

北京人大

2023 9
总第285期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



入心见行 善思善用 不断巩固拓展主题教育成果

市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代 中国特色社会主义思想主题教育总结会

请扫码关注



北京人大一官微

市十六届人大常委会第五次会议召开



9月20日至22日，市十六届人大常委会第五次会议召开。会议一审审计条例修正案、国际科技创新中心建设条例，二审建筑绿色发展条例。审议了市“一府两院”7项专项工作报告，审议了单用途预付卡管理条例和院前医疗急救服务条例执法检查报告。摄影/薛睿杰



会议表决通过了市人大常委会组成人员守则、市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，表决通过了关于个别代表的代表资格的报告，通过了人事任免议案。摄影/薛睿杰

入心见行 善思善用 不断巩固拓展主题教育成果

今年4月以来，按照党中央统一部署和市委工作安排，在市委主题教育第五巡回督导组精心指导下，市人大常委会机关紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，突出主题主线，一体推进各项具体措施，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。

各级党组织和广大党员干部经受了一次全面深刻的政治教育、思想淬炼和精神洗礼，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的自觉性进一步提高，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得新成效，推动首都高质量发展取得新进步，依法履职的政治水准和专业水准取得新提升，干事创业的精气神、勇创佳绩的实干劲得到新提振。

强化理论武装，党员干部对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习理解把握持续深化。大兴调查研究，用高质量调研引领人大工作开新局的气氛更加浓厚。推动高质量发展，彰显人民代表大会制度优势的实际成效不断显现。狠抓检视整改，坚守初心使命服务人民群众的立场情怀更加牢固。

深入巩固拓展主题教育成果，需要对照“入心见行，善思善用”标准，坚持学思用贯通、知信行统一，不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入。

要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终坚决做到“两个维护”。增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终坚定中国特色社会主义制度自信，巩固和扩大政治和制度优势，维护全党的统一、全国人民的大团结，共同创造更多的人间奇迹。

要切实加强理论武装，坚持不懈做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想深化内化转化工作。真正把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，搞清楚习近平新时代中国特色社会主义思想的理论基础、实践基础、发展脉络，推动进一步学懂弄通做实。

要以党的创新理论为指导，推动新时代人大工作高质量发展。坚定制度自信，弄明白人民代表大会制度从何而来、特点和优势何在，如何坚持好、完善好、运行好，更好将制度优势转化为治理效能。增强政治自觉，把握人大工作职能定位和历史方位，增强历史主动，更好服务新时代首都高质量发展。树立正确的人大政绩观，既脚踏实地、步步为营，又保持历史耐心、树立长远眼光，推动民主法治建设行稳致远。

要以提高政治能力为牵引，进一步提高履职能力水平。提高政治能力，深刻领悟和准确把握党的意志、党的主张，准确识别人民意愿，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。提高履职能力，抓好理论学习和调查研究两项基本功，在学习上永不满足，在调研上真正践行好“深、实、细、准、效”五字诀，进一步把情况摸清、把问题找准、把对策提实，推动新时代首都人大工作迈上新台阶。

（本刊）



2023年第09期
总第285期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出版日期 本期25日

编辑委员会

主 任	于 军			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王荣梅	邓乃平	田洪俊
	付兆庚	吕桂富	朱光彤	刘长利
	刘 军	刘 兵	刘 震	闫立刚
	李 文	李文起	杨 珊	吴松元
	宋建明	张力兵	张立新	张维刚
	陈宏志	轩德祥	金卫东	孟繁华
	赵玉影	高 峰	陶 晶	彭丽霞
	潘临珠			

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	张雪松
责任编辑	张 樾
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
	吕亚南 张 樾
责任编辑	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电子邮箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通讯地址	北京市通州区清风路33号院
邮政编码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 入心见行 善思善用 不断巩固拓展主题教育成果

要闻

04

工作动态

11 市人大常委会近期重要工作一览

主题教育

13 市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会
14 感悟真理伟力 谱写高质量立法新篇章
15 争创“法治先锋” 提高工作质效
16 学习开局 调研开路 干在实处
17 深学细悟 实干笃行 更好服务保障常委会依法履职
20 坚持学思用贯通 推动代表工作高质量发展
23 紧盯实际成效 推动调研成果转化运用
24 本市教育“双减”政策实施情况民意研究
28 基于人大监督视角 提升院前医疗急救服务效能和水平情况研究
32 完善地方立法工作几个主要问题的调研报告
36 加强计划审查监督 推动经济社会高质量发展
40 提升监督调研实效 促进高质量充分就业

立法进行时

43 锚定重点“落笔” 打造世界主要科学中心和创新高地

监督进行时

45 有力度 也有温度 以法之力为“120急救”再加速度——《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查纪实
48 深入实际 深入基层 深入群众 切实推动绿色交通监督工作取得实效
51 以法治力量推动首都金融审判和经济犯罪检察工作提质增效



9月8日，市人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会召开。摄影/薛睿杰

研究与探索

- 55 提高人大主动凝练监督议题的能力

走基层 访代表

- 58 好建议助力打造宜居城市好景致
——从西城区白纸坊桥滨河绿道“堵点”打通说起
- 60 问政问需：代表请群众坐“C位”
——人大工作践行全过程人民民主的一次生动实践

学习与思考

- 62 以学促干 激扬青春力量
——机关年轻干部党性锻炼和能力提升培训班侧记



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

习近平在听取新疆维吾尔自治区党委和政府 新疆生产建设兵团工作汇报时强调 牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位 在中国式现代化进程中更好建设美丽新疆

新华社乌鲁木齐8月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时强调，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位，扭住工作总目标，把依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆各项工作做深做细做实，稳中求进、绵绵用力、久久为功，在中国式现代化进程中更好建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美丽新疆。

习近平回信勉励中国航发黎明发动机装配厂“李志强班”职工 弘扬劳模精神工匠精神 为实现高水平科技自立自强积极贡献力量

新华社北京9月2日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9月1日给中国航发黎明发动机装配厂“李志强班”职工回信，对航空发动机研制工作提出殷切期望。

习近平在回信中说，看到来信，我想起了十年前同大家在车间交流的情景。这些年，中国航空发动机事业有了长足进步，初步探索出一条自主创新发展的新路子，航空发动机研制战线的同志们为此付出了大量心血。

习近平强调，航空发动机是国之重器，是国家科技实力和创新能力的重要体现。希望你们牢记使命责任，坚定航空报国志向，弘扬劳模精神、工匠精神，努力攻克更多关键核心技术，加快航空发动机自主研制步伐，让中国的飞机用上更加强劲的“中国心”，为建设航空强国、实现高水平科技自立自强积极贡献力量。

习近平向2023年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会发表视频致辞

新华社北京9月2日电 9月2日上午，国家主席习近平在北京向2023年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会发表视频致辞。

习近平指出，当前，百年变局加速演进，世界经济复苏动力不足。服务贸易是国际贸易的重要组成部分，服务业是国际经贸合作的重要领域。全球服务贸易和服务业合作深入发展，数字化、智能化、绿色化进程不断加快，新技术、新业态、新模式层出不穷，为推动经济全球化、恢复全球经济活力、增强世界经济发展韧性注入了强大动力。

习近平强调，今年是中国改革开放45周年，中国将坚持推进高水平对外开放，以高质量发展全面推进中国式现代化，为各国开放合作提供新机遇。中国愿同各国各方一道，以服务开放推动包容发展，以服务合作促进联动融通，以服务创新培育发展动能，以服务共享创造美好未来，携手推动世界经济走上持续复苏轨道。

习近平向2023中国国际智能产业博览会致贺信

新华社北京9月4日电 9月4日，国家主席习近平向2023中国国际智能产业博览会致贺信。

习近平指出，当前，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术深刻演变，产业数字化、智能化、绿色化转型不断加速，智能产业、数字经济蓬勃发展，极大改变全球要素资源配置方式、产业发展模式和人民生活方式。中国高度重视数字经济发展，持续促进数字技术和实体经济深度融合，协同推进数字产业化和产业数字化，加快建设网络强国、数字中国。中国愿同世界各国一道，把握数字时代新趋势，深化数字领域国际交流合作，推动智能产业创新发展，加快构建网络空间命运共同体，携手创造更加幸福美好的未来。

习近平在黑龙江考察时强调 牢牢把握在国家发展大局中的战略定位 奋力开创黑龙江高质量发展新局面

新华社哈尔滨9月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在黑龙江考察时强调，要牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，扭住推动高质量发展这个首要任务，落实好党中央关于推动东北全面振兴的决策部署，扬长补短，把资源优势、生态优势、科研优势、产业优势、区位优势转化为发展新动能新优势，建好建强国家重要商品粮生产基地、重型装备生产制造基地、重要能源及原材料基地、北方生态安全屏障、向北开放新高地，在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全中积极履职尽责，在全面振兴、全方位振兴中奋力开创黑龙江高质量发展新局面。

习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章

新华社哈尔滨9月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9月7日下午在黑龙江省哈尔滨市主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话。他强调，新时代新征程推动东北全面振兴，要贯彻落实党的二十大关于推动东北全面振兴实现新突破的部署，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，统筹发展和安全，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章。

习近平致信全国优秀教师代表强调 大力弘扬教育家精神 为强国建设民族复兴伟业作出新的更大贡献 向全国广大教师和教育工作者致以节日问候和诚挚祝福

新华社北京9月9日电 全国优秀教师代表座谈会9月9日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致信与会教师代表，在第三十九个教师节到来之际，代表党中央，向他们和全国广大教师及教育工作者致以节日的问候和诚挚的祝福。

习近平在信中说，长期以来，以你们为代表的全国广大教师认真贯彻党的教育方针，教书育人、培根铸魂，培养了一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，造就了大批可堪大用、能担重任的栋梁之才，为国家发展、民族振兴作出了重要贡献。教师群体中涌现出一批教育家和优秀教师，他们具有心有大我、至诚报国的理想信念，言为士则、行为世范的道德情操，启智润心、因材施教的育人智慧，勤学笃行、求是创新的躬耕态度，乐教爱生、甘于奉献的仁爱之心，胸怀天下、以文化人的弘道追求，展现了中国特有的教育家精神。

习近平强调，新征程上，希望你们和全国广大教师以教育家为榜样，大力弘扬教育家精神，牢记为党育人、为国育才的初心使命，树立“躬耕教坛、强国有我”的志向和抱负，自信自强、踔厉奋发，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

习近平向2023年浦江创新论坛致贺信

新华社北京9月10日电 9月10日，国家主席习近平向2023年浦江创新论坛致贺信。

习近平指出，当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展。科技创新是人类共同应对风险挑战、促进和平和发展的重要力量。中国将坚定奉行互利共赢的开放战略，不断加大高水平对外开放力度，持续以更加

开放的思维和举措推进国际科技交流合作，建设具有全球竞争力的开放创新生态，同各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。希望浦江创新论坛坚持以创新为主题，启迪创新思想、传播创新理念、激励创新精神，为推进国际科技合作、增进人类共同福祉作出新的贡献。

习近平对新时代办公厅工作作出重要指示强调 提高政治站位 强化政治担当 提升政治能力 落实政治责任 建设让党放心让人民满意的模范机关

新华社北京9月14日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对新时代办公厅工作作出重要指示指出，党委和政府办公厅在党和国家治理体系中居于特殊重要地位、肩负重要职责使命。党的十九大以来，全国党委和政府办公厅围绕中心、服务大局，有效发挥统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障等职能作用，扎实推动党中央决策部署贯彻落实，经受了许多大战考验，为推动党和国家事业发展作出了重要贡献。

习近平强调，踏上新征程，党委和政府办公厅应有新担当新作为新气象。要提高政治站位，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，胸怀“国之大者”，深化政治机关建设，坚定维护党中央集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要强化政治担当，紧紧围绕全面贯彻党的二十大精神，加强统筹协调和督促检查，形成强大合力，力戒形式主义，推动党中央决策部署落地见效。要提升政治能力，坚持守正创新，更好发挥党委和政府参谋助手的重要作用。要落实政治责任，坚定不移推进全面从严治党，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建设让党放心、让人民满意的模范机关，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

习近平向2023北京文化论坛致贺信

新华社北京9月14日电 9月14日，国家主席习近平向2023北京文化论坛致贺信。

习近平指出，中华民族具有悠久的优秀传统文化，自古就有开放包容、兼收并蓄的文化胸怀，中华文明历来赞赏不同文明间的相互理解和尊重。北京历史悠久，文脉绵长，是中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的有力见证。中国将更好发挥北京作为历史古都和全国文化中心的优势，加强同全球各地的文化交流，共同推动文化繁荣发展、文化遗产保护、文明交流互鉴，践行全球文明倡议，为推动构建人类命运共同体注入深厚持久的文化力量。

习近平给东北大学全体师生回信强调 着眼国家战略需求培养高素质人才 为推动东北全面振兴推进中国式现代化作出新的更大贡献

新华社北京9月16日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9月15日给东北大学全体师生回信，在东北大学建校100周年之际，向全校师生员工、广大校友致以热烈的祝贺和诚挚的问候。

习近平在回信中说，东北大学自成立以来，始终以育人兴邦为使命，形成了鲜明办学特色，培养了大批优秀人才，为国家、为民族作出了积极贡献。

习近平强调，站在新的起点上，希望东北大学全面贯彻党的教育方针，弘扬爱国主义光荣传统，坚持立德树人，继续改革创新，着眼国家战略需求培养高素质人才，做强优势学科，不断推出高水平科研成果，为推动东北全面振兴、推进中国式现代化作出新的更大贡献。

习近平向第六届海峡两岸青年发展论坛致贺信

新华社北京9月15日电 中共中央总书记、国家主席习近平9月15日向第六届海峡两岸青年发展论坛致贺信。

习近平指出，青年是国家的希望、民族的未来。海峡两岸青年发展论坛为两岸青年交流交心、互学互鉴提供了重要平台。希望更多两岸青年通过论坛成为同心同行、携手打拼的好朋友好伙伴，为推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业不断贡献青春力量。

习近平强调，实现中华民族伟大复兴是全体中华

儿女的共同夙愿。两岸青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。我们欢迎台湾青年来大陆追梦、筑梦、圆梦。希望两岸青年把握历史大势，坚守民族大义，维护国家统一，勇担时代重任，坚定走两岸关系和平发展正确道路，把两岸关系发展的前途命运牢牢掌握在两岸中国人手中。

习近平在浙江考察时强调 始终干在实处走在前列 勇立潮头 奋力谱写中国式现代化浙江新篇章 返京途中在山东枣庄考察

新华社浙江杭州/山东枣庄9月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在浙江考察时强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，围绕构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，坚持一张蓝图绘到底，持续推动“八八战略”走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

9月24日下午，在返京途中，习近平在山东省委书记林武和省长周乃翔陪同下来到枣庄市考察。枣庄是我国石榴集中连片种植面积最大、品种最多、产业链最完整的地区之一。习近平来到位于峄城区的冠世榴园石榴种质资源库，察看石榴树种，了解当地石榴种植历史、种质资源收集保存和产业发展情况，并来到石榴种植园中向老乡们询问今年石榴种植、收获和收入情况。得知当地大力发展石榴深加工和石榴盆栽培育有力带动了农民增收，习近平很高兴。他指出，人们生活水平在提高，优质特产市场需求在增长，石榴产业有发展潜力。要做好品牌、提升品质，延长产业链，增强产业市场竞争力和综合效益，带动更多乡亲共同致富。祝乡亲们生活像石榴果一样红红火火。

习近平就推进新型工业化作出重要指示强调 把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程 为中国式现代化构筑强大物质技术基础

新华社北京9月23日电 中共中央总书记、国家主

席、中央军委主席习近平近日就推进新型工业化作出重要指示指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

习近平强调，推进新型工业化是一个系统工程。要完善党委（党组）统一领导、政府负责落实、企业发挥主体作用、社会力量广泛参与的工作格局，做好各方面政策和要素保障，开拓创新、担当作为，汇聚起推进新型工业化的强大力量，为全面建成社会主义现代化强国作出新的更大贡献。

在第六个“中国农民丰收节”到来之际 习近平向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚问候 强调锚定建设农业强国目标 绘就宜居宜业和美乡村新画卷

新华社北京9月22日电 在第六个“中国农民丰收节”到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚问候。

习近平指出，今年，我们克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等灾害影响，全年粮食生产有望再获丰收，为推动经济持续回升向好、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展提供了有力支撑。

