北京人大

2023 3
总第279期
国内统一刊号：CN11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物
THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



踔厉奋发新征程 勇毅前行向复兴

十四届全国人大一次会议胜利闭幕

请扫码关注 北京人大官微



1




3



4



2

3月5日上午，十四届全国人大一次会议隆重开幕，听取政府工作报告。下午召开的北京市代表团全体会议审议政府工作报告。代表们认为，报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议部署，是一个维护核心、凝心聚力、催人奋进的好报告，一致表示赞成，尹力、殷勇、李秀领、刘伟、王希勤、马一德、伊彤、文献、岳巧云、赵民革、雷军、姚明等12位代表在全体会上做了审议发言。

1 市委书记尹力代表审议发言。
2 十四届全国人大一次会议北京市代表团全体会议。
3 市委副书记、市长殷勇代表审议发言。
4 北京市代表团团长、市人大常委会主任李秀领主持会议。
5 市委副书记刘伟代表审议发言。



5



3月6日至12日，十四届全国人大一次会议北京团安排了11次团组会议，认真审议政府工作报告，审查计划、预算报告，审议立法法修改草案和国务院机构改革方案草案，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。还审议了各项报告决议草案。

1 北京市代表团副团长、市人大常委会副主任齐静审议发言。
2 北京市代表团副团长、市人大常委会副主任张建东审议发言。
3 市委常委、副市长夏林茂代表审议发言。
4 北京团第一代表小组会场。









5



6



7

5 市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健代表审议发言。
6 民进中央副主席、北京市委主委，市人大常委会副主任庞丽娟代表审议发言。
7 致公党中央副主席、北京市委主委，市人大常委会副主任闫傲霜代表审议发言。
8 北京团第二代表小组会场。



8



1 代表们审议各项报告，积极发表审议意见。
2 小米集团创始人、董事长兼CEO雷军代表接受媒体视频采访。
3 北京绿农兴云果品产销专业合作社理事长、北京点点创意文化传媒有限公司总经理岳巧云代表接受媒体采访。
4 十四届全国人大一次会议北京代表团新闻发言人、市人大常委会研究室主任李春荣介绍北京团代表履职情况。

图文 / 田洪俊 戴冰 薛睿杰



3月7日，航天科技集团五院嫦娥四号探测器总设计师孙泽洲代表走上“代表通道”，接受媒体集中采访，讲述“以航天梦托举中国梦”的精彩故事。







踔厉奋发新征程 勇毅前行向复兴

东风浩荡，奋进新程；凝心聚力，奋楫扬帆。3月13日，十四届全国人大一次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表不负人民重托、积极建言献策、认真履职尽责，会议各项成果充分体现了党的主张和人民意志的统一。

这次大会是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的一次重要会议，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。大会高度评价过去五年党和国家事业取得的举世瞩目的重大成就，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深刻阐明全党全国人民的中心任务，着眼强国建设、民族复兴的新征程，强调我们要坚定不移推动高质量发展、始终坚持人民至上、更好统筹发展和安全、扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业、努力推动构建人类命运共同体，深刻指出“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设”，强调“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”习近平主席的重要讲话，坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。实践充分证明，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

今年是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕新时代新征程党和国家中心任务依法履职、担当尽责，加强和改进新时代人大工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出应有贡献。我们相信，新一届全国人大及其常委会一定能够担负起新时代赋予人大工作的历史使命，开拓进取、奋发有为，不断开创人大工作新局面。（据《人民日报》，有删减）



2023年第03期
总第279期

主管主办单位　北京市人大常委会
编 辑 出 版　《北京人大》编辑部
国 内 刊 号　CN11-4553/D
出 刊 日 期　本期22日

编辑委员会

主　　任　于　军
副 主 任　李春荣
委　　员　马曙光　王荣梅　邓乃平　田洪俊
（按姓名笔画排列）　付兆庚　吕桂富　朱光彤　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　闫立刚
李　文　李文起　杨　珊　吴松元
宋建明　张力兵　张立新　张维刚
陈宏志　轩德祥　金卫东　孟繁华
赵玉影　高　峰　陶　晶　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责任编辑　薛睿杰
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　踔厉奋发新征程 勇毅前行向复兴

高层声音

04　十四届全国人大一次会议胜利闭幕
10　习近平在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

特别关注

12　凝心聚力谋发展 团结奋斗向未来
14　为强国建设和民族复兴贡献北京力量
——十四届全国人大一次会议北京市代表团履职纪实
18　人民至上守初心 接续奋斗谱新篇
——十四届全国人大一次会议北京市代表团审议政府工作报告、计划预算报告
20　把人民放在心上 汇聚与时代同频共振的磅礴力量
——十四届全国人大一次会议北京市代表团审议人大工作报告
23　让公正司法浸润民心 书写不负时代的崭新篇章
——十四届全国人大一次会议北京市代表团审议“两高”工作报告
26　1件议案 123件建议 让“民之所盼”通往“施政所向”
27　行民所嘱 主动发声 更好满足人民群众美好生活新期待

工作动态

38　北京市代表团履职大事记
39　市人大常委会近期重要工作一览

学习宣传贯彻党的二十大精神

41　全面学习把握落实党的二十大精神 以法治推进城市副中心高质量发展
44　以党的二十大精神为引领 奋力谱写新时代顺义人大工作新篇章
47　以党的二十大精神为统领 奋力开创昌平人大工作新局面

目录



3月5日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂开幕。图/中新社

家站故事

50 “两会精神”传入正阳门下代表联络站

52 建“硬核阵地” 搭“连心桥梁”
——朝阳区王四营乡代表之家纪实

54 宛平城有个代表叫“飞鸟”
——一个“新社会阶层”人大代表的履职故事

研究与探索

57 引领护航“良法善治”
——立法法修改亮点及对地方立法工作的启示

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：田洪俊

十四届全国人大一次会议胜利闭幕

习近平发表重要讲话

会议表决通过关于政府工作报告的决议等通过关于修改立法法的决定 习近平签署主席令予以公布

赵乐际主持并讲话 李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席会议 李克强栗战书汪洋王岐山等在主席台就座

■ 从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献

■ 在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力

■ 我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量

■ 安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城

■ 推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程

■ 中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境

■ 治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证

■ 强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议，在圆满完成各项议程，产生新一届国家机构组成人员后，13日上午在北京人民大会堂闭幕。

大会号召，全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，自信自强、守正创新，凝心聚力、埋头苦干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他表示，这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民的信任，表示衷心感谢。人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托。

十四届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任大会执行主席，并在主席台前排就座。他们是：赵乐际、李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇。

李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等党和国家领导人出席会议。

李克强、栗战书、汪洋、王岐山等在主席台就座。

会议应出席代表2977人，出席2947人，缺席30人，出席人数符合法定人数。

闭幕会由大会执行主席、十四届全国人大常委会委员长赵乐际主持。

上午9时，赵乐际宣布会议开始。

会议经表决，通过了十四届全国人大一次会议关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价新时代十年我国经济社会发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，充分肯定国务院过去一年和五年的工作，同意报告提出的2023年经济社会发展的总体要求、主要目标、政策取向和重点工作，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了关于修改立法法的决定。决定自2023年3月15日起施行。国家主席习近平签署第三号主席令予以公布。

会议表决通过了十四届全国人大一次会议关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2023年国民经济和社会发展计划；表决通过了十四届全国人大一次会议关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算的决议，决定批准关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告，批准2023年中央预算。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这三个报告。

完成上述议程后，习近平发表了重要讲话。

习近平指出，具有五千多年文明史的中华民族，在历史上创造了无数辉煌，也经历过许多磨难。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立之后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

习近平强调，从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献。

习近平指出，在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

习近平强调，我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

习近平指出，安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

习近平强调，推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚

持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。

习近平强调，中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

习近平指出，治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

习近平强调，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩。

习近平的讲话赢得全场多次热烈的掌声。

赵乐际随后也发表了讲话。他说，完全赞成和拥护习近平主席的重要讲话。讲话坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行，要认真学习领会、全面贯彻落实。他说，习近平同志再次全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，反映了全体全国人大代表的共同意志和全国各族人民的共同心愿。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。要坚决拥护“两个确立”，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

赵乐际说，大会全面贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，圆满完成了各项议程，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。他代表十四届全国人大及其常委会，向十三届全国人大代表，向十三届全国人大常委会组成人员，向栗战书同志，致以崇高的敬意！

赵乐际说，大会选举产生了十四届全国人大常委会，并选举我担任委员长。我

们衷心感谢各位代表的信任，深感使命崇高、责任重大。我们将始终坚持党的全面领导，紧紧依靠人大代表和人民群众，尊崇宪法，恪尽职守，廉洁奉公，接受人民监督，为党和国家事业竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托。

赵乐际说，党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。十四届全国人大及其常委会要全面贯彻党的二十大精神，认真履行宪法法律赋予的职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，推动党的二十大确定的目标任务落实见效，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

赵乐际说，我们要发展全过程人民民主，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，使法律体系更加科学完备、统一权威。实行正确监督、有效监督、依法监督，保证宪法法律全面有效实施。充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，当好党和国家联系人民群众的桥梁。全面加强人大及其常委会自身建设，切实担当起新时代新征程赋予的使命责任。

9时57分，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、李尚福、吴政隆、谌贻琴、秦刚、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铧、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和许其亮、孙春兰、王晨、刘鹤、杨晓渡、曹建明、张春贤、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、白玛赤林、魏凤和、赵克志、张庆黎、刘奇葆、万钢、卢展工、马飚、夏宝龙、杨传堂、李斌、汪永清、辜胜阻、刘新成，中央军委委员刘振立、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

13日下午，习近平等党和国家领导人在人民大会堂会见了出席十四届全国人大一次会议的全体代表，同他们合影留念。

（据3月14日《人民日报》）

在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

（2023年3月13日）

习近平

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民的信任，表示衷心感谢！

这是我第三次担任国家主席这一崇高职务。人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！

各位代表！

具有五千多年文明史的中华民族，在历史上创造了无数辉煌，也经历过许多磨难。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立之后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

各位代表！

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

我们要更好统筹发展和安全。安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

我们要扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业。推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。

我们要努力推动构建人类命运共同体。中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

各位代表！

治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

各位代表！

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

谢谢大家！

（据3月14日《人民日报》）

凝心聚力谋发展 团结奋斗向未来





历史澎湃，未来已来。在全党全国各族人民在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，踏上实现第二个百年奋斗目标新征程的重要时刻，3月5日至13日，十四届全国人大一次会议胜利召开。在这次大会上，习近平同志再次全票当选为国家主席、中央军委主席，极大鼓舞和激励亿万人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、团结奋斗，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进。大会全面贯彻党的二十大精神，审议通过了各项报告和议案，依法选举和决定任命了新一届国家机构组成人员，圆满完成各项议程，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

出席十四届全国人大一次会议的53名北京市代表团代表认真学习贯彻习近平总书记在“两会”党员负责同志会议、参加江苏代表团审议、看望参加政协会议的民建工商联界委员并参加联组会、出席解放军和武警部队代表团全体会议时重要讲话精神，8天半时间里，认真履行各项法定职责，生动践行全过程人民民主，共参加6次全体会议和11次团组会议，扬民意，汇民智，商国是，议民生，提出198条具体工作建议，124项代表议案和建议，使大会各项决议决定充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分展现了人民代表大会制度的优势和活力。我们将镜头对准北京团，聚焦他们的履职风采和为民情怀。

（本栏目摄影田洪俊 薛睿杰）

为强国建设和民族复兴贡献北京力量

——十四届全国人大一次会议北京市代表团履职纪实

文 / 本刊 薛睿杰

新征程上谋发展、思良策、聚合力

习近平总书记在党的二十大上发出了“为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”号召，强调“团结就是力量，团结才能胜利”“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”，深刻揭示新时代党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就背后精神密码，清晰指明继续创造新的历史伟业前进方向。高举旗帜、维护核心、团结奋斗，是贯穿各项报告和议案一条主线，也是北京团代表发言的主题主线。

凝心聚力谋发展，团结奋斗向未来，当维护核心铸忠诚。在审议政府工作报告、计划和预算报告时，代表们一致认为，新时代10年的伟大实践充分证明，“两个确立”是创造新时代伟大成就的制胜法宝，是我们做好工作的信心之本。有习近平总书记举旗定向，有习近平新时代中国特色社会主义思想指路引航，团结奋斗就有了“主心骨”。三个报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧抓住高质量发展和增进民



生福祉主题主线，是高举旗帜、维护核心、贴近实际、催人奋进的好报告。审议国务院机构改革方案时，大家认为，这次机构改革坚持和加强党中央集中统一领导，坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持以人民为中心的改革价值取向，必将更好地把制度优势转化为国家治理效能。新征程上团结奋斗，我们必须坚持和捍卫“两个确立”，为新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来筑牢根本保障。

凝心聚力谋发展，团结奋斗向未来，当人民至上守初心。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的、团结奋斗出发点和落脚点，也是北京团代表集中审议热点。大家聚焦共同富裕和民之所盼提出了真知灼见，司法救助入法，延续惠企纾困优惠政策、推进优质医疗资源下沉扩容、乡村振兴中优化农民收入结构、健全地方师范院校定向培养乡村教师的经费保障机制、推动城市的蓝领公寓建设、探索街区更新“建管运”一体化模式，帮扶困难群体等，各项意见建议内容实、分量重、质量高、可操作性强，体现民意民智，体现代表民生“温度”，体现到国家的相关工作中，推动发展成果不断地转化为民生福祉。

凝心聚力谋发展，团结奋斗向未来，当聚焦主题锻长板。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家首要任务，也是团结奋斗的主攻方向。代表们认为，北京在推进中国式现代化建设中要落实首都定位，担负起国家使命，坚持以新时代首都发展为统领，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，切实以“两区”建设推进改革开放，加快构建更具国际竞争力现代化产业体系，更大力度服务国家科技自立自强。聚焦民营经济发展，建议平等保障民企获取国家科研补贴权利，慎用经侦手段处理企业民商事纠纷，慎将经营困难逾期还款企业纳入“失信人”，建立企业违法犯罪附条件不起诉制度。聚焦高质量发展，建议理顺全国统一大市场的基础性制度，推动区域科技和经济深度融合，支持高校深度融入国家和区域创新体系，打通医疗装备研发产学研医协同的最后一公里，支持高精尖科技的溯源性基础研究，发展商业航天卫星遥感事业，以集团作战模式联合攻关硬核科技，以高质量发展的实际行动为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

开局之年新担当、新作为、新气象

党的二十大将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一，把坚持全面依法治国，推进法治中国建设作为单独一部分加以强调，充分体现党中央对社会主义民主法治的高度重视，为新时代人大工作指明道路，为各级人大代表依法履职明确方向。在审议中，大家围绕推进民主法治建设、提高人大工作质效、更好发挥代表作用提出真知灼见，有分析、有对策、有数据、有事例、有温度，信息量大、含金量高、可操作性强，体现北京团代表在开局之年新担当、新作为、新气象。

在审议全国人大常委会工作报告时，代表们表示，全国人大常委会深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持党的全面领导，坚决贯彻党中央决策部署，进一步强化常委会的政治属性；立法跑出“加速度”，监督工作有力度，保善治、促发展，取得一批标志性成果；完善基层立法联系点等民主民意表达平台和载体，丰富全过程人民民主实践，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，为党和国家事业发展提供可靠的制度保障。

在立法工作方面，代表们聚焦增强立法针对性提对策，建议立法监督有机衔接，注重从信访工作、司法工作、人大监督工作中发现立法需求。聚焦丰富立法形式作分析，建议既要重视数字经济法律体系完善等“大部头”，也需要推进地面公交安全、司法鉴定、不动产投资信托基金、华侨权益保护、公益诉讼、司法救助等各领域“小切口”立法。聚焦提高立法质效反馈“大数据”，比如，围绕地面公交安全立法，就列举城市拥堵率、公交驾驶员平均年龄和出勤时间等关键数据，为相关立法和工作改进夯实基础。

