北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2023 5
总第281期
国内统一刊号：CN11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物



大兴调查研究 人大见行见效

请扫码关注「北京人大」官微



5月23日，市人大常委会主任李秀领到石景山区、朝阳区调研代表家站服务群众情况。图为在石景山老山街道代表之家了解家站围绕12345普遍反映问题开展调研，推动解决群众“急难愁盼”问题情况。摄影/薛睿杰



5月18日，市人大常委会召开基层立法联系点工作推进会，市人大常委会副主任齐静出席会议，为北京市市民热线服务中心等第二批10个基层立法联系点授牌。摄影/薛睿杰

大兴调查研究 人大见行见效

调查研究是谋事之基、成事之道。大兴调查研究是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实践要求，也是立法法、监督法、代表法等对于做好人大工作的法定要求。对于各级人大、人大代表，大兴调查研究就是“学思想、强党性、重实践、建新功”的具体行动、践行全过程人民民主和依法履职的具体举措、保证人民当家作主的具体体现。这就要求我们在人大工作中用好调查研究“传家宝”，以高质量调查研究推动高质量履职，切实将主题教育的成果转化为推动首都高质量发展的新成效。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大调查研究。以坚持人民至上的根本立场明确价值遵循。聚焦群众最急最忧最盼的问题开展立法、监督。在本市未成年人保护条例修订调研中，围绕防治校园欺凌等群众关切，就以遍走学校社区，遍访教师家长扎实调研，将“最有利于未成年人”原则体现在相关制度设计中，还广泛听取中小学生立法建议，将孩子们关切的提高教师识别、防范、应对欺凌问题能力等写入条款，充分体现全过程人民民主“利民之事、丝发必兴”的“人民”底色。以坚持守正创新的科学态度发扬主动精神。首次在常委会党组层面制定加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案，在届首之年统筹五年，着眼一年，扩大代表参与，促进成果转化，推动形成人大调研“大格局”。以坚持问题导向的务实精神探索实践路径。为提高调研专业性和广泛性，推动3173个代表家站优化布局，设立第二批基层立法联系点，建好用好立法、预算工作研究基地，聘请新一届法治建设、预算监督顾问，推动网上课堂和工作平台建设，推动完善万名代表下基层等，打造创新性、针对性、实用性强的人大调研平台、机制和力量。

坚持把推动新时代首都发展作为人大调查研究的着力点。聚焦首都“四个中心”“四个服务”战略定位，在五年立法规划编制过程中面向市人大代表、本市各级国家机关、基层立法联系点、社会公众、专家顾问等组织三轮项目征集活动，从396项建议项目中初步提炼国际科技创新中心建设、长城保护、京西古道保护利用等方面81个重点立法项目。聚焦“五子联动”融入新发展格局、提升城市精治共治法治水平，紧扣常委会相关议题，相应部署开展79项调研工作。聚焦中轴线文化保护、“两区”建设等重点工作，相关法律法规执法检查采取“调查研究+检查报告＋问题清单＋督促整改”机制，在调查研究中听取基层最直接的愿望和诉求。

坚持从推进法治中国首善之区建设高度推动调研成果转化运用。调查研究“对标”。在围绕就业创业保障、绿色交通、医疗纠纷、院前急救、家政服务等“七有五性”民生立法监督调研中，常委会既调研具体问题，更“对标”宪法法律维护公民合法权益、规范权力依法运行、促进社会公平正义等法治精神，剖析社会现象，提出符合法治精神的对策建议。调查研究“求实”。制定供热采暖管理条例立法调研中，既听群众的顺耳话，也听群众的逆耳言，将“报停供暖服务后继续收费是否合理”等群众质疑反映到立法草案中。调查研究“求是”。绿色交通发展监督调研中，深研电动三轮车违法上路“屡禁不止”背后的城市交通服务缺失问题，推动“从服务端发力”，促进轨道交通和地面公交发展更加契合群众需求。

最近，在深入推进京津冀协同发展座谈会上，在向2023中关村论坛致贺信中，习近平总书记对北京工作又作出重要指示，对新时代首都发展提出殷切期望。我们要把学习贯彻习近平总书记对北京的重要讲话精神作为主题教育重要内容，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署履职尽责，“身入基层，心到基层”“进万家门，知万家情，解万家忧，办万家事”，以高质量调查研究提高人大履职质效，更好地推动新时代首都高质量发展。（本刊）



2023年第05期
总第281期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内刊号　CN11-4553/D
出刊日期　本期25日

编辑委员会

主　　任　于　军
副 主 任　李春荣
委　　员　马曙光　王荣梅　邓乃平　田洪俊
（按姓名笔画排列）　付兆庚　吕桂富　朱光彤　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　闫立刚
李　文　李文起　杨　珊　吴松元
宋建明　张力兵　张立新　张维刚
陈宏志　轩德祥　金卫东　孟繁华
赵玉影　高　峰　陶　晶　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编　辑　部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责任编辑　张　樾
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　大兴调查研究 人大见行见效

高层声音

04　在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话

工作动态

10　市人大常委会近期重要工作一览

学习宣传贯彻党的二十大精神

12　不断丰富发展全过程人民民主的密云实践
15　以新气象新作为彰显人大工作新时代品格

主题教育

18　感悟真理伟力 谱写高质量立法新篇章
21　用党的创新理论统领人大财经工作
24　以学为基 以实为本 以常为要
——市人大常委会机关围绕“九个学”稳步推进主题教育走深走实

特别关注

27　让“古都之脊”绽放时代新韵
——市人大常委会开展《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查纪实
31　制定地方性法规条例六年再修改：
充分准备 凝聚立法“最大公约数”
33　找准重点 用心滴灌 法治力量守护“花朵”健康成长

特别报道

35　抓好就业这个最基本的民生
——市人大常委会开展专项监督助推就业工作
38　为开局之年“开门红”贡献人大力量
40　深入调查研究 推进“季审”提质增效
42　聚焦“三优化一提升”为绿色交通按下“加速键”

家站故事

44　群众诉求“接得住” 瀛海家站有底气

目录



5月15日，市人大常委会党组书记、主任李秀领为机关全体党员讲授学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题党课。市人大常委会副主任齐静、闫傲霜、侯君舒，副主任兼秘书长于军，党组成员李颖津参加。摄影/薛睿杰

走基层 访代表

47 海淀区人大代表王飞：
以“凡人小事”托起群众美好生活

50 大兴区人大代表李茂会：
履职“接地气” 为民鼓与呼

53 顺义区人大代表绳桂玲：
步履匆匆 时刻做群众满意的“贴心人”

学习与思考

56 **实干担当使命 奋斗激扬青春**
——市人大常委会机关举办纪念“五四”青年党员干部座谈会

58 **感悟思想伟力 凝聚奋进力量**
——青年“研习小组”学习交流活动回眸

63 **学习党的创新理论的三个方法**

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：赵承顺

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话

（2023年4月3日）

习近平

此前，党中央已下发了关于开展主题教育的《意见》，就抓好这次主题教育作出安排，提出明确要求。这里，我讲3个问题。

一、深刻认识开展这次主题教育的重大意义

以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重大举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。

第一，这是统一全党思想意志行动、始终保持党的强大凝聚力、战斗力的必然要求。团结统一是党的生命，是党的力量所在。思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。我们这么大一个党，领导着这么大一个国家，肩负着带领全国各族人民实现国家强盛、民族复兴这个艰巨任务，全党必须统一思想、统一意志、统一行动。怎么实现全党思想、意志、行动的统一？最根本的就是用党的基本理论武装全党。

我们党始终高度重视理论武装，每逢重大历史关头，都要用党的创新理论统一全党思想，每次党内集中教育也都坚持把理论学习作为首要任务并贯穿始终，为全党团结统一奠定坚实思想基础。今天，我们党带领全国各族人民迈上了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程，要更好肩负起新时代新征程党的使命任务，迫切需要用新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

党的十八大以来，伴随着新时代中国特色社会主义思想在实践中形成发展的历程，我们持续推动用党的创新理论武装全党，取得了明显成效。但是，理论武装的任务仍然艰巨。一方面，在真学真信真用、学懂弄通做实方面，还存在一些需要引起重视的问题。有的党员、干部理论学习兴趣不浓，学不进去，学习走形式装样子；有的学习不系统不深入，一知半解、浅尝辄止，知其然不知其所以然；有的学用脱节，学归学做归做，不善于把学习成果转化为干事创业的实际本领，等等。这些问题表明，党的理论武装工作不能搞形式，必须持续往深里走、往实里走。另一方面，党的创新理论在不断发展，党的二十大提出了一系列重大思想、重大观点，党的二十大以来在阐述党的二十

大精神过程中又提出了一些新观点，特别是提出并系统阐述了中国式现代化这个重大理论和实践问题，进一步丰富了新时代中国特色社会主义思想。这方面的学习贯彻才刚刚开始。因此，在新征程开局起步之际，必须继续推动全党深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想。历史和现实表明，理论学习不深入不彻底，思想统一就没有基础，党的团结统一就会受到严重影响。

这次主题教育，要在推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

第二，这是推动全党积极担当作为、不断开创事业发展新局面的必然要求。全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。这是前无古人的开创性事业，前进道路上，必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。唯有始终保持锐意进取、敢为人先、迎难而上的奋斗姿态，积极担当作为、敢于善于斗争，才能胜利推进强国建设、民族复兴的历史伟业。

我们党百年奋斗的伟大成就都是党团结带领全国各族人民拼出来、干出来的，要把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成现实，仍然要靠拼、要靠干。总体来看，现在广大党员、干部的能力素质和精神状态是好的，但也要清醒看到，干部队伍中不愿担当、不敢担当、不善担当的问题还比较突出。有的为了不出事宁愿不干事，得过且过；有的碰到矛盾和难题绕道走，把自身责任往外推，不敢动真碰硬；有的光说不练，表态快、调门高，行动慢、落实差；有的德不配位、能力平庸，挑不起重担，打不开工作局面；有的瞻前顾后、畏首畏尾，在重大风险挑战面前底气不足、惊慌失措，等等。这些问题尽管存在于少数党员、干部身上，但任其发展，就会损害党的形象、贻误党的事业，必须认真加以解决。

这次主题教育，要教育引导广大党员、干部学思想、见行动，树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强责任感和使命感，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，提振锐意进取、担当有为的精气神。要采取有效措施，着力消除影响干部担当作为的各种消极因素，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风，推动广大党员、干部以满腔热忱奋进新征程、建功新时代。

第三，这是深入推进全面从严治党、以党的自我革命引领社会革命的必然要求。治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，解决大党独有难题是一个长期而艰巨的过程，既需要常抓不懈，又需要集中发力，及时消除一切影响党的先进性纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的肌体健康的病毒，确保党永远不变质、不变色、不变味。

党的十八大以来，面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，我们党以刀刃向内的自我革命精神，采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，坚定不移推进全面从严治党，党在革命性锻造中变得更加坚强有力。成就有目共睹，问题也不容忽视。党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些已经解决的问题有可能死灰复燃，一些新的问题还在不断出现。比如，一些地方和部门贯彻落实党中央决策部署不到位，要么简单化、“一

刀切”，照抄照搬、上下一般粗，要么做选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义；享乐主义、奢靡之风不时抬头，隐形变异行为潜滋暗长，铲除形式主义、官僚主义顽疾还任重道远；一些党组织政治功能、组织功能不强，党建引领基层治理作用发挥还不充分；反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨，等等。解决这些问题一刻也不能放松，必须把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，不断把全面从严治党引向深入。

这次主题教育，要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向，查不足、找差距、明方向，接受政治体检，打扫政治灰尘，纠正行为偏差，解决思想不纯、组织不纯方面存在的突出问题，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、全面准确把握主题教育的目标要求

党中央下发的《意见》对这次主题教育的总要求、目标任务、方法措施作出了明确规定，各级党组织要结合实际抓好落实，确保取得预期效果。

第一，牢牢把握总要求。这次主题教育的总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。这四句话体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，是一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体。要把这一总要求贯穿这次主题教育全过程。

学思想，就是要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉用新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。

强党性，就是要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，始终保持共产党人的政治本色。

重实践，就是要自觉践行新时代中国特色社会主义思想，用以改造客观世界、推动事业发展，用以观察时代、把握时代、引领时代，积极识变应变求变，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，防范化解重大风险，推动中国式现代化取得新进展新突破。

建新功，就是要从新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

第二，紧紧锚定目标任务。开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到以下目标。

一是凝心铸魂筑牢根本。要教育引导广大党员、干部经受思想淬炼、精神洗礼，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，弘扬伟大建党精神，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，筑牢信仰

之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

二是锤炼品格强化忠诚。要教育引导广大党员、干部锤炼政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

三是实干担当促进发展。要教育引导广大党员、干部胸怀“国之大者”，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，真抓实干、务求实效，聚焦问题、知难而进，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

四是践行宗旨为民造福。要教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，自觉问计于民、问需于民，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，通过做大“蛋糕”不断增进民生福祉，着力解决人民群众急难愁盼问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

五是廉洁奉公树立新风。要教育引导广大党员、干部增强纪律意识、规矩意识，持续纠治“四风”，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

第三，全面落实重点措施。这次主题教育不划阶段、不分环节，要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进。

要强化理论学习。坚持读原著学原文悟原理，坚持多思多想、学深悟透，全面学习领会新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，做到整体把握、融会贯通。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，紧密结合新时代波澜壮阔的历史进程和伟大变革，深刻把握新时代中国特色社会主义思想产生和发展的实践基础；紧密结合统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的时代要求，深刻把握这一思想关于治国理政的新理念新思想新战略；紧密结合工作职责需要，深刻把握这一思想关于相关领域的重要论述以及做好具体工作的思路、举措、办法。把全面学习和重点学习结合起来，引导广大党员、干部坚持干什么就重点学什么、缺什么就重点补什么，增强学习的针对性，努力提高学习实效。各级党委（党组）要采取理论学习中心组学习、举办读书班等多种形式开展集中学习、深入研讨交流。领导干部要上讲台、讲党课，以身作则、以讲促学。坚持以党内教育引导和带动全社会的学习，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

要深入调查研究。按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部特别是各级领导干部扑下身子、沉到一线，深入农村、社区、企业、医院、学校、“两新”组织等基层单位，把脉问诊、解剖麻雀，进行问题梳理、难题排查，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。改进调研方式，力戒形式主义、官僚主义，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位调研。善于换位思考，走进群众，真诚

倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，准确了解群众的所忧所盼。注重调研成果转化运用，在调查的基础上深化研究，提高调研成果质量，切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议大而化之、空洞抽象、不解决实际问题。统筹安排、合理确定调研时间、地点，防止扎堆调研、作秀式调研。调研过程中要轻车简从，简化公务接待，不给基层增加负担。

要推动高质量发展。紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。认真落实党中央关于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的一系列要求和决策部署，增强系统观念和大局意识，做好着力扩大内需、深化供给侧结构性改革，加快建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，在发展中保障和改善民生，推动绿色发展、推进美丽中国建设，推进全面依法治国，建设社会主义文化强国，维护社会稳定等方面工作，形成共促高质量发展的强大合力。紧密结合实际，打破思维定势，转变思想观念，紧盯本地区本部门本单位影响和制约高质量发展的问题短板及其根源，开展靶向治疗，正确处理速度和质量、发展和安全、发展和环保、发展和防疫等重大关系，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。需要着重强调，各级领导班子要牢记党和人民嘱托，发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，坚持一张蓝图绘到底，对已有的部署和规划，只要是科学的、切合新的实践要求的、符合人民群众愿望的，就要坚持，一茬接着一茬干，防止换届后容易出现的政绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及“换赛道”、“留痕迹”等现象。

要抓好检视整改。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把问题整改贯穿主题教育始终，让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。领导班子要对照《意见》列举的问题，对标对表新时代中国特色社会主义思想和党中央重大决策部署，系统梳理调研发现的问题、推动发展遇到的问题、群众反映强烈的问题，结合巡视巡察、审计监督发现的问题，一项一项制定整改措施，能改的马上改，一时解决不了的，要盯住不放、持续整改，确保整改到位，防止久拖不决、整而不改。党员、干部特别是领导干部要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对照检视出来的问题进行党性分析，认真开展批评和自我批评，做到见人见事见思想，着力从思想根源上解决问题。各地区各部门各单位要抓好突出问题的专项整治，敢于动真碰硬，务求取得实效。坚持“当下改”与“长久立”相结合，对主题教育中学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的好做法好经验，及时以制度形式固定下来。对反复出现的问题注重从制度上找原因，做好完善机制、建章立制的工作，防止问题反弹。

中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，离党中央最近，服务党中央最直接，对开展好这次主题教育具有风向标作用。这次主题教育，中央和国家机关各部门要带好头、作表率，示范带动主题教育走深走实。同时，要在主题教育中抓好机关和系统内干部队伍教育整顿，切实加强政治教育、党性教育，严守规矩、严明法纪，以严肃教育纯洁思想，以严格整顿纯洁组织，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，走好践行“两个维护”的第一方阵。

三、切实加强对主题教育的领导

这次主题教育是一件事关全局的大事，时间紧、任务重、要求高。各级党委（党组）要高度重视，精心组织实施，确保圆满完成主题教育各项任务。

第一，明确领导责任。这次主题教育在中央政治局常委会领导下开展，成立中央主题教育领导小组及其办公室，负责主题教育的领导和指导。领导小组成员单位要充分发挥职能作用，形成齐抓共管合力。各级党委（党组）要扛起主体责任，把主题教育谋划好、组织好、落实好。党委（党组）主要负责同志要切实履行第一责任人职责，亲自谋划、靠前指挥、督促指导，不当“甩手掌柜”、不当“二传手”。党委（党组）成员要认真履行一岗双责，加强对分管领域、分管部门开展主题教育的指导督促。行业系统主管部门要加强对本行业本系统开展主题教育的指导。相关部门要明确责任、密切配合，形成良好的组织指导格局，使主题教育善始善终、取得实际成效。要把主题教育开展情况作为领导班子和领导干部年度考核、党组织书记抓基层党建工作述职评议考核重要内容。

第二，强化督促指导。中央派出指导组，对主题教育开展情况进行督促指导。省区市党委和行业系统主管部门党组（党委）派出巡回指导组，加强对所属地区、部门和单位的督促指导。市县两级不组建指导组。各级指导组要采取巡回指导、随机抽查、下沉走访、座谈访谈等方式，严督实导、以导带督，既指出存在问题，又帮助研究对策。要针对不同地区、不同领域、不同行业的特点分类指导，精准施策，防止“一刀切”。要紧紧依靠地区部门单位党委（党组）开展工作，加强沟通交流，及时交换意见，推动问题解决。需要注意的是，形式主义、官僚主义是这次主题教育要重点检视整改的问题，那么这次主题教育就坚决不能搞形式主义，不能搞形式化、套路化、表面化那一套。对可能出现的各种形式主义，要提前预判、有效防范、坚决克服。

第三，注重统筹兼顾。今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，又要推进党和国家机构改革，任务重、头绪多。各地区各部门各单位要坚持围绕中心、服务大局，把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来，同推进机构改革结合起来，做到两手抓、两促进，推动党员、干部将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。要结合实际，统筹安排第一批、第二批主题教育，确保前后衔接、有序推进。

第四，加强宣传引导。要充分发挥各级党报、党刊、电视台、广播电台等宣传主渠道作用，注重运用新媒体，深入宣传党中央部署要求，宣传主题教育的重大意义、目标任务、进展成效。创新方式方法，充分发挥主流媒体和新兴媒体作用，正面引导网上舆论，注意防止“低级红”、“高级黑”。宣传正面典型，总结一批可复制可推广的好经验好做法。深刻剖析反面典型，以案例明法纪、促整改，有效发挥警示作用。

同志们，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。我们要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！（据《求是》2023年第9期）

市人大常委会近期重要工作一览

● **5月18日** 市人大常委会党组召开扩大会议，学习贯彻习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时的重要讲话精神，落实市委常委会扩大会议要求。受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静主持会议。

会议强调，要从推进中国式现代化、推进京津冀协同发展的战略高度上，立足首都功能定位，立足人大职能，进一步找准人大工作的结合点切入点，把市委贯彻落实党中央关于深入推进京津冀协同发展的部署安排作为工作必备选题、重点议题和调研课题，通过立法推动非首都功能疏解、巩固和促进生态环境等领域协作成果，通过监督保障协同发展重点任务落实，用好京津冀协同立法等工作机制，更好助力区域协同发展。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为主题教育的重要内容和履职的重要抓手，确保各项目标任务要求全面体现和落实到人大具体工作中。

● **5月15日** 根据市人大常委会机关主题教育工作安排，市人大常委会党组书记、主任李秀领为机关全体党员讲授学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题党课。市人大常委会副主任齐静、闫傲霜、侯君舒，副主任兼秘书长于军，党组成员李颖津参加。

李秀领说，要以党的创新理论为指导，加强和改进新时代人大工作。坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。增强人大工作围绕中心、服务大局的历史主动，把握人大工作重大原则，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持正确监督、有效监督、依法监督，更好发挥代表作用，更好履行法定职责。坚持制度建设、治理能力建设和高素质干部队伍建设一体推进，充分释放人大制度效能。要继续保持主题教育开展以来的良好势头，按照中央和市委要求，将捍卫“两个确立”、做到“两个维护”贯穿始终，将落实主题教育总要求贯穿始终，将克服形式主义、求真务实贯穿始终，将着力解决思想认识和工作层面的突出问题贯穿始终，坚持主题教育和履职尽责两手抓，努力实现以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

● **5月11日** 市人大常委会召开主任会议。受市人大常委会主任李秀领委托，市人大常委会副主任齐静主持会议。会议研究确定了市十六届人大常委会第三次会议的议程草案及日程安排，决定于5月25日召开本次常委会会议，会期1天半。

● **5月15日** 全国人大华侨委副主任委员王超带队，就涉外立法和对外交往情况来京开展专题调研，全国人大外事委副主任委员郭雷、王可一同参加调研。市人大常委会副主任张建东陪同调研。

● **5月24日** 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜带队到石景山区首钢园开展数字经济元宇宙专题调研。

