北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2023 2
总第278期
国内统一刊号：CN11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物



奋楫争先启新程 精进不怠开新局

北京市十六届人大常委会第一次会议召开

请扫码关注
北京人大一官微

市十六届人大常委会第一次会议召开



2月28日，市十六届人大常委会召开第一次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。摄影/薛睿杰



会议决定人事任免事项，市人大常委会副秘书长、各工作机构负责人和市政府秘书长、25位市政府组成部门主要负责人，法检“两院”领导干部获任命。摄影/薛睿杰

奋楫争先启新程 精进不怠开新局

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，市第十三次党代会、市委十三届二次全会对新时代首都发展作出了系统谋划。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是市十六届人大常委会依法履职的届首之年，新一届市人大常委会将紧跟党中央重大决策部署、紧扣首都发展和治理所需、紧贴人民群众所思所盼所愿，以首善标准做好新时代北京人大工作。

坚持党的领导统揽人大工作。自觉强化理论武装，常委会第一次会议第一项议题、党组理论学习中心组第一次学习都安排学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和相关重要文章，以理论上的清醒确保政治上的坚定。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，凡事从政治上考量，一切在大局下行事，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。今年将按照党中央部署，科学谋划、精心组织，以开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为统领，强化理论学习和运用，争取实实在在的成效。

坚持学以致用解决实际问题。常委会会议审议通过了《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》，下一步将认真抓好落实，立足构建分层次、多形式、全覆盖的学习制度体系，以加强和改进学习促进各项工作提质增效，更好服务新时代首都发展。按照意见明确的“学什么”“怎么学”的要求，加快知识扩容，优化知识结构，拓展眼界视野，增强履职本领。还将制定配套具体方案，本着“能落地”“能坚持”“能见效”标准，做到学用结合、学以致用、坚持不懈，提高履职能力和专业水平，切实用党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题。

坚持改进作风保证落地见效。常委会将以严实作风、务实举措，把党中央决策部署和市委工作要求落细落实，贯穿到每一个履职项目、每一步履职环节：围绕加强“四个中心”功能建设，拟制定国际科技创新中心建设条例，为世界主要科学中心和创新高地建设护航；围绕服务和融入新发展格局，拟听取审议全球数字经济标杆城市建设、“两区”建设“一条例一决定”实施情况等报告，助力北京高质量发展；围绕全市中心工作、常委会重要议题，继续组织代表下基层活动，丰富发展全过程人民民主的人大实践，等等。每一个立法项目、每一项监督议题都紧扣中心所在、大局所需，按照“任务书”“施工图”精心组织，精心谋划，精心施工，精准高效。

奋楫争先启新程，精进不怠开新局。新一届市人大常委会将在市委坚强领导下，全方位、全链条践行全过程人民民主，坚持首善标准，坚持精进不怠，前瞻五年，干好今年，有质有量完成各项工作，为新时代首都发展、谱写中国式现代化的北京篇章提供更加有力有效的民主法治保障。

（本刊）



2023年第02期
总第278期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内刊号　CN11-4553/D
出刊日期　本期28日

编辑委员会

主　　任　刘云广
副 主 任　崔新建
委　　员　马曙光　王荣梅　田洪俊　丛骆骆
（按姓名笔画排列）　吕桂富　朱光彤　刘玉芳　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　李　文
李文起　杨　珊　吴松元　宋建明
张力兵　张立新　张伯旭　张维刚
陈　永　陈宏志　轩德祥　金卫东
金树东　赵玉影　高　峰　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责任编辑　史　健
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　奋楫争先启新程 精进不怠开新局

高层声音

04　正确理解和大力推进中国式现代化

工作动态

09　市人大常委会近期重要工作一览

专稿

11　李秀领在市十六届人大常委会第一次会议上的讲话

特别关注

13　市十六届人大常委会第一次会议召开
14　北京市人民代表大会常务委员会任命名单
17　北京市人大常委会2023年工作要点
20　北京市人大常委会2023年立法工作计划表
21　北京市人大常委会2023年监督工作计划表
22　北京市人大常委会2023年代表工作计划

学习宣传贯彻党的二十大精神

24　以党的二十大精神为引领 奋力开创人大工作新局面
27　新征程 新使命 新担当 奋力谱写石景山区人大工作新篇章

特别报道

30　书写新时代北京人大工作新篇章
——市十六届人大各专委会2023年工作要点
45　聚焦新发展 回应新需求 展现新作为
——市十六届人大一次会议代表议案建议亮点纷呈

目录



2月14日，市人大常委会主任李秀领到东城区景山街道人大代表之家，调研代表“家站”功能作用发挥情况。摄影/薛睿杰

履职新时代

49 不负春光 不辱使命
50 李冬妮代表：助力北京国际科创中心书写新篇章
51 徐建喜代表：从“巡山书记”到“振兴书记”
52 秦红岭代表：让法规更好护航中轴线保护
53 王玉奇代表：林下经济带领村民走上致富路

区乡人大

54 击鼓催征聚合力 踔厉奋发谱新篇
——各区人大常委会撸起袖子这么干

研究与探索

63 加快建设北京世界一流人才之都

封面摄影：和国彬

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调

正确理解和大力推进中国式现代化

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席

■ 概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化

■ 党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完善，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量

■ 党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，我们党的奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，我们党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，我们党坚持党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分激发全体人民的主人翁精神

■ 一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路

■ 中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范，为其提供了全新选择

■ 推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系

■ 推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地

■ 推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期，努力实现经济运行整体好转

新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班2月7日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席。

习近平指出，实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的共同梦想，无数仁人志士为此苦苦求索、进行各种尝试，但都以失败告终。探索中国现代化道路的重任，历史地落在了中国共产党身上。在新民主主义革命时期，我们党团结带领人民，浴血奋战、百折不挠，经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放，为实现现代化创造了根本社会条件。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建制度，确立社会主义基本制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会主义革命和建设取得了独创性理论成果和巨大成就，为现代化建设奠定根本政治前提和宝贵经验、理论准备、物质基础。改革开放和社会主义建设新时期，我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，实行社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

习近平强调，党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完善，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

习近平指出，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前

景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，我们党的奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，我们党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，我们党坚持党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分激发全体人民的主人翁精神。

习近平强调，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

习近平指出，中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范，为其提供了全新选择。

习近平强调，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战，以科学的战略预见未来、引领未来。要增强战略的全局性，谋划战略目标、制定战略举措、作出战略部署，都要着眼于解决事关党和国家事业兴衰成败、牵一发而动全身的重大问题。要增强战略的稳定性，战略一经形成，就要长期坚持、一抓到底、善作善成，不要随意改变。要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，灵活机动、随机应变、临机决断，在因地制宜、

因势而动、顺势而为中把握战略主动。要守好中国式现代化的本和源、根和魂，毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，确保中国式现代化的正确方向。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，着眼于解决重大理论和实践问题，积极识变应变求变，大力推进改革创新，不断塑造发展新动能新优势，充分激发全社会创造活力。既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。要统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。要坚持独立自主、自立自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。

习近平指出，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。要保持战略清醒，对各种风险挑战做到胸中有数；保持战略自信，增强斗争的底气；保持战略主动，增强斗争本领。要加强能力提升，让领导干部特别是年轻干部经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。注重在严峻复杂斗争中考察识别干部，为敢于善于斗争、敢于担当作为、敢抓善管不怕得罪人的干部撑腰鼓劲，看准的就要大胆使用。

习近平最后强调，推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期，努力实现经济运行整体好转。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，是对中国式现代化理论的极大丰富和发展，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党正确理解中国式现代化，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在新征程上开创党和国家事业发展新局面，都具有十分重要的意义。我们要认真学习领会，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，扎实抓好本地区本部门本单位各项工作，扎实推进中国式现代化建设。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是二十届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席开班式。

新进中央委员会的委员、候补委员，各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

（据2月8日《人民日报》）

市人大常委会近期重要工作一览

● **2月24日** 市人大常委会机关召开2022年度党总支、党支部书记抓党建述职评议考核工作会。市人大常委会主任李秀领出席并讲话，市人大常委会副主任、秘书长、机关党组书记于军出席会议并对2023年机关党建工作进行部署。

李秀领在讲话中指出，2022年，在常委会党组统一领导下，机关各基层党组织和广大党员干部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻党的二十大精神为主线，以加强“四个机关”建设为目标，以高质量完成市人大及其常委会中心工作任务为落脚点，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，坚决扛起全面从严治党政治责任，基层党组织标准化规范化建设推进有力，党组织的政治功能和组织功能有了显著提升，党建工作成效明显。他强调，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是市十六届人大常委会届首之年，抓好今年的机关党建工作责任重大，作为基层党组织建设的带头人，要肩负着“一岗双责”的政治责任。一是要突出政治建设，始终把党的政治建设摆在首位。二是要持之以恒加强理论武装和思想建设。三是要进一步提高机关党建工作质量。

● **2月16日** 市十六届人大常委会召开第一次主任会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。会议传达学习了习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神，传达学习了市委常委会扩大会议精神，通报了市委、市政府近期重要工作安排。会议研究了关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见，市人大常委会2023年工作要点及立法、监督、代表工作计划，2023年市人大常委会会议时间和议题初步安排，以及2023年市人大常委会会议学习工作计划。会议研究确定了市十六届人大常委会第一次会议的议程草案及日程安排。

● **2月6日** 按照中央要求和市委部署，市人大常委会党组召开2022年度民主生活会，深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神和市委常委会年度民主生活会精神，紧扣“全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，团结带领党员干部群众以奋发有为的精神贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署”主题，深入检视问题、查摆不足，严肃开展批评和自我批评，明确努力方向和整改措施。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议，部分党外副主任列席会议。

李秀领带头作个人对照检查，开展批评与自我批评。随后，党组成员逐一发言，大家开诚布公、坦诚相见，做到了既红脸出汗、又加油鼓劲，达到了统一思想、增进团结、改进工作的目的。

李秀领在总结讲话中说，要旗帜鲜明讲政治，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党中央决策部署和市委工作要求细化到履职项目上、实化到具体措施中、体现在人大工作成效上。要加强理论武装，努力学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高用党的创新理论观察新形

势、研究新情况、解决新问题的能力水平，进一步提高思想建设成效。要坚持围绕中心、服务大局，保持精进不怠的工作状态，努力推进各项工作提质增效。要切实履行全面从严治党政治责任，不折不扣落实中央八项规定精神，做到严于律己、严负其责、严管所辖。要认真抓好问题整改，增强整改的系统性科学性，做到见事见人见责任、真改实改出成效。

● **1月30日** 市十六届人大常委会党组理论学习中心组召开第一次学习（扩大）会议，学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。市人大常委会党组书记、主任李秀领讲话。

会议指出，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。要联系党的十八大以来党的理论创新和中国特色社会主义政治建设的伟大成就，联系近代以来中华民族对国家政治制度的探索历程，联系中外政治制度比较中彰显的社会主义制度优势，深刻领会习近平总书记重要思想的深刻内涵和实践要求，以理论清醒坚定制度自信，切实增强坚持和完善人民代表大会制度的思想自觉和行动自觉。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决做到“两个维护”，恪守人大工作必须坚持的重大原则，更好发挥人民代表大会制度在保障人民当家作主，维护国家法治统一、尊严、权威，促进发展和保障善治中的作用。

会议要求，以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为引领，加强和改进首都人大工作，进一步彰显全过程人民民主的特色和优势，为首都北京高质量发展和现代化建设提供更加有力有效的民主法治保障。要牢记中央的政治要求，把握首都发展的阶段性特征和发展需求，紧扣新时代市民群众的民主法治诉求，把中心所在、大局所需与人大工作职责使命有机结合起来，进一步提高工作质量和效率，推动制度优势更好转化为治理效能。要持之以恒加强人大、人大常委会自身建设，端正价值观、政绩观和权力观，以干事创业的精气神、严实的工作作风，有质有量地做好今年各项工作，实现本届人大工作良好开局。

● **2月24日** 市人大常委会副主任侯君舒出席市十六届人大社会建设委员会第一次会议并讲话。

● **2月21日** 十四届全国人大一次会议北京市代表团秘书组召开工作部署会。市人大常委会副主任齐静出席会议并讲话，市人大常委会副主任、秘书长于军主持会议。

● **2月20日** 市人大常委会副主任张建东出席财经办、预工委党员局处级领导干部2022年度民主生活会。

● **2月13日** 市人大常委会副主任齐静会见蒙古国乌兰巴托市议会议员、常务副市长吉·桑德格苏仁一行。

● **2月13日** 市人大常委会副主任、秘书长于军出席教科文卫办公室党员局处级领导干部2022年度民主生活会。

● **2月8日** 市人大常委会副主任侯君舒出席社会建设委工作机构党员局处级领导干部2022年度民主生活会。

● **2月6日** 市人大常委会副主任张建东听取财经办、预工委工作汇报。

（本刊 张樾）

在市十六届人大常委会第一次会议上的讲话

（2023年2月28日）

市人大常委会主任 李秀领

本次会议是市十六届人大常委会的第一次会议，我们将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京一系列重要讲话精神作为首要学习内容，就是要表明坚持和加强党对人大工作的全面领导、捍卫“两个确立”、做到“两个维护”、把握人大工作正确方向、同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的鲜明立场。我们审议通过了关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见，就是要表明加强和改进我们的学习对于做好人大常委会工作的重要意义。我们将人大常委会议事规则和常委会组成人员守则印送大家学习，就是要表明制度、规则、程序、纪律和规矩对于人大常委会工作具有的特殊重要性。希望大家能够领会常委会第一次会议如此安排的用意所在。

本届常委会履职的五年，是全面贯彻落实党的二十大精神的五年，也是首都北京加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、朝着率先基本实现社会主义现代化目标迈进的重要五年，做好本届人大常委会各项工作使命崇高、责任重大。我们要牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在旗帜、方向、道路等大是大非问题上保持清醒，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一、维护党领导下的人民大团结、维护国家法治统一。

我们要努力践行全过程人民民主，精准把握人大工作的历史方位和人大常委会角色定位，深刻领会党对人大工作的新要求，深刻把握北京发展的阶段性特征和发展新需求，深刻了解人民群众的民主法治新诉求，充分领会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的深刻内涵，努力将中心所在、大局所需与人大常委会职责有机结合，进一步加强和改进人大工作，不断提高人大常委会工作的政治水准和专业水准，更好彰显全过程人民民主和人民代表大会制度的制度优势和治理效能。

我们要深刻把握全过程人民民主和人民代表大会制度的真谛，牢记坚持党的领导，职责法定，集体行使职权、集体决定问

题，对人民负责、受人民监督和坚持民主集中制等重大原则，不断加强政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设，自觉践行总书记“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的二十字要求，努力建设“四个机关”。

我们要进一步加强和改进学习，自觉地把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康的生活方式，加快知识扩容，优化知识结构，依靠学习提高政治站位，克服认知和实践局限，拓宽眼界和视野，增强履职本领，更好地适应当今社会发展和治理越来越复杂、专业性越来越强的新形势新要求。

各位委员，党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，市第十三次党代会、市委十三届二次全会对新时代首都发展作出了系统谋划，尹力书记在市十六届人大一次会议闭幕会讲话中对加强和改进人大工作提出了具体要求。我们这75位同志当选新一届市人大常委会组成人员，是党的信任、人民的重托。我们要增强使命感、责任感，始终保持精进不怠的状态，真正树立首善标准，在市委的领导下，把党的二十大精神、把总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的各项要求落实落细，为新时代首都发展提供更加有力有效的民主法治保障。



摄影：薛睿杰

市十六届人大常委会第一次会议召开

2月28日，市十六届人大常委会召开第一次会议，决定人事任免事项，市人大常委会副秘书长、各工作机构负责人和市政府秘书长、25位市政府组成部门主要负责人获任命。市人大常委会主任李秀领主持会议。

会议学习了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和相关重要文章，学习了市人大常委会议事规则、市人大常委会组成人员守则，审议通过了关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见。

会议决定了由市人大常委会主任会议、市人民政府、市高级人民法院、市人民检察院分别提请的任免议案。任命了市人大常委会副秘书长和各工作机构负责人；市政府秘书长和25位市政府组成部门主要负责人；市各中级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、北京互联网法院院长；市高级人民法院副院长；市人民检察院各分院检察长，市人民检察院副检察长；市人大常委会代表资格审查委员会组成人员。穆鹏任市政府秘书长。

李秀领说，本届市人大常委会履职的五年，是全面贯彻落实党的二十大精神的五年，也是首都北京加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、朝着率先基本实现社会主义现代化目标迈进的重要五年，做好常委会各项工作责任重大。要牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉维护党的团结统一、维护党领导下的人民大团结、维护国家法治统一。

李秀领说，要深入践行全过程人民民主，精准把握人大工作的历史方位和人大常委会角色定位，深刻领会党对人大工作的新要求，深刻把握北京发展的阶段性特征和发展新需求，深刻了解人民群众的民主法治新诉求，努力将中心所在、大局所需与人大的职责使命有机结合，进一步加强和改进人大工作，更好彰显人民代表大会制度和全过程人民民主的制度优势和治理效能。要牢记坚持党的领导，职责法定，集体行使职权、集体决定问题等重大原则，自觉接受人民监督，依靠学习拓宽眼界视野、增强履职本领。要始终保持精进不怠的精神状态，在市委领导下，以首善标准履职尽责，为新时代首都发展、谱写中国式现代化的北京篇章提供更加有力有效的民主法治保障。

市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒，副主任兼秘书长于军出席会议。

副市长刘宇辉，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会负责同志列席会议。

北京市人民代表大会常务委员会任命名单

（2023年2月28日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）

任命齐静为北京市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员。

任命庞丽娟为北京市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会副主任委员。

任命王建中、韦江、邢卫兵、吕和顺、向双成、李文、轩德祥、陈景善、赵玉影、聂大华、陶晶为北京市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会委员。

