北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2023 1
总第277期
国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



汇聚起奋进新征程的磅礴力量

北京市第十六届人民代表大会第一次会议胜利召开

请扫码关注「北京人大」官微



1

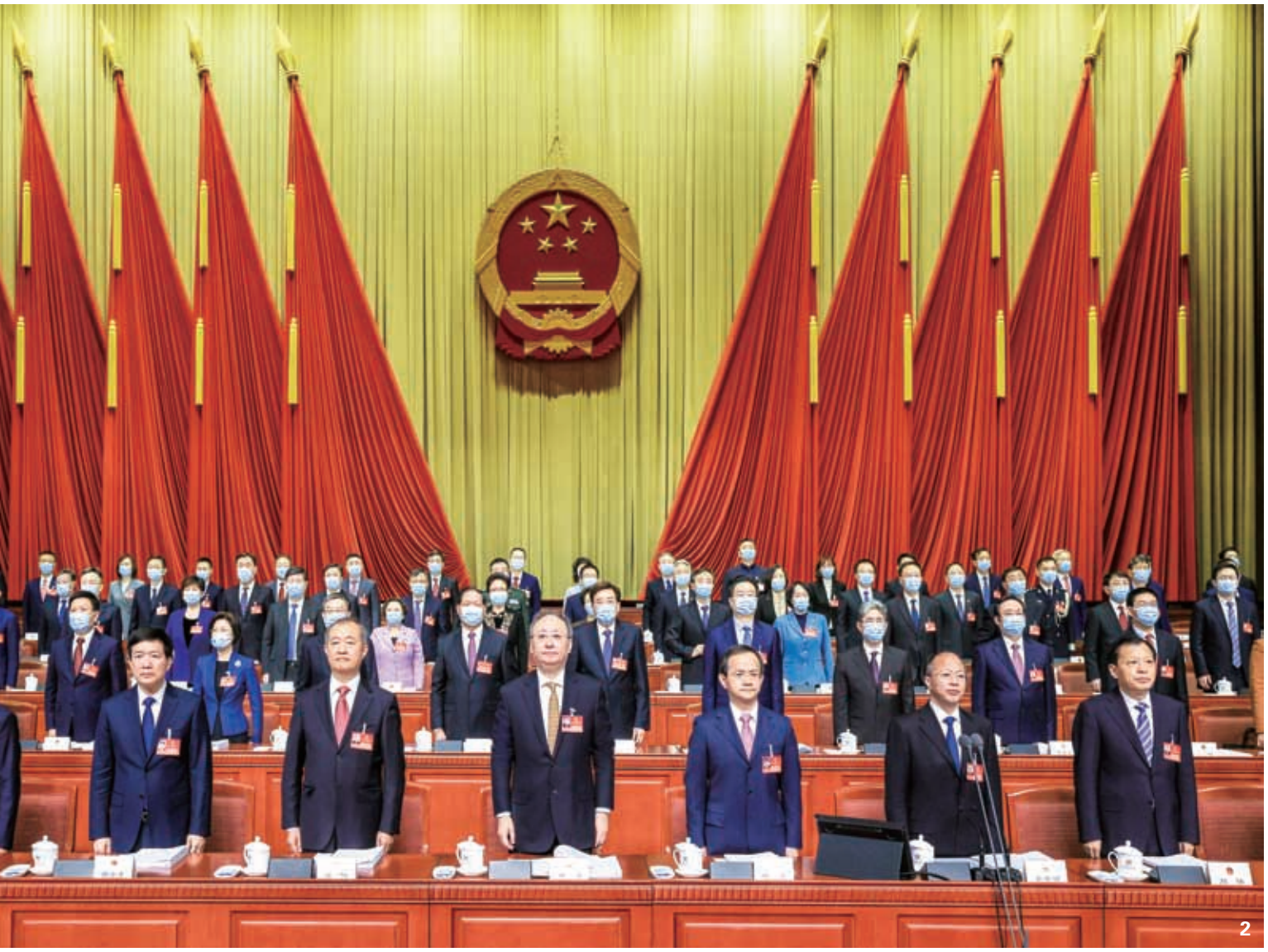




3



4



2

2023年1月15日至19日，北京市第十六届人民代表大会第一次会议在北京会议中心胜利召开。大会选举产生了第十四届全国人大代表，市十六届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员，市人民政府市长、副市长，市监察委员会主任，市高级人民法院院长，市人民检察院检察长，表决通过了各项决议。

1 1月19日，中共中央政治局委员，市委书记尹力在闭幕会上发表讲话

2 1月15日，北京市第十六届人民代表大会第一次会议在北京会议中心隆重召开。图为大会主席台。摄影/潘之望

3 1月15日，代市长殷勇在第一次全体会议上作政府工作报告

4 1月15日，主席团常务主席、大会执行主席李秀领主持第一次全体会议

5 1月17日，市十五届人大常委会主任李伟受市人大常委会委托向大会报告工作



5





1 1月17日，市高级人民法院院长寇昉代表市高级人民法院向大会报告工作

2 1月17日，市人民检察院检察长朱雅频代表市人民检察院向大会报告工作

3 北京市第十六届人民代表大会第一次会议会场









4 1月19日，主席团常务主席、大会执行主席杜飞进主持第三次全体会议

5 1月19日，大会以无记名投票方式选举全国人大代表、市级国家机关领导

6 1月19日，大会采用无记名按表决器方式表决各项决议

7 1月19日，新当选的市人大常委会主任、副主任、秘书长进行宪法宣誓，市人大常委会主任李秀领领誓





1 1月19日，新当选的市人民政府市长、副市长进行宪法宣誓，市长殷勇领誓

2 1月19日，新当选的市监察委员会主任陈健进行宪法宣誓

3 1月19日，新当选的市高级人民法院院长寇昉进行宪法宣誓





汇聚起奋进新征程的磅礴力量

2023年1月15日至19日，北京市第十六届人民代表大会第一次会议胜利召开。

党的十八大以来，北京在发展史上迈入具有里程碑意义的新时代。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。过去五年，全市上下全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，奋发有为推动新时代首都发展，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力跃上新台阶，向着国际一流的和谐宜居之都迈出坚实步伐，首都北京发生了新的历史性变化。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是全市人民攻坚克难、艰苦奋斗的结果。

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这五年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实市第十三次党代会部署，奋力开创新时代首都发展新局面。

北京作为首都，与党和国家的使命紧密相连，有责任有条件在全面建设社会主义现代化国家新征程上一马当先、走在前列。我们要自觉肩负起首都的职责和使命，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；毫不动摇坚持首都城市战略定位，始终把大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为首都发展的定向标；完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局；坚定不移推进高水平改革开放，充分发挥“两区”和中关村先行先试政策优势；深入践行以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更好惠及广大市民。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是向第二个百年奋斗目标进军的关键之年，做好首都各项工作意义重大。

大会听取审议了政府工作报告等议题，系统总结过去五年本市工作和经验，确定今后五年奋斗目标和主要任务，重点安排部署2023年的工作。全市人民对大会寄予厚望，人大代表以饱满的政治热情和高度的责任感、使命感，不负重托，不辱使命，凝心聚力，发出更多好声音，传播更多正能量，确保大会开得富有成效，汇聚起奋进新征程的磅礴力量。

人大代表认真履行民主权利，圆满完成选举任务，顺利产生了新一届市人大常委会、市人民政府领导机构。实践充分证明：人民代表大会制度是实现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本政治制度，也是支撑国家治理体系和治理能力现代化的根本性的制度安排，具有巨大的优越性和强大的生命力。新时代，新征程，我们要坚持好、发展好、完善好这项具有巨大优越性和强大生命力的制度，加强人民当家作主制度保障，发展全过程人民民主，同心同德、群策群力，踔厉奋发、笃行不怠，为谱写全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的北京篇章而不懈奋斗。（据《北京日报》，有删减）



2023年第01期
总第277期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内刊号　CN11-4553/D
出刊日期　本期25日

编辑委员会

主　　任　刘云广
副 主 任　崔新建
委　　员　马曙光　王荣梅　田洪俊　丛骆骆
（按姓名笔画排列）　吕桂富　朱光彤　刘玉芳　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　李　文
李文起　杨　珊　吴松元　宋建明
张力兵　张立新　张伯旭　张维刚
陈　永　陈宏志　轩德祥　金卫东
金树东　赵玉影　高　峰　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责任编辑　薛睿杰
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　汇聚起奋进新征程的磅礴力量

大会聚焦

04　北京市十六届人大一次会议胜利闭幕
07　北京市第十六届人民代表大会第一次会议选举当选名单
11　北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议
11　北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议
12　北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于北京市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议
12　北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算的决议
13　北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于北京市高级人民法院工作报告的决议
13　北京市第十六届人民代表大会第一次会议关于北京市人民检察院工作报告的决议
14　北京市人民代表大会常务委员会工作报告
——2023年1月17日在北京市第十六届人民代表大会第一次会议上
24　一图读懂 市政府工作报告
26　一图读懂 市高级人民法院工作报告
28　一图读懂 市人民检察院工作报告
30　奋楫扬帆新时代 凝心聚力启新程
——代表审议市政府工作报告
33　履职为民担使命 踔厉奋发谱新篇
——代表审议市人大常委会工作报告
36　强化履职担当 推进法治中国首善之区行稳致远
——代表审议“两院”工作报告
39　市十六届人大一次会议收到议案123件
40　立足新时代 履职新担当
——市十六届人大一次会议“履职新时代”代表专访活动侧记
42　小小代表证 分量千斤重
44　念民之所忧 行民之所盼
46　从群众中来 到群众中去
48　路行则将至 事做则必成
50　“推进首都高质量发展”关键词直击
——市十六届人大一次会议“推动首都高质量发展”新闻发布会侧记

目录



1月15日，北京市第十六届人民代表大会第一次会议隆重开幕

特别报道

53 深入学习贯彻党的二十大精神 坚持首善标准、发挥制度优势 为新时代首都发展提供民主法治保障

57 本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

本期图片除署名外均由田洪俊、薛睿杰摄影

北京市十六届人大一次会议胜利闭幕

尹力讲话 李秀领主持 殷勇李伟魏小东刘伟出席



摄影/潘之望

1月19日上午，北京市十六届人大一次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。

市委书记、主席团常务主席、大会执行主席尹力讲话。

市人大常委会主任、主席团常务主席、大会执行主席李秀领主持会议。市委副书记、市长殷勇，市十五届人大常委会主任李伟，市政协主席魏小东，市委副书记刘伟出席。

大会执行主席尹力、殷勇、李秀领、魏小东、刘伟、杜飞进、齐静、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒、寇昉、隋振江、傅首清、游钧、靳伟、樊具贤、霍学文和市十五届人大常委会主任李伟在主席台前排就座。市政协副主席、秘书长也参加了会议。

会议表决通过了北京市第十六届人民代表大

会第一次会议关于北京市人民政府工作报告的决议，关于北京市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议，关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算的决议，关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议，关于北京市高级人民法院工作报告的决议，关于北京市人民检察院工作报告的决议。

尹力代表中共北京市委，对大会的圆满成功，对新当选的全国人大代表、市人大常委会组成人员和市政府、市监委、市“两院”领导同志致以热烈祝贺。他说，新时代十年是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题。我们始终沿着习近平总书记指引的方向，坚定不移推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化的新航程。过去的五年极不寻常、极不平凡，在党中央坚强领导下，我们大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，率先全面建成小康社会，圆满完成庆祝新中国成立70周年、庆祝中国共产党成立100周年、党的二十大胜利召开等重大活动服务保障任务，成功举办一届无与伦比的冬奥盛会，有力有效抗击新冠疫情，首都北京发生了新的历史性变化，城市综合实力和国际影响力迈上了新台阶。

尹力强调，党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。北京作为首都，在新的征程上要一马当先、走在前列。要深入贯彻党的二十大精神，按照市第十三次党代会的部署，大力推动新时代首都发展，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。更加充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的优势和作用，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，以首善标准做好新时代人大工作，更好地把制度优势转化为治理效能，为新时代首都发展提供坚强有力的民主法治保障。

尹力强调，要坚持和加强党的全面领导。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实把党的二十大战略部署转化为做好新时代人大工作的具体思路和举措。坚持围绕中心、服务大局，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。

尹力强调，要深入践行全过程人民民主。不断扩大人民有序政治参与，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权，真实生动具体地体现在人大工作全过程各方面，确保在决策、执行、监督落实环节都能听到来自人民的声音，都有人民的参与。完善人大的民主民意表达平台和载体，深化“万名代表下基层”机制，最大限度地吸纳民意、汇集民智。把发挥代表作用作为人民当家作主的重要体现，丰富代表联系群众的内容形式，使各项决策和工作更加符合人民意愿、得到人民拥护。

尹力强调，要不断提升人大工作的质量和水平。全面贯彻实施宪法，深入开展宪法法律宣传教育。抓住提高立法质量这个关键，坚持急用先行、突出首都特色，大力推进重点领域、新兴领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。加强人大监督工作，增强监督的刚性和实效，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。行使好重大事项决定权和人事任免权，推动党中央精

神和市委决策部署落到实处。要对标“四个机关”定位，加强人大及其常委会自身建设。人大代表要牢记使命、不负重托，以高质量的履职工作，展现新时代人大代表的风采。

李秀领说，尹力同志的讲话充分肯定了人大工作、人大代表履职的作用与贡献，对新时代坚持和加强党对人大工作的全面领导、深入践行全过程人民民主、不断提升人大工作的质量和水平、加强人大及其常委会自身建设提出了明确要求。我们要认真学习领会，在以后工作中坚决贯彻落实。

李秀领说，这次大会选举产生了新一届市人大常委会，选举我担任主任，我深感责任重大、使命光荣。我们将不忘初心、牢记使命，恪尽职守、勤勉工作，努力不辜负全体代表的信任、不辜负党和人民的重托。新一届市人大及其常委会将在北京市委领导下，把坚持党对人大工作的全面领导作为最高政治原则，坚决做到“两个维护”，深入贯彻党的二十大精神，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终保持人大工作的正确方向。认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央人大工作会议精神，聚焦党的中心工作和市委决策部署，紧紧围绕人民群众所盼所愿，忠实履行宪法法律赋予的各项职责。努力把准人大的角色定位和人大工作的历史方位，更好发挥作为上层建筑的能动作用，进一步强化与经济基础良性互动的主动与自觉，努力使各领域工作尽可能适应新时代的发展要求，为首都北京高质量发展和现代化建设提供更加有力有效的民主法治保障。更好发挥人大代表作用，持之以恒加强能力和效能建设，进一步提高人大工作的政治水准和专业水准，以高质量履职彰显中国式民主特色，彰显全过程人民民主的制度优势。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。



北京市第十六届人民代表大会第一次会议选举当选名单

北京市第十六届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长

主　任　李秀领

副主任　齐　静(女)　张建东　庞丽娟(女)　闫傲霜(女)　侯君舒　于　军

秘书长　于　军

北京市人民政府市长、副市长

市　长　殷　勇

副市长　夏林茂　亓延军　靳　伟　于英杰　谈绪祥　高　朋　刘宇辉　司马红(女)

北京市监察委员会主任、北京市高级人民法院院长

北京市监察委员会主任　陈　健

北京市高级人民法院院长　寇　昉

第十四届全国人民代表大会代表

（53名，按姓名笔划排列）

马一德　马　旭(满族)　王少峰　王合生　王　争(女)　王　红(女，满族)　王足刚
王希勤　王春法　亓延军　文　献　方复全　尹　力　邢卫兵　朱雅频
伊　彤(女,满族)　刘　伟　刘明群(女)　齐　静(女)　闫傲霜(女)　阮祥燕(女)　孙泽洲
李成贵　李秀领　李树深　吴华侠(女)　吴　晨　何少花(女,回族)　张建东
张海鸥(女)　陈　健　武　增(女)　林尚立　岳巧云(女)　庞丽娟(女)　赵民革　郝　平
姚　明　贺　泓　贾文勤(女)　夏林茂　顾卫英(女)　殷　勇　高子程　郭　雷
阎建国　寇　昉　董　进　程　京　雷　军　窦晓玉(女)　管文会(女,满族)　穆　鹏

根据选举法的有关规定，以上第十四届全国人民代表大会代表的代表资格须报全国人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会审查确认。

北京市第十六届人民代表大会常务委员会委员

（68名，按姓名笔划排列）

丁　力(女)　马曙光　王世杰　王　伟　王国丰　王金山　王建中　王荣梅(女)
王洪涛　韦　江(女)　邓乃平　申金升　付兆庚　付志峰　冯可梁(女)　邢卫兵
吕和顺　朱秋征　向双成　刘玉芳(女)　刘振东　闫立刚　孙国升　李　文(女)
李正斌　李申虹(女)　李丽萍(女)　李春荣　李　静(女)　杨冠军(回族)　轩德祥
吴松元　吴素芳(女)　邹维萍(女)　张力兵　张巨明　张功焰　张立新(女)　张利民
张金兰(女)　张　革　张　闽　张　健　张雪梅(女,回族)　陈子云(女)　陈宏志
陈景善(女，朝鲜族)　孟繁华　赵卫东　赵玉影　赵彦明　胡　姮(女)　洪佳林
聂大华(女)　徐建成　郭继孚(满族)　陶庆华　陶　晶　黄克瀛(女)　黄信阳
黄　勇　崔新建　彭丽霞(女,满族)　鲁桂华　路海滨　潘建新　潘临珠　冀　岩

北京市第十六届人民代表大会法制委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员　齐　静(女)

副主任委员　王荣梅(女)　王　伟　许传玺　王爱声　马怀德

委　　员　（按姓名笔划排列）

王清友　申金升　孙文锴　杜灵欣　李文起　李　迪　张维刚　赵彦明

姜　帆　钱婉约(女)　黄乐平　韩大元(朝鲜族)　程晓君(女)

北京市第十六届人民代表大会监察和司法委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员　陶　晶

副主任委员　张利民　吕和顺　鲁桂华　伍义林　李玉华(女)

委　　员　（按姓名笔划排列）

王长益　王贵平　车克欣(女)　李申虹(女)　杨公鼎　吴素芳(女)　张夕勇

陈雪春　郝宝刚　高子程　高　峰　郭　锐(女，蒙古族)　薛亚会(女,回族)

北京市第十六届人民代表大会财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员　闫立刚

副主任委员　冀　岩　张功焰　王金山　杨伟中　路海滨　黄　勇

委　　员　（按姓名笔划排列）

田振清　史红民　朱光彤　刘占兴　刘　颖(女)　杨　宜(女)　宋建明　邵　恒

黄先开　隋　强　董志勇　霍学文

北京市第十六届人民代表大会教育科技文化卫生委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员　刘玉芳(女)

副主任委员　孟繁华　付志峰　沈　洁(女)　胡　姮(女)　杨凤一(女)　冯录召

委　　员　（按姓名笔划排列）

王文光　王金辉　伊　彤(女,满族)　刘长利　刘　林　李志祥　陈景善(女,朝鲜族)

邵　峰　呼文亮　洪秀敏(女)　钱　军　童之磊

北京市第十六届人民代表大会城市建设环境保护委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员 张力兵

副主任委员 张　闽　李长利　郭继孚(满族)　尹　飞　贺克斌

委　　员 （按姓名笔划排列）

王春杰　冯可梁(女)　刘　兵　阮忠奎　张盼月　金　焱　贺江川　秦红岭(女)

高踪阳　焦　力　路　林　樊　军　潘利群

北京市第十六届人民代表大会农村委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员 付兆庚

副主任委员 王国丰　孙国升　潘爱兵　仉锁忠(回族)　米新丽(女)

委　　员 （按姓名笔划排列）

王　伟　邢卫兵　曲瑛德　吕桂富　刘宝平　孙　皓　吴宝新　何宏彬(女,满族)

张亚利(女)　张燕友　阿地力·吾布力（维吾尔族）　范双喜　金卫东

北京市第十六届人民代表大会民族宗教侨务外事委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员 潘临珠

副主任委员 丁　力(女)　任佩文　毕雁英（女，满族）　杨冠军(回族)　郝忠伟

委　　员 （按姓名笔划排列）

巴　图（蒙古族）　吕　涛（满族）　李永红(女)　李　静(女)　杨 珊(女)