● **5月23日** 市人大常委会副主任庞丽娟、于军出席听取和审议市政府“双减”工作情况报告启动会并讲话。

● **5月22日** 市人大常委会副主任、执法检查组组长张建东到市科委开展“两区”建设“一条例一决定”执法检查并讲话。

● **5月19日** 市人大常委会副主任侯君舒到朝阳区焦化厂公租房超低能耗项目和北京建筑节能研究发展中心开展调研。

● **5月19日** 市人大常委会副主任齐静出席市十六届人大常委会司法代表小组成立会议并讲话。

● **5月19日** 市人大常委会副主任闫傲霜到北科院调研。

● **5月18日** 市人大常委会副主任齐静出席基层立法联系点工作推进会并讲话。

● **5月18日** 市人大常委会副主任闫傲霜到北京三快在线科技有限公司（美团）调研。

● **5月17日** 市人大常委会副主任侯君舒到朝阳区、西城区开展动物防疫立法专题调研。

● **5月17日** 市人大常委会副主任、执法检查组组长于军出席院前医疗急救服务条例执法检查组第一次全体会议并讲话。

● **5月16日** 市人大常委会副主任张建东到城市副中心站综合交通枢纽调研。

● **5月16日** 市人大常委会副主任闫傲霜到京东集团调研。

● **5月16日** 市人大常委会副主任侯君舒到东城区开展家庭教育促进立法论证调研。

● **5月12日** 市人大常委会副主任于军出席市十六届人大教育科技文化卫生代表小组成立大会并讲话。

● **5月12日** 市人大常委会副主任侯君舒主持召开会议，与湖北省人大考察团座谈交流立法工作。

● **5月12日** 市人大常委会副主任张建东到中国长城资产管理股份有限公司调研。

● **5月12日** 市人大常委会副主任于军出席加强基层医疗卫生体系建设方面代表建议重点督办启动会并讲话。

● **5月11日** 市人大常委会副主任侯君舒到大兴区开展就业专项工作监督调研。

● **5月10日** 市人大常委会副主任张建东到市发改委开展“两区”建设“一条例一决定”执法检查。

● **5月10日** 市人大常委会副主任庞丽娟、于军到正阳门、前门大街和永定门视察《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况。

● **5月9日** 市人大常委会副主任张建东到台资企业调研。

● **5月9日** 市人大常委会副主任侯君舒到北运河、亮马河就修订《北京市河湖保护管理条例》的议案开展会前视察。

● **5月6日** 市人大常委会副主任齐静带队到中国银行股份有限公司、中国电信集团有限公司调研。

● **5月5日** 市人大常委会副主任侯君舒出席绿色交通发展情况专项监督工作启动会。

● **5月5日** 市人大常委会副主任庞丽娟、于军出席市十六届人大教科文卫委员会第二次（扩大）会议暨《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查组第二次全体会议，于军讲话。（本刊 张樾）

不断丰富发展全过程人民民主的密云实践

文 / 密云区人大常委会党组书记、主任 杨珊



党的二十大承载百年辉煌、宣示大党使命、描绘宏伟蓝图、指引复兴伟业，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。习近平总书记指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。密云区人大及其常委会把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，始终坚持在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到实现党的二十大提出的各项目标任务上来，不断丰富发展全过程人民民主的密云人大实践。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把党的全面领导落实到人大工作的各方面

“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本政治保证。做好新时代新征程人大工作，必须要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

人大是党领导下的政治机关，各项工作都要坚持在党的领导下进行。区人大及其常委会始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，旗帜鲜明地坚持党的全面领导这一最高政治原则，自觉围绕市委、区委贯彻落实党中央决策部署，找准依法履职的切入点、结合点和发力点，推动党的二十大确定的目标任务落实见效。切实发挥好党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行重大事项向区委请示报告制度，以常委会党组名义就重要会议、重要活动、重大事项等，及时向区委请示报告后再进入法定程序，确保人大工作始终在党的领导下进行。组织召开2023年区人大代表综合能力培训班，强化政治培训，教育引导人大代表、常委会组成人员、专委会组成人员、机关各级党组织和党员牢固树立党的领导意识，带头贯彻党的主张和意图，确保党的理论和路线方针政策得到有效贯彻执行。

习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，是坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的“金钥匙”，必须在学懂弄通做实上下功夫。区人大及其常委会始终坚持“第一议题”学习制度，将学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神作为首要议题及时跟进学习，持续推动党组成员、常委会组成人员、人大代表、人大干部开展联动学习，切实筑牢人大工作的思想政治根基。坚持用习近平新时



密云水库一泓碧水润京城。图/密云区摄影家协会

代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，定期召开区、镇街（地区）人大工作座谈会，深入交流习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习成果，运用好贯穿其中的立场观点方法，贯彻体现到参与立法调研、开展监督工作、代表工作和自身建设的成效上，确保密云人大工作始终沿着正确的方向前进。

准确把握发展全过程人民民主的重大意义，更好发挥人民代表大会制度的重要制度载体作用

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署。区人大及其常委会深刻领会全过程人民民主的重大意义、性质特征和实践要求，自觉担当起人大在发展全过程人民民主中的重要职责使命，推动人民当家作主更加具体地、现实地体现到人大工作各环节各方面。

密切联系人民群众是人大依法履职的重要基础，也是践行全过程人民民主的重要内容。区人大及其常委会深入落实常委会组成人员联系区人大代表、区人大代表联系选民制度，深入开展倾听实情、倾听民意、倾听建议、倾听需求的“四倾听”活动，进一步丰富代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。强化落实基层代表列席常委会会议制度，邀请代表通过参加视察调研、执法检查等参与常委会重点工作，汇集民意民智。巩固提升代表“家站”实效，围绕涉及人民群众切身利益的立法调研、监督议题等事项，落实“万名代表下基层”工作机制及“月进站、季回家、年述职”制度化要求，利用网上工作平台和“三边检查”工作机制，广泛征求群众意见建议。建立“密云人大”微信公众号，拓展密切联系群众的新渠道，讲好人大故事，讲好代表故事。

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，人大协商是协商民主体系的重要组成部分。区人大及其常委会深入落实区委深改委要求，将探索推进人大协商作为年度重点改革任务，坚持在党的全面领导下探索推进人大协商，在人大制度框架内推进人大协商，把人大协商融入履职行权的全过程。积极在

参与立法调研，开展监督、重大事项决定等工作中，充分运用征求意见、听证、专家论证、民主恳谈会、民意调查等形式开展协商民主，广泛听取人大代表、社会各界和人民群众的意见，扩大公民有序参与渠道，保证人民通过法定的途径、方式、程序全过程参与人大各方面各环节工作，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

人大的立法制度、组织制度、议事规则、工作制度等形成了一整套体现全过程人民民主要求的理念原则和制度安排。2022年11月，在区三届人大履职的届首之年，我们与时俱进修订完善了区人民代表大会议事规则。今年，我们把修订区人民代表大会会议工作程序、区人大常委会议事规则、区人大常委会会议工作程序等列入年度工作要点，进一步健全完善发展全过程人民民主的制度机制，全方位、全链条支持和保证人民当家作主，确保密云人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到有力保障。

全面落实法治中国建设的新要求，为地方经济社会发展提供坚强的民主法治保障

党的二十大报告首次单独把法治建设作为专章论述、专门部署，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国的高度重视，进一步宣示了我们党矢志不渝推进法治建设的坚定决心。

人大的重要职权就是推动宪法和法律的实施，监督国家行政机关依法行政和司法机关公正司法，让法律落到实处。区人大及其常委会学习市人大及其常委会在科学立法、民主立法、依法立法实践中行之有效的经验做法，按照市人大立法工作计划，认真履行参与立法工作的职责，积极协助市人大常委会做好《北京市乡村振兴促进条例》《北京市河湖保护管理条例》等立法调研征求意见工作。坚持常委会听取和审议备案审查工作情况报告制度，推动“一府一委两院”规范性文件备案审查工作依法有序开展。听取区政府法治政府建设情况的报告，推进法治政府建设。加大司法工作监督力度，听取和审议区人民法院关于家事审判工作开展情况的报告、区人民检察院关于加强新时代检察机关法律监督工作服务保障生态密云高质量发展情况的报告。

坚持围绕中心服务大局，紧扣区委高规格保水、高水平保生态、高质量绿色发展、高品质生活保障民生和高效能治理保安全等重点任务，找准抓手，创新方式，进一步用好宪法法律赋予的监督权，推动区域各项工作在法治轨道上运行。通过听取和审议区政府水环境目标责任制完成情况、“十四五”规划纲要中期评估、怀柔科学城东区规划实施情况、林果业建设发展情况、重要民生实事办理情况等报告，对构建科技创新和生命健康战略发展带重大项目引进建设及促进消费、高标准农田建设、消除集体经济薄弱村工作巩固提升、安全生产工作、学位缺口问题解决进展情况等进行视察，对区政府优化营商环境工作情况开展专题询问，对建立健全生态产品价值实现机制进行专题调研等，助力区域经济社会高质量发展。加强对人大选举任命人员的监督，有计划地安排听取任命人员履职情况报告。

法治的真正力量源泉是人民群众。区人大及其常委会带头尊法学法守法用法，大力弘扬社会主义法治精神，围绕全国文明城区创建，积极推动《北京市文明行为促进条例》等普法工作开展，努力让法治意识、法治精神、法治信仰深入人心。深入开展宪法法律宣传教育，认真组织实施好国家宪法日活动，严格落实宪法宣誓制度，坚决维护宪法权威。坚持“会前学法”制度，在党组会、主任会、常委会会议召开前，有计划地开展法律法规集中学习和培训，不断提高依法履职水平。

坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任，更是人大的首要责任。在新时代新征程上，区人大及其常委会将以永不懈怠、永不退缩的昂扬姿态，坚定不移把党的二十大精神落实到人大工作各方面全过程，为推动新时代首都发展，奋力谱写新征程上中国式现代化密云新篇章提供更加坚强有力的民主法治保障。

以新气象新作为彰显人大工作新时代品格

文 / 延庆区人大常委会党组书记、主任 吕桂富

习近平总书记在党的二十大上所作的报告，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言，是一篇高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃、意义重大的马克思主义纲领性文献。延庆区人大常委会把深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入，并将之转化为推动全区人大工作的强大动力，奋力谱写新时代人大工作新篇章。

始终坚持党的全面领导，保持忠诚本色

党的二十大报告指出：中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体和党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式，必须牢牢坚持、不断加强党的领导。

以健全的制度增强理论武装的实效。制定《延庆区人大常委会关于加强和改进学习工作的意见》，强调把党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于北京工作论述、习近平总书记关于“延庆是属于未来的”重要嘱托等作为学习的重点，真正做到用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，指导人大工作沿着正确的政治方向前进。明确要通过党组理论学习中心组学习、例会第一议题学习制度、人大学堂、常规性履职培训、专门委员会学习、线上培训、人大书屋等9种学习方式，把党的创新理论武装融入日常、抓在经常。要求深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

确保区委重大决策部署落实。努力将中心所在、大局所需与人大职责使命有机结合。立足首都生态涵养区功能定位，围绕全区中心工作，研究制定区人大常委会《2023年工作要点》《2023年监督工作计划》《2023年代表工作计划》。聚焦42项主要议题和82项重点任务，依法履职尽责、积极担当作为，切实做到区委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。严格落实向区委请示报告制度，保证一切重要工作、重大事项都在区委的领导下进行。落实区委人大工作会议关于人大主责的45项主要任务，拉单列条，设立台账，抓好落实，长期坚持，把党对人大工作的要求体现到履职各方面全过程。

扛起全面从严治党的政治责任。全面总结2020年以来，区人大常委会推进“融合式党建”取得的成效、积累的经验，贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神，制定《关于深化“融合式党建”引领“四个机关”建设的实施意见》，促进机关党建工作与人大业务工作目标融合、学习融合、机



世园公园中国馆

制融合、履职融合、品牌融合，实现“融合式党建”从“形”的融合向“神”的融合转变，促进机关党建工作不断提高质量、充满活力。坚持政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，打造高素质人大工作队伍，建设让党放心、人民满意的模范机关。

深入践行全过程人民民主，擦亮人民底色

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，对发挥人大在发展全过程人民民主中的作用提出明确要求。党的二十大报告对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署。区人大常委会全面贯彻习近平总书记的重要指示要求，持续推进全过程人民民主建设，确保履职的各个方面各个环节都体现全过程人民民主的特点和要求。

健全发展全过程人民民主的制度机制。深入学习领会全过程人民民主理念，准确把握全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求，对常委会议事规则、专题调研办法、专题询问办法等常委会制度，代表双联系、家站建设等代表工作制度，领导干部离岗交接、加强督促检查等机关运行制度进一步梳理、修订和完善，印发《延庆区人大常委会制度汇编》（2023年修订版）和《延庆区人大常委会机关管理制度汇编》（2023年修订版），以制度机制支持和保证人民当家作主。

完善人大民主民意表达平台和载体。认真落实《延庆区区级领导干部联系区人大代表制度》《延庆区人大常委会组成人员联系区人大代表制度》和《延庆区人大代表联系选民办法》，做到真联系、取得真效果。探索设立财政经济、司法监督与社会治理、生态保护与绿色发展、乡村振兴与城乡建设等专业代表小组，让“专业代表”进行“专业监督”。邀请基层代表列席区人大常委会、区政府常务会、区法院和区检察院听证会及相关活动，扩大代表参与面。按照《延庆区人大常委会关于进一步加强代表

家站规范化运行的指导意见》，及时调整代表之家、代表联络站回家进站代表名单。开通“延庆区人大代表履职服务平台”，实现代表议案建议、知情知政、意见征集、履职登记等工作“一站式服务”，让人民群众提出意见建议的渠道更加顺畅、更加便捷。

以对人民高度负责的精神办理好每一件建议。制定《延庆区人大常委会关于2023年代表建议、批评和意见办理工作的意见》，坚持把“人民”二字贯穿始终，引导人大代表密切联系群众，深入了解民情，真实反映民意，广泛集中民智，提出论证更加充分、群众基础更加坚实的议案建议。落实两个“高质量”要求，对区三届人大三次会议期间代表依法提出40件建议，要求承办单位优化办理流程，加强研究分析，在建议办前、办中、办后全过程与人大代表沟通交流，积极回应社会关切，切实解决好群众急难愁盼问题。加强建议督办力度，构建常委会领导重点督办、专委会专项督办、代表联络室统筹督办工作格局，加强工作沟通和办理效果评估，适时开展实地督办、联合督办，推动该办、能办的问题取得工作进展。办理情况及时向社会公开，接受群众监督，使建议办理工作真正成为全过程人民民主的一次生动实践。

探索开展述职评议。丰富拓展全过程人民民主的实现形式，制定《延庆区人大常委会关于对区人大常委会任命的区人民政府组成部门负责人述职评议的暂行办法》，坚持工作好不好人民说了算。2023年3月，会同区委组织部，选取区民政局、区卫健委、区应急局、区体育局四个部门负责人作为第一批述职评议对象。围绕“依法行政、履行法定职责以及廉洁从政情况；贯彻落实区人大及其常委会决议、决定和接受区人大常委会监督的情况；办理区人大代表建议和区人大常委会审议意见的情况”等评议内容，广泛吸收人大代表、普通群众参与述职评议活动，充分听取对述职评议对象的意见建议，评议意见及测评结果向述职评议对象当面反馈，书面报区委、区政府。

充分发挥在依法治国中的职能作用，彰显制度优势

党的二十大报告首次将法治建设单独作为一章系统论述、专门部署，体现了以习近平同志为核心的党中央对全面推进依法治国的高度重视。人大要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，承担起在“法治延庆”建设中的重要职责，为地区高质量绿色发展提供坚实的法治保障。

强化法治宣传和司法监督。围绕促进司法公正，对“法检”开展常态化监督，重点听取区法院关于民事案件执行情况的报告，听取区检察院关于公益诉讼工作情况的报告。围绕推进法治宣传教育，听取和审议区政府关于法治政府建设年度工作情况的报告，听取全区“八五”普法规划年度落实情况。认真落实宪法宣誓制度，组织好宪法宣誓，推动宪法精神深入人心，营造良好法治环境。

以法治力量助推最美冬奥城建设。“建设生态文明幸福最美冬奥城”是市委、市政府站在落实习近平总书记重要嘱托、服务首都发展全局高度对延庆提出的新要求，也是区人大依法履职尽责的切入点。围绕《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》《北京市河湖保护管理条例》等贯彻落实情况，开展执法检查，厚植最美冬奥城的生态底色；围绕《北京市城市更新条例》《北京市物业管理条例》《北京市生活垃圾管理条例》等贯彻落实情况，开展执法检查。跟踪监督《北京市接诉即办工作条例》专题询问意见落实情况，助推延庆争创全国文明典范城市，提升最美冬奥城的文明软实力。

坚持把“依法”贯穿监督工作全过程。地方人大及其常委会的工作职权职责和工作方式程序由法律明确规定，又担负着保证法律法规在本行政区域内得到遵守和执行的职责。延庆区人大常委会将带头做宪法法律的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，严格做到依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序、抠住法律规定进行监督，确保“一府一委两院”履行法定职责、落实法律责任、依法推进工作。

感悟真理伟力 谱写高质量立法新篇章

文 / 王荣梅

我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把开展主题教育同本部门的中心工作结合起来，做到两手抓、两促进，及时把主题教育成效体现到促进本部门的工作上来，为谱写新时代北京高质量立法新篇章贡献更多力量。

我们认真落实市人大常委会党组提出的工作要求，加强对本部门主题教育工作的统筹领导，进一步强化了市人大法制委、常委会法制办党员干部拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性，进一步掀起积极投身主题教育、学思想、强党性、立良法、建新功的热潮。

强化理论学习

一是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的统领地位，重点学习《习近平著作选读》等重要学习材料，学习内容除了政治理论以外，还学习宪法和有关法律法规、履职相关的立法专业知识。邀请全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东就新修改的立法法作专题讲座。法制委员会委员、部分市人大代表以及来自常委会各工作机构、政府委办局等180多名同志通过参加讲座学习，进一步加深了对习近平法治思想的理解，强化了科学立法、民主立法、依法立法理念，为加强和改进首都立法工作，提高立法质量，夯实了思想和理论基础。

二是认真贯彻落实《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，结合部门实际提出具体学习安排，通过学习提高政治站位、克服认知和实践局限，增强履职本领。坚持读原著学原文悟原理，自学和集中学习相结合、理论学习和实践研学相结合。认真学习《习近平著作选读》《习近平关于北京工作论述摘编（2023年版）》等推荐书目，全面领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，掌握运用贯穿其中的立场观点方法。按照机关统一部署组织全办干部集中一周时间学习研讨，处级干部同时参加学习贯彻党的二十大精神网上专题班的学习。组织全体干部参加机关举办的主题教育宣讲报告会，部分干部参加北京市规划展览馆参观活动以及观看“时代楷模”音乐剧活动。法制委员会及其分党组会议建立“第一议题”学习制度，重点学习习近平总书记重要讲话指示批示精神，中央、全国人大、市委、市人大常委会等重要会议、文件精神。坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导工作，用先进模范激励干部、锤炼党性。

三是创新学习形式，提高学习的针对性和实效。召开支部党员大会，学习了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》文件精神，邀请市司法局二级巡视员王鸿剑作了以“立法三技”为题的讲座；为增强主题教育实效，将青年党员小组承办的立法总结活动改版为“立法共谈”活动，由个人总结分享，升级为全员参与的主题教育研讨活动，全体同志就“政策语言如何更好地转化为法律语言”“如何在立法过程中更好地沟通”等议题，展开广泛研讨，青年党员带头，全办党员自由发言参与讨论，充分互动，相互启发，同志们在开放舒适的沟通学习中，在如何用党的创新理论解决实际问题上有所收获，取得良好学习效果。以党小组为单位，开展

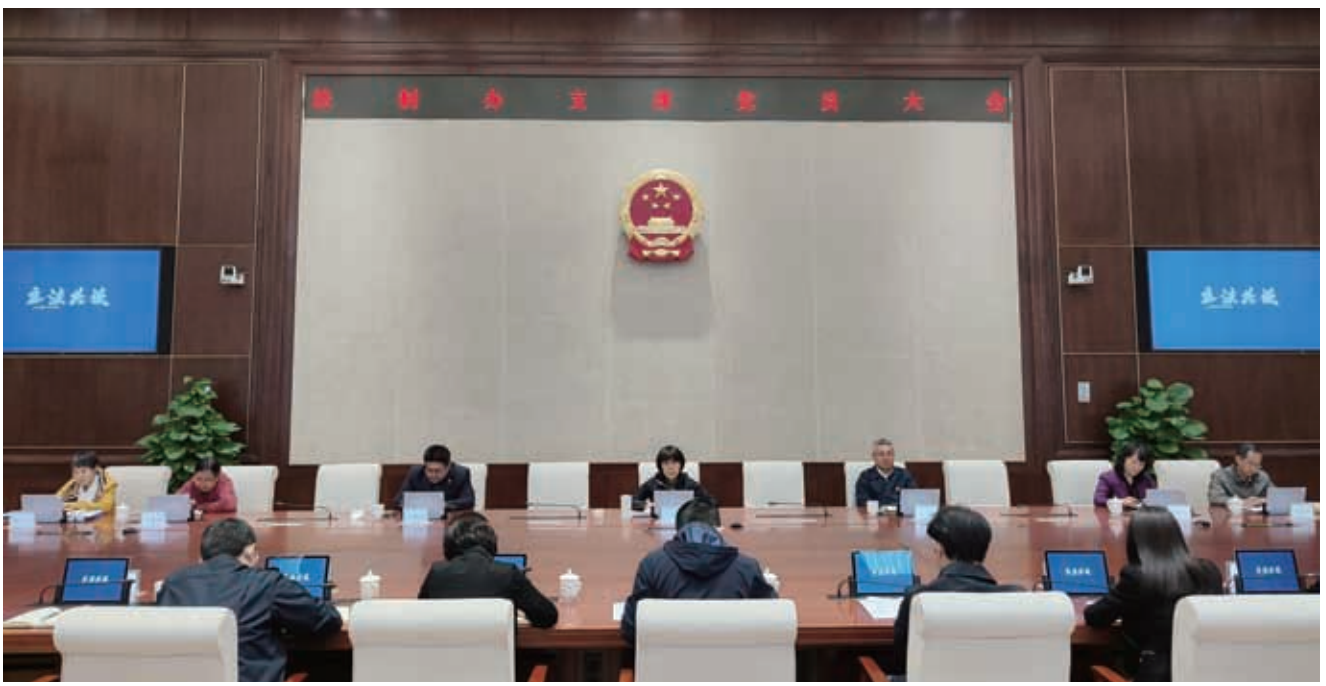
“理论学习我来讲”活动，由党员干部轮流上场，结合工作实际，宣讲党的创新理论，综合备案党小组围绕“中国式现代化”，一、二处党小组围绕“如何做好调查研究”，三、四处党小组围绕“未成年人保护立法工作”进行宣讲学习，通过学与讲，实现以学促干，增进能力的效果。在会议室设立板报“宣传栏”，由各党小组轮流负责原创设计并更新理论学习内容，今年已制作了两期，宣传全国两会、主题教育等内容。

强化调查研究

一是认真贯彻落实《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》，更好发挥调查研究服务科学决策、保障工作落实的作用。积极申报承担5项机关重点调研课题以及1项备选课题，从提高立法质量、地方立法与上位法的关系、创制性立法、地方立法法律责任、备案审查监督全覆盖、基层立法联系点建设等方面选题开展研究。

