

北京人大

2022 4
总第268期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会



弘扬北京冬奥精神 汇聚团结奋进力量

北京市人大常委会机关冬奥村保障专班

荣获“北京冬奥会冬残奥会突出贡献集体”称号

扫码关注



市十五届人大常委会举行第三十八次会议



3月30日至31日，市十五届人大常委会举行第三十八次会议。市人大常委会主任李伟讲话。副主任杜飞进、庞丽娟、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。市监委主任陈健，副市长杨晋柏、谈绪祥，市中级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长朱雅频列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和十三届全国人大五次会议精神、全市领导干部会议精神。表决通过了北京市知识产权保护条例、中国（北京）自由贸易试验区条例，表决通过了由市人大常委会主任会议、市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院分别提请的任免议案。会议听取了市人大财经委关于国民经济和社会发展规划审查监督条例草案的说明、市人大城建环保委关于住房租赁条例草案修改情况的报告、市人大社会委关于安全生产条例修订草案修改情况的报告，听取了市人民政府关于本市2021年环境保护状况和环境保护目标完成情况的报告、市人大常委会法制办关于2021年备案审查工作情况的报告，听取了市人大常委会关于2022年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告，市人民政府关于2021年法治政府建设情况的书面报告。

市人大常委会主任李伟作总结讲话，指出要深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和在全国两会期间的重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，认真执行十三届全国人大五次会议各项决议，落实市委工作安排，深化全过程人民民主的北京实践，依法认真履职尽责，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。（图文/薛睿杰）

弘扬北京冬奥精神 汇聚团结奋进力量

在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上，习近平总书记深入阐述了“胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来”的北京冬奥精神。我们要深刻领会、大力弘扬北京冬奥精神，将这份丰厚的精神财富转化为全市人民团结奋斗、砥砺前行的强大力量。

胸怀“国之大者”，牢记殷切嘱托，7年来，面对异常困难的筹办举办情况，各条战线全体人员团结一心、通力合作，坚守岗位、奉献付出，出色完成了各项任务。两千多个日夜的拼搏奋斗，汇聚成这段不平凡的历程。伟大北京冬奥精神，是“双奥之城”北京新的荣光，是所有冬奥建设者、工作者、参与者拼搏奋斗的生动写照，包括广大北京市民在内的每一位冬奥参与者都是对北京冬奥精神的生动诠释。

成就源于奋斗，胜利来之不易。习近平总书记用“四个坚持”概括冬奥筹办举办的宝贵经验，体现了对冬奥筹办举办工作的规律性认识，既是成功办奥的密码，也是做好未来工作的重要原则，必须深刻领会并在新的实践中不断发扬光大。尤其是坚持党的集中统一领导，这是管总的、最根本的一条经验。我们要始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把“两个维护”落实到具体行动上，任何时候任何情况下都要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，确保党中央定于一尊、一锤定音的权威。

伟大的事业孕育伟大的精神。北京冬奥精神，进一步丰富了中国共产党人的精神谱系，是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显。胸怀大局，就是心系祖国、志存高远，以为国争光为己任，以为国建功为光荣，勇于承担使命责任，为了祖国和人民团结一心、奋力拼搏；自信开放，就是雍容大度、开放包容，坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，传递深厚文化底蕴，彰显悠久文明理念，展现中国真诚友善，促进世界相互理解；迎难而上，就是苦干实干、坚韧不拔，保持知重负重、直面挑战的昂扬斗志，为了胜利勇往直前；追求卓越，就是执着专注、一丝不苟，坚持最高标准、最严要求，不断突破和创造奇迹；共创未来，就是协同联动、紧密携手，坚持“一起向未来”和“更团结”相互呼应，向世界发出携手构建人类命运共同体的热情呼唤。北京冬奥精神，是中国人民精神风貌的时代写照，也是中华民族开创未来的精神财富。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。我们要保持战略定力，掌握历史主动，始终坚持胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来，乘势而上、砥砺前行，走好新的赶考之路。北京作为首都，作为全球首个“双奥之城”，更要将北京冬奥精神发扬光大，努力建设不断走向世界舞台中央的大国首都，向党和人民交出新的优异答卷。

7年磨一剑，圆梦再出发。让我们不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、笃行不怠，弘扬北京冬奥精神，凝聚起共筑中国梦、一起向未来的磅礴力量。☑（据《北京日报》）



2022年第04期
总第268期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出版日期 本期20日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	田洪俊	丛骆骆
(按姓名笔画排列)	吕桂富	朱光彤	刘玉芳	刘长利
	刘 军	刘 兵	刘 震	李 文
	李文起	杨 珊	吴松元	宋建明
	张力兵	张立新	张伯旭	张维刚
	陈 永	陈宏志	轩德祥	金卫东
	金树东	赵玉影	高 峰	彭丽霞
	潘临珠			

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
责 任 编 辑	张雪松
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
	张雪松 史 健
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

- 01 弘扬北京冬奥精神 汇聚团结奋进力量

高层声音

- 04 习近平在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上的讲话

特稿

- 09 弘扬北京冬奥精神 续写“双奥之城”荣耀 在新起点上更加奋发有为推动新时代首都发展
13 北京市人大常委会机关冬奥村保障专班荣获“北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体”称号
14 安全、温馨、舒适的“运动员之家”是怎样炼成的——冬奥村保障组用心用情用力做好服务保障工作纪实
20 无与伦比的冬奥盛会 卓有成效的法治保障
22 七年磨一剑 砥砺再出发——市人大常委会机关举办冬奥主题联合党日活动侧记

专稿

- 26 李伟在市十五届人大常委会第三十八次会议上的讲话

特别关注

- 28 管理与服务并重 多措并举完善本市住房租赁体系
30 立法规范住房租赁 推动“有效市场”和“有为政府”更好结合
33 以法治手段推动实现住有所居——审议《北京市住房租赁条例(草案二次审议稿)》
34 住房租赁立法:良法从全过程人民民主中来
36 立法引领自由贸易试验区建设 打造改革开放“北京样板”
39 提高知识产权保护法治化水平 打造知识产权首善之区
42 聚焦新风险源防范 统筹发展和安全
44 落实“三有三必” 实现“三个全覆盖”——市人大常委会推进规范性文件备案审查取得新成效
46 坚持人民至上 办好代表建议



4月19日，北京冬奥会冬残奥会北京市·北京冬奥组委总结表彰大会在首钢文馆召开。摄影/戴冰

贯彻落实人大工作会议精神

- 48 为当好红墙卫士 守好百姓日子 提供有力民主法治保障
- 51 书写新时代人民代表大会制度的“海淀表达”
- 54 深入践行“红墙意识” 奋力推动人大工作迈上新台阶
- 57 坚持三者有机统一 不断发展全过程人民民主

特别报道

- 60 非机动车的“乱”与“治” 人大代表查“三边”有话说
- 63 充电蓄能 这样的集中培训干货满满



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

封面：新华社供图

在北京冬奥会、冬残奥会 总结表彰大会上的讲话

(2022年4月8日)

习近平

同志们，朋友们：

历经7年艰辛努力，北京冬奥会、冬残奥会胜利举办，举国关注，举世瞩目。中国人民同各国人民一道，克服各种困难挑战，再一次共创了一场载入史册的奥运盛会，再一次共享奥林匹克的荣光。

事实再次证明，中国人民有意愿、有决心为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出贡献，而且有能力、有热情继续作出新的更大的贡献！

北京冬奥会、冬残奥会的成功举办，凝结着各条战线人们的辛勤付出和智慧汗水。北京冬奥组委同北京市、河北省、国家体育总局、中国残联紧密合作，广大冬奥建设者、工作者、志愿者牢记党和人民的重托，满怀为国争光的壮志，在各自岗位上真诚奉献、默默耕耘，涌现出一大批作出突出贡献的先进集体和先进个人。

今天，我们在这里隆重集会，总结北京冬奥会、冬残奥会的经验，表彰突出贡献集体和突出贡献个人，弘扬北京冬奥会、冬残奥会筹办举办过程中培育的崇高精神，激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

同志们、朋友们！

中国人历来言必信、行必果。确保北京冬奥会、冬残奥会如期安全顺利举办，确保“两个奥运”同样精彩，是中国人民向国际社会作出的庄严承诺。

7年来，在党中央坚强领导下，各有关部门、各省区市团结协作、攻坚克难，北京携手张家口作为主办城市尽锐出战、全力投入，同国际奥委会、国际残奥委会等国际体育组织紧密合作，克服新冠肺炎疫情等各种困难挑战，向世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会，全面兑现了对国际社会的庄严承诺，北京成为全球首个“双奥之城”。

——冬奥赛事精彩纷呈，国际社会积极评价。四场开闭幕式精彩纷呈，人类命运共同体的主题贯穿始终，中华文化和冰雪元素交相辉映，体现了自然之美、人文之美、运动之美，诠释了新时代中国可信、可爱、可敬的形象。三个赛区一流的场馆设施，严谨专业的赛事组织，温馨周到的服务，赢得参赛各方一致好评。赛事吸引了全球数十亿观众观赛，成为收视率最高的一届冬奥

会!

——爱国情怀充分彰显，汇聚起实现中华民族伟大复兴的强大力量。北京冬奥会、冬残奥会是中国人民爱国热情的激扬展示。海内外中华儿女热情关注、大力支持这场在中国举办的冬奥盛会，纷纷为冬奥健儿加油喝彩、为伟大祖国加油喝彩。赛场上，我国体育健儿不畏强手、顽强拼搏、为国争光，五星红旗高高飘扬，每一位中华儿女都倍感荣光。一位护旗手说：“我站在奥运会的升旗台，心中满满的自豪感，想到祖国如今的繁荣昌盛是多么来之不易，那是一种说不出的骄傲与热爱，泪水就夺眶而出了……”巧妙蕴含中华文化的冬奥场馆，活泼敦厚的“冰墩墩”，喜庆祥和的“雪容融”，扑面而来的中国年味儿，香喷喷的豆包……，“冬奥梦”和“中国梦”精彩交织。饱含圆融和合等中国理念的开闭幕式，构思独到，匠心独运，二十四节气、黄河之水、中国结、迎客松、折柳寄情、雪花主题歌……，听障演员的圆舞曲、手语版国歌、盲童合唱团的歌声、视障运动员的点火……，这些意蕴隽永的场面在人们心中留下了美轮美奂、直击人心的深刻印象，激发了海内外中华儿女万众一心、接续奋斗的昂扬激情!

——“三亿人参与冰雪运动”成为现实，人民群众获得感显著增强。北京冬奥会、冬残奥会的筹办举办推动了我国冰雪运动跨越式发展，冰雪运动跨过山海关，走进全国各地，开启了中国乃至全球冰雪运动新时代。筹办以来，我们建设了一大批优质的冰雪场地设施，举办了一系列丰富多彩的群众性冰雪赛事活动，人民群众参与热情持续高涨，参与人数达到3.46亿，冰天雪地成为群众致富、乡村振兴的“金山银山”。冬奥筹办全面促进了社会事业发展，残疾人人权得到更好保障，广大群众生活更加丰富多彩!

——冬奥遗产成果丰硕，实现成功办奥和区域发展双丰收。北京冬奥会、冬残奥会筹办举办对国家发展特别是京津冀协同发展具有强有力的牵引作用。我们把冬奥筹办举办作为推动京津冀协同发展的重要抓手，区域交通更加便捷，生态环境明显改善，产业联动更加紧密，公共服务更加均衡。“冰丝带”、“雪飞天”、“雪游龙”、“雪如意”等冬奥场馆精彩亮相，成为造福人民的优质资产!

——疫情防控精准有效，确保了冬奥安全顺利。在全球新冠肺炎疫情大流行背景下，我们把全部参与者的健康放在第一位，坚持“外防输入、内防反弹”，通过严格实施防控措施，有力保障了各方人员健康。赛时期间，闭环内阳性比例仅为0.45%，所有阳性人员都得到了有效治疗和良好照顾，没有发生聚集性、溢出性疫情，城市防控动态清零。中国的防疫政策再次经受住了考验，为全球抗疫和举办国际重大活动提供了有益经验。有的外国运动员表示：“如果疫情应对也有金牌，中国应该得到一枚。”这枚金牌属于全体办奥人员!

——团结合作走向未来，为人类战胜挑战作出了中国贡献。奥林匹克运动承载着人类对和平、团结、进步的美好追求。在世界百年变局加速演进、人类社会遭遇各种挑战的形势下，奥林匹克大家庭成员不远万里来华共襄盛举，团结友好的“朋友圈”、“伙伴群”越扩越大。外国运动员在回国时恋恋不舍地说：“我会在飞机上哭的，我要哽咽了，爱你们。”“我肯定会把生命中最美好的冬奥回忆带回家。”北京冬奥会、冬残奥会的成功举办，促进了不同文明交流互鉴，为推动全球团结合作、共克时艰发挥了重要作用，也为动荡不安的世界带来了信心和希望，向世界发出了“一起向未来”的时代强音!

同志们、朋友们！

冬奥7年艰辛，奋斗铸就辉煌。北京冬奥会、冬残奥会筹办举办是在异常困难的情况下推进的，全部参与者坚持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”，付出了艰苦卓绝的努力。广大冬奥建设者发扬工匠精神，打造了巧夺天工、世界一流的场馆设施。广大办赛人员严谨专业完成赛事组织工作，为运动员创造了良好比赛条件。广大赛会服务保障人员热情周到服务，工作作息是迎着星星来、顶着星星走，为参赛各方带去春天般的温暖。广大医疗防疫人员筑起牢不可破的安全屏障，守护了参赛各方健康。广大城市保障人员用心守护城市的每一处角落，用最高标准保障了赛事和城市顺畅运行。广大人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员承担急难险重任务，圆满完成了安全保卫等工作。广大文艺工作者、科技工作者、设计工作者、新闻工作者、外事工作者、气象工作者以及其他各条战线上的全体工作人员团结一心、通力合作，坚守各自岗位，默默奉献付出，出色完成了各项任务。广大志愿者用青春和奉献提供了暖心的服务，向世界展示了蓬勃向上的中国青年形象。闭环内数万名工作人员，舍家忘我、坚守数月，展现了感动人心的精神风貌和责任意识。同志们深情地表示：“为了冬奥圆满成功，困难再多也嚼嚼咽了，一切付出与奉献都值得。”祖国和人民为你们的辛勤付出、取得的优异成绩感到自豪！

7年来，我国广大运动员、教练员牢记党和人民嘱托，争分夺秒、刻苦训练，在冬奥赛场上敢打敢拼、超越自我，胜利完成各项比赛任务。中国体育代表团首次全项参赛，勇夺冬奥会9枚金牌、15枚奖牌和冬残奥会18枚金牌、61枚奖牌，创造了我国参加冬奥会、冬残奥会的历史最好成绩！我国广大运动员、教练员以实际行动落实拿道德金牌、风格金牌、干净金牌的要求，诠释了奥林匹克精神和中华体育精神，实现了运动成绩和精神文明双丰收，为党和人民赢得了荣誉！

广大冬奥会、冬残奥会的参与者们，用辛勤付出、坚强毅力、巨大勇气，以强烈的责任感、使命感、荣誉感，出色完成了各项工作任务，创造了无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的光辉业绩！

在这里，我代表党中央、国务院和中央军委，向受到表彰的突出贡献集体和突出贡献个人，表示热烈的祝贺！向为北京冬奥会、冬残奥会筹办举办作出突出贡献的全体建设者、工作者、志愿者，向广大运动员、教练员，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，致以崇高的敬意！向热情支持北京冬奥会、冬残奥会的广大香港同胞、澳门同胞、台湾同胞和海外华侨华人，表示衷心的感谢！

在筹办举办过程中，国际奥委会、国际残奥委会以及奥林匹克大家庭、残奥大家庭成员对我们的工作给予了积极帮助，各国政府和人民、国际友好人士给予了大力支持，许多国家领导人、国际组织负责人亲自来华出席有关活动。来自世界各地的体育健儿在赛场上相互尊重、彼此激励、突破极限，在激情的比赛中完美演绎了“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言和“勇气、决心、激励、平等”的残奥价值观。北京冬奥会、冬残奥会是一场和平友谊的盛会、一场团结合作的盛会、一场鼓舞世界的盛会！

在这里，我谨代表中国政府和14亿多中国人民，向国际奥委会、国际残奥委会以及奥林匹克大家庭、残奥大家庭成员，向世界各国各地区的朋友们，表示衷心的感谢！向在北京冬奥会、冬

残奥会上奋勇争先的各国体育健儿们，表示崇高的敬意！

同志们、朋友们！

成就源于奋斗，胜利来之不易。回顾7年来不平凡的筹办举办历程，我们不仅在奋斗中收获了成功的喜悦，也在奋斗中收获了丰厚的精神财富，收获了弥足珍贵的经验，值得我们倍加珍惜、发扬光大。

第一，坚持党的集中统一领导。党中央高度重视北京冬奥会、冬残奥会，成立冬奥会工作领导小组，从国家层面统筹力量、协调推进筹办工作。筹办之初，党中央就明确提出绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念。面对严峻复杂的全球疫情，在全面分析国内外形势特别是疫情影响基础上，作出“顺利举办即成功”的科学判断，提出“简约、安全、精彩”的办赛要求。广大党员、干部牢记初心使命，以行动践行了“急难险重任务，我在第一线”的誓言。事实充分证明，中国共产党是我们成就伟业最可靠的主心骨，只要始终不渝坚持党的领导，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，就一定能够办成我们想办的任何事情！

第二，坚持集中力量办大事。冬奥筹办是一项复杂的系统工程。在党中央坚强领导下，冬奥会工作领导小组和18个专项工作议事协调机构搭建起冬奥筹办的四梁八柱，北京冬奥组委、北京市、河北省与中央部门、各省区市、人民解放军和武警部队、企业、高校院所等方面紧密合作、全力攻坚，社会各界和人民群众热情参与，共同完成了各阶段筹办任务。在赛时阶段，战略指挥、运行指挥、场馆运行的三级工作体系把各方力量统筹起来，凝聚起强大工作合力。我国社会主义制度非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力，我国坚实的经济实力、科技实力、综合国力，为成功办奥提供了强有力的底气和最坚实的保障！

第三，坚持主动防范应对各种风险挑战。在世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情世纪疫情背景下举办冬奥会、冬残奥会，面临的风险挑战前所未有。我们坚持底线思维、问题导向，增强忧患意识，把防范化解风险挑战摆在突出位置，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，下好先手棋，打好主动仗。我们全方位梳理排查各领域、各环节风险点，建立常态化工作机制，不断发现问题，及时研究解决，积极妥善应对，确保了赛事安全顺利举办。

第四，坚持办赛和服务人民、促进发展相结合。北京冬奥会、冬残奥会的成功不仅在于赛事的成功，更在于通过筹办举办冬奥会、冬残奥会带动了各方面建设，为经济社会发展带来了深远的积极影响。我们坚持冬奥成果人民共享，通过推广普及冰雪运动带动全民健身走向纵深，通过产业发展助力脱贫攻坚，通过提升公共服务水平改善人民生活品质，让人民身心更健康、就业更充分、生活更美好，实现共同参与、共同尽力、共同享有。一位北京市民说：“我们都是普普通通的老百姓，让普通老百姓展示，是显示中国人站起来了，中国向世界展示中国强大了。”

同志们、朋友们！

伟大的事业孕育伟大的精神，伟大的精神推进伟大的事业。北京冬奥会、冬残奥会广大参与者珍惜伟大时代赋予的机遇，在冬奥申办、筹办、举办的过程中，共同创造了胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的北京冬奥精神。

——胸怀大局，就是心系祖国、志存高远，把筹办举办北京冬奥会、冬残奥会作为“国之大者”，以为国争光为己任，以为国建功为光荣，勇于承担使命责任，为了祖国和人民团结一心、

奋力拼搏。

——自信开放，就是雍容大度、开放包容，坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以创造性转化、创新性发展传递深厚文化底蕴，以大道至简彰显悠久文明理念，以热情好客展现中国人民的真诚友善，以文明交流促进世界各国人民相互理解和友谊。

——迎难而上，就是苦干实干、坚韧不拔，保持知重负重、直面挑战的昂扬斗志，百折不挠克服困难、战胜风险，为了胜利勇往直前。

——追求卓越，就是执着专注、一丝不苟，坚持最高标准、最严要求，精心规划设计，精心雕琢打磨，精心磨合演练，不断突破和创造奇迹。

——共创未来，就是协同联动、紧密携手，坚持“一起向未来”和“更团结”相互呼应，面朝中国发展未来，面向人类发展未来，向世界发出携手构建人类命运共同体的热情呼唤。

同志们、朋友们！

7年磨一剑，砥砺再出发。北京冬奥会、冬残奥会是在全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进的关键时期举办的重大标志性活动。我们要积极谋划、接续奋斗，管理好、运用好北京冬奥遗产。

北京冬奥会、冬残奥会既有场馆设施等物质遗产，也有文化和人才遗产，这些都是宝贵财富，要充分运用好，让其成为推动发展的新动能，实现冬奥遗产利用效益最大化。要继续推动冰雪运动普及发展，强化战略规划布局，建设利用好冰雪场地设施，发展冰雪产业，丰富群众冰雪赛事活动，把群众冰雪运动热情保持下去。要充分挖掘利用北京冬奥文化资源，坚定文化自信，更加自信从容传播中国声音、讲好中国故事。要弘扬人道主义精神，尊重和保障人权，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展，支持和鼓励残疾人自强不息，正像一位视障运动员在赛场上所说：“我看不清世界，但我想让世界看到我。”要在全社会广泛弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，更好发挥志愿服务的积极作用，促进社会文明进步。要弘扬奥林匹克精神，发挥奥林匹克促进人类和平发展的重要作用，为人类文明进步贡献更多中国智慧和力量。

成功筹办举办北京冬奥会、冬残奥会，极大激发了亿万人民的体育热情，极大推动了我国体育事业发展。我们要坚持以增强人民体质、提高全民族身体素质和生活质量为目标，高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展中的重要作用，继续推进体育改革创新，加强体育科技研发，完善全民健身体系，增强广大人民群众特别是青少年体育健身意识，增强我国竞技体育的综合实力和国际竞争力，加快建设体育强国步伐。

同志们、朋友们！

圆梦冬奥会，一起向未来。让我们更加紧密地团结在党中央周围，发扬北京冬奥精神，以更加坚定的自信、更加坚决的勇气，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进，向着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进！