北京市人民代表大会常务委员会任命名单

（2023年2月28日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）

任命马曙光为北京市人民代表大会常务委员会副秘书长、办公厅主任。

任命刘玉芳为北京市人民代表大会常务委员会副秘书长。

任命崔新建为北京市人民代表大会常务委员会副秘书长。

任命轩德祥为北京市人民代表大会常务委员会副秘书长、人事室主任。

任命朱秋征为北京市人民代表大会常务委员会副秘书长。

任命王荣梅为北京市人民代表大会常务委员会法制办公室主任。

任命陶晶为北京市人民代表大会常务委员会监察和司法办公室主任。

任命闫立刚为北京市人民代表大会常务委员会财政经济办公室主任。

任命孟繁华为北京市人民代表大会常务委员会教育科技文化卫生办公室主任。

任命张力兵为北京市人民代表大会常务委员会城市建设环境保护办公室主任。

任命付兆庚为北京市人民代表大会常务委员会农村办公室主任。

任命潘临珠为北京市人民代表大会常务委员会民族宗教侨务外事办公室主任。

任命李春荣为北京市人民代表大会常务委员会研究室主任。

任命李文为北京市人民代表大会常务委员会代表联络室主任。

北京市人民代表大会常务委员会决定任命名单

（2023年2月28日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）

任命穆鹏为北京市人民政府秘书长。

任命杨秀玲为北京市发展和改革委员会主任。

任命李奕为北京市教育委员会主任。

任命张继红为北京市科学技术委员会主任。

任命姜广智为北京市经济和信息化局局长。

任命王都伟为北京市民族宗教事务委员会主任。

任命亓延军为北京市公安局局长。

任命徐志军为北京市民政局局长。

任命崔杨为北京市司法局局长。

任命韩杰为北京市财政局局长。

任命章冬梅为北京市人力资源和社会保障局局长。

任命张维为北京市规划和自然资源委员会主任。

任命陈添为北京市生态环境局局长。

任命王飞为北京市住房和城乡建设委员会主任。

任命陈清为北京市城市管理委员会主任。

任命徐会杰为北京市交通委员会主任。

任命潘安君为北京市水务局局长。

任命彭利锋为北京市农业农村局局长。

任命丁勇为北京市商务局局长。

任命杨烁为北京市文化和旅游局局长。

任命刘俊彩为北京市卫生健康委员会主任。

任命苗立峰为北京市退役军人事务局局长。

任命张树森为北京市应急管理局局长。

任命高念东为北京市市场监督管理局局长。

任命马兰霞为北京市审计局局长。

任命熊九玲为北京市人民政府外事办公室主任。

北京市人民代表大会常务委员会决定任命名单

（2023年2月28日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）

任命马强为北京市第一中级人民法院院长。

任命靳学军为北京市第二中级人民法院院长。

任命张朝霞为北京市第三中级人民法院院长。

任命单国钧为北京铁路运输中级法院（北京市第四中级人民法院）院长。

任命刘双玉为北京知识产权法院院长。

任命蔡慧永为北京金融法院院长。

任命姜颖为北京互联网法院院长。

北京市人民代表大会常务委员会任免名单

（2023年2月28日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）

任命余飞为北京市人民检察院第一分院检察长。

任命张玉鲲为北京市人民检察院第二分院检察长。

任命黄宝跃为北京市人民检察院第三分院检察长。

任命田向红为北京市人民检察院铁路运输分院（北京市人民检察院第四分院）检察长。

任命蓝向东、贺卫、方洁、岳向阳为北京市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

免去张家贞、黄宝跃、张朝霞的北京市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

免去许庆文的北京市人民检察院铁路运输分院（北京市人民检察院第四分院）副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

北京市人大常委会2023年工作要点

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家的重要一年，也是市十六届人大常委会履职的第一年。市人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共北京市委坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实市第十三次党代会和市委十三届二次全会精神，认真执行市十六届人大一次会议决议，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟党中央重大决策部署、紧扣首都发展和治理所需、紧贴人民群众所思所盼所愿，深入践行全过程人民民主，扎实开展立法、监督、代表等工作，为新时代首都发展贡献人大力量。

一、坚持党的全面领导

*深入学习贯彻党的二十大精神。*深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，将学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到实现党的二十大提出的各项目标任务上来。按照中央决定部署和市委实施意见要求，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。

*严格落实加强党的领导各项制度和要求。*贯彻“看北京首先要从政治上看”的要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时向市委请示报告。常委会党组全面履行领导责任，发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。充分发挥机关党组、专委会分党组和基层党支部的政治功能、组织功能。常委会组成人员、专委会组成人员、全体党员和人大代表都要牢固树立党的领导意识，确保党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。

*大力加强常委会机关党的建设。*落实全面从严治党政治责任，始终把政治建设摆在首位。强化思想理论武装。定期听取机关党建工作汇报，深化基层党组织书记述职评议考核工作，持续推进基层党组织标准化规范化建设。进一步巩固市委巡视反馈问题整改成果。认真履行意识形态工作责任制。支持驻机关纪检监察组履行监督执纪问责和监督调查处置职责。

二、以良法促进发展、保障善治

*推动宪法法律在首都有效实施。*深入开展宪法法律宣传教育，组织实施国家宪法日活动，严格落实宪法宣誓制度。认真执行备案审查条例和工作规程，听取和审议市十五届人大常委会备案审查工作情况报告。提升备案审查信息平台应用效能。及时开展相关法规清理工作。

*科学编制五年立法规划。*围绕落实党的二十大精神、推动新时代首都发展要求、回应人民群众重大关切，紧跟国家立法修法进程，将总体确定性和必要灵活性有机结合起来，科学合理安排

五年立法任务。五年立法规划按程序报请市委批准后实施。

加快重点领域立法。围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，制定国际科技创新中心建设条例等。围绕加快构建新发展格局，制定乡村振兴促进条例等。围绕保障改善民生，制定传染病防治条例等。围绕推动绿色发展，制定建筑绿色发展条例。围绕提升城市治理水平，制定突发事件应对条例。围绕坚持和完善人民代表大会制度，修改常委会任免国家机关工作人员条例等。

健全立法工作机制。完善“提前介入、专班推进、‘双组长制’”调研起草机制和“四前四方”会商工作机制，健全常委会工作机构牵头起草综合性、全局性、基础性法规草案机制。积极开展立法协商。加强和改进立法调研。坚持法规通过后的新闻发布会制度、“送法上门”机制。发挥好基层立法联系点作用和立法研究基地作用。

三、用好宪法法律赋予的监督权

增强执法检查刚性。坚持新立法规及时检查、重要法规联动检查、复杂问题多法并查，对中轴线文化遗产保护条例等实施情况开展检查。做好全国人大常委会委托执法检查、来京开展执法检查的相关工作。充分运用“检查报告+问题清单+督促整改”“查三边”等调研检查机制，加大联动检查、问卷调查、暗访的力度，加强跟踪监督。

加强政府专项工作监督。听取和审议“十四五”规划中期评估、绿色交通发展情况等报告。听取优化营商环境工作情况等的报告。结合听取和审议专项工作报告开展专题询问。适时就统筹疫情防控和经济社会发展有关工作开展监督。严格落实听取审议专项工作报告问题和措施部分不少于50%的要求。

深化财经领域审查监督。听取和审议市2023年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告、市2023年上半年预算执行情况的报告，等等。健全以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督制度，继续推进预算联网监督工作。

加大司法工作监督力度。听取和审议市高级人民法院关于金融审判工作情况的报告、市人民检察院关于经济犯罪检察工作情况的报告。健全人大对执法司法工作监督的机制和方式。

做好群众来信来访工作。完善与市信访办及“一委两院”信访部门的信息沟通交流机制，做好重点信访事项的交办落实工作。加强网上信访平台建设。加强对信访突出问题的综合分析。

四、依法开展讨论决定重大事项和人事任免工作

贯彻落实讨论决定重大事项制度。落实市政府重大决策出台前向市人大常委会报告的要求，加强对决议决定贯彻实施情况的监督。听取和审议市政府关于2024年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议；审查市2022年市级决算草案，批准2022年市级决算并作出决议；等等。

认真履行人事任免权。坚持党管干部原则，完善人事任免工作程序，做好国家机关工作人员任免工作。依法组织市人大常委会任命的国家工作人员进行宪法宣誓。加强对选举任命人员的监督。

五、加强和改进代表工作

提升代表培训工作质量。抓好代表初任培训。通过组织实体班、开设线上专题等方式，组织代表全面深入学习党的二十大精神、中央人大工作会议精神。坚持结合常委会重要议题和工作，开展“小班制、专题化”培训。继续办好北京人大网上课堂等。

健全代表联系机制。严格落实常委会组成人员联系市人大代表办法。健全完善人大专门委员会、常委会工作机构联系相关专业领域人大代表的机制。建好用好代表家站等平台载体。健全完善代表征求意见机制。围绕涉及人民群众切身利益的立法监督议题，组织开展代表下基层活动。

提高代表议案建议工作质量。强化代表建议办理过程管理和跟踪督办力度。加大对代表提出议案建议能力的培训力度。加强对代表议案建议的综合分析，增强交办的精准度和时效性。完善常委会领导重点督办机制、市政府领导领衔办理机制，提升办理实效。扩大代表对建议办理的全过程参与。

做好代表履职服务保障和监督管理。加强代表的政治、思想、作风、纪律建设，引导代表站稳政治立场，模范遵纪守法。健全代表列席常委会会议、专门委员会会议制度，深化代表对常委会工作的参与。加大代表履职服务平台推广应用力度。坚持代表向原选举单位述职制度。

六、加强常委会自身建设

加强思想政治建设。牢记政治机关属性，坚持党的全面领导。切实加强理论武装，坚持“第一议题”学习制度、联动学习制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，及时传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，传达学习中央和市委重要会议、重要文件精神；召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。

抓好纪律作风建设。严明政治纪律和政治规矩，强化依法履职意识和观念。深入贯彻落实中央八项规定精神和市委有关要求，保持良好文风会风，坚决防止形式主义、官僚主义，切实提高工作实效。大兴调查研究之风，深入基层、深入群众开展多领域、多层次、经常化调查研究。

强化基础工作。完善工作制度机制，提升制度化规范化水平。加强干部的选拔、任用、培训、交流。加快推进机关信息化建设。加强立法研究基地、预算监督研究基地建设。做好市人大制度理论研究会换届和有关工作。统筹做好人大新闻宣传工作，办好《北京人大》、北京人大网站和微信公众号。做好市十六届人大二次会议的组织筹备工作。

密切沟通协作。健全与全国人大常委会的沟通联络机制，加强对口部门协调联络，做好议题衔接和工作联动。服务保障好全国人大常委会来京调研，高质量完成全国人大常委会委托的各项工作任务。加强与津冀人大的协同联动、与兄弟省区市人大的联系交流。根据需要和可能开展常委会同国外地方立法机构的交往交流。

加强联系指导。健全市区人大联系机制，落实主任会议组成人员联系区人大常委会制度。加强对区人大常委会的工作指导。坚持区人大常委会负责人列席市人大常委会会议制度。深化市区人大工作联动。（根据原文有删减）

北京市人大常委会2023年立法工作计划表

一、审议项目（共12项）

序号	项目名称	时间安排
1	北京市未成年人保护条例（修订）	3月二审，5月三审、表决
2	北京市实施《中华人民共和国反恐怖主义法》办法	5月一审，7月二审、表决
3	北京市制定地方性法规条例（修改）	5月一审，7月二审、表决
4	北京市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员条例（修改）	7月审议、表决
5	北京市建筑绿色发展条例	7月一审，9月二审，11月三审、表决
6	北京市国际科技创新中心建设条例	7月一审，9月二审，11月三审，2024年市人代会审议、表决
7	北京市审计条例（修改）	9月一审，11月二审、表决
8	北京市外商投资条例	11月一审
9	北京市乡村振兴促进条例	适时安排
10	根据国家立法进程，适时推进北京市传染病防治条例、北京市突发事件应对条例、北京市实施《中华人民共和国城市居民委员会组织法》办法（修改）等地方立法工作。	

二、立项论证项目（共10项）

序号	项目名称	时间安排
1	北京市非机动车管理条例（修改）	12月
2	北京市可再生能源条例	11月
3	北京市预算审查监督条例（修改）	11月
4	北京市实施《中华人民共和国民办教育促进法》办法（修改）	7月
5	北京市医疗纠纷预防和处理条例	11月
6	北京市供热采暖管理条例	7月
7	北京市房屋建筑使用安全管理条例	11月
8	北京市动物防疫条例（修改）	6月
9	北京市森林资源保护管理条例（修改）	10月
10	北京市家庭教育促进条例	12月

三、调研论证项目（共10项）

序号	项目名称	时间安排
1	家政服务业立法	年内
2	北京市粮食安全保障条例	年内
3	智能网联汽车立法	年内
4	北京市网络视听节目管理条例	年内
5	北京市道路运输条例（修改）	年内
6	北京市河湖保护管理条例（修改）	年内
7	北京市农村集体资产管理条例（修改）	年内
8	北京市民族团结进步促进条例	年内
9	北京市集体合同条例（修改）	年内
10	养老服务方面立法	年内

北京市人大常委会2023年监督工作计划表

时间	听取和审议的报告
3月份（2项）	听取和审议市政府关于本市2022年环境状况和环境保护目标完成情况的报告
	听取和审议市人大常委会法制办公室关于市十五届人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告
5月份（2项）	听取和审查市政府关于提请审查批准北京市2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议
	检查《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况
7月份（4项）	听取和审议本市2023年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告
	听取和审议本市2023年上半年预算执行情况的报告
	听取和审议本市2022年市级决算草案报告，批准2022年市级决算
	听取和审议本市2022年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告
9月份（9项）	听取和审议市高级人民法院关于金融审判工作情况的报告
	听取和审议市人民检察院关于经济犯罪检察工作情况的报告
	听取和审议市政府关于市“十四五”规划纲要实施情况中期评估的报告
	听取和审议市政府关于绿色交通发展情况的报告并开展专题询问
	听取和审议市政府关于促进林下经济高质量发展情况的报告
	听取和审议市政府关于坚持我国宗教中国化方向，做好新时代北京宗教工作情况的报告
	听取和审议市政府关于建立健全促进就业创业保障制度，完善劳动关系协商协调机制的报告
	检查《北京市院前医疗急救服务条例》实施情况
	检查《北京市单用途预付卡管理条例》实施情况
11月份（8项）	听取和审议市政府关于国有资产管理情况的报告
	听取和审议市政府关于加快建设全球数字经济标杆城市情况的报告
	听取和审议市政府关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告并开展专题询问
	听取市政府关于《北京城市总体规划（2016年－2035年）》实施情况的书面报告
	听取市政府关于本市优化营商环境工作情况的书面报告
	听取市政府关于本市中小企业发展情况的书面报告
	根据市人大常委会决议，听取和审议市政府关于本市2022年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告
	检查《中国（北京）自由贸易试验区条例》《北京市人民代表大会常务委员会关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》实施情况

北京市人大常委会
2023年代表工作计划

一、做好代表出席人民代表大会的组织服务保障工作

做好市十六届人大一次会议各项准备工作。

做好代表参加市十六届人大一次会议的服务保障工作。

做好十四届全国人大一次会议期间北京代表团履职服务保障工作。

二、深化常委会同人大代表的联系，不断增强常委会工作实效

坚持和完善常委会组成人员联系代表工作机制。做好常委会组成人员联系市人大代表工作安排。围绕“听取和审议市人民政府关于建立健全促进就业创业保障制度，完善劳动关系协商协调机制的报告”，开展常委会组成人员专题联系代表工作。支持常委会组成人员围绕议题、通过多种形式与代表保持经常性联系。

加强和改进专门委员会、常委会工作机构同代表的联系。合理组建专业代表小组，充分发挥专业代表小组作用。

继续做好代表列席常委会会议工作。实现基层代表届内至少列席一次常委会会议的目标要求，不断提高邀请代表列席常委会会议的精准度。邀请全国人大北京团代表列席常委会会议，密切代表与原选举单位的联系。

深化代表对常委会立法监督工作的参与。重点就《北京市第十六届人大常委会立法规划》编制工作、《北京市未成年人保护条例》修订和《北京市单用途预付卡管理条例》执法检查、“听取和审议市政府关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告”等议题，利用常委会网上工作平台和“三边检查”工作机制，广泛征求市、区、乡镇三级代表意见。

三、加强和改进代表闭会期间活动，密切代表同人民群众的联系

认真组织闭会期间代表活动。年中组织开展人大代表集中活动。适时邀请代表就市政府2023年重要民生实事项目落实情况进行监督检查。人代会前，组织代表开展集中调研、视察活动，召开“一府两院”负责同志与人大代表座谈会。

健全完善代表联系人民群众制度机制。建立本届四级人大代表联系群众机制。编制代表家站年度工作计划，继续完善代表“月进站、季回家、年述职”工作格局。拟选择1至2个关系人民群众切身利益的立法监督议题，依托代表家站、基层立法联系点等，组织代表下基层活动。

推动代表密切联系原选举单位和人民群众。积极推动代表参加原选举单位组织的会议、视

察、调研，参加代表小组活动。按照全国人大统一安排，组织全国人大北京团代表进行专题调研、集中视察和代表小组活动。指导做好代表向原选举单位报告年度履职情况工作。

四、完善议案建议工作机制，提高代表议案建议工作质量

规范议案建议工作。加大对代表提出议案建议能力的培训力度，引导代表规范提出议案建议，为新任代表依法履职提供借鉴。通过组织各种代表活动，保障代表提出高质量议案建议。

提高建议办理质量和实效。督促承办单位加强对代表建议的研究分析，不断提高代表建议办理的实效。加强与代表的有效沟通，积极邀请代表全过程参与建议办理。

做好建议督办工作。继续发挥常委会领导重点督办、专委会专项督办、代表联络部门统筹督办工作格局的作用，开展系列检查监督活动。适时通过实地督办、联合督办等方式，提高建议办理实效。

五、精心组织代表学习培训，不断提高代表履职能力

加强政治培训和履职基础知识培训。针对新任代表履职需要加强学习培训。加大对基层代表深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等内容的培训。邀请有关专家和人大工作者，就代表依法依规履职进行业务培训。

统筹开展常委会组成人员学习和分领域专题培训。坚持常委会会议“第一议题”学习制度，统筹安排6期常委会专题讲座。通过小班制、专题化的线上线下学习培训方式，举办7期专题培训，为代表全面了解情况、审议相关议题提供帮助，为区人大常委会工作提供指导。

继续办好北京人大网上课堂。进一步丰富网上课堂内容，不断提升培训的针对性、实用性和时效性。挖掘使用好中央党校（国家行政学院）优质教育资源，及时跟进开设政治时事学习专题。继续深化网上课堂使用效能。

六、加强代表工作能力建设，提升代表履职服务保障工作质量和水平

加强代表机关建设。强化政治机关意识，提高代表履职服务保障工作质量和水平。坚持代表机关职能定位，支持和保障代表依法履职。

发挥好市区联动工作机制作用。继续发挥常委会主任会议组成人员联系区人大常委会工作机制在践行全过程人民民主中的作用，拟就《北京市建筑绿色发展条例》立法，适时听取区人大的意见建议。

加大统筹协调代表工作力度。组织召开全市代表工作座谈会，深入学习贯彻党的二十大精神，部署年度代表工作，推动形成全市“一条心、一盘棋、一股劲”的代表工作新局面。

加强代表履职服务平台建设与推广应用。加强部门之间的沟通协调，继续推进代表履职服务平台建设，开展好履职服务平台的推广应用。充分利用代表履职服务平台系统，推动代表履职档案建设。统筹指导各选举单位做好市人大代表的年度履职登记工作。

