智慧，牢记国家根本政治制度的初心使命，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，把握好人大工作的大方向、大原则、大道理，进一步打牢做好人大工作的思想政治基础。

会议强调，要继续做好本次常委会会议各项议程的后续工作。加强与津冀相关部门协同，抓紧研究制定推进京津冀社会保障卡一卡通规定的配套政策措施。做好规范性文件备案审查条例宣传贯彻工作，推动备案审查工作制度化、规范化、常态化。抓好各专项工作报告审议意见的落实，充分吸纳合理建议，推动问题整改，提升工作质效。继续做好初次审议各项法规后续审议，发挥审议把关作用，增强前瞻性、针对性，以科学立法、民主立法、依法立法更好协调平衡各方利益关切，确保法规管用、有效。

会议还举行了关于我国智能网联汽车发展战略与产业推进实践的专题讲座。

《北京市推进京津冀社会保障卡一卡通规定》解读

2020年8月，习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调，要促进基本公共服务便利共享，要探索以社会保障卡为载体建立居民服务一卡通。2023年5月，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出，要加快推进公共服务共建共享，努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。党的二十届三中全会提出，要增强基本公共服务均衡性和可及性。

为了贯彻习近平总书记重要指示精神，落实京津冀协同发展重大国家战略部署要求，推动京津冀社会保障领域创新服务管理、增进三地民生福祉，京津冀三地人大常委会共同制定了推进京津冀社会保障卡一卡通规定。2024年9月27日，市十六届人大常委会第十二次会议审议通过了《北京市推进京津冀社会保障卡一卡通规定》。天津、河北两地法规也于近日同步通过，三地法规都是自公布之日起施行。

什么是京津冀社会保障卡一卡通

法规第二条规定，京津冀社会保障卡一卡通，简称京津冀一卡通，是指在京津冀三地行政区域内，以社会保障卡作为载体，在人力资源、社会保障、医疗卫生、交通出行、旅游观光、文化体验等方面实现跨省通用、一卡多用，线上线下场景融合发展。

为什么要推动京津冀社会保障卡一卡通

社保卡、公交卡、读者卡、银行卡……诸多卡（证）携带不便、使用麻烦。推动社会保障卡一卡多用、跨省通用，有利于简化办事流程，提高人民群众的办事便利度和满意度；有利于推动一卡通服务管理创新，提高公共服务供给能力和管理效能；有利于推动京津冀三地政策协同、标准协同、服务协同，促进京津冀区域公共服务共建共享。

京津冀一卡通为什么要以社会保障卡为载体

社会保障卡是由人力资源和社会保障部统一规划，各地人力资源和社会保障部门面向社会公众发行的一种集成电路卡（IC卡），具有身份凭证、信息记录、自助查询、就医结算、缴费和待遇领取等社会保障应用功能、金融应用功能及扩展应用功能。社会保障卡承载着就业、社保、医疗、养老、生育等与群众生活密切相关的办事需求，是国家民生服务的基础性载体。目前，京津冀区域社会保障卡持卡人数已达1.16亿人，基本实现“人手一

卡”。由于社会保障卡持卡人数多、使用场合广泛、功能多样且系统相对开放，因此，可以作为一个卡通的载体。

京津冀一卡通可以为三地群众带来哪些便利

根据法规第九条至第十四条，京津冀社会保障卡持卡人可以凭（持）社会保障卡，按照规定办理人力资源和社会保障业务、结算医疗费用、乘坐公共交通工具、进入文旅场所、领取各类补贴和待遇。截至5月底，京津冀三地已经实现22项人社服务事项“一卡通办”、64000家医疗机构“一卡通结”、3909条交通线路“一卡通乘”、193家旅游景区“一卡通游”、23家博物馆“一卡通览”、171家图书馆“一卡通阅”。

以异地就医直接结算为例，津冀参保人员无需备案就可以在本市定点医药机构持卡就医购药，发生的医疗费用直接结算，无需垫付资金，也省去了回本地报销环节。本市参保人员也可以在天津、河北的定点医药机构持卡就医购药，直接结算医疗费用。

三地群众可以通过查询法规第八条规定的应用项目清单，了解哪些业务能用、怎么用，从而更加方便快捷地享受民生服务。

此外，按照法规第十五条，三地还将推动更多公共服务事项加载到社会保障卡上实现集成办理，还将在个人消费、社区服务、单位管理等领域探索应用社会保障卡。

有哪些措施来保障京津冀一卡通实现

京津冀一卡通涉及到三个省市、多个部门以及相关企事业单位。为明确责任、形成合力，法规规定三地依托京津冀协同发展工作机制，制定京津冀一卡通发展规划、年度计划，共同研究相关重大事项和配套措施，拓展应用领域和范围，同时明确了市人民政府、政府部门的职责分工。

老年人、残疾人等社会成员对使用社会保障卡存在特殊需求。法规要求京津冀一卡通应用场所为老年人、残疾人等提供无障碍设施设备和便利服务。

京津冀一卡通涉及到公共服务端、持卡人端、金融端，实现跨省通办、一卡通办，需要安全高效的系统支撑。法规规定，用卡场景业务主管部门做好相关设施设备的运营维护和提升改造等工作；推进三地社会保障卡服务平台对接，共同制定业务和技术标准；构建京津冀一卡通安全防护体系等。



扫码阅读法规全文

《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》解读

2024年9月27日，北京市第十六届人民代表大会常务委员会第十二次会议修订通过了《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，将于2024年11月1日起施行。条例的修订，贯彻落实党中央的决策部署，衔接上位法相关规定，实行“有件必备、有备必审、有错必纠”，加强了备案审查制度和能力建设，为新时代首都发展提供了更加完善的法治保障。

一、修改的必要性及背景

备案审查制度是中国特色社会主义宪法监督制度的重要组成部分。开展规范性文件备案审查是宪法、法律赋予各级人大常委会的一项重要职权。近年来，以习近平同志为核心的党中央多次对加强备案审查制度和能力建设作出部署，推动备案审查工作不断取得重要进展和显著成效。今年，党的二十届三中全会对完善备案审查制度提出了新的要求。

全国人大新修改的地方组织法、立法法，分别对备案审查工作报告制度、衔接联动机制等作出新的规定。2023年12月，全国人大常委会出台关于完善和加强备案审查制度的决定（以下简称《决定》），对地方各级人大常委会加强备案审查制度建设提出了明确要求。

近年来，本市不断加强和完善备案审查工作。2012年9月，市十三届人大常委会第三十五次会议通过了《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》（以下简称《条例》）。2021年11月，市十五届人大常委会第三十五次会议对《条例》作了修订。市区人大常委会、“一府一委两院”认真落实《条例》各项规定，不断创新备案审查工作方式方法，取得良好实效。为贯彻落实党中央的决策部署，及时衔接上位法相关规定，结合本市实际，有必要对《条例》进行全面修订。

二、修订工作思路和主要内容

贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神和全国人大常委会《决定》，践行全过程人民民主，维护国家法制统一。落实市人大常委会党组推动人大工作高质量发展实施要点要求，坚持“因需、应时、有效、管用”，提升可操作性。

《条例》共六章四十五条，主要修改了以下内容：

（一）明确指导思想和基本原则

贯彻落实党的二十届三中全会关于深化改革的指导思想、总目标和原则，明确本市各级人大常委会依法开展备案审查工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实行有件必备、有备必审、有错

必纠，依照法定权限和程序开展规范性文件备案审查工作等内容。

（二）加强备案审查制度和能力建设

贯彻落实党中央决策部署，明确本市各级人大常委会加强对备案审查工作的组织领导，加强制度建设、能力建设、信息化建设，推动健全统筹协调、衔接联动、工作指导等工作机制。

（三）践行全过程人民民主

贯彻落实党的二十届三中全会关于丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇集民智工作机制的要求，明确开展备案审查工作应当充分发扬民主，听取各方意见，与代表工作紧密结合，发挥代表之家、代表联络站、基层立法联系点作用，引导社会各方面有序参与等内容。

（四）完善备案审查制度

1. 强化备案制度。明确规范性文件制定机关的报备责任。在备案范围上，增加依法应当报送人大常委会备案的其他规范性文件。增加逐步推进对政府工作部门制定的规范性文件备案审查工作的规定。

2. 完善审查机制。在审查内容上，进一步明确审查重点。在审查方式上，进一步明确主动审查、移送审查的具体要求，增加联合审查的方式。建立对涉宪性问题向全国人大常委会提出审查请求、规范性文件常态化清理机制。在审查程序上，明确审查时限、审查建议重启程序、重要问题处理机制的规定。

3. 增强纠错刚性。明确对规范性文件的审查中止、停止执行、审查终止的情形。明确人大常委会依法作出纠正决定的情形，完善审查结果反馈有关要求。

（五）完善保障监督

落实二十届三中全会关于健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台的要求，明确队伍建设、备案审查信息平台和法规规章规范性文件数据库建设、制定机关向人大或者常委会报告备案审查工作等要求。建立备案审查衔接联动、司法监督抄告机制。

（六）明确法律责任

明确违反本条例规定，在报送备案、规范性文件清理方面应当限期改正的情形。逾期未改正的，经人大常委会主任会议决定，予以通报，并责令限期改正。

（七）探索创新制度

探索备案审查工作向基层延伸。明确乡镇人大、区人大常委会街道工作委员会开展备案审查工作，参照本条例执行。✍



扫码阅读法规全文

从民声到民生：推动京津冀协同立法向社会民生领域拓展

文 / 刘文杰

今年是京津冀协同发展重大国家战略实施十周年，也是京津冀协同立法十周年。十年来，京津冀三省市人大常委会不断增强推进协同发展的使命担当，按照《京津冀协同发展规划纲要》关于“做好立法、修法工作，用法治手段保障顶层设计和重大决策的落实”的要求，积极推进京津冀区域协同立法。

十年来，京津冀三地协同立法领域，从交通、环保、公共卫生、文化、科技等专业领域逐渐向更多民生领域深入推进，协同立法参与部门从单个主责部门逐渐向多部门共同参与、协调配合深入推进。三地协同立法工作方式，从联合起草、调研、论证，加强立法沟通协商和信息共享，到协同征求意见、审议、表决，协同实施日期和法规通过后的新闻发布、执法检查等工作，协同立法深度和广度逐步加深。三地协同立法成果，从条例、意见到决定、规定，既有设置协同专章又有统一文本，协同立法形式更加丰富；从规范某个问题、某个

方面的法规，到制定协同立法规划统筹谋划，协同立法的规律性、系统性进一步增强，内容更加多样。

9月，京津冀三地人大常委会相继通过“推进京津冀社会保障卡一卡通规定”（以下简称“京津冀一卡通规定”），同样实现了三地法规文本和立法程序的高度协同，是京津冀协同立法向社会民生领域拓展的重要立法项目。

协同发展要求民生服务协同

京津冀协同发展十年来，三地人员往来更加密切，异地办事数量急剧增长，公共服务需求更加多样，群众对民生服务便利共享的呼声更加强烈。

2020年8月，习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调，要促进基本公共服务便利共享，要探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”。2023年5月，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出，要加快推进公共服务共建共享，努力使京津冀成为中国式现代化建设

的先行区、示范区。党的二十届三中全会要求，要增强基本公共服务均衡性和可及性。党中央、国务院、国家有关部委提出，要建立、形成、推广、完善以社会保障卡为载体的一卡通服务管理模式，支持具备条件的地区制定一卡通相关法规规章，区域协调发展省份要统筹谋划、整体对接，通过签订合作协议、建立协调机制等方式，积极推动区域一卡通。

2023年7月，京津冀党政主要领导座谈会审议通过了《深入推进京津冀协同发展三年行动计划（2023—2025年）》，明确推动京津冀社会保障卡一卡通。12月，三地人力资源社会保障部门签订《京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”合作框架协议》。今年5月，京津冀党政主要领导座谈会上，三地共同发布了京津冀一卡通场景。这些都为三地开展协同立法提供了坚实基础。与此同时，三地政策仍需要进一步协同，部门合作需要进一步强化，应用场景需要持续推动落实。制定京津冀一卡通规定，推

动社会保障卡一卡多用、跨省通用，有利于简化办事流程，提高人民群众的办事便利度和满意度；有利于推动一卡通服务管理创新，提高公共服务供给能力和管理效能；有利于推动京津冀三地政策协同、标准协同、服务协同，促进京津冀区域公共服务共建共享。

便利应用实现群众办事便利

社会保障卡是国家民生服务的基础性载体，承载着就业、社保、医疗、养老、生育等与群众生活密切相关的办事需求。社会保障卡不能用、通不通用、好不好用，涉及人民群众能否方便快捷地享受各项民生服务。目前京津冀区域

社会保障卡持卡人数已达1.16亿人，基本实现“人手一卡”，领用电子社会保障卡人数达9293万人，覆盖85%的常住人口。三地群众在民生服务尤其是人社服务、就医购药等方面使用社会保障卡的频率极大增加。

针对群众使用社会保障卡的高频场景，京津冀一卡通规定重点明确社会保障卡在人社服务事项、就医购药、交通出行、旅游景区、博物馆、图书馆等方面的具体应用。例如，在就医购药方面，京津冀参保人持社会保障卡在定点医疗机构就医购药，发生的医疗费用可以直接结算。无需异地备案、无需垫付资金，也不用再回本地报销。在人

社业务方面，京津冀社会保障卡持卡人可以凭社会保障卡在三地直接办理就业、创业、养老、医保、生育等业务。除了这两项最常用的功能，社会保障卡还增加了交通出行、文旅体验等多种功能。三地群众可以持社会保障卡乘坐公共交通工具，进入图书馆、博物馆。未来还将探索实现社会保障卡的更多功能。为了方便群众知晓京津冀一卡通的应用事项，也为一卡通的未来发展留有余地，法规要求，京津冀三地共同编制应用项目清单，清单包括应用事项、业务场景说明、应用场所、用卡形式。三地群众可以通过查询应用项目清单，了解哪些业务能用、怎么用，从而更加方便快捷地享受民生服务。

民生法规注重广泛倾听民声

作为民生领域的重要法规项目，京津冀一卡通规定以有效增进三地民生福祉作为立法根本目的，践行全过程人民民主，广泛征求各方面意见。今年3月到6月，京津冀三地人大相关工作机构集中开展调研，一方面到社保大厅、图书馆、博物馆、公交、地铁等点位实地体验一卡通使用，深入了解群众在社会保障卡使用过程中的问题和建议；另一方面就地召开座谈会，听取各方面意见。5月，北京市人大常委会法工委针对重点难点问题，专门征求医院、公交公司、图书馆、博物馆、公园景区、金融机构等十几家企业事业单位意见和政府



2024年6月，京津冀三地人大常委会法工委在中国（天津）人力资源发展促进中心调研京津冀社会保障卡一卡通工作。摄影/刘文杰

有关部门意见。7月，三地人大通过各自官网同时公开征求意见，广泛听取意见建议。同时，向基层立法联系点、法治建设顾问和有关专家广泛征求意见。

调研过程中，京津冀一卡通规定受到普遍关注，各方面提出了很多立法和工作建议。如进一步拓展京津冀一卡通应用场景，增加电子社会保障卡二维码的应用场景，增加异地申领、线上申请等程序，在社会保障卡上设置盲文提示、扫码可读等区域，为老年人、残疾人申领提供上门服务，加强对应用场景工作人员的培训等。这些意见建议，既有三地群众在以往使用社会保障卡过程中遇到的问题、卡点，也有对更加方便快捷使用社会保障卡的期盼和需求。三地认真研究，能吸收的尽量吸收，吸收不了的拟在法规实施中推动落实，同时将意见建议转交政府有关部门研究解决。

