北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2023 4
总第280期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

——以高质量主题教育凝聚力量为首都高质量发展提供有力民主法治保障

请扫码关注 北京人大官微

市十六届人大常委会第二次会议召开



3月23日，市十六届人大常委会第二次会议对未成年人保护条例修订草案进行二审，审议市人民政府关于环境保护、法治政府建设等方面报告。摄影/薛睿杰



会议审议市人大常委会关于备案审查、建议办理工作方面报告，决定人事任免事项。摄影/薛睿杰

以党的创新理论凝心铸魂 努力以高质量主题教育成果 提升人大工作效能

万山磅礴看主峰。在全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽全局作出的重大部署，关乎党的前途命运，关乎“国之大者”，正逢其时、意义非凡。

连日来，北京市人大常委会认真落实党中央部署和市委要求，把高标准高质量开展主题教育作为当前和今后一个时期的重要政治任务，着力推动主题教育扎实有序开展，努力提升人大工作效能。

聚焦主题主线，把加强理论武装作为重中之重。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领会这一思想的科学体系、精髓要义、实践要求，进一步增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。在全面学习、整体把握的基础上，进一步学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，通过反复研读、深学细悟，深刻认识全过程人民民主的本质特征、特点优势和实践要求，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度打牢思想和理论根基。

大兴调查研究，推动主题教育走深走实。中共中央办公厅3月印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，这次主题教育也把大兴调查研究作为重要内容和关键环节。市人大常委会认真研究制定实施方案，对加强和改进常委会调研工作作出具体安排。要求紧密结合全市中心工作、常委会年度重点任务，聚焦重点难点堵点问题开展调研；丰富调研形式，突出人大特色，全面了解工作中面临的问题、存在的短板；抓好成果转化，对调研中梳理出的问题研究解决方案，推出务实管用举措。我们要认真贯彻落实，在调研的过程转变工作作风、提高履职本领、密切联系群众。

提高工作效能，推动首都高质量发展。市人大常委会强调，在主题教育中必须将中心所在、大局所需与人大常委会职责有机结合，做到两手抓、两促进，以高质量主题教育成果提升工作质量和效能。围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，制定《北京市国际科技创新中心建设条例》，对《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况开展执法检查。围绕加快构建新发展格局，制定《北京市外商投资条例》。围绕推动绿色发展，制定《北京市建筑绿色发展条例》。紧盯人民群众关注的医疗、教育等民生问题，重点开展《北京市院前医疗急救服务条例》《北京市单用途预付卡管理条例》执法检查。市人大常委会以实际行动为新时代首都高质量发展提供民主法治保障。

思想火炬，照亮新时代征程；殷切嘱托，激发奋进力量。市人大常委会将牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来、一体推进，引领广大党员干部在主题教育中感悟思想伟力、凝聚奋进力量，把焕发出的学习工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力！

（本刊）



2023年第04期
总第280期

主管主办单位　北京市人大常委会
编 辑 出 版　《北京人大》编辑部
国 内 刊 号　CN11-4553/D
出 刊 日 期　本期25日

编辑委员会

主　　任　于　军
副 主 任　李春荣
委　　员　马曙光　王荣梅　邓乃平　田洪俊
（按姓名笔画排列）　付兆庚　吕桂富　朱光彤　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　闫立刚
李　文　李文起　杨　珊　吴松元
宋建明　张力兵　张立新　张维刚
陈宏志　轩德祥　金卫东　孟繁华
赵玉影　高　峰　陶　晶　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责 任 编 辑　吕亚南
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责 任 校 对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电 子 邮 箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址　北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　以党的创新理论凝心铸魂 努力以高质量主题教育成果提升人大工作效能

高层声音

04　习近平在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上的讲话

工作动态

10　市人大常委会近期重要工作一览

专稿

12　李秀领在市十六届人大常委会第二次会议上的讲话

主题教育

14　用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂
——以高质量主题教育凝聚力量为首都高质量发展提供有力民主法治保障

21　以学铸魂 以学增智 以学正风 以学促干

24　市人大常委会机关扎实开展主题教育
在人大工作中用好调研“传家宝”
——解读《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》

特别关注

26　市十六届人大常委会第二次会议召开

27　利民之事 丝发必兴
——市十六届人大常委会第二次会议审议情况综述

30　以法治力量护航未成年人成长

32　高水平保护生态环境 铺展美丽北京的更新画卷

35　以首善标准推进备案审查工作高质量发展
——市十五届人大以来开展规范性文件备案审查工作纪实

特别报道

38　以法为盾 守护古都之“脊”

41　聚焦重点难点 回应代表关切
——“两区”建设“一条例一决定”执法检查乘风启航

44　立足大局全局 大兴调查研究
代表建议办理进行时

47　激发干劲 尽责担当
——市人大常委会全市代表工作座谈会侧记

目录



4月13日，市人大常委会机关召开主题教育工作会议，受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静作动员讲话。市委主题教育第五巡回指导组成员，市人大常委会党组和机关党组成员、机关全体党员干部和离退休党员干部代表参加。摄影/薛睿杰

学习宣传贯彻党的二十大精神

49 在新起点上开创地方人大工作新局面

52 在新大兴新国门建设中展现人大新作为

家站故事

55 听天坛根儿下的民主故事
——走进天坛街道祈谷社区人大代表联络站

57 十八年的“联络站” 二十年的“老”代表
——大兴区兴丰街道黄村西里代表联络站纪实

走基层 访代表

60 夏艳艳代表：寸土寸金之地 挤出小哥驿站

62 安丽娟代表：“在代表家站里找到了履职发力点”

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：邓伟

在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上的讲话

（2023年3月1日）

习近平

今天，我们在这里集会，庆祝中央党校建校90周年，同时举行中央党校2023年春季学期开学典礼。首先，我代表党中央向中央党校（国家行政学院）全体教职工和学员，向全国党校（行政学院）系统的同志们致以热烈的祝贺和诚挚的问候！

中央党校从1933年创办至今，已经走过90年光辉历程。90年来，中央党校为培养党的干部、推动党的思想理论建设、服务党和人民事业作出了重大贡献，积累了许多宝贵经验。回顾历史，党校始终不变的初心就是为党育才、为党献策。新时代新征程，各级党校要坚守这个初心，锐意进取、奋发有为，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

一、坚守党校初心，就必须始终自觉服务好党和国家工作大局

围绕中心、服务大局，是党校事业必须始终坚持的政治站位，是践行党校初心的必然要求。党校不是一般的学校，而是党的学校，是党的重要职能部门，必须始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，自觉在党的新的伟大事业和党的建设新的伟大工程中精准定位，自觉为党和国家工作大局服务。

党校在不同历史时期的重大成就、光辉业绩都是在服从服务于党的中心工作中取得的。延安时期，中央党校成为全党整风运动的“大本营”，集中各根据地及各方面的大批领导骨干，组织学习整风文件，总结历史经验，提高思想认识，推动实现了全党的空前团结和统一。毛泽东同志曾在党的七大上作结论报告时讲：“中央在这里，党校在这里，七大在这里开，这个问题解决了，中华民族就胜利了”，充分肯定了中央党校在中国革命中的重要地位和作用。新中国成立后，党校顺应党的中心工作由农村转向城市、由革命转向建设，形成了由高级党校、中级党校、初级党校构成的覆盖全国的党校教育体系，广泛开展马克思主义基本理论和文化知识培训，为社会主义革命和建设培养了大批人才。改革开放初期，中央党校开风气之先，成为真理标准问题讨论的重要策源地和重要阵地，为推

动全党解放思想、重新确立党的实事求是思想路线、实现指导思想上的拨乱反正发挥了独特作用。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党校事业也迎来大发展。党校根据党的事业发展新要求，优化教学布局，增强教育培训的针对性实效性，有力促进了党员干部政治素质、理论素养、党性修养和履职本领的提高，为新时代坚持和发展中国特色社会主义培养了大批优秀干部，在推动贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，推进党的事业和党的建设中发挥了重要作用。

党的二十大明确了新时代新征程党的中心任务，即全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。这是一项伟大而艰巨的事业，对党校事业提出了新的更高要求，开辟了更加广阔的天地。各级党校要胸怀“国之大者”、党之大计，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把党校工作放到党和国家工作大局和党的建设全局中来精准定位、科学谋划，紧紧围绕实现党在新时代新征程的中心任务尽好职责、发挥优势。必须坚持正确办学方向，始终坚持党校姓党，坚持党性原则，自觉服从服务于党的政治路线，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上自觉同党中央保持高度一致。必须坚持聚焦党的中心任务，找准党校工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点，紧扣党之所需、发挥自身优势，做到党需要什么样的干部，党校就培养什么样的干部；党需要研究解决什么重大问题，党校就努力在那些方面建言献策。必须坚持教研与实践相贯通，畅通教学科研对接经济社会发展实践的渠道，推动党校教研人员深入一线实践，在接触实际、参与实践中打开视野、充实头脑、丰富经验，为培养高素质干部、推出高质量研究成果提供有力支撑。

二、坚守党校初心，就必须在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为

党校是干部教育培训的主阵地。我们党当初为什么要创办中央党校？就是为人民解放事业培养骨干力量。90年来，各级党校特别是中央党校与党的事业同频共振、按需施训，教育培训了一批又一批领导干部，肩负起为党育才的神圣职责，推动党的事业从胜利走向新的胜利。例如，党校创办初期，马克思共产主义学校一年多时间里共培训了1000多名干部；延安时期，中央党校常规班次培养各类骨干上万人，其中约65%的七大代表有中央党校的学习工作经历。党的十八大以来，中央党校举办的主体班次共培训轮训干部8.8万人，其中省部级干部1.3万余人。为党育才，是党校的独特价值所在。

新时代新征程，我们党要团结带领人民开创事业发展新局面，就必须培养造就堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。在这方面，党校责任重大、责无旁贷。为党育才，就是要做好新时代的传道、授业、解惑工作，传好马克思主义真理之道，授好推动改革发展稳定之业，解好改造主观世界和客观世界所遇之惑。

理论修养是领导干部综合素质的核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒。对领导干部来说，马克思主义这个看家本领掌握得越牢靠，政治站位就越高，政治判断力、政治领悟力、政治执行力就越强，观察时势、谋划发展、防范化解风险就越主动。党校就是推动党员干部学习马克思主义理论、提升理论素养的地方。毛泽东同志指出：“我们办党校，就是要使我们同志的政治水平和理论水平提高一步，使我们党更加统一。”这句话在当前和今后都适用，党校要在思想建党方面发挥不可替代的重要作用。党校要进一步加强马克思主义理论教育培训，引导学员多研读马克思主义经典著作，从中真正体悟马克思主义大本大源，切实提高运用马克思主义基本原理解决当代中国实际问题的能力。要重点抓好用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。各级党校要坚持把新时代中国特色社会主义思想作为教育培训的中心内容，引导学员全面系统深入学习，深刻领会这一思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法、治国理政的新理念新思想新战略、管党治党的根本要求，以理论上的清醒筑牢政治上的坚定，以思想自觉引领行动自觉。要把新时代中国特色社会主义思想培训同党的二十大精神培训结合起来，推动党员干部深入全面学习掌握党的二十大精神，推动党的二十大提出的目标任务落到实处。学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育即将开展，各级党校要在培训党员干部、阐释党的创新理论等方面发挥好作用。

党校是领导干部锤炼党性的“大熔炉”。各级党校要把党性教育作为教学的主要内容，深入开展理想信念、党的宗旨、“四史”、革命传统、中华民族传统美德、党风廉政等教育，把党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容，引导和推动领导干部不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养，树立正确的权力观、政绩观、事业观，保持共产党人的政治本色。要加强警示教育，深入剖析违纪违法典型案例，引导学员举一反三、引以为戒。要提高党性教育的针对性和实效性，改进教学方法，融通教育资源，使党性教育更加生动深刻、有血有肉。要深入研究党性教育内在规律，探索全周期全链条教育模式，把党性教育贯穿教学和管理全过程，真正使党性教育入脑入心、刻骨铭心，让学员记住一辈子。

干事创业，既要政治过硬，又要本领高强。现在的领导干部学历都比较高，很多人有博士、硕士学位，但仍然存在“本领恐慌”、能力不足的问题。履行好党和人民赋予的新时代职责使命，领导干部必须全面增强各方面本领，努力成为本职工作的行家里手。各级党校要紧紧围绕党中央重大决策部署，紧密结合国家重大战略需求，组织开展务实管用的专业化能力培训。要按照党的二十大要求，重点提升领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，同时加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力。党校要科学设置专业课程，综合运用案例教学、情景模拟、结构化研讨、学员论坛、经验交流、实地调研等多种方式，帮助学员弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项，不断提高专业化水平，更好胜任领导工作。在党校学习，学员之间要充

分交流工作经验，使不同岗位、不同地域、不同经历的干部能够取长补短、共同提高，这是党校的一个重要功能。

理论教育、党性教育和能力培训是不可分割的有机整体。各级党校要坚持系统观念，注重统筹谋划、协同发力，努力使理论教育更加系统深入、党性教育更加触及灵魂、能力培训更加精准高效，真正把党校打造成领导干部掌握看家本领、提高党性修养、弘扬优良作风、增强履职本领的重要基地。

三、坚守党校初心，就必须努力当好党的思想理论建设的生力军

党校作为党的思想理论战线的重要方面军，承担着为党献策的重要职责。90年来，中央党校始终处于党的思想理论前沿，与党中央很多重大理论创新、重大政策出台紧密相关，在推进马克思主义中国化时代化的历史进程中发挥了重要作用。面向未来，党校要做好理论研究、对策研究这个探索规律、经世致用的大学问，在党的创新理论研究阐释、推进党的理论创新、为党和政府建言献策等方面推出高质量成果。这也是党校不同于一般学校的独特价值所在。

各级党校要为宣传阐释党的创新理论尽职尽责。现在理论宣传上有一种现象值得注意，那就是照本宣科、不求甚解、浮在面上的多，以理服人、以情动人、入脑入心的少。理论阐释要以深入研究为基础，研究深入，阐释才能透彻。各级党校特别是中央党校要进一步拓展研究阐释的深度和广度，充分发扬理论联系实际的优良学风，充分发挥自身的学科优势、学术优势、话语优势，加强对新时代中国特色社会主义思想的研究阐释工作，在体系化、学理化上下功夫，把党的创新理论的时代背景、科学体系、精神实质、实践要求、原创性贡献研究深、阐释透，用通俗易懂的语言将其中的道理学理哲理讲得令人信服，切实把鲜活的思想讲鲜活，把彻底的理论讲彻底，有力推动党的创新理论深入人心。

各级党校特别是中央党校要加大理论研究力度，落实“两个结合”、“六个必须坚持”要求，坚持运用新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深化重大理论问题研究。要组织力量深入研究经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设中事关长远、事关全局、事关根本的重大战略课题，特别是要深入研究如何应对世界百年未有之大变局、更好统筹国内国际两个大局、深化和拓展中国式现代化、构建新发展格局、推动高质量发展、发展全过程人民民主、扎实推进共同富裕、加快实现科技自立自强、推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展、推进国家安全体系和能力现代化、坚定不移全面从严治党、推动构建人类命运共同体等重大问题，形成立得住、叫得响、有分量的研究成果，为我们党不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章贡献智慧和力量。

加强重大现实问题研究是党校为党献策的重要内容。党校和行政学院合并重组后，特色学科有所增加、研究领域有所扩大，形成了有利于发挥智库作用的新优势。各级党校要

坚持需求导向和问题导向，从党和国家急迫需要和战略需求出发，上接天线、下铺地线，围绕党的二十大提出的重大战略和党中央重大决策部署，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，积极开展前瞻性、政策性、应用性研究。要加强同党委和政府的沟通衔接，积极出主意、建诤言、献良策，提出真正解决问题的新理念新思路新办法，为党和政府决策提供及时有力的智力支撑。对策研究要选好角度，增强政策建议的含金量，往实里做、往深里做、往精里做，努力做到研究“见底”、成果管用有效。各级党委和政府要积极支持党校智库建设，主动给党校出题目、交任务，并提供必要支持帮助。

调查研究是做好决策咨询的基础。党校教研人员要走出教室“小课堂”，走进社会“大课堂”，常到基层，勤接地气，真切感知前沿性创造实践、经济社会实际运行状况、人民群众所思所盼所忧，及时发现和总结基层干部群众创造的新鲜经验，为分析解决问题获取客观全面、真实可信的第一手材料，努力拿出高质量的研究成果。

要优化资源整合，形成协同攻关合力。党校系统有一支高素质教研队伍，有大批具有丰富实践经验的学员，要优势互补，促进教学相长、学学相长，善于以重大课题为牵引，凝聚各方力量，尤其要利用好学员这个独有的资源，创新学员参与决策咨询的机制，让经常作决策的人为决策研究提供“金点子”、开出“好方子”。

需要强调的是，当前意识形态领域的斗争仍然尖锐复杂，需要全党以敢于斗争的精神、善于斗争的本领主动应战，牢牢掌握主动权。党校是党的意识形态工作的重要前沿阵地，国内外都高度关注党校发出的声音，这块重要阵地必须掌握在忠于党、忠于马克思主义的人手里。党校要用好平台优势，积极发声、正确发声，宣传党的主张，有针对性地批驳各种歪理邪说，当好党的创新理论的积极宣讲者、马克思主义在意识形态领域指导地位的坚定维护者、用党的意识形态引导社会思潮的可靠排头兵。

四、坚守党校初心，就必须始终坚持从严治校、质量立校

党校是传承党的精神血脉的殿堂，是广大党员干部十分向往的地方。这就要求党校在从严治校、质量立校上必须大大高于一般学校，遵循最严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准，确保始终牢记初心、践行使命。

从严治校是党校办学的基本方针，是全面从严治党要求在党校工作中的具体体现。这些年来，各级党校以校风学风建设为突破口，狠抓作风建设和学员管理，从严治校严出了标准、治出了效果，党校有效发挥了不正之风“净化器”、党性锻炼“大熔炉”、全面从严治党“风向标”的作用。同时也要看到，党校培训中理论教育学用脱节的问题、党性教育针对性实效性不够强的问题、对学员重服务轻管理的问题还不同程度地存在，这说明从严治校永远在路上。

要坚持严以治校、严以治教、严以治学，把从严治校的要求贯彻到党校工作全过程各方面，重点抓好教师和学员两个主体。学高为师，身正为范。教师的言行举止对学员有潜

移默化的作用。中央党校历史上的名师大家之所以被人铭记怀念，不仅是因为他们有着深厚的学术修养，也在于他们具备崇高的师德师风。在广大学员的心里，他们就代表着共产党人的典型形象。要加强党校光荣传统和优良作风教育，加强政治纪律和政治规矩教育，引导党校教师潜心治学、虔诚问道、悉心育人。各级党校要敢抓敢管、严抓严管，让学员一进党校就感受到学习之风、朴素之风、清朗之风。我听到一些同志反映，现在党校学习氛围很浓，学习效果也很好。特别是疫情封闭管理期间，不少学员养成了读书、锻炼的习惯，有的啃完了大部头的经典著作，有的减掉了啤酒肚、甩掉了脂肪肝。这说明严一点有好处、有效果。

质量立校是党校工作的重要遵循，是全面提升党校办学水平的重要抓手。党校发展的历史充分证明，质量兴则党校兴、质量强则党校强。各级党校要把质量立校作为办学治校的生命工程，坚持高标准办学。要继续深化党校教育规律、干部成长规律研究，深化教学科研、人才队伍、管理服务、作风建设、机关党建改革创新，以办学质量的整体提升，更好服务党和国家事业发展。要抓好提高教学质量这个中心，不断增强党校教学的政治水平、政策水平、学术水平、专业水平，提高教学的实际效果；抓好提升科研质量这个基础，加强优势学科和急需学科建设，不断提高理论研究的创造性、决策咨询的有效性；抓好人才队伍这个关键，大力实施人才强校战略。对党校来说，培育人才是关乎全局的重要环节。各级党校要本着对党的干部教育事业高度负责的精神，下大气力培养造就一批政治强、信念坚、业务精、作风正的高素质党校人才队伍。加快推动建立既区别于公务员又不同于普通事业单位的党校教师管理体系，强化政策支持、机制保障。要深入实施名师工程，着力培养一批有影响、有声誉的名师大家，这是党校事业实现高质量发展的关键所在，也是全党对党校的迫切期待，要朝这个目标持续努力。

坚持党对党校工作的全面领导，是我们党办党校的根本经验，也是推动党校事业健康发展的根本保障。党校是党的宝贵家业，只能加强，不能削弱。办好党校不只是党校的责任，也是全党的共同责任。要坚持全党办党校，各级党委和政府、相关职能部门要以实际行动支持党校事业发展。《中国共产党党校（行政学院）工作条例》以党内法规的形式明确了各级党委办党校管党校建党校的主体责任，明确了党委书记第一责任人的责任。各级党委特别是“一把手”务必要把党校工作这个“分内事”放在心上，用情用力耕耘好党校事业这份“责任田”。兼任党校校长的党委负责同志更要认真履职尽责，保证时间到位、精力到位、工作到位。各级党委和政府都要关心党校工作，在学员选调、人才培养、政策制定、经费投入、调查研究、基础设施建设等方面给予有力支持，合力解决制约党校事业长远发展的突出问题，共同把党校办好。

同志们，中央党校90年的光辉业绩已经载入史册。党校初心始终是党校不断奋斗的根本动力，也是党校事业不断发展的根本遵循。各级党校要牢记为党育才、为党献策的初心，传承党校光荣传统和优良作风，在服务民族复兴大业中赢得更大荣光。