在监督工作方面，建议以人大监督带动各类监督，促进监督工

作力量整合、程序契合、工作融合。对民法典和营商环境、国家安全等重点领域法律开展系统化执法检查，助力维护国家安全、社会安定、人民安宁。代表工作方面，建议完善人大的民主民意表达平台和载体，将代表家站的建设和基层立法联系点、预算联系点的发展结合起来。坚持委员长联系代表、常委会联系代表制度。群众工作方面，建议立法、监督工作的意见征求，不仅要覆盖各个群体，还要覆盖各类观点，经得起价值观和方法论的多重检验。

审议立法法修改草案时，代表们表示这是深入贯彻落实习近平法治思想，加强和改进新时代立法工作的重要举措，完善全国人大及其常委会立法权限、立法程序和工作机制，完善地方性法规、规章权限和程序，完善了备案审查制度，彰显坚持以人民为中心、全过程人民民主理念，确保在立法工作各个环节都能听到来自人民的声音。作为首都，北京要立足于法治中国首善之区建设，推进制定地方性法规条例等修订，政府系统规章制度完善，进一步提高地方立法工作、依法行政水平能力水平，为首都改革发展稳定提供有力有效的法治保障。

在审议“两高”工作报告时，大家认为，“两高”紧紧围绕“努力让人们群众在每个司法案例中感受到公平正义”目标，出台了一系列司法政策措施，审理了一批标志性案件，打造了一支让党放心、让人民满意的政法铁军。这两个报告高举伟大旗帜、彰显公平正义、鼓舞人心士气，充分体现了习近平法治思想。立案登记制、智慧法院建设、“四大检察”法律监督新格局、能动检察等新经验新亮点，充分展现服务中心、司法为民、公正司法的担当作为。代表们主要就建立一站式多元纠纷解决机制，完善互联网司法模式，创新知识产权纠纷集中审理机制，设立国家知识产权法院，加大公益诉讼支持力度，加强抗诉案件立案受理力度，发挥检察建议作用，完善行政诉讼检察监督案件公开听证制度，强化人大对民事、行政司法案件审判和检察工作监督等，提出了具体建议，助力走好中国特色司法为民之路。

代表履职聚焦“国计民生”、紧盯“急难愁盼”

履职第一年，北京团代表心系国是，情牵民生，积极参加城乡基层视察调研，密切联系人民群众，全方位了解区域经济社会发展情况、掌握基层首创和好经验好做法、梳理群众“急难愁盼”问题，本次大会上通过审议发言，提交议案、建议等方式，对这些情况进行了充分表达，将人民群众意志愿望充分融入中国式现代化的生动实践。

大会期间，由1名代表领衔、33人次代表附议，向大会提出关于加快修订传染病防治法的议案。代表们还提出建议123件，涉及财政经济、民营企业、科教文卫、城乡建设、乡村振兴以及养老育幼、社会保障等多个方面，涉及人大、“一府一委两院”等国家机关的职责。既有“立法政策引领促进平台经济持续健康发展”等立法方面建议，也有“统筹推动首都央产、军产、老旧小区改造管理”“完善农村集体经济组织税收优惠政策”等政府工作方面建议，“建立行政诉讼案件异地立案管辖制度，提高司法公信力”等“两高”工作方面建议，有些会上就得到相关部门关注和积极回应。

▼ 来自京开高速榆垡收费管理所的王争代表、北京公交第十七车队的何少花代表、石景山区垃圾清运队的刘明群代表、前门都一处餐饮公司的吴华侠代表，充分反馈各领域民意民智







代表酝酿提出传染病防治法议案

这些议案建议聚焦国计民生、紧盯“急难愁盼”，承载人民群众对“人民代表为人民”期盼和重托，体现新一届北京团代表以首善标准履职尽责的初心和担当，将民之所盼、民之关切体现到国家各项工作中。会议期间，正是通过代表积极依法履职、认真审议和提出议案建议，人民群众的意志愿望得到了集中充分表达，智慧力量得到了有力有效凝聚，充分体现了人民代表大会这一社会主义民主主渠道的优势作用。

推动全过程人民民主理念深入人心。北京市代表团受到媒体广泛关注，会议期间“百万+”作品不断涌现，一篇篇代表履职文图、海报、视频报道，全方位展示了北京市代表团“功成不必在我，功成必定有我”的价值取向，团结奋斗、精进不怠、履职为民的精神风貌。代表积极接受媒体采访，主动传递大会声音，积极回应群众关切。290余人次代表通过现场、视频、电话、书面方式接受媒体采访；18位代表还先后走进视频采访室，围绕“科教兴国战略”“数字经济发展”“冬奥遗产可持续利用”“南中轴地区转型发展”“首钢地区新产业新业态集聚”“高校深度融入国家和区域创新体系“加快机动车污染物排放新标准制定”“生态富民”“城市更新”“智慧博物馆建设”“代表履职”等社会普遍关心关注话题，回答媒体上百个问题；孙泽洲代表走进人民大会堂的“代表通道”，讲述“以航天梦托举中国梦”奋斗故事，生动展现了过去5年工作和新时代10年伟大变革，生动诠释全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。

8天半时间里，北京团代表围绕党和国家工作大局履职尽责，既展示了新一届北京团代表履职风采，也展现了全市上下在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年决心和担当。民主、团结、求实、奋进的气息充满了会场内外，大家表示，将更加坚定地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全面贯彻党的二十大精神，自信自强、守正创新，凝心聚力、埋头苦干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。







人民至上守初心 接续奋斗谱新篇

——十四届全国人大一次会议北京市代表团审议政府工作报告、计划预算报告

文 / 本刊 薛睿杰

乘着浩荡东风，踏上新的征程。十四届人大一次会议上，北京团代表紧扣党和国家工作大局履职尽责，认真审议政府工作报告、计划和预算报告。推动高质量发展、高水平科技自立自强、增强民企活力、加快乡村振兴、助力养老育幼、优化分级诊疗、帮扶困难群体、共同富裕等“国计民生”，是代表们审议热点和建言重点，内容实、分量重、质量高，体现民意民智，体现民生“温度”，体现到国家相关工作中。

坚持人民至上，“牢牢记在心上、时时抓在手上”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。在审议中，一组数据引起了代表们关注，国内生产总值增加到121万亿元同时，近1亿农村贫困人口实现脱贫，基本养老保险覆盖超过10亿人，4200多万户群众从棚户区搬进了新房……代表们认为，造福人民，是最大的政绩，是检验一切工作的标准。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，应牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。

把保障人民健康放在优先发展的战略位置。稳中求进推进分级诊疗，研究加强基层医院学科建设和诊疗能力的可行措施，研究基层探索的医院托管、紧密型医疗集团、家庭医生试点经验。发展人工智能技术，提升中医“望闻问切”和基层医院的诊断能力。将符合条件的药店纳入基层医疗服务和医保体系，增强基层公共卫生服务能力。

持之以恒抓好民生“七有”。幼有所育方面，用好基层社区文化宣传设施，增加爱国教育、安全教育、家庭教育、未成年人保护相关内容。学有所教方面，把中西部教育发展放在区域发展突出位置，积累人才优势和发展后劲。弱有所扶方面，推动蓝领公寓等建设，探索解决外来务工人员集体住宿新方式。延续惠企纾困优惠政策，稳预期、强信心、促发展。区分对待逾期还款个人和企业，对经济困难者不仅不能纳入“失信名单”，而且要尽力给予帮助。

坚定不移走共同富裕道路。制定促进共同富裕行动计划以及扩大中等收入群体的实施方案，加大对农村薄弱地区和中低收入群体的政策支持力度，不断探索促进共同富裕的有效路径。探索全民共有社保补贴制度，共享发展红利，应将社会保障作为市场经济前提和兜底。

把握首要任务，扎实推进高质量发展和现代化建设

党的二十大擘画全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。习近平总书记在参加江苏团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。北京团代表们在审议中聚焦“加快实现高水平科技自立自强”“两个毫不动摇”等集中提出真知灼见。

加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。优化科研考核机制，将高水平科技自立自强和基础科学研究两项重要任务结合好，探索长周期、大团队、全链条的评估机制，促进高精尖技术溯源性的基



础研究。发挥政府在关键核心技术攻关组织作用，以集团作战模式联合攻关硬核科技，结合重大场景应用迭代升级。支持企业高校科研装备开放共享，培养应用型高层次人才方面发挥企业作用，强化科教、产教融合。推动构建产学研医协同发展服务平台，解决医疗机构人员参与科技成果转化不充分问题。完善海外高层次人才引进制度体系，服务留学归国人员创新创业。健全符合产业工人需要现代化职业教育制度，完善校企合作订单式培养、联合培养、校企人员互聘等模式。

*努力实现民营经济健康发展、高质量发展。*关于民营经济发展，重视民营企业创新“生力军”作用，平等保障民营企业申请国家科研经费。持续优化营商环境，国家层面完善统一产权制度、市场准入制度、公平竞争制度等有利于统一大市场的基础性制度，总结推广北京相关综合监管经验，打造平等开放的全国大市场。引导民营企业履行社会责任，先富带动后附，做到富而有责、富而有义、富而有爱。坚持“两个毫不动摇”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人，依托为民服务热线等受理民营企业的“急难愁盼”，为民营企业和民营企业家排忧解难。

坚持首善标准，谱写中国式现代化北京篇章

代表们认为，北京在推进中国式现代化建设中应当落实首都定位，担负起国家使命，坚持以新时代首都发展为统领，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，以“两区”建设推进改革开放，推动“四个中心”“四个服务”蕴含巨大能量充分释放。更大力度服务国家科技自立自强。要立足京津冀协同发展，促进区域科技、经济、民生等深度融合，打造“创新联合体”“未来科创走廊”。支持在京高校深度融入国家和区域创新体系，参与国家实验室建设。更大力度促进乡村振兴，关注农村人口“空心化”问题，把人的因素摆在突出位置；关注农民收入结构不合理问题，增加生产性、经营性收入；结合农业用地实际状况，对不同区域农业产业结构和布局作出更科学安排；统筹“点状供地”，打通“两山理论”转化路径；在农业全产业链上做文章，实现京郊产业旺、乡村美、农民富。提升城市治理能力，优化ETC软件，减少网约车为开具纸质发票在人工窗口排队。城市更新方面，在社区和街区更新中，提倡投建管运一体化模式。推进餐饮行业应用“绿色电力”和可再生能源。生物多样化保护要把河湖水质放在突出位置，为鸟类和野生动物提供安全水源。

把人民放在心上 汇聚与时代同频共振的磅礴力量

——十四届全国人大一次会议北京市代表团审议人大工作报告

文 / 本刊 张樾

3月8日，十四届全国人大一次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议全国人大常委会工作报告。

代表们一致认为，过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十三届全国人大及其常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，人民代表大会制度的整体功效得到充分彰显，在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性。

代表们表示，全国人大常委会工作报告内容丰富、重点突出、数据详实，是一个高举伟大旗帜、彰显法治精神、饱含为民情怀的好报告，一致赞同这份报告。不少代表都从人大工作报告中列举的数字出发，认为这些数字真实可感、带着温度，从数据这个“小角度”透射出人大工作的高质量。代表们表示，人大工作报告中数字非常详实，“制定法律5件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定4件，作出法律解释1件”“检查5件法律的实施情况，听取审议23个监督工作报告，开展专题询问，进行8项专题调研”等表述，充分展现了过去五年全国人大及其常委会工作成绩非常卓著，成效非常显著，一致认为，这些数据充分体现了人大代表为人民的责任担当、深厚情怀，充分显示出人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要载体作用，体现了强大的生命力和巨大的优越性。

以良法促善治，加强和改进新时代立法工作

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。五年来，全国人大及其常委会交出来一份令人瞩目的立法“成绩单”。代表们充分肯定全国人大及其常委会的立法工作，认为过去五年立法质量和水平不断提高，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善。围绕让立法工作更高质量地跑出“加速度”，代表们积极建言献策，提出了深入推进科学立法、民主立法、依法立法的建设性建议。

聚焦短板弱项，立法助力经济社会发展。观时而制法，因事而治礼。代表们建议，全国人大及其常委会要紧扣实现国家治理体系和治理能力现代化的重大部署，提高立法工作质量，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，既要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法工作，又要进一步在各领域深化“小切口”立法、“一事一法”，及时保障经济社会发展。审议中，“加强数字经济立法”是代表们热议的话题之一，代表们建议，加快

完善数字经济法律法规体系，以制度优势助力我国企业参与国际数字规则竞争，推动建设科技强国的步伐更加稳健有力。此外，还有代表建议，在已有试点的前提下，加快制定不动产信托基金业务管理办法，优化产品设计，简化交易结构，健全监督管理制度，筑牢风险防范底线，更好地服务实体经济高质量发展。

注重调查研究，坚持问计于民。调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。围绕做好新时代人大立法工作，代表们建议，从国家治理实际出发，多做立法前调研工作，围绕数字经济发展、知识产权保护等经济社会发展出现的新情况、新问题，进行相应规范，把新情况、新问题吸纳到立法计划中来，做到在新征程上将立法工作走在前列。

瞄准现实关切，坚定维护人民权益。为政之要在于安民。民生关切、人民所需一直是代表们履职尽责的重要关注点。代表们建议，要重视司法鉴定领域、公益检察诉讼等方面的立法，用立法方式解决现实问题。尤其是涉及民生安全、公共利益或者不特定多数人利益的现象，要出台法律规范公益诉讼，加大公益诉讼力度，明确权责范围，最大程度维护公共利益。

护航首都发展，把制度优势转化为治理效能。代表们认为，过去五年全国人大及其常委会加强对地方人大的工作指导，对北京人大开展工作进行了指导和宣传，同时北京立法工作与全国人大保持步伐一致，既提升了北京立法工作的能力和水平，也是对北京人大工作的鼓舞和支持，有利地保障了首都经济社会发展。结合首都发展实际，代表们认为，要进一步增强责任感使命感，以首善标准做好新时代人大工作，更好地把制度优势转化为治理效能，为新时代首都发展提供坚强有力的民主法治保障。部分代表围绕持续打好首都“蓝天保卫战”，建议把能源和交通作为重要抓手，并持续推进京津冀生态环保联防联控，下好三地“一盘棋”。

提升监督实效，以人大监督工作推动高质量发展

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。五年来，全国人大及其常委会实行正确监督、有效监督、依法监督，发挥了人大监督在国家监督体系中的重要作用，确保法律法规得到有效实施。代表们深刻感受到，过去五年人大监督工作更有力度、更具权威。围绕新时代持续推进法治中国建设，开创人大监督新局面，代表们也贡献了自己的智慧。

顺应发展需要，增强监督工作的针对性和实效性。凡益之道，与时偕行。代表们认为，人大监督工作要及时抓准事关改革发展稳定大局和社会反映强烈的难点、热点问题，整合多种监督手段，切实落实监督法，提高人大监督工作的力度和实效。针对废改立释工作中存在的问题，代表们建议及时梳理老旧法律，废除不适合新时代要求的法律；针对网络传播空间中违宪内容层出不穷的现象，代表们提出以往相关法律法规衔接性不够，要加大对违宪传播平台和传播组织的打击力度，开展经常性检查和实时性监督。

立足职能定位，增强监督工作科学性和协同性。人大监督不是走过场，而是发现问题、解决问题的过程。围绕打好监督“组合拳”，部分代表建议，带动和促进各类监督力量整合、程序契合、工作融合，充分发挥好人大监督作用。代表们还建议，多组织开展执法检查、法律实施效果评估等工作，加大对相关法规和执法机关执法标准的督察，统一执法标准，维护法律权威和公信力。同时，在执法检查中投入更多力量，增强执法人员对法律内容和法律精神的理解，把人民群众的疑问化解在基层。此外，部分代表认为，加强与百姓生活相关法律法规的实施与监督，更能持续增强人民群众的获得感、幸福感。

站稳人民立场，推动代表作用更好发挥

民有所呼，我有所应。过去五年，全国人大及其常委会坚持高质量做好代表工作。代表们普遍认为，五年来代表的履职意识更强、

职责定位更准、作用得到更好发挥。围绕提高代表履职积极性和做好代表履职保障，代表们积极建言，纷纷“出招”。

*履职尽责，不负重托，主动践行“人大代表为人民”的光荣使命。*人大代表肩负人民重托，要忠实代表人民的利益和意志。代表们认为，人大代表不只是政治光环，更是一份沉甸甸的责任，既要在本职工作中展现人大代表的履职风采，也要代表最广大人民群众的根本利益，以履职的实际行动践行代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。代表们表示，要以实际行动切实履行起把人民放在心上、把责任抗在肩上的承诺，把人民群众心声和好的建议带上会，也不折不扣地把党中央重大决策和部署宣传贯彻到人民群众中去，让人民群众获得更多的幸福感和富足感，部分代表认为，过去五年立法工作卓有成效，建议采取措施帮助代表加深对法律的理解。