二是充分发挥中国政法大学作为立法研究基地的“外脑”支撑作用，联合开展课题研究，在地方性法规设定行政处罚相关问题研究和新兴领域地方立法系统性研究已完成、正在推进研究成果转化基础上，继续开展立法规划编制若干问题研究和社会治理领域地方立法研究，持续三年开展规范性文件备案审查总体情况研究。通过这些课题研究，更好地推进重点领域和新兴领域立法，完善有利于提高立法质量的制度机制。

三是坚持把调查研究作为基础性工作常抓不懈，就立法中碰到的问题深入基层一线，寻找破解之道。在修订未成年人保护条例过程中，为做好法规三审表决的准备工作，多次召开座谈会、论证会，赴市民热线服务工作机构、青少年法律援助与研究中心调研，就未成年人网络保护专题听取抖音、网易等互联网企业的意见，经过深入调研论证，反复修改打磨，法规草案不断完善。在立法规划编制过程中，组织了三轮广泛征集项目意见建议，形成8个分领域专项报告，京沪两地地方性法规比较分析专题报告，以及本市法规总体情况报告；到市民热线服务中心、朝外街道基层立法联系点、门头沟京西古道等调研，进一步了解基层对立法的需求；经过广泛征集项目，充分沟通协调，分析研判筛选，提出了立法规划项目初步安排，项目涵盖“四



法制办公室召开支部党员大会，举办“立法共谈”学习活动。图/市人大常委会法制办

个中心”功能建设、促进高质量发展、民生保障和社会治理、城市建设和绿色发展等重要方面。

四是充分发挥京津冀人大立法协同机制的优势，与天津、河北两地人大常委会法制工作机构研究本届协同立法项目。京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自指挥实施的重大国家战略。京津冀人大协同立法是深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协调发展重要讲话批示指示精神的具体体现。在总结上届机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、关于协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作的意见、关于授权政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定、关于协同推进大运河文化保护传承利用的决定等立法协同成果的基础上，对新一届的立法协同工作进行研究，提出聚焦交通一体化、生态环境保护和产业升级转移等重点领域，注重在互联互通、生态环保、协同创新、公共服务等方面统筹安排协同立法项目。

强化履职增效

一是深入学习领会习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，学习中央人大工作会议精神和立法法修改精神，起草了北京市制定地方性法规条例的修改决定草案，适应地方立法工作的新形势，解决实践中发现的问题，固化立法实践中积累的成功经验和有益做法，完善立法制度机制。贯彻落实党的二十大关于“建设好基层立法联系点”精神，践行全过程人民民主，系统研究了常委会基层立法联系点工作，确定了“增点位、强基础、求实效”的思路，在第一批10个点的基础上，研究再扩充10个点位，采取局级干部分组包干方式对候选单位实地调研，推动各单位提升政治站位、明确工作定位，增强工作的责任感和荣誉感；筹备召开工作推进会，充分利用20家联系点“接地气”的特点，更好地回应人民群众对立法的新期待。做好新一届法治建设顾问遴选工作，为立法工作以及其他工作提供智力支持。

二是积极践行学思想、见行动的主题教育要求，提出要提振锐意进取、担当作为的精气神，积极主动、提前参与，力争把问题发现和解决在前面。在制定实施反恐法办法的过程中，提前深度参与，与市相关部门一起调研，共同起草和修改法规草案，针对无人机使用管理、轨道交通安检单位责任等内容提出重要立法意见。在制定供热采暖管理条例过程中，提前就供热经营备案改为许可制度、供热设施更新改造各相关主体责任的划分以及涉及民生关切的最低室温、供热周期、报停缴纳基础热费等问题进行研究。在制定外商投资条例过程中，积极参加市相关部门举行的座谈会，了解外商投资工作中存在的问题和堵点；与中欧商会、中美商会、中日商会等进行座谈，当面倾听外商投资企业的诉求。在制定国际科技创新中心建设条例过程中，积极参加立法专班工作，共同围绕科创中心建设法的立法定位以及建设怎样的科创中心、怎样建设科创中心的体制机制、制度措施开展调研和起草。为做好智能网联汽车立法工作，积极参加立法调研，系统研究智能网联汽车研发测试、示范应用、示范运营的实践情况和难点问题，提出立法建议。

三是推动学习教育焕发出来的热情转化为攻坚克难、开创新局的强大动力。按照全国人大常委会要求，今年10月前要初步建成省级法规规章规范性文件数据库；面对时间紧、任务重、要求高的局面，与办公厅积极开展多方面调研，主动寻求破局办法。通过与市政务服务局座谈，明确了依托首都之窗现有法规规章规范性文件数据资源，整合利用其他数据资源，开展本市法规规章规范性文件数据库建设的工作思路；目前，数据库建设已开始征求意见，预期10月前能够完成第一阶段各项任务。推动京津冀人大协同立法不断向纵深发展，协同立法工作机制第十次会议将于今年在天津召开，届时将就未来五年的立法协同项目作出展望和初步安排，深化三地立法全方位全过程协同，打造更多协同立法精品。

（作者系市十六届人大法制委副主任委员、常委会法制办主任）

用党的创新理论统领人大财经工作

文 / 闫立刚

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是推动贯彻党的二十大战略部署的有力举措，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署，对于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，推进中国式现代化，推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终与人民同心，保持党的先进性和纯洁性，使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，完成党在新时代新征程的使命任务，具有十分重大的意义。我们高度重视主题教育工作，落实市人大常委会党组的要求，结合人大财经工作实际，研究制定具体落实方案计划，学习上坚持学原著、读原文、悟原理，稳扎稳进，调研上做到“季统筹”“月调度”“周推进”“挂图作战”，工作上紧跟常委会重点工作安排，着眼主题教育和实际工作相结合深入推进，在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，高质量做好新时代人大财经工作。

学习先行、调研跟进，明确前进方向

学习是做好一切工作的先导。



开展“访委员、聚合力、促发展”活动，赴中国人民银行营业管理部走访杨伟中委员。摄影/刘妍池

我们以主题教育为契机，坚持在常委会党组领导下，统筹财经委分党组、财经办党支部学习，将深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿工作全过程、业务工作领域各方面。

注重提升思想认识。通过全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，重点学习习近平法治思想、习近平经济思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，大家认识到，强化理论学习，关键是在推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫；加强调查研究，关键是通过调研提升把握首都财经工作现状和发展趋势的能力水平；推动发展，关键是把服务和保障人大及其常委会财经方面依法履职的工作做得更好；检视整改，关键是以自我革命精神解决突出问题；干部队伍教育整顿，关键是锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大财经干部队伍。

扎实开展主题教育。贯彻落实党中央、市委和常委会党组方案精神，结合机关主题教育工作会议

提出的任务要求，落实常委会调研工作联席会议上的安排部署，我们研究制定了财经办主题教育具体落实方案和财经委分党组主题教育计划，进一步细化调研安排、工作进度，将学习、调研与财经立法、监督和代表工作有机结合起来。按照机关统一安排，全体党员开展了为期一周的学习，并结合工作实际进行了研讨交流。每周坚持集中学习和个人自学相结合，并进行理论知识测试，以测促学，实现主题教育和业务工作两促进、两提高。

统筹推进各项工作。我们统筹季度学习调研安排，每月末召开支委会研究制定主题教育暨主要工作月计划，每周不定期召开各处碰头会协调推进重点工作，形成“季统筹”“月调度”“周推进”“挂图作战”整体实施的工作模式。坚持财经委员会会议、分党组会议“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神和文章。围绕常委会领导课题，深入发改、财政、经信、商务等多个政府对口部门进行小范围调研，就财经领域重点工作进行对接沟通，梳理发现的问题清单，研究整改举措，使财经立法、财经监督等工作更加顺畅。按照机关统一安排，参观规划展览馆、全民国家安全教育展，进一步强化了首都意识和国家安全意识。

把握特征、突出重点，立法稳步前行

及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神和文章，深刻把握北京发展的阶段性特征和发展新需求，立法工作中坚持将中心所在、大局所需与人大财经工作有机结合起来，以首善标准做好新时代人大财经工作，更好服务新时代首都发展大局，为率先基本实现社会主义现代化提供民主法治保障。

服务发展大局，强化依法审计。为加强审计监督，更好发挥审计“经济体检”的作用，开展修改《北京市审计条例》立项论证，从立法的实用性、先进性角度研究修订方向，在开展一致性修订的基础上，注重吸收本市近年来审计工作的好经验好做法，讨论通过财经委员会关于修订审议条例（草案）的意见和建议。常委会会议进行一审后，配合市人大法制委做好条例（草案）后续审议修改工作。

聚焦重点领域，开展立法调研。做好财经重点领域立法前期调研，做好制定《北京市可再生能源条例》、修订《北京市预算审查监督条例》立项论证。加强民生相关领域调研论证，开展家政服务业、粮食安全保障、智能网联汽车立法调研论证，并做好财经领域法规和规范性文件备案审查。

着眼关键环节，推动执法检查。立足为人民群众创建优良消费环境和提供优质市场服务的宗旨，围绕《北京市单用途预付卡管理条例》重要制度设计和核心条款执行情况，找准法律法规实施过程中存在的突出问题和人民群众密切关心的热点、难点问题，全面了解和评价单用途预付卡管理条例在本市的实施情况。通过执法检查，进一步改进政府部门执法工作，维护企业正常经营活动，规范预付卡发行管理，保障消费者合法权益，引导行业健康发展，构建良好市场秩序。

围绕中心、做到精准，监督提质增效

坚持规划引领，增强经济监督工作实效。围绕经济高质量发展，协助常委会听取和审议市政府关于市“十四五”规划纲要实施情况中期评估的报告，听取和审议2023年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告，听取市政府关于优化营商环境、中小企业发展情况的报告（书面）。抓好重点项目跟踪监督，对重点（部门）支出、重大投资项目、市政府及其有关部门关于审计查出问题整改情况、常委会2022年度国有资产管理情况报告的审议意见落实情况、“十四五”规划实施情况等进行跟踪监督。加强计划执行与政府投资衔接，听取市发展改革委关于市政府投资年度计划执行情况的报告。

做实做细“季审”，推动计划预算监督提质增效。围绕常委会听取和审议2023年预算上半年执行情况的报告、2022年市级决算草案的报告、2022年预算执行和其他财政收支的审计工作报告、2022年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告等，提前做好财经

委相关初步审议审查工作，并计划4月听取一季度计划预算执行情况报告，10月听取一至三季度计划预算执行情况报告和经济运行、税收情况的报告，拓展人大计划预算监督广度和深度。

在深化预算监督方面，还将协助常委会听取和审议2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议，听取和审议本市政府债务情况报告。市人大财经委还将加强“年审”工作，听取市财政局关于财经委员会对口政府部门预算初审情况的报告。配合计划预算初审听取其他部门报告，并对2024年预算草案初步方案和计划草案主要内容进行初步审查。

深化国有资产管理监督，提升国有资产管理效能。坚持全口径、全覆盖与突出重点相结合，定期听取和审议四类国有资产管理情况有关专题报告，进一步提升国有资产监督实效。夯实制度保障，制定关于加强国有资产管理情况监督的决定、国有资产监督五年规划（2023年—2027年），进一步提升国有资产管理监督的法治化、规范化水平。

聚焦发展重点，助力构建新发展经济格局。为助力建设全球数字经济标杆城市，培育更具优势的数字产业集群，将协助常委会听取和审议市政府关于数字经济标杆城市建设情况，督办关于“数字经济标杆城市建设”议案。同时，为加强保护消费者权益，规范经营者发行、兑付单用途预付卡相关行为，将开展《北京市单用途预付卡管理条例》实施情况执法检查。

着眼基础、守正创新，抓好自身建设

增强议案建议办理质量。为更好地加强和规范对预算的审查监督，强化预算约束，健全预算制度，提高预算管理水平，保障经济社会健康发展，2023年将在开展前期调研后，审议“修改《北京市预算审查监督条例》”议案，召开财经委员会会议讨论通过财经委的审议结果报告，提请常委会会议审议，做好代表议案办理，切实提高议案建议办理的质量和实效。

加强服务代表和监督顾问工作保障。发挥好第十六届人大财经代表小组、市人大常委会预算（计划审查）监督顾问参与立法、监督工作作用。制定财经代表小组年度工作计划，组织开展财经代表小组业务培训，参与全过程预算绩效评估评价工作。做好财经类代表建议分析和督促办理、政协委员提案办理，开展好代表年中活动、市十六届人大二次会议前代表集中视察活动、与市政府负责人专题座谈等工作。同时，持续推进预算公开透明化，加强向市人大代表报送预算执行情况工作。

推进市人大财经监督平台建设。根据《全国人大“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议》的要求，落实好常委会领导指示精神，编制《北京市人大财经监督平台建设和使用三年行动计划》（2023－2025年），推进人大财经监督平台建设，积极开展人大预算监督基地（中央财经大学、首都经贸大学）建设，实现人大财经监督工作在新起点的新突破，提升人大财经预算监督实效。

积极开展相关业务沟通交流。加强同相关部门及区级人大联系，召开市区人大财经工作座谈会，重点走访财经对口政府部门，研究协商有关重点工作。配合全国人大工作，完成全国人大常委会交付的各项工作任务，配合全国人大预算工委做好基层联系点各项工作，并组织参加全国人大财经委员会业务培训。

强化自身履职能力建设。进一步加强财经委分党组建设。分党组要按照常委会党组要求，严格遵守工作规则，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，按照常委会党组工作部署，围绕全市工作大局，结合工作职能，做好立法、监督、代表等各方面工作，组织召开党员委员会议，团结带领全体委员履职，积极完成常委会党组交给的各项任务。进一步强化财经办党支部建设，认真落实“三会一课”制度，不断改进和完善集体学习制度，将财经办党支部建设成为落实常委会工作要求、推进人大财经工作的坚强战斗堡垒。

（作者系市十六届人大财经委主任委员、常委会财经办主任）

以学为基 以实为本 以常为要

——市人大常委会机关围绕“九个学”稳步推进主题教育走深走实

文 / 本刊 史健

市人大常委会机关主题教育开展以来，机关党员干部全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持全面系统、及时跟进，坚持多思多想、学深悟透，坚持知行合一、学以致用，坚持联系实际、立足岗位，按照知其言更知其义、知其然更知其所以然的标准，丰富学习内容，创新学习形式，增强学习效果，在深学细照笃行中强化理论武装，以学习型机关建设促进各项工作提质增效。

以学为基，深钻细研把握理论精髓

“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”常委会机关把“学思想”摆在首位，把加强理论武装作为重中之重，教育引导广大党员干部全面系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，在学思践悟相结合中努力争取学懂弄通做实。

原原本本学。机关党员干部认认真真读原著、学原文、悟原理，逐字逐句研读党的二十大报告和党章，学习《习近平著作选读》等必读书目，延伸学习选读书目，采取指定章节集体精读、党员干部轮流领学、主动领题集体研讨等方式，反复研读，深入思考，认真领悟，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求。大家认真学习《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》，集体参加专题讲座，围绕每一个“必须坚持”的特定内涵和“六个必须坚持”构成的整体意义，深刻领会其中蕴含的世界观和方法论，把握其中的道理学理哲理。

及时跟进学。坚持“第一议题”学习制度，党组会议、主任会议、专委会会议等持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神和指示批示。常委会党组、机关党组及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神汇编、习近平总书记最新重要文章汇编，各专委会分党组、办公厅党总支、各党支部加紧跟进学习。机关举办纪念“五四”青年党员干部座谈会，学习习近平总书记给中国农业大学科技小院的同学们的回信，鼓励青年党员干部以“自找苦吃”的精气神，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。法制办党支部认真学习习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上的讲话精神，围绕“中国式现代化特征之——人口规模巨大的现代化”分享学习收获。研究室党支部建立“模块学习法”，依托“京办”平台，建立学习资料数据库，及时上传共享，真正做到及时跟进，常学常新。

融汇贯通学。常委会领导参加市级领导班子读书班、常委会党组理论中心组学习等领学促学，领导同志弘扬马克思主义学风，紧密联系首都实际、结合自身思想和工作实际，紧扣首都职责使命，聚焦重大时代课题，突出高质量发展重点任务，在融汇贯通学上为机关党员干部作示范、立标杆。机关党组深入学习研讨，围绕常委会年度重要立法监督议题、加强机关政治建设、发挥办公厅“中枢保障”作用、“下好机关干部人事这盘棋”

等谈思路、谈对策，在思想碰撞中互相启发。机关党员干部也在融汇贯通上下功夫，大家在总结溯源、对照比较中，争取全面透彻的理解把握。

以实为本，立足实际学以致用指导实践

“读书是学习，使用也是学习，并且是更重要的学习。”常委会机关立足首都工作实际和人大岗位职责，结合常委会年度重要议题和79项调查研究选题，把思想上的所思所悟、所得所获落实到具体的实践中，把学习成果转化为发现问题、分析问题、解决问题的方法和举措，切实把“实”体现到解决实际问题、推动实际工作、助力改革发展上。

立足岗位学。常委会机关依照“把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去”的标准，组织引导党员干部将理论学习与自身思想、职责、工作实际紧密结合。机关党组在确定5月至8月主题教育专题研讨议题时，专门将“坚持好完善好运行好人民代表大会制度，发展全过程人民民主”“按照‘四个机关’的定位和要求，全面加强常委会机关建设”作为自选主题。办公厅党总支召开局处级干部交流研讨会，从办文、办会、信息服务、信访、服务保障等方面如何改进工作、提高质效进行充分交流。法制办党支部邀请全国人大常委会法工委同志，就新修改的《立法法》开展专题讲座。监察司法办党支部围绕“深入学习领会习近平总书记关于维护首都政治安全和社会稳定重要论述”，赴副中心警务中心开展主题教育学习调研，对统筹发展和安全加深理解。农村办党支部梳理《习近平著作选读》，列出人大篇、法治篇、三农篇等专题，提高学习的针对性。人事室党支部围绕“坚持和发展全过程人民民主，做好任免条例修订工作”进行专题研讨，党支部全体党员依次发言，充分交流，为提升工作质效出实招、献实策。

结合调研学。常委会机关把理论学习作为调查研究的重要基础和必经程序，将梳理习近平总书记关于具体调研课题的重要论述作为第一环节，通过专题学习，吃透精神实质，确保正确调研方向，推动学习和调研互为支撑，学习与实践互相促进。在此基础上，各工作机构结合调研课题，组织了形式丰富的学习活动。教科文卫办党支部结合中轴线文化遗产保护条例实施执法检查调研，组织邀请机关党员干部赴首都博物馆参观中轴线专题展览，体验中轴之美、文化之美。城建环保办党支部结合绿色交通立法调研，举办专题讲座，讲述超大城市治理中的难点淤点堵点和破解应对之策。民宗侨外办党支部结合调研内容，将主题教育与党支部“每月一题”交流研讨有机结合，围绕工作组织领导干部领学。社会建设党支部结合未成年人保护条例立法调研，组织党员干部就修订背景、工作过程、修改的主要内容和立法工作重点难点等交流研讨。人事室党支部坚持边学习、边调研，边查问题、边整改，在学习中推动调研课题不断改进、逐步完善。

带着问题学。常委会机关坚持问题导向，鼓励党员干部奔着问题去、带着问题学、对着问题改，自觉运用党的创新理论研究新情况、解决新问题，从党的创新理论中找方向、找答案、找方法。法制办党支部对照党的二十大报告提出的“建设好基层立法联系点”要求，通过深入交流研讨，确定“增点位，强基础，求实效”的思路，扩充10个联系点位。城建环保办党支部以提升“三观”为牵引，以回答好“三问”为切入点，开展集中交流研讨，鼓励党员干部争做“红色法治先锋”。代表联络室党支部围绕代表建议工作、代表培训工作、代表家站工作深入学习交流，着力发现问题、分析问题、解决问题。机关党委党支部聚焦为机关主题教育提供高质量服务保障，每周召开工作碰头会、工作专班会，认真学习中央和市委对主题教育的最新要求，提高工作针对性实效性。

以常为要，学在经常融入日常抓在平常

“应该把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到好学乐学”。常委会机关深刻认识到，学习是提高政治站位，克

服认知和实践局限，提高工作质效，更好履行法定职责的重要保证，将主题教育期间的学习和长效学习有机融合，既兼顾当下，又着眼长远，通过建立长效机制，拓展学习形式，推动学思践悟行在经常、融入日常、抓在平常。

建章立制学。市十六届人大常委会第一次会议就表决通过了《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，构建起分层次、多形式、全覆盖的学习制度体系。机关党员干部把落实《意见》要求融入主题教育，加快知识扩容，优化知识结构，拓展眼界视野，提高履职能力和专业水平。办公厅党总支、各党支部也建章立制，推动学习走深走实。法制办党支部将青年党员小组承办的立法总结活动改版为“立法共谈”活动，由个人总结分享升级为全员参与的研讨活动，全体党员充分互动，相互启发，共同提高。教科文卫办党支部依托导学研讨特色党建平台，鼓励大家将所学所感所悟落到纸上、形成文字，不断巩固和凝练学习成果。农村办党支部建立重点议题文稿反复研讨机制，引导党员深入思考、大胆发言，集思广益，共同提高整体办文水平。研究室党支部按照“强学习、强队伍”和“有主题、有组织、有阵地、有活动”的目标要求，成立学习习近平新时代中国特色社会主义思想青年小组，定期开展专题研讨。

拓展形式学。机关各级党组织不断拓展学习形式、创新学习载体，在突出内容政治性中增强形式创新，在提升主题针对性中体现成果实效。机关组织200余位党员干部赴北京市规划展览馆，围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，开展沉浸式学习。组织50位党员干部观看音乐剧《拉齐尼·巴依卡》，深刻感悟“时代楷模”、全国人大代表拉齐尼·巴依卡的崇高精神和珍贵品格。财经办党支部、教科文卫办党支部开展主题教育知识竞赛，形成“以赛促学、以学促干”的浓厚氛围。民宗侨外办党支部、代表联络室党支部结合调研工作，在红色教育基地追溯党的历史、追忆峥嵘岁月。研究室党支部立足服务机关学习打造阵地，对电子阅览室重新规划，为机关学习活动开展营造氛围、提供支撑。驻机关纪检监察组党支部联合机关党委党支部到运河清风廉政文化主题公园开展廉政教育暨主题党日活动，涵养新风正气。

养成习惯学。常委会机关坚持以学习改进作风、推动工作，加强组织领导，健全考评体系，加强学风建设，推动学习成为党员干部的工作习惯和生活爱好。机关党员干部牢牢把握“学思用贯通、知信行统一”的要求，把理论学习作为坚定理想、增进学识、涵养修为、提高格局的重要抓手。有的同志每个周末抽出半天时间专门系统梳理习近平总书记最新重要讲话精神；有的同志每天早到半个小时跟进学习人民日报、光明日报重要理论文章；有的同志自己购买图书资料进行深度学习、延伸学习；有的同志围绕某个议题组织三五同事定期交流心得体会，等等。大家积极养成“干什么学什么，缺什么补什么”的良好习惯，形成主动学习、认真积累的生动实践。



