北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2023 11
总第287期
国内统一刊号：CN11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物



为北京城市副中心高质量发展护航

北京市十六届人大常委会第六次会议召开

请扫码关注 北京人大官微

市十六届人大常委会第六次会议召开



11月22日至24日，市十六届人大常委会举行第六次会议，审议了乡村振兴促进条例，外商投资条例，国际科技创新中心建设条例等法规草案。审议加快建设全球数字经济标杆城市，“双减”工作，国资管理，审计查出问题整改等专项工作报告，以及“一条例一决定”执法检查报告。摄影/薛睿杰



会议表决通过建筑绿色发展条例，市人大常委会关于修改审计条例的决定、关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定、关于批准2023年市级预算调整（第二次）方案的决议等。摄影/薛睿杰

为北京城市副中心高质量发展护航

沿长安街一路向东，千年大运河畔，运河商务区加速崛起，为城市副中心高质量发展塑造重要引擎；亚洲最大的地下综合交通枢纽“京帆”即将扬起，“轨道上的京津冀”加速形成；剧院、图书馆、博物馆三座建筑拔地而起，城市绿心森林公园游人如织……

规划建设城市副中心，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是千年大计、国家大事。建设城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的“两翼”，是京津冀协同发展重大国家战略的重要组成部分。市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话和指示精神，围绕市委贯彻中央决策部署的具体要求，主动担当、积极作为，在城市总规批复后，先后制定修订了城乡规划条例、历史文化名城保护条例等法规，明确副中心控规编制和大运河文化带保护等相关规定，作出关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定，谱写辉映古今运河水临照“一枝塔影认通州”的文化华章；表决通过中国（北京）自由贸易试验区条例，作出关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定；贯彻绿色发展理念，常委会刚刚通过的建筑绿色发展条例对副中心各类建筑提出更高要求；正在审议的国际科创中心建设条例，聚焦为更好推动国际科技创新中心建设提供法治保障……

市人大常委会持续监督城市总规贯彻实施，听取审议总规实施评估情况报告，审议首都功能核心区和城市副中心年度城市体检评估等一系列专项工作报告，一年接着一年，持续推动保障总规落地落实。京津冀三地同步制定施行《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》，将协同加强大运河文化遗产保护、河道水系治理管护、文旅融合等纳入法治化轨道。协同立法联席会议制度建立以来，三地协同立法改变了“一亩三分地”的思维定式，已就五十多部法规开展了不同程度的协同立法工作。从轰轰烈烈的大气污染治理，到为冬奥会筹办举办提供法治保障，再到细水长流的大运河水生态治理，在三地的共同努力下，协同立法实现了由最初的松散型向紧密型转变，由机制建设向具体项目实施转变，由单一的立法项目向全方位协同转变。

今年，三地共同制定《关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见》，协同监督内容、方式和工作机制等，凝聚三地人大监督合力，为推动京津冀协同发展贡献力量。最近三地同时通过《关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》，固化协同创新工作经验，为推动京津冀协同发展不断迈上新台阶注入更多法治动能。

目前，本市新一版五年立法规划已经出炉，其中《北京城市副中心建设管理条例》已列入规划，特别考虑在京津冀协同发展示范区建设相关立法中突出副中心规划建设这个重点。未来，副中心必将成为北京这座千年古都又一张靓丽的城市名片。

千年之城，蒸蒸日上。市人大常委会在市委坚领导下，以高质量立法、高质量监督，推动落实落细“首善标准”，将“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的要求贯彻落实到城市副中心建设和高质量发展的各方面。大运河畔的城市副中心正以崭新的姿态迎接照亮古都北京的第一缕朝阳！（本刊）



2023年第11期
总第287期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内刊号　CN11-4553/D
出刊日期　本期25日

编辑委员会

主　　任　于　军
副 主 任　李春荣
委　　员　马曙光　王荣梅　邓乃平　田洪俊
（按姓名笔画排列）　付兆庚　吕桂富　朱光彤　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　闫立刚
李　文　李文起　杨　珊　吴松元
宋建明　张力兵　张立新　张维刚
陈宏志　轩德祥　金卫东　孟繁华
赵玉影　高　峰　陶　晶　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编　辑　部

主　　任　穆晓玲
副 主 任　张雪松
责任编辑　张　樾
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯　史　健
吕亚南　张　樾
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　为北京城市副中心高质量发展护航

04　**要闻**

工作动态

09　市人大常委会近期重要工作一览

会议报道

11　北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市审计条例》的决定
15　《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市审计条例〉的决定》解读

特别报道

17　突出重点 统筹规划 提高地方立法质效
——市人大常委会法制办主任王荣梅就五年立法规划答本刊问
21　市第五届人大制度理论研究会第一次会员大会召开
23　“会前集中视察” 如何帮人大代表更好履职?
28　“零距离”感受首都公安的为民情怀
——“人大代表走进公安”活动侧记

立法进行时

32　积极推进外商投资立法 服务首都高质量发展

监督进行时

36　强化人大监督 摸清国资“家底”
——市人大常委会做好听取和审议市政府2022年度国资报告相关准备工作
38　问政“双减”实效 助力办好人民满意的首都教育
42　用法治力量保障和推动“两区”建设高质量发展
——市人大常委会开展“一条例一决定”执法检查
45　落好“五子”联动的战略先手棋
——推动建设有影响力和竞争力的全球数字经济标杆城市

目录



11月23日，市人大常委会结合办理代表提出的“双减”工作议案，审议市政府关于“双减”工作情况报告，开展专题询问，市政府及市教委等7个部门接受询问。摄影/薛睿杰

走基层 访代表

48 用履职故事讲述民主实践
——一位区人大代表眼中的全过程人民民主

51 深耕“平谷民声”用全过程人民民主赋能基层善治

区乡人大

55 以主题教育推动人大工作高质量发展
——本市各区人大常委会推进主题教育活动走深走实

他山之石

61 广角：在“稳”与“进”中看高质量发展
——外省区市人大工作动态掠影

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：和国彬

习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发展

新华社北京10月28日电 中共中央政治局10月27日下午就铸牢中华民族共同体意识进行第九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要全面贯彻党的二十大部署，准确把握党的民族工作新的阶段性特征，把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线，不断加强和改进党的民族工作，扎实推进民族团结进步事业，推进新时代党的民族工作高质量发展。

习近平在同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时强调 坚定不移走中国特色社会主义妇女发展道路 组织动员广大妇女为中国式现代化建设贡献巾帼力量

新华社北京10月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平10月30日下午在中南海同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话。习近平强调，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要全体人民团结奋斗，妇女的作用不可替代。要坚定不移走中国特色社会主义妇女发展道路，激励广大妇女自尊自信、自立自强，奋进新征程、建功新时代，为中国式现代化建设贡献巾帼智慧和力量。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 在二十届中央审计委员会第一次会议上的讲话

新华社北京10月31日电 11月1日出版的第21期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在二十届中央审计委员会第一次会议上的讲话》。

文章强调，审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。改革审计管理体制，组建中央审计委员会，目的就是加强党中央对审计工作的集中统一领导。党的十九大以来，中央审计委员会推动审计体制实现系统性、整体性重构，审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。审计工作在党中央集中统一领导下，走出了一条契合中国国情的审计新路子，新时代治国理政在审计领域取得重要制度成果。一是深入推进审计管理体制改革，党中央对审计工作的集中统一领导不断细化实化制度化。二是对中国特色社会主义审计事业的规律性认识不断深化。三是审计服务党和国家大局的主动性更强、契合性更高，独特监督作用更加彰显。四是审计整改总体格局初步成型，审计成果运用贯通协同更加顺畅、权威、高效。

文章指出，在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命，要立足经济监督定位，聚焦主责主业，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。做好新一届中央审计委员会工作，要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，聚焦全局性、长远性、战略性问题，加强审计领域战略谋划和顶层设计，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

文章指出，要进一步推动审计工作高质量发展。做好新时代新征程审计工作，总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审

计监督体系，更好发挥审计监督作用上聚焦发力，具体要做到“三个如”。一是如臂使指。审计监督要集中统一，坚持和加强党中央对审计工作的集中统一领导，在审计系统内部形成上下贯通、步调一致的全国一盘棋，增强审计的政治属性和政治功能，把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好。二是如影随形。审计监督要全面覆盖，让审计对象感到审计像影子一样时时在身边。在形式上，对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外，形成常态化、动态化震慑；在内容上，兼顾质量和效率，形成实际的、实质的震慑。三是如雷贯耳。审计监督要权威高效，让审计监督能够顺畅实施、审计成果能够高效运用、审计作用能够有效发挥。一方面增强斗争本领，打造经济监督的“特种部队”，把问题查准、查深、查透；另一方面做好审计监督与其他监督的贯通协同，形成监督合力。审计的“尚方宝剑”是党中央授予的，必须对党中央负责，当好党之利器、国之利器。

文章指出，要扎实做好今年的审计工作。坚持稳中求进工作总基调，突出纲举目张的重大问题加大审计力度，促进各地区、部门和单位把党中央决策部署贯彻好、落实好。要聚焦高质量发展首要任务，聚焦稳增长稳就业稳物价，聚焦实体经济发展，聚焦推动兜牢民生底线，聚焦统筹发展和安全，聚焦权力规范运行。审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。要用好审计成果，在审计整改上打好“组合拳”。

文章指出，要加强审计自身建设。今年是审计机关成立40周年。要传承审计光荣传统和优良作风，塑造职业精神，提高专业能力。要全面从严治党治审，建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。各级党委要切实扛起政治责任，提高对审计工作的领导力。主要负责同志要亲自抓、亲自管，充分发挥审计委员会牵头抓总、统筹协调作用。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

新华社北京11月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、

风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

习近平在北京河北考察灾后恢复重建工作时强调 再接再厉抓好灾后恢复重建 确保广大人民群众安居乐业温暖过冬

新华社北京/河北保定11月10日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平11月10日在北京、河北考察灾后恢复重建工作时强调，各级党委和政府、各有关方面要认真贯彻落实党中央决策部署，再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬。要始终坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持求真务实、科学规划、合理布局，抓紧补短板、强弱项，加快完善防洪工程体系、应急管理体系，不断提升防灾减灾救灾能力。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

新华社北京11月15日电 11月16日出版的第22期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推进生态文明建设需要处理好几个重大关系》。

文章强调，随着新时代生态文明建设实践的深入推进，我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代10年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。

文章指出，一是正确处理高质量发展和高水平保护的关系。高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

文章指出，二是正确处理重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。当前，必须保持战略定力，持续深入打好污染防治攻坚战。

文章指出，三是正确处理自然恢复和人工修复的关系。首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。同时，自然恢复的局限和极限，对人工修复提出了更高的要求，也留下了积极作为的广阔天地。要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。

文章指出，四是正确处理外部约束和内

生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。

文章指出，五是正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。要加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。优化调整产业结构，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

习近平出席亚太经合组织第三十次领导人非正式会议并发表重要讲话

新华社旧金山11月17日电 当地时间11月17日上午，亚太经合组织第三十次领导人非正式会议在美国旧金山莫斯科尼中心举行。国家主席习近平出席会议并发表题为《坚守初心 团结合作 携手共促亚太高质量增长》的重要讲话。

习近平指出，亚太经合组织建立领导人定期会议机制以来，始终走在全球开放发展的前沿，有力促进了区域贸易和投资自由化便利化、经济技术发展、物资人员流动，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。当前，世界百年变局加速演进，世界经济面临多种风险挑战，作为全球增长引擎，亚太肩负更大的时代责任。作为亚太地区领导人，我们都要深入思考，要把一个什么样的亚太带到本世纪中叶？如何打造亚太发展的下一个“黄金三十年”？在这一进程中如何更好发挥亚太经合组织作用？

习近平强调，我们应该秉持亚太合作初心，负责任地回应时代呼唤，携手应对全球性挑战，全面落实布特拉加亚愿景，建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣。

第一，坚持创新驱动。要更加积极地推动科技交流合作，携手打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。加速数字化转型，缩小数字鸿沟，支持大数据、云计算、人工智能、量子计算等新技术应用，不断塑造亚太发展新动能新优势。中国提出亚太经合组织数字乡村建设、企业数字身份、利用数字技术促进绿色低碳转型等倡议，更好为亚太发展赋能。

第二，坚持开放导向。要维护自由开放的贸易投资，支持并加强以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，维护全球产业链供应链稳定畅通，反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化。要坚定不移推进区域经济一体化，加快推进亚太自由贸易区进程。中国成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，为促进全球互联互通、构建开放型世界经济注入新动力。

第三，坚持绿色发展。要坚持人与自然和谐共生，加快推动发展方式绿色低碳转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植亚太增长的绿色底色。中国坚持走生态优先、绿色发展之路，积极稳妥推进碳达峰碳中和。我们提出亚太经合组织绿色农业、可持续城市、能源低碳转型、海洋污染防治等合作倡议，推动共

建清洁美丽的亚太。

第四，坚持普惠共享。要全面落实联合国2030年可持续发展议程，推动发展问题重回国际议程中心位置，深化发展战略对接，共同解决全球发展赤字。欢迎各方积极参与全球发展倡议，深化减贫、粮食安全、工业化、发展筹资等领域合作，构建全球发展共同体，让各国人民共享现代化建设成果。中国将继续支持亚太经合组织开展经济技术合作，共同做大亚太发展蛋糕。

习近平强调，中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。中国坚持走和平发展道路，坚持高质量发展，坚持高水平对外开放，以中国式现代化为推动实现世界各国的现代化提供新机遇。中国愿同各方一道努力，推动亚太合作取得更多丰硕成果，共同打造亚太下一个“黄金三十年”！

赵乐际在重庆调研时强调 坚持党的全面领导 立足人大职能定位 稳中求进推动人大工作高质量发展

新华社重庆11月16日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际11月13日至16日在重庆调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足人大职能定位，坚持围绕中心、服务大局，坚持守正创新，依法履职尽责，稳中求进推动人大工作高质量发展。

赵乐际深入乡村、社区、企业，走进人大代表家站和居民家中，与代表、群众亲切交流，了解代表依法履职情况，听取群众意见建议。他指出，人大代表来自人民、植根人民。要以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，支持和保障代表更好依法履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁。代表联系群众的机制和平台要建好更要用好，活动内容要聚焦代表法定职责，活动方式要方便群众参与。

赵乐际考察重庆打造践行全过程人民民主基层单元的情况。他说，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。人大各项工作要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，充分吸纳民意、汇集民智，充分调动群众的积极性主动性创造性，推动解决群众急难愁盼问题，依法维护人民权益、增进民生福祉。

赵乐际来到市、县人大常委会机关和乡镇人大，看望人大干部，调研预算联网监督、代表履职、备案审查等工作，并主持召开座谈会。他强调，对人大来说，守正创新关键是要把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要按照总结、继承、完善、提高的原则，紧跟时代步伐、顺应实践发展，探索人大工作的新思路新举措，不断取得新成效新经验。要坚持实事求是，遵循和把握客观规律，因需、应时、统筹、有序开展各项工作。要深入实际调查研究，沉到基层一线，把情况摸清摸透，加强调研成果转化运用。人大工作覆盖领域广、涉及部门多，法律性、程序性强，要树立系统观念、整体观念，统筹谋划、协同推进。要在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，围绕贯彻落实党中央重大决策部署，全国人大和地方人大密切协同、同题共答，共同提升新时代人大工作质量和水平。

中共中央政治局委员、重庆市委书记袁家军参加调研。（赵志强　本刊 吕亚南）

市人大常委会近期重要工作一览

● **11月22日至24日** 市十六届人大常委会召开第六次会议。市人大常委会主任李秀领主持会议。市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒，副主任兼秘书长于军出席会议。副市长刘宇辉、司马红，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会有关负责同志列席会议。

会议学习了习近平总书记重要讲话精神。

会议听取了市政府关于乡村振兴促进条例草案的说明、关于外商投资条例草案的说明，听取了市人大教科文卫委关于北京国际科技创新中心建设条例草案修改情况的报告，听取了市人大法制委关于建筑绿色发展条例草案二次审议稿审议结果的报告、关于审计条例修正案草案审议结果的报告，听取了市人大常委会关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定草案的说明，听取了市政府关于2022年度金融企业国有资产管理情况的专项报告、关于2022年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、关于加快建设全球数字经济标杆城市情况的报告及市人大财经委的意见建议，听取了市政府关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告及市人大教科文卫委的意见建议。会议书面听取了市政府关于优化营商环境工作情况的报告、关于中小企业发展情况的报告、关于城市总体规划实施情况的报告。市政府关于2022年度国有资产管理情况的综合报告、关于2022年度金融企业国有资产管理情况的专项审计工作报告、关于2023年市级预算调整（第二次）方案草案的报告及市人大财经委的审查结果报告等4个报告以书面形式提请审议。会议听取了市人大常委会执法检查组关于检查自由贸易试验区条例、关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定实施情况的报告。

会议结合审议市政府关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况的报告开展了专题询问，副市长刘宇辉到会接受询问。

会议表决通过了建筑绿色发展条例、市人大常委会关于修改审计条例的决定、市人大常委会关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定、市人大常委会关于批准2023年市级预算调整（第二次）方案的决议等，表决通过了市十六届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，分别表决通过了由市高级人民法院、北京知识产权法院、北京金融法院、市人民检察院提请的人事任免议案。

会议指出，本次会议议题既有关乎经济社会高质量发展的全市重点工作，也有事关千家万户的民生要事。常委会组成人员和代表认真履职，充分审议，既对完善相关法规、改进相关工作提出了切实可行的意见建议，也深化了对人民代表大会制度内涵和人大工作规律特点的认识。今年工作到了收官的关键阶段，谋划好明年工作意义重大。常委会组成人员要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真领会市委工作要求，把握中心和大局，进一步增强履职意识，结合今年以来的履职实践，在集中市民意愿、广泛听取人大代表意见的基础上，强化问题导向，凝练更多切口小、针对性强的履职议题，为高质量开展明年工作打牢基础。

会议还举行了关于数字技术赋能乡村振兴的专题讲座。

● **11月24日** 2023年北京市驻华使节招待会举行。市委书记尹力致辞，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领出席。

● **11月21日** 市第五届人民代表大会制度理论研究会第一次会员大会召开。市人大常委会主任李秀领到会祝贺并讲话。市人大常委会副主任兼秘书长于军，市第四届人大制度理论研究会会长柳纪纲、副会长刘云广出席。

会议审议通过了市第四届人大制度理论研究会常务会工作报告、监事会工作报告和研究会章程修订草案；选举产生了新一届研究会会长、副会长、秘书长、理事会组成人员及监事长和监事会组成人员。李颖津当选新一届研究会会长。

● **11月16日** 市委召开全市警示教育大会。市委书记尹力强调，持续深化以案为鉴以案促改以案促治，推动党风廉政建设和反腐败斗争走向深入。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中央第一巡回指导组组长车俊，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市委副书记刘伟，中央第一巡回指导组副组长张季出席。

● **11月13日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记在北京河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，落实市委常委会扩大会议要求。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

● **11月9日** 市委理论学习中心组召开学习（扩大）会议专题学习习近平外交思想。市委书记尹力，市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领，市委副书记刘伟参加。

● **11月8日** 2023金融街论坛年会在京开幕。中共中央政治局委员、北京市委书记尹力出席开幕式暨全体大会并致辞，中国人民银行行长、国家外汇管理局局长潘功胜，国家金融监督管理总局局长李云泽，中国证券监督管理委员会主席易会满，新华通讯社社长傅华发表主旨演讲，北京市委副书记、市长殷勇，市人大常委会主任李秀领出席。

