

北京人大

2020 3
总第243期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



第一批援鄂医疗队

解放军总医院医疗队、国家中医医疗队、武汉金银潭医院医疗队

武汉战·疫



黄璐琦

北京市人大代表
中国工程院院士、中国中医科学院院长
国家中医药管理局医疗救治专家组组长

请扫码关注



北京人大·官微

市十五届人大常委会举行第十九次会议



2月26日，市十五届人大常委会召开第十九次会议，审议北京市优化营商环境条例草案和物业管理条例草案。摄影/薛睿杰

阳光总在风雨后

新冠肺炎疫情发生后，为阻击疫情蔓延，全市各级人大及其常委会、各级人大代表迅速行动、主动担当，投入到全民抗“疫”的战争中。市人大常委会落实党中央决策和市委部署，结合北京实际，紧急作出“依法防控新冠肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定”，明确了本市疫情防控工作中政府部门、街道社区、单位及个人等主体应履行的权利义务及应承担的法律责任，为抗击疫情提供有力的法治保障。各区人大常委会、乡镇人大、人大街工委坚决贯彻落实决定，推动疫情防控工作落地落细落实。

在疫情防控最吃劲的时候，市人大常委会坚决贯彻落实疫情防控的各项措施，常委会领导顶风冒雪走进基层，督促检查、细化防控措施，压实防控责任。在恢复生产的关键时刻，常委会领导又根据市委统一安排，走进企业车间、科研院所、厂矿工地开展调研，进一步压实防控责任，推动有序复工复产，为夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利，贡献人大力量。

各行各业的人大代表身先士卒，做最美逆行者，让绚丽之花在党和人民最需要的地方绽放。作为疫情防控专家组组长、国家中医药管理局组建的第一支国家中医医疗队领队，市人大代表黄璐琦大年初一奔赴武汉，驻守金银潭医院；市中医院院长、东城区人大代表刘清泉，掌舵武汉首家中医方舱医院，奋战抗疫一线；中国工程院院士、全国人大北京团代表程京，率领团队第一时间研制出新冠病毒测试盒；北京北斗星通导航技术公司董事长、市人大代表周儒欣，及时为火神山、雷神山医院建设提供时空体系精准服务；“全国道德模范”“时代楷模”北京榜样优秀群体成员、中日友好医院主任医师、市人大代表张晓艳用爱心和奉献，助力疫情防控。还有数不清的各级人大代表、下沉一线的机关党员干部，在社区、在村头，夜以继日坚守防控一线，与人民群众共同筑起防护首都安全的钢铁长城。正是他们的点点滴滴、平平凡凡，展现了人大代表和人大工作者不惧风险、勇于担当的时代风采。

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。当前，全球疫情汹涌，外防输入、内防反弹仍是重中之重。今年常委会的各项任务艰巨繁重，我们决不能有丝毫的松劲懈怠。要把维护人民群众生命安全和身体健康放在第一位，高质量、高效率做好立法工作，审议好野生动物保护管理条例、医院安全秩序管理规定等法规，为打赢疫情防控阻击战提供坚实的法治保障。要推动北京高质量发展，审议好优化营商环境条例、危险废物污染环境防治条例等法规。要围绕保障民生，审议好物业管理条例、文明行为促进条例等法规，做好生活垃圾管理条例执法检查等监督工作，保证人民群众生活幸福安康，推动社会形成科学绿色的生活方式和文明风尚。

每个冬天的句点都是春暖花开，让我们“只争朝夕，不负韶华”，为完成全年的目标任务笃定前行。

阳光总在风雨后。✍

（本刊）



2020年第3期
总第243期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 每月10日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王玉江	王荣梅	车克欣
(按姓名笔画排列)				
	田洪俊	丛路路	吕桂富	朱光彤
	刘玉芳	刘 军	刘长利	孙 杰
	孙 强	杜灵欣	李文超	李玉君
	吴松元	沈 洁	张巨明	张伯旭
	张 越	陈 永	陈宏志	陈国才
	邵 恒	金树东	郝志兰	黄 强
	彭丽霞			

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
	张雪松 史 健 丁 琦
责 任 编 辑	薛睿杰
责 任 校 对	何纯谱
编 务	王兰英
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
广告经营许可证	京朝工商广字第0218号
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 阳光总在风雨后

高层声音

04 习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

工作动态

09 常委会近期重要工作一览

抗疫 特别报道

10 担当作为 推进疫情防控和经济社会发展
12 贯彻重大决定 落实依法防控
16 战“疫”中 他们有共同的名字——人大代表
20 黄璐琦：白衣作战袍 临危见忠胆
23 程京：奋战在科研战线上的突击队员
26 刘清泉：战“疫”中坚 岐黄亮剑
——武汉江夏方舱医院院长、第一位奔赴抗疫一线的三甲
中医院院长
29 周儒欣：疫情防控急 北斗显威力
31 张晓艳：用爱心和奉献 助力疫情防控
34 抗“疫”有我 人大代表在行动
43 代表建言献策 助力疫情防控

特别关注

44 依法履职尽责 不负人民重托
——市人大常委会2020年工作要点概览
46 北京市人大常委会2020年立法工作计划表
47 围绕工作大局 增强监督实效
——市人大常委会2020年监督工作计划概览
49 北京市人大常委会2020年监督工作计划表
50 市十五届人大常委会举行第十九次会议
50 坚持问题导向 破解物业管理难题

基层人大

52 立足当前战疫情 兼顾长远促发展
——2020年本市各区人大常委会工作安排概览



3月2日，市人大常委会主任李伟到通州区张家湾镇调研检查农村地区疫情防控工作，并看望慰问下沉基层一线的机关干部

代表声音

- 56 郭怀刚：筹办好北京冬奥会 助力“四个中心”建设
- 57 刘瑜晓：促进消费提质升级 推动经济高质量发展
- 58 陶庆华：发挥人大制度优势 完善首都治理体系
- 59 潘义生：创新立法工作机制 凸显人大工作实效
- 60 许昕：支持中医药事业发展 医养结合下沉到基层
- 61 施颖秀：多措并举 推进基层养老再上新台阶
- 62 陈丹：借鉴英国海伊小镇模式 打造北京特色图书小镇
- 63 邓佑玲：设立“国际舞蹈节” 丰富首都文化品牌

随笔

- 64 战疫三字经



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

（2020年3月6日）

习近平

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困县所有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年满打满算还有不到10个月的时间，按日子算就是300天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部22个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪80年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到3000万左右就减不动了，另一个是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠颠簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出25.5万个驻村工作队、累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗91.8万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现2030年可持续发展议

程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019年全国有2729万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各地初步摸底，已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲了这个问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱贫的9300多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近200万和存在致贫风险的近300万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁500万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小

组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作，中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。有条件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

（据 2020年03月07日《人民日报》）

市人大常委会近期重要工作一览

● 2月11日，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻习近平总书记在京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

会议指出，要坚决贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，紧紧依靠人民群众，充分发挥制度优势，落实好全市应对大人流返京和企事业单位复工复产的各项疫情防控举措。针对疫情防控、应急处置、物资储备、疾控体系建设等方面的现实需要，加快相关立法，加强对相关法律法规实施的检查监督，既为做好疫情防控又为努力完成今年经济社会发展各项目标任务提供及时、有力、到位的法治保障。要加强疫情防控法治宣传，带动广大群众知法守法，凝聚起全社会共同防疫的强大共识。要严格落实各项防控措施，切实做好机关的疫情防控工作。

● 2月13日，市人大常委会党组召开会议，传达学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局常务委员会会议上的重要讲话精神、市委常委会会议暨市新冠肺炎疫情防控工作领导小组第二十二次会议精神，研究今年立法工作计划。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

会议指出，要坚决按照党中央决策部署和市委工作安排，紧紧围绕疫情防控和完成今年经济社会发展各项目标任务，统筹谋划好今年的立法工作。及时调整部分立法项目，加快立法工作步伐，全力做好野生动物保护条例、医院安全秩序保障条例、文明行为促进条例、优化营商环境条例、促进中小企业发展条例等立法修法工作，以良法保障高质量发展、提升城市治理水平，为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利提供及时有力到位的民主法治保障。

● 2月14日，市人大常委会主任李伟主持召开主任会议，研究市人大常委会2020年工作要点及立法计划、监督计划（讨论稿），研究市十五届人大常委会2020年会议时间和议题初步安排（讨论稿），研究优化营商环境条例（草案）和物业管理条例（草案二次审议稿），研究确定了市十五届人大常委会第十九次会议的议程草案及日程安排，决定于2月26日召开。

● 2月24日，市人大常委会党组召开会议，传达学习贯彻市委十二届十二次全会精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

会议指出，首都功能核心区控制性详细规划认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，符合新版北京城市总体规划要求，是一版高质量的规划。要牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，树立全市“一盘棋”的思想，坚持法治思维，增强法治意识，充分发挥人大的职能作用，为维护规划的严肃性和权威性、推动规划有序实施提供有力的法治保障。

● 2月25日，市人大常委会党组召开会议，学习贯彻习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

会议指出，要坚决贯彻党中央决策部署和市委工作要求，紧紧围绕疫情防控和推动经济社会发展的迫切需要，坚持问题导向，及时调整工作重心、加快工作节奏，做好医院安全秩序保障条例、突发事件应对法实施办法、野生动物保护管理条例、优化营商环境条例、促进中小企业发展条例等立法修法工作。

● 3月5日，市人大常委会主任李伟主持召开主任专题会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局常务委员会会议上的重要讲话精神和市委常委会会议精神，研究文明行为促进条例（草案）、优化营商环境条例（草案）修改情况。

● 3月17日，市人大常委会主任李伟主持召开主任会议，研究了优化营商环境条例、物业管理条例、文明行为促进条例、医院安全秩序条例、危险废物污染环境防治条例、野生动物保护管理条例等法规草案。研究了2019年备案审查工作情况的报告。研究了立法相关制度文件清理工作情况。研究了2020年代表建议、批评和意见办理工作的意见，市人大代表履职学习培训计划，主要工作任务项目责任书。研究确定市十五届人大常委会第二十次会议的议程草案及日程安排，决定于3月26日召开本次常委会会议。（整理：薛睿杰）



市人大常委会主任李伟到通州区调研检查疫情防控工作

担当作为 推进疫情防控和经济社会发展

文 / 张雪松

疫情就是命令，防控就是责任。北京市人大常委会作为同人民群众密切联系的代表机关，始终同人民肩并肩站在一起。

1月27日（正月初三），市人大常委会领导即到基层社区进行疫情防控工作的督导检查；复工复产之际，市人大常委会领导为推动重点工程和企事业单位复工复产进行调研；在疫情防控最吃劲的时候，根据市委统一安排，市人大常委会机关紧急抽调30名干部下沉农村助力疫情防控，市人大常委会领导走

到干部们下沉的村子调研疫情防控工作……在疫情防控的每个关键点，市人大常委会都按照市委部署担当作为，为推进疫情防控和经济社会发展贡献人大力量。

春节期间走进基层社区， 督促细化防控措施、压实社区责任

这个春节假期，北京的新冠肺炎疫情防控工作一直牵动着市人大常委会领导的心。1月27日，农历正月初三，市人大常委会主任李伟冒着严寒到朝阳区检查新冠肺炎疫

情防控工作，看望慰问值守一线的工作人员。

李伟走进朝外街道吉庆里社区，仔细翻看社区疫情防控工作基础台账，了解相关工作开展情况。他还来到三里屯街道北三里社区，检查社区加强宣传动员、人员摸排、重点追踪等工作情况。在三里屯社区卫生服务中心，李伟仔细察看卫生服务中心分诊台、急诊室，对将发热患者的转诊情况反馈到居委会的做法表示肯定。他还走进社区药店，向药店负责人详细询问防

疫用品供应及进货渠道等情况，要求严防借防疫之机囤积居奇、哄抬物价，保障防疫物资供应，满足居民需求。

李伟说，疫情就是命令，防控就是责任。要扎实做好基础台账工作，做到底数清楚、心中有数。细化防控措施，压实社区责任，确保各项措施落实无死角。

开工之际走进企业工地， 调研复工复产和防控措施落实情况

一年之计在于春，初春时节，按照市委部署，市人大常委会主任李伟、副主任刘伟就落实新冠肺炎疫情防控措施、推动重点工程和企事业单位复工复产到通州区、北京经济技术开发区、朝阳区及相关单位进行调研。

疫情防控是头等大事，而复工复产则直接关系到经济社会发展目标任务实现。疫情防控，是捍卫人民群众的生命安全和身体健康；复工复产，是保障人民群众的日常生活和长远利益。

2月19日，在企事业单位开工复工之际，李伟走进新冠肺炎防治区级后备定点医院——通州区潞河医院分院，察看工程建设进展，了解工人健康管理等防疫措施落实情况。在北京苏宁物流有限公司，他走进车间详细了解复工人员数量、销售情况、外地供应能否到位等。随后，他来到冠捷显示科技有限公司察看自动插件等生产线，检查防疫措施是否到位。后又检查了财富

金融中心、叶青大厦楼宇防控系统运行和企业复工复产情况。

3月2日，李伟来到91科技集团调研，肯定了企业提早动手落实防控措施，为楼宇内单位复工创造了有利条件。他说，要发挥平台企业独特作用，从资金、防控服务等方面为中小企业复工复产创造良好条件。在博奥生物集团有限公司、联想集团总部，在听取了企业疫情防控和复工复产情况汇报后，李伟说，疫情防控是当前全市工作的重中之重。要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话精神，严格落实市委关于疫情防控和统筹推进首都经济社会发展的各项举措，坚决杜绝麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，加大科学防控工作力度，分区分级精准复工复产。

2月18日至19日，市人大常委会副主任刘伟先后到房山区、海淀区和昌平区，围绕“落实落细新冠肺炎疫情防控措施，推动重点工程项目和企事业单位安全有序复工复产”主题开展实地调研。刘伟在调研时说，要在科学防疫的同时，安全有序推进复工复产，落实企业防控主体责任，结合自身实际情况，不断细化相关举措，加强组织调度，合理安排生产计划，确保防控疫情和生产两不误。

调研农村疫情防控工作， 慰问下沉基层一线的机关干部

为贯彻习近平总书记重要指

示，落实市委部署安排，3月2日，市人大常委会主任李伟到通州区张家湾镇调研检查农村地区疫情防控工作，并看望慰问下沉基层一线的机关干部。

李伟连续走访了宽街村、南火垡村、陆辛庄村、柳营村、里二泗村、上店村，详细了解各村人员构成、测温消毒、出入登记等各项防控措施落实以及村内企业复工复产情况。看到30名来自市人大常委会机关的党员干部与村干部和居民志愿者共同开展值守、排查、消毒等防控工作。他说，守卫好乡村，就是守卫好首都。农村的防控非常重要。要坚决克服麻痹松懈情绪，严格落实属地管理责任，坚决避免输入风险，坚决阻断传染源，确保措施“无漏洞”，防控“无盲区”。

大家要服从各村的安排调度，扎扎实实沉下来，尽职尽责做好防控工作，展示人大机关干部的形象和风采。他还叮嘱大家要做好自身防护，要求市人大常委会机关做好服务保障，不要增加基层的负担。

3月13日，市人大常委会副主任刘伟来到通州区张家湾镇，慰问下沉基层一线的机关干部，勉励大家抓住机会深入了解基层，学习基层在疫情防控工作中的好经验好做法；强化责任担当，服从基层安排，努力把工作做实做细做透，坚决打赢疫情防控阻击战。

（综合有关资料和媒体报道）

1月24日，市政府依据传染病防治法，启动“重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应”，打响北京疫情防控阻击战。为促进传染病防治法、突发事件应对法等法律法规有效实施，切实保障人民生命安全和身体健康，2月7日，市十五届人大常委会召开第十八次会议，审议通过《北京市人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》（以下简称市人大常委会有关决定），授权市、区政府及其有关部门可以根据相关法律法规和本市疫情防控需要，发布疫情防控的决定、命令，强化政府部门、街道社区、单位及个人等主体“四方责任”，为打赢疫情防控阻击战提供了有力的法治保障。

贯彻重大决定 落实依法防控

文 / 薛睿杰

北京市把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为当前最重要工作。坚持法治思维和群众路线，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。以市人大常委会有关决定出台为契机，强化“四方责任”、强化措施落实、强化执法司法、强化信息公开，进一步动员全市人民群众依法共同做好疫情防控各项工作。

严字当头

完善疫情防控相关措施

市政府及其有关部门根据疫情防控形势，不断优化精准防控措施。依据市人大常委会有关决定，及时发布疫情防控决定、命令，压实各级政府、街乡社区的属地责任，各级政府部门的部门责任，企

事业单位等组织的单位责任，依法规范个人防控责任，筑牢疫情防控“钢铁长城”。

一是强化社区防控。为应对大人流返京，2月9日，就加强社区疫情防控工作发布10项措施，强化对居住小区和村封闭式管理、对抵京人员和重点人群管理服务、对老幼弱等群体基本生活保障，强化全民防护意识。为严防境外疫情输入，3月3日，宣布对返京外籍人员实施健康监测、居家观察和防疫宣传，将外籍人员纳入社区健康管理体系。

二是强化进京管理。根据防控需要，2月29日，就严格进京管理发布“三个不得”，强调任何单位不得擅自前往湖北接人进京，不得擅自前往其他地方接离鄂人员进

京，不得擅自接全国确诊病例、疑似病例、发热症状患者、密切接触者等4类人员进京，并暂停出租车、顺风车的出京运营业务。3月3日，宣布对疫情严重国家来京人员进行隔离观察。3月16日起，对所有境外进京人员进行隔离观察。

三是强化“四方责任”。2月27日，就加强保洁保安食堂疫情防控发布6条新规，要求各单位强化员工健康观察和监测、减少员工间接接触频次和时间、加强员工集体宿舍管理。2月28日，就进一步压实“四方责任”发布12条防疫通告，强化各级国家机关、高校、重点交通站点、商务楼宇、商住混用楼宇以及工业企业疫情防控工作。3月5日，就施工工地疫情防控发布“三个不得”，明确不全封闭不得



本市各级人大代表奋战在疫情防控一线

复工、不测温登记不得进入施工现场、围挡高度不得低于2.5米。

此外，为保障有序复工复产，北京市针对不同行业出台48个有针对性的标准、规范和指南，细化到每一个工作场所、每一个具体岗位，做到各类主体防控有据可依、有章可循，为打赢疫情防控阻击战打下坚实基础。

全民参与

依法有序开展防控工作

政府部门、街道社区、单位及个人以法律法规、市人大常委会有关决定和市政府发布的决定、命令为依据，切实落实“四方责任”，共同筑牢外防输入、内防扩散严密防线，保障疫情防控工作顺利开展。

落实防控措施

一是坚持“关口前移”。发挥严格进京管理协调机制和京津冀联防联控机制作用，严格民航、铁路、公路进京管理，严格“两查一测”，坚决守住疫情防控阻击战的最前线，阻断传染源输入途径，守护好市民健康安全的第一道防线。全面加强入境健康管理，细化入境告知，严防境外疫情输入风险，为全市人民守好关口。

二是全力救治患者。按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”原则，将重症病例集中到地坛医院、佑安医院等定点医疗机构进行救治。调整优化全市医院发热门诊，保留76家医院发热门诊，对就诊发热患者全面筛查，分类处置，在16个区设置38个确诊病例密

切接触者集中隔离医学观察点。228家二、三级医院全部实现非急诊100%预约。对全市337个社区卫生服务中心全员培训。

三是强化社区防控。2月底，已选派7.4万名干部下沉社区，实现每个社区至少1名区直机关干部、1名街乡干部、1名社区卫生服务专业人员派驻包联全覆盖。调配84.2万只口罩、2.7万个测温仪、4350件防寒物资等发到社区一线。组织16.1万名社区、物业工作人员和志愿者做好卡口登记、人员测温、车辆管理、公共场所消毒等工作，保障居家隔离居民生活，照料独居老人和困境儿童等特殊群体。

四是强化公共卫生。加强公共区域日常消毒、废弃口罩收运处置、生活垃圾规范处理、建筑垃圾消纳处置，日均出动环卫作业人员8.3万余人、环卫作业车辆5000余车次。在全市撤除约6000个冬季保暖门帘，避免交叉感染。对老城区公厕等重点区域加强消毒。落实地铁、公交、出租车、网约车等交通出行防控指引，引导乘客自觉遵守。

