

# 北京人大

2020 1  
总第241期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



## 奋进2020



请扫码关注



北京人大官微

# 市十五届人大常委会举行第十七次会议



1  
2 | 3

1. 全体会议
2. 新任命国家工作人员向宪法宣誓
3. 公民旁听会议

# 奋进2020


奋进，是中国的状态；奋斗，是我们的姿态。

2019年，新中国70华诞盛典，让国人豪情万丈！党的十九届四中全会，对坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署，昭示党面向未来的战略目光和历史担当！全国人民代表大会成立65周年、地方人大设立常委会40周年，奋斗用脚步丈量，我们奋进在民主法治的道路上。市委召开第五次人大工作会议，为以首善标准做好新时代北京人大工作明任务、把方向。

2019年，我们不忘初心，牢记使命，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。聚焦首都治理急需、群众期盼强烈的立法事项，“立改废”和立项论证法规40项，提高立法质量和效率，法治的声音更加响亮。开展“万名代表下基层、全民参与修条例”活动，让更多群众参与修改生活垃圾管理条例，推进垃圾分类工作更有力量。开展“两条例一决定”执法检查，打出交通治理组合拳，让法律制度长出“牙齿”，问题整改不走过场。各项议题审议精益求精，各项工作任务扎实推进，保卫蓝天碧水，建设美丽乡村，推动医养结合，加强医疗急救，发展基层医疗，营造无障碍国际语言环境，推进公益诉讼等等，努力干一件成一件，增强群众获得感、幸福感、安全感，不负群众期望。

2019年，我们手拉手，肩并肩，推动人大工作整体实效不断增强。紧紧围绕市委贯彻落实中央大政方针的决策部署，持续发力，联动同向。紧紧围绕全市中心和大局，工作赶得上趟、扛得起事、拿得准度。发挥主导，提前介入，专班推进，开门立法，啃下一个又一个硬骨头。坚持新立法及时检查、执法难点持续跟查、复杂问题多法并查，发挥专题询问作用，开展京津冀协同，加强市区联动，解决一个又一个难题。推进代表家站建设，密切代表与群众联系，全市各级人大代表真正成为党和国家密切联系人民群众的“桥梁”。围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、加强和改进新时代立法工作、推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展等主题交流座谈，提升全市人大工作水平，更好发挥人民代表大会制度优势，凝聚磅礴力量。

2020年，冲锋号已经吹响。决胜全面建成小康、“十三五”规划收官和“十四五”规划制定，既是决胜期也是攻坚期，市委十二届十一次全会为做好今年经济社会发展各项工作下达了时间表、任务书、动员令。我们要紧紧围绕全会提出的加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，推动高质量发展，保障和改善民生等重点任务，依法履职尽责，为首都改革发展提供更加及时有力到位的民主法治保障。

凡是过往，皆为序章。新年的钟声已经敲响，让我们只争朝夕，不负韶华，继续秉持主动、担当、精准、有效的工作理念，永葆积极向上的精神状态和一往无前的奋斗姿态，奋进2020！

（本刊）



2020年第1期  
总第241期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内刊号 CN11-4553/D  
出刊日期 每月10日

### 编辑委员会

主任 刘云广  
副主任 崔新建  
委员 马曙光 王玉江 王荣梅 车克欣  
(按姓名笔画排列)  
田洪俊 丛骆骆 朱光彤 刘玉芳  
刘军<sup>(常务)</sup> 刘军 刘长利 孙杰  
孙强 杜灵欣 李文起 李玉君  
吴松元 张巨明 张伯旭 张越  
陈永 陈宏志 陈国才 邵恒  
金树东 郝志兰 胡耀刚 黄强  
彭丽霞

主编 田洪俊

### 编辑部

主任 穆晓玲  
副主任 费江鹏  
编辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯  
张雪松 史健 丁琦  
责任编辑 薛睿杰  
责任校对 何纯谱  
编务 王兰英  
美编 王文静  
采编室 (010)55588160/88161/88165  
发行室 (010)55588167/88168  
通联 (010)55588160  
传真 (010)55588168  
电子邮箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn  
通讯地址 北京市通州区清风路33号院  
邮政编码 101169  
广告经营许可证 京朝工商广字第0218号  
印刷 廊坊市佳艺印务有限公司  
发行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司  
定价 6.00元

## 卷首语

01 奋进2020

## 高层声音

04 习近平主持中共中央政治局专题民主生活会并发表重要讲话

## 专稿

07 在北京市深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想暨纪念地方人大设立常委会40周年交流会上的讲话

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

11 加强人大工作机关和代表机关建设  
13 坚持人民主体地位 充分发挥代表作用  
14 创新方式方法 保障代表依法履职  
15 深入理解人大制度 积极履行代表职务  
16 提升工作实效 护航全国科创中心建设  
17 充分发挥专委会作用 提高工作质量  
18 县人大设立常委会成效显著  
19 人大制度在实践中不断完善和发展

## 特别关注

不负韶华 砥砺前行  
21 凝聚共识 推动工作 攻坚克难  
——2019年市人大常委会工作一览  
25 健全预算初审工作机制 强化会前预算审查监督  
28 会前视察听民声 建言献策促发展

## 特别报道

31 常委会第十七次会议呈现三大看点

## 访谈

35 保障代表依法履职 彰显人大制度优势  
——访市人大常委会代表联络室主任马曙光

## 立法经纬

38 高质量立法为改革再添动力



2019年12月27日，本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想暨纪念地方人大设立常委会40周年交流会。市人大常委会党组书记、主任李伟出席会议并讲话

## 实践足音

- 41 创新工作机制 推动“诉源治理”在北京落地见效
- 44 持续推动新时代北京公益诉讼检察工作向纵深发展

## 基层人大

- 47 各区人大履职答卷亮点纷呈

## 履职新时代

- 51 责任扛在肩上 温暖送到远方  
——访市十五届人大代表、第七届全国道德模范称号获得者  
张晓艳
- 54 让小小的站牌散发大大的温暖
- 56 人大代表履职是个“良心活”
- 58 送医下乡路上抒写履职情怀
- 60 把百姓每件“小事”都放在心上
- 62 在责任担当中忙且充实、累并快乐着



北京人大官方微信公众账号正式开通!

扫描二维码即可关注

## 中共中央政治局召开专题民主生活会强调

# 带头把不忘初心牢记使命作为终身课题 始终保持共产党人的政治本色和前进动力

## 中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话

中共中央政治局于2019年12月26日至27日召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会。会议认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，聚焦“不忘初心、牢记使命”这一主题，贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，围绕理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标，按照“四个对照”、“四个找一找”的要求，交流思想、检视问题、深刻剖析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，中央政治局的同志同有关负责同志谈心谈话，进行调研和思考，撰写发言材料。会议首先审议了《关于2019年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于解决形式主义突出问题为基层减负工作情况的报告》。随后，中央政治局的同志逐个发言，按照要求进行对照检查。

中央政治局的同志重点围绕7个方面进行发言。一是加强理论武装、坚定理想信念情况。二是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”情况。三是履行责任、担当作为情况。四是牢记宗旨、为民服务情况。五是带头维护制度权威、提高治理能力情况。六是秉公用权、清正廉洁情况。七是结合分管工作乃至党和国家全局性重点工作谈考虑和设想。

会议认为，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，是全党的一项重大政治任务，中央政治局的同志必须在学懂弄通做实上为全党作出表率。要继续深入学习领会这一科学理论，及时学习领会习近平总书记最新重要讲话精神和重要指示精神，不断提高理论素养、政治素养，不断坚定信念、砥砺初心，不断推进自我改造、自我净化，更好为党和人民工作。特别是要发扬理论联系实际的马克思主义学风，紧密联系改革发展稳定等各方面工作，结合人民群众对美好生活的新期待，坚持问题导向，敢于攻坚克难，为实现全面建成小康社会奋斗目标、打赢脱贫攻坚战而奋勇工作。

会议强调，维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，是推动新时代中国特色社会主义不断发展前进的根本政治保证。面对当今世界百年未有之大变局，面对错综复杂的国内外风险挑战，习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局、运筹帷幄、指挥若定，作出一系列重大科学判断，提出一系列重大战略策略，推动一系列重大工作，领导全党全国各族人民在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进新时代中国特色社会主义发展上取得新的重大成就，展现了共产党人坚定的理想信念、人民领袖深切的为民情怀、马克思主义政治家高超的政治领导艺术。中央政治局的同志要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定理想信念，增强担当意识，发扬斗争精神，发挥制度优势，提高治理能力，坚定不移贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚定不移贯彻落实党中央决策部署，努力把党和国家工作做得更好。

会议强调，“不忘初心、牢记使命”主题教育恰逢中华人民共和国成立70周年，我们党即将迎来建党100周年，时机选择正确，主题突出，特点鲜明，取得了重大成果。广大党员、干部在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上取得新成效，提高了真信笃行、知行合一的能力，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，干事创业、担当作为的精气神得到提振，推动了改革发展稳定各项工作，群众最急最忧最盼的一些问题得到有效解决，找差距、抓落实和突出问题专项整治成效明显。广大党员、干部增强了对保持清正廉洁的认识，涵养了风清气正的政治生态。对此，广大群众充分认可，党内外积极评价。

会议指出，我们党即将迎来百年诞辰。我们党一路走来，成就举世瞩目，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。不忘初心方能行稳致远，牢记使命才能开辟未来。我们党要始终保持政治本色和前进动力，就要把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题，让初心和使命在广大党员、干部内心深处铸牢、在思想深处扎根。中央政治局的同志尤其要在不忘初心、牢记使命上为全党当表率、作示范。

习近平在讲话中对中央政治局各位同志的对照检查发言进行了总结，并就中央政治局贯彻执行中央八项规定精神、解决困扰基层的形式主义问题切实为基层减负提出了要求，表示这次专题民主生活会开得很好、很有成效，大家事先作了充分准备，谈认识和体会很深刻、很实在，摆问题和不足不讳言、不遮掩，抓整改落实直奔问题，开展批评和自我批评开诚布公，提工作建议实事求是，盘点了收获，交流了思想，检视了问题，明确了方向，达到了预期目的。

习近平指出，理想信念是共产党人的政治灵魂，是共产党人初心的本质要求。共产党人只有树立了崇高而坚定的理想信念，才能做到不忘初心、牢记使命。要始终把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课，时常叩问和守护初心，及时修枝剪叶、补钙壮骨，把牢理想信念“总开关”，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱

惑面前立场坚定，在关键时刻让党信得过、靠得住、能放心。

习近平强调，不忘初心、牢记使命，说到底是为什么人、靠什么人的问题。以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。想问题、作决策、办事情都要站在群众的立场上，通过各种途径了解群众的意见和要求、批评和建议，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

习近平指出，当干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。当前，从整体来看，党员、干部队伍的精神状态是好的，但也有一些党员、干部还存在不作为、慢作为甚至是假作为的问题。对此，我们必须高度重视，切实加以解决。党员、干部特别是领导干部要以居安思危的政治清醒、坚如磐石的战略定力、勇于斗争的奋进姿态，敢于闯关夺隘、攻城拔寨。遇到重大风险挑战、重大工作困难、重大矛盾斗争，要第一时间进行研究、拿出预案、推动工作，决不能回避、绕着道走，更不能胆怯、惧怕。

习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，国内外形势正在发生深刻复杂变化，来自各方面的风险挑战明显增多，迫切需要在加强国家制度建设和治理能力建设上下更大功夫，使我们的制度优势充分发挥出来，更好转化为治理效能。要使制度真正生根生效，关键是领导干部要发挥带头作用，中央政治局的同志要首先带头，最重要的是在坚决维护党中央权威和集中统一领导、坚决执行党和国家各项制度、坚决贯彻党中央重大决策部署上带好头。

习近平指出，当前，党和国家各方面工作越来越专业化、专门化、精细化，国家治理能力既体现在我们把方向、谋大局、定政策、促改革的综合能力上，也体现在我们处理每一个方面事情和每一项工作的具体本领上。中央政治局的同志要善于观大势、谋大局、抓大事，同时要善于从全局上分析研究所分管领域面临的形势，抓好各领域各方面的具体工作，通过解决一个个实际问题、推进一项项具体工作，为全局工作服务。要增强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的意识和能力，善于从党和国家工作全局谋划和推进所主管地方、所分管领域和部门的工作，善于把党中央重大决策部署转化为地方和部门的具体任务，扭住不放解决工作中的突出矛盾和问题。要把抓落实作为开展工作的主要方式，动脑子、想办法，拿出真招实招来，切实把党中央决策部署的各项任务一项一项抓好。特别是要发扬斗争精神，敢于面对困难，敢于攻坚克难。

习近平指出，中央政治局的同志要从严要求自己，时刻自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友。要从自身做起，不断自我净化，修身律己、廉洁齐家，管好亲友和身边工作人员。

习近平强调，在这次专题民主生活会上，中央政治局的同志主动找差距、找不足，就做好工作提了许多很好的意见和建议，有的涉及中央工作，有的涉及部门工作，有的涉及地方工作，会后要抓紧研究、拿出举措、改进工作，务求取得实效。✍

（2019年12月28日《人民日报》）



# 在北京市深入学习贯彻习近平总书记 关于坚持和完善人民代表大会制度 的重要思想暨纪念地方人大设立 常委会40周年交流会上的讲话

(2019年12月27日)

市人大常委会主任 李伟

今天我们召开交流会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻全国人大常委会交流会精神，全面落实市委十次、十一次全会和第五次人大工作会议精神，交流人大工作的好经验好做法，纪念地方人大设立常委会40年，进一步推动习总书记重要思想入脑入心、落细落实、形成生动实践。刚才，新建同志传达了全国人大常委会交流会有关情况和王晨副委员长讲话精神，4位同志结合本职工作和履职经历谈了心得体会，讲得都很好。研究室将各方面交流材料汇总成集，会后印发供大家参考。

去年交流会召开一年多来，习总书记多次对人大制度和人大工作发表重要论述、提出具体要求。在第五个国家宪法日到来之际，习总书记作出重要指示强调，弘扬宪法精神、树立宪法权威，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。在庆祝改革开放40周年大会上，习总书记指出，要坚持和完善人民代表大会制度，用制度体系保证人民当家作

主。在中央全面依法治国委员会第二次会议上，习总书记明确要求，提高立法质量和效率，敢于在矛盾焦点上“砍一刀”。在地方人大设立常委会40周年之际，习总书记作出重要指示，充分肯定地方人大及其常委会40年来的工作成就，对地方人大贯彻党中央决策部署、践行人民代表大会制度、更好发挥人大代表作用、增强工作整体实效提出明确要求。在主持中央政治局第十七次集体学习时，习总书记强调，中国特色社会主义国家制度和法律制度是我们坚持“四个自信”的一个基本依据，需要坚持好、实施好、也需要不断完善和发展。在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上，习总书记强调，要坚持中国共产党领导，坚持人民当家作主地位，坚持中国特色社会主义道路。在党的十九届四中全会上，习总书记深刻指出，我国国家制度和治理体系的本质属性就是始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益。这些新的重要论述，都是对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的丰富和发展。

当前，全党全国上下正在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神。全会审议通过的決定系統总结了我国国家制度和治理体系建設发展的伟大成就和显著优势，对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了顶层设计和全面部署。決定把“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”作为一项重要任务，在“坚持和完善党的领导制度体系”“坚持和完善中国特色社会主义法治体系”等部分中也融入了对人大工作要求。市委紧跟党中央步伐，专门召开一次全会，通过了贯彻落实的實施意見，其中同人大工作直接相关的就有3个部分，涉及人大工作的还有很多处。这些决策部署，为我们学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想增添了新的内容、提出了新的要求。

今年是地方人大设立常委会40周年，习近平总书记在重要指示中明确提出，地方人大及其常委会要按照党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务；要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉；要加强自身建設，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。市委召开第五次人大工作会议，印发新时代加强和改进人大工作的意見，就贯彻落实习近平总书记关于人大制度和人大工作重要论述、习近平总书记对北京重要讲话精神明确提出15项任务，对以首善标准做好新时代人大工作作出系統部署，为当前和今后一个时期全市人大工作指明了方向。

我们在首都从事人大工作，更要牢记习近平总书记“看北京首先从政治上看”的要求，把学习贯彻习近平总书记重要思想作为首要政治任务，作为基本功和必修课，在真学真用、笃信笃行中不断增

强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终确保人大工作正确政治方向。

**第一，紧扣大局中心，谋划超前一步、行动向前一步。**习近平总书记强调，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。习近平总书记重要论述不仅鲜明了坚持党的领导这一根本原则，而且进一步明确了地方人大及其常委会在本地区工作中的地位作用和工作重心。市委落实党中央要求，明确提出了人大工作“四个紧扣”的总体要求，强调要“紧扣党中央决策部署、紧扣全市中心工作、紧扣人民群众重大关切、紧扣全面推进依法治市”。我们要准确把握我国社会主要矛盾发生转化的时代特征，准确把握人民群众对美好生活多层次多样化的需求，更加深刻地认识到人大工作对于全局工作不只是一般的保障推动，而是全面贯通、深度融入，特别是在共建共治共享、精治共治法治领域本身已经是中心工作的重要组成部分，更加自觉地紧扣大局中心思考问题、围绕大局中心发挥作用，不断增强工作的主动性、前瞻性、创造性，落实好市委贯彻党中央大政方针的各项决策部署。

党的十八大以来，习总书记6次视察北京、9次对北京发表重要讲话，体现了对首都工作的高度重视和巨大关怀。当前，全市工作的大局中心是加强“四个中心”功能建設、提高“四个服务”水平、抓好三件大事、打好三大攻坚战，率先全面建成小康社会，建設国际一流的和谐宜居之都。市人大常委会党组将“及时、有力、到位的民主法治保障”作为当前和今后一个时期围绕中心、服务大局的总要求。其中，及时就是要跟得上“趟”，有力就是要扛得起“事”，到位就是要拿得准“度”。比如，对发展治理急需、群

众期盼强烈的立法事项，市人大常委会坚决贯彻市委要求，探索提前介入、专班推进的立法工作机制，组织专班攻坚克难、提高调研起草效率，大力推进“开门立法”，啃下了很多硬骨头。比如，着眼增强人大监督刚性，常委会党组提出报告专项工作“两个三分之一要求”的建议，将刚性约束提前到报告环节，已经写入市委意见、得到全面落实。

明年是全年建成小康社会和“十三五”规划收官之年，既是决胜期，也是攻坚期。市委贯彻中央经济工作会议精神，专门召开全会部署了十个方面任务。市人大常委会落实市委要求，确定了保障高质量发展、城市治理、环境保护、民生改善和完善人大工作制度机制5项重点工作内容，其中具体立法监督项目将根据工作需要调整类别和进度。各区人大要按照市委统一要求，结合实际谋划好今后一年工作，主动推进中央有部署、市委有要求、适应改革发展需要、符合人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，更好推动和保障首都高质量发展。

**第二，增强整体实效，联动持续用力、履职同向发力。**习总书记在对地方人大及其常委会工作的重要指示中，将增强工作整体实效作为加强自身建设、提高依法履职能力水平的落脚点。这是具有重大意义的思想理论创新。制度设计上，各级人大之间不是上下级之间领导和被领导的关系，而是法律上监督、业务上指导、工作上联系的关系。这一条要把握住、把握好。具体工作中，各级人大都在党的领导下工作，都负有保证宪法法律有效实施的职责，都以相同或相似的方式履行职权。只有密切联动、有效协同，才能保证宪法法律在全国范围内有效实施，保证人民当家作主在全国范围内一以贯之。从这个意义上讲，增强人大工作整体实效，目标在“实效”，关键在“整体”。

十三届全国人大履职以来，全国人大常委会不断加强同地方人大特别是省级人大之间的沟通联系。今年专门召开了省级人大秘书长工作交流会、省级人大立法工作交流会、学习贯彻习总书记重要思想交流会，栗战书委员长、王晨副委员长出席会议，明确了增强工作整体实效的性质内涵、内容形式、目标任务。今年以来全国人大常委会到北京调研就有9批次。市人大常委会也加大联动力度。比如，建立主任会议成员联系区人大常委会制度，每名成员固定联系2个区人大常委会，要求上门指导工作、听取意见建议。比如，通过开展万名代表下基层活动、发放调查问卷、组织民意调查、鼓励提出法规案等形式，进一步扩大基层代表和群众参与地方立法。再比如，执法检查中多次采取联动检查的方式，等等。这次会议采用视频会议形式，也是提高工作整体实效的一项具体举措。

我们要深入学习领会习总书记关于增强工作整体实效的重要论述，牢牢扭住针对性实效性这个目标，在“整体”二字上下功夫，从健全组织制度、工作制度、议事规则等具体制度机制入手，在不断提升自身建设水平的同时，大力沟通联系和交流互动，使人大助力改革发展、推进民主法治、增进民生福祉的功能更聚焦、作用更突显。市人大常委会工作报告、包括明年立法监督议题的初步安排已提前发到各区，其中涉及群众切身利益的立法监督议题还会采取上下联动的方式开展，请各区人大提前做好安排。明年，市委将对第五次人大工作会议及市委意见落实情况开展督查，我们要在做好全面工作的基础上，重点加强全市各级人大的联动协调，特别是备案审查、预算联网监督、邀请思政课师生观摩常委会会议等事项，市委人大工作会议都有明确要求，各区人大也要尽快行动起来。市人大常委会有关工作机构要主动加强同各区人大常委会对口部门

的沟通联系，遇事多商量、有事提前商量、主动上门沟通，做到有问必答、有求必应。

**第三，夯实代表工作，强化主力作用、扛起保障主责。**习总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。四中全会明确提出，密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。这次全国人大常委会交流会重点是加强和改进代表工作，王晨副委员长就坚持党领导代表工作、密切同代表的联系、高质量做好代表议案建议工作、为代表依法履职做好服务保障提出明确要求。我们要认真学习领会习总书记关于代表工作的重要论述，从社会主义民主政治本质特征高度认识人大代表的重要地位作用、认识代表工作的基础性地位，进一步明确人大代表是人民代表大会的主体、是坚持和完善人民代表大会制度的主力，服务保障代表履职是人大工作主责。

