

北京人大

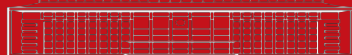
2020 7

总第247期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



万名代表查身边 推动法之必行

紧抓“关键小事” 建设美丽家园

请扫码关注



北京人大
官方微信



6月30日，市人大常委会关于《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和《中华人民共和国野生动物保护法》执法检查组召开第二次会议，市人大常委会主任李伟讲话。摄影/廖伟



6月30日，市人大常委会机关召开庆祝建党99周年暨2020年“两优一先”表彰大会，市人大常委会党组书记、主任李伟为机关全体党员讲党课。摄影/薛睿杰

万名代表查身边 推动法之必行

当前，全市上下“万名代表查身边，垃圾分类带头人”活动正如火如荼，这是市人大常委会开展生活垃圾管理条例和物业管理条例“两条例”执法检查的一个重要环节，也是执法检查方式的重要创新，目的就是更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，使执法检查真正成为“法律巡视”监督利剑，打通法规实施“最后一公里”，压实责任、推动工作。为了开展好执法检查，必须坚持几条原则：

一是坚持党的领导。习近平总书记指出，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。今年4月，市委召开生活垃圾分类和物业管理推进大会，强调要以实施“两条例”为契机，动员全市各方面力量，齐心协力抓好垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”。这是市委贯彻总书记重要指示和党中央决策的重要部署。市人大常委会开展“两条例”执法检查，并邀请全市1.4万多名市、区、乡镇人大代表参与，就是贯彻这一部署的重要体现。在执法检查中，必须发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导职责，统一思想、凝聚力量，并坚持将开展的重要工作、查找的重要问题、形成的重要报告及时向市委请示报告，保证监督工作的正确方向。

二是坚持严格依法。无论是市人大常委会执法检查组开展检查，还是各级人大代表参与执法检查，都要紧紧扭住“依法”二字，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，重点检查政府部门负责的配套措施是否出台、街道乡镇部署的事项是否完成、有关企业和组织提供的服务是否到位、居民或业主应当履行的义务是否履行，以法规条文为依据、以法定责任为准绳，一把尺子量到底，推动政府严格执法，保证各方法定责任落地落细落实。

三是坚持问题导向。要善于运用法治思维开展执法检查，深入查找法规实施中带有普遍共性的突出问题，对于发现的具体问题、具体案例，要“解剖麻雀”，提出针对性、建设性的意见和建议，但不能越俎代庖直接处理，而是要反馈汇集，通过大数据分析，查清病灶，找出症结，对症下药，通过法定程序，推动问题解决。

四是充分发挥代表作用。人大代表既是法规制定的参与者，也是法规实施的监督者，更是法规执行的带头人。邀请三级人大代表围绕“两条例”开展“身边路边周边”检查，利用现代化信息手段，边检查、边反馈、边推动落实，是执法检查工作立足人大监督性质、发挥人大制度优势的一次新的探索实践，也是疫情防控常态化下采取的灵活措施，目的是更好地形成监督工作的整体合力。三级人大代表分布在全市各个地区，同时就一个问题进行多频次的反馈，就如同深入到城市的各个毛细血管中一样，能够比较客观地反映法规实施效果，找出那些“难啃的硬骨头”，齐心协力推动整改落实。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。法律法规是人们行为的规范，更是对文明习惯养成的促进。各级人大代表不仅要当好法规实施的监督者，更要做法规执行的带头人，通过自己的模范行为带动身边人、周边人从自身做起，从而带动整个社会尊法守法、文明向上，进一步保证法律法规在本地区的执行。☑

（本刊）



2020年第7期
总第247期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 每月10日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王玉江	王荣梅	车克欣
	田洪俊	丛骆骆	吕桂富	朱光彤
	刘玉芳	刘 军	刘长利	孙 杰
	孙 强	杜灵欣	李文起	李玉君
	吴松元	沈 洁	张巨明	张伯旭
	张 越	陈 永	陈宏志	陈国才
	邵 恒	金树东	郝志兰	黄 强
	彭丽霞			

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 张雪松 史 健 丁 琦
责 任 编 辑	薛睿杰
责 任 校 对	何纯谱
编 务	王兰英
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
广告经营许可证	京朝工商广字第0218号
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 万名代表查身边 推动法之必行

高层声音

04 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

专稿

12 李伟在在全市三级人大代表“两条例”身边检查暨市人大常委会年中集中活动部署会上的讲话

工作动态

15 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

16 推动野生动物保护“一法一决定”全面贯彻实施
20 紧抓“关键小事”建设美丽家园
23 以法治力量破解“移动源”污染防治难题
26 依法依规开展执法检查 推动科技成果转化法律法规落地落实

特别报道

29 “互联网+”打造预算审查监督新势力
——北京市人大预算联网监督系统建设的做法及成效
32 践行文明行为 凝聚抗疫力量

访谈

34 紧抓“关键小事”立法者“送法上门”

立法经纬

37 以立法促进中医药传承创新发展
40 听立法人讲立法故事
——《北京市物业管理条例》立法中的二三事



7月10日，市人大常委会以视频会议形式召开了全市三级人大代表开展生活垃圾管理条例和物业管理条例“两条例”实施情况身边检查暨市人大代表年中集中活动部署会。市人大常委会主任李伟讲话，副主任刘伟主持会议。摄影/闫闯

研究与探索

- 44 坚持人民主体地位 推进国家治理现代化
- 47 本市发展新型农村集体经济刍议

基层人大

- 61 凝聚共识寻新机 群策群力开新局
——东城区人大代表2020年第一期专题培训综述

抗疫 特别报道

- 52 战“疫”大考彰显人大担当
- 55 同心抗疫 共促发展
- 58 主动担当抗疫情 房山人大在行动
- 60 抓防疫 促发展 人大代表在行动



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

习近平

一

中国特色社会主义有很多特点和特征，但最本质的特征是坚持中国共产党领导。加强党对经济工作的领导，全面提高党领导经济工作水平，是坚持民主集中制的必然要求，也是我们政治制度的优势。党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个牛鼻子，其他工作就可以更好展开。

（2013年12月10日在中央经济工作会议上的讲话）

二

党是我们各项事业的领导核心，古人讲的“六合同风，九州共贯”，在当代中国，没有党的领导，这个是做不到的。中央委员会，中央政治局，中央政治局常委会，这是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、向党委报告工作。有的同志习惯于把分管工作当成自己的禁脔，觉得既然分管就没有必要报告了，也不希望其他人来过问，有的甚至不愿意党委过问，不然就是党政不分了。这种想法是不正确的。党委是起领导核心作用的，各方面都应该自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。报告一下有好处，集思广益，群策群力，事情能办得更好。各地区各部门党委（党组）要加强向党中央报告工作，这也是一个规矩。

（2014年1月14日在中共十八届中央纪委三次全会上的讲话）

三

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们说的依法治国，党的十五大早就明确了，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济

文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。我们讲依宪治国、依宪执政，不是要否定和放弃党的领导，而是强调党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动。我国宪法是以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。

（2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话）

四

一定要认清，中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色？这就是中国特色。中国共产党领导的制度是我们自己的，不是从哪里克隆来的，也不是亦步亦趋效仿别人的。无论我们吸收了有什么有益的东西，最后都要本土化。十月革命的风吹进来了，但我们党最终也没有成为一个苏联式的党。冷战结束后，苏联解体、东欧剧变，我们仍然走自己路，所以我们才有今天。实践是检验真理的唯一标准。中国走这条路，建党90多年，新中国成立60多年，改革开放30多年，从一个胜利走向另一个胜利，从一个成功走向另一个成功，还有什么可以动摇我们的信念呢？

（2014年5月9日在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话）

五

中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。实现“两个一百年”奋斗目标，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。我曾经引用过杨万里的一首诗：“莫言下岭便无难，赚得行人错喜欢。正入万山圈子里，一山放出一山拦。”应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设，使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。这是全党的政治责任，首先是中央政治局的政治责任。

（2014年6月30日在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话）

六

中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

（2014年9月21日在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话）

七

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。中国近代以后到新中国成立之前的100多年历史已经充分证明了这一点。

（2015年2月2日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话）

八

中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。

（2015年12月11日在全国党校工作会议上的讲话）

九

办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

（2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话）

十

新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富

裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

全党要深刻领会新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，在各项工作中全面准确贯彻落实。

（一）坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，完善坚持党的领导的体制机制，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

（二）坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

（三）坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

（四）坚持新发展理念。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，不断壮大我国经济实力 and 综合国力。

（五）坚持人民当家作主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一

战线，发展社会主义协商民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

(六) 坚持全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。

(七) 坚持社会主义核心价值观体系。文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。必须坚持马克思主义，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，培育和践行社会主义核心价值观，不断增强意识形态领域主导权和话语权，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不忘本来、吸收外来、面向未来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引。

(八) 坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。

(九) 坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

(十) 坚持总体国家安全观。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

(十一) 坚持党对人民军队的绝对领导。建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。必须全面贯彻党领导人民军队的一系列根本原则和制度，确立新时代党的强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，更加注重聚焦实战，更加注重创新驱动，更加注重体系建设，更加注重集约高效，更加注重军民融合，实现党在新时代的强军目标。

(十二) 坚持“一国两制”和推进祖国统一。保持香港、澳门长期繁荣稳定，实现祖国完全统一，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。必须把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别

行政区高度自治权有机结合起来，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，深化两岸经济合作和文化往来，推动两岸同胞共同反对一切分裂国家的活动，共同为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（十三）坚持推动构建人类命运共同体。中国人民的梦想同各国人民的梦想息息相通，实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序。必须统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

（十四）坚持全面从严治党。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设，抓住“关键少数”，坚持“三严三实”，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，以零容忍态度惩治腐败，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉联系。

以上十四条，构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。全党同志必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展。

（2017年10月18日《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》）

十一

宪法是我们党长期执政的根本法律依据。我国宪法确认了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位，这是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是社会主义法治最根本的保证。实践表明，党的领导、人民当家作主、依法治国完全可以有机统一起来。我们一直强调，党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。这是我们党深刻总结新中国成立以来正反两方面历史经验特别是“文化大革命”惨痛教训之后得出的重要结论，是我们党治国理政必须遵循的一项重要原则。

（2018年1月19日在中共十九届二中全会第二次全体会议上的讲话）

十二

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这次宪法修改建议将这个内容明确载入宪法总纲。坚持党的领导是社会主义法治的根本要求，是全面依法治国题中应有之义。我们是中国共产党执政并长期执政，坚持依宪治国、依宪执政，首先就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，任何

人以任何借口否定中国共产党领导和我国社会主义制度，都是错误的、有害的，都是绝对不能接受的，也是从根本上违反宪法的。

（2018年1月19日在中共十九届二中全会第二次全体会议上的讲话）

十三

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党是最高政治领导力量，党的领导是我们的最大制度优势。加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。要通过深化党和国家机构改革，努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下我国国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党对国家和社会实施领导的制度得到加强和完善，更好担负起进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。

（2018年2月28日在中共十九届三中全会第二次全体会议上的讲话）

十四

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

（2018年3月20日在十三届全国人大一次会议上的讲话）

十五

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。没有党的领导，民族复兴必然是空想。历史和人民把我们党推到了这样的位置，我们就要以坚强有力的政治领导承担起应该承担的政治责任。

（2018年6月29日在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话）

十六

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领

导，这是党的领导最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。我们要求全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，完善坚持党的领导的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚决扭转一些地方和部门存在的党的领导弱化、党的建设缺失现象，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

（2018年7月3日在全国组织工作会议上的讲话）

十七

改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

（2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话）

十八

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，我们鲜明提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。这次全会强调，“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

（2019年10月31日在中共十九届四中全会第二次全体会议上的讲话）

（这是习近平总书记2013年12月至2019年10月期间讲话中有关中国共产党领导是中国特色社会主义最本质特征内容的节录）据《求是》2020年第14期

在全市三级人大代表“两条例”身边检查暨市人大代表年中集中活动部署会上的讲话

(2020年7月10日)

市人大常委会主任 李伟

同志们：

今天会议的目的，就是组织和动员市、区、乡镇三级人大代表全面参与生活垃圾管理条例和物业管理条例的执法检查，充分发挥人民代表大会制度优势，通过法治方式保障法规落实、推动提升城市治理水平。刚才，市人大常委会城建环保办公室通报了“两条例”身边检查的工作方案，明确了阶段、环节、分工，倒排了时间表，细化了任务和流程；代表联络室通报了市人大代表年中集中活动的有关安排。这里，我就开展下一阶段执法检查讲四点意见：

第一，坚持“精治共治法治”，发挥人大制度在城市治理中的重要作用。习近平总书记明确指出，北京要“加强精细化管理，构建超大城市有效治理体系”，要“靠精治共治法治”。去年以来，市人大常委会围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，在城市治理领域持续发力，相继制定修

改了包括生活垃圾管理条例、物业管理条例在内的多件重要地方性法规、开展了一系列监督议题，为完善首都治理体系、提高治理能力提供了有力民主法治保障。“两条例”实施以来，各方面认真贯彻落实市委要求，克服疫情带来的不利影响，做了大量工作，推动法规实施取得了明显成效，为下一步工作打下良好基础。同时，市人大常委会执法检查组在第一阶段调研和暗访中也发现了一些问题，集中表现在配套措施落地和群众自觉参与两个方面，反映出精治共治法治观念还不强、能力还不足的深层次问题。我们谋划和开展下一阶段执法检查，就必须从制度本源出发，通过发挥人民代表大会制度来自人民、植根人民、代表人民、服务人民的优势，及时准确掌握情况，最大限度凝聚共识，保障人民群众享有良法善治的成果。

垃圾分类和物业服务对个人而言是“日用而不觉”的“小事”，但两千多万人的

“小事”汇集起来，就是关系所有人生活环境和生命健康、关系首都城市有序运行和永续发展的大事。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，把握好人民至上这个恒久不变的“根本”和群众需求这个日益增长“变量”之间的关系，把垃圾分类和物业服务这两件“关键小事”作为加强城市精细化管理的重要抓手，通过人大代表密切联系群众、积极引导群众、充分动员群众，共同努力增强精治本领、营造共治氛围、强化法治保障，不断夯实城市治理的根基，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第二，推动“落地落事落责”，切实保障法规有效实施。制度的生命在于执行，法律的权威在于实施。法律法规得到有效实施，其制度的引领、规范、保障作用才能得到有效发挥，相关工作才能取得事半功倍的效果。人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，人大执法检查的目的是督促有关国家机关把法定职责担当起来，把法律法规的规定执行到位。修订后的生活垃圾管理条例对投放、运输、处理、监管等主体的责任都作了细化和完善，物业管理条例对业主、物业服务人、社区、街道和政府部门的权责都有具体规定。我们要强化责任意识，重点看政府部门负责的配套措施是否出台、街道乡镇部署的事项是否完成、有关企业和组织提供的服务是否到位、居民或业主应当履行的义务是否履行。这次工作方案根据法规设置了8个判断性问题，每一题都涉及一项责任；还留了1个开放性问题，代表如果发现有其他违法问

题，可以对照法条进行简要说明。

人大监督不同于一般的监督，人大执法检查也不同于一般的工作检查、工作调研。要紧紧扭住“依法”二字，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，以法规规定为准绳、为依据，对照法条详查细抠，涉及政府部门和有关方面的具体工作，我们不能越俎代庖。人大监督工作必须在党的领导下进行。这次执法检查是市委贯彻党中央决策部署总体安排中的一个组成部分，同政府推进有关工作在根本目标是高度一致的，收集检查中发现的问题不是要评判政府工作好坏，也不作为评价工作的指标，而是为了精准发现问题、精准推动解决。要坚持寓支持于监督之中的原则，把监督政府部门的工作同支持他们依法履职有机统一起来，形成提高城市治理能力的强大合力。

第三，强化“主体主力主责”，紧紧依靠代表履行职责、开展工作。人民代表大会制度设计的基本逻辑，就是人民通过民主选举产生人大代表、人大代表组成人民代表大会，人民授权人大代表在人民代表大行使国家权力。从这个意义上讲，人大代表是人民代表大会制度的主体，是坚持和完善人民代表大会制度的主力，保障代表履职、扩大代表参与是人大工作的主责。全市有市人大代表700多名、区人大代表4000多名、乡镇人大代表近万名，他们是各级人大的法定组成人员，本身就是植根群众、天然联系群众的一支强大力量。只有紧紧依靠代表、充分发动代表、积极引导代表，才能使执法检查铺得开、抓得准、查得透，真正取

得实效。

我们要从坚持和完善人民代表大会制度的思想和政治高度深刻认识人大工作“为了谁、依靠谁”的根本问题。市人大常委会有关工作机构要提前将法规文本、已出台的配套文件和身边检查的时间表、任务书、反馈单上传至代表履职平台和信息反馈平台、发送到各区人大常委会，主动帮助解决各区人大常委会在保障服务代表过程中遇到的问题和困难。各区人大常委会在组织好所属市、区人大代表的同时，还要发挥好枢纽作用，指导乡镇人大和人大街工委开展联动，督促本区政府改进工作。在人大及其常委会机关工作的代表要主动担当作为、带头履行职责，发挥引领示范作用。代表联络部门要认真组织填写履职档案，将代表参与这次检查的情况作为评价代表履职的一项重要内容记录在案。

第四，聚焦“身边路边周边”，全力推动执法检查取得实效。“身边路边周边”既是制度必然、任务使然，也是疫情“倒逼”的结果。围绕“身边路边周边”的理念，就有了依托网络平台、开展反馈督办、组织多轮检查、实施滚动推进的具体检查方案。

这个方案的优势在于：从反馈主体看，每名代表通过手机反馈自己所在小区和村的实际情况，形成的只是孤立的数据点；1.4万多名代表分布在全市各个地区、同时就一个问题反馈情况，点状数据就会形成数据链条，能够比较客观地反映法规实施效果。从反馈次数看，一次性的数据并不能完全反映存在问题的深浅和难易，多次反馈就能形成对比，那些“难啃的硬骨头”就会显露出来，

改进工作也就有了明确的方向。总结起来，就是通过代表分布的广泛性和数据反馈的多频次还原出法规实施的真实效果。刚才，市人大常委会有关工作机构在通报中发出“万名代表查‘身边’、垃圾分类带头干”的倡议。随着疫情防控形势逐步向好，检查范围可以由“身边”向“周边”扩展、由“周边”向“路边”延伸，检查方式可以由现在的“四不两直”式暗访到调研、检查、暗访相结合，有需要的地方也可以开展代表持证视察，持续深入巩固法规实施效果。当然，这个方案的顺利实施是以代表广泛参与、平台稳定运行、数据高效分析、市区两级人大密切协作为前提条件的。

市人大常委会有关工作机构和各区人大常委会要坚决扛起发动代表的职责，尽最大努力动员和督促代表参加检查。市人大常委会办公厅要抓紧调试网络反馈平台，提前做好各种应急预案，确保检查期间系统运行万无一失。市人大常委会代表联络室要提前完成代表信息录入，做到准确无误。市人大常委会办公厅和城建环保办公室要组织精兵强将，及时汇总、整理、分析代表反馈意见，形成问题清单，使数据利用率最大化，为高质量起草和审议执法检查报告打牢基础。市区人大常委会对口部门之间要加强沟通协调，确保信息畅通。