吴伟庆　阿日娜（女，蒙古族）　陈子云(女)　陈慧华（女，满族）　怡　学

南海涛（女，朝鲜族）　黄信阳　谢　湘(女)

北京市第十六届人民代表大会社会建设委员会主任委员、副主任委员、委员

主任委员 邓乃平

副主任委员 张巨明　李正斌　欧　玲（女，蒙古族）　陶庆华　万　方(女)

委　　员 （按姓名笔划排列）

王全意　王洪涛　韦　江(女)　付晓辉　刘　震　杨晓昇　张雪梅(女，回族)

施颖秀(女)　姚　强　聂萌妹(女)　贾荣林　黄石松　潘建新

北京市第十六届人民代表大会第一次会议

关于政府工作报告的决议

（2023年1月19日北京市第十六届人民代表大会第一次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审议了殷勇代市长所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去五年的工作，同意报告提出的2023年经济社会发展目标任务及工作部署，决定批准这个报告。

会议号召，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共北京市委坚强领导下，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，抓好强信心、扩内需、促改革、惠民生、保健康、防风险，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章！

北京市第十六届人民代表大会第一次会议

关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

（2023年1月19日北京市第十六届人民代表大会第一次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审议了李伟主任受市十五届人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去五年的工作，同意报告关于今后一年的主要工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共北京市委领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排，不断深化全过程人民民主的人大实践，依法履行宪法法律赋予的职责，认真执行大会各项决议，扎实开展各项工作，为推动新时代首都发展、率先基本实现社会主义现代化开好局起好步提供坚强有力的民主法治保障。

北京市第十六届人民代表大会第一次会议

关于北京市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议

（2023年1月19日北京市第十六届人民代表大会第一次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《关于北京市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告》及北京市2023年国民经济和社会发展计划草案，同意国民经济、社会发展计划和财政预算审查委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于北京市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准北京市2023年国民经济和社会发展计划。

北京市第十六届人民代表大会第一次会议

关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算的决议

（2023年1月19日北京市第十六届人民代表大会第一次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》及2023年市级预算草案，同意国民经济、社会发展计划和财政预算审查委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》，批准北京市2023年市级预算。

北京市第十六届人民代表大会第一次会议

关于北京市高级人民法院工作报告的决议

（2023年1月19日北京市第十六届人民代表大会第一次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审议了北京市高级人民法院院长寇昉所作的《北京市高级人民法院工作报告》，决定批准这个报告。

北京市第十六届人民代表大会第一次会议

关于北京市人民检察院工作报告的决议

（2023年1月19日北京市第十六届人民代表大会第一次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审议了北京市人民检察院检察长朱雅频所作的《北京市人民检察院工作报告》，决定批准这个报告。



北京市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年1月17日在北京市第十六届人民代表大会第一次会议上

北京市人大常委会主任 李伟



各位代表：

我受北京市第十五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去五年工作回顾

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视首都发展，习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。过去五年，全市上下在党中央坚强领导下，立足首都城市战略定位，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，率先全面建成小康社会，北京发生了新的历史性变化。面对世纪疫情，我们认真贯彻落实党中央决策部署，因时因势优化完善防控举措，奋力守护市民生命安全和身体健康；全市人民众志成城、守望相助、连续奋战，汇聚起同心抗疫的磅礴力量。

市十五届人大常委会在中共北京市委领导下，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻党的十九大、二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，依法执行市十五届人大历次会议决议，落实“主动、担当、精准、有效”的工作理念，助力经济社会发展和改革攻坚任务，推动首都治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

五年来，常委会召开会议47次、安排议题463项；制定法规37件、提请代表大会审议5件、修改21件次、打包修改40件次、废止16件；听取和审议“一府一委两院”专项工作报告79件、计划预算报告25件，开展执法检查17项、专题询问12项、专题调研3项；作出决议决定41件；任免国家机关工作人员2197人次，各项工作取得良好成效。

一、坚持党的全面领导，强化履职政治意识、政治责任

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。常委会坚持党对人大工作的全面领导，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排履职尽责，以政治建设统领各方面工作，确保党的理论、路线、方针、政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

坚持党中央集中统一领导。深刻认识中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征、是中国特色社会主义制度的最大优势，深刻认识人大机关首先是政治机关、人大工作首先是政治工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持“第一议题”学习制度，将传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示、党中央决策部署、市委有关工作安排作为常委会会议、党组会议、主任会议第一项议题；每年召开交流会学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京一系列重要讲话精神；把学习党的创新理论贯穿常委会履职和机关工作始终，吃透党中央意图，以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。全面贯彻中央人大工作会议精神，落实市委人大工作会议要求，细化分解落实任务，把党对人大工作的要求体现到履职各方面。

自觉围绕中心、服务大局。围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，完善新版北京城市总规贯彻实施所需的法规、跟踪监

督“一张蓝图干到底”，加快惠民、环保、弘德等方面立法，推动民生领域工作更好适应群众需求。做好新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等重大活动服务保障工作。围绕首都改革发展，立法保障“两区”建设、基层治理等重大改革顺利推进，作出决定保障人大和政府机构改革，保障北京互联网法院和北京金融法院组建。围绕新冠病毒疫情防控，及时作出依法防控的决定，汇总公布涉疫法律法规规定，实施强化公共卫生法治保障专项立法修法计划并对有关法规开展执法检查，听取和审议疫情防控工作报告，号召人大代表、组织机关干部带头参加抗疫斗争。围绕北京冬奥会冬残奥会筹办举办，作出决定授权政府规定临时性措施，完善志愿服务、无障碍环境建设等法规，专题询问全民健身工作，为成功举办作出积极贡献。

*落实党的领导制度和要求。*常委会党组认真履行把方向、管大局、保落实的领导职责，紧扣党中央决策部署、市委工作安排制定计划、调配资源力量；完善人大党的领导体系，协助市委设立机关党组，在各专门委员会设立分党组，制定工作规则、加强领导督促；严格执行重大事项请示报告制度，每半年向市委报告一次全面工作，重要会议、重要立法、重大问题及时请示报告，共请示报告410件次；弘扬伟大建党精神，抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育；履行全面从严治党主体责任，落实党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制，对市委巡视反馈的问题及时整改，增强基层党组织政治功能、组织功能。支持市纪委市监委驻机关纪检监察组履行职责。

二、践行全过程人民民主，落实人民当家作主的制度保障

全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，是最广泛、最真实、最管用的民主。常委会注重发挥人民代表大会制度的重要载体作用，保证人民民主权利，拓展民主参与渠道，完善工作机制平台，推动人民当家作主更加具体地、现实地体现到人大工作各环节各方面。

*保障民主选举人民满意。*强化政治担当，贯彻党中央要求、落实市委安排，由常委会党组拟定区和乡镇人大换届选举、市人大代表选举两个文件，经市委转发实施。依法作出决定调整村委会、居委会选举时间，修改区和乡镇人大代表选举实施细则，作出决定明确人大代表选举有关事项。组建专门机构，完善提名推荐、考察审查等制度程序，会同市委组织部等部门严把候选人“政治关、素质关、结构关”，加强对基层的指导培训，大力开展宣传动员。在市委领导下，人大依法行权、各方密切协作、选民踊跃参与，全市7164个村和社区完成“两委”换届，914万多选民选举区人大代表4898名、314万多选民选举乡镇人大代表11137名，各选举单位选举新一届市人大代表774名，选举秩序井然、风清气正，成为全过程人民民主的生动实践。

*建好用好民主民意表达平台载体。*立足人民代表大会制度植根人民的特质，指导街道、乡镇建立代表之家347个，村、社区和选区建立代表联络站2826个，实现落点落图，将四级代表就近编入家站。发挥立法联系点“直通车”作用，推荐朝阳区人大常委会成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，设立市人大常委会基层立法联系点10个，将立法工作延伸到群众家门口。走好网上群众路线，通过常委会网站开设的“邀您提建议”专栏，就57件法规草案和11项监督议题公开征求意见；联合市委宣传部就文明行为促进、反食品浪费立法开展网上调查，超290万人次参与。善用信访工作渠道，受理群众信访54640件次，及时转交反馈群众诉求。落实立法协商制度，常委会党组提出10个项目，报市委批准在市政协开展协商，收集建议1567条。

*深化群众有序政治参与。*把向群众问需问计作为必经程序，编制规划计划都公开征求意见，检查调研都同群众当面交流，议题完成后都及时公开情况。探索“万名代表下基层”机制，担任代表职务的市领



导带头、四级代表3.8万人次就生活垃圾管理、接诉即办、城市更新、节水等法规草案同38.6万市民座谈交流，来自一线的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”；1.3万名三级代表受邀就生活垃圾管理条例、物业管理条例实施情况在“身边周边路边”开展检查调研，问题线索通过小程序直达检查组，监督的针对性显著增强。加强日常联络，鼓励“接待选民日”、“联系选民月”等活动融入代表家站，引导代表结合议题每月进站联系群众、带着问题每季度回家学习充电、拿着成绩单每年向选民述职，让群众需要同代表沟通时找得到人、说得上话、议得成事。

三、提高立法工作质效，巩固新时代首都发展的法治基础

全面推进新时代首都发展，需要地方立法与时俱进、管用有效。常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力充实首都发展和治理急需、满足市民“七有”目标和“五性”需求必备的法规，在确保质量前提下加快工作步伐，使立法更好符合宪法精神、适应改革发展、满足人民期盼、体现首都特色。

*推动完善立法工作格局。*全面落实党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。严格执行市委领导立法制度，立法规划计划和重要法规草案由常委会党组提请市委常委会会议研究，立法规划以市委文件形式印发实施。增强选题立项、组织协调和审议把关能力，规划编制兼顾总体确定性和必要灵活性，根据问题复杂度和草案成熟度把握工作进度，提高立法机关表达、平衡、调整社会利益的能力。重视同政府部门的沟通协调，起草环节主动了解进展、参与调研、提出建议，审议环节保持密切沟通。深化“开门立法”，关系千家万户的请千家万户参与，涉及特定领域的多听相关行业意见，涉及重大利益的多轮征求意见，同步开展普法宣传，使立法过程同时成为凝聚共识、推动工作的过程。

*落实城市战略定位、助力改革发展攻坚。*城乡规划条例建立全域管控的规划编制体系，城市更新条

例兼顾优化布局、改善环境和激发活力，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例保障市容市貌清朗有序；历史文化名城保护条例明确“保什么、谁来保、怎么保、怎么用”，公共文化服务保障条例锚定公益性核心职能，非物质文化遗产条例、中轴线文化遗产保护条例推动保护、传承、发展相融合；知识产权保护条例确立多元保护格局，种子条例聚焦农业“芯片”攻坚，促进科技成果转化条例着力打通转化“最后一公里”；国际交往语言环境建设条例为国际交往中心功能建设提供“语言服务清单”。发挥地方立法实施性、补充性、试验性作用，街道办事处条例理顺条块职能、接诉即办工作条例建立全流程工作体系，成为超大城市基层治理改革的标志性立法；“两区”建设“一条例一决定”、优化营商环境、数字经济促进、地方金融监管、促进中小企业发展等立法修法保障先行先试、落实改革“红利”，助推经济高质量发展；生态涵养区生态保护和绿色发展条例建立多元生态保护补偿机制，不让保护生态的吃亏；人口与计划生育条例细化“三孩”政策保障举措，推动国家人口发展战略落实落细。

丰富立法形式、促进精治共治法治。通过“组合拳”立法综合施治，同步开展机动车停车、非机动车管理、查处非法客运立法和实施道路交通安全法办法修法，充实交通治理法规“工具箱”；完善大气、水、土壤、危险废物污染防治等法规，形成生态文明法治保障体系化效应。采取专项立法集中攻坚，通过实施专项计划，完成献血、中医药、实验动物管理、野生动物保护管理、突发公共卫生事件应急等公共卫生领域立法修法，为依法防控疫情提供有力法治支撑。发挥“大部头”立法固根本、利长远的基础性作用，禁毒、物业管理、住房租赁、文明行为促进、气象灾害防御、司法鉴定管理、保守国家秘密等立法和



宗教事务、安全生产等修法建立健全工作体系、明确各方权利义务，构筑起制度的“四梁八柱”。通过“小切口”立法精准施策，反食品浪费、医院安全秩序管理、小规模食品生产经营、单用途预付卡管理等立法强化问题导向、条文“量身定制”，增强立法针对性、适用性、可操作性。加强专项清理，在机构改革、生态环保、农业农村、行政处罚、民法典实施等方面开展法规清理，维护法治统一，提高系统性、协调性。

健全立法工作机制。探索“提前介入、专班推进、双组长制”的法规调研起草机制，常委会工作机构和市委市政府有关部门就重大立法项目组建工作专班，分管市领导共同担任组长，难点联合攻关、意见及时沟通，形成工作合力，物业管理条例等17件重要紧要项目以专班形式推进，相关经验做法写入中央文件。建立“四前四方”会商工作机制，市政府起草部门、市司法局、市人大常委会有关工作机构和法制办在立项前、初审前、二审前、表决前4个重要节点，分别牵头开展会商，多轮交换意见、反复打磨条文，确保最大限度凝聚共识。健全普法宣传工作机制，举行25场新闻发布会就法规立改废发布52件次，公布法规时在媒体同步刊发解读文章；践行立法者率先普法理念，选派骨干到基层一线宣讲75场。

四、用好宪法赋予的监督权，增强人大监督保落实、促善治的能力水平

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。常委会深入把握人大监督的政治定位、法律定位，聚焦党中央决策部署、聚焦群众所思所盼所愿，综合运用法定监督方式，探索创新机制方法，实行正确监督、有效监督、依法监督，把宪法法律赋予人大的监督权用好。

保证宪法法律法规有效实施。坚持备案审查“有件必备、有备必审、有错必纠”，接收文件290件，督促改正4件，修订法规和工作规程，推动市区“一府一委两院”规范性文件备案审查全覆盖、常委会听取和审议工作报告全覆盖、信息平台使用三级人大全覆盖。发挥执法检查“法律巡视”“利剑”作用，新立法规及时查推动配套完善，重要法规联动查推动落事落责，复杂问题多法并查推动形成合力，接诉即办工作条例等12件法规实施一年内开展检查，旅游、交通、科技成果转化、水污染防治等法规同步检查上位法实施情况，检查中对照条文详查细抠，推动法律法规“牙齿”咬合。探索“检查报告+问题清单+督促整改”机制，优化营商环境、医院安全秩序管理等6项执法检查汇总典型共性问题377项，交有关方面整改销账，确保查得准、问得透、审得实。

推动发展和惠民任务落地见效。强化持续监督，在总规实施和生态环保领域每年听取和审议专项工作报告；综合运用专题询问、议案督办、专题调研等方式，跟踪监督养老医养结合扩面、长期护理保险试点、学前教育供给、托育服务体系健全，推动解决群众后顾之忧。围绕服务融入新发展格局，听取和审议“两区”建设、“放管服”改革、新型基础设施建设应用、公共服务外语标识使用管理等报告，就顶层设计、政策协同、供需对接等提出意见建议；把产业振兴作为推动乡村振兴的重要抓手，了解农村产业和集体经济现状，督办美丽乡村建设、都市现代农业发展议案。关注民生热点难点，推动院前医疗急救统一呼叫号码、统一指挥调度，促进基层卫生健康管理服务网底织密、能力提升，促进职业教育深化产教融合、适应发展需求。此外，还就民族、宗教、侨务工作开展监督。

推动财经工作提升绩效。贯彻党中央加强人大财经领域监督的决策部署，落实市委要求，加大监督力度。完善计划审查监督，制定计划审查监督条例，跟踪“十三五”规划实施、“十四五”规划编制，建立经济形势季度分析制度，持续监督固定资产投资。强化预算审查监督，以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点，围绕财政资金“该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当下花”这一

支出预算和政策的核心问题深究细审，专题询问审计查出问题整改，全面加强政府债务审查监督，试点预算审查嵌入执法检查，形成全口径、全过程、全覆盖监督体系。建立听取和审议国有资产管理情况报告制度，采取“综合+专项”形式帮助政府盘清家底、推动国资保值增值。建设联网监督系统，形成完整的展示、分析、评估体系，适应多场景研发功能、丰富载体、优化体验，助力更好履行财经监督职责。

推动监察司法改革落实收效。贯彻党中央推进国家监察体制改革重大决策，在省级人大常委会率先听取和审议同级监委专项工作报告、依法监督反腐败国际追逃追赃工作，推动市监委负责人列席常委会会议制度化。围绕支持保障司法体制改革和群众关心关切，听取和审议市高级人民法院关于刑事审判、知识产权审判、基本解决执行难、民事诉讼程序繁简分流改革、未成年人审判的工作情况报告，听取和审议市人民检察院关于加强法律监督、公益诉讼检察、适用认罪认罚从宽制度、未成年人检察、食药安全检察的工作情况报告，有针对性地开展调研，首次专题询问“两院”工作，监督和保障审判权、检察权公正高效规范运行。

各位代表，讨论决定重大事项和任免国家机关工作人员，是宪法法律赋予人大的重要职权。常委会把握重大事项决定的时机，将重要民生实事项目决议时间提前至代表大会召开前，确保项目资金依法纳入预算；就调整计划、预算、政府债务和3个税种适用税率等作出决议决定；以决议方式推动“八五”普法规划实施。依法行使任免权，坚持党管干部原则，保障涉改革机构领导人员及时任命，修改宪法宣誓组织办法、组织宣誓200人次，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。

五、加强代表工作能力建设，推动人大代表作用更好发挥

人大代表是人民代表大会的主体，肩负人民赋予的光荣职责，依法参加行使国家权力。常委会把支持保障代表履职作为重要基础性工作，增强服务意识，优化保障机制，便利履职方式，帮助代表提高履职能力、当好党和国家联系人民的桥梁。

做精做细学习培训。突出政治引领，所有学习培训都安排习近平总书记重要思想、重要论述和党中央重大决策部署的内容；面向基层代表在市委党校举办3期脱产培训班，重点学习党的基本理论、基本路线、基本方略，275人次代表参加。做好基础培训，对市十五届人大代表开展初任培训，帮助代表尽快进入“角色”；在全国人大会议中心举办3期实体班，梳理应知应会、明确履职要求，320人次代表参加；探索“小班制专题化”培训，围绕议题集中学习27次、代表和工作人员2600多人次参加。开展线上培训，建设“北京人大网上课堂”，上线课程6591项，将培训延伸至移动端。

改进规范履职保障。建立常委会组成人员联系市人大代表制度，覆盖基层代表566人。健全代表列席常委会会议制度，共邀请代表837人次，疫情期间通过“现场+线上”方式保障列席不断档。坚持代表向原选举单位述职制度，主任会议组成人员带头、645人次代表参加，自觉接受监督。丰富闭会期间代表履职形式，围绕议题组织专业代表小组活动，年中通报经济社会发展情况，就热点问题开展会前视察。保障好全国人大北京团活动。上调市人大代表履职补助和无固定工资收入代表误工补助标准。出台文件规范代表向司法机关转交群众反映司法案件相关材料的方式和程序。加快建设代表网上履职平台，整合活动登记、意见反馈、履职档案等功能，便利代表多终端、多载体履职。

办好代表议案建议。规范议案工作制度，修改废止有关法规，引导代表依法就人大职权范围内的事项提出议案。推动将代表提出的法规案先交有关专委会审议，涉及的24件法规中，6件已通过、4件列入计划；将涉及人大监督的议案纳入计划，通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式推动办理工作取得实效。提升建议工作质量，选编典型案例

加强引导，探索建议提出前代表同有关方面沟通机制，每年召开会议集中交办、明确要求，主任会议组成人员重点督办14类86件、专委会专项督办52类498件，就反复提出的61件组织专题研究，对承办过程中确有困难和限制的协调做好沟通解释。经各方面共同努力，办结建议4979件，建议所提问题办理时限内解决率81.97%，公开建议原文4688件、公开办理结果4007件。

六、健全履职体制机制，进一步提升人大工作整体实效

加强自身建设、提高工作整体实效，是坚持和完善人民代表大会制度的重要任务。常委会对标“四个机关”定位，对照首善标准，建强队伍、完善制度、加强协同联动、做好宣传研究，努力建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