五是推动复工复产。3月上旬，国资委系统43家市管企业集团总部全部复工，二级重要子企业1089户复工复产接近100%，连锁超市、大型商场、批发市场、商超物流开工率90%以上。出台16条措施，停征部分行政事业性收费、减免房租，减轻中小微企业负担。针对防疫物资需求增长，推动所有防疫物资生产企业复工复产，保障重

点物资供应。

严格执法司法

1月以来，北京市加大对违反疫情防控法律法规和市人大常委会有关决定的行为的执法司法力度。公安部门依法加强治安管理，依法打击抗拒疫情防控、暴力伤医、扰乱市场秩序和社会秩序等违法犯罪行为，保障社会安定有序。依法侦破涉疫情案件196起，依法查处违法犯罪人员231人。其中，寻衅滋事、扰乱秩序、妨害公务等干扰破坏社区疫情防控工作的案件130起，刑事拘留19人、取保候审1人，行政拘留103人、罚款11人、警告1人。

应急管理部门依法检查工业企业22159家次，检查防控责任落实、员工健康教育、分类防控返京人员、建立员工健康卡、公共场所消毒、食堂卫生管理、人员住宿和办公密度，以及安全生产管理等16项内容的落实情况。累计发现问题2269项，督促企业整改2238项，问题整改率98.6%，提升企业科学防控能力。

城管执法部门依法对商务楼宇、商场超市、餐馆等疫情防控重要区域开展检查，排查“未对进入人员开展体温监测和登记”“未按要求分流人员乘坐电梯”“未采取有效措施降低办公人员密度”“未设置1米线”“防控方案不完善、不细致”等问题，累计督促4963家单位整改近1.37万个隐患。

市场监管部门依法摸排和检



人大代表在疫情防控一线

查“五类”（即商务楼宇、商场超市、餐馆、工业企业、建筑工程参建单位）之外的市场主体39485家。累计发现问题1974家，占总数的5%。其中立即整改1555家，责令限期整改419家。对发现个别市场主体存在“外埠返京人员未隔离14天”等问题，责令企业停止营业，通报返京人员所在居住社区予以管理。文旅部门派出90个检查组、200多人次，对全市星级饭店开展两轮全覆盖、不间断的督导检查。

司法机关积极主动履行司法职能，正确处理严厉打击与依法办案的关系，依法办理各类妨害疫情防控犯罪案件，有力维护了社会秩序、保障了人民群众身体健康和生命安全。针对编造虚假疫情妨害社会管理秩序，抗拒疫情防控措施殴打社区防疫人员、民警，冒充慈善

机构、虚假募捐实施诈骗，向疫情防控一线销售大量假口罩非法获利等四类违法行为，北京检察机关先后两次对12起案件的21名被告人提起公诉，北京法院集中宣判4起，对5名被告人分别被判处拘役一个半月至有期徒刑二年不等刑罚。

全民依法参与

北京市民大局观念强、法治观念强，自觉遵守法律法规规定，依法履行疫情防控的法律义务。自觉服从、配合、协助疫情防控的指挥和安排，依法接受调查、检验、隔离等防控措施。不食用法律法规禁止食用的野生动物，不造谣、不信谣、不传谣。严格遵守在公共场所佩戴口罩的规定，就餐确保“一人食”，购物守住“一米线”安全距离。外地回京人员主动向社区和单位报告健康状况，自觉进行医学

观察和居家观察，配合相关服务管理。目前，全市有82.7万返京人员依法接受14天居家观察。北京市民还积极以志愿者身份参与和支持疫情防控阻击战，贡献力量。

履职尽责

推动依法防控、依法治理

在疫情防控阻击战中，各区人大常委会认真学习宣传贯彻法律法规和市人大常委会有关决定，守土尽责，守土有方，推动地区疫情防控工作在法治轨道上进行。

一是开展检查监督，推动“四方责任”得到切实落实，推动公共卫生应急管理制度建设。围绕加强依法防控、依法治理，各区人大常委会主任、副主任深入所联系的街道、乡镇，宣传法律法规和市人大常委会有关决定，实地调研检查社区（村）、产业园区、商务楼宇、交通站点疫情防控工作，深挖薄弱环节，提出整改要求，及时组织“回头看”，促进防控工作依法有序进行。

与此同时，各区人大常委会及时调整工作计划，完善疫情防控监督议题。据不完全统计，东城、西城、丰台、石景山、房山、平谷等区人大常委会计划听取疫情防控、应急管理、公共卫生体系建设等方面专项工作报告，朝阳区人大常委会将督办医疗卫生方面议案，海淀区人大常委会计划开展传染病防治法执法检查、组织人大代表开展专题视察、听取专项工作报告，顺义

区人大常委会计划听取专项工作报告、开展专题调研和工作视察，大兴区人大常委会计划对居住小区疫情防控设施设备使用、居委会同物业公司协调配合、中医药产业发展等情况进行视察检查，密云区人大常委会将组织人大代表对市人大常委会有关决定落实情况开展专题视察，促进区政府及部门推进应急管理体制机制建设，提高公共卫生服务保障水平。

二是充分发挥代表作用，组织机关党员干部下沉社区，筑牢疫情防控“铜墙铁壁”。各区人大常委会加大对乡镇人大、人大街工委指导力度，充分发挥代表之家、代表联络站作用，印发致人大代表一封信、致企业界人大代表一封信等，组织动员各级人大代表在保护人民生命健康、保障群众正常生活、促进复工复产等方面积极发挥作用，促进本行业、本单位、本选区依法防控措施落地落实。

在区人大常委会指导下，朝阳区平房乡人大以决定为依据，组织代表对17个社区和村的疫情防控工作开展检查。丰台区长辛店镇人大将决定全文、相关法律法规条款制作成H5“微刊”，组织市区镇三级人大代表带头学、作表率。房山区窦店镇人大倡导区、镇人大代表带头讲政治、带头讲担当、带头保稳定，参与联防联控、群防群治工作。顺义区牛栏山镇人大组织区、镇人大代表在本单位、本选区张贴决定全文，为选民群众普法。怀柔

区人大泉河街工委按照街道要求成立专项工作小组，组织代表检查督促疫情防控措施落实。按照市、区安排部署，1月28日以来，各区人大常委会机关均组织机关党员干部下沉支援社区防控工作，协助做好防控值守、人员排查、体温检测等工作，为社区防控增添有生力量。

三是加强宣传工作，增强群众法治观念，慎终如始抓紧抓实抓细各项防控措施。市人大常委会有关决定出台后，各区人大常委会第一时间协调区属电视台、电台、报刊、网站、新媒体等宣传平台，发布决定全文及相关法律法规条款，在社区张贴决定全文，做到普法宣传全覆盖。抓住重点，对部门、社区工作人员加大普法力度。各区人大常委会还积极运用区融媒体平台对决定落实情况进行持续报道，宣传各级人大代表、乡镇人大、人大街工委、机关党员干部推动决定落实各项举措，受到代表关注。石景山区人大常委会联合北方工业大学对市人大常委会有关决定进行深入解读，推动区政府严格落实。顺义区人大常委会对决定所涉及的“四方责任”及40多条法律规定进行专题解读和深入宣传，推动依法防控入脑入心。怀柔区人大常委会推动街道、乡镇负责人认真学习，将学习成果运用到防控工作中。平谷区人大常委会党组牵头设置城市基层防控组，制定工作手册和宣传指南，推动疫情防控宣传深入进行。☑



战“疫”中

文 / 张雪松

“沧海横流，方显英雄本色”。

在疫情防控这场危机和大考中，习近平总书记为各条战线、广大党员干部点赞，特别提到人大、政协以及各人民团体等主动担责，采取有力措施支持抗击疫情斗争。北京市各级人大代表牢记人民重托，义无反顾、挺身而出，齐心协力、共同战“疫”，展现了强烈的使命担当和为民情怀。

平日里，他们代表人民建言献策，推动解决群众操心事烦心事揪心事；战“疫”中，他们为了人民，奋战在医疗救治、社区防疫、科研攻关、物资保障……疫情防控的每一条战线上。

为了保障村民和社区居民安心生活，他们主动把基层抗击疫情的责任扛在肩上，夜以继日坚守在防控前线，筑起“防火墙”；为了救治患者、守护人民群众的身体健康和生命安全，他们不计得失、不顾安危，奔赴一线，勇做“逆行者”；为了保持社会正常运转，他们坚持做好本职工作，在各行各业发挥光和热，以自己的专业特长为疫情防控贡献力量；听到“物资告急”的求助，他们迅速响应，竭尽全力筹集物资，支援前线共渡难关，显示出勇于担当的家国情怀。

他们有一个共同的名字——人大代表！

他们有共同的名字——人大代表

坚守社区，他们保一方平安

有这样一群人大代表，他们是中国最基层的、距离居民“最后一米”的村、社区的“守护者”。各村（社区）是疫情防控的第一道防线，做好人员排查、卡口检查工作是重点。他们把自己比作“哨兵”，本着“为社区和居民站好岗”的朴素为民情怀，用责任和担当筑牢社区防控安全线。

他们的工作经常是单调重复的，甚至是枯燥乏味的，但只要听到哪里有“哨声”响起，他们就第一时间赶去解决难题。他们经常对社区里的人们说“尽量减少外出”，而自己却义无反顾地出门去排查、去宣传、去站岗，为居民提供便利服务。

市人大代表毛亚静带领社区干部在三天时间内通过开展“敲门”行动，完成社区1200多户社区居民逐户逐人疫情排查工作，同时还为社区居民提供安心和暖心的服务。为了能够为隔离人员做好服务工作，她牵头建立了包括社区党委书记、管片干部、社区心理疏导、社区卫生站、社区民警、老街坊在内的关爱小组，建立微信群。她公布了自己的手机号码，24小时接听返回京人员咨询电话，通过微信

与即将返京隔离的人员第一时间建立联系，提前介绍疫情期间社区管理规定，同时做好心理疏导工作。她还帮助隔离人员代买代购，并亲自送到隔离人员家门口。为了社区居民减少出入人员密集场所频次，她利用社区闲置房屋建立物美多点爱心小屋，使社区居民不出社区就能买到米面油、蔬菜、水果等生活用品。

市人大代表陈桂平常常站在寒风里值守，有时候晚上九、十点钟还在反复走访外出归来人员，有时候凌晨躺在床上却睡不着，脑海里翻腾的依旧是白天去小区值守时遇到的居民各种各样的难题，想着应该怎样去给居民解决。为了给居家观察的居民提供便利的生活服务，市人大代表王月波安排建立了“包楼联系制度”，调动社区工作者为居家观察家庭提供垃圾专门清运服务、代买物资服务和送外卖服务，极大地便利了居民生活。

丰台区人大代表、小瓦窑村书记刘春华带领村党员干部在村域内人流量最多、人员最复杂、管理最难的区域设置党员先锋岗，对回迁小区和商品楼的人员全面摸排，三天之内摸清了5447户家庭、13000多人的基本信息，形成了宣传全覆

盖、排查无盲区的疫情防控网。丰台区人大代表胡华三得知西罗园街道“疫情”防控期间社区人力紧缺后，立即在自己的保安公司组织发动党员和志愿者组成20多名“疫情”防控突击队，补充到街道“疫情”防控值守工作中，充实社区防控力量。房山区琉璃河镇的人大代表们，深入选民中用多种形式宣传防疫知识，讲解如何做好自我防护等。有的代表编写《疫情防控三字经》通过网络发至村民微信群并公开张贴，鼓舞了村民凝心聚力战胜疫情的决心。

医者仁心，他们逆行而上

“一线医护人员是真正的英雄”“一线医护人员是疫情防控前线最可爱的人”……疫情发生以来，人们发自内心地向一线医护人员致敬，一线医护人员也被很多人称为“最美的逆行者”，而这些逆行者中就有不少人大代表的身影。

他们之中，有临危受命的市人大代表黄璐琦。1月25日，大年初一，带领团队驰援武汉，每天工作连轴转。作为应对新冠肺炎疫情防控专家组组长、国家中医药管理局组建的第一支国家中医医疗队领队，从协调医护人员穿戴防护服的

一面镜子，到确定精准明确的中医诊疗方案，事无巨细，他都全力参与衔接。他和团队在战“疫”中亮剑，彰显了中医药在疫情防控中的重要力量。

他们之中，有掌舵首家中医方舱医院的**东城区人大代表刘清泉**。从北京到武汉、从多个医院的重症病房到所值守的武汉市江夏方舱医院，几十个日日夜夜，刘清泉没有停歇，往往工作到凌晨一两点才能休息。值守期间，四处辗转，几件衬衫、一件外套、一条西裤、一双皮鞋，几乎是他的全部行李。每当北京后方亲人同事询问时，他总是说一句：“守好医院，我这里都好，什么也不缺。”

他们之中，有为北京抗疫一线组织培训骨干医护人员的**通州区人大代表、潞河医院医生赵冬**。伴随着所在的潞河医院发烧门诊和牛堡屯隔离病房的设计，作为2003年亲历抗击非典工作的医务工作者，赵冬代表积极组织优秀年轻干部接受培训，时刻准备驰援武汉、待命出发，她还选派了自己中心的骨干力量分批次参加到通州区新冠肺炎防治定点医院（潞河医院）的一线防控工作中。目前已派出多名医生护士，先后奔赴潞河医院牛堡屯分院隔离病房、感染科发热筛查门诊、非疑似病人过度病房等部门。

战“疫”以来，大医院的医生上一线参加战“疫”，社区医院的医生则要守好“大后方”。

他们之中，有全力以赴为居

民做好预防保障的**市人大代表熊卫红**。作为社区卫生服务中心的医生，她和同事们每天的工作是：排查发现疑似者、管理密切接触者、科学防护宣教、家庭医生诊疗、心理疏导……在关键时期，为居民提供基本医疗与基本公共卫生服务，守好后方，做好保障。

他们之中，有组织“家庭医生”对接服务的**市人大代表许建**。特殊时期，居民减少出门，作为社区卫生服务中心的医生，许建代表为辖区十个居委会对接了家庭医生，加强对社区居民健康管理，引导居民合理就医，降低交叉感染风险。通过电话、微信、短信等多种形式与居民互动，及时回复健康知识咨询，推送防控知识及心理疏导信息，为增进居民健康作贡献。

立足本职，他们带头前行

疫情面前，很多人大代表立足本职工作，在自己的领域自己的行业里带头前行，书写了人大代表的别样风采。

科研领域的人大代表，坚守在实验室的阵地上，为科研攻关通宵达旦。

全国人大北京团代表程京，同时身为中国工程院院士、清华大学医学院讲席教授、生物芯片北京国家工程研究中心主任，是奋战在疫情防控科研攻关战线上的突击队员。3月2日，程京代表向习近平总书记汇报了清华大学和生物芯片北京国家工程研究中心（简称博奥

生物）专为此次疫情设计开发并获批的含新型冠状病毒（SARS-CoV-2）在内的“六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒（恒温扩增芯片法）”，并详细汇报了一系列未来应对疫情的新型技术研发情况；同时针对此次疫情的发生，建议尽快建立“国家重大疫情智慧监控天网”。

律师行业的人大代表，积极行动为打赢疫情防控阻击战贡献了法律智慧。

1月28日，**全国人大北京团代表、北京市律师协会会长高子程**在认真听取律师代表意见后，第一时间以全国人大代表身份向最高人民法院和北京市高级人民法院正式建议，全国法院系统相应延期开庭审理有关案件，以配合疫情防控大局。最高人民法院很快回复：采纳此建议。北京市高级人民法院采纳此建议，及时发布了《关于新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间审判执行工作安排的公告》。同时，在高子程代表的带动下，市律协动员行业力量，组织专业律师，全面投入到为抗击疫情提供法律服务和法治保障工作中。128人的“律师北京队”紧急启动，为防控疫情提供专业法律服务和法治保障，为党委政府当好参谋助手。

市人大代表、市律师协会副会长毕文胜响应市律协的决定，参与组建北京市中小微企业律师服务团，帮助中小微企业应对疫情。在毕文胜代表的组织下，其所在的律

师事务所的律师们放弃休假，利用自己的业务特长和专业知识，编撰了《区县人民政府新冠肺炎疫情防控期间重点领域工作指引》。这份指引为区县一级的人民政府依法应对疫情提供了帮助。

疫情打乱了学生们的正常学习安排，教育行业的人大代表竭尽所能，担起教育责任，为学生“停课不停学”保驾护航。

市人大代表、北京市第十一中学校长崔楚民带领一班人周密部署防控工作，落实落细校园防疫、数据报送、教学安排、师生管理、物资保障各项措施。组织各年级教师精选教育资源与素材，制定教案、学案，利用网络信息化手段开展授课，做到延期开学“停课不停学”。指导学生科学安排学习、生活，引导师生、家长坚定信心，同舟共济，全力以赴打好疫情防控攻坚战。

丰台区人大代表杨琳玲是中学里主管信息科研工作的老师。为保证初、高三学生能够稳定地开展线上学习，她前期对多种直播答疑软件进行了调研、试用和比较。选定学校适用的答疑平台后，她又制作微课和课件对教学老师进行统一线上培训，对年长的教师进行视频联系单个辅导，为家中设备有问题的老师安装调试备用硬件设备。让学校的老师们都能顺畅地为学生们开展线上教学。

生产行业的人大代表做好生产经营，保障市场供应，坚持企业良心。

市人大代表孔博是一位大学毕业返乡创业的企业家。疫情发生后，市场对新鲜蔬菜需求一时间迅速增长，他运营的电商平台出现爆单情况，每天有3000笔订单产生。另一方面，由于小区、市场以及农村地区封闭式管理，农产品销售成为问题，农户们担心销路问题。关键时刻，孔博向消费者作出“竭尽全力做到保供应，不调价！”的承诺，动员公司全体员工提前结束假期，在大年初五（1月29日）恢复生产经营，加班加点保障市场供应。孔博代表说，“非常时期当尽非常之责。”在他的激励下，员工们以高昂的士气投入生产，还有10余名员工家属主动加入公司团队，支援生产。

筹款捐物，他们不遗余力

大疫大灾方显人间大爱。很多代表为了能在战“疫”中筹集到更多物资捐助给需要的人，奔走忙碌、费心费力，却在所不辞。

东城区人大代表吴庆慧带领建行东四支行团队为火神山和雷神山医院快速、顺利竣工提供了强有力的资金保障。在得知中建三局需要将近5亿元应急建设资金拨付武汉火神山医院建设项目后，吴庆慧代表迅速有效统筹，与北京分行、人民银行营管部沟通协调，很快为中建三局提供了全部工程款项。东四支行辖内客户中国交通建设集团有限公司决定向湖北省捐助善款4000万元。吴庆慧代表得知后，高度重

视，周密安排，在次日上午就将善款汇出。

西城区人大代表，区侨联党组书记安亚荣带领干部们向侨界发出倡议书，在第一时间联络区侨联海外委员对接口罩、防护服等医疗资源捐赠事宜。西城区人大代表王继东向陶然亭街道捐款五万元用于疫情防控。

市人大代表张晓艳带领全国社区医疗志愿服务团筹备价值100余万元的抗疫物资，驰援中日友好医院武汉医疗队和院内抗疫一线，支援北京社区防控。为志愿团在战“疫”前线的成员及其家属送去防疫物资和生活物资，送去鼓励与关爱。

市人大代表、市女企业家协会会长安钟岩通过多渠道、多形式给北京及武汉地区的定点发热门诊、公安局派出所、学校、街道、社区、村庄等一线防疫工作人员捐款及捐赠口罩、药品、手套等物资合计超过了18万元。同时，她积极组织协会企业，有人出人，有钱出钱，慷慨解囊，为防疫工作尽自己的一份力量。

各级人大代表筹集物资、慷慨捐助的事迹不胜枚举。一方有难八方支援，代表们以自己的行动和影响力，发出了“群联群防群控群治”的强大正能量。不负人民、不负韶华，带头去坚守、带头做贡献，尽显北京市各级人大代表本色！团结一心、共同奋斗，相信我们一定能顺利渡过难关，迎来战“疫”的全面胜利！✍

黄璐琦：白衣作战袍 临危见忠胆

文 / 张雪松

1月24日，农历大年三十，北京市人大代表——中国工程院院士、中国中医科学院院长黄璐琦临危受命，出任国家中医药管理局医疗救治专家组组长。

1月25日，农历大年初一，黄璐琦代表便率领由国家中医药管理局组建的首支国家中医医疗队从北京出发，奔赴武汉市金银潭医院，投身疫情防控阻击战的最凶险地带。

当时也正是疫情形势最严峻的阶段，黄璐琦说，“国有难，召必至，战必胜。这是检验我们初心使命的时候，怎能不冲锋在前！带来武汉，没有时间想太多，这是职责更是使命，只有我走到第一线，亲自了解疫情的真实情况，了解一线遇到的问题和困难，才能让中医药在疫情防控阻击战中发挥最好的救治作用，才能让同事们安全、安心地救治病人，也才能让心系前方的亲属们放心、安心。”

