北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2021 11
总第263期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话

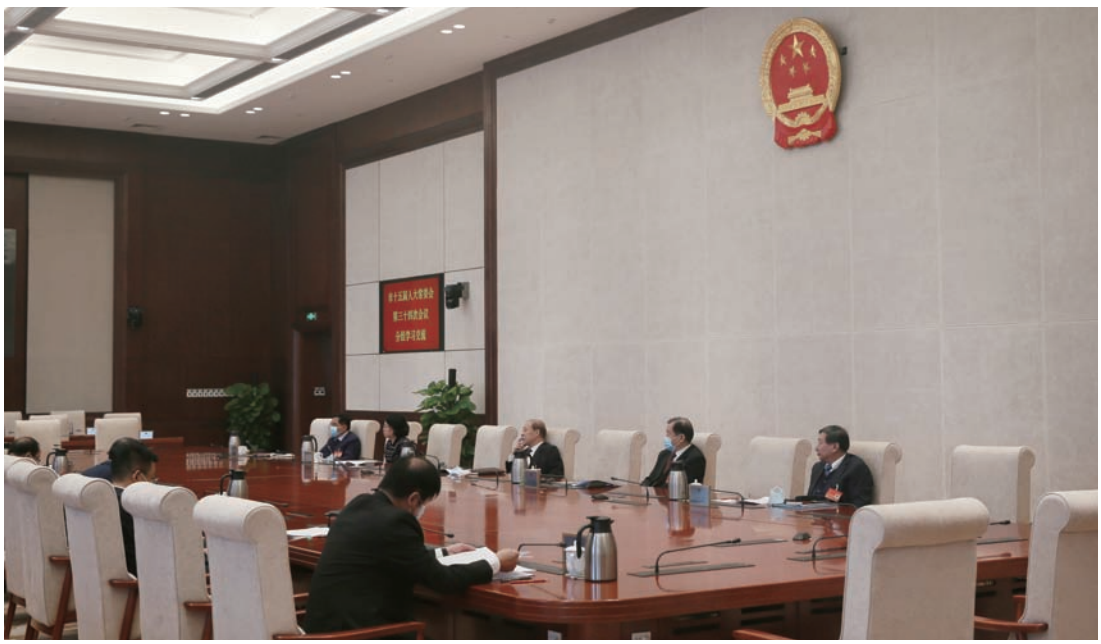
市十五届人大常委会举行第三十四次会议

请扫码关注

市十五届人大常委会举行第三十四次会议







10月26日，市十五届人大常委会召开第三十四次会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。图为分组交流。摄影/薛睿杰

不断发展全过程人民民主

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话强调：我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻阐明新时代加强和改进人大工作的一系列重大理论和实践问题，为我们在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主政治建设指明了正确方向，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

从确立人民代表大会制度到修改完善宪法，从推动基层群众自治到提出全过程人民民主重大理念……60多年来特别是党的十八大以来，我们不断深化对民主政治发展规律的认识，社会长期保持和谐稳定，综合国力连上新台阶，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，不断创造发展的奇迹。实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族正在实现伟大复兴的征程上奋进。人民代表大会制度是支撑综合国力竞争并赢得战略主动的根本性政治制度，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善，加强和改进新时代人大工作。要按照习近平总书记的重要指示精神，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系；用好宪法赋予人大的监督权；充分发挥人大代表作用；加强人大自身建设；加强党对人大工作的全面领导。

民主是全人类的共同价值。党的十八大以来，“发展全过程人民民主”这一重大理念的提出，极大丰富和发展了社会主义民主政治理论，深刻阐明了中国式民主的鲜明特色，指出中国式民主是显著区别于个别国家“装饰品”“摆设”式的民主。我们要扎根中国的社会土壤，坚持制度自信，扎实推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

经国序民，正其制度。我们要深刻领会习近平总书记重要讲话精神，坚持在党的领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展全过程人民民主，汇集和激发起14亿多人民的磅礴力量，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！

（据学习强国）



2021年第11期
总第263期

主管主办单位　北京市人大常委会
编辑出版　《北京人大》编辑部
国内刊号　CN11-4553/D
出刊日期　本期15日

编辑委员会

主　　任　刘云广
副 主 任　崔新建
委　　员　马曙光　王荣梅　车克欣　田洪俊
（按姓名笔画排列）　丛骆骆　吕桂富　朱光彤　朱柏成
刘玉芳　刘长利　刘　军　刘　兵
孙　杰　杜灵欣　李文起　李玉君
吴松元　沈　洁　张巨明　张伯旭
张维刚　张　越　陈　永　陈宏志
邵　恒　金树东　郝志兰　黄　强
彭丽霞

主　　编　田洪俊

编　辑　部

主　　任　穆晓玲
责任编辑　薛睿杰
编　　辑　薛睿杰　何纯谱　宁晓雯
张雪松　史　健
责任校对　何纯谱
美　　编　王文静
采　编　室　(010)55588160/88161/88165
发　行　室　(010)55588167/88168
通　　联　(010)55588160
传　　真　(010)55588168
电子邮箱　bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址　北京市通州区清风路33号院
邮政编码　101169
印　　刷　廊坊市佳艺印务有限公司
发　　行　北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定　　价　6.00元

卷首语

01　不断发展全过程人民民主

工作动态

04　市人大常委会近期重要工作一览

高层声音

06　学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话
13　栗战书在第十三届全国人大常委会第三十一次会议上的讲话(摘编)

学习贯彻中央人大工作会议精神

16　市委常委会召开扩大会议 传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神
17　提高站位 履职尽责 奋力开创新时代人大工作新局面
——市十五届人大常委会第三十四次会议专题学习贯彻中央人大工作会议精神
20　深入学习贯彻中央人大工作会议精神
24　行使民主权利 投下神圣一票
——全市区和乡镇人大代表换届选举投票日侧记

特别关注

28　全过程人民民主在首善之区开花结果
31　以监督检验立法 用监督推动立法
——人大监督工作创新发力 强化首都发展法治保障
36　回应人民期待 制度供给彰显首善之区软实力
41　“我”眼中的全过程人民民主
44　在立法中全面践行全过程人民民主
——以《北京市接诉即办工作条例》立法为例

特别报道

48　察实情 出实招 助力本市都市型现代农业发展
51　在法治轨道上推进突发公共卫生应急管理
54　聚焦问题 精准施策 以法治保障“两区”建设

目录



11月5日是本市区和乡镇人民代表大会代表换届选举的投票选举日。在通州区第31选区市人大常委会机关投票站，市人大常委会主任李伟、副主任杜飞进、闫傲霜、张清、侯君舒，秘书长刘云广和市人大常委会机关选民共同依法行使民主权利，投下庄严神圣一票。图为李伟主任投票。摄影/薛睿杰

研究与探索

57 创新社区治理 更好服务群众
——朝阳区平房乡天鹅湾社区、高碑店乡甘露园南里二社区“社区新型治理方式”调研

基层人大

61 聚焦人民群众所思所盼所愿 增强监督工作实效
——本市各区人大常委会监督工作掠影

北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

市人大常委会近期重要工作一览

● **10月27日至29日** 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨率全国人大常委会消防法执法检查组来京进行执法检查。市人大常委会主任李伟，副主任侯君舒，秘书长刘云广参加。

王晨在检查中指出，北京是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，面对消防工作的新形势新挑战，责任重大，任务艰巨，要深入推动消防法贯彻实施，进一步提升对消防工作重要性的认识，改进消防工作中存在的问题和薄弱环节。要坚持改革与法治协同推进，健全消防法律法规体系，深化消防执法改革，为消防事业高质量发展营造良好法治环境。要坚持预防为主、防消结合方针，强化政府部门、单位、公民等各方面消防安全责任落实，健全消防监管机制。要深化全民消防宣传教育，加强电动车失火等问题重点治理，对占用、堵塞消防车通道、安全出口等违法行为严格依法处理。要按照对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的要求，加强国家综合性消防救援队伍建设，全面提高应急救援能力。

● **11月9日** 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。传达学习习近平总书记在参加北京市区人大代表换届选举投票时的重要讲话精神，研究种子条例草案及提请代表大会审议的相关议案、国际交往语言环境建设条例草案二次审议稿、献血条例草案三次审议稿、单用途预付卡管理条例草案三次审议稿、关于制定不动产登记条例暂缓立项的报告讨论稿。研究对市政府关于新型基础设施建设和应用情况报告的意见建议讨论稿、对市政府关于加快全市长期护理保险制度试点工作情况报告的意见建议以及专题询问工作安排讨论稿。研究确定市十五届人大常委会第三十五次会议的议程草案及日程安排，决定于11月24日召开本次常委会会议，会期两天半。

● **11月5日** 本市区和乡镇人民代表大会代表换届选举的投票选举日。市委书记蔡奇，市长陈吉宁，市人大常委会主任李伟，市政协党组书记魏小东，市委副书记张延昆与全市广大选民共同依法行使民主权利，投下庄严神圣一票。

● **11月2日** 市人大常委会主任李伟主持召开投票选举疫情防控专题工作会，研究部署疫情防控下的投票选举工作。副主任杜飞进，秘书长刘云广出席会议。

李伟说，人民通过投票依法选举人大代表，是宪法法律赋予的基本权利，是人民当家作主的具体体现，是全过程人民民主的重要环节。要在严格疫情防控的前提下，安全依法有序组织好各环节工作，确保疫情防控和投票选举“两不误”。要严格梳理投票选举的每个环节、每个步骤，针对封控地区、管控地区和集中医学观察点等的不同情况，分类制定安全有效、切实可行的投票选举工作方案，遇有情况第一时间报告。要严格落实防疫措施，严格控制人流密度，组织引导选民分时分段错峰投票，确保不扎堆、不聚集。各选区要压实各方责任，配强人员力量，配齐防疫物资，加强防疫培训，做好个人防护和应急保障。各区人大常委会领导班子要将疫情防控和换届选举的领导责任扛起来，到重要点位指导督促检查，确保选举各项工作圆满完成。

● **10月26日** 市十五届人大常委会召开第三十四次会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神、十三届全国人大常委会第三十一次会议精神，落实市委工作要求。市人大常委会主任李伟讲话，副主任杜飞进、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。

李伟说，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，是我们当前最重要的政治任务。要从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度来学习和领会习近平总书记重要讲话精神。常委会组成人员、各级人大代表和机关干部要带头学，用好第一议题、四级联动等学习制度，将学习不断引向深入。要进一步提高政治站位，立足“四个机关”定位，将习近平总书记重要讲话精神、党中央决策部署和市委工作要求贯彻落实到人大工作全过程，体现在立法、监督、代表工作和自身建设各方面，高质量完成今年各项任务，高水平谋划明年工作，为首都高质量发展提供有力民主法治保障。

● **10月18日** 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议，研究确定了市十五届人大常委会第三十四次会议的议程草案及日程安排，建议本次常委会会议的主要议程为传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央人大工作会议精神。

● **10月18日** 市人大常委会党组召开会议，传达学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，开展交流研讨，并研究落实市委常委会要求的具体安排。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

● **11月10日** 市人大常委会副主任李颖津参加《关于进一步加强北京市各级人大对政府债务审查监督的实施意见》专题会议，部署推进本市各级人大加强对政府债务的审查监督工作。

● **11月8日** 市人大常委会副主任杜飞进出席“提高急救服务能力和水平工作进展情况报告”审议意见落实情况跟踪监督座谈会。

● **11月4日** 市人大常委会副主任侯君舒主持召开生态涵养区生态保护和绿色发展条例执法检查组第二次会暨议农村委员会第十七次会议，研究了执法检查报告。

● **11月3日** 市人大常委会副主任杜飞进、闫傲霜出席知识产权保护条例立法座谈会，征求部分市人大代表、专家学者等各方面的意见建议。

● **11月2日** 市人大常委会副主任张清主持市委全面依法治市委员会立法协调小组第十次会议，审议种子条例草案，讨论了立法协调小组2021年工作总结。

● **11月1日** 市人大常委会副主任张清主持召开市人大法制委员会第三十六次会议，审议国际交往语言环境建设条例、种子条例、各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例和北京市人民代表大会议事规则等法规草案。

● **10月28至29日** 市人大常委会副主任闫傲霜、李颖津出席市十五届人大财经委员第三十五次(扩大)会议，审议本市一至三季度计划预算执行、经济运行和税收、新型基础设施建设和应用、国有资产管理情况和审计查出问题整改情况的报告。

● **10月22日** 市人大常委会副主任杜飞进围绕推进国际科技创新中心建设立法预案研究工作，开展“三城一区”和“自贸区”立法专题调研座谈。

● **10月14日** 市人大常委会副主任张清在中轴线文化遗产保护区域开展中轴线文化遗产保护条例立法调研。

● **10月13日至19日** 市人大常委会副主任张清出席单用途预付卡管理条例系列立法座谈会，听取行业主管部门、司法机关、协会、商会、相关企业意见建议。（薛睿杰）

学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话

人民代表大会制度为创造“两大奇迹”提供重要制度保障

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。习近平总书记的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

今年是中国共产党成立100周年。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。100年来，我们党团结带领人民在一个有着几千年封建社会历史的国家实现了最广泛的人民民主，人民真正成为国家、社会和自己命运的主人；我们在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升；我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，成为世界上中等收入人口最多的国家；我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

习近平总书记深刻指出：“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。”1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，正式建立中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，人民代表大会制度不断巩固和发展，人大代表与群众密切联系的机制进一步加强，人大代表行使代表职权得到更好保障，人民代表大会制度建设和人大工作取得历史性成就。在这一历史进程中，我们党始终坚持人民当家作主，以人民代表大会制度为重要制度载体，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，创造了经济快速发展和社会

长期稳定“两大奇迹”，充分彰显了中国式民主的巨大功效。

实践充分表明，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。正是因为坚持中国共产党的领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进；正是因为坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，人民代表大会制度有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。正是因为正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一有效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，人民代表大会制度有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

习近平总书记深刻指出：“制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。我们深知，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪，越需要健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。奋斗新时代、奋进新征程，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要坚定中国特色社会主义制度自信，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！

坚持和完善人民代表大会制度

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想

新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践充分证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能为全面建成社会主义现代化强国、

实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜

民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。在中央人大工作会议上，习近平总书记深刻把握民主政治发展规律和我国人民民主实践，深入阐述我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，强调要不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

民主是全人类的共同价值。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判。习近平总书记深刻指出：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同

性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。这些基本观点，是对中国社会主义民主政治建设的深刻总结，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵，指明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的前进方向。

人民民主是一种全过程的民主。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全，全过程人民民主不断发展完善，社会主义民主政治焕发勃勃生机。

实践充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。在前进道路上，我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明，不断发展全过程人民民主。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，全过程人民民主必将不断完善发展，日益焕发出生机活力，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦筑牢民主基石。

不断发展全过程人民民主

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。2019年11月，习近平总书记视察上海长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。今年建党100周年庆祝大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。支持和保证人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国

统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。正如习近平总书记深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记强调：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由；保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的社会主义民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。前进道路上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不断发展全过程人民民主，把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，我们就一定能不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面

中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高举的旗帜。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探

索和奋斗。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持发展社会主义民主政治，不断扩大人民有序政治参与，全过程人民民主不断发展完善，人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。

发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。实践充分证明，我国的社会主义民主政治制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成生动活泼、安定团结的政治局面。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。正是在党的领导下，我国民主制度不断健全、民主形式不断丰富、民主渠道不断拓宽，确保人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。实践充分证明，人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一有效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要坚定中国特色社会主义制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，汇聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

（据人民日报）

栗战书在第十三届全国人大常委会第三十一次会议上的讲话(摘编)

（2021年10月23日）

10月13日至14日，中央人大工作会议胜利召开，习近平总书记在会议上发表重要讲话。15日，常委会党组举行了集体学习。本次常委会会议将学习贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神列为第一项议程，常委会组成人员和列席人员用半天时间集中进行学习讨论。

大家一致认为，中央人大工作会议的召开，是我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义的一件大事，体现了党中央和习近平总书记对人大工作的高度重视、坚强领导和殷切期望，大家深受鼓舞、倍感振奋。习近平总书记的重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的纲领性文献，也是新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设的纲领性文献。大家表示，要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和会议精神上来，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统揽和指引人大制度建设和人大工作，更好发挥人民代表大会制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要作用，使我国根本政治制度优势更好转化为国家治理效能。

学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，是当前和今后一个时期各级人大及其常委会的重大政治任务。我们要全面、系统、深入抓好学习贯彻工作，以学习成果坚定制度自信、提升工作实效。这里，我再强调几点。

第一，坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导。习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。党的十八大以来人大工作取得的历史性成就充分证明，党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。全国人大及其常委会要始终坚持在党中央的集中统一领导下开展工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。要坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示，人大工作中的重大问题、重要事项、重要工作进展情况及时向党中央请示报告。要紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

第二，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。习近平总书记全面总结了党领导人民建立、巩固、发展人民代表大会制度的光辉历程，高度评价了我国根本政治制度的优势和功效。总书记指出，人民代表大会制度是“好制度”、是“伟大创造”、是“全新政治制度”，为创造“两个奇迹”提供了重要制度保障；总书记用“三个有效保证”集中概括了人民代表大会制度的显著功效，用“六个必须坚持”深刻总结了党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求。这些重要论述拓展和深化了人民代表大会制度的科学内涵、本质特征和实践要求，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论。世界各国都有权选择适合自己的政治发展道路和政治制度，选择民主的具体实现途径。中国特色社会主义政治发展道路、人民代表大会制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是历史和人民的选择。中国有960多万平方公里土地、56个民族、14亿人口，有自己独特的历史文化和国情实际，我们不能照搬别人的模式，别人也没有权力对我们说三道四、指手画脚。在政治制度、政治发展道路这些关系党和国家前途命运的重大问题上，我们要始终做到头脑清醒、旗帜鲜明，坚定不移走党领导人民成功开辟的中国特色社会主义政治发展道路，把人民代表大会制度坚持好贯彻好发展好。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本，坚决反对、抵制和防止西方所谓“宪政”、多党竞选、三权鼎立、两院制、司法独立的侵蚀影响。

第三，坚持人民当家作主，更好发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用。习近平总书记深刻论述了我们党关于民主的立场、理念和基本观点，再次强调评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”的标准，创造性地提出一个国家民主不民主“四个要看、四个更要看”的标准，系统概括了我们党坚持和发展人民民主的五个基本观点。总书记的重要论述，既秉承历史脉络，也具有现实考量，清楚表明了中国共产党的“民主观”和中国政治制度运行的内在逻辑，是对“西方民主”的回击、扬弃和质的超越。总书记第一次全面阐述了全过程人民民主这一重大理念，丰富了社会主义民主的深刻内涵，揭示了人民当家作主制度体系的本质特征，指明了在新征程上发展中国特色社会主义民主的根本方向。全过程人民民主的精髓在于这个“全”字，更在于“人民”二字，是对人民至上的生动实践和充分诠释。全过程人民民主，能够体现人民利益、传递人民心声、反映人民愿望、实现人民期盼、增进人民福祉，能够有效动员全体人民以主人翁的地位投入国家建设，所以这样的民主能够得到最广大人民拥护，是顺应时代、扎根本土、适合中国国情实际的民主形态，也为推动人类政治文明进步提供了中国智慧、中国方案。我们要充满自信和底气，在党中央领导下，继续推进全过程人民民主建设，充分发挥中国特色社会主义民主的优越性。

习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求。各级人大及其常委会在推进全过程人民民主建设中承担着重要职责和光荣使命，要充分发挥职能作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能

