

北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2022 11

总第275期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



发展全过程人民民主 谱写复兴伟业北京篇章

市十五届人大常委会举行第四十四次会议

请扫码关注



北京人大

市十五届人大常委会举行第四十四次会议



10月28日，市十五届人大常委会召开第四十四次会议。摄影/戴冰



会议经表决，决定接受陈吉宁辞去市长职务的请求，任命殷勇为副市长，决定殷勇代理市长职务。市人大常委会主任李伟主持会议。市委常委、组织部部长孙梅君代表市委作说明。市人大常委会副主任张延昆、杜飞进、齐静、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。摄影/戴冰

发展全过程人民民主 谱写复兴伟业北京篇章

奋进新征程，建功新时代。党的二十大吹响了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的奋进号角。按照中央部署和市委要求，市人大常委会认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领会习近平总书记“五个牢牢把握”“三个全面”重要指示精神，统一思想，凝聚力量，自觉把学习成效转化为推动新时代首都发展的强大动力和务实举措，把党的二十大精神落实到人大各项工作中。

高举旗帜，强化使命担当。市人大常委会党组第一时间召开扩大会议传达学习，深刻领会党的二十大精神的核心要义、丰富内涵和实践要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，深刻领会过去五年工作和新时代十年伟大变革的重大意义，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，深刻领会以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，深刻领会以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，深刻领会团结奋斗的时代要求。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

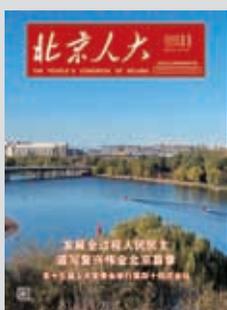
全面学习，完整准确把握。10月28日，市人大常委会加开会议，第一议题学习党的二十大精神，要求常委会和专委会组成人员带头全面系统学习党的二十大精神，完整准确把握，联系实际落实。机关党组和机关党委精心组织、广泛动员、周密安排、狠抓落实、强化督导，迅速在机关党员干部中兴起学习热潮。及时印发学习辅导材料，依托北京人大网上课堂开设专题课程，召开宣讲报告会，组织党员干部原原本本学报告，真正做到“五个牢牢把握”。

系统宣讲，彰显制度优势。11月10日，市人大常委会主任李伟到朝阳区全国人大法工委基层立法联系点进行宣讲，结合首都发展和人大工作实际深入阐释，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，更是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，要以党的二十大精神统领、谋划和推进人大各项工作，落实践行全过程人民民主、建设法治中国首善之区的具体要求，更好发挥人民代表大会制度在国家治理体系中的重要作用。

重点宣传，把握丰富内涵。市人大常委会积极发挥官网、机关刊物、官微等媒介的作用，开设专栏学习宣传贯彻党的二十大精神，及时刊发转载重要会议文件、重要解读文章和权威评论，全面、系统、深入宣传党的二十大精神，为学习贯彻落实提供支持、奠定基础。

知行合一，抓好贯彻落实。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。下一步，市人大常委会要在市委坚强领导下，坚定不移用党的二十大精神武装头脑、指导实践，坚持学用结合、融会贯通，全面准确地将党的二十大精神落实到人大的立法、监督、代表等工作之中。把学习贯彻党的二十大精神同学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神相同步，同学习落实市第十三次党代会精神相结合，同筹备召集市十六届人大一次会议和制定五年立法规划、年度立法计划、监督工作计划、代表工作计划等相贯通。进一步完善“万名代表下基层”等机制，以全过程人民民主新实践推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

新时代新征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发，勇毅前行，创造更多全过程人民民主的生动实践，奋力谱写复兴伟业的北京篇章！（本刊）



2022年第11期
总第275期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 本期25日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	田洪俊	丛骆骆
(按姓名笔画排列)	吕桂富	朱光彤	刘玉芳	刘长利
	刘 军	刘 兵	刘 震	李 文
	李文起	杨 珊	吴松元	宋建明
	张力兵	张立新	张伯旭	张维刚
	陈 永	陈宏志	轩德祥	金卫东
	金树东	赵玉影	高 峰	彭丽霞
	潘临珠			

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	张雪松
责 任 编 辑	薛睿杰
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
	吕亚南 张 樾
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

- 01 发展全过程人民民主 谱写复兴伟业北京篇章

高层声音

- 04 习近平在二十届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话

工作动态

- 06 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

- 08 市十五届人大常委会举行第四十四次会议

学习宣传贯彻党的二十大精神

- 10 以党的二十大精神为指引 建设国际一流和谐宜居的新时代首都核心区
- 13 奋力谱写新时代首都核心区人大工作高质量发展新篇章
- 16 凝心聚力当好红墙先锋 踔厉奋发做出西城贡献
- 19 深入学习宣传贯彻党的二十大精神 以首善标准做好新时代地方人大工作
- 22 以党的二十大精神统一思想指导实践 推进新时代朝阳人大工作再上新台阶
- 25 以党的二十大精神为引领 奋力谱写新时代履职新篇章

巡礼

- 28 以首善标准书写新时代不负人民的履职答卷
- 34 以首善标准做好新时代人大工作(上篇)
- 47 五年步履铿锵 绘写新时代首都华章
——市人大常委会推进新版北京城市总规落实五年情况掠影
- 52 凝聚民声力量 建议办理和首都治理“同频共振”
——市十五届人大常委会建议工作亮点回眸
- 56 以“首善”促区域发展 执“铁笔”绘规划蓝图



11月18日，市人大常委会机关举办学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会，邀请市学习贯彻党的二十大精神宣讲团成员、市委党校副校长朱柏成作宣讲报告。市人大常委会主任李伟，副主任张延昆、杜飞进、李颖津、张清，党组成员于军出席。市人大常委会秘书长刘云广主持报告会。摄影/薛睿杰

特别报道

- 58 北京生态环境大幅改善
——中华环保世纪行2022年宣传活动在京举行

立法经纬

- 62 以民为本 立法为民
——市十五届人大常委会五年立法规划实施情况及未来工作展望



北京人大官方微信公众号正式开通!

扫描二维码即可关注

在二十届中央政治局常委同中外记者 见面时的讲话

(2022年10月23日)

习近平

女士们，先生们，同志们，朋友们：

大家好！

很高兴在这里同各位记者朋友见面。

昨天，中国共产党第二十次全国代表大会已经胜利闭幕了。这是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。

国际社会对中共二十大高度关注。许多国家的政党发来了贺电贺信，其中很多是国家元首、政府首脑、政党和重要组织机构领导人发来的。在此，我谨代表中共中央，致以诚挚谢意！

刚才，我们召开中共二十届一中全会，选举产生新一届中央领导机构，选举我继续担任中共中央总书记。现在，我向大家介绍其他6位常委同事：李强同志、赵乐际同志、王沪宁同志、蔡奇同志、丁薛祥同志、李希同志。

赵乐际同志、王沪宁同志是十九届中央政治局常委，其他同志都是十九届中央政治局委员，大家都比较了解。

在这里，我代表新一届中共中央领导成员，衷心感谢全党同志的信任。我们一定牢记党的性质和宗旨，牢记自己的使命和责任，恪尽职守、勤勉工作，决不辜负党和人民重托。

经过全党全国各族人民共同努力，我们如期全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标。现在，我们正意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

——新征程上，我们要始终保持昂扬奋进的精神状态。全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，凝结着中国人民的奋斗和汗水。中国式现代化是中国共产党和中国人民长期实践探索的成果，是一项伟大而艰巨的事业。惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。

为了这一事业，无数先辈筚路蓝缕、披荆斩棘，进行了艰苦卓绝的奋斗，我们心中永远铭记着他们的奉献和牺牲。我们要埋头苦干、担当作为，以更加强烈的历史主动精神推进马克思主义中国化时代化，不断谱写新时代中国特色社会主义新篇章，奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

——新征程上，我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民。一路走来，我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。

道阻且长，行则将至。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

——新征程上，我们要始终推进党的自我革命。一个饱经沧桑而初心不改的党，才能基业常青；一个铸就辉煌仍勇于自我革命的党，才能无坚不摧。百年栉风沐雨、淬火成钢，特别是新时代10年革命性锻造，中国共产党更加坚强有力、更加充满活力。

面对新征程上的新挑战新考验，我们必须高度警省，永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

——新征程上，我们要始终弘扬全人类共同价值。当今世界面临前所未有的挑战。我们历来主张，人类的前途命运应该由世界各国人民来把握和决定。只要共行天下大道，各国就能够和睦相处、合作共赢，携手创造世界的美好未来。

我们将同各国人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，维护世界和平、促进世界发展，持续推动构建人类命运共同体。

中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。经过改革开放40多年不懈努力，我们创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。现在，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革开放，坚定不移推动高质量发展，以自身发展为世界创造更多机遇。

女士们，先生们，同志们，朋友们！

新征程是充满光荣和梦想的远征。蓝图已经绘就，号角已经吹响。我们要踔厉奋发、勇毅前行，努力创造更加灿烂的明天。

几天来，记者朋友们对大会进行了充分报道，向全世界传递中国声音、传播中国共产党的主张，使世界的目光注视中国。感谢你们的辛勤工作，大家辛苦了！

欢迎大家多到中国各地走一走、看一看，客观真实向世界讲好中国故事，讲好中国共产党故事，讲好我们正在经历的新时代故事。

谢谢大家！

（据《求是》2022年第22期）

市人大常委会近期重要工作一览

● 11月18日 市人大常委会机关开展学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会，市人大常委会主任李伟，副主任张延昆、杜飞进、李颖津、张清，党组成员于军出席。市人大常委会秘书长刘云广主持报告会。市学习贯彻党的二十大精神宣讲团成员、市委党校副校长、市委研究室副主任朱柏成作宣讲报告。

● 11月10日 市人大常委会主任李伟到朝阳区全国人大常委会法工委基层立法联系点调研，并宣讲党的二十大精神。

李伟说，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。要按照党中央部署和市委要求，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。

李伟说，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，更是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。要以党的二十大精神统领、谋划和推进人大各项工作，落实践行全过程人民民主、建设法治中国首善之区的具体要求，更好发挥人民代表大会制度在国家治理体系中的重要作用。朝阳区是北京大区，多年来区人大工作一直走在全市前列。要在学习贯彻党的二十大精神上带好头，在落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求上带好头，在践行全过程人民民主、创造性地做好人大工作上带好头，为助力新时代首都发展贡献人大力量。要深刻认识基层立法联系点在践行全过程人民民主中的重要作用，拓展功能作用、强化

探索创新，使基层群众的心声直通国家立法机关。

● 11月8日 市人大常委会召开主任会议，决定市十五届人大常委会第四十五次会议于11月24日召开。市人大常委会主任李伟主持会议。

会议传达学习了十三届全国人大常委会第三十七次会议精神，研究了数字经济促进条例草案三次审议稿、城市更新条例草案三次审议稿、节水条例草案三次审议稿、市人大常委会关于修改北京市实施水法办法的决定草案、市人大常委会关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定草案、市人大常委会会议事规则修订草案二次审议稿，研究了市人大财经委对市政府关于2021年度国有资产管理情况综合报告和相关专项审计工作报告的意见和建议，研究了市人大财经委关于市政府提请审议批准2022年新增地方政府专项债务限额（第二批）及市级预算调整方案的议案的审查结果报告和相关决议草案等议题。

● 10月28日 市十五届人大常委会召开第四十四次会议，传达学习党的二十大精神，决定人事任免事项。市人大常委会主任李伟主持会议。市人大常委会副主任张延昆、杜飞进、齐静、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，市人民检察院检察长朱雅频，市高级人民法院负责同志列席会议。

会议经表决，决定接受陈吉宁辞去北京市市长职务的请求，任命殷勇为北京市副市长，决定殷勇代理北京市市长职务。市委常委、组织部部长孙梅君代表市委作说明。殷勇进行了宪法宣誓并作了表态发言。

李伟说，学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和

今后一个时期的首要政治任务。习近平总书记所作的报告，旗帜鲜明、思想深邃、内涵丰富、气势恢宏，深刻阐明了事关党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题，擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，通篇闪耀着马克思主义真理光芒，是党团结带领全国人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。常委会和专委会组成人员，要带头全面系统学习，完整准确领会，联系实际落实，做到学以致用、知行合一。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要全面把握党的二十大精神丰富内涵，把握好新时代十年伟大变革的深刻内涵和重大意义，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，把握好中国式现代化的中国特色、本质要求和必须坚持的重大原则，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要将学习贯彻党的二十大精神同学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神相结合、同学习落实市第十三次党代会精神相贯通，把党的二十大关于发展全过程人民民主和推进法治中国建设的部署要求贯穿常委会履职和自身建设全过程，不断丰富全过程人民民主的人大实践。

● 11月11日至19日 按照全市统一部署，本市各区陆续召开人民代表大会，传达学习党的二十大精神，依法选举产生市十六届人大代表，并报市人大常委会进行代表资格审查。市第十五届人民代表大会常务委员会第四十五次会议根据代表资格审查委员会提出的审查报告，审议确认774名代表的代表资格全部有效，并公布代表名单。除驻京解放军和武警部队外，16区选举市十六届人大代表共746名，其中，东城区64名，西城区83名，朝阳区100名，海淀区100名，丰台区68名，石景山区28名，门头沟区22名，房山区42

名，通州区43名，顺义区32名，昌平区35名，大兴区36名，平谷区24名，怀柔区22名，密云区25名，延庆区22名。

● 11月17日 市人大常委会副主任杜飞进参加民办教育促进法实施办法修订校外培训机构专场座谈会。

● 11月16日 市人大常委会副主任侯君舒到怀柔科学城调研城市总规实施情况。

● 11月15日 市人大常委会副主任张清参加市委全面依法治市委员会立法协调小组第十二次会议。

● 11月14日 市人大常委会副主任杜飞进、齐静到平谷区调研代表工作。

● 11月10日 市人大常委会副主任张延昆、齐静参加全市代表家站工作经验交流会。

● 11月10日 市人大常委会副主任杜飞进出席民办教育促进法实施办法修订调研论证座谈会。

● 11月3日 市人大常委会副主任张清到市高级人民法院进行重点建议督办调研。

● 11月3日 市人大常委会副主任侯君舒实地调研城市副中心三大文化设施和副中心综合交通枢纽、东六环路入地改造项目。

● 10月31日 市人大常委会副主任张清参加法制委员会第四十五次会议。

● 10月26至28日 市人大常委会副主任李颖津出席财政经济委员会第四十四次（扩大）会议。

（本刊 张越）



市十五届人大常委会举行第四十四次会议

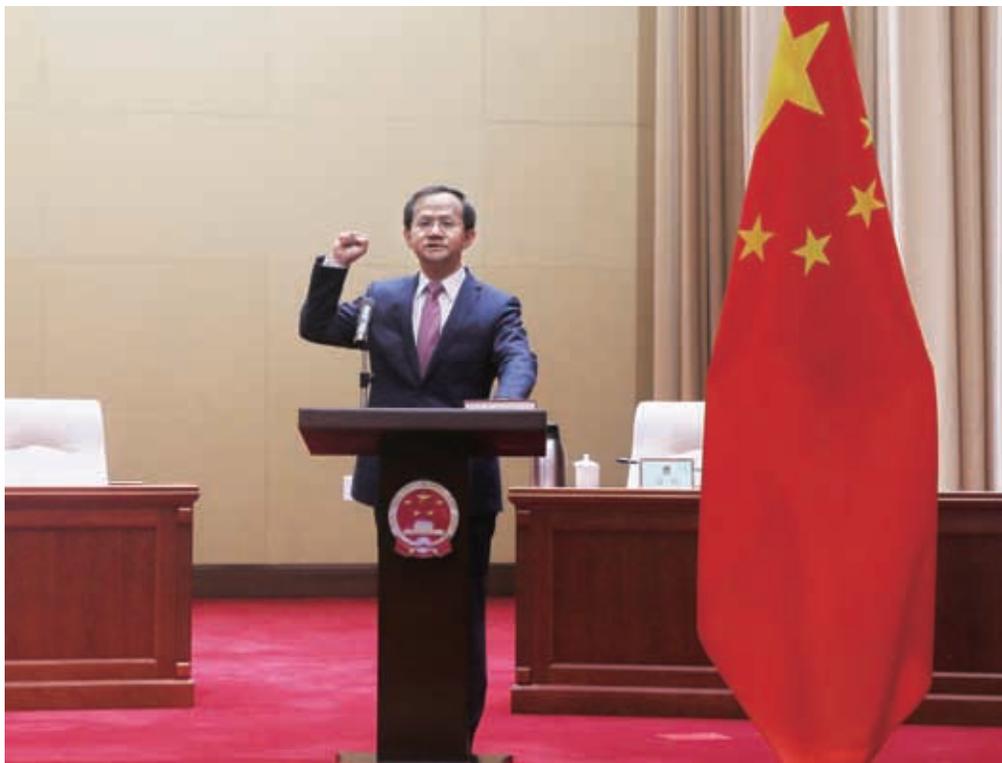
10月28日，市十五届人大常委会召开第四十四次会议，传达学习党的二十大精神，决定人事任免事项。会议经表决，决定接受陈吉宁辞去市长职务的请求，任命殷勇为副市长，决定殷勇代理市长职务。市人大常委会主任李伟主持会议。市委常委、组织部部长孙梅君代表市委作说明。市人大常委会副主任张延昆、杜飞进、齐静、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。

市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，市人民检察院检察长朱雅频，市高级人民法院负责同志列席会议。

殷勇进行宪法宣誓并作了表态发言。殷勇说，习近平总书记和党中央对首都工作高度重视并寄予殷切期望，为做好首都工作提供了根本遵循。今后的工作中，我将始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深刻领悟“两个确立”的

决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在市委坚强领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，忠诚履职、勤勉尽责，踔厉奋发、勇毅前行，努力推动新时代首都发展取得新成效，不辜负党中央和全市人民的信任与重托。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，持之以恒加强学习实践，不断提升履职

◀ 殷勇作表态发言
▼ 殷勇进行宪法宣誓
摄影/薛睿杰



能力。把握中国式现代化本质要求，奋力推进新时代首都发展。用心用情服务人民，持续增进民生福祉。依法依规履行职责，主动接受各方监督。严格遵守纪律规矩，当好清正廉洁表率。

李伟说，学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。习近平总书记所作的报告，旗帜鲜明、思想深邃、内涵丰富、气势恢宏，深刻阐明了事关党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题，擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，通

篇闪耀着马克思主义真理光芒，是党团结带领全国人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。常委会和专委会组成人员，要带头全面系统学习，完整准确领会，联系实际落实，做到学以致用、知行合一。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要全面把握党的二十大精神丰富内涵，把握好新时代十年伟大变革的深刻内涵和重大意义，把握好习近平新时代

中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，把握好中国式现代化的中国特色、本质要求和必须坚持的重大原则，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要将学习贯彻党的二十大精神同学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神相结合、同学习落实市第十三次党代会精神相贯通，把党的二十大关于发展全过程人民民主和推进法治中国建设的部署要求贯穿常委会履职和自身建设全过程，不断丰富全过程人民民主的人大实践。✎

（本刊）

以党的二十大精神为指引 建设国际一流和谐宜居的新时代首都核心区

中共北京市东城区委书记 孙新军

党的二十大是党和国家历史上具有里程碑意义的大会，标志着中华民族伟大复兴进入了不可逆转的快车道。作为首都核心区，要坚定不移贯彻党的二十大精神，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出东城贡献。

准确理解“五个牢牢把握”，深刻领会和自觉运用新观点新论断新思想

要按照“五个牢牢把握”的要求，学深悟透新观点新论断新要求，把思想和行动统一到党的二十大精神上，努力在推进中国式现代化的新征程上，赢得更加伟大的胜利和荣光。

一是要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，深刻领悟“两个确立”的决定性意义。过去5年和新时代以来的10年，在党和国家发展进程中极不

寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民开创了中国特色社会主义新时代，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事。新时代伟大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要深刻认识“两个确立”是我们党全面推进中华民族伟大复兴的根本保证，应对一切不确定性的最大确定性、最大底气。始终把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，作为新时代首要“国之大者”和最重要的政治纪律、政治规矩，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，以实际行动建功立业。新时代十年来，东城区持续推动从聚揽资源求增长向疏解功能谋发展转变，探索在人口经济密集地区减量发展、高质量发展新模式，各项工作取得了重大成就。

二是要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，深刻认识党的创新理论的道理学理哲理。党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和重大实践问题进行了深邃思考和科学判断，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。习近平新时代中国特色社会主义思想是“两个结合”的光辉典范，必将指引我们在奋进新征程上夺取新的更大胜利。党的二十大报告提出“六个坚持”，深刻诠释了贯穿在习近平新时代中国特色社会主义思想中的马克思主义世界观和方法论，我们要做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，切实把党的创新理论贯彻落实到工作各方面全过程。

三是要牢牢把握以中国式现代

化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，自信自立自强地走好中国式现代化道路。中国式现代化创造了人类文明新形态，是实现中华民族伟大复兴的光明大道。报告鲜明提出新时代新征程党的中心任务，对中国式现代化进行了深入阐述，揭示了中国式现代化的本质要求，是对我国社会主义现代化建设长期探索和科学的科学总结。东城区要准确把握中国式现代化的特征，特别是准确把握新时代首都核心区发展的历史使命和人民的迫切需求，不断深化对首都工作和核心区使命价值的规律性认识，奋力为中国式现代化发展贡献更多“东城力量”。

四是要牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，深刻认识走好中国式现代化道路、实现中华民族伟大复兴关键在党。解决历史周期律，毛泽东同志用“民主监督”给出了第一个答案；新时代十年，又给出了“自我革命”第二个答案。在新的赶考路上，我们要牢记“三个务必”要求，坚持“两个永远在路上”，认真落实新时代党的建设的总要求，贯彻中央八项规定实施细则，严明政治纪律和政治规矩，扎紧制度笼子。要抓实廉政文化建设的基础性工程，坚持抓好抓牢党风政风，坚决筑牢党员干部自我净化和拒腐防变的思想防线。

五是要牢牢把握团结奋斗的时代要求，以踔厉奋发、勇毅前行的精神状态，奋力谱写新时代宏图伟

业东城篇章。团结奋斗是百年来中国共产党人、中国人民、中华民族锤炼铸就的宝贵精神品质，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。未来5年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，也是东城区大有可为的战略机遇期和不进则退的发展关键期。要立足于新时代党的中心任务和现代化国家建设首要任务，准确把握区位优势和发展机遇，增强忧患意识、坚持底线思维、发扬斗争精神，要把团结作为班子建设、作风建设、党性锤炼的第一要务，为谱写新时代核心区发展新篇章、实现人民对美好生活的向往不懈努力。