创新思路推动工作机制创新

协同立法十年来，三地先后制定了机动车和非道路移动机械排放污染防治、授权政府保障冬奥会规定临时性行政措施、大运河文化保护传承利用、协同创新共同体建设等多部法规。这些协同立法项目，大多采用共同“决定”的立法体例。这次立法重点在于解决京津冀一卡通这个专项问题，因此三地按照“小切口”“小快灵”立法要求，坚持以解决问题为导向，首次

采用“规定”的协同立法形式，有几条写几条，条文明确具体、便于执行，协同立法的针对性、适用性、可操作性得到提升，也为以后协同立法提供了有益经验。

为学习长三角区域社会保障卡一卡通协同立法经验和工作创新举措，京津冀三地人大相关工作机构组成联合调研组，4月共同到上海市、安徽省进行调研，就一卡通协同立法的立法思路、主要特点、难点问题等进行座谈交流，参观走访了长三角生态绿色一体化发展示范区、安徽省图书馆、安徽职业技术学院，深入了解社会保障卡在就医购药、景区观光、图书借阅、校园一卡通等方面的应用情况。此次调研，是京津冀三地人大常委会首次联合到外省市协同发展区域学习协同立法经验，是继三地人大共同编制协同立法规划后，京津冀协同立法的又一创新实践，有利于促进三地形成立法共识，进一步提高协同立法调研工作的质量和水平。

协同立法实现全面高度协同

协同立法十年来，三地协同立法工作机制日趋完善。按照京津冀人大立法项目协同办法和实施细则的要求，参考以往立法经验，京津冀一卡通规定实现了全方位的高度协同。

协同规划、计划，实现共同起步。2023年，京津冀三地人大常委会共同研究，将京津冀社会保障卡一卡通立法项目纳入协同立法规划

（2023—2027年），并列入各自的2024年立法工作计划。

协同起草、修改，实现同一文本。三地共同组建立法工作大专班，各自组建十几个部门参与的本地立法工作小专班，采用线上线下沟通、集中研讨攻关等方式，先后三次召开协同立法工作会议，在立法启动、起草修改和调研重要节点，加强协同配合，共同修改法规体例、框架结构和主要内容，不断凝聚共识、对齐思路、协调步调。立法计划研究阶段，京津冀三地人大讨论确定由北京市人大常委会法工委负责提供草案的基础文本。法工委在深入调查研究基础上，今年4月草拟了法规草案建议稿，持续分析实践问题和立法问题，研究社会保障卡的功能、实现一卡通的场景要求，推敲文本文字表述，提供三地立法的共性条款。三地经过十几轮共同修改，形成了同一草案文本。

协同审议、表决，实现同步实施。经过沟通协调，三地均由主任会议向常委会提请法规案，并同步在9月份常委会一次审议并表决通过，并自公布之日起施行，实现了三地同一文本、同步审议、同步表决、同步实施。

十周年，新起点，从民声，到民生。京津冀一卡通规定的出台，将为三地群众带来实实在在的便利，也将用法治手段保障京津冀协同发展向更深层次、更宽领域不断拓展。

以法治力量 助推首都营商环境持续优化

文 / 刘妍池

法治是最好的营商环境。2020年3月，市十五届人大常委会第二十次会议审议通过了《北京市优化营商环境条例》（以下简称《条例》），这是国务院《优化营商环境条例》实施后地方率先出台的一部优化营商环境立法，也是北京市营商环境建设的首部综合性、基础性法规。2022年8月，市十五届人大常委会第四十二次会议对部分条款作了修正。《条例》施行以来，市人大常委会每年都听取和审议市人民政府关于营商环境工作情况的报告，并于2021年对其实施情况开展了执法检查，通过立法和监督相结合的方式，为本市营商环境的全面优化提供了有力的法治保障。

随着本市营商环境改革不断深化，改革的领域更宽、任务更重、难度更大，需要对照当前新形势新要求进一步完善《条例》，更好回应广大企业和人民群众对北京营商环境的长期关切，为持续营造本市市场化、法治化、国际化一流营商环境提供更有力的法治保障。

民有所呼，我有所应

近年来，党中央、国务院对优化营商环境工作作出了一系列新部署、新要求，世界银行发布了营商环境评估新体系、新规则，企业群众对营商环境持续优化给予了新期待、新诉求。人大代表连续多年围绕营商环境提出议案和建议，特别是2024年初的市人代会期间，10位代表联名提出修改《条例》的法规案，13位代表提出优化营商环境方面的建议、批评和意见，139位代表和大兴团提出优化营商环境方面的议案，代表们从不同角度强烈呼吁加强优化营商环境工作，加快修改完善《条例》，并对优化营商环境政务服务、监管执法、社会信用等重点领域提出了很多制度性、政策性、建设性的意见和建议，为持续加强市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境建设以及修改完善《条例》提供了重要参考依据。

在调研工作中，我们也能深切地感受到，社会各界特别是企业对

进一步优化营商环境、既能“给予方便”又能“提振信心”的强烈期待。据此，2024年6月，市人大常委会主任会议决定《条例》修改立项，采用修改决定的方式进行两次审议；9月26日，市十六届人大常委会第十二次会议对《条例》修正草案进行一审。

营造法治化营商环境，需驰而不息

修改《条例》是落实国家有关决策部署和市委有关工作要求，对标世行新评估体系的重要举措。良好的营商环境是城市的核心竞争力之一，是促进高水平对外开放、发展开放型经济的重要举措。以习近平同志为核心的党中央高度重视优化营商环境工作，多次作出重要指示；党的二十届三中全会以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革，对构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制作出了总体部署，围绕优化营商环境工作出台了一系列政策文件；本市也相应

出台了进一步推动首都高质量发展取得新突破的三年行动方案、促进民营经济发展壮大行动方案、贯彻落实加快建设全国统一大市场意见的实施方案等文件，对加强营商环境建设提出了明确的任务，需要从法规制度建设方面予以落实。2023年世行新评估体系聚焦企业全生命周期，援引了联合国贸易法委员会、经济合作与发展组织等多个国际机构的76份国际标准文件，细化了800余项具体指标，针对市场准入、获取经营场所、市场竞争、商业纠纷解决等主题提出了明确的考评规则。北京作为世行评价参评的片区主要城市，需要借鉴国际先进经验修改《条例》相关条款。

修改《条例》是发展新质生产力，推进首都高质量发展的有力保障。良好的营商环境既是生产力，也是一个地区发展的重要软实力，已成为推动经济高质量发展的必要条件，有助于稳定投资者预期，广泛聚集经济资源要素，激发各类经营主体活力。据世界银行研究，良好的营商环境可促进投资率增长0.3%、GDP增长率增加0.36%。目前，本市正处于发展方式深刻转型、结构深度调整、动力加速转换、经济提质增效的关键阶段，以新质生产力塑造经济新的核心竞争力和发展新动能，成为实现高质量发展的关键内容，迫切需要把优化营商环境改革进一步推向深入，加快发展新质生产力，创新生产要素配置方式，持续吸引各类先进优

质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。修改《条例》有利于保护企业合法权益、维护公平竞争的市场环境，从法律和制度角度为培育和发展新质生产力创造更优的环境，为首都高质量发展提供有力支撑保障。

修改《条例》是破解重点领域和关键环节痛点难点，解决企业群众实际问题的迫切需要。一个地区经济发展，短期靠项目、中期靠政策、长期靠环境。近年来，北京市营商环境改革取得了明显成效，居于全国前列，2023年度全国工商联“万家民营企业评营商环境”统计结果显示，北京排名第一。同时，对标国际国内先进水平，对照企业和人民群众所盼所需，还有不小差距和短板。在涉及产权保护、破产重整、纠纷化解、公平竞争、社会信用、融资信贷、京津冀跨区域经营等方面还有不少制度空白；在行政审批、知识产权保护、数据共享、政务服务、监管执法等方面，还存在部门职权分散、多头管理、重复检查和机械执法等诸多问题；在企业办事过程中，还存在一些“痛点堵点”以及政策感受“温差”，比如，法规政策宣传不到位、知晓度不高，覆盖面有待提升，以及稳定性和连续性不够等，这些问题迫切需要通过修改《条例》予以制度化解决。

凝聚共识谋发展，汇聚力量优环境

《条例》修改时间紧、任务

重。市人大常委会和市政府成立了以市人大常委会分管副主任和市人民政府分管副市长为组长的立法工作专班。财政经济办公室提前介入、全程参与，会同法制工作委员会、市司法局和市发展改革委加强合作、并联推进，共同研究了《北京市优化营商环境条例（修正草案）》（以下简称修正草案）。在市政府就修正草案征求社会公众意见的同时，市人大常委会财政经济办公室先后征求十六个区人大常委会、市律协有关专业委员会和中关村企业家顾问委员会等单位的意见，调研9类重点领域一线企业，召开10余次“一府两院”、人大代表、专家学者座谈会；利用代表履职平台向市、区、乡（镇）三级人大代表开展问卷调查，共收回反馈问卷9412份；结合法规案审议走访委员、代表和专家学者，广泛征集各方面的意见建议。同时，与今年听取和审议市人民政府关于优化营商环境工作情况的报告相结合，以立法推动专项监督提质增效，以专项监督推动法规制度持续完善。

认真践行全过程人民民主，在法治轨道上全面深化改革

修正草案聚焦本市优化营商环境实践需求，着力解决企业集中反映的突出问题，体现有效市场和有为政府相结合，营造“无事不扰、有事必应”的良好营商环境，拟从细化落实国家优化营商环境工作新要求、解决企业群众新诉求、固化

本市营商环境改革新成果、借鉴国际先进规则以及健全监督机制等五个方面进行重点修改，进一步补充完善了有关制度安排和具体措施，针对性强，可操作性突出，北京特色鲜明。

回应经营主体诉求和难题，进一步增强企业群众获得感。近年来，企业在获得金融服务、接受监管等方面还存在一些痛点、难点，修正草案逐一作出回应。针对融资难、融资贵问题，拟规定鼓励金融机构为中小企业提供信用贷款，开展无还本续贷、循环贷等业务，建立中小企业涉诉信息共享机制，为企业融资提供服务。针对电信接入难问题，拟规定电信运营企业不得限制其他电信运营企业使用建筑物通信配套设施，阻碍平等接入。针对企业信用修复信息更新不及时问题，拟规定对完成信用修复的企业，有关政府部门应当及时停止公示其失信信息。针对恶意投诉影响企业正常经营问题，拟规定举报投诉应当遵守法律法规和有关规定，不得利用举报、投诉牟取不正当利益，侵害经营者的合法权益。针对推进依法办事，拟明确建立反垄断风险预警机制，优化非现场监管方式，推行行政执法人员扫描营业执照的二维码记录检查行为等。

落实国家优化营商环境改革新的要求，进一步提升政务服务精细化便利化水平。根据党的二十届三中全会精神以及国务院有关文件精神，修正草案作出相关的制度设

计。比如，拟明确企业可以自主选择政务服务网上或者现场办理，有关政府部门不得限定办理渠道；细化行政许可事项清单发布程序；推广电子证照、电子印章等应用；建设全市政策服务平台，精准匹配企业群众政策需求；提出推行“高效办成一件事”集成化办理，建立审批服务协调机制等。

借鉴国际先进规则和优秀实践经验，进一步提升制度型开放水平。世界银行新一轮营商环境评估体系集中推荐了一系列国际先进规则，修正草案也都予以充分借鉴。在持续优化司法服务方面，拟规范商事调解活动，明确开展商事调解活动的组织应当建立调解员名册并公示，支持人民法院完善网上诉讼服务平台功能，推进全流程网上办案。在完善企业破产办理制度方面，拟建立小微企业破产办理机制，探索建立跨境破产工作机制，完善破产管理人选任方式，债权人可以向人民法院推荐符合要求的中介机构担任破产案件的管理人等。

固化本市优化营商环境经验做法，进一步深化政府部门改革动力。近年来，本市推出一系列优化营商环境的改革举措，修正草案予以总结提炼。在优化企业登记改革方面，拟推行企业住所（经营场所）标准化登记。在深化工程建设项目审批制度改革方面，固化“多测合一”改革，拟明确测绘测量技术标准，推进联合测绘测量和成果互认；深化市政接入工程审批

改革。在优化纳税服务方面，拟明确预期未来发生特定复杂重大涉税事项的企业，可以就税收政策适用问题，获得税务机关的书面意见等。

健全监督机制，进一步增强对政府部门及公职人员的约束。针对政府部门及其工作人员在政务服务、行政执法中暴露出来的相关问题，修正草案健全监督机制。比如，实行好差评制度，拟明确企业群众可以自主对有关政府部门及其工作人员办理政务服务事项的情况进行评价；比如，发挥检察机关在优化营商环境中的监督作用，拟规定人民检察院严格履行法律监督职能，依法纠正以刑事手段插手经济纠纷等行为。督促纠正行政机关违法行使职权或不行使职权损害企业合法权益的行为；还比如，拟明确监察委员会对公职人员推动优化营商环境工作中乱作为、不作为问题的监督等。

营商环境只有更好，没有最好。我们相信，《条例》经过新一轮修改完善，必将进一步解决制约企业发展的体制机制障碍，助力市场竞争更加公平有序，法治化营商环境建设取得明显提升；进一步支撑和保障本市优化营商环境改革，助力巩固优化营商环境“首善之区”地位，成为新时期“北京服务”城市形象的重要体现；进一步增强企业群众获得感，助力企业安心经营、放心投资、专心创业，加快发展新质生产力，扎实推进首都高质量发展。✍

发挥代表作用 办好民生实事

文 / 李鑫鑫

今年市人代会上，有152人次市人大代表提出了11件关于“推进医疗服务信息化便民惠民”方面的议案，经大会主席团决定，列入市人大常委会今年的监督工作计划，通过听取和审议市政府专项工作报告，监督政府加强和改进工作。为协助常委会做好此项工作，推动办好代表关注、群众关心的民生实事，市人大常委会教科文卫办公室认真落实《中共北京市人大常委会党组关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 推动人大工作高质量发展的实施要点》，注重突出人大监督工作的人民性，充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用，不断丰富群众参与人大监督的有效方式，夯实人大工作民意基础，切实提升监督工作效能。

把群众关切作为着力点，让人大监督更多惠及人民

代表议案建议是群众呼声的集中反映。医疗服务信息化便民、惠民是为民生幸福“加码”的重要途径。市人大常委会坚持充分发挥人大监督职能，保证监督效果，在持续增强人民群众获得感、幸福感和

展现责任担当。

加强分析研判，找准工作重点。对代表议案内容进行分析整理，从反映比较集中的检查检验结果不互认、居民线上就医问诊不普及、基层信息化服务能力不强等问题着眼，制定监督工作方案，确定了信息化基础设施建设、“互联网+医疗健康”服务体系、基层医疗卫生信息化建设、网络和数据安全等4方面监督重点，并明确了任务分工、时间节点和工作要求，为监督工作有序开展奠定良好基础。