同志们，一分部署，九分落实。希望大家发扬敢打硬仗、攻坚克难的作风，把每一项工作做实、把每一项任务落细，共同努力确保本次执法检查的探索创新取得实效，为完善首都治理体系、提高治理能力作出我们应有的贡献。✍

市人大常委会近期重要工作一览

● 6月18日 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议学习了习近平总书记在宁夏考察时的重要讲话精神，研究了《北京市实施〈中华人民共和国保守国家秘密法〉若干规定（修订）》立项论证报告、《北京市社会信用条例》立项论证报告、《北京市住房租赁条例》立项论证报告，以及关于检查《北京市实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》实施情况的工作方案（讨论稿）。

● 6月22日 市人大常委会主任李伟到朝阳区检查新冠肺炎疫情防控及核酸检测采样工作。他说，要进一步压实“四方责任”，抓住核酸检测这个精准防控的有效手段，努力跑在疫情前头。要规范操作流程，提高检测工作效率。要加强组织调度和统筹安排，引导市民有序参加检测，落实好“应检尽检”，逐步实现“愿检尽检”。要在做好疫情防控的同时，统筹做好市场的保供稳价工作，尽力维护好市场秩序和生活秩序。

● 6月30日 市人大常委会机关召开庆祝建党99周年暨2020年“两优一先”表彰大会，表彰优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。会上，市人大常委会党组书记、主任李伟以“践行以人民为中心的发展思想，为实现人民的美好生活向往担当作为、履职尽责”为主题给机关全体党员讲党课。

● 7月7日 市人大常委会党组召开会议，学习了习近平总书记在中央政治局第二十一次集体学习时的重要讲话精神，传达学习市委常委扩大会议精神，研究了《北京市突发公共卫生事件应急条例(草案)》《北京市宗教事务条例（修订草案）》，研究了市人大常委会党组2020年上半年工作情况和下半年工作安

排的报告，研究了机关人事事项。

● 7月9日 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十四次会议上的重要讲话精神，研究了《北京市宗教事务条例（修订草案二次审议稿）》《北京市促进中小企业发展条例（修订草案）》，研究了《北京市突发事件应对条例》立项论证报告，研究了市人大财政经济委员会关于北京市2020年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的意见和建议（讨论稿）、关于北京市2019年市级决算草案的审查结果报告及关于批准2019年市级决算的决议（讨论稿），研究了市人大财政经济委员会、民族宗教侨务外事委员会对市政府关于“深化放管服改革，持续优化营商环境”议案办理情况暨相关专项工作报告的意见和建议（讨论稿），研究了关于在年中组织市人大代表开展集中活动的方案（讨论稿）。

● 7月16日 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议研究了《北京市司法鉴定管理条例(草案)》《北京市中医药条例(草案)》《北京市燃气管理条例(修订草案)》《北京市突发公共卫生事件应急条例(草案)》，研究了《北京市传染病防治条例》立项报告、关于北京市资源税具体适用税率等事项的决定(草案)、关于检查《中华人民共和国科技成果转化法》和《北京市促进科技成果转化条例》实施情况的报告(讨论稿)、2020年市人大常委会组成人员联系市人大代表工作方案(讨论稿)、2020年市人大常委会主任会议组成人员联系区人大常委会工作方案(讨论稿)，研究确定了市十五届人大常委会第二十三次会议的议程草案及日程安排，决定于7月28日至30日召开本次常委会会议。

推动野生动物保护“一法一决定” 全面贯彻实施

文 / 张雪松



市人大常委会主任李伟带队赴北京海关查看依法查缴的濒危野生动植物及其制品的有关情况。摄影/廖伟

为贯彻习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的相关批示指示精神，落实全国人大常委会委托要求，6月8日，北京市人大常委会就本市实施《中华人民共和国野生动物保护法》和《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称“一法一决定”）的情况启动了执法检查。

市区同步，上下联动，深入了解基层实情

此次执法检查由市人大常委会与各区人大常委会同步开展，上下联动，协同监督。执法检查围绕农贸市场、野生动物栖息地、进京物流通道等重要领域、重点区域和关键环节开展监管执法，进一步筑牢织密维护公共卫生安全法治防线，促进人与自然和谐共生。

6月10日和6月12日，市人大常委会主任李伟、副主任刘伟带队，分别赴顺义区和延庆区就本市实施“一法一决定”的情况开展执法检查，实地查看了北京海关依法查缴的濒危野生动植物及其制品的有关情况，市野生动物救护中心在救护救治、疫源疫病监测、驯养繁殖、科普教育的工作情况；实地查看了汉石桥、野鸭湖湿地自然保护区野生动物疫源疫病监测、救护、栖息地保护情况，市水生野生动植物救护中心水生动物繁育、收容救护、科普宣传情况，日上综合商品批发市场农产品交易和野生动物非法交易监管查处情况。

各区都比较注重结合自己的区域特点，采取灵活多样、注重实效的检查方式，深入了解基层实情，同时也进一步提高了协同监督的水平。

海淀区结合海淀区域特点，对区内花鸟文玩市场、售卖动物制品备案手续、野生动物保护与展出等情况进行了检查。向区园林绿化局、农村农业局、市场监管局等相

关单位发出问卷720份，通过联组向区人大代表发放问卷130份，普法宣传与问卷抽样相结合，知晓率与正确率均达到了较高水平。怀柔区加强了对外埠进京车辆的排查检查力度，严厉打击以各种形式非法运输、出售野生动物行为。

门头沟区在执法检查中加强了对永定河山峡段及其支流的巡查，重点打击非法猎捕北京市重点保护水生野生动物的行为，重点打击违法放生外来物种行为。通州区针对潮白河界河执法难度大的特点，与天津武清区、廊坊市三地联合建立了“通武廊”渔政协同执法机制，制定了《关于加强潮白河、北运河、凤河、港沟河等流域渔政协同执法工作方案》，定期开展联合执法，强化对非法捕捞水生野生动物的打击力度，形成“水务巡查发现——渔政出动打击——公安执法支持”的良性协同执法循环。

平谷区对餐馆、酒楼、农家乐等进行不间断检查6000余户次，严禁餐饮服务经营者出售禁止食用的野生动物食品。特别强化了网络交易排查监管，对线上5800多家网络交易电商及网络交易平台每天进行检查，重点对辖区内饿了么、美团平谷餐饮外卖平台代理商、多点平谷代理三家电商平台加强监管，要求履行平台责任，坚决杜绝野生动物相关违法行为的发生，截止到6月中旬，已要求饿了么网络交易平台下架6批次、10余品种动物食品（鸽子、蛹、麻雀、牛蛙

等）。

大兴区利用现场检查与微信抽查等方式，加强对辖区内15家野生动物人工驯养繁殖场所的预警防控工作，要求繁育场所实行封闭防控。区森林公安加强对德邦物流、中铁物流、京东物流及多家冷库的检查，敦促其强化日常监管和线索举报，严厉打击非法运输野生动物及其制品的犯罪行为。

发挥“法律巡视”监督利剑作用，将“问题导向”贯穿始终

此次执法检查紧扣野生动物疫源疫病监测和非法猎捕、交易、食用等重点问题，突出省际结合区、边检口岸、野生动物栖息地等重点区域，紧盯餐馆、养殖场、花鸟鱼虫市场等重点场所，针对性了解法律实施情况。执法检查过程中，注重发挥“法律巡视”监督利剑作用，将“问题导向”贯穿始终。

通过执法检查，总体看，“一法一决定”在北京市得到了有效实施。但是作为首都和国际化大都市，野生动物保护管理还面临法律制度和行政执法体系不健全、部分法律规定执行不到位、行刑衔接机制不畅、普法宣传有待加强等问题。

法律制度方面，与“一法一决定”关于立法目的、适用范围、猎捕管理、可追溯监管、监督执法等规定需要完善。北京市野生动物猎捕管理办法、执法协调机制等配套

制度仍需加快制定修改。

执法体制机制目前有待健全。个别部门职责存在不明确或交叉问题。如，野生动物保护法第48、第49条，处罚主体均为“野生动物保护主管部门或者市场监督管理部门”，分工需要明确，非法运输、寄递野生动物及其制品等违法行为的线索发现、移交、查处协同机制仍需强化。野生动物救护和疫源疫病监测体系不够健全，如密云区在执法检查过程中发现，密云区的野生动物行政执法在园林系统主要是由森林公安执行，森林公安转隶到公安局后，当前阶段的执法力量有“真空期”。

海淀区在执法检查中发现，野生动物时常在城市公共场所出现，海淀区尚未组建专业的野生动物保护救助队伍及救助场所。下一步，海淀区计划积极推进专业野生动物保护救助机构建设，全面加强野生动物保护巡逻检查与资源监测、加大野生动物科学救助放归保护工作、完善野生动物疫源疫病防控与科普教育体系建设。

在这次执法检查中还发现，野生动物及其制品利用的可追溯监管制度仍需完善，专用标识制度尚未全面推开，野生动物及其制品的检疫规程还不健全，存在部分野生动物及其制品既无法获得专用标识、又无法取得检疫证明的情形。

朝阳区在检查中发现，野生动物人工繁育许可查证信息滞后。未能实现信息共享和可追溯，给基

层执法人员执法检查时带来困难。建议市级野生动物主管部门尽快开发野生动物人工繁育许可和专用标识查证追溯系统，便于基层执法人员快速准确辨别相关许可证明文件标识的真实性，及时发现违法行为。

此外，行政执法机关与公安机关取证要求存在差异，互认存在困难；野生动物及其制品鉴定机构少，费用高；部分鉴定机构积极性不高等都是此次执法检查中发现的亟需重视和解决的难题。尤其是，目前，行政部门与公安部门关于涉嫌野生动物犯罪案的判定、部门间证据认定和证据效力衔接存在差异化，很大程度上影响了“行刑衔接”对接的效率。

重视“普法宣传”和“学习研讨”，形成野生动物保护良好社会氛围

此次执法检查还有两个鲜明的特色——坚持将普法宣传贯穿始终，带头宣讲“一法一决定”，组织媒体集中宣传报道；坚持将学习研讨贯穿始终，深入学习贯彻习近平生态文明思想以及“一法一决定”，边学习边检查，边检查边研讨，边检查边落实。

昌平区在执法检查中，结合正在进行抗击疫情斗争，发放宣传资料，加强宣传引导，讲明野生动物保护与公共安全以及人体健康之间的关系，把非法食用野生动物上升为公共安全事件和生物安全事件

来看待；西城区通过悬挂横幅、设置展板、发放宣传册和现场答疑等方式，在全区各公园、绿地内开展广泛宣传活动，宣传保护野生动物的法律知识；东城区为增强宣传的针对性和实效性，在运用好传统宣传阵地网格化宣传的基础上，通过有奖问答、广播播放以及社区电子显示屏、户外大屏放映等形式，在“世界野生动植物日”“爱鸟周”等主题活动中，宣传保护野生动物意义，引导消费者和经营者知法守法，杜绝购买销售野生动物的行为，增强保护野生动物的意识，自觉抵制食用野生动物。

全市上下野生动物保护良好社会氛围日臻形成。然而，市、区执法检查组的成员们普遍认为，“普法宣传力度仍需加强。除了对野生动物及其制品经营者加强宣传教育外，对宠物饲养者，还有山区农民还需要加大重点宣传。宣传方式仍需改进。”

执法检查中发现，张网捕鸟、下套捕猎等违法现象屡禁不绝，不少市民随意将野生动物作为宠物。因此，从普法对象看，除了对野生动物及其制品经营者加强宣传教育外，对宠物饲养者、山区居民以及学生等群体还需要加强重点宣传。从普法方法看，野生动物保护涉及的品种多，专业性强，野生动物保护种类、名录等保护知识的图文并茂宣传形式仍然不够，一些群众因缺少辨识知识和能力，出现误捕误杀重点保护野生动物



市人大常委会副主任刘伟带队在市水生野生动植物救护中心查看水生动物繁育情况。摄影/张雪松

行为。

石景山区在检查过程中发现，部分单位对贯彻“一法一决定”的认知，仅停留在完成市区工作要求，缺少对制度实施重大意义的充分认识和理解；依然存在食用野生动物的传统和习惯，移风易俗、革除陋习绝非易事，宣传引导工作需要进一步加强。

房山区执法检查组成员表示，“在执法检查中，虽未发现违法事件和行为，但在被检查点环境和与工作人员、商户交流过程中，发现宣传层面依然存在不足。建议进一步加大法律宣传普及活动力度，使‘一法一决定’家喻户晓、人人皆知，避免由好奇心引发的不正确的观点、行为发生。”


结语

新冠肺炎疫情暴发以来，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示，要求依法科学有序防控，强化公共卫生法治保障，抓紧修订完善野生动物保护法律法规。在1月25日中央政治局常委会会议上，总书记强调，要加大对重点场所特别是农贸市场、集贸市场、超市的禽类、野生动物等交易的监管和卫生学处置力度，加强源头防控。在2月3日中央政治局常委会会议上，总书记指出，有关部门要加强法律实施，加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。在2月5日中央全面依法治国委

员会第三次会议上，总书记强调，要抓紧修订完善野生动物保护法律法规，健全执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。

全国人大常委会贯彻总书记重要讲话和重要指示精神，2月24日作出了《决定》，并对“一法一决定”实施情况开展组合式执法检查，栗战书委员长亲自担任执法检查组组长，充分体现了全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署的高度政治自觉和强烈责任担当。

北京市、区两级人大常委会执法检查组从人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康的高度，从防范化解重大风险、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，从革除滥食野生动物陋习、倡导文明健康绿色环保生活方式的高度，深刻理解此次执法检查的重大意义，高质高效完成执法检查任务，推动党中央决策部署在全市各区各部门全面贯彻落实，推动人民至上、生命至上和生态文明理念全面贯彻落实，推动“一法一决定”在本市得到全面有效实施，并为下一步全面评估、修改完善野保法提供依据，为本市野生动物保护管理条例的落地实施营造良好舆论氛围。

相信通过社会各界的共同努力，全民自觉守法意识将进一步增强，保护野生动物也一定能够真正成为每个百姓心中的遵循！

紧抓“关键小事” 建设美丽家园

文 / 史健

今年5月1日,《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》正式实施,全市上下齐心协力紧抓生活垃圾分类和物业管理这两件“关键小事”,形成了闻令而动、高位统筹、狠抓落实、全民参与的良好局面。

推进大会全面动员部署

4月24日,北京市召开生活垃圾分类和物业管理推进大会。市委书记蔡奇强调,要深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,以实施两个条例为契机,动员全市各方面力量,齐心协力抓好垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”,提高城市精细化管理水平,营造健康整洁生活环境,助力打赢疫情防控阻击战,努力建设和谐宜居的美丽家园。蔡奇要求,各区各部门要牢固树立全市“一盘棋”思想,加强组织领导、统筹协调,形成整体合力。压实工作责任,把垃圾分类和物业管理作为“一把手”工程来抓。市区领导都要到一线帮助开展工作。坚持依法办事,抓好执法检查,及时发现问题、推动整改。加强宣传引导,大力倡导文明行为,

营造良好的社会环境和舆论氛围。强化基层基础工作,用好“吹哨报到”“接诉即办”机制,推动主动治理、未诉先办。关心关爱基层同志,保护工作积极性,克服形式主义、官僚主义。

全市16个区根据会议精神,迅速召开推进大会进行再动员、再部署、再推进。东城区表示,要保持工作热度和耐力,久久为功,在“精致东城”建设中充分体现垃圾分类工作成效。大兴区表示,要坚持系统治理,提高精细化管理的能力和水平,要把握好高标准、精细化的总原则。怀柔区表示,要结合实际加强创新探索,注重把握好城区、平原、山区垃圾分类的特点,在体制机制创新上下功夫。

执法检查抓出力度硬度

只有有力度、有硬度的执法检查,才能彰显法律的生命力和权威。为了发挥好执法检查“法律巡视”利剑作用,切实增强执法检查成效,推进生活垃圾分类管理条例落责落地落实,市人大常委会开展了一系列活动,打出了监督的“组合拳”。

迅速启动执法检查。4月28日,全市推进大会刚刚结束,市人大常委会就召开了《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》执法检查启动会。执法检查组组长由市人大常委会主任李伟担任,副组长由副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒以及秘书长刘云广担任,成员包括部分市人大常委会委员、专委会委员及提出相关意见建议的市人大代表。

针对生活垃圾分类管理条例,执法检查组决定把检查法规要求政府及相关部门应当作出的配套文件制定情况,法规的宣传普及情况,生活垃圾减量措施实施情况,生活垃圾集中收集、转运和处理设施的规划建设情况,生活垃圾强制分类制度落实和混投混装混运等违法行为的查处情况作为重点。

根据疫情防控常态化要求,执法检查从六个方面开展工作。一是市区人大联动开展执法检查,全面了解法规实施情况。二是组织代表从身边、路边和周边查起,特别是紧盯自己居住小区、社区和工作单位的垃圾分类情况、物业管理情

况进行检查。三是进行条例宣讲培训，组织宣讲小组赴16区进行条例解读。四是适时组织召开专题督办会议，边检查边整改边落实，及时推进问题解决。五是组织代表就一些典型的城管执法及法院审判案例进行现场调研。六是委托第三方机构开展条例落实情况民意调查。

检查组下村庄进社区。根据市委统一安排，市人大常委会主任、执法检查组组长李伟于5月中上旬先后两次到通州区、朝阳区和西城区开展调研和执法检查。在朝阳区百环家园社区，李伟说，要加强统筹谋划、做好顶层设计，围绕投放、收集、运输、处理各环节，因地制宜、科学规划建设设施设备，形成全程覆盖、高效运转的垃圾分类处置体系，提高垃圾资源化利用率和无害化处理率。要坚持问题导向开展执法检查，充分发挥各级人大代表在守法普法中的模范带头作用，推动绿色环保文明的生活方式深入人心。

此外，市人大常委会副主任、执法检查组副组长刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒分别带队来到房山区、海淀区、西城区等，下村镇、进社区，实地察看垃圾分类、物业管理工作开展情况，详细了解分类垃圾桶设置、垃圾收运处理、垃圾分类知识宣传普及等情况，听取街道、社区、物业公司及人大代表的有关情况反映及意见建议。

“送法上门”宣讲全覆盖。

为了便于各区领导干部和人大代表理解法规、遵守法规、执行法规，市人大常委会城建环保办专门选派参与立法专班的领导和工作人员组成条例宣讲小组，分别到全市16个区就条例的核心条款、重要内容进行宣讲培训。宣讲组从5月14日开始短短两周内就实现了16个区的全覆盖，区四套班子成员、两院、各委办局、乡镇街道、村委会居委会负责同志，以及市区人大代表、部分乡镇人大代表，全部参加宣讲培训。每个区参加宣讲培训的领导干部和人大代表都在800人左右，全市共有1.2万余人参加。

目标导向全力抓实抓细

相关政府部门突出问题导向、目标导向、服务导向，按照“六个结合”的总体思路，层层传导压力，落实责任，实现“垃圾分类普遍推开、分类意识普遍提高、硬件设施普遍改善、分类习惯正在养成”的阶段性目标。

强化市区统筹。组建市区两级垃圾分类推进工作指挥部，市级指挥部由主管副市长担任总指挥，市政府副秘书长和市城市管理委主任担任副总指挥。指挥部下设综合协调组、政策指导组、物业管理组、社区工作组、执法保障组、监督检查