听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和机制，做好人大协商、立法协商工作，通过调研、座谈、论证、咨询、听证、公开征求意见、立法联系点和基层联系点等方式，最大限度吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

第四，全面提升人大工作质量和水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。习近平总书记统筹“两个大局”，精准分析形势，总结实践经验，对做好新时代人大工作作出总体部署、提出明确要求。总书记强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。这些部署和要求，与党的十八大以来党中央、总书记关于人大工作的一系列重大部署和指示要求一脉相承又与时俱进，引领新时代人大工作取得历史性成就，为进一步加强和改进人大工作提供了科学指引和根本遵循。我们要跟进学习总书记在这次中央人大工作会上作出的新概括新阐述和新部署新要求，也要结合之前总书记的有关重要讲话、论述和指示批示，掌握并运用好精髓要义和科学方法，做到融会贯通、全面贯彻。经过几十年的巩固完善发展，人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型，人大工作取得巨大成就并积累了宝贵经验。在新的历史起点上做好人大工作，关键是在提高质量上下功夫。要紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求，推动人大工作高质量发展，更好发挥人大及其常委会的职能作用，完成新时代新征程赋予人大的使命任务。

第五，按照“四个机关”的定位和要求，全面加强人大及其常委会自身建设。习近平总书记要求各级人大及其常委会“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。“四个机关”的重大论断，鲜明指出了人大的本质属性和职责使命，既是人大及其常委会加强自身建设的目标方向，也是依法履职、做好工作的明确要求。要深刻学习领会总书记提出的“四个机关”的定位和要求，以政治建设为统领，推进人大及其常委会各方面建设，筑牢思想政治根基，提升履职能力水平，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要增强做好新时代人大工作的责任感使命感，担当进取，恪尽职守，不辜负党和人民的重托。

第六，加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的理论研究和宣传阐释。这方面的工作我们一直在做，但做得还不够深、不够透、不够全、不够广。习近平总书记要求，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。要做到“讲清楚”，就要加强理论研究，深化对坚持和完善人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的认识和把握，深化对人大工作规律特点的认识和把握，多出高质量的研究成果。要做到“讲好”，就要统筹运用各类传统媒体和新兴媒体，通过新闻报道、权威解读、答记者问、理论文章、图文视频等形式，用生动鲜活、深入浅出、喜闻乐见的方式，讲好中国民主故事，展现各级人大及其常委会的工作成效、各级人大代表的履职风采，推动中国特色社会主义民主、人民代表大会制度深入人心。

市委常委会召开扩大会议 传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神

10月20日，市委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。市委书记蔡奇主持会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，全面总结了人民代表大会制度发展历程，系统阐释了我们党关于坚持和完善人民代表大会制度的新理念新思想新要求，深刻阐明了中国特色社会主义民主政治的特质和优势，明确提出了加强和改进人大工作的思路举措，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代人大工作的纲领性文献。我们要认真学习领会，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，不断开创北京人大工作新局面。

会议强调，要深刻认识人民代表大会制度的重要地位作用。坚定制度自信，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，深入推进人民代表大会制度在北京的实践，努力为率先基本实现现代化，建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都提供坚强制度保障。

会议强调，要牢牢把握坚持和完善人民代表大会制度的新理念新思想新要求。“六个必须坚持”深刻回答了事关人大工作的一系列根本性、方向性、战略性问题，是对人民代表大会制度规律性认识的进一步升华，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。深刻理解和把握其丰富内涵和实践要求，不折不扣贯彻落实到北京人大工作的全过程和各方面。

会议强调，要坚定不移推进全过程人民民主建设。充分发挥人民代表大会制度作为全过程人民民主的重要制度载体作用，不断扩大人民有序政治参与，把人民当家作主更加具体、更加现实地体现到首都工作方方面面。发挥首都智力资源优势，加强理论研究阐释和制度宣传教育，讲好中国民主故事。

会议强调，要以首善标准落实好人大工作各项重点任务。加强市委对立法工作领导，加大力度推进科技创新、公共卫生、生态文明、城市治理、民生保障等重点领域立法。紧紧围绕改革发展稳定、社会民生福祉做好人大监督这篇文章，突出抓好执法检查，督促“一府一委两院”发现问题、改进工作。加强代表工作能力建设，发挥人大代表主体作用。加强备案审查能力和制度建设，保障宪法法律有效实施。

会议强调，要加强党对人大工作的领导。全市各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作制度。“一府一委两院”自觉接受人大监督。人大及其常委会要加强自身建设，增强政治机关意识，自觉执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

（据北京日报）

提高站位 履职尽责
奋力开创新时代人大工作新局面

——市十五届人大常委会第三十四次会议专题学习贯彻中央人大工作会议精神

文 / 薛睿杰



市十五届人大常委会第三十四次会议传达学习中央人大工作会议精神。摄影/薛睿杰

“历史和实践充分证明，党的领导坚持得越好，人民当家作主就实现得越充分，实施依法治国方略就越有保障，人民代表大会制度的优越性就越得到彰显。”

“中国这样一个有五千多年文明史、人口众多的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，符合中国国情，顺应人民意愿，为人类政治文明进步作出了充满中国智慧的贡献。”

……

10月26日，市十五届人大常委会召开第三十四次会议，专题学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。市人大常委会主任李伟讲话，副主任杜飞进、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席。

常委会组成人员一致认为，党的十八大以来，人民代表大会制度建设和人大工作取得历史性成就。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，切实增强责任感和使命感，以新担当新作为奋力开创新时代人大工作新局面。

自觉与中央人大工作会议精神对标对表，以首善标准做好新时代人大工作

会议传达学习了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神、栗战书委员长在十三届全国人大常委会第三十一次会议上的讲话精神、市委工作要求，并召开分组会议交流学习体会。

常委会组成人员表示，习近平总书记在讲话中不仅充分肯定人民代表大会制度为“两大奇迹”提供了重要制度保障，而且明确指出人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，深刻阐述党中央关于人民代表大会制度新思想新理念新战略新判断，进一步坚定了全党全国各族人民的制度自信和道路自信。

*毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。*市人大常委会主任李伟表示，我们要从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度来学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。常委会组成人员、各级人大代表和机关干部要带头学，用好第一议题、四级联动等学习制度，将学习不断引向深入。要进一步提高政治站位，立足“四个机关”定位，将习近平总书记重要讲话精神、党中央决策部署和市委工作要求贯彻落实到人大工作全过程，体现在立法、监督、代表工作和自身建设各方面，高质量完成今年各项任务，高水平谋划明年工作，为首都高质量发展提供有力民主法治保障。

*把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神作为当前首要的政治任务。*市人大常委会副主任闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广表示，习近平总书记在讲话中明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，既有守正也有创新，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是我们做好新时代人大工作的行动指南。北京市人大工作具有示范性，要以首善标准推动习近平总书记重要讲话精神在人大工作中得到全面的贯彻。

*旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则。*市人大常委会委员崔新建、冯培、伍义林、黄信阳、刘振东表示，要坚决贯彻“看北京首先要从政治上看”的要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻好“四个善于”，建设好“四个机关”，确保人大各项工作都在党的领导下进行，保证人大工作正确的政治方向。市人大常委会委员黄强、王荣梅、陈永、张伯旭、刘玉芳、郝志兰、金树东、孙杰、丛骆骆、马曙光、张越委员表示，人大及其常委会首先是政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。要自觉把人大工作放在全市大局中谋划推进，不断提高人大履职水平，有效推动党的路线方针政策和决策部署在全市得到全面贯彻。

积极推进全过程人民民主建设，丰富人民代表大会制度在首都的实践

习近平总书记强调，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，

是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

常委会组成人员表示，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在党的领导下，要充分发挥人民代表大会制度优势，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由，推动全过程人民民主在首都的理论创新和实践创新。

保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表。市人大常委会委员张越表示，区和乡镇两级人大代表换届选举，是市委年初提出的“三项任务”之一。要贯彻全过程人民民主要求，高质量完成代表换届选举工作，选出人民满意的代表队伍，保障人民当家作主权利。要切实加强代表工作能力建设，提升代表履职意识和水平，支持和保障代表依法履职。

完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。市人大常委会委员王荣梅、刘玉芳、丛骆骆、马曙光、钟祖荣表示，在发展全过程人民民主方面，要探索行之有效的具体措施，比如，代表“家”“站”联系群众机制、“万民代表下基层”机制、常委会组成人员和市人大代表联系机制、基层联系点机制等，既广泛听取意见，又开展“解剖麻雀”式调研，最大限度、最大范围地凝聚共识。针对争议性大的重要立法问题和重要条款，更加充分听取利益相关主体、行政管理相对人、专家学家的意见建议，畅通诉求表达渠道，完善听证论证程序，形成符合社会主义价值观的法治解决方案，将全过程人民民主落实在立法实践中。

保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。市人大常委会委员崔新建、马林、许传玺、王建中表示，加强对人民代表大会制度的理论研究和宣传阐释，推动人民代表大会制度课程纳入干部培训和国民教育课程，建立专家学者、高校院所及中学思政课教师旁听人大会议机制，进一步增进人民群众对根本政治制度的理解和认同。要用好公民旁听、网络直播、新媒体传播等方式，统计调查、网络调查和实地调查等途径，推动人大及其常委会会议公开，不断提升广大群众对人大工作的关注度和参与度。

发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应

习近平总书记强调，“要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。”

密切同人民群众的联系，提升为人民代言的能力。市人大常委会委员陆杰华、李静、韦江、郑吉春、王俊成表示，要恪守一切为了人民、一切依靠人民的宗旨原则，把不断满足人民对美好生活向往作为奋斗目标，依法履职尽责，不辜负人民赋予的光荣使命。要坚持从群众中来到群众中去，问计于民，问需于民，问效于民，全方位反映民意、高质量提出建议，确保在人大工作各个环节都能充分体现群众意志和愿望，

把“接地气、察民情、聚民智、惠民生”要求落到实处。市人大常委会委员张东宁表示，接地气是要求我们深入基层调研，到群众代表中去。察民情是要求我们在调研时要细致入微，真正发现群众的难处。聚民智要求我们多倾听群众的呼声，汇集人民的智慧。惠民生要求我们牢记努力的方向，努力做到解决问题、造福人民。

为人大及其常委会履行职责、发挥作用贡献代表的力量。市人大常委会委员李其军、赵丽君、王岩表示，人大代表是人民代表大会组成人员，是人大工作的主力军。要树牢责任感、使命感，为人大及其常委会履行职责、发挥作用来贡献自己的力量。要遵守市人大及其常委会议事规则，依法依规定出席会议、参加调研活动、积极建言献策，以实际行动彰显人大代表履职风采。



全市各级人大深入学习贯彻中央人大工作会议精神。图为市十五届人大常委会第三十四次会议学习现场。摄影/薛睿杰

深入学习贯彻中央人大工作会议精神

文 / 薛睿杰

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。”

“要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来”……

10月13日至14日，中央召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，在新的历史起点上部署推动社会主义民主政治文明和人民代表大会制度不断向前发展，为全面建设社会主义现代化国家新征程夯实制度基础、提供制度保障。

按照市委部署要求，全市各级人大迅速启动学习宣传和贯彻落实工作，在各级人大代表、人大工作者及干部群众中掀起了学习热潮。大家纷纷表示，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和党中央决策部署上来，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，推进社会主义民主政治建设，发展社会主义政治文明。以更大力度推进全过程人民民主建设，动员人民群众以主人翁姿态投身社会主义现代化建设，推动人民代表大会制度在首都实践迈上新台阶。

把制度优势更好转化为治理效能 为高质量发展提供民主法治保障

市人大常委会多次召开党组会议、主任会议，并加开一次常委

会会议开展专题学习，认真落实市委工作要求，研究部署学习宣传贯彻具体措施。市人大常委会主任、党组书记李伟指出，要从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度来学习和领会习近平总书记重要讲话精神。要立足“四个机关”定位，积极加强和改进人大工作、着力提高立法质量效率、切实增强监督工作实效、大力发展全过程人民民主、更好发挥代表主体作用，把会议精神转化为工作动力，把制度优势转化为治理效能，为加强“四个中心”功能建设、落实“五子”战略部署、满足人民群众“七有”“五性”需求、率先基本实现社会主义现代化提供及时有力到位民主法治保障。

11月5日，广大选民在积极参加提名推荐、酝酿协商等活动基础上，无记名投票选出1.6万余名区和乡镇人大代表。各区人大常委会把学习贯彻中央人大工作会议精神作为第一议题，及时启动代表履职学习活动，依托全市代表“家”“站”和新媒体平台组织专题学习，切实将广大代表思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

石景山区人大常委会法制办主任张清新当选为区人大代表，她表示，中央人大工作会议的召开恰逢其时、意义重大，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民代表大会制度和人大工作的高度重视、对人大代表和人大工作者的亲切关怀。人大代表来自于人民、植根于人民，肩负不断满足人民对美好生活向往的责任使命，要以习近平总书记重要讲话为指引，站稳政治立场，代表人民利益，依法履职尽责，为更好发挥人民代表大会制度优势，推动首都高质量发展贡献力量。

即将召开的新一届区和乡镇人民代表大会会议以及市十五届人大五次会议，对于动员人民群众以主人翁姿态投身社会主义现代化建设，在新的历史起点上推动首都高质量发展将起到重要作用。市人大代表卫爱民、刘峰表示，结合学习贯彻中央人大工作会议精神，将积极参加会前代表视察、计划预算初审和分团分组活动，密切联系选民群众，充分汇集民意民智，认真酝酿代表议案建议，为审议好大会各项报告和立法监督议题做好充分准备，以实际行动为“十四五”时期首都高质量发展凝心聚力。

下一步，市区人大还将积极筹备以贯彻落实“中央人大工作会议精神”为主题的交流研讨会，并将有关学习纳入代表履职培训计划，持续掀起学习研讨热潮。

接地气、察民情、聚民智、惠民生 用高质量履职践行全过程人民民主

“习近平总书记在讲话中提出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的，这句话让广大代表深受激励，我们要坚持把为民排忧解难作为义不容辞责任”，十三届全国人大代表田春艳、马一德、秦飞等表示，作为北京团代表，将密切关注首都自主创新、营商环境优化、服务业扩大开放、知识产权保护、新型基础设施建设、长期护理保险试点、乡村振兴、公共卫生服务体系发展、司法为民实践、基层治理等方面取得的新进展、新成果，将相关有效经验反馈给国家有关部门，为推动相关工作、增进民生福祉提供更多有益借鉴。

中央人大工作会议强调，各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。市人大代表仉锁忠、张梅菊等表示，“在市区人大推动下，代表‘家’‘站’建立了月进站、季回家、年述职机制，为各级人大代表密切联系群众、提升履职能力、推动民生工作提供了坚实保障，下一步要用好‘家’‘站’机制，更好发挥代表作用，保障人民群众意志愿望源源不断汇集到各级国家机关，推动基层治理难题得到有效化解、基层工作经验得到提升固化、人民群众对美好生活向往得到及时回应和不断满足。”

市人大代表王蕾、王春杰、安丽娟、徐建喜等积极参加了市人大常委会组织的“万名代表下基层、全民参与修条例”“万名代表查三边、垃圾分类带头干”等活动，与群众共同研究和垃圾分类、物业管理、接诉即办等立法及实施，有效提升了城市精细化管理水平。大家

表示，万名代表下基层等活动是北京的首创，从机制上促进人大工作接地气、察民情、聚民智、惠民生。作为代表，将继续坚持“涉及千家万户的法规都由千家万户参与、向千家万户征求意见”的原则，密切联系群众，为地方立法不断汇集民意民智。

“北京市在推进全过程人民民主建设方面有不少新的突破，丰富了人民代表大会制度的实践”，市人大代表刘学锋、张晓艳、王金辉表示，“《市人大代表提出法规案指引》等文件，支持和促进代表根据群众所思所盼所愿提出法规案，如今代表法规案成为了立法项目重要来源。”在年初人代会上，他们与其他代表共同提出的关于修改院前医疗急救服务条例法规案，被列入市人大常委会立法工作计划，经过充分审议，在市十五届人大常委会第三十二次会议上全票表决通过，促进了首都急救事业发展，让人民群众生命健康更有保障。

牢固树立首都意识和首善标准 落实好人大工作各项重点任务

在学习交流中，大家表示，要立足人大及其常委会“四个机关”的定位和要求，更加自觉坚持党的全面领导，围绕大局履职尽责，完成好今年各项任务，谋划好明年工作，全面提升人大工作质量和水平。

“从围绕全国文化中心建设推进历史文化名城保护、非物质文化遗产、公共文化服务保障等系列立法；到围绕国际科技创新中心加快构建1＋N法规体系；再到统筹发展与生态、发展与民生，在省级人大中率先推进生态涵养区生态保护和绿色发展条例、接诉即办工作条例、国际交往语言环境条例等原创性法规，充分体现市委工作重心在哪里，人大立法工作就跟进到哪里”，市人大常委会法制办主任王荣梅说，下一步将统筹“立改废释纂”，推动五年立法规划编制和实施，为首都新发展提供更多法治保障。

“市人大常委会对司法工作的监督始终围绕全市中心工作展开”，市人大常委会监察和司法办主任陈永深有感触地说，市委强调要营造尊重知识价值的营商环境。市人大常委会专题询问市高级人民法院审理知识产权案件情况，推动审判机关把这方面工作置于经济社会发展大局中谋划，发挥好知识产权司法保护促发展、稳预期的长远作用，有力地推动了首都知识产权保护首善之区和全球一流的技术创新高地建设。

“市人大常委会紧跟全国人大步伐，蹄疾步稳推动了人大预算审查监督工作体制机制完善”，市人大常委会财经办主任张伯旭表示，“十四五”时期，要在全市大局中统筹谋划人大计划预算审查监督工作，督促和支持政府制定好政策，编制好、执行好计划预算，推动建立与首都城市战略定位相适应的现代化经济体系和预算管理制度，保障中央决策部署和市委工作要求得到有效落实。

市人大常委会副秘书长、教科文卫办主任刘玉芳表示，市人大常委会聚焦疫情防控和公共卫生短板弱项，率先出台“强化公共卫生法治立法修法计划”，及时出台突发公共卫生事件应急条例、中医药条例等11项立法，完善了公共卫生法规体系，筑起了疫情防控铜墙铁壁。下一步，将继续充分发挥地方立法先行、创制、补充作用，统筹疫情防控和经济社会发展，根据实际需要及时开展立法，保护群众生命健康。

首都城市战略定位是北京高质量发展的“纲”与“魂”。“市人大常委会以新版北京城市总体规划出台为契机，及时修订城乡规划条例，连续听取总规落实、城市体检、核心区和城市副中心规划编制实施等方面报告，推动市人民政府守好人口总量的上限、生态控制线、城市的开发边界这三条红线，推动以人民为中心发展、减量发展、绿色发展、创新发展，成为首都追求高质量发展的鲜明特征”，市人大常委会城建环保办主任郝志兰表示，将进一步加大对总体规划落实监督力度，推动“四个中心”“四个服务”的能量进一步释放，为首都新发展提供强大支撑。

“市人大常委会贯彻习近平生态文明思想，出台生态涵养区生态保护和绿色发展条例，为做美大京郊、做精小农业，建设好首都生

态屏障、水源保护地和市民休闲的‘后花园’提供了法治保障”，市人大常委会农村办主任金树东表示，下一步，将继续深入贯彻市委工作要求，加快乡村振兴条例、种子条例、节水条例等立法，调研论证藏粮于地、藏粮于技、藏种于民等制度措施，让“保护环境不吃亏”落到实处，让“两山理论”实践成果造福群众。