立足首都核心区工作实际，推动党的二十大精神在东城落地生根

坚持以新时代首都发展为统领，牢牢把握核心区功能定位，积极发挥标杆引领作用，以求真务实的精神、奋发有为的姿态，全面落实“崇文争先”理念，做实出彩“六字文章”，全力推动党的二十大精神在东城形成生动实践。

一是全力做好“四个服务”，推动政治保障力提升。牢固树立“东城无小事”意识，以“微波就是巨浪”的高度警醒，切实肩负起正阳门下、金水桥边重大政治责任，以核心区政治安全为根本，全天候紧盯各类“风吹草动”，坚决打赢疫情防控阻击战，为党中央站好岗、放好哨。

二是积极融入新发展格局，

推动区域生产力提升。坚持以文化为底色、以金融为引擎、以数字经济为引领，打造优质产业集聚的银巷、硅巷、文巷和杏巷。营造一流营商环境，以“两区”建设和国际消费中心城市建设助推消费升级，加快王府井国际化消费中心区域建设，擦亮故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”名片，助力高水平对外开放。

三是扛起老城保护历史使命，推动文化影响力提升。以中轴线申遗为契机推动老城整体保护，推进故宫、钟鼓楼周边等重点历史文化街区保护更新，擦亮历史文化金名片。健全现代公共文化服务体系，高质量运行国家文化与金融合作示范区中心，构建“文化+”产业创新融合发展新格局。

四是坚持人民城市为人民，推动环境亲和力提升。全面落实核心区“控规”，加快实施街区更新项目，扎实推进“基本无违法建设区”建设，持续推动“美丽院落”建设，打造高质量街区更新典范。全面改善生态环境，推进大气污染精细化管理示范区建设，打造宜居、韧性、智慧城市，让环境更加精致净美、舒朗宜居。

五是全力提高人民生活品质，推动社会凝聚力提升。认真践行以人民为中心的发展思想，开展全方位精细化公共就业服务。深化教育优质均衡发展，推动养老服务工作提质增效，加快建设保障性住房。加速构建基层社会治理新格局，擦



王府井步行街。摄影/林萱

亮“东城社工”品牌。发挥接诉即办热线作用，切实解决群众急难愁盼问题，推动人民生活幸福安宁、社会和谐共融。

六是全力落实新时代党的建设总要求，推动队伍战斗力提升。深入贯彻新时代党的建设总要求，建强基层党组织政治功能和组织功能。加强领导班子和干部人才队伍建设，突出选优配强党政正职，搭建开放式干部交流体系。持续深化整治“四风”，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，确保核心区政治生态风和日丽、海晏河清、草木葱茏。

充分发挥人大制度优势，助力推动党的二十大决策部署贯彻落实

东城区人大要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，紧紧围绕区委中心任务开展人大工作，为建设国际一流和谐宜居的新时代首都核心区贡献人大智慧

和力量。

一是在坚持和捍卫“两个确立”上当好表率。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终心系“国之大者”，把党的全面领导贯穿到人大工作全过程各方面，做到党中央和市委、区委重大决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二是在践行全过程人民民主上主动作为。开展更多有益探索，创新更多实现形式，落细落实人民民主的全链条，把民主选举、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通、有机衔接起来，不断拓宽人民群众有序参与渠道，确保党和国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能够听到来自人民的声音，都有人民的参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造

活力。

三是在努力服务中心大局上彰显担当。对标党的二十大部署，按照市、区第十三次党代会要求，立足贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，紧扣推进治理体系和治理能力现代化的现实需求，“系统化”安排工作，“精准化”选择议题，“常态化”助推发展，为“争当表率、争做示范、走在前列”贡献人大力量。

四是在加强人大机关自身建设上勇毅前行。坚持以政治建设统领人大“四个机关”建设，持续用党的创新理论和修改后的《党章》凝心铸魂，着力加强人大机关党的建设、队伍建设、能力建设、作风建设，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，不断巩固和发展风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，以人大工作高质量发展的实际成效扛起新使命、谱写新篇章！

奋力谱写新时代首都核心区人大工作 高质量发展新篇章

东城区人大常委会党组书记、主任 吴松元

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，回望历史，瞩目当下，放眼未来，向全党全国各族人民发出铿锵有力的号召。

党中央的号令，就是人大行动的方向。东城区人大常委会高举旗帜，定力如山，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，坚持以党的二十大精神为强大指引，牢牢把握人大制度、人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位，与大国之都同频共振，与强国之治的人民同心，以忠诚之笔、实干担当书写新时代人大工作高质量发展的崭新答卷。

奋进新征程 建功新时代：

赓续国家根本政治制度的历史荣光

举一反三而万目张。党的二十大精神集中体现在习近平总书记代

表十九届中央委员会所作的报告中。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，最根本最重要的就是要以报告为纲，把思想和行动统一到党的二十大精神指引的前进方向、描绘的宏伟蓝图、确定的目标任务、提出的实践要求上来。报告提出的和人大工作密切相关的一系列新部署新要求，赋予了人民代表大会制度新的生机和活力，赋予了我们立足京华大地坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、保障人民当家作主的光荣使命。我们要牢记重托、对标对表，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党的二十大报告提出的坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善国家根本政治制度、发展全过程人民民主、保障人民当家作主等重大部署谋划推进人大工作，使新时代首都核心区人大工作发展的思路举措与党的二十大战略安排相衔接相一致，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发

挥到哪里。

孜孜以求者，刻画年轮。地方人大工作作为新时代十年伟大变革中的一朵浪花，映射出新时代画卷的辉煌灿烂。坚持党对人大工作的全面领导，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主……宏大的战略安排背后，无不是中国特色社会主义道路的伟大探索、国家根本政治制度的完善定型。正是在人民代表大会制度的基层实践和创新历程中，我们更加深刻理解了习近平总书记提出的重要论断：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度”。扎根于基层人大实践，我们深深感受到，新时代十年伟大变革是我们增强“四个自信”最坚实的基础。继往开来、接续奋斗，我们必须要有志不改、道不变

的坚定，始终沿着中国特色社会主义这条唯一正确道路坚定不移地走下去。

江河万里思其源。人民代表大会制度发轫于革命时期、确立于建设时期、发展于改革开放时期、完善于新时代。正是从党领导人民探索建立、完善发展人民代表大会制度和新型人民民主政权的光辉历程中，我们深切地体会到：党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。“两个确立”是新时代十年伟大变革的最深刻总结，也是始终引领人大工作创新实践的最重要经验。新时代新征程上，我们要毫不动摇坚持这一根本经验，始终把党的领导作为人大工作坚定不移的政治坐标，忠诚践行“两个确立”的实践要求，推动新时代首都核心区人大工作行稳致远、走在前列。

与人民同心 与时代同步：

坚持用制度体系保障人民当家作主

新时代画卷气吞山河，新征程篇章气势恢宏。党的二十大报告阐明新时代新征程我们党的使命任务，指出“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟

大复兴。”新时代开启的新征程，就是一条发挥中国制度优势、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的奋进之路，复兴的脚步，写在以制度功效推进中国式现代化的伟大实践中。我们要紧扣新时代新征程党的中心任务谋划推进人大工作，充分彰显国家根本政治制度功效，坚决扛牢党中央以及市委、区委赋予人大的政治责任、法治责任和工作责任，切实以人大制度的确定性，回答好应对世界之变、时代之变、历史之变的重大命题。

新时代新征程上，如何与时俱进，更好保证人民当家作主？守护国家根本政治制度之正，我们为此持之以恒、坚持不懈。今年，地方组织法修订实施后，市人大常委会紧跟修法步伐，紧锣密鼓开展区人民代表大会会议事规则修订工作，各专门委员会、常委会工作机构对应完善有关议事程序、工作规则，依法做好制度衔接，充分体现了对坚持和发展全过程人民民主这一刚性要求的落实。我们还将深入总结实践经验，结合修法进程，做好区人大常委会会议事规则、主任会议事规则的修订工作，进一步提高常委会议事质量和效率，更好适应新时代加强和改进人大工作要求。

民主与民心相通。二十大报告对中国式现代化作了系统部署，提出了中国式现代化的本质要求，“发展全过程人民民主”位列其中。扎根于基层人大工作实践，我们深深感受到，中国式现代化是生

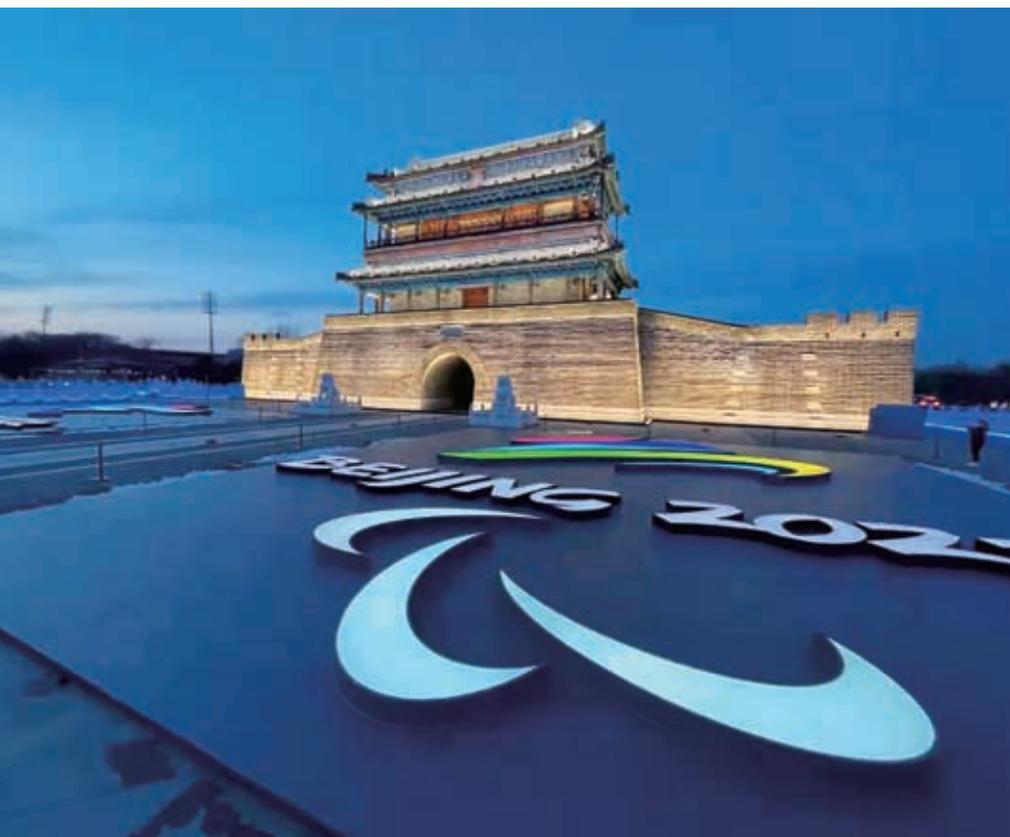
动的、具体的，每一项扩大人民有序政治参与的实践，都是在一点点推动社会主义民主政治建设向前迈进。届首之年，围绕“发展全过程人民民主”这一宏大主题，东城人大进行了积极探索，通过开展“健全完善全过程人民民主工作机制”专题调研，梳理了基于人大履职实践的一系列经验做法。从遍布全区的17个代表之家、119个代表联络站，到以顶层智库组织和社区为代表的全过程人民民主基层单元，再到表达原味民意的基层立法联系点……人民民主的力量扎根在首都核心区每一寸生机勃勃的土地上，向着未来无限伸展。我们由此更加相信，全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中形成，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。面向未来，我们要更加切实、更有成效地推进全过程人民民主建设，通过更灵活的渠道、更有效的方式，使人大工作更好体现民意，更加充分保障人民当家作主。

向高处攀登 向远方驰骋：

厚积人大工作高质量发展新优势

大道如砥，接续奋斗。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”。在向着新的奋斗目标出发的新征程上，重温习近平总书记的重





打造城市“靓名片”——“点亮中轴线”景观照明提升项目永定门公园段（东城段）亮灯。摄影/王峥

要讲话，让我们的前行更有信心，更有力量。

锐始者必图其终，成功者先计于始。11月15日，东城区第十七届人民代表大会第二次会议召开，这是党的二十大之后召开的第一场区人民代表大会会议，是新时代首都核心区坚持以党的二十大精神为指引，忠实践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的新理念新思想新要求的实际行动。会议审议通过《北京市东城区人民代表大会关于在新起点上高质量实施核心区控规奋力推进国际一流和谐宜居的新时代首都核心区发展的决议》，这是首都核心区将“国之大

者”铭刻于心，立足人大职责使命深刻回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践；是坚定树牢“红墙意识”，全力服务保障首都功能，以人大之力推动规划战略实施的使命担当；是紧紧围绕贯彻新发展理念、适应新发展阶段特征、推动高质量发展依法行使重大事项决定权和监督权的主动选择。

团结才能胜利，奋斗才会成功。党的二十大报告通篇贯穿团结奋斗的时代要求。团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，也是习近平新时代中国特

色社会主义思想引领人大工作创新实践的生动注脚。区十七届人大常委会履职首年，我们坚持把一年工作与一届工作统筹起来，在区委坚强领导下，常委会组成人员、专门委员会成员、区人大代表励精笃行、勤勉尽职，全区人大工作者担当作为、拼搏奋进，“一府一委两院”密切配合、通力协作，全区人民充分信任、大力支持，推动新时代首都核心区人大工作迈上了新台阶。特别是围绕学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，推进落实市委、区委第六次人大工作会议精神，形成了区委高起点部署、市人大常委会高标准落实、全区上下高站位推进的生动实践，“以更大力度支持人大履职，以更高标准加强人大建设，以更高质量推进人大工作”的共识更加增强，力量更加凝聚。新时代新征程上，我们要以更高标准、更优质量、更好效能，推动人大工作革故鼎新，守正出新，凝心聚力推动首都核心区人大工作紧跟新时代，迈出新步伐。

立足新的历史方位，厚载新的发展势能，新时代首都核心区高举中国特色社会主义伟大旗帜，登高望远，笃定前行，聚焦党的二十大作出的重大部署，坚决担负起宪法法律赋予的各项职责，以“只争朝夕”之功，厚积人大工作高质量发展新优势，在服务发展大局中继续创造人大经验，提供人大智慧，展现人大作为，贡献人大力量。☑

凝心聚力当好红墙先锋 踔厉奋发做出西城贡献

中共北京市西城区委书记 孙硕

党的二十大擘画了奋进新征程的宏伟蓝图、吹响了建功新时代的嘹亮号角。作为首都功能核心区和党中央所在地，立足红墙边，西城区将坚决把深入学习宣传贯彻好党的二十大精神作为首要政治任务，坚持以新时代首都发展为统领，大力践行“红墙意识”、坚决当好“红墙先锋”，以凝心聚力、踔厉奋发的坚定姿态和有力行动在新时代新征程中走在前列、作出贡献。

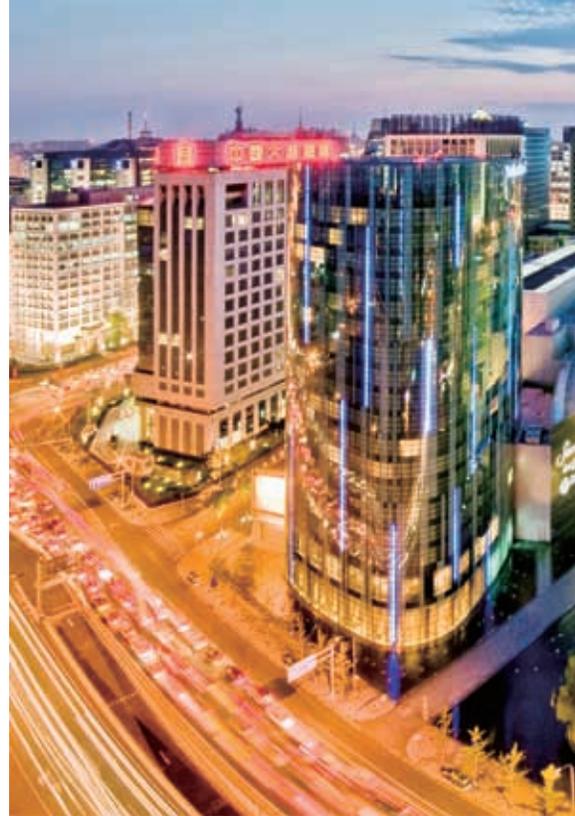
坚持学深做实，在学习宣传贯彻党的二十大精神上走在前列

切实提高政治站位，坚持从全局和战略高度认识和把握做好学习宣传贯彻党的二十大精神工作重大意义，按照学习全覆盖、宣传立体化、贯彻见实效要求，周密部署，系统谋划，广泛动员，精心组织，结合实际、见诸行动，在全区范围内迅速推动学习宣传贯彻系列工作深入开展。

全面领会精神实质。学习宣传贯彻党的二十大精神，首先在学习，基础在学习。强化“关键少

数”带头学，领导干部在学习态度、学习深度、学习广度上当标杆、做表率，先学一步、学深一层，发挥好领学促学作用。开展党员干部轮训学，抓好全区党员干部大轮训，分层分批举办研修班、培训班。全面覆盖广泛学，组织好人大代表、政协委员、党外人士、非公经济组织、社会组织中党员以及老干部、离退休人员、流动党员的学习，开展送学上门。带动群众愿意学，持续开展“三级代表走基层”、“十进”（进机关、进社区、进企业、进学校、进军营、进“两新”组织、进街巷、进家庭、进新时代文明实践基地、进网络）等宣讲活动，通过专家学者讲理论、党员干部送政策、党员群众谈体会，用群众听得懂、听得进的通俗语言，把全区党员干部群众的思想 and 行动迅速统一到党的二十大精神上来。

准确把握实践要求。学习宣传贯彻党的二十大精神，关键在紧密结合工作实际，把准把住实践要求。与持续贯彻落实习近平总书记



对北京一系列重要讲话精神紧密结合起来，进一步提高站位、把准方向，进一步明确思路、突出重点，不断取得新进展新突破。与以首善标准做好核心区工作紧密结合起来，紧紧围绕在率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列，拿出新的工作思路、新的实践路径、新的创新举措。与激发广大党员干部群众干事创业热情紧密结合起来，丰富创新学习形式、实践形式，切实把学习宣传贯彻党的二十大精神转化为党员干部群众的思想提升、能力提升、工作提升，为开辟核心区各项事业发展新局面打下坚实基础。

切实形成自觉行动。学习宣传贯彻党的二十大精神，根本是要行动起来，最终是要形成踏上新征程的奋进之势、立足新时代的建功之举。政治上更加坚定，始终牢记“看北京首先要从政治上看”，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。工作中更有担



北京金融街。图/西城区融媒体中心

当，坚持首善标准，践行“红墙意识”，坚决执行党中央决策部署和市委工作要求，做到不打折扣、一贯到底。

坚持踔厉奋发，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列

党的二十大报告指出，未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。对于西城来说，也是坚决扛起核心区职责使命、在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列的关键时期。我们将立足核心区工作实际，以实实在在的工作成果、发展成果、创新成果检验学习贯彻党的二十大精神的功效。

一是始终坚持把习近平总书记对北京一系列重要讲话精神作为根本遵循，在全力服务保障首都功能上当担当西城职责。始终把全力服务保障首都功能作为工作的全部要义，进一步加强“四个中心”功能

建设、提高“四个服务”水平，坚决为党中央站好岗、放好哨，为中央政务营造一流环境。始终坚守首都功能核心区战略定位，紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，主动融入京津冀协同发展大局，大力推动北京城市新总规、核心区控规一张蓝图干到底。深刻把握明年作为贯彻落实党的二十大精神开局之年的重大意义，精心谋划工作部署，周密系统做好安排，一步一个脚印地付诸行动、见诸成效，确保党的二十大各项决策部署开好局、起好步。

二是始终坚持以新时代首都发展为统领，在探索减量背景下高质量发展路径上形成西城实践。更加主动融入新发展格局，不断把“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大发展潜力释放出来，不断把金科新区、北交所、“两区”建设等发展新机遇转化为实实在在的发展成果，努力创造高质量发展的“西城样板”“西城方案”。持续推进疏

整促专项行动，纵深推进街区保护更新、背街小巷精细化整治提升，扎实推进老城整体保护与复兴，以“绣花”功夫塑造高品质城市。更好统筹发展和安全，进一步筑牢疫情防控屏障，狠抓安全生产、公共安全和稳定措施落地落实。临近岁末，要确保今年经济社会各项任务圆满收官，特别是要高水平办好金融街论坛和金融街发展与建设30周年系列活动，进一步汇聚和激发高质量发展动力。

三是始终坚持深入走好新时代党的群众路线，在实现人民对美好生活向往上写好西城答卷。想人民之所想，行人民之所嘱，扎实推进共同富裕，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，深化“该不该、能不能、怎么办”改革，切实解决好群众急难愁盼问题、精准满足好群众“七有”“五性”需求，让居民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。推动“接诉即办”形成新的实践，强化

历史遗留问题攻坚，让部门围着社区转、社区围着问题转，更好实现“带动群众一起办”“有事大家商量着办”，构建社会治理共同体。持续提升生态环境质量，加快发展方式绿色转型，深化“一微克”行动，多措并举建好城市森林、口袋公园，推动人居环境进一步改善。

四是始终坚持党的自我革命，在推进新时代党的建设新的伟大工程上展现西城担当。始终把党的政治建设摆在首位，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，推进依法行政，深入实施“双提升”工程，推动全区工作运转效能实现新提升、干部队伍能力素质实现新提升。充分发挥“红墙先锋”工程引领作用，滚动实施好各项具体措施，努力在中央政务保障上亮旗帜，在助推改革发展上当先锋，在聚焦为民服务上作表率。永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党。坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，坚决打赢反腐败攻坚战持久战，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，营造风清气正政治生态。

坚持凝心聚力，在全面发展全过程人民民主上走在前列

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，作出了全面

部署，提出了明确要求，具有十分重大而深远的意义。西城区是全过程人民民主基层实践的彰显之地，其中最生动、最鲜明的范例，就是习近平总书记在西城区人大代表选举中，亲自到中南海选区怀仁堂投票站参加投票。新时代新征程，蓝图宏伟，任务艰巨，我们要充分发挥好全过程人民民主的政治优势、制度优势，从各层次各领域扩大人民政治参与，引领形成全区上下心往一处想、劲往一块使、共同团结奋斗的良好局面。