市人大常委会党组书记、主任李秀领讲授主题教育专题党课。摄影/薛睿杰



钟鼓楼广场。图/北京日报

让“古都之脊”绽放时代新韵

——市人大常委会开展《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查纪实

文 / 李曼

这是一条历史线，跨越7个多世纪，一直统领着整座京城的空间秩序。

这是一条文化线，传承中华文脉，见证了中华文明的源远流长、赓续不绝。

这是一条发展线，一路继承发展，不断生长，是传统和现代不断融合的典范。

这条线撑起古都脊梁，串起一路文脉芳华。

这就是北京中轴线。

作为一项宝贵的文化遗产，北京中轴线承载着中华民族的基因和血脉。习近平总书记强调“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产”，要“以中轴线申遗保护为抓手，带动重点文物、历史建筑腾退，强化文物保护和周边环境整治”。

2022年开始实施的《北京中轴线文化遗产保护条例》，是一部专门针对北京中轴线进行保护的专项法规。条例围绕北京中轴线的突出普遍价值，对照国际公约的标准，对“保护什么、谁来保护、怎么样保护、如何传承利用、公众如何参与”等问题做出了明确规定。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，推动条例全面有效实施，用法治力量保护好“北京老城的灵魂和脊梁”，结合执法检查启动会的相关部署要求，3月至5月，市人大常委会对条例的实施情况开展了执法检查。

一次大兴调查研究的实际行动

调查研究是谋事之基、成事之道。执法检查组深知，调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功。对执法检查组而言，调查研究既是贯彻落实党中央部署要求，也是履行法定职责。本次执法检查把调查研究摆在更加重要的位置，努力在做深做实上下功夫。

目标明确、重点突出是本次执法检查调查研究工作的一大特点。去哪里调研？调研什么？怎么调研？执法检查开始前，这些问题都可以在教科文卫办公室精心制定的执法检查方案里找到答案。与以往的工作方案不同的是，这份方案附加了一个详细的调研安排计划，每次检查都针对不同的问题，主题明确，使执法检查更有针对性。

调研频次高、覆盖范围广、涵盖内容全是本次执法检查调查研究另一个特点。本次检查的范围既包括遗产区也包括缓冲区；既包括古代皇家建筑、城市管理设施、居中历史道路等遗产构成要素，也包括历史街巷、景观视廊、历史河湖水系、文化传统等环境构成要素，覆盖了条例规定的全部8类保护对象；检查责任主体包括了文物、规自、住建、文旅等10个政府部门。

3月28日，执法检查的首站来到钟鼓楼。登上鼓楼，执法检查组一行驻足远眺，北海医院、天意商城等高层建筑降层改造，四合院屋顶违建拆除……随着周边环境的综合整治，钟鼓楼与景山万春亭景观视廊得到极大提升。

在此后的40多个日日夜夜里，执法检查组用脚步丈量了北京中轴线7.8公里的长度。

在景山公园、天坛公园，执法检查组详细了解中轴线文物修缮保养维护以及中轴线保护与旅游融合发展等工作的开展情况，指出要强化对文物保护修缮工作的指导监督，提高文物保护修缮专业化水平，科学确定和调整游客承载量，促进遗产保护与旅游开发协调发展。

在皇史宬、国立蒙藏学校旧址，执法检查组实地检查中轴线文物的腾退利用和向公众开放情况，并鼓励对中轴线范围内的不可移动文物、历史建筑等在保护优先的前提下进行合理利用，不断扩大公共开放面积。

在先农坛庆成宫、贤良祠，执法检查组仔细询问中轴线文物的保护腾退搬迁工作开展情况，提出要强化高位统筹协调，加快推进重点项目腾退。

在太庙、首都博物馆、正阳桥遗址、永定门公园中轴道路考古现场等地，执法检查组深入了解中轴线考古发掘、价值阐释与宣传展示等工作的开展情况，督促要进一步发挥考古对遗产价值阐释支撑作用，充分利用多种传播方式，全方位、多渠道宣传北京中轴线遗产价值和保护理念。

在天坛神乐署、前门大街，执法检查组现场检查了中轴线相关的非物质文化遗产传承保护情况，强调要加快培育和扶持体现中轴线文化特色的商业街区。

……

除了实地检查，本次执法检查还运用了书面检查的形式。条例要求制定的配套政策制度完成的如何？中轴线保护资金保障情况如何？针对这些问题，按照工作方案要求，市文物局、市财政局等部门



执法检查组调研中轴线御道遗址保护展示情况。摄影/李曼

向常委会提交了书面材料，执法检查组仔细翻阅查看。

近两个月的时间里，执法检查有序推进，既看到了贯彻落实条例取得的突出成就，也发现并指出了存在的问题。本次执法检查力求通过调查研究将实际情况摸清，将问题的本质和规律把准，将解决问题的思路对策弄透，将调查研究的成果转化为推动改进工作的实效，切实提高了检查质效。

一场全过程人民民主的生动实践

北京中轴线贯穿城市中心，不仅是需要保护的文化遗产，更是人们生活其中的美好家园，如今遗产保护与市民百姓生活已密不可分。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”扩大人民群众参与的广度和深度，是发展全过程人民民主的必然要求。执法检查组坚持问需于民、问计于民，在中轴线保护条例执法检查的各个环节，都能听到来自人民的声音。

基层立法联系点和代表家站是人民群众有序参与人大执法检查工作的重要载体，是吸纳民意、汇集民智的有效机制。执法检查组先后来到作为市人大常委会首批基层立法联系点的景山街道人大代表之家，以及位于中轴线保护区域内的什刹海街道代表家站，听取人民群众对于条例实施的意见。

娄杰是东城区景山街道黄化门社区的一位居民，4月6日她受邀来到景山街道人大代表之家与执法检查组的同志们座谈。与她一起参会的还有2位区人大代表和其他4位居民代表。

“我们社区是东城区最西边的社区，属于中轴线保护区域。我们社区的历史街巷、古树、古建筑都有历史故事，有着厚重的文化底蕴。”谈到居住生活的社区，她一脸自豪。

对于怎样更好地保护北京中轴线，她也有着自己的见解：“居民们对为什么要保护北京中轴线，以及这条线上的现代建筑与古代皇家建筑共同形成的建筑群的价值是什么的认知还比较浅。我希望今后在宣传方面加大力度，用更多样的形式向居民做好宣传，提升大家对于遗产价值内涵和保护利用的认识，更好地将老祖宗留下来的宝贵遗产

传承下去。”

原汁原味的基层声音，反映的是群众最直接的愿望和诉求。每位区人大代表不仅是为自己发声，他们的发言更代表了其身后广大群众的呼声。执法检查组用心倾听记录来自基层的每一句话，为的就是从中摸清条例实施的成效、发现实实在在的问题，这也最能检验人大执法检查的“成色”。

鉴于文化遗产保护问题的复杂性和专业性，执法检查组专门召开专家座谈会，听取专家学者们的意见建议。来自中国文化遗产研究院、中国人民大学、清华大学、北京古都学会、故宫博物院学术委员会等研究机构的专家学者，就加强北京中轴线文化遗产展览展示、促进相关部门统筹协调、完善遗产监测体系、加强公众宣传教育等方面提出了专业的意见建议，为执法检查工作提供了有力的智力支撑。

在这次座谈会上，执法检查组组长于军指出，执法检查工作要广泛听取专家学者、基层一线工作人员、人民群众等社会各界的意见，形成人大、政府、社会三者的良性互动，汇聚更大力量，凝聚更大共识，进一步促进条例的贯彻落实。

为更广泛地听取人民群众的意见，回应人民群众的需求和诉求，执法检查组不断丰富民主民意表达渠道载体，在北京市人大常委会门户网站公开征求社会公众对条例实施的意见建议。

短短两周时间，就收集到近百条建议。提出建议的既有文物保护工作者，也有生活在保护区域内的居民，还有关心中轴线保护的中学生。面对这些热情的建议，执法检查组认真研究梳理，最大限度地将它们吸纳并转化到执法检查报告中，推动相关部门改进工作。

通过本次执法检查，检查组成员更加明显地感受到了全过程人民民主的显著优势。可以说，这是一次载满民情民意的旅程，是一场践行全过程人民民主的生动实践，进一步激活了人民当家作主的“一池春水”。

一堂别开生面的普法宣传公开课

法立于上则俗成于下。法律法规实施的重要一环，是在全社会形成知法、懂法、守法、用法的风潮。一次好的执法检查，不仅是对法规实施情况的有效监督、对相关工作的有力推动，更是一次生动的法治宣传教育。对此，执法检查组广泛开展条例的学习宣传活动，并将其贯穿执法检查全过程。

打铁还需自身硬，执法检查组首先带头知法学法。3月23日，市人大常委会举办了“北京中轴线文化遗产保护”专题讲座，常委会委员、执法检查组成员参加培训，全面了解中轴线的价值内涵及其构成。

除此以外，执法检查组成员还拿到了一个内容丰富的“大礼包”，其中有《古都北京中轴线》上下册、《北京中轴线故事》、《北京城》等图书，以及中轴线保护法规制度汇编、《中轴线百问》报纸、《北京中轴线》活页等，便于执法检查组深入了解工作背景，准确把握立法原意，在学法懂法的基础上普法用法，为检查顺利开展奠定基础。

从检查的过程上来看，本次执法检查本身也是一次大规模的宣传普法过程，具有强大的示范效应和带动作用。执法检查组每到一处，在了解情况、发现问题的同时，都会带头宣讲，深入阐释立法意图，权威解读法规条文，增强相关部门的法治观念，促进中轴线保护工作在法治的轨道上开展，可谓条例宣传的“移动课堂”。

中轴线保护是一项系统工程，保护北京中轴线不仅要依靠制度，还要通过广泛的宣传引导，形成全社会共同保护、共同治理的强大合力。正如执法检查组组长闫傲霜所强调的，执法检查的过程其实是一个统一思想、提高认识、宣传保护理念的过程。

为引导更多公众学习了解条例，执法检查组还委托景山街道人大代表之家向景山街道的8个社区发放了调查问卷和条例原文，引导广大居民学习了解条例，提高公众对条例的知晓度，为条例的宣传普及提供了更多元的途径。

相信随着条例的全面、正确、有效实施，北京中轴线这一“古都之脊”必将绽放时代新韵。

制定地方性法规条例六年再修改：

充分准备 凝聚立法“最大公约数”

文 / 李振宁

地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，担负着保障宪法和国家法律法规在本行政区域内有效实施和保发展、促善治的双重功能。党的十九大以来，党中央、全国人大对立法工作提出了新要求，立法法修改对地方立法作出了新规定，市委第五次、第六次人大工作会议对立法工作作出了部署安排，人民群众对立法保障美好生活有许多新期盼，为适应地方立法工作的新要求新形势新任务，有必要对《北京市制定地方性法规条例》（以下简称《条例》）进行修改，为法治中国首善之区建设提供法治保障。

强化理论引领，形成修法思路

思想是行动的先导，理论是实践的指南。《条例》修改工作组深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是党的二十大精神、习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，学习中央人大工作会议精神和立法法修改精神。整理了习近平总书记关于提高立法质量效率、立法工作发挥人大主导作用、全过程人民民主、社会主义核心价值观入法、立法与改革关系等方面的讲话精神。既加强了对立法理念、功能和方法的认识，也为准确把握《条例》修改内容方向和具体工作方案提供了根本遵循。

坚持党对立法工作的领导。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，政治属性是立法工作的第一属性。要突出立法坚持中国共产党领导，需要与时俱进完善地方立法指导思想的表述，从立法原则和立法工作格局上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。

结合党和国家的重大理论创新成果，《条例》拟旗帜鲜明规定制定地方性法规应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立法原则体现新发展理念、中国式现代化、倡导和弘扬社会主义核心价值观、依法治国和以德治国相结合、法治推进改革与改革完善法治等理论思想；立法工作格局坚持党委的领导地位；规定按照政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的要求加强立法工作队伍建设，确保立法人员政治立场坚定。

坚持和发展全过程人民民主。立法工作的出发点和落脚点应该是以人民为中心的，本市地方立法的原则、程序和机制方法等，应该坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

《条例》拟完善立法原则，规定坚持和发展全过程人民民主的理念，保障人民通过多种途径依法有序参与立法活动。《条例》进一步健全人大代表和人民参与、表达和意见反馈机制，如规定可以适时组织代表研读讨论人民代表大会法规草案，征求代表意见；常委会根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众对立法文本和立法工作的意见；加强立法宣传和信息公开，保障代表履职和人民参与。

坚持问题导向，明晰修法需求

立法工作应坚持问题导向，回

应、解决实际问题。近年来，市人大及其常委会在加强和改进立法工作、完善立法机制方面有一些创新举措，也发现了一些影响立法质量和效率的问题。《条例》修改需总结固化实践经验，针对修法需求和要解决的问题完善相关立法程序和工作机制。

开门立法归集各方意见。《条例》规范的主要是立法程序和立法体制机制，了解地方法规立、改、废、释活动中存在的问题是修改《条例》的底层逻辑。开门立法有利于掌握更全面的信息，归集分析本市地方立法“存在什么问题”和“如何解决问题”，使“所修之处”与“所需之处”相吻合。

为尽早了解各方具体意见，《条例》修改工作组结合全国人大常委会公布的立法法修正草案，提早草拟本市《条例》修改征求意见稿，在全国两会前提前征求市纪委监察委、常委会各厅办室、市政府相关部门意见，同时收集各方对地方立法程序、体制机制方面的意见建议。并在常委会一审前将《条例》修改决定草案向社会公开征求意见。

征求意见工作中，各方意见比较集中于体现协同立法、专班起草机制等立法实践创新经验，常委会审议次数与立法效率提高，专委会及其工作机构的立法职责，细化立法规划、计划内容，优化立项论证制度，提高立法评估的可操作性，完善常委会审议法规各类程序，向社会公布的立法材料种类范围，以及章节结构和部分文字表述问题等。

以民主立法形式归集整理修法需求，保障修法工作尊重和体现客观规律实现科学立法，相关意见建议需要予以分析、解释、论证和制度体现。各方意见中包含了工作实操问题、语意理解问题和法律立法问题等，可以通过修改《条例》、完善立法工作规程和立法技术规范、理顺工作关系等方法予以解决。

深化研究论证，提高修法质效

正确的决策离不开调查研究。针对归集到的修法需求，《条例》修改工作组结合理论学习成果和立法实践情况进行深化研究论证，确保法规修改预案质效。

固化经验创新做法。《条例》修改工作组梳理过去五年市人大及其常委会立法工作中的制度创新，尤其是党的十九大以来市委第五次、第六次人大工作会议的部署安排，并与相关部门进行讨论。《条例》拟规定协同立法、基层立法联系点、“四方四前”会商、专班起草等机制，增加了专项立法计划、法规性决定等内容，补充或调整了立项论证的内容要求、主任会议决定论证项目的结果。

回应立法焦点问题。针对各方针对常委会审议法规程序中的各类问题，结合党中央和全国人大对提高立法质量、效率和发挥人大主导作用等方面的文件精神，对各省规范地方立法的法规文本进行了比较分析，从审次设置与立法民主、立法质量的关系，专委会的审议职权作用等角度展开研究，做好制度预判。《条例》拟不调整目前的审次设置和专委会的立法职责，增加了紧急立法程序，规定“遇有紧急情形的”法规案可以经一次常务委员会会议审议即交付表决，补充细化了二审制和一审制的相关程序，对共性的程序要求进行了整合。

研讨重点难点问题。如就地方监察委员会提案权的问题，梳理宪法、法律和各省常委会议事规则相关规定，分析规定地方监察委提案权入法的合法性和合理性；如针对立法程序中常委会工作机构向常委会会议作报告的适当性问题，分析了专委会及其办公室的职责权限；就部分条款和章节设置的逻辑进行研究，重新调整了章节结构和条款顺序。另外，还邀请全国人大常委会法工委相关负责人解读立法法修改内容，并对《条例》修改工作中遇到的疑点难点答疑释惑。

《条例》是规范本市人大及其常委会立法活动的法规，是“管制定法规”的法规，是完善地方法治的基础性法规。《条例》修改努力做到理论学习积累在前，基础材料准备在前，各方意见摸底在前，制度预案设计在前，务求以充分立法准备提高修法工作质量。

找准重点 用心滴灌
法治力量守护“花朵”健康成长

文 / 赵晓琦



市人大常委会副主任齐静带队调研北京青少年法律援助与研究中心。摄影/赵晓琦

未成年人是祖国的花朵，是民族的希望和未来。党的十八大以来，习近平总书记多次就未成年人保护工作作出重要指示，强调指出：“全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境。”3月23日，市十六届人大常委会第二次会议对《北京市未成年人保护条例》（以下简称《条例》）进行了二审。会后，市人大常委会深入践行全过程人民民主，重点围绕未成年人网络保护、监护监督、心理健康等重点难点问题，通过实地调研、专题座谈、书面函询等方式深入开展调查研究，重点征求各相关单位意见，并听取未成年人学生、部分网络平台企业、部分专家学者建议。

用活智力资源，解决突出问题

4月18日，市人大常委会副主任齐静带队赴北京青少年法律援助与研究中心，就《条例》修订中的重点、难点问题，听取了有关方面和专家学者的意见。市人大常委会法制办、市人大社会建设委员会工作机构、市委网信办、市司法局、部分市人大代表等参加了本次调研。

*护航需“畅行”，推动法律援助“不缺位”。*北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华介绍了中心向未成年人提供法律援助总体情况，他以孩子的权益受到伤害以后该找谁帮助解决为问题切入点，建议进一步做实12345未成年人保护热线，他提出，对于未成年人来说，这条热线具有特殊性，不仅需要受理诉求，更要能为未成年人及时提供法律援助等专业服务。

*监护需有力，完善保护“最后一公里”。*法规通过后要推动法规的监督落实，通过各类监督措施，

解决好法规实施中的问题。中国政法大学苑宁宁教授建议强化监护监督，针对孩子受到侵害，父母应当报告而没有报告的情况，要对父母进行训诫并加强引导，如果侵害人是父母或者监护人的话，可以支持未成年人申请法律援助或者提起诉讼。

此外，全国人大常委会法工委社会法室处长刘斌建议，《条例》要充分细化未成年人保护法的规定，把北京的特色、经验、做法体现出来。围绕加强未成年人网络保护，市委网信办及网络平台代表抖音、网易负责人也分别介绍了未成年人网络保护措施、平台主体责任履行等情况，对《条例》修改提出了建议。

问计“有识之士”，补齐保护短板

目前未成年人心理健康形势不容忽视，在常委会审议时很多委员非常关注未成年人心理健康问题。为了深入了解本市未成年人心理健康状况与突出问题，4月12日，法制办公室组织召开未成年人心理健康专题座谈会，听取市卫健委、教委、医保局、财政局、民政局、妇儿工委、团市委及部分专家学者、社会工作者的意见。

关爱“未”来，共筑“护蕾”屏障。北京市青少年法律与心理咨询服务中心主任宗春山提出，要更积极更正面地理解青少年心理问题，他认为青春期本身就是一个心理问题的高发人群，要大力普及心理健康及精神卫生知识，学校心理健康教育要有针对性，家长也要学习心理健康知识。北京师范大学心理学部党委书记，国务院妇儿工委办公室主任乔志宏提出，可以通过及早发现儿童抑郁等危害心理健康的一些症状，进行早干预早治疗，学校要有专职的心理咨询师，建议政府设立专门给孩子们进行心理咨询的专业机构。

与法同行，做好“后半篇文章”。近年来，未成年人心理咨询需求呈指数特征逐年增大，且有低龄化发展趋势，心理问题成因更为多元化。市教委、市卫健委、市财政局、市医保局介绍了本市未成年人心理健康工作开展情况，以及提供基本医疗卫生服务情况，提出在未成年人心理健康就诊需求与医疗资源供给匹配上存在严重失衡等问题，建议《条例》进一步加强本市未成年人心理健康服务体系建设，提高基本医疗卫生服务水平。

问需“少年的你”，夯实保护“基石”

没有调查研究，就没有发言权；没有正确的调查研究，就没有决策权。为深入了解孩子们对《条例》修改的意见建议，让孩子们能读得懂法规，充分了解立法本意，5月16日，市人大常委会法制办带着《中华人民共和国未成年人保护法》和《北京市未成年人保护条例（三次审议稿）》走进北京市第一五六中学，利用午间休息时间，倾听未成年学生的感受和想法。

从“强化意识”落笔，守护成长的温暖“港湾”。结合《条例》修改，有的学生表示，现实中存在家长乱发脾气、不尊重孩子隐私等行为，这些行为给未成年人造成很多心理伤害，建议重视引导家长加强对家庭教育知识的学习。

希望“有趣有料”，让“青少年模式”更具吸引力。作为数字时代原住民，青少年沉迷网络的事件往往引起社会关注。近年来，不少网络产品和服务提供者都推出“青少年模式”，借此引导青少年健康上网，但部分学生表示，当前网络产品和服务提供者提供的青少年模式存在“低龄化”问题，对于初高中孩子缺乏吸引力。

立法规制又“向前一步”，宣传贯彻再“走深一层”。调研发现，未成年人在权利保护上有较强的法治意识与自主思考能力，对国家未成年人保护法有一定了解，对提高自我保护能力水平普遍认同，但也存在对本市《条例》以及未成年人保护热线知晓度不高等情况。有的学生针对《条例》中规定的旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者责任内容，建议在住宿经营者中补充增加“民宿”这一主体；有的学生还提出要合理安排体育锻炼时间并保障中午午休时间、加强拐卖未成年人的惩处力度。此外，部分学生建议，要在《条例》通过后加强宣传，让更多的青少年认识《条例》、了解《条例》，学会用法律维护自身合法权益。

抓好就业这个最基本的民生

——市人大常委会开展专项监督助推就业工作

文 / 宋科研

就业是最基本的民生，位居“六稳”“六保”之首，直接关系广大人民群众切身利益，一头连着万家灯火，一头系着经济大局。市人大常委会坚持以人民为中心，抓住就业这个最基本的民生，将于9月听取和审议市人民政府关于建立健全促进就业创业保障制度、完善劳动关系协商协调机制的报告。



市人大常委会副主任侯君舒带队在京东物流亚洲一号仓调研就业相关情况。摄影/宋科研

聚焦问题，重点切入

人大代表和社会各界高度关注就业问题，市十六届人大一次会议期间，与会代表们提出了多件关于就业方面的建议，市人力资源社会保障局主办的代表建议中，就业及劳动关系方面的建议占到45.5%，集中反映了中小企业用工难、高校毕业生和就业困难群体就业难、企业用工不规范等问题。今年以来，12345市民服务热线收到涉及就业的群众诉求中，表达求职意愿的超四成，灵活就业人员面临社保、就业政策等经办问题的超过二成，劳动就业问题也是去年群众反映突出的前十类日常问题之一。重点群体就业作为就业工作的难点痛点，还被列入今年的“每月一题”开展专项治理，从市级层面系统部署，完善政策工具箱，办实事、解民忧。