*密切联系，丰富形式，服务保障代表更好依法履职。*过去五年，全国人大及其常委会认真落实“两个密切联系”，架起了党和国家与人民群众沟通的“连心桥”，获得了代表们的一致肯定。围绕让“庙堂之高”和“江湖之远”实现同频共振，代表们瞄准进一步完善闭会期间代表履职活动“出招”。一是大力推广委员长联系代表制度，推动各级人大常委会建立起常委会联系代表的制度，让更多代表参与人大相关活动，并通过代表列席常委会、参与专门委员会座谈等方式，让高级领导干部倾听代表在基层发现的问题，做到“上下贯通”；二是创新和丰富代表工作机制和方式，尤其是要加强基层和一线代表履职保障，为基层一线代表提供更多学习、调研、座谈的机会；三是进一步完善闭会期间调研机制，增强代表调研的活动规范性、形式多样性，推动代表在履职中不断增进对人大工作的认知。

展现担当作为，持续提升人大工作整体质效

过去五年，全国人大坚持党对人大工作的全面领导，按照习近平总书记关于建设“四个机关”的要求，不断提高常委会的政治能力和履职水平。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，代表们认为，要持续加强和改进新时代人大工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出应有贡献。

*积极发展全过程人民民主，汇聚强大合力。*人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。围绕充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要载体作用，代表们建议，全国人大及其常委会把引导和带动国家政权机关各领域、各方面工作践行发展全过程人民民主的要求，作为坚持和完善人民代表大会制度的一项工作着力点，推进发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，形成更多理论成果和生动实践。

*加强法律宣传和监督，厚植法治意识。*法安天下，德润人心。代表们认为，大力推进依法治国、依法行政，提高国家治理现代化的水平，不仅要完善法律体系，而且要大力做好法律宣传工作。围绕进一步推动法治社会建设，代表们建议，一是确保法律宣传浸润到基层，推动全社会形成内心尊崇法治、遵守法律的良好风气；二是加大新立法规实施的宣传工作；三是继续加强开展国家安全领域的法治宣传，修订相关法律，营造全社会居安思危、捍卫国家主权安全的氛围。

新起点呼唤新担当，新征程承载新力量。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。站在新的历史起点，代表们一致表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”，把人民的利益装在心里、担在肩上，把“对人民负责”作为自己的行动准则，踔励奋发，精进不怠，以履职成效践行代表人民、服务人民的光荣使命。

立足开年，展望未来。我们期待，北京团代表们继续为首都高质量发展建真言、献良策、出实招，为实现强国建设、民族复兴的宏伟目标汇聚起磅礴力量！

让公正司法浸润民心 书写不负时代的崭新篇章

——十四届全国人大一次会议北京市代表团审议“两高”工作报告

文 / 本刊 张樾

“几年来，我国的司法程序质量、司法效能与司法公信力有了新的提高，为建设更高水平的平安中国、法治中国，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供了有力司法服务。”3月9日，十四届全国人大一次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。代表们表示，“两高”工作报告深入贯彻习近平法治思想，充分展现了聚焦“国之大者”、坚持司法为民的政治担当、法治担当，是高举伟大旗帜、彰显公平正义、鼓舞人心士气的好报告，一致赞同“两高”工作报告。

代表们认为，过去五年，最高人民法院、最高人民检察院忠实履行宪法法律赋予的职责，为维护国家安全和社会稳定、服务经济社会发展作出了重要贡献。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，大力加强政治建设，以自我革命精神开展政法队伍教育整顿，打造了一支让党放心、让人民满意的政法铁军。坚持在服务大局中主动作为，依法严厉打击各类违法犯罪，依法服务重大战略和重大任务，出台了一系列司法政策措施，审理了一批标志性案件。坚持在司法为民中用心用情，加强民生司法保障，基本解决执行难，信访“件件有回复”，让老百姓切实感受到公平正义就在身边，推进以审判为中心的诉讼制度改革，拓展公益诉讼，司法质效不断提升。

关于推动高质量发展

助力经济社会发展，打造更优营商环境。为经济社会高质量发展注入澎湃动能，需要营造法治化营商环境，平等保护各类市场主体的合法权益，激发市场主体活力。代表们建议，一是建立企业犯罪附条件不起诉制度，促进企业合规改革；二是围绕商标纠纷、专利纠纷等，由人民法院和商事机构共同参与，在实质性化解纠纷上下功夫，力争做到案了事了；三是最高法依法规范证券期货领域行政滥诉行为，出台相关细则，明确认定标准，加大制裁力度，有效节约行政和司法资源。也有代表建议，更加平等保护各类市场主体合法权益，为中小微企业营造更宽松的生存空间。一是对受疫情影响的失信人采取区分对待、区别处置；二是对由于疫情导致的欠债诉讼问题的企业法定代表人慎用限高，即使限高也允许乘坐高铁和飞机经济舱，并对法人的个人养老金保留最低生活费；三是民企向国有金融机构借款出现逾期时，不以使国有资产受损为名采用经侦手段催款；四是加快破产法研究，呵护企业发展需求与活力，助力经济恢复。

激励自主创新，加大知识产权保护力度。创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。代表们认为，知识产权保护能



代表在会议间隙继续讨论

够更好激发创新活力，为经济社会高质量发展增添动力。代表们建议，一是最高法推进专门知识产权审判组织体系建设，尽快设立国家知识产权法院；二是依靠科技手段进一步加强种业品种权保护，规范和发展种业市场；三是进一步加强知识产权司法保护以及条例完善，为进一步激发文艺创新活力提供有力保障；四是加大知识产权法治宣传力度，扩大普法范围，面向主体需求开展定制化普法宣传，使创作者深入了解知识产权法律知识，维护自身合法权益。

此外，部分代表认为，过去五年最高法建立一站式多元纠纷解决机制，完善互联网司法模式，创新知识产权纠纷集中审理机制等，为促进高质量发展提供了司法保障，应予以坚持。

关于捍卫社会公平正义

用心用情回应群众司法需求，更加主动维护社会公平正义。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。代表们认为，在保证人民幸福安定方面，“两高”发挥了非常重要的作用，维护司法公正是代表们的心声，也是人民的期盼。代表们建议，一是针对涉及老弱病残群体的诉讼案件，司法机关开通主动服务、优先办理通道，让人民群众切实感受到司法服务的“温度”；二是畅通群众反映问题的渠道，开通信访接待热线，大力化解信访积案，提高司法工作的“速度”；三是坚持扫黑除恶常态化，消灭黑恶势力生存的土壤，确保人民生活有保障、社会秩序有保障，彰显司法工作的“力度”。

维护公共利益，以公益诉讼守护美好生活。代表们建议，最高检

完善公益诉讼制度，推进公益诉讼立法，并将其列入今年重点工作。同时，针对文博行业一些长期存在的无序现象，部分代表建议，拓展文物公益诉讼制度，加大力度推动文博行业深化改革，规范从业行为，治理行业潜规则，推动文博行业健康发展。

关于加强司法队伍履职能力建设

持续加强司法干部队伍建设，提高司法为民的履职能力。围绕打造一支更坚强有力的司法干部队伍，代表们建议，一是推动法律职业共同体建设，促进法官、检察官、律师同堂培训，建立起共同标准和理念，形成推动法治建设的工作合力；二是打造高素质、专业化的司法队伍，在留住人才、稳住人才上下功夫，持续完善相关政策措施，引导优秀法律人才进入司法队伍；三是优化司法资源配置，对于政法队伍干部严管厚爱相结合，同时，最高法要进一步优化员额分配，合理增加基层法院员额法官指标，并根据每个法官承担的案件数量和案件复杂程度分配员额，解决员额不平衡不充分的问题，进一步提升办案质量。

推动科技创新和司法创新相结合，与时俱进提高司法能力。法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。代表们认为，“两高”工作中数字检察、智慧法院等都是从无到有，实现了高水平建设，未来应继续与时俱进，推进智慧司法。建议一是运用区块链技术等先进科技手段，解决执行难问题，加大对电信诈骗等经济犯罪的惩处；二是重视提高新兴领域的执法能力和水平；三是将数字技术广泛应用于检察履职中，以数字检察建设提升法律监督质效。

关于“两高”工作建议

高标准推动各项工作，建设更高水平的平安中国。法治兴则民族兴，法治强则国家强。代表们认为，最高法应带头在民法典的遵循和运用上下功夫，大力弘扬民法典精神，带头树立民法执行的表率；二是在全国范围内推广接诉即办、无诉社区模式，深化诉源治理；三是推进行政诉讼案件异地立案管辖制，提高司法公信力。维护国家长治久安、社会安定有序，是检察工作的重中之重。代表们建议，最高检工作一是要强化检察监督，加强对抗诉案件的受理力度，完善行政诉讼检察监督案件的公开听证制度；二是将严厉打击网络犯罪、加大个人信息保护，深化落实少捕慎诉慎押的刑事司法政策等列入今年重点工作。

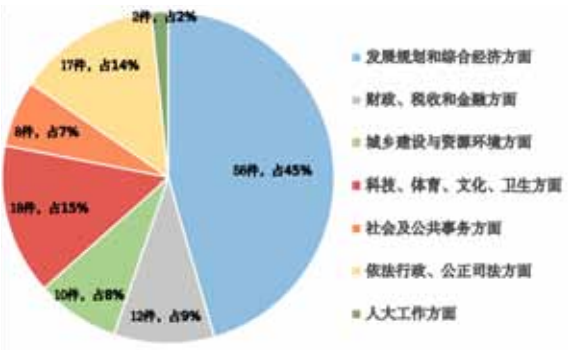
增强团结协作，形成良性互动。代表们建议，“两高”一是将司法实践中一些新问题，特别是典型案件中揭示出的立法诉求形成专业意见，为立法机关提供参考，从立法开始消除自由裁量过大的问题，并积极争取将北京金融法院设立为全国人大常委会的基层立法联系点；二是健全采取行政强制措施与申请法院强制执行的衔接机制，有效解决“查询难”问题，实现行政机关与司法机关良性互动，助力资本市场高质量发展；三是最高检总结督促行政部门落实检察建议的典型案例，明确检察建议对维护公共利益和法治尊严的重要作用，进一步推动行政部门依法行政；四是继续解决司法体制综合配套改革中存在的不平衡不到位问题；五是在中央领导下，着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化大局，“两高”共同推进法院、检察院办案信息数据按需共享、业务高效协同，加强审判管理，改进法律监督，进一步提升司法公信力。

代表们也表示，过去五年，北京市“两院”坚持首善标准，走出了“司法为民、公正司法”的坚定步伐，优化数字文化市场环境、服务保障京津冀协同发展、大数据赋能检察等突出工作成果被写入“两高”工作报告，充分显示出北京市司法工作的实效。

想民所想，行民所嘱。北京团代表牢牢把握高质量发展这个首要任务，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，履职尽责，建言献策。新使命重任在肩，新征程仍需奋斗。凝聚起司法为民的强大合力，定能让公平正义更加真实可感，把公平正义的阳光播撒进人民群众心中，书写出担当为民、不负时代的崭新篇章！

1件议案 123件建议
让“民之所盼”通往“施政所向”

心系国是，情牵民生。十四届全国人大一次会议期间，北京市代表团代表聚焦民生，反映民情，依法提出了高质量议案建议，把最鲜活的民意打捞起来、反映上去。截至大会秘书处规定的大会期间代表提出议案、建议截止时间，1名代表领衔，33人次代表附议，向大会提出1件议案；提出建议123件。



十四届全国人大一次会议期间北京市代表团建议提出情况

会前，代表们通过参加集中学习，了解掌握代表履职基础知识、应用知识；通过听取情况通报会，阅读相关参考资料，了解现行政策和工作举措；通过深入基层、深入实际，听取人民群众意见，反映实际情况，一系列活动增强了代表议案建议的针对性和可行性。

会议期间，针对传染病新发、突发或暴发流行的日趋复杂状况和应对新冠肺炎疫情防控实践中发现的新问题、新挑战，1名代表领衔，33位代表附议，向大会提出了“关于修改《传染病防治法》”的议案。该议案提出，加快修订《传染病防治法》，进一步理顺疫情处置状态相关程序及法律责任、明确各类紧急措施分类及启动程序、完善卫生应急物资储备机制、明确新设立的国家疾控局及新的疾控体系在传染病防治中的职责等，为传染病防控工作提供更为有效的法治保障。该议案案由清晰、案据充分、方案具体，所附法律草案文本比较完整、相对成熟，已被大会议案组接收并送全国人大有关专门委员会研究。

紧扣当前经济社会高质量发展重点工作和存在的薄弱环节，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，代表们提出百余件高质量建议。这些建议围绕坚持依法治国、践行全过程人民民主、构建新发展格局、全面推进乡村振兴、促进京津冀协同发展、推进健康中国建设、加强民生保障、创新社会治理等重要内容。从参与情况看，31名代表领衔，占本团代表总数的58%。从代表提出形式看，代表单独提出118件，占96%；联名提出5件，占4%。从建议形成看，代表结合本职工作形成的109件，占89%；通过专题调研形成的98件，占80%；通过视察形成的29件，占24%；通过座谈、走访等其他形式形成的112件，占91%。

代表们积极做好“人民代言人”，持续为时代发展发声，让越来越多的社情民意与社会进步实现“同频共振”，提出的这些议案建议信息量大，含金量高，承载了人民群众对“人大代表为人民”的期盼和重托，更彰显了人大代表履职为民的使命和担当。

（图文整理/张樾）

行民所嘱 主动发声
更好满足人民群众美好生活新期待

十四届全国人大一次会议期间，北京市代表团有18位代表先后走进视频采访室，围绕“科技创新”“教育强国”“乡村振兴”“城市更新”“优化营商环境”“打造国际消费中心城市”“文化强国”“生态文明建设”“交通强国”等社会普遍关心关注的话题，回答媒体关注和人民关切，不仅展示了北京团全体代表的风采，也展现了北京全市上下在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年的决心和担当。

（图/田洪俊 薛睿杰 整理/张樾）



北京团视频采访室

【科技赋能产业发展】

程京

生物芯片助力精准医疗



人工智能等新技术如何助力我国中药行业发展？被誉为“中国芯”第一人的全国人大代表、中国工程院院士、清华大学医学院讲席教授程京提出，生物芯片在诊疗中已发挥重要作用，在实践中，“中国芯”和人工智能等高科技手段在传统中医药发展中也发挥了重要作用。

程京已经在生物芯片领域耕耘了20多年，他和团队研发了一系列的生物芯片，其中有相当一部分用于疾病的预防诊断。程京介绍，基因芯片有助于实现精准的个性化治疗，能够给医疗工作者在选择药品上带来很大帮助，既能够治好疾病，也能规避一些药品带来的风险。针对个性化的治疗，他的团队也开发了专门芯片，指导用药并取得了非常好的治疗效果。

人工智能技术帮助生成的药方可能“更合适”。程京说，绝大部分的慢性疾病都是多基因复杂病，通过现代科学和人工智能技术，可以建设一个非常庞大的数据库，即中药分子功能基因表达谱数据库和智能组方系统。基于此，在选择药方时，就能将“多快好省”编入算法中——“多”就是要覆盖的基因靶点多；“快”是指计算机能根据现有药材快速给出高度可靠的药方；“好”是指方子要药效好、副作用小，最好是没有副作用；“省”即为药方成本低、价格低。

雷军

科技赋能带动供应链“崛起”



机器人产业发展是全国人大代表，小米集团创始人、董事长兼CEO雷军关注的重点之一。今年，雷军带来了《关于推动仿生人形机器人快速发展的建议》，他认为，“机器人产业经过几十年的发展，迎来了一个非常大的风口期，就是仿生人形机器人。随着仿生机器人做得越来越通用，且灵活性非常好，它找到了一个非常好的应用场景——工厂。我觉得，在未来也会有非常好的发展。”雷军建议，鼓励扶持相关科创产业链，推进仿生人形机器人产业规划布局，完善配套政策和措施，并指导行业制定数据安全管理政策制度和标准规范，以此促进创新资源要素高效配置，全面推进仿生人形机器人产业高质量发展。