习近平强调，各级党委和政府要深入贯彻党中央决策部署，锚定建设农业强国目标，稳住农业基本盘，扎实做好新时代新征程“三农”工作，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐，坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道，让农民腰包越来越鼓、生活越来越美好，绘就宜居宜业和美乡村新画卷！

十四届全国人大常委会第五次会议举行联组会议 审议确保国家粮食安全工作情况的报告并开展专题询问 赵乐际主持并讲话

新华社北京8月30日电 十四届全国人大常委会第五次会议8月30日上午在北京人民大会堂举行联组会议，审议国务院关于确保国家粮食安全工作情况的报告并开展专题询问。赵乐际委员长主持并讲话。

本次常委会会议在分组审议确保国家粮食安全工作情况的报告的基础上，举行联组会议，开展专题询问。这是十四届全国人大常委会开展的第一次专题询问。

赵乐际在讲话中指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家粮食安全，始终把解决好十几亿人口的吃饭问题作为治国理政的头等大事，走出了一条中国特色粮食安全之路。要认真学习贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述，全面贯彻党的二十大精神 and 党中央决策部署，深入实施国家粮食安全战略，全方位夯实粮食安全根基，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要实行最严格的耕地保护制度，牢牢守住18亿亩耕地红线；坚持农业科技自立自强；调动和保护好农民种粮和地方政府抓粮“两个积极性”；在增产和减损两端同时发力，引导全社会自觉珍惜粮食、反对浪费；树立大食物观，构建多元化食物供给体系；积极参与全球粮食安全治理。

赵乐际强调，人大及其常委会要立足自身职责定位，做好立法、监督等工作，推进粮食安全保障法草案的审议修改工作，构建系统完善的粮食安全保障法律制度体系，督促各级政府及有关部门落实粮食安全责任制，推进粮食安全治理现代化、法治化。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调充分发挥人大代表作用 为共同推动粮食安全作出积极贡献

新华社北京8月31日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际8月31日同列席十四届全国人大常委会第五次会议的全国人大代表，结合审议国

务院关于确保粮食安全工作情况的报告，进行座谈交流。他强调，人大代表要深入学习领悟习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述，自觉贯彻落实到履职工作中，充分发挥代表作用，为共同推动粮食安全作出积极贡献。

座谈会上，代表们围绕学习贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述、保障国家粮食安全提出意见建议。赵乐际认真倾听，同大家深入交流。他说，习近平总书记就国家粮食安全发表一系列重要论述，深刻揭示确保国家粮食安全的重大意义，提出新粮食安全观，确立国家粮食安全战略，确定保障粮食安全的大政方针政策，强化粮食安全党政同责，为全方位夯实粮食安全根基指明了方向、提供了遵循。在党中央坚强领导下，经过各地区各部门艰苦工作，我国粮食安全取得举世瞩目的巨大成就，实现了由“吃不饱”到“吃得饱”“吃得好”的历史性转变。同时要清醒看到，我国粮食安全基础仍不稳固，保障粮食安全这根弦任何时候都不能松。

赵乐际强调，作为人大代表，特别是农业和农业科技战线的代表，要带头学习宣传贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述精神和党中央决策部署，学习宣传贯彻有关粮食安全的法律法规和政策措施，引导农民群众增强耕地保护意识、提高种粮积极性，推动保障粮食安全的理念深入人心。要干好本职工作，把藏粮于地、藏粮于技战略落到实处，种粮大户、农民合作社和农业龙头企业负责人代表要扎根农村，扎根土地，带动广大农民群众多种粮、种好粮，让农业成为有奔头的产业；专家学者代表要面向世界农业科技前沿和国家重大需求，加强农业关键核心技术攻关，为粮食安全提供坚实科技支撑；农业技术人员代表要加强基层农技推广服务，打通科技进村入户“最后一公里”。要积极建言献策，围绕粮食安全作深入调研思考，注重从法律、制度层面发现影响粮食安全的突出矛盾和短板，通过法定渠道反映意见建议，推动有关方面解决问题、完善制度。十四届全国人大一次会议上，全国人大代表提出涉及粮食安全的

建议290件，今年确定的19项重点督办建议中，涉及粮食安全的有2项，要推动有关部门认真办理这些建议，助力粮食安全工作。

赵乐际主持十四届全国人大常委会第五次会议闭幕会并作讲话强调 坚持稳中求进推动立法工作高质量发展 为强国建设民族复兴提供坚实法治保障

新华社北京9月1日电 全国人大常委会委员长赵乐际9月1日上午主持十四届全国人大常委会第五次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际说，本次会议共审议9件法律和决定草案，通过其中4件；听取审议5个工作报告；批准1件国际条约等，顺利完成各项预定任务。会议审议通过的新修订的行政复议法，贯彻落实党中央关于行政复议体制改革的决策部署，对于更好发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势，维护人民群众合法权益，推进法治政府建设，具有重要意义。会议审议通过的外国国家豁免法，填补了涉外领域相关立法空白，为保护我国公民、法人、组织正当权益，促进对外友好交往，维护国家主权、安全、发展利益提供了有力法治保障。会议审议通过的关于修改民事诉讼法的决定，有利于提升涉外民事案件审判质效，增强我国司法国际公信力和影响力，营造市场化、法治化、国际化营商环境。会议作出决定，将授权国务院在粤港澳大湾区开展港澳律师内地执业试点工作的期限延长3年，继续探索总结经验，为修改完善相关法律打好基础。有关方面要做好学习宣传、舆论引导工作，抓紧制定出台配套规定和保障举措，确保法律和决定全面有效实施。

赵乐际指出，会议对公司法修订草案进行了第三次审议，对增值税法草案进行了第二次审议，对学前教育法草案、学位法草案、治安管理处罚法修订草案进行了初次审议。要认真研究有关意见，把草案修改好、完善好。会议听取审议了国务院关于确保国家粮食安全工作情况的报告，并结合审议报告开展专题询问，要深入实施国家粮食安全战略，不断提高我国粮

食综合生产能力，全方位夯实粮食安全根基。

赵乐际强调，做好本届立法工作，任务艰巨，责任重大，使命光荣。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党中央对立法工作的集中统一领导，紧紧围绕实现党的二十大确定的目标任务，坚持依宪立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持稳中求进推动立法工作高质量发展，为强国建设、民族复兴提供坚实法治保障。要在立法工作中践行全过程人民民主，完善代表参与立法工作机制，拓展公众有序参与立法途径，努力使每一部法律都满载民意民智、体现公平正义；发挥人大在立法工作中的主导作用，加强与“一府一委两院”的协同配合，凝聚立法共识，形成立法工作合力；着力提高立法工作质量，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性；加强立法全过程宣传解读，推动宪法法律全面有效实施，维护国家法治统一、尊严、权威。

赵乐际在全国人大常委会立法工作会议上强调 高质量完成十四届全国人大常委会立法规划任务 为推进中国式现代化建设夯实法治基础

新华社北京9月6日电 全国人大常委会立法工作会议9月6日上午在人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领会把握习近平法治思想的核心要义，领会把握习近平总书记关于完善法律体系、提高立法质量的重要论述要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳中求进推动立法工作高质量发展，认真组织实施十四届全国人大常委会立法规划，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，为推进中国式现代化建设夯实法治基础。

赵乐际指出，在新时代伟大实践中，习近平总书记坚持把马克思主义法治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，提出了关于全面依法治国的一系列具有原创性、标志性的新理念新思想

新战略，形成了习近平法治思想。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代推进全面依法治国、法治中国建设的根本遵循和行动指南。

赵乐际指出，完成立法规划任务，责任重大、使命光荣。要坚持党对立法工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握立法工作正确政治方向。要坚持立法为了人民、依靠人民，深入践行全过程人民民主，运用法治方式推动解决人民最关心最直接最现实的利益问题，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。要坚持从国情和实际出发做好立法工作，坚持依宪立法、依法立法，坚持系统观念，坚持胸怀天下，坚持稳中求进，把握客观规律，不断提升立法质量。

赵乐际强调，要坚持人大在立法工作中的主导作用，认真做好组织法律起草、重大问题协调、审议把关等工作，维护国家法治统一，彰显中国特色社会主义法律体系整体优势。要坚持把立法同普法、法律监督结合起来，加强立法全过程宣传解读，使立法过程成为宣传普及法律、增强法治观念、讲好立法故事的过程，弘扬法治精神，加强法律实施，维护宪法法律的权威和尊严。

赵乐际在山东出席全国地方立法工作座谈会并调研时强调 坚持稳中求进推动地方立法工作高质量发展

新华社济南9月21日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际近日在山东出席全国地方立法工作座谈会并调研。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，认真实施新修改的立法法，总结地方立法工作成果和经验，稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展。

在9月19日召开的全国地方立法工作座谈会上，赵乐际指出，地方性法规是中国特色社会主义法律体

系的重要组成部分，在全面依法治国中发挥着重要作用。要把握好地方立法工作正确政治方向，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持党的全面领导贯彻落实到地方立法工作全过程各方面。把握好提高地方立法质量这个关键，遵循客观规律、立法规律，因需、应时、统筹、有序开展立法工作，成熟一个，出台一个。把握好地方立法的问题导向、实践导向、目标导向，坚持不抵触、有特色、可操作原则，保证各项法规立得住、行得通、真管用。把握好地方立法践行全过程人民民主要求，使立法过程成为满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动民主实践。把握好人大在地方立法工作中的主导作用，把好立项关、起草关、审议关。把握好维护国家法治统一的宪法原则，坚持依宪立法、依法立法，在职责范围内做好监督法律实施、备案审查、法规清理等工作。把握好地方立法能力建设的重要任务，突出抓好人才培养、智力支持、技术支撑，提高地方立法工作队伍和人才队伍建设水平。

9月18日至21日，赵乐际先后到济南、威海、潍坊等地进行调研。在省人大常委会机关，看望机关干部，了解预算国资联网监督、代表工作情况；深入基层人大代表工作站、联络站，走进村民家中，与代表和群众深入交流，听取大家的意见建议。他强调，人民代表大会制度是国家根本政治制度，人大工作是党和国家工作的重要组成部分，一定要自觉坚持稳中求进，努力实现高质量发展。要紧紧围绕新时代新征程中心任务，守正创新、求真务实，认真行使宪法法律赋予的各项职权，扎实做好每一项工作。地方人大工作要服从服务党和国家事业全局，结合实际，讲求实效，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，支持人大代表更好联系群众，发挥好“纽带”作用和专业特长，加强各级代表协同联动，共同推动解决群众关心的突出问题。全国人大和地方人大要同题共答、同向发力，不断提升新时代人大工作质量和水平。（赵志强 吕亚南）

市人大常委会近期重要工作一览

● 9月20日至22日 市十六届人大常委会召开第五次会议，市人大常委会主任李秀领主持会议。市人大常委会副主任齐静、张建东、庞丽娟，副主任兼秘书长于军出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，副市长高朋、刘宇辉，市人民检察院检察长朱雅频，市高级人民法院有关负责同志列席会议。

会议学习了习近平总书记重要讲话精神，学习了十四届全国人大常委会第五次会议和全国人大常委会立法工作会议精神。

会议表决通过了市人大常委会组成人员守则、市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，表决通过了关于个别代表的代表资格的报告，分别表决通过了由市人大常委会主任会议、市人民政府、市监察委员会、市高级人民法院、北京知识产权法院、市人民检察院提请的人事任免议案。会议结合审议市政府关于绿色交通发展情况的报告开展专题询问，副市长高朋到会接受询问。

会议一审审计条例修正案、北京国际科技创新中心建设条例，二审建筑绿色发展条例。听取和审议了市人民政府关于市“十四五”规划纲要实施情况中期评估的报告，关于绿色交通发展情况的报告，关于促进林下经济高质量发展情况的报告，关于坚持我国宗教中国化方向、做好新时代北京宗教工作情况的报告，关于建立健全促进就业创业保障制度、完善劳动关系协商协调机制工作情况的报告，并听取和审议了市人大财经委、城建环保委、农村委、民宗侨外委、社会委有关意见和建议的报告。听取和审议了市高级人民法院关于金融审判工作情况的报告和市人民检察院关于经济犯罪检察工作情况的报告，以及市人大监委有关意见和建议的报告。会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查单用途预付卡管理条例

和院前医疗急救服务条例实施情况的报告。

会议认为，本次常委会会议议题广泛，市民群众关注度高。各位委员、代表和各专委会、各工作机构深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在深入调查研究的基础上，充分反映民意民智，分析问题客观公允、所提建议合理可行，以高质量的履职保障会议各项议题圆满完成。要积极吸纳委员代表提出的意见建议，继续做好北京国际科技创新中心建设条例草案等审议法规的修改完善工作，加强对各项监督议题的持续跟踪问效。常委会组成人员要严格遵守新修订通过的市人大常委会组成人员守则，坚持党对人大工作的全面领导，严格遵守各项会议纪律，不断加强学习和调研，增强政治能力、法规制度设计能力、有效监督能力、群众工作能力，提升履职质量和效率，以奋发有为的精神状态推动北京人大工作高质量发展。

会议还举行了关于数字经济发展新趋势和新机遇的专题讲座。

● 9月19日 根据全国人大常委会要求，市人大常委会组织全国人大北京团部分代表，就推进北京国际科技创新中心建设开展专题调研。全国人大北京团代表李秀领、张建东、庞丽娟、王红参加。

代表们认为，凭借深厚的科研基础、丰富的教育资源、海量的科创产业和国内国际交往优势，北京正向着建设国际科技创新中心的目标稳步迈进。代表们建议要立足首都城市战略定位，坚持首善标准、瞄准国际一流，落好国际科技创新中心建设这“五子”联动中的重要一“子”，在体制机制创新方面大胆闯、大胆试，强化创新链对产业链的引领，更好发挥企业创新主体作用，加快北京国际科技创新中心建设

条例立法进程，为实现高水平科技自立自强和建设科技强国作出北京贡献。大家表示将继续深入企业调查研究，积极履职尽责，充分展现人大代表服务中心大局、回应群众关切的责任担当，为北京率先建成世界主要科学中心和创新高地贡献力量。

● 9月8日 市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会，传达学习中央和全市主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，总结主题教育成效，对巩固拓展学习成果进行部署。受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静作总结讲话。市委主题教育第五巡回指导组成员，市人大常委会党组成员、部分党外副主任，机关党组成员、离退休党员干部代表和机关全体党员干部参加。

● 9月7日至17日 应巴西里约市、拉丁美洲议会和牙买加议会邀请，市人大常委会主任李秀领率北京市代表团赴巴西、巴拿马和牙买加访问。

● 9月5日 市人大常委会召开主任会议，决定市十六届人大常委会第五次会议于9月20日召开。受市人大常委会主任李秀领委托，市人大常委会副主任齐静主持会议。

● 9月1日 为进一步密切市、区人大常委会联系，广泛征求立法建议，按照市人大常委会统一安排，市人大常委会主任李秀领到朝阳区超低能耗建筑项目调研，并听取朝阳区和通州区人大常委会对《北京市建筑绿色发展条例（草案）》的意见建议。

● 8月30日 按照中央部署和市委要求，市人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦本次主题教育

总要求、对照主题教育具体目标，紧密联系人大工作实际检视问题，严肃开展批评和自我批评，明确努力方向和改进措施。市人大常委会党组书记、主任李秀领主持会议。

● 9月26日 全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委副主任委员郑卫平就中学生心理健康等精神卫生工作情况来京开展调研。市人大常委会副主任兼秘书长于军参加。

● 9月14日 市人大常委会副主任齐静到市公安局公安交通管理局调研首都公安交通管理工作。

● 9月14日 市人大常委会副主任齐静到西什库教堂、雍和宫调研坚持我国宗教中国化工作情况。

● 9月14日 市人大常委会副主任侯君舒出席种子“一法一条例”执法检查组第二次全体会议并讲话。

● 9月11日至12日 市人大常委会副主任侯君舒出席全国人大社会建设工作座谈会。

● 9月8日 市人大常委会副主任、法制委员会主任委员齐静主持召开法制委员会第四次会议。

● 9月6日 市人大常委会副主任闫傲霜到大橡科技调研科技型小微企业后补贴资金项目绩效情况。

● 8月31日 市人大常委会副主任张建东出席市十六届人大民宗侨外委员会第二次会议并讲话。

● 8月25日 市人大常委会副主任齐静同志到石景山区开展联系区人大常委会征求建筑绿色发展条例立法意见工作。（本刊 张槌）



摄影/薛睿杰

市人大常委会机关召开 学习贯彻习近平新时代中国特色 社会主义思想主题教育总结会

9月8日下午，市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会，市委主题教育第五巡回指导组成员，市人大常委会党组成员、部分党外副主任，机关党组成员、离退休党员干部代表和机关全体党员干部参加。