“以北京2022年冬奥会冬残奥会筹办为契机，市人大常委会启动了国际交往语言环境建设条例立法，目前已进入审议程序，这对于推进国际交往中心功能建设、促进首都高水平对外开放和高质量发展等都将起到重要作用”，市人大常委会民宗侨外办主任孙杰表示，下一步，将聚焦“五子联动”、高标准推进“两区”建设，积极推动自由贸易试验区条例、服务业扩大开放综合示范区决定等立法工作，为进一步推动首都高质量发展、融入“双循环”新发展格局提供法治保障。

“市人大社会建设委成立以来，贯彻市委吹哨报到、接诉即办改革要求，充分发挥专委会专业优势，推动街道办事处条例、接诉即办工作条例等立法工作，为提升城市精治共治法治水平贡献力量”，市人大社会建设委主任委员丛骆骆委员表示，下一步，要继续围绕市委关于加强主动治理、更好满足群众“七有”“五性”需求的要求，开展相关立法监督工作，推动长期护理保险试点和居家养老等重点工作，关注未成年人保护立法，让改革发展成果更好惠及全体人民。



市十五届人大常委会第三十四次会议传达学习中央人大工作会议精神现场。摄影/薛睿杰

行使民主权利 投下神圣一票

——全市区和乡镇人大代表换届选举投票日侧记

文 / 薛睿杰

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。五年一次的本市区和乡镇人大代表换届选举覆盖全市所有城镇乡村，直接面对广大选民群众，充分体现人民当家作主权利，是全过程人民民主最直接、最生动的体现。

11月5日是全市区和乡镇人大代表换届选举投票日。这一天，全市13448个投票站都悬挂起“珍惜民主权利　投下庄严一票”等红色标语横幅，以国旗为背景，摆放着印有金色国徽的红色投票箱，营造出庄严隆重的氛围。早上7点半开始，选民们有序来到投票站，投下庄严而神圣的一票，选举自己信赖的人大代表。时隔不久，流动票箱也穿梭于大街小巷，保证所有选民行使自己的民主权利。

市选办介绍，通过选民直接选举和差额选举，共产生新一届区人大代表4898人、乡镇人大代表11137人，将分别组成新一届区和乡镇人民代表大会，在同级党委领导下，代表人民的利益和意志，履行宪法法律赋予的职责。

行使权利 积极踊跃

西城区北京八中投票站是最早开始投票的站点。早上7点半，高三学生张慕杰和40余名同样刚刚年满十八周岁同学分批走进站内，凭选民证领取选票，了解注意事项和要求后，认真填写选票，依次走到投票箱前，郑重地投下选票。张慕杰说，“我们非常荣幸赶上五年一次的投票。选举程序严谨规范，让我们实实在在地感受到人民当家作主的民主权利。”

同样早早赶到投票站投票的还有丰台区四方景园第二社区、陈庄社区、蒲黄榆第三社区等投票站的选民们。他们赶早是为了能够参加投票开始前的奏唱国歌仪式。随着国歌声响起，现场选民们集体起立、齐声高唱国歌，拉开了投票活动序幕。在延庆区河南村投票站，选民们天亮就赶到这里，92岁选民王春月表示，“参加投票选举是人民光荣神圣权利，我们早早投下庄严的一票。”

从刚满18周岁的中学生，到耄耋之年的老人，选民们不仅依法投票，而且深刻理解人民当家作主的权利，把参加民主选举作为一件大事。

——在石景山区的京源学校投票站、平谷区的平谷五中投票站，26名年满18周岁的中学生郑重地接过学校发放的《中华人民共和国宪法》和选民证，从宪法和投票活动中了解公民权利和义务，厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感。

——在朝阳区南十里居社区投票站，104岁选民范凤球投下庄严一票。她说，“70年前，我从香港嫁到北京，见证国家富强，内心无比骄傲。能够行使民主权利，感到很幸福。只要我身体允许，我就会坚持来投票站现场投票，选出代表人民利益、无私帮助群众的代表。”

——在朝阳区北京联合大学师范学院投票站，1634名大学生选民第一次行使投票权。而在西城区朗琴园投票站、门头沟区落坡岭社区投票站、密云区花园东社区投票站，百岁选民谢士尧、87岁选民刘俊德、90岁选民孙乃林都多次参加投票。无论是第一次投票，还是参加多次投票，都是国家和城市的主人，都是社会主义民主政治参与者。

尽管投票日是在工作日，但是

丝毫没有影响选民投票热情。从单位职工到自由职业者，平等行使民主权利，积极投票选举自己心目中的“代言人”。

——在东城区北京铁路局北京站选区，客运工作人员在列车站台上通过流动票箱完成投票。在隆福寺投票站，隆福医院的医护人员在国旗前投下庄严一票。

——在朝阳区对外经济贸易大学附属中学，227名教师选民投下神圣一票。在海淀区玉泉中心投票站，治安员尹长海把选票投给自己满意的代表候选人。在顺义区裕龙五区中心广场投票站，周边商务楼宇单位职工有序前来投票。在通州区第31选区投票站，市人大常委会机关干部依次投票。在怀柔区第24选区第3投票站，解放军某部官兵投下庄严一票。在延庆区冬奥组委，工作人员通过流动票箱完成投票。

——在房山区葫芦垡村投票站、大兴区白塔村投票站，农村地区选民分别投下自己的选票。大家表示，“选好人大代表是一件大事，希望新一届人大代表像上一届人大代表一样，多为大家办实事。在乡村振兴路上，团结大家共同富裕。”

流动票箱 便利选民

在投票日当天，专门为不能现场投票的选民设立的流动票箱发挥了重要作用。昌平区北七家镇郑各庄村受疫情影响被封控管理，无法进行集中投票。为了让选民行使民主权利，身着全套防护服的工作人员带着流动票箱入户，接受选民投票。选民们认真填写选票，保证了选举工作顺利进行。

高龄老年人是流动票箱重点保障对象。在前期摸底基础上，在朝阳区安贞街道涌溪社区，工作人员来到102岁高克辛老人家中，入户完成投票工作。在西城区月坛街道101岁的选民董秀珍家中，她在投票前特意穿上红色节日服装。在丰台区陈庄社区，102岁的姚玉伦老人在工作人员帮助下投下神圣一票。

“我已经100岁了，现在还能行使投票权利，感到十分高兴”，在石景山区古城地区，刘振秀老人在老伴帮助下将填写好的选票投进票箱后，深有感触地说，“感谢党和政府，时刻不忘给老年人生活上的关照关怀，让我幸福地安度晚年。”

各区因地制宜合理配置投票站和流动票箱，最大限度地满足了选民投票需要。投票日当天，丰台区青塔街道有23000多选民参加了选举投票，其中16个投票站，22个流动票箱。每个流动票箱配备了2名监票人和2名工作人员，极大方便了行动不便和特殊原因无法现场投票的选民，保障他们依法投票。

此外，部分选民采取委托投票方式，行使民主权利。朝阳区南湖东园北社区居民张淑霞一家因为居家隔离，委托邻居代为投出三张选票。张淑霞说，“感谢街道选办的工作人员，他们第一时间联系到我们，告知可以委托投票，保障了我们的民主权利依法得到行使。”

组织到位 严谨规范

8月上旬以来，各区依法设立了区和乡镇选举委员会，组织建立了选举工作机构，在选民登记、提名协商确定代表候选人、投票选举等各个阶段做了充分准备，在整个换届选举过程中做到了“三个坚持”，即坚持党的领导、坚持发扬民主、坚持严格依法办事，确保了换届选举平稳、有序、顺利地进行。

围绕保证选民的知情权和选举权，区和乡镇选举委员会在全市设立了2万余个选民登记站，在群众的家门口接受登记，还安排工作人员到选民的单位、住所走访，提前完成了资格确认和选民登记工作。还首次依托“北京通”APP和“北京政务服务”微信小程序开展自主登记，受到了广大选民的欢迎。

为了让换届选举活动家喻户晓，各区和乡镇选举工作机构在9月底集中开展了宣传周活动。按照多点位少聚集要求，共设立宣传点6984个，发放致选民的一封信等各类宣传材料454万余份。利用各种媒体宣传人大换届选举的有关法律法规、工作程序和参加方式。各宣传点位还开展了知识竞赛和集体朗诵等活动，进一步提高了宣传效果。

投票日当天，各个投票站井然有序，工作人员认真做好检测体温、查验健康码、验证问询、发放选票等工作，并按要求设置写票处与秘密写票处，引导选民按照法定程序填写选票、有序投票，确保了代表换届选举投票工作顺利完成。



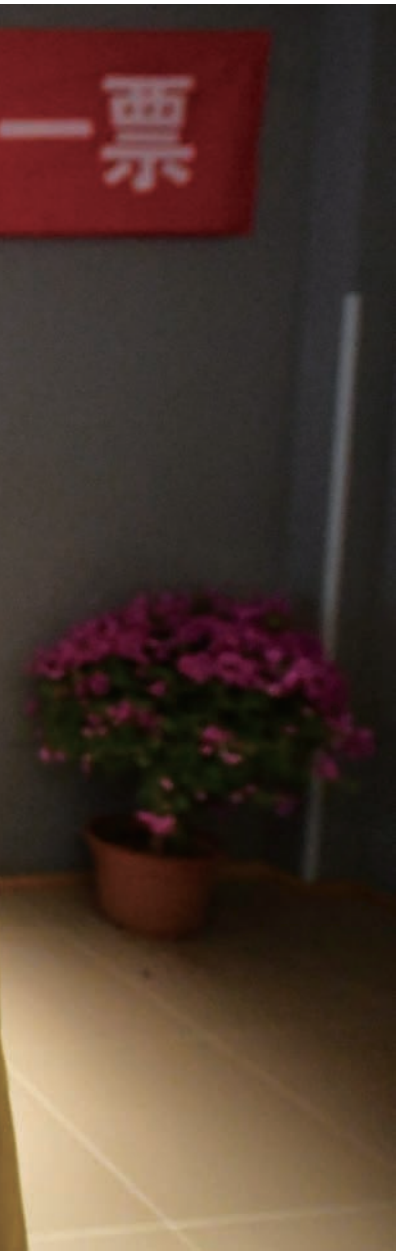
在长青园、四块玉社区投票站，86岁抗美援朝老兵于志明投票。摄影/王贵彬



北京铁路局北京站选区，客运工作人员通过流动票箱完成投票。摄影/刘红



古城地区百岁老人刘振秀在家人的帮助下





京源学校9名已满18岁享有选举权的高三学生领取选民证。摄影/京人宣



忠实里社区投票站，老人在工作人员帮助下投下庄严一票。摄影/赵承顺



，将填写好的选票投进票箱。摄影/京人宣



昌平区北七家镇郑各庄村采用流动票箱，保证选民行使民主权利。摄影/京人宣

全过程人民民主在首善之区开花结果

文 / 王萍 薛睿杰

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记强调，“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。在中共北京市委领导下，北京市每一项立法工作都是在充分发扬民主、广泛征求意见、反复酝酿讨论的基础上开展的。通过汇民意民智、凝民心民力，真正做到了“有事好商量，众人的事情由众人商量”，让广大人民群众的意见建议成为高质量立法的“源头活水”，有力贯彻落实了习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，彰显了鲜明的人民立场。

北京市地方立法工作适应了首都新时代发展进步的要求，在推进首都治理现代化中展现出独特优势，为地方人大发展全过程人民民主提供了有益借鉴。

“砥柱人间是此峰” 坚持和加强党对人大工作的领导

在市人大及其常委会的立法工作中，市委“定盘子、交任务、明方向”的领导作用充分彰显。市人大常委会五年立法规划提请市委专题研究，并以市委名义向全市转发市人大常委会党组文件，市人大常委会年度立法计划经市委常委会会议研究后提请市人民代表大会批准、由市人大常委会和市政府共同执行。在《北京市物业管理条例》《北京市医院安全秩序管理规定》《北京市反食品浪费规定》等立法工作中，市委直接交付市人大常委会牵头调研起草。在《北京市突发公共卫生事件应急条例》等立法过程中，市委主要领导多次召开专题会逐条研究重要条款，使党的主张通过法定程序成为国家意志。

人大在立法工作中的主导作用有效发挥，提出“提前介入、专班推进”和“双组长制”的立法调研起草机制，同时，针对部门意见协调不充分、衔接不顺畅问题，提出“四方会前协商”的机制，即在立项论证前、提请审议前、二次审议前、表决通过前，政府起草部门、司法局、常委会专委办和法制办“一把手”都要共同会商一次。市人大常委会党组将发挥主导作用的具体原则总结为“六个更加”，即调研更加深入、论证更加严谨、审议更加严格、介入更加主动、沟通更加充分、参与更加广泛，使人大主导更可操作。

“良法是善治之前提” 汇聚民智立良法

市人大常委会深入贯彻市委五次人大工作会议“涉及千家万户的法规都由千家万户参与、向千家万户征求意见”的要求，充分发挥全市3278个代表“家”“站”汇聚民意民智、提高立法质效的功能，让每一项立法更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，不断推动社会主义民主法治首善之区建设。

“涉及千家万户的法规都由千家万户参与、向千家万户征求意见”成为常态。在《北京市接诉即办工作条例》制定过程中，市人大常委会通过代表“家”“站”平台，统一部署开展征求立法建议的活动。11377名四级人大代表，深入到所联系的代表“家”“站”，听取并征求66915名市民的意见建议。经市委同意，市领导均以市人大代表身份到代表“家”“站”听取了群众相关意见，确保了这项立法充分体现群众智慧。

对标全国人大常委会基层立法



8月26日，市人大常委会主任李伟，副主任庞丽娟到基层立法联系点——海淀区上地街道代表之家主持召开立法征求意见座谈会，就《北京市接诉即办工作条例(草案二审议稿)》修改工作，开展了“解剖麻雀”式调研，听取了各级人大代表、社区工作者和居民代表立法建议。本刊资料

联系点的有关要求，借鉴其他省市经验做法，市人大常委会确定东城区景山街道人大代表之家、西城区展览路街道万明园社区人大代表联络站等10个单位作为第一批基层立法联系点，围绕《北京市接诉即办工作条例》等立法开展了“解剖麻雀”式调研，有效地提升了立法精细化水平。

积极探索“开门立法”新方式，线上线下参与立法的人数多、范围广。在制定《北京市反食品浪费规定》过程中，以“人人反浪费 大家定规矩”为主题，在学习强国、北京日报、北京人大、今日头条开展网上问卷调查。1.79亿人次点击阅读，近150万人参与调查问卷，提出立法建议5500余条。

立法工作同时还注重市区联动和发挥专业优势。比如，在《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》立法过程中，相关区人大常委会提供了专题调研报告30多份，成为立法重要参考。而在每一项立法过程中，市人大常委会都要征求法治建设顾问的意见建议，今年以来，就23项立法任务征求法治建设顾问372条意见。

“奉法者强则国强” 紧扣重点领域立良法

“法治”对北京市人民群众而言，或许是助力解决“急难愁盼”问题的《北京市接诉即办工作条例》、或许是助力企业行稳致远的《北京市优化营商环境条例》、或许是让医生出诊和群众就医更安心的《北京市医院安全秩序管理规定》、或许是让“绿水青山”真正成为“金山银山”的《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》……在市委领导下，市人大常委会从人民群众根本利益与眼前的“急难愁盼”问题出发，紧锣密鼓制定相关地方性法规。

提高疫情防控法治化水平，强化公共卫生法治保障。在地方人大率先制定实施专项立法修法计划，按照“急用先行”原则组织专班加快推进紧要项目。目前，已经完成制定《北京市医院安全秩序管理规定》《北京市突发公共卫生事件应急条例》《北京市野生动物保护管理条例》《北京市中医药条例》，修改《北京市院前医疗急救服务条例》。

抓好民生领域的“关键小

事”，在法治轨道上推进首都治理现代化。制定实施《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》，在“关键小事”上下功夫，让城市更加美丽宜居。“两条例”实施一年来，交出一份漂亮的“成绩单”：居民群众垃圾分类知晓率达到98%，参与率达到90%，准确投放率达到85%；业委会(物管会)组建率超过91%，物业服务覆盖率达到94%，党的组织覆盖率达到98%。

围绕市委关于“营造一流营商环境”的要求，先后通过促进《北京市中小企业发展条例》《北京市优化营商环境条例》《北京市地方金融监督管理条例》等法规，为首都高质量发展、融入新发展格局营造良好法治环境。

“生态优先、绿色发展”，推进首都生态文明建设。制定《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》，立足于“千年大计”，落实新版北京城市总规和首都生态文明建设顶层设计，区分核心保护区和其他红线区域，采用不同的分类管控措施，以法治守护城市的“大氧吧”和“后花园”。

法治守护“金名片”，传承北京历史文化特色。今年1月，市十五届人大四次会议全票通过《北京历史文化名城保护条例》，从“保什么”“谁来保”“怎么保”“怎么用”，对如何更好保护历史文化名城的时代课题作出法治回应。

“小切口、小快灵”，制止食品浪费有妙招。《北京市反食品浪费规定》将道德规范上升为法律规定，结合国家立法和地方实践，针对食品浪费开出“法治药方”，让每个餐饮浪费之举都有法可依。

助力京津冀协同发展，推进协同立法走深走实。2020年1月，三省市人大同步起草、同步修改、同步通过“机动车和非道路移动机械排放污染防治条例”，是京津冀第一个协同立法的实质性成果，也是我国首部区域性协同立法。今年7月29日至30日，三省市人大分别表决通过“授权政府为保障冬奥会筹办工作规定临时性行政措施的决定”，协同推进冬奥会法治保障工作。

推动治理体系和治理能力现代化，把增进民生福祉放在首位。在《北京市接诉即办工作条例》立法工作中，把公民的权利亮出来、政府的责任立起来，突出“即”的要求，建立健全“速”解民忧工作体系。

“法令行则国治”推动法律法规有效实施

市人大常委会将执法检查作为推动法律法规贯彻实施的重要抓手，明确提出“新立法法规同步检查、重点法规持续跟进、复杂问题多法并查、市区两级联动检查”的工作思路，并探索“审议意见+问题清单+督促整改”机制，使立法和监督紧密衔接。

围绕促进首都高质量发展，今年4月到7月，《北京市优化营商环境条例》执法检查组以视频座谈会等形式听取近300家企业的意见和建议，并委托市统计局对860家企业开展问卷调查，详细开列了问题清单，与市人大常委会相关审议意见一并反馈相关政府部门研究处理，推动北京市营商环境优化再上新台阶。

围绕保护人民群众健康安全，今年3月到8月，市和区人大常委会联动开展《北京市突发公共卫生应急条例》执法检查，在“人大代表在基层，条例落实齐推动”主题活动中，组织市、区人大代表5000余人次开展地毯式检查，促进了疫情防控“四方责任”落实落细。

围绕“人民城市为人民、人民城市人民建”，持续开展“两条例”执法检查。在2020年开展“万名代表查三边，垃圾分类带头干”执法检查基础上，今年5月到7月成立资源回收利用、分类习惯养成等7个专题小组，聚焦重点开展检查，促进相关工作不断迈上新台阶。

同时，市人大常委会坚持做好新立法规同步检查工作。今年6月5日《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》生效后，市人大常委会与市政府共同召开执法检查工作启动会，市人大常委会领导随后分赴各区调研检查，促进了立法与执法的有机衔接。