要精准组织学习培训，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，把握好新时代代表履职面临的新任务新要求，统筹考虑代表自身特点和履职需求，聚焦提升代表政治意识、履职能力，精准设计学习培训的内容和形式。今年以来，市人大常委会抓代表学习培训主要是突出政治培训、做基础培训、细化专题培训。明年市人大常委会组织的代表培训，将把部分区、乡镇人大代表纳入其中，请各区人大常委会做好配合。要扩大代表有序参与，认真落实市委人大工作会议关于基层代表任期内至少列席一次常委会会议的要求，大力拓展代表参与的深度广度，特别是涉及千家万户的议题，都广泛发动代表参加、带动群众参与，最大限度地凝聚社会共识、推动提升首都精治共治法治水平。在总结今年“万名代表下基层活动”的基础上，根据市委要求，明年2月将就制定物业管理条例、文明行为促进条例组织市、区、乡镇人大代表再次开展万名

代表下基层活动，请各区人大提前做好准备。要建好用活履职平台，认真落实代表之家、代表联络站建设的指导意见，补齐覆盖空白点、提高规范化水平，通过设议题、交任务、落责任、办活动为基层履职平台注入活力、增强动力。

栗战书委员长多次强调，代表议案建议“内容要高质量、办理也要高质量”“既要重结果、也要重过程”。我们要把改进议案建议工作作为提升代表履职能力水平的重要抓手，坚持“内容”“办理”两手抓，加强代表提出议案建议的学习培训，采取案例教学的方式，组织履职经验丰富、提出议案建议质量较高的代表交流经验，也可以安排代表同有关部门提前沟通，确保提出的议案建议言之有数、言之有物，有的放矢、有理有据；加强对办理全过程的督促指导，进一步扩大公开范围。可以借鉴全国人大代表建议公布方式，由人大常委会网站集中公布改为各承办单位网站分别公布和人大常委会网站集中公布相结合，扩大覆盖面、提升影响力。市十五届人大三次会议即将召开，各代表团要加强对议案建议的把关，鼓励代表提出立法方面的议案建议，提高大会议事效率。

同志们，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一个知行合一、学思悟践的过程。我们要逐段逐句逐字研读、持续反复深入体悟，时时事事处处想一想、问一问，习总书记在这方面是如何指示的、如何要求的，党中央是怎样决策的，人大怎样贯彻落实才能确保取得实效。要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想同学习贯彻党的十九届四中全会精神紧密结合起来、贯通起来，按照市委实施意见和关于加强改进人大工作的意见细化责任、分解任务、制定清单、逐项落实，切实把学习成果转化为具体行动、治理效能，为首都改革发展提供更加及时有力到位民主法治保障。✍

2019年12月27日，本市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想暨纪念地方人大设立常委会40周年交流会。市人大常委会党组书记、主任李伟出席会议并讲话。

会议传达学习了全国人大常委会日前召开的“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、加强和改进人大代表工作交流会”精神。

市人大常委会办公厅、丰台区人大常委会、海淀区人大常委会万寿路街道工委负责人和市人大代表毕雁英作交流发言。市人大常委会教科文卫体办公室、石景山区人大常委会、原怀柔区（县）人大常委会主任丁学济、市人大制度理论研究会学术委员韩旭作书面发言。

市人大常委会副主任刘伟、李颖津、张清，秘书长刘云广出席。各区人大常委会、部分乡镇人大和区人大街工委负责同志以视频形式在分会场参加。

## 加强人大工作机关和代表机关建设

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要使人及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。在地方人大设立常委会40周年之际，习近平总书记又对地方人大及其常委会工作作出重要指示，为新时代进一步加强地方人大及其常委会工作指明了方向，明晰了路径。

### 加强工作机关和代表机关建设的理论和实践意义

一是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的要求。工作机关和代表机关建设作为习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重



黄强

市人大常委会副秘书长、办公厅主任

要思想的重要内容，精准定位了新时代人大工作的新要求新部署，对于长期坚持并不断完善人民代表大会制度、加强人大及其常委会建设具有里程碑式的意义。

二是推进国家治理体系和治

理能力现代化的客观要求。我们要从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，充分认识人民代表大会制度这一根本政治制度的地位以及人大及其常委会在国家治理体系和治理能力建设中所肩负的责任，持续推进工作机关和代表机关建设，不断提升人大工作水平。

三是加强人大及其常委会建设的内在要求。需要把工作机关和代表机关建设摆在更加突出的位置，从加强人大及其常委会建设的内在要求出发，按照总结、继承、完善、提高的原则，完善人大组织体系、工作机制、议事规则方面的法律制度，健全人大组织制度和运行机制，不断提高依法履职能力

和水平，增强工作整体实效，切实担负起“国家权力机关”的法定职责。

### 加强工作机关和代表机关建设的内涵要求

第一，最根本的是坚持正确的政治方向，要不断强化人大及其常委会的政治机关属性，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻党中央决策部署、落实市委工作安排，做到主动担当、及时跟进、善于作为、精准有效，保证人大工作正确的政治方向。

第二，最关键的是全面担负起宪法法律赋予的职责，要牢固树立宪法和法律意识，在创新中提高工作的质量和实效，发挥人大及其常委会在全市工作中应有的作用。

第三，最重要的是密切联系人民群众，要密切关注市民群众“七有”“五性”需求，加强保证人民

当家作主的制度安排，把以人民为中心的要求落实到各项制度安排与治理实践中。

### 加强工作机关和代表机关建设的若干举措

面对新形势新任务，办公厅的统筹协调工作要更加务实高效、参谋助手作用要更加精准到位、服务保障能力要更加及时有力。

一要抓政治学习，强化思想理论武装。作为人大工作者，首要政治任务就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定人民代表大会制度自信。要立足人大工作实际，学深悟透、融会贯通，增强贯彻落实的自觉性，提高运用创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。

二要抓统筹协调，推动形成整体合力。发挥监督工作协调机制的

作用，加强对监督议题的统筹，提高选题的针对性，增强监督工作针对性和实效性。加强对会议的服务统筹，增强会议工作的前瞻性。修改完善会议工作制度，规范流程，创新组织服务方式。加强机关重要活动的统筹，精心做好重要活动的组织服务工作。加强对文件格式的统筹把关，确保各类文件主题鲜明、逻辑严谨、文风朴实、格式规范统一。围绕大局完善督查督办工作机制，逐项落实责任，确保件件有回音、事事有着落。

三要抓决策保障，强化参谋助手作用。进一步改进调研方式，更加注重调研中的定量分析，保证调研的科学性、有效性。完善信息工作机制，充分运用信息调研、大数据分析等手段，增强信息的及时性、针对性、可参考性。探索有人大工作特点的智库合作模式，为常委会依法决策提供理论支撑和智力支持。✍



交流会现场。摄影/薛睿杰

# 坚持人民主体地位 充分发挥代表作用

丰台区人大及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，适应新形势新要求，创新人大代表联系人民群众的方式，组织代表深入选区，了解社情民意，反映群众诉求，做到民有所呼、我有所应，实现依法履职，履职为民。



张巨明

丰台区人大常委会党组书记、主任

暂时难以解决的，以人大代表建议形式交区政府统筹办理。

三是跟踪难点问题，持续督，抓紧办。注重把推动问题解决与常委会审议、视察调研等结合起来，形成了问题收集汇总、分析研判、分派办理、结果反馈、跟踪问效的一整套工作模式；对办理结果经过汇总整理后，由区人大常委会进行通报，确保群众诉求事事有回音、件件有着落。

## 坚持人民立场，始终把人民放在心中最高位置

习近平总书记强调，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。各级人大代表都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。党的十九届四中全会明确提出，要密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。这就要求我们，坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主，不断解决好人民群众最关心最现实最直接的利益问题。

## 紧密围绕“七有”“五性”需求，组织开展“代表在倾听”活动

结合“不忘初心、牢记使命”

主题教育，在区委领导下，我们着眼“七有”“五性”和“接诉即办”工作，在区、乡镇两级人大代表中开展“代表在倾听”活动。

一是走近群众身边，在“家”“站”听意见。为确保活动取得实效，我们确定了以选区为单元、以“家”“站”为依托工作思路，制定了具体实施方案。各人大街工委、乡镇人大紧密结合地区实际，创新活动方式，形成了一些特色做法。

二是回应群众关切，办好事、解难事。对收集到的群众意见建议，进行汇总梳理，分级分类推动解决。对一些容易解决的，直接反馈给街道乡镇解决。对一些需要区级部门协调解决的，依托“吹哨报到”机制，整合力量共破难题。对

## 建立长效机制，巩固工作成果

实践证明，代表集中倾听、汇总反馈问题，相关部门统筹协调办理，解决问题的力度更大，效率更高。下一步，我们将进一步总结“代表在倾听”活动经验做法，建立长效机制，把活动作为代表密切联系选区选民的重要方式，纳入代表履职评价重要内容。不断健全代表密切联系人民群众、代表“家”“站”建设等制度机制，促进人大代表联系群众科学化、规范化、常态化。

我们要持续深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识，贯彻落实好市委、区委第五次人大工作会议精神，推动人民代表大会制度在基层形成创新实践。☑

# 创新方式方法 保障代表依法履职

近年来，海淀区人大万寿路街道工委认真贯彻习近平总书记关于“更好发挥人大代表作用”的重要指示精神，全面落实市和区关于做好人大工作的要求，遵循代表工作规律，完善代表工作机制，尊重代表主体地位，保障代表依法履职，探索走出了新时代发挥人大代表作用的新路子。

## 把提升履职能力作为更好发挥人大代表作用的首要前提

近年来，我们大抓学习，坚持把加强学习培训作为提高代表履职能力的第一任务来抓，一是开展专题培训，二是开展学习交流，三是给代表寄送学习资料。通过实践我们感到，能力素质是履职的前提和基础，代表履职能力提高了，就会少一些“坐会代表”“挂名代表”，多一些“人民代表”“优秀代表”。

## 把联系服务群众作为更好发挥人大代表作用的关键环节

人大代表在密切联系群众方面，需发挥3个方面作用：当好宣传员、当好信息员、当好服务员。近年来，我们坚持多措并举，让人大代表接地气、察民情、聚民智，一是组织选民见面活动，二是开展



周红心

海淀区人大常委会万寿路街道  
工作委员会办公室主任

“代表联系选民月”活动，三是及时反馈建议办理情况。通过实践我们感到，鼓励和组织人大代表反映人民呼声、汇集人民智慧、维护人民权益，做到民有所呼、我有所应，才是对以人民为中心思想的最好实践。

## 把搞好视察调研作为更好发挥人大代表作用的有效途径

近年来，我们在组织人大代表视察调研方面，做到有计划、有组织、有督促、有落实，一是用好区域资源，二是走出去调研。通过实践我们感到，通过视察调研，代表们更加全面地了解了真实情况，参加大会审议、提出议案建议，针对性实效性更强了，工作的质量和实效不断增强。

## 把督办议案建议作为更好发挥人大代表作用的基本内容

做好代表议案建议工作，需把握3个方面：突出重点、注重经常、加强反馈。近年来，我们坚持把提出和督办议案建议作为着力点，努力为群众办实事、办好事，一是站在大局献计献策，二是围绕难点加强督办。通过实践我们感到，人大代表提出的意见建议集中反映了群众意愿，汇集了群众智慧，加强代表议案建议督办工作，解决好群众关心关注的问题，才能更好彰显人大代表的价值和意义。

## 把强化服务作为更好发挥人大代表作用的重要保证

人大街道工委受区人大常委会和街道党工委的双重领导，职责定位就是服务于代表、服务于选民。一方面，要搞好代表履职的服务保障。另一方面，要加强代表履职的管理监督。近年来，我们结合实际探索建立了5项机制，一是计划统筹机制，二是通知考勤机制，三是代表监督机制，四是届中述职机制，五是慰问解难机制。通过实践我们感到，人大街道工委就是“人大代表之家”，建好这个“家”，代表就会有归属感和使命感，就会更好发挥代表作用。✍



# 深入理解人大制度 积极履行代表职务

## 我对人民代表大会制度的几点认识

人民代表大会制度在我国政治制度体系中具有特殊重要的地位，这个论断可以通过一个支撑、三个要素和七个效果来理解。

一个支撑：习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中指出的：“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”

三个要素：党的领导地位、人民的主体性和法治的权威性，三者相互支撑，构成了新时代中国特色社会主义民主政治建设的“稳定三角”，三者的有机统一构成了中国特色社会主义民主政治建设的基本主线，在实践中显示出巨大优势。

七个效果：在这个“稳定三角”的基础上，各部门相互配合，深化各项机制改革，最终实现七个效果：人民有所呼、党委有所应、人大有所为、法律有所规、政府有所行、社会有所商、权力有所监的新时代民主政治运作体系。

在新中国成立70周年进行制度总结之际，分析65年来我国人大制度建设的成功经验，探索地方人大制度的发展，构筑中国人大制度建设理论的学术体系、理论体系、



毕雁英

市人大代表，国际关系学院法律系主任、教授

话语体系，可以为制度自信提供理论支撑。人民代表大会制度的成功体现于很多方面，在其根本——坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排上，成为世界政治制度历史中的创新之举，并依靠不断的反思和改进来增强生命力。

## 参与北京人大工作的感悟

近两年，我作为市人大代表参与了北京市人大的部分工作和活动，有六点感触。

一是准，发现问题准，把以人民为中心的理念和目标贯穿于人大工作的全过程、各方面，把倾听群众呼声、回应百姓期盼、凝聚人民智慧、维护公民权益作为工作的出发点和落脚点。开门立法，让更多

代表、市民有序参与到立法中来。坚持问题导向、民生导向，积极制定修改养老服务、环境保护、物业管理等一大批社会民生领域法规。

二是小，工作切口小，从基层和具体问题入手，减少对基层调研对象的影响，降低社会成本。

三是深，深入一线开展“解剖麻雀”式的调研，广泛收集意见、梳理问题、研究对策，以办好一件事、解决一类问题为目标，实现高质量的处理效果。

四是快，对在调研中发现的问题，在会议上收集的问题，代表提出议案和建议，梳理快、研办机制效率高，回复速度快，迅速见到落实和效果。

五是新，勇于探索改革，以新方法解决新问题。如代表培训设计科学，我参加的几场学习内容前沿、紧贴代表关心的问题，针对性和实用性强，听后对了解北京情况、增强履职能力有很大帮助。

六是实，注重加强和改进同人大代表和人民群众的联系。人大各部门都注重了解实际问题，重视调查研究。调研以发现问题为出发点，以探索形成解决方案为落脚点，代表通过广泛调研，了解了群众各方面的意见和要求，保障了立法和监督工作的针对性和实效性。✍

# 提升工作实效 护航全国科创中心建设

教科文卫委员会认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧密结合北京建设全国科技创新中心的战略定位，发挥专门委员会的专业性优势，积极为全国科技创新中心建设提供及时、有力的民主法治保障。



刘玉芳

市人大常委会副秘书长、教科文卫体  
办公室主任

## 发挥立法引领和推动作用，助力科技创新中心建设

一是坚持立法先行，依法引领和推动改革。从2000年制定《中关村科技园区条例》以来，我们先后开展了10多次科技方面地方性法规的制定或修订工作，充分发挥了地方立法补充、先行、创制的作用。二是坚持问题导向，立法解决问题。如何将北京的科技优势转化为经济发展动力，一直是个难题。相信随着促进科技成果转化条例的实施，科研人员进行科技成果转化的动力将大大增强。三是坚持首都特色，发挥科技主力军作用。北京集中了大量的中央高校、科研院所等优质科技资源，他们是科技创新的主力军，“主力要出征，地方要支前”，我们为促进央地协同、科技繁荣提供了良好的法治环境。

## 把握监督力度和实效，支持科技创新中心建设

一是深入开展专题调研，明确科技工作方向。近年来，教科文卫委员会先后就“加快推进科技创新”等专题开展深入调研，提出了科技创新的三个目标和方向：一要改革科技创新体制，二要解决分配制度问题，三要解决组织方式问题。二是采取“三合一”监督方式，促进科技体制改革。2015年，委员会协助常委会听取和审议了市政府关于“深化体制机制改革，推进全国科技创新中心建设”议案办理暨市政府关于推进全国科技创新中心建设情况的报告，并对有关问题开展了专题询问，运用“三合一”监督方式，促进科技

体制机制改革。三是聚焦“三城一区”等重点任务，推进科技创新中心建设。2018年，围绕聚焦中关村科学城、突破怀柔科学城、搞活未来科学城，打造以北京经济技术开发区为代表的创新驱动发展前沿阵地，推进科技创新中心主平台建设，常委会听取和审议了市政府关于“三城一区”建设发展情况的专项工作报告，委员会从四个方面提出了意见建议。

## 发挥人大代表主体作用，推动科技创新中心建设

一是紧紧围绕常委会议题，充分发挥代表主体作用。新一届委员会成立后，及时组建科技代表小组，进一步完善了联系和保障代表履职的各项制度，为代表有序参与科技创新中心建设搭建平台。代表们深入基层和科技创新一线，在各项立法和监督工作中，提出了很多有针对性的审议意见，发挥了基础性、把关性的作用。二是认真督办代表建议，回应代表关切。本届常委会以来，代表一共提出了25件涉及科技领域、推动科技创新中心建设的意见和建议，委员会及时与政府部门进行沟通，督促有关部门认真按时办理，真正做到民有所呼、我有所应。✍

# 充分发挥专委会作用 提高工作质量

本届以来，石景山区人大常委会坚持深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合基层人大工作实际，充分发挥各专委会的作用，不断推动人大工作迈上新台阶。

## 建立健全人大专委会运行机制

一是制定专委会工作规则。2016年各专委会成立后相继制定了工作规范。为进一步规范，2018年常委会通过了《北京市石景山区人民代表大会专门委员会工作规则》，明确了各专委会工作职责、议事规则等，从组织机构等方面进行了详细规范。二是正确处理专委会与常委会的关系。区人大专委会受区人民代表大会领导并向其报告工作。专委会在开展工作时，要在区人大及其常委会职能框架下进行。三是建立健全沟通协调机制。常委会主任会议对各专委会每年工作安排进行统筹，区人大专委会与市人大相关专委会、“一府一委两院”及其相关部门加强联系，区人大各专委会之间、与区人大各街工委之间加强协同，形成工作合力。

## 协助人大常委会提高会议审议质量

一是提出审议议题建议。各



李文起

石景山区人大常委会党组书记、主任

专委会通过深入调研，聚焦热点难点，选取群众普遍关切的主要问题，建议常委会听取和审议有关专项工作报告，为常委会审议发挥好参谋服务作用。二是提高专项工作报告审议质量。专委会通过多种形式深入开展调查研究，指出存在的问题，提出对策和建议，并对专项工作报告稿进行初步审查。三是跟踪督办常委会审议意见落实。积极发挥各专委会的作用，对常委会会议审议意见采取多种方式和措施，加强督促检查，推动审议意见的贯彻落实。

## 增强人大监督工作实效

一是执法检查增强了广度深度。2019年，教科文卫体委协助常委会开展了为期三个月的食品安全

法、食品安全条例执法检查，联合人大各街工委，组织代表对中小餐馆、超市等86家食品生产经营单位进行了全面检查，打出了组合拳。二是计划预算监督增强了刚性。财经委积极发挥专业作用，为常委会做好计划预算审查监督夯实基础。三是代表议案建议督办取得了成效。积极发挥各专委会作用，牵头常委会议案督办工作，推动开展代表建议的分类督办。四是强化人大备案审查职能。依法开展规范性文件备案审查工作，发挥专委会的工作优势，对2019年度区政府报送的4件规范性文件进行了备案审查。五是开展干部任后履职监督。在区委的领导下，区人大常委会党组提出具体工作意见，由各专委会组建4个监督调研组，每年选取8个单位，全面、系统、深入开展干部履职监督工作。

区人大设立专委会，是地方人大设立常委会40年来，健全人大组织制度建设、加强基层人大工作的重要举措。党的十九届四中全会对支持和保证人大及其常委会依法行使职权、健全人大监督制度提出了新的更高要求，我们将持续发力，守正创新，不断加强和改进新时代人大工作，不断提高人大工作水平。✍

# 县人大设立常委会成效显著

通过深入学习习近平总书记重要指示精神，结合自己的工作经历，深深体会到设立县人大常委会和县人大代表直选是发展和完善人民代表大会制度的重要举措，其重要性主要体现在以下四个方面：

## 可以保证更好地行使重大事项决定权

从1979年开始，怀柔县恢复了人民代表大会活动，并进行了重大改革。主要表现在两个方面：一是将县人大代表由乡人民代表大会选举改由选民直接选出，实行差额选举。1979年，北京市选举委员会在怀柔进行由选民直接选举县人大代表试点，由选民直接选出县人大代表326名。二是设立县人大常委会。1980年举行的怀柔县第七届人民代表大会第一次会议，首次选举产生县人大常委会。县七至十二届人大常委会审议决定本县重大事项，先后作出决议、决定74项，体现了“人大决定、政府执行”的地方政权运行机制。

## 可以更好地行使监督权

怀柔县人大常委会七至十二届，依法行使监督权，围绕改革开放、两个文明建设等重大问题和人民群众关心的热点问题，加强对宪



丁学济

原怀柔区（县）人大常委会主任

法、法律实施的监督和对行政、审判、检察机关工作监督。常委会共检查129项（次）法律法规实施情况，听取一府两院工作报告361项（次），保证了宪法、法律、法规的贯彻实施，推进了行政机关依法行政、司法机关公正司法，促进了一府两院的工作。


## 可以更好地防止社会公仆变为社会主人

国家机关领导人员由人大常设机关任免，是对国家机关领导人员的一种监督制约。七至十二届常委会对县政府提请政府组成人员，决定任免538人次。其中，任命426人次，免职112人次，撤职1人。被提请任命人员中有4名未获通过。期间还任免县法院审判员以上、县

检察院检察员以上工作人员284人次。其中任命238人次，免职37人次，撤职9人。从十二届开始，还对提请任命人员进行法律知识考试，加强任前监督；通过听取述职报告，加强任后监督。

## 有利于加强人大代表工作

县人大常委会设立之前，县政府除组织一年一度的代表大会外，平时无暇顾及人大代表工作。而人大代表工作是常委会重要工作之一。怀柔县七届人大常委会一产生，就采取个别走访、建立代表小组等形式，同代表保持密切联系。至十二届人大常委会，先后制定了常委会联系代表办法等文件并认真执行。由于人大代表工作不断加强，人大代表执行职务能力逐步提高。代表大会上代表审议各项议案水平越来越高。所提建议由过去多为某村某人具体事情转为多是关系全县全局重大事项，数量也不断增加。

2002年怀柔撤县设区后，区人大常委会不断深化改革，不断开拓工作新局面，充分发挥人大联系群众的主要民主渠道作用，努力做到民有所呼、我有所应，为怀柔改革发展稳定起到了根本政治制度的重要保障作用。在新的历史起点上，我们将继续努力！

