北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2022 1
总第265期
国内统一刊号：CN11-4553/D
北京市人大常委会机关刊物



奋力谱写新时代首都发展新篇章

北京市第十五届人民代表大会第五次会议胜利闭幕

请扫码关注「北京人大」官微



1




3


4



1 1月6日，中共中央政治局委员、市委书记蔡奇代表参加北京市第十五届人民代表大会第五次会议东城代表团的审议。摄影/北京日报记者 戴冰

2 1月6日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议在北京会议中心开幕。图为大会主席台。摄影/北京日报记者 戴冰

3 1月6日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议开幕。市长陈吉宁代表市人民政府向大会作政府工作报告。摄影/北京日报记者 戴冰

4 1月6日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议开幕。大会主席团常务主席、执行主席李伟主持大会。摄影/北京日报记者 戴冰

5 1月6日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议开幕。受市人大常委会委托，市人大常委会副主任张清分别作关于北京市种子条例草案的说明、关于北京市人民代表大会议事规则修订草案的说明。摄影/本刊 田洪俊





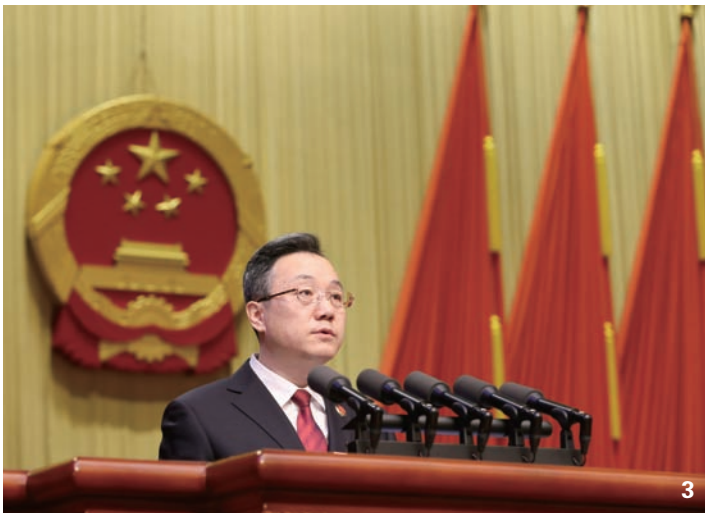
1 1月8日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议。市人大常委会主任李伟受市人大常委会委托向大会报告工作。摄影/本刊 田洪俊

2 1月8日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议。市高级人民法院院长寇昉代表市高级人民法院向大会报告工作。摄影/本刊 田洪俊

3 1月8日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议。市人民检察院检察长朱雅频代表市人民检察院向大会报告工作。摄影/本刊 田洪俊

4 北京市第十五届人民代表大会第五次会议全体会议会场。摄影/本刊 田洪俊











5 1月10日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第三次全体会议。大会主席团常务主席、大会执行主席杜飞进主持会议。摄影/本刊 田洪俊

6 1月10日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第三次全体会议。会议表决通过了市十五届人大城市建设环境保护委员会、民族宗教侨务外事委员会主任委员人选名单，表决通过了大会选举总监票人、监票人名单。摄影/本刊 田洪俊



7 1月10日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第三次全体会议。会议采取无记名投票方式，选举了市人大常委会副主任2人、委员5人，市监察委员会主任1人。图为代表们投下神圣庄严的一票。摄影/北京日报记者 戴冰

8 1月10日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议举行第四次全体会议。新当选的北京市第十五届人大常委会副主任张延昆、齐静，北京市第十五届人大常委会委员于靖东、李文、轩德祥、张力兵、潘临珠，北京市监察委员会主任陈健进行了庄严的宪法宣誓。摄影/本刊 田洪俊





1 1月7日，市十五届人大五次会议举行“推动新时代首都发展”新闻发布会。摄影/本刊 薛睿杰

2 1月7日，在北京市人大预算联网监督展示区，人大代表们利用预算联网监督系统查询2022年政府预算报告、计划报告、预算报表、历年预算和执行情况等重要信息。摄影/北京日报记者 蔡代征

3 会议间隙，市十五届人大五次会议延庆代表团代表们交流时表示，一定要做好冬奥赛区服务保障工作。摄影/北京日报记者 戴冰











4.5 代表接受市十五届人大五次会议“履职新时代”专访。摄影/北青报记者 崔峻

6 1月9日，市十五届人大五次会议朝阳团、房山团的新闻发言人来到视频采访室，介绍各自代表团代表在会议期间的履职情况。摄影/本刊 薛睿杰

奋力谱写新时代首都发展新篇章

顺利完成预定各项议程，北京市第十五届人民代表大会第五次会议胜利闭幕。大会始终洋溢着民主团结、求真务实、踔厉奋发的气氛。连日来，人大代表们以高度的政治责任感认真履职，审议通过了政府工作报告，表决通过了《北京市种子条例》《北京市人民代表大会议事规则》。会议一致认为，政府工作报告全面落实市委决策部署，总结成绩客观中肯，谋划工作务实有力，体现了鲜明的首都定位、浓厚的科技元素、强烈的创新气息、普遍的法治思维和一贯的民生初心。

2022年是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，也是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，大事多、喜事多，做好首都各项工作意义重大。当前，摆在全市人民面前的重要任务，就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，全力推动首都高质量发展迈出坚实步伐。

对于北京而言，最大市情、最大实际就在于是首都，与其他城市最大的不同，也在于是首都。新起点上再出发，继续回答好“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，必须进一步提高站位，坚持以首都发展为统领，凡事从政治上考量，在大局下行事，善于将“四个中心”“四个服务”中蕴含的巨大能量充分释放出来，实现符合首都功能定位的发展、高质量的发展、首都的新发展，让党中央放心，让人民群众满意。

力量生于团结，幸福源自奋斗。坚决扛起中央赋予我们的职责使命，必须树牢首都意识，坚持首善标准，细化目标任务，全力抓好落实。要强化规划战略引领，高质量发展城市副中心，推动形成京津冀世界级城市群主干构架。要加快国际科技创新中心建设，高水平建设“三城一区”主平台，构筑创新驱动发展新优势。要积蓄数字化新势能，增强高质量发展内生动力，不断催生新产业新业态新模式。要推动引领性制度创新，纵深推进“两区”建设，打造改革开放北京样板。要深化精治共治法治，落实好接诉即办工作条例，提高城市精细化管理水平。要优先发展农业农村，深入实施乡村振兴战略，以更大力度统筹城乡区域发展。要加强全国文化中心建设，促进首都文化繁荣发展，更好满足人民群众精神文化需求。要紧扣“七有”“五性”，持续保障和改善民生，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。要统筹发展和安全，牢固树立“首都安全无小事”，建设人民满意的安全城市。

北京冬奥会是今年开年大戏，目前筹办工作已进入决战决胜最后阶段。我们要保持跑秒计时、压线冲刺状态，再接再厉、一鼓作气，努力办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会，向全世界展示大国首都、“双奥之城”风采。要以迎接党的二十大胜利召开为主线，带动全市各项工作水平提高，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚持和捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要全面落实新时代党的建设总要求，坚定不移把全面从严治党引向深入。广大党员干部特别是各级领导干部，要继续发扬历史主动精神，积极投身于北京率先基本实现社会主义现代化的各项事业之中，并准备为之付出更为艰巨、更为艰苦的努力，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，跑好属于我们这代人的这一棒。

百年征程铸伟业，“双奥之城”启新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝聚万众一心的伟力，保持勇毅笃行的坚定，展现虎虎生威的雄风，奋力谱写新时代首都高质量发展新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！（据《北京日报》）



2022年第01期
总第265期

主管主办单位　北京市人大常委会
编 辑 出 版　《北京人大》编辑部
国 内 刊 号　CN11-4553/D
出 刊 日 期　本期15日

编辑委员会

主　　任　刘云广
副 主 任　崔新建
委　　员　马曙光　王荣梅　田洪俊　丛骆骆
（按姓名笔画排列）　吕桂富　朱光彤　刘玉芳　刘长利
刘　军　刘　兵　刘　震　李　文
李文起　杨　珊　吴松元　宋建明
张力兵　张立新　张伯旭　张维刚
陈　永　陈宏志　轩德祥　金卫东
金树东　赵玉影　高　峰　彭丽霞
潘临珠

主　　编　田洪俊

编 辑 部

主　　任　穆晓玲
责 任 编 辑　史　健
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯
张雪松　史　健
责 任 校 对　何纯谱
美　　编　王文静
采 编 室　(010)55588160/88161/88165
发 行 室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电 子 邮 箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址　北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　奋力谱写新时代首都发展新篇章

大会聚焦

04　北京市人民代表大会常务委员会工作报告
——2022年1月8日在北京市第十五届人民代表大会第五次会议上
12　一图读懂市政府工作报告
14　一图读懂市高级人民法院工作报告
16　一图读懂市人民检察院工作报告
18　与人民同心 与时代同步 奋发有为推动新时代首都发展
——北京市十五届人大五次会议综述
24　更加自觉从“国之大者”高度认识和推动首都发展
29　为首都发展献良策 为民生改善聚合力
——审议市政府工作报告侧记
32　为了城市更有温度 人民生活更加美好
——审议市人大常委会工作报告侧记
35　让人民群众切实感受到公平正义就在身边
——审议“两院”报告四个关键词
37　新时代首都发展展现新成就新图景新气象
40　在“履职新时代”中读懂全过程人民民主
43　北京市第十五届人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议
43　北京市第十五届人民代表大会第五次会议关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议
44　北京市第十五届人民代表大会第五次会议关于北京市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议
44　北京市第十五届人民代表大会第五次会议关于北京市2021年预算执行情况和2022年预算的决议
45　北京市第十五届人民代表大会第五次会议关于北京市高级人民法院工作报告的决议
45　北京市第十五届人民代表大会第五次会议关于北京市人民检察院工作报告的决议
46　北京市第十五届人民代表大会第五次会议补选北京市第十五届人民代表大会常务委员会副主任、委员北京市监察委员会主任当选名单
46　北京市第十五届人民代表大会城市建设环境保护委员会、民族宗教侨务外事委员会主任委员名单

目录



1月6日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议隆重开幕。摄影/田洪俊

特别报道

47 李伟在市十五届人大常委会第三十六次会议上的讲话
49 市十五届人大常委会举行第三十六次会议
50 北京市第十五届人民代表大会常务委员会关于北京市2022年重要民生实事项目的决议
51 北京市人民代表大会常务委员会关于加强市级预算审查监督的决定
57 这场专题询问有“辣味”
——市人大常委会专题询问市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：田洪俊



北京市人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年1月8日在北京市第十五届人民代表大会第五次会议上

北京市人大常委会主任 李伟


影/田洪俊

各位代表：

我受北京市第十五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年主要工作

过去一年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。全国人民隆重庆祝中国共产党成立100周年，党中央宣告胜利实现第一个百年奋斗目标、开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。全市上下紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，聚焦“一个开局”“两件大事”“三项任务”，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，锐意进取、守正创新，推动实现“十四五”良好开局、首都高质量发展取得可喜成就。市人大常委会在中共北京市委领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧扣党中央决策部署、紧扣人民美好生活需要、紧扣首都治理体系和治理能力现代化、紧扣法治中国首善之区建设，落实“主动、担当、精准、有效”的工作理念，认真执行市十五届人大四次会议决议，依法履行职权，共召开常委会会议8次、审议议题106项。其中，制定法规11件、修改5件、打包修改14件、废止6件，提请大会审议2件，通过有关法规问题和重大问题的决议决定9件，听取审议专项工作报告和计划预算报告24个，开展执法检查5项、专题调研1项、专题询问3次；任免国家机关工作人员391人次，保障北京金融法院组建；各项工作进展良好。

一、强化政治机关属性，坚持党对人大工作的全面领导

常委会坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻认识人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排主动谋划和推动人大工作，确保党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。

*加强思想理论武装。*认真学习领会党的十九届六中全会精神，深刻认识党百年奋斗的重大成就、历史意义、历史经验和党在新时代的历史使命，深刻认识“两个确立”的决定性意义，自觉把思想和行动统一到全会精神上来。坚持“第一议题”学习制度，将学习习近平总书记重要讲话批示指示精神和党中央重大决策部署作为常委会党组会议、主任会议和常委会会议首要议题，共传达学习52次，增强学习的及时性系统性。完善联动学习制度，常委会党组、机关党组、专委会分党组和机关各级党组织就学习贯彻习近平总书记重要讲话分专题组织研讨，增强学习的整体性针对性。加强代表政治培训，依托市委党校和全国人大培训中心举办培训班、195人参加，“北京人大网上课堂”重点推送权威理论讲座，提升代表政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

*贯彻中央人大工作会议精神。*去年10月，党中央首次召开中央人大工作会议并印发文件，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出部署。习近平总书记发表重要讲话，全面总结、系统阐释人民代表大会制度的发展历程，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务，首次系统论述全过程人民民主，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。市委迅速召开第六次人大工作会议，市委书记蔡奇同志对以首善标准做好新时代人大工作提出明确要求。我们将学习贯彻中央人大工作会议精神作为重大政治任务，常委会党组两次专题学习研讨，专门加开常委会会议传达学习，组织机关干部集中学习研讨、开展“我为人大工作献一策”活动，把党中央部署和市委要求体现到工作各方面。

落实党的领导各项要求。严格执行请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项以及工作计划调整及时向市委请示报告，共汇报全面工作2次、请示报告82次。深入开展党史学习教育，将“学党史、悟思想、办实事、开新局”同人大工作紧密结合，弘扬伟大建党精神，激励干部担当作为。认真履行全面从严治党主体责任，落实党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制，严明政治纪律和政治规矩，对市委巡视发现的问题立行立改，支持市纪委市监委驻机关纪检监察组履行职责。按照“四个机关”要求，完善工作制度和程序，加强队伍建设和纪律作风建设，提升履职信息化水平，深化人大制度研究宣传，努力打造自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

二、坚持质量效率并重，加快重点领域新兴领域立法

常委会深入贯彻习近平法治思想，充分认识首都高质量发展和人民美好生活需要的立法需求，主动适应任务重、节奏快、要求高的新情况，坚持急用先行、优化工作机制，在确保质量前提下加快工作步伐，使立法更好符合宪法精神、适应改革发展、满足人民期盼、体现首都特色。

紧扣改革发展大局。坚持首都发展、重大改革于法有据，发挥地方立法实施性、补充性、试验性作用，更好助力高质量发展和改革攻坚任务。制定接诉即办工作条例，贯穿人民至上立场，凝聚广大群众智慧，规范全面接诉、分类处置、首接负责、限时办理、回访考评、主动治理的工作体系，将党领导下的超大城市基层治理改革创新成果上升为法规制度，成为全国首件规范接诉即办工作的地方性法规。制定生态涵养区生态保护和绿色发展条例，坚持生态保护和绿色发展“两手抓”，邀请7个相关区全程参与，明确生态保护红线划定和管控制度，建立多元生态保护补偿机制，以法治方式推动践行“两山”理论。率先制定国际交往语言环境建设条例，围绕高水平对外开放，在体现国家通用语言文字主体地位基础上，规范外语服务，鼓励社会参与，助力国际交往中心功能建设。贯彻党中央决策和全国人大常委会决定，及时修改人口与计划生育条例，延长生育假，设立育儿假，细化“三孩”政策保障举措。着眼于防范化解金融风险，制定地方金融监督管理条例，提升地方金融监管法治化、制度化水平；制定单用途预付卡管理条例，对建立预付卡服务系统和预付资金存管等制度作出规定，推动形成监管合力。贯彻民法典和新修订的行政处罚法，对现行有效法规开展专项审查和集中清理。加快推进“两区”建设立法。审议种子条例和市人大议事规则修订草案。

着眼治理和民生急需。坚持民有所呼、我有所应，围绕群众“小事”做好立法“大事”，以“小切口”回答“大课题”，增强立法的针对性、适用性、可操作性，确保解决实际问题。制定户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例，坚持管理秩序和城市活力并重，明确“规划管广告、规范管牌匾、许可管标语”的立法思路，推动市容市貌清朗有序。制定反食品浪费规定，“叫停”诱导浪费、超量消费等行为，明确外卖平台、网络吃播等主体的责任，营造厉行节约的社会氛围。制定禁毒条例，全面贯彻上位法，加强禁毒宣传管制、戒毒管理服务，对公众人物、演艺人员涉毒问题从严规定。制定保守国家秘密条例，审议住房租赁、安全生产等项目。落实公共卫生立法修法计划，制定献血条例，明确采供血机构规划设置，强化无偿献血激励保障；修改院前医疗急救服务条例，推动统一指挥调度、院前院内衔接、急救非急救分类管理；修改实验动物管理条例，确保全链条

管控。需要说明的是，计划中突发事件应对、传染病防治、居委会工作、动物防疫和红十字会5个项目因上位法修改等原因尚未完成，我们将继续跟进推动。

*完善立法工作机制。*坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强规划计划、论证评估、组织协调、审议把关能力建设，增强立法的系统性、整体性、协同性。严格执行市委领导立法工作制度，年度立法计划和10件重要法规草案及时提请市委常委会会议研究，其他审议项目提前向市委报告。深化“提前介入、专班推进、双组长制”的法规调研起草机制，接诉即办等4项立法组建专班集中力量起草，所有立法项目都提前介入、深度参与。建立“双向进入、四方会商”工作机制，市政府起草部门、市司法局、市人大常委会有关专委办和法制办在法规立项前、提请审议前、二次审议前和提请表决前分别牵头组织会商，充分交换意见、形成工作合力。健全法规宣传普及机制，举行10场新闻发布会就22件法规介绍立法情况、制度设计和核心条款，法规公布时同步刊发权威解读。落实市委要求，选派骨干参加接诉即办工作条例宣讲团，赴各区和基层送法上门32场，录制干部教育专题网课，扩大普法覆盖面。

三、突出监督刚性和实效，用好宪法法律赋予的监督权

常委会充分把握正确监督、有效监督、依法监督这一人大监督的重要原则，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署、聚焦群众所思所盼所愿，统筹运用多种形式，创新工作方式方法，寓支持于监督之中，把宪法法律赋予的监督权用实用好。

*保证宪法法律法规实施。*履行备案审查工作职责，实现市区人大常委会听取审议备案审查工作情况报告全覆盖、“一府一委两院”规范性文件报备全覆盖、备案审查信息平台三级人大全覆盖。全面修订规范性文件备案审查条例，年度备案规范性文件75件、纠正存在问题的2件。发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，推进新立法规及时查、重要法规联动查、复杂问题多法并查，探索“检查报告+问题清单+督促整改”机制，力求查得准、问得透、审得实、改到位。检查突发公共卫生事件应急条例，紧盯“四方责任”落实、疾控体系建设、基层网底织密的交叉点和接缝处，覆盖点位1000多个，清单开列17类32个典型问题，推动补短板、强弱项、堵漏洞。对生活垃圾管理条例和物业管理条例开展执法检查“回头看”，组建7个专项小组，邀请代表至少“检查一个点位、发现一个问题、上传一张照片”，就50多个点位、160多个问题开列清单，推动两件“关键小事”久久为功。联动7个区人大常委会检查生态涵养区生态保护和绿色发展条例，编制法规解读，列出清单推动20项配套文件限期完成。检查医院安全秩序管理规定，法规实施一年来涉医刑事案件同比下降65%。检查优化营商环境条例，问卷调查的860家企业总体满意率超过86%。

*推动重点任务落地落实。*围绕融入新发展格局，听取审议新型基础设施建设应用、“两区”建设、都市型现代农业发展等报告，从顶层设计、政策协同、产业化水平提升等方面提出建议。持续监督新版北京城市总规贯彻实施，听取审议总规实施评估情况报告，审议首都功能核心区和城市副中心年度城市体检情况报告，在城市更新、职住平衡、韧性城市建设等方面提出建议。加强司法普法工作监督，听取审议“七五”普法决议贯彻落实情况报告，作出“八五”普法决议；听取审议市高级人民法院开展民事诉讼程序繁简分流改革试点、市人民检察院适用认罪认罚从宽制度的情况报告，就深化司法体制综合配套改革提出建议。回应教育、养老领域热点，听取审议职业教育发展情况报告，在对


