北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2023 7

总第283期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



凝心聚力开新局 踔厉奋发谱新篇

——市人大常委会2023年上半年工作亮点回眸

请扫码关注 北京人大一官微



6月28日至30日，市人大常委会和专委会组成人员2023年履职学习班举办。市人大常委会主任李秀领参加并作开班讲话，副主任齐静、张建东、侯君舒，副主任兼秘书长于军参加。摄影/薛睿杰



组成人员通过集体学习、研讨交流、个人自学等方式，深刻学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习人民代表大会制度理论知识，进一步增强依法履职的责任感和使命感。摄影/薛睿杰

以学促干 善作善成
以真抓实干创造性做好人大工作

习近平总书记在江苏考察时就主题教育作出重要指示，对“以学促干”作了深刻阐释，强调“匡正干的导向，增强干的动力，形成干的合力”，要“形成狠抓落实的好局面，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，积极主动抓落实，聚合众力抓落实，以钉钉子精神抓落实，聚焦实际问题抓落实，在抓落实上取得新实效”，为我们以主题教育成效促进人大工作指明了方向。

为学之实，固在践履。以学促干求实效，最根本的就是用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同不断为新时代首都发展提供有力有效民主法治保障结合起来，将主题教育激发出来的工作热情进一步转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，转化为践行履职尽责、不负人民庄严承诺的实际行动。

牢记人民至上，匡正干的导向。树牢以人民为中心的政绩观，加强常委会与人大代表的联系，密切人大代表与人民群众的联系，让全过程人民民主在首善之区更加可触可感。以首善标准提升立法质效、增强监督刚性，以广泛调研“打捞”民意、汇聚民智。反恐条例网上征求意见、未保条例进校园问需“少年的你”，院前医疗急救、促进就业创业代表蹲点调研，问卷调查了解绿色出行诉求等，始终坚持着“民呼我应”。

坚持问题导向，增强干的动力。鼓足干事创业的精气神，以“时时放心不下”的责任感履职尽责。人大工作始终聚焦加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、“五子”联动，融入新发展格局等，抓住制约首都发展的主要问题和问题的主要方面持续发力。国际科创中心建设立法，“两区”建设“一条例一决定”执法检查，京津冀协同立法、协同监督等，都在一步一步破解难题。

主动担当作为，形成干的合力。狠抓落实、真抓实干的良好局面已经形成，愿担当、敢担当、善担当的精神在人大机关蔚然成风。“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求已实实在在体现在市人大常委会上半年完成的各项议题中，体现在推动首都高质量发展的生动实践中。

真抓实干，笃行不怠。主题教育只有进行时，没有完成时。市人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，始终围绕中央决策部署和市委中心工作依法履行职责，创造性开展工作，以高质量履职保障首都高质量发展，书写新时代北京人大工作更加优异的答卷！（本刊）



2023年第07期
总第283期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内刊号　CN11-4553/D
出刊日期　本期25日

编辑委员会

主　　任　于　军
副 主 任　李春荣
委　　员　马曙光　王荣梅　邓乃平　田洪俊
（按姓名笔画排列）　付兆庚　吕桂富　朱光彤　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　闫立刚
李　文　李文起　杨　珊　吴松元
宋建明　张力兵　张立新　张维刚
陈宏志　轩德祥　金卫东　孟繁华
赵玉影　高　峰　陶　晶　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责任编辑　张　樾
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　以学促干 善作善成 以真抓实干创造性做好人大工作

04　**要闻**

工作动态

10　市人大常委会近期重要工作一览

学习宣传贯彻党的二十大精神

12　推动新时代房山人大工作高质量发展

主题教育

15　深学细研 踔厉笃行 推动人大监察和司法工作高质量发展
18　凝心铸魂 真抓实干 为首都教科文卫事业注入新动能
21　做实做细“规定动作” 做优做精“自选动作”
——市人大常委会机关推动主题教育走深走实

巡礼

24　凝心聚力开新局 踔厉奋发谱新篇
——市人大常委会2023年上半年工作亮点回眸
28　以学习开局 吹响履职担当“集结号”
——市人大常委会和专委会组成人员2023年履职学习班侧记
30　推动京津冀协同发展国家战略人大在行动：
京津冀三地人大建立协同监督机制

立法进行时

32　坚持以人民为中心，贯彻总体国家安全观：
为首都发展和人民幸福撑好“安全伞”

监督进行时

34　推进林下经济高质量发展 助力农民增收致富
37　规划先行 为新一轮国资监督谋篇布局
39　打造全过程监督下的“阳光财政”
——访市人大常委会预算工委相关负责人

目录



6月30日，市人大常委会机关举办“两优一先”表彰大会，集中表彰机关年度优秀共产党员、优秀党务工作者和先进党组织，向老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。市人大常委会党组副书记齐静受党组书记李秀领委托讲话。市人大常委会党组领导同志出席会议，市委主题教育第五巡回指导组的同志现场指导。摄影/薛睿杰

建议督办

42 督办好代表建议 夯实首都反电信网络诈骗法治根基

45 聚焦扩内需促消费 多措并举激发市场活力

家站故事

48 听见，代表家站联络员之声

走基层 访代表

53 一位区人大代表的十九年
——记昌平区人大代表苗广义

他山之石

56 取他山之石 琢首善之玉
——外省区市人大上半年工作动态掠影

区乡人大

59 在新起点上开创地方人大工作新局面
——市委第六次人大工作以来各区人大工作亮点扫描

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：雨阳

习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调 切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务 充分激发广大青年在中国式现代化建设中挺膺担当

新华社北京6月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平26日下午在中南海同团中央新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话。他强调，党和国家事业的希望寄托在青年身上。希望共青团中央深入贯彻党中央要求，切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务，传承弘扬优良传统，坚持改革创新，更好把青年一代团结凝聚在党的周围，为推进强国建设、民族复兴伟业接续奋斗。

习近平对党的建设和组织工作作出重要指示强调 深刻领会党中央关于党的建设的重要思想 不断提高组织工作质量 代表党中央向全国广大共产党员致以节日问候

新华社北京6月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对党的建设和组织工作作出重要指示指出，全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人。党的十八大以来，党中央坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，提出并实施一系列新理念新思想新战略，开辟了百年大党自我革命新境界。各级党委及其组织部门深入贯彻落实党中央决策部署，紧紧围绕全面从严治党主题主线，以党的政治建设为统领，扎实做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了积极贡献。

习近平强调，实现党在新时代新征程的使命任务，党的建设和组织工作要有新担当新作为。要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领会党中央关于党的建设的重要思想，深入落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则，以忠诚为党护党、全力兴党强党为根本使命，以解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为重大任务，坚持不懈用党的创新理论统一全党思想意志行动，不断严密上下贯通、执行有力的组织体系，着力建强堪当民族复兴重任的高素质执政骨干队伍，加快建设世界重要人才中心和创新高地，持续深化模范部门和过硬队伍建设，不断提高组织工作质量，为更好地以党的伟大自我革命引领伟大社会革命，推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

在即将迎来中国共产党成立102周年之际，习近平代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候。

习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调 不断深化对党的理论创新的规律性认识 在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果

新华社北京7月1日电 中共中央政治局6月30日下午就开辟马克思主义中国化时代化新境界进行第六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大任务，是当代中国共产党人的庄严历史责任。党的二十大报告在总结历史经验基础上，提出并阐述了“两个结合”“六个必须坚持”等推进理论创新的科学方法，为继续推进党的理论创新提供了根本遵循，我们要坚持好、运用好。

习近平对防汛救灾工作作出重要指示 要求加强统筹协调 强化会商研判 做好监测预警 切实把保障人民生命财产安全放到第一位 努力将各类损失降到最低

新华社北京7月4日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出

重要指示。

习近平指出，近日，重庆等地遭遇强降雨，一些河流发生超警以上洪水，引发山洪和泥石流等地质灾害，造成重大人员伤亡和财产损失。

习近平强调，当前全国即将进入“七下八上”防汛关键期，七大江河流域将全面进入主汛期，长江、淮河、太湖及松辽等流域存在洪涝灾害风险。国家防总、应急管理部、水利部等有关部门要加强统筹协调，强化会商研判，做好监测预警，精准指导重点地区做好中小河流洪水、中小水库出险和城市内涝等灾害防范工作，全力抢险救灾。

习近平要求，各级党委和政府要全面落实防汛救灾主体责任，各级领导干部要加强应急值守、靠前指挥，坚持人民至上、生命至上，守土有责、守土负责、守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放到第一位，努力将各类损失降到最低。

习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十三次会议并发表重要讲话 强调牢记初心使命 坚持团结协作 为维护世界和平与发展注入更多确定性和正能量

新华社北京7月4日电 国家主席习近平7月4日下午在北京以视频方式出席上海合作组织成员国元首理事会第二十三次会议并发表题为《牢记初心使命　坚持团结协作　实现更大发展》的重要讲话。

习近平指出，10年前，面对世界之变、时代之变、历史之变，我提出人类生活在同一个地球村，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。10年来，人类命运共同体理念得到国际社会广泛认同和支持，正在从理念转化为行动、从愿景转变为现实。在这个过程中，上海合作组织走在时代前列，秉持人类命运共同体理念，弘扬“上海精神”，构建上海合作组织命运共同体。我们秉承守望相助、同舟共济优良传统，坚定支持维护彼此核心利益，成为各自发展振兴道路上可信赖的伙伴；我们践行共同、综合、合作、可持续的安全观，照顾各方合理安全关切，统筹应对各类传统安全和非传统安全挑战，共同守护地区和平和安宁；我们秉持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，对接各国发展战略和区域合作倡议，促进各国经济协同联动发展；我们传承睦邻友好精神，坚持文明平等互鉴、对话包容，倡导不同文明和平共处、和谐共生；我们维护国际公平正义，反对霸权霸道霸凌行径，构建起对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系，壮大了维护世界和平稳定的进步力量。

习近平在视察东部战区机关时强调 锚定建军一百年奋斗目标 努力开创战区建设和备战打仗工作新局面

新华社南京7月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日视察东部战区机关，代表党中央和中央军委，向东部战区全体官兵致以诚挚问候。他强调，要深入贯彻党的二十大精神，贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，锚定建军一百年奋斗目标，努力开创战区建设和备战打仗工作新局面。

习近平在江苏考察时强调 在推进中国式现代化中走在前做示范 谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章

新华社南京7月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在江苏考察时强调，江苏拥有产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大等优势，有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范。要完整准确全面贯彻新发展理念，继续在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列，奋力推进中国式现代化江苏新实践，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 建设更高水平开放型经济新体制 推动能耗双控逐步转向碳排放双控

新华社北京7月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》《深化农村改革实施方案》《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》《关于高等学校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度，进一步激发高等学校、科研院所创新创造活力。要围绕提升国家油气安全保障能力的目标，针对油气体制存在的突出问题，积极稳妥推进油气行业上、中、下游体制机制改革，确保稳定可靠供应。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。

习近平对网络安全和信息化工作作出重要指示强调 深入贯彻党中央关于网络强国的重要思想 大力推动网信事业高质量发展

新华社北京7月15日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对网络安全和信息化工作作出重要指示指出，党的十八大以来，我国网络安全和信息化事业取得重大成就，党对网信工作的领导全面加强，网络空间主流思想舆论巩固壮大，网络综合治理体系基本建成，网络安全保障体系和能力持续提升，网信领域科技自立自强步伐加快，信息化驱动引领作用有效发挥，网络空间法治化程度不断提高，网络空间国际话语权和影响力明显增强，网络强国建设迈出新步伐。

习近平强调，新时代新征程，网信事业的重要地位作用日益凸显。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻党中央关于网络强国的重要思想，切实肩负起举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢的使命任务，坚持党管互联网，坚持网信为民，坚持走中国特色治网之道，坚持统筹发展和安全，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，坚持筑牢国家网络安全屏障，坚持发挥信息化驱动引领作用，坚持依法管网、依法办网、依法上网，坚持推动构建网络空间命运共同体，坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍，大力推动网信事业高质量发展，以网络强国建设新成效为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

习近平在全国生态环境保护大会上强调 全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化

新华社北京7月18日电 全国生态环境保护大

会17日至18日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

习近平对全军党的建设会议作出重要指示强调 开创我军党的领导和党的建设工作新局面 为实现建军一百年奋斗目标提供坚强政治保证

新华社北京7月21日电 全军党的建设会议7月20日至21日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示。他强调，开好这次全军党的建设会议，对巩固党的十八大以来我军加强党的领导和党的建设成果、在新时代新征程上开创我军党的领导和党的建设工作新局面具有重要意义。要全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻全国组织工作会议精神，认真总结党的十八大特别是古田全军政治工作会议以来我军党的建设取得的历史性成就和重要经验，持续推进全面从严治党、全面从严治军，着力解决各级党组织在坚持党对军队绝对领导、抓备战打仗能力、落实管党治党政治责任等方面存在的突出问题，为实现建军一百年奋斗目标提供坚强政治保证。

习近平主持召开中央财经委员会第二次会议强调 切实加强耕地保护 全力提升耕地质量 稳步拓展农业生产空间

新华社北京7月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平7月20日下午主持召开中央财经委员会第二次会议，研究加强耕地保护和盐碱地综合改造利用等问题。习近平在会上发表重要讲话强调，粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子，要落实藏粮于地、藏粮于技战略，切实加强耕地保护，全力提升耕地质量，充分挖掘盐碱地综合利用潜力，稳步拓展农业生产空间，提高农业综合生产能力。

就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京7月24日电 7月21日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，加大宏观政策调控力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京7月24日电 中共中央政治局7月24日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，国民经济持续恢复、总体回升向好，高质量发展扎实推进，产业升级厚积薄发，粮食能源安全得到有效保障，社会大局保持稳定，为实现全年经济社会发展目标打下了良好基础。

会议指出，当前经济运行面临新的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻。疫情防控平稳转段后，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，加大宏观政策调控力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平在中共中央政治局第七次集体学习时强调 全面加强军事治理 以高水平治理推动我军高质量发展

新华社北京7月25日电 八一建军节来临之际，中共中央政治局7月24日下午就全面加强军事治理进行第七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，全面加强军事治理是我们党治军理念和方式的一场深刻变革，是加快国防和军队现代化的战略要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。要全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻新时代强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力这个唯一的根本的标准，坚持和完善中国特色社会主义军事制度，构建现代军事治理体系，提高现代军事治理能力，以高水平治理推动我军高质量发展，为实现建军一百年奋斗目标提供有力保障。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第三次会议闭幕会并作讲话强调 以组建代表工作委员会为契机 支持和保障代表更好行使职权

新华社北京6月28日电 全国人大常委会委员长赵乐际28日下午主持十四届全国人大常委会第三次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际说，本次会议共审议8件法律和决定草案，通过其中4件；听取审议4个工作报告和1个执法检查报告，审查和批准2022年中央决算；批准2件国际条约等，顺利完成预定任务。会议审议通过的对外关系法，是我国涉外领域的基础性、综合性法律，对于提高涉外工作法治化水平，更好维护国家主权、安全、发展利益，保障强国建设和民族复兴，推动构建人类命运共同体，具有重要意义。会议审议通过的无障碍环境建设法，坚持以人民为中心的发展思想，立足国情实际，推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题，促进社会全体成员共享发展成果。会议作出设立全国生态日的决定，有利于更好学习宣传贯彻习近平生态文明思想，推动“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，推动全民增强人与自然和谐共生的思想自觉和行动自觉。有关方面要做好学习宣传、舆论引导工作，抓紧制定出台配套规定和保障举措，确保法律和决定全面有效实施。

赵乐际指出，会议听取审议了2022年中央决算报告和审计工作报告，审查批准了2022年中央决算，要进一步规范预算决算编报，做好审计整改“下半篇文章”。会议听取审议了国务院关于区域协调发展情况的报告，要深入贯彻实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。会议听取审议了全国人大常委会特种设备安全法执法检查报告，要支持特种设备行业高

质量发展，依法加强安全监管，切实保障人民群众生命财产安全。

赵乐际强调，本次会议作出关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定。要履行好党中央赋予的职责任务，以组建代表工作委员会为契机，加强统筹谋划，完善工作机制，进一步提高代表工作质量。要支持和保障代表更好行使职权，尊重和保障代表民主权利，推动提高审议质量，加强和改进代表议案建议工作，把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到国家机关各方面工作中。要落实好“两个联系”要求，加强常委会同人大代表的联系，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，丰富代表联系人民群众的内容和形式，听取和反映群众的意愿呼声。要提升服务保障工作能力和水平，牢固树立为代表服务的意识，扎实做好代表学习培训工作，加强代表履职管理监督，为代表提供便捷、高效的服务保障，加强对代表履职和代表工作的宣传报道，展现新时代人大代表风采。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调 发挥人大代表在立法工作中的作用 为提高立法质量贡献智慧力量

新华社北京6月29日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际6月28日同列席十四届全国人大常委会第三次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，人大代表要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，学习领会党中央大政方针、决策部署和宪法法律知识，提高政治站位、专业水平和法律素养，充分发挥在立法工作中的作用，为提高立法质量、做好新时代立法工作贡献智慧力量。

座谈会上，代表们围绕编制立法规划、完善法律体系，结合履职和调研情况提出意见建议。赵乐际认真倾听，和大家互动交流。他说，编制和实施立法规划，是党加强对立法工作领导的体现，是人大在立法工作中发挥主导作用的抓手，也是吸纳民意、汇集民智的过程。编制立法规划、做好立法工作，要贯彻群众路线，发挥好人大代表作用，反映人民意愿呼声，让立法接地气、察民情、聚民智、惠民生。

赵乐际指出，要统筹安排重要法律案提请全国人民代表大会审议，让代表直接参加审议和表决法律案。会前要提前组织代表研读讨论法律案，向代表通报立法背景、审议情况和重点问题等，为在大会上参加审议、表决做好准备，提高审议质量，确保圆满完成立法任务。

赵乐际指出，要把审议代表议案、办理代表建议与立法工作紧密结合起来。十四届全国人大一次会议期间，代表提出的271件议案中，有268件是关于立法、修法的；代表建议也有许多涉及立法工作。要认真研究吸纳代表议案、建议的内容，把代表的真知灼见体现到立法规划编制和法律草案修改中。要拓展代表参与常委会立法工作的广度和深度，在立法调研、起草、论证、审议、评估等各环节工作中，主动邀请代表特别是基层代表参与，多渠道听取代表意见。通过代表对常委会立法工作的全程参与，提高科学立法、民主立法、依法立法水平，确保制定和修改的法律符合实际、体现民意、有效管用。

赵乐际强调，人大代表要立足基层一线，深入开展调研，将实践要求、群众期盼反映到有关议案、建议和审议发言中。要熟悉立法工作机制和程序，发挥自身专业特长，多提建设性意见，结合参与立法工作的亲身经历，配合做好法律宣传普及工作，推动宪法法律深入人心，走进人民群众。

（赵志强 吕亚南）

市人大常委会近期重要工作一览

● **7月21日** 市人大常委会党组召开扩大会议，学习贯彻全市半年工作会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。会议指出，上半年全市各项成绩的取得来之不易。要把思想和行动统一到市委对上半年工作的分析判断上来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，进一步增强围绕中心、服务大局的政治自觉，正确认识经济社会发展规律和北京发展的阶段性特征，及时了解和回应人民群众对公平正义的诉求，依法履行好市人大及其常委会法定职责，为新时代首都发展提供坚强有力的民主法治保障。要跟进学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话精神，保持工作力度和质量，抓好调研成果转化和检视整改，确保主题教育取得预期效果。

会议要求，紧扣市人大及其常委会职责定位，聚焦加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、“五子”联动服务和融入新发展格局、京津冀协同发展等重大主题履职尽责，进一步提高立法工作质效，加快推进国际科技创新中心建设、京津冀协同创新共同体建设等立法任务，抓好“两区”建设“一条例一决定”实施情况、“十四五”规划中期评估、全球数字经济标杆城市建设等监督工作，增强监督刚性和实效，保质保量完成全年工作任务。要从深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、助力全过程人民民主发展的高度，谋划加强和改进新时代人大工作的具体路径和措施，深入推进人大工作高质量发展。

● **7月13日** 市人大常委会召开主任会议，决定市十六届人大常委会第四次会议于7月27日召开，会期1天半。受市人大常委会主任李秀领委托，市人大常委会副主任齐静主持会议。

● **6月28日至30日** 市人大常委会和专委会组成人员2023年履职学习班举办。市人大常委会主任李秀领参加并作开班讲话。

李秀领说，要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为履职学习的重中之重，将习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想与习近平总书记对北京一系列重要讲话精神贯通起来，全面系统学、联系实际学，在学思践悟中更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要通过学习进一步坚定制度自信，增强坚持走中国特色社会主义政治发展道路的政治自觉，增强人大工作围绕中心、服务大局的历史主动，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的二十大和中央人大工作会议对人大工作的新部署新要求落到实处，把全过程人民民主重大理念转化为具体现实的生动实践。要通过学习努力把握新时代人大工作的重大原则，树立正确的政绩观，始终保持奋发有为、精进不怠的精神状态，进一步提高履职能力和工作质效，努力建设“四个机关”，共同为推动北京人大工作高质量发展、圆满完成本届市人大常委会各项任务作出积极贡献。

● **7月20日** 全国人大常委会委员、社会建设委员会副主任委员汪铁民围绕推进市域社会治理现代化、构筑共建共治共享社会治理格局的主题来京调研，市人大常委会副主任侯君舒参加。

● **7月18日至19日** 全国人大常委会副委员长何维

围绕新时代侨务工作情况来京调研，市人大常委会副主任张建东、闫傲霜参加。

● **7月24日** 市人大常委会副主任齐静到北京金融法院调研全市法院金融审判工作情况。

● **7月24日** 市人大常委会副主任张建东出席财经联网监督工作推进会并讲话。

● **7月24日** 市人大常委会副主任、执法检查组组长侯君舒出席《中华人民共和国安全生产法》和《北京市安全生产条例》执法检查组第一次全体会议并讲话。

● **7月20日** 市人大常委会副主任于军调研2023年高考招生工作。

● **7月19日** 市人大常委会副主任侯君舒到海淀区开展种子“一法一条例”执法检查。

● **7月19日至20日** 市人大常委会副主任于军出席《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查暨社会急救能力培训活动。