● **11月20日** 市人大常委会副主任张建东到北京知识产权交易中心和中关村集成电路设计园开展“两区”建设“一条例一决定”执法检查。

● **11月8日** 市人大常委会副主任侯君舒到房山区调研受灾村庄恢复重建情况和水毁水文站修复情况。

● **11月7日** 市人大常委会副主任侯君舒到中国历史研究院和广渠路运通隧道调研全国文化中心建设、交通基础设施建设和交通秩序管理情况。

● **11月7日至8日** 市人大常委会副主任兼秘书长于军参加全国人大教科文卫工作交流座谈会。

● **11月1日至2日** 市人大常委会副主任齐静参加第六届中美省州立法机关合作圆桌会议。

● **10月31日** 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持召开法制委员会第五次会议。

● **10月31日至11月1日** 市人大常委会副主任兼秘书长于军出席市十六届人大教科文卫委员会第四次委员会（扩大）会议暨对口部门2024年预算初审会并讲话。

● **10月26日至27日** 市人大常委会副主任张建东出席市十六届人大财经委员会召开第七次（扩大）会议并讲话。

（本刊 张樾）

北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市审计条例》的决定

（2023年11月24日北京市第十六届人民代表大会常务委员会第六次会议通过）

北京市第十六届人民代表大会常务委员会第六次会议决定对《北京市审计条例》作如下修改：

一、第二条增加一款，作为第一款：“本市依法实行审计监督制度。坚持中国共产党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。”

二、将第四条修改为：“审计机关应当对本级预算执行和被审计单位的财政收支、财务收支及相关经济活动的绩效进行审计。

“对绩效进行审计，应当依照有关法律、法规、规章及政策、标准、项目目标、绩效目标等，确定评价标准。”

三、将第五条修改为：“市和区人民政府应当建立公共资金、国有资产、国有资源的监督协调机制，统筹安排审计等监督计划，有效利用监督结果，共享监督管理信息。”

四、增加一条，作为第七条：“本市推进审计监督与人大监督、司法监督、舆论监督等有机贯通、相互协调，形成监督合力。”

五、将第七条改为第八条，第一款第一项修改为：“（一）本级人民政府预算的执行情况、决算草案和其他财政收支情况，本级人民政府各部门和下级人民政府预算的执行情况、决算和其他财政收支情况；国家的事业组织和使用财政资金的其他事业组织的财务收支情况；其他取得财政资金的单位和项目接受、使用财政资金的情况”。

第一款第三项修改为：“（三）政府投资和以政府投资为主的建设项目的预算执行情况和决算，以及其他关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目的资金管理使用和建设运营情况”。

第一款第四项修改为：“（四）政府部门管理和其他单位受政府委托管理的社会保险基金、住房公积金、社会捐赠资金、彩票公益金以及其他公共资金的财务收支情况”。

第一款第五项修改为：“（五）被审计单位主要负责人任职期间有关经济责任、自然资源资产管理和生态环境保护责任的履行情况”。

第一款第六项修改为：“（六）其他应当接受审计的事项”。

第二款修改为：“审计机关可以依法对国家和本市重大经济社会政策措施贯彻落实情况，预算管理情况，国有资源、国有资产管理使用，以及其他与财政收支有关的特定事项进行专项审计调查。”

六、将第八条改为第九条，修改为：“审计机关应当依据法律、法规和其他有关规定，按照本级人民政府和上一级审计机关的要求，于每年第四季度提出下一年度审计项目计划草案，征求本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构的意见。市和区人民代表大会常务委员会按照监督工作需要，可以要求本级人民政府开展相关审计或者专项审计调查。

“审计项目计划按照规定程序批准后执行。

“区年度审计项目计划经批准后应当按照规定上报；区年度审计项目计划的执行情况，应当按照规定向市审计机关报告。”

七、删除第九条、第十条。

八、将第十一条改为第十条，修改为：“审计机关对政府投资和以政府投资为主的建设项目进行审计，重点审计项目的资金筹集管理使用、工程建设管理、投资绩效等情况。

“审计机关对其他关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目进行审计，重点审计政策绩效和资金绩效、政府和社会资本双方权利义务关系及履行、工程建设管理及运营等情况。

“审计机关对本条规定的建设项目和重大公共工程项目审计时，可以对直接有关的项目勘察、设计、施工、监理、代理、供货等单位或者个人取得建设项目资金的真实性、合法性进行调查。”

九、删除第十二条、第十三条。

十、将第十四条改为第十一条，修改为：“政府有关部门应当按照审计机关的要求及时、完整、准确地提供与审计工作有关的电子数据和计算机技术文档等资料。

“审计机关应当依法利用和管理取得的电子数据等资料，需要向有关部门核实有关情况的，有关部门应当予以配合。

“本市政务信息系统和数据共享平台应当按照规定向审计机关开放。”

十一、将第十五条改为第十二条，第一款修改为：“被审计单位应当加强对内部审计工作的领导，按照国家有关规定建立健全内部审计制度，根据需要设立内部审计机构或者配备内部审计人员。”

第三款修改为：“审计机关应当对被审计单位的内部审计工作进行业务指导和监督。”

十二、将第十六条改为第十三条，修改为：“审计机关实施审计后，应当依法出具审计报告或者专项审计调查报告。

“对违反国家规定的财政收支、财务收支行为，依法应当给予处理、处罚的，审计机关在法定职权范围内作出审计决定；需要移送有关主管机关、单位处理、处罚的，审计机关应当依法移送。

“审计机关应当将审计报告、专项审计调查报告和审计决定书送达被审计单位和有关主管机关、单位，并报上一级审计机关。”

十三、将第十七条改为第十四条，修改为：“被审计单位应当按照规定时间整改审计查出的问题，将整改情况报告审计机关，同时向本级人民政府或者有关主管机关、单位报告，并按照规定向社会公布。审计查出问题整改情况报告的内容应当包括执行审计机关作出的处理、处罚决定的情况，根据审计机关的整改要求和审计建议采取措施、健全规章制度、规范财政和财务管理及提高资金使用效益的情况，对有关责任部门和责任人的责任追究处理的情况，尚未整改到位的原因，限期整改和处理的计划等。

“本市各级人民政府和有关主管机关、单位应当督促被审计单位整改审计查出的问题。审计机关应当对被审计单位整改情况进行跟踪检查。

“审计机关按照本市有关规定，约谈被审计单位主要负责人，指出整改工作中存在的问题，听取情况说明，提出整改要求。”

十四、将第二十条改为第十七条，修改为：“市和区人民政府及其有关部门应当根据工作需要，充分运用审计报告、专项审计调查报告。”

十五、将第二十一条改为第十八条，修改为：“审计结果以及整改情况应当作为考核、任免、奖惩领导干部和制定政策、完善制度的重要参考；拒不整改或者整改时弄虚作假的，依法追究法律责任。

“审计结果以及整改情况应当纳入本市绩效考核。”

十六、删除第二十二条、第二十三条、第二十四条。

十七、将第二十五条改为第十九条，修改为：“市、区审计机关分别在市长、区长和上一级审计机关的领导下，对本级预算执行情况、决算草案以及其他财政收支情况进行审计监督，向本级人民政府和上一级审计机关提出审计结果报告。”

十八、将第二十六条改为第二十条，修改为：“市和区人民政府应当每年向本级人民代表大会常务委员会提出审计工作报告。审计工作报告应当报告审计机关对预算执行、决算草案以及其他财政收支的审计情况，重点报告对预算执行及其绩效的审计情况，按照有关法律、行政法规的规定报告对国有资源、国有资产的审计情况。

“必要时，人民代表大会常务委员会可以对审计工作报告作出决议。同级人民政府应当在规定时间内报告决议的落实情况。”

十九、将第二十七条改为第二十一条，修改为：“市和区人民政府应当年底前向本级人民代表大会常务委员会提出审计查出问题整改情况报告。审计查出问题整改情况报告应

当报告审计查出突出问题的整改情况和处理结果，对审计查出突出问题的整改情况进行评价。

“市和区人民代表大会常务委员会可以采取专题调研、专题询问、满意度测评等方式，组织对整改情况进行监督检查。审计机关应当配合本级人民代表大会常务委员会开展审计整改跟踪监督工作。”

二十、将第二十八条改为第二十二条，第三款修改为：“审计机关公布的审计结果应当包括被审计单位的基本情况，审计机关对被审计单位作出的审计评价，被审计单位存在的问题，审计机关提出的处理意见和建议，被审计单位的整改情况等内容。审计结果涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息的，应当依据相关法律、法规的规定处理。”

二十一、将第三十四条改为第二十八条，修改为：“审计机关可以根据审计工作需要，聘请具有与审计事项相关专业知识的人员参加审计工作。参加审计工作的专业人员应当遵守审计法律法规、职业准则和工作纪律，恪守职业道德，接受审计机关的领导和监督。”

二十二、将第三十六条改为第三十条，第二款修改为：“被审计单位应当按照审计机关的要求及时、真实、完整地提供与财政收支、财务收支和相关业务有关的电子数据和计算机技术文档等资料。”

二十三、将第三十九条改为第三十三条，修改为：“审计人员有违反本条例第二十七条规定的行为的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”

二十四、将第四十条改为第三十四条，修改为：“审计机关聘请的专业人员违反本条例第二十八条规定的，由有关主管机关、单位依法追究责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”

二十五、删除第四十三条。

二十六、对部分条文作以下修改：

（一）将第十八条改为第十五条，其中的“部门”“主管部门”修改为“主管机关、单位”。

（二）将第十九条改为第十六条，其中的“财政、发展和改革、国有资产管理等相关部门”修改为“有关主管机关、单位”。

（三）将第二十九条改为第二十三条，其中的“被审计单位违法违规行为信息系统”修改为“信息系统”，“处理处罚的情况”修改为“处理处罚等情况”。

（四）将第四十二条改为第三十六条，其中的“行政处分”修改为“处分”。

本决定自公布之日起施行。

《北京市审计条例》根据本决定作相应修改并对条文顺序作相应调整，重新公布。

《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市审计条例〉的决定》解读

《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市审计条例〉的决定》已由北京市第十六届人民代表大会常务委员会第六次会议于2023年11月24日通过，自公布之日起施行。

一、立法背景

2012年，北京市审计条例制定出台，并于2017年修改。条例实施以来，在加强审计监督、规范审计行为、维护财政经济秩序、促进廉政建设、促进国家和本市重大决策部署的贯彻落实等方面发挥了重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出系列改革审计管理体制的重大决策部署。今年5月23日，二十届中央审计委员会召开第一次会议，习近平总书记在讲话中指出，“审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量”，“要立足经济监督定位，聚焦主责主业”，“进一步推动审计工作高质量发展”。市委市政府始终高度重视审计工作，多年来不断强化审计监督，深化审计整改工作，推动审计监督重大政策和审计改革任务落地落实。

2021年10月，全国人大常委会修改审计法。对照新审计法及时修改审计条例，既是贯彻落实党中央、国务院关于审计工作决策和市委部署的需要，也是推进北京审计工作高质量发展，更好服务首都经济社会发展和首都治理现代化的需要。

二、修改思路

条例修改以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕新时代审计工作新定位、新职能、新要求，对照新修改的审计法进行一致性修改，同时总结提炼本市审计工作的实践成果，将好的做法和经验上升为制度规范，进一步突出北京审计工作特色，更好发挥审计“经济监督”的独特作用，回应时代要求、改革需要和人民期盼，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

三、修改内容

（一）旗帜鲜明，坚持党对审计工作的领导

在总则中明确本市坚持中国共产党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权

威高效的审计监督体系。规定本市推进审计监督与人大监督、司法监督、舆论监督等有机贯通、相互协调，形成监督合力。进一步完善上级审计机关对下级审计机关的管理制度，确保条例落实党中央、市委部署要求，符合审计工作实践需求。

（二）对照审计法进行一致性修改和细化完善

对照新修改的审计法，完善审计监督事项，将关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目、公共资金等纳入审计监督范围。健全审计报告机制，明确审计工作报告的具体内容。明确审计机关权限，规范审计移送处理行为，规定对违反国家规定的财政收支、财务收支行为，需要移送有关主管机关处理、处罚的，审计机关应当依法移送。增强审计专业支撑，规定审计机关可以聘请具有与审计事项相关专业知识的人员参加审计工作。完善提供资料要求，规定被审计单位应当按照审计机关要求及时、真实、完整地提供有关资料。明确数据报送和共享，规定审计机关应当依法利用和管理取得的电子数据等资料，需要核实情况的，有关部门应当予以配合；本市政务信息系统和数据共享平台应当向审计机关开放。

（三）突出首都特色，固化创新成果

结合本市审计工作实际，完善监督协调机制，明确市和区政府应当建立公共资金、国有资产、国有资源的监督协调机制。在审计方式方面，明确审计机关可以依法对国家和本市重大经济社会政策措施贯彻落实情况，预算管理情况，国有资源、国有资产管理使用，以及其他与财政收支有关的特定事项进行专项审计调查。

强化审计查出问题整改，做好审计整改“下半篇文章”。明确被审计单位应当按照规定时间整改审计查出的问题；审计机关应当对被审计单位整改情况进行跟踪检查；增加约谈机制，审计机关按照本市有关规定，可以约谈被审计单位主要负责人。规定市和区政府应当向本级人大常委会提出审计查出问题整改情况报告，明确审计查出问题整改报告的具体内容；细化人大常委会对审计查出问题整改情况的监督，明确审计机关应当配合本级人大常委会开展审计整改跟踪监督工作。

扫码阅读法规全文

突出重点 统筹规划 提高地方立法质效

——市人大常委会法制办主任王荣梅就五年立法规划答本刊问



11月24日，市人大常委会举行新闻发布会，就市十六届人大常委会立法规划有关情况向社会进行发布、作出解读。本届立法规划重点安排了哪些项目？如何做好立法规划的贯彻落实？就相关问题，市人大常委会法制办主任王荣梅接受了本刊专访。

本刊：请您谈谈编制立法规划的总体考虑。

王荣梅：党的二十大对新时代坚持全面依法治国，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出战略部署。习近平总书记多次视察北京并发表重要讲话，对北京工作提出要求。市委对加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展作出部署，各项工作不断取得新成绩。在这个大背景下，市十六届人大常委会编制五年立法规划，对今后五年立法工作作了统筹安排。近日，市委批准通过了这个规划。编制和实施五年立法规划，是加强党对立法工作集中统一领导的重要内容，是发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用的重要抓手，对全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央决策部署及市委要求，意义重大。

这次编制五年立法规划的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，按照习近平总书记关于地方立法工作要“吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题”的要求，紧紧围绕党和国家工作大局，以新时代首都发展为统领，贯彻落实新修改的立法法，

在现有地方立法和总结历届经验的基础上，针对未来五年面对的重点问题，统筹安排地方立法工作，更好发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，为建设法治中国首善之区和国际一流的和谐宜居之都提供坚实法治保障。

立法规划编制工作中，重点把握了以下原则：一是坚持党的领导，把党的领导贯穿于立法工作全过程和各方面；二是坚持人民至上，深入践行全过程人民民主，更好吸纳民意、汇集民智；三是坚持问题导向，按需立法，加强重点领域、新兴领域立法，推进各方面工作法治化；四是坚持守正创新，维护法治统一，突出地方特色；五是坚持系统观念，与国家法律体系和立法规划有序衔接，全面考虑京津冀协同立法工作。

本刊：请介绍一下立法规划编制工作过程。

王荣梅：按照市委关于做好五年立法规划编制实施工作、全面推进依法治市的要求，市人大常委会认真开展立法规划编制工作，深入践行全过程人民民主，统筹规划法治保障工作。

立法规划编制工作启动早，征求意见范围广，项目共识度高。立法规划编制工作启动早，征求意见范围广，项目共识度高。从2021年10月至2023年10月，主要经历了前期准备、项目建议征集、调研论证，以及形成立法规划正式文本等四个阶段。

第一阶段是2021年10月至2022年12月，这一阶段主要是扎实开展前期准备和基础研究工作。2021年10月，市人大常委会组建工作专班，着手开展编制立法规划的基础工作。工作专班由市委办公厅、市委依法治市办、市人大常委会有关工作机构和市司法局等15个单位组成。市人大常委会法制办公室负责具体编制工作和相关综合性事务，并对本市现行有效地方性法规作了全面评估。

第二阶段是在2021年10月至2023年3月，对立法规划项目建议进行广泛征集。市人大常委会先后开展了三轮征集建议工作，向市委办公厅、市委依法治市办、市政府及各委办局、市人大常委会各工作机构、市政协、市高级法院、市检察院、市法学会、市律协、各区人大和政府，以及人大代表、基层立法联系点、社会公众、专家顾问征集立法规划项目建议，共征集到396项，合并整理后为208项，征集的项目数量为历次立法规划编制过程中最高的一次。多次召开沟通协调会，组织有关单位对立法规划项目进行分析研判和初步筛选。

第三阶段是2023年3月至5月底，进行深入调查研究，集中筛选论证。围绕新时代首都高质量发展、“四个中心”功能建设、民生法治保障、基层社会治理、立法规划实施保障等重大问题和重要项目，市人大常委会党组副书记、副主任齐静带队，深入基层、深入实际，先后到北京市市民热线服务中心（12345）、朝外街道基层立法联系点、门头沟京西古道等开展系列调研，邀请立法规划工作专班成员单位、相关部门、基层单位、人大代表、政协委员、市民代表、专家学者共同参与，在深度调研中做实立法规划筛选论证工作，同时，对京津冀协同立法相关工作进行专门研究。

第四阶段是2023年6月至10月，形成立法规划正式文本。在充分调研论证并征求全国人大常委会法工委意见的基础上，不断修改完善，形成《北京市十六届人大常委会立法规划（草案）》，提请市委全面依法治市委员会审议，提交市委常委会讨论通过。

本刊：请简要介绍立法规划的主要内容。

王荣梅：立法规划立足于当前形势和任务，力求体现新时代首都发展特色，补齐法规制度短板缺项，全面提升地方立法质量。共安排82项法规项目，根据现实紧迫性和项目成熟度分为两类：一类项目即任期内完成制定、修改的法规，有42项；二类项目即任期内调研起草，条件成熟时制定、修改的法规，有40项。重点突出以下五方面内容：

一是完善首都功能方面，有20项。围绕首都城市战略定位，安排国际科技创新中心建设条例、国

际交往中心建设相关立法、城市副中心建设管理条例、服务和保障中国国际服务贸易交易会领域相关立法、科学技术普及条例（修改）。深入贯彻落实习近平文化思想，发挥全国文化中心示范作用，安排长城保护管理规定、京西古道保护利用管理条例、网络视听节目管理条例。为加强灾害应对、维护首都安全，安排实施突发事件应对管理法办法、实施反恐怖主义法办法、重要信息基础设施网络安全管理条例、民族团结进步促进实施性立法、消防条例（修改）、实施防洪法办法（修改）、人民防空条例（修改）、实施防震减灾法规定（修改）。进一步提高“四个服务”法治保障水平，安排机关事务管理实施性立法、任免国家机关工作人员条例（修改）、人大常委会组成人员守则（修改）、制定地方性法规条例（修改）。

二是推动经济高质量发展方面，有15项。着眼于服务和融入新发展格局，使经济发展更好服务于首都城市战略定位，安排国际消费中心城市建设相关立法、促进智慧城市建设相关立法；加快推进高水平对外开放，安排实施外商投资法办法；加强新兴领域立法，构建现代化产业体系，安排促进可再生能源利用条例、智能网联汽车管理条例、经济技术开发区条例（修改）、技术市场条例（修改）；进一步优化营商环境，安排社会信用建设实施性立法、促进市场公平竞争条例、不动产登记实施性立法、审计条例（修改）、预算审查监督条例（修改）、招标投标条例（修改）；加快推进农业农村现代化，安排乡村振兴促进条例、农村集体资产管理条例（修改）。