优化组织结构。按照市委部署，推动市人大设立社会建设委员会，推动3个专委会更名为监察司法、教科文卫、民宗侨外专委会，指导各专委会组建专业代表小组14个，调整4个工作机构内设处室，完成机关所属事业单位改革，机构设置和职能划分更加科学。在有关方面支持下，多渠道选调80人充实工作力量，现有35岁以下工作人员56名、占比近20%，梯队结构、能力水平更加适应专业化要求。落实新时代好干部标准，优化培养、选拔、管理、使用各环节工作，加强理论武装和实践锻炼，激励干部担当作为。持续纠治“四风”、改进工作作风，建设风清气正的模范机关。

完善具体制度。推动修订代表大会议事规则，修订常委会议事规则、常委会组成人员守则，将坚持党的领导原则、上位法最新规定和行之有效的实践经验写入条文。完善主任会议议事规则和代表大会、常委会会议、主任会议工作程序，修改地方立法工作规程12件，规范审议意见书、执法检查报告等文件规制。



建立常委会机关月度重点工作调度会制度，每月初掌握各部门工作进展、协调重要事项。用好主任专题会议制度，集中研究处理难点问题。以搬迁到城市副中心办公为契机，全面梳理机关规章制度，新制定80件、修改84件次、并汇编成册，确保机关工作务实高效运行。

密切协同联动。加强同全国人大及其常委会的沟通，立法修法中的疑难问题及时请示，履职工作中的创新经验及时报告，就85件法律案配合征求意见，就13件法规草案中的问题请示咨询，受委托就7件法律在京实施情况开展检查，保障全国人大调研71次。协助组织中央媒体就“中华环保世纪行”在京集中采访报道。加强京津冀人大工作协同，推动完善协同立法机制，2020年三省市代表大会同步通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，成为省级人大协同立法的首个实质性成果，同步组织执法检查和跨区域联合调研。加强同区、乡镇人大工作的联动，建立主任会议组成人员联系区人大常委会制度，拓展区和乡镇人大参与地方立法的方式和途径，指导区人大常委会加强对区级预算管理的监督，帮助区人大提高工作质效。

加强宣传研究。全国人大常委会办公厅两次组织中央媒体就北京探索“万名代表下基层”机制进行集中宣传。加强新闻宣传策划，围绕代表大会、常委会会议和代表履职，发挥市属新闻媒体在重点议题宣传和舆论引导中的主阵地作用，提升人大新闻宣传质量和效果，增强《北京人大》杂志及新媒体影响力。抓深抓实调查研究工作，在《求是》发表题为《以首善标准做好新时代地方人大工作》的理论文章；在高校设立的地方立法研究基地和预算监督研究基地共完成调研报告79项，各工作机构赴20个省区市人大调研、形成调研报告65项，组织编印具有研究性质的《人大信息》增刊391期，为科学决策提供支持。用好市人大制度理论研究会，组织专题论坛，完成研究课题40项。发挥重点群体“种子作用”，邀请思政课教师旁听常委会会议。在市委安排的近百次外事活动中讲好中国民主故事。

各位代表，五年春华秋实，五年耕耘不息，人民代表大会制度在京华大地焕发出蓬勃生机，北京人大工作不断取得新进展新成绩，最根本在于习近平总书记掌舵领航、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。市人大及其常委会的履职成效，是在中共北京市委领导下，深入贯彻党中央决策部署的结果，归功于市人大代表、市人大常委会和专委会组成人员的担当作为、勤勉尽职，归功于市人民政府、市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院和各区及乡镇人大的通力配合、团结协作，归功于全市人民的广泛参与、大力支持。在此，我代表市十五届人大常委会致以崇高的敬意和衷心的感谢！

走过五年奋斗历程，我们有如下共同体会：一是必须牢记看北京首先要从政治上看，坚持党中央集中统一领导这一最高政治原则，从政治上考量、在大局下行事，紧紧围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排谋划和推进工作，确保党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里；二是必须坚持全过程人民民主，贯彻以人民为中心的发展思想，用制度体系保证人民当家作主，更好履行地方人大接地气、察民情、聚民智、惠民生的职责；三是必须坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，在宪法法律范围内履行职权、开展工作，保证宪法法律在全市有效实施，保障各国家机关严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作；四是必须坚持斗争精神，保持事不避难、攻坚克难的精气神，主动跟上趟、敢于扛起事、善于拿准度，为新时代首都发展提供有力民主法治保障；五是必须坚持守正创新，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，以首善标准做好新时代人大工作，提升工作质量和水平，更好发挥人民代表大会制度功效。

回顾五年履职，我们清醒认识到，工作中还存在一些问题和不足：常委会履职专业基础、知识储备还不够扎实，人大牵头起草综合性、全局性、基础性法规的能力有待进一步提高，人大监督议题的精准度还需增强、监督工作机制探索创新还需更进一步，代表履职基础性工作还有不少差距，对基层人大工作的指导还要加强，机关工作规范化、制度化还有薄弱环节。这些问题和不足需要在今后工作中切实加以解决。

今后一年工作建议

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。市第十三次党代会对推进新时代首都发展作出了系统安排、明确了目标任务。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大精神，在中共北京市委领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，依法履行宪法法律赋予的职责，创造性地开展工作，提高工作整体实效，推动制度优势更好转化为首都发展和治理效能。

一是坚持和加强党对人大工作的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和捍卫“两个确立”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面落实市委工作安排，严格执行重大事项请示报告制度，加强常委会、专委会和机关党的建设，履行好全面从严治党主体责任。

二是丰富发展全过程人民民主的人大实践。全方位、全链条践行全过程人民民主，深化“万名代表下基层”机制，将代表之家、代表联络站建成制度宣传站、民意反馈窗、群众连心桥，发挥基层立法联系点“直通车”作用，规范和改进意见建议收集、汇总、分析工作，推进代表“月进站、季回家、年述职”制度化，做好立法协商工作。

三是推动提高地方立法工作的质量和效率。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作格局，加强重点领域、新兴领域立法，推动立法决策同改革发展决策相结合，推进科学立法、民主立法、依法立法，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。编制实施五年立法规划，拟审议乡村振兴、建筑绿色发展、未成年人保护、国际科技创新中心建设等法规草案。

四是实行正确监督、有效监督、依法监督。聚焦党中央重大决策部署、聚焦群众所思所盼所愿，严守“依法”二字，寓支持于监督之中。拟对“两区”建设“一条例一决定”、中轴线文化遗产保护条例、单用途预付卡管理条例、院前医疗急救服务条例开展执法检查，就“十四五”规划实施、教育领域“双减”、绿色交通发展、林下经济发展、就业创业保障、金融审判、经济犯罪检察等议题听取和审议专项工作报告，适时就统筹疫情防控和经济社会发展有关工作开展监督，做好财经领域监督工作。

五是加强代表工作能力建设。抓好代表学习培训，强化政治责任、提升法治意识、提高履职本领。制定实施常委会组成人员联系基层市人大代表和邀请代表列席常委会会议工作计划。组建专业代表小组，邀请代表参与具体议题。规范代表参加“一府一委两院”活动、担任特邀职务的程序。贯彻代表议案建议“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的要求，规范代表议案工作，强化代表建议工作的问题导向。建好用好代表网上履职平台。

六是做好自身建设基础性工作。对标“四个机关”定位，以政治建设为统领，全面加强思想、组织、作风和制度建设。修订完善地方立法、人大监督领域法规，完善常委会会议、主任会议等的具体程序和机关规章制度。打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。发挥好市人大制度理论研究会的平台作用。加强新闻宣传策划，推进全媒体传播，讲好人大故事、代表履职故事。

各位代表，复兴蓝图已绘就，团结奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在中共北京市委领导下，同心同德、砥砺前行，全面贯彻落实党的二十大精神，奋发有为推动新时代首都发展，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章而不懈奋斗！

一图读懂

市政府工作报告



01 全面落实首都城市战略定位 城市发展格局实现历史性变革

- 首都规划体系全面深化完善
- 城乡建设用地减量**120平方公里**

02 紧紧扭住疏解非首都功能这个“牛鼻子” 京津冀协同发展取得重大进展

- 拆除违法建设**2.4亿平方米**
- 首批市级机关顺利迁入城市副中心
- 京雄城际铁路全线贯通，北京大兴国际机场“凤凰展翅”
- 京张高铁、京沈高铁、京唐城际铁路开通运营

03 深入实施创新驱动发展战略 首都经济高质量发展迈上新台阶

- 全社会研发投入强度保持在**6%左右**
- 专利授权量年均增长**13%左右**
- 培育形成了新一代信息技术、科技服务业两个万亿级产业集群
- 国家级高新技术企业、专精特新小巨人企业和独角兽企业数量均居全国各城市**首位**
- 数字经济增加值占地区生产总值比重达到**42%左右**
- 五年来全市经济总量先后跨越**3万亿元、4万亿元**两个大台阶
- 人均地区生产总值超过**18万元**，居各省区市首位

04 聚力抓好“两区”建设推动改革开放 首都发展动力和活力进一步增强

- 累计形成近**200项**全国首创性、突破性开放创新举措
- 北京证券交易所获批设立并顺利开市
- 营商环境改革累计
  - 减事项超**60%**
  - 减时限**71%**
  - 减材料**74%**
  - 减证明**248项**
- 市区两级**98%以上**事项实现网上办理
- 五年累计新增免减退缓税费**5300亿元**，其中2022年超**2000亿元**
- 五年累计实际利用外资超过**750亿美元**

05 大力发展农业农村 城乡区域发展更趋协调

- 低收入农户全部脱低，低收入村全面消除
- 超额完成**166万亩**耕地保有量任务
- 累计**1500多个**村庄实现污水收集处理
- 助力**73个**贫困旗县全部摘帽、**200.6万**贫困人口全部脱贫

06 持续推进“大城市病”治理 首都和谐宜居水平显著提升

- 万元地区生产总值能耗和二氧化碳排放量保持全国省级地区最优水平
- 细颗粒物年均浓度降至**30微克/立方米**，比2017年下降**48.3%**
- 全市污水处理率从**92.4%**提高到**97%**，密云水库蓄水量创下历史新高
- 全市森林覆盖率达到**44.8%**
- 累计开通**16条段**地铁新线、新增运营里程近**200公里**，总里程达到**797公里**
- 新增怀密线等市郊铁路运营里程**183公里**
- 解决**34.2万套**房产证办理历史遗留难题

07 认真践行以人民为中心的发展思想 人民生活水平全方位提高

- 累计办理民生实事**157项**
- 城镇新增就业**147.5万人**，全市居民人均可支配收入达到**7.7万元**左右
- 普惠性幼儿园覆盖率达到**88%**
- 累计增加**18万个**中小学学位
- 实体书店数量居全国第一
- 累计建成运营社区养老服务驿站**1424家**
- 建设筹集各类政策性住房**54万套**
- 完成核心区平房院落申请式退租签约**5100余户**、修缮**5900余户**
- 更新改造老旧小区**981个**，惠及居民约**50万户**

08 坚决贯彻全面从严治党要求 政府自身建设取得积极成效

- 压减一般性支出**76.6亿元**
- “三公”经费减少**42.9%**

坚持人民至上、生命至上，有力应对多轮疫情冲击，因时因势优化调整防控措施，首都疫情防控进入新阶段

成功举办了一届简约、安全、精彩的冬奥盛会，北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”

回顾2022年

- 全市地区生产总值预计实现正增长
- 一般公共预算收入扣除留抵退税后，同口径增长**2.6%**
- 居民消费价格上涨**1.8%**
- 城镇调查失业率预计保持在**5%**以内
- 全市居民人均可支配收入稳定增长

奋力开创新时代首都发展新局面

今后五年奋斗目标

“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础

2023年经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长**4.5%**以上
- 一般公共预算收入增长**4%**左右
- 城镇调查失业率控制在**5%**以内
- 居民消费价格涨幅**3%**左右
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 生态环境质量、能源、水资源等指标落实国家要求

重点做好十二个方面工作

01 坚持规划引领 持续优化提升首都功能

- 深入实施北京城市总体规划
- 着力提升**核心区**服务功能
- 完善国际交往中心功能体系

02 深化非首都功能疏解 推动构建更加紧密的京津冀协同发展格局

- 坚定有序推进**疏解整治促提升**
- 全面推动**城市副中心**高质量发展
- 着力提升重点区域发展水平
- 深化重点领域协同联动

03 强化教育、科技、人才支撑 加快建设国际科技创新中心

- 办好人民满意的**教育**
- 打造**世界主要科学中心**和创新高地
- 大力建设世界领先科技园区
- 全面增强首都**人才**凝聚力

04 着力扩大内需 积极促进经济运行整体好转和高质量发展

- 把恢复和扩大**消费**摆在优先位置
- 发挥**投资**对优化供给结构的关键作用
- 发展巩固**高精尖产业**



- 加快建设**全球数字经济标杆城市**

05 全面深化改革开放 大力提振市场信心



06 扎实推进全国文化中心建设 增强大国首都文化软实力

- 践行**社会主义核心价值观**
- 擦亮历史文化“金名片”
- 繁荣发展**首都文化**

07 有效促进城乡融合发展 全面推进乡村振兴

加快**农业现代化**步伐　建设**宜居宜业和美**乡村　坚持以改革激发农村**发展活力**



08 用绣花功夫治理城市 不断提升首都城市治理现代化水平

- 深入开展**城市更新**行动
- 加强城市**精细化管理**
- 强化**交通**综合治理
- 加快**智慧城市**建设



09 深入推进绿色低碳发展 努力实现生态环境持续向好

- 狠抓污染防治不放松
- 有序推进**碳达峰碳中和**
- 着力建设**公园城市**



10 紧扣“七有”要求和“五性”需求 着力增进民生福祉

- 促进**城乡居民增收**
- 健全社会保障体系
- 做好**新阶段疫情防控**
- 发挥“双奥之城”独特优势



11 更好统筹发展和安全 全力维护首都和谐稳定



- 深入开展**韧性城市**建设
- 强化安全生产风险整治
- 建设更高水平的平安北京

12 深入学习宣传贯彻党的二十大精神 持之以恒加强政府自身建设

- 加强政治建设
- 坚持依法行政
- 提高政府效能
- 强化作风建设

一图读懂



过去五年工作回顾

过去五年，全市法院始终沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向勇毅前行，坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动习近平法治思想落地生根、形成生动实践。全市法院坚持旗帜鲜明讲政治，坚持服务大局、司法为民、公正司法，坚持求真务实、埋头苦干、勇立潮头、争创一流，忠实履行宪法法律赋予的职责，以首善标准奋力推动全市法院工作取得新的重要发展。

一、坚持总体国家安全观，坚决维护首都安全稳定，有力推进平安北京建设

1.依法严惩各类严重刑事犯罪 有力促进人民群众安全感不断提升达到历史新高

- 坚决依法严惩危害国家安全犯罪，保持对严重暴力犯罪的高压态势。
- 推动扫黑除恶常态化，审结涉黑恶案件213件1034人，“保护伞”案件29件30人，追缴“黑财”16.9亿元。



- 依法审结贪污、贿赂等案件850件971人。
- 五年审结各类刑事案件104120件。
- 有力保障各项重大活动安全稳定。



2.主动应对社会治安形势新变化 刑事审判打击、预防、保护功能的发挥更加精准有效

- 审结涉众型经济犯罪案件4865件，为435万名投资人和受害者挽回经济损失431亿元。
- 深入开展打击养老诈骗专项行动，审结此类案件65件514人，为5900余名老人追回养老钱3200余万元。



- 审结危害食品药品安全案件2235件、高空抛物案件58件、危险驾驶案件20958件、侵犯公民个人信息案件260件。

3.坚持罪刑法定 证据裁判等原则和制度 刑事审判理念不断深化

- 深入开展以审判为中心的诉讼制度改革，落实刑事案件律师辩护全覆盖，全面设立法律援助工作站。
- 贯彻宽严相济刑事政策，认真落实认罪认罚从宽制度。



- 对未成年人犯罪，坚持“教育、感化、挽救”方针，审结未成年人犯罪案件702件798人，开展回访帮教2000余次。

二、坚持新发展理念，主动融入首都发展大局，紧紧围绕高质量发展提供优质司法服务

1.充分发挥知识产权审判激励自主创新、保护公平竞争的职能作用，知识产权审判取得新的跨越式发展

五年审结知识产权案件357927件。

围绕国际科技创新中心建设，强化对关键核心技术的知识产权保护。

围绕全球数字经济标杆城市建设，依法审结涉数字经济案件23608件，依法审判全国首例智能产品语音指令案等一批新类型案件。



专利案件审判效率居全球前列，技术类案件平均判赔数额从52万元上升到286万元。

北京知识产权法院建设进一步加强，在怀柔科学城等7个园区新设了知识产权巡回审判庭，在3个国家实验室建立了法官工作站。



2.充分发挥商事审判保障产权稳定预期的职能作用 优化营商法治环境取得突破性进展

- 围绕我市“两区”建设，制定23项服务保障措施。



- 成立北京国际商事法庭，建设国际商事纠纷一站式多元解纷中心。



- 上线全国首个金融案件多元解纷一体化平台，被商务部评选为“国家服务业扩大开放综合示范区最佳实践案例”。



- 五年审结各类商事纠纷726812件，50个服务发展案例入选全国典型案例。
- 降低商事主体纠纷解决成本，实施全流程网上办案等35项改革举措。
- 五年来商事案件平均审理期限缩短19.6%，首次执行案件用时压缩61.6%，鉴定评估用时压缩88.8%，在世界银行营商环境评价中北京法院司法程序质量指数居全球第一。
- 完善市场主体救治和退出机制，设立北京破产法庭，集中管辖破产案件。



- 五年来通过破产重整救活企业46家，引入投资1500多亿，化解债务5500多亿，为9万余名职工稳住就业。

3.充分发挥民事审判化解矛盾 维护权益的职能作用 民生司法保障取得扎实成效

- 正确实施民法典，依法审结涉及教育、医疗、住房、社保、就业、婚姻家庭等民事案件386742件。



- 统一城乡人身损害赔偿标准，历史性消除城乡居民赔偿差异。
- 依法妥善审理涉军案件，有力维护军人军属合法权益和国防利益。
- 制定为疫情防控和经济社会发展提供司法保障的意见，70%以上因疫情产生的房屋租赁、劳动争议等民事案件通过调解和解妥善解决。