● **7月13日** 市人大常委会副主任张建东到双井合生汇和家乐福超市开展单用途预付卡执法检查。

● **7月11日** 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜到昌平区调研本市数字经济低碳经济发展情况。

● **7月11日** 市人大常委会副主任侯君舒到东城区调研就业创业和劳动关系协商协调工作情况。

● **7月11日** 市人大常委会副主任于军到顺义区调研《北京市院前医疗急救服务条例》贯彻实施情况。

● **7月6日至7日** 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜出席市十六届人大财经委员会第四次（扩大）会议。

● **7月6日** 市人大常委会副主任侯君舒到昌平区沙岭新村超低能耗农宅项目和北京市燕通建筑构件公司昌平基地开展建筑绿色发展立法调研。

● **7月4日** 市人大常委会副主任张建东到经开区开展外商投资立法调研暨“两区”建设“一条例一决定”执法检查，召开座谈会并讲话。

● **7月4日** 市人大常委会副主任张建东到施耐德（北京）中低压电器有限公司调研。

● **7月4日** 市人大常委会副主任庞丽娟、于军到西城区北京小学开展“双减”监督工作调研，召开专题座谈会并讲话。

● **7月4日** 市人大常委会副主任侯君舒到海淀区调研森林资源保护利用和植物种质资源保护情况。

● **7月3日** 市人大常委会副主任于军到房山区调研《北京市院前医疗急救服务条例》贯彻实施情况。

● **6月27日** 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持并召开市十六届人大法制委员会第三次会议。

● **6月27日** 市人大常委会副主任张建东围绕做好新时代北京宗教工作到天宁寺、白云观调研。

● **6月26日** 市人大常委会副主任张建东参加重点督办“扩内需促消费”方面代表建议专题调研，组织召开督办工作座谈会并作总结讲话。

● **6月26日** 市人大常委会副主任侯君舒到西城区调研重点群体就业工作情况。（本刊 张樾）

推动新时代房山人大工作高质量发展

文 / 房山区人大常委会主任 党组书记 刘兵

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，在党和国家历史上具有重要里程碑意义。深入学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期首要政治任务。房山区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为一项长期政治任务，认真谋划，深入推进。按照市委、区委部署要求，制定《区人大常委会党组关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的实施方案》，党组会议和常委会会议坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为第一议题，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。同时，坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神与贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、贯彻落实中央人大工作会议精神和习近平总书记重要讲话精神、贯彻落实市委第六次人大工作会议精神结合起来，努力将学习成效转化为做好人大工作的巨大动力，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分认识理解“三者有机统一”的本质内涵、特点优势、实践要求，牢牢把握人大制度、人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位。紧扣党中央决策部署和市委工作要求，紧扣人民美好生活需要，紧扣



治理体系和治理能力现代化，紧扣全面依法治区，紧紧围绕本地区经济社会发展大局，依法履行宪法法律赋予的各项职责，积极推进全过程人民民主建设，以首善标准推动新时代人大工作高质量发展。

坚持党对人大工作的全面领导。党的领导是人民代表大会制度的最大优势和根本保证。只有坚定不移坚持党的领导，才能确保人大工作沿着正确方向不断向前发展。第一，要坚持党的思想引领。提高政治站位，旗帜鲜明讲政治，贯彻好“看北京首先要从政治上看”的要求，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。第二，要坚持党的政治引领。坚决贯彻落实党的路线、方针、政策，充分发挥人民代表大会制度的政治优势，切实把党的领导、主张和决策、部署转化为保证宪法法律实施的有效举措，转化坚持和发展全过程人民民主的强大动力，转化为推动解决群众关心关注问题的实际效果。第三，要坚持党的工作引领。履行政治责任，围绕区委贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，做到党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里，始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。强化首都意识，全面融入首都发展大局，紧紧围绕“三区一节点”功能定位和全区经济社会发展大局，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，以首善标准推动新时代人大工作高质量发展。

坚持和发展全过程人民民主。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。坚持和发展全过程人民民主，必须深刻把握全过程人民民主的丰富内涵、显著特征及实践遵循。用“全过程”来规范人民民主，是全过程人民民主本质属性彰显出的总揽全局、贯通各方的最鲜明的特征。进一步发展和完善全过程人民民主，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的必然要求。要充分发挥人民代表大会制度作为发展和完善全过程人民民主的重要制度载体作用，学深悟透做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”要求，落实好人民依法享有的知情



房山区长阳镇。图/房山区人大常委会研究室

权、参与权、表达权、监督权。要坚持完善人大民主民意表达平台载体，充分发挥代表家站作用，确保在决策、执行、监督等各环节，都能听到来自人民的声音，不断凝聚发展共识。

积极回应人民群众新要求新期待。民生是最大的政治。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持惠民为本，人大工作才具有原生动力和履职意义。必须时刻把群众的操心事、烦心事、揪心事放在心上，针对“七有”要求和“五性”需求，牢固树立宗旨意识，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。必须厚植为民用权、为民履职、为民服务的情怀，充分发挥人大代表联系群众的优势，着眼推动满足群众需求、补齐民生短板，加强法律监督和工作监督，努力倾听人民呼声、回应人民期待，保证人民当家作主，助力解决人民群众关心的教育、医疗、健康、养老、环境等“急难愁盼”问题，发挥人大职能作用，加强视察检查、跟踪监督力度，促进实际问题解决，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

依法助推经济社会高质量发展。要不断增强首都意识、强化大局意识，完整准确全面贯彻新发展理念，深刻认识新时代新征程赋予人大的职责使命，准确把握当前面临的发展机遇和挑战，坚决贯彻中央决策部署，深入落实市委工作要求和区委工作安排，充分发挥人大制度优势，扎实推进各项工作落地落实。要坚持围绕中心、服务大局、依法履职、共促发展，遵循依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序和寓支持于监督之中的原则，实行正确监督、有效监督、依法监督。围绕助推落实“十四五”规划，聚焦房山区“三区一节点”功能定位、1+3+N重要功能区发展格局和重大项目带动、创新引领、文旅融合发展“三大战略”，综合运用视察检查、讨论决定重大事项等法定职权，加强对重点功能区和重大产业项目建设、财政经济运行、生态环境保护建设等重点工作开展人大监督，依法听取审议报告、作出决议决定，突出监督的刚性和实效，努力促进区域治理体系和治理能力现代化，积极助推“一区一城”新房山高质量发展。

全力支持保障人大代表依法履职。代表工作是人大工作的基础和依托。只有做好代表工作，充分发挥人大代表主体作用，人大及其常委会才能更好地履行宪法和法律赋予的职权。必须建立健全代表联系工作机制，密切常委会组成人员与人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，推动审议、决定、视察、检查、调研等工作更好地体现人民意志，维护人民利益。必须高度重视发挥人大代表的主体作用，提高代表履职尽责积极性，加强代表服务保障和履职监督管理，有效保障人大代表依法履职，充分展现新时代人大代表风采，使人大代表成为密切党与人民群众联系的桥梁和纽带。

不断加强人大及其常委会自身建设。新形势下对人大工作赋予了新任务、提出新要求。要围绕党的工作重心，履行人大职能、发挥人大作用。持续加强自身建设，努力改进工作作风，增强依法履职、服务发展的履职能力和工作水平。要以政治建设为统领，坚持党的领导，落实区委工作要求，围绕中心、服务大局，履行法定职责；加强制度机制建设，推进人大工作制度化、规范化建设，增强工作实效；要深抓队伍建设，着力提升人大代表的履职水平和人大机关干部的工作水平，夯实工作基础；要做好调研信访工作，坚持把调查研究作为决策的基础环节和必经程序，提升服务质量。要加强纪律作风建设，严守政治纪律和政治规矩，深入贯彻中央八项规定精神，坚决反对“四风”；要增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，不断推进党风廉政建设，增强斗争精神，提高斗争本领；要加强政治理论学习，用党的创新理论武装头脑，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要深入落实新时代人大工作新任务新要求，努力打造成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

深学细研 踔厉笃行 推动人大监察和司法工作高质量发展

文 / 陶晶

主题教育开展以来，我们坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻理解、全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义和实践要求，努力掌握蕴含其中的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉把坚持党的全面领导与坚持和完善人民代表大会制度有机统一起来，坚持主题教育和年度重点工作有机结合、一体推进，大兴调查研究之风，积极践行全过程人民民主，深学细研强信念、踔厉笃行勇担当，不断推动人大监察和司法工作高质量发展。

强化理论武装，确保正确方向

坚持学深悟透。按照“坚持以人民为中心”“坚决维护国家安全和社会稳定”“坚持全面依法治国”“推进社会主义民主政治建设”等专题，原原本本、系统深入学习《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平关于北京工作论述摘编》等指定学习材料，切实在学懂弄通做实上下功夫。每周集中读书学习，深入学习领会习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持以首善标准对标对表，并结合实际工作案例研讨交流运用党的创新理论解决实际问题的收获和体会。充分利用学习强国、复兴壹号、北京干部教育网等学习教育平台，第一时间学习领会习近平总书记最新重要论述和指示要求，及时跟进学习中央、市委有关会议精神，牢牢把握开展新时代人大监察和司法工作的正确政治方向。

加强调查研究。按照中央和市委“关于大兴调查研究工作方案”以及开展“首都高质量发展先锋行动”有关要求，结合全国人大监察司法委委托对监察机关开展专题调研，以及协助常委会听取和审议“两院”专项工作报告，先后组织委员代表150余人次，赴相关单位实地考察调研，与有关方面深入开展研讨交流，查找工作中存在的问题和不足，并提出意见建议。围绕“公安执法规范化建设情况”，组织委员代表和常委会工作机构领导，赴西长安街派出所、西城公安分局执法办案管理中心开展专题调研。围绕“深入学习领会习近平总书记关于维护首都政治安全和社会稳定重要论述”，赴城市副中心警务中心开展学习调研，对统筹发展和安全，坚决维护首都政治安全和社会稳定的极端重要性有了更为深刻的认识。结合局级领导调研课题，以及常委会组成人员联系代表活动，与代表面对面沟通交流，听取对“建立健全促进就业创业保障制度”“违规电动三四轮车综合治理”“反电信网络诈骗综合治理监督工作”以及“八五普法决议落实情况”等方面的意见建议。

丰富党日活动内涵。注重加强与全国人大监察司法委的沟通联系，与全国人大常委会办公厅人事局党支部、监察司法委机关党支部和市人大常委会人事室党支部联合开展主题党日活动，追寻习近平总书记视察北京足迹，参观北京城市

副中心规划展厅和北京城市副中心站综合交通枢纽工程指挥部，考察通州区大运河文化带保护建设情况，聆听运河清风廉政文化主题公园雕像背后的廉政故事，在“第一党支部”广场重温入党誓词，全力推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、形成更多生动实践。与全国人大监察司法委办公室党小组赴密云区，联合开展“缅怀先烈，铭记历史”主题党日活动，瞻仰邓玉芬雕像和七烈士纪念碑，从革命先辈的感人事迹和崇高精神中汲取奋进力量。

坚持需求牵引，提升立法质效

立法领导小组高位推进。在反恐立法工作中，及时成立由市人大常委会副主任、副市长任双组长，市人大常委会监察和司法办、法制办、市公安局、市司法局等部门主要负责人为成员的立法领导小组及工作专班。专班切实树牢一盘棋的思想，强化整体意识和责任意识，在领导小组的指挥下合力抓好各项工作。具体执行过程中，领导小组两位组长共同商议法规整体框架，及时听取专班请示报告，对起草过程中出现的重点难点问题作出明确指示，在关键时间节点、重大问题决策上亲自把关过问，有力地推动了法规的调研起草工作。

深度挖掘立法需求。制定“反恐法实施办法”最关键在于细化上位法的同时解决地方实际问题。立法专班充分挖掘立法需求，对照现实问题起草条款，把地方立法空间用足用好。比如，突破了其他省市传统的写法，把无人机的生产、销售、实名登记、使用、处置等全链条管理写入法条，填补无人机监管空白。再如，针对北京高规格重大国事外事活动多，安全保障要求高、责任重的特点，将重点地区、重大活动等行之有效的经验做法提炼固化为法律制度，为首都反恐工作提供法制保障。

充分发挥立法四方协商机制作用。立法专班四部门不等不靠压实推进，抽调骨干力量集中办公，局级领导带队调研，专题研究重点难点问题，牵头协调解决法规中的不同意见，做到问题不截留、分歧早化解，切实凝聚起立法工作合力，保证起草工作高质高效。

广泛征求意见凝聚共识。分别听取市委政法委、市市场监管、住房城乡建设、交通、邮政、文旅、城市管理、商务等部门的意见；实地走访了快递企业分拨中心、长途客运场站、互联网平台经营企业、相关行业协会；围绕重点问题与国家邮政局、国家发改委相关部门进行沟通；召开3次专家论证会就部分问题征求意见建议；组织部分常委会委员、监察司法委员会委员赴反恐怖和特警总队了解全市反恐怖工作总体形势及装备保障、队伍建设等情况，赴超高层建筑、水源地了解反恐怖重点目标安全防范情况；征求基层立法联系点中国政法大学部分专家对法规草案的意见。在此基础上，同步对法规草案进行修改完善。

坚持依法有序，增强监督刚性

认真开展对市监委的专题调研。为落实好全国人大监察司法委关于委托对监察机关开展专题调研的有关要求，深入了解市、区两级监察机关坚决贯彻党中央决策部署，认真履行监察法赋予的职责，整治群众身边不正之风和腐败问题的工作成效，我们坚持审慎稳妥、依法有序，加强与市监委的沟通协调，就调研方案和相关事宜进行沟通，达成一致共识。重点围绕监察机关“贯彻落实以人民为中心的发展思想情况”“整治乡村振兴中的不正之风和腐败问题情况”“整治民生领域损害群众利益问题情况”“整合基层监督力量、健全基层监督组织体系情况”等八个方面开展相关调研，坚持“寓支持于监督之中”，认真听取各方面的意见建议，切实把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

扎实开展对司法工作的监督。落实中央和市委的决策部署，牢牢把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，围绕大局、贴近民生、突出重点开展监督司法工作。围绕服务保障国家金融战略实施、国家金融管理中心建设、重大金融风险防范化解和首都高质量发展要求，协助常委会听取和审议法院金融审判工作情况报告，对法院发挥金融审判职能作用，持续加强金融审判专业化建



6月26日，市人大常委会监察和司法办公室党支部与全国人大监察和司法委员会办公室党小组在密云区开展主题党日活动，聆听英雄母亲邓玉芬的光辉事迹，重温入党誓词。摄影/康伟

设，推动金融审判领域体制机制改革创新等情况开展专题调研。围绕协助常委会听取和审议检察院经济犯罪检察工作情况报告，对检察机关打造知识产权检察、金融检察、网络检察等首都特色检察品牌，推进刑事检察、民事检察、行政检察融合履职，积极参与首都社会治理，推进刑事涉案企业合规试点专项行动等开展专题调研，监督、支持全市检察机关切实履行法律监督职责，大力加强经济犯罪检察工作，服务经济社会发展大局，维护首都经济安全和社会稳定。

加强沟通协调，做好代表工作

成立专业性强的司法代表小组。在考虑代表职业构成的基础上，充分征求代表意见，发挥代表从事、熟悉或者长期关注司法工作的优势，以及专业性强的独特作用，组建了新一届司法代表小组。积极组织代表参与监察司法领域的立法、监督和各项调研工作，为代表在闭会期间依法履职、发挥作用搭建平台。

做好代表建议重点督办工作。组织建议领衔代表赴反电信网络诈骗犯罪中心调研，听取全市公安机关开展反电信网络诈骗工作的汇报，充分听取代表的意见建议，督促公安机关高度重视和认真办理代表建议。下一步，我们还将适时启动常委会领导领衔督办的“关于倡导北京成立区级涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会”代表建议的相关工作，为进一步优化营商环境、助力企业健康发展提供法治支撑。

积极开展常委会组成人员联系代表活动。结合局级领导调研课题，与代表面对面沟通交流，听取对“建立健全促进就业创业保障制度”“违规电动三四轮车综合治理”“反电信网络诈骗综合治理监督工作”以及“八五普法决议落实情况”等方面的意见建议，为充实和完善相关调研课题报告提供第一手素材。

（作者系市人大监司委主任委员、常委会监司办主任）

凝心铸魂 真抓实干 为首都教科文卫事业注入新动能

文 / 孟繁华

教育为基、科技为要、文化为魂、健康为本，加快建设教育强国、科技强国、文化强国、健康中国，是事关高质量发展和中国式现代化的关键所在。北京作为首都，教科文卫事业既关乎“四个中心”功能建设，又与“七有”“五性”需求保障和民生改善紧密相连。自主题教育开展以来，教科文卫办公室牢牢把握总要求，自觉将“学思想、强党性、重实践、建新功”贯穿主题教育全过程，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，按照中央人大工作会议要求，积极建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，以主题教育引领人大教科文卫领域各项工作提质增效。

补足精神之钙，以原著原文原理为基准深入学思想

历史和现实表明，思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。我们坚持把理论学习放在首位，大力弘扬马克思主义学风，坚持原原本本学、全面系统学、融会贯通学、联系实际学，做到“知所从来，明所将往”。

加强理论学习，教科文卫办公室主要在抓好“五个坚持”上持续发力。一是坚持“第一议题”学习制度。将传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示、党中央决策部署、市委有关工作安排作为分党组会议、委员会会议、办公室全体会议、党支部“三会一课”的第一项议题，推动理论学习走深走实。二是坚持领导班子领学促学。结合新思想，新理论，我以“加快建设教育强国，办好人民满意教育”为题，为办公室全体党员干部讲专题党课，从主题教育和业务工作深度融合的角度进行了深入细致的讲解。三是坚持把理论学习制度化常态化。主题教育活动开展以来，支部在开展“三会一课”的基础上，坚持每周一上午开展支部集体学习，共开展11次，依托“导学+研讨”机制，每周确定一项学习主题开展学习交流，营造了良好的学习氛围，将学习教育融入日常、抓在经常。四是坚持读原著学原文悟原理。支部坚持深入学习党的二十大报告、《习近平著作选读》等重点文献，在集体学习时确定支部一位党员进行导读，更加深刻地把握这一思想的科学体系、核心要义、实践要求。五是坚持结合岗位职责开展学习。立足教科文卫领域本职工作，重点学习习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上的讲话、在文化传承发展座谈会上的讲话、在中共中央政治局第五次集体学习时关于加快建设教育强国的重要论述等内容，有侧重地学习中国式现代化理论。

举正前进之帜，以崇高理想信念为指引坚定强党性

全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，强党性就是要深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，自觉用以改造主观世界。我们准确把握“强党性”这个关键，引导广

大党员、干部经受思想淬炼、精神洗礼，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，筑牢信仰之基、把稳思想之舵。

组织召开4次集体研讨。就贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议精神等开展交流，大家结合自身学习、工作经历分享体会，查摆问题，检视差距，在立身、立业、立言、立德方面持续发力，做到以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，全面提升党性修养。积极开展特色主题党日活动。结合科普条例立法调研，赴城市绿心活力汇参观2023年全国科技活动周暨北京科技周，了解并体验北京国际科技创新中心建设成果；赴门头沟区“一线四矿”调研千军台矿工业遗址、王平矿工业遗址、京西古道风景区，感受工业遗存在转型升级中再次迸发的蓬勃生机和文化产业高质量发展成就；赴昌平区调研中国国家版本馆中央总馆和未来科学城，参观赓续中华文脉的重大文化工程，了解科技创新取得的成就。深度开展支部共建互促。在首都师范大学举行市十六届人大教育科技文化卫生代表小组成立大会，组织代表开展实地参观调研交流。办公室全体党员、干部与首师大马克思主义学院师生代表开展主题教育副中心调研共建活动，参观调研城市副中心临时规划展厅、市人大常委会办公区、大运河森林公园月岛观景平台。

用好传家之宝，以大兴调查研究为抓手着力重实践

学思贵在用，知信重在行。我们在理论学习、党性锻炼的基础上，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作实践、推动事业发展。当前，首都教科文卫事业蓬勃发展期，取得了不少新进展，也面临一些亟待解决的问题。我们坚持把调查研究作为摸清情况、找准问题、提实对策的重要途径，切实提高依法履职水平和工作质效。

北京中轴线是北京老城的灵魂和脊梁，集中展现了大国首都形象和中华文化魅力。《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查在做深做实上下功夫，调研频次高、覆盖范围广、涵盖内容全。执法检查组用脚步丈量7.8公里的北京中轴线，这其中覆盖了条例规定的全部8类保护对象，检查责任主体包括了文物、规自、住建、文旅等10个部门。我们践行全过程人民民主，深入什刹海街道代表家站、景山街道基层立法联系点听取基层工作者和群众意见，召开专题座谈会听取



6月6日，市人大常委会教科文卫办公室党支部与首都师范大学马克思主义学院党委开展共建活动。图为到北京城市副中心规划展厅调研。摄影/丁厚淦

专家学者和一线工作人员建议，通过门户网站征求社会大众意见建议。与此同时，把宣传作为调研重要环节，每到一处都会带头宣讲，深入阐释立法意图，权威解读法规条文，增强相关部门的法治观念。另外，协助常委会会议举办“北京中轴线文化遗产保护”专题讲座，组织机关全体党员、干部赴首都博物馆参观《纪念北京建都870周年特展——“辉煌中轴”专题展》，通过法治力量让“古都之脊”绽放时代新韵。

建设高水平院前医疗急救服务体系，是关系健康中国建设，保障民生“七有”“五性”需求的重要措施。《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查中，检查组部分成员蹲点北京急救中心，针对院前医疗急救服务全过程开展“沉浸式调研”检查，从同步收听急救电话，检查电话受理是否及时、分类登记处理是否精准、调派车辆是否顺畅，到跟随院前救护车组、检查车组，从接受调度指令开展救治工作，到将患者转运至医疗机构的服务全流程，让代表在亲身体验中查看法规落实情况，从最前沿的执法检查中发现问题，确保真正扑下身子，深入一线，察实情、出实招、见实效。积极践行“我为群众办实事”，把调查研究和实践体验有机结合，在机关开展为期两天的社会急救培训，邀请机关50余名党员、干部参加，有效提升机关干部的急救常识和急救水平。