三是保障和改善民生方面，有23项。为增进民生福祉，提高“七有”“五性”法治保障水平，安排供热用热管理条例、房屋建筑使用安全管理条例、养老服务相关立法、实施粮食安全保障法办法、家政服务条例、生活饮用水卫生监督管理条例（修改）；推进健康中国建设，安排实施传染病防治法办法、医疗纠纷预防和处理条例、健康促进条例、动物防疫条例（修改）、精神卫生条例（修改）；坚持以人民为中心发展教育，安排通学公共交通系统相关立法、学校安全工作条例、学前教育条例（修改）、实施职业教育法办法（修改）、实施民办教育促进法办法（修改）、实施教师法办法（修改）；提高公共服务水平，加强特殊群体保障，安排未成年人保护条例（修改）、实施城市居民委员会组织法办法（修改）、老年人权益保障条例（修改）、法律援助条例（修改）、实施档案法办法（修改）、集体合同条例（修改）。

四是加强城市治理方面，有19项。深入推动绿色发展，安排建筑绿色发展条例、地下空间规划管理条例、应对气候变化相关立法、测绘条例（修改）；加强环境资源保护，安排实施噪声污染防治法办法、实施土地管理法办法、供水条例、森林资源保护管理条例（修改）、矿产资源管理条例（修改）、公园条例（修改）、河湖保护管理条例（修改）、大气污染防治条例（修改）；进一步提高城市治理现代化水平，安排公共汽车和电车客运条例、城市道路管理条例、道路运输条例（修改）、出租汽车管理条例（修改）、非机动车管理条例（修改）、实施道路交通安全法办法（修改）、公路条例（修改）。

五是推进京津冀协同发展方面，有5项。为推进京津冀协同发展营造良好的法治环境，安排推进京津冀协同创新共同体建设、京津冀协同发展示范区建设、京津冀社会保障卡一卡通、促进京津冀文旅融合发展相关立法和永定河保护条例。其他立法、修法项目涉及京津冀协同发展的，按照轻重缓急协同推进。

另外，根据国家立法、修法进程，对爱国主义教育、妇女权益保障、社会救助、家庭教育、通用语言文字、文物保护、国防教育、节约能源、统计、人大制度建设（代表、监督）等方面立法、修法工作适时开展调研论证，条件成熟时可以安排审议。

本刊：立法规划有哪些主要特点？

王荣梅：主要体现在四个方

面：一是紧紧围绕党中央重大决策和市委工作部署，以新时代首都发展为统领，突出完善首都功能、推动经济高质量发展、推进京津冀协同发展等内容。本届立法规划中共安排立法项目82项，与新时代首都发展直接相关的项目有40项。在立法规划编制过程中，本届人大常委会高度重视京津冀立法协同工作，安排推进京津冀协同创新共同体建设、京津冀协同发展示范区建设、京津冀社会保障卡一卡通、促进京津冀文旅融合发展相关立法和永定河保护条例，由京津冀三地人大常委会同时立项、同步起草、同步审议、同步通过、同步实施，深化全方位全过程立法协同，努力打造更多立法协同精品。同时，对立法规划中涉及含有促进区域协同发展内容的立法项目，进一步加强立法过程中的工作协同，推进协同立法持续深化、互动共进。

二是坚持以人民为中心的价值导向，深入践行全过程人民民主。编制过程中，注重发挥人大代表和基层立法联系点的作用，把办理人大代表议案、建议同立法规划编制工作结合起来，对人大代表提出的每一件立法规划项目建议均进行认真研究，并及时反馈。本届立法规划紧扣“七有”要求和市民“五性”需求，直面超大城市治理重点难点问题，规划内容上注重加快养老服务、医疗卫生、教育等方面立法、修法工作，着力加强交通领域法治保障工作，统筹安排通学公共交通、智能网联汽车管理、道路运输、出租汽车管理、非机动车管理、实施道路交通安全法办法、公共汽车和电车客运、城市道路管理、公路等立法、修法工作。

三是充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能。在立法规划82项中，按照是否依据上位法分，创制性立法30项，实施性立法52项；按照新立还是修改分，制定44项，修改38项。一方面，我们与国家法律项目和立法进程对标对表，根据国家立法的谋篇布局和时序安排，全面分析地方立法空间和选项内容，及时优化调整规划项目。另一方面，立法规划在项目安排上也进一步突出了首都时代特色，加快推进“四个中心”功能建设重要立法、修法工作，如安排国际科技创新中心建设条例、国际交往中心建设相关立法、城市副中心建设管理条例、服务和保障中国国际服务贸易交易会领域相关立法和促进智慧城市建设相关立法等。

四是科学安排立法项目，合理配置立法资源。坚持实事求是，突出问题导向，根据“四个中心”功能建设、“七有”“五性”民生急需、京津冀三地协同等需要和可能，在项目选题的标准和要求上突出“小切口”“小快灵”。同时，重视加强基础性、综合性法规制度建设。

立法规划是指导性的，本届立法规划在项目安排上按照立法事项的轻重缓急，有序安排审议、立项和调研项目，并为将来改革发展预留了空间。在立法规划实施过程中，市人大常委会将贯彻落实中央决策部署及市委要求，根据国家立法修法进程和实际工作需要，及时补充、调整有关立法项目，及时安排审议需要制定、修改、废止的地方性法规。

本刊：如何保障立法规划的有效实施。

王荣梅：市委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局，积极发挥立法规划的牵引和指导作用，以高质量立法推进制度建设、治理能力建设与立法队伍建设一体发展。

坚持科学立法、民主立法、依法立法。在科学立法上谋实策，坚持问题导向，深化调查研究，加强论证咨询；在民主立法上求实效，深入践行全过程人民民主，加强人大代表和社会公众的参与；在依法立法上守底线，准确把握地方立法空间，切实维护国家法治统一。

建立健全立法项目责任制。明确立法项目的牵头单位和提案主体，有关单位要落实调研起草责任，做好立法准备工作。市人大常委会有关工作机构要建立沟通协调机制，及时督促指导，提前参与立法，做好审议工作。

完善京津冀协同立法工作机制，组织落实好协同立法任务。

（赵晓琦）



市第五届人大制度理论研究会第一次会员大会召开

文 / 薛睿杰

11月21日，北京市第五届人民代表大会制度理论研究会第一次会员大会召开。市人大常委会主任李秀领讲话。

会议听取了市第四届人民代表大会制度理论研究会会长柳纪纲关于研究会常务会工作报告，副会长刘云广关于研究会章程修订草案的说明，监事长李文关于监事会工作报告。经过投票选举产生了新一届研究会会长、副会长、秘书长、理事会组成人员及监事长和监事会组成人员。李颖津当选新一届研究会会长，于军、李春荣当选副会长，田洪俊当选秘书长，陈晓云当选监事会监事长。



会员大会会场



投票选举。本文摄影/薛睿杰

李秀领在讲话中充分肯定上一届研究会取得的成果。他说，研究会紧紧围绕人民代表大会制度的理论和实践以及北京市人大工作，坚持正确政治方向，发挥自身特点和优势，团结引领广大会员和专家学者积极开展理论研究和成果交流，形成了一批有见地、有分量的研究成果，研究会各项工作取得了新的成绩，发挥了重要智库作用，为新时代加强和改进人大工作、服务首都发展作出了积极贡献。

李秀领对做好研究会工作提出要求并指出，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、推动人大工作高质量发展的行动指南，为深化人大制度理论研究指明了方向。

新一届研究会要深入学习领会，进一步坚定制度自信，增强维护、遵行人民代表大会制度的政治自觉，增强坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的政治自觉，进一步提高理论研究的政治水准、专业水准。要把握人大工作的历史方位，聚焦增强对人民代表大会制度的政治认同和思想认同，服务新时代人大工作高质量发展，推动人民代表大会制度理论学理化、构建中国特色民主话语体系等重点，充分发扬理论联系实际的优良学风，持续深化人大制度理论研究。要加强研究会自身建设，强化组织引领，以丰硕研究成果，推动人大工作高质量发展，为服务新时代首都发展作出新贡献。

为北京市十六届人大二次会议作准备，市人大17个代表团开展“会前集中视察”

“会前集中视察”如何帮人大代表更好履职？

文 / 吴为



11月20日，市十六届人大东城团代表视察北京市规划展览馆。图为代表们正观看北京城市沙盘。摄影/王远征

11月，北京市人大常委会组织市人大代表分团开展了市十六届人大二次会议前的集中视察活动。“会前集中视察”，是人大代表依法执行代表职能的重要活动，也是市人民代表大会及其常务委员会对国家机关工作进行监督的一项重要基础工作。

今年的集中视察活动，市人大常委会以“统一部署、分团组织”的形式开展。基于年初市十六届人大一次会议政府工作报告确定的11个方面中心工作，17个代表团根据实际情况和重点工作任务，将“规定动作”与“自选动作”相结合，聚焦至少17个专题开展“小切口”集中视察。其中，优化提升首都功能、京津冀协同发展、国际科技创新中心建设、经济高质量发展等重要议题成为今年各代表团会前集中视察的关键词。

有的代表团还结合自身重点工作，设置了多条线路、多个点位。朝阳团就分别设置了五条线路组织会前集中视察，视察的主题涉及城市更新、国际消费中心城市建设、教育科学文化工作等方面。

在集中视察活动中，人大代表察看商场超市、科创单位，走访养老驿站、学校、公园，听取政府有关部门负责人的介绍，了解一手材料。代表们也询问政府重点工作的开展情况，向政府部门负责人提出意见建议。

人大代表参与“会前集中视察”，既是履职活动，又是一场重要的调查研究，市、区两级人大常委会精心组织，政府有关部门保障配合，目的就是为即将召开的北京市十六届人大二次会议作好准备。通过会前集中视察，市人大代表也将更好地审议各项工作报告，提出高质量的议案和建议。

走进现场

仔细询问商品和服务价格、促销举措

11月16日，一场大风和降温天气刚刚过去。上午9点，五棵松万达广场还没有正式开门迎客，市人大海淀团代表一行就来到了商场1号门前。

这一天，来自海淀团的52位市人大代表将在五棵松万达广场和华熙LIVE两个地方开展“会前集中视察”，并围绕“推进国际消费中心城市建设”这个主题与海淀区政府有关部门负责人开展座谈。

“会前集中视察”是在市人民代表大会全体会议召开前，组织市人大代表到特定点位、围绕特定主题开展的一次重要的会前活动。今年11月，按照市人大的统一部署，各区人大常委会组织市人大代表集中开展“会前集中视察”，为即将召开的市十六届人大二次会议作准备。

提振消费，是今年经济工作的重要内容，培育建设国际消费中心城市又是近年来北京市的一项重要工作。

位于海淀区复兴路69号的五棵松万达广场今年9月28日开业，以打造都市社交新中心、生活方式新地标为目标，迅速成为京西一个重要消费目的地。今年中秋、国庆假期，五棵松万达广场累计接待顾客110万人次，实现销售额1.04亿元，成为今年“双节”假期海淀区热度最高的消费场所之一。

市人大代表首先来到位于商场地下一层的fudi会员超市，一大早，超市货架上已摆满各类商品。代表们察看货架上商品的种类、价格，不时向超市工作人员询问销售情况、促销的举措。“试吃的有点少，如果有更多试吃品，或许消费者的体验会更好，”市人大代表吴伟庆说，“商超得在聚人气上多想办法。”

在万达广场六楼的一个大厅里，宫灯映照着古朴的廊桥，“彩凤”飞舞在空中，一派华丽复古的装饰点出“云中长安”这个中式婚礼主题。这是新开业的主题婚礼艺术中心。“就是要这样，创新供给，吸引消费需求。”有代表在视察时提出。

占地28公顷的华熙LIVE商圈，包含五棵松体育馆、HI-PARK 篮球公园、华熙LIVE冰上中心等场所。2022年北京冬奥会期间，五棵松体育馆作为冰球比赛场馆之一，共举行了29场比赛。冬奥会结束后，五棵松体育馆、冬奥冰球训练馆等场馆也成为市民群众体育文化活动的一大打卡地。

市人大代表察看设施现状，询问工作人员平时都承接哪些商业活动，以及人气怎么样、利润如何。

一个上午，52位市人大代表以及不少海淀区人大代表察看现场、听取工作人员和区政府有关人员的情况介绍，围绕“消费”这个主题行程紧凑地开展了视察活动。

确定主题

结合各区情况围绕11个方面确定视察主题

东城团的集中视察活动是在11月20日进行的。东城区人大常委会确定的市人大代表会前集中视察主题，是首都功能核心区控制性详细规划项目实施情况。

围绕这一主题，东城团的市人大代表先后来到隆福寺更读书社、环游天地、三星堆展览、隆福文化中心，以及北京市规划展览馆等地开展集中视察活动。

隆福寺项目总占地面积约15.5万平方米。一期项目于2019年8月投入运营，已经成为北京文化商业目的地和年轻人的网红打卡地。二期项目正在建设中，将持续文化发力、优化业态组合。整体业态规划中，零售业态将占比40%，餐饮业态占比40%，文化艺术生活方式类占比20%，拟引进品牌200个，通过复合、多元的商业内容，结合数字化及街区的打造，构建沉浸式的新消费场景。二期项目预计今年年底竣工，明年6月开展试营业。

“隆福寺的开发建设，是东城区城市更新的一个典型案例。通过视察，代表们也可以看到东城区在城市更新的过程中如何落实核心区控制性详细规划，如何体现东城区的文化特色，为他们更好履职提供帮助。”东城区人大有关负责人告诉新京报记者。

市人大代表会前集中视察的路线是如何考虑的？对此，市人大常委会有关部门有过专门的布置。

今年，组织代表开展会前集中视察，为即将召开的市十六届人大二次会议作好准备，目的就是聚焦群众关心的热点、难点问题，了解“一府两院”一年来各方面工作的情况，通过会前集中视察，为市人大代表审议各项工作报告、提出高质量的议案和建议奠定基础。

按照有关安排，各团根据市十六届人大一次会议政府工作报告确定的优化提升首都功能、京津冀协同发展、国际科技创新中心建设、经济高质量发展、全面深化改革开放、全国文化中心建设、促进城乡融合发展、首都城市治理、生态环境建设、增进民生福祉、统筹发展和安全等11个方面中心工作，结合本区实际情况和重点工作任务，确定专题，组织视察。上述东城区聚焦“首都功能核心区控制性详细规划项目实施情况”这一专题组织的视察便是如此。

此外，西城团围绕“北京中轴线申遗保护工作开展情况”，怀柔团围绕“怀柔科学城重点工程及配套设施建设运行情况”，门头沟团和房山团都围绕“加快灾后恢复重建”开展集中视察。

11月16日，朝阳团分5条线路开展会前集中视察。财经组围绕“国际消费中心城市主承载区建设”议案办理情况到北投奥园1314园区、THE BOX朝外年轻力中心等地视察；城建环保组围绕“大尺度绿化、城市更新”主题，到元大都遗址公园、朝阳公园、阜园视察；教科文组则围绕“科技创新、教育、文博事业发展”主题到工业互联网测试体验中心、八十中望京校区、中国考古博物馆等地开展视察。还有围绕居家养老及“两院”工作为主题到养老服务驿站、区检



11月16日，市十六届人大朝阳团代表在工业互联网测试体验中心视察。摄影/王远征

察院等地视察的，以及围绕乡村振兴与水务工作主题到通惠渠（高碑店路—五环路段）治理工程现场等地视察的。

“会前集中视察，就是为人大代表参加会议审议报告、提出议案建议作好充分的准备。”朝阳区人大常委会代表联络室主任王宁告诉记者，朝阳区人大常委会党组专门召开会议，区人大常委会又召开主任会议，围绕人大各专委会工作职能，结合朝阳区的重点工作，确定了今年视察的路线和点位。



11月16日，市十六届人大海淀团代表与海淀区政府相关部门负责人座谈。摄影/王远征

开座谈会

政府部门负责人听取人大代表意见建议

为了方便人大代表更好地了解视察点位以及相关领域的工作情况，各区组织视察活动都安排了区政府有关方面负责人参加。

在工业互联网测试体验中心的视察环节，朝阳团就安排了朝阳园管委会副主任（科信局局长）冯少静介绍朝阳区科技创新工作的整体情况。在八十中学望京校区，八十中学校长任炜东和朝阳区教委主任肖汶先后向代表介绍了该校的情况以及朝阳区教育工作的整体情况。

开展“小切口”视察，注重取得实效，这正是市人大布置今年会前集中视察工作的一个要求。

“每个线路，我们都希望点和面相结合，不仅能看到点位的情况，也通过点位的情况了解这一领域工作的整体情况，这就更有利于代表了解实际情况。”王宁说。

视察活动既是代表了解情况的渠道，也是政府部门听取人大代表意见的好机会。一些代表团在组织视察活动时，也专门安排了座谈环节，请政府部门负责人与人大代表交流。

“海淀区集聚了许多互联网企业，有许多高净值人士，这些人群的消费需求也应该专门考虑。”在海淀组织的会前集中视察座谈交流环节，来自腾讯公司的市人大代表吴姣结合自身生活说，“我住在中关村，有时带孩子出去玩，还是往朝阳跑。海淀区要考虑抓住消费核心人群，打造高端消费目的地。”

来自中海油的市人大代表周元元则提出，在消费上，北京各区的禀赋不一样，应该立足自身禀赋做差异化发展，也应该加强区与区之间的协同，“比如体育消费、文旅消费、数字消费，既立足自身特色，又与其他区形成互补，共同把北京的消费发展好。”

听完代表们的发言，海淀区商务局局长张立红对代表们提出的意见进行一一回应，还介绍了海淀区下一步推进国际消费中心城市建设准备做的工作。

“我们要推动西北旺万象汇、中关村ART PARK大融城等大型商业项目年底前实现开业。在中关村南区城市更新过程中也会考虑商业设施的改造升级。”张立红还希望市人大代表发挥自身专业优势和资源优势，为海淀区引入各类优质首店资源和创新业态。

在东城团的会前集中视察座谈交流环节，联系东城团的全国人大代表阎建国专门应邀参加活动，并在座谈会上讲了自己的感受和对相关工作的建议。

“监督作用是人大代表应该发挥的重要作用。”阎建国说，尤其是在首都功能核心区控制性详细规划的实施过程中，人大代表更应该认真发挥监督作用，多了解实际情况、集思广益，把人民群众的意见反映上来。

在东城团的座谈会上，多位市人大代表也就视察的内容发表了自己的意见建议。

市人大代表、北京人民艺术剧院党组书记王文光说，隆福寺一期数十家商户已经投入运营，二期将招商200余家，未来可以与798艺术区、首钢园等城市更新项目形成呼应，在老城区实现城市更新，具有很强的示范性和引领性。

“隆福寺已经成为网红打卡地，未来也能成为文化新地标、世界级文化消费目的地。未来隆福寺如何做好运营，要把握好各方面的因素，包括文化元素，隆福寺地处‘文化金三角’，要重点考量如何加强协调联动。”王文光建议。

“北京现在有不少特色商圈，如三里屯、王府井、北京坊等。隆福寺在业态上一定要做差异化发展。”市人大代表、北京市君泽君律师事务所高级合伙人马慧娟认为，要和其他知名街区实现错位、补位，要具备有自身特色的、差异化的、可识别性的业态和氛围。