以监督检验立法 用监督推动立法

——人大监督工作创新发力 强化首都发展法治保障

文 / 薛睿杰

《北京市国际交往语言环境建设条例》是我国第一个国际语言环境方面地方立法，经过两次审议，将提请今年11月召开的市十五届人大常委会第三十五次会议审议表决。这项立法立足于国际交往中心建设、国家服务业扩大开放综合示范区建设、“四个服务”水平提升，加强外语服务和规范使用，不仅受到在京外国人的欢迎，也得到了国家和北京市相关部门的期待。

这个立法项目来源于市人大常委会去年听取审议国际语言环境建设情况报告时发现的立法需求，经过法规立项论证机制进入了立法程序。本届以来，市人大及其常委会在市委领导下，对标对表全国人大常委会有关经验做法，坚持“用监督推动立法”，根据监督工作中发现的立法需求，及时启动地方性法规的“立改废释纂”，不断推动首都各项事业和工作法治化，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，充分体现人大监督实效。

与此同时，坚持“以监督检验立法”，建立健全了“新立法规同步检查、重点法规持续跟进、复杂问题多法并查、市区两级联动检查”执法检查机制，“审议意见+问题清单+督促整改”的跟踪监督机制，“万名代表下基层”、“统计调查+网络问卷+蹲点调研”、代表“月进站”听民意调研机制，以及“两个三分之一”报告体例，促进法律法规有效实施，丰富了全过程人民民主、人民代表大会制度在首都的实践，为率先基本实现社会主义现代化凝聚起砥砺奋进的强大力量。

人大监督工作推动地方法规体系完善，为高质量发展提供及时有力到位法治保障

以新担当推动新发展，以新作为奋进新时代。在市委领导下，市人大及其常委会紧紧围绕全市工作大局加强人大监督，掌握立法需求、完善相关立法、破解发展难题，有力推动市委“坚持首都发展、减量发展、创新发展、高质量发展、以人民为中心的发展”要求得到落实，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

推进新版北京城市总体规划实施，首都城市战略定位落实和首都发展更有保障。2017年党中央国务院批复新版北京城市总规，市人大常委会2018年就启动相关监督工作，紧扣首都城市战略定位，审议了市人民政府关于规划实施、副中心控制性详规编制等方面报告，推动完善规划实施具体制度机制，并在2019年3月及时修订《北京市城乡规划条例》，提出规划实施重大事项向党中央国务院请示报告、常态化体检评估、违建者承担拆违成本、乡镇街道依法查处违法建设等符合上位法精神、实践急需重要制度条款，推动规划实施全面纳入法治轨道。今年，结合规划和条例实施情况，听取了首都城市功能核心区、城市副中心体验评估等报告，促进规划实施的过程成为汇集各方智慧推动首都新发展的过程，不断推动“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放。

推进生态涵养区生态保护和绿色发展，减量发展更有保障。市委明确提出，生态涵养区是新版北

京城市总规最大亮点，基本定位就是保障首都生态安全。结合2018年以来对生态涵养区的水源地保护、城乡融合发展、低收入农户增收等监督调研，今年出台具有原创性、前瞻性和较强实用性的《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》，制定全域空间用途管控、新增产业禁止和限制目录管理、资源环境审计、突破生态保护红线终身追责、公益诉讼等制度条款，确保生态涵养区生态空间只增不减、土地开发强度只降不升。同时建立重点区域和重点领域结合的生态补偿机制、区域结对协作机制、财政转移支付机制等方面保障措施，强化市、区人民政府对生态涵养区绿色发展领导和统筹责任，为推动占全市土地面积68%的生态涵养区可持续发展提供了坚实的法治保障。

此外，结合推进生态涵养区乡村振兴、都市型现代农业发展、“藏种于民”等方面监督工作，打包修改了《北京市农业机械化促进条例》等11项涉农法规，废止了《北京市农村集体所有荒山荒滩租赁条例》等，并在今年启动《北京市乡村振兴条例》《北京市种子条例》的制定工作，完善涉农地方法规体系，更好适应生态涵养区的发展需求。

推进国际科技创新中心和“三城一区”建设，创新发展更有保障。在《北京市促进科技成果转化条例》《北京市优化营商环境条例》《北京市促进中小企业发展条例》出台后，重点检查法规保障“三城一区”（中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城和北京亦庄经济技术开发区）和“两区”（国家服务业扩大开放综合示范区和中国北京自由贸易试验区）建设的情况，并就服务业扩大开放综合试点、知识产权保护等对市人民政府、市高级人民法院开展专题询问。在此基础上，加快构建以《北京自由贸易试验区条例》《关于服务业扩大开放决定》为核心的“1+N”法规体系，充分体现习近平总书记关于坚持“四个面向”的科技创新方向（坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康），加快完善科技伦理治理体系的重大要求，



以生态涵养区生态保护和绿色发展条例为契机，全市大力践行“两山理论”，全面推进生态文明建设。图为潮白河流域河岸加大生物多样性保护力度，恢复自然风貌。摄影/王文静

夯实制度基础，增强发展活力。

推进全国文化中心、国际交往中心建设及2022年冬奥会冬残奥会筹办，高质量发展更有保障。先后对历史文化名城保护、中轴线申遗保护、国际语言环境建设、无障碍环境建设、公共文化服务等工作开展监督，听取审议市人民政府相关报告，并将监督调研成果充分体现到出台的《北京历史文化名城保护条例》《北京非物质文化遗产条例》《北京市无障碍环境建设条例》和正在审议的《北京市国际交往语言环境建设条例》《北京市公共文化服务保障条例》中，擦亮了历史文化“金名片”，推动了国际一流的和谐宜居之都建设。

推动不断满足人民群众“七有”“五性”需求，以人民为中心发展更有保障。贯彻习近平总书记把保障人民健康放在优先发展的战略位置要求，聚焦“一老一小”重点群体，聚焦“十五分钟社区医疗服务圈”、社区医疗康复服务能力建设、失能半失能老年人长期护理等重点需求，审议基层健康管理、长期护理保障制度和养老人才队伍建设有关情况报告，开展相关立法调研论证工作。紧扣推进全市院前医疗急救统一调度，开展专题询问并完成对《北京市院前医疗急救服务条例》修订。

审议学前教育三年行动计划完成情况报告，立足优质均衡发展目标，开展《北京市学前教育条例》立法调研。聚焦“舌尖上”的健康，审议市人民检察院维护食品药品安全情况报告，贯彻习近平总书记“四个最严”重要指示精神，推动完善《北京市小规模食品生产经营管理规定》等法规及政府配套规章。

推动夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，把疫情对民生的影响降到最低。贯彻习近平总书记关于提高依法防控能力、强化公共卫生法治保障的重要指示精神，去年初在地方人大率先出台依法防疫的重大决定，并开展监督强化落实。针对发现的本市公共卫生法治领域短板缺项，年中迅速出台“强化公共卫生法治保障立法修法工作计划”，加快出台了《北京市突发公共卫生事件应急条例》等11个紧急项目，成为本市统筹疫情防控和经济社会发展的坚实保障，在今年9月市十五届人大常委会第三十三次会议上，委员代表在审议相关执法检查报告时，对法规完善应急医疗救治体系重要作用给予充分肯定。

推动建立与首都城市战略定位相适应的现代化经济体系和预算管理制度，增强发展后劲。本届以来，审议市人民政府关于“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告、第四次经济普查情况报告，开展“十四五”规划编制专题调研，与市人民政府共同召开会议推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，健全经济形势季度分析制度，健全市人大财经委员会牵头、相关专门委员会参与的、具有北京特色的计划预算初审制度，完善审计监督发现问题整改机制，推动市级部门预决算全公开，在此基础上，修订了《北京市预算审查监督条例》，启动了《北京市国民经济和社会发展计划监督条例》的制定工作。

此外，围绕防范化解地方金融风险听取相关报告，出台《北京市地方金融监督管理条例》。围绕统筹发展和安全，先后组织对《北京市消防条例》、国家旅游法及《北京市旅游条例》实施情况的执法检查，指出电动自行车充电、老旧厂房转型利用、民宿经营等方面存在的安全隐患，推动相关法规和政府管理制度完善，保障人民生命财产安全。围绕法治政府建设，听取法治政府建设、规范性文件备案审查等方面报告，修订《北京市规范性文件备案审查条例》。

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。下一步，市人大及其常委会将紧扣市委关于推进“五子”战略实施、满足群众“七有五性”需求、京津冀协同发展等方面重大部署，更好发挥人大制度优势，加强和改进立法监督工作，提供更加坚实民主法治保障。

充分发挥执法检查“法律巡视利剑”作用，推动宪法和法律法规在首都有效实施

法律法规的生命在于被执行、被遵守、被适用。市人大及其常委会创新执法检查工作机制、跟踪监督方式、调研机制和报告体例，促进了立法、执法、司法、普法、守法等各环节有机衔接，促进了法律法规有效实施，服务型政府和法治政府建设，行政权、监察权、司法权依法运行，推动了社会主义民主法治首善之区建设。

抓好普法宣传与重点环节，新立法规同步检查。从2019年出台的《北京市街道办事处条例》、2020年京津冀人大协同出台的《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》，到2021年出台的《北京市生态涵养区生态保护与绿色发展条例》，法规通过当天，召开新闻发布会，面向各级国家机关和全体市民群众，进行宣传阐释和释法说理。法规生效当天，同步启动执法检查，促进形成遇到问题找法、解决问题用法的良好社会氛围。执法检查依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，如《北京市生活垃圾管理条例》执法检查，围绕合理布局再生资源回收网点、支持再生资源回收行业发展等条款规定，重点检查了建立健全再生资源回收体系的情况。

发挥常委会和专委会作用，重点法规持续跟进。在市人大常委会层面，连续12年对水污染防治法律法规开展执法检查，2020年以来持续两年对《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》“两条例”实施情况开展执法检查，保证了市委有关垃圾分类和物业管理工作要求的贯彻落实。在市人大各专委会层面，还连续对《北京市突发公共卫生事件条例》《北京市优化营商环境条例》《北京市居家养老服务条例》《北京市院前医疗服务条例》等开展执法检查，发挥专业优势，促进了相关法规的有效实施。

聚焦突出矛盾和问题困难，复杂问题多法并查。针对超标电动自行车违规上路、共享单车占道无序停放、电动“三轮车”违法上市等问题，2019年首次进行复杂问题多法并查，开展了交通领域“两条例一决定”执法检查，推动了《北京市机动车停车条例》《北京市非机动车管理条例》《关于实施道路交通安全法办法的决定》等三个地方性法规落实，从服务端发力，解决群众出行难题，保障群众出行安全，推动形成机动车和非机动车管理长效机制。为增强这次检查效果，实地检查与委托16区人大常委会检查相结合，实现了执法检查全覆盖。

为了增强监督实效，市人大常委会贯彻市委五次人大工作会议要求，明确市“一府一委两院”向人大报告工作应当符合“问题和原因不少于三分之一、解决问题举措不少于三分之一”的要求，有效增强人大监督工作规范性。在开展水污染法和《北京市水污染防治条例》执法检查工作中，推动市人民政府深入查找加强顶层设计、提升治理能力、强化法治建设等方面不足，重点报告五大水系治理、水源水厂和家庭水质监测、加强河岸生物多样性保护等方面整改举措，在人大监督下不断完善保障水资源、水环境、水安全的制度措施，推动生态文明建设迈出坚实步伐。

以2019年和2020年“两条例”执法检查为契机，市人大常委会落实市委要求，建立“审议意见+问题清单+督促整改”机制，监督工作实效更有保障。1.3万名三级人大代表积极参与“万名代表查三边、垃圾分类带头干”，以及“检查一点位、发现一问题、上传一照片”活动，把“身边路边周边”发现的问题汇集起来，形成“有图有真相”的“问题清单”，推动市人民政府从服务端发力进行整改，促进了“两条例”有效实施，体现在全市可回收物分出量大幅增加，进入再生资源利用渠道。两年来填埋焚烧物减量相当于少建2座3000吨级垃圾处理场，首都治理水平迈上了一个新台阶。

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。下一步，市人大及其常委会将继续对标对表全国人大常委会发挥执法检查“法律巡视利剑”作用有关要求，紧跟全国人大常委会工作步伐，推动构建社会主义法治实施

体系，切实用法治保障人民根本利益，增进民生福祉。

健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，从人民群众视角看待问题、推进工作

人民是国家和城市的主人。市人大及其常委会积极建立吸纳民意、汇集民智的工作机制，从人民群众视角看待问题、推进工作，使每项监督工作都充分体现一切为了人民、一切依靠人民。

用好代表“月进站”听民意的新机制，让人大监督更“接地气”。2019年以来，市人大常委会推进建立“月进站、季回家、年述职”机制，以活动增强全市3278个代表“家”“站”活力。三级人大代表将各级人大的立法、监督议题带到“家”“站”，面对面听取群众意见，让群众智慧成为加强和改进人大工作源头活水。依托“家”“站”，还开展了万名代表下基层等立法、监督调研，成为首都人大工作特色。

用好“蹲点调研”以“点”带“面”的作用，进行解剖麻雀式调研。2020年，按照全国人大常委会开展慈善法执法检查工作要求，邀请全国北京团代表、市人大代表围绕检查慈善法实施情况分小组开展了“蹲点调研”。 每个小组人数不多，但每到一个蹲点单位，都能和工作人员进行充分地交流探讨，深入了解和掌握慈善组织贯彻实施慈善法的情况，对发现真问题，提出好建议起到积极作用，得到两级人大代表充分肯定。

同一年，组织代表分小组开展了制止餐饮浪费行为“蹲点调研”。所调研的“点”涵盖了机关、企事业单位学校食堂，餐饮企业，餐饮配送企业，食品生产加工和经营企业，涉及食品生产、存储、销售及消费等制止餐饮浪费不同“链条”和“环节”上的重要“点位”，覆盖面广、典型性强，反映了全面客观实际情况，为《北京市制止餐饮浪费规定》立法夯实了民意基础。

用好12345热线记录的群众诉求“大数据”，推动主动治理。今年7月市十五届人大常委会第三十二次会议上，围绕“以迎冬奥为契机推进群众体育健身活动情况”对市人民政府开展专题询问，就把群众通过12345热线反映的1万余件相关诉求作为重要依据，结合近两年来市人大代表提出的相关建议，以及通过媒体收集到社会各界意见，把“公共活动场所开放不足”“科学健身指导不足”“社区健身设施坏了没人修”等群众健身方面苦恼充分反馈给相关部门解答与解决，并开展跟踪监督，扎实推进相关工作。

用好统计调查、网络问卷和专题座谈等好办法，从群众视角看待问题、推进工作。今年4月至7月，市人大常委会对优化营商环境条例实施情况进行检查时，面对面座谈听取近300家企业的意见、开展第三方评估、委托市统计局对860家企业开展统计调查，针对企业和群众在商事登记、市政设施接入、登记财产、建筑许可、纳税、监管执法、执行合同等领域反映的共性问题，检查组详细开列了问题清单，提出改进工作的建议，推动优化营商环境好制度好政策落到实处。

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。下一步，市人大及其常委会将坚持首都意识和首善标准，继续加强代表工作能力建设，丰富代表联系群众的内容和形式，支持和保障代表更好依法履职，努力使人大监督工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

链接

监督工作十个首次

首次审议市监委专项工作报告、首次审议政府债务管理情况报告、国有资产管理情况报告，推动市级部门预决算公开全覆盖，首次专题询问市“两院”工作、首次对市“一府一委两院”和区人大常委会规范性文件全覆盖审查、首次开展预算联网监督、首次从代表议案中确定监督议题、首次开展万名代表下基层、首次利用“家”“站”征求对监督工作意见。

回应人民期待 制度供给彰显首善之区软实力

文 / 市人大常委会教科文卫办

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话强调，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。北京市人大常委会迅速掀起学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神的热潮。

近年来，北京市人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的工作理念，立足首都城市战略定位，在教育、科技、文化、卫生领域工作中，积极回应人民群众的法治期待，切实增强担当作为意识，不断创新工作方式方法，按照“跟上趟、扛起事、拿准度”的工作要求，以首善标准立良法、谋善治，为首都教科文卫事业改革发展提供了有力的民主法治保障。

首善担当——夯实国际科技创新中心建设法治基础

中央“十四五”规划建议明确提出，“支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心”。这是党中央立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局作出的重要战略部署。

进入新时代，人民对北京更好地融入新发展格局、步入高质量发展的快车道有了新的更高期待。党中央提出建设国际科技创新中心的要求，北京市民欢欣鼓舞。如何回应新期待、取得新突破、完成新任务？围绕国际科技创新中心建设的突出问题，北京市人大常委会大力夯实法治保障基础。

长期以来，大量科技成果转化面临“最后一公里”的“中梗阻”问题，难以转变为现实生产力。看着成果越积越多不能转化，有的高校校长痛心疾首地呼吁：与其让锁在抽屉里的科技成果烂掉，不如尽快拿出去服务社会。但是拿出去要有法律依据，否则，岂不是要承担“国有资产流失”的责任？

2015年8月29日，十二届全国人大常委会第十六次会议通过关于修改《中华人民共和国促进科技成果转化法》的决定，该决定自2015年10月1日起施行。此后，各地纷纷摩拳擦掌，开始了一轮实施性的地方立法工作。北京作为辖区内拥有大量国有性质科技成果的省市，对相关立法需求更显迫切。2019年11月27日，《北京市促进科技成果转化条例》由北京市十五届人大常委会第十六次会议通过，并自2020年1月1日起施行。阻碍成果转化的“篱笆墙”开始拆除，“有权转”“愿意转”“转得顺”成为大家讨论的新话题。

“我的成果我做主。”——给予科技成果完成人全部或者部分职务科技成果的知识产权；赋予科技成果完成人一定条件下自主实施职务科技成果转化权……

“我有成果多收益。”——细化科技成果转化收益和报酬等收入分配制度，提高成果完成人转化收入分配比例……

“转化失败被宽容。”——完善高校和科研院所负责人在成果转化活动中勤勉尽职免责制度的规定……

“这是进一步细化落实促进科技成果转化法，固化北京市促进科

技成果转化方面的积极探索和成功经验，破解实践难题，保障北京市实施创新驱动发展战略、加快建设具有全球影响力的国际科创中心的一项重要举措。”北京市人大常委会副秘书长、市人大教科文卫委员会主任委员刘玉芳介绍。

法律的生命在于实施。为推动促进科技成果转化条例尽快落地见效，充分保障科技工作者的各项权益，北京市人大常委会在法规实施当年，围绕落实成果权益规定、完善配套制度和优化转化生态等三方面内容及时开展执法检查。

在听取市人大常委会执法检查组的报告后，北京市人大常委会召开专题会议，由市人大常委会主任李伟主持会议，进一步研究推动解决检查中发现的“不敢转”“不会用”“不能做”等问题，并委托市人大常委会副主任闫傲霜带队赴相关部门调研协调，确保新法规能落地、真管用、见实效。市委书记蔡奇对此高度重视，要求有关部门进一步研究解决人大执法检查中发现的问题。

在全市上下大力推动下，促进科技成果转化条例的配套政策措施相继出台，北京市科技成果转化议事协调机制加速运转，北京工业大学、积水潭医院等单位开展科研人员职务科技成果赋权改革试点，各项工作有序推进。比如，积水潭医院矫形骨科副主任医师张昊华成为“移动智能动作监测骨科康复指导仪”职务成果的共同所有人，并对成果后续转化收益享有70%的权利。“成果赋权让科研工作者吃下‘定心丸’，科研工作更有动力了。”张昊华表示。