围绕科技赋能，雷军认为，保障研发投入、人才培养是技术创新的基石。雷军介绍，近年来，小米集团通过青年工程师计划、创业者计划、百万美金大奖等系列举措，大力推动技术人才的培养和长期激励，让优秀人才获得企业发展的红利。他说，“我们去年研发投入约170亿元，今年研发投入将超过200亿元。未来5年，至少投入1000亿元的研发资金。”

【打造教育强国】

王希勤

聚力培养拔尖创新人才



“党的二十大报告指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。”全国人大代表，清华大学党委副书记、校长王希勤说，三个“第一”更好结合的要求为一流大学下一步的改革发展指明了方向。

王希勤介绍，在拔尖创新人才培养方面，清华大学打破院系的边界，努力用好学科交叉融合“催化剂”，综合运用各院系师资培养学生，还将十几个重点实验室从原来院系独立出来，通过深化改革，汇聚各学科力量共同研究解决“卡脖子”的技术难题。

为服务于国家高质量发展，清华大学积极搭建校企合作平台，培养卓越工程人才。他说，“希望把大学人才培养、科学研究和服务社会三项职能在一个新平台上统一起来，这可以说是一种新型举国体制的探索。”

王希勤特别介绍，清华大学通州金融发展与人才培养基地项目是北京城市副中心重点建设项目，也是清华推进“双一流”建设重要支撑性项目。未来清华大学将以通州基地为重要抓手，服务北京区域创新体系建设，带动通州区金融科技发展和高端人才聚集，服务于首都、京津冀地区和全国经济社会发展。

方复全

给青年教师更多关爱和成长空间



教育关乎国之大计。作为教育领域的基层代表，全国人大代表、首都师范大学校长、中国科学院院士方复全认为，青年教师是高校的中坚力量，代表着高校的未来，吸引、培养青年教师，让他们健康地成长，是高校建设的重点工作。

围绕激发青年教师的科研活力，方复全建议，首先要为青年教师提供成长空间，让他们看到成长的预期；其次要制定并落实相关科研成果转化政策，鼓励青年教师多出成果，并让他们享受到成果转化的红利；同时，高校要有足够的耐心来扶持在高精尖领域从事基础研究的青年教师，让他们能坐得住、沉得下，心无旁骛地从事教学科研工作。

方复全表示，吸引优秀的人才最终走上教师岗位，要在全社会营造尊师重教的生态，让教师成为令人羡慕的职业。他说，“要为从事基础教育的教师减负，提高他们的生活待遇，同时为他们提供更多上升的空间和再学习、再深造的空间；为从事高等教育的教师创造条件，让他们有从事科学研究的时间空间，为他们搭建平台、组建团队，形成老中青‘传帮带’，让他们能真切体会到在高校任教是一件幸福的事情。”

林尚立

奋力打造人文社会科学创新高地



“随着国家的进步和发展，我相信，世界人文社会科学的中心一定会移向东方、移向中国。如果在这一过程中，中国人民大学能发挥出应有的作用，这既是对国家的贡献，也是对人类的贡献。”围绕奋力打造人文社会科学创新高地，全国人大代表，中国人民大学党委副书记、校长林尚立分享了他们的经验和做法。

深入落实“五育并举”的人才培养体系建设，中国人民大学努力让学生获得全面发展，真正学到本领，成为有中国立场、有家国情怀的新一代学生和未来学者。与此同时，该校也在构建与时代发展和国家需求相适应的人才培养模式——新型的书院体系。林尚立介绍说，书院体系最大的特点是学科交叉和本硕博一体，是一个学生进行学习研究实践的成长共同体。同时，他们对学科发展进行了系统而全面的战略布局，点、线、面结合推动整体学科进步。

此外，中国人民大学还在优化学术生态上发力，从中国实践中提炼学术新范畴、新概念、新逻辑，推动各个学科立足中国经验、中国理论、中国智慧，回应世界及人类当前面临的一系列重大问题。林尚立说，“如果一个国家的人文社会科学不能回答人类面临的问题，不能贡献人类面临问题的解决方案，那么这个国家就不会有话语权，也更不会有影响力。”

【为乡村振兴注入活力】

邢卫兵

走好生态富民路

作为一名来自山区的基层代表，乡村振兴是全国人大代表，门头沟区妙峰山镇炭厂村党支部书记、村委会主任邢卫兵最关心的话题。他说，“作为新一届代表，我要把老百姓的心声带到会上来，还要把党和政府的惠民政策带回村里去。新身份让我感觉肩上的担子更重了，责任也更大了。”



邢卫兵介绍，炭厂村村民历史上以烧木炭为生，至今，经历了从烧炭业向大农业、林果业，最终向生态旅游业的三次产业转型。回忆起炭厂村的发展之路，邢卫

兵说，“我们的前两次转型并不成功，更像是一种过渡。”2004年，炭厂村在总结第二次产业转型经验和教训的基础上，邀请专家“走进来”，经过实地走访、把脉，明确了发展生态旅游业的光明前景，之后主动“走出去”，带着党员和村民代表到河南云台山考察，更走遍了北京的山区。

利用得天独厚的山水资源发展旅游，炭厂村探索出了一条特有的生态富民之路，兴建了国家3A级风景区——神泉峡风景区，并成功打造出“京西第一冰瀑”品牌，吸引众多游客观光赏冰，让村民真正端上了绿色的“金饭碗”。

邢卫兵说，发展生态旅游业，打造乡村振兴样板村之所以成功，一个重要因素就是带动农民共同富裕。炭厂村村党支部成立了神泉峡景区管理中心，以神泉峡为母体，借鉴股份制的产权组织形式、经营方式和分配方式，将干股分配给有本村户籍的村民，充分带动了全村人民共同致富。

此外，“红色历史”也是炭厂村发展的宝贵财富。炭厂村充分挖掘抗日战争时期作为中共领导政权昌宛县佐公署所在地的“红色历史”，探索了“红色教育+”产业新模式，修建红色村史馆，开设红色课程，成功打造出“党建+美丽乡村建设教育基地”，让红色精神在炭厂村发扬光大。

岳巧云

做好农业“大文章”



作为一名80后，全国人大代表、北京绿农兴云果品产销专业合作社理事长、北京点点创意文化传媒有限公司总经理岳巧云扎根农业，致力于科技赋能乡村振兴和培养“职业农民”的探索。

2016年，岳巧云毅然辞去工作，回到家乡带领乡亲们一起种桃，如今，她经营的农业合作社覆盖了平谷区4个乡镇上千家农户。在多年的探索实践中，她发现要想做好农业大文章，一定要做好三产融合。她认为，只有做强第一产业，发展第二产业，大力推进第三产业，促进城乡融合、农旅融合、农业和科技融合，在农业全产业链上做文章，让农业生产、农村生活全过程产生价值，才能真正实现产业旺、乡村美、农民富。在她的带动下，果农广泛应用电商、直播等手段，平谷区优质大桃的销量和影响力水涨船高，既有稳定的大桃销售的大众市场，也让精品大桃走进高端消费市场。

探索农业发展的更多可能性，岳巧云建议，继续优化涉农补贴政策，增强农民“活血造血”能力，通过试验、示范、培训、指导以及咨询服务等，把数字技术应用于农业生产全过程；将5G技术、电商销售、线上推广等融入到乡村振兴中，建立货物流通关系，促进农业全产业链发展，打通农产品销售“最初一公里”和“最后一公里”。

此外，岳巧云说，要实现农业农村现代化，培养复合型人才也是关键。农村需要大量懂种植、会营销、有创意、会宣传的复合型人才，她建议，要进一步加强农村人才建设，培养“职业农民”，为乡村振兴发展注入源源不断的活力。

【探索城市更新路径】

吴晨

创新城市运营模式 推动城市更新和复兴



“老城”如何才能“焕新颜”？围绕这个问题，全国人大代表，北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师、总规划师，首钢集团总建筑师吴晨提出，老城更新改造，应在保护基础上实现有机更新；老旧小区改造，也应该建立协同工作机制，打造“可持续运营”的完整社区，实现城市更新和复兴。

吴晨认为，老城保护工作要综合考虑城市产业经济、文化传承、物质空间、社会活力、科技创新五大方面，从而实现空间形态、功能业态、环境生态、文化活态的全面提升。结合京西首钢园“变身”城市复兴新典范的过程，他说，为首钢园诠释出了“产业复兴、文化复兴、生态复兴、活力复兴”这4个内涵，并在后冬奥时代，让体育和“体育＋”功能日趋完善，首钢园成为市民网红打卡地和城市微度假场所，加之科幻、科技产业聚集，新兴消费空间落户，首钢园更具活力。

在老旧小区改造中，吴晨建议，建立协同工作机制，打造完整社区，提升功能，实现可持续运营。他说，“以完整社区为代表的城市更新并非传统意义上的城市开发，而是在政府监督管控下，企业兼顾一定社会使命，从运营管理着手，通过高质量、高效率的资产管理，以满足人民美好生活需求为核心，从‘好房子’到‘好街区’，实现可持续高质量的城市更新。”

赵民革

打造消费新场景 燃起首钢“烟火气儿”



“首钢园已成为市民‘微度假’的热门目的地，形成了集餐饮、酒店、零售、展览、体验等多元场景于一体的特色消费生态。在首钢园，不同的消费群体都能找到自己喜爱的生活方式。”围绕打造消费新场景，全国人大代表，首钢集团有限公司党委书记、董事长赵民革把“烟火气”带到采访现场。

赵民革介绍，北京冬奥会后，首钢园的高端产业加快聚集，截至去年年底，新入驻了200余家企业，各类首发首秀及展览活动纷纷落地首钢园，北京新年倒计时等活动吸引了大量市民前往打卡。尤其是首钢一高炉·SoReal超体空间、元宇宙体验中心等科技类消费场景，深受消费者欢迎。

此外，首钢集团还联合50多家企业、高校、科研机构组建了全国首个“科幻产业联合体”，联合政府、企业共同出资设立北京科幻国际大奖，并联合石景山区设立全国首只科幻产业股权基金。赵民革说，首钢园将继续做好工业遗存和冬奥遗产的可持续利用，推进重点项目建设。今年，首钢园区将按照“周周有活动”的目标，常态化举办好首发首秀首展等活动，打造产业和活力聚集地，以国际消费中心城市建设为引领，加速消费提档升级。

【打造更优营商环境】

伊彤

强化企业力量 提高企业创新主体地位



“从经济学的角度来看，实现创新最大的力量是企业。”作为一名长期关注科技创新驱动发展问题的老代表，今年，全国人大代表、市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤把目光聚焦在如何提高企业科技创新的主体地位上。伊彤认为，应鼓励前沿技术领域的领军企业参与基础研究的顶层设计，吸纳前沿技术领域的企业参与国家自然科学基金、国家重大科技计划项目等的指南编制，并加大企业与自然科学基金设立联合基金的资助力度。

伊彤建议，设立面向企业的基础研究专项资金，支持有创新潜力的企业开展基础研究和各类边缘交叉学科的融合研究。进一步强化企业在基础研究中提出需求、牵头组织、主动投入、推进转化的作用，通过组建政府搭台指导、行业龙头企业主导、高校院所协同、产业链上下游企业参与的创新联合体，聚焦产业关键共性技术开展源头创新。

围绕推动北京打造世界主要科学中心和创新高地，伊彤说，要立足“有效市场”，更加聚力创新生态营造和全球创新资源，特别是高端人才的集聚；强化国家战略科技力量，打通基础研究与产业发展的链条；在产业发展方面，更加突出前沿技术引领和关键核心技术自主可控；通过更高水平的对外开放，形成具有全球竞争力的开放创新生态。

高子程

政策先行推进立法 规范平台经济发展



“律师了解相关政策法律法规实施中的感受、痛点、堵点，及时建言献策，可以助力营商环境改善。”作为法律专家，全国人大代表、中华全国律师协会会长、北京市律师协会会长高子程从依法保障数字经济方面提出多项建议。

一是要政策先行，规范平台经济发展。高子程认为，已经成熟的政策、具有前瞻性的政策和注定将要长期执行的政策，把它们规范为法律，对规范网络空间秩序，促进数字经济健康发展更有意义。他建议，在明确准入边界、数据安全、个人隐私等方面都应该有明确政策规范，同时，政策在制定时，要考虑到消除数字壁垒，来避免平台过度扩张和垄断，保障充分竞争，从而保持数字经济领域活力。

二是监管在平台经济的发展中发挥了重要作用。他认为，一方面，政府机关要在鼓励创新新业态的同时，加强监管，从而保障数字经济健康有序发展。另一方面，监管机关也要充分地利用数字技术、网络技术、现代技术来提高监管的能力，监管所使用的技术手段，要跟上平台经济的技术水平，从而优化框架，实现事前、事中、事后一体化管理。

【打造国际消费中心城市】

王少峰

构建丰台区商务发展“朋友圈”



“丰台区作为商务大区，在全市的商务服务和城市消费中发挥了重要的作用。”为进一步推动商务经济高质量发展，全国人大代表、中共丰台区委书记王少峰说，丰台区已发布《丰台区推动商务经济高质量发展的若干措施》，以“真金白银”的“硬核”政策推动商务经济高质量发展。

王少峰表示，丰台区将立足实际，从三个维度发力，推动商务经济高质量发展。一是增强高端商务聚集度，瞄准高精尖产业发展需求，构建商务发展“朋友圈”。二是激发区域消费活跃度，以国际化、品质化、多元化为导向，打造“丽泽×首都商务新区”国际消费体验区和不同层级、不同区域、不同产业特色活力消费街区。三是放大政策引导效应，加快引进外资企业，提升外资利用能级，构建高水平外向型发展格局。

下一步，丰台区将加快丽泽城市航站楼、数字金融科技示范园等项目建设，推动国际金融城项目落地。发展以数字金融为支撑的产业金融、绿色金融、普惠金融等新兴金融业，继续高水平办好数字金融论坛。此外，丰台区还将深入推进中关村丰台园管理体制改革，培育壮大特色产业，通过数字赋能带动先进制造业发展，推动丰台经济实力全面跃升。

王合生

“五子”联动助力海淀区高质量发展



“海淀区经济得到快速发展，主要得益于坚持‘五子’联动服务和融入新发展格局。”围绕“五子联动”，全国人大代表、中共海淀区委书记、中关村科学城党工委书记王合生详细介绍了海淀区强劲发展的“密码”。

一是围绕建设国际科技创新中心。创新型经济是海淀区经济的一大特点，王合生介绍，海淀区有1万家国家级高新技术企业，地区生产总值中，信息服务业占44.2%，科研服务业占12.4%，高技术制造业占6%。二是高标准推进“两区”建设。“两区”政策的实施有力地推动了海淀区服务业的发展，同时，海淀区也是中关村先行先试的示范区，“三区”政策叠加让营商环境进一步优化。三是大力发展数字经济。目前，数字经济对海淀区经济增长贡献超过80%，已成为应对疫情冲击和复杂多变的国内外经济形势的重要力量。四是围绕以供给侧结构性改革引领创造投资和消费新需求。王合生提到，海淀区在促进商品消费的同时，大力发展服务消费，使总消费得到快速增长，并发挥投资对优化供给侧结构的关键作用，鼓励企业在高新技术领域加大投资，使投资的效益不断提升。五是促进京津冀协同发展。王合生举例说，海淀区在城市建设中改变了大拆大建的模式，更加注重城市有机更新，京津冀协同发展倒逼海淀区实现更加集约高效的发展。

文献

推进中国式现代化朝阳区实践



“消费”是今年政府工作报告的关键词之一，也是朝阳区发展的关键词之一。全国人大代表、朝阳区委书记文献介绍，作为消费大区，朝阳区为市民提供了“吃喝玩乐学”一条龙服务。