在朝阳团，每条视察线路都安排了工作人员，代表们可以随时了解情况、发现问题，提出意见建议。“我们的工作人员可以随时把代表的意见建议记录下来，视察后，代表们有什么意见建议也可以书面形式提交给区人大常委会。”王宁说。

保证实效

各代表团谋划布置视察后“下半篇”文章

市人大代表视察，是依法执行代表职能的重要活动，也是市人民代表大会及其常务委员会对国家机关工作进行监督的一项重要基础工作。

今年，市人大常委会要求，各区人大常委会等要围绕重点视察专题并结合本区实际，做到“规定动作”与“自选动作”相结合，采取多种形式开展会前集中视察。

按照市人大常委会的统一安排，各区的会前集中视察活动在本月下旬都将陆续结束。11月24日前，各区要将视察活动工作情况总结等报送至市人大常委会。

接下来，有关方面还要组织召开座谈会，由市政府、市高院、市检察院负责同志专题听取17个代表团的代表对“一府两院”一年来工作情况及存在问题的意见建议。各代表团还会选派人大代表到座谈会上作重点发言，各团也可提交书面材料，全面反映本团意见建议。

视察活动的开展，也意味着市十六届人大二次会议会前各项筹备工作的逐步展开。

“保障代表全面掌握第一手信息和材料，为审议好报告、提交议案建议作准备”是市人大常委会在布置今年会前集中视察相关工作的一项要求。视察后，还有哪些工作要做？如何让视察活动对代表参会产生实效？各区人大常委会也安排了“下半篇”工作。

比如，东城区人大将把视察活动座谈会上各位代表的发言及代表的书面意见进行汇总整理，并报市人大代表联络部门。东城区人大常委会主任吴松元在视察结束前就对视察活动结束后的有关工作进行了布置。

吴松元要求，人大代表特别要练好调查研究这项基本功，更多深入基层、深入群众、深入实际，全面掌握情况，善于发现问题，提出有针对性、有见地的对策建议。充分利用市十六届人大二次会议召开前的时间，就关心关注的问题广泛深入调研，提出意见建议。

东城区人大也将做好市人大代表走访“代表之家”“代表联络站”，接待选民，开展议案建议征集等活动的服务保障，保障会议期间代表能高质量地审议各项工作报告、提出高质量的议案建议。

“组织代表视察，同时也可以看成是对代表履职能力的一次培训。”东城区人大常委会一位负责人说，今年是届首之年，有许多代表是首次作为市人大代表履职，他们来自各行各业，通过参加会前集中视察，能够更直观、更真切地体会到区域发展的情况，看到地区发展中的问题，形成议案和建议，带到市人大会议上去。

“零距离”感受首都公安的为民情怀

——“人大代表走进公安”活动侧记

文 / 张燕平 孙峰



市人大常委会监察司法办组织代表到市公安局刑侦总队调研反电信网络诈骗工作情况。市人大常委会副主任齐静参加。摄影/孙峰

公安工作与人民群众的生产生活密切相关。公安机关承担着维护首都政治安全、服务重大活动安保、打击犯罪化解矛盾、保障人民生命财产安全等重要职责。今年以来，市人大常委会监察司法办公室结合主题教育，组织开展了“人大代表走进公安”系列调研活动，邀请部分常委会委员和人大代表走进反恐怖和特警总队、刑事侦查总队、基层派出所、执法办案管理中心、公安交通管理局等部门，零距离体验公安工作环境，面对面倾听公安民警的肺腑之言，实地感受公安机关在全力确保首都政治安全和社会大局持续稳定中的担当作为。系列调研活动的开展为代表全面了解本市公安工作、充分履行好代表职责、推动公安机关不断加强和改进工作，发挥了重要作用，受到参与者的一致好评。

平安建设的主力军

北京作为首都，始终处于反

恐怖斗争最前沿。各类防范恐怖袭击的重点目标数量多、政治敏感性强，高规格重大国事活动密集，新兴行业种类多，涉恐风险点突出，首都反恐维稳工作面临诸多压力和挑战。今年初，市人大常委会将制定《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》列为年度重点立法项目，旨在结合首都实际，进一步细化上位法的规定，固化行之有效的经验做法，织密全市反恐防恐安全网络，推进反恐怖主义工作走深走实。

为深入调研北京作为首都和超大城市在安全防范方面存在的重点难点问题，监察司法办公室于4月中旬拉开了组织代表走进公安系列调研活动的序幕。19日，代表们第一次走进市公安局反恐怖和特警总队训练基地，实地察看特种设备展示，现场观摩反恐特警训练科目演练，还听取了全市反恐工作形势汇报。25日，代表们跟随朝阳公安分局、海淀公安分局，到超高层建筑管理支队和南水北调团城湖管理处，深入调研全市制高点、水源地等重点目标管理单位落实反恐安全防范责任的情况。代表们了解到本市公安机关坚持以反恐防恐为第一要务，积极强化“反恐重在防恐”理念，坚持治标与治本、处置与防范相结合，深入推进严打暴恐专项行动和安全风险隐患处置工作，全面加强重点行业、领域和部位巡查防控，切实把风险消除在萌芽，牢牢守住了首都反恐的底线。通过调研，代表们对本市反恐立法的重点以及法规中需要突出强化的安全防范制度机制和措施有了更清晰的认识。

“哪有什么岁月静好，只是有人在为我们负重前行。奋战在一线的公安干警，他们舍小家为大家，义无反顾冲锋在前，在昼夜坚守中直面危险，在寒风冷雨里铿锵前行，才换来了我们的安居乐业。向公安干警们致以最崇高的敬意！”参加了两场调研的市人大常委会委员邹维萍情不自禁地感慨。

的确，本市公安机关多年来一直坚持严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动，突出强化反恐安全防范制度机制和措施，以有力举措捍卫了首都安全、维护了社会安定、保障了人民安宁，牢牢守住“北京绝不能发生暴力恐怖袭击事件”的底线。成绩的背后，凝聚着公安干警的赤诚之心、家国情怀和不怕牺牲的奋斗精神。

全力守护人民群众的“钱袋子”

近年来，随着通信、金融、互联网等领域新兴技术的广泛应用，以电信网络诈骗为代表的新型违法犯罪多发高发，犯罪分子通过编造虚假信息、设置骗局等方式实施远程、非接触式诈骗，对百姓“钱袋子”安全构成直接现实威胁，严重危害人民群众的获得感、幸福感和安全感。在近几年的市人代会上，有多位代表提出建议，呼吁关注反电信网络诈骗综合治理，加大对非法集资、诈骗等涉民生案件打击力度，维护社会和谐稳定。

为进一步了解全市反电信网络诈骗工作面临的形势、任务及工作开展情况，5月19日，代表们来到刑事侦查总队实地视察调研。在反电信网络诈骗犯罪中心，现场体验了资金查控、技术反制、预警劝阻等举措；在电子物证实验室，听取电子物证专业建设、支撑新型及突出犯罪打防情况介绍；在刑事技术24小时响应中心，了解生物特征信息查询、比对、反馈应用情况，并观看24小时多模态融合响应技术视频片；在视频侦查实验室，察看视频侦查应用平台建设应用情况，现场演示涉案视频库、公安数据实战应用。

北京市公安局刑事侦查总队承担着打击刑事犯罪，维护人民群众生命财产安全的艰巨任务，这里曾被誉为电视剧《重案六组》故事来源地，汇聚着全市的命案、要案、急案、险案。调研中，代表们对公安机关坚持以人民为中心，加强预警防范，强化源头治理，持续加大反诈宣传力度，统筹推进打击治理电信网络诈骗各项工作给予高度肯定。李有光代表由衷地感叹，公安机关强化打防管控各项措施，实施“断卡”“断流”“拔钉”专项行动，我们对遏制电信网络诈骗犯罪高发多发态势充满了信心。

“全力守护人民群众的‘钱袋子’”不仅仅是一句口号，也是刑警的职责所在，更是广大刑警肩

负的神圣使命。在市委市政府坚强领导下，市公安局不断创新探索打击治理工作的策略、模式和手段，成立全国首家省部级反诈中心和查控中心，实现反诈工作向市、区、街乡镇、社区四级的广泛延伸、全面覆盖，构建起了具有首都特色的反诈工作格局。数据统计显示，本市累计冻结电信网络诈骗涉案账户110万余个、涉案资金60亿余元；依法返还冻结资金7亿余元，预警劝阻群众3600万余人次，避免经济损失200亿余元。2021年至2022年连续两年实现了电信网络诈骗立案、损失同比双下降。

执法规范体系更加健全完备

公安机关是国家重要的行政执法和刑事司法力量，公安工作的法治化水平，直接关系职责任务的依法履行和法律法规的有效实施，直接关系社会大局稳定和人民群众切身利益。当前，随着依法治国进程的不断推进，人民群众法律意识明显增强，对公正执法、严格执法、文明执法的要求更高、期待更高，只有持之以恒深入开展执法规范化建设，把执法规范化建设作为一项全局性、基础性的工作常抓不懈，才能切实提升公安机关依法履职能力和执法公信力。

为充分发挥人大监督作用，支持本市公安机关紧跟时代发展，紧贴群众新需求、新期待，进一步提升执法规范化建设质量水平，监察司法办公室将公安法治工作作为代表走进公安系列调研活动的主题。6月15日，代表们先后到市公安局西城分局执法办案管理中心和西长安街派出所案管组，实地视察执法办案、监督管理、服务保障一体化运行的做法和成效。作为全市唯一一个设在城区的执法办案管理中心，西城分局执法办案管理中心设置了执法办案区、服务保障区和法制办公区，共建设完善了17项办案服务保障功能，通过做好办案辅助工作，最大限度为基层赋能减负，全面支撑分局各单位的执法办案工作，让民警在中心办案“只干审讯一件事”。

“没想到现在公安是这么办案的！没想到执法办案中心如此专业高效！没想到对民警办案的监督也这么严密！”看完执法办案管理中心，目睹每一处细节，几位代表深切地感受到本市公安机关在深化执法规范化建设上取得的巨大进步，一连说出三个“没想到”。

执法办案管理中心不仅仅是办案区规范化建设的深化继续，更是一场深刻的公安执法改革。市公安局2015年在全国率先推进执法办案管理中心建设以来，逐步创建完善“一站式办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督”的执法办案管理中心工作机制，案件办理周期大大缩短，实现执法安全“零事故”，有力服务了中心工作，牵动提升了执法质效，极大减轻了基层负担，有效加强了监督管理，切实保障了执法安全。

一心为了道路畅通平安

出行是基本的民生，更加优质高效的交管服务是人民美好生活的题中之义。近年来，市人大常委会围绕道路交通法律法规执行情况，组织开展了“两条例一决定”、非机动车管理条例等一系列执法检查工作，从掌握的情况看，本市城市交通治理体系更加健全，交通管理能力日益提升，群众交通出行获得感不断增强。同时，交通领域在基础设施建设、道路交通管理水平、群众守法意识强化等方面存在的一些问题，与当前首都经济社会高质量发展和人民群众生产生活需求还不完全适应。提升城市交通综合治理水平，成为新时代首都发展面临的一道必答题。

9月14日，监察司法办公室组织代表们走进市公安局公安交通管理局，观看了首都交警历史展，详细了解新中国成立以来本市交通警察创建、发展、变革的整体脉络，以及加强城市道路交通管理、执行重大任务等方面的情况。在指挥中心大厅，代表们还听取了全市交通运行组织指挥、科技系统建设应用、交通执法工作、接诉即办服务群众等情况的汇报。代表们了解到，北京作为国际化超大型城市，正处于历史上交通发展最快，形势最复杂、最严峻，矛盾最集中的特殊时期。截至2023年9月，全市机动车总量达738.1万辆，驾驶人1219.4万人，混合交通复杂程度不断加剧，市区路网全面处于超饱



市人大常委会监察司法办组织代表到市公安局公安交通管理局调研。图为观看首都交警历史展。市人大常委会副主任齐静参加。摄影/孙峰

和、超负荷运行状态，道路交通管理任务日益艰巨繁重。代表们对交警在维护首都安全稳定、保障城市道路交通有序运行方面付出的艰辛努力表示崇高的敬意。

“北京交管工作走过了七十多年历程，各方面都取得突出成绩，建立起科学的交通治理体系、完备的法规制度规定，治理手段充分体现出智慧城市的鲜明特征。”市人大常委会副主任齐静深有同感，同时也对道路交通管理提出了殷切的期望，“作为超大型城市，北京的交通治理难度很大，群众出行时间长、道路交通拥堵指数高、出行体验与群众期待还有差距。要加快推动与城市管理和交通出行密切相关的法规、规定的制定完善，对不适用的要加快修改，对存在空白的要及时出台，确保北京交通管理工作有法可依、有章可循，更符合超大型城市交通发展的需要。”

当前和今后一个时期，既是首都道路交通管理工作充满艰辛和风险的挑战期，也是大有作为的战略机遇期。市公安局交管局表示，将不负重托，积极适应经济社会发展新形势，主动顺应人民群众新期待，坚持道路交通安全与畅通并重，不断深化交管改革，推进协同共治，强化科技应用，努力实现道路交通治理能力现代化。

人大代表植根人民，时刻将群众冷暖放在心上，为群众利益代言。人民公安，坚持为民办实事，一心守护万家平安。加强人大代表与人民公安的联系沟通，既是人大代表主动履职、了解公安工作、积极建言献策的主要方式，也是公安机关了解群众疾苦、倾听群众呼声、知晓社情民意的重要渠道和便利途径。监察司法办公室将一如既往发挥好人大代表与人民公安的桥梁纽带作用，进一步加强联系沟通，充分服务保障好代表依法履行职责，推动本市公安机关不断加强和改进工作，为构建和谐警民关系打下坚实基础。

积极推进外商投资立法 服务首都高质量发展

文 / 谢涛

积极吸引和利用外商投资，是推进高水平对外开放、构建开放型经济新体制的重要内容。北京作为外商在中国的重要投资目的地，制定一部既符合外商投资法精神又符合本市发展实际的地方性法规，对进一步彰显北京对外开放的决心、进一步增强外国投资者信心，促进外资稳存量、扩增量、提质量具有十分重要的意义。党的二十大后，中央和市委反复强调要稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。为贯彻落实中央决策部署和市委工作要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，牢牢把握高质量发展，更大力度、更加有效吸引和利用外商投资，本市把加快制定《北京市外商投资条例》（以下简称条例）作为今年的重要立法任务。2023年6月，市人大常委会主任会议讨论通过了《关



市人大常委会副主任张建东带队到相关企业开展外商投资立法调研。摄影/谢涛

于制定<北京市外商投资条例>的立项报告》。

坚持目标导向，科学立法做到以良法促进善治

党的二十大报告提出，要合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法制化、国际化一流营商环境。近年来，国内经济发达省市先后以外商投资立法为抓手，大力优化吸引外商投资的制度环境，上海、广东、江苏、深圳、大连等相继出台相关地方性法规。作为中央赋予“两区”建设重大任务的先行区，截至2022年底，3.4万家外商在京投资设企，有4000多家地区总部和研发中心在京聚集，50余家世界500强企业总部在京落户。“十三五”期间，北京实际利用外资796亿美元，占全国的11.8%，2022年实际利用外资增速高于全国4.7个百分点。

习近平总书记强调，要在有条件的区域率先探索形成新发展格局。北京属于“有条件的区域”，有必要通过开展外商投资条例等立法工作，在扩大制度型开放中继续走在全国前列。市人大常委会充分发挥制度优势，建立外商投资立法工作机制，成立立法专班，以高站位、高起点开展立法工作。由市人大常委会、市政府分管领导任立法专班领导小组组长，市人大常委会民宗侨外办公室、法制办公室、市司法局、市商务局等有关部门作为专班成员。立法领导小组召开两次会议，协调立法难点、统筹推进工作，专班密切配合，共同开展法规调研起草。

根据工作需要，立法专班对相关文献资料进行了检索，从国际先进经贸规则、国家有关法律法规、北京市相关政策文件和其他省市已出台的地方性法规入手，广泛收集文献资料，编撰形成立法资料汇编，并不断结合项目进展扩充内容，深入对比研究。同时，先后赴粤、沪、深三地对相关省、直辖市、经济特区的外商投资立法情况开展专题调研，委托中国政法大学国际法学专家同步开展立法研究，为做好此项立法工作提供了有力支撑。在条例草案形成后，立法专班召开十余次召开研讨会，逐条逐句对法规语言进行推敲打磨，确保语言严谨准确。

坚持问题导向，民主立法切实保障外资企业合法权益

具有地方特色、符合地方实际需要是地方立法的特点，怎样做好制度设计是外商投资立法的关键。今年1月至8月，本市新设外资企业1080户，同比增长11.3%。与上海新设3877户、同比增长44.2%，广州新设4000余户、同比增长84.2%相比，北京吸引力有待提升，稳外资工作十分迫切。4月28日，中央政治局会议提出“要把吸引外商投资放在更加重要的位置，稳住外贸外资基本盘”，市委、市政府围绕贯彻落实中央重大决策和提振外商投资信心作出了一系列部署。在这样的背景下，围绕中心、服务大局，又好又快地做好这项立法工作，成为迫切需求。

民主立法核心在于“为了人民、依靠人民”，立法专班始终坚持人民主体地位，结合“两区”建设一条例一决定的执法检查，分别到东城、朝阳、海淀、通州、顺义、大兴、经济技术开发区和10家市级相关部门开展调研，召开座谈会听取政策制定部门和政策执行部门的意见建议，搭建条例草案制度框架；听取人大代表和专家学者的意见建议，对条例草案的章节体例结构和制度设计进行深入研究；听取8家外资商会和60余家外资企业的意见建议，对有关制度设计进行细化和完善。条例草案形成后，在通过多种途径广泛公开征求意见的基础上，再次听取有关外资商会对条例草案的意见建议；制定调研计划，分别到大众汽车、玛氏食品、罗尔斯-罗伊斯、ABB公司、赛诺菲等代表性外资企业进行走访调研并征求意见建议。

截至目前，共收集到包括政府采购、标准化制定、市场准入、数据跨境、资金流动、信息报告制度、搭建交流平台、京津冀协同、纠纷解决机制、人才便利化措施、知识产权保护、税收优惠、政策服务等13大类200余条问题和意见建议，其中80%的意见建议吸收转化到了条例草案中，在积极践行全过



外商投资立法调研组在中国美国商会开展外商投资立法座谈会。摄影/谢涛

程人民民主的立法实践中，汇聚民意、集中民智，努力从国际投资者的角度营造更加稳定、透明、公平、可预期的市场环境。

坚持结果导向，依法立法充分体现地方立法特色

《中华人民共和国外商投资法》（以下简称外商投资法）和《中华人民共和国外商投资法实施条例》（以下简称实施条例）自2020年1月1日起颁布施行，本市全面贯彻实施。去年7月20日、21日，全国人大常委会外商投资法执法检查组在京开展检查时，表示，北京贯彻实施外商投资法取得了实实在在的成效，得到了外国投资者和外资企业的肯定。需要指出的是，由于国家立法要考虑到全国各地的差异，部分条款规定较为宏观，需要各地结合地方实际予以细化。全国人大常委会在执法检查报告中也提出，要健全外商投资法律制度体系，支持地方制定实施外商投资法的地方性法规。因此，本市通过立法，进一步因地制宜完善外商投资具体制度、提升外商投资便利化水平十分必要。

条例制定过程中，立法专班坚决遵循法定程序进行起草工作，在坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局的基础上，市人大常委会提前介入，共同参与到法规起草过程中，为政府有关部门顺利将条例草案提交市人大常委会审议做出了大量富有成效的工作。