西城区南锣鼓巷的垃圾清运站。摄影/柳依

查组、宣传动员组等7个工作组，分别由市城市管理委、市住房城乡建设委、市民政局、市城管执法局主管领导担任组长。指挥部办公室设在市城市管理委。各区参照市级指挥部模式，成立了区级指挥部，由主要领导领衔担任总指挥。

紧盯硬件改造提升。大力开展“桶”“车”“站”“楼”等垃圾分类全链条设备设施改造提升，印发《生活垃圾分类形象系统设计方案》《居住小区生活垃圾投放收集指引》《密闭式清洁站新建改造提升技术指引》等指导性文件，坚持“一站一方案”“一车型一设计”原则，确保密闭式清洁站功能齐备、收集运输车辆外观规范统一。

督促责任落实。城管执法部门制定方案，定期调度、上下联动、突出重点，围绕机关企事业单位、经营场所、居住小区等条例规定的十类垃圾分类管理责任人，聚焦“混装混运”等问题加大执法力度，开展集中执法行动。截至6月底，共检查宾馆饭店、餐饮行业、商场超市、居民小区、在施工地等主体责任单位11.84万家，共发现问题1.27万家，问题率为10.69%，问题轻微的均已当场责令整改。

加强宣传引导。一是注重媒体宣传，在北京日报、北京电视台等打造专题栏目，解读条例的核心条款和重要内容，宣传先进典型、经验做法，推动形成“垃圾分类，我们一起来”的良好氛围。二是针对

不同人群特点创新宣传方式，开发“垃圾分类宝典”、小游戏、短视频等，受到各界欢迎。坚持“小手拉大手”，针对不同学段录制8节课程，推动“垃圾分类”进入开学第一课。三是坚持社区发动，形成声势。通过社区议事协商、开展入户宣传、现场督促指导等方式，充分运用疫情防控形成的好机制、好做法，推动垃圾分类进小区、进楼院、进家门。

参与分类居民积极热情

加快推广垃圾分类，离不开居民的广泛参与。两个月来，社区居民参与垃圾分类的积极性明显提高，自觉分类投放垃圾渐成趋势，各种模范事迹每天都在涌现。

物管会紧抓垃圾分类。物管会是物业管理条例规定下的新生事物，6月9日，团结湖地区首个物管会在一二条社区成立，“小自治有大作为，小物管解大问题”是他们的目标。在第一次大会上，大家一致通过决议，要把推动垃圾分类作为大事来抓。随后，又有11个物管会相继产生，成员共94人，其中党员55人，占比58.5%，实现了功能型党组织全覆盖。这为老小区推动垃圾分类，打开了新的突破口，厨余垃圾分出量翻了三倍。此外，在西城区广内街道、石景山区鲁谷街道等，物管会也针对垃圾分类打起了“攻坚战”。

垃圾分类从娃娃抓起。5月13日的东城区玉蜓文化广场，在小朋

友们的欢呼雀跃中，一场别开生面的垃圾分类小课堂正在开讲。在“你问我答”互动环节，小朋友们争先恐后举起一双双小手，向老师提问垃圾分类方面遇到的问题；在“投放卡片”游戏环节，孩子们蜂拥而上，在老师的引导下，把模拟实物的卡片投放到对应颜色的垃圾箱中。这样的场面还出现在很多社区，有助于培养孩子们的垃圾分类意识，进而通过“小手拉大手”，把环保的理念和习惯进一步延伸到家庭、社会。

志愿者争当生力军。志愿服务是社会文明进步的重要标志，志愿者更是垃圾分类的生力军。以海淀区苏家坨镇为例，在“垃圾分类”志愿者报名通道开通后，全镇在27个村（社区）、113个疫情防控点位设立垃圾分类志愿招募点和宣传站，发放垃圾分类宣传册和折页近1500份，张贴海报1200余张，极大提高了居民对文明城区创建和垃圾分类的知晓率、参与率和支持率。

社会组织大有作为。社会组织正在规范有序参与垃圾分类，例如，昌平区社会组织发展服务中心联合回天地区7个镇街成立了“回天环保联盟”，它们将打通分类宣传、分类教育、垃圾减量、家庭源头分类、社区分类投放5个环节，做到居民应知、应会和垃圾减量。目前，联盟已经联合了20余家垃圾分类上下游企业，举办了10余场线上线上活动，将成为社区、街道推进垃圾分类非常有益的补充。☑

机动车和非道路移动机械等“移动源”污染排放是北京市PM_{2.5}的首要来源，也是大气污染防治“难啃的硬骨头”。为了保护和改善大气环境，保障公众健康，今年1月，市十五届人大三次会议表决通过《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》（以下简称《条例》），并于5月1日起施行，为坚决打赢污染防治攻坚战提供有力法治保障。

以法治力量破解“移动源” 污染防治难题

文 / 薛睿杰

对超标排放重型柴油车现场执法处罚1.54万辆次、就油品质量检查加油站1381座次、登记非道路移动机械3.5万台、实现京津冀超标排放车辆数据共享……以《条例》出台为契机，北京市深入贯彻落实习近平生态文明思想，深入实施京津冀协同发展国家战略，完善治理措施、严格监管执法、推进区域协同，坚决打赢污染防治攻坚战，更好满足人民群众对清新空气和优美环境需求。

落实法规规定，区域协同取得新突破

《条例》明确，机动车和非道路移动机械排放污染防治应当坚持“区域协同、共同防治”的原则，应当与京津冀及周边地区联合防治协调机制。上半年，本市与京津冀两地通过区域会商、信息共享、联合执法、重污染天气应对、科研合作等

方式，提高区域大气污染防治水平，取得多个方面进展。

在信息共享上有新突破。落实《条例》有关“与天津市、河北省共同建立机动车超标排放信息共享平台”的规定，积极争取生态环境部支持，于3月底实现京津冀超标排放车辆数据共享。将本地日常执法的外埠超标重型柴油车信息上传至生态环境部机动车超标数据平台，并下载本地车辆在异地处罚信息，对这些车辆组织做好入户执法检查等工作。

落实《条例》有关“与天津市、河北省共同实行非道路移动机械使用登记管理制度，使用统一登记管理系统”等规定，借助全国非道路移动机械监管平台，与京津冀两地同步推进挖掘机、起重机、叉车、桩工机械等非道路移动机械“一机一码”登记管理，随时跟踪非道路移动机械使用情况，有针对

性地加强现场执法。

在联合执法上有新突破。落实《条例》有关“与天津市、河北省建立新车抽检抽查协同机制”规定，与津冀两地明确新车抽检抽查工作目标、工作分工、协同执法工作模式，以及交流合作方式。与津冀两地定期召开联席会商会议及时研究重点难点问题、交流工作经验。

在共同保障重大活动上有新突破。5月21日至28日，围绕共同做好全国“两会”期间空气质量保障工作，在生态环境部指导下，与津冀两地积极发挥区域联防联控机制作用，切实加大重型柴油车、非道路移动机械污染排放执法检查力度，有效推动区域协同减排。今年全国“两会”期间，本市PM_{2.5}日均浓度保持在优良水平，为历史同期最好。

据市生态环境局介绍，接下来

将继续深入发挥污染防治协调机制作用，按照《条例》“统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施”的有关规定，积极开展联合防治，落实大气污染防治目标责任。一是抓好重点点位。切实加大进京口联合执法力度，强化信息共享、线索移交，严查重柴排放超标突出问题。二是抓好重点时段。共同做好秋冬季大气治理攻坚重点任务。三是抓好重点领域。积极推进区域“公转铁”，调整优化运输结构，建设绿色货运体系。

健全配套政策，监管执法取得新成效

上半年，市生态环境局等部门制定修订8个配套政策，为《条例》实施打好基础。全市各区、各职能部门密切配合，依据《条例》及配套政策加大监管执法力度，确保《条例》有关规定落实。

统一执法标准，规范执法行为。为加强在用车监管，落实《条例》关于对重点车辆安装远程在线监控的要求，配套制定了《北京市重型汽车和非道路移动机械排放远程监测管理车载终端安装管理办法（试行）》，明确了安装的范围、时限，以及相关监测数据要求。为加快老旧机动车淘汰，落实《条例》相关要求，配套制定了《北京市进一步促进高排放老旧机动车淘汰更新方案》，淘汰国Ⅲ老旧汽油车约1万辆。为规范非道路移动机械管理，配套制定了《北京



摄影/柳依

市非道路移动机械登记管理办法（试行）》，细化了施工单位主体责任，规范了编码登记、进出场登记等具体要求。为严格检验机构管理，落实《条例》关于严格机动车排放检验机构管理的要求，配套修订了《北京市机动车排放检验机构管理规范》，细化了检测设备、检验程序、联网技术等方面的规定。为规范超标车维修保养，落实《条例》关于规范机动车维修服务的有关要求，配套制定了“切实做好机动车排放达标维修服务的通知”，进一步严格了维修企业相关技术规范和工作要求。为加强区域协同治理，配套制定了《京津冀三地新车抽检抽查协同机制（试行）》。此

外，还配套修订了《移动源污染物排放和加油站年检场等监管执法规程》《北京市生态环境系统行政处罚自由裁量基准》。

严格监管执法，落实治理措施。聚焦新车、在用车、非道路移动机械、检验机构等重点领域，进一步加大监管力度。一是在新车监管方面，突出源头治理。今年将完成对640个市场销售量大、年检合格率低、排放超标率高的新车抽查工作，重点检查销售车辆和机械的污染控制装置、车载排放诊断系统、远程排放终端等情况。二是在重型柴油车监管方面，突出精准执法。督促用车大户落实责任、强化自检自查。通过“人防+

技防”“现场执法+非现场检查”相结合，采取路检路查、入户抽查、遥感监测、黑烟抓拍等手段，今年将完成对150万辆次重型柴油车监管执法。5月份，现场执法处罚1.54万辆次，通过远程监控系统发现超标排放线索3000辆次，逐一开展入户执法。三是在非道路移动机械监管方面，突出规范管理。开展摸底调查和编码登记工作，今年将实现在用非道路移动机械“一机一码”编码登记全覆盖。目前共登记3.5万台，抽查2271台次、处罚46台次。四是在加强检验机构监管方面，严查弄虚作假。通过网络监控、驻场检查、巡查抽测、联合执法等方式，今年将实现对全市检验机构执法检查全覆盖。5月份，共巡查2000余场次，依法处罚数据造假等违法行为3起、罚款41万元。此外，加强对加油站、储油库监管。共检查加油站1381座次、储油库43座次、油罐车70辆次，查处违法行为5起。

强化宣传培训，营造实施环境。在加强普法方面，坚持“线上线下相结合”，持续加大《条例》宣传力度，通过电视、广播、报纸、媒体客户端等，持续对《条例》开展专题宣传。通过官方微博、微信、抖音、快手等新媒体，发布《条例》解读系列长图、焦点页、短视频等，覆盖人群达800万余人次。在规范执法方面，召开《条例》全市培训会，组织生态环境、公安交管、交通管理、住房城

乡建设、市场监督管理等部门，深入学习《条例》有关内容和执法要求，研讨执法规程和自由裁量基准。在促进守法方面，先后组织6次专题培训，分别对汽车生产企业、重点营运企业、机动车排放检测机构、施工单位等监管对象，有针对性地开展《条例》解读。同时，结合路检路查、入户抽查等日常执法监管，强化对重点用车对象“点对点”宣贯，累计发放《致超标车车主一封信》等宣传材料1.5万余份。

开展联合检查，确保法规正确有效实施

法律的生命力在于实施。6月11日，市人大常委会召开《条例》执法检查组第一次全体会议，启动《条例》执法检查工作。市人大常委会主任、执法检查组组长李伟出席会议并讲话。此次执法检查采取京津冀三地分别自查与联合调研相结合的方式，从6月至8月，重点围绕配套性文件制定、三地协调机制的建立完善、机动车超标排放协同监管执法和非道路移动机械统一登记管理等情况开展检查。

李伟主任在讲话中对执法检查工作要求。一是提高政治站位。从深入贯彻落实习近平生态文明思想、贯彻落实新发展理念、打好三大攻坚战的高度，从加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、深入实施京津冀协同发展国家战略的高度，从坚持以人为

本、依法治理大气污染和更好满足人民群众对清新空气和优美环境需求的高度，深刻理解此次执法检查的重要意义。二是增强检查实效。全面推动法规的宣传、贯彻、实施，推动核心制度条款落地、落实、落责。三是坚持依法检查。紧扣法律制度、法律规定、法律条文，逐条逐款对照检查，按照“有权必有责、有责必担当、失责必追究”的原则，强化法规执行，推动法规每一项规定都能得到有效实施，让“法律的牙齿”真正咬合起来。四是坚持问题导向。按照方案确定的重点有针对性地开展检查，深入查找影响法规实施、制约法规实效的突出问题，督促市政府及有关部门加快出台配套性文件，督促京津冀三地完善协调机制、统一执法标准、加强协同监管，为下一步法规的贯彻实施积累有益经验。

李伟主任在讲话中说，三地人大在分别进行执法检查的同时，还要进行联合调研，是一次协同联动，也是一次互相促进。北京的工作要体现首都的风范和首善的标准，加强同天津、河北两地人大常委会的沟通协调，精心组织好跨区域联合调研，并做好执法检查相关情况的交流与共享。执法检查组要认真听取意见建议，在赴天津、河北调研过程中，主动学习先进经验，做好吸收借鉴。形成的执法检查报告要多用事实说话，力求问题具体、数据详实、分析透彻、建议清晰，推动法规真正落地落实。☑

依法依规开展执法检查 推动科技成果转化法律法规落地落实

文 / 张雪松

今年1月,《北京市促进科技成果转化条例》开始实施(以下简称《条例》)。为了推动法律法规的有效执行、推动本市科技创新资源优势转化为发展优势,市人大常委会将《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《条例》执法检查列为今年监督项目,在《条例》实施的当年同步开展执法检查。

根据不同的创新主体类型,有针对性地开展调研座谈

此次执法检查由市人大常委会副主任闫傲霜、侯君舒担任组长,成员由部分常委会委员、教科文卫委员会委员和相关领域代表等46人组成。

本次执法检查方式的一大特点是:根据不同的创新主体类型,召开多场针对性强的调研座谈。这些调研座谈,围绕科技成果转化法律法规中的核心条款,聚焦重点问题,有效发挥了执法检查的“法律巡视”利剑作用,增强了人大监督的刚性约束,为进一步推动科技成果转化法律法规及时落地落实奠定

了基础。

执法检查组赴海淀区检查促进科技成果转化法和《条例》落实情况,实地察看了北京交通大学轨道交通运行控制系统国家工程研究中心和轨道交通控制与安全国家重点实验室,赴中国科学院工程热物理研究所进行调研并召开部分区政府座谈会;专门赴中关村重点就科技成果转化财政预算安排、重点支持项目经费使用绩效等,检查科技

成果转化法律法规落实情况,实地察看了中科寒武纪科技股份有限公司,并与有关部门和部分科技企业召开座谈会。

为统筹疫情防控和执法检查各项工作,本次执法检查采取线上线下相结合的方式,围绕成果权益落实、配套规章制定、公共服务完善等三个方面的40个重点法律法规条款,先后听取了市科委、市教委、市财政局、中关村管委会等13



市人大常委会副主任闫傲霜和执法检查组成员在北京交通大学检查科技成果转化法律法规落实情况。摄影/刘利

个部门及海淀区、亦庄开发区贯彻落实法律法规情况的汇报；分别组织了在京高等院校、科研院所、医疗卫生机构、国有企业、中介服务机构等53家单位参加系列座谈会；专门就财政资金支持成果转化项目情况听取了相关部门汇报和部分企业的意见；通过互联网公开征求了社会对法律法规实施情况的意见建议。

建议加大政策供给

高校专场和科研院所专场调研座谈，邀请到了来自北京大学、清华大学、北京工业大学等10家中央在京高校和市属高校的代表，以及来自中科院、北京科学技术研究院、北京石墨烯研究院等8家中央在京科研院所、市属科研院所、新型研发机构的代表参加。

高校及科研院所是技术端的重要源头。各位“学院派”代表围

绕促进科技成果转化法律法规的落实，向执法检查组反映了开展科技成果转化工作中面临的适法问题和实际困难。就建设完善高校成果转化内部机构，开展职务科技成果所有权改革试点，设立市级成果转化财政专项基金，加强高水平转化人才培养和队伍专业能力建设，重视风险投资基金对成果转化的作用，强化转化人才的考核评价和职称评审机制，完善科技成果价值评估机制等提出了意见建议。

一些负责科技成果转化的高校教师表示，我国高校高水平技术转移人才存在较大的缺口，高校也缺乏高水平的技术转移机构和队伍，导致很多创新成果产生后被束之高阁，造成科技资源的浪费。同时，技术转移人才队伍的资源发展空间的限制和激励的缺失也阻碍了科技人才的加盟，希望政府部门能够加

强指导和经费的投入，支持高校在技术转移人才的培养和建设方面的工作。

有的高校教师认为，中国高校的转移转化机构和国外一流大学相比，无论是在规模上、专业素养上、薪资待遇上都有比较大的差距。今后高校的专业机构需要进一步苦练内功、提升能力，同时积极探索运行机制的改革创新。在政府层面建议对高校科技成果能够更多地支持，比如，对专利保护的专项经费试点给予更多支持等。

也有教师表示，科技成果转化有木桶效应，应按全流程、全要素推进，各个主体之间利益要兼顾，如果政策层层加码加到某一个人身上，这个事肯定做不成。目前促进科技成果转化法律法规的宣传还需要更加深入，让更多高校教师知法懂法、对法律法规“入脑入心”，真正把战斗力释放出来。

有一些科研人员反映了制约科技成果转化的其他问题。比如，《条例》第十七条规定，高校院所可将与成果直接相关的仪器设备出租、出借或作价投资到科技成果转化实体，这是非常好的制度。但是操作起来有难度，需要国资税务相关部门的认可。财政投入形成的仪器设备作为国有资产用于经营性活动仍有政策障碍。

建议加强共享平台建设

国有企业和成果转化服务机构是科技成果转化的重要主体。在国



市人大常委会副主任侯君舒和执法检查组成员在中科寒武纪科技股份有限公司检查科技成果转化法律法规落实情况。摄影/刘利

有企业和成果转化服务机构专场调研座谈会上，来自中国建筑材料科学研究总院有限公司、北京电子控股有限责任公司、北京汽车集团有限公司等9家央企、市属国有企业的代表，以及中国技术交易所、北京科技创新投资管理有限公司、创客总部等8家市场化服务机构的代表就进一步落实法律法规规定，建议搭建共性成果验证平台基地，加强企业研发投入力度和研发团队建设，细化领导干部勤勉尽职免责制度，建设成果信息共享平台，加大成果转化服务机构的财政和金融支持力度，开放科技成果相关数据资源，建立市场化科技成果评估定价机制，鼓励支持专业领域孵化器发展等。

有企业高管建议，利用北京高校、科研院所资源，从政府层面打造信息共享平台，设立联动机制，将高校科研院所和行业真正对接起来，扭转目前基于高校、院所的成果转化和企业实际需求衔接不上的问题。

有服务机构负责人表示，科技成果本身是一项非常稀缺的资源，但是现在像他们那样的服务机构，每个都在建自己的科技成果转化成果库。一是成本非常巨大，每个机构都要投入相应的成本。二是工作重复。此外，每个平台的能力不足或者投入的力量不足，造成收集来的科技成果质量是无法保障的。建议建立一个由政府部门主持，以市场模式管理的共享型的科技成果