（据《求是》2023年第7期）

市人大常委会近期重要工作一览

● **4月13日** 按照党中央部署和市委要求，市人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开。受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静作动员讲话。市委主题教育第五巡回指导组成员，市人大常委会党组和机关党组成员、离退休党员干部代表和机关全体党员干部参加。

会议强调，要深刻认识开展这次主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，紧扣主题教育的总要求，把开展主题教育与贯彻党的二十大精神结合起来，与加强和改进人大工作结合起来，以首善标准扎实推进各项任务，提升新时代新征程人大工作质效。要加强理论学习，用党的创新理论凝心铸魂，引导广大党员干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。大兴调查研究之风，突出人大特色，丰富调研形式，形成一批有分量有价值的调研成果和务实管用的办法举措。把握推动发展的要求，紧紧围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排，找准人大工作的切入点发力点，助力首都高质量发展。深入检视整改，注重建章立制，做到“当下改、长久立”。要全面加强组织领导，压实责任、强化统筹、严守纪律，推动主题教育目标任务落细落实，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在成效。

● **4月7日** 全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、郑建邦、铁凝、洛桑江村，全国人大常委会副秘书长、机关党组成员，专门委员会部分组成人员、工作委员会负责人和机关干部，来到丰台区青龙湖植树场地参加义务植树活动。市人大常委会主任李秀领陪同。

● **3月28日** 市人大常委会《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查组赴皇史宬、钟鼓楼、万宁桥等地开展检查调研。市人大常委会主任李秀领，市人大常委会副主任、执法检查组组长闫傲霜、于军参加检查调研。

执法检查组先后查看了皇史宬文物展示陈列和腾退修缮、钟鼓楼展览陈列、钟鼓楼周边环境整治、万宁桥本体保护及周边环境整治等情况，随行听取了相关部门的工作汇报，并详细询问中轴线文物腾退修缮、活化利用、价值挖掘与宣传展示等工作的开展情况。

● **4月13日** 中共中央委员、全国人大常委会副委员长张庆伟率全国人大宪法和法律委员会调研组在京就无障碍环境建设法草案修改工作进行调研。全国人大宪法和法律委员会副主任委员沈春耀、徐辉等调研组成员参加。北京市人大常委会党组副书记、副主任齐静陪同调研。

全国人大常委会调研组先后赴北京市残疾人服务示范中心、西城区大栅栏街道厂甸11号院实地考察，在中国盲文图书馆查看了馆藏盲文书籍、盲人数字图书馆，并召开座谈会。座谈会上，中国残联、北京市人民政府、市人大常委会法制办、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市残联、朝阳区人大常委会（全国人大常委会法工委基层立法联系点）、残疾人代表、在京全国人大代表就北京市无障碍环境建设、地方立法等情况作了汇报，对修改完善无障碍环境建设法草案提出了意见建议。

张庆伟指出，做好无障碍环境建设法草案的修改完善工作，是全国人大及其常委会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央决策部署，通过立法彰显人权法治保障的重要内容。全国人大常委会调研组将认真研究吸收北京市提出的意见建议，继续深入调研，问计于民、问需于民，不断从无障碍环境建设实际出发，扎实做好草案的修改工作，努力提升全国无障碍环境建设法治化水平，促进全体社会成员平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，共享经济社会发展成果。

● **4月21日** 市人大常委会副主任齐静参加京西古道保护利用情况及立法需求专题调研活动。

● **4月20日** 市人大常委会副主任侯君舒出席城市更新方面代表建议重点督办沟通见面会并讲话。

● **4月19日** 机关安全工作领导小组组长、市人大常委会党组成员、副主任、秘书长于军出席机关安全工作领导小组及其办公室全体会议并讲话。

● **4月18日** 市人大常委会副主任齐静参加修订《北京市未成年人保护条例》专题调研座谈活动。

● **4月18日** 市人大常委会副主任、执法检查组组长于军出席《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查专家与代表座谈会。

● **4月17日至21日** 市人大常委会机关党组举办主题教育读书班，市人大常委会党组成员、副主任兼秘书长，机关主题教育领导小组副组长于军带头领学促学。

● **4月14日** 市人大常委会副主任张建东出席《北京市外商投资条例》立法领导小组及专班成员单位第一次全体会议。

● **4月14日** 市人大常委会副主任、执法检查组组长张建东出席“两区”建设“一条例一决定”执法检查组第一次全体会议。

● **4月12日** 市人大常委会党组副书记、副主任齐静出席全市代表工作座谈会并讲话。

● **4月12日** 市人大常委会副主任张建东出席重点督办“扩内需促消费”方面代表建议启动会。

● **4月6日** 市人大常委会副主任庞丽娟参加《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查组赴景山、太庙检查调研活动。

● **4月4日** 市人大常委会副主任、秘书长于军出席北京国际科技创新中心建设立法专班工作启动会并讲话。

● **3月31日** 市人大常委会副主任张建东出席市区人大民族宗教侨务外事工作联席会并讲话。

● **3月30日** 民进中央副主席、市人大常委会副主任、民进北京市委主委庞丽娟，市人大常委会副主任、秘书长于军出席民进北京市委专委会与北京市人大专委会工作对接会并讲话。

● **3月30日** 市人大常委会副主任、秘书长于军出席教科文卫办公室对口政府部门和联系部门2023年工作会并讲话。

● **3月27日** 市人大常委会副主任、执法检查组组长闫傲霜、于军出席《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查工作启动会并讲话。

（本刊 张樾）

在市十六届人大常委会第二次会议上的讲话

（2023年3月23日）

市人大常委会主任 李秀领

在大家的共同努力下，本次会议顺利完成了各项议程。我们落实第一议题学习制度，传达学习了习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神、十四届全国人大一次会议和全市领导干部会议精神，使我们进一步深化了对全国两会重大意义的认识，深化了对习近平总书记关于推进高质量发展、实现民营经济健康发展、巩固提高一体化国家战略体系和能力等一系列重大判断、重大要求的理解，为今年和以后一个时期的履职打下了更为坚实的思想和政治基础。

会议对《北京市未成年人保护条例》草案进行了二次审议；听取和审议了市人民政府关于2022年度环保状况和环保目标完成情况的报告，书面审议了市人民政府关于法治政府建设情况的报告；听取和审议了市十五届人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告，2023年度代表建议、批评和意见办理工作的意见，常委会各位组成人员发表了很好的审议意见建议。市十六届人大常委会今年依法履职工作渐次展开。履职之初就确立正确的履职理念非常重要，一开始我们就要对自己有一份要求、一份期许和追求。为此，我讲五点意见：

首先，把握好方向、立场、站位，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。核心是坚持党的领导，要旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”，忠实贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进人大工作，通过有效履职，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，自觉维护党和国家权威，维护全党全国团结统一。要认真学习贯彻党的二十大精神、学习贯彻全国两会精神，紧扣党中央决策部署、紧扣全市中心工作、紧扣人民群众重大关切、紧扣推进依法治市，进一步找准人大工作与全市中心工作的结合点，让人大的每一项部署、每一项举措，都更加自觉地服从服务于全市工作大局，共同推动党中央决策部署在首都落地实施。

第二，以新修改的《立法法》为指导，坚持科学立法、民主立法、依法立法。地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，担负着保障宪法和国家法律、法规在本行政区域内有效实施和保发展、促善治的双重功能。立法不在多，在管用。我们要以新修改的《立法法》为指导，进一步强化科学立法、民主立法、依法立法理念，进一步加强和改进地方立法工作，提高立法质量，努力使地方立法为人民所用、为发展和治理服务，体现时代性，具有地方特色，既于法周全，又简明实用，努力经得起实践、人民、历史的检验。

第三，充分认识人大工作与“一府一委两院”工作总体目标和任务的根本一致性，做到正确监督、有效监督、依法监督。国家权力机关与国家行政、监察、审判、检察机关的关系，不是相互制衡的几权分立，而是决定与执行、监督与被监督的分工协作关系。人大依法实施监督，具有法定的强制力和约束力，目的在于维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，更好地为广大人民群众服务。要寓支持于监督之中，监督以支持和推进工作为目的，支持以监督为形式和手段，其他国家机关要自觉接受人大及其常委会的监督，人大要坚持依法监督、正确监督、有效监督，做到敢于监督和善于监督，保证监督工作正确方向。

第四，深刻把握新时代新征程对人大工作的新要求，更好发挥上层建筑的能动作用，增强人大工作活力。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对每个工作领域、每个国家公职人员都提出了新要求；人大及其常委会是社会主义国家上层建筑的重要组成部分，可以、应该发挥能动作用；把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好仍然需要不断的实践探索；充分发挥人大代表、人大常委会委员、各专委会、各工作机构和相关部门主观能动性，可以做很多的事情，可以有很大的作为。“船到码头车到站”是每个人早晚都要面临的事实，但如何面对这个事实检验每一个国家公职人员的政治修养、人生修为。我们要自觉克服歇歇脚、养养神的心态，防止精神懈怠、思想滑坡，始终牢记习近平总书记“三个务必”的告诫，努力保持精进不怠的状态，以勤勉、扎实、严谨的作风抓好各项既定任务的落实，进一步增强人大工作活力，为新时代首都高质量发展提供更加有力有效的民主法治保障。

第五，加强履职能力建设，不断提高常委会履职质量和效能。要以即将开展的习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，进一步加强理论武装，加强常委会自身、人大代表和人大常委会机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和履职能力建设，进一步提高人大工作的政治水准和专业水准，以高质量履职进一步释放人民代表大会制度效能，把制度优势更好转化为治理效能。常委会每位组成人员既要用好老经验、又要学习新知识，既要精准把握现实状况，又要密切关注发展与治理前沿。要大兴调查研究之风，练好调查研究基本功，尽可能地深入实际、深入基层，多与群众面对面交流，多听专家学者和社会各方面的意见，使人大工作更接地气、更加符合群众意愿、更好回应社会关切。

常委会各位组成人员、同志们，人大及其常委会是个民主载体、民主平台，是个讲民主的地方，具体地说是个听取民意、汇聚民智的地方。各位常委会组成人员要不断提高民主素养，认真负责、积极能动履行职责，以应有的精力投入、匹配的功夫，不断提高履职质量，让意见建议提得更实、更可行。“一府一委两院”要进一步加强和改进代表意见建议办理工作，提高办理质量，既要讲得好、沟通得好，更要统筹协调好、实事求是地把事办好。同时，人大常委会各工作机构和工作人员要以高度负责的态度，加强和改进会议组织服务，加强和改进会议简报工作，克服八股作风、文牍主义，要十分珍惜常委会组成人员的履职成果和每条意见建议，忠实常委会组成人员的原意，全面客观反映审议意见，提高简报质量，不要过分拘泥于字数限制。同时，也鼓励常委会组成人员将与常委会审议议题相关、有利于充分表达个人意见建议的个人调研成果带到常委会上分享。让我们共同努力，一起把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

——以高质量主题教育凝聚力量为首都高质量发展提供有力民主法治保障

文 / 本刊 张雪松

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年，也是北京市十六届人大常委会依法履职的第一年。

新时代呼唤新气象，新征程呼唤新作为。北京市人大常委会按照党中央部署和北京市委要求，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持把开展主题教育与贯彻党的二十大精神相结合、与加强和改进人大工作相结合，全面加强理论武装，大兴调查



市十六届人大常委会第一次会议决定人事任免事项后，举行宪法宣誓仪式，图为现场高唱国歌。摄影/薛睿杰

研究之风，努力找准人大工作的切入点发力点，更好地服务全市工作大局，助力首都高质量发展。以新时代新征程人大工作的新气象新作为，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成生动实践。

强化理论武装

——以党的创新理论凝心铸魂

4月13日晚7点，北京市人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开，对常委会机关深入开展主题教育进行总动员总部署。

市人大常委会负责同志在会上指出：“我们在北京工作，对习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力感受最直接。习近平总书记对北京一系列重要讲话，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要从新时代十年首都北京发生的历史性变化中，更加深刻认识这次主题教育的重大意义，切实谋划好、组织好、落实好。”

在此之前，与主题教育相关的学习活动已在市人大常委会逐步铺展开。市十六届人大常委会第一次会议审议通过《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》。常委会党组会议通过《中共北京市人大常委会党组理论学习中心组2023年学习计划》，提出把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，贯穿全年抓紧抓实，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神上下真功见实效。

如今，随着主题教育的开展，全机关理论学习氛围日益浓厚。“坚持思想建党、理论强党，是我们党的优良传统和独特优势。新时代对党员干部的党性修养、能力素质提出了更高要求，只有加强党的创新理论武装，才能经得住时代的检验。”市人大常委会机关干部形成共识。

市人大常委会坚持读原著、学原文、悟原理，认真研读党的二十大报告和党章，深入学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷和《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》等权威学习资料，全面领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

学习和工作不是“两张皮”，而是“一体两面”。市人大常委会强调坚持联系实际、立足岗位，从事什么工作就重点学什么，确保知行合一、学以致用。今年常委会党组理论学习中心组围绕主题教育安排了12项专题学习，重点包括：习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于“两个密切联系”的重要指示精神、全过程人民民主与中国式现代化、《习近平关于城市工作论述摘编》和习近平关于北京工作论述等，这些内容与首都和人大工作实际、常委会履职密切相关。此外，理论学习中心组每月要交流运用党的创新理论解决实际问题的具体案例和体会。

“常委会党组理论学习中心组集体学习的范围扩大到了常委会委员和机关干部，有不少专题学习都要求机关干部参加。常委会党组书记还将带头讲专题党课、其他党组成员和机关党组成员到分管部门或所在党支部讲党课，以讲促学、领学促学，能够很好地推进学习型机关建设。”市人大常委会研究室调研二处处长张磊说。

机关各党支部注重“带学帮学”，依托“三会一课”，通过宣讲会、交流研讨、案例分析、线上培训等方式，每月组织党员至少集中学习一次。运用新媒体资源，通过“学习强国”“党支部云课堂”等，主抓青年干部的学习。研究室党支部成立了青年理论学习小组，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论学习的核心主题，定期开展专题研讨，激励青年干部学用新思想，建功新时代。

北京是红色文化的发祥地，北大红楼、卢沟桥、香山革命纪念馆等红色资源很丰富。市人大常委会创新用好实践资源，遴选“习近平新时代中国特色社会主义思想在京

华大地的生动实践”现场教学点，以“香山革命纪念地”、“北大红楼”等党史党性现场教学点为依托，开展主题党日活动，通过生动实践感悟思想伟力。

今年，市人大常委会还将与中国社科院政治学所、市委党校共同组织举办第九届民主法治论坛，进一步深入研讨、广泛宣传习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。利用工作走访、召开座谈会、调研检查等时机，深入基层，深入一线，面对面向广大群众宣讲党的创新理论。

市人大常委会将按照党中央和北京市委关于主题教育的部署要求，认真落实《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，坚持以身作则、以上率下，在推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实效。

大兴调查研究
——以高质量调研引领人大工作开新局

“大兴调查研究”是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容。调查研究是我们党的传家宝，是人大工作十分重要的基础性环节和有力抓手，是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是每一位人大工作者的必修课和基本功。

今年，市人大常委会计划将“走基层 · 访代表”“走基层 · 进家站”等调研活动打造成“年度品牌”，推动代表工作更好融入立法、监督等工作全过程和各方面，进一步提升代表工作能力。发动机关党员干部，聚焦当前工作制度机制、方式方法中存在的短板弱项，组织集中交流研讨，推动提升人大工作质效。

市人大常委会党组贯彻落实中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，围绕贯彻落实党中央决策部署和市委中心工作安排，结合年度重点工作任务，统一发布《调研课题选题指南》，建立调研工作台账。要求市人大常委会党组领导同志带头开展调研，每位党组成员组织开展1项市级领导重点课题调研，机关各工作机构负责同志每人至少牵头认领1个课题。目前，市人大常委会和各部门正在抓紧制定贯穿全年的调研工作实施方案，一些“小切口”调研也已经展开。

“把问题导向贯穿始终”是市人大常委会对调研工作的基本要求，而“带着问题清单去调研”正是各个调研小组的普遍做法。正在如火如荼开展的“走基层 · 访代表”“走基层 · 进家站”活动中，“代表家站功能作用发挥情况调研小组”对照问题清单，在不到一个月的时间里，实地调研走访了北京市大兴、东城、朝阳、海淀、丰台、石景山、昌平、西城、顺义9个区。

“家站活动具体形式和效果如何？”“老百姓通过12345热线反映的问题与通过代表家站反映的问题有什么不同？”“从密切人大常委会同人大代表、代表同人民群众的这‘两个密切联系’角度看，家站作用发挥还有哪些不足？”“制约家站作用发挥的原因有哪些？”调研小组抛出一个个问题，让当地的人大代表和居民畅所欲言提意见、说看法，同时也收集上来了很多“来自基层一线”的好做法。

“经费和人员配备不足”是长期困扰不少代表家站的一大难题。在北京大兴区，调研小组深入瀛海镇人大代表之家、瀛海镇代表联络第四中心站、兴丰街道黄村西里人大代表联络站实地走访。他们了解到，大兴区通过申请区级资金为各镇街划拨代表家站经费、明确各镇街配备2名专职辅助人员等具体做法，具有一定的推广价值，要在调研报告中体现。

“活动内容缺乏设计，针对性不强”是一些代表家站存在的共性问题。在北京居庸关长城脚下的昌平区南口镇，调研小组通过走访了解当地治理型、发展型、服务型、学习型“四型”家站建设，有了耳目一新的感受。昌平区南厂西社区的“连心代表联络站”属于服务型联络站，代表多是围绕接诉即办、垃圾分类、物业管理等重点工作开展活动。后桃洼村的“惠农代表联络站”属于发展型代表联络站，代



3月6日，北京市人大常委会“代表家站功能作用发挥情况调研小组”在大兴区瀛海镇人大代表之家、瀛海镇代表联络第四中心站调研。摄影/肖征

表经常围绕美丽乡村建设、文旅产业发展情况进行调研。七间房村的“善治代表联络站”属于治理型联络站，代表重点聚焦“无违建镇创建、城乡环境建设”。南农社区的“汇智代表联络站”，属于学习型联络站，代表在这里学习、宣讲党的二十大精神、“两会”精神……“将家站分成不同类型，也是一种家站建设的新思路。”调研小组颇受启发。

在顺义区胜利街道建北三区，调研小组发现小区里每个单元楼门口都挂着一个“社情民意收集箱”。这正是建北三区代表联络站站长赵红燕的“发明创造”。“代表联络站运行一段时间后，我发现代表们与居民们的时间往往凑不到一块，于是我们就在每个楼门设立社情民意收集箱，居民随时提建议，受到了群众和代表们的欢迎。”赵红燕说。在顺义区金港嘉园社区，代表联络站站长绳桂玲积极拓宽联系群众的途径，用“唠家常”的方式倾听民意、发现问题，形成“绳大姐·温情一小时”品牌。

“高手在民间！通过调研，我们认识了很多优秀的基层人大代表，倾听了他们为民履职的故事，很受教育。调研让我们沾了土气、接了地气，振奋了干事创业的精神气。同时也为进一步做好代表家站工作、加强‘两个密切联系’提供了参考经验和启发。”参加代表家站功能作用发挥情况调研的几名干部由衷地说。

北京市人大常委会把调查研究贯穿主题教育全过程，坚持以调查研究为抓手，深入实际、深入基层，多与群众面对面交流，多听专家学者和社会各方面的意见，使人大工作更接地气、更加符合群众意愿、更好回应社会关切。未来，在“走基层·访代表”“走基层·进家站”活动的推动下，将会有更多的机关干部到基层去，深入家站、走访代表，共同凝聚起建设“全过程人民民主首善之区”的磅礴力量。

“我们进一步持续抓好调研成果转化，及时开展调研成果汇总及交流，集思广益研究对策措施，力争形成一批体现人大机关特色、彰显人大工作价值的高质量调研成果。加强调研成果会商分析，建立成果转化清单，更多更好地释放人大制度效能。”市人大常委会有关负责同志说。

着力破解难题
——聚焦堵点难点提升人大立法质量和监督效能

“一语不能践，万卷徒空虚。”习近平总书记在主题教育工作会议上强调，要自觉践行新时代中国特色社会主义思想，用以改造客观世界、推动事业发展，用以观察时代、把握时代、引领时代，积极识变应变求变，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，防范化解重大风险，推动中国式现代化取得新进展新突破。

北京市人大常委会坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为指导实践、推动工作的强大力量，着力在破解难题上下功夫。紧扣党中央决策部署、紧扣全市中心工作、紧扣人民群众重大关切、紧扣依法治市，聚焦重点难点堵点问题，知

难而进，勇于负责，不断提升人大立法质量和监督效能。

地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，担负着保障宪法和国家法律、法规在本行政区域内有效实施和保发展、促善治的双重功能。市人大常委会明确提出：“地方立法重在管用好用，要以新修改的《立法法》为指导，进一步强化科学立法、民主立法、依法立法理念，进一步加强和改进首都立法工作，提高立法质量，努力使地方立法为人民所用、为发展和治理服务，体现时代性，体现首都特色，既于法周全，又简明实用，努力经得起实践、人民、历史的检验。”

3月18日，星期六晚上，北京市人大社会建设委员会工作机构所在的办公室，依然灯火通明。市人大常委会社会建设法规办公室的李茜和同事们还在忙碌着，对《北京市未成年人保护条例（修订草案二次审议稿）》作修改完善。