（据《人民日报》2022年4月9日）

蔡奇在北京冬奥会冬残奥会北京市·北京冬奥组委总结表彰大会上强调

弘扬北京冬奥精神 续写“双奥之城” 荣耀 在新起点上更加奋发有为推动 新时代首都发展

陈吉宁主持 李伟魏小东张延昆出席

4月19日上午，北京冬奥会冬残奥会北京市·北京冬奥组委总结表彰大会召开，深入学习贯彻习近平总书记在冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上的重要讲话精神，全面总结冬奥成功经验，隆重表彰先进集体和先进个人。市委书记、北京冬奥组委主席蔡奇强调，北京冬奥会、冬残奥会划上了圆满的句号，冬奥筹办举办已经成为幸福而难忘的回忆。习近平总书记的重要讲话让每一位冬奥参与者都深受鼓舞、热血沸腾，产生强烈共鸣，七年的精心筹备、两千多个日夜的拼搏奋斗，一个个负重前行的身影、一次次心手相连的接力、一幕幕风雨同舟的场景、一幅幅温馨感人的画面，此刻一一浮现在脑海。能够亲眼见证、亲身经历、亲自参与这一历史盛事，让我们感到无比骄傲、无上光荣，更为伟大的党、伟大的祖国感到自豪。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领会和把握冬奥筹办举办六个方面重要成果，深刻领会和把握“四个坚持”重要经验，深刻领会和把握管好用好北京冬奥遗产的重要要求，大力弘扬北京冬奥精神，做好后冬奥文章，续写“双奥之城”荣耀，在新起点上更加奋发有为地推动新时代首都发展，努力向党和人民交上新的优异答卷。市委副书记、市长、北京冬奥组委执行主席陈吉宁主持会

议，市人大常委会主任李伟，市政协主席魏小东，市委副书记、市人大常委会副主任张延昆出席。

张延昆宣读了关于表彰北京2022年冬奥会、冬残奥会北京市先进集体和先进个人的决定。市领导为受表彰的先进集体、先进个人代表颁奖。

蔡奇代表市委、市政府和北京冬奥组委，向受到表彰的先进集体和个人表示热烈祝贺，向所有为冬奥筹办举办付出心血与汗水的建设者、工作者、志愿者致以崇高敬意。他指出，举办北京冬奥会、冬残奥会，是以习近平同志为核心的党中央着眼于我国改革开放和现代化建设全局作出的重大决策，是我国重要历史节点的重大标志性活动。党中央高度重视，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，先后四次主持召开专题会听取工作汇报，五年五次深入赛区实地考察指导，并针对全球暴发新冠肺炎疫情作出“顺利举办即成功”的科学决策，提出“简约、安全、精彩”的办赛要求，在关键时刻给出了成功办奥的密钥，为我们办好冬奥提供了根本遵循。

蔡奇从场馆建设、疫情防控、开闭幕式、赛事组织、城市保障等十个方面，全面总结了北京冬奥会、冬残奥会筹办举办工作，指出，在党中央坚强领导下，我们深入贯彻习近平总书记对冬奥筹办举办系

列重要指示精神，坚持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”，尽锐出战、全力投入，克服新冠肺炎疫情等影响，高质量完成各项任务，成功举办了一届载入史册的奥运盛会。我们高水平建设和改造冬奥场馆，打造值得传承、造福人民的优质资产。实行科学有效闭环管理，为全球抗疫和举办国际重大活动提供了有益经验。精心设计组织开闭幕式，让中国式浪漫和中国式美学惊艳世界。高水平做好场馆运行和竞赛组织工作，为全世界奉献了精彩纷呈的冰雪赛事。深入开展宣传推广和媒体服务，营造了浓厚热烈的冬奥氛围。努力提供温馨周到服务，展现了中国人民热情、真诚、友善的东道主风范。全面抓好城市运行保障，打造了优美整洁、安定有序的城市环境。全方位筑牢安全屏障，有力防范化解了各类风险。积极推进遗产和可持续工作，有力牵引京津冀协同发展迈上新台阶。严格落实廉洁办奥要求，确保了冬奥会像

冰雪一样纯洁无瑕。

蔡奇指出，回顾和总结这一段令人难忘的历史进程，我们更加清晰、深切地感受到，北京冬奥会、冬残奥会给我们国家、我们民族、我们这座城市所带来的深远影响，其分量已远远超过了国际体育赛事本身。这届冬奥盛会是百年变局的一个缩影，在中华民族伟大复兴的恢宏史诗中镌刻下深深一笔；是家国情怀的集中迸发，极大振奋了全党全国各族人民拼搏奋进的时代豪情；是国家形象的全景展示，深层次彰显了自信从容的中华文化气质；是“中国之治”的生动实践，向世界各国展示了我们国家推进治理体系和治理能力现代化的成果；是大国外交的重要舞台，拓展了我国对外开放的深度和广度；是对人类团结的共同呼唤，在全世界凝聚起“一起向未来”的磅礴伟力；是冰雪运动发展的强大助力，留下了“三亿人参与冰雪运动”这一宝贵遗产；是“双奥之城”的硬核彰



摄影/戴冰



摄影/戴冰

显，为建设国际一流的和谐宜居之都注入新动能。

蔡奇强调，这些成绩凝结了各方面的智慧、心血和汗水。全体参与者用辛勤付出、坚强毅力、巨大勇气，出色完成了各项工作任务，谱写了一曲感人至深、催人奋进的社会主义大合唱，创造了无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的光辉业绩。北京冬奥组委和北京市运行保障指挥部高效运行、同向发力，河北省始终与我们并肩作战、紧密协作，中央各单位和兄弟省区市给予大力指导和帮助，市级各部门各单位和各区主动担当，形成高水平办奥的强大合力。非凡冬奥，精彩有你。感谢广大建设者，你们不分昼夜、攻坚克难，打造了一个又一个令人惊叹的“冬奥

工程”；感谢所有参与办奥的工作者，你们以强烈的责任感使命感舍家忘我、无私奉献，为国之盛事增光添彩；感谢全体服务保障人员，你们夜以继日、连续奋战，是成功办奥最坚强的后盾；感谢广大志愿者，你们是冬奥的形象大使、北京最美城市名片；感谢首都全体市民群众，你们识大体、顾大局，为冬奥顺利举办作出了重要贡献。

蔡奇强调，回顾冬奥筹办举办走过的极不平凡、极具挑战的七年，我们深深体会到，实现成功办奥：

——最根本的在于有以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。从申办到筹办，再到成功举办，习近平总书记一直念兹在兹、一路掌舵领航，每

个关键节点、每个重要时刻都作出重要指示，为成功办奥提供了最根本的政治和思想保证。这是管总的、最根本的一条办奥经验。事实充分证明，只要有以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，就一定能够办成我们想办的任何事情。

——得益于社会主义集中力量办大事的制度优势。冬奥会工作领导小组直接指挥，中央专项议事协调机构鼎力支持，北京冬奥组委和京冀两地紧密合作，战略指挥、运行指挥、场馆运行三级指挥体系高效运行。这一工作机制是确保北京冬奥会、冬残奥会圆满成功的重要保证。

——得益于科学理念的指导。我们将“绿色、共享、开放、廉洁”的办奥理念贯穿始终，落实“简约、安全、精彩”办赛要求，全面展现文化特色和科技亮点，做到大道至简又精彩而非凡。实践证明，科学的办奥理念是确保北京冬奥会、冬残奥会适应复杂多变形势、如期顺利举办的重要前提。

——得益于全市各级基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用充分发挥。坚持党建引领，把临时党支部设立在筹办工作最前沿，把参与冬奥筹办作为最生动最实际的党性锻炼、党课教育，充分发挥基层党组织战斗力，党员干部在急难险重任务前挺身而出，铸就了坚实可靠的组织保障。

蔡奇强调，对参与筹办举办北京冬奥会、冬残奥会这段宝贵经历最好的纪念，就是去书写新的辉煌。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，大力传承和弘扬北京冬奥精神，落实到首都各项事业中，切实把成功办奥形成的宝贵物质和精神财富转化为推动新时代首都发展的强大动力。

蔡奇强调，要切实履行好首都职责，始终坚持以首都发展为统领，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大

局，更好满足人民群众对美好生活需要。要坚持“五子联动”融入新发展格局，推动高质量发展。深化接诉即办，抓好民生实事，使发展成果惠及更广大群众。

蔡奇强调，要抓住冬奥契机，扎实做好可持续和遗产工作。实施场馆赛后利用计划，积极引进国际冰雪赛事，继续推动冰雪运动普及发展。推进首钢园区转型发展，推动延庆最美冬奥城和京张体育文化旅游带建设。巩固冬奥社会文明行动成果，促进残疾人事业全面发展。要借鉴冬奥防疫的成功做法，探索做好首都城市防疫的有效路径，强化外控内筛，加强应急能力建设，筑牢疫情防控屏障。

蔡奇强调，要把迎接党的二十大作为贯穿全年工作主线，各项工作向此聚焦，做到纲举目张。坚持稳字当头、稳中求进，继续做好“六稳”“六保”工作，保持经济持续健康发展，维护首都安全稳定。

会上，主媒体运行中心场馆主任张文雷、国网北京市电力公司电力调度控制中心主任白晶、市政协人事联络室副主任郭德富、中国华油集团有限公司总经理助理杨金峰四位先进集体代表，开闭幕式工作部技术保障处项目专家庞宗占、首都医科大学附属北京同仁医院护理部副主任田梓蓉两位先进个人代表，志愿者代表、北京师范大学学生石佳作作了发言。

会前，市领导会见了北京冬奥会、冬残奥会北京市运动员、教练员代表，并与大家合影留念。

市委、市人大常委会、市政府、市政协领导，市“两院”领导，北京冬奥组委领导，冬奥会工作领导小组成员单位、专项工作议事协调机构牵头单位负责同志，市运行保障指挥部各工作机构及成员单位负责同志，各冬奥场馆主任，市有关单位和各区主要负责同志，受表彰先进集体和先进个人代表，运动员、教练员、志愿者和工作人员代表等分别在主会场、分会场参加。

河北省总结表彰大会同步召开。☞

（据《北京日报》2022年4月20日）

北京市人大常委会机关冬奥村保障专班 荣获“北京冬奥会、冬残奥会 突出贡献集体”称号

2022年4月8日，北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会在人民大会堂隆重举行，党中央、国务院对在北京冬奥会、冬残奥会筹办和竞赛中作出突出贡献的148个集体和148名个人进行表彰。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。习近平指出，历经7年艰辛努力，北京冬奥会、冬残奥会胜利举办，举国关注，举世瞩目。中国人民同各国人民一道，克服各种困难挑战，再一次共创了一场载入史册的奥运盛会，再一次共享奥林匹克的荣光。这次受到表彰的集体和个人的事迹，集中体现了胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的北京冬奥精神。习近平总书记的重要讲话极大地鼓舞了全情奉献、热情参与冬奥的全体中华儿女。

北京冬奥会和冬残奥会举办期间，国际人士纷纷点赞冬奥会保障工作。夸赞北京冬奥的赛事保障细致入微、疫情防控精准高效、后勤服务暖心体贴。一位外国记者点评道，“北京冬奥会开幕以后，中国为保障冬奥会顺利进行付出了巨大努力，为运动员创造了健康安全比赛环境，也为我们共同战胜疫情传递出更多希望和信心。”

奥运村是运动员及随队官员的“赛时之家”。在北京冬奥会筹备和举行过程中，北京市人大常委会主任李伟担任奥运村运行保障组组长，北京市人大常委会原副主任刘伟担任奥运村运行保障组副组长、北京冬奥村（冬残奥村）村长。作为奥运村运行保障的“排头兵”，由北京市人大常委会牵头负责的奥运村运行保障组，有力推动了奥运村各项服务保障工作。

在这次北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上，“北京市人大常委会机关冬奥村保障专班”荣获“北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体”称号。

安全、温馨、舒适的“运动员之家”是怎样炼成的

——冬奥村保障组用心用情用力做好服务保障工作纪实

文/北京市人大常委会机关冬奥村保障专班

中国向世界奉献了一届简约、安全、精彩的冬奥盛会，全面兑现了对国际社会的庄严承诺，赢得了全世界的高度赞誉。在4月8日举行的北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会上，习近平总书记指出：“广大赛会服务保障人员热情周到服务，工作时间表是迎着星星来、顶着星星走，为参赛各方带去春天般的温暖。”这句暖心的评价，让北京冬奥会、冬残奥会全体服务保障人员倍感振奋。同时，北京市人大常委会机关冬奥村保障专班被党中央、国务院授予“北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体”称号，让参与冬奥村服务保障工作的人们备受鼓舞。

冬奥村被誉为“运动员和随队官员的赛时之家”，是冬奥会规模最大的非竞赛场馆之一。在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀下，在各有关方面大力支持下，冬奥村保障组贯彻落实北京冬奥组委及运行保障指挥部要求部署，各工作小组、成员单位、属地

政府、业主方、服务商秉持绿色、共享、开放、廉洁办奥理念，克服新冠肺炎疫情等风险挑战，尽心竭力、不辱使命，圆满完成了筹办和运行各项保障任务。

提高政治站位，统一思想认识，让习近平总书记重要指示精神入脑入心

习近平总书记高度重视北京冬奥村建设，作出重要指示，“要通过举办冬奥会向全世界展示阳光、富强、开放、充满希望的国家形象”“冬奥村一分钱一分货，硬件设施世界一流，软件服务也要一流”“冬奥村要体现出安全、温馨、舒适”“不要拿村长不当干部”，等等。这些重要指示，为推进冬奥村建设、做好服务保障工作提供了根本遵循。北京市委市政府加强领导，市委书记蔡奇每日调度并授权村长决策权，市长陈吉宁除夕夜来到冬奥村检查慰问，在紧急时刻、关键节点提供了宝贵的帮助

和支持。

冬奥村保障专班成立之初，奥运村运行保障组组长、市人大常委会主任李伟就要求全体同志提高政治站位，以强烈的责任感使命感做好各项工作。李伟主任带领保障组认真学习领会习近平总书记2022年1月4日视察北京冬奥村时重要讲话精神，结合冬奥村实际，围绕“建设什么样的冬奥村、怎样建设冬奥村”这一核心问题，不断统一思想、凝聚共识。大家在学习中逐步认识到：要树立更安全、更团结、更精彩、更高效、更自信的意识，用心用情用力、精心精细精准，想运动员之所想、办运动员之所需。

——树立更安全的意识。在全球严峻复杂的疫情形势下，冬奥村要树立更安全的意识，守住“村内不暴发、村外不传播、散发控制住”的疫情防控目标。

——树立更团结的意识。在奥林匹克旗帜下，把“更团结”的格言精神与各国运动员的共同利益结



市人大常委会主任李伟等人在接待中心欢迎大厅外查看车辆调整、接站引导、入村测温等测试演练情况。摄影/范云鹏

合起来，一切为了赛事，运行保障各项工作必须紧紧围绕赛事开展，确保比赛训练正常进行。

——树立更精彩意识。硬件设施“精彩”，软件服务也要“精彩”，坚持精细化管理、精准化服务，吃、住、行、医、康、乐等各方面都要做到世界一流。

——树立更高效意识。对各代表团和运动员提出的需求，想运动员之所想、办运动员之所需，接诉即办、有求必应，主动治理、未诉先办。

——树立更自信意识。通过冬奥村运行保障工作，不断增强

民族自信心和自豪感。用疫情防控的“中国方案”运行保障的“中国模式”“运动员之家”的“中国范例”，兑现“中国承诺”，全面展示阳光、富强、开放、充满希望的国家形象。

聚焦安全、温馨、舒适，让各国运动员宾至如归，感受到春天般的温暖

北京冬奥组委副主席杨树安在冬奥村保障组成立伊始说：“家是什么？家不是赛场，而是放松的地方，是甜蜜的归宿，无需争个输赢，无需分个胜负。冬奥村作为

‘运动员之家’，就要成为一个以运动员和赛事为中心，安全、温馨、舒适的港湾。”

据统计，冬奥会和冬残奥会期间，3个冬奥村接待了来自91个国家和地区的5263名运动员和随队官员，3个冬残奥村接待了48个国家和地区1797名运动员和随队官员，运动员餐厅累计就餐人次达37万，住宿服务提供公寓3946套、房间6477间，综合诊所接诊3914人次，核酸检测21.14万人次、环境采样2.74万件，商业服务接待11.85万人次、营业额达3292余万元。通过方便、快捷、精准、细致的服务，



2022年1月27日
开村第一天，延庆冬奥村志愿者协助中国代表团搬运行李

营造出“家”的安全、温馨、舒适，让各国运动员宾至如归，感受到春天般的温暖。

安全的“家”。面对疫情的不确定性，始终坚守安全底线，把疫情防控放在首位。北京冬奥会采用最先进的闭环气泡式管理方式，更严格、更高效。运动员纷纷表示：

“冬奥村每日例行核酸检测让人更有安全感。”与此同时，安全保卫做到了“零遗漏、零隐患、零破坏”，交通出行做到了“零失误、零差错、零感染”，后勤服务做到了“秒响应、高精度、零故障”。

温馨的“家”。北京冬奥会开幕正值春节，冬奥村保障组为各国运动员房间布置了剪纸、皮影、灯笼等装饰，推出“做贺卡、送温暖”系列活动，组织运动员写福字、画老虎、学成语、舞狮子、皮影戏、猜灯谜，营造出浓浓的“年味”“中国味”。服务人员24小时值守，第一时间解决问题，还向运

动员赠送“暖心春意”福袋礼包、鲜花等。他们还在综合诊所隔离室、密接隔离点、临时隔离点摆放了绿植、健身器材等，既美化环境，又缓解情绪。他们还别出心裁，为冬奥村引导、住宿、餐饮、清废四类人员设计不同颜色的防护式工作服，受到各方好评。

舒适的“家”。“冬奥食堂”烹饪“中国味道”，北京烤鸭、宫保鸡丁、麻婆豆腐、韭菜盒子、麻辣烫、豆包等特色餐品广受好评。国际奥委会主席巴赫亲笔写下：

“非常感谢你们的热情款待和美味佳肴！”住宿服务、交通保障、医疗保障、健身娱乐等工作被各方点赞。挪威代表团来信说：“感谢你们的优质服务，总是能把我们非常准时地送达目的地，我们出行需求得到充分满足”。国际奥委会医疗和科学委员会主席理查德·巴吉特专门感谢医务人员的付出与贡献。

实现的梦想“家”。各国运动员来到北京参加冬奥会，渴望在赛场上突破极限、超越自我。在疫情形势下，保障组坚持原则性与灵活性相统一，寻找疫情防控和赛事保障的平衡点，竭力为运动员参赛提供帮助。比如，对核酸检测阳性运动员加大关心照顾力度，根据个人口味提供餐食，做好后勤保障。据



北京冬奥村外国运动员一起感受“年味儿”

统计，3个冬奥村有20余名核酸检测阳性运动员获得了奖牌。美国运动员埃拉娜·迈耶斯·泰勒一家四口入境即检出阳性，康复后在比赛中获得了一银一铜两枚奖牌，并成为闭幕式上美国代表团旗手。法国代表团与冬奥村工作人员约定，要在2024年巴黎奥运会上见到彼此不被遮挡的笑脸。

以科学精准的防疫措施防范化解风险挑战，有力保障了各方人员健康

在举办冬奥会、冬残奥会的过程中，中国的防疫政策再次经受了考验，为全球抗疫和举办国际重大活动提供了有益经验。“如果疫情应对也有金牌，中国应该得到一枚。”比利时代表团残奥运动员



琳达·勒邦说，她很享受此次中国之旅，中国的防疫政策让她安心比赛。“赛事防疫工作做得很好，让运动员可以全身心投入到比赛中。”

冬奥村始终把疫情防控作为重中之重，坚持“外防输入、内防扩散”的防控策略，落实“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的工作要求，冬奥期间未出现

大规模聚集性疫情，未出现保障人员感染，未出现对城市层面的疫情传播，环境检测结果均为阴性。通过对病例病毒基因测序分析，病例之间都是独立的病毒株，不存在母代和子代的传播关系。经过努力，实现了“村内不暴发、村外不传播、散发控制住”的目标，甚至做到了“村内不传播”。

其实，风险一直潜伏在身边。冬奥村不仅有阳性病例的密切接触者，也有既往感染者，还有CT值在35~40的按密接管理者，疫情防控任务复杂繁重。李伟主任形容闭环就像“上甘岭”，虽然可以得到环外人员、物资上的支持，但是进行复检日检，守住“阵地”，更多的还要靠公共卫生团队自己。2月3日开幕前一天，各代表团集中到达，北京冬奥村单日阳性待复检人数创纪录达到43人，延庆冬奥村也达到了22人，冬奥村的“上甘岭”战役正式打响了。

坚持外防输入。学生志愿者负责电话联络、收发邮件，防疫官、医疗官分成5组上门采样、问询，各项工作紧张忙碌而有序。为了达到防护效果，防护服内不能穿羽绒服，大家冻得直哆嗦。困了累了，大家就咬牙挺过去，坚决守好阵地。

做到应检尽检。由于奥运规则、历届做法、个人隐私等原因，冬奥村到底有多少人，是个远比想象复杂的问题。冬奥组委注册抵离系统、安检验证系统、声智平台的系统构架、运行环境各不相同，无法实现智能化的数据整合。冬奥村村长刘伟说：“掌握人员底数是疫情防控的前提，这个问题必须解决。”保障组办公室不等不靠、向前一步，通过注册名单与离境、阳性、受伤住院、提前激活名单做差，比对采样名单，再根据以往验证采样信息锁定居住地点。掌握人员采样情况只是第一步，3个冬奥村公共卫生团队根据保障组办公室



提供的名单，每日20时再对当日未采样人员进行重点提醒，确保核酸采样率达到100%。

坚持攻坚克难、精益求精，让独具匠心的冬奥村成为可持续利用的冬奥遗产

国际奥委会委员、国际奥委会北京冬奥会协调委员会主席胡安·安东尼奥·萨马兰奇对3个冬奥村都给予了高度评价。他说：

“北京冬奥村是我见过的冬夏奥运村中最精彩的一个”“延庆冬奥村是最美冬奥村，在这里生活很美好”“看到张家口冬奥村的变化，我很感动，工作做得很完美”。

冬奥村保障组认真落实中央领导同志、北京冬奥组委及运行保障指挥部要求部署，把工作做在前、问题想在前、细节谋在前，通过组长走流线、实地推演、复盘总结等方式，不断找漏洞、补短板、强弱项，以“一刻也不能停、一步也不能错、一天也误不起”的状态督促落实，做好各项保障工作。

进工地推动进度。工程建设期，保障组现场研究解决重点问题，确保项目按时竣工，不影响物资按计划移入。竣工验收前，要求服务商参与功能验收，确保硬件设施满足赛时使用要求，避免返工。闭环管理前，坚持需求和问题导向，村长带队每日进行巡查，对村内工程收尾、临建设施等进行检查督导。场馆运行团队“当天发现、当天下达、当天回复、当天推

进”，保障组办公室隔天一督查、三天一调度，纪检监察组每周一提醒，推动完成了北京冬奥村访客中心停车场电线杆移除、安保监控探头补点、核酸采样点扩充、接待中心暖棚搭建，延庆冬奥村村外隔离点建设，张家口冬奥村运动员公寓楼施工等重点任务，为如期顺利开村奠定了基础。

走流线落实方案。李伟、杨晋柏、程红、刘伟等领导同志共同走流线，仔细查看首次抵达、病例转运、密接隔离、饮食起居、健身娱乐、休闲购物、媒体采访、布草洗涤、食材运输、垃圾清运、物品交接等流线，指出整改任务53项，并与冬奥组委相关部门沟通，加快推动中医药展示区、传统文化展示区、休战壁画、综合诊所、景观标识建设，确保各项工程在启动闭环管理前完成。