库，并由全北京市乃至全国的科技成果转化服务平台共享。

也有人建议，安排专项财政资金，设立知识产权质押融资贷款风险代偿金，做大知识产权质押贷款规模，进一步解决科技企业尤其是科技成果转化过程中产生的中小微科技企业的融资难题。

建议加大转化专业人才培养

北京市优质医疗卫生机构众多，技术创新能力全国领先，科技成果丰富，为了更好地促进医疗机构的科技成果转化，《条例》专门在第四十四条明确规定了本条例有关研发机构、高等院校的规定适用于政府设立的医疗卫生机构，这也是《条例》的一个突出的亮点。因此对医疗卫生机构贯彻落实成果转化有关法律法规的情况也是本次执法检查的重要内容之一，并特别安排了医疗卫生机构专场调研座谈会。

来自北京大学第三医院、中国医学科学院阜外医院、北京积水潭医院等8家北京地区直属和市属医疗卫生机构的代表参加了专场调研座谈，分别介绍了所在医院贯彻落实国家促进科技成果转化法和本市《条例》的主要措施，并围绕进一步落实法律法规规定，在完善医疗卫生机构国有资产管理体制，明确市场化成果转化机构建设，加强技术转移和创新创业人才培养培训，统筹资源搭建医疗卫生领域专业化体系平台，加大对医疗卫生机构成

果转化的财政资金支持力度等方面提出了意见建议。

有医院相关负责人说：“我们现在虽然有一些培训，但是成果转化的过程涉及到技术、商务、法务、外事等多个方面，尤其在与企业合作、国际合作方面，我们的经验是不够的，还需要有更加丰富的专业技术储备。可以针对这些做一些培训。”

也有相关工作人员反映，北京市2019年出台了技术经纪人专有的职称，这对医院也是非常有利的。但是现在医院这部分人群体还比较少，希望北京市可以支持医院增设技术经纪人专业职称的序列。同时，加强技术经纪人和技术经理人的培训。

还有人建议：“要加强医疗机构、高校、科研院所的交流。目前，一些医院的技术成果向市场转化的渠道还不够通畅，很多都是医生或者科研人员自己去找。希望在市属医院的层面和北京市医疗机构的层面有一个更健全、更强大的平台。有了这样的平台，可以促进一些成果或者想法迅速落地，更好地跟企业对接，实现转化的可持续发展。”

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。本次执法检查实现了“多主体全覆盖”，广泛听取各方意见、多渠道掌握了数据信息，确保全方位多角度了解法律法规实施情况，为形成高质量的执法检查报告提供了重要保证。☑



图/市人大常委会预算工委

预算联网监督系统建设是贯彻落实党的十九大关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是对人大预算审查监督工作的创新发展。市人大常委会财经办、预算工委认真贯彻落实全国人大常委会“关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见”，于2019年10月启动预算联网监督系统建设，历经6个月的时间，今年4月初开始上线试运行。

“互联网+”打造预算审查监督新势力

——北京市人大预算联网监督系统建设的做法及成效

文 / 张亚亮

今年，围绕贯彻落实中央关于“人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革”的决策部署和市委有关要求，市人大常委会财经办、预算工委组织对预算联网监督系统进行了升级改造，标志着人大预算审查监督迈入“大数据”新时代。

问：为什么要对预算联网监督系统进行升级？

答：在此次升级改造之前，市人大预算联网监督系统有“审查监督、专项监督、国资监督、地方预算监督、宏观经济分析、代表服务、法规文档、系统管理、对外接口服务”9个模块，具备查询、展示、预警、服务的初步功能。经过一段时间的深度试用和功能论证，我们感觉距离“联得上、用得好、可持续、有效果”的目标还是存在一定的差距，特别是在数据的挖掘、比对和分析等功能方面，还有进一步提升的空间。另外，在运用数据配合和支持人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的决策部署上，优势不够显著。

基于此，我们着手组织系统建设单位，就如何进一步完善和优化系统开展了深入研究和论证，确定了系统升级方案。升级改造工作于今年2月启动，升级后的系统数据收集和归类的能力进一步健全，数据筛选、排列、校对的功能进一步强化，运用大数据技术和统计方法开展多维度比对和分析的能力进一步提升，梳理问题线索的路径更加清晰。相信这些改进和提升，对于进一步增强人大预算监督实效，必将发挥基础性、建设性作用。

问：预算联网监督系统升级有哪些具体做法？

答：概括起来说，主要有五个

方面。

第一，扩充数据来源。我们与财政部门实现了定期推送和实时更新相结合的数据传输工作机制，经过多次工作协调和技术对接。目前，可以对涵盖预算、决算、预算执行的数据，分别实现按次、按月、实时的数据更新，保证数据的完整性和及时性。一是将2017年至2020年提交市人大常委会审查的财政预决算、部门预决算共计1.2万余张报表、近200万项数据，以结构化的格式导入联网监督系统，筑牢了系统的数据基础。二是将2018年至2020年部门预算项目库中4.5万个具体项目信息（包括项目文本、绩效目标、明细预算）等装入联网监督系统，充实了预决算审查和监督内容。三是将2017年至2020年出台的财政业务政策，以及重要财经法律、法规、制度2万余篇，纳入系统政策法规库，并开发扩展了检索和查询功能。

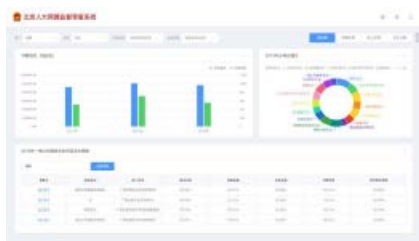
第二，优化系统架构。根据系统功能和不同用户使用习惯，将一级目录调整为预算审查、决算审查、专项监督、执行监督、政策法规库、智能分析、人代会服务等模块，在各模块主页面通过图形和表格形式，向用户展现各年度预决算规模、结构的变化趋势，增强直观性。同时，用户也可将相关报表文件以文档形式下载，便于用户深入分析和比对。

第三，细化项目库内容。系统增加了项目类型、项目文本、绩效

目标、明细预算等内容，通过数据字段关联，实现搜索部门预算项目名称时，可同时查询来源于不同数据库的项目文本、绩效目标、明细预算、项目执行进度，同时还尝试通过“预算年度+预算部门+项目名称+项目编码”的形式，逐步建立起项目对应的关联，有效降低匹配偏差度。

第四，强化政策法规检索。系统突出了政策法规库的标题、内容、文号、时间全文智能模糊搜索功能，支持对法规、政策等结构化文件的下载查阅。其中，财政业务法规政策侧重于市财政局制定的与财政资金使用管理有关的各类政策，其他经济社会法规政策侧重于本市发展改革、国有资产、城市规划等领域的各类政策，以及预算监督条例、国有资产和支出政策拓展政策、审计整改实施意见等政策，还将中长期规划、历年政府工作报告、计划报告、预算报告、决算报告、常委会工作报告、统计公报等纳入其中。

第五，突出多维度查询功能。系统根据用户的实际需要，充分发挥大数据技术的优势，增强了关联数据的提取和筛选功能，既可以实现对不同年度财政预决算、部门预决算及预算执行数据的多维度比对，也可以实现对不同部门的类似预算项目的比对和分析。比如，信息化运维、调研、委托业务等项目的数据都可以在提取和筛选后进行比对和分析。



问：系统在增强人大预算监督实效方面，做了哪些尝试？

答：根据市人大常委会领导对人大预算联网监督工作的要求，我们探索运用预算联网系统的大数据技术，配合2019年财政决算和部门决算审查工作，对具备分析条件的财政经济数据开展比对分析，建立了一些数据分析模型，从中梳理出一些问题线索，开展跟踪

调查，有针对性地提出工作建议，使预算监督工作更加精准，更具实效。

比如说，我们选取了四类题目，一是汇总2020年上半年各月份及上年同期的“四本预算”收支数据，对预算执行趋势、增减及结构变化情况进行分析，从经济运行与财政组收的关联度视角开展研判，并就发挥积极财政政策，强化预算

管理和控制等方面提出工作建议。二是对2017年至2020年部门预算项目数据，按单位项目资金规模对历年5万余个项目进行筛选，梳理出单位在50万元以下的2.6万个项目，以此为线索，延伸到一些执行率低、方向重复的具体项目，从中反映“小、碎、散”的项目特征，并结合当前优化支出结构的要求，提出优化和整合预算项目的工作建议。三是配合2020年决算初审工作，选取市财政局提交2019—2020年的14个重点支出绩效评价报告，对其中评价指标得分表开展数据挖掘和分析，以分值数据离散度作为实证，反映当前预算绩效管理中存在指标量化不高、产出未及预期、用户满意度不强等问题，并提出加强相应建议。四是结合2017年至2019年政府投资项目预算执行表，通过数据分析的方式，对政府投资项目预算管理情况开展分析，分析投资项目预算调整频繁、预算执行率偏差过大等方面问题，并提出针对性改进建议。

下一步，我们将继续不断充实数据，并进一步优化算法，有序开展来自不同年度、不同数据库的关联数据比对，尝试推动上下级人大之间的纵向业务应用，进而创新预算监督方式，丰富预算监督内容，探索建立一系列数据分析模型，客观、真实地反映在预算编制、执行和管理过程中存在或出现的突出问题，为进一步提高预算决算审查效率和效果做出更多的努力。✍



某餐厅张贴的使用公筷宣传海报。摄影/王文静

文明其表，制度其里。文明行为既需要春风化雨的涵养润泽，也离不开制度化的刚性约束。为了培育和践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华传统美德，引导和促进文明行为，提高公民思想觉悟、道德水准和文明素养，促进社会文明进步，为推进北京建设国际一流和谐宜居之都提供有力法治保障，2020年4月24日，北京市第十五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议审议通过了《北京市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）。

《条例》共六章六十三条，分为总则、文明行为规范、不文明行为治理、促进与保障、法律责任、附则。对文明行为，分为鼓励倡导和基本规范两个层次。对不文明行为，依据民意共识，对市民普遍厌恶的顽症痼疾和陈规陋习进行精准画像，确定治理重点。《条例》从6月1日开始实施至今不过月余，对广大市民践行文明行为起到了很好的教育、引导和规范，对精准防控疫情发挥了积极作用。

践行文明行为 凝聚抗疫力量

文 / 史健

“在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，患有流行性感冒等传染性呼吸道疾病时佩戴口罩”，“患有传染病时，配合相关检验、

隔离治疗等措施，如实提供有关情况”，是防控新冠肺炎疫情的规定动作，也是《条例》的相关内容。疫情防控是对病毒的斗争，也

是对生活方式的检验、健康习惯的重塑、文明素养的培育。《条例》在今年3月二审时，结合新型冠状病毒肺炎疫情防控形势，打喷嚏时

捂口鼻、公共场合戴口罩、用餐使用公筷公勺等行之有效的经验、做法被吸纳、固化，成为人人需要遵守的法规条款。事实证明，在抗击疫情的人民战争中，预防是最经济，也是最有效的健康策略。践行文明行为，可以在很大程度上帮助我们把好个人防护的关口。

出门携带口罩、科学佩戴口罩是普通市民参与和落实疫情防控最简单易行的举措，出现发热、咽痛、干咳等症状应该及时就医并在就医过程中全程佩戴口罩。对很多市民来说，佩戴口罩已经成为他们出行前的必备功课之一，但是，还有一小部分市民存在意识薄弱的现象。比如，“北京地铁微博”曾发布消息，截至6月18日累计劝离不佩戴口罩乘客共计67692人。再比如，一些乘客在乘车过程中不能规范佩戴口罩，有的把口罩挂在下巴上，有的把鼻子露了出来。当下正是酷暑时节，长时间佩戴口罩确实会带来一定的不适，但是在公共场所、人员密集场所还是要增强自律和自觉，让自己少一分风险，也对他人多一分尊重。

无论从现代文明饮食习惯出发，还是从疾病预防、公共卫生角度出发，使用公筷公勺、推行分餐制都是一场深刻的“餐桌革命”。疫情发生以来，不少患者都是在家庭聚餐、朋友聚餐之后感染上了病毒。一双双伸向餐盘的筷子、友好夹给对方的菜肴，都可能潜伏着病毒，带来的健康隐患不容小

觑。《条例》实施以后，北京餐饮行业积极响应，“小小公筷，见证真爱”的海报张贴在吧台等醒目位置，很多餐厅都主动提供公勺公筷服务。但是，仍有一些顾客因为嫌麻烦、不习惯、不好意思等原因，把公勺公筷放在一旁。其实，用公筷夹菜、公勺盛汤，有条件时分餐而食，不仅不会影响团聚氛围，还能助力打好舌尖上的防疫战。

疫情期间，“一米线”既是文明线，更是健康线，它是观看素养的镜子，也是丈量秩序的尺子。科学研究发现，人与人之间保持一米以上的距离可以有效阻断呼吸道传染病的传播。“一米线”在北京的街头随处可见，超市门口、银行柜台旁、公交车站台上都能看到醒目

的颜色和标识。看起来“一米线”离我们很近，现实中却好像又有着不小的距离，在不少场所真正严守安全距离的人少之又少。“一米线”的价值，在于精准隔离，既保证了经济社会的基本需求，又通过有效的社交距离实现防控的价值。当下保持一米及以上社交距离很有必要，只要大家的意识强起来，就能让“一米线”成为一条亮丽的“风景线”。

抗击疫情是一场人民战争。在这场非常之战中，个体与集体、个人与社会，休戚与共、息息相关。培养良好生活方式，涵养社会公共文明，让文明习惯覆盖每一个生活细节，我们就能为抗击疫情凝聚强大力量。✍



提示顾客的“一米线”条幅。摄影/王文静

生活垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”，是加强城市精细化管理的重要抓手。自5月1日“两条例”实施以来，全市上下已经掀起实施垃圾分类和规范物业管理的热潮。市人大常委会城建环保办更是在“两条例”实施当月就组织“送法上门”服务，为执法者、管理者和参与者送上了内容丰富、重点突出的法律知识。7月中旬开始，市、区、乡镇三级人大代表将开展“万名代表查身边，垃圾分类带头干”活动。本刊就相关问题采访了市人大常委会城建环保办主任郝志兰。

紧抓“关键小事” 立法者“送法上门”

文 / 史健

本刊：生活垃圾管理和物业管理这两个条例实施之初，城建环保办就组织宣讲小组提供“送法上门”服务，从5月14日开始短短两周内就实现了十六个区“送法上门”的全覆盖。这么快就采取大范围的宣讲是出于什么考虑？

郝志兰：垃圾分类和物业管理工作，是加强城市精细化管理的重要抓手，关系人民群众的生活环境和生命健康，关系首都城市的有序运行和可持续发展。习近平总书记多次对垃圾分类工作作出重要指示，北京市委对修订生活垃圾管理条例提出了明确要求。12345热线关于物业方面相关投诉量居高不下，蔡奇书记针对物业管理突出问题多次作出重要批示。

今年4月，本市首次高规格召开生活垃圾分类和物业管理推进大会，蔡奇书记发出全市总动员令。随后，各区纷纷召开推进大会，区

委书记对相关工作进行了再动员再部署。这一系列推进大会为两个条例的实施吹响了冲锋号、擂响了战鼓。我们作为法规的制定者，有责任也有义务第一时间走出去主动宣讲，通过条文解读和答疑解惑，帮助属地各区领导干部和人大代表理解法规、遵守法规、执行法规，把条例学深学透，推动条例更好实施。

本刊：您觉得这次宣讲活动有什么特点？

郝志兰：这次活动有这么几个特点：一是各区高度重视。各区都非常重视两条例宣讲培训工作，把生活垃圾分类和物业管理作为“一把手”工程来抓，通过召开区委常委会扩大会议或者区委理论中心组学习的方式进行培训。

二是覆盖范围广。此次“送法上门”主要面向全市十六区各级领

导干部，包括：区四套班子成员和“两院”、各委办局、乡镇街道、村委会居委会负责同志，以及市区人大代表、部分乡镇人大代表。每个区参加宣讲培训的领导干部和人大代表都在800人左右，全市共有1.2万余人参加。

三是培训效果实。我们在法规宣讲过程中，重点解读立法背景、主要制度设计、核心条款如何落地实施，并结合各区实际讲了一些案例，帮助大家弄通弄懂，以便更好地发挥属地领导干部和各级人大代表在守法普法中的模范带头作用，营造全社会共同参与的良好氛围。

本刊：当下，北京版生活垃圾分类在网络上也引发了热议，破袋投放和罚则部分是网民关注的焦点，您能否简单谈谈这两个问题？

郝志兰：结合北京实际、便民利民是去年条例修订时的一个重

要思路，破袋投放和罚则都是这个思路的体现。关于厨余垃圾破袋投放，我们到上海考察时了解到，破袋投放主要是为了监督厨余垃圾分类的质量，保证一定的纯净度，后端生化处理设施才能真正有效利用。我们提倡进行破袋投放，但没有进行硬性规定，不强制要求。

罚则方面，尤其是针对个人的惩处部分，有一些声音反映我们尺度过宽，50元以上200元以下的罚款很难落实。但是，这样的规定恰恰体现了对个人多宣传教育，慎用罚则的立法宗旨。“推行垃圾分类，关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成。”我们设计这条罚则更多的是为了帮助、督促那些没有积极加入到垃圾分类中的市民养成文明习惯，如果能够

通过劝阻或者参加社区的服务活动取得良好效果，为什么一定要进行经济处罚呢？

本刊：和生活垃圾管理条例一样，物业管理条例同样关涉千家万户，这个条例在很大程度上有着“破题”的意义。我们看到条例刚刚实施，北京的第一个物业管理委员会就启动组建，这绝对是个好消息，您能否做一个详细介绍？

郝志兰：按照国务院《物业管理条例》，业主对物业公司的监管一般是通过业主大会及业委会来实现。但是北京目前只有1216个小区成立了业主委员会，占现有住宅小区总数的12%（全市住宅小区共10213个），业委会成立难、覆盖率低是当前制约本市物业管理水平

提升的一个短板。我们借鉴外省市经验，总结本市各类小区自管会运行的实践，确立了物业管理委员会制度，作为对业委会制度的必要补充，以提高业主组织执行主体的覆盖率，为业主有效有序开展物业管理活动提供组织保障。

北京的第一个物业管理委员会诞生在西城区广内街道西便门内社区广安门北街20号院，5月6日起，20号院的业主就开始通过自荐或者推荐的方式进行物业管理委员会委员人选的推选。我们之前去这个地方进行过调研，这个院子比较特殊，由六家产权单位集资建成，由于未完成房改，有300多住户至今未拿到房产证，业主大会也无法成立。物业管理委员会成立后，将首先协调各产权单位推动房改，解决大部分居民关心的房产证问题；同时推动实施坡道改造、电梯安装等一批迫在眉睫的民生问题；最终要推动小区成立业主大会、选举产生业主委员会。

在物业问题集中的老旧小区组建物业管理委员会的做法，将在西城全区推广。今年年内，西城区94个失管小区都将成立物业管理委员会，推动小区物业管理的热点、难点问题解决，促进社区良性发展。在宣讲中，我们也重点对物业管理委员会制度进行了介绍，同时也介绍了广内街道的成功经验，顺义区有6个街道在宣讲现场表示要去广内街道学习20号院的的做法，其他区也有不少街道正在探索组建物管会。