此前的3月13日，社会建设委员会召开第二次全体会议，研究提出修订草案二次审议稿。3月16日上午，市人大常委会主任会议研究了二次审议稿，大家对修订草案的体例结构等提出意见建议。大家一致认为，未成年人保护工作涉及千家万户，是关系到广大群众切身利益的大问题，地方法规修订要坚持“不抵触、有特色、可操作、重实效”，力求条例“立得住、行得通、真管用”，经得住实践检验。

会议刚结束，李茜就抱着厚厚的资料再次走进会议室，常委会领导带着工作人员“开小灶”继续研究修改。从3月16日主任会议到23日常委会审议的短短一周时间里，常委会领导两次召开专题会议研究，多次组织修改，对法规条款精雕细琢，保证制定的具体规范可以落到实处。这也充分体现了常委会勤勉务实、真抓实干、马上就办的作风，是常委会下大力气提高立法质量的一个缩影。

近年来，为了保护北京中轴线这一重要文化遗产，北京市付出了巨大努力、采取了一系列措施，进行规划设计、文物腾退、街区整修等工作，还中轴线历史原貌。然而在具体工作中仍有一些亟待破解的难题。

去年5月，《北京中轴线文化遗产保护条例》经市人大常委会审议通过，于当年10月1日起施行，中轴线的保护逐渐被纳入法治轨道，保护工作有据可依。今年，市人大常委会将检查《条例》实施情况列为开局之年的重点监督工作，重点检查中轴线保护管理体制的建立健全、配套制度的制定实施、保护管理措施的落实、中轴线的传承利用、公众参与中轴线保护等情况。

“北京中轴线是五千年中华文明的结晶，是北京老城的灵魂和脊梁，是大国首都文化自信的重要载体……”3月23日，北京市人大常委会会议厅，一场题为“辉煌中轴——北京中轴线文化遗产保护”的讲座正在进行，北京市文物局局长陈名杰是主讲人。中轴线文化遗产保护条例执法检查组成员不仅要来听讲座，还收到了一份“学习大礼包”。里面包含了《古都北京中轴线》上下册、《北京中轴线故事》、朱祖希先生的名作



4月6日，《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查组在太庙查看大殿利用情况。摄影/张雪松

《北京城》四本书，还有教科文卫办公室和市文物局共同整理的法规制度汇编、《中轴线百问》报纸、《北京中轴线》活页等。大家拿到内容丰富的“大礼包”，体会到背后的“用心”，也感到了肩上沉甸甸的责任。教科文卫办公室文卫处副处长李曼说：“常委会要求检查组成员做足功课，紧扣履职急需加强学习，这样才能更精准地发现问题，提出的意见建议也才能有的放矢。”

4月6日，北京市东城区景山街道人大代表之家，《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查组在此听取意见。除了地区单位选民和居民选民座谈，景山街道人大办公室主任郑锡云还向检查组介绍了有关问卷调查情况。此前，他们受市人大常委会委托，根据《条例》制作了调查问卷，并通过8个社区人大代表联络站发放和回收了问卷。“通过这次问卷调查和宣传，进一步提高了景山地区选民们对《条例》的知晓率，为贯彻落实《条例》、推动人大代表和广大选民依法对政府职责部门开展监督奠定了基础。”郑锡云说。

市人大常委会强调，要充分认识人大工作与“一府一委两院”工作总体目标和任务的根本一致性，做到正确监督、有效监督、依法监督。解决好监督刚性不足和约束力不强的问题，提升监督的效能，将执法检查工作再“做深一步”，推动政府工作更“向前一步”。

院前急救是人民群众的重大关切。市人大常委会教科文卫办公室副主任胡姮介绍，“围绕《北京市院前医疗急救服务条例》实施情况，我们在常规动作之外，还将开展‘蹲点式’检查调研，到120调度指挥中心去值守，全程跟随120救护车，并参加北京急救中心、市红十字会组织的急救培训，力争准确掌握第一手资料，以此推动院前医疗急救响应更快、服务更优。”

今年，北京市人大常委会将持续加大监督力度，紧盯人民群众关注的就业、教育、医疗等民生问题，重点开展《北京市院前医疗急救服务条例》《北京市单用途预付卡管理条例》执法检查，听取审议市政府关于建立健全促进就业创业保障制度完善劳动关系协商协调机制、减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告等。

“我们将聚焦超大城市治理难点问题，紧紧围绕立法、监督和代表工作等重点任务，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。”北京市人大常委会有关负责同志说。

推动高质量发展
——努力创造经得起历史和人民检验的实绩

习近平总书记强调，紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，并以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。

北京市人大常委会紧紧围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个重大时代课题，以自身高质量履职全力服务中心工作大局。他们紧扣党中央决策部署，紧扣北京市中心工作，紧扣人民群众重大关切，紧扣推进依法治市，进一步找准人大工作与全市中心工作的结合点，切实发挥好上层建筑对经济基础的能动作用，提高人大立法质量和监督效能，让人大每一项部署、每一项举措，都更加自觉地服从服务于全市工作大局。

他们强化质量意识，践行首善标准，畅通民意表达渠道，立良法、促善治、保落实。坚持把重点领域立法作为今年工作的重头戏，充分发挥地方立法的实施性、补充性，探索性功能，保障首都发展、重大改革于法有据。围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，制定《北京市推进国际科技创新中心建设条例》《北京市实施<反恐怖主义法>办法》。围绕加快构建新发展格局，制定《北京市外商投资条例》，修改《北京市审计条例》。围绕推动绿色发展，制定《北京市建筑绿色发展条例》等。

“目前，正在加快推进修订《北京市制定地方性法规条例》。修订工作以学习宣传实施《立法法》为契机，全面贯彻党的二十大、中央人大工作会议精神和党中



4月18日，北京市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题讲座。摄影/薛睿杰

央重大决策部署，认真落实好最新要求，以务实管用的立法助力治理效能提升，以高质量立法保障首都高质量发展，为推进中国式现代化注入更多法治能量。”市人大常委会法制办公室的田洁说。

市人大常委会将深刻把握全过程人民民主和人民代表大会制度的真谛，深刻把握北京发展的阶段性特征和发展新需求，将中心所在、大局所需与人大常委会职责有机结合起来，更好地把制度优势转化为治理效能。

与此同时，市人大常委会深入落实习近平总书记关于人大及其常委会“四个机关”的定位，牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，努力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍，激励机关党员干部积极投身主题教育，将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。广大党员干部表示，一定立足岗位职责，主动担当作为，充分发挥党员先锋模范作用，在高质量完成常委会及机关重点工作任务中，不断提高履职尽责的能力和水平，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

结语

作为首都，北京各方面工作具有代表性、指向性。北京市人大常委会将始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，加强党的创新理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，提振锐意进取、担当有为的精气神。胸怀“国之大者”，树立首善标准，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。把党的二十大精神、把总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的各项要求落实落细，更好地把制度优势转化为治理效能，为新时代首都高质量发展提供更加有力有效的民主法治保障。

以学铸魂 以学增智 以学正风 以学促干

市人大常委会机关扎实开展主题教育

文 / 本刊 薛睿杰

伟大时代孕育伟大思想，伟大思想引领伟大征程。党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。4月3日，党中央召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议，习近平总书记出席并发表重要讲话，深刻阐述开展主题教育的重大意义、目标要求和重点举措，对在全党深入开展主题教育作出部署、发出号令。


摄影/薛睿杰

按照中央和市委部署要求，市人大常委会坚持主题教育与主责主业“两手抓、两促进”，坚持以首善标准全面推进机关主题教育走深走实，在大兴调查研究中践行全过程人民民主，在服务工作大局中彰显制度优势，推动机关全体党员干部将焕发出来的学习热情转化为高举旗帜、维护核心、团结奋斗、真抓实干强大动力，信心百倍投身新时代人大工作火热实践，为谱写中国特色社会主义现代化建设北京篇章、不断满足人民对美好生活向往贡献人大力量。

加强领导指导，抓紧抓实系统推进

在市委统一部署下、在市委第五巡回指导组督促指导下，常委会党组全面加强对机关主题教育的组织领导，审定工作方案、成立领导小组和工作机构、开展动员部署，推动责任分工、机制保障和目标任务落实，切实把主题教育成果转化为担当作为的实际成效，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

4月13日，市人大常委会机关召开主题教育工作会议，受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静作动员讲话。市委第五巡回指导组组长陈涛到会指导。市人大常委会党组成员、副主任张建东、侯君舒，市人大常委会党组成员李颖津，机关党组成员、全体党员干部和离退休党员干部代表参加会议。市人大常委会党组成员、副主任兼秘书长于军主持会议。

会议传达学习中央、市委主题教育工作会议精神，要求深刻认识主题教育对于做好新时代人大工作重大政治意义、理论意义和实践意义，坚定不移用习近平新时

代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，“学思用贯通、知信行统一”的根本任务，“凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风”5个具体目标，落实理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等5个方面工作安排，贯通起来、贯穿始终。着力解决理论学习、政治素养、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6个方面突出问题，增强以高质量履职推动高质量发展的决心和能力，确保主题教育沿着正确方向开展。

会议强调，在全党深入开展主题教育是一件事关全局的大事，党中央高度重视，习近平总书记在中央主题教育工作会议上发表重要讲话，为全党开展主题教育提供根本遵循。市委把抓好主题教育作为当前一项重大政治任务，尹力书记在全市主题教育工作会议上强调，要牢牢把握北京工作具有指向性、代表性的鲜明特点，推动本市主题教育争创一流，走在前列。我们要深刻领会把握主题教育总要求、目标任务、重点措施和加强组织领导等要求，把开展主题教育与贯彻党的二十大精神结合起来，与加强改进人大工作结合起来，提升新时代人大工作质效，不折不扣把主题教育目标任务落到实处。

动员会后，机关党组和各党总支、党支部迅速行动，召开党员大会、支委会、党小组会等部署落实工作，统一思想认识，打牢“政治基础”；强化理论武装，打牢“思想基础”；明确责任分工，打牢“组织基础”；建立“周进制”，打牢“制度基础”；边学习边整改，打牢“作风基础”；保持严的基调，打牢“纪律基础”，努力将主题教育理论成果、制度成果、实践成果体现在工作深化上、工作提速上、制度建设上，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在成效。

创新方式方法，深学细悟把握理论精髓

市人大常委会机关深入推进主题教育，围绕“为什么学、学什么、如何学、怎么做”，坚持把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重要措施衔接起来，整体推进，贯穿始终，坚持以上率下，示范带头，创新方法，开好辅导课，举办读书班，落实“周进制”，引导全体党员干部深化学思悟践，以理论清醒坚定政治清醒，增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，提高履职尽责的能力和水平，确保主题教育高质量扎实推进。

“六个必须坚持”从世界观和方法论高度，系统概括了习近平新时代中国特色社会主义思想立场观点方法，是深刻理解这一科学思想必须牢牢把握的基本点。4月18日召开的机关全体党员干部大会，邀请中共中央党校教授辛鸣围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论”作主题讲座，引导党员干部深刻把握每一个“必须坚持”的特定内涵和构成的整体意义，牢牢把握“人民至上是马克思主义根本立场”“自信自立是马克思主义精神特质”“守正创新是马克思主义发展逻辑”“问题导向是马克思主义实践品格”“胸怀天下是马克思主义崇高境界”，把“六个必须坚持”全面落实到认识问题、分析问题、开展工作中，提高履职尽责的能力和水平。

4月17日至21日，市人大常委会机关党组举办主题教育读书班，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，交流研讨新时代人大工作新使命新担当新作为。坚持原原本本学，通过集中自学和个人自学相结合的方式，读原著、学原文、悟原理，认真研读《习近平著作选读》等书目。坚持联系实际学，立足主责主业，通过学习教材和观看讲座视频等方式，专题学习“习近平法治思想”和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。坚持交流研讨学，围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”，机关党组成员深入交流研讨，为提升人大工作质效出实招、献实策，推动新时代党的创新

理论贯彻到人大工作全过程、各方面。

市人大常委会机关、各工作机构党支部坚持领导带学、个人自学、支部共学、专家教学、分层研学、实战检学形式，丰富“三会一课”内容，用好“北京人大”网站和新媒体等线上学习资源，迅速掀起了学习热潮。全面系统深入学习，引导党员干部深刻把握“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”等习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。紧扣主业重点学习，以强化理论学习指导发展实践，以深化调研推动解决发展难题。有些围绕常委会年度议题，学习习近平总书记关于北京工作重要论述。有些围绕“四个机关”和模范机关建设、提升保障能力、改进人大调研工作、加强人大队伍建设、纪检监察监督和人大监督更好结合等，开展专题学习，推动打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍。

注重真抓实干，坚持学以致用知行合一

市人大常委会机关党员干部紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持主题教育和主责主业“两手抓、两促进”，以调研开局，以调研开路，努力把学习和调研成果落实到高质量完成各项工作任务中，以推动高质量发展的新成效展现主题教育成果。

“利民之事，丝发必兴”。市人大常委会持之以恒关注民生“七有五性”，既关注群众最急最忧最盼的紧迫问题，也关注这些问题形成背后原因，“把群众的困难当成自己家的困难，把群众的困难估计得最充分”。推进院前医疗急救条例执法检查，关注“会不会有群众因为担心费用而放弃拨打120”“会不会因为调度员误判导致该出车不出车”等问题，论证“120能否统筹各方面力量，像110一样，‘逢警必出’，5分钟到位”“明确实时全额报销，对困难群体全额救助”等。

“接地气”才能“有底气”。3月底以来，市人大各专委会聚焦立法监督议题，“身至”基层工作一线，“心至”群众“急难愁盼”，就未成年人保护条例修订，通过走访调研和邀请代表列席常委会会议，充分听取来自全市学校、社区、农村、网信等基层代表意见，深研“未成年人身边周边风险大，却缺乏维护自身权益能力”“学校社区没有常态化未保宣传设施，也没有家庭教育、家风建设引导机制”“未成年人核心价值观教育流于纸面，没纳入日常教育和考试体系”“执法司法和城管执法中，经常遇到当事人遗弃未成年人问题，缺乏保护机制”等现实问题。

把“难点”变成“亮点”、把困难作为发展的突破口。在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，在中轴线文化保护条例执法检查中，不到20天时间，到皇史宬、万宁桥、先农坛等十几个重要点位实地调研4次，多次召开代表和专家座谈会，走进什刹海街道代表之家听民情，着力弄清保护措施和资金保障“实不实”、公众参与途径“通不通”、跨区协调体制“顺不顺”等问题。“拜群众为师，拜基层为师”。

就外商投资立法调研，深入开展国内外政策比较研究，广泛汇集16区实践经验，就数字经济、“两区”建设、就业促进等立法、监督、建议督办等工作，“开门立法”“开门监督”“开门履职”，既解剖麻雀，也了解全貌，既总结经验，也直面困难，既覆盖各个群体，也覆盖各类观点，以群众智慧推动各项工作“向前一步”。

大兴调查研究，关注的是首都发展与民生改善的“急难愁盼”，根本目的是让人民过上更加幸福生活。市人大常委会主题教育工作会议指出，坚持用中国化时代化马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作，落脚点在指导实践、推动工作，学懂弄通做实，落脚点在做实。这要求我们坚持人民至上，知难而进，更好践行全过程人民民主，更好保障代表依法履职活动，提升学习、调研、审议的质效，切实把推动高质量发展和人民生活改善作为主题教育的具体行动，不断满足人民对美好生活向往。

在人大工作中用好调研“传家宝”

——解读《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》

文 / 常皓

调查研究是我们党的传家宝，是谋事之基、成事之道，是获得真知灼见的源头活水，也是做好新时代人大工作的基本功。今年4月，市人大常委会党组通过《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》。届首之年由常委会党组层面研究通过调研工作方案，细化调研内容、廓清课题体系、明确工作要求，对于提高人大调研工作质效、深入践行全过程人民民主、以高质量调研推动高质量履职具有重要意义。

新格局新形式 适应人大履职需要

调查研究是人大履职的前提和基础。只有到群众中深入调研，了解民意，汇聚民智，人大立法、监督各项工作才能最大限度地体现人民意志，反映人民利益，服务发展大局。只有建立高水平的人大调研工作格局、机制和形式，才能高质量发挥人民代表大会这一民主主渠道作用，推动制度优势转化为治理效能。

《实施方案》既管五年又管一年，立足人大履职需要，坚持系统观念，健全调研工作格局和形式，明确责任主体和工作要求。一是常委会领导围绕全市改革发展全局性综合性问题或主管工作领域的难点问题主持开展的市级重点课题调研；二是各工作机构副局级以上实职领导同志开展的常委会重点工作调研；三是常委会党组统筹安排，相关工作机构和人大代表共同参与，为市委有关工作部署安排提供决策参考的人大建言专题调研；四是科学谋划新一年议题安排的凝练年度履职议题调研；五是人大理论制度研究会开展的课题调研。

《实施方案》确定新的调研工作格局和机制，更好统筹各主体、各类型、各领域的调研工作，推动形成调研工作“一盘棋”。《实施方案》在充分征求工作机构意见基础上，还对丰富调研内容、完善调研形式、抓好组织实施等作出具体安排，为提高调研质量“立规矩、树标准、把方向、定调子”。

新担当新作为 服务全市中心工作

关于“大兴调查研究”重点内容，党中央3月在《关于在全党大兴调查研究的工作方案》中明确了12个方面，市委方案贯彻落实党中央方案指示精神、细化完善为15项主要内容。《实施方案》深入贯彻党中央和市委部署要求，结合自身工作实际，确定了7个方面调研内容，强化人大履职尽责新担当新作为，更好服务全市工作大局。

——聚焦贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央人大工作会议精神，践行全过程人民民主重大理念等方面存在的主要问题和破解之策。

——聚焦健全立法工作机制，开展重点领域和新兴领域立法，提升立法质量和效率，加强普法宣传，维护国家法制统一等方面存在的主要问题和破解之策。

——聚焦增强人大监督刚性，听取审议专项工作报告、深化财经领域审查监督、开展专题询问、发挥执法检查法律巡视利剑作用等方

面存在的主要问题和破解之策。

——聚焦依法开展讨论决定重大事项和人事任免工作，贯彻落实讨论决定重大事项制度、履行人事任免权等方面存在的主要问题和破解之策。

——聚焦更好发挥代表作用，组织代表履职培训、健全代表联系机制、提高代表议案建议工作质量、加强代表履职服务保障和监督管理等方面存在的主要问题和破解之策。

——聚焦加强常委会自身建设，加强党的全面领导、落实全面从严治党要求、建设高素质干部队伍、抓好思想政治建设和纪律作风建设、纠治“四风”、做好人大新闻宣传和机关信息化工作、做好群众来信来访工作等方面存在的主要问题和破解之策。

——聚焦市人大常委会机关长期未解决、干部群众反映强烈的老大难问题原因症结和破解之策。

根据《实施方案》，今年共安排调研课题76项。其中，全市重点调研课题安排“学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进新时代人大工作”“加强机关干部队伍建设，更好服务保障市人大及其常委会依法履职”“《北京市外商投资条例》立法问题研究”“‘双减’政策下的高质量教师队伍建设政策研究”“以提高预算管理和监督有效性为导向，提升绩效评价和结果应用的科学性”“北京市建筑绿色发展立法研究”“修订《北京市科学技术普及条例》立法调研”“关于进一步完善北京市人大预算审查监督制度的研究”等8项，紧扣全市工作大局，紧贴代表关心关注，紧盯发展“急难愁盼”。

新机制新要求 突出调研成果转化

加强和改进人大调研工作，是人大工作践行党的群众路线的内在要求和实现路径。《实施方案》坚持人民主体地位，践行全过程人民民主理念，从加强组织领导、优化方式方法、加大研究力度、注重成果转化、改进工作作风等5个方面提出落实举措，推动调查研究高质高效。

强调树立标准。《实施方案》提出，明确常委会党组、分党组、各支部对调研工作承担领导责任；探索建立常委会机关调查研究工作协调联席会议机制，由各部门分管综合处室的领导参加，每季度召开1次会议，统筹调研资源，加强工作指导，推进任务落实；强调问题导向，注重发现具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题；建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效。

突出守正创新。列举了座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等调研方式；强调要运用多渠道借助“外脑”，充分发挥首都的智力资源优势；强调善用“大数据”、互联网等现代化信息技术手段，扩大调查研究的深度和广度，提高调查研究的科学性和实效性，以方式创新，更好发现新情况、研究新问题、探求新规律、提出新对策，着力提升调研课题质量。

坚持系统观念。要求既要“解剖麻雀”、又要了解全局，既有定性分析、又有定量分析；既要注重调查，也要注重研究，要在调查的基础上深化研究，真正做到察实情、出实招、求实效，推动解决问题；既要注重质量，也要注重效率，要言之有物，也要“赶得上趟”，为常委会议题审议提供及时有力到位保障；既要重视理论分析，也要注重事例收集，做到质量高、内容实；既要重调研，也要重宣传，推动成果在《北京人大》杂志、公众号和学习强国等刊发，宣传开展调研的思路举措和实际成效，讲好“人大调研故事”，推动人大制度深入人心。

改进工作作风。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和市委贯彻落实办法，坚持轻车简从、厉行节约，不搞层层陪同。加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，减轻基层负担。力戒形式主义、官僚主义，反对走马观花、浅尝辄止。持续改进文风会风。求真务实，公允立论，把问题找准，把措施提实。

市十六届人大常委会第二次会议召开

3月23日，市第十六届人大常委会召开第二次会议，市人大常委会主任李秀领主持会议，副主任齐静、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒出席会议。副市长谈绪祥，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委、市高级人民法院有关负责同志列席。