早在促进科技成果转化条例的立法过程中，许多科技工作者就纷纷吐露心声：科技成果的所有权和长期使用权问题解决后，要进一步加快知识产权保护的立法工作。北京市知识产权保护的立法工作紧随民声民意，一路加速。

“我们开展各类调研座谈20余次，收集整理社会各界意见建议400余条，并赴广东、深圳、上海等地调研。”法规预案研究组组长、中国政法大学知识产权法研究所所长冯晓青认为，北京市知识产权保护条例的立法时机已经成熟。

近年来，北京市已经构建起行政执法、司法审判、社会监督、多元调解、商事仲裁、行业自律、法律服务“七位一体”的知识产权保护格局，打造了全方位的公共法律服务体系和知识产权服务体系。

9月23日，北京市十五届人大常委会第三十三次会议对《北京市知识产权保护条例（草案）》进行审议，并向社会公开征求意见。北京市人大常委会副主任、党组副书记杜飞进介绍：“这次立法聚焦知识产权综合管理，强化全链条保护，解决知识产权违法成本低、取证难、周期长、赔偿低、反复侵权等问题，推进知识产权‘严保护、大保护、快保护、同保护’真正落地，把北京建设成为知识产权保护首善之区。”

目前，在广泛调研市区有关部门、各类创新主体、行业协会、中介服务组织和专家学者，向全社会公开征求对法规草案意见的基础上，知识产权保护条例草案正在进行完善，并将于今年年内提请市人大常委会会议进行二次审议。

生命至上——
补齐短板强化公共卫生法治保障

“等车时间长、呼叫号码和指挥调度不统一、急救站点布局不均衡、院前院内衔接不畅、急救人员短缺、社会急救能力不强……”这是2016年以前北京市院前医疗急救服务水平的写照。那时，市民们的意见较大。

院前医疗急救关乎人民生命健康和安全。北京市人大常委会打出了立法、监督、办理代表议案等“组合拳”，努力为保障人民生命健康安全筑牢法治防线。

六年磨一剑。从2016年立法实施到2017年执法检查，从2018年跟踪监督到2019年议案办理，从2020年专题询问到2021年条例修改……六年间，《北京市院前医疗急救服务条例》一年一级台阶，一步一个脚印，在法治完善之路上稳步前进。

“由于存在惯性思维，长期困扰北京市的院前医疗急救服务两个号码、两套指挥体系问题，一直没有从根本上解决。”2019年，北京市人大代表刘学锋在领衔提交给北京市人代会的议案中写道。在北京



2020年11月，北京市人大常委会李伟主任调研院前医疗急救体系建设情况。摄影/石亚楠

市十五届人大二次会议上，有284人次代表提出了14件关于院前医疗急救方面的议案，经大会主席团决定合并为一项“完善院前医疗急救服务体系，提高急救服务能力和水平”议案，交市政府办理，由市人大常委会审议。代表们认为，北京市院前医疗急救服务情况不仅与人民群众对院前医疗急救服务期待有距离，更与首都国际化大都市的城市治理水平要求有差距。

“要坚持人民立场，院前医疗急救体系的改革触及方方面面的利益，不能以对哪一个单位是否公平来衡量，而应当以人民群众是否得到了更好的院前医疗服务为标准。”李伟在北京市人大常委会专题会议上定下基调和底线，要求有关部门完善改革方案。

历时两年，从代表们众说纷纭到观点建议逐步一致，从政府部门有些抵触到主动听取代表建议，从相关单位不愿意代表指出问题到邀请代表反映各方面诉求……议案办理切实理顺了各方面关系，推动了北京院前医疗急救事业高质量发展，增强了市民的获得感、安全感和幸福感。

人大主导，政府依托，多方参与，院前医疗急救服务条例进入修法快车道。2021年5月27日，北京市十五届人大常委会第三十一次会议通过关于修改《北京市院前医疗急救服务条例》的决定。

“这次条例修改将统一指挥调度写入了总则，十分必要。一些长期存在的体制机制障碍得到破解，各方权利义务更加清晰，既满足了人民群众的实际需求，也体现了首

善之都的现代化治理水平。”刘学锋对修法结果表示满意。

习近平总书记强调：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”今年5月，“120”以发送短信方式进行满意度回访，共发出短信3.9万条，收到回复1.4万条，对“120”服务整体满意率为98.99%。

新冠肺炎疫情发生后，北京市人大教科文卫委员会全力聚焦疫情防控和公共卫生短板弱项，不断织密公共卫生法治防护网。出台疫情防控立法修法计划实施方案，配合制定了《北京市医院安全秩序管理规定》和《北京市突发公共卫生事件应急条例》，《北京市中医药条例》特别规定了市、区人民政府将中医药防治纳入突发公共卫生事件应急机制、充分发挥中医药在传染病防治中的作用、在二级以上中医机构建立感染疾病科等内容，完成了对《北京市献血条例（草案）》的一审、二审工作，加速推进传染病防治、基本医疗卫生与健康促进等立法工作。

民生为要——
为先进文化之都建设稳固法治阵地

截至2018年6月底，北京市已普查非遗资源1.2万余项，其中昆曲、京剧等11个项目入选联合国教科文组织“人类非物质文化遗产代表作”名录，相声、抖空竹等126个项目入选国家级非遗代表性项目名录。这些非遗展现了北京的地域特色、文化基因和历史文脉，是北京历史文化的生动体现。它们不仅是北京亮丽的“金名片”，也是提升市民生活格调、凸显城市人文品质的“传家宝”。

“满足人民群众日益增长的精神文化需求，非物质文化遗产保护要‘见人见物见生活’，既要活态传承，更要创新发展。”刘玉芳表示。

历时三年，数次修改，三次审议……2019年1月20日，《北京市非物质文化遗产条例》由北京市十五届人大二次会议通过，自2019年6月1日起施行。

条例明确构建了政府主导、社会参与的责任体系，完善了以非遗代表性项目名录为核心，项目保护单位、代表性传承人为支撑的系列管理制度；明确了非遗分类保护措施，拓展非遗传承方式，有力地促进了非遗的传播与发展。

中轴线是北京老城的灵魂和脊梁。中轴线申遗，是近年来北京市民引以为傲又津津乐道的大事。2017年，中轴线申遗工作开始全面推进。市委明确要求，把中轴线申遗保护作为统筹保护北京丰富的历史文化遗产、进一步提升全国文化中心建设水平的重要抓手。

跟随申遗的脚步，北京市人大常委会及时启动《北京中轴线文化遗产保护条例》立法工作，高质量推动立法，先后于2020年12月和2021年4月对条例草案进行了一审和二审。

“我们以世界文化遗产保护管理的标准，围绕保护好中轴线突出的普遍价值及其真实性和完整性作出制度设计。”市人大教科文卫委员会副主任委员胡姮表示，立法过程中充分考虑了文化遗产对人的价值和意义，让中轴线保护的硕果惠及每位市民。

“作为北京人，我真切地感受到，新建的建筑和基础设施与古都风貌协调了，这种改造是一种精雕细琢式的渐进过程，更凸显北京历史的厚重和深厚的文化底蕴。”中国文化遗产研究院研究员郑军说。

源远流长的古都文化、丰富厚重的红色文化、特色鲜明的京味文化、蓬勃兴起的创新文化……如何在推动文化硬件改善的同时让文化盛宴触手可及？如何做好首都公共文化服务这篇大文章？北京市公共文化服务保障条例正在紧锣密鼓地酝酿中。

听取立法意见，回应人民需求，凝聚最大共识。立项论证阶段，调研组走了城区赴郊区，深入书店、博物馆、剧院等文化机构，纳百家之言，集百姓智慧。当前，条例已通过立项论证，进入立法阶段。

民事民议——
着力推动教育热点难点问题解决

2018年，随着全面两孩政策落地第三年的到来，北京市学前教育迎来短缺高峰，幼儿园“一位难求”



2021年5月，北京市人大常委会杜飞进、庞丽娟副主任调研职业教育工作。摄影/石亚楠

成为家长们茶余饭后热议的槽点。

一纸“落实学前教育三年行动计划，完善学前教育公共服务体系建设”的议案映入眼帘，北京市人大教科文卫委员会向难而行，把2018年当成推动解决学前教育难题的起步年，打出了持续督办“连环招”。

上下联动——与各区形成工作合力，深入开展民意调查，倾听家长们的心里话……

横向互动——当好“接线员”，第一时间向议案办理部门反馈洞察问题，督促及时解决……

专题询问——聚焦教育公共服务体系建设、实施第三期学前教育行动计划中的“普惠园”不均衡、“无证园”难治理等重点难点，并进行网络直播……

2019年，北京市人大教科文卫委员会开展跟踪监督，推动大量“无证园”纳入规范管理范畴。

2020年，协助北京市人大常委会听取和审议市政府关于学前教育三年行动计划完成情况的专项工作报告。三年新增学位近18万个，学前教育均衡、普惠、高质量发展的格局基本形成，群众看到变化得到实惠。

学前教育“一波既平”，职业教育“一波又起”。“职业教育前途广阔，大有可为”，关系万千学子未来的就业空间。中央对职业教育改革发展寄予厚望，北京改革路在何方？

“必须找准制约北京市职业教育发展的症结所在，对标首都经济社会高质量发展和市民生活保障对技术技能人才的迫切需求，加快本市职业教育改革发展的步伐。”市人大教科文卫委员会分党组书记、副主任委员柳贡慧在研究相关监督工作方案时提出。

让人民群众的“金点子”转化成职业教育工作的“金果子”。北京市人大常委会调研组听取43家单位、6个区政府、8个相关部门以及教师、学生、家长和专家学者的意见建议，做到了职业教育办学机构、培训机构、用人单位全覆盖，提出问题清单并督促整改。与此同时，市人大常委会副主任庞丽娟牵头对职业教育发展一类代表建议进行重点督办，在推动关键问题的解决上加油助力。

“承办单位和我及时沟通，详细听取意见，认真研究推动。”在相关建议的办理和答复意见表上，市人大代表韩敏芳郑重写下了“很满意”三个字。

坚守初心全为民，遂行使命方英雄。北京市人大及其常委会将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，牢记“国之大者”，努力践行全过程人民民主，以更加及时精准的制度供给，更加扎实有力的工作成效，更加奋发有为地推动首都新发展，回应人民对美好生活的向往，谱写法治中国首善之区新篇章！

“我”眼中的全过程人民民主

文 / 薛睿杰

在中央人大工作会议上，习近平总书记深刻把握民主政治发展规律和我国人民民主实践，深入阐述我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，指出全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

人民城市人民建，人民城市为人民。习近平总书记重要讲话在北京市各级人大代表、人大工作者、广大市民群众中产生热烈共鸣。在大家看来，全过程人民民主不断发展完善，社会主义民主政治焕发勃勃生机，为社会主义现代化事业筑牢坚实民主基石，体现在超大城市建设与发展的各个方面。

发展全过程人民民主，提升了解决群众“急难愁盼”问题的能力，展现了城市治理新活力

全过程人民民主切实体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉。石景山区古城街道南路东社区党支部书记、代表联络站站长孙爱琴，西社区党支部书记、代表联络站站长周智卓对此深有感触。

今年国庆以后，孙爱琴和周智卓所在东社区和西社区相继启用大件垃圾存放点、电动车充电棚、新能源车充电桩，解决了大件垃圾处理难、飞线充电等基层治理“难啃的硬骨头”，社区安全性和宜居性提升，居民们心里乐开花、脸上笑容更多了。

“如果放在以前，我们老旧小区很难办到这些涉及部门多、资金多的事。即便有心有力，也缺乏法律政策依据。居民经常拨打12345热线反映问题，我们也着急。”在孙爱琴和周智卓眼中，变化来自全过程人民民主在首都的生动实践。

2019年开始，北京市“家”“站”有了一项新功能，协助市人大常委会立法工作征求民意。当年8月，结合《北京市生活垃圾管理条例》修订和《北京市物业管理条例》制定，首次通过代表联络站听取意见。东社区和西社区代表联络站随即将相关难题反馈到两项立法中，得到重视。孙爱琴说，“随着立法及石景山区人民政府配套文件出台，设施建设各方权责得到明确，相关工作取得进展。物业加快建设分类点、充电棚，区里也统筹推动了小区电力改造和充电桩建设。”

回顾治理难题破解之路，周智卓深有感触地说，“践行全过程人民民主，提升了解决群众‘急难愁盼’问题的能力，切实解决了群众需要解决的问题”。几年来通过代表联络站听民意民情的还有文明行为促进条例、医院安全秩序管理规定、反食品浪费规定、接诉即办工作条例等，越来越多基层治理难题在法治方案中得到有效解决。

发展全过程人民民主，保障了群众民主参与的权利，展现了共建共享新气象

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，让每个人都有机会成为国家决策的参与者，这正是全过程人民民主的魅力所在。石景山区八宝山街道居民刘世兰和街坊们对此有亲身体会。

眼看街道最大的菜市场在拆违中即将关闭，买菜购物怎么办？拆违腾出的空地会不会被建筑垃圾占据？刘世兰和街坊们曾经有不少担心。得益于北京市加强代表联络站规范化建设，站里随时有代表听



石景山区人大代表按照“月进站”机制，在老山街道老山东里北社区代表联络站听取来访群众“七有”“五性”方面诉求。摄影/京人宣

取居民意见，街道通过17个社区代表联络站源源不断收集办理居民诉求，拆违不仅没给居民带来不便，还成为提升宜居水平的契机。刘世兰和街坊们提出的设立便民蔬菜点、利用空地规划停车绿化用地等建议得到实现，居民生活更加方便，拍手称快。

“站里随时有人，说困难不用担心部门不对口，提建议不用担心没人管，居民充分反映所思所盼所愿，政府积极依法办理”，刘世兰说，“在我眼中，这就是全过程人民民主。”

而在八宝山街道人大工作者马晓东眼中，“全过程人民民主不仅能够让群众智慧体现在基层治理，还能体现在重大决策中”。马晓东说，“立法决策中很多富有创见的主意都是群众首先提出来的。记得生活垃圾管理条例修订时，街道群众就参考石景山区开展的过期药品回收工作，将过期药品分类纳入立法，以及厨余垃圾分类区分居民和非居民设定责任等提出建议，并通过代表联络站反馈到立法中，后来在实践中取得了很好的效果。”

而无论是生活垃圾管理条例通过代表联络站听取26万名群众立法建议，反食品浪费规定150万人线上填写调查问卷、接诉即办工作条例一轮征求意见就有7500多条，还是市人大常委会专题询问全民健身迎冬奥工作时研究吸纳12345热线记录的1万多条群众诉求，……通过发展全过程人民民主，群众的金点子正在源源不断进入国家机关各项工作中，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

“在我眼中，随着人民当家作主制度体系的完善，群众智慧和群众力量将更好体现在城市治理各方面”，石景山区苹果园街道人大工作者陈雅雯说，“今年9月出台的《北京市接诉即办工作条例》明确围绕辖区内诉求反映集中的问题，街道应组织辖区内居民、企事业单位、社会组织等，运用民主协商机制，推动主动治理。我认为，这就是对人民当家作主制度体系的一个完善”。条例实施后，苹果园街道积极组织开展议事协商，根据居民提出的从服务端发力等建议，推动解决了12345热线反映集中的移动信号弱、停车秩序差问题，建起了老年餐桌。

发展全过程人民民主，促进了代表主体作用的发挥，展现了人大工作新成效

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在实践中，各级人大代表充分发挥主体作用，做到民有所呼、我有所应。各级人大切实加强代表工作能力建设，支持和保障了代表更好依法履职。北方工业大学法律系学生王紫扬和市委党校学员王亚杰深有

体会。

2020年10月，王紫扬成为石景山区首批代表之家、代表联络站“助理”，协助代表服务居民，还参与了古城街道南路西社区、老山街道东里北社区补选工作。经过一年的实践经历，见证了一个个民生问题的解决，一次次立法征求意见，王紫扬对人民代表大会制度优势特点的理解从课堂拓展到实践过程中。“在我眼中，人民代表大会制度对于人民群众来说不仅是民主选举，还解决了民主决策、民主管理、民主监督等途径问题。在解决民生问题方面也彰显了独特优势。”

期间，代表补选给他留下深刻印象。“两个社区选民人数多、工作忙，但是选举那天大家都来参加投票，两个社区参选率均超过95%，代表得票率均超过98%”，充分显示对代表工作和人大工作的肯定。王紫扬对此并不感到意外，“站里为群众解决了许多家里家外、房前屋后问题。群众家里难事都是站里大事，群众也就把站里的事看作自己的事”。

近年来，市委党校依托代表之家、代表联络站，在石景山区建立了教学基地，让来自全市各级国家机关干部了解人民代表大会制度的理论和实践成果。今年6月，市人大常委会机关干部王亚杰跟随党校干部培训班，考察了老山街道的代表联络站工作情况，并与区、街道人大工作者张艳、张颖辉座谈交流，深入了解人民代表大会制度新实践新成果。

尽管学员来自各个领域，所在单位有许多征求民意渠道，但是在王亚杰和同学们看来，代表联络站在群众家门口听意见，保证了群众所思所盼所愿进入街道、区和市里有关工作，是不可或缺的民意来源渠道。大家在发言中纷纷表示，“在工作中要更加重视通过人民代表大会制度渠道了解民意，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”经过到站里走访，王亚杰和同学们对各级人大代表默默付出，改善民生的贡献深有感触，由衷地表示，各级人大代表肩负人民赋予的光荣职责，密切同人民群众的联系，展现了新时代人大代表的风采工作。

此次考察让王亚杰对人民代表大会制度有了新的体会。“人民代表大会制度是国家根本政治制度，是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要渠道和最高实现形式。而且在我看来，人民代表大会制度具有强大活力。”让王亚杰产生这个体会的是，今年石景山区人大常委会借鉴市人大常委会相关经验，开始通过代表联络站全面征求群众对为民办实事、物业管理、老旧小区改造、居家养老等监督议题的意见建议，让群众智慧成为加强区人大工作、推动区域高质量发展的源头活水。

王亚杰感慨，“北京市各级人大切实加强代表工作能力建设，2019年以来全市340个街乡镇的3278个代表之家、代表联络站落地落图，已经成为1.5万名四级人大代表和2000万市民群众常态化联系的重要平台、成为各级人大汇集民意民智和基层治理经验的重要渠道，人民代表大会制度在首都实践迈上新的台阶。”



今年6月，苹果园街道苹四社区代表联络站，1位市人大代表和2位区人大代表，就《北京接诉即办工作条例》听取部分群众立法建议。摄影/薛睿杰

在立法中全面践行全过程人民民主

——以《北京市接诉即办工作条例》立法为例

文 / 陶庆华

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”提出并推进全过程人民民主建设，是以习近平同志为核心的党中央的重大理论创新、实践创新和制度创新。人民代表大会制度作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是发展全过程人民民主的重要制度载体、最高实现形式和重要参与渠道。北京市在《北京市接诉即办工作条例》（简称条例）立法过程中，充分运用和发挥全过程人民民主推动工作实践，积极探索，锐意创新，优质高效地完成了立法工作任务，取得了宝贵的工作经验。北京的立法实践为人大工作贯彻落实习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神，全面践行全过程人民民主，提供了重要启示。