西四街边垃圾分类宣传海报。摄影/王文静



物业人员在社区门口进行抗疫值守。摄影/王文静

本刊：近年来城建环保办坚持问题导向，在工作中不断探索新思路、新方法，前些天召开的新闻媒体记者座谈会就让人眼前一亮，您是怎么想到要举办这么一个座谈会的？

郝志兰：这个见面会的特殊之处在于，我们是请记者们针对生活垃圾管理条例和物业管理条例畅所欲言。我们不但要听做得好“典型事例”，更要听这些关注条例、跑在一线、了解情况、掌握数据的记者们的思考和“吐槽”。生活垃圾分类和物业管理这两件“关键小事”成为舆论关注焦点，新闻媒体作为见证记录者和宣传引导者，对这两项工作的实际推进情况有着更加直接深入的视角。他们身份特

殊，更容易发现条例执行中存在的问题；他们年纪较轻，更容易碰撞出思想的火花；他们视角独特，更容易为我们提供解决问题的灵感。

我对几位记者的发言印象很深，其中一位提到垃圾桶边的宣传栏上不应该只有宣传标语，更应该有物业公司、垃圾装运部门、城管执法部门等的监督电话，这样方便居民对混装混运等问题进行监督，提高居民参与生活垃圾分类的积极性和主动性。还有一位提到目前垃圾分类指导员缺口很大，可以发挥在职党员、退休干部和中小学生的积极性，这些都是很好的建议。

本刊：除了“送法上门”实现

十六区全覆盖，城建环保办还组织了抽查暗访，这次暗访是怎么设计的？

郝志兰：组织这次暗访是为了更好地了解两个条例的实施情况，现在各个区和街道工作节奏都很紧凑，我们本着尽可能不给属地添麻烦的原则，直接到宾馆、饭店、餐馆、快递公司、物业公司和居民小区亲眼看、亲耳听。5月下旬，执法检查组采取分组包片方式，共抽查暗访东城、西城、朝阳、海淀、丰台、石景山、门头沟、房山、通州、顺义、大兴、昌平等12个区6个类型58个点位，直观了解了法规实施首月生活垃圾分类和物业管理工作的推进情况，掌握了比较详实的一手资料，发现了一些存在的问题，也初步研究了改进的方案。

本刊：针对这两个条例的贯彻实施，下一步有什么工作打算？

郝志兰：下一步我们将深入推进两个条例的执法检查，重点检查制定配套文件、组织宣传普及、落实核心条款的情况，组织人大代表开展“身边路边周边”的“三边”检查，我们也将继续组织部分执法检查组成员分小组进行暗访抽查，召开专题督办会，及时向政府部门反馈检查发现的突出问题。边检查、边整改、边推动法规落地实施，切实把生活垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”抓紧抓好，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。☑

以立法促进中医药传承创新发展

文 / 薛睿杰

中医药是中华文明对世界文明重要贡献。“人痘接种术”为全球消灭天花疫情作出贡献，青蒿素对人类健康的贡献也得到了世界认可。中医药产生世界最早药典《唐新本草》，留下医者仁心、悬壶济世优秀传统文化。中医药提出的系统医疗、精准医疗、预防医疗、“治未病”、个性化健康管理、药物组合、标本兼治等，仍是现代医学前沿理论。如何立足首都城市战略定位，建立健全符合首都中医药特点的相关制度体系？如何发挥中医药在健康北京建设中的独特作用，为市民群众提供覆盖全生命周期、连续的中医药服务？为继承和弘扬中医药，保障和促进中医药事业发展，保护人民健康，市人大常委会将推进中医药地方立法列入2020年立法工作计划。

去年底，市人大常委会主任会议讨论通过制定《北京市中医药条例》（以下简称《条例》）立项论证报告，明确立法基本思路：一是立足首都城市战略定位，突出首都中医药资源丰富的优势，贯彻落实习近平总书记关于促进中医药传承创新发展的最新指示精神

及国家新出台的政策文件，建立健全符合首都中医药特点的相关制度体系。二是针对本市实际需求，对中医药法予以细化和补充，坚持扶持与规范并重，以满足人民群众健康需求为中心，提升中医药服务的质量及便利性、可及性。三是坚持问题导向，固化成熟经验做法，切实解决制约本市中医药传承创新发展的突出问题。今年5月，市卫生健康委、市中医药局会同相关部门起草《条例》草案并向社会公开征求意见。7月底召开的市十五届人大常委会第二十三次会议将对《条例》草案进行一审。

更好发挥中医药保障公民健康作用

习近平总书记指出，“充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。”2017年7月1日实施的中医药法也规定，“中医药事业是我国医药卫生事业的重要组成部分”“加强中医药服务体系建设，为公民获得中医药服务提供保障。”

中医药在北京得到长远发展，在疾病预防、治疗和康复中充分发

挥独特优势。本市现有中医类医疗机构1224家，二级以上公立综合医院均建立了中医科，社区中医药服务覆盖率达到100%，2019年服务市民群众6119万人次。

《条例》草案深入贯彻习近平总书记关于“中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展”有关要求，明确规定政府举办的综合医院、专科医院、康复医院、妇幼保健院等应当设置中医药科室，按照要求配备中医或中西医结合床位，健全中西医协同工作机制，将中医纳入多学科会诊体系，促进中西医服务优势互补、中医药融入医院医疗服务。

国务院发布的《健康中国行动(2019—2030年)》要求，充分发挥中医药在促进妇幼健康、老年健康、心理健康和防治心脑血管疾病中的重要作用。这些内容在《条例》草案中均得到了相应体现。在上位法基础上，《条例》草案还规定，发挥中医药特色和优势，围绕心脑血管、恶性肿瘤、糖尿病、呼吸热病等重大疑难疾病、急危重症领域，形成重大产品和技术成果，切实保障市民群众身体健康。

为提升中医药服务的质量及便利性、可及性，保障市民群众获得“简便验廉”中医药服务，《条例》草案明确应当发挥中医药在基层医疗卫生服务中不可替代的作用，提供预防保健、疾病治疗和康复融为一体的基层中医药服务，鼓励家庭医生提供中医“治未病”签约服务。在社区卫生服务中心和乡镇卫生院应当设置中医药科室，配备一定数量的中医类别医师。各区政府应采取措施，增强社区卫生站和村卫生室提供中医药服务的能力。

《条例》草案还构建了符合中医药特点的医保支付制度，明确将符合条件的中医医疗机构纳入本市基本医保定点医疗机构范围，将

符合条件的中医诊疗项目、中药饮片、中成药和医疗机构中药制剂纳入本市基本医保基金支付范围，并动态调整支付标准，进一步减轻市民群众看病负担。

《条例》草案坚持责任导向，强化政府及部门促进中医药保护与传承、规范与管理、开放与创新等方面职责。通过立法，进一步优化从业机构和人员管理、中医药服务能力建设、中医药人才队伍建设、中医药服务管理制度、中医药文化保护和传播，完善相关保障措施，努力构建“彰显时代要求、符合人民期盼、适应改革需要、体现北京特色”的中医药法规制度体系，扩大中医药健康服务的广度和深度。

破解中医药事业发展制度难题

建立符合中医药特点的管理制度，传承好、发展好、运用好中华民族的瑰宝，需要实打实的法律支撑。

随着中医药法出台，一些长期困扰中医药事业发展的基本问题得到解决。一是明确了中医诊所行业准入标准，明确中医诊所由许可管理改为备案管理。二是明确了通过师承方式取得中医医师资格的条件，明确以师承方式学习中医或经多年实践，医术确有专长的人员，由至少两名中医医师推荐，经实践技能和效果考核合格即可取得中医医师资格。三是对中药制剂制作与销售作出规定，明确医疗机构根据临床需要，可以凭处方炮制市场上没有供应的中药饮片，或者对中药饮片进行再加工。对医疗机构仅应用传统工艺配制的中药制剂品种和委托配制中药制剂，由许可管理改为备案管理。

但是在实践中，如何对中医医疗机构和社会上开展中医养生服务的非医疗机构区分管理，如何推进中西医协同，以及如何提高中医服务质量、确保医疗安全等重要问题，仍然需要地方立法进一步明确。《条例》草案就完善中医诊所备案管理制度、健全中西医协同机制、规范中药制剂使用、禁止非医疗机构提供中医诊疗服务等作出初步规定，完善相关制度。

为协助市人大常委会审议好《条例》草案，市人大教科文卫体



药店里出售的中草药。摄影/王文静

办提前介入《条例》草案起草工作，会同政府相关部门对有关规定进行研究论证，还就中医药科研创新和产业发展、中医药传承和人才培养、医疗机构开展中医药服务、行业社会组织发展等开展调研，以视频会议方式听取了相关政府部门、医疗机构、科研机构、中药企业、高等院校、社会组织等40多个单位的意见建议，进一步完善《条例》草案初审意见。

各方一致认为，中医药学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中华文明的一个瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧。要坚持以人民为中心发展思想，传承精华，去其糟粕，推动中医药事业和产业高质量发展。

大家认为，通过地方立法，要进一步明确政府和部门责任、推进基层中医药服务体系建设、建立便民惠民服务保障制度、健全对中医医疗机构及相关服务监管措施、加强中医药人才培养、完善中医药传承制度和文化传播机制，创新中医药科技创新和产业发展激励机制。对中药饮片代煎、配送服务，中医类养生服务，以及中医医疗机构运行，在加强行业自律的同时，应进一步强化监管措施。^s

大家建议，借鉴西医培训方式，通过对中医医师开展住院医师规范化培训，在中医药院校配套建设临床教学基地，完善中医临床培训制度。建立三甲、二甲中医院对

口支援远郊区、乡村社区长效机制，鼓励退休中医到基层开办中医诊所并开展收徒带教工作，为中医药人才培养增添路径。将部分高校开展的中医药经典能力等级考试进一步延伸至毕业后教育阶段。试点将中医药、西医知识共同纳入医学院校教育考试体系，实现中西医一体培养。

促进中医药事业发展与时俱进

最新出版的2020版《中国药典》，将穿山甲“除名”，受到国际社会普遍欢迎和肯定。此前“除名”的还有虎骨、犀角、熊胆、麝香等动物药材，充分体现中医药事业在珍爱生命、保护动物、保护生态方面显著进步。国家基本医疗保险药品目录也将绝大多数动物药材撤出报销名录，鼓励采用非动物药材。

但中医药事业发展并未因此停步，以麝香为例，据国家食药监总局统计，我国共有760家企业生产销售含麝香中成药433种，其中431种已经完全用化学物合成的人工麝香替代，不仅药效不减，还提高了用药分量精准程度，每年使用量相当于少猎杀2600万头天然麝。

“人工麝香研制及其产业化”还荣获2015年度国家科技进步一等奖，得到社会各界高度评价。从中医药历史上看，药王孙思邈从不用动物入药，也充分说明动物药材并非必须。


《条例》草案也明确规定，本市发挥中医药重要的生态资源作

用，市中医药主管部门会同相关部门建立中药材资源普查和分级保护制度，掌握本行政区域内中药材资源状况，建立中药材数据库、特有药材种质资源基因库，保护野生中药材资源，支持人工种植中药材和野生中药材替代品的研究与开发。

发挥中医药在传染病防治中的作用

在这次新冠肺炎患者救治过程中，中医药在降低死亡率、提升治愈率方面彰显了特色优势，为打赢疫情阻击战作出了重要贡献：以中医药治疗为主的武汉江夏方舱医院，累计收治的560多名新冠肺炎轻症患者，没有一例转成重症。北京地坛医院收治26名危重型、重型患者，经过一周中医药治疗，20例转为普通型，另有4例显著减轻症状，得到社会广泛关注和充分肯定。

《条例》草案汲取中医药在抗击SARS、新冠肺炎疫情中发挥重要作用的有益经验，强化中西医结合传染病防治能力建设，明确市、区政府在传染病防治中应当坚持中西医并重，将中医药防治技术和方案纳入本市突发公共卫生事件应急救治中，将中医药专业技术人员纳入本市紧急医学救援队伍。

《条例》草案还规定，发生突发公共卫生事件时，市中医药主管部门应当组织中医药专家研究制定防治方案，选派中医药专业技术人员参与紧急医学救援，实行中西医联合救治。



摄影/柳依

听立法人讲立法故事

——《北京市物业管理条例》立法中的二三事

文 / 张雪松

《北京市物业管理条例》（以下简称《条例》）5月1日实施以来，推动北京市小区物业管理进一步走上法治轨道，更好地解决了许多现实难题，受到了广大市民的普遍关注。

《条例》从立项、到形成初稿，到最后表决通过，背后是很多参与此项立法工作人员的辛勤付出和不懈努力。笔者采访了几位市人大常委会参与《条例》立法工作的“立法人”，听他们讲立法故事，“管中窥豹”立法人的精神。

“奔着问题去”

找准存在的问题，是有效凝聚共识、形成立法思路的基础，也是人大发挥立法主导作用的重要体现。市人大常委会领导在物业管理条例立法之初就明确提出要“奔着问题去”。

市人大常委会城建环保办法处处长、《条例》立法专班成员李媛介绍，“按照‘奔着问题去’这个原则，在立法一开始，虽然时间紧张，但是考虑到物业管理立法涉及法律主体多元、法律关系复杂，我们并没有急于起草条文。”

在系统梳理本市物业管理存在的突出问题和听取各方面意见的基础上，特别是根据住建委前期掌握的一些信息，李媛和同事们梳理出一百多条需要解决的问题，列出详细的问题清单。然后，对照清单一条一条去寻找解决方案。

“本市对于这个问题有什么办法？外地是怎么规定的？有哪些经验可借鉴？如果都没有的话，应该创立什么制度来解决这个问题？……对于这一百多条问题，我们都是这样一一解决的”，市人大常委会城建环保办法处的白思敏说。

比如，最棘手的问题之一是“一些老旧、失管的小区，现阶段既没有条件成立业主大会，也没有业委会，该怎么办？”大家经过反复调查研究，最终提出通过“组建过渡性质的‘物业管理委员会’来临时补位”，以解决业委会成立率低的难题。

对于“物业管理委员会”这一制度设计，大家的认识也有一个逐步深化的过程。前期，通过走访调研北京一些老旧小区的“居民自管会”，了解到这些“自管会”部分行使了物业的职能；又研究了深圳等地的“物管会”制度，渐渐的，对老旧小区物业管理的立法思路才清晰起来。

李媛回忆，一审的《条例》草案，对“物管会”的任期时间并没有明确，有人因此提出了问题——这样是不是意味着“物管会”可以替代“业委会”？

于是在二审时，考虑到其临时性、过渡性的特点，《条例》特别明确，“物业管理委员会的任期一般不超过3年。期限届满，仍未推动成立业主大会、选举产生业主委员会的，由街道办事处、乡镇人民政府重新组建物业管理委员会。”这样的任期限制，为落实《条例》明确了行为依据。

5月2日，就在《条例》正式实施的第二天，在西城区广内街道西便门内社区广安门北街20号院，贴出了“关于物业管理委员会委员人推选的通知”。依据《条例》，广内街道在该小区试点组建物业管理委员会，这标志着北京市首个物业管理委员会正式启动组建。

“物管会”的制度设计，是“奔着问题去”的一个典型案例。而这样的案例还有很多。事实上，正因为“奔着问题去”，才能让《条例》在实践中真正能用、管

用、够用。

“党建引领”解决“管理、治理两张皮”难题

随着经济社会的发展，由物业管理引发的社会问题日益凸显。其中一个重要原因就是物业管理与基层社会治理存在两张皮现象。

今年2月，“武汉刑满释放人员感染新冠肺炎进京事件”备受社会关注。这名刑满释放人员之所以能够顺利进入小区，一个重要原因就在于物业管理与基层社会治理两张皮。根据通报，社区在日常巡逻中已经发现了管理漏洞，如，只要是录入该小区系统的车辆，人员可以乘车从地库直接进入小区。疫情来袭，要求物业方面按照新的规定加强外来人员进入小区的管控，但直到事件发生，物业方面一直未落实整改到位。有人说，这就是所谓的“看得见的管不着，管得着的看不见。”

为了解决这样的难题，《条例》作出了“将街道党建引领物业管理纳入社区治理”的制度设计，推进全面覆盖、深度融合的组织体系。而在作出制度设计之前，立法工作者进行了深入的调研。

大家通过调研发现，在实践中北京市多个辖区其实已经对以党建引领物管行业健康发展进行了探索。西城区明确基层党组织在物业管理工作中发挥领导核心作用，东城区将党建引领物业管理纳入社区治理试点，怀柔区创新“红色物

业”管理体系……北京市开展了各种类型的100个小区党建引领物业管理工作的试点。试点表明党建引领有利于有效提升街道、社区对物业企业和业主委员会的领导、监督和管理，对基层治理工作有着重要支撑作用。

“如西城区就围绕加强党建引领改进小区物业管理出台了系列文件，并针对房改房小区、失管小区、商品房小区等不同类型小区探索了三种党建引领物业管理模式，我们前期也到西城区广内街道西便门内社区79号院和广外街道红居南街社区等地实地调研过，受到很大启发。”李媛介绍道。

在立法过程中，也有意见提出，党建引领的立法思路会不会与业主依法享有的自治权相冲突？

对于这种质疑，市人大常委会法制办公室法规一处处长熊菁华说，二者不仅不存在冲突，而且业主自治只有在党建引领下才能依法、有序地发挥好作用。坚持党对一切工作的领导是根本政治前提。业主自治作为基层社会治理的一种法定方式，只有在党的领导下才能得以健康、有序发展，真正实现党组织领导下自治、法治、德治相结合的城乡基层治理。同时，从北京市物业管理面临的问题来看，根本症结就在于缺乏党建引领，以致于业委会和物业企业游离于党组织之外、游离于基层社会治理框架之外，无法发挥原本的制度设计功能。无论是从理论还是北京市100

个小区试点实践来看，旗帜鲜明地实行党建引领是破解北京市物业管理困境的根本出路。

《人民日报》评论，《北京市物业管理条例》以党建引领提升物业管理水平的这些规定“充分体现了经验总结和科学前瞻的立法原则，体现了以解决问题为导向、与改革决策相衔接的立法要求，体现了引领和推动社会治理与改革的立法价值。”

每个条款都是“吵”出来的

为了使《条例》公平合理地反映各方利益主体的需要、诉求，立法专班的成员们常常以“角色扮演”进行“情景模拟”，他们模拟一些棘手的场景，成员们各自扮演起不同的角色，分别站在业主、物业公司、街道、业委会等不同的角度充分发声、激烈争论。

李媛形象地说，“可以说，几乎每个条款都是‘吵’出来的。大家不怕伤感情，就怕出现偏差、遗漏。”

房地产界流行一句俗话叫“有了业委会，房价翻一倍”。过去一些小区的业委会难以真正代表业主利益、运作程序不规范，甚至有些业委会委员拉帮结派谋取私利，导致业委会空有其名。如何破解业委会不作为、难作为的困境？首先就得把好业委会的“人选关”。

市人大常委会法制办公室的王传国说，“一些业委会委员的资格限制是删除还是保留，从始至终

都是大家争论的一个焦点。甚至后来还开了好几次会议研究这个问题。”