# 人大制度在实践中不断完善和发展

## 人民代表大会制度是支撑国家治理现代化的根本政治制度

建立一个人民当家作主的现代国家，是贯穿近百年来我们党革命的历史以及70年来新中国建设、改革和发展历史的一条主线。这条主线包括两个方面：一是建立起现代国家治理体系，也就是一整套与现代化发展内在要求相适应的治国理政的制度体系。二是建立健全真正体现并保障人民当家作主的制度体系。而人大制度正是能够将上述两方面有机地结合起来的制度安排：一方面，作为我国的根本政治制度，规定了各个国家机关之间的相互关系和职责权限上的分工；另一方面，人大制度也是中国人民当家作主的主要途径和最高实现形式。

## 地方人大设立常委会，是发展和完善人大制度的一项重要举措

我国的人大制度，从功能上说，就是中国的议会。但与其他许多国家的议会不同，我们设立了一种“双层结构”，就是“大会”+“常委会”。因为人口众多，代表的人数不能太少，而且庞大的代表群体很难“专职化”。这样一个庞大的代表群体要开展经常性的活动，就需要设立一个常设机构，大会闭会期间也能继续履职。



韩旭

中国社科院政治学研究所政治制度研究室主任、北京市人大制度理论研究学会学术委员

这样人大制度作为一个完整的制度体系才得以运转起来，才有可能发挥其应有的根本政治制度作用。

另外，地方人大常委会为完善国家治理体系的纵向结构安排，奠定了制度基础（制度上的可能性）。我国不仅幅员辽阔，而且不同地区的差异相对较大，在这种情况下，如何既维护国家法制统一，又给予地方足够的自主权，是一个重大的问题。党的十九大报告明确提出：赋予省级及以下政府更多自主权。但是，如何落实，还有待进一步的探索。目前，地方立法权已经扩大到了“地级市”。应当说，地方人大设立常委会，为扩大地方自主权并规范其运行，提供了制度上的可能性和保障。当然，如

何实施还有待实践上以及理论上的探索。

## 适应新时代发展内在要求，推进人大制度的完善和发展

进入新时代，应对社会诉求多样化的局面需要提升国家治理体系的回应性，探索建构“回应型治理”，增强政府回应社会关切的能力。这不仅强调政府应当积极回应民众的诉求，采取有效措施寻求解决问题的办法，而且强调这种回应性不仅体现为政府某些具体的施政行为，还应形成相应的制度安排，使得政府的决策和治理措施与社会公众之间能够形成顺畅的沟通和协商。

人大制度是代议制在我国的基本体现形式，民意的表达、汇集与整合是人大的基本功能之一。不同的利益诉求可以通过来自各行各业、不同地区和部门的代表，在人大制度框架内与政府及各部门在决策和治理过程中通过多种机制形成互动。因此，构建“回应型治理”最主要的步骤之一，就是“使人大运转起来”，通过不断的实践探索逐步建立起更有效的体制机制，一方面更充分地发挥各级人大及其常委会的作用，另一方面规范和保障各级人大代表能够积极地依照宪法和法律履行其职权。✍



200位市、区、乡镇人大代表参与国庆70周年“民主法治”方阵的群众游行活动，代表全国260多万各级人大代表，向祖国献礼。本刊资料

## 不负韶华 砥砺前行

地方人大设立常委会40周年，习近平总书记作出重要指示强调，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

2019年，在中共北京市委领导下，市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣党中央决策部署，紧扣全市中心工作，紧扣人民群众重大关切，紧扣全面推进依法治市，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，为首都改革发展提供及时有力到位的民主法治保障。

# 凝聚共识 推动工作 攻坚克难

——2019年市人大常委会工作一览

文 / 薛睿杰 张雪松

## 1 坚持和完善人民代表大会制度

完善人大组织制度、工作制度和议事规则。组建市人大社会建设委员会工作机构，建立常委会月度重点工作调度会制度，完善主任会议议事规则，以制度建设新成效带动工作质量新提升。健全常委会党组请示报告制度、修改常委会党组工作规则。常委会党组全年向市委请示报告73次，年中和年底2次向市委报告全面工作。

贯彻市委关于新时代加强和改进人大工作的意见。细化责任、分解任务、制定清单、逐项落实，进一步强化政治机关属性、完善联动学习制度、完善备案审查和专项清理工作制度、提高立法工作质量和效率、增强人大监督刚性、完善组织制度和工作制度、加强对基层人大工作的指导和京津冀人大工作协同。

提升全市人大工作的整体实效。围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制

度的重要思想和纪念地方人大设立常委会40周年，召开全市各级人大参加的学习交流会，强化制度意识和制度自信，促进全市人大工作更加紧密围绕中心大局发挥作用，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

推动人民代表大会制度深入

人心。组织中央媒体报道人大工作131次，市属媒体报道2000余次，组织65位高校、中学思想政治课教师与学生观摩常委会会议，引导全社会正确认识人大制度在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的根本政治制度作用。



组织高校、中学思想政治课教师观摩常委会会议。本刊资料

## 2 以高质量立法保障高质量发展

立法为民。发挥地方立法补充、先行、创制的作用，用法治保障人民权益、增进民生福祉。审议、制定、修改以及废止法规40项。其中，制定2项，修改3项，分两次打包修改19项，废止2项，审议3项，立项论证11项。

人大主导。修订城乡规划条例，论证阶段提前介入，明确立法基本思路；起草阶段聚焦问题，集中力量攻坚克难；审议阶段精益求精，字斟句酌修改完善，确保法规制度行得通、真管用。针对拆除违法建设相关制度措施，4次征求全国人大常委会法工委意见，书面征求最高法和最高检等国家机关有关部门意见，在法规中确定新生违建立即拆除、代履行拆除违建、拆除违建成本由违建当事人承担等制度。条例通过时中央媒体给予了深度报道，受到广泛关注，得到社会普遍认可。

问题引导。机动车和非道路移动机械排气污染防治条例，聚焦重型柴油车排放氮氧化物(NO<sub>2</sub>)和颗粒物(PM<sub>10</sub>)排放量分别占全市机动车排放的70%和90%以上，单车污染严重，以及工程机械、农业机械等非道路移动机械污染排放缺乏监管等难题，作为立法要解决的主要问题。条例是京津冀人大首个协同立法项目。

专班推进。围绕街道办事处条例、促进科技成果转化条例、物业

立	制定	促进科技成果转化条例、街道办事处条例
	审议	机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、物业管理条例、文明行为促进条例
	论证	司法鉴定管理条例、优化营商环境条例、野生动物保护条例、地方金融监督管理条例、户外牌匾标识和标语宣传品管理条例等
改	修改	城乡规划条例(修订)、关于修改实施残疾人保障法办法的决定、关于修改生活垃圾管理条例的决定
	打包修改	关于修改河湖保护管理条例、农业机械化促进条例等十一部地方性法规的决定，关于修改实施节约能源法办法等八部地方性法规的决定
	论证	宗教事务条例(修订)、志愿服务促进条例(修订)、历史文化名城保护条例(修订)等
废	废止	人才市场管理条例、劳动力市场管理条例

管理条例、生活垃圾管理条例、文明行为促进条例5项立法任务，分别成立5个立法专班，集中力量研究解决重大利益调整问题和重要法律关系问题，提高了工作质量和效率。全国人大常委会对北京市人大探索专班推进地方立法工作给予充分肯定，指出是立法形式的一个创新之举。市委要求很好总结和发扬。

代表主力。修改生活垃圾管理条例，全市1.2万余位市、区、乡镇人大代表到247个代表之家，2348个代表联络站，广泛听取24万群众意见和建议。蔡奇书记、李伟主任、陈吉宁市长、吉林主席和所有担任市人大代表职务的市领导，以代表身份深入基层征求意见。草案形成后，再次征求市人大代表提出的245条意见和建议。

各方参与。街道办事处条例立法过程中征求市政府60个部门，部分市人大代表和政协委员、16个区

人大常委会和区政府、152个街道以及部分行业协会、居委会意见，对700多条意见进行梳理，提炼8个核心问题，有针对性进行制度设计。

开门立法。文明行为促进条例入户问卷调查6400份，收集四级人大代表意见10751份。通过网络和媒体发放民意调查问卷，2200万人次点击，参与完成问卷141万余人。将市民最支持和最反对的20多项行为作为法规规范的主要内容。

提高效率。对改革急需、成熟度高的立法项目，在法定程序范围内加快立法步伐。促进科技成果转化条例比原计划提前1个月审议通过，街道办事处条例提前4个月完成起草并提请审议，生活垃圾管理条例1次审议表决通过。对危险废物污染防治环境防治条例等上位法正在修改的立法项目，则暂缓表决，待上位法出台后再安排审议，确保法制统一。



### 3 增强监督工作刚性和实效性

三个“第一次”，让监督利剑更好发挥作用。在机动车停车条例、非机动车管理条例和关于修改实施道路交通安全法办法的决定（简称“两条例一决定”）执法检查中，**第一次**对某个领域内多个相关地方性法规进行组合式执法检查；**第一次**采取常委会领导全体参加、分组带队的方式开展集中执法检查；**第一次**采取工作部署与专题培训相结合的方式启动执法检查。

引入第三方评估，增强监督工作科学性和专业性。在对水污染防治法和水污染防治条例实施情况进行检查时，学习借鉴了全国人大常委会的做法，引入第三方机构，对法律法规的实施情况和效果开展评估。“两条例一决定”执法检查中，委托第三方机构，对实施情况进行民意调查。

使用“执法检查记录单”，提高监督工作精准度。在“两条例一决定”执法检查中，检查组成员人手一份“执法检查记录单”，记录日常身边发现的问题，以有说服力的数据和真实的案例反映法规的实施情况，对找准查清问题、提出有针对性建议发挥了重要作用。

加强重点领域监督，推动城市总规实施。落实城乡规划条例“一年一体检、五年一评估”的规定，**首次**审议城市体检情况报告。95项指标取得较好进展，15项提前实现2020年规划目标。审议中轴线文物

保护情况报告，组织系列调研，推动重点文物腾退和风貌整治、文物管理体制完善、老城保护能力和水平提升。监督公共领域外语服务标识的使用管理，审议专项报告，组织相关调研，促进全面整改，构建一流国际语言环境，服务冬奥会筹办。

发挥专题询问作用，增强监督实效。对公益诉讼检察工作进行了专题询问。围绕公益诉讼检察职能的履行、公益保护与社会治理之间的关系、广大人民群众的感受、检察机关与行政机关的关系等方面发问，丰富和拓展了询问这种法定监督方式的内涵和外延，进一步突出了监督重点、改进了监督方式、增强了监督实效。

发挥法律制度刚性约束作用，推动生态持续改善。水污染防治法律法规实施情况执法检查，坚持“依法”原则，对照法律法规，全面检查本市水污染物排放总量控制、排污许可、水环境质量监测、水源地保护、工业、农业和生活污水防治情况，发展理念和发展方式

转变情况，政府法定职责落实情况，确保法律制度特别是新规定、新举措得到有效实施。

加强预算审查监督，管好国有资产。建立经济形势季度分析制度，**首次**调研政府固定资产投资项目进展。与市政府共同召开会议推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。**首次**通过移动客户端向代表提供预算草案查询服务，在市区两级人大预算联网监督系统全覆盖基础上深化运用，为各专委会预算初审提供支撑。制定国有资产管理情况报告五年规划，建立专题调研分析机制，为议题审议提供支持。

让备案审查制度“动起来”，维护法律权威。建立常委会听取备案审查工作情况报告制度，**首次**听取有关情况报告。修改工作规程，将以市政府办公厅名义发布的有关规范性文件、地方性法规配套文件以及区人大及其常委会制定的制度性规程、办法和规定纳入备案范围，明确审查要求，召开专门会议、组织专题培训推动落实。



监督公共领域外语服务标识的使用管理。摄影/柳依

## 4 督办议案紧扣难点

推动居家养老服务体系建设。委托各区人大常委会上下联动同步开展专题调研，抽样选取全市512位失能老年人及家庭成员进行问卷调查。部分老龄工作代表小组成员和议案领衔代表全程参与议案办理。抓住医养结合工作难点和痛点，推动居家养老服务满足群众需求。

推动“垃圾减量化资源化无害化处理”。对街道社区、党政机关、学校分类情况垃圾处理设施运行情况摸底调研，全面掌握实际情况。推动完善生活垃圾分类工作机制，进一步提升分类示范片区覆盖率，加强生活垃圾管理条例的贯彻实施，促进垃圾减量化资源化无害化处理。

推动农村人居环境改善。深入10个区30余个点位实地调研，形成9份专题报告。赴外省市考察学习、委托各区人大常委会、基层人大代表同步开展调研。推动美丽乡村规划、基础设施建设和长效管护机制完善，切实改善农村人居环境。

推动院前医疗急救事业发展。广泛听取各区人大常委会和各区卫生健康部门意见，与急救医生、护士、司机、担架员等一线工作人员座谈交流。督办工作方向把得稳、情况摸得透、问题看得准、意见提得实，推动院前医疗急救工作明显改善。

## 5 服务和保障代表依法履职

创新代表履职学习方式。全年共有457位代表参加各类履职学习。一是围绕大政方针学。首次组织代表进党校学习，提高代表的政治站位和责任意识。二是围绕“应知应会”学。首次依托全国人大会议中心举办履职学习班，促进代表掌握法律知识和履职技能。三是围绕重点议题学。7个专委会工作机构结合年度立法、监督议题首次组织专题化学习，促进代表履职与专委会工作有机融合。

密切常委会同代表联系。完善代表列席常委会会议制度，全年190人次市人大代表列席会议，创历史新高。建立常委会主要领导与代表座谈制度，两次召开专题座谈会，李伟主任面对面听取代表关于常委会工作的意见建议。建立常委会组成人员直接联系代表制度，每人固定联系3至5位代表。

密切代表同群众联系。出台进一步加强人大代表之家、人大代表联络站工作和建设的指导意见，召开全市代表家站建设工作现场交流会，推动代表家站等代表直接联系群众的工作平台的规范化、制度化建设。截至目前，全市共有代表之家、代表联络站2595个。

改进代表建议办理工作。全年办理代表建议1112件，其中，取得进展或列入计划838件，留作参考248件。加强办前综合分析，将代表持续两年或三年提出的61件建议作为工作重点，其中37件取得进展。建立“三见面”工作机制，推动代表、承办单位和各专委会密切沟通，协调解决办理中的困难与问题。对146件建议重点督办，对11件代表提出不同意见的建议复查补办。向社会公开建议原文1042件，答复意见818件。☑



2019年第一期市人大代表履职学习。本刊资料



市人大财政经济委员会召开第十七次会议，开展会前初审工作。摄影/朱浩鹏

# 健全预算初审工作机制 强化会前预算审查监督

文 / 苏超

做好预算初审工作是全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要体现。市人大常委会高度重视对初步审查2019年预算执行情况和2020年市级预算草案初步方案工作，全面贯彻落实党中央《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》和市委实施意见（简称“两个意见”），市人大常委会主任李伟对做好本次初审工作提出明确要求。按照常委会领导的指示，我们坚持突出重点，力

求监督实效，在完善工作机制、改进方式方法等方面进行了积极探索，取得了较好成效。

## 深化预算初审工作认识，拓展预算初审工作内涵

深刻认识和把握新时代人大预算审查监督的形势、职责任务和工作要求，把预算初审作为人大预算审查监督的重要内容和关键环节，将过去一次财经委员会上的预算初审工作拓展为历时三个多月的“预算初审季”，不断改进和完善相关重点工作。

向前一步、提前介入。在召开市级部门预算编制工作部署会

前，财经办、预算工委结合“四本”预算执行情况和审计查出的问题，加强与财政部门工作沟通，提出对下一年预算编制工作建议。组织部分常委会委员、财经委员会委员、财经代表小组代表和常委会预算监督顾问开展初审小范围调研，了解“四本”预算2019年执行情况和2020年编制情况。结合中央和市委的工作重点，协商选定预算初审重点部门、重点支出和重大投资项目。

服务保障各专门委员会参与初审。组织各专门委员会参加2020年市级部门预算编制工作部署会，了解预算编制政策和新要求，向各专

委会提供《2020年北京市市级部门预算编报指南》，服务各专委会做好对口部门预算草案初审工作。提高联络工作质量，安排专人联系并全程参与各专委会对相关部门预算草案的初步审查工作。加强对各专委会关于预算审查工作培训指导，向各专委会提供部门预算审查要点等预算审查专业服务。

坚持问题导向，突出预算初审重点。紧扣落实“两个意见”这条主线，结合本市实际，聚焦支出预算总量与结构、重点支出与重大项目预算、部门预算、财政转移支付预算、政府债务预算和政府预算收入的“5+1”审查重点，对2020年市级预算草案和部门预算草案进行初步审查。紧紧围绕贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署，坚持以人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题、审计查出的突出问题、制约事业发展的关键问题为导向，突出支持首都高质量发展原则、优化支出结构原则、过“紧日子”原则、向支出政策拓展原则。重点把握“是不是该干”，体现与老百姓和社会的需求一致；“是不是该政府干”，划清政府和市场的边界；“是不是该现在干”，强调轻重缓急、有保有压；“该花多少钱干”，树立绩效成本控制理念等方面，加强对相关支出预算和政策的审查监督，提出有效、可行的意见建议，着力推动解决突出矛盾，推动建立健全解决问题的长效机制。

### 凝聚工作合力，提升监督效果

发挥各专门委员会工作优势，强化部门预算初审工作。不断完善常委会统筹、各专门委员会共同参与的预算初审工作机制，有效发挥各专门委员会的专业特点和优势，加强对部门预算的初审工作。在常委会领导下，各专门委员会根据各自工作职责，组织常委会委员、专委会委员和专业代表小组代表，开展预算初审调研，提前了解对口政府部门关于2019年预算执行和2020年预算编制工作，做好部门预算“预初审”准备工作。专门召开专委会会议，听取对口部门预算执行情况、审计查出问题及整改情况和预算草案编制情况等汇报，审查对口部门预算草案，提出“控总量、调结构、防固化”等具体的、有针对性的意见和建议。并将各专门委员会关于对口部门2020年部门预算草案的初步审查意见和建议提交常委会主任专题会研究，这些意见成为财经委初审报告的重要意见来源。各专门委员会也将结合2020年监督工作计划，对涉及初审的相关预算项目进行跟踪监督，实现预算编制——预算执行——绩效评价的全过程闭环监督。

完善代表参与事前绩效评估工作机制，夯实代表参与预算监督工作基础。按照全国人大常委会《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》要求，财经办、预算工委进一步完善代表参与事前绩效评估工作

机制，收集整理相关专门委员会和人大代表、社会各界关注的和纳入事前绩效评估的预算项目建议，函发市财政局，交由市财政局统筹安排。

全力组织好市人大代表参与2020年市级项目支出和政府投资项目事前绩效评估工作，增强人大代表履职的获得感。在邀请专委会委员和专业代表小组代表参加市级项目支出事前评估的基础上，首次邀请专委会委员和专业代表小组代表参加政府投资项目的事前评估工作。

完善代表意见反馈机制，保障代表的知情权。一方面，要求财政部门及时向参与评估工作的市人大代表反馈评估结果，便于人大代表及时了解项目的最终评估结论及所提出意见的吸收采纳情况；另一方面，要求财政部门及时向市人大财经委员会和财经代表小组反馈事前绩效评估整体工作情况，包括事前绩效评估工作报告、所有纳入评估的项目最终评估结果清单等。

强化事前绩效评估结果运用，提高预算编制的科学性、准确性。加强与财政部门的沟通联系，推动财政部门建立健全事前评估核减资金统筹使用机制，对事前绩效评估中被评为“不予支持”项目，要从部门预算中核减资金，纳入全市财政统筹使用。

发挥人大预算监督研究基地作用，提高审查监督质量。为提高预算初审质量，财经办、预算工委

注重发挥北京市人大预算监督研究基地作用。研究开发专业性强的支出总量和支出结构审核分析模板，加强对预算草案分析研究，形成高质量的预算初审分析报告，提交财经委员会会议，供委员代表初审参考，提升委员和代表专题审议的有效性。

运用好人大预算监督联网系统，服务人大预算监督。加快推进联网建设，推动审查监督、专项监督、国资监督、地方预算监督、宏观分析、代表服务、法规文档、系统管理等模块建设和完善，督促相关部门及时提供数据资料，让联网系统真正用起来，发挥实时监督、数据分析等功能作用。

注重加强对各专委会工作人员的联网系统培训，服务专委会查阅资料、调取数据、跟踪监督部门预算执行情况。在各专委会初审期间，将部门预算草案推送至联网系统，供各专委会初审对口部门预算时使用，为更好开展审查监督提供数据支持和技术支持。

与财政、发改等部门配合，将2020年预算草案解读、说明、依法审查要求等内容设计成通俗易懂的可视化文档推送到人大预算监督联网系统上，为初审会审查预算草案主要内容提供更便捷、更高效的技术支撑。

### 组织好预算初审会议，增强会议实效

2019年12月3日至5日，市人

大财政经济委员会召开第十七次（扩大）会议，听取并审议了市财政局《关于北京市2019年预算执行情况 and 2020年预算草案的报告》，对2019年预算执行情况和2020年市级预算草案的初步方案进行了初步审查。还听取了市统计局、市税务局、市商务局、市金融监管局、市经济信息化局、市科委等部门的工作报告，对市科委2020年部门预算及医药健康领域科技创新研究资金重点项目内容和预算资金进行了专题审议。市人大常委会主任李伟出席会议并讲话。

会上共有27名委员、代表、顾问围绕预算管理工作 and 2020年预算安排，就完善预算管理体制、优化支出结构、合理制定支出政策、科学规范预算编制、增强预算执行的约束力、提高财政资金绩效、精打细算把日子过好等方面，提出128条意见建议。副市长王红和市政府有关部门进行了现场回应。

会议审议通过了财经委员会关于预算草案初步方案的初步审查意见，针对当前本市财政收支情况和预算管理中存在的突出问题提出，积极培育涵养财源，促进财政收入可持续增长；完善和动态调整支出政策，强化政策对支出预算的指导和约束作用；强化资金统筹，优化支出结构；全面实施预算绩效管理，持续推进绩效体系建设；用好债券资金，防范政府债务风险等方面的意见建议。