去年，朝阳区旅游业总收入612.3亿元，占全市24.29%；全年接待净游客量4043.1万人次，总收入和游客量均为全市第一……文献用一组数据展示了朝阳区旺盛的消费活力。文献介绍说，从去年底以来，朝阳区消费逐步回暖，今年，朝阳区将全力创建国家文化和旅游消费示范城市、国家文化产业和旅游产业融合示范区，进一步激发区域消费潜能，加快推进国际消费中心城市主承载区建设。

25家五星级酒店、16个高品质商圈、拥有全市60%的米其林星级餐厅和50%的咖啡馆……谈及朝阳区的消费特点，文献总结为“品质高、元素多、国际化”。其中，更把亮马河国际风情水岸推荐为“朝阳区最靓的消费地”。他说，这里是首都国际旅游消费的金名片，文化、旅游、消费相互融合，浑然一体。“朝阳区给亮马河畔定了一个目标，要把它打造成以河道复兴引领城市更新、文化旅游消费融合、首都高质量发展的典范，以及国内一流、国际领先的旅游目的地。”文献说，今年3月，2023年亮马河航线首航活动开启，消费者们泛舟亮马河、感受“夜朝阳”，更能体验到沿岸的国际范、文艺味和烟火气。

【建设文化强国】

马一德

提高知识产权整体质效

如何推动我国从知识产权大国向知识产权强国转变？全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院特聘教授、知识产权学院院长马一德认为，我国实现知识产权大国向强国转变，需要提高知识产权整体质效，并通过完善相关立法来保障。



马一德拿出一组数据：“截至2022年底，我国发明专利有效量达421.2万件，有效商标注册量达4267.2万件，均稳居世界第一。”马一德说，我国知识产权数量和规模取得了历史性成就，但也要清醒地看到，我国知

识产权整体质效还不够高，高质量、高价值知识产权偏少。他建议，将资源引导到关键领域和关键环节，重点加强关键核心技术和战略新兴产业的知识产权保护和运用，引导市场主体做好专利、商标、著作权、商业秘密等多种类型知识产权组合的系统性布局和整体性推进。提高知识产权审查质效，强化知识产权申请注册质量监管，保护真正有价值的知识产权。

此外，马一德说，“面对知识产权立法空白、滞后等问题，新形势下还要做好知识产权的法治保障。”建议进一步优化和完善知识产权专门化、一体化格局，加快推动知识产权检察工作发展，加大力度防范和治理知识产权垄断问题，以平衡保护推动产业转型发展。

王春法

让文物更加“活”起来



谈到当前的“博物馆热”现象，全国人大代表、中国国家博物馆馆长王春法表示，近年来博物馆观众数量保持快速增长，这是一个可喜的现象，但从发展眼光来看，国内的“博物馆热”还有进一步提升的空间。

王春法表示，截至2021年底，我国备案博物馆总数达6183家，并保持每年新增200多座的增长速度。北京正多措并举推进博物馆之城建设，《北京博物馆之城建设发展规划（2023−2035）》（征求意见稿）提出，到2035年北京实现每10万人拥有2座博物馆，各类博物馆总数量超过460座。“与国外发达国家相比，我们的博物馆总量仍有很大拓展空间。另外，博物馆体系的整体结构和功能还需优化。”

谈到如何让文物活起来，王春法认为，要从“走”出来、“动”起来、“转”起来和“变”起来四个方面发力。一是让文物从库房“走”出来，在对文物充分研究的基础上进行展示，挖掘文物背后隐藏的价值。二是让文物“动”起来，综合运用多样技术手段，创新展览展示形式，努力提高展陈质量。三是让文物“转”起来，通过巡展、借展让文物在博物馆之间流转，让更多观众有机会了解这些文物。四是让文物“变”起来，如运用先进数字化技术、丰富艺术语言来阐释文物价值，此前河南卫视的《唐宫夜宴》、舞蹈诗剧《只此青绿》等节目就进行了很好的尝试。

此外，王春法还透露，中国国家博物馆正计划推出智慧展厅，届时，观众可以了解如何对文物进行数据采集、对文物状况进行监控，并看到文物的多元化呈现。

【为交通强国建设“提质增效”】

王足刚

以干事创业的闯劲儿 为交通强国提供“加速度”



作为一线建设者，全国人大代表、中铁六局丰桥桥梁有限公司石家庄项目部副经理王足刚亲历了石家庄枢纽货迁铁路、京石客专铁路、天津津保铁路、张唐铁路等重点工程项目。他深刻感受到，面对激烈的国际竞争，想要实现交通强国战略，必须有核心技术的突破。

王足刚自豪地说，这些年，中铁六局以创新为己任，主动适应并应用前沿技术，在实践中勇于出新，善于出新。他说，中铁六局自主研发的大型盾构机、新型轨道板、高速飞车试验平台等高精尖设备，打破了国外技术垄断，实现了突破和跨越。“所有这些成绩的取得，都来源于科技创新。”

王足刚介绍，“轨道上的京津冀”让更多人的幸福生活驶上了快车道。目前，中铁六局在京津冀地区参建的雄商、京滨、雄忻、石衡沧港等项目正在如火如荼推进中，正在施工的津兴铁路以日均两千米的速度开展铺轨工程。津兴铁路通线后，从天津和雄安机场到大兴机场只需要半小时，京津冀地区铁路网布局得到进一步优化完善，也将对促进区域经济社会协同发展产生深远影响。

此外，王足刚也格外关注建筑产业工人的技能素养提升问题。他建议，要进一步健全完善符合产业工人需求的现代职业教育制度，建立完善以政府为主导、企业为主体、职业院校为重点、校企合作为基础、社会广泛参与的多层次多结构的职业教育培训格局。同时，也要进一步构建完善符合产业工人职后学习需要的制度机制。

贺泓

尽快研究制定机动车国七排放标准



机动车排放标准关乎民生实事，也关乎生态文明建设的大局。中国科学院生态环境研究中心副主任、中国工程院院士贺泓围绕大气污染控制建言献策。

基于长时间调研，贺泓认为，经过数十年努力，我国机动车污染治理取得了长足进步，现行国六标准在去年实施以来，取得了很好的效果。他说，为了进一步使我国国家机动车排放控制能保持在国际先进水平，加快交通强国建设，应尽快启动机动车国七标准立项工作，开展国七阶段标准制定工作。

贺泓建议，标准的制定除了需要行政主管部门的参与外，还应充分听取产业链向上下游相关企业、研究单位、协会等多方的意见建议，对整个政策路线的经济可行性、技术可达性进行深度分析，确保标准制定的合理性和可实施性。此外，要体现中国特色，更加符合中国应用场景需求。标准公布的时间应该与实施的时间适当拉开距离，为企业的技术研发和技术国产化提供充足的时间，也有利于保障全产业链的供应安全。

北京市代表团履职大事记

● 3月12日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议大会相关决议草案。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

代表团审议了关于政府工作报告、年度计划、年度预算、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的六个决议草案。

● 3月11日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开全体会议。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

代表团酝酿了国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长的人选，全国人大民族委员会、监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会等专门委员会主任委员、副主任委员、委员的人选。

● 3月10日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开全体会议。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

代表团酝酿了国务院总理的人选，中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员的人选；酝酿协商了国家监察委员会主任、最高人民法院院长和最高人民检察院检察长的人选，全国人大常委会委员的人选。

● 3月9日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开全体会议和代表小组会议。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

上午，代表团召开代表小组会议，审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，表示一致赞成。

下午，代表团召开全体会议，审议关于国务院机构改革方案的决定草案，表示一致赞成；酝酿协商中华人民共和国主席的人选，中华人民共和国中央军事委员会主席的人选，全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长的人选，中华人民共和国副主席的人选。

● 3月8日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议全国人大常委会工作报告、修改立法法决定草案、国务院机构改革方案和选举任命办法草案，表示一致赞成，并推选了监票人。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● 3月7日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开代表小组会议，审议立法法修正草案，表示一致赞成。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

● 3月6日　十四届全国人大一次会议北京市代表团召开代表小组会议，继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告，表示一致赞

成。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加，科技部党组书记、部长王志刚到会听取意见。

● **3月5日** 十四届全国人大一次会议北京市代表团召开全体会议，审议政府工作报告，表示一致赞成。市委书记尹力代表，市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加审议。应急管理部党委书记、部长王祥喜到会听取审议意见。

● **3月4日** 十四届全国人大一次会议北京市代表团召开全体会议。市委副书记、市长殷勇代表，市人大常委会主任李秀领代表，市委副书记刘伟代表参加。

会议审议了大会关于设立第十四届全国人大专门委员会的决定草案，关于第十四届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法草案，表示一致赞成。会议充分酝酿了第十四届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员的人选。

● **3月3日** 十四届全国人大一次会议北京市代表团召开全体会议，推选李秀领为团长，齐静、张建东为副团长。

会议通报了北京团代表人数。北京市十六届人大一次会议选举第十四届全国人大代表共53人，经十三届全国人大常委会代表资格审查委员会审查，十三届全国人大常委会第三十九次会议确认代表资格全部有效。北京团实有代表53人，3日上午已全部报到。

会议确定了各代表小组召集人，审议了大会主席团和秘书长名单草案及大会议程草案。

（本刊 张樾）

市人大常委会近期重要工作一览

● **3月21日** 市人大常委会党组书记、主任李秀领同志以普通党员身份参加研究室党支部组织生活会。

李秀领同志全程参加会议，从学习、调研、党性修养三个方面进行自我批评，听取大家批评建议，并与党员干部开展深入交流，从提高政治站位、加强支部建设、重视学习积累、改进工作方式等方面，分享自己的思考体会。

● **3月16日** 市人大常委会召开主任会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议学习了十四届全国人大常委会第一次会议精神，通报了市委、市政府近期重要工作安排。

会议研究了未成年人保护条例修订草案二次审议稿、关于市十五届人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告、关于检查中轴线文化遗产保护条例实施情况的工作方案，研究了听取和审议市政府关于建立健全促进就业创业保障制度、完善劳动关系协商协调机制工作情况报告的工作方案，市人大常委会关于2023年代表建议、批评和意见办理工作的意见，市人大常委会2023年主要工作任务项目责任书。

会议研究确定了市十六届人大常委会第二次会议的议程草案及日程安排，决定于3月23日召开本次常委会会议，会期1天。

● **3月14日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习全国两会精神，传达学习全市领导干部会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议指出，这次全国两会，是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的一次重要会议。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，是党心所向、民心

所盼、众望所归，体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，具有十分重要的意义。习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话，全面分析了当前国内国际形势，作出了一系列重大判断，就做好当前重大工作进行了深刻阐释。我们要充分认识全国两会的重大意义，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。要从我国发展走过的极不寻常历程、取得的极不平凡成就中，增强政治自觉，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

会议强调，要全面贯彻落实党的二十大精神和全国两会精神，深刻把握新时代新征程对人大工作的新要求，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，不断丰富全过程人民民主的北京实践，坚持科学、民主、依法立法，坚持正确、有效、依法监督。全面贯彻实施新修改的立法法。按照党中央关于机构改革的统一部署和市委安排，履行好人大法定职责。不断加强自身建设，进一步提高人大工作的政治水准和专业水准，推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，为新时代首都发展提供有力有效的民主法治保障。

● **3月2日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻党的二十届二中全会精神，传达学习市委常委会扩大会议精神。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

会议要求，要推动党的二十大精神学习宣传贯彻往深里走、往实里走，引领推动人大代表、机关干部进一步学深悟透，将学习贯彻成效体现在提高人大工作的政治水准和专业水准上，体现在服务全市中心工作上，为新时代首都发展提供有力有效的民主法治保障。要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性紧迫性，及时落实党中央深化机构改革重大部署和市委工作安排，履行好人大法定职责，保障市级机构改革顺利完成。

● **3月22日** 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持市十六届人大法制委员会第一次会议。

● **3月22日** 市人大常委会副主任齐静出席市十六届人大监察和司法委员会第一次会议并讲话。

● **3月17日** 市人大常委会副主任、党组成员张建东同志以普通党员身份参加民宗侨外办党支部组织生活会。

● **3月17日** 市人大常委会副主任、秘书长于军出席市十六届人大教科文卫委员会第一次会议。

● **3月16日** 市人大常委会党组副书记、副主任齐静同志以普通党员身份参加监察和司法办公室党支部组织生活会。

● **3月16日至17日** 市人大常委会副主任张建东出席2023年市区人大财经工作座谈会并作总结讲话。

● **3月9日** 市人大常委会副主任侯君舒带队调研本市环境状况和环境保护目标完成情况。

● **3月9日** 市人大常委会副主任、党组成员侯君舒同志以普通党员身份参加社会建设党支部组织生活会。

● **3月8日** 市人大常委会副主任侯君舒出席市十六届人大农村委员会第一次会议并讲话。

● **3月7日** 市人大常委会副主任侯君舒参加市人大妇女代表小组庆祝“三八”国际妇女节活动。

● **3月2日** 市人大常委会副主任侯君舒出席市十六届人大城建环保委员会第一次会议并讲话。

● **3月1日** 市人大常委会副主任张建东出席市十六届人大民宗侨外委员会第一次会议并讲话。（本刊 张撼）

全面学习把握落实党的二十大精神 以法治推进城市副中心高质量发展

文 / 通州区人大常委会党组书记、主任 赵玉影

党的二十大科学谋划了未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务，人大机关作为自觉坚持中国共产党领导的政治机关，要把党的二十大精神作为做好新时代人大工作的总遵循，把发展全过程人民民主贯穿到人大制度建设的全过程，深刻理解把握精神实质，明确发展目标要求，紧紧围绕党的中心任务，踔厉奋发，扎实推进人大工作与时俱进、创新发展。

坚持党的全面领导 不断强化政治机关属性

党的领导是人民代表大会制度的最大优势，是做好人大工作的根本保证，是人大工作取得历史性成就的根本原因。因此，人大机关要始终在讲政治上走在前列，不断强化政治机关属性，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导贯穿人大履职尽责全过程、各方面，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。常委会党组要不断强化思想理论武装，充分发挥党组理论学习中心组引领作用，坚持第一议题制度，创新方式，提高整体效能，以高质量学习促进高质量履职，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力提升理论指导实践的能力和水平。要全面深入贯彻落实中央人大工作会议精神，加强检查监督，扎实落实市委和区委部署要求，加强和改进人大工作，确保人大工作沿着正确的方向前进。要始终坚持全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，持续推进常委会党组建设，不断加强和改进人大制度理论宣传、信息化建设、意识形态领域工作。

坚持围绕中心、服务大局 推动副中心高质量发展

团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是新时代新征程党的使命任务。要紧紧围绕党的中心任务，切实把党的重大决策部署和战略意图，通过法定程序转变为人民的共同意志。要贯彻落实好习近平总书记对北京工作一系列重要讲话，尤其是关于城市副中心建设的重要指示精神，对标《国务院关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》，把推动副中心高质量发展作为首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，充分发挥人大及其常委会的职能作用，实施正确监督、有效监督、依法监督。要深刻把握副中心建设发展进程，持续监督政府工作进展情况。要紧紧抓住事关城市副中心全局性、根本性和长远性的重大问题，在落实副中心高质量发展意见、“十四五”规划和副中心控规实施、推进“五子”联动、加快“两区”建设上服务发展大局，发挥人大监督职能，推动中央市委重大决策和区委部署的贯彻落实。要

强化重点监督，聚焦生态环境建设、打造优质发展环境、城乡统筹发展、区域协同发展等有计划开展监督，提出切实可行的建设性意见和建议，推动各项工作落到实处。要加强统筹协调，充分发挥人大制度优势，全员参与、全过程推动、全要素支撑，把推动基层治理融入到专项工作监督、开展执法检查、组织代表视察、代表联系选民、提出议案建议等工作之中，推进基层治理提升水平。