会议传达学习了习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神、十四届全国人大一次会议精神和全市领导干部会议精神，对《北京市未成年人保护条例（修订草案）》进行二审，听取审议了市人民政府关于本市2022年环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于2022年法治政府建设情况的书面报告。听取审议了市人大常委会关于市十五届人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告，关于2023年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告。表决通过了由市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院分别提请的任免议案。会议还举行了“辉煌中轴——北京中轴线文化遗产保护”专题讲座。

会议强调，人大常委会履职要把握好方向、立场和站位，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，旗帜鲜明讲政治，紧扣党中央决策部署、紧扣全市中心工作、紧扣人民群众重大关切、紧扣推进依法治市，找准人大工作与全市中心工作结合点，自觉服从服务全市工作大局。要贯彻新修改的立法法，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强和改进地方立法工作，努力使地方立法更好为人民所用、为发展和治理服务。充分认识人大工作与“一府一委两院”工作总体目标和任务的根本一致性，寓支持于监督之中，做到依法监督、正确监督、有效监督。牢记“三个务必”，保持精进不怠状态，以勤勉、扎实、严谨的作风抓好各项既定任务落实，增强人大工作活力。加强履职能力建设，强化理论武装，提高民主素养，不断提高常委会履职质量和效能。大兴调查研究之风，使人大工作更接地气。密切常委会组成人员与人大代表的联系，加强和改进代表建议办理工作，进一步把人民代表大会制度优势转化为治理效能。


摄影/薛睿杰

利民之事 丝发必兴

——市十六届人大常委会第二次会议审议情况综述

文 / 本刊 薛睿杰

人民群众关心什么、期盼什么，人大代表就要抓住什么，人大工作就要推进什么。市十六届人大常委会第二次会议上，充分审议涉及群众切实利益的未成年人保护、环境保护、法治政府建设、建议办理等议题。常委会组成人员和列席会议代表在会前下足调研功夫，会上提出真知灼见，会后接受媒体采访、助力普法宣传，诉民情、聚民意、解民忧、暖民心，把人民至上体现在人大工作方方面面，擦亮新时代首都发展的人民底色。

补齐短板弱项
织密织牢未成年人法治“保护网”

聚焦未成年人保护条例的修订，常委会组成人员和列席会议代表把上位法落实遇到的堵点，作为地方立法关注重点，扑下身子，到社区、学校、电信部门、监所等细查保护工作，锚定“最有利于未成年人”立法精神，建言献策，推动地方立法向前一步，延伸、扩大和“前置”保护措施，以良法善治呵护未成年人健康成长。

社区保护要“补短”。以2020年新修订的未成年人保护法为依据，修订草案有家庭保护、学校保护、社会保护、司法保护、政府保护和网络保护“六大保护”。赵云英代表建议立法补充社区保护的内容，“我们社区1295户居民，618个未成年人，通过社区‘四点半’课堂，初步解决上班族子女放学后看护问题。从所在社区未成年人保护工作看，相关立法还是空白”。李静等委员认为，家庭教育指导工作目前仍是空白，应通过立法加快相关工作开展，比如，在社区层面常设家庭教育、安全教育、家风建设等宣传栏。对上位法规定的村居委会临时照护责任落实难，安丽娟代表建议明确民政、教育等部门临时照护主体责任，同时强化社区服务站相关职责和社区托管能力建设，理顺法律和工作关系。

网络保护要“堵漏”。安丽娟代表会前走访听取100多位家长的立法意见，针对网络平台未成年人模式“形同虚设”，建议延伸责任

体系，明确网络企业负责人作为第一责任人。“精准识别未成年人，并给予更多保护势在必行、技术可行”，张莹代表调研中国电信“未保大数据”，指出“一老一小”是网络诈骗和诱导消费的主要侵害对象，亟待立法和监管的完善。向双成、王洪涛、赵彦明等委员围绕规范未成年人网购范围、境外网游、ChatGPT等新业态以及网络企业违法责任等建言，体现迫切需要关注问题。

“校园欺凌”要治本。乌兰图雅代表等说，“校园欺凌”有普法机制缺位问题、保护响应机制迟缓问题，校师关系、师生关系、学生关系等指导缺位问题以及政府监管时紧时松等。建议“学校常设普法宣传栏，常开以案为鉴普法课”。马飞骏等代表建议，“条例要和学生伤害事故处理办法等有效衔接，建立一站式调查解决机制，并明确上级公安、检察、监察、教育、民政等介入条件，各方责任要落到‘必须’，而不仅是‘应当’，使‘校园欺凌’真正有人管，随时管”。

对学校保护部分的“幼儿园对2—3岁幼儿提供照护服务”，市人大常委会副主任庞丽娟建议扩大为“保教服务”，教育部门统筹相关工作。对学校惩戒，余尘代表结合司法实践案例，关注法律和部门规章不一致，“未成年人保护法明确不得开除未成年学生。但中小学教育惩戒规则规定高中阶段学生可以开除。法律效力要高于部门规章，建议高中阶段不适用开除”。

司法保护要细化。结合实地走访调研，万欣代表建议，公检法司涉及未成年人案件应优先办理。王玉奇代表建议，关注监所未成年人与成年人混合关押现实问题。柳春英代表说，“在执法司法中常见当事人遗弃儿童问题，目前尚无统一的处置措施，亟待法治解决方案”。赵鑫代表说，从司法审判的实践看，亟待立法明确未成年人权利受到侵犯后具体的救助机制。

家庭保护要跟上。许泽玮代表说，要充分考虑家长监护能力局限性。“比如草案提出孩子未经监护人同意不能整容。但不少父母同意整容，要研究防范来自家长等监护人侵权。”刘克友代表说，未成年人保护专业性问题亟待加强，“比如家庭指导工作、学校心理咨询工作，由谁负责，怎样开展，不能放任自流，要对专业性提出系统的要求”。

政府保护要抓实。“横向到边、纵向到底”的未成年人保护责任体系，是现行条例立法特色。聚焦修订草案拟设立的未成年人保护委员会，陶庆华等委员认为，应当最大范围扩充组成单位，发挥主导作用，做好兜底工作，压实“六大保护”。在审议中，大家还热议困境儿童特殊保护落实难、制度衔接不系统、校园周边交通安全隐患多、媒体关注热度低、学校健康监测及医疗能力不足、儿童图书内容审查缺位等，以真知灼见助力法规完善。

李远方等代表说，“未成年人权利保护任重道远，他们身边和周边风险很多，自主表达诉求却很难，要比妇女权益保护难度更大。不仅立法需要充分开展专家论证和集思广益，各方平时也都要持续关注保护工作开展情况。”

践行“两山理论” 推动建设人与自然和谐共生的现代化

推窗见绿，出门进园，鸟语花香，是常委会组成人员和列席代表对身边环境共同感受。根据环境情况报告，近十年，北京人均水资源拥有量增长了50%，林木覆盖率也达到44.8%，成为名副其实的森林城市。大家在审议环境情况报告时表示，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，北京生态文明建设有示范性，要有前瞻性思考。

推动建设万物和谐的美丽家园。蜜蜂种群是生态环境“晴雨表”，刘金良代表表示，北京野生中华蜜蜂曾从20世纪50年代约4万多群，减少到本世纪初不足40群。“近几年，跑遍生态涵养区蜜蜂集聚区域，看到成群的蜜蜂多了。保护蜜蜂种群，既要保持乡土植被的多样性，恢复蜜蜂食物链，也要提高河湖水质，用雨水补充河湖水

系。毕竟对人、昆虫、鸟和动物来说，再生水都不能作为饮用水”。刘金良代表说，地球是人类和其他物种的共同家园，环境保护要为其他物种生存提供必要条件。

“不让保护生态环境的吃亏”。本市统筹开展GEP核算，将生态价值转换量化。吴素芳等委员认为，“这项工作把看不见的生态价值转为看得见的数字，有利于财政资金分配的公平性，有利于生态涵养区绿水青山价值认定和长期发展，建议作为当前一个重要议题，增强工作计划性和实效性。”

解决群众身边噪声污染难题。是近几年审议热点话题，大家对本市启动噪声污染防治条例立法表示肯定。万欣代表说，上海等城市通过在主干道两侧加装隔音板等，减少交通噪音扰民。应根据实地情况和居民意见，推动本市相关工作。大家还围绕新能源车发展、京津冀协同治理、大气污染防治等提出具体建议。

坚持问题导向
奋力谱写新时代人大工作新篇章

加强人大备案审查工作写入了党的二十大报告。来自市区两级人大的实践工作者，在审议中对这项工作提出具体建议。朝阳区人大常委会主任陈宏志委员说，“现在区级人大工作机构和目标要求明确了，但能力建设还不够，需要更多专业指导。”通州区人大常委会主任赵玉影委员说，与高校共建备案审查研究基地，有助于审查工作专业性提升。李申虹委员说，配套规范性文件未按照法律法规要求及时出台或者是报备情况比较突出，“配套文件直接影响法律法规实施，现在还没有完成率和时限要求。”郭继孚委员建议披露“有错必纠”具体案例，扩大代表工作参与。

会议听取2023年建议办理意见，安丽娟等代表建议，参照12345工作机制完善代表建议办理响应机制。“现在是在5月份答复办理情况，但是后续办理结果往往不再报告，建议开展跨年度和全周期督办。”张立新委员建议，各承办单位把代表加入到建议办理考评体系，形成工作闭环。黄勇代表建议，针对承办单位反映的权责不匹配、办理难度大，发挥人大统筹督办作用，推动提升办理层级、协调办理事项。

后记：民之所盼，政之所向，“利民之事，丝发必兴”。结合议题审议，常委会组成人员树牢大局意识和全局观念，会前大兴调查研究，会上提出真知灼见，会后持续进行关注，不评功摆好，不回避问题，把群众最关切问题摆在“桌面上”加以推进。24位列席会议代表坚持问题导向，结合日常关注，把最鲜活民情民声打捞上来，反馈到全市工作大局中。常委会各工作机构落实开门立法、开门监督，将全过程人民民主体现到人大工作各环节，推进各项工作更好地满足人民群众需求和期盼，展现新时代人大工作新担当新作为新气象。

以民为本，事不避难。会议还审议法治政府建设等报告，针对电动三轮车治理难题，代表们建议，既要阻断销售链，也要从服务端发力，调研解决群众出行难题，在每个街区都建立连接小区、学校、医院、公交枢纽的公交线路以及动态调整机制，要建立农用三轮车合规上路服务管理机制。针对养犬管理工作，建议视为一项群众工作来处理，听取养犬人与不养犬人各方意见，推进文明养犬服务指导工作，对涉犬投诉，既不能像过去视而不见，也不宜像现在一概重罚，动辄捕走犬只。

大兴调查研究，是做好新时代人大工作必修课，也是进一步提高议题审议质量的基本功。列席会议的李巧艳代表在接受本刊采访时就表示，围绕乡村振兴立法将“跑村”，大范围考察乡村发展的样本，持续蹲点典型村庄“泡村”。杨帆、毛雅君等代表在接受采访时表示，代表既要向下调研，也要向上调研，此次会议，就专门听取中轴线文化保护专题讲座，为后续参加人大相关执法检查以及做好本职工作夯实专业基础。崔晨代表则建议，支持代表结合议题调研需要跨家站参加活动，更好发挥家站民主民意表达平台作用。

以法治力量护航未成年人成长

文 / 李茜

未成年人是国家的未来、民族的希望。党和国家历来高度重视未成年人保护工作。党的二十大报告明确提出：“加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设。”习近平总书记深刻指出：“全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好的社会环境。”2022年11月24日，市十五届人大常委会第四十五次会议对市政府提交的《北京市未成年人保护条例（修订草案）》进行了第一次审议。总体认为修订草案坚持最有利于未成年人原则，完善本市未成年人保护工作体制机制，提炼实践经验，回应热点问题，内容基本可行。同时，常委会组成人员还提出了宝贵修改建议。

社会建设委员会经过深入调研，认真研究，在以下几方面加强对未成年人的保护，提出修订草案二次审议稿。

提高政治站位，准确把握未成年人保护的目标、原则和方向

贯彻落实习近平总书记关于未成年人保护的重要论述，落实党的二十大关于“着力培养担当民族复兴大任的时代新人”的要求和精神，进一步突出未成年人思想道德建设的责任主体、内容和目标；遵循未保法的原则和理念，补充处理涉及未成年人事项坚持的六项具体要求。



市人大社建委赴朝阳区市场监督管理局“基层立法联系点”，就加强未成年人消费品安全问题征求立法意见。摄影/宋科研

回应社会关切，突出身心健康保护

修订过程中，常委会组成人员、代表及社会各方面普遍关注未成年人的身体素质、心理健康问题，对进一步优化成长环境、保障未成年人身心健康等提出意见建议。经研究，社会建设委员会建议一是细化监护人的家庭教育主体责任，采取科学方式方法，教育、影响和保护未成年人，鼓励共同生活的家庭成员学习家庭教育知识，参加家庭教育指导和实践活动；二是规定监护人应当为未成年人提供安全的家庭生活环境，及时排除引发伤害的安全隐患，加强对未成年人的安全教育，关注未成年人心理健康，增强其自我保护意识和能力；三是细化校园安全管理制度，建立应对突发事件、防控学生欺凌和预防性侵害性骚扰未成年人的制度，要求学校、幼儿园的教育教学设施、卫生环境等符合标准；四是补



图/中新社

充学校心理健康干预和开展法治教育的支持措施，明确建立学生体质监测制度；五是增加学校、幼儿园不得安排未成年人参加商业性活动的规定，不得向未成年人及其监护人推销或者要求其购买指定的商品和服务；六是对未成年人劳动保护进行规范。

坚持问题导向，强化网络保护责任

网络空间已经成为未成年人成长环境的重要组成部分。调研中，代表和社会各方面对网络游戏、网络直播打赏、算法推荐、在线教育，以及预防网络暴力等问题高度关注，要求加强管理和规范。社会建设委员会认为，应当通过明确政府监管责任、网络产品和服务提供者主体责任，发挥行业组织作用等形成未成年人网络保护合力，建议一是增加网信部门和相关部门的网络保护职责，以及学校和监护人的保护义务，为未成年人提供安全的网络环境；二是对网络产品和服务提供者建立网络暴力预警预防机制，向未成年人提供算法推荐服务作出规定；三是对网络相关行业组织加强行业自律提出要求；四是细化网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交、在线教育等网络产品和服务提供者的未成年人保护义务。

健全工作体系，完善政府保障措施

调研中，社会各方面意见提出，要以首善标准提升政府对未成年人的公共服务水平和保障能力。社会建设委员会认为，应当进一步发挥政府在未成年人保护工作中的主导作用，落实主体责任。建议一是未成年人保护关系千家万户，涉及部门多、领域广，要进一步明确未成年人保护委员会的职责，统筹协调未成年人保护工作，建立健全业务指导、通报会商、跟踪督办等工作机制，组织开展统计调查、宣传教育、信息发布、考核评估和表彰奖励工作，及时研究解决工作中出现的突出问题；二是补充市、区人民政府及其有关部门保障校园内、外安全的职责；三是增加儿童友好型城市建设相关内容；四是要求政府相关部门制定报告指引，细化应当报告的具体情形，指导密切接触未成年人的单位履行强制报告义务；五是增加培育和发展未成年人保护社会组织、加强未成年人社会工作专业队伍建设的措施，支持开展有利于未成年人健康成长的社会活动和服务；六是明确将未成年人保护热线纳入接诉即办工作体系。

未成年人的健康成长，关系到亿万家庭的幸福，关系到国家前途和民族命运。北京市未成年人保护条例将在审议中继续完善，为守护未成年人健康成长提供法治保障。

高水平保护生态环境 铺展美丽北京的更新画卷

文 / 王晓敏

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求，是增进民生福祉的优先领域，是建设美丽中国的重要基础。习近平总书记多次强调，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

2023年3月23日，在北京市十六届人大常委会第二次会议上，市生态环境局局长陈添受市政府委托，向市人大常委会报告本市2022年环境状况和环境保护目标完成情况。这是自2016年起，北京市人大常委会连续8年听取审议年度环境报告，已经成为一项法定例行开展的监督工作。

2022年，在全市上下共同努力以及区域协同减排下，生态环境保护工作取得了显著成效。空气质量持续改善，全市细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度为30微克/立方米、同比下降9.1%，实现新时代十年持续改善、连续两年达到国家空气质量二级标准。水环境质量持续向好，密云水库等城市主要集中式饮用水水源地水质达到国家标准，国家地表水考核断面中，优良水体断面占比75.7%，动态消除劣Ⅴ类断面。生态环境质量指数连续多年持续改善，土壤环境风险得到有效管控。声环境质量基本稳定，辐射环境质量保持正常。

在深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，全面贯彻落实党的二十大对生态文明建设的部署要求，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念下，本市加快推进绿色低碳转型，深入打好污染防治攻坚战，生态文明建设不断迈出新步伐。过去一年来首都生态环境持续好转，广大市民的直观感受实现“一年一提升”。同时，常委会组成人员在审议时提出，首都高质量发展对生态环境保护水平提出了更高要求，环保工作任重道远。一定要大力实施绿色北京战略，更好统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以生态环境高水平保护推动新时代首都高质量发展，绘出美丽北京的更新画卷。

全面推进绿色低碳发展

习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调：“当前和今后一个时期，绿色发展是我国发展的重大战略。”为更好地铺就首都高质量发展的亮丽底色，北京市加快发展方式绿色转型，成立碳达峰碳中和工作领导小组，逐步健全“1+N”政策体系。大幅提升外调绿电，万元地区生产总值二氧化碳排放量预计同比下降3%以上，保持全国省级最优水平。密云、通州入选国家气候投融资首批试点，碳市场累计成交额近34亿元。积极推进资源节约利用，生产生活用水总量控制在26亿立方米以内。持续推进疏解整治促提升，印发实施新版产业禁限目录，疏解提升一般制造业企业166家。

李静委员和安丽娟代表提出，要加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，明确重点领域减碳目标任务，为实现“双碳”目标提供行



3月9日，市人大常委会副主任侯君舒带队调研本市环境状况和环境保护目标完成情况。摄影/王晓敏

动指南。刘金良代表建议，要更好地发挥碳交易平台的作用，使生态涵养区的生态价值得到更好体现。

“现有的燃油车置换成新能源车是低碳发展和环境保护的一个非常关键的措施”。郭继孚委员的发言得到了其他委员的赞同。路海滨委员提出，要加快推进可再生能源地方立法，推进可再生能源利用。向双成委员、闫立刚委员和郭继孚委员建议，推进交通运输绿色发展，加大新能源汽车推广使用力度，政府和国有企业带头“油换电”，优化新能源货运车辆通行政策，鼓励运输企业和物流公司积极置换新能源车。

高水平保护生态环境

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“要深入推进环境污染防治，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。”为准确把握、深入打好污染防治攻坚战的新形势、新要求，北京市深化“一微克”行动，开展挥发性有机物、氮氧化物专项治理，累计推广新能源车约61万辆；实现核心区72座燃油锅炉清零，完成2.1万户散煤清洁能源改造；规模以上工程视频监管全覆盖，降尘量降至3.6吨/平方公里·月、同比下降12.2%。持续推进水污染防治，完成第三个污水治理行动方案，平原区地下水位连续7年回升。密云水库入选全国首批美丽河湖典型案例。强化土壤环境风险防控，原东方化工厂变身“城市绿肺”、首钢老工业区安全转型奥运场地，成为绿色转型发展典型案例。深入实施城市总体规划，城乡建设用地年度减量约10平方公里。扩大绿色生态空间，全市森林覆盖率达44.8%。探索“两山”转化路径，印发建立健全生态产品价值实现机制实施方案。平谷区荣获生态文明建设示范区、丰台区荣获“两山”实践创新基地，密云等5区荣获国家森林城市称号。出台实施生物多样性保护规划，开展生物

多样性本底调查，三年累计记录物种六千余种。

环保政策和经济发展如何同频共振引起了委员代表们的关注。大家认为，既要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好，也要守好生态环境底线，以高水平保护推动经济高质量发展。安丽娟代表和马飞骏代表提出要持续优化营商环境，加强政策宣贯，处理好经济发展与生态环境之间的关系，强化事前评估，在项目引进过程中提前介入把关。王金山委员、邢卫兵委员、黄勇委员和赵玉影委员认为，要加强对新技术、新方法和新措施的应用，分析研究近年环境变化数据，把好的经验和做法固化下来，进行推广。

聚焦北方地区沙尘天气，李文委员建议，要通盘考虑大气污染的问题，推进$PM_{2.5}$、PM_{10}综合治理。关注水环境，李静委员和李远方代表建议，完善河湖长制监督管理政策，把节水工作情况纳入年度环境报告。对于垃圾分类这一“关键小事”，张利民委员和赵云英代表提出，依法持续推进生活垃圾分类要有好的举措，坚持党委领导、政府主导、居民自治、多方参与，相关部门共同努力，落实垃圾分类职责，践行绿色生活新时尚。在保护森林资源方面，刘金良代表提出，植树造林一定要考虑到当地生态环境和树木林草原有的树种结构，实现树种生态均衡。对于建立健全生态产品价值实现机制，吴素芳委员和刘金良代表建议，要统筹开展生态产品总值（GEP）核算，明确可量化、可稳步推进的工作措施，不让保护生态环境的人吃亏。