同时，会议特别强调要围绕相

关重点工作，建立和完善相关工作机制。一是涉及市区间税收收入划分调整、社保基金预算调整备案等重要事项、重大政策调整，要求及时向人大通报、报告并形成制度；二是建立向市人大财经委员会专题报告政府债务“借、用、管、还”等情况的机制；三是完善向市人大代表通报预决算编制情况的机制；四是完善事前评估工作机制，将市人大各专门委员会提出的重点评估方向和项目纳入整体工作统筹安排。

李伟在总结讲话中强调，一是要提高政治站位，把党的十九届四中全会精神贯彻到审查监督工作全过程各方面。二是要与全国人大对标对表，深入贯彻落实人大预算审查监督重点拓展改革举措，推动建立与首都城市战略定位相适应的现代化经济体系和预算管理制度，通过正确监督、有效监督，督促和支持政府制定好政策，编制好、执行好计划预算，保障党中央决策部署和市委工作要求得到有效贯彻落实。三是要主动担当作为，在全市大局中统筹谋划审查监督工作。牢牢把握高质量发展的根本要求，坚持以人民为中心的发展思想，切实发挥好保障性和建设性作用，认真谋划、精打细算，把“钱袋子”管好用好。四是要完善制度机制，不断提高人大审查监督水平，进一步完善审查意见，为人代会审查和批准明年计划预算打下坚实基础。✎

# 会前视察听民声 建言献策促发展

文 / 薛睿杰

2019年12月2日下午，市长陈吉宁等市政府领导和“两院”负责人，分别主持召开座谈会，听取市人大代表对“一府两院”工作的意见和建议。420位代表分别参加7场座谈会，105位代表围绕关注的问题发表意见和建议。

## 关于坚持以制度创新为主线，全面推进服务业扩大开放综合试点，进一步营造国际一流的营商环境

导向明确、政策协同、机制创新以及完善服务、提高效率是企业对优化营商环境的主要期待，这方面还有很大改进空间。一是坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民群众“七有”“五性”需求为导向，培育新型服务业和新的经济增长点。二是结合北京市十大产业发展方向，对高精尖项目数据库进行动态调整，创新扶持政策和监管措施，用好新项目、管好老项目，注重新旧政策的衔接。三是推动北京市大数据行动计划落实，创新企业信用体系，解决企业信用评价问题。四是创新部门联动、部门协同、部门联审机制，统筹部门之间工作衔接，解决多头管理、多

头审批给企业运行带来的办事环节多、审批时间长、检查频次高等问题。五是创新服务方式，保障企业知情权，优化企业办事程序，让企业更加便捷享受到优化营商环境各项政策，从企业找政府问政策、办手续，转变为政府主动到企业听需求、解难题。六是关注企业变更难、注销难、知识产权维权难等问题，创新管理方式。七是加大对中小微企业帮扶力度，进一步解决用地贵、用工贵，融资成本高等问题。八是加大对农业企业关注力度，帮助农业企业落实有关优惠政策。九是创新对外开放措施，发展商事仲裁服务、优化税收环境、推动国际人才往来、完善涉外法律服务体系。十是改进法治保障方式，加快地方立法步伐，总结改革经验，形成以法制为依据、以政策为保障的优化营商环境制度体系。

## 关于坚持以改革开放为动力，加快全国科技创新中心和全国文化中心建设，扎实推进各项改革任务

坚持稳中求进工作总基调，深入推进京津冀协同发展，坚决打好“三大攻坚战”，扎实做好2022年

北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，在强化“四个中心”功能、做好“四项服务”、推动高质量发展上取得新成绩。

更大力度实施创新驱动发展战略。一是坚持先行先试的改革精神，以资金、人才、技术创新等要素促进科技创新，发挥“三城一区”示范作用，推动社会力量更加重视科技发展。二是在基础科学和重要研究领域，坚持国家主导和政府投入，占领科学研究高地，推动创新型国家建设。三是在技术研究和产品开发领域，用好工程研究中心，增强国家自主创新能力，促进科技成果转化，服务智慧城市发展。四是更加重视科技创新的全产业链投入，加大扶持力度，增强创新活力。五是更加重视科技创新的全过程投入，注重对孵化周期长、投资收益慢的战略性新兴产业全过程支持，坚定企业坚持创新、攻坚克难的信心，避免急功近利。六是关注中关村“1+6”系列政策、“1+4”资金政策、央地合作、投贷联动等政策实施，确保落实。七是满足企业创新发展需求，改善科研环境、营商环境、人文环境、法治环境，让科研工作者宜居宜业。

八是推动高校、科研院所之间合作，减少重复研究和重复投入，打通和中小企业对接渠道，促进产学研用相互衔接。九是注重文创企业发展，解决文化创新类企业难以享受高新技术企业政策税收优惠，以及融资难、融资慢、融资贵问题，推动文化与科技融合发展，将文化产业打造为支柱产业。十是注意用地政策，把政府手里存量土地资源用好，切实用于支持创新发展。

更大力度推进历史文化名城保护。一是统筹推进历史文化名城保护、背街小巷治理、居住环境改善各项工作，在保护历史文化同时，改善居民生活条件，完善市政基础设施后期维护机制。二是在关注腾退院同时，重点关注腾退“停滞院”存在的线路老化、安全隐患多、配套设施不完备等问题，改善群众居住环境，提升精细化管理水平。三是加强对全市文化遗产的摸底调查，特别是四处散落、逐渐被湮没的古代遗存，给文物建筑、历史建筑、文化遗迹建立详细档案。四是在腾退后，恢复文物古迹历史规制和原貌。

更大力度投入2022年冬奥会筹备工作。一是在硬件方面，推动比赛场馆以及全市其他区域无障碍设施建设。提前谋划食品供应、出行停车、垃圾处理、安全保障，为比赛提供良好条件。用好互联网、大数据、区块链、人工智能中成熟技术，提高赛会保障水平。增强比赛场地医疗急救能力，做好应急演

练。二是在软件方面，对比赛项目做好宣传推广，让观众看得懂比赛。发挥博物馆、文化机构、高校等作用，在奥运期间展示中国优秀传统文化和社会主义先进文化。提高文明服务水平，给国内外游客提供良好观赛体验和城市印象。结合赛会志愿者服务需求，推进相关立法。三是以冬奥会筹办为契机，推动科技、文化、服务等领域相关产业发展，带动京津冀协同发展、高质量发展。

### 关于坚持以问题和需求为导向，精心做好民生工作，更好满足人民群众对“七有”“五性”需求

保障和改善民生只有进行时，没有完成时，要把保障和改善民生作为做好各项工作出发点、落脚点，努力让群众的生活更方便、更舒心、更美好。

提高公共服务优质化、均衡化水平。一是重视基础教育、艺术教育、足球教育、数学教育，打好全民族的科学文化素质基础，源源不断培养强国人才。二是均衡配置师资力量，在幼升小和小升初实现就近入学基础上，加大师资力量均衡配置和交换流动，办好人民满意的教育。三是推动家庭医生服务信息化，围绕医护人员出诊、治疗、送药等工作需要，提供信息技术支持，解决目前存在的人工消耗等问题。建立家庭医生与上级医院信息联系平台，确保患者通过家庭医生转诊到上级医院后，家庭医生同步

了解接诊医生情况和治疗情况，便于后期接续提供入户服务。

强化交通综合治理。一是加强交通规划，打破“瓶颈”，提高机场、高铁站与市区之间通行效率。二是优化公交网络，提高公交车准点率，解决公交线路、站点位置不合理等问题。三是完善地铁转接换乘和电梯设施布局，提高地铁出行舒适度，促进居民绿色出行。

强化生态环境治理。一是坚持以生态方式治理生态问题，对黑臭水体治理，应当开展生态教育，提前对流域内动植物种类数量进行普查，保护好区域内野生鸟类、动物。通过在河岸内侧保留乡土植被、在外侧适当种植人工灌木等方式，保护鸟类、动物生存环境，满足群众对爱护动物、保护动物期盼。二是提高生态涵养区造林、护林补贴标准，提高农民造林积极性，对即将到期的平原造林项目研究好后续政策。三是根据树木种类合理设计人行道树的树坑大小，为植物的健康生长提供条件。

提高生活垃圾和危险废物处理能力。一是提高分类运输及分类处理能力，避免混装混运、运输不及时、处理不充分等问题。二是科学设计张贴分类标识，做实做细分类知识宣传，避免因细节问题影响群众参与分类积极性。三是更加重视实验室垃圾、医疗垃圾处理问题，努力解决有资质的运输企业少、运输频次少带来的安全管理问题。

提高精治共治法治水平。一

是从居民需求出发，加大对街区责任规划师及其工作单位机关负责人的培训、指导，确保规划符合科学规律和实际需要。二是老旧小区加装电梯要有长远规划，提前谋划后期的维护工作，做到安全管理全覆盖。三是稳步推进罐装煤气、加气站退出工作，推广天然气、电力等清洁能源。四是对医院等为民服务建筑应当根据实际情况合理设置标识，便于群众从远处就能识别。五是重要职能部门应当以12345热线群众诉求问题为切入点，定期分析典型案例进而解决一类问题。六是推动行业、部门、政府之间信息互联共享，让信息多跑路，群众少跑腿。七是在商业发展的同时，为便民服务留下发展空间。在商超以及政府规划区域，为锁裤边、修拉锁、配钥匙等便民服务项目提供场所。八是对城市内垃圾桶、广告栏、电线杆等公共设施加强管护，公示维护单位、责任单位，解决或因设施损坏导致伤害事件后无人负责等现象。

促进公正司法。一是加强诉前调解和多元调解，缓解法院案多人少的矛盾。建立行政争议化解中心，维护当事人的权益，树立良好的政府形象。二是加强案例指导，在“谁审判、谁负责”体制下，进一步解决同案不同认识，同案不同判决的问题。三是完善办案机制，规范权力运行，提高审判质效，增强对司法工作内部监督、外部监督的能力和实效。✍

## 链接

2019年12月2日上午，市人大常委会组织市人大代表开展市十五届人大三次会议前集中视察，470位代表围绕七个方面11个专题，分15个小组进行视察。

**一是充分准备，精准选题。**代表联络部门从9月下旬启动视察筹备工作，逐一上门走访了常委会各工作机构和市政府办公厅，与市高级人民法院和市人民检察院办公室进行了沟通，征求各工作机构和“一府两院”关于视察的意见。在反复沟通的基础上，起草视察工作方案，经常委会主任会议同意，形成监察和司法、财政经济、教育科技文化卫生、城市建设、环境保护、农村民族宗教侨务外事、社会建设等七个方面，依法保障公民合法权益，公安机关执法规范化建设，优化营商环境情况，建设世界一流科学城、引领首都高质量发展，立法为改革发展提供民主法制保障，加强城市精细化管理，保障和改善民生，城乡生态环境建设，高水平扩大对外开放，冬奥会筹备及全民健身开展，落实党建引领“街乡吹哨、部门报到”和接诉即办机制等11个视察专题。

**二是统筹协调，齐心协力。**按照集中视察工作方案，常委会代表联络部门总体统筹，常委会、“一府两院”、北京卫戍区政治工作部各工作机构，各区人大常委会和密切配合，按照职责分工和工作进度安排，在工作中主动担当，积极作为，让代表在视察中既能看到成绩，也能聚焦群众关心的热点、难点问题。

视察过程中，代表联络部门起草了市人大代表参加会前集中视察通知的参考模板，由各代表团完善后发给代表。代表报名情况统一输入代表网上服务系统，信息实时更新，确保了代表报名的精确性。汇编了会前集中视察手册，将视察日程安排、座谈会安排、参加代表名单、工作人员及乘车安排等信息进行集中汇总，确保代表和工作人员全面了解视察工作的整体安排、代表本人参加活动的具体安排。视察安排上，要求各代表团组织代表集中报到，视察当天统一时间、同一地点，集体乘车出发，安排交管部门进行疏导，保证了视察活动井然有序。

**三是关注点多，实效性强。**代表们认为，今年的视察项目具有以点带面，放射延伸，可看性强等特点，既突出11个视察专题，也兼顾环境整治、城市精细化治理等深层次内容，便于代表掌握全市整体情况。通过听取汇报、翻阅材料、实地察看，对全市各项工作的现状情况和未来打算有了深入了解。在座谈会上实事求是说成绩，谈问题，充分沟通交流，为大会召开做好充分准备。



# 常委会第十七次会议呈现三大看点

文 / 何纯谱

2019年12月26日，市十五届人大常委会举行第十七次会议。市人大常委会主任李伟，副主任刘伟、李颖津、张清，秘书长刘云广出席会议。市监察委员会主任陈雍，副市长殷勇，市高级人民法院院长寇昉，市人民检察院检察长敬大力，市政府秘书长靳伟列席会议。

2018年度城市体检工作情况、2019年市人大代表建议办理情况、2020年民生实事项目安排是本次会议的三大看点。

## 城市体检：

### 扎实推进城市总规实施

在2018年首次开展2017年度城市体检的基础上，本市2019年组织第三方开展了2018年度城市体检工作。这次会议审议了市政府关于实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》工作情况与研究处理专项工作报告审议意见情况的书面报告，听取审议了市政府关于2018年度北京城市体检工作情况的报告。

报告显示，95项体检指标按照总体规划确定目标取得了较好进展，特别是万人发明专利拥有量、全社会劳动生产率、PM<sub>2.5</sub>、重要

江河湖泊水质达标率等15项指标提前实现了2020年规划目标。首次城市体检发现进展缓慢、提出需重点推进的城乡建设用地规模、平原地区开发强度等7个指标也已扭转增量发展趋势，实现减量拐点，减量提质发展取得切实成效。

2018年，全市常住人口规模2154.2万人，连续两年下降。城乡建设用地规模首次实现负增长，全年净减量35.92平方公里，平原地区开发强度首次下降。在人口、建设用地“双减量”的同时，全社会劳动生产率和土地利用效益逐年提高。全社会劳动生产率由2017年的22.7万元/人增至24.4万元/人，较2015年提升约20.8%。全市地均产出效益由2017年的9.5亿元/平方公里提升至10.4亿元/平方公里，较2015年提升约28.5%，实现了城市品质和发展质量的优化与提升。

报告指出，下一步，本市将加快推动下一层次规划编制工作，加快推动控制性详细规划和乡镇域规划编制，积极探索城市更新地区和新建地区不同的编制方法。同时，加快启动国土空间近期建设规划暨总规实施第二阶段工作计划，与

“十四五”国民经济发展规划做好衔接，加强首都功能项目落地的空间支撑和服务保障。

未来，本市将建立市级国土空间规划督察制度，实现规划督察全覆盖，坚决维护规划的严肃性权威性。继续深入开展各专项整治工作，坚决遏制基层涉地乱象和涉地腐败，坚持城乡一体，加强“村地区管”，健全土地用途管控机制，加强集体用地管理，加强各区实施规划责任制度建设，打通执法监督最后一公里。同时，将尽快出台北京市建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见，强化规划传导，实行全域管控，推动多规合一。

## 建议办理：

### 解决群众操心事揪心事烦心事

会议听取审议了市人大常委会和“一府两院”关于2019年市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，截至本次会议，市人大代表共提出建议1112件，除26件因涉及中央单位职权作为参考外，其他1086件均按期办结，其中对37件代表多次提出的建议的办理取得了积极进展。



首次听取审议城市体检工作情况报告。摄影/薛睿杰

市人大常委会机关承办代表建议28件。其中，单办、主办14件，会办14件。为办理好代表建议，常委会机关制定了《关于办理市十五届人大二次会议代表建议的要求》，召开机关代表建议交办会，细化代表建议办理工作的具体安排，强化了责任落实；深入调查代表需求，认真研究办理意见，除采取座谈会等常规调研方式外，还开展第三方民意调查，收集有效问卷3071份，为代表建议办理工作奠定基础；办理过程中密切联系代表，充分了解代表所提出建议的意向和需求，及时与代表协商办理情况初步意见和沟通办理工作进展情况；将办理工作与常委会重点工作相结合，形成工作合力，如办理许泽玮代表提出的“关于规范各区人大代表联络平台建设，鼓励代表所在单位建立联络平台”的建议时，认真贯彻市委五次人大工作会议精神，

深入推进本市“家站”的制度化规范化建设，进一步提升现有工作平台的工作实效。

市政府承办代表建议954件，目前已全部依法按期办复，并向社会公开了答复意见。市政府把建议办理作为一项全局性、基础性、常规性重点任务，推动解决了一批群众的操心事揪心事烦心事，保持了经济社会平稳健康发展。

在城市功能优化提升方面。本市利用腾退空间加快优化公共服务布局，发布便民店建设提升三年行动计划，精准补建基本便民商业网点1190个；完成“留白增绿”1685公顷，建成一批城市森林和休闲公园，建成区公园绿地500米服务半径覆盖率达到83%。

在经济高质量发展方面。市政府先后制定实施优化营商环境2.0版、3.0版改革政策，为我国营商环境排名进一步提升作出突出贡

献；全面落实国家各项减税降费政策，全年累计减负约1800亿元。出台19项促消费政策，打造有品质有温度有特色的夜间经济，开展王府井等4个重点商圈改造，启动首批10家传统商场“一店一策”升级改造，吸引540家首店落户。

在创新驱动发展方面。市政府发布实施新时代深化科技体制改革30条政策措施，推动出台促进科技成果转化条例，破除制约创新发展的体制机制障碍，科研人员长期盼望的科技成果权属改革等实现制度性突破。

在城市精细化管理方面。以代表提出建议较多的停车秩序整治为突破口，推动落实机动车停车条例，发布停车设施有偿错时共享指导意见，全市支路以上路侧停车实现电子收费全覆盖；深入推进“一微克”行动，加大移动源监管执法力度，截至2019年12月25日，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降到42微克/立方米；完成新一轮百万亩造林绿化25.8万亩，全面完成第二个污水治理三年行动任务，努力让人民群众享受更高品质的生态环境。

在完善民生保障方面。结合代表关于优化教育方面建议，市政府持续加大教育投入，加强“平安校园”建设，新增幼儿园学位3万余个，中小学集团化办学覆盖学校新增100所。借鉴保障房建设、老楼加装电梯等方面建议，着力稳地价、稳房价、稳预期，建设筹集政策性租赁住房5.02万套，新开工政

策性产权住房6.68万套，完成棚户区改造1.56万户；继续推进老旧小区综合整治，老楼加装电梯398部，群众居住条件不断改善。

市高级人民法院承办代表建议37件。其中，单独办理19件，主办14件，会同其他单位办理4件。市高级人民法院承办的代表建议具有以下特点：一是涉及面广，建议涵盖审判执行、司法改革、队伍建设等北京法院各方面工作。二是反映问题准，建议准确支出了法院工作中存在的难题和短板，真实反映了人民群众对司法工作的新需求新期待。三是专业性强，建议符合北京法院工作实际，符合司法工作规律，与全市法院重点工作高度契合。建议已全部办理完毕，代表对办理结果均表示满意或同意。

市检察院承办代表建议5件，协助其他单位会办建议4件。在司法体制改革、国家监察体制改革、诉讼制度改革叠加聚合的背景下，如何做好摆布监督工作、夯实法律监督与司法办案两大主线，成为各级检察机关面临的挑战。市检察院承办的代表建议也聚焦这方面的问题，主要涉及强化法律监督、建立取保候审听证制度、保障律师执业权利、依法办理非法集资类犯罪案件等具体内容。建议已依法全部办结，代表对办理结果均表示满意。

### 民生实事：

#### 满足群众“七有”“五性”需求

会议听取审议了市政府关于

2020年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议，确定了本市2020年的重要民生实事项目。根据市政府的报告，本市2020年共安排了8个方面、32件重要民生实事项目。

优化基本公共服务方面5件。主要包括新增幼儿园学位3万个；建设运营100家社区养老服务驿站、100个农村邻里互助养老服务点、50个社会心理服务站（中心）；建成16个区级、1个市级公共法律服务中心；提升重点人群家庭医生签约服务覆盖率，实现每名居民拥有3名以上全科医生等。

改善群众居住条件方面4件。主要包括建设筹集各类政策性住房4.5万套（间），竣工9万套（间）以上；推动600个实施物业管理的住宅小区成立业主委员会；老楼加装电梯开工400部以上、竣工200部以上，对3000部住宅老旧电梯进行风险评估预警；完成160个单位（小区）自备井置换和老旧小区内部供水管网改造、200公里污水管线建设，推动农村污水处理设施村庄覆盖率达到50%以上等。

提升生活便利性方面5件。主要包括建设提升1000个基本便民商业网点，让群众日常生活消费更加方便；试点开展公共建筑停车设施有偿错时共享工作，利用人防地下空间提供停车位5000个；实现1000项政务服务事项移动端办理，在街道（乡镇）政务服务中心实行工作日中午不休息和周六服务制度；

创建300个楼门院治理示范点；打造“网上12345”，通过建设北京12345微信公众号、小程序等网上受理平台，更加方便市民反映诉求等。

方便市民出行方面5件。主要包括加快城市慢行系统建设，整治378公里自行车道，完成100万平方米城市道路大修工程；实现广渠路东延二期、林萃路、化工路、宋梁路北延及24条城市次干路、支路工程完工；实施20项市级疏堵工程，重点整治学校、医院周边交通环境；通过完善线网布局、优化站点设置、延长运营时间等方式，优化调整公交线路80条，让市民享受更加便捷的公共交通服务；完成80条无灯道路路灯建设等。

营造宜居环境方面3件。主要包括打造200条示范背街小巷；完成600个村人居环境整治，持续推进美丽乡村建设；通过腾退还绿、规划建绿、见缝插绿等方式，新建10处城市休闲公园，为市民提供更多户外休闲场所等。

丰富文体生活方面4件。主要包括创建20个全民健身示范街道和体育特色乡镇，建设300处足球、篮球、羽毛球等多功能运动场地，建设30公里社区健走步道；重点提升100个街道（乡镇）社区活动中心服务品质；举办2万场首都市民系列文化活动；打造10处市属公园文化空间，推动市属博物馆提供延时服务等。

保障公共安全方面4件。主要

包括实现食品、常用药品等38大类与群众生活密切相关的食品药品抽检监测全覆盖；全面提升2000家餐饮企业的环境卫生、就餐服务等水平；在全市优化调整急救工作站30个，确保呼叫满足率达到95%以上；在消防力量薄弱和灾害事故多发地区，建设小型消防站28座等。

提高社会保障水平方面2件。主要包括新增200余种药品进入医保报销目录；依托社区（村）现有服务资源，为残疾人就近提供康复、日间照料等服务；为2.5万名残疾人提供居家康复培训等。