4.充分发挥行政审判支持监督依法行政的职能作用，服务保障京津冀协同发展不断取得新业绩

制定关于为“疏解整治促提升”专项行动提供司法保障的意见等文件。

五年审结行政案件118346件。
发布行政审判白皮书155份。
发送司法建议742份。

实现16区政府负责人出庭应诉全覆盖，有力助推法治政府建设。

三、坚持司法为民，维护司法公正，努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边

1.全面实现“基本解决执行难”目标 不断健全解决执行难长效机制

- 实现对被执行人存款、房产、车辆等16类信息的在线查询和控制。



- 公布失信被执行人266044次，限制出行487万余人次。



- 全面推行网络司法拍卖，成交金额1284亿元，为当事人节约佣金28.9亿元。



市高级人民法院工作报告

★五年执结案件1221164件，执行到位金额5119亿元。

2.全面强化审判监督 以改坚克难精神解决群众反映的审判中急难愁盼问题

研究制定《关于强化民商事案件审判内部监督的实施意见》等11个审判监督制度文件。

全面推行随机分案，实现"应随机尽随机"。

深入开展执行领域突出问题集中整治。

3.全面建立便民利民诉讼机制 努力让每一名群众都能享有优质高效的诉讼服务

★建立"接诉即答""接单即办"机制，发挥12368联系法官主渠道作用。



★2022年12368热线人工接听量达到120余万件，实现联系法官到位率100%、反映事项回复率100%。



★建设"北京云法庭"，让当事人足不出户就能享受到便捷诉讼服务。



★建立夜间法庭机制，开庭3100余次，有效缓解大型社区上班族职住分离产生的诉讼难问题。





★建立精准普法机制，"京法堂回讲堂""京小棉普法"走进地铁公交商圈，"京法网事"连续四年获评中央政法委"四个一百"优秀政法新媒体。

四、坚持改革创新，深入推进司法体制机制改革，努力实现审判体系和审判能力现代化

1.高起点高标准建设 北京金融法院和北京互联网法院

建设国家级金融法治协同平台



北京金融法院成立以来审结金融案件10714件，有力服务国家金融战略实施和国家金融管理中心功能建设。

打造具有世界影响力的互联网司法平台



北京互联网法院建立全国首个"天平链"电子证据平台，成立以来审结互联网案件164370件，有力促进国家网络强国战略实施和网络空间治理。

2.全面落实司法责任制 实现审判权力运行机制重大变革

院庭长承办案件占结案总数的35.8%，比五年前提高14.6个百分点。

制定审判委员会工作规则、法官会议工作规则。

建立类案检索、参阅案例制度，选编典型案例1300余个。

持续深化司法公开"四大平台"建设，裁公开裁判文书上网率达99.9%。

3.建立"多元调解+速裁"和诉源治理新机制 推动纠纷解决模式系统性重塑

★通过"多元调解+速裁"，实现60%以上的一审民商事案件在诉讼前端得到快速解决。



★建立"一号响应"诉源治理机制，2022年响应基层组织诉源治理司法需求2701个，促进从源头化解矛盾纠纷，2022年新收案件比上年下降21.9%。

★认真开展民事诉讼繁简分流、法院审级职能定位等改革试点，入选最高法院司法改革典型案例数量居全国首位。

五、坚持加强过硬队伍建设，持续锻造忠诚干净担当的首都法院铁军

1.始终将旗帜鲜明讲政治放在首位 政治建设更加坚强有力

★扎实开展党史学习教育等主题教育，建立党组会前集体学习和基层党组织政治理论固定学习日制度。



★制定北京法院基层党建和党小组建设"两项制度"。



★打造优秀党建创新品牌100个，7个入选全国法院党建创新案例。

2.深入贯彻新时代党的组织路线 队伍素质能力持续提升

突出政治标准，制定政治素质考察办法。

突出实绩导向，构建全面从严治党和审判执行"双一百"目标责任考核体系。

突出专业化建设，打造北京法院审判业务、审判研究、改革创新、人才聚集"四大高地"。

举办各类培训班516期。



在10家法院创建特色人才高地。

评选审判业务专家137人、司法实务研究专家35人。

3.坚持全面从严治党 历经革命性锻造的审判队伍 更加昂扬奋发

★建立全市法院党建工作领导小组听取中基层法院全面从严治党工作报告等制度，每年制定全面从严治党任务清单。

★深入开展政法队伍教育整顿，全面落实市委巡视整改任务，持续巩固教育整顿和整改成果。





★深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，五年来制定修订强化监督管理、防控廉政风险的制度文件175项。

★五年来，全市法院审结案件4445006件。

★205个集体、395名个人获得省部级以上表彰奖励。



★涌现出刘黎、赵鑫、王志勇等一批全国先进典型。

五年来，全市法院认真践行全过程人民民主

深入贯彻人民代表大会制度，自觉接受市人大及其常委会监督。

办理代表建议154件，办理委员提案122件。

举办线上线下代表委员联络活动1659场。

邀请代表委员视察法院5368人次。

自觉接受检察机关监督，邀请陪审员参审案件43万余件。

今后五年工作思路和2023年重点任务

今后五年全市法院工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对政法工作重要指示精神，坚持和捍卫"两个确立"，增强"四个意识"，坚定"四个自信"，做到"两个维护"，全面贯彻落实政法工作会议、全国法院工作会议、市第十三次党代会和市委全会精神，坚持以政治建设为统领，坚持服务大局、司法为民、公正司法，坚持稳中求进、守正创新，奋力推进首都法院工作现代化，为首都率先基本实现社会主义现代化提供优质司法服务和有力司法保障。

今年重点做好以下工作

1. 牢牢把握正确政治方向，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。
2. 牢牢把握中国式现代化对法院工作的新要求，更好服务新时代首都发展。
3. 牢牢把握全面依法治国新要求，坚持司法为民、公正司法，推进法治中国首善之区建设。
4. 牢牢把握新时代党的建设总要求，进一步打造适应现代化建设需要的高素质专业化审判队伍。

一图读懂 市人民检察院工作报告




3 强化法律监督职能，助力首都治理体系和治理能力现代化
强化检察机关的法律属性，把有效破解检察机关法律监督职能作用发挥还不够充分的问题，与充分释放检察制度的生机活力有机统一起来。
全面履行“四大检察”职能
364796件
五年办理“四大检察”案件
63715件 刑事检察案件
15167件 民事检察案件
2022年分别 7661件 行政检察案件
4566件 公益诉讼检察案件
分别是转入高质量发展阶段前一年的1.2倍、5倍、5.5倍、5.9倍
91%
30.1%
69.9%
2020年
2022年
刑事检察办案比重
民事、行政、公益诉讼检察办案比重
检察履职由刑事检察一枝独秀向“四大检察”更趋全面协调、结构更趋优化转变。
强化检察机关法律监督职能
2022年，侦查、审判、执行等监督办案55494件，审查逮捕、审查起诉等司法办案35615件。
25.7%
74.3%
17.1%
82.9%
侦查、审判、执行等监督办案比重
审查逮捕、审查起诉等司法办案比重
两类案件比重首次实现逆转，检察行权的监督属性明显增强。
2021年以来，检察机关依职权主动监督52731件，是前三年总数的4.6倍，检察履职的能动性明显增强。
推进检察改革系统协同
适应新时代法治建设新要求，推进检察机关职能重塑、机构重组、机制重构，增强检察职能体系、检察能力建设与首都发展需求的适配性。
以构建检察业务质效评价指标体系，推进检察业务发展质量变革。
63.8%
2022年，排名全国检察机关前列的业务指标37项，占评价指标总数的63.8%。
五年共压减1.4万个非必要办案环节，刑事“案-件比”下降至1.13。
2022年行政公益诉讼全部通过诉前程序实现问题整改。
以专业性检察力量支撑专门化检察监督，推进检察业务发展效能变革。
打造“6+N”项首都特色检察品牌。
五年提出刑事、民事、行政抗诉1051件，同比上升62.2%。
采纳率 2018年 61.9% 2022年 70.7%
提出再审检察建议336件，同比增加2.5倍。
采纳率 2018年 36.4% 2022年 90.7%
对诉讼活动违法等提出监督纠正意见和检察建议15999件，同比增加5.3倍，采纳率为99.7%。
依法不支持民事、行政诉讼监督申请13406件，维护正确司法裁判的权威性。
以深化司法责任制综合配套改革，推进检察业务发展动力变革。
贯通推进执法司法制约监督体系与执法司法责任体系改革和建设。
加强具体制度层面的司法规范建设，单独或者联合其他执法司法机关研制检察办案指引89件。
2022年编发金融、网络、涉外等业务领域6批35件参考性案例。
助推各类监督贯通协同
以党内监督为主导，推动检察机关法律监督与其他各类监督贯通协同。
完善线索移送和监督衔接
2021年以来，承接办理涉法涉诉监督线索5104条；
完善行刑衔接、监检衔接和配合制约等机制，移送相关监督线索46071条，成案34651条；
会同市律师协会搭建检察监督线索移送平台，接收调查监督案件22件，提出抗诉2件。
统筹重点领域专项监督
监督侦查机关立案507件，纠正漏捕漏诉549人；
监督审查大标的额民商事审判案件593件，提出抗诉和再审检察建议111件，已审结的84件均获法院支持；
向刑罚执行机关提出违规违法“减假暂”监督意见69件，采纳率为100%。
释放数字检察监督效能
以推动“业务数据化”向“数据业务化”转变，探索开辟检察高质量发展新领域新赛道。
2022年以来，依托“25+N”项数据赋能检察工作布局，建用大数据法律监督模型75项。
应用成品油涉税数据模型，以最低成本的法治约谈方式，督促124家加油站主动补缴税款等1.5亿余元；
应用危化品安全生产经营数据模型，协同公安机关查办黑加油点位31个、刑事立案31件。
数字检察对监督线索发现、监督案件办理的贡献率首度达到27.1%和33.6%，数字检察实践呈现“一子落而全盘活”态势。
助力超大城市测源治理
创新“个案办理—类案监督—系统治理”履职方式，以检察机关依法监督的“抓管”促职能机关依法履职的“都管”。
五年制发社会治理类检察建议4759件。
针对近两年“超市盗”案件呈加速增长态势，提出完善自助结账防损机制的深层治理检察建议，推进治理与治理相结合，2022年该类案件同比下降28.1%。
加快构建新时代检察话语与叙事体系，连续3年发布北京检察年度工作白皮书。
召开打击治理电信网络诈骗等新闻发布会52场；
联合北京卫视“向前一步”诠释检察履职“向前一步”，录制播放轻罪治理、养老诈骗治理等6期专题节目；
开展“十进百家，千人普法”2700余场次。
今后五年工作思路及2023年主要任务
未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。全市检察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实市委、最高检工作部署和本次会议的决议，在检察履职中增强识变应变求变意识，持续深化以党的政治建设统领检察发展，以首善标准创造一流工作业绩的实践，为首都现代化发展和法治中国首善之区建设提供更为有力的检察保障。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，我们将重点抓好以下工作：
强化党的政治建设统领
坚持党对检察工作的绝对领导，把全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神与学思践悟习近平法治思想有机结合起来，坚持和捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，聚焦依靠党的领导破解检察发展难题。持续强化检察机关各级党组织的政治功能和组织功能，自觉把检察工作置于党和国家工作的中心任务与首要任务中思考谋划推进。牢牢把握新时代新征程检察工作的历史方位和历史主动，切实把握检察实践得出的至关重要的规律性认识，不断破解影响检察制度效能的突出问题，持续推动党的政治建设成效关键要在发挥检察效能的“事上见”。
服务首都现代化发展大局
注重从全局谋划一域、以一域服务全局，对标市第十三次党代会和市委十三届二次全会部署要求，以新时代首都发展和现代化为统领，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，落实更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹发展和安全要求，聚焦扎实推进中国式现代化的各项任务和市委2023年十个方面重点工作，找准把握检察履职的切入点和着力点，准确把握疫情防控新阶段的法律适用和政策导向，发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，为保障率先基本实现社会主义现代化开好局起好步履职担当。
强化检察机关法律监督效能
聚焦强化对司法活动的制约监督，促进司法公正的目标任务，对标市委政法工作会议和全国检察长会议的要求，落实党中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的部署，以理念变革推进实践创新，举纲张目推进新一轮检察改革，把握“数字检察”驱动检察高质量发展关键变量，以依法能动履职推进个案办理促类案监督，助力测源治理系统治理等重点工作，以专项监督支撑提升监督效能，推进检察实践取得更多制度性成果和更大治理效能。坚持为民检察，以公正司法践行法律执行和实施领域的全过程人民民主，不断完善首都检察服务保障机制，深化落实普法责任制，持续推进检察为民办实事实践。
推进北京检察现代化发展
明确中国式现代化蕴含法治现代化、政法工作现代化、检察工作现代化命题，在中国式现代化大局中，思考谋划以检察工作现代化服务保障首都现代化的思路、方法和路径。聚焦加快建设公正高效权威的社会主义司法制度目标任务，加紧编制《北京检察现代化发展纲要》，推进法律监督理念现代化、体系现代化、机制现代化、能力现代化。深化全面从严管党治检实践，加强检察队伍和基层基础建设，培养高素质专门人才，完善严管厚爱相结合的制度机制，打造符合现代化要求的检察铁军。

奋楫扬帆新时代 凝心聚力启新程

——代表审议市政府工作报告

文 / 吕明芳

北京市第十六届人民代表大会第一次会议上，各位代表听取并审议了市政府工作报告。各代表团审议气氛热烈，代表们为新时代首都发展建真言、谋良策、出实招，形成了民主、团结、求实、奋进的良好氛围。

开局关乎全局，起步决定后程。今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。代表们一致认为，报告内容振奋人心、催人奋进，总结成绩全面客观、实事求是，安排部署思路清晰、重点突出，站位高、思想深、谋划实，充分体现了首都定位和首善标准，擘画了北京率先基本实现社会主义现代化的奋进蓝图。

关于强化首都城市战略定位

北京因都而立、因都而兴。报告明确提出，必须毫不动摇坚持首都城市战略定位，始终把大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为首都发展的定向标。围绕报告提出的“‘四个中心’城市战略定位进一步强化”这一奋斗目标，代表们积极建言献策，提出了许多有建设性的建议。

围绕建设全国文化中心。过去五年，北京全国文化中心的影响力不断增强。代表建议，要积极擦亮首都历史文化“金名片”，以名城保护和中轴线申遗保护为重点和抓手，推进文化中心建设。与此同时，多位代表建议加强博物馆之城建设，繁荣发展首都文化，推动文旅融合发展，打造博物馆集聚区。并建议将“双奥之城”建设置于推进全国文化中心建设的高度去考虑和统筹，加大力度打造首都文化品牌，切实突出北京作为全国文化中心的引领意义和示范作用。

围绕建设国际科技创新中心。近年来，北京国际科技创新中心建设取得显著成效。审议中，科技创新也成为被代表们频频提及的“热词”。有代表建议，要加快相关法规修订，构建社会化协同、数字化传播、规范化建设、国际化合作的新时代科普生态，筑牢提升全民科学素质的“四梁八柱”。科技创新中心建设，人才是关键。代表们表示，还需加快建设高水平人才高地，深化科技人才评价体系改革，在留住高端人才上制定更加具体、集成的政策。在加强人才建设的同时，重视科创企业高质量发展，增强对独角兽、小巨人等类型企业的培育，加大力度突破科技核心底层攻关技术，以实际应用带动产业发展。

关于推进首都高质量发展

报告公布了一系列亮眼数据——北京跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前3名，培育形成了新一代信息技术、科技服务业两个万亿级产业集群，数字经济增加值占地区生产总值比重达到42%左右，全市经济总量先后跨越3万亿元、4万亿元两个大台阶。一组组数据显示首都高质量发展已迈上新台阶，这让代表们深感振奋、充满信心。

高标准提升发展“含金量”。报告明确了4.5%以上的地区生产总值增长目标，背后的含金量不可小觑。代表提出，一方面，通过出台有针对性的促消费政策，重点恢复接触式、体验式服务类消费，着力打造新的消费场景，提升国际消费

吸引力；另一方面，积极培育消费新业态，积极调动社会投资，激发社会主体活力。在恢复和扩大消费的同时，代表们同样关注到促进经济发展稳中提质。有代表建议，进一步增加市场整体活力，加快政策落地，释放改革动能。并在稳定增长的同时注重预防风险，提前做好对今年经济发展形势的研判，保持相对稳定的企业扶持政策，做好政策衔接，为企业复工复产、中小微企业发展创造良好环境。

不断增加发展“含新量”。创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。有代表提出，要加强“网”的基础设施建设，统筹协调“算”的规划和布局，打通数字经济发展的“最后一公里”。推动构建数字经济产业生态，加快数字要素价值释放，带动全国制造业和工业数字化能力的提升，实现技术、创新与产业的高度融合。支持“专精特新”科创企业发展，在设立科创引导基金等方面统筹施策。加大支持国产人工智能芯片、软件在京推广应用，进一步促进高精尖领域场景开放。

发展“含绿量”持续提高。人不负青山，青山定不负人。报告中，稳步推进碳减排、全力打好蓝天保卫战、超额完成新一轮百万亩造林绿化工程等成绩，展示出绿色已成为首都高质量发展的亮丽底色。代表建议，持续坚持减量发展、绿色发展、低碳发展的工作思路，给予生态涵养区政策支持，



1月15日，代表审议政府工作报告

探索绿水青山转化为金山银山的发展路径。守好“绿水青山”，收获“金山银山”。代表建议，重视扶持双碳服务产业发展，出台具有北京特色的投资贸易和科技政策，培育首都经济新增长点。在此基础之上，注重加强运用科技的手段、科学的治理方法推动环境污染治理，强化统筹协调，提高能源整体利用效益。

关于切实增进民生福祉

着力稳定扩大就业、完善社会保障体系、推动义务教育阶段“双减”、推进文化惠民工程、健全城乡医疗卫生体系……今年的市政府工作报告，进一步凸显了对民生的关注。民之所望，政之所向。报告中的一系列惠民举措，紧扣“七有”要求和“五性”需求，着力解决人民群众普遍关心关注的问题，引起代表们的关注和热议。

促进城乡居民增收，稳步推进共同富裕。代表们关注到三年疫情对大学生身心健康造成的影响，建议高度重视大学生就业工作，也注意到支持个体工商户和中小微企业发展，并提出要多途径拓宽农民就业增收渠道。共同富裕最艰巨最繁重的任务在农村。代表建议，在市级层面加强统筹，增加农村集体经济收入，促进农村集体经济发展。加快打造农业特色品牌，提升产品竞争力，增加产品附加值，提高农民收入。并通过政策倾斜、财政补贴等形式，提高农村特色产业收入，吸引更多农村年轻人回乡就业。

健全社会保障体系，切实兜牢民生底线。在如今人口老龄化的

背景下，养老不仅是人生大事、家庭大事，还是社会大事。代表深切关注养老问题，建议加大居家养老服务供给，还要在增“量”的前提下注重提“质”，通过引入专业机构、细化服务项目等方式，以高质量养老服务关爱老人。就解决养老体系服务保障难的问题，提出加大政策扶持力度，注重医养结合养老机构建设，助推首都养老产业健康发展。除此以外，建议加大对失能失智老年人、老残家庭等重点人群的关注力度，制定新版适老化规范，完善无障碍系统化实施理念，加强助老文化宣传。

做好新阶段疫情防控，守护人民群众生命健康安全。审议中，来自医疗领域的代表介绍，目前疫情态势已逐渐平稳，要总结三年的抗疫经验，使社会治理更加精确化，让基层工作更加有的放矢。面对此前医疗资源紧张的问题，多位代表建议，要进一步优化社区卫生医疗机构布局，加大全科医生培养力度，健全社区诊疗标准，完善分级诊疗机制。为进一步方便老年人求医问药，代表提出建立线上医保支付的结算中心，药品由第三方物流配送，真正实现线上线下的医保全覆盖。

关于提升城市治理现代化水平

报告中明确，要加快转变城市治理方式，着力提高精治共治法治水平，让城市生活更加美好。如何创新城市治理、提升治理效能，才是真正践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的治理理念？代表们纷纷为超大城市治理出谋划策、贡献智慧。

以城市更新点燃城市“亮度”。《北京市城市更新条例》将于今年3月施行，为纾解城市更新“堵点”提供了法治保障。 代表提出，城市更新能够优化城市空间结构，补上城市公用基础设施领域“短板”，通过强化老旧小区改造、公共空间品质提升、智慧城市等相关设施建设，直接推动首都城市空间治理现代化。因此，要重视统筹推进城市更新工作，制定城市更新标准，推行专业评估。并进一步梳理和完善政策体系，为企业定制城市更新的政策“服务包”。此外，也要注重城市更新的质量，统筹市政设施建设，打造精品工程，让项目资金花得值、让老百姓住得舒服。

以智慧城市建设传递民生“温度”。智慧城市建设事关城市的提能升级，同时促进了社会治理的科学化、精准化。代表建议，加大智慧城市建设力度，根据常住人口布局、城镇化老龄化数据，准确分析居民医疗资源需求，分层级差异化配置医疗资源。加大科技研发和经费投入，提升养老领域科技化、智能化水平。运用信息化数字化技术手段，尽快建成智能交通系统。对“接诉即办”诉求进行精细分类，进一步提升平台智能化水平，准确界定诉求合理性。并在加强公共数据利用、推动部门之间数据共享的同时，健全个人隐私的保护措施。代表们的建议，以智慧城市建设为载体，以惠及民生为出发点和落脚点，让广大群众在医养住行等细微之处，感受到城市治理的民生“温度”。