坚持人民主体地位
积极践行全过程人民民主

党的二十大把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，并作出具体部署。我国全过程人民民主深深扎根于中国社会土壤中，是中国共产党领导人民百年奋斗的结果，更是实现中华民族伟大复兴道路上必须坚定落实的重要保障。新时代、新征程上，我们要进一步站稳人民立场，始终牢记让人民生活幸福是“国之大者”，人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。要坚持以人民为中心的发展思想，不断扩大公民有序政治参与，在履职尽责的各项工作中，不断探索创新，畅通民主渠道，充分反映民意，汇集民智，凝聚民力，发挥人民群众的智慧和力量，推动科学决策、民主决策、依法决策。要厚植为民情怀，聚焦“七有”要求和“五性”需求，高质量推进重点民生实事项目落实落地，集中精力解决一批群众“急难愁盼”的问题，以务实的举措提升群众幸福感满意度。要充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，组织代表大力宣传贯彻党的二十大精神和路线方针政策，以实际行动将中央决策部署特别是惠民政策及时、准确、有效地传达到社会的各个层面，转化为广大人民群众的共识，形成共谋发展、共促和谐的强大合力。要不断加强代表履职的服务保障，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，探索新形势下代表联系选民体系建设，全覆盖推进代表家站建设提档升级，打造代表家站特色品牌，发挥人大代表来自社会各行各业，与人民群众有密切联系的天然优势，及时准确掌握最鲜活、最真实、最全面的社情民意，积极推动群众最直接、最关心、最现实的问题，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

坚持依法治国
加强人大工作制度化、规范化建设

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。要牢牢锚定党的二十大关于推进法治中国建设的目标任务，把法治建设贯穿于经济社会发展全过程各方面，推动运用法治思维和法治方式干事创业、管人治权。要依法行使重大事项决定权，审议决定城市副中心重大事项、重要民生实事，依法任免国家机关工作人员，加强对任命人员的履职监督。要积极参与市人大组织的立法调研、征求意见等工作，推进城市副中心建设发展。不断探索实践，加大执法检查力度，开展专题询问，加强规范性文件备案审查，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。持续推动创建全国法治政府建设示范区，加强对法治宣传教育工作的监督，加强对司法工作的监督，推进依法行政、公正司法，增强全民法治意识。对规定的履职事项全覆盖纳入履职范畴，对预算实施全口径审查监督，持续开展对国有资产管理、中小企业发展、审计工作、环境状况和环境保护目标完成情况等工作的监督，以法治保障和促进副中心高质量发展。坚持民主集中制，统筹加强对履职尽责各项工作的集体研究，深入调查研究，充分发扬民主，科学民主决策。进一步健全完善体制机制，细化工作程序，严格落实制度规定，总结经验、固化成果、形成制度。

发扬伟大自我革命精神
全面提升履职尽责的能力和水平

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。习近平总书记指出：“前途命运都掌握在自己手上。要兴党强党，保证党永葆生机活力，



通州运河商务区。摄影/潘大伟

就必须实事求是认识和把握自己，以勇于自我革命的精神打造和锤炼自己。”作为人大机关，我们要发扬历史主动精神，勇于自我革命，学习贯彻落实中央人大工作会议精神，不断强化政治机关意识，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要坚持守正创新，对标对表新任务、新要求，查找差距不足、短板弱项、改进提高。不断深化专业代表小组、专家智库建设，推动人大理论实践研究基地建设，提高运行效能。加强对区人大常委会街工委、乡镇人大的联系和指导，促进基层人大工作质量提升。把加强和改进调查研究、新闻宣传、信息化建设等放在更加重要的位置，为推动高质量履职尽责奠定坚实基础，营造良好环境。深化落实全面从严治党主体责任，加强机关党委、群团组织建设，强化纪律作风，发挥党建引领作用，激发干部队伍内在活力，提高综合素质，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

江山壮丽，人民幸福始终是最温暖底色。党的二十大擘画的美好愿景令人向往。面对充满希望和挑战的新时代，面对全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的新征程，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，将党的二十大精神转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力，奋力谱写新时代副中心人大工作的新篇章，为加快推动副中心高质量发展贡献人大力量。

以党的二十大精神为引领 奋力谱写新时代顺义人大工作新篇章

文 / 顺义区人大常委会党组书记、主任 宋建明

党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，在党和国家发展进程中具有极其重大的历史意义。党的二十大精神内容丰富，既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上的战略部署，相互联系、有机统一。特别是在报告中，习近平总书记多次论述全过程人民民主，把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了行动纲领。

顺义区人大常委会以高度的政治责任感和使命感，迅速在人大机关和人大代表中兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，常委会领导班子成员带头研读原文、交流研讨、开展宣讲；将学习党的二十大精神作为常委会党组会议、常委会会议、主任会议和专委会会议的首要议题；对全体人大代表开展党的二十大精神专题政治培训；落实“一学、二研、三诺”要求，在机关开展“奋进新时代 实干谱新篇——学习宣传贯彻党的二十大精神”主题党日活动。引领全体干部和人大代表深刻认识党的二十大的重大意义和丰硕成果，自觉用党的二十大精神统一思想、统领行动，牢记“三个务必”，增强新时代新征程推动人大工作高质量发展的价值感、责任感和使命感，切实把学习效果转化为更好履职尽责的实际行动。

坚定不移捍卫“两个确立”，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导

新征程上，“两个确立”为我们提供了强大政治引领和科学理论指引，顺义区人大常委会将坚持深刻理解“两个确立”的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终做到忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”。牢记“看北京首先要从政治上看”，旗帜鲜明讲政治，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。严格执行党的领导各项制度，坚持在区委领导下开展工作，自觉维护区委领导地位，紧紧围绕区委中心工作大局谋划推进人大工作，确保党委有部署、人大见行动。常委会党组严格履行把方向、管大局、保落实的职责，带领人大机关基层党组织，常委会组成人员、人大代表和人大机关中的党员牢固树立党的意识，自觉贯彻党的主张和意图。

久久为功增强理论自觉，坚持用党的创新理论指导人大工作实践

全面学习贯彻党的二十大精神，要求我们要深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，对其中所蕴含的道理学理哲理，不仅“知其然”，还要“知其所以然”，把学习党的创新理论作为一项长期的重要任务，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持好“第一议题”学习制

度，把传达学习习近平总书记重要讲话和批示指示精神作为常委会会议、党组会议和主任会议的首要议题，不断筑牢思想根基。将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为常委会组成人员、各级人大代表和人大工作者教育培训的重要内容。定期召开交流研讨会，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动重要思想在顺义落地生根，以理论的清醒保持政治的坚定，以政治的坚定引领行动的自觉。

深刻领悟中国式现代化内涵，积极践行全过程人民民主

全面学习贯彻党的二十大精神，要求我们必须紧紧围绕高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。作为首都重点平原新城的基层人大，我们将坚持以围绕中心、服务大局为履职方向，推动民生福祉改善为履职重点，促进依法治区为履职目标，努力践行全过程人民民主。持续完善区人大、政府工作对接机制，积极统筹全年重点监督工作，形成推动落实区委部署的合力。紧扣顺义区在全市城市总体规划中的职能和作用，对分区规划实施、生态环境保护、新城建设加强监督，助力绘就区域高质量发展蓝图；紧扣“五子联动”发挥作用，聚焦“十四五”规划中期实施、“两区”建设的政策创新成效、产业开放发展和“双重项目”、政府债务方面监督，助力经济社会发展和改革攻坚行稳致远；紧扣“七有”要求和“五性”需求发力，重点对“接诉即办”、教育“双减”、公共卫生三级诊疗体系、劳动就业、老龄事业、保障性住房建设等加大监督力度，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感；紧扣依法治区，加大对法治政府建设、诉源治理、检察机关法律监督等监督力度，加强立法参与，促进法治顺义建设。

习近平总书记指出，坚持人民至上是一百年来党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验之一，道出了“人民至上”的本质要求，彰显出“中国之治”的制度优势。党的二十大报告对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。新征程上，顺义区人大常委会将积极践行和发展全过程人民民主实践，努力体现人民意愿、倾听人民声音，更好把各方面智慧和力量凝聚到提升治理效能、改善人民生活等各项事业中来。拓宽人民群众参与途径，加大人民群众参与力度，切实保障人民群众参与权。组织1400余名三级人大代表走进基层立法联系点和代表家站，通过座谈交流、“三边”检查、网络调查等多种方式，汇集民意民智、凝聚最大公约数，积极畅通社情民意表达。充分发挥1个市级基层立法联系点、25个区级代表之家、159个代表联络站“直通车、助推器、宣传台”的作用，不断完善代表“月进站、季回家、年述职”工作机制，推动落实“五级意见建议收集反馈机制”，不断完善民意表达平台和载体，做到民有所呼、我有所应，推动人民群众关心关注的问题得到解决。

把握团结奋斗时代要求，发挥密切联系群众纽带作用

只有凝聚人心，才能汇聚起磅礴的力量。党的二十大报告中强调“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”顺义区人大常委会将坚持充分发挥代表体作用，更加密切同人民群众的联系，搭建好人民和政府之间的“连心桥”“民生桥”“幸福桥”，更好为人民用权、为人民履职、为人民服务。持续深化健全“双联系”制度，丰富常委会组成人员、主任会议、各工作机构联系代表的形式和内容。邀请代表列席常委会会议、参加执法检查、视察调研等，持续拓展代表参与常委会工作的深度和广度。深化代表“月进站、季回家、年述职”工作机制，鼓励家站创新灵活联系群众的渠道和形式，做到更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，保障群众在家站找得到人、说得上活、议得成事。开展分类分层多样化培训，切实提升履职能力和水平。坚持“内容高质量、办理高质量”，完



顺义奥林匹克水上公园。图/顺义区委宣传部

善代表建议提出和督办机制，督促解决群众所思所想所盼。

坚持发扬自我革命精神，推动人大常委会自身建设

我们要把思想和行动统一到党的二十大精神上来，认真贯彻落实新时代党的建设总要求，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，深刻把握“四个机关”定位要求，强化政治机关属性，增强历史主动和责任担当，严守政治纪律和政治规矩，认真履行全面从严治党政治责任，严格落实意识形态工作责任制。加强人大机关基层党组织建设，将常委会、专委会及人大代表中的党员纳入教育管理，认真落实中央八项规定精神及实施细则，持之以恒抓好党性教育和警示教育，不断巩固人大风清气正的良好局面。持续推动人大监督与行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督等各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力。坚持全区人大工作“一盘棋”理念，加强对镇（街）人大工作的指导和支持，提升全区人大工作整体效能。以“人大有我”党建品牌和建设“书香机关”为引领，在重要任务中促进干部锻炼成长，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

蓝图已经绘就，号角已经吹响，新征程上，顺义区人大常委会将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上，按照习近平总书记强调的“三个全面”要求，持续推动学习贯彻落实工作走深走实、入脑入心，以矢志不渝的初心和笃行不怠的坚定，不断丰富全过程人民民主实践，为加快建设“业强城优生活美”的首都重点平原新城、实现“三个走在前列”目标提供坚强的民主法治保障。

以党的二十大精神为统领 奋力开创昌平人大工作新局面

文 / 昌平区人大常委会党组书记、主任 朱光彤

习近平总书记在党的二十大报告中对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出全面部署、提出明确要求，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。昌平区人大常委会认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神，牢牢把握新时代新征程党的使命任务，紧扣中国式现代化谋划推进人大工作，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，奋力开创人大工作新局面。

坚定捍卫“两个确立”，确保人大工作正确政治方向

“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果。昌平区人大常委会坚决扛起政治责任，深刻领悟“两个确立”决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来，确保人大工作沿着党的二十大精神指引的方向笃定前行。

落实党的领导制度。坚决维护区委领导地位，充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，认真落实党的领导各项要求，严格执行请示报告制度，履行从严治党主体责任，每半年向区委报告一次全面工作，重要会议、重要工作、重大事项及时请示报告，进一步完善人大工作制度和工作规则，确保区委决策部署贯彻落实到位，任免安排意图体现到位，重点工作监督推动到位，真正把人大及其常委会建设成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地，保证在党的领导下人民当家作主有效实现。

筑牢思想政治根基。准确把握人大政治机关属性，落实“第一议题”学习制度，完善党组成员、常委会组成人员、区人大代表、机关干部联动学习机制，有重点、分步骤、多层次开展学习活动，坚持以上率下，把学习贯彻党的二十大精神不断引向深入。紧扣“五个牢牢把握”，把全面贯彻落实党的二十大精神同学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合起来，同深入学习贯彻习近平总书记对北京工作一系列重要讲话精神结合起来，同学习贯彻党中央、市委和区委人大工作会议精神紧密结合起来，提高政治站位，强化理论武装，做到有机衔接、系统把握、一体贯彻。

紧扣改革发展大局。坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央、市委、区委决策部署，聚焦群众所思所盼所愿，综合运用法定监督工作方式，寓支持于监督之中，用好宪法法律赋予的监督权。紧紧围绕未来科学城建设、回天地区专项治理、生态环境改善等全区中心工作，在服务大局中发挥“一线”作用，推动重点任务落地落实，切实把人大制度优势更好地转化为治理效能。

把牢新征程使命任务，推进人大工作创新发展

党的二十大报告指出，中国共

产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。昌平区人大常委会牢牢把握党的使命任务，紧贴人大及其常委会的法定职责，科学谋篇布局人大工作，在履职尽责中彰显人民代表大会制度优势。

监督法律法规有效实施。发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，健全“检查报告+问题清单+督促整改”机制，对接诉即办工作、非机动车管理、环境保护等法规开展执法检查。紧扣昌平“四区”建设，服务新时代首都发展，找准人大履职着力点、切入点，实行正确监督、有效监督、依法监督。明确法律法规和有关文件规定27项人大监督事项，落实落细法定监督职责。将区镇（街）人大及代表力量协同聚合起来，多措并举，打好监督“组合拳”。

高质量督办代表建议。着力在代表建议“内容高质量、办理高质量”上双向发力，加强源头指导把关、办理跟踪协调、质效民主测评，深化落实建议“六办”督办机制，实现提、交、办、督有序高效对接，推动代表建议办理工作提质增效。强化领衔督办建议的引领推动作用，2022年，区人大常委会主任、副主任牵头督办建议10件，各专门委员会重点督办建议14件，下沉镇（街）人大召开建议督办会26场，“零距离”沟通、面对面督办，实现建议办理工作由“答复满意”向“落实满意”转变。代表提出的185件建议，当年办结或基本解决113件，占61.08%，一些群众急难愁盼问题得到有效解决。

提升人大工作整体实效。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，建立区人大常委会法制办初步审查、有关工作机构专业审查、重点领域疑难问题同步双轨制审查机制。协助市人大常委会开展“万名代表下基层”开门立法活动，994名市区镇三级人大代表走进家站，就节水、城市更新等条例立法工作同2000余名群众座谈交流，回应社会关切，征集立法建议360余条。以提升区人大常委会会议质量为重要抓手，强化会前调研、聚焦会中审议、做实会后跟踪，加强联动协同，提升人大工作整体实效。

坚持人民主体地位，深入践行全过程人民民主

党的二十大报告强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，昌平区人大常委会深刻认识、切实推进全过程人民民主，不断探索全过程人民民主的有效实现形式，丰富全过程人民民主的实践。

健全汇集民意民智的载体机制。落实区人大常委会主任、副主任接待代表日、联系镇（街）人大、常委会组成人员分组联系基层代表等制度，密切常委会与代表的联系，保持常沟通、做到真联系、取得好效果。推进代表家站规范化建设，统筹调整家站布局，全区共设立代表之家22个、代表联络站117个。探索线上家站新模式，家站信息落点落图，初步构建起线上线下的代表联系网、民意反馈链。优化完善代表履职平台功能，依托门户网站、微信公众号等拓宽民意表达、意见征集渠道，搭建“一键通”信息化平台。推动代表“月进站、季回家、年述职”制度化常态化，让群众找得到人、说得上话、议得成事。

保障人民当家作主权利。区人大常委会进一步完善人民代表大会、人大常委会的议事规则，引导和扩大公民有序政治参与，最大限度吸纳民意、汇聚民智，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，努力使每一个决定、每一次监督都体现人民意志、维护人民利益、回应人民期盼。2021年，区、镇人大代表换届选举时，昌平区依法登记选民52万，选举产生新一届区人大代表289名、镇人大代表891名，参选率超过95%。2022年11月，召开昌平区六届人大二次会议，高票选举产生市十六届人民代表大会代表35名，成为人民当家作主、发展全过程人民民主的又一次生动实践。