勇挑使命之担，以助力改革发展为目标积极建新功

大道如砥，行者无疆，笃志前行，虽远必达。我们引导全体党员、干部从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，深刻认识新时代首都人大教科文卫工作的使命和责任，找准切入点、着力点和结合点，协助常委会开展立法工作5项，执法检查2项，跟踪监督1项，听取政府工作报告1项，调研课题8项，做到凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

建设国际科技创新中心，是党中央赋予北京的重大战略任务，开展《北京国际科技创新中心建设条例》立法，是构建符合科技创新规律特点、适应国际科创中心建设的时代要求。我们采取“双组长制”专班推进，成员单位涉及20余个政府部门。坚持战略导向、问题导向、改革导向、系统观念，紧紧围绕“建设什么样的国际科技创新中心、如何建设国际科技创新中心”，重点就立法的必要性、可行性、主要制度设计等开展深入调研，明确法规的“四梁八柱”。采取综合立法模式，将科技创新相关核心要素、主体等纳入其中，统筹处理“固化经验”与“试点突破”的关系。组织各类创新主体等参加的调研座谈30余场，对于争议较大、较为敏感的制度突破，积极借用“外脑”，向高校院所、科研人员等创新主体征询立法需求和意见建议。

办好代表议案建议，是发挥人大制度优势，更好健全吸纳民意推动首都高质量发展的重要举措。2023年市十六届人大一次会议上，代表提出关于教科文卫领域的建议共161件，包括“双减”工作、科技成果转化工作、“博物馆之城”建设、基层医疗卫生体系建设等多方面内容。我们坚持“民有所呼、我有所应”，督促政府部门认真办理答复代表。办好“关于加快《北京市科学技术普及条例》修订，加强‘社会化科普’措施”法规案，助推北京国际科技创新中心建设。就文物活化保护和利用、科技进步地方立法、教育援边等工作，赴蒙藏学校、清华启迪控股股份有限公司、北师大燕化附中等地开展调研座谈。与兄弟省市人大加强沟通协作，接待新疆、陕西、西藏、江苏南京等省区人大常委会调研，分享有益经验，开拓工作视野。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进。新征程、新起点，我们将在深入推进主题教育各项工作基础上，坚定信心、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，充分发挥全过程人民民主的制度优势，围绕中心、服务大局，为首都教科文卫事业持续注入新动能、贡献新力量！

（作者系市人大常委会教科文卫办主任）

做实做细“规定动作” 做优做精“自选动作”

——市人大常委会机关推动主题教育走深走实

文 / 本刊 史健

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是北京市十六届人大常委会依法履职的届首之年。主题教育开展以来，市人大常委会机关深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，按照党中央统一部署和市委工作安排，在常委会党组统一领导和市委主题教育第五巡回指导组具体指导下，将坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿始终，将落实主题教育总要求贯穿始终，将克服形式主义、求真务实贯穿始终，将着力解决思想认知和具体工作层面的突出问题贯穿始终，推动理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制一体贯通，取得积极成效。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉、坚决做到“两个维护”

以高度的政治责任感坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。常委会党组带头践行“看北京首先要从政治上看”要求，把“两个维护”作为政治大节来恪守、作为根本政治责任来履行、作为最重要的政治纪律来遵守。常委会主要领导通过专题党课，启发机关党员干部，从新时代十年的历史性成就、历史性变革中，从新时代政治建设对于推动党和国家各项事业发展的先导作用上，从近代以来中国政治发展的启示和党百年奋斗的历史经验中，从巩固和发展中国制度优势的视角，深刻认识“两个确立”的决定性意义，要求全体党员干部把“两个维护”的思想自觉切实体现在贯彻落实党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实际成效上。各级党组织、广大党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

加强高位统筹，推动主题教育落实落细

4月13日，市人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开，对机关深入开展主题教育进行总动员总部署。在此之前，与主题教育相关的统筹组织活动已逐步铺展开。成立机关主题教育领导小组，市人大常委会党组书记、主任李秀领任组长，党组副书记、副主任齐静任常务副组长，党组成员、副主任兼秘书长、机关党组书记于军任办公室主任。制定机关主题教育工作方案、常委会党组主题教育重点工作安排以及机关主题教育领导小组办公室工作规则，细化机关每周具体工作，保证各项任务落到实处。建立向机关主题教育领导小组汇报工作制度，定期汇报整体推进情况和下一阶段重点任务。建立向市委主题教育领导小组办公室和巡回指导组请示报告和沟通协调机制，方案计划、重大活动及时

报告，工作进度、工作动态每周报告。建立领导小组办公室工作碰头会制度，统筹主题教育每周安排。建立工作专班会制度，每周复盘总结上周工作，分析研判本周重点，明确分工，压实责任。



市人大常委会机关党员干部在北京航天城航天五院展示中心进行沉浸式学习。摄影/薛睿杰

深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党的创新理论学习常态化

坚持学思用贯通、知信行统一，将细化落实市十六届人大常委会第一次会议审议通过的《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》融入主题教育，推动学习成为一种政治责任、一种精神追求、一种健康的生活方式。认认真真读原著学原文悟原理，在系统和深入上下功夫，做好深化、内化和转化工作。按照“第一议题”学习要求，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神和重要指示批示，深刻领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干等重要要求，认真组织开展“千万工程”经验案例学习。深入学习习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神，深刻领会中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”，“两个结合”是推进马克思主义中国化时代化的根本途径。准确把握包括“六个必须坚持”在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，将其转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”。办公厅召开局处级干部交流研讨会，从办文、办会、信息服务等方面如何改进工作进行深入分析。法制办开展“立法共谈”活动，促进理论学习与业务工作深度融合。农村办列出人大篇、法治篇、三农篇、生态文明篇等专题，提高学习针对性。研究室举办“研习小组”学习、模块学习、文稿复盘学习等，为高质量文稿工作夯实基础。人事室、机关党委等每月安排两次集中学习，推动学思践悟行在经常、融入日常、抓在平常。

坚持调研开路，用高质量调研引领人大工作开新局

坚持把调查研究作为基本工作方式和做好人大工作的基本功，坚持问题导向，立足密切联系人民群众、密切联系人大代表，着眼转化应用，进而服务科学决策、保障工作落实。坚持问题导向、实践导向、全要素理念。常委会领导按照“有什么问题解决什么问题，什么问题突出解决什么问题”标准，围绕“加强和改进新时代人大工作”这样的根本性、基础性问题，聚焦“机关干部队伍建设”等关注度高、影响面大的问题，锚定外商投资条例立法、建筑绿色发展立法、科技普及条例修订、预算审查监督等年度重要立法监督议题选题破题，全面调查，深入研究，覆盖领域众多，调研样本丰富，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。各级党组织和党员干部带着问题去、奔着问题看、向着问题攻，围绕局级领导承担的49项年度重点调研课题、各处承担的小切口调研课题、本人结合业务工作进行的“微”调研，在详细占有材料的基础上，排查问题、研机析理、找准

症结、明确抓手。将调查研究与密切联系群众、联系代表相结合。各级党组织和广大党员干部来到城市副中心综合交通枢纽、中轴线重要点位、市科学技术研究院等地，听取群众原汁原味的意见建议。开展“走基层·访代表”系列调研，深入区、乡镇人大，深入代表家站，走访代表，了解需求，听取对加强和改进人大工作的意见建议。形成长效机制，制定实施《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》，从指导思想、调研内容、主要形式、组织实施方面构建起调研工作的“四大支柱”，建立多元主体参与的调研工作格局，完善课题调研体系，形成协调联席会议机制，强化调研成果转化运用，推动尽可能转化为决策预案和工作措施。

紧扣“首都高质量发展先锋行动”要求，充分发挥先锋模范作用

按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，通过“三会一课”、主题党日、结对共建、“为民办实事”等活动，进一步发挥党支部战斗堡垒作用，发挥党员先锋模范作用。支部书记讲好专题党课。截至7月中旬，机关所有党支部书记高质量完成专题党课，其中，监司办结合人大监察和司法工作高质量发展，农村办结合提高人大农村工作质效，驻机关纪检监察组结合推动派驻纪检监察工作提质增效展开。开展形式丰富的主题党日活动。5月以来，围绕“感悟思想伟力·投身首都实践”开展主题党日活动，财经办组织3次“访委员、聚合力、促发展”主题党日活动，城建环保办结合建筑绿色发展立法调研开展主题党日活动，代表联络室沿着习近平总书记视察北京大兴机场的足迹感受习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地的生动实践，激发干事创业的精气神。与基层党组织开展结对共建。教科文卫办与首都师范大学马克思主义学院开展共建，民宗侨外办与北工大马克思主义学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心支部共建并开展课题研究，平时联合开展活动、帮助对接资源，紧急情况或重大任务下转化为下沉工作力量。深化“我为群众办实事”活动。单就7月来说，办公厅综合接待党支部对接几大航空公司，为机关干部公务出差提供更便捷的乘机服务，社会建设委员会工作机构促成企业与高校对接，帮助解决大学生就业难问题，研究室优化提升机关图书室软硬件设施和服务质量，为机关干部提供更优质的学习环境。

坚持主题教育和履职工作两手抓，确保“双促进、双提高”

将开展主题教育和常委会履职工作一体推进，既通过抓好主题教育激发党员干部担当作为，将学习调研成果转化为工作成效，又通过良好的工作成效展现主题教育成果。提高立法质量。推动未成年人保护条例、实施反恐法办法通过实施，推动关于修改制定地方性法规条例的决定、关于修改常委会任免国家机关工作人员的条例的决定审议通过，有序推进五年立法规划编制、国际科技创新中心建设、保障外商投资、建筑绿色发展、科学技术普及条例等立法修法工作。提升监督效能。推动完成北京中轴线文化遗产保护条例执法检查，高效开展院前医疗急救服务条例、单用途预付卡管理条例、“两区”建设“一条例一决定”、种子“一法一条例”执法检查等。保障代表依法履职。深化联系机制，围绕“促进就业创业保障制度”精心组织常委会组成人员专题联系代表活动，组建14个专业代表小组，为闭会期间开展代表活动、密切联系代表、发挥代表专业优势提供组织保障，落实邀请代表列席常委会会议机制，完善代表家站、基层立法联系点等民意表达平台载体，增设第二批市人大常委会基层立法联系点，办好代表建议。强化机关自身建设。把政治建设放在首位，把政治能力作为领导干部的首要履职能力，引导党员干部学会从政治上分析问题、解决问题；加强作风建设，通过“事上见人”“事上练人”，提升攻坚克难的战斗力，提振干事创业的精气神；加强干部队伍建设，全面打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

凝心聚力开新局 踔厉奋发谱新篇

——市人大常委会2023年上半年工作亮点回眸

2023年是北京市十六届人大常委会履职的届首之年。届首之年也是关键之年，新使命呼唤新担当，新作为谱写新篇章。在市委领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实市第十三次党代会和市委十三届二次、三次全会要求，深刻把握人大常委会角色定位和人大工作历史方位，注重打基础、强作风、提质效，着力抓好主题教育、依法履职和自身建设，较好完成了上半年各项任务。128项既定任务稳步推进，在8项法规审议项目中，5项法规已提请常委会会议审议，其中4项已经通过。

主题教育有特色，坚持以主题教育为牵引，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展理论学习、调查研究、推动发展等工作，打牢五年履职的政治思想基础；**依法履职有担当，**坚持以中心大局为核心，把中心所在、大局所需与人大职能定位有机结合，以首善标准依法履行人大职责；**自身建设有成效，**坚持以政治建设为统领，强化政治机关意识，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，立规矩、定规范、严制度、补短板，全面加强自身建设，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

今年以来，市人大常委会坚持一切工作向中心任务聚焦、一切精力向中心任务聚集、一切力量向中心任务聚合，紧紧围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、“五子”联动服务和融入新发展格局等履职尽责，努力为新时代首都发展提供有力有效的民主法治保障，取得了丰硕的履职成果，交出了亮眼的“成绩单”。

重质量、提效率，坚持科学立法、民主立法、依法立法，努力做到于法周延、于事有效，促发展、保善治作用得到更好发挥。推动未成年人保护条例通过实施，有序推进国际科技创新中心建设、实施反恐法办法、制定地方性法规条例、任免国家机关工作人员条例等重点领域立法，完成审计条例（修改）、外商投资条例、动物防疫条例（修改）立项论证……

重实效、强刚性，坚持正确监督、有效监督、依法监督，立足总目标总任务的根本一致性，寓支持于监督之中，监督的专业性、针对性、实效性得到不断提高。加强对政府债务监督，依法审查和批准了本市新增2023年地方政府债务限额及市级预算调整方案。进一步深化预算执行“季审”监督，首次对计划执行进行审议，完成中轴线文化遗产保护条例执法检查，扎实推进院前医疗急救服务条例、单用途预付卡管理条例、“两区”建设“一条例一决定”执法检查……

汇民意、聚民智，紧紧依靠代表做好人大工作，支持和服务保障代表依法履职，工作前进合力得到最大凝聚。深化联系机制，推动74位常委会组成人员同496名市人大代表建立相对固定的联系，邀请代表41人次列席常委会会议；抓好代表建议督办，727件建议已全部办复；完善代表家站等民意表达平台和载体，新增10个基层立法联系点，更好发挥“民意直通车”作用……（赵志强）

【立法篇】

以首善标准呵护未成年人健康成长

市第十六届人大常委会第三次会议审议通过未成年人保护条例（修订草案）。这是本届市人大常委会首部立法，充分体现北京市对未成年人工作的重视。在上位法基础上，进一步提高未成年人保护标准，制定许多具有原创性规定。依托12345热线建立未保专线、学校定期开展防治欺凌调查、学校依法配备保健工作人员及急救器材、提供安全便利校车服务、规范“剧本杀”等新业态、直播类培训需要保证未成年人休息时间，将“最有利于未成年人”体现在每项制度，推动形成以首善标准保护未成年人法治环境。立法重点听取学校师生建议，6月1日生效，被师生称为“儿童节礼物”。

以反恐立法守护人民安全

市十六届人大常委会第四次会议通过实施反恐怖主义法办法，是北京市贯彻落实总体国家安全观，保障国家安全和人民生命财产安全的重要举措。采用立法专班机制，发挥基层立法联系点等汇集民意、聚集民智作用，挖掘超大城市反恐“立法需求清单”，将重大活动保障经验提炼为规定，建立首都功能核心区等重点地区一体化防控工作体系，加强新业态风险监测，推动无人机生产、销售、使用、处置管理法治化，建立重点目标分级分类管理机制，推动完善快递、长途客运、互联网平台、超高层建筑、水源地等重要点位的反恐措施。

以守正创新理念提升地方立法质效

对标3月新修改的立法法，市十六届人大常委会第四次会议审议通过制定地方性法规条例修正案。这是北京市坚持守正创新理念，提升地方工作质效一项重要立法。总结重要立法攻关的经验，规定重要立法项目专班起草机制等。总结凝聚立法共识方面的经验，规定立法项目会商工作机制等。总结“万名代表下基层，全民参与修条例”等经验，对完善代表履职服务平台功能作出规定。还进一步细化了法规立项论证的重点，包括立法的必要性、可行性和上位法执行情况。此外还规定每届人大任期内进行法规总体评估工作，明确与津冀人大建立区域协同立法工作机制。

以法治加强人事任免工作

对标3月修订地方组织法，市十六届人大常委会第四次会议审议通过任免国家机关工作人员条例（修正），是加强和改进新时代人大工作一项重要举措。适应监察体制改革和司法体制改革的需要，增加了市监察委、北京知识产权法院、北京金融法院、北京互联网法院、北京铁路运输检察院有关人员任免程序。完善逐人表决的人员范围，完善撤职案提出和处理程序等。完善了人事任免工作程序和方式，明确表决任免案前，常委会组成人员认为有重大问题需要进一步研究的，经主任会议提出、全体会议同意，可以暂不付表决。

以系统思维描绘“立法规划图”

市十六届人大常委会第十次主任会议讨论通过市人大常委会五年立法规划及81个立法项目。下一步提请常委会党组会研究和市委常委会审定。规划体现“系统性、整体性、协同性”特点，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记对北京工作的重要讲话精神，对标对表市委要求，与国家立法规划、北京市全面依法治市规划有机衔接，围绕首都“四个中心”建设和新时代首都发展储备立法项目。2021年10月启动规划编制，三次公开征集立法项目，邀请各级人大代表等共同参与，从396个项目建议中提炼81个项目。

以创新举措把好“备案审查关”

市十六届人大常委会第二次会议审议了关于市十五届人大以来暨2022年备案审查工作情况报告，过去5年实现对市“一府一委两院”备案审查全覆盖，发现存在问题规范性文件5件。坚持“有错必纠”，对文件涉及讨论决定重大事项权限、代表履职请假等规定存在的问题予以纠正。今年以创新举措进一步把好“备案审查关”，在市人大网站开通公民审查建议“一键提交”功能，扩大群众对备案审查工作有序参与。今年推动建设与国家法律法规数据库接轨高标准数据库。

以问题导向推进建筑绿色发展立法

市十六届人大常委会第四次会议对建筑绿色发展条例草案一审。这是北京市推进“双碳”进程一项重要地方立法。紧扣“全寿命期、全涉及领域、全产业链”全面规范的立法思路，拟从“遏制建筑总能耗上涨趋势、降低单位建筑面积能耗强度、完善市场推动机制”等方面，明确建筑绿色发展路径、提供法治保障。围绕“如何让法规在能落地、可实施基础上又具有适度前瞻性、引导性”，会同相关部门调研，形成13个方面、54条的问题清单，组织80人次代表分6个小组开展调研。（薛睿杰）

【监督篇】

以法治之力守护“古都之脊”

市十六届人大常委会第三次会议听取关于《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况的执法检查报告，是本届首个执法检查项目，充分体现以法治护航中轴线文化遗产保护、历史文化名城建设的坚定决心。会前开展为期两个月的执法检查，采用“双组长制”高位推进，推动“任何单位和个人都有保护北京中轴线的责任和义务”有关规定深入人心，促进“以中轴线申遗保护为抓手，带动重点文物、历史建筑腾退，强化文物保护和周边环境整治”要求落到实处。践行全过程人民民主，既深入钟鼓楼、万宁桥等15个重要点位调研，也前往中轴线沿线代表家站听取基层意见。

以“沉浸式”调研呵护“生命健康”

5月以来，《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查组以书面检查、实地检查、蹲点检查、专题座谈、市区联动、征集意见方式，调研全市院前医疗急救服务体系建设情况。部分市人大代表从患者视角出发，开展“沉浸式”检查调研，观摩接听电话、调度出车、车上急救、院外院内急救衔接等环节，亲身体验急救服务质量和效率。就城乡、平原、山地急救服务体系建设，开展市区人大联动检查，海淀、房山、顺义等区人大围绕急救站点及AED配置等深入调研，将基层急需解决问题反馈到执法检查工作中。

以代表智慧保障“最基本的民生”

3月以来，市人大常委会就业监督工作调研组立足推动“能就业、好就业、就好业”工作目标，组织代表持续调研，推动抓好就业这个“最基本的民生”。既调研就业总体情况，也了解各区稳岗就业政策。紧盯重点群体，走进高校、中职院校、就业指导中心、就业网站，掌握就业“第一手资料”。紧扣政府职责，6月至7月，74位常委会组成人员充分汇集496位市人大代表真知灼见，推动就业公共服务体系完善。紧跟难点问题，调研推动解决灵活就业群体“换工作频繁、社会保障衔接难”等突出问题。

以多法并查促进“两区”建设

4月，聚焦“两区”建设痛点，对“两区”建设“一条例一决定”（《中国(北京)自由贸易试验区条例》和《北京市人民代表大会常务委员会关于促进国

家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》）启动检查。依据“一条例一决定”等确定“两区”建设86项任务台账，作为检查重点。开展书面检查、专项检查、数据检查、联动检查，形成检查闭环，推动理顺市区部门之间、各区之间的统筹协调机制，以服务和融入新发展格局为着力点，“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。

以建议督办推动“生态美、百姓富”

4月以来，围绕促进林下经济高质量发展监督议题以及“发展林下经济促进农民增收”建议督办，成立专项调研组，邀请建议领衔代表深入13个涉农区调研产业发展问题困难，以及林下经济与林区生物多样性保护、生态红线、林木保护等方面政策的关系，形成“问题清单”，与园林绿化、农业农村、规划自然资源等部门座谈破题之策，促进解决全市性普遍问题，推进林下经济融入践行“绿水青山就是金山银山”理念、推动首都乡村振兴的行动中。

以“介入式监督”破解绿色出行

5月，市人大常委会启动绿色交通发展情况监督工作。聚焦“三优化一提升”，组织市人大代表开展“介入式监督”，围绕优化交通出行结构、优化货物运输结构、优化车辆能源结构，以及提升绿色低碳发展水平，分专题小组调研，参与到相关部门日常工作中，在深入了解相关工作体制机制基础上研提建议。围绕慢行系统建设运行、大宗货物绿色运输、轨道交通“四网融合”、交通枢纽规划建设、科技研发支撑等开展精细化调研。第三方专业机构问卷调查市民诉求，让民意民智贯彻绿色交通发展全过程。

以“周调研”维护消费者权益

市人大常委会6月启动《北京市单用途预付卡管理条例》执法检查，每周至少开展一次调研活动，组织部分代表调研商务、教育培训、医疗美容、民政养老等高频投诉领域，召开座谈会10余次，充分听取消费者、企业、协会意见。通过检查一批门店，了解一种市情，分析一类问题，提升一行品质。走进12345政务服务中心，推动高频共性问题得到关注和系统治理。走进发卡企业开展调研，了解问题产生根源。

以“季审”促进计划预算监督常态化

落实“年审+季审”工作机制，一季度、二季度“季审”对重点部门、重点区财政收支情况开展深入调查研究，形成分季度和上半年关于北京市2023年预算执行“季审”分析报告，深入分析各季度预算执行特点，为完成全年收支任务提出有针对性意见建议。今年“季审”首次对计划执行工作开展分析，围绕重点问题开展跟踪监督调研。将代表“季审”中提出意见函送政府有关部门，推动工作改进，形成“季审”闭环工作机制。