出实招持续利用。3个冬奥村所处区域不同，后续利用定位不同，都将成为北京冬奥会重要的遗产。“用好北京冬奥会遗产”已经写进今年的北京市政府工作报告。保障组在调研、座谈过程中反复强调，3个冬奥村要融入京津冀协同发展和本地发展大局，做好赛后利用这篇大文章，为持续升温的冰雪运动再添热度。北京冬奥村高端大气、延庆冬奥村精致秀美、张家口冬奥村底蕴深厚，在“后奥运时代”要继续讲好冬奥故事，将“绿水青山”“冰天雪地”向“金山银山”转化，让冬奥红利更长久、惠

及更多人。

主动担当、向前一步，确保服务保障有速度、有力度、有温度

冬奥村运行保障工作千头万绪。一是集成性强，国际奥委会的奥运准则和冬奥组委的38个业务领域都在冬奥村落落实体现；二是依托性强，每一项工作都要依靠政府部门和属地政府的支撑保障；三是临机性强，各国运动员在这里交流，各种文化在这里交汇，很多事情都不可预测。保障组成立之初就清醒认识到冬奥村运行保障特点，筹备阶段逐业务领域进行桌面推演和实地推演，明确了“12345”的工作思路和机制，打通堵点、扫除盲点。“1”即坚持以赛事为中心；“2”即紧盯“疫情村内不暴发、服务到位高水平”两个着力点；“3”即以疫情防控、对外联络、体育竞赛为龙头，各业务领域协调联动；“4”即做好向赛前延伸、向抵达延伸、向竞赛延伸、向场馆延伸；“5”即成立解决“三不管”问题、防范处置抗议干扰事件、解决“出不来、进不去”问题、维修快速反应专班、集中住宿点管理五个专班。保障组健全统一指挥、有机衔接、运行顺畅、反应快速、处置果断的体制机制，在解决急难险重问题上发挥了至关重要的作用。

快速应“急”。根据国际奥委会意见，运行指挥部决定更换冬奥村运动员餐厅餐桌隔板。陈吉宁

市长亲自部署落实，刘伟、戴彬彬统筹调度，保障组办公室负责具体沟通协调，确保闭环内与闭环外无缝衔接，各业务领域协同推进。在大家共同努力下，一夜之间完成了618套餐桌隔板更换任务。早餐时，外国运动员看到透明敞亮的隔板，纷纷称赞“了不起”。

积极攻“坚”。农历除夕，在运动员菜单外，国际奥委会临时提出增加无麸质面包需求，国际奥委会食品专家担心中国没有生产无麸质面包经验，生产环境也可能达不到要求，建议通过海外进口成品的方式解决供应问题。受疫情和春节假期影响，短时间内从国外采购无麸质面包的可能性几乎为零。保障组综合研判，决定自主研发生产。研发攻关小组经过一次次试验，研发终获成功。大年初一，无麸质面包生产完成，第一批试生产产品送检做食品安全、食源性兴奋剂及麸质含量检测。经权威机构检测确认，试生产面包麸质含量为4.2毫克/千克，远低于国际标准规定的20毫克/千克。同时，经过连夜检测，试生产面包其他指标均合格。国际奥委会专家连连说“Perfect（完美）！”大年初四，冬奥会开幕当天，国产无麸质面包摆上运动员餐桌，受到了运动员的欢迎和认可，赛时累计供应8500余个。

主动疏“堵”。受各种因素影响，运动员食材总仓建设任务紧迫。保障组加强与冬奥组委物流部、运动会服务部协调，确定由奥

运村部发布招标公告。1月20日预开村前三天才确定了中标企业。因场地空间、设备资金、安检效率等原因，供应冬奥村的食材无法在总仓安检。李伟主任亲自研究，刘伟村长冒雪实地察看，最终决定食材运输车辆远端整车安检，实现了“食品必须供、车辆必须检、疫情必须防”。

新起点新征程，弘扬北京冬奥精神，为推动高质量发展再立新功

随着北京冬奥会、冬残奥会落下帷幕，运行了53天的冬奥村、冬残奥村闭村，那一刻，保障组的全体人员心潮澎湃。

冬奥村、冬残奥村能成为安全、温馨、舒适的“运动员之家”，最根本的原因在于习近平总书记亲自决策、亲自推动，在于蔡奇书记和市委市政府、运行指挥部的坚强领导、精心调度，在于中央各有关部门、各有关方面的鼎力支持和团结协作。最关键的优势就是坚持一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事，这也正是中国特色社会主义制度的优势。最主要的经验就是把首都基层治理模式运用到冬奥村运行保障当中，冬奥村吹哨、各部门报到，运动员有诉求、冬奥村马上办，运动员无诉求，冬奥村事先办。最重要的基础就是有一支敢于直面矛盾、善于攻坚克难、不断开拓创新的人才队伍。

冬奥村运行保障是一笔宝贵的财富，也是全体参与者一辈子的宝

贵记忆。

保障组执行副组长兼办公室主任朴学茹说：“阅兵村保障教会我们‘没有解决不了的困难，只有解决不了困难的人’，冬奥村保障教会我们‘遇到困难就兴奋’。”保障组后勤保障小组工作人员申京云已经59岁了，他说：“在冬奥村，真切感受到‘见问题马上解决’的激情，感受到‘冬奥无小事’的工作态度，感受到‘以赛事为中心、以运动员为中心’的工作格局。”餐饮服务小组工作人员王俊鑫还不到24岁，她说：“参与冬奥村运行保障，留下了宝贵的记忆，今后将总结经验、再接再厉，秉持冬奥精神，为单位和社会作出应有贡献！”负责运动员食材总仓监管工作的尹淑涛来自中国农业大学，他说：“我会情不自禁的把这段经历、感动传递给更多的同学，将奥运精神、中国自信融入到课堂中、融入到食品科研中，和青年同学、我们伟大的祖国一起向未来！”

在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上，习近平总书记深刻阐述了胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的北京冬奥精神。冬奥村保障组和冬奥村人一定会在未来的工作中继续发扬北京冬奥精神，把运行保障中形成的精神力量，转化为一张蓝图绘到底的韧劲与坚定、敢为人先蹚新路的闯劲与魄力、倾心为民办实事的干劲与担当，为推动高质量发展再立新功！

无与伦比的冬奥盛会 卓有成效的法治保障

文 / 薛睿杰

在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，2022年北京冬奥会如期成功举办，三亿人参与冰雪运动目标如期实现，全面兑现申办时作出的各项承诺。世界人民共同见证“更高、更快、更强、更团结”的体育盛会，留下阳光、富强、开放、充满希望的中国印象，凝聚起“一起向未来”和构建人类命运共同体的磅礴力量。北京冬奥会成为收视率最高的一届冬奥会，北京成为世界首个“双奥之城”，北京冬奥精神成为国际奥林匹克大家庭共同精神财富。

在世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎世纪疫情背景下成功举办北京冬奥会，取得“真正无与伦比”巨大成功，一条重要经验就是卓有成效的法治保障。在市委领导下，市人大及其常委会及时出台14项法规和2项决定，打出立法和监督的“组合拳”，推动做好疫情防控、污染防治、医疗急救、志愿服务、文化交流、无障碍环境和国际语言环境建设等各项工作，为冬奥会成功提供重要法治保障。

坚持首善标准，为冬奥成功举办提供坚实法治保障

冬奥7年艰辛，奋斗铸就辉煌。从2015年7月到2022年3月，在市委领导下，市人大及其常委会与市人民政府、冬奥组委等密切合作，下好先手棋，打好主动仗，坚持把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，以首善标准开展立法，确保冬奥筹办工作在法治轨道上有序进行，推动实现“绿色、共享、开放、廉洁”办奥理念，“简约、安全、精彩”办赛要求，获得成功办奥和区域发展双丰收。

快速应“急”，专项立法助力守住疫情防控的“上甘岭”。“如果疫情应对也有金牌，中国应该得到一枚。”比利时运动员琳达·勒邦说出各国运动员共同心声。在超过三百名入境冬奥相关人员确诊新冠情况下，北京冬奥会实现观众“零病例”、社会面“零增长”、冬奥村“零传播”奇迹。早在2020年疫情发生后，市人大常委会就“与时间赛跑”，率先出台《关于打赢疫情防控阻击战的决定》及

“强化公共卫生法治保障专项立法修法计划”，当年出台《北京市突发公共卫生事件应急条例》等，连续两年开展执法检查，推动政府动态消除疫情防控安全漏洞。冬奥期间，1.5万名冬奥相关人员纳入“防疫泡泡”闭环管理，北京被国际奥委会誉为“世界上最安全的地方”。

主动攻“坚”，协同立法助力营造举世瞩目的“冬奥蓝”。冬奥期间，“冬奥蓝”与冰墩墩、雪容融一起成为国际社会瞩目焦点。近年来，北京空气污染治理速度世界最快，被联合国誉为“北京奇迹”。这得益于京津冀三地人大协同出台《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》《授权政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定》，啃下区域移动源污染防治“硬骨头”，pm2.5年均浓度不断创造新低。在“冬奥蓝”面前，美联社等惊叹，“空气的清澈程度足以让运动员看到环绕城市群山，体现近年来环境保护成效。”

精准发“力”，重点立法助力

提升城市保障的“战斗力”。《北京市无障碍环境建设条例》《北京市国际交往语言环境建设条例》最大程度提升设施和信息交流无障碍水平，高于国际要求，创造中国标准，为运动员营造安全、舒适、温馨的比赛和生活环境。《北京市志愿服务促进条例》将志愿服务水平提升到新高度。北京冬奥会在奥运史上首次建立“志愿者之家”，为国际社会树立良好示范。《北京市院前医疗急救服务条例》压实急救机构和医院保障重大活动责任，组织120、999及近百家医院参与完成急救和健康保障任务。奥地利奥组委给冬奥医疗团队留言：“非常感谢，给最棒的金牌医疗团队！”

坚持首都特色，推动文明交流互鉴和冬奥财富共享

在浓浓年味中举办的冬奥会不仅是精彩纷呈体育盛会，而且促进了文明交流互鉴。冬奥村里红红火火的中华春节文化，宫毯、京绣等非物质文化遗产的集中展示，让来华共襄盛举的各国人员留下美好记忆，各国人民通过“冬奥窗口”记住新时代中国可信、可爱、可敬的形象。这些文化活动背后，相关立法起到重要推动作用。

推动中华文化和冰雪元素交相辉映。《北京历史文化名城保护条例》《北京市非物质文化遗产条例》《北京市旅游条例》的实施，推动历史文化资源开放利用，充分发挥在冬奥等重大国际活动的文化

宣传作用。推动解决乡村民宿管理制度问题。延庆冬奥村周边形成数百个“冬奥小院”，春节入住率达到90%。剪纸窗花、“冰墩墩”抱枕……中华文化和冰雪元素交相辉映，展现在各国记者和观众面前。

推动和谐宜居之都之美充分展现。《北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例》提升城市治理能力，亮丽“天际线”成为北京新风景，彰显首都新风貌新气象。《北京市文明行为促进条例》引导市民群众争当奥林匹克精神的传播者、良好社会环境的建设者、文明礼貌的主人翁，推动社会文明建设迈出坚实步伐，展现首都人民新面貌新活力。国际奥委会主席巴赫宣布将奥林匹克杯授予中国人民时说，如果没有中国人民的支持，冬奥会不可能办得如此成功。

保障人民群众共建共享冬奥财富。冬奥会开幕式上精彩广场舞表演留给各国观众深刻印象。而广场舞的持续健康发展，得益于《北京市全民健身条例》的实施，公共体育场馆实现开放共享、公园绿地增加健身场地，广场舞有了更多活动空间。广大群众欣喜的是，首钢滑雪大跳台3月底率先向社会开放，大家纷纷到谷爱凌、苏翊鸣夺金“福地”打卡。其他冬奥场馆依据条例也将陆续开放。

提高政治站位，将冬奥精神融入新时代立法工作

对北京冬奥会最好的纪念，就

是去书写新的辉煌。要大力传承和弘扬“胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来”北京冬奥精神，切实把成功办奥形成的宝贵物质和精神财富转化为推动新时代首都发展的强大动力。

保障好新时代首都发展，坚持首都立法特色。坚持以首都发展为统领，围绕“五子联动”融入新发展格局，高质量制定实施五年立法规划及自由贸易试验区、知识产权保护、数字经济促进、乡村振兴促进等方面立法，抓住关键问题，更好服务党和国家工作大局。围绕“七有五性”需求，高质量开展城市更新、住房租赁、安全生产、公共文化服务保障等方面立法，抓好民生实事，使发展成果惠及广大群众。

落实好全过程人民民主，坚持人民主体地位。以高质量立法满足人民日益增长的美好生活需要，建立健全“万名代表下基层”“四前四方会商”及家站“月进站、季回家、年述职”机制，用好12345热线等民意诉求平台，充分汇集民意民智。加强重要制度论证，要论证制度可行性，也要论证制度可能的“副作用”，提高立法精细化。

完善好立法工作格局，更好发挥代表作用。建好用好代表履职服务网上平台，及时提供立法选题、论证、审议等方面信息，用最新技术将代表与人大工作更紧密联系在一起，将代表智慧更好吸纳到立法中，让全过程人民民主在法治中国首善之区绽放灿烂“花朵”。

七年磨一剑 砥砺再出发

——市人大常委会机关举办冬奥主题联合主题党日活动侧记

文 / 张雪松

2022年4月8日上午，北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。

当天下午，北京市人大常委会社会建设党支部、教科文卫办公室党支部、研究室党支部、人事室党支部、驻机关纪检监察组党支部、机关党委党支部与中国花样滑冰协会党支部联合开展主题党日活动，认真学习习近平总书记在北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会上的重要讲话精神。市人大常委会副主任侯君舒以普通党员身份出席活动。

市人大常委会委员、中国花样滑冰协会主席申雪，北京冬奥会中国代表团运动员隋文静、韩聪、彭程、金杨等都是当天上午刚刚在人民大会堂聆听了总书记的讲话，下午就马不停蹄赶到北京市人大常委会跟大家进行互动交流。他们在交流中表示，“7年磨一剑，砥砺再出发。”总书记的这句话说到了全体运动员的心坎里，艰难困苦，玉汝于成，“7年艰辛”背后是中国人民砥砺奋发的精神写照，是拼搏奋斗的力量汇聚，是奋勇前进的强大自信。“表彰是对我们的激励，我们要继续传递冬奥精神，砥砺再出发，一起向未来！”



申雪



隋文静



韩聪



彭程



金杨

摄影/薛睿杰

总书记说道“历经7年艰辛努力”的时候，我的眼泪一直在眼眶里转

申雪在座谈交流时分享了从7年前冬奥会申办成功到今天一路走来的心路历程。她说，“在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上，当总书记说道‘历经7年艰辛努力’的时候，我的眼泪一直在眼眶里转，我回想起了7年前，北京成功获得2022年冬奥会举办权的那个时刻。作为申奥大使，我和赵宏博在现场见证了这一历史时刻，当时我们都开心地欢呼起来。当大家互相拥抱庆贺时，说的第一句话却都

是‘回去干活儿吧！’”

在每一句“回去干活儿吧”的背后，都是一份“沉甸甸的责任”。那时的申雪每天都要学习到很晚，看一摞摞厚厚的资料，以便在接受外国媒体采访时，不管面对多么尖锐的提问，都能够游刃有余地回答，“把我们祖国最好的一面呈现给世界”。

冬奥申办成功不易，过去7年的筹备更是不易。“这7年的经历，回忆起来好像还在眼前一

样。”申雪谈到，隋文静和韩聪在北京冬奥会的荣耀背后凝结着无数次伤痛。2018年平昌冬奥会上，隋文静跖骨骨折，毅然将比赛进行到底，非常坚强；韩聪在2020进行髋关节手术，刚从手术室被推出来，他朝着申雪不停地摆手，对她说，“老师，我很好，老师，我很好”，让人心疼。是拼搏进取的精神，是对事业的热爱，更是背后祖国的力量一直鼓舞着他们，让他们一路“咬着牙拼过来了”。

向总书记保证过“一定会尽最大努力，把最好的自己展现给全世界”

北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会上，隋文静和韩聪被授予“突出贡献个人”称号。谈及总书记总结的“胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来”的北京冬奥精神，隋文静颇有感触，她说平时跟韩聪也会有矛盾、有争执，但两人目标一致，大家心里想的就是要在北京冬奥会“升国旗奏国歌”，于他们而言这就是顾全大局。

今年2月19日晚，花滑双人滑

组合隋文静/韩聪在三大俄罗斯奥委会组合的包围之中，为中国队拿下北京冬奥会的第9金。夺冠之后，隋文静和韩聪哽咽落泪。隋文静回忆道，“当时大家都预测，我们是中国队最后一个夺金点，对我们的期望很高。如果能拿到这枚金牌，中国队就能从金牌榜的第七位上升至第三位。上场之前，三组俄罗斯选手都发挥得非常完美，我们可以说是‘背水一战’，但我们互相鼓励，顶住了压力，最终我们做

到了！”

让隋文静深受感动的是，这些年几乎每年总书记都会在百忙之中抽时间来看他们训练。隋文静特别提到，“这次赛前看望我们时，总书记对我们说，‘要沉住气，要有定力，要相信自己的实力。’我们也向总书记保证‘一定会尽最大努力，把最好的自己展现给全世界’，总书记的鼓励也一直是我们的精神支柱，支撑我们走上赛场，拿到金牌。”

奥运冠军带出了奥运冠军，这就是中国花样滑冰一代又一代的传承

由于赛程缘故，在2月4日参加完团体赛短节目后，隋文静和韩聪直到2月18日才开始单项比赛，中间等待的好多天，都有点“挠心”的感觉。

韩聪说，“那段时间，一天天看着中国代表团的队友们发挥得那么好，我们却迟迟上不了场，内心备受煎熬。我们的志愿者，也是一位退役的滑冰运动员告诉我，‘看到短道速滑等其他队伍拿到了金牌，服务员们开香槟、准备水果为他们庆祝，心里也很羡慕。’最终，我们经受住了这份煎熬，拿

到了代表团的第九金。大家欢呼着‘咱们晚上有好多好多水果吃了！’”

韩聪记得，拿到金牌的那一晚，很多志愿者们都开心地站在冰面上，眼里满含着泪水。“其实这些志愿者有很多是我们的老师和队友们，他们没能有机会站在北京冬奥会赛场上参赛，可是这枚金牌里包含着他们所有人的努力。十二年前，我们的老师申雪、赵宏博在温哥华获得了第一枚花样滑冰奥运金牌，12年后，奥运冠军带出了奥运冠军，这就是我们中国花样滑冰一

代又一代的传承。”

韩聪回忆起小时候练滑冰，服务保障条件非常差，“冰场是很冷很冷的，我们穿的少，手一伸出去就冻透了，因为训练场地不足，冰球、短道速滑、花样滑冰等好几个项目都共用一个场地，冰场上也很不平整，经常是一道一道沟，那时候隋文静刚一摔倒，眉毛就在冰上被划开了一道口子。能拥有今天的一切，要感谢祖国的强大，给我们提供了保障、支持和力量。也要感谢一代一代体育人的传承，作为新时代的运动员，我们无比自豪。”

在美国和日本选手面前秀了一把“中国风”参赛服，自豪感“爆棚”

2022年2月19日晚，北京冬奥会花样滑冰双人自由滑节目比赛在首都体育馆进行。中国组合彭程/金杨获得第五，创造了职业生涯冬奥会的最佳成绩。

彭程调侃，和金杨算是“半路夫妻”，之前他们都另有搭档，后来才组合在一起，经历了不少磨合。今年正好是他们搭档的第七个年头。当被问到如何定义这七年

时，金杨觉得“我们俩更像是患难之交，历经了坎坷曲折，无数次想要放弃的时刻，我们互相搀扶，克服了重重困难，才终于在北京冬奥会的冰面上绽放。”

为搭配比赛曲目《夜宴》，彭程在比赛中穿上了采用苏绣工艺制作的“中国风”服装，服装上的中国山水画吸引了美国选手、日本选手驻足观看，“外国选手感觉特

别神奇，他们夸赞我的衣服太漂亮了，我就很骄傲地给他们介绍。我们的参赛服装以前都是引进国外技术、在国外制作，这几个赛季，陆陆续续用了我们本土设计师的设计，而且也是在国内制作的。”能在美国和日本选手面前“好好秀一把”、让他们艳羡我们美轮美奂的“中国风”，这位爱美的中国女孩感觉喜滋滋的，自豪感“爆棚”。

经历逝母伤痛的赵宏博教练，从来没缺席过我们的任何一场训练

在备战北京冬奥的时候，赵宏博教练的母亲去世了，得到这个消息的时候，彭程和金杨“心里就特别希望教练当天能不来”。“我们刚刚练了十五分钟，教练就进来了，眼圈是红的，我们很心疼。赵教练没有缺席过我们的任何一场训练，他尽最大的努力去调整情绪，不希望他的悲伤影响到我们。在奥运备战的关键时期，教练不断给我

们鼓励，我们有这么好的环境和训练氛围，感觉必须更加努力。”

金杨也曾经历平昌冬奥会的失意。他说平昌冬奥会结束以后，他也像今天来北京市人大常委会参加交流座谈一样，被邀请去参加了一个交流座谈活动，“平昌冬奥会我们的成绩很差，没有进决赛，当时去参加活动，我真想把脑袋塞进前面的桌子去，很想离开那个地

方，因为感觉惭愧。今天来参加活动，感觉自己有了一点底气，因为我努力地从低谷中站了起来，这次冬奥会取得了较大进步，自己还是比较满意的。”

雨过天晴，金杨努力跨过平昌冬奥会的失意，“选择站起来重新往前走，要感谢我的搭档，感谢我们的团队，感谢教练永远像火车头一样带着我们！”

现场互动

隋文静正在写书，彭程乐意给大家当“花样滑冰广播操”领操员

在提问交流环节，多位在座的和场外视频连线参加活动的党员们纷纷向运动员们提问。“北京冬奥会，进一步激发了市民群众参与冰雪运动的热情，作为运动员将采取哪些行动进一步宣传推广冰雪运动、传递北京冬奥精神？”“看了你们的比赛，很多人也想学花滑，什么样的人能从事这项运动？要具备哪些条件？”“能否给大家推荐一些科学运动保持健康的好方法？”“现在我们采用了一些高科技手段辅助训练，效果如何？”……运动员们一一进行了耐心解答。

隋文静告诉大家，“我现在正写书呢，写我学习滑冰、热爱生活的故事，鼓励像我一样从普通家庭成长起来的孩子们，走出自己的精彩人生。今年也计划做公益活动，进校园去演讲，推广花样滑冰和冰雪运动，传递更多正能量。今天上午我们被总书记接见了，以后会在不同场合宣传总书记今天的讲话精神。我就是一名和平年代的小战士，如果有机会，我还会继续站在赛场上，继续为祖国拼搏！”