“欠缴物业费的业主是否有资格成为业委会委员？”“曾受过刑事处罚的业主，能不能进入业委会？”“被纳入失信名单的业主，是否被允许进入业委会？”……仅就业委会委员的资质问题，大家就想到了很多可能出现的情况。

“比如我有时会站在业主的角色，考虑到，业主不缴纳物业费的情况可能很多，有可能是物业服务确实不好，让业主不满意，按照原来的物业合同，可以不交或者少交。这是我正当的抗辩权。按照《合同法》，应该是你提供服务，我交钱，你的服务有瑕疵，我可以相应地少交，你不提供服务，我就可以不交。”所以，王传国在争论时提出，“能不能加上，若无正当理由，不得逾期缴纳。”

也有人随即提出反对意见，“如果在法规中这样去写，可能解决不了实际中物业费收缴不上来的问题，可能会有业主拿物业服务来说事儿，想方设法拖欠缴纳物业费。”

对于“业主大会印章”的保管，有人坚持，为确保业主大会印章的安全、避免印章被随意使用，“应该由街道办事处保管印章”。

但也有人反对，提出“街道办事处对于业主大会和业主委员会是一种监督、指导的关系，保管业主大会印章不应是街道办事处的义

务”，所以将“应该”调整为“可以”，即“业主大会可以委托街道办事处、乡镇人民政府或者居民委员会、村民委员会代为保管业主大会印章。”

……

就这样，事越争越明，理越辩越清。

立法人的精神

有为法规一个条款一个字争得面红耳赤的“执着和严谨”；也有思考到吃不下饭、睡不着觉的“全情投入”。

有的人在专班封闭起草阶段，从来没有在零点前休息过，也常常因为思考某个条款怎么写而失眠；有的人因为心里想着工作，往往是中午匆匆扒拉几口饭就开工；有的人忙起来半天忘了喝口水……这种“全情投入”在很多参与《条例》立法工作的立法人身上都有体现。

他们中间，年轻的王传国和白思敏，也都贡献了不小的力量、得到了很多的历练。

王传国主要做法规的“合法性审查把关”。一些看起来“很管用”的限制，有可能超出了对民事

权利干预的边界。在大家提出限制性条款时，他更多考虑的是“对民事权利的干预是否守边界”、是否与“上位法”相矛盾等问题。在没有找到上位法相应的依据时，他会建议“往后退一步”。“地方立法可以补充或者细化上位法的规定，直接与之不一致，是肯定不行的。在立法中这是一直要把握的原则。”王传国说。

布置会场、打印材料、协助同事安排会议议程，白思敏和同事们在两天半的时间里，连续组织了五场座谈会，邀请开发商、产权单位、物业企业、行业协会、民政局、规自委、城管委、街道社区等方方面面的60余位代表和专家学者参加，搜集和整理出了300多条意见建议。这两天半时间里，白思敏和同事们基本是“连轴转”。

听说新加坡的物业管理做得好，堪称“标杆”，白思敏就加班加点、着手翻译新加坡关于物业管理的大量英文资料和英文法规。这些由白思敏翻译过来的“他山之石”为立法提供了重要参考。

有一位立法工作者曾说过，“做一名合格的立法工作者，要有法治精神和工匠精神。”从《条例》的立法过程中，可以看出这种立法人的这种精神，就是严格依法、一丝不苟的执着，一心一意，专心专注的态度；精益求精，尽善尽美的追求；甘做幕后，耐得寂寞的胸怀。

这就是立法人的精神。☑



摄影/柳依



摄影/薛睿杰

坚持人民主体地位 推进国家治理现代化

文 / 韩旭

努力构建并不断完善支撑国家治理现代化的根本政治制度，为建构起一套体现并能够保障人民主体地位、符合我国国情的现代国家治理体系，搭建起基础性的制度架构，这是贯穿人民代表大会制度自始至终发展过程的一条红线，也是看待和解析人民代表大会制度在我国政治发展和政治建设中，在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的一条基本逻辑。

坚持和完善人民代表大会制度是我们党一脉相承的政治主张，党的十九届四中全会做出的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主

义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》再次明确重申坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。贯穿于这些重要的政策以及中央领导的重要讲话其中的一条基本主线，就是强调坚持人民主体地位，在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。

人民代表大会制度是支撑国家治理现代化的根本政治制度

首先应从新中国的建立，从中国革命的实践历程来看人民代表大

会制度的重大意义。人民代表大会制度并不是自新中国成立伊始就建立起来的，1954年才召开了全国人民代表大会第一次会议。但是从另一方面看，人民代表大会制度的历史其实更长，从革命战争年代已经开始探索创建了苏维埃制度，这是人民代表大会制度的前身和雏形。可见，探索建立体现和保障人民当家作主的制度体系，这是我们党一直以来，从革命到建设再到改革的历史发展进程中，始终孜孜以求、不断努力奋斗的一项基本的实践主题。

实际上，我们可以而且应当放眼于更长的历史进程中、更宏大的

历史画卷上,来看待新中国的成立以及人民代表大会制度的重大历史意义。100余年来,中国人民为了实现现代化,不仅要建立一个现代化强国,彻底摆脱近代以来屈辱的历史,而且要建立一个新型的现代国家,一个能够真正实现人民当家作主的国家。可以说,建立一个人民当家作主的现代国家,这是贯穿于近代以来中国人民奋斗的历史、近百年来我们党革命的历史以及70年来新中国建设、改革和发展的历史的一条主线。

这一条主线,包括两个方面:一个方面,就是建立起现代国家治理体系,也就是一整套与现代化发展内在要求相适应的治国理政的制度体系。所谓现代国家建构,最基本的一项内容,就是建立起这样一套治国理政的制度体系,使得权力运行逐步实现规范化、制度化、法律化,不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

另一个方面,就是建立健全真正体现并保障人民当家作主的制度体系。实现人民当家作主,这是我们党的一贯主张,从毛泽东旗帜鲜明地提出“为人民服务”;到邓小平多次强调“人民满意不满意、人民高兴不高兴、人民赞成不赞成,应当成为检验我们一切工作的标准”;到江泽民提出“三个代表”重要思想,强调“中国共产党要始终代表中国最广大人民的根本利益”;到胡锦涛反复强调“群

众利益无小事”,并明确提出“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”的重要思想;到习近平总书记进一步提出“以人民为中心”的发展思想,并反复强调要始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。可以说,我们党经过几代人的不懈努力和探索,已经形成了一套基本成型的、一以贯之的“中国共产党的政治哲学”。我们党作为一个长期执政的政党,不仅需要确立和秉持这样一整套“以人民为中心”的政治哲学,而且还需要将这样一套政治主张转化为一系列政策措施,并进一步体现在治国理政的制度体系中,体现在推进国家治理体系和治理能力现代化建设的实践中。正是在这个意义上说,“制度建设”是我国发展进程中的一项历史性任务。

而人民代表大会制度正是能够将上述两方面有机地结合起来的制度安排:一方面,作为我国的根本政治制度,规定了各个国家机关之间的相互关系和职责权限上的分工;另一方面,人民代表大会制度也是中国人民当家作主的主要途径和最高实现形式。正是鉴于人民代表大会制度在国家政治制度体系中具有根本政治制度的性质,人大在国家政权组织体系中处于国家权力机关的根本地位,在现阶段加强制度建设,至关重要的一点就是必须发挥好人民代表大会制度的根本政治制度作用。

人民代表大会制度是“坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”这一在我国长期的革命、建设、改革的历史实践进程中探索形成的中国特色社会主义政治发展道路的制度化体现。在当前的政治建设实践中,坚持和完善人民代表大会制度就是要在坚持党的领导的前提下,在全面担负起宪法法律赋予的各项职责的基础上,根据我国的国情以及经济社会发展的需要,通过一系列的制度创新、体制机制以及工作方法上的创新,将人民当家作主落到实处,把群众观点、群众路线具体落实到行动上。地方人大设立常委会正是这样一项重要的制度创新。

地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的一项重要举措

习近平总书记在“纪念地方人大设立常委会40周年座谈会”召开前夕专门做出重要指示:“县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。”这里要特别注意,习近平总书记强调地方人大设立常委会“是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措”,而不只是方便地方人大开展工作的问

题。这也是一个事关“中国特色”“中国国情”的问题。我国的人民代表大会制度,从功能上说,就是中国的议会。但与其他许多国家的议会不同,我们设立了一种“双层结构”,就是“大

会”+“常委会”。因为人口规模很大——这也是一个基本国情，一方面代表的人数不能太少，另一方面就是如此庞大的代表群体很难“专职化”。因此，也就有了另外一个问题，这样一个庞大的代表群体，无法开展经常性的活动，也很难开展讨论，所以，就需要设立一个常设机构，大会闭会期间也能继续履职。从这里我们可以看出，地方人大设立常委会，具有重大的历史意义，这样一来，人民代表大会制度作为一个完整的制度体系才得以运转起来，才有可能发挥其应有的根本政治制度作用。这是其一。

其二，地方人大设立常委会，为完善国家治理体系的纵向结构安排，提供了制度上的可能性。这就涉及到我国又一个重要的基本的国情：中国是一个大国。这里的“大国”首先是指体量 and 规模。而且，如果从内部的地区差异来看，我们面临的情况还要更复杂，东中西部、南方北方，很多地方的差异不仅仅是发展水平问题，而且还是发展阶段问题。

在这种情况下，如何一方面维护国家的统一，维护国家法制的一致性，另一方面又能够因地制宜，给予地方足够的自主权，这是一个重大的问题，一直以来困扰多年。党的十九大报告明确提出：赋予省级及以下政府更多自主权。但是，如何落实还有待在实践中进一步探索。目前，地方立法权已经扩大到了“设区的地级市”。应当说，地

方人大常委会的设立和完善，为扩大地方自主权，同时保障地方自主权的规范运行，提供了制度上的可能性和保障。当然，如何实施，还有待实践上以及理论上的探索。

适应新时代发展内在要求，推进人民代表大会制度的完善和发展

习近平总书记给地方人大及其常委会的重要批示中指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。当前我国发展已进入新时代，新时代的主要特点之一就在于人民对美好生活的向往日益强烈，而且这种美好生活向往日益多样化，不仅要求享有更高质量的物质文化生活，而且在民主法治、公平正义、优美环境等方面都提出了越来越强烈的诉求。相应地，在新时代推进全面深化改革所面临的突出问题之一就是如何应对这种社会诉求多样化的局面，尽可能地寻求更广泛的社会共识，从而为推动我国经济社会发展进一步发展提供更强劲的动力。这就要求提升国家治理体系的回应性，探索建构“回应型治理”，增强政府回应社会关切的能力。

这里所谓的“回应型治理”，不仅强调政府应当积极回应民众的诉求，采取有效措施寻求解决问题的办法，而且进一步强调这种回应性不仅体现为政府某些具体的施政行为，而且应形成相应的制度安排，使得政府的决策和治理措施与社会公众之间能够形成顺畅的沟通和协商，从而建立起政府与民众之

间良性互动的关系。

如前所述，人民代表大会制度是代议制在我国的基本体现形式，从其制度设计上看，民意的表达、汇集与整合是人大的基本功能之一。不同的利益诉求可以通过来自各行各业、不同地区和部门的代表，在人民代表大会制度框架内，可以与政府及各部门在决策和治理过程中通过多种机制形成互动。因此，构建“回应型治理”最主要的步骤之一，就是“使人大运转起来”，通过不断的实践探索逐步建立起更有效的体制机制，一方面更充分地发挥各级人大及其常委会的作用，另一方面服务和保障各级人大代表积极地依照宪法和法律履行其职权。

人民代表大会制度的确立和发展，已成为我国政治建设领域的一道引人注目的风景线，全国人大以及一些地方人大在政治生活和社会发展中逐渐展现出重要的价值和作用。当然，新时代已经对人民代表大会制度提出了新的要求，无论是在立法、监督、法律实施还是在联系群众以及人大自身建设方面都需要进一步加强和改进。因此，需要在毫不动摇坚持人民代表大会制度的基础上，与时俱进地推进人民代表大会制度的完善和发展，从而为建构与现代化发展内在要求相适应的国家治理体系奠定更为坚实的制度和法治基础。✎

（作者系中国社会科学院政治学研究所政治制度研究室主任）



摄影/柳依

本市发展新型农村集体经济刍议

文 / 曹四发

集体经济是集体所有制经济的简称，是我国社会主义公有制的重要经济形式，其主要特点是土地等生产资料属于劳动群众集体所有。中央提出，巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位，赋予双层经营体制新的内涵。突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体，建立健全支

持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。

北京郊区农村具有发展集体经济的优良传统和坚实基础。截至2018年底，全市农村集体资产总额7801.2亿元，同比增加921.6亿元，增长13.4%。其中，乡级集体资产2962.9亿元，同比增长20.4%，所占比重为38%；村级

集体资产4838.3亿元，同比增长9.5%，所占比重为62%。

应该发展什么样的集体经济

目前，北京“三农”工作面临深层矛盾和艰难转型。发展新型农村集体经济是脱困之始、振兴之基、治本之策。新型集体经济应该具备下列特点：

建立产权清晰、权责明确的产权制度。新型集体经济对传统集体经济的这种产权制度进行了改革。一方面将劳动积累形成的存量资产，以股份形式量化给农户家庭所有。农民成为集体的股东，对集体资产享有权利，承担义务，同集体“利益共享，风险共担”，从而建立起产权清晰、权责明确的产权制度。另一方面产权结构多元化。新型集体经济通过产权制度改革，打破了封闭性，以其开放的融资机制，取代封闭式的经营机制，不仅本身可以投资，也可以吸收社会法人和自然人投资，还可以吸收外商投资，实现了产权结构多元化。

建立法人治理结构。根据建立现代企业制度的要求，建立新型集体经济的法人治理结构，这是适应市场经济和社会化生产的科学管理体制。法人治理结构由股东会、董事会、监事会三个机构组成。建立法人治理结构，实行所有权和经营权相分离，既维护投资者的利益，又保证企业独立自主开展经营活动，为实现科学、有效管理提供体制保障。

形成独立的经济实体和市场主体。新型集体经济通过经济体制的改革，实行政企分开，使集体经济成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的生产经营的实体，成为市场的主体。在经营上，以市场为取向，以销定产；在生产顺序上，从生产到销售转向从销售到生产，真正做到产品跟着用户走，生

产围绕市场转，按照市场需求组织生产；在经营机制上，建立面向市场的决策机制、追求技术进步的发展机制、激励多劳多得的分配机制，提高了竞争能力，增强了活力。

实行按劳分配与按资分红相结合的分配制度。由于新型集体经济是劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合相结合的经济，决定了它必须实行按劳分配与按资分红相结合的分配制度。马克思主义认为劳动是价值的源泉，一切资产的增值都是劳动者劳动创造的。而生产资料或资金则是劳动者的劳动得以创造价值的必要条件。从资产增值来说，劳动和资金缺一不可。因此，在集体经济的分配中，必须兼顾劳动者和投资者利益。实行劳动和资本共享利益的分配制度，有利于调动劳动者和投资者的积极性，促进集体经济发展。

如何发展新型集体经济

新型集体经济组织建设，基础在村，重点在乡镇，关键在机制。要形成乡镇统筹、乡村结合、政策支持、运行规范、利益共享、风险共担的二部制发展机制（下文将乡镇级新型集体经济组织简称乡镇联社，将村级新型集体经济组织简称村合作社）。

完善村合作社。一是在村级治理上，在党支部的统一领导下，实行运行机制的两个分开，即村委会运行机制与合作社发展机制分开、

合作社发展上的资产所有权与资产经营权分开。二是在村合作社发展机制上，经过产权制度改革以后，要及时建立完善与现代产权制度、市场经济体制相适应的法人治理结构，实现经济发展上的董事会、监事会和经营班子各司其职、各负其责。三是以村合作社为平台，探索建立城乡要素自由流动、平等交换的体制机制。通过村社的熟人信用机制、地域价格发现机制和村民自治的合法决策机制，按照自愿、民主、公开、公正和等价交换的原则，试验建立健全成员进入与退出规范，为农民打开镇门，为市民打开村门。

农民如果自主决定进入城镇，可以将自己在村内的集体经济所有者权益，经自愿申请和村民公议，以双方商定的条件，由村合作社予以兑现，实现顺利退出。市民如果愿意进村当农民，经自愿申请和股东会议同意，以双方商定的条件（包括允许向村合作社认缴股金），作为村合作社成员，享有相应的成员权利。实现事实上的农转非、非转农。

建立健全乡镇联社。按照习近平总书记讲话中多次提出的生产合作、供销合作、信用合作等“三个合作”要求，探索建立以农民为中心的股份经济合作具体形式。其股份由各村组成，各村资源禀赋、资产结构和经营效率决定其在乡镇的持股比例。用乡镇联社，统筹协调辖区内的双层经营发展，具体落



实农村土地“三权”分置并行，建立完善辖区内的产业体系、生产体系和经营体系，促进小农户与现代农业融合。发挥乡镇联社可以实现全区域要素优化组合、可以完成全链条产业经营、可以开办合作银行等优势，推动乡镇经济发展。

形成以乡镇联社为主导、以乡带村的新机制。乡镇联社的层级更高、范围更大、能力更强，在农村新型集体经济组织体系中居于主导和引领地位，要重点发展。在乡镇党委的领导下，通过乡镇联社进行全域范围的行业管理和发展统筹，



昌平区果庄村农家小院。图/中新社

缓解外来资本的掠夺性经营，避免“村村点火，户户冒烟”的分散式发展，是适应“疏解整治促提升”新形势的客观需要。目前正在实行的村财乡管、村地乡管、街乡吹哨部门报到等改革，已经在形成这样的实践趋势。

大幅度提升乡镇联社的地位。乡镇联社和村合作社作为新型农村集体经济组织，是“三农”改革发展的市场主体，是乡村振兴的主力部队，是农民连股连心、互助合作、全面发展的综合组织。发挥新型集体经济组织的作用，就是突出农民的主体地位和人才的关键作用。主要体现在：

一是有了乡镇联社，党和政府各级管理部门就多了一个工作抓手，包括编制乡村振兴规划在内的很多具体工作和政策措施，就增加了实际执行和落实主体。

二是可以容纳和吸引人才，是乡村人才振兴的“聚宝盆”“蓄水池”。乡镇联社要建立健全与国有企业类似的人事管理体制机制，完善社会保障体系，建立有吸引力、体现鼓励作用的薪酬制度，使各类人才能够留得住、使得上、用得着。

三是可以有效缓解“上面千条线下面一根针”“上面千把锤下面一颗钉”的矛盾，将行政的归行政、经济的归经济，补齐基层治理的体系短板。

四是发挥在乡风文明方面的积极作用。新型集体经济组织成员之

间可以发挥邻里互帮、守望相助的优良传统，有利于保留农村传统文化习俗，恢复乡村生机与活力。

五是发挥在产业兴旺、生活富裕方面的促进作用。2018年，农民从乡村集体经济的所得占人均所得总额的23%。新型集体经济组织统筹辖区内的各种生产要素，发展符合资源禀赋的产业，是吸纳农民就近就地就业、促进农民全面发展的重要载体。

区级以上各级党政部门加强统筹协调。乡村新型集体经济组织是以最大限度实现成员权利为目标的特殊法人，不追求自身利益最大化，具有社会性和公益性，事关广大农民切身利益、事关农村社会和谐稳定、事关我们党在农村的执政基础，既是经济问题，也是社会问题和政治问题。需要各方面的重视和扶持。