加强代表工作宣传。利用《联络动态》、《北京人大》、《人大信息》、北京人大网站和微信公众号等平台，加强代表履职和代表工作的宣传。（根据原文有删减）

以党的二十大精神为引领 奋力开创人大工作新局面

文 / 丰台区人大常委会党组书记、主任 高峰

党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告，深刻阐明了事关党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题，擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。做好新时代人大工作，必须深刻领会、准确把握党的二十大精神实质和丰富内涵，把二十大提出的新思想、新论断、新要求入脑入心、落地落实，转化为加快发展全过程人民民主、推动人大工作高质量发展的强大动力和实际成效。

复兴伟业 关键在党 必须始终坚持党的全面领导

坚持党的领导，是中国共产党领导中国人民百年奋斗得出的重大历史结论。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。要坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关，必须深刻认识和把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，进一步突出常委会党组把方向、管大局、保落实的政治功能，把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，确保人大工作始终沿着正确的方向前进。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把好方向。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学，更加深刻地领会其中的精神实质和丰富内涵，更好地用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导和推进新时代人大工作，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治



上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持围绕全局谋划推进工作，管好大局。牢牢把握“围绕中心、服务大局、突出重点”的工作要求，紧扣党的二十大关于全面建成社会主义现代化强国等全局性、战略性部署要求，着眼首都加快推进现代化建设工作大局，围绕丰台区实施“倍增计划”、功能区规划建设、社会治理、民生保障等重点任务，认真研究、科学谋划人大工作，做到全区工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。

切实履行常委会党组政治责任，抓好落实。发挥常委会党组组织领导、统筹协调作用，抓好中央、市委、区委人大工作会议精神的贯彻落实，坚决执行中央、市委、区委各项决定，使人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地，确保党的主张通过法定程序成为共同意志。

民为邦本 本固邦宁
必须始终坚持人民至上

坚持人民至上，是中国共产党的一贯价值追求，也是中国特色社会主义制度显著优势的根基所在。“人民”作为二十大报告的关键词、高频词，充分彰显了我们党坚实的人民立场、深厚的人民情怀。

对于人大工作来说，坚持人民至上，最关键的就是坚持好、发展好全过程人民民主，这是以习近平同志为核心的党中央，领导人民在推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新方面的重大成果。总书记在二十大报告中，把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，并对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”提出明确要求、作出全面部署。对于基层人大工作来说，就是要对照二十大



中关村丰台园已形成轨道交通、航空航天千亿级产业集群

各项任务部署，不断深化全过程人民民主的实践与探索，更好保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

加强平台机制建设，让沟通渠道更加畅通。在“硬件”设施上，继续推进代表之家、代表联络站建设，进一步丰富完善家站设置和功能，搭建听取民意、汇集民智的“民意窗”“连心桥”；在“软件”设计上，依托全市“万名代表下基层”工作机制，推进代表“月进站、季回家、年述职”制度化常态化，组织各级代表每月进联络站围绕“七有”“五性”等群众关心议题，当面听取群众意见。

把全过程人民民主贯穿履职全过程，让民意表达更加充分。在立法调研、执法检查、视察调研等各项履职活动中，进一步突出基层导向、民意导向。围绕涉及人民群众切身利益、社会普遍关切，在立法调研过程中，广泛听取市民群众特别是与立法项目相关社会群体提出的合理意见建议，让更多的群众参与到立法过程中来。围绕群众关心的热点难点问题，在开展执法检查、视察调研过程中，推动工作重心下移，更多前往基层一线听取人民群众的真实看法。

高质量办好议案建议，让人民群众更加满意。突出问题导向，把代表议案、建议审核关口前移，建立健全沟通协调机制，提前安排、强化培训、逐级把关，让代表议案建议真正能够反映群众的急难愁盼问题。突出结果导向，建立常委会挂牌督办、主任会议成员领衔督办、责任单位“一站式”办理和责任倒查等工作制度，确保代表建议办理实效，切实让人民群众的意见诉求通过代表议案建议的渠道，落到实处、见到实效。

法令行 则国治
必须始终坚持尊崇法治

习近平总书记强调，法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。党的二十大报告把“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作为单独的一部分，并作出重要部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国的高度重视和坚定决心。

人大作为国家权力机关，必须始终以习近平法治思想为指导，深入实施全面依法治国战略，坚持依法行权、依法履职，推动新时代人大工作法治化、制度化建设，为地区经济社会发展提供更加坚实的法治保障。

加大司法监督工作力度，更好维护社会公平正义。用好听取审议专项工作报告、执法检查等监督手段，发挥好专门委员会的作用，对司法领域的重点工作、重点环节，开展执法检查、专题调研，推动人大司法监督工作常态化、制度化。用好信访工作平台，建立人大信访、区纪委区监委、法检部门工作衔接和信息流转机制，以群众来信来访督促司法部门做好涉访涉诉问题的排查处置工作。

持续加强普法宣传工作，营造全民守法的良好氛围。以“八五”普法工作为载体，会同政府相关职能部门，不断创新普法宣传方式，构建普法宣传新平台、新载体，扩大法治宣传影响力和覆盖面，教育引导广大群众尊法学法守法用法。

坚持依法履行职责，做守法用法的模范机关。严格遵守选举法、监督法、代表法等法律法规要求，在换届选举、监督工作、代表工作等各项主责主业中，严格依照法律规定、法定程序开展工作，切实做到程序严谨、操作规范、言必称法、行必依法。细化完善人代会、常委会、主任会、专门委员会议事规则、常委会党组工作规则等制度规定，进一步突出严谨、细致的工作标准，在会议筹备、会务组织、任免流程等工作环节中，做到精益求精。

奋斗成就伟业，担当谱写华章。党的二十大吹响了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的奋进号角。新征程上，丰台区人大常委会将坚持以党的二十大精神为引领，踔力奋发、勇毅前行，为推动首都现代化建设、谱写新时代丰台高质量发展的新篇章努力奋斗。

新征程 新使命 新担当
奋力谱写石景山区人大工作新篇章

文 / 石景山区人大常委会党组书记、主任 李文起

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，大会科学擘画了中华民族伟大复兴宏伟蓝图，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供了行动纲领。石景山区人大常委会把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，深刻领会精神实质，牢牢把握核心要义，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，推动人大工作高质量发展，努力为高水平建设好首都西大门提供更加坚强的民主法治保障，为推动新时代首都发展作出新的贡献。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持和加强党的领导，把牢人大工作正确方向

万山磅礴，必有主峰。坚强的领导核心和科学的理论指导，是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、运筹帷幄，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革。伟大实践充分证明，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是新时代实现伟大变革的关键所在，是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证。踏上新征程，目标越是远大，使命越是艰巨，越需要领导核心掌舵领航，越需要科学理论指引方向，必须深刻领会“两个确立”的决定性意义，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围。

看北京首先要从政治上看，维护核心是最大的政治。区人大常委会旗帜鲜明地坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。党的二十大胜利召开后，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，精心组织、周密部署，开展多形式、分层次、全覆盖的全员学习，切实用党的二十大精神统一思想和行动。深刻认识党中央首次召开中央人大工作会议的重要意义，不折不扣落实市委、区委第六次人大工作会议部署，研究制定抓好贯彻落实的具体措施。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，认真落实党的领导制度机制，严格执行请示报告制度，确保人大工作始终在党的领导下进行。

伟大时代需要思想指引，伟大事业需要核心领航。新时代新征程上，我们将始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到人大工作的各方面全过程。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，把学习贯彻党的二十大精神与学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，深化“第一议题”和全覆盖联动学习制度，强化常委会党组理论学习中心

组学习，举办人大代表专题培训班，组织机关干部参加系统培训，切实把学习成果转化为推动工作的强大动力和实际成效，以首善标准谋划和推动人大工作高质量发展。

深刻领会“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的使命任务，围绕中心服务大局，展现人大担当作为

百年主题，矢志不渝。中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是实现中华民族伟大复兴。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是新时代新征程赋予中国共产党人的光荣使命。我们要紧紧围绕党中央关于当前和今后一个时期的重大决策部署，更好发挥人民代表大会制度在国家治理体系中的重要作用。

石景山区作为首都中心城区，从新时代新征程党的中心任务出发，积极融入首都发展新格局，大力推动新时代首都发展，围绕加强“四个中心”建设、提高“四个服务”水平，立足国家级产业转型发展示范区、绿色低碳的首都西部综合服务区、山水文化融合的生态宜居示范区“三区”定位，深入实施城市更新和产业转型发展战略，致力于打造“一起向未来”的城市复兴新地标、高水平建设好首都西大门。区人大常委会紧紧围绕首都发展大局和地区中心工作，聚焦推进高质量发展、推动“五子联动”和北京“两区”建设、实施城市更新行动、加快西山永定河文化带建设、增进民生福祉、推进依法治区等重点任务，实行正确监督、有效监督、依法监督，依法行使重大事项决定权和人事任免权，在推动经济社会高质量发展中发挥重要的民主法治保障作用。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念。新时代新征程上，区人大常委会将紧跟党中央决策部署、市委工作要求和区委工作安排，紧扣推进中国式现代化、推动新时代首都发展、深入实施“两大战略”、加快推进“三区”建设，紧贴人民群众所需、所急、所盼，找准人大工作的切入点、结合点、着力点，科学谋划当前和今后一个时期的人大工作，认真履行宪法法律赋予的各项职责，更好地发挥人大聚民心、议大事、保落实、促善治的作用，



首钢滑雪大跳台夜景

确保区委工作重心在哪里，人大作用就发挥到哪里，努力在北京率先基本实现社会主义现代化新征程中贡献人大智慧和力量。

深刻领会“全过程人民民主”重大理念，始终坚持人民至上，发挥人大制度优势

江山就是人民，人民就是江山。人民当家作主是我国社会主义民主政治的本质特征，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。人民代表大会制度是支持和保证人民当家作主的根本制度安排，是实现全过程人民民主的重要制度载体。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

民主与民心相通，民主与民情呼应。区人大常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想，确保人民赋予的权力始终为人民谋幸福。紧紧围绕“七有”“五性”需求，2022年首次对年度重要民生实事项目开展全覆盖全过程督办，推动解决人民群众的急难愁盼问题。深入推进预算全口径审查、全过程监管，确保守好人民“钱袋子”。督办深入落实北京市接诉即办工作条例、落实“双减”政策构建“五育”融合育人体系等议案，开展老旧小区更新改造、冬奥资源再利用等专题调研，推动满足人民群众对美好生活的需要。打造全链条的代表建议闭环督办机制，建议办成率逐年提升。高质量推进代表家站建设，充分运用“万名代表下基层”机制，深化“代表集中联系选民月”活动，推动代表“带着议题进家站”走深走实，促进代表联络站与“老街坊议事厅”有机融合，广泛倾听民声、汇集民智，努力做到民有所呼、我有所应。

一切为了人民、一切依靠人民。新时代新征程上，区人大常委会将进一步发挥人民代表大会在全过程人民民主中的主渠道作用，认真执行新修订的区人民代表大会议事规则，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，积极参与和服务市人大立法工作。进一步发挥家站平台功能和作用，推动以“月进站、季回家、年述职”为特点的闭会期间代表活动制度化常态化，使代表家站更聚民意、更接地气、更有活力。进一步发挥人大代表桥梁纽带作用，加强代表能力建设，创新代表履职机制，增强代表履职实效，开展代表联系选民“码上通”和代表接受选民评议活动试点工作，持续提高建议办理质量，推动代表履职更好地察民情、聚民智、惠民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深刻领会“团结奋斗”的时代要求，加强“四个机关”建设，彰显人大队伍力量

积力之所举，则无不胜。团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，是党能够成为百年大党、创造千秋伟业的关键所在。只有牢牢把握团结奋斗的时代要求，才能以自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行的精神状态，凝聚起各方面力量，心往一处想、劲往一处使，把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见诸成效。

奋斗锤炼本领，磨砺增长才干。区人大常委会主动适应新时代人大工作的新定位新要求，在贯彻区委重大决策部署、维护全区发展大局中勇担当、作表率、走在前。注重在冬奥服务保障、疫情防控等重大任务中使干部经历风雨、得到历练，凝聚攻坚克难的人大合力。贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持从思想政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，将制度建设贯穿其中，努力打造让党放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

团结就是力量，奋斗开创未来。新时代新征程上，区人大常委会将更好落实新时代人大工作新要求，秉承忠诚、担当、主动、为民的工作理念，加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，始终保持昂扬向上的精气神，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

奋进新时代，扬帆新征程。我们将在党的二十大精神指引下，埋头苦干、狠抓落实，不懈努力，推进各项工作不断取得新成效，为奋力谱写人大工作的崭新篇章作出更大贡献。


摄影：田洪俊

书写新时代北京人大工作新篇章

——市十六届人大各专委会2023年工作要点

2023年是全面学习贯彻落实党的二十大精神开局之年。市十六届人大各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和市委决策部署，紧紧围绕全市工作大局和常委会中心工作，坚持以首善标准，推动宪法法律有效实施，认真履行立法、监督等职责，充分发挥委员代表作用，精进不怠、踔厉奋发，不断提高履职政治水准和专业水准，以高质量履职体现人民代表大会制度效能，彰显全过程人民民主的制度优势，奋力书写中国式现代化的北京篇章。

市人大监察和司法委

奋楫扬帆 扎实推进人大监察司法工作

立足新时代，扬帆正当时。新一届市人大监察和司法委员会将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大精神，在市人大及其常委会领导下，紧扣市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排，深入践行全过程人民民主，高质量做好监察司法领域的4项立法工作、6项监督工作，加强代表工作，全面加强专委会自身建设，为新时代首都发展提供更加坚强有力的民主法治保障。

立足职责担当作为，加强立法守护平安北京

推动加强反恐防恐体系建设，维护首都城市安全稳定。加强反恐怖主义工作，事关国家安全、人民群众切身利益和改革发展稳定大局，是平安北京建设的必然要求。监察和司法委将协助常委会起草审议《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》列入立法计划，并对本市防范和惩治恐怖活动深入开展调研，推动反恐法治建设更进一步。

推动修改非机动车管理条例，锚定群众“身边小事”持续发力。非机动车管理与群众生活息息相关，更关乎首都交通综合治理水平的提升。监察和司法委对修改《北京市非机动车管理条例》进行立项论证，进一步满足安全管理需求，有效应对用于快递、外卖等网约配送活动的电动自行车交通违法行为频发、非机动车交通事故比重居高不下、电动自行车充电引发多起火灾伤亡事故、社区（村）充电设施建设不足等突出问题，守护人民群众安全。

全面梳理立法需求，服务保障常委会工作。监察和司法委将按照常委会统一部署，全面梳理公安、国安、司法行政等领域的立法需求，做好调研论证及项目引导，为编制本届人大五年立法规划提供参考意见。

增强人大监督实效，深化对司法工作的全面监督

将人大监督的压力转化为“两院”服务大局、司法为民的动力。监察和司法委将围绕全市法院充分发挥金融审判职能作用，持续加强金融审判专业化建设，持续推动金融审判领域体制机制改革创新的情况，听取和审议市高级人民法院关于金融审判工作情况的报告；围绕全市检察机关大力加强经济犯罪检察工作，打造首都特色品牌，推进刑事检察、民事检察、行政检察融合履职，更好服务保障首都发展等情况，听取和审议市人民检察院关于经济犯罪检察工作情况的报告。

寓支持于监督之中，持续跟踪监督问效。坚持审慎稳妥、依法有序原则，监察和司法委将与市监委积极沟通，主动对标对表全国人大的有关程序和做法，适时推进人大对监委专项工作开展监督。聚焦“四问该不该”，以“年审+季审”为抓手，对部分对口联系单位开展预算审查监督，提出有针对性的初审意见，切实提高预算审查监督的质量和效益，管好百姓的“钱袋子”。监察和司法委坚持人民主体地位，把维护人民群众利益作为工作的出发点和落脚点，2023年将以专题调研、听取汇报等形式，对2022年市人大常委会非机动车执法检查、未成年人审判、未成年人检察等相关议题的审议意见

落实情况进行跟踪检查，高擎“利剑”，让法律真正“落地生威”。

开展“八五”普法决议中期检查，推动全社会尊法学法、守法用法。为推动中央和本市“八五”普法规划的有效实施，监察和司法委将贯彻落实《市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，与市司法局密切配合，共同开展“八五”普法规划和普法决议的中期检查，努力在全社会营造浓厚的守法普法氛围。

高标准做好代表工作，践行全过程人民民主

畅通民意“连心桥”，为代表履职提供服务保障。监察和司法工作是人大代表高度关注的重点问题，更是社会和人民群众普遍关注的热点问题。监察和司法委坚持在市人大及其常委会的领导下，不断扩大人民群众对人大工作的有序参与，完善民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程。

坚持学用结合，加强代表工作能力建设。监察和司法委将做好代表培训工作，一是“以学促干”加强代表履职学习培训，在坚持“第一议题学习制度”的基础上，开展“小班制、专题化”代表履职学习，组织开展金融审判、经济犯罪检察等专题培训。二是继续做好规范市人大代表关注司法案件行为相关工作，与常委会相关工作机构一同做好对新一届代表的宣传培训工作。

坚持务实重行，保障闭会期间代表作用发挥。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，监察和司法委坚持做好相关服务保障工作。一是开展代表建议办理和督办工作，对监察司法方面的35件代表建议进行分析定性，根据代表集中关注的金融审判、经济犯罪检察问题，结合听取审议“两院”专项工作报告做好代表建议督办工作。二是牵头成立司法代表小组，充分发挥专业代表小组优势，积极组织代表参与监察司法领域的立法、监督工作，确保闭会期间代表在人大监督司法工作中的作用得到充分发挥。

高站位把牢政治方向，展现人大监察司法责任担当

提高政治能力，筑牢思想根基。人大监察和司法工作是新时代人大工作的重要组成部分，监察和司法委始终坚持把党的政治建设摆在首位，坚决把“人大机关首先是政治机关”的要求落到实处，确保人大监察和司法工作始终沿着正确政治方向进行。监察和司法工作政治性、敏感性强，监察和司法委自觉把党的领导贯穿于人大立法、监督工作的各领域全过程，将持续发挥分党组把关定向作用，制定完善分党组工作细则、专委会工作规则，做好分党组和专委会的各项服务保障工作，增强专委会组成人员依法履职观念。

加强党建引领，完善办公室机关建设。持续加强专委会自身建设，充分发挥支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，以高质量党建提升业务工作质效，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大工作队伍，提高参谋服务保障水平，确保依法有序开展人大监督监察工作。