打造预算联网监督系统“升级版”

编制完成财经联网监督建设和使用发展中期规划建议（2023−2025年），打造一个平台、两个机制、六大领域、六套支撑库，满足全口径审查、全过程监督、全场景覆盖、全方位服务履职需要，稳妥推进市、区人大财经监督平台及各子系统迭代升级。目前已完成人大预算联网监督系统二期升级项目，增加了国有资产信息模块，充分保障代表对国有资产预算的监督审查。

“协同监督”驶上制度轨道

京津冀三地人大常委会主任会议7月同步通过关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见，对内容、方式和工作机制进行规定。监督内容方面，既关注相关法规实施情况，也聚焦群众身边事，明确每年选取特定监督项目列入常委会年度监督计划。开展协同监督方式方面，明确列入常委会监督计划调研报告或专项报告等监督成果提请常委会审议。提出监督工作评估分析机制，由三地人大常委会组织人大代表等对协同监督效果等进行客观评估。（张樾）

以学习开局 吹响履职担当“集结号”

——市人大常委会和专委会组成人员2023年履职学习班侧记

文 / 高枝

加强学习是人大工作者依法履行职责、做好人大工作的重要基础和前提。为全面提高人大工作质效，让新一届市人大常委会和专委会组成人员适应新角色，更好担负新使命，6月28日至30日，全体组成人员进行了集中学习培训，吹响了履职担当的“集结号”。

盛夏骄阳不减学习热情。这是适逢其时的学习习近平新时代中国特色社会主义思想的续航之课，也是导向鲜明的学习人大工作原则及方法的探究之旅。专题授课、集中学习、分组研讨……组成人员心系国之大者，紧扣中心大局，聚焦民生关切，立足自身实际，本着“干什么学什么、缺什么补什么”的态度，切实在学习上下功夫，实实在在经历了一次“充电蓄能”。

学习在先 紧跟形势开新局

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是新一届市人大常委会依法履职的第一年。

开局事关全局，起步决定后程。为了下好学习这一“先手棋”，市人大常委会党组进行了周密部署。

以开展主题教育为契机，常委会会议审议通过《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，党组理论学习中心组学习计划和各专委会学习安排相继出炉，分层次、全覆盖的制度体系，高密度、多形式的学习、培训、交流，为届首之年常委会的履职工作打下了狠抓学习、狠抓作风的坚实基础。

进入新发展阶段，对于新一届市人大常委会和专委会的组成人员来说，需要解决的问题越来越复杂多样，每一项工作都是对能力素质的考验。解决“本领恐慌”，成为大家主动学习、深入学习的动力源。

“换届之后，组成人员中许多是新任，对人大制度和人大工作需要一个学习和熟悉的过程。即便是连任的组成人员，随着人民代表大会制度的完善发展、社会主义民主政治建设的深入推进，也需要一个继续深入学习、深化认识、提升能力的过程。”市人大常委会人事室负责同志说，为此，我们组织了这次“开局第一课”，希望通过集中学习培训，帮助大家进一步增强依法履职的责任感和使命感，提升履职能力。

常委会党组高度重视，精心部署、严格把关，审定培训方案，有关工作部门精心精细做好服务，为培训工作顺利进行做了充分准备。

讲台上，专家学者讲理论有高度、讲对策有招法。讲台下，大家带着责任学、带着问题悟，浓厚的学习氛围在学员之间涌动。

锚定需求 精心打造能力之训

针对换届后新任组成人员比例高的实际情况，市人大常委会紧紧抓住“提高履职能力”这个关键，在课程设置和学习方式上都进行了针对性设计。

翻开课程安排，既有理论讲授，又有交流研讨，既有专题辅导，也安排了课后自学。

立足需求，重点突出，是本次学习班的一大特点。党的二十大

胜利召开，十四届全国人大一次会议通过了新修订的立法法，对做好人大各项工作都提出了新的更高要求。在这个特殊的时间节点，履职学习班集中开讲，以习近平新时代中国特色社会主义思想为学习重点，对习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想进行深入研读，围绕宪法和有关法律，以及立法监督等工作的基本原理、主要内容和方式方法进行研讨交流，突出依法履职应知应会，对于提升常委会和专委会组成人员核心履职能力，有着极大的促进作用。

为突出学习实效，市人大常委会邀请专家教授到班授课。他们的讲解，既有多年来积累的经验，又有专业领域的探索和思考，对于推进人大工作具有极强的指导性和实操性。

从习近平法治思想确立的重大意义，到地方人大常委会如何运行，从常委会组成人员如何密切联系代表、在深入调研的基础上有效参会审议，到人民代表大会制度的发展历程、本质属性、基本原则……中国法学会副会长徐显明，全国人大常委会委员、法工委副主任武增，市人大制度理论研究会原副会长席文启结合多年的工作经验和丰富的知识储备，深入浅出、娓娓道来，就地方人大履职工作中的重点问题一一为学员们答疑解惑，生动、全面的授课让各位学员的思想经历了一次洗礼，引发了阵阵掌声。

“培训内容高效紧凑，通过学习，我们更加系统领会了习近平法治思想的核心要义，更加深刻认识到人民代表大会制度的重要地位，拓宽了思路视野，增强了履职能力。”许多学员和市人大城建环保委委员，北京建筑大学文化发展研究院、人文学院院长秦红岭一样，直言紧张而充实的学习让自己收获颇丰。

以学促干 踏上履职担当新征程

安心“铸魂”，静心“充电”。3天的培训，是精神大餐，更是头脑风暴。

许多参加学习班的新任组成人员纷纷表示，学习后最真切感受是“知道了自己要干什么、要怎么干”。

正如第一次参加培训的市人大财经委委员、首都经济贸易大学税收研究所所长刘颖所说，“学习培训很务实，让我更加明确了专委会成员的职责担当，更加明确了提升监督基本功和提高审议质量的途径和方法。”

“是的，我来自基层，履职行权的最大优势就是直接面对广大人民群众。我将立足本职，沉下身去听取百姓心声，把人大工作的规范性专业性和群众最直接最现实的需求更好结合起来，不辜负党和人民群众的重托。”市人大社会委委员，东城区南池子社区党委书记、居委会主任聂萌妹说。

在市人大法制委委员、常委会法制办副主任王爱声看来，学习培训让自己强化了主体意识和责任意识的同时，也对自己的工作职责有了更加明确的认识。“法制委员会的工作重心，就是要守住合法性底线，加强立法能力建设，完善立法技术标准，处理好地方立法与国家立法的关系，运用起草论证等工作机制，确保每一项法规都符合宪法、法律的规定、原则、精神，确保立法程序和实体内容的公正性，以高质量立法为高质量发展服务。”

更多学员觉得最大收获在于“掌握了如何能干得更好的方法”。市人大常委会委员、代表联络室主任李文说，要积极发挥代表工作的基础性作用，大力加强代表履职轮训，帮助代表进一步提高政治站位和依法履职能力，大兴调查研究，运用好“万名代表下基层”等机制和代表家站等平台，广泛倾听民意、汇聚民智，推动代表工作提质增效。

结业不等于结束，而是开启履职担当新征程的再出发。带着信任和期许，带着感悟和收获，学员们纷纷表示，要以此次学习培训为新起点，鼓昂扬之气，扬奋进之势，将学习成果转化为履职尽责、推进人大工作高质量发展的实际行动。

推动京津冀协同发展国家战略人大在行动：

京津冀三地人大建立协同监督机制

文 / 本刊 张樾

推动京津冀协同发展，落笔转眼已十年。十年间，习近平总书记始终为推动京津冀协同发展领航指路、把脉定向。2023年5月，在深入推进京津冀协同发展座谈会上，习近平总书记发表重要讲话，为新时代深入推进京津冀协同发展指明了前进方向，也为人大协同监督提供了根本遵循和行动指南。

把愿景图变成施工图，把时间表变成进度表，京津冀人大协同监督的步伐既紧跟决策部署，更走得稳扎稳打。2023年7月，京津冀三地人大常委会主任会议同步通过《关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见》（简称《实施意见》），以实际行动推动京津冀人大监督提质增效，让三地人大协同监督有了“四梁八柱”，驶上了“加速轨道”。



回看过去几年，“凝聚合力”始终是三地人大协同监督的“关键词”

2019年，京津两市人大常委会对流经两地的洵河流域水资源保护利用和污染防治情况开展了联合调研，既是创新工作方式的重要举措，更是打好“碧水保卫战”的具体行动；

2020年，京津冀三地人大常委会协同开展机动车和非道路移动机械排放污染防治条例执法检查，共同守护住一片“蓝天白云”；

2022年，保护好、传承好、利用好大运河文化成为三地人大协同的重点，京津冀三地人大常委会坚持立法、执法与监督协同推进，建立监督协作机制推动大运河文化保

护传承利用；

……

立足现实，展望未来，《实施意见》为三地人大协同监督精准发力、握指成拳规划了更加明确的路线

“积极探索京津冀人大协同监督模式，凝聚京津冀人大监督整体合力，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。”《实施意见》始终围绕着深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，为“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”贡献人大力量。据市人大常委会办公厅副主任向建华介绍，《实施意见》总结了三地人大协同监督的实践经验。共同起草、同步提请审议通过，这本身就是三地“凝聚合力”的鲜明注脚。

重点同向、动作同频、效果同进，协同监督的内容既抓重点，又看关键。根据《实施意见》，京津冀三地人大将围绕贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话精神、党和国家相关工作部署、三地协同立法的相关地方性法规实施情况、民生实事，以及制约发展的重点难点问题等，每年选取特定监督项目列入常委会年度监督计划，组织开展协同监督检查。



京津冀三地人大协同，以良法善治保护大运河。摄影/和国彬

既要体现协同性，更要遵守法治性，《实施意见》明确，三地人大协同在监督方式方面，可以围绕共同确定的监督主题同步开展监督，也可以组成联合工作组，采取联动执法检查、视察、调研等方式进行监督检查，还可以视情况在区域内开展多级人大联动监督，以形成更强大的监督合力。高位推进是三地人大协同监督的特点之一，《实施意见》还规定，三地人大常委会分别成立协同监督领导小组，由主任会议确定领导小组组长、副组长，开展协同监督时，一般由三地人大常委会负责同志带队，列入常委会监督计划的调研报告或专项报告等监督成果提请常委会审议。

探索建立监督项目评估机制让协同监督更具“刚性”。《实施意见》提出，由三地人大常委会共同组织人大代表、专家学者及相关方面，对协同监督项目的组织实施、监督效果等情况进行客观评估，总结经验，分析问题，持续改进，不断提升区域协同监督实效。

推动京津冀协同发展，是促进区域协同发展、打造动力源的重大国家战略。在描绘幽燕大地上更加波澜壮阔的发展新篇章中，人大工作将始终保持精进不怠的面貌，展示久久为功的定力，以协同监督助力区域发展，推动民生改善。

坚持以人民为中心，贯彻总体国家安全观：

为首都发展和人民幸福撑好“安全伞”

文 / 朱静雯

习近平总书记指出：“要建立健全反恐工作格局，完善反恐工作体系，加强反恐力量建设。要坚持专群结合、依靠群众，深入开展各种形式的群防群治活动，筑起铜墙铁壁，使暴力恐怖分子成为‘过街老鼠、人人喊打’。”作为首都，北京市一直都处在反恐防恐最前沿。近年来，本市坚决贯彻习近平总书记对反恐怖工作的重要指示，落实党中央、国务院的决策部署，完成了一系列重大活动安保和日常反恐怖工作任务。同时，也深刻认识到，首都安全面临着新形势新挑战，要坚决守住“绝不能发生暴恐活动”的底线。

做好反恐怖工作，事关国家安全、公共安全和人民生命财产安全。为筑牢首都防风险、保安全、护稳定的铜墙铁壁，2022年12月，《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》（以下简称《实施办法》）正式立项。市人大常委会和市政府成立立法工作领导小组，由市人大常委会、市政府分管领导任“双组长”；市人大常委会监司办和法制办、市公安局、市司法局组建立法工作专班，形成立法工作合力，不断凝聚立法共识。

5月25日，市十六届人大常委会第三次会议对《实施办法(草案)》进行了初次审议。总的认为，本次立法坚持总体国家安全观，突出首都特色，突出问题导向，准确把握本市反恐怖主义工作的重点，强化安全防范制度机制和措施，对反恐怖主义法已有规定的不再重复，内容比较成熟，措施具体明确。围绕常委会组成人员初次审议中的意见建议，法制办公室开展了一系列调查研究工作。

发挥“外脑”优势，强化专业支撑

法制办公室坚持用好“外脑”、借助“外力”，不断提升立法工作质效。

6月初，法制办公室向市人大常委会法治建设顾问，中国人民大学法学院、中国政法大学、市律协三家基层立法联系点书面征求意见，请法学专家学者们研提意见建议。在深入细致研究收回的意见建议基础上，法制办公室进一步梳理合法性、合理性问题，与上位法做好衔接，妥善处理《实施办法》与本市其他地方性法规的关系，找准立法空间。如关于轨道交通安全检查单位及相关责任人员的法律责任方面，姜明安顾问依据立法法、行政处罚法等法律法规，阐述了设置“双罚”的合法性，为制度设计提供更多支撑。

紧扣问题导向，开展专题调研

围绕常委会初次审议中的焦点内容，直奔问题去、直击矛盾点，6月以来，法制办公室组织开展了两场专题调研活动，力求把情况摸透摸实，以高质量调研推进高质量立法。

轨道交通安全如何“以法护航”？6月14日，针对轨道交通安全检查单位法律责任问题，法制办公室召开专题座谈会，听取市交通委、城市轨道交通运营单位和安全检查单位的意见建议。与会人员就安全检查单位设定法律责任的必要性、适当性和可操作性，以及对其他大型活动、重点目标场所的安全检查单位设定法律责任等问题进行

充分交流。

民用无人驾驶航空器应该“怎么管”？6月19日，根据常委会初次审议中的意见建议，法制办公室组织立法工作专班，赴门头沟区妙峰山镇炭厂村开展实地调研，就民用无人驾驶航空器飞行使用问题，听取区反恐办、镇政府、村委会以及相关协会组织的意见。与会各单位就民用无人驾驶航空器的使用审批程序、空域管理现状、“黑飞”及处罚情况、飞行数据收集、技术反制拦截等问题进行深入讨论，并就草案中的相关条款提出进一步修改完善的意见建议。



开展民用无人驾驶航空器飞行使用专题调研。摄影/朱静雯

坚持“开门立法”，拓宽参与渠道

做好反恐工作要坚持专群结合、群防群治。在立法过程中，法制办公室坚持以“开门立法”扩大群众参与，提高公众参与反恐工作的积极性，为在人民群众支持与配合下打好“反恐怖人民战争”奠定群众基础。

走进家站最大限度“捞取”基层智慧。依托市人大常委会基层立法联系点，法制办公室通过9家代表家站，广泛倾听基层声音，了解群众意愿。以天通苑北街道基层立法联系点为例。6月6日，天北街道代表之家组织昌平区人大代表、区交通局，天通苑北派出所，北京地铁运营一分公司立水桥站区、北京公联客运站经营有限公司、天通苑北客运站、司法所、城管办等部门及辖区居民约20人召开座谈会，并通过居民微信群、社区网等线上方式，就《实施办法（草案）》广泛征求了意见建议。

线上征集让民意“一键直达”。依托市人大常委会官网，法制办公室进行了为期30天的公开意见征集，通过提供便捷途径，畅通公众参与渠道，倾听人民呼声，汇聚人民智慧。法制办公室高度重视网民的意见留言，逐条研究分析，尽可能吸收采纳。如有网民对无人机更新实名登记的条款表述提出了意见，建议进一步精准表述。通过研究民法典、民用航空法等法律的相关规定，法制办公室决定予以采纳，将《实施办法（草案）》第二十一条“民用无人驾驶航空器所有者应当按照国家规定进行实名登记。民用无人驾驶航空器出售、转让、损毁、报废、丢失或者被盗的，原所有者应当及时注销原登记；出售、转让后的所有者应当进行实名登记。”修改为“民用无人驾驶航空器所有者应当按照国家规定进行实名登记；发生出售、转让、损毁、报废、丢失或者被盗等情况的，应当及时更新登记信息。”（《实施办法》第二十三条）

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。高质量发展的首都更需要和谐稳定安全的首都作为保障，维护国家安全、社会公共安全和人民群众生命财产安全需要不断提升反恐怖工作能力，扎实抓好反恐怖各项措施落实。我们期待，在相关政府部门的紧密配合、通力协作，与人民群众的广泛参与下，首都反恐怖工作格局将不断健全，以立法为首都安全稳定和人民幸福生活撑起一把“安全伞”。

推进林下经济高质量发展 助力农民增收致富

文 / 罗锐

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，积极探索“绿水青山就是金山银山”的实践路径，推动林下经济高质量发展，按照市人大常委会工作计划，今年将听取和审议市政府关于促进林下经济高质量发展情况的报告。为做好此项工作，农村办公室制定了具体工作方案，明确围绕林下经济重点督办建议和基层群众关注四个方面情况开展监督，包括法律法规和政策制定实施情况、培育壮大林下经济经营主体情况、推进林下经济一二三产业融合发展情况、林下经济发展所需配套基础设施建设和管护情况。同时，成立了包括市人大常委会委员、专委会委员及市人大代表28人组成的专题调研组，先后赴13个涉农区实地调研，听取意见和建议。

高位推动，写“活”林下文章

为做好协助市人大常委会听取和审议市政府关于“促进林下经济高质量发展”情况报告和常委会领导重点督办“发展林下经济促进农民增收”方面建议相关工作，4月27日，组织召开促进林下经济高质量发展专项工作暨重点督办建议启动会，市人大常委会副主任侯君舒出席会议并讲话。专题调研组成员、建议领衔代表、市政府相关部门和涉农区人大常委会相关负责同志参加会议。政府相关部门汇报了关于制定发展林下经济用地政策、支农惠农政策实施、中药材种植利用、森林康养发展思路等情况。会议立足三个维度，着力让林下优势资源“活”起来。

践行“两山”理念。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实好市委工作部署，通过人大专项监督和代表建议重点督办，推进完善政策保障体系和体制机制，促进林下经济高质量发展。

明确各方责任。市政府相关部门要各司其职、统筹协调、密切配合，抓紧推动相关工作落实。农村办要深入调研，坚持问题导向、列出问题清单、提出有效解决建议。各涉农区要积极参与，发挥好上下联动的有力作用，切实将基层存在的突出问题和好的经验做法真实准确全面的反映上来。

认真抓好督办。坚持民有所呼，我有所应，认真办理好代表建议。各承办单位要加强与领衔代表全过程和面对面的沟通，积极邀请代表共同参与、共同研究建议办理工作，提高建议办理的针对性和实效性，抓好建议办理的办复率和落实率，努力将更多更好的建议转化为惠民生、暖民心的好举措，让建议在林下“落地生根”。

广泛调研，靶向“颜”“值”同升

4月以来，调研组成员先后走到13个涉农区，深入村庄、林场、湿地公园、郊野公园等实地调研，广泛听取了乡村干部、集体林场负责人、企业代表和村民的意见建议。同时，委托5个区人大常委会同步开展调研，并组织委员代表与市园林绿化、农业农村、规划自然资源、人力资源社会保障、中医等部门座谈，深入沟通林下经济工作情况。

4月19日，房山区——在石楼镇杨驸马庄村草根堂种养殖示范基

地、大石窝镇辛庄村循环种养林下经济示范基地，调研组就林下经济设施用地需求、养殖技术规范、林药林菌种植、畜牧防疫等重点难点问题和有关情况同合作社、企业、林场负责人及种养殖户进行了深入询问和交流。

5月10日，平谷区——如何细化加强林下经济发展政策支持、强化集体林场就业带动作用和产业融合发展用地保障？调研组到峪口镇东樊各庄村，考察林下花卉和中草药种植、林蜂养殖等情况，到镇罗营镇关上村、上营村、下营村等地考察东水源休闲综合体项目、“十字街”改造工程和清泉云顶房车露营基地。代表们建议，市政府相关部门要加强协调联动，形成工作合力，进一步完善林下经济发展的政策保障体系，在产业用地、品种推荐和种养技术方面加强研究指导，激发好、保护好、调动好基层发展的活力和积极性，鼓励试点探索，努力发展符合首都特点的林下经济，助力共同富裕。

5月24日，延庆区——通过对八达岭林场经营管理、森林资源保护和阪泉体育公园等地林下经济发展情况的调研，有代表提出，要在保护生态环境的前提下，加大对发展森林旅游所需的休憩场所、厕所、污水和垃圾处理等基础设施建设管护的支持力度。

6月1日，通州区——围绕林下文旅两类林下经济发展情况，调研组先后到于家务回族乡枣林村平原生态林地和马驹桥镇西马各庄村初见无限时光营地，实地察看“林药”“林花”“林蔬”等林下种植和以露营为主的发展项目，深入了解了项目运营管理情况，有代表提出，发展林下经济有利于推动首都农业绿色发展，有利于拓宽农民增收渠道，要遵循“生态、高效、可持续”的发展原则，有效利用现有的林地资源和林荫空间，因地制宜地发展林下产业，带动本地农民就业，实现林业高质量发展与充分发挥生态效益双促进，实现农民增收和生态质量提升双赢。

6月8日，大兴区——为了深入了解带动农民就业和促进农民增收情况，调研组到大兴区长子营镇赤鲁村查看林下百合、黄花的种植。代表们建议，要积极推进林下经济示范推广，通过创新集体林业保护发展体制机制，广泛调动农民和社会力量发展林下经济，促进农村集体经济发展和农民增收。要牢固树立新发展理念，坚持生态优先、科学利用的原则，严格保护生态环境，协同推进生态富民，促进“产业生态化、生态产业化”，实现“生态美、百姓富”的目标。