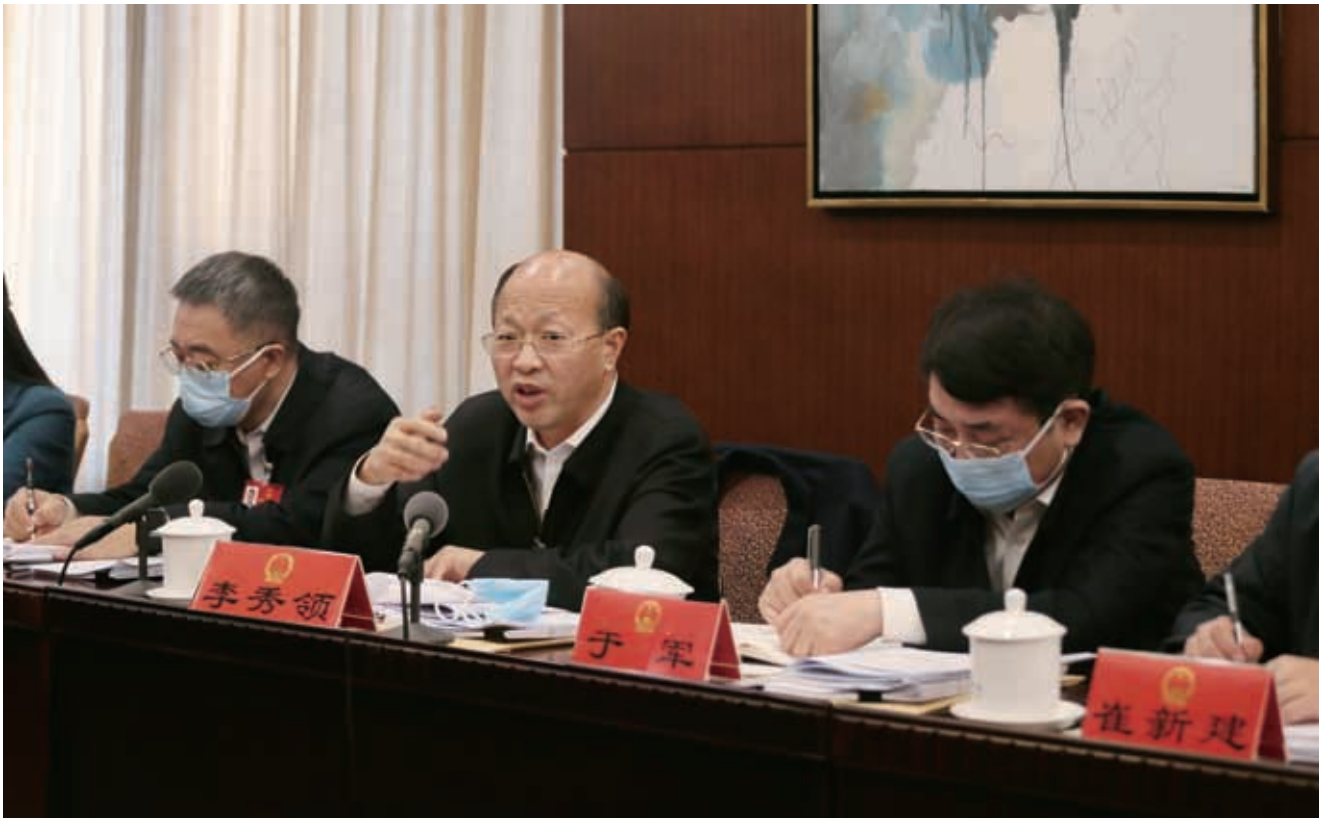
抓住“关键小事”提升治理“精度”。“关键小事”事关民生大文章，代表们的建议从居民身边的小事出发，小切口入手讨论高频民生问题，为加强城市精细化管理提供来自不同视角、不同领域的具体建议。为解决居民垃圾分类后端再次混放的问题，代表建议进一步加强指导，统一设施和投放标准，提高垃圾分类法律法规执行的严肃性。有代表建议，完善出台物业管理条例配套政策，提升业委会和物管会履职效能。促进物业服务规范化，加强对物业公司提供居家养老、托育、主食厨房等便民服务的政策支持。同时继续加快房产证办理历史遗留难题的解决，更好维护群众根本利益。

报告描绘了首都发展的新愿景，标定了政府工作的时间表、任务单、路线图，也向全体市民发出了接受监督的承诺书。草木蔓发，春山可望；砥砺前行，壮志满怀。代表们一致表示，要以更加强大的前进动力、更加昂扬的奋斗精神、更加坚定的必胜信念，聚焦民生关切，彰显为民情怀，奋力开创新时代首都发展新局面，创造首都更加美好的明天。

履职为民担使命 踔厉奋发谱新篇

——代表审议市人大常委会工作报告

文 / 本刊 吕亚南



1月17日，市人大常委会党组书记李秀领代表参加朝阳团审议

1月17日，在市第十六届人民代表大会第一次会议上，市十五届人大常委会主任李伟受常委会委托向大会作市人大常委会工作报告。代表们在审议中认为，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻中央人大工作会议精神，落实市委第六次人大工作会议要求，全面展现了市人大常委会过去五年的履职成效，明确了新征程上首都人大各项工作任务，是一份站位全局、求真务实的好报告。

代表们表示，五年来，市人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，自觉围绕中心、服务大局，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，对标“四个机关”定位切实加强自身建设，依法履行宪法法律赋予的职责，聚焦人民群众所需所盼，体现了首都定位、首善标准、首责担当，展现了奋进新征程、建功新时代的人大气象。

发挥制度优势，践行全过程人民民主

“主动、担当、精准、有

效”，是代表们回顾常委会五年工作提及的“高频词”。从完善新版北京城市总规贯彻实施所需法规、跟踪监督“一张蓝图干到底”，到立法保障“两区”建设、基层治理等重大改革顺利推进；从围绕疫情防控，实施专项立法修法计划并对有关法规开展执法检查，到围绕冬奥会残奥会举办，完善志愿服务、无障碍环境建设等法规……在审议中，代表们认为，五年来常委会积极发挥人民代表大会制度优势，聚集党中央重大决策部署，自觉将“两个确立”政治共识转化为“两个维护”的实际行动，将“主动、担当、精准、有效”的工作理念落实到立法监督决定任免等履职行权工作中，在服务新时代首都发展中贡献了人大力量。

立足人民代表大会制度根植人民的特征，“常委会不断丰富代表‘家’‘站’功能，注重发挥立法联系点‘直通车’作用，积极探索‘万名代表下基层’机制，诠释并印证了全过程人民民主的巨大优势。”代表们对常委会积极建设民主民意表达平台表示肯定。参与过《北京接诉即办工作条例》执法检查的陶庆华代表回忆，全市12824名三级人大代表回‘家’进‘站’听民意、谋对策，广大群众广泛参与到地方治理和社会事务中，最大程度汇集民意民智、凝聚民心民力。

郭延红代表说：“过去五年，常委会用群众能接受和喜闻乐见的方式汇集民智，让百姓在家门口参与立法，感受法律的温度、城市治理的温度，符合新时代人大工作的要求。”还有不少代表提出，要进一步丰富代表“家”“站”功能，加强基层立法联系点建设，拓展“万名代表下基层”等好用有效的机制，持续擦亮首都人大全过程人民民主的“金名片”。

提升立法质效，巩固新时代首都发展法治基础

“本届立法不仅数量多，而且质量高！”五年来，常委会召开会议47次、安排议题463项，制定法规37件，提请代表大会审议5件、修改21件次、打包修改40件次、废止16件。审议中代表们对市人大常委会积极推动立法和修法工作，为首都发展提供有力法治保障的做法给予充分肯定。

“制定法规的数量达到了上一届的2.5倍，”李正斌代表说，“深切体会到了本届常委会工作成效之‘实’。”此外面对立法数量增多的情况，代表们建议，“既要践行精准理念，又要坚持大胆立法”。

“在这些立法修法中，可以看到常委会立足首都城市战略定位的政治意识。”代表们表示。城乡规划条例建立全域管控的规划编制体系，非物质文化遗产条例、中轴线文化遗产保护条例推动保护、传承、发展相融合，街道办事处条例理顺条块职能、接诉即办工作条例建立全流程工作体系，生态涵养区生态保护和绿色发展条例建立多元生态保护补偿机制……叶大华等代表认为，常委会“在融入首都发展大局中，展现了强烈政治担当”。

对落实城市战略定位表示肯定的同时，也有不少代表为常委会积极丰富立法形式、不断创新立法工作机制点赞。“以‘组合拳’立法综合施治，‘大部头’立法可以发挥固根本、利长远的基础性作用，‘小切口’立法发挥精准施策的优势。”国家心血管病中心医学研究统计中心主任李卫代表对“小切口”立法有切身体会：“可以‘小快灵’地回应社会热点问题，比如在医院安全秩序管理方面的立法就有很强的针对性、适用性、可操作性。”路海滨、杨秀玲等代表谈到常委会立法工作机制表示，“提前介入、专班推进、双组长制”“四前四方会商”等机制很好地从制度层面提升了立法质量和效率。

人民群众牵肠挂肚的急难愁盼，也是代表们聚焦在立法方面的热点重点。杨公鼎、吴双、吴学民、李申虹、王荣梅、叶海生等多位代表分别从教育、生育、养老、征信等方面提出立法建议，表示要加强立法工作的前瞻性，回应人民对美好生活的向往，落实群众期待。此外，代表们还提出，加强后疫情时代恢复经济发展的立法保障，服务实体经济发展；加强涉农立法，为首都乡村振兴、农业农村现代化提供综合性、立体化的法律

工具箱；加快推进开发区条例修订，引领保障经开区和亦庄新城改革发展；关注碳达峰碳中和所涉及的立法工作等建议。

做好依法监督，增强保落实、促善治能力水平

“角度准、力度大、实效强”，这是代表们对常委会监督工作最明显的感受。常委会有效发挥执法检查“法律巡视”作用，接诉即办工作条例等12件法规实施一年内即开展检查，积极探索“检查报告+问题清单+督促整改”机制，执法检查汇总典型共性问题交有关方面整改销账，确保查得准、问得透、审得实。“充分体现了有效监督！”唐海龙等代表说，“常委会深入把握人大监督的政治定位、法律定位，保证了宪法法律法规有效实施。”

“人民关切所系，改革发展所需，就是人大监督所至。”报告中提出，五年来常委会关注民生热点难点，跟踪监督养老医养结合扩面、长期护理保险试点、学前教育供给、托育服务体系健全，解决群众后顾之忧，同时促进基层卫生健康管理服务网底织密，适应发展需求。“监督要对接群众诉求、聚焦民生关切。”薛丽霞代表建议，持续加强对“双减”政策落实情况的监督。同时，高洪雁等代表关注到了京西和新首钢地区的发展，提出加强对西山永定河文化带建设方面的监督。

在推动财经工作提升绩效方面，马龙、徐传辉等代表建议，持续完善计划监督、预算监督相关制度，深入推进以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督机制，完善“综合+专项”国有资产管理情况监督机制。“使预算编制工作有更多时间充分论证，提升预算审查工作质效。”任佩文等代表表示可以适当延长审查工作周期，广泛吸收专家学者意见，同时持续加强在预算审查方面的监督，形成全口径、全过程、全覆盖监督体系，引导更多代表参与预算审查工作。

服务代表履职，谱写新征程代表工作新篇章

过去五年，常委会探索“小班制专题化”培训，建立常委会组成人员联系市人大代表制度，积极办好代表议案建议。代表们纷纷表示，“感受到了常委会在服务代表履职方面的用心、用情、用力。”

“疫情期间，‘北京人大网上课堂’对代表开展高质量的线上培训，为代表履职提供很大的便利和保障。”很多老代表都有这样的体会。同时，不少新代表对培训充满期待，表示希望围绕深入贯彻落实党的二十大精神和新时代首都工作，开展更精准的“小班制专题化”代表培训，尤其加强议案建议提出和财政监督方面的培训，提高自身履职能力，使履职更加精准到位。

为进一步提升新时代人大工作整体实效，马龙、刘长礼、郝永芳等代表建议在加强同全国人大及其常委会沟通基础上，密切各级人大协同联动，把各区区情内容纳入代表培训范围，并通过与区级人大共享专家智库，搭建学习交流平台，指导区级人大建立完善专家顾问制度等方式，促进人大工作资源共享。常纪文等代表建议，建立和完善“优秀市人大代表”“优秀代表建议议案”评选机制，增强代表的荣誉感、成就感，激发代表更多履职动力。

报告中提出，常委会今后继续做好自身建设基础性工作，加强新闻宣传策划，推进全媒体传播，讲好人大故事、代表履职故事。“注重发挥新闻媒体在重点议题宣传和舆论引导中的主阵地作用”，王雨云、路瑾等代表建议，积极利用《北京人大》等各类媒体杂志，加强对新制定法规的宣传和解读。

万里征程正启航，千钧重任再出发。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局年，也是新一届市人大代表依法履职的届首年，代表们纷纷表示，将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更加奋发有为的精神状态履职尽责，在凝心聚力、服务大局上发挥更大作用，以高质量履职彰显全过程人民民主的制度优势，在新征程上书写新时代首都发展新篇章。

强化履职担当 推进法治中国首善之区行稳致远

——代表审议“两院”工作报告

文 / 本刊 张樾

“‘两院’坚持首善标准，打造了一流队伍，创造了一流成绩，在维护首都安全稳定和人民生命财产安全方面做出了很大贡献。”在市十六届人大一次会议上，代表们审议了市高级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告，紧紧围绕全市中心工作，为营造首都经济社会发展更加和谐稳定的法治环境建真言、献良策。法治兴则民族兴，法治强则国家强。代表们充分认可“两院”工作，一致认为“两院”工作突出政治引领，聚焦首都工作大局，不断探索创新工作机制，为新时代首都高质量发展、维护首都和谐稳定提供了坚强有力的法治保障。

加强司法保障，服务首都高质量发展

大道至简，实干为要。过去五年，市高级人民法院坚持新发展理念，主动融入首都发展大局，审结知识产权案件35万余件、商事纠纷案件72万余件、民事案件38万余件、行政案件11万余件，为首都高质量发展提供了优质司法服务。市人民检察院突出党的政治建设统领，牢牢把握检察工作所处的历史方位和检察事业发展的历史主动，围绕“四个中心”功能建设履职尽责，为服务和保障新时代首都发展作出了积极贡献。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好首都各项工作意义重大，“两院”工作如何聚焦重点，靶向发力？

*以首善标准加强法治建设。*代表们认为，“两院”要充分发挥审判职能和检察监督职能，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。市高级人民法院要围绕首都中心工作和发展大局，进一步精准确定司法工作重点，尤其要高度重视城市更新中的司法问题，加大司法支持力度。市人民检察院要强化检察机关法律监督效能，进一步推进首都检察工作现代化。

*高标准落实优化营商环境各项举措。*北京营商环境实现了从“跟跑”到“领跑”的转变，立足新发展阶段，代表们认为应进一步以法治手段持续优化营商环境，建议北京知识产权法院围绕国际科技创新中心建设继续提升审判专业水平，持续发挥示范引领作用。为持续激发市场活力，有代表建议加强对民营企业的司法保护力度，让民营企业家真正敢闯敢干，也有代表建议成立区级涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会，给予企业违法后改正的机会。

*加大知识产权保护力度。*知识产权审判事关经济社会文化繁荣发展，围绕首都知识产权高水平保护需求，代表们认为当前国家实验室、综合性国家科学中心建设加快推进，科研院所形成的创新成果都以知识产权的方式呈现，未来仍需及时提供优质的司法服务，激励自主创新。为营造更好的知识产权保护氛围，代表们建议加强相关普法宣传，尤其是对科研院所和民营企业、小微企业的知识产权保护、科技成果转化方面的法治宣传。针对



农业科技开放强的特点，也有代表建议加强农业种质知识产权保护。此外，在涉及知识产权案件审理中，部分代表建议注重公益利用和技术侵权的鉴别。

维护司法公正，守护人民群众美好生活

实处利民才是情，司法为民是己任。五年来，市高级人民法院和市人民检察院贯彻以人民为中心的发展思想，以攻坚克难的精神不断增强人民群众的司法获得感。市高级人民法院全面实现“基本解决执行难”目标，全面强化审判监督，全面建立便民利民诉讼机制，为人民群众提供了优质高效的诉讼服务。市人民检察院站稳为民检察立场，打造了首都检察版“接诉即办”，严惩电信网络诈骗、侵害未成年人权益等犯罪行为，并集中开展了打击整治养老诈骗专项活动。邦以民为本，新时代首都发展如何更好维护人民群众的合法权益，让公平正义更加可触可感?

守护首都“碧水蓝天净土”，提升群众环境幸福感。代表们认为，市人民检察院加强公益诉讼，为生态涵养区持续深化生态保护提供了强有力支持。如何持续用法治护航首都绿水青山？代表们认为要积极发挥司法作用，为保水保生态提供坚实司法保障，建议“两院”加强与基层院的联系，提升整体司法工作实效，并探索成立生态（环资）法院，推动环资案件集中审理。

扎牢惩治犯罪的法治牢笼，提升群众安全感。食品安全、道路交通安全、网络信息安全事关人民群众切身利益和幸福生活，代表们普遍认为，要提供更加有力的司法保障提升群众安全感。建议“两院”主动应对社会治安形势变化，针对电信诈骗、养老诈骗、网络金融诈骗等诈骗行为，依法加大打击力度，让法律长出“铁齿铜牙”；针对非法集资金融诈骗多发高发的问题，特别是久拖不决的案件，从重从快办理，发挥法律震慑作用，真正做到有法必依、执法必严、违法必究，依法切实保护人民群众的合法权益。同时，聚焦打击高科技技术违法犯罪，代表们也建议相关部门围绕人工智能、数据信息安全保护、防范电信网络诈骗等做更多研究和探索，及时出台具体措施，并加大普法宣传和典型案例教育，提高人民群众的防范意识和防范能力。

着眼为民惠民，提升矛盾纠纷化解质效。围绕进一步营造全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，代表们建议要从源头上把握，运用典型案例扎实推进“八五”普法工作，加强公民道德素质教育，预防和减少案件发生。针对信访化解难题，代表们建议加强判后释疑工作，实现与审判管理、质量评估、绩效考评等工作的有效衔接，进而从源头上减少涉诉信访。同时，也有代表建议“两院”立足各自职能发挥优势，探索建立“多元调解+引导仲裁+速裁”工作机制，化解矛盾，维护社会和谐稳定。



1月18日，代表审议“两院”工作报告

加强未成年人保护，守护“少年的你”。未成年人保护事关中华民族伟大复兴，事关千家万户幸福安宁，未成年人健康成长是全社会普遍关注的重要民生工作。近年来，北京市不断加强未成年人司法保护，代表们建议，要继续坚持“零容忍”，从严惩治侵害未成年人的犯罪行为，要针对未成年人网络安全保护，加强“以案释法”，做好普法宣传，也要加大对未成年人的救助力度，并对涉案未成年人加强教育引导，力促涉罪未成年人改过自新，更好地融入社会。

督促改革创新，加强司法队伍履职能力建设

过去五年，市高级人民法院和市人民检察院牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚持全面从严治党，深入推进司法和检察体制机制改革，持续加强队伍建设。站在新的历史起点上，“两院”如何全面推进司法审判能力和检察监督能力现代化发展，为首都高质量发展提供更加坚强的司法保障？

数字赋能，推进智慧司法。代表们认为，“两院”工作应结合首都智慧城市建设，充分利用高科技信息手段，推进信息化智能化建设，以科技赋能提升司法能力、司法效率和司法工作效果。同时，部分代表建议加强与高新技术企业的合作，破解各类新型犯罪案件中的技术难题，并开发更多便民小程序以更好地为人民服务。

人才支撑，加强司法队伍专业化建设。打造一支坚强有力的司法干部队伍要充分发挥首都的人才资源优势。从人才储备角度，代表们建议建立高校和司法机关的人才培养合作机制，吸收更多有志向的高校毕业生进入司法机关，同时也要加大高素质专业化人才培养力度，建立司法人才选、用、留机制，最大限度留住人才。部分代表认为，金融法院、知识产权法院要建成专业化、国际化一流法院也需重视人才队伍的建设，建议加强与国内外同行的学习交流。也有代表建议建设基层特色法院、法庭要以案定员，解决案多人少的矛盾，并结合区域功能开展专项审判，提升审判质量。

立足长远，推进司法为民兼具力度与温度。法律不是冷冰冰的条文，司法办案、检察监督要体现以人民为中心，努力让人民群众感受到执法、司法的温暖。代表们建议，要建立健全具有首都特色的司法服务机制，一是进一步加强司法治理与社会治理的有效衔接，提升基层社会治理的法治化水平，二是探索创新“小额案件”快速处理、民刑交叉案件衔接等机制，更好地构建维护社会公平正义和群众合法权益的法治保障体系。此外，也有代表建议要加强区域法院和专业法院的专业协同，高度关注疫情后社会安全稳定。