接管病区，开辟中医药防控战场

1月25日医疗队抵达武汉当晚，黄璐琦即带领医疗队领导班子与武汉市金银潭医院王先广书记进行了接洽，对医疗队所要承担的任务和工作进行了沟通，希望能尽快

投入到防治新冠肺炎的战斗中去。

金银潭医院是湖北省武汉市的传染病医院，所接诊的都是已确诊为新冠肺炎且病情较重的患者。26日上午，医疗队全体人员到达金银潭医院南一区病房外，部分院感专家和护理专家进入病区熟悉环境，并对病区结构和工作流程做初步了解。同时，医疗队与病房的医务工作者进行沟通，就因中、西医治疗理念不同所造成的分歧进行探讨协商，力争达到统一。

26日晚上，医疗队与金银潭医院副院长朱琥（院长张定宇感染新冠肺炎）就有关工作进行反复沟通磋商，定于27日接管病区。27日当天，医疗队队员熟悉了整个病区的环境、诊疗流程，医疗队院感专家和护理专家与所在病区护士长沟通后，制定了更适合医疗队共同开展工作的流程。28日开始金银潭医院南一病区查房，完善病区管理流程。

29日，到达武汉5天后，金银



研究诊疗方案

潭医院将南一区病房的医疗工作正式交给黄璐琦所带领医疗队。这也是疫情发生后第一个接管重病区的中医医疗队。“接管病区奠定了中医药防控新冠肺炎的基础”黄璐琦说，当时医疗队主管的32张病床开辟了中医药防控新冠肺炎的战场，使中医药能够与西医同台合作。

解决药品不足问题，搭建中药保障供应平台

初到金银潭医院，除了中西医治疗理念的沟通以外，摆在黄璐琦面前的一个大问题是医院中药药品的严重不足。

金银潭医院是西医三级传染病专科医院，中药使用量很少甚至没有，中药注射剂只有血必净注射液一种。加之此次疫情防控物资消耗量巨大、应急调配运输能力不足，中药饮片、配方颗粒、中成药、注射液等均十分缺乏，影响中医药参与疫情防控。

黄璐琦和医疗队实地了解情况后，委托药品保障小组多渠道广泛联系协调。一批中药企业响应号召向金银潭医院捐赠中药。四川新绿色药业股份有限公司、一方制药有限公司等第一时间捐赠中药颗粒，并专门配备数名中药调剂人员，与医院药剂科协调配合。湖北嘉佑医药技术有限公司等武汉企业利用本地优势迅速协调捐赠了一批白大褂、护目镜等急需医疗用品。华润三九、江西青峰药业、正大青春宝等单位无偿捐助一批中药注射剂药



交接班间隙交流诊疗情况

品。金银潭医院药剂科、信息科等迅速新增中药处方信息系统，进行中药产品入库、编码，目前医院已可以开具中药处方，中药保障供应平台迅速搭建。

科研需求源于临床，科研成果服务临床

疫情发生后，黄璐琦和国家中医医疗队在全力救治病患的同时，始终坚持科研需求源于临床、科研成果服务临床的原则，将科学数据指导精准施治贯彻疫情防治全程，边救治、边总结、边优化。

一个多月来，不仅顺利开展了重症新冠肺炎的中医药科学救治工作，还与将军街社区卫生院、东西湖方舱医院建立合作关系，指导其

开展普通型、轻型新冠肺炎的临床研究，取得满意效果。科学数据有效指导了临床精准施治，科学技术成为中医药防治新冠肺炎的有力武器。在医疗队进入金银潭医院病区的同时，中国中医科学院科研攻关组也同步成立。

为更好获得第一手病例相关信息，科研攻关组紧急设计开发了舌诊图像采集APP和基于执法仪系统的问诊系统，为全面开展临床研究提供技术支持；同时紧急开发出社区信息采集系统，及时获取医学观察期人群中医疗信息。自医务人员接管病区后，每天下午四点，医务人员与后方数据分析人员远程召开工作例会，共同依据患者数据分析患者病情，优化治疗方案，保证

了临床疗效。

中西医结合，治愈新冠肺炎患者

黄璐琦认为，在新冠肺炎感染早期，中医药治疗方法对集中隔离、症状上已经有明显体现的患者，能够缩短病程，减少重症发生率，真正把关口前移；中西医结合组核酸转阴时间显著降低，发热、咳嗽、咽干、食欲减退、心慌等10个症状也明显改善，对淋巴细胞、中性粒细胞的指标改善起到积极作用，并且中西医结合的平均住院时间显著缩短。

重症出院患者整体临床症状显著改善，但多数患者仍存在不同程度肺部炎症、咳嗽、乏力、食欲不振等。中医对肺功能的康复已经有成熟的方法，包括呼吸的训练，比如调气、采气、养气、练气，还有耐力、排痰、放松的训练等。黄璐琦和团队还为出院患者配上了恢复期的中药，并给予了康复期的指导，形成了一套完善的改善肺功能的方法和技术，患者症状明显减轻，改善率达到70%，患者回访效果满意。

“此次疫情的防治工作是中西医结合治疗的一次生动实践”，在黄璐琦看来，加强中医药在治疗疾病全流程的深度参与，与西医形成优势互补、协同作战是打赢此次疫情医疗救治的关键。

2月3日，医疗队通过中西医结合方法治愈新冠肺炎患者出院，这是武汉最早使用中医方法治愈的患

者。截至到3月3日，一个月的时间里，中国中医科学院医疗队在金银潭医院负责的床位是43张，共收治患者121例，其中普通型2例，重症95例，危重症24例，目前已累计出院78例，其中中医辨证纯中药治疗出院40例、中西医结合治疗出院30例。所收治新冠肺炎重症患者的病情好转率达到83.61%，治愈出院率达到64.46%。

优化治疗方案，获得新方药

寻找中医药疗效的高级别循证证据，有利于优化临床方案，提高中医药临床救效率。赴武汉前，黄璐琦就多次组织包括临床设计专业、临床统计学、呼吸病学等研究临床科研方案的框架内容。疫情暴发初期，中医科学院利用前期基础，按照构建“大数据预测—实验室评价”的有效中药筛选与评价模式，快速进行有效药物筛选，完成六版《中医诊疗方案》中推荐药物的网络预测分析；采用229E株冠状病毒模型完成4个方剂、3个中成药的实验室药效评价。

随着对新冠肺炎了解的逐步深入，医疗队根据新冠肺炎临床特点及发生发展规律，结合临床救治经验，不断优化治疗方案，获得新方药——化湿败毒方。化湿败毒方，是国家首批中医医疗队在金银潭医院以及东西湖方舱医院的实际救治过程中逐步形成。它能够抗击病毒，消除炎症，提高免疫力，在武汉新

冠病人救治中所发挥了积极作用。

黄璐琦说，“毛泽东教导保存自己，消灭敌人，这就是中医组方的特点。化湿败毒方的两个特点第一是消灭病毒，第二是增强自身免疫力，能够同时完成这两个任务就是化湿败毒方的优势。”他进一步解释说，治疗新冠肺炎就像一场足球赛，人体是球场，组方是最多上场的十四名队员，化湿败毒方就由十四味药构成的足球队，在人体这个球场上，从前场、中场和后场入手，通过相互配合，击败“病毒”这个对手。

初心长在，何惧风雨

转眼间，黄璐琦和国家中医医疗队已经在武汉驻守了近两个月。他们夜以继日地工作着，虽然很辛苦，但大家还是充满干劲。黄璐琦代表说：“我们的决心是共同的——疫情不完，决不收兵。”

黄璐琦说，这段时间最深的感受就是“疫情就是命令，防控就是责任”。他坦言，“医疗队成员刚开始多少有些紧张、害怕，但一旦进入战场，就都变得勇敢无畏起来，每天都在加班加点，同时间赛跑，与病魔较量。古人云‘人而无责，于世何益’。大疫当前，医务人员必须是中流砥柱。看到躺在床上的病人，看到隔离患者的眼神，看到空无一人的街道，我们深深地感到肩上的职责与使命，治病救人，责无旁贷。”

（综合有关资料和媒体报道）

程京：奋战在科研战线上的突击队员

文 / 史健

人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。自新冠肺炎疫情发生以来，全国各地高校、科研机构快速行动，在疫情可溯、可诊、可防、可控方面合力攻关，与病魔较量，同时间赛跑，把一项项科研成果写在祖国大地上，筑起科学而坚固的战“疫”长城。中国工程院院士，清华大学医学院讲席教授，生物芯片北京国家工程研究中心主任，第十三届全国人民代表大会北京团代表程京就是奋战在科研战线上的突击队员。



程京院士在向记者介绍可实现“样本入——结果出”的全集成芯片

向总书记汇报战“疫”武器

3月2日，习近平总书记在北京市考察新冠肺炎防控科研攻关工作并来到清华大学医学院详细了解新型检测试剂、检测设备研发、应用等情况。程京院士向习近平总书记汇报了清华大学和生物芯片北京国家工程研究中心（以下简称：博奥生物）专为此次疫情设计开发并获批的含新型冠状病毒（SARS-CoV-2）在内的“六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒（恒温扩增芯片法）”，并详细汇报了一系列未来应对疫情的新型技术研发情况；同

时针对此次疫情的发生，提出应尽快建立“国家重大疫情智慧监控天网”。

科技战“疫”展现硬核技术

参观过程中，程京院士首先汇报了清华大学、博奥生物及四川大学华西医院联合为此次新冠肺炎疫情设计开发并获批的六项呼吸道病毒核酸检测芯片试剂盒，以及此前国家药监局批准的八项呼吸道病原菌核酸检测芯片试剂盒。程京院士表示春冬季高发的甲流、乙流、呼吸道合胞病毒感染，以及肺炎链球

菌、流感嗜血杆菌、肺炎克雷伯菌等病原菌感染的患者与新冠肺炎病人症状相似，这两款微流控芯片可以通过鉴别诊断把病人进行有效分流。

针对习近平总书记十分关注的检测时间问题，程京院士表示，从拿到样品到结果出来，这两个试剂盒都只需要不到一个半小时的时间，比目前已获批的单一指标核酸检测产品的检测速度快一倍以上。同时，博奥生物响应清华大学号召，第一时间向疫区捐赠的1.2万人份

芯片检测试剂盒已全部运抵武汉，用于多家医院临床患者的诊治。

可广泛应用的全新防疫利器

针对此次疫情中出现的医务人员感染、核酸检测假阴性、报告结果等待时间长等问题，程京院士又汇报了一套可在传染病防控基层现场开展应用的全集成微流控核酸检测芯片系统。该芯片从加入原始样品到出结果只需1小时左右的时间，可真正实现芯片实验室“样本人，结果出”的终极目标，在保证结果准确性的同时可以降低检测人员的感染风险。

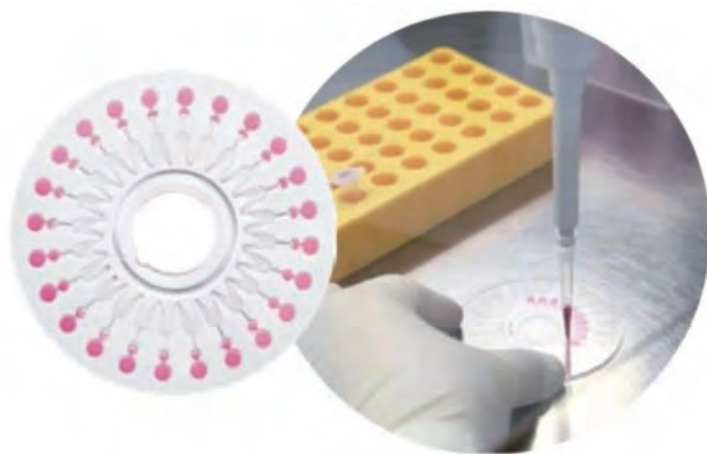
“医生在病床边即可通过一滴患者的指尖血，在20分钟内就可对血糖、甘油三酯、总胆固醇、肾功、肝功等全套指标进行快速准确的检测，无需将样品送到检验科，数据自动上传，便携式设计非常便于紧急情况下的床旁医护救治，可在医护人员穿戴防护面具的情况下，极大地减少需要抽血化验的高难度操作。”程京院士说道。

建立基于人工智能的中医诊疗新模式

中医药在治疗急性传染病方面具有丰富的经验和独特的优势，在本次疫情应对中发挥了重要作用。

“在西医为主导的医疗体制中，如何建立顺畅高效的中西医结合诊疗模式，发挥中医药的优势和作用，是目前面对的关键问题。”程京院士还就中医标准化、工程化相关成果及研究进展进行了汇报。

针对此次疫情，生物芯片



恒温扩增呼吸道常见多病毒核酸快速检测芯片

国家工程研究中心牵头开发了“COVID-19病毒感染病患信息采集系统”，可以帮助患者全面采集整个疾病治疗过程中的基本情况、疾病症状、中医四诊、体格检查，合并疾病、治疗等相关信息。该系统同步搭建数据分析平台，实现证候辨识的智能化。详细记录患者病情演变过程并自动提取分析舌象特征，辅助中医专家远程查体诊疗。

建立我国“重大疫情智慧监控天网”刻不容缓

程京院士建议，应对未来可能暴发的新发突发传染病重大疫情，国家应构建从全国各省、直辖市、自治区、兵团到各市、县全覆盖的疫情自动监控报告体系，通过大数据和新型传染源检测技术相结合，实现网络化、实时化、自动化的疫情监控预警救治和院后报告。保证一手数据联网、第一时间上报，从源头上杜绝瞒报、迟报现象的发生，让决策层随时掌握疫情的发展状

况，形成不留一处死角的智慧疫情监控“天网”。这样面对疫情的发生甚至生物武器战的到来国家才能从容不迫的及时采取防控措施，最大程度减少疫情或战争给人民生命安全和国民经济等方面带来的损失。

英雄突击队员的个人小像

翻开程京的履历，1999年入选清华大学“百名人才引进计划”，2009年当选中国工程院院士，2015年当选国际欧亚科学院院士，2018年连选连任第十三届全国人大北京团代表，他还是中国生物芯片的领军人。

心系祖国的青年才俊

“锦城虽乐，不如回故乡；梁园虽好，非久留之地。”1998年，身为美国纳米基因公司首席科学家，程京和他的团队创建了世界上首个“1平方厘米超微实验室”，被美国《科学》杂志入选为当年的“世界十大科技突破”，而他却心

系祖国，寻找着回国的契机。1999年，36岁的程京作为清华大学第一位“百名人才引进计划”入选者来到清华，在一间窄小的地下室里开始造起了“中国芯”。

抗击非典一战成名

2003年非典暴发，程京主动请缨，启动了SARS病毒检测基因芯片研发项目，带领同事们一起冲到抗击非典的一线。当时疫情正盛，他们四处奔波，取样、检测、做标本。苦战一个星期，专门用于SARS病毒检测的基因芯片研制成功，一周内，就对404例血液、痰液、粪便等临床样品进行了检测和分析。

“中国芯”为百姓造福

非典一战成名，程京的生物芯片，迅速驶上发展快车道。2009年，全球首张耳聋基因芯片在京问世，多年来，耳聋基因芯片让全国数百万新生儿受益，数万人避免了错误用药所致的耳聋悲剧。“我们的‘中国芯’，是全国人民的健康福祉所向。”程京说，他要一直守护着“中国芯”，陪着它一步一步走向世界。

为国履职为民尽责

有人说程京是一个科研大拿，实验室在他的带领下硕果累累；有人说程京是一个带头大哥，博奥生物在他的带领下屡创佳绩；有人说程京是一个教育大师，带出来的学生早已桃李满天下；更有人说程京是一个称职的人大代表，时时刻刻

不忘为国履职为民尽责，每年的全国人代会都会带来高质量的建议和审议发言。

最好的医疗是“治未病”

上医治未病，中医治已病，下医治大病。程京代表认为，当下不仅要关注“已病”的诊断和治疗，还应加强对重大慢病的防治，“治未病”。目前我们很多精力、财力、物力都关注于这一部分“已病”的诊治上，而对全民的健康管理关注还不够，“如果这种情况长期持续下去，将会有越来越多的人从健康人群变为发病人群，到时再发现、救治，成本很高，社会、政府，尤其是家庭，面对的压力很大。”

对此程京建议，针对不同人群“治未病”的需求，建立面向普通大众和高端人群的“哑铃模式”管理体系，即一方面开启普通社区的大规模重大慢病防控项目，另一方面为有更高健康管理需求人群提供高精尖的全方位健康管理服务。

抓住“两头”护航健康中国建设

在健康中国建设方面，程京建议要抓住“两头”。所谓“两头”，就是抓住“小”与“老”，即要做好基因芯片筛查工作，把新生儿出生缺陷降到最低；高标准建设国家实验室，加强老年人常见重大疾病的防治攻关。

随着全面实施两孩政策，新生儿数量不断攀升，每年接近2000万新生儿中就有100万左右新生儿存

在听力、严重智力障碍等缺陷。程京对此表示，应该深究其原因，让生物芯片等先进医学技术及早得到合理应用。

关于“老”的考虑，程京提到，要从心理和物质技术方面做好准备。科技投入要面向民生领域，加强癌症、心脑血管、糖尿病等重大疾病的防治攻关，及早发现、及早干预、及早治疗，不使老有所养变成一句空话。

建立“智慧中西医慢性病健康管理服务体系”

在十三届全国人大二次会议北京代表团审议政府工作报告时，程京表示，我国慢性病形势严峻，18岁以上居民Ⅱ型糖尿病患病率和糖尿病前期比例分别高达10.40%和15.50%、高血压患病率25.20%、血脂异常患病率40.40%。为此，程京建议，利用大数据和人工智能等智慧科技手段，联动政府、医院、企业和社区，全面建立“智慧中西医慢性病健康管理服务体系”并示范应用推广，真正实现慢性病防控工作的“关口前移”。

谈到具体建议，程京说可以选择具有地域、人群、经济等代表性的15个城市，每个城市选择35岁及以上人群30万至50万人，以政府采购的形式，支持拥有自主创新技术和相关经验的企业开展“智慧中西医慢性病健康管理服务体系建设和应用示范项目”，为全面开展全民慢性病健康管理服务提供支持。

（综合有关资料和媒体报道）

刘清泉：战“疫”中坚 岐黄亮剑

——武汉江夏方舱医院院长、第一位奔赴抗疫一线的三甲中医院院长

文 / 薛睿杰

东城区人大代表刘清泉，现任北京中医医院院长，是中医急危重症专家。2020年1月21日，他临危受命，作为赴湖北中央指导组专家、国家中医医疗救治专家组副组长，奔赴湖北武汉，承担武汉新冠肺炎患者的中医、中西医结合救治、方案制定、指导、管理等多项工作。至今，他已在武汉连续奋战50多天。越是危急越要担当，越是艰险越要向前，能真正做到“匡时济世”，方是“医之大者”：刘清

泉，就是这样的逆行医者。

狭路相逢，17年后再遇“老对手”

2003年北京非典疫情发生时，刘清泉代表正担任北京中医药大学东直门医院急诊科主任，他在抢救病患时，不幸感染。但他勇敢面对，自治自救，并协同专家制订中西医结合治疗非典方案，为战胜非典作出了自己的贡献。

如今，刘清泉代表专注中医

急危重症和呼吸疾病临床研究30多年，积累了丰富的经验。再次遭遇冠状病毒，刘清泉代表注重发挥中医药特色优势，运用中医疗法诊治患者。1月21日，刘清泉代表受国家卫生健康委员会、国家中医药管理局委派，紧急奔赴武汉，开展新冠肺炎的中医救治。作为第一位奔赴抗疫一线的三甲中医医院院长，他抵达武汉后没有丝毫停留，从金银潭医院到武汉市中西医结合医院，再到武汉市中医医院……他走进一家家定点医院，诊治感染患者，总是长时间守在隔离病房里，望闻问切，开出治疗处方。他说：“现在我们要摸清这个病的特点，中医能做些什么？找到中医救治规律，尽快制定中医诊疗原则和方案。”

连续几天，刘清泉代表不是在隔离病房诊疗病患，就是在会议室与有关专家研究讨论，先后会诊了百余例患者。同时，又紧急随国家卫生健康委员会指派的专家组到安徽省进行督察，查看新型冠状病毒感染的肺炎患者，进行中医指导。随着对新冠肺炎的认识逐步清