6月21日，顺义区——来到龙湾屯集体林场种植基地、养殖基



6月21日，市人大常委会副主任侯君舒到顺义区龙湾屯集体林场种植基地调研林下经济发展情况。摄影/李洁

地，调研组深入了解了集体林场运营管理、促进农村劳动力就业、产业和基础设施用地保障、林下产品销售等方面情况，同时，与领衔提出建议的代表进行了交流并就建议办理和督办工作听取了意见建议。调研中代表提出，顺义区近年大力推动平原造林工程，森林资源丰富，具有良好林下经济发展基础，新型集体林场建设稳步推进。要进一步树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，妥善处理好生态保护和绿色发展的关系，将林下经济发展融入到推进首都乡村振兴的过程中，充分发挥新型集体林场促进农村劳动力就业的积极作用和农民专业合作社促进林下经济发展的平台作用，大力探索林下经济用地支持保障政策，推进林下种植、养殖、景观利用等产业一体化发展，不断拓宽农民增收渠道。要将重点督办建议办理与监督工作有机结合、持续推进，通过建议办理推动解决个性具体问题，为监督工作积累经验；通过监督工作促进解决全市性普遍问题，有效推进首都林下经济高质量发展。

7月12日，怀柔区——为考察中药材的种植对农民就业和促进农民增收的带动情况，调研组来到九渡河镇九合川中药材基地，察看了当地林下赤芍、鸡头黄精、丹参等种植情况。代表们建议，要充分利用好生态资源优势，促进林下经济高质量发展，实现生态美和百姓富两个目标相统一。要积极探索林下经济发展模式和路径，加大与科研院所合作力度，进一步带动本地农民就业增收。

强化监督，绘出绿富画卷

开展促进林下经济高质量发展监督工作，是深入贯彻习近平法治思想、生态文明思想和关于“三农”工作论述的重要举措，是落实“两山理论”的具体实践，要着重突出实效，打出林下“组合拳”，绘出绿富新画卷。

坚持以民为本，把人民群众的急难愁盼作为人大监督着力点。产业兴旺是解决农村一切问题的前提，结合近年来基层群众普遍反映乡村产业规模小、布局散、链条短、融合难等问题，今年以“促进林下经济高质量发展”为题，旨在把农民普遍关注的产业发展、农民增收作为监督重点，促进“美丽经济”在京华大地落地生根。

坚持依法监督，让人大监督在法治的轨道上运行。依据森林法、乡村振兴促进法、北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例中关于林下经济的具体要求，对照政府出台相关政策文件，聚焦落实情况，以法律为依据、为准绳，依法监督。

坚持问题导向，增强人大监督的实效性。把发现问题、推动问题解决作为重点工作，在具体调研过程中，既重视13个涉农区普遍调研，也注重“解剖麻雀”，针对部分点位包括房山区大石窝镇辛庄村、通州区马驹桥镇西马各庄村、丰台区花乡街道白盆窑村等，经过多次调研，与林下经济经营主体反复沟通，力争把问题找准找具体，真发现问题，发现真问题；重点是发现那些影响法律实施、制约产业发展实效的突出问题。



通州区马驹桥镇西马各庄村——初见无限时光营地。摄影/潘爱兵

规划先行 为新一轮国资监督谋篇布局

文 / 左悦

习近平总书记指出：“国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。”党的十八届三中全会提出加强人大国有资产监督职能的决策部署，2017年，党中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，建立起国有资产报告制度，对人大监督工作提出了新的更高要求。2018年，市委印发了《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，结合我市实际对贯彻中央改革精神、建立具有北京特色的国资报告制度，作出具体部署、提出细化规定。2020年，全国人大常委会审议通过《全国人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，进一步健全了国资监督法律制度。加强国有资产监督，既是人大依法履行职责、坚持和完善人民代表大会制度的重要内容，更是党中央交给人大的重要政治任务。

近年来，市人大常委会在市委领导下，在市政府等有关方面的大力支持和积极配合下，按照全面规范、公开透明、监督有力的目标，推动全市“一盘棋”国资报告制度体系基本建立；聚焦国资管理情况报告和审议重点，按照全口径、全覆盖要求，初步摸清了我市国有资产家底，向全市人民交出国有资产“明白账”；紧扣常委会审议和财经委员会初审，初步构建专题调研强基础、日常监督全覆盖、专项审计作支撑、智库和联网为依托、跟踪监督促落实的全链条监督工作机制。

今年是市十六届人大的届首之年，为进一步贯彻落实党中央、市委决策部署和全国人大决定要求，更好履行人大国有资产监督职能，做好本届市人大常委会任期内的国有资产管理情况报告和审议监督工作，充分发挥国有资产管理情况报告制度在摸清家底、服务决策、深化改革、提升效能等方面的作用，6月，市人大常委会第九次主任会议讨论通过《北京市十六届人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划（2023－2027）》，对新一个五年周期的国资监督工作作出科学筹划，为新一轮人大国资监督工作的开展绘制“施工图”，展现人大国资监督工作的新气象。

立足“三个重点”，站在新起点新方位擘画国资监督新蓝图

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是首都率先基本实现社会主义现代化的关键时期，首都的人大国资监督要更加积极主动融入强国建设、民族复兴的新时代新征程，充分发挥人大监督职能作用，着力推动国有资产管理治理效能提升，充分发挥国有经济在构建新发展格局、服务首都高质量发展中的战略支撑作用。为此，五年规划制定工作和主要内容立足三方面重点谋篇，擘画国资监督新蓝图。

——立足贯彻落实党的二十大精神，对标新时代首都发展根本任务，梳理本届市人大常委会国资监督的主要工作，突出首都特色和首善标准，提出第二个五年周期国资监督的总体要求和目标，做好年度议题安排。

——立足深入贯彻中央意见、全国人大决定、市委意见的各项要求，聚焦充分发挥人大监督职能和“听取审议国资报告”这个核心任务，在第一个五年周期工作的基础上，就监督重点、健全报告制度、

改进监督方式方法等方面，进行巩固拓展、深化规范，对改进政府报告工作和加强人大监督作出规定。

——立足凝聚共识、形成工作合力，规划的实施离不开各方的支持配合，规划在形成过程中充分征求全国人大常委会预算工委、市人大财经委员会组成人员、市政府财政、国资、规自、审计等部门和各区人大常委会工作机构的意见，并在吸收意见建议的基础上进行了修改完善。

抓牢“四个关键”，紧紧牵住推动改进国资报告工作“牛鼻子”

每年听取和审议国资报告是人大常委会履行国有资产监督职责的基本方式，是加强国有资产管理和治理的重要基础工作。规划紧紧抓住推动改进国资报告工作这个关键环节，提出要加强与政府方面的沟通协调，推动持续规范和完善国有资产管理情况报告工作，有效提高报告质量，以“四个关键”，不断夯实人大审议和监督基础。

明确报告口径。立足于更好落实全口径全覆盖要求，对部分类别归属不清晰、报告内容不丰富的资产，以及一些新形态资产纳入报告范围，提出相应要求，使各类资产报告口径、分类标准更加规范和健全。

完善报告报表。紧扣人大审议监督需求，围绕提升报告质量，对国资报告内容、附件等提出进一步改进的要求。同时明确报表是报告的重要组成部分，对丰富细化结构性报表、不断完善各类国有资产报表体系作出规定。

健全评价指标。按照全国人大决定规定，明确要求推动健全反映不同类别国有资产管理特点的评价指标体系，提出各类资产都要结合新任务新要求，研究增加相应的评价指标。

夯实基础工作。从完善相关资产会计和统计工作、加强信息化建设和数据信息共享共用等方面，对夯实基础工作提出要求。

用好“五个靶点”，以人大监督之“效”提升国资管理之“能”

围绕贯彻落实中央、市委的重大决策部署，聚焦群众所思所盼所愿，加强统筹协调，创新方式方法，通过正确监督、有效监督、依法监督，实现人大国有资产管理情况监督提质增效。

坚持党的领导贯彻监督全过程。突出坚持党的领导，对严格落实重要事项向市委请示报告制度的相关内容、程序等方面作出规定。其中特别提出市人大有关专门委员会的初步审议意见和建议要提交专门委员会分党组讨论，必要时以市人大常委会党组名义向市委请示或者报告。

贯彻中央及市委部署落点落图。围绕各类国有资产在贯彻中央、市委相关决策部署，构建新发展格局、服务支撑首都高质量发展中的职能作用，对进一步优化人大监督重点提出分类、细化、具体的要求。

提出改进监督方式方法的新要求。明确要建立人大国有资产监督评价指标体系，并对指标体系的总体要求、评价结果的应用等作出规定；明确加强人大财经联网监督平台国资监督子系统建设，对数据采集标准规范和安全管理，以及提升系统分析功能和便捷使用等提出要求。

注重完善监督工作机制。进一步规范财经委员会对国资管理情况专题报告进行季度审议的制度和程序，对建立市人大常委会有关工作机构与市政府相关部门的日常沟通机制提出要求；强调改进监督调研，强化调研成果应用；要求要发挥人大代表主体作用，以及财经监督顾问、智库专家、相关专委会等各方专业优势，形成审议监督合力；对本届市人大常委会开展国资报告专题询问作出规范性安排；对督促人大审议意见的整改落实，加强与审计监督、监察监督的协调，与人大预决算审查监督的衔接，与区人大的联动等方面，提出相应要求。

对市人大常委会国资监督法规制度建设作出安排。明确今年要制定出台《北京市人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，同时根据国家有关立法进程，适时制定我市国资监督地方性法规，进一步提升我市人大国有资产监督法治化、规范化水平。

打造全过程监督下的“阳光财政”

——访市人大常委会预算工委相关负责人

文/本刊 吕亚南

为更好履行新时代人大财经审查监督工作的职能，市人大常委会根据《全国人大“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划》的总体要求，围绕首都“智慧城市”建设，全面落实市委第六次人大工作会提出的“建设人大财经监督平台”的要求，将人大预算联网监督向财经监督扩展。日前，市人大常委会发布了《北京市人大财经联网监督建设和使用发展中期规划建议（2023—2025年）》（以下简称《规划建议》）。为了解人大财经联网监督工作的相关进展，本刊采访了市人大常委会预算工委相关负责人。

问：请谈谈人大财经联网监督系统的建立背景与沿革。

答：近年来，以习近平同志为核心的党中央在推动人民代表大会制度与时俱进、加强人大预算决算审查监督和实施全面规范、公开透明的预算制度等方面，提出一系列新论断新举措新要求，为新形势下加强人大预算审查监督、深化财政预算改革提供了重要指导和基本遵循。

作为依托国家电子政务网，在收集分析政府财经预算数据基础上建立，以依法加强对财经审查监督、推动预算公开透明为目的的信息管理系统，人大联网监督系统的建设既是新形势下加强和改进人大财经审查监督工作的重要举措，也是推动建立全面规范、公开透明预算制度的重要载体。扎实推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化，不仅有利于推动提高预算编制的科学性和民主性，增强预算执行的严肃性和规范性，还有利于提升人大预算审查监督内容的详实性和时效性，增强预算审查监督的针对性和有效性，增进人大代表和人民群众对财政预算工作的满意度。在更好发挥人民代表大会制度优势，推进国家治理体系和治理能力现代化方面，也具有重要意义。

根据人大常委会信息化工作的总体部署和要求，市人大财经办、预算工委紧紧围绕“联得上、用得好、有效果、可持续”的目标，通过科技手段积极推动联网监督系统提质升级，实现人大财经监督“工序”的创新。在监督理念上，从过去的被动监督转变为主动监督、敢于监督和开展全过程监管；在监督方法上，从过去的静态时点审查监督转变为静态时点与动态实时审查监督相结合，线上持续跟踪监测与线下调研分析相结合；在数据信息上，与过去的简单、时点数据比较，数据的丰富性和纵深性都实现了跃升，这都极大地提升了审查监督的翔实性和时效性。

问：与兄弟省市人大联网监督工作相比，北京的联网监督系统具有哪些“首都特色”呢？

答：我们注重设计联网监督系统建设的时间表、路线图及关键节点，加强制度、技术、应用的紧密衔接，实现“互联网+大数据技术”的有机结合。在特色上，主要有“七大亮点”。

一是规范数据信息采集。通过组织对涉及财经审查监督的制式报表、资料、数据进行系统梳理，确定涵盖财政、经济、审计、国资等400余类报表样式，100余类制式报告及预算联网实时传送数据清单，



代表在市人代会预算联网监督展示区利用预算联网监督系统查询政府预算报告、计划报告、预算报表、历年预算和执行情况等重要信息。摄影/吕亚南

并将采取“一意见一目录”的形式，制发关于加强人大财经联网监督数据信息报送的意见和人大财经联网监督数据信息报送目录，这在地方人大尚属首创。

二是优化系统架构和功能。围绕预算全口径审查、全过程监督，将主要功能设置为预算审查、决算审查、执行监督、专项监督、政策法规等，将审查监督、监测预警、比对分析等功能嵌入系统模块。突出“驾驶仓”展示方式，自动通过仪表盘、图形等形式，展现规模、结构、趋势的变化，让复杂的数据简单清晰、一目了然，增强了直观性、可视性。

三是持续拓展财经数据来源。近年来，预算联网监督系统实现了预算编制、执行、决算数据以及经济社会指标的定期采集，数据采集横向到市级部门，纵向到区、街、乡，涵盖跨越6年3万余套报表，汇总了22大类5000万条数据。通过预算联网监督系统，可以从预算编制到预算执行、决算，从当年数据到历史数据、预期趋势，进行跨阶段、跨周期、跨年度的纵深分析研判。

四是强化政策法规检索和查询。整理形成法规政策的“快捷字典”，实现模糊搜索和查询。包括财政资金和预算管理制度，法规政策，市中长期规划、历年政府工作报告、国民计划报告、预决算报告、人大常委会工作报告、年度统计公报等也纳入其中。

五是突出预算项目要素的全景展现。通过“项目名称+编码”，利用大数据技术将市级所有部门预算项目文本、绩效目标、明细预算、政府采购、购买服务等要素进行集成，人大代表在检索预算项目名称时，可同时查阅立项依据、资金规模、项目类型、绩效目标、支付信息等预算信息，全景展现部门预算项目编制、执行的整体情况，便于在开展事前评估、事中监督、事后评价过程中，加强对支出政策和资金绩效的监督。各专委会也可以在开展部门预算初审过程中，加强绩效评价和预算审查。

六是强化多维度比对分析功能。根据预决算审查监督的要求，持续完善数据“查询、预警、筛选、比对、分析”等功能。在“体检诊断”模式下，依据预算法律、法规要求为，通过设置预警规则、标准和参数，构建起200余项指标的预算审查指标体系，结合预算计划、指标和支付信息，可通过智能分析和逻辑判断，自动对预决算情况进行提示和预警。另外，增加数据的分类和分层，实现从政府“类、款、项”级科目到具体项目“穿透式”展现，做到逐层深入、一查到底。代表普遍反映系统数据完整详实，操作使用简单便捷，对依法履职起到重要支持和帮助作用。这都实现人大预决算审查监督在方式、方法、效率、效果上的根本转变。

七是探索国有资产监督的新路径。通过初步搭建起国有资产子系统的基本架构，采集整理历年来国有资产报表及基础数据，以图形图表的形式，客观反映我市国有企业数量、行业分布、利润和负债等基本情况，全面展现土地、森林、水等自然资源的保有规模及地域分布。

问：新形势下的人大联网监督工作有哪些新的建设任务和亮点呢？

答：常委会领导高度重视人大财经联网监督工作。5月9日，市人大常委会主任李秀领结合主题教育活动，到人大预算联网监督室调研，听取了人大联网监督系统建设与应用工作汇报，并对下一步人大联网监督工作提出要求。5月29日，市人大常委会副主任张建东召开专题会议，听取财经办、预算工委关于编制《规划建议》的说明，提出了意见建议。我们进行了认真研究和整理，将工作要求和修改意见纳入《规划建议》之中。6月1日，市十六届人大常委会第9次主任会议研究通过《规划建议》。依据《规划建议》，未来几年财经联网监督系统建设和应用有以下几个新特点。

一是规范数据采集和管理。围绕依法监督的要求和法定监督范围，持续扩展数据采集领域和范围，构建层次分明、管用实用的数据采集标准，精准界定数据报送的库表结构、字段范围、格式规范等，突出数据自动化在线传输，有效减少人工干预。建立数据质量评估标准和问题反馈机制，形成覆盖数据生成、传输、应用、存储、交换的全生命周期闭环治理模式。

二是强化系统资源的集成和整合。不断优化财经联网监督平台及各子系统功能，健全涵盖系统技术架构、主体功能、指标体系等方面的信息化标准。同时统一数据资源存储方式，积极推进市区人大财经数据“大集中”，实现跨部门、跨时空、跨层级的数据融合。通过完善分类分级管理机制，加强市人大内部、市区人大间的工作协同，在数据互联基础上逐步实现业务应用相互访问。

三是突出为人大代表监督提供高效服务。优化服务人大代表的载体性能和应用功能，及时向代表提供全面、客观的数据信息。完善移动端手机应用，实时提供预算辅助审查、财经数据解读、历史数据比对、在线提交意见建议等服务；搭建政府部门与人大代表互动交流平台，积极回应人大代表对财经工作的关心关切。

四是抓好市区人大财经联网建设的统筹。针对区人大普遍反映受人力、技术、业务等方面局限问题，我们将按照“市级统建、集中开发，区级部署、分步实施”思路，注重自上而下的顶层设计和自下而上的应用场景创新相结合，积极稳妥推进市区人大财经监督平台及各子系统迭代升级。

问：下一步，财经办将如何更进一步做好人大财经联网监督工作？

答：我们接下来将聚焦建设更完备的人大财经联网监督体系，通过“一个平台、两个机制、六大领域、六套支撑库”，有序推动平台建设和系统功能升级。

建设“一个平台”，即构建涵盖预决算、国民经济、国有资产、财税立法的人大财经联网监督平台，完善系统功能设计和应用，提升系统集成和资源整合能力，实现新兴信息化技术与人大财经审查监督业务的深度融合。

强化“两个机制”，即不仅要健全横向跨部门、纵向跨层级的数据信息采集机制，建设人大联网监督数据中心及资源池，规范数据报送收集，统一数据存储交换，实现数据资源共享交互。而且要构建全方位、一体化的安全保障机制，按照统一编码体系、统一数据标准规范、统一联网方式、统一信息安全体系的四统一原则，全面落实信息安全技术网络安全等级保护要求，保障网络基础设施和数据资源体系安全、高效运转。

突出“六大领域”，即围绕预决算审查监督、经济工作监督、国有资产管理情况监督、政府债务审查监督、审计整改监督、财税立法的法定审查监督场景开展信息化建设，服务范围覆盖人大财经审查监督业务工作全流程、各环节，保障人大及其常委会、专门委员会、人大代表开展专题调研、专项审查、执法检查、代表视察等工作需要。

构建“六套支撑库”，即建设和升级符合人大财经监督场景的数据资源库、操作指引库、法规资料库、绩效指标库、预警监测库、分析报告库，实现数据资源的高效共享、数据要素活力充分激发、数据赋能作用有效发挥。

督办好代表建议 夯实首都反电信网络诈骗法治根基

文 / 庞博

习近平总书记对打击治理电信网络诈骗犯罪工作作出重要指示，要求“坚持齐抓共管、群防群治，全面落实打防管控各项措施和金融、通信、互联网等行业监管主体责任。”近年来，电信网络诈骗犯罪已成为发案最高、损失最大、群众反映最强烈的突出犯罪，是老百姓关心和社会普遍关注的热点和焦点问题。筑牢首都反电信网络诈骗法治“防火墙”，推动首都反电信网络诈骗工作走深走实、法治根基更加稳固，既是维护首都政治安全稳定的必然要求，也是维护人民群众美好生活的应有之义。

民有所呼，我有所应。在市十六届人大一次会议上，许泽玮、沈琦等代表围绕推进反电信网络诈骗法实施、社会力量参与各区反电信网络诈骗中心建设、构建多维防诈体系等提出建议。新一届市人大监察司法委高度关注，将涉及反电信网络诈骗的代表建议作为重点建议进行督办，同时也作为新一届市人大常委会司法代表小组开展调研的重要内容和开展主题教育的重点调研课题，着力夯实首都反电信网络诈骗的法治根基。监察司法委组织委员、代表走进市公安局刑侦总队，实地调研反电信网络诈骗犯罪中心，全面了解本市反电信网络诈骗工作面临的形势、存在困难问题和工作安排，并督促相关部门高度重视代表意见建议办理，助力推动反电信网络诈骗工作走深走实。

献智献策：为反电信网络诈骗法贡献首都智慧

去年9月，十三届全国人大常委会第三十六次会议审议通过了反电信网络诈骗法。在立法过程中，全国人大有关工作机构征求北京市意见，市人大监司委高度重视，组织征集了市委网信办、市人大法制办、市高级人民法院、市人民检察院、市公安局、市金融局、市通信管理局等对立法草案的意见，针对总则、通信治理、金融治理、互联网治理、其他防范措施、法律责任等章节，梳理提出意见建议21条，并及时反馈。

全国人大法工委就反电信网络诈骗立法到朝阳区全国人大立法联系点开展调研。市人大监司委协调朝阳区人大立法联系点，组织执法司法机关以及相关行业管理部门、部分电信企业、互联网企业、银行和第三方支付机构召开座谈会，围绕电信网络诈骗及其关联犯罪人员惩戒措施、加大追赃挽损力度举措以及如何加强防范利用APP实施诈骗等问题，研究并提出意见建议，为反电信网络诈骗法制定贡献了北京反电信网络诈骗工作的经验。

反电信网络诈骗法，作为一部“小切口”法律，条文数量并不太多，但立法进程快，体现了急用先行，实施以来，为预防、遏制和惩治电信网络诈骗活动提供了有力法治保障。

研判现状：工作成效初显，形势依然严峻

中办、国办印发《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》，对加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作作出部署。本



5月19日，市人大常委会监察司法办组织代表到市公安局刑侦总队调研反电信网络诈骗工作并督办代表建议。市人大常委会副主任齐静参加。摄影/孙峰

市深入贯彻落实党中央决策部署，努力构建党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、有关方面齐抓共管的整体格局，不断提升反电信网络诈骗综合治理效能。数据统计显示，本市公安机关累计冻结电信网络诈骗涉案账户110万余个、依法返还冻结资金7亿余元，预警劝阻群众3600万余人次，避免经济损失200亿余元。2021年、2022年连续两年，本市电信网络诈骗立案、损失同比双下降。