进一步坚持和加强党对人大工作的领导。贯彻落实中央人大工作会议精神 and 市委第六次人大工作会议要求，扎实推进区委《关于贯彻落实中央和市委人大工作会议精神 以首善标准做好新时代人大工作的意见》实施，持续健全完善党领导人大工作的制度机制，坚持把人大工作纳入整体工作布局，严格落实党委研究人大工作制度，就人大工作任务作出系统部署安排。坚持把党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入领导班子和领导干部考核内容，从区委角度把人大代表建议直接交办、开展“回头看”，确保代表议案建议“落地有声”。支持和保证区人大及其常委会依法行使各项职权，指导和督促区“一府一委两院”自觉接受人大监督、主动报告重大事项，推动各部门加强同人大协调配合，形成齐心协力推动首都功

能核心区人大工作高质量发展新局面。聚焦“四个机关”的定位和要求，支持人大强化政治机关建设，积极推动人大专委会建设，推进人大机关同其他机关干部合理交流，在加强人大工作队伍建设、能力建设上出实招、见实效。

进一步加强和完善全过程人民民主平台载体建设。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。实践表明，人大制度优势发挥的越好，全过程人民民主就越有保障。持续加强对人大实施全过程人民民主的指导，全力支持区人大及其常委会完善民主民意表达平台和载体，加强基层民主协商标准化试点项目建设。区委区政府重大决策、重要决策提前征求人大代表意见。推动区“一府一委两院”在履职过程中广泛吸纳民意、汇集民智，确保人民群众的声音及时、高效、准确进入决策、执行各环节各方面。

进一步强化全过程人民民主法治保障。全力支持区人大及其常委会履行维护宪法法律权威、维护国家法治统一的重要职责，支持人大对区“一府一委两院”规范性文件依法进行备案审查，做到有件必备、有备必审、有错必纠，把全过程人民民主重大理念转化为依法治国生动实践。发挥人大在法治社会建设中的重要作用，推动“八五”普法深入开展，推进法律宣传教育制度化常态化，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。✎

深入学习宣传贯彻党的二十大精神 以首善标准做好新时代地方人大工作

西城区人大常委会党组书记、主任 张立新

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。我们要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全力以赴把党的二十大作出的各项战略部署落实到人大履职实践中、体现到实际成效上。

牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，更加坚定自觉地坚持和捍卫“两个确立”

过去5年和新时代以来的10年，在党和国家发展进程中极不寻

常、极不平凡。新时代这10年，在以以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民勠力同心、团结奋斗，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

作为在首都功能核心区工作的同志，对新时代10年的伟大变革有深切体会。这10年，在习近平总书记亲自推动下，市委团结带领全市人民，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启首都全面建设社会主义现代化新航程。这10年，西城区深入推进发展转型和管理转型，符合首都城市战略定位的功能

进一步增强。作为在首都功能核心区工作的党员干部，必须带头坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。必须牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，深入践行“红墙意识”，追求和践行首善标准，主动担当作为，依法履行人大各项职能，为区域经济社会高质量发展提供更加坚实有力的民主法治保障。

牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作

党的二十大报告深刻指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国



西海湿地公园。摄影/于志强

马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供了思想指引和行动指南。

做好新时代首都功能核心区人大工作，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，严格执行“第一议题”学习制度，强化党组、常委会、专委会、人大机关和人大代表的思想理论武装，深刻领会、全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两

个结合”“六个坚持”，深刻认识把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进一步落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更加奋发有为推动首都功能核心区人大工作创新发展，更好服务新时代首都发展，更好把人大制度优势转化为区域发展治理效能，更好满足人民群众美好生活需要。

牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，为谱写西城高质量发展新篇章贡献人大力量

习近平总书记所作的报告，全面系统阐释了中国式现代化的中国

特色、本质要求和必须牢牢把握的重大原则，深化拓展了建设社会主义现代化强国的科学内涵，明确了实现这一目标的路径选择、战略安排。

作为首都功能核心区的基层人大，要进一步增强责任感使命感，切实把党的二十大作出的各项战略部署转化为推动新时代地方人大工作的思路、具体措施和实际行动，为在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列贡献基层人大力量。要紧扣首都功能核心区职责使命，紧紧围绕北京城市新总规和核心区控规的实施、生态环境保护、城市有机更新、老城整体保护与复兴加强监督，更好服务保障

首都功能。要聚焦“两区”“三平台”建设、服务国家金融管理中心建设、金融科技示范区建设、全球数字经济标杆城市示范区建设、国际消费中心城市示范区建设和营商环境优化提升等方面开展专项监督，更好服务减量背景下区域经济社会高质量发展。要聚焦保障和改善民生，加大对教育、养老、医疗卫生、就业、社会保障、生活性服务业等领域工作的监督力度，推动解决好人民群众急难愁盼问题。要进一步深化执法检查机制，高水平做好规范性文件备案审查，高标准做好立法参与工作，有力推动法治中国首善之区示范区建设。

牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，切实履行好全面从严治党主体责任

习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出：“经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，确保党永远不变质、不变色、不变味。”全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。

作为首都功能核心区的基层人大，我们将始终把党的政治建设摆在首位，弘扬伟大建党精神，牢记和践行“三个务必”，深刻把握“四个机关”定位和要求，强化政治机关属性，严守政治纪律和政治规矩，弘扬斗争精神，增强斗争本领，强化人大担当作为。要充分发挥区人大常委会党组把方向、管大

局、保落实的领导作用，及时研究决定区人大工作的重大事项、重大问题。始终坚持严的主基调不动摇，认真履行全面从严治党主体责任，落实好全面从严治党主体责任清单明确的各项任务。严格落实意识形态工作责任制，确保意识形态领域安全。持续加强区人大常委会机关党的建设，充分发挥机关党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持以案为鉴、以案促改，在常委会机关深入持续开展廉政警示教育，用身边典型案例教育警示机关全体党员干部，教育引导机关党员干部严于律己、自觉保持清正廉洁。

牢牢把握团结奋斗的时代要求，持续丰富全过程人民民主西城实践

团结奋斗是贯穿党的二十大报告的一个主题词，团结奋斗也是贯穿党百年历程的一项重要启示。团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，是“五个必由之路”之一。党的二十大报告中对发展全过程人民民主，保障人民当家作主作出重大部署和安排。我们要在区委领导下，深入践行全过程人民民主重大理念，持续丰富发展全过程人民民主的西城实践。

今年，我们围绕接诉即办、养老服务等热点问题，组织开展“代表联系选民月”活动，412名区人大代表回到代表家站，面对面联系选民群众3421人次，归纳整理意见建议294件。围绕北京市城市更新

条例和节水条例，组织开展“万名代表下基层”立法征求意见活动，388名区人大代表参与，归纳整理1986名市民群众的意见建议461条，为立法机关立法工作奠定了坚实民意基础。我们将进一步完善代表“月进站、季回家、年述职”工作机制，完善代表大会会前民意收集机制和常委会吸纳民意、汇集民智工作机制，让民意在人大工作中得到持续汇聚。充分发挥“万名代表下基层”机制作用，在完善立法参与形式、规范程序、提高参与质量等方面持续探索。深入总结“代表联系选民月”活动经验做法，探索建立群众意见建议研究处理和反馈机制，及时将办理难度较大、具有共性的问题纳入监督议题，着力打造代表联系选民的西城品牌。

我们要把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚持在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，组织好常委会党组成员、常委会和专委会组成人员、人大代表和机关党员干部的学习宣传贯彻，原原本本学、融会贯通学、联系实际学，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上，一步一个脚印把党的二十大精神作出的各项战略部署落实到具体行动中、体现到实际成效上，努力开创新时代地方人大工作新局面，更好服务新时代首都发展，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出基层人大新贡献。✎

以党的二十大精神统一思想指导实践 推进新时代朝阳人大工作再上新台阶

朝阳区人大常委会党组书记、主任 陈宏志

党的二十大报告进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民在新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。

朝阳区人大常委会全面落实“五个牢牢把握”和“三个全面”重要要求，第一时间制定实施朝阳区各级人大学习宣传贯彻工作方案。常委会党组率先学习原文、开展研讨；常委会会议将其作为“第一议题”进行传达学习；在朝阳区第十七届人大第二次会议上安排专门议程进行宣讲；常委会机关、常委会派出机构层层学习传达，实现了朝阳区各级人大学习宣传的全面覆盖。通过全面学习宣传，切实把全区人大代表和人大工作者的思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的各项任务上来，将党的二十大精神转化为推动履职尽责的强大动力，推进新时代朝阳人大工作再上新台阶。

坚定捍卫“两个确立”，把党的全面领导贯彻到人大工作的各方面全过程

党的二十大报告强调：“坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。”新时代的伟大实践充分证明，“两个确立”是新时代最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

踏上新时代新征程，朝阳区人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把“两个维护”作为最高政治原则和最高行为准则，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围。始终做到旗帜鲜明讲政治，严格执行党的全面领导制度机制，保证人大各项工作都在党的领导下进行。自觉维护区委“总揽全局、协调各方”领导地位，持续深化“在

区委领导下，与全区其他国家机关协调一致开展工作的格局”。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。

强化科学理论武装，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论

党的二十大报告指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”习近平新时代中国特色社会主义思想是“两个结合”的光辉典范，开辟了马克思主义中国化时代化的新境界。

踏上新时代新征程，我们必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。推进理论学习制度化，发挥常委会会议“第一议题”、代表培训“第一课程”学习机制作用，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和指



北京商务中心区。摄影/和国彬

示批示精神作为党组会议、常委会会议、专门委员会会议首要议题，定期举行学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。推进学习形式多样化，坚持集中学习与自主学习、线上学习与线下学习、专业学习与实践学习相结合，不断完善贯通党组、常委会组成人员、机关党员干部、广大代表的联动学习制度。推进代表学习系统化，健全代表履职综合培训体系，实施五年任期培训规划和年度培训计划，统筹做好初任培训、履职培训、小班制专题培训。通过深入学习新时代党的创新理论，使全区各级人大牢固树立党的意识，确保党的理论和路线方针、政策得到有效贯彻实施。

坚持“人民至上”根本要求，全面践行全过程人民民主

党的二十大报告9次论述“全过程人民民主”，并指出“全过程

人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”人大及其常委会在推进全过程人民民主建设中承担着重要职责和光荣使命。

踏上新时代新征程，我们将坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，积极践行发展全过程人民民主，保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到人大工作各方面、全过程。完善人大的民主民意表达平台和载体，健全人大代表之家、代表联络站和网上平台“三位一体”“双轮驱动”工作机制。深化以“月进站、季回家、年述职”为特点的闭会期间人大代表活动制度，确保代表有活动、家站有活力、履职有规范。站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，在人大审查批

准计划、预算、决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题上作出决议决定时，加强调查研究，通过座谈、论证、咨询等广泛征求和充分听取各方面意见，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

全面推进依法治区，保障宪法法律在本区域的贯彻实施

党的二十大报告首次单独对法治建设进行专章论述、专门部署，并强调“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”作为法律实施的监督机关，对有关法律、法规在本行政区域内实施情况进行检查，是法律赋予人大常委会的法定职权。

踏上新时代新征程，朝阳区人大常委会深入贯彻习近平法治思想，依法履行监督宪法法律实施责

任，促进普法规划有效落实，加强法律法规执行情况检查。健全备案审查工作制度，强化对“一府一委两院”及乡人大规范性文件的备案审查。高质量做好参与立法工作。党的二十大报告专门指出要建设好基层立法联系点。朝阳区人大常委会是全市唯一区级全国人大常委会法工委基层立法联系点，我们将以“首善标准”加强基层立法联系点建设，健全“43个立法联络站+61家立法征询单位+232个人大代表联络站”的工作体系，真正把首都发展中的基层立法需求高质高效地反映到国家立法机关，全力打造立法征询“直通车”、服务群众“连心桥”、法治建设“金名片”。

依法高效履行职责，增强人大监督履职工作质效

党的二十大报告指出：“支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威”。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，人大监督的实质是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。

踏上新时代新征程，区人大常委会将在党的领导下，切实用好宪法法律赋予的监督权。坚持围绕中心、服务大局，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所

愿，聚焦“三化”主攻方向和“四区建设”，实行正确监督、有效监督、依法监督。打好监督组合拳，提高监督刚性，发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，紧扣法律规定、突出法律责任开展执法检查。增强监督工作的针对性，届内实现对所有政府部门工作评议全覆盖，对部门预算审查监督全覆盖。用好重大事项决定权和人事任免权，最广泛地凝聚合力，为新时代首都发展和建设更加开放、创新、人文、生态、善治、宜居的国际化城区贡献人大力量。

密切联系人民群众，提高代表工作能力水平

党的二十大报告强调：“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”支持和保障代表依法履职，更好发挥代表主体作用，是人民代表大会制度的本质要求，也是做好新时代人大工作的重要内容。

踏上新时代新征程，朝阳区人大常委会将不断加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好地依法履职。不断深化区人大常委会主任、副主任联系区人大常委会委员、区人大常委会街道（地区）工委，区人大常委会组成人员联系代表的“双联系”制度，加强代表“家站网”三位一体、“双轮驱动”工作体系建设，推进“代表集中联系选民主题月”、“双月”代表座谈会等活动制度化、规范化，

深入推进代表建议办理满意度测评、优秀代表建议评选“两评”工作，使密切联系群众、依法履职的过程成为推动群众急难愁盼问题解决的过程。

牢记“三个务必”，在新时代新征程上展现新气象、新作为

党的二十大报告指出：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章”。朝阳区人大常委会积极响应这一伟大号召，保持战略自信和战略清醒，增强历史自觉和责任担当，牢牢把握“四个机关”首先是党领导的政治机关的属性，全面践行“三个务必”要求，全面加强朝阳区各级人大党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。按照“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”要求，不断提高朝阳区各级人大干部队伍政治素质和能力水平。发扬斗争精神，坚决反对“四风”，努力营造奋发有为、风清气正、热火朝天干事业的浓厚氛围。

下一步，朝阳区人大常委会将以强烈的政治责任感、饱满的精神状态和良好的作风，推动学习贯彻党的二十大精神往深里走、往心里走、往实里走，履行好宪法法律赋予的各项职责，为区域高质量发展提供更加有力的民主法治保障。☑

以党的二十大精神为引领 奋力谱写新时代履职新篇章

海淀区人大常委会党组书记、主任 刘长利

习近平总书记在党的二十大报告中对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署，提出明确要求。全面准确深入学习贯彻党的二十大精神，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实推动全过程人民民主不断取得新进展、新成效。海淀区人大常委会坚持以党的二十大精神为引领，担起发展全过程人民民主新使命，有效保障人民当家作主，奋力谱写新时代履职新篇章。

强化政治机关意识，深刻领悟“两个确立”的决定性意义

“两个确立”是党的十八大以来党的建设最重大的政治成果，是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证。新时代的十年，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，根本在于“两个确立”。

全面准确深入学习贯彻党的

二十大精神，要求我们必须强化政治机关意识，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻把握新时代十年伟大变革的里程碑意义，牢记“三个务必”，胸怀“国之大者”，坚决把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党和国家必须长期坚持的指导思想，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

工作中，海淀区人大常委会着重强化政治机关意识，严肃政治纪律和政治规矩，严格落实重大问题和重要事项向区委请示报告制度。坚持在区委的领导下积极主动谋划推进人大各项工作。向区委常委会汇报年度工作要点、党组工作开展情况，对政府部门重点工作开展评议，开展财政监督、对审计查出问题的整改落实情况进行专题询问，举办常委会组成人员读书班，召开区人民代表大会、选举市人大代表等重要事项，真正做到在区委的领导下统一行使国家权力。充分发挥党组领导作用，确保人大各项工作紧紧围绕区委重大决策部署开展，

聚焦疫情防控和经济社会发展、北京国际科技创新中心核心区建设、“一村三山五园”、城市治理等，充分发挥人大聚民心、议大事、抓落实、促善治重要作用，切实做到区委工作重心在哪里，人大作用就发挥到哪里。

强化创新理论学习，准确把握新时代的新观点新论断新思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主法治建设，形成了习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的二十大报告在坚持党的十八大以来提出的系列原创性治国理政新理念新思想新战略基础上，又围绕全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，提出了系列原创性理论观点，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，为我们做好今后工作指明了正确方向、提供了根本遵循。

全面准确深入学习贯彻党的



中关村。摄影/和国彬

二十大精神，要求我们必须强化创新理论学习，准确把握新时代的新观点新论断新思想，把对创新理论的学习当作长期的重要任务抓紧抓实抓好。海淀区人大常委会把这些新观点、新思想作为会前必修内容，经过不断探索和实践，逐渐形成一套行之有效的学习制度，坚持在党组会议、主任会议和常委会会议会前，均开展相应学习，并作为代表培训、常委会组成人员读书班，以及机关干部日常学习的重要组成部分。

根据今年届首之年新任代表多、履职能力不完备的实际，海淀区人大常委会结合代表履职需求，紧扣代表关注的社会热点问题和人民群众关心的民生问题，以及2022年的议案建议督办工作，首次连续举办两期包括全体机关干部、街镇人大工作者在内的集中封闭式新任

代表履职学习培训班，近500人次参加培训。同时还通过会前学法、专题培训、云课堂授课等多种形式，加强对常委会组成人员、全体人大代表和常委会机关干部的学习培训，不断强化代表履职能力建设和干部业务能力建设，努力让每一名代表和常委会机关干部都成为人民代表大会制度的忠实拥护者、全过程人民民主的坚定实践者，为更好为民履职打下坚实理论基础。

海淀区人大常委会通过组织收看开闭幕式、研读党的二十大报告、学习习近平总书记在参加二十大广西代表团讨论时的重要讲话精神，开展党组及各党支部集体学习交流，组织人大代表及机关干部畅谈学习体会等方式，认真学习党的二十大提出的一系列新观点、新论断、新思想、新战略、新要求，特别是报告中涉及人大工作的重点

内容，确保党的二十大精神全面准确、不折不扣地贯彻落实到人大工作的各方面全过程。

强化人民至上理念，深入贯彻以人民为中心的发展思想

“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。”习近平总书记在二十大报告中总结过去五年工作和新时代十年伟大变革时，明确指出：“我们深入贯彻以人民为中心的发展思想”；在谈到“把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法”时，把“坚持人民至上”放在“六个坚持”的第一位；在谈到前进道路上必须牢牢把握的五大原则时，总书记再次强调，必须“坚持以人民为中心的发展思想”。在谈到“增进民生福祉，提高生活品质”时，明确

指出：“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”习近平总书记的报告，体现了深厚的为民情怀和人民至上的执政理念，是我们党不忘初心、牢记使命的生动写照。

全面准确深入学习贯彻党的二十大精神，要求我们必须牢记党的宗旨，心里装着人民，一切为了人民，要以百姓心为心，始终把人民放在心中最高位置，国而忘家，公而忘私，至人无己，我将无我，展现大格局，体现大胸怀。不论是行使决定权、监督权，还是任免权，都要立足海淀人民的根本利益、站在全区跨越式高质量发展的基础上，处理好人民群众最关心最直接最现实的入学、就业、住房、医疗、养老等重要事项，解决好联系服务人民群众“最后一公里”问题，确保人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，让人民生活更加美好。

强化履职责任担当，切实推动地方人大工作取得新进步

伟大的事业始于梦想、基于创新、成于实干。习近平总书记在党的二十大报告中，再次强调要“牢记空谈误国、实干兴邦”，要“埋头苦干、奋勇前进”，“用新的伟大奋斗创造新的伟业”。

全面准确深入学习贯彻党的二十大精神，要求我们必须要在党的

领导下，充分发挥人大制度优势，深入践行全过程人民民主，强化履职尽责担当，充分凝聚起全区人民团结奋斗的磅礴伟力，形成同心共圆中国梦的强大合力，以创新实干走好新的赶考之路，切实推动地方人大工作取得新进步。

强化履职平台建设，建立吸纳民意汇聚民智工作机制。充分发挥区人大常委会街道工委作用，组织、协助代表依法有效履职。充分发挥镇人大主席联席会议作用，结合今年常委会重点督办的“加快科学城北区道路交通等基础设施建设，推动中关村科学城高质量发展”议案与北部四镇紧密相关的实际，把会议视察与议案督办工作有机结合，增强视察针对性。今年已召开镇人大主席联系会议3次，视察点位10个，提出意见建议21条供承办部门落实解决。充分人大街道工委主任联席会议制度作用，并就养老议案跟踪督办、“疏整促”、垃圾分类、发挥代表“家”“站”作用、加强基层治理等工作开展研讨交流，提出意见建议14条送交相关部门落实解决。

开展代表联动，强化代表作用发挥，加强人大代表与人民群众的联系。配合市人大常委会开展“万名代表下基层”活动，共有86名市人大代表、423名区人大代表、437名镇人大代表到29个代表之家、103个代表联络站，就《北京市城市更新条例（草案）》和《北京市节水条例（草案）》，征求了6900

余名市民群众的意见建议1122条。开展“进家站见选民”“回家站听意见”主题活动。“进家站见选民”活动中，共有330名代表参加，接待选民4655人。“回家站听意见”活动中，共有406名代表参加，接待选民3321人，收集选民问题869件次，为选民办实事218件次。

强化体制机制创新，推动全过程人民民主实践取得新成效。修订《海淀区人民代表大会关于议案的规定》，明确提出“议案办理及督办情况，应向下一次区人民代表大会报告”。首次明确对政府部门重点工作开展评议。围绕区信访办积案攻坚化解工作、区农业农村局美丽乡村工程建设、区体育局全民健身等与人民群众切身利益紧密相关的8个部门重点工作开展评议，督促政府部门不断补齐民生短板，持续办好民生实事，让人民群众的美好生活更有温度。首次建立专家顾问制度，为海淀区人大常委会提高依法履职专业化水平创造条件。强化制度建设，常委会会议和主任会议制定新制度7项，修订旧制度3项，进一步规范了工作，提升了效能。

号角已经吹响，使命无上荣光。海淀区人大常委会将全面准确深入学习贯彻党的二十大精神，为顺利实现区第十三次党代会确定的目标任务，开启全面建设以首都发展为统领的现代化强区高品质海淀新征程贡献人大力量，奋力谱写新时代海淀人大履职更加绚丽的新篇章。☑

以首善标准书写新时代不负人民的履职答卷

文 / 本刊 薛睿杰

党的二十大报告指出：“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。”

党的十八大以来，市人大常委会在中共北京市委领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大以及历次全会精神，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署履职尽责，坚持以首善标准加强和改进人大工作，为推动新时代首都发展，建设国际一流的和谐宜居之都，率先基本实现社会主义现代化，不断满足人民对

美好生活的向往提供坚强有力民主法治保障。

截止到2022年9月底，市十四届、十五届人大常委会共召开会议87次，“立改废”法规186项，其中新立52件、全面修改27件、打包修改69件、废止38件。听取“一府一委两院”专项工作报告117个，计划和预算执行、决算和审计情况报告55个，开展执法检查34项、专题询问18项、规范性文件备案审查391件。作出有关法规问题和重大问题决议决定67项。任免国家机关工作人员4990人次。督办议案25件、建议10275件。