同时，维护国家法制统一，保障法律体系自身完整性和逻辑自洽性也始终是本次立法遵循的原则。在厘清地方立法权限和边界的基础上，坚持做到与国家相关法律法规不抵触、与地方相关法规相协调。在深入贯彻外商投资法及其实施条例精神的基础上，对有关地方事权进行细化，进一步明确了政府在投资促进、服务、保护、管理中的职责、任务和工作要求，将本市

在“两区”建设和外商投资方面好的做法经验提升固化，建立健全具有北京特色的外商投资体制机制。

近年来，外资已经成为首都开放型经济发展的重要力量。本市积极应对利用外资工作的新形势、新特点、新挑战，深入贯彻落实外商投资法及其实施条例，对标国际先进水平，实行高水平投资自由化便利化政策，营造更加公平透明便利、更有吸引力的投资环境，进一步促进外商投资稳中有升和调整优化，实现以高水平开放推动经济社会高质量发展。开放带来进步，合作才能共赢。一个更加开放的北京正张开双臂，与全球各地投资者一起走向更加美好的未来！

链接

推进立法保障 本市起草外商投资条例

在10月8日举行的“推进国际贸易领域便利化改革，提升国际贸易合作质量和水平”新闻发布会上，市商务局副局长李燕凌介绍，市商务局牵头起草了《北京市外商投资条例》，并已向社会公开征求意见，《条例》突出保障外商投资全生命周期。

“两区”建设、优化营商环境创造了多项突破性或国内领先的经验举措，在全国得到复制推广，形成了“蝴蝶效应”。为固化创新成果，打造市场化、法治化、国际化一流外资企业发展环境，《北京市外商投资条例》应运而生。《条例》的特点体现在“四个突出”——

一是突出保障外商投资全生命周期。从企业投资前了解政策、投资中登记设立和审批备案、投资后日常运营等关键需求出发，为外国投资者、外商投资企业在京投资发展提供全生命周期的法治保障。

二是突出对标国际高标准经贸规则。在国民待遇、平等适用、知识产权保护、政府采购、纠纷解决机制等方面与国际条约接轨对接，推动形成发展更高水平开放的制度环境和制度优势。

三是突出打响外商投资“北京服务”品牌。既把近年来本市外资工作中一些实用管用好用、广受外资企业好评的务实举措上升为法规条款予以固化，如重大项目服务机制和企业服务机制等，又把目前全市正在研究推进的创新探索囊括其中，如“京策”平台、北京市外资企业圆桌会议制度等，拓展“北京服务”品牌影响力。

四是突出回应外商投资企业关切。按照边调研、边讨论、边起草的工作方法，对调研座谈中外资商协会和外资企业反映的诉求问题进行全面梳理分析，逐条逐项细化实化。目前，属于本市事权、适宜纳入立法的问题在条例草案上均有所体现，如再投资、人才便利、知识产权保护等等。

强化人大监督 摸清国资“家底”

——市人大常委会做好听取和审议市政府2022年度国资报告相关准备工作

文 / 袁永宏

为做好市人大常委会审议市人民政府关于2022年度国有资产管理情况的综合报告，以及结合听取北京市2022年度金融企业国有资产管理情况的专项审计工作报告，重点听取和审议市人民政府关于2022年度金融企业国有资产管理情况的专项报告的相关准备工作，从今年4月起，市人大常委会财政经济办公室采取多种措施深入开展工作。

提前谋篇布局，抓好工作部署

今年是本届市人大常委会听取和审议新一轮市政府国资综合和专项报告的开局之年，工作伊始，财经办即到全国人大常委会预算工委请教本届及今年做好国资监督工作的新要求、同市政府有关部门深入座谈掌握国资及管理方面的新情况、精炼上一轮审议市政府国资报告相关经验的基础上，谋划人大国资监督新方式，结合党的二十大报告对国资管理改革及监督提出的新要求，形成了今年做好听取审议市政府国资报告、做好人大国资监督工作的工作思路。

4月，常委会主任会议讨论通过了关于做好听取和审议市政府2022年度国资报告的工作方案，明确了工作要求和内容、监督重点和形式、实施步骤及时点。按照会议要求，财经办组织召开了国有资产监督工作暨专题调研启动会，通报了工作方案，成立了由相关领域的委员、代表及财经监督顾问组成的专题调研组，下发了金融企业国有资产管理监督相关法规文件汇编，明确了工作推进的时间表和路线图。

围绕审议重点关切，搞好金融资产专题调研

为做好拟重点审议的市政府2022年度金融企业国资专项报告，专题调研组通过专题调研了解和掌握市级金融企业国有资产及管理方面存在的重点问题。

为掌握中共中央国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见及市委关于国有金融资本管理相关要求的落实情况，听取市政府财政、国资等出资人机构、市金融监管局等行业监管机构、市审计局，关于市级国有金融资本集中统一管理制度落实、委托与受托管理协调衔接、防控区域性系统性金融风险机制完善等方面的实际情况和存在问题等汇报。

为掌握市级金融企业国资管理改革、风险防控、服务实体经济等情况，对资产占绝对比重的华夏银行、北京银行、北京农商行等银行类机构及与银行信贷业务关联度高的首创担保、中关村科技担保、北京中小企业再担保等政策性融资担保机构开展现场调研，对证券、资管、财务、小贷等资产比重小、作用潜力大的8家市级金融企业开展书面调研。

为进一步深入了解资产运营管理质量、支持服务实体经济情况，对9家市级金融企业专门进行了问卷调查，同时组织召开了中小企业座谈会，了解市级金融企业服务企业的实际效果。

通过上述形式，专题调研组重点把握市级金融企业服务国际科创中心、文化中心、“两区”建设等国家和北京市重大战略情况，推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，支持服务中小微企业、实体经济情况，金融企

业国有资产高质量发展面临的内外部环境情况，发现了相关方面存在的深层次体制机制方面的问题，提出相关意见和建议。

加强日常监督，做好综合报告审议准备

为同时做好审议市政府2022年度国资综合报告相关准备工作，除专项报告的金融企业国有资产外，分别在4月、6月、9月的财经委员会上听取了行政事业性、国有企业、国有自然资源资产相关专题汇报，并在会前组织调研了解有关情况。

行政事业性国有资产高效配置利用是管理核心目标之一，尤其在近年来经济形势不确定性较大、财政收支紧平衡背景下有重要和紧迫的现实意义，专题调研组选取市级行政事业单位公务仓建设管理情况为题，到世纪坛医院、北京工业大学、市机关事务管理局实地调研有关示范仓的情况。

国企国资改革是企业国有资产管理的核心主线，党的二十大对国企国资高质量发展提出新的更高要求，专题调研组选取市级国企国资新一轮改革为题，赴京城机电、京能集团、首农集团等地调研上一轮国企改革三年行动成效及下一轮改革谋划准备有关情况。

处理好人口、产业与自然资源之间关系始终是北京这样一个超大城市面临的重大课题，提高国有土地资源利用效率对本市经济、产业发展、人居环境提升意义深远，选取本市国有土地资源集约节约利用为题，赴北京未来设计园区等地域调研了解以城市更新方式促进进一步提高国有土地资源利用效能的有关情况。



组织委员代表实地调研，现场听取政府性融资担保机构新开发的“云担保”线上业务系统相关情况介绍。摄影/崔晨

夯实工作基础，深化财经委员会专题审议

在常委会听取和审议市政府2022年度国资报告前，市人大财经委员会进行了初步审议。

结合初审，财经委员会提前介入市政府相关部门报告编报工作，与开展金融企业国资管理专题调研及其他三类国资管理会前调研同步进行，在深入掌握市级金融企业国资管理情况、听取委员代表意见建议基础上，形成了关于市级金融企业国有资产管理情况专题调研报告。同时，督促市政府综合、专项和专项审计工作报告充分吸纳、积极回应委员代表的意见建议和重点关切，主动深入揭示问题并分析原因，争取提交更高质量的国资综合、专项及专项审计工作报告。

初审过程中，财经委员会用半天时间专题审议，专项审计工作报告、专题调研报告为支撑，委员、代表、财经监督顾问听取市政府相关部门汇报的三个报告后，提出了涉及四类国有资产共13个方面的问题，市政府相关部门一一作了现场回应，其中有关资产管理体制机制、资产质量效益、发挥好各类国有资产在高质量发展中的作用等引起了广泛、热烈和有建设性的讨论。

根据委员、代表、顾问意见建议，市政府有关部门在报告中进行了充分吸纳。同时，财经委员会的意见建议、调研报告也进行了相应修改完善。

问政“双减”实效 助力办好人民满意的首都教育

文 / 陶醉

教育是国之大计、党之大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基础教育，坚持把立德树人作为根本任务，坚持社会主义办学方向，立足国情，遵循规律，改革创新，作出一系列重大决策部署，推动基础教育取得历史性成就、发生格局性变化，开创了基础教育事业发展的新局面。2021年7月，中办国办全文发布关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见，鲜明提出“双减”方略。市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述和关于“双减”工



市人大常委会副主任庞丽娟、副主任兼秘书长于军带队赴西城区北京小学调研“双减”工作。图/教科文卫办

作的重要指示精神，坚决贯彻落实中央决策部署和市委工作要求，加强“双减”工作监督，深入践行全过程人民民主，始终把“人民”二字贯穿监督工作全过程，助力办好人民满意的首都教育。

围绕“一个中心”
——坚持以人民为中心，切实把人民群众的关切作为人大监督的着力点

“双减”是以习近平同志为核心的党中央站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上作出的重大战略决策，不仅是我国教育理念的重大变革，也是对教育生态的重大调整，更关系到国家前途和民族命运、关系到学生成长和家庭幸福，既是政治任务，更是民生工程。

在市十六届人大一次会议上，共有158人次代表提出10件有关“双减”工作的议案，包括切实减轻学生过重作业负担，大力提升学校课后服务水平，深化校外培训机构治理转型，提高教育教学整体质量，加强中小学教师队伍建设，深化招生考试制度和教育评价改革，系统重构基础教育生态等方面的建议，集中反映了人民群众对“双减”工作的关切。

市人大常委会始终坚持以人民为中心，牢牢把握“人民”属性开展监督工作。

坚持人民至上，做好一个“谋”字。紧扣人民群众对高质量基础教育的呼声，积极回应人民群众对“双减”工作的关切，将代表提出的“双减”方面议案，纳入市人大常委会2023年监督工作计划，在2022年市人大代表“双减”建议重点督办的基础上，持续开展“双减”工作监督。

坚持民生导向，做深一个“抓”字。综合运用听取和审议专项工作报告、专题询问、集体视察、建议督办、专项调研等多种方式，把推进“双减”工作落地见效作为加快发展素质教育、促进教育公平、办好人民满意的教育的切入点和着力点，真正让基础教育事业在人大监督发力下再上新台阶，不断提升全社会对教育的获得感和满意度。

突出“三重向度”
——坚持系统观念，围绕有效解决人民群众想解决的问题系统谋划监督工作

“双减”是一项系统性改革，贯彻了新时代素质教育内涵发展的思想理念，承载了学生、家长、教师、学校、社会、政府等相关主体对深化“减负提质”、优化教育生态、促进教育高质量发展、培养创新型人才、办好人民满意的教育等价值诉求，不可避免地存在教育系统内部、外部众多利益相关群体及要素之间的价值、利益、功能等矛盾冲突。尽管目前“双减”工作取得了阶段性进展和成效，但在做好巩固深化“双减”工作的下半篇文章中，还面临一些突出矛盾和深层次问题。“双减”工作监督紧紧围绕市委贯彻落实党中央关于“双减”决策部署，更好助力首都基础教育深化改革、高质量发展的责任重大。

思深方益远，谋定而后动。市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述和对“双减”工作要久久为功的指示精神，准确把握“双减”工作的长期性、复杂性、艰巨性，聚焦主要问题及问题的主要方面，由表及里、由标至本，对“双减”工作监督进行了系统谋划，从“三重向度”上研究确定了监督工作重点。

紧盯让“教育内卷”按下“暂停键”。聚焦“双减”政策深化校外培训机构治理、强化学校教育主阵地作用等主要目标任务，重点监督全面抓好校内减负增效、教师队伍建设、规范校外培训行为、加强政策宣传引导等方面的情况。

着眼为“教育减负”提供“驱动力”。聚焦因教育资源不均衡、学生全面发展不强劲、普职发展不协调等，导致人民群众教育焦虑居高不下的困难问题，重点监督教育教学质量整体提升、深化教育综合改革等方面的情况。

围绕给“教育提质”重构“好生态”。聚焦基础教育基本公共服务均等化发展、深化教育评价改革、完善家校社协同育人机制等制约人民群众更好分享教育改革发展红利的深层因素，重点监督加强社会系统治理等方面的情况。支持和

监督政府坚持标本兼治，统筹推进“双减”工作。

强化“五种结合”
——坚持开门监督，充分听取广大人民群众的意见建议

强化学校教育主阵地作用、深化校外培训治理，建设高质量基础教育体系、构建良好教育生态，“双减”工作的出发点和落脚点都是为了有效缓解人民群众的教育焦虑情绪，促进学生全面发展、健康成长，办好人民满意的教育。中央的“双减”政策实际执行得如何？政府的“双减”工作还有哪些问题需要改进？人民群众最清楚，也最有发言权。

市人大常委会始终坚持把“双减”开门监督、广纳民意，作为全面落实中央关于在全党大兴调查研究的工作要求，以及深入践行党的群众路线和全过程人民民主的具体体现。为全方位汇聚民意，成立了由市人大常委会副主任庞丽娟、于军任组长，部分常委会委员、专委会委员和议案领衔代表等25人组成的专题调研组。从6月以来，深入中小学校和校外培训机构、深入教学培训一线，通过立体式、交互式调研，全面掌握实际情况，以强化“五种结合”的调研全过程，广泛听取意见建议。

实地调研、专题视察等与互联网、大数据现代信息技术结合。在召开监督工作启动会，听取政府专项工作汇报的基础上，先后到西城、海淀、朝阳、平谷等区进行了7次实地调研、召开8场专题座谈会，在中小学校认真倾听校长、教师、学生和家长心声；在高招现场专题视察中高考考试招生工作，共商考试招生制度改革大计。同时，开展对校长、教师、家长和人大代表的互联网问卷调查，针对12345市民服务热线和人民来信来访有关“双减”诉求进行分析，通过互联网、大数据等新技术手段在更大范围内掌握一手情况。



三里屯一中开展课后活动。图/教科文卫办



三里屯一中开展课后活动。图/教科文卫办

市区结合。坚持“统一目标任务、分层调查研究、三级代表参与、市区联合推进”，与部分区人大开展联动，打好“双减”监督的“体系战”“合成仗”，充分发挥首都人大监督的整体能效。

对校外培训机构明察与暗访结合。既通过实地察看、座谈交流，与校外培训机构负责人深入沟通，又组织代表以家长身份随机咨询了解培训机构运营情况，向机构周边居民、学生家长问询掌握相关办训情况，明听其言、暗察其行，为校外培训机构治理“精准画像”。

监督与立法结合。将“双减”监督与本市实施民办教育促进法办法修法工作同谋划、同部署、同推进，通过修法来解决校外培训市场出现的新情况新问题，完善全面依法治理，充分发挥法治“固根本、稳预期、利长远”作用。

统分结合。在专题调研组统一部署和安排下，坚持小型多组，充分发挥调研组成员、专委会委员、教育代表小组代表的专业特长和资源优势，细分校内教学、校外培训、教师队伍等三个调研小组，通过“点、线、面”结合，多维度、多角度地增强调研的针对性和实效性，努力把真实情况调查清楚，把存在的不足和困难找准、摸透。

下一阶段，市人大常委会将坚持问题导向、目标导向，把人民群众的满意度作为“双减”工作监督的评价标准，紧盯“听”“审”“问”等环节，推动形成“双减”监督工作闭环，力求取得让人民群众满意的监督实效。一方面，坚持聚焦重点提好审议意见，突出“该办、能办、创办”，督促政府坚决落实“该办的事”、切实做好“能办的事”、持续优化“创办的事”。另一方面，坚持破解难点组织好专题询问，彰显人大监督刚性，直面问题不足、敢于动真碰硬，在“一问一答”中，切实问出民生关切、答出民生承诺。

用法治力量保障和推动“两区”建设高质量发展

——市人大常委会开展“一条例一决定”执法检查

文 / 靳璞

建设国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区（以下简称“两区”）是北京“五子”联动服务和融入新发展格局中的重要一“子”。为贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，确保重大改革于法有据，市十五届人大常委会通过了《中国（北京）自由贸易试验区条例》和《北京市人民代表大会常务委员会关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定》（以下简称“一条例一决定”），分别于2022年5月1日和25日起施行。作为本市涉外经济领域的综合性、基础性法规，一条例一决定的出台对于推动首都高水平对外开放意义重大。

聚焦深入推进制度型开放，以“两区”建设助力首都高质量发展，市人大常委会依法履职，积极作为，把检查一条例一决定实施情况列入了2023年度监督工作计划。今年4月以来，市人大常委会发挥执法检查“利剑”作用，以执法检查推动和促进“两区”建设的步伐更进一步。市十六届人大常委会第六次会议将听取审议关于检查一条例一决定实施情况的报告。

认真谋划，高位推动，从服务融入新发展格局的高度认识执法检查工作的重要性

4月14日，市人大常委会“一条例一决定”执法检查组召开第一次全体会议，市人大常委会副主任、执法检查组组长张建东出席会议，副市长司马红主持会议。会议明确了执法检查要落实习近平总书记要求、推进法规宣贯和配套、推进三大片区功能完善和联动发展、促进要素流动和保障4个方面的重点检查内容。

执法检查启动之时，正值主题教育开展之际。执法检查组立足人大职能定位，大兴调查研究，深入一线了解情况、研究问题；贯彻全过程人民民主，充分吸纳内外资市场主体、商协会意见、汇集众智，做到企业有所呼、执法检查组有所应；坚持依法监督，让人大监督在法治轨道上运行；坚持问题导向，并不断完善工作机制……切实做到了把依法检查与深化主题教育紧密结合，与开展外商投资立法调研和促进稳外资工作紧密结合，确保监督工作扎实开展，力求提升监督工作实效。

凡事预则立，不预则废。执法检查组梳理焦点问题——“在贯彻实施法律，发挥‘两区’建设的政治优势、制度优势、产业优势和市场优势推动制度型开放方面取得哪些成效、有哪些不足”“对照法规条款和任务，具体开展了哪些工作，有哪些痛点难点堵点，有什么意见建议”。同时也明确检查要求——“要进一步聚焦执法检查的重点内容，坚持问题导向，广泛倾听市场主体声音，认真梳理一条例一决定贯彻落实中的关键问题，积极开展研究”“要充分发挥人大代表作用，认真听取代表的意见建

议，努力通过执法检查切实解决一些重点难点问题”。

推动调查研究见实见效，4月至7月，执法检查组进部门、听实话，走基层、察实情，广交流、提建议，开展了广泛的实地检查。通过实地检查、联动检查、召开座谈会、查阅资料、问卷调查等多种方式，执法检查组详细了解了法规实施情况：到市发改委、市科委中关村管委会、朝阳区及经济开发区开展实地检查，听取市商务局、市人才局等11个市级部门贯彻实施法规的情况汇报，还到通州区等自贸试验区片区和组团及东城区开展实地检查；委托自贸试验区片区所在6区（朝阳、海淀、通州、顺义、昌平、大兴区）人大常委会同步对本行政区域内一条例一决定的实施情况进行了联动检查；深入园区、科创孵化平台、外商投资企业、商协会等，与企业负责人、园区、区“两区”办等相关部门和机构的一线工作者座谈交流；还对企业和商协会代表以及市区人大代表开展了问卷调查，分别收回问卷990份和1200余份。截至9月中旬，实地检查、联动检查和问卷调查已全部完成。