尽管反电信网络诈骗综合治理取得初步成效，但反电信网络诈骗形势依旧严峻复杂。电信网络诈骗已经成为发案最高、损失最大的刑事犯罪，其110警情已占到全部警情的八成多，严重影响人民群众财产安全和社会稳定。在新热点、新领域、新业态中，新的网络诈骗类型不断出现，作案工具不断变化，转移洗白赃款的方式也随着支付结算业务的升级不断出现新变化。电信网络诈骗的社会危害性明显增强，受骗群体遍布各阶层、各年龄段，因骗致贫、因骗导致破产的案件时有发生，严重影响着社会安全稳定。

直击痛点：坚持问题导向，找准症结所在

打击治理电信网络诈骗，维护人民群众财产安全，维护首都政治安全和社会稳定，需统筹推进各项工作。在调研中我们发现，当前反电信网络诈骗工作也面临一些问题和困难，亟需破题，亟需解决。

*主体责任落实方面。*目前，已建立联席会议制度，但多以召开会议通报部署工作为主，区域整治多流于形式，挂牌整治机制尚存在空白，压力传导不充分，责任全面落实还有差距。

防范宣传方面。方法手段较为单一，对老年人、青少年等易受害群体的宣传的针对性、精准性有待提高，全社会反诈合力形成存在不足。

行业监管整治方面。电信网络诈骗分子实施诈骗活动，离不开金融、通信、互联网，行业主管部门牵动本行业开展防范治理的积极主动性不够，对开办银行卡、对公账户人员的审核把关不严格，对涉诈网址处置力度不够，预警监测及封堵能力还有待完善，对网络广告推广、网络贩号以及涉诈APP等缺乏行之有效的整治措施。

技术支撑方面。反电信网络诈骗科技信息化系统的建设、升级和改造相对迟缓，对于不法行为的防范技术把控往往会滞后于诈骗技术的更新，技术反制能力亟待提升。

队伍建设方面。电信网络诈骗占到全部刑事案件的三成左右，公安、法院、检察院和金融、电信监管等部门的专业力量与发案形势不相匹配，特别是通信、金融、网络的混合型技术人才缺口较大，无法满足日益繁重的打防任务。

依法开展打击惩处方面。对于部分向诈骗团伙贩卖信息、制作“两卡”（电话卡、银行卡）或为其提供技术支持的行为，按照目前法律仅涉嫌帮助信息网络犯罪，难以对其以诈骗共犯论处，量刑相对较轻，无法形成有效震慑；同时，还存在法律适用上执法司法机关尚未形成统一认识，标准和尺度把握不一等问题，这些都影响和制约着反电信网络诈骗打击治理的成效。

精准出招：推动法律落地落实，多措并举筑牢“防火墙”

反电信网络诈骗法为坚决根治电信网络诈骗“顽疾”提供了“对症药方”，立足源头治理、综合治理，侧重前端防范，在强化行业治理，压实企业社会责任，增强宣传教育效果、明晰监管职责等方面进行了制度设计和规定。围绕筑牢首都反网络诈骗的“防火墙”，推进首都治理电信网络诈骗工作，代表们一致认为，要以务实举措推进反电信网络诈骗法在首都扎实落地，多措并举推进治理工作。

“打防管控”并重，形成防诈合力。沈琦代表建议，严格贯彻落实反电信网络诈骗法，推动个人、单位、社会、政府各级相应责任落地，构建多维防诈体系：个人要做自己的“首席安全官”，提高防范意识；用工单位加强对年轻员工内部宣传；街乡、村（居）委会主动作为，在居民、村民生活圈内营造普及防范电诈的氛围；司法、教育、市场监管、民政等部门针对自身服务群体特点，有计划、有落实、有方法开展普法、宣传的行动等。

发动社会力量，加强宣传引导。许泽玮代表认为，电信网络诈骗案件持续高发，很多群众缺乏必要的防范意识以及自我保护能力，目前的反诈宣传主要通过发放宣传资料、现场讲解、推广“国家反诈中心APP”等形式，从全市电信案件持续频发的现状看，鼓励社会力量参与反电信诈骗中心建设，仍需进一步加强；建议可采取组织全社会力量宣传、推出反电信诈骗视频作品、发挥社会组织司法调解中心作用等方式，最大程度发动社会力量，参与各区反电信诈骗中心建设。

此外，作为代表建议的办理单位，市公安局表示，已主动与市场监管局、市通信管理局、市教委、市司法局等相关部门进行了多次沟通协商，将依托各自渠道，统筹发动社会力量，依法开展防范治理工作，全面提升协同联动水平，不断增强广大群众的防范意识和能力，共同构建首都治理电信诈骗新格局。



图/中新社

聚焦扩内需促消费 多措并举激发市场活力

文 / 张红领

中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”放在今年经济工作的首要位置，特别强调“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”。这也是推动本市经济发展的重要抓手。上半年，本市经济持续恢复向好，但外部环境更趋复杂严峻，经济恢复的基础还不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，尤其是受三年疫情影响，人们的消费信心大幅下降。随着疫情防控的平稳转段，优先拉动消费快速回升已成为推动内需回暖和经济稳步恢复的关键。市人大常委会聚焦扩内需促消费工作，认真研究代表建议，积极组织代表、顾问建言献策，深入开展调查研究，助力营造安心消费环境，不断增强经济发展的内生动力。

汇民意，督促办好代表建议

消费在国民经济和社会发展中发挥着基础性作用，是加快释放内需潜力、增强经济持续健康增长动力的主要着力点，也是构建国际国内双循环新发展格局的重要抓手。在今年市十六届人大一次会议上，多位代表围绕“扩内需促消费”提出建议，市人大常委会也将“扩内需促消费”方面建议确定为重点督办建议。

深入分析研究，制定重点督办工作方案。在深入分析代表建议内容的基础上，财经办公室制定了重点督办工作方案。方案将代表建议分为宏观顶层设计、优化消费环境、供给侧助企发展、需求侧促消费四个方面，以便更有针对性地做好相关建议的督办工作。成立了市人大常委会副主任张建东为组长，财经办公室主任闫立刚，部分常委会委员和提建议代表参加的重点督办专题组，督促承办单位集中力量办理代表建议，努力实现办好一项重点督办建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作的目标。

当好联系桥梁，畅通代表建议办理渠道。4月12日，常委会组织召开“扩内需促消费”方面代表建议启动会，组织提建议代表和建议主办单位面对面沟通。会上，通报了重点督办工作方案，提建议代表进一步就建议主要内容和办理要求作了说明，市商务局、市市场监管局、市经济和信息化局等建议主办单位进行了初步回应。接下来，将通过相关建议的重点督办，推动本市促消费政策机制持续完善，助力本市率先建设成为具有全球影响力、竞争力和美誉度的国际消费中心城市。

强化跟踪监督，确保代表建议办理实效。财经办公室督促建议主办单位研究制定建议办理工作方案，密切跟踪代表建议办理工作进度。督办期间，专题组深入三里屯太古里商圈，组织召开代表建议督办工作座谈会，听取了各建议主办单位关于建议办理情况的汇报以及代表对建议办理及督办工作的意见，并要求相关政府部门加大对特色消费地标、消费打卡地的宣传，进一步激发消费活力，同时继续做好对经济形势、消费结构、消费环境、消费质量的综合研判，确保出台的政策更加符合实际需求。

集民智，发挥代表顾问作用

为进一步激发消费市场活力，

市政府及其相关部门研究制定了绿色消费券、新能源汽车置换补贴等一系列促消费政策。这些财政支出政策有没有达到预期的效果？还有没有进一步改进的空间？市人大财经委员会第四次（扩大）会议听取并审议了市商务局上半年促消费重点项目支出和部门预算资金执行情况的报告，与会委员、顾问、代表围绕本市扩内需促消费工作积极建言献策。

充分听取代表顾问意见。张功焰委员提出，消费是一种资源，消费意愿不仅与消费预期、消费信心有关系，同时也和市场培育有关系，提高有效供给、提升供给质量，才是刺激消费的关键。王金山委员建议，基于银行客户覆盖面大的优势，可以研究一下如何通过银行的金融服务来引导不同客户群体消费。黄勇委员指出，北京的消费潜力很大，要在政策引导、注重细节方面下功夫，营造友好型、国际型的消费环境和市场，打造吸引更多游客和本地人群消费的“北京品牌”。李扬顾问指出，应进一步研究细化消费补贴政策，要真正起到支持整体国民经济提升的作用。李燕顾问提出，促消费要有持续的抓手，不能仅靠消费节、假日经济进行带动。李远方代表建议，推动郊区商业设施提质升级，打破以往促消费的固有模式，充分挖掘消费潜力。齐清代表提出，促消费要有系统思维，以百姓的真实生活需求为导向分析问题，不能因为哪个方面消费低就促进哪方面消费。



市人大常委会副主任张建东带队开展单用途预付卡执法检查。摄影/张红领

及时向政府部门反馈意见。市政府发展改革、财政、统计等部门的相关负责同志到会听取了意见，并现场回答了委员代表顾问的部分问题。财经办公室认真研究委员代表顾问代表意见，在对今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的意见和建议中，就扩内需促消费工作提出了增强促消费政策的组合性、协同性和有效性，打造更多沉浸式、互动式、体验式消费新场景，优化家政、托幼、养老等服务消费供给，满足人民群众多样化的消费金融需求等建议。下一步，将结合对计划执行情况的监督等工作，督促市政府及其相关部门研究出台更多恢复和扩大消费的政策举措，不断释放经济发展动能。

察民情，深入开展调查研究

大兴调查研究，是主题教育的重要内容。调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。调查研究也是人大工作十分重要的基础性环节，没有深入的调查研究就无法从人大的角度提出真知灼见。

聚焦“小切口”开展调研。财政支出的绩效管理一直是人大财经监督的重点，“扩内需促消费”的钱是不是花在了刀刃上？市人常委会副主任闫傲霜以消费券、商圈建设预算绩效管理情况为切入点，主持了“以提高预算管理和监督有效性为导向，提升绩效评价和结果应用的科学性”的调研课题，带领课题组在京内外开展了一系列的调研。2023年4月至7月，调研课题组

先后与市商务局、财政局进行座谈，了解本市消费券发放、近三年商圈建设的主要政策及预算资金安排情况，并实地调研京东、美团、餐饮协会、超市发、汉光百货以及朝阳区CBD、莱太·AT9、DT51等商圈景况。调研组还先后实地考察浙江和上海“促消费”工作中的消费券发放和商圈建设情况。

推动促消费政策提质增效。调研组聚焦“手段与方法”“投入产出效率及成本控制”“预期目标与社会公众满意度”，从干得对不对、钱花得值不值、效果好不好等方面，对本市消费券发放的社会经济效益及商圈建设财政资金的支出效益进行了全面系统评估。调研组充分肯定了相关财政政策支出在提振行业信心、提升商业活力、增强居民消费引力等方面发挥的有益作用，并结合案例分析，查找影响预算实施效果的主要原因，形成问题清单，提出了强化预算编制过程中事前绩效评估、消费券发放兼顾效率与公平、明确市区财政事权与支出责任等有针对性的意见建议。

解民忧，营造安心消费环境

消费是我国经济增长的重要“引擎”，如何让这个“引擎”跑出“加速度”？“建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费”指明了方向。这是政府出台相关政策的遵循，也是人大相关工作关注的焦点。

相关建议得到落实。建议办理截止日期前，各承办单位完成了对“扩内需促消费”方面代表建议的办理和答复，代表建议得到充分吸纳。比如，在提升生活服务业品质方面，持续强化家政服务业提质扩容“领跑者”行动影响力，助力打造家政服务品牌；出台多项措施支持餐饮企业发展。在繁荣发展夜间经济方面，推出夜间消费新场景，精心打造“一联五夜”活动体系，打响夜京城系列活动品牌，夜间消费供给持续优化。在完善体制机制和政策创新方面，动态调整和优化促消费相关政策，进一步激发了消费市场活力。布局市内免税店、促进老字号发展、利用老旧厂房改造项目推进商圈建设、禁止餐厅酒楼包间最低消费等方面的建议办理情况也都得到了代表满意答复。

消费环境持续改善。如何让居民没有后顾之忧敢消费？这也是单用途预付卡管理立法和今年执法检查的重点。在预付卡管理条例执法检查中，执法检查组围绕改善消费环境开展了一系列的调研，并将督促相关政府部门出台配套制度措施列为重点问题清单，按照“周总结”和“月报告”的要求抓好落实。接下来，执法检查组将落实好“执法检查+问题清单+督促整改”机制，深入查找条例贯彻落实中的突出问题和薄弱环节，形成问题清单，提交市政府及其相关部门整改，助力营造让居民安心的消费环境。



市人大常委会副主任闫傲霜带队调研消费券发放情况。摄影/张红领

听见，代表家站联络员之声

文 / 本刊 张樾

习近平总书记强调，要“使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现”。作为“密切人大代表同人民群众的联系”的重要载体，从代表家站出发，代表密切联系人民群众、践行着履职为民的庄严承诺，民情民意凝聚成为推动社会发展的良言实策。“加油站”“议事厅”“宣讲地”，每一个名字都是代表家站功能的缩影，更是全过程人民民主走好“最后一公里”的坚实保障。

在一个个鲜活的“进家站听民情解民忧”的故事背后，有一个全心全意为代表履职和群众进站服务的群体——家站联络员。正是他们，在家站“多条腿走路”的过程中，担当了埋头干事“摆渡人”的角色，更成为呵护家站蓬勃发展、落地生花的“园丁”。说起他们的工作，琐碎、繁杂，但也细致、扎实。比起大刀阔斧、立竿见影，在探索“用好用活家站平台”的当下，他们更愿意将自己的工作形容为“细水长流、润物细无声”。走近家站联络员，来倾听他们的声音。

苗士赢：
把科技底色和人文情怀融入家站



上地街道人大代表之家开展“进家站 见选民”代表联系选民月活动。图/上地街道人大代表之家

海淀，是首都经济发展的“排头兵”，更是众多科技企业的“集聚地”，上地街道就是其中最突出的创新高地之一。在如何“建好家站”这个问题上，上地街道家站联络员苗士赢问了自己一个问题：“怎么在规定动作之上，把家站建出上地特色，让代表履职更有积极性、群众进站更愿意畅所欲言？”

“建代表和群众满意的家站”

走进上地街道人大代表之家，答案呼之欲出。“科技蓝+党建红”的配色给出了一个最鲜明的答案，智能电子画屏、视频会议系统、内置式扩音器，把海淀的“科技范儿”体现得淋漓尽致。苗士赢介绍，高科技也是回“家”代表的“特征”，8位代表中有5位都从事高新技术领域的工作，一个“科技

范儿”的家站，能让代表更有体验感，让群众更愿来，视频会议系统的使用也能让代表履职变得更为便捷和高效，让代表多维度参与家站活动。

智能电子画屏延展了内容展示的长度，让“制度上墙”的“规定动作”与海淀科技特色有机结合，在内容深度的拓展上，代表之家在“科技范儿”上更多了一些“人文温度”。

代表履职为民要“说出来”。苗士赢向每位代表征集了“履职理念”，与代表的照片、工作单位介绍同屏展示。“实干为民 实干助企 实干兴区”就是海淀区人大代表、联想集团副总裁戴京彤的“履职理念”，立足选区，着眼全局，短短12个字，说出了代表履职的担当精神，也让群众回“家”对代表有了更多了解、更多期待。

代表“足迹”能展示，履职内容更不断更新。从代表联系人民群众履职活动到积极参与地区建设的持续发声，从代表之家“揭牌”的“历史时刻”到“检察官走进代表之家”的特色活动，从垃圾分类的“与法同行”到调研考察的“深入一线”，苗士赢将代表履职活动进行梳理、分类呈现，用代表身影阐释了家站“该怎么用”“为什么有用”。

“为代表和群众的双向奔赴做好服务保障”

在“硬件”层面的思考，使上地街道人大代表之家成为了代表与群众愿意来的地方，“软件”层面，上地街道家站的分布与运行更处处体现着与地区发展“合拍”的细致。兼顾高科技产业园集聚的特点与回应社区居民诉求的需要，结合地理分布因素，街道形成了“一家两站，一站多址”的格局。



戴京彤代表和企业员工沟通，征求立法意见建议。图/上地街道人大代表之家

从选址开始，让群众感受“民主在身边”。两个代表联络站一北一南，分别建在了上地国际人才会客厅和宏达大厦党群活动中心。这一考虑，实现了企业人员和居民群众在日常工作生活的区域里“就近就便”进站，走进自己“最熟悉的场景”感受民主在基层的落地。

与其“站桩”，不如主动“走出去”。这也是苗士赢一直坚持的理念，“一站多址”就是家站“流动”起来的成果。结合代表工作特点，让代表履职更“平常化”，苗士赢推动工作在高科技企业的代表，利用午餐会、晚餐会、会议间隙等时间，与企业员工座谈，收集意见；工作在社区的代表把联络站“流动”进社区，随时联系人民群众，及时回应群众诉求。

“双向奔赴”更是用活地区资源、推动人大工作与群众生活更加密切的积极作为。“和时间赛跑”是上地街道很多代表的工作常态，代表进家站时间难以固定，苗士赢积极联系代表，推动家站“流动”进了代表工作单位，让群众也能向代表主动“奔赴”。在代表工作场所，群众在听与看的过程中一下子了解了“我选出来的代表在做什么”“推动高质量发展，人大代表准备做些什么”，更提振了群众对地区发展的信心。苗士赢还计划，利用假期专门组织中小学生到代表工作单位与代表们“对话、沟通”，让孩子们对人民代表大会制度建立更深刻的认知，也期待在参与家站活动过程中他们有所收获，“或许也能为孩子们播下一颗科技的种子”，苗士赢说。

段红艳：
做家站背后的“摆渡人”



段红艳就“关于消除大树倾轧高压线路隐患的建议”到现场调查。摄影/张迪

在海淀区甘家口街道，家站“跑”进社区已经成为了代表履职的常态。人大代表在哪里，家站工作就能开展到哪里，在甘家口街道综合办公室科长、家站联络员段红艳的工作中，我们切实感受到，“家站远不是一间屋子、一块牌子，有活力的家站一定会深入下去。”

“这也太巧了。”——说起甘家口街道人大代表之家，总会让人忍不住感叹。13个选区选出的25位区人大代表恰好组成了“街道工委书记负总责+24位代表与24个社区‘结对子’”的局面。

“怎么做到的？”——再说起家站的“活力”，更会让人忍不住向段红艳提问。代表们活动参与率百分之百，群众见代表的诉求百分之百得到满足；代表们和社区书记熟络到主动向段红艳报备，“段儿，我和社区书记说好了，明天要去我的社区见居民。”

这些让人欣喜的故事背后，远不止于一句“巧合”。代表们履职的积极性，和段红艳的“背后功夫”互相“鼓劲”。

怎么让代表履职更有成效？依托家站，更要走出家站，是段红艳在多年工作经验中总结出来的“必经之路”。代表们和社区“结对子”得益于段红艳持续的思考和对地区情况的“心中有数”。

从运行机制上推动代表越来越愿意沉到社区，是甘家口街道人大代表之家的“不二法宝”。届初，段红艳就从社区网格化管理中得到了灵感——为代表们收集更多的民意民智做好服务保障，既要建好家站，让代表履职有阵地，更要推动代表进社区、近人民，实现“零距离”“真沟通”。在街道人大工委的支持下，段红艳综合考虑代表联系人民群众便利性、活动开展的可行性，把代表们一一“编”进了社区里。

怎么保证代表进社区不是“花架子”？家站发挥作用要和基层治理有机衔接，段红艳首先做的，是自己走访24个社区，和每一个社区书记建立起密切的联系。在掌握各社区“第一手资料”的同时，她也注重加强对社区书记的培训和指导，让社区书记成为代表了解民情的“好搭档”。

推动代表和社区更紧密的过程中，她下了很多“不起眼”的

“细功夫”。每一次代表进社区见居民的活动，她都会邀请社区书记一起参加，让代表和社区书记面对面加强沟通；提前与社区书记明确，居民想要见代表，一定联系代表商量时间，确保群众的每一次诉求都能得到回应；线下见面难，就用线上会议、电子邮箱等各种方式帮助代表接待群众；代表参加完社区活动，她会主动向代表收集现场照片和资料，让代表也能“及时复盘”……

家站工作者只是发发消息吗？面对这种误解，段红艳的“马不停蹄”展示了基层人大工作者最平常、最直接的状态。作为一名基层人大工作者，她架起了代表与群众沟通的“桥梁”，承担了代表履职和群众满意之间的“摆渡人”角色。

这些“背后功夫”，是多组织一次活动，让代表们在进家站过程中接待更多群众，是多打一通电话了解情况，让居民、社区书记和代表沟通更加顺畅；是多跑一趟看看群众反映的问题点在哪，提前做好功课，和代表一起“预习”；是促成市区代表联动，让居民的诉求通过代表建议办理得到解决；是推动代表扎进社区，让居民都知道“我的社区有代表”，让居民感受到“我的代表听我说”。

“用心用情下功夫”，简单的七个字，就是段红艳对“如何让家站有活力”这个问题最真挚的回答。

李邈：
“刚柔并济”点亮“博物馆之城”



代表参加朝外街道建设“博物馆之城”专题调研。摄影/安天文

朝外街道历史文化底蕴深厚，也是一个繁华、开放、共享的蓬勃之地。在朝外街道人大代表之家，刚性约束和柔性激励结合，人大工作“有规范”，代表履职“有活力”。在这里，我们见到了一名有情怀的家站联系员，李邈。

“家站的创新基于规范”，在李邈看来，家站建设的科学性与代表履职的积极性是基层人大工作的“应有之义”。翻开朝阳区十六届朝外街道工作委员会5年履职足迹，李邈向我们展示了一份满满当当的人大工作“贴心画卷”——有对人大工作的“图解”，也有代表履职身影的全方面展示，更有五年来朝外群众在人大力量迸发中感受到的满满获得感、更多幸福感。在朝外街道，家站工作始终把握着既以制度“刚性约束”，促进代表履职尽责、为民代言，又以全面保障“柔性激励”，帮助代表“提出一条好建议”“督促一项重点事”“搭建一座连心桥”。