坚持党对人大工作的全面领导

坚持中国共产党领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的本质特征和政治优势的集中体现，是做好新时代人大工作的根本保证。市人大常委会牢牢把握“四个机关”的定位要求，把坚持党的全面领导作为最高政治原则，把围绕中心、服务大局作为工作主线，全面加强新时代人

大工作和建设，依法履行宪法和法律赋予各项职责，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

一是强化政治机关属性。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求和人大机关首先是政治机关的定位，把传达学习习近平总书记的重要讲话、重要批示指示和党中央决策部署作为党组会议、主任会议、常委会会议“第一议题”。2018年以来，每年召开全市学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。协助市委召开第四次、第五次、第六次人大工作会议，协助出台《中共北京市委关于贯彻落实中央人大工作会议精神 以首善标准做好新时代人大工作的意见》等文件，落实党中央各项任务要求。坚持常委会党组向市委请示报告制度，每半年报告一次全面工作，就立法、监督等工作中的重要问题向市委请示报告、提请市委研究决定。如常委会年度立法计划经市委

常委会会议研究后提请代表大会批准、由市人大常委会和市人民政府共同执行。物业管理条例、医院安全秩序管理规定、反食品浪费规定等法规，都是由市委直接交付市人大常委会牵头起草。突发公共卫生事件应急条例等立法过程中，市委主要领导多次召开专题会逐条研究重要条款，使党的主张通过法定程序成为国家意志。

二是落实党中央重大决策部署。对中央有部署、市委有要求、适应改革发展需要、符合人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项主动推进，保障党的路线方针政策贯彻落实，保证宪法法律有效实施，推动解决人民群众关心关注的重点难点问题。落实首都城市战略定位，高质量完成了历史文化名城保护、非物质文化遗产、中轴线文化遗产保护、国际交往语言环境建设、促进科技成果转化等方面立法修法任务，助力“四个中心”功能建设。聚焦冬奥筹办举办，打出立法“组合拳”，“量身定制”14项立法，为冬奥会圆满举办贡献法治力量。服务冬奥举办，常委会机关冬奥村保障专班打造安全、温馨、舒适“运动员之家”，被党中央、国务院授予“北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体”称号。适应依法防控需要，常委会加开会议，紧急作出依法防疫的决定；实施专项立法修法计划，按照急用先行原则优先出台了突发公共卫生事件应急条例等11项法规。

落实加快推进京津冀协同发展重大战略决策部署，2020年1月与津冀人大协同出台机动车和非道路移动机械污染排放防治条例，是我国首个同步立项、同步起草、同步审议、同步出台的协同立法项目。落实党中央国务院批准的北京市机构改革方案，制定关于市政府机构改革涉及地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定，确保改革任务如期完成。落实党中央关于建立国有资产管理情况报告制度、预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见，研究起草本市实施意见，报请市委审议印发。落实党中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见，制定街道办事处条例，固化党建引领下“街乡吹哨、部门报到”的改革成果。开展涉农地方性法规立法后评估工作，“立改废”14项，助力乡村振兴战略实施。

三是发挥常委会党组在人大工作中的领导作用。常委会党组认真履行把方向、管大局、保落实的领导职责，认真执行党的领导各项制度，保证立法、监督、决定、任免工作坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神、坚决执行党中央决策部署、坚决落实市委工作要求，压实履责责任，抓好工作落实，确保常委会各项工作在党的领导下进行。落实市委要求，协助设立常委会机关党组，设立专门委员会分党组，加强日常领导和统筹指导。认真履行全面从严治党主体责任，严格落

实党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制，大力弘扬伟大建党精神，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，不断增强常委会组成人员做好新时代人大工作的责任感和使命感，不断增强履职尽责本领。

贯彻党中央关于健全人大组织制度、选举制度和议事规则决策部署，组织修订常委会议事规则、组成人员守则，推动完善常委会会议议题审议、会议组织保障、立法监督协调等方面工作制度机制，推动建立立法研究和预算研究基地，健全常委会法治建设顾问、预算监督顾问制度，不断提升常委会履职能力和水平。围绕市十五届、十六届代表的换届选举工作，贯彻党中央要求和市委安排，起草常委会党组关于做好代表选举工作有关问题的意见，报请市委转发，以高度的政治责任感和使命感抓好贯彻落实。在市委统一领导下，常委会修改区、乡、民族乡、镇人大代表选举实施细则，作出有关决定，明确细化选民登记、代表名额、选区划分、候选人提出、选举程序等具体事项，加强工作指导，保证区和乡镇人大代表换届选举顺利完成。

推进全过程人民民主北京实践

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表

大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。市人大及其常委会创新和发展全过程人民民主实践形式，将成功经验固化为长效机制，确保人大工作始终建立在坚实民意基础之上，努力做到民有所呼、我有所应，切实保障人民当家作主权利。

一是创新吸纳民意、汇集民智的工作机制。首创“市区人大联动、代表家站依托、市区乡镇三级人大代表参加”的“万名代表下基层”工作机制，在立法和执法检查工作中充分运用，让更多群众由法治建设“旁观者”成为“参与者”，成为践行全过程人民民主的北京“金名片”，得到全国人大常委会和市委的充分肯定。在接诉即办工作条例等立法中，万名代表深入家站集中听取群众立法意见，使“涉及千家万户立法都请千家万户参与、听千家万户意见”。围绕生活垃圾管理条例、物业管理条例等执法检查，各级代表聚焦“身边周边路边”开展检查、联系群众，让民意民智贯彻检查全过程，形成“万名代表查三边”调研检查机制。今年，在城市更新条例和节水条例立法工作中，1.4万多代表到家站听取7万多群众1.7万余条意见；在非机动车管理条例执法检查中，1.5万多代表到家站听取群众相关“吐槽”1159场次，推动近1.7万个群众“急难愁盼”问题解决，让群众在切身参与和日常收获中感受到最广泛、最真实、最管

用的社会主义民主。

二是完善民主民意表达平台和载体。充分发挥“家、站、点”在密切联系群众方面的重要作用，推动人大议题和代表履职双“下沉”。立足于“全覆盖建好家站”，推动347个代表之家、2826个代表联络站“落点落图”，实现街乡社区的全覆盖。立足于“常态化用好家站”，建立“月进站、季回家、年述职”代表闭会期间履职机制。各级代表每月带着市、区人大立法监督等议题“进站”联系群众、听取意见，每季带着问题“回家”学习充电、提升能力，每年带着履职成绩单向原选区或选举单位述职，实现“代表有活动、家站有活力、履职有规范”。立足于发挥基层立法联系点“民意直通车”的作用，在首都功能核心区、中心城区、城市副中心、平原新城设立首批10个联系点，涵盖代表家站、基层执法机构、高等院校等单位，充分发挥“点”的代表性和专业性，增进了人大工作接地气的广度、察民情的深度、聚民智的精度、惠民生的力度。

三是不断扩大人民群众的有序参与。全过程人民民主既有完整的制度程序，又有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主。围绕历史文化名城保护条例、物业管理条例、医院安全秩序管理规定等立法，以书面寄发、网上调查、电话访问等方式征求代表和群众意见，2.7万多人次参与。

围绕接诉即办工作条例立法，在起草阶段征求120多家单位意见；在审议阶段通过“万名代表下基层”、代表家站、网站、新媒体等征求意见，面对面听取6.6万多群众意见，吸纳建议近万条；在执法检查阶段，再次到代表家站听取各方意见。文明行为促进立法吸收代表参加专班起草，通过问卷调查征求1.1万多位各级代表意见，140多万群众参与网上民意调查。反食品浪费立法中，以“人人反浪费、大家定规矩”为主题宣传发动群众，两次组织线上调查，代表近1.1万人、群众近150万人参与。

以高质量立法保障首都高质量发展

党中央决策部署、人民美好生活需要、首都治理体系和治理能力现代化、法治中国首善之区建设等对地方立法工作提出新的要求。市人大常委会适应任务重、节奏快、要求高的新情况，坚持急用先行，优化工作机制，加强重点领域立法，将社会主义核心价值观全面融入法治建设，使立法更好符合宪法精神、适应改革发展、满足人民期盼、体现首都特色。

一是增强总规实施制度刚性。2017年党中央国务院批复新版北京城市总规，市人大常委会2018年听取总规实施情况等报告，2019年修订城乡规划条例，并推动政府出台62个配套措施，依法加强城乡规划管理，维护总规的严肃性和权威性，确保“一张蓝图干到底”。在

每年听取新版城市总规实施情况报告的基础上，还及时完成与总规实施直接相关历史文化名城保护、中轴线文化遗产保护、生态涵养区生态保护和绿色发展、户外广告设施牌匾标识和标语宣传品设置管理等方面7项法规，加快推进城市更新立法，为严格实施总规贡献法治力量。其中生态涵养区生态保护和绿色发展条例是本市首个城市功能区立法，为占全市面积68%的生态涵养区可持续发展提供法治保障，对推动城乡区域协调发展、实现共同富裕起到重要作用。

二是为高质量发展营造良好环境。坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。围绕党中央国务院关于“两区”建设重大战略决策，出台自由贸易试验区条例、关于促进国家服务业扩大开放综合示范区建设的决定，落实我国向世界作出的“全面实施平等待遇”的庄严承诺，推进高水平制度型开放，增创国际合作和竞争新优势。围绕贯彻新发展理念、融入新发展格局，出台优化营商环境条例、促进科技成果转化条例、促进中小企业发展条例、知识产权保护条例等，加快数字经济促进立法，加强法规政策的持续推介和精准解读，努力以健全完备的法规制度体系护航国际科技创新中心建设行稳致远，保障“五子”联动推进，促进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

三是促进城市管理精细化水平

提升。围绕打赢污染防治“三大攻坚战”，制定大气污染防治条例、水土保持条例、危险废物污染防治条例、土壤污染防治条例，修改水污染防治条例、市容环境卫生条例，推动山水林田湖草系统治理。围绕解决超大城市治理难题，制定机动车停车条例、查处非法客运若干规定和非机动车管理条例，修改实施道路交通安全法办法，打出“立三法修一法”交通治理组合拳。落实国家总体安全观，统筹发展和安全，出台地方金融监督管理条例、保守国家秘密条例。防范和应对生物安全风险，修订野生动物保护管理条例、实验动物管理条例。抓好新兴领域的安全监管和隐患排查整治，制定消防条例、建设工程质量条例，修订燃气管理条例、安全生产条例，将瓶装液化天然气纳入监管范围。守护群众“舌尖上的”安全，制定小规模食品生产经营管理规定，严格“食品生产加工小作坊、小餐饮店、小食杂店和食品摊贩”安全监管。

四是推动群众急难愁盼问题解决。制定接诉即办工作条例，将党领导下的超大城市基层治理改革创新成果转化为法规制度，建立党建引领下的“全面接诉、分类处置、首接负责、限时办理、回访考评、主动治理”的工作体系，成为全国首件规范接诉即办工作的地方性法规，推动形成以群众诉求为牵引的超大城市治理“首都样板”。贯彻党中央“房住不炒、租

购并举”等要求，制定规范住房租赁、规范长租公寓等新业态的住房租赁条例，推动加强行业管理，规范租赁市场，多渠道增加租赁住房供给，让群众住有所居更有保障。聚焦“七有”要求和人民群众“五性”需求，制定修订中医药、无障碍环境建设、单用途预付卡管理、献血、司法鉴定管理、公共文化服务保障、居家养老服务、气象灾害防御、轨道交通运营安全、计划生育管理等方面法规，推动解决人民群众最关心最直接最现实利益问题。

五是创新立法工作机制。坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，推动科学立法、民主立法、依法立法，提高立法工作质效。建立“提前介入、专班推进、‘双组长制’”的立法调研起草机制，以及“双向进入、四方会商”的工作机制，着力解决立法工作中存在的意见协调不充分、衔接不顺畅等问题。法规立项前、提请审议前、二次审议前和提请表决前，市政府起草部门、市司法局、市人大常委会有关专委会和法制办分别牵头组织会商，交换意见、形成工作合力。丰富立法形式，增强立法针对性、适用性、可操作性。既有推动总规实施、交通治理、污染防治、疫情防控等工作的立法“组合拳”，接诉即办工作条例等“大块头”，也有许多“小快灵”立法。如制定医院安全秩序管理规定，其中，

“小”体现在管用几条，制定几条，主要对安检、医警联动作出规定；“快”体现在市人大两个专委会和政府相关部门成立立法专班，仅用半年出台；“灵”体现在法规实施一年后涉医刑事案件同比下降65%、医院失窃等治安案件同比下降90%，相关制度在全国推广。

紧扣党和国家大局、全市中心工作开展监督

人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。市人大常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署、聚集全市重点工作、聚焦群众所思所盼所愿，充分把握正确监督、有效监督、依法监督的重要原则，坚持依照法定原则、限于法定范围、遵守法定程序，统筹运用多种形式，创新工作方式方法，寓支持于监督之中，把宪法法律赋予的监督权用实用好。

一是保证宪法法律法规实施。健全备案审查工作制度，进一步明确备案范围、审查标准、审查研究意见处理等标准，实现市区人大听取审议备案审查工作情况报告全覆盖、“一府一委两院”规范性文件报备全覆盖、备案审查信息平台三级人大全覆盖，确保“有件必备、有备必审、有错必纠”。发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，推进新立法及时查、重要法规联动查、复杂问题多法并查，把法规制

度是否落实、法规标准是否完善、实施效果是否明显作为检查重点。建立“检查报告+问题清单+督促整改”机制，对照法律条文逐条逐项检查，查找法规实施不到位、不规范的问题并开列清单，有针对性地提出整改意见建议。如检查突发公共卫生事件应急条例的实施情况，聚焦“四方责任”落实、疾控体系建设等重点条款，覆盖点位1000多个，清单开列17类32个典型问题，力求查得准、问得透、审得实、改到位。探索“查三边”调研检查方式，执法检查从“身边”向“周边”“路边”逐层“扩圈”，通过明察暗访、现场督办，推动非机动车管理条例等“边检查、边督促、边改进”。将普法宣传贯穿执法检查全过程，认真组织相关宣传报道，提高法规知晓度。

二是推动经济社会发展和民生福祉改善。从落实新版北京城市总体规划切入，统筹听取专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研多种方式，推动老城保护、中轴线申遗、“三城一区”建设、“一核一主一副、两轴多点一区”空间结构优化。认真贯彻新发展理念，听取持续优化营商环境、高标准推进“两区”建设、服务业扩大开放综合试点、新型基础设施建设应用情况报告等，从顶层设计、政策协同、产业化水平提升等方面提出建议，推动更好服务和融入新发展格局。践行“两山”理论，着眼“三农”改革发展督办议案、听取审议

专项工作报告，在打造美丽乡村建设“北京样本”、推进农村“三块地”改革等方面提出审议意见，促进北京乡村振兴。积极回应人民群众美好生态环境需要，连续9年每年至少一个主题，就水污染治理、大气污染防治、土壤污染防治方面开展监督，助力打好蓝天、净土、碧水保卫战。聚焦居家养老服务、学前教育、院前医疗急救、群众体育健身、老旧小区改造等持续发力，针对普惠性、基础性、兜底性民生建设提出改进意见，切实推动实事办好、好事办实。

三是深化财经审查监督。完善计划审查监督，强化计划执行过程监督，做好计划执行结果监督，开展季度经济形势分析，邀请代表参加重大政府投资项目事后评价。完善以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督制度，每季度跟踪预算执行情况，确保全口径审查、全过程监管。以2021年为例，共初审40个部门预算，用好“四问该不该”的尺子，对其中94大类项目提出建议，推动20个项目中止申报、22个项目压缩预算。加强和改进国有资产报告审议监督工作，听取审议国资“综合+专项”报告方式逐步完善，综合报告反映各类国资基本情况，专项报告反映单个领域国资管理情况，实现监督领域全覆盖的同时细化监督内容。依托数字赋能推进预算联网监督系统建设，围绕“联得上、用得好、可持续、有效

果”工作目标，实现数据采集全口径、报告展示可视化、资源集成智能化、功能应用一体化，为人大监督注入智慧力量。

四是加强对监察和司法工作的监督。落实深化国家监察体制改革要求，试点阶段探索以常委会主任专题会形式听取市监委工作情况汇报，试点结束后，主动对标对表全国人大工作程序和方法，在省级人大常委会中率先听取审议同级监委专项工作报告，对市监委反腐败国际追逃追赃工作开展监督。针对司法体制改革中的重点难点问题，围绕基本解决执行难、刑事审判工作、民事诉讼程序繁简分流、适用认罪认罚从宽制度等听取“两院”专项工作报告，就知识产权审判、公益诉讼检察首次专题询问“两院”工作，确保审判权、检察权依法正确行使，确保人民合法权益得到充分尊重保障。

保障人大代表依法履行职责

人大代表是人民代表大会的主体、是坚持和完善人民代表大会制度的主力，服务保障代表履职是人大工作主责。市人大常委会加强代表工作的整体统筹，通过完善联系机制、加强学习培训、统筹协调议案建议办理，进一步强化代表工作基础性地位，充分发挥代表作用。

一是密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。坚持市人大代表列席常委会会议机制，保障基层代表一届至少列席一次常委会

会议。建立常委会组成人员联系基层代表制度，固定联系市人大代表566人，在城市更新、住房租赁等涉及千家万户利益法规的制定过程中，直接听取代表意见。每年年初将常委会立法、监督工作计划发送给代表，根据代表意向，邀请代表参与相关议题调研和审议。用好基层履职平台，发挥“家、站、点”联系选民、服务群众平台作用，打造制度宣传站、民意反馈窗、群众连心桥。1.5万多位市、区、乡镇人大代表编入家站，积极开展“月进站、季回家、年述职”活动，保障群众在家站“找得到人、说得上话、议得成事”。

二是做好代表议案和建议办理工作。探索把议案办理与立法监督等工作融合。2019年出台《代表提出法规案指引》，支持和促进代表提出立法项目，三年来24项议案列入常委会立法工作计划，院前医疗急救服务等6项已出台。2021年以来，探索将议案通过代表大会法定程序纳入常委会监督工作计划，共8个方面92件议案据此办理，达到代表预期、让人民群众满意。

落实“内容高质量”，通过编印《北京市人大代表建议、批评和意见选编》，加强初任培训和专题培训，组织“回家进站”听取群众意见，促进代表提出民生关切、民意充分、论证扎实、格式规范的建议。落实“办理高质量”，完善重点建议常委会领导领衔督办、政府领导领衔办理机制，建立办理建

议答复承诺解决事项台账，对反复提出建议“回头看”。落实“既要重结果、也要重过程”，对同类问题集中沟通、典型问题面对面沟通，既促进解决具体问题，又推动相关工作改进。照“公开是原则，不公开是例外”的要求，向社会公开建议原文及答复意见，接受人民群众监督。

三是支持和保障代表依法履职。建立专题化培训机制，围绕立法监督议题邀请专家学者解读政策法规和相关工作，促进代表培训工作与人大工作更加紧密结合。依托市委党校和全国人大培训中心举办培训班，开通“北京人大网上课堂”，满足代表学习需求。组建专业代表小组，发挥相关领域代表的专业优势。技术赋能人大工作，建立完善市人大代表履职服务平台，搭建视频会议系统，开发会议文件网上传输平台，完善新媒体平台功能，上线执法检查“随手拍”等小程序，保证代表平时特别是疫情防控条件下正常履职。

新时代新征程对人大工作提出了新任务新要求。在市委领导下，市人大及其常委会将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法履行职责，坚持以首善标准做好新时代北京人大工作，推动制度优势更好转化为治理效能，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章贡献更多力量。✎

以首善标准做好新时代人大工作

(上篇)

市十五届人大及其常委会在市委领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻中央人大工作会议和市委第五次、第六次人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，秉持主动、担当、精准、有效的工作理念，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，创造性地做好立法、监督等工作，探索建立“提前介入、专班推进、‘双组长制’”的立法调研起草机制、增强立法工作合力的“四前四方会商”机制、增强监督刚性的“检查报告+问题清单+督促整改”执法检查机制，扩大群众有序参与的“万名代表下基层”机制等，推动建立“家、站、点”等民主民意表达平台和载体，全面加强“四个机关”建设，充分发挥市人大专门委员会职能作用，全面提升立法、监督、重大事项决定、代表等各项工作水平，确保了市委关于以首善标准做好新时代人大工作的要求落到实处，为新时代首都发展提供了及时有力到位民主法治保障。截至11月，召开常委会会议45次，“立改废”法规124项，其中制定46项，修改62项，废止16项，执法检查17项，专题询问12项，审议监督议题120余项，规范性文件备案审查290项，纠正5项，督办代表建议近5千件。

(来源：市人大专委会、常委会工作机构五年工作总结 编辑：薛睿杰)



围绕冬奥申办、筹办、举办，打出“立法+监督”组合拳。图为2021年7月，市十五届人大常委会第三十二次会议结合《北京市全民健身条例》实施情况，专题询问市人民政府关于以迎冬奥为契机，推进群众体育健身情况。摄影/薛睿杰

市人大法制委

为新时代首都发展提供坚实法治保障

市十五届人大法制委坚持党对立法工作的全面领导，紧扣党中央决策部署、人民美好生活需要、首都治理体系和治理能力现代化、法治中国首善之区建设，推进重点领域、新兴领域立法，深化京津冀协同立法，丰富“组合拳”“大块头”“小快灵”等立法形式，将社会主义核心价值观、全过程人民民主融入立法全过程各方面，高质量高效率完成各项任务，为率先基本实现社会主义现代化贡献法治力量。

坚持党对立法工作的全面领导

认真做好立法规划编制、法规草案统一审议、规范性文件备案审查等工作，自觉将坚持党的领导贯穿到立法工作全过程和各方面，把党的主张、方针、政策转化为法规规定，把改革决策同立法决策结合起来，使立法更好符合宪法精神、适应改革发展、满足人民期盼、体现首都特色。立法规划经市委全面依法治市委员会审议、市委常委会审定后组织实施，年度立法工作计划经市委常委会会议研究后提请市人民代表大会批准，由市人大常委会和市人民政府共同执行。法规草案涉及重大利益调整的，在市委全面依法治市委员会统筹协调后，再进入法定审议程序，确保立法与改革同频共振。就立法工作中的重大事项、重大问题及时向市人大常委会党组、市委请示汇报，先后将42件重要法规提请市委常委会研究，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志，转化为全社会一体遵循的法律规则。

以高质量立法推动高质量发展

紧紧围绕党和国家工作大局、全市中心工作履职尽责，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，用法治保障党的路线方针政策有效落实。