实地检查与联动检查相结合，把脉问诊各区实情，切实提升监督质效

通过“实地+联动”检查，执法检查组全面了解法规实施情况，并总结各区在贯彻实施一条例一决定中的好经验好做法。

看朝阳——围绕特色领域已形成的三批共46项创新案例，“数字增信文旅产融模式”获得全国复制推广，落地72个“首家”“首批”示范性引领性项目。

看海淀——创新能力进一步提升，落地一批高含金量政策，如“报备即批准”的政策试点、技术转让所得税优惠、研发费用加计扣除、基础研究支出加计扣除等；“京津冀联动的全球化协同创新服务模式案例”入选全市首批最佳实践案例向全国复制推广。

看通州——紧抓“先行先试”政策契机，积极争取部委、市级授权，成为全市唯一的国家要素市场化配置综合改革试点区及全市唯一入选全国首批智能建造试点城市；提炼、总结109项经验成果，2项案例入选国家级案例，3项案例入选市级创新案例。

看顺义——开设全市首个“两区”建设“一窗通办”服务专区，实现45个部门1900余个事项的优先办理、全流程指导帮办等服务；形成15项“全国首创或首批”试点



市人大常委会副主任张建东带队到朝阳区开展“两区”建设“一条例一决定”执法检查。摄影/靳璞

政策。

看昌平——围绕提升市场主体感受度，推动政策创新走深走实，“两区”建设首批251项创新政策，涉及昌平的63项已全部落地；“建设绿色低碳智慧园区，推动传统能源转型升级”案例被推荐至生态环境部，入围国家级案例评选。

看大兴——释放统筹运行管理活力，在各园区内部设立管理机构，及时发现难点、堵点，协调推进各项任务落地；落户全市首家“中外合一、多证联办”的出入境一体化综合服务厅，设立人才服务“单一窗口”，在各重点园区成立了知识产权公共服务工作站。

看经济技术开发区——深化体制改革，建立“审批－监管－执法”链网式管理模式，探索聘用制岗位管理模式；需求导向制定形成全要素政策体系，形成60余项制度创新案例，“一业一证+证照联办”等9个案例在全国、全市复制推广，全国首创五级产业链供地模式。

执法检查组认为，各区认真贯彻实施一条例一决定，深入推动制度型开放，扎实推进高水平对外开放，“两区”建设成果持续涌现，有力助推高质量发展。据统计，1月至8月，全市新设外资企业1080家，同比增长11.3%；实际使用外资106.6亿美元，完成全年目标的64.6%。其中，自贸试验区占比分别达14.1%、14.7%，均超过年初目标。

破除体制机制障碍，打通痛点难点堵点，为推动“两区”建设提出建议

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。聚焦法律法规落地的“最后一公里”，执法检查组坚持问题导向、求真务实，不断提高监督的针对性和有效性，走进相关部门和区问现状更问需求，力争客观反映成绩问题，以法治“利剑”推动解决制约“两区”建设的体制机制障碍，查找制约“两区”建设痛点难点问题。

高水平推进“两区”建设，需要打通从准入准营、贸易便利、要素保障和流动、降低制度型成本到企业强、产业强、经济强的通道，将制度创新和法治建设成果转化为现实生产力。执法检查组走进各区重点园区和外资企业，对企业在引才用才留才、用地和融资、数据安全有序流动以及行政审批便利化等方面情况展开详细询问。针对检查中发现的“两区”建设各成员单位对于市级改革工作重视程度和推进力度参差不齐、权限下放但没有具体实施细则和指针、依规申报后没有获批也没有反馈等问题，执法检查组认为，这些情况说明各部门各区对推进制度型开放的认识需要进一步提高，工作力度需要进一步加大，并围绕加强顶层设计、做好制度性创新政策的落地统筹等方面提出意见建议。

围绕“两区”建设要素流动和保障、服务科技创新中心建设、法规与实践协调、统筹开放与安全等方面实施情况，一些组团反映“两区”建设尚存在管理机构在区域规划、产业促进、招商服务等方面人员力量不足、专业能力不强等问题，同时，执法检查组发现在条例贯彻实施中仍存在不足与差距，对此提出具体意见建议。

结合问卷调查开展问题分析也为执法检查组提出可落地、有实效的建议增加了可靠数据支撑，如针对调研中部分市场主体反映的“落实条例中关于建立健全自贸试验区人才发展的体制机制等规定需进一步优化完善”问题，问卷调查显示，对该法条落实不好的原因，有54.68%的受访者认为相关单位对政策不知情，37.31%认为相关政策缺乏具体的操作指南。据此，执法检查组从发挥人才政策优势、激发制度创新活力等方面提出了建议。

潮平两岸阔，风正一帆悬。按照党中央、国务院决策部署和市委的工作要求，在市委的坚强领导下，“两区”建设点燃“新引擎”，跑出“加速度”，取得新进展。一条例一决定执法检查的及时开展将助力“五子”联动服务融入新发展格局，持续发挥北京科技创新、数字经济、服务业开放、京津冀协同发展的支撑引领和改革开放“试验田”作用，形成更多可复制、可推广的制度创新“北京案例”，以高水平对外开放推动高质量发展，为构建新发展格局，助力谱写中国式现代化新篇章做出北京贡献。

落好“五子”联动的战略先手棋

——推动建设有影响力和竞争力的全球数字经济标杆城市

文 / 本刊 吕亚南



市人大常委会副主任张建东、闫傲霜带队赴首钢集团开展数字经济元宇宙专题调研。摄影/刘妍池

数字经济是经济高质量发展的动力引擎、换道超车的宝贵机遇。全球数字经济标杆城市建设作为“五子”之一，是新时代首都发展的重要驱动力量，对于加强“四个中心”建设、提升城市治理水平具有关键支撑作用。站在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的瞭望角，在统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事的背景下，如何提升全球数字地缘版图中的核心竞争力，发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术和实体经济深度融合，如何更好地赋能产业、赋能城市、赋能生活，催生新产业新业态新模式、推进智慧城市建设、惠及人民群众，也是当今时代背景下首都的必答之题。

立足议案，提前谋篇

2023年1月召开的市第十六届人民代表大会第一次会议上，有231人次代表提出15件关于加快建设全球数字经济标杆城市方面的

议案，涉及基础设施建设、“卡脖子”技术破解、数据要素市场培育、数字产业发展等方面。经大会主席团审议决定，代表提出的该方面议案作为听取和审议市政府专项工作报告的重点内容，纳入常委会本年度监督工作计划。

结合全球数字经济标杆城市建设情况，4月至10月，市人大常委会专题调研组重点围绕代表议案关注的重点内容、数字经济发展制度建设和任务推进情况，以及北京市数字经济促进条例落实情况等三个方面，先后赴海淀、石景山、昌平等区对前沿技术创新、应用场景建设、数据要素市场培育等方面开展实地调研，并召开专题座谈会，为听取和审议市政府的工作情况报告做好准备。

深入调研，聚焦重点

市十六届人代会一次会议期间，不少代表对北京数字经济发展信心十足，“五年来，数字经济增加值占地区生产总值比重超四成，现代服务业的优势更加明显，人均地区生产总值和全员劳动生产率保持全国领先，这说明北京是一个拥有高度创新能力和潜力的城市。”多个头部互联网企业总部、分部设立在北京，全国50%的互联网平台独角兽活跃在北京，随着数字经济促进条例等标杆政策的首发首创，北京发展数字经济的新机遇已然到来。

*探索标杆技术，助力数字基础设施超前布局。*数字经济的发展离不开数字基础设施的建设。今年，代表们陆续提出“关于打通数字经济标杆城市建设‘最后一公里’筑牢数字底座”“关于建立第六代移动通信技术（6G）先导区 推动首都引领全球数字经济建设”等建议，着力推动数字基础设施建设，目前均已得到及时回复及办理。结合代表们在市十六届一次会议期间提出夯实数字产业发展基础，加强新型数字基础设施建设，完善数据要素市场等相关议案，今年6月，市人大常委会副主任张建东、闫傲霜带队到海淀区抖音集团开展了数字经济相关专题调研，通过查看信息通用平台和应用等基础设施的建设情况，深入了解了新型传媒领域数字经济发展情况，同时提出要进一步统筹发展与安全，促进平台、消费者、中小微商家、直播间运营管理单位等各方主体共生共长、共同发展，形成平台经济生态链的良性循环等建议。

*融合实体经济，催生数字产业新集群。*作为全国数字经济的排头兵和元宇宙重要产业基地，新一代信息技术布局如何？首钢会展中心10号馆、首钢一号高炉SoReal元宇宙乐园项目和中关村科幻产业创新中心，都孕育数字化产业新集群的缩影。为回应代表们在议案中提出的关于促进数字经济与实体经济深度融合，提高数字经济应用效能，深化重点领域和关键环节改革等建议，今年5月，调研组到石景山区首钢园开展数字经济元宇宙专题调研。调研组在首钢会展中心10号馆、首钢一号高炉SoReal元宇宙乐园项目和中关村科幻产业创新中心，重点了解了关于数字经济元宇宙前沿技术创新应用、入驻情况、创立背景、运营模式和下一步产业布局等情况介绍，以及本市元宇宙产业发展以及运用XR技术与首钢工业遗存结合打造国际文化科技乐园等有关情况。调研组表示，要进一步发挥首都数字经济的优势，加强核心技术攻关，建设、投放更多应用场景，推动元宇宙产业聚集发展。积极引进数字消费新业态、新模式、新体验，着力培育数字经济产业生态，提升数字经济产业能级，打造国际消费中心城市建设。同时，做好冬奥会遗产的再利用再规划，充分利用冬奥品牌效应，促进与科技、文化、传媒等领域的融合发展，坚持数字经济赋能产业、城市、生活，让人民群众分享更多数字红利。

*把握“奇点”机遇，驱动高质量绿色发展。*数字经济绿色化发展是实现我国“双碳”目标的重要途径，同时，数字经济的庞大市场也为数字技术的绿色化发展提供了广阔舞台。为进一步深入了解数字化与绿色化协同发展的实践路径，推动数字产业绿色低碳发展，今年7月，调研组到昌平区小米智慧产业园和国家能源集团北京低碳清洁能源研究院调研数字经济低碳经济发展情况。通过小米集团发展情况及其生命园三期进展情况，氢能、先

进材料等方面取得的进展、以及低碳经济发展方面的意见建议的重点了解，调研组表示，大力发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择，要紧抓全球数字经济发展大势，做强做优做大首都数字经济，加快打造全球数字经济发展“北京标杆”。

研究分析，夯实基础

9月，市人大财经委召开关于加快建设全球数字经济标杆城市专项工作进展情况座谈会，在会上听取了市政府牵头部门全球数字经济标杆城市建设相关工作情况的汇报，同时征询常委会委员和市人大代表意见。在此基础上，市人大财经委研究起草关于加快建设全球数字经济标杆城市情况报告的相关意见和建议，并征求市政府及相关部门的意见。10月下旬，在财政经济委员会上听取和审议市政府工作情况的报告讨论稿，对意见建议作进一步研究讨论，拟于11月提交市十六届常委会第六次会议审议。

面向未来，正步入新时代首都发展的新阶段的北京，将以数字经济促进条例贯彻实施为牵引，不断健全数字经济治理体系，在推动数字技术创新，加快智慧城市和数字原生等新型基础设施建设的基础上，不断以“标杆工程”“标杆产业”，打造具有国际竞争力的数字产业集群，与全球各界携手努力发展数字经济，完善数字治理，拥抱数字文明。



首钢园。摄影/赵承顺

用履职故事讲述民主实践

——一位区人大代表眼中的全过程人民民主

文 / 本刊 史健

“讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事”是加强和改进新时代人大工作的应有之义。有这样一位人大代表，她用履职经历向各国议会联盟讲述全过程人民民主，她用一座座栩栩如生的蜡像展示“中国精神”，她帮助孩子们体验科学之美，她为依法履职强化基本功，她就是东城区人大代表、英国默林集团公司北京区域总经理王锐。



王锐在小院议事厅与各国议会联盟进行座谈交流。摄影/刘毅

用“两部法规”“一个车棚”讲述中国民主故事

谈起与各国议会联盟的那场座谈会，王锐脸上洋溢着满满的自豪和兴奋，两个多月前，围绕“人民代表大会制度和全过程人民民主理念在基层的实践”主题，她在前门街道“小院议事厅”参加了一场高规格的座谈交流。交流对象是各国议会联盟（以下简称议联）主席、葡萄牙议员杜阿尔特·帕切科，议联女议员论坛主席辛西娅·卡斯特罗、全球包容与和平委员会主席艾哈迈德·贾万、全球包容与和平委员会秘书长佐兰·伊利夫斯基一行。

交流会上，王锐通过“两部法规”“一个车棚”讲述了可视可感的参与实践。去年8月，《北京市城市更新条例》和《北京市节水条例》面向全市三级人大代表征求立法意见，14000余名人大代表来到街头巷尾、代表家站、社区活动中心等听取意见建议、回应社会关切、凝聚立法共识。王锐所在的选区以胡同平房为主，院落整体规划使用、公共空间使用管理、供水线路老化等问题比较突出，一番细致走访调查下来，她把3类13条鲜活的群众意见反馈到了市人大常委会相关部门，推动人民群众的“金点子”转化为促进发展的“金钥匙”。

如果说“两部法规”纪录了如何让立法工作满载民意、贴近民生、顺应民心，“一个车棚”则是民事民议、民事民决、民事民办的“微缩景观”。今年年初，为进一步解决电动车乱停放影响胡同秩

序、飞线充电和室内充电存在安全隐患等问题，社区党委打算给居民在胡同里搭建停车棚，街坊邻居、人大代表、社区工作者走进“小院议事厅”，围绕在哪儿建、怎样建、怎么用、怎样维护等进行多轮次充分讨论，最终，大家达成共识，车棚很快建成并投入使用。

“人大代表的履职故事是观察中国民主实践的生动视角，帕切科主席一行很感兴趣，专注倾听，频频点头，互动交流，相信他们对全过程人民民主有了更直观深入的了解”，王锐自信地说。

人大代表是人民代表大会制度的主体，代表活动是做好人大工作的源头活水，讲好代表故事是支持和服务代表依法履职的有力支撑。今年3月，在东城区人大常委会主任召开的代表座谈会上，她提出的利用新媒介讲好人大代表故事的建议，得到东城区人大常委会相关工作部门高度重视，已经吸收借鉴到具体工作中。

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。“通过代表培训、列席常委会会议、基层调研、监督座谈、家站活动、议案建议等，我对人民代表大会制度有了更深入的理解，也在日积月累的深入群众、联系群众中更好地倾听人民呼声、反映人民诉求、汇聚人民智慧，当好党和国家联系人民群众的桥梁”，王锐说。

前门大街上的一座文化课堂

前门大街，历史文化和现代商业的融合之地，古韵与时尚、传统与现代在这里交织成一幅美丽的画卷，吸引着海内外游客争相而来，王锐所在的杜莎夫人蜡像馆就坐落在这条古老而现代的大街之上。



王锐面对面听取居民对立法工作的意见。摄影/刘毅

从2013年担任总经理以来，王锐就一直坚持和践行着一个理念：在最有历史文化气息的前门大街，打造中西文化交融的现代课堂，展示中国精神，传递榜样力量。

十年磨一剑，如今的蜡像馆已经距离王锐的设想越来越近。新年伊始，沉浸体验式的“中国精神区”正式亮相并成为蜡像馆的第一品牌，这里有中国传统文化和西方手工蜡像艺术的完美结合，还利用多媒体视听技术打造了“觉醒年代”“建设年代”“发展岁月”三大主题空间，带领游客共同感受中国发展历程，对话时代人物。

“觉醒年代”集合了代表国粹京剧的梅兰芳、北京土生土长的文学家老舍、语言大师侯宝林三位历史经典人物的蜡像，带游客跨时空感受国粹魅力、巨匠风采。

“建设年代”围绕培育创新文化、弘扬科学家精神展开：用半生寂寞换来举世震惊的于敏，隐功埋名三十年、攻坚克难铸重器的黄旭华，伟大物理学家杨振宁的蜡像是这个部分的主角。

走进“发展岁月”，鸟巢和冬奥雪场展现着北京这座双奥之城的辉煌，朗平和苏翊鸣的蜡像无声地讲述着女排精神和冬奥精神，中国航天第一人杨利伟的蜡像站在浩瀚的星空背景前告诉大家要自强不息、开拓不止。

“我们要深入学习贯彻习近平文化思想，用蜡像讲好中国故事、

传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象”，王锐坚毅地说。

谈到蜡像馆下一步的计划，王锐表示，人大代表应该牢记国之大者，将本职工作和履职工作更好结合起来，她将带领所在团队沿着构建人类命运共同体科学体系的指引，立足北京国际交往中心功能定位，在蜡像馆开设“人类命运共同体”专区，助力前门大街打造具有国潮特色的京城文旅体验地。

在孩子们心底种下科技创新的种子

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，担任人大代表以来，王锐一直思考如何把党的领导与人民群众的需求更好结合起来，进而找到自己履职的切入点和发力点。

党的二十大报告是代表培训的重点内容，王锐表示，在几遍认认真真、原原本本的学习之后，她把着力点放在了“弘扬科学家精神”上。因为教育背景、工作需求和兴趣爱好，朋友圈里有不少知名学者、高校教授、高精尖企业科研人员，她打算用好自己的平台和资源。

随后，王锐开始了广泛调研，一方面通过“小院议事厅”、代表家站向所在选区选民了解需求，一方面利用微博、微信群、问卷调查等征求广大家长的意见建议。一番诉求征集、分析之后，她决定举办“大咖课堂（Master to Future Master）”，地点确定在了北京乐高探索中心。

活动开展以来，孩子们在这里与清华大学建筑设计研究院高级建筑师以乐高为工具共同探索空间之美和建筑设计规律；与国家体育总局高级讲师共享更高、更快、更强的体育精神，探究冰上运动和力学的关系；与非遗毛猴技艺第四代传人讨论如何推动非遗文化在传承中不断创新，产生更多新工艺、新技术；与折纸大师一起提高动手能力、空间想象能力和数学应用能力；与野外科考专家围绕生物多样性进行研究，了解自然环境保护的重要性和紧迫性，等等。

虽然活动计划、筹备、组织耗费了大量时间和精力，但是看到踊跃报名的家长和收获颇丰的孩子，王锐觉得一切付出都很值得，也决定无论克服多少困难都要把活动坚持下去。在她看来，这是自己依法履职的有力抓手，也是对“民有所呼、我有所应”的生动实践。

练好学习、调研履职基本功

虽然身处外企，王锐丝毫没有放松对党的创新理论的学习，今年4月以来，她更是对照主题教育的标准，把理论学习和调查研究当作提高代表工作能力的基本功，为提升履职质效、更好为民服务夯实基础。

“作为人大代表，‘代’就是为人民代言，‘表’需要自身做好表率。我们既要敢于和善于为人民代言，又要提升自己的素质”，王锐表示。她的书柜里摆满了理论书刊，学思想、悟道理、读报纸、看评论成了她工作之余最喜欢干的事情。