彭程向大家极力推荐了“花样滑冰广播操”，“因为这套广播操可以锻炼身体很多关节，还可以锻

炼柔韧性，我不是‘王婆卖瓜，自卖自夸’，大家可以在工作间隙试一试。如果需要领操员，我可以给你们领操。”

通过运动员们的分享，机关的党员干部们对“冬奥7年艰辛”背后的精神力量有了更深切的认知和体会，也被运动员们热爱祖国、勇于拼搏、坚强乐观的精神所感染，大家表示，“要从伟大的北京冬奥精神中汲取奋进力量，把胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的理念融入工作中，进一步以首善标准做好新时代人大工作！”

在市十五届人大常委会 第三十八次会议上的讲话

(2022年3月31日)

市人大常委会主任 李伟

各位委员、同志们：

本次会议顺利完成各项议程。

会议传达学习了习近平总书记在全国“两会”期间重要讲话精神、十三届全国人大五次会议精神和市委贯彻落实要求。习近平总书记在全国“两会”期间四次发表重要讲话，站在党和国家工作全局高度，深入总结过去一年工作，系统分析国际国内形势，首次提出新时代“五个必由之路”的重要认识，对统筹疫情防控和经济社会发展、推进碳达峰碳中和、保障国家粮食安全、促进民族团结、推动社会保障事业高质量发展、发展全过程人民民主等提出明确要求，为我们做好当前和今后一个时期工作进一步指明了方向。十三届全国人大五次会议审议通过政府工作报告等6个报告，修正地方组织法，决定十四届全国人大代表名额和选举有关问题，对做好今年经济社会发展各方面工作，对在新征程上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军都具有重要意义。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，认真执行十三届全国人大五次会议各项决议决定，落实好市委工作安排，深化全过程人民民主的北京实践，依法认真履职尽责，为

新时代首都发展作出人大应有贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议通过的知识产权保护条例，是北京贯彻习近平总书记关于“提高知识产权保护工作法治化水平、强化知识产权全链条保护”的一项有力举措，是高质量建设知识产权强国示范城市、打造知识产权首善之区的重要基础性法规。条例的制度设计覆盖知识产权创造、运用、管理、服务、纠纷解决等环节，既贯穿了“全链条保护”的理念，又充分考虑了北京知识产权“量大、质优、增速快”的特点在保护、管理和服务等方面的具体立法需求。制定中国（北京）自由贸易试验区条例，是贯彻习近平总书记在2020年、2021年中国国际服务贸易交易会上重要讲话精神、坚持“五子”联动服务和融入新发展格局、进一步实施高水平对外开放的重要立法任务。条例采取“提前介入、专班推进、双组长制”的法规调研起草机制，突出北京特色和优势，从科技创新、数字经济、金融服务和京津冀协同发展等方面作出有针对性的规定，为制度创新提供法治保障，推动打造改革开放的“北京样板”。市政府及有关方面要认真落实两件法规，按要求制定完善相关配套政策，采取多种形式加强法规政策

宣传普及，营造更高水平市场化、法治化、国际化的营商环境。

会议对国民经济和社会发展规划审查监督条例草案进行了初次审议，对住房租赁条例草案、安全生产条例修订草案进行了二次审议，相关专委会要认真研究吸收常委会组成人员的审议意见。住房租赁立法关系市民切身利益和城市发展活力，常委会有关工作机构要进一步扩大“开门立法”范围，尽可能覆盖更多主体，尽可能深入了解各方利益诉求，推动立法解决实际问题，增强法规的针对性、适用性、可操作性。

会议听取和审议了上年度环保状况和环保目标完成情况报告、规范性文件备案审查报告和本年度代表建议办理工作意见的报告，听取了法治政府建设情况的书面报告。环境保护永远在路上。3月23日，栗战书委员长主持召开全国人大常委会环境保护法执法检查组会议，启动环保法执法检查工作，委托市人大常委会检查北京贯彻实施情况。我们要严格按照全国人大常委会的安排，紧扣法律规定开展检查调研，紧盯重点条款和政府责任落实，认真撰写自查报告，及时报送全国人大常委会。备案审查是地方人大维护国家法治统一、保证宪法法律实施的重要职责。常委会法制办要进一步细化要求，加强对各区人大的业务指导，确保有件必备、有备必审、有错必纠。“一府一委两院”和各区人大常委会要进一步增强使命感、责任感，全面、及时、准确报备规范性文件，用好信息平台。提出建议是人大代表履职的重要方式，办好代表建议是有关机关和各方面的法定职责。我们要深入践行全过程人民民主理念，注重事前事中事后沟通，注重人大代表、牵头单位、协办单位协同，贯彻“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求。要

高度重视建议“办成率”和问题“解决率”，将办好代表建议作为解决问题、改进工作的重要推手。各承办单位要集中力量解决建议涉及的典型问题、共性问题，及时在本单位官方网站公开办理结果，市人大常委会有关工作机构要加大督促力度、做好服务保障。

各位委员、同志们，全国“两会”前夕，《求是》杂志全文发表了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，常委会相关工作机构已将刊物寄送各位组成人员，请大家认真学习领会。按照中办关于贯彻落实中央人大工作会议精神重点任务分工方案的要求，市人大常委会党组代拟了市级分工方案，市委即将印发实施。各区人大常委会、市人大常委会各工作机构要逐条对照，细化举措和时限，主动联系同级党委工作部门和“一府一委两院”，推动责任压实、任务落实。

贯彻中央人大工作会议、市委人大工作会议精神，落实市委关于指导和支持区人大加强对区级预算管理的要求，3月23日至25日，市人大常委会财经办和预算工委举办了预算、国资、政府债务监督的市区人大联动培训，梳理了党中央有关决策部署，介绍了职责任务、工作方法和联网监督系统操作应用，对提升全市预算管理水平 and 人大财经监督工作能力很有帮助。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于地方人大“增强工作整体实效”的重要指示精神，从全市工作“一盘棋”的高度，加强对基层人大工作的指导和支持。市人大常委会各工作机构、特别是承担综合责任的机构要主动对接需求、主动通报情况、主动传授经验、主动提供帮助；各区人大常委会要在密切同市人大常委会联动的同时，加强对街道、乡镇人大工作的指导，推动人民代表大会制度优势在各个层级都得到更好发挥。✍

管理与服务并重 多措并举完善本市住房租赁体系

文/杨芸汀

2022年3月，市十五届人大常委会第三十八次会议对《北京市住房租赁条例（草案）》进行二审。

为深入贯彻中央决策部署以及新版城市总规要求，建立租购并举的住房体系，培育和规范发展本市住房租赁市场，提升城市治理能力和水平，回应群众关切，本市加紧推进住房租赁地方立法。

在《北京市住房租赁条例（草案）》二审之前，为做好条例修改工作，提高立法质量，切实落实开门立法、民主立法，做到“问题聚焦什么、立法就跟进什么”，市人大城建环保办通过常委会门户网站公开征求意见方式，常委会组成人员联系代表机制，东城、西城、朝阳、海淀等区代表家站平台及召开系列座谈会等形式，广泛听取各级人大代表、出租人、承租人、市场主体、市政府相关部门和有关方面专家的意见和建议。同时，针对农村宅基地上房屋租赁管理问题，城建环保办开展专题调研，委托相关区人大常委会提供数据和管理现状材料，提出立法需求和建议。

市人大城建环境保委对各方意见建议进行了认真梳理和分析吸纳，并在此基础上，以“四个更加”为修改思路，即更加坚持落实中央“房住不炒、租购并举”战略部署，体现时代特征；更加注重体现首都特色，提升“四个服务”水平；更加重视完善本市住房租赁体系，把保护租赁当事人合法权益放在突出位置；更加注重底线意识和精准治理，加强租赁价格监测，建立健全预警机制，修改形成了《北京市住房租赁条例（草案二次审议稿）》（以下简称二审稿），重点完善了以下六个方面内容。

进一步明确保障性住房的适用规则。条例草案关于保障性住房租赁的规定较为原则，不够清晰和周延。城建环保办经深入研究，了解到按照现有政策，保障性租赁住房、共有产权房可以采取市场化的方式运营，但在配租对象资格、准入退出条件、租金标准及年增幅度等方面有特殊的限制性要求，不能完全适用市场化规则。据此，二审稿按照“特别规定优先适用”的思

路明确了保障性住房租赁的适用规则。

进一步强化政府对房源供给的统筹职责。条例草案侧重于对租赁活动的规范和管理，在政府提供服务方面，特别是对增加房源供给方面力度不够。在二审稿中，一方面明确住房保障规划计划，增加优化空间布局、促进职住平衡、纳入住房发展规划和土地供应计划的内容；另一方面细化供给方式，规定本市鼓励通过新增或者利用已有用地专门建设租赁住房、在新建商品住房项目中配建租赁住房、将非居住存量房屋按规定改建为租赁住房、将符合条件的闲置住房出租等方式多渠道增加租赁住房供给。

进一步完善宅基地上闲置住房租赁的管理措施。条例草案关于宅基地上闲置住房租赁的规定较为原则，为进一步增强法规的可操作性，考虑到农村地区住房规划管理的现实情况，二审稿对农村闲置住房的出租依据进行了细化，规定对于出租农村宅基地上闲置住房尚未取得权属证书的，也可以其他有效



2022年3月9日，市人大城建环保办赴朝阳区来广营乡人大代表之家召开立法座谈会，征求《北京市住房租赁条例（草案）》意见建议。图/来广营乡党群工作办公室（宣传）

证明材料作为合法出租的依据。同时增加了鼓励制定宅基地住房租赁管理公约的内容，强化了村规民约的监督约束，充分发挥了村民自治机制作用。

进一步完善优化市场管理和服务措施。二审稿以“管理与服务并重”为原则，一是突出科技手段对提升住房租赁管理服务水平的重要作用，为租赁当事人提供规范、便利、高效的住房租赁管理服务；二是明确本市短租住房按区域实行差异化管理，强调首都功能核心区内禁止经营短租住房；三是细化对个人转租的相关规定，进一步突出对

个人转租住房行为从严管理的立法导向；四是增加由主管部门制定房屋状况说明书示范文本的规定，以便承租人能够更清晰直观地了解房屋情况；五是细化规定了不得用于销售或者变相销售的适用情形。

进一步规范社会风险管控干预措施。条例草案关于租赁市场风险管控干预措施的规定较为原则，实施主体不明确，程序不清晰，不利于依法行政。对此，二审稿根据相关上位法和本市条例对突发事件中政府采取相应管控和价格干预措施的内容及程序的规定，对条例草案进行了一致性修改，并增加了建立

健全相关预警机制的内容，增强了价格干预措施的可操作性。

进一步完善纠纷多元化解机制。条例草案关于住房租赁纠纷化解机制的规定较为原则，不利于指导实际工作的开展。二审稿在条例草案关于纠纷处理已有内容的基础上，进一步强调相关部门和市场主体化解纠纷的责任，规定相关政府部门应当加强对住房租赁纠纷调解工作的指导和支持，从事住房租赁经营的企业、房地产经纪机构、互联网信息平台应当建立投诉处理机制，及时妥善化解租赁矛盾纠纷。✍



4月12日，市人大常委会主任李伟到基层立法联系点——通州区梨园镇人大代表之家，就《北京市住房租赁条例（草案二次审议稿）》听取意见建议。摄影/杨昊

立法规范住房租赁 推动“有效市场”和“有为政府”更好结合

文 / 张雪松

2022年3月，市十五届人大常委会第三十八次会议对《北京市住房租赁条例(草案)》（以下简称《条例(草案)》）进行二审。

近年来，北京市住房租赁市场快速发展，为解决居民住房问题发挥了重要作用。与此同时，住房租赁领域出现的大量乱象和矛盾纠纷也备受关注。为深入贯彻党中央、国务院决策部署以及新版城市总规要求，规范住房租赁市场秩序，完善租购并举的住房体系，培育和规范发展本市住房租赁市场，提升城市治理能力和水平，北京市加快推进住房租赁地方立法。

业内人士指出，北京是首个将党中央“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，建立“租购并举”的住房制度写入地方性法规的城市。《条例（草案）》的制度设计接地气、富有现实指向，既着眼于整个房屋租赁市场的健康有序发展，又对接了民众的正当诉求。诸多创新性的条款将有助于推动“有效市场”和“有为政府”更好结合。

结合北京的城市定位和具体实际，坚持落实“租购并举、房住不炒”

《条例（草案）》开宗明义

地提出“本市坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善租购并举的住房政策，支持居民通过租赁方式解决住房问题，改善居住条件。”

北京大学法学院教授、房地产法研究中心主任楼建波表示，结合北京的城市定位和具体实际进行起草，北京是首个将党中央“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，建立“租购并举”的住房制度写入地方性法规的城市。与一般的政策文件相比，地方性法规是城市立法的最高等级，体现了北京市“看北京首先要从政治上看”的政治觉悟和贯

彻党中央决策部署的坚定决心。

《条例（草案）》强调“培育发展住房租赁市场”。楼建波说，为落实党中央、国务院培育发展住房租赁市场的重要部署，《条例（草案）》设置“培育发展”相关章节，在增加市场供给、调节供应结构方面加大了力度。如在盘活存量方面，鼓励单位和个人依法出租住房，稳定租赁关系，稳定租金水平；在扩大增量方面，鼓励利用集体用地新建租赁住房，鼓励低效、闲置的非居住房屋按规定改建租赁住房等方式加大租赁住房供应；鼓励商业银行为租赁住房建设运营提供金融支持。

《条例（草案）》对保护承租人权益作出了明确规定。比如，要求出租住房应当具备供水、供电等基本条件，符合建筑、消防、室内装修相关规定，不得以违反规划设计要求出租、居住人数超标等形式违法群租，不得出租违法建设、危房、甲醛房等。规定合同期限内出租人不得单方面提高租金，出租人提前解除合同的，应当经承租人同意。承租人有知悉住房装修情况，并实地查看住房。出租人应当如实提供有关情况，并配合查看住房。减轻承租人负担，提倡出租人按月收取租金，押金一般不超过一个月租金。规定出租人不得采取暴力、威胁或者断水、断电等方式迫使承租人返还租赁住房或承担合同约定之外的费用。

《条例（草案）》对于住房

租金显著上涨的，明确了价格干预措施。第五十九条提出“市住房和城乡建设主管部门应当加强住房租赁价格监测，建立健全相关预警机制。住房租金显著上涨或者有可能显著上涨时，市人民政府可以采取涨价申报、限定租金或者租金涨幅等价格干预措施，稳定租金水平，并依法报国务院备案。”

首都师范大学政法学院副教授崔俊杰说，强调要“依法报国务院备案”，说明政府的“干预”并不是可以恣意而为，想做就做。崔俊杰认为，这是对政府采取干预措施的必要性、可行性、依法性做了强调。给政府设置了渠道、为政府授权赋能的同时，也保留了一定“底线”。楼建波说，从统计数据来看，近年来租金波动幅度较小，市场保持平稳，这种情况下无需政府干预。这个条款主要是针对“租金快速上涨”的应对措施，属于依法设定、用来稳定租金的调控工具。

创新制度设计，解决住房租赁市场长期存在的根本性问题

北京市中介行业协会秘书长赵庆祥说，《条例（草案）》突出问题导向，旨在解决住房租赁市场上一些长期存在的根本性问题。从一些创新的制度设计中，即能看到“从根源上解决问题”的思路和理念。

《条例（草案）》对“住房租赁经营”和“房地产经纪服务”进行“分业管理”。明确区分了

“住房租赁经营”和“房地产经纪服务”，将二者分别对应不同的章节来进行表述，这样的制度设计解决了过去长期存在的“定义不明确，经营模式不明确”等问题，体现了住房租赁的行业本质及客观规律，有助于从根源上打击“黑中介”“违规二房东”乱象。

《条例（草案）》提出“住房租赁企业应当具备与经营规模相适应的自有资金、专业人员和管理能力；建立健全信息查验、安全保障、定期检查等内部管理制度并组织落实”，“从事房地产经纪业务的，名称应当体现行业或者经营特点。”并提出了监管对策，明确住房租赁企业应当自领取营业执照之日起三十日内向所在地区住房和城乡建设或者房屋主管部门备案；房地产经纪机构应当自领取营业执照之日起三十日内向所在地区住房和城乡建设或者房屋主管部门备案。“有了这些条件和要求，住房租赁行业鱼龙混杂的情形将能得到有效扭转。”赵庆祥说。

《条例（草案）》规定“从业要实名”。规定住房租赁企业、房地产经纪机构的从业人员应当按照规定办理、使用从业人员信息卡，实名从业。住房租赁合同和房地产经纪服务合同应由提供服务的从业人员签字并注明从业人员信息卡号。赵庆祥认为，“实名从业，是一个重要的规定，也是行业监管的一个新举措，原来有不少黑中介不登记不备案，出了问题后，它再另

起炉灶，违规成本很低。但是以后要追责到人，并且后续又要跟社会信用体系挂钩，进行联合惩戒，这就管到了根源上。”

《条例（草案）》规定“资金要监管”。规定住房租赁企业向承租人收取的押金一般不得超过一个月租金，并按规定通过第三方专用账户托管。住房租赁企业向承租人单次收取租金的数额一般不得超过三个月租金，超收的租金应当纳入监管。

赵庆祥介绍，北京市中介行业协会监管了3万多笔合同的押金，从去年3月1日到现在，只出现过一起纠纷，通过电话沟通，也很快得到了解决。“此前，住房租赁的押金纠纷是一个矛盾的聚集点。而住房租赁押金托管或监管，在解决租赁纠纷当中，发挥了不可替代的作用。把住房租赁押金监管，上升到法规的高度，将有望破解押金纠纷这一矛盾焦点。”

政府不仅要规范市场行为，还要做更多深层次的工作

健全法治，依法规范，不是打压房屋租赁市场，而是更好地推动房屋租赁业良性发展。在这个过程中，政府不能“缺位”，也不能“越位”。

崔俊杰说，政府越位，会对市场造成不当的干预；政府缺位，市场可能发展不好。出租“甲醛房”最高拟罚30万；虚假租房信息将由互联网平台删除屏蔽；房租显著上

涨，政府可“出手”干预；单次收房租金额一般不超3个月，超收将受监管……《条例（草案）》规范市场行为的举措，回应了社会关切。然而，政府不仅要规范市场行为，还要做更多深层次的工作。

沿着这样的思路，《条例（草案）》还做了很多精细化的制度设计，采取了一些“柔性”的措施去调动市场的积极性，甚至“提前”设置了很多可以和未来的政策打通的“关口”。

《条例（草案）》倡导签订长期租赁合同，建立稳定租赁关系，并尝试以“柔性”措施去调动市场积极性。比如，特别明确“租房可以去登记备案”。第十六条提出“鼓励出租人、承租人通过市住房和城乡建设主管部门建立的住房租赁管理服务平台完成住房租赁合同在线签约，自动提交登记备案。通过平台完成在线签约的，平台将签约信息同步向公安机关共享，出租人不需要另行办理出租登记。”第十七条又进一步提出“承租人申领居住证，办理积分落户、子女入学、公积金提取等公共服务事项需要提交住房租赁合同的，可以提交住房租赁合同登记备案编号，替代纸质合同。”

楼建波说，“规定承租人可以凭备案的租赁合同作为依法申请办理积分落户、子女义务教育入学、公积金提取等公共服务事项的凭证。实现了让信息多跑路，群众少跑腿。”

崔俊杰认为，这实际上对“长租”行为是一种鼓励。根据法条，备案可以给承租人今后的工作生活提供诸多便利，在公共服务事项上，只要提供备案编号即可，不用每次都提供纸质合同材料。这样更多的承租人将更乐意选择长租并备案，住房租赁市场也会更稳定、更易监管、更健康、更可持续。当然，这都需要政府部门在未来制定相应的配套政策措施使之落地。

《条例（草案）》明确政府应搭建信息化平台。规定“市住房和城乡建设主管部门负责建立健全本市住房租赁管理服务平台，利用科技手段提供合同网签、信息查询和核验、登记备案等服务，与公安、教育、人力资源和社会保障、金融监管、住房公积金等部门建立信息互联互通等共享机制。”

租赁行为在平台完成，一方面能够更好地规范租赁行为，另一方面，政府可以从中掌握市场租赁的基础性数据，这些数据是高度准确的，能够为政府的产业调控、措施出台提供比较精准的依据。同时，信息化的平台也有助于政府部门和普通公众进行沟通和联动，通过政府各部门“互联互通共享机制”为公众提供更多便利的、一站式的公共服务。

通过全市统一的租赁平台网签租赁合同，相当于给租赁市场提供了一项公共基础设施，出租人不用“一事两跑”，也不用担心个人信息保存在企业的安全性。✍

以法治手段推动实现住有所居

——审议《北京市住房租赁条例(草案二次审议稿)》

文/吕明芳

市十五届人大常委会第三十八次会议听取和审议了《北京市住房租赁条例(草案二次审议稿)》，共有12位常委会组成人员发表了意见。

北京市住房租赁市场发展迅速、规模庞大，已成为市民实现住有所居的重要途径。二审稿坚持租购并举，规范租赁行为，更加注重体现首都功能，更加注重本市住房租赁的体系建设，为推动实现住有所居提供了法治保障。

关于明确租赁行为要求。二审稿明确了出租人、承租人行为规范和出租住房条件要求。聂大华委员建议，增加承租方以办公、商业性质租房时不得影响邻居生活等规定。马曙光委员建议补充可出租房屋的必需条件。伍义林委员建议修改出租住房条件中有关居住用途的表述，使其更加符合常识。

关于完善登记备案制度。二审稿对出租房屋登记备案制度进行了规定。刘玉芳委员提出，建议线下签约后，在住建部门备案的有关数据自动备案到公安系统，让数据多跑路，人员少跑腿。冯培委员提出，租赁双方签订合同时存在承租

人身份真实性和安全性问题，建议加强核验。同时，对亲友私下约定的租赁备案问题加以规范。

关于落实宅基地租赁管理。二审稿明确农村宅基地上的闲置住房可以依法出租。潘临珠委员表示，有关规定为农民提供了收入增加的途径，也为租赁双方提供了保障。在实际工作中，可以积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅的盘活利用工作，有利于解决宅基地闲置浪费问题。

二审稿完善管理体制、加强行业管理，体现了北京市推动实现住有所居、宜居安居的坚定决心。如何优化租赁市场管理服务，让租房者租得放心、住得安心也是审议关注的问题。

关于鼓励建立稳定租赁关系。马曙光委员提出，住房租赁条例的立法目的是要解决租售并举、租买自愿问题，建议要增加承租人稳定的合理预期。郭继孚委员提出，我们的租赁市场存在租赁关系不稳定、没有安全感的问题，应该予以改进。姜胜耀委员提出，可对条例的适用范围的表述进行完善。

关于提升租赁服务管理水平。

陆杰华委员提出，条例部分表述还是管理为主、服务为辅，建议进一步研究如何更加符合当前中央对社会治理确定的原则，使条例体现激活市场、降低风险的导向。马林、辛崇阳委员认为，需要对有关互联网信息平台的表述进行调整和明确，完善互联网信息服务的相关规定。