会议还传达学习了中央经济工作会议和市委十二届十次、十一次全会精神；表决通过了常委会建议的北京市第十五届人民代表大会第

三次会议的议程、关于北京市2020年重要民生实事项的决议、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告、市十五届人大三次会议主席团和秘书长名单草案、议案审查委员会名单草案；听取了市人大常委会向市十五届人大三次会议所作的工作报告的说明并进行了讨论；决定了由市人大常委会主任会议、市政府、市监察委员会、市高级人民法院提请的人事任免议案，接受林克庆辞去北京市副市长职务。

市人大常委会主任李伟作总结讲话。他说，前不久全国人大常委会在京召开了“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进人大代表工作交流会”，对学习

贯彻习近平总书记重要思想、提升人大工作和代表工作水平提出了新要求。我们要认真学习贯彻会议精神，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想进一步引向深入，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯彻落实到人大工作的全过程、各方面。深刻认识人大代表的主体地位和重要作用，把握代表工作规律，健全完善代表工作机制，不断提升代表工作水平。要认真学习贯彻党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神，胸怀大局、坚定信心、保持定力，落实好市委全会提出的2020年工作目标和重点任务。做好市十五届人大三次会议筹备组织和服务保障工作，确保大会圆满成功。✍



代表列席会议。摄影/薛睿杰

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。2019年12月22日，全国人大常委会在北京召开“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、加强和改进人大代表工作交流会”强调，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想进一步引向深入，真正学深悟透、融会贯通、真信笃行，用实际行动贯彻落实党的十九届四中全会精神，推动各级人大统一思想认识，不断提升人大工作和代表工作水平。

2019年，为了密切代表同人民群众联系，更好发挥代表作用，让人大工作更加察民情、接地气、连民心，代表联络室按照常委会部署要求，从创新代表履职学习方式、推进代表家站建设、扩大代表参与常委会工作、办好代表建议、统筹开展代表闭会期间的活动五个方面入手，强化代表主体地位，发挥代表主力作用，促进代表履职与常委会工作有机衔接，促进常委会各项工作更加充分体现群众意愿，推动解决群众诉求，维护群众根本利益，推动人大制度优势更加有效地转化为人大工作整体实效。

# 保障代表依法履职 彰显人大制度优势

——访市人大常委会代表联络室主任马曙光

**开展全方位、多层次、有重点的学习培训，增强代表履职本领**

**本刊：**2019年，代表履职学习方式让人耳目一新，开展小班制、专题化、进党校学习，请您介绍有关工作和考虑？

**马曙光：**为了提高代表履职学习系统性、针对性和实效性，本届之初，我们制定了代表履职学习五年规划，明确届首、届中和届末之年代表履职学习重点。根据规划，2018年学习重点是“应知应会”内容。2019年我们加强与专业机构的合作，提升代表政治站位、增强专业技能、服务代表履职。

一是组织代表进党校学习，提升代表的政治站位，紧紧围绕习近

平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等方面组织设置课程，确保代表在履职中坚定正确政治方向。

二是委托全国人大会议中心举办代表履职学习班，加强对代表法、监督法等法律法规的学习和熟悉了解，主要考虑是协助代表学习掌握与履职有关的专业知识。

三是围绕常委会重点议题，结合年度立法、监督议题，重点围绕停车管理、院前医疗急救、国际交往中心建设、刑事审判和公益诉讼、社会建设工作、乡村振兴、国有资产监督管理等方面，各专委会工作机构组织了七期专题化学习班，为提高专委会委员、代表的审

议质量提供基础保障。

以上三种培训学习方式，在常委会代表工作中是首次，拓宽了代表学习渠道，改进了代表学习方式。全年共有457位代表参加了各类履职学习班，多种学习形式有机融合，功能互补，提升了代表履职学习实效。

**本刊：**常委会2019年工作计划提出，统筹安排好代表集中视察等活动。年中集中活动、人代会前集中视察活动

**马曙光：**在年中集中活动中，委托各区人大常委会组织代表深入学习领会市委十二届九次全会和市委第五次人大工作会议精神，深入了解常委会工作进展情况，同时就

机动车和非道路移动机械排放污染防治条例（草案）征求意见建议，组织填写促进文明行为调查问卷，为完善立法提供了重要参考。

在人大代会前集中视察活动中，逐一走访了常委会各工作机构和市政府办公厅，并与两院办公室进行了充分沟通，围绕全市中心工作和具体任务，结合代表建议关注的主要问题，与各工作机构共同梳理了7个方面重点工作，确定了11个视察专题，协助代表全面了解了北京市一年来经济社会发展取得的成绩，达到了聚焦成绩亮点，营造凝聚共识、鼓舞士气的效果，为开好市十五届人大三次会议做好了准备。

### 扩大代表参与常委会工作，更好发挥代表作用

**本刊：**党的十九大、十九届四中全会对更好发挥人大代表作用提出明确要求。在扩大代表参与常委会工作方面，有哪些新举措？

**马曙光：**一是完善四级代表联系机制，打通联系代表和群众的“最后一公里”。2019年常委会开展的“万名代表下基层、全民参与修条例”活动是充分发挥各级人大代表作用的一个范例。在修改生活垃圾管理条例过程中，紧紧依托人大代表之家、代表联络站工作平台，充分发挥代表主体作用和三级代表联系联动机制作用，广泛汇集民意民智、凝聚立法共识。8月6日至8月31日，全市12257位市、区、

乡镇三级人大代表带着法规草案、调查问卷、宣传折页，到247个代表之家、2348个代表联络站及社区村镇，广泛听取群众意见和建议。草案形成后，组织常委会组成人员进一步征求所联系的市人大代表意见，根据市人大代表提出的245条意见和建议，进一步完善法规草案。

二是加大邀请代表列席常委会会议工作力度。首先，制定工作规划确保届内基层代表至少列席一次常委会会议。其次，扩大邀请范围，重点邀请基层代表以及参与过议题前期调研或者提出过相关议案建议的代表列席常委会会议。第三，邀请全国人大北京团代表列席常委会会议，增进了代表对北京市各项工作的了解和监督。全年共邀请了180人次市人大代表、7人次全国人大代表列席常委会会议，有20余位列席代表积极参与审议发言，提出了很好的意见建议。

三是推进常委会领导直接联系代表工作常态化。全年共组织了两次专题座谈会，常委会主要领导同志到会，面对面听取代表对全市中心工作和常委会重点议题的意见和建议。与会代表积极发言，反映民情民意，提出真知灼见，取得良好效果。

**本刊：**您刚才提到代表家站在常委会立法工作中发挥了重要作用。请您谈谈推进代表家站建设情况。

**马曙光：**2019年7月召开的市委第五次人大工作会议对建好用好代表家站提出明确要求。建好用好代表家站，是当前一项重点工作，对密切代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥代表作用具有重要意义。在“万名代表下基层、全民参与修条例”等重要活动中，依托的就是代表家站。

去年11月，在通州区梨园镇组织召开了全市代表家站工作现场交流会，组织各区人大常委会负责同志考察梨园镇代表之家硬件和软件建设情况，交流家站建设经验和思考，传达了常委会主任会议讨论通过的关于进一步加强人大代表之家、人大代表联络站工作和建设的指导意见，对代表家站建设功能定位、工作机制、运行模式、保障制度等提出指导意见，要求把家站建设成为闭会期间市、区人大常委会及人大街工委、乡镇人大联系人大代表的工作平台，代表密切联系人民群众、接受人民群众监督的履职平台。家站要围绕全市中心工作和人大工作重要议题，借助三级代表联系机制，广泛汇集代表或原选区选民和人民群众的意见和建议，夯实人大工作民意基础。

### 加强制度建设，完善代表工作机制

**本刊：**2019年，围绕密切代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥代表作用等方面，

制定了哪些制度机制？

**马曙光：**按照常委会对代表联络室“牵头抓总，统筹协调”的工作要求，代表联络室起草并提请常委会主任会议讨论通过了5项关于代表工作方面的制度和办法，推进代表工作各项任务规范化、制度化。包括常委会主任会议组成人员加强与各区人大常委会联系办法，常委会组成人员联系市人大代表工作办法，市人大代表经费调整意见，关于进一步加强人大代表之家、人大代表联络站工作和建设的指导意见，关于加强和改进市人大代表工作的具体措施。此外，还对全国人大北京团秘书组的服务保障工作进行了梳理，起草并印发全国人代会北京团秘书组服务保障工作规范，为全面提升全国人大北京团秘书组工作制度化、规范化水平提供了制度保障。

**本刊：**去年，在加强代表建议办理工作方面，完善了哪些工作机制？

**马曙光：**一是加强重点督办。把代表持续两年或三年提出的61件建议作为工作重点，推动其中37件得到解决。二是建立“三见面”工作机制。加强代表、承办单位和各专委会之间沟通，及时协调解决办理中的困难与问题。三是开展联合督办。与市政府办公厅共同走访市交通委等10余家承办单位，以问题为导向对办理工作逐件督导。四是做好复查补办。对建议办理情况逐

一征求代表意见，对11件代表提出不同意见的建议，多次与市政府办公厅沟通，协同承办单位妥善办理。2019年，市人大代表共提出建议1112件，除26件因涉及中央单位职权作为参考外，经过认真办理，相关工作取得进展或列入工作计划838件，因受法规、政策、财力和物力等客观条件限制，作为参考、向代表说明解释248件。

**本刊：**新的一年，如何进一步加强和改进代表工作？

**马曙光：**围绕全市中心工作和常委会重点工作，统筹谋划2020年代表工作安排，在广泛听取各区人大常委会意见基础上，形成年度代表工作要点，指导全年工作开展，主要有以下考虑。

在提高代表履职学习实效方面，结合本届代表履职学习五年规划，继续开展委托培训，党校培训，统筹开展专题培训。加强对区、乡镇人大代表履职培训工作的指导，邀请部分区和乡镇人大代表及机关工作人员参加市人大代表履职培训学习班。

在扩大代表对常委会工作的有效参与方面，进一步密切常委会与代表联系。一是推动常委会组成人员联系市人大代表办法贯彻和落实，围绕常委会立法、监督等工作重点，组织常委会组成人员走访代表，听取代表意见建议，确保群众意志和愿望有序进入常委会决策之中。二是邀请代表列席常委会

会议，更加充分研究吸纳代表审议意见。三是定期召开专题座谈会，围绕本市工作大局和常委会重要工作，邀请常委会领导面对面听取代表意见建议，不断加强和改进常委会工作。

在推进全市代表家站建设和运行方面，推动进一步加强人大代表之家、人大代表联络站工作和建设的指导意见的贯彻落实，在全市持续推进代表家站建设，规范提升代表家站工作，切实让代表家站成为重要的代表履职阵地。

在推进代表建议办理方面，依托代表履职学习班，加大对代表提出建议的培训力度，进一步提高建议质量。加大宣传和引导力度，提高各承担单位对建议办理工作的认识，提高办理效果。加大建议督办力度，明确工作重点，特别是对代表广泛关注以及多年持续关注的建议，与各专委会密切配合，开展重点督办和统筹督办。

密切代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥代表作用，是党的十九届四中全会提出的明确要求。我们将根据新的形势和要求，在市人大及其常委会领导下，以提高工作实效为目标，密切与本市各级人大代表联系，密切与“一府一委两院”、常委会各工作机构、各区人大常委会的工作联系，积极发挥综合协调作用，推动代表工作与常委会各项工作更加有机融合，为代表依法履职提供更好的支持、服务和保障。☑

# 高质量立法为改革再添动力

文 / 薛睿杰

去年11月，市十五届人大常委会第十六次会议表决通过的促进科技成果转化条例、街道办事处条例于今年1月1日正式实施，修改生活垃圾管理条例的决定也将在5月1日正式实施。这几项法规的出台和实施，将为首都改革发展提供及时有力到位保障。

## 促进科技成果转化条例 拆除“藩篱”，释放活力

“科技成果转化过程哪里有堵点和难点，我们就想办法打通哪里。”在市委领导下，市人大常委会与市政府成立立法专班，深入全市科技园区、高校、科研机构、企业、科技中介等密集“摸底”，统筹立法资源力量“打硬仗”“啃硬骨头”，一个个制约成果转化“藩篱”在立法中被拆除，为创新驱动发展提供了“及时雨”。

一是拆除制约职务科技成果转化的“藩篱”。“当年要是有这样的条例，我那个5000万元的项目，现在或许已经投产了。”本市一所“双一流”高校的教授感慨道。几年前，他有一项新能源利用科研成果引起一家民营企业的关注，但按

照当时规定，职务科技成果属于职务发明和国有资产，转化必须层层审批。企业等不及，就放弃了。对此类问题，条例上位法和财政部最新规定为依据，在全国地方立法中首次明确，可以将职务科技成果知识产权全部或部分赋予完成人，国有企业、高校院所给予科技人员奖励和报酬的支出不受本单位工资总额和绩效工资总量限制，最大限度激发科研人员成果转化积极性。

二是拆除制约高校院所科技成果转化“藩篱”。过去，不仅科研人员，高校院所科技成果转化也面临层层审批等制约。此次立法从六个方面为高校院所科技成果转化“减负”。一是赋予高校院所实施转化和资产评估“两个自主决定权”。二是建立高校院所负责人勤勉尽责制度，规定对外投资发生“投资亏损”时，已履行勤勉尽责义务的高校院所负责人可以免责的范围，释放高校院所创新活力。三是增设知识产权、技术经纪等职称专业，将科技成果转化效益作为职称评审、岗位管理和考核评价的重要依据。四是加强成果转化队伍建设，明确高校院所应当提供必要的

经费保障，明确专门机构或专门人员负责科技成果转化工作。五是提高仪器设备使用效率，明确高校院所可以将与科技成果直接相关的仪器设备出租、出借或者作价投资到科技成果转化实体，取得收益用于科技研发与成果转化。六是明确国家在本市设立的高校院所应当将其科技成果转化情况年度报告抄送市科技部门。

三是拆除影响企业发挥主体作用的“藩篱”。一是拆除人才流动“藩篱”，鼓励企业与高校院所建立合作交流机制，高校院所科技人员离岗创业，在岗创业或到企业兼职从事成果转化活动的，可取得合法报酬。二是拆除考核制度“藩篱”，明确将研发投入、科技成果转化等情况列入市属国企管理者经营业绩考核范围。三是拆除科研单位与中小微企业之间“藩篱”，鼓励高校院所科技成果优先向中小微企业转移。

条例不仅拆除“看得见”的“藩篱”，还作出前瞻性的制度设计，强化政府职责，优化科技成果转化环境，推动科技成果转化行稳致远。一是建立市级层面促



进成果转化议事协调机制，要求市、区政府制定科技成果中试熟化与产业化用地保障政策。二是加大资金支持，逐步提高科学技术经费的财政投入总体水平。三是加强政府采购，推动政府采购对企业首台套重大技术装备市场应用的支持。四是建设服务平台，重大科研基础设施和大型科研仪器等科技资源向社会开放共享。五是加强知识产权保护，实行严格的知识产权保护制度。六是支持转化服务机构开放合作，推动开展跨境、跨区的成果转化服务和技术合作、技术贸易。七是鼓励科技服务业发展、完善技术交易市场、加强公益性科技成果信息服务。

### 街道办事处条例

#### 固化好经验好机制，保障基层治理

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度，满足人民日益增长的美好生活需要，新时代地方立法大有可为。街道办事处条例坚持立法为民理念，全面贯彻落实中央和市委关于加强基层政权和基层治理工作的要求，认真总结固化实践证明有效、人民群众满意的工作机制和改革经验，以法规形式固化下来，转化成长效的法治措施，为构建具有首都特点的超大城市基层治理新格局提供有力法治保障。

一是固化党建引领“街乡吹哨、部门报到”机制。明确街道在本街道党的工作委员会领导下，以



引导市场主体完善便民商业服务设施布局

到基层一线解决问题为导向，统筹协调、指挥调度区人民政府工作部门及其派出机构、承担公共服务职能的企业事业单位等，围绕群众诉求、重点工作、综合执法、应急处置等反映集中、难以解决的事项，共同做好辖区服务管理工作。区政府工作部门及有关单位应当接受街道办事处的统筹协调、指挥调度。

二是固化“接诉即办”改革经验。明确本市依托市民服务热线，建立统一的群众诉求受理平台，健全完善接诉即办分类处置机制。街道办事处应当按照民有所呼、我有所应的要求，细化、落实、创新接诉即办机制，及时回应、解决人民群众的诉求。

三是对完善公共服务和便民服务设施提出制度要求。一是要求建设和完善综合服务设施、设置综合办事窗口，集中办理各类直接面向居民和辖区单位的政务服务事项。

二是要求引导市场主体完善便民商业服务设施布局，建设便利店、早餐、蔬菜零售、便民维修、家政服务网点。三是要求完善辖区助残服务体系，落实为低收入家庭和老年人、残疾人、特殊困难群体提供救助等工作。条例赋予街道办事处依法行使参与辖区有关设施的规划编制、建设和验收等职权，保障街道办事处为民服务职责落到实处。

四是构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。一是明确街道办事处应当按照党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系要求，转变治理理念，创新治理模式，整合辖区资源，推动各类社会主体协商共治。条例还首次以法律形式明确社区服务站法律地位和作用，规定服务站作为直接服务居民的专业服务机构，在社区党组织领导下开展社区公共服务、

公益服务、便民服务工作，对明晰社区各类法律主体关系，依法加强社区建设提供了制度遵循。

条例的实施，及时为首都基层治理注入活力。在望京街道花家地南里社区，街道把400平方米的闲置地下人防工程改造为便民服务空间，针头线脑、读书绘画，孩子的四点半小课桌，居民寄取快递，都能在这里一站式解决。街道负责人介绍，街道办事处条例要求街道把工作聚焦在公共服务、社区治理、城管管理三个方面，由行政管理型向服务型转变，条例正式实施后，像这样的社区公共服务建设将进一步推进。无独有偶，在老旧小区集中的劲松街道，条例的实施也为辖区发展注入新活力。街道引入社会力量推进综合改造，解决了公共服务、便民服务不足的问题。街道负责人表示，条例鼓励引进社会力量参与社区更新，这对街道在基层治理中发挥社会力量，从制度上给予了认可和保障，让街道动力更强。

## 生活垃圾管理条例

### 完善配套制度，法规实施有备而来

新修改的生活垃圾管理条例，明确公民、政府、企业、社区等法律主体在垃圾分类中的义务和责任，以法治思维和法治方式推动普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。

对源头，限制一次性用品，鼓励用环保包装。一是党政机关、事业单位推行无纸化办公，提高再生纸的使用比例，不使用一次性杯

具。餐饮经营者、餐饮配送服务提供者和旅馆经营单位不得主动提供一次性用品，并应当设置醒目提示标识。二是采取措施逐步推行净菜上市，新建大型蔬菜水果批发市场、农贸市场、物流配送中心，建设单位应按照规划、标准同步配置废弃蔬菜、果品就地处理设施。三是快递企业应使用电子运单和可降解、可重复利用的环保包装材料，减少包装材料的过度使用，鼓励其采取措施回收包装材料。四是禁止在本市生产、销售超薄塑料袋。明确超市、商场、集贸市场等商品零售场所不得使用超薄塑料袋，不得免费提供塑料袋。

对个人，倡导变为法定责任，多次违法将被罚款。垃圾分类将不再停留在积极“倡导”层面上，而是作为垃圾产生者的全体居民和企业事业单位的“义务责任”。产生生活垃圾的单位和个人应当按照厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾的分类投入相应垃圾收集容器。对于个人不按照分类要求投放垃圾的行为，遵循处罚与教育相结合的原则，由生活垃圾分类管理责任人先进行劝阻，对拒不听从劝阻的，生活垃圾分类管理责任人应当向城市管理综合执法部门报告，由城市管理综合执法部门给予书面警告，再次违反规定的，处50元以上200元以下罚款。同时还规定，自愿参加生活垃圾分类等社区服务活动的，不予行政处罚。

对收运，禁止混装混运，保护

分类积极性。收集、运输生活垃圾的单位应当将生活垃圾分类运输至集中收集设施或符合规定的转运、处理设施，不得混装混运，不得随意倾倒、丢弃、遗撒、堆放。对违反规定的，由城市管理综合执法部门责令清除，视情况予以处罚。

尽管距离新版生活垃圾管理条例实施还有一段时间，本市224个街乡镇，已经有条不紊推进生活垃圾分类示范片区创建。在南锣鼓巷南口，通过提醒顾客适量点餐、制定垃圾分类自律公约、对垃圾分类采取严格监督，促进主街垃圾日产生量从过去的36吨减少为24吨，实现垃圾减量30%。而在北京市第一个垃圾分类小区——新街口街道的大乘巷教师宿舍院，垃圾分类也有新突破。宿舍院位于新街口街道，这里的99个居民小区、300余家餐饮单位和所有党政机关，实现了厨余垃圾专车收运全覆盖。

针对智能分类设备使用、维护与管理存在不足，一些宣传停留在小区广场上以及调查问卷层面，以及居民还不清楚怎么分、怎么投放，老人玩不转智能设备等问题，有关具体政策措施正在紧锣密鼓制定中。到5月1日法规实施时，将形成以条例为核心，“一大四小”五项配套方案（生活垃圾分类工作行动方案及党政机关社会单位、居住小区、垃圾分类收集运输处理和生活垃圾减量等相关配套实施办法）为补充，以60多项具体工作任务为重点的法规制度体系。☑

# 创新工作机制 推动“诉源治理”在北京落地见效

文 / 市高级人民法院

2019年，北京法院深入贯彻习近平总书记“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的重要指示，大力推动“诉源治理”与“多元调解+速裁”机制有机衔接的工作模式，全面推进“一站式多元解纷机制、一站式诉讼服务中心”建设，努力实现纠纷源头化解。2019年1至12

月，全市法院调解成功案件与速裁结案共357528件，占同期民事结案量的65.4%。其中，前端速裁法官人均结案1010件，是后端员额法官人均结案数的4.4倍，用22.1%的民事员额法官化解了65.4%的民商事纠纷，前端速裁案件平均审理天数为48天，比后端平均审理时间