代表广泛参与，全面深入调研。成立监督工作专题调研组，两位常委会分管副主任牵头任组长，成员包括议案领衔代表、常委会委员、教科文卫委员会委员和关注此项工作的代表等，提高代表参与的覆盖面。反复筛选调研点位，保证调研广度深度，既到智慧医疗服务综合试点医院调研先进经验，又到社区卫生服务中心了解信息便民工作日常，还到“京通健康”、京东大药房等线上服务平台的运营企业实地调研，全方位了解医疗信息化便民惠民情况。

注重成果转化，力求精准

管用。扎实做好调研“后半篇文章”，注重将调研成果转化成高水平审议意见，对调研成果进行系统梳理和多轮征求意见，进一步筛选出符合现阶段首都发展需要、亟需解决提升的4大类15个问题。针对信息化建设全局统筹和顶层设计不够、与群众需求还不契合等突出问题，进一步聚焦首都医疗服务高质量发展和满足群众对健康生活的新期盼，提出制定本市医疗服务信息化建设规划和计划，全面推进数据标准化建设、加强对移动应用的统筹规划、推进常用信息化服务的延伸覆盖等建议，切实推动医疗服务信息化便民惠民工作向纵深发展。

用好代表家站平台，让人大监督更加可感可及

代表家站是人大代表联系人民群众的履职阵地，是践行全过程人民民主的重要平台载体，也是推动人大立法监督等工作提质增效的重要抓手。市人大常委会教科文卫办公室积极创新代表家站作用发挥机制，广泛吸纳民意、汇集民智，让群众真正感受到人大监督就在身边。

发挥平台“聚民意”功能。医

疗信息化是不是便民，有没有真实惠，群众才是最好的裁判员，要把评判的标尺交给群众。采用“线上+线下”相结合的方式，从服务使用情况、了解认真程度、看病就医感受、遇到的问题和意见建议等多角度设计调查问卷，在市人大常委会官网开展网络问卷调查的同时，积极利用代表家站平台，向身边群众宣传推广调查问卷，提高群众参与度。通过问卷调查，从群众视角更加真实地审视医疗信息化工作，提高了监督工作的针对性和主动性。问卷中反映集中的医疗信息化服务的“适老化”不够、群众对信息化服务了解不多、服务繁琐等问题，都被吸纳到常委会审议意见中。

丰富平台“汇民智”效果。在代表家站召开座谈会，把收集群众意见的现场摆在群众家门口，邀请附近居民与市区两级人大代表、常委会专题调研组面对面交流。群众从自己真实看病经历出发，道出了真情实感，讲出了真知灼见。一位从医疗岗位上退休的老人谈到，到医院看病时常常能见到有些老年人在自助服务机前茫然无措，她都会尽可能去帮助，希望在信息化服务越来越普及的时代，更加重视数字化弱势群体，保留一些线下服务窗口和现场辅助人员，解决他们的现实问题。她的建议说出了与会居民的心声，得到了专题调研组和代表们的一致赞同。

增强平台“暖民心”作用。代表家站是人大密切联系群众的平

台，也是人大、政府和群众之间增进了解、促进交流的适宜载体。在征求意见座谈会上，我们邀请市卫健委主要领导同志、各级各类医疗机构负责同志到场，与社区居民交流互动。市卫健委、各医疗机构分别向居民介绍政府推进医疗信息化便民惠民工作进展和未来规划，以及医院信息惠民的各项具体举措，并现场解答群众疑问，形成了良好互动局面，座谈效果得到了社区居民的充分肯定，让人大监督工作更加深入人心。

发挥代表小组专业优势，让人大监督更有刚性质效

专业代表小组是人大代表依法履职、发挥桥梁纽带作用的重要组织形式，是践行全过程人民民主重大理念、强化人大代表密切联系群众的优势、提升人大工作质量的重要依托。监督工作中，我们进一步深化卫生代表小组的主动参与机制，取得良好效果。

准确定位“结合点”，小组作用更加扎实。加强对小组活动的指导，结合医疗服务信息化便民惠民监督工作实践性和操作性很强的特点，将其列入代表小组活动要点。协助小组制定专题调研方案，明确时间安排、活动方式、调研重点、人员分工等内容。注重同代表小组的沟通对接，及时通报监督工作进展和代表议案集中反映的问题，确保代表小组活动与监督工作深度结合，取得实效。

有效放大“优势点”，工作成效更加显著。小组中很多代表来自知名三甲医院，有卫生专家，也有医院领导，了解行业特点和需求。市人大常委会教科文卫办公室协助制定小组内部调研专项活动计划，组织到部分代表所在医疗机构开展实地调研和内部交流，既丰富了小组活动内容，增强了小组凝聚力和归属感，又在细致真诚的调研交流中，了解不同医院信息化建设的点优势和发展困境。活动中，代表们从行业发展、职业需求、从业感受等多个层面，对信息化工作进行了深入探讨，在交流碰撞中不断凝聚共识，提出高水平意见建议。与此同时，为解决实地调研的局限性，还在小组内部开展小范围问卷摸底，进一步了解医疗机构信息化建设现况，为代表们更好履职提供了有力支撑。

积极捕捉“闪光点”，履职风采更加鲜活。代表的专业优势，既体现对专业的了解，又能精准对接群众的多样化需求，反映群众的真实想法。小组代表在“代表联系选民月”、回访患者、走访调研等活动中，主动收集身边群众对医疗信息化工作的意见建议，展现了饱满的履职热情。我们积极将小组代表履职事迹推荐给新闻媒体，“医疗信息化：数据多跑路 病人少跑腿”专题报道在北京广播电视台《北京议事厅》播出，取得了良好社会反响，让代表履职形象更深入人心。

完善备案审查制度 为首都高质量发展提供法治保障

文 / 谷秀纲

党的二十届三中全会提出，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。完善备案审查制度作为深化立法领域改革的重要内容，对地方人大常委会做好规范性文件备案审查工作提出了新的要求。

2024年9月27日，市十六届人大常委会第十二次会议通过了《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》（以下简称《条例》），将于2024年11月1日起施行。《条例》的修订，贯彻落实党中央的决策部署，衔接上位法相关规定，实行“有件必备、有备必审、有错必纠”，加强了备案审查制度和能力建设，为新时代首都高质量发展提供了更加完善的法治保障。

贯彻落实党中央决策部署，衔接上位法规定

备案审查制度是中国特色社会主义宪法监督制度的重要组成部

分。开展规范性文件备案审查是宪法、法律赋予各级人大常委会的一项重要职权。近年来，党中央多次对加强备案审查制度和能力建设作出部署，推动备案审查工作不断取得重要进展和显著成效。全国人大新修改的地方组织法、立法法，分别对备案审查工作报告制度、衔接联动机制等作出新的规定。2023年12月，全国人大常委会出台关于完善和加强备案审查制度的决定，对

地方各级人大常委会加强备案审查制度建设提出了明确要求。

近年来，本市不断加强和完善备案审查工作。2012年9月，市十三届人大常委会第三十五次会议通过了《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》。2021年11月，市十五届人大常委会第三十五次会议对《条例》作了修订。市、区人大常委会和“一府一委两院”认真落实《条



2024年4月，市人大常委会法工委到大兴区人大常委会调研备案审查工作。图/兴宣

例》各项规定，不断创新备案审查工作方式方法，取得了良好实效。为了贯彻落实党中央关于备案审查工作的决策部署，衔接好上位法规定，有必要对《条例》进行全面的修订。

践行全过程人民民主，广泛征求意见

本次《条例》修订工作，充分践行全过程人民民主。市人大常委会主任会议多次听取《条例》修改工作汇报，提出明确要求。市人大常委会法工委成立修订专班，加强调查研究，及时向全国人大常委会法工委请示有关问题，加强与兄弟省市区人大常委会沟通，广泛征求并听取各方面意见建议。经主任会议同意，在市人大常委会网站向社会公开征求意见，经不断完善形成了《条例》修订草案。

聚焦“三有三必”，提升可操作性

本次修订，贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，落实市人大常委会党组关于推动人大工作高质量发展实施要点任务，着力加强备案审查制度和能力建设。坚持“因需、应时、有效、管用”，提升可操作性。《条例》共六章四十五条，主要涉及以下内容：

明确总体要求。在总则中明确了备案审查工作的指导思想和基本原则，对加强备案审查制度和能力建设、充分发扬民主作出具体规定。

强化备案制度。明确规范性文件制定机关的报备责任。在备案范围上，增加依法应当报送人大常委会备案的其他规范性文件。增加逐步推进对政府工作部门制定的规范性文件备案审查工作的规定。

完善审查机制。在审查内容上，进一步明确审查重点。在审查方式上，进一步明确主动审查、移送审查的具体要求，增加联合审查的方式。建立对涉宪性问题向全国人大常委会提出审查请求、规范性文件常态化清理机制。在审查程序上，明确审查时限、审查建议重启程序、重要问题处理机制的规定。

增强纠错刚性。明确对规范性文件的审查中止、停止执行、审查终止的情形。明确人大常委会依法作出纠正决定的情形，完善审查结果反馈有关要求。

完善保障监督。明确队伍建设、备案审查信息平台 and 法规规章规范性文件数据库建设、制定机关向人大或者常委会报告备案审查工作等要求。建立备案审查衔接联动、司法监督抄告机制。明确违反本条例的法律责任。

探索创新制度。探索备案审查工作向基层延伸。明确乡镇人大、区人大常委会街道工作委员会开展备案审查工作，参照《条例》执行。

徒法不足以自行，法律的生命力在于实施。《条例》的第二次修订，全面加强了备案审查制度和能力建设。为持续加强本市备案审查制度建设，下一步将重点做好《条例》的实施工作，进一步探索创新工作机制，完善备案审查工作的相关规程，为推动首都高质量发展提供更加完善的法治保障。☑



2024年5月，市人大常委会法工委到朝阳区人大常委会调研备案审查工作。图/朝宣

持续提升农村人居环境 建设宜居宜业和美乡村

文 / 闫闯

良好的农村人居环境是农民美好生活的空间需求，是乡村全面振兴的重要任务，是花园城市建设的重要内容。在今年召开的市十六届人大二次会议上，86位代表提出了7件关于农村人居环境提升的议案，经大会主席团研究决定，将议案办理列入市人大常委会2024年监督工作计划，通过听取和审议市政府关于持续提升农村人居环境质量情况报告的方式，支持和监督政府加强和改进工作。

为做好此项监督，市人大常委会组成调研组，到13个涉农区深入实地走访，邀请担任“村两委”成员的市人大代表开展村内调研，联合区人大常委会农村办围绕相关议题开展协同监督，全面了解本市农村人居环境整治和提升情况。同时，到浙江省、广东省进行考察，认真学习兄弟省市好经验、好做法。9月26日，市十六届人大常委会第十二次会议听取和审议了市政府关于持续提升农村人居环境质量情况的报告。

稳中有进：农村人居环境建设取得成效

2018年以来，本市有序推进农村人居环境整治、美丽乡村建设和新一轮“百千工程”，农村面貌得到有效改善，基础设施建设持续向好，农村人居环境建设取得一定成效。

相关政策措施落地实施。《北京市“十四五”时期提升农村人居环境建设美丽乡村行动方案》印发实施后，市政府相关部门相继发布了城乡水环境治理、供水高质量发展、农村厕所革命等实施方案，修订更新了美丽乡村建设、微改造精提升、生活垃圾分类、公厕户厕管理、污水收集处理、考核验收标准等导则规范，农村人居环境建设制度体系更加成熟，运行管理更加科学。

乡镇和村庄规划编审稳步推进。乡镇国土空间规划已实现应编尽编，政府相关部门正在履行审查程序。传统村落保护规划逐步完善，45个传统村落中，38个村的保护规划已审查通过，比例达到

84%。积极开展灾后恢复重建住房专项规划编制工作，有效确保门头沟、房山、昌平等区顺利完成村民安置点规划选址。规划成果为农村人居环境建设提供了明确依据。

农村人居环境管理逐步规范。市区两级不断完善对农村人居环境



2024年4月，市人大常委会专题调研组在陆陆源粮食种植专业合作社日光温室查看平菇种植情况。摄影/闫闯

工作的监督检查，建立了有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的人居环境长效管护机制。管护责任不断压实，政府主导、属地负责、村为主体、村民参与的管护队伍逐步壮大，约有6万农民参与到农村人居环境管护工作当中。管护经费持续跟进，近七年市级累计安排资金约113亿元，其中，2023年达到20亿元，为管护工作正常运行提供了保障。监督考核改进优化，考核方式、评分标准、检查频次等内容适时调整，有效发挥了奖优励先、鞭策后进的作用。

农村居住条件得到改善。乡村绿化环境不断提升，村头片林建成587处，首都森林村庄创建完成100个。农村房屋更加绿色安全，1.6万余户困难群众危房得到改造，75万余户农房完成抗震节能农宅建设。农村清洁取暖成效显著，燃煤用量比2013年下降96%。受灾农村基础设施及时复建，今年汛期前如期完成农村街坊路、公厕、路灯等严重损毁的基础设施恢复重建任务。美丽乡村建设推进落实，计划开展建设的2990个村中已累计验收2812个，完成率达到94%。

农民生活品质得到提升。通过供水高质量发展、污水治理、厕所革命、垃圾分类等系列工程措施的落实，农民的生活条件得到极大改善。农村供水效能进一步优化，供水能力达到227万立方米/日，基本实现自来水全覆盖。建成污水处理

设施1200余座，农村污水处理能力有所提升，达到42万立方米/日，农村地区污水处理率提高到85%。厕所革命稳步实施，户厕改造积极推进，有效改善农家卫生条件；建成农村公厕8035座，三类及以上标准达到99.79%。垃圾分类有效落实，“户分类、村收集、镇运输、区处理”的运行体系更加完善。

对标对表：着眼高质量发展目标要求查漏补缺

通过调研发现，虽然本市农村人居环境建设取得了一定成效，但与党中央关于提升乡村建设水平的要求相比，还存在一定差距；与农民群众对美好生活的期待相比，还有不少短板；与首都乡村全面振兴的目标相比，还有不足之处。

农村基础设施用地供需矛盾突出。城乡规划统筹还不全面，规划管理不精细，指标调配不合理，有的村庄因规划用地条件不具备，农村基础设施用地缺乏系统保障，无法建设医务室、消防站、停车场等基础设施，难以满足作物晾晒、农机停放等实际需求。

村容村貌维护管理不到位。农村街坊路更新缓慢，有的新建道路设计标准低、施工质量差，个别村庄道路破损严重，影响乡村环境和村民出行。农宅通用标准图集宣传推广不到位，缺乏相应鼓励政策，对村民吸引力不强，普及应用程度不高，难以发挥引导作用，房屋宅

院外观不协调，首都乡村风貌特色体现不充分。第一批煤改清洁取暖设备已到使用年限，更新操作流程还未细化，农民选购设备自主性不足，基层推动设备更新存在困难。

供排水管网老化与统筹管理不足并存。农村供水方式仍以自备井为主，部分村庄供水管网老化，存在水质浑浊、出水不合格等问题。因缺乏污水收集设施、污水处理站设计能力不足、污水入户管网不连通等情况，全市仍有近三分之一的村庄生活污水未得到妥善处置，严重影响农村污水治理成效。在污水、电信、燃气等管网建设过程中，统筹管理不到位，存在资金拨付不及时、招投标启动不同步、施工时序不衔接等问题，导致道路反复开挖，个别村庄道路破拆长达三年仍未修复。