群众关心的热点难点，就是人大常委会监督工作的重点。3月，市人大常委会制定工作方案，成立就业监督工作调研组，紧紧抓住人民群众、人大代表的普遍关心和急难愁盼，推动任务落实，筑牢民生之本。

立足人大监督职责，推动法律法规全面有效实施。围绕本市贯彻落实就业领域的法律法规情况开展监督工作，切实推动相关法律法规在本市落地落实。

聚焦新情况新问题，精准发力。近年来，新就业形态迅速发展并不断壮大，其“蓄水池”和“稳定器”作用日益显现，成为吸纳就业的重要渠道，大幅提升了经济运

行的就业承载力，特别是在抵御疫情冲击中发挥了重要作用。据2022年抽样调查统计，新就业形态群体占比约为25.3%，初步推算北京市新就业形态群体规模约为324.5万人，主要集中在信息传输和软件信息技术服务、交通运输、居民服务、批发零售、住宿餐饮等行业。由于雇佣关系灵活化、工作内容碎片化、工作方式弹性化等特点，给从业者的劳动权益保障造成了许多困难。此次就业监督工作将全面调研新就业形态领域的政策制定执行、劳动者权益保障、集体协商机制运行、职业技能培训、劳动争议协商处理等情况，力求客观、真实地提炼出制约新就业形态劳动者权益保障方面的症结，推动各级政府及相关部门“对症下药”开良方。

关注重点群体，筑牢就业之基。习近平总书记强调，要落实就业优先政策，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。今年的国务院政府工作报告中也将促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。就业是基本的民生，重点群体就业可以说是民生中的民生。据北京市教委数据统计，今年北京高校硕士、博士毕业生人数首次超过本科毕业生，面对高校毕业生就业压力持续增大这一严峻形势，市人大常委会将紧盯高校毕业生就业情况，聚焦高校毕业生就业创业支持、就业招聘、职业指导、困难家庭毕业生就业帮扶等关键环节，找准问题。同时进一步加大对农村劳动力、就业困难群体等重点群体的关注力度，强化监督助推其充分就业、高质量就业。

“前后端”并重，“全链条”监督。稳就业是一项系统工程，要以“全链条”的思维，做好稳就业的前端、中端和后端工作。所谓“前端”，就是增加就业岗位供应，拓宽就业渠道；“中端”是做好就业服务，在供需之间搭建精准对接的桥梁；“后端”是做好劳动纠纷防范和化解工作，维护劳动关系和谐稳定。此次就业监督工作还将劳动关系协商协调机制建设及运行情况作为监督重点，关注行业性、区域性劳动争议调解组织建立及运行情况，政府、企业、职工三方集体协商情况，劳动保障监察、调解仲裁、信访等矛盾调处渠道畅通情况等。此外，还会围绕劳动关系预警机制和突发事件应急处理机制建设情况，如失业监测预警、失业状况登记、风险防范预案、劳动关系突出问题的发现和处理等进行调研，以监督推动就业“后端”服务的进一步完善。

深入调研，摸清实情

调研组全面落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》的要求，深入基层、沉到一线，采取多种调研形式，认真“抽丝剥茧”，努力把总体情况调查清楚，把存在的不足与困难找准、摸透。

全面了解本市总体情况。4月7日，市人大常委会召开工作启动会，听取了市人力资源社会保障局等部门关于本市就业创业和劳动关系协商协调工作情况的汇报，了解相关部门在强化就业优先政策、完善就业支持体系、加大职业技能培训力度、全力优化就业创业服务、完善协商协调机制等方面的工作开展情况以及面临的主要问题和挑战。

开展专题培训，提高履职能力。为贯彻落实常委会主要领导要求，加强委员代表履职能力建设，提高履职质量和效能，进一步提高人大工作的专业水准，市人大社会委工作机构就组织对调研组成员进行专题培训，邀请中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉教授围绕就业市场的短期波动与长期展望进行深刻解读，调研组成员纷纷表示，通过培训，进一步提高了对就业情况的了解和认识，为履职做好了功课。

立足本市区域特点和实际，开展调研。结合首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区、生态涵养区等不同区域功能定位，选取农村劳动力资源丰富、高新技术产业重点发展的顺义区、大兴区、经开区，传统商贸企业集中的丰台区，行业协商典型的东城区，高校聚集的海淀区，平台企业集中的朝阳区等特色区域了解总体就业情况。4月下旬至5月上旬，调研组先后前往顺义区、大兴区、经开区，实地调研生产加工企业、高科技

企业、电商企业的就业岗位提供、技能培训和劳动者权益保障等情况，查看人力资源公共服务机构的信息化就业服务平台，了解就业政策实施、就业援助帮扶情况，并召开专题座谈会，听取相关区政府及部门的汇报。经调研了解，这些区在就业中面临一些共性问题，一是在本市不断强化首都功能定位、推动“五子联动”融入新发展格局过程中，受疫情等多方面因素影响，就业出现了一些短期的波动，传统制造行业、中小微企业发展受限，用工需求萎缩；二是就业结构性矛盾凸显，随着产业结构的优化升级，现有劳动力不能完全适应高新技术产业的需要；三是劳动纠纷案件依然高位运行，工资支付、裁员等劳动纠纷类诉求多发易发，相关矛盾难以做到提前预警且较难快速解决；四是新就业形态劳动者用工管理还需进一步规范，新业态企业与劳动者之间在工作时间、员工管理等方面没有明确统一的模式，造成难以界定用工性质、难以确认权责关系、难以保障用工权益等。调研组成员及市人大代表积极建言献策，就业结构性矛盾问题在本市具有一定的普遍性，建议相关部门要进一步深入研究，结合区域特点开发公益岗位，拓宽就业渠道，强化职业技能培训，提升劳动者技能素质，适应就业市场需求；进一步总结“互联网+就业”的经验做法，为就业人员提供更加精准、专业、便捷的就业指导服务；加强对新就业形态劳动者的管理和服务，切实维护其合法权益。

持续发力，凝聚共识

调研组深入践行全过程人民民主理念，下一阶段，将更广泛地征求意见，形成监督合力，提高监督实效。6月，调研组将深入高校、职业学校、劳动争议仲裁调解机构、人力资源服务机构、平台企业、职工之家等地，了解企业端、就业端和争议解决端的实际情况。召开部门座谈会、专家座谈会、新就业群体座谈会，面对面倾听各方意见。

一是发挥人大代表来自人民、植根人民、服务人民的桥梁纽带作用，通过常委会组成人员联系代表机制，听取代表们对重点问题的意见建议，最大限度吸纳民意、汇集民意。二是委托区域内互联网平台企业多、新型用工关系复杂多元、农村就业人口规模大的朝阳、海淀、昌平、大兴、密云5区开展专题调研，市区共同发力，统筹推进政策落地、工作落实。三是组织市总工会、团市委、市妇联、市残联等群团组织的委员代表就近就便开展蹲点调研，深入了解青年人、妇女、残疾人、新就业形态劳动者等群体在就业和劳动权益保障等方面的情况，全面掌握“第一手资料”。

就业的背后，是千千万万个渴求安居乐业的家庭，关系千家万户的获得感、幸福感和安全感。市人大常委会将继续坚持正确监督、有效监督、依法监督，有针对性地提出合理化意见建议，督促相关部门履职尽责，进一步推动实现更加充分更高质量就业，让人民群众“能就业”“好就业”“就好业”。



求职者在顺义区人力资源公共服务中心接受就业指导。摄影/张樾

为开局之年“开门红”贡献人大力量

文 / 罗斑

为协助常委会做好对北京市2023年国民经济和社会发展计划执行情况的监督，今年以来，市人大常委会财经办注重加强对本市经济运行情况的跟踪，积极组织开展调查研究工作，加强对经济发展形势研究判断，重点关注经济恢复情况。市人大常委会财经办到市发改委等综合经济部门和重点行业部门调研走访，到重点企业等了解实际经营情况，与部分财经领域市人大代表进行座谈交流。

经济运行总体平稳，困难问题仍需关注

随着疫情防控较快平稳转段，生产需求企稳回升，就业物价总体平稳，居民收入持续增加，市场预期明显改善，经济恢复正处于关键期。近期，本市陆续出台《清理隐性壁垒优化消费营商环境实施方案》《北京市推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》《标杆孵化器培育行动方案（2022−2025年）》《2023年北京市高精尖产业发展资金实施指南（第一批）》《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》、新能源车置换补贴、支持培育壮大网络消费市场、多子女家庭和职住平衡家庭购房支持政策等一系列促进经济发展、支持企业、拉动消费的政策措施，稳经济政策效果持续显现。

从已经公布的数据及调研了解的情况综合来看，一季度全市地区生产总值同比增长3.1%，高于上年全年增速2.4个百分点，经济发展实现良好开局。

投资保持平稳增长。一季度，全市固定资产投资（不含农户）同比增长9.6%。160项计划开工市区重大项目提前3天实现全部开工，总投资2688.0亿元。

消费加快恢复。一季度全市实现社会消费品零售总额3558.0亿元，同比下降0.7%，降幅较上年全年收窄6.5个百分点。房地产市场恢复性回暖，一季度，新建商品住宅累计成交177.4万平方米，同比增长14.2%，二手房累计成交达4.7万套，同比增长28.3%。

文化、旅游业快速复苏。1至2月，全市规模以上文化产业收入合计2720.2亿元，同比增长9.4%；利润总额240.5亿元，增长25.2%；一季度，全市预计接待旅游人数5790万人次，同比增长10%，恢复至2019年同期的89%；旅游收入1050亿元，同比增长17%，恢复至2019年同期的86%。

外资外贸实现良好开局。一季度，全市实际利用外资53.6亿美元，完成全年目标的32.5%。全市（包含中央在京单位）进出口总值8992.4亿元人民币，同比增长11.6%，其中，进口7408.8亿元，增长8.5%；出口1583.6亿元，增长29.0%。

此外，民生保障持续加力，持续做好食品保供稳价。一季度，全市居民消费价格同比上涨1.3%，蔬菜、猪肉和鸡蛋价格延续下行趋势，本市在全国36个大中城市处于中下游，低于全国平均价格水平。

聚焦企业关注的重点问题

在实地调研、企业座谈和研究讨论中，我们认为还有一些问题需要引起高度关注：

一是关注大宗消费减弱。一季度，全市实现社会消费品零售总额3558.0亿元，同比下降0.7%。汽车

类商品零售额下降1.0%。虽然疫情防控平稳转段，但消费信心仍需提振。一季度北京市城镇储户问卷调查显示，倾向于“更多储蓄”的居民占57.9%，比上季和上年同期分别增加3.1、2.7个百分点。

二是关注重点产业发展。一季度全市规模以上工业以及计算机、通信和其他电子设备制造业，医药制造业等同比有所下降，需要引起重视。

三是关注惠企政策落实。在对部分企业的调研走访中，我们发现一些新推出的惠企政策企业知晓率不高，有些政策存在适用难、操作难的问题；有些政策措施覆盖面偏小，符合条件的企业比较有限，有些企业参与的积极性不高；有些纾困减负政策走向不够明朗，企业对部分优惠政策是否延续存在疑虑。

此外，代表和相关企业对缓解就业压力、有效促进居民增收、促进金融更好地服务实体经济等方面情况关注度也比较集中。

下一步工作建议

一是妥善处理经济增长目标与企业休养生息。开好局、起好步对于稳定预期、提振信心非常重要。应当客观看待大量的市场主体刚刚从三年疫情的影响中逐步走出，休养生息、逐步恢复还需要一段时间。要注重保持经济恢复的合理节奏与政策力度，兼顾经济工作目标和市场资源基础，因地制宜的理性安排发展目标，促进经济持续健康发展。

二是更好发挥金融服务两区建设和实体经济功能。加大金融领域服务“两区”建设力度，加快推进本外币合一银行结算账户和跨国公司本外币一体化资金池试点工作，不断提高跨境贸易和投融资便利化水平。提升数字金融发展水平，完善优化银企对接系统等“金融+大数据”平台，精准满足小微、民营、科创等各类企业差异化融资需求。着力推进丰台丽泽数字货币园区建设，不断拓展数字人民币技术与应用新场景。

三是研究制定服务三大平台的配套产业发展政策。充分发挥中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛等三大平台的主场优势，擦亮金字招牌，提升品牌展会辐射带动效应，筑巢引凤，研究制定本市服务国家开放发展平台、重要经贸平台的配套产业发展政策，有效带动住宿、餐饮、出行、文娱、商贸服务等领域资源和相关产业发展。

四是加快出台住房改善、新能源汽车等方面消费政策。落实国务院有关已实施限购的地区逐步增加汽车增量指标数量、放宽购车人员资格限制等相关规定，兼顾市十四五规划纲要提出的，到2025年全市新能源汽车累计保有量力争达到200万辆目标要求。在提升绿色出行服务水平的前提下，及时出台促进汽车消费政策措施。

五是发挥服务消费的牵引带动作用。主动顺应消费升级趋势，拓展消费领域，优化消费供给，创新消费场景，积极培育数字消费、文化消费、绿色消费、冰雪消费。加速释放旅游消费，大力促进培训、家政、托幼、养老等服务消费，提升服务消费品质，在满足居民的刚性消费需求和居民多样化消费需求方面同时发力。

六是继续壮大平台经济，强化北京电商竞争力。积极吸引培育民营企业在京发展壮大，提振市场预期和信心，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。鼓励电商平台、直播平台设立“北京品牌”专区，支持本地商户开展直播带货、新品首发等特色活动。在符合公平竞争的原则下，从政策创新发力，支持“京益选”做大做强。

七是发挥政府投资逆周期调节功能，扩大产业领域投资。进一步提高政府投资中促进科技创新和高精尖产业发展的资金比重，加快投资进度，为推动经济高质量发展储能蓄力。

八是持续做好就业保障工作。重点解决好高校毕业生和困难群体就业问题，鼓励创业带动就业和灵活就业，进一步加强新就业形态劳动者权益保障。通过高质量的有效就业带动城乡居民增收，通过稳定增长的收入提振消费信心、释放消费潜力，扩大有收入支撑的消费需求。

深入调查研究 推进“季审”提质增效

文 / 鲁柯楠

根据市人大常委会2023年工作要点，进一步深化预算审查监督“季审”工作，市人大常委会财经办、预工委持续开展季度预算执行情况跟踪监督调研，坚持问题导向与目标导向相结合，深入分析各季度预算执行特点，为完成全年收支任务提出有针对性的意见建议，努力把主题教育学习成果转化为推动首都经济高质量发展和新时代人大预算审查监督的工作实效。

预算执行特点：

回升向好、稳中求进，但增收基础还不够稳固

一季度，各级财税等部门共同努力，深入落实“积极的财政政策要加力提效”要求，不断加强财源建设、对企服务，结合“服务包”机制走访调研2654户企业，着力做好重点税源、重点行业、重点税费管理，在去年一季度财政收入“高基数、高增速”的基础上，实现了来之不易的“开门红”，为完成全年任务打下坚实基础。全市财政支出围绕推动高质量发展，加大对重点领域投入，保持较高的支出强度，综合用好财政政策工具，提升财政政策效能，为首都经济回稳向好提供有力支撑。同时，按照有关法律法规要求，市财政部门依法公开了2023年预算草案及报告等相关信息，及时批复了部门预算，确保资金早使用、早见效。通过调研，我们发现以下几个问题应当予以关注：

一是一般公共预算收入实现恢复性增长，但可持续增长基础还不够稳固。一季度，全市一般公共预算收入增长2.7%，实现恢复性增长，但个别重点税源行业仍需关注。税收收入占比82.6%，比去年同期有所下降，非税收入占比为17.4%，需要关注可持续性。

二是区级财政收支紧平衡态势依然严峻，税源跨区迁移问题仍需关注。一季度，除3个区外，其他各区地方级收入实现正增长。通过调研发现，重点税源企业在各区间流动，对区级财政收入平稳运行影响较大，稳定性不够强，抗风险能力还需提高。支出方面，各区普遍反映兜牢兜实“三保”底线、城市运行及民生保障等刚性支出资金需求仍然较大，一些区已进入偿债高峰期。

三是土地上市管理方式调整，政府性基金预算收入预计更为均衡。一季度，全市政府性基金预算收入完成349.0亿元，下降50.6%，完成全年预算的17.4%。今年开始实行项目清单式供地，土地上市交易和资金入库时间将平均在年内各月，出让收入预计更加均衡，但仍要加强执行过程中预算管理的衔接。另外，一些区都反映土地市场的不确定性对区内土地收入造成影响。

四是社保基金整体运行平稳，相关政策调整需要引起关注。一季度，全市社会保险基金收入1538.9亿元，增长9.7%，完成年度预算的24.4%；支出990.6亿元，下降7.2%，完成年度预算的21.8%。值得关注的是，企业职工养老保险收入受阶段性实施缓缴政策影响，大部分企业尚未还款，还款压力将集中在年末，需要在年度执行中给予关注。

建议观点：

抓好财源建设、加大支出强度，确保完成全年收支任务

一是持续涵养优质税源，不断

做大财源蛋糕。充分发挥首善优势和高质量企业服务优势，加强重点企业对接走访，通过政策支持、资金扶持、完善产业生态、丰富应用场景等措施，助力企业发展壮大，稳住存量税源。围绕新兴行业、科技型潜力初创企业，做好优质潜力财源培育服务工作，强化政策集成和创新，支持有潜力的中小企业做大做强，进一步激发企业创新活力，吸引更多优质企业来京落户，扩大增量税源。发挥我市营商环境比较优势，持续深化税收征管改革，落实中央税费优惠政策，推动政策红利快速精准直达企业，更大力度激发市场经营主体发展活力。

二是加强税费收入组织，增强财力可持续性。市区两级财税部门要多措并举做好组收工作，充分发挥财源建设专班作用，用好大数据管理平台，深入开展数据分析挖掘，加强对重点领域、行业等财税收入运行分析，确保应收尽收。加强非税收入管理，加大闲置资产盘活力度，加快国有资产处置，强化财政资产资源统筹。从全市角度加强对企业跨区迁移机制的统筹协调和工作指导，避免无序竞争，切实保障企业经营自主权，提高各区财政收入稳定性。科学研判各月及全年收入变化趋势，把握各时间节点收入节奏，加强收入组织调度，确保实现全年财政收入预期目标。

三是加大重点领域支出保障力度，加快财政支出进度。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，加大对科技创新、重点产业和重大项目的支持力度。紧盯重点部门和重点项目，推动加快工作进度和资金使用，尽快形成对经济的拉动和促进作用。完善项目储备和调整机制，推动资金管理从“钱等事”向“事钱同步”转变，加快预算执行进度，提高资金使用效益。要进一步推动实现国有企业利润提前上缴入库，强化部门间协同高效，加快履行国资预算支出项目前期论证程序，提高国资预算执行的有效性，发挥国资预算促进经济结构调整和优化升级作用。

四是加强预算绩效管理，深入推进预算管理改革。牢固树立政府过“紧日子”思想，加强成本控制和预算绩效管理。推进成本绩效管理改革向基层拓展，力争实现所有街乡镇全覆盖。要组织开展好对预算项目的事后绩效评价工作，将重点项目和市级部门整体绩效评价结果作为市人大开展决算审查的重要依据。指导各区加强区级财政运行绩效评价工作，从财政保障能力、成本节约、运行成效、财源建设、管理规范等维度开展综合评价。加紧研究市区财政事权和支出责任划分一揽子改革方案，出台专项转移支付绩效管理办法，健全定期评估和退出机制，进一步提升转移支付管理效能和水平。

五是加强政府性基金预算精细化管理，管好用好政府债券资金。密切关注土地收入预期目标的完成度，加强对供地方式调整节奏变化的分析研判，做实做细土地上市的准备工作，配合规自部门谋划好土地供应，加快土地出让进度，做好土地“最后一公里”工作。加快土地收益及时入库，进一步优化成本审核流程，加快返还节奏，完善库款调度机制，缓解各区财政资金压力。做好新增政府债务限额预算调整工作，科学制定分批精准发行计划，做深做实项目储备，指导各区督促项目单位加快项目进度，推动债券资金尽快形成实物工作量，提高债券资金使用效益。

六是加强预算执行和财会监督，密切关注社保基金个别险种运行风险。落实中央关于进一步加强财会监督工作的意见要求，财政部门履行好财会监督主责，各单位加强内部监督，强化与人大监督的协同，建立健全长效机制。加快预算管理一体化系统与人大预算联网监督系统的有效衔接，强化对预算执行的日常监测和督促，不断提高支出效率。梳理已出台的社保基金减免缓政策，持续跟踪评估社保政策调整影响，确保基金运行安全和长期可持续。对享受阶段性缓缴政策的企业，做好政策期末的提醒催缴，保证及时入库。加快研究失业保险基金促进就业支出与一般公共预算衔接机制，进一步加强再就业整体政策的制度研究，有效发挥失业保险基金“逆周期”调节作用。

聚焦“三优化一提升” 为绿色交通按下“加速键”

文 / 闫闯

发展绿色交通是加强生态环境保护、打赢污染防治攻坚战、实施绿色北京战略的重要内容。绿色化是未来交通发展的趋势之一，交通领域碳排放量比重高，减排任务大，实现碳达峰后稳中有降对绿色交通发展提出了更高要求。为推动首都绿色交通更好更快发展，今年，市人大常委会将听取和审议市政府关于绿色交通发展情况的报告，并开展专题询问。

5月5日，市人大常委会召开绿色交通发展情况监督工作启动会，会议通报了北京市人大常委会听取和审议市人民政府关于绿色交通发展情况报告的工作方案，强调了“三优化一提升”的监督重点，对“一案两组”工作方式、学习培训工作安排、调查研究方式方法和专题询问组织流程等提出了明确要求，确定了各环节各阶段的时间节点，为监督工作有序展开奠定了坚实基础。11日，市人大常委会组织开展绿色交通专题培训会，邀请相关专家进行专题讲座，市人大常委会委员、市区乡镇三级人大代表、市区人大常委会机关干部120余人参加，培训反响良好，取得预期效果。



摄影/闫闯

根据工作方案，绿色交通发展情况监督工作将重点聚焦本市绿色交通通过“三优化”实现“一提升”情况。

优化交通出行结构，打造畅行交通

近年来本市积极落实绿色优先发展理念，轨道交通大力发展，公交线网优化调整，步行和自行车出行环境进一步改善，公众使用绿色交通方式出行态势平稳。针对进一步优化交通出行结构，委员代表围绕激发轨道交通活力、打造慢行系统吸引力等方面提出意见建议。