刘清泉诊察患者

晰，他与专家组成员共同研讨，最终得出结论：新冠肺炎当属“湿疫”，感受湿毒邪气而发病。较短时间内，初步拟订了《新型冠状病毒感染的肺炎中医诊疗方案》（第一版），提交国家中医药管理局，后纳入国家卫生健康委员会印发的《新型冠状病毒感染的肺炎诊疗方案（试行第三版）》中发布，为全国中医药广泛参与救治新冠肺炎病患奠定了坚实基础。

二次赴鄂，献计献策，不断优化中医诊疗方案

1月27日，刘清泉作为中央指导组专家组成员、国家中医医疗救治专家组副组长，二次赴鄂，督查指导中医药在治疗新冠肺炎应用情况。他深知此行的重大意义，就是要不断总结经验和规律，明确中医治疗思路和方法，大力推进中医药在整个疫情防控、救治中的临床应用工作，达到提升新冠肺炎治愈率、降低病死率的最终目的。

作为“国字号”专家组的中医药成员，就是要向国家提供最专业的研判建议和应对良策。刘清泉代表首次提出对感染新冠病毒的肺炎患者应按照病情轻重，分为社区、轻度、中度和重度，采取分级分类管理，并强调中医药要作为主力军早期全程介入。针对新冠病情，刘清泉代表确定了“祛邪必先扶正”的中医治疗原则。中医在激发机体自身防御抗病能力，达到祛邪与扶正固本相结合，通过胃肠同治、解

毒活血的治则，使轻症患者趋向痊愈，中度患者控制其病情向重症、危重症转化，从而截断病情发展等方面有其专长和优势。早期规范合理使用中药，还可以减少重症向危重症方向发展。体现了中医“治未病”理念提倡的“未病先防、既病防变、瘥后防复”中的“既病防变”的理论。

面对目前西医尚无特效治疗新冠病毒的药物问题，刘清泉代表说，在几千年与疫病的对抗中，中医先辈用精湛的医术战胜了天花、鼠疫、霍乱等一次又一次的瘟疫。如今有了现代技术的支撑，一定会取得更快、更好的疗效，中西医是打配合，不是打擂台。在面对这场重大的疫情时，中西医的愿望和目标是一致的，只要有益于疾病的诊治，就必须联合起来。该用中医就要用中医的治疗方案，该用西医就用西医的治疗方案。只有这样才能战胜病毒，取得最后的胜利。

科研攻关，对症下药，促进临床疗效

刘清泉代表还与张伯礼院士共同承担了科技部应急攻关专项——中西医结合防治新型冠状病毒感染的肺炎的临床研究，观察运用宣清和化方（湿毒郁肺证）、感冒退热方（疫毒闭肺证）、新冠肺炎2号方（热毒闭肺）、血必净注射液、痰热清注射液、生脉注射液等中医治疗方案联合西医一般治疗对新冠肺炎的治疗作用。

研究显示，中西医结合治疗轻症患者有显著疗效。临床症状消失时间缩短2天，体温恢复正常时间缩短1.7天，平均住院天数缩短2.2天，CT影像好转率提高22%，临床治愈率提高33%，普通转重症比率降低27.4%，淋巴细胞提高70%。

2月3日，在刘清泉代表亲自参与救治和指导下，武汉金银潭医院首批以中医药或中西医结合治疗的8名确诊患者出院。2月6日，湖北省中西医结合医院和武汉市中医医院两家新冠肺炎定点医院，23位患者“组团”出院。此后，金银潭医院、中西医结合医院、武汉协和医院等多家医院相继开展中西医结合治疗，更多患者服用了中药。“没想到中医药的疗效这么好！”这是患者的赞誉，也是中医药人为党和人民交出的满意答卷。

从新冠肺炎中医第一版诊疗方案提出，刘清泉代表和专家组一直监测疫情的变化，不断优化方案，调整治疗思路，确定治疗法则。3月4日，《新型冠状病毒肺炎中医诊疗方案(试行第七版)》发布，进一步明确了中医诊疗方案的可行性实用疗效。全国各地全面规范化开展对新冠肺炎患者的中西医结合治疗，取得了令人满意的效果。

掌舵首家中医方舱医院，直面挑战，无畏担当

武汉江夏方舱医院是首个国家中医医疗队接管的方舱医院，2月

14日开舱。刘清泉代表任中共江夏方舱医院临时委员会副书记、院长。

江夏方舱医院的医务人员，是由来自天津、江苏、河南、湖南、陕西5省市的360余人的5支医疗队组成的。他们在医院统一的理法方药基础上，还将各自省市的治疗特色展示出来，互相借鉴学习。这里收治的新冠肺炎患者以轻症为主，采取中西医结合、以中医为主的方法救治轻症新冠肺炎患者。

江夏方舱医院从筹备到开舱，刘清泉代表把这里当成了家。早晨召开简短的院务会，沟通布置各项工作；上午查房，把脉问诊，查看化验检查结果，在统一的治疗方案基础上，辨证论治，一人一方。下午，奔波于金银潭医院、武汉协和医院等重症患者多的医院，开展重症患者中医会诊，指导治疗。晚上再回到“舱里”查看病人。

从北京到武汉、从重症病房到方舱医院，40多个日日夜夜，刘清泉代表没有停歇，往往工作到凌晨才能休息。看着刘清泉代表一个人奔波忙碌，医院职工要求到武汉帮帮他，做些协助工作，他也婉言谢绝，嘱咐他们在北京做好疫情防控，确保医院零感染。从新闻采访镜头中，职工们看到刘清泉代表疲惫的样子，心疼地说：“应该给我们刘院长发个强制休息令！”

党建引领，发挥志愿者作用，关爱病患

作为江夏方舱医院党委副书记



刘清泉在方舱医院

记，刘清泉代表协助党委书记，与党委委员共同研究设置了基层党组织。临时党委下设5个党支部，分别由天津、江苏、河南、湖南、陕西5支医疗队党员组成。健全的党组织构架使各项工作化繁为简，化零为整，让信息沟通更加便捷，工作更加有序，人心更加团结。

同时，江夏方舱医院还组建了一支特殊的党建力量，由患者党员组成的“大花山方舱社区”5个党小组，邀请江夏区中医院出院的新冠肺炎康复患者担任党小组的负责人，组建志愿者队伍，与医疗队一起共同抗击疫情。党小组的成立，让患者找到了依靠、感到了温暖，更有战胜疫情、早日康复的信心和决心。

2月26日，首批23名患者顺利出舱。入舱时，他们全部接受了医院推出的一整套中医组合疗法：每天两袋中药汤剂；耳穴压豆调理患者咳嗽、头痛、失眠；穴位敷贴驱寒祛湿，缓解颈肩腰腿痛；八段锦疏通经络，调理气血，强身健体。全舱近400名患者，无一例轻症患者转成重症。

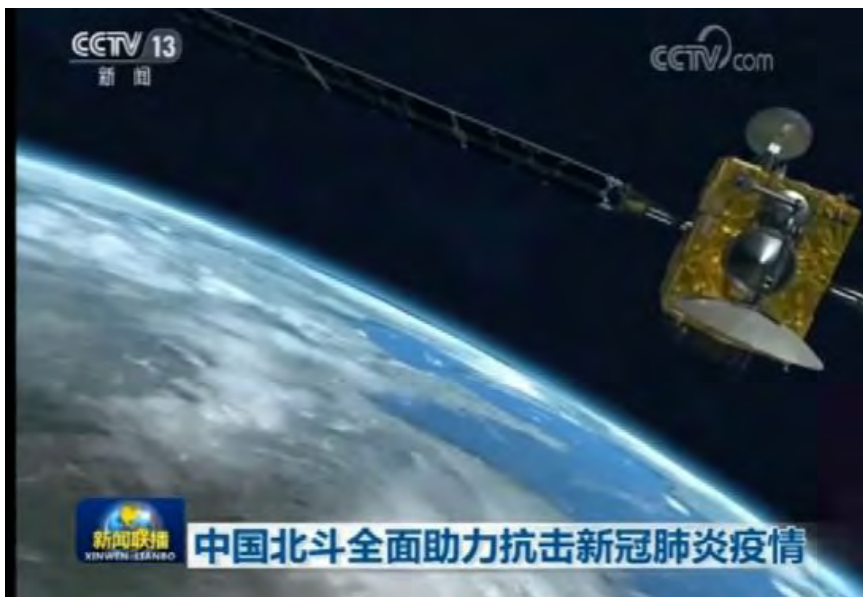
疫情发生以来，中医药参与疫情防控取得了阶段性的成效。刘清泉代表和驰援湖北的中西医医务工作者，坚守“疫情不退，我们不退”的必胜信念，一战到底！坚信武汉的春天即将到来，到那时，樱花盛开，国泰民安，所有驰援湖北的逆行者，平安凯旋！

（综合有关资料和媒体报道）

周儒欣：疫情防控急 北斗显威力

文 / 薛睿杰

“中国北斗卫星导航系统快速响应，为抗疫一线提供时空体系精准服务……”2月26日，新闻联播报道了北斗卫星导航系统在武汉火神山、雷神山医院建设中大显神通。在北京市人大代表、北京北斗星通导航技术股份有限公司董事长周儒欣带领下，北斗卫星导航系统快速响应、全面融入防控疫情的主战场，担当起科技抗疫的跨界先锋，在疫情防控阻击战中发挥了重要作用。



高精测量定位 加速“火雷”建成

北斗作为我国独立自主建设的定位导航系统，在关键时刻大显身手，为湖北抗疫一线提供精准定位服务。

武汉火神山、雷神山医院建设十万火急、分秒必争。在测量阶段，工作人员使用随时接收北斗数据的高精度测量仪，一次就完成了全部所需测量工作，为两座医院迅速施工争取了宝贵时间。在建设阶段，工作人员把北斗应用于物流系统，101台装有导航系统卡车按照指令运输物资和人员，帮助施工单位高效率、高质量完成建设任务。两座医院从测绘到投入使用，“万

丈高楼平地起”历时仅十余天，速度惊人，体现了中国力量，也再一次让人们感受到科技改变生活的真实存在。

在湖北疫情防控阻击战的大战场上，北斗得到广泛应用。2月12日上午，首架基于北斗高精度的“疫情区应急作业”无人机降落武汉金银潭医院，将急需的医疗和防疫物资精准送到一线医护人员手中。当日，北斗无人机共运输紧急医疗物资近20架次。每天有数万辆安装北斗系统的运输车辆，及时把防护物资、医疗物资和生活物资运

▲ 新闻联播报道

▼ 测绘人员在火神山用北斗系统作业



输到指定地点，保障了城市正常运行和人民群众正常生活。在全国运输战线上，交通运输部通过北斗车载终端，向600余万人网车辆持续推送疫情信息和道路信息，确保了各类支援物资有序进入湖北。

助力社区防疫 保障复工复产

在北斗指引下，疫情发生在哪个时空点，就能迅速找到这个点，及时阻断病毒传播，极大提升疫情防控能力。

2月1日，内蒙古某地发现一名出租车司机患者。根据车载北斗数据，疾控部门成功调取车辆在1月18日至1月30日154条精准行车轨迹及时间数据，据此找到并隔离相关密切接触者，阻断疫情进一步传播。在江苏某地，利用北斗数据的高精度定位技术，对小区门禁系统进行改造，限制隔离期人员离开隔离区域，实现了小区出入无接触管理，大大缓解了基层社区的压力。此外，北斗无人机被广泛用于区域内消毒防疫，单次喷洒面积可覆盖5000平方米，切实预防病毒的传播。

疫情期间，居民足不出户却能吃喝不愁、供应不断，这得益于蓬勃发展的网上购物和精准配送，得益于一张击不垮、隔不断的生活物资供应保障网。物流行业像往常一样，通过北斗精准定位，向小区提供物资运输配送，为群众提供了生活便利，确保了社区防疫工作有序进行。

在助力防疫同时，北斗在保障复工复产、农业生产等方面发挥着重要作用。在产粮第一大省的黑龙江，北大荒集团的所有大型农机都配备了北斗卫星导航驾驶系统、智能数据监控和传输系统，利用北斗高精度，夜间不间断作业，大幅提高春耕作业精度和效率。在新疆生产建设兵团第二师铁门关市双丰镇，使用北斗导航系统的大型智能播种机，不要人工操作，自行完成播种、铺膜线路，播种、铺膜、拉滴灌，300多万亩农田农作物实现全程机械化智能管理。在河南，2万多台基于北斗系统的农机被接入了互联网平台，实现统一调度、协调管理，农机服务实现规模化、智能化。在山东，农业部门大力推广北斗导航自动驾驶、机播同步侧深施肥、无人机高效植保等新装备、新技术，实现精准施药、精准施肥、精准播种。在安徽合肥市庐江县，在家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体的大中型农机具上安装北斗系统，使用手机app管理农业机械和作业质量。在四川眉山市东坡区悦兴镇金光村，水稻专业合作社购买了25架载有北斗系统的无人机，并为20台插秧机安装了北斗导航系统，利用机械作业，将农民从辛苦劳作中解脱出来。

全线如期复工 加速全球组网

今年是全面建成小康社会决胜之年，也是北斗全球组网收官之

年。周儒欣代表带领北斗人严密做好疫情防控工作，积极推进复工复产，确保北斗发射任务按时推进。

在全体北斗人努力下，先是在2月15日完成北斗卫星导航系统第41颗、49颗、50颗、51颗卫星的测试工作，确保按时入网运行。随后在3月9日，顺利完成第54颗卫星成功发射任务，并启动变轨、在轨测试、试验评估工作，加快推进入网工作。这次卫星发射，从1月9日卫星进场到3月9日发射实施，全过程都在新冠肺炎疫情防控中进行，北斗人克服多批次、多地域人员进驻发射场的巨大疫情防控难题，严格落实防疫措施，优化流程，倒排工期，实现了疫情防控、卫星发射两个万无一失、两个全面胜利。

与此同时，北斗运控系统与测控系统也按期开工，圆满完成地面各项工作，全面提升系统稳定运行服务能力。基于全国2600个北斗地基增强站的北斗地基增强系统，正在全力提供7×24高稳定性运维服务，服务可靠性达到99.99%，全面保障高精度防疫工作。

根据北斗全球组网计划安排，今年5月还将组织一次卫星发射，最终实现几代北斗人执着追求的“全球梦”。在周儒新代表带领下，全体北斗人正以作战状态加紧工作，坚持任务计划不变、工作标准不降、成功信心不减、安全底线不松，有序推进各项工作。

（综合有关资料和媒体报道）

张晓艳：用爱心和奉献 助力疫情防控

文 / 张雪松

“全国道德模范”“时代楷模”北京榜样优秀群体成员、北京市人大代表张晓艳，现任中日友好医院主任医师、中华志愿者协会医疗专家志愿者委员会主任、全国社区医疗志愿服务团团长。疫情发生以来，张晓艳代表一直坚持在一线诊治患者，下沉社区参与防控指导，同时发动团队核心专家参加抗“疫”，积极筹备抗疫物资做捐助……用爱心和奉献，助力疫情防控。

由于张晓艳代表的模范带头作用，她周围也聚集起了一批人，他们讲担当、讲责任、讲奉献。她所带领的全国社区医疗志愿服务团积极筹备价值100余万元的抗疫物资，驰援中日友好医院武汉医疗队和院内抗疫一线，支援北京社区防控。为志愿团在战疫前线的成员及其家属送去防疫物资和生活物资，送去鼓励与关爱，为他们在前线抗击疫情而鼓劲和加油！他们在关键时刻、在风险面前勇于冲上前，彰显出精神的力量。

当前，疫情防控处在最吃劲的关键期，像张晓艳代表这样的“北京榜样”自觉走在战“疫”队伍前头的人们，用行动谱写同心抗“疫”的时代赞歌。

张晓艳代表亲赴北京首都机场捐赠口罩并传授抗疫知识



亲赴北京首都机场捐赠口罩和传授抗疫知识

张晓艳代表是皮肤科的主任医师，疫情期间，她一边继续医院的工作、坚持出门诊，一边组织自己的11名研究生开展每周两次以上的视频教学，而此外的业余时间，她全部投入到了疫情防控志愿服务工作中来。

当她了解到，中国境内疫情暂时得到有效控制，但不断出现境外输入病例，境外输入病例到北京的第一站就是机场，所以机场也成为疫情防控比较敏感的地方。在这个时期，机场安检人员的安全防护尤为重要。于是张晓艳决定，用他们目前筹集到的最后一笔资金，购买8000个防护口罩、100瓶酒精消毒液，捐赠给首都机场的安检人员。

前期，她和全国社区医疗服务志愿团的志愿者们想办法跟首都机场取得联络，表明了捐赠意图。这中间也费了不少的周折。通过努力，终于敲定3月11日下午到机场赠送防疫物资。

3月11日上午，张晓艳给研究生上完视频课，就马不停蹄地着手准备下午到北京首都机场捐赠物资的事宜。下午她带着团队志愿者将物资送到首都机场航空安保公司，并就如何佩戴口罩，如何洗手和消毒，如何增强免疫等科学防疫知识，进行现场示范和讲解，同时叮嘱工作人员注意防护、多保重，大家都非常感动，他们说，疫情暴发以来，公众的关注都集中在医护

上，很少有人关注到安检人员，他们的疫情防控任务也很重，防疫物资的使用一直都非常节约，志愿团及时送来医用外科口罩等防疫物资，真是雪中送炭。次日，志愿团捐赠的口罩被下发到了首都机场和大兴机场的安检现场，张晓艳深感欣慰。

组织募集生活及抗疫物资，下沉社区支持疫情防控

其实，除了向首都机场捐赠物资，疫情发生以来，张晓艳代表一直在积极组织募集生活物资及抗疫物资为中华志愿者协会医疗专家志愿者委员会的抗疫前线成员及家属配送，并为赴武汉的国家医疗队、北京社区街道等地送去防疫物资。同时，她也和志愿者们一起下沉社区街道，助力社区疫情防控。

目前，在张晓艳及其团队的协调努力下，全国社区医疗服务志愿团已为中日友好医院和中日友好医院武汉医疗队筹集美国进口医用N95口罩910件和医用防护面罩1513件；通过中共北京市委统战部为北京市部分社区捐赠医用口罩3万件；为通州北苑社区捐赠医用口罩5000件；为朝阳区和平街街道社区捐赠医用口罩4000件，免洗手消毒凝胶320件；为朝阳区和平街派出所捐赠医用外科口罩1500件，手消毒凝胶80支；为首都机场安检处捐赠医用外科口罩8000件，消毒酒精100支；为甘家口街道工商大学社区捐赠医用口罩500件，消毒手

凝胶30件；为西城区新街口街道安平巷社区等多个社区分别捐赠医用口罩500件……此外，全国社区医疗服务志愿团还组织慰问医疗服务志愿团中投身抗疫一线的医护人员和其家属。

西城区德胜街道裕中东里社区表示，志愿团捐赠的防疫物资，缓解了社区基层疫情防控一线物资短缺的状况，有力地支持了社区的防疫工作。

西城区新街口街道安平巷社区居委会在感谢信中写道：“我们对志愿团回馈社会、富有社会责任感的善行深表感谢。北草厂社区居委会表示，保证将获赠防疫物资全部用于社区疫情防控一线使用。”

张晓艳和她带领的全国社区医疗服务志愿团成员们在向社区一线征集、捐赠防疫物资的同时，也积极向社区工作人员普及口罩佩戴和消毒等防控知识。安贞医院检验科主管检验师刘双在参加社区防疫工作时，看到有位一线社工大量出汗，面色异常，经询问得知他患有糖尿病，遂指导他正确记录血糖，并联系团里内分泌专家给予用药指导。

张晓艳表示，“下沉社区支持疫情联防联控的第一线，是中华志愿者协会医疗专家志愿者责无旁贷的责任。在向社区捐赠医用抗疫防疫物资的同时，我们也向社区工作人员普及有关防控知识，协力筑牢社区这道外防输入、内防扩散最有效的防线。”