关于细化租赁特殊管控措施。

二审稿规定，遇有突发事件或者可能引发住房租赁市场系统性风险的紧急情况，市、区人民政府以及相关部门依法发布住房租赁特殊管控措施的，当事人应当遵照执行。马曙光委员建议，具体明确市、区政府可以采取的特殊管控措施，并增加出租人、承租人损失的救济条件。

关于促进租赁纠纷多元化解。

二审稿为有效指导租赁纠纷化解工作开展，进一步强调了相关部门和市场主体的责任。李申虹委员提出，纠纷处理机制和调解工作的一般性规定，是否有必要在条例中特别写明。伍义林委员建议，将指导和支持调解工作的主体修改为相关政府部门和司法部门。✎

住房租赁立法： 良法从全过程人民民主中来

文 / 薛睿杰

《北京市住房租赁条例》坚持服务与管理并重，将超大城市住房租赁治理纳入法治轨道。经过去年11月和今年3月两次常委会会议审议，条例草案中关于防范和治理“黑中介”“甲醛房”“群租房”“哄抬租金”等方面制度不断完善，对保障群众合法权益将起到重要作用，得到常委会组成人员、市人大代表和市民群众广泛肯定。

那么，“草案是否较好平衡出租人与承租人之间的权利义务关系？”“草案是否合理划分管理部门和街乡社区管理职责？”4月以来，围绕事关立法质量的关键问题，北京市人大常委会主任会议成员开展专题联系市人大常委会活动（以下简称为专题联系活动），通过走访调研与视频座谈会等，广泛征求立法意见，既听赞成意见，也听反对意见，把各区人大常委会及广大群众的智慧和力量凝聚到立法工作中来，立法的针对性、实用性、前瞻性、可操作性不断增强，擦亮住房租赁立法人民“底色”。

民情民声“原汁原味” 立法工作“耳聪目明”

住房租赁立法涉及到相关服务与管理制度的改革，作为“被改革对象”，出租人、承租人、房屋中介等当事人所思所盼所愿显得尤为重要。这次立法最显著特点就是重视“被改革对象”的意见，为做好新时代立法工作树立了示范。在专题联系活动中，提出立法建议的既有各区人大常委会，也有近百位来自各区的承租人、出租人、房屋中介，还有管理部门、街乡社区同志，实现征求意见对象全覆盖。

围绕“草案是否较好平衡出租人与承租人之间的权利义务关系”等关键问题，来自房山区的承租人周龙祖在发言时表示，“希望立法加强租赁行业治理，只有行业治理取得实效，承租人权益才真正有保障。住房租赁方面民事立法已经有很多，但是经历了一个有市场却没有行业规范的混乱期。”他还建议，“重视出租房屋质量标准。承租人发现房屋有空气不达标等问题后，能不能迅速获得救济以及退

款？希望立法明确。”

来自昌平区的承租人刘玉超反映，很多中介续签合同时都会要求支付服务费用，希望有办法纠正。他和其他承租人表示，“中介收费理由很多。比如说告诉承租人，这次交了费用就告诉你房东电话。”大家还建议，中介门店和总部都要公布投诉受理电话，完善行业治理制度，也便于承租人维护权利。

作为中介一方，来自“我爱我家”的陈森认为，民法典对租赁权利义务已有明确规定，希望立法更加关注纠纷解决机制。来自“自如生活”的谭皓月表示，有关部委规章允许起居室出租，希望论证草案中“起居室不能单独出租”的必要性。“此外，许多中介按规定建立线上签约平台，希望论证新建统一平台有无必要。”

在专题联系活动中，收集到的问题还包括“家电故障谁承担修理费用？怎样解决退租拿不到押金的难题？”等等。看到自己提出的建议得到认真记录，参与活动的出租人、承租人、房屋中介等群体感到

非常振奋，体会到当家作主的主人翁地位。

各区人大常委会还结合督办相关议案、开展监督中发现的问题，提出针对性建议。房山区人大常委会针对“一些房屋中介从业人员损害当事人合法权益后，换个地方再次开展业务”的问题，希望建立中介从业人员信用管理平台，将违法人员“拒之门外”，建立失信惩戒和信用修复机制。

研究问题求真务实 核心制度充分论证

这次专题联系活动又一个特点就是围绕核心制度的可操作性开展交流，既听赞成意见，也听反对意见，还研究相关制度可能的“副作用”，充分考虑各方利益，有效避免将改革成本转嫁到群众身上，让全体群众都能成为改革受益者。围绕“草案是否合理划分管理部门和街乡社区管理职责”等关键问题，相关管理部门、街道社区进行了充分交流。

草案赋予街乡社区相关租赁管理职责，得到来自街道乡镇和社区同志的肯定，同时还就相关制度可操作性提出建议。有的街道希望立法关注基层管理能力不均衡问题，细化规定，避免管理不到位导致群众诉求解决难等衍生问题。“目前，相关监管工作主要由区里负责，基层开展这项工作将是一个新探索。”

中介“异地经营”一直是各区

监管的难点问题。一些区住建委结合执法“大数据”反映，“异地经营”和中介“失联”带来了大量执法难、维权难，希望立法加强有效监管。对此，有的区市场监管部门表示，“放管服”重点是允许“异地经营”，地方立法对这个领域要不要加以规范，需要论证。市人大常委会法制办表示，将会结合国家政策与基层实际开展研究。

围绕住房租赁纠纷调解责任分工问题，一些社区指出，目前租赁纠纷调解还是一个薄弱环节。

“目前主要依赖司法调解。这是由于住房租赁属于合同法领域，法律性和专业性较强，基层倾向于引导各方走司法调解或司法诉讼。但是有些承租人舍不得数十到数百元诉讼费，不去起诉，利益无法得到维护。”相关社区在发言中希望区里管理部门及司法部门“下沉”到社区，给群众维护权益更多选择，降低相关维权成本。

一个个肺腑之言、一个个“不同视角意见”、一个个工作难题，得到充分表达和交流。在现场认真听取意见后，主任会议成员当场表示，请大家放心，“对征集的意见建议，我们将认真研究、积极整理和吸纳，把草案修改好。”

民主立法不折不扣 法规草案不断完善

在专题联系活动开展同时，市人大常委会新媒体矩阵、官方网站征求民意活动广泛开展。令人瞩

目的是，既有“赞成”选项，也有“不赞成”选项，确保可行性论证有更全面视角。网民“不赞成”的主要是“起居室不能出租”条款。网民曾先生、李先生说，“这将给很多承租人带来麻烦，他们将不得不找价格更贵的住处。”

再麻烦的事，众人商量着办就不难。为了把这项立法制定好，从法规立项论证开始，市人大常委会就与市人民政府线上线下多种形式征求意见，开战了多次专题调研，分析了12345相关诉求，征求专家学者意见。而此次专题联系活动的开展，各方意见“一个都不少”，推动草案的进一步完善。

根据市人大常委会相关部署，立法中将继续发挥基层立法联系点、代表“家站”和代表作用，征求广大人民群众的意见。相信广泛汇集人民群众和基层意见将进一步提高立法质量效率，为解决群众住房租赁“急难愁盼”问题提供更好法治保障。

市人大常委会主任李伟在专题联系通州区人大常委会时表示，条例核心条款的确定，将尽可能多地听取基层群众的心声，既要征求行业管理部门的意见，也要深入了解租赁企业、中介机构、物业单位等的关切；既要关注承租人的需求，也要关注出租方的权利，使条例草案更加完善、更充分地体现民意民智，使立法的过程成为群众广泛参与的过程，成为凝聚共识、普法宣传的过程。✍

立法引领自由贸易试验区建设 打造改革开放“北京样板”

文 / 张雪松

2022年3月31日，市十五届人大常委会第三十八次会议表决通过《中国（北京）自由贸易试验区条例》（以下简称《条例》），自2022年5月1日起施行。《条例》主要规定了自贸试验区发展定位、管理体制、投资开放与贸易便利、科技创新、数字经济发展、金融服务、优势产业开放、京津冀协同发展、管理创新、人才服务保障等十个方面内容。《条例》对于充分发挥立法引领和推动作用，高标准高质量建设中国（北京）自由贸易试验区，打造改革开放的“北京样板”具有重大意义。

坚持改革决策与立法决策相衔接相促进

“两区”（中国（北京）自由贸易试验区、国家服务业扩大开放综合示范区）建设是北京改革开放进程中的重大战略机遇，是北京率先构建新发展格局“五子联动”中的关键“一子”。建立中国（北京）自由贸易试验区是党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改

革开放的重要战略举措。

2020年9月，习近平总书记在中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上致辞，深刻阐明我国坚定不移扩大开放的主张和决心，宣布支持北京建设国家服务业扩大开放综合示范区和自贸试验区，并对北京市发挥服务业开放示范引领作用、推进更高水平开放提出进一步要求。

2020年9月24日，中国（北京）自由贸易试验区正式揭牌。中国（北京）自由贸易试验区成立以后，推进自贸试验区建设面临着制度创新系统性和集成性有待提升、“放管服”改革有待深化、市场化和国际化视野有待拓展等问题，这些问题的解决亟需通过立法作出一系列重要制度设计。同时，国务院公布的《中国（北京）自由贸易试验区总体方案》也明确要求“要加强地方立法，建立公正透明、体系完备的法治环境”。

为贯彻落实中央和市委决策部署，推动首都全面深化改革和高水平对外开放，高标准建设中国（北

京）自由贸易试验区（以下简称自贸试验区），《中国（北京）自由贸易试验区条例》列入市人大常委会2021年立法工作计划安排。

为高质量做好立法工作，此次立法采取“领导小组+立法专班”的机制，市人大常委会、市政府分管领导任组长，由市人大常委会民宗侨外办、财经办、教科文卫办、法制办及市委、市政府42个部门组成立法专班。市人大常委会主要领导多次听取立法工作情况汇报并提出明确要求。立法专班围绕立法重点、难点问题，采取多种方式开展调研，广泛听取意见建议，并就核心制度设计和重要条款进行深入研究，凝聚共识，形成条例（草案）。经多次征求各市级相关部门，各园区、企业和相关机构以及专家学者的意见，并两次向社会公开征求意见，条例（草案）进行了反复修改和完善。

《条例》是本市涉外经济立法的新探索新实践。此次制定《条例》按照自贸试验区建设始终坚持“凡属重大改革都要于法有据”的

要求，坚持改革决策与立法决策相衔接相促进，探索改革创新和法治建设相结合，借鉴了兄弟省市自贸试验区建设的成熟经验，固化了本市可复制可推广的制度创新成果。业内人士指出，“随着条例的表决通过和落地实施，立法的制度化方式将使各项政策更稳定和可预期。”

在用好中央授权的基础上突出“北京特色”

科技创新、服务业开放、数字经济是北京自贸试验区的三大主要特征。根据国务院公布的《中国（北京）自由贸易试验区总体方案》，北京自贸试验区要助力打造全球影响力的科技创新中心、助力建设国家服务业扩大开放综合示范区、着力打造数字经济试验区、着力服务京津冀协同发展国家战略。《条例》以国务院印发的《中国（北京）自贸试验区总体方案》为核心，着力落实方案内容，按照授权在投资开放、贸易便利、金融服务等领域探索创新、细化规定、先行先试。同时，以科技创新、服务业开放、数字经济和京津冀协同发展为重点，在地方事权范围内积极进行制度创新，持续打造国际化、市场化、法治化营商环境，具有鲜明的北京特色，体现了地方立法要发挥补充、先行、创制作用的要求。

首都经贸大学特大城市研究院研究员王佃凯说，“科技创新、数

字经济、优势产业开放、京津冀协同等北京自贸试验区的显著特色在《条例》中都单设了专章，给出了详细具体的规定，将试验区设立以来已落地的一些制度进行了固化，上升为法律条文，为以后的制度创新提供了坚实的法律保障。”

推动科技创新。《条例》规定支持发展众创空间、创业基地，促进科技企业孵化器发展；吸引科技领军企业、国际知名研发机构等在自贸试验区发展；拓展学术国际交流，推动重大科技基础设施开放共享；支持设立科技成果转化平台；探索互联网、大数据、人工智能等领域的知识产权保护措施等。

促进数字经济发展。《条例》规定加强自贸试验区新一代信息基础设施建设，支持数据资源与产业发展深度融合，探索制定信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动管理规则，推进建立相关数据交易标准和流通服务体系，在风险可控前提下开展数字领域的国际合作等。

推进优势产业开放。《条例》规定支持在自贸区设立咨询、仲裁等专业服务机构，推动专业服务业开放；支持引进国外优质教育资源，开展高水平合作办学；支持创新文化业态，促进文化贸易发展；支持航空维修、航材租赁等航空服务产业发展等。

推动京津冀协同发展。《条例》规定自贸试验区落实京津冀协同发展战略，与天津、河北建立合

作机制，联合开展制度创新，推进制度创新成果共享互用，共同参与“一带一路”建设，开展政务服务等方面合作，支持北京自贸试验区片区与河北自贸试验区片区联动发展等。

彰显“创新引领改革发展”的鲜明特点

自贸试验区是我国主动适应经济发展新趋势和国际经贸规则新变化、以开放促改革促发展的试验田。《条例》也彰显了“创新引领改革发展”的鲜明特点。

《条例》作出了多项引领性规定。“管理体制”章节，规定支持设立法定机构，履行区域管理机构职责；“投资开放与贸易便利”章节，明确规定自贸试验区制定投资促进政策，创新招商引资方式和激励机制；“科技创新”章节，规定扩展知识产权保险业务，推进知识产权证券化；“数字经济发展”章节，规定推动数字贸易规则、标准体系和统计调查制度建设；“人才保障”章节，规定赋予区域管理机构区级人才落户推荐权。

《条例》提出“建立健全容错机制”，鼓励制度创新、先行先试。第一章总则第五条特别规定，本市建立健全自贸试验区制度创新容错机制。对制度创新未能实现预期目标，但符合改革方向和有关决策程序的，依照国家和本市有关规定免于追究责任或者从轻、减轻追究责任。以此鼓励自贸试验区先行

先试、制度创新，充分激发各类市场主体活力。首都经贸大学特大城市研究院研究员王佃凯认为，这是《条例》的一大亮点，建立容错机制，使之成为可操作的务实法律条款，为在北京自贸试验区开展创新提供了切实有效的法律保障。“政府可以根据《条例》，在符合改革方向和有关决策程序的基础上，放开手脚大胆探索，进一步制定具体的、操作层面的规定。”

《条例》在统筹开放与安全的基础上预留制度创新空间。《条例》一方面探索制定了开放水平更高、吸引力更强的政策制度，在产业、领域、要素开放等方面作了衔接性规定，为进一步创新提供了保障。另一方面，在加大制度性开放探索的同时，明确了坚持底线思维，统筹发展与安全，注重风险防范的要求，规定了“以安全可控为前提”“统筹发展和安全”“监管安全高效”“健全开放型经济风险防范体系”“探索信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动管理等重点领域规则”“金融风险防控”等内容。

市“两区”办介绍，随着《条例》的颁布实施，一些引领性的规定需要制定配套文件予以细化落实。接下来，本市将加快配套制度建设，充分发挥《条例》的创新引领作用。下一步，市“两区”办将会同相关部门，继续推动投资便利化和贸易便利化行动方案、知识产权全环节改革行动方案、数字经济

全产业链开放方案等配套方案的制定出台，推出一系列可操作、可实施、可执行的政策举措。同时，还将推动市有关部门向区域管理机构下放人才落户推荐权，并制定执行

标准和具体细则，指导区域管理机构为人才创新创业提供满意服务，确保创新性制度安排能够有效落地，切实放大创新驱动的“乘数效应”。✍

学者声音

北京工商大学法学院副教授 颜苏：

在北京设立自贸试验区之前，全国已经有一些省市设立了自贸试验区，但北京自贸试验区有自己特殊的发展定位。《条例》明确了自贸试验区的发展定位，围绕北京“四个中心”城市战略定位，立足提升“四个服务”水平，助力国际科技创新中心、国家服务业扩大开放综合示范区建设和数字经济发展，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。

《条例》很好地体现了北京服务业扩大开放的趋势。我们留意到，相比货物流通贸易为主的其他省市自贸区，北京自贸区功能定位侧重于服务贸易。自由贸易试验区、国家服务业扩大开放综合示范区这“两区”叠加，以后“两区”之间的互动会更多，相互之间的影响也会更大。

北京是中国数字经济的创新源头、开放源头，也是数字经济发展的领军城市、标杆城市，数字经济是北京自贸区的三大特征之一，也必将成为北京自贸试验区的一块金字招牌。《条例》抓住了北京自贸试验区的显著特点，反映了数字经济的发展趋势。在法律法规体系框架之内，北京如何能够积极对标国际高标准经贸规则先行先试，打造数字贸易发展新高地，争创国家服务业扩大开放综合示范区，不断增强北京服务国家战略的能力，都还需要更多细节探索。《条例》对北京自贸试验区建设来说，是一个新的起点，未来需要做的还有很多。

提高知识产权保护法治化水平 打造知识产权首善之区

文 / 吕明芳

2022年3月31日,《北京市知识产权保护条例》(以下简称《条例》)由市十五届人大常委会第三十八次会议通过,自2022年7月1日起施行。

《条例》共七章五十七条,主要规定知识产权行政保护和司法保护、社会共治、促进与服务、纠纷多元调处四个方面内容,为加强知识产权保护、激发创新创造活力、建设知识产权首善之区提供了坚强法治保障。

保护体系“全”——强化知识产权行政保护和司法保护,提高知识产权保护质量和效率

创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。知识产权保护是一个系统工程,覆盖领域广、涉及方面多,要综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段。《条例》强化知识产权行政保护和司法保护,提高知识产权保护质量和效率,着力构建制度完善、运行高效、管理科学、服务优化的知识产权保护体系。

明确主体职责。《条例》明确市、区人民政府及其相关部门、司法机关的知识产权保护职责。规定市、区人民政府应当加强对知识产权保护工作的领导,知识产权部门负责知识产权工作的统筹协调。构建行政监管、司法保护、行业自律、社会监督、公共服务、纠纷多元调处的知识产权保护格局。

完善保护机制。《条例》建立侵权违法行为快速协查机制,及时发现、查处知识产权侵权违法行为。建立对外转让审查机制,依法审查知识产权对外转让行为。建立行政保护和司法保护衔接机制,推动知识产权保护管理部门与人民法院、人民检察院、公安机关之间开展知识产权案件移送、线索通报、信息共享。依法惩治知识产权犯罪,加大对链条式、产业化知识产权犯罪的惩治力度。

保护重点“准”——加强重点领域、新兴领域的知识产权保护,构建社会共治格局

北京的知识产权保护立法,始

终坚持立足首都经济社会发展实际。《条例》加强重点领域、新兴领域的知识产权保护,构建社会共治格局。充分发挥法律制度的规范、引导、促进和保障作用,为建设知识产权强国示范城市、打造知识产权首善之区提供有力支撑。

加强重点领域保护。北京作为全国文化中心,有必要加强传统文化领域的知识产权保护;同时,北京作为首座“双奥之城”,加强奥林匹克标志的知识产权保护,是向国际社会作出的庄严承诺。《条例》结合北京实际情况和具体问题,加强商标、版权、商业秘密、传统文化、奥林匹克标志、数据处理、数字贸易、大型文化体育活动、网络平台、展会等领域的知识产权保护,提高立法的针对性、实效性和可操作性。

加强新兴领域保护。《条例》紧跟新形势新要求,通过立法进一步推进新兴领域的知识产权保护工作。《条例》支持在“两区”和中关村国家自主创新示范区建设中探



12月8日，市人大常委会副主任张清带队赴北京市知识产权保护中心开展立法调研。摄影/向非

探索创新知识产权保护体制机制、政策措施，探索新技术、新产业、新业态、新模式的知识产权管理措施和保护模式。

保护效能“优”——加强公共服务，促进知识产权的高质量创造运用

保护知识产权的目的是激励创新，服务和推动高质量发展，满足人民美好生活需要。《条例》加强公共服务，促进知识产权的高质量创造运用。注重加强知识产权保护机构建设，着力完善知识产权工作制度，建立健全知识产权公共服务体系。进一步满足科技创新需求，提升政府公共服务水平。

加强机构建设。《条例》加强知识产权保护机构建设，提供专利预审、维权指导等服务。规定市

知识产权部门或者有关区人民政府设立的知识产权保护机构，通过专利预审、维权指导、保护协作等方式，提供知识产权保护服务，为国家重点发展产业和本市战略性新兴产业等领域的专利申请获得快速审查提供支持。

完善工作制度。《条例》规定建立专利导航制度，对重点行业、领域的专利信息开展分析，为宏观决策、产业规划、企业经营和创新活动提供指引。规范知识产权金融制度，为知识产权转化运用和交易运营提供金融支持，为知识产权质押融资等金融活动提供参考。建立重大经济科技活动知识产权分析评议制度，对政府投资的重大经济科技项目组织开展知识产权综合分析与评估，防范和化解知识产权风险。

健全服务体系。《条例》规定，建立健全知识产权公共服务体系，依托知识产权公共服务中心、工作站等，免费提供法律咨询、维权援助、纠纷调解等服务。建设知识产权公共信息服务平台，推动知识产权保护管理部门、人民法院、人民检察院、行业协会、知识产权服务机构之间信息共享，免费向社会提供知识产权公共信息查询、检索、咨询等服务，促进和规范知识产权服务业发展。

纠纷解决“快”——推进知识产权纠纷多元调处，推动知识产权纠纷快速解决

知识产权立法应进一步满足保护知识产权需求，针对实践中知识产权侵权行为的特点，为知识产权纠纷调处提供必要支持。《条例》

推进知识产权纠纷多元调处，推动知识产权纠纷快速解决。建立健全相关制度，促进形成更加高效的纠纷处理机制。

建立行政裁决、诉调对接机制和调解协议司法确认制度。《条例》明确市知识产权部门对当事人提起专利无效宣告请求的案件，与国务院专利行政部门建立行政裁决与确权程序的联动机制，协同推进专利侵权纠纷处理。规定经调解签订调解协议且调解协议内容符合相关法律规定的，人民法院依当事人申请予以司法确认或者制作调解书，并按照有关规定减免诉讼费。

建立海外知识产权纠纷应对指导和维权援助机制。《条例》规定市知识产权部门应当提供国别知识产权制度指引，及时发布风险预警提示信息，建立海外知识产权纠纷应对指导和维权援助机制，为处

理海外知识产权纠纷提供专家、信息、法律等方面的支持。

鼓励行业性、专业性人民调解组织、知识产权专业服务机构、法律服务机构提供调解服务。《条例》鼓励行业协会、商会等成立行业性、专业性知识产权纠纷人民调解组织，提供调解服务。并由知识产权、版权、司法行政等部门给予支持和指导。鼓励知识产权服务机构、法律服务机构等提供便捷、高效的知识产权纠纷调解服务。