会议传达学习了中央和全市主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神。市人大常委会法制办党支部、城建环保办党支部、研究室党支部围绕本部门主题教育开展情况进行了交流发言。受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静代表常委会党组，总结主题教育成效，对巩固拓展主题教育成果作出部署安排。

会议指出，市人大常委会机关紧紧围绕主题教育总要求，突出主题主线，一体推进各项重点措施，以高质量履职更好释放人民代表大会制度效能，彰显了全过程人民民主特色和优势，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了明显成效。

会议强调，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到入心见行、善思善用，持续巩固拓展主题教育成果。更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终坚决做到“两个维护”。坚定制度自信，增强政治自觉，准确把握人大工作职能定位和历史方位，树立正确的人大工作政绩观，推动人大工作高质量发展。要立足首都功能定位，围绕全市中心工作，以提高政治能力为牵引，抓好理论学习和调查研究，不断提高履职能力水平，把全过程人民民主重大理念转化为具体的人大实践。

感悟真理伟力 谱写高质量立法新篇章

文 / 王荣梅

法制办公室按照常委会党组统一部署，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，紧密结合立法工作，持续推动主题教育走深走实，见行见效。

强化理论学习。严格落实“三会一课”制度，每月部署学习任务，把“学思想”贯穿主题教育全过程。“领”学方面，党员大会、党小组会严格落实第一议题学习制度，支部委员、党小组长领学习近平总书记最新讲话和指示批示精神，局处级领导带头发言，分享体会。“精”学方面，开展“共读一本书”活动，每月确定学习书目，在党员自学的基础上，党小组组织深入研讨，在党员大会上集中交流；邀请全国人大常委会法工委领导就新修改的《立法法》开展专题讲座，加深对习近平法治思想的理解。“促”学方面，开展“立法共谈”活动，紧密结合立法项目，全员参与，深入研讨共性问题，提升运用习近平新时代中国特色社会主义思想的立场、观点和方法解决立法中实际问题的能力；将主题党日与党课相结合，激励党员以“赶考”精神做好新时代立法工作。以

党小组为单位，开展“理论学习我来讲”活动，设立主题教育“宣传栏”，系统宣传党的新理念新思想新战略，多种方式增强学习实效。

深入调查研究。坚持把大兴调查研究作为主题教育重要内容。在选题上真聚焦。从提高立法质量、备案审查监督全覆盖等工作重点入手选题，完成5项机关重点工作调研课题。在调研上真深入。立法规划编制过程中，深入基层、深入实际开展系列调研，形成10份不同领域调研报告，为编制好立法规划奠定坚实基础。在“小切口”上出真招。修订未成年人保护条例过程中，找准“未成年人心理健康保护”问题；反恐法实施办法立法过程中，找准“无人机”管理问题，用精准的调研了解真实情况。

注重提质增效。主题教育期间，协助常委会制定修改法规3件，参与法规草案起草10件，立项论证4件，研究群众提出的审查建议10件，纠正存在问题规范性文件5件，各项任务取得实效。推进基层立法联系点建设扎实有效。推动增设10家基层立法联系点，组织召开全市工作推进会，对全部基层立

法联系点进行了实地指导。推动京津冀人大立法协同主动作为。落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话精神 and 市委相关意见，与天津、河北人大法工委迅速行动，共同研究起草协同创新共同体建设相关法规性决定。高效落实全国人大常委会部署的国家法律法规库建设工作。与办公厅一起，全力推动本市法规规章规范性文件数据库建设。

狠抓整改落实。梳理出理论学习不足、知识能力欠缺等六个方面的问题，制定具体措施，提出整改期限，拿出整改清单。通过剖析典型案例，从中汲取深刻教训，进一步筑牢理想信念，确保廉洁自律。

通过主题教育，法制办在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干等方面取得了实实在在的成效。下一步，我们将牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，始终保持精进不怠、奋发有为的精神状态，完成好立法和备案审查工作任务，以实际行动和工作成效推动人大工作高质量发展。

（作者系市人大常委会法制办公室主任、党支部书记）

争创“法治先锋” 提高工作质效

文 / 张力兵

主题教育开展以来，城建环保办公室紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，做实做细“规定动作”、做优做强“自选动作”，以争创“法治先锋”为目标，走深走实、见行见效。

聚焦学思想，凝心铸魂打牢根基。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，强化理论武装，先后组织各类学习活动36次，构建了涵盖支部集中学、党小组分组学、专题党课学等在内的“6+1”学习系统，形成6项“民主法治建设大家谈”成果，开辟学习专栏制作4期宣传板报。3次作为代表向市委督导组汇报工作，在机关主题教育简报、内网专栏上刊载信息22条，在北京日报、机关党建等市属媒体上刊发专稿6篇。

聚焦强党性，对照“三观”答好“三问”。第一时间落实常委会主要领导树立人大工作正确“三观”的要求，紧扣“三观”思考回答“想不想干、为谁干、怎么干”三问，抓住学习习近平总书记给农大学生回信契机，先后组织专题研讨2次，对标对表人大工作队伍的

20字要求，认真开好专题民主生活会、组织生活会。探索建立多级人大联合调研暨党日活动机制，先后开展5次活动，赴香山革命纪念地参观，组织“市+南部四区”“市+五个生态涵养区”、新能源企业两新组织一道，汲取红色力量、感悟实践伟力、增强工作干劲。

聚焦重实践，介入式调研靶向施策。在建筑绿色发展立法专题调研中，建立“带着问题去，沉下身子摸，问计基层研，建立机制推，进展重点督，群众满意结”的闭环链条，组建委员牵头的6个专题组，95条立法及工作建议被吸纳进草案。在供热用热管理条例立项论证阶段，就构建“大供热管理”格局制度与主管部门共同摸清情况、梳理分类、研究施策方向。在绿色交通专项监督检查中，运用“一案两组”细分监督类别，归纳整理出重点问题建议5类36条。在城市更新方面代表建议重点督办中，直面承办单位“一把手”，提出“早研究、早部署、早见效”的“三早”要求，抓好“三个落实”，推动提升见面率、提升办复率、提升代表感受，得到常委会领导的批示肯定。

聚焦建新功，追求首善再创佳绩。从完善党组织架构入手强化基层党建，坚持办公室主任一岗双责，及时补选局级领导担任副书记，并将两处负责同志选入支委，实行支委和党小组组长一肩挑，确保党的领导上下贯通、一体推进。积极开展“法治先锋”争创活动，用重大任务、关键时刻当“试金石”，引导全体党员干部坚持首善标准，争当先锋模范。

我们将继续按照常委会主要领导把握大局大势和时代方位、把握人大角色定位的总体要求，持续巩固和深化主题教育成果，以争创“法治先锋”为抓手，坚持好、发扬好城建环保办“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的“六讲”工作要求和“特别讲政治、特别敢战斗、特别勇创新、特别能奉献”的“四个特别”工作作风，以及“猛劲、细劲、钻劲、稳劲、合劲和韧劲”的“六个劲”工作力度，以奋发有为的精神状态，奋力谱写新时代首都人大城建环保建设领域的新篇章！✍️

（作者系市人大常委会城建环保办公室主任、党支部书记）

学习开局 调研开路 干在实处

文 / 李春荣

主题教育开展以来，研究室认真落实机关主题教育领导小组各项部署安排，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，紧扣主题主线、围绕中心大局、突出实践特色，取得了积极的进展和成效。

以建立健全制度体系为依托，助力学思想不断走深走实。制定加强和改进学习工作的实施方案，以常态化、制度化、规范化的学习为依托，不断增进党员干部对党的创新理论的“四个认同”。建立并坚持“第一议题”学习制度，将传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为每周例会的第一项内容，及时跟进学习。建立并坚持每月模块化集体学习制度，将学习内容划分为九大模块，由专人负责跟踪梳理相关内容，定期开展领学交流，展示学习成果、相互启发借鉴。依托“京办”平台建立学习资料数据库，及时上传共享，提升学习的针对性和实效性。建立“青年研习小组”学习制度，按照加强学习、建强队伍的“两强”要求和有主题、有组织、有活动、有阵地的“四有”目标，深入开展学

思想、学榜样、学业务、学基层活动，已初见成效。

以深入开展调查研究为抓手，培养真抓实干的工作作风。认真落实加强和改进常委会调查研究工作实施方案，立足研究室职责定位，在服务保障机关调查研究工作全局的同时，鼓励全室同志积极主动出题，共有20人领题开展了“小切口”的调研，目前都已形成阶段性成果，形成了举全室之力调研、人人参与调研的良好局面。开展“走基层·访代表”系列调研活动，深入各区近30个代表家站，访谈人大代表、群众代表200余人，并在《北京人大》杂志和微信公众号开设“家站故事”专栏，展示代表风采，讲好民主故事。坚持问题导向，努力把情况摸清、把问题找准、把对策提实，开展支部主题教育调研成果交流研讨，形成了成果清单，并积极推动转化。目前，关于修改《北京市人大常委会组成人员守则》的调研成果正在转化落实。

以“以学促干”为目标，树立保持精进不怠、奋发有为的精神状态。坚持主题教育与业务工作有机结合、相互促进，以“进一步

提升研究室各项工作质效”为导向，激励大家讲大局、讲担当、讲奉献、讲境界，努力担当作为，在实干中不断成长进步。通过完善各处分工联系机关各厅办公室、文稿清稿复盘、以及重大任务合力攻关等工作机制，搭建青年党员流动先锋队等平台，全力抓好常委会各项工作落实。结合明年是人民代表大会制度成立70周年这一重大时间节点，主动谋划相关工作，届时举办主题展览的建议已经常委会领导研究同意，相关筹备工作正在有序推进。围绕讲好北京人大故事，积极研究改进新闻宣传工作，探索打造的“立法者说”“人大现场”等新媒体品牌，得到各方好评。今年以来，常委会领导先后7次就研究室工作作出重要批示予以肯定，给我们以巨大的鼓舞，进一步激发了支部党员干部干事创业的热情。

下一步，我们将以巩固主题教育成效为新的起点，在常委会党组的正确领导下，在各厅办公室的大力支持帮助下，更好发挥研究室的职能作用，进一步提升工作水平。（作者系市人大常委会研究室主任、党支部书记）

深学细悟 实干笃行

更好服务保障常委会依法履职

文 / 轩德祥

在市人大常委会党组统一领导及相关部门支持帮助下，人事室牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，紧扣主题主线，围绕中心大局，聚焦主责主业，突出实践特色，扎实开展并巩固主题教育成果，达到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的良好效果。全体党员干部经受了一次全面深刻的政治教育、思想淬炼和精神洗礼，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的自觉性有了新提高，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得新成效，履职尽责的政治水准、专业水准取得新提升，奋发有为、实干担当的精神状态得到新提振。

强化理论武装，对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习理解把握持续深化

注重夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，牢牢把握

组织人事工作政治性强的特点，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为根本政治责任，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真学习领会常委会主要领导专题党课要求，从新时代十年的历史性成就、历史性变革中，从新时代政治建设对于推动党和国家各项事业发展的先导作用上，从近代以来中国政治发展的启示和党百年奋斗的历史经验中，从巩固和

发展中国制度优势的视角，深刻认识“两个确立”的决定性意义，切实把“两个维护”的思想自觉体现在贯彻落实党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实际成效上。

注重从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。认真真读原著学原文悟原理，采取党支部双周集体学习、党员干部轮流领学、主动领题集体研讨等方式，在系统和深入上下功夫。



8月18日，人事室党支部研究专题民主生活会方案。摄影/张国辉

将全面学习与重点学习相结合，根据常委会主要工作和部门职责，着重学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于党的建设的重要思想、新时代党的组织路线等。准确把握包括“六个必须坚持”在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，将其转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”。按照“第一议题”学习要求，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神和重要指示批示，深刻领悟习近平总书记对党的建设和组织工作的重要指示，认真传达学习全国组织工作会议、全市组织工作会议精神。深刻领会中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”，“两个结合”是推进马克思主义中国化时代化的根本途径。

注重锤炼党性修养，形成提升政治觉悟的行动自觉。引领党员干部树立和践行正确的政绩观，局处级领导干部带头，人事室全体党员干部紧跟，从进一步彰显人民代表大会制度优势和效能、人大立法监督代表工作的重要使命、正确处理“近”（显绩）和“远”（潜绩）的关系等方面，回答好“学思想强党性、忠诚为党护党、全力兴党强党”问题，提振干事创业的精气神，提升攻坚克难的战斗力。充分利用红色教育资源、党性教育基地开展主题党日活动，先后赴北京市规划展览馆、首都博物馆、中国国

家版本馆中央总馆、民族文化宫等进行9次“沉浸式”学习，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力，进一步坚定理想信念，砥砺初心使命。坚持“每月一题”学习研讨制度，引导党员干部学最新讲话、讲创新理论、议热点问题，从不同角度分享学习成果，碰撞思想火花。鼓励党员干部自觉把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康的生活方式，养成读书学习的习惯，真正使学习成为工作生活的重要组成部分，通过不断学习、思考、消化、吸收提升个人修养和工作成效。

坚持调研开路，以深入调查研究推动破难题、强工作的行动自觉显著增强

以“问题导向”确定“调研方向”。按照常委会党组具体安排，紧紧围绕人民群众重点关注的问题、机关党员干部反映强烈的问题，结合人事室主要业务工作，研究确定了三项重点调研课题。其中，“在直接选举人大代表中坚持和发展全过程人民民主”紧扣中央人大工作会议精神，锚定“民主选举”这一基层群众关注度高、参与度高、自豪感强的民主实践，在总结本市过往换届选举成功经验的同时，聚焦“体制、机制、程序、规范以及具体运行上的不完善之处”，寻求破题之道；“完善市人大常委会人事任免工作”结合地方

组织法对人事任免工作作出的新规定、监察和司法体制改革在北京的新实践，分析需要研究解决的具体问题，提出改进意见建议；“统筹使用职务和职级资源持续激励干部担当作为”从“小切口”入手，总结2019年以来机关职务与职级并行制度实施情况，分析梳理存在的主要问题，就如何激励干部担当作为、统筹用好职务与职级等问题有针对性地研究探索。

以“三个结合”把情况摸清、把问题找准、把对策提实。将业务学习和实际问题紧密结合，一方面深入学习领会中央人大工作会议精神、市委第六次人大工作会议要求和新修改的地方组织法有关法律规定等，一方面总结分析以往做法和各方面意见，对比研究外省市、外单位经验，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。将走基层与访代表紧密结合，深入西城、丰台、平谷、密云等区的街道、乡镇、社区、农村走访基层人大代表和基层干部，在充分掌握真实情况、广泛汇集民意民智的基础上，认真倾听人大代表的真知灼见，从中寻求破解问题的“密码”。将外出调查与讨论研究紧密结合，引导党员干部在详细研究材料的基础上，通过面对面的交流碰撞，进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的综合分析，进而研机析理、找准症结、明确抓手、提实对策。

以“小步快走”推动调研成

果有序有效转化。坚持目标导向，从可行性、可操作性出发对调研中提出的一系列建议进行反复推敲锤炼，根据轻重缓急，有步骤地、系统地推动调研成果转化运用。既立足当下，又着眼长远，将“在直接选举人大代表中坚持和发展全过程人民民主”提出的一系列建议切分为四类，分别进一步转化为制度效能、政策指导、培训素材和专业工具，实现“当下改”和“长久立”有机融合。将“完善市人大常委会人事任免工作”提出的4个方面、11条具体调研意见建议转化为市人大常委会修改任免条例的有关内容，保障于法周延、于事有效。既从顶层设计、完善制度、加强统筹的角度对统筹使用机关职务职级资源提出建议，又积极向市委主管部门沟通汇报，在优化资源配置的同时争取更多的指导和支持。

始终干在实处，以奋发有为的精神状态谋事干事处事的内在动力不断强化

高质量服务常委会、专委会依法履职。认真落实党中央《深化党和国家机构改革方案》和市委要求，在常委会党组领导下，推动相关工作稳步有序开展。细化工作程序、加强沟通协调、提前模拟演练，严格依法依规为常委会会议选举任免工作做好服务保障，市十六届人大常委会第一次会议以来，共协助常委会任免国家机关工作人员431人次，组织宪法宣誓74人次。