聂大华委员提出，北京地铁规模全国第一，服务可靠度也很高，而客流强度反而下降，是个需要深钻细研的问题，要把宝贵的投资用在刀刃上，用在解决交通最急需的地方。应加快研判中心城区电动摩托车、电动自行车管理措施，为轻量化交通发展和推进绿色交通出行提供时间和空间保障。郭继孚委员建议，要建设轨道上的都市圈和车站上的城市，大力发展市郊铁路与市域快线，加快构建多层次多模式

的轨道交通体系，充分发挥轨道交通在都市圈空间结构及功能布局中的引导及支撑作用。

王春杰委员提出，要持续推进《北京市地面公交线网总体规划》真正落实落地。在大力推动慢行系统建设的同时，加大对摩托车、电动自行车的治理，让交通环境更有序，交通安全更可靠。安丽娟代表认为，现在慢行系统不完善、标志缺失、标识不清情况较为普遍。轨道交通和地面交通还存在换乘不便的问题，有的站点出了地铁坐公交需要走50米甚至100米，有的站点到不了居民区，有的甚至需要走两三站地，增加了换乘时间，不便于居民出行。

结合委员代表意见建议，监督工作中将重点调研本市轨道交通建设运行、轨道交通“四网融合”、地面公交线网总体规划和场站规划落实、慢行系统建设运行及“多网融合”发展等情况，并具体关注2023年中心城区绿色出行比例指标完成情况。

优化货物运输结构，助力节能减排

推动运输结构调整是打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战的重要举措。2018年以来，本市持续推进运输结构调整，提高综合运输效率、降低物流成本，推动全市货物绿色运输比重持续提升。代表委员们一致认为，货物运输结构优化是本市绿色交通发展的重要方面，也是节能减碳的“必答题”。

常瑞代表认为，交通运输是碳排放的重要来源之一，推动交通运输领域绿色低碳转型，是做好碳达峰、碳中和工作的关键举措。同时，李静委员提出，绿色交通运输发展基础差异性较大，节能减排工作开展不平衡，交通运输结构及方式融合上衔接不充分，我市运输装备绿色化水平有待提高。

围绕货物运输结构优化，监督工作中将重点调研大宗货物绿色运输、一级物流节点功能升级转型推进、交通枢纽规划建设和停车设施建设使用等情况，并具体关注2023年交通行业能源消费总量控制目标≤350万吨标煤和2023年交通行业营运车辆碳排放总量较2019年下降5%的指标完成情况。

优化车辆能源结构，推动低碳出行

提升公共交通服务水平和体验，是推动全社会以绿色为导向的生产生活方式的重要举措。近年来，本市公交、出租、道路客货运等行业车辆结构优化工作持续推动，新能源车占比不断提高。同时本市继续给予新能源车通行便利政策，并完善相关配套设施，鼓励新能源车也成为更多公众选择。在监督工作中，代表委员们认为，要将推广新能源作为交通“减负”的发力点。

仉锁忠委员提出，新能源汽车作为战略性新兴产业，代表汽车产业新的发展方向，对减少空气污染、推动交通运输行业转型升级具有积极意义。于冬梅代表建议，应把握机遇，发挥优势、加快推广氢燃料电池公交车运营，将其打造成为北京市科技创新的一张新名片。

结合委员代表意见建议，围绕车辆能源结构优化，监督工作中将重点调研老旧燃油汽车淘汰更新、小客车总量调控、行业新能源车推广运行、充电站（桩）建设运行监管和绿色交通科技研发支撑等情况，具体关注2023年新增、更新的公交车（不含应急保障、山区线路车辆）均为新能源车和2023年新增、更新的巡游出租车(不含社会保障和个体车辆）均为纯电动车的指标完成情况。

聚焦关键难点，提升绿色低碳发展水平

结合“十四五”交通发展规划要求和中期评估成果，市人大常委会聘请第三方专业机构同步开展问卷调查，了解市民直观感受和集中诉求。围绕轨道交通运行效率、地面公交便利换乘、公交专用道优化调整、校车管理运行使用、慢行设施建设应用等方面工作，市民提出了相关意见建议，市人大常委会积极分析问题成因，提出解决对策，助力北京绿色交通高质量发展。

调研工作组将紧紧围绕监督重点内容，扑下身子、沉到一线，深入基层，调查研究首都绿色交通发展存在的突出问题，助力破解群众反映强烈的急难愁盼问题，为新时代首都发展贡献人大力量。

群众诉求“接得住” 瀛海家站有底气

文 / 本刊 薛睿杰

走进大兴区瀛海镇瀛海家园二里社区，代表联络站红色宣传栏在花园绿丛中格外醒目。在区镇两级代表头像和职务信息下，“码上见人大代表，码上提意见建议”的字样引人关注，不时有遛弯居民驻足浏览。拿出手机扫描宣传栏里张贴的二维码，输入身份信息，就能选择代表并线上提交问题，就会得到家站的响应。相关界面还提供便于老年人使用的语音输入服务。

这样的“宣传栏”在瀛海镇各社区成为一道靓丽风景。而瀛海镇把家站工作“亮出来”的底气，就来自群众诉求“接得住”。立足镇人大工作直接联系群众特点，镇党委将人大工作从过去主要围绕政府工作开展监督，进一步扩大到推动解决群众诉求，建立健全“接诉能办”的家站工作支撑体系，推动“小家站”成为民主“大支点”和民生“增长点”。



瀛海镇代表联络站“码上见代表”宣传栏

镇人大主席张艳说，家站推动办好“群众办不成的事”，受到群众欢迎，代表也更加积极进站见群众。今年以来“月进站”活动中，75位区、镇人大代表参与率100%。

群众诉求“接得住”

“打铁还需自身硬”。全覆盖建好家站，解决的是群众“找得到代表”问题，常态化用好家站，关键是要“办得好群众诉求”，才能让各级代表和群众愿意来家站。瀛海建立健全家站工作支撑体系，首先就加强镇人大自身建设，提高调研群众“急难愁盼”问题能力，推动提高群众诉求解决率、办好许多民生实事。

其中，“573路公交运营时间延长”就是镇里“上班族”津津乐道的一件民生实事。

随着地铁8号线南延至瀛海镇，14万居民出行更便捷。同时，许多早出晚归“上班族”发现，晚上乘坐8号线到达瀛海站，回家“最后一公里”的公交已结束一天的运营，让他们苦恼。去年初，居民向南海家园一里社区代表联络站反映相关问题。镇人大为避免相关诉求因为细节不完善而影响办理，并没有“接诉即转”，而是在反映问题前调研具体情况，补充必要材料，提供办理依据，明确问题办理必要性、可行性。

张艳说，我们制作线上调研问卷，既讲民生，也讲民主和科学，围绕“要不要延长、延长到几点”征求居民意见，到地铁公司查看乘客流量、论证问题解决方案。759名社区居民实名填写问卷。调研显示大多数希望公交从20:20延长到21:00以后。走访地铁公司也发现，20:00至21:00时段瀛海出站乘客约千人，大多数是下班居民。相关数据与群众诉求基本吻合，为诉求办理夯实工作基础。

经走访核实，镇人大首先把问题反映给镇人民政府办公会研究，发现镇没有公交线路调整权限后，又反映给镇里的区人大代表，通过代表提出建议方式，由区人大协调区交通局推动解决，在当年7月延



在瀛海代表之家，居民(左侧)讲述通过家站反映校园安全隐患、社区环境治理、电动车充电设施等问题，并得到解决的故事。其中有4位居民是80后。摄影/薛睿杰

长公交运营时间，还在今年1月根据居民需要优化线路。

如今573路运营时间不仅延长至21:30，还新增“亦庄实验中学”“南海幼儿园”等7个站点，把居住区和学校、医院、交通枢纽连接起来。从“服务端”发力满足上下班、上下学等出行需求，电动三轮车违法上路等现象随之也大为减少。张艳说，这件事办好，不仅居民交口称赞，给区交管局赠送锦旗，代表们回家进站的积极性也更高了。

张艳说，过去一些代表不经常联系群众，就是担心回应不了群众民生诉求。张艳说，“如果代表听取的群众意见办不好，群众不愿意来家站，代表也不好意思进站”，“家站工作要活起来，就要让家站能‘接得住’群众诉求”，让全过程人民民主在家站“可知可感”。

张艳说，为了“接得住”群众诉求，在镇党委领导下，建立了“领导批办、会议研办、部门承办、人大督办”工作机制。与12345热线派单给政府相关部门或社区相比，家站反映问题范围更大，可反映给镇党委相关部门、镇人民政府，或通过区人大代表建议得到区人大关注指导，展现人大工作在推动解决民生难题方面独特优势作用。

当前，正值北方雨季时节，南海家园三里社区代表联络站反映，“一些露天新能源车充电设施老旧，有漏电风险。”考虑到最终还是社区层面排除隐患，也考虑安全工作专业性，镇党委将该问题同时派给镇党委分管社区相关部门和政府安全科。协调这项工作的镇人大工作办主任李熙哲介绍，两个部门着眼全镇出台了治理措施，未雨绸缪，主动治理，合力消除相关安全隐患，体现集中力量办好民生实事的制度优势。

群众诉求“进得来”

社区工作连着千家万户，是服务群众“第一线”。瀛海镇探索26个社区代表联络站站长由社区党委书记兼任，做好接待群众、服务代表、接诉即办工作同时，将群众难题及时反馈给镇人大推动解决，“家站吹哨、各方响应”，让家站作用更实、群众用得更好，服务型社区建设更有实效。

今年2月15日，南海家园一里社区代表联络站就把在社区层面没有能力解决的“社区电动自行车充电桩难以满足群众需求”问题反馈

到镇人大并转交政府。张艳说，16日，镇长就将相关问题批示给分管副镇长调研解决，统筹规划、电力、社区、物业等环节，到3月29日，社区14号楼南侧30个充电接口就完成施工、投入使用，满足了群众需求。

从推动治理校门口交通秩序，到推动小区增加被褥晾晒区域，再到推动完善镇卫生院转诊服务……通过“家站吹哨、各方报到”，越来越多基层没有能力解决的群众诉求得到了及时解决，以制度保障群众意见有人听、群众困难有人管。

瀛海“季回家”代表座谈，也是主动汇集群众诉求重要机制。“13个小区地下停车场环境脏乱差”“南海家园二里社区路面雨天积水”“南海家园民用水表转速不稳”“南海家园四里社区西侧林木存在火灾隐患”……每次“季回家”座谈会，都是民情民意“汇报会”。张艳说，通过家站协调推动，通过配备保洁人员、道路修补、更换5000多个水表、清除杂草等，相关问题都得到群众满意的解决结果。

在瀛海镇代表之家墙壁上，“2023年家站活动计划”赫然在目。镇人大根据镇党委、镇人民政府重点工作，制定年度学习、调研、座谈任务等28项，成为“月进站”活动重要内容。除了每月15日集中见选民、听民意、解民忧，瀛海结合政府重点工作组织代表调研、汇集民情民意、评议部门工作，“月进站”内容更加丰富，实效更加明显，服务群众初衷更加彰显。

今年5月就组织两次“进站”活动。围绕消防安全工作，17日组织部分代表对悦年华颐养中心的消防安全开展专项监督调研。26日还组织部分代表到镇市民诉求处置中心考察了接诉即办工作，到镇产业发展服务中心（林业站）考察了“林长制”工作，听取了镇人大、镇人民政府负责同志有关汇报，并对相关工作开展评议、反映民意、提出建议，夯实了相关工作民意基础。

李熙哲介绍，对接诉即办评议，代表们主要从精细办理诉求、开展主动治理、科技赋能提质等提出建议。“我们在积极研究将12345诉求引导到家站的可行性，推动形成解决群众诉求最大合力”。

家站工作“活起来”

随着“全覆盖建立家站”，家站工作已经成为乡镇人大工作重要组成部分。在乡镇人代会闭会期间，如何“常态化用好家站”，让家站工作“活起来”，密切代表与群众联系，服务镇域经济社会发展和民生工作，瀛海还有许多思考探索。

今年4月，镇人大依托家站开展了“学习宣传我先行、履职尽责我担当”主题宣传月活动，打开家站之门，走到道路街头，宣传党的二十大精神和人民代表大会制度。代表们拿着印有家站“二维码”的宣传折页，讲解人大制度和家站故事，一个个生动故事，成为诠释全过程人民民主“最好的事例”。“有事找人大代表”“有意见到代表联络站反映”成为群众的“口碑”。

推动社会主义民主法治建设，既是人大工作根本任务，也是家站工作重点工作。在主题活动月期间，邀请多个政府部门联合开展法治宣传活动。代表们和多个政府部门为群众和路边商铺提供民法典、文明城市创建、节能环保等方面的法治宣传，让群众深切感受到代表活动民生“温度”、政府“文明服务”的城市温度。还会同司法所，向医院、企业、学校、机关和社区的各个群体送去了兼具实用性、趣味性和知识性的普法活动，使法治观念更加深入人心。

从丰富“月进站、季回家、年述职”活动内容，到完善“领导批办、会议研办、部门承办、人大督办”工作机制，到“宣传栏”“码上见”工作创新，再到“学习宣传月”等活动创新，使瀛海镇代表家站服务群众功能日益凸显，制度宣传站、民意反馈窗、群众连心桥作用得到生动诠释，群众获得感、幸福感、安全感有了更加坚实保障，人民代表大会制度作为践行党的群众路线重要载体的作用得到充分展现，也是瀛海等北京家站工作“亮出来”的底气。

海淀区人大代表王飞：

以“凡人小事”托起群众美好生活

文 / 本刊 张雪松

王飞，1969年出生，1987年入伍，2018年退役后当选为海淀区上地八一社区党委书记和居委会主任。2019年11月，王飞高票当选海淀区人大代表。

“上面千条线，下面一根针”。基层是社会治理的基础“细胞”。党和国家的好政策，要在基层落地生根；民众的大事小情，也主要靠基层解决。基层的事办好了，群众才会有更多的获得感、幸福感、安全感。作为一名扎根基层的人大代表，王飞深切体会着“基层工作的重要与不易”和“人大代表履职的分量与价值”。他用自己人大代表和社区工作者的双重身份，为居民办了很多好事实事。面对大家的称赞，他总谦虚地说：“我就是个普通人，所做的也都是一些小事。”而居民们却说：“王飞代表，就是以他所谓的‘凡人小事’，托起了群众的美好生活！”

铺就“幸福路”，过程“不平坦”

——他从未停止对凝聚民意“最大公约数”的求索

八一社区农大南路二号院1号楼前有条平坦的人行步道，步道中间设计了几个波浪造型，把5组长条椅、4个台桌镶嵌其中。晚上大家散步时，都喜欢到这个步道上来。看着路灯下长长的身影，吹着凉爽的夜风，非常舒服惬意。大家感叹，“有了这条路，确实很幸福”。这话传到了这条路的施工队那里，施工队就干脆捐出一块石头，刻上“幸福路”三个字，立在步道旁。

走在“幸福路”上，很多人都说，这也是王飞代表的心血，是他以居民需求为导向、用环境凝聚民心的一个典型事例。居民们回忆：“最初，王飞代表提出修这条人行步道时，有人提出反对意见，说修它干什么？后来修好了，人车不再混行，老人孩子出门更安全了，大家都交口称赞。”

原来，过去1号楼前的道路是土路，路窄、人车同行，车辆经过时行人只能在路基的绿地上躲避，非常不便。王飞代表发现1号楼住的人年纪都比较大，行动慢，他们下来晒太阳时如果发生一点刮蹭就不得了。他就在社区居民中开展调研，广泛征求意见，提出了解决方案，并计划将建设1号楼前的人行步道作为提升二号院居民生活质量的“第1号工程”进行推进。当他信心满满召开居民议事会，期待1号楼居民最终拍板时，让他没想到的事情发生了。居民们的想法并不一致，有两户甚至坚决反对，认为并没有修路的必要。

没过多久，1号楼前就先后出了两起事故，都是80多岁的老人在楼前散步时，为了避让车辆，一不小心滑倒后骨折。王飞代表紧急召开第二次居民议事会。会上，居民张雨龙激动地说：“修，马上修！难道还要让人再摔断骨头吗？”他的声音也代表了广大居民的心声。这一次，修路方案全票通过，所有人都在同意修路的报告上签了字。

王飞代表说：“作为人民的代表，更应该有推动改革的勇气，为保障大多数人的利益而努力去寻求共识。由于身份、地位、领域和利益诉求的不同，人们对同一问题会有不同的看法。我也常常会想，我所做的社区工作，是做群众的引路

人，还是做群众的尾巴？不解决问题，可能就出问题；先解决问题，可能有人会说‘没有问题’。面对两难的选择，我觉得最重要的是坚持‘为民之心’吧，有时候要在反复交流碰撞中求取民意的‘最大公约数’。”

垃圾不落地，普法入民心

——“无为而治”的背后是他的“积极作为”

八一社区的垃圾分类工作是远近闻名的“标杆”。社区按照生活垃圾四分法分类，定时定点投放，在保证居民投放便利、不影响居民日常生活的前提下，树村路甲1号院仅在每天早6点至8点、晚18点到20点两个时间段投放厨余垃圾；农大南路2号院实现了厨余垃圾不落地、不囤积，采用固定点和流动点相结合的方式，每天在早6点至8点、晚19点到20点两个时间段投放厨余垃圾，垃圾车将厨余垃圾及时清运走，院内没有厨余垃圾桶。

居民胡爱华和刘书玉自豪地说：“如今，我们社区的垃圾分类基本实现了‘无为而治’。大家都很自觉，垃圾分类的责任意识也都很强。”

“无为而治”是如何做到的？这里面也有很多的故事。2020年5月1日，《北京市生活垃圾管理条例》正式实施以后，全市上下迅速行动。“垃圾分类，利国利民。北京市人大常委会制定了《北京市生活垃圾管理条例》，作为区人大代表，我感到自己更有责任发挥人大代表在宣法普法中的带头作用，努力推动法规落实。”王飞说。

但刚开始时，围绕垃圾点的位置、垃圾投放方式、存放垃圾时间等问题，八一社区的居民们争论不止，意见难以集中。在这样的背景下，王飞及时召集每栋楼的楼门长和居民代表们开会，讨论小区的拆桶并桶问题。

等大家讨论充分了，一直在认真倾听和记录的王飞把大家的观点进行了梳理：“综合大家的意见，我觉得有几点共识：一是要改，要合并桶站。二是要定点投放，否则厨余垃圾到处都是。三是要‘看桶’，征集志愿者到桶前值守。”大家在协商中，逐渐确定了垃圾桶站的位置和固定的投放时间，而王飞自己就是在桶前值守时间最长的志愿者之一。

分类之初，王飞带着社工们开展了垃圾分类宣传。他们向居民分发垃圾分类宣传手册，为大家介绍



王飞代表盯桶指导垃圾分类

垃圾分类四分法，利用微信、宣传栏、海报、现场讲解等形式开展宣传。

可志愿者发现群众对垃圾分类的参与度还是不够，主要是厨余垃圾中餐巾纸多、各种蔬菜的包装胶带多、家庭盆栽的树枝多、废弃的塑料袋多，说明大家在分类时比较大意，不认真、不严格。王飞就进一步向居民们征求意见。“群众路线是我们解决问题的最好办法。”王飞说。

有人提议：“建议家家户户都轮流来值班，一来可以现场学习垃圾分类知识，二来可以教育他人、教育本人，个人分不好，给大家带来麻烦。这样可以增强大家的自觉性和主动性。”这个建议很快得到落实，各家各户都纷纷登记了值班日期，形成了“每户认领1小时”活动。

“每户认领1小时”开始以后，王飞和社工们经常会和各家各户一起值守，协助讲解分类知识。经常能看到社区的老人带着孙子孙女，穿着志愿者服装、戴着小红帽，手拿着铁钳、竹夹子，对送来的垃圾一个个地看，一袋袋地查。“当面对年近8旬老人的询问、几岁孩童的质疑时，还有谁敢分不好厨余垃圾？还有谁敢乱扔垃圾？”王飞说。把被动分类变为主动参与指导，更好地让社区居民体会了垃圾分类的意义，增强了居民们的参与感、责任感和认同感。

王胜明、王兆运等居民介绍：“王飞和其他志愿者们的值守，绝不是摆摆花架子。他们坚持了好几个月，直到大家都能自觉分类，他们才撤离，这才实现了‘无为而治’，‘无为’的前提是先做到‘有为’。”

为民服务，甘之如饴

——他从未把给老百姓办事当成“压力”和“包袱”

在居民胡爱华看来，王飞有一双“不知疲倦的肩膀”，总是主动“揽活儿”，而且“乐此不疲”。居民王兆运评价说，王飞代表从未把给大家办事当成“压力”和“包袱”，正因为他没有当成“压力”和“包袱”，才能把一些事儿办得更好、更漂亮。居民反映的事儿，王飞努力推动解决；居民没反映的事儿，他也常常琢磨，主动想着要进一步去提升社区百姓的生活品质。

胡爱华说：“在王飞代表的推动下，社区修复了塌陷路面，对居民楼进行了无障碍改造，更换了休闲座椅，安装了自行车棚、充电桩雨棚，便利群众出行，提升对老年居民的友好服务水平……也有很多改变，是通过王飞代表提出的代表建议取得的。”

树村南郊野公园连接着上地街道八一社区、树村社区、博雅社区，以及马连洼街道农大南路社区，为共计1.8万多名居民提供了休闲娱乐、体育锻炼的场所，也是当地老人、孩子常去的乐园。可是公园里长期没有公共卫生间，大家都感到极为不便，也客观上造成随地大小便现象严重。

王飞代表了解到这个情况后，觉得作为城市公共服务设施，公共卫生间不仅涉及公众利益，更关乎现代城市文明。树村南郊野公园游客多，一定不能让如厕不便的问题困扰着周边居民。他着手做调研，通过发放问卷、开展座谈广泛征求了附近几个社区居民群众的意见，有近百人向他提出了在树村郊野公园修建公共卫生间的要求。

为响应百姓的呼声，王飞代表递交了在树村南郊野公园修建公共卫生间的建议，并最终促成了这件事。“公共卫生间体现着城市设计建设者的文明责任心。树村南郊野公园的公共卫生间建设水平很高，环境非常好，如今已经成为附近建筑工地很多工人们洗漱的场所。看到工人们能在里面洗漱，我也感到很开心。”王飞说。

这些年，王飞还提出了“为共享单车停放安装电子围栏”等建议，不仅得到了落实，还推动了很多地区的环境治理。也有一些建议目前尚未落地，他也不遗余力推动。

王飞说，三十年的军旅生涯，养成了自己“干一行，爱一行，钻一行”的习惯，作为人大代表，他还是一名“新兵”，但他会在这个角色里继续努力“钻研”，争取不负人民的期待，以更多“凡人小事”去温暖一方百姓的心。