走进朝外街道代表之家，让我们进一步了解，在推动基层人大工作有更大作为的进程中，家站在做些什么？

以高质量服务保障助推地区发展

一座“博物馆之城”的发展壮大，是让高楼亭阁里的历史文物走进群众生活的重要落笔，也是北京这座千年古都挖掘文化底蕴、推动全国文化中心建设的坚定举措。立足朝外，助力“首善之区”，围绕“博物馆之城”建设，一场走进东岳美术馆和北京东岳庙（北京民俗



“共益伙伴计划”走进吉庆里社区。图/吉庆里社区

博物馆）的专题调研拉开了朝外街道代表建言献策的“话匣子”。推动博物馆布局优化与特色化、错位化发展，不断完善配套政策、激发博物馆的发展活力……代表们提出了11条具体意见建议，在助力“博物馆之城”建设和文化高质量发展中贡献了人大智慧和力量。

在这场有内容、有收获的专题调研中，把服务保障代表履职落实落细就是朝阳区人大常委会朝外街道工委和家站联络员的“心之所向”。

“朝阳区非常重视博物馆建设，朝阳区人大常委会专门组织了专题调研。”李邈说。为了让代表们更好履职，李邈不仅在活动开展过程中随时“在线”，还在活动前汇总整理了相关材料，发送给代表，让代表们能够对“文博朝阳”有更深刻的认识，对首都“博物馆之城”的建设有更多思考。

在代表工作群里，一件发消息的“小事”就能看出李邈时刻思考的“不懈怠”。从文博朝阳提质增效到朝阳消费版图再扩大，从“当好‘两区’建设排头兵”到两会重要信息一览，她总是会将朝阳区发展相关的重要报道进行转发，并在活动通知中用好各类符号标注重点，让代表能够快速“读懂”关键信息，督促代表时刻关注地区“要闻大事”。

用好家站与基层治理的“联结点”

人大代表和人民群众参与人大工作是全过程人民民主的主渠道。结合工作体会，李邈积极引导代表们“多到朝外逛一逛”，她说：人大工作要做好，一定要发挥基层的优势，在融合中发展。”

“我在朝外立法建言”“人大代表‘在身边’”“共益伙伴计划”等活动，推动代表在察民情、聚民智中成为了基层治理的坚实“推动力”。

一场精彩的“共益伙伴计划进社区”的活动，让居民“听懂了”法律。朝阳区人大代表、朝外街道吉庆里社区党委书记徐爱民说：“得益于‘共益伙伴计划’，专业人士来到社区给居民讲解法规法条，解释法律知识点，居民知道了‘是什么’，更听懂了‘为什么’，学会了用法，更主动去守法，社区工作开展更加便利。”

“共益伙伴计划”是朝外街道代表家站在基层治理中发挥作用的重要一步，也是李邈服务保障代表履职的生动缩影。2020年，朝外街道发起了“朝外共益伙伴计划”，地区人大代表纷纷响应。在人大街道工委的的推动下，不少地区人大代表都携所在单位成为了“共益伙伴”，形成了代表履职有平台、地区发展有空间、群众受益看得见的“多赢”局面。李邈说：“结合代表职业特点和专业优势，我们通过这一平台让代表们更有效地为地区发展助力，这也是代表履职为民的途径之一。”从疫情防控中的“出人出力”，到专业律师团队和相关政府机关进社区普法，代表们越来越深入地参与到街道工作的方方面面，也为企业间加强合作、推动地区发展搭建了稳定的平台。

让家站融入群众“生活圈”，联结地区发展“脉络线”。下一步，李邈计划更深入地推进家站工作与基层治理的有机结合，在建设一个更加开放、包容、活力旺盛的朝外进程中，贡献更多人大力量。

一位区人大代表的十九年

——记昌平区人大代表苗广义

文 / 本刊 吕亚南

昌平区南口镇水厂路有一首快板儿，是这样传唱的：连续五届当代表、暖气不热天气寒、跑前跑后他积极、建公厕来搞绿化、安装探头警示灯、群众一一都满意、都满意！

这首口耳相传的快板儿名是《值得夸赞的人大代表》，大家口中的这位代表叫苗广义，是昌平区二届、三届、四届、五届、六届的人大代表。

今年是苗广义任昌平区人大代表的第19年。

19年里，有259条建议，有20本民生观察日记，半米高的建议整理册，100多万字文字材料，还有每月数次的调研，和走遍大街小巷的“铁骑”摩托车……

170多名职工老有所养——“老百姓的事儿，就是我自己的事儿”

说起“五七连”职工养老保险问题的解决，年近百岁的老人眼含热泪，“没有苗代表推进解决，我们这么一把年纪，基本生活都成困难。”为了让南口地区近二百名“五七连”职工老有所依，苗广义用了整整6年。

60年代末70年代初，南口镇的一些大型国有企业，将职工的家属组织起来成立“五七连”或“五七工厂”，从事与企业生产有关的服务工作。80年代由于工厂解散、国有企业改革等一系列社会变迁，导致这170多名“五七连”老职工没有退休养老金，只能靠政府每月发的200元无收入老年人生活补助金维持生活。随着物价的上涨，这些“五七连”老职工生活非常困难。

2004年，是苗广义当选区人大代表的第一年。10多名“五七连”老职工先后找到苗代表反映生活困难。得知此事之后，苗广义马上骑上摩托车，到当地工厂一家一家细细走访，了解事情的来龙去脉。随后，苗广义又到区人力资源社保局查阅当年的档案，查找问题的根



“五七连”老职工向苗广义代表赠送锦旗，感谢为他们解决养老保险问题。图/苗广义提供

源，并得到了当年企业没有办理招工手续的答复。

为了推动问题彻底解决，给这些职工一个交代，苗广义乘坐3个多小时的公交车，一趟趟来到“五七连”职工的原单位，与单位负责人反复沟通，对方终于同意派人与职工代表面对面座谈。“第一次的座谈会上，双方争辩非常激烈，意见难以取得一致。”苗广义回忆，随后又召开了3次座谈会，在最后一次座谈会上，双方通过最终协商，从2005年开始，170余名“五七连”的职工，每人每月医疗费用由企业报销50%，且补贴生活费100元。

不久，几名“五七连”职工再次找了苗广义，给他提供了河北、长沙地区对“五七连”职工退休金解决的方法。“这些方法值得借鉴，也许成为解决此事的转机。”根据职工们提供的线索，苗广义从网上搜索其他地区解决的措施以及相关政策。

从2005年到2008年，苗广义开始连续在区人代会上提出关于“五七连”职工纳入社会基本养老保险统筹范围的建议，2008年，市相关部门做出答复，涉及“五七连职工”的问题目前正在制定相关政策。2009年，苗广义又委托市人大代表向市人大提出建议。不久，市人力社保局出台了相关政策文件，“五七连”这些职工从2010年开始补齐保险，从2011年开始领取退休金。

握着第一笔退休金时，很多“五七连”的职工都激动地热泪盈眶，拉着苗广义的手不停地道谢，久久没有放开。

“苗代表把我们放在心里，是我们的亲人”，“五七连”职工的话，也说出了很多人的心声。这些人里，包括解决了“保险与社会相衔接问题”的随军家属，也有在“增建公办幼儿园”就读的孩子们，有“规范学校周边‘小饭桌’行业管理”下健康用餐的学生们，还有解决了“生活保障问题”的无业老人们……“老百姓的事儿，就是我自己的事儿。”苗广义这样对大家说。

一辆“铁骑”走南口——“我是一个会较真的人，也是一个认真做事的人”

苗广义所在的昌平区第27选区，包括南口镇水厂路社区和玻璃公司社区，有社区居民1万余人，其中户籍选民3000名。在这里，不认识苗代表的几乎没几个。无论是老人还是孩子，大家都知道有个爱较真、勤走访的“铁骑”代表。

2016年，苗广义关注到了群众的液化气使用问题。由于罐车液化气的来源渠道不稳定，平价气供应不畅，不少群众反映生活受到影响。为了深入了解情况，一个月的时间里，苗广义先后走访了包括国有企业、部队大院、社区住户在内的100户燃气使用户，他逐类分析每户用气状况，总结形成条目分明的“本地百户液化气使用安全的调研报告”。在此基础上，苗广义向区人大提交了关于市政天燃气进入南口社区居民家庭的建议。不久，乘着“市政送天燃气下乡”的政策春风，南口镇成为了昌平区唯一一个全域群众都享受到政府补贴平价气的地域，群众得到了真正实惠，用气也更加安全了。昌平区的燃气公司负责人由衷地说：“老苗你真可以，这回你又给大家办件好事！”

在当地，苗广义有着“好人苗广义”的称号，这个与群众的“同心圆”，是他一辆“铁骑”、无数次的认真调研“画”出来的。提起南口镇的大大小小街道，哪里的路正在拓修，哪里的污水管网应该整修了，哪里的危房几几年做了整改，他事事耳熟能详，背后是他年复一年的“认真劲儿”。

有群众反映“南口东南大街路灯缺失，而且南口西站是多路公交车的始发站，上车人员特别多”，为核实头班车的具体站点情况，苗广义第二天凌晨四点便骑上摩托车，到公交车站察访。到站点后发现，站点本来就光线较暗，再加上上班人员排队密度大，公交车不敢靠近车站就停了，这更加重了安全隐患。苗广义将情况拍摄下来，回去后就连夜梳理了在该路口安装路灯的建议。一个月后，路灯得以顺利安装。

为了推动南口镇旱厕整体改造升级，苗广义骑着摩托车转遍了全

镇百余个旱厕，他逐一做调研，并拍照存档，分别找相关区域内的产权单位。在昌平区五届人大七次、八次会议上，苗广义提出做好南口镇城区三类以下公厕升级改造，以及关于建立南口镇统一的公厕管理体系，提升居民如厕环境的建议，呼吁相关部门统筹规划管理，加大经费投入和修缮力度，对三类旱厕升级改造为二类公厕。连续三年，苗广义一年接着一年“紧盯”旱厕的治理进展。2022年，南口镇中心区107座旱厕全部进行了升级改造。

“一闲下来就去跑调研、梳理建议”，家里人是这样评价他的。就像苗广义所说：“在群众眼里，我是一个会较真的人，也是一个认真做事的人。”正是这份心里装着群众、事事想着群众的“认真”，厚植着他们之间深切的“鱼水情”——

2008年大年初一，苗广义在办公室听到敲门声，打开门一看，平时拾荒的王老太拿着一只铁丝绕成的小花，她说：“苗代表，这花我觉得特好看，是我从垃圾堆里捡来的，但是洗了好几遍。今春节，没什么别的送您，我想把这送给您。谢谢您心里一直想着我们。”

十九年的建议“进行时”——“这是我当代表的初心，也是我的情怀”

回想起19年前第一次参加区人代会，苗广义形容自己的心情“既紧张，又光荣”。“‘人大代表’对我而言，是一份沉甸甸的责任。”苗广义说。从第二届到第六届，在昌平区多届的人代会上，骑着摩托车到场、带着装满建议的“鼓鼓”文件袋入场，他总是会场上的“焦点人物”，用大家的话来说，苗广义是“敢说话”“能把话说到点子上”的“建议大户”。

每年上会前，对苗广义来说是“最累”的时候。为了把老百姓的呼声和建议准确带上去、把日常调研的情况及时反映上去，自当选昌平区人大代表以来，会前“写建议到凌晨一两点”，对苗广义而言是很平常的事。19年来，他先后提出涉及民生政策、市政交通、环境改造、居民住房、就医就业就学、区域经济发展等259件建议，其中80%以上的建议都得到了办结，上千条民生实事得到了推动和落地。当初的“紧张”感已慢慢褪去，但不变的依然是这位“老”代表的使命和初心。

为了解决选区内下岗职工就业难，苗广义及时提出《解决开发社会公益性就业问题的建议》，随后相关部门积极在南口镇进行就业协管员、城管协管员的试点招聘，并向全区推广；南口镇中心区因为街道狭窄一直没有路灯，苗广义提出建议，推动南口镇中心街主要的胡同安装太阳能路灯，用居民的话说：“这三四百盏灯，让百年南口的晚上，都不再一片漆黑了”；发现京藏高速八达岭奥莱段辅路车流量大、交通拥堵问题后，他及时向有关部门反映，拓宽道路，及时消除安全隐患；在昌平区六届人大一次会议上，他领衔提出《关于加强南口东部地区和道北地区污水管网建设，解决社区居民生活污水正常排放的议案》，推动片区的污水管道整修改造，并接入市政管网，再也没有了“乱泼乱倒、污水横流”的不文明现象……

随着“代表经验”日渐增长，苗广义的“建议册”中，建立在扎实调研基础上的共性化建议也越来越多。有像“整合地区医院资源”等难点问题“持续提”，有像关于“加强污水管网建设，解决社区居民生活污水排放问题”这样的调研所见“及时提”，还有像“推进南口卫生服务中心建设”等民之所需“重点提”。“要把每个老百姓考虑的事综合起来，形成一个‘面’来提建议”，苗广义说：“作为一名老南口人，我见证着南口多年的变化，也特别开心自己可以为群众踏踏实实做一些事，这是我当代表的初心，也是我的情怀。”

“一直‘在路上’，”谈到自己的履职心得，苗广义说：“我以前的工作笔记上经常会写一句话‘工作是没有终点的’，为人民服务，更是这样。”如今，“铁骑”依然跑在新时代的大路上，和苗广义一起，向着人民群众更加美好的生活不断前行着……

取他山之石 琢首善之玉

——外省区市人大上半年工作动态掠影

文 / 吕亚南 苏昊

今年是省级人大换届后履职的第一年，各地人大紧扣人大及其常委会职责定位，围绕中心、服务大局，依法履职、加强自身建设。我们梳理了外省区市人大2023年上半年工作动态，按照常委会领导批示精神，简编成文，以飨读者。

关于推动落实地方党委重要决策部署

天津落实2022年底市委经济工作会议提出的推动天津发展“十项行动”，常委会党组制定了助力实施“十项行动”工作方案，推出“人大有为：助力‘十项行动’”系列活动，开展“万名代表在行动”，向全市各级人大代表发出《充分发挥代表作用 助力实施“十项行动”倡议书》。

辽宁围绕省委全面振兴新突破三年行动方案确定的目标任务，常委会党组制定关于聚焦全面振兴新突破三年行动充分发挥人大职能作用的意见，确定经济高质量发展、现代化产业体系建设、体制机制创新等11个方面的重点任务，为辽宁实施全面振兴新突破三年行动提供法治保障。

浙江贯彻落实省委在“开年第一会”上提出的三个“一号工程”，推出“人大助推‘三个一号工程’”系列活动。微信公众号、网站首页开设“助推‘三个一号工程’”专栏，推出各级人大、各级人大代表助推“三个一号工程”系列常态化报道。

重庆落实市委关于推动成渝地区双城经济圈建设“十项行动”的部署要求，对照建设规划纲要，按照项目化、清单化、事项化要求，列出工作计划和工作清单，在市六届人大常委会第一次会议作出关于助推成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设走深走实的决定，提出在助推成渝地区双城经济圈建设中展现人大作为。

关于立法工作

*推动重大举措落地。*内蒙古召开“五大任务”专项立法推进会，成立五个专项立法组。山东加快推进黄河保护条例立法进程，通过沿黄九市协同立法，推动黄河流域生态保护和高质量发展的地方性法规一体布局。河南召开黄河保护法实施座谈会、通过配套法规黄河河道管理条例，推动黄河流域生态保护治理工作。广东落实中共中央、国务院印发的横琴粤澳深度合作区建设总体方案要求，出台横琴粤澳深度合作区发展促进条例。广东出台母婴保健管理条例，加强母婴保健管理，提高出生人口素质。青海贯彻落实习近平总书记“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”重要指示要求，启动生态文明高地建设立法。

*突出地方特色。*山西通过太原市历史文化名城保护条例。浙江在京召开高质量发展建设共同富裕示范区立法论证会。湖北组织开展沮漳河、长湖流域协同立法专题调研。广东聚焦促进粤菜发展，协同多市首开“1+N”立法先例。广西通过融水苗族自治县芦笙和斗马文化保护条例。海南颁布实施自由贸易港土地管理条例。

*加强工作统筹。*河北、湖北、广东、陕西人大和政府召开全省立法工作会议。黑龙江召开第四次全省设区的市地方立法工作座谈会。

江苏常委会和省委全面依法治省委员会立法协调小组联合召开立法工作计划实施推进会。青海召开全省立法工作暨省人大常委会2023年立法计划工作会议。

开展创制性立法。吉林通过关于促进肉牛产业发展的决定，属于涉农领域的“小快灵”立法。黑龙江通过农产品气候品质评价促进条例，这是全国首部农产品气候品质评价促进方面的省级法规。江苏通过基层卫生条例，这是全国首部基层卫生领域的省级专项立法。广东通过森林保护管理条例，在全国地方立法中率先规定了林长制考核等内容。

加强民主立法。上海通过无障碍环境建设条例，立法中约6000名残疾人提交问卷，近9000条意见建议被基本纳入。

关于重大事项决定

天津通过关于促进和保障国际消费中心城市建设的决定，这是全国首个就此内容由省级人大常委会作出的决定。湖北出台关于大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神的决定，这是全国首个就此内容由省级人大常委会作出的决定。甘肃制定关于大力培育和弘扬企业家精神支持和鼓励企业家干事创业的决定，这是全国首个就此内容由省级人大常委会作出的决定。

关于监督工作

围绕重点工作开展监督。河北开展营商环境、种业振兴、科技成果转化、旅游发展四项领域联动监督。黑龙江启动《中华人民共和国湿地保护法》和《黑龙江省湿地保护条例》“一法一例”执法检查，省人大常委会领导集体参与开展检查。上海启动长江十年禁渔工作专项监督。浙江开展全民健身条例执法检查，为亚运会举办营造良好环境。重庆国有企业国有资产管理监督评价指标体系基本形成。贵州全省三级人大联动开展“守护黔山秀水 共建生态文明”2023年贵州环保行，这是贵州第11次环保行活动。新疆启动2023年天山环保行执法检查，这是新疆连续第27年开展此项活动。

围绕民生关切开展监督。内蒙古常委会举行联组会议，对自治区政府深化医疗保障制度改革、更好保障全民健康情况进行工作评议。浙江省建德市重点督办关于提升学生在校午休质量的建议。广东省佛山市顺德区重点督办关于全面落实顺德区“小学舒心午休工程”的建议，这是云南第2次启动质询监督。云南质询乡镇卫生院和社区卫生服务中心服务能力达标滞后问题，这是云南连续第2年针对人民群众反映强烈的问题开展相关质询。陕西聚焦打击治理电信网络诈骗工作进行专题询问。

完善监督机制。广东省佛山市顺德区设立“民生实事项目监督组”，完成对2022年民生实事项目的年度测评的“一季一督查”“半年一视察”“一年一测评”全流程监督。黑龙江省大庆市对市政府及相关部门关于机动车停车场管理条例贯彻实施工作审议意见落实情况进行满意度测评，并及时向市委报告、向市政府通报，在“大庆人大”微信公众号和市人大常委会网站上向社会公布，形成监督闭环。

提高监督刚性。安徽围绕保障全省产业高质量发展用工需求工作情况进行专题询问，此次专题询问首次取消提前沟通机制，采取“闭卷考试”方式，询问人现场开题，应询人即席回答。陕西省商洛市柞水县未通过对县政府《2022年环境状况和环境目标完成情况的报告》审议，后续将继续听取县政府整改落实审议意见情况的报告，直至问题全部解决，再对其进行二次审议。

关于代表工作

密切与人民群众联系。湖北开展“聚力共同缔造·代表行动”活动，以代表小组为活动基本单元，整体联动全省五级人大代表集中履职。湖南出台关于加强和改进全省五级人大代表联系人民群众方式的指导意见。重庆围绕不同主题持续开展“主任接待日”活动，接待基层市、区县人大代表。贵州开展“高质量发展，代表在行动”活动，打造“四级人大联动，五级代表参与”的工作格局。

促进代表履职。福建建立“代表委员挂钩联系‘点题整治’项

目”工作机制，向全省人大代表发出“点题整治”邀请函，邀请人大代表全程跟进2023年度13个“点题整治”项目。福建省福州市长乐区开发智能互动大数据平台“乐在线”，授予全区人大代表专属二维码，并在社情民意联系点上墙。广东召开人大代表建议办理工作会议，会上发布了2022年人大代表建议办理工作十大优秀案例。广东省广州市天河区建立“代表随手拍、政府马上办、人大持续督”的全链条闭环管理流程，推动代表随时随地履职。广西壮族自治区昭平县文竹镇开展“人大夜间课堂”活动，立足本地特色设置课堂科目，创新课堂方式，通过派单、点单，让授课内容惠及每位代表，打造人大代表和村民畅所欲言的“议事厅”。

关于自身建设

践行“全过程人民民主”理念。上海提出实施全过程人民民主最佳实践地品牌建设工程。安徽省安庆市提出要打造人大发展全过程人民民主的“安庆样板”，建设100个全过程人民民主基层实践点。广西壮族自治区南宁市召开践行全过程人民民主基层实践基地推进会，打造100个基层实践基地。重庆全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点在重庆市南开中学，召开爱国主义教育立法专场意见征询座谈会，5名中学生的立法意见“直达”全国人大；该立法联系点还向提出立法修改建议被采纳者颁发荣誉证书。

大兴调查研究。天津深入实施“五访五员”实践行动，常委会组成人员和市人大代表走访中央国有企业、科技企业、高等院校等地开展调研。浙江深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动，县处级以上领导班子成员，每人牵头1个课题，深入基层开展专题调研。

提升学习能力。黑龙江开展“书香人大”系列活动，创建了“人大讲堂”“处长论坛”“青年理论学习小组”等交流研讨的平台。江苏举办“人大代表讲坛”，与机关党组、分党组主题教育读书班同步推进，持续至今年8月。浙江举办五级人大青年学习习近平新时代中国特色社会主义思想联学交流活动。福建开展“学习进行时”研讨交流、支部党员“研习讲堂”、“青年说，说清廉”主题分享交流会、“经典领读”以及机关离退休老同志读书班等活动。广东举办“广东人大学堂”，自2017年至今已举办34期。重庆开展“人大讲坛”，举办主题教育微宣讲比赛。