实施好噪声污染防治法

“还自然以宁静、和谐、美丽”，是习近平总书记对生态环境保护工作提出的要求。北京市坚持人民至上，回应群众关切，完善噪声治理措施。以接诉即办“每月一题”噪声扰民问题治理为抓手，推进商业固定设备噪声和夜间施工噪声治理，全年检查两类噪声近10万家、处罚近1500起，两类噪声投诉量实现明显下降。印发年度道路交通噪声污染缓解计划、装修噪声污染问题治理实施方案、夜施扰民专项执法工作方案等，全力做好噪声问题治理。

2021年12月，全国人大常委会第三十二次会议审议通过了《中华人民共和国噪声污染防治法》，于2022年6月5日起实施。该法补充完善了一系列新的法律制度，特别是在加大处罚力度、丰富处罚手段方面作出了明确的规定，其中，有26条涉及规定由地方政府指定部门对噪声污染防治实施监管。“建议市政府参考外省市的做法，印发相关文件，明确噪声法相关条款的监管执法部门，推进法律全面贯彻落实。”张力兵委员提出，“本市噪声污染防治地方立法拟纳入本届市人大常委会五年立法规划，我们要做好噪声污染防治条例的论证、调研、起草和审议相关工作。”赵云英代表建议，加大对噪声污染防治法的宣传普法力度。万欣代表和李远方代表建议，重点监测高速路和城市快速路毗邻居民区的环境噪音，完善噪声治理措施。对群众反映的社会生活噪声等共性问题进行主动治理、长效治理，以法治力量守护和谐安宁生活环境。

深入推进区域协同共治

习近平总书记强调：“推动京津冀协同发展，努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。”北京市与周边省市共同深化区域联建联防联治，成立京津冀生态环境联建联防联治工作协调小组，签订“十四五”合作框架协议，协作机制进一步深化。会同周边省(自治区、直辖市)连续多年实施秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，区域携手兑现绿色办奥承诺，“一微克蓝”“冬奥蓝”得到国内外一致好评。签署新一轮密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议，京津风沙源治理二期工程圆满收官。

孙国升委员、李正斌委员和李巧艳代表建议，推动京津冀等周边省份生态环境联建联防联治向纵深发展，进一步强化综合治理、系统治理、源头治理。采取更具体的措施，共同做好空气重污染应急应对，共享生态环境质量改善成果。

以首善标准 推进备案审查工作高质量发展

——市十五届人大以来开展规范性文件备案审查工作纪实

文 / 谷秀纲

开展规范性文件备案审查，是宪法法律赋予地方人大常委会的一项重要职权，是履行宪法法律监督职责的一项重要工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从推进全面依法治国、加强宪法法律实施和监督的战略高度，对规范性文件备案审查制度和能力建设提出了明确要求。

市十五届人大以来，市人大常委会在市委领导下，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻党的十九大、二十大精神，践行党中央关于备案审查的决策部署，秉持法治理念，全力推进“有件必备、有备必审、有错必纠”，以首善标准推进备案审查工作高质量发展，为新时代首都发展提供有力有效的民主法治保障。

依法履行备案审查工作职责，维护法治统一

按照立法法、监督法、本市规范性文件备案审查条例、备案审查工作规程的规定，市政府及政府办公厅、市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院制定的规范性文件，区人大及其常委会作出的决议、决定，本市地方性法规要求制定的配套规范性文件，应当按照规定期限和程序报送市人大常委会备案，由市人大常委会存档，并依法进行审查处理。

全面推进“有件必备”。五年来，市人大常委会共接收报送备案的规范性文件314件。其中，市政府规章和决定31件、其他规范性文件161件；市高级人民法院文件2件；市人民检察院文件11件；区人大及其常委会决议、决定及其他规范性文件96件；法规配套规范性文件13件。此外，五年来，16个区人大常委会共接收报送备案的规范性文件545件。

总体上看，规范性文件制定机关能够依法履行报备义务，落实了“有件必备”的要求。在工作中也发现，部分规范性文件存在报送不及时、格式不规范、附件不齐全等问题。特别是法规配套规范性文件未能按照法规要求制定出台或者报备的情况比较突出。对此，法制办公室加强与文件制定机关的沟通，督促其及时、规范报备规范性文件。同时，坚持逐年公布上一年度备案的规范性文件目录，自觉接受社会监督，报备质量逐步提升。

着力深化“有备必审”，坚决践行“有错必纠”。常委会通过开展主动审查和依申请审查贯彻落实“有备必审”的要求。主动审查方面，建立“双轨制”审查机制，有关工作机构和法制办公室同时作为审查主体对314件报备的规范性文件逐一进行审查，提出审查意见。对发现可能存在合法性、适当性等问题的规范性文件，及时与制定机关沟通，督促解决问题，强化对权力的约束和规范。总体上看，报备的规范性文件能够与法律法规等上



摄影/谷秀纲

位法规定保持一致，在贯彻党和国家大政方针、推动本市相关领域工作等方面发挥了作用。

依申请审查方面，常委会对收到的审查建议，做到“应审尽审”，扎实履行了监督职责。五年来，未收到有关国家机关提出的审查要求。收到公民提出的审查建议14件。其中，全国人大常委会法工委移送的审查建议4件，公民提出的审查建议10件。有关工作机构和法制办公室对属于常委会审查范围的6件审查建议，积极与有关方面沟通情况，均提出书面审查意见，并及时进行反馈；对不属于常委会审查范围的8件审查建议，依照规定转送有权审查的机关研究处理或者告知公民向有权审查的机关提出。

通过主动审查共发现存在问题的规范性文件5件。法制办公室落实“有错必纠”，对文件中涉及讨论决定重大事项权限、代表履职请假等规定存在的问题予以纠正。同时，对有的规范性文件存在的表述不准确不规范等问题，通过沟通协商、发函提醒等方式，督促文件制定机关及时进行了修改。

加强备案审查制度和能力建设，提高工作质效

五年来，常委会有关工作机构和法制办公室深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央人大工作会议精神，秉持“主动、担当、精准、有效”的工作理念，着力强化备案审查制度和能力建设，市区两级上下衔接、多部门协调配合的备案审查体制机制逐步成熟，工作质效进一步提高。

坚持更高的政治站位，确保备案审查工作正确政治方向。通过认真学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想、习近平总书记对北京工作重要讲话精神等，进一步提高认识，统一思想，为高质量开展备案

审查工作奠定坚实的思想基础。

持续加强制度建设，夯实备案审查工作基础。常委会修改完善“一条例两规程”，为市区两级人大常委会开展备案审查工作提供制度保障。2019年和2020年，常委会主任会议两次修订备案审查工作规程，制定法规配套规范性文件报备工作规程。2021年，修订规范性文件备案审查条例，将监察委员会、人民法院、人民检察院制定的规范性文件纳入市区两级人大常委会的备案范围，并进一步明确审查标准、审查意见处理等内容。2019年3月起，常委会连续四年提取并审议备案审查工作情况的报告。2021年，各区人大常委会备案审查工作机构全面完成向本级常委会专项报告备案审查工作。2022年，进一步完善法规配套规范性文件的制定和报备工作制度。

健全机制建设，提高备案审查工作实效。市区两级人大常委会备案审查机构设置进一步完善。市人大常委会法制办公室设立备案审查处专门负责常委会备案审查具体工作。各区人大常委会在法制办公室加挂备案审查办公室牌子，统一承接了区人大常委会的备案审查工作，形成了市区两级上下衔接的备案审查工作机制。印发《关于进一步加强区人大规范性文件报送备案工作的意见》，规范报备工作。坚持每年组织召开全市备案审查工作座谈会，学习新精神，落实新部署，交流新经验，邀请全国人大常委会法工委有关负责人和专家指导授课，开展经验交流，市区两级备案审查队伍能力得到持续增强。依托常委会与中国政法大学合作建立的立法研究基地，成立中国政法大学备案审查研究工作专家委员会、备案审查研究工作小组，为报送常委会备案的规范性文件提供专业意见。

推进信息化建设，提升备案审查工作效率。2018年，开通市人大常委会备案审查信息平台，实现了规范性文件的网上报备、登记、分送、审查、归档等工作全流程电子化。近年来，持续对信息平台进行优化升级，开发辅助审查功能，明显提升审查效率和质量。2021年，按照全国人大常委会部署，将备案审查信息平台向下延伸，实现市区乡镇三级人大在同一平台开展备案审查工作。今年年初，在常委会官方网站开通公民、组织对规范性文件的审查建议在线“一键提交”功能，开拓了人民群众表达诉求的新渠道。

五年来，本市备案审查工作形成了生动实践。一是坚持党的领导。全面贯彻中央人大工作会议精神，落实市委人大工作会议要求，扎实开展备案审查工作。常委会党组每年向市委书面报告年度备案审查工作情况，确保党的决策部署到哪里，工作就跟进到哪里。二是坚持和发展全过程人民民主。发展全过程人民民主，是做好备案审查工作必须遵循的重要原则。注重健全备案审查工作吸纳民意、汇聚民智的机制，不断拓展人民群众有序参与备案审查工作的途径，运用法治方式解决人民群众关心关注的实际问题。三是坚持主动担当。市区两级备案审查机构密切配合，始终坚持事不避险、攻坚克难的精气神，积极主动依法履行职责。主动担当推进各项任务，积极破解工作难题，形成步调一致的良好工作状态。四是加强工作统筹。统筹“一府一委两院”相关部门、各区人大常委会备案审查工作机构，精准发力，共同推进，完成好各项工作任务。

精进不怠，推动2023年备案审查工作提质增效

大道至简，实干为要。2023年是全面学习贯彻落实党的二十大精神的开局之年。开局关乎全局，起步决定后程。党的二十大报告明确提出“完善和加强备案审查制度”。2023年，要全面贯彻落实党的二十大精神和全国两会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻把握新时代新征程对人大备案审查工作的新要求，按照党中央的决策部署、全国人大关于备案审查工作的总体要求，紧紧围绕备案审查全覆盖、严格执行法定程序、加强能力建设，高质量完成“三有三必”工作，深化备案审查机制，推进数据库建设等工作任务，以首善标准推动备案审查工作提质增效。

以法为盾 守护古都之“脊”

文 / 本刊 吕亚南

北京中轴线是世界现存最完整的传统都城中轴线，代表着中华文明在城市规划建设上的伟大创造和杰出才能。从北端鼓楼到南端永定门，中轴线全长7.8公里，是中华文明源远流长的历史见证，被誉为老城的“灵魂和脊梁”。为深入贯彻习近平总书记关于北京历史文化名城保护和中轴线保护重要指示，保护好这条传承历史文脉的城市轴线，在市委领导下，市人大常委会2022年开始实施《北京中轴线文化遗产保护条例》（以下简称“条例”），并于今年3月启动执法检查。

3月27日，条例执法检查组第一次会议暨执法检查工作启动会召开。会上通报了执法检查工作方案，听取了市政府相关部门关于贯彻实施条例情况的汇报、执法检查组部分成员意见建议。结合启动会的相关部署要求，检查组围绕检查方案明确的重点检查内容，深入实地调研、开展执法监督，推动中轴线保护成为社会支持、公众参与、群众受益的过程，成为展示历史文化名城保护、全国文化中心建设、中华文明传承的熠熠“金名牌”。

全局谋划 重点切入

景山、天坛、太庙、社稷坛、先农坛等中轴线沿线重点文物单位先后完成腾退修缮，皇史宬北院重新开放，珠市口至天桥御道景观恢复，南中轴御道贯通，钟鼓楼周边完成申请式退租，北海医院和天意市场建筑降层拆除，中轴线视廊阻点打通……以条例制定和实施为契机，中轴线各项重点任务不断实现突破，以中轴线保护带动历史文化名城保护的崭新图景正在徐徐生成中。

条例围绕中轴线的突出及普遍价值，聚焦“保护什么、怎么保护、谁来保护、如何活化”等问题作出明确规定，为中轴线保护提供坚实法治保障。在启动会上，执法检查组组长、市人大常委会副主任闫傲霜指出，条例为老城保护和相关腾退问题提供了制度依据，在执法检查工作中，要用监督促保护，让老城的整体复兴给百姓带来更多经济社会效益。从文化强国建设高度，执法检查组组长、常委会副主任于军指出，要以执法检查统筹推动历史文化遗产保护，提升全国文化中心建设水平，全面准确把握条例实施的重点难点，广泛听取意见，增强执法检查的整体实效。

既关注中轴线跨区域特点，又考虑以中轴线保护的示范效应带动整体历史文化名城保护，是本次执法检查的一大特点。基于中轴线遗产内涵多元、载体多样、空间多点的特点，条例直击保护难点，建立保护议事协调工作机制，本次执法检查也将以中轴线保护管理体制建立运行情况为重点，监督区域统筹以及有关部门中轴线保护职责落实情况，并关注相关配套文件的出台和统筹机制的完善。同时，政府有关部门表示，将全力支持配合常委会做好执法检查工作，注重统一思想、发现问题并推动问题及时解决，一时解决不了的也要拿出解决问题的时间表和路线图。

同时，围绕保护措施、公众参与、传承利用、资金保障等方面的制度落实，执法检查组分别确定检查重点，立足“事”“财”统筹，靶向条例规定重点，关注“钱袋子”保障。围绕中轴线文化资金安排情况，包括遗产保护经费2023年预算安排情况、中轴线文化遗产保



4月6日，市人大常委会《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查组在景山街道人大代表之家召开《北京中轴线文化遗产保护条例》执法检查征求市民意见座谈会。摄影/李鑫鑫

护基金的设立使用等情况进行保护资金安排情况进行相关调研，以监督推动“钱袋子”鼓足、把钱花在“刀刃”上。

启动会还充分听取了市文物局、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市城市管理委、市文化和旅游局、市园林绿化局等多个职能部门条例落实的工作汇报。与会市人大代表结合前期调研情况，对提升检查质效积极贡献“金点子”。秦红岭等代表会前实地走访钟鼓楼、万宁桥等地，柏群、吴晓蕾等代表对中轴线标识系统的完善、周边的环境整治和社会参与等方面提出意见建议。

深入实地 一“镜”到底

从景山、太庙，到国立蒙藏学校旧址、贤良祠，从先农坛的观耕台一亩三分地、庆成宫等地，到永定门内中轴历史道路遗存考古现场、天坛……不足半月、十余个考察点——执法检查组连轴转“身”入一线、快节奏一“镜”到底，紧扣检查重点，围绕中轴线文物、历史城廓、历史街巷、景观视廊历史文化街区保护和非物质文化遗产传承利用等情况全面开展调研，以监督促保护，深入了解条例实施情况，并为中轴线保护带动更大宣传、争取更多支持。

调研第一站，聚焦中轴线文物保护措施落实情况。3月28日，执法检查组到皇史宬、钟鼓楼等地开展检查调研，实地察看皇史宬文物展示陈列和腾退修缮、钟鼓楼展览陈列、钟鼓楼周边环境整治、万宁桥本体保护及周边环境整治等情况，详细了解中轴线文物保护整体工作情况，并走进周边街巷，近距离“打捞”各方关于文物保护措施的意见建议，推动落实中轴线遗产资源保护监测报告制度。

北京中轴线是“活”的遗产，一直“生长”在市民百姓生活中。位于西单的国立蒙藏学校旧址，打造了首个“中华民族共同体体验馆”。聚焦文物活化利用，检查组

察看了国立蒙藏学校旧址的腾退利用和向公众开放情况，并在体验馆内参观了馆内各民族的音乐、舞蹈、手工艺等特色内容，支持用好“展览+体验”方式，更好服务党和国家工作大局，打造铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。

在西城区什刹海街道代表之家，检查组围绕文物保护与民生工作的有机结合，与基层代表和居民代表“面对面”座谈，充分听取关于中轴线保护要与改善人居环境相结合等意见，推动相关部门加强对社区开展中轴线保护宣传工作的指导，让遗产保护成果更多惠及人民群众。一名社区书记告诉检查组，街道辖区内的地安门外大街正在进行绿化景观、夜景照明、排水系统改造、无障碍坡道建设等惠民工程，“中轴线保护工作确确实实改善我们的生活和环境质量。”

检查组还到先农坛察看中国古代建筑展、观耕台一亩三分地、庆成宫等，考察深受群众喜爱的农耕文化展示项目等，建议因地制宜，在全市文物单位打造更多群众喜闻乐见、寓教于乐的文化展示品牌。此外还到太庙、贤良祠、永定门内中轴历史道路遗存等地，考察了文物展板展墙，要求规范提升解说内容，向社会公众展示千年北京的文明脉络、恢弘壮美的大国气象。

推动中轴线保护，也离不开基层的担当。为汇聚中轴线保护合力，东城区人大和西城区人大主动向前、积极联动。4月20日，东城区人大常委会召开条例执法检查动员部署会，就条例执法检查进行了部署。4月19日，西城区人大教科文卫委员会组织委员和部分区人大代表，实地调研北京古代建筑博物馆修缮及“一亩三分地”腾退利用情况，推动中轴线文化遗产保护工作向纵深发展。

凝聚智慧 形成合力

条例总则明确提出，任何单位和个人都有保护北京中轴线的责任和义务。以人民为中心，以法治为依据，凝聚保护合力，是执法检查的出发点和落脚点。检查组发挥专家和智库优势，通过召开专家座谈会等调研方式持续听取各方意见，充分吸收专业意见，推动保护工作形成合力。

4月18日，来自中国文化遗产研究院、中国人民大学、清华大学、北京古都学会、故宫博物院学术委员会等研究机构的专家学者、部分市人大代表以及市文物局相关负责人，参加条例执法检查专家与代表座谈会，并对条例及其实施存在的主要问题积极发言，主要涉及宣传教育、协调机制、遗产展示、保护修缮等。一条条建设性意见，为中轴线保护工作注入了新动力，进一步增加检查专业性、扩大公众参与度。

在加强宣传教育方面，专家和代表们建议进一步加大文化遗产对公众开放的力度，向公众传播中轴线文化遗产知识的信息平台，统一宣传概念；建立以专业保护机构为核心、专业技术团队为辅助，公众志愿者为基础的立体协同的专业体系；为青少年教育提供更多支持；以专业力量编纂北京中轴线古今大思路、古今中轴线辞典等读本，同时发挥影像、照片、口述、实物等公共性记忆手段和民间档案的文化传承作用等。

条例通过建立常态化统筹协调机制，从立法层面为基层工作提供了坚实支持。在优化协调机制助力保护工作方面，专家和代表们建议要将统筹协调性的工作机制运行常态化、长效化，为中轴线保护持久助力；加强区域间协调联动，通过政府相应的规则和标准的一致，推动两侧形成相对协调统一的面貌。

完善中轴线文化遗产监测体系，在动态中保护中轴线文化遗产也是专家和代表们关注的重点，建议在提升中轴线遗产点保护、修缮水平方面，要借助监测机制确保保养、修缮的规范和计划的落实；细化建立以监测数据的协调共享机制，保障必要监测数据的及时提供。

“让更多的人参与，让更多的人受益，在促进历史文脉传承和可持续发展中，不断增强社会公众的文化自信、文化自觉。”座谈会上专家和代表们说。执法检查组汇聚专家学者、基层一线工作人员、人民群众等社会各界的意见，在人大、政府、社会三者共同合力中赓续历史文脉，让古都之“脊”焕发更加蓬勃的时代活力。

聚焦重点难点 回应代表关切

——“两区”建设“一条例一决定”执法检查乘风启航

文 / 张毅



执法检查组召开第一次全体会议。摄影/谢涛

4月14日，市人大常委会召开“两区”建设“一条例一决定”执法检查组第一次全体会议。这标志着对《中国（北京）自由贸易试验区条例》和《北京市人民代表大会常务委员会关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》贯彻实施情况开展检查、对市十六届人大一次会议上167人次代表提出的11件推进“两区”建设议案的统筹办理工作正式启动。市政府副市长司马红主持会议，市人大常委会副主任、执法检查组组长张建东对开展好执法检查提出明确要求。

聚焦重点问题，突出检查重点

本次执法检查在着眼推动“一条例一决定”全面贯彻落实的同时，重点检查四个方面的内容，一是依法落实“两区”建设要求的情况，包括围绕北京“四个中心”功能定位，服务科技创新、服务业开放、数字经济发展，构建具有首都特点的现代化经济体系和京津冀协同发展的高水平对外开放平台等情况；二是“一条例一决定”的宣传贯彻及制度配套的情况，包括推动各区、各部门、各单位加强条例决定的宣传培训，做好现有政策清理、衔接和配套，加强与国际规则

对接，推动管理创新和协调联动，落实安全审查制度等情况；三是依法推进片区功能完善和联动发展的情况，包括根据科技创新、国际商务服务、高端产业三大片区发展需要，设置区域管理机构，下放行政管理权限和公共服务职能，促进投资开放与贸易便利，加强与国内自贸园区联动发展等情况；四是依法加强要素流动服务和保障的情况，包括围绕人才、土地、资金、数据、技术等要素，完善国际人才服务体系，深化标准地、综合用地、产业链供地等供地制度改革，推动金融服务创新，完善跨境数据流动管理规则，支持科技成果转化等情况。

本次执法检查主要采取书面检查、专题检查、联动检查相结合的方式进行。梳理会议座谈和问卷调查反映的热点难点问题，有效运用“执法检查报告+问题清单+督促整改”机制，提升监督实效。