摄影/田洪俊

接城市发展、深化产教融合等方面提出建议；听取审议加快全市长护险制度试点工作情况报告并开展专题询问，推动加快试点扩面。在省级人大常委会率先听取审议同级监委专项工作报告，对市监委反腐败国际追逃追赃工作开展监督。听取审议环境状况和环保目标完成情况报告。贯彻全国人大常委会要求，参与京津冀晋4省市人大联合调研大清河流域水污染防治和水资源保护利用。专题调研宗教事务条例实施。

深化财经审查监督。听取审议计划预算报告，审查批准市级决算、新增政府债务限额及市级预算调整方案，决定契税具体适用税率。加强计划审查监督，开展季度经济形势分析，首次邀请代表参加重大政府投资项目事后评价。作出加强市级预算审查监督的决定。以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点完善预算审查监督制度，第四季度组织专委会初审下年度部门预算草案，每季度跟踪预算执行情况，确保全口径审查、全过程监管；从财政支出“该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当前花”切入开展监督，使代表参与有抓手、审查有重点、监督有实效。初审40个部门预算，对其中94大类项目提出建议，推动20个项目中止申报、22个项目压缩预算。完善国有资产监督职能，首次听取审议自然资源管理情况专项报告和审计报告。强化审计整改跟踪监督，首次开展专题询问。推进联网监督系统建设，对接国资数据，编制运行规范，提升智能化水平。

各位代表！办好北京2022年冬奥会冬残奥会是党和国家的一件大事。常委会深入贯彻党中央要求、落实市委部署，提前谋划安排，携手天津、河北人大常委会同步作出决定，授权同级政府为筹备和举办工作规定临时性行政措施；以废旧立新方式制定无障碍环境建设条例，在设施建设基础上更加

注重环境友好，将老年人群体纳入适用范围，主动衔接有关国际规则，推动建设无障碍标杆城市；以迎冬奥为契机对推进群众体育健身活动情况组织专项调研、开展专题询问，为“双奥之城”建设贡献力量。

四、发挥代表主体作用，发展和完善全过程人民民主

常委会深入贯彻全过程人民民主重大理念，认真把握超大城市群众需求多元多样、代表履职相对便利的特点，健全汇集民意民智的载体和机制，提升代表工作能力。一年来，750多名市人大代表、4000多名区人大代表、9900多名乡镇人大代表，充分发挥来自人民、植根人民、服务人民的特点优势，以高度的责任感使命感，满怀热情深入基层一线、倾听群众呼声、反映群众需求，确保民意融入法规、民智直通决策，充分彰显了全过程人民民主的制度优势和生机活力。

健全汇集民意民智的载体机制。加强代表之家、代表联络站建设，以代表有活动、家站有活力、履职有规范为目标，完善规章制度、规范运行机制，推动“月进站、季回家、年述职”制度化常态化，让群众通过家站找得到人、说得上话、议得成事。用好“万名代表下基层”机制，接诉即办立法中，四级人大代表11377人带着法规草案到306个代表之家、2184个代表联络站同66915名市民当面交流，担任市人大代表职务的市领导带头进家站听取意见，主任会议成员分别带队进家站座谈，让来自群众的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”，使涉及千家万户的议题都请千家万户参与、听千家万户意见。市区人大联动、代表家站依托、四级代表参加的“万名代表下基层”机制，受到全国人大常委会和市委充分肯定。发挥基层立法联系点民意“直通车”作用，建立10个基层立法联系点、就9项立法征求意见183条，协助全国人大常委会将朝阳区人大常委会设立为基层立法联系点。运用多种形式拓展参与范围，反食品浪费立法中以“人人反浪费、大家定规矩”为主题宣传发动群众，两次组织线上调查，代表近11000人、市民群众近150万人参与；在常委会网站公布15件法规草案，收到意见8000多条；提请市委就2项立法在市政协开展协商，使立法过程同步成为凝聚共识、推动工作的过程。

加强代表履职服务保障。完善常委会组成人员联系基层代表制度，将固定联系人数由311人上调至566人。坚持邀请基层代表列席常委会会议制度，共有243人次列席。健全代表参与机制，梳理321名代表参与意向，定向邀请代表参加。根据议题组织小班制专题化培训11次，市人大代表516人次参加。采取线上线下结合方式组织年中活动和会前视察。贯彻中央要求，出台文件规范代表向司法机关转交群众反映具体案件材料的方式和程序。办好代表议案，将10件法规案交专委会审议，涉及的4件法规已通过；由43件监督议案汇总形成的4项议题，均已完成。加大代表建议督办力度，主任会议成员领衔督办7类41件、专委会专项督办8类60件。各承办单位将办理代表建议作为“一把手”工程，同“我为群众办实事”相结合，主要领导领衔办理、代表全程参与互动，市政府26个部门主动公开办理情况，市“两院”细化办理台账、实行目标责任制。目前，933件建议全部办结，其中取得进展或已列入计划793件，公开建议原文885件、答复意见689件。

指导区和乡镇人大换届选举。做好新一届区和乡镇人大代表换届选举工作，对巩固党长期执政基础、保障人民当家作主、加强基层政权建设意义重大。我们贯彻党中央要求、落实市委部署，常委会党组制定意见、经市委转发实施，及时修改区、乡、民族乡、镇人大代表选举实施细则，作出决定明确有关事项；市选举工作办公室开展专

业培训、升级系统平台、完善应急预案、严明纪律规矩、加强工作指导，把好代表“入口关”。去年11月5日，习近平总书记在中南海选区参加区人大代表选举并作出重要指示，914万多选民选举区人大代表4898名、314万多选民选举乡镇人大代表11137名，参选率超过96%。广大选民热情高涨、依法行权，换届选举风清气正、秩序井然，成为人民当家作主、发展全过程人民民主的又一次生动实践。

各位代表！过去一年常委会工作饱满、节奏紧凑、质效提升，是负重前行、砥砺创新的一年。在以习近平同志为核心的党中央领导下，在市委统筹指挥下，常委会组成人员、专委会成员、市人大代表勤勉尽职，“一府一委两院”通力配合，市、区、乡镇人大紧密协作，全市人民大力支持，才有各项工作的进展成效。特别是各级人大代表，忠实代表人民意志，广泛了解群众需求，克服疫情影响踊跃参与履职活动。在此，我代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

面对实现第二个百年奋斗目标新的形势任务，对标中央人大工作会议部署、对照市委人大工作会议要求，常委会工作还有差距：知识储备和专业能力还不能完全适应新兴领域立法监督需要；对法规立项、起草、审议等环节的把关还需更加到位；人大监督精度和刚性有待增强，方式方法还要完善；代表家站活动制度化还有不少差距，代表履职档案还需健全；常委会机关制度建设、干部教育培训还需加大力度，信息化数字化建设还不能完全适应履职需要；等等。对这些问题，我们将认真研究和改进。

今后一年主要任务

2022年，是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，也是实施“十四五”规划承上启下的重要一年。常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在中共北京市委领导下，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排，深入践行全过程人民民主，贯彻落实新时代人大工作各项任务，全面提升工作能力水平，为首都高质量发展和高水平治理提供更加坚强有力的民主法治保障。

一是推进高质量立法。按照“把握重点、急用先行”的要求，统筹审议进度，优化工作机制，加快工作步伐，加强论证评估，提高立法工作质量和效率。保障高质量发展，拟审议数字经济、乡村振兴、国家服务业扩大开放综合示范区建设等项目，继续推进自贸试验区、知识产权保护立法；提升城市治理水平，拟审议节水、土壤污染防治、突发事件应对等项目，继续推进北京中轴线文化遗产保护、居委会工作、安全生产等立法修法；推动改善民生，拟审议城市更新、公共文化服务保障、未成年人保护等项目，继续推进住房租赁等立法。

二是增强人大监督实效。坚持人大监督的政治定位、法律定位，实行正确监督、有效监督、依法监督。拟对非机动车管理条例、历史文化名城保护条例、接诉即办工作条例等开展执法检查；拟听取审议总规贯彻实施、农村集体经济发展、托育服务体系建设、未成年人审判和检察等专项工作报告；拟听取审议计划、预算、政府债务、国有资产等报告，审查批准市级决算，夯实以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督制度，将联网监督系统向计划、国资、债务领域拓展。指导和支持区人大常委会加强对区级预算管理的监督。拟对接诉即办工作条例、非机动车管理条例实施情况开展专题询问。

三是做好代表工作。完善“万名代表下基

层”机制，有计划地组织四级人大代表就有关法规当面征求群众意见，通过调研、座谈、网上调查等多种方式汇集民意民智。用好代表家站，推动“月进站、季回家、年述职”制度化常态化，代表每月带着议题“进站”联系群众、听取意见，每季度带着问题“回家”学习充电、提升能力，每年带着履职成绩单向原选区或选举单位述职、接受监督，实现代表有活动、家站有活力、履职有规范。加强代表工作能力建设，健全常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议制度，组织基层代表进党校接受政治培训，提高议案建议工作规范化水平，做好闭会期间代表履职活动服务保障。加快建设市人大代表履职服务平台。在市委领导下依法做好新一届市人大代表选举工作。


摄影/田洪俊

四是加强自身建设。牢牢把握“四个机关”的定位要求，全面加强常委会和机关自身建设。政治建设方面，坚持“第一议题”学习和联动学习制度，就学习贯彻中央人大工作会议精神组织培训，做好新一届市人大代表初任培训，认真落实党的领导各项要求。制度建设方面，推进计划审查监督条例、制定地方性法规条例和常委会议事规则立法修法，健全监督工作制度，梳理完善机关规章制度。队伍建设方面，落实“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”要求，优化干部选拔、教育、管理，严明纪律规矩，改进工作作风。加强制度研究宣传。推进履职信息化数字化建设。全面总结本届人大及其常委会履职成效和工作经验。

各位代表，赓续百年奋斗路，砥砺复兴新征程。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在中共北京市委领导下，凝心聚力、勇毅前行，圆满完成市十五届人大及其常委会各项任务，奋发有为推动新时代首都发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

一图读懂

市政府工作报告



1 深入实施城市总体规划，京津冀协同发展取得新成效

- 完成总规、副中心控规实施评估和核心区城市体检
- 拆违腾退土地3316公顷，留白增绿925公顷
- 推动出台支持副中心高质量发展意见，环球主题公园盛大开园

2 着力建设国际科技创新中心，高精尖产业发展驶入快车道

- 成立中关村、怀柔、昌平国家实验室，中关村示范区规模以上企业总收入增长20%以上，全市技术合同成交额增长10%
- 成为全国半导体领域最重要的科技创新和产业集聚区
- 率先实现两个新冠疫苗上市，国内首个特效抗体药研制成功，累计生产新冠疫苗50亿支
- 系统设计智慧城市架构，“七通一平”数字底座成型，国际大数据交易所设立运行，高级别自动驾驶示范区迭代升级
- 网上零售额增长超过20%，制造业投资增长60%以上

3 全面深化改革开放，“两区”建设跑出加速度

- 率先实施34项全国引领性政策，上百个标志性项目落地
- 首都机场第五航权国际货运新航线开通，大兴国际机场综合保税区一期封关运营
- 全市实际利用外资超过150亿美元，新设外资企业增长超过50%，货物进出口规模创历史新高
- 北京证券交易所成功开市
- 全面完成营商环境4.0版改革任务，实行告知承诺制的审批事项新增52个
- 市属企业公司制改革基本完成，营业收入和利润均创历史最好水平

4 以绣花功夫治理城市，城乡发展质量进一步提升

- 推动形成北苑二号院、望京小街等社区和街区更新模式
- 完成老旧小区改造177个，老楼加装电梯418部
- 新开通9条段城市轨道线路，轨道交通和市郊铁路运营里程达到1148公里，地铁运行质量效率国际领先
- 首次实现六项空气质量指标全部达标
- 新增造林绿化16万亩，再添2个万亩以上郊野公园
- 密云水库蓄水量创历史最高，劣V类水体全面消除，市域内五大河流全线贯通
- 粮食、蔬菜、生猪生产连续两年实现增长，农村居民人均可支配收入增长快于城镇居民
- 建立接诉即办“每月一题”机制，集中破解历史遗留房产证难办等27个高频问题
- 生活垃圾居民自主分类投放准确率达到85%，物业服务覆盖率超过95%

5 有力有效保障民生，人民生活品质持续改善

- 城镇新增就业26万人，筹集建设各类政策性住房6.1万套，房地产市场健康平稳
- 坚定有序推进“双减”工作，校外培训整治取得明显成效
- 扩增普惠性学前教育学位1.3万个，新增中小学学位2.8万个
- 完成院前医疗急救资源整合，地铁站、火车站、学校等重点公共场所自动体外除颤器实现全覆盖
- 全面开展电动自行车违规行驶、违规充电等问题治理，稳妥推进金融风险防范处置

6 坚定不移推进全面从严治党，政府自身建设不断加强

- 扎实推进党史学习教育，抓好巡视整改
- 共办理市人大代表议案4项、建议838件，办理市政协提案1205件
- 一般性支出压减35.5亿元，“三公”经费缩减3%
- 在保障城市运行的公共服务领域，推动实现降本增效

展望2022

稳字当头 稳中求进 更加奋发有为地推动新时代首都发展

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长**5%以上**，一般公共预算收入增长**4%**，城镇调查失业率控制在**5%以内**，居民消费价格涨幅**3%左右**，居民收入稳定增长，努力在实际工作中争取更好结果。生态环境质量、能源、水资源等指标按国家要求落实

一体推进冬奥防疫和城市防疫，为世界奉献一届简约、安全、精彩的奥运盛会，全面彰显“双奥之城”独特魅力

重点聚焦九方面任务

1 强化规划战略引领，推动形成京津冀世界级城市群主干构架

持续推进总规实施

- 完成核心区控规三年行动计划，深入开展新一轮疏整促专项行动
- 推进第二批基本无违建区创建，留白增绿**978.5公顷**，建设**50处**休闲公园和小微绿地

高质量发展城市副中心

- 继续保持千亿投资强度，推进三大文化设施、东六环路改造等重点工程建设
- 实现大运河京冀段旅游通航
- 加紧建设运河商务区和特色小镇，创建国家绿色发展示范区、通州区与北三县一体化高质量发展示范区

积极构建更加紧密的京津冀协同发展格局

- 实现京雄高速北京段主体工程完工，加快平谷线、京唐（滨）城际铁路等项目建设
- 实施京冀密云水库水源保护共同行动，推进官厅水库生态修复
- 推动燃料电池汽车示范城市群建设，促进京津冀公共服务共建共享

2 加快国际科技创新中心建设，构筑创新驱动发展新优势

聚力提升原始创新能力

- 全面建设国家实验室
- 在未来科技前沿领域布局一批新型研发机构

着力打造世界领先的科技园区

- 支持专业孵化器等创新创业平台建设
- 引导开展长期投资、硬科技投资

大力促进高精尖产业能级跃升

- 做强新一代信息技术、医药健康“双引擎”
- 加快新型细胞治疗、基因编辑等生物前沿技术突破和转化应用

全面建设高水平人才高地

- 加快集聚一批战略科学家和敢闯“无人区”的领军人才、创新团队
- 实施校企联合培养卓越工程师计划

3 积蓄数字化新势能，增强高质量发展内生动力

加快释放数字经济新活力

- 加强算力算法平台等新型基础设施建设
- 推出**20个**重大应用场景
- 开展高级别自动驾驶示范区**3.0**建设

全面提升金融业核心竞争力

- 全力支持北京证券交易所创新发展
- 打造绿色金融和科创金融改革试验区

有效激发新供给新需求

- 鼓励绿色消费，丰富数字消费

4 推动引领性制度创新，打造改革开放北京样板

纵深推进“两区”建设

- 构建以科技创新、服务贸易、先进制造等为特色的综合保税区格局
- 提升航空“双枢纽”国际竞争力

不断强化国际交往中心功能

- 加快推进第四使馆区、国家会议中心二期等重大项目
- 打造高品质人才社区

持续优化营商环境

- 推动更多事项由网上掌上“可办”转向“好办易办”

5 深化精治共治法治，提高城市精细化管理水平

实施智慧城市发展行动纲要

- 打造“京通”“京办”“京智”三个智慧终端

落实城市更新行动计划

- 完成老楼加装电梯**200部**以上

加强交通综合治理

- 重点整治医院、商圈、学校等周边地区堵点
- 开展电动三四轮车综合治理
- 加快轨道微中心建设

推动减污降碳协同增效

- 稳步推进碳中和行动
- 确保新一轮百万亩造林绿化圆满收官

完善多元参与基层治理格局

- 落实接诉即办工作条例
- 提高12345市民热线接通率

6 优先发展农业农村，以更大力度统筹城乡区域发展

提升现代农业发展水平

- 保持粮食、蔬菜生产持续增长势头
- 加快农业中关村建设，实施种业振兴行动

建设宜居宜业美丽乡村

- 消除**100个**集体经济薄弱村
- 实现**5万名**就业农村劳动力纳入城镇职工保险体系

打造城市均衡发展重要活力区

- 深入实施城市南部地区高质量发展行动计划
- 推进京西地区转型发展
- 提升新首钢地区城市功能品质

7 加强全国文化中心建设，促进首都文化繁荣发展

强化社会主义核心价值观引领作用

- 深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育
- 保护利用好北大红楼、香山革命纪念地等红色资源

彰显历史文化名城厚重底蕴

- 积极推进中轴线申遗
- 统筹“三条文化带”建设

更好实现文化惠民

- 打造更具吸引力的一刻钟公共文化服务圈
- 引导社会力量参与共建“博物馆之城”

焕发文化创新活力

- 推动文化与科技、金融、商贸等融合发展

8 紧扣“七有”“五性”，持续保障和改善民生

稳步提高居民收入

- 做好困难群体就业帮扶
- 开展大规模多层次职业技能培训

整体提升教育发展质量

- 深化“双减”工作
- 促进学生养成体育运动习惯
- 出台政策支持幼儿园招收**2至3岁幼儿**
- 新增中小学学位**2万个**

努力提供优质便利养老服务

- 提升社区养老驿站服务质量
- 全面推行长期护理保险

全方位守护人民健康

- 优化医疗资源布局，改革公立医院绩效评价机制

坚持“房住不炒”

- 筹集建设保障性租赁住房**15万套**，竣工各类保障房**8万套**
- 研究适应多子女家庭的公租房政策

9 统筹发展和安全，建设人民满意的安全城市

加快韧性城市建设

- 推进城市老化管道更新改造
- 增强极端天气、地质灾害、公共卫生事件等应急管理能力

打造更高水平的平安北京

- 全面开展燃气安全排查整治
- 抓好电动自行车全链条安全管理

政府自身建设 努力提升治理效能和服务水平

一 着力增强政治意识，切实做到“两个维护”

二 着力树牢法治思维，切实做到依法行政

三 着力强化担当作为，切实做到勤政为民

四 着力推进自我革命，切实做到廉洁从政

一图读懂 市高级人民法院工作报告



2021年主要工作

全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，扎实开展党史学习教育和政法队伍教育整顿，坚持司法为民、公正司法、服务大局，忠实履行宪法法律赋予的职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全市法院

新收案件 **1030393件**
比上年增长 **22.8%**
审结 **921992件**
比上年增长 **10.2%**

一、坚持围绕中心、服务大局，聚焦高质量发展主题，努力为首都“十四五”良好开局提供优质司法服务和保障

1 依法维护首都安全稳定

- 审结刑事案件**24127件**。常态化开展扫黑除恶斗争，审结周广森等涉黑恶案件**21件52人**、“保护伞”案件**11件11人**，“黑财”执行到位率达**93.8%**。





- 依法严惩电信诈骗、非法集资等犯罪。
- 审结河北省原副省长李谦受贿等职务犯罪案件**400件**。

- 依法审理“许某侵害英雄烈士名誉、荣誉案”等典型案例，弘扬社会主义核心价值观。



- 从严从快审结妨碍疫情防控刑事案件**28件**。

2 依法服务保障国际科技创新中心、全球数字经济标杆城市建设

审结知识产权案件**76530件**，制定《知识产权民事诉讼证据规则指引》。专利案件平均判赔数额从**42万**元增加到**79万**元，发明专利一审案件审理效率位列全球第一。