一是所有区级以上对“三农”和基层的财政项目资金和转移支付，原则上都应该通过乡镇联社来完成。二是所有农业科研、职业教育、农产品加工储运和物流都要围绕乡村合作社的需求。三是在区以上的层级，要统筹建立农村金融服务体系，建立完善的涉农政策性金融、涉农商业金融（包括保险、投资、担保、基金等），都必须与乡镇联社的信用合作（信用部或合作银行）对接。四是实行体现扶持、有所差别的涉农税收制度。☑

（作者系市农村经济研究中心副主任）



图/东城区人大常委会

凝聚共识寻新机 群策群力开新局

——东城区人大代表2020年第一期专题培训综述

文/孙晶

全国“两会”刚刚胜利闭幕，来自东城区各行各业的近300名人大代表，怀揣“如何坚持人民至上，忠实履行代表职责”齐聚东城区委党校，于6月1日至2日参加了东城区人大常委会组织的2020年第一期专题培训。培训班内容充实，专门安排了专题报告、交流研讨、现场问答等，代表们表示收获满满。

紧跟形势，精准定位

“此次专题培训，是学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国‘两会’精神的一次重要实践，是推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，深入理解

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的一次生动实践。通过专题培训，进一步夯实代表为民履职的根基，更好地交上人民满意的答卷。”区人大常委会副主任高丽萍主持开班式时的简短开场白，道出了此次培训的重要意义。

区人大常委会党组将这一期培训的主题定为“助力‘活力东城’建设，优化营商环境，促进地区经济高质量发展”。确定这个培训主题，既是聚焦全区发展大局、围绕代表关注和履职需求，指导代表紧扣全区经济社会发展大局更好履行职责的现实需要，也是强化分领域专题培训，提高代表培训的针对

性、实效性，推进代表学习培训从“全覆盖”走向“精准化”的必然要求。

专题报告，解疑释惑

副区长杨锬作了开班第一讲，他首先介绍了东城区疫情防控的总体情况，接着围绕东城区经济社会发展的主要特点、现阶段面临的形势以及下一阶段工作重点等三个方面，对经济社会发展情况做了详细介绍。

北京天达共和律师事务所专职律师、合伙人、《北京市优化营商环境条例》课题组负责人张佳春对优化营商环境条例进行了解读，从条例出台的国际国内背景、以告知

承诺为基础的审批制度、以标准化为基础的政务服务制度、以法治为基础的政策保障制度等方面进行了详细解读。

区发改委、区政务服务局、区税务局的相关负责同志为代表们介绍了区政府及相关部门关于优化营商环境及政策、政务、税务服务的情况。何志才、卢艳丽、刘兰荣、危天倪、马龙、周元元、张蕊、蔡放等8位代表分别就中小微企业享受房租减免、信息产业化、一地多证、加强注销企业监管等问题提问，3位政府部门的同志认真地进行了解答。“今天这种面对面的方式特别好，现场答疑解惑，畅通了交流的渠道，有助于解决信息不对称的问题。”孟宪利代表说出了代表们共同的心声。

交流研讨，建言献策

交流研讨环节，代表们就如何优化营商环境、促进东城区经济高质量发展、如何在“活力东城”建设中充分发挥代表作用等问题进行了分组讨论，提出了很多好的意见建议。比如，有的代表提出要注重保持优化营商环境政策的一致性，加大政策落地力度，尽可能缩短政策兑现周期；有的代表提出在招优引强工作中要避免只盯着成熟的“白菜心”，还要注重关注处于成长期、有长远发展潜力的企业；有的代表建议要进一步找准东城区楼宇经济发展的独特优势，从多方面积极探索闲置楼宇资源的利用路

径等。

当代节能置业股份有限公司总裁张鹏是一名来自民营企业的人大代表。他表示：“希望东城的营商环境应具有制度成本低、制度障碍少、软实力优势突出的特点。我们作为一家在东城区成长起来的民营企业，理应为东城和首都发展作出更大贡献。”

中国建设银行股份有限公司北京东四支行党委书记、行长吴庆慧代表说：“在新的经济环境下，区域竞争很大程度是营商环境的竞争，哪里的营商环境优、服务好、办事效率高、投资成本低，资金、人才、技术等要素就会在哪里聚集。”

杭州银行股份有限公司运营总监郭瑜代表认为，北京市为全国营商环境改善树立了样板。他说：“我们就是东城区改善营商环境的受益者。当然，作为驻区金融机构一员，我们也愿意成为改善营商环境的参与者和贡献者。”

北京大北服务有限责任公司董事长汪东儒代表表示：“不但要提高营商环境意识，还要助推本企业高质量发展，既当锦上添花的帮手，又当雪中送炭的助手，确保各项惠企政策落到实处，以一流的业绩助力‘活力东城’得到充分展现。”

履职尽责，任重道远

履职岂敢怠须臾。区人大常委会党组书记、主任吴松元在结业

式上说，本届人大代表任期仅剩一年多的时间，越是时间有限，越应珍惜履职机会，依法履行好代表职责，发挥好代表作用。一是旗帜鲜明讲政治，毫不动摇坚持党的领导。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻十三届全国人大三次会议精神，始终保持对人民代表大会制度的高度认同和高度自信，紧扣党中央和市委、区委决策部署、紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展、紧扣人民群众重大关切履职尽责。二是围绕大局讲担当，在助力“五个东城”建设中主动作为。要积极建言献策，深入宣传动员，主动担当作为，发挥监督职能，把助力“五个东城”建设作为履职的重要内容，积极发挥优势，为全面推进“五个东城”建设贡献智慧和力量。三是始终站稳人民立场，密切联系人民群众。要把密切联系群众作为履职的基本功，多做凝聚共识、汇聚力量、团结鼓劲的工作，充分用好代表之家、代表联络站等履职平台，进一步畅通人大常委会、人大代表、人民群众之间的沟通联接，为人大工作发展提供源源不断的动力源泉。四是持续加强思想作风建设，为更好履职做好服务保障。要继续坚持多年来形成的好作风、好形象，讲法律、讲大局、讲责任、讲纪律，正确履行代表的权利和义务，正确处理好在代表职务与本职工作的关系，自觉接受人民的监督。☑

战“疫”大考彰显人大担当

文 / 昌平区人大常委会研究室

昌平区人大常委会和全区各级人大代表，在区委的领导下，同心同向，统筹做好疫情防控和依法履职，围绕打赢疫情防控阻击战、推动复工复产彰显人大担当。

依法战“疫”，严格落实决定精神

2月7日，市人大常委会通过《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》（以下简称《决定》），及时、全面、有效地为疫情防控提供了法治保障和行动指南。昌平区人大常委会第一时间在昌平人大微信公众号、昌平人大学习群全文转发《决定》和涉及的法律法规相关条款，要求机关全体干部认真学习、贯彻落实、广泛宣传《决定》内容，带头依法依规做好疫情防控工作，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为最重要最紧迫的工作来抓。

随着疫情防控工作进入常态化和国内外形势变化，常委会及时跟进学习习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作一系列重要讲话和重要指示精神，在

常委会会议、党组会议、主任会议中安排学习内容，全面贯彻落实中央决策、市委部署和区委要求。常委会党组扛起人大抗疫政治责任、工作责任，召开会议专题研究疫情防控工作，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，对做好党员下沉社区和常委会机关的防控工作统筹安排、具体部署。要求科学筹划，合理安排，迅速行动，保证下沉工作高标准展开、高效率推进、高质量落实，展现人大干部良好形象。要全面做好机关疫情防控，细致安排重点区域消毒、防护物品配备、机关人员健康监测、用餐安全保障等各项工作，确保守好家门。

全力抗“疫”，凝聚群防群治合力

基层是联防联控、群防群治的第一线，也是复工复产的第一线。常委会领导、全区各级人大代表、常委会机关党员干部，迅速行动、全力抗疫，深入基层、社区、工厂车间，用情联系服务群众、用心宣传教育引导，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。

常委会领导率先垂范，深入基

层一线督导。在疫情防控初期也是关键时期，常委会主任、副主任第一时间深入所联系的镇（街道）、村（社区），检查指导疫情防控、居民生活保障等各项工作，并慰问一线工作人员，叮嘱大家在全力做好疫情防控同时，一定做好个人防护，坚决打赢疫情防控阻击战。2月25日，常委会主任朱光彤到北京金隅北水环保科技有限公司，检查指导疫情防控工作和企业复工生产情况，要求企业负责人严格落实主体责任，科学防控疫情，科学组织生产，确保市场供应稳定。为保障初三、高三学生安全返校，常委会主任、各位副主任分别到相关学校督察校园重点场所消毒、师生就餐保障、防疫物资保障、师生健康状况摸排、教育教学管理等复学准备工作情况，确保复学复课后教育教学工作安全、平稳、有序进行。6月16日，北京市突发公共卫生应急响应级别由三级调至二级，常委会主任、副主任及时深入所联系的镇（街道）、村（社区）指导疫情防控工作，实地查看核酸检测点、农贸市场、批发市场等防控重点场所，督导落实“九严格”措施，抓



昌平区人大常委会主任朱光彤检查企业疫情防控和复工复产情况

好清洁、消杀、通风、个人防护等工作，坚决遏制疫情向市内外扩散，确保百姓家门口“菜篮子”安全。

人大代表引领带头，守好岗位履职尽责。越是在困难时刻、紧要关头，越能发挥出人大代表的模范带头作用。在举国上下全力投入新冠肺炎疫情防控工作的关键时刻，全区各级人大代表积极响应区委、区人大常委会的号召，坚守各自岗位，为守护人民群众生命安全和身体健康贡献力量。区人大常委会委员、中国疾控中心传染病预防控制处研究员冉陆，随国家卫健委调查队，赴广西开展局地疫情调查处置

工作，用专业特长和实际行动贯彻落实习近平总书记“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的重要指示精神。市人大代表、龙泽苑社区党支部书记伊然带领社区干部、党员、志愿者，挨户核实居民情况、详细登记返京人员、做好公共区域消毒，照顾孤寡老人等弱势群体，日夜坚守防控一线构建起社区铁壁防线，作为社区防控典型在市疫情防控工作新闻发布会上作了汇报。往年以采摘为主的“崔村红”草莓因疫情滞销，镇人大代表、昌金合盈合作社社长宗宝国迅速提出解困建议，镇党委、政府高度重视，包镇的相关区属部门精

准施策，推出“助农战疫 莓你不可”主题销售活动，共同连通了线上预订线下配送的新销路。

机关党员担当作为，下沉社区守卫平安。按照区委要求、区人大常委会党组工作安排，自2月3日以来，人大常委会机关选派45名党员干部下沉社区一线协助做好新冠肺炎疫情防控工作，负责城北街道六街和八街两个社区七个卡口，坚持出入“必查、必询、必测”，认真做好人员和车辆的出入登记、证件查验、测量体温以及宣传疫情防控政策和有关防疫知识等工作。从寒冬到盛夏，在雨雪日晒中坚守，至今已历经五个月，下沉党员干部毫不

松懈地守卫社区，除了履行“守好门、管好人”的职责外，积极主动协助做好沟通联系、代发出入证、快递件消毒、帮助困难群众取送物品等，以实际行动赢得了居民的支持、配合和赞许，为确保社区安全稳定和居民身体健康贡献了力量。此外，常委会机关组织党员开展捐款活动，广大党员积极响应，捐款11900元支持新冠疫情防控。

疫情让人们在空间上保持距离，却在心灵上贴得更近。感人的战“疫”典型人物、事迹不断涌现，昌平人大微信公众号开设《战“疫”进行时》专栏，及时传达防控精神、宣传人大代表战疫故事、记录人大机关干部抗疫感言等，积极传播坚决打赢疫情防控阻击战的

正能量。

常态防“疫”，履职尽责推动发展

区人大常委会围绕疫情防控工作重点、围绕全区经济社会发展工作大局、围绕百姓关心关注的重难点问题依法履职、推动发展。严格落实疫情防控要求，探索安全有效的监督方式，采取视频会议、分组检查、线上讨论等形式开展监督调研。

2月27日，区五届人大常委会第25次会议表决通过了《关于批准北京市昌平区2020年新增部分专项债券额度及区级预算调整方案的决议》，新增财力主要用于重点基础设施建设和重要民生工程，保障全区经济社会发展和民生事项等重点

项目建设。4月23日，常委会第26次会议听取和审议了区政府关于全民健身情况的报告，结合此次新冠肺炎疫情的发生，对深入贯彻实施《北京市全民健身条例》，完善全民健身工作机制、加强体育健身设施建设、提高全民健身公共服务水平等方面提出了建议。按照市区人大联动开展《北京市生活垃圾管理条例》《北京市物业管理条例》《北京市街道办事处条例》执法检查的要求，5月14日区人大常委会采取视频会议形式，对“三条例”执法检查工作进行动员部署，区人大常委会执法检查组分组进行检查，以疫情常态化防控为契机，总结基层治理的新经验、新模式，找出短板和弱项，进一步提升基层治理能力和水平。结合此次执法检查，常委会将于10月份听取审议区政府关于推进生活垃圾分类情况的报告，推进此项工作落地落实。此外，常委会加强对常态化疫情防控相关工作监督，计划于10月份听取审议区政府关于加强社区卫生服务能力建设情况的报告，着力提升社区应对突发公共卫生事件的能力。

危和机总是同生并存的，克服了危即是机。昌平区人大常委会和全区各级人大代表将慎终如始不辱使命，继续抓紧抓实抓细常态化疫情防控，努力交出战“疫”合格答卷，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大力量。☑



昌平区人大常委会机关下沉党员干部在卡口值守

同心抗疫 共促发展

文 / 门头沟区人大常委会研究室



门头沟区人大常委会主任陈国才到军庄镇便民市场检查生活物资供应情况

门头沟区人大常委会和各级人大代表坚决贯彻习近平总书记重要讲话、指示批示精神，认真落实党中央决策和市委部署要求，以高度的政治自觉，迅速投入疫情防控总体战、阻击战，依法保障推动疫情防控和社会经济发展，形成了融入大局、服务大局、同心抗疫、共促发展的良好局面。

加强疫情防控工作组织领导

常委会党组1月30日及时召开疫情防控工作会议，传达学习中央、市委关于疫情防控工作相关会议、文件和批示精神，研究部署区人大常委会疫情防控工作，并根据疫情防控工作情况对常委会工作的开展做了相应调整。要求充分发挥常委会党组的领导核心作用、机关

党支部的战斗堡垒作用、党员干部的先锋模范作用，讲政治、敢担当，冲在前、做表率，带领代表和群众坚决打赢疫情防控阻击战。号召区人大常委会组成人员、常委会机关全体干部、全体区人大代表统一思想、凝心聚力，英勇奋斗、扎实工作，做此次疫情防控阻击战中的宣传者、战斗者和监督者。切实

抓好市人大常委会《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》的贯彻落实，支持政府依法采取各项措施防控疫情；强化公民法治意识，引导全社会依法共同参与和支持疫情防控工作，共同推动疫情防控阻击战取得胜利。

常委会机关党支部发出《关于积极参加“千人战疫”专项行动暨社区“双报到”活动的倡议书》，号召机关全体党员干部积极报名参加下沉值守“千人战疫”专项行动，参与下沉社区（村）疫情防控工作；进一步发挥“双报到”机制作用，组织机关在职党员主动向居住地社区（村）报到，利用休息时间积极参与疫情防控，争当守护家园的“红色先锋”。

6月初，常委会机关党支部发出《重启“千人战疫”专项行动暨社区“双报到”活动的倡议书》，号召机关全体党员干部领导干部重返下沉社区（村）疫情防控工作岗位；继续发挥“双报到”机制作用，组织在职机关党员主动向居住地社区（村）报到，利用休息时间积极参与疫情防控，争当守护家园的“红色先锋”。

常委会党组和机关党支部率先垂范

常委会党组成员放弃节假日休息，以“四不两直”前后90余次深入军庄镇、永定镇、斋堂镇、大峪街道、东辛房街道等镇街，督导检查疫情防控和复工复产工作。推

动镇街进一步明确防控职责和工作要求，把住外来人员排查关，念好守、测、记、查、劝的“五字诀”，积极应对返京潮；织密全覆盖、全封闭、全参与、全天候、全盯牢的联防联控网络，突出重点、精细精确、严格管控，确保有效遏制疫情输入；调动各类防控物资，充分做好保障，解决好防寒保暖问题，确保打赢疫情防控阻击战。推动驻区企业在确保疫情防控措施的基础上有序复工复产，将针对员工及其家属的防疫工作延伸到八小时之外，加大对外地返岗员工的管控力度，及时完善防控措施，坚持防疫在前，有序复工。

机关党员干部充分发挥党员先锋模范作用。机关全体党员按照区委、市人大常委会要求，全员报名、积极参与下沉值守工作，4人一组，6天一轮，截稿时已有16组64人次机关党员干部深入大峪街道双峪社区每天24小时值守，在艰苦岗位、防疫一线发挥党员先锋模范作用，展示京西铁军的政治担当。其他党员也纷纷到居住地社区（村）报到，风雪无阻，积极认真参与人员排查登记、协助隔离观察、巡逻值守、环境整治、疫情防控宣传等工作。

人大代表投身疫情防控一线

英勇阻击，人大代表奋战在医疗前线。人大代表中的医疗工作者们始终争分夺秒，坚持奋战在抗击疫情第一线。

区人大代表、门头沟区中医院张焱医生作为发热门诊院内专家，制定患者诊治和院感防控及诊室的空气、地面消毒流程，开通患者线上问诊方便患者咨询，不顾暴露风险承担会诊任务，亲自收集患者病史，反复核实验证，不放过一个疑点、一个疑似。

市人大代表、阜外医院西山园区医学统计部主任李卫，退掉早已定好的国外旅游行程，从大年三十开始，带领各科室负责人积极投入到疫情防控工作，负责联系、转发、落实及协调医院下发的新冠病毒防控通知、制定节后外地返程人员新冠病毒感染防控的各项预案和措施以及向上级主管部门上报科室人员相关信息。医疗战线上的人大代表们逆向而行，抗击疫情，无愧于“拯救疾厄百姓于水火”的铮铮誓言。

默默奉献，人大代表守护在社区村庄。人大代表积极响应市人大常委会、区委和区人大常委会号召，纷纷投身社区、村庄抗疫志愿服务中。

市人大代表胡凤才作为妙峰山镇水峪嘴村党支部书记，除夕召开防控工作部署会，定人定责定岗从严落实防控工作，通过发放各类宣传材料、利用大喇叭广播、布标语横幅等强化对疫情的宣传，强化入户排查，摸排出租房屋情况，并且严格落实好村口值守工作。

市人大代表、大峪街道向阳社区干部马兰，坚守岗位，积极参



区人大代表刘晶在社区进行防疫宣传及抗疫值守



市、区人大代表马兰到肯德基门店检查防疫及复工复产情况

与社区防控工作，对社区出租房屋流动人口进行排查，加班加点对进出社区的车辆、居民测量体温、登记。经组织批准，马兰代表于2月26日参加线上集体宣誓仪式，成为一名光荣的中国共产党党员。区人

大代表、大峪街道新桥社区社工王晓明，在社区全天候值守，白天站岗及入户摸排返京人员，对已登记隔离人员进行体温监测、台账管理；夜间依然坚守岗位核查登记，做到人员防控一个不漏……还有