发挥“法律巡视”监督利剑作用

为进一步推动“两区”建设和“一条例一决定”贯彻实施，扎实有序做好执法检查和调查研究工作，会议从五个方面提出明确要求。

一是要提高政治站位，强化法治意识，深刻认识这次执法检查的重要意义。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在各有关方面大力支持下，本市坚持不懈推进“两区”的法治和制度建设，连续出台了包括“一条例一决定”在内的一系列推动服务业扩大开放和自贸试验区改革的政策、法规和制度，推动国际化、市场化、法治化营商环境持续改善，形成了多项全国领先的改革举措和可复制推广的典型经验，在规则对接、规则创新、规则开放等方面，为我国稳步扩大制度型开放作出了积极贡献。党的二十大报告明确提出要“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”的目标任务。党的二十大以来，习近平总书记在第五届中国国际进口博览会、中央经济工作会议、中央政治局第二次集体学习、中国发展高层论坛等多个重要场合，反复强调要稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。在这样的背景下开展执法检查，就是要认真贯彻总书记的要求，结合实施自由贸易试验区提升战略，推动市区各级机关和部门认真贯彻落实“一条例一决定”，进一步推进各项政策与法规的衔接配套，提升系统化、体系化、规范化水平，推动制度生根、规则长牙，不断提高规则、规制、管理、标准的透明度和稳定性，提高政策运行效率、提升法治治理效能、降低制度性交易成本，高标准、高质量推进“两区”建设，更好地推动构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。



城市副中心“两区”展示会客厅

二是要坚持正确监督、有效监督、依法监督，有效发挥执法检查的独特作用，切实增强监督实效。习近平总书记强调，法律的生命在于实施。今年，常委会把开展“一条例一决定”执法检查作为全年监督工作的重点之一，就是要发

挥人大执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，通过对法规宣传普及、法规配套制度完善、法规落地见效等进行深入检查和调研，总结推广法规实施中的好做法、好案例和好经验，发现法规贯彻落实中仍然存在的问题和症结，把受到大家普遍欢迎和肯定的好条例和好决定贯彻好、实施好，进一步推进“两区”建设。由于“一条例一决定”实施时间还不到一年，加之受到新冠肺炎疫情的严重影响，在全面有效实施上难免还存在不尽如人意的地方。要通过这次执法检查，进一步加快实施的步伐、进一步加大实施的力度，把过去没有落下去的规定落下去，把没有衔接好的制度衔接好，把仍然存在的制度障碍清除掉，切实运用法治思维和法治方式有力推进“两区”建设。执法检查工作要牢牢把握“寓支持于监督之中”的工作原则，监督要以支持和推进政府工作为目的，支持要以正确有效监督和提供有力法治保障为形式和手段，充分发挥执法检查对推动法治和完善制度的建设性、促进性作用，不断将监督压力转化为推动“两区”建设的前进动力和工作合力。

三是要高质量做好代表议案办理工作，充分发挥代表作用，积极为“两区”建设汇集智慧和力量。“两区”建设作为“五子联动”的关键一子，受到社会各界和市人大代表的高度关注。在今年的市人代会上，有167人次代表提出11件关于开展“一条例一决定”执法检查和更好推进“两区”建设的议案，大会主席团决定将这一议案列入今年常委会监督工作计划，由市政府办理、人大常委会进行督办。议案的内容是代表在深入调研的基础上，对推进“两区”建设提出的富有建设性的意见和建议。办理好代表议案是市政府及有关部门落实人代会决定，保障代表依法履职的重要职责，议案主办单位及各承办单位要与领衔代表密切联系、充分沟通，积极回应代表和群众关切，充分吸纳代表的意见和建议。要加强部门之间的横向联系和工作协同，积极研究解决思路和方案，系统高效解决重点和难点问题。在向市人大常委会提交的关于“一条例一决定”贯彻实施情况的报告中，要对议案办理情况予以重点说明。

四是要聚焦重点难点，坚持问题导向和目标导向，务求取得实际成效。“两区”建设涉及领域多、区域多、范围广，议案办理和执法检查时间有限，不可能面面俱到，因此，要按照执法检查工作方案明确的重点内容，精准有效安排调研计划，有的放矢深化调查研究。要坚持问题导向，围绕普遍反映的要素保障问题，进一步解决好人才、土地、资金、数据、技术等要素服务和保障中的突出问题。要特别关注困难企业的问题，统筹研究和评价为企纾困的法规依据和政策措施。要坚持目标导向，围绕科技创新、国际商务服务、高端产业三大片区发展，以及推动产业链创新链供应链的延链、补链和强链需要，进一步分析法规相关规定的落实情况，积极推动那些受到市场主体欢迎的法规条款的落实，增强市场主体的获得感。要坚持推动制度创新，注重在具体问题中查找提炼共性矛盾和体制机制性障碍，着力推动制度健全和机制完善，提升改革创新的系统性、协同性。

五是要完善工作机制，密切协同配合，统筹协调推进执法检查工作。市政府要加强统筹协调，进一步推动“一条例一决定”的全面贯彻实施。各有关部门要进一步抓好法规具体内容的落实，认真按照执法检查方案和检查重点，配合好检查工作，保障执法检查顺利开展。执法检查组要改进方式方法，紧扣条例规定，以扎实的工作、翔实的数据、真实的案例说明法规实施的实际情况。对突出问题要开展专题解剖，提高监督工作的科学性、专业性、客观性和权威性。要保持良好作风，深入基层深入一线，了解真实情况，充分听取各方面的意见建议。各位执法检查组成员要进一步熟悉和掌握“一条例一决定”及有关法律法规，积极参加各项调研活动，充分发挥自身优势，认真履行代表职责，积极献言献策。执法检查组要创新执法检查工作方式，安排好执法检查组的学习培训，做好分组调研的组织协调工作。通过这次执法检查，进一步推动“两区”建设取得积极进展。

立足大局全局 大兴调查研究

代表建议办理进行时

文 / 本刊 薛睿杰

代表建议是社情民意“晴雨表”，是送上门的群众工作和“问题清单”。在市十六届人大一次会议期间，代表提出建议727件，体现了广大代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当。会后，各承办单位紧扣全市工作大局办理建议，将高质量建议转化为推动高质量发展具体措施，将党的二十大决策部署和市委十三届二次全会精神落到实处，推动形成了开局之年践行全过程人民民主、谱写社会主义现代化建设北京篇章的生动实践。

坚持“面对面”沟通 善用调研“传家宝”

代表建议来自代表的深入调研和斟酌思考，“点出”的是基层“急难愁盼”问题，体现的是代表依法履职使命担当。建议办理要做好，代表参与少不了。“面对面”沟通、邀请代表参加“解剖麻雀式”调研是好办法。

余尘代表是北京市合达律师事务所主任、石景山区律师协会会长。3月23日，他列席市第十六届人大常委会第二次会议，听取2023年市人大代表建议办理工作的意见，审议时充分肯定“加强与代表面对面沟通”的做法。

会前，他提出的“关于北京市各看守所进一步便利辩护律师会见的建议”，就通过“面对面”沟通的办法得到有效推进，给他留下深刻印象。这项建议反映，本市有不少看守所建成较早，空间有限，会见窗口较少，律师会见经常排队等待。

2月8日，在市律师协会、市公安局监管总队法制大队举办的建议办理座谈会上，他与相关方面充分交流了硬件和软件提升空间，增强了建议办理可行性。“不久后，去海淀看守所会见，提前一天就能预约到会见号，和以前相比，感觉方便多了。”

“百闻不如一见”，这是余尘在参加另外一项建议相关调研时的感受。在列席常委会会议第二天，他就“提高永定河水资源利用效率的建议”办理，参加市人大农村委组织的“解剖麻雀式”调研，勘察永定河门头沟段水资源利用情况，感到“很多情况都是‘纸面上’看不到的，对完善建议很有帮助”。

通过实地察看王平湿地、斋堂水库、门城湖、斜河涧等，余尘系统了解河湖、湿地、水库等各类型水域的管理保护、开放共享和生态修复现状。调研后，他进一步提出，“永定河上下游曾经有20亿立方米水量，主要来自雨水的补给。应研究恢复这种自然补水，更好保障北京水安全”，还建议注意保护流域两岸生物多样性，保护原生态面貌。

首汽商务车分公司的刘克友代表也同样注重调研，结合日常工作，关注“各区交通标识、信号灯系统差异，给司机辨识带来的不便”问题，对各区信号灯系统开展比较研究，“比如，黄灯亮起后，有些会定格两秒，有些则直接变红灯，让一些司机措手不及”。通过调研推动完善相关建议，助力交通治理更加贴近群众需求。

和余尘、刘克友一样，代表主动或受邀参加承办单位和督办单位组织的调查研究，成为本市建议办理工作亮点。市人大常委会代表建议办理工作意见也要求，各承办

单位探索建议办理工作“一把手”工程，实行主要领导、主管领导、具体承办人员分级负责制，加强与代表在办前、办中、办后全过程沟通，邀请代表参与调研和座谈，实现代表的全过程参与，把代表真知灼见转化为完善治理体系、提升治理效能的政策举措。

从“督办端”持续发力，以“大局观”办理建议

今年1月市十六届人大一次会议收到代表建议727件，每一项都紧扣国计民生，反映人民意愿诉求，体现全市工作大局。市人大常委会从“督办端”发力，推动实现办好一项建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作的目标。

聚焦全局性强、涉及面广、办理难度大的建议，市人大常委会领导领衔督办。市人大常委会主任李秀领督办“关于城市更新方面建议”，涉及林朝晖代表“同步推进无障碍环境建设和适老化改造”、吴晓蕾代表“完善平房院落更新政策”、胡锦华代表“推进央混产权房等纳入老旧小区整治”等17项代表建议，聚焦的都是城市更新中遇到的“褙节儿”问题。通过督办，从推进城市治理体系和治理能力现代化的高度推进相关工作。

围绕“高质量办理”“高质量督办”，市人大各专委会“向前一步，提前介入”。市人大监察和司法委就沈琦代表“推进反电信网络诈骗法”、许泽玮代表“社会力量参与，在各区建立反电信诈骗中心”等方面建议，与市公安局密集沟通，架起代表与承办单位沟通的桥梁、完善建议办理工作方案，推动建设更高水平的平安北京。市人大财经委召开了“关于扩内需促消费方面的建议”督办会，听取市商务局、市市场监管局、市经济和信息化局办理情况，推动承办单位持续完善本市促消费政策机制，增强消费在经济社会发展中基础性作用，助力具有全球影响力国际消费中心城市建设。

中国商报社总编室主任李远方代表的“提升全市社区卫生服务机构能力建设建议”，被纳入重点建议督办工作。她说，“这项建议旨在推动摸清社区层面医疗供需实际情况，更有针对性提升社区卫生服务水平，便于居民就近寻医问药。在全市层面开展调研和办理，可以



3月23日，24位市人大代表列席常委会会议，听取“建议办理工作意见 ”，对相关工作提出建议。摄影/薛睿杰

真正体现建议的提出价值。自己也将积极参加市人大教科文卫委相关调研活动。”

市人大民宗侨外委将建议督办与监督议题相结合。聚焦杨冠军代表关于“深入推进我国宗教中国化进程，不断提高新时代北京宗教工作水平”建议，与协助常委会听取和审议市人民政府相关专项告工作报相结合，将提出建议代表列为专项报告调研组成员，邀请代表参加相关调研和专委会讨论。市人大社建委聚焦张雪梅代表“关注父母年老后残疾的子女无人照料”等方面建议，发挥专委会的专业作用，组织相关领域委员深入残疾人服务示范中心“蹲点”调研。

认真研究办理代表建议，是国家机关法定职责。市人大各专委会紧扣全市工作大局，推动各承办单位充分发挥代表建议在实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，以及持续抓好“七有五性”等各项工作中的作用，改进提升工作质量和水平，支持和保障代表更好依法履职，切实使发挥人大代表作用成为人民当家作主重要体现，更好把制度优势转化为治理效能。

“回家站”听取民意，“走基层”体察民情

人民是阅卷人。建议办理能不能解决群众“急难愁盼”、化解基层矛盾纠纷、推动高质量发展，需要动态听取基层的意见。家站是制度宣传站、民意反馈窗、群众连心桥，也是了解建议办理实效的重要渠道。

安丽娟代表是首钢矿山街道居民管理委员会党委书记兼主任，2022年提出关于“取消退休职工门诊费报销额度2万元上限”的建议，在2023年1月出台的相关惠民医保政策中得到吸纳。4月3日下午，在相关政策实施3个月后，她到石景山区八角南路社区代表联络站里，与3位退休职工拉起家常，还通过电话采访多位高龄退休职工，了解政策实效。

“这项政策暖了人心”，一位80多岁退休职工告诉安丽娟。过去，他每月吃药、复诊、检查等门诊费要4000多元。按80%报销比例，7、8月份就会用完报销额度，后面只能自费，退休费都用在看病，如今全年都能报销。安丽娟说，“大家从这项政策带来的民生福祉中，体会到人民政府为人民的担当作为。”

马飞骏代表是德勤中国华北区政府事务负责人，她常到家站，常进企业。结合本市外商投资条例立法等，走访外商企业，将他们的“急难愁盼”反馈到建议中。她认为，企业的“急难愁盼”正是发展机遇所在，也是推进工作重要参考。她举例说，“要从用户体验的角度推进数字政府建设，比如，现在政务服务小程序和APP很多，却缺乏用户体验，用起来并不方便，许多线上事务最后还是要线下跑腿”。

马飞骏说，自己来自外资企业，能够当选市人大代表，充分体现北京对外开放决心。通过“走基层”，也让马飞骏反馈的问题具体深入，“企业办事时间缩短了，但材料准备数量、要求、手续等没有减少”“容错空间还不够大，护照实名认证只能线下，不能线上”“设立外资企业存在堵点，如要求境内外不同股东、高管都要在申办文件同一页亲笔签名，将文件逐一送给他们签字很麻烦”“政府中英文网站内容不同。对各区各部门政策信息的获取不全面”“行业标准话语权参与不够”“外国人生活国际化医疗、教育不够完善”，这些一手材料为提高地方立法质量、推进制度型开放提供重要参考。

经验在一线，办法在基层。实践证明，扑下身子、放下架子，大兴调查研究，走好群众路线，真正把基层跑遍、跑透了，把群众经验学到、学深了，把“急难愁盼”找准了、反馈好，代表的履职实效就会强起来，工作就会做得更好。

根据常委会要求，各承办单位在6月30日前基本完成建议办理工作，出台办理举措并答复代表。市人大常委会将加强协调督促，密切与“一府两院”工作机构的沟通联络，了解掌握承办单位建议办理进度，搭建代表和承办单位沟通交流“直通车”，共同研究推动建议办理落实突破口，认真听取代表对建议办理的意见建议，根据代表反馈意见和实际情况，适时开展复查补办。

激发干劲 尽责担当

——市人大常委会全市代表工作座谈会侧记

文 / 本刊 张樾

为全面学习贯彻党的二十大精神，统筹各方面合力做好新时代人大代表工作，4月11日至12日，市人大常委会组织召开全市代表工作座谈会。会议通报了《2023年市人大常委会代表工作计划》，并就代表相关工作进行解读。市委办公厅、市政府办公厅、市高级人民法院、市人民检察院及各区人大常委会、北京卫戍区政治工作部有关负责同志参加会议，并作交流发言。市人大常委会党组副书记、副主任齐静同志出席会议并讲话。她强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，进一步提高政治站位；要深刻认识和把握工作职责定位，进一步增强做好代表工作的自觉性主动性；要加强工作统筹联动，努力形成全市代表工作合力；要加强干部队伍建设，不断提高代表工作质量和水平。她要求，各单位要振奋精神，勇毅前行，团结奋进，扎实工作，奋力谱写新时代首都人大代表工作新篇章。

“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”是党的二十大报告对人大工作提出的明确要求，围绕代表建议、代表之家和代表联络站（以下简称家站）建设、代表培训等重点工作，如何让代表更好“为民发声”是全市代表工作一道时时思考的“必答题”，也是一篇不断改进的“大文章”。

把握两个“高质量”，让代表建议“落地有声”

代表提出建议，行使的是法定权利，代表的是人民意志。相关负责人介绍，在市十六届人大一次会议上，聚焦首都发展和人民需求，代表们共提交建议727件，截至3月底，这些建议已全部交各承办系统研究办理。“建议办理也是推动政府工作提质增效的契机”，与会人员一致认为，做好代表建议这篇文章，要紧紧围绕“内容高质量，办理高质量”，做到“既要重过程，也要重结果”。

从整体来看，代表们提出的建议大多都是在广泛调研基础上形成的“实策”“良言”，在彰显民生情怀的同时做到了与经济社会发展需求“同频共振”，落实了“内容高质量”。

“在充分肯定代表履职积极性的同时，也要看到部分代表建议存在的不足。”相关负责人表示，落实建议“内容高质量”，代表工作机构要做好服务保障，在加强调查研究和做好代表培训上谋思路、找方法。

做好建议工作“后半篇”文章要汇聚合力。建议办理既是保障代表履职的重要方面，也是践行全过程人民民主、促成人民意愿在京华大地上落地生根的重要途径。今年，市人大常委会明确常委会领导重点督办城市更新等7个方面建议，高位推进建议办理工作；各专委会加强专项督办，跟踪督导“不留死角”，确保建议办理工作“不打折扣”。

“精准护航”建议办理工作从“答复满意”到“过程满意”，再到“结果满意”，座谈会对加强承办单位与代表“全过程沟通”提出了进一步要求。大家纷纷表示，要将制度优势转化为治理效能，促进建议办理与政府工作提质增效实现“双向奔赴”，形成“办好一件，

解决一片”良好局面。

用好家站“连心桥”，让代表工作“更接地气”

做好闭会期间代表工作，让代表更好密切联系人民群众，用好家站“连心桥”是“破题”关键。“有效推进代表家站制度化建设，扎实开展家站代表活动”是座谈会上的“高频句”。

代表回“家”充电、进“站”联系选民，更能摸清人民群众的急难愁盼和工作落实中的堵点淤点，“打捞”起基层“金点子”“土方子”，为首都经济社会发展建真言、献良策。“群众呼声是第一信号，群众满意是第一标准。”不少与会人员都提出，要继续推动代表们带着议题进家站，在“零距离”沟通中做群众“贴心人”和“代言人”。

“目前，我市已形成家站‘全覆盖’工作格局。”相关负责人介绍。“2023年将扎实推进代表家站建设，继续完善‘月进站、季回家、年述职’工作格局，积极推进工作制度、机制和服务创新。”

如何在“全覆盖”的基础上推进家站“用得好”？相关负责人拿出了三张“牌”——瞄准“特色牌”，推动家站结合实际组织特色活动，形成“家站品牌”，让代表履职更有方向，群众进站更具活力；用好“数据牌”，借助代表履职小程序数据赋能，推进家站“落点落图”，为群众“找得到人、说得上话、议得成事”再加一把“安全锁”；拿稳“沟通牌”，围绕《北京市制定地方性法规条例》修订、检查《北京市院前医疗急救服务条例》实施情况等议题，组织代表与选民“面对面”听取意见，让立法监督工作吸纳更多民意，也让代表在察民情的基础上提出更多专业合理的意见建议。

结合工作实际，“加强各区家站横向沟通”也成为此次座谈会的关注点之一。各区家站分享了互相“取经”的生动故事和在交流沟通中形成的工作新思路，纷纷表示对跑出家站工作“加速度”的劲头十足，期待满满。

注重“壮骨赋能”，铺好代表履职尽责的“快速路”

做好代表培训工作不仅能让代表更好体会“人大代表为人民”的深刻内涵，也能有效提高代表的履职能力和工作水平，帮助代表夯实基础，精准“发力”。立足开局之年，相关负责人表示，今年代表培训工作将“着力提高代表政治站位，提升代表依法履职能力”。

市人大常委会借助有利条件扬“长板”，精心组织线下活动：依托全国人大培训基地和市委党校优势资源，加强代表政治培训和履职基础“赋能”；围绕常委会重要议题和年度立法工作，按照“第一议题”学习制度安排6期常委会专题讲座，获得了代表们的一致认可；开展“小班制、专题化”的培训，帮助代表更好了解情况、审议议题，为代表提供“履职宝典”。

线上培训也在精益求精。在交流环节，不少与会人员表示，“北京人大网上课堂”打破了时空限制，为保障代表“全天候”学习提供了重要渠道。相关负责人介绍，网上课堂已上线7个学习专题，今年将不断丰富课程内容，更加凸显人大工作特色，为代表随时随地提高履职能力“云上加油”。

代表工作是讲好全过程人民民主生动故事的“富矿”。在“走基层·访代表”的故事里，代表们既进“站”宣传“两会精神”，又“主动出诊”“把脉”民情，既借助新媒体平台收集民意，又以调查研究推动“充电降价”……代表故事聚焦的是代表们的一言一行，折射的是不断满足人民群众对美好生活需要的履职担当。依托“北京人大”官网、《北京人大》杂志及微信公众号、《人大信息》等平台，首都代表们为民履职的故事传播更广，政府为民解忧的好经验好做法获得了人民“点赞”。通过“中国人大网”、《中国人大》和各级新闻媒体，不少首都人大代表工作的亮点也得到了精彩讲述。

做好代表工作关乎首都发展全局，更关系民生福祉的落实。我们期待，全市代表工作牢牢把握“一盘棋”的方位，共同发力，书写更多代表履职精彩故事，精进不息向未来！

在新起点上开创地方人大工作新局面

文 / 门头沟区人大常委会党组书记、主任 张维刚

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告深刻阐述了发展全过程人民民主的丰富内涵，对坚持和完善人民代表大会制度，全面推进新时代人大工作与时俱进、守正创新指明了前进方向，提供了根本遵循。门头沟区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，聚焦坚持党的全面领导最高政治原则，切实保障人大工作正确政治方向；聚焦践行发展全过程人民民主，更好发挥代表作用；聚焦绿色高质量发展主题，全力服务“绿水青山门头沟”建设；聚焦“四个机关”定位要求，更好提升依法履职能力，为推动中国式现代化在京西大地形成生动实践提供有力的民主法治保障。