互促共进，推进法律职业共同体建设。围绕形成推动全市法治建设的工作合力，代表们建议推进法律职业共同体建设，一方面要构建法官、检察官、律师间依法合规、互相尊重、互相监督的良性关系，共促纠纷解决；另一方面要健全律师依法执业保障机制，完善刑事辩护全覆盖制度，并解决辩护律师和委托辩护人会见难问题以及律师见法官难问题。

创新形式，强化普法宣传效果。围绕持续增强全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性，代表们建议要不断创新丰富普法形式，坚持“谁执法谁普法”，以群众喜闻乐见的形式增强全社会法治观念，比如将案例用聊天讲故事或情景剧的方式制成短片，放在普法网站上宣传，增加群众在线学法的兴趣，也提高司法公信力。此外，部分代表建议进一步做好社区普法宣传，并在农村地区加强乡村振兴促进法、土地管理法等涉农法律法规的宣传。

为者常成，行者常至。代表们一致表示，过去五年“两院”深入践行全过程人民民主，高度重视代表意见建议，走出了“司法为民、公正司法”的坚定步伐，新时代使命在肩，新征程催人奋进，要更加深入了解“两院”工作，更加充分彰显全过程人民民主的生机活力，推进法治护航首都高质量发展，让首都精治共治法治的同心圆画得更好！

市十六届人大一次会议收到议案123件

从十六届人大一次会议开幕到大会主席团第一次会议决定的代表提出议案截止时间，议案审查委员会共收到代表提出的议案123件，其中代表团提出的议案5件，十名以上代表联名提出的议案118件。按照议案内容分类，属于教科文卫方面的有32件，属于城市建设方面的有31件，属于财政经济方面的有21件，属于农业农村方面的有17件，属于社会建设方面的有12件，属于民宗侨外方面的有7件，属于监察和司法方面的有2件，属于其他方面的有1件。

议案审查委员会按照《北京市人民代表大会议事规则》的相关规定，综合分析代表提出的123件议案，认为其中内容比较集中、针对性强、社会关注度高的五个方面议案，应给予高度关注：

一是代表提出的制定修订地方性法规议案。本次大会共收到制定修订地方性法规议案8件，涉及预算审查监督、河湖保护、供热采暖、家庭教育促进、妇女权益保障、科学技术普及、个人破产、就业创业促进等8个方面的立法工作。

二是建设全球数字经济标杆城市。代表们建议，发挥首都人才资源优势，加强人工智能、量子信息、算力等数字基础设施建设，着力推动产业数字化和数字产业化，促进数字经济和实体经济深度融合，加快打造数字经济发展的“北京样板”。

三是“两区”建设“一条例一决定”的实施。代表们建议，继续加大宣贯实施力度，完善配套规则，建立政企沟通机制，改善国际化政务服务“一站通办”“一网通办”；加大统筹协调，强化分类指导，加强市区配合、部门联动，依法促进科技创新、数字经济、优势产业等重点领域健康发展。

四是发展绿色交通。代表们建议，加快制定完善首都绿色交通规划体系，进一步优化出行结构、运输结构和能源结构，多措并举推动新能源车普及使用，推动氢燃料汽车规模化应用，大力发展轨道交通、优化公交线网、加强城市慢行系统建设，加快提升环京通勤便利化水平，为建设国际一流和谐宜居之都做出绿色贡献。

五是深入推进义务教育阶段“双减”工作。代表们建议，围绕有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担的目标，强化学校主阵地作用，提高课堂教学质量、作业管理和课后服务水平，深化“隐形变异”培训机构治理，构建教育良好生态，促进首都义务教育优质均衡发展，有效缓解家长焦虑情绪，更好促进学生全面发展。

议案审查委员会建议，对于代表提出的制定修订地方性法规的8项议案，根据立法条件成熟情况，对其中制定修订供热采暖、家庭教育促进、妇女权益保障、预算审查监督、科学技术普及、河湖保护条例等6项交市人大有关专门委员会审议，向市人大常委会提出审议结果的报告，由市人大常委会审议。对于内容比较集中、针对性强、社会关注度高的全球数字经济标杆城市建设、“两区”建设“一条例一决定”实施、发展绿色交通、深入推进“双减”工作等四个方面议案，列入市人大常委会2023年监督工作计划，通过听取和审议市政府专项工作报告、执法检查、专题询问等法定方式，支持和监督政府加强和改进工作。建议市政府高度关注代表议案反映的问题，抓紧相关工作，推动问题解决，在向市人大常委会提交的专项工作报告或者法律法规实施情况报告中予以重点说明。

立足新时代 履职新担当

——市十六届人大一次会议“履职新时代”代表专访活动侧记

文 / 本刊 张樾

“为政之要，以顺民心为本。”人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。人大代表是人民代表大会的主体，肩负人民赋予的光荣职责，更在全过程人民民主中发挥着重要作用。“小小代表证，分量千斤重。”市十六届人大一次会议期间，来自16个区、各行各业的代表走进视频采访室，分享履职故事，畅谈履职感受，展示履职风采。



肩负人民重托，心系民生冷暖。四场“履职新时代”活动中，代表们对大城小事进行“全景式关切”，对民生问题展开“多角度剖析”，把群众的操心事、烦心事作为履职尽责的“发力点”，用广泛调研奠定建议“内容高质量”的基础。“人民选我当代表，我当代表为人民”，代表们纷纷表示，要坚持为群众发声，为百姓解忧，以实际行动肩负起人大代表为人民的责任担当。

不少老代表在过往的履职经历中积极参加常委会组织的各项活动，做到“参会必调研，参会必发言”，更在建言献策中把人民群众的所思所盼纳入法治轨道，发挥了联系人民群众的桥梁纽带作用。“把根牢牢扎在人民群众之中”，履职25年的老代表安丽娟一说起“跑老百姓的事儿”就打开了话匣子，对老百姓有感情，对老百姓的问题、困难上心更揪心，民生实事就是“安代表”放不下的大事；伊彤代表十年来参加市人大常委会组织的各类学习培训近600学时，她坚持深入实地调研，倾听群众心声，收集一手信息，从书面收集意见，到重视陌生人反映的问题线索，她把代表履职和工作生活紧密结合起来。“从群众中来，到群众中去”，来自山里辛庄的代表张亚利提起家乡这些年的变化分外开心，多年来她始终为乡亲们的利益奔波，每年都把乡亲们的心声带到会场，让来自小山村的声音被更多人听到；另一位来自基层的代表薛雪菲始终将回报社会作为职责担当，十年履职，十年成长，来自基层，更坚持反哺农村。“民有所呼，我有所应”，从胡同长大的崔勇代表一直报效桑梓，是北京历史文化名城保护的积极倡导者，他聚焦文化遗产保护，见证并推动了中轴线上的“楼鸽翔集”从历史记忆重新成为钟鼓楼间颇具特色的城市风貌；来自医疗卫生领域的王海英、孙倩美、王金辉三位代表，紧紧围绕医疗健康履职，急群众所急，想群众所想，结合本职工作，提出专业意见，为老百姓的健康保驾护航……

从生态保护到文化传承，从教育发展到乡村振兴，从老城“焕新颜”到“睡城”大变样，新代表们也在行动。来自密云的张久龙代表把为首都人民“守护碧水蓝天净土”牢牢记在心上，保水保生态，既是他的工作职责，也是他履职为民的坚定承诺；王曦代表立足园博园讲解的本职工作，推动传统文化和非物质文化遗产走进人们生活，为孩子们埋下文化的种子，更让首都“文化底色”越来越亮眼；扎根教育行业34年的夏青峰代表围绕本职工作开展广泛调研，聚焦教育领域提出专业意见，致力于为国家培养创新人才，也让学生们能够成为“最好的自己”；在产业振兴中实现共同富裕，在青山绿水间遇见“诗和远方”，在科技助力下实现农村大变样，邢卫兵、沈立军、刘宝平三位代表来自农村基层一线，最关心的也是乡村振兴、共同富裕，他们表示要把走好富民路作为履职的重要责任；立足辖区百姓“急难愁盼”，来自首都核心区的基层代表祁国梁不仅探索形成地区养老服务体系，让老年人“老有所乐”，更推动形成申请式退租的良性循环，要让老城区“焕发新机”；同样在基层工作、见证城市变迁的还有苏静代表，她在社区工作19年，每一天都和人民群众打交道，见证了回天地区“醒”过来，更用“绣花精神”提升基层治理的精细化服务水平。展望未来，新代表们表示，将把增强政治学习、提高政治站位放在突出位置，把加强调查研究、汇集民意民智作为对自己的履职要求，向老代表看齐，向人民群众学习，全力以赴为群众解难题、为城市谋发展，努力做人民群众的“代言人”和“贴心人”。

小小采访间，连着千万家。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是向第二个百年奋斗目标进军的关键之年。我们期待，新征程上代表们继续为首都发展建真言、献良策，传递更多百姓心声，答好新时代全过程人民民主的“北京答卷”。

履职新时代

小小代表证 分量千斤重

讲述代表履职故事，展示代表履职风采，市十六届人大一次会议组织“履职新时代”代表专访。部分市人大代表来到视频采访室，分享自己的履职故事。

祁国梁代表：

全力解决百姓“急难愁盼”



作为一名新任市人大代表，东城区建国门街道工委书记祁国梁在倍感荣幸的同时，也深感责任重大。“小小代表证，分量千斤重。”祁国梁说。

建国门街道人口老龄化比率较高，60岁以上老人比例超过26%，达到了8975人，老龄化程度高于全市平均水平。如何补足养老服务短板，成了亟待解决的问题。祁国梁说：“在动员方方面面养老资源的基础上，建国门街道初步形成了‘1+9+N’的养老服务体系。”这里的“1”指的是一个街道统筹养老服务平台，“9”则是要求9个社区做好辖区范围内的养老服务，“N”是把地区方方面面的养老资源集合起来，为辖区老人开展养老服务。

如今，吸引来的各方面资源，正在补齐养老服务短板。祁国梁介绍说，例如，街道邀请全国妇联、民政部、外交部等单位到基层认领“为民办实事”事项，与建国门社区卫生服务中心合作成立医养联合体，共同参与养老服务。街道还创新建立“时间银行”运行机制，志愿者服务时长可免费兑换成员单位提供的中医理疗等相应福利。

人大代表的价值就体现在要不断倾听群众诉求，不断找到问题、发现问题、推动问题解决。祁国梁称：“作为一名人大代表，我将围绕老百姓的诉求，在履职过程中，全力解决百姓急难愁盼的问题。”

安丽娟代表：

跑百姓的事有使不完的劲



“我是最基层的代表，工作生活都在老百姓之中。”市人大代表、首钢矿山街道居民管理委员会党委书记兼主任安丽娟说，作为代表，一跑起老百姓的事，那就是满腔热情，就像一团扑不灭的火一样，“有一股使不完的劲！”

自从1997年当选后，今年是安丽娟作为人大代表履职的第26个年头，她掰着手指头算了算，自己这些年来已提交了500多条跟民生相关的建议。她说，自从当了代表，就给自己立下了规矩：接到会议通知必参加；参加会议必调研；调研必发言；发言必讲真话实话，“归根到底，就是不辜负老百姓的期望。”

围绕着政策怎么样能更符合民情，安丽娟一直积极调研。这么多年，她参加调研的次数已经数不清了。比如保障性住房，从早期的廉租房、经济适用房到“两限房”，再到共有产权房，多年来，她风雨无阻地开展系列调研。因为，这切实关系到老百姓能不能住得上、住得好。

“当代表，你要为老百姓办实事，可怎么办好，这就得下功夫了。”安丽娟体会到，首要的就是对老百姓要有真感情。

履职新时代

张亚利代表：

带着乡亲心声来上会



“无论在日常的生活里，还是繁忙的工作中，我始终明白自己是乡亲们选出的代表，要始终代表乡亲的心声，为乡亲的利益奔波。”市人大代表、北京龙湾巧嫂果品产销合作社理事长张亚利深情讲述履职故事。她说，这些年来，自己始终心系“三农”，带着农民的心声来上会。

作为一名代表，过去五年履职期间，张亚利积极走访群众，了解大家的需求和愿望，努力解决大家关注的问题。顺义龙湾屯镇山里辛庄村位于该区东北角，民风十分淳朴。去年，顺义区鼓励有条件的乡村申请“培育美丽休闲乡村项目”，张亚利积极组织人员帮助山里辛庄村申请。该村成为了北京市美丽休闲乡村的典型。

产业振兴是乡村振兴的基础。山里辛庄村几乎家家种果树。张亚利就积极帮助这个村规划建设生产示范区，通过注册商标、统一包装、统一生产和统一销售等方式，打造出山里辛庄村品牌。经过一番努力，张亚利高兴地说，去年村里酥梨市场打开，价格比往年提高了一倍，农民增收有了新盼头。

当疫情给群众的日常生活带来很大影响，她就提出“关于建立乡村果树应急保障基地”的建议；当看到乡村孩子受教育的条件比较薄弱，她提出“引进市级优质教育资源，推进龙湾屯教育质量提升”的建议……张亚利尽心履职、建言献策，在每次人代会上，她都会提出有建设意义的建议，积极发挥人大代表的作用。

张久龙代表：

打好蓝天碧水净土保卫战



作为环保战线的一员，市人大代表、密云区环境保护监测站副站长张久龙的日常工作就是保水、保生态。

密云水库是“无价之宝”。张久龙说，为了更好地保水，密云区构建起“5+2”保水体系，从上游保水、库区保水、护林保水、依法保水、政策保水，到全民保水、科技保水，都体现着密云人民保水的决心。

张久龙带来了一个好消息：经过不懈努力，密云水库两大主要入库河流——潮河、白河，2022年首次同时达到地表水I类标准。密云水库的水质多年稳定保持在国家地表水环境标准Ⅱ类，并稳中向好。2021年，密云水库蓄水量创历史最高，库区水位超过155米，蓄水量超35亿立方米，水资源战略储备能力全市最强。

除了护一方碧水，张久龙还要守卫蓝天、净土。2022年，密云区$PM_{2.5}$年均浓度再创新低，达到每立方米26微克，空气质量全市最优。在土壤保护方面，密云区强化建设用地风险防控，推进农用地安全利用，实施化肥农药减量增效行动，并开展未利用地的保护。“通过蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，天更蓝了、水更清了、土壤更安全了、生态环境更好了，密云成为了名副其实的首都后花园。”张久龙说。

履职新时代

念民之所忧 行民之所盼

人民选我当代表，我当代表为人民。在市十六届人大一次会议组织“履职新时代”代表专访中，受访的市人大代表坦露自己履职初心——民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。

崔勇代表：

做历史文化名城保护的倡导者



“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。这是我履职人大代表以来的基本遵循，也是北京城市治理导向的生动体现。”作为连任的老代表，市人大代表、正阳书局总经理崔勇今年将加强北京史学学科建设、助力老城更新等多条关于北京历史文化名城保护的建议带到了会上。

崔勇出生在北京胡同，是一名基层文化工作者，正因此，他成为了北京历史文化名城保护的积极倡导者。在履职过程中，他经常结合本职工作，定期与北京史学家、文博工作者、文保志愿者深入交流，开展座谈研讨、走访调研。

他还前往正在进行申请式退租的白塔寺官门口、砖塔胡同、菜市口等历史街区，把民意诉求作为履职指南，结合实地调研，汇集民意民智，围绕落实新版城市总规、中轴线申遗等本市中心工作，提出了加快推进北京老城文保院落腾退工作的建议，将文物保护和改善民生并举，得到了相关部门的重视。

北京历史文化名城保护、建设全国文化中心、北京中轴线申遗……崔勇充分发挥人大代表参与地方政策决策的作用，监督和协助政府部门开展相关工作，并发挥好政府和普通百姓之间的桥梁纽带作用。

孙倩美代表：

为人民群众提供全方位健康服务



作为医疗领域的市人大代表，怀柔医院院长孙倩美表示，自己将努力为人民群众提供全方位、全生命周期的健康服务，同时依法履职尽责，当好人民群众的贴心人和代言人。

2017年，孙倩美从朝阳医院来到怀柔医院，担任院长一职。朝阳医院将优质医疗资源下沉到怀柔医院，采取“区办市管、两院一科”模式，并派出各学科多名专家到怀柔医院出诊、查房、手术，带动怀柔区急救能力和医疗服务能力提升。

孙倩美通过调研同时发现，怀柔区的社区卫生服务中心也急需提升服务能力。为此，怀柔医院积极为社区卫生服务中心提供更多支持和帮助，进一步加强紧密“医联体”建设。此外，在怀柔区范围内，包括怀柔中医院、怀柔妇幼医院等多家医院还与北京市三甲医院建立起托管关系，整个怀柔区的医疗事业得到了长足发展。

履职新时代

刘宝平代表：

建设科技农业小城镇



“作为来自农村基层的代表，我最关心的是乡村振兴、共同富裕、农村综合改革和以现代种业为代表的农业科技创新发展等。”市人大代表、北京通州国际种业科技有限公司董事长刘宝平说，自己长期在农村基层工作，深切体会到经济、社会、生态的全面进步，以及公共服务体系的不断完善给老百姓带来的获得感和幸福感。

这次参会，基于自己的调研，他也带来了建议：加快北京城市副中心科技农业小城镇建设，打造乡村共同富裕样板。

“在北京推进‘农业中关村’建设的大框架下，建议着力推进于家务种业科技园区高质量发展，向国务院申请创建国家农高区，组建于家务种子实验室，承接国家种业振兴重点任务。”刘宝平建议，应实施农作物育种加速器、生物育种产业化示范基地等共性平台建设，加快建立生物种业、精致都市农业以及现代服务业与供应链相结合的特色小镇产业体系。

王曦代表：

让传统文化“活色生香”



“非常荣幸能够当选北京市第十六届人大代表，这既是一份无上的光荣，更是一份沉甸甸的责任。”市人大代表、北京园博园首席讲解员王曦说。

在担任讲解员后，王曦不满足于平铺直叙地向游客介绍园博园的历史、建筑、展览等内容，而是逐渐增加了民间传说、楹联赏析、园林审美，并将北京评书等非物质文化遗产的表演引入园林。2020年开始，王曦与同事打造了“园博周末”活动，包括“园博园里话年节”系列传统文化节日活动，“冠袍带履”系列京剧体验活动等。“从2022年10月开始，我们又与北京十中教育集团合作，将优质的传统文化课程带入校园，通过课程讲述、动手制作、亲身体验，将传统文化的种子根植于孩子们心中。”

“深耕中国传统文化，努力讲好北京故事”是王曦的目标。兔年春节即将来临，他说：“下一步，我还将探索把红色舞台剧排练、观星科普互动、永定河水资源调研、戏曲科普公开课等内容融入园林，让更多人爱上传统文化。”

履职新时代

从群众中来 到群众中去

“从群众中来，到群众中去。”市十六届人大一次会议组织的“履职新时代”代表专访中，市人大代表结合本职工作，畅谈履职感受，表示要把群众的冷暖挂心上。

夏青峰代表：

当好人民“代言人”



作为一名新任市人大代表，北京中学校长夏青峰感受到了沉甸甸的使命感。“我要加强履职学习，将人民群众心声转化为意见建议，当好人民‘代言人’。”他说。

在教师岗位和校长岗位上，夏青峰工作了34年，有着人大代表和人民教师的双重身份，他倍感光荣也深知责任重大。“我要全力以赴地做好人民教师，把北京中学办成现代化学校，为国家培养更多拔尖创新人才。”他所做的一切努力都是让家长信任学校，让孩子喜欢学校，也让老师们享受到工作的幸福。

夏青峰常说，教给孩子们“鱼”或“渔”，不如为孩子们创设一个有风有浪、宽广辽阔的“渔场”，让孩子们面对真实的世界，思考研究解决生活中的问题。激发学生志趣、丰厚学生人文底蕴、搭建创新平台……在培养拔尖创新人才方面，他没少下功夫。

“市政府工作报告将教育、科技、人才进行统筹安排、一体部署，让我特别激动和感动！”这次上会，夏青峰带来了关于重视加强拔尖创新人才的早期培养、深化集团化办学治理机制的建议，特别是要建立拔尖创新人才的早期发现、早期培养、贯通成长的机制，让一批批创新人才茁壮成长。