大兴区人大代表李茂会：

履职“接地气” 为民鼓与呼

文 / 本刊 吕亚南

她手机里有80多个微信群，附近居民谁有什么事儿，都能第一时间找到她；她走在路上经常会被居民突然“拦下”，热情拥抱致谢；她常年除了在接待室、议事厅，就在几个社区及周边“逛”，附近新居民都可以准确叫出她的名字……

她先后获得北京市先进工作者、首都劳动奖章、北京市优秀共产党员、北京市社会领域优秀共产党员、北京市先进居委会主任、首都优秀社工等多项荣誉……

她参加社区工作20余年，担任枣园社区党委书记、居委会主任、服务站站长11年……常年扎根社区，“专注身边事、履职接地气”是她的生动写照。她被称为枣园社区的“定风丹”、清源街道的“贴心人”，她是大兴区第六届人大代表李茂会。

“随时可以找到我”

——“一路通”零距离听民声

“书记，就得是您啊！”得知李茂会当选人大代表后，枣园社区居民脸上的笑容是发自真心的。

李茂会刚到枣园社区任职时，这个建于上世纪90年代的社区可以用“脏乱差”来形容，破沙发、旧柜子随处可见，居民也没有活动场所。面对环境“痼疾”，李茂会决定带着社区工作人员撸起袖子“逆风”干。从深入走访到排查安全隐患建立台账，从规劝各住户清理废品到上门沟通耐心劝解……几年的不断努力，有了现在的枣园社区这一片“花园小楼”——绿化美观、道路整洁、设施方便。昔日的“老破旧”如今成了“美、便、和”。当初不太配合的“硬茬子”，现在成了李茂会的“铁杆儿粉”，时不时向别的社区居民伸出大拇指“炫耀”：“我们的书记，就是这个！”

社区环境的“美面子”成了李茂会的一张“美名片”，几年如一日的责任与担当，连缀起了社区和谐的“实里子”，也连缀住了清源街道群众的期盼和民心。2021年12月，李茂会全票当选大兴区十六届人大代表。

“既然选我当代表，我就得对‘大伙儿’负责”，“接地气”的话语里满满都是“为民履职”的初心和热忱，“要让居民有事儿随时能找到我。”社区党委书记的身份，为李茂会“随时随地”听群众诉求提供了很多支撑和便利。李茂会将“线上+线下”两个渠道共通共融，架起了联系群众、服务群众的工作“一路通”。

在“线上”，李茂会加入了附近社区的居民群，一共86个。“一会儿不看就都是‘小红点’，但我必须看，不然心里不踏实。”从解决房顶漏水，到增加电动车充电桩，从化解小区停车难到垃圾分类……她“时时在线”、亲力亲为，将群众的“心声”变为“掌声”，成了群众平时有事“最先想到的人”。

在“线下”，李茂会是一位“脸熟”的代表。“李代表，您受累了，您辛苦了！”“代表，谢谢您！”是人大代表接待日、民情接待日、书记接待室里经常听到的话。

每月10日，是李茂会到议事厅接待群众的“固定接待日”，她亲切与群众“拉家常”，“坐诊”听民声。对于现场能解释答疑的，

她耐心给予解答；需要进一步提交政府办理的建议和意见，她详细记录并分类整理，转交相关部门，督促抓紧落实，确保大事小情都有着落。

同时，结合社区党委书记“开门接访”的经验，李茂会设立党员民情接待日，5个党支部支委周一到周五轮班在议事厅接待社区居民和附近群众，同步收集记录民声民意。在此基础上，为了让群众“时时找得到人、能说得上话”，李茂会还有常态化联系群众的“关键招”——茂会书记接待室，常年全天向群众开放。“基本上除了开会我都在，大家知道我是他们的‘代表’，不管谁有事儿随时可以找到我。”

“用脚步丈量民生”

——“步履不停”当好群众代言人

“以点看面走社区、寻找共性‘捞’民意”，这是李茂会将社区党委书记和人大代表两重身份相结合的一大“法宝”。为了当好群众代言人，做好“听”“思”“写”，除了日常在接待室、议事厅的时间，李茂会就在几个社区“逛”。“用脚步丈量民生，民心都是‘走’出来的”，她经常和身边的人这样说。

清源街道的枣园、滨河西里北区、彩虹新城、清源西里，这四个超大型社区都具有出租房多、不易规范管理的特点。在枣园社区，李茂会利用“拉家常”议事六步法，通过“民事民说、民事民议、民事民理、民事民解、民事民评、民事民享”六个步骤，并调动整合“居委会、房屋中介、物业、志愿者、楼门长”五方力量，开展排查、台账更新、与业户主沟通等系列“枣新居”措施管理出租房屋，让枣园社区成了街道的标杆社区。

带着这份“试验田”经验，李茂会走到不同社区去走访调研、倾听群众心声，解决出租房管理和流动人口安居问题。还是“说干就干”的劲头——“我这一年就要把好的经验分享到别的社区”，还是为民“鼓与呼”的初心——“就得踏踏实实为老百姓干实事儿”。

在不停走到不同社区、“浮”起民情民意的调研过程中，李茂会发现很多“老旧改”小区因为监管不足存在一些问题。有一次选民接待日中，群众向李茂会也反映了这方面问题。以此契机，李茂会在枣园小区召开了两委班子会，并召集居民代表召开“议事会”。群策群力下，枣园社区很快成立了不同行业的社区居民组成的监理组织，并开始从施工质量到用工材料，对施工方进行“全方位、透明化”监督，社区居民非常满意。

做好本社区的“试验”后，李茂会带着经验走到不同社区。她钻地沟看管道、到实地看雨污、去群众家中调研改水……在倾听居民心声、充分调研的基础上，李茂会向有关部门提出，建议政府相关部门协同成立综合监理，多方联合监理“老旧改”施工方，抽查用材用料质量和施工质量，确保政府的钱花在“刀刃上”，“老旧改”工程“改”到群众的心坎上。

调研过程中，李茂会还发现，有的小区改造完后自来水管道在保质期外损坏，自来水公司以没有交接为由，消极修理；有的小区改造



李茂会代表到清源街道枣园尚城社区接待选民

完后，基础设施发生故障，物业公司认为没有交接而拒绝维保……结合调研发现，李茂会再次向有关部门提出“验收工程由交接方共同介入，保障居民安居”的建议。

为民步履不停，所至是基层现场，所看是群众期盼，所写是建议议案。以枣园社区为“根据地”，李茂会用脚步丈量民生，用建议为民“发声”。正如她所说，“当好百姓和政府之间的‘连心桥’，用‘履职初心’守护老百姓‘幸福安心’。”

“百姓的事儿再小也是大事儿”

——用心用情作答民生福祉“安心卷”

“今天好像是周末”，刚刚和别的社区分享完出租房流动人口规范管理经验，李茂会收到一条爱人的微信消息。“是的，我在街道汇报工作。”一句话爱人已经了然，主动承担起了晚饭。多年来，这似乎已经形成了家人之间的一种默契。假日休息里似乎总是没有她的身影，但群众的急难愁盼里却都是她的深情。

“杨大叔，您在吗？”2022年六月的一天，走访社区群众的李茂会推开了一扇虚掩的房门，她被眼前景象震惊，苍蝇乱飞，老人瘦骨嶙峋、无人看顾。带人帮老人打扫卫生、联系养老院后，李茂会开始了挨家挨户地走访登记。她协调有关部门，将废旧配电室改造升级为老年驿站，积极解决老人的就餐和日间照料问题，动员党员志愿者骨干，开展“257为老安居”项目，以“2天一入户、5天一回访、7天一反馈”机制，为老人托起晚年的安居梦。

群众身边看得见、摸得着的“微幸福”，一直是李茂会履职的切入点。不仅有对老人的关爱，她还在调研中发现小学生放学早、家长来不及接送情况，于是开办“爱心四点半”托管项目，通过接学生放学、辅导作业等内容，为孩子的青春护航。“老人‘安’、孩子‘安’，就是一老一小群体‘安’。把他们的服务工作做好了，社会就能更‘安’了。”李茂会说。

抗疫斗争中，李茂会同样诠释着人大代表的责任和担当。她主动下沉到核酸检测点，从核酸检测到大数据筛查，最忙时她连续3晚没回家，挤在杂物间沙发上对付4、5个小时；看到路面积雪难行，她“不自觉”拿起一块木板，“闷头”清铲了近半个社区；了解学生在家中学习懈怠的情况后，她联系另一位身为高三老师的人大代表，为家长和孩子们举办线上讲座……在办好一件件身边的“小事儿”里，李茂会传递着群众心中的温度。用她的话说，“群众的事儿再小也是大事儿，要把每一件事都办进群众心坎里。”

在一次社区公共区域修建过程中，物业发生了天然气管道走漏事故。李茂会没有丝毫犹豫冲到现场，她站在离管道不到10米的地方，指挥疏散、封路封控。平时为民履职的用心用情，浇筑出了此时的“战斗堡垒”——平时身体不好的社区工作者在奔跑爬楼，怀孕五个月的社区工作者在办公室拨打电话，更有数不清的“红马甲”社区志愿者来到现场，他们拧成了一股绳，守护了社区平安。

——“这些年她没怎么休息，在这儿几乎天天都能看到。”社区居民指着“茂会书记接待室”说。

——“我参加志愿就是冲着她，她为大家很辛苦，我们都看在眼里。”穿着“红马甲”的志愿者说。

——“她用心带着我们成长，一字一句教我们写材料……她带出了4个正职、11个副职。”值班的社区工作者说。

……

做好群众每件“小事儿”，就是凝聚民心的大事。当选人大代表以来，李茂会用每件“小事”的“一笔一画”，来作答民生福祉“安心卷”，也不断讲述着人大代表与人民群众的“鱼水情深”。

“为人民办实事　做群众贴心人”“困境中伸出的手　疫情中献出的爱”“为群众排忧解难　做人民满意公仆”“胜似亲人　心怀感恩”……几间小小的办公室内，挂满了群众送来的锦旗。正如歌中所唱——谁把人民放在心里，人民就把她高高举起。

顺义区人大代表绳桂玲：

步履匆匆 时刻做群众满意的“贴心人”

文 / 本刊 张樾

在顺义区金港嘉园社区，有一位走进社区居民心里的区人大代表绳桂玲，被居民亲切地称为“绳大姐”。

在当选为顺义区第六届人大代表之前，绳大姐已经做了十几年的社区工作。人大代表履职，首先要做好本职工作。作为一名生活在社区、工作在社区的代表，把代表身份和本职工作结合起来，是绳大姐做居民“贴心人”的立足点，也是她履职以来一直践行的理念。她说：“不论是作为基层治理的带头人，还是为民办实事的人大代表，要把对人民群众的情感充分体现出来，更要把两个身份融合起来，近民更亲民。”

“把群众的事儿当成事儿”

——这位“新代表”是居民心里的“好大姐”

跟着绳大姐的脚步走进金港嘉园，还没进门，我们就有了意外“收获”——社区南门外有一小块阴凉地，是居民们歇脚聊天的地方，路过这里的时候，一位带着孩子的居民主动和绳大姐打招呼。绳大姐“哎”了一声，笑着对这位居民身边的孩子说：“几天不见了，还记得我是谁吗？”隔着几步远，小姑娘仰起头大声地喊了一句“姥姥！”

“对，是绳姥姥！”

绳大姐的语气变得更加轻快，转头看到旁边一位老年人和她招手，又聊了起来：“出来遛弯啦，你们好好聊啊。”这位奶奶听到绳大姐的话，也一直“哎！哎！”地热情回应着。

短短几分钟时间，没有太多的寒暄，却让我们这些“外人”一下子见到了和居民真的处成了“一家人”的绳桂玲代表。

从素不相识到关心关怀，居民对她的认可和感谢凝聚成了平日里的声声问候和主动送来的面面锦旗。在这里，她是社区党支部书记，是居民口里的“绳大姐”“绳妈妈”“绳姥姥”，更是能随时找得到、时刻说得上话的“绳代表”。

“为民解忧，无微不至”，这是居民给她的评价。刚成为社区党支部书记时，绳大姐就主动写了“一封信”贴在各个单元楼门口。“要告诉居民我来了，有事可以找我说。”当年，她就以“绳妈妈”的身份，帮助社区里38位“准小学生”解决了“火烧眉毛”的入学问题。

2021年11月，绳大姐当选为顺义区人大代表，之后成为了金港嘉园社区人大代表联络站站长。第一次当选为人大代表，绳大姐感觉身上的干劲儿更足了。以“舒心 顺心 暖心”为工作主线，代表联络站建立以来，绳大姐和另一位进站代表一起，实际解决了园区没有晾衣杆、乱停车、文化设施不够等多项问题，在“家门口”为群众排忧解难。翻开代表联络站的记录册，光绳大姐参与的活动，就有厚厚一沓。她说：“人民群众选我当代表，不止是信任、是荣誉，更是一种责任。”

责任感体现在履职尽责的方方面面。对于居民群众来说，如今一些在街道解决不了的事情，身边的人大代表绳大姐能够通过代表建议的形式推动向前一步。一年多来，绳大姐提出的建议件并不多，但都

是实打实“走”出来的，反映着人民群众的普遍诉求，围绕人民所需，承载满满民意。

周边道路环境问题就是群众眼里的“麻烦事”。居民们总“吐槽”社区北门及东门外的道路不好走、下雨天不能走，经过多次调研，绳大姐发现这确实是单靠社区解决不了的“要紧事”。于是她进一步找到“症结所在”，在当年区人代会上提出了“关于加快落实金港嘉园社区规划一路、规划二路路权归属的建议”。绳大姐说：“路权问题不解决，道路永远都修不好，要靠人大代表来联系多个部门解决问题。”目前，相关承办部门正在推动建议的落实，承办单位的“全过程沟通”让绳大姐时刻了解着办理进程，也给人民群众吃下了一颗“定心丸”。

“群众的事儿再小也是大事，给群众办事必须要有回复。建议交上去了，但是办理到哪一步了，今年能不能办完，这些我也都要和办理部门沟通了解，做到心中有数。”做好人民群众的“代言人”正是这样体现在她履职的过程中。

“见缝插针就能征集意见”

——这位爱思考的代表找到了“废物利用”的新路子

在社区“挤”出一块地方不容易，但是把“用不上”“不好用”的场所“用活”能让群众得到更多实惠，也能让“找得到人、说得上话”有更真实的“体验感”。作为代表联络站的站长，绳大姐让联络站也“流动”起来——“抠”场地、“掰”时间，把人大代表的身份亮出来、把意见收集平常化，她说，“只要有群众在的地方，我们就能征集意见”。

在新落成的人大代表联络站，原本要“上墙”的标语变成了房间隔断门上的可以活动的“宣传板”。联络站里紧挨着议事厅的是学习区，这些隔断门就承担着按需“拓展”议事厅范围的功能。绳大姐经常说，“居民请进来，我们走出去”，房间设置上的灵活能让群众进站有更多的活动场地，也能根据活动规模的大小合理节约空间。

八小时是工作时间，而“绳代表”的履职时间早已突破了“八小时”的限制。从社区北门走进来，会发现这里有一个让人眼前一亮的地方——“绳大姐 · 温情一小时”，这是她利用自己的闲暇时间继续和居民沟通的地方。她说：“要让居民感受到我是一个热心肠的人，让大家能找到我，愿意和我‘唠嗑’。”

这个“自选出来”的“代表联络站”原本只是社区里闲置的铁架子，既不美观也没有实用价值。绳大姐一思考，把它装点成了如今



绳桂玲代表收集辖区居民对垃圾分类工作的意见建议。摄影/刘丽丽



绳桂玲代表在金港嘉园小区内与楼门长交谈，收集居民意见建议。摄影/乔秋爽

“系民长廊”的一部分，安装了休闲座椅，并在醒目的地方挂上了“绳大姐 · 温情一小时”的牌子，让这里成为了她和居民“唠家常”了解民情的地方，更成了居民愿意来、经常来的“休闲地”。

代表联络站的“学习区”也被“复制”在社区，把理念“润物无声”地传递给居民。“系民长廊”里，“社会主义核心价值观”“不忘初心 牢记使命”等文化展板展示了绳大姐不断思考的结果——在社区营造起学思想的浓厚氛围，把为民服务的“牌子”亮出来，也把人大代表的名片擦得更亮。

走出社区北门，一个核酸检测点“变身”的“爱心驿站”也是一个宣传思想、时刻学习的崭新阵地。疫情期间，核酸检测点是“临时人大代表联络站”，如今，热衷于把资源有效活化利用的绳大姐在这间用不上的小屋子里安排了微波炉，设置了“心愿墙”和民意收集簿，同时还布置了阅读区，让前来歇脚的居民可以随时学习党的方针政策、法律法规和新闻时事。

“人大代表要主动观察群众需要什么”

——这位扎在社区里的代表说出了基层治理的“破题点”

“作为人大代表首先要能够自己发现人民群众的问题。”有着“双重身份”的绳大姐，把基层治理当做了履职的重要课题。当前，顺义区争创全国文明城区已进入关键阶段，交出创城的“满意答卷”更需要全区合力，绳大姐也把自己的履职和城市发展结合起来。在她看来，文明城区的建设不是一时的，也不能局限在某一个方面，要“长久地文明”“方方面面都好”。

文明城区哪里来？小小社区的点点滴滴也映射着城区建设的步伐走到了哪里。作为基层治理的“细胞”，一个文明和谐的社区能够给创城答卷增添一抹亮色。在金港嘉园社区，被居民津津乐道的，是绳大姐促成的5个“家门口的事儿”。

议事协商会开到家门口——周边底商是社区“门面”，底商环境改善能给社区的“第一印象”加分，绳大姐上门开会协商，让商户经营和社区发展“同向而行”；

流动图书馆开进家门口——新社区满足孩子的文化需求是件大事，在绳大姐的推动下，区图书馆的流动图书车与300多个孩子定期“拥抱”，社区学习氛围更加浓厚；

健康咨询开到家门口——没有全民健康，就没有全面小康，她联系共建医院开展健康咨询、安排居民定期体检，让群众时时刻刻感受到党和政府的关心就在身边；

校车开进家门口——校车点离得远，孩子们上学路上的“安全”让绳大姐放心不下，她找到物业和相关部门召开协调会、现场勘察选点，终于在社区“理”出一个校车站，让家长纷纷竖起大拇指；

意见收集到家门口——线上、线下多种渠道让居民生活遇到的大难题、小麻烦都能和绳大姐以及网格员“吐槽”“求助”，提出的意见有人听、合理的建议能采纳，点滴变化里居民生活更加美好。

“多大的事儿，只要有群众的支持就够了。从我一个人，到两个人，再到社区众多人一起，这个过程牵头人很重要，必须要打好头，才能让大家跟着我一起干。”社区建得好，群众的口碑也慢慢积攒起来。在绳大姐的带动下，网格员队伍干劲满满，居民主动参与打扫社区卫生、维持社区秩序，遇到难以解决的问题也和绳大姐说“能不能写一个建议件儿反映一下”。一句“人从众”，讲出了绳大姐对于基层治理的真实感受，也贡献了人大代表对基层治理的智慧。

“我今年53岁了，但给群众办事，我还能干好多年。”充满干劲儿的绳大姐还在社区不停地“转”，用实际行动展示人大代表的责任与担当：社区要建个新的养老驿站，让老年人过得更舒心；新的人大代表联络站得用活，让居民更愿意来，来了能学习、议得好事儿；社区成立了业委会，如何完善机制，以“代表+书记”的“双重身份”推进业委会更好发挥作用……步履匆匆，暖心用心，做好人民群众代言人、贴心人、知心人，绳大姐是这么说的，更是这么做的。

实干担当使命 奋斗激扬青春

——市人大常委会机关举办纪念“五四”青年党员干部座谈会

文 / 本刊 史健

5月4日，市人大常委会机关以“实干担当使命　奋斗激扬青春”为主题，举办纪念“五四”青年党员干部座谈会，鼓励青年党员干部以“自找苦吃”的精气神，志存高远、脚踏实地，筑牢信仰之基、厚植家国情怀、涵养进取品格、笃行强国之志，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。市人大常委会党组副书记、副主任齐静，市人大常委会党组成员、副主任兼秘书长于军参加座谈。市委第五巡回指导组到会指导。

立足本职岗位谈质效

“有本事、有能力是做好本职工作的基础”，办公厅干部罗鹏说。2022年转业到地方的他在会议处的第一个月处处碰壁，痛定思痛，罗鹏从头到脚跟自己彻底做“斗争”，沉下心来学理论、学制度、学应知应会，跟着领导和同事参与呈文办会，留心会前、会中、会后会议流程和规范。罗鹏说：“遇有疑惑时，身边领导总能释疑解惑，一筹莫展时，身边领导同事总能伸出援手，帮助自己不断提高工作质效。”

综合保障中心干部焦喜涵去年以应届毕业生的身份进入机关工作，为了快速适应环境、转变角色，他在不断摸索中总结了“一心两用”的方法，“一心”是坚持“牢固树立终身学习观念”，“两用”是用好工作时间和业余时间，扎实理论基础并在实践中加以利用。综合保障中心的工作点多面广，焦喜涵和同事们自觉把履职当事业干、把岗位当阵地守、把奉献当本分看，稳步推进各项工作落实。

青年人人都是一块玉，要时常用真善美来雕琢自己。在农村办干部焦书磊眼里，雕琢就是立足本职岗位，在学习中增长知识，在实践中增长才干，厚植爱农情怀，练就兴农本领，以个人工作的高标准助力涉农立法工作提质增效。“我去年刚到新的工作岗位，勤奋一些，把小事做好做实，便能由小及大、积少成多、有所收获。”焦书磊朴实地说。

“学习不要只顾埋头拉车，不知抬头看路。”人事室干部田云霄说，之前在街道和区委工作的她，忙忙碌碌没空学习是常态，遇到问题不是请示领导就是请示上级单位，但自从来到人大工作后，就养成了学习的习惯，遇到问题学会第一时间找政策看法条。田云霄表示，在参与的区乡和市人大代表换届选举工作中，首要任务就是自学选举法和地方组织法，还结合档案实际学，反反复复学，通过常学保证常新。

结合基层锻炼谈成长

做好不负时代、勇往直前的“战斗员”，脚踏实地、求真务实的“研究员”，勤勤恳恳、踏实实践的“业务员”是法制办干部吕明芳对自己的基本要求。在《北京人大》编辑部的工作锻炼中，她从人大工作宣传的角度获得了看待立法的另一视角。在密云区溪翁庄镇黑山寺村的工作中，她主动加强与村干部、村民的交流，对政策落实有了更直观的认识。吕明芳说，在基层工作，既要抓普遍问题、找到“绝大多数”，也要抓重点问题、突出“关键少数”，这样才能更好地解决问题。

社会建设委员会干部古灿灿是今年2月开始在平谷区刘家店镇行宫村基层实践锻炼的。刚报到时还是冬季，放眼望去满目都是光秃秃的桃树枝。她跟着村民一起修剪桃树枝、锄草、疏花，跟着村干部奔走在田间地头调解纠纷，跟着大家学说平谷话，转眼两个多月过去，大家不再只跟她说“灿灿你歇会儿吧，喝点水”这样的客气话，而是变成了“灿灿你看这个怎么弄，咱一起想想办法”的自家话。