做好联系沟通，全面落实重大战略决策部署。监察和司法委将持续按照市委和市人大及其常委会部署要求，坚持审慎稳妥、依法有序开展人大监督监察工作。协助全国人大常委会开展立法征求意见、执法检查及来京调研等相关工作，健全与全国人大监察和司法委员会的沟通联络机制；加强与对口部门协调联络，办好对口部门工作联席会；加强对各区人大工作的联系和指导，做好与各区人大的工作协同，办好市区人大监察司法工作会。同时，依托年度立法监督议题，学习借鉴各省区市人大监察司法领域先进经验，为建设法治中国首善之区贡献人大监察司法力量。

市人大财经委（财经办、预工委）

以新作为推进新时代财经工作新发展

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是市十六届人大届首之年。市人大财经委将在市人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央和市委决策部署，按照市十六届人大一次会议决议要求，紧紧围绕全市工作大局，依法履行宪法法律赋予的职责，积极践行全过程人民民主，探索创新立法监督方式，扩大人大代表参与财经工作的广度和深度，在加强计划预算监督同时，重点抓好5项立法、3项监督任务，不断提高人大财经工作质效。

把握新时代首都发展特征，推进财经立法稳步前行

服务发展大局，提高依法审计水平。为加强审计监督，更好发挥审计“经济体检”的作用，将开展《北京市审计条例（修订草案）》立项论证，从立法的实用性、先进性角度研究修订方向，在开展一致性修订的基础上，注重吸收北京市近年来审计工作的好经验好做法，讨论通过财经委员会关于修订审议条例（草案）的意见和建议。常委会会议进行一审后，配合市人大法制委做好条例（草案）后续审议修改工作。

聚焦重点领域，开展立法调研研究。做好财经重点领域立法前期调研，做好制定《北京市可再生能源条例》、修订《北京市预算审查监督条例》立项论证。加强民生相关领域调研论证，开展家政服务业、粮食安全保障、智能网联汽车立法调研论证，并做好财经领域法规和规范性文件备案审查。

紧扣财经领域重点工作，增强计划预算监督实效

坚持规划引领，增强经济监督工作实效。围绕经济高质量发展，协助常委会听取和审议市人民政府关于市“十四五”规划纲要实施情况中期评估的报告，听取和审议2023年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告，听取市人民政府关于优化营商环境、中小企业发展情况的报告（书面）。抓好重点项目跟踪监督，对重点（部门）支出、重大投资项目、市政府及其有关部门关于审计查出问题整改情况、常委会2022年度国有资产管理情况报告的审议意见落实情况、“十四五”规划实施情况等进行跟踪监督。加强计划执行与政府投资衔接，听取市发展改革委关于市政府投资年度计划执行情况的报告。

做实做细“季审”，推动计划预算监督提质增效。围绕常委会听取和审议2023年预算上半年执行情况的报告、2022年市级决算草案的报告、2022年预算执行和其他财政收支的审计工作报告、2022年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告等，提前做好财经委相关初步审议审查工作，并计划4月听取一季度计划预算执行情况报告，10月听取一至三季度计划预算执行情况报告和经济运行、税收情

况的报告，拓展人大计划预算监督广度和深度。

在深化预算监督方面，还将协助常委会听取和审议2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案并作出决议，听取和审议本市政府债务情况报告。市人大财经委还将加强“年审”工作，听取市财政局关于财经委员会对口政府部门预算初审情况的报告。配合计划预算初审听取其他部门报告，并对2024年预算草案初步方案和计划草案主要内容进行初步审查。

深化国有资产管理监督，提升国有资产管理效能。坚持全口径、全覆盖与突出重点相结合，定期听取和审议四类国有资产管理情况有关专题报告，进一步提升国有资产监督实效。夯实制度保障，制定关于加强国有资产管理情况监督的决定、国有资产监督五年规划（2023−2027），进一步提升国有资产管理监督的法治化、规范化水平。

聚焦发展重点，助力构建新发展经济格局。为助力建设全球数字经济标杆城市，培育更具优势的数字产业集群，将协助常委会听取和审议市政府关于数字经济标杆城市建设情况，督办关于“数字经济标杆城市建设”议案。同时，为加强保护消费者权益，规范经营者发行、兑付单用途预付卡相关行为，将开展《北京市单用途预付卡管理条例》实施情况执法检查。

注重守正创新，开创新时代财经工作新局面

增强议案建议办理质量。为更好地加强和规范对预算的审查监督，强化预算约束，健全预算制度，提高预算管理水平，保障经济社会的健康发展，2023年将在开展前期调研后，审议“修改《北京市预算审查监督条例》”议案，召开财经委员会会议讨论通过财经委的审议结果报告，提请常委会会议审议，做好代表议案办理，切实提高议案建议办理的质量和实效。

加强服务代表和监督顾问工作保障。认真筹建好第十六届人大财经代表小组，协助选聘好市人大常委会预算（计划审查）监督顾问，并制定财经代表小组年度工作计划，组织开展财经代表小组业务培训，参与全过程预算绩效评估评价工作。做好财经类代表建议分析和督促办理、政协委员提案办理，以及代表年中活动、市十六届人大二次会议前代表集中视察活动、与市政府负责人专题座谈等工作。同时，持续推进预算公开透明化，加强向市人大代表报送预算执行情况工作。

推进市人大财经监督平台建设。根据《全国人大“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议》的要求，编制《北京市人大财经监督平台建设和使用三年行动计划》（2023−2025年），推进人大财经监督平台建设，积极开展人大预算监督基地（中央财经大学、首都经贸大学）建设，实现人大财经监督工作在新起点的新突破，提升人大财经预算监督实效。

积极开展相关业务沟通交流。加强同相关部门及区级人大联系，召开财经对口政府部门工作联席会及市区人大财经工作座谈会，重点走访财经对口政府部门，研究协商有关重点工作。配合全国人大工作，完成全国人大常委会交付的各项工作任务，配合全国人大预算工委做好基层联系点各项工作，并组织参加全国人大财经委员会业务培训。

强化自身履职能力建设。开展好分党组工作，进一步加强党支部建设。根据常委会统一安排，适时成立十六届人大财政经济委员会分党组，修订分党组规则。按要求向常委会党组报告工作，对开展财经委立法监督过程中遇到的重大问题及时请示汇报。同时，财经办党支部要认真落实“三会一课”制度，不断改进和完善集体学习制度。

市人大教科文卫委

推进新时代教科文卫事业繁荣进步

心怀“国之大者”，情系百姓心声。2023年，教科文卫委员会要在市人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展理念，积极践行全过程人民民主，充分发挥分党组把方向、管大局、保落实作用，立足全国文化中心、国际科技创新中心建设，聚焦首都教科文卫领域重点难点问题，切实发挥委员代表主体作用，坚持首善标准，积极履行立法、监督等各项职责，推进5项立法、5项监督工作，办好议案建议，为首都教科文卫事业改革发展提供坚实有力的民主法治保障。

在法治轨道上推动国际科技创新中心和全国文化中心建设

紧盯立法需求，立足长远打造科技之“翼”。推进国际科技创新中心建设，北京市急需一部基础性、综合性的地方性法规，教科文卫委将协助常委会审议《北京市国际科技创新中心建设条例》，重点从强化服务保障国家战略科技力量、加强科技创新功能区建设、推动高精尖产业创新发展等方面作出制度性安排，对上位法的最新规定进行细化补充，破除当前制约本市国际科创中心建设的体制机制障碍，并根据实际需要为后续创新改革提供前瞻性制度保障。

加强立法调研，推进网络视听行业的规范化、法治化。教科文卫委将通过出台地方性法规对网络视听行业进行规范管理和促进引导，解决网络视听领域高速发展中存在的突出问题，促进北京网络视听行业高质量发展。开展制定《北京市网络视听节目管理条例》立法调研，把建立健全市场主体准入退出机制、规范管理新业态新场景新应用、促进行业乱象治理和行业发展等作为重点。

抓好贯彻落实，执法检查保护城市“脊梁”。为宣传和推动《北京中轴线文化遗产保护条例》贯彻落实，教科文卫委将协助常委会对其实施情况开展检查，重点检查中轴线保护管理体制的建立健全、保护管理措施的落实、中轴线的传承利用等情况，督促市政府及有关部门及时研究制定各项配套制度，明确各方责任、加强协调配合、作好精准衔接，保障条例规定的各项制度和措施顺利落地。同时，通过执法检查引导公众学习了解条例，关注和参与中轴线遗产保护，提高中轴线文化影响力，营造全社会关心支持和参与中轴线文化遗产保护的良好氛围。

发挥代表作用，推进科普工作稳步向前。教科文卫委将紧盯科普法修改进程，结合本市实际情况，办理人代会交办的加快《北京市科学技术普及条例》修订法规案，围绕法规案提出的具体意见建议，认真组织开展相关立法调研工作。

在完善制度补短板中守护健康北京

聚焦预防为主和社会共治，立法强化公共卫生法治保障。针对本市传染病防治工作中的短板和不足，教科文卫委将根据上位法修改进程，协助常委会审议《北京市传染病防治条例》，并做好与《北京市突发公共卫生事件应急条例》等法规的衔接，重点从建立健全传染病社会共治责任体系、明确和细化传染病预防控制措施、完善监测预警和疫情报告公布等方面作

出制度性安排。

围绕医疗卫生突出诉求，维护人民群众生命健康和城市安全运行。本市医疗资源丰富，但医疗纠纷问题不利于医疗救治活动开展。教科文卫委将围绕《北京市医疗纠纷预防和处理条例》立法必要性、可行性，以及完善以医疗保险为基础的医疗风险分担机制、细化第三方调解的相关规定、加强医疗纠纷预防工作的管理等内容，开展立项论证。《北京市院前医疗急救服务条例》为加强本市院前医疗急救体系建设提供了重要法治保障，2021年常委会修改院前医疗急救服务条例，将相关改革发展成果予以固化。2023年教科文卫委将协助常委会检查院前医疗急救服务条例实施情况，围绕统一呼叫号码和统一指挥调度、院前医疗急救与非急救医疗转运分类服务及管理等情况，进一步推动新修改条例贯彻落实。此外，还将就修改《北京市精神卫生条例》开展调研。

在回应诉求谋发展中推动首都教育事业新发展

与社会发展“同频共振”，及时修法促进民办教育健康发展。2016年以来，民办教育促进法进行了多次修订，本市实施办法制定于2006年，部分内容已不符合当前改革发展实际需要，应作出相应修改。在2022年修订调研论证工作基础上，教科文卫委拟围绕修法的必要性、可行性，以及本市民办学校营利性和非营利性分类管理、差别化扶持，校外培训机构依法监管、民办义务教育规范发展等内容，对修改《北京市实施〈中华人民共和国民办教育促进法〉办法》开展立项论证。

围绕义务教育“出卷开考”，开展监督推进“双减”落实。为协助常委会听取和审议市政府关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告并开展专题询问，教科文卫委将重点围绕有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担的目标，强化学校主阵地作用，提高课堂教学质量、作业管理和课后服务水平，促进首都义务教育优质均衡发展等开展监督，确保“双减”工作走深走实。

瞄准托育需求持续发力，监督检查确保“幼有所育”。2023年教科文卫委将对本市托育服务体系建设审议意见研究处理情况进行跟踪检查，围绕健全托育服务管理体制机制，全面加强综合监管，多元扩大普惠托育服务供给，强化专业人员等要素支撑，营造托育服务良好发展环境等意见建议研究处理情况进行跟踪监督。

在履职尽责中确保教科文卫工作开好局、起好步

增强监督刚性，高质量做好对口部门预算初审工作。教科文卫委将按照常委会统一部署，坚持问题导向，严格落实过“紧日子”精神，按照“四问该不该”的要求，开展对口部门2024年预算初审工作，对科技创新、传染病防治、中轴线保护、院前医疗急救、“双减”工作等方面经费使用和绩效目标情况等进行重点审查。

践行全过程人民民主，完善联系委员代表工作机制。结合相关立法监督项目，运用线上线下相结合方式，充分利用基层立法联系点、代表家站平台及代表履职服务平台等便捷方式，密切联系代表、充分发挥代表作用的独特优势。同时，做好新一届教科文卫领域代表小组组建工作。

坚持服务导向，加强代表履职服务保障。教科文卫委将进一步发挥好办公室作为委员会办事机构的服务保障作用，合理安排委员会会议和各代表小组活动。发挥委员代表专业特长，组织好“国际科技创新中心”专题培训班，用服务高质量保障代表履职高质量。

“既要重过程，也要重结果”，做好代表议案建议办理工作。教科文卫委将切实加强代表议案建议办理与重点工作的整体统筹，围绕委员代表广泛关注的问题，密切联系代表，积极协调相关部门，主动回应代表和群众关切，提高议案建议办理实效，并做好办理结果公开工作，强化社会监督。

市人大城建环保委

书写新时代人大城建环保工作新篇章

市人大城建环保委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，在市人大及其常委会领导下，聚焦全市工作大局和常委会中心工作，今年将重点抓好“四个促进”，统筹“三个坚持”，完成4项立法工作，推动5项监督工作，开展3项代表工作，奋力谱写北京人大城建环保领域践行全过程人民民主的新篇章，以高质量履职彰显人民代表大会制度优势。

坚持“看北京首先从政治上看”，把牢人大城建环保工作政治方向

抓好“四个促进”，即做到“看城建环保委首先要从政治上看”，以党建促进提高专委会委员的政治领悟力、政治判断力和政治执行力；以党建促进加强“四个机关”建设的自觉性；以党建促进提升城建环保办干部的价值观、政绩观、权力观，提振精神状态；以党建促进提高立法、监督、代表工作质效，将党建与业务一体谋划、一体部署、一体推进。统筹“三个坚持”，即坚持发扬专委会“特别讲政治、特别敢战斗、特别勇创新、特别能奉献”的工作作风；坚持巩固办公室“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的工作原则；坚持推进支部“红色法治先锋”创优工作。

加强重点领域立法，推动解决城市治理突出问题

锚定“双碳”战略目标，推动建筑绿色发展。围绕深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于“双碳”工作的重要论述，深入实施绿色北京战略，将协助常委会对《北京市建筑绿色发展条例》草案进行审议，以法治力量推进建筑业低碳绿色发展。拟明确建筑绿色发展的基本内容，明晰设计、施工、监理、材料供应、行业协会、社会团体等相关主体的责任义务，完善政府监督管理机制及相关财政、土地支持政策等。

聚焦群众关切重点问题，完善城市供热采暖服务。结合办理好市十六届人大一次会议交办的“关于制定《北京市供热采暖管理条例》的立法议案”，对2010年起施行的《北京市供热采暖管理办法》修订工作开展立项论证，加快推动全市供热行业由保障型向服务型转变。聚焦社会普遍关切，条例拟设立的制度和措施主要有：探索供热单位准入退出和项目备案管理制度，健全“全方位、全覆盖、全流程、全口径”管理机制，完善供热价格调节和供热行业综合服务评价管理机制，强化供热采暖设施更新改造要求，探索分户供暖路径，建立绿色低碳、智能化供热系统。

落实“全生命周期”理念，夯实房屋建筑安全法治基础。对《北京市房屋建筑使用安全管理条例》进行立项论证，重点解决房屋使用安全责任落实难、违规行为执法难度大、危险房屋治理难和农村房屋管理难等突出问题。结合2011年实施的《北京市房屋建筑使用安全管理办法》有关规定，拟新设立的制度和措施主要有：建立市区街（乡镇）三级管控治理体系，把房屋建筑“全生命周期”理念落到实处；明确执法流程，完善调查取证机制等；明确高层幕墙管理相关规定；细化农村房屋使用管理规定。

坚持法制统一原则，对道路运输条例开展修改

论证。结合近年来国务院关于修改和废止部分行政法规的决定、关于取消一批职业资格许可和认定事项的决定、道路运输从业人员管理规定，以及本市实施道路交通安全法办法、道路旅客运输及客运站管理规定、机动车安全技术检验项目和方法等，将调研论证条例修订工作，确保条例内容与相关法律法规相一致。

增强人大监督实效，推动提高城市精细化管理水平

坚持首都城市战略定位，推动“一张蓝图干到底”。协助常委会听取市人民政府关于《北京城市总体规划（2016年－2035年）》实施情况的书面报告。根据市委关于“要落实好城市总规实施第二阶段重点任务，落实减量发展，守住战略留白”等要求，重点了解各级各类配套规划编制实施情况、重点功能区和重大项目建设情况，以及专项工作开展情况等，推动总规不折不扣落到实处。

落实“两山”理论，推动生态文明建设迈出新步伐。协助常委会连续第八年听取和审议市人民政府关于本市2022年环境状况和环境保护目标完成情况的报告。继续指导16个区人大常委会建立完善环境报告制度。落实市委关于着力加强生态环境建设、打好蓝天碧水净土保卫战的要求，将重点听取本市2022年环境质量状况整体情况，大气、水、土壤，固体废物、噪声等污染防治专项工作开展情况，以及上一年度审议意见落实情况等。

聚焦“三个优先”，推动打造“绿色出行”新模式。坚持以群众需求为导向，聚焦市“十四五”交通发展规划关于“慢行优先、公交优先、绿色优先”发展理念，统筹市十六届人大一次会议“发展绿色交通”议案办理，协助常委会听取和审议市人民政府关于绿色交通发展情况的报告，并开展专题询问。将重点关注交通出行结构、运输结构、能源结构优化和绿色低碳发展水平提升情况，推动构建更加绿色、清洁、低碳的城市交通体系。

此外，立足统筹协调历史文化保护利用与城乡建设发展，将听取市人民政府有关2022年《北京历史文化名城保护条例》执法检查报告审议意见落实情况报告，加强跟踪监督工作，持续推动历史文化名城保护、城市历史文脉传承、人居环境改善。按照常委会工作安排，监督对口政府部门2024年预算初审工作，看好人民“钱袋子”。将听取市规划自然资源委、生态环境局、住房城乡建设委、城市管理委、交通委等五个部门2024年预算编制情况的汇报，研究提出委员会的意见和建议。

践行全过程人民民主，推动城市发展更加符合群众期盼

落实“高质量办理”，做好代表建议综合分析和督办工作。市十六届人大一次会议期间，与会代表提出城建环保领域建议151件，占全部建议总数的20.8%。将认真分析建议内容，提出督办工作方案，推动建议办理与立法监督工作有机结合。督促市人民政府相关部门进一步完善办理机制，加大代表反映重点问题的解决力度，更好满足民生需求。

更好发挥代表作用，组织成立城建和环保两个代表小组。突出代表专业优势，邀请代表小组代表深度参与城建环保领域立法调研、论证起草、专项工作报告审议、预算审查等工作，列席专委会会议和常委会会议，更好汇集民意民智。

拓展全过程人民民主的实践路径，在专委会层面探索设立基层立法联系点。基于贯彻落实习近平总书记强调的“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”的要求、强化立法实践基础、提高委员积极性、有助于法规实施后的质效评估等四点考虑，拟在专委会层面设立专业领域的基层立法联系点，更好发挥“五个功能”：即立法领域存在问题的搜集功能、立法需要靶向施策的研究功能、联系专业领域委员代表群众的联络功能、委员代表带头宣法普法功能，以及检查法规实效的监督评估功能。