依法审理**全国首例智能产品语音指令不正当竞争、比特币“挖矿”合同**等新类型案件。

依法审理涉平台企业“二选一”的垄断案件。**设立知识产权巡回审判庭**，完善知识产权司法保护格局。

3 依法服务保障北京“两区建设”

- 高起点高标准建设**北京金融法院**，共建金融司法风险预警“冒烟指数”，审结标的额超亿元案件**179件**。
- 积极争取最高法院制定为北京“两区”建设提供司法服务保障的意见。
- 成立**北京国际商事法庭，先后设立国际商事纠纷、环球度假区一站式多元解纷中心**，上线运行全国首个金融案件多元解纷一体化平台，运用区块链技术在线存证**4万**件，调解成功**6315件**。

4 依法服务保障优化营商环境

制定《关于推动诉讼执行全流程提速服务市场化法治化国际化营商环境的意见》，审结商事案件**155852件**，3个案例入选最高法院“助推民营经济高质量发展典型民商事案例”。

依法审理全国首家银行业金融机构包商银行破产清算案，在北大方正集团合并重整案中，化解企业债务**2600多亿**元，助力**400余家**企业持续经营，稳住**3.5万**职工工作岗位。

5 依法服务保障京津冀协同发展和冬奥会冬残奥会筹办



- 审结相关案件**1384件**，办理涉冬奥案件**77件**，在冬奥场馆所在地设立法官工作站，发布为“疏整促”、冬奥会提供司法保障**20个**典型案例。
- 审结各类行政案件**25667件**，发布司法建议、行政审判白皮书**600余份**。



二、坚持以人民为中心，主动回应群众关切，切实维护人民群众合法权益

1 妥善审理涉民生案件

- 审结各类民事案件**375967件**。
- 依法适用人身安全保护令、社会观护等制度，加大对追索赡养费、抚养费、抚恤金等案件审判执行力度。
- 依法审结涉军案件**387件**。
- 在**17家**基层法院挂牌“少年法庭”或“少年家事庭”。
- 深化人身损害赔偿标准城乡统一试点，实现“同案同命”“同城同价”。
- 组织普法活动**224场**，“京法巡回讲堂”**2341场**。

2 扎实推进“切实解决执行难”

- 深入开展“六稳”“六保”专项执行行动

执结案件	执行到位金额
124620件	**235.2亿元**

- 推动失信被执行人信息在市公共信用信息平台共享，健全住房公积金查控协作机制，一体建立财产线索接转中心，上线执行案款线上发还系统，全市法院执行案款发还率、司法网拍率居全国前列。

3 提升群众司法获得感

- 完善全流程在线诉讼，网上立案率达**71.2%**，在线庭审率达**67.4%**，持续居全国法院首位。





- 发挥12368联系法官主渠道作用，联系法官到位率达**100%**，法官回复及时率和群众回访满意率分别达**99.9%**和**98.5%**。

- 持续开展“接诉即答”“接单即办”，办结群众诉求**25.2万**个。



- 夜间开庭**2013次**，有效缓解上班族诉讼难问题。

三、坚持勇立潮头、开拓创新，全面深化司法体制改革，不断提升审判质效和司法公信力

1 强化监督制约，确保司法公正

制定《关于强化民商事案件审判内部监督的实施意见》等11个审判监督制度文件，召开审委会300余次，院庭长审结案件348022件，占总结案数的37.7%。

探索建立合议庭评议全程录音录像、合议庭成员一体追责等制度机制。

制定落实《关于加强减刑、假释案件实质化审理的办法》等14项制度文件。

制定《关于随机分案的实施细则》。

建立和落实审判业务规范性文件备案审查制度。

依法接受检察监督，审结检察机关抗诉案件98件，改判30件。

2 认真开展审级职能定位改革试点，强化审级监督作用

制定审级职能定位改革实施细则，进一步实现基层法院重在准确查明事实、实质化解纠纷，中级法院重在二审有效终审、精准定分止争，高级法院重在再审依法纠错、统一裁判尺度。

3 深入推进民事诉讼程序繁简分流改革，提高审判效率

小额诉讼平均审理期限比法定审限缩短25天，简易程序平均审理期限不到法定审限的一半。





基层法院调解成功与速裁结案411906件。

发布全国首批《委托司法鉴定评估规范指南》，平均周期缩减至30日以内。





精准对接12345接诉即办机制，接收并响应基层社会治理需求449个，办结率100%。

4 深化智慧法院建设，推进审判体系和审判能力现代化

深化电子卷宗随案同步生成和深度应用，实现案件全流程智能化监督管理。

北京云法庭等5个创新案例荣获全国“智慧法院创新案例奖”，北京互联网法院“e版权诉源共治体系”入围首届“人民法院改革创新奖”。

四、坚持革命化、正规化、专业化、职业化，深入开展政法队伍教育整顿，打造忠诚干净担当的首都法院铁军

1 旗帜鲜明把政治建设摆在首位

将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平法治思想和党的十九届六中全会精神，大力开展党史学习教育，坚持党对法院工作的绝对领导。

推动各法院健全党组会前理论学习制度，基层党组织全部建立理论学习日制度，成立300余个青年理论学习小组。

深入开展政法队伍教育整顿。认真落实中央巡视整改、市委巡视整改。

严格落实“双一百”考核制度、基层党建和党小组建设“两项制度”。开展“群众在我心中·为民榜样”评选。



全市法院法官人均结案388.7件。

88个集体、171名个人获得省部级以上表彰奖励。



2 加强履职能力建设

在5家法院创建特色人才高地，评选司法实务研究专家，举办培训班162期，在全国法院学术讨论会一等奖获奖论文中，北京法院占33%。

遴选员额法官 106人



晋升法官等级 256人



3 持之以恒正风肃纪反腐强警

召开“以案为鉴、以案促改”警示教育大会，编印《身边人身边事身边案汇编》，发出“树清廉家风、创廉洁家庭”倡议书，建立亲情廉政监督员制度。建立“三逢三必”机制，严格落实防止干预司法“三个规定”。依法严肃查处违纪违法行为。



过去一年

向市人大常委会报告了民事诉讼繁简分流改革试点推进情况，办理代表建议31件。





办理委员提案21件。

举办线上线下代表委员联络活动376场。





邀请代表委员监督指导法院工作1348人次。

2022年工作任务

2022年，全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实市委十二届十八次全会精神，坚持政治引领，坚持稳中求进，坚持围绕中心、服务大局，坚持司法为民、公正司法，坚持开拓创新、自我革命，不断提高审判执行、司法改革、队伍建设等各项工作水平，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一 坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保首都法院工作正确方向。

二 围绕“五子”联动，更好发挥司法服务保障首都高质量发展作用。

三 围绕建设法治中国首善之区，持续深化司法体制改革和智慧法院建设。

四 巩固深化政法队伍教育整顿成果，切实打造忠诚干净担当的首都法院铁军。

一图读懂 市人民检察院工作报告



3 推进检察高质量发展，强化检察发展行稳致远战略支撑

聚焦检察高质量发展的基础性、系统性问题

锲而不舍“办好自己的事”

推动检察发展

质量变革、效率变革、动力变革

突出以贯彻中央《意见》及市委实施意见为主线

- 做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察。
- 精进办理38例全国、全市首例性案件。
  - 延庆院助力冬奥筹办，督促整治无障碍设施问题行政公益诉讼案入选最高检和中国残联无障碍环境建设检察公益诉讼十大典型案件；
  - 西城院助力全国文化中心建设，办理全市首例涉中轴线申遗保护行政公益诉讼案；
- 23件案例入选最高检指导性案例或典型案例。

突出以推进检察高质量发展为主题

- 基层院结对共建效能初现，薄弱院“脱薄争先”进展明显；
- 32项“我为基层解难题”措施落地见效，143个集体和个人获得省级以上表彰奖励。



- 健全检察官遴选、退出、考核、问责等机制。
- 完善入额领导办案机制，示范带头办案2569件，同比上升52.7%。
- 单轨制试点运行北京市政法办案系统，上线运行检察互联网听证、律师互联网阅卷、检察业绩动态评价等应用系统。
- 指派、聘请有专门知识的人辅助办案1728件，同比上升35.1%。

突出以检察供给侧结构性改革为主攻方向

供给数量增长明显

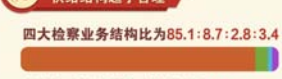
受理77256件	受理7905件
刑事检察	民事检察
同比上升44.8%	同比上升151.8%
受理2514件	受理3048件
行政检察	公益诉讼检察
同比上升77.7%	同比上升276.8%

供给质效态势向好

- 申诉案件息诉罢访3802件，同比增长9.8倍
- 降低刑事检察“案-件比”；
- 落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策
  - 依法不捕13319人、不起诉6152人，严格羁押必要性审查变更强制措施1023人；
- 监督侦查机关立（撤）案1218件，同比上升29.4%，纠正漏捕漏诉694人；
- 提出抗诉和再审检察建议431件，采纳率为62.7%；
- 对诉讼活动违法等提出纠正意见和检察建议3701件，同比增长5.9倍，采纳率为102.4%；
- 依法不支持民事、行政诉讼监督申请3112件。

供给结构趋于合理

四大检察业务结构比为85.1:8.7:2.8:3.4



执法办案与监督办案结构比为69.1:30.9



- 统筹“集约配置优质检力资源”与“均衡布局优质检力资源”。
- 构建“5+N”特色检察工作格局，培育特色检察尖兵力量；
- 运用“统一调检”法定方式调用185人次集中办案。

2022年的主要任务

2022年是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，也是实施“十四五”规划承上启下的重要一年。全市检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平法治思想，坚持和捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，找准把握落实市委、最高检工作要求和本次会议决议的切入点与着力点，持续深化以党的政治建设统领检察工作的实践，为服务首都高质量发展和法治中国首善之区建设贡献检察力量。

坚持以贯彻中央《意见》及市委实施意见为主线

强化“顺理而举易为力，背时而动难为功”的意识，坚持“检察机关法律监督职能作用发挥还不够充分”问题导向，在正确处理事关检察事业发展的重要关系中，强化检察机关法律监督在完善党和国家监督体系中的结构要素功能，持续把党的领导政治优势转化为检察履职的制度优势。

坚持以推进检察高质量发展为主题

把握新时代新发展阶段检察工作发展向更高形态演进的趋势性特征，突出质量取胜价值取向，强化实质性审查监督要求，全面提升法律监督质效；坚持全面从严管党治检，巩固深化政法队伍教育整顿成果，强化基层基础基本能力建设，常态化开展“双一流”建设，不断开创首都检察工作新局面。

坚持以深化检察供给侧结构性改革为主攻方向

聚焦党的二十大安保维稳、冬奥举办、“五子”联动融入新发展格局、提升首都治理水平等重要部署，落实以首都发展为统领要求，持续深化检察供给侧结构性改革，促进检察供给体系与首都高质量发展需求相适应，以推动四大检察全面协调充分发展，带动和促进检察力量系统性重塑。

坚持以完善首都检察发展的制度环境为基础保障

推动建立配套落实中央《意见》及市委实施意见的“1+N”制度体系，健全办案质量终身负责和错案责任倒查问责、行政执法和刑事司法衔接、检察机关与监察机关办案衔接和配合制约等机制，持续完善检察监督线索集中管理、重大监督事项案件化办理机制，优化完善制度环境，增强检察高质量发展的支撑力。

与人民同心 与时代同步 奋发有为推动新时代首都发展

——北京市十五届人大五次会议综述

文 / 张雪松

2022年1月6日至10日，北京市十五届人大五次会议在北京会议中心隆重举行。此前，1月4日，距离北京冬奥会开幕刚好一个月，习近平总书记专题调研北京冬奥筹备工作，勉励大家坚定信心、振奋精神、再接再厉，全面落实简约、安全、精彩的办赛要求，确保北京冬奥会、冬残奥会圆满成功。习近平总书记此次考察在首都干部群众中引发热烈反响，也令参加市十五届人大五次会议的代表们倍感振奋。大家纷纷表示，要将总书记对北京的勉励和期望化为更好履职的动力，全力以赴、精益求精完成本次大会的各项工作；与人民同心，与时代同步，奋发有为推动新时代首都发展！

北京市十五届人大五次会议是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，代表们积极履职、建言献策，各代表团和驻地认真执行疫情防控规定，工作人员坚守岗位、尽职尽责，新闻媒体广泛宣传、深入报道。大会严格贯彻中央八项规定精神，确保风清气正。

会议高度评价过去一年工作。代表们一致认为，一年来，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委统筹指挥下，聚焦“一个开局”“两件大事”“三项任务”，圆满完成中国共产党成立100周年庆祝活动服务保障，全力冲刺北京冬奥会冬残奥会筹办，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，加强常态化疫情防控，经济社会发展和各项事业迈出新步伐、取得新进展，成绩来之不易。

会议对今后一年工作作出了部署。会议指出，做好今年工作意义重大、责任重大。北京2022年冬奥会和冬残奥会开幕在即，北京作为唯一的“双奥之城”将吸引全球目光、受到世界瞩目。全市上下要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，落实市委部署要求，以最高标准、最好状态、最周密安排，精益求精做好各项筹办工作，大力弘扬首都市民“热情开朗、大气开放、积极向上、乐于助人”的精神特质，充分展示热情友好、自信包容的东道主风采，共同努力办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。全市上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、勇毅前行，奋力谱写新时代首都发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

首次为代表提供“四问手册”，高质量做好大会筹备工作

为开好这次会议，市委、市人大常委会和“一府一委两院”高度重视，从2021年10月开始，各项准备工作已逐步开展。按照“统一部署、分团组织”的方式，各代表团根据各自实际情况，分别采取视频会议、推送参阅材料、书面征求

意见等多种形式，围绕推进国际科技创新中心建设、“两区”建设、打造全球数字经济标杆城市、以供给侧结构性改革创造新需求、以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展、城市精细化管理、加快农业农村现代化、推进文化中心建设、抓好垃圾分类和物业管理两件“关键小事”、提升政府服务能力和水平10个专题，向市人大代表详细介绍专题相关情况，收集汇总相关意见建议。各代表团于12月28日至29日举行了分团活动，推选了团长和副团长，对拟提交大会审议的各项报告、法规草案等进行了预审。

在计划预算初审方面，把计划的主要指标，重点任务和政府固定资产投资作为审查重点，强化市人大各专委会部门预算草案初审工作，首次为代表提供预算审查“四问手册”，汇总梳理各专委会初审意见，吸纳到财经委初审意见中。同时，拓展代表、市人大各专门委员会、各代表小组参与事前绩效评估的范围，进一步发挥预算监督联网系统和人大预算监督研究基地作用，建立数据分析模型，形成2022年政府预算草案分析报告，为预算初审工作提供参考。此外，就市住建委2021年部门预算草案及老旧小区综合整治转移支付项目进行专题审议，为做好城市更新重点工作的财政保障提出绩效管理意见和建议。

做好代表议案建议工作方面，加强对代表依法提出议案的培训和指导，鼓励代表围绕全市中心工作和人民群众关切，提出改进各方面工作的批评意见建议，并协助代表就拟提出的议案建议进行充分研究和论证。

压缩会期、提高效率、扩大公开，大会圆满完成各项议程

根据实际情况和疫情防控需要，本次大会延续市十五届人大四次会议的经验做法，压减会期和口



摄影/田洪俊

头报告时长，正式会期压减为4天半。依据北京市人民代表大会议事规则的规定，会议先召开了预备会议，通过会议议程和主席团名单等草案。正式会议安排了4次全体会议，8次代表团或小组会议。为保证代表审议时间和质量，每次全体会议时长控制在1.5小时左右。

会议期间，由法制委员会负责统一审议法规案，由财政经济委员会负责国民经济和社会发展计划、财政预算的审查工作，设立议案审查委员会负责代表议案的审查工作。

经充分审议，会议表决通过了《北京市种子条例》《北京市人民代表大会议事规则》以及关于北京市人民政府工作报告的决议、关于北京市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议、关于北京市2021年预算执行情况和2022年预算的决议、关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于北京市高级人民法院工作报告的决议、关于北京市人民检察院工作报告的决议。

会议采用无记名投票方式，选举了市人大常委会副主任2人、委员5人，市监察委员会主任1人。新当选的市十五届人大常委会副主任张延昆、齐静，市十五届人大常委会委员于靖东、李文、轩德祥，市十五届人大常委会委员、市人大城市建设环境保护委员会主任委员张力兵，市十五届人大常委会委员、市人大民族宗教侨务外事委员会主任委员潘临珠，市监察委员会主任陈健，进行了庄严的宪法宣誓。代表们以热烈的掌声对他们的当选表示祝贺。

会议坚持扩大公开，在听取市政府工作报告、市人大常委会工作报告时安排电视直播。为做好新闻宣传报道，围绕“推动新时代首都发展”举办了新闻发布会。各代表团设立新闻发言人，会议设“履职新时代”等视频采访室。在“履



摄影/田洪俊

职新时代”直播采访中，多位代表生动讲述履职故事，展现了新时代更加自信、更加尽责的人大代表形象。在“推动新时代首都发展”新闻发布会现场，相关部门负责人围绕全国文化中心建设、科技冬奥、全球数字经济标杆城市建设、国际消费中心城市建设、接诉即办“每月一题”等工作介绍情况，通过一组组亮眼而翔实的数据，展现出新时代首都发展的新成就、新图景、新气象。



1月6日，代表参观种子包衣成品展台。 摄影/北京日报记者 潘之望

展示+解读+审议，讲好“小种子里的大故事”

今年，审议《北京市种子条例（草案）》（以下简称条例）是大会的一项重要议程。为配合做好条例审议工作，大会特安排“展示”“解读”环节，着力讲好“小种子里的大故事”。

“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中”，保障国家粮食安全是一个永恒的课题。北京为全国粮食安全做出了很大贡献，有一句话叫“全国十粒种一粒出北京”，并不是说北京生产这么多种子，而是使用的品种来自北京。会议期间，北京会议中心会议楼一层大厅的“北京种业创新发展成就展”吸引了众多人大代表驻足观看。“宣展”既突出条例以创新为特色的核心内容，也向市人大代表展示了制定条例的必要性和重大意义。

主题展板上“一粒种子，改变世界。种业振兴，北京先行”的字样引人注目，其他展板分别展示了创新的成果——优良品种、创新的物质基础——种质资源、创新的主体——种业企业、创新的引擎——科研人才、创新的环境——政策法规等。现场布置的实物展品，使得代表们对种子有了更深的理解。展示出的苹果盆栽，挂着鲜红的苹果，由于应用了矮化培育技术，既能让人们吃到新鲜苹果，还能造型成盆景用于观赏。通过组培、工厂化育苗技术繁育的花卉新品种，既服务了首都的生态建设，同时也丰富了百姓的果盘子、花篮子。

种子的概念是什么？北京的种子条例为什么要通过人代会进行审议，这一立法有何意义？条例有哪些看点？条例与市民的生活有哪些联系？1月6日，市人大常委会相关工作机构、市农业农村局、市园林绿化局围绕上述内容对媒体进行了条例解读，并做客千龙网“两会访谈直播间”，围绕立法的热点问题为市民们进行详解。

“‘巧妇难为无米之炊’，如果‘米’是指种子振兴中的种质资源，那么‘巧妇’就是指使种业振兴发扬光大的育种技术。”参与本次立法的市人大常委会工作人员李振宁用通俗易懂的语言向公众介绍了种质资源和育种技术的关联。有人问“为什么条例是在人民代表大会审议，而不是人大常委会审议？”，李振宁也从立法权限、人民代表大会立法特殊性、种子条例的重要性三方面进行了解读。

经过对条例的展示、解读、审议，代表和市民真正走近并了解了这部“为种子量身定制”的地方法规。2022年1月10日，《北京市种子条例》在大会上获得表决通过。北京有了一部聚焦种子的地方法规，让素有“农业芯片”之称的种子有了专门的法律护航。而这也必