张晓艳代表和志愿者们一起卸载物资

组织专家开展线上心理健康咨询，为广大患者答疑解惑

张晓艳说，全国社区医疗服务志愿团还有很多优秀的成员，在这次疫情防控中，也做出了突出的贡献，团队成员、北京协和医院重症医学科副主任周翔、中日友好医院重症医学科副主任段军、北京地坛医院主治医师马小扬、北大医院发热门诊魏守奕、安贞医院发热门诊刘双、中日友好医院急诊放射樊文龙、北京安贞医院小儿心外科主任苏俊武、北大医院心内科主任李建平、北京佑安医院皮肤科主任高艳青、北京宣武医院小儿神经内科副主任戚小红、北医三院骨科主任张凤山、曾岩……一大批专家奔赴武汉抗疫一线、战斗在北京定点医院新冠病房、值守在医院的发热门诊、急诊及其他临床诊疗一

线，还有很多专家放弃休息开展线上咨询，为患者答疑解惑，抚慰心灵。

考虑到疫情对人们心理的影响，为了更好地普及抗疫心理健康知识、帮助人们用理性平和的心态应对疫情，张晓艳在春节期间与团队专家—北京宣武医院神经内科身心病学组副组长闵宝权医生及北京回龙观医院临床心理科主任李献云等专家多次反复交流，开始组织全国社区医疗志愿服务团的相关医生和专家，开展线上心理健康咨询，为有心理危机感的人们答疑解惑。

在张晓艳的支持下，北京宣武医院神经内科身心病学组副主任医师、资深临床心理专家闵宝权负责具体推动，他们首先建立了一个专门的交流群，同时与好大夫在线平台联络如何借助其网站开展抗疫心理健康义诊与咨询。群里目前有

300多位医学心理专家，大多数是医务工作者，他们每周发通知，通过开视频交流会议，分享救助患者的经验和心得，针对一些疑难案例进行会诊和讨论。大家都在各自的岗位上，以满腔的热忱和严谨的专业态度，帮助受到疫情消极影响的人们缓解心理疾患。

有的人也会现身说法，分享自己初遇疫情时的心态，告知求助者要正确看待疫情下可能产生的心理状态；引导求助者树立对疫情的科学合理认知，避免过度恐慌和焦虑，同时为他们讲解调节情绪和心态的具体方法，为他们应对疫情开出了一份份有效的心理处方。通过线上心理咨询，不少咨询者和求助者对防疫心理健康知识有了更清晰的认识，心态得到调整，坚定了战胜疫情的信心。✍

王月波： 入户包楼 防控、服务到家

市人大代表王月波是平谷区滨河街道滨河社区和向阳社区的负责人。1月23日，街道疫情防控部署会一结束，这个参加过非典防疫、有着20多年社区工作经验的党总支书记，立即开始安排疫情防控工作。

开展入户排查，对出租房屋进

行重点排查，做好台账记录，完善居民信息大数据。组织招募社区志愿者，动员社区居民加入到抗“疫”的队伍，增强社区防控力量。

在王月波代表的带领下，每张数据表格、每个卡口的把关、每项便民服务的落实，都精准执行，绝不含糊。入户发放通知书4000多

份，张贴通知5000多份，将防疫知识通知到每位居民。

为了给居家观察的居民提供便利的生活服务，王月波代表安排建立了包楼联系制度，调动社区工作者为居家观察家庭提供垃圾专门清运服务、代买物资服务和送外卖服务，极大地便利了居民生活。



任姣： 把好疫情防控的 物业关

在物业领域，市人大代表、北京天岳恒房屋经营管理有限公司总经理助理任姣，带领员工做好“隐患排查、门岗执勤、消杀防疫、宣传公告”工作，把好社区关口。

驻守公司，解决问题。她千方百计为公司筹措防疫物资，帮助解决疫情防控工作中的困难。时值春

节，公司各岗位人员紧张，她每天行走在公司所辖的各个项目部之间，运动排行榜上的步数名列前茅。

拉网排查，全面登记。通过社区通告栏、电梯广告、物业公众号、业主群等载体，进行防疫知识宣导和科普。配合属地社区进行拉网式排查，完成外来人员排查登记工作。

关爱职工，加强防护。她时刻叮嘱员工做好自我防护，将防控专款、防护用品、生活用品送到员工的手中，满足大家的需要。她大力宣传引导全体员工正确看待疫情，坚定防控疫情的决心，严格落实疫情防疫各项工作部署，为社区群众构筑健康安全环境。

杨春茹： 落细每项举措 筑牢社区防线



东城区人大代表杨春茹是交道社区党委书记兼居委会主任，她带领社区工作人员奋战一线，细之又细落实防控工作措施。

入户排查时，她亲力亲为，带头入户，组织社区工作人员、志愿者对15栋居民楼、6个平房院2588户排查、走访，对家中无人的住户

在门上张贴温馨提示。建立摸排台账，及时梳理更新，实现动态管理，确保底数清、情况明。

动员群众时，她征求社区党委成员、党员、居民意见，在获得居民理解的基础上，封闭社区侧门、小门，确保防控工作依法有序进行。

她将社区工作人员分成三个小组，分别负责报送相关信息及表格、推送信息；对进出人员车辆严格管控；进行全方位排查，掌握返京人员信息动态，确保防控无盲区、无漏洞。她还广泛发动在职党员、辖区单位、物业等各方力量，建立社区群防群控机制。



李淑秀： 在家人的支持下 干劲十足

海淀区温泉镇人大代表、白家疃村两委干部李淑秀全身心扑在工作上，充分发挥党员先锋模范作用。

坚持大局观念。疫情当前，李淑秀代表坚持大局观，把人民群众健康安全放在第一位，得到家人的理解与支持。李淑秀代表说，“前两天爱人生日我没顾上，但他很理解我，也很支持我，说我只要把村

里的防疫工作做好，就是给他的最好的生日礼物。”在家人的支持，李淑秀代表把精力放在防疫工作上，往往半夜才回家。

坚守岗位一线。制定计划、摸排人员、准备物资、宣传防疫知识、招募志愿者……在各项工作中，都能看到她的身影。李淑秀代表每天早上七点出门，到村里重点点位巡

视后，回办公室快速处理其他公务，再回到村里出入口参加值守。

坚持依法防控。面对不服从管理措施的村民，李淑秀代表化危为机，耐心细致进行劝说，释法说理，以生动的宣传工作，引导当事人认识到防控重要性，自觉配合工作。事后，她再次投入到繁忙的工作中。

方启华： 让人“特别放心” 的村支书

72岁的梨园镇西总屯村党支部书记方启华是通州区、镇人大代表，被村民称为“守护神”。

有困难找代表。疫情防控初期，面对大家提出的如何防控的问题，方启华代表及时牵头制定了防控工作方案，给大家吃下“定心丸”。随着防控措施越来越严，面对有质疑的村民，他主动进行劝

导，引导村民自觉服从管理。每到防控关键时候，他都第一时间出现在现场，分配任务、解决问题，确保村里和谐稳定。

越危险越向前。都说老人是易感人群，可方启华代表却仿佛忘记了自己的年龄。西总屯村有6栋楼，26个单元门，420户，共1060人。方启华代表挨家挨户进行排



查，参与人员、车辆登记、消毒等各项工作，不放过任何防控环节。

勤落实不松懈。夜晚天气寒冷，可方启华代表每天都要坚守到深夜11点多，直到村民都回家休息。村民们说：“为了全村的安全，他坚守在防控第一线，我们有这样的好书记、好代表，感到特别放心、暖心。”



房山区、镇人大代表，窦店镇乐汇家园社区党支部书记、居委会主任马斌，牵头制定社区全面防控措施，尽力把每一位居民都保护好、照顾好。

建立“12345”工作法。乐汇家园社区共有1226户居民，“新北京人”居多，排查和隔离任务较重，但社区疫情防控工作开展得有

条不紊。她采取“一支队伍、两类预案、三次排查、四项服务、五大宣传”工作法，由社区工作人员、在职党员、志愿者和物业人员组成队伍，排查社区住户情况，向居民宣传最新最常用的防控知识。

落实服务措施。马斌代表总是第一个和返京人员沟通交流，全程帮助需要居家观察人员办理相关手

马斌：

离家最近 却回不了家

续，保障他们正常生活。她一直保持24小时待命的状态，曾连续在岗近50个小时，成为社区工作人员和志愿者口中“离家最近却最回不去家的人”。

照顾到每个人。入户调查信息时，遇到独居老人她总会留下联系方式，反复叮嘱老人一定要做好防护，有困难打电话。

周海龙： 把村民紧紧聚拢在 党旗下



在延庆区香营地区，镇人大代表、聂庄村党支部书记周海龙坚持发挥党支部战斗堡垒作用，通过宣讲提高村民思想认识，带领村民做好疫情防控。

坚持党建引领。落实“1+3+W”工作方法，增强凝聚力和战斗力。

“1”就是坚持党建引领，发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。

“3”就是落实党支部书记、第一书记、村“两委”干部责任，确保任务到人、责任到岗。“W”发挥网格化管理优势，分区分片、抓好重点，守好大门。

加大宣传力度。周海龙代表带领村民在村内主要道路悬挂防控宣传横幅，张贴海报，累计发放宣传材料1500余份。每天早、中、晚

三次，利用广播循环播放疫情防控措施，宣传防控知识。在他的努力下，300多名村民进一步增强了自我防护意识，主动参与防治工作，仅轮流看守路口的就有70多人。

关心群众生活。他妥善照顾返乡村民生活，帮助他们解决实际困难，提高了村民对隔离工作的认同感和满意度。



王金辉： 遵循“五早”原则 打造基层防线

“我是一名共产党员，也是一名医务工作者，人民最需要我的时候，就要冲在最前、干在一线，这是党员的责任。”这是市人大代表、房山区大安山乡卫生院院长王金辉的心声。

卫生院第一时间布置疫情防控工作流程，设置了预检分诊室、发热筛查室，细化筛查的流程，配

备对讲机，储备隔离衣、防护服、N95口罩、消毒液等防控用品。把临床、护理、安保人员分成了三个组。要求全院不仅能打攻坚战，还要有打持久战的心理准备。

卫生院遵循“早发现、早报告、早隔离、早诊断、早治疗”的原则，严格落实预检分诊，详细询问就医居民的健康状况，进行流行

病学史，宣传防控措施。家医团队为行动不便的患者提供免费送医、送药服务。每日对返京居家观察人员监测身体状况。对全乡各卡口工作人员、派出所民警进行防控知识培训。

王金辉代表还与大安山乡党委密切沟通配合，积极参与到全乡各村的疫情防控工作。

刘利英： 以责任之心 增强群众必胜信心



怀柔区庙城镇人大代表、镇卫生院院长刘利英熟悉全镇疫情防控情况，开展工作井然有序，增强了群众安全感。

敏锐把握形势。刘利英代表第一时间与镇政府沟通协调，主动参加政府防控工作会，向机关干部宣讲防控知识，使他们充分认识防控工作的重要性，清楚注意事项，迅

速开展工作，及时构筑防线。

科学精准防控。刘利英代表严格落实疫情防控措施，及时处置各种情况。得知镇内有35名企业员工返京，她迅速赶到现场并作出安排，按来源地进行分组隔离和健康监测。她还协助镇里安抚湖北来京人员，使他们自觉接受隔离措施。

增强群众信心。随着返京人员

不断增多，刘利英代表的电话成了热线。“现在健康监测多少人、都在哪住、今天解除多少？”“你记一下啊，目前累计健康监测94人，在管81人，重点7人，分布在全镇12个村居委会，今天解除21人！”刘利英代表总能对答如流，用她的责任之心和有力工作，增强了群众必胜之心。



赵冬： 保证疫情防控和 医院运行

通州区人大代表、潞河医院内分泌科主任赵冬，在这场抗击新冠肺炎疫情的阻击战中，身处一线工作的前沿，把防控工作做到极致。

落实防控，周密安排。作为科室主任，她带头制定预案，设置备用隔离病房，制定紧急转运病人流程，对病情稳定患者集中收治。制定特殊时期就诊流程，严格区分病

人通道与医护通道。对就诊的患者及陪同家属进行体温检测，询问流行病学史。周密的工作流程换来了医护人员、辅助人员以及病患家属的安全与好评。

培训队伍，奔赴一线。赵冬代表从科室选派5批次15名医生护士等医务工作者，奔赴潞河医院牛堡屯分院隔离病房、过渡病房、

发热筛查门诊等部门，充实一线力量。选派一批优秀年轻干部接受培训，时刻准备驰援武汉。

创新方式，帮助患者。安排医生每日接听患者电话，提供居家健康指导，疏解紧张情绪。通过微信公众号推送糖尿病、新冠肺炎等疾病的防治知识，增强患者正确认知，为公众科普相关知识。

母林华： 化身“白衣战士” 守护群众健康

丰台区人大代表母林华是北京航天总医院党委书记，与她的医护团队坚守在航天总医院阵地，守护群众健康平安。

1月17日，也就是春节的前一周，母林华代表就启动了北京航天总医院就紧急防疫应急机制。组织成立院内医疗专家组，制定防控方案和治疗方案、启动发热预检筛查

机制、完善院内工作流程，确定疑似患者隔离区域。重点指导落实发热门诊、儿科、急诊科、咨询台、呼吸内科、隔离病房等重点部门新的工作流程、措施保障，并要保证一线员工各种工作和生活需求。组织开展院内医务人员全院培训，协助社区卫生服务中心开展辖区居民健康教育，进行社区层面防控。



母林华代表还组织医院各党支部成立18支突击队，共有392名党员报名，增强疫情防控力量。疫情防控应急机制启动以来，经医院专家组会诊确诊2例，已转至定点医院救治。疑似留观一例，两次核酸阴性排除。目前发热门诊每天就诊量较高峰期下降很多，疫情防控的成效显著。



孔博： 为保供稳价“竭尽全力”

市人大代表孔博8年前和妻子创办“密农人家”品牌，通过互联网展卖优质农产品，带动1000多户乡亲增收致富。

保障市场供应。市场对新鲜蔬菜需求迅速增长，每天有3000笔订单产生。孔博代表向消费者作出“竭尽全力保供应，不调价！”的承诺，动员公司员工向白衣天使学

习，为疫情防控作贡献。在孔博代表激励下，全体员工在大年初五投入生产，还有10余名员工家属主动加入公司团队，支援生产。

做好员工防护。公司严格执行防疫措施，上下午各消毒一次，厂区大院内必须佩戴口罩和手套，保持间隔距离，每日两次测量体温。公司设立抗疫荣誉榜，并按照双倍

工资计算工作报酬，解除员工后顾之忧。

促进农产品销售。全体员工从每天早上6点到晚上9点，15个小时连续奋战，日发货2000余单，每天销售密云地区蔬菜水果1万斤左右，尽最大努力满足市场需求，也帮助解决疫情期间农产品销售难的问题。

安钟岩： 不辞辛劳采购 防疫物资



市人大代表、女企业家协会会长安钟岩一直战斗在抗疫前线。除夕一宿没睡，统计企业在京人员的出勤和身体情况，将有关防疫通知传达给所有员工。通知完最后一人时，天已经亮了。

面对防疫物资紧张，她四处寻找资源，把购置的口罩和药品，及

时送给医院发热门诊、政务服务中心、派出所、居民小区等一线防疫人员。还将女企业家协会的会员积极发动起来，捐钱捐物。副会长何银萍、崔月联系购买消毒液并负责开车运送防疫物资。许多会员建言献策，联系口罩、药品等购买渠道。

听说河北有一些厂家生产医用

口罩，她抱着试试看的想法联络求助，马上得到了回应。1月29日，天刚蒙蒙亮，她就奔波取货。从北京丰台到河北晋州，往返七百多公里，历时约八个小时，一口饭都没吃，拉回了8000个一次性医用口罩，捐给了丰台两家定点发热门诊和社区防疫工作人员。



苏志民： 保障物资供应 服务首都民生

东城区人大代表苏志民是一轻控股公司党委书记、董事长，把保障疫情期间物资供应作为职责所在。

在他的带领下，一轻食品公司早预判、早部署，积极协调供应商、物流等各方力量，增加产能，150家连锁门店充分备足面包、

熟食、蔬菜等生活物资，每天早7：00至晚19：00营业，保障社区居民生活需求，让居民不出社区、购物无忧。组织青年突击队，全力做好近的日常消毒工作。一轻日化公司于1月28日紧急复工生产，加班加点生产消毒液，源源不断地投

放各区市场，有力保障了公交、地铁、水务、社区等需求。

苏志民代表坚持党建引领，组织员工学习中央和市委有关疫情防控最新要求，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，引领全体员工践行国企担当。

徐宁：

为前线生产急需的防护用品

顺义区赵全营镇人大代表、北京力达康科技有限公司董事长徐宁，发挥公司从事医疗器械行业多年的专业优势，快速转型生产医用防护面罩，驰援湖北，帮助白衣天使打赢疫情防控阻击战。

快速组织生产。徐宁代表了解到医用防护面罩是紧缺物资，在春

节期间就开始筹划生产医用隔离面罩项目，快速组织公司核心技术团队攻坚。

保障产品供应。2月下旬，取得医用隔离面罩生产资质后，徐宁代表带领全体员工夜以继日开展工作，3天时间建成生产线，加班加点生产，至3月3日，生产面罩10万



个。此外，还生产了护目镜、手套、医用酒精等防护物资赠送给各地医疗机构。

保护工人健康。在保障生产的同时，徐宁代表始终把企业员工生命安全和身体健康放在第一位，严格内部管理，严格每日消毒、测温上岗等制度，保障员工健康。



林菁：

用科技手段与疫情作斗争

疫情面前，上传下达刻不容缓！在疫情防控工作中，如何快速有效地调度指挥？海淀区人大代表、佳讯飞鸿董事长林菁以科技助力抗击疫情。

1月26日，接到海淀区政府有关“用技术的力量配合抗击疫情，协助海淀区政府、卫健委、医院等机构构建指挥调度平台”的通知

后，林菁代表第一时间响应，成立应急响应项目组。林菁代表向研发人员表示，佳讯人必须冲上去，一定要做到精益求精，万无一失！

1月27日至1月30日，采购人员应声而动，联系供应商，准备所需物料。研发人员快速做好需求梳理、方案设计，程序测试和功能完善等任务。生产人员研究工艺，制

造硬件。安装、交付工程师也紧张忙碌起来，奔赴各个场所安装和调试设备。1月28日，已将通信终端部署在区卫健委。29日部署在区疾控中心、海淀医院等6个医院，以及5个社区服务中心。30日，完成全部部署任务，保障了各级指挥员快速下达指令、迅速部署工作，在疫情防控阻击战中发挥了重要作用。

魏建民：

紧抓企业生产 担起社会责任

房山区人大代表魏建民是北京航天奥祥通风科技股份有限公司董事长、总经理。“在开展疫情防控、保障安全的同时，做好复产复工，是我现阶段应该担起的社会责任。”她说道。

积极应对，提前准备。制定企业应对预案，保障正常运营。及时利用公司微信公众号，以及通过打

电话和发短信等方式，向员工宣传最新且权威的预防知识。定时对办公楼和厂区开展全面消毒。

以人为本，展现担当。她时刻谨记代表的责任，时刻关心员工的生活，统一安排员工隔离观察点，派专人负责保障生活需要。派专车接外地员工前往观察点，还派专车接送食堂后勤人员，做好食堂就餐

防护工作。

紧抓生产，迅速复工。航天奥祥目前正在参与京雄高速、京张高铁、时速600KM磁悬浮国铁，以及瑞典高铁、印尼雅万高铁、伦敦地铁等国内外重点项目的研发和设计，工期交付在即，复工复产迫在眉睫。通过努力，公司顺利取得复工资格，于2月10日恢复生产。



刘峰：

复工、履职两不误

市人大代表、中护航集团董事长刘峰严格部署疫情防控工作，应对返岗高峰，积极为入驻中护航大厦的企业提供安心、暖心环境，为打赢疫情防控阻击战、经济发展保卫战贡献力量。

筑牢防线，落实措施。制定中护航大厦疫情防控应急措施，高频率开展消毒防疫工作。楼宇大厅的

屏幕、宣传展板实时宣传疫情防控知识。出入口设置检查卡哨，检测体温、登记信息。要求入驻企业指定专门人员核查本单位员工疫情期间的行程、出行方式，报送健康信息。

优化环境，保障发展。落实优化营商环境措施，加大对入驻企业的关心力度，努力让每一个在大厦内工作的人感到安心，让每一个入

驻企业暖心，尽快有序恢复生产经营。

积极履职，参与立法。刘峰代表没有停下履职的脚步，根据有关通知精神，通过互联网等方式，积极参加万名代表开门立法活动。与选民和群众进行网络沟通，就物业管理条例（草案）、文明行为促进条例（草案）收集选民和群众的意见。