市人大农村委

为乡村振兴和城乡融合发展凝心聚力

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。在全面贯彻党的二十大精神开局年、市十六届人大届首年，市人大农村委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，紧紧围绕市委有关“三农”部署和市人大及其常委会工作要求，立足北京市情，体现首都特色，主要就4项立法任务、2项监督任务依法履职，为首都实施乡村振兴战略提供更加坚强有力的法治保障。

提高政治站位，学习贯彻落实党的二十大精神

市人大农村委员会和常委会农村办公室将学习贯彻落实党的二十大精神作为届首之年的首要任务和中心工作，重点抓好四个层面的学习。一是农村委员会分党组学习，坚持把学习二十大精神作为“第一议题”，深入学习贯彻党的创新理论，并传达学习好中央、市委、常委会党组相关会议和领导讲话精神；二是农村委员会学习，制订年度学习计划，在每次会议召开前组织专题学习，传达学习中央、市委、常委会相关会议和领导讲话精神；三是农村代表小组学习，邀请专家讲座，开展专题学习活动；四是农村办党支部学习，通过座谈会、支部学习、主题论坛等多种形式深入开展相关主题活动，紧紧围绕党的中心任务开展人大“三农”工作。

聚焦重点领域，充分发挥立法引领推动作用

守好“三农”基本盘，全面推进首都乡村振兴。为全面实施乡村振兴战略，2021年开展了《北京市乡村振兴促进条例（草案）》立项论证，并作为结转审议项目在2023年推进审议工作。在后续起草审议过程中，将坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指引，深入贯彻中央、市委关于实施乡村振兴战略的决策部署，认真落实上位法相关要求。坚持立足市情农情，推动解决制约首都高质量发展的城乡发展不平衡、乡村发展不充分问题；明确立法主线，促进走好城乡融合发展的乡村振兴之路；坚持民主立法、开门立法，辐射带动更多社会力量参与立法工作，推动北京农业农村现代化。

打好动物“防疫针”，筑牢公共卫生安全网。动物防疫事关公共卫生安全和生物安全，也关系到首都都市型养殖业发展和种业之都建设。北京市外埠输入动物和动物产品量大，动物防疫在管理体制机制、动物和动物产品全过程安全监管等方面还面临一些突出问题，亟需健全的动物防疫法律制度体系。2021年以来，连续两年开展《北京市动物防疫条例》立法调研，就健全动物源性产品可追溯监管机制等重点问题征求了多个区主管部门以及行业协会专家、企业代表的意见建议。2023年将对照新修订的动物防疫法、农产品质量安全法，以及正在修订的畜牧法、野生动物保护法，紧扣促进养殖业发展和畜禽种业发展，维护公共卫生安全目标，聚焦首都超大城市动物防疫的主要问题，充分研究论证立法的必要性、可行性，形成完善立项论证报告，为后续起草审议奠定基础。

抓好森林资源管护，构建绿色生态屏障。森林资源是国家重要的自然资源，在维护国家生态安全、促进经济社会发展中发挥着重要作用。2020年7月，最新修订的《中华人民共和国森林法》正式施行，其中如林长制、森林防火和重大林业有害生物防治工作考核机制等，尚需在《北京市森林资源保护管理条例》中进行配套制度细化。此外，非林地上林木采伐管理等制度尚有待通过修改条例规范和完善，以提高管理效能。2021年开展了《北京市森林资源保护管理条例》立法调研，2023年将继续立足北京实际，着眼园林绿化事业高质量发展，开展条例立项论证，明确核心条款，增强立法的针对性、可操作性。

做好全域水城建设，共享河湖水环境。随着经济社会发展和河湖水环境改善，人民群众对美好水生态水环境的向往，以及亲近自然、体验水感的高品质生活需求日渐增多，对政府公共服务供给能力和治理能力提出了更高要求。为加强滨水空间生态保护多样化，围绕保障市民规范、安全、有序参与亲水活动，解决水上活动需求诉求高、水上活动风险大等问题，2023年将在本市河湖保护管理实践的基础上，梳理总结《北京市河湖保护管理条例》实施过程中行之有效的规章制度和长期河湖管理实践中形成的经验做法，同时广泛听取相关部门、代表、专家、基层干部群众的意见建议，提高调研报告质量，夯实后续修法基础。

紧扣“三农”主题，精准监督护航乡村振兴

发展绿色产业，助力林下生“金”。目前全市集体林地面积达到1500余万亩，平原地区新增200多万亩生态林资源，保护好、经营好森林资源尤为重要。建立首都特色林下经济产业体系、培育壮大新型林业经营主体、引导上下游产业融合发展、打造林下经济产品品牌等，对农民绿岗就业和生态增收都具有重要意义。2023年将根据市人代会代表所提议案，协助常委会听取和审议市政府关于“促进林下经济高质量发展情况”专项工作情况报告，着力推动绿色发展理念在首都林下“落地生金”。

活用“加减乘除”，壮大集体经济。跟踪监督市政府关于“发展壮大农村集体经济，推动共同富裕”相关专项工作情况报告的审议意见落实情况。结合2022年9月市人大常委会会议上委员、代表的议案审议意见，从四个方面推动集体经济向前发展。一是围绕顶层设计做“乘法”，夯实集体经济发展根基；二是聚焦产业升级做“加法”，增强集体经济发展动力；三是紧扣要素供给做“除法”，破解集体经济发展难题；四是坚持精准减负做“减法”，推动集体经济轻装前行。

汇聚同心力量，共谱乡村振兴首都新篇章

组织农村代表小组活动。为贯彻落实市十六届人大一次会议精神及2023年农村委员会及农村办公室全年重点工作，便于组织和开展市人大代表闭会期间活动，按照农村代表小组活动规则，形成2023年农村代表小组活动方案，围绕专项学习、专题调研及专题考察等三个方面开展活动，更好发挥人大代表作用，为乡村振兴和城乡融合发展贡献力量。

组织安排市人大代表专题培训。为进一步做好市人大代表履职学习工作，结合常委会和专委会年度工作安排，组织农村委员会委员、农村代表小组成员围绕实施乡村振兴战略、加强新型集体林场建设等开展小班制专题培训。

高标准做好代表工作。结合市十六届人大一次会议中市人大代表所提建议，按照分层分类督办的总体要求，制定建议督办工作计划，督促市政府有关部门认真做好代表建议办理工作。另外，配合财经委员会完成2024年农口部门预算初审，配合全国人大常委会和外省市人大常委会调研、考察、交流及意见征求等工作。

市人大民宗侨外委

法治护航民宗侨外工作高质量发展

凝心聚力启新程，接续奋斗谱新篇。2023年，民族宗教侨务外事委员会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议等重要会议精神，认真贯彻落实市十六届人大一次会议决议，高质量完成4项立法工作、6项监督工作，积极做好对外交往和代表工作，不断加强自身建设，推动新时代首都高质量发展。

从新时代首都发展全局进行谋划，推进高水平对外开放

聚力“两区”建设，以钉钉子精神狠抓落实。两年多以来，北京纵深推进“两区”建设，跑出了北京“加速度”。今年，民宗侨外委将采取市、区人大联动检查的方式，委托自贸片区所在的区人大常委会开展相关调研工作，充分发挥法律巡视的“监督利剑”作用，持续推动北京“两区”建设。与“两区”建设“一条例一决定”执法检查工作相结合，受常委会委托，民宗侨外委将跟踪监督市政府关于纵深推进“两区”建设，促进首都高质量发展情况审议意见的落实情况，助力首都开放型经济发展。

聚焦高水平对外开放，推动首都经济高质量发展。推进《北京市外商投资条例》立法，进一步优化首都涉外营商环境，加强涉外服务和管理，增强外资企业信心，鼓励和促进外资企业在扎根北京发展中实现自身新发展。同时，针对开展外商投资地方性立法的必要性和可行性，深入开展立法调研，重点关注健全促进外商投资体制机制、外资企业投诉工作机制，以及明确落实项目核准备案、信息报告、行业许可取得等情况。开展《北京市办好中国国际服务贸易交易会条例》调研论证，进一步固化和完善常态化办会机制，提升服贸会国际参与度、办会专业化和市场化水平，保障服贸会在法治轨道上行稳致远。

积极推动机制化交流活动，开创对外交往新局面。立足职责使命，持续拓展对外交往工作渠道，积极参与涉外经贸活动，充分利用中国国际服务贸易交易会平台，结合外商投资立法宣介北京优化营商环境法治建设，吸引跨国公司落户北京，促进本市国际经贸合作。并积极开展与外国地方立法机构交流对话，不断促进中外地方经贸旅游文化等交流与合作。将继续协同市人大常委会办公厅等部门，做好相关对外交往工作。

凝心聚力，推动民族、宗教、侨务工作取得新进步

铸牢中华民族共同体意识，深入推进新时代民族工作。将会同市民宗委等部门，在2022年开展民族地方性法规规章立法后评估工作的基础上，开展《北京市民族团结进步促进条例》调研论证，重点确定立法的总体思路、聚焦的主要问题和制度设计以及工作步骤等，着力为首都民族工作高质量发展提供有力的法治保障。受常委会委托，对市政府研究处理本市民族团结进步工作情况报告审议意见的情况进行监督检查，组织进行集中视察，全面把握

落实情况，进一步推动铸牢中华民族共同体意识，不断推进民族团结进步工作。

凝聚宗教工作强大合力，深入推进我国宗教中国化。将协助常委会听取和审议市政府关于坚持我国宗教中国化方向，做好新时代北京宗教工作的报告，重点听取强化对宗教界的思想政治引领、持续推进我国宗教中国化、支持宗教团体自身建设等方面工作情况。开展北京市推进我国宗教中国化若干问题的调研，深入贯彻落实全国和全市宗教工作会议精神，与开展相关监督工作相结合，走访宗教团体、宗教院校、宗教活动场所及宗教文化研究会等，广泛与宗教界代表人士座谈交流、听取意见建议，适时组织委员代表赴外省市学习考察、借鉴经验，了解和总结本市坚持宗教中国化方向做好新时代北京宗教工作的经验做法和成果，并针对存在的若干问题提出意见建议形成调研报告。

做好侨胞访问交流接待工作，推动人大侨务工作向前发展。将继续协助全国人大华侨委、国侨办和市侨办等相关部门，做好港澳海外侨团回国来京访问交流工作。积极争取和配合外交部、全国对外友协等部门和组织安排，通过多种形式引导华人华侨助力首都经济社会发展。结合外商投资立法调研，加强与港澳台侨胞的交流，广泛听取对优化北京投资环境的意见建议，进一步夯实外商投资立法的工作基础。并协助有关部门做好对港澳台交流工作及参访团来京考察交流工作，拓展人大交流的渠道和内涵。

高标准做好代表工作，深入践行全过程人民民主

让代表满意、人民放心，提高议案建议工作质量。按照“既要重结果，也要重过程”的要求，做好建议督办工作，将对口单位承办的市十六届人大一次会议代表建议进行整理分析，并形成分析报告；结合年度工作任务，做好常委会主管领导重点督办和专委会分类督办建议工作。同时，加强与提建议代表的沟通交流，协调督促承办单位解决代表反映的重点问题，推动代表建议办理工作与立法、监督工作有机结合，充分吸纳代表建议的相关内容。

做好新一届代表履职培训，保障代表依法履职尽责。组建新一届民族和侨外代表小组，组织新一届专委会和专业代表小组开展代表小班制培训，重点学习习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将党的二十大精神、中央人大工作会议、中央和市委民族工作会议、全国和全市宗教工作会议精神落实到工作中。采取集中授课、实地调研和交流研讨相结合的方式，提高代表学习培训工作的针对性和实效性。此外，还将搭建专委会和代表小组履职服务平台，及时推送信息，为代表依法履职提供服务保障。

强化履职尽责，加强自身建设

加强组织和制度建设，夯实工作基础。将探索建立人大民宗侨外工作顾问专家库，结合新一届人大及其常委会工作要求和专委会工作需要，及时修订民宗侨外委员会分党组、民宗侨外委员会、专业代表小组及民宗侨外办公室的各项工作制度。

加强与相关部门联系工作，画好民宗侨外工作“同心圆”。民宗侨外委注重做好各方面联系工作，形成工作合力。加强向全国人大民族委、外事委、华侨委的请示和汇报，参加其组织的学习班、培训会等，听取工作指导意见；加强与区人大有关工作机构的联系联动，共同开展工作调研，加大推动工作力度；密切与外省区市人大有关工作机构的联系，视情况开展专项调研活动，座谈交流工作经验；做好与对口部门联系工作，加强与市委统战部、市政府对口部门、市政协对口委员会、相关人民团体和社会团体的沟通联系，积极开展走访调研活动，深入了解情况，加强请示配合，强化工作协同。协助常委会做好对口联系政府部门2024年度预算草案及2023年度预算执行情况的初审工作。

市人大社会建设委

强化新时代首都社会建设领域法治保障

2023年是新一届社会建设委员会履职的开局之年，市人大社会建设委员会将深入贯彻党的二十大精神，紧紧围绕中央要求和市委部署，聚焦国家治理体系和治理能力现代化深入推进、基本公共服务均等化水平明显提升、多层次社会保障体系更加健全、突发事件应对能力不断加强等社会建设领域主要目标任务履职尽责，重点抓好5项立法任务、3项监督任务，为新时代首都发展贡献力量。

服务首都发展大局，巩固新时代首都发展法治基础

织密“安全网”，护航未成年人健康成长。未成年人是家庭的希望，是民族的未来。2022年11月，市十五届人大常委会第四十五次会议对《北京市未成年人保护条例》修订草案进行了第一次审议，2023年将结合常委会审议情况，针对补充家庭保护内容、发挥学生组织作用等内容开展专题研究；进一步征求三级人大代表意见，听取社会各界意见建议；完善条例修订草案，提请常委会进行第二次审议，协助做好第三次审议和表决工作。

健全社区治理，激发群众自治活力。市人大常委会主任会议2021年通过了修订《北京市实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法》的立项论证报告。全国人大常委会将修订《中华人民共和国城市居民委员会组织法》列入2023年立法工作计划，民政部起草的修订草案稿已向社会征求意见。社会委将按照主任会立项论证意见，及时跟进上位法立法进程，协助做好法规调研和修订草案稿起草工作。

提升防控能力，完善首都应急保障制度。为强化疫情防控工作法治保障，市委市政府出台了《加强首都公共卫生应急管理体系建设三年行动计划（2020—2022年）》，要求对《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》等法规进行修订。该项目立项论证报告已由市人大常委会主任会议研究通过，原实施办法更名为《北京市突发事件应对条例》。全国人大常委会2021年对《中华人民共和国突发事件应对管理法（草案）》（原名称为《中华人民共和国突发事件应对法》）进行第一次审议。社会委将密切关注上位法立法进程，督促市政府及相关部门做好法规调研和修订草案稿起草工作。

聚焦家庭教育，助力家庭责任落实到位。全国人大常委会于2021年通过了《中华人民共和国家庭教育促进法》。围绕深入贯彻落实习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，为推动上位法实施，培育和践行社会主义核心价值观，培养担当民族复兴大任的时代新人，增进家庭幸福和社会和谐，将积极对北京市家庭教育促进立法进行立项论证，并于后续提请常委会主任会议研究。

创新集体协商方式，构建和谐劳动关系。为深入落实《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国工会法》相关规定，推动构建和谐劳动关系，规范集体协商和集体合同签订、履行，完善区域性、行业性集体协商，加强新就业形态劳动者权益保障，将积极推动开展修改《北京市集体合同条例》立法调研，维护劳动者和用人单位的合法权益。

聚焦民之所需所盼，提升新时代人大监督质效

破局“就业难”，助推社会经济高质量发展。近年来，本市劳动关系领域面临诸多新情况，如用工主体和用工方式多元化，劳动关系差异性特征突出等。为充分保障劳动者权益，常委会拟于下半年听取和审议市政府关于建立健全促进就业创业保障制度、完善劳动关系协商协调机制工作情况的报告，社会委将协助做好前期调研和相关保障工作。

看好“钱袋子”，构建预算监督全覆盖长效机制。根据本届社会建设领域预算监督全覆盖的工作计划，将对重点部门预算和重点工作进行预算初审，并继续组织委员、代表参与部门预算编制和绩效执行监督工作。

精准“微治理”，打通民生服务“最后一公里”。接诉即办工作是首都基层治理的重要品牌。2022年市人大常委会对《北京市接诉即办工作条例》实施情况开展检查并进行了专题询问，开列问题清单25项，市政府已经按照监督工作要求及时反馈整改方案。2023年将协助常委会就条例贯彻落实和审议意见提出问题整改情况开展跟踪监督，督促市政府提交审议意见整改情况的书面报告。

更好发挥代表作用，服务代表依法履职

服务代表履职，推动解决民生所需。审议市十六届人大一次会议主席团交付的《关于制定〈北京市家庭教育促进条例〉的议案》《关于制定〈北京市妇女权益保障条例〉的议案》，及时与议案领衔代表沟通，结合家庭教育促进条例立项论证和妇女代表小组活动，广泛听取意见。做好社会建设领域代表建议分析工作，会办“关于增强养老服务机构服务的可视化、透明度，提高养老服务人员的整体素质”的代表建议。办理“关于调整和修改《北京市未成年人保护条例（修订草案）》”“关于将修改《北京市集体合同条例》列入北京市人大2023年立法计划项目”的政协提案。

开展代表小组活动，着力提升履职实效。组建新一届妇女代表小组、体育代表小组和老龄工作代表小组，召开代表小组会议。组织各代表小组成员参与修订《北京市未成年人保护条例》、北京市家庭教育促进立法立项论证、修改《北京市集体合同条例》立法调研工作，参与促进就业创业监督工作，对民生领域“十四五”规划中期落实情况开展调研。丰富代表活动形式，支持各位代表根据自身专业特长参与立法、监督项目。

落实联系人大代表制度，夯实社会建设民意基础。邀请市、区人大代表参与社会建设领域的立法调研、执法检查、专题调研、议案建议办理等工作。对社会普遍关注、涉及群众切身利益的重大立法、监督项目，利用三级代表联络机制，广泛征求意见，提升立法监督工作质效。广泛听取代表意见建议，认真做好委员和代表履职的服务保障工作，拓展和夯实社会委的履职基础。

切实加强自身建设，聚力推动首都高质量发展

提高政治站位，强化队伍建设。对标市人大常委会党组理论中心组学习要求，加强理论学习研究，组织开展社会建设领域专题培训，调整完善专委会信息周报。落实好分党组政治责任，以政治建设为统领，完成好常委会交办的各项工作任务。加强社建委工作机构支部建设，丰富主题党日活动形式和内容，激发党员干部的先锋模范作用，坚持每月开办社会建设党支部“专家讲坛”，并加强党风廉政建设。