立法宗旨充分体现以人民为中心思想

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中指出，要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义。人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。北京市人大常委会在立法工作中，积极践行以人民为中心的发展思想，大力推进全过程人民民主，继2019年通过《北京市街道办事处条例》之后，今年9月24日，又通过了《北京市接诉即办工作条例》。《北京市接诉即办工作条例》的公布施行，是北京市贯彻习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”重要指示精神的自觉行动，是进一步深化党建引领“吹哨报到”改革的重大举措，也是北京市人大常委会主导制定“北京原创法”的又一实践范例。

党的十八大以来，北京市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心牢记使命，坚持以人民为中心的发展思想，围绕“四个中心”、国际一流的和谐宜居之都建设，锐意进行理论创新、实践创新和制度创新，探索出了坚持党建引领“街乡吹哨、部门报到”接诉即办的工作模式。

为深入贯彻落实中央指示精神和市委的工作部署，北京市人大常委会坚持党的集中统一领导，强化政治机关意识，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，以良法促进发展、保障善治，积极通过地方立法形式将北京市坚持党建引领“街乡吹哨、部门报到”接诉即办的成功经验和实践成果固化下来。

接诉即办工作，是指对自然人、法人或者其他组织（统称诉求人）提出的咨询、求助、投诉、举报、建议等诉求给予快速响应、高效办理、及时反馈和主动治理的为民服务机制。政府通过“整合一条热线、开设一个窗口、强化三种服务”，设立12345市民服务热线及其网络平台，作为受理诉求人诉求的主渠道，着力解决市民群众揪心事、烦心事。“接诉即办”坚持民有所呼、我有所应，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，有效实现社会治理的扁

平化、垂直化、集约化、简约化，大大提高了社会治理能力和水平。《北京市接诉即办工作条例》贯穿以人民为中心的发展思想，明确了接诉即办的制度内涵、定位功能、工作体系和保障机制，健全了从受理、处置到办理、回访、考评、监督的全链条闭环工作制度，固化了超大城市基层治理探索创新的“北京经验”。

接诉即办工作模式，真真切切地体现人民在城市治理的各方面各环节都能够依法实行民主管理、民主监督，享有全过程人民民主的权利，保证了人民当家作主具体地、现实地落实到政治生活和社会生活之中。可以说，《北京市接诉即办工作条例》既是体现重大改革于法有据的“改革促进法”，又是发挥地方立法补充、先行、创制作用的“北京原创法”，也是推动解决群众急难愁盼问题的“为民服务法”，更是保证人民当家作主的“人民民主法”。

立法过程充分体现全过程人民民主

习近平总书记指出：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”《北京市接诉即办工作条例》的立法过程贯穿了全过程人民民主。为了让这个关涉所有市民、所有职能部门的条例获得最大公约数，凝聚最广泛的社会共识，在立法的全过程各环节，北京市人大常委会全方位听取和吸纳各方面的意见，通过开门立法、民主立法的丰富实践，实现全过程人民民主。

北京市人大常委会按照中共北京市委《关于进一步深化接诉即办改革工作的意见》，将这部以人民为中心的“为民服务法”作为践行全过程人民民主立法的生动实践，对整个立法过程精心谋划，周密安排，鲜明体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一原则。法规项目来源于市委要求和代表议案，市委常委会会议和市委依法治市委员会会议，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，专门研究条例草案，为立法把关定向；市人大常委会组织29名市领导以市人大代表身份赴16个区，开展“持续推进‘接诉即办’‘每月一题’”大调研，就条例(草案)走进基层单位征求意见；市政府在起草阶段征求120多家单位意见，市人大常委会工作机构提前介入、深度参与。

充分发挥代表来自群众、植根群众的制度优势，广泛汇集民意，凝聚民智。草案进入征求意见、法定审议环节后，5月28日，市人大常委会党组书记、主任李伟同志亲自部署任务，安排工作重点；本着“凡是涉及市民群众利益、千家万户生活的法规草案，都要深入市民群众、走进千家万户征求意见”的要求，市人大常委会运用“万名代表下基层”的工作方式，先后通过四级代表联系机制、全市代表之家和代表联络站、常委会网站征求意见，全市11000余名人大代表，以340个代表之家、2938个代表联络站及社区、村镇为依托，听取并征求近6.7万名市民的意见建议；7月21日，李伟带队赴朝阳区深入了解大调研工作推进情况，并征求对草案二次审议稿的意见建议。主任会议成员多轮面对面听取各方面意见，常委会工作机构多次到立法联系点、承办单位、街道社区座谈交流，市人大社会建设委员会工作机构随机邀请拨打过12345市民服务热线的40余人参加立法座谈，让市民代表们为接诉即办立法工作贡献“群众智慧”。市政协按照市委工作要求，开展了立法协商。审议过程中，市人大常委会共收集意见建议近万条，大部分得到吸收。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，其设计和安排、运行和实践，都体现了全过程人民民主的要求，为发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。正是由于条例立法过程践行全过程人民民主，使得这部“北京原创法”深刻体现了接诉即办工作的本质规律，建立起了全链条的制度规范，从法治层面确保群众“说话有人听、困难有人帮、事情办得快”成为常态，为地方人大高质量立法、发展全过程人民民主提供了有益借鉴。

践行全过程人民民主，巩固落实北京市基层治理经验

全过程人民民主立法过程是提



8月30日，市人大常委会主任李伟带队赴市政务服务管理局调研听取接诉即办工作条例意见建议。本刊资料

高立法质量的过程，也是深化思想认识、推进工作实践的过程。在推进开门立法、民主立法中，各方面对接诉即办改革的思想认识持续深化，政府部门和基层干部的工作理念加快转变，主动治理、为民解忧的共识不断扩大，立法表达、平衡、调整利益的作用充分发挥，全过程人民民主的精神要义得到充分体现。法规的生命力在于执行，在于实施。法规制定过程要贯彻全过程人民民主，法规实施过程也要贯彻全过程人民民主。

“接诉即办”工作模式实现法治化，是北京市坚持“人民至上”立法原则和提升“首善担当”执政效能的进一步彰显。条例不仅把北京市接诉即办的成功经验和实践成果以立法形式固化下来，也把接诉即办变成一种政府职能部门必须履行的法定义务。北京市人大常委会以条例发布实行为契机，着力推进全过程人民民主建设，一方面组织学者专家与一线干部组成宣讲团，开展条例全市巡回宣讲活动，对政策法规进行详细专业的释法解读，用实践案例为具体工作出谋划策；一方面指导督促职能部门认真及时听取市民群众意见建议，抓紧完善配套制度和为民服务长效机制，全面提升执法服务效能和工作规范化水平，大力加强全面接诉、首接负责、快速反应、一办到底的能力，使群众的

获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

北京市人大常委会在《北京市接诉即办工作条例》立法工作中，将全过程人民民主贯彻始终，让市民在广泛参与中充分表达意见诉求，让法规制度从设计到运行都能符合最广大人民的期待，维护最广大人民的利益，为地方人大发展全过程人民民主、实现高质量立法积累了鲜活经验，提供了有益借鉴。

笔者认为，把全过程人民民主贯穿人大工作全过程各方面，是一项长期性、常态化、全覆盖工作，需要不断探索不断创新不断完善。

一是全过程人民民主在立法工作中应进一步规范化和制度化。毛泽东同志指出：“一个正确的认识，往往需要经过由物质到精神，由精神到物质，即由实践到认识，由认识到实践这样多次的反复，才能够完成。”从北京市人大常委会的工作实践来看，运用全过程人民民主实现高质量立法，是地方人大工作的新任务新内容新课题，需要及时总结探索，创新改进，进一步规范化和制度化，使之作为立法工作的基本理念和原则，普适于各种法规的立改废释纂，有效推进科学立法、民主立法、依法立法。

二是大力强化全过程人民民主在人大工作中的全方位运用。全过程人民民主彰显了党和国家无论在什么情况下都要保障人民当家作主权利的坚强政治意志。习近平总书记强调：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”人民代表大会制度作为发展全过程人民民主的重要渠道，应把全过程人民民主贯彻落实到立法、监督、代表工作的各个方面，体现在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等国家治理各个环节，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个阶段都能听到来自人民的声音，更有效反映人民的意愿。

三是不断拓宽完善民主民意表达平台和工作机制。习近平总书记在中央人大工作会议上明确指示：“加强和改进新时代人大工作要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。”城市是人们生产生活的重要载体，寄托着亿万人民对美好生活的憧憬。北京市坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，大力发展全过程人民民主，不仅已经拥有完整的制度程序，而且拥有完整的参与实践。广大市民可以通过听证会、电视网络问政、政务公开、领导热线、监督举报和意见征集等方式，充分表达自己对城市建设和管理的意见建议。在未来的发展中，还要深入落实习近平总书记的重要指示，不断拓宽丰富民主民意表达平台，改进完善工作机制，比如加快健全人大常委会、人大代表和群众代表对“一府一委两院”的监督制度，设立监督热线、监督平台和接诉工作日，细化实化代表联络机制，充分发挥基层代表作用，加强代表之家、代表联络站的“履职阵地”功能建设和社会宣传力度，运用数字化技术推动全过程人民民主、建立人民群众建言献策奖励制度等，通过不断拓宽丰富民主民意表达平台，改进完善工作机制，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

江山就是人民，人民就是江山。人民民主是社会主义的生命，是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主的重大理念，对于加强新时代政治文明建设、巩固社会主义人民民主、实现中华民族伟大复兴具有重要的战略意义。我们要深入学习贯彻习近平总书记在中央人大会议上的重要讲话精神，坚持和完善人民当家作主的制度体系，不断发展全过程人民民主，切实做到“民有所呼、我有所应”，满足人民对更美好生活的向往，为实现全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标筑牢人民民主的政治基石。

（作者系北京市人大常委会委员、市人大社会建设委副主任委员，华夏国际智库理事长）

察实情 出实招
助力本市都市型现代农业发展

文 / 廖伟

市十五届人大四次会议主席团决定，将代表提出的“北京都市型现代农业发展”议案作为听取和审议市政府专项工作报告的重点内容。为了协助常委会高质量完成关于北京都市型现代农业发展情况监督工作，农村委员会成立专项工作调研组，深入田间地头，广泛开展调研，问计于基层乡镇和农业企业，助力本市都市型现代农业发展。

内研外调，全面了解都市型现代农业发展现状

调研组由市人大常委会主管领导任组长，成员包括部分常委会委员、农村委委员、议案领衔代表等。调研组充分利用新冠肺炎疫情防控窗口期，深入11个涉农区27个乡（镇）54个点位开展调研。

精心制定方案。调研组紧紧围绕代表所提9项议案15条建议情况，主动与议案领衔代表联系沟通，深入了解议案具体情况，制定了专项工作方案，研究确定重点围绕农业产业基础设施建设、一二三产业融合发展、种业创新中心建设、部分新产业新业态发展等四个方面开展调研。

注重借智汇力。调研组积极与农业农村部，浙江、广东、江苏、上海等省（市）人大，北京农学院、市农研中心等单位的相关部门沟通联系；委托海淀、平谷、顺义、大兴等4个区人大常委会协助开展专题调研；听取市农业农村局、科委、规自委、文旅局、商务局、园林绿化局等6个政府部门专题工作情况汇报，较为全面了解了国内外部分大城市和本市相关区都市型现代农业发展现状。

深入开展调研。调研组科学安排调研点位，采取倒排工期方式制定了专项工作调研方案。调研组调研时，提前了解点位发展情况，查阅相关政策规定，努力做到情况清楚、问题明确；直奔点位，经常性在田间地头和农业企业负责人交谈，就近召开座谈会，充分利用时间，尽可能了解更多真实情况；及时对基层乡镇和农业企业反映的问题进行研究，提出相应对策，撰写了《北京都市型现代农业发展情况的调研报告》和《本市农村融合产业发展中的突出问题及建议》两篇调研报告。

认真进行审议。根据调研情况，形成市人大农村委对市政府关于北京都市型现代农业发展情况报告的意见和建议，并经市人大常委会第三十三次会议审议通过。审议中，围绕本市都市型现代农业发展，有7名委员共提出14条意见和建议，其中，规划类3条、政策制度类6条、生产要素类5条。调研组认真研究，全部采纳吸收，经市人大常委会第九十一次主任会议研究通过，形成市人大常委会对市政府的审议意见。

多措并举，本市都市型现代农业发展迈上新台阶

近年来，本市将发展都市型现代农业放在经济社会发展全局中统筹安排，以实施乡村振兴战略为总抓手，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足首都城市战略定位和“大城市小农

业，大京郊小城区”市情农情，强化规划引领，完善政策体系，持续优化都市型现代农业产业体系结构布局，着力提高都市型现代农业生产体系质量效益，切实增强都市型现代农业经营体系集约带动，都市型现代农业高质量发展迈上新台阶。

重要农产品实现稳产保供。截至2020年，全市粮食、蔬菜生产全年播种面积及产量分别实现连续11年和17年下降后的首次增长，粮食播种面积达到73.3万亩、产量30.5万吨，蔬菜播种面积达到57.2万亩、产量137.9万吨。推进11家新建、6家改扩建规模化生猪养殖场，全年生猪存栏32.2万头，同比增长144%。

生态绿色发展成效显著。农业年用新水量从6.5亿方下降到3.3亿方，全市测土配方施肥技术覆盖率达到98%，化肥利用率、农药利用率分别提高10.9和5.2个百分点，规模养殖场粪污处理设施装备实现全覆盖，农作物病虫害绿色防控覆盖率提高到64%，“三品一标”认证覆盖率从41%提高到82%，质量安全监测抽检合格率超过98%，农业生态服务价值累计增长7.9%。

融合产业稳步推进。累计创建38个中国美丽休闲乡村、21个国家休闲农业与乡村旅游示范点。2019年，休闲农业和乡村旅游共接待3458.1万人次，经营总收入达37.6亿元。林下经济形成了林药、林蜂等发展模式，截至2020年底，产值累计达18.8亿元，带动农民5.57万户。

群策群力，助力都市型现代农业发展

通过调研，当前本市都市型现代农业主要存在产业发展基础尚不牢固问题，例如：涉农“产品”单一与市民需求多元不适应，农业经营效益低与农业生产成本高不相称，从业者、设施“老”与产业、业态“新”不匹配；政策体系尚不健全问题，例如：政策连贯性不够、政策落实不到位、部分政策针对性不强；科技支撑作用还不明显问题，例如：种业“卡脖子”问题凸显、国产高技术设施设备研发不够、知识产权保护力度不强。针对上述问题，调研组提出了针对性建议。

规划引领和政策支持要“双轮驱动”一要强化规划引领。要根据特大城市的特征和需求，准确定位本市都市型现代农业的功能和作用，系统全面、科学长远地谋划其发展方向、发展重点、发展路径，进一步健全完善“三大体系”，坚持将“一张蓝图绘到底”。特别是，要科学规划高效设施农业建设，降低建设、维护、生产、运营成本。要充分利用好本市两轮百万亩平原造林成果，研究制定林下经济发展规划，推动林下经济业态多元化发展。

二要完善政策体系。要处理好当前与长远的关系，既要立足本市当前农业实际，注重普通设施农业建设，也要着眼农业的发展趋势，加快推动高效设施农业政策落实。要处理好横向和纵向的关系，既要建立推动农业全产业链融合发展的政策，充分发掘农业农村多种功能和价值，也要完善满足农业各生产环节要素供给的政策，合理增加分拣加工、冷链物流、科学研究等配套设施用地规模，适当放宽对民宿、餐饮、停车等用地限制，逐步提高土地出让收入用于农业农村比例。要处理



美丽乡村建设取得显著成效。图为风景宜人的房山区黄山村。摄影/柳依

好普遍与特殊的关系，既要严格遵循涉农大政方针，也要结合各区的资源禀赋和发展实际，因地制宜、因事制宜制定相关措施，确保好政策能够真正落实落地。要处理好系统集成和立法固化的关系，既要强化涉农政策系统集成，增强政策的有效性，也要结合《北京市乡村振兴促进条例》等立法，将各方面的成熟经验和政策措施予以固化，确保政策发挥长远、刚性作用。

固本强基和纾难解困要“协同发力”。一要更加重视发展现代农业。要增强相关区、乡镇发展农业的使命感、责任感，扎实推进“五个百万”工程建设。要加强区域品牌建设，重点培育整体实力较强的龙头企业，进一步提高地理标志农产品在农业产值中的比重。要大力培育有情怀、善运营、懂管理、知市场、乐帮扶的“新农人”，加强农业技术人才培训，培养适应现代农业生产的“新农民”。要加强互联网技术在农业领域的应用，鼓励支持农业电商平台发展。

二要增强科技支撑力度。接续实施现代种业发展三年行动计划，积极开展重要品种选育和种源技术联合攻关，特别是要加快开展高效设施农业蔬菜专用品种选育。以平谷农业科技创新示范区为平台，加强高效设施农业设施设备国产化研究，加快国产化设施设备推广应用，研究高效设施农业用能低耗高效技术。加快适合都市型现代农业的农机研发与推广，鼓励支持农业企业自主研发实用高效的农机设备。

三要破解要素瓶颈制约。加快融合产业用地政策落地。要将5%的城乡建设用地指标真正预留出来，将年度土地利用计划中预留的5%新增建设用地指标在图斑中明确标示出来，确保见得着地。要加快出台融合产业发展用地政策规定，加速推广“点状供地”供地方式，确保用得上地。要建立有别于国有建设用地的农村产业用地的定价机制，降低农业企业建设和生产成本，确保用得起地。加强种业知识产权保护力度。要加强植物新品种权、新型育种技术专利等种业知识产权保护力度，提高法律可操作性和威慑力。保护创新成果及其权益，建立健全社会共治模式。加强跨部门跨区域执法协作，加大对种子违法行为查处力度，严格市场监管，严厉打击违法使用品种权行为。构建种业监管服务体系，全面保障本市现代种业发展。



积极开展专用品种选育。摄影/柳依

政府部门增效和企业农民增收要“同向共赢”。一要加强统筹协调力度。政府要进一步增强统筹协调力度，建立责任与权力相匹配，主责部门与配合部门相协调的统筹协调机制，围绕本市都市型现代农业发展的重大政策、重要问题进行经常性研究会商，真正形成工作合力。要引导和推动农民合作社和家庭农场等农业经营主体提升规范化水平，不断提高农民的组织化程度。

二要激活基层活力。深化“街乡吹哨、部门报道”机制，压实基层责任的同时，支持乡镇根据所属区域的资源禀赋，自主发展适宜产业，通过加强自身造血功能，增强区域发展活力。发挥涉农资金最大效益，把有限的财政资金用到破解农业堵点、难点上，用到支持现代农业产业发展方向上，调动起各方参与的积极性。

三要增强社会投资信心。要继续深化农村改革，实施乡村建设行动，提高农村基础设施建设和公共服务水平，增强社会化服务体系的支撑作用，增加社会资本投资农业的吸引力。加大对农业的政策支持力度，让企业吃上定心丸，通过企业发展壮大带动农民持续增收。

在法治轨道上 推进突发公共卫生应急管理

文 / 李茜

去年，市人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要指示精神，认真落实市委决策部署，以专班形式加快立法，审议通过了《北京市突发公共卫生事件应急条例》。按照市委要求，常委会将检查条例贯彻实施情况作为今年重点监督项目，通过检查和调研条例实施中的成效和存在的问题，提出有针对性的建议，推动首都公共卫生应急管理体系建设和应急能力提升。

多种形式并举沉侵式检验，增强监督实效

执法检查由市人大常委会主任李伟担任组长，副主任杜飞进、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒担任副组长，42位委员代表共同组成执法检查组。在疫情防控常态化的形势下开展检查和调研活动，沉浸式检验条例实施效果。3月至8月，市、区两级检查组共进行52场实地检查，召开46场座谈会，覆盖1000余处点位，内容涉及突发公共卫生应急管理全链条。