代表建言献策 助力疫情防控

文 / 市人大常委会代表联络室

新冠肺炎疫情出现后，本市人大代表积极参与疫情防控，积极汇集民智，提出了许多有重要参考价值的建议。截至2月底，收到代表建议35件。其中，有14位市人大代表单独或领衔提出建议33件；有2位全国人大北京团代表提出建议2件。

坚持问题导向，紧扣优化防控措施和保障群众生活。1月23日，“关于春节期间停止一切庙会等游园活动的建议”提出，停止各项游园庙会活动，减少人员聚集活动，号召市民减少外出活动，共度时艰。此后，代表们围绕疫情防控工作陆续提出建议，内容涉及疫情防护工作的方方面面。

面对疫情，广大代表始终关注群众的呼声，惦记一线工作人员的安危，提出一系列为人民群众解决疫情带来的生活困难的建议。“关于进一步延长北京地区2020年春节假期的建议”提出，延长假期可以更好地做好隔离及防护，建议适当采取弹性工作制、在家办公等临时性举措，将疫情传播扩散的概率降至最低。“关于科学应对疫情临时调整小汽车限行措施的建议”则针对交通出行时加强防护、避免交叉的问题，提出暂停北京小客车限行

措施，提高私家车利用率，在必须出行时有效防护。“关于紧急出台措施协助社区一线工作人员防寒抗疫的建议”“关于财政给与一线防治、防疫工作人员适当补贴的建议”则关注防控一线的工作人员冷暖安危，建议加强防控人员装备，规范工作细则，提高一线工作人员防护水平。“关于以超常思维制定防治新冠肺炎形势进一步恶化预案，应对挑战的建议”“关于机场车站等交通要地采取切实措施、快速疏导到站旅客、有效防止人群交叉感染的建议”以及“关于保障首都市场口罩供应储备的建议”则希望采取各种措施，千方百计缓解疫情给群众生活造成的不便。

发挥专业优势，在科学防控方面贡献智慧力量。代表们针对疫情防控陆续提出许多专业化建议。

“关于对社区测温仪效果进行排查，推广使用人脸识别与红外线测温的建议”提出，充分融合利用红外热成像与人脸识别技术设备，将人员登记与温度检测同时进行，形成网络存储大数据，为后续工作开展提供基础数据支撑，提高防控工作效率。“关于加快新型冠状病毒核酸检测的建议”提出，尽可能提高检测的针对性、专业性和

时效性，减轻临床确诊的压力，降低医院防控风险。“关于编制依法防控疫情指导手册的建议”提出，要及时编制依法防控疫情分类指导手册，明确各系统各主体在疫情防控中的法定职责、责任和权限，明确提出工作程序与要求，指导其履职的方式及流程。“关于尽快推动互联网+网上诊疗的建议”提出，充分开发利用互联网诊疗，可用于网上预约、挂号缴费、化验检验查询、慢性复诊及健康咨询，减少医院患者聚集，降低疫情防控风险。

“关于强化现阶段北京市疫情防控工作的建议”则从防疫物资供应、社会力量组织、发挥企业优势、加大社保优惠力度等多个方面提出了统筹强化首都防控的建议。

发挥重要作用，为优化疫情防控措施提供参考。市人大常委会高度重视人大代表提出的建议，考虑到疫情防控的特殊情况，代表建议反映问题的时效性和紧迫性较强，确定了疫情防控期间代表建议特别处理机制，快速转办，采取灵活方式即时交办代表建议，将市人大代表建议及时交市疫情防控领导小组或相关单位工作参考，将全国人大代表建议交全国人大常委会办公厅联络局转中央有关单位参考。✍

依法履职尽责 不负人民重托

——市人大常委会2020年工作要点概览

文 / 薛睿杰

50项立法项目、24项监督项目、3项讨论决定重大事项项目、3项议案项目……2月14日，市十五届人大常委会第45次主任会议讨论通过2020年工作要点。通过梳理可以看出，常委会全年工作任务重、要求高，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣打赢疫情防控阻击战和全面建成小康社会目标任务，紧扣推动中央和市委决策部署落实，努力为建设国际一流和谐宜居之都提供及时有力的民主法治保障。根据要点，2020年重点做好以下工作。

坚持党对人大工作的领导

坚持“第一议题”学习制度、联动学习制度，把传达学习习近平总书记重要讲话、重要指示，党中央以及全国人大重要会议、重要文件精神，传达学习市委有关工作要求，作为常委会会议、常委会党组会议、主任会议“第一议题”。严格执行向市委请示报告制度，发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。健全完善机关党组、专委会分党组工作制度机制，

持续加强党支部规范化建设，推动党建工作和业务工作有机融合、相互促进。

为打赢疫情防控阻击战提供法治保障

法治是应对重大突发公共卫生事件的有力武器，在此次疫情防控阻击战中发挥了重要作用。目前，国家和本市现行法律法规主要有传染病防治法、野生动物保护法及本市实施办法、突发事件应对法及本市实施办法等5项。根据要点，市人大常委会将发挥人大在立法工作中主导作用，围绕构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系，加快疫情防控、应急处置、物资储备、疾控体系建设等方面立法，强化法治保障。一是加快医院安全秩序规定、危险废物污染环境防治条例、居民委员会工作条例、野生动物保护管理条例、实施突发事件应对法办法、发展中医药条例等立法修法进程。二是结合正在审议的物业管理条例、文明行为促进条例，根据防控疫情需要及时充实有关内容。此外，将加强相关

法律法规实施的检查监督，并适时听取和审议市政府关于新冠肺炎疫情防控工作情况报告，为疫情防控提供及时有力到位的法治保障。

推动首都经济高质量发展

为加快建设现代化经济体系，推动首都经济高质量发展，市人大常委会与市政府成立立法专班，对标国际最有竞争力的营商环境标准，加快优化营商环境条例地方立法工作。2月26日，市十五届人大常委会第十九次会议对条例草案进行了一审。根据要点和立法工作计划，常委会将在3月份对条例草案进行二审并表决，为优化营商环境提供有力的法治保障。

围绕推动首都经济高质量发展，如期完成今年经济社会发展各项目标任务，市人大常委会还将加快地方金融监督管理条例、促进中小企业发展条例、知识产权保护与促进条例、大数据条例、社会信用条例，实施种子法办法、经济技术开发区条例、乡村振兴促进条例、生态涵养区生态保护与绿色发展条例立法修法进程，对促进科技成果



转化法和促进科技成果转化条例、归侨侨眷权益保护法及其实施办法的实施情况进行检查，继续加强计划预算监督工作，做好经济形势季度分析，听取经济普查工作情况报告，听取和审议乡村产业发展、国有资产监管、优化营商环境和服务业扩大开放综合试点工作专项报告，并就编制好“十四五”规划开展专题调研。

促进城市治理能力提升

市人大常委会今年审议的物业管理条例和文明行为促进条例是提高精治共治法治水平、完善首都治理体系的两项重要法规，去年均完成了一审，今年上半年将完成二

审、三审和表决。根据要点，围绕健全精治共治法治城市管理体制机制，市人大常委会在审议好这两项法规的同时，还将加快多项立法工作，重点推进户外广告牌匾标识和标语宣传品管理条例、历史文化名城保护条例、志愿服务促进条例、地下空间管理条例、土壤污染防治条例、生态保护红线管理条例、重点目标安全检查办法、国际语言环境建设促进条例、司法鉴定管理条例、防空条例等立法修法进度。

在加强立法工作的同时，市人大常委会也将加大对相关法律法规实施情况检查力度，让法律法规的牙齿更加有力地“咬合”，提升依法治理水平，突出“两个首次”。

一是将首次联合京津冀两地人大，对机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施情况进行检查。二是将首次采取市区乡镇人三级大联动方式，对去年出台的街道办事处条例、生活垃圾管理条例以及将要出台的物业管理条例实施情况进行检查。此外，市人大常委会还将审议新版北京城市总体规划实施情况书面报告，听取和审议城市副中心控制性详细规划实施、2019年环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动新版总规落实，不断提高城市精治共治法治水平。

聚焦保障和改善民生

围绕市民群众“七有”要求和“五性”需求，市人大常委会将重点就普惠性、基础性、兜底性民生工作开展立法和监督。加快单用途预付卡消费条例、燃气管理条例、安全生产条例、学前教育条例、献血条例、不动产登记条例、公共文化服务保障条例、医疗保障和医疗基金监管条例、住房租赁条例、华侨权益保护条例等立法修法进程。安排听取和审议学前教育三年行动计划完成情况、加快长期护理保障制度建设工作情况报告。听取和审议完善院前医疗急救服务体系、提高急救服务能力。督办好振兴乡村产业、健全养老长期护理保障体系等3项议案，推进代表建议及办理结果公开，推动解决人大代表和人民群众普遍关心的民生困难。



加大机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施力度，开展京津冀人大联合执法检查

北京市人大常委会2020年立法工作计划表

类别	立法项目	时间安排
审议项目	1. 制定《北京市物业管理条例》	2月二审, 3月三审表决
	2. 制定《北京市优化营商环境条例》	2月一审, 3月二审表决
	3. 制定《北京市危险废物污染防治条例》	3月二审, 5月三审表决
	4. 制定《北京市文明行为促进条例》	3月二审, 5月三审表决
	5. 制定《北京市野生动物保护管理条例》	3月一审, 5月二审表决
	6. 制定《北京市医院安全秩序管理规定》	5月一审, 7月二审表决
	7. 修改《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》	5月一审, 7月二审, 9月三审表决
	8. 修订《北京市宗教事务条例》	5月一审, 7月二审, 9月三审表决
	9. 制定《北京市司法鉴定管理条例》	7月一审, 9月二审, 11月三审表决
	10. 制定《北京市生态涵养区生态保护与绿色发展条例》	7月一审, 9月二审, 11月三审表决
	11. 制定《北京市中医药条例》	7月一审, 9月二审, 11月三审表决
	12. 修改《北京市燃气管理条例》	7月一审, 9月二审, 11月三审表决
	13. 修改《北京市促进中小企业发展条例》	7月审议
	14. 修订《北京历史文化名城保护条例》	9月一审, 11月二审, 2021年1月人大常委会会议表决
	15. 制定《北京市地方金融监督管理条例》	9月一审, 11月二审
	16. 修订《北京市志愿服务促进条例》	9月一审, 11月二审
	17. 修改《北京市实施〈中华人民共和国保守国家秘密法〉若干规定》	11月一审
	18. 制定《北京市户外广告牌匾标识和标语宣传品管理条例》	11月一审
	19. 修改《北京市人民代表会议事规则》	根据全国人大修法进程确定审次
	20. 修改《北京市人民代表大会常务委员会会议事规则》	根据全国人大修法进程确定审次
	21. 修改《北京市人民代表大会常务委员会组成人员守则》	根据全国人大修法进程确定审次
继续推进起草项目	制定《北京市生态保护红线管理条例》	——
立 项 论 证 项 目	1. 制定《北京市禁毒条例》	5月提请主任会议研究
	2. 制定《北京市住房租赁条例》	5月提请主任会议研究
	3. 制定《北京市单用途预付卡消费条例》	上半年提请主任会议研究
	4. 制定《北京市社会信用条例》	上半年提请主任会议研究
	5. 制定《北京市大数据条例》	下半年提请主任会议研究
	6. 修改《北京市实施〈中华人民共和国种子法〉办法》	10月提请主任会议研究
	7. 制定《北京市华侨权益保护条例》	7月提请主任会议研究
	8. 修改《北京市安全生产条例》	10月提请主任会议研究
	9. 修改《北京市测绘条例》	12月提请主任会议研究
	10. 修改《北京市经济技术开发区条例》	下半年提请主任会议研究
	11. 制定《北京市居民委员会工作条例》	11月提请主任会议研究
调 研 论 证 项 目	1. 制定《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》	年底完成调研
	2. 修改《北京市审计条例》	年底完成调研
	3. 修改《北京市招标投标条例》	年底完成调研
	4. 制定《北京市公共文化服务保障条例》	年底完成调研
	5. 修改《北京市学前教育条例》	年底完成调研
	6. 制定《北京市献血条例》	年底完成调研
	7. 制定《北京市不动产登记条例》	年底完成调研
	8. 制定《北京市地下空间管理条例》	年底完成调研
	9. 制定《北京市土壤污染防治条例》	年底完成调研
	10. 制定《北京市国际语言环境建设促进条例》	年底完成调研
	11. 北京市医疗保障和医疗基金监管立法调研	年底完成调研
	12. 修改《北京市人民防空条例》	年底完成调研
立法后评估项目	开展《中关村国家自主创新示范区条例》立法后评估工作	下半年提请主任会议研究
法规预案研究项目	1. 制定《北京市重点目标安全检查办法》	——
	2. 制定《北京市知识产权保护与促进条例》	——
	3. 制定《北京市乡村振兴促进条例》	——

围绕工作大局 增强监督实效

——市人大常委会2020年监督工作计划概览

文 / 市人大常委会办公厅监督工作协调处

市人大常委会2020年监督工作，将紧紧围绕党和国家工作大局，围绕打赢疫情防控阻击战和实现经济社会发展双目标，聚焦优化营商环境推动首都经济高质量发展、加强首都城市治理能力及重大突发事件应对能力建设、保障和改善民生等重点方面，依法监督、正确监督、有效监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，确保人民权益得到维护保障。根据市十五届人大三次会议通过的常委会工作报告和实际工作情况，市人大常委会全年安排听取和审议监督方面的报告24项。

聚焦优化营商环境推动首都经济高质量发展开展监督

包括听取市政府关于本市第四次经济普查工作情况的报告，推动疏解非首都功能、供给侧结构性改革、新动能培育壮大、构建高精尖经济结构；听取和审议市政府关于

优化营商环境和服务业扩大开放综合试点工作情况的报告（同时审议市高级人民法院关于优化营商环境工作情况的书面报告），推动打造国际一流营商环境高地，促进首都高水平对外开放和经济高质量发展；听取和审议关于国有资产管理情况的报告和5个计划、预算、审计报告，推动人大预算审查监督重点拓展改革，完善国有资产管理报告制度，加强政府审计工作，防范化解金融风险和隐性债务风险，提高财政资金使用效益和预算管理水平；听取和审议市政府关于乡村产业发展工作情况的报告，推动重点产业和新型业态发展壮大，促进乡村产业型升级、提质增效；听取和审议市高级人民法院关于知识产权司法保护力度，促进北京文化中心、科技创新中心建设和优化首都营商环境；检查促进科技成果转化法及促进科技成果转化条例实施情况，推动全市成果转化统筹协调机

制建设。

聚焦加强首都城市治理能力及重大突发事件应对能力建设开展监督

包括听取和审议市政府关于新冠肺炎疫情防控工作情况的报告，贯彻习近平总书记的重要指示和中央、市委关于疫情防控的有关精神，落实《北京市人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，依法、科学、有序应对突发事件和提升首都社会治理水平；听取和审议《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年—2035年）》实施情况的报告（同时审议北京城市总体规划实施情况的书面报告），推进城市总规落实和城市副中心规划建设；听取和审议关于2019年本市环境状况和环境保护目标完成情况的报告，推动完善环境保护体制机制，确保环境质量持续改善；听取和审议市监察委员会专项工作报告。

告；检查《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》实施情况，推动京津冀协同发展战略，对机动车超标排放进行协同监管和联合执法；检查《北京市生活垃圾管理条例》实施情况，推动垃圾管理工作，形成全社会自觉参与的良好氛围；检查《北京市街道办事处条例》和《北京市物业管理条例》实施情况，推动固化党建引领“街乡吹哨、部门报到”机制和推动人民群众居住环境改善，维护物业管理各方合法权益，建设和谐宜居社区。

聚焦保障和改善民生开展监督

包括听取和审议市政府关于完善院前医疗急救服务体系、提高急救服务能力和水平工作进展情况的报告，推动整合院前医疗急救资源，提高服务能力和管理效能；听取和审议市政府关于加快长期护理保障制度建设工作情况的报告，推动解决失能失智老年人及家庭面临的长期护理痛点难点问题；听取和审议市政府关于学前教育三年行动计划完成情况的报告，更好地回应和满足人民群众对学前教育的需求和期待；听取和审议市人民检察院关于依法履行检察职能维护食品药品安全工作情况的报告，推动食品药品安全司法保护，探索和完善食品药品安全治理体系，保障人民群众饮食用药安全；检查归侨侨眷权

益保护法及实施办法实施情况，推动保护归侨侨眷政治权利、经济财产权利、文化教育权利、劳动就业和社会保障权利等合法权益。

创新监督工作方式，形成监督工作合力，增强监督工作实效

突出对法律法规，特别是新实施法规的检查，增强执法检查的及时性、针对性。今年在安排的5项执法检查中，生活垃圾管理条例、机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、街道办事处条例和物业管理条例这4项是今年新实施的法规。

重要法规执法检查由常委会主要领导担任检查组组长。检查机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、生活垃圾管理条例、街道办事处条例和物业管理条例4项法规实施情况，计划由市人大常委会主任李伟同志担任执法检查组组长，通过明暗结合、随机抽查等方式，深入查找影响法律法规实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题，让法律法规的牙齿有力地“咬合”。

加强持续监督、联动监督、协同监督，形成监督合力。检查机动车和非道路移动机械排放污染防治条例实施情况，将采取京津冀三地人大联合检查的方式。检查街道办事处条例和物业管理条例实施情况、检查生活垃圾管理条例实施情

况，将安排市、区、乡镇人大联动检查。听取审议《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）

（2016年—2035年）》实施情况的报告，与审议北京城市总体规划实施情况的书面报告合并办理，听取审议市政府关于优化营商环境和服务业扩大开放综合试点工作情况的报告，与审议市高级人民法院关于优化营商环境工作情况的书面报告合并办理，统一审议，统一审议意见书，统一移交相关机关办理。

完善专题询问，充分发挥专题询问对监督工作的促进作用。今年将结合听取审议市政府关于优化营商环境和服务业扩大开放综合试点工作情况的报告和审议市高级人民法院关于优化营商环境工作情况的书面报告，市高级人民法院关于知识产权审判工作情况的报告，市政府关于完善院前医疗急救服务体系、提高急救服务能力和水平工作进展情况的报告，安排3次专题询问。

另外，深入贯彻落实党的十九大精神，按照全国人大常委会关于备案审查工作有关要求，听取和审议市人大常委会法制办公室关于2019年规范性文件备案审查工作情况的报告，以及加强备案审查制度和能力建设，进一步完善备案审查体制机制的具体举措等内容。

北京市人大常委会2020年监督工作计划表

时间	听取和审议的报告
3月份 (3项)	听取市政府关于本市第四次经济普查工作情况的报告 听取和审议市政府关于2019年本市环境状况和环境保护目标完成情况的报告 听取和审议市人大常委会法制办公室关于2019年规范性文件备案审查工作情况的报告
7月份 (7项)	听取和审议北京市2019年决算草案报告并批准2019年市级决算 听取和审议北京市2019年预算执行和其他财政收支的审计工作报告 听取和审议北京市2020年预算上半年执行情况的报告 听取和审议北京市2020年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告 听取和审议市政府关于优化营商环境和服务业扩大开放综合试点工作情况的报告、审议市高级人民法院关于优化营商环境工作情况的书面报告（结合听取和审议报告开展专题询问） 听取和审议市政府关于新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作情况的报告 检查《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《北京市促进科技成果转化条例》实施情况的报告
9月份 (6项)	听取和审议市政府关于乡村产业发展工作情况的报告 听取和审议市高级人民法院关于知识产权审判工作情况的报告（结合听取和审议报告开展专题询问） 听取和审议市人民检察院关于依法履行检察职能维护食品药品安全工作情况的报告 检查《北京市生活垃圾管理条例》实施情况的报告 检查《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》实施情况的报告 检查《北京市街道办事处条例》和《北京市物业管理条例》实施情况的报告
11月份 (8项)	听取和审议市政府关于2019年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告 听取和审议市政府关于国有资产管理情况的报告 听取和审议市政府关于完善院前医疗急救服务体系、提高急救服务能力和水平工作进展情况的报告（结合听取和审议报告开展专题询问） 听取和审议市政府关于学前教育三年行动计划完成情况的报告 审议《北京城市总体规划（2016年—2035年）》实施情况的书面报告，听取和审议市政府关于《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年—2035年）》实施情况的报告 听取和审议市监察委员会专项工作报告 听取和审议市政府关于加快长期护理保障制度建设工作情况的报告 检查《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》和《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》实施情况的报告