王金辉代表：

不做不发言的“挂名”代表



“自2017年当选人大代表至今，5年多来我始终坚持‘从群众中来，到群众中去’，累计参加各项活动233场。不做不发言、不提建议意见的‘挂名’代表。”市人大代表、房山区大安山乡卫生院院长王金辉说。

履职期间，王金辉多次列席市人大常委会和专门委员会会议并做现场发言，在参加立法听证、视察检查、执法检查、监督评议、旁听法院案件审理等活动中做到人到、心到、口到，在依法履职中努力做到工作有能量、发言有质量、建议有分量。

王金辉还充分利用业余时间读书读报，并向老代表请教，拓展履职相关知识，深入了解民情社情，广泛收集意见建议，5年来提出了“加大远郊区医疗建设、改善就医环境，提升群众幸福感”“加强传统村落保护利用工作，助推山区产业转型发展”“提高山区医务工作人员薪资待遇”“加快推进长期护理保险进度”等38条议案、建议。“我深感使命光荣、责任重大，常常告诫自己要时刻树立代表意识，充分发挥代表作用，把人民的需求放在心上，把群众的冷暖挂在心头，努力成为让党放心、让群众满意的人大代表。”王金辉说。

履职新时代

沈立军代表：

尽职做好山水文章



“我来自平谷金海湖——世界休闲谷建设的主战场。金海湖是首都第一缕阳光升起的地方，是美丽中国深呼吸小镇，是平谷旅游的地标。”市人大代表、平谷区金海湖镇党委书记沈立军介绍自己时，打出了金海湖的“金名片”。

沈立军说，近年来，围绕北京市赋予的“三区一口岸”功能定位，平谷区明确了高大尚平谷的发展目标，金海湖镇成为“拥抱新消费新生活、打造世界休闲谷”的主战场。随着世界休闲大会的成功举办，金海湖全面推进会议会展小镇、购物消费小镇和全域旅游特色小镇建设，以推进镇区建设为引擎、农区建设为支撑，构建全域旅游发展新格局，把好风景、好资源、好文化变成新经济，全面实现乡村振兴。

“作为全市唯一可游玩的最大水面，我们不仅要担负起守护好一湖山水的生态责任，更要尽好乡村振兴的政治责任，让村民在家门口看到新消费、新振兴、新希望。”沈立军说。

打造镇域文旅品牌，启动金海湖小镇H计划，用“一湖山水”承接都市高端商业业态，打造“桃醉平谷·湖区营地”“草地上的三里屯”……今年开春新一轮提升后，金海湖还会大变样。沈立军说：“2023年的金海湖值得期待！”

薛雪菲代表：

坚守乡村振兴本心



金果园老农（北京）食品股份有限公司副总经理薛雪菲是连任三届的“老代表”，仅上一届，她累计参加各项履职活动111次，“人大代表，最根本的职责就是代表人民行使权利。”

作为一名企业家，薛雪菲坚守发展初心，反哺农村，以实际行动践行乡村振兴。

前两届履职期间，恰逢北京世园会、北京冬奥会举办。薛雪菲把本土企业开进世园会，成为2019年世园会干果类唯一专项赞助商。北京冬奥会期间，她所在的企业向北京冬奥场馆捐赠了“北京礼物”——具有延庆元素的伴手礼和慰问品。“外籍官员、裁判特别开心，他们还带回国作为礼物送给家人，我希望让世界了解延庆这张名片。”

这些年，薛雪菲坚持带头深入企业一线。在“万企帮万村”精准扶贫工作中，她走进田间地头，与各村支书、村民面对面详细交流，针对各个乡镇的不同情况，围绕促进农民增收、解决剩余劳动力就业、农产品滞销、盘活闲置资产等方面，研究制定出有针对性的帮扶措施，对低收入户落实精准帮扶。“人大代表肩负使命担当，我希望不负人民重托。”薛雪菲说。

履职新时代

路行则将至 事做则必成

当选市人大代表，是荣誉更是责任。市十六届人大一次会议组织的“履职新时代”代表专访中，受访的市人大代表表示，履职新征程上将努力展现担当和作为——路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。

伊彤代表：

展现新时代担当作为



北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤是位老代表，此前已经履职十年，现如今再次当选市人大代表，“这既是荣誉，更是责任！”她说。

十年来，伊彤共提出60余份建议，内容涉及科技创新、教育、文化、卫生医疗、城市管理等方面。如何保证建议质量？用心用情用力倾听是她的经验。她注意倾听科技创新领域和智库行业的突出诉求，哪怕是素不相识的陌生人反映的问题线索。

实地调查早已深度融入伊彤的履职工作。为推进《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》落地落实，伊彤对自家小区的垃圾分类和物业管理工作明察暗访，不仅专访了社区居委会主任，还留意居民倾倒垃圾的变化，和垃圾分类监督员聊天收集一手信息。

2019年，一位海淀区人大代表向她反映，下午放学时学清路东侧辅路非常拥堵，她立即来到现场走访。随后，她就将“关于拓宽学清路东侧辅路的建议”带到会上并被相关部门采纳，消除了道路交通安全隐患。

“未来五年我会继续肩负人民赋予的光荣职责，一如既往地忠实代表人民利益和意志！”伊彤说，将努力展现新时代人大代表的担当和作为。

苏静代表：

奔波忙碌在社区一线



“过去19年我都在社区工作，每天和群众打交道。如今成为新代表，我将牢记职责、主动作为，为回天地区发展建言献策。”市人大代表、昌平区天通苑南街道溪城珑原社区党委书记苏静说。

回天地区人口多、交通压力大，曾经是“堵城”“睡城”。为破解大型社区治理难题，北京启动回天行动计划，“睡城”逐渐被唤醒。

在天通东苑第一社区工作期间，苏静发挥社区党建工作协调委员会、“五方共建”平台作用，针对停车难、环境差、垃圾分类、基础设施建设薄弱等问题进行共商共治。120中医院、物业公司、中介公司等9家成员单位根据自己的领域优势制定责任清单，主动对接、协同共治，在便民助民中积极发挥作用，社区的各项工作赢得了居民的广泛认可。

两会结束后就将迎来春节，作为基层社区工作者，苏静仍然要奔波忙碌在社区工作一线，守护居民平安祥和过大年。“新代表是一个开始，接下来我将加强学习不断提高履职能力，牢固树立主体意识，增强责任感使命感，集中民智、集聚民力，多为人民群众办实事、办好事，真正做到为民‘代言’。”

履职新时代

邢卫兵代表：

描绘美丽乡村新画卷



门头沟区妙峰山镇炭厂村党支部书记邢卫兵是一名新代表。他说，自己被推选为市人大代表后，深深觉得荣誉的背后更意味着责任：一方面要把党和政府的好政策、好方针从会上带回去，认真贯彻落实；另一方面要当好政府与人民的纽带，把百姓“急难愁盼”问题带上会。

“我们炭厂村风光秀美、山水相依，是门头沟‘两山’理论的第一批实践样板村。近年来，我带领村两委干部及全体村民依托村内资源禀赋，大力实施乡村振兴战略，坚定不移做好生态保护，一幅生态宜居的美丽乡村新画卷正在绘就。”邢卫兵说，炭厂村早年间经济基础较为薄弱，先后经历了从烧炭业到大农业、林果业再到生态旅游业的三次转型，逐步探索出了一条特有的生态富民路。

借助神泉峡风景区，炭厂村成功打造“京西第一冰瀑”品牌，以生态旅游带动农民增收。积极推动旧村改造，持续完善基础设施建设，村民幸福感、获得感明显提升。积极培育村庄文化，使“文明首善”不断发扬光大。不断完善制度建设，用“村规民约”开展村民自治。“接下来，我将带领全体村民继续凝心聚力、攻坚克难，持续走好生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。”邢卫兵说。

王海英代表：

把健康带到群众身边



市人大代表、大兴区中西医结合医院院长王海英近年来一直围绕医疗健康履职尽责。

“以前，大兴区人民医院虽然具备储血点的职能，但本区用血却由通州血站提供。由于没有签订协议，一旦出现突发事件，临床用血得不到保障，可能影响患者救治。”2019年两会上，王海英带来了一条建议——尽快落实大兴区储血点验收挂牌及签订年度用血协议。建议提出后得到了回应，在市级相关部门牵头下，大兴区与区域内医疗机构签订用血协议，解决了用血急、用血难的问题。

人大代表的身份时刻鞭策提醒着王海英，要为群众做好事、办实事、解难事。她所在的医院建立了老年人就诊绿色通道，开展床边康复治疗、残疾人康复治疗，走进社区和消防队开展耳穴压豆、穴位贴敷、推拿、量血压、测血糖等志愿义诊服务。

“无论是上会期间的建言献策，还是闭会期间的调研走访，都是传递反映社情民意，我要把健康带到群众身边。”王海英说。



“推进首都高质量发展”关键词直击

——市十六届人大一次会议“推动首都高质量发展”新闻发布会侧记

文 / 本刊 吕亚南

1月16日，市十六届人大一次会议举行主题为“推动首都高质量发展”的新闻发布会。市委宣传部，市发展改革委，市科委、中关村管委会，市经济和信息化局，市住房城乡建设委，市商务局的主要负责人现场围绕国际科技创新中心建设、大力发展数字经济、国际消费中心城市建设、优化营商环境等方面介绍相关情况并回答媒体记者提问。

关键词一：首都文化

全国文化中心建设成果丰硕。随着首届北京文化论坛、第十三届中国艺术节、中国文学盛典、第十二届北京国际电影节等活动成功举办，全国文化中心建设交出一年靓丽成绩单。中轴线文化遗产保护不断推进，带来三大文化带品质不断提升，“一轴三带”牵引下历史文化活化利用效能更强。

“大戏看北京”品牌启动良好开局。作为全国文艺创作生产高地，本市先后推出民族歌剧《山海情》、舞蹈诗剧《杨家岭的春天》、电影《长津湖之水门桥》等一系列优秀文艺作品。多部作品入选第十六届精神文明建设“五个一工程”奖，摘冠国家级奖项。首届“大戏看北京”展演季展现文艺新

姿，“会馆有戏”推出近百场精彩演出。“今后，将继续深耕‘大戏看北京’品牌，着力打造‘演艺之都’。”市委宣传部副部长、市电影局局长霍志静说。

“书香京城”“博物馆之城”名片更亮。公共文化服务保障条例出台后，书香京城建设迈上新台阶，目前全市实体书店数量已超过两千家，一年内举办国际博物馆日、文化和自然遗产日等展览活动400余项。同时，包括北京歌舞剧院、北京交响乐团在内的4个文化设施项目加快推进，冬奥会期间开展城市文化活动2.31万场，市民文化生活获得感持续增强。

关键词二：营商环境

国际一流营商环境建设迈出新步伐。五年来，本市先后出台了从1.0至5.0版共1034项改革任务，推动营商环境不断优化、迭代升级，实现了从‘跟跑’到‘领跑’的重大转变。北京市发展和改革委员会党组成员、副主任、新闻发言人戴颖介绍，过去一年，本市始终把优化营商环境作为助企纾困、落实稳经济的重要抓手，以更大力度打造市场化、法治化国际化营商环境，为培育壮大市场主体、促进经济回稳向上发挥了关键作用，成为首都高质量发展的有力支撑。

市场主体不断发展壮大。把保市场主体作为优化营商环境的首要任务，重点推进企业登记“合并办、网上办、承诺办”，支持更多企业及早开业、扩大业务。当下，各类企业开办更快捷、经营更便利、退出更畅通。“在京设立各类市场主体都实现了‘一网通办、一天办结’，已有约86万家市场主体网上办理拿到营业执照，‘全程网办’率超95%。”戴颖说。

用心用情用力服务企业。把提供更加优质高效的政务服务作为助企纾困、加快复工复产恢复发展的重要抓手，深入推进“一网、一门、一次”改革，让企业群众得实惠；构建高效运行的政务服务体系，用心用情用力帮助企业排忧解难。同时，打造企业“管家”式服务体系，完善市区街道（乡镇）三级“服务包”机制。“我们将奋力推动营商环境再突破、再优化、再提升，努力为市场主体成长壮大创造更加肥沃的土壤。”戴颖表示。

关键词三：科技创新

进入全球创新型城市前列。2022年，全市研发经费投入强度保持在6%以上，基础研究占比16%左右，研发支出占地区生产总值比重稳居全国第一；技术合同成交额7947.5亿元，同比增长13.4%；新设科技型企业首次突破10万家，同比增长12.21%；中关村示范区企业总收入预计超过8.6万亿元。这些数据，展现出北京国际科技创新中心建设的成效，同时表明本市已经进入全球创新型城市前列。

打造国家战略科技力量。2022年持续推动中关村、昌平、怀柔三个国家实验室高标准建设，支持9家世界一流新型研发机构建设，怀柔综合国家科学中心已现雏形，“三城一区”主平台建设呈现新进展。北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会党组成员、副主任、新闻发言人张宇蕾介绍，通过重点开展“从0到1”原始创新和“卡脖子”关键核心技术攻关，涌现一批世界领先原创科技成果。本市关键核心技术攻关“揭榜挂帅”发布150余项榜单，搭建国内第一条8英寸硅光量产工艺线；200多项新技术在冬奥会应用。

企业创新主体地位持续强化。截至2022年底，全市拥有国家高新技术企业2.82万家，实现逆势增长；2022年新增上市公司61家、累计达780家，独角兽企业102家、潜力独角兽企业143家，持续领跑全国。“企业创新能力的提升，有力地支撑了北京产业发展。”张宇蕾还表示，通过开展中关村新一轮先行先试改革和科技体制改革，进一步打造一流创新生态。

关键词四：数字经济

首都数字经济迈入发展新阶段。今年1月1日《北京市数字经济促进条例》正式实施，标志着首都数字经济迈入发展新阶段。据北京市经济和信息化局党组成员、副局长王磊介绍，2022全年，北京数字

经济实现增加值1.73万亿元，占地区生产总值的比重为41.6%，产业贡献度进一步提升；核心产业增加值增长7.5%，占数字经济总量的57%，数字化赋能产业、赋能城市、赋能民生作用凸显。

*数字新基建加快推进，数字治理持续构建。*以智慧城市建设为着力点，“七通一平”建设全面启动，推动新一代信息技术和城市基础设施深度融合，数字城市底座加速夯实。同时以《北京市数字经济促进条例》为统领，以全产业链开放发展行动方案、数字经济标准创制和标杆城市监测体系为支撑，智慧城市、数据交易、智能网联等多个垂直领域示范先行的“1+3+N”制度框架体系初步构建。

*数据要素有效培育，数字产业集聚发展。*软件、集成电路等支柱产业带动数字经济稳步增长，人工智能、区块链、信创、工业互联网等新兴数字产业规模均居全国之首，集成电路装备产业集群全国规模最大。王磊表示，将深入探索数字经济改革发展模式，更好发挥数据要素作用，不断优化数字营商环境，持续推动数字经济和实体经济深度融合，积极培育具有国际竞争力的标杆企业，打造更具优势的数字产业集群。

关键词五：城市更新

*打造更多高品质活力空间。*过去一年，北京城市更新项目持续推进，全市核心区平房（院落）2200户申请式退租和1200户修缮任务目标超额完成，启动危旧房改造（含简易楼腾退）约20.86万平方米，实现老旧小区改造新开工330个小区、新完工205个小区。“老楼加装电梯已实现新开工1326部，完工467部，超额完成年度任务目标。”市住建委党组成员、副主任、新闻发言人张国伟说。

*启动新一轮商圈改造提升。*在积极探索老旧厂房、传统商圈、区域综合性更新等多种路径方面，新首钢、天宁寺一号等多个老旧厂房项目精彩亮相，带动社会效益与经济效益双提升。基本完成王府井等传统商圈改造基础上，启动新一轮商圈改造提升，促进消费升级。“昌平回天地区持续探索超大社区精细化治理，打造‘中央共享花园’，营造融合开放的城市绿洲，计划今年5月正式对外亮相。”张国伟透露。

*有力支撑城市更新条例落地。*今年3月1日，《北京市城市更新条例》将正式施行。市住建部门将研究出台配套政策文件，拟定条例实施需要起草制定的配套文件清单，为条例落地提供有力支撑，同时，建立健全城市更新项目库，制定2023年拟实施项目清单和示范项目清单，全面梳理谋划新的城市更新项目；进一步拓宽融资渠道，为城市更新项目推进提供更加有力的资金支持。

关键词六：促进消费

*消费活力更加凸显。*2022年，环球影城开业一周年迎客超1300万人次；12个传统商圈完成改造提升；首钢六工汇等8个商业项目开业运营，全市新增商业面积超50万平方米。“从过去一年来看，本市消费新地标活力更加凸显、消费品牌矩阵更加完善、消费场景更加多元、政策体系更加完备、消费活动更加丰富。” 市商务局党组成员、副局长郭文杰说。

*启动新一轮商圈改造提升。*今年，商务部门将持续优化商圈的空间布局和业态结构，加快培育国际消费体验区，在基本完成王府井等22个传统商圈改造基础上，启动新一轮商圈改造提升，打造4片国际消费体验区，整体塑造29个城市消费中心，84个地区活力消费圈若干个社区便民生活圈，促进消费升级，到2025年，完成新一轮54个商圈提升。

推动国际消费中心城市再上新台阶。“今年要把恢复和扩大消费摆在优先位置，推动国际消费中心城市建设再上新台阶。”郭文杰介绍，商务部门将加速商业领域复工复产，紧抓春节等重要节点和冰雪等消费热点，发放“京彩”系列消费券，办好北京消费季促消费活动，全力冲击一季度开门红。

深入学习贯彻党的二十大精神 坚持首善标准、发挥制度优势 为新时代首都发展提供民主法治保障

市十五届人大常委会主任　李伟

这次交流会的主要目的，是全面贯彻落实党的二十大精神，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续深入学习贯彻中央人大工作会议精神、学习落实市委人大工作会议精神，总结履职成效和经验，以首善标准做好新时代人大工作，推进新时代首都发展，推动人民代表大会制度在京华大地焕发更加蓬勃的生机活力。

前不久，全国人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想第五次交流会。栗战书委员长结合全国人大履职经验，从坚持党的领导、学习贯彻党的创新理论、发展全过程人民民主、推进全面依法治国和加强自身建设五个方面，对各级人大及其常委会学习贯彻党的二十大精神、做好新时代人大工作提出了明确要求。过去五年，全国人大及其常委会在坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作上，为我们树立了标杆、作出了表率。我们要认真学习领会栗战书委员长重要讲话精神，认真学习借鉴全国人大及其常委会经验做法，把立法、监督、代表、自身建设各方面工作抓实抓细，不断提高质量效率、能力水平。

本届市人大常委会履职以来，紧跟全国人大常委会步伐，连续五年召开交流会，同各区人大常委会一起学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，交流认识体会、互鉴履职经验、促进制度健全完善、推动工作探索创新，既深化了对习近平总书记重要思想和党中央关于人大工作决策部署的理解，又密切了三级人大的联动、提高了工作整体实效。这里，我代表市十五届人大常委会，对各区人大常委会、乡镇人大和各级人大代表的支持致以诚挚感谢！下面，我围绕这次交流会的主题，结合本届市人大常委会的工作，谈几点认识体会，同大家交流。

第一，全面贯彻落实党的二十大精神，助力北京率先基本实现社会主义现代化开好局起好步。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。学习贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。习近平总书记多次发表重要讲话、提出明确要求，党中央作出认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定，市委十三届二次全会对全市的学习宣传贯彻作出系统部署。市人大常委会党组第一时间传达学习、带头开展专题研讨，市人大常委会专门召开一次会议传达学习，机关党组制定实施全员学习工作方案、安排集中宣讲，各工作机构、各级党组织开展研读研讨、组织交流发言、分解细化任务，把全面贯彻落实党的二十大精神贯穿融入各项工作。这段时间，各区人大常委会、乡镇人大落实市委和区委要求，也开展了形式丰富的学习宣传活动。