研究室干部杨柳去年在通州区九棵树街道参加接诉即办立法蹲点调研，全程参与了党群工作办公室各项工作。社区临时封控，他们迅速行动成立临时党支部，全力保障居民基本生活；他们全员轮班值守，每天24小时在岗在线。在与大家的合作相处中，杨柳收获了经验、能力和友谊，同各社区书记有了更深入的交流，为他开展调研访谈打下了坚实基础。杨柳表示，困难是一道坎，跳过去就是一片新天地。

在通州区玉桥街道锻炼了整整一年的代联室干部林翔，介绍了自己怎么从一名“三门干部”逐渐成长为“百事通”。在街道锻炼之初，处理居民诉求、调解矛盾纠纷等时常让他不知所措，他不断给自己加码、充电，认真学习基层社区治理的理论知识，向同事请教群众工作的方法和技巧，积极了解老旧小区改造、物业管理等具体政策。随着不断储备知识、掌握情况，他在帮助群众解决问题时也越发得心应手。

着眼精神追求谈“三观”

价值观对应的是“想不想干”，权力观对应的是“为谁干”，政绩观对应的是“怎么干”，综合保障中心干部武婧文说。她认为，青年党员干部要有“想干事”的进取之心，更要匹配“能干事”的担当之力，要“严”字当头，工作态度严谨、标准严格、流程严密；“细”字入手，每一项工作都从细节抓起；“深”字发力，研究透政策、掌握透情况、分析透问题；“实”字打底，办实事，出实招、求实效。

“青年干部要拧紧世界观、人生观、价值观这个总开关，只有拧紧了这个总开关，才能做到坚定理想信念，对党忠诚。”监司办干部庞博说。他认为，要进一步校准权力观、政绩观、事业观这个坐标系，只有校准了这个坐标系，才能坚持全心全意为人民服务这个正确方向。在此基础上，要打磨好学习能力和调研能力这两个“金刚钻”，只有掌握好这两种能力，才能揽好“瓷器活”。

财经办干部刘旭对责任担当最朴素的理解来自他的母亲，来自家风的传承。他的母亲是一名基层干部，在一个县城的居委会做了30多年的基层群众工作，真正做到“进万家门、知万家事、解万家忧”。刘旭说，“应该有好多像我母亲这样的基层干部，他们可能说不出多少大道理，但一心想着让老百姓的日子好过些，这其实就是一种担当，我应该把家风传承下来，把责任担当传承下去。”

教科文卫办干部丁厚淦用三个“热爱”，诠释了对时代之问的答案——热爱学习，在脚踏实地中收获才干；热爱奉献，在予人玫瑰时仍有余香；热爱生活，在灿烂阳光下拥抱世界。丁厚淦说，作为一名法律工作者，要常怀感恩奉献之心，发扬“捧着一颗心来，不带半颗草去”的精神，把青春时光献给国家法治建设工作。

于军鼓励大家干一行、爱一行，在市人大常委会机关这个具备发展和成长全要素的事业大舞台上，实干担当使命，奋斗激扬青春。

齐静对青年干部提出殷切期望：要把握市人大常委会机关作为市级机关、立法机关的定位和特点，以全局性的视野、宽广的接触面了解全市各领域工作，从立法这一综合业务中掌握专业知识、增强知识储备，发扬优势、弥补短板，自我加压、勇挑重担；要在学习调研中多思善悟，抓住重点难点，用“由表及里”的方法看问题，用“由小到大”的思路想办法，提高发现问题、分析问题、解决问题的能力；要认真把握一切机会锻炼自己，利用每一个工作岗位、每一次工作机会，甘于在艰苦的条件中历练，甘于在日常琐碎的小事中磨砺；要练就包容大度的胸怀，培养“容言、容人、容事”的格局，在良好的机关氛围和风气中茁壮成长。

感悟思想伟力 凝聚奋进力量

——青年“研习小组”学习交流活动回眸

4月25日，市人大常委会研究室党支部举办学习习近平新时代中国特色社会主义思想青年小组成立暨首场学习交流活动。市人大常委会党组成员、副主任兼秘书长，机关主题教育领导小组副组长于军出席活动。

部分青年干部围绕“机关主题教育具体工作”“基层蹲点调研”“走基层访代表”和“青年干部学习成长”等方面，交流了在学习习近平新时代中国特色社会主义思想方面的思考和收获。为学之实，固在践履。研究室青年干部一致表示，要坚持学思用贯通、知信行统一，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践，做到一步一个脚印不断成长。



摄影/薛睿杰

青年“研习小组”学习交流

史健 / 在主题教育中加强和改进学习

主题教育开展以来，我通过学而思、学而行，不断加强和改进学习，主要体现在三个层面和四个结合上。

第一个层面是“学原文”，也就是学习习近平总书记的重要论述。比如，这次主题教育的总要求：学思想、强党性、重实践、建新功；5个方面具体目标：凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风；等等。

第二个层面是“悟原理”，也就是学习文字表述背后的内在逻辑和蕴含的道理哲理。我认真地带着问题、联系实际学习原文，学习行文逻辑，领悟原文背后的深意，领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。比如，结合“自我革命”，对“务必敢于斗争，善于斗争”有了新的理解。斗争既要与外在斗争，更要跟自己斗争，要自我净化、自我完善、自我提高，结合这次主题教育，就是要着重解决6个方面的突出问题。

第三个层面是“学情怀”。最近的学习中，我更深刻地领悟到了习近平总书记“至深、至诚、至浓”的人民情怀，“深厚、隽永、绵长”的文化情怀，“宽广、真诚、可亲”的天下情怀。以人民情怀为例，“三个务必”的第一个务必就是“务必不忘初心，牢记使命”，“六个必须坚持”的第一个必须坚持就是坚持人民至上。对我来说，筑牢情怀就是凝心铸魂的重要部分，这份情怀，是担当作为，是精进不怠，是坚持不懈，是一种往前的冲劲，还是一种必胜的信心。

第一个结合是学习和思考相结合。比如，党的二十大报告专节论述了“加强人民当家作主制度保障”和“积极发展基层民主”。从人大角度来说，怎么把发展全过程人民民主和基层民主更好结合起来。比如，我们的小院议事厅能不能加快复制推广，让人大代表在小院议事厅中发挥更大的作用，形成北京践行全过程人民民主的又一个生动实践。

第二个结合是学习和实践相结合。能够参加常委会机关主题教育领导小组办公室工作专班，对我来说就是一次宝贵的锻炼机会，从学习中央、市委对主题教育的意见，学习常委会的工作方案，到参加机关的主题教育活动，再到收集各种信息形成简报，就是一个学习和实践相结合的过程，我会努力通过简报把机关如何落实落细规定动作，不缺项不漏项，如何做优做精自选动作，体现自身特色呈现出来。

第三个结合是把学习“怎么说”和“怎么做”相结合。人民日报4月23日“头版头条”题目是“掌握调查研究这个基本功，总书记这样言传身教”，习近平总书记调查研究中的很多好做法都值得我们学习，比如，多跟基层同志交朋友，这一点非常重要，只有他们把你当朋友了，才更容易把问题聊深聊透。

第四个结合是把文字学习和音像学习相结合。我最近也在看《领航》这个纪录片，既有新时代新征程大气磅礴的宏大叙事，又有一个个真实人物、鲜活故事的微叙事，让我对宣传工作的方式方法，乃至选题策划都很有启发，启迪我如何以更好的选题、更优的视角讲好人大故事，讲好全过程人民民主故事。

青年“研习小组”学习交流

杨柳 / 学思践悟中深刻领悟总书记重要思想

2022年，我在通州区九棵树街道参加接诉即办立法蹲点调研，今年回到机关恰逢主题教育活动深入开展，结合自身经历，就学习领会习近平总书记重要思想谈三点体会。

一是既要向书本学习，也要向实践学习。要坚持读原著、学原文、悟原理。新一届常委会履职以来，加强学习被提到了更高位置，春荣主任在传达秀领主任对研究室工作的希望和要求时专门分享了《之江新语》中的《虚功一定要实做》篇。我在研读本书时收获很大。以“钉钉子精神”为例，平时虽然经常能听到看到，但读过《抓落实如敲钉子》一文后我才理解其深刻内涵。另外，“过河”任务与“桥”和“船”的关系问题等重要论述在书中都有阐释。我体会到，只有坚持读原著、学原文、悟原理，才能真正学懂弄通总书记的重要思想。

向实践学习就是在实践中学真知、悟真谛。书中写到解决困难的好措施、好办法就在群众中。调研中我也看到了基层的好点子、好方法。为做好未诉先办，社区都会建立微信群并安排专人维护，但有社区将各业务负责人都加入到每个微信群中，使群众提出的任何诉求都能实现第一时间专人解答，工作效率极大提升。

二是只有始终坚持人民立场，党建引领基层治理工作才能不断走向深入。“坚持以人民为中心”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，人民在总书记心中始终处于最高位置。书中《做人民群众的贴心人》谈到，“心中没有群众，就不配再做共产党员。”街道12位社区书记都是干基层工作的行家里手，其中给我印象最深的是云景东里的裴宇书记，她负责的社区人口多、工单量大，但考核成绩却名列前茅，居民的合理诉求她和同事们一定尽全力解决。去年街道共收到表扬工单69件，有近五分之一是给她们的。这其中，有一封一千字的表扬信写的非常动人，字里行间透露着居民对社区工作的高度认可。

去年街道面临很大的防疫压力，街道党工委始终坚持人民至上、生命至上，带领党员干部成功阻断疫情多轮冲击，我也有幸作为一员参与其中。社区临时封控，各党支部充分发挥自身优势，调集人员物资，充分发动在职党员和居民志愿者共克难关。为保障人员及时转运，我同街道同事们轮班值守，确保每天24小时在岗在线。坚守人民立场是党建引领基层治理取得成果的关键。

三是要把调查研究这个党的“传家宝”用实用好。调查研究是党的传家宝，《之江新语》中多次谈到如何做好调研工作。《调研工作务求‘深、实、细、准、效’》一文，十分精准点出了调研应聚焦的五个重点；书中还谈到，调查研究就像“十月怀胎”，要同真正明了实情的各方面人士沟通讨论，才能取得真实可信、扎实有效的调研成果。为做好调研，我走访了各社区，同街道和社区干部进行了深入交流。我也深刻体会到，调研只有在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，调研成果才更有说服力、提出的政策建议才更有实效。例如，夜间施工扰民问题，如果只看工单描述容易误解为执法不到位，但同各方深入交流后才发现其背后涉及了政策制定、基层执法和营商环境建设等多方面问题，需要各方统筹考虑。

青年“研习小组”学习交流

吕亚南 / 在代表家站中感悟全过程人民民主

今年3月，随《北京人大》编辑部人大代表家站调研以来，共走访9个区，不仅看到了特色鲜明、各有亮点的代表家站，更切实感受到了全过程人民民主的“全方位、全链条、全覆盖”“最广泛、最真实、最管用”。

“主体”的维度——最广泛

全过程人民民主的广泛性在“人民”，更是一种民主主体的“全覆盖”。家站作为全过程人民民主具象而微的窗口，也在各区基本实现“全覆盖”。很多代表家站就建在社区里，有的群众表述很形象：“出了家门就能进站，有事儿就能过去说。”

在朝阳区王四营代表之家的座谈会上，群众说起官悦欣园社区的“代表连心桥”——社区中间有条河，居民遛弯不便。有居民到联络站反映后，代表立即协调有关部门督办，不到半年就在河上架起了桥。

“特别有主人翁感觉”——群众表现出的这种“精气神”，令人印象深刻。这是以人民为中心的家站建设“全覆盖”带来的底气，更是全过程人民民主本质中的信心。

“过程”的维度——最真实

习近平总书记指出，“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”全面广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样畅通的民主渠道，能够确保人民有序政治参与。

代表家站就是“有序政治参与”的生动显影。群众可以通过公布的代表信息直接找到代表反映诉求，也可以通过站长、联络员间接反映问题，进行有序地政治表达，并及时获得反馈。

如大兴区很多代表联络站，每月15日代表进站接待选民、倾听民声，16日家站举行站长例会汇集代表接待选民情况并讨论解决。另外，“规定动作”外更有多样“自选动作”，很多家站还会邀请代表定期参加社区居民代表大会，融合“唠家常”机制鼓励群众提建议等等，在家站的载体中，群众有了更多有序政治参与的表达渠道。

“效果”的维度——最管用

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”。家站座谈中，群众的“津津乐道”正是全过程人民民主“有效性”的鲜活显影。

在朝阳区八里庄街道甘露园小区，由于物业管理散乱，有的居民将绿地占改为菜园，气味难闻，影响邻里和睦。在八里庄街道代表之家，代表们在了解民情的基础上，开始积极调研、召开三方座谈，并协助引入“种菜改栽花儿”的专家研讨，最终将零散小菜园变成了居民的大花园。

可以看到，家站在基层社会治理过程中充分发挥人大制度优势，实现公民对公共事务的理性参与，推动问题得以合理有效解决，这正是一种基层视阈下民主的行之有效。

代表家站汇聚着太多以人民为中心的好故事，是中国式民主实践的一笔丰富矿藏，更是全过程人民民主在京华大地上进一步落地生根、开花结果的生动注脚。

今后将继续秉持“宣传人大制度、讲好人大故事”的初心，用笔墨讲述时代，把全过程人民民主的声音传播得更为持久、更有力量。

青年“研习小组”学习交流

张樾 / 以青春之我 行担当之责

党的十八大以来，习近平总书记围绕党的青年工作发表了一系列重要论述，总书记的殷殷嘱托为我们指明了前进方向、提供了根本遵循，我倍感振奋也深受鼓舞。

耳闻之不如目见之，目见之不如足践之。在实践中锻炼，在实践中成长，让我对习近平总书记所说的“当代青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明”有了深刻感知。

筑牢理想信念之基，牢牢守好成长“思想关”。百学须先立志。作为青年干部，首先要描摹好理想信念的“底色”。原原本本学、逐字逐句悟是我们破解迷茫、寻求进步的“好路子”。《着力培养选拔党和人民需要的好干部》指出，成为好干部“个人必须努力，这是干部成长的内因，也是决定性因素”。做到真抓实干、善作善成，我们青年干部需要把“小我”融入到“大我”中，紧紧绷起思想这根“弦”，充满活力、充满斗志、充满希望、奋勇向前，时刻与时代同频共振。其次，擦亮学用结合的“亮色”。内化于心更外化于行，青年干部要在理论学习和实践发展相结合的过程中深化认识。在寻找宣传报道工作“基准点”过程中，我体会到必须深刻理解学思践悟的内涵，把学习成效转化为做好工作的强大动力，不断提高站位，在全局角度思考宣传工作，如讲好人大故事要站在常委会视角看问题，讲好家站故事不能局限在一方天地。再次，紧扣人大工作的“特色”。强化理论武装离不开把握人大工作特性这个重要抓手，人大的青年干部更要强化对习近平总书记关于坚持人民至上、发展全过程人民民主等重要论述的学习，深刻领悟全过程人民民主真谛，力争为书写全过程人民民主北京篇章贡献力量。

树牢担当作为意识，以不懈怠姿态“强筋骨”。日常新闻宣传和重大活动服务保障工作的经历都告诉我，担当和作为是一体的。强筋骨、长才干的过程中我也思考，怎么在工作中把成长的焦虑和担当的勇气融入进去。一是追求进步，保持干劲。“追求进步是青年最宝贵的特质，也是党和人民最殷切的希望。”每一次参与重要活动都是一次考验和积淀，我既感谢组织的信任和培养，也要求自己保持思想上“在线”，行动中“稳健”，不辜负信任，更是对自己的负责和持续鼓劲。二是保持本领恐慌意识，锻造“学习力”。青年是年龄上的维度，既对应了未来无限可能，也提醒我们向“新”出发，多学多问。新闻宣传是时时变化的领域，要不断用新技术“赋能”、掌握新理念“增智”，不断增强“技能点”，在勤于思考、总结提升中适应机关工作需要。三是想深一层，向前一步。大事落细，工作做细做实离不开对细节问题的把握。参与重大活动服务保障工作的经历提醒着我，要时刻绷着一根“凿实压细”的线，主动向前。面对各项任务，思考应该怎么把细节落实、把步骤捋细，既要搭好新闻宣传“沟通桥”，更要主动思考媒体需要，形成宣传闭环。

时代在召唤。我深深感受到人大常委会机关为我们不断“赋能”，青年干部在以后的工作中、在持续的成长道路上也应鼓足干劲、争当“小精豆”。研读经典，勤学能干，主动担当，贡献力量，“学习”不只是身上的“标签”，更是我们的成长宣言。

学习党的创新理论的三个方法

文 / 习伟

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代新征程开创事业发展新局面的根本要求。贯彻主题教育的目标要求，全面系统深入学习领会这一党和国家指导思想，需要一定的路径和方法作为支撑，这里提供3个具体方法。

方法一：把握理论体系，加强对发展脉络的梳理

党的二十大报告概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，即“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”。做到系统学习、整体把握、融会贯通，可以从这一重要思想理论体系的发展脉络上入手，依托党中央印发的《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》（以下简称《学习纲要》），梳理和比较2019年6月和2023年4月两个版本的逻辑结构，从而深化整体认识，使学习建立在科学的、体系化的基础之上。

两版《学习纲要》都由19部分组成，篇章结构却大有不同，体现了思想理论体系的健全完善。一是在中国特色社会主义根本保证、目标任务上的进一步完善，主要是将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”由2019年版的第6部分整体提前至第1部分，并将副标题中的“领导力量”更新为“最高政治领导力量”，更凸显了党的领导的重要性；将“实现中华民族伟大复兴的中国梦”更新为“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”，体现党的二十大提出的中心任务、同时使实现“第二个百年奋斗目标”路径更加明确。二是在中国特色社会主义战略安排上进一步完善，主要是将党的领导从第6部分整体提前至第1部分、将党的建设从第18部分提前至第8部分，使2023版第9至13部分聚焦“五位一体”总体布局、第5至第8部分聚焦“四个全面”战略布局，逻辑上更完整更严密。三是在新理念新要求上进一步完善。比如，增加“依靠顽强斗争打开事业发展新天地”作为一部分、将“掌握马克思主义思想方法和工作方法”更新为“掌握马克思主义立场观点方法”；比如，不再保留“中国特色社会主义进入新时代”这部分内容、用“坚定不移全面从严治党”替代“把党建设得更加坚强有力”、用“发展全过程人民民主”替代“发展社会主义民主政治”，等等，体现了思想理论体系的与时俱进。总之，从理论体系发展脉络角度梳理和比较，是完整、准确、全面学习把握党的创新理论的一个有效方法。当然，对习近平总书记关于特定领域的重要思想，也可以采取这种方法。

方法二：强化问题导向，注重从“落脚点”理解把握

习近平总书记强调，“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。”坚持问题导向是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要立场观点方法之一，这次主题教育也对增强问题导向提出了明确要求。落实到学习过程中，一个重要方法是找准习近平总书记重要论述的落脚点在哪里、相关要求指向什么问题、要达到怎样的效果。

以习近平法治思想为例。2020年11月，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出，“地方立法要有地方特色，需要几条就定几条，能三五条解决问题的就不要

搞‘鸿篇巨制’，关键是吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题”。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“有立法权的地方人大要严格遵循立法权限、围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作，着力解决实际问题”。这两次重要论述一脉相承，都落脚在“解决问题”。地方立法工作中，维护国家法治统一、提高立法工作质效、使法规管用有效都是必须贯彻的要求。这些要求当中，“着力解决实际问题”是关键目标，“严格遵循立法权限”是前提条件，“围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署”是重要工作内容。只有把准“解决实际问题”这一落脚点，实际工作中才能够主动丰富立法形式、多搞“小快灵”“小切口”，才能有效避免照抄照搬、上下一般粗、立法效率不高等问题。

以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为例。2019年7月，习近平总书记在对地方人大及其常委会工作的重要指示中要求，“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。这一系列要求中，“按照党中央关于人大工作的要求”是最高政治原则，即坚持党中央集中统一领导；“围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署”和“结合地方实际”，是要求地方人大围绕中心、服务大局；“创造性地做好立法、监督等工作”是人大履职基本内容，其中“创造性”是关键词；“更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”是最终落脚点，其中“助力”是关键词，既体现人民代表大会制度作为上层建筑的主观能动性，又指明人大工作在全局工作中的定位作用、不缺位也不越位。所以，学习领会习近平总书记的重要思想、工作要求，要弄清悟透落脚点。

方法三：坚持学以致用，把自己、职责、工作摆进去

习近平总书记强调，“学习新时代中国特色社会主义思想的目的全在于运用”，要“把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一”。具体到工作中，不仅要求全面系统掌握这一思想的主要内容、整体把握其科学体系、把握世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法，还应当结合实际、结合工作，时时处处都想一想、问一问，这个问题习近平总书记是如何阐述和要求的、党中央是怎样决定的、市委是怎样部署的、如何立足部门职能、岗位职责具体执行，确保工作符合习近平总书记指示和党中央要求。

全国人大常委会坚持结合议题学习的做法，在起草审议法律案、开展执法检查、听取和审议专项工作报告伊始，都集中学习习近平总书记相关领域的重要讲话、重要论述、重要指示批示精神，领会党中央对该领域工作的总体考虑、基本原则和目标要求。市人大常委会这些年建立“第一议题”学习制度，常委会党组会议、主任会议、常委会会议都将习近平总书记的重要思想、党中央重大决策部署和市委重要工作安排作为第一项议题、第一项议程，通过专题学习，使履职和工作从一开始就紧扣中心大局、紧跟党中央要求，确保工作正确的立场和方向。

开会传达、集体学习发挥领学导学促学，实现知行合一，关键在个人自学，坚持不懈读原著学原文悟原理，坚持不懈结合工作深入思考。这次主题教育集中编印了一批原著原文，为更好学习提供了权威教材。党员干部应当重视起来，作为工具书、案头卷，反复研读领悟，使党的创新理论成为担当作为、求实创新的“共同语言”。工作在北京的党员干部，直接感受习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力，更应牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，下力气学习领会习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，读深读透《习近平关于北京工作论述摘编》，在深刻理解党中央首都工作要求的基础上，谋实策、出实招、抓实干、求实效，切实做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。



4月26日，市人大常委会党组成员、副主任张建东会见由泰国前副总理、泰中友好协会会长功·塔帕朗西率领的泰中友好协会代表团一行。摄影/李建生



5月22日，市人大常委会机关举办主题教育专题党课，市人大常委会副主任、秘书长于军讲党课。摄影/薛睿杰



摄影作品欣赏 **首钢园** 摄影 / 赵承顺