加强队伍建设。浙江举办咨询专家座谈会，设立省人大常委会咨询专家库，现聘有90位咨询专家，设9个领域专家组。江西组织省十四届人大一次会议选举和通过的有关人选进行宪法知识任前考试，省人大常委会聘请法律专家出卷并评卷，考试内容聚焦习近平总书记关于宪法的重要论述和要求。广东选聘省十四届人大常委会立法咨询、环保咨询、财经咨询、社会建设咨询、“三农”咨询专家。

加强数字人大建设。浙江以视联网形式召开全省人大数字化改革工作推进会，介绍人大助推“三个一号工程”全景视窗和民生实事、法治政府监督等应用场景。江西召开数字人大工作汇报会，首创全国省级人大数字化履职平台“江西数字人大”、省级人大小程序“江西数字人大”。广西举办全区人大系统信息化工作暨“智慧人大”建设推进工作座谈会。

强化宣传效果。河北微信公众号开设“跟着代表到基层”专栏。辽宁省阜新市召开地方性法规宣传工作座谈会，市直相关部门、地方性法规实施单位、法规草案起草单位和基层立法联系点、人大机关相关专委会等单位部门负责人参加。浙江联合《浙江日报》，推出“00后近看民主 · 跟着老师看两会”融媒互动活动。浙江微信公众号开设“基层单元”专栏，每周推出区（县）人大、镇街代表联络站系列报道。安徽启动“江淮环保世纪行”“江淮普法行”，是当地环保宣传的多年特色品牌。广西微信公众号与《广西人大》杂志同步推出系列专栏“‘超亿元’村镇里的人大故事”。新疆微信公众号推出“万名代表进万家”栏目，陆续刊发自治区各级人大代表在开展主题实践活动中的生动事例、典型事迹。



在新起点上开创地方人大工作新局面

——市委第六次人大工作会议以来各区人大工作亮点扫描

文 / 本刊 薛睿杰

首次中央人大工作会议召开后，市委召开第六次人大工作会议，注重从实施层面体现党中央对加强和改进人大工作的决策部署，明确提出以首善标准做好新时代人大工作的总体目标、任务要求、部署安排和具体举措，推动人民代表大会制度在首都实践迈上新台阶。各区人大及其常委会在区委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、中央人大工作会议以及市委第六次人大工作会议精神，围绕市委和区委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地区实际，创造性地做好人大工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。严格落实市委第六次人大工作会议“规定动作”同时，“自选动作”有声有色，在深入践行全过程人民民主、加强代表工作能力建设以及充分发挥人大代表作用、切实增强监督刚性和实效、指导加强街乡镇人大工作、全面提升人大工作质量和水平等方面，形成许多具有原创性和实效性新做法、新经验和新机制，充分体现市委第六次人大工作会议精神，推动形成以首善标准推动人大工作的新气象。本文对部分工作亮点进行简要介绍。

东城区人大以制度建设强化“四个机关”和法治东城建设。对照法律法规，重点梳理区人大的职责清单、任务清单和履职要求，以及“一府一委两院”的相关法定职责，按照“于法周延、于事有效”原则，制定修订区人大及其常委会工作制度104项，为加强人大监督、相关部门依法履职以及接受人大监督提供工作指引，推动各项工作法治化、制度化、规范化。打出推动高质量发展“组合拳”。聚焦区委关于做实“六字文章”、实施“六力提升”、做好“四个服务”部署要求，作出《关于在新起点上高质量实施核心区控规 奋力推进国际一流和谐宜居的新时代首都核心区发展的决议》，并系统推进区“十四五”规划纲要中期评估、加强区域养老联合体建设代表议案督办等19个方面重点监督议题。发展全过程人民民主迈出新步伐。在全覆盖建立家站基础上，今年两周一次调研家站工作，推动常态化用好家站取得新实效。“月进站”中，代表带着议题征求民意，群众带着难题反映诉求，家站民意反馈窗、群众连心桥、制度宣传站功能充分体现。围绕“决议”实施，上半年通过“月进站”活动组织市、区人大代表回家站充分汲取民意。

西城区人大坚持和完善“第一议题”学习制度。探索建立常委会党组成员结合分工领学、领讲等学习机制。以系统思维打好监督组合拳。聚焦区域经济高质量发展，今年将督办推动经济持续高质量发展议案与区“十四五”规划纲要中期评估监督议题融合推进，就国家金融管理中心、国家级金融科技示范区、国际消费中心城市示范区建设以及数字经济发展等，组织开展专题调研，还首次将司法工作监督同步聚焦经济发展领域，统筹安排法院优化法治化营商环境、检察院金融犯罪检察等监督议题，形成更大监督合力。在反电信网络诈骗法等执法检查中，首次调阅公益诉讼、检察建议、行政复议、行政诉讼等方面材料，更全面了解法律法规实施情况，增强了人大监督工作针对性和实效性。扎实推进全过程人民民主西城实践。在“月进站”活动基础上，坚持每年开展“代表联系选民月”活动。今年围绕全民健身条例和推动区域经济高质量发展议案办理，组织各级代表回家站征求民意。走好“网上群众路线”，就大气污染防治专题询问、全民健身条例执法检查等工作，通过人大网站、西城家园小程序、微信公众号等征求群众意见。

朝阳区人大创新议题审议方式。坚持“议题调研课题化”，调研成果与专委会初审意见一并提交常委会会议。坚持“议题审议专业化”，2022年围绕中关村朝阳园发展议题，与国内外知名咨询机构联合开展课题研究，提供专业分析。坚持“议题监督系统化”，构建以调查研究、代表参与、专家咨询、信息宣传、跟踪监督等为一体的监督体系。创新代表工作机制。制定五年任期培训和年度培训计划，并

依托党校实施区人大代表政治培训实施方案（2023年−2026年），统筹做好初任培训、履职培训、小班制专题培训等。落实“密切两个联系”要求，建立区人大常委会组成人员联系代表制度和双月代表座谈会机制。创新家站工作体系，依托区人大网站建立“网上家站”，依托街道和地区建立民生问题解决和反馈机制，一般问题做到当天办理和答复，复杂问题和难点问题形成代表建议，反馈到相关部门督办解决。建好用好全国人大常委会法工委基层立法联系点，建立“一个立法联络站+61家立法征询单位+232个代表联络站”工作体系，努力打造立法征询“直通车”、服务群众“连心桥”、法治建设“金名片”。

海淀区人大紧扣大局凝练监督议题。围绕落实党中央“人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见”及市委实施意见，加大对政府投资审查监督力度，选取重点部门（重点项目）进行专题审议。今年，重点对中关村科学城建设、创建全国义务教育优质均衡发展区、文物保护示范区，环境保护、国家森林城市建设、城市更新、现代农业等安排监督议题。紧扣履职需要加强能力建设。组建由63名成员组成的专家顾问库，涵盖财经、法律、城建、环保等领域，服务预算审查、议案督办、备案审查等工作。紧扣全过程人民民主加强代表工作。建立“议案督办一年、跟踪督办两年”的议案工作机制。开展建议办理问卷调查，复查补办代表答复“不满意”建议。建立建议办理第三方评估机制，委托国家统计局海淀调查队对部分建议提出办理情况进行专业评估。围绕建议办理等，开展“检察官进家站”“委办局进家站”等活动，推动建议办理各环节都充分汲取民意民智。探索家站“地域全覆盖”和“领域全覆盖”，哪里群众困难多，家站就延伸到哪里，比如清河街道将代表联络站设立到残疾人温馨家园等单位。

丰台区人大服务大局展现新担当。紧扣20项市级部署重点任务、区委“倍增追赶、合作发展”要求，立足人大职责，做好各项重点任务的监督责任分解，明确责任委室和监督任务，持续开展对口监督。服务代表履职提出新举措。建立代表建议解决事项台账，做好跨年度台账跟踪督办工作。探索建立“代表提出、人大组织”的视察调研工作机制，今年根据代表意愿，围绕区“倍增追赶、合作发展”落实情况，组织开展专题视察调研活动。建立“年审+季审”预算审查监督机制，组织区人大代表参与重要支出项目评估活动。服务家站建设擦亮新品牌，结合“月进站、季回家、年述职”要求，以“文明丰台，创城有我”为主题，打造“代表在倾听”活动品牌。

石景山区人大落实党的领导见行见效，聚焦区委推动经济高质量发展、实施城市更新行动、推进生态文明建设、加强西山永定河文化带保护与传承、创建全国文明城区等重点任务，确定监督议题和切入点、结合点、着力点。落实每月区“四套班子”主要领导碰头会机制，根据区委“点题”，今年上半年就提高接诉即办解决率，聚焦群众反馈普遍问题开展了专题调研，找准问题形成关键点和推动解决突破点。服务代表履职见行见效，建立代表建议办理“二次评价”机制，在承办建议的3个月内“初次评价”，年底前进行“回头看”。坚持“每月一题”，围绕中心工作和人大议题，组织代表回家站征求意见，5月份围绕品质社区议案办理回家站汇集民意。创新专委会调研方式，组织委员和代表开展小组专题调研。人大制度理论研究见行见效，坚持33年举办区人大工作研讨会，邀请区委书记、区长出席讲话，通过征文活动和交流研讨，深化人大制度理论与实践研究。建立法律顾问制度，与北方工业大学文法学院等共建法治智库基地，提高专业研究能力和议题审议质量。

门头沟区人大强化政治机关属性，推进“四个机关”建设。制定修订35项工作制度，健全相关制度保障。建立“第一议题”、常委会组成人员读书班、“代表进



门头沟区门城湖。图/门头沟区人大常委会研究室

党校培训”、“当代马克思主义读书会”等学习平台机制，提升政治站位和履职能力。突出监督刚性实效，服务绿色高质量发展。聚焦区委确定的接诉即办、创建全国文明城区等重点工作，常委会主要领导牵头，坚持每月一次开展“七点行动”，早上7点出发，对群众通过12345热线反映的热点问题及点位开展实地调研，将调查成果转化为人大监督实效。聚焦法治政府建设，作出“关于推进门头沟区全国法治政府示范建设创建工作的决定”，开展专题调研、推动落实。聚焦生态环境保护、地区产业转型、民生改善等方面议题开展调研，监督推进建立生态产品价值实现机制、生物多样性保护机制、三大细分产业发展等重点任务落实。坚持人民至上，践行全过程人民民主。建立组成人员联系区人大代表工作制度和三级人大代表列席区人大常委会会议制度，及时把全区重点工作思路举措传递给代表，把群众意见建议反馈上来。围绕重点议题，组织常委会委员、代表等列席区“一府一委两院”的有关会议和活动，提升调研质效。

房山区人大健全议题形成程序。在区人大常委会会议审议通过年度议题前，先经过区人大党组会研究讨论，并向区委常委会请示报告。推动专题询问常态化。制订专题询问试行办法，针对涉及区域发展重大项目、重要工程，人民群众关心关注的重要民生问题，挖掘询问内容深度，增加开展询问的频次，推动人大监督更具针对性、前瞻性，更加有用有效。增强代表工作实效。建立代表述职机制，按照每年20%的比例，安排代表述职工作。完善建议办理制度，对代表反复提出、反映比较集中的建议进行重点督办。丰富家站活动形式，“月进站”中灵活采取座谈会，以及接访、约访和下访等多种活动形式，密切代表与群众的联系。此外，今年将全面完成工作制度“留改废立”任务，提升依法履职能力和机关工作效能。

通州区人大紧跟区委部署开展监督。以区委“大学习、大调研、大讨论，强素质、强作风、强效能，以实际行动回答市委二十年之问实施意见”为依据，今年4月份制定人大落实“三大三强”工作方案，把区委确定的“五个示范区”“六个城市”“七个之城”发展任务作为人大每年监督重点，紧紧抓住事关城市副中心全局性、根本性和长远性问题，发挥人大监督

职能，推动各项工作行稳致远。今年7月启动“千名代表问政问需”活动，首站走进区城市管理指挥中心，围绕网格化管理工作进行问政。而在2022年围绕区委关于“大抓基层治理年”部署，开展“发挥人大制度优势，推动副中心基层治理效能转化”调研，进一步明确和落实人大推动基层治理的职责，确保人大每项工作都紧扣区委部署展开。紧扣难点问题开展监督。围绕“全域无隐性债务工作”，深化全口径预算监督，听取和审议相关工作完成情况报告、审计工作及审计查出问题整改情况的报告等，推动防范政府债务风险。紧贴监督实效完善方式。依托北京物资学院组建专家智库，聘请9名专家顾问，就“发挥人大制度优势，推动基层治理水平提升”“参与部门预算”开展项目合作。

顺义区人大强化理论武装举措新，建立了“人大有我”“书香机关”党建品牌。大兴调查研究举措新，围绕重点监督议题，将过去“分管领导带队、专委会牵头组织实施”的调研格局，调整为“主任会议成员全体参加、相关专委会共同参与实施，听取多个部门报告”的调研格局和监督方式。今年，围绕“十四五”中期规划实施情况、“两区”建设等4项议题采取了这种调研方式。增强监督刚性举措新，在预算审查、视察调研和执法检查等监督工作中，单一专委会监督转向多个专委会联合监督。今年6个专委会全部参与预算联审，3个及以上的专委会共同参与视察调研和执法检查，同时邀请市人大代表和财经、法律顾问参加。在增强代表建议督办工作刚性方面，每个专委会每年至少选取1个建议进行办理绩效评估，跟踪监督办理效果的“最后一公里”。

昌平区人大提升人大监督刚性办法实。加强依法监督，梳理法律法规规定的27项人大监督事项，制定详细实施意见。加强民主监督，围绕建议督办，下沉镇街召开建议督办会，以实地调研和“多方共议”，推动建议办理取得实效。加强有效监督，建立“检查报告+问题清单+督促整改”执法检查工作机制。落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，探索法制办初步审查、各工作机构专业审查、重点领域疑难问题同步双轨制的审查机制。提升议题审议质量办法实，听取和审议专项报告时，安排区人大专委会对会前调研情况作说明，为审议提供重要参考。提升区和乡镇人大工作整体水平办法实，2014年成立人大制度理论研究会，完成基层人大工作方面课题研究89项，编印《基层人大实务研究报告》课题成果丛书6册，以理论和实践研究推动人大工作纵深发展。提升家站建设水平办法实，建立家站活动观摩制，每个家站每季度至少一次“请进来、走出去”，推动互鉴互学。

大兴区人大监督工作刚性更强，在农村人居环境整治、生活垃圾分类管理2项专题询问中，从启动到询问，历时6个月以上，覆盖全部14个镇、8个街道，接受询问政府部门有18个，覆盖全部职能部门。严格落实听取和审议专项工作报告问题和措施部分不少于50%要求，以及“新立法规及时查、重要法规联动查、复杂问题多法并查”等机制。代表工作举措更实。在议题选项方面，探索从代表建议、家站反馈意见确定监督议题。在代表小组工作方面，成立代表专业小组20个，“条块结合”覆盖所有基层区人大代表。家站建设方面，针对部分新小区没有代表联络站的问题，瀛海镇人大探索建立“代表信息公示栏”“代表联络亭”设施，将家站工作延伸到居民身边。公布“码上见人大代表”二维码，线上收集群众诉求。指导乡镇人大工作效果更好。树立了大抓基层导向，常委会主任会议成员、党组班子成员分工联系镇街人大，召开基层人大工作会议，出台镇街人大工作评价试行办法，今年分七个组调研指导镇街人大工作。

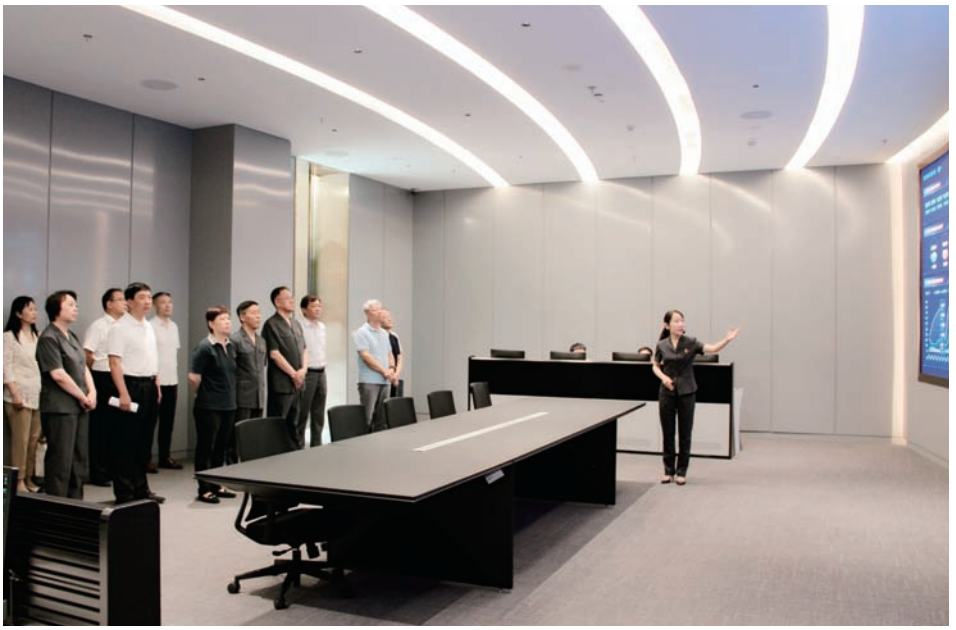
平谷区人大突出监督刚性和实效。围绕“高大尚平谷建设”和“打造有温度的城市”建设等中心工作，建立“专题制、项目化”工作机制，今年确定了7个方面、61

个专题专项工作，分别运用执法检查、代表视察、审议报告、专题询问等监督方式，推动全区的重点工作落实。完善人大民主民意表达平台和载体。打造“平谷民声”人大工作品牌，将代表纳入选区所在的若干个微网格，公示“代表听民声”二维码，让群众“码上”就能向代表提交意见建议。目前139名代表进入1297个网格群，覆盖群众166272人，8月底1000多位代表将全部纳入网格。建立“家站吹哨、各方报到”的工作机制，形成“人民群众+人大代表+职能部门”三方会商工作格局，推动“小事身边办、难事联合办”，相关机制在今年解决金海湖镇部分村卫生服务站“缺人缺药”难题中发挥重要作用。推动践行全过程人民民主。在区委领导下，开展“全过程人民民主基层实践示范项目和载体培育创建”等活动，为峪口法庭、镇罗营镇上营村等践行全过程人民民主的典型示范项目颁牌。

怀柔区人大用好“小切口”调查研究。围绕落实乡村振兴战略，以问题为导向，今年聚焦“小特精”农产品经济和社会效益、新型集体林场发展开展调研，以“小切口”推动“大发展”。加强“两个密切联系”。密切人大代表与人民群众的联系，依托家站组织代表参加居民议事协调会、参与接诉即办工作等，让代表亲身体验群众和基层“急难愁盼”。增强人大工作的建设性和实效性。督办“加大老旧小区综合整治力度，提升小区物业管理水平”议案过程中，针对不同群体不同诉求和不同观点，建议政府相关政策出台实施要避免“一刀切”，要在试点小区先行先试基础上寻求符合“最大公约数”的方案，提出“统筹兼顾、契合民意，用足政策、试点先行，保证质量、务求实效”的工作建议，为实施好新一轮老旧小区综合整治工作、切实提升物业服务水平打下坚实基础。

密云区人大法定监督议题落实到位。每年都依法安排计划预算监督、规范性文件备案审查、环境保护、城乡规划、法治政府建设以及建议办理等12个方面的法定监督事项。同时，注重将全区中心工作以及群众高度关注的实事、长期未得到解决的共性问题等作为监督议题来源。围绕持续推动生态涵养区高质量发展，今年聚焦林果业建设发展、消除集体经济薄弱村工作巩固提升、高标准农田建设、建立健全生态产品价值实现机制等安排监督议题，推动生态优势转化为发展优势。加强市区人大联动保障有力。结合市人大常委会重要立法、执法检查议题，统筹安排全年工作任务。今年围绕河湖保护管理条例、乡村振兴促进条例立法以及院前医疗急救服务条例执法检查，积极组织开展专题调研，为相关工作贡献“密云智慧”。推动家站建设路径创新。探索市区镇三级人大“出题”、家站“接题”的方式，以议题牵引家站活动，将民情民意和群众智慧反馈到议题审议中。

延庆区人大自身建设更加过硬。印发区人大常委会制度汇编，完善议题审议、专题调研、专题询问、家站建设等工作制度。扛起全面从严治党的政治责任，制定关于深化“融合式党建”引领“四个机关”建设实施意见，促进机关党建和人大工作融合发展。监督形式更加多样，从传统的听取和审议专项工作报告，向综合运用执法检查、备案审查、计划预算审查以及专题询问等拓展。借助问卷调查和线上调查等手段，监督更接地气、更加精准。探索实践日益深化。落实“检查报告+问题清单+督促整改”执法检查工作机制。代表工作更具实效。密切各个国家机关与代表的联系，邀请人大代表列席区人大常委会、区人民政府常务会、街乡镇政府办公会、“两院”听证会。建立代表小组，依托专门委员会成立财政经济、生态保护与绿色发展、乡村振兴与城乡建设、社建等4个专业代表小组，让更多专业代表参与监督过程中来，让行家里手“把脉问诊。”明确代表不干涉司法案件等要求，确保代表依法履职。按照“统一、简化、方便、有效”原则，建立代表履职服务平台，实现议案建议、知情知政、意见征集、履职登记“一站式服务”。



7月24日，市人大常委会副主任齐静到北京金融法院调研金融审判工作情况。摄影/孙峰



7月4日，市人大常委会副主任庞丽娟、副主任兼秘书长于军到西城区北京小学调研教育教学提质增效、教师队伍建设等情况。摄影/陶醉



7月4日，市人大常委会副主任侯君舒到海淀区调研森林资源保护利用和植物种质资源保护情况。摄影/焦书磊



摄影作品欣赏 **又见彩虹** 摄影 / 和国彬