为高质量发展营造良好法治环境。落实首都城市战略定位，推动完成城乡规划、历史文化名城保护、非物质文化遗产、中轴线文化遗产保护、生态涵养区生态保护和绿色发展、国际交往语言环境建设、户外广告牌匾标识标语宣传品设置管理、城市更新等方面立法任务，助力“四个中心”功能建设。落实新发展理念，推动完成优化营商环境、促进科技成果转化、促进中小企业发展、种子、自由贸易试验区、促进国家服务业扩大开放综合示范区建设、数字经济促进、知识产权保护、地方金融监督管理等方面立法工作，助力“五子联动”融入新发展格局。

助力城市管理精细化水平提升。坚持人民至上、生命至上，协助常委会紧急作出依法防疫决定，明确隔离观察、活动管制、场地征用、民生保障等应急举措法规依据，制定实施强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，推动出台突发公共卫生事件应急条例、野生动物保护管理条例、中医药条例、献血条例、实验动物管理条例等16件地方性法规。坚持以人民为中心的发展思想，推动出台机动车停车、非机动车管理、接诉即办工作、街道办事处、住房租赁、安全生产、燃气管理、生活垃圾管

理、危险废物污染环境防治、物业管理、司法鉴定管理、单用途预付卡管理、气象灾害防御等方面立法，助力满足“七有”要求和群众“五性”需求。

推进科学立法、民主立法、依法立法

抓住提高立法质量这个关键，坚持首都特色和首善标准，在市人大及其常委会领导下优化立法工作机制，丰富立法形式，推进“开门立法”，深化京津冀协同立法，不断提升牵头起草、组织协调和审议把关能力，助力以首善标准做好新时代立法工作。

创新“提前介入、专班推进、‘双组长制’”的立法调研起草机制，“双向进入、四方会商”工作机制。常委会法制办、相关工作机构提前介入，与政府部门组建专班，联合开展调研起草工作，双方分管领导担任双组长，共同牵头，力求将重大分歧消除在法规草案进入法定审议程序之前。街道办事处条例立法中，由市人大社会建设委员会工作机构、市人大常委会法制办、市民政局、市司法局组建起草工作专班，实行常委会和市政府领导共同牵头的“双组长制”，高位统筹立法重大问题。针对立法工作中存在的部门意见协调不充分、衔接不顺畅等问题，进一步提出在立项前、政府常务会研究前、常委会二次审议前、表决通过前四个节点，由政府主管部门、司法局、常委会工作机构和法制办主要负责人集体会商，沟通情况、共同研究解决难点问题，表达、平衡、调整利益，强化人大主导作用、保证政府全程参与。

创新“组合拳”“大块头”“小快灵”等立法形式。在五年立法工作中，既有推动总规实施、冬奥筹办、交通治理、污染防治、疫情防控等工作立法“组合拳”，接诉即办工作条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例、物业管理条例等“大块头”，也有反食品浪费规定、医院安全秩序管理规

定等“小快灵”立法，增强了立法针对性、适用性、可操作性。比如，围绕冬奥筹办“量身定制”无障碍环境建设、志愿服务促进、社会文明促进等14项立法，为努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷贡献法治力量。

扩大群众对立法工作有序参与。一是用好市区人大联动、代表家站依托、三级代表参与的“万民代表下基层”机制。在生活垃圾管理、物业管理、接诉即办工作、城市更新、节水等关系千家万户利益法规草案中，1.5万位三级代表到代表家站听取千家万户意见，确保民意民智充分体现到相关立法中。二是高质量建设基层立法联系点。统筹兼顾代表性和专业性，在首都功能核心区、城市副中心、平原新城、生态涵养区的代表家站、基层执法单位、高等院校等设立首批10个联系点，就无障碍环境建设条例等11项立法听取了意见。三是不断拓展“开门立法”途径，反食品浪费立法中以“人人反浪费、大家定规矩”为主题开展立法宣传，代表近11000人、市民群众近150万人参与立法。在单用途预付卡管理条例立法过程中，就监管范围、7天“冷静期”、退卡退费等重点问题征求了三级人大代表意见，共有8101位代表参与。四是完善法治建设顾问制度，就36件法规草案听取法治建设顾问586条意见。五是与中国政法大学合作建立立法研究基地，形成立法研究成果11项，服务常委会立法工作。

丰富区域协同立法实践。2020年1月，京津冀三地代表大会审议通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，是我国首个同步立项、调研、审议、出台区域协同立法。本届以来，三地人大常委会还同步通过了关于协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作的意见、关于授权政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定、关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定等。✍

市人大监察和司法委

做好新时代人大监察和司法工作

市十五届人大监察和司法委在全市工作大局中把握人大监察司法工作履职重点，以高效能履职服务首都高质量发展。按照“审慎稳妥、依法有序”的原则推进人大监督监察工作，在省级人大中率先听取同级监委专项工作报告。不断健全人大对执法司法工作监督机制和方式，更好发挥代表作用，使新时代的人大监察司法工作更好地把握规律性、富有创造性、体现时代性。

把牢人大监察司法工作政治方向

坚持“看北京首先要从政治上看”，始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则。

强化思想理论武装。落实市人大常委会“四级联动”学习制度，在每次专委会会议前，都要及时传达学习中央、市委和市人大常委会党组的最新要求，完善履职尽责必备的知识体系，紧紧围绕中心大局谋划、推进人大监察司法工作，确保党中央重大决策部署和市委工作要求在工作中得到全面贯彻落实。

落实重大决策部署。2019年1月，市十五届人大二次会议决定，将市人大内务司法委员会更名为市人大监察和司法委员会，在原有工作职责基础上，增加配合深化国家监察体制改革、完善国家监察制度体系、推动实现党内监督和国家机关监督有机统一方面的职责。按照市委和市人大常委会党组部署要求，坚持审慎稳妥、依法有序开展人大监督监察工作。协助市人大常委会主任会议以专题会形式听取市监委工作情况汇报，协助常委会会议听取审议

市监委关于反腐败国际追逃追赃工作情况报告。这既是市人大常委会首次听取审议市监委专项工作报告，也是首个地方省级人大常委会听取和审议监委专项工作报告。加强对区人大监督监察工作指导，及时传达有关会议精神要求，指导各区人大依法有序开展监督监察工作。

发挥分党组把关定向作用。设立分党组并制定分党组议事规则，从体制机制上确保党的全面领导。在医院安全秩序管理规定、保守国家秘密条例、禁毒条例等立法中，都是由分党组研究并及时向常委会党组和市委请示汇报。其中医院安全秩序管理规定两次向市人大常委会汇报立法工作情况，根据市委指示精神完善相关制度。围绕协助常委会听取市监委专项工作报告等任务，分党组专题研究相关的保障工作。围绕研究确定年度监督司法工作议题等，分党组主动听取市委政法委等意见建议。

以高效能履职推动高质量发展

围绕构建超大城市治理体系、提高精治共治法治水平、满足人民群众美好生活需要，在市人大及其常委会领导下积极推动相关基础性、综合性、全局性立法工作。牵头制定医院安全秩序管理规定、保守国家秘密条例，推动制定非机动车管理条例、禁毒条例、司法鉴定管理条例等，夯实城市治理法治基础。

增强立法针对性、适用性、可操作性。立法中灵活运用“组合拳”“小快灵”等形式。非机动

车管理条例是市人大常委会围绕城市交通治理立法修法修一法，打出的立法“组合拳”之一。医院安全秩序管理规定是以“小切口”回答“大课题”，切小题目、切细措施，使靶向更集中、措施更明确、操作更可行。落实“提前介入、专班推进”起草调研机制以及“四方会商”机制。禁毒条例提请审议前，协调市公安局、市司法局和常委会法制办就重点问题开展集中攻关，确保立法真正解决实际问题。落实“万名代表下基层”机制，医院安全秩序管理规定制定过程中，1.3万余名三级代表积极参与，汇集群众意见6000余条，最大程度凝聚立法共识，为法规通过后有效贯彻实施奠定基础。

更好发挥执法检查“巡视利剑”作用。围绕非机动车管理条例开展两次执法检查。落实市人大常委会“检查报告+问题清单+督促整改”机制、邀请代表在“身边周边路边”参加调研检查的“查三边”机制，增强了执法检查及时性、针对性、实效性。其中，“检查报告”做到情况摸透、问题找准、建议提实，“问题清单”做到四有，有具体点位、条款对照、数据支撑、整改建议，“督促整改”做到边查边改，有落实有交代。1.5万余名三级代表查“三边”、进“家站”、收问卷、听“吐槽”，开列问题清单，真正点名动真，边检查边督促边整改，让法规制度的牙齿真正咬合。

深化人大对司法工作的监督

立足人大监督司法工作的法律定位，坚持正确监督、依法监督、有效监督，坚持寓支持于监督，紧跟司法体制改革进程，有重点提出监督议题，确保人大监督司法工作同支持司法体制改革、司法机关依法履职的有机统一。

全面加强人大对司法工作的监督。协助常委会听取和审议市高级人民法院关于“刑事审判”“民事诉讼程序繁简分流改革试点”工作情况的报告，市检察院关于“加强法律监督”“公益诉讼

检察”“适用认罪认罚从宽制度”工作情况的报告；积极回应人大代表和人民群众对社会重点问题的关切，协助常委会听取和审议市高级人民法院关于“基本解决执行难”“知识产权审判”“未成年人审判”工作情况的报告，市人民检察院关于“依法履行检察职能维护食品药品安全”“未成年人检察”工作情况的报告，都是中央有部署、市委有要求、适应改革发展需要、符合人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，切实将人大监督压力转化为司法机关改进工作动力，规范司法权力运行，促进司法公正。

不断健全人大对司法工作监督的机制和方式。

一是首次对“两院”工作开展专题询问。围绕社会普遍关注重点问题，分别专题询问检察机关“公益诉讼检察工作”、审判机关“知识产权审判工作”，使议题审议更加全面深入，更好推动相关工作开展。二是坚持问题导向，在审议意见中用至少50%的篇幅谈问题和改进建议。三是改进调研方式，提高监督工作实效。监督议题与“两院”充分沟通，找准调研重点和切入点。调研对象涵盖全市三级法院、检察院，既了解总体情况，又兼顾不同层级法院、检察院的职能特点，听取来自一线声音，增强调研的全面性。丰富调研形式，除了传统听取汇报、座谈交流等形式，还采取现场旁听庭审、视频观摩、问卷调查、体验式调研、就近就便调研、小型分散调研等形式。

更好发挥代表在人大监督司法工作中作用。兼顾代表的专业性和广泛性，广泛邀请代表参加各项工作，充分汲取各区域和各方面代表的建议。同时以来自公检法司、律师和区人大等长期从事或关注司法工作的代表为成员，成立司法代表小组，充分发挥专业作用。严格规范代表关注司法案件行为，制定《关于规范市人大代表向司法机关转交人民群众反映司法案件相关材料的办法》，从制度上规范人大代表转交司法案件行为。☑

市人大财经委

奋力把新时代人大财经工作推向前进

市十五届人大财经委坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，加快推进财经领域重点立法，助力经济社会发展和改革攻坚任务。建立健全人大对于国民经济和社会发展规划计划、预决算、审计、国有资产管理等工作的监督制度体系，出台国民经济和社会发展规划监督条例，建立以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督制度，专题询问审计查出问题整改，有效增强监督刚性。

推进财经领域重点立法、监督工作

把握贯彻新发展理念对人大工作提出的新要求，推动出台多项具有基础性、综合性、全局性重要法规，高质量做好相关监督工作。

按照急用先行原则加快重点立法。贯彻“六稳”“六保”等部署要求，推动出台优化营商环境条例、促进中小企业发展条例等，将助企纾困政策落到实处。优化营商环境条例的制定，成立由常委会和市人民政府分管领导任组长的立法专班，高位协调，整体推进，对条例要解决的问题深入调研，对重大疑难问题集体研究，三个月的时间高效出台。促进中小企业发展条例的修订，是从当年审议项目调整为通过项目，在保障立法质量前提下提前出台。

发挥立法对改革发展引领推动作用。贯彻“五子”联动融入新发展格局，推动制定数字经济促进条例，发挥“促进型”立法特点，助力建设全球数字经济发展“标杆城市”。统筹发展和安全，推

动制定地方金融监督管理条例，构建符合首都工作实际监管模式。积极回应群众关切，推动制定小规模食品生产经营管理规定、单用途预付卡管理条例等，为解决群众“急难愁盼”问题提供法治保障。

紧扣全市工作大局开展监督工作。在优化营商环境条例执法检查中，落实“检查报告+问题清单+督促整改”机制的要求，整理形成52项近百条问题清单反馈相关政府部门，并持续跟踪推动问题的整改和解决。协助常委会听取审议关于新型基础设施建设和应用情况的报告，成立专项工作调研组，通过座谈、视察、电话、网站、新媒体等途径，广泛征求代表、部门、企业、专家和社会公众意见，将民意民智贯穿到监督工作全过程。与中央财经大学、首都经济贸易大学分别建立了人大预算监督研究基地，不断深化预算审查监督工作实效。

做好新时代预算审查监督工作

深入贯彻党中央和市委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理、预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、推进地方人大预算联网监督工作等要求，以制度创新增强监督刚性。

建立以“年审+季审”为主要形式、“四问该不该”为切入点的预算审查监督制度。在每年的第四季度组织专委会初审下年度部门预算草案，每季度跟踪预算执行情况，确保全口径审查、全过程监管。用“四问该不该”（钱该不该花、该不该政府花、该不该花这么多、该不该当前花）的尺子衡

量每项政策、项目的必要性、有效性和精准性，以2021年为例，初审40个部门预算，对其中94大类项目提出建议，推动20个项目中止申报、22个项目压缩预算。

加强国有资产管理监督工作。通过着力提升报告审议监督质量、建立专委会参与的工作机制、深化初审机制、加强日常监督、发挥审计监督的作用、用好联网监督和第三方机构，推动监督范围全口径全覆盖，报告与报表相辅相成的报告体系成型，符合国有资产类别特点、联网数据库为依托、评价指标体系为重点、常委会审议意见处理和整改问责为重要抓手的监督制度初步建成。连续听取审议金融企业国资管理专项报告、行政事业性国资管理专项报告、国有企业国资管理专项报告、国有自然资源资产管理专项报告，实现国有资产监督领域全覆盖。

预算联网监督系统依托数字赋能助力预算审查。市人大预算联网系统深入推进数字化、网络化、智能化相融合，紧紧围绕“联得上、用得好、可持续、有效果”的工作目标，实现数据采集全口径、报告展示可视化、资源集成智能化、功能应用一体化，全力支持代表依法履行预算审查监督职责。系统不断扩展数据范围，保障代表“看得全”；开发数据模型，支持代表“读得懂”；强化分析功能，帮助代表“审得细”；搭建场景平台，支撑代表“审得好”；设置国资模块，拓宽代表“关注面”。

同时，深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，明确重要财税政策、重点支出、重点专项资金、重大投资项目、转移支付、政府债务、预算绩效等审查重点，加强事前事中事后审查监督，推进全口径审查和全过程监管。落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见，起草关于进一步加强本市各级人大对政府债务审查监督的实施意见，推动政府债务资金借、用、管、还各环节的管理与监督。

充分发挥审计监督“治已病查未病”作用。协助常委会首次开展审计查出问题整改专题询问，增强审计监督实效和人大监督刚性。建立“审计查出问题清单+人大重点跟踪监督清单”机制，加强衔接贯通、对账销号，推动重点问题切实得到有效整改。进一步改进审计查出问题整改情况跟踪监督工作，每年选择对若干区的重点政府投资项目采取与市人大常委会点面结合、纵向贯通的方式进行联动监督，形成相关调研报告，供常委会审议时参考。2022年，首次对重点整改部门审计整改情况探索开展满意度测评。

增强规划计划监督实效

坚持寓支持于监督之中，运用专题调研、听取专项工作报告、第三方评估等方式，提高国民经济和社会发展规划监督实效，推动首都经济社会健康发展和增进民生福祉。

充分发挥专委会专业优势和代表作用。为推动做好本市“十四五”规划纲要编制工作，组织开展市人大各专委会参与的专题调研，在专委会委员和代表的广泛参与下，将人民群众对总规落实、污染防治、经济发展、民生改善等方面的意见充分汇集起来，形成26份专题调研报告，为规划编制实施汇集民意民智，为首都高质量发展贡献力量。在协助常委会听取审议“十三五”规划执行情况中期评估工作中，对相关任务的完成情况首次开展第三方评估，推动政府根据工作实际调整优化部分指标，进一步增强了规划纲要执行的科学性。

推动解决计划、预算编制脱节等问题。推动制定国民经济和社会发展规划审查监督条例，建立对政府投资计划事前专题评估、整体计划的初步审查、项目的专项审查、执行情况的跟踪监督和绩效评价等全链条监督管理制度，明确了常委会对政府投资计划的审查监督职能，对于解决政府投资计划和预算编制脱节等“屡审屡有”问题起到重要作用。✍

市人大常委会财经办、预算工委

“数据赋能”提升人大预算监督实效

市人大常委会财经办、预算工委紧紧围绕“联得上、用得好、有效果、可持续”的目标，扩充数据资源，挖掘分析功能，积极推动联网监督系统提质升级，努力将全过程人民民主具体践行到人大财经审查监督的全流程各环节。

坚持结果导向，全力推动联网监督提速升级

科学设计市人大联网监督系统建设时间表、路线图及关键节点，注重“互联网+大数据技术”的结合，积极拓展系统的实用性和应用性。

优化联网监督系统架构和功能。根据预算审查的节点、系统功能和用户习惯，将审查监督、监测预警、比对分析、政策查询等功能嵌入系统模块，突出“驾驶舱展示”，对预算的安排与执行、预决算、转移支付、重点支出、政府债务、地区间收支等基本数据，自动通过仪表盘、图形等形式，展现规模、结构、趋势的变化，让复杂的数据简单清晰、一目了然，增强直观性、可视性。

扩展财经数据来源。运用数据归类、清洗、排列、筛选等技术手段，持续拓展数据资料采集范围和领域，实现了预算编制、执行、决算数据以及经济社会指标的无缝衔接、有机统一。数据采集横向到市级部门，纵向到区、街、乡，涵盖跨越5年3万余套报表，采集了5.5万个项目，汇总了22大类5000万条数据，集中了4000余份财经政策和专项报告。

强化政策法规检索和查询。整理形成法规政策的“快捷字典”，实现标题、内容、文号、时间的全文模糊搜索和查询。其中，财政业务法规政策

侧重于财政资金和预算管理的政策制度，其他经济社会法规政策侧重于城市规划、发展改革、国有资产、民生领域的各类政策，以及预算法、预算监督条例、国有资产管理规章、支出政策拓展意见、审计整改实施意见等，还将中长期规划、历年政府工作报告、国民经济计划发展报告、预决算报告、常委会工作报告、年度统计公报等纳入其中。

突出预算项目要素的全景展现。通过“项目名称+编码”的形式，利用大数据技术将市级所有部门预算项目文本、绩效目标、明细预算、政府采购、购买服务、执行进度等要素进行关联，代表在检索预算项目名称时，可同时查阅立项依据、资金规模、项目类型、绩效目标、支付信息、执行进度等预算信息，便于发挥代表专业性优势，进一步提升预算审查监督的实效。

强化多维度比对分析功能。持续完善数据“查询、预警、筛选、比对、分析”等功能，实现人大预决算审查监督在方式、方法、效率、效果上的根本转变。采取“体检诊断”监督模式，通过设置预警规则、标准和参数的方式，以真实性、完整性、合法性、合规性、合理性为切入点，构建起200余项指标的预算审查指标体系，结合预算计划、指标和支付信息，系统可通过智能分析和逻辑判断，自动对预决算情况进行提示和预警。采取分专题“靶向诊断”的监督模式，可进行不同区、不同部门之间的横向对比和分析，可针对如“调研课题、委托业务”等某一类项目，也可就预算执行率、支出固化、预算项目“小碎散”等某一类问题，通过放大

数据筛选和分析功能，实现对不同年度预决算及预算执行数据的多维度、精细化检索和比对，实现不同部门的类似预算项目的筛选和分析，反映出预算执行中的一些突出问题。增加数据的分类和分层，实现从政府“类、款、项”级科目到具体项目的“穿透式”展现，做到逐层深入、一查到底。

探索国有资产监督的新路径。牢牢把握全口径国有资产监督的重点，初步搭建起国有资产子系统的基本架构，确定了国有资产的数据范围、时间频率、指标要素，采集整理历年来国有资产报表及基础数据，以图形、图表的形式，客观反映国有企业数量、行业分布、利润和负债等基本情况，全面展现土地、矿产、森林、水等自然资源的实有规模及地域分布。

坚持问题导向，持续提升联网监督应用效果

“基础在联、关键在用”，积极运用大数据技术，将联网系统数据资源真正用起来，使人大财经监督工作更加精准，更具实效。

开发数据分析模型。与市人大预算监督研究基地合作，采取“产学研”相结合，选取“四本预算、支出科目、部门预算、三公经费、国有资产、自然资源、财源税收”等领域，开发20余套数据分析模型，做实财经数据的“翻译解读”，通过信息化技术实现“一键生成专项分析报告”，图文并茂展现预算编制及执行的趋势变化和结构分布，辅助代表了解预算编制规律和特点，实时掌握“钱袋子”的运行情况，支持代表科学评判预算项目的经济性和绩效性，促进预算编制“事”“钱”“效”相统一。

深入开展专项研究。采取线上发现问题和线下调研分析相结合，陆续向市委、市政府提交“疫情期间预算执行分析、破解当前财政增收困境、北京市税收差异研究、市级部门决算数据分析、电子商务税收展望、科技创新政策对比”10余份研究分析报告，均得到市领导的批示。全国人大预算工委先后两次来到市人大常委会实地调研，并认为，北京

市探索预算联网监督工作过程中，有许多先进做法和经验，尤其是强化大数据分析技术和结果应用，发挥人大在支持地方党委、政府决策的积极作用。

全面支持预决算审查。聚焦预算审查监督“四问”原则，完善系统数据的查询、分析、比对功能，实时更新预算执行数据，按照分级授权和分级管理的原则，对专委会开放系统查询使用权限，方便专委会和代表实时查询项目文本、绩效目标及执行进度。在2022年预算审查工作中，对40家市级部门预算开展审查，涉及申报预算资金1321.6亿元，提出22条有针对性的意见建议，对94大类预算项目提出调整建议，纳入市政府年重点督办事项。

积极探索智能化服务。通过嵌入人机互动功能，提前预置与预算审查密切相关的知识问答，以“四问该不该”为主线，采用智能机器人的形式，与代表形成互动，系统可根据代表提问，实时回答关于预算收支、政府债务、转移支付、财经政策、绩效评价等政策内容。

坚持服务导向，辅助代表开展审查监督

设计开发“阅、查、比、参、议”功能，辅助代表查阅预算数据和信息。“阅”，可对市和各级政府预算草案、计划预算报告、预算编制说明、计划预算解读等文本和基础数据进行电子化、可视化阅览。