将进一步促进种业创新，推动北京“种业之都”建设，让人们的生活更加美好！

预算联网监督再升级，将“全过程人民民主”具体践行到审查监督全流程、各环节

过去的一年，市人大常委会将深化数字化改革作为提升人大预算审查监督实效的重要手段，全面升级市人大预算联网监督系统平台功能，实现数据采集全口径、报告展示可视化、资源集成智能化、功能应用一体化，将“全过程人民民主”具体践行到预算审查监督的全流程、各环节。

在本次会议期间，代表驻地“北京市人大预算联网监督展示区”里，升级后的预算监督系统吸引了不少代表前来体验，现场还有工作人员为代表们答疑解惑。围绕年度计划预算审查的重点，市人大常委会提供APP和PC两个终端的系统支撑，主要由“阅”“查”“比”“参”“议”五部分功能构成，代表可以通过会议现场PC端查询、手机APP和掌上电脑APP等方式随时查询所需要的信息和数据。

其中，“阅”即查看2022年北京市预算和各区政府预算草案、计划预算报告、预算说明、计划预算解读等文本和基础数据等；“查”即检索2017—2021年北京市本级各预算科目和重点项目支出总数等；“比”即比较历年计划预算指标数据，运用可视化图形综合展示北京市及各区的“四本预算”、转移支付和政府债务收支总量、结构、增减趋势；“参”即提供市人大财经监督工作中的可公开报告等；“议”即新增“代表助手”，代表可随时在手机APP中提交预算审查意见和建议，系统自动处理并转至政府部门研究，在24小时内联系人大代表进行答复。

现场很多使用过新系统的代表们表示，人大预算联网监督系统适应了时代需求和信息社会发展要求，是人大监督工作上的创新和与时俱进的体现。升级后的系统对代表履行监督职责的帮助更大，他们要给这个系统点赞！

“致广大而尽精微”，人大代表全力以赴为民履职显担当

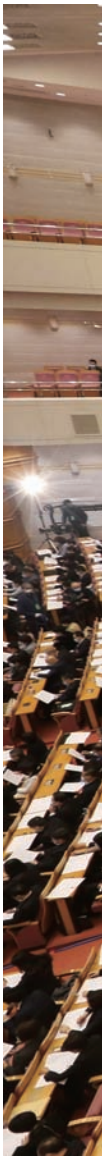
2022年是本届人大代表履职的最后一年，代表们一方面感到非常不舍，一方面更觉得应该倍加珍惜，全力以赴为民履职、以更大的热情和工作干劲儿站好这班岗！

市委书记蔡奇、市长陈吉宁、市人大常委会主任李伟等市领导多次下团和代表们一起参加审议。各代表团审议气氛热烈。围绕政府工作报告，代表们建睿智之言、献务实之策，纷纷表示，过去一年，在市委坚强领导下，全市立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作都取得了新进展新成效，人民关切的教育事业、医疗事业、养老事业等都迈上了新台阶，较好地完成了市十五届人大四次会议确定的目标任务，实现了“十四五”良好开局，新时代首都发展迈出坚实步伐。

围绕常委会工作报告，一位代表动情地说，“常委会工作报告很实在、很有温度，唤醒了我们过去一年履职的回忆！”他的话立刻引起了会场代表们的普遍共鸣。代表们一致认为，常委会工作报告政治站位高、工作亮点多、目标举措实；总结成绩实事求是，分析问题准确到位，部署工作重点突出。展现了常委会以首都发展为统领依法履职的成效，体现了围绕中心、服务大局的工作导向。2022年工作任务细致全面、切实可行，贯彻落实好报告确定的各项任务，将为推动首都高质量发展和高水平治理提供更加坚实的法治保障。

本次会议共收到代表提出的议案144件。97代表人次提出了7件法规案，涉及促进农业科技创新、完善生态产品价值实现机制、加强审计监督、老旧小区更新、非机动车管理、物业管理、促进终身学习等7个方面的立法工作。

除了法规案，人大代表提出的4项共49件议案建议被列入市人大常委会2022年监督工作计划。包括，检查《北京市接诉即办工作条例》实施情况并开展专题询问，听取和审议市政府关于纵深推进“两区”建设，促进首都高质量发展情



况的报告，听取和审议市政府关于本市托育服务体系建设情况的报告，听取和审议市政府关于发展壮大农村集体经济，推动共同富裕情况的报告。

“致广大而尽精微”，任何宏伟蓝图的实现、任何伟大事业的成功，都必须从大处着眼、小处着手。在本次会议上，“致广大而尽精微”体现在代表们为解决群众“急难愁盼”问题而一次次精心准备、为民代言的“审议发言”中，体现在一件件人大代表们为推动新时代首都发展而庄重提出的议案和法规案中。这些履职的“高光时刻”正是他们一年来点滴积累的呈现。

“致广大而尽精微”需要胸怀全局，又要在关键处落子；既要开阔视野，又要注重细节；既要仰望星空，又要脚踏实地。推动新时代首都发展、解决群众“急难愁盼”问题，不是一蹴而就的，更不是敲锣打鼓、轻轻松松就能完成的，需要一步一步推进、一点一滴积累。本次会议上，代表们贡献的意见建议，提出的真知灼见，就像汇聚智慧渊薮的潺潺溪流一样，也必将成为驱动新时代首都发展的强大力量！



摄影/田洪俊

市十五届人大五次会议期间，17个代表团的代表依法履行职责，认真审议各项报告，围绕2022年全市重点任务提出意见建议。会议期间，市委书记蔡奇代表分别来到东城、通州、延庆、朝阳和解放军代表团，就更加自觉从“国之大者”高度认识和推动首都发展，更好履行首都职责和使命发表了重要审议意见。市委副书记、市长陈吉宁代表分别来到通州、石景山、顺义、门头沟代表团，就坚持以首都发展为统领，大力加强“四个中心”功能建设等发表了重要审议意见。市人大常委会主任李伟代表参加朝阳代表团审议，就着力把制度优势转化为治理效能，为推动新时代首都发展贡献人大力量发表了重要审议意见。



更加自觉从“国之大者”高度认识和推动首都发展

文 / 薛睿杰

坚持以首都发展为统领，更好履行首都职责和使命

1月6日，蔡奇代表在参加东城团审议时强调，更加自觉从“国之大者”高度认识和推动首都发展。他说，陈吉宁同志所作的政府工作报告，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，全面落实市委决策部署，总结成绩客观中肯，谋划工作务实有力，是一个鼓舞人心、催人奋进的好报告。他指出，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。全市上下聚焦“一个开局”“两件大事”“三项任务”，凝心聚力、顽强拼搏，“十四五”实现良好开局，各项事业都取得了新进展新成效。今年是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，大事多、喜事多。要深入贯彻落实党的十九届六中全会精神、中央经济工作会议精神，贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，更加自觉从“国之大者”高度认识和推动首都发展。坚持以首都发展为统领，加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，守住首都城市战略定位，更好履行首都职责和使命。他强调，北京冬奥会是开年大戏，必须举全市之力唱好，向全世界展示大国首都、“双奥之城”风采。迎接党的二十大胜利召开是贯穿全年主线，要以此带动全市各项工作水平提高。要持续推动“五子”联动融入新发展格局，发挥科技和文化两大优势，实现符合首都功能定位的发展、高质量的发展。要紧扣“七有”“五性”，以接诉即办为抓手，解决好群众急难愁盼问题。东城区作为首都功能核心区，要认真实施核心区控规，坚持“崇文争先”，推动各项工作走在前列。

1月7日，蔡奇代表在参加通州团审议时强调，把城市副中心打造成新时代高质量发展典范。他指出，过去一年，城市副中心发生可喜变化，呈现热火朝天、生机勃勃的景象，体现了首善标准、



1月6日，市委书记蔡奇代表参加东城代表团审议政府工作报告。摄影/田洪俊

首创精神。城市副中心的事，就是全市的事，必须紧紧抓在手上。通州区要抓住机遇、乘势而上，聚焦“3+1”功能定位，走好改革创新之路，高标准建设国家绿色发展示范区、与北三县一体化高质量发展示范区，打造新时代高质量发展典范。他强调，要扎实稳步推进城市副中心建设，每年保持千亿投资规模，加快推动重点工程，一年一个节点，拉开城市框架，提升城市功能。强化科技赋能，加快智慧城市建设，科技应用场景优先向城市副中心投放，推动形成高质量发展新的动力源。要保持定力，提高门槛，聚焦“白菜心”，引入优质资源，引进优秀人才，培育高精尖产业，为全市发展添秤。城市副中心各项工作都要争创一流，以钉钉子精神狠抓落实。“五子”联动子子都与城市副中心相连，要找准定位、积极作为，展现新气象、新作为、新格局。

1月7日，蔡奇代表在参加延庆团审议时强调，交出决战决胜冬奥会和推动区域转型发展两份优异答卷。他指出，当前冬奥筹办已进入决战决胜最后阶段，要保持跑秒计时、压线冲刺状态，再接再厉、一鼓作气，努力为办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会贡献延庆力量。抓好疫情防控，严格全流程闭环管理。加强实战演练和压力测试，完善极端天气应对方案。精心做好交通、餐饮、住宿、医疗、安保、气象、城市运行等服务保障，让各国参赛人员宾至如归，展现大美北京和最美延庆赛区形象。他强调，延庆是冬奥之城，是未来之城。要抓住举办冬奥会的历史机遇，打造绿色经济体系，擦亮冬奥、世园、长城三张旅游“金名片”，做强中关村延庆园，坚定不移地走生态保护和绿色发展的路子，打造生态文明幸福最美冬奥城，努力交出决战决胜冬奥会、推动区域转型发展两份优异答卷。他强调，冰天雪地是宝贵资源，举办



1月6日，市人大常委会主任李伟参加朝阳代表团审议政府工作报告。摄影/田洪俊

冬奥赋予延庆无限潜能。要用好冬奥遗产，放大综合效应，推进赛区场馆赛后开放利用，让全民共享冬奥成果。

1月8日，蔡奇代表在参加朝阳团审议时强调，坚持稳中求进，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。他指出，李伟同志作了一个很好的报告。一年来，市人大常委会围绕党中央重大决策部署和市委工作要求，推进高质量立法，增强监督刚性，探索形成“万名代表下基层”机制，成为践行全过程人民民主的生动实践，调动人大力量参与建党百年庆祝活动服务保障和北京冬奥筹办，人大工作上了新台阶。他指出，今年大事多、喜事多，各方面工作都要坚持稳字当头、稳中求进，把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持经济平稳健康发展，保持社会大局稳定，更加奋发有为推动新时代首都发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。他强调，朝阳是大区，要始终保持热火朝天干事业的精气神，当好高质量发展排头兵，为推动新时代首都发展作出更大贡献。在“五子”联动中找准发力点，坚持创新引领，做好“科技+”的文章。要进一步发挥“两区”优势，抓住数字经济机遇，推动现代服务业高质量发展。做强高品质楼宇经济，吸引更多跨国公司、优质外资企业落户，CBD要率先打造成千亿级商圈。他强调，要精心做好文化文章。推动文化与科技融合发展，前瞻性布局新业态，让文化软实力在高质量发展中释放能量。突出国际化，抓好国家会议中心二期、第四使馆区等重点项目建设。大尺度绿化看朝阳，加快推进温榆河公园朝阳段一期建设。

1月8日，蔡奇代表在参加解放军代表团审议时强调，军地携手推动新时代首都发展。他指出，过去的一年意义非凡，首都工作取得了许多新进展新成效，这其中，驻京部队功不可没。广大指战员积极支援全市各项建设事业，在双拥共建、救灾抢险等方面奋勇当先，发挥了突击队作用，为首都建设发展付出了辛勤汗水。特别是在建党百年庆祝活动中，驻京部队以最高标准、最佳效果圆满完成各项任务。

他强调，国防和军队建设是“国之大者”。首都是首善之区，要在双拥共建、支持国防和军队建设中走在前、当表率。我们将一如既往地支持驻京部队建设发展，为驻京部队做好服务保障。完善拥军优属、抚恤优待政策，共同谱写军政军民团结新篇章。希望驻京部队大力弘扬拥政爱民光荣传统，积极参与和支援首都经济社会建设，共同完成好重大活动服务保障任务，军地携手推动新时代首都发展。

努力开创新时代首都发展新局面

1月6日，陈吉宁代表在参加通州团审议政府工作报告时指出，巩固成绩，稳中求进，努力开创城市副中心高质量发展新局面。他说，通州区要深入实施京津冀协同发展战略，认真落实城市总规，聚焦功能定位，保持战略定力，巩固成绩，稳中求进，进一步加强综合承载能力建设，有序承接核心区产业疏解，统筹推进优质产业项目落地，完善教育、医疗、商业等配套设施，提升公共服务水平和生活便利性，增强区域产业黏性，努力开创城市副中心高质量发展新局面。他指出，通州区要加强工作统筹，运用好首都科技、人才等方面优势，充分激发要素资源潜力，加快推进区域转型发展。要发挥好投资在稳增长、调结构等方面的重要作用，加强投资调度，强化成本管控和绩效管理，提高投资项目质量效益和可持续发展能力；统筹好发展和安全，抓好交通等重点领域安全生产，严格落实常态化疫情防控措施，保障城市平稳运行；深化与北三县协同发展，探索优化协同联动发展路径，提升更大范围内资源配置效率，形成更加紧密的协同发展格局。要夯实产业基础，着眼当前、立足长远，谋划经济发展新增长点，用好人民大学通州校区建设等契机，完善区域科研创新布局，吸引创新要素集聚，打造创新生态，培育高质量发展动能活力。

1月8日，陈吉宁代表在参加石景山团审议时指出，用好冬奥会机遇，做好新首钢文章，高水平建设管理好首都城市西大门。他指出，石景山区是首都在减量发展条件下深刻转型的一个缩影，有潜力、有空间、有后劲。要深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持城市总规引领，落实减量发展要求，紧抓服务保障冬奥筹办和新首钢地区复兴机遇，合理规划、统筹布局，深入实施城市更新，推动产业转型升级，高水平建设管理好首都城市西大门。他指出，要做好新首钢地区这篇文章，发挥区域独特优势，深化园区体制机制改革，加强空间统筹、优化资源布局，提高整体管理服务和运行水平。要聚焦主导产业，在虚拟现实、工业互联网等重点行业及其细分领域深耕厚植，引进优质企业，增强要素吸附能力，完善产业和创新生态，激发区域活力，努力让百年首钢焕发出新生机。要发挥好城市精细化管理的基础，推进精治共治法治，健全激励机制，动员各方力量共同参与城市更新，探索创新老旧小区改造模式。

1月8日，陈吉宁代表参加顺义团审议时指出，抓住机遇，保持定力，努力培育转型升级新动能。他说，顺义区要坚决守好第一国门，为冬奥会、冬残奥会如期安全顺利举办筑牢疫情防线。他指出，要抓住科技创新和产业升级机遇，把握“两区”建设契机，保持定力、久久为功，不断提升发展能级。要聚焦主导产业，加快新能源智能汽车、第三代半导体等布局落子、协同发展，推动中德经济技术合作先行示范区建设，打造一支懂产业、会管理的专业化队伍，提高服务能力和水平，吸引创新要素集聚，努力培育转型升级新动能。要立足空港特色优势，服务首都机场推进“再造国门”计划，推动临空经济核心区和天竺综保区融合发展、临空经济提质升级。扎实推进新国展二、三期建设，引入优秀专业运营团队，完善周边配套，延伸产业链条，提升项目影响力和吸引力。要加强城乡统筹，结合区域特点，系统推进新型城镇化建设，创新模式、管控成本，通过城市更新打开发展空间，抓好教育、医疗、轨道交通等配套服务规划建设，促进区域职住平衡，推动实现更加充分和更加平衡的发展。

1月9日，陈吉宁代表在参加门头沟团审议时指出，做优做深做细，积极探索区域高质量发展新路子。他指出，城市总体规划是北京城市发展、建设、管理的基本依据。门头沟区具有绿色发展优势，山区经济特色明显。要强化规划战略引领作用，坚持一张蓝图干到底，结合区域禀赋特点，研究把握山区经济发展规律，转变观念、拓宽思路，坚持问题导向，深化改革创新，积极探索区域高质量发展新路子。他指出，要做优“绿”的品牌，依托自然生态优势和历史文化资源，精心设计高品质生态旅游产品，优化提升旅游线路，推动精品民宿与区域文化旅游联动发展，增加游客黏性。要创新联农带农富农机制，深化特色农产品开发，有针对性加强农民培训，提高专业化技能、融入山区产业发展，促进农民增收致富。要做深产业发展文章，学习借鉴国内外经验特别是山地经济发展经验，研究摸索符合区域特点、利于发挥比较优势的高精尖产业方向，加强资源统筹，创新体制机制，提升园区专业化服务水平，更好发挥区域特色对人才吸引力，聚集创新和产业要素。要做细民生保障工作，深入实施城市更新，完善交通、教育、市政等基础配套，增强区域连通性、开放性，提高公共服务能力，推动区域职住平衡，打造绿色生态、创新发展的活力之区，真正把绿水青山转化为金山银山。

为推动新时代首都发展贡献人大力量

1月6日，李伟代表在参加朝阳团审议时指出，树牢首都意识坚持首善标准，奋发有为推动新时代首都发展。他指出，完全赞同陈吉宁市长所作的政府工作报告。过去一年，在党中央坚强领导和市委统筹指挥下，全市上下众志成城、力同心，聚焦“一个开局”“两件大事”“三项任务”，坚持“五子联动”融入新发展格局，重大活动服务保障质量高、冬奥筹办行动实、疫情防控形势稳、经济社会发展好，成绩难能可贵。报告提纲挈领、系统精炼，体现了鲜明的首都定位、浓厚的科技元素、强烈的创新气息、普遍的法治思维和一贯的民生初心。他强调，今后一个时期是北京疏解非首都功能、实现创新发展的关键时期。我们要深刻认识和把握减量发展、创新发展、高质量发展的要求，坚持以首都发展为统领，树牢首都意识，坚持首善标准，细化报告中提出的目标任务，充分发挥北京人才智力资源密集、国际化程度高的优势，把长板锻造地更长，加快补齐短板缺项，把党中央给予的各项政策用足用好、落地落实。市人大常委会将加快推进重点领域立法和监督工作，为首都高质量发展和高水平治理提供法治保障。

1月9日，李伟代表在参加朝阳团审议时指出，着力把制度优势转化为治理效能，为推动新时代首都发展贡献人大力量。他指出，过去一年是攻坚克难、砥砺创新的一年。党中央召开中央人大工作会议、市委召开第六次人大工作会议，为做好新时代人大工作把方向、交任务、提要求。市人大常委会不折不扣贯彻坚持党的全面领导这一最高政治原则，紧扣市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，紧扣治理改革和民生急需，依法履行职权，各项工作取得的新进展新成效，根本在于党中央坚强领导，在于全国人大指导示范，在于市委统筹指挥、市区乡人大密切联动、三级代表履职尽责和全市人民大力支持。特别是各位代表，充分发挥来自人民、扎根人民的特点，克服疫情带来的不利影响，深入基层一线、倾听群众呼声、反映群众需求，“万名代表下基层”、预算审查监督“四问该不该”、两个“关键小事”执法检查“回头看”等各项工作中都留下了大家担当作为、勤勉尽责的身影。他强调，进入新时代，首都高质量发展、超大城市治理和市民群众美好生活需要对民主法治、公平正义的要求越来越高。我们要贯彻落实党中央对首都工作和人大工作的部署要求，深入践行全过程人民民主，全面提升工作质量和水平。希望大家继续保持主动担当、攻坚克难的精神状态和奋斗姿态，敬终如始、善作善成，着力察民情、聚民智、惠民生，着力把制度优势转化为治理效能，为推动新时代首都发展贡献人大力量。

为首都发展献良策 为民生改善聚合力

——审议市政府工作报告侧记

文 / 薛睿杰

为民生工作“划重点”“定目标”，为首都发展献良策、聚合力——在市十五届人大五次会议上，17个代表团坚持以人民为中心发展思想，认真研读政府工作报告，建睿智之言、献务实之策，将群众所思所盼所愿充分体现到国家机关各项工作中，彰显全过程人民民主的精神要义。