支持仲裁机构加强知识产权纠纷仲裁能力建设。《条例》支持仲裁机构加强知识产权纠纷仲裁服务能力建设，为当事人提供专业、优质、高效的仲裁服务。规定政府有关部门应当为仲裁机构开展涉外知识产权仲裁业务提供相关人员工作居留及出入境、跨境收支等方面的便利。

加强知识产权保护，是优化营商环境、推动高质量发展的重要抓手。市人大常委会法制办新闻发言人王爱声介绍，北京市创新资源丰富，知识产权数量和质量均位居全国前列。截至2021年12月底，全市有效发明专利量405037件，每万人发明专利拥有量185.0件，商标有效注册量257.9万件。多年来，市委市政府高度重视知识产权保护，建立了行政执法、司法审判、多元调解、商事仲裁、法律服务、社会监督、行业自律的保护格局。2022年2月，市委常委会审议通过了《北京市知识产权强国示范城市建设纲要（2021—2035年）》，提出高质量建设知识产权强国示范城市，打造知识产权首善之区。制定一部知识产权保护的综合性地方法规，正是为了贯彻落实知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”的总体要求，营造尊重知识价值、公平竞争的营商环境。

市知识产权局党组成员、副局长周立权介绍，北京市知识产权局将及时完善配套政策，修改废止不符合《条例》规定的政策文件，丰富完善知识产权法规政策体系。推动《条例》贯彻落实，优化知识产权保护效能，提升知识产权公共服务水平。重视加强研究评估，按照有关要求对贯彻落实情况开展定期评估，适时总结实施成效、创新做法和典型案例。持续开展普法宣讲，扩大宣讲覆盖范围，提升宣传效果。



12月9日，市人大常委会副主任张清带队赴京东集团开展立法调研。摄影/向非

聚焦新风险源防范 统筹发展和安全

文 / 李丹丹

市第十五届人大常委会第三十八次会议上，市人大社会建设委员会将《北京市安全生产条例（修订草案二次审议稿）》和修改情况的报告提请常委会审议。修订草案二次审议稿着重就落实安全生产责任制、完善安全监管体制、强化安全风险管控、提升安全基础保障能力提出四方面修改意见。

落实安全生产责任制

“坚持党政同责，一岗双责”的原则。习近平总书记多次强调，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。社会建设委员会认为，条例修订应当贯彻习近平总书记关于严格落实安全生产责任制的重要指示精神，体现中国特色社会主义制度优势。建议，《条例（修订草案）》贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在总则中明确“安全生产工作坚持党政同责、一岗双责”的原则要求。

发挥规划引领作用，统筹发展与安全，重点加强核心区和副中心安全保障。根据《中华人民共和国安全生产法》第八条“国务院和县级以上政府应当根据制定国民经

济和社会发展规划制定安全生产规划”的规定，结合党中央、国务院关于北京城市总体规划、核心区和副中心控规批复的相关要求和实地调研中收集的意见，社会建设委员会建议，增加市、区人民政府制定实施安全生产规划的职责，强调本市组织编制、实施首都功能核心区控制性详细规划、城市副中心控制性详细规划等规划时，应当综合考虑城市运行安全保障，推进韧性城市建设。

完善安全监管体制

为推动本市安全生产领域改革发展，进一步完善安全监管体制，社会建设委员会结合调研提出建议。

强化基层安全生产监督管理。充分发挥街道、乡镇作用，建议增加一款，规定街道、乡镇统筹辖区力量加强安全生产监督检查和日常巡查，协助开展小型或者微型企业、流动性较强生产经营作业等的监督管理，责令改正、督促整改安全生产违法行为或者生产安全事故隐患。

加强相关领域危险化学品管理。针对本市高校、医院、科研院

所及研发企业使用危险化学品存在安全隐患的问题，明确“加强教育、卫生、体育、科技等行业领域危险化学品使用安全管理”，推进全过程追溯体系建设；

推动京津冀协同。适应京津冀协同发展战略实施对安全生产提出的新要求，固化本市京津冀安全生产协同相关经验做法，建议增加“本市推进京津冀安全生产地方标准建设，建立健全区域安全生产协同工作机制，加强一体化应急救援，推动京津冀安全生产协同发展”。

强化安全风险管控

一审中有常委会委员提出，要进一步综合施策，强化对新风险源的防范。社会建设委员会提出相关建议。

完善重大活动、重要节日和重大突发事件应急期间安全生产保障。结合在核心区调研时相关部门、街道和生产经营单位介绍的有益经验，社会建设委员会建议，明确“相关重点行业、领域、区域生产经营单位在重要会议、重大活动、应对重大突发事件以及国家法定节假日期间，应当采取措施，加

强隐患排查治理、应急值守、物资储备等”。

明确安全生产宣传和教育培训。安全生产的核心要素是人，培养安全生产人才，推进安全文化建设，增强全社会的安全生产意识和安全防范能力，明确人力资源社会保障部门应当将安全生产纳入相关技能培训内容。

细化监管部门的职责。新兴企业特别是一些小微企业，安全生产基础往往比较薄弱，不清楚要做什么、应该怎么做，需要行业主管部门在加强监管的同时，发挥指导和服务的作用。因此，社会建设委员会建议，负有安全事生产监管职责的部门“加强新兴行业、领域以及使用新工艺、新技术、新材料等的安全风险辨识”。

增加物业服务人的责任。调研中发现，随着城市发展和商业模式的转型升级，本市大型商务楼宇

和商业综合体多，内部生产经营单位多、业态多，相互之间安全生产责任划分不清晰，存在一定的安全隐患，需要加以规范。“十四五”国家应急体系规划也对深入推进大型商业综合体等重点行业领域安全整治等提出要求。结合《北京市物业管理条例》等法规和部门其他文件，社会建设委员会建议，对为各种商务活动提供办公空间的商务楼宇和集购物、住宿、餐饮、文娱等功能于一体的商业综合体的物业服务企业或者其他管理人，协调、配合生产经营单位做好安全生产工作，排除安全风险隐患，劝阻、制止安全生产违法行为等作出规定。

聚焦新产业新业态安全风险防范。社会建设委员会在调研中发现，伴随北京推动城市转型发展，新兴产业大量涌现、持续壮大，需要防范新兴行业、领域新的安全风险。因此，社会建设委员会建议，

明确电动车集中充电、密室逃脱等新业态的生产经营单位应当遵守安全生产相关规定。

提升安全生产基础保障能力

为动员社会各方面力量广泛参与，夯实安全生产基础，保障安全发展，社会建设委员会建议增加以下内容。

发挥首都科技创新优势。推动安全生产科技支撑体系建设，建议明确“各级人民政府及其有关部门应当鼓励安全生产科学技术研究，支持安全生产先进适用技术、装备、工艺的推广应用和管理数字化、智能化转型，推进安全生产产业发展”。

发挥接诉即办制度优势。强化社会监督，广泛发动群众举报安全生产违法行为和事故隐患，社会建设委员会建议“任何单位或者个人均可以通过12345市民服务热线或者直接向本市应急管理部门、其他负有安全生产监督管理职责的部门举报安全生产违法行为和事故隐患”，市应急管理部门应当建立健全安全生产违法行为和重大事故隐患举报奖励制度。

发挥社会力量优势。鼓励、支持相关行业协会参与安全生产标准的制定，加强行业自律，提供安全生产管理和技术咨询等服务。培育发展社会应急救援力量。鼓励生产经营单位和其他社会力量建立提供社会化救援服务的专业应急救援队伍。✍



市人大常委会建设委员会赴通州区开展《北京市安全生产条例》修订立法调研。摄影/胡亚楠

落实“三有三必” 实现“三个全覆盖”

——市人大常委会推进规范性文件备案审查取得新成效

文 / 谷秀刚

规范性文件备案审查是宪法法律赋予人大的一项重要监督职权，是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要举措。市十五届人大常委会第三十八次会议听取审议常委会法制办有关备案审查相关报告。2021年，法制办与常委会各工作机构密切配合，按照有关法律法规规定，落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，扎实推进规范性文件备案审查制度和能力建设，取得了新的成效。

严格落实“有件必备”，加强备案工作规范

市人大常委会共收到报送备案的规范性文件105件，其中政府规章和决定6件、京政发文件22件、京政办发文件14件，市高级人民法院文件1件，市人民检察院文件7件，区人大及其常委会决议、决定以及其他规范性文件51件，法规配套规范性文件4件。法制办公室在备案工作中持续加强与文件制定机关的沟通协调，按时汇总了上一年度制定、修改和废止的规范性文件目录。从总体情况上看，大部分报备单位能够自觉履行报备义务，基

本做到了“应备尽备”。

法制办公室在报送备案的文件中，发现25件规范性文件存在报送不及时、格式不规范、文本不标准、附件不齐全等问题，对报送不及时的文件，督促报备机关及时报送；对存在其他问题的文件，予以退回。各报备机关均按照要求认真进行了整改并重新报备。

全力推进“有备必审”，履行审查工作职责

按照“双轨制”审查机制，法制办对报送备案的105件规范性文件，同时分送常委会有关工作机构及法制办有关业务处开展审查，全年共分送217次。常委会有关工作机构和法制办在审查中注重沟通联系，对发现可能存在合法性、适当性等问题的规范性文件，及时与制定机关沟通，督促解决问题，认真履行了审查工作职责。

共收到审查建议5件。其中，全国人大法工委移送的审查建议2件，公民提出的审查建议3件。法制办对审查建议逐一进行研究，对属于常委会审查范围的2件审查建议，积极与有关方面沟通情况，提

出处理意见，并依照规定向提建议人进行反馈。对不属于常委会审查范围的3件审查建议，依照规定转送有权审查的机关研究处理或者告知公民向有权审查的机关提出。没有收到有关国家机关提出的审查要求。

坚决做到“有错必纠”，增强问题处理刚性

法制办在主动审查中发现，有的区人大常委会讨论决定重大事项的规定，要求区级预算执行情况由区人大常委会审议，并作出相应的决议、决定。法制办公室研究认为，根据预算法和本市预算审查监督条例的规定，本级预算执行情况的报告应当由人民代表大会批准，不能由人大常委会作出相应的决议、决定。该规定存在与法律法规规定不一致的问题。经沟通，制定机关对相关规定作出了修改。

有的区人民代表大会代表履职管理办法规定，代表全程不能出席区人民代表大会会议需要请假的，由区人大常委会主任或主持日常工作的副主任批准。法制办审查认为，根据代表法和本市实施代表法

办法的规定，因健康等特殊原因不能出席区人民代表大会会议的，代表应当向代表团团长书面请假并得到批准。该规定有将人民代表大会的工作程序与常委会工作程序相混淆的情况。经沟通，制定机关同意对相关规定作出修改。

加强制度和能力建设，提高备案审查工作实效

法制办落实市人大常委会“主动、担当、精准、有效”的工作理念，着力强化备案审查制度和能力建设，高标准扎实推进备案审查各项工作任务，市区两级上下衔接、多部门协调配合的备案审查体制机制逐步成熟，稳步提高了备案审查工作实效。

一是全面修订本市备案审查条例。贯彻落实党中央对规范性文件备案审查工作的新要求，参照全国人大常委会委员长会议通过的《法规、司法解释备案审查工作办法》，结合本市实际情况，经过广泛调研论证，起草了《北京市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》，于2021年11月经常委会第三十五次会议修订通过。条例明确了备案范围、审查标准、审查研究意见处理、向常委会专项报告备案审查工作、备案审查信息化建设等内容，进一步推进了本市备案审查工作的常态化、制度化、规范化。

二是实现备案审查信息化建设全覆盖。按照全国人大“两级建

设、多级使用”的备案审查信息平台建设总体要求，统筹市区两级备案审查信息平台的建设、维护和管理需求，开发完成区级备案审查信息平台，为各区“一府一委两院”和乡镇人大开放了使用端口，提供给各区人大常委会和各区报备单位使用。克服疫情影响，分别召开了全市现场培训会议和在线培训会议，成功推动区级备案审查信息平台的正式全面启用，市、区、乡镇三级备案审查信息化、智能化建设实现全覆盖。

三是实现市区两级人大常委会备案范围全覆盖。常委会全面修订规范性文件备案审查条例和规程，将监察委员会、人民法院、人民检察院制定的规范性文件纳入了同级人大常委会的备案范围。同时，结合本市工作实践，将法规配套规范性文件纳入市人大常委会的备案范围。本市16个区人大常委会认真贯彻落实备案审查条例和规程，通过制定或者修改备案审查工作制度，及时将本区“一委两院”制发的规范性文件纳入了备案范围。就此，本市实现了对各级人大常委会监督对象制定的规范性文件的备案全覆盖。

四是实现向常委会专项报告备案审查工作全覆盖。按照新修订的备案审查条例规定，备案审查工作机构应当每年向本级人大常委会专项报告备案审查工作的情况，由常委会会议审议。一年来，本市16个区人大常委会的备案审查工作机构

贯彻落实要求，已全面完成向本级常委会专项报告备案审查工作。本市实现了向常委会专项报告备案审查工作全覆盖。

五是充分发挥专家学者和智库作用。市、区人大常委会针对备案审查人员不足的问题，积极探索加强备案审查新举措。市人大常委会依托与中国政法大学合作建立的“北京市人大常委会立法研究基地”，与中国政法大学签署备案审查研究委托协议，成立中国政法大学备案审查研究工作专家委员会、备案审查研究工作小组，为报送市人大常委会备案的规范性文件提供了专业审查建议。各区人大常委会也积极借助“外脑”开展审查工作，有的区委托律师事务所进行研究，有的区与高校共建了法治智库基地，多措并举充分发挥了专家学者和智库作用，为提高备案审查质量和效率助力加油。

六是加强联系培训指导力度。法制办贯彻落实党中央、全国人大关于加强地方人大备案审查工作、增强备案审查工作整体实效的要求，进一步加强了与各区人大常委会，各报备、审查单位的工作联系和指导。2021年6月，召开全市备案审查工作推进会，及时通报全国人大常委会重要会议精神，邀请全国人大常委会法工委领导和专家学者就有关备案审查理论和实务方面授课，集中开展学习研讨和案例交流，提升了本市备案审查工作能力水平。✍

市十五届人大五次会议期间，市人大代表提出建议、批评和意见（以下简称建议）798件，涉及社会发展、综合经济、法治建设等6个方面和全市五大系统88个单位。建议内容紧扣市委决策部署和首都民生实际，代表性、针对性都很强，充分体现了市人大代表心怀“国之大者”主动服务大局的履职担当。

坚持人民至上 办好代表建议

文 / 陈学勇

市十五届人大常委会第三十八次会议审议通过的《北京市人大常委会关于2022年代表建议、批评和意见办理工作的意见》明确，建议办理工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神，贯彻落实市委第五、第六次人大工作会议精神，围绕市委决策部署和全市工作大局，充分发挥代表建议在实施首都发展战略、构建“五子”联动新发展格局、继续做好“六稳”“六保”工作、持续改善民生等各项工作中的作用，深入践行全过程人民民主理念，做到民有所呼、我有所应，支持和保障代表更好依法履职，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

办好代表建议既是承办单位的法定职责，也体现了对人民负

责、受人民监督的宪法精神。各承办单位和相关负责人要高质量办好代表建议，积极回应社会关切，把办理代表建议同解决人民群众急难愁盼问题结合起来，倾听人民呼声，回应人民期盼，让各项工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。要坚持“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到工作的各方面各环节全过程，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

坚持高质量标准，做到“办理有结果”

一是深化思想认识，努力实现“三个结合”。办好代表建议是承办单位的法定职责和密切与人民群众联系的重要方式。承办单位要从尊重人民主体地位、坚持人民至上的高度，深刻认识代表建议办理工作的重大意义和丰富内涵，认真研究办理代表建议，聚焦人民群众



市人大代表走进代表“家”“站”听取意见建议。
摄影/孙文真

所思所盼所愿，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的问题。不断提高政治站位，压实办理责任，把办理代表建议同推动工作结合起来，同“我为群众办实事”实践活动结合起来，同自觉接受人大和人民群众监督结合起来。

二是加强研究分析，重点抓好“三个环节”。承办单位要认真贯彻落实建议办理条例，注重做好所办理建议的综合分析、规范答复和组织“回头看”，及时向代表通报办理工作进度等情况，根据代表提出的具体问题和意见建议，形成简明扼要有针对性的答复意见，并以公文形式答复代表，不能以工作总结或“通用稿”笼统答复代表。要结合届末之年工作特点，一一对照承诺事项，认真开展本届建议办理工作的梳理检查，对于答复代表在本届内解决的问题，要积极推动落实；因情况变化导致不能落实的，要加强与代表的沟通，以书面形式向代表说明原因，并告知市人大常委会代表联络工作部门。

三是规范办理程序，不断完善“三个机制”。进一步完善邀请代表共同办理建议机制，努力实现三个“全过程”：承办单位要加强与代表办前、办中、办后的联系，做到建议办理全过程沟通；积极邀请代表共同研究问题，推动代表对建议办理的全过程参与；通过办理建议认真吸纳民意、汇集民智，充分发挥代表在发展全过程人民民主中的重要作用。进一步完善建议办理

绩效考评机制，加强内部督查，将建议办理工作纳入年度督查重点。进一步完善建议答复承诺事项台账跟踪机制，抓好督促落实，及时向代表通报落实情况。

四是改进工作方式，明确办理责任。认真做好闭会期间建议办理工作。代表在闭会期间提出的建议与大会期间提出的建议，都要依照法律规定同等重视、同样办理，认真研究并及时答复代表。支持承办单位结合职责和工作重心确定内部办理重点，明确责任分工，探索单位主管领导领衔办理建议工作机制，以更高标准办理好建议，把代表的真知灼见更好体现到工作中，转化为深化改革、推动发展、破解难题的政策措施，及时回应社会关切。

加强监督检查，实现“督办见成效”

一是坚持常委会领导重点督办。进一步完善常委会领导重点督办建议机制，结合年度立法、监督和议案办理等重点工作安排，选取涉及首都经济社会发展的重大问题、重要民生实事，以及代表反映比较集中、涉及人民群众切身利益等方面的建议，进行全面监督检查。相关专委会认真制定督办方案，积极邀请代表通过实地考察、督办调研和召开座谈会等方式，加大督办工作力度，做到既督“结果”，也督“过程”，推动重点督办建议工作取得实效。探索

建立重点督办建议台账，专委会对领导重点督办的建议要持续跟踪问效。

二是加强专项督办。市人大常委会各专委会要按照建议办理条例和职能划分，全面依法做好代表建议的专项督办，探索专项督办清单制，建立专项督办建议台账，加强对本届以来对口联系单位建议办理的跟踪督导，做到挂牌督办，强化过程管理，及时了解和掌握工作进展情况，督促承办单位按照答复代表的方案完成各项工作。

三是做好统筹督办。市人大常委会代表联络工作部门要加强协调督促，密切与各专委会、“一府一委两院”工作机构的沟通联络，及时了解掌握各承办单位建议办理进度，通过建立统筹督办建议台账，督促办理工作落实。加强与专委会的协同督办，适时组织代表走访承办单位，认真听取代表对建议办理的意见和建议。积极探索建议督办与邀请代表参加政府绩效考评挂钩的方法路径，推动人民监督向前一步。

四是做好建议公开和总结宣传。按照《北京市人大代表建议、批评和意见及其办理情况公开工作意见》，依法向社会公开代表建议及答复意见。同时，各承办系统、承办单位要依法推进建议办理情况公开。做好本届以来建议工作总结，组织召开建议办理工作表彰会。进一步做好建议办理的宣传工作，自觉接受各方面监督。

为当好红墙卫士 守好百姓日子 提供有力民主法治保障

中共北京市西城区委书记 孙军民

在庆祝中国共产党成立百年华诞、开启全面建设社会主义现代化国家新征程历史交汇的关键节点，党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表的重要讲话意义重大、蕴意深刻、影响深远，为我们做好新时代人大工作、发展社会主义民主政治指明了方向、提供了根本遵循。市委书记蔡奇在市委第六次人大工作会议上强调指出，要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，坚持首善标准，开创新时代北京人大工作新局面。

西城区作为党中央、全国人大、国务院、全国政协等党和国家首脑机关的办公区，也是全过程人民民主基层实践的彰显之地，其中最生动、最鲜明的范例，就是在2021年11月5日，习近平总书记在南海选区怀仁堂投票站参加西城区人大代表选举投票，亲切叮嘱我们要不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主，给我们上了一堂生动的全过程人民民主“公开课、示范课”。区委牢记习近平总书记嘱托，深入贯彻落实党中央决

策部署和市委工作要求，坚持把全力服务保障首都功能作为工作的全部要义，大力加强和改进新时代人大工作，充分发挥人民代表大会制度显著优越性和重要作用，把全区广大人民群众和各方力量团结凝聚起来，为履行“当好红墙卫士、守好百姓日子”职责使命提供有力民主法治保障。

把握根本遵循，把习近平总书记重要讲话精神贯穿始终

习近平总书记的重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，标志着我们党对民主政治发展的规律性认识达到新的高度。我们牢牢把握这一加强和改进新时代人大工作的根本遵循，坚持知行合一、学思用贯通，推动人大工作迈出新步伐、取得新成效、实现新发展。

不断提高政治站位。区委深入贯彻落实“看北京首先要从政治上看”要求，坚持从党和国家事业全局、首都发展大局的高度加强和改进新时代人大工作，深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，更加坚定自觉地把思想和行动统一到中央人大工作会议精神上来，统一到市委第六次人大工作会议部署要求上来，不断推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想转化为首都功能核心区人大工作生动实践。

深度统一思想认识。区委建立区委常委会会议“第一议题”制度和“回头看”机制，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、人民代表大会制度理论纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划和干部教育培训计划，切实学懂弄通、学深悟透。深刻领悟“六个必须坚持”的新理念新思想新要求，牢牢把握正确方向。深刻领悟六个方面战略部署，牢牢把握任务重点。深刻领悟全过程人民民主重大理念，牢牢把握持续推进全过程人民民主明确要求。

切实增强行动自觉。区委坚决贯彻落实党中央关于人大工作的

各项决策部署和市委工作要求，开展了一系列扎实有效的工作，党建引领有成效，民主实践有新招，人大监督有作为，自身建设有亮点。坚持党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里，紧紧围绕营造一流政务环境、推进老城整体保护与复兴、提高城市精细化治理效能、实现经济高质量发展等大事要事，更好发挥人大制度优势和作用，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，保证党的理论、路线、方针政策和重大决策部署得到全面贯彻和有效执行。

把握根本保证，把党的全面领导贯穿始终

党的全面领导是人大工作最高政治原则，新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，最根本的是要坚持党的全面领导，保证党领导人民依法有效治理国家。

始终坚持党的领导，牢牢把握人大工作方向。坚持党对人大工作的全面领导，必须充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用。区委持续健全完善党领导人大工作的制度机制，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。坚持把人大工作纳入整体工作布局，严格落实党委研究人大工作

制度，定期听取人大工作汇报，及时研究人大工作中的重大事项和重要问题，定期组织召开区委人大工作会议，就人大工作任务作出系统部署安排，确保党的领导主张和决策部署更好地转化为全区人民的自觉行动，转化为保证宪法法律实施的有效举措，转化为推动解决群众关心关注问题的实际效果。