支持和保障代表依法履职。紧扣新一届代表特点需求，举办区人



“黄金甲”下的居庸关。摄影/韩慧

大代表初任培训、履职培训和小班制专题化培训班。邀请代表列席常委会会议、参加视察调研、执法检查等活动，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，激发代表履职内生动力。健全代表参加家站活动、执行代表职务、报告履职情况等制度，规范代表履职行为，引导代表积极支持、主动参与疫情防控、城市更新、生态保护和基层治理等重点工作，促进代表服务民众更接地气、开展工作更具活力。

牢记“三个务必”要求，不断强化人大自身建设

党的二十大报告提出“三个务必”，彰显了百年大党新时代赶考的清醒和坚定。昌平区人大常委会牢记“三个务必”，按照“四个机关”职能定位，全面加强机关各方面工作和建设，切实做到政治坚定、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效。

强化政治建设。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，严守政治纪律和政治规矩，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。落实全面从严治党主体责任、党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制，加强党员干部的思想作风建设，驰而不息纠治“四风”，增强机关党组织政治功能和组织功能，进一步提振精气神、凝聚正能量，营造风清气正、积极向上的良好氛围。

健全制度机制。区人大常委会坚持用制度推进工作、以规矩提升质量、靠细节保障实效，全面加强自身建设。制定完善执法检查、专题询问、讨论决定重大事项等办法，增强人大监督的法定性、规范性。细化主任会议议事规则，强化服务保障作用。近年来，制定和修订常委会工作制度40项、机关建设及管理制度18项，形成以制度管人管事、按制度运行运作的工作机制。

提升履职能力。着力打造学习型机关、研究型干部、合作型团队，依托人大制度研究会、机关工作讲坛、读书会等学习平台，全面提升人大干部的政治把握能力、学习调研能力、服务群众能力、狠抓落实能力，更好服务保障区人大及其常委会依法履职。加强制度研究阐释，深入宣传人大制度优势和代表履职风采，用鲜活生动的事例、通俗易懂的语言，讲好人大故事、唱响人大声音，营造全社会关心支持人大工作的良好氛围。

奋进新时代，建功新征程。昌平区人大常委会将始终保持“苟日新，日日新，又日新”的创新精神，坚持以党的二十大精神为统领，创新履职方式、提升工作实效，在主动融入大局服务大局中发挥职能作用、贡献人大力量、彰显制度优势，为推进昌平现代化建设提供更加有力的民主法治保障。

开栏的话：代表家站“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功能作用日益完善，全过程人民民主植根京华大地生机勃勃。本月起，我们推出“家站故事”栏目，呈现“走基层·访代表”系列调研中的好事例、好做法、好经验，记录人大代表通过家站密切联系人民群众，接地气、察民情、聚民智、惠民生的生动故事。

“两会精神”传入正阳门下代表联络站

文/本刊 史健

正阳门下春光好，三里河畔花满园。3月16日，刚刚参加完全国“两会”的吴华侠代表回到了前门街道，她要把“冒着热气”的“两会”精神传达给市、区人大代表和人民群众。吴华侠是十四届全国人大代表，她还是北京前门都一处餐饮有限公司副经理、北京前门都一处第八代烧卖技艺传承人，大江社区代表联络站正是她的联系站点。

全国人大代表带回了“冒着热气”的“两会”精神

从“两会”召开的重要意义到会议的主要议题，从自己的审议发言到提出的意见建议，从第一次上会的激动心情到会上的所见所闻，吴华侠非常认真地向在场的人大代表、群众代表进行了介绍。

“我们要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，不断提高做好新时代人大工作的政治站位和理论水平”，吴华侠说。

大家纷纷表示“要把习近平总书记全国两会期间重要讲话精神与习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神结合起来一体学习、一体贯彻”。其中，前门街道人大工作办公室主任刘毅还与吴华侠专门约定了下次宣讲的时间和地点。

“宣传交流是我们代表家站的定期活动，我们努力把代表联络站打造成政策法规的‘讲习所’，定期组织代表来到联络站向群众宣讲市、区人代会和其他重要会议精神，并结合代表自身职业特点开展专业知识讲座”，刘毅介绍说。

为了便于全国人大代表、市人大代表与东城区人大代表加强联系，便于全国人大代表、市人大代表更好地听取民情、吸纳民意、汇集民智，刘毅在组织代表活动时做了一个“微创新”——不把全国人大代表、市人大代表编入具体联络站，而是根据联络站活动情况和代表时间机动灵活安排，让三级人大代表之间、人大代表和人民群众之间更加充分地沟通交流。

2018年建成使用以来，大江社区代表联络站见证了市、区人大代表与人民群众的密切联系，经历了区人大代表换届选举的民主选举，参与了“小院议事厅”的民主协商，保障了市、区人大常委会立法、监督议题的“下沉”。这座不足20平米的小屋，最能体会“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的千钧重量。

广泛收集意见推动“未诉先办”

谈起前门街道，大家耳熟能详的就是“小院议事厅”，“居民的事居民议，居民的事居民定”是“小院议事厅”的规矩。“我们不仅组织人大代表进联络站开展活动，还组织代表到街道的‘小院议事厅’‘居民恳谈会’‘南芦茶坊’等居民议事平台，及时收集了解居民群众关心的问题和需求”，大江社区代表联络站联络员、社区党委书记李文生介绍。

代表除了定期在联络站“坐堂接诊”，还积极走出去，采取主动进企业、进学校、进家庭走访等方式“主动出诊”，问计于民，问需于民。通过关口前移，人大代表及时主动地了解居民诉求，依照法定程序协调解决问题，有效地降低了居民通过12345反映问题的数量。

大江社区代表联络站还组织进站代表、社区班子成员、问题涉及居民、街道相关科室等共同参与讨论，努力使问题和矛盾解决在社区。实践证明，自2018年代表联络站成立以来，大江社区在本街道“接诉即办”工作成绩排名中稳居前列，前门街道“接诉即办”工作成绩也在全市排名靠前。

今年，人大前门街工委将“践行全过程人民民主，我为群众办实事”作为代表履职的重要抓手，立足选民需求，深化“代表与居民面对面”工作机制，推动办好百姓身边事，帮助群众解难题。

前不久，东城区人大代表、前门街工委书记关波就在大江社区代表联络站，与社区居民“面对面”听取意见建议。“按照惯例，我们事先在居民微信群和社区居委会门前发布了通知，邀请居民前来反映问题，一个上午的时间，共有3位居民过来反映问题，其中有一些是共性问题，也有一部分是个性问题”，李文生说。

座谈结束后，关波现场察看了居民反映的长巷头条53号院、得丰东巷19号院和三里河公共卫生间，详细了解具体情况，并与社区党委和相关科室负责人商定下一步工作方案。

建强工作队伍服务代表活动

大江社区代表联络站聚焦工作“谁来做”问题，建立起了一支特别能奉献、特别能战斗、特别有情怀的工作队伍。队伍架构清晰，分工明确：

社区党委书记、北京市优秀社区工作者李文生担任专职联络员，主要负责收集群众的意见建议、协助开展各类活动；将社区专员、城市协管员、小巷管家等纳入团队，担任兼职联络员；每名联络员发展3—5名居民作为信息员，形成信息收集网络，使群众意见建议的反映渠道更加通畅。

为了提高工作效果，在组织联络员、信息员参加代表集中培训、代表大讲堂等活动的基础上，还组织专题培训，不断提高他们对人民代表大会制度的认识，提高他们对全过程人民民主的理解，提高他们工作的荣誉感和使命感。

近年来，大江社区代表联络站聚焦市区中心工作、聚焦市区人大常委会重要议题，组织代表参加了各式各样的主题活动：围绕城市更新条例的制定，开展了“助推街区更新，人大代表在行动”活动；围绕两个“关键小事”，开展了“垃圾分类我先行，引领社会新时尚”活动；围绕“优化营商环境，推动高质量发展”，开展了优化营商环境宣传进家站活动，动员居民树立“人人都是营商环境”的理念，促进本区域经济高质量发展，等等。

“人大代表工作的根基在群众，活力在代表，代表联络站是代表联系群众的基层平台”，李文生说，“人大代表在全心全意为人民履职，我们也应该做好联络站的服务保障工作，让联络站在全过程人民民主实践中发挥更大作用”。



全国人大代表吴华侠与部分东城区人大代表、居民群众座谈交流

建“硬核阵地” 搭“连心桥梁”

——朝阳区王四营乡代表之家纪实

文 / 本刊 吕亚南

“人民选我当代表，我当代表为人民”，走进王四营乡人大代表之家，大厅宽敞明亮，一行醒目的标语首先映入眼帘。墙上主席团成员照片、选区分布图一目了然，大厅配有宣传检索一体机，将人大组织机构、规章制度等内容做了电子化展示。前厅、议事厅、会议室、代表联络室、文化长廊——“两厅两室一长廊”构成了代表之家的“五大功能分区”。王四营乡人大代表之家以标准化打造家站样板，与基层立法联络站一体建设、融合发展，以“硬核阵地”全方位铺展起全过程人民民主的“王四营篇章”。

在规范化建设上下功夫
——打造宣传制度“主阵地”

2020年以来，王四营乡高度重视并认真落实朝阳区委关于进一步加强人大代表之家、人大代表工作室建设和工作的安排和要求，结合王四营地区实际，积极推进代表家站建设。目前，王四营乡已建成1个街道代表之家，7个代表联络站，在“1+7”的代表家站组织架构下，实现了“阵地”全覆盖。

沿着王四营乡代表之家“文化长廊”，“宣教墙”“图片墙”“履职展示”各有一组图展，收录了从我国第一次国内革命战争时期至今，人民代表大会制度从开始萌芽到发展完善的不平凡历程，也展示着朝阳区人大常委会指导支持地区工作图片、历届王四营乡人大老照片，以及上届以来市、区、乡三级人大代表履职图片、基层各人大代表工作室图片等。通过学习人大制度、感知人大制度，在“文化长廊”薪火相传的氛围中，制度自信润物细无声地转化为民主自信。

在代表之家的议事厅、会议室、代表联络室等处，《乡人大代表学习制度》《乡人大代表联系选民制度》等制度均已上墙，成为代表履职的“硬杠杠”。“代表进‘家’后，在‘应知应会’的环境里更能真切地感受‘应为要为’的使命感。”相关工作人员介绍。有的代表谈起桌上“吸纳民意 汇集民智”“凝聚代表之心 共建代表之家”立牌：“这是荣誉也是责任，更是我们对选民的承诺。”

以乡人大代表之家为样板，两年来，王四营乡人大统筹推进地区



家站规范化运行。现如今，王四营地区已逐渐搭建起“六有三统一”的工作运行体系——有活动场所、有各项制度、有档案资料、有设备设施、有工作记录、有规范标识，统一桌签、统一代表证、统一制度上墙。通过规范化一体推进联络站建设，将宣传制度的“主阵地”不走板、不走样地在每个选区扎地落实。

在常态化机制上花心思
——服务代表履职“全方位”

“用活”代表家站，完善机制是关键。王四营乡代表家站依托“月进站、季回家、年述职”工作机制，结合王四营地区实际，积极探索完善规范化的配套机制，系统构建起了更具活力和实效的履职阵地体系。

代表轮流“坐诊”，保证“月进站”能汇聚更多民意。按《王四营乡人大代表接待选民制度》，每月第一个星期五是乡人大代表主席团成员及乡人大代表进“站”接待选民日。按照每月接待日计划，代表轮流进“站”值班，“坐诊”搜集民意、倾听民声，将矛盾与问题化解在家站、疏导在前端，为12345市民服务热线筑起一道有效“防火墙”。“‘站’就建在我们家门口，出了家门就能进‘站’，进了‘站’就能找上代表，不仅急事儿难事儿有人听，心也凝聚起来了。”附近社区居民说。



在“季回家”的基础上，乡人大结合地区实际，依托“上下”“内外”联动工作机制，创设代表季度座谈会、主席团会议制度。每季度邀请部分代表召开座谈会，不仅代表可以及时反馈意见建议，也为区、乡二级代表联动交流提供了好途径。另外，主席团会议制度通过邀请政府主要领导列席，争取各方对人大工作的支持，加强与职能部门纵向联系，合力推动下一步工作。

考核形成的“年度闭环”，也更大限度地激活了代表履职“一池春水”。每年区乡两级人大代表同步向乡人大主席团述职，提交年内书面“履职成绩单”，以述职促履职，使联络站成为代表履职“加油站”。另外，乡人大主席团还创新设立代表联络站“百分考核制”，运用“自查、互查、抽查、审查”四种模式，组织7个代表联络站在“相互看”基础上“排排队”，以考评促建设，做到“考”有所获、“评”有所得，推动各代表联络站建设齐头并进、活跃有序。

在灵活化使用上出实招
——密切联系群众“零距离”

立足“坐堂接诊”接待群众的基础上，王四营地区代表家站积极“走出去”，通过“五走进”活动，走进企业、学校等地 “主动出诊”，在动态中听取民意，在“移动”的代表家站中实现与群众的“零距离”交流。

去年4月，通过走访辖区企业外来员工，区人大代表提出“解决辖区企业职工子女入园”的建议。乡人大高度重视，依托代表家站，多次召集乡政府相关科室、辖区内多家幼儿园及企业进行协商。四个月后，十一名企业职工子女顺利成为乡中心幼儿园的新成员。“之前向人大代表反映了孩子入园的困难，没想到得到区人大代表、乡人大、政府如此关注，而且在新学期开学之际，顺利为我们外来职工子女解决了入园难题，真的是要由衷感谢乡人大！”在乡中心幼儿园新生入园现场，朝悦百惠职工这样说。

从“入园难”到“上好园”是代表家站发挥作用的缩影。这样的变化并非单例，孛旺花园小区从“买菜难”到“真方便”，官悦欣园社区因河隔开的两个小区中间架起“连心桥”……一件件办好的群众心中事儿，让家站温暖无处不在，代表的“辛苦指数”切实换来了居民的“幸福指数”。“家站也建在了我们心中，我们走到哪里，家站就在哪里。”有代表说。

代表履职没有终点，听民意、解民忧的生动实践仍在王四营乡人大代表家站不断上演。为更方便群众随时反映意见建议，在代表家站的民意征集箱、意见箱之外，王四营乡代表家站还将推行设置“选民意见随手贴”活动，老百姓可以更加就近、就便把自己的意见建议贴在栏目里，经工作人员定期收集整理后变成一份份“需求清单”，汇总为家站的“工作指南”。

宛平城有个代表叫“飞鸟”

——一个“新社会阶层”人大代表的履职故事

文 / 本刊 张雪松

在北京西郊卢沟桥畔的古城宛平，有个“新社会阶层”人大代表叫“飞鸟”。

飞鸟本名柴传伟，在一家国有控股企业做企划，做好本职工作的同时，还运营着宛平最大的自媒体平台“宛平生活网”。在宛平，大家都知道飞鸟，说他是宛平自己的“大V”。

2021年9月，飞鸟接到被推选为丰台区人大代表候选人的通知。他多年来一直帮助居民反映问题并推动解决，能够深入倾听居民声音、了解居民意愿，又是民革党员和新的社会阶层人士，具有独特代表性，最终成功当选丰台区第十七届人大代表，是宛平地区的10名区人大代表之一。

要有一颗“热爱之心”

飞鸟与宛平城的第一次相遇是在2007年初夏。他开车路过宛平城，看到雄伟的古城墙，开始还以为是影视基地，后来才知道这就是驰名中外的宛平城。

很快，飞鸟决定在宛平买房居住。当时他想了解这一地区的情况，而网上信息又比较简单、分散。他自己就是搞网络的，也做过网站和论坛，也就萌生了建论坛的想法，初衷就是为宛平居民提供线上交流各种生活讯息的空间，于是就有了“宛平生活网”前身。

这些年，飞鸟借助“宛平生活网”微信公众号平台，收集和反映居民诉求，并长期与宛平街道的多个科室保持联系，形成良性互动，推动街道“未诉先办”。

安和街十字路口没有红绿灯，经常发生交通事故，飞鸟积极与街道相关科室对接，建议安装红绿灯。红绿灯安装后，交通更加安全有序。

每年5月，是幼升小关键期，飞鸟都会建一个微信群，主动承担孩子家长有关幼升小问题的解答，遇到自己也不能解答的难题，就及时反馈给相关部门。他的热心解答，帮助家长们缓解了不少焦虑。