每位代表都为参加会议做了充分准备，审议发言积极踊跃、实事求是、重点突出、观点鲜明。不少代表还带着调研形成的数据表、情况图和“民情日记”上会，直言民生痛点、推动难题解决。代表们畅所欲言，各抒己见，形成了民主、团结、求实、奋进的良好氛围。

坚持以首都发展为统领，细化“任务表”“路线图”

首都工作关乎“国之大者”。无论是回顾总结各项工作，还是部署今后重点任务，政府工作报告都把“忠诚履行首都职责”放在首要位置，强调始终心怀“国之大者”，坚持以首都发展为统领，全力推动首都高质量发展迈出坚实步伐。那么，在2022年各项工作中怎样充分发挥首都发展优势？

“我们要严格落实习近平总书记‘老城不能再拆了’的要求和‘留住乡愁’的嘱托，以报告提出的中轴线保护申遗工作为重点，推动历史建筑、城市水系和传统四合院民居整体保护，重塑古都风貌壮美空间秩序”，东城区委书记孙新军代表、西城区委书记孙军民代表表示，要正确处理好“都”与“城”、“舍”与“得”、“质”与“量”的辩证关系，全面推进老城保护复兴，为擦亮历史文化名城“金名片”和提升优化首都功能贡献力量。

围绕坚持“五子”联动融入新发展格局，纵深推进“两区”建设，朝阳区委书记王灏代表表示，“将全力争取政策先行先试和高端业态聚集，紧锣密鼓打造CBD千亿级商圈，形成对外开放样板。”围绕加快建设国际科技创新中心，海淀区委书记于军代表表示，将着力培育具有全球影响力和全球资源配置能力的多元协同“创新雨林”生态，产生一批全国可复制可推广的制度性开放成果。

围绕建设“全球数字经济标杆城市”，丰台区委书记徐贱云代表表示，将规划建设数字金融科技园，保障200余个总投资规模超过4000亿元的重大项目落地。围绕高精尖产业发展方向要求，房山区委书记陈清代表表示，将全力打造以高端装备、新材料等为代表的千亿级产业集群。围绕“三城一区”主平台建设，昌平区委书记甘靖中代表表示，将在未来科学城加快布局医药健康千亿级产业集群。

石景山区是北京冬奥组委机关驻地和重要赛区，延庆区是“冬奥之城”。围绕“双奥之城”建设，石景山区委书记常卫代表表示，将紧扣“服务冬奥、参与冬奥、借势冬奥”的主线，深入推进城市更新和产业转型发展战略，全力打造新时代首都城市复兴新地标。延庆区委书记穆鹏代表表示，擦亮冬奥、世园、长城三张旅游“金名片”，努力交出决战决胜冬奥会、推动区域转型发展两份优异答卷。

门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆以及昌平和房山的山区属于生

态涵养区。2022年，怎样践行“两山”理论，统筹城乡区域发展，走实生态保护与绿色发展之路？

门头沟区委书记金晖代表表示，将着力打造“专精特新门头沟”产业品牌和“一线四矿”旅游线路。发挥“门头沟小院”民宿旅游对农民增收的带动作用。平谷区委书记唐海龙代表表示，将积极探索“高大尚”发展路径。“高”就是建设平谷农业中关村，打造农业“中国芯”。“大”是物流大流量，打造首都物流高地。“尚”是拥抱新消费新生活，打造世界“休闲谷”。

“怀柔综合性国家科学中心29个科学设施平台进入科研状态，国家战略科技力量加速形成。”怀柔区委书记郭延红代表表示，将加快推进怀柔雁栖湖国际会都扩容提升，全面提速中国影都建设，擦亮“京郊明珠”。密云区委书记余卫国代表表示，“2021年10月，密云水库蓄水量达到35.79亿立方米，创建库以来新高。将继续落实好‘保安全、多蓄水’要求，继续守护好密云水库‘无价之宝’。”

“北京城市新总规颁布实施以来，京津冀协同发展呈现新气象新格局”，顺义区委书记高朋代表表示，未来五年，以首都国际机场为核心，加强周边东、西、南、北四个方向的区域消费功能培育和引导，提升国际消费供给，打造联动京津冀、服务全国、辐射全球的高品质国际消费桥头堡。大兴区委书记王有国代表表示，大兴机场临空区将重点打造国际会展中心和国际消费枢纽项目“双引擎”，以及再生医学创新产业园等六大专业园，为京津冀协同发展注入强大动力。



摄影/薛睿杰

给民生工作“划重点”，为排忧解难“加把劲”

“扩增普惠性学前教育学位”“积极发展普惠托育服务”“支持推出广受市民欢迎的普惠健康保险”……“普惠性”是贯穿今年政府工作报告的一个关键词，深受代表、群众关注和肯定。

“对广大群众来说，普惠性是一个带有‘温度’的词汇。”卫爱民代表在审议时提到，“正是通过发展普惠性学前教育，本市解决过去‘天价园’读不起，‘平价园’入园难的突出问题，为解决群众‘急难愁盼’问题打开了思路、提供了示范。”

卫爱民带来一件与普惠性有关的代表建议——实行普惠性养老政策，全面推进全市养老事业的建议。“在会前调研中发现，目前动辄每月上万元的养老院已不在少数，居家养老服务费用也在增长。很多家庭难以负担”。他建议，养老事业要坚持普惠性方向，让老年人都用得起服务。

张晓艳代表也对完善普惠养老政策提出建议。“考虑到家庭总是把最好资源留给孩子，老人需求排在后面以及全市300多万老年人分布在1万个多小区，各小区老年人数量不均衡，对养老服务需求量不统一的格局”，她建议，统筹普惠性“托育”“托老”事业发展，满足家庭相关需求。

多位代表建议，要把增强普惠性和公益性作为做好各项民生工作的重点。张梅菊、高婕、吕清代表建议，坚持普惠发展方向，解决目

前新能源车公共充电设施收费超过居民用电价格数倍的问题。许泽玮代表建议，法律援助坚持公益性，避免“先公益、后商业”。

民之所忧，我必念之，民之所盼，我必行之。这在代表履职中得到充分体现。为了能给解决群众“急难愁盼”问题“加把劲”，代表纷纷带着调研数据、情况图表、“民情日记”上会。

2021年教育界最热门的词汇，无疑是“双减”和“轮岗”。那么，如何不断总结经验，把“双减”“轮岗”推向深入？张斌平代表带来基层“轮岗”教师14万字教学日记。现场代表、教育部门工作人员一下子被吸引了，都将目光投向他手中的四本日记。他反馈基层教师心声，“除了重视轮岗交流的速度和数量，更要关注质量和实效性，考虑轮岗教师职住平衡等因素，不断完善顶层设计，促进教育优质均衡发展。”

位于南六环的马驹桥地区与主城区公共交通不畅通，30万居民通勤受影响。去年，根据刘美莲代表提出设立地铁站的建议，政府承诺将马驹桥纳入轨道交通线网规划中统筹研究。今年她再次提出相关建议，并提供了最新调研数据。上下班时段，坐公交车到最近地铁站得40分钟。“希望政府看到数据后，能够加快地铁站规划建设进度。”

2021年，北京市空气质量创下有监测记录以来最优记录。那么，大气污染防治有哪些好的做法，如何巩固这些经验？王金南代表在审议时拿出专门准备的一块纸板，上面用柱状图展示2013年以来每年污染来源、防治目标、治理要点、重污染天数，并分析相关数据和治理经验，“希望这些数据能为本市加强大气污染防治顶层设计起到推动作用”。

聚焦发展堵点痛点难点，积极提出对策、贡献良策

民生无小事，枝叶总关情。代表们秉持“致广大而尽精微”的理念，聚焦发展堵点痛点难点问题，提出真知灼见，推动政府“从服务端发力”，优化提升首都功能、提升经济社会发展质量、提升城市精细化管理水平。

在“两区”建设进程中，如何解决中小微企业“贡献大、待遇差”痛点问题？吴建国代表建议，建立跨层级协同机制，实现市区镇产业园区的统筹发展，确保园区中小微企业共享各级政府政策“服务包”。孟令悦、李季名、李申虹代表建议，既要重视“国家队”战略科技力量，也要加大对“专精特新”中小微企业扶持力度。董慧文代表建议，更好发挥12345 热线解决企业诉求方面作用，使更多企业受益。

“民生难点在哪里，城市更新和智慧城市建设就应该朝哪里去”，那艳芳、田伟、王玉梅代表建议，针对困难救助申请难问题，借鉴外省市经验做法，在医院、民政、养老等部门建立困难群体自动筛查系统，变过去群众申报救助政策，为系统自动识别困难群众，及时提供救助。

电动三轮车治理无疑是城市治理难点问题。丁树奎、聂大华、贾红梅、刘子华代表建议，从服务端发力，打通街乡层面“微循环”，将居住区与学校、医院、交通枢纽畅通起来，优化提升城市交通运载能力，减少电动三轮车需求。针对养犬管理难题，怡学、安丽娟代表建议，改变过去“一刀切”要求居民自行处理大中型犬的做法，避免由此导致的弃养动物问题。“应当从服务端发力，对大中型犬提供无偿绝育，实现犬种自行更替。并借鉴外省市经验做法，发展公益性救助基地、寄养基地，让所有流浪动物有温暖的家。”

在实施乡村振兴战略过程中，培育怎样的新型农业经营主体无疑是重点问题。张晓艳代表建议，要充分研究汲取各国农村农业现代化经验教训，特别是总结我国“专业合作社+农户”带动农民共同富裕成功经验，以及重视一些国家历史上“公司+农户”导致农民失去主体地位的教训。

潮头登高再击桨，无边胜景在前头。代表们一致认为，报告铺展蓝图，凝心聚力，增强信心，将推动首都以勇往直前的姿态、攻坚拔寨的干劲，以及扬帆再起航的劲头开创更美好的未来。

为了城市更有温度 人民生活更加美好

——审议市人大常委会工作报告侧记

文 / 薛睿杰

志不求易者成，事不避难者进。在审议市人大常委会工作报告时，各代表团指出，“在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以民为本，事不避难，推动解决单用途预付卡‘退费难’、‘三孩’政策实施后‘托育难’、失能半失能老年人‘护理难’……让城市更加‘温暖’，让群众更加温心。”

代表们结合参与“万名代表下基层”、“检查一点位、发现一问题、上传一照片”、“四问该不该”预算审查监督等工作经历，对加强和改进人大工作提出意见建议。

政治站位有高度：围绕大局勇于担当

去年10月，党中央首次召开中央人大工作会议并印发文件，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出部署。市人大常委会专门加开一次常委会会议进行传达学习，年底召开了学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，把学习贯彻中央人大工作会议精神推向深入。

“本届市人大常委会履职以来，坚持每年召开一次深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。”崔新建代表说，通过常态化理论学习会议机制在各级人大和人大代表中掀起学习热潮，以党的创新理论统揽和指导人大工作，为开拓新时代人大工作新局面提供强大的思想动力和科学的行动指南。

回顾2021年市人大常委会工作，孙新军、孙军民代表认为，可以用“主动、精准、担当、有效”几个关键词概括。代表们表示，从保障冬奥会冬残奥会筹办，与津冀人大同步作出涉奥决定；到保障新版城市总体规划实施，第一次对城市功能区立法，出台生态涵养区生态保护和绿色发展条例，并审议首都核心区、城市副中心两个城市功能区体检报告；到保障“五子”联动融入新发展格局和“两区”建设，启动了自由贸易试验区条例、知识产权保护条例立法；再到保障“七有”“五性”民生需求，出台首个接诉即办工作条例……党中央决策部署和市委工作要求落到实处，充分彰显人大在党和国家事业中的职能作用。

唐海龙代表认为，常委会坚持党的全面领导这一最高政治原则，加强“四个机关”建设，围绕党中央和市委决策部署主动谋划和推动人大工作，做到党和国家工作重心在哪里、人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里，在立法、监督、代表工作等方面取得明显成效。

“市人大常委会始终围绕中心、服务大局，把党的领导贯穿于人大工作和自身建设的方方面面，探索了万名代表下基层，代表家站月进站、季回家、年述职，预算审查‘四问该不该’路径，为区镇人大工作提供了示范表率。”陈宏志代表说，市人大常委会的相关探索让各级人大代表对人民代表大会制度的巨大优越性和显著生命力有了更坚定的自信，对肩负的责任有了更强烈的担当。

吴松元代表建议，深入贯彻中央人大工作会议精神，认真总结市区两级人大在推进全过程人民民主

实践中的成功经验，进一步探索搭建民意表达渠道和平台，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，梳理形成践行全过程人民民主的北京经验。

为民立法有温度：直面矛盾迎难而上

过去一年，常委会深入贯彻习近平法治思想，坚持急用先行、优化工作机制，“立改废”法规47项，立法工作数量、质量和速度迈上新的台阶，对户外广告牌匾设施管理、单用途预付卡管理、地方金融监督管理、婴幼儿照护等方面难题，提出了法治解决方案，有效满足首都高质量发展和人民美好生活需要的立法需求。

“作为来自司法系统的一名代表，切实感受到接诉即办工作条例出台后，群众合法权益有了更多实现途径。行政不作为引起的纠纷进一步减少。”李有光代表建议，要以条例实施为契机，提高社会治理实效。“利用大数据等技术分析群众诉求，做到未诉先办。大力培育普惠型、公益性社会服务，着重用好志愿者队伍，推动政府治理与社会调节、居民自治良性互动。”

以民为本、事不避难，是代表们对2021年立法工作的最深刻印象。单用途预付卡管理立法，啃下预付卡“退费难”的“硬骨头”。计划生育条例修订，明确解决“托幼难”的路径……让人民生活倍感温暖。围绕民生难点痛点堵点问题，代表们纷纷提出相关立法建议。

陆杰华代表建议，继续完善“托育”“托老”方面立法，解除养老育幼后顾之忧。卫爱民代表建议，“推进医院护工立法，解决当前医院护工费用超过医疗费用，且不能报销等问题。”王少峰代表建议，“加强对罕见病治疗和药物研究方面的法治保障，减轻患者家庭经济负担。”张晓艳代表建议，“通过立法，将ICU费用纳入医保范围，解决目前每天动辄上万元自付费用问题。”……

今年市人大常委会继续审议自贸试验区、知识产权保护、中轴线文化遗产保护、公共文化服务保障、安全生产、住房租赁、节水立法，启动审议数字经济、乡村振兴、国家服务业扩大开放综合示范区建设、土壤污染防治、突发事件应对、城市更新、居委会工作、未成年人保护等立法。

“要让立法直抵基层、直通一线”，高子程、赵小云、童之磊代表连续两年参加“万名下基层”活动，对这项机制给予肯定，建议继续用好这项市区人大联动、代表家站依托、四级代表参加的工作机制，让全过程人民民主在首善之区进一步落地生根、开花结果。

陆杰华、朱建岳代表建议，继续用好“四前四方会商机制”，发挥人大在立法中工作的主导作用，在各项立法中加强对行政管理相对人正当权益的保护，对公权力的制约和监督。王玉梅、郑萼代表建议，提升立法精细化水平，围绕群众“小事”做好立法“大事”，以“小切口”回答“大课题”。刘红宇代表建议，以协同立法的方式更好推动京津冀协同发展。

依法监督有精度：问题清单督促整改

2021年，市人大常委会主任李伟、各位副主任担任执法检查


摄影/薛睿杰

组组长，按照“新立法规及时查、重要法规联动查、复杂问题多法并查”思路，对5项法规开展检查，并通过“检查报告+问题清单+督促整改”机制，做到查得准、问得透、审得实、改到位。

唐龙、伊然代表认为，常委会紧盯两件“关键小事”、疫情防控“四方责任”落实、优化营商环境、医院安全管理秩序、生态涵养区生态保护和绿色发展等开展有关法规执法检查，在省级人大中率先审议同级监委专项报告，首次审议自然资源管理情况专项报告和审计报告，对长期护理保险试点、全民健身迎冬奥、审计查出问题整改等开展专题询问，审议专项报告和计划预算报告24个，切实发挥宪法法律赋予监督职责，用法治保证人民权益、增进人民福祉。

“突发公共卫生事件应急条例执法检查，覆盖点位1000多个，清单开列17类32个典型问题。生活垃圾管理条例执法检查，就160多个典型问题开列清单。这让督促整改有的放矢，更有成效。”卫爱民、韩峰代表建议，将问题清单、监督成果向参与代表反馈，形成监督工作闭环管理。

参加去年医院安全秩序管理规定执法检查的杨华、伊彤代表表示，根据检查组问题清单，各个医院规范问诊环节、调解程序、陪诊机制，实现安全管理制度全覆盖。有的还从服务端发力，建立医院社工制度，帮助解决挂号问诊、开药报销问题。“希望延伸检查工作，总结改善医患关系好做法。”

市人大常委会预算审查监督“四问该不该”理念提出以来，成为代表审议计划预算报告、立法监督议题的重要参考。陈国启、文宗瑜、辛崇阳、孙强代表建议，要围绕“该不该持续花”开展监督，切实压减不必要支出。“根据‘四问该不该’，完善计划预算报告体例和预算联网监督系统功能，为代表厘清‘事’和‘钱’关系，看懂账本提供更好保障。”

代表工作有力度：推进全过程人民民主建设

2021年，面对立法监督任务重、节奏快、要求高的特点，市人大常委会充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，更好发挥代表作用，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，为新时代首都发展凝聚起攻坚克难、拼搏奋进的磅礴力量，彰显了全过程人民民主的巨大生命力。

“常委会丰富代表联系群众的内容和形式，推动月进站、季回家、年述职制度化常态化，让群众通过家站找得到人、说得上话、议得成事”，叶培贵、陈慧华、陶庆华、王冬梅、安雪晖、沈传勇、何宏彬代表建议，继续推进家站建设规范化、工作常态化，完善全过程人民民主具体机制。

“一年来，常委会主任会议成员领衔督办建议7类41件，专委会专项督办8类60件，充分体现督办力度”，杨瑞霞、王岩、孟小红、赵小云代表建议，“加强代表提出建议方面的培训，助力代表提出高质量建议。加大对交通、教育等领域民生建议的督办力度，推动高质量发展和高水平治理。健全建议采纳反馈机制，形成督办工作闭环。”

孙强、于冬梅代表建议，进一步畅通议案建议办理过程中代表与群众、代表与政府、政府与群众的沟通渠道。“让群众知道代表在做什么、政府在干什么”，努力促进群众、代表、政府三方满意。

陶海虹、赵斌代表提出，建议办理要紧盯全市大事难事要事，聚焦群众所思所盼所愿，强化前期听取办理意向、中期通报办理进展、后期开展集中视察三个关键环节，实现从监督结果提交向监督过程问效的转变，为推进全市经济社会发展贡献力量。

陈静、宋甘澍、张斌燕代表建议，增加线上培训内容和频次，更加有针对性地围绕经济发展、科技创新等开展专题培训，使代表履职更深融入到首都发展的大局大势中。

潮头登高再击桨，无边胜景在前方。代表们一致表示，要满怀热情深入基层一线、倾听群众呼声、反映群众需求，确保民意融入法规、民智直通决策，更加充分彰显人民代表大会制度优势和全过程人民民主生机活力，为新时代首都发展和民生改善提供民主法治保障。

让人民群众切实感受到公平正义就在身边

——审议“两院”报告四个关键词

文 / 薛睿杰

“过去一年，市高级人民法院、市人民检察院全面深化政法改革，巩固深化政法队伍教育整顿成果，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。”代表们充分认可“两院”工作，并建议继续深化司法体制改革、提升审判检察质效，降低诉讼成本、服务新时代首都发展，不断提升群众对法治的信任和信仰。

服务首都发展

2021年，市高级人民法院坚持围绕中心、服务大局，聚焦高质量发展主题，审结案件92万多件，为首都“十四五”良好开局提供优质司法服务和保障。市人民检察院办结案件8.8万件，明确“检察工作只有融入大局才有天地，检察制度只有支撑首都治理才有价值。”那么，在推进新时代首都发展中，“两院”可以有哪些新作为？