检查内容聚焦补短板、强弱项、固优势。执法检查组在研究制定工作方案时，决定将立法时固化的首都经验和当时需要解决的突出问题作为检查的重点，确定配套文件制定、四方责任落实、疾控体系建设、应急医疗救治体系建设等检查内容。几项检查重点既有北京经验的发扬固化点，也有短板弱项的易发点，同时也是《条例》立法的重点针对处。

因时因势开展执法检查活动。应急能力看战时，体系建设在平时。做好突发公共卫生事件应急管理，非一时之功，需要处置时快速反应、措施精准，更需要在平时做好“体系建设”，把风险控制在较低水平，才能临危不乱，有条不紊。此次执法检查，检查组抓住新冠肺炎疫情防控常态化的窗口期，针对落实条例长效机制建设情况开展检查；8月，在出现零星散发病例、按照市委部署牵头督导朝阳区疫情防控工作的情况下，将执法检查与疫情防控督导有机结合，在实战中检验条例落实。通过兼顾对战时能力和常态化体系建设的双向检查，力求督促各项应急管理措施既“管用”又能长效发挥作用。

综合运用多种检查方式强化监督。执法检查组通过采取市区联动、明察暗访、委托专业机构调查等多种方式，赴西城、朝阳、顺义、昌平、大兴等12区实地检查；委托16区人大常委会同步开展执法检查；4月至6月，以“人大代表在基层，条例落实齐推动”为主题，组织代表5000余人次，检查所在小区、社区（村）、单位及公共场所四方责任落实情况；委托北京医学会和预防医学会进行第三方调查，开展案例剖析；还利用代表履职小程序反馈发现问题。特别是此次检查在明察的同时，配合了多场次小型化暗访，并探索“市区联动暗访”新模式，利用明察暗访双面“利器”，查找查实问题，提高了执法检查监督实效。

全市上下聚合力，条例实施有成效

一年来，在市委领导下，全市各级政府、各部门坚持人民至上、

生命至上，结合新冠肺炎疫情防控形势任务，推进条例贯彻落实，抓紧出台配套文件，公共卫生应急管理体系建设取得新进展。

疾病预防控制体系建设提速。搭建涵盖交通枢纽、中小学校、600余家二级以上医疗机构、传染病专科医院以及234个社区卫生服务中心的传染病动态监测系统，建立重点人群、行业等的常态化监测机制。全市组建了3000余人的流行病学调查队伍，完成首批医防融合交叉培训；市疾控中心已具备1123项实验室检验检测项目能力，各区平均289项，日最大单样本核酸检测能力达79.8万份。市疾控中心新址建设已进入正式施工阶段，“区疾控机构综合达标率”纳入全市年度绩效考核内容。

分级、分层、分流的应急医疗救治体系初步形成。组建“3+2”的市级定点医院和后备救治医院联合体，完成对全市14家市属医院17个院区发热门诊的规范化提升改造，负压病房增至1393间，负压救护车配置增至146辆，全市正加快推进落实20间/万人口规模的备用隔离医学观察场所储备，组建多专业紧急救援队伍，开展中西医协同救治。

应急物资保障能力得到提升。发展改革、商务、卫生健康、粮食储备、药监等部门建立健全应急物资保障长效机制。建立与国家相关部门保供稳价机制。围绕医疗救治关键产品和设备系统组织产业化攻关。全市必要医疗物资储备量可满足30天需求。

应急处置集中高效。在疫情防控常态化、偶发局部聚集性疫情和零星散发病例的新形势下，全市坚持依法防控。应急指挥体系健全完善，为疫情防控提供坚强政治保证和组织保障。四方责任普遍落实，全市拧成一股绳，勠力同心，织密织牢防控网。在去年顺义、大兴区局部聚集性疫情和近期朝阳、海淀、昌平、房山4个区零星散发病



按照法规要求，全市各级医疗机构加大应急物资储备力度。图为120应急物资储备库。摄影/王文静

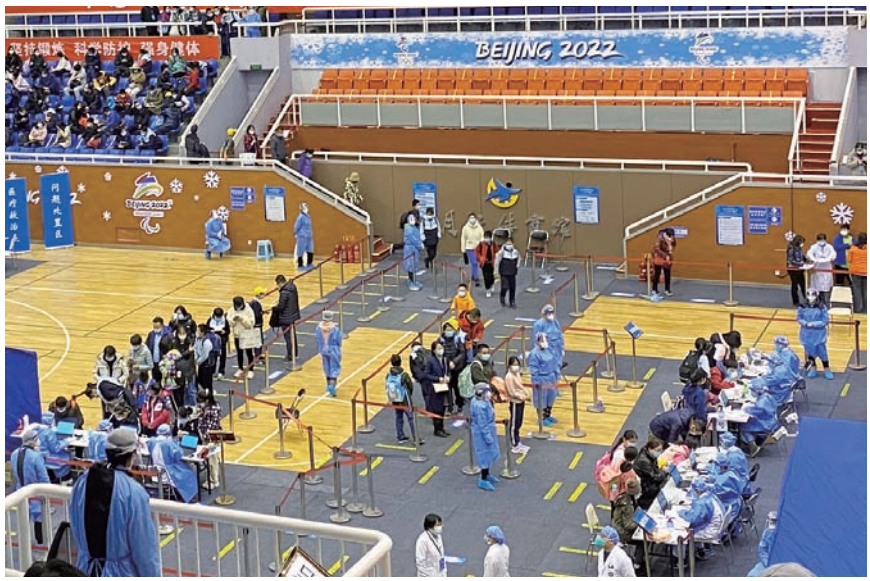
例的应对中，防控措施科学精准，第一时间对病例所在区域和活动场所开展管控，坚决阻断病毒传播渠道。

扎实查找问题，提建议推进落实

执法检查组通过半年多的检查，对实地检查中发现、社会各方面反映和专业协会调研出的问题等进行全方面地梳理，通过扎实的案例和数据，查找出条例实施中预案制度落实不到位、监测预警缺乏统筹、公共卫生硬件设施韧性不足、疾病预防控制能力建设滞后、基层公共卫生网底不牢五方面的问题，并围绕这些问题给出针对性的建议。

坚持预防为主，推动预案制度落实落细。市、区政府及有关部门，街道乡镇、相关单位等要严格依法制定或修订突发公共卫生事件应急预案，聚焦当前疫情防控中积累的实战经验和暴露的突出问题，结合突发公共卫生事件四种类别，有针对性地完善预案；建立和完善应急演练制度，定期开展实战演练，并根据发现的问题及时修订和调整预案内容，提高应急预案的实用性和可操作性。

紧抓风险源头，优化突发公共卫生监测预警系统。加强全市统筹，坚持自上而下推进智慧化多点触发监测预警平台建设，实现多部门监测数据整合。完善哨点布局，构建全域监控和全流程追踪的监测体系，制定社会面监测哨点的建设规范、监测标准和报告流程，加强卫生健康部门的专业指导。细化医疗机构信息报告机制，完善首诊负责制实施细则，严格履行医务人员报告义务，加强检查督查。



全市广大群众依法配合防疫措施。图为在月坛体育馆接种疫苗。摄影/柳依

坚持规划先行，推进应急设施建设。加快出台首都防疫设施专项规划，落实公共设施、设备预留转换接口的要求，结合三年行动计划，短期内各区至少改造1处公共建筑，尽快具备平战转换能力。加强应急设施和备用场所储备的长效化建设，市、区政府加强辖区医疗机构发热哨点标准化建设，规范基层应急物资储备库建设；出台利用社会资源的鼓励措施，制定备用场所储备清单，签订合作协议，按照标准改造提升，确保用时可征、征之能用。明确时间表，落实责任分工，加快推进重点项目建设。

加快补齐短板，加强疾病预防控制能力建设。抓住国家疾控体系改革机遇，加快市、区疾控机构标准化建设进程，补齐各区疾控实验室和设备短板。加强疾控队伍建设，实施人才培养计划，逐步提高待遇保障，优化激励评价机制。推进各区落实首席公共卫生专家制度。强化医防融合，大范围推进疾控机构与医疗机构间交叉培训计划，提高医疗机构人员的公共卫生专业水平。

夯实基层基础，完善公共卫生治理体系。将社区卫生服务纳入社区治理体系，并发挥吹哨报到和接诉即办机制作用，及时回应公众诉求。加强街道乡镇、社区（村）公共卫生服务，优化医疗卫生资源投入结构，加快基层公共卫生设施建设，培养基层公共卫生人才，通过街道乡镇下派、政府购买服务等多种形式补足村级医务人员。健全基层应急支持保障体系，细化街道乡镇应急物资储备目录清单，加强储备场所配备和专业指导，扩大社会力量参与，优化应急物资供给保障。

聚焦问题 精准施策 以法治保障“两区”建设

文 / 靳璞

2020年9月，习近平总书记在中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上发表致辞，支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，加大先行先试力度，探索更多可复制可推广经验；设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区，构建京津冀协同发展的高水平开放平台，带动形成更高层次改革开放新格局。

市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，充分发挥人民代表大会制度优势，坚持改革发展决策同立法决策相统一、相衔接，坚持首善标准和问题导向，根据中央关于自贸区建设的工作要求，从高标准推进“两区”建设的现实需要出发，坚持立法与监督工作相结合，创新工作方式，高标准推进“两区”建设工作。常委会主要领导高度重视，多次听取工作汇报，并对提出明确要求。为协助常委会做好“两区”立法以及关于高标准推进“两区”建设专项报告工作，在常委会主管领导具体领导下，民宗侨外办公室成立立法和专项报告调研组，深入基层企业，广泛开展调研，了解自贸试验区相关园区和内外资企业诉求，助力本市高质量发展。

提高站位，强化统筹，摸清“两区”建设底数

建立工作机制。“两区”立法工作实行“双组长制”，领导小组由市委市政府和市人大常委会主管领导任组长，由立法起草专班46家成员单位相关负责同志担任领导小组成员。“两区”建设专项报告调研组由市人大常委会主管领导任组长，市人大民宗侨外委员会、教科文卫委员会、财政经济委员会负责同志任副组长，成员由部分市人大代表和智库组成。民宗侨外办公室会同常委会相关工作机构，按照主动、担当、精准、有效的工作理念和及时、有力、到位的工作要求，建立部门联合、市区联动的工作机制，制定相关工作方案，打出立法监督组合拳，推动“两区”建设行稳致远。

坚持深入调研。民宗侨外办公室根据立法监督工作要求，务求按照深入、务实、细致、精准、高质量的要求，紧锣密鼓采取多种方式开展了多层次、多渠道、全方位的调研活动。一是创新工作方式。采取条块结合、上下结合、点面结合、书面调研和实地考察结合的方式，前往8个区和北京经济技术开发区听取企业、园区情况汇报，深入了解企业在京经营情况、难点诉求和意见建议。二是深度介入。调研组根据“两区”建设工作总体安排，通过参加市政府关于体制机制创新、科技创新、数字经济等九大领域和立法工作专题调度会，对“两区”建设开展情况有了全面深入的了解。三是加强学习互鉴。调研组先后赴琼、沪、粤、浙等省市考察交流，了解其他自贸试验区建设情况，借鉴兄弟省市制度创新和先行先试经验。四是寓支持于监督之中。调研组通过分析研究推进“两区”建设和立法中的重点问题，分层分类梳理问题清单，针对企业诉求和政府工作中的难点痛点堵点问题，为“两区”建设和立法

工作提供对策建议。

坚持开门立法。一是广泛听取市人大代表的意见建议。听取专项报告工作组建了由84位代表组成的调研组，民宗侨外办公室全程邀请调研组代表参加立法调研，汇聚代表的智慧，及时回应代表问题，精准有效发挥代表作用。二是深入了解相关组织机构意见建议。“两区”立法工作调研了全市各领域有代表性的企业、机构和单位共计178家，调研组围绕企业政策需求，精准制定法规条款，保障制度落地实施。三是充分发挥专家作用。民宗侨外办公室邀请来自国家发改委、商务部和中国人民大学、中国政法大学、中央财经大学、首都经贸大学、北京工商大学等高校的专家深入参与立法工作，针对对标CPTPP、RCEP等国际规则、设立法定机构和新型研究机构、注重科技成果转化、加强立法前瞻性等关于本市“两区”建设制度创新的关键问题提出了具体的立法建议。

瞄准问题靶向施策，促进“两区”建设高质量发展

聚焦问题。通过调研发现，“两区”建设作为北京融入新发展格局“五子”中的关键一子，一年来“两区”建设取得了显著成效和阶段性成果。完成了“两区”总体方案84%的任务，向全国复制推广了10个典型案例，实施34项全国首创或首批政策，49个突破性、标志性项目落地，自贸试验区以千分之七的面积贡献了全市10%的税收和近三成的外资企业增量。但对标党中央对北京“两区”建设的新期待，对标国际先进规则仍有一定差距。一是制度创新系统性集成有待健全；二是政策制定的精准度有待提升；三是区域统筹协调发展有待增强；四是改革创新意识和能力有待进一步提高；五是要素供给有待突破。

精准施策。为推动本市“两区”建设更高质量发展，营造良好的市场化、法治化、国际化营商环境，努力打造改革开放“北京样板”，民宗侨外委员会提出：一是进一步加强体制机制建设，助推“两区”高质量发展。完善体制机制改革政策支撑体系，建立健全创新激励和改革容错机制，探索管理、研究机构新模式；二是进一步对标国际先进规则，谋划政策制度创新。持续推进开展政策创新，精准对接市场需求，加强政策配套支撑；三是进一步完善顶层设计，推



市人大常委会副主任李颖津带队赴北京经济开发区视察“两区”建设工作，实地考察百度阿波罗科技园。摄影/靳璞

动“两区”建设走深走实。加强政策系统化集成，强化区域统筹协调，构建京津冀协同发展高水平对外开放新平台，推进新型基础设施建设；四是进一步强化法治建设，构建体系完备的法治环境。开展构建“1+N”法规体系立法前期研究，建立健全风险防范机制，完善司法服务保障。

系统思维，法治保障，为“两区”建设再出发保驾护航。

*要构建“1+N”法规体系。*自贸试验区立法应以自贸试验区条例和促进服务业扩大开放综合示范区决定为核心，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，构建完备的法规体系，重点研究开展数字经济、知识产权保护、社会信用、人才促进、公平竞争等方面立法工作，保证制度创新措施落实落地。

*要预留制度创新空间。*自贸试验区立法要深入贯彻落实习近平总书记在2021年服贸会上重要致辞精神，对标国际先进规则，深入开展纵向、横向比较和前瞻性研究，探索制定开放水平更高、吸引力更强的政策制度，兼顾立法前瞻性和现实需要，处理好改革的阶段性与法规相对稳定性之间的关系。对于有待于实践检验的政策措施，可以在立法中作出前瞻性、指引性规定，待时机条件成熟再修改完善。

*要促进持续优化营商环境。*通过对标国际先进规则，打造市场化法治化国际化营商环境，促进自贸试验区打通政策壁垒，确保相关制度政策落实落地。自贸试验区条例应当在投资贸易便利、金融服务完善、监管高效便捷等方面，作出符合国际化、法治化要求的跨境投资、跨境贸易制度和监管模式的制度设计。

*要进一步推动京津冀协同发展。*服务京津冀协同发展是中央赋予北京、天津和河北自贸试验区的战略任务和历史使命，要处理好两区建设和京津冀协同发展的关系，充分发挥北京的辐射带动作用，促进三地优势互补、互利共赢。通过立法推进探索实施相对集中行政许可权试点，支持创新跨区域产业合作，建立总部—生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式。

*要做好片区差异化发展顶层设计。*加强自贸试验区片区、组团功能定位和产业发展的顶层设计和统筹协调，构建自贸试验区功能划分清晰、产业特色突出、高质量发展新格局。北京自贸试验区的各组团以区级行政区为主，自行发布和实施方案，在片区层面有待建立协同对接机制，要强化各片区统筹协调、优势互补，各组团形成工作合力、相互促进。

*要建立健全改革容错机制。*为保护自贸试验区制度创新的主动性、积极性，要通过立法明确创新容错机制，为鼓励大胆试、大胆闯、自主改提供法治保障；鼓励自然人、法人和非法人组织在自贸试验区开展创新活动。



市人大常委会民宗侨外办组织开展“两区”建设专题调研活动，赴亦庄考察自动驾驶和车路协同应用测试基地。摄影/靳璞

创新社区治理 更好服务群众

——朝阳区平房乡天鹅湾社区、高碑店乡甘露园南里二社区“社区新型治理方式”调研

文 / 张雪松

习近平总书记指出，党中央高度重视社区工作，我们要改革创新基层治理，提高治理能力，更好服务于人民群众。社区是基层基础。只有基础坚固，国家大厦才能稳固。

社区是社会治理实践的最基本单元，也是实现社会治理现代化目标、构建社会治理共同体的重要平台。健全社区管理和服务机制、夯实基层社会治理基础，成为社会治理特别是城市治理的重中之重。

近年来，朝阳区平房乡天鹅湾社区党委和高碑店乡甘露园南里二社区党委将社会工作专业理念和方法融入到基层治理中，转变思维、提升能力、搭建机制、动员居民力量，打开了社区共建共享共治的新局面。

搭建“三方议事平台”，“昔日冤家”渐成“合作伙伴”

朝阳区平房乡天鹅湾社区辖天鹅湾、雅筑等4个小区，所辖居民三千余户。其中，天鹅湾小区是拥有2000多户业主的商品房小区，年轻居民较多，对物业服务要求高，维权意识强，前些年与物业的矛盾不断升级，通过12345热线进行投诉的情况也很多。

天鹅湾社区党委通过走访和大数据调研发现，居民与物业之间存在很多误会，最后往往导致“好事办不好”。他们认识到：社区是党和政府联系、服务居民群众的“最后一公里”，不能当甩手掌柜。2020年11月，社区党委从每栋楼招募热心居民，再召集物业公司，共同组建“三方议事平台”，将小区内的大事小情、居民间有分歧的事，都拿到台面上协商。

“三方议事平台”让居民找到了“娘家人”

家住天鹅湾小区南区12号楼的王薇娜，是“三方议事平台”招募的热心居民，也是社区志愿者。她感触很深：“有了‘三方议事平台’，居民们好像是一下子找到了‘娘家人’一样。车库破、临电等长期困扰大家的问题，以前我们居民有想法不知道该找谁说，现在终于有了‘娘家人’来主持公道。同时，也对物业的难处有了一定了解。”

“三方议事平台”成立后的首次协商会上，招募的20余位热心居民都提出了“车库破”问题。小区A、B库漏水加年久失修，里面坑坑洼洼、破烂不堪，和小区形象极其不符，物业当场表态对两个车库进行翻新。经过多次三方会的讨论，车库效果图最终确定。2021年，物业投资近600万元对两个近3.1万平方米的车库进行了整体翻新，地面刷了地坪漆、墙面及顶面重新粉刷、照明系统也全部换新。焕然一新的车库，让居民切身感受到了“三方议事平台”的效果。

临电问题曾长期困扰着天鹅湾小区南区19号楼的居民，每到夏天经常掉闸，令人火气很大。社区党委通过“三方议事平台”收集居民对临电问题的意见和诉求，吹哨乡职能部门，乡里积极协调上级，线上线下召开了十多次协调会，将临电改为正式用电进行了立项。目前，天鹅湾小区的外网改造施工已近尾声，内网改造立项也在推进中。社区党委为解决临电问题付出