为了减少车辆的乱停乱放，飞鸟提出“租户认证”建议，与街道工作思路不谋而合，街道联系路侧停车管理公司，推动建议实施；飞鸟还通过积极宣传，让真正有需求的居民有位可停、停车入位，很多人从中受益，小区周边道路也更加宽敞整洁。

“在当选人大代表之前，我所反映的问题有很大的局限性，解决问题只能依靠街道层面，当选人大代表之后，可以直接对接市、区相关部门，沟通更直接，也能够帮助街道推动一些群众诉求的加快解决。我把相关部门反馈的信息整理后，报告给居民，让居民减少担忧，减少投诉数量，做到未诉先办。”

之前飞鸟以居民代表身份也参加过不少协调会，相关企业对反馈的意见有时重视不够，以人大代表身份参与之后，相关企业重视程度更高，解决问题的速度更快。

飞鸟坦言：“我跟土生土长的宛平人一样热爱宛平，也想为宛平城多做点事儿，人大代表的身份正好为我提供了契机，也为我‘壮骨赋能’。”

以“调查研究”推动“充电降价”

有不少居民反映，宛平的小区电动车充电桩充电费用过高。飞

鸟就去找充电桩运营企业谈判，总被搪塞回去。他认识到，要找企业谈，必须有理有据。

到底贵不贵？贵多少？飞鸟做起了调查研究。除了自己到其他区域了解充电价格，他还请在东城、海淀、石景山等区工作的宛平人协助了解价格。他又找来市发改委出台的《关于规范本市居民住宅小区电动自行车充电设施收费标准等有关事项的通知》等文件，做了详细研究，得出的结论是“收费确实贵。”

飞鸟带着调查研究的结果，找到街道办事处相关科室，通过街道搭台，与充电桩运营企业进行了两次座谈，因为飞鸟给出的调研材料有说服力，运营企业作出让步，降低了充电价格。第一次降价自去年9月8日起，收费由原每小时0.4元调整为每小时0.33元；第二次降价自今年4月1日起，收费由原每小时0.33元调整为每小时0.25元。

“目前宛平地区电动车充电价格还是偏高，后期还会继续跟办事处和运营企业沟通进一步降低充电价格。”飞鸟说。

“坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法。高手在民间。”这段话，飞鸟也深有感触，“只有到现场去、身在其中，才能发现居民所面临的问题，了解居民心声，才能找到解决问题的办法。调查研究也是人大代表的基本功”。

当选人大代表后，他写的第一个建议涉及缓解地区交通拥堵。写建议之前，他到拥堵路段进行实地考察，寻找解决问题的办法。对于红绿灯如何设置、道路如何施划、如何打通断头路，他找了很多热心居民提建议，最后梳理形成代表建议。虽然他的建议没能完全落地，但相关部门参考他的建议，改造了周边的交通环境，交通秩序有了很大提升。



丰台区人大代表联络室、城建办在晓月苑东路现场督办飞鸟代表(右二)提出的缓解区域拥堵的建议

在走访紧邻西五环的新建保障房小区及配套的小学和养老院时，他专门站在小学教室和养老院房间里“听噪声”。“由于离五环路特别近，噪声非常大，而小学和养老院都是最需要安静的地方。”飞鸟找出相关规定“如果是晚于道路建设的小区，隔音屏及噪音问题应该由开发商出资解决”，在开发商完工前，飞鸟抓紧提交了解决隔音墙问题的建议。

“人在其位必尽其责”

飞鸟说，很多居民也知道“人大代表不是万能的”，遇到事愿意找代表，是出于一份信任。人在其位必尽其责，不管是哪一种身份，都应该做实事、尽其责。

去年底，地铁16号线南段开通到榆树庄站，宛平居民乘地铁不方便。他多次跟晓月苑公交车队沟通，希望开通临时摆渡车至地铁站，已基本达成一致。飞鸟也结合宛平地区道路现状，做了一份前往榆树庄地铁站换乘的调查问卷，结果显示需求量很大。今年2月，公交公司先期开通了工作日每天两趟的早高峰测试公交线路，但是最终测试结果5天一共只有40名乘客，每天两趟测试公交乘坐的人数在10人左右，无法满足开行公交摆渡车的条件。摆渡车方案被搁浅了，居民也表示了理解。

由于人大代表和自媒体人的双重身份，飞鸟平时喜欢用“宛平生活网”公众号宣传宛平的新闻时事，为正能量发声。在网络空间，各种各样的言论甚至负面论调时常出现，他积极引导，效果明显。宛平地区近几年变化非常大，他利用平台跟踪报道好人好事，弘扬了主旋律。“我从创立网站之初，就把这个网站定义为公益性，为居民提供一个发声的平台。”

这些年，也有人对飞鸟的行为不理解：你到底图什么？飞鸟说，申请电动自行车充电桩充电降价，与社区和街道共同推进小区业委会成立、当选业委会主任，收集居民建议，勘察现场解决小区内路灯、摄像头、卫生、停车等问题，就是为了让更多人受益。不管是人大代表、业委会主任还是自媒体人的身份，都应该尽心尽力，“要对得起人民推选你，对得起人民赋予你的这个身份”。



飞鸟代表(左二)在晓月苑社区代表联络站参加“代表在倾听”活动，倾听社区居民的意见建议

在“代表联络站”倾听“老年人心声”

不管线上线下，飞鸟跟年轻人交流很多，年轻人反映的问题也以道路交通和环境为主。

晓月苑小区一里、二里、五里，由于历史原因，长年使用临电，居民都期待“临时电改正式电”。他多次跟办事处沟通了解改电的进度，以人大代表身份多次参与晓月苑电改协调会，目前有的小区正进行“临转正”改造，有的已改造完成。

“在上一次代表联络站的活动中，来的都是年长的叔叔阿姨，我平时忽略了这些群体，跟他们的交流也比较少，没想到老年人关注问题的角度和年轻人还真不一样。”

例如，同样是关注“临时电改正式电”，来到代表联络站的老年人最关心的是：改后电表是不是走得更快了？家里的电费是不是缴得更多了？配电室会不会有辐射？一些老年人甚至反对临电改造。

飞鸟当时被问得有点懵，他一方面安抚老年人的情绪，一方面回去查了相关资料，还咨询相关技术人员，希望尽快能够为老年人答疑解惑，消除他们的顾虑。

“老年人获取信息的渠道有限，他们来到代表联络站，很多情况下是为了让人大代表帮助答疑解惑。我以后要多关注老年人群体、倾听他们的心声。”丰台区把“代表在倾听”活动与“代表家站”建设相结合。飞鸟觉得这样的做法很好，“一个代表联络站，就是一座连心桥，代表进站联系群众、倾听群众意见建议，整理分类后，转交政府有关部门督促办理，能更好推动解决群众急难愁盼问题。对于一些问题进行答疑解惑，也能够疏导群众的情绪，及时化解社会矛盾。”

人们形容宛平城是“一条河流孕育京华，一轮明月辉耀千古，一座古桥通渠九省，一声枪响震惊中外，一座城池讲述古今。”飞鸟今年就打算在“一条河流”上做文章，“永定河补水以后非常漂亮，我想建议加强永定河沿岸的整体规划，建设更多骑行道、步行道等休闲设施。下一步，我还会到代表‘家站’里征集居民的建议。”

如今的飞鸟代表，已然与宛平城分不开了。

引领护航“良法善治”

——立法法修改亮点及对地方立法工作的启示

文 / 田洁

立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，它是法治建设的源头环节，是推进法治的前提和基础。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律，是“管法的法”。今年3月，十四届全国人大一次会议审议通过了关于修改立法法的决定。这是立法法出台以来的第二次修改。新修改的立法法，为不断实现良法善治奠定了坚实基础，将成为中国立法史上新的里程碑。修改后的立法法，也为地方立法工作指明了方向，地方应当以贯彻落实立法法的新要求为契机，不断加强和改进新时代地方立法工作。

一、修改背景

2000年3月，九届全国人大三次会议通过了立法法，总结了改革开放二十年来的立法经验，对立法工作应当遵循的指导思想和基本原则，法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的权限范围、制定程序和适用规则等作出统一规定，对法律解释和备案审查制度作出明确规定。2015年3月，十二届全国人大三次会议对立法法作了部分修改，全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，进一步完善立法体制和立法权限，实现立法和改革决策相衔接，赋予设区的市地方性法规制定权，加强备案审查。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度，对全面依法治国作出一系列重大部署，推进一系列重大工作，取得历史性成就。习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题，形成习近平法治思想，为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。党的十八届四中全会专题研究推进全面依法治国重大问题，从“四个全面”战略布局高度作出谋划部署。党的十九届四中全会提出，完善立法体制机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量和效率。中央人大工作会议明确提出加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展保障善治等任务要求。党的二十大报告中对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出战略部署，凸显了法治在治国理政中的重要战略地位。

此次修改是深入贯彻落实习近平法治思想、党的二十大精神、中央人大工作会议精神和党中央决策部署，加强和改进新时代立法工作的重要举措，对于不断健全立法体制机制，规范立法活动，提高立法质效，加快形成科学完备的法律规范体系具有重大意义，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

二、修改亮点

2022年10月和12月，全国人大常委会两次审议了立法法修正草案。今年3月，十四届全国人大一次会议表决通过了关于修改立法法的决定，修改决定共40条，在贯彻党中央决策部署和习近平总书记指示要求方面措施得力、亮点颇多。

亮点一

坚持党对立法工作的全面领导

党的领导是推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证，是中国特色社会主义法治之魂。此次修改在总则部分突出立法应当坚持中国共产党的领导，与时俱进完善关于坚持党和国家指导思想的表述，明确立法应当坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推进中国特色社会主义法治体系建设，保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家；立法应当坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。这些修改从法律制度上保证了党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行，为中国式现代化建设提供了有力法治保障。

亮点二

坚持和发展全过程人民民主

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。发展全过程人民民主，保障人民当家作主，是党中央明确提出的任务要求。为此，修改决定明确了立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义；明确了提请全国人民代表大会审议的法律案可以组织代表研读讨论；明确了设立基层立法联系点听取基层群众和有关方面的意见；明确了加强立法宣传工作，回应人民关切。这些规定进一步健全了吸纳民意、汇聚民智的工作机制，丰富了我国人民当家作主的生动实践，从制度上保证立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

亮点三

坚持全面贯彻实施宪法

修改决定总结宪法实施和监督工作的实践经验，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。明确了立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。明确了法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求和备案审查工作中的合宪性审查要求。落实2018年宪法修正案的有关规定和全国人大常委会有关决定，将“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。这些规定为不断提高依宪治国、依宪执政的能力和水平提供了制度保障。

亮点四

坚持立法决策和改革决策相衔接

习近平总书记指出，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。此次修改适应全面深化改革的需要，坚持立法和改革相辅相成、相伴而生、同步推进、内在统一，明确规定了立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用；完善了全国人大及其常委会专属立法权规定，将只能制定法律事项中的“仲裁制度”修改为“仲裁基本制度”；适应监察体制改革需要补充规定相关内容。这些规定为改革发展稳定提供了法治支撑和法治保障，有利于进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

亮点五

坚持以系统观念统筹谋划立法事业

修改决定明确了全国人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形

式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性；贯彻国家区域协调发展战略，根据地方实践经验，对地方协同立法作出规定，为地方建立协同立法工作机制提供明确法律依据。此外，立法法的修改注重处理好与近年来新修改的全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则、地方组织法等法律的关系，做好有效衔接。

三、立法法修改对地方立法工作的启示

此次修改在深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示要求的基础上，进一步总结地方立法工作的实践经验，对地方性法规的立法权限和程序作出修改完善。地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，立法法的修改为加强和改进新时代地方立法工作指明工作方向，带来诸多启示。

一是深入贯彻落实党委重大决策部署，推动党的路线方针政策和决策部署在地方立法中落地落实。此次修改突出强调立法应当坚持中国共产党的领导。地方人大在开展立法工作的时候应当坚持党对立法工作的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，紧紧围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央大政方针和决策部署对标对表，同习近平总书记对立法工作和人大工作的重要指示精神对标对表，确保党的路线方针政策和决策部署在本地地方立法工作中得到全面贯彻落实。

二是积极回应人民群众美好生活需要，坚持和践行全过程人民民主。习近平总书记在中央人大工作会议上全面阐述全过程人民民主这一重大理念，明确指出“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。此次修改对于坚持和践行全过程人民民主作了系统规定。地方立法应当进一步完善立法民主程序，把全过程人民民主贯彻到立项、起草、审议、论证、评估、监督和宣传等立法工作的全链条、全方位，确保在立法工作中各个环节都能听到来自人民的声音，都能了解来自基层的情况，积极回应人民群众新要求新期待，解决人民群众急难愁盼问题。

三是科学处理立法与改革的关系，将制度优势转化为治理效能。此次修改坚持立法决策和改革决策相衔接。地方立法要科学处理立法与改革的关系，坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。围绕贯彻落实党中央和地方党委重大改革决策部署，以法治思维和法治方式积极寻求解决改革难点堵点的制度路径，将制度优势转化为治理效能，加强立法项目与重大改革决策对标对表，确保立法项目与改革决策紧密衔接，确保重大改革于法有据。

四是坚持问题导向和需求导向，着力推进高质量立法。此次修改工作，坚持问题导向、需求导向，完善立法体制机制、明确相关工作要求。地方立法应当进一步适应新时代新要求，分析中国式现代化的立法需求，聚焦在法治轨道上推进地方经济社会发展，提升地方治理水平和治理能力。坚持根据立法需求、实际问题确定立法形式，突出地方特色，结合本地的经济发展水平、自然地理、人文社会等实际情况，做好核心制度设计，处理好“小切口”立法与综合性立法之间的关系，善于从“小切口”着手，抓住解决问题的“牛鼻子”。国家法律、行政法规已经作出明确规定的，地方立法不宜再作重复规定，使有地方特色的条款更加突出，将有限的立法资源聚焦在解决本地突出问题的“刀刃”上，进一步增强立法的针对性、适用性、可操作性，提升立法质量。

目前，本市正在加快推进修订《北京市制定地方性法规条例》。修订工作将以学习宣传实施立法法为契机，全面贯彻党的二十大、中央人大工作会议精神和党中央重大决策部署，认真落实好立法法的最新要求，以务实管用的立法助力治理效能提升，以高质量立法保障首都高质量发展，为推进中国式现代化注入更多法治能量，为新时代首都发展提供坚强有力的民主法治保障。

链接

立法法历次修改沿革

通过和修改时间	审议情况	主要内容
2000年3月	九届全国人大三次会议通过了立法法	总结了改革开放二十年来的立法经验，对立法工作应当遵循的指导思想和基本原则，法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的权限范围、制定程序和适用规则等作出统一规定，对法律解释和备案审查制度作出明确规定。
2015年3月	十二届全国人大三次会议通过了关于修改立法法的决定	全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，进一步完善立法体制和立法权限，实现立法和改革决策相衔接，赋予设区的市地方性法规制定权，发挥人大在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加强备案审查。
2023年3月	十四届全国人大一次会议通过了关于修改立法法的决定	根据新时代党的重大理论创新成果，对立法的指导思想与时俱进作了完善，完善依宪立法、依法立法和民主立法的原则，明确立法决策与改革决策相衔接；明确法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求和备案审查工作中的合宪性审查要求；完善全国人大及其常委会的立法权限、立法程序和工作机制，明确科学立法、民主立法、依法立法的要求，明确基层立法联系点的地位和作用；适应监察体制改革需要补充相关内容；完善地方性法规、规章的权限和程序，将设区的市可以行使地方立法权的事项中的“环境保护”修改为“生态文明建设”，并增加“基层治理”，明确协同制定地方性法规制度，扩大规章的制定主体；完善主动审查制度，建立健全备案审查衔接联动机制，明确法律法规清理制度。



近日，市人大常委会主任李秀领在通州区调研经济社会发展情况，市人大常委会副主任、秘书长于军参加。图为察看东六环盾构隧道。摄影/薛睿杰



近日，市人大常委会主任李秀领到朝阳区调研经济社会发展情况，市人大常委会副主任、秘书长于军参加。图为在朝阳区吉庆里社区了解为民服务工作、代表家站建设等情况。摄影/薛睿杰



摄影作品欣赏 **迎盛会** 摄影 / 田洪俊