落实《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》要求，根据届首之年特点，举办常委会和专委会组成人员2023年履职学习班，通过专家授课、分组学习、专题研讨、个人自学等方式，帮助组成人员深刻学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想 and 人民代表大会制度理论知识，进一步增强依法履职的责任感和使命感。

系统性研究推进机关干部队伍建设。围绕“加强机关干部队伍建设，更好服务保障市人大及其常委会依法履职”市级重点调研课题，在常委会分管领导精心指导下，准确把握中央、市委关于加强干部队伍建设的新要求，结合人大机关自身特点，对机关干部队伍建设情况、存在问题进行梳理分析，从制度机制层面研究加强和改进工作的措施。根据常委会主要领导“坚持制度建设、队伍建设一体推进”要求，聚焦干部“选育管用”全链条、全周期工作，紧扣“事上见人、事上练人”，正在研究制定机关干部交流等工作制度，认真做好干部教育培训等各项工作。以能力提升为重点抓好机关干部专业训练，坚持选人用人正确导向，开展公务员职级晋升工作，努力营造有利于干部干事创业的良好环境，激发干部担当作为的积极性、主动性。

持续开展年轻干部教育培训。对照“做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人”要求，做好年轻干部培养工作，关心干部成长。把到基层和艰苦地区锻炼成长作为年轻干部培养的重要途径，选派机关年轻干部到基层挂职锻炼、蹲点调研实训、对口学习实践，引导干部在改革发展第一线经风雨、见世面、长才干。组织召开年轻干部座谈会，听取年轻干部对成长成才的意见建议，鼓励大家以“自找苦吃”的精气神，筑牢信仰之基、厚植家国情怀、涵养进取品格、笃行强国之志，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。与机关党委共同举办第五期机关年轻干部培训班，机关41位35周岁以下及新入职干部在临沂干部学院进行一周的脱产培训，现场学习感悟“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的沂蒙精神所蕴含的时代价值，淬炼党性修养，厚植群众观念，筑牢理想信念根基；采用专题讲座、研讨式教学、无领导小组讨论、团队建设等方式，围绕人大业务工作开展学习研讨，引导年轻干部努力破解“知识恐慌”“本领恐慌”，提升担当作为本领。

下一步，人事室将以巩固主题教育成效为新的起点，始终保持精进不息、奋发有为的精神状态，不断提升工作水准，更好发挥职能作用，切实把主题教育实效体现在服务保障常委会高质量发展的实际行动上。

（作者系市人大常委会副秘书长、人事室主任）

坚持学思用贯通 推动代表工作高质量发展

文 / 李文

围绕主题教育，代表联络室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，统筹谋划，整体推进，扎实落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，在“学思用贯通、知信行统一”上走深走实，在学深悟透、学以致用上下功夫，把开展主题教育和推动工作高质量发展结合起来，呈现出党建引领、业务促进、融合发展的良好局面，为首都代表工作向着更高质量发展奠定坚实基础。

坚持学深悟透 扎实开展主题教育

学思想贯穿始终。坚持“学”字当头，用好室主任会议、党员大会、支委会会议和党小组会议“第一议题”学习制度，及时跟进编发时事政策理论最新学习资料，“党支部学习园地”推送最新信息等多种形式，组织开展学习，领导干部带头领读领学，全体同志积极互学互促，形成浓厚的理论学习氛围。坚持读原著、学原文、悟原理，持续抓好重点必读书目的专题研学，为全面系统掌握习近平新时代中国

特色社会主义思想的基本观点、科学体系打好基础。坚持政治学习与业务学习相融合，持续抓好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对北京工作重要论述的学习，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神；学习市委十三届三次全会精神，学习常委会领导在常委会、专委会组成人员履职学习班上的讲话精神等。确保党的工作部署到哪里，代表工作力量就跟进到哪里，保证党的领导落实到代表工作的各方面全过程。

强党性贯穿始终。立足“政治机关”要求，注重将学习、研讨、督学相结合、互促进，做到学一个专题，开展一次主题研讨，深刻感悟思想伟力，先后开展8次集中交流研讨活动，推动学习成果内化于心、外化于行。围绕主题教育开展“三会一课”，与全国人大图书馆、市政府办公厅联络处、市政协提案委、市人民检察院办公室和昌平区、大兴区等代表工作部门党支部联合开展支部共建活动，组织开

展11次主题党日活动，落实支部书记讲党课要求，认真组织召开党员局处级领导干部专题民主生活会和党员专题组织生活会。邀请民主党派干部参加主题教育，引导党员干部不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

重实践贯穿始终。大兴调查研究。深入各区代表家站开展调查研究，研究推动工作。用制度规范调查研究。制定实施《代表联络室分工联系制度》，形成全室干部常态化联系各区人大、各相关单位代表工作部门的工作机制。练好调查研究“基本功”。开展“代表履职评价”“代表履职能力建设”有关问题课题调研，赴新成立的全国人大代表工作委员会调研，研究分析全国人大、30个外省区市人大及本市16个区人大的工作情况，寻求破解新时代代表工作难题的途径和方法。收集整理常委会、专委会组成人员履职学习班和3期代表履职



今年5月，代联室党支部与部分代表到延庆区开展乡村振兴专题党日活动。图/代联室

学习轮训班上各方面提出的意见建议，建立代表工作问题台账，研究整改措施，确定整改时限。以查摆14个廉政风险点为牵引，引导全体党员干部当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

建新功贯穿始终。紧紧围绕“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大干部要求，努力建设“政治强、业务精、作风硬、纪律严、形象好”“特别能吃苦、特别能战斗、特别能胜利”的高素质党员干部队伍，不断增强工作的紧迫感责任感，为“建新功”打下坚实基础。面对届首之年的任务要求，全室同志以时不我待、奋发有为、马上就办的良好作风，只争朝夕、勤勉务实，扎实推进工作，圆满完成上半年各项工作任务。

坚持系统观念 统筹年度代表工作

统筹做好届首之年的工作安

排。组织召开全市代表工作座谈会，向16个区人大常委会、北京卫戍区政治工作部、市委办公厅、“一府两院”有关部门通报年度代表工作计划，并分别就代表建议、代表家站、代表宣传、代表培训等工作作具体解读，开展交流研讨，为统一思想、凝聚各方面力量开好局起好步奠定基础。年初开展代表“菜单式”选择服务，征集338位代表的意向选择，为代表参与全年常委会立法监督工作提供精准服务。

统筹安排国家机关密切联系代表工作。注重在届首之年做好国家机关联系代表的工作安排。为全国人大常委会领导、7位全国人大常委会组成人员联系18位全国人大北京团代表提供保障。为国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部委推荐10位代表作为特约监督员人选。依法向市监察委员会推荐15位市人大代表作为特邀监察员，助力首都监察工作。

推荐9位市人大代表作为专家组成员，参与2023年市委深化改革办公室9项重点督察任务，为推动新时代首都发展建言献策。

积极推动代表履职信息化建设。加大协调力度，继续推进代表履职服务平台建设，持续完善代表培训、代表列席常委会等功能拓展和深化，进一步简化程序、方便快捷使用。以系统平台为牵引，努力推动实现代表履职全过程网上记录。积极推动建设功能齐全、方便快捷的代表家站信息化系统，推动实现代表家站落点落图。及时更新全市代表家站信息数据库，有序推动向社会公众开放，进一步拓展代表密切联系人民群众的途径。

坚持守正创新 持续深化“两个密切联系”

更加注重密切常委会与代表的联系。按照每位常委会组成人员分别联系6到8位代表的标准，74位常委会组成人员与496位代表建立了工作联系。制定《关于邀请市十六届人大代表列席市人大常委会会议工作方案》，确定344位基层一线代表列席名单，对本届5年邀请市人大代表列席常委会会议工作进行总体筹划和工作规范。采取广泛邀请和精准议题邀请相结合的方式，不断提高邀请代表列席常委会会议的广度与精度。截至9月底，已邀请约70位代表列席常委会会议。

更加注重服务保障专委会与代表的联系。就4项常委会立法监督

议题，利用网上工作平台和“三边检查”工作机制，广泛征求18127人次市、区、乡镇三级代表的意见。围绕“听取和审议市人民政府关于建立健全促进就业创业保障制度的报告”和北京市建筑绿色发展条例立法，服务保障常委会组成人员联系市人大代表、主任会议组成人员联系市人大常委会，收集各方面意见建议1613条。

更加注重密切人大代表与人民群众的联系。搭建新一届四级人大代表联系网络，将16000余位四级人大代表及时编入相应代表家站，为群众在代表家站“找得到人、说得上话、议得成事”提供保障。统筹指导各区发挥好代表家站作用。印发《2023年人大代表之家、代表联络站工作要点》，深入全市16区部分代表家站，走访代表和基层人大工作者，听取意见建议。指导推荐石景山区老山街道代表之家成为北京市“习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地的生动实践”主题教育现场教学点。

坚持人民至上 推动实现“两个高质量”

统筹安排年度代表建议工作。要求各承办系统坚持以人民为中心的发展思想，不仅重视“办复率”，更要重视“落实率”，协同各工作机构研究确定常委会领导重点督办7类67件代表建议、专委会专项督办7类45件建议，充分发挥

代表建议在推动解决重点问题、民生事项方面的重要作用。

强化统筹督办力度。积极发挥统筹协调作用，凝聚各方面力量，共同推动建议办理取得实效。针对承办建议多、办理难度大、办理的建议与民生事项密切相关的单位，与市政府办公厅开展8次联合督导。加强过程督办，随时协调解决代表和承办单位反映的问题，协助实现承办单位与主提代表全过程沟通，推动“件件有回音”，努力实现“办理高质量”。截止6月30日，727件代表建议全部如期办理答复代表，答复率100%。加大复查补办力度，跟踪落实8件代表对办理工作不满意的建议，做到件件有落实。深入代表家站，全面了解代表、市政府、中央垂管单位等各方面的意见建议，以会代培，推动建议办理质量不断提高。

多种方式实现“两个高质量”。围绕落实“两个高质量”要求，形成促提升“组合拳”。加大培训力度，通过代表轮训对代表提出建议进行全方位、全流程专题辅导，帮助新任代表全面理解“内容高质量”要求；紧紧围绕落实建议办理条例和意见，就实现“办理高质量”的路径、方法对政府有关单位进行业务辅导。对今年345位主提代表一一征求意见，分类汇总代表建议问题，通过召开代表座谈会、市政府重点部门建议办理座谈会、中央垂管单位建议座谈会，分层次有重点进行研讨交流，以高质

量服务促进代表建议实现“两个高质量”。

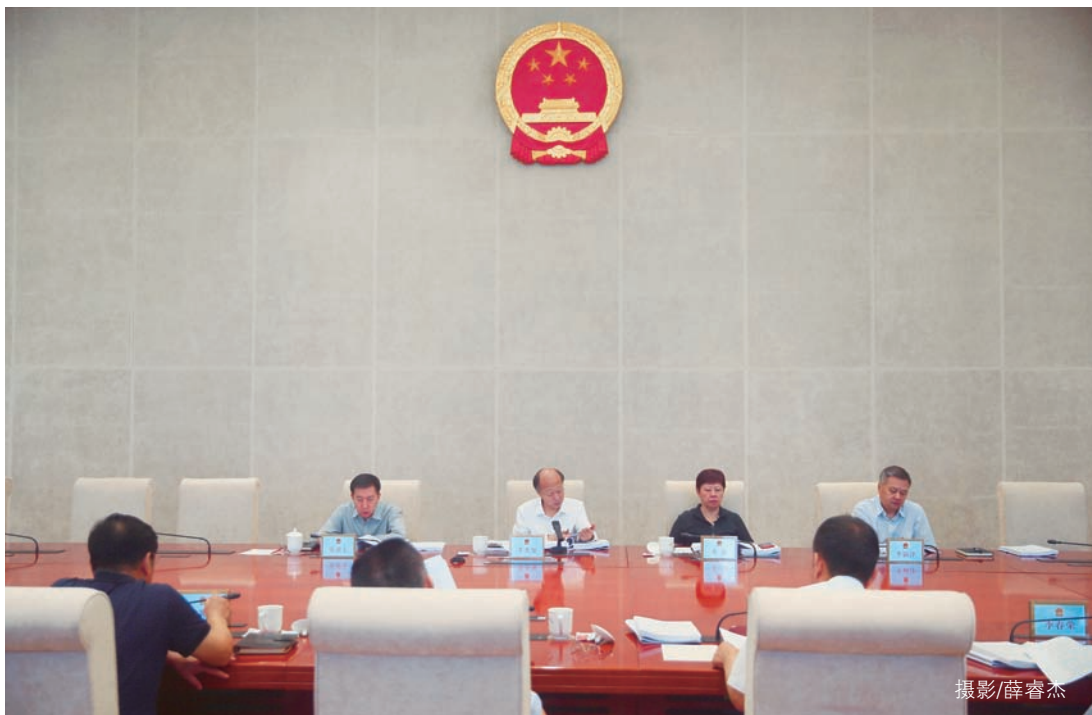
坚持问题导向 实现代表轮训提质增效

加强政治培训和履职基础知识培训。5月至8月底连续举办4期代表轮训班，358位新任基层一线代表和市区人大工作者参加培训。培训内容紧扣主题教育要求，帮助代表提高政治站位，做政治上的明白人；紧扣代表依法履职实际，学习代表履职相关法律法规和履职应用知识，为依法履职打好基础。

继续办好用好“北京人大网上课堂”。积极发挥“北京人大网上课堂”权威性、全天候的作用，安排“学习贯彻党的二十大精神”共9个专题辅导，包括41个视频报告、34篇文字材料。四级人大代表、各级人大工作者完成了46137.5学时，总点击量为453319人次。网上课堂已经成为各级代表履职、各区人大常委会开展培训的信息库和空中课堂，受到广泛欢迎。

统筹做好“小班制”专题培训。统筹落实好各工作机构“小班制”专题培训工作。常委会6个工作机构开展了12场专题培训，602人次市人大代表和市区人大工作人员参加培训，为代表及时了解相关领域专业理论知识和国情市情民意，积极深度参与立法监督议题提供了有力支撑。

（作者系市人大常委会代表联络室主任）



紧盯实际成效 推动调研成果转化运用

“注重调研成果转化运用，在调查的基础上深入研究，提高调研成果质量，切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措”是习近平总书记对主题教育提出的明确要求。大兴调查研究，念好“深、实、细、准、效”五字诀，紧盯实际成效，推动调研成果转化运用是关键环节。

根据机关主题教育工作安排，9月4日，市人大常委会机关召开局级领导干部主题教育调研成果交流会。市人大常委会党组书记、主任李秀领出席并讲话，党组副书记、副主任齐静，副主任张建东、侯君舒，党组成员李颖津，承担课题任务的机关副局级以上领导同志参加会议。

在召开常委会党组、机关党组主题教育调研成果交流会后，专门利用一天时间召开机关局级领导调研成果交流会，就是为了更好落实市人大常委会党组《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》要求，引导机关党员干部养成调查研究好习惯，练好调查研究基本功，推动调研成果更好转化为决策依据和工作措施。

交流会上，16位局级领导干部围绕本人及本部门承担的年度重点调研课题作汇报发言，介绍了基本情况、难点堵点、思路举措、对策建议等，集中展示了机关主题教育调研成果。这些调研成果有的作为制定修订法规的重要支撑，有的作为执法检查、听取专项工作报告的主要内容，有的作为完善代表工作的有力抓手，已经在一定程度上实现了转化落地；有的则需要进一步深化研究，从可行性、可操作性角度对具体建议进行推敲锤炼，有步骤地、系统地推动转化运用，服务保障常委会立法、监督、代表工作。

结合常委会年度议题和各部门具体情况，我们选登了部分调研报告，供读者学习借鉴。

本市教育“双减”政策实施情况 民意研究

文 / 马曙光

2023年1月，市十六届人大一次会议主席团决定，将代表提出的深入推进义务教育“双减”工作的议案，作为监督政府工作的重要内容。11月，市人大常委会第六次会议将听取审议市政府专项工作报告并开展专题询问。

围绕常委会议题，加强民意研究，是市人大常委会机关践行宗旨意识，密切联系群众，不断发展全过程人民民主的必然要求，也是办公厅践行常委会党组“三讲两重”工作要求，提升辅政水平，增强服务质效，发挥参谋助手作用的重要方式。今年5月以来，办公厅调研组采取座谈交流、抽样调查、问卷调查、数据分析等多种方式，围绕热点难点问题，听取了市民、市和区人大代表、教育工作者、政府工作人员、专家学者以及校外培训机构的意见诉求和建议呼声，并进行了综合分析。