缩短21天，全市法院民商事案件收案增幅由去年同期的18.3%下降为4.1%。

## 坚持党的领导，融入党政社会治理体系

一是统一部署推进。市高级人民法院党组坚决落实最高法院“一



“无讼朝阳”在线平台上线，应用区块链技术确保源头信息可信

站式多元解纷机制、“一站式诉讼服务中心”建设的工作要求，多次对“多元调解+速裁”、诉源治理作出部署。全市法院主动融入北京市“街乡吹哨，部门报到”改革，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。二是创新工作举措。积极参与党委政府一体化矛盾纠纷调处中心建设，与创建“无讼”乡村社区对接。推动法官工作站点街乡全覆盖，建立法院与政府协调、示范性裁判、类案快速办理、“司法定制服务包”等机制，实现对物业供暖、信用卡金融借款、中介服务纠纷的批量快速办理，强化源头化解。三是加大宣传推广。加强诉源治理宣传，展示全市各院创新机制。举办首届司法体制改革“微创新”评选表彰活动。如西城法院“诉源治理直通车”，通过“网线站巡”对接社区、直连群众，实现民意直通、服务直达。朝阳法院建立“一统双网三支点”诉源治理机制，建成全市首个应用区块链技术的纠纷源头治理在线平台，2019年民事收案数同比下降12.3个百分点。

### 争取多方支持，促进纠纷源头预防化解

北京法院积极争取市委、市委政法委等多方支持，将“多元调解+速裁”纳入《北京市矛盾纠纷多元化解工作三年规划（2018—2020年）》，落实四项保障机制，实现矛盾纠纷诉前化解。

一是争取财政支持，确保充

足运行资金。每年总额4000万元的多元调解案件补贴纳入市财政预算，为人民调解员工作、调解组织发展、调解场地建设等提供经费支持。二是争取硬件支持，保障稳定调处场所。在市委、市委政法委领导下，全市基层法院共8.2万平方米的诉调对接中心建设稳步推进。同时，加快建设线上纠纷解决系统，打造依托诉调对接中心，整合线上线下功能的一体化多元纠纷解决平台。三是争取人员支持，凝聚多元解纷力量。成立北京多元调解发展促进会，吸纳其110家会员单位为特邀调解组织，开展律师调解试点，形成人民调解、行政调解、行业性专业性调解、律师调解的全方位解纷体系。目前，北京法院共有特邀人民调解员1060名，其中常驻法院的395名。四是争取考核激励，促进工作取得实效。“多元调解+速裁”工作已纳入“平安北京”建设考核体系。依托首都社会综合治理平台，与网信办、金融局、司法局、公安、街乡政府等行政机关建立矛盾纠纷联合化解机制，促进群体性、重大纠纷诉前化解。

### 突出“调裁”互补，打造立体化纠纷解决体系

按照习近平总书记“要深化诉讼制度改革，推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道”的指示精神，以60%的民商事案件解决在诉讼前端为目标，构建诉前纠纷多元

调解、普通案件前端快调速裁、疑难复杂案件后端细审精判的审判工作新格局。

一是统一管理部门，规范案件分流。“多元调解+速裁”工作由立案庭统一管理，明确各基层法院立案庭负责多元调解、速裁和繁简分流工作，各中级法院在立案庭成立快审组，审理一审适用速裁机制审结的民事上诉案件，集中调解资源，发挥规模优势，强化规范管理。二是统一调配机制，夯实解纷资源。全面推行“1+N”调解速裁团队模式，全市395名常驻法院特邀调解员与速裁法官、法官助理和书记员共同组建“1+N”调裁审判团队，加强法官对调解员工作的指导，以一体化的党建、廉政、培训、管理培育机制，提升调解员法律素质和调解技能。三是统一工作流程，完善诉调对接。制定《关于学习落实最高人民法院“两个一站式”工作要求，进一步推进“多元调解+速裁”工作的意见》《先行调解与审判衔接规则》等18个指导性文件，规范工作流程。在推行先行调解全覆盖的同时，建立速裁案件转出机制，畅通速裁和精审衔接流程，真正实现“分调裁审”高效转换对接。四是统一平台运行，实现一站解纷。建立包括网上预约立案、微信预约立案、跨域立案、微信快速立案在内的线上立案系统，实现网上预约立案24小时不打烊。上线“分调裁一体化平台”，实现繁简分流、在线调解、要素式裁判

文书自动生成等功能。开发“北京移动微法院”小程序，增加诉讼风险智能评估、智能咨询、试算工具、微信缴费、案件查询等功能。

### 加强系统集成，形成高效化解纠纷合力

北京法院在法治轨道上统筹各方面力量和各种资源，推进诉源治理中实现“法院主推”向“党委主导”的转变，实现“单兵作战”向“融合发力”的转变，“健全完善”向“创新突破”的转变，发挥司法在社会治理中的参与、推动、规范和保障作用。

一是积极配合街乡开展群众诉求处置工作，形成“纠纷就地化解—法院多元调解—诉讼前端速裁—诉讼后端精审”的工作链条。加强党的领导，主动融入党委领导的社会治理体制，充分发挥裁判价值引领功能。建立专门诉求办理机制。推动“法官工作站”“法官联系点”全覆盖，通过“建站”“布点”，委派法官前往进行普法宣传、指导民调、释法答疑等工作，努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。完善法院多元解纷体系。构建“一站式受理、多部门对接”的多元纠纷化解新模式，实现属地性强的矛盾纠纷由村居型调解组织化解、专业性强的矛盾纠纷由行业调解组织化解、重大敏感的矛盾纠纷由基层党政主导的综合型调解组织化解。

二是优化完善相关机制，实

现“条块结合”与“部门联动”相辅相成。建立部门联动机制，依托“法官工作站”，主动对接其他工作部门，积极配合街乡开展法律风险预警、纠纷即时调处、依法维权指引、法治宣传教育等工作，促进街乡依法迅速处置各类纠纷。建立重点共性问题的专项治理机制。依据街乡总结通报的群众诉求高频问题和高频区域，组织专门力量开展专项研究，建立法院与街乡常态化的双向预警会商机制，加大纠纷源头协同调处力度。参与重点问题协调调度的联席会议机制，强化法院联动机制，通过联席会议等方式，及时充分了解政府部门在推进重点工作过程中的法律需求，积极参与政府重大决策和规范性文件的论证工作，努力从源头上化解法律风险和矛盾纠纷。

三是创新类型化诉求办理示范机制，实现“审理一案”与“规范一片”相得益彰。建立类型化、多发性批量案件的诉源治理机制，通过发挥示范案件办理的引导、规范、预防与教育功能，妥善化解批量化、群体性纠纷，有效控制重点领域诉求成诉数量和比例，努力实现“审理一件、化解一批、预防一类”。例如，针对物业供热供电供水类纠纷，推广示范性裁判机制，实现“调解员在前就地化解、法官在后裁判支撑”；针对信用卡金融借款类纠纷，推广“公证+执行”金融纠纷线上线下一体化平台，建立“公证前端预防纠纷、法院后端

执行保障”机制；针对房屋租赁、物流快递等中介服务类纠纷，推动建立行业“涉诉名单”公示制度，规范行业自治促进减少矛盾纠纷成讼；针对拆迁拆违等城市治理中产生的纠纷，推进司法与行政良性互动，促进减少行政争议。

四是保障工作提升效能，建立司法服务基层社会治理的响应机制。建立法律协助、类型化诉求解决指引，诉讼重点领域诉求跟踪等机制，针对重点领域，加强研判预警，提供精准法律预判。精准投放司法服务，通过向不同部门提供司法服务的形式，及时反映社会经济发展和社会稳定方面的问题和意见，为党委政府提出对策建议，积极开展送法进街乡、进校园、进企业、进科研机构等活动，实现司法服务与相关单位的深度对接，量身定制，推动各项工作在法治轨道上顺利推进。精准提供风险预判，在街乡广泛布点配置诉讼风险评估自助终端，引导群众选择适当方式解决婚姻家庭、抚养继承、劳动争议、民间借贷、租赁合同等纠纷，探索民商事纠纷中立评估机制，当事人可以根据评估意见自行和解，或者由特邀调解员进行调解。

下一步，北京法院将深入贯彻落实十九届四中全会精神，主动融入基层治理体制机制创新，充分发挥司法在社会治理中的参与、推动、规范和保障作用，最大限度减少和避免社会纠纷激化，使多发易发纠纷止于未发、止于萌芽。☑

# 持续推动新时代北京公益诉讼检察工作向纵深发展

文 / 市人民检察院

探索建立检察机关提起公益诉讼制度，是党中央作出的重大决策部署，也是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代

化的一项重要制度安排。党的十八届四中全会提出“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”。习近平总书记特别强调，“由检察机关提起

公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设”，并深刻指出“检察官作为社会公共利益的代



检察官与政府工作人员、村民察看文物保护情况

表，肩负着重要责任；检察机关是保护国家利益和社会公共利益的一支重要力量”。修订后的民事诉讼法和行政诉讼法，正式建立检察机关提起公益诉讼制度；新修订的检察院组织法进一步明确，提起公益诉讼是检察机关的法定职权之一，并赋予检察机关调查核实权。检察机关提起公益诉讼制度从顶层设计到实践落地，从局部试点到全面推开、健康发展，形成了公益司法保护的“中国方案”。党的十九届四中全会进一步提出“拓展公益诉讼范围”“完善生态环境公益诉讼制

度”，高位推动公益诉讼检察工作向纵深发展。

市人民检察院牢记党和人民嘱托，将公益诉讼检察工作置于首都治理体系大格局中谋划推进，不断完善以“三诉两支”（即统筹运用民事公益诉讼、行政公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼和支持法律规定的机关、支持有关组织提起民事公益诉讼的方式）为基本框架的公益诉讼检察工作格局，紧紧抓住促进公益保护、促进社会治理、促进依法行政“三个核心内容”，积极主动开展公益诉讼检察工作。一是

加强公益保护，防止发生“公地悲剧”。生态环境和资源保护、食品药品安全等领域，涉及公共福祉，发生侵害往往涉及不特定多数人，个体既没有动力、也没有能力提起诉讼、排除侵害。全市检察机关担当公益代表，填补主体缺位，聚焦空气污染、水污染、土壤污染、食品药品安全等群众反映强烈的突出问题，部署10余个专项活动，守护碧水蓝天净土，保障舌尖上的安全。二是完善社会治理，形成共治精治格局。主动融入、精准对接国家重大战略实施，创新“检察



检察机关用无人机勘查违法占用农用地案件现场

+”工作模式，参与整治重点领域、行业乱象，促进形成首都综合治理“大合唱”。三是促进依法行政，推进法治政府建设。落实“通过诉前程序实现维护公益目的是司法最佳状态”的理念，将促进行政机关更好地依法履职作为公益诉讼的落脚点，及时提出检察建议推动行政机关履行监督管理职责，使公益诉讼检察成为依法行政的助推器。

自2015年7月开展公益诉讼检察试点工作以来（截至2019年11月），全市检察机关共收集公益案件线索1106件，办理诉前程序案件470件，提起公益诉讼25件。全市检察机关通过办案，共挽回被损毁的耕地、林地、湿地540亩；拆除违法建筑近7万平方米；清理污染和非法占用的河道10.8公里；督促关停和整治企业73家；督促清除处理违法堆放的生活垃圾及固体废物40余万吨；督促保护、收回国家所有资产和权益价值近8000万元；法院支持检察机关诉讼请求，判令违法行为人承担环境修复费用2000余万元。2019年9月，市十五届人大常委会第十五次会议听取并审议了市人民检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告，对全市公益诉讼检察工作给予了充分肯定。围绕公益诉讼检察工作，市人大常委会首次对全市检察工作进行了专题询问，相关问题抓住了公益诉讼制度发展的重点和关键，为全市检察机关进一步做好公益诉讼检察工作指明了努力方向。

党的十九大庄严宣告中国特色社会主义进入新时代，深刻指出我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面有内涵更丰富、水平更高的要求。党的十九届四中全会指出，要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。站在新的起点上，全市检察机关必须不忘初心、牢记使命，继续围绕党和国家中心工作，紧盯损害公共利益的突出问题，推动公益诉讼检察工作持续、规范、优化、协调发展，对标对表人民群众的美好生活需求，切实将公益诉讼检察制度优势转化为社会治理效能。

全市检察机关将深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚决贯彻中央、市委、最高人民检察院的决策部署，深入落实市人大常委会审议意见，坚持问题导向、突出重点，持续推动公益诉讼检察工作向纵深发展，重点做好以下五个方面的工作。

一是紧贴工作大局，增强服务效果。围绕超大城市治理体系建设，立足公益诉讼检察职能，精准服务全市重点工作和区域性重点工作，推动形成党委领导、各负其责、社会协同、广泛参与的公益诉讼共建共治共享大格局。二是结合北京特点，推动协调发展。抓好办案工作，把法定领域工作做扎实，

同时积极、稳妥拓展案件范围。以专项活动带动一般工作，加大典型案件办理力度和经验总结力度，进一步扩大办案规模，提升办案质效。三是加强机制建设，提高工作质效。完善检察公益诉讼一体化办案模式、集中管辖机制、跨区域协调机制，打造具有首都特色的检察公益诉讼品牌。规范公益诉讼检察建议、“回头看”以及其他办案程序，提高规范化水平。强化检察公益诉讼科技和信息双支撑，提升科技化、专业化水平。四是优化外部环境，推动纵深发展。引导社会组织参与公益诉讼，健全完善与社会组织的长效协调工作机制，完善支持起诉制度。健全与行政机关的协同工作机制，加强与审判机关的公益保护司法协作，完善检察机关与监察机关线索双向移送机制，落实好环境公益诉讼先鉴定后收费机制。进一步加大宣传力度，营造良好社会氛围。五是加强能力建设，走好专业化道路。深化检察公益诉讼专业分类，优化办案组织，配齐配强一线办案力量，提升整体专业化水平。建立完善各类人才库和外脑专家库，健全干部交流锻炼机制，邀请人大代表、政协委员参与监督、参与论证，让公益诉讼提质增效。

全市检察机关将在党委领导和人大监督下，忠诚履职、务实担当，全面加强、纵深推进公益诉讼检察工作，努力为建设国际一流的和谐宜居之都建设作出新的更大贡献！



# 各区人大履职答卷亮点纷呈

文 / 何纯谱

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。一年来，各区人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实市委第五次人大工作会议精神，围绕中心、服务大局，充分发挥人民代表大会制度的优势和作用，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，为各区改革发展稳定提供了坚强有力的民主法治保障。

**东城区人大常委会**紧扣全区中心工作履行职责。聚焦高质量发展，围绕优化营商环境听取区政府工作报告、督办代表建议、组织人大主任主题接待日和代表主题活动、召开百强企业人大专场座谈会，贡献人大智慧与力量；聚焦街区更新，围绕疏解整治促提升采取监督审议意见落实、听取工作报告等方式，持续促进“百街千巷”环境整治提升三年行动计划的实施，

开展“助推街区更新，人大代表在行动”主题活动，组织代表进行视察、座谈、研讨等活动，共同破解核心区环境治理难题；聚焦打好污染防治攻坚战，组织代表视察工地扬尘治理、机动车尾气监测，听取区政府环境状况 and 环境保护目标完成情况专项报告，督促区政府加大环境监管力度，全面提升大气污染防治精细化水平；聚焦非物质文化遗产保护传承，听取区政府工作报告，提出加强工作体系建设、创新与产业和市场的结合方式、推进非遗文化的保护传承与创新、实施文化共享等建议。

**西城区人大常委会**围绕纵深推进城市治理、精细管理等重点领域工作持续加大监督力度。着力推动历史文化名城保护决议落实，将督办议案与推动决议落实相结合，听取审议区政府落实决议情况和“关于加大文物腾退项目工作力度 促进文物腾退项目尽早收官”议案办理情况等报告；着力推动街区整理决议落实，组织代表视察广阳谷城市森林三期工程和菜西恢复性院落修建项目，现场调研本市首例平房直管公房自愿申请式退租更新试点

项目实施情况，听取审议区政府落实决议情况的报告，提出了细化街区更新项目规划、重视项目风貌特色设计等审议意见；着力推进城市精细治理，组织代表视察西城区全响应服务中心及金融街街道分中心，听取审议区政府关于大数据工作情况的报告并提出审议意见，促进政府更好发挥大数据在城市治理、公共服务等方面的重要支撑作用，让大数据更好服务市民生活。

**朝阳区人大常委会**围绕关系区域发展的重大问题、群众关心的热点问题等依法开展监督。抓好大会议案督办，将“加快建设温榆河公园示范园，推动朝阳区生态文明建设”议案督办作为推进“三化”建设的重要抓手，首次将督办方案与区政府办理方案同步提请审议，在各方面的共同努力下，议案办理工作取得了良好效果，温榆河公园示范园主体建设基本完成，为提升生态文明建设水平发挥了积极作用；聚焦2022年冬奥会，听取审议区政府关于迎冬奥、全民健身工作情况的报告，营造良好冬奥氛围；持续关注学前教育问题，听取审议区政府关于学前教育监管服务

体系建设情况的报告并开展专题询问，区政府主管副区长和11个政府部门负责人到会应询，取得良好效果。

海淀区人大常委会以依法有效的人大监督推动重大决策部署落实。紧紧围绕推动“两新两高”战略，对区信息化建设情况开展专题询问，提出专题询问工作意见交区政府研究办理，督促区政府将智慧海淀新发展理念、新战略要求和重点任务需求落地落实，听取区政府关于高精尖产业空间管理和布局情况的报告，督促和支持区政府加强高精尖产业规划，完善产业发展策略，推动高精尖产业用地“1+3”政策体系落地；深化落实乡村振兴战略，重点督办“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案，着眼推动破解海淀“三农”领域的一些重难点问题，使农村资金、资产、资源等要素有效融入中关村科学城发展；深化落实“疏解整治促提升”专项工作，继续跟踪督办“大力推进非首都功能疏解，加快建设和谐宜居海淀”议案，经过3年持续发力，海淀城市品质不断提升，群众获得感不断增强。

丰台区人大常委会聚焦重大决策部署，推动区域高质量发展。持续监督城市总规落实，通过调研座谈、专题视察、听取报告等方式，督促区政府落实审议中提出的多规合一、城乡统筹、跨区域协同发展等意见建议，持续跟踪分区规划编制工作完成情况，全力支持总规及分区规划的有效实施；着

力推动重点功能区建设，听取审议区政府关于“做好丽泽金融商务区凉水河沿岸环境提升”议案办理情况的报告，提出强化规划战略引领作用、构建丽泽金融商务区凉水河沿岸高品质景观新格局等审议意见，推动区政府编制了“丽泽金融商务区凉水河沿岸环境提升规划设计方案”；推进丰台火车站周边配套设施建设，为联通“轨道上的京津冀”，督办“以丰台站扩建为契机，推动周边配套设施及环境建设”议案，助力丰台站周边配套设施及环境建设提升。

石景山区人大常委会综合运用多种方式提升代表议案建议办理实效，积极促发展、惠民生。督办“加快推进老旧小区整治和提升工作”议案，听取审议区政府专项工作报告并开展专题询问，围绕强化统筹推进、提升人居环境品质等提出了审议意见，推动区政府加快推进老旧小区更新提升试点，老旧小区整治和提升工作成效显著；督办“构建区域全覆盖、服务均等的健康服务体系”议案，听取审议区政府专项工作报告并开展专题询问，围绕稳步推进规划落实、完善工作机制、加大保障力度等提出了审议意见，区政府高度重视议案办理，认真抓好各项医疗改革任务的落实，全区医疗卫生和公共卫生服务质量进一步提升。

门头沟区人大常委会坚持高质量发展导向，促进“绿水青山门头沟”城市品牌打造。持续推进绿

色协调发展，视察全区创建国家森林城市工作进展情况，实地察看留白增绿栗元庄地块、长安街西延道路绿化美化、创森绿海运动公园建设情况并听取工作报告，跟踪检查2018年常委会关于实施“河长制”工作审议意见的落实情况；高度关注创建全国文明城区工作，组织全体区人大代表深入倚山嘉园、双峪菜市场、新桥文明示范大街以及永定河公园进行集中视察，建议区政府坚持在环境品质上下功夫，要求区、镇两级人大代表率先垂范，以身作则，积极投身于创建全国文明城区活动。

房山区人大常委会紧扣打好三大攻坚战、落实“三区一节点”功能定位等重点工作开展监督。大力推进“疏解整治促提升”三年行动计划有效落实，着眼城乡环境综合整治，以查违、拆违工作为切入点，对多个地区的拆违工作开展视察，助力相关部门落实责任、突破难点；大力推进脱低消低工作，从乡村振兴战略实施和美丽乡村建设大局出发，多次深入低收入村、少数民族村调研工作、指导发展，努力做到方向明确、帮扶精准，确保如期脱低；大力推进污染防治工作，以加强生态环境建设为着力点，针对生态环境保护工作、空气重污染应急减排措施落实、生活垃圾减量和分类、裸地治理等情况多次组织代表开展调研、视察。

通州区人大常委会倾心发展大局，谱写城市副中心建设新篇章。



平谷天门山。摄影/王文静

着力推动城市副中心控规实施，主动介入专项规划和区域规划的编制，听取城市副中心组团控详规深化方案汇报，并提出建立健全规划实施评估机制、加强全过程跟踪监督等意见；全力推动老城双修，督促区政府用好城市体检成果，实施好老城双修三年行动计划，在投资测算、专项资金保障等方面加快落实，保障老城双修三年行动计划大力度推进；聚力推动城市治理，持续督办“加强城市管理”议案，把交通治理、垃圾分类、智慧城市建设作为监督重点，跟踪问效、死盯不放；奋力推动生态环境建设，检查环球影城施工现场扬尘管控情

况，听取扬尘污染防治工作汇报，建议区政府突出抓住重点时段、重点区域和重点环节，细化责任、加大执法的力度和密度。

顺义区人大常委会紧紧围绕中心工作发挥人大优势作用。聚焦农村基层社会治理中与群众切身利益最密切相关的房屋租赁问题，连续两年督办“强化基层社会治理，规范农村房屋租赁管理，消除安全隐患”议案，统筹美丽乡村建设、安全生产等监督工作，为推动区域基层社会治理建言献策；聚焦推进区域均衡协调发展，持续推动“加快全区协调发展，重点推进河东地区建设”议案办理，督促区政府建

立河东河西协调发展联席会制度，出台推进河东地区发展三年行动计划，为推动河东地区发展贡献人大力量；紧扣群众“七有”要求和“五性”需求，着力推进“加快推进顺义区商业、服务业转型升级，提升人民群众生活品质”议案办理，提出优化商业布局、推进传统商业升级等意见建议，为推动群众生活品质提升贡献人大智慧。

昌平区人大常委会依法行使监督职权，助力全区高质量发展。加强对回天地区综合治理工作情况的监督，听取审议区政府关于落实回天地区三年行动计划项目进展、昌平中心城区道路交通秩序管理、山