厕所革命成果不稳固。农村公厕建设管理不精细，执行相关政策措施存在“一刀切”现象，未充分考虑当地实际情况，布局不尽合理，有的厕所需长时排队，有的厕所无人使用，供给与需求之间存在不平衡问题。日常管护不足，上锁停运、清理不及时等情况时有发生。粪污等有机废弃物资源化利用程度不高，缺少就地就近处理和资源化利用路径，有效运行的循环利用体系尚未形成。

农民主体作用发挥不充分。在规划编制、设施建设、项目维护等方面尊重村民意愿不够，对村民切



实需求考虑不充分；有的地区管护项目使用第三方公司较多，村民缺乏参与感、融入感，积极性难以调动。财政资金实效发挥还不充分，部分涉农区管护经费拨付不及时，项目运行费用存在拖欠，村集体使用经费的自主权较弱，无法有效整合管护项目，缺乏引导村民参与的有力措施。

真实践履：画好城乡共同繁荣发展“同心圆”

持续提升农村人居环境质量要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和市委十三届五中全会精神，推动乡村振兴促进法和乡村振兴促进条例等法律法规有效实施，加强整体统筹力度，增强农业农村、水务、发展改革、规划自然资源、财政等部门的协调配合，完善城乡融合发展体制机制，集中力量办成一批群众可感可及的实事，促进城乡共同繁荣发展。

要坚持规划引领，加大城乡统筹力度。切实发挥乡镇国土空间规划统筹引领作用，运用“多规合一”机制，做好多规统筹，优化公共服务设施空间布局，综合运用土地综合整治、“平急两用”公共基础设施建设、点状配套设施等政策，用好规划“留白”机动指标，为农村人居环境建设提供空间保障。提高镇村规划编制质量，充分了解农村发展需求和短板弱项，突出地域特色和比较优势，形成满足农村发展需要的实用性村庄规划成果。

要坚持系统治理，提升乡村风貌水平。有效落实乡镇政府职责，加强对农村翻建房屋的监管，完善施工图的审核要求，加大推广使用通用标准图集的宣传力度和政策激励，确保农宅风貌与周边环境相适应，促进改善条件与留住乡愁相统一。巩固好农村街坊路已有改造成果，建立有效管护机制，畅通改造申请渠道，加大破损道路修复力度，加强工程质量和资金使用绩效监管，为改善交通条件、促进产业发展、提升居住环境奠定坚实基础。尽快完善农村清洁取暖设备更新政策，细化操作流程，充分运用市场化机制做好更新工作，鼓励和支持农户自行选购取暖设备品牌，做好惠农补贴发放。对于不具备清洁能源改造条件的村庄做好政策解释，确保清洁燃煤供应到位。

要坚持质量优先，强化供水治污能力。落实城乡融合发展要求，加快推进城乡供水一体化进程，提高农村地区节水用水精细化治理水平，加大供水设施更新改造力度，通过水源置换、配备净化设施等方式解决水质不达标问题；利用更新水源井、修建调蓄设施等措施，提高农村供水保障能力。坚持因地制宜、集散结合推动农村污水治理高质量发展，合理规划污水处理站建设，满足农村生活污水处置需求；加快推进具备条件的污水户线接入公共管网，补齐已有设施短板。完善农村基础设施工程建设机制，提高建设管理水平，加强主责单位的

统筹协调，有效整合项目资金，探索统一招投标管理，优化施工组织方案，实现“一个村统一改、几件事一块办”。

要坚持问题导向，巩固厕所革命成果。结合常住人口数量和乡村文旅产业发展需求，合理规划布局农村公厕。持续推进农村公厕达标改造，有效提升厕所卫生标准，完善公厕管护制度、明确管护责任、加强日常监管，保持公厕稳定运行。协同推进厕所粪污、农村有机生活垃圾和农林生产有机废弃物资源化利用，建设有机废弃物综合处置利用示范样板；鼓励农民专业合作社、家庭农场等结合发展绿色农业，开展厕所粪污收集处理，畅通扩展就地就近处理和资源化利用的路径。

要坚持农民主体，营造共建共管格局。切实发挥农民主体作用，有效运用基层党组织引领保障功能，组织引导村民全过程参与规划、建设等重大事项的研究讨论，保障村民的知情权、参与权、监督权。支持村集体经济组织和乡村建设工匠承接农村人居环境小型工程项目，对承接管护任务的第三方公司加强考核监督，督促提高本地村民用工比例，促进村民就近就业。增强城市反哺农村、支持农村发展的意识，推动各涉农区落实农村人居环境建设主体责任，确保项目资金拨付及时到位，扩大村集体统筹使用管护资金的自主权，提高财政资金使用效益。✍

京津冀人大工作协同联席会第一次会议召开

10月24日，京津冀人大工作协同联席会第一次会议在京召开。会前，北京市委书记尹力，北京市人大常委会党组书记、主任李秀领会见了天津市人大常委会党组书记、主任喻云林，河北省人大常委会党组书记、常务副主任董仝生。全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记刘俊臣出席会议并讲话。

尹力对大家一直以来给予北京工作的支持和帮助表示感谢，他说，今年是全国人民代表大会成立70周年，也是京津冀协同发展战略实施10周年。这些年来，三地人大勇于担当作为，积极发挥职能作用，取得了实实在在的制度和实践成果。当前，京津冀协同发展进入纵深推进的关键阶段。希望大家携手同心，充分发挥人民代表大会制度优势，进一步找准人大在协同发展中的切入点和发力点，创造性开展工作，为打造中国式现代化建设的先行区、示范区贡献人大力量。认真落实协同立法规划，紧紧围绕科技创新、生态环保、民生保障等重点领域，增强立法协同性，为区域发展提供及时有力的法治支撑。突出问题导向，协同推进监督工作，推动党中央决策部署和省市工作安排落到实处。健全联席

会议运行机制，加强日常联络、项目合作、成果交流，推动三地人大工作协同向更高水平、更深层次迈进。

联席会上，与会人员共同学习了习近平总书记重要讲话精神，学习了京津冀党政主要领导座谈会精神，三地人大有关负责同志围绕京津冀社会保障卡一卡通立法协同工作、京津冀协同推进大运河文化保护传承利用决定的执法检查工作和2025年度京津冀人大协同立法、监督工作计划等进行了交流发言。

刘俊臣在讲话中充分肯定京津冀人大工作协同取得的成效。他说，三地人大要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，提高推进京津冀人大工作协同的政治站位、思想站位，紧紧围绕贯彻落实党中央大政方针和同级党委决策部署，坚持依照宪法法律履行人大职责，着力增强工作实效，加强经验总结和理论研究，稳中求进强化京津冀协同发展的法治保障，推动人大工作高质量发展。

李秀领说，十年来，三地人大在党委领导下，紧扣“协同”、聚焦“发展”，积极发挥人大职能作用，取得了扎实有效的实践成果。我们要深入学习贯彻习近平总书记

重要讲话精神，增强做好人大工作、加强三地人大工作协同的政治自觉、思想自觉、行动自觉。紧密跟踪京津冀协同发展实践，密切沟通，按需应时做好服务保障。用好十年立法、监督协同经验，在新起点新机制下推进三地人大工作协同提质增效。

喻云林说，在京津冀地方党委领导下，三地人大不断加强工作协同，为区域协同发展注入强大法治动力。我们要进一步增强贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略的责任感使命感，深入总结经验做法，持续推动京津冀人大工作协同走深走实，立管用之法、强监督之效、行决定之权、聚代表之力，铺就“协”的底色，擦亮“同”的成色，为重大国家战略落地落实提供更加坚实保障。

董仝生说，京津冀协同发展重大国家战略实施十年来，三地人大密切协作，有力有序推进既定任务落地落实，协同立法迈上了新台阶、协同机制取得了新成效、协同广度实现了新拓展。我们要进一步聚焦中心大局，自觉在推进京津冀协同发展中找准职责定位，提升协同的精准性、统筹性、实效性，在推动京津冀三地人大工作协同中实现共同发展。

同向发力 同题共答 以高质量协同立法 推进京津冀协同发展迈上新台阶

文 / 张冬

2024年是中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年、北京市人民代表大会成立70周年，也是京津冀协同发展上升为国家战略10周年。在深入学习贯彻

党的二十届三中全会精神的重要时刻，今年10月，京津冀人大工作协同联席会第一次会议在京召开。三地人大有关负责同志围绕京津冀社会保障卡一卡通协同立法工作、京

津冀协同推进大运河文化保护传承利用决定的执法检查工作进行了交流发言，同时着眼新征程新气象新篇章，初步商定了2025年度京津冀人大协同立法、监督工作计划。



2024年4月8日，京津冀人大常委会法工委协同立法工作会议在北京召开。摄影/张冬

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。2023年5月，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上发表重要讲话，为深入推进京津冀协同发展指明了前进方向，提供了根本遵循。

当前，京津冀协同发展正锚定中国式现代化建设先行区、示范区的目标，进入纵深推进的关键阶段，党的二十届三中全会的决定对完善实施区域协同发展战略机制作出了部署，明确要求推动京津冀地区更好发挥高质量发展动力源作用，并将探索区域协同立法作为深化立法领域改革的一项重要任务。赵乐际委员长指出，各级人大及其常委会要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，履职尽责，贡献力量。

站在新的历史起点上，三地人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻习近平总书记关于推进京津冀协同发展的重要指示精神，以更高的政治站位、更强的使命担当，共商推进人大工作协同走深走实，更好释放人大制度效能，更好服务京津冀协同发展战略的实施。

握指成拳、立梁架柱：推动京津冀协同立法形成快速实践

2014年，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协

同发展工作汇报，发表重要讲话，将京津冀协同发展正式明确为重大国家战略。为落实习近平总书记指示要求，以法治引领保障重大战略实施，三地人大常委会迅速响应，很快形成了对接模式的初步意向。

2015年3月，首次京津冀协同立法工作会议在天津市召开，会议明确了协同立法需要共同推进的五个方面工作，提出了保障机制，交流了年度立法计划及重要法规的立法工作情况，讨论了《关于加强京津冀人大立法工作协同的若干意见》（以下简称《意见》）。会后，三地人大常委会主任会议分别通过了《意见》，将三方共识转化为内部工作制度，解决了人大工作地域性和区域协同决策的关系问题。这是三地对区域协同立法进行理论研究的开端，也拉开了立法协同工作机制会议的序幕。

自2015年后，三地共同协商决定轮流主办会议，每年召开一次，三地人大常委会主要领导均出席会议，并邀请全国人大常委会法工委领导同志到会指导，京津冀人大立法协同工作机制会议由此建立。2017年三地共同出台《京津冀人大立法项目协同办法》《京津冀人大法制工作机构联系办法》，就协同原则、项目选择、内容、机制、程序和方式等方面作了规定，正式建立京津冀立法项目协同机制、法制工作机构工作层面协同机制。2018年出台《京津冀人大立法项目协同实施细则》，就协同工作

方式、组织保障、成果及转化机制、开展法规清理工作协同等内容进行了具体规定，为推进具体立法项目协同提供了现实可行的操作规程。

这是京津冀协同立法的制度建设和理论探索阶段，形成了立法协同工作机制会议制度（2021年起，名称改为京津冀人大立法协同工作机制会议）、关于加强京津冀人大协同立法的若干意见、京津冀人大立法项目协同办法等四项制度成果，以及推进京津冀协同发展立法问题研究、京津冀协同立法研究报告等四项研究成果。三地人大逐步深化对协同工作规律的认识，坚持把制度建设摆在重要位置，构筑起具有四梁八柱性质的框架体系。

由点到面、全面开花：围绕三地所需和人民所盼常态化协同

2018年7月，第五次京津冀人大立法工作协同座谈会就京津冀三省市人大立法规划和年度立法计划编制情况进行了充分沟通，原则同意将机动车和非道路移动机械排放污染防治立法作为三地人大的协同项目。2020年1月，京津冀人大同步以代表大会立法的形式表决通过此条例，保持法规名称、立法原则、调整对象、篇章结构、主要制度、协同机制、生效时间基本一致，成为省级人大协同立法的首个实质性成果和首件污染防治领域的区域性立法成果。以此为落脚点，协同立法工作开始了以法规项目为基础的具

2020年9月，第七次京津冀人大协同立法工作会议原则通过了关于协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作的意见，使协同工作从单一的立法项目向整体的社会领域进一步拓展、从制定法规向立改废释多种形式拓展。2021年6月，第八次会议商定协同推进下一届五年立法规划编制工作，讨论并原则通过关于协同推进冬奥会法治保障工作的意见，又使协同立法工作从制定地方性法规的方式向制定法规性决定或者作出重大事项决定的方式进一步深化。

2022年、2023年，两次会议分别原则通过了关于协同推进大运河文化保护传承利用的决定、关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定。总结来看，这些重大协同立法项目体例上覆盖了条例、决定、规定等多种形式，领域上包括了交通、环保、卫生、文化科技、民生等各方面，通过主体既有人代会也有常委会，提案主体既有政府也有人大常委会主任会议，探索性、实施性兼顾，份量数量、梯次搭配并存，充分体现了地方立法、区域立法的特色和需求。

2023年，三地在全国率先编制区域协同立法规划，公布出台《京津冀人大协同立法规划（2023—2027年）》，明确协同推进同一文本的立法项目5项、协同推进三地同向的立法项目7项，以及需要三地互动的高质量发展、安全、社会事业等5个领域20余个立法项目，

通过科学合理确定项目，对本届协同立法作出安排，从安排单一年度的立法计划项目延伸至安排未来五年立法规划项目，走出了常态化协作、制度化推进的立法新路子。

今年，京津冀党政主要领导座谈会通过了《深入推进京津冀协同发展工作机制运行规则》，京津冀人大、京津冀协同发展工作机制体系进一步完善，将三地人大常委会领导出席的京津冀人大立法协同工作机制会议、协同监督联席会议名称统一调整为“京津冀人大工作协同联席会”，将重要协同项目纳入本市推进京津冀协同发展年度工作安排和三地深入推进京津冀协同发展年度工作任务。北京市依据首都高质量发展的阶段性特征，增强主导性、突出针对性、兼顾前瞻性，区分轻重缓急，推进京津冀社会保障卡一卡通规定、永定河保护条例等立法项目次第开展工作，有效助力京津冀协同发展取得新进展新成效。

锚定重点、踏石留印：推动京津冀区域更好发挥高质量发展动力源作用

三省市人大协同立法，本质上是贯彻落实京津冀协同发展国家战略的一项重要制度性举措。十年来，京津冀三地人大常委会创新制度机制，围绕疏解北京非首都功能、生态环保、科技创新、交通一体化等重点领域积极开展协同立法，出台法规成果100多部。由制

度建设协同向具体项目协同，再由单一的立法项目协同向全方位、全领域、全过程协同的转变，打造了地方人大工作协同的新样板，为京津冀协同发展重大国家战略落地实施提供了坚实的法治保障。

京津冀区域是大气污染治理的重要区域，但机动车特别是重型柴油车和非道路移动机械，普遍存在活动区域范围广、使用强度高、单车排放量大等突出问题。机动车和非道路移动机械排放污染防治条例通过后，三地开始按照统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施要求开展机动车和非道路移动机械的联防联控，切实实现在共同的领域解决共同的问题、承担共同的责任。

2020年，为应对当时疫情防控工作实际，三地协商研讨制定公共卫生领域地方性法规专项立法修法计划，补短板、堵漏洞、强弱项，统筹推进公共卫生领域地方性法规的制定和修改工作，推动形成院前医疗急救服务、促进中医药发展、突发事件应对、动物防疫等一批公共卫生领域的协同立法成果。