建立完善制度机制，着力为人大工作护航。坚持党对人大工作的全面领导，必须依靠各部门的密切配合、协同联动。区委坚持把党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入领导班子和领导干部考核内容，对贯彻中央人大工作会议精神、落实市委人大工作会议要求情况开展专项督查。召开人大建议政协提案区委区政府交办会，从区委的角度把人大建议直接交办，健全办理过程和办理结果双评价机制，对人大提出的建议开展“回头看”，确保代表议案建议“落地有声”。支持和保证区人大及其常委会依法行使各项职权，指导和督促区“一府一委两院”自觉接受人大监督、主动报告重大事项，推动各部门加强同人大的协调配合，形成齐心协力推动首都功能核心区人大工作高质量发展新局面。

推进“四个机关”建设，夯实人大工作根基。坚持党对人大工作的全面领导，必须加强人大自身建设。区委聚焦“四个机关”的定位和要求，支持人大强化政治机关建

设，积极推动人大专委会建设，常委会机关机构职能设置更加完善。召开区人大换届选举动员部署会，圆满完成区十七届人大代表选举，全区选民登记率达99.82%，超过78万选民参加投票选举，参选率达98.26%。每半年听取一次区人大常委会党组工作汇报，继续关心支持人大及其常委会建设，推进人大机关同其他机关干部合理交流，在加强人大工作队伍建设、能力建设上出实招、见实效。

把握根本特征，把践行全过程人民民主贯穿始终

全过程人民民主是党领导人民创建的新型政治文明形态，是我国人民当家作主的本质特征和根本体现，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们将立足核心区“当好红墙卫士、守好百姓日子”职责使命，不断把全过程人民民主实践向纵深推进，进一步汇聚戮力同心推进核心区高质量发展的磅礴力量。

强化平台载体建设，为践行全过程人民民主“拓渠道”。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，通过这项制度吸纳群众意见、听取群众心声的过程，既是倾听民意、汇聚民智的过程，也是把党的主张传导给群众，最终实现党的意志和人民意志相统一的过程。实践表明，人大制度优势发挥的越好，全过程人民民主就

越有保障。区委持续加强对人大实施全过程人民民主的指导，全力支持区人大及其常委会完善民主民意表达平台和载体，加强基层民主协商标准化试点项目建设，推动区“一府一委两院”在履职过程中广泛吸纳民意、汇集民智，确保人民群众的声音及时、高效、准确进入决策、执行各环节各方面。

强化全面依法治区建设，为践行全过程人民民主“强保障”。发展全过程人民民主，首要任务就是要在法治轨道上有序推进。区委全力支持区人大及其常委会履行维护宪法法律权威、维护国家法制统一的重要职责，支持人大对区“一府一委两院”规范性文件依法进行备案审查，做到有件必备、有备必审、有错必纠。发挥人大在法治社会建设中的重要作用，推动“八五”普法深入开展，推进法律宣传教育制度化常态化，精心组织

好国家宪法日活动，严格执行宪法宣誓制度，大力弘扬宪法精神，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

强化人大监督刚性，为践行全过程人民民主“增实效”。人大监督是实现全过程人民民主的重要环节，人大行使监督权的过程，就是代表人民行使国家权力的过程，就是维护人民利益的过程。区委支持人大增强执法检查监督刚性，建立“检查报告+问题清单+督促整改”机制，形成分散式、小规模、多频次检查方式。聚焦党中央重大决策部署和市委工作要求，聚焦全区重点工作任务，聚焦人民群众所思所盼所愿，支持人大实行正确监督、有效监督、依法监督，以“该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当下花”为切入点，与深化街道财政预算管理体制改革紧密结合，加强人大财经领

域监督，配合人大开展跟踪监督和审查监督，推进全口径审查和全过程监管，确保把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上，把“过紧日子”要求落到实处。

强化人大代表履职服务能力，为践行全过程人民民主“固基础”。推进全过程人民民主，充分发挥好人大代表作用是重要一环。区委支持人大健全完善代表自主选择列席常委会会议、参加执法检查 and 视察调研工作机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，全力支持和保障人大代表依法履职。推动代表“家、站”建设，广泛开展“万名代表下基层”活动，完善“代表联系选民月”机制，探索人大代表参与“接诉即办”、民生工作民意立项等工作机制，不断扩大代表参与的深度和广度，切实把人大代表来自人民、扎根人民的特点优势发挥出来。☑



平安大街添花园 摄影/胡世源

书写新时代人民代表大会制度的 “海淀表达”

中共北京市海淀区委书记 于军

2021年10月13日，是我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义的历史性时刻，党中央首次高规格召开了人大工作会议。习近平总书记在大会上发表重要讲话，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主提供了根本遵循。市委书记蔡奇在市委第六次人大工作会上强调，要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，以首善标准开创新时代北京人大工作新局面。海淀区增强政治自觉，筑牢忠诚根基，坚决贯彻落实中央和市委人大工作会议决策部署，不断丰富人民代表大会制度的海淀实践，更好地服务保障新时代首都发展。

坚决捍卫“两个确立”，在坚持和加强党的全面领导中把准人大工作的政治方向

只有坚持和加强党对人大工作的全面领导，才能推动人民代表大会制度优势更好转化为国家

治理效能。作为首都中心城区，海淀区自觉从首都工作关乎“国之大者”的政治特性出发，深刻理解人大工作应有之义，主动扛起贯彻落实应尽之责，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的正确方向阔步前进。

坚持把党的全面领导贯穿做好人大工作的始终。党的全面领导是人大工作最高政治原则。党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。区委不断加强和改进对人大工作的领导，主动将人大工作置于“两个确立”的必然逻辑中去领悟、“四个意识”的政治原则中去定向、“四个自信”的战略定力中去把握、“两个维护”的政治规矩中去践行，在发展社会主义民主政治、全面推进依法治国、促进经济社会发展、保障和改善民生等方面发挥了重要作用，形成了党委领导有力、人大依法履职的良好局面。前进的道路上，我们将进一步完善党领导人大工作的体制机制，指导和支持区人大及其常委会

紧紧围绕国家发展全局和首都发展大局履职尽责，做到中央、市委的工作重心在哪里，就推动海淀人大工作跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

坚持以党的创新理论指导做好人大工作的实践。习近平总书记关于新时代人大工作的一系列新思想新观点新论断，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，标志着我们党对民主政治发展的规律性认识达到新的高度。区委坚持用党的创新理论引领人大工作走深走实，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实理论学习中心组学习制度，充分发挥区人大常委会党组领学促学作用，努力做到学思用贯通、知信行统一，有力推动人大工作与时俱进、创新发展。前进的道路上，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，结合学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话和对中关村重要指示

精神，从中找智慧、找方法、找答案，切实提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。

坚持用坚定制度自信厚植做好人大工作的信心。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是国家治理体系大厦的基石。实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。1981年1月，海淀区人大设立常委会，40多年来，区委领导和推动人大工作守正创新，深入开展基层实践，首创就职宣誓制度、探索政府部门工作评议全覆盖、创设“议案1+2督办机制”等，在人民代表大会制度发展历程中刻下了独特的“海淀刻度”。2021年，我们隆重召开纪念区人大设立常委会40周年大会并举办主题展览，积极宣传人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性，增强了干部群众对制度优势的认同感和对制度成果的获得感；准确把握“八个能否”“四个要看、四个更要看”的民主标准，坚决贯彻“六个必须坚持”的总体要求；圆满完成区镇两级人大换届选举，选民登记人数和参选率实现双提升。前进的道路上，我们将准确把握新时代人大工作的特点和规律，进一步解放思想、开阔思路，加强人民代表大会制度的基层探索、理论研究和宣传阐释，讲好海淀人大故事，推动中国特色社会主义民

主、人民代表大会制度更加深入人心。

紧紧扭住“发展要务”，在支持和保障依法履职尽责中彰显人大工作的责任担当

习近平总书记强调，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。海淀区推动人大工作在全局中找准定位、在大局下自觉行动，积极为推动区域高质量发展、更好服务首都发展提供坚实民主法治保障。

以更高质量的立法参与保障善治。“立善法于天下，则天下治。”立法只有足够贴近现实，才能真正解决问题。区委注重发挥区人大在听取和吸纳群众意见方面的优势，发动市、区、乡镇三级人大代表参加市人大常委会组织开展的“万名代表下基层”开门立法活动，围绕《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》等立法、修法任务，采取座谈会、论证会、实地考察等形式为上级立法修法提出有价值、有分量、有实效的意见建议。前进的道路上，我们将凝聚来自基层的集体智慧，提升立法建议的质量，把立法献言献策与中关村新一轮先行先试改革有机融合，努力让群众和各个创新主体的“金点子”成为破解立法难题的

“金钥匙”，打造以良法促发展保善治的“海淀品牌”。

以更强有力的监督实效推动发展。人大依法监督是我国民主政治建设的根本内容，是人民代表大会制度设计的重要使命。区委支持区人大围绕抓大事、议大事、督大事，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、询问等监督方式，确保人大监督围绕“五子”联动、深入落实“两新两高”战略、三山五园地区整体保护规划等中心工作，切实在增强监督实效上迈出新步伐、在服务改革发展中展现新形象。前进的道路上，我们将促进人大监督体系不断完善，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，抓住影响经济发展、社会治理、民生改善等方面的突出问题，支持保证区人大运用刚性监督手段，让监督效果得到彰显，真正对人民负责、努力让人民满意。

以更为有效的决定任免促进落实。讨论决定重大事项是宪法法律赋予人大的重要职权，是把党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动的重要途径。区委推动区人大及时听取和审议年度计划和预算执行、预算调整、财政决算、地方政府债务限额、审计及查出问题整改、国有资产管理、优化营商环境等方面报告，依法就相关事项作出决议决定。坚持党管干部原则与人大依法决定任免

有机统一，规范完善人事选举和任命程序，严把政治关、素质关、结构关。支持保证区第十六届人大常委会在过去五年任期内，共作出决议、决定107项，依法任免国家机关工作人员693人次。前进的道路上，我们将健全重大事项沟通协调机制，持续完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的各项制度，不断提高区人大决议决定的科学化、民主化、法治化水平。

始终聚焦“人民民主”，在引领和推进基层民主建设中发挥人大工作的重要优势

在中央人大工作会议上，习近平总书记对全过程人民民主作出全面阐述、提出明确要求，鲜明展示了我们党实现和保证人民当家作主、始终高举人民民主旗帜的坚定立场。海淀区忠实践行以人民为中心的发展思想，推动全过程人民民主形成生动实践。

夯实基层载体阵地，凸显平台的重要性和必要性。“代表之家”和“代表联络站”是人大代表立足基层、联系群众、履行职责的重要平台。区委切实加强和巩固提升代表活动阵地建设，支持区人大出台“代表家站”建设运行的指导文件，在全区范围内建成29个代表之家和95个代表联络站，搭建起代表联系群众的“连心桥”，实现“站点设置在一线，代表履职在一线，解决问题在一线”，丰富了代表在闭会期间的活动内容和形式，成为

提高代表活动质量、发挥代表主体作用的有效途径。前进的道路上，我们将进一步发挥“代表家站”在践行全过程人民民主中的重要作用，支持区人大探索“月进站、季回家、年述职”的闭会期间履职制度，推动履职平台用起来、动起来、活起来，更好保障代表听取民情、反映民意、汇聚民智。

充分发挥代表作用，调动履职的积极性和主动性。人大代表是党和国家联系人民群众的纽带和桥梁，也是落实全过程人民民主，保障人民当家作主民主权利的主力军，其作用发挥如何，决定着全过程人民民主的质量和成效。区委支持区人大发挥人大代表作用，通过代表信息公开、选民接待日、代表进社区、“代表联系选民月”等形式以及深入推进“我为群众办实事”实践活动，组织开展重点建议办理情况“回头看”，密切代表与选民联系，加大议案建议督办落实力度，合力解决了一大批难点问题。前进的道路上，我们将进一步支持区人大激发代表依法履职活力，推动代表工作向新时代新要求新实践深化和拓展，广泛宣传代表活动的成效和代表的典型履职事迹，支持和保障代表更好依法履职。

不断加强人大建设，保持队伍的先进性和纯洁性。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，

深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题。区委深刻认识新时代加强人大建设的重要意义，促进党建工作与人大履职有机融合，把实干、实效、实绩作为工作的丈量标尺，压紧压实区人大党组织全面从严治党政治责任，从组织、制度、作风、纪律等方面着手，优化干事创业环境，营造良好政治生态，一批政治素质好、文化层次高、工作能力强的同志进入到了人大代表和人大工作队伍。前进的道路上，我们将以党的政治建设为统领，巩固提升党的建设质量，积极为人大及其常委会履行职能创造更好条件，把区人大常委会党组建设成为坚定不移贯彻落实中央、市委、区委重大决策部署的坚强领导集体，把区人大机关建设成为有政治定力、有工作活力、有责任担当的模范机关。

远眺前行的奋进路，海淀区坚定扛起中关村新一轮先行先试改革重大使命责任，深耕试验田、当好排头兵，在更高起点上开创北京国际科技创新中心核心区建设新局面，奋力打造以首都发展为统领的现代化强区高品质海淀。我们将深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央和市委人大工作会议决策部署，奋力书写好新时代人民代表大会制度的精彩“海淀表达”，以优异成绩迎接党的二十大和市第十三次党代会胜利召开！



北京金融街 摄影/于志强

深入践行“红墙意识” 奋力推动人大工作迈上新台阶

西城区人大常委会党组书记、主任 张立新

2021年10月，党中央召开了中央人大工作会议，这在党的历史、人民代表大会制度历史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。党中央印发的《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的意见》，集中体现了习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代加强和改进人大工作的顶层设计。市委第六次人大工作会议和市委《关于贯彻落实中央人大工作会议精神 以首善标准做好新时代人大工作的意见》，全面贯彻中央人大工作会议精神，并结合北京实际明确了目标任务、部署安排和具体举措。西城区委近期召开了第六次人大工作会议，对新时代加强和改进我区人大工作提出要求、作出安排。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 中央人大工作会议

精神，落实市委、区委人大工作会议要求，必须深刻认识人民代表大会制度的显著优势和巨大功效，坚定制度自信，进一步增强做好新时代人大工作的责任感使命感；必须深刻理解“六个必须坚持”的深刻内涵，把准政治方向，为坚持和完善人民代表大会制度作出地方人大贡献；必须深刻领悟全过程人民民主的重大理念，健全机制平台，进一步丰富全过程人民民主的西城实践；必须准确把握新时代人大工作的新形势新任务，紧密联系实际，把人民代表大会制度优势更好转化

为区域发展治理效能。

坚持党的全面领导，奋力展现新作为

做好新时代首都功能核心区人大工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢掌握坚持党的全面领导这一最高政治原则，以政治建设为统领，大力践行“红墙意识”，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。

把牢正确方向，永葆政治忠诚。要牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，带头坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要不折不扣贯彻党中央决策部署和市委、区委要求，全面落实党的领导各项制度，严格执行重大事项向区委请示报告制度，切实履行全面从严治党主体责任，紧紧围绕市委、区委贯彻落实党中央大政方针的部署安排谋划推动人大工作，自觉把政治忠诚镌刻在思想里、落实到人大实践中，当好红墙卫士，守好百姓日子。

强化理论武装，筑牢政治根基。建立健全“第一议题”学习制度，落实分类联动学习机制，组织党组理论学习中心组、常委会组成人员、专委会组成人员、人大代表和机关党员干部，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度

的重要思想和党中央决策部署，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，筑牢思想政治基础。坚持年度专题研讨会制度，围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，组织开展专题研讨，把学习成果更好转化为首都功能核心区人大工作的生动实践。

践行首善标准，彰显政治担当。西城区各项工作都具有示范性、指向性，必须以争首善、创一流、做标杆、立示范的精神状态做实做细做好，人大工作亦是如此。做好新时代西城人大工作，必须牢固树立首善意识，紧扣首都功能核心区职责使命，强化政治担当，精心谋篇布局，高度聚焦党中央重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿。必须坚定执行首善标准，分解细化任务，强化工作调度，积极创新，扎实推进，确保目标任务圆满完成，充分发挥人大在区域发展治理中的重要作用。

深入践行全过程人民民主，扎实开展新实践

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们将在区委领导下，健全人大民主民意表达平台和载体，突出制度机制建设，不断丰富全过程人民民主的西城实践。

完善会前民意收集机制，让代表大会审议报告更好汇集民声。充分利用代表日常联系选民、集中参

加“代表联系选民月”活动、参与视察调研等形式，广泛了解民声民情。探索完善会前民意收集机制，将代表回选区述职作为集中听取民意的重要途径，收集人民群众对区级国家机关工作的意见建议，进一步夯实区人民代表大会审议各项报告的民意基础。

完善人民群众参与机制，让常委会履职尽责更好贴近民生。拓展监督议题征集渠道，广泛征求人民群众的意见建议，切实将社会普遍关注的问题纳入监督视野、推动问题解决。有序推进市民旁听区人大常委会会议，扩大群众对常委会工作的有序参与。坚持人民至上，始终把教育、医疗、公共卫生、养老、就业等群众高度关注的民生问题作为监督重要内容，推动人民生活品质持续改善。

完善代表家站工作机制，让平台作用得到更好发挥。按照就近就便原则，将市、区人大代表编入代表家站参加活动。落实“代表有活动、家站有活力、履职有规范”要求，积极构建代表“月进站、季回家、年述职”工作格局，推进代表家站信息化建设，健全制度、完善机制、丰富活动，充分利用代表家站开展“万名代表下基层”活动，服务代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

完善立法参与工作机制，让人民意志得到更好体现。以今年开展首都功能核心区城市更新立法需求调研为契机，在完善形式、规范程

序、创新机制方面积极探索，充分发挥代表作用，深入践行全过程人民民主，通过问卷调查、典型案例分析、走访座谈等形式广泛征求各方面意见，提出高质量立法调研报告。不断完善立法参与工作机制，广泛汇聚民意民智，更好反映区级国家机关、人大代表、人民群众提出的立法修法建议。

充分发挥人大职能作用，着力推动新发展

坚持围绕中心、服务大局、突出重点，牢牢把握首都功能核心区战略定位，依法履行人大各项职能，更好服务区域高质量发展。

树牢法治观念，依法履职尽责。带头维护宪法权威和尊严，履行法律监督职能，保证宪法法律得到遵守和执行。坚持遵循依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，实行正确监督、有效监督、依法监督，有力推动法治中国首善之区示范区建设。进一步完善人大备案审查工作机制，对区“一府一委两院”规范性文件依法进行备案审查，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

突出区域特点，服务中心大局。要立足服务保障首都功能，更好发挥人大职能作用。聚焦高质量发展，紧紧围绕服务国家金融管理中心建设、“两区”“三平台”建设、金融科技发展等强化监督，将围绕“金融街建设发展三十年”主题开展监督。聚焦城市品质提升，

紧紧围绕核心区控规实施、街区保护更新、城市精细治理等强化监督。聚焦全国文化中心建设，紧紧围绕老城整体保护与复兴、文物保护与活化利用等强化监督。聚焦人民福祉，紧紧围绕民生热点强化监督，筑牢共同富裕、幸福西城的基石。

创新方式方法，增强监督实效。始终坚持以创新为驱动，推动人大工作走深走实。完善“检查报告+问题清单+督促整改”执法检查机制，加强组织协调，努力保持市、区人大代表“查三边”参与率100%，持续提升执法检查质效。落实“四问该不该”要求，持续深化财经领域监督，今年将重点探索、开创性推进预算绩效监督，确保取得明显成效。建立专题询问工作制度，推进专题询问规范化常态化。创新视察调研组织方式，增强视察调研效果。

深化拓展代表工作，努力取得新成效

我们将更加注重代表工作能力建设，更好支持保障代表依法执行职务，为首都功能核心区发展治理贡献智慧力量。

深化学习培训，增强能力本领。坚持每年组织全体区人大代表开展集中履职培训，加强政治理论、法律法规、履职知识的学习。积极探索开展代表网上培训工作，促进代表履职学习系统化、常态化、长效化。指导区人大专委会和

人大街工委利用多种方式，组织代表学习政策理论，带着问题及时充电，不断提升能力本领。

拓展督办举措，提升办理质量。今年将围绕督办全面提升养老服务能力议案，积极探索代表议案办理工作全过程监督长效机制，通过视察调研、代表进家站征求意见、专题询问、跟踪监督多措并举，推动议案高质量办理。落实“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”要求，强化人大领导重点督办、政府领导领衔办理，深化建议办理态度和办理结果双评价机制，确保代表议案建议落地见效。

强化服务保障，提高履职水平。推进代表小组组建工作，有效发挥代表小组在深度调研、汇聚民意、推动工作方面的积极作用。深化代表自主选择列席常委会会议、参加执法检查和视察调研工作机制，完善常委会组成人员联系人大代表工作机制。探索代表参加民生工程民意立项工作机制，服务代表更好参与地区建设。

加强常委会自身建设是做好新时代人大工作的重要基础。我们将全面落实“四个机关”定位要求，加强政治建设，推进制度建设，提高信息化水平，强化党建引领，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，全面提升工作效能，奋力开创首都功能核心区人大工作新局面。✍

坚持三者有机统一 不断发展全过程人民民主

海淀区人大常委会党组书记、主任 刘长利

习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。”

习近平总书记的重要讲话，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为我们在新时代坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，不断发展全过程人民民主，提供了方向指引和根本遵循。

发展全过程人民民主就是要坚持党的全面领导

习近平总书记指出，要“加强党对人大工作的全面领导。”只有坚持党对人大工作的全面领导，才能确保人大工作正确的政治方向。中国共产党一经成立，就把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主作出了不懈奋斗和艰辛探索。中国共产党成立一百年来，就是党团结带领全国各

族人民实现当家作主的实践历程。全过程人民民主的本质是实现人民当家作主，这是贯穿中国共产党百年奋斗重大成就的一条根本经验。

在发展全过程人民民主新征程中，海淀区人大常委会始终坚持党的全面领导这个最高政治原则，充分认识党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证的重大政治论断，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保人大各项工作都在党的全面领导下进行。坚持在区委的领导下积极主动开展人大工作，严格落实重大问题、重要事项向区委请示报告制度，向区委常委会汇报年度工作要点、对政府部门开展工作评议、开展财政监督、区镇人大代表换届选举、党组工作开展情况等重要事项，真正做到在区委的领导下统一行使国家权力，切实做到区委重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，确保区委的主张通过法定程序成为全区人民的共同意志，

在全区各项工作中都得到全面贯彻和有效执行，确保全过程人民民主沿着正确方向有序推进，充分体现出党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证的鲜明特点。

发展全过程人民民主就是要坚持人民当家作主

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”全过程人民民主是中国共产党的政治本色，不断发展全过程人民民主，就是要让人民拥有广泛的参与权，真正做到人民当家作主。人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体，在探索设计之初，就体现了显著的人民性和广泛的参与性。不管是大革命时期的罢工工人代表大会和市民代表会议、农民协会，还是土地革命战争时期的工农兵代表大会，或者是抗