市十五届人大常委会 举行第十九次会议

2月26日，市十五届人大常委会召开第十九次会议，对优化营商环境条例草案进行一审，对物业管理条例草案进行了二审。市人大常委会主任李伟主持会议。副主任刘伟、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席。

会议首先传达学习习近平总书记重要讲话精神和党中央、全国人大及市委重要会议精神，指出，要深刻认识做好首都疫情防控工作的极端重要性，充分发挥人大职能作用，围绕疫情防控和首都经济社会发展需要，主动担当作为，依法履行好各项职责，为打赢疫情防控阻击战和完成今年各项目标任务提供及时有力到位的民主法治保障。

会议听取了市政府关于优化营商环境条例草案的说明和市人大财经委的审议意见报告。听取了市人大常委会法制委员会关于物业管理条例草案审议结果的报告。与一审稿相比，物业管理条例二审稿增加了应对突发事件时，物业管理各方应承担的责任。具体表述为，发生突发事件，街道办事处、乡镇人民政府负责落实市人民政府确定的各项紧急措施，指导物业服务人开展各项应对工作。物业服务人应按要求服从政府统一指挥，积极配合相关单位开展工作，落实应急预案以及各项应急措施。同时，业主应遵守物业管理区域内共用部位、共用设施设备的使用、公共秩序和环境卫生的维护、应对突发事件等方面的制度要求。

符合法定人数的组成人员现场参加全体会议，全体委员通过“代表网上服务平台”阅读相关报告和法规草案文本，对法规草案进行审议并反馈审议意见。

坚持问题导向 破解物业管理难题

文 / 王传国

2月26日，市十五届人大常委会第十九次会议对《北京市物业管理条例（草案二次审议稿）》进行了审议。共有10位常委会组成人员发表了意见，总体上认为草案二审稿已经比较成熟，同时提出了一些修改意见。

关于应对突发事件的物业管理责任。在当前应对新冠肺炎疫情工作中，做好各小区的物业管理工作，有针对性地采取防控措施，很有必要。丛路路委员、许传玺委员建议，进一步完善物业管理相关主体应对突发事件的责任，明确物业

服务人应当按要求服从政府统一指挥，在街道办事处、乡镇人民政府领导下积极配合居民委员会、村民委员会开展工作，依法落实应急预案以及各项应急措施。陶庆华委员提出，突发事件应当包括预防和应对，建议明确街道乡镇对于突发

事件的预防和应对责任。常纪文委员提出,条例应当明确社区在紧急情况下组织物业开展防控行动的职责。

关于主管部门和街道乡镇的职责规定。条例对于主管部门和街道乡镇的职责作了规定,明确物业管理涉及的专业性事务,由主管部门履行管理责任;同时,根据物业管理职能下沉的要求,推动物业属地化管理,赋予街道乡镇统筹协调、监督管理辖区内物业管理活动的职责。赵丽君委员提出,住建部门作为物业行业主管部门,应当负责对物业服务企业、物业管理行业协会等进行培训,建立完善物业管理分级培训体系。丛路路委员提出,条例规定街道乡镇依法行使行政执法权,建立综合执法工作机制,加强对住宅小区内违法行为的巡查处理,法律责任部分应当明确街道负责的执法事项。

关于业主委员会的产生和运行。闫傲霜副主任建议,完善业委会委员的资格条件,明确因个人原因被列为失信被执行人的,不得担任业委会委员。删去业主委员会委员人数为单数,以及户数一百户以下的住宅小区业委会可以由三人组成的规定;取消条例中候补委员的设置。明确业主委员会召开会议、决定相关事项,应当有超过半数的委员参会或签字同意。明确因健康原因连续两年无法履行职责的,委员资格终止,以便于实践操作。

关于物业管理委员会制度。为

解决当前老旧小区物业失管、业主大会和业委会成立率低等问题,条例创设了物业管理委员会制度,明确物业管理委员会的临时性、过渡性、职权有限性定位。陶庆华委员建议,条例应当明确解散物业管理委员会的时限要求,避免一段时期内业主委员会、物业管理委员会同时存在的情况。崔新建委员提出,具备成立业主大会条件但确有困难未成立,作为可以组建物业管理委员会的一种情形是否合适,还需要研究。此外,条例应当明确主管部门负责制定配套办法,对物业管理委员会的组建及运行作出具体规定。

关于物业的使用和维护。一是关于业主的义务。李其军委员建议,明确业主向物业企业或者业委会报备房屋出租信息的义务,便于精细化、网格化管理与服务。张东宁委员建议,条例应当明确规定业主不得在电梯、楼道丢弃垃圾,或者纵容宠物遗留排泄物并拒不清理,破坏公共卫生环境。二是关于专项维修资金的使用。张东宁委员提出,专项维修资金是物业管理的“养老金”,条例应当对专项维修资金的管理和使用进行规范。强化资金使用情况的监督与公示,可以委托专业机构对其进行财务管理,对收支情况进行财务审计。同时,要注重资金使用效率,特别是遭遇安全风险需要紧急维修的情况下,要打通专项维修资金的列支渠道。三是关于住宅小区停车问题。张东

宁委员提出,近年来由住宅小区停车问题引发的物业纠纷不断增长,这一方面是由于停车资源先天不足,导致供需紧张;另一方面是车位出租价格纠纷所致,建议从价格源头着手解决。

关于法律责任。许传玺委员提出,条例规定的罚款数额应当经过严格论证,做到于法有据、轻重得当。丛路路委员建议,条例关于高空抛物、制造超标噪音、堆放杂物等违法行为的罚则规定,应当与正在审议的《北京市文明行为促进条例》做好衔接,在执法主体、处罚方式和处罚额度上做到协调一致。

关于历史遗留问题的处理。赵丽君委员提出,北京存在大量老旧小区,产权复杂、问题多、解决难度大。需要从政策的角度出发,协调好产权单位、业主、政府之间的关系,厘清各方责任。条例应当增加对历史遗留问题的规定,做好政策储备,提高可操作性。

关于概念表述、条文顺序和篇幅体例。赵丽君委员提出,物业活动中既有管理又有服务,建议将政府部门、基层自治组织在物业活动中的职责称为“物业管理”,将从事具体物业服务的实体、自然人统称为“物业服务人”。许传玺委员提出,条例篇幅过长,内容规定过细,可以适当精简。此外,从立法规范来说,关于物业使用人的概念以及退还违法所得不应当在附则中规定,建议对条文顺序作相应调整。✍

立足当前战疫情 兼顾长远促发展

——2020年本市各区人大常委会工作安排概览

2020年，各区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党中央决策和市委部署，在市人大常委会指导下，认真履行宪法法律赋予的各项职责，为坚决打赢疫情防控阻击战和实现经济社会发展各项目标任务，提供及时、有力、到位的民主法治保障。

东城区人大常委会将听取和审议国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案编制情况、核心区规划实施情况、推动文化和旅游融合发展情况、创新物业管理体制机制，着力打造“精致东城”议案办理情况、残疾人事业发展和权益保障情况、新冠肺炎疫情防控情况、大数据背景下的信息化建设情况、主导产业助推经济高质量发展情况、体育健康生活化社区建设情况、医耗联动综合改革情况等22项工作报告；对《北京市生活垃圾管理条例》在本区的贯彻实施情况进行检查，配合市人大常委会对《北京市街道办事处条例》《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》及其实施办法进行执法检查；对2019年做出的关于加强静态交通治理、行

政事业性国有资产管理等审议意见落实情况跟踪监督。

西城区人大常委会持续推动城市内涵和城市品质提升，听取和审议历史文化名城保护、街区整理两项决议落实情况等报告，全力推动大会决议落实；助力区域经济社会发展，听取和审议2019年度国有资产管理情况的综合报告和行政事业性国有资产专项报告，并围绕优化营商环境和市场监管、金融科技、减税降费、扶贫工作、区“十四五”规划编制等开展监督；聚焦“七有”“五性”，听取和审议接诉即办工作情况、紧密型医联体建设试点情况等报告，加强对2020年蓝天保卫战实施情况、住宅小区物业管理情况的监督；全力保障区域法治建设，围绕《北京市街道办事处条例》实施情况开展执法检查，听取和审议“七五”普法开展和“八五”普法规划编制、深入开展诉源治理实施精准普法等工作情况报告。

朝阳区人大常委会将“落实‘七有五性’，提高基层医疗卫生服务水平”议案督办与疫情防控相结合，高质量开展督办工作；加强

“十三五”规划完成情况监督，推动“十三五”规划任务落实，开展“十四五”规划编制工作调研，听取和审议分区规划实施情况的报告；持续推进民生事业发展，听取和审议改善农村人居环境、社会救助工作情况、做好农村劳动力就业安置情况等工作情况报告，持续开展温榆河公园示范园建设议案跟踪督办；推动依法行政、公正司法，听取和审议关于法治政府建设工作情况、刑事审判工作情况、刑事执行检察工作情况等报告，开展《中华人民共和国公共文化服务保障法》《北京市生活垃圾管理条例》执法检查。

海淀区人大常委会将听取和审议国民经济和社会发展第十三个五年规划执行情况和第十四个五年规划编制情况、支持科技型创业企业稳定发展有关情况等报告；加大对民生工作的监督力度，听取和审议突发公共卫生事件应急管理情况、街镇规划师工作开展情况、中关村北部开发建设情况、全部保留村规划编制工作情况等报告，满足人民群众多层次、多样化的民生需求；加强对生态文明建设的监督，听取

和审议2019年环境状况和环境保护目标完成情况、海淀区水系生态治理工作方案（2016—2020）——“水清岸绿行动计划”工作情况等报告；对保障性住房建设分配与管理、区属国企所属社区配套用房腾退使用、农村集体经营性建设用地等情况工作开展专项跟踪监督。

丰台区人大常委会将听取和审议新冠肺炎疫情防控工作情况的报告；紧盯规划编制和实施，听取和审议“十三五”规划纲要实施情况和“十四五”规划纲要编制情况等报告；助力经济高质量发展，听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况、国民经济和社会发展规划草案、农村集体产业发展情况和卢沟桥乡南苑乡花乡统筹城市化试点工作进展情况等报告；扎实做好议案督办，统筹安排督办“加强停车秩序管理，提高停车服务管理水平”议案，听取和审议议案办理情况的报告并形成审议意见书，督促政府健全精治共治法治的管理体制机制，积极破解停车难题；听取和审议深入推进我区养老服务体系建设和丰台区名校办分校情况等报告。

石景山区人大常委会将听取和审议2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，跟踪“十三五”规划完成情况，调研“十四五”规划纲要编制等工作情况；围绕环境保护和城市治理加强监督，听取和审议2019年度环境状况和环境目标完成情况的报告，跟踪检查老旧小区整治和提升、公共

厕所建设与管理等报告审议意见落实情况，视察重大项目工程建设与管理、服务保障冬奥推进冰雪运动场地设施建设等工作情况；围绕民生和社会关切加强监督，跟踪检查区域全覆盖、服务均等的健康服务体系报告审议意见落实情况，视察西山永定河文化带建设情况；抓好议案督办，督办“关于加强我区城市精细化管理工作的议案”“关于区政府引进优质教育资源、提升区域教育质量的议案”，听取和审议两项议案办理情况的报告。

门头沟区人大常委会围绕推动经济高质量发展，听取和审议2019年财政决算和审计工作、国有资产管理情况等报告，初步审查2021年计划和预算（草案）及“十四五”规划纲要的编制情况；促进生态环境保护，听取和审议2019年环境状况和环境保护目标完成、农村人居环境综合整治、农村污水处理全覆盖等工作情况报告；关注民生问题，听取和审议妇幼卫生健康工作情况和校园安全工作情况等报告，跟踪检查2019年农村精准帮扶工作审议意见的整改落实情况，组织全体区代表视察脱贫攻坚成果；推进依法治国，听取区监委专项工作、区法院服务保障乡村振兴和参与基层社会治理工作情况、区检察院关于刑事检察工作情况等报告。

房山区人大常委会围绕推动绿色发展，听取和审议2019年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，对人工造林和封山育林、城

乡环境综合整治等工作情况进行视察；助推文旅融合发展，听取和审议“加快实施文旅融合发展战略，深入挖掘区域文化旅游资源优势，打造精品旅游品牌”议案办理情况的报告；助推乡村振兴战略实施，听取和审议“充分发挥生态涵养区的优势和潜力，开展十渡、蒲洼、霞云岭三乡联动发展试点，建设绿色发展聚宝盆”议案办理情况的报告；助推民生持续改善，听取和审议新冠肺炎疫情防控工作情况报告，对推动“三张床位”“三边四级”养老服务和养老驿站建设等工作情况开展视察。

通州区人大常委会听取和审议“十四五”规划纲要编制情况的报告，形成初审结果报告，确保区人民代表大会高质量审议批准规划纲要；持之以恒紧盯城市副中心治理，围绕移动源污染排放治理、垃圾分类、老旧小区物业管理等开展监督，连续跟踪督办“加强城市管理”议案，进一步推动城市副中心控规落实；持续助推改善民生，积极推动12345接诉即办，加强农村地区自来水管网建设的监督，对美丽乡村建设长效管护情况、创建公共文化服务体系示范区、农民就业等工作情况进行监督；推动生态环境建设，加大对森林城市创建、水环境治理、大气污染防治、土壤净化的监督力度；推进法治进程，启动“副中心建设管理条例”的前期立法调研，提高规范性文件备案审查的质量，着力推进法治政府建

设，着力监督推动法院、检察院发挥司法职能作用。

顺义区人大常委会围绕促进经济转型升级，持续推进“加快全区协调发展，重点推进河东地区建设”议案办理，加强对国民经济和社会发展规划执行情况、政府债务管理、国有资产管理的监督，对营商环境改善情况开展专题询问；推进平原新城战略定位落实，听取和审议分区规划落实情况和2019年度大气、土壤污染防治工作完成情况等报告，专题调研“十四五”规划方案编制情况；满足群众“七有”“五性”需求，持续推进“加快推进顺义区商业、服务业转型升级，提升人民群众生活品质”议案办理，加强对医疗卫生服务水平提升、第三期学前教育、提高新城综合承载力等工作落实情况的跟踪监督。

大兴区人大常委会围绕加强政府投资项目监督，听取和审议2020年区级政府投资计划执行情况及调整情况和2021年区级政府投资计划安排情况的报告；聚焦生态文明建设，听取和审议2019年环境状况和环境保护目标完成情况、国家森林城市创建工作开展情况、农村污水治理工作专题询问意见落实情况等报告，对农村人居环境整治审议意见落实情况、平原造林管护工作情况开展检查视察；改善和保障民生，听取和审议养老服务体系建设和老年人权益保障工作情况的报告，对“实施乡村振兴战略，推进

美丽乡村建设”工作进展、全区中小學生体质健康、城市书房建设等工作情况开展检查视察。

昌平区人大常委会聚焦经济社会高质量发展，听取和审议2019年预算执行和其他财政收支情况的审计工作、2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况等报告，审查“十四五”规划编制进展情况；关注民生事业发展和城乡建设管理，听取和审议全民健身情况、加强社区卫生服务能力建设情况、加强河湖污染防治情况、推进生活垃圾分类情况等报告，对昌平中心城区道路交通秩序管理情况、院前医疗急救服务条例执法检查、加快发展学前教育情况、农村地区煤改清洁能源情况等报告审议意见落实情况进行跟踪监督。

平谷区人大常委会加强经济社会发展监督，听取和审议“十三五”规划纲要实施中期评估及部分指标调整草案、2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、分区规划实施情况、推动绿色发展三年行动计划议案办理方案落实情况、推动大桃产业高质量发展情况、2020北京·平谷世界休闲大会筹备工作情况等报告；加强生态文明建设监督，听取和审议2019年环境状况和环境保护目标完成情况、美丽乡村建设情况等报告，调研生活垃圾处理厂运行和蓝天保卫战攻坚计划实施情况；加强民生保障监督，听取和审议新冠肺炎疫情防控、贯彻落实《中华人民共和国就



业促进法》、实施《学前教育三年行动计划》等工作情况报告。

怀柔区人大常委会聚焦突破怀柔科学城重点任务，集中精力做好科学城与美丽乡村建设融合发展、传统旅游目的地向商务旅游目的地转化两项专题调研，听取和审议国际会都扩容提升、优化营商环境等工作情况报告；落实“民有所呼、我有所应”要求，听取和审议“全面提升怀柔区中小学教育教学质量”议案办理审议意见落实、基层卫生健康工作、养老服务、促进就业、“七五”普法等工作情况报告；着眼提升社会治理水平，听取



和审议2019年环境状况和环境保护目标完成、创建国家森林城市、农村人居环境整治等工作情况报告。

密云区人大常委会紧扣推动生态质量提升，听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，对水污染断面考核办法执行情况、新一轮百万亩造林工程及管护情况进行视察；助推高质量发展，听取和审议加快传统村落保护与发展议案办理方案落实情况、“十百千万”工程进展情况等报告，对“十三五”规划完成、“十四五”规划编制、文旅产业发展等工作情况开展专题询问；助推

城乡治理效能提升，听取和审议城乡规划实施情况的报告，对创建“基本无违建区”和农村人居环境整治、群众文化素质提升等工作情况进行视察；助推保障和改善民生，听取和审议重要民生实事、代表建议办理情况等报告，推动群众关切的攻坚任务加快落实。

延庆区人大常委会聚焦疫情防控、冬奥会筹办等重点工作，听取和审议冬奥会赛场生态修复及周边环境整治提升工作报告，组织视察赛会周边基础设施及环境建设情况；助推地区高质量绿色发展，持续跟踪监督“两山”理论实践创新

基地建设等方面工作，听取和审议规划编制、环境状况和环保目标完成、蔡家河地区绿道建设工程项目等工作情况报告；围绕民生热点开展监督，听取和审议《延庆区乡村振兴战略规划》编制情况、高端民宿发展情况、贯彻实施《北京市第三期学前教育行动计划》专项工作、新中高考改革政策与延庆区应对举措及成效、“十三五”时期延庆区教育工作等报告。

此外，各区人大常委会还就加强重大事项决定、代表工作、机关建设等工作作出了积极部署。✍

（整理：何纯谱）



郭怀刚 筹办好北京冬奥会 助力“四个中心”建设

奥运会作为世界上规模最大、最具影响力的综合性运动会，既有显著的体育功能，也有明显的文化、经济、科技、外交功能。2022年在北京举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥盛会，将有力推动北京“四个中心”功能建设。

一是助力政治中心建设。北京冬奥会是我国重要历史节点的重大标志性活动，是展现国家形象、促进国家发展、振奋民族精神的重要契机，对京津冀协同发展有着强有力的牵引作用。筹办北京冬奥会是党和国家的一件大事，是北京市三件大事之一。北京作为世界上第一个“双奥”城市，通过筹办冬奥会，能够更好地向世界展示我们的改革开放成就、增强国家的软实力和国际影响力。

二是助力文化中心建设。奥运会不仅是体育竞赛，更是文化交流与融合的平台，北京冬奥会将为北京展示和弘扬中华文化提供更加广阔的舞台。延庆赛区、张家口赛

区场馆毗邻长城，开幕之时正值中华民族的传统节日——春节。要以奥运会筹办为契机，充分宣传展示春节文化、长城文化，积极传播中华优秀传统文化，展现北京的文化底蕴与现代魅力；要主动讲好中国故事，传播中国声音，展现文化自信，同时开展各国文化交流，丰富北京作为文化中心的内涵。

三是助力国际交往中心建设。随着一批能够承接国际顶尖体育赛事的场馆设施改造或建成，将进一步丰富城市的国际体育交流功能。如，国家速滑馆、国家高山滑雪中心的落户，让北京举办世界顶级冰雪赛事成为可能。随着冬奥会临近，一些国际会议、体育组织、国际人才加速聚集，将进一步丰富北京的国际资源。再如，今年将举办2020年世界体育大会、世界转播商大会等，将为北京搭建更多的国际文化交流平台。另外，随着冬奥会的筹办，通过倡导市民讲外语、窗口行业学外语，改进城市外语标识系

统，完善国际化支付系统等，可以加速提升北京国际语言环境、消费环境、服务环境，全面优化城市的国际化人文环境，进而提升城市的现代文明水平。

四是助力科技创新中心建设。奥运会是展示国家综合实力的平台，是展示科技创新成果的舞台。2000年悉尼奥运会成为首届互联网奥运会，2008年北京奥运会首次实现数字高清转播和点播，2018年平昌冬奥会基于5G实现了新的观赛体验。在北京冬奥会筹办过程中场馆建设、赛事转播、交通、安保、医疗等都离不开科技创新的支撑与保障。建议大力推进科技冬奥重点专项工作，综合考虑冬奥会在气候、环境、能源、场馆、出行和参赛等方面的特殊需求，力争攻克一批核心关键技术，示范一批前沿引领技术，转化一批绿色低碳技术，催生一批科技新产业，集中展示北京高新技术和创新能力，支撑保障北京冬奥会筹办。✍