高标准推进冬奥会和冬残奥会筹办工作是举国大事，京津冀三地承担着冬奥会、冬残奥会筹办相关任务，关于协同推进冬奥会法治保障工作的意见的出台，对于监督政府依法履行职责、促进在京津冀地区形成法治保障合力发挥了重要作用，为冬奥会、冬残奥会的成功举办保驾护航。

文化一脉是三地协同发展的基础条件之一，大运河既是文化的历史见证，也是增进经济文化合作的重要纽带，协同推进大运河文化保护传承利用的决定加强了对大运河历史文化、当代精神和时代价值的阐释，进一步夯实协同发展的文化基础，增进思想自觉和行动自觉。

以强化协同创新和产业创新为目标，推进京津冀协同创新共同体建设的决定明确了共同体建设的指导思想、建设原则、具体举措等，三地将在深化区域产业协作、推进创新平台建设、产业技术创新等方面，集中优势科技资源，在实现科技高水平自立自强中发挥带动作用。

着力提升京津冀区域基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，制定推进京津冀社会保障卡一卡通规定，以社会保障卡作为三地公共服务共建共享的切入点，对一卡通工作目标和基本原则、应用项目清单和应用场景、协同工作机制和政府职责分工、服务保障措施等作出规范，有效增进民生福祉。

瓣瓣同心、协力致远：书写三地人大协同立法的崭新篇章

十年来，京津冀协同发展成效显著。经济总量连跨5个万亿台阶，2023年地区生产总值为10.4万亿元，是2013年的1.9倍，产业结构持续升级，协同创新驱动动力增强，居民生活水平持续提高，三地全体居民人均可支配收入增速均达

到6.9%以上。区域内经济、社会、文化等各项事业的全面进步，离不开立法和改革决策相衔接、以法治方式确保国家发展和重大改革于法有据。瓣瓣不同，瓣瓣同心。回顾十年来三地人大协同立法工作情况，以下经验可在今后的工作中坚持完善。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧密跟随京津冀协同发展重大国家战略实施进程。推进京津冀协同发展，是以习近平同志为核心的党中央在新的时代条件下作出的重大决策部署，是促进区域协调发展、形成新增长极的重大国家战略。习近平总书记亲自为推动京津冀协同发展领航指路、把脉定向。我们要自觉把人大工作放在京津冀协同发展大局中，找准人大立法的职能定位，紧跟大事要事、紧贴民生民意、紧扣发展重点难点，谋划思考共立管用之法。

坚持党的领导，发挥人大主导作用。京津冀人大协同立法不断取得成效的重要原因，在于三地党委高度重视、大力支持，三地人大切实担负主体责任、全力推进。坚持立法工作中重大事项向市委请示报告，夯实协同立法的政治基础；市人大常委会党组加强组织领导，召开党组会议研究立法工作协同相关文件，专题研究立法修法中的重点问题。三地人大切实发挥主导作用，加强对立法工作的统筹和对具体立法进程的组织协调，充分沟通

立法规划计划、科学选定立法项目、全面推进文本起草、努力平衡各方利益，着力提高立法质量，在论证、审议等各个环节加强把关，努力实现立法政治效果、法治效果和社会效果的最大化。

扎实推进协同立法项目。坚持系统思维、通盘谋划、精准发力，早选题、早准备，加强沟通协商、信息共享，及时就相关问题交换意见，凝聚共识，继续深入探索协同立法工作模式，积极推进各层级联合调研、联合起草、联合攻关等创新实践，增强重点领域、新兴领域立法制度规范上的一致性、协同性和融合性，不断增强“协”的底色、“同”的成色、“法”的亮色。

积极争取全国人大常委会法工委的支持指导。2017年以来，历次京津冀人大立法协同工作机制会议，全国人大常委会法工委或相关工作机构领导均出席指导。党中央将探索区域协同立法提上全面深化改革议事日程，凸显这一工作在推进区域协调发展中的重要性，新修订的《中华人民共和国立法法》明确赋予“区域协同立法”以法律地位和效力，对区域协同立法工作机制作出明确规定，肯定了地方立法实践的成功经验。全国人大常委会法工委的认同和指导，进一步提高了地方立法水平，推动国家立法与地方协同立法更好地相向而行，共同为区域协调发展战略深入推进行稳致远提供有力的法治供给。✎

京津冀协同发展的法治保障： 立法协同机制的实践与探索

文 / 李亚红

京津冀协同发展战略自2014年上升为国家战略以来，已成为推动区域经济社会发展的重要引擎。自《关于加快实施京津冀协同发展战略的指导意见》出台以来，三地积极响应，通过制定实施一系列法规，逐步构建起常态化、制度化的立法协同机制。从生态环境保护到科技创新，从产业转型到公共服务，三地协同在多个领域展现出强大的生命力和创造力，为京津冀协同发展注入了不竭力量。面对快速变化的经济社会发展形势，立法工作仍需不断适应新情况、新挑战。如何在保持立法稳定性的同时，确保其与时俱进，成为摆在三地立法机关面前的一项紧迫任务。本文旨在回顾京津冀协同立法的发展历程，分析当前立法协同的现状与挑战，并展望未来立法协同的发展方向，以为京津冀协同发展的法治建设有所裨益。

奠定京津冀立法协同之基

2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会发表重要讲话，强调实现京津冀协同发展是优化国家发展区域布局的重大国家战略。2015年4月30日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过《京津冀协同发展规划纲要》。作为京津冀三地协同发展顶层设计，《京津冀协同发展规划纲要》明确提出，京津冀整体定位是“以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区”。

十年来，京津冀三地人大积极响应京津冀协同发展战略，围绕北京非首都功能疏解、京津冀交通一体化、京津冀生态环境保护、产业转移升级、公共服务保障等重大立法课题，就120余部法规开展协同立法工作，构建起目标一致、优势互补、合作共赢的区域协同立法新格局。

2015年3月，京津冀人大立法协同工作机制第一次会议在天津召开。会上三地人大讨论并通过了《关于加强京津冀人大立法工作协同的若干意见》。经共同协商，三地决定建立京津冀人大立法协同工

作机制会议制度，会议轮流主办，每年召开一次。会议议题包括研究规划计划、研究协同方向、确定协同项目、协调协同进度等，该工作模式一直沿用至今。该意见确定了立法工作协同制度框架，奠定了区域立法工作协同的制度基础，为有效推动立法工作协同和立法项目协同提供了制度保障。

2017年2月，第三次京津冀协同立法工作会议原则通过了《京津冀人大立法项目协同办法》，办法共17条，从宗旨、适用范围、协同原则、协同内容、协同项目、协同方式等方面作了规定，这标志着京津冀

人大立法项目协同机制正式确立。

2018年7月，第五次京津冀协同立法工作会议交流了三地人大立法规划和年度立法计划编制情况，讨论并通过《京津冀人大立法项目协同实施细则》，将“环保条例”“机动车移动源污染防治条例”作为立法工作协同项目，进一步提高了京津冀人大立法工作协同广度和深度。

2023年9月，在第十次京津冀人大立法协同工作机制会议上，三地人大常委会讨论通过了《京津冀人大协同立法规划（2023—2027年）》，明确协同推进同一文本的立法项目5项、协同推进三地同向的立法项目7项，以及需要三地互动的高质量发展、交通一体化、安全、生态环保、社会事业等5个领域20余个立法项目。

聚焦京津冀协同立法之重

十年来，国家有关部委及京津冀三地不断推动深化三地协同合作，书写三地协同发展新篇章。立法作为法治建设的源头环节，在京津冀协同中发挥着重要的推动作用。在全国人大的指导下，为确保协同立法工作的有序进行，京津冀三地人大常委会通过出台系列立法文件，逐步建立起协同立法的工作模式和实施机制，为京津冀协同发展提供了有力的法治保障。

交通一体化、环境保护、协作执法等方面。2015年12月8日，

国家发改委和交通运输部联合发布《京津冀协同发展交通一体化规划》，该规划涉及交通基础设施建设、交通网络规划，以及公共交通、物流等领域。该规划的出台代表着京津冀地区将以“四纵四横一环”综合运输大通道为骨架，重点建设高效密集轨道交通网，强化干线铁路与城际铁路、城市轨道交通的高效衔接，着力打造“轨道上的京津冀”。

为加强京津冀地区的生态环境保护，2015年，国家发改委和环境保护部发布了《京津冀协同发展生态环境保护规划》，明确了生态环境保护目标、六大重点任务以及生态保护五大区域等。规划以县（市、区）为基本单元，根据自然和社会经济条件、生态系统完整性、主体生态功能等因素，实施差别化的国土空间管控，确保不同生态空间单元的功能定位、目标任务和管理措施的合理性。

为进一步改善京津冀及周边地区环境空气质量，根据《京津冀及周边地区大气污染防治行动计划实施细则》，京津冀三地签订了《京津冀区域环境保护率先突破合作框架协议》，并通过了《京津冀区域大气污染防治条例》等一系列法律法规。从2020年5月起，京津冀三地同步施行《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》，共同对重型柴油车及推土机、挖掘机等非道路移动机械污染排放进行规范，

协同监管。

在区域水污染防治方面，国家有关部委牵头成立了京津冀及周边地区水污染防治协作小组，三地签署了《京津冀水污染突发事件联防联控机制合作协议》，建立环境执法联动工作机制，发布《京津冀重点流域突发水环境污染事件应急预案》，开展水污染防治联合督导检查 and 渔政联合执法行动，进行突发水环境污染事件应急演练。并针对永定河、北运河、潮白河等重点河流水污染问题制定了《京津冀协同发展六河五湖综合治理与生态修复总体方案》，旨在共同改善流域生态环境。

自2015年京津冀环境执法联动工作机制正式建立以来，三地生态环境部门通过“执法联席会”共同制定年度执法联动重点，严厉打击跨区域生态环境违法行为。2021至2022年度，京津冀三地以综合执法改革为契机，进一步健全了《京津冀环境执法联动工作机制》，对执法联动工作机制内容和范围作出调整，增加了线索移送、宣传曝光以及“吹哨”三项制度，进一步提升了执法工作的效率和效果。

科技创新、产业发展等方面。自京津冀协同发展战略提出以来，京津冀三地立足各自特色资源，不断探索协同创新模式，推动创新人才协同、创新主体协同、创新平台协同、创新政策协同，协同创新共同体建设取得了积极进展。

为进一步护航区域协同创新能力提升，京津冀三地通过了《深入推进京津冀协同发展三年行动计划》《京津冀协同发展科技创新协同专题工作组工作机制》《促进科技成果转化 协同推动京津冀高精尖重点产业发展工作方案（2023）》《关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》等文件。这些文件的出台，为京津冀地区的协同创新提供了坚实的保障，有力推动了区域经济社会的高质量发展。

为引领京津冀产业升级转移，工信部、国家发展改革委、科技部、农业部、商务部在2015年联合发布《京津冀协同发展产业升级转移规划（2015—2020年）》，对区域重点产业发展方向和布局进行引导，积极推动产业转移对接、转型升级，产业发展活力不断增强，科技创新能力、区域协作水平持续提升。但随着新一轮科技革命和产业变革的深入，全球产业链供应链经历深刻调整，为京津冀产业协同发展提供了新的机遇和挑战。在此背景下，2023年5月，工信部会同国家发展改革委、科技部等有关部门以及京津冀三地政府共同编制了《京津冀产业协同发展实施方案》。该方案旨在培育形成一批竞争力强的先进制造业集群和优势产业链，推动京津冀产业发展迈上新台阶，加强协同机制建设，提升产业协同发展水平，为京津冀高质量发展提供有力支撑。

在打造营商环境方面，为进一步深化京津冀口岸合作，提升三地口岸协同发展水平，北京市商务局、天津市商务局、河北省发展改革委于2023年5月共同签署了《京津冀深化口岸合作框架协议》。从口岸服务、通关便利、政策协同等方面提出12条合作事项，旨在共同打造市场化、法治化、国际化的京津冀区域口岸营商环境，促进外向型经济高质量发展。此外，《关于税收支持和服务京津冀协同发展便利化举措》《京津冀知识产权快速协同保护合作备忘录》等成果相继推出，也为推动京津冀协同发展提供了有力保障。

公共服务、文化保护等方面。在社会保障方面，2024年9月，京津冀三地人大常委会同步通过了“推进京津冀社会保障卡一卡通规定”，以法规形式对京津冀一卡通工作目标和基本原则、应用项目清单和应用场景、协同工作机制和政府职责分工、服务保障措施等作出规范。在立法过程中，三地还共同组建立法专班，采用线上线下沟通、集中研讨修改等方式形成同一草案文本，实现了同步审议、同步表决、同步实施。

在养老服务方面，为进一步深化京津冀地区养老服务协同发展，京津冀三地民政部门联合印发《关于进一步深化京津冀养老服务协同发展的实施方案》，旨在建立更加紧密高效的京津冀养老服务协同工作推进机制，实现京津冀养老服务

有效衔接，推动京津冀地区养老服务协同发展不断迈上新台阶。

在文化保护方面，为促进京津冀长城文化遗产整体保护工作，京津冀三地文物局于2022年签订《全面加强京津冀长城协同保护利用的联合协定》，共同制定实施相关长城点段保护计划，联合开展跨区域、跨部门执法巡查。全面深化协同发展，加快推进长城文物保护规划编制和跨区域衔接，整合三地高水平专业机构和高等院校优势资源，共同推动长城国家文化公园建设。

2022年10月，《北京中轴线文化遗产保护条例》（以下简称《条例》）正式施行。《条例》围绕保护北京中轴线的突出普遍价值，维护北京中轴线的完整性、真实性提出了一系列“全方位”保护要求和保护措施。《条例》的颁布实施不仅为北京中轴线申遗提供支撑，还将在坚持保护优先的前提下，进一步引导文物活化利用，推动周边人居环境改善，带动业态提升。2024年7月，联合国教科文组织第46届世界遗产大会通过决议，将“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”列入《世界遗产名录》，北京中轴线成为中国第59项世界遗产。

展望京津冀立法协同之远

推进立法现代化，确保立法与实践同步。在京津冀协同发展的宏伟蓝图中，立法作为法治建设的重

要基石，必须与时俱进，紧密贴合经济社会发展的脉搏。虽然三地立法机关已经建立了常态化、制度化的立法协同机制，包括设立专门的立法协调机构、定期举行立法协调会议等，以促进立法工作的协同推进。但随着协同发展战略的不断深入，现行立法往往未能及时反映新形势、新问题的需求，导致立法与实践脱节。面对快速变化的经济社会发展形势，立法工作必须保持高度的敏感性和灵活性。

因此，在三地协同立法时，应当强调立法前瞻性与动态适应性，通过建立立法前瞻性研究机制，预测未来的立法需求，提前布局，保障立法前瞻性。同时，建立动态立法调整机制，对现行法规进行实时跟踪和评估，确保立法始终与实践同步。其次，还应当鼓励立法机关紧跟协同发展实践的步伐，及时修订或废止不合时宜的法规，确保立法工作与时俱进。最后，强化立法效果评估与反馈机制，定期开展立法效果评估，通过听证会、征求意见等方式，收集社会各界意见，形成立法改进的闭环机制，不断提升立法的科学性和有效性，增强立法的透明度和公众的满意度。