马辛代表建议，发挥社会主义司法制度内在优势，转化为社会治理效能，服务保障新时代首都发展。安丽娟代表建议，围绕法治中国建设、“十四五”规划、社会建设与治理等重大部署，探索建立推动首善之区改革建设、保障北京发展稳定等方面的机制。

秦红岭、李远方代表建议，发挥司法专业优势，为中轴线保护申遗、文物腾退提供更好司法保障。要靖、张杰庭代表建议，营造平等保护、公平公正的法治氛围，为民营企业发展提供良好的法治环境，扎实推进“六稳”“六保”工作。

“建议‘两院’充分发挥司法建议的作用，支持和推动法治政府建设”，元晓梅、杨珊代表建议，通过制发司法建议、开展法律监督通报、发布白皮书等方式，及时向社会治理前端反馈情况，形成社会治理合力。

维护司法公正

2021年，市高级人民法院强化监督制约，确保司法公正，深入开展审级职能定位改革试点，强化审级监督作用，推进审判体系和审判能力现代化。市人民检察院开展检察、司法工作人员职务犯罪侦查百日攻坚行动，立案侦查28人，同比增长6倍，促进检察力量系统性重塑。那么，从群众视角看，维护司法公正还有那些方面制度需要完善？

刘峰代表建议，审判机关要聚焦裁判尺度不统一等问题，精准开展监督。检察机关要将检察监督向前延伸，加强对立案和侦查的监督，完善派驻公安机关执法办案管理中心检察机制，健全行刑衔接机制，确保执法司法公正。卫爱民代表建议，加强对行使自由裁量权的监督，建立突出问题的研判机制。高子程、田伟、曹丽娟代表建议，持续提高法官、检察官、律师司法业务能力，研发智能辅助判案系统，依托科技手段减轻两院工作压力。持续加强基层法院建设，慎重认定刑事案件。

民事诉讼繁简分流

2021年，市高级人民法院深化民事诉讼繁简分流改革试点，小额诉讼平均审理期限比法定审限缩短25天。围绕民事诉讼改革和司法为民，李明霞、陈稹、金荦代表建议，建立收案预警机制、构建民事诉讼繁简分流的考核配套机制。将证券、期货领域刑事审判职能纳入金融法院职能范围，有效衔接刑事、民事、行政案件审理。王蕾代表建议，在密云试点建设生态环境资源审判庭，探索推行生态环境资源刑事、民事、行政案件“三审合一”，凝聚工作合力。

公益诉讼

2021年，本市精进办理多例全国、全市首例性公益案件。如助力冬奥筹办，办理整治无障碍设施问题公益诉讼案，又如助力全国文化中心建设，办理涉中轴线保护公益诉讼案。

贾月、石晓访、欧玲代表建议，不断拓展公益诉讼领域，覆盖更多老百姓的关心事、操心事和烦心事，要更加主动、深入地依法探索安全生产、公共卫生、个人信息保护等领域的公益诉讼。张立新、孙国府、苗力代表建议，完善公益诉讼办案指引，打造具有首都特色的公益诉讼品牌。涉及公益诉讼的个别案例解释要更加精准。刘瑜晓、陈建领代表建议，加大公益诉讼的宣传力度，推动公益诉讼深入人心。



摄影/薛睿杰


摄影/薛睿杰



摄影/薛睿杰



摄影/田洪俊

新时代首都发展 展现新成就新图景新气象

文 / 史健

在市十五届人大五次会议上，新闻发布会聚焦“推动新时代首都发展”主题，邀请市政府相关部门新闻发言人围绕全国文化中心建设、科技冬奥、全球数字经济标杆城市建设、国际消费中心城市建设、接诉即办“每月一题”等工作，解读方针政策、回应市民诉求，展现新时代首都发展的新成就、新图景、新气象，勾勒北京未来发展蓝图。

全国文化中心建设不断取得新成效

市委宣传部副部长、市电影局局长王杰群介绍，北京市通过完善顶层设计保障，大力推进全国文化中心建设，不断取得新进展新成效。

在加强思想引领方面，北京市在中央主要报刊发表理论文章数量居全国第一，全市全国爱国主义教育示范基地数量位居全国第一。

在老城保护方面，以北京中轴线申遗为契机，出台实施《北京历史文化名城保护条例》，中轴线申遗重点区域文物腾退和环境整治等重点任务进展顺利，中轴线影响力不断扩大。

在丰富文化供给方面，全市公共文化设施覆盖率超过98%，基本形成“十五分钟公共文化服务圈”，推出电视剧《觉醒年代》《香山叶正红》、电影《长津湖》等叫好又叫座的优秀作品。

今年北京还将聚焦党的二十大、冬奥等重大题材重磅推出一批精品力作，着力搭建首都文化大舞台。

扎实推进科技成果服务冬奥会

市科委、中关村管委会二级巡视员王建新介绍，北京市扎实推进科技成果服务冬奥会，并将在“后冬奥时代”为科技冬奥成果提供应用场景，继续服务北京城市发展建设。

截至目前，已有信息软件工程、5G和新能源等领域的200多项技术成果先后在冬奥场景测试使用，其中70余项确定将在赛时应用。

比如，绿色智慧场馆建造技术的应用，为“冰丝带”建设节省主体结构工期2个月、钢材近3000吨；低能耗运行技术使得国家冬季运动训练中心日能耗降低10%以上；公共空间气溶胶新冠病毒检测系统和基于开源芯片、边缘计算等技术的多体征感知设备的应用，将有效助力赛事疫情防控工作。

进入“后冬奥时代”，科技冬奥成果仍将在城市运行中发挥能量，王建新表示，小尺度区域精细化天气预报、自动驾驶、区块链等冬奥中应用的技术将有较大应用空间。

未来北京将成为全球数字经济标杆城市

市经信局副局长王磊介绍，过去一年，北京数字经济发展进一步提速，标杆城市和智慧城市建设体系更加完善，实现了“十四五”良好开局。

王磊说，到2025年，数字技术有望全方位赋能经济社会发展，本市数字经济增加值占GDP的比重将增加到50%左右，进入国际先进的数字经济的行列；到2030年，有望引领国际规则和标准的制定，数字



摄影/田洪俊

经济占比持续提升，建设成为全球数字经济的标杆城市。

针对一些基础性、关键性、综合性的环节领域，市经信局将率先实施六大标杆工程，包括数字城市空间操作系统、北京国际大数据交易所、高级别自动驾驶示范区、跨体系数字医疗示范中心和数字化的社区等。

王磊透露，2022年，北京还将推出20个重大的应用场景，推动形成区块链、人工智能、扩展现实、超高清显示等产业集群，全力打造“京通”“京办”“京智”三个智慧终端，全面构建数字化为特征的现代化治理体系。

培育国际消费中心城市高质量起步



市商务局副局长郭文杰介绍，北京培育建设国际消费中心城市实现了高质量起步。2021年1至11月全市总消费、服务消费、社零总额分别同比增长13.1%、15.5%和10.4%，其中社零总额规模近1.36万亿元，2021年全年社零总额将达到1.5万亿元左右，消费规模基本恢复至疫情前水平。

2021年北京落地首店数量901家；全市八类基本便民商业网点达到9万个，基本实现全市社区便民商业服务功能全覆盖；环球主题公园开园首月，就带动周边住宿和餐饮业累计税收收入环比增长41.5%，成为北京文旅消费新地标；130个便利店、书屋、药店成功进驻地铁站……北京开展国际消费中心城市培育建设以来，成效初显。

亮眼的成绩单不止于此，近年来北京全市已形成三里屯、五棵松华熙LIVE、祥云小镇等30余个新兴商圈。目前，全市存量商圈已达52个。

北京未来培育和打造商圈将在“影响力、整体性、差异化”上下功夫，预计到2025年，全市将打造2至3个千亿规模世界级商圈。

基于民生大数据主动治理、未诉先办

市政务服务局副局长孙舫介绍，2021年，北京市把接诉即办作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的主抓手，建立“每月一题”机制。新的一年，全市将根据上一年接诉即办的民生大数据，聚焦市民诉求集中的12大类27个问题，抓住共性问题推动主动治理、未诉先办。

孙舫透露，新的一年，聚焦职责交叉、基层难以破解、亟需改革的问题，“每月一题”选取了老楼加装电梯、居住区电动自行车集中充电设施建设、集中供暖不热等17个高频共性问题。

今年更多从政策层面、制度层面来破解难题：将探索场景治理，比如在摸清全市电动自行车底数基础上，基本实现小区、村电动自行车充电设施全覆盖；未雨绸缪冬病夏治，比如在夏季解决农村地区煤改清洁能源后期运行管护问题；加强科技赋能，比如餐饮行业食品安全问题，拟持续推进“互联网+明厨亮灶”，加强社会共治。

城市副中心今年固定投资项目超千亿元

通州区委常委、常务副区长郑皓介绍，全区地区生产总值、固定资产投资双双突破千亿元大关。市区两级563项重点工程在北京城市副中心梯次推进，城市绿心森林公园开园迎客，剧院、图书馆、博物馆三大公共建筑主体结构封顶，环球主题公园盛大开园，广渠路东延地下道路建成通车，行政办公区、运河商务区、文化旅游区、张家湾设计小镇、副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造等重点区域和重大工程建设全面提速，“众星拱月、串珠成链、各美其美”的城市空间和功能布局初现雏形。

郑皓表示，今年副中心初步安排固定投资项目426个，涉及投资超千亿元。其中，基础投资项目208个，包括要开工建设的轨道交通M101线，统筹实施潮白河、北运河流域的生态建设等。此外，在推动产业高质量发展方面还有132个项目，如华夏银行、首旅集团等新总部项目。

除新闻发布会外，海淀团、大兴团新闻发言人就代表团会前准备情况，朝阳团、房山团新闻发言人就代表团会议期间履职情况进行了介绍。

在“履职新时代”中读懂全过程人民民主

文 / 史健

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”这是人大代表履职尽责的基本遵循，也是北京城市治理导向的生动体现。

读懂全过程人民民主，人大代表“履职新时代”是一个绝佳窗口。在刚刚闭幕的市十五届人大五次会议上，走上“履职新时代”的8位市人大代表无一例外全部来自基层，他们中，有社区党委书记，有居委会主任，有村党支部书记，还有一线医生。他们的讲述，没有华丽的辞藻，但履职故事里的那些人、那些事，却生动有力、直抵人心。

把民意诉求作为“履职指南”

“人民选我当代表，我给老百姓做好事、做实事、解难事。”谈起自己的履职感受，市人大代表、昌平区龙泽园街道龙泽苑社区党委书记伊然坦言：要把民意诉求当作自己的“履职指南”。

去年，与龙泽苑社区对接的市体育局提出，可以将健身步道直接修到社区里。修健身步道本是“为民办实事”，却也引发了居民的不同意见，有的大力支持，有的提出了担忧：修健身步道所采用的塑胶，会不会有味，会不会影响健康？一个晚上，社区微信群里各种意见提了上千条。

当晚，伊然就组织了40多名社区志愿者，挨家挨户上门征求意见，2500户居民的社区，经过伊然们的不懈努力，最终只剩下60多户拿不定主意。

伊然干脆租来了大巴车，拉上犹豫不决的居民，到其他施工点现场看施工材料，闻橡胶味道，咨询施工人员。一圈下来，大家都吃下了“定心丸”。不久，健身步道完工，体验着公园式小区的居民忍不住赞叹：“回天计划好，政府办实事。”

“我们这一届代表是在新时代、新征程、新起点上当选的，具有新时代的历史使命。”市人大代表、首钢矿山街道居民管理委员会主任安丽娟觉得，从老百姓的眼神中就能够感受到尊重和爱戴，“这种尊重和爱戴不是给我自己的，而是对人大代表寄予的厚望和期待。”

履职20余年，安丽娟一直在用实际行动努力践行人大代表的初心和使命——为民代言、为民服务。

熟悉安丽娟的都知道她的三条规矩：一是接到通知必参会，参会必调研，参会必发言，发言必讲真话、实话，把百姓的心声发出去；二是决不当仅仅听会、按键、吃盘子的“名誉”代表，不当不参加代表调研、不提议案建议、不参加闭会活动的“三不”代表；三是当本职工作与人大活动有冲突时，优先人大工作。

20多年来，街道居民有问题总会第一时间想到安丽娟代表，街道居民遇到困难很多都会找安丽娟代表帮忙，这也许就是对安丽娟最大的肯定和回报。

在调研中寻找履职“金钥匙”

群众的操心事、烦心事、揪心事，就是履职尽责的“发力点”“金钥匙”。代表们带着问题走出去、围绕诉求动起来，对大城小事的“全景式关切”，对百姓生



摄影/郑守峰

活的“全时段观察”，充分诠释着“民有所呼、我有所应”。

“没有调研就没有发言权，我总结出，调研要额外做好四件事”，北京华融基础设施投资有限责任公司副总经理李明霞对调查研究有着深切的认识，作为人大监察和司法委员会的委员，她每年都会参加大量的调研工作。

李明霞所说的四件事包括：一是提前看会议材料，尤其对不熟悉的领域，要了解基本逻辑和背景；二是检索法学观点，了解法学领域的前沿研究，让调研的视角更广阔、更前瞻；三是访谈当事人、访谈执法者，了解他们的真实想法；四是现场提问。

李明霞非常珍惜每次与各法院、检察院的当面交流机会。她举例说，在进行公益诉讼调研的时候，她当面提出了涉及法学、实际困惑等方面的十几个问题，“公益诉讼对检察院来讲是新的职能探索，有一位副检察长对我的问题一一进行了解答，这种交流让我对公益诉讼的理解更清晰。”

通过实地调研，李明霞提出了一系列意见建议。她感受到，市人大提供了一个平台，这个平台不回避矛盾，不放大矛盾，让代表们客观理性地分析问题，探寻解决之道。

“如何履行和落实好代表的职责，首先要学会观察，学会倾听，学会了解。”另一名履职 20年的“老代表”，房山区窦店镇窦店村党委书记仉锁忠说出了自己的秘诀。

这么多年来，仉锁忠深受村民的认可和支持。他表示，自己取得这样的成绩，离不开扎实调研和了解倾听。

仉锁忠说，人大代表履职，就是要通过调研反映真实的情况。三胎政策放开后，全社会都面临着托育的难题，窦店村也不例外。仉锁忠带领村委会，利用企业转型腾退的厂房，开始了托育产业的尝试。“做着做着，就发现了很多问题，比如政策问题、对口管理的问题、政府支持的问题等”。今年，他带着这些问题和建议上会。

“作为一名人大代表，要立足于村民当中，立足于经济社会发展当中，通过实际了解掌握真实情况，积极建言献策。”仉锁忠说。

用高质量建议让百姓得实惠

提出建议是代表依法履职的主要方式，高质量提出建议是代表当好群众“代言人”和“贴心人”的生动体现。

在每年的市人代会前，市人大代表、大兴区中西医结合医院院长王海英总是会拿出很多时间来和老百姓进行沟通，了解老百姓的难点和亟待解决的问题，为人民提建议。

之前当地很多医院反馈大兴区没有固定的采供血机构，医院用血时还需要到通州区“借”，这对当地用血带来了不少麻烦，她针对这个问题提出了建议，北京市卫健委很重视，针对北京市整体的采供血布局进行了重新规划，大兴区也新建了采供血的机构，当地老百姓在相关抢救过程中涉及到的采供血问题迎刃而解。

在北京市献血条例调研工作中，王海英也积极参与，她建议将献血点纳入到导航或手机APP系统中，这样，居民想献血时在家附近就能找到献血点。“发现问题，提出建议，还要持续关注，直到解决，我认为这是代表履职过程中很重要的一点。”王海英说。

市人大代表、门头沟区妙峰山镇水峪嘴村党支部书记胡凤才今年准备提交的建议，则源于他27年在水峪嘴村任职的经历总结。

水峪嘴村位于门头沟区妙峰山镇永定河畔，村域内京西古道历史悠久、亘古绵延，因此该村素有“京西古道第一村”的美誉。

过去，水峪嘴村村民大多从事石灰石开采。2007年，村子从“大炮一响、黄金万两”走向了“绿水青山就是金山银山、红色党建引领绿色发展”的新发展道路。

胡凤才说：“通过近十年的运行，景区增加了旅游产值收入，解决了老百姓就业问题，成为村庄最重要的产业。目前，景区一年能吸引五六万游客，收入在400万元左右，纯利润100万元左右。”

胡凤才希望水峪嘴村的经验能够得到进一步推广。今年，他建议更好地利用京西古道历史文化，拉动乡村振兴，壮大集体经济产业和旅游业态，并对相关产业给予政策和具体项目的支持，进一步推动农村集体经济发展。

做好政府和百姓间的桥梁

“千头万绪的事，说到底是千家万户的事”。如何打通“庙堂之高”与“江湖之远”，让“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合，是一道现实课题。

“人大代表要搭建起政府和百姓之间的桥梁和纽带。”延庆区园林绿化局局长徐志中说。

北京从2000年起在全市开展退耕还林工程，直到2017年前后，这项政策基本结束。作为园林工作者，徐志中发现，当退耕还林补贴停止发放后，部分百姓很快就有了“退林还耕”的念头。

徐志中在2019年和2020年连续两年走访村庄、农户，收集民意。他发现，在退耕还林政策实施时种植的部分果树，不能马上带来经济回报；延庆区作为生态涵养区，选取的部分树种不具备较强的经济效益，停止发放退耕还林补贴，对百姓的生活存在一定影响。

2020年，徐志中把树农们的声音带上了市人代会，市政府考虑到郊区百姓的实际情况、切身利益及林果产业发展需求，在去年重新启动了这项补贴政策，让老百姓切实得到了实惠。

作为来自企业界的人大代表，北京柯瑞健康科技产业集团董事长齐清在每年大会结束后都会把大会精神带到企业界，并把企业界反映的情况收集起来，真正发挥桥梁作用。

结合本职工作，齐清提到，自己不仅是企业界的代表，也是医药领域的代表。在履职工作中，常常能将工商联和医药行业协会的建议带到大会上，与相关委办局进行沟通，得到反馈后，再将结果带回去，起到了“桥梁”作用。

尤其是近两年新冠疫情期间，代表们的不少建议和疫苗及医药行业相关，医药行业有目共睹地健康快速发展，也为经济建设做了贡献。

齐清还谈到，在履职过程中，代表们会遇到不同群众反映的问题，在实践中，最好是发现一个问题，不急于解决个案，而是深入调研发现制度性或政策性问题，从而为群众解决实际需求。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议

关于政府工作报告的决议

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会第五次会议听取和审议了陈吉宁市长所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去一年的工作，同意报告提出的2022年经济社会发展目标任务及工作部署，决定批准这个报告。

会议号召，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共北京市委坚强领导下，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持“五子”联动融入新发展格局，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，不断将全面从严治党引向深入，全力办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议

关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会第五次会议听取和审议了李伟主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年主要任务和工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在中共北京市委领导下，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的部署安排，围绕新时代人大工作目标要求，落实主动、担当、精准、有效的工作理念，践行全过程人民民主，依法履行职权，创造性地开展工作，完成好市十五届人大及其常委会各项任务，为新时代首都发展提供更加坚强有力的民主法治保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议

关于北京市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于北京市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》及北京市2022年国民经济和社会发展计划草案，同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于北京市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准北京市2022年国民经济和社会发展计划。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议

关于北京市2021年预算执行情况和2022年预算的决议

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于北京市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》及2022年市级预算草案，同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于北京市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》，批准北京市2022年市级预算。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议

关于北京市高级人民法院工作报告的决议

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会第五次会议听取和审议了北京市高级人民法院院长寇昉所作的《北京市高级人民法院工作报告》，决定批准这个报告。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议

关于北京市人民检察院工作报告的决议

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会第五次会议听取和审议了北京市人民检察院检察长朱雅频所作的《北京市人民检察院工作报告》，决定批准这个报告。