深化交流联动，形成工作合力。召开对口联系单位联席会，通报市人大社会建设委员会2023年全年工作计划，推进工作部署落实；召开十六区人大社会建设委员会工作联席会，通报本届主要工作任务、2023年工作计划和市区人大社会建设委员会联动工作；按照全国人大常委会和社会建设委员会要求，配合做好相关立法、监督的调研工作。



摄影：田洪俊

聚焦新发展 回应新需求 展现新作为

——市十六届人大一次会议代表议案建议亮点纷呈

文 / 本刊 张雪松

北京市第十六届人民代表大会第一次会议期间，市人大代表认真落实习近平总书记对北京工作的系列重要讲话精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极履行代表职责，依法提出议案建议，共提交议案123件、建议727件（其中包括议案转为建议的66件）。这些议案建议坚持问题导向，聚焦关系全局的大事、要事，聚焦人民群众关心的热点、难点、堵点、痛点，做到了“致广大而尽精微”，体现了“内容高质量”。

值得欣喜的是，很多议案建议

在传递群众诉求、彰显民生情怀的同时，强化了与经济基础互动的主动与自觉，与时俱进关注新发展、新经济、新业态、新模式、新需求，献实策、尽良言、出方案，充分体现了北京市人大代表践行全过程人民民主，参与管理国家事务的政治热情和责任担当。

聚焦补齐民生短板、增进民生福祉开“对症之方”

“一枝一叶总关情”。关注基层、为民发声是今年代表议案建议的鲜明特点。千家万户关心的事，没有一件是小事。代表们提出的民生类议案建议，直面医疗、教育、养老、就业、“三孩”生育政策落地等群众关心关切的问题，积极为补齐民生短板、增进民生福祉开出“对症之方”。

不少代表就医疗卫生服务如何“强基层”提出议案建议。我国的医疗卫生服务体系一直存在“头重脚轻”之痛，三年新冠疫情，暴露出基层医疗卫生的短板，更反映出提高基层医疗服务能力的重要性与迫切性。贾红梅代表领衔提出“关于加强社区医院建设的议案”、见国繁代表领衔提出“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局的议案”、刘昆代表提出“加强基层医疗卫生机构建设的建议”、董朝晖等代表提出“盘活基层医疗资源的建议”……直指“疏通基层医疗痛点”，并就加强人才培养和人员培训、补充和改善软硬件设施、推动分级诊疗、发展“互联网+医疗服务”、建立大型医院和基层医疗机构发展协同机制等提出具体实施路径。

以疫情为“镜”，也照射出养老服务业面临的诸多困境和难题。为此，代表们就养老机构建立科学防疫长效保障机制、加大居家社区养老服务有效供给、提高养老服务从业人员素质、推动农村互助养老发展、试点推广乡村“民宿养老”等提出议案建议。也有一些代表关注医护人员政策扶持，以及对护工等特殊劳动者群体的关怀保障。护工（病患陪护）属于在医院从事家政服务的从业人员，护工服务公司是春节家政服务市场保供行动重要的参与者，但尚未纳入享受春保补贴的范围。有代表建议，将护工即医院型家政服务人员企业纳入春保补贴范围。

“新业态”催生“新就业群体”。有的议案建议将视角投向外卖骑手、快递员、网约车司机等城市“新就业群体”，体现了强烈的“时代性”。外卖骑手、快递员等新就业群体是群众日常生活中不可或缺的服务力量，也是城市建设发展的一份子。为新就业群体提供关怀保障，让他们稳下心来工作，更好地服务居民，也会提升城市居民生活的便利性。有代表建议，在政策允许范围内作出适当调整，让新就业群体有渠道、有机会享受住房保障政策，促进新就业群体融入城市，提高从业者的获得感和幸福感。

教育牵动着万千家长的心，也牵动着人大代表的心。围绕推进义务教育阶段“双减”工作，代表们就减轻学生过重作业负担和校外培训负担，提高学校课堂教学质量、课后服务水平，深化“隐形变异”培训机构治理，缓解家长焦虑情绪等提出多件议案建议。此外，代表提出的制定修订地方性法规议案也涉及家庭教育促进、供热采暖管理、妇女权益保障、就业创业促进等民生类焦点问题。

聚焦强化首都城市战略定位建“睿智之言”

“四个中心”（全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心）是党中央赋予北京的城市战略定位。聚焦进一步强化首都城市战略定位、加强“四个中心”建设、优化提升首都功能，代表们提出了富有建设性的议案建议。

近年来北京历史文化名城建设取得重大进展，实施了新版《北京历史文化名城保护条例》，颁布了《北京中轴线文化遗产保护条例》，北京已成为全国名城保护地方性法规最多的城市。秦红岭等代表建议，以名城保护为抓手推进北京全国文化中心建设，加强对北京历史文化名城和中轴线文化遗产核心价值的发掘、阐释和宣传，挖掘阐释北京的历史故事、文化价值和精神内涵，让更多的人“阅读北京”、“读懂中轴线”；以京津冀文化资源主题式整合联动为主要路

径，创新三地文化协同发展策略，有效配置京津冀城市群的丰富文化资源，形成高效统一的文化旅游市场。

新型管理制度落地、人才建设、知识产权保护、科创中心纵深发展是议案建议关注的焦点。一些代表建议为“揭榜挂帅”“赛马”等新型管理制度落地做准备；支持女性科技人才创新创业，对孕哺期女性科技人才的科研工作给予关怀帮助；加强知识产权司法专业队伍建设，为北京国际科技创新中心建设创造良好司法环境等。

世界百年未有之大变局加速演进、后疫情时代世界经济衰退预期增强的时代背景下，北京国际科创中心建设也面临着新形势、新挑战。陶庆华等代表提出“加快推进北京国际科创中心建设的议案”，针对“经济衰退预期影响科技创新投入、国际科技交流合作遭受严重阻碍、原始创新能力存在短板、区域协同创新水平不高”等问题，建议加快立法引领改革发展、加大科技创新投入推进国际交流合作、发挥民营科创企业作用、推进京津冀协同创新共同体建设。傅首清等代表提出“发挥在京国家实验室作用，助力国际科技创新中心建设的议案”，建议建立市区联动保障机制、政产学研合作机制，推动国家实验室科研成果就地转化。

童之磊代表建议，北京着力打造“国际文化之都”，同时与纽约、伦敦和巴黎等“国际文化之都”进行“差异化定位”，将“文化+科技”作为打造北京新型国际文化中心的核心，利用北京的优势，以传统与现代、文化与科技的结合作为区别于其它现有国际文化中心的差异点。这契合了北京四个中心定位之三，即文化中心、国际交往中心、科技创新中心。通过打造“国际文化之都”，让文化创意产业成为经济发展新引擎。

聚焦提升城市治理现代化水平献“务实之策”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。近年来，北京在精治共治法治上下功夫，推动城市管理向城市治理和服务转变，城市生活品质发生了人民期盼的可喜变化，但距离城市治理现代化的目标仍有差距。一些议案建议聚焦城市更新、物业管理、垃圾分类、污染防治、绿色交通、智慧城市等城市建设与治理问题，献出务实良策。

当前，城市发展正在由外延扩张式向内涵提升式转变，城市更新已成为新发展阶段下引领城市功能完善和品质提升的重点领域。对此，林朝晖代表建议在城市更新进程中同步推动无障碍环境建设和适老化改造，安丽娟等代表建议在城市更新行动中多渠道解决公共维修基金不足问题，梅洪亮代表建议探索吸引社会资本尤其是央企力量参与城市更新项目建设运营，王月波等代表建议加快制定《北京市城市更新条例实施细则》及相关配套政策，支持和保障基层更好推动城市更新。

2020年5月出台的《北京市物业管理条例》规定，“物业管理委员会的任期一般不超过三年”。从2023年5月起，首批成立的物管会相继到了三年期限。物管会是过渡性质的临时机构，期限届满，应推动成立业主大会、选举产生业主委员会。伍义林代表建议，进一步落实《北京市物业管理条例》，推动设立业主委员会，以便健全物业管理长效机制，在基层社会治理中发挥基础性作用。余尘代表建议北京市住房和城乡建设委员会尽早制定发布《业主大会议事规则示范文本》。

建设绿色交通是加强生态环境保护、打赢污染防治攻坚战、优化首都功能和提升城市治理现代化水平的重要工作。代表们建议，加快制定完善首都绿色交通规划体系，进一步优化出行结构、运输结构和能源结构，多措并举推动新能源车普及使用，推动氢燃料汽车规模化应用，大力发展轨道交通、优化公交线网、加强城市慢行系统建设，加快提升环京通勤便利化水平，为建设国际一流和谐宜居之都做出绿色贡献。

今年的北京市政府工作报告中特别提到，全面实施智慧城市建设规划，统筹各类公共服务、政务服务和决策服务。施颖秀等代表就科技智慧手段在基层治理应用中存在

的问题，提出“关于利用数字智慧手段，赋能社区治理，推进智慧城市建设的议案”。建议加强顶层设计、打破部门壁垒，把强调“技术为核心”向强调“技术为人服务为核心”转变，提升基层治理能力的现代化水平；利用政府购买服务方式，引入懂专业技术的团队深入基层调研需求，强化数据治理，建立公共数据分级分类管理机制；设立专项资金，支持试点智慧家医、智慧养老项目建设等。

聚焦推动高质量发展谋“长远之计”

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。以“五子”联动服务和融入新发展格局、着力推动高质量发展，也是北京长期坚持的一项重点工作任务。代表们围绕推动高质量发展，就发展高精尖产业、“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设、推进乡村振兴等提出多件议案建议，一些议案建议不仅“立足当下、紧跟时代”，更“放眼未来、谋划长远”。

“元宇宙”“数字经济”“千兆光网”“自动驾驶示范区”“第六代移动通信（6G）”等近年来才走入公众视野，甚至仍然让人感到陌生的新概念、新领域、新赛道，出现在一些代表的议案建议中，有的甚至成为“高频词”，讨论的热度很高。

“元宇宙”是新一代信息通信技术融合创新的全新业态，也被认为是未来科技发展的一个新赛道、新风口。推动北京市元宇宙产业发展，对于进一步聚焦聚力“五子”联动，实施创新驱动发展战略，推动首都高质量发展具有重要意义。鲁春丛代表领衔提出“加速推动北京市元宇宙产业发展的议案”、赵勇代表领衔提出“利用元宇宙科技推进北京市科普教育和文化艺术新消费的议案”、李正强代表提出“加快元宇宙相关立法支持数字经济健康发展的建议”、马小兰代表提出“贯彻总体国家安全观全面保障首都元宇宙产业健康发展的建议”……从顶层设计、产业布局、关键技术攻关、风险防范化解、产业健康发展等角度为元宇宙行业谋“长远之计”。

“两区”建设、数字经济标杆城市建设是融入新发展格局“五子”联动中的重要内容，也是推动首都高质量发展的重要抓手。代表们建议继续加大对《中国（北京）自由贸易实验区条例》《北京市人民代表大会常务委员会关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》宣贯实施力度，完善配套规则，改善国际化政务服务“一站通办”“一网通办”；发挥首都人才资源优势，加强人工智能、量子信息、算力等数字基础设施建设，促进数字经济和实体经济深度融合，创新更多新应用场景，通过数字赋能产业、赋能城市、赋能生活，让市民享有更多数字红利。

在聚焦“推进乡村振兴”的议案建议中，“促进林下经济高质量发展”的呼声最高。“林下经济”作为一项生态富民产业，在充分保护森林资源的基础上，通过有效利用林荫空间因地制宜地发展林下产业，能有效提高林地综合效益，增加林业附加值，拓展农村产业发展空间。对此，代表们建议制订林下经济发展专项规划、推进示范基地建设、构建科技支撑体系、健全社会化服务体系，加大力度扶持林下经济发展，探索乡村振兴发展新模式。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是新一届市人大代表依法履职的届首之年。在新一年的工作中，期望各承办单位把办理代表建议同贯彻党中央和市委决策部署结合起来，同解决关系群众切身利益的实际问题结合起来，认真研究采纳代表建议，深化改革、破解难题、推动发展，以实际行动践行为人民用权、为人民履职、为人民服务。

人勤春来早，风正好扬帆。北京市人大常委会将始终坚持以人民为中心的发展思想，不断完善机制、强化举措，将议案办理与加强立法、监督工作相衔接，推动实现代表议案建议“办理高质量”，让人大代表的意见建议得到有效落实、人民群众的诉求得到切实回应，不折不扣做好议案建议的“后半篇文章”。



不负春光 不辱使命

京华大地万木春，踔厉奋发正当时。融融春光里，一句句心里话，一个个金点子，市十六届人大代表围绕今年常委会主要议题踏上了履职之路。

他们充分发挥来自人民、植根人民的特点优势，在穿街走巷的调研中，在线上线下的座谈中，在田间地头的走访中，密切同人民群众的联系，发挥好桥梁纽带作用。

不负春光，不辱使命。他们以饱满的热情和高度的责任感、使命感，听民声、汇民意、聚民智、解民忧，发出更多好声音，传播更多正能量。

心系国是，情牵民生。他们说北京国际科技创新中心建设关乎“国之大者”；他们要用好冬奥宝贵财富成为乡村振兴排头兵；他们想方设法为中轴线文化遗产保护戴好法治“护身符”；他们千方百计发展林下经济带领村民走上致富路……

让我们一起，跟随他们履职的脚步，倾听他们履职的心声，领略他们履职的风采。

（采写：本刊 史健）

摄影：和国彬

李冬妮代表：

助力北京国际科创中心书写新篇章

“2022年，北京市研发支出占地区生产总值比重稳居全国第一；全市新设科技型企业首次突破10万家，同比增长12.21%……”谈起去年北京在科技创新领域取得的成绩，新任市人大代表、北京理工大学计算机学院副院长李冬妮如数家珍。

近年来，北京市在全国乃至全球的原始创新策源地位显著提升，科技成果转化成绩斐然，一系列激励创新先行先试政策落地实施，政策体系不断完善，战略科技力量加快培育，市场主体创新动能不断增强，为推进北京国际科技创新中心建设积蓄了动力，为高水平科技自立自强提供了有力支撑。这一切，身处科研一线的李冬妮都看在眼里、乐在心头。

为打通高校院所、科研机构和企业科技成果转化“堵点”，北京出台“若干措施”，畅通技术、资本、人才等要素流通渠道，其中就包括2020年开始实施的《北京市促进科技成果转化条例》，李冬妮和同事们是这部条例的直接受益者，“我们明显感到科技成果转化的速度更快了，实现转化的项目也更多了”，李冬妮说。

“在看到成绩的同时，也应该关注到，由企业拉动主导、面向成果转化的科研活动较少，另外，多元创新主体协同融合的生态有待进一步完善。”常年跟数据打交道的李冬妮又展示了一组数字：去年北京的论文发表量稳居世界第一（260937篇），PCT专利申请量排名第六（32016件），其中一个主要原因是企业研发少，专利申请少。



北京国际科技创新中心建设关乎“国之大者”，是北京融入新发展格局“五子”联动的关键一子，也是创新型国家和科技强国的重要支撑。李冬妮翻阅了国内外科创中心建设的大量信息，拨打了数十名科研人员的手机，走访了十余个类型不一的实验室，为北京科创中心建设跑出加速度助力。

李冬妮建议，“要加强顶层设计、推动分类管理，激发企业在科技成果转化中的内生动力，对偏重基础研究、技术突破、成果转化等不同类型的新型研发机构实施分类管理”。此外，在多主体协同机制、产学研用深度融合方面，李冬妮认为，应该制定高校、科研院所与企业之间的资源共享与协同机制，支持联合体攻关，支持人才以柔性方式双向流动，实现资源互补。

“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，相信北京的国际科创中心建设一定能为首都高质量发展提供有力支撑，能为全国科技创新做出更大贡献”，李冬妮满怀信心地说。谈到今年的履职工作，李冬妮准备全程参加国际科技创新中心建设条例的调研、座谈，把科研人员的需求带到法规条款中。

徐建喜代表：

从“巡山书记”到“振兴书记”

2022年，中国为世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会，最美冬奥城延庆也在纯洁冰雪的映衬下初露芳华，在赛区所在地，小海陀山里有一位常年奔走山间的市人大代表——西大庄科村党支部书记徐建喜，当地人亲切地称呼他“巡山书记”。

小海坨山最高点海拔在2000米以上，国家高山滑雪中心（“雪飞燕”）和国家雪车雪橇中心（“雪游龙”）依托其山势建成。天气晴朗时，遥望小海坨山，能清晰地看到几条白亮的雪道从山顶俯冲直下，令人叹为观止。

早在2014年1月，徐建喜即与冬奥结缘。当国际奥委会将到小海陀山实地考察办赛条件的消息传来时，他非常激动。在考察团评估前夕，为了让考察团顺利上山，徐建喜早早地就成立了由熟悉山路的村民组成的“向导队”，每人背着10余公斤的仪器、设备，在本没有路的山上硬“趟”出了几条路。

为了冬奥会，徐建喜春、夏、秋、冬四季都攀登过小海坨山。“冬天上山比较困难，尤其是雪天，摔一跤就得摔出10多米去，山上寸步难行。”这些年来，每到冬季护林防火的重点时期，徐建喜一



刻也不敢放松，每天都带着村里的防火护林员村里村外地巡查。徐建喜说，“一根没有熄灭的烟头，后果都不堪设想，‘巡山书记’就要带头‘巡山’，要保障赛区万无一失”。

去年4月，延庆奥林匹克园区盛大开园，延庆进入“后冬奥”时代新起点。半年后，园区首个雪季正式开板，“雪飞燕”的回村雪道、海陀“碗”、速降赛道及大众体验区相继开放，曾经冬奥健儿雪上逐梦的赛道，成为不少滑雪“发烧友”的打卡胜地，很多人驱车一二百公里前来体验。

“冬奥会、冬残奥会留下的场馆设施、文化和人才遗产，对我们来说是丰富而又宝贵的资源，今年春节假期我们这里就‘火’得不得了”，徐建喜用自己的所见所闻讲述着越来越多人“热爱冰雪文化、擅长冰雪运动”的浓厚氛围。如何运用好冬奥遗产实现乡村振兴，带领全村男女老少在生活水平上再来一次大踏步的提高是徐建喜最近思考最多的问题。“我们守着冬奥场馆这个‘金疙瘩’，就要努力成为乡村振兴的排头兵”，徐建喜说。

“延庆是属于未来的”殷切嘱托犹在耳畔，徐建喜表示，冰雪产业、文旅产业是村子发展的方向，具体到今年，将集中发展规模化、专业化、特色化民宿，村子里正在和几家大型企业洽谈合作模式和经营方式，未来不但要带来全村实现“物”的现代化、“人”的现代化，还要实现乡村治理体系和治理能力的现代化。