提升立法质量，优化区域化资源配置。虽然现阶段三地协同立法已经取得重大成就，但不可忽视的是，在协同立法的初期阶段，由于三地在行政管理体制、经济发展阶段等方面的差异，导致三地在部分关键领域的法规并没有实现完全协

同，这在一定程度上制约了区域资源的有效流动和优化配置。因此，为了确保法规的一致性和完整性，应组织专家团队对三地现有的法规进行全面审查。审查过程中，要重点关注那些可能阻碍资源流动和优化配置的条款，对于发现的问题，应及时启动修订或废止程序，消除适用方面的障碍。其次，在协同立法过程中，应充分考虑三地的利益诉求和发展需求，通过充分的协商和协调达成共识。最后，为促进协同立法的顺利实施，应完善相关配套政策和激励机制。例如，可以设立专项基金支持协同立法项目；对于在协同立法工作中做出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励等。通过这些措施，激发各方参与协同立法的积极性和主动性。

注重因地制宜，实现差异化立法协同。在京津冀三地的立法协同过程中，必须充分考虑三地在经济发展水平、产业结构、环境管理水平以及公共服务等方面的明显差异，强调差异化立法协同，制定符合地方实际的法规，以确保法规的针对性和实效性。

首先，在实施环境质量目标方面，北京、天津和河北在大气、水体、土壤等环境质量方面的问题各有侧重，因此，有必要因地制宜，制定更为具体、针对性强的政策和法规。其次，在立法中，要充分考虑和强化地方特色，如历史文化保护、地方经济发展模式等，使得立法不仅符合区域整体利益，也符合

地方实际情况。最后，应当鼓励地方在不违背区域整体战略的前提下，进行立法创新，探索适合本地区发展的新模式、新机制。

结语

京津冀协同发展作为一项国家战略，承载着推动区域均衡发展、实现高质量发展的重要使命。京津冀协同发展战略自提出以来，已成为推动区域经济社会发展的重要引擎。这一战略的实施，不仅是对传统行政区域界限的超越，更是对经济社会发展模式的深刻变革。法治作为社会治理的基石，其作用在区域协同发展中尤为凸显。它如同一座桥梁，跨越地域的分隔，连接起三地的发展愿景，为区域一体化铺设了坚实的法治轨道。京津冀三地的协同立法实践，不仅为区域一体化发展提供了有力的法治保障，而且为全国其他地区提供了有益的经验 and 借鉴。未来，三地应继续深化法治建设，不断完善协同立法机制，推动形成更加成熟和定型的协同发展法治保障体系，为实现全面深化改革、扩大开放提供坚强的法治支撑。我们坚信，在党中央的坚强领导下，京津冀三地将携手共进，以立法协同为纽带，共同书写区域协同发展的新篇章，为全国乃至全球的区域一体化发展贡献中国智慧和方案。

（作者系北京广播电视台财经频道中心《京津冀大格局》栏目制片人）

以改革创新精神 推动人大工作高质量发展

文 / 李文起

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是新征程上指导进一步全面深化改革的纲领性文献。石景山区人大常委会把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，切实履行人大职责，主动担当作为，在新一轮全面深化改革工作中展现新的更大作为，为中国式现代化建设作出积极贡献。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作

习近平总书记在全会上的重要讲话，深刻回答了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列方向性、根本性重大问题，进一步深化了我们党对全面深化改革和中国式现代化建设规律的认识，为进一步全面深化改革提供了科学指南和根本遵循。

石景山区人大常委会通过党组会及常委会“第一议题”学习、理论中心组学习、宣讲报告会、专题辅导等多种形式，把学习宣传贯彻全会

精神，与学习习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合起来，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神结合起来，深刻认识新时代全面深化改革的成功实践和伟大成就，深入领会进一步全面深化改革的重要性和必要性，深刻把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，进一步增强推进改革的责任感和使命感，增强守正创新的思想自觉和行动自觉。新征程上，我们要切实把学习成果转化为做好人大各项工作的强大动力，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，更加奋发有为推动人大制度优势更好转化为社会治理效能。

坚持把党的领导贯穿人大工作全过程各方面

党的二十届三中全会指出，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。同时强调，要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程。人民代表大会的本质特征就是坚



2024年4月，石景山区人大常委会主任李文起带队开展发展新质生产力专题调研。图/石宣

持党的全面领导，这是人大工作必须牢牢把握的最高政治原则。

区人大常委会始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终坚持在区委的坚强领导下谋划和推进人大工作，不折不扣落实党委领导人大工作的制度要求，每月在区四套班子主要领导碰头会上汇报人大常委会月度工作，每半年向区委汇报常委会工作，及时向区委请示报告重要事项、重要会议、重大问题、重要工作，切实发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，自觉履行全面从严治党主体责任，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，确保人大

工作始终沿着正确方向前进。新征程上，我们要始终坚持党对人大工作的全面领导，紧紧围绕区委贯彻落实党中央大政方针的安排部署依法履职，更加自觉地把党的领导贯穿到人大工作的各方面、全过程，把改革摆在突出位置，确保区委改革决策全面贯彻、改革主张全面落实、改革意图全面实现。

坚持围绕改革发展大局谋划和推进人大工作

党的二十届三中全会取得的重要成果、作出的重大部署，事关党和国家事业前进方向，事关中国式现代化建设全局，对于实现中华民族伟大复兴，具有重大意义。坚持围绕中心、服务大局，这是党对人大工作一贯的、明确的要求，也是做好新时代人大工作必须牢牢把握的基本原则。

市人大常委会始终坚持紧扣党和国家工作大局、首都发展所需、地区发展实际，主动把人大工作放到全市和全区发展大局中谋划和推进。近年来，围绕全力打造新时代首都城市复兴新地标、高水平建设好首都城市西大门目标任务、深入实施城市更新和产业转型发展战略，聚焦推动经济高质量发展、发展新质生产力、推动“五子”联动落地、实施城市更新行动、加快西部地区发展、提升新首钢复兴活力、推动西山永定河文化带建设、加强基层社会治理、强化“七有五性”民生保障、推进法治建设等重点任务，努力找准人大工作的切入点、结合点、着力点，研究制定常委会年度工作要点和监督工作计划、代表工作计划，精心谋划和推进人大工作并抓好落实。

新征程上，我们要进一步增强大局意识，紧紧围绕党的二十届三中全会明确的各项改革任务，紧扣全市和全区改革的主攻方向、战略重点，充分发挥人大聚民心、议大事、保落实、促善治的作用，坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断加强重点领域和重点环节改革的监督，使人大工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力，以有力有效的监督支持和保障各项改革任务落地见效，确保党中央决策部署和市委要求、区委安排得到全面贯彻和有效执行，为进一步全面深化改革、推动高质量发展提供坚实的民主法治保障。

坚持在守正创新中深入践行全过程人民民主

《决定》指出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

《决定》还就健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出全面部署、提

出具体要求，为新时代加强和改进人大工作指明了方向、提供了遵循。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。多年来，石景山区人大及其常委会与时俱进推动人大工作创新发展，在改进监督方式、增强监督实效、加强代表家站建设等方面积极探索，在本市较早开展了代表建议办理“二次评价”及跨年度跨届次跟踪督办、代表带着议题进家站、干部任后履职监督、备案审查办公室与常委会工作机构“双审制”等工作探索尝试，形成具有石景山特色的生动实践。

新征程上，我们要进一步增强守正创新的思想自觉和行动自觉，准确把握党的二十届三中全会赋予人大工作的新任务新使命新要求，立足人大职能，找准切入点，积极探索人大工作新思路新举措，不断丰富和拓展全过程人民民主的实践路径；进一步健全和完善人大监督制度，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督；丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，坚持和完善代表联系选民机制，充分发挥人大代表作用，广泛收集社情民意，凝聚改革共识，形成改革合力；健全吸纳民意、汇集民智工作机制，积极探索“代表家站+未诉先办+接诉即办”工作机制，推动全区家站因地制宜打造“一家一特色、一站一品牌”，逐步形成“街道建家、选区设站、站上有点”的基层代表联络平台综合体系；进一步完善备案审查制度，促进备案审查工作规范化，提升备案审查能力和质量；加强人大干部队伍建设，不断提升人大干部服务改革、推动改革的能力水平，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风、更加高效的履职水平，不断开创新时代人大工作新局面，为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化建设石景山篇章作出新的贡献。

（作者系石景山区人大常委会主任）

为打造中国式现代化城市发展样板作出人大贡献

文 / 赵玉影

党的二十届三中全会充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是推进中国式现代化的时代新篇，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

我们深刻认识党的二十届三中全会的重大意义，深刻认识和把握新时代以来党和国家事业发展取得的伟大成就，深刻认识和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，切实把智慧和力量凝聚到贯彻落实党中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决策部署上来，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，全面履行人大法定职责，积极担当作为，为打造中国式现代化进程中的城市发展样板作出人大贡献。

坚定不移坚持党的全面领导。习近平总书记旗帜鲜明指出，“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。

改革开放40多年伟大实践深刻揭示，正是因为始终坚持党的领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程。习近平总书记以非凡的政治气魄和强烈的历史担当，亲力亲为谋划指导改革的总体设计，统筹协调、整体推进。新时代全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就，充分显示了以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

区人大常委会坚决贯彻党中央决策部署和区委工作安排，把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，紧紧围绕城市副中心高质量发展大局开展工作，切实做到区委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，确保人大工作始终坚持正确政治方向。

坚定不移树立以人民为中心的价值取向。习近平总书记深刻指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动



2024年6月，通州区人大常委会主任赵玉影到天津市武清区调研“产业协同发展”。图/通宣

力。”人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

人大工作必须坚持以人民为中心，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，让改革发展成果更多惠及人民群众。坚持以民为本，切实维护人民利益。履行法定职责，通过法定程序，督促“一府一委两院”着力解决关系人民群众切身利益的教育医疗、养老就业、社会

保障、乡村振兴、城市更新、司法公正等涉及“七有五性”的问题，着力保障和改善民生。坚持以民为根，密切联系人民群众。充分发挥当前全区22个代表之家和389个代表联络站作为人大代表密切联系人民群众的重要阵地和窗口作用，更好地察民情、聚民智、惠民生。认真组织人大代表深入群众、深入基层、深入实际，了解人民群众的困难，反映人民群众的心声，集中人民群众的智慧，让人大工作更加符合实际，更加符合人民群众的期盼和要求，有效解决人民群众的急难愁盼问题。坚持以民为镜，自觉接受人民监督。广泛听取群众的意见建议，自觉接受群众监督，让人民群众更多地了解人大、走近人大，更好监督人大，从而不断改进和完善人大工作。

坚定不移发展全过程人民民主。习近平总书记指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”党的二十届三中全会提出：“发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。”全过程人民民主把民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践，使人民不仅享有广泛权利，而且能切实参与到国家、社会事务和经济文化事业的管理当中，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。

区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于全过程人民民主系列重要论述为根本遵循，以“千名代表问政问需”活动为载体，在区委的坚强领导和具体指导下，进一步拓宽民主渠道，力争将人大工作阵地打造成为全过程人民民主的实践基地。区人大常委会、各街工委、各乡镇人大主席团在同级党委的领导下开展“问政问需”活动，把党的领导贯穿工作的各环节各方面全过程，将活动中的重要事项、重大问题以及开展“问政问需”工作总体情况、问题梳理解决情况及时向党委请示报告，健全完善“问政问需”的全过程配套制度。

“问政问需”活动开展两年来，在实践中提炼总结出“收集、分析、提交、办理、监督、评价、反馈”7个环节。2024年，通州区人大常委会将围绕7个环节强化民主制度机制建设，进一步健全完善和推广实行代表列席乡镇长、街道办事处主任办公会制度，民生实事项目代表票决制，代表实时跟进办理制度和民主评议制度等，把民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，让代表和群众的

知情权、表达权、参与权以及监督权得到全链条、全方位、全覆盖的有效保证。推动“问政问需”更加顺畅实现“两个嵌入”。一方面，嵌入党委政府成熟有效的既有机制，如年度为民办实事项目、吹哨报到等机制方法中去，并通过人大代表、人大机关的主动参与、亲身跟踪，强化对办理质量和办理效率的刚性监督，推动问题得到有效解决。另一方面，嵌入人大工作全过程、各方面。对“问政问需”重点问题，通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、代表视察、专题调研、工作评议、督办代表议案建议等多种方式促进问题解决。

坚定不移推进党的自我革命。《决定》强调，要保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。坚持全面从严治党，是改革开放取得成功的关键。坚持以党的自我革命精神不断加强人大自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢牢把握“四个机关”定位，把区人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，不断增强推动进一步全面深化改革的创造力、凝聚力、战斗力。不断探索体现人大工作特点、发挥人大制度优势的新途径、新载体、新方法，提升推动进一步全面深化改革的能力水平，确保全会精神在人大工作中落地见效。

（作者系通州区人大常委会主任）

为建设现代化平原新城 提供有力法治保障

文 / 宋建明

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次具有里程碑意义的重要会议。习近平总书记的重要讲话，全面总结党的二十届二中全会以来中央政治局的工作，深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大理论和实践问题，为做好当前和今后一个时期各项工作提供了根本遵循。在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出重要部署。立足人大职能定位，顺义区人大常委会深入学习领会习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神和全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和市委工作要求、区委工作安排上来，在推动全会精神贯彻落实中，切实履行好人大职责，以钉钉子精神抓好各项改革任务落实，真正把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

更加自觉坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把 握人大工作正确政治方向

党的二十届三中全会把“坚持党的全面领导”作为进一步全面深化改革的重大原则，突出强调“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”。顺义区人大及其常委会作为政治机关，始终把旗帜鲜明讲政治摆在第一位，坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续巩固拓展主题教育成果，强化党的理论武装，严格落实“第一议题”学习制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，向常委会组成人员和各工作机构印送习近平总书记最新重要讲话重要指示等材料，定期开展习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会和常委会组成人员培训。

充分发挥常委会党组在人大工作中的领导作用，自觉维护区委领导地位，严格执行请示报告制度，履行从严治党主体责任，把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面。今年以来，深入开展党纪学习教育，坚持原原本本学，抓住学习重点，在学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》上下功夫见成效，开展专题学习和专题党课，常态化组织交流研讨和落实“每月一警示”机制，推动党纪学习教育常态长效、见行见效。

更加自觉把围绕中心、服务大局摆在突出位置， 推动人大工作高质量发展

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，抓好



2024年5月，顺义区人大常委会主任宋建明带队开展优化营商环境建设专题调研。图/顺宣

改革落实，坚决服从服务新时代新征程党的中心任务，深刻把握高质量发展和中国式现代化建设对人大工作提出的新要求。

作为首都重点平原新城的基层人大，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，把中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责所在、本届人大所能紧密结合，不断推动人大工作与时俱进、高质量发展。始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，立足区域实际和群众期盼，对区政府2024年为群众拟办33件实事作出决议，督促民生实事项目落地实施。紧扣“两区”建设、高质量发展等主题，科学凝练监督议题，征求常委会组成人员参与意见，确保“一委员一议题”，不断增强履职能力，确保议事质量。统筹运用法定监督方式，连续两年

将涉及国计民生、重大事项和高质量发展密切相关的国际科技创新中心建设、优化营商环境、区镇村三级诊疗体系等7项专题调研确定为监督重点，提级升格为主任会议专题调研，形成了常委会班子成员全体参加、6个专委会联动参与、100余名人大代表建言献策、专家学者把脉支招的工作合力。