区道路建设与管理等情况的报告，支持和监督区政府加快回天地区三年行动计划项目落地见效，推进城市有机更新与社会治理创新；关注学前教育发展，听取审议区政府关于加快发展学前教育、农村地区煤改清洁能源等情况的报告，制定《北京市昌平区人民代表大会常务委员会专题询问办法（试行）》，就加快学前教育发展开展专题询问，促进学前教育发展的成效显现。

大兴区人大常委会综合运用多种手段加大民生保障工作监督力度。立足北京大兴国际机场建设服务保障大局，以机场周边区域绿化美化工程建设、回迁安置房配套工程建设为重点，组织市、区、镇三级人大代表对相关工作开展了专项检查视察，并召开主任会议，专题听取区政府及相关部门关于保通航和临空经济区规划建设情况的汇报；深入贯彻习近平生态文明思想和绿水青山就是金山银山发展理念，对打好污染防治攻坚战聚焦发力、持续监督，听取审议区政府关于全区环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告；针对农村污水治理方面存在的突出问题，首次采取专题询问与听取专项工作报告相结合的方式，推动问题的解决。

平谷区人大常委会聚焦发展大局，依法履行监督职责。立足功能定位，加强生态建设监督，听取审议区政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况、关于新一轮

百万亩造林工作情况、关于“生态桥”治理工程情况等报告，并提出审议意见；继续助力世界休闲大会筹办工作，听取审议区政府关于筹办工作审议意见落实情况、关于大会基础设施场馆建设情况等报告并组织了视察；关注大桃产业发展，针对大桃产业出现的问题开展调查研究，撰写《关于推动我区大桃产业高质量发展的调研报告》，对今后如何推动大桃产业高质量发展提出了一系列建设性的意见和建议。

怀柔区人大常委会围绕加快构建以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局，加强对经济社会运行情况的监督。强化对重点功能区建设的监督，深入贯彻“怀柔就是科学城、科学城就是怀柔”的理念，聚焦构建以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局，重点监督科学城和影视产业示范区建设情况并分别听取专项工作报告；持续监督国际会都建设，密切关注扩容提升进展，建议区政府切实做好“统领”“融合”大文章，高点站位整体推进，科学规划有效衔接，完善配套提升服务，科创引领产业带动，加速突破怀柔科学城，切实推进三大功能区深度融合发展。

密云区人大常委会始终坚持和深化依法履职、有效履职。助力生态文明先行示范区建设，持续加强对生态环境保护的全方位监督，依法听取审议区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，支持国家森林城市创建，组织代表

对“六大公园”“口袋公园”建设情况进行视察，对区政府6个部门开展专题询问，以问促创、破解难题；助力经济社会高质量发展，围绕长城文化带和美丽乡村建设，以传统村落保护发展为突破口，在第一年形成专题调研报告、第二年组织代表视察的基础上，结合议案督办，听取审议办理方案制定情况的报告，提出要优化方案、完善机制、统筹规划、综合治理等意见，推进古北口村、河西村等传统村示范先行。

延庆区人大常委会坚持围绕中心、服务大局，为办好大事要事积极贡献力量。围绕冬奥世园筹办举办的重点工作和关键环节，有针对性地就赛会配套工程进展、专项服务保障落实、重点区域环境质量等开展监督，听取区政府关于世园会冬奥会周边环境建设及整治提升工作开展情况的报告，对冬奥世园场地周边基础设施及环境建设情况进行专题视察，督促政府有关部门进一步做好工作，周边环境提升效果明显；围绕打击非法客运、拆除违法建设、加强世园会园区食品安全等重点领域，加大执法检查力度，促进政府相关部门严格执法、文明执法，以法治的力量为成功举办世园会保驾护航。

此外，各区人大常委会还围绕预算审查监督、国有资产监督、司法监督、代表工作等各方面工作依法履行职权，为推动各区经济社会等各项事业发展贡献力量。✍

# 责任扛在肩上 温暖送到远方

——访市十五届人大代表、第七届全国道德模范称号获得者张晓艳



张晓艳代表与医务工作者交流。本刊资料

张晓艳，中日友好医院主任医师，中华志愿者协会医疗专家志愿者委员会主任委员、全国社区医疗服务志愿团团长、民革北京市委常委。2015年3月，她发起成立“全国社区医疗服务志愿团”，汇聚北京上千名医疗专家志愿者，奔赴贫困山区、革命老区开展医疗援助，行程数十万公里，为两万多名患者送去义诊治疗。作为医务工作者的优秀代表，张晓艳先后获得“时代楷模”北京榜样优秀群体成员、全国最美志愿者、首都道德模范、全国道德模范等称号。她带领的志愿团也获得“中国好医生”团队等荣誉。近日，本刊记者对她进行了专访。

**本刊：**作为一名连任两届的市人大代表，您一直关注民生问题，同时作为医务工作者，您尤其关注如何进一步提升本市的医疗卫生事业服务能力。在2019年召开的市十五届人大二次会议上，您领衔提出了“改善院前急救服务，提升院前急救能力与水平”的议案。在议案办理过程中，您是如何参与督办的？

**张晓艳：**我本身是一名医生，一直非常关注本市的医疗卫生事业发展状况。尤其是当我自己经历了亲人需要急救的紧急情况之后，我更加关注院前急救问题。我们城市的老龄化进程一直在加速，市民对院前急救有很强烈的需求。院前急救体系建立起来，可以减少院前急救病人的死亡率和伤残率，对提高

急救病人的生活质量至关重要。可以说，院前急救能不能做到及时有效，直接关系到我们市民群众的生命健康和安危。另外，北京是国际交往中心，正在建设国际一流的和谐宜居之都，我们的院前急救能力和水平的高低还直接影响着北京的国际形象。

目前，本市的院前医疗急救

服务水平和市民们的期盼还是有些差距的。针对市民们对院前急救的需求，也为了能够破解长期存在的急救叫车难的问题，我们从2018年5月开始，先后到上海、天津、香港、苏州和昆山等地调研。同时，我们也调研了北京120急救中心、北京999急救中心和一些急救站，并和业内人士进行了充分的交流与座谈。通过调研、座谈交流，根据北京城市的特点，同时也借鉴了香港、上海、天津等地的院前急救服务体系的好做法好经验，在2019年的市人代会上，提出了“改善院前急救服务，提升院前急救能力与水平”的议案。

参与提出议案的人大代表都积极参与到督办过程中，我们一起参加了到昌平、延庆等区的实地调研，还深入到120、999急救中心和站点考察了院前医疗急救的基本情况，积极地参加与院前急救相关的座谈交流会，并且通过列席市人大常委会，参加教科文卫委员会和财经委员会会议等，积极提出意见、批评和建议。

**本刊：**您如何评价政府相关部门议案办理工作？

**张晓艳：**这一年来，市政府对于这件议案的办理工作非常重视。市领导多次作出批示，还多次到一线调研，并且召开座谈会，研究院前急救体系建设工作，市卫健委也一直积极地行动落实。

在大家的共同推动下，院前急救工作可以说是打开了新局面，迈

上了新台阶。例如，建立了急救呼叫满足率周报制度，使呼叫满足率从年初的85%提升到94%；平均急救反应时间下降到16%左右；实现了120、999急救调度“首接负责制”；新增了一些急救设施与设备的供给，形成了激励机制的改革方案，等等。同时，还进一步明确了下一步的工作目标与计划，如统一院前急救呼叫号码为120，统一指挥调度，加快急救站点建设，加强急救队伍建设，加强社会建设等。这些进步都为完善本市的院前急救体系建设、提升院前急救能力和水平，提供了良好开端。

**本刊：**您对未来本市的院前急救能力和水平发展有何期许？

**张晓艳：**院前急救的每一分每一秒都十分宝贵，院前急救体系的建设需要人、财、物的统筹推进和供给加强，需要各相关部门的联动配合，需要信息化建设的同步推进，需要院前与院内的有效衔接，更需要社会急救建设的加强。我相信，在不久的将来，政府公共投入将不断增加，院前急救体系将不断优化，院前急救队伍和院前急救信息化平台建设也会逐步加强，我们的院前急救服务体系一定会更加完善，和国际一流的和谐宜居之都相匹配。

**本刊：**您作为一名专家级医务工作者，一直致力于临床医疗工作，为患者解除病痛。而作为北京市人大代表、北京榜样、全国道德模范，您还牵挂着“够不到”大城

市优质医疗资源的偏远地区居民，发起成立了“全国社区医疗服务志愿团”，促进偏远地区医疗服务变得更加“可及”。请问您成立志愿团的初衷是什么？

**张晓艳：**救死扶伤是我们医生的天职。每天虽然忙碌，有时候甚至饭都顾不上吃，但想着能多看几个病人，他们的病痛减轻了，康复了，我心里就特别欣慰，再苦再累也值得。做医生最应该学会换位思考，我常常假设自己是患者，从患者的需求出发提供医疗服务。很多患者大老远赶来，有的从外地慕名赶来看病，可能之前已辗转多地治疗也不见起色，来到我们北京，就是希望能有个好结果。他们中的很多人经济条件并不好，有的下了火车，背着行李直接来医院，有的文化程度不高，就算来了北京，也不知道该去哪家医院、看哪一科、挂哪个大夫的号。对这样的病人，必须要仔细认真，以百倍的耐心最大程度地为他们提供便利。

在我印象中，有一天一共诊治了189例病人！这一天给我的触动很大，虽然平时的出诊也有所感触，但第一次如此直观地感受到中国的患者之多，我真的心酸又无奈。这样下去不可能长久，病人要跑这么远来大城市看病，经济成本太高了，大医院也装不下所有的病人。

尤其是当我在2013年初次当选为市人大代表之后，肩上的职责更重了。作为医生要救死扶伤，作

为人大代表，我意识到不仅要低头坐诊，更要“抬头看路”，得多思考，如何才能推动解决这些实际困难。我开始研究全国医疗资源的分布，让我震惊的是，有些地方居然仍是空白。怎样让偏远地区的老百姓在家门口看上大医生呢？也许，志愿服务是个好办法，把“大医生”送到家门口！所以，我倡议有意愿的专家们集结起来，招募了共同奋战在一线的医护工作者们，主动前往偏远地区为当地居民问诊。就这样，大家“一拍即合”，全国社区医疗服务志愿团就在2015年正式诞生了。

**本刊：**请问志愿团目前开展志愿活动的成效如何？

**张晓艳：**老百姓太需要医生了，哪里有需求，我们就走到哪里。在近五年的时间里，我们志愿团的专家们去了河北省隆化县、山西省武乡县、北京市密云区鼓楼街道养老院、河北省固安县和滦南县、陕西省白河县、福建省将乐县、西藏自治区林芝市的一些县和村、江西省寻乌县等多个贫困山区、革命老区开展各种医疗援助，行程数十万公里。现在我们的队伍已拥有上千名专家，为几万名患者做义诊咨询和健康指导，为县市医院、社区和乡镇卫生院的5000多名医护人员开展疑难杂症会诊、诊疗培训等帮扶活动。

2019年，志愿团继续在北京市延庆区、陕西省铜川市耀州区陕甘边革命老区、贵州省毕节市纳雍


县等地，开展贫困地区志愿医疗服务，也和一些区县医院建立了常态化的援助关系，我还抽空为牡丹江医学院附属红旗医院作了银屑病健康教育公益讲座。这些地区都是医疗资源相对比较缺乏的地方。例如，毕节市的纳雍县，是国家扶贫开发工作重点县、贵州14个深度贫困县之一，大山里的乡亲们饱受“看病难”的困扰。我们志愿团为纳雍县医疗骨干开展了专业培训、为羊场苗族彝族乡开展会诊、带教、健康咨询、疾病筛查，并为乡卫生院建设提供指导。过程虽然艰苦，但收获更多的是感动：乡亲们健康的渴望，乡医在艰苦的条件下长期坚守一线为乡民提供帮助，还有他们对医疗技术提高的渴望……在这些感动中，我们倾力相助，希望能进一步提高纳雍的医疗健康水平，帮助推动纳雍脱贫攻坚工作进程。

目前还有很多地方，志愿团没法及时涉足。我也在思考探索线上线下相结合的方式，通过远程会诊和远程培训，与基层医生互动交流。我正在筹备网络远程培训基层医生的工作。这另一番忙碌也很美好，视野开阔了，天地也变得更宽了。

**本刊：**在过去的履职中，您一直坚持为民发声，提出了许多好建议，推动了城市建设、民生发展，体现了您的为民情怀。新的一年，请您谈一谈作为人大代表的履职寄语。

**张晓艳：**我当选市人大代表已经两届了，一直牢牢记着为民发声是我的职责，更是一份光荣又神圣的使命。我一直非常关注民生问题和城市建设，提出了一些意见建议，涉及到城市交通建设、市民出行问题、治理空气污染、建筑垃圾治理和消纳、查处网络犯罪等方面，政府相关部门都非常重视，有的建议已经办理完毕，落实得很好，有的意见正在积极地落实中。我也一直在跟踪督办，希望能通过自己的一份努力，推动解决好这些问题，让我们的市民能收获更多的幸福！

我也感到非常荣幸，赶上了伟大的新时代。作为新时代的人大代表，我会始终把群众放在心里，不忘初心，牢记使命，不忘肩上的责任和担当。在未来的履职过程中，我会时刻关注并围绕着选民群众关注的热点、难点问题进行调研，争取提出高质量、有针对性的意见建议，进一步提高履职能力和水平，为我们的选民群众代言、服务，做一名百姓喜爱的有为、善为、能为的人大代表！

作为一名医务工作者，我也要充分发挥自身的专业能力，用实际行动影响和带动广大医疗同行和患者群众共同努力，号召大家行动起来，积极推动医疗志愿服务的开展，共同奉献，创新发展，为北京的经济社会发展、为建设健康中国贡献一份力量！

（执笔：丁琦）

# 让小小的站牌散发大大的温暖

文 / 刘峰

连续几天阴雨，但我的心里却很温暖，充满了幸福感，因为在我们的努力下，为豆各庄地区恒大御景湾小区的七千多名居民以及附近两万多住户协调解决了公交车出行的问题。虽然只是一个小小的站牌，但背后有太多的工作：修站台、沿线30公里双向所有站牌更换、车内站牌和提示录音、司售人员效益工资……这是交通委的同志、豆各庄乡政府、我们市区两级人大代表以及社区、公交公司共同努力的结果。很欣慰，2019年末又完成一件百姓大事！

朝阳区豆各庄地区的恒大御景湾小区，小区已建成入住两年多，现有七千余名居民居住。小区地处五环外，车流量大，交通堵塞，公交车更是稀缺。小区居民外出，主要依靠运通111路公交车，但公交车的第一站建在距离小区2公里处，居民出行十分不方便。了解到这一情况后，我和区代表马金东聚到一起，想一同为居民出行想个好办法。只要一有时间，我们就去小区周围，一边现场测试步行距离，一边琢磨，应该把这个车站设置在哪个位置，才能最大化的方便居

民，同时又不妨碍附近的交通。我们也对小区里的住户进行了走访。

“老人出门、孩子上学都得沿着马路走将近半个小时，很不方便，也不安全”，居民们纷纷向我反映出行的困难。带着居民的困扰，我们又多次去社区、公交公司、交通委协调……虽然一个小小站牌，但民

生的事儿都是大事儿，再困难也要办好！我在心里默默许下了这份诺言。

综合前期实地走访居民了解的情况，又根据对豆各庄地区交通实际情况的考察，我在5月份提出了“关于在运通111路公交车豆各庄地区地车场附近增设车站，方便居

实地考察豆各庄地区交通出行情况







在运通111路公交车上与各方协调解决居民出行问



民出行的建议”，建议在运通111路公交车停车场附近增设站点，这样居民从小区出来向北步行1公里就能上车，可以极大地方便居民，特别是老年人的出行。希望能够通过我们的协调推动，为居民解决好公交出行问题。


这份建议得到了市交通委的关注和重视，市交通委专门安排工作人员进行了实地考察。但办理过程并没有想象中的顺利。经过现场研究，由于场站面积狭小、路面过窄等客观原因，111路停车场站附近并不具备增设公交站的条件。我们并没有气馁，几个月的时间里又多次协调区政府办、市公交集团等单

位相关人员，大家一次次去现场勘查，再聚在一起想办法。按照设站要求，若将车站站位地段道路向外拓展几米，建安全岛，可以避免堵塞道路，就可以增加车站。御景湾社区发挥“社区吹哨、部门报到”的机制，联系了豆各庄地区相关科室部门，地区非常重视，并表示可以出资建安全岛。10月，我们再次在豆各庄场站与御景湾社区王雪东书记及居民代表会面，共同进行现场调研，终于拟定在豆各庄场站门口北侧双方向，由恒大御景湾社区建设公交港湾，小区居民的公交出行问题终于有了满意的解决方案！

虽然办理的过程有些曲折，

但是为居民解决了实际困难，过程再辛苦也值得！根据目前的跟踪反馈，社区正在推进施工事宜，市交通委也已经准备好了相关站务设施，公交停靠港湾建成后，将安装“豆各庄公交场站”主站名及站牌。为尽快满足居民的出行需求，经过协调，公交公司等相关部门设立了“豆各庄乡南站”临时站点，居民走出小区就能方便地乘坐公交了！

小小站牌立在路边并不起眼，但这背后却有着协调解决了居民困难的无比欣慰，更凝聚着各方协调推进的共同努力，让这个冬天充满着浓浓的暖心、暖意、暖怀。这背后也是多赢的局面，公交公司拓展了两万多人的客户群体，对于交通运营、拓宽市场、经济发展都相当有益；对居民来说，可以享受更好的公共出行服务。在这个过程中，我更是体会到了为人民履职的意义：只有密切联系群众，切实解决群众关注的热点难点问题，才能成为一名人民群众满意的人大代表。

11月底，在新增设的临时车站旁，我们和居民们一起登上了运通111路公交车，每个人的脸上都洋溢着幸福的笑容，这就是对我们代表工作最重要的肯定。2019年已接近尾声，明年，我将继续勉励自己，以坚定的信念和饱满的热情履职，无愧于民！

（作者系市十五届人大代表，中护航(北京)信息科技有限公司董事长）

# 人大代表履职是个“良心活”

文 / 秦红岭

2019年11月底的一个周末，我又来到位于西城区骡马市大街51号的林则徐故居（福州新馆），欣喜地看到将作为北京市禁毒教育基地的林则徐故居已初步修缮完毕。从我2016年初提出“关于林则徐故居保护的议案”，已过去将近四年。这几年来我一直持续关注该议案的办理进程，并通过2019年年初人大会议首场“履职新时代”集体采访和《北京议事厅》，呼吁加快林则徐故居保护修缮与再利用工作。虽然我仅贡献了绵薄之力，但我还是感受到了“念念不忘，必有回响”的成就感。

在我国，实行的是非职业化的兼职代表制，这有利于人大代表联系人民群众，而且也便于结合本职工作 and 各自的专业优势发挥作用。但这也对人大代表提出了更高的要求，即做好本职工作的同时时刻想着自己的代表身份，舍得在周末等业余时间花精力履职。履职尽责并非一件易事，一方面要深入生活，调查研究，另一方面要有坚持不懈促进好建议落实的定力和韧劲。综合多年的代表履职实践，我有一个主要心得，就是不宜盲目或

接受《人民之托——代表访谈》访谈节目现场采访



跟风切入某些自己并不了解的热点问题，而是要结合自己平时所学所做，在擅长的专业领域精准地发挥代表作用。我尽量将专业研究成果与履职代言实践有机结合，充分利用从事北京城市文化研究的优势，发现北京城市规划和城市建设中的问题，通过人大代表建言献策的途径，寻求解决之道。

2019年我聚焦北京城市规划和老城保护问题，在北京新版城市

总体规划具体落实方面和北京老城文化遗产整体保护方面提出了一些建议。比如，我提出了“建议北京扎实推进并创建儿童友好型城市”“完善北京体检评估机制、进一步落实北京城市总体规划”“以疏解整治促提升为契机推进北京老城保护”“推进北京街道精细化治理”“推进北京核心区文物建筑腾退活化利用工作”等建议。

其中，北京扎实推进并创建

儿童友好型城市的建议，获得了一定的社会反响，北京新闻广播《成长日记》栏目对我进行了专访。我还利用暑期，就该建议的答复情况，继续深入调研，完善意见和建议。我建议专门编制《北京市建设儿童友好型城市战略规划》，关注儿童城市空间权利诉求并推进建设规划，构建儿童友好的街道空间，建立社区15分钟儿童运动圈。在具体项目上，可分别关注儿童城市交通安全、儿童健身运动设施规划建设、与自然亲密接触的儿童空间建设等具体问题。《新京报》用两个整版对该建议进行了深度报道，我也就相关部门的办理情况和应进一步强化落实的工作接受了记者采访，以期推动全社会对构建儿童友好型城市工作的重视。对此建议，我还要继续跟进，推动有关部门积极落实。


今年，我还有一个重点关注的议题，这就是北京城市体检工作。中共中央、国务院对北京城市总体规划的批复提出“建立城市体检评估机制，完善规划公开制度，加强规划实施的监督考核问责”。落实批复要求，北京建立了“一年

一体检、五年一评估”的城市体检评估机制，对总体规划实施情况和城市发展状况进行实时监测、定期评估，为特大城市总规体检评估提供了参考和示范。我认为，总体上看，北京的城市体检工作还有一些有待改进的地方。对此，年初我提出了相关建议，也得到了北京市规划和自然资源委员会的答复。在此基础上，我对完善北京城市体检机制进行了进一步研究，作为市人大城建环保委员会委员，我在出席会议时多次向有关部门提出相关建议，并在2019年第13期《城乡建设》杂志发表了《城市体检：城市总体规划评估与落实的制度创新》一文，强调要完善城市体检信息和报告公开机制，尤其是要加强主动向社会公开体检成果的意识 and 机制，城市体检结果应纳入政府部门绩效考核。

此外，我认为代表的依法履职水平还体现在人代会期间高质量的审议发言与议事。会议制度是人大议事规则的核心。每年人代会期间，除全体会议之外，代表团会议以及较大代表团的各小组会议，是代表们充分表达意见的主要方式。

审议发言质量的高低，一定程度上反映了代表的履职能力，也反映了代表是否认真履职的责任意识。我在每次小组会议以及全团会议上，都会针对具体审议议题，提前做好准备，使自己能做出有针对性、高质量的发言。因此，这几年来，几乎每年我的发言都会被记者“抓住”而接受采访。