“查”，随时调阅各年度预算科目和重点项目支出明细情况，实时检索相关财经、预算法律法规文件，查看重大投资和重点支出项目的安排和执行情况。

“比”，提供市及各区的“四本预算”、转移支付、政府债务、部门预算、重大项目资金规模、结构、趋势、变化的可视化图形展示。“参”，提供市人大财经委对预算、决算、国有资产、审计整改等审查事项的意见书，委员代表在财经委员会上发言摘要以及预算监督过程中形成调查研究成果。“议”，可通过履职小程序或现场查询过程中发现的问题，直接通过人机对话功能提交至系统，由工作人员操作自动对接到政府对口部门进行解答和沟通。☑

市人大教科文卫委

书写新时代人大教科文卫工作新篇章

市十五届人大教科文卫委紧紧围绕教育、科技、文化、卫生领域的中心工作，立良法、促发展、保善治，助力“四个中心”功能建设，更好地满足人民对美好生活向往。落实“跟得上趟、扛得起事、拿得准度”的工作要求，紧盯民生领域“硬骨头”，持续推进院前医疗急救、学前教育、职业教育事业高质量发展，推动普惠性、基础性、兜底性民生建设再上新台阶。

夯实国际科技创新中心和全国文化中心建设法治基础

立足国际科技创新中心和全国文化中心建设，打出立法监督“组合拳”，综合采取立法、执法检查、专项工作报告、议案办理、专题询问、跟踪检查、专题调研等方式，推动促进科技成果转化、知识产权保护、中轴线文化遗产保护、公共文化服务等工作取得新进展新成效。

推动国际科技创新中心建设行稳致远。协助常委会完成促进科技成果转化条例的制定工作，在法规实施当年就开展执法检查，推动解决“不敢转”“不会用”“不能做”等“最后一公里”问题。聚焦制约首都知识产权高质量发展的突出问题，建立健全行政执法、司法审判、社会监督、多元调解、商事仲裁、行业自律、法律服务“七位一体”的知识产权保护格局，助力知识产权强国示范城市、知识产权首善之区建设。对中关村国家自主创新示范区条例开展立法后评估，依托科学学研究

中心开展第三方评估，为修订工作凝聚共识。开展国际科技创新中心建设立法有关研究，把握重点领域、新兴领域立法需求。

推动全国文化中心示范作用充分发挥。坚持以首善标准做好首都文化这篇大文章，开展中轴线文化遗产保护相关立法和监督工作，推动建立和完善以政府为主导、各有关部门协同推进、全社会共同参与的中轴线保护责任体系，坚持科学保护、合理利用、可持续发展的理念，处理好保护与利用的关系，切实发挥中轴线文化遗产的当代意义和普遍价值。推动制定非物质文化遗产条例，更好发挥非遗在传承展示中华文明方面重要作用，更好发挥全国文化中心凝聚荟萃、辐射带动、创新引领、传播交流、服务保障功能，更好服务党和国家工作大局。督办“聚焦‘一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”等议案，以钉钉子精神推动重点文物建筑的腾退利用、加快对历史街区和建筑的挂牌标识等工作。

推动不断满足人民对美好生活向往。立足全国文化中心优势特点，推动制定公共文化服务保障条例，发挥“双奥之城”特色资源优势，以古都文化、红色文化、京味文化、创新文化等拓展公共文化服务内容，丰富公共文化产品供给，提升公共文化服务品质。针对基层公共文化服务资源薄弱及发展不均衡等问题，着力强化政府和部门责任，建立健全公共文化服务资源向基层倾斜、向群众身边延伸机制和措施，推进公共文化服务均等化、便利

化、智能化。

为“健康北京”建设提供及时有力到位法治保障

推动实施强化公共卫生立法修法计划。根据常委会总体安排制定实施具体计划。按照急用先行原则，在2020年秋冬季来临前，推动完成突发公共卫生事件应急条例立法任务。落实“新立法及时查”要求，组织近5千位市、区人大代表检查条例实施情况，推动压实“四方责任”，补齐民生保障和群众就医等方面“短板”，确保人民至上理念和“动态清零”总方针的全面落实。先后推动完成中医药、实验动物管理等方面立法修法工作，在法治轨道上推进疫情防控工作。

推动院前医疗急救服务水平不断提升。2018年开始协助常委会综合运用执法检查、议案督办、听取审议专项工作报告、专题询问等方式，推动政府解决呼叫号码和指挥调度不统一、急救站点布局不均衡、院前院内衔接不畅以及社会急救能力不强等问题。在此基础上，2021年推动修订院前医疗急救服务条例，对统一呼叫号码、急救与非急救转运分开、院前与院内有效衔接、加强院前救护车洗消毒，加强社会急救能力建设等作出规定。经过持续推动，目前本市院前急救服务不断改善，呼叫满足率达到95%，群众满意度持续上升。

推动提升基层健康管理和卫生服务能力。协助常委会听取审议了市政府关于“提升基层健康管理和卫生服务能力，促进健康北京建设情况”专项工作报告，推动解决基层卫生服务缺乏顶层设计、网底不够完善，家庭医生签约服务重数量轻质量，医务人员短缺、信息化建设迟缓等问题，为疫情防控打下很好的工作基础。与监察司法委紧密协同完成医院安全秩序管理规定立法工作，推动完成献血条例立法工作。

推动解决群众最关切最现实最直接利益问题

推动落实“三孩”生育政策。协助常委会修改人口与计划生育条例，完善延长生育假、设立父母育儿假、建立家庭养育补贴制度、公租房优先配租等支持政策，取消社会抚养费等制约措施，强化对失独家庭的保障等。协助常委会听取和审议市政府关于托育服务体系建设情况报告，对顶层设计、体系建设、队伍建设、家庭育儿、监督管理等重点内容深入开展调研，推动本市托育服务体系加快建设。

持续推动学前教育事业发展。2018年，协助常委会听取审议市政府专项工作报告、开展专题询问、督办相关议案，明确学前教育普惠性发展方向。2019年，对常委会审议意见落实情况进行了跟踪监督，推动出台关于进一步加强学前教育管理的意见等配套性政策文件，大量“无证园”纳入规范管理。2020年，协助常委会听取审议关于学前教育三年行动计划完成情况的专项工作报告，推动进一步解决街乡社区间学位资源分布不均和结构性短缺等关键问题。2021年，对上一年审议意见的落实情况开展了跟踪监督，完成修订学前教育条例立法调研工作。

推动职业教育事业健康发展。围绕认识不到位、体制不顺畅、供需不匹配等结构性矛盾，协助常委会听取审议市政府专项工作报告，按照“问题清单+督促整改”机制，结合常委会领导牵头对职业教育发展一类建议进行重点督办，提出强化顶层设计、明确发展目标，加大政策整合、推进体制改革，精准对接产业、深化普职融合、产教融合，突出就业导向、畅通学生发展通道，增强社会认同、促进职教高质量发展等建议，督促政府加快改革，更好地满足人民群众对优质职业教育的新期待。✍

市人大城建环保委

法治护航国际一流和谐宜居之都建设

市十五届人大城建环保委落实“主动、担当、精准、有效”的工作理念，提出“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的“六讲”工作要求，立足城市战略定位，紧盯城市治理难题，加强立法和监督等工作，为推动新版总规实施、提升首都治理体系和治理能力现代化、建设国际一流的和谐宜居之都，提供了及时、有力、到位民主法治保障。

坚持首都城市战略定位，推动新版城市总体规划全面实施

围绕首都城市战略定位，协助市人大及其常委会出台基础性、综合性、全局性地方立法，连续五年对总规实施情况开展监督、督办相关议案建议，确保“一张蓝图干到底”。

加强总规实施直接相关立法工作。推动修订城乡规划条例，建立全域管控规划编制体系、重大事项报告制度，加大违法建设查处力度，增强总规实施的刚性约束。推动修订历史文化名城保护条例，以“保什么、谁来保、怎么保、怎么用”为主线，扩大保护范围，构建保护规划体系，建立保护责任人、保护名录等制度，为历史文化资源活化利用提供制度支撑。推动制定城市更新条例，破解体制机制、规划引领、保障支持、社会资本参与路径、居民利益协调机制等方面难题，为城市更新提供制度遵循。

持续深入开展监督工作。把有没有符合总规

精神、有没有落实总规要求、有没有执行总规规定作为开展监督工作的重要依据，在连续五年听取审议城市总规实施情况报告基础上，先后听取首都功能核心区、城市副中心控制性详细规划制定、实施和体检评估情况等12项专项报告，推动中轴线申遗从快车道进入冲刺阶段，城市副中心新城“长”在森林里，“三城一区”等重点地区加快发展，“一核一主一副、两轴多点一区”空间结构进一步优化。目前，总规第一阶段发展目标总体实现，建设国际一流的国际和谐宜居之都取得重大进展，93项指标达成或超过总体规划确定的目标，102项重点任务阶段性目标全面完成，首都功能不断优化提升。

坚持“人民城市为人民”，推动首都治理体系和治理能力现代化

紧扣“七有”要求和市民“五性”需求，紧盯城市治理难题，推进相关立法、监督工作，推动提升城市精细化管理水平，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民美好生活需求。

打出污染防治立法监督“组合拳”。协助常委会制定危险废物污染环境防治条例、土壤污染防治条例等，推动形成覆盖气、水、土等主要环境要素的污染防治法规体系。连续五年听取审议环境情况报告，对大气、水、土壤和固体废物污染防治等方面6项法律法规开展了执法检查。推动

京津冀协同立法和执法检查，协助市人大及其常委会与津冀人大同步制定机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，就水污染防治法实施开展跨省市联合调研。

推动完善交通治理法规制度体系。紧盯交通治理难题，协助常委会制定机动车停车条例、查处非法客运若干规定，修订实施道交法办法，从制度上解决群众关切的“停车难”“非法客运”等问题。落实“复杂问题多法并查”，市区人大联动，对相关法规实施情况开展一并检查，见到实效。法规实施以来，“黑车”相关投诉下降90%，“停车难”“停车乱”等问题基本得到解决。

推动解决群众“急难愁盼”问题。聚焦住有所居，推动制定住房租赁条例，推动多渠道增加租赁住房供给，培育健康有序住房租赁市场，保障群众合法权益。聚焦两个“关键小事”，修订生活垃圾管理条例，制定物业管理条例，推动共建共治共享美丽家园。围绕城市安全，推动修订燃气管理条例，加强瓶装液化石油气安全监管，消除群众身边安全隐患。

坚持“人民城市人民建”，在每项立法、监督工作中践行全过程人民民主

坚持“开门立法”“开门监督”，让人民群众在广泛参与和实际收获中感受到全过程人民民主生机活力。

率先开展“万名代表下基层”活动。围绕修改生活垃圾管理条例、制定物业管理条例，开展了“万名代表下基层，全民参与修条例”活动。组织市区乡镇三级代表12257人，同243243名市民群众和4170个基层单位，进行广泛交流，为立法工作奠定坚实基础。在两项法规通过后，又创新开展“万名代表查三边，垃圾分类带头干”，1.3万位代表走访“身边、周边、路边”，对55627个

小区、3329个村、11302处公共机构或场所进行了“三边”执法检查，反馈问题线索21310条，交由所在市人大常委会督促区政府解决或改进。

率先建立“专班立法”工作机制。落实市委关于“加强对小区物业管理立法研究”批示要求，在物业管理条例立法中建立人大、政府分管领导共同牵头、担任组长的立法专班，使工作由“串联”变“并联”，提高立法决策和统筹调度效率。专班采取集中办公的形式高强度突击，边起草、边论证、边修改，在短短半个月之内提交了法规草案初稿，“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局优势充分体现。

探索“代表领衔专题调研”机制。在生活垃圾管理条例和物业管理条例执法检查中，分再生资源回收、居住区垃圾分类等7个专题，探索代表领衔专题调研模式，发挥代表在执法检查工作中主力军作用。在城市更新条例立法调研中，将代表参与节点提前到起草阶段，就“居民议事协调机制”等重点难点问题，成立7个专题小组定向开展调研，形成9万余字的专题报告，提出的67条意见建议充分体现到立法成果中，创新了代表参与立法和监督工作的新模式。

率先探索“执法检查+预算审查”机制。落实市人大常委会关于“把相关预算执行作为专项工作报告、执法检查的必备内容，从预算支出政策和资金支出绩效角度了解掌握政府部门工作成效”的要求，在历史文化名城保护条例执法检查时，首次将法规条款落实检查与预算审查监督相结合，联合预工委，聘请第三方机构对市文物局和东城、西城、房山三个区有关预算资金使用情况开展审查，以“四问该不该”为切入点，找出财政预算中存在的深层次问题，高质量研提整改建议，推动政府部门不断改进工作，提高人大执法检查监督实效。✎

五年步履铿锵 绘写新时代首都华章

——市人大常委会推进新版北京城市总规落实五年情况掠影

文 / 本刊 吕亚南

“建设一个什么样的首都、怎样建设首都？”

步入新时代，沿着习近平总书记指引的方向，北京市编制了《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称“总规”）。市十五届人大常委会以总规为基，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，在市委的领导下，坚持“一张蓝图干到底”，不断推动北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进北京以大国首都迈向中华民族伟大复兴。

如今总规实施第一阶段已画下圆满句点，首都战略定位转型成效初显，城市高质量发展日新月异——“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构、四通八达的轨道交通、碧空之下的绿水青山、统领城市骨架的“最美中轴线”，诠释着首都发展方式的深刻转型、首都发展格局的历史性变革，北京正在全面驶入建设社会主义现代化新航程。

以“法”点题，立“规划图”为“施工图”

法者，治之端也。五年来，市十五届人大常委会为推动总规落地，坚持依法立法、民主立法、科学立法，充分发挥良法保善治、促发展作用，使立法更好地符合总规精神、满足人民期盼、体现首都特色，一步一个脚印走出了总规推进的法治足迹。

紧扣总规统筹帷幄，靶向重点领域走子行棋

壹引其纲，万目皆张。为落实总规精神，维护规划权威，市人大常委会“小步快跑”，修订《北京市城乡规划条例》。城乡规划条例是北京市规划、建设和管理的基本依据，为尽快画出城市总规的“工程图”，市人大常委会提前介入、专班推进，并将总规内容及党中央、国务院的批复精神，对标对表体现到条例制度修订中。紧扣“四个中心”战略定位，创新制定重大事项请示报告、常态化城乡规划体检评估、由违建者承担拆违成本等管用好用机制，巩固工程建设项目审批制度改革成果，建立全域管控

的规划编制体系，为总规落地提供刚性保障。

铸好总规法治化的“底盘”后，常委会按照总规精神“挂图作战”，不断为总规实施打通法治“筋脉”。为扭住疏解非首都功能“牛鼻子”，落实“四个中心”定位、“四个服务”要求，常委会先后修订非物质文化遗产、历史文化名城保护、中轴线文化遗产保护、国际交往语言环境建设条例。并于本年积极开展国际科技创新中心立法预案研究，为下一步启动立法打稳地基。同时，为整合总规中约束性要素，推进上位规划统筹落实工作，常委会深入推进首都功能核心区控制性详细规划、北京城市副中心控制性详细规划实施，并对城市副中心建设管理条例进行调研论证。

牢牢守住首都城市战略定位是市人大常委会立法“制胜棋”，优化北京城市空间结构、科学配置资源要素，则是推进总规实施的立法“关键棋”。为保障首都生态安全，常委会以“两山”理论为基座，在全国率先开展城市功能区立法，出台生态涵养区生态保护和绿

色发展条例。同时，为保障冬奥会冬残奥会筹办，提升全市无障碍环境建设水平，制定无障碍环境建设条例。在加强城市设计和风貌管控、优化城市公共空间方面，出台户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例，避免“千店一面”，推动市容市貌清朗有序。今年，常委会聚焦民生保障和首都减量发展特点，有效延展总规实施路径，加快实施城市更新条例立法。

人民城市人民建，让民情民意成为总规推进的“动力源”

以人为本，是首都规划的底色。总规是人民的规划，市人大常委会在推进总规的立法过程中，聚焦民生“七有”“五性”，结合空间特征，修订新的户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例、新的无障碍环境建设条例。为加强城市精细化管理、提升人居环境质量，市人大常委会城建环保办、法制办等多次组织广告协会等利益相关方进行座谈，听取户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例立法相关建议和需求，

凝聚各方共识。在无障碍环境建设条例制定过程中，群众的切身体验成为无障碍环境的建设“标尺”，常委会以群众通过12345热线反映的相关事例为重要线索，开展实地考察，在现行条例的基础上，把重点保障群体从残疾人扩大到老年人等有需求者，将调整范围由设施无障碍扩展到信息交流和社会服务无障碍，充分体现建设人居环境一流的首善标准和以人民为中心的首都意识。

良好生态环境是最普惠的民生



北京市行政副中心。摄影/和国彬

福祉，为满足人民优美生态环境需要，市人大常委会主动选题立项，邀请7个相关区，调研30多个乡镇村，统筹听取各方意见近千条，让法规与民意实现充分“同频共振”。为做好生态涵养区这块总规中的“最大亮点”，条例找准立法空间，结合门头沟点状供地经验，首次将点状供地上升为法律制度，完善多层次的生态补偿机制，制定全域空间用途管控、新增产业禁止和限制目录管理、资源环境审计、突破生态保护红线终身追责等制度

条款，为“生态惠民、生态利民、生态为民”写下最生动的法治注脚。

随着总规不断推进，城市发展进入减量双控新阶段。在“老城不能再拆”以及存量更新要求下，城市更新立法呼之欲出。市人大常委会聚焦民生保障，依托“万名代表下基层”机制，就城市更新原则和要求、城市更新规划和统筹等五方面，收集草案意见万余条，重点突出规划引领，对事关人民群众切身利益的平房院落修缮利用、危旧楼房改建、老旧小区加装电梯、补充便民服务设施等更新事项，明确实施路径，以持续完善城市功能、增进民生福祉，让城市更新立法听得见民意，更摸得到民心。

首善标准建大国之都，科学立法为总规推进筑好法治“地基”

规划科学是城市建设最大的效益，市人大常委会在立法过程中全面贯彻总规精神，以“问题”为立法“指南针”，科学立法推进总规实施。为更好地加强老城整体保护，落实总规和核心区控制性详规，历史文化名城保护条例以回答“保什么、谁来保、怎么保、怎么用”为主线，进一步明确保护范围，构建保护规划体系，建立保护责任人、保护名录等制度，并从体制机制上明确了名城保护是首都规划建设的重要组成部分，为北京历史文化“金名片”提供法律护力。同样，中轴线文化遗产保护条例以“保护什么、怎么保护、谁来保护”为抓手，在条例制定过程中

多次召开征求意见会、开展四方会商，凝聚立法共识，将科学立法贯穿始终，为中轴线申遗和老城整体保护工作的高标准推进提供高质量法治保障。

传承北京历史文脉，不仅要保护“红墙黄瓦”“青砖胡同”，更需要延续老城的“神韵丹心”。2019年初市人代会审议通过非物质文化遗产条例，常委会从非遗保护工作中存在的实际问题和困难出发，细化补充《中华人民共和国非物质文化遗产法》规定，将“见人见物见生活”的保护理念贯穿立法工作始终，推动非遗融入现代生产生活。条例从调查与保存、代表性项目名录、保护与分类保护、传播与发展等方面做出制度设计，着力促进非遗创新性发展，推动建设传统文化与现代文明交相辉映的首善之城。

保护“中国潮”的同时，如何更高质量建设北京“国际范儿”？随着国际交往中心功能建设加速，国际语言环境建设促进条例应运而生，成为“首都原创法”又一立法实践。在缺少相关上位法和兄弟省市类似法规的情况下，市人大常委会民宗侨办发挥自身专业优势，积极召开条例草案专家论证会，邀请多方面专家学者研究论证，并开展座谈听取翻译工作一线人员意见，找准语言服务便利化“小切口”立法，聚焦外语设施和服务，提升北京“国际范儿”，不断朝着建设国际一流的和谐宜居之都迈进。



以监督“落笔”，展“施工图” 为“实景图”

法律的生命力在于实施。总规是引领首都发展的“法定蓝图”，五年来，市人大常委会坚持把有没有符合总规精神、有没有落实总规要求、有没有执行总规规定作为开展监督工作的重要依据，整体统筹规划，让法律法规“牙齿”有力“咬合”。

纵向“深”：一步一个脚印走，一锤接着一锤敲

在党中央、国务院批复新版北京城市总规后，市人大常委会次年即通过公开政府的工作情况和常委会的审议意见，使人民群众进一步了解总规、支持总规贯彻实施。随后连续五年听取审议总规实施情况报告，围绕编制各级各类配套规划、推进重点功能区和重大项目建设、落实人口和建设规模双控要求、建立健全政策机制和体检评估制度等开展调研，推动市政府有序出台分区规划和专项规划，持续加大人口和功能疏解力度，加快提升配套公共服务设施水平，着力破解住房和交通等“大城市病”难题，完善历史文化名城保护政策措施，一年接续一年，持续强化总规实施刚性，做到“城市跟着总规走”。

体检评估是总规实施的重要过程，为维护总规的权威性，北京率先探索建立“一年一体检、五年一评估”城市体检评估机制。自2019年始，市政府连续三年完成了城市体检，在这一基础上又进行了第一

阶段总规实施评估，市人大常委会抓住体检和评估的关键节点，专题听取审议体检情况报告，并于去年专题听取审议评估情况报告，对人口规模分布、建设用地管控、非首都功能疏解、公共服务配套设施提升、“大城市病”治理和生态空间保障等重点内容进一步深入调研并提出建议。推动政府充分利用体检报告成果，对规划实施工作及时进行反馈和修正，以体检评估为“校正仪”，深入擘画总规实施“工笔”蓝图。

横向“联”：攥紧专项监督“强拳头”

把握好城市规划中的战略定位、空间格局、要素配置，是习近平总书记对首都发展的战略指示，市人大常委会全面贯彻落实总书记讲话精神，紧盯首都城市战略定位和规划建设重点区域，持续深入推进专项监督。“三城一区”是北京建设全国科技创新中心的主平台，常委会紧扣科技创新中心战略定位，及时听取和审议市政府关于“三城一区”建设发展情况的报告，在加强规划衔接等方面提出建议，推动科技领域改革发展举措落实。同时，立足文化中心战略定位，在“‘聚焦一核一城三带两区’，推进全国文化中心建设”议案督办上，针对在市级层面专项规划衔接、产业园定位、人才政策等方面统筹不足，相关部门沟通协调机制不健全、不畅通等问题，提出要以社会主义核心价值观为引领，