人大的同志学习贯彻党的二十大精神，我体会要在三个方面着力：一是注重“全面”，就是原原本

本、逐字逐句学习党的二十大报告和新修订的党章，全面、完整、准确理解把握、贯彻执行大会的主题主线、重大论断、目标任务、决策部署、具体要求，认真学习领会习近平总书记在参加广西代表团讨论时、在党的二十届一中全会上、在二十届中央政治局常委同中外记者见面时、在二十届中央政治局第一次集体学习时、在瞻仰延安革命纪念地时、在中央政治局民主生活会上发表的一系列重要讲话中的有关要求，做到全面学习、全面把握、全面落实。二是抓住“关键”，就是牢牢把握过去五年工作和新时代十年伟大变革的重大意义，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求，通过对这“五个牢牢把握”的反复深刻领会、特别是对“两个确立”决定性意义的反复深刻领会，使大会精神的核心要义在思想深处牢牢扎根。三是结合“实际”，就是把贯彻落实党的二十大精神同新时代首都发展的要求相结合、同新时代人大工作的实际相结合，对标对表党的二十大决策部署、对应对照市十三次党代会工作安排，转化为行使立法权、监督权、决定权、任免权的重要内容，落实到各项具体工作当中，为首都北京率先基本实现社会主义现代化开好局起好步贡献人大力量。

第二，坚持和加强党对人大工作的全面领导，增强政治意识、政治担当、政治责任。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在我国政治生活中，中国共产党是国家最高政治领导力量，发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体和党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式，必须牢牢坚持、不断加强党的领导。在这个问题上，我们绝不能有任何含糊和动摇。

本届市人大及其常委会履职以来，我们体会最深刻的一点，就是必须毫不动摇坚持党的领导、不断加强党对人大工作的全面领导。一是讲政治，就是要牢记看北京首先要从政治上看，坚持党中央集中统一领导这一最高政治原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以更高政治站位坚决捍卫“两个确立”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是抓学习，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，掌握立场观点方法，把握方向目标任务，贯彻决策部署要求，通过“第一议题”等制度及时学、全面学，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。三是顾大局，就是要紧紧围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排履行职责、开展工作，立足首都城市战略定位，根据加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平的需要来安排计划、谋划议题、调配资源力量，以“时时放心不下的责任感”服务大局、抓好落实，助力经济社会发展和改革攻坚任务。四是守规矩，就是要落实党的领导各项制度和要求，特别是严格执行请示报告制度，市区人大常委会党组每半年向同级党委报告一次全面工作，人大重要会议、重要立法、重大事项、重大问题都要及时请示报告，人大各级党组织还要履行好全面从严治党主体责任，以坚强有力的党的建设为工作提供坚强有力思想、政治、组织保障。

第三，深入推进全过程人民民主的人大实践，为新时代首都发展广泛凝聚共识、汇聚力量。发展全过程人民民主，是习近平总书记洞察民主政治本质特征、总结我国民主发展经验、比较中外民主实践特点而提出的重大理念和论断。习近平总书记在中央人大工作会议上首次系统阐释了全过程人民民主的性质特点、内容载体、实践要求，在党的二十大报告中将发展全过程人民民主确定为中国式现代化的一项本质要求、并对“发展全过程人民民主、保障人民当家作主”作出全面部署，为我们指明了方向、提供了根本遵循。

本届市人大常委会深入学习领会全过程人民民主的精神要义，坚持人大代表和人民群众全过程融入、全链条参与，把向群众问需问计作为必经程序、把同

群众面对面交流作为必备安排，把向群众全面公开作为接受监督的重要抓手，保证人民依法行使选举权，保证人民知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。近五年来，推动347个代表之家、2826个代表联络站在全市落点落图，设立市人大常委会基层立法联系点10个，就57件法规和11项监督议题在网上公开征求意见，就10件法规报市委批准在市政协开展立法协商，受理群众来信来访54000多件次，等等。在此基础上，立足北京超大城市“大基层”的特点，探索建立市区人大联动、代表家站依托、四级代表参与的“万名代表下基层”机制，担任代表职务的市领导带头，四级代表3.8万人次就生活垃圾管理、接诉即办、城市更新、节水等法规草案同38.6万市民座谈交流，1.3万名三级代表受邀就生活垃圾管理条例、物业管理条例实施情况在“身边周边路边”开展检查调研，来自一线的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”，人大立法监督的过程同时成为凝聚共识、推动工作的过程，市民群众直观感受到人大作为地方国家权力机关发挥着作用。对这一机制的探索，栗战书委员长两次作出重要批示予以肯定，市委市政府主要领导同志率先以代表身份到基层同群众交流，各级人大代表和市民群众广泛参与，推动“万名代表下基层”机制成为北京人大践行全过程人民民主的生动实践。

持续深化全过程人民民主的人大实践，我体会首先要深刻认识人民代表大会制度作为实现全过程人民民主重要制度载体的特殊地位，深刻认识人大及其常委会履职贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的全链条作用，始终坚定制度自信，履行好人大及其常委会的法定职权和应尽之责。要广泛吸纳民意、汇集民智，发挥好代表之家、代表联络站的基础性作用和立法联系点的“直通车”作用，把基层民主民意表达平台载体的工作做实做细，让群众在需要同代表沟通时找得到人、说得上话、议得成事。要充分发挥代表作用，加强履职学习培训，增强代表履职能力本领，多出实招优化服务保障，提升议案建议、调研视察、集中活动等工作的规范性实效性，切实解决代表工作能力建设中存在的突出问题，帮助代表做好党和国家联系群众的桥梁。

第四，奋力推动法治中国首善之区建设，履行好宪法法律赋予人大及其常委会的职责使命。党的二十大报告首次将法治建设单独作为一章系统论述、专门部署，体现了以习近平同志为核心的党中央对全面推进依法治国的高度重视。人大及其常委会作为立法机关、法律实施的监督机关，依法行使宪法法律赋予的各项职权，在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法中都担负重要职责。北京各方面工作具有代表性、指向性，建设法治中国首善之区是做好新时代首都工作、全面推进新时代首都发展的题中应有之义。

立法工作方面，本届市人大常委会积极推动完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，大力加强重点领域、新兴领域立法，持续探索创新立法工作机制，推进科学立法、民主立法、依法立法。其中，接诉即办工作条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例、国际交往语言环境建设条例、北京中轴线文化遗产保护条例都是具有鲜明首都特色的原创性地方立法；城乡规划条例、城市更新条例、历史文化名城保护条例、公共文化服务保障条例、非物质文化遗产条例、知识产权保护条例、促进科技成果转化条例等立法修法都紧扣“四个中心”的首都城市战略定位；街道办事处条例、“两区”建设“一条例一决定”、优化营商环境条例、数字经济促进条例、地方金融监管条例、促进中小企业发展条例等立法修法发挥了保障重大改革、推动先行先试、促进经济社会高质量发展的重要作用；实施强化公共卫生法治保障立法修法专项计划所完成的献血、中医药、实验动物管理、野生动物保护管理、突发公共卫生事件应急等立法修法，城市交通领域“立三法修一法”，生态环保领域对大气、水、土壤、危险废物等领域的全方位立法修法，禁毒、安全生产、物业管理、住房租赁、文明行为促进、司法鉴定管理、人口与计划生育等大部头立法修法，以及反食品浪费、医院安全秩序管

理、小规模食品生产经营、单用途预付卡管理等“小块灵”立法，不仅有效回应群众关切、促进精治共治法治，而且丰富了立法形式、增强了立法的针对性适用性可操作性。关于地方立法工作机制，我们主要探索了“提前介入、专班推进、‘双组长制’”的法规调研起草机制、“四前四方”会商工作机制、“新闻发布会+权威解读+送法上门”的普法宣传机制，在确保质量前提下推动加快工作步伐，在发挥人大及其常委会主导作用的同时，推动增强各方面工作合力。

监督工作方面，备案审查实现了“三个全覆盖”，即市区“一府一委两院”规范性文件备案审查全覆盖、常委会听取和审议工作报告全覆盖、信息平台使用三级人大全覆盖；执法检查形成新立法规及时查、重要法规联动查、复杂问题多法并查的工作格局，探索建立了“检查报告+问题清单+督促整改”机制；财经领域监督探索建立了以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督制度，围绕财政资金“该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当下花”这一支出预算和政策的核心问题深究细审，建立了听取和审议国有资产管理情况报告制度，建成了数据较为全面、功能较为完善的联网监督系统；首次专题询问“两院”工作；等等。落实正确监督、有效监督、依法监督的要求，市区人大还可以在监督议题安排设计的精准性、立法和监督工作的协调性、多种法定监督方式的综合效应上进一步探索创新，把宪法法律赋予的监督权用好。

第五，紧紧围绕“四个机关”定位要求，不断提高人大工作质量水平、整体实效。习近平总书记提出的人大及其常委会建设“四个机关”的定位要求，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用的重大理论和实践课题。其中，政治机关就是自觉坚持中国共产党领导的政治机关，其职责就是坚持党的领导；权力机关就是保证人民当家作主的国家权力机关，也就是说人大的“权力”只能用于保证人民当家作主而不能用于别的方面；工作机关就是全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，也就是说人大履职必须是依法履职；代表机关是始终同人民群众保持密切联系的代表机关，而不是只代表部分人的利益、或者只是偶尔联系群众。

人大及其常委会落实“四个机关”定位要求，我体会，一是坚持守正创新，履行职责、开展工作特别是进行探索创新，都必须从人大制度设计的本源出发，循序渐进健全完善具体制度机制、一步一个脚印提升工作能力水平，推动人大制度更加成熟、更加定型。比如，“四问该不该”的预算审查监督方式，就是从部门交账本、代表找问题转变为代表提问、部门举证，充分体现了用制度体系保障人民当家作主的制度本源。二是强化问题导向，要深入领会和贯彻党中央要求，地方立法增强系统性、整体性、协同性、时效性，落脚在“着力解决实际问题”上；人大监督围绕中心、服务大局、突出重点，落脚在“推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”上；全过程人民民主实践突出民有所呼、我有所应，“确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音”，“把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中”。三是夯实基础工作，坚持以政治建设为统领，加强思想理论建设、制度建设、纪律作风建设，特别是加强人大履职和机关工作的规范化、制度化、程序化建设，切实防止形式主义、官僚主义，打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍。四是加强工作联动，市人大的立法监督等各项工作都离不开各区和乡镇人大的参与，希望各区人大常委会一如既往地支持市人大的工作，共同努力提高工作整体实效。

市十六届人大一次会议即将召开，我们要精心做好大会召开前最后的筹备工作，展现昂扬向上的精神状态，以周密的组织安排、团结的会议氛围、务实的履职作风、严明的会议纪律确保大会圆满完成各项议程。

（该文系李伟同志在北京市深入学习贯彻党的二十大精神、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话）

本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会

李伟讲话　李秀领主持



1月10日，本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会主任李伟讲话，市人大常委会党组书记李秀领主持。

李伟说，要全面贯彻落实党的二十大精神，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续深入学习贯彻中央人大工作会议精神、学习落实市委人大工作会议精神，总结履职成效和经验，以首善标准做好新时代人大工作，推动人民代表大会制度在京华大地焕发更加蓬勃的生机活力。

李伟说，学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。要着力在注重全面、抓住关键、结合实际上下功夫，把贯彻落实党的二十大精神同新时代首都发展的要求相结合、同新时代人大工作的实际相结合，为北京率先基本实现社会主义现代化开好局起好步贡献人大力量。要坚持和加强党的全面领导，以更高政治站位坚决捍卫“两个确立”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入推进全过程人民民主的人大实践，始终坚定制度自信，充分发挥代表作用，广泛吸纳民意、汇集民智，为新时代首都发展凝聚共识、汇聚力量。紧紧围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，履行好宪法法律赋予的职责使命，助推法治中国首善之区建设。落实“四个机关”定位要求，坚持守正创新、加强工作联动，不断提高人大工作的质量水平和整体实效。

会上，石景山区、房山区人大常委会负责同志，市人大常委会农村办、代联室负责同志和一位市人大代表作交流发言。

市人大常委会副主任杜飞进、齐静、庞丽娟、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广，党组成员于军参加。各区人大常委会负责同志以视频形式在分会场参加。

交流会发言摘登

加强“四个机关”建设 推动石景山区人大工作高质量发展

石景山区人大常委会党组书记、主任　李文起

为深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上对各级人大及其常委会提出的“四个机关”定位要求，石景山区人大常委会全面加强自身建设，从以下四个方面对标聚焦，推进人大工作高质量发展。

一是认真学习贯彻党的二十大精神，努力建设好政治机关。常委会牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央人大工作会议精神，全力以赴服务保障重大政治任务，展现新时代人大队伍担当作为。

二是深入推进全过程人民民主，努力建设好权力机关。常委会不断深化对全过程人民民主的认识和实践，充分发挥人民代表大会主渠道作用，依法行使重大事项决定权和人事任免权，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

三是紧扣首都和地区发展大局，努力建设好工作机关。常委会聚焦统筹疫情防控和经济社会发展、推动“五子”联动和北京“两区”建设等重点任务实行监督，强化监督实效，增强监督刚性，推动人大执法检查工作更有力度。

四是加强代表工作能力建设，努力建设好代表机关。常委会坚持人民主体地位，充分发挥代表作用，打出建议督办“组合拳”，高质量督办代表建议；推动线上线下学习深度融合，丰富闭会期间代表活动，做好市人大代表的选举和服务保障工作，高质量服务代表履职；修订区人大代表报告履职情况办法，完善代表活动服务系统，使代表工作始终保持生机与活力。

以首善标准 推动新时代人大工作高质量发展

房山区人大常委会党组书记、主任　刘兵

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，房山区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为一项长期政治任务，认真谋划，深入推进，以首善标准推动新时代人大工作高质量发展。

一是坚持党的领导。区人大常委会始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，牢记“看北京首先要从政治上看”要求，自觉坚持党对人大工作的全面领导，不断强化理论武装，深入推进党的建设，确保人大工作沿着正确政治方向前进。

二是提高政治站位。深入学习贯彻中央人大工作会议和市委第六次人大工作会议精神，清醒认识人大工作性质、地位和作用，把旗帜鲜明讲政治的要求贯穿于履职尽责的全过程和各方面，站稳政治立场，践行群众路线，做好人大工作。

三是主动担当作为。坚定人民代表大会制度自信，不断加强人民代表大会制度在房山的生动实践，推动新时代人大工作高质量发展。第一，加强全过程人民民主建设与立法修法服务保障，增强人大监督刚性和实效，全面提升人大工作水平。第二，强化代表履职服务保障，密切代表与人民群众的联系，提升议案建议办理实效，有力支持保障代表依法履职。第三，加强制度规范化建设，加强人大常委会同“一府一委两院”的工作联系，健全人大讨论决定重大事项制度，完善重大事项议题协调协商机制，广泛开展调查研究，推动人大工作走深走细走实。

交流会发言摘登

践行全过程人民民主 提高节水立法质量

市人大常委会农村办公室主任　金树东

人大制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。在节水条例立法中，我们积极践行全过程人民民主，认真落实中央和市委关于建立水资源刚性约束制度的部署，以良法保障首都水安全，助力超大城市治理体系和治理能力现代化。

一是守正创新，多种渠道汇集民智。探索拓展人民有序参与立法的途径，把民主立法落到实处。广泛征求各方面专家意见，最大限度凝聚共识；用好基层立法联系点，征集基层干部和市民群众建议；协助组织好万名代表下基层活动，让代表与市民群众面对面交流，收集整理意见建议达7556条。

二是深入分析，吸纳民意完善节水法律制度。高度重视各方面意见，借助万名代表下基层机制，对征集到的意见建议尽量研究吸纳。与相关部门反复沟通，梳理相关法律法规，听取专家意见，删除争议条款、作出完善性规定。

三是总结提炼，深化对全过程人民民主的认识。这次节水立法，是拓展民主渠道、丰富民主形式，健全吸纳民意、汇集民智工作机制的又一次有益探索。这次立法是普法宣传的过程，立法中全社会对市情水情的认识更清，对节水法律政策和知识的掌握更多，对人大制度的了解也更深。这次立法也是推动科学立法、彰显人大制度优势的过程，数万名代表群众参与立法，群众智慧成为法律制度设计的源头活水。我们更加深刻地认识到万名代表下基层、基层立法联系点等创新举措的重要意义，增强了不断发展全过程人民民主，充分发挥人大制度独特优势，建设法治中国首善之区的责任心和使命感。

奋力谱写新时代首都人大代表工作新篇章

市人大常委会代表联络室主任　李文

市人大常委会代表联络室深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发挥代表工作的基础性作用，支持和保障代表更好依法履职，践行全过程人民民主。

一是坚持党的领导，牢牢把握代表工作政治方向。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神作为代表履职学习的重要内容，将代表履职学习班纳入市委组织部干部教育培训计划安排，围绕市委中心工作和常委会重点任务谋划代表工作。

二是做好谋篇布局，不断强化对代表工作的统筹协调。制定进一步加强和改进市人大代表工作的具体措施，制定年度代表工作计划，坚持每年召开代表工作座谈会，形成市、区人大代表工作“一条心、一盘棋、一股劲”的良好局面。

三是健全工作制度，不断完善代表工作制度体系。制定常委会组成人员联系代表工作办法、市人大常委会主任会议组成人员与区人大常委会加强工作联系办法，出台进一步加强代表之家、代表联络站建设和工作的指导意见，规范专业代表小组工作，密切专委会与代表联系。

四是完善工作机制，为充分发挥代表作用提供有力支撑。依托代表家站开展万名代表下基层活动，建立健全三级代表网上征求意见工作机制，构建“重点督办+专项督办+统筹督办”工作格局，健全组织代表参加闭会期间集中活动的工作机制。

五是强化服务保障，不断提升代表依法履职的能力和水平。加强代表履职培训，发挥“菜单式”服务工作机制作用，加大代表履职经费保障力度，推进代表工作信息化建设。

交流会发言摘登

用心用情书写 全过程人民民主“北京答卷”

市人大代表、北京工业大学教授　李静

市人大常委会与人民同心、与时代同步，用心用情书写了全过程人民民主的“北京答卷”。

一是支持和保障代表依法履职，拓展代表对人大工作参与的深度和广度。2019年，市人大常委会出台了人大代表提出法规案指引，支持和帮助代表提出立法项目。2021年的市人代会上，我作为领衔代表提出关于制定《北京市国际交往语言环境建设条例》的议案。我也全程参与了条例的立项论证和起草工作，深入多家单位走访调研了解情况，听取外语教学、翻译等一线工作人员的建议，了解市场主体对国际语言环境建设的需求，充分见证了立法汇聚民意民智、广泛凝聚共识。

二是运用“万名代表下基层”机制，夯实法治中国首善之区建设的民意基础。市人大常委会首创万名代表下基层机制，并且“润物细无声”地走进了市民日常生活，成为全过程人民民主北京实践的一张“金名片”。几年来，我见证了机制的不断创新，见证了一个个凝聚着群众智慧的金点子通过人大代表这个桥梁进入民主决策，转化为推动首都发展和治理的具体举措。

三是加强代表家站建设，完善人大代表联系人民群众的平台载体。市人大常委会着力加强代表家站建设，立足代表家站常态化运行优势，推动人大议题和代表履职双“下沉”。我是朝阳区一个代表联络站的副站长，组织过多次联络站活动，也参加过其他代表家站的活动。代表家站越来越“主动作为”，群众也越来越真实地感受到了最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

市十五届人大常委会举行第四十七次会议



1月11日，市十五届人大常委会召开第四十七次会议，决定人事任命事项。市委副书记、代市长殷勇就提请的任命议案作说明，市人大常委会主任李伟主持会议。

会议经表决，任命夏林茂、于英杰为北京市副市长，接受杨晋柏辞去北京市副市长职务的请求。会议表决通过了市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于北京市第十六届人民代表大会个别代表的代表资格的报告，表决通过了调整市十六届人大一次会议主席团和秘书长等名单草案。

李伟说，市十五届人大及其常委会的履职接近尾声。五年来，各位组成人员始终保持高度责任感、使命感，主动担当作为、依法认真履职、积极建言献策，共同努力推动市人大及其常委会的工作取得良好成效。市十六届人大一次会议即将召开，要按照市委部署要求，精心准备、统筹安排，确保大会取得圆满成功。

市人大常委会副主任杜飞进、齐静、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。

市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院有关负责同志列席会议。



1月19日，北京市第十六届人民代表大会第一次会议在国歌声中胜利闭幕。摄影/本刊　田洪俊