本市“双减”工作取得积极成效

全市上下把推进“双减”作为贯彻以人民为中心的发展思想、

解决群众急难愁盼问题的重大民生工程，坚持依法治理、综合施策、标本兼治。目前，基础教育阶段学生作业负担和校外培训负担有效减轻，义务教育优质均衡发展取得新进展，全社会支持认同基础教育改革的良好氛围进一步形成。

强化统筹协调，工作机制逐步完善。2021年8月，本市出台《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的措施》，进一步明确了贯彻落实工作的目标任务。市级“双减”专班加强统筹，建立涵盖教育、发改、财政、人社、文旅、体育、科技、市场监管、机构编制、金融监管等22部门的联动协同机制。各部门针对义务教育均衡发展、教师管理激励、轮岗交流、课后服务供给、社会资源利用、政府采购以及校外培训机构审批监管等重点工作，新制定了20多个配套规范性文件，有效提升了全链条治理水平。各区“双减”工作专班落实属地责任，研究解决热点难点问题。全市形成了上下贯通、横向联动、综合治理、一体推

进的工作态势，全力推动中央决策部署有效落实。“双减”工作开展以来，全市先后有8个案例获评全国优秀案例，10个校外治理模式由中央教育工作领导小组通报全国推广。第三方专项调查显示，2021年、2022年，市民对教育治理工作满意度评价持续提升。

聚焦减负提质，学校教育主阵地作用持续增强。作业的教育功能切实提高。在加强作业统筹管理和总量控制下，学校更加关注分层分类、质量管理，作业更加符合学习规律，体现素质教育导向。市民调查显示，72.8%的家长表示，学生作业负担减轻。课后服务持续在“五育并举”上发力。学校积极开展科普、文体、艺术、劳动、阅读等综合素质拓展类课后服务，引导学生学习需求回归校园。秉承公益普惠、开放共享原则，全市已有1153个公益性优质社会资源免费服务对接各中小学校。市民调查显示，79.74%的学生家长认可课后服务的教育水平，教学供给侧结构性改革不断深化。各校进一步加强学

科建设、教研管理，优化考试命题导向作用，提高优质课程资源信息化普及率，切实提高教学质量。市民调查显示，60.38%的学生家长表示，学生学习效果提升；85.1%的学生家长对学校教师整体情况表示满意。

严格依法治理，校外培训秩序得到有效规范。全面停止新的学科类教育培训机构审批，大力推进“营转非”“备改审”，积极引导转型发展。推动非学科类机构归口管理，在全国率先制定科技、文化、艺术、体育类培训机构设置标准和审批流程。截至目前，无证机构动态清零，校外培训机构过多过滥的问题得到有效解决。市民调查显示，约84%的学生家长反馈，校外培训机构数量明显减少；76.2%的学生家长表示，校外培训负担得到了切实减轻。坚持常态化监管，健全监管平台，加强执法检查，保持高压态势，全面规范校外培训行为。重点完善资金监管协同推进、风险预警与处置机制，开展培训收费政府指导价管理，督促培训机构开设预收费资金银行监管专用账户。目前，全市校外教育培训领域风险机构数量、资金总额显著下降，预收资金全部纳入监管，全流程监管和社会风险化解取得积极成效。

强化配套支撑，稳步推动教育生态优化提升。加强顶层设计，促进义务教育优质均衡发展。瞄准2030年全市各区通过义务教育优质

均衡国家督导评估的目标，制定《北京市推进义务教育优质均衡发展实施方案》，针对提高教育资源优质均衡的整体水平，规划了时间表、路线图，建立了约束机制。优质课程、优秀教师等核心教育要素有序流动。目前，全市教师交流轮岗机制已初步形成，全市参与交流轮岗干部教师占符合条件总数40%以上；骨干教师占交流轮岗总数40%以上。加强经费保障，政府部门努力克服财政收支紧平衡带来的困难压力，积极筹措并安排资金，助力“双减”工作顺利开展。支持教育行政部门和学校采购校外优质服务，丰富课后服务供给。在全国率先研究制定课后服务教师绩效激励经费保障政策，每年为参与提供课后服务的教师发放绩效工资4.7亿元。为支持学校信息化能力提升，保障高水平学生社团发展，改造教育教学硬件设施已累计投入20

多亿元。推动形成“家校”育人合力，全市探索“全程超前伴随式”家长培训体系，在幼儿入园、学生入学和升入下一年级之前，针对学生身心发展规律和学段教育目标任务开展家长集中培训，引导家长树立科学的教育观，减轻焦虑，提升家庭教育指导服务实效。

存在的主要问题和困难

本市推进“双减”工作取得了阶段性成效，市民、教师和代表等群体的政策满意度和教育获得感进一步提升。但“双减”工作涉及义务教育领域内的深刻变革，许多复杂利益诉求交织叠加，具有长期性、复杂性、艰巨性和系统性的特点。工作落实推进情况与改革目标要求、与群众殷切期盼相比，还有一些差距和不足。

学校教育提质增效的任务依然繁重。受教育资源配置、办学水



北京小学生开展体育拓展运动。摄影/王利如

平等因素影响,各区义务教育学校之间,在课堂教学质量、作业设计水平方面还存在差距。部分普通学校、远郊区学校教育水平在短期内实现提质增效还存在困难。不同区域、不同学校,公益性课后服务供给的普惠性、公平性还有待提升。有的学校仍以开展基础性托管、作业辅导为主,学科与非学科类拓展学习不足。学科外教育保障机制建设不足,对本市高校、科研院所,各类公共文化场馆、专业机构等社会资源的统筹还存在系统性不够等问题。非学科类培训机构参与机制还不完善。此外,教师负担有所增加,学校管理水平还有待提高。一线教师队伍的数量和结构还需优化,局部结构性缺编现象依然存在。随着课后服务工作的开展,部分教师反映总体工作时间、任务要求和压力有所增加。一些教师希望提升薪资激励保障力度和学校弹性化管理水平。

校外培训市场治理成果有待巩固。局部仍存在学科类培训隐形变异问题。非学科类培训机构监管涉及部门多,监管标准、执法依据、执法流程尚不完善。监管工作面临法律依据不够充分的问题,目前针对校外培训的适用法律主要为民办教育促进法,对校外培训的规范内容较少。资金和价格监管仍是监管工作重点难点和敏感点,需重视社会风险排查和系统分析。部分培训机构存在经营困难,一旦爆雷倒闭,容易引发家长维权、劳资纠

纷等社会矛盾。部分学科类培训机构、从业人员面临转型困难,对政府政策的扶持引导有一定期待,需加强综合分析。

家校协同育人格局尚不健全。市民调查显示,有28.2%的家长的焦虑没有减轻。部分家长在唯学历论、唯学校论的用人选人倾向没有得到根本扭转的社会背景下,教育焦虑和政策观望心态依存。此外,受到现阶段职业教育发展水平和社会认可度的影响,部分家长和学生“职普分流”后个人发展空间存在一定担忧,一定程度刺激了家长对子女培训的冲动和需求。不同家长诉求差异较大,有的希望有更多选择权,更好满足孩子个性化素质教育需求,有的家长则希望将孩子学习全部托付给学校。这些差异化要求叠加提升课后服务水平、促进学生个性化发展、做好家庭教育指导等新任务,对学校提升管理能力、教师改变传统教育教学方式等提出了新的课题。此外,据各方反馈,家庭教育促进法实施不久,面临着一些需要探索的共性问题,包括覆盖城乡的家庭教育指导服务体系还未建立,政府部门工作职责需根据实际进一步捋清边界,家庭教育指导机构、专业队伍、服务平台建设和经费保障等还有待探索。

政策协同推进的整体效果还有待进一步提高。从各方反馈和关切看,在改革的系统性、整体性和协调性方面,需要进一步关注三方

面的问题。关于基础教育改革内部工作部署间的协调问题。社会各界对促进教学、考试、招生改革一体化的要求日益迫切。此外,教育评价体系尚未完全改变,学生考试成绩、升学率在教育行政部门评价、学校排名和教师晋升中依然发挥着主要标准的作用。关于基础教育改革与其他教育改革的协调问题,普通教育、职业教育、高等教育、继续教育之间的衔接机制还不太畅通,缺乏学习成果的认定和转换机制,教育体系的弹性、包容性发展还不够,制约了学生学习、成才的选择空间。关于基础教育改革与其他领域改革的协调问题,学校办学机制改革还有待进一步深化,集团化办学、学区化治理水平还有待提升。在落实学校办学主体地位等方面,还存在一些管得过多、激励不足、保障不够的问题,中小学办学活力和特色塑造还有所欠缺。在收入分配改革领域,虽然教师群体的社会声望较高,但距形成更体现劳动创造价值、更具吸引力的薪酬体系还有提升空间。

工作建议

针对存在的主要问题,各方就进一步做好“双减”工作,提升政策实施质效、巩固综合治理成果、促进义务教育均衡优质发展、推进教育综合改革提出了建议,主要集中在四个方面。

进一步加强统筹谋划,推动“双减”政策更深入落实。进入新

时代，高质量发展成为贯穿各领域发展的主题。在教育领域，群众对发展更加公平、更高质量的教育体系提出了更多期盼。教育发展改革要更加顺应民意，加速构建适应时代要求、促进学生全面发展的公共教育服务体系，不断提升群众的教育获得感、幸福感。要从首都城市战略定位出发，着眼全国文化中心、国际科创中心建设的需要，提高人才培养质量，不断增强首都基础教育对国家战略发展的支撑和服务能力。要进一步加强统筹协调，强调在经济社会发展规划、财政资金投入、公共资源配置等方面优先保障基本公共教育服务。发挥市、区人大常委会的作用，综合多种工作方式，加强监督与支持。

进一步提升教育质量，强化学校教育教学主阵地作用。要持续练好内功，进一步强化教学管理，大力推广先进教育教学方法，不断提升作业管理、课堂教学和“五育并举”综合素质教育的水平。要加强教师队伍建设，造就高素质、专业化、创新型中小学教师队伍。大力开展师德师风和能力素质建设，加大教师编制管理方式改革创新力度。完善教师减负和激励措施，充分尊重教师在学校各项工作中的主体地位，不断强化中小学教师的职业地位、职业权利和职业尊严。要统筹利用好社会资源，提高课后服务水平。健全非学科类培训机构参与和退出机制。利用好首都丰富的教科文体等资源，研究制定社会参

与“白名单”制度，规范和鼓励专业机构、专业团体、专业场馆、专业人才参与。

进一步健全监管机制，增强依法治理的整体效能。要完善当前部门联动、数字赋能、社会参与的常态化监管机制，进一步形成审批许可、信息公开、资金监管、投诉处理、风险监测为一体的闭环管理系统。不断深化相对集中执法权模式改革，提升行政执法效能。要加强转型引导，防止一刀切，为企业发展纾困解难，提供帮扶，鼓励校外培训机构以素质教育为导向为社会提供教育产品，发挥其有益的补充作用。要切实发挥法治的引领保障作用。适时修订北京市实施义务教育法办法、北京市实施民办教育促进法办法等地方性法规，抓紧制定北京市实施家庭教育促进法办法，完善监管工作的法律依据。积极开展小切口立法，适时开展制定北京市校外教育培训机构管理条例前期研究工作，对监管的指导思想、部门权限、协同方式、权益保障、法律责任做出针对性安排。

进一步统筹好基础教育综合改革，构建良好教育生态。要加快缩小区域、城乡、校际、群体等方面的教育差距。探索城区与乡镇义务教育学校在教学、队伍建设、教研科研等方面的一体化管理。健全学区化治理和集团化办学制度。更加注重利用信息技术实现优质教育资源的流动共享，促进教育公平。要发挥好教育评价改革的牵引

作用，把师德师风作为教师评价的第一标准，保障教师潜心育人。提升党政教育履职工作评价、学校评价、教师评价、学生评价的协同性，逐步扭转以成绩评学生、以排名评教师、以升学评学校的传统做法。要统筹招生改革与基础教育教学改革，切实解决目前综合素质评价偏软，与招生录取“软挂钩”或“不挂钩”的问题，推进教学、考试、招生一体化扎实落地。统筹高等教育、普通教育、职业教育、继续教育协同创新。推进职普融通、产教融合、科教融汇，大力提升职业教育的适应性和质效，畅通学生成长、成才的通道。

在构建良好教育生态方面，要持续营造支持和深化“双减”的社会意识和社会环境。引导家长深化对教育政策重要意义的理解，形成合理预期。推动校外培训机构树立公益发展理念，积极转型。尽快出台家校社协同育人的指导意见，形成社会支持服务体系，探索具有首都特色、群体适应性的家庭教育指导服务模式。要推动治理的跨界配套，在用人选人方面，党政机关、国企和事业单位要带头建立科学公正的评价体系，客观看待学历、学校背景。在分配政策方面，结合扩大中等收入群体、提高劳动报酬在初次分配中的比重等政策推进方向，改善教师、一线专业技术劳动者的薪资待遇。

（作者系市人大常委会副秘书长、办公厅主任）

基于人大监督视角 提升院前医疗急救服务效能和水平情况研究

文 / 刘玉芳

《北京市院前医疗急救服务条例》（以下简称《条例》）于2016年7月市十四届人大常委会第二十八次会议表决通过，2017年3月1日起实施。《条例》实施以来，市人大常委会通过开展执法检查、议案督办、听取审议政府专项工作报告、专题询问等多种监督方式，持续推动政府改革创新体制机制，取得明显工作成效。2021年5月，市十五届人大常委会决定修改条例，将部分重要改革成果予以固化。为推动新修改的《条例》更好落地见效，市人大常委会将检查《条例》实施情况列入了今年的监督工作计划。

我们按照主题教育要求，将主题教育活动与执法检查调研同谋划同开展，赴北京急救中心、部分区的院前及院内医疗急救机构开展了深入调研。为保证调研工作质量，此次调研检查重点明确，聚焦市委关于强化首都公共卫生应急管理体系建设的决策部署，以及统一指挥调度、院前院内急救衔接、社会急救能力建设等条例新修改的内容开

展重点检查。紧扣群众需求，针对急救电话的接听受理、救护车组救治和转运两个与人民群众直接相关的服务环节，组织委员代表赴120调度大厅现场旁听急救电话、跟随院前救护车检查患者救治全过程，开展“蹲点式”检查调研，掌握最真实的第一手资料。践行全过程人民民主要求，在常委会门户网站向社会征集意见的同时，利用代表家站平台，组织市、区、乡镇三级人大代表征求了6167位市民群众的意见建议，有效扩大群众参与度。市区联动推进，与朝阳、海淀、丰台、房山、顺义、密云区人大常委会共同开展检查调研、座谈交流、意见征集，提升调研工作的全面性和精准性。组织部分委员代表参加急救培训课程，以“沉浸式”调研深入检查社会急救培训规范开展情况。

《条例》实施进展与成效

院前医疗急救服务体系不断完善。制定《中共北京市委 北京市人民政府关于加强首都公共卫生应急管理体系建设的若干意见》，将

院前医疗急救体系纳入首都公共卫生应急管理体系建设范畴，明确院前医疗急救服务体系建设的目标和要求。印发《关于加强本市院前医疗急救体系建设的实施方案》，完善全市急救网络布局。目前，全市已建成470处院前医疗急救设施和21个救护车洗消站点，配置院前救护车1066辆，其中负压救护车437辆。制定《关于完善院前医疗急救经费保障机制的实施意见》，明确市、区两级财政保障范围和标准。通过定向培养、院内医师轮转、编制招聘、劳务派遣、购买服务等多种途径补充院前急救工作人员。

全市院前医疗急救实现统一指挥调度。实现120一个急救号码面向社会提供院前医疗急救服务，将999中心符合条件的60个车组纳入120调度平台统一指挥调度。2022年，全市120电话接听量189万余次，出车近92万次，均达到历史最高峰；全年急救呼叫满足率99.50%，平均急救反应时间16.04分钟，达到历史最好水平。