目前已开展的5项主任会议专题调研共提出“加强制度创新，持续优化服务质量，精准对接企业诉求”等意见建议70余条，以有力有效的监督助推进一步全面深化改革重大举措落地落实。同时，深化财经工作监督机制，把专题询问作为拓展监督工作广度和深度的重要手段，对顺义区2023年预算执行和其他财政收支审计查出问题的相关工作展开专题询问，不断强化预决算审查监督和国有资产管理、

政府债务管理监督。

更加自觉发挥制度优势，积极践行和发展全过程人民民主

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。

顺义区人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念，着力完善民主民意表达平台和载体，通过调研、座谈等多种方式，广泛汇集民意民智、凝聚最大公约数，把全过程人民民主贯穿人大工作始终。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，2023年全区6个镇街7个选区3.3万选民积极行使民主权利，补选7名区六届人大代表，参选率达到96.55%，人民群众政治参与热情不断提高。

持续完善代表家站建设，深化常委会组成人员联系代表、代表联系群众工作机制，将市区镇三级人大代表编入代表家站，更好地发挥1个市级基层立法联系点、25个代表之家、124个代表联络站、1500余名人大代表“直通车、助推器、宣传台”作用。过去一年，代表回“家”进“站”1749次，“家站常用、代表常来、实事常办”成为践行全过程人民民主的新常态，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。着力在“内容高质量、办理高质量”上下功夫，引导代表深入开展调查研究，提出高质量的意见建议，在此基础上，按照“常委会和区政府领导领衔督办、各专委会分类督办、代表工作委员会综合协调”的工作机制，采取“三方见面会”“回头看”等多种方式，推动代表建议得到有效办理。截至目前，2024年区人代会上和闭会期间代表所提81件建议已经全部按期办理完毕并答复代表，办复率和代表满意率均为100%。

更加自觉弘扬法治精神，全面加强人大工作制度化、规范化建设

党的二十届三中全会指出：“法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法

权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革。”

顺义区人大常委会牢记习近平总书记提出的“四个机关”定位要求，不断深化对人大工作规律性的认识，强化人大视角、法治思维。发挥区级优势，协助市人大常委会开展乡村振兴促进条例、外商投资条例等立法调研，征集意见建议，为市级科学立法、民主立法贡献顺义智慧。加强法治宣传教育，深入推进“八五”普法规划各项工作落实，推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。在人大具体工作中，依法履行重大事项决定权和任免权，审议决定全区重大事项、民生实事。

今年以来，持续完善常委会工作制度建设，在对区人民代表大会议事规则、区人大常委会会议议事规则和主任会议议事规则进行修订的基础上，修订《顺义区人民代表大会常务委员会组成人员守则》，进一步规范组成人员履职行为，修改宪法宣誓办法、任免国家机关工作人员办法和区人大常委会任命干部任职法律考试相关办法等制度，对任命人员的履职监督力度进一步提升，任免工作制度更加健全。首次制定《顺义区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作规则》，推动街道人大工作法治化、规范化。继续深入探索创新实践，加强规范性文件备案审查，强化对司法机关监督，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

新的起点，新的部署，新的出发。党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。顺义区人大常委会将聚焦全会赋予人大的新使命新任务，以改革创新精神进一步加强和改进地方人大工作，持续增强制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断丰富全过程人民民主实践，为加快建设“港产城”融合的现代化平原新城提供民主法治保障。✎（作者系顺义区人大常委会主任）

深入践行全过程人民民主 推动代表家站同接诉即办有机衔接、相互贯通

文 / 陈淑娟

党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系专章作出规定。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。市人大常委会主要领导同志多次强调，要研究代表家站同接诉即办的关系，推动两者有机融合。代表之家、代表联络站和接诉即办都是全过程人民民主在北京的具体实践平台，推动两种机制有机衔接、相互贯通，有利于彰显全过程人民民主制度优势，有利于提高基层治理现代化水平。

代表家站和接诉即办紧密联系、互为补充，具有贯通发展的可能性

北京市从2019年开始在党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革基础上深化“接诉即办”改革，通过以12345市民服务热线为主渠道、包括网络和电话在内的“接诉”体系，由各区、街道(乡镇)、市级部门、承担公共服务职能的企事业单位等组成的“即办”体系，搭建了政府和市民之间的快捷

沟通渠道，被称为“一条热线撬动的治理革命”“创造了超大城市治理的北京样本”。近年来，受理总量连年攀升，从2019年的696万件增加到2023年的2143.8万件，诉求解决率、群众满意率也不断提升，2023年分别达到95.5%、96.1%。

《2022年北京市“接诉即办”改革工作年度报告》显示，“切实解决了群众的操心事、烦心事、揪心事，12345市民服务热线信赖度更高，来电反映诉求的群众更多”。

北京市人大常委会2019年出台《关于进一步加强人大代表之家、人大代表联络站建设和工作的指导意见》，推动代表家站在全市范围内广泛布局、提升建设规范化制度化水平，成为人民代表大会制度框架下汇集民意、集中民智的重要民主平台。目前全市共有代表之家345个、代表联络站2590个，1.5万多名四级人大代表就近就便编入家站，按照“月进站、季回家、年述职”的频次开展联系群众活动。除了围绕市人大常委会生活垃圾、物业管理等立法监督议题集中开展

联系活动外，各区人大常委会还结合代表联系选民月、接待选民日、“一府两院”进家站等活动，常态化组织代表听取群众意见。对群众提出的问题，街镇层面可以解决的当场解释、确定答复和处理时间，需要多部门解决的由街镇协调解决，需市级或区级层面解决的以代表建议的方式提出、推动办理。

从产生背景、运行机制、工作流程看，两种机制作为实现全过程人民民主、深化基层治理的平台，具有共通性。

“党的领导”的共同鲜明特色。代表家站从其规划建设、年度计划、活动开展始终在党的领导下进行，运行中的重大问题及时向党委报告，担任代表身份的党员领导干部带头进家站听取群众意见。接诉即办是党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革的深化延伸，从探索建立的那一刻起就鲜明坚持党建引领、高位推动，加强市、区两级党委统筹指挥，压实各级党组织主体责任，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，激励党员干部担当作为，将

党的领导贯穿于“接诉即办”工作全过程，将党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为治理优势。

“人民至上”的共同价值起点。习近平总书记强调，要坚持人民城市为人民，以北京市民最关心的问题为导向，提出解决问题的综合方略。接诉即办贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，以群众诉求为“哨”，政府职能部门向基层、一线和群众报到，闻风而动、接诉即办，进而从“有一办一、举一反三”向“主动治理、未诉先办”深化，以群众需求为牵引不断优化公共服务。代表家站搭建起各级人大代表就近就便联系群众的平台载体，坚持民有所呼、我有所应，注重倾听群众声音、反映群众诉求、集中群众智慧、解决群众难题，有力地保证了人民当家作主。

“依法治理”的共同演进路径。2022年修改的地方组织法首次在国家法律中明确认可了“代表联络站”这一机制，规定“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会通过建立基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系，听取对立法、监督等工作的意见和建议”。2019年11月通过的《北京市街道办事处条例》明确规定本市健全完善接诉即办分类处置机制，市政务服务部门制定完善接诉即办的工作流程和规范。2021年9月，《北京市接诉即办工作条例》通过施行，确立了本市接诉即

办工作基本制度，建立全方位群众诉求受理机制，明确政府职责、诉求人及相关主体的权利义务，完善工作体系和工作流程，为构建主动治理的基本制度框架提供了有力法治支撑。

推进代表家站同接诉即办有机衔接、融合贯通的对策建议

在一个大规模、复杂的政治系统中，各种不同机制都有其优势劣势，需要通过联合使用，增加获取信息、作出决策的准确性。虽然代表家站和接诉即办两种机制具有共通性，但目前仍在各自体系内独立运行，尚未建立制度性合作机制。比如，基层党委缺乏对代表家站和接诉即办工作的整体统筹，两种渠道反映的问题在很大程度上存在同质化；由于接诉即办规定有严格的办理时限，市委书记牵头督办、全市月度大排名、区委书记月度工作点评等多重压力使得接诉即办回应诉求更迅速、更便捷，人民群众更愿意通过12345而不是人大代表提出诉求。戴维·伊斯顿指出，“有用的沟通渠道愈多，任何人支配并从而典型地把反馈反映偏向于一种方向的可能性就愈小”。这就需要加强系统思维，推动两种机制有机结合、融合贯通。

加强党委对代表家站和接诉即办衔接贯通的统一领导。无论是代表家站等人大工作还是接诉即办等基层治理工作，核心都是围绕全市中心工作和区委重点工作开展，

在具体推进中经常结合进行。中共中央、国务院2021年出台的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》规定，完善基层民主协商制度，县级党委和政府围绕涉及群众切身利益的事项确定乡镇（街道）协商重点，由乡镇（街道）党（工）委主导开展议事协商，完善座谈会、听证会等协商方式，注重发挥人大代表、政协委员作用。实践中，东城区前门街道草厂社区探索创新“代表联络站+小院议事厅”工作机制，发挥人大代表、“东城社工”等各方力量，完善民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评群众工作法；石景山区探索“代表家站+未诉先办+接诉即办”“代表联络站+法官驿站”等工作机制，围绕群众反映的热点难点问题，组织人民群众、人大代表、“一府两院”相关部门负责人共同协商解决办法，推动“接诉即办”向“未诉先办”转变。市委市政府可从深入践行全过程人民民主角度出台政策文件，以强化党的统一领导为根本，以市委市政府中心工作为龙头，以发挥包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度在内的人民当家作主制度体系优势为核心，以充分调动社会各方面积极性、解决人民群众最直接最关心最现实的利益问题为导向，统一整合现有基层治理各类主体、组织、力量，在“代表履职+基层治理”“代表家

站+接诉即办”“代表家站+人民调解”等方面出台具体、现实、可操作的举措，推动被动治理转变为主动治理、政府主办转变为多元共治。

发挥人大代表“把关人”作用，明确代表家站和接诉即办侧重点。接诉即办秉持的是全面受理原则，人民群众碰到所有问题都可以通过接诉即办提出。由于直接面对原子化的单位、个人，收集到的诉求原汁原味，未经加工处理，诉求总量大、反映问题质量参差不齐。在代议制的人民代表大会制度下，代表通过走进代表家站或者走街串巷听取群众意见，对收集上来的意见有一个筛选、分析、加工的过程，可以解释说明的问题就直接作出解释，需要向上级政府协调解决的可以进一步调研论证、形成代表建议反映上去，把民意民智体现到立法、监督等工作中。人大代表要发挥其扎根人民群众的优势，发挥好“把关人”“代言人”作用，通过公开联系方式、主动走进家站、就近走访选民等多种方式，感知群众关心关注的共性问题，认真梳理、归纳、分析、思考，将集合化、整合化的民意诉求以提出议案建议、发表审议意见等方式提出，从法律、制度、政策、工作层面推动群众反映的共性、普遍性、倾向性问题得到解决。

探索重点议题“双向纳入”。近两年，北京市人大常委会将12345数据作为确定立法监督议题

的重要参考，开展的物业管理条例、单用途预付卡管理条例等立法项目，就业创业、养犬管理等监督议题，都来自12345热线中群众反映最集中的前十类问题。考虑到每年能纳入市人大常委会工作议题的数量有限，但代表家站活动、代表专题调研视察的视角和范围广泛得多。实践也证明，有主题的代表联系群众活动，往往比泛泛的听取群众意见效果更好。市人大常委会一方面要进一步加强对接诉即办中群众诉求的分析研判，推动各区人大常委会将热点问题细化分解后作为活动主题、纳入代表家站活动计划，另一方面要督促各区人大常委会加强对代表家站活动中群众反映问题的原始记录和汇总分析，从中发现规律、感知动向，将同全市中心工作贴合度高、群众反映集中的问题抽取出来，加强调查研究和分析研判，积极提出对策建议，必要时推动纳入第二年度接诉即办“每月一题”。

制定完善相关法规制度。北京市地方性法规中，仅有北京市实施代表法办法对“代表与原选区选民或者原选举单位和人民群众的联系”作出了原则规定，代表家站的建设运行在法规制度上还是空白。

《北京市接诉即办工作条例》经过2年多的实施，总体上取得了很好的效果，但在考评标准细化、办理时限同其他法规衔接、第三方评估机构参与、数据互通共享、典型案例发布等方面还存在改进空间。

落实地方组织法明确的“代表联络站”法律定位，跟进国家代表法的修改进程，可适时研究修改北京市实施代表法办法等相关地方性法规，对代表通过代表家站征集意见建议的内容范围、方式手段、办理时限、运行机制、考核评价、结果反馈等作出规定，支持将接诉即办重点问题纳入代表家站活动主题。评估《北京市接诉即办工作条例》实施效果，根据实际情况，对各承办单位反映比较集中的派单问题、办理时限问题、考核评价问题等作出进一步修改完善，对人大代表参与接诉即办工作作出制度规定。

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。当前，除了接诉即办机制外，基层还存在大量治理平台，如党群服务中心、新时代文明实践站、社区服务站、人民调解委员会、社区青年汇等。代表家站处在基层治理的最基层，是群众身边触手可及的全过程人民民主实践平台，具有同其他多种民意表达平台载体整合的天然优势。无论是代表家站同接诉即办，还是代表家站同其他各类基层民主平台，都是“1+1>2”的互补关系而不是非此即彼的替代关系。代表家站同接诉即办融合发展的经验做法，必将对代表家站同其他平台载体融合发展、构建多元共治格局具有极大的引领和借鉴作用，值得关注和探索。



辉煌七十载 奋进新征程

——市人大常委会机关举办庆祝人民代表大会成立70周年主题演讲活动

金秋十月，丹桂飘香。2024年10月12日，市人大常委会机关庆祝人民代表大会成立70周年主题演讲活动在常委会会议厅成功举办。市人大常委会主任李秀领，副主任齐静、侯君舒，党组成员李颖津，秘书长王建中出席。机关党员干部240余人参加。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习领会习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，紧扣“辉煌七十载 奋进新征程”主题，来自机关各工作机构的12名党员干部，立足实际，以饱满的热情、真挚的情感，用一个个生动的小故事、一个个鲜活的事例，回顾了人民代表大会成立70年来的辉煌历程，分享了推动人大工作高质量发展的心得体会，抒发了为北京率先基本实现社会主义现代化提供坚实有力民主法治保障的情怀和决心。

强国建设、民族复兴的宏伟目标催人奋进，做好新时代人大工作使命光荣、责任重大。主题演讲活动气氛热烈，充分激发了机关干部在新时代新征程牢记初心使命，坚定制度自信，增强历史主动，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好的信念感、责任感、使命感。（机关党委）



于云龙：

政治坚定 服务人民

回顾人民代表大会制度建立70年以来的光辉历程，我常常在想，作为一名普通的人大工作者，在新时代，应该怎样更好地发展全过程人民民主，更好地坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度呢？那就是要落实好习近平总书记的指示要求，努力做到政治坚定，服务人民！

按照工作安排，我现在担任

通州区台湖镇唐大庄村第一书记，我也是市人大常委会连续在唐大庄村派驻的第三任第一书记。驻村工作让我感受到基层工作的繁琐与艰辛，也锻炼了我的决心与耐心，让我更加深刻感受到，人大工作者要在基层凝聚力量、汇集民智。