日战争时期以“三三制”为原则的参议会，以及解放战争时期各解放区的人民代表会议，一直到1953年下半年在全国范围内开始的第一次空前规模的普选，都体现了人民广泛参与、当家作主的显著特色。

党的十八大以来，随着中国特色社会主义进入新时代，我国全过程人民民主的制度程序更加完整，人民享有的民主权利更加广泛，人民群众参与管理国家和社会事务的积极性更加高涨，人民当家作主的步伐愈加坚实，全过程人民民主得到越来越多人民群众的积极参与和实践。“十四五”规划纲要编制过程中，习近平总书记亲自主持召开7场专题座谈会，广大人民群众也得以在我国五年规划编制史上，第一次通过互联网提出意见建议101.8万条；2015年开始的历时5年的民法典编纂过程中，全国人大常委会会议10次审议、10次向社会公开征求意见，共计收到42.5万人提出的意见建议102万余条。

在地方实践层面，海淀区人大常委会在推动实现人民当家作主进程中，注重发挥人大代表综合素质高和人民群众当家作主意愿强的优势，组织代表积极参加北京市人大常委会“万名代表下基层”立法征求意见活动，组织选民积极参加换届选举。先后对《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》《北京市接诉即办工作条例》等25件次法律、法规开展征求人大代表和法律顾问意见、小切口立

法调研等工作，共提出意见800余条，积极助推每一部法律法规都充分体现社情民意，实现人民当家作主。海淀区去年举行的北京市区、乡镇人大换届选举工作，得到了人民群众的广泛参与，全区143.5万余名选民参加区人大代表投票选举，参选率为94.84%；15万余名选民参加镇人大代表投票选举，参选率为95.16%，参选率较上届选举均有明显提高。

从中央到地方，从参与国家层面的立法工作到投票选举产生国家权力机关的组成人员，全过程人民民主的参与实践得到进一步丰富和发展，人民当家作主的权利得到了更好更充分的实现，全面体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质特征。

发展全过程人民民主就是要坚持全面依法治国

习近平总书记在中央人大工作会议上，对坚持和完善人民代表大会制度，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，作出了包括必须坚持全面依法治国在内的六个“必须坚持”精辟概括。发展全过程人民民主，必然要求坚持以习近平法治思想为指导，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程，贯彻到发展全过程人民民主新实践。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视依法治国，召开党的十八届四中全会专

题研究、专门部署全面依法治国工作，这在党的历史上是第一次。于2018年组建中央全面依法治国委员会，进一步加强党中央对法治中国建设的集中统一领导，这在党的历史上也是第一次。2020年11月召开中央全面依法治国工作会议，这是党的历史上的又一个第一次。在思想理论上的重大贡献则是形成了习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等一系列指导法治中国建设、发展中国特色社会主义民主的重要思想。全面依法治国在以



以习近平同志为核心的党中央的带领下，迈出了坚实步伐、取得了重大进展，对此，党的十九届六中全会决议对全面依法治国伟大成就作出了系统总结。

在新时代的新的赶考之路上，海淀区人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想，坚持运用法治思维和法治方式，积极推进依法治区各项工作，加强对“一府一委两院”的法律监督，重点听取“一府两院”专项工作报告，五年共听取和审议“一府两院”专项工作报告23项，并于2021年首次听取区

监察委关于反腐败国际追逃追赃专项工作的报告；制定和完善《海淀区人大常委会规范性文件备案审查工作规程》，做好规范性文件备案审查工作，五年共对区政府报送的57件规范性文件进行备案审查；做好执法检查工作，对《北京市全民健身条例》《北京市街道办事处条例》等法律法规在海淀区的实施情况开展检查；做好法律法规制定修改的征求意见工作；加强对区政府普法宣传工作的监督。海淀区人大常委会贯彻落实习近平法治思想的各项举措，充分发挥了法治在区域

治理体系和治理能力现代化中的积极作用，为发展全过程人民民主，坚持全面依法治国作出了具有地方特色的海淀实践。

征程万里阔，奋斗正当时。在新时代我们开展中国特色社会主义民主政治建设的伟大实践中，党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全过程人民民主正在包括海淀在内的中华大地展现出巨大的制度优势，得到人民群众的广泛参与和衷心拥护，必将进一步推动中国的民主法治建设取得更加辉煌的新成就，书写出更加灿烂的新篇章。✍



翠湖湿地 摄影/雨阳

非机动车的“乱”与“治”

人大代表查“三边”有话说

文 / 史健

3月10日，市人大常委会吹响了非机动车执法检查“开工号”，15000余名市、区、乡镇三级人大代表闻号声而动，参与到非机动车“三边”（身边、路边、周边）检查中。他们有的依托代表“家站”，有的走进街巷社区，有的来到交通道口，观看现场情况，倾听各方诉求，收集群众意见，把民意民智汇聚成一段段接地气、冒热气的“肺腑之言”。

共享单车要更方便、更规范

“共享单车这两年改观很大，2016年刚出现的时候真是‘野蛮生长’，各种颜色的车子随意停放，毫无秩序可言，更缺少基本的维护和调度，大量坏车、破车堵塞人行道，严重影响市容市貌、阻碍正常通行”，谈到路边共享单车的变化，北京市、房山区人大代表邵雪松不时点头肯定。

随着非机动车管理条例实施进入第4个年头，在有关政府部门不断推动下，共享单车运营企业已由最高峰时的16家减少为3家，运

营区域由五环内逐渐扩大到所有行政区均有覆盖，车子也由“粗狂投放”向着“精准投放+高效运维”转变。

据市交通委工作人员介绍，当前的车辆周转率已由日均0.9次提升至3.3次，此外，车辆清淤调度机制也已运行，出现车辆淤积，市级监管平台会自动预警，运营企业5分钟响应，30分钟到达现场，60分钟内完成处置。

邵雪松说，“共享单车虽然规模更加科学、分布更加合理，但是，要满足人民群众的需求，做好‘下半篇文章’至关重要”。她在路边调研时发现，老百姓提到最多的还是“方便”和“规范”。

用车时能在一两百米内看到共享单车，在社区门口、地铁公交场站附近、大型商圈内都要划出停放区域，尤其是社区门口停放区域不能太远、太小；早、晚高峰交通枢纽周边等车辆使用集中点位容易出现潮汐现象，要加强调度，确保高峰期有车可用是老百姓对“方便”提出的要求。

“规范”则要简单一些，主要是车辆停放整齐、有序，不占用消防通道、无障碍通道、人行道、绿化带等，增加蓝牙道钉、电子围栏的应用，约束故意损毁、破坏车辆的不文明现象。

“共享单车改善了我们的出行方式，科学的规划管理、贴心的服务运营、良好的社会公德三者叠加，才能让我们共享便捷、共享舒适、共享绿色低碳生活”，邵雪松坚定地说。

“上楼”充电要“堵”更要“疏”

除了共享单车，电动自行车也是老百姓必谈的内容，尤其是他们身边的电动自行车、电池“上楼”充电问题。

“近三年，北京电动自行车火灾数量有上升趋势，由此带来的人员伤亡也在增加，已经成为全市消防安全的‘灰犀牛’”，说起电动自行车火情，东城区人大代表张之泽满脸严肃，身为东花市街工委书记的他，比很多人都更了解“上

楼”充电的危害。

张之泽刚到东花市工作就和电动自行车打上了交道，最开始，他把着力点放在了“堵”字上，效果却不太理想，之后的一次巡查让他做出了改变。

一天傍晚，张之泽和一位推着电动车走出电梯的大哥实打实地碰上了，一顿说教之后，大哥无可奈何地说：“我上有老，下有小，工资低，车子放下面丢了怎么办，你负责啊！”

“那位大哥的话句句在理，也给了我很大启发，治理上楼充电要学‘大禹治水’，在‘疏’字上做文章”，张之泽说。

他一方面安排人手，对辖区内8个社区34个小区“地毯式”摸排，弄清电动自行车的实际底数，一方面组织电动车使用者、无电动车家庭、街道网格员、社区楼门长、人大代表等座谈，请大家一起商量怎么“疏”、如何“堵”。

经过三四个轮次的讨论、协商，大家一起“吵”出了一套“两有一不一联动”的电动自行车消防安全管理工作机制。

“两有”是在“疏”上用力，保障电动自行车有场所停放，有场所充电。街道根据各小区实际情况，以空置场所、地下空间、废弃车棚等为改造对象，因地制宜采取“新建型、改建型、独立型”等方式建设充电场所。

灭火器、安全使用说明和摄像头“三件套”是充电棚的标配，

“防火、防盗、防漏电”的保护功能能让居民放心停车、安心充电。在一些老旧小区，楼下的充电费用按照民用电标准收取，给居民带来了看得见的实惠。

“一不一联动”是在“堵”上下功夫：“智能云梯”和电梯车阻守住电动车上楼的第一道关口，600余名小区居民志愿者组成的“家园卫士”不定时在楼内巡查，筑起第二道移动的“柠檬黄”防线。

充电服务要从“有”到“优”

身边检查部分，很多代表的注意力都落在了充电设施上，充电价格高、充电桩数量少、充电桩利用率低都是居民向他们提到的“高频词”。

“我身边骑电动车的人很多，我自己平时也骑，就跟他们聊的比较多”，朝阳区管庄乡人大代表刘亚娣说，“以我们小区为例，用充电桩充一次电差不多要2块5，按两天充一次算，一个月将近40块钱，比在家充电贵了一倍还多”。

通过走访调查，刘亚娣发现，不同街道、小区充电桩收费标准差异较大，有的街道、社区给经营企业补贴较多，就可以把充电费降下来，反之，充电费则较高。

“一边是社区群众希望降低充电费用，一边是经营企业需要利润维持充电桩的运营、升级以及盈利，如何更好发挥市场作用和政府作用，既让老百姓得实惠，又让运营企业可持续地发展下去，希望下

一步区里和市里能统筹考虑”，刘亚娣表示。

不止是充电费用，有些小区因为空间有限，所建充电桩数量不够，而且距离居民楼较远，十分不便；有些小区的充电棚里堆放着满是尘土的自行车、三轮车，挤占着电动自行车有限的空间；有些充完电的车子占着位置不走，导致其他车辆无法充电……

“空间有限的小区不妨尝试智能充电柜，和充电桩相比，每组包含3到8个充电口的充电柜占用空间更少，柜内甚至有防爆功能，安全系数也高”，张之泽说出了自己的建议。

但是，安装智能充电柜也面临两大难题：一是前期投入偏高，市场上具有耐高温、自动散热、防爆等性能的8仓充电柜，每组报价都在万元左右；二是种类繁多，质量参差不齐，采购时要注意甄别，张之泽坦言。

邵雪松也结合自己社区的日常做法给出了3条建议：给自行车和电动自行车分区分块划分停车位；通过礼品兑换等形式定期清理“僵尸车”，增加小区可用空间；提高物业、社区志愿者对充电棚的巡逻频次，宣传引导居民最大限度用好充电桩。

要一起帮外卖小哥按下“减速键”

“这次执法检查市民最关心的还是外卖小哥的速度问题”，一直

关注非机动车发展的市人大代表郑红强说，“我们基本都点过外卖，即便不点外卖，也一定在小区、单位周边遇到过飞驰的外卖小哥”。

果然，不论是代表提交上来的检查清单、代表家站收集回来的居民诉求，还是代表发出的调查问卷、各区融媒体中心收到的调查意见，无一例外都指向了外卖小哥超速行驶、违规行驶。

“外卖小哥闯红灯、逆行、边接打电话边高速骑行在生活中屡见不鲜，这样‘用生命送餐’除了安全意识不够，还有深层次的原因”，郑红强说，“大多数外卖平台实行‘按件计酬、多劳多得’的薪酬制度，但管理手段相对简单，为了多接单和多拿送餐费，很多外卖小哥不得不拼命赶时间”。

郑红强认为，外卖平台应该打破简单粗暴的按单计酬模式，建立更为合理的平台运营与奖惩机制，完善派单模式。平台可以通过大数据分析及场景模拟，根据取餐时间、送餐距离、路线测算出送餐时长，对于经常过快完成送餐任务的外卖小哥要重点提醒。

“平台企业也要对外卖小哥加强关怀，给予更多的基本保障，提高他们单位时间的收入水平，缓解他们的生存压力”，郑红强说。

通州区人大代表张杨也针对外卖平台提出了建议，除了增加安全教育和安全培训，平台也应该把最新的科技成果运用到配送中，比如智能头盔可以和手机连接，外卖小

哥可以通过语音处理订单，避免骑行时接打电话引起安全隐患。

张杨表示，执法部门也要探索新模式，通过处罚强制规范交通行为。“可以给所有外卖用车统一编制号码，或者给外卖小哥配发带有编号的服装，确保电子眼能准确获取外卖车辆的交通违法行为”。

另外，张杨也呼吁广大消费者对外卖小哥多一点宽容与理解，如果遇到超时送餐，多些耐心听听他们的解释，少些不必要的投诉或差评，让他们在送餐路上更加从容。

“让我们各方一起伸出手来，帮助外卖小哥按下‘减速键’，用更合理的速度跑出大家的满意度、舒适度”，郑红强、张杨说。

短评：

经济、快捷、环保的非机动车在给居民出行、生活带来便利的同时，也给城市的交通、消防带来了安全隐患和管理难题。2018年11月实施的《北京市非机动车管理条例》和2019年的执法检查，对规范本市非机动车管理、提升交通综合治理能力发挥了重要作用。

时隔3年，再次针对非机动车管理条例开展执法检查，既是对老问题的“回头看”，又是对新问题的“寻诊”。

当时的老问题，主要是超标电动自行车的销售、通行、登记上牌，以及共享单车的超量投放、混乱管理。在市交管局等政府主管部门大力推动下，通过精装宣传

提示、引导淘汰置换，狠抓便民服务、畅通登记渠道，强化路面执法、规范通行秩序，现在，超标电动自行车在北京街头已难觅踪迹，共享单车也由“粗狂投放”向着“精准投放+高效运维”转变。

为了“找准”“治好”新问题，执法检查组再次组织万名代表下基层，邀请市、区、乡镇三级人大代表参与到非机动车“三边”（身边、路边、周边）检查中。代表们回“家”进“站”，穿街过巷，听民意、摸实情、找问题、谋对策，把倾听人民呼声、反映人民意愿、维护人民权益贯穿到检查全过程。

截至3月底，共有15413名人大代表参与检查并填报反馈检查单，全市市、区、乡镇三级代表参与率高达98.03%。代表们针对身边、路边、周边情况共提交检查单39501份，提供具体问题点位21363处，为条例“边检查、边督促、边整改”提供了精准的“靶向目标”。此外，他们也把很多接地气的“金点子”从街头巷尾带了上来，为条例更好实施贡献民意民智。

人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着人民群众。请代表深度参与到执法检查中来，就是畅通检查和人民群众的桥梁，让人大监督“深入基层、深入群众、深入一线”的有力抓手。这样的开门监督，让全过程人民民主之花在北京这个春天开得更加绚丽、多彩。✍

充电蓄能 这样的集中培训干货满满

文 / 史健

为贯彻落实市委关于市人大常委会加强对区人大常委会开展预算审查监督指导和培训的决策部署，进一步推动区人大常委会加强对区级预算管理的监督，今年，市人大常委会首次对换届后区人大常委会的预算审查监督开展全方位、全过程指导。3月23日，为期3天的首场集中培训“开班”授课，约800人“云上”参训。市人大常委会副主任李颖津出席开班式并讲话，要求通过全年的培训指导，推动区级人大常委会提升依法审查监督预算能力水平，形成人大预算审查监督全市“一盘棋”，更好地发挥预算审查监督在推动首都高质量发展中的重要作用。

紧扣中央要求，立足各区需求

开班第一课，市人大常委会财经办主任张伯旭就围绕党的十八大以来，党中央、全国人大、市委、市人大出台的预算审查监督重点拓展改革、政府债务、审计整改、国有资产报告等文件精神，系统解读文件出台背景及意义、要求、主要内容。

线上线下的学员跟随张伯旭的

讲解，对国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、加强地方人大对政府债务审查监督等制度有了全面的了解，也对全口径审查、全过程监管、市人大预算联网监督系统等有了更加深入、细致的认识。

培训一方面把学习贯彻党的决策部署和工作要求作为出发点，一方面把各区人大换届后面临的工作实际需求作为落脚点。

翻开厚实的培训“教材”，200多页的讲义汇编覆盖全面、重点突出。如何用好以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的人大预算审查监督“北京模式”，怎样加强和改进人大国资报告审议监督工作，审计监督、审计整改跟踪监督重点及方式等，每一个都是当前人大预算审查监督领域的重头戏，也是区级人大迫切需要的“及时雨”。

“为了提高培训的针对性和实效性，财经办和预工委在年初走访了几个区人大调研，并对16个区人大做了问卷调查”，刘星说，“培训的主题、授课的老师都是根据区

里要求安排的，可以说区里缺什么，大家想补什么，我们就在课上讲什么”。

结合实际工作，实操性强

集中培训共安排6次专题讲座，这些专题讲座既有宏观的预算监督相关政策深度解读，又从实践角度详细介绍了市人大财经办、预工委的工作做法，并在总结提炼工作经验的同时，着重在个性化问题、实战性问题和多发性问题上讲深讲透。

在“政府债务的审查监督重点、程序和实施方式”专题，为了帮助大家深入了解“地方政府债务怎么审”，主讲老师结合本年度市区分人大财经工作座谈会上提出的四项主要任务、需要关注的五个重点问题、六项工作要求向参训人员进行了说明，把深奥的理论问题和大家手头的工作巧妙地联系起来，启发大家在学中用、在用中学。

在“加强和改进人大国资报告审议监督工作”专题，主讲老师在分享“进一步深化初审机制”时，详细介绍了市人大财经委在初审环节，如何引导委员代表提出各方面

十多个问题，要求政府部门逐一认真作答，审出深度、问出细节，达到小型专题询问的现场效果。

在“北京市人大预算联网监督做法与成效”专题，主讲老师利用一张张柱状图、分布图、对比图，把人大预算联网监督系统的“阅”“查”“比”“参”“议”五大功能直观、形象地展示在大家面前。

针对市领导关注的区财政运行绩效问题，专门邀请市审计局有关负责同志围绕“区级预算执行和其他财政收支审计查出主要问题”作了专题讲解，为下一步各区人大把握整体情况和重点问题，形成人大监督与审计监督合力提供了新路径。

“这次培训的老师都是市人大常委会预算审查监督领域的专家，老师们结合工作实际，案例式、分享式的讲解，为区级人大开展预算审查监督提供了思路清晰、操作明确的工作路径”，全程参加线上培训的东城区人大常委会预工委主任侯万军表示。

注重交流沟通，互动性好

这次培训还有一个鲜明的特色，就是注重沟通交流，其中既有市区之间的纵向交流，也有区与区之间的横向交流。

“我们注重与各区之间的互动交流，随时了解培训效果与各区人大反馈需求，及时调整课程的设计和具体安排”，刘星介绍。

按照培训要求，各个区人大常

委会还要在培训后完成两项作业：一是提交听课收获、心得体会和意见建议；二是针对授课内容、主讲人、培训效果进行测评，作为改进、调整后续培训的重要参考。如此一上一下间，完成的正是市级人大和区级人大的双向互动。

培训专门安排了区级人大之间的横向交流：西城区人大常委会就加强国有资产管理监督，海淀区人大常委会就深化部门预算审查监督分别做了发言。

据介绍，西城区人大常委会自2019年开始，先后听取企业国有资产、行政事业性国有资产、金融企业国有资产管理情况的专项报告，连续3年同步听取国有资产管理情况的综合报告这种听取“综合+专项”报告的监督方式，在很多区看来都是可以复制、推广的成功经验。

海淀区人大常委会分享的“部门预算审查工作流程图”也让各区眼前一亮，这张经过5年实践探索形成的流程图，可以在保证人大预算审查效果的前提下尽量突出重点，化繁为简，最大限度减少各专委会和政府部门的工作量，提高预算审查的效率和质量。

学员反映热烈，培训成果丰厚

精心设计的方案、用心付出的老师、干货满满的培训得到了线上线下学员的一致认可。根据后台数据统计，此次集中培训每天的参训人数都在500人以上，如此高的出

勤率本身就是对培训的肯定。

海淀区人大常委会财经办主任那梅对这次培训给予了高度评价，她说：“培训内容紧扣新时期人大财经预算监督的新形势新要求新任务，系统介绍了预算审查监督、国有资产监督和审计整改监督等工作的文件精神、法律依据、遵循原则和方式方法，兼具高度与深度、理论与实践。”。

通州区人大常委会财经办主任张东风表示，“培训内容紧扣改革发展大局，紧贴人大财经工作实际，针对当前工作需要精准实施培训。通过市人大常委会财经办领导深入浅出的讲解，从理论层面拓展了视野”。

集中培训在大家的肯定和赞扬声中圆满结束，谈到下一步的计划，刘星说，根据“集中培训+专题培训+定向指导+反馈应用”安排，第二环节的专题培训将在区人大常委会开展“预算调整、决算审查、国资报告、审计及审计整改监督、预算初审、联网监督”等法定监督议题时间节点之前，组织开展7次专题培训和实操性指导。

刘星介绍，市人大常委会财经办、预工委还将结合各功能区发展实际和各区人大在预算审查监督中面临的具体问题，及时给予定向指导。同时，将收集、整理、交流、推广各区人大开展审查监督的好经验、好做法，形成人大预算审查监督全市“一盘棋”，共同提升新时代首都人大预算审查监督工作水平。✍



4月13日，北京市人大常委会党组举行学习报告会，学习贯彻习近平总书记在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任李伟讲话。市人大常委会原副主任、市运行保障指挥部冬奥村保障组组长、北京冬奥村（冬残奥村）村长刘伟用一个鲜活事例，报告了冬奥村筹备运行保障过程中的感人瞬间和难忘故事。摄影/薛睿杰



3月23日至25日，市人大常委会首次就预算审查监督工作对各区人大常委会开展集中培训。市人大常委会副主任李颖津作开班动员。摄影/薛睿杰

北京冬奥会开幕式
 向世界展示了中国
 的开放与包容
 向世界展示了中国
 的自信与自强
 向世界展示了中国
 的文明与进步
 向世界展示了中国
 的和平与和谐

北京冬奥会开幕式
 向世界展示了中国
 的开放与包容
 向世界展示了中国
 的自信与自强
 向世界展示了中国
 的文明与进步
 向世界展示了中国
 的和平与和谐

北京冬奥会开幕式
 向世界展示了中国
 的开放与包容
 向世界展示了中国
 的自信与自强
 向世界展示了中国
 的文明与进步
 向世界展示了中国
 的和平与和谐

北京冬奥会开幕式
 向世界展示了中国
 的开放与包容
 向世界展示了中国
 的自信与自强
 向世界展示了中国
 的文明与进步
 向世界展示了中国
 的和平与和谐