天鹅湾小区“三方议事平台”线下组织居民协商议事。图/平房乡天鹅湾社区

的努力，得到居民的一致称赞。

“三方议事平台”让物业“把好事办好”

在“三方议事平台”成立之前，部分居民对小区物业的服务不满意，更对物业缺乏信任，物业似乎“做什么都错”。而“三方议事平台”把很多事掰开了揉碎了，让很多问题变得公开、透明，也逐步化解了居民与物业的信任危机。

今年，天鹅湾小区南12号楼等3栋楼的墙皮脱落，物业计划对外墙整体维修。居民提出质疑：墙皮只是部分脱落，整体维修是否必要？物业是否为了捞钱？社区党委书记谢丽萍了解到居民的质疑后，召集“三方议事平台”开了专题会，邀请相关楼宇热心居民和物业公司经理参加。会上，物业公司拿出朝阳区鉴定站出示的鉴定报告，以及派“蜘蛛人”上去拍摄的大量照片。热心居民一看，服气了，整体维修很有必要。会后，热心居民将“三方议事平台”的沟通情况通过12号楼微信群进行了反馈，通过实景照片、资料截图等，消除了大家的疑虑。随后，外墙维修按照物业原定方案顺利进行，无一投诉。

天鹅湾小区的居民说，这一年来小区变化非常大，地库翻新、水系修复、儿童游乐设施更换、补种绿植等事项，大大提升小区环境品质。物业在居民心中的好感度也随之提升。

“三方议事平台”点燃了居民参与社区治理的热情

“三方议事协商平台”成立以后，居民参与社区治理的热情越来越高。目前，参与平台议事的热心居民已有近百名，基本覆盖了社区内的所有楼宇。居民注册志愿者也由之前的20多人增长至250多人，服务时长累计达40000多小时。

“三方议事协商平台”通过线上发起，线下组织居民协商议事、巡视小区等灵活多样的方式，让居民增强了社区“主人翁”意识。为了给小区的电动自行车棚选址，一批热心居民多次实地查看备选的位置，在安全设施配备上主动跟物业提建议；为了协助做好地库翻修，热心居民事无巨细，帮助物业了解地库现状和居民需求。

“三方议事协商平台”还是一个监督平台。每次三方协商议事时，都会由热心居民担当记录员，并将协商事件的处理过程、结果，及时公布在天鹅湾社区公众平台上，确保事情有始有终。

社区负责同志赵亚娜表示，

“三方议事平台”搭建一年来，所议大事小事450多件，有了“三方议事平台”这个纽带，居民和物业不再是剑拔弩张的“冤家对头”，逐渐成为美好社区建设的“合伙伙伴”。

以“互联网+社区动员”为抓手，推动居民诉求就地就近解决

在天鹅湾社区，曾有居民到社区办公点来找“天天”咨询求助。办公室里的社区工作人员说：“我们都是天天，有什么事需要咨询？您找哪个天天？”类似的情形，也发生在甘露园南里二社区。曾有居民到社区办公点问：“谁是园园？我要找园园。”其实，甘露园南里二社区的“园园”和天鹅湾社区的“天天”都是“线上虚拟社工”的微信名，也是两个社区探索“互联网+社区动员”的核心。

以前，居民联系社区主要通过三种方式：打居委会电话、联系社工个人或者到社区面对面。这几种沟通方式使得居民与社区之间的联系相对分散、黏性也不高。“园园”和“天天”诞生后，作为社工团队的统一的形象和口径与居民进行互动，解决事情“更方便、更及时、更快捷”。

“虚拟社工”是互联网时代社区治理的创新。“园园”和“天天”像是社区里的“12345”热线接线员，用微信收集居民反映的各种问题，随时为居民提供服务，推动居民诉求就地就近解决。

线上线下齐心呵护

“园园”“天天”的打造，调动起了全体社工的力量。居民在线问计生方面的问题，线下负责计生工作的社工便接管“园园”耐心解答；居民问孩子入学问题，负责教育工作的社工便接管“园园”进行回复；居民问疫情防控方面的问题，负责社区疫情防控的社工进行专业解答。

在天鹅湾社区，“天天”是居民的百事通。“天天”每天能收到几百条咨询求助建议的微信，每一条都会耐心解答。疫情期间，“天天”是居民的群管家，发布疫情相关公告、通知等，监测人员体温、健康状况，宣传防疫知识，解答居民各类问题。如今，“园园”和“天天”的朋友圈更大了，好友人数超过了各自所在社区的总户数，每家每户都至少有一人加了“园园”“天天”好友，随时可以联络。

背靠骨干队伍效率高

在甘二社区，“园园”背后有甘二社区自管党员、甘二社区在职党员、甘二社区志愿者服务队、甘二文体队、甘二劝导队、甘二商户联盟服务队6支骨干队伍做支撑。在6支队伍的支持下，“园园”分门别类建立起微信群，把不同类别的居民按照年龄、爱好、特长、工作重点，划分到不同的群里，便于为居民提供精细化的服务，同时开展线上民主议事。

“园园”将不同诉求导流至不同“群组”。治安类诉求导流至“平安群”，群中由公安管片民警带队，居民可以提供群租、扰民、治安隐患等线索，由民警和协警团队根据紧急情况，安排处理。维修、环境类诉求导流至“社区维修供暖群”，群中有辖区物业单位、维修人员、热力部门负责人，各方根据居民报修的不同情况做出应急反应处理。

由老干部、老党员、热心志愿者成立的“金钥匙”社区智囊团，也是“园园”的强大后援。“金钥匙”智囊团出面，老党员入情入理的话语，常常能为居民打开心结，成为化解矛盾的关键。

通过社区微信群解决问题更方便

楼道公共照明损坏，居民在“维修群”@物业人员提醒清理；供暖季暖气漏水、不热，居民@供热维修工人邀请上门维修；出现扰民现象，居民在“平安群”@社区民警……在“园园”庞大的互联网社群人数和资源下，居民的许多日常问题被快速有效地解决。

有居民在“园园”建立的“甘二供暖和物业报修群”中反映“车棚台阶太高”。几个小时后，新的斜坡就做好了，施工照片发到群里，受到居民称赞。

依托“园园”，社区搭建起内部沟通机制，缩短了居民反映问题和解决问题的路径，居民也就没有必要“绕道而行”去拨打12345热线电话了。服务精细了，居民满意度提升了，投诉也少了。

甘二社区党委继续做深做细，对“园园”微信、朋友圈、社群内居民聊天记录进行汇总，寻找多次出现的关键词，研判哪些词可能成为“诉”，社区就提前去做工作，把基层治理的关口前移，真正实现“未诉先办”。小问题得到及时化解，大矛盾也就不会积累发酵。

党建+社区治理：“红色联盟”为社区建设“赋能”

“红色联盟”为社区建设“赋能”

甘露园南里二社区建于20世纪90年代，共有居民楼18栋、5700余人。此前由于小区产权分散、管理责任不清、物业服务缺乏，群众投诉司空见惯。社区借着老旧小区改造的契机，成立了“红色联盟”。在党建引领下，辖区商户、企业、环卫、物业等作为联盟参与者，各担其责，助力小区建设；城管科、社区志愿者担任“监督员”，社区专业社工担任“协调员”，解决居民实际困难。

没成立联盟之前，居民对物业都存在不满情绪，联盟成立后，物业积极参与到小区环境治理中。3个物业加入联盟后，从开始被社区“推”着干，到后来“拉”着干，直到现在物业自主干，真正让物业“动”起来、“转”起来。清理环境、更换节能灯、更新社区防风玻璃……运转起来的物业，承担了服务职能，赢得了居民的支持和理解。老旧社区治理模式的探索，在社区党委“大齿轮”的咬合下，各个零部件开始了良性运转。

“调动辖区单位积极性，让他们参与到社区建设中，为社区建设出一份力，反哺社区居民。这是基层社区治理的一大助力。”高碑店原甘露园南里二社区书记、三间房地区市民诉求中心专职指导员李秀芬说。

感谢12345热线

在北京，党建引领“接诉即办”的推出引发了社区治理的变革与提升。过去，社区把12345热线派件当作烫手山芋，如今大家转变思维、化“危”为“机”，将之看作居民民主议事的“选题库”、社区治理的助推器。

天鹅湾社区党委书记谢丽萍说，“不要怕12345，才能用好12345。解决12345问题的过程是社区党委赢得民心，凝聚各方力量共建共治共享，加强党建引领的过程。”高碑店原甘露园南里二社区书记、三间房地区市民诉求中心专职指导员李秀芬说：“之前大家看到上级派件都是唉声叹气，现在思路转变了，甚至觉得是好事来了。之前我们想入户调研沟通，人家未必有时间，12345电话来了，就给了我们社区一个名正言顺的好机会，跟居民打交道多了，才能更好倾听居民心声。”

李秀芬觉得，作为社区工作者，应该感谢12345接诉即办，一方面12345带来了压力、动力，另一方面也带来了民生选题和经验做法，为社区发动居民自我服务、自我管理、推动居民自治提供了契机。12345不再是负担，每一次投诉可以成为一次机会，认识一位居民，吸纳一份资源，完成一项治理。

社区治理任重道远

社区党建作为新时代基层党建的一个重要端口，是基层党建的重要组成部分。加强社区党建工作，是筑牢党在社区的组织基础和政治基础的必然要求，也是推进社区治理、落实共建共治共享的社会治理制度的必然遵循。

习近平总书记曾指出：“在社区的党组织和党员干部天天同居民群众打交道，要多想想如何让群众生活和办事更方便一些，如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些，真正使千家万户切身感受到党和政府的温暖。”

当前，广大群众对社区治理的参与意识和要求标准不断提升，这就需要社区党组织积极回应群众需求，丰富拓展治理平台，主动引导社区各方面力量参与社区治理。“主动治理”是“接诉即办”带来的必然趋势。朝阳区平房乡天鹅湾社区、高碑店乡甘露园南里二社区的探索只是开始，还需要不断地深化。社区治理永远在路上，“只有进行时，没有完成时”。只有各个社区结合自身实际不断钻研探索，有效地推动各个机构动起来、各项机能转起来，社区治理才能够不断“向前一步”！

聚焦人民群众所思所盼所愿 增强监督工作实效

——本市各区人大常委会监督工作掠影

文 / 何纯谱

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权。本届以来，本市各区人大常委会在行使这一重要职权时，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，综合运用多种形式，正确监督、有效监督、依法监督，不断增强监督工作的刚性和实效。

执法检查与推进工作紧密结合

“人大执法检查不是一般性的工作检查，而是对法律实施情况进行监督，必须紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展检查。”

东城区人大常委会组织开展《北京历史文化名城保护条例》《北京市生活垃圾管理条例》等执法检查，配合市人大常委会对《北京市机动车停车条例》《北京市非机动车管理条例》《北京市街道办事处条例》《北京市突发公共卫生事件应急条例》《北京市物业管理条例》等开展执法检查，共计开展执法检查14项。这些执法检查均突出重点，着力推动立法原则和核心制度设计的贯彻落实，通过实地检查、听取汇报、调研座谈等形式推动法律法规在区域内落到实处。

各区人大常委会在开展执法检查工作中，按照栗战书委员长对执法检查工作提出的要求，在推动法律法规落地生根的同时，还特别注意将执法检查与推动相关工作紧密结合起来。

去年开展的生活垃圾管理条例和物业管理条例“两条例”执法检查就是其中一例。在这次执法检查中，市、区人大常委会密切联动，充分发挥乡镇人大和人大街工委的作用，动员了全市1.3万余名三级人大代表，参与“身边路边周边”检查活动，实现了市、区、乡镇三级人大监督工作的同频共振，大大提高了“两条例”的宣传效果，也为解决生活垃圾分类和物业管理两个“关键小事”奠定了坚实的基础。

西城区人大常委会把开展《北京市街道办事处条例》执法检查与督办“关于深化基层治理、进一步完善‘接诉即办’工作机制”议案紧密结合，组织代表深入白纸坊等7个街道、社区进行执法检查和议案督办调研，听取和审议执法检查报告和议案办理报告，并首次以专题询问形式加强对议案办理情况的监督，对6个政府部门进行专题询问。在促进条例落实的同时，也推动了基层治理体系和治理能力建设。

聚焦人民群众所思所盼所愿开展专项工作监督

围绕中心，服务大局，本市各区人大常委会选择涉及人民群众切身利益、社会普遍关注等重大问题积极听取和审议有关专项工作报告，开展专项工作监督。

朝阳区人大常委会围绕“四个中心”建设，紧扣“三化”助攻方向，先后开展大尺度绿化示范区建设、温榆河公园示范园建设、优化



营商环境议案督办，听取和审议区政府非首都功能疏解、文化融合、公共文化设施使用情况、科技工作等报告，推动朝阳在首都“四个中心”建设中树标杆、做示范。

海淀区人大常委会聚焦中关村科学城建设，连续三年听取和审议“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案办理或跟踪落实情况的报告，向区政府发出审议意见书2份，另外，选取整建制农转非、农村“三资”管理、24个保留村规划编制、中关村科学城北区开发建设等重点工作列入常委会、主任会议题，听取专项工作报告。通过持续跟踪推动，目前参与此次整建制农转非的4个镇共38个村2.8万农民已完成户籍变更，城乡共享发展成果、走向共同富裕迈出新的坚实步伐。

石景山区人大常委会紧扣“七有”“五性”需求，加强民生和社会工作监督，2020年首次讨论决定年度重要民生实事，听取审议并批准了2020、2021年度重要民生实事项目安排，重点督办“关于引进优质教育资源、提升区域教育质量的议案”，听取和审议了议案办理情况的报告并开展专题询问，推动政府持续加大优质教育资源供给，落实教育优先发展理念，不断满足人民群众对优质教育的需求。

顺义区人大常委会着力破解河东河西区域发展不平衡问题，推动经济社会转型升级，连续四年安排将推动河东河西协调发展议案办理情况报告提交区人代会审议，几年来，督促区政府先后出台了《推动河东地区加快发展任务分工方案》《促进河东地区重大项目建设发展行动计划（2018年—2020年）》，累计拨付政府投资46.83亿元，河东地区民生公共服务设施明显改善，社会经济得到显著提升。

大兴区人大常委会对社会高度关注的学前教育问题开展了五年的持续监督，积极组织本届代表相继对公办、民办、城市、乡镇村幼儿园及社会办园点等开展实地视察，听取汇报、座谈交流。在去年常委会听取审议区政府关于《大兴区第



摄影/和国彬

三期学前教育行动计划完成情况的报告》的基础上，今年7月又听取了区政府关于第三期学前教育行动计划完成情况专题询问意见落实情况的报告。目前全区已完成新建改扩建幼儿园18所，即将完成8所，共计新增学位8970个，有效扩大了学前教育供给。

老百姓牵肠挂肚的急难愁盼事，就是各区人大常委会专项工作监督的重点，以届为单位，持续监督，不断提升人民群众获得感、幸福感。

加强预决算审查和国有资产监督 为人民管好“钱袋子”

本市各区人大常委会切实加强预算决算审查监督、国有资产监督，积极履行为人民管好“钱袋子”的职责。

丰台区人大常委会持续深化预算审查等监督改革，加强对审计查出突出问题整改情况的跟踪监督，去年，常委会在听取区政府2019年审计查出问题整改情况报告的同时，各专门委员会还首次对6个对口部门所涉及的1.6亿元资金整改情况开展了跟踪监督，建立了与纪检监察机关、审计、财政等部门的工作联动机制，形成监督工作合力。

门头沟区人大常委会在全市各区率先起草并印发《门头沟区人大常委会关于加强国有资产监督实施办法（试行）》，实施办法规范了国有资产报告内容，明确了国有资产监督重点，严格了国有资产审议程序，解决了实际工作中不同类别的国有资产应该分别报告哪些内容，人大监督应该从哪些方面切入，具体审议工作该如何开展等问题，对开展国有资产监督起到了很好的指导作用。

通州区人大常委会实现对预算的全口径审查监督。组织各专门委员会参与部门预算编制，对预算编制、预算调整、决算、新增政府债券使用进行初步审查，再提请区人大及其常委会审查批准。组织代表参加财政支出绩效评价、预算事前绩效评估，提高预算资金的使用效益，防范债务风险。

平谷区人大常委会在听取和审议区政府关于预算、计划、国有资产等法定议题工作报告的基础上，重点加强审计查出问题监督，制定《平谷区人大常委会关于进一步加强对审计查出突出问题整改情况监督的实施办法》。

各区人大常委会预算决算审查监督、国有资产监督工作，既有工作制度上的完善，又有工作方式方法的创新，提升了为人民管好“账本”、看好国有资产“家底”的能力。

完善工作制度自觉维护国家法治统一

规范性文件备案审查是人大常委会监督工作中的一个重要组成部分，是维护国家法治统一的一项重要工作，各区人大常委会也高度重视这项工作。

房山区人大常委会制定出台《规范性文件备案审查实施办法》，进一步完善备案审查的工作流程及配套制度，有序推进规范性文件报备工作。2018年以来，常委会备案审查机构共收到涉及农业农村工作如关于非洲猪瘟疫区封锁令、涉及内务司法工作如行政文件废止令、涉及财政经济工作如政府投资建设项目管理规定等需要备案的规范性文件19件，经审查，文件均符合相关法律法规要求。

密云区人大常委会修订《密云区人大常委会规范性文件备案审查工作规程》，由常委会备案审查办

公室负责备案审查的综合协调服务工作，相关专门委员会和常委会工作机构按照职责分工，负责相关规范性文件的审查，本届以来，共对区政府47个规范性文件进行了备案审查。

怀柔区人大常委会两次修订《区人大常委会规范性备案审查工作办法》，在全市率先落实向区人大常委会报告备案审查工作有关要求，连续两年审议《规范性文件备案审查工作情况报告》。本届以来，共完成56件规范性文件的备案审查，确保了文件符合相关法律法规要求。

专题询问攻坚克难精准解决问题

由于专题询问的对象比较明确、内容更加具体，各区人大常委会通过开展专题询问，要求区政府及相关部门负责人当面给予答复，精准有效地推动了一些社会热点难点问题的解决。

回迁安置房建设与管理问题，是昌平区人民关注的一个焦点问题。2020年6月，昌平区人大常委会听取了区政府关于回迁安置房建设与管理审议意见情况的报告，并针对回迁安置房建设与管理过程中存在的主要问题和难点开展了专题询问，有力推动重点难点问题的解决，如东小口镇贺村中滩村组团重点村旧村改造项目，有望实现年内回迁上楼。

延庆区人民群众对平原造林工程中的资金管理使用等情况有疑问。对此，延庆区人大常委会2018年针对平原造林工程中的资金管理使用、低效经济林提升等方面问题，首次开展专题询问，政府有关部门围绕资金管理使用、造林园艺化、低效经济林改造提升等问题作了答复，使代表、群众更加全面地了解平原造林的政策法规和实施进展，促使有关部门以更实举措抓好新一轮百万亩造林工作。



平谷区金海湖。摄影/王文静



10月27日至29日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨率全国人大常委会消防法执法检查组来京进行执法检查。市人大常委会主任李伟，副主任侯君舒，秘书长刘云广参加。图为在大兴区北京市民防灾教育馆检查。摄影/赵丽娜



11月2日，市人大常委会召开专题会议，研究部署疫情防控下的投票选举工作。市人大常委会主任李伟讲话，副主任杜飞进，秘书长刘云广参加。摄影/田云霄



摄影作品欣赏 守望 手机随拍 / 雨阳