刘瑜晓

促进消费提质升级 推动经济高质量发展

在拉动经济增长的三驾马车中，消费发挥着不可或缺的基础性作用。党的十九大报告指出，要完善促进消费的体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用。今年的市政府工作报告提出，2020年北京将通过启动商务中心区等商圈改造，促进商业、文化、体育、娱乐、教育、旅游、会展等多元业态有机结合，实施“点亮北京”夜间文化旅游消费计划等深化消费领域供给侧结构性改革。我们认为提升北京消费可以关注下列四个方面。

一是关注“人”。关注客群结构的演变，重点研究当前消费主力人群“千禧一代”的需求，大力发展年轻优质客户聚集的消费领域，同时聚焦具有较强消费实力的中产阶层的消费升级需求。挖掘具有首都情结客群的消费潜力，通过打造首都文化品牌，强化首都文化吸引，满足居民在精神文化方面的需求，促进文旅消费增长。拓展京津冀客群，进一步提升京津冀区域客群

流动便利度，推动零售企业在京津冀区域实现一体化经营，发挥协同优势打造区域消费圈，为居民提供更加优质的消费体验，进一步引导区域消费需求。

二是关注“货”。把握好“双机场”周边消费带的辐射带动作用，加快银行服务等服务业态布局，完善机场零售消费品类，释放高消费人群的消费需求。抓住冬奥机遇，提升体育赛事、冰雪旅游及运动休闲等领域的消费热度，充分挖掘北京周边地区丰富的冰雪旅游及运动休闲资源，促进相关基础设施优化，促进冬奥相关消费需求增长。加快推进5G技术的应用，完善相关基础设施，支持基于5G技术的新兴业态的发展，为消费市场的供给端赋能，同时聚焦5G技术发展可能带动的终端产品升级换代需求，激发广大居民的消费意愿。结合首都区域特征带来的商机，充分利用名胜古迹及非物质文化遗产，开设如节假日步行街、节日大集、休闲

文体专区等常态化消费场所，打造特色文化消费圈。

三是关注“场”。根据当前消费者高频的线上交互习惯，把握数字经济驱动下的消费升级，充分挖掘互联网消费潜力，支持京东、字节跳动等头部互联网平台与银行、金融支付机构等进行跨界融合，完善线上消费场景，形成线上线下融合发展的消费生态圈，激发广大消费者的消费需求。支持旅游、文化等消费升级领域的头部企业，满足居民消费升级需求。鼓励国内外重点平台企业发展，扩大入境游市场，建立良好的消费生态系统。

四是关注“钱”。在管控好金融风险的基础上，促进消费金融健康发展，支持在京信用卡业务、消费金融公司等金融机构大力拓展业务，鼓励消费信贷产品和服务创新，加大对居民消费领域的金融支持力度，为满足居民跨期消费需求提供信贷支持，进一步释放消费潜力。✍



陶庆华 发挥人大制度优势 完善首都治理体系

2020年，市人大常委会着力从推进首都治理体系和治理能力现代化目标上系统谋划、有效推进常委会各项工作。

坚持首善标准，为推进首都治理体系和治理能力现代化贡献人大力量

一是服务中心大局。立足首都实际，切实把人大制度优势转化为首都治理效能。二是明确角色定位。在完善首都治理体系和提升首都治理能力中贡献人大智慧和力量，为首都高质量发展提供坚实制度保障。三是强化顶层设计。建立健全适应首都城市治理需要的法规制度体系，把具有北京特色的改革和治理经验上升为制度法规。

持续推进创新，充分发挥人大达民意、立良法、促善治作用

一是创新理论和工作实务研究。深入开展制度理论研究和实务研究，推动人大工作始终与首都治理体系和治理能力现代化同

步；综合探索新形势下依法行使审议报告、立法修法、检查监督、代表调研、议案建议、决定大事、任免人员等职权的新形式、新路径、新方法。二是聚焦热点难点痛点问题。系统推进经济社会民生领域的议事规则，完善列席、旁听、测评等制度，把社会和人民群众普遍关注的热点难点和民生问题，使改革发展成果更多更公平惠及人民。三是加强自身建设，讲好人大故事。强化人大代表履职标准化和程序化建设，更好发挥代表了解民情、反映民意、集中民智的独特作用。

强化人大监督，以制度执行的刚性有效提升首都治理效能

在市委统一领导下，完善人大常委会牵头抓总、专门委员会和常委会工作机构分工负责、人大代表依法履职、“一府一委两院”密切配合、行业领域专家积极参与、第三方评估相结合、社会舆论发挥作用的监督机制。加快推动人大监督

体系的重点从“公开”“问效”向“问责”转变，加快完善市区两级联动、重点议题持续、重大问题质询的人大监督机制。进一步完善常委会听取和审议备案审查工作情况报告制度，充分利用大数据、区块链、云计算等新技术，完善现行有效规范性文件数据库，逐步开发更多备案审查信息平台功能模块。

综合运用执法检查、听取专项报告、专题询问、专题调研、专项视察、跟踪监督等方式方法，突出对法规条例实施情况的检查监督，形成监督合力。把调查研究贯穿于人大监督工作始终，规范监督工作程序，细化跟踪督查路径，拓宽监督议题征集渠道，科学制定监督计划，推进检查过程和结果公开，强化督查链条闭环，形成决策科学、执行有效、监督有力的权力运行机制，为推进国际化大都市治理体系和治理能力现代化作出“北京表率”。



潘义生 创新立法工作机制 凸显人大工作实效

今年的常委会工作报告，内容上很认同，是一份很好的报告。我三点体会：

一是全面精炼，重点突出。报告用“两个学习”“四个紧扣”开篇，即深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神；紧扣党中央决策部署，紧扣全市中心工作，紧扣人民群众重大关切，紧扣全面推进依法治市。这个开篇旗帜鲜明，对整个报告进行了高度概括，也充分体现了“以首善标准做好新时代人大工作”的思路。

二是职能清晰，机制创新。在报告中，无论是2019年的成绩，还是2020年的主要任务，都紧紧围绕着人大的四项基本职能，充分解读立法工作、监督职能、人事任免、重大决定，内容扎实，作风严谨。

在立法工作机制创新方面，此报告体现了多个亮点：一是通过

街道办事处条例，将“街乡吹哨、部门报到”和“接诉即办”的创新经验上升为法规制度，夯实了为民服务的机制建设；二是用“打包修改法规”的方式，“涉农法规11件”“涉机构改革法规8件”等作为打包推进，统筹解决同一领域的相关问题；三是“开门立法”，健全立法参与机制，立法普法相结合，凝聚社会共识；四是京津冀三地人大协同立法，推动协同发展；五是提前介入、专班推进，“双组长制”的法规起草工作机制，保证立法质量，提高效率，发挥依法治市的作用。这个机制也为进一步提升治理体系和治理能力现代化提供法律法规保障，是充分发挥人大立法、决定、监督职能的综合体现。

三是民生视角，实效显著。针对民生问题，常委会工作报告中表述为“围绕市民群众的需求，重点就普惠性、基础性、兜底性民生建

设开展立法和监督。”这是一个非常好的工作视角。

常委会工作报告提出了“回应群众关心关注”，这不是一句口号，市人大常委会和市政府已经付诸实践。作为医卫届的代表，我很关注医患关系问题，也非常关注各个报告中对于此方面内容的表述。政府工作报告中在“健康北京建设”一段中明确提到，“改善医患沟通机制，切实维护广大医务工作者人身安全和健康医疗秩序。”常委会工作报告也明确将医院安全秩序保障条例列入了今年的法规审议工作计划中。

此外，人大工作实效还体现在政府工作报告中，以及多项专项工作材料中。政府的工作都是以人大的立法工作为前提，工作的落实推进也都在人大的监督和推动之下。通过大家对政府工作报告的高度评价，也间接体现了大家对人大工作的高度评价和充分肯定。✍



许昕

支持中医药事业发展 医养结合下沉到基层

作为一名医务工作者，我提的两个建议与本职工作有关，也与民生密切相关。

我的第一个建议是，市财政持续支持中医药的发展。

2020年收支预算总体安排的“市级支出主要内容”共有13项。其中对于“卫生健康”的支出安排，比去年（2019）增加了14.67%，增幅仅次于“节能环保”的支出安排，在最近几年间今年的支持力度明显加大，令人振奋。

卫生健康支出安排主要用于实施健康北京2030规划纲要。涉及“落实基本公共卫生服务政策，保障提升居民健康”“院前急救、采供血、传染病防治、降低突发公共卫生事件的风险”等多方面。而我更关注两句话：“支持公立医院人才培养和学科建设，提升医院信息化及设备水平”“加大中医药人才培养和药品研发支持力度”。

特别是，预算报告把中医药人才培养单独提出来，这是雪中送

炭，说明市政府高度重视卫生健康与中医药事业的发展。中医药人才的培养周期长。中医既要学习现代医学理论，还要学习古代医学经典；既要接受院校教育，又要反复实践获取临床经验，领悟参透其中精髓，为患者服务。中医学认识、研究活态的生命体，动态研究疾病发生发展规律及其对人体的影响。培养真正优秀的中医药人才需要花时间+倾注精力，当然也需要大量经费投入。因此，我希望，市财政持续支持中医药的发展。

此外，我还建议，综合医疗改革及医养结合要下沉到基层，落脚在社区。政府工作报告提到：“推动医护人员保护立法，改善医患沟通机制，切实维护广大医务工作者人身安全和健康医疗秩序”“出台促进中医药传承创新发展实施方案，实施健康北京中医行动计划”“实现每万名居民拥有3名全科医生，提升服务内涵和群众满意度”“深化医疗卫生机构和养老机

构合作，试点建立养老机构与医疗卫生机构医联体”等。2019年北京市医疗改革推出许多举措，“强基层”与“居家养老、社区养老”应形成合力。社区医护人员是最贴近百姓身边的人，应着力解决社区居民的健康问题，如院前医疗急救，要懂得基本的急救知识与“心肺复苏”操作技能。再如，慢病管理，社区老年人占比较高，高血压病、糖尿病、脑卒中后遗症、退行性骨关节病，认知功能障碍等病种，都是需要长期甚至终生管理的慢性疾病，医养结合的“医”是治疗，“养”是预防、康复，恰好充分体现中医“治未病”思想（未病先防、既病防变，病愈防复）。因此，社区的医疗工作与三级甲等医院是绝对不同的，不能要求社区医务工作者高细胞分子研究，而要践行“全民大健康”的理念。市属三级医院专家可指导做好顶层设计，以项目带动社区医疗技术水平和人员素质的提高。✍



施颖秀 多措并举 推进基层养老再上新台阶

作为来自于养老和基层医疗服务一线的工作者，确实感觉到这些年来政府和全社会高度重视老龄事业发展，针对老年人、老年人家属和为老服务机构相继出台了很多扶持政策。当然养老发展和老年人的需求之间还有一些现实亟待解决的问题，因此，我就基层养老企业发展提几点建议：

第一，加大力度出台文件，整合国企、军产、疏整促再利用的资源。为接收高龄护理型、失能失智型的养老机构，优先免费提供养老场地和设施。在新建小区监督养老配套用房的使用和移交，并向社会公示。在老旧小区有效整合闲置的场地资源。在老年人口比较集中又无电梯的老旧社区中，更应加大场地供给，从市规委、建委层面出台相关政策，为养老服务企业提供更多场地保障。针对愿意做养老场地的企业个人等，及时调整规划。引导并鼓励社区嵌入式小型养老照料中心、日间照料等，这样可以依靠

周边医疗资源就近解决医养结合问题。

第二，加大力度推动长期护理保险试点范围和受益面。针对卧床失能老年人的长期护理和居家照料服务的供给不足，建议首先应由长期护理保险作制度保障。在推广长期护理保险难度大的区域，针对困难型、三失一高型的老年人，通过政府购买特殊人群服务的方式，进行差异化的失能照护补贴，减少由于家庭护理不当而引发的居家老年人失能加剧，或致残率、致死率风险大的情况。

第三，针对临终关怀安宁疗护型机构和收住失能失智、偏重护理型的机构，应合理设置医保报销范围和定价机制，改按项目付费为按服务付费。医保部门尽快研究制定失能失智、临终关怀型老年人在养老院内设医务室产生的康复护理医疗服务的医保报销和定价机制。医保、长期护理保险在完善三失一高人群的兜底保障功能的同时，还

要加强家庭子女赡养义务，并出台补充型养老和医疗商业保险，为有消费能力且不属于政府兜底人群的老年人家庭提供差异性服务，加快发展商业型养老护理保险，储蓄健康，储蓄保障。

第四，加强对社会力量办基层卫生医疗机构的政策扶持。随着医改下沉到基层社区，对于社会办基层社区卫生服务机构，在场地供给、人员补贴、上门服务等方面提供政策扶持，鼓励社会力量参与基本医疗、公共卫生和医养结合领域，发挥作用。

第五，实现老年人服务数据和服务供需资源信息之间的互联互通，资源共享。在实施健康中国2030行动的背景下，在全人群、全生命周期健康服务体系建设中，建议市老龄委员会牵头，并带领52家老龄成员单位，统筹建立全市老龄大数据，通过数据精准分类，资源共享，分层级服务，实现信息共享、供需对接和精准施策。✍



陈丹

借鉴英国海伊小镇模式 打造北京特色图书小镇

文化底蕴十足的海伊（Hay-on-Wye）图书小镇位于英国英格兰和南威尔士交界处。这里书店的迅速崛起，带动了相关的古董店和饭店，以及旅游业的发展。“海伊模式”被欧洲和美国的50多个城镇所效法，20世纪90年代以来，在美、法、加、荷、比等许多国家，出现了对海伊的克隆热，形成“国际书镇运动”。海伊也成为世界图书之都，让众多书迷和收藏家趋之若鹜。

北京出版资源丰富，有200多家出版社以及上千家图书文化公司，出版资源极其丰富。北京在建设全国文化中心，落实推广全民阅读的过程中，十分重视图书售卖和阅读空间的建设，也开展了如北京阅读季、北京实体书店建设等活动和项目，在一定意义上推动了北京的文化建设。

北京古旧书售卖历史悠久，但缺少集聚地。北京近代就有琉璃

厂、东安市场等旧书集散地，逛旧书摊是北京文化人的传统。北京有著名的潘家园旧书市场，有不下100家书店加书摊，但即将搬迁；以旧书经营为传统的中国书店因房租昂贵，逐渐收缩城区经营的地盘。著名的布衣书局、读库已经多次搬家，找不到归宿。不少古旧书店需要一个旧书的聚集地，形成规模效应。北京缺乏书店街或者书镇布局。北京一直没有像伦敦查令十字街、日本东京神保町这样的书店街，缺乏依托人文特色村落创办的图书小镇，虽然北京目前在中心城区有较多的阅读空间和大书城，前者比如红楼公共藏书楼等，后者比如西单图书大厦、中关村图书大厦等，但是郊区则缺乏密集的书店布局和有影响力的书镇。

今年的政府工作报告中提到要“深化文化领域供给侧改革”“培育发展消费细分市场”“开发文旅夜游项目，打造有品质，有温度，

有特色的夜间经济。”同时，也提出要深入实施新一轮城市南部地区发展行动计划，有效提升大兴等南部新城综合承载力。进一步完善新型城镇体系，在重点廊道和主要交通沿线试点规划建设新市镇。这些都为在大兴等南部地区设立特色图书小镇提供了广阔的空间和巨大的机遇。

在高标准推进大兴国际机场临空经济区、自贸试验区、综合保税区“三区”建设过程中，可以参照英国海伊小镇的模式，在机场周边打造一个以古旧书为媒介的“商业+旅游+文化”特色图书小镇开展图书销售、古书拍卖、国际图书展、古旧书复制、饮食旅游、文学节、新书发布会、签售会等。

作为地处大兴区的北京市属高校，北京印刷学院在出版传媒领域具有较为专业的学科和研究团队，可为小镇建设提供必要的智力支持。✎



邓佑玲

设立“国际舞蹈节” 丰富首都文化品牌

在首都文化中心、国际交往中心建设过程中，举办国际性比赛、节庆、会议、会展、论坛等活动，营造浓厚的文化氛围，不仅能够满足人民日益增长的精神文化需求，也能够促进国际交流，扩大首都和国家的影响力。北京已先后创办北京国际音乐节、北京国际电影节、北京国际青年戏剧节、北京国际设计周等品牌艺术节事活动，在促进国际交流、带动旅游、丰富市民生活、提升城市品质和国家软实力上发挥了重要作用，但在舞蹈艺术方面尚没有政府牵头的国际性的舞蹈艺术节。

上海目前建成上海国际舞蹈中心，上海芭蕾舞团、上海歌舞团、上海戏剧学院舞蹈学院、上海舞蹈学校入住其中，政府投入资金、引进人才、建设剧院、创办杂志、引进演出资源、致力于在上海打造国际舞蹈中心品牌。北京舞蹈文化艺术资源丰富，影响深远，具有打造

国际舞蹈文化品牌的得天独厚的优势。基于此，建议北京市发挥首都资源优势，在每年5月或9月设立“北京国际舞蹈节”，提升文化影响力。

一是发挥地缘优势。在海淀区中关村大街沿线、万寿寺路、魏公村地区目前已经形成舞蹈艺术核心区域。区域内聚集有北京舞蹈学院，中央民族大学舞蹈学院、音乐学院，中央民族歌舞团，中央军委政治工作部歌舞团、原解放军艺术学院，以及中国人民大学、北京理工大学、北京外国语大学、北京大学、清华大学的舞蹈专业院团和舞蹈社团。

二是发挥剧场资源优势。在该地区有北京舞蹈学院大小剧场、中央民族大学大小礼堂、八一剧场、民族剧院、海淀剧院、如能讲堂、百年讲堂、清华学堂等近百个大小剧场，可供集中演出与交流。

三是发挥专业人群和消费人群

优势。在该地区聚集着中国顶尖专业舞蹈从业者和庞大的民间团体，舞蹈创意专业人才。消费群体，服装、设计、道具、教育、培训等业态资源。

四是发挥丰富的演出经验优势。该地区各单位不仅拥有丰富的舞蹈演出作品，还具有丰富的举办演出、节庆活动的经验和品牌积淀。北京舞蹈学院两年一届的国际芭蕾舞院校邀请赛已举办7届，北京舞蹈学院民族舞蹈文化研究基地已举办三届“一带一路地区传统民族舞蹈展演”，大学生舞蹈节、每年的演出季等，已经积累了丰富的经验。这些国际性的演出活动吸引和邀请了几十个国家参与。

北京还有国家大剧院、天桥艺术中心、中央芭蕾舞团、歌剧舞剧院等院团优势资源，包括硬件剧场资源、软性的舞蹈艺术产品资源，是北京建设世界舞蹈文化艺术中心的优势。✍

战疫三字经

市人大常委会机关离休干部 余绪新

新冠毒，忒猖狂，袭武汉，爆瘟疫。
迅蔓延，境内外，危人类，情势险。
中国人，急奋起，举国力，抗鬼蜮。
党中央，习主席，导有方，指挥强。
保生命，护健康，促六稳，统大局。
部署当，施策精，法治保，科技撑。
人民战，总体战，阻击战，组合拳。
挥雄师，上前线，拼速度，争朝夕。
一方难，八方援，群防治，神威显。
捷报传，战愈勇，不全胜，不收兵。
胶着后，拐点现，追穷寇，疫魔遁。
武汉胜，湖北胜，全国胜，乾坤定。
春风暖，花烂漫，迎英雄，庆凯旋。
英雄榜，绵绵长，誉寰宇，众敬仰。
大战后，更繁忙，高规格，从头越。
继发展，续改革，深开放，展宏图。
决胜年，收官年，赢脱贫，圆小康。
迎建党，百年庆，更辉煌，喜洋洋！

2020年2月16日于北京



3月2日，市人大常委会主任李伟围绕落实细新冠肺炎疫情防控措施、推动企业安全有序复工复产到西城、昌平、海淀区调研。摄影/苏昊



3月13日，市人大常委会副主任刘伟到通州区张家湾镇看望慰问下沉基层一线的机关干部。摄影/刘再明



摄影作品欣赏 颐和之春 摄影 / 和国彬