很多代表舍小家、顾大家，从除夕开始到社区服务岗位报到，摸排入户、夜间值守、游客劝返、消毒防护，他们工作在社区，吃住也在社区，默默守护人民群众身体健康。

无畏坚守，人大代表奋斗在各自岗位。面对疫情，各行各业的人大代表立足工作岗位积极奉献力量。市人大代表、北京精雕科技集团董事长蔚飞，召集企业员工克服材料供给不足、人力紧缺、货期紧、数量多等困难，积极为口罩机的零部件提供快速制造服务，为防控物资生产做好配套供应，为打赢战“疫”贡献力量。市人大代表、大峪第一小学校长高瑞红，作为学校疫情防控第一负责人，从除夕至今每天到学校带班值守，统筹安排学校各项防控工作。市人大代表、区文联音乐家协会主席张建民，发动协会的音乐工作者们创作了30多个歌颂白衣战士、社区站岗大妈等抗疫人物和事迹的文艺作品，先后发表在学习强国、《北京日报》、《人民日报》、市区文联微信公号等平台上，用文化讴歌正能量，为坚守在一线的抗疫战士加油……各行各业的代表们坚守在岗位，做好本职工作，为抗击疫情做出应有贡献。

门头沟区人大常委会将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实中央决策和市委部署、区委要求，严格落实、科学防护，守望相助、共同守护，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作不断贡献人大力量。☑

主动担当抗疫情 房山人大在行动

文 / 房山区人大常委会研究室

房山区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和一系列重要指示精神，严格按照中央决策及市委和区委统一部署，及时应对，积极作为，根据应急响应级别的调整，全力做好疫情防控各项工作，保障首都安全。

坚持党的领导，确保疫情防控组织保障到位

区人大常委会党组始终把疫情防控作为当前最重要、最紧迫的工作，严格按照市、区委的统一部署，做好常态化疫情防控工作，第一时间排查并隔离曾来往新发地批发市场人员及密切接触者，继续加强应急值班、人大机关全体人员每日体温监测和零报告等工作。及时召开党组扩大会议、专题部署会、视频扩大会议等传达学习习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话和指示精神，学习贯彻中央决策及市委和区委关于疫情防控工作的部署，始终保持思想统一、行动一致。

让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬，就要充分发挥好党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用。区人大常委会机关党总支号召

全体党员干部回社区“双报到”，补充基层防疫力量。同时，机关党总支按照相关要求，及时组织党员干部为加强疫情防控工作捐款。机关各党支部积极行动，广泛动员，机关党员干部纷纷踊跃捐款，以实际行动践行共产党员的初心和使命。6月16日北京市突发公共卫生事件响应级别调整至二级，按照区委统一部署，机关全体干部继续下沉一线，与社区工作人员一起站岗值守，严格控制、排查出入人员和车辆，助力基层疫情防控工作抓细抓实。

坚持担当作为，确保疫情防控督导检查到位

疫情就是命令，防控就是责任。6月15日以来，区人大常委会领导多次深入乡镇（街道）、村（社区）、超市、学校和企业督查疫情防控工作，听取最新进展疫情防控情况的汇报，并提出明确要求，一要充分认清首都疫情防控的严峻形势，认真贯彻中央和市委关于疫情防控工作要求，进一步落实“四方责任”，不折不扣做好疫情防控各项工作。二要继续全面细致

开展疫情防控大检查，严格执行严防严控、群防群控工作机制，做到应查尽查、应检尽检、应隔尽隔、应收尽收，坚决阻断疫情传播途径。三要根据疫情防控形势，适时调整应急预案，统筹安排好教育教学工作，加强校园卫生环境整治，加大清洁、通风、消杀频次，做到停课不停教、停课不停学，确保校园环境干净整洁。四要持续加大宣传力度，关心关爱医学观察和隔离人员的身心健康，全区上下“一盘棋”，切实保障人民生命安全和身体健康。

履职尽责、积极作为，在疫情防控阻击战中展现人大担当和作为。区人大常委会及时调整2020年工作计划，加强对疫情防控和恢复经济发展的监督，为实现打赢疫情防控和发展的双目标提供保障。常委会计划听取和审议区政府关于新型冠状病毒感染肺炎防控工作情况的报告，促进依法、科学、有序应对重大突发事件能力建设和提升地区社会治理水平。同时，加强新冠肺炎疫情防控工作期间企业复工复产的监督检查，推动全区经济社会健康发展。结合疫情防控的形势



房山区人大常委会主任孙强视察企业复工复产情况

要求，区人大常委会调整代表履职方式，采取常委会领导带队，相关委室和就近区域代表参加的工作模式，有序推进各项工作顺利开展，做到“两手抓”“两不误”，确保完成全年工作。动员代表以岗位履职、网上参与、就近参与、居家参与等适当形式参与到各种活动中来，发挥好代表的主体作用。据统计，组织代表通过网络直播、视频会议等“线上履职”方式参加线上监督、线上会议等活动5次，近200人次市、区人大代表参加活动，有效保证了代表履职活动的正常进行。

加强宣传引导，营造良好舆论氛围。为贯彻落实好《北京市人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》（以下简称《决定》）精神，区人大常委会及时通过房山区人大微信公众号对《决定》及法律法规相关条款

进行了转发宣传，并通过区人大常委会机关、人大代表、乡镇(街道)人大等微信群及时转发《决定》，要求认真贯彻执行。形成区人大常委会机关与区、镇乡两级人大代表和基层人大的宣传全覆盖。区人大常委会切实加强正面宣传及舆论引导，通过区人大网站、微信公众号、《房山人大》加强区人大常委会和各级人大代表的抗“疫”事迹的宣传报道，为打赢疫情防控阻击战营造良好的舆论氛围。

坚持上下联动，确保人大代表履职尽责到位

在疫情防控关键时刻，区人大常委会向全区各级人大代表发出《致房山区各级人大代表的一封信》，号召全区各级人大代表立即行动起来，在疫情防控工作中要做到“三个带头”，即带头讲政治，坚决贯彻落实疫情防控决策部

署；带头勇作为，强化疫情科学有效防控责任；带头促稳定，坚定疫情防控必胜信心。全区各级代表迅速响应倡议，充分发挥代表联系基层、联系群众优势，发挥自身特长，主动担当作为，履职为民，积极投身于疫情防控阻击战中。代表们心系群众，带头做好疫情防控工作，有的代表主动下沉一线，为基层疫情防控贡献力量，有的代表坚守岗位，拎稳理好老百姓的“菜篮子”，保证群众日常需要。代表们以实际行动履职为民，在疫情防控工作中彰显了人大代表的责任和担当。

区人大常委会按照抓好常态化疫情防控不放松的要求，认真贯彻落实市委和区委的统一部署，主动担当、积极作为，坚持一手抓疫情防控、一手抓经济发展，为夺取疫情防控和经济发展双胜利作出了人大应有的贡献。✎

抓防疫 促发展 人大代表在行动

文 / 薛睿杰

疫情防控是一场没有硝烟的战争。面对严峻复杂疫情防控形势，本市各级人大代表挺身而出，主动担当，动员引导广大人民群众坚持严格防疫，聚力“六稳”“六保”，全面推进生产生活秩序恢复和经济社会发展各项工作，全力以赴夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

坚决打好疫情防控阻击战，守护群众健康

生命重于泰山，人民利益高于一切。6月中旬，丰台区花乡乡被列为疫情高风险地区，疫情防控任务紧迫。花乡乡的79位市、区、乡三级人大代表迅速投入战斗，勇做人民群众生命健康的守护者。

为了排查风险隐患，保护人民群众生命安全和身体健康，花乡乡对全体居民进行核酸检测。紧邻丰台科技园区、总部基地商圈的花乡天兴家园社区，不仅租户多而且人员流动性大。市人大代表、天兴家园社区居委会主任杨冠利从1月以来就严格部署实施社区人员排查登记和凭借出入证进出的管理措施，对社区居住情况做到全面掌

握，在落实核酸检测任务中发挥重要作用。杨冠利与社区工作人员在全面动员基础上，根据掌握的居住信息及时动员未参检人员，在规定的时间内确保社区5675位居民全员参检，没有遗漏。按照要求，还顺利完成对“大数据”摸排的838位居民、社区自行摸排的1270位居民的二次核酸检测任务。杨冠利说：

“核酸检测工作关系每个人的生命安全，一丝一毫不能放松。”区人大代表王磊连夜筹集15台电脑、2台打印机及帐篷等物资，为30余位工作人员提供生活保障，确保核酸检测、数据采集工作顺利开展。还第一时间联系专业消毒机构开展消毒作业，为居民营造安全卫生的居住及检测环境。乡人大代表，羊坊村党总支书记、村委会主任樊冬青积极做好村民宣传动员工作，引导全村1767户居民错时开展核酸检测，有效避免人员聚集。

疫情防控绝不是少数人的事，每位公民都有防疫责任。乡人大代表、六圈村疫情防控小组成员郭丽丽负责8号楼185位居民疫情防控工作。她积极为居民讲解传染病防治法、市人大常委会依法防控疫情有

关决定，起到良好效果。居民们不信谣、不传谣，尊重科学知识、遵守法律法规，始终绷紧防控这根弦。和郭丽丽一样，张君、万胜波、庞和梅、唐玉鸿、孙常玲、李新水、王晓燕、郝振英、王殿福、杨志丹、贾华君、王凤军、王垒、周环、陈宏丽、马春梅等区、乡人大代表，也积极引导居民在疫情防控中加强自我管理和有序参与，筑牢疫情防控的铜墙铁壁。

在花乡新发地村实行封闭管控后，买菜、买药、取快递等问题纷纷出现。乡人大代表、新发地村党支部书记张伟第一时间成立党支部领导小组，组织党员干部、物业员工、志愿者承担起村民日常生活保障任务。乡人大代表、新发地村社区卫生服务站站长王廷海多方筹措，解决了村里防疫物资紧缺问题。面对个别村民对防控措施的不理解，他第一个站出来安抚村民，解疑答惑，消除村民的紧张情绪。乡人大代表李翠兰利用自己在物资公司优势，为防控工作提供后勤保障。乡人大代表亢胜利、郭美莲与志愿者不顾天气炎热，为村民运送订购的食品和果蔬。区人大代表、新

发地村委会第一副主任李保钢带领村委会工作人员，24小时接听村民电话，为村民排忧解难。乡人大代表、新发地金润隆物业公司总经理孙建国带领物业员工值守岗位，每天忙碌到凌晨三四点。乡人大代表、新发地村党委副书记程茹云为村民印发居家隔离的注意事项，鼓舞和振奋大家战胜疫情的信心和决心。

经过坚持不懈努力，7月13日，花乡乡由疫情高风险地区调整为中风险地区。花乡乡人大代表身上体现的“人民至上、生命至上”的信仰、“越是艰险越向前”的担当、“不破楼兰终不还”的坚韧，是全市各级人大代表缩影和生动写照。从瑞雪纷飞到艳阳高照，在患者救治、社区防疫、科研攻关、物资保障……疫情防控的每一条战线，都有全市各级人大代表默默奉献的身影：

在东城区，区人大代表、北京中医院院长刘清泉结合赴武汉抗疫经历，作了题为“众志成城、科学防治、在抗疫战争中彰显文化自信”的报告，弘扬抗疫精神，砥砺奋进动力。于家明、石秀丽、刘畅、刘岚、郭建利、王靖超、郭长华、杨立新、刘丹、杨春茹、孟立新、王斌、刘祝荣、苏秋梅、从艳梅等人大代表，在街道、社区、企业、医院等工作岗位上充分发挥作用，保障核酸检测工作顺利开展，确保所在地区居民、单位职工“应检尽检”。

在西城区，毛小弟、陈雅欣、



讲好抗疫故事，弘扬抗疫精神



组织群众进行核酸检测



为群众进行核酸检测提供服务保障

朱博、程建都、刘冬等人大代表向新街口街道、月坛街道、白纸坊街道捐赠医用外科口罩等防疫物资，助力基层抗疫。

在朝阳区，工作在社区卫生服务机构、派出所、企业等岗位上的白勇涛、郑金花、贺彩龙等人大代表，为核酸检测工作提供服务保障，对涉及重点场所人员和农贸市场、餐饮单位等从业人员，全部进行核酸检测。

在海淀区，马纯骅代表创作了《盼望》《马莲花开战疫中》两首歌曲，用歌声坚定抗疫必胜信心。冯福生、徐志梅等人大代表向清河街道捐赠了消毒液、酒精等防疫物资。

坚决打好民生保卫战，保障群众生活

在疫情防控阻击战中，代表们

立足工作岗位，以对人民群众高度负责的态度，全面加强防疫物资和生活物资生产供应，千方百计保障防控工作需要和群众需求。

保基本民生，最直观的就是保障人民群众的“一日三餐”，护好“米袋子”、守住“菜篮子”。市人大代表、吉奥金禾农业有限公司董事长段然为疫情期间蔬菜市场保供稳价贡献力量。经过她的努力，企业蔬菜日销量增加到5万公斤，通过永辉、华联、物美、京客隆、盒马鲜生、每日优鲜等线上线下销售渠道投放市场，确保蔬菜质量的同时坚持不涨价。企业生产经营任务越重，对疫情防控要求越高。段然切实做好厂区封闭管理和消毒作业，还向企业所在地区捐赠防疫物资，共同做好防疫工作。

在朝阳区香河园街道，朝阳区

人大代表、区人大香河园街工委主任董云增带队检查了亚星园市场、朝阳百货等单位疫情防控情况，详细了解猪牛羊肉、蔬菜水果、海鲜水产等进货渠道及进货周期，并对进货凭证等进行仔细检查，督促指导相关单位做好卫生防疫和保障供应。

房山区城关街道永安批发市场是一个大型综合农副产品批发市场，占地5万平方米，是城关街道及周边乡镇百姓重要的“菜篮子”。房山区人大代表、南街村党支部书记赵大伟寸步不离永安批发市场，及时掌握市场供需情况变化，多措并举，精准调度，确保市场供应数量充足、价格稳定。

防疫物资生产供应是疫情防控的重中之重。市人大代表、依文集团董事长夏华积极响应国家有关扩



查看市场货品价目表



捐赠防疫物资

能改造保障医疗物资供应的号召，带领员工用19天时间从制作时装转型为生产防护服。在各相关部门的帮助下，顺利解决缺技术、缺资金、缺材料等问题，改造10万级无菌净化车间，建成防护服与隔离衣生产线，严格按照国家标准完成每道工序，日产能越来越高，被列为国家疫情防控物资重点保障企业。2月20日以来，生产防护服、隔离衣数百万套，不仅满足国内需求，还被多个国家采购。“这19天是我26年创业经历里最具挑战的时光，每天绷紧了弦。各方众志成城、齐心协力，共同促成了这次高效转产。”夏华说：“我们很自豪能为医护人员生产防护服和隔离衣，守护他们平安归来！”

居家隔离医学观察是疫情防控重要措施。如何保障隔离居民正

常生活，是摆在基层政府面前一个重要民生问题。延庆区人大代表、香营乡党委书记董喜延整合地区党员、志愿者力量，打造志愿服务队伍，把相关民生保障措施落在实处。在他的安排下，不仅为居家隔离群众送去食品、蔬菜、水果、口罩、体温计、消毒水等必需品，还为有孩子的家庭送去图书和玩具，免除居家隔离群众后顾之忧。他走遍全乡20个村、9个园区、4个工地、6家驻乡单位和76家小型商户，实地了解民生需求，牵头制定民生保障相关工作方案，切实为群众排忧解难。他还通过广播、宣传车、电子屏、报纸、宣传栏、标语、微信群、致村民的一封信等多种形式广泛宣传防疫措施和法律知识，为居家隔离群众和全体村民加油鼓劲。

坚决打好复工复产攻坚战，促进改革发展

推进复工复产、复商复市，关系经济发展和社会稳定大局。代表们落实中央和市委决策部署，在疫情防控常态化条件下，助力复工复产，努力为完成全年经济社会发展目标任务贡献力量。

中小微企业“量大面广”，是经济社会发展的毛细血管和末梢神经，是稳定就业的主力军。海淀区人大代表、四季青镇党委书记陈爱清在全区成立首个疫情防控综合执法队，整合公安、房管、卫生、市场、城管等执法力量，将国家和本市有关疫情防控和复工复产有关政策送到辖区内中小微企业，促进企业在疫情防控常态化条件下加快复工复产。陈爱清总结前期防控经验，根据企业疫情防控和复工复产



耐心为居民答疑解惑



为基层抗疫提供人力物力支持

情况，绘制直观化、可视化“情况图”“摸排表”“工作日报”，细化工作任务，即交即办、日清日结，在实践中取得良好效果。

作为一名“保险人”，市人大代表、人保财险北京市分公司党委书记、总经理郭少军把贯彻政府部署、抓好金融服务想到前面、做到实处，积极参与到支持企业复工复产工作中。2月初，推出安全生产责任险六项惠企措施，为企业提供免费延长保险期限、防疫物资采购等支持，助力企业复工复产与安全生产。6月初，进一步推出四项优惠措施，为24716家企业减免安全生产责任险保费1239.51万元。他切实履行社会责任，为抗疫一线雪中送炭，向基层支援急需防疫物资。截至目前，已向11个区的街乡镇支援遮阳伞等10余种、26.67万件防疫物资，为基层疫情防控工作

提供有力保障。

针对一些企业面临的融资难的问题，市人大代表、中国光大银行信用卡中心党委书记刘瑜晓迅速行动起来，根据国家有关政策积极投放援企贷款，为企业雪中送炭，保障企业融资需求，激发经济增长活力。他在支援企业发展的同时，积极向消费者让利，在光大银行网上商城推出网购优惠，让消费者实打实得到优惠与便利。在网上开通防疫物资的购买渠道，让消费者足不出户就能购买防疫所需物品。刘瑜晓积极履行社会责任，密切关注一线医护人员生活保障，牵头出台专门优惠政策，对战斗在一线的医护人员办理的光大信用卡，终身免除年费。

此次疫情对一些郊区观光农业带来较大影响。每年春末夏初，原本是昌平区崔村镇草莓采摘最红

火的一段时间，往年单日接待游客可达上千人次。但今年这个时候各个采摘园却门庭冷落，上半年收入眼看着就成为了泡影。昌平区崔村镇人大代表、昌金合盈合作联社社长宗宝国在镇党委、政府和包镇的团区委干部支持下，启动了“崔村红”草莓主题销售活动，组织采摘园点对点为昌平区天南、天北等社区提供新鲜草莓，打通销售的最后“一百米”，将疫情造成的损失降到最低程度，各采摘园收益与往年同期基本持平。宗宝国说，“这次疫情给我们上了一堂课！要发展订单农业，建立稳定的客户群，增强抵御市场风险能力。要更好发挥合作社在采摘园抱团发展中的作用，让合作社成为实现共同富裕‘助推器’。”



帮助农户打通农产品销售渠道



6月22日，市人大常委会主任李伟到朝阳区检查新冠肺炎疫情防控及核酸检测采样工作。摄影/康佳宁



6月19日，市人大常委会主任李伟到通州区张家湾镇调研检查农村地区新冠肺炎疫情防控工作，并看望慰问下沉基层一线的市人大常委会机关干部。摄影/薛睿杰



摄影作品欣赏 | 荷境凡心 手机随拍 / 雨阳