秦红岭代表：

让法规更好护航中轴线保护

尽管家住北京四环外，但在周末，市人大代表秦红岭喜欢换三趟地铁，进入二环里的老城区，在钟鼓楼及其周边漫步。她是北京建筑大学的教授，又是市人大代表、市人大城市建设环境保护委员会的委员，对于古建筑和城市文化有着骨子里的热爱与关注。



每次来钟鼓楼，秦红岭都会习惯性地沿着中轴线向城南遥望，有时会登顶景山俯瞰中轴线。这条全长7.8公里的城市轴线，被誉为“北京老城的灵魂和脊梁”，集中展现了中华文明在城市规划建设上的伟大创造与杰出才能，是中国古代城市中轴线设计的顶峰，突出展现了中国传统时空观、宇宙观，承载着中国传统哲学思想和礼仪文化。

“中轴线是有形和无形的有机结合，有形的建筑背后是无形的精神价值。”秦红岭介绍说，“去年10月开始实施的中轴线文化遗产保护条例，保护的对象非常全面，不只是对文物本体的保护，更是全方位的整体保护，不仅保护有形的文物建筑、历史街区，也保护无形的文化遗产”。

去年，秦红岭为条例制定奔走忙碌了4个多月，今年，她计划参加市人大常委会关于条例贯彻实施的执法检查。“制定和颁布条例只是完成了中轴线法治保障工作的第一步，更重要的是实施，条例的生命力就在于实施、在于实际运用中的成效，通过执法检查可以让法律的牙齿有力‘咬合’。”秦红岭表示。

秦红岭认为，要正确理解和认识中轴线建筑遗产的真实性和完整性问题，要结合中轴线保护的实际，结合遗产特征制定覆盖全要素的保护管理措施。比如，针对古代皇家宫苑建筑、古代礼仪祭祀建筑、古代城市管理设施，与现代公共建筑和公共空间的不同特征，分类制定保护管理措施。

同时，秦红岭提出，要进一步加强中轴线历史文化资源的“可阅读性”与“可参观性”，增强中轴线的文化体验功能。秦红岭说，应该重视整体挖掘中轴线历史遗存同历史场所、空间环境、历史事件之间以及历史遗存相互之间的关联性，推动完善感知中轴线遗产、体验中轴线的文化探访路，使其作为“漫步北京”活动的重要内容。

中轴线文化遗产活化利用和公众参与也是秦红岭关注的重点。秦红岭说，“让文物活起来”就要赋予它相应的文化功能，创造条件让周围社区的居民、让城市的各类群体尤其是年轻人参与进来。她建议出台更具操作性的支持政策，丰富历史文化遗产利用场景，引导相关文创产品开发，进一步发挥中轴线特有的文化符号在年轻人中的吸引力，畅通企业和个人志愿服务等方面参与渠道。

王玉奇代表：

林下经济带领村民走上致富路

“保护好、经营好森林资源，大力发展林下经济，是积极践行‘绿水青山就是金山银山’发展理念的重要举措，对于加快首都现代农业产业发展、繁荣农村经济、增加农民收入具有不可替代的作用……”新任市人大代表、平谷区峪口镇东樊各庄村党总支书记王玉奇聊起林下经济，有说不完的话。

峪口镇史上曾有“京东重镇”之称，目前作为平谷区建设农业科技创新示范区的核心区，处于农业高科技发展的最前沿，其中东樊各庄村就很有代表性。王玉奇介绍，东樊各庄村现有浅山林地1028亩，承接北京市林下试点项目1项，在“林下经济+林下科教+森林旅游”融合发展上走出了一条创新路，也带领村民走上了一条致富路。

去年4月，中国中医药科学院、东樊各庄村、社会企业三方联手创建了“博士”农场，农场以黄璐琦院士团队为核心，科学院负责种苗整合，“面对面”“手把手”培训农民，讲解、宣传、推广中药材生态种植关键技术；东樊各庄村和社会企业共同负责用地、人员管护保障。农场内现种植柴胡、红花、益母草等中药材30余种，担负着种植、保存华北地区中药种质资源的光荣任务。



“我们有相当一部分村民在‘博士’农场工作，不但有了稳定、可观的收入，也掌握了先进的种植、培育技术，大家伙可以说是既得到了‘鱼’，又得到了‘渔’”。说起村民们从中得到的“真金白银”，王玉奇笑得合不拢嘴。

除了“博士”农场，林下旅游也是当地村民致富的好帮手，单单去年一年，全村休闲旅游科普活动就接待了21000人次，林下旅游休闲产值420万元，村民参与达500人次。据王玉奇估算，今年这些数字至少会在去年的基础上翻一翻。

“我每年都会认真学习中央一号文件，担任市人大代表以后，更是把学到的中央精神讲给更多的人听”，王玉奇说，“今年的中央一号文件从全面建设社会主义现代化国家的全局出发，对全面推进乡村振兴作出重大部署，我们也在认真学习，从中寻找发展林下经济的答案”。

王玉奇认为，应该把林下经济发展与森林资源培育、天然林保护、退耕还林、野生动植物保护及自然保护区建设等生态建设工程紧密结合起来，根据自然条件和市场需求，充分发挥集体林场主体作用，带动农民合理利用林地资源，延伸林下产品采集加工、流通和销售产业链条，形成集种植、加工、研发于一体的产业布局。

强国必先强农，农强方能国强。做好“三农”工作，写好林下经济答卷，王玉奇将带领村民们大展身手。

击鼓催征聚合力 踔厉奋发谱新篇

——各区人大常委会撸起袖子这么干

奋斗成就伟业，担当谱写华章。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是在新起点上推动新时代人大工作高质量发展的重要一年。各区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻落实党的二十大精神，深刻理解准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在区委坚强领导下，不断发展全过程人民民主，依法履行宪法法律赋予的各项职责，努力为首都现代化建设、本区高质量发展作出新的更大贡献。



摄影：和国彬

东城

一是深入学习宣传贯彻党的二十大精神，在新起点上开创新时代人大工作新局面。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，紧紧围绕党的二十大作出的重大部署谋划推进人大工作。持续推动学习贯彻中央人大工作会议精神，逐项抓好市委关于以首善标准做好新时代人大工作意见和区委实施意见重点任务的落实。忠实履行宪法法律赋予人大的各项职权，充分展现新时代人大工作新气象新作为。

二是健全完善工作机制，深化全过程人民民主实践探索。发挥好人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用。加强基层立法联系点和工作联系点建设，完善人大的民主民意表达平台和载体，确保重大决策、执行、监督落实各个环节都能听到人民的声音。积极探索发展全过程人民民主的新路径新方式，推动重点调研课题成果转化，健全完善全过程人民民主工作机制。

三是坚持聚焦中心大局依法履职，不断增强监督实效。全面贯彻实施宪法，加强备案审查工作。积极配合市人大常委会开展立法意见征集，有效推动社会各方有序参与立法。听取和审议计划、预算、政府债务等报告，审查批准区级决算，做好预算决算审查监督、国有资产管理监督。听取和审议区“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告并组织专题询问。听取和审议区政府执行区人民代表大会决议推动核心区控规实施情况的报告等。

四是充分发挥代表作用，不断深化和拓展代表工作。充分尊重代表主体地位，加强代表工作能力建设，推动代表履职平台、载体和服务创新，不断提升代表工作水平。推进常委会组成人员联系代表常态化。更好发挥代表作用，扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与。认真做好代表议案建议督办工作等。加强代表履职和代表工作的宣传报道，生动展示代表履职风采。

西城

一是全面贯彻落实党的二十大精神。坚持把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，组织召开常委会专题研讨会，研究提出区人大及其常委会贯彻落实的思路举措，强化党组理论学习中心组学习，认真执行“第一议题”学习制度，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进一步落地生根、开花结果。

二是深化拓展全过程人民民主西城实践。以推进代表家站规范化建设为重点，以规范代表“月进站”活动为抓手，细化工作流程、健全代表反映群众意见要求的处理反馈机制，深化“代表联系选民月”活动，认真组织代表下基层和“查三边”调研检查，进一步完善代表“月进站、季回家、年述职”工作格局，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

三是全力服务保障首都功能。聚焦构建减量背景下高质量发展新优势，完善议案办理全过程监督长效机制，着力督办关于充分发挥属地资源禀赋优势、加快结构调整和优化、推动西城经济持续高质量发展议案，听取审议城市更新等政府专项工作报告，并对服务中小企业发展等工作开展监督。践行以人民为中心的发展思想，加强居家社区养老服务、普惠型幼儿园建设等民生工作监督。

四是推进法治中国首善之区示范区建设。完善“检查报告+问题清单+督促整改”执法检查机制，围绕反电信网络诈骗法等三项法律法规开展执法检查，着力在规范工作标准、程序和推进问题整改上下功夫，形成监督闭环，提升监督刚性。加强对区法院优化法治化营商环境、区检察院金融犯罪检察工作的监督。

朝阳

一是深入学习宣传贯彻党的二十大精神。按照“五个牢牢把握”和“三个全面”重要要求，推动学习宣传贯彻党的二十大精神往深里走、往心里走、往实里走。组织召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，坚持和完善常委会会议“第一议题”、代表培训“第一课程”学习机制，健全联动学习体系，促进党的二十大精神在全区人大系统全面贯彻并形成生动实践。

二是着力推动区域高质量发展。依法开展“十四五”规划中期评估监督工作，围绕规划重点任务、聚焦重要指标开展跟踪监督。深化计划审查监督，加强对重大决策部署、重大项目等落实情况的监督力度。依托预算联网监督系统，进一步加强对区域经济的动态监测分析。加强预算全口径审查和全过程监督。听取朝阳分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）实施情况的报告，持续推动规划指标和任务落实等。

三是积极促进民生改善。听取2022年环境状况和环境保护目标完成情况的报告。听取和审议区政府关于就业工作情况的报告，推动实现更加充分更高质量就业。听取和审议区政府关于保障农村地区供水安全工作情况的报告，进一步维护农村地区群众用水安全。听取和审议区政府关于“博物馆之城”建设情况的报告，促进提升高品质公共文化服务供给能力等。

四是持续强化法治建设。对法治政府建设情况开展监督，促进依法行政。听取和审议区法院关于民事审判工作的报告，听取和审议区检察院关于经济犯罪检察工作的报告，促进司法为民公正司法，为朝阳经济社会高质量发展提供有力司法保障。

海淀

一是坚持正确监督、有效监督、依法监督，提高监督工作刚性和实效。聚焦中关村科学城建设、民生改善、依法治区，开展形式多样的监督。重点督办“加快复工复产，实现稳就业稳增长，推进海淀经济社会高质量发展”议案，跟踪督办“加快科学城北区道路交通等基础设施建设，推动中关村科学城高质量发展”议案和“加快创新、补齐短板，推进养老服务高质量发展”议案，听取和审议区政府相关工作报告。根据中央、市委相关工作要求，拓展部门预算监督审查方式，依法审议区“十四五”规划中期评估、财政、计划、审计、国有资产管理等法定议题。

二是依法行使重大事项决定权和人事任免权。依法讨论决定相关事项，提高决策的科学化、民主化水平。坚持党管干部与人大依法行使选举权任免权相统一，做好相关工作，进一步加大任后监督力度。

三是做实做细代表工作。强化代表履职监督管理，加强代表工作能力建设。推动“月进站、季回家、年述职”制度化常态化，开展“代表联系选民月”主题活动以及委办局进家站、“法检”进家站系列活动。把督办代表建议作为为群众办实事、解难题的重要工作常抓不懈。做好市人大海淀团代表服务保障工作。

四是加强常委会自身建设。坚持党对人大工作的全面领导，协助区委召开第六次人大工作会议。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，切实把“学思用”连成一线、“知信行”融为一体。坚持每季度召开人大街道工委主任联席会和镇人大主席联席会。开展“智慧人大”三期建设前期工作，推动人大工作数字化改革。加强新媒体在人大宣传工作中的运用，提升人大宣传工作的影响力和凝聚力。

丰台

一是坚持和加强党对人大工作的全面领导。把学习贯彻党的二十大精神同习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、习近平法治思想、习近平总书记对北京系列讲话精神结合起来，更加深刻地领会党的二十大精神实质和丰富内涵，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

二是积极发展全过程人民民主。进一步加强和改进代表工作，继续抓好代表政治培训、履职培训，强化政治责任、提升法治意识、提高履职本领。进一步提升议案、建议办理质量和水平，建立常委会挂牌督办、主任会议成员领衔督办、责任单位“一站式”办理和责任倒查等工作制度。继续推进代表之家、代表联络站建设，推进代表“月进站、季回家、年述职”制度化常态化建设。完善代表履职评价体系和激励机制，推动代表履职规范化制度化建设。

三是切实推动法治建设。围绕科学立法，配合做好全市立法调研活动，充分吸收群众提出的合理意见建议。围绕严格执法、公正司法，加大司法监督工作力度。继续用好听取审议报告、执法检查等监督手段，发挥好专门委员会的作用，对司法领域的重点工作、重点环节，开展执法检查、专题调研。围绕全民守法，教育引导广大群众尊法学法守法用法。

四是依法履行人大监督职权。不断提高对“一府一委两院”的监督水平，开展正确监督、有效监督、依法监督。围绕“倍增计划”实施、社会治理、乡村振兴，以及规划实施、重点功能区建设、优化营商环境等重点工作开展监督。切实做好计划、预算、国有资产管理等财经领域的监督。建立专题询问常态化工作机制，增强监督工作的刚性和实效。

石景山

一是深入贯彻落实党的二十大精神，切实肩负起新征程赋予人大的职责使命。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为长期政治任务，结合人大工作实际，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。坚持党对人大工作的全面领导，把党的领导贯穿到人大工作的各方面全过程。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，切实把学习成效转化为推动工作的强大动力。坚持围绕中心服务大局开展人大工作。充分发挥人大聚民心、议大事、保落实、促善治的作用。

二是扎实推进全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度优势。充分发挥人民代表大会主渠道作用。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，通过多种方式征求和听取各方面意见。依法行使重大事项决定权和人事任免权。充分发挥家站重要平台作用，进一步强化家站功能作用。充分发挥人大代表桥梁纽带作用，探索密切联系选民新方式，开展代表联系选民“码上通”试点工作。

三是持续增强监督刚性和实效，全力推进经济社会高质量发展。围绕推动经济高质量发展加强监督，听取审议区政府关于“十四五”规划纲要中期评估情况的报告等。围绕预决算审查和国有资产管理情况加强监督，审查批准2022年决算，听取审议2023年上半年预算执行情况的报告等。围绕实施城市更新行动加强监督，听取审议区政府关于西部地区城市更新项目建设情况的报告。围绕做好文化这篇大文章加强监督，重点关注文旅融合高质量发展情况，推动做好“后冬奥文章”等。围绕保障和改善民生加强监督，听取审议区政府关于深化“品质社区”建设工作情况的报告等。围绕推进全面依法治区加强监督，审议区政府关于2022年法治政府建设情况的报告等。

门头沟

一是坚持党的全面领导，进一步体现实干担当。始终牢记人大政治机关属性，把深入贯彻落实党的二十大精神与学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神结合起来，更好把党的二十大作出的重大战略部署转化为推动新时代人大工作的思路、举措和实际行动。始终坚持党的全面领导，坚定正确政治方向，坚决站稳政治立场，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。

二是坚持履行法定职责，进一步促进绿色高质量发展。始终坚持依法促进绿色高质量发展，立足生态涵养区功能定位，围绕落实区委重大决策部署、实施全区发展战略和人民群众关心的热点难点问题，持续加大监督推进力度，监督促进生物多样性保护、生态产品价值实现机制试点等工作，高标准推进生态环境品质持续提升，高水平推进生态治理能力现代化；促进西山永定河文化带、长城文化带建设，推动区域文化遗产保护传承利用；促进科技赋能产业培育，推动聚焦“五子”联动加快构建高精尖产业，助力全区把生态保护和绿色发展做成“一篇文章”。

三是坚持充分发挥代表作用，发展全过程人民民主。坚持以人民为中心发展思想，践行全过程人民民主，牢固树立为代表服务意识，加强代表履职能力建设，进一步密切代表与人民群众联系，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。深入推进代表家站履职平台建设，多种方式汇集民意民智，使人大工作更好适应人民群众对美好生活的期待。加强代表履职能力培训，继续组织基层代表进党校接受政治培训，落实常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议制度。提高议案建议工作规范化水平，做好闭会期间代表履职活动服务保障。

房山

一是坚持以政治建设为统领，更好发挥人大职能作用。坚持党对人大工作全面领导，始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，确保人大工作正确政治方向。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持续在全面学习、全面领会、全面落实上下功夫。坚持和发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度作为发展和完善全过程人民民主的重要制度载体作用。加强常委会党组建设，切实发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用。

二是坚持正确有效依法监督，着力推动经济社会高质量发展。聚焦预算决算审查开展监督，听取审议区政府关于房山区2022年决算（草案）和2023年预算上半年执行情况的报告和财政预算调整情况的报告等。聚焦高质量发展开展监督，听取审议“十四五”规划实施中期评估情况报告等。聚焦生态文明建设开展监督，对城市精细化管理工作、农村人居环境整治情况进行调研等。聚焦民生福祉改善开展监督，对医疗保障服务能力、促进就业工作等情况进行调研。聚焦民主法治保障开展监督，重点加强对《北京市城市更新条例》《北京市节水条例》等进行执法检查。

三是坚持加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。建立健全代表联系工作机制，认真落实代表联系选民制度，落实常委会组成人员联系本级人大代表制度，坚持邀请人大代表列席人大常委会会议。提高议案建议工作质量，落实“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”要求，提高议案建议质量和办理实效。加强服务保障和管理监督，强化培训工作的计划性和精准性，增强代表政治素质和履职能力，提高履职尽责积极性。

通州

一是振奋精神，以党的二十大为指引奋勇前进。把全面学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务。坚持服从服务于副中心发展大局，深入落实习近平总书记对北京重要讲话精神、对城市副中心指示精神，形成生动实践。坚持党对人大工作的全面领导，保证人大工作正确的政治方向。全面深入贯彻落实中央人大工作会议精神，将全过程人民民主贯穿到人大工作各环节。

二是赓续使命，在推动副中心高质量发展中更有作为。加强监督的连续性，听取和审议上半年政府工作、计划预算执行情况的报告，确保全年任务目标的实现。对“十四五”规划实施情况开展中期评估，加强对“十四五”规划实施情况的检查监督。坚持以推动高质量发展为主题，把握副中心建设进程，聚焦群众所思所盼所愿，听取和审议“大运河文化旅游国家5A级景区管理运营情况”等工作报告。