在乡村工作，加强党的建设，我是指导员；优化人居环境，我是管理员；村民遇到困难，我是服务

员。在前不久的中非论坛期间，我又成了国际引导员。来自乌干达、尼日利亚等6个国家的农业领域政府官员，不远万里来到唐大庄村，共同探讨乡村发展工作。实地参观、了解经验，大家都感到特别兴奋，他们说“从来没有见过这样漂亮的农村”。我注意到，有一位来自乌干达的农村官员神色凝重，活动结束后，他和我说：“看到了中国的农村，我有些兴奋，但更多的是遗憾，因为我的家乡再过一百年也很难变成这样。”听到这里，我跟他说，中国也是用几十年的时间，走过了别人几百年的奋斗历程，一定要坚持下去！



王传国：

立法的温度和人文精神

1979年，北京人大开始行使地方立法权。砥砺前行，春华秋实，至今已经走过了45个年头。

真正的良法之治，需要关照到具体的人。历史文化名城保护条例坚持保护与利用并重，努力让历史文化活起来，实现保护成果社会共享。公园条例让人们“走出来就像在自己家里的花园一样”，为群众带来了实实在在的幸福、获得

感。无障碍环境建设条例着重加强对残疾人、老年人等社会成员的无障碍社会服务，让人们平等地参与和共享城市文明……即使是管制色彩浓厚的立法，也始终恪守权利意识，将私人权利作为政府行政的边界。无论是生活垃圾管理条例，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例，还是机动车停车条例，小规模食品生产经营管理规

定，从未将整齐划一、管理有序作为唯一的立法目标，而是无一不体现着对权利的尊重、对民力的爱惜、对民生的呵护。

习近平总书记指出：让人民生活幸福是“国之大者”。新时代新征程，人大立法工作也面临着新形势和新要求。但无论如何，为民服务的初心不会改变，立法为民的立场不会动摇，同理心和共情能力不应钝化。这种立法的温度和人文精神，会在将来的立法中赓续传递、继续发光，充盈自己，照亮他人，坚定、热烈、温暖而踏实。对此，我们期待、坚信并将始终为之努力。



李丽：

立良法 善监督 齐心协力推动人大工作高质量发展

今年暑期，我带着孩子去郊区游玩。晚上在民宿入住时排队人很多，前台登记要把孩子们叫过去问几句，登记速度有些慢，大伙有点不耐烦。

一位女经理了解情况后，从前台拿起一张彩色印刷品走向我们。她说：“欢迎大家来到北京旅游。根据北京市相关法规，旅客入住时需如实登记入住人身份信息，请大

家提前把自己和孩子的身份证准备好，我们会在依法登记的前提下尽量提高工作效率。”原来纸上印的是《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》第二十六条和《北京市未成年人保护条例》第三十一条的条文规定。

作为立法工作的参与者，我深知一部法规从酝酿到出台，要经过立项、起草、审议、表决等多个

环节，往往要花费几年时间，需社会各方坚持不懈地共同努力，需立法机关深入开展调查研究，广泛汇集民意民智，科学解决矛盾焦点，不断凝聚立法共识。立法过程虽不易，但法规出台后，看到各行各业都能够认真贯彻执行，人民群众的共同意志通过法规的全面实施体现在社会治理的方方面面，作为立法工作者，那份自豪和满足溢于言表。



任乃青：

因为懂得 所以珍惜

人大监督是见真章、有实效的监督。2023年，我参加了常委会领导主持的围绕商务系统财政资金支出绩效的重点课题调研。其中一个子课题以肉菜流通追溯体系运维项目为小切口，这个项目运行多年，每年支出金额达几千万元。

开展事后续效评价时，代表和专家提出质疑：“政府职能都转变了，还要替企业承担义务

吗？”“信息化发展这么快，用台式机查询的人还多吗？”

面对疑问，调研组利用近3个月时间走访多家屠宰场、批发市场和商超门店，到上海和浙江实地考察学习，召开座谈研讨会10余次，以详实的数据、深入的分析给出了答案：该项目曾经对北京肉菜质量安全监管起到积极作用，但当前存在政府与市场边界不清晰、设备使

用低效等问题，建议重新界定资金支出范围，并分步调整预算金额及结构。根据市人大常委会的建议，市商务局决定不再安排新的财政资金。

今年4月，商务部根据北京市汇报及全国试点情况，正式停止了该项目运行。市政府也举一反三，对全市三年以上存量支出政策开展绩效评价，解决存量支出资金固化低效问题。这项工作得到了常委会主要领导的高度肯定。让我们更加引以为豪的是，我们的建议不仅节约了上千万元财政资金，还推动政府部门关注存量支出政策，为深化预算体制改革打下了铺垫。



李曼：

践行人大制度 奋斗书写华章

今年7月27日，“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”申遗成功。

中轴线申遗保护是我承担的项目里时间跨度最长的一个。最初接触这项工作是在2019年，市人大常委会对中轴线文物保护开展监督，并同步推进立法。当时中轴线整体保护的基础还较为薄弱，什么是北京中轴线？它的构成有哪

些、遗产范围有多大、申遗类型是什么？这些基本问题尚未有定论，也没有成型的保护管理机制，在这样的基础上进行立法，难度可想而知。与此同时，市委明确提出加快申遗进度的要求，中轴线文化遗产保护条例作为申遗的必备要件也要加紧出台。

常委会深入贯彻市委指示，主动担当作为，从2019年至2024年，

两届人大连续6年持续接力，综合运用立法、听取和审议政府专项工作报告、执法检查、跟踪监督等多种方式，为中轴线的成功申遗提供了不可或缺的法治保障。

这一经历让我切身感受到人大工作责任重大，需要人大工作者心怀冲锋在民主法治建设一线的担当，心中有了这份责任感，即便道长且阻也会一往无前！新时代新征程，人大工作的高质量发展离不开我们每一位同志的高质量履职。我们每个人的岗位虽小，但舞台很大。站在人大制度建立70周年这个伟大的历史节点上，我们生逢其时，责任在肩！



李男：

提升立法质效 为城建环保工作高质量发展贡献力量

参与具体立法工作，我深刻感受到，发挥好人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，是促进立法工作质效再上新台阶的关键。

近两年立法工作中，我们先后邀请了24位委员代表，组成12个专题小组，在专题范围内开展“靶向施策”专题调研。通过这种方式，各位委员代表都主动发挥专业特长和行业优势，针对重点问题开展定

向调研和联组调研，积极听取一线意见、精准释放立法信号、夯实法规民意基础。

在建筑绿色发展条例立法时，我们对于代表专题调研形成的95条立法对策建议同步跟进、同步反馈、同步论证、同步修改，有87条吸收体现到条例草案中，实现了从代表建议到立法决策的及时转化。这些建议很多成为了条例的特色条

款，有效体现了全过程人民民主的立法成果。北京建筑大学的秦红岭委员连续两年牵头参与了立法专题调研，在座谈会上，她自豪地说：

“作为专业代表参与专题调研，更能发挥‘专’的优势，提出更为成熟、精准的立法建议，使条例真正好用、管用、实用，我也收获了满满的履职获得感！”

在今后的工作中，我将按照常委会党组“关于推动人大工作高质量发展的实施要点”的要求，把中心所在、大局所需、群众所盼与自己的岗位职能紧密结合起来，为人大城建环保工作高质量发展贡献更多力量。



焦书磊：
**站稳人民立场
做好人大农村工作**

我生长在北京农村，大学报考了农学专业，我和父母说，“我想种大棚，想改变村子的面貌，让乡亲们生活得好一点”。

大学毕业后，我在农业技术推广站工作过，在乡镇政府工作过，和农村农民接触比较多。到农村办后，我对全市三农工作有了更多了解，更加深切体会到了党的二十大报告中指出的“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务

仍然在农村”。

农村办的领导常说，农民不容易，我们要充分发挥人大代表的作

用，尤其是基层一线代表，要多替农民呼吁。

通州区东堡村的刘颖代表反映，村里想建卫生室，申请批不下来，村民买个药要跑很远，老年人尤其不方便。我们和政府相关部门

到村里调研，更了解到很多农村也存在同样的问题。

今年5月，《北京市乡村振兴促进条例》出台，其中明确规定了要加强乡镇医疗卫生机构建设，推进村级医疗卫生服务全覆盖；要将符合条件的村级医疗卫生机构纳入医疗保障定点医疗机构管理。前几天刘颖代表来“报喜”，她说用不了多久卫生室就能建起来了，村民们特别高兴。

亲身参与中我感受到，人大代表得到了履职的价值感，人大工作者得到了工作的成就感，更为重要的是人民群众从中得到了获得感。



杜志峰：
**始终坚持正确道路
自觉融入伟大实践**

2023年，常委会机关第一批轮岗，我从工作了10余年的代表联络室，轮岗到了民宗侨外办。上个月，机关又进行了第二批轮岗，整个机关面貌为之一新。一个全新的集体展现在我们面前，一个全新的开始督促我们不断学习，不断进步，更加自觉融入新的征程和伟大实践。

在这个集体中，我们团结一

致，戮力同心，反复梳理外资侨资、港资台资各类企业在近百场座谈会上反映的数百个大小问题，为的是更加精准地做好外商投资条例的制度设计，充分发挥人大在立法中的主导作用。

我们持之以恒，慎终如始，把“两区”建设“一条例一决定”的跟踪监督作为“下半场”任务，标准不降，要求不减，为的是充分发

挥人大监督在国家监督体系中的重要作用，更好地服从服务于全市中心工作。

我们精益求精，服务到位，全力做好代表委员的履职保障工作，为的是更加密切代表与人民群众的联系，发挥全过程人民民主优势，更好地汇民意、聚民智。

我们按照“四个机关”建设的要求，把党的政治建设摆在首位，做深做实“每月一题”的交流研讨，在民族宗教、侨务外事工作中同心协力，同频共振，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。



李爽：

民主的“种子” 在我心里生根开花

开展医保基金监督，是今年社会委工作机构的重点工作。医保监督专业性强，社会关注度高，我们充分利用代表专业特长和代表密切联系群众的优势，邀请40余位医疗医药界或关心医保工作的代表，组成15个调研小组，开展小型化、专业化、灵活化的调研。从谋划安排，到主持座谈，再到撰写蹲点调研报告，全程由代表亲力亲为。代

表们表示，调研中参与程度更深，责任感更强，尤其是看到自己的履职转化为调研成果，切实感受到“人大代表为人民”的光荣感和成就感。我们也发挥信息“加工厂”作用，形成了包含8个方面31个具体问题的问题清单，及时反馈给市政府相关部门。7月25日，市人大常委会结合审议市人民政府关于医疗保障基金使用监督管理情况

的报告开展专题询问。2个小时，13个问题，委员代表与应询人面对面把老百姓最关心的事摆在桌面上谈。常委会历史上第一次邀请市民旁听专题询问，市民代表陈雪丹说：“真是把老百姓想问的都问出来了。”

作为一名普通的人大干部，能在平凡的岗位上，通过一次次调研、一场场专题询问、一篇篇监督工作审议意见，听取人民意见，调动人民力量，推动解决人民问题，推动人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能，是作为一名共产党员最有意义的事，也正是我心中为人民服务该有的样子。



张槭：

初心不改 历久弥坚

2023年11月以来，我有幸参与到“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”展览筹办中。参与的经历让我对人大有了更多了解和更深理解。筹备期间，常委会主要领导耳提面命、亲自指导30余次，反复强调“展览也是一次深刻的政治建设和思想建设”。

不断挖掘中，我看到70多年来北京人大一直积极探索、先行先

试：70多年前，率先代行人民代表大会职权，并在代表选举和基层政权建设上勇于实践，成为了全国的榜样；在北京，刘少奇同志首次提出了人民代表大会制度是我国基本制度的重要理念；毛泽东等党和国家领导人连续三届在北京当选为全国人大代表，这是时至今日全市人民的荣耀。

9月19日，我们邀请了北京市

选出的第一届全国人大代表、89岁的刘世梅参观展览。再回到曾经代表人民行使当家作主权力的地方，老人热泪盈眶，她说，“这个展览展示的是中国共产党领导下的人民代表大会制度建立的历史，是我们党在进行制度建设！”老代表的话让我深刻感受到她对党带领人民为建立民主制度不断探索、初心从未改变的深情，也让我深刻体会到习近平总书记那句“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造”多么具有分量。



丁胜： 做推动人大工作 高质量发展的“螺丝钉”

北京市选出的第一届全国人大代表、北京市第一届人大代表刘世梅说：“代表，就是要代表人民，承担着人民的需求，为人民做点事。”70年来，京华大地这片热土之上，一批批像刘世梅这样为民发声的人大代表不断涌现，汇聚成一支激越澎湃的力量。

在北京开车，最大的感受就是“堵”！但现在，每逢周末出行导

航会提醒我“您现在可以使用公交车道”，让出行时间得以缩短。北京公交车道非工作日向社会车辆开放的政策落地，正是民有所呼、我有所应的生动体现。这离不开代表们深入基层，把“堵车”这个老百姓眼里的“大难事”反映出来、接续提出有关建议；离不开常委会领导和工作机构对代表建议的督办与协调；离不开承办单位的高度重视

和担当作为。做好代表工作，就要增强代表履职质效，持续提升代表建议工作水平。

因为热爱，所以坚信，因为坚信，所以奋进。1980年，北京市人大常委会在办公厅设立人事联络处，首都代表工作机构正式设立；40多年间，代表工作机构从人事联络处到代表联络室一步步发展壮大；今年更名为代表工作委员会，在新的时代又迈上了新的起点。我相信，守正创新、行稳致远，代表工作一定会在新时代谱写出高质量发展的新华章，人民代表大会制度也必然会在全过程人民民主的生动实践中绽放出更加灿烂的光芒！



袁超： 感悟七十载辉煌历程 凝聚新征程奋进力量

1979年，市七届人大三次会议决定设立市人大常委会，从此首都民主法治建设翻开新的一页。从改革开放初期“摸着石头过河”，到确定建立社会主义市场经济体制改革目标后的逐渐充实、健全和完善，再到中国特色社会主义法律体系形成之后的“凡属重大改革都要于法有据”，人大立法工作紧跟首都改革开放的节奏与步伐。

新时代，人民代表大会制度更加成熟定型，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是推动首都人大工作高质量发展的根本遵循。我们始终坚持政治机关定位，坚定不移贯彻党中央决策部署和市委工作要求，做到中心工作在哪里、首都人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里；我们始终坚持首善标准，本届以来，常

委会党组着力推动人大干部与党政部门之间、与司法部门之间交流，常态化实施机关干部内部交流，干部精气神更足了，整个机关充满生机活力；我们始终坚持开拓创新，出台了一批具有鲜明首都特色的标志性原创性立法，探索了代表家站、基层立法联系点等创新举措；我们始终坚持以人民为中心，密切同人民群众的联系，形成了全过程人民民主在京华大地的生动实践。

站在新的历史起点上，我们更加昂扬自信。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度不仅是我们的责任，更是时代赋予我们的使命！

（本文图片摄影/薛睿杰）

图片报道



10月11日至12日，市人大常委会举办常委会和专委会组成人员履职学习班，市长殷勇围绕推动首都经济社会高质量发展作专题报告。市人大常委会主任李秀领主持报告会。摄影/薛睿杰



10月23日，市人大常委会党组成员、副主任侯君舒会见希腊议会社会事务委员会主席斯提里奥斯。摄影/范云鹏



摄影作品欣赏 湖畔 摄影 / 和国彬