推进全国文化中心建设；落实北京城市总体规划，加快完善全国文化中心建设规划体系；建立机制完善政策，统筹推进文化中心建设；以钉钉子精神推动重点文物建筑的腾退和利用、加快对历史街区和建筑的挂牌标识、推动利用老旧厂房改建文化空间的政策落地等四个方面的意见和建议，做好首都文化发展这篇专项大文章。

为首都城市战略定位落实和首都发展更有保障，常委会及时听取北京城市副中心和首都功能核心区控制性详细规划编制情况报告，并就民众关心的重要问题提出审议意见，为两“控规”的编制和向党中央国务院汇报工作贡献人大力量。去年，结合“控规”实施情况开展专项监督，听取首都城市功能核心区、城市副中心体检评估等报告，专门针对副中心功能和人口迁移不够，老城“双修”推进速度慢，资金投入长效机制未有效建立等问题提出对策建议，不断推动“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放。

指向“准”：打出首善之区“特色牌”

北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产既是一张有份量的金名片，也是一份沉甸甸的责任。新的历史文化名城保护条例实施一周年之际，也是北京被确定为全国第一批历史文化名城40周年，为巩固和发展40年名城保护工作成果，检查检验条例实施效果，更好地依

法推动名城保护工作，常委会及时开展名城保护条例执法检查，结合相关17部国家法律和地方法规的内容，对全市域内、两大重点区域和三条文化带、11类保护对象的保护利用情况进行全面覆盖，并重点检查条例实施以来配套政策制定、保护工作机制完善、保护措施落实情况 and 名城资源活化利用等情况，高擎“巡视利剑”更加全面、系统地推进北京历史文化名城保护工作，将北京历史文化金名片护得更“好”，擦得更“亮”。

绿色是大国首都的亮丽底色，为守护好首都“后花园”，市人大常委会在生态涵养区生态发展和绿色保护条例颁布实施的第一时间，即联动7个区人大常委会，同步开展执法检查，列出“清单”，推动20项配套文件限期完成。重点围绕法规宣传普及、配套政策文件制定等情况，查找出保障绿色发展的路径不畅通、基础设施和基本公共服务存在短板等问题，及时提出研究制定生态涵养区适宜产业发展政策等八项建议，促进了法规宣传普及，确保了条例贯彻的实施效果，一督到底守护首都绿水青山，用刚性监督，夯实大国首都“绿色”基底。

推进总规实施第五年，风正帆悬今朝更好看

狂风吹尽深红色，绿叶成荫子满枝。五年来，市十五届人大常委会坚持“一张蓝图干到底”，积

极推动北京城市总规贯彻落实。如今的北京已圆满完成规划实施第一阶段任务，93项指标达成或超过总规目标，102项重点任务阶段性目标全面完成，“四个中心”功能建设全面提速，“四个服务”水平显著提升，高质量发展扎实推进，城市治理创新成效显著，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，综合实力和国际影响力明显提高。京华大地上的火热实践，让“新时代、新蓝图、新北京”全方位照进现实，为中华民族的复兴进程再添浓墨重彩的一笔。

在总规的不断推进下，北京成为全国首个实现现状减量发展的超大型城市。全市常住人口规模严格守住了2300万“天花板”，城乡建设用地完成阶段性减量目标；“大城市病”治理取得标志性成果，绿色出行比例提高，土地供应中产业用地和居住用地比例提升，并且外语版旅游公共信息发布和咨询平台不断增多……“一减一增”，这些硬性数字的背后——是首部修改的城乡规划地方性法规、首部城市功能区立法、首部关于国际交往语言环境建设方面的地方性法规……市十五届人大常委会主动作为，以“勇于打头阵”的担当，守住立法高质量，创出立法加速度，为城市总体规划第一阶段“收官局”交上首善答卷。

随着积水潭医院新北楼的拆除，如今站在后海的银锭桥上，西山美景一览无余，历史景观精彩重

现，北海万佛楼、景山寿皇殿等更多北京“脊梁”上的颗颗明珠陆续被擦亮，钟鼓楼的“晨钟暮鼓”、天坛的中和韶乐等更多文化符号被展示出来，千年古都舒展新画卷……这些中国文韵的背后——是不断完善的文化立法与咬合有力的刚性监督，市十五届人大常委会围绕擦亮北京历史文化“金名片”，在历史文化名城保护、非物质文化遗产、中轴线文化遗产保护等方面的立法上加强顶层设计，充分彰显北京文化魅力，踏出首都风范、古都风韵、时代风貌的法治步伐。

老旧厂房的“腾笼换鸟”、传统商圈的改造升级、核心区平房院落保护性修缮、历史文化街区的修缮改造，北京“一核两翼”的空间结构蔚然成势，公共空间更加高品质、人性化，城市设计和风貌管控逐年加强、市容更加清朗有序……城市管理日益精细，城市风貌日益清朗的背后——是常委会着力于北京空间格局和风貌管控立法，及时有力、一贯到底地监督，以“拓荒牛”“孺子牛”精神，走出法治力量全面推动新版总规贯彻落实的稳健足迹。

大国首都，步履铿锵。市人大常委会守正创新，慎始敬终，用一系列立法“点题”，以“组合拳”监督“落笔”，五年一日，镌写城市总规第一阶段贯彻落实之“成章”。丛丛硕果，散作京华万里长春。☑

凝聚民声力量 建议办理和首都治理“同频共振”

——市十五届人大常委会建议工作亮点回眸

文 / 本刊 张樾

党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。高质量做好建议办理工作是践行全过程人民民主的重要一环，也是做好新时代人大工作的重要基础。市十五届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央和市委决策部署，高度重视代表建议办理工作，不断提高办理质量，推动代表建议落地见效。

治国常有常，利民为本。五年来，代表们共提出建议4907件，涉及城乡建设管理、社会发展、经济发展、法制建设等多个方面。市人大常委会认真落实“内容高质量，办理高质量”“既要重结果，也要重过程”的要求，从代表建议“提”“交”“办”“督”各环节发力，确保代表建议接地气、顺民心。从办理结果看，除2018年部分闭会期间建议、2019年部分涉及中央单位职权作为参考的建议外，其

他建议均依法按期办结。从建议的提出，到最终的落实，人民对美好生活的向往不断变为现实，社情民意的“金点子”推进城市治理持续向前，一个“民有所呼、我有所应”的生动实践在京华大地上格外亮眼。

以学促干、学用结合，落实代表建议“内容高质量”

提出建议是代表履职的基本的、最主要的方式，更是察民情、聚民智、惠民生的重要途径。市人大常委会多措并举，在不断提高代表履职能力的同时，重视做好代表履职的保障工作，助力代表提出既紧扣城市发展中心任务、又回应民生关切的高质量建议。

“以学促干”，市人大常委会为代表履职量身定制“五年学习规划”。根据这一“学习计划”，市人大常委会积极采取培训新举措，首次将代表履职学习班纳入了市委组织部干部教育培训计划安排，激发代表的责任意识 and 使命意识；依

托全国人大培训机构开展代表履职培训班，帮助代表们全面熟悉人民代表大会制度、掌握履行代表职务所需的法律知识和其他专业技能；让代表培训更有“首都特色”，立足常委会重点立法或监督议题，代表联络部门联系各专委会开展“专题化、小班制”的培训，邀请专家学者向代表解读政策法规，介绍工作情况，并为代表答疑解惑、交流意见。市人大常委会还搭建了两个“云课堂”——“北京人大网上课堂”与“人大代表线上随身学”，满足了代表时时刻刻提高、随时随地“充电”的学习要求。

“学用结合”，练就调查研究“基本功”，让代表建议充满“社情民意”。没有调查，就没有发言权。市人大常委会密切联系人大代表，重视组织开展好代表闭会期间活动，组织代表参与回“家”进“站”、联系原选区选民和人民群众、“万名代表下基层”等活动，架起收集民意的“连心桥”。



2022年人大代表履职专题培训班。摄影/张杰

同时，市人大常委会建立起代表提出建议前与有关部门沟通的工作机制，与各区密切配合，组织开展年中集中分团活动、会前专题调研视察活动等，帮助代表掌握工作计划、工作进展情况。

调研工作扎实、民意基础充分的好建议展示了代表履职的成效，更是代表们坚持“为民代言”、做人民群众“贴心人”的最好诠释。

高位推进重点督办，建议办理工作步伐稳健有力

重点督办机制是市人大常委会加强建议办理工作、提高建议办理质量的新举措。围绕全市中心工作，结合年度立法、监督和议案办

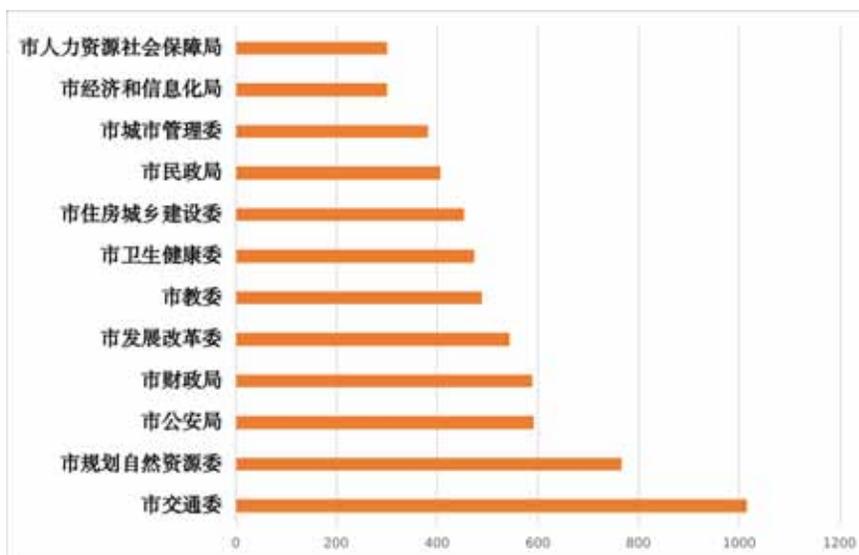
理等工作，市人大常委会每年从代表建议中选取代表反映比较集中、涉及首都经济社会发展和人民群众切身利益的7个方面建议，由市人大常委会领导分别牵头重点督办，高位推进，把力量集中到推动一些难题的解决上。在首批重点督办建议中，优化营商环境方面的14条代表建议交由市人大常委会主任李伟重点督办。

以优化营商环境代表建议督办为例。每年人代会上，代表们都会提出关于优化首都营商环境、推动全市经济更高质量发展的建议，市人大常委会对此高度重视。2019年人代会上举办了优化营商环境专题座谈会，2020年市人大常委会出台

了优化营商环境条例，2021年重点督办优化营商环境方面代表建议更形成了“办好一件，解决一片”的良好局面。

在对优化营商环境方面代表建议重点督办过程中，市人大常委会主任李伟主持召开了多次沟通见面会，让提出建议的代表和承办单位主要领导面对面交流，对建议主要内容、办理要求以及承办单位办理的进度情况充分沟通。在建议督办工作座谈会上，市人大常委会主任李伟说，要以“落地见效”为目标，把解决实际问题与谋划未来工作有机结合，着眼长远，抓好跟踪落实，不断提高办理工作质量和实效，结合优化营商环境条例执法检

办理代表建议数量较多的承办单位（包括单办、主办、会办等情况）



查，做好后续跟踪监督，巩固深化办理成果。根据工作安排，市人大常委会财经办公室组织了建议督办的具体实施工作，督促市政府相关部门加强统筹部署，按时完成好代表建议办理工作。

作为建议主办单位之一，市发改委牵头组织起一支包括12家单位的“大队伍”，共同制定办理方案。各单位高度重视，将代表建议办理列入重要议事日程，明确由主要领导领衔办理。按职责分工，12个责任单位协调配合，共同发力，推动“网上办、承诺办、当日办、免费办”登记模式等举措全面推行。建议办理取得了代表满意的好结果，也让在京企业感受到了温暖。

“人来人往”“常来常往”，形成合力推动高效率办理

市人大常委会明确要求，建议办理工作要搭建起代表与承办单位

之间的沟通平台，“办前联系、办中沟通、办后回访”，建议办理汇聚起三方合力。

密切沟通汇聚合力，画好高效率办理的“同心圆”。2021年初的人代会上，市人大代表程晓君提出“关于放开幼儿园卫生保健人员岗前培训资格”的建议。建议办理过程，市卫健委在做好调研的基础上，积极联系代表详细听取意见，并邀请她全程参加办理过程。当年9月，参加市幼儿园卫生保健人员岗前培训的人员就增加了2300多名。提起建议办理过程，程晓君表示非常满意，她说，“为了办好这份建议，他们（市卫健委）前前后后打过十几次电话，还有一次，负责办理的4名同志过来跟我当面答复。”

高效率畅通“最后一公里”，代表履职“干劲儿”更足。履职30年的段淑珍是一个“高产”的老代表，在2021年人代会上，她针对

西三旗桥东至回龙观地区的环境建设提出了一系列建议。对于这些建议，海淀区园林绿化局作为主办单位高度重视，联系相关部门多次开展现场调研、召开协调会统筹推进，不到半年时间，就对西小口公园座椅设置、育新公交场站噪音扰民等7个问题进行了一一答复。这些建议的落地，让段淑珍更加坚定要提出更多建议，做好“百姓的代言人”。

探索线上“常来常往”，“智能云”赋能“加速度”。结合疫情防控的需要，本届市人大常委会和各承办单位在高效率办理代表建议的过程中，更加注重向信息化平台要“速度”。市人大常委会加大投入，在整合原有系统的基础上，加快了代表履职服务平台的建设。代表履职平台功能更全，使用也更加便捷，现有系统融合PC端、APP和微信小程序三种方式，让代表能够多种途径及时获知建议办理进度，“云上监工”建议办理各环节。市政府也在2021年首次启用了网络视频会议系统，为建议落地安上“加速器”。政府工作人员“云端”参会，及时记录代表发言要点，并在会下继续请教发言代表，对于代表提出的建议在会后跟进落实，让代表提出建议到政府部门采纳建议的间隔期不断缩短。

代表“打分”、人民“阅卷”，高标准落实“办理高质量”

办理好代表建议是政府部门的

法定职责，也是吸纳民意、改进工作、接受监督、扎实为群众办实事的重要举措。一件件贴近人民、贴近实际的代表建议，在高质量办理的过程中转化为切切实实解决问题的政策措施，让人民群众对美好生活的需要变为现实，生动诠释了全过程人民民主的深刻内涵。

常委会统筹协调，细化建议办理高质量的“路线图”。市人大常委会每年都会出台代表建议办理工作意见，梳理办理工作重点难点，并根据建议内容、反映问题性质和承办单位职能，将建议交给各承办系统研究办理。在建议办理过程中，加强承办单位与代表全过程、深层次、多样化的沟通联系，同时加强建议办理各环节的网络监测，及时掌握进展，让建议办理中遇到的困难和问题得到及时沟

通解决。

写好“下半篇”文章，确保“件件有着落，事事有回音”。对于建议办理结果，代表们通过满意与否进行“打分”，评判建议是否真正做到“办理高质量”。市人大常委会明确，代表建议办理答复完成不代表办理结束，持续跟踪问效，要让代表从“答复满意”真正变为“结果满意”，写好落实建议的“后半篇文章”。市政府也出台相关意见，要求政府承办单位对有条件解决的具体问题，要尽快解决，暂时难以解决或无法解决的问题，也要明确答复代表并说明原因，做好解释工作。

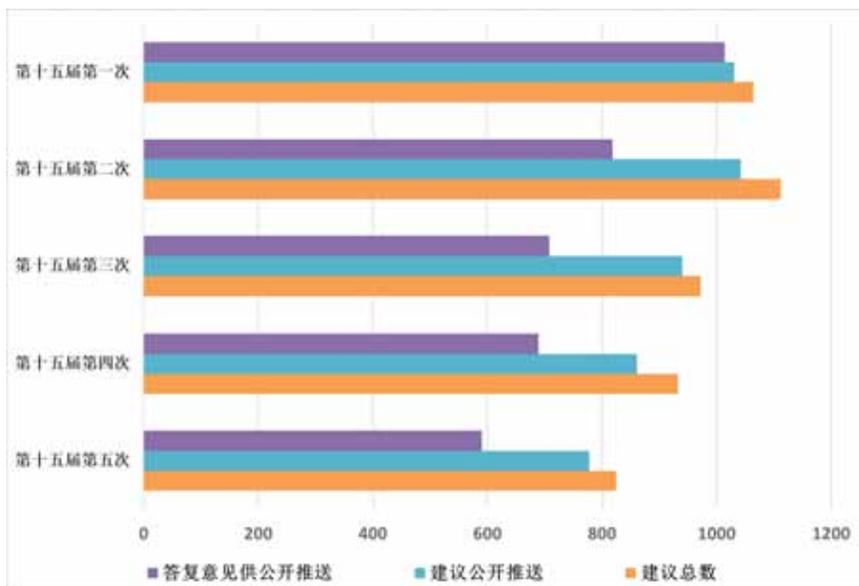
建议办理高质量，更要让人民做“阅卷人”。按照“公开是原则，不公开是例外”的要求，市人大常委会自觉接受群众监督，市

十五届人大一次会议到五次会议期间对4652件代表建议原文进行公示，占代表提出建议总数的95%，对3819件代表建议的答复意见进行了公开，占公开建议总数的82%。建议公开保障了人民群众的知情权和监督权，“举动”虽小，却关乎着人民民主的“大文章”。

“在位一分钟，做好六十秒。”围绕新时代首都发展和全市中心工作，围绕人民群众急难愁盼的问题，代表们在发展冰雪运动、发展数字经济、推动城市更新等“大事”“小事”中都纷纷贡献智慧、提出建议，展示了代表履职的成效。市十五届人大常委会将代表工作紧扣“七有”要求和市民“五性”需求，建议办理回应了民生关切，满足人民群众对美好生活的需要，也是立足“首善之区”谱写首都发展新篇章。在加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平等方面，代表建议的落实为新时代首都高质量发展贡献了一份力量。

行远自迩，笃行不怠，云程发轫，万里可期。代表的满意和人民群众的“点赞”彰显了全过程人民民主首都实践的丰硕成果，以“既要重结果，也要重过程”“内容高质量，办理高质量”为准则，市十五届人大常委会交出了一份人民群众满意的、沉甸甸的成绩单。我们期待办好代表建议工作为谱写新时代首都发展新篇章贡献更多力量！

市十五届人大一次会议到五次会议期间建议公开情况



以“首善”促区域发展 执“铁笔”绘规划蓝图

文 / 东城区人大常委会研究室

“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”是习近平总书记深刻阐述的重大时代课题，也是党中央对首都发展提出的战略性思考。为贯彻党中央、国务院批复精神，东城区人大及其常委会锚定核心区控规实施这一重点中心任务，连续三年持续监督核心区控规落实情况，确保中央批复精神落地见效。

2022年11月17日，东城区第十七届人民代表大会第二次会议听取并审议了区政府关于《东城区落实首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2020年—2022年）》工作完成情况的报告，作出《东城区人民代表大会关于在新起点上高质量实施核心区控规奋力推进国际一流和谐宜居的新时代首都核心区发展的决议》，着力促进核心区控规落实措施得力、实施有力、效果给力。

深度学习，深层次调研，把握总体要求实施重点

以学为先，以学为基。东城区人大常委会组织机关干部、人大

代表、人大工作者认真学习核心区控规及批复精神，并邀请专家学者作专题辅导报告。在把握“都”与“城”、保护与利用、减量与提质的关系上，深度思考如何将服务保障中央政务功能与治理“大城市病”结合起来，推动老城整体保护与有机更新相互促进，确保将核心区控规学深学透。

调研先行，锁定重点。区人大常委会围绕建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的首都功能核心区的发展目标，制定调研工作计划，组织人大代表聚焦城市建设管理，先后视察调研城市更新重点难点项目；聚焦“文化+”产业融合发展，视察调研曹雪芹故居等文物活化利用和公共文化服务场所；聚焦民生改善，视察调研社区养老服务指导中心等公共服务机构。在区十七届人大二次会议召开前，区人大常委会组织全体人大代表视察了皇史宬、隆福寺地区保护更新等项目，为全面深入了解全区落实核心区控规情况，提高审议质量提供有力保障。

深入一线，倾听民意。坚持以人民为中心的发展思想，深入基层，切身体会人民群众“急难愁盼”，确保监督重点突出，意见建议接地气。核心区控规公示阶段，组织人大代表与居民群众参观北京规划展览馆及街道微展厅，在“家门口”征求意见建议；组织人大代表与街道和社区相关工作人员、街道责任规划师及居民代表面对面座谈交流，以及组织主任会议成员接待人大代表座谈会，使人大监督满载民意、汇聚民智、解决民盼。

精准发力，高标准推进，监督触角直达“毛细血管”

东城区委根据中央、市委对首都核心区的要求，提出了加速“崇文争先”，做实“六字文章”，实施“六力提升”，建设国际一流和谐宜居的新时代首都核心区的战略目标。区人大常委会连续听取区政府关于核心区控规三年行动计划工作情况报告，针对性提出相关意见建议；同时，聚焦核心区控规实施，确定专项监督议题，推动高效

能落实批复精神。

东城区第十三次党代会强调，坚持把全力服务保障首都功能作为核心区工作的第一要义，牢固树立“红墙意识”，完善“四个服务”。区人大常委会立足首都核心区功能定位，围绕政治保障力提升加大监督力度，听取重大活动安保工作情况的汇报，从讲政治的高度提出要坚决捍卫首都政治安全，做好社会秩序“靖”字文章。

文化是东城最大的资源禀赋和特色。区人大常委会围绕中轴线申遗、文物活化利用开展专项监督、视察调研，大力推进街区更新、文物腾退修缮，发挥“法律利剑”作用开展《北京历史文化名城保护条例》执法检查，擦亮历史文化名城“金名片”。同时，立足自身优势，把“文化+”作为重要引擎，推动文化产业融合。区人大常委会将“立足东城禀赋，整合区域资源，推动

国际消费中心城市示范区高标准建设”作为十七届人大一次会议代表议案交区政府办理，由人大常委会审议，同时围绕科技支持文化产业发展等专题听取工作汇报、视察调研，进一步激发文化独特魅力，让文化软实力成为经济硬支撑。

水穿街巷、绿树成荫，古朴雅致、宜居宜业。区人大常委会秉持以“绣花功夫”扎实推进街区精细化保护更新的思路，持续对人居环境改善工作进行监督，在申请式退租等工作中，提出尝试“一楼一策”等大量有益可行的意见建议，有力推动实现环境精致净美，城市舒朗宜居。

为政之道，民生为要。聚焦“七有”“五性”，将养老服务、残疾人权益保障、社区卫生服务等民生事项纳入专项监督范畴；聚焦两件“关键小事”组织人大代表开展“三边”执法检查，征集民意直