北京市第十五届人民代表大会第五次会议补选北京市第十五届人民代表大会常务委员会副主任、委员北京市监察委员会主任

当选名单

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会常务委员会副主任（2名）

张延昆　齐 静（女）

北京市第十五届人民代表大会常务委员会委员（5名，按姓名笔划排列）

于靖东　李 文（女）　轩德祥　张力兵　潘临珠

北京市监察委员会主任

陈 健

北京市第十五届人民代表大会城市建设环境保护委员会、民族宗教侨务外事委员会主任委员名单

（2022年1月10日北京市第十五届人民代表大会第五次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会城市建设环境保护委员会主任委员

张力兵

北京市第十五届人民代表大会民族宗教侨务外事委员会主任委员

潘临珠

在市十五届人大常委会第三十六次会议上的讲话

（2021年12月24日）

市人大常委会主任　李伟

各位委员、同志们：

本次会议共安排了11项议题。会议传达学习了中央经济工作会议精神，全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会及市委十二届十八次全会、市委第六次人大工作会议精神；听取审议了5个报告，开展1次专题询问；表决通过议程草案1项、名单草案2项；作出决议决定2个；还通过了人事任免事项。在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程。下面，我做个小结。

会议听取和审议了市政府关于北京市2020年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告并开展专题询问。贯彻落实党中央关于加强人大对审计查出突出问题整改情况监督的部署要求，常委会在连续3年听取审议整改情况报告基础上首次开展专题询问。市人大财经委员会协同3个专委会和4个区人大常委会对部分问题整改情况开展重点监督，有力推动了审计整改落实。专题询问紧扣人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革以及全口径审查、全过程监督要求，问题提得准、针对性强，被询问部门的回答实事求是，有利于一盯到底、真审真查、真问真改。市政府及各相关部门，特别是审计整改尚未完成的部门，要认真落实审计整改主体责任，下力气全面解决审计查出问题，建立健全审计整改长效机制，更好发挥审计“经济体检”作用，推动首都高质量发展。

会议审议通过了关于加强市级预算审查监督的决定。这是贯彻党中央关于人大预算审查监督重点拓展改革的总体要求和全国人大常委会新修订的关于加强中央预算审查监督的决定精神的新举措。《决定》总结固化本市预算监督工作“年审+季审”“四问该不该”等制度机制，同已有的预算审查监督条例形成了“一条例一决定”的预算审查监督法规制度框架，为推进人大预算审查监督法治化规范化、强化预算全口径审查、全过程监管打牢了制度基础。市政府及有关部门要抓好《决定》的贯彻实施，加强预算管理，提升预算绩效。常委会相关工作机构要根据“一条例一决定”要求，加强和改进预算审查监督工作，提高监督针对性有效性，推动本市预算管理制度改革不断深化。

会议听取和审议了市政府关于北京市2022年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议。报告总结了2021年重要民生实事项目的完成情况，提出了2022年8个方面32件重要民生实事项目安排。大家对2022年项目安排表示赞同。市政府和主责单位要认真落实决议要求，细化工作目

标，压实工作责任，完善工作举措，高质高效推进民生实事项目实施，切实解决群众“急难愁盼”问题，不断提升人民群众的获得感和满意度。

会议听取和审议了市人大常委会、“一府两院”关于2021年市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告。提出建议、批评和意见是宪法法律赋予代表的一项重要权利，也是代表履职的一项重要工作。一年来，常委会领导牵头督办重点建议，各专委会结合工作开展专项督办，各承办单位高度重视，将代表建议办理同“我为群众办实事”实践活动统筹推进，主要领导牵头研究部署、全程与代表沟通联系，办理质效不断提高，很好践行了全过程人民民主理念。常委会有关工作机构要加强同代表的沟通联系，提供必要的资料信息，为代表提出高质量建议做好服务保障。

本次会议一项重要任务就是为市十五届人大五次会议作准备。会议讨论了市人大常委会向市十五届人大五次会议所作的工作报告稿，表决通过了代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告、市十五届人大五次会议议程草案及主席团和秘书长名单草案、议案审查委员会名单草案，决定了列席人员名单。大家对工作报告稿表示赞成，认为报告主旨鲜明、内容全面、亮点突出，较好地反映了常委会全年工作，2022年工作安排思路清晰、任务明确，同时提出了一些很好的意见建议。起草组要认真研究吸收，做好常委会工作报告和工作要点修改。根据讨论情况，会议原则同意将常委会工作报告稿提请代表大会审议，授权主任会议对修改后的常委会工作报告稿进行审定。大家如有意见请提出。如果没有不同意见，就这样安排。

各位委员、同志们，即将过去的2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，对市人大常委会和大家来说也是忙碌而充实的一年。市人大常委会深入学习贯彻十九届六中全会和中央人大工作会议精神，认真落实市委第六次人大工作会议要求，认真执行市十五届人大四次会议各项决议，各项工作都取得了新进展新成效。蔡奇书记对2021年市人大的工作给予充分肯定，指出市人大及其常委会党的领导意识强、围绕中心任务抓得实、各项工作亮点多、全过程人民民主实践得好、自身建设过得硬。这些进展成效，离不开各位委员和各级人大代表的大力支持和积极参与。一年来，在疫情防控的严峻形势下，大家以高度的责任感使命感，克服各种困难，积极参与履职，深入基层一线倾听群众呼声、反映群众需求，提出了不少接地气、察民情、聚民智、惠民生的意见建议，为提高人大工作质量实效贡献了力量。借此机会，向大家表示衷心的感谢！

在前不久召开的全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上，栗战书委员长就推动人大工作高质量发展，提出了“全面贯彻实施宪法、加快完善中国特色社会主义法律体系、用好宪法赋予人大的监督权、充分发挥人大代表作用、全面加强人大及其常委会自身建设”等五个方面的明确要求。刚刚闭幕的市委十二届十八次全会全面总结了2021年工作，研究部署了2022年各项任务。我们要深入学习领会，认真贯彻落实。当前的首要任务，就是深入学习贯彻十九届六中全会精神和人大工作会议精神，落实市委要求，开好市十五届人大五次会议。这是全市政治生活中的一件大事，对全市上下进一步统一思想、凝聚共识，推动“十四五”规划全面实施、坚持“五子”联动融入新发展格局、推动首都高质量发展，具有重要意义。我们要以高度的责任感使命感开好这次大会，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年元旦和春节临近，预祝大家双节愉快、身体健康、工作顺利、阖家幸福！

市十五届人大常委会举行第三十六次会议

2021年12月23日至24日，市十五届人大常委会举行第三十六次会议。市人大常委会主任李伟，副主任杜飞进、李颖津、张清，秘书长刘云广出席会议。副市长王红、市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会相关负责同志列席会议，副市长杨晋柏参加专题询问，市政府秘书长戴彬彬到会作报告。

会议传达学习了中央经济工作会议精神、全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神、市委十二届十八次全会精神、市委第六次人大工作会议精神。

会议听取审议了市政府关于北京市2020年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告及市人大财经委的意见建议，听取审议了关于向市十五届人大五次会议所作的常委会工作报告的说明、市人大常委会关于加强市级预算审查监督的决定草案的说明、市政府关于北京市2022年重要民生实事项目安排情况的报告，听取审议了市人大常委会、“一府两院”关于2021年市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告。

会议对2020年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告开展专题询问，并全程网络直播。

会议表决通过了市人大常委会关于加强市级预算审查监督的决定、关于北京市2022年重要民生实事项目的决议，表决通过了市十五届人大五次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、议案审查委员会名单草案和列席人员名单，表决通过了关于个别代表的代表资格的报告。会议表决通过了由市人大常委会主任会议、市高级人民法院、市人民检察院分别提请的任免议案。

会议还邀请市委常委、常务副市长崔述强为常委会组成人员作关于北京市经济社会发展情况的专题讲座。

会议完成各项议程后，李伟做了讲话。李伟说，常委会紧扣人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革以及全口径审查、全过程监督的要求，在连续3年听取审计整改情况报告基础上首次开展专题询问。市政府及相关部门要认真落实审计整改主体责任，下力气全面解决查出问题，更好发挥审计“经济体检”作用。表决通过的市人大常委会关于加强市级预算审查监督的决定，总结固化本市预算监督工作“年审+季审”“四问该不该”等制度机制，同预算审查监督条例形成“一条例一决定”的法规制度框架。要抓好贯彻实施，提高监督针对性有效性，推动本市预算管理制度改革不断深化。

李伟说，即将过去的2021年是具有里程碑意义的一年，是忙碌充实、攻坚克难的一年。在疫情防控的严峻形势下，各位委员和人大代表以高度的责任感使命感，深入基层一线倾听群众呼声、反映群众需求，为提高人大工作质量实效贡献了力量。市十五届人大五次会议即将召开，这是全市人民政治生活中的一件大事。我们要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，按照市委全会部署的任务要求，精心准备、统筹安排，严格遵守大会各项要求，认真履职尽责，为大会圆满成功贡献力量。



摄影/薛睿杰

北京市第十五届人民代表大会常务委员会

关于北京市2022年重要民生实事项目的决议

（2021年12月24日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议，听取和审议了市人民政府《关于北京市2022年重要民生实事项目安排情况的报告》，同意报告提出的2022年重要民生实事项目的实施意见。会议要求，市人民政府要认真组织、抓好落实，确保项目取得实效。

扫码阅读全文

北京市人民代表大会常务委员会

关于加强市级预算审查监督的决定

（2021年12月24日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过）

为更好履行宪法法律法规赋予北京市人民代表大会及其常务委员会（以下简称市人大及其常委会）的预算审查监督职责，贯彻落实近年来党中央、全国人大、市委关于加强人大预算审查监督职能的相关部署要求及规范性文件精神，进一步完善市人大常委会以“年审”加“季审”为主要形式、“四问该不该”（钱该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当下花）为切入点的预算审查监督制度，加强和改进对市级预算的审查监督，切实推进依法行政、依法理财，规范预算行为，强化预算约束，提高预算绩效，健全预算制度，更好地发挥市级预算在落实首都城市战略定位、加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、推动首都高质量发展、推进首都治理体系和治理能力现代化、保障和改善民生等方面的重要作用，特作如下决定：

一、加强全口径审查和全过程监管

市人大及其常委会对政府预算决算开展全口径审查和全过程监管，坚持党的领导，坚持围绕中心、服务大局，坚持以人民为中心，坚持预算法定、依法审查监督，保障宪法和法律法规的贯彻实施，保障国家及本市方针政策和决策部署贯彻落实。

（一）加强财政政策审查监督。审查监督重点包括：财政政策贯彻落实国家及本市的方针政策和决策部署的情况；与本市国民经济和社会发展规划主要任务、具体目标、重大举措等相衔接的情况；加强中期财政规划管理，强化支出政策对年度预算的约束和指导，建立跨年度预算平衡机制的情况；财政体制调整完善情况；财政政策制定过程中充分听取人大代表与社会各界意见建议的情况；财政政策合理性、可行性、可持续性和绩效性等情况。

（二）加强一般公共预算审查监督。审查监督支出总量和结构的重点包括：支出总量和结构贯彻国家及本市方针政策和决策部署的情况，与落实首都城市战略定位、京津冀协同发展、生态文明建设等重大战略、重点工作相衔接的情况；坚持厉行节约、尽力而为、量力而行，防止过度保障，支出总量增减及支出结构变化情况；调整优化支出结构，严格控制一般性支出和非必要竞争性领域财政投入，提高财政资金配置效率和使用绩效等情况；支持优化产业结构，推动经济高质量发展的情况；保障“七有”目标、“五性”需求基本民生，提高财政支出公共性和普惠性的情况。

审查监督重点支出与重大投资项目的重点包括：重点支出对国家重大方针政策和决策部署、本市重点工作和重大改革举措的细化落实情况；重点支出与支出政策相衔接的情况；重点支出规模变化和结构

优化的情况；重点支出决策论证、政策目标和绩效等情况。重大投资项目与北京城市总体规划、国民经济和社会发展规划、重点专项行动计划等相衔接的情况；重大投资项目的项目储备、决策论证、资金统筹、成本管控、实施进度及实施效果等全生命周期管理情况。

审查监督部门预算的重点包括：部门预算与支出政策、部门职能及承担的重点工作、重大改革任务衔接匹配情况；部门各项收支全部纳入部门预算的情况；部门加强资金资产统筹配置，盘活存量资源，结余结转资金使用情况；项目库建设情况，按照轻重缓急和项目成熟度次序安排项目预算情况，部门重点项目预算安排和绩效目标设立及事前评估、事后评价情况；政府采购、政府购买服务等情况；部门审计查出问题整改落实情况等。

审查监督财政转移支付的重点包括：转移支付与财政事权和支出责任划分匹配情况，促进各区财力均衡和基本公共服务均等化的情况；转移支付预算下达和使用情况；健全规范转移支付制度、优化转移支付结构的情况；专项转移支付设立、定期评估、清理整合和退出的情况；转移支付绩效情况等。

审查监督一般公共预算收入的重点包括：预算收入安排与国家宏观调控总体要求、本市经济社会发展目标相适应情况，收入预计规模的合理性、可行性情况；预算收入依法依规征收、真实完整情况；预算收入总量变化、结构优化、质量提高的情况；各项税收收入按照法定税率和税基等指标测算，与本市产业结构相协调的情况；各类政府性资源统筹管理情况；依法规范非税收入管理等情况。

（三）加强政府债务审查监督。审查监督政府债务重点包括：结合首都城市功能定位及区域发展战略、国民经济和社会发展规划，以及中期财政规划，审查政府债务总规模、新增债务限额的合理性情况；政府债务纳入预算管理，与一般公共预算、政府性基金预算统筹衔接情况，政府债务资金安排使用与政府投资统筹衔接情况；政府债务项目库建设情况，新增一般债务项目合规性情况，专项债务项目科学性、绩效性及全生命周期收支平衡情况；债券发行、管理和使用情况，根据债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等指标评估政府债务风险的情况，建立健全应急处理机制情况；加强监督问责，积极稳妥化解地方政府债务风险等情况；政府债务偿还情况；建立统一的政府债务信息披露机制情况等。

（四）加强政府性基金预算审查监督。审查监督重点包括：政府性基金预算与一般公共预算统筹情况；基金项目设立、征收、使用和期限符合法律法规规定的情况；收支政策和预算安排的合理性、可行性、可持续性的情况；政府性基金支出使用和结转情况；政府性基金项目绩效和评估调整等情况。

（五）加强国有资本经营预算审查监督。审查监督重点包括：预算范围完整、制度规范的情况；国有资本足额上缴收益和产权转让等收入的情况；支出结构、使用方向和项目符合法律法规和政策的情况，与本市优化国有资本布局、深化国资国企改革相衔接等情况；国有资本经营预算调入一般公共预算的情况，资本性支出和费用性支出情况；国有企业上缴收益与经营状况、效益指标等的匹配情况等。

（六）加强社会保险基金预算审查监督。审查监督重点包括：各项基金收支安排、财政补助和预算平衡情况；预算安排贯彻落实社会保障政策，与经济社会发展状况、享受社会保险待遇人数变化、待遇标准变动等因素相适应的情况；收支安排和基金管理在各相关部门之间统筹协调情况；基金绩效和运营投资的情况；中长期收支预测及基金安全可持续运行等情况。

（七）进一步推进预算决算公开，提高预算决算透明度。以公开为常态、不公开为例外，监督市人民政府及其部门和单位依法及时公开预算决算信息，细化政府和部门预算决算公开内容及相关报表，主

动回应社会普遍关注的问题，接受社会监督。

二、加强对预算编制的监督工作

坚持先有预算、后有支出、严格按预算支出的原则，提升预算编制的科学化、规范化和法治化水平。按预算法规定的时间编制预算。市级预算应当按照宪法和法律法规规定，贯彻落实国家和本市方针政策、决策部署，做到政策明确、标准科学、安排合理，增强可读性和可审性。市级部门在制定相关支出政策、试编部门预算草案、研究评估重点项目时，应当邀请市人大有关专门委员会、人大代表参与，听取委员、代表意见建议。

市级一般公共预算草案，应当列示预算收支情况表、转移支付预算表、基本建设支出表、政府债务情况表等，说明收支预算安排及专项转移支付绩效目标情况。政府性基金预算草案，应当按基金项目分别编列、分别说明；政府性基金项目支出编列到细化到具体项目，说明结转结余和绩效目标情况。国有资本经营预算草案收入编列到行业或企业，说明纳入预算的企业单位的上年总体经营财务状况；支出编列到使用方向和用途，说明项目安排的依据和绩效目标。社会保险基金预算草案应当按保险项目编制，反映预算编制范围内各险种基金预算收支和结余情况，反映社会保障领域的财政补助情况，说明社会保险基金可持续运行情况。

市人民政府应当在预算草案或者预算说明中，具体说明四本预算的编制原则、国家和本市的财税政策重点、收入测算依据、支出政策、标准和项目内容、收支平衡等情况。市人民政府应当建立年度重点支出与重大投资项目的目录制度，确定具体项目报市人民代表大会进行审查。

三、加强对预算的初步审查

市人民政府财政部门应当及时向市人大常委会预算工作机构通报有关市级预算编制的情况；市人大常委会预算工作机构应当结合听取市人大代表和社会各界意见建议情况，与市人民政府财政等部门密切沟通，开展专题调研，研究提出关于年度预算的分析报告。

市人大有关专门委员会落实“四问该不该”要求对对口部门预算开展初步审查，通过座谈调研、专题审议等形式，提出各专门委员会的审查意见，作为财政经济委员会初步审查意见的重要参考；各专门委员会的审查意见中增加支出预算的建议，应当与减少其他支出预算的建议同时提出，保持预算的平衡性、完整性和统一性。

财政经济委员会对市级预算草案初步方案进行初步审查，提出初步审查意见。应当就有关重点部门预算草案、重点支出和重大投资项目开展专题审议。初步审查工作情况及重要事项、发现的重大问题，应及时向市人大常委会党组报告，必要时向市委报告。

四、加强对预算执行的监督

在市人大及其常委会领导下，按照“季审”要求，财政经济委员会和预算工作机构应当做好有关工作，有关专门委员会可以开展对口政府部门预算执行情况的跟踪监督。市人民政府有关部门应当及时向财政经济委员会、预算工作机构提交落实市人民代表大会关于预算决议的情况；市人民政府有关部门应

当按月提供预算收支报表等有关资料，反映预算收支、政府债务等相关情况，定期提供部门预算执行、宏观经济、金融、审计、税务、统计、社会保障、国有资产等方面政策制度和数据信息。

市人大常委会可以采取听取审议专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查、询问和质询、特定问题调查等方式，加强对重点收支政策贯彻实施、重点领域财政资金分配和使用、重大财税改革和政策调整、政府债务管理情况等方面的监督；必要时可以作出决议、决定。市人民政府应当将执行决议、决定的情况向市人大常委会报告。加强对重点支出和重大投资项目预算执行进度和绩效目标实现情况的监督，对重点支出和重大投资项目执行情况监督过程中发现的重点问题，建立提醒告知制度；依法加强对重大政府投资项目调整变动的监督。

五、加强对预算调整方案的审查

市级预算执行中，需要增加或者减少预算总支出、调入预算稳定调节基金、调减预算安排的重点支出、增加举借债务数额的，须经市人大常委会审查和批准。市人民政府应当依法编制预算调整方案，提交市人大常委会审查。严格控制预算调剂，因重大事项确需调剂的，严格按照规定程序办理。

预算执行中出台重要的增加财政收入、支出的政策措施，或者预算收支结构发生重要变化的情况，市人民政府财政部门应当及时向市人大常委会预算工作机构或市人大财政经济委员会通报。

六、加强对决算的审查监督

市人民政府编制的市级决算草案应当如实反映预算执行的结果，根据市人民代表大会批准的预算，按预算数、调整预算数、决算数分别列出，并对变化情况作出说明。一般公共预算支出应当按功能分类编列到项，按经济性质分类编列到款。政府性基金预算支出、国有资本经营预算支出、社会保险基金预算支出，应当按功能分类编列到项。市人民政府财政等部门应当在市级决算批准后，依法及时公开市级决算、部门及所属二级单位决算。