为了提出高质量代表建议，王锐在调查研究方面也下足了功夫，她今年把重点放在了促进文化之都建设和促进营商环境进一步提升方面。王锐表示，北京是全国文化中心，东城区又具有丰富的文化资源，在“文化东城”乃至文化之都建设方面还有很大的挖掘潜力。从今年9月开始，她已经进行了较为系统的调研，走进老字号店铺，访谈非遗传承人，制作东城文化地图，研究“文化+科技”“文化+金融”新的发展着力点，等等。

同时，她在调研中走访了一批中小企业，了解经营基本情况、面临的主要困难、迫切需要解决的问题等，在她看来，中小企业更需要政策支持，要通过拓宽融资渠道、优化知识产权质押登记流程、创新监管场景等方式为中小企业发展提供及时、有力、到位的帮扶。

“一件高质量建议需要足够的调查研究和民意民智作为支撑，下一步，我要围绕可行性、可实施性对建议具体内容进行论证，力争提出的具体内容能够经得起实践的检验，能够被吸收融入到政府部门的实际工作中，如此才能不负人大代表的责任和荣誉”，王锐满怀期待地说。

深耕“平谷民声” 用全过程人民民主赋能基层善治

文 / 本刊 薛睿杰

我国的全过程人民民主是一种全链条、全方位、全覆盖的民主形式，是最广泛、最真实、最管用的民主。在平谷区人大常委会加强“两个密切联系”，创新建立的“平谷民声”工作模式中，得到生动诠释——

今年以来，区人大常委会开展人大代表进网格行动，与平谷区“微网格”基层治理机制相融合，1010名人大代表进入2800多个网格群，推动代表联系群众全覆盖。听取千家万户诉求两千多件，推动民意征集全方位。建立区、镇两级民主会商制度，推动形成民意汇总、分析、会商、办理、监督的全链条闭环工作机制，助力基层善治。

基层强则国家强，基层安则天下安。“平谷民声”落地以来，推动民意民智贯穿基层治理全过程，受到群众、代表、基层和部门的肯定。补上代表联系群众的关键一环，由代表等待群众上门，变为代表日常听取群众诉求。补上群众参与基层治理的关键一环，改变群众被动等待办理结果的情况，群众成为民主会商主体，以人大制度保障民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的落实。

作为北京“街乡吹哨、部门报到”制度发源地，“平谷民声”进一步打造群众“家门口”的全过程人民民主，推动基层治理体现民意，行稳致远，擦亮了全过程人民民主平谷“金名片”。

在全链条上深耕 民主会商机制解决百姓出行难题

冬日虽寒，事暖人心。在金海湖镇金海湖学校，早晚各8趟定制通学公交车，安全接送17公里内400多名学生上下学。而在金海湖镇社区卫生服务中心，搭乘平30路公交车前来就诊的红石门村村民张立春，从下车站点步行2分钟就到



平谷区人大常委会主任刘震围绕“优化公交线路，方便群众出行”会商议题，实地调研平8路微循环线路打通居住区与学校连接情况

达医院的门口，“过去要走15多分钟呢，多亏这个站点的优化。”

无独有偶，在镇罗营镇关上村，村民冯卫平反映的公交出行不便问题得到解决。平22路、平34路增加站点，出门就能坐车，到学校、医院更加方便。在大兴庄镇悦洳汇小区，新开通“平8路微循环线路”，将小区与平谷四中连了起来。与此同时，全区其他街镇公交线路的优化也正在有序推进。

这些民生实事成果，就来自区级民主会商制度和民意民智。围绕代表们反馈的群众公交出行需求，通过共商共议，凝聚最大公约数，不断优化出行的解决方案。

金海湖学校通学问题的解决方案，最广泛听取群众意见。区交通局副局长凡若东说，有的家长赞成优化既有公交线路，同时，有的家长则担心公交车很难保证准点准时。经过实地走访发现，学校覆盖周边十多个村学生，既有公交运力保障确有困难。对此，区交通局统筹“村村通”的运力和资金，开通定制通学公交线路，得到家长一致肯定。凡若东介绍说，区交通局正委托北京理工大学开展“公交线网系统优化研究”，推动完善以群众出行需求为引领的公交发展模式。

通过会商，形成解决交通安全问题合力。金海湖学校副校长刘国庆表示，“安全是学校、家长、政府最关心问题。每趟公交车上，都有老师随车管理。同时，各站点都有镇里安排的志愿者接站，接力保障学生安全。”9月1日公交开通后，针对有学生下错站的情况，在每个学生的学生卡上注明上下站信息。400多名学生每天早晚都有一个小时通学时间，再也不用担心迟到。



金海湖镇学校区域微循环和大兴庄镇通学公交专线开通以来，每天保障400多名学生上下学

通过相关区级会商，金海湖镇还解决了镇卫生服务中心公交站点优化、金海湖景区西门增设公交站点问题。镇人大主席于战军说，“镇里79位市、区、镇人大代表进入221个网格，联系群众3.3万人，将有关出行需求充分反映上来。通过充分论证，有效完善连接居住区、医院、学校、公共服务机构、交通枢纽的“公交微循环体系”。镇里公交的出行率不断提升。”

区人大代表、金海湖社区卫生服务中心医生倪春燕表示“根据就诊群众反映的公交站点距离医院较远问题，区人大常委会推动区交通局开展调研，在与医院以及周边单位协商一致情况下，将平30路站点调整到医院门口，极大方便就诊群众，深受大家伙儿特别是老年人的欢迎。”

今年以来，通过区级会商机制，还推进农村卫生室建设、违规电动三四轮车综合治理问题、增加居住停车设施供给、新增耕地腾退补贴发放迟缓等4个问题的有序解决，以发挥人大制度优势，保障民有所呼、我有所应落到实处。同时，还有上百项有关美丽乡村建设、水系治理、安全管理、民生保障等方面基层治理问题，通过镇级会商制度，充分汲取民意民智。

区人大常委会主任刘震说，通过“民情直通、民事联办，人大代表进网格行动”，以及民主会商机制，以制度创新和实践创新，努力推动全过程人民民主生动体现在平谷大地上。各级人大代表亮身份、

履职责、出成果，在高大尚平谷建设中展现新的担当作为。

在全方位上深耕
情系千家万户“急难愁盼”

民之所忧，我必念之。以“平谷民声”为依托，千家万户乃至每家每户的“急难愁盼”，有了更多解题渠道。

持续推动全区农村公共医疗服务体系建设，解决村卫生服务站点缺医少药问题，实现小病不用出村，是今年“平谷民声”服务群众的又一个生动事例。

村级医疗服务一直是代表牵挂的民生问题。2022年底，区、镇人大代表，金海湖镇水峪村党支部书记李富东就向区人大反映，“镇里村级卫生服务站虽已建成，但因人员配备、医保内网未接通等原因，个别站点存在缺医、少药等情况，村民日常购药不方便，不能满足慢病患者输液治疗需要，也缺乏夜间紧急诊疗服务。”

围绕李富东反映相关问题，4月28日，区人大常委会在水峪村代表联络站举行了“推动村级卫生服务站投入使用会商会”。邀请提出建议的代表、部分村民、区和镇里部门，齐聚一堂，开展会商。区人大常委会副主任马立文带队，区人大常委会代表联络室、研究室、教科文卫办到会听取会商意见。

会上，来自金海湖镇水峪村、洙水村、向阳村的村民面对面向人大、政府提出对于村里公共卫生医疗服务有关需求。区卫健委、区医保局、金海湖社区卫生服务中心在前期调研基础上，提出“有医、有药、能报销”初步解决思路，以及解决问题时间表，得到与会群众和代表欢迎。

会后不到一个月，水峪村卫生服务站率先解决相关问题。全区农村卫生室“有医、有药、能报销”工作，也全面铺开和见到成效，群众“家门口”的公共卫生服务更加健全。



4月28日，在金海湖镇水峪村代表联络站举行“推动村级卫生服务站投入使用会商会”

既关注千家万户“急难愁盼”，也关注每家每户“急难愁盼”，是“平谷民声”又一个创新特点。在镇罗营镇上营村，首个由全体村民共同参与的美丽乡村建设项目——十字街改造项目，就在镇党委领导和“平谷民声”机制保障下顺利完成，成为践行全过程人民民主一个标志性工程。

围绕这条2公里多长老街的改造，区、镇人大代表充分发挥代言作用，依托微网格群，既反映千家万户共性问题，也反映每家每户关心的个性问题。将重视排水、拓宽路面、增设红绿灯以及小微绿地等合理需求，通过代表建议等途径加以反映，推动通过镇级“民主会商”等机制开展共商共议，以人大制度确保全体村民的民主参与权利。

在党委领导、代表推动和各方努力下，每家每户的平等参与权利得到充分保障，每家每户也给予工作真心支持。镇人大主席黄凤玉介绍，“有的村民自觉拆掉了家里的违建。有的村民刚装修完院子，但也同意把外墙的颜色统一成灰色。有的村民为了让街道更加宽敞，主动腾退出自家几平方米的土地。”

东高村镇则通过开展镇级“民主会商”活动，推动解决西高村村民张愿申请低保等民生问题，在围绕千家万户共性问题开展工作的同时，将党和政府的温暖传递到每家每户。



区、镇两级人大代表到镇罗营镇上营村十字街考察群众关切的道路排水设施规划设计情况。本文图片由平谷区人大常委会研究室提供

在全覆盖上深耕 各级人大代表进网格服务群众

密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系，是新时代坚持和完善人民代表大会制度的重要课题。“平谷民声”将代表纳入“微网格”基层治理新体制，推动“微网格”成为无事不扰、有事必应的“服务格”。

市、区人大代表王月波是滨河街道滨河社区党总支书记、居委会主任，加入了滨河小区1至30号楼网格群。王月波代表介绍，“群众希望通过市、区人大解决问题的事项，集中在解决楼顶漏雨维修资金问题、社区车棚及小区出入口科学规划等基层难办的事。收到相关诉求25条，将在市、区人代会上提出相关建议，推动相关政策和相关工作完善。”

王月波代表说，“作为代表，感受到居民对人大制度的认同。居民们说，跟您反映情况，希望区委区人民政府关注，感谢您帮我们代言说话。居民对人大制度的信赖，激励代表履职。代表们发自内心希望为居民多做实实在在的事。”

“进入网格群，我切实感到居民诉求能得到充分表达和及时响应”，作为区人大代表，倪春燕代表加入两个网格群，联系上百户居民。“群里面有代表、社区和物业，能够随时响应群众诉求，形成各级单位围着群众转的工作格局。期待更多单位入群，更好以群众需求为中心开展工作。”

作为村民，冯卫平也感受到代表入群给乡村治理带来的变化。通过代表建议等途径，今年关上村解决村民公交出行不便问题。她说，“过去，村东边的六七十户居民，老人上医院、小孩上学校，都要步行十来分钟，到村西头坐车。在代表推动下，平22路、平34路在村东边设站，村民出行都便利了。”

冯卫平说，从满足公交出行需求，到独居老人水电气热安全保障，再到学龄前和学龄儿童安全管理，代表们把群众呼声反映到有关决策中，助力基层治理体现民情民意。

冯卫平说，“以当前违规电动三轮车治理来说，村民把关心关切说给代表听，为相关政策献言献策。有的村民建议，提高置换补贴标准。旧电动三轮车大多只能获得两百多元的补贴，这对新购几千元合规三轮车还不够。有的村民则关注70岁的年龄限制问题。不少超龄村民仍在务农，有用车需求。建议农村地区在年龄问题不‘一刀切’。”

冯卫平高兴地说，“各级人大代表进网格是一个新鲜事，充分体现了人大代表履职为民新担当。代表们坚持无事不扰、有事必应，推动网格成为服务格。”

围绕新时代基层治理这个重大课题，平谷区始终坚持以人民为中心，不断发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。以“吹哨报到”“接诉即办”凝聚善治合力，以“微网格”完善善治格局，以网格员志愿者队伍加强善治力量，又以“平谷民声”完善善治体系，不断书写基层善治平谷新篇章。

以主题教育推动人大工作高质量发展

——本市各区人大常委会推进主题教育活动走深走实

文 / 本刊 薛睿杰

9月8日，北京市召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议。各区人大常委会陆续启动相关工作，深入贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话精神，认真落实党中央决策部署和市委、区委工作要求，把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，把握根本任务和具体目标任务，借鉴第一批主题教育有效做法，将主题教育与加强“四个机关”建设、密切“两个联系”、服务保障代表履职、推动高质量发展相结合，进一步增强捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实以主题教育实效促进高质量履职，以高质量履职检验主题教育成效。

东城区人大常委会坚持“三个导向”，做实人大调研，即坚持目标导向，创新集体调研。紧扣中央人大工作会议关于实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使的有关要求，将“有效监督”确定为常委会领导班子主题教育的重点课题，以集体调研形式开展。坚持问题导向，创新“小切口”调研。围绕科学确定监督议题、增强监督有效性、加大跟踪监督力度、寓支持于监督之中、加强代表工作能力等问题，从监督方式、监督对象、监督平台“小切口”切入，开展课题研究。坚持结果导向，推动提质增效。坚持将调查研究与中心工作紧密结合，按照“深、实、细、准、效”五字诀要求，带着问题清单深入基层，努力把情况摸清、把问题找准、把对策提实，助力2023年全区各项工作任务高质量完成。

西城区人大常委会举办主题教育读书班，坚持读原著、学原文、悟原理，研读《习近平著作选读》等教材，观看电视专题片《领航》，开展专题研讨，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，深刻理解把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。完善调研工作体系。建立了党组领导班子集体调研、党组成员分工调研、机关干部调研相结合的工作体系。开展“走出去”考察活动，到通州区西集镇郎东村人大代表联络站考察“千名代表问政问需”活动有关经验做法。建立专题推进会机制。根据主题教育调研工作安排和常委会年度工作重点，常委会主任牵头，常委会主管副主任、相关工作机构参与，以专题推进会形式集中研究、强化调度、提升效能。

朝阳区人大常委会组织召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，由常委会工作机构、人大街道（地区）工委和区人大代表分享主题教育和履职心得。大家一致表示，增强制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导，确保人大工作正确政治方向。把握职责定位，进一步发挥全过程人民民主的制度载体作用。服务中心大局，为中国式现代



化朝阳实践提供有力有效民主法治保障。区人大常委会党组书记、主任陈宏志作“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强做好新时代人大工作的思想自觉政治自觉行动自觉”主题讲座。请革命烈士后代为机关党员干部讲述革命故事，到香山革命纪念馆开展爱国主义教育活动，运用红色教育资源加强党性教育。

海淀区人大常委会把“读原著、学原文、悟原理”落到实处，组织系统学习《习近平著作选读》等教材，深入学习习近平总书记关于主题教育重要讲话精神、树立和践行正确政绩观的重要论述、对北京工作重要讲话和对中关村论坛重要指示精神，在深化、内化、转化上下功夫，努力做到对党的创新理论入心见行、善思善用。举办读书班活动，精读学习教材，并以支部为单位，每月开展一次至少半天的集中学习。坚持干什么学什么，重点学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，用党的创新理论指导实践、推动工


遥望CBD。摄影/和国彬

作。定制开展专题研讨交流，根据常委会党组列出的专题，机关党员干部联系思想、工作实际和具体事例，讲收获体会和思路举措，推动主题教育入脑入心。

丰台区人大常委会加强密切“两个联系”工作，建立联系基层常态化机制，区人大常委会主任会议成员到基层联系点报到，定期听取街镇对人大工作建议，作为相关议题审议重要民意来源，更好为人民群众办实事、解难题。完善调查研究格局，聚焦习近平总书记对做好新时代人大工作的有关要求，聚焦全市中心工作和全区“倍增追赶、合作发展”重点任务，聚焦代表建议反映强烈的突出问题，健全调研议题选题机制，将调研工作与推动发展“解题”“破题”结合，奔着问题去、追着问题改。推动代表家站工作，组织家站工作经验交流活动，开展参观学习和互学互鉴，推动代表闭会期间联系群众常态化。

石景山区人大常委会结合城市更新相关议题，组织集体调研。围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加快推动西部地区发展”的主题，市委第四巡回督导组指导，由区人大常委会主任会议成员、区人民政府负责同志参加。坚持问题导向和群众路线，努力以高质量调研推进韧性、宜居、智慧城市建设和高质量发展。举办专题读书班，以集中学习、交流研讨、加强自学等方式，推动主题教育走深走实。聚焦主责主业，围绕履行好人大职责开展专题交流，提出了加强人大工作新举措。加强建议办理工作，开展了建议办理情况“二次评价”工作，组织人大街工委、首钢代表联组等开展建议办理情况“回头看”，持续加强2023年建议跟踪督办。

门头沟区人大常委会举办专题党课，区人大常委会党组书记、主任张维刚围绕学思想，始终秉持“三个坚定”；强党性，切实做到“三个坚守”；重实践，牢牢把握“三个坚持”，建新功，持续推进“三个提升”等方面，为机关党员干部讲党课。常委会党组理论学习中心组开展专题学习，学习习近平总书记关于全面落实以人民为中心的发展思想、扎实推进共同富裕的重要论述，集体观看《国防公开课》。举办主题教育读书班，贯彻落实中央和市委重大决策部署，结合人大工作实际，抓住灾后恢复重建和地区绿色高质量转型发展两条工作主线，不断增强理论学习的系统性和针对性。围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，立足地区灾后恢复重建和绿色高质量转型发展实际，履行好门头沟区人大工作职责”主题，开展交流研讨。

房山区人大常委会丰富主题教育读书班的内容，开展主题党日活动，到北京规划展览馆参观“北京湾”“北京市总体规划（2016–2035）实施成果展”展馆陈列，深刻感悟在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，北京城市规划建设等方面取得的辉煌成就，把思想认识统一到推动新时代首都发展和“六大房山”建设上来。深入

开展调查研究，聚焦在推进“六大房山”建设中遇到的问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、灾后恢复重建最迫切的问题、党的建设面临的突出问题，运用代表家站平台载体，广泛深入开展调研，充分听取人大代表和人民群众意见建议。开展集中研讨，统筹处理好学习教育和人大业务工作，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，找准着力点，狠抓关键点，全力推进主题教育有力有效深入开展。

通州区人大常委会在主题教育活动中突出“察实情、走实地、求实效”，用好调查研究“传家宝”。在调研工作格局上，区人大常委会牵头部署，代表家站服务保障，1100多位区和乡镇人大代表积极参与，打造了“千名代表问政问需活动”人大调研工作品牌。紧紧围绕服务中心大局，回答好市委“二十年之问”，既关注“重点任务”，聚焦文旅发展、基层治理、经济结构提质升级、乡村振兴等全区中心工作，拟定调研课题，也关注“民之关切”，通过“千名代表问政问需活动”，推动2100多个民生问题破题。依托“家站”平台贯穿人大调研全过程，将调研收集到的意见建议进行梳理汇总，纳入年度工作计划，综合运用听取汇报、调研视察、“回头看”推动落实。

顺义区人大常委会举办主题教育读书班活动，组织两次集中交流研讨，到区博物馆开展主题党日活动，参观顺义通史展，重温入党誓词。坚持“每月警示党风廉政教育会议机制”，推动以学正风常态化。优化调研格局。主题教育以来，围绕“两区建设”、代表家站、促进中小企业发展等重点工作，开展专题调研30多次。围绕“两区”建设相关议题调研，由过去的区人大相关专委会组织开展调整为主任会议专题调研，形成多个专委会联动参与、人大代表建言献策、专家学者把脉支招的工作格局，为“两区”建设提供有力的法治保障。制定加强和改进区人大常委会调查研究工作实施方案，以更好发挥组成人员作用为重点完善调研工作机制，目前共收集组成人员课题报告35个。围绕调研课题制定调研工作保障方案，确保高质量完成调研工作。