院前院内急救衔接效率不断



调研组与市政府相关部门就条例落实情况进行座谈研讨。摄影/李鑫鑫

提高。建立院前院内医疗急救信息衔接平台，现已实现120指挥调度中心、部分救护车与协和医院、宣武医院、安贞医院等32家医院信息共享，提高院前院内交接效率。在全市二、三级医院推广急诊预检分诊分级，优先保证危重症患者的救治。结合120指挥调度中心发送的医疗机构床位短信通知，引导患者和家属合理选择就诊医院。

社会急救能力建设持续强化。制定《北京市重点公共场所社会急救能力建设三年行动方案（2021年—2023年）》，首次对本市社会急救能力建设进行系统规划。目前，全市重点公共场所已配置AED近5000台，其中地铁站、火车站、各级各类学校已实现AED全覆盖，

多例在公共场所突发心脏骤停的患者得到成功抢救。《北京市社会医疗急教授证培训课程教学大纲及设施设备指导目录》等文件出台并动态修订，北京市社会急救培训质量控制与改进中心成立，全市社会急救培训工作更加规范开展。

非急救医疗转运服务逐步剥离。目前，120指挥调度中心接到非急救转运呼叫后首先告知可拨打999电话，逐步减少非急救派车。近3年，市红十字会年均受理非急救要车任务近10万次，派车7万余次。

疫情防控常态化期间，全市院前医疗急救系统经受住了连续作战的考验。3年来，共完成相关转运任务近23万次，为疫情防控作出了

重要贡献。

存在的主要问题

全市院前医疗急救服务发展水平仍不均衡。《条例》第三条、第四条、第五条在明确院前医疗急救服务的公益属性和基本公共服务定位的基础上，要求市政府加强领导，明确划分市、区政府及其有关部门的责任，持续保障事业发展投入，保障院前医疗急救事业与经济社会发展 and 居民需要相适应。调研发现，北京急救中心及其在四个区的直属急救站点，由市级财政全面执行新的财政保障政策，保障很好。但各区因重视程度和财力原因，在运行经费保障、设备配置、人员配备等方面差异较大，急救站

点运转方式多元、管理体制多样，服务质量指标差距较大。有些财力薄弱的区，急救站点运行保障只能由承接院前医疗急救工作的医院和社区卫生服务中心自行补贴，加重了承接单位的负担，从长远看这些区的院前医疗急救服务内生动力不足，发展稳定性和可持续性不强。

院前医疗急救人员短缺问题突出。《条例》第四十一条明确了加强院前医疗急救人员队伍建设是市、区政府的法定职责，市政府相关部门应当制定完善有关保障制度。调研中院前医疗急救机构普遍反映，院前急救人员短缺问题较为严重，人员招不来、留不住现象普遍存在，部分急救站点因缺少人员难以正常运转。各区为缓解医护人员紧缺的现状，普遍采用由基层医疗卫生机构的医护人员兼职承担院前医疗急救工作的模式。但调研发现，基层医疗卫生机构“活多人少”的现象长期存在，院前医疗急救服务响应保障困难。

信息化支撑作用发挥不够。信息化建设是提升院前急救服务效率的重要支撑，《条例》第十七条、第二十四条、第二十六条对本市加快推进信息化建设作出了规定。目前本市虽已初步建立120指挥调度中心、部分救护车与32家医院信息共享机制，但全市尚有100多家具备急诊接诊能力的医疗机构没有实现信息互通，无法满足市民群众实时了解不同医院的急诊接诊能力、

车载设备设施检查结果共享、在线技术指导等优质院前医疗急救服务需求。同时，市、区之间信息化发展水平差距较大，市级已经完成了院前医疗急救电子病历系统、电子收费、电子票据等信息化建设，但部分区属院前医疗急救机构的病历书写、费用支付等还需要手工完成，工作效率较低。

社会急救知识和技能普及度不高。院前医疗急救的成功率不仅取决于专业服务的能力和水平，也与公众自救互救的意识和能力密切相关。因此，《条例》第五章对加强社会急救能力建设进行了规定。目前，本市经过系统培训取得急救培训证书的公众比例约为4%左右，相较于发达国家40%以上的水平仍有很大差距，群众不会用、不敢用急救技能和急救设施的现象较为普遍。在征求意见过程中，市民群众反映还反映了社会急救知识和技能培训的获取途径较少，急救呼叫号码统一为120、让行急救车辆、实施紧急救助损害免责等法律法规规定的宣传不够，社会知晓率还较低。

非急救医疗转运服务还缺乏制度规范。为避免非急救转运占用宝贵的院前医疗急救资源，《条例》第三条规定院前医疗急救与非急救医疗转运实行分类服务和管理，第六十四条规定由市人民政府制定非急救医疗转运服务的管理办法。目前，市卫生健康委牵头起草的《北京市非急救转运服务管理办法（试行）》还处于征求意见阶段。非急

救医疗转运服务的标准规范和监管机制还不明确，市民的非急救服务需求还不能得到很好满足。

对策建议

坚持院前医疗急救服务基本公共服务定位，不断提升本市均等化服务水平。进一步深入研究、建立健全符合院前医疗急救服务特点的管理体制机制，更加科学合理地划分市、区政府责任，加大各级财政保障力度。适度加强市级财政统筹力度，通过转移支付等方式，加强对财力薄弱区的支持。加强对远郊区的业务指导和资金、人才、设备、信息技术等要素的支持，促进院前医疗急救服务均等化发展。结合医疗机构承担院前医疗急救工作的实际成本，科学合理测算补偿标准，鼓励和引导医疗机构积极主动承担院前医疗急救工作。

多措并举，加强急救人员队伍建设。高度重视院前急救医护人员短缺、岗位吸引力不足、队伍不稳定等突出问题，在扩大定向培养规模的同时，对急救人员引进、招聘上给予政策倾斜，解决好“招得进”的问题。针对院前医疗急救工作特点，合理确定和调节薪酬待遇水平，完善绩效考核制度和绩效工资调整机制，拓展职业发展路径，完善保障政策，解决好“留得住”的问题。健全临床医务人员轮转到院前医疗急救机构的长效机制，有效补充人员队伍。加强对基层医务人员院前医疗急救的业务培训，不

断提升服务能力和水平。

加强信息互联互通，提升院前医疗急救服务质量。强化政府在信息化建设中的主导地位，将院前医疗急救信息系统融入卫生健康整体系统，加强顶层设计，合理规划和配置资源，切实解决卫生健康信息化建设项目碎片化、各系统间“信息烟囱”、各区之间“信息孤岛”等突出问题。加快院前院内医疗急救信息衔接平台的应用推广，将全市具备急诊接诊能力的医疗机构和所有救护车尽快纳入急救信息衔接平台，进一步提升院前院内急救衔接效率。加强大数据、人工智能等新技术在提升医疗急救能力、便民服务中的应用，实现线上信息共享和线下服务支撑，提高居民满意度。

继续加大急救知识宣传和技能培训力度，不断提升社会急救能力。持续推进急救知识和技能培训标准化建设，通过财政支持、强化师资等，加快提升本市社会急救培训能力，进一步扩大社会急救培训的范围和规模，将培训资源向基层社区、向农村地区延伸。健全常态化宣传工作机制，创新宣传方式，通过学校教育、媒体宣传、社会推广、职业培训等途径，加强全社会急救知识的普及和急救技能的提升。加大急救呼叫号码统一为120、让行急救车辆、实施紧急救助损害免责等方面的普法宣传力度，提高公众自救互救的意识和能力。

抓紧研究制定非急救医疗转运

服务管理办法，为人民群众享有规范服务提供制度保障。从院前医疗急救的基本公共服务属性出发，合理界定院前医疗急救与非急救医疗转运的服务范围，确保院前医疗急救资源真正用于急、危、重症患者的抢救和转运。抓紧研究、尽早出台非急救医疗转运服务管理办法，引导群众规范选用院前医疗急救服务和非急救服务，不断提升院前医疗急救资源的使用效能。

总结和思考

站稳人民立场。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。常委会的院前医疗急救立法和监督各项工作之所以得到人大代表、人民群众的高度认可，得到了政府和相关部门的大力支持，最根本的原因就是我们的工作完全是从人民的利益出发，体现的是人民的意志，反映的是人民的意愿和呼声。

坚持监督和立法工作互促共进。良法是善治的基础。《条例》开创性地提出了院前医疗急救是基本公共服务的法律定位，确定了“统一规划布局、统一指挥调度、统一服务规范、统一监督管理”的院前急救服务的基本工作格局，明确了院前医疗急救和非急救医疗转运分类服务的重要制度，强调了社会急救能力建设的重要地位等。这些重要内容源于对“科学立法、民主立法、依法立法”的坚持，并在

改革实践中不断完善，又通过更完善的法规制度推动高质量发展，最终形成了立法和监督相互促进、相互推动的良好工作格局。

用好调查研究这个法宝。近年来，为做好院前医疗急救立法和监督工作，常委会主要领导、主管领导亲自带队，走遍了市、区院前医疗急救机构，调研了多家医院、社区卫生服务中心等单位，召开了近百场座谈会，与专家学者、一线工作人员、单位管理人员、人大代表、政府部门等开展了深入交流研讨。同时，积极创新调研方式，通过蹲点调研、边学习边检查的“沉浸式”调研、市区联动调研等多种方式，提高了调研质量，为更好开展监督和立法工作奠定了基础。

寓支持于监督之中。院前医疗急救服务体系建设直接关系到人民群众的生命健康安全，是一项重要的民生工程。市人大常委会始终坚持将支持寓于监督之中，把握立法的精准度、监督的角度及工作的力度，加强专门委员会、人大代表与政府的沟通联系，同心同向，用立法引领改革、用监督推动改革各项措施落地见效。无论是立法、修法和执法检查都是统一思想凝聚共识的过程，是践行全过程人民民主的一次次生动实践，必将推动本市院前医疗急救事业高质量发展，不断增强市民的获得感、幸福感、安全感。

（作者系市人大常委会副秘书长、教科文卫委员会主任委员）

完善地方立法工作几个主要问题的调研报告

文 / 王荣梅

调研重点和方向

根据主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，学思践悟习近平法治思想以及习近平总书记关于提高立法质量的重要论述要求，法制办组成了五个课题组，分别就提高地方立法质量、创制性地方立法、地方立法与上位法的关系、地方性法规设定法律责任和备案审查等相关工作进行了调查研究。

我们在深入基层走访调研、广泛进行文献搜集的基础上，从“于法周延”“于事有效”两个维度，重点就与上位法关系等三方面问题展开讨论，并适时补齐优化已有的规程规范，提出可操作性的机制建设建议，对于暂时实践各异、难以形成普遍共识的问题提出相应的研究对策。如修改《北京市地方性法规立项论证工作规程》《北京市地方性法规草案起草工作规程》和《北京市地方性法规评估工作规程》，新制定地方性法规名称适用和不重复上位法规定方面的指引、意见。

与上位法的关系问题

地方立法与上位法的关系，是地方立法工作中必须把握好却又较难把握的一种立法关系。党的二十大报告指出，要“增强立法系统性、整体性、协同性、时效性”。赵乐际委员长在全国人大常委会立法工作会议上讲话提出，“在维护国家法治统一前提下，要鼓励地方结合实际创造性开展立法工作，落实落细上位法的规定，突出地方特色，解决实际问题。”法律、行政法规和地方性法规统一于中国特色社会主义法律体系之中，地方立法能否处理好与上位法的关系，是衡量地方立法是否做到“好不好”的重要方面。

与上位法关系的认识和实践问题

从调研归集的意见来看，如何处理与上位法规定的关系，主要需要解决这样几个问题：重复上位法规定的必要性和科学性。立法法要求地方立法“一般”不重复上位法。实践中有的机械照搬照抄上位法，和上位法“上下一般粗”；有

的简单增减文字，“半抄不抄，抄没抄全”；有的地方特色不明显，对地方问题的针对性、实用性较差。差异上位法规定的合法性。有的法规项目与国家立法有交叉重合，实践中一方面不能盲目追求突破碰触立法权限，一方面不能降低上位法要求导致立法“放水”。配套上位法规定的时效性。上位法制定或修改后，需要地方保障规则供给，切实提升国家立法的实际效果。实践中存在对上位法的实施情况、地方立法需求调研不充足的问题，不能及时跟进国家立法进程。另一方面也存在实施类法规偏向于使用“条例”，进而不得不照抄上位法来“包装”成内容系统、结构完整以符合“条例”的形式。法规名称使用的规范性。在北京市167部现行法规中，有“实施某法”的共30部，占比仅19%，一定程度上存在对使用“条例”的偏好。以法规名称来区分创制性、实施性立法的作用不突出，有些明显属于实施性的地方性法规也使用“条例”命名。

问题原因分析

起草部门有需求。有些起草部门想一部法规集成各类规定，起到执法指南、“一本通”的作用。有的对实施办法的作用理解不深刻，认为“条例”看起来更像法规。有的认为部分上位法内容宣传效果比较好而选择重复。立法法这方面的规定比较原则，全国人大常委会法工委对这一问题尚未作出针对性规定，《北京市制定地方性法规技术规范（试行）》（市十二届人大常委会第31次主任会议原则通过）关于重复上位法、法规名称使用的规定也略显陈旧，实践中产生了不同的理解和不同的做法。

改进思考与建议

现行的立法技术规范对于法律责任、权利救济程序、立法目的等不重复上位法作了原则性规定，但对于复杂的立法实践和新出现的争议问题缺乏指导性。当前阶段，我们试拟了新制定地方性法规名称适用和不重复上位法规定方面的指引、意见，作为专项的技术规范和工作指引。一方面，在理解“重复性规定”，把握何为“一般”以及具体落实方面提出观点和措施，待内容试行完善后可以逐渐推广；另一方面，新的名称适用指引将精简名称类别，达到通过名称就可以区分创制性和实施性法规的效果，同时要求在拟定立法规划计划、进行立项论证时明确法规名称等。

软法、软条款问题

学理上，一般倾向于将名称中或条款中带有“鼓励”“促进”等字样的法、条款称之为软法、软条款。一直以来，中央和地方都有制定鼓励法、促进法和规定鼓励、支持、保障等条款的立法实践。软法和软条款通过鼓励或者引导行为的调整手段，提供了评判是非、决定方向的规范，发挥立法的指引、评价和教育功能。在调研过程中，受访者更多关心的是软法、软条款能否做到“于事有效”。

软法、软条款立法实践中的问题

立法目标与规范手段不相称。有些类似家庭教育促进、精神文明



赴基层立法联系点开展立法规划社会治理专题调研。摄影/田洁

等立法项目比较适合用软性约束的条款规范。但对于本来应当用强制的、规范的手段来约束的，如立法实现科技强国、种业振兴等目标，也大量使用鼓励、促进条款，则属于“该硬实软”，无法真正实现立法目的。实质上并不能真正解决问题。如以“本市”作主语条款，落地没有责任部门，执法检查没有检查对象。“促进”“支持”条款，如果没有配套政策或者资金等保障，条款目的也会落空。会减损法的执行性和可操作性。立法要坚持问题导向，关键是要好用，首先是要可操作。仅规定“好坏”“建议”和口号，缺乏具体的举措和后果，这样的软法、软条款缺乏执行力，与一般的教育、道德和政策相混同，民众恐怕也感受不到地方立法的存在和效果。

问题原因分析

实践不充分，法条“写不出来”。实践是法律的基础，法律是实践经验的总结提升，指导实践并为实践所检验。立法应该是奔着问题去，有解决问题的经验做法和有效措施去立法，如果没有形成立法可固化的实践经验，或者对问题应对制度措施的推行缺乏实践基础和社会认可度，地方立法中大概率会选择软法、软条款。立法准备不足，政策转化粗糙。有的立法项目很有意义、很重要，但立法过程中分不清行为规范、政策导引和道德规范，为完成立法项目，倾向于简单重复政策原文，或者用鼓励促

进性表述。立法时机不成熟，强行立法。有的立法项目相关领域问题较多，缺少实践积累，或者立法目的仅在于完成国家考核指标，立法时机尚不成熟，大概率也会选择以“鼓励”“促进”完成立法任务。

改进思考与建议

软法、软条款在法律体系中具有一定的作用，我们要警惕的主要是软法、软条款用多、用频和有的政府部门用软法来规避法律责任带来的问题。

严把法规项目立项关。习近平总书记强调，“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国”。同时并不是什么事项都需要通过立法加以规范。在编制立法规划、计划时，可对促进型等软法立法项目提议进行重点分析。立项论证时重点考察立法项目的必要性和可行性，尤其是需要回答鼓励、支持、促进有没有“实”的措施。重视小切口、小快灵立法。小切口、小快灵立法旨在加强立法的针对性、适用性和可操作性，避免片面的追求“大而全”“小而全”立法。如果能做到“有几条立几条”“成熟几条立几条”，也可以避免泛化的鼓励、支持。改造软法的立法技术。习近平总书记强调，“可以通过强制性规范人们行为、惩罚违法行为来引领道德风尚”，因此软法可以“硬”立，可以通过规定部门职责、法律责任、工作指标等方式来实现促进法要起到的宣誓、引导和保障的目的。比如促进中小企业发展条例