财政经济委员会结合审计工作报告，对市级决算草案进行初步审查。可以就决算草案中的有关问题听取相关市级预算部门的情况汇报，并就市级部门决算草案、重点支出和重大投资项目的完成情况进行专题审议。市人大有关专门委员会可以对对口部门决算草案开展初步审查，通过座谈调研、专题审议等形式，提出各专门委员会的审查意见，作为财政经济委员会初步审查意见的重要参考。

七、加强对预算绩效的审查监督

市人大常委会开展全方位、全过程、全覆盖预算绩效监督，结合预算决算和预算调整审查、预算执行监督、审计整改跟踪监督等法定环节，不断完善市人大有关专门委员会、人大代表参与市人民政府及相关部门单位预算绩效管理全过程、各环节的监督机制，强化事前评估、事中跟踪、事后评价的预算绩效闭环监督；加强对重点支出和重大投资项目绩效情况的审查监督，审查批准市级决算草案时，同步审查重点支出和重大投资项目绩效目标实现情况、绩效评价结果等方面内容。必要时，召开预算绩效听证会。各部门、各单位应当实施全面预算绩效管理，强化事前绩效评估，实现对“四本预算”、支出政策、部门预算、重点支出和重大投资项目、转移支付、政府债务等重点内容的评估范围全覆盖；严格绩

效目标管理，健全与“四本预算”相匹配的绩效指标体系，完善预算定额标准，加强绩效成本管控，提升绩效评价质量；加强绩效评价结果运用，促进绩效评价结果与完善政策、安排预算和改进管理相结合，推进预算绩效信息公开。

八、加强对预算执行和决算审计的监督

市人民政府审计部门应当按照真实、合法和效益的要求，对市级预算执行和其他财政收支情况以及决算草案进行审计监督，为市人大常委会审查批准决算提供支撑服务。审计工作报告应当重点报告市级预算执行及决算草案、重要政策实施、财政资金绩效、政府债务管理使用等审计情况，全面客观反映审计工作情况、审计评价、审计查出的问题，强化对问题的综合分析和分类管理，提出审计建议，并提供审计查出问题清单和分类清单、单项审计结果、专项绩效审计情况等附件。加强审计结果应用，依法及时纠正、处理审计查出的问题，强化追责问责。推动完善审计查出问题整改工作机制，健全整改情况公开机制，规范公开内容、事项、形式等。必要时，市人大常委会可以对审计工作报告作出决议。

市人大常委会预算工作机构应当加强与市人民政府审计部门的信息沟通和工作协同。市人民政府审计部门应当聚焦审计重点，加大对支出预算和政策执行的审计监督，加强绩效审计，在研究提出下一年度审计监督重点内容、项目时，应当向市人大常委会预算工作机构通报，注重与市人大常委会相关重点监督工作相衔接，形成监督合力。

九、加强对审计查出问题整改情况的监督

市人大常委会综合运用听取和审议专项工作报告、专题询问、满意度测评等方式，对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督，加大监督力度，增强监督效果，推动建立健全整改长效机制。建立市人大有关专门委员会横向协同和市区人大纵向联动的跟踪监督机制，提出专项跟踪监督调研报告，作为市人大常委会审议的重要参考。健全人大预算审查监督与纪检监察监督、审计监督的贯通协调机制，加强信息共享，形成监督合力。

市人大常委会在每年年底前听取和审议市人民政府关于审计查出问题整改情况的报告，根据需要开展满意度测评，必要时，可以对审计查出问题整改情况作出决议。每届市人大常委会至少开展一次对审计查出问题整改情况的专题询问。市人民政府提交的整改情况报告，应当重点反映审计查出突出问题的整改情况、整改效果、完善体制机制情况、未整改问题的原因和下一步举措等内容，并提供审计查出突出问题的单项整改结果和详细整改清单作为附件。

十、依法执行备案工作、强化预算法律责任

市人民政府应当将出台的有关预算的规范性文件、市对区财政体制和转移支付的具体办法、市级预算决算及各区人民政府报送备案的区级预算决算的汇总、政府综合财务报告，以及其他应当报送的事项，及时报送市人大常委会备案。有关预算的重要规范性文件出台前，市人民政府财政部门应当向市人大常委会预算工作机构通报，必要时，依法向市人大常委会报告。

市人大常委会开展预算审查监督工作发现的问题，相关机关、部门单位和各下级人民政府应当及时

研究处理，对违反预算法等法律法规规定的，依法追究法律责任；需要给予政务处分的，市人大常委会有关工作机构及时通报监察机关。

十一、发挥人大代表主体作用

市人民政府财政等部门应当通过座谈会、通报会、专题调研、办理议案建议和邀请人大代表视察等方式，将听取代表意见建议贯穿于编制预算、制定政策、推进改革的全过程，主动回应代表关切。市人大有关专门委员会、市人大常委会有关工作机构应当加强与市人大代表的沟通联系，组织人大代表参与全过程预算审查监督，听取人大代表意见建议，完善人大代表意见反馈机制，更好发挥人大代表作用。完善人大代表预算决算审查监督“四问该不该”工作机制，发挥财经代表小组监督履职引领作用。

十二、加强预算联网监督工作

市人大常委会利用现代信息技术开展预算联网监督，实现预算审查监督信息化和智能化。按照全口径审查、全过程监管的要求建好用好预算联网监督系统。建立健全数据共享协调工作机制，市人民政府有关部门和机构要按时提供财政预算、税收和非税收入、国有资产、社会保险基金、宏观经济等方面数据，保证数据的完整性、准确性和及时性。建立健全预算联网监督发现、处理问题的工作机制，对重点支出、部门预算、转移支付、审计查出突出问题及其整改情况等进行分析对比，增强预算审查监督工作的针对性和有效性，服务保障市人大及其常委会、有关专门委员会、人大代表履行预算审查监督职责。

十三、强化智库基地支撑作用

市人大常委会、有关专门委员会和工作机构在开展有关预算方面的立法和预算审查监督工作中，根据需要，可以委托人大预算监督研究基地、社会中介机构在开展立项论证、专题调研、跟踪监督、专题评估、部门预算初步审查等方面，提供专业咨询服务，发挥人大预算监督研究基地、社会中介机构等专业力量优势，提高立法、监督能力和水平。不断完善人大预算监督研究智库基地工作机制，加快培育一批高质量的人大预算审查监督专业社会中介机构，逐步形成面向全市各级人大及其常委会、有关专门委员会和各级人大代表开展预算审查监督工作进行专业支撑的服务机制，提高整体预算审查监督水平。

十四、完善预算工作机构职责

财政经济办公室、预算工作委员会是市人大常委会的预算工作机构，协助财政经济委员会承担市人大及其常委会审查预算决算、审查预算调整方案、预算执行监督、国有资产管理情况监督、审计查出突出问题整改情况跟踪监督、预算国有资产联网监督等方面的具体工作；受主任会议委托，承担有关地方性法规的起草工作，协助财政经济委员会承担有关地方性法规草案审议的具体工作；承办本决定规定的和常委会会议、主任会议交办以及财政经济委员会需要协助办理的其他有关财政预算的具体事项。经主任会议同意，财政经济办公室、预算工作委员会可以要求市人民政府有关部门和单位提供预算情况，并获取相关信息资料及说明，可以对各部门、各预算单位、重点支出和重大投资项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查，市人民政府有关部门和单位应积极协助配合。

本决定自2022年1月1日起施行。

人大预算审查监督深入践行“年审+季审”机制和“四问该不该”的理念，推动政府建立健全全口径预算管理制度，“乱要钱”“乱花钱”“突击花钱”等现象得到有效遏制。但是，审计中还是发现了诸如民生资金使用不规范、绩效不高、不能满足群众需求等问题，同时也存在财政资金浪费与民生投入不足的问题。市人大常委会切实加强审计查出问题整改情况监督，在2021年12月举行的市十五届人大常委会第三十六次会议上，首次对相关工作开展专题询问。

这场专题询问有“辣味”

——市人大常委会专题询问市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况

文 / 薛睿杰

“审计发现，同样是背街小巷环境整治提升，有的街道建筑外墙涂刷每平方米花46元，有的花112元。本市早先专门出台相关设计管理导则控制成本，为何相差还有这么大？制度不完善？还是执行得不好？”……在两个多小时的时间里，11位委员代表先后发问，针对性强，“辣味”十足。

市审计局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市民政局、市城市管理委、市文化和旅游局负责人一一作答，直面问题、自我剖析，给出“亡羊补牢”的“路线图”和“时间表”。

本次专题询问获得广泛关注，本市各级人大代表和市民群众7万人收看网络观看，纷纷表示，问得有“辣味”，答得有担当，“每一帧”都很精彩。

整改措施一问到底，推动预算管理制度“亡羊补牢”

2021年审计查出问题，涉及政府投资管理、背街小巷环境整治、养老保险、养老服务驿站建设、文化服务设施等领域239个点位53亿元。在询问中，委员代表们结合具体事例，深挖“过紧日子”意识能力不足、成本控制不严、补贴把关不严、支出政策不完善等因素。

审计发现，在16区背街小巷环境整治中，同样是建筑外墙涂刷，有的街道每平方米花46元，有的却花112元。同样是种植樱树，有的街道每棵花490元，有的却花了2563元。

郝志兰委员就成本差异大问题向城市管理委发问：“此前本市专门出台‘背街小巷环境整治提升设计管理导则’控制成本，为何基层还是出现成本差异的问题？”她提醒：“已经完成整治的5595条街巷的后续维护，怎样避免类似的问题？”

城市管理委在答复中表示，“成本差异大是背街小巷环境治理过程中的突出问题。直接原因是各街道整治标准不同，在材料品质、苗木尺寸等选择上不同，制度原因是整治方案论证和预算审核机制不完善。对此，我们不断给成本控制打补丁，2021年制定实施‘成本控制方案’，推动各区‘过紧日子’，统筹各街道整治方案和标准。”

“我们深刻汲取教训，制度上将出台‘城市部件管理办法’，将背街小巷环境整治与2022年启动的城市更新、街区更新结合起来，避免重复投入。在体制上将构建街巷长和网格员日常巡查、沿街商户共

同参与的工作格局，解决城市部件巡查力度不够、损坏后缺乏维修、使用年限较短等问题。机制上将收集各区控制成本比较好的典型案例，发给各区便于参考执行。”

安丽娟代表就审计发现的“部门间信息缺乏共享，导致给已故的214人养老账户发放了养老金”的问题，向民政局发问：“民政、公安、司法、卫健等部门已经建立人口数据共享机制，为何还出现信息共享漏洞？怎样避免同类问题？”

民政局在答复中表示：“问题主要是服刑人员以及远郊区土葬人员信息汇总不及时。此外，各部门信息共享每月进行一次，不够及时。对此，本市建立了民政部门牵头的人口数据共享机制，将过去每月更新变为每天更新。还就加强全国服刑人员信息数据共享向国家相关部门提出建议，力求消除人口数据盲区。”此外，针对人口数据库管理员权限大、约束少的问题，建立双岗审核机制，切实守护好人民群众的养老钱。

结合审计发出问题，伍义林、陆杰华、陶庆华、陈芳等委员代表也纷纷指出相关工作的薄弱环节，用有针对性的问题，推动政府“治已病、防未病”。

“由于低保待遇高于城乡居民养老保险，1.5万名低保人员和残疾人员未参加养老保险，怎样理顺保险体系？”“政务媒体、政务服务甚至机关党建被外包，怎样避免政府采购服务范围扩大化？”“扶持旅游商品的钱该不该政府花”……

社保、审计、文旅等部门一一报告整改“路线图”和“时间表”：2022年1月1日养老保险全民覆盖，帮助困难群体按照一定的比例代缴费用。2021年底前制定实施“市级部门政府购买服务项目预算审核操作规则”，明确7大类28项政府购买服务负面清单。2021年底前旅游商品扶持企业缩减至30家……

“问得好、答得好，还要改得好、做得好”，市人大常委会副主任李颖津在总结时指出，要对查出问题整改情况和委员代表建议落实情况持续督办，继续做好审计整改“后半篇文章”，真正做到有询问、有答复、有落实、有结果，助力首都高质量发展。

支出政策一问到底，推动解决群众“急难愁盼”问题

审计整改不止于财政资金收回，解决群众“急难愁盼”问题是根本目的。会前，市人大常委会组织委员代表开展了11次专题调研，摸清相关民生工作堵点、痛点、难点。在询问中，通过一个个有针对性提问，推动政府完善支出预算和支出政策，让群众幸福生活更有保障。

陪同就医半天收费500元、老年餐桌饭菜不合口味、上门照料起步价高……在专题调研中发现一些养老驿站老年人“用不上、用不起”。丛骆骆委员在肯定全额追回28个“停摆”养老驿站财政补贴1075万元成绩基础上，向民政局提问“将怎样推动驿站服务与老年人需求匹配？”

民政局表示，针对代表和群众关注的驿站运营主体多元、服务项目差异较大、标准不统一等问题，不久前制定了相关政策，“明确养老驿站公益属性，探索实施基本服务、普惠型服务、市场化服务‘三个清单’以及‘十个严禁’的负面清单，推动驿站服务更加贴近老年人实际需求。”

“目前，推进较快的是面向全市24.7万余重度失能失智老年人群体的基本服务，主要是巡视探访、健康指导、个人清洁及呼叫服务。目前已经覆盖三分之二的目标群体”，民政局表示，已修订财政资金补贴办法，将过去事前补贴调整为现在事后补贴，用“服务一年、支持一年”的办法提供补贴，促进驿站服务更加主动贴近老年人需求。

在专题调研和专题询问中，有委员代表提出，“全市约300万老年人分布在1万余个小区，每个小区老年人数量不均衡，以及家庭更多把钱花在儿童身上，建议探索托幼+托老、物业+养老等模式。”民政局表示将认真研究相关工作的可行性。

刘玉芳委员会前参加文化领域审计查出问题整改专题调研，注意到24小时自助书屋利用率不高、维

护成本高，以及书屋供给与群众需求相脱节，向文化和旅游局提出了“书屋建设的标准是什么？如何提高使用效率？”等问题。

文化和旅游局在解答中表示，将从建设“书香北京”高度，构建公共图书馆、实体书店、24小时自助书屋等为一体的公共文化服务体系，以提高利用率为重点，将建立“大数据”分析机制，动态调整点位布局。并与公共图书馆建立合作机制，提供精准的配送服务。今后，市民可以通过网站、客户端、微信小程序等多种方式把需求反馈给公共图书馆，公共图书馆再把这些预约的书籍配送到指定的24小时自助书屋，为市民提供身边化的借阅服务，从而提高自助书屋使用价值。

审计制度一问到底，更好发挥审计“经济体检”作用

市十五届人大常委会第三十六次会议上审议表决的“加强市级预算审查监督的决定”中，把“加强对审计查出问题整改情况的监督”单列一章，得到委员代表充分肯定。围绕进一步提升审计监督能力，“治已病、防未病”，委员代表纷纷向审计局发问。

审计局2021年建立限时整改和分阶段整改工作机制，239个审计查出问题中，年底还有12个问题尚未完成整改。孙杰委员对审计监督提出两个问题，“针对未整改完成的事项如何持续追踪、督促完成全部整改的任务？”“下一步如何更好发挥审计经济体检作用？”

审计局表示，12个问题有三种类型。一类是工程项目，依赖于项目的进度。一类是低保人员养老保险补缴，还需要一定的时间摸底核实。一类是空置的公租房分配，需要履行相关的程序。“将通过台帐管理机制、市联席会议机制、约谈和问责机制，一跟到底，做到件件有着落、事事有回音”。

“下一步，我们将深化研究型审计，核查问题的时候就要考虑到后续到底能不能改、怎么改、应该提出什么样的建议，用整改的成效来检验审计的质量，倒逼质量提升。”眼下正在建立项目实施单位、组织单位及审计部门联动的审核机制，实现各方“问题清单”精准对接、“对账消号清单”精准对接，实现问题动态清零。

“2022年1月1日新修订的审计法正式实施，增加对决算草案的审计，对审计结果和审计整改情况的应用，审计机关跟踪检查的责任等”，冯培委员提出，“对照审计法，本市在审计监督方面还有什么差距和不足？”

审计局表示，“问题主要是需要跨地区、跨部门协调的事项。比如询问中提到的数据共享问题。又如一些行业主管部门和直接责任单位之间责任分解不够问题，影响了整改实效”。针对这些问题，本市将对照审计法、国务院加强审计工作的意见和市人大常委会有关决定等，制定强化审计监督工作方案。

张伯旭委员持续关注审计发现的“屡审屡有”问题，在询问中就指出政府投资领域的“老问题”：政府投资是作为公共财政和预算管理的一部分，应当严格规范管理。但是经常出现政府投资项目预算拨款缓慢、落实进展缓慢现象。如2021年市级基建投资预算年初批复率仅为36%。

审计局在解答中表示，市人大财经委通过“年审+季审”和“四问该不该”，推动计划执行、预算执行、政府投资等有机衔接，对解决预算执行率低问题起到重要推动作用。根据市人大财经委有关建议，下一步将加强财政预算和政府投资上的衔接，解决过去“财政预算在年初确定，投资安排在每年3月份确定所带来的相互脱节问题。”

副市长杨晋柏在发言中表示，市人大常委会对审计整改工作高度重视，不断加强对审计查出的突出问题整改情况的监督，多次组织开展专题调研，是推动政府依法行政、依法理财，加快建立现代的财政制度。下一步将更加注重发挥审计监督“治已病、防未病”的作用，推动各部门提高接受审计监督、落实整改责任的自觉性和主动性。更加注重财政资金提质增效，提高政府“过紧日子”意识和能力，确保更多财政资金花在民生上。更加注重后续的整改工作，定期开展专项审计和整改回头看，建立健全审计查出问题整改长效机制。

新一届区人民代表大会常务委员会主任、副主任名单

东城区人大常委会

主　任 吴松元

副主任 吕德成　白京涛　王森　赵秋洁　韩卫国　刘藻　张树华

西城区人大常委会

主　任 张立新

副主任 魏建明　陈振海　许晓红　李华　王效农　赵蓬欣　钟祖荣

朝阳区人大常委会

主　任 陈宏志

副主任 张克斌　赵红伟　宝月凤　许嘉宁　叶青

海淀区人大常委会

主　任 刘长利

副主任 李泉　吴宝华　魏开锋　李卫华　赵晓光

丰台区人大常委会

主　任 高峰

副主任 王建斌　张婕　李春滨　王振华　穆志军

石景山区人大常委会

主　任 李文起

副主任 高洪雁　宁慧娟　张玉国　石显富　闫金定

门头沟区人大常委会

主　任 张维刚

副主任 李伟　韩兴无　王培兰　杜春涛　张焱

房山区人大常委会

主　任 刘兵

副主任 齐文东　穆建山　方玉祥　胡建光　周蕾

通州区人大常委会

主　任 赵玉影

副主任 王岩石　程卫民　孙奎亮　鲁新红　刘秀杰

顺义区人大常委会

主　任 宋建明

副主任 张晓峰　张爱冬　丁文强　张尚强　陈小燕

昌平区人大常委会

主　任 朱光彤

副主任 刘长永　赵海英　白向军　史佑民　张强斌

大兴区人大常委会

主　任 金卫东

副主任 陈晓君　郭金江　白立成　李达　王学军

怀柔区人大常委会

主　任 彭丽霞

副主任 肖坤　张福利　周福刚　任占智　吴秋红

平谷区人大常委会

主　任 刘震

副主任 付湘生　徐素芝　王昕　胡宝旺　马立文

密云区人大常委会

主　任 杨珊

副主任 赵秦岭　张天杰　耿智慧　刘长礼　刘彦红

延庆区人大常委会

主　任 吕桂富

副主任 贺常荣　胡玉民　徐自成　郭铁石　吴辰英

（注：截至2021年12月底，本市各区陆续召开了新一届人民代表大会会议，选举产生了新一届区人大常委会组成人员）

市十五届人大常委会举行第三十六次会议



2021年12月23日至24日，市十五届人大常委会举行第三十六次会议。摄影/薛睿杰



新任命的国家工作人员进行宪法宣誓。摄影/薛睿杰



1 月 10 日，北京市第十五届人民代表大会第五次会议在国歌声中胜利闭幕。摄影 / 本刊　田洪俊