三是严谨有序，更具成效推进民主化、规范化履职。健全完善制度规范，依法行使重大事项决定权，审议决定通州区2023年重要民生实事项目。依法做好人事任免工作。强化法律监督，加大执法检查力度，对规定的履职事项全覆盖纳入监督工作。听取和审议“法治政府建设进展情况”等。强化协同履职，积极协助市人大常委会开展执法检查、立法征求意见等，形成工作合力。

四是巩固提高，更加有效发挥代表作用。采取多种形式，保障代表知情知政，为代表依法履职创造条件。优化代表履职服务保障。组织代表开展年中活动、视察调研、征求意见，及时梳理汇总代表意见建议，提高代表履职效能。充分发挥代表特点和优势，探索新形势下代表联系选民体系建设。加大代表建议办理督办力度。

顺义

一是始终坚持党的全面领导，牢牢把握人大工作正确政治方向。认真学习宣传贯彻党的二十大精神，用党的创新理论引领人大工作正确政治方向，在践行全过程人民民主中实现党委意图和人民意愿同频共振。严守政治纪律政治规矩，全面执行党领导人大工作的各项制度，严格落实请示报告制度。持续加强党的建设，履行好全面从严治党主体责任。

二是自觉围绕中心服务大局，在推进“三个走在前列”中彰显人大担当。紧扣区委关注的重大问题和群众关心的民生实事，讨论决定重大事项。综合运用听取审议报告、视察调研、执法检查等多种监督形式，重点加强对“十四五”规划中期实施、“两区”建设的政策创新成效等的监督。聚焦生态环境、乡村振兴和新城建设，持续对分区规划实施等开展监督。加大对法治政府建设、诉源治理、检察机关法律监督等工作的监督力度。

三是积极践行全过程人民民主，强化人民当家作主制度保障。依法行使重大事项决定权和人事任免权。用足用好市级基层立法联系点，充分发挥代表之家和代表联络站功能，更好地组织代表下基层活动。依托市区镇三级代表，加强代表与人民群众的联系，完善人大民主民意表达平台和载体，持续丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

四是充分发挥人大代表作用，促进代表更好为民履职。以提高代表履职能力为重点，多种形式开展人大代表培训。激发人大代表活力，充分发挥人大代表作用，持续扩大代表对常委会、专委会、各工作机构工作的参与深度和广度。深化常委会组成人员联系代表、代表征求意见座谈会等制度，完善代表建议提出和督办机制，高质量办好议案建议。

昌平

一是以党的二十大精神统领人大工作新实践。全面学习贯彻党的二十大提出的新思想新论断、作出的新部署新要求，把贯彻成果体现在踔厉奋发的精神状态上、守正创新的思路举措上、担当有为的工作成效上。坚持一切工作从政治上考量、在大局下行事，以实际行动践行对党忠诚。深入理解全过程人民民主重大理念，紧紧围绕中国式现代化谋划和推进人大工作。

二是着力在增强监督刚性和实效上彰显新担当。常委会将听取审议关于“十四五”规划实施中期评估、计划预算执行、审计工作、审计查出问题整改、国有资产管理等报告，听取审议关于法治政府建设、公共法律服务、文旅融合发展、城乡规划实施、生态涵养区生态保护与绿色发展、2022年生态环境状况和环境保护目标完成等专项工作报告，就镇域规划、街区控规编制及实施情况开展专题询问。对安全生产条例开展执法检查，并进行专题询问。听取审议区法院、区检察院关于未成年人审判、检察工作情况的报告，法制办关于规范性文件备案审查工作情况的报告等。

三是着力在民有所呼、我有所应上取得新成效。持续密切常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系，强化常委会组成人员联系代表的统筹性、常态化，深化代表对常委会、专委会工作的参与。推进代表家站规范化、信息化建设，拓展代表联系群众内容和渠道。加强代表学习培训，提高培训系统化、专业化水平。探索建立人大代表履职评价体系和激励机制。规范代表履职档案内容，激发代表服务联系选民的内生动力。优化代表建议提出、审核、办理、督办、激励等机制，不断提高建议办结率、代表满意度。

大兴

一是始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则。全面准确学习领会党的二十大精神，深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。充分发挥区人大常委会党组作用，紧紧围绕区委工作部署系统谋划、统筹推进。强化政治纪律政治规矩，依法行使任免权，不折不扣执行重大事项向区委请示报告制度。

二是丰富和发展全过程人民民主的人大实践。建好用好代表家站，坚持议题牵引、示范带动，推进代表“月进站、季回家、年述职”制度化常态化。坚持三级人大联动，通过调研、座谈、网上调查等多种方式汇集民意民智。规范改进意见建议收集汇总研究工作，畅通征集、提出、转交、办理、反馈各环节，形成全流程闭环式工作机制。在区委领导下做好区镇人大代表补选工作。

三是实行正确监督、有效监督、依法监督。围绕全区经济中心工作，拟听取审议计划、预算、政府债务、国有资产等报告，依法行使重大事项决定权，审查批准“十四五”规划中期调整等项目。严格执行法律规定和中央市委部署，拟听取审议分区规划、义务教育双减等专项工作报告。着力推动法治大兴建设，加强对监察、审判、检察工作和法治政府建设的监督。

四是持续加强代表工作能力建设。坚持和完善常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议制度。坚持线上线下相结合，做好代表培训，提高履职本领。充分发挥代表专业小组作用。落实“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果，又要重过程”的要求，提高建议工作质量。落实代表履职评价办法，健全代表履职档案，分批实施代表述职。

平谷

一是在政治建设上取得新进展。全面学习贯彻落实党的二十大精神，落实区委要求，在政治建设上形成人大生动实践。履行好全面从严治党主体责任，持续加强理论武装，落实好党风廉政建设责任制。加强常委会、专委会和机关党的建设，把党关于全过程人民民主的理念和要求落实到人大工作全过程各环节，打造“深入基层汇民声、多办实事惠民生”党建品牌。

二是在推动发展上取得新成果。在农业高科技方面，突出“生态”，紧盯现代农业产业先行区等加强监督。在物流大流量方面，突出“枢纽”，紧盯做大做强现代物流业等加强监督。在休闲新时尚方面，突出“产品”，紧盯优化全域发展布局等加强监督。在农业农村现代化方面，突出“改革”，紧盯深化农业农村改革举措及成效等加强监督。继续全力深化区休闲专班相关工作，努力使平谷区成为休闲新时尚风向标。

三是在发展全过程人民民主上探索新路径。推进民主选举，支持和保证人民依法选举自己满意的人大代表，通过人民代表大会行使国家权力。推进民主协商，通过多种渠道广泛汇集民意。推进民主决策，常态化分析群众诉求的热点、焦点和走向。推进民主监督，加强代表建议跟踪督办。推进民主管理，形成党委领导下政府履职、群众参与管理的有效互动。

四是在提升民生福祉上取得新成效。紧密围绕群众最关心的热点难点及接诉即办工作中的群众集中诉求，以“专题制、项目化”全力推动群众急难愁盼问题有效解决。坚持发展成果由人民共享，围绕教育、就业、医疗卫生、养老、住房、社会救助等“七有”“五性”领域工作，建立人民评价工作机制，让发展成果惠及人民大众。

怀柔

一是全面落实党的二十大精神，努力开创人大工作新局面。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。紧紧围绕党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、推进法治中国建设的决策部署，精心谋划、扎实推进人大各项工作，把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见诸成效。

二是依法行使人大监督权，全力推动区域高质量发展。围绕推动“十四五”规划高质量实施，推进科学城统领“1+3”融合发展和“五态”建设，实行正确监督、有效监督、依法监督。拟听取审议2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况等，专题调研新型集体林场发展情况，加强对经济社会运行情况的监督。拟听取审议国有资产管理等报告，加强对政府债务和国有资产管理的监管。拟持续监督“加大老旧小区综合整治力度，提升小区物业管理水平”议案办理工作，听取中小学生体质健康管理工作情况报告等，加强对保障和改善民生工作的监督。拟审议法治政府建设情况报告，推动“八五”普法工作有效落实。

三是持续加强和改进代表工作，密切与人民群众的联系。加强代表工作能力建设，担负起发展全过程人民民主的人大使命。进一步完善督办方式，加大督办力度，协调推动相关工作，督促承办单位积极回应代表和群众诉求，不断提升议案建议督办质量。进一步加强对代表的教育培训和服务保障，不断提升代表依法正确行权履职的能力。进一步拓宽代表参与常委会、专委会工作的深度和广度，组织代表依托代表家站密切联系选民和群众，广泛收集社情民意。

密云

一是加强党的全面领导。按照党中央和市委决策部署及区委具体要求，把学习好宣传好贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务。围绕市委、区委贯彻落实党中央决策部署，依法履职、担当作为，重要会议、重点监督议题、重大决定事项向区委请示报告后再进入法定程序，切实把党的领导贯穿到人大工作各方面全过程。

二是增强人大监督实效。紧紧围绕区委决策部署，紧扣人民群众关心关切，聚焦保水保生态、高质量发展、乡村振兴、民生保障、文明城区创建等工作，听取和审议环境保护情况、“十四五”规划中期评估、城乡规划实施、财经预算及执行、疾病应急体系建设、司法工作等专项报告，对特色产业发展、安全生产、民生实事办理等工作进行视察，持续跟进、推动消除集体经济薄弱村工作，跟踪督办解决学位缺口问题，与市人大常委会联动开展执法检查。督促“一府一委两院”依法履职尽责，加大对法治政府建设、公正司法的监督力度，确保法律法规有效实施。坚持问题导向，综合运用专题询问、视察检查等方式，不断提升监督实效。

三是扎实做好代表工作。强化落实基层代表列席常委会会议制度，邀请代表通过参加视察调研、执法检查等参与常委会重点工作。深入践行全过程人民民主，在参与立法、实施监督、重大事项决定等工作中，广泛听取人大代表、社会各界和广大人民群众的意见，丰富代表联系人民群众的内容和形式，扩大公民有序参与渠道。进一步夯实基层民主，常态化用好代表家站，提高代表家站利用率，增强联系活动实效性。落实“内容高质量、办理高质量”要求，提高建议办理规范化水平。

延庆

一是坚持深学笃行，推动政治理论转化实践能力实现新提升。深入学习贯彻落实党的二十大精神，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。持续推进区委第三次人大工作会议确定的各项任务落地见效。主动融入首都发展大局，切实做到区委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二是积极履职尽责，推动人大常委会监督质效实现新提升。围绕《北京市乡村振兴促进条例》《北京市土壤污染防治条例》等开展执法检查，针对群众关心的食品安全等重点领域开展监督，对政府组成部门负责人开展述职评议。听取审议区政府关于环境状况和环保目标完成情况的报告、关于促进文旅融合发展的报告、关于“十四五”规划纲要实施情况中期评估情况的报告、关于老旧小区改造工作开展情况的报告等。

三是深化措施落实，推动代表工作实效实现新提升。通过采取形式多样的培训方式，加强提升代表履职能力培训，深化代表与选民的双向联系，深入推进代表家站平台规范化运行建设，探索开展协商民主的方式方法，落实“内容高质量，办理高质量”“既要重结果，又要重过程”的要求，提升代表议案建议办理水平，扎实推进代表履职信息化平台建设。

四是把牢政治方向，推动人大自身建设实现新提升。坚持党对人大工作的领导，强化机关政治建设，深化“融合式党建”，着力建设“四个机关”，提升常委会履职能力，提高工作质效，更好担负起宪法法律赋予人大及其常委会的各项职责使命。

加快建设北京世界一流人才之都

文 / 陶庆华

市十六届人大一次会议提出，要全面增强首都人才凝聚力，努力打造世界一流人才之都。这为贯彻落实党的二十大对实施新时代人才强国战略的部署，开创新时代首都人才工作新局面，加快推动北京率先实现社会主义现代化吹响了冲锋号。

世界一流人才之都，对于北京来说，是一个综合体性质的人才发展目标。应以具有前瞻性的人才战略规划为指引，以数量充足、结构优良的人才队伍为基础，以高水平、开放型的平台载体为依托，以具有全球竞争力的人才治理体系为保障，最终形成推动北京率先实现中国式现代化的人才支撑体系。设立这样的发展目标，是北京作为世界级城市以人才引领创新、以创新驱动高质量发展的必然选择。

北京建设世界一流人才之都具有时代必然性和现实紧迫性。一是贯彻落实人才强国战略的必然要求。加快建设国际科创中心，打造世界重要人才中心和创新高地，建成世界一流人才之都，发挥北京在服务国家科技创新战略中的重要作用，是首都推动实现我国科技自立自强，建设创新型国家和科技强国的重大使命。二是建设国际一流和谐宜居之都的必然要求。北京作为全国科教资源最丰富的地区之一，营造人才创新创业良好发展环境，积极对接国际通行规则与制度，建成世界一流的人才宜居宜业城市，是建设国际一流和谐宜居之都的应有之义。三是北京率先实现社会主义现代化的必然要求。面对世情国情市情的深刻变化和各种不确定性挑战，北京必须着力推动高质量发展，坚定不移推进高水平改革开放，在新征程上发挥首善引领示范作用，加快建设世界一流人才之都，聚天下英才而用之，为北京率先基本实现社会主义现代化提供坚实的人才支撑。

当前，北京全面贯彻落实党的二十大精神，深入推进人才强国战略实施，加快建设国际科创中心，在打造世界重要人才中心和创新高地等方面取得了重大进展。但是，面对世界百年未有之大变局加速演进，后疫情时代全球经济衰退加剧等国际国内严峻形势，世界一流人才之都建设还面临诸多问题和挑战，比如，人才发展改革整体性系统性不足，国家战略人才力量不强，新形势下人才自主培养模式不明，人才集聚平台载体能级不高，人才发展体制机制改革不深等。为此，以党的二十大精神为指引，按照市委市政府部署，以国际科创中心建设等为抓手，针对世界一流人才之都建设面临的问题与挑战，提出以下举措建议。

一是强化顶层设计前瞻引领作用。研究制定《北京建设世界高水平人才高地行动计划2023–2025》，结合国际科创中心建设人才发展需求，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，进一步优化人才发展环境，为建设高水平人才高地开好局、迈好步夯实基础。

研究制定《新时代首都人才发展体制机制改革综合试点方案》，着力破解人才权限、评价使用、科研管理、成果转化等突出问题，不断深化战略人才放权改革，激活用人主体、人才主体、社会主体主观能动性和创新发展活力，构筑首都人才制度比较优势，构建首都人才工作全新格局。

二是强化国家战略科技人才队伍。研究制定评定标准，遴选一批市级战略科学家，为未来战略科

学家的引育集聚确立基准。围绕市重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关，利用大平台优势，在团队作战、攻关一线中挖掘培养具有战略科学家潜质的高层次复合型人才。注重青年人才的培养、锻炼，畅通海外高端人才参与、承担国家重大科技项目的渠道，在国际人才竞争中吸引和集聚战略科学家，遴选一批、培养一批、引进一批，形成战略科学家成长梯队。

优化完善国家战略人才力量体系，大力发展职业教育和技能培训，加大高技能人才培养力度，转变培养模式，创新培养体系，完善评价标准，培养一大批卓越工程师，弘扬工匠精神，提高技能人才的社会地位，培养造就更多大国工匠，为国家战略的实施提供更加坚实的支撑力量。

充分发掘北京新侨乡华侨华人、留学人员群体智力密集、通晓中外、联络广泛的独特优势，助力凝聚海外高端人才智力，承弘扬留学人员群体中战略科学家辈出、科技报国的光荣传统，为打造首都国家战略人才力量发挥应有的重要作用。

三是探索新形势下高端人才引培模式。设立市级出国留学基金项目，围绕重点产业发展相关基础研究领域，扩大公派出国留学人员规模，并针对自费留学人员发布急需紧缺专业目录，定向培养青年国际人才，为关键核心技术攻关等“从0到1”的突破加大人才储备力度。

借鉴宁波诺丁汉大学、西交利物浦大学、上海纽约大学等中外合作办学模式，设立中外合作职业学院，加强中外职业教育合作，提升技能人才培养水平，为重点产业发展提供精准人才支撑。

四是加强人才集聚平台载体建设。进一步发挥中关村先行先试优势，依托世界领先科技园区建设，积极承接下一轮人才发展体制机制改革试点和国家中长期科技发展规划的政策试点，探索适应全球竞争新态势和国家战略任务新需求的创新治理体系。

支持企业与在京高校院所共建产教融合基地、特色研究院、交叉学科实验室等，进一步推进新型研发机构建设，强化在基础前沿创新领域布局，以“试验田”方式探索推动科研体制、人才发展体制机制改革，在全球范围内吸引集聚更多尖端人才。

充分发挥民营科创企业作为高端人才集聚阵地的重要作用，研究制定民营科创企业与高校、科研院所联合承担国家重大科技战略任务的实施办法，加强关键核心技术和“卡脖子”技术攻关，促进科技创新要素向企业集聚，培育民营科创企业高端人才增强国家战略科技力量。

强化科技创新成果应用场景建设，以全球数字经济标杆城市建设为契机，扩大本地科技创新成果尤其是前沿技术在首都城市治理中的应用，扩展智慧智能应用场景试点，刺激科技创新成果应用需求，推动前沿技术应用，激发科技人才创新创业积极性。

五是深化人才发展体制机制改革。深入推进国际科技创新交流合作机制创新，推动国际人才集聚发展。深入研究国际大科学计划和大科学工程发起、参与模式及国内外经验，探索构建一套符合怀柔科学城大科学装置和交叉平台运行的体制机制，发起国际大科学计划和大科学工程，吸引国际合作伙伴加入，掌握主动权，深化拓展国际科技合作交流的思路和途径，推进国际科技人才创新交流合作。

积极探索职务科技成果转化机制创新，开展高校、科研院所职务科技成果权属改革试点，支持成果所有权单位与成果完成人(团队)通过分割确权、约定权属比例的方式，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，全力激发科研人员创造创新活力。

强化人才服务体系建设，充分运用现代技术手段，如人工智能、区块链、物联网、元宇宙、无人驾驶等技术，加强人才创新创业服务的精准化、多元化，提升服务水平和效率。推进外国人永久居留管理条例优化完善，进一步提升国际人才服务水平，全方位优化营商营智环境，创新新时代首都人才服务模式，以务实举措把服务做到人才心坎上。

（作者系北京市人大常委会委员，北京市侨联兼职副主席，华夏国际智库理事长）



2月22日，市人大常委会主任李秀领到通州区北京城市副中心规划馆，详细了解城市副中心规划建设等情况。市人大常委会副主任、秘书长于军一同调研。摄影/薛睿杰



2月13日，市人大常委会副主任齐静会见由蒙古国乌兰巴托市议会议员、常务副市长吉·桑德格苏仁率领的议会代表团一行。摄影/李建生



摄影作品欣赏 **运河新姿** 摄影 / 和国彬