规定了政府采购必须给中小企业预留的份额。另外，减少以“本市”作为主语的法规条款数量，应明确具体指代的是市政府、本市各级政府、全社会还是全体公民，有利于确定是政府职责、公民自治还是社会监督、媒体监督的范畴。

人大审议质量保障问题

人大及其常委会对法规的审议质量，很大程度上决定了法规的质量。《法治中国建设规划(2020—2025年)》规定，“完善人大主导立法工作的体制机制。加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会的审议把关作用。”人大审议把关作用是发挥人大主导作用的重要方面，是影响立法质量的重要因素，需要一系列程序、机制、措施等予以保障。

影响人大审议质量的主要问题

信息不对称，影响审议意见针对性。有受访者指出，有的代表、委员参与调研较少，对事实的掌握和问题分析不深入不充分，影响审议意见的针对性。程序推进不及时，影响审议充分性。不能按时提交法规案是困扰地方人大立法工作的一个长期存在的问题，北京市第十四届人大常委会就此将二审改为三审，北京市第十五届人大常委会探索了“四方四前会商”“专班起草”机制。但在实际工作中，提案主体“踩点”或“延迟”提交法规案的情形仍然存在。存在审议“被倒逼”现象。立法工作是计划性很

强的工作，各方主体可以根据年度立法计划倒排工期。实际工作中有的立法项目矛盾未充分暴露、各方分歧意见未充分协调，不具备上会审议条件，但由于会期安排等原因仍然安排审议、表决。

问题原因分析

保障工作不够，调查研究针对性不强。专门针对代表、常委会组成人员审议履职的调研项目安排相对不足，一审前缺乏常委会委员和政府部门面对面提问、应答的机制，有的专业技术较强的法规没有提供充足的参阅资料。立法工作时间安排不科学，“前松后紧”。实践中，确实有政府部门前期准备工作时间安排不充分，临近立项论证或者一审的关门时间，才匆忙准备材料、向领导汇报、安排政府常务会议等。启动程序的刚性和程序推进的灵活性不足。立项论证制度设计了“不予立项或者暂缓立项”结果，一审程序启动也有提前提交法规案的时间要求，但并没有严格贯彻实践。程序启动后，只要没有合法性等颠覆性的问题，较少因为争议较大或者需要补充调研而搁置、延期以及中止审议。

改进思考与建议

影响人大立法审议质量的因素比较复杂。我们归集和设计了一些解决方案，待工作中进一步完善，形成制度机制。

尽量将矛盾和问题解决在前面。进一步做实做强立项论证工作。首先是以质量定“工期”，不

能仅仅因为临近日期，就“倒逼”各方同意。其次可以考虑主任专题会主导对实体问题进行论证，如在安排的立项时间前一个月，由常委会主任、相关分管领导、立法各方负责人参加，就立法要解决的问题和解决问题的方法进行专门的讨论解答，可以经主任专题会等程序决定是否立项。对实践尚不成熟，或者需要补充调研论证的项目，予以暂缓立项甚至不予立项。同时还可以探索立项论证的“执法检查”机制。强化法规起草提前参与。起草阶段发现意见协调难的项目，应尽量提前与部门沟通，提前向分管领导汇报，不能将矛盾拖至审议阶段。法规草案说明以及一审时立法工作情况报告、专委会审议意见报告中，应说明不同意见协调情况，必要时提供市政府的确定性意见。

确保代表、常委会组成人员掌握信息充分。以代表、委员履职为导向安排调研。人大代表和常委会组成人员是立法主体，工作机构不应“闭门调研”，代表和常委会组成人员要有一定的参加比例。发挥立法参考资料的展示和倒逼效应。如除由提案主体提供参阅资料外，相关专委会或其办公室也可以提供其认为必需的参阅资料。参阅资料的内容重点应放在上位法的执行情况、重复上位法情况、问题解决方案可行性、创新点、立项意见思路的贯彻情况及立项时所提问题的回应情况等。尝试探索审前解读和询问环节。可由有关专委会或者常委

会工作机构组织起草部门在一审前解读法规案，代表和委员可以当场提问，可以让立法机关对有关立法问题和解决措施有更深层次了解，有利于提升审议效果和针对性。

强化程序制度的约束性和主导力。强化提案时间刚性。对于不能按时提交常委会审议的法规项目，可以考虑由提案人作出书面解释说明，经主任会议研究同意后方可推迟审议。灵活安排审议时间。首先可以视情况增加审次或者安排隔次审议。如对涉及面广，或者在重大问题上存在较大分歧意见的法规案，需要作进一步研究的，可以多次审议、隔次审议、搁置审议或者暂不付表决。还可以探索审议“考验”程序。如西藏、四川规定了预表决机制，常委会可在分组审议后对法规案的必要性和可行性进行表决，获得超半数通过的继续审议，否则退修后再提请审议或终止审议。考虑更新补齐有关立法工作规程和技术规范。考虑就立项论证、提案程序及文件要求、法规评估等规程进行完善补充。建议常委会探索实验“三计划”之间的衔接联动工作，如以立法项目为牵引安排监督项目和代表工作，确定立法思路 and 重点内容；或者以监督、代表工作调研问题和制度方案，常委会、专委会工作机构以监督议题和代表议案办理为基础牵头组织起草法规案。

（作者系市人大常委会法制办公室主任）

加强计划审查监督 推动经济社会高质量发展

文 / 闫立刚

加强国民经济和社会发展规划审查监督是宪法法律赋予各级人大及其常委会的法定职责,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的具体实践,是寓支持于监督之中、推动经济社会高质量发展的重要支撑。

近年来,市人大常委会始终坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实中央人大工作会议要求,在计划审查监督工作中不断创新和探索,特别是2022年制定出台《北京市国民经济和社会发展规划审查监督条例》(以下简称条例),初步形成本市计划审查监督工作“一法、一决定、一条例”

(即《中华人民共和国监督法》《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》《北京市国民经济和社会发展规划审查监督条例》)的法制保障体系。随着条例的实施和落实,常委会对计划审查监督工作不断走深走实、提质增效。我们也发现,计划审查监



开展“十四五”时期开放型经济发展情况专题调研。摄影/张瑶瑶

督工作中还存在一些问题和短板。因此，按照《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》的要求，财政经济办公室聚焦加强国民经济和社会发展规划审查监督开展调查研究。

为深入做好调研工作，财经办先后到市发改、财政、商务、经信、国资、审计、统计等部门听取对计划审查监督工作的意见。结合常委会议题，组织委员、代表实地考察大兴、朝阳、经开区等，到首钢、抖音、小米等企业了解计划执行情况和存在问题，征求了专家、顾问、智库的意见建议。并在此基础上，向财经委员会委员、财经监督顾问、财经代表小组、有关专委会、各区人大财经委发放“计划审查监督调查问卷”，广泛征求各方对加强计划审查监督工作的意见和建议。我们坚持问题导向、实践导向，从当前计划审查监督工作存在的短板和问题入手，边实践、边调研、边整改，力求通过调查研究，破解计划审查监督工作中的难点、堵点，进一步提高计划审查监督工作质量和实效。

目前计划审查监督工作中存在的主要问题和短板

开展计划审查监督工作的基础亟待加强

相关法律法规还需进一步细化和补充。问卷调查显示，93.5%的受访者认为目前计划审查监督的法制保障体系已经初步建立，但是还

缺少细化的实施细则。目前国家没有一部针对计划的直接上位法，监督法只针对听取和审议计划执行情况报告作了原则性规定，全国人大的决定我们在落实时还需进一步细化。条例在执行过程中关于监督的具体范围、监督的深度等需要在实践中细化和明确。

基础数据资料亟需完善。随着计划审查监督工作的不断深入和对经济运行情况的密切关注，数据获取困难、公布滞后、查找渠道分散等问题日益凸显。目前市人大常委会财经综合监督平台上的数据资料总量不足，覆盖面、时效性还需要进一步提升，经济工作监督板块的建设刚刚起步，距离很好地发挥数据支撑作用还需要时间。

政府部门信息资料不能及时、便捷获取。目前政府相关部门公开和报送的数据资料十分有限，时效性差，远不能满足开展经济形势分析和日常监督工作的需要。内部分析资料获取难度大。

开展计划审查监督工作的相关机制还需建立和完善

常委会统筹各专委会参与计划审查监督还需进一步加大力度。虽然条例中明确了有关专委会做好计划审查监督相关工作的职责，但对于专委会如何参与计划初步审查、如何开展计划执行情况监督等还缺乏具体的制度安排和工作实践。

与政府部门的常态化联系机制还需完善。就计划审查监督工作到相关政府部门开展调研，主要集中

在财经委员会听取审议上半年计划执行情况报告之前和年底财经委员会进行计划草案初步审查之前。日常监督也以每季度财经委员会上听取政府部门汇报为主，需进一步完善与政府部门常态化的沟通联系机制。

与全国人大财经委、各区人大常委会及财经委的联系还不够密切。目前与全国人大财经委的沟通交流多为一事一议的拜访请教，或是参加会议，完成交办的执法检查、法律法规征求意见、调查研究等任务，尚未形成固定的联络机制。与各区的联系机制也主要限于一年一度的市区财经工作交流会及部分财经委员会议，形式上以自上而下的会议、讲座居多，自下而上的调研、座谈较少。

开展计划审查监督的能力水平还需有效提升

财经委员会委员、财经监督顾问、财经代表小组等专业力量的作用发挥不够充分。主要以参加财经委员会会议和相关专题调研、座谈为主，受时间和形式所限，对全市经济社会发展的一些深入分析和意见建议没有得到充分发表，专业优势和能力有待进一步发挥。

利用第三方机构协助开展工作的力度不够、支撑不足。选聘第三方主要是针对某一确定的监督议题，预算监督研究基地目前还是以服务预算审查监督工作为主，正逐步探索向计划监督、经济工作监督等延伸。对于开展计划审查监督适合选用哪一类第三方机构、采用

什么样的合作模式更能提升工作质效，还需深入研究探讨和实践摸索。

工作机构自身开展计划审查监督工作的能力亟待提升。在开展季度经济形势分析研判过程中，暴露出工作团队对中央、市委各项决策部署学习理解、贯彻落实的能力不足，对全市经济社会发展基本情况不熟悉，对问题的分析研究把握能力不强等问题。

对政府投资计划的审查监督刚刚起步，缺少系统的制度设计和实践积累。问卷调查显示，90.1%的受访者认为人大加强政府固定资产投资计划的全过程监督非常重要。财经办今年重点聚焦市政府投资年度计划的编制、执行、绩效开展全过程监督，但这项工作刚刚起步，还需要进一步研究细化具体的工作流程和细则，在实践中不断创新和积累。

开展调研的相关情况

针对存在问题，按照主题教育要求，力求“重在实践、深在调研、突出整改”，在工作实践中边调研边整改、边调研边加强，取得了一定成效。

抓部门走访，建立季度联系工作机制。逐个专访对口综合经济部门，先后到市发改、财政等部门对接工作，研究建立定期的工作信息交流机制。一季度、二季度末都在集中走访相关综合经济部门和重点行业主管部门，及时跟踪政府部门

在推动经济复苏、抓好目标任务落实方面的工作进展情况，为做好经济形势分析研判奠定基础。

抓调查研究，全面跟踪计划执行情况。先后到大兴区临空经济区、石景山区首钢园、抖音集团开展实地调研，了解数字经济发展的前沿和趋势。到三里屯太古里商圈实地了解消费恢复情况，听取企业在“扩内需、促消费”方面的意见建议。到小米智慧产业示范园调研高端制造业发展情况，到朝阳、通州调研医疗美容、民政养老等市民投诉集中的领域单用途预付卡使用管理的问题。通过调研全面了解计划执行情况和问题，就计划监督的重点、形式、提高监督实效进行有益探索和实践。

抓平台建设，夯实监督工作基础。编制完成《北京市人大财经联网监督建设和使用发展中期规划建议（2023—2025年）》，提出“一个平台、两个机制、六大领域、六

套支撑库”的目标，以满足“全口径审查、全过程监督、全场景覆盖、全方位服务”需要。召开市人大财经联网监督工作推进会，加快推进人大财经监督平台功能升级和数据采集工作。

抓智库建设，强化监督的外脑支撑。组建新一届市人大常委会财经监督顾问组，顾问领域从预算扩展到包括计划、预算、国资、债务等在内的全财经领域。制定财经代表小组工作规则和年度工作安排。积极探索预算监督研究基地建设等工作，起草《北京市人大常委会预算监督研究基地建设五年工作方案（2023—2027年）》，编制《北京市人大预算监督研究基地2023年工作任务清单》，服务内容进一步拓宽。

抓季度经济形势研判，有效提升监督能力水平。今年以来，财经办持续加强对本市经济运行情况的跟踪，积极开展对季度经济发展形



开展市政府投资项目跟踪监督调研。摄影/张瑶瑶

势的研究判断。一季度，重点关注经济恢复情况，对政府部门政策措施制定和实施效果进行实地调研，形成分析报告。二季度，重点围绕经济社会恢复发展中存在的问题开展调研，提出五个方面问题和十条具体建议。相关研究报告为常委会领导、财经委员会委员、财经监督顾问和代表们审议计划执行情况提供了支撑，得到一致好评。

抓政府投资计划监督，不断探索监督思路方法。对通州区西集应急方舱医院项目开展跟踪调研，深入了解项目投资建设情况和运营中存在的问题，围绕强化首都“平急两用”公共设施的建设、运营和管理，进一步提升人大对政府投资的监督质效提出了意见和建议。以解剖麻雀方式不断积累总结政府投资审查监督的思路和方法。

抓统筹协调，力求形成监督合力。在常委会领导下，财经办牵头，充分发挥有关专委会的作用，围绕“十四五”规划中期实施情况，组织常委会委员、专委会委员、市人大代表开展专题调研。形成9个专题调研报告，相关意见建议已吸收到财经委员会的意见建议中，为常委会审议规划纲要实施情况中期评估报告打牢基础。

下一步加强计划审查监督工作的考虑

形成一部工作手册——市人大常委会开展计划审查监督工作的操作细则。争取年底前，梳理市人大

常委会开展计划审查监督工作的时间节点、程序步骤、具体要求、材料明细等，形成指导工作的操作手册，并逐步完善包括常委会统筹、联网监督、智库建设、经济形势分析、政府投资监督等在内的相关配套工作规程，为常委会领导以及委员、代表审查监督计划提供“工具书”。

完善一项制度——“年度审查+季度研判+日常跟踪”的工作制度。以政府投资项目为抓手，持续加强日常对计划执行情况的跟踪监督，通过解剖麻雀，深入分析个性和共性问题，逐步形成对市政府投资计划的监督工作机制及问题整改机制。做深做精季度经济形势分析研判，按照计划执行的时间进度，不同阶段的“季研判”各有侧重。第一季度重点立足“开门红”的效果，第二季度重点是“时间过半，任务过半”及采取的政策措施，第三季度重点是全年计划执行的展望，第四季度重点是全年任务完成情况和下一年度的计划安排。在原有计划初审工作基础上不断完善初审工作机制，包括联系代表机制、专门委员会会商机制、专家咨询机制、群众民主参与机制和政府部门互动机制等。

建设一个平台——市人大常委会财经综合监督平台。问卷调查显示，94.1%的受访者认为建设和完善财经综合监督平台对于加强计划审查监督非常重要。我们将加快推进《北京市人大财经联网监督建设

和使用发展中期规划建议（2023—2025年）》实施，建设涵盖预算、国民经济、国有资产、财税立法的人大财经联网监督平台，完善系统功能设计和应用，实现新兴信息化技术与人大财经审查监督业务的深度融合。