抵代表“家”“站”；《北京市接诉即办工作条例》执法检查扩大覆盖范围，邀请人民群众面对面提意见，最大限度汇集民智，促进解决人民群众操心事、烦心事、揪心事。

主动作为，高质量履职，助力核心区建设行稳致远

征途风正劲，扬帆再启航。核心区控规三年行动计划（2020年—2022年）实施圆满收官，新一轮三年行动计划将在党的二十大精神指引下，站在新的历史起点，坚持一张蓝图绘到底，融入全局高位谋划、统筹推进。

核心区控规事关党和国家大局、首都建设发展和民生福祉。东城区第十七届人民代表大会第二次会议审议区政府关于东城区落实《首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2020年—2022年）》工作情况的报告，并作出大会决议，在东城区尚属首次，这是东城区不断探索人大监督工作新路径、推动核心区发展的生动实践，必将为新一轮核心区控规三年行动计划实施聚合力、激活力、增动力。

东城区人大常委会将以深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，坚持正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，以昂扬向上的精神状态，只争朝夕的奋斗姿态，奋力谱写新时代首都核心区发展的崭新篇章！



东城区人大代表视察调研简易楼改建试点项目。

以法治护航碧水蓝天

北京生态环境大幅改善

——中华环保世纪行2022年宣传活动在京举行

文 / 本刊 张雪松

“北运河治理前的河面宽度是80米，现在河道最宽400米，城市段的河道宽度也有200米。北运河治理有完备的法律法规保护，北京市人大常委会连续多年对水污染防治进行监督，我也多次参加相关的执法检查。当代表25年，一直心系运河，如今的治理结果让我感到骄傲与欣慰……”

2022年11月4日，中华环保世纪行2022年宣传活动在北京举行，站在“千年古韵”的大运河通州段河畔，置身于天朗气清、碧波荡漾、美如画卷的秋日光景之中，作为见证北运河几十年变迁的土生土长的通州人，北京市十五届人大代表韩克非向记者们作的“现身说法”颇有说服力。

从雾霾侵袭到蓝天常驻、“气”质更佳，从断流污染到碧水长流、贯通入海，从生态退化到水草丰茂、鸥鹭翔集……来自人民日报、新华社、法治日报、《中国人大》杂志社、中国环境报等16家新闻单位的记者们通过在北京的实地

采访，深入了解北京市实施环境保护法、依法推动打好污染防治攻坚战取得的积极成效；而一个个“看得见的变化”，也让记者们切身感受到北京市近年来大力推进生态环境保护、以“法”之手绘就首都发展绿色底色的铿锵步伐。

河湖水质提高，“水清岸绿、鱼翔浅底”的自然美景渐成北京市民的生活背景

在北京市通州区，大运河森林公园依北运河而建，近10公里的堤路绿化与运河景观互借互动，景致错落起伏。记者们一行来到大运河



北京市十五届人大代表韩克非向媒体记者介绍北运河综合治理的相关情况。摄影/薛睿杰

森林公园的月岛观景平台眺望，眼前的北运河如一条绿色的飘带伸向天边，蓝绿交织，平阔如镜。两岸渐渐染上了一抹黄绿相间的秋色，层次感更加丰富，远处不时有白鹭振翅飞起，展现着一种“秋日胜春朝”的生机活力。

然而，曾几何时，北运河呈现的却是另一番景象。韩克非回忆，“在治理前，大概距离河两岸一米的地方都没有植物，河里面也没有水生动物。这几乎就是一条没有生机的臭河、污河、死河，河岸也是脏乱差，人们都‘避而远之’。”

北京市北运河管理处副主任周洪利说，“北运河流域横亘京津冀，北京段占整个流域面积的70%，承担着人口众多、经济发达地区的排水任务。”流经北京通州段的北运河叫“九河下梢”，通惠河、温榆河等九条上游河道的污水曾源源不断地汇集于此，让这里变成了“污水浓缩厂”，“排污河”一度成了它撕不去的标签。韩克非认为，“北运河治理的意义重大，北京的脏水全都在这里汇集，再流出北京。可以说，北运河如果治理好了，就意味着北京的水彻底好了。”

从2013年开始，通过有针对性的北运河流域水系综合治理，强化流域区域协同、部门联动、综合施策，实施区域截污治污、河滨带生态修复、滩地小微湿地及城市公园建设，北运河水质变好，长期稳定在Ⅳ类水质。就北京全市治污而言，从2013年到2019年，北京市政

府连续印发了三个治污三年行动方案，快速提升污水处理能力。10年时间，北京市国家地表水考核劣Ⅴ类断面实现动态消除，黑臭水体断面得到全面消除。

在治理水污染的过程中，北京市人大常委会通过的《北京市水污染防治条例》《北京市河湖保护管理条例》等，也为河水污染防治提供了法律依据。《北京市水污染防治条例》将水污染防治与水环境管理合并到同一个条例，实现综合发力。为了能够使法规条例得到有效贯彻实施，北京市人大常委会多次开展执法检查。2019年，北京市人大常委会水污染防治执法检查组还曾携手全国人大常委会、京津冀人大常委会开展联动及协同水污染防治检查。

现在，北运河周边的绿色生态带已成为百姓休闲旅游的好去处及网红打卡地，良好的水环境也引来了上百种鸟类以及水生动植物栖息繁衍，生态效果显著。北运河沿岸建有大运河森林公园、城市绿心森林公园等9个公园，形成依河绿色生态走廊。

不只是北运河水环境治理成效显著，记者在采访中了解到，在北京东北远郊区，密云水库蓄水创历史新高，不少干涸多年的河道水库复苏、泉眼复涌，健康水体达到86%；曾经发生断流或严重污染的北京五大河流——永定河、潮白河、北运河、拒马河、洳河，经过近十年大力整治，已经贯通流入渤

海，河湖生态复苏，水质不断改善……

北京市生态环境局局长陈添说，“2021年，北京市Ⅰ类至Ⅲ类水质河长占比达到75.2%，较2013年增加25.4个百分点。”“水清岸绿、鱼翔浅底”的自然美景逐渐成为北京市民的生活背景。

绿化覆盖率提升，绿色成为首都高质量发展的亮丽底色

大运河以南、东六环以东，在北京城市副中心的创新发展轴和生态文明带的交汇处，有一座集生态修复、市民休闲、文化传承为一体的城市活力森林——城市绿心公园。记者们一行在这里采访时看到，绿心公园步步成景、移步“换景”，既是一个天然的大氧吧，又给市民们提供了丰富多彩的活动场地。秋日里，公园里6000株高大彩色叶乔木形成了金色星型景观大道，市民们沿着公园环形路健身跑步、欣赏美景，好不惬意。

难以想象的是，昔日这里曾是一片化工集聚区，其中就有我国规模最大的丙烯酸及酯类产品生产基地。原东方化工厂、东亚铝业等污染企业从这里调整退出后，绿心公园在这些老工业遗址上打造近自然森林景观，将土壤污染风险管控与园林造景有效融合。设计者独具匠心地在污染最严重的区域建设占地1200亩的生态保育核心区，构建不同类型植物群落，采用近自然生态的方式进行涵养修复。目前，已有

包括国家二级保护动物雀鹰、灰脸鹰、纵纹腹小鸮、短耳鸮在内的50多种飞禽走兽在“绿心”栖息停留。

北投集团副总经理揭俊介绍，“绿心公园建园之前，北京市园林绿化部门便尽心为小动物们‘谋福利’，将坚果、浆果、核果类以及蜜源植物作为树种选择‘主力军’。在绿心公园，不仅要让动物们吃好，还要让动物‘动’起来。为此，公园专门建设了‘动物廊道’，让动物们能‘走亲访友’。”

绿心公园不仅给人们提供自然之美，还将成为重要的文化空间。附近的博物馆、剧院、图书馆三大文化建筑正在建设中，预计2024年投入使用。记者们感叹，“城市绿心，即‘城市绿肺’，它也更像是一处展示副中心生态环境建设风貌的绿色‘城市客厅’。”

绿心公园的成功改造是近年来北京生态环境保护工作取得历史性成果的一个标杆，也是北京城市更新过程中注重融入绿色发展、绿色转型、绿色管控理念，实现建设绿色北京战略的一个缩影。

北京市在2013年与2018年共启动两轮百万亩造林工程，十年来，北京全市累计新增造林绿化面积243.6万亩，森林覆盖率由2012年的38.6%提高到44.6%，平原地区森林覆盖率由14.85%提高到31.4%，山区森林覆盖率达到67%，城市绿化覆盖率达到49.29%，逐渐形成了“山区有绿屏、平原有绿海、城市有绿景”的

美丽生态画卷，绿色成为首都高质量发展发展的亮丽底色。

绿色空间的拓展，也伴随着公园数量的增加。北京市园林绿化局二级巡视员王小平说，“北京公园数量在2021年底已经达到1050个，北京已经成为名副其实的‘千园之城’。87.8%的北京市民，出门步行500米便能见到绿地。2021年北京市公园游客接待量超过4亿人次，全北京每人每年逛公园约18次，逛公园已经变成了人们的生活方式。”

法治力量“组合拳”，为首都生态文明建设提供及时、有力、到位的民主法治保障

在本次的中华环保世纪行2022年宣传活动中，记者们也从多角度了解到，北京市人大常委会认真履行立法和监督等职责，用法治力量“组合拳”保护生态环境，为首都生态文明建设提供了及时、有力、到位的民主法治保障。

截至2022年11月，北京市人大常委会共出台了大气污染防治条例、水污染防治条例、生活垃圾管理条例、危险废物污染环境防治条例等23部生态环境保护地方性法规，着力推动形成覆盖大气、水、土等主要环境要素的污染防治法规体系，织密织牢生态环境保护法规网络。

制定危险废物污染环境防治条例，强化预防为主、源头减量、全程管控、污染担责的原则，建立信

用管理和涉疫医疗废物特别防控机制。制定土壤污染防治条例，以防治土壤污染、改善土壤环境质量为核心，重点保障农产品质量和人居环境安全，完善污染防治全过程管控措施。

制定生态涵养区生态保护和绿色发展条例，从“山水林田湖草是生命共同体”角度，以法治方式推动践行“两山”理论，规定了自然资源统一调查监测和确权登记、生态保护红线分类管理、生态服务价值评估研究、多元化生态保护补偿等制度。

制定野生动物保护管理条例，



重点完善了健全栖息地保护体系、严禁滥食、交易监管、危害预防、禁止擅自放生等方面的制度设计，为维护生态安全和生物多样性提供法治保障。

北京市人大常委会发挥“法律巡视”利剑作用，连续五年开展7项生态环保领域法律法规执法检查。检查大气、水、土壤、固体废物污染防治、生态涵养区生态保护和绿色发展、野生动物保护等法律法规实施情况；检查机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施情况。点面结合，多向发力，全面推动生态环保法律法规落地落实。✎

链接

中华环保世纪行2022宣传活动简介

中华环保世纪行2022年宣传活动以“贯彻习近平生态文明思想 用法治力量保护生态环境”为主题，由全国人大常委会办公厅牵头举办，全国人大环资委、国务院有关部委共同参与。活动紧扣落实党中央重大决策部署，结合全国人大常委会环境保护法执法检查工作，16家媒体对北京市大运河森林公园、城市绿心森林公园进行了实地探访，推出了一批有思想、有价值、高质量的宣传报道。

中华环保世纪行宣传活动从1993年起开展以来，为推动我国环境与生态保护事业健康发展发挥了积极作用。



大运河森林公园风景如画。摄影/薛睿杰

以民为本 立法为民

——市十五届人大常委会五年立法规划实施情况及未来工作展望

文 / 赵晓琦

良法善治，民心所向。市人大常委会五年立法规划，是本市5年一个时期地方性法规立改废工作的总体安排，是党中央决策部署、市委工作安排、群众关心关注在地方立法中的集中体现。市十五届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行主动、担当、精准、有效的工作理念，精心编制并组织实施《北京市十五届人大常委会立法规划》，确保立法工作进度，为建设法治中国首善之区、建设国际一流的和谐宜居之都提供了坚实、有力的法治保障。

立法规划实施情况

市十五届人大常委会立法规划按照全面实施依法治国基本方略的要求，牢牢把握首都发展全部要义，积极推进重要领域立法、修法工作。本届立法规划共安排项目65项，按照项目安排的工作进度主要划分为三类。其中，一类项目是任期内完成制定、修订的法规，有27项；二类项目是任期内调研起草，条件成熟时制定、修订的

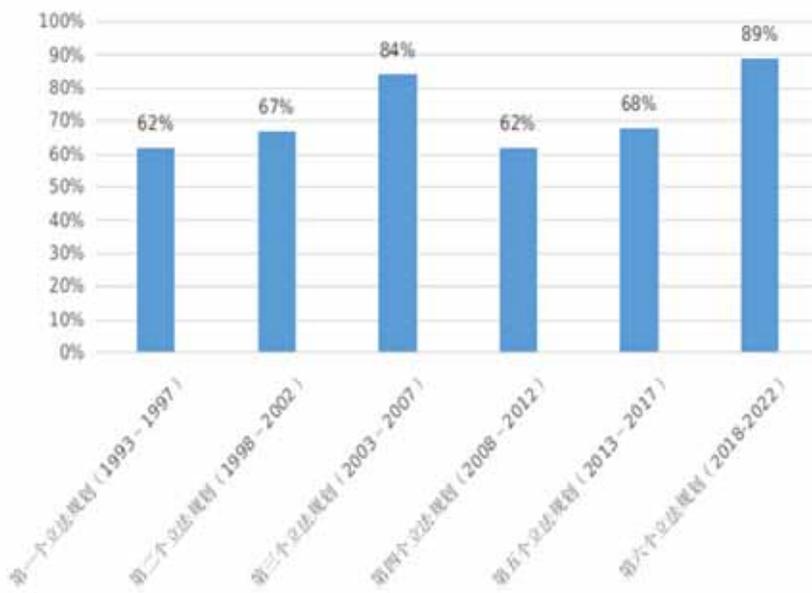
法规，有29项；三类项目是根据情况和需要，及时制定、修订或者废止的法规，有9项。按照工作计划，到本月底，本届立法规划中一类项目将完成24项，规划项目完成率为89%，为历届常委会立法规划最高完成率。同时，本届立法规划二类、三类项目中已经表决通过的项目数量也实现了从无到有的大幅增长。比如，在29项二类项目中，已按期启动调研的有22项，占比

76%，而且其中的7项已经表决通过；在9项三类项目中，已启动8项，占比89%，其中的3项也已经表决通过。

工作启示

在新形势新任务新要求下，市十五届人大常委会高度重视立法规划编制和实施工作，并在不断探索、改进中，总结积累了一些好的经验，值得认真总结：

北京市历届立法规划一类项目完成情况（1993—2022）



坚持和加强党对地方立法工作的全面领导。在本届立法规划编制之初，按照市委关于做好地方立法工作，科学拟定五年地方立法规划的重要指示，市人大常委会党组全面履行推进立法工作主体责任，认真落实市委对立法工作定盘子、交任务、明方向、促落实的各项工作要求。立法规划编制工作中的重大问题、重要事项、重要情况，及时向市委请示报告，立法规划草案按时报请市委批准，并最终由市委转发执行。在编制立法规划及组织实施的过程中，市人大常委会坚持党的领导，认真将中央重大决策部署和市委工作要求在立法领域落实。

坚持全过程人民民主，创造性地开展地方立法工作。本届立法规划进一步突破了“拼盘立法”的惯性思维，努力改变以往主要由政府报项目、人大常委会进行筛选的单一局面。在立法规划编制过程中，市人大常委会扎实推进全过程人民民主，坚持开门立法，重视发挥人大代表作用，把办理人大代表议案、建议同立法规划编制工作结合起来，对人大代表提出的每一件立法规划项目建议进行认真研究，及时反馈。依托常委会重要工作征询人大代表意见机制，反复征求并充分吸纳了代表的意见、建议。在65项立法规划项目中，代表建议项目有40项，约占62%。

不只立法规划项目得到了积极推进和落实，市人大常委会还完成了很多规划外项目，如制定接诉

即办工作条例、优化营商环境条例、中国（北京）自由贸易试验区条例、反食品浪费规定等。根据工作安排，预计本月底市十五届人大及其常委会共制定、修改地方性法规108件次，其中制定地方性法规46件，修订地方性法规62件次（包括打包清理40件次）。除打包清理法规后，在68件制定、修订的法规中，规划内项目有35件，规划外项目有33件，规划项目贡献率约为52%。而且，为了提高地方立法工作质效，常委会还建立了“提前介入、专班推进、‘双组长制’”工作机制，明确提出调研要更加深入、论证要更加严谨、审议要更加严格、介入要更加主动、沟通要更加充分、参与要更加广泛，有力地保障和推进了立法规划的有效实施与项目落地。

突出地方立法特色，健全完善具有首都特点的超大城市治理法治保障体系。本届立法规划紧紧围绕党中央重大决策和市委工作部署，重点突出城市总规落实、社会主义核心价值观等内容，在立法规划中与落实城市总规直接相关的就有19项。截至目前，根据立法规划安排，市人大常委会围绕城市总规实施，修订了城乡规划、北京历史文化名城保护条例。围绕“四个中心”功能建设，制定了街道办事处条例，健全基层社会治理，做好政治中心立法保障；制定了非物质文化遗产、中轴线文化遗产保护条例，进一步加强文化中心法治建

设；为加强国际交往中心法治建设，修订了志愿服务促进条例，助力服务保障2022年北京冬奥会冬残奥会；为加强科技创新中心法治建设，制定了促进科技成果转化等条例。

常委会直面超大城市治理重点难点问题和疏解整治促提升等方面的立法需求，在立法规划中将社会主义核心价值观融入生态文明建设，围绕打赢污染防治攻坚战，修订了大气污染防治和生活垃圾管理等方面的法规，制定了危险废物污染防治、机动车和非道路移动机械排放污染防治等条例，其中，机动车和非道路移动机械排放污染防治条例作为京津冀协同立法项目，三地同时制定并同步实施。为解决城市交通停车难、安全隐患，以及秩序混乱等治理难题，立法规划以组合拳方式，集中安排制定机动车停车条例、查处非法客运若干规定、非机动车管理条例，修订实施道路交通安全法办法。针对民生领域的痛点、难点和堵点问题，立法规划安排制定了物业管理、小型食品业生产经营规定、献血等条例，修订了市容环境卫生条例。

重视立法规划刚性，有序推进项目实施。按照市委关于五年立法规划颁布后要加强实施，北京地方立法应当走在全国前头的要求，市人大常委会高度重视立法规划的实施工作。为了进一步增强立法规划的刚性，在编制本届立法规划时，市人大常委会会同有关方面明确建

立了立法项目责任制，要求列入本届立法规划的项目都要明确责任单位和在工作时间安排。其中，对于一类项目，明确了起草单位、提案机关和时间要求；对于二类项目，明确了牵头单位和启动调研时间，并要求牵头单位须自启动调研两年内完成调研工作，向市人大常委会提交立法调研报告，在调研报告中对下一步立法工作安排提出意见。

在立法规划实施过程中，常委会进一步加强立法规划实施的督促、检查和指导，统筹立法资源配置，有序安排立法项目，注重立法规划与立法计划有效衔接，并及时进行补充完善。一是，列入立法规划的项目，条件成熟的优先列入年度立法计划，努力使地方立法与国家立法步调一致、适当衔接。二是，按照市委关于加强首都公共卫生应急管理体系建设的整体部署，市人大常委会根据全国人大常委会公共卫生专项立法工作安排，及时对本届立法规划进行了充实完善，制定了强化公共卫生法治保障立法修法计划，及时安排制定、修改了突发公共卫生事件应急、医院安全秩序管理、院前医疗急救服务、实验动物管理等16件地方性法规。

下一个五年立法规划编制工作展望

立法规划是一项具有综合性、复杂性、全局性的工作，做好下一个五年立法规划编制工作要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央精神

和市委要求，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，科学合理配置立法资源，进一步提高地方立法工作质量效率。

贯彻落实党的二十大精神和市委部署要求，推进建设法治中国首善之区。在全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期，党的二十大胜利召开，强调坚持全面依法治国，并围绕推进法治中国建设进行专章部署，明确要求全面推进国家各方面工作法治化。《中共北京市委关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神实施意见》对坚持全面依法治市，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设法治中国首善之区提出了明确要求。开展下一个五年立法规划编制工作要认真学习领会党的二十大精神 and 市委贯彻落实中央精神的要求部署，全面推进新时代首都发展各方面工作法治化进程。党的二十大报告强调了科技、教育、人才工作的重要性，下一个五年立法规划要进一步重视对建设高质量教育体系，积极打造国家战略科技力量，着力建设高水平人才高地等方面的法治保障工作。

深入践行全过程人民民主，彰显以人民为中心的价值理念。编制下一个五年立法规划要深入贯彻落实好习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的重要指示精神，始终坚持党的群众路线，坚持人民主体地位，深刻认识人民群众对美好生活的向往呈现多样化、多层次、

多方面的特点，围绕“七有”“五性”，充分了解人民群众最关心最直接最现实的利益问题，积极回应人民群众对立法工作的新需求新期待。在项目征集、调研、论证筛选中，要进一步丰富民主形式、畅通民主渠道，充分发挥各级人大代表作用，把办理人大代表议案、建议同立法规划编制工作结合起来，重视发挥基层立法联系点、12345市民服务热线、立法研究基地等重要作用，进一步加强立法规划编制和实施过程中的宣传引导工作，方便人民群众及时了解并积极参与地方立法工作。

坚持守正创新，凝聚法治力量推动新时代首都发展。下一个五年立法规划要继续深入推进城市总规落实、社会主义核心价值观融入地方立法。围绕大力推动新时代首都发展，进一步加强重点领域立法、修法工作，在优化提升首都功能、统筹推进“五子”联动、推进文化自信自强、保障和改善民生、推进绿色低碳循环发展、完善社会治理体系，以及推进法治政府建设等方面加强法治保障。进一步加强新兴领域、涉外领域立法工作，深入开展调查研究，精确地方立法需求，精准地方立法方向，把握好立法创新与法治统一的关系。进一步创新立法方式，积极尝试通过“小快灵”系列立法有针对性地攻克重点难点问题的核心关键，突出地方立法特色，进一步增强立法的系统性、整体性、协同性和时效性。☑



10月19日，市人大常委会主任李伟赴朝阳区集中隔离点和王四营乡、豆各庄乡检查指导疫情防控工作，慰问基层工作人员，了解群众生活就医服务保障工作开展情况。摄影/李放



11月10日，市人大常委会主任李伟到朝阳区全国人大常委会法工委基层立法联系点调研，并宣讲党的二十大精神。摄影/贺舒川



摄影作品欣赏 雾锁运河 摄影 / 雨阳