旗帜鲜明讲政治，在加强政治建设上达到新高度

区人大常委会将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，找准学思践悟着力点、切入点，将学习成效转化为积极发展全过程人民民主、推动全区人大工作高质量发展的强大动力，确保人大工作沿着正确政治方向前进。

推动大会精神入脑入心。认真落实中央、市委、区委学习宣传贯彻党的二十大精神部署，按照习近平总书记提出的“五个牢牢把握”要求，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，研究制定、细化落实区人大常委会机关学习宣传贯彻工作方案，丰富学习形式，体现贯彻成效。常委会党组发挥“头雁”作用，理论学习中心组开展学习交流研讨，先学一步、学深一层、领学促学，在学习上树好标杆、做好表率。机关全体党员干部开展集中学习、交流研讨，党组成员以普通党员身份参加机关支部党小组学习交流活动，做到读原著、学原文、悟原理，全面系统理解把握党的二十大报告丰富内涵、核心要义、精神实质，确保学习贯彻大会精神入脑入心、走深走实。

努力提高政治站位。区人大常委会深刻领会党的二十大重要意义和丰硕成果，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面。坚决落实区委各项要求，推动市委、区委各项决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，切实做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

坚持依法履行职责，在服务发展大局上扛起新担当

区人大常委会紧紧围绕新时代新征程党的使命任务，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，以新时代首都发展为统领，更加自觉地在发展大局中准确定位、科学谋划和有力推进工作，更好助力门头沟区经济社会绿色高质量发展。

聚焦推动绿色高质量发展履行人大职责。坚定践行“两山”理论，立足生态涵养区功能定位，坚持“生态立区、文化兴区、科技强区”发展战略，紧抓《北京市生态

涵养区生态保护和绿色发展条例》《关于新时代高质量推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施方案》实施机遇，不断加大生态保护监督力度，持续关注和推动生态产品价值实现机制试点和生物多样性保护工作，监督促进扩大生态环境容量和提高生态环境质量，助力全区把生态保护和绿色发展做成一篇文章。推动《北京历史文化名城保护条例》和分区规划实施，推动区域文化遗产保护传承利用，带动“一线四矿”沿线及周边区域环境提升、产业转型和民生改善，推动文游、农游、体游深度融合。

围绕实现高效能治理展现人大担当。深入贯彻落实党的二十大报告“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”重大部署要求，立足人大处在法治建设第一线职责定位，努力把人大制度优势更好地转化为区域治理效能。紧紧围绕全区中心大局，积极促进发挥法治在推动地区治理体系和治理能力现代化中的重要作用，加强和改进执法检查工作，围绕依法行政、公正司法强化依法监督，推动“八五”法治宣传教育决议实施，认真落实宪法宣誓制度，以法治方式和法治力量护航地区高质量发展。

持续增强监督刚性和实效。综合运用多种监督方式，加大监督力度，提升监督实效，增强监督刚性，打好人大监督“组合拳”，并紧盯跟踪问效，加大监督议题的督办力度，做好人大监督“后半篇文章”。扎实推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，深化国有资产管理审查监督，跟踪监督审计查出问题整改情况，进一步发挥好人大财经监督职能。围绕加强政府债务管理进行专题调研，建立长效机制，出台《门头沟区人大常委会关于进一步加强对政府债务审查监督的工作机制》，听取专项工作报



门头沟区爨底下村。图/门头沟区人大常委会研究室

告并就政府债务管理工作进行专题询问，促进相关工作落地落实，并向区委进行专题汇报，推动政府强化防范和化解风险能力。

坚守初心使命，在践行发展全过程人民民主方面迈出新步伐

区人大常委会对标党的二十大报告“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”重大部署要求，更好发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主重要制度载体作用，切实保障人民当家做主。

完善联系群众机制。进一步加强代表之家、代表联络站建设，深化落实代表接待选民和回选区述职机制，力争让群众在家门口“找得到人、说得上话、议得成事”。落实《区人大常委会组成人员联系区人大代表工作制度》和三级人大代表列席区人大常委会会议制度，及时把全区重点工作思路和举措传达到群众中去，把群众意见建议反馈上来。

充分发挥代表作用。认真落实“万名代表下基层”机制，组织代表就市人大立法调研、执法检查和区人大监督工作的开展，深入群众倾听意见。围绕接诉即办、创建全国文明城区、疫情防控等工作，组织代表深入基层了解情况，反馈意见建议。结合生态环境保护、地区产业转型和全区经济社会发展等工作，组织代表参加常委会视察、调研，鼓励和支持代表聚焦全区重点工作和群众关注的难点问题，深入了解基层情况、倾听群众呼声、反映实际问题，接受群众监督。

增强代表履职能力。完善代表培训机制，开展线上线下、集中培训与小班制专题培训相结合多种形式的学习培训，举办常委会组成人员读书班，开展“人大代表进党校培训”，利用好北京人大网上课堂，不断增强人大代表综合素质和履职能力。发挥代表监督促进作用，组织推荐代表列席区委、“一府一委两院”有关会议和活动，为代表知情知政、服务发展大局打下基础。加强代表议案和建议督办力度，努力提高办理质效，做到民有所呼、我有所应。

坚持守正创新，在深化机关建设方面取得新进展

区人大常委会将学习宣传贯彻党的二十大精神与学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实中央、市委、区委人大工作会议精神有机结合，始终牢记“三个务必”，以党的建设为引领，把创新作为做好人大工作的第一动力，推动“四个机关”建设向纵深发展，着力夯实做好新时代地方人大工作根基。

加强思想政治建设。牢牢把握人大作为政治机关的本质属性和首要定位，牢记“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”，切实加强思想政治建设，加强理想信念教育，认真履行全面从严治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩，使人大及其常委会成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地，在推进地区发展中展现人大担当作为，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

加强履职能力建设。在政治学习中提升能力，强化思想武装、纪律意识、廉洁意识，用新时代党的创新理论武装头脑、指导实践，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在学习培训中提升能力，把握人大工作法律性、程序性、专业性强特点，认真学习宪法和各项法律，学习人民代表大会制度理论知识，熟悉人大工作规则程序，做到理论指导实践。在履职实践中提升能力，以提高审议能力和督办落实能力为着力点，加强和改进监督工作，进一步增强常委会监督促进“一府一委两院”专项工作的实效性。

加强制度作风建设。完善巩固制度建设，全面梳理区人大及其常委会各项工作制度、会议制度、议事规则和工作机制。在对51项现行制度机制全面梳理基础上，制定、修订了35项制度，并在抓制度落实上下功夫，提高常委会履职和机关运转的制度化规范化水平。进一步转变工作作风，弘扬伟大建党精神，更好发挥人大机关党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持求真务实，改进会风文风，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，确保各项工作高标准推进落实。

在新大兴新国门建设中展现人大新作为

文 / 大兴区人大常委会党组书记、主任 金卫东

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告系统总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，深刻阐述坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，是新时代新征程全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。报告深刻阐述了发展全过程人民民主的丰富内涵，对坚持和完善人民代表大会制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，全面推进新时代人大工作与时俱进、守正创新指明了前进方向，提供了行动纲领。作为区级人大，我们要学习好、贯彻好、落实好党的二十大精神，踔厉奋发、勇毅前行，在新起点上开创人大工作高质量发展新局面，以人大工作高质量发展的实际成效扛起新使命、谱写新篇章。



北京大兴国际机场。图/大兴区人大常委会研究室

聚焦“政治要求”，更加坚定自觉加强党的全面领导，确保站位“高起点”

过去五年和新时代以来十年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，义无反顾进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是在坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作方面，党中央首次召开中央人大工作会议，出台加强预算审查监督、国有资产监督、重大事项决定等文件，推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为全过程人民民主的发展和人民当家作主权利的实现提供了坚实的制度保障。

大兴区人大及其常委会始终牢记“政治机关”属性 ，把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则。突出凝心铸魂，按照中央部署，认真开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，“学思想、强党性、重实践、建新功”。建立完善“第一议题”制度，健全四级联动学习机制，开展习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想理论研讨交流，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持知行合一，将贯彻落实党的二十大精神与中央、市委、区委人大工作会议精神相结合相贯通，从坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代地方人大工作的实践维度来领会把握，充分发挥“两个重要制度载体”功效，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，以首善标准开创新时代大兴人大工作新局面。把牢政治方向，充分发挥常委会党组在人大工作中的领导作用，坚持“跟上趟、扛起事、拿准度”，切实做到统筹行使监督权、决定权、任免权，有效保障全区各项中心工作；统筹区镇人大工作，认真履行宪法和法律赋予的职责，增强人大工作质效；统筹全区各级代表力量，作发展大兴、宣传大兴的表率，作法治大兴、文明大兴的表率，凝聚起建设新大兴新国门的强大合力。

实践启示我们，始终坚持党对人大工作的全面领导，是做好人大工作的前提和基础，只有切实做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，人大工作才能沿着正确政治方向前进。

聚焦“人民至上”，更加坚定自觉践行全过程人民民主，保障质效“高成色”

党的十八大以来，习近平总书记提出全过程人民民主重大理念，在推动社会主义现代化过程中，健全人民当家作主制度体系，发挥社会主义协商民主重要作用，丰富民主形式，畅通民主渠道，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，推动全过程人民民主取得历史性成就，成为新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果，极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

大兴区人大常委会创新思路举措，强化制度供给，激发潜力活力，做实“双联”文章，构建“条块结合、双管齐下”的常委会联系人大代表工作格局，搭建“找得到人、说得上话、议得成事”的代表联系选民机制平台，形成全过程人民民主的生动实践。

本届人大常委会第一次主任会议就建章立制，对组成人员出席会议、参加活动、履行职责、遵规守纪作出规定。区六届人大三次会议审议通过《大兴区人民代表大会议事规则修订案》，全面修订《大兴区人大常委会议事规则》，出台代表履职评价办法等制度规定14项，推动保障人大依法履职、人民当家作主的制度体系日趋完善。

制定出台代表专业小组工作暂行办法，在组建方式、参加范围、带动作用三方面探索创新，依据代表专业经历和兴趣专长，在各区中率先全面组建20个专业代表小组，全面覆盖基层区人大代表，实现专门委员会联系人大代表制度化，发挥专业优势，助力专业监督，有效促进了闭会期间代表作用发挥。

制定出台了专门意见，四级人

大代表就近编入家站，强化经费人员双保障，“空中课堂”《应知应会》助力履职学习、知情知政；坚持“定主题、交任务、有特色、求实效”，做细做实“月进站、季回家、年述职”系列活动，大兴代表家站故事走进副中心办公区，走上“学习强国”，示范性、影响力持续增强。依托家站平台，落实“万名代表下基层”机制，市区镇三级代表参与城市更新、节水两部条例开门立法征求意见，来自群众的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”，人大工作更接地气、更得民心。

区委将代表议案建议“内容高质量、办理高质量”纳入全面深化改革议题，探索建立“双领衔”“双开门”“双公开”工作机制，与专项审议、专题询问、执法检查、视察调研相结合，邀请人大代表全过程参与办理工作，持续跟踪问效，解决一批群众关心、代表关注的热点难点问题，进一步增强人民群众的获得感、幸福感。

实践启示我们，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，人大代表是人民代表大会的组成人员，代表人民行使国家权力。健全完善代表工作制度机制，创造条件，搭建平台，支持推动服务保障人大代表密切联系群众、依法履职尽责、发挥主体作用，是基层人大推动全过程人民民主落地实践的重要抓手、有效路径。

聚焦“制度优势”，更加坚定自觉围绕中心服务大局，推动发展“高质量”

习近平总书记指出“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体”“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使”。

大兴区人大常委会始终秉持“正确监督、有效监督、依法监督”理念，坚持监督与支持并重，寓支持于监督之中，优化监督机制，提高监督效能，促进地区发展。紧扣党委决策部署，认真贯彻执行区委全会部署和区人民代表大会决议，听取审议计划执行报告，加强对全区经济形势的研究分析，评估“十四五”规划中期实施情况，检查北京市“两区”建设一条例一决定执行情况，持续监督分区规划实施和城市体检，跟踪监督政府投资项目绩效，促进中小企业发展和营商环境优化；以“四问该不该”为切入点，做好预算决算监督，依法审批政府债务限额，全面监督国有资产，跟踪监督审计查出突出问题整改落实情况，推动防疫情、稳经济、保安全。紧扣“七有五性”需求，大兴调查研究，主要领导带队考察调研公共租赁住房、老楼加装电梯，破解民生难题；开展农村人居环境整治、生活垃圾管理、义务教育“双减”专题询问，组织接诉即办、非机动车管理、献血、院前医疗急救四部条例执法检查，听取审议年度环境质量状况和保护目标完成情况、常态化疫情防控、农田环境整治等报告；全员投身疫情防控、创城创卫，各专委会视察调研“一村一室”、街区更新、劳动就业等工作，推动民生实事落地落实，满足人民群众对美好生活需求。紧扣法治大兴建设，发挥执法检查的法律巡视利剑作用，监督“八五”普法决议执行，促进法治进校园；维护国家法治统一，深化规范性文件备案审查改革，全面覆盖“一府一委两院”；听取审议法治政府建设、整治群众反映强烈的问题审议意见落实情况、解决执行难问题、未成年人检察等报告，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

实践启示我们，做好人大监督工作，需要始终围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，在牢牢把握“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”这一原则的基础上，不断完善监督形式，拓宽监督领域，延长监督链条，推动守正创新，使人大依法监督与支持推动“一府一委两院”正确行使权力、解决问题、改进工作有机结合，才能为经济社会发展和改革攻坚提供更加坚实有力的民主法治保障。

听天坛根儿下的民主故事

——走进天坛街道祈谷社区人大代表联络站

文 / 本刊 张樾

“家站是人大工作最基础的单元，大到涵盖国计民生的重要内容，小到老百姓的柴米油盐酱醋茶，都能在这里沟通交流。”说这话的，是来自东城区天坛街道祈谷社区人大代表联络站的一位人大代表王玉成。

祈谷社区位于北京最负盛名的世界文化遗产——天坛附近，得名于天坛公园中的“祈谷坛门”，社区发展也影响着天坛与中轴线的整体保护。对居民而言，天坛不仅是家门口的“文化宝地”，更与生活息息相关，与社区紧密相连。

在祈谷社区代表联络站，进“站”的有一名市人大代表和两名区人大代表，联络站是代表们的“民意提供地”，更是群众“当家作主”的地方。从这里出发，代表们用履职实践为居民的美好生活图景添色，为社区的探索与蝶变加油，更为首都历史文化保护贡献力量。

进站做什么？
——让民意流动起来，把民心聚在这里

如果要问，普通居民到代表联络站能做什么，住在这里几十年的吕德深有体会。“参加联络站活动，我和代表直接接触、反映意见，代表们反复开会调研，把老百姓的事儿落实下来，我特别满意。”

群众接待是代表联络站的“规定动作”，解决好“怎么接待好群众”这个问题，能让人民群众的急难愁盼和人大代表的履职尽责实现“双向奔赴”。在祈谷社区代表联络站，党建引领，人大街工委鼎力支持，各尽其责推进工作开展。社区党委书记周子淇担任联络员，成立了社区人大代表联络站办公室，集中统筹代表接待活动，并协助代表解决群众反映的问题。与社区网格建设相结合，祈谷社区代表联络站还设置了3名助理员，为服务保障代表履职“保驾护航”。

同人民群众保持密切联系，是持续发展全过程人民民主的内在要求，也是人大代表的一项“常规动作”。王玉成和魏锋两位代表经常通过主动慰问困难群众等活动与居民“常见面、常联系”；每年区人代会召开前，专门进“站”听取



祈谷社区人大代表联络站“两条例”立法征求意见座谈会。摄影/于昂

居民原汁原味、最接地气的意见建议，通过代表建议让“民之所向”落地生花。

联络站办公室着力做好接待日的“后勤保障”工作。一方面做好宣传工作，在接待日前三天通知群众提前准备好要反馈的问题；另一方面做好记录工作，由专人登记来访群众的联系方式和反映的问题、意见。对于群众在接待日提出的属于街道、社区职责范围的问题，社区联络员会在汇总后上交人大街工委办公室，协调街道相关科室、部门和社区核实办理，并在规定时间内答复，让居民的意见实现在社区层面的“件件有着落”。

胡同变了吗？
——调研座谈奔波忙，给交通治理开个“新药方”

“堵”曾经是周边居民对天坛西胡同的普遍印象。过去，居民生活需求和嘈杂的周遭环境“矛盾”不浅，尤其是遇上车流高峰期，胡同也会变成交通“大动脉”的“支流”，堵得水泄不通。在当时，社会车辆多、来往游客多、违停的代步车多，社区居民尤其是老年人出行非常不方便。

在一次进“站”活动中，居民向代表提出，“堵”已经严重影响了大家的生活。有老人说，子女来看望时，要绕好几圈才能找到一个车位，甚至医院的救护车也经常“走不动道儿”。胡同关系着家家户户的日常生活，怎么让这条“血管”畅通起来，成了代表、社区、居民和相关部门一起关注的“要紧事”。

“接到群众诉求之后，依托家站，我们组织区人大代表召开了几次座谈会，把群众的意见收集上来，也联系相关部门组织了协调会。”祈谷社区代表联络站工作人员何洪伟介绍。

意见收集上来之后，在联络站的组织下，王玉成、魏锋两位代表和政府相关部门同志开始了实地调研，拿出多个方案进行座谈。改成单行道行不行，车辆乱停占道怎么办，单行道方向如何定……每一版方案都是多方商讨并由群众投票产生的“药方”，也是代表和相关部门同志带着汗水一步步走出来的“真对策”。

经过几个轮次的实践，胡同再次“流动”起来。随着附近医院搬迁和简易楼腾退，这里还建起一个停车场，以往乱停乱放的车终于有了固定的“家”。居民出行更加便捷，来往天坛的游客也见到了更加畅通、整洁的胡同“新面貌”。

幸福生活怎么来？
——居民问题放在心上，把便民服务“搬”进社区

如今的祈谷社区，便民服务走进社区，更走近群众生活。

便民生活大集的出现是让居民暖心的一件大事，也是联络站主动向前一步的缩影。

胡同私搭乱建、开墙打洞、占道经营等现象既不美观，又存在安全隐患，在背街小巷环境精细化整治提升过程中，让胡同恢复本来面貌必须向“痼疾顽症”下手。经过整治，胡同变“美”了，但也产生了居民买菜难的新问题。“违建便民服务点取缔后，居民买菜就要走得远一点。”何洪伟介绍。

了解情况后，联络站联系代表展开了调研，并以代表建议的形式推动问题解决。在街道协调下，便民生活大集在社区落地。依托养老驿站，如今居民能在家门口买到米面粮油，挑选农贸市场直达的新鲜蔬菜。

在天坛街道“人大代表微讲堂”中，刚刚进“站”的市人大代表朱以诚积极了解群众需求，用专业知识提供精准服务，讲出了精彩一课。

作为医药卫生领域专业代表，朱以诚围绕居民关心的心脑血管疾病预防问题，指导群众正确认识脑血管疾病，走出就医用药误区。“中老年人心脑血管疾病怎么预防”“血管里有斑块怎么办”，针对居民疑问，她一一解答，把履职实践和专业所长结合起来，为居民健康“护航”。

民主不是一句空话，起始于人民意愿充分表达，落实于人民意愿有效实现。在祈谷社区，人民群众“当家作主”更“说话算数”，群众能在点滴生活中看见代表工作的印记，在社区变化中体会民主的含义。站在天坛根儿下感受民主，群众满意便是对人大工作的最好注脚。

十八年的“联络站” 二十年的“老”代表

——大兴区兴丰街道黄村西里代表联络站纪实

文 / 本刊 张雪松

如果要问，“北京市哪个人大代表联络站比较有年头？”大兴区兴丰街道黄村西里代表联络站肯定榜上有名。

黄村西里代表联络站的前身叫“兴丰街道黄村西里人大工作站”，成立于2005年，距今已有十八年历史。十八年来，站里一直“常驻”着一位“灵魂人物”——她就是大兴区人大代表，黄村西里社区党支部书记、居委会主任、代表联络站站长王黎。

十八年的积淀

——大兴区探索代表联系选民的“缩影”

温暖的春日里，走在大兴区黄村西里社区干净整洁的小路上，不经意间，会邂逅一座洒满阳光的小四合院。四合院里挂着“社区居委会”“社区服务站”“代表联络站”等好几块牌子。

“我是二十年的‘老’代表了”，已连续五届当选区人大代表的王黎打开了话匣子。她自豪地介绍，代表联络站和社区“两委”所在的这个小小四合院，本身就是“人大代表发挥作用”的一个成果。他们原来办公的地方在一个小单元房里，比较拥挤，居民也不太好找。“代表联络站覆盖的4个社区，都是老旧小区，其中黄村西里社区建于20世纪80年代。在平均楼龄四十年的老地方，改善办公用房很不容易。多位人大代表在一起研究切磋，与街道、建委、民政部门多次沟通，才把现在这处空间争取过来、利用起来，有了这样一个为民服务的场所。也为代表联络站的建设打下了物质基础。”

在王黎看来，谈到现今代表联络站的工作，就不得不提多年来大兴区对代表联系选民的实践探索，以及联络站的前身黄村西里人大工作站。现在联络站的工作正是建立在多年积淀的基础上。