昌平区人大常委会围绕中心大局开展专题调研，围绕“推进生态涵养区生态保护和绿色发展”议案办理，开展主任会议牵头调研活动，先后到兴寿镇、流村镇开展实地调研，夯实议案办理质量基层，推动小沙河沟域统一治理、西营草莓园整体提升、国家农村产业融合示范园和乡村振兴示范村建设。围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实履行好人大职责”主题，机关党员干部交流研讨，强化责任担当。区人大常委会党组书记、主任朱光彤以“在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干中推动昌平人大工作高质量发展”为题，为机关全体党员讲专题党课。组织党员干部参观中国共产党早期北京革命活动纪念馆），接受党性锻炼和革命精神洗礼。

大兴区人大常委会注重在顶层设计上下功夫，召开了全区深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，将主题教育与坚持好完善好运行好人民代表大会制度相结合。注重在一体推进上下功夫，服务代表学习需要，编印代表履职应知应会系列学习资料，依托“进站”“回家”机制组织开学习。抓实机关党员干部日常学习，大兴人大公众号开设“主题教育”“党日学习”“调查研究”专栏。在强化调研上下功夫，更加注重“线上群众路线”，结合“双减”工作专题询问等，发布网上调查问卷。更加注重发挥家站作用，组织“走基层、访代表”和“进家站、听民声”等调研活动。更加注重党建与业务工作结合，围绕乡村振兴议题审议，到“双百双千”共建村开展联合主题党日活动，以党的创新理论武装头脑、推动工作。

平谷区人大常委会突出“四个强化”，推动主题教育走深走实。强化理论武装，举办主题教育



大美京西。图/门头沟区人大常委会

读书班，采取集体精读教材、党员干部轮流领学、主动领题集体研讨等方式，在原文原著中悟原理、学真理。强化党性锤炼，开展重温入党誓词主题党日活动，组织党员干部参观冀东抗战党史教育基地，传承革命精神。强化调查研究，聚焦高大尚平谷建设重点任务，确定13个重点调研课题，深入基层一线，推动破解难题。强化为民服务，打造“平谷民声”人大工作品牌，深入开展“民情直通、民事联办、人大代表进网格行动”，完善民情民意收集分析会商办理机制，着力解决群众烦心事揪心事。1000余位三级代表进入2810个微网格，汇总建议2000余条，经分析研判，形成区级会商专题6个、乡镇级166个、代表闭会建议13件，并向政府提交了一批2024年重要民生实事项目线索，分级分类推进解决。

怀柔区人大常委会做精做细每项调研工作，在全区中小学教育质量情况专题调研中，调研范围“全覆盖”，从过去的调研典型案例调整为全覆盖调研，更加全面听取基层群众意见。此次调研范围覆盖城区、平原、浅山区、深山区全部区域共34所中小学校。调研对象“全覆盖”，覆盖教委、学校以及相关部门、街乡社区，覆盖中小学教师、专家、学生家长等群体。调研主体“全覆盖”，区人大常委会主任领题，全面征求三级人大代表意见建议，52位代表参与的4个调研组，深入一线考察。调研方式“全覆盖”，综合运用听取汇报、实地考察、座谈交流、问卷调查、专家咨询和交流互鉴等。召开座谈会33次、填写调查问卷1096份、座谈交流251人、咨询专家10名、实地考察46次。通过“全覆盖”调研，为推动区域教育事业优质均衡发展提供鲜活可靠一手资料。

密云区人大常委会举办专题党课，区人大常委会党组书记、主任杨珊以“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，努力推动新时代新征程人大工作高质量发展”为主题，围绕“党性教育是共产党员的必修课”“调查研究是做好各项工作的基本功”“人民代表大会制度保障人民当家作主”作主题教育专题党课报告。开展主题党日活动，围绕更好地服务全区工作大局，找准人大工作的切入点发力点，围绕深入贯彻落实习近平总书记重要回信精神，当好密云水库守护人和“两山”理论守护人，到水库展览馆开展主题党日活动。开展集中交流研讨，组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育集中交流研讨，深入研讨如何发展全过程人民民主，探索推进人大协商工作，切实保障人民当家作主，全面推进人大工作提质增效。

延庆区人大常委会以高质量调查研究推动主题教育走深走实，紧紧围绕“入一线、察实情、找问题、献良策、促发展”的调研工作主题，将调查研究作为践行全过程人民民主和依法履职具体措施。突出重点任务，以7项区级重点课题和8项常委会调研课题为抓手，将调研同推进重点监督议题相结合，同代表建议办理相结合。强化专业支撑，发挥6个专委会和4个专业代表小组作用，依托三级人大代表、专家学者等，提升调研质量。拓展调研方式，运用问卷调查等技术手段，集中调研和分头调研相结合、随机调研和计划调研相结合、线上调研和线下调研相结合。加强成果转化，对“身边小事”和个性化问题及时转办、挂账督办。对共性问题、典型问题和政策性问题加强统筹协调，推动形成代表建议议案。针对事关全局、事关长远的重大问题，纳入人大监督议题，推动从根本上解决问题。



会都胜景。图/怀柔区人大常委会

广角：在“稳”与“进”中看高质量发展

——外省区市人大工作动态掠影

文 / 本刊 吕亚南　苏昊

落实党委重要决策部署

浙江落实省委十五届三次全会要求，围绕坚定不移深入实施“八八战略”在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用，奋力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，出台关于坚定不移深入实施“八八战略”高水平推进生态文明建设先行示范的决定；研究通过省人大常委会及机关关于学习贯彻习近平总书记重要指示精神和省委十五届三次全会精神的工作举措，围绕加快打造九个方面标志性成果、发挥九个方面的示范引领作用，立足立法、监督、决定等法定职能，依托全省各级人大和人大代表，以人大履职助力省委中心和大局。其中，围绕打造展示中国特色社会主义民主政治制度优越性的省域实践范例，在践行全过程人民民主上发挥示范引领作用，落实全省基层人大工作座谈会精神，开展修改乡镇人大工作条例前期调研，举办乡镇街道人大工作专题培训，召开全省人大代表工作座谈会，规范提升代表联络站；加强前瞻调研和系统谋划，精心筹备省委人大工作会议，协助开好省委立法工作会议。**重庆**落实市委六届二次全会“打造更多具有重庆辨识度的有形载体、有效抓手，取得新的突破性进展，形成更多标志性成果，实现整体性跃升”要求，举办2023年度第三期“人大讲坛”，主题为“依法行使人大职权，打造具有重庆辨识度的人大工作高质量发展标志性成果”。

着力提高立法质量和效率

加强统筹谋划。**内蒙古**召开全区立法工作会议。9个设区的市有关负责同志作交流发言，自治区人大法制委组成人员、常委会法工委全体和各盟人大工委、设区的市人大常委会有关负责同志参加会议。**浙江**召开全省立法工作会议。省委副书记、省长主持会议，省委书记、省人大常委会主任讲话。省人大法制委员会、省司法厅、杭州市委作交流发言，宁波市人大常委会作书面发言。**湖南**召开省人大立法工作会议，部署本届人大常委会立法工作。会议公布了立法规划，并为15个基层立法联系点、6个立法研究基地授牌，宣读了39位立法咨询专家名单。

突出创制特色。**天津**制定基因和细胞产业促进条例。**河北**通过社区矫正若干规定，这是社区矫正法颁布实施后全国首部关于社区矫正的地方性法规。**黑龙江**制定革命老区振兴发展促进条例。浙江制定食品安全数字化追溯规定，规范食品安全数字化追溯。**福建**通过发挥村规民约基层治理作用若干规定，这是全国首部专门规范村规民约的地方性法规。**广东广州市**制定野生动物放生管理规定，这是全国首部专门规范野生动物放生的地方性法规。

促进法规实施。**黑龙江**召开深入推进省优化营商环境条例贯彻实施企业家座谈会。省人大法制委解读了新修订的条例的重点条款，省营商环境局汇报了条例贯彻实施情况，19名民营企业家现场座谈交流或书面交流，提出需求和意见建议。

深化开门立法。**天津**设立了第四批基层立法联系点，目前共23个，实现市区全覆盖。**吉林**召开基

层立法联系点工作会议。目前省级基层立法联系点已达15个，实现市州全覆盖。**上海**立法征询会首次走进人大。人大代表，奥运冠军、运动员、教练员、体育教师、“白玉兰奖”获得者、海内外社团代表、媒体人等各行各业人员在常委会会议厅讨论即将提请审议的体育发展条例。**广东**举行基层立法联系点工作交流会，发布关于进一步加强基层立法联系点建设的意见。**重庆**首次邀请15名基层立法联系点信息采集员旁听市人大常委会会议。

不断提高监督刚性和实效

围绕重点工作。**上海**十六届人大常委会第四次会议会后举行代表分组会议，市人大常委会组成人员、市人大代表到各代表组对市政府作的上半年工作报告进行评议。**陕西**就关于依法防范化解重大风险的决定开展执法检查。

聚焦民生关切。**福建**结合听取审议省政府关于社会救助工作情况的报告，以联组会议的形式专题询问省社会救助工作情况。**河南**召开学前教育工作汇报座谈会，听取了省政府关于全省学前教育工作情况汇报，省教育厅等8个部门作交流发言。**湖北**开展农民专业合作社法及省实施办法执法检查。**宁夏**对政府关于研究处理自治区人大常委会基础教育质量提升行动实施情况报告审议意见落实情况进行跟踪调研和检查。

推进融合贯通。**浙江**建立人大监督和纪检监察监督贯通协调工作机制。常委会办公厅、省纪委机关、省监察委员会联合印发关于建立省级层面人大监督与纪检监察监督贯通协调工作机制的意见，明确要通过建立并实施信息互通、措施配合、问题移送、成果共享等一批有实效、可操作、能落地的工作机制，促进人大监督与纪检监察监督同向发力。人大财经委和省审计厅举行人大财经监督与审计监督贯通协同工作机制签署仪式，进一步加强人大监督与审计监督贯通协同。

丰富监督方式。**河北**到部分市县（区）开展优化营商环境、促进种业振兴、科技成果转化、旅游发展四个重点领域联动监督检查；贯彻落实全国生态环境保护大会、全省生态环境保护大会精神，启动主题为“绿水青山就是金山银山·乡村振兴”的2023年燕赵环保世纪行活动。**云南**在省十四届人大常委会第五次会议期间召开质询会议，对16位省人大常委会组成人员联名提出的2个关于部分农村生活污水设施运行不畅治理成效不明显问题的质询案开展质询，省生态环境厅、省住房和城乡建设厅到会作答复，提出质询案的省人大常委会组成人员对答复进行满意度测评。

支持和保障人大代表依法履职

完善履职机制。**内蒙古**印发关于充分发挥新时代人大代表作用的意见，这是该区党委首次专门就代表工作出台的规范性文件。**四川**召开全省人大代表工作推进会，这是四川首次专题围绕代表工作召开的全省性会议。

丰富履职方式。**吉林**启动全省“代表进家站、履职为人民”主题活动，活动要求全市三级人大同频共振，统筹组织五级人大代表就地就便编组进家入站，家站要求因地制宜、布局合理，做到应建尽建，组织代表应进尽进。**上海**举行主题为“推进公共文化服务高质量发展”的“上海人大代表论坛”，邀请政府相关部门负责人和人大代表展开讨论。**甘肃**组织三级人大联动开展“千名代表调研视察千项工程行动”，2784名四级人大代表深入一线调研视察了1678个项目。

增强履职实效。**广东**举办2023年提高代表建议质量培训班，60名省人大代表集中专题学习。

依法规范有效行使决定任免权

认真作出决议决定。**广东**通过关于加强经济工作监督的决定，提出对省政府12个方面经济工作开展监督，必要时可对全面深化改革、科技自立自强能力提升、粤港澳大湾区建设等重要工作听取审议专项工作报告、开展专题询问或作出决议。**江西**通过关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的决议，这是全国首部关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的重大事项决议。

依法做好人事任免。**黑龙江**五大连池市对市十届人大一次会议

以来任命的21名国家机关工作人员开展任后监督，由个人述职、民主测评、意见反馈和整改四个环节组成，其中个人述职环节要求述职人员从学习贯彻法律法规，依法行政情况；履行工作职责，完成工作任务目标情况；对市人大及其常委会的决议、决定和审议意见的贯彻落实情况和对本单位承办人大代表提出的建议办理情况等方面作出说明。**江苏**在省十四届人大常委会第五次会议闭幕前首次听取和审议省商务厅厅长、省文化和旅游厅厅长、省高级人民法院副院长、省人民检察院副检察长4位常委会任命人员履职情况报告，将评议结果连同具体审议意见向提交履职报告的4位常委会任命人员本人和所在单位反馈，后者限期逐条提出整改措施。**江苏苏州市**在市十七届人大常委会第九次会议举行联组会议上首次听取审议市教育局局长等11名常委会任命人员履职情况报告，并开展满意度测评。

协同发力推动人大工作高质量发展

东北三省一区（辽宁、内蒙古、吉林、黑龙江）召开人大常委会工作座谈会暨立法工作交流会，会上签署了东北三省一区人大工作协作机制框架协议、东北三省一区人大常委会协同立法工作框架协议。**长三角三省一市**（江苏、安徽、浙江、上海）部分全国人大代表围绕推进长三角一体化高质量发展在安徽开展联合调研。**五省十五市**（江西、安徽、江苏、浙江、上海，宜昌、荆州、岳阳、黄冈、鄂州、黄石、九江、安庆、池州、铜陵市、芜湖、马鞍山、扬州、镇江、南通）召开长江流域五省十五市人大协作交流机制首届主任联席会议，会上签署了长江流域五省十五市人大协作交流机制框架协议。**重庆四川**协同开展高竹新区行政管理事项立法调研。

践行全过程人民民主重大理念

福建福州市在为民办实事工作中形成了“党领导、群众提、人大决、政府办、代表评”的全过程人民民主实践机制。**重庆**全过程人民民主主题公园建成开放，向市民立体化展示全过程人民民主发展历程和重庆实践。公园位于九龙坡区中梁山街道大石塔社区，总面积2.1万平方米。景观突出民主民生主题，设有形象引导、人大广场、民主实践站、民主步道、宪法展示墙、中梁山街道历史文化长廊六个部分。

紧扣“四个机关”建设全面提升履职水平

*提升履职本领。***黑龙江**召开2023年新入职选调生理论学习专题研讨交流会。**浙江**组织全省各级人大常委会主任暑期读书班。**福建**举办全省人大常委会秘书长、办公厅（室）主任培训班。**河南**举办全省市县人大常委会主任学习班。

*加强队伍建设。***浙江**召开全省人大机关党建工作座谈会，围绕“深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想，以高质量党建引领全面打造‘四个机关’”主题进行交流。**山东**召开十四届人大常委会专家顾问聘书颁发仪式暨专家顾问座谈会，聘请83名同志担任本届省人大常委会专家顾问。**湖北**组织开展“人大青年走进人大代表”系列活动，机关11名青年代表实地调研社区人大代表中心联络站，旁听代表座谈会。**湖南**召开人大司法监督专家库成立大会。专家库成员由省人大代表、省直相关政法单位人员、高校教授、律师等64人组成，主要参加由人大组织开展的法官检察官履职评议、类案评查、执法检查等司法监督活动。

*加强基层人大建设。***浙江**举办全省乡镇（街道）人大工作培训班。**重庆**出台“4+2”系列改革文件，召开“创新基层人大会议制度，打造践行全过程人民民主基层单元”改革工作推进会。

*加强制度保障。***甘肃**制定不驻会委员专人联系服务办法，对不驻会的25名委员，各确定1名相关专委会或工作委员会年轻干部，采用走访、电话、短信、微信、书信等多种方式，负责主动与不驻会委员开展常态化联系，及时沟通交流，提供服务保障。

*加强数字人大建设。***河南**召开数字化赋能全过程人民民主调研座谈会，会议听取了基层立法联系点数字化应用平台、预算联网监督平

台、代表履职服务平台、全过程人民民主基层联络平台、人大融媒体宣传平台建设使用情况及机关信息化建设总体情况的汇报。

加强宣传阐释。**内蒙古**召开新闻发布会介绍“两件大事”专项立法情况，并就自治区十四届人大常委会第五次会议表决通过的6部促进条例进行集中阐释推介，推动法规全面贯彻实施。**吉林**以省人大常委会立法发言人、法工委主任答记者问的形式在地方主要媒体解读十四届人大常委会立法规划。**重庆**上线“重庆人大”微信视频号。四川组织中央驻川媒体和省级主流媒体，对省内首个市州之间流域保护协同立法开展情况进行集中采访。

★〖名词解释〗★

★ **浙江“八八战略”**，是中国共产党浙江省委员会在2003年7月举行的第十一届四次全体（扩大）会议上提出的面向未来发展的八项举措，即进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。

★ **重庆“4+2”**系列改革文件中，“4”即《关于探索推行街道议事代表会议制度的指导意见》《关于在区县人大探索推行“年中会议制”的指导意见》《关于探索推行乡镇人大“季会制”的指导意见》《关于深入实施区县乡镇年度民生实事项目人大代表票决制的指导意见》。其中《关于探索推行街道议事代表会议制度的指导意见》规定，街道推行议事代表会议制度，听取、讨论街道的相关事项、票选民生实事项目等；议事代表每届任期5年，一般与区县人大代表换届同步，在闭会期间听取民意并向有关部门反映；街道议事代表大会一般每年年初和年中各举行一次，尚未开展的区县今年选择1—3个街道试点。《关于在区县人大探索推行“年中会议制”的指导意见》规定，区县人大年中人代会在每年7月或8月举行，严格按照人代会议事规则和程序，重点听取和审议区县政府半年工作报告、重点专项工作情况报告、“两院”专项工作报告等。《关于探索推行乡镇人大“季会制”的指导意见》规定，年初和年中人代会不得少于一天，两次专项工作报告会不得少于半天；已开展“季会制”的乡镇继续深化，尚未开展的区县今年选择1—3个乡镇试点。《关于深入实施区县乡镇年度民生实事项目人大代表票决制的指导意见》规定，在年初的人代会上人大代表表决确定当年实施的民生实事项目，各区县和乡镇结合实际拟推选票决的项目，量力而行，实事求是。“2”即《关于推动代表家站点迭代升级的指导意见》《关于在区县推行人大常委会任前法律知识考试电子化有关工作的通知》，其中《关于推动全市人大代表之家（站、点）迭代升级的指导意见》提出，推动代表家站点数字化赋能、推动代表家站点标准化运行、推动代表家站点智能化管理、加强代表家站点迭代升级组织保障，要求进一步推动代表家站点在原有基础上布局升级、功能升级、运行升级、管理升级。2023年12月之前，市和区县人大常委会机关基本建成统一联网的代表家站点数据管理舱；2024年6月之前，区县人大常委会对现有的实体代表家站点优化布局、拓展功能、常态运用、增强实效；2025年12月之前，通过数字化升级赋能实体代表家站点，实现线上线下同步运行、有机融合、智慧高效。在此基础上不断优化完善、发挥作用，形成具有重庆辨识度的市域品牌。

★ **内蒙古“两件大事”**，一是习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，即建设我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡；二是全方位建设模范自治区。

图片报道



11月3日，市人大常委会主任李秀领到朝阳区调研通学公交运行情况，听取相关学校和职能部门情况介绍。摄影/薛睿杰



11月3日，市人大常委会主任李秀领到北京朝阳12345分中心，了解群众诉求所涉及的共性问题和法律问题。摄影/薛睿杰



摄影作品欣赏 **北海秋色** 摄影 / 和国彬