市十五届人大三次会议就要召开了。每年临近市人代会召开之际，我总有一种基于“人民之托”的“焦虑感”，焦虑自己是不是花了足够时间调研，是否能够提出真正有质量的建议或议案？一句话，是否更好地发挥了作为一名人大代表的应有作用。今年，我将一如既往地努力变“焦虑感”为履职力，把认真履职当本分。

任职人大代表以来，我深深感到，其实代表履职与我所从事的教育工作有共通之处，即它们都是个“良心活”，要有高度的自律意识和责任感、专注的投入和不断学习研究的进取心。只有这样，我们才能用扎实和精准的履职表现回答什么是“实至而名归”。（作者系市十五届人大代表，北京建筑大学教授）

# 送医下乡路上抒写履职情怀

文 / 王金辉

2019年，对于我们伟大的祖国来讲，是极不平凡的一年：这一年，中华人民共和国成立70周年，整个北京乃至全国都沉浸在无比欢乐的气氛中，中华民族再次见证了空前的磅礴和非凡的气势。2019年，对于我来讲，也是充实而有意义的一年：这一年，我继续行走在认真履职的路上；这一年，我继续行走在送医下乡的路上；这一年，我还走在欢庆新中国70华诞的路上，收获了无上的光荣和自豪。

人大代表是一种情怀。这一年，从春暖花开到夏日炎炎，从秋高气爽到寒冬岁月，我继续带领全院医务人员发扬“红色天使”精神，徒步走进辖区内的村庄，除大安山村稍近，其他村落至少都在五公里以外，距离最远的西苑村，爬坡过坎得徒步两个多小时才能到达，而我们巡诊队当中年龄最大的老医生已年近六十，年龄最小的年轻人刚二十出头。弯弯山路见证了全体“红色天使”炽热忠诚的为民情怀，道道沟坎铭记了全体“红色天使”救死扶伤的初心使命。

人大代表是一种责任。这一年，虽然我已积累了一些履职经



下乡为辖区内偏远村庄的村民诊疗

验，但我清醒地认识到，只有坚持学习，不断提高政治站位，不断丰富履职知识，才能永葆履职热情，才能永续履职能力。今年，我继续利用每天中午一个小时的午休时间，在全院开展党员集中学习。重点学习习近平总书记重要讲话，学习党史和新中国史，学习党章党规，半个小时讲解助学，半个小时座谈讨论。绳锯木断、水滴石穿，不仅丰富了大家的知识，更是让同志们始终保持着听党话、跟党走的

信心和决心。

人大代表一种奉献。这一年，我继续坚持“从群众中来、到群众中去”，利用点滴时间，深入一线了解民情社情，广泛收集大家的意见建议，先后提出了“加大远郊区医疗建设、改善就医环境，提升群众幸福感”“增加社区卫生服务机构人员编制”“提高山区医务人员薪资待遇”等建议，致力于提升我市基层医疗水平、稳定基层医疗队伍、改善群众就医条件。尤其



询问村民病情

是“提高山区医务工作人员薪资待遇的建议”得到充分落实，现在山区医务工作人员待遇得到大大提高，不仅体现了党和政府对山区医务工作人员的关怀和关注，更是鼓舞了山区医务工作人员继续扎根山区服务百姓的决心。

人大代表是一种激情。这一年，我有幸作为市人大代表参加了国庆70周年庆祝活动。为了完成好这一重大政治任务，我们14名市、区人大代表组成了房山小队，成立

了临时党支部，我担任支部书记兼小队长。我带领大家克服了时间紧、任务重、强度大等困难，从基础训练、提升训练、集散演练、应急演练，到边框稳定性训练、行进速度训练、人车配合训练，与整个方阵的其他成员精密配合，达到了整个方阵“边框稳定、行进流畅、速度准确、状态欢愉”的效果。10月1日，我们代表全国各级人大代表，满怀对祖国无限的热爱，满怀对领袖无限的崇敬，激情澎湃地走

过了长安街，走过了天安门，充分展现了人大代表过硬的政治素质和良好的精神风貌。我为祖国骄傲，我为祖国祝福！

翻开厚厚的履职记录，我心潮起伏。参加市人代会听取审议各项报告，多次参加会前、年中代表集中视察，赴六个区调研居家养老医养结合服务工作情况、基层医疗卫生情况和文化遗产保护工作，参加各主题工作座谈会、主题教育座谈会、专委会工作培训班和专题学习班，参加区委第五次人大工作会议，赴房山区法院参加公开开庭审理及“智慧房法”“房治久安”“初心·同行政务公开日”等系列活动，列席常委会会议，参加专委会会议……责任感和使命感铺就了履职的路，履职的脚步从未停歇。

2019年渐行渐远，回首过往，感慨万千：履职的道路上，我从未有过停息懈怠；2020年即将到来，展望未来，不忘初心，我将继续带着履职的责任担当和热情，行走在大山深处那弯弯的山路上。✍

（作者系市十五届人大代表，房山区大安山卫生院院长）

# 把百姓每件“小事”都放在心上

文 / 贾月

2019年是我快速成长的一年。在履职路上，从初当选的懵懂忐忑到如今的步履从容，我“渐入佳境”。回想当选市代表之初，一位老领导，也是连任四届的区人大代表为我讲述了他的履职经历，并语重心长地告诉我，“当了代表就要不怕辛苦，积极参与到每一次的活动中，踊跃为选区群众发声”。当时的我把当选人大代表当作一种荣誉。接着，我们迎来了新代表的任前培训，三位履职经验丰富的老代表分享了他们多年的履职感想和体会，为我们新代表上了一堂生动的实践课，我这才知道，原来当代表还有这么多的辛酸苦辣甜，也默默坚定了信念：在今后的履职路上，一定不忘初心，当好选民的“代言人”！

## 新代表的履职“新路子”

勇于接受新事物、善于利用新途径是年轻人的优势。我本身从事互联网研究工作，对网络“声音”一直颇为关注。在履职近两年时间里，我一共提出8份建议，与其他代表联名提出5件议案。其中“关于石景山区五里坨地区交通提升的建议”，我接受了北京晚报的采

访，当天该报道阅读量过万，评论上百条。我饶有兴趣地逐条阅读，有留言说：“身为人大代表更应该关注些国家大事，不应该只提些‘是否开通地铁’这样的小事。”也有人留言说：“这才是接地气的好代表！”我想，无论大事小情，事事关乎民生，民有所呼，作为代表就应该及时回应。最终，这条建议也获得相关部门的关注和重视，由市规划自然资源委牵头回复：“轨道交通11线将开通金顶街站，同时保留延伸至五里坨地区的条件，未来结合五里坨地区的发展，适时对路线延伸进行重新评估。”我把回复情况公开到网上，大家的反馈也都比较满意。

从网上大家的留言、评论里获得了肯定，我这个“新手”代表也“渐入佳境”，要利用好网络途径联系选民，利用数据工具解决问题，做好纽带，当好桥梁。在互联网公开代表身份后不久，又一件“小”事与我不期而遇。一位只有过一面之缘的社区居民在微信里忐忑地问我：“能不能麻烦您一件事，帮我们反映一下‘户口老赖’问题。”在沟通中我了解到，有部分卖房者由于各种原因，卖房后一

直未把本人及家人的户口迁走，导致该房屋难以再次出售（学区房尤甚）。因为没有“户随人走”，也带来了一系列的纠纷。有些利益受损人一家老小住在一居室里置换不了房屋、有的前户主欠费连累新房主、有的新房主备受户口老赖及相关债务人的骚扰，还有的新房主在与前户主沟通中产生纠纷。我与这位业主一起整理了50余个案例，新的案例也在不断产生。安家立业，本是大事，掏钱买了房子，不应该再为前户主的不负责任行为买单。我没有犹豫，答应下了他。作为人大代表，就应该踊跃发声，保护群众的合法权益！我反复研究这些案例，研究相关法律资料，通过编写网络爬虫，运用大数据分析手段，我对收集到的关于“户口老赖”的新闻、各地不同的政策进行了整理，对其它地区相类似案例进行参考比较，梳理问题脉络，寻找突破口，努力在明年两会上提出一份行之有效的建议，帮助他们化解纠纷。

这一年，随着履职经历不断增加，我对代表工作逐渐有了更深入的理解和认识，也渐渐明白了老领导所教导的“要踊跃为选区群众发声”的深刻含义。之所以被称为百



贾月(中)在市十五届人大一次会议上发言。摄影/王文静

姓的“代言人”，是因为我们在履职中帮助协调、推动解决了群众的切实困难和问题，赢得了群众的信任和尊重。


### 家站里的“小事情”，事“小”情切

这一年，群众提出的“小”事并不少。在代表进“家”、进“站”的活动中，天翠阳光社区三十多位平均年龄超过60岁的群众代表，顶着酷暑来到社区活动中心，只为人大代表们能为他们发声。他们提出的都是些针头线脑的“小”事，却也是生活中无法避免的“大”事。比如，小区水管的主管道经常爆裂，导致停水，今年端午节就因此停水半天，本该是共享团聚的美好时刻却面对无法做团圆饭的尴尬。比如，消防大门一直紧锁，遇到险情很可能会妨碍救护进

出，延误救命时间……林林总总，大家提了二十多条意见。面对开发商的强势和物业公司的不作为，社区居民们把希望寄托在了身边的人大代表身上。看着因天热而微微泛红，又写满期许的一张张面庞，听着一声声急切的诉说，我们心里也焦急起来。于是，我和其他代表一起，把群众提到希望整改的地方都走访了一遍，一同商量解决的办法，整理成文，进一步与有关部门沟通协调，力争推动困难解决。

其中，有件“小”事尤其让我体会深刻。天翠阳光小区外围私家车占道，妨碍公交车接驳，小区的老年人们有时要到马路中央去上下车。特意安排公交车在小区外设站点，这本是利民的举措，现在适得其反。得知情况后，我立即与区人大五里坨街工委副主任王秋红联系，跟进了各项建议的处理

进展。在与秋红主任的交流中，我也了解到了社区居民对代表联络站及代表的这份深深的信任。自2016年开始，人大代表联系选民活动在天翠阳光社区顺利开展，为群众协调解决了许多问题，例如第一社区与第二社区之间路灯不亮问题、会同门头沟相关单位解决小区南侧污水异味问题、为三个社区加装户外座椅与娱乐场地、在12号楼北侧开设行人专用通道、在第二社区建立邮储银行、新建老街坊广场等等。代表们推动解决了这些点滴小事，社区更加温馨，居民的幸福感和不断提升。事事有回音，件件有着落，群众纷纷为代表们点赞。代表“家站”发挥桥梁纽带作用，我们能够更加贴近群众，与居民零距离接触、交流、沟通，做到了解民情，知晓民意，做到为民服务、为民代言。

一年匆匆忙忙，转眼已接近年底，我盘算着，还有不少群众的牵挂没有落实，难事没有解决。我想，百姓之事无小事，群众这样信任，既感到使命光荣，又感到责任重大。我将把这份信任化为履职的动力，秉承对选民负责、为百姓办事的理念，把每件“小”事放在心上，更加努力为群众解决这些“小”事，让履职工作经得起群众检验。希望在五年履职结束的时候，还能被大家称为“接地气的好代表”！

（作者系市十五届人大代表，中国电子科技集团公司电子科学研究院创新中心高级工程师）

# 在责任担当中忙且充实、累并快乐着

文 / 陶庆华

意义非凡的2019年，我们国家的大事多、喜事多，是个令人难忘、值得大书特书的重要年份。岁首之际，我作为市十五届人大代表、市人大常委会委员、市人大社会建设委副主任委员，蓦然回眸一年间的履职工作，觉得收获满满、感慨良多，真可谓在繁重的责任担当中忙碌并充实着，累并快乐着，感悟到许多值得总结的体会和感受。

## 加强学习，努力提升政治理论水平

过去一年，我认真学习党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，研读一系列纲领性、指导性文献，力求学懂弄通，深入领会党中央、市委对人大工作作出的重大决策部署。

“六经注我，我注六经”。通过政治引领和学思悟践，使我更加体会到，人大代表在履职过程中，必须要准确理解坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，始终坚持党的领导这一根本保

证、坚持人民当家作主这一本质特征、坚持依法治国这一基本方式，通过人民代表大会制度，确保党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

平常素日，我不断提高自己的思想觉悟和政治站位。因为不论是参加调研座谈，还是会议审议，抑或是参与监督工作，唯有依靠政治学习和专业积累，才能善于发现问题、提出问题、分析问题和解决问题，才能高质量高水平地行使代表责权，为加快建设国际一流的和谐宜居之都竭诚尽智。

## 积极履职，全勤参加常委会会议和活动

秉承主动、担当、精准、有效的工作理念，我紧密围绕市委、市人大常委会的中心工作履行代表职责。2019年，我全勤参加了市人大常委会和社会建设委的各次会议，积极参加了常委会和社会建设委组织的各种审议座谈、调查研究和执法检查工作。

在2019年年初召开的市十五届人大二次会议上，在审议市人大常



委会工作报告时，我针对坚持党的领导、落实市委工作安排、加强人民当家作主制度保障、依法行使立法权监督权、发挥重大事项议大事促落实、肩负起职责使命等畅谈了自己的认识和看法。在海淀团全团审议政府工作报告发言时，我就大力推进“三城一区”建设、加强本市聚集人才力度、加快推进本市华侨权益保护立法、持续优化营商环境、寻求更多的国家政策支持、围绕建国70周年庆典带动本市各项事业发展、认真总结“疏整促”专项行动的成功经验等方面提出了意见和建议。

就是在这次人代会上，我荣幸当选市人大社会建设委副主任委员。当面对庄严的国徽，奏唱激昂的国歌，参加集体宣誓的时候，我的内心既感到格外光荣神圣，

也感到肩上的责任更加重大。在社会建设委第一次会议上，我从市人大常委会主任李伟手中接过了任职证书，踏上了社会建设委履职新征程。一年间，社会建设委既立柱架梁、强基固本，也开拓创新、拼搏进取，充分发挥职能，在保障改善民生、推进社会治理立法和尝试专班模式立法方面主动担当，奋发有为，取得了不俗的工作业绩。社会建设委同仁、工作机构成员以饱满的开拓创新精气神，凸显了新时代人大人的精神风貌，践行了人大主动、担当、精准、有效的工作理念。

在相关的常委会和社会建设委各类会议上，我就大力推进“吹哨报到”“接诉即办”的首都社会治理模式、加强志愿者服务、人才发展立法、加快“三城一区”建设等

先后提出了一系列观点看法和举措建议。4月16日，我参加了居家养老医养结合监督工作座谈会，并在5月召开的常委会会议上听取和审议本市推进居家养老医养结合服务工作暨“持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平”议案办理情况报告时，针对居家养老医养结合的痛点、堵点、难点问题，以及老年人长期护理和生活照料、医护上门为老服务、老龄健康信息等重点问题提出了8项建议。

7月5日，我参加了市人大教科文卫委员会组织的赴华为北京研究所调研，学习华为创新创造精神，推进本市科技成果转化立法进程。在华为北京研究所，我对华为在5G网络通信技术、电子政务、智慧城市以及在平台和生态系统开发、物联网、大数据等方面作出的原始创新和自主创新很为钦佩，特别是对他们在推进科技成果转化方面的成功探索留下了深刻印象。华为的许多经验，对于完善《北京市促进科技成果转化条例》具有一定的启示和借鉴，对于促进其早日出台也颇多助益。

10月1日，我作为常委会委员，参加了庆祝中华人民共和国成立70周年大会，在天安门广场亲耳聆听了习近平总书记铿锵有力、富有号召力的重要讲话，观看了盛大阅兵仪式和以“同心共筑中国梦”为主题的群众游行。有幸参加此次盛会，对我是巨大的政治鼓舞和精



参加常委会分组审议

神鞭策，我在思想深处深深感到作为一名人大代表政治责任重大，使命艰巨光荣，激励我务必要保持永不懈怠和努力奋斗的精神状态，勤勤恳恳、扎扎实实做好各项工作，为党和人民作出更大奉献。

11月，我根据党的十九届四中全会精神，结合北京实际和自身专长，撰写了两篇体会文章，提出了“加强科学研究，把制度优势更好转化为城市治理效能”“以首善标准、国际一流标准，高质量提升北京的社会治理能力、治理水平”“坚持以人民为中心的研究导向”“推进践行社会主义核心价值观”“着力开展依法治理研究”“加强科技支撑治理能力现代化研究”“强化执行力研究”等七项建议。

11月14日，我作为人大代表参加了《中共北京市人大常委会党组“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会查摆问题整改落实情况》整改措施落实情况的座谈会。我认为，在中共北京市人大常委会党组的坚强领导下，按照部署，逐项抓责任、抓督促、抓落实，经过近两个月认真整改和持续推进，方案中查摆的六个方面的问题及主要表现正在得到有效解决，相应的整改措施落实良好，有些已经到位达标，推动了“不忘初心、牢记使命”主题教育走深走细走实，市人大常委会工作焕发出崭新气象。

为国家和人民看好“钱袋子”是人大代表的重要职责。11月19

日，我参加了社会建设委对口联系部门预算初审工作会议，听取和审议市政府相关部门汇报2019年预算执行情况及2020年预算编制等情况、2019年重点项目执行情况及2020年重点项目预算安排，并提出了相关意见建议。

12月2日，我参加市十五届人大三次会议会前代表集中视察，与市领导座谈时，提出充分发挥中关村先行先试优势，加大培育高精尖和青年人才力度的建议。

迄今，我参加了社会建设委年内全部8次会议和相关活动，参与了《北京市街道办事处条例》等八部条例的相关“立改废释”审议工作。在履职实践中，我深刻意识到，法律是治国理政最大最重要的规矩，树立和运用法治思维参加各项审议、调研和监督工作，自觉学法、知法、懂法、用法，善于运用法律手段解决问题，推进北京社会治理体系和治理能力现代化，促进社会公平正义，堪称是人大代表的必备素质和基本要求。

### 不忘初心，为留学和侨务事业竭诚尽智

作为归国华侨人大代表，我密切与侨界群众和归国留学人员联系，通过为侨服务凝聚侨心侨力侨智，弘扬爱国报国的优良传统，为北京社会经济发展贡献力量。

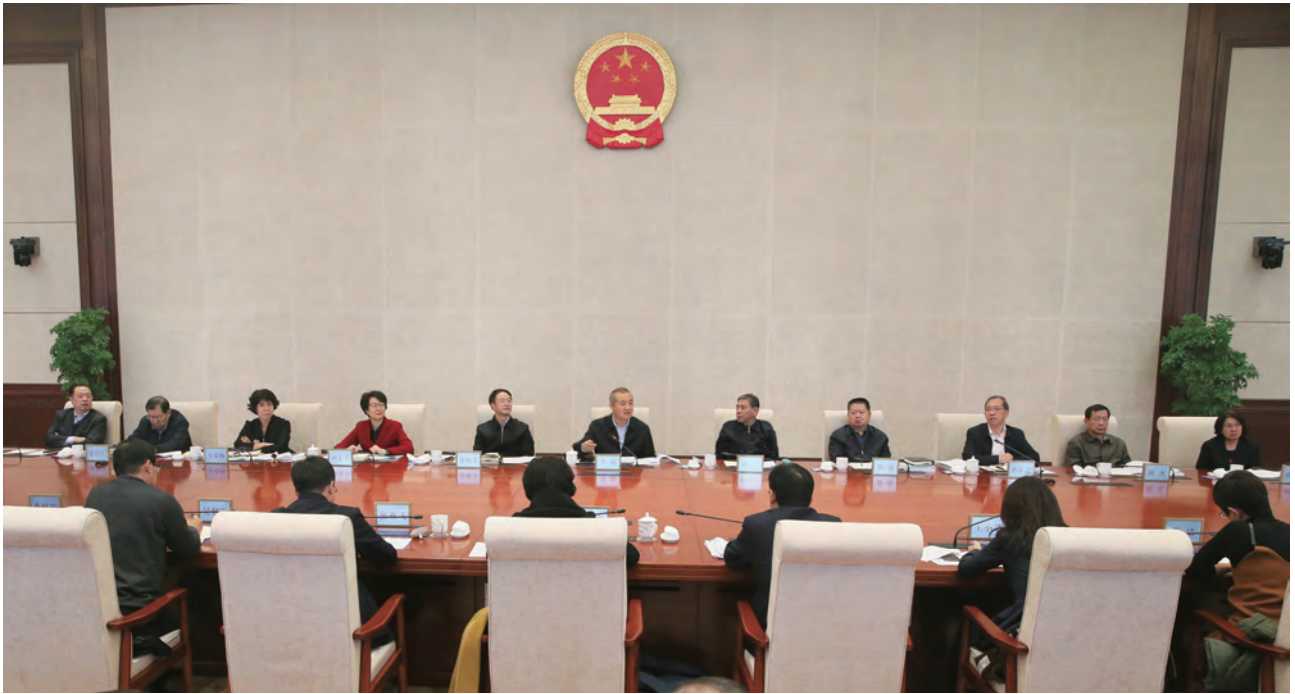
5月16日，我应邀在“留学交流与人才培养”主题论坛上发表演讲，针对中美之间出现的贸易摩擦

波及到留学交流领域，我提出了，保护和加强留学交流合作是中美双方唯一正确的选择。中美加强留学交流合作，会形成优势互补、各蒙其利、相得益彰的良性循环。我还就加强中美和中外留学交流合作提出了7条具体建议，得到了与会者的高度认同。

10月11日，我参加了第十七届“21世纪中国”论坛，作了题为《战略合作互利共赢——中英留学交流的成就特点和对策建议》的演讲，受到与会者的一致好评。我根据访英观感和国际上单边主义、保护主义抬头的现实，向有关部门提交了《打破美国中心论神话，加强与英联邦合作——访英汇报》的文字材料。

建功立业新时代，砥砺奋进再出发。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们党带领人民要实现第一个百年奋斗目标。面对新征程新任务新要求，一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心牢记使命，再接再厉奋发有为，进一步提高履职能力和水平，密切同人民群众的联系，深入调查研究，积极建言献策，紧紧围绕首都改革发展稳定需要，为推进首都治理体系和治理能力现代化，为北京市“十三五”规划和全面建成小康社会圆满收官作出应有贡献。✍

（作者系市十五届人大代表，市人大常委会委员，市人大常委会建设委员会副主任委员）



2019年12月27日，市人大常委会召开新闻工作座谈会，市人大常委会主任李伟出席会议并讲话，秘书长刘云广参加会议



2019年12月31日，市人大常委会主任李伟与部分市人大代表赴朝阳区劲松街道劲松北社区，调研老旧小区改造和推行物业管理情况。副主任张清，秘书长刘云广参加调研