王黎是2003年底当选大兴区第二届人大代表的，刚开始，她对如何履职，心里是模糊的，自己也在摸索联系群众的好方法。2005年8月，大兴区人大常委会制定了关于建立代表联系网络的实施意见，对建立联系选民网络作了细致的规定。在区人大常委会的统筹指导下，兴丰街道黄村西里人大工作站也于同年正式成立，这是践行《代表法》中规定的“代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务”的重要举措。

工作站的成立，构筑了大兴区“区人大常委会—人大街工委—代表—选民”的四级联系网络。为了使代表工作在选区内全覆盖，当时黄村西里人大工作站由包括王黎在内的两名区人大代表、分布在各社区的多名联络员以及90名信息员组成“代表网络渠道”，人大街道工委为工作站配备了公示牌，设立了代表联系信箱，并向各社区发放了几千余份《致辖区选民的一封信》，

广泛宣传工作站的性质和作用。

结合社区工作的特点，工作站形成了“一加五”工作模式，并延续至今。“一”是每月设定一个选民接待日，“五”则是平时采取五种形式方便群众反映诉求：一是与选区的居委会主任沟通情况，了解群众的热点问题；二是参与社区会议听取群众建议；三是定期走访群众了解群众诉求；四是向选民代表公布自己的办公电话，听取群众反映；五是凡收到群众初步反映，都通过个别交谈或小型座谈会等形式，进行调查研究，弄清事情的来龙去脉，有针对性地进行处理。完善的网络，创新的方法，畅通了民意渠道，为代表及时解决百姓关注的热点难点问题奠定了基础。

十八年的延续与创新
——做好规定动作、用好自选动作，不断完善代表联络站建设

在黄村西里代表联络站，保存着从2005年至今十八年的工作档案、活动照片、代表接待选民的记录等。早年建档案的时候还没有智能手机，档案里保存着一张张有年代感的老照片。随手翻开2008年的档案，看到一页2008年10月29日的“代表接待选民登记表”，居民反映的诉求包括加强社区建设、在老人生活需求和文化需求方面加大投入、建立社区发展的远景规划、及时更换社区损坏的地砖……事无巨细，代表们都给予了现场答复，有的则形成了代表建议。

再打开近几年的档案。2020年5月24日，一位选民反映“2003年，小区进行综合节能改造，当时承诺对自家护栏拆除统一规范，拆除护栏和更换锁芯都有补贴，但是后来并没有得到补贴，希望帮助解决。”这属于个案，王黎代表移交社区居委会办理，居委会又与城建科沟通，虽然事情过去的时间比较久、核实困难，也仍努力帮助居民办理。

王黎说，十八年来代表联络站的工作有延续、有传承，也有不断的探索创新。依托黄村西里社区平台，她不断完善代表联络站建设，做到有专人负责日常组织管理、有规范工作制度、有档案归纳存放、有固定经费保证、有年度计划和年终总结。在做好“规定动作”的同时，下功夫用好“自选动作”。

在原来“一加五”模式基础上，进一步建立了“三固定、三结合”机制，即固定每月一次选民接待日、固定每个社区有联络员和信息员（黄村西里代表联络站负责联系四个社区，每个社区一名联络员和15名信息员）、固定“人代会前听民声”（人代会前召开选区居民代表会，征集选民意见）；“三结合”即“结合街道中心任务、结合社区实际情况、结合属地管理原则”开展工作。

近年来，围绕着“新大兴、新国门”建设，联络站找准小区内社会治理与社区管理的结合点，参与解决社区内的管理难题。围绕着大兴区创城创卫工作，联络站组织代表征求意见建议、参与社区楼门整治活动、与居民商议小广告和电动车治理的方式方法，让群众切实感受到人大工作看得见、摸得着，“代表就在身边”成为了社区居民的共识。

针对辖区内20世纪70、80年代



王黎代表在黄村西里代表联络站接待选民

的老社区环境差、安全隐患多、人口居住复杂等特点，站内代表发挥作用、积极奔走，推动实现了富强南里投入千余万元改善人居环境、富强西里整合资源开展大整治等多个“大手笔”工程，改变了这些地方“老破旧”的局面。结合属地管理原则，联络站代表还深入辖区单位进行视察，对社区内的驻区单位行使监督权。

联络站内代表信息公开，选民可以随时约见代表，也可以跟代表“预约”反映问题，代表还可以列席社区居民代表大会。这两年，兴丰街道在开展“零诉求社区创建”，联络站结合黄村西里社区推行的“网格民情工作法”“拉家常”协商议事机制，组织人大代表定期走入社区和选民中间，听取居民的诉求、了解选区难题，并对问题深入调研、推动群众诉求办理。在这样的背景下，居民的投诉大为减少，在一个时期内社区月均诉求不到两件。“我们还在不断探索，相信代表联络站今后能为推动社区的‘未诉先办’发挥更大作用。”王黎说。

二十年的情怀不改
——关注群众的揪心事，增进群众对政府的感情

联络站工作干得好不好，关键在人。二十年来，王黎将人大代表身份和居委会主任身份“有机融合”，统一于“为群众解决揪心事”的情怀之中。

黄村西里社区的居民们常说：“不是每个社区的居民都能说出居委会主任的名字，但我们能；不是每个选区的代表都能被选民视为亲人，但王黎能！”在社区居民的眼中，王黎是外冷内热的真性情主任，在选民心中，她是最值得信赖的人大代表。

三中巷成型于20世纪70年代末，是一条长约200米的老街巷，因为周边学校、幼儿园、医院及居民楼密集，每天的过往人员众多，在巷的西口，有20多棵高大的杨树，随着树龄的增长，部分树木中部已经空洞，近年来，过往的行人不慎引发树木着火等现象时有发生，引起过往群众的不安，而且每年春季，缤纷的杨絮更是让居住在这里的居民苦不堪言。

黄村西里代表联络站在得知一情况后，进行了深入调研。王黎代表了解到，这些年代久远的树木虽地处市政路，树权却在街道，而树木的处置又涉及多个部门和法律法规，针对这一难题，王黎提出了建议，经过多方努力，困扰群众多年的大树难题得到解决，消除了隐患，净化了环境。居住在这里的居民孙淑芹激动地说：“你们对群众意见的重视，不仅反映了人大代表高度的责任感，也反映了政府对群众的关心，增进了群众对政府的感情。以后遇到类似的事情，我们也更能够理解政府，同时也更愿意通过代表联络站这一途径反映问题。”

联络站所在选区以央企、破产企业及政府直管公房为主，原有物业不作为或少作为、居民不缴费成为社区治理的主要瓶颈，为了破解这个难题，在区人大城建环保委的指导下，王黎和选区的人大代表们联手街道办事处、社区居委会，指导代表深入企业及居民家中开展调研，协助社区打造了“党建物业联合体”，讨论制定了《黄村西里社区党建物业联合体议事规则》。后来聘请了物业团队，居民物业缴费率大幅度提高。人大代表们借势组织居民制定社区文明公约、自治章程，引导居民商议社区规矩，制作《红色治理宝典》，推动社区走向规范治理轨道。

黄村西里社区内60岁以上的老年人占比近四分之一，社区以5层、6层居民为主，一直以来，上楼难也是居民的心病，王黎代表在深入选区了解到，居民希望安装电梯的呼声越来越高。她和选区的代表们多次通过代表建议进行呼吁，在他们的努力下，大兴区老旧小区安装电梯工作在黄村西里率先实施，开启了老楼加装电梯的先河，先后安装了6部电梯，解决了老人上楼难问题，将服务百姓做到了实处。

一个代表联络站是否能够“聚人气”、有活力，与站长作用的发挥有着很大关系。在黄村西里代表联络站，王黎代表多年的用心“经营”，让小站真正“活”了起来，成为了人大代表联系群众、为民服务的“幸福驿站”。

夏艳艳代表:
寸土寸金之地 挤出小哥驿站

文 / 本刊 史健

位于CBD核心区的北京华贸中心，堪称一寸土地一寸金，在寸土寸金之地，却有一座快递小哥的乐园——“庄里小哥驿站”。从华贸中心写字楼出发，往北百余米，拐过小弯儿，一个400多平方米的“快递外卖集散地”映入眼帘。这里不仅设有快递外卖电动车专用停车区、卸货区，还有一座设计精巧、专供小哥休息、补水、充电的温馨小屋，让小哥们在奔忙之余能有些许的闲暇，停下来欣赏城市的繁华、感受生活的美好。

“自从有了小哥驿站，我们有了遮风挡雨的地儿”，正在驿站休息的快递小哥说。

“现在快递、外卖车辆有了集中停放区，整个商圈更有序了”，匆匆路过的都市白领说。

这个获得众多好评的小哥驿站从何而来，一切还要从朝阳区人大代表夏艳艳说起。

小哥驿站“诞生记”

夏艳艳是朝阳区第十七届人大代表，本职工作是华贸集团总裁办、党委办主任。“我是一名新任代表，没有太多履职经验，就想着把本职工作和代表工作结合起来一起做”，夏艳艳说。

每天在商圈转一转是夏艳艳的工作习惯，她发现，由于缺少固定的快递分拣场所，小哥们时不时就会“占道经营”，不仅给来往的人员造成麻烦，也影响整个商圈的环境。她把打造小哥驿站的建议汇报给了集团领导，得到了领导的大力支持，并安排她和同事们一起调研确定具体点位。几轮调研下来，他们把目光锁定在了一处地面停车场上，这里的27个车位一年可以为集团带来近一百万元的收益，他们把建设小哥驿站的初步方案汇报给了集团领导，一直关注着“两新”人群的领导很快同意了这个方案。

在区人大、区政府部门、八里庄街道等的鼎力支持下，仅用了一个月时间，停车场就实现了“华丽转型”，一个集多种功能于一身的小哥驿站闪亮登场，有效解决了高端商务区快递小哥停车难、分拣难、进门难、秩序乱的“三难一乱”问题，也让小哥们有了一个可以停靠的暖心港湾。“要感谢集团领导的支持，也要感谢人大和政府部门的重视”，夏艳艳说，“对城市负责、对社会负责、对历史负责是我们集团的工作理念，我要把这个理念贯穿到代表履职中，用自己履职的辛苦指数换取大家的幸福指数”。

把代表联络站延伸到商务楼宇

2021年底，在朝阳区的支持下，华贸集团合理利用写字楼避难层，打造了基层党建阵地“悦空间”，建筑面积626平方米，按照空间功能划分了悦章、悦教、悦心、悦享、悦动五个区域。由于空间大、功能全、环境好，很多公司的团建活动、体育活动、文化沙龙等都在这里举办，“悦空间”一下子成了商圈里中午人气最旺的场所。

看着“悦空间”里一张张年轻的脸，想起自己去八里庄街道代表联络站履职的情景，夏艳艳有了一个好想法——把代表联络站的触

角延伸到自己所在的商务楼宇，让大家在中午休息、活动、休闲的时候就能找到人大代表，把大家的想法、意见、建议汇聚起来，通过合适的方式传递到区人大常委会。

夏艳艳介绍说，“我平时工作比较忙碌，专门进社区与选民见面的机会不是很多，有时周末去社区见到的大部分还是老年人，缺少倾听年轻人声音、了解年轻人想法的途径和渠道”。

夏艳艳的想法得到了八里庄人大街道办的支持，工作人员还专门把代表联络站的工作流程和工作要求向她做了详细、认真的讲解。从去年5月开始，夏艳艳隔三差五就会利用中午休息时间去“悦空间”转一转、看一看，和这些年轻的白领们坐一坐、聊一聊。她还专门在那里设计了一张留言板，大家可以随时给她留言，她也会第一时间把相关情况反馈给大家。

“代表联络站不一定拘泥于某一间固定的屋子，我们人大代表在哪里，哪里就可以是一个流动的代表联络站，最关键的是要和选民联系得更密切。我要履好职、尽好责，践行好‘民有所呼、我有所应’的标准，通过认真履职向更多的人，尤其是向外企员工展示全过程人民民主的优越性，展示人民代表大会制度的优越性”，夏艳艳自豪地说。

为释放消费潜力带来“金点子”

“今年政府工作报告提出把恢复和扩大消费摆在优先位置，我们和消费者接触比较多，也比较了解消费者的需求，最近一直在结合工作实际思考如何更好释放消费潜力”，夏艳艳说。

夏艳艳以“爱心红绿灯”的故事讲述了人气对商圈的影响：2021年9月，在朝阳区的整体安排下，华贸商圈配合落实区域交通改造工程，打造了“爱心红绿灯”，原本是圆形的红绿灯变成了心形，相当别致有爱。随着“爱心红绿灯”走红网络，很多市民前来打卡，和新亮相的红绿灯合影，整个商圈的人气指数有了明显提升，进而在一定程度上拉动了商圈的零售业销售。

华贸商圈奢侈品类商业企业众多，特别是高端品牌在线下品牌推广、快闪活动、广告宣传、户外外摆、户外推广方面有着强烈需求。夏艳艳建议朝阳区有关部门能够出台具体政策，指导商家合理利用场地进行集中式外摆、举办活动等，形成规模效应，整体拉动CBD的商业氛围。

“我们北京的消费潜力是巨大的，如何把潜力挖掘出来变成经济发展的动力是政府部门需要认真考虑的问题”。夏艳艳表示，去年7至9月，朝阳区以“潮朝阳FUN生活”为主题，启动暑期惠民消费季活动，获得了喜人的成绩，建议今年将这样的活动进一步优化升级，让更多的市民走出家门，在消费季中享受到更优质的服务、得到更大的实惠。

针对全市的消费市场，夏艳艳认为，应该创新“白天+夜晚”全时段、“线上+线下”全衔接、“传统+时尚”全消费融合场景，打造更多特色商业、美食、文化街区，推动建成一批文旅、美食、夜经济新地标，进一步以文促旅、以旅带消。



“庄里小哥驿站”

安丽娟代表：“在代表家站里找到了履职发力点”

文 / 本刊 薛睿杰

今年1月北京出台一项解民忧、暖民心医保政策，取消退休职工门诊费报销额度2万元上限，预计可减轻全市退休职工医疗负担约10亿元。这项政策充分吸纳首钢矿山街道居民管委会党委书记兼主任、市人大代表安丽娟相关代表建议。政策出台3个月，给相关退休职工带来哪些实际变化？4月3日16:00，她利用工作间隙，来到石景山区八角南路社区代表联络站，认真听取退休职工后续反馈。

这次，她还带着《北京市未成年人保护条例（修订草案）》，问需于民、问计于民。近年，她还围绕设置便民过街天桥、增加停车设施、化解养犬纠纷等听取民意、推进治理。安丽娟说，带着民生立法和民生政策“回家进站”，从群众“急难愁盼”中寻找政策改进空间，发挥家站“民情直通车”作用，自己找到了履职发力点。

走进家站 问需于民、问计于民、问效于民

嵌入石景山区“15分钟社区生活圈”的代表之家，是安丽娟等代表大兴调查研究、走好群众路线的重要平台。

安丽娟等提出并得到妥善办理的“取消退休职工门诊费报销额度2万元上限”建议，就是在家站走访中酝酿形成的。八角南路社区代表联络站座谈会上，面对区人大代表、社区党委书记、居委会主任陈鹏，以及三位退休职工，安丽娟分享有关建议的形成和办理过程。

“一些患有慢性病的退休职工和我说，报销负担较重。每月4000多元退休金大多花在看病、吃药、复诊等门诊费”，安丽娟说，“区人大代表王娜就帮我拿到了多位退休职工记录的门诊开销，使我对这个问题有了底”。

“我从账本看到，一位78岁退休职工患癌之后，挂号、手术、注射、输液、药费等门诊费，一年花了5万多元。一位85岁患有慢性病退休职工，2万元报销额度到8月就会用完，后面只能自费。我将这些情况和账本一并反馈给医保部门，推动政府给予关注”，安丽娟说，“今年，这两位退休职工看病自费支出，都从月均三四千降到了几百”。

与会的退休职工尽管只有三位，但是她们都是社区热心志愿者，平时服务老年邻居同时，注重汇集老人“急难愁盼”。她们由衷感谢政府听取代表建议，及时出台惠民医保政策，减轻大病退休职工看病负担。向安丽娟反映“加强独居老人日常关照、关注中医收费标准较快提高、减免丧葬费用”等民生需求。

“一老一小”是大多数家庭最大的民生关切。围绕未成年人保护立法，三位退休职工说起孙子孙女，打开了“话匣子”，并反映要加强网络保护、在社区建立常态化安全宣传栏等方面建议。大家还建议，把各级政府网站的留言板块功能加强起来，纳入12345办理体系。既便于群众更细致反映问题，也便于代表和各部门随时查询民情。

安丽娟和她们互加了微信，

希望她们围绕民生政策完善，随时提出宝贵意见。安丽娟表示，本市“全覆盖建好家站”“常态化用好家站”，使涉及千家万户政策，都能听取千家万户声音，具有民情“仓储库”“直通车”作用，建议家站注重关注居民通府网站留言板、12345热线、论坛等反映的辖区民生问题，为代表征求政策意见和提出建议提供参考。

走出家站
实地探求城市治理为民良策

“坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法”，安丽娟对此深有体会。

石景山区八宝山街道远洋山水小区私家车有1.2万辆，但车位只有5000个，导致邻里间常因停车占位产生矛盾，这也是居民拨打12345热线反馈的热点问题。2020年底，安丽娟和往年一样进行市人代会前的走访调研，并在八宝山街道代表之家得知这个“烫手”问题。她认为，代表在基层治理中的定位和作用，就是“把群众家的困难当成自己家的困难来办”。

为此，她下班后多次到小区周边走访，寻找可能的停车空间，最终成功找到一块长期闲置空地，了解到原本规划是绿化用地。她先后找到产权单位城建集团和市国资委等部门，协商调整规划，优先解决居民停车难问题。经过各方多次的协商并听取居民意见，改建停车场工作顺利推进，2021年停车场建成使用，为小区增加2000多个停车位。

像这样代表把事办到居民心坎儿里的事还有很多。2022年1月，安丽娟围绕金顶街社区代表联络站反映的金安桥下行人过马路不方便等问题，进行蹲点调研发现，“早中晚通勤高峰，近200人桥下排队等待过马路信号灯。但是由于绿灯时间较短，桥下70多米长，很多人堵在半路”。

安丽娟了解到，红绿灯要兼顾行人和车辆，已没有潜力可挖。她通过实地考察，提出另外选址搭建过街天桥的建议，并认真琢磨天桥的合适位置。市发展改革委等认真办理建议，通过了以天桥打通交通堵点的工作方案，并将在2023年6月启动天桥建设工作。天桥建成后，行人过街将由现在7分钟减少至2分钟，行人到达公交地铁站点路径也更便捷。



实地考察过街天桥位置规划点位



在家站听取各方意见，寻求基层治理“最大公约数”



在八角南路社区代表联络站，就“一老一小”民生立法与政策，问计、问需、问效于民

看到办理工作顺利推进，安丽娟说，“好办法从走访中来，从调研中来。到一线看问题、找办法，往往可以有更多思考启发，推进更多民生工作，架好政府和群众的连心桥。”

用好家站
寻求基层共建共治“最大公约数”

代表在调研社会治理难题过程中，常遇到“公说公有理，婆说婆有理”的事。安丽娟感到，家站为“众人的事，众人商量着办”提供了很好的平台。

养犬问题是很多群众关心的话题，也是基层治理难题，也是安丽娟等代表关切问题。她在多个家站调研发现，有的小区养犬居民和不养犬居民关系和睦，但在有的小区两者则有对立情绪。她把相关小区有对立情绪的居民请到家站，推动各方充分沟通协商。

“经过深入了解，发现很多人第一次养犬，缺乏经验，出现养犬不卫生、犬吠扰民、所养犬种不安全等问题。对人、对犬都有伤害，这是造成矛盾纠纷主要原因”，她从保护人和动物合法权益出发，建议社区层面做好养犬人特别是“新手”科学养犬和文明养犬引导，同时加强爱护动物的公益宣传，增进居民互谅，促进社区和谐。

把沟通和协商摆在前面，落到实处，安丽娟的建议得到了居民理解和社区重视。“越来越多养犬居民出门溜狗自觉用好狗绳，不养犬居民也开始意识到，尽最大力量爱护动物，是人类文明进步的重要体现”，相关小区加大卫生清洁力度，规划了专门宣传栏，做好日常提醒，社区和谐氛围更加浓厚。

安丽娟还带着促进养犬居民和不养犬居民和谐相处的问题，到市公安局相关部门了解全市的情况。“派出所接到养犬投诉就会上门处罚或者没收犬只，一些养犬人会怕麻烦而弃养，又增加流浪动物数量”，安丽娟深感养犬问题不能“一刀切”，提出了“从服务端发力做好文明养犬服务管理”等建议。

安丽娟的家站履职故事，是全市各级人大代表用心用情履职，带给群众温暖的一个缩影。在八角南路社区代表联络站座谈会上，一位退休职工说，“正在热着馒头，听到代表来了，就赶快熄火，赶过来了”，安丽娟表示，群众热切期盼代表能够为民代言、为民履职。



4月3日至28日，市人大常委会机关举办国家安全教育专题展览。4月20日，市人大常委会副主任齐静、张建东、侯君舒、于军参观展览。摄影/薛睿杰



4月18日，市人大常委会机关举办主题教育专题讲座，邀请中共中央党校教授辛鸣围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论”作主题讲座。摄影/薛睿杰



摄影作品欣赏 **北京脊梁** 摄影 / 邓伟