建立一套机制——推动计划审查监督提质增效的工作机制。完善保障委员、顾问、代表作用发挥的工作机制。做好日常会议、调研活动组织安排，确保委员、顾问、代表意见建议能够充分表达。建立常委会统一领导各有关专委会有序参与的工作机制。探索建立各有关专委会参与计划初审工作机制，充分发挥各专委会专业优势，形成常委会加强计划审查监督合力。进一步完善与相关政府部门沟通联系机制。形成常态化、规范化工作制度，逐步建立相关内部数据资料共享机制。建立完善提升自身工作能力水平的学习交流机制。通过定期集体学习培训和交流活动，提高干部队伍知识储备和能力水平。建立针对各专委会、对口监督政府部门一对一联络员机制，打造一支全能型、专业型工作团队。建立完善基于人大视角的财经智库机制。坚持人大主导，突出专业化、精准化，以人大视角聚焦北京实际，完善地方新型智库体系。逐步探索预算监督研究基地向财经智库拓展，多维度提供智力服务。

（作者系市人大常委会财政经济办公室主任）

提升监督调研实效 促进高质量充分就业

文 / 邓乃平

按照党中央和市委关于大兴调查研究的工作部署，市人大常委会及其工作机构认真研究了常委会关于《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》，紧扣党中央决策部署、紧扣全市中心工作、紧扣人民群众重大关切、紧扣推进依法治市，统筹考虑新一届社会委及其工作机构的工作方向和特点，围绕市委中心工作，针对当前首都实际和民生热点，强化选题、扎实调研、突出问题，将调研成果转化为切实的工作意见建议。



围绕集体合同立法和新就业形态劳动者权益保障等重点问题听取专家意见。摄影/宋科研

聚焦民生任务，强化精准选题

紧跟党中央部署、紧贴本地实际，在更高水平上保障和改善民生。就业是最基本的民生，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作。党的二十大报告提出要强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。市第十三次党代会要求坚持就业优先导向，在更高水平上保障和改善民生，抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业。

汇聚民心民声，及时回应委员代表和社会各界关切。就业直接关系到广大人民群众切身利益，一头连着万家灯火，一头系着经济大局。市人大常委会在向社会公开征集2023年度监督议题中，多个区以及社会公众都对就业监督工作提出了意见建议。人大代表和政协委员也连续多年对就业问题和集体合同立法提出建议和提案。去年12345市民服务热线诉求中，就业和社会保障问题排在前十位，成为了高频热

点问题，今年全市将重点群体就业纳入了接诉即办“每月一题”开展专项治理，推动就业工作取得新的进展。市人大常委会及其工作机构力求在找准人大与全市中心工作的结合点上精准选题，围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦人民群众所思所盼所愿，结合常委会听取和审议关于建立健全促进就业创业保障制度、完善劳动关系协商协调机制工作情况报告的监督工作开展专题调研，推动促进高质量充分就业。

践行全过程人民民主，扎实开展调研

精心制定方案，谋划调研重点。前期走访了市人力资源社会保障局、市总工会等多个就业相关部门，重点了解全市高校毕业生就业、集体协商开展等情况。收集整理了全国人大常委会和30个兄弟省市人大常委会就业监督工作成果，总结提炼了就业领域的共性问题，在推进缓解结构性就业矛盾、促进人才结构与产业升级需求相匹配、完善就业服务体系等方面进行了重点研究。

汇总本市各区人大常委会的就业监督报告，准确把握首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区、生态涵养区等不同功能定位区域的特点和就业情况。在此基础上，谋划了就业促进法等法律法规的实施情况、新就业形态劳动者权益保障情况、高校毕业生就业情况、推动和谐劳动关系建设情况等

调研重点，做好稳就业的前端、中端和后端的全过程监督。

通过“两个联系”机制，广泛听取意见。一方面，发挥常委会组成人员专题联系市人大代表机制优势，请74位常委会组成人员征求市人大代表对就业服务和劳动者权益保障等6个方面重点问题的意见建议，496位基层代表通过深入家站、在选区或单位进行调研等方式密切联系群众，广泛汇集民智，提出了1460条意见建议。代表们反馈意见中提出，在稳经济稳就业政策效果持续显现的有力支撑下，就业形势逐步恢复，保持了总体稳定。但就业工作仍面临劳动力供给和需求错位、专业化公共就业服务队伍建设亟待加强、职业技能培训制度有待完善、促进高校毕业生高质量充分就业压力增大等情况。

另一方面，充分发挥人大代表的主体作用，组织高校教师、互联网招聘企业员工、律师、法官、外

卖骑手等专业领域代表和市妇联、市残联、市总工会等群团组织的委员聚焦高校毕业生、新就业形态劳动者、妇女、农民工、残疾人等群体就业情况开展蹲点调研，与新就业形态劳动者、高校师生、自主择业军人进行面对面交流，形成了5篇调研子报告。

蹲点调研中，代表们建议进一步加强高校毕业生就业指导服务，深化校企对接，更有针对性地向高校毕业生提供岗位需求信息，发挥就业指导专家库作用，为学生提供个性化就业指导。完善新就业形态劳动者社会保障制度，加强与属地社区和物业公共服务的衔接，将新就业形态劳动者公共服务融入基层社会治理，充分发挥党群服务中心、工会服务站、职工之家等服务阵地作用，提供休息场所和关心关爱服务，营造更温暖的社会环境。

市区联动共同发力，深入基层摸清情况。紧扣城市功能定位，分别到东城、西城、海淀、丰台、通州、顺义、大兴等区，深入企业、高校、街乡社区等17个点位实地调研。

在高校和科技企业集中的海淀区，了解区级层面发挥“东升杯”“中关村创客大赛”创新创业赛事优势，鼓励支持大学生创业项目，以创业带动就业的工作情况；在顺义新城，聚焦数字就业服务需要，查看全区建立全媒体服务格局的整体设计，通过整合数据推出“人力资源全景地图”，实现就业信息一网汇集、一库检测、一图展



组织专业领域代表赴美团党群服务中心调研新就业形态劳动者权益保障情况。摄影/李放

示；针对餐饮企业密集的簋街，总结东城区积极持续开展行业集体协商，不断丰富协商内容，提升集体协商针对性的经验做法。

发挥市区人大联动优势，委托朝阳、海淀、大兴、昌平、密云5个区人大常委会针对区域内互联网平台企业多、新型用工关系复杂多元、农村就业人口规模大的特点，对本区域内就业相关情况开展调研，统筹推进就业监督工作。此外，还收集分析了12345市民服务热线一年来反映的7300余件就业相关诉求，梳理就业领域的群众急难愁盼问题。

立法监督协同推进。将立法监督工作统筹考虑，由监督先行查问题、立法跟进补短板，结合修改集体合同条例调研工作，了解全市行业集体协商、互联网平台企业建会、“三方四家”劳动关系协调机制运行等情况，充分听取企业方、工会方、劳动者的意见建议，召开专家座谈会，围绕集体合同立法和新就业形态劳动者权益保障等重点问题进行研讨，针对提高集体协商质量，发挥行业性、区域性集体协商作用等进一步梳理总结经验。

汇集调研成果，加强成果转化

调查研究，找准问题是最佳切入点，解决问题是最终落脚点。社会委及其工作机构立足于解决实际问题，找好调研成果转化“着力点”，做实、做深、做细调查研究“后半篇文章”。

边调研边反馈，坚持立行立改和跟踪问效。结合市人大常委会监督工作，市人力资源社会保障局等就业工作相关部门全程参与其中，认真倾听、详细记录代表和群众的意见建议，并进行分类处置。针对代表提出的加强就业政策宣传解读的建议，相关部门立行立改。针对代表提出的加快就业信息平台的信息整合和更新频率、加强政策咨询和创业指导服务、进一步提升公共就业服务质量的建议，相关部门进行了研究处理。针对代表提出的高技能人才缺乏、生活性服务业从业人员招聘难、新就业形态劳动者需要进一步加强权益保障和公共服务等问题，相关部门将综合全市情况，进一步加强政策制定出台。社会委工作机构逐一梳理调研中汇集的1500多条问题、意见建议，从法律法规贯彻落实、就业援助帮扶政策执行、高校毕业生、农村劳动力就业等九个方面进行分类归纳，及时反馈给市政府相关部门研究处理。

边调研边研究，形成阶段性成果。在前期深入调研的基础上系统梳理，围绕高校毕业生就业、互联网招聘信息反映的就业情况、青年创业情况等专题整理形成多期调研成果，供市政府及其相关部门、人大代表参阅，并得到了市政府及其相关部门的积极回应。发挥党建引领作用，按照主题教育调查研究相关要求，结合党日活动，就平谷区刘家店镇行宫村劳动力就业情况和

西城区红莲中里社区基层就业政策落实情况进行了点位调研，形成了“解剖麻雀式”调研报告，为协助常委会做好审议提供了充实的基础信息。

边总结边沟通，撰写调研报告。集中前期调研成果，认真分析，深挖问题根源，注重抓点与抓面相结合，对每一个问题进行细致分解，做到把脉问诊、靶向治疗、对症下药，并多次与政府部门沟通，广泛征求各方意见，提出有价值、有针对性、有操作性的意见建议。在调研报告的基础上，形成审议意见，共提出发挥就业工作合力、全方位扩大就业容量、完善就业服务体系、健全劳动关系协商协调机制等四个方面14条具体建议。

做好跟踪监督，形成监督闭环。始终坚持人大工作与政府工作总体目标和任务的根本一致性，既通过正确、有效、依法监督来发现问题，又坚持问题导向推动解决问题，在监督中体现支持，在支持中加强监督。抓好跟踪问效和整改落实，是监督工作的根本落脚点，下一步我们将持续利用好调研成果，继续做好审议意见的跟踪监督，对审议意见的研究处理情况进行再调研，了解相关部门整改工作进度，及时反馈发现的问题，探索由“一次性监督”向“循环式监督”转变，确保监督工作的连贯性和实效性。

（作者系市人大常委会社会建设委员会主任委员）

锚定重点“落笔”

打造世界主要科学中心和创新高地

文 / 刘利 张樾

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。建设国际科技创新中心，是党中央赋予北京的光荣任务和历史责任，也是“四个中心”功能建设的题中应有之义。

2023年2月，市人大常委会将制定《北京国际科技创新中心建设条例》（以下简称《条例》）列入2023年立法工作计划中的审议项目，并列为2024年市十六届人大二次会议表决项目。9月20日，市十六届人大常委会第五次会议听取和审议了市政府关于《北京国际科技创新中心建设条例（草案）》的说明。

把脉定向：体现首都特色

根据立法工作安排，市人大常

委会、市人民政府组建了由常委会副主任和副市长任双组长的立法工作领导小组，成立了由市科委、中关村管委会和市司法局以及市人大常委会相关立法工作机构参与的工作专班，同步开展《条例》立项论证和起草工作。立法专班坚持贯彻落实党和国家部署，立足首都城市战略定位，推动北京向着建设国际科技创新中心的目标稳步迈进。

明确思路，坚持首善标准。如何确保法规能落地、真管用？在此次立法过程中，将立法思路明确为：一是坚决贯彻落实习近平总书记关于北京国际科技创新中心建设的一系列重要指示，将批示精神和中央要求转化为立法的原则、框架和制度，形成落实措施的系统性和制度

化安排。二是精准落实市领导关于立法工作的要求，从国家重大战略需求和首都经济社会发展需要中凝练立法问题，正确把握法治稳定性特征与创新适应性要求的关系，为各项建设任务稳步推进提供保障，为各项改革创新高效实施预留空间。三是突出北京特色亮点，从体制机制、规划布局、政策规范、先行先试政策推广等方面全面固化成功经验，从基础研究、应用研究到成果转化全链条为科技创新创造条件，从科研、金融、文化、营商、社会、国际等角度全方位营造利于创新的环境。

固化经验，凝聚首善智慧。北京是全国科技基础最为雄厚、创新资源最为集聚、创新主体最为活

跃的区域之一，具备全面建成世界主要科学中心和创新高地的有利条件。从“摸着石头过河”，出台《中关村国家自主创新示范区条例》，到以立法护航自贸试验区发展，推动“两区”建设再上新台阶，在以科技进步助力首都高质量发展的进程中，北京创造了不少有益经验，如何把实践成果转化为立法助推器也是此次立法的重要任务之一。在此次立法过程中，专班明确既要参考借鉴“两区”立法经验，重点固化科创中心建设中的成功经验，也要保证内容宏观，为未来预留空间。

敲钟问响：立法有理有据

法者，治之端也。在国际科技创新中心立法工作中，北京市坚持全面谋划、系统部署，为增加首都科技含金量筑牢法治根基。

广泛调研，把握源头活水。起草工作过程中，市领导开展了多次专题调度，并组织召开40余场专家会及相关行业领域座谈会，研究立法框架及主要制度设计，坚持系统谋划与问题导向相结合，统筹推进立法工作。

围绕重点，集中攻坚克难。6月，市人大常委会主任李秀领专题听取常委会有关工作机构所作的立法工作情况报告，并就立法提出了具体工作要求。立法专班根据会议要求，对《条例》体例框架、主要制度设计及立法工作情况等内容进行修改完善，并向市委报送。结合

各方面工作要求，专班四家成员单位由主管局级领导带队，进行了封闭集中办公，最大限度聚合力，研究协调推进《条例》修改工作。

开门立法，凝聚民意民智。

《北京国际科技创新中心建设条例》作为今年立法重点，备受关注。这部条例的出台既是向世界传达中国进一步改革开放的信号，又能通过立法为首都营造良好的科技发展法治环境，吸引世界优秀人才来京发展。7月，相关政府部门通过市政府门户网站等平台渠道就《条例》（草案征求意见稿）向公众征集意见。围绕增强企业创新主体地位、营造创新生态、推进京津冀协同创新、加强国际开放合作、完善尽职免责容错免责等方面，收到社会各界意见建议一百余条。

严守规矩，审查依法依规。按照立法审查有关工作规定，7月底，《条例》草案送审稿报请市政府审查，相关部门书面征求了区政府、市政府有关部门、市委有关部门、市高级人民法院、市人民检察院以及有关群团组织、行业组织意见，提请市政府立法工作法律专家委员会就新型研发机构、科研人员尽职免责等问题进行重点审核，并就重点难点问题与市发改委、市财政局、市委编办、市委网信办等部门充分沟通，就诸多事项达成一致意见。

登高望远：确保优势最大化

“建设什么样的国际科技创

新中心、怎样建设国际科技创新中心”既是立法工作关注的重要内容，更是贯彻党中央重大战略部署和关系首都城市发展大局的关键一步。综合各方意见建议，专班对《条例》草案送审稿进行了修改完善，形成《北京国际科技创新中心建设条例（草案）》。目前，草案共八章86条，包括总则、战略规划与建设布局、创新主体和活动、创新人才、创新生态、国际开放合作、服务与保障等章节，对国际科创中心建设目标、领导体制、创新主体地位等内容进行了规定。

为做好常委会审议工作，9月11日，市人大教科文卫委员会第三次会议对国际科技创新中心立法工作情况报告进行了研究，并于13日，将关于《北京国际科技创新中心建设条例（草案）》立法工作情况的报告提交常委会主任会议讨论。

船到中流浪更急，立法工作仍需啃硬骨头。《深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神 加快推动北京国际科技创新中心建设的工作方案》中明确，到2025年，“北京国际科技创新中心基本形成”“初步实现高水平科技自立自强”。蓝图已经绘就，奋进且看今朝，市人大常委会将继续直面问题、把握重点，高标准推进国际科创中心立法工作，以高质量立法护航首都打造世界主要科学中心和创新高地，助力“四个中心”建设行稳致远。

有力度 也有温度

以法之力为“120急救”再加速度

——《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查纪实

文 / 李鑫鑫



6月1日，市人大常委会副主任庞丽娟、于军带领执法检查组，到北京急救中心调研并检查院前医疗急救服务条例实施情况。摄影/李鑫鑫

人民至上，生命至上。2023年9月20日，市第十六届人大常委会第五次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《北京市院前医疗急救服务条例》实施情况的报告。执法检查组认为，持续深

入贯彻实施条例，不断提升院前医疗急救的服务质量和水平，是坚持以人民为中心、增进人民健康福祉的必然选择。要坚持院前医疗急救事业的公益性，以公平可及、群众受益为立足点，通过不断健全服务

网络、理顺运行管理体制机制、强化急救队伍建设等综合举措，切实保障人民群众健康权益，全力守护首都城市安全。

院前医疗急救事关人民群众的生命健康安全，与每个家庭的

和谐安宁息息相关。自2017年3月1日《北京市院前医疗急救服务条例》实施以来，市人大常委会坚持以监督促落实、以落实惠民生，先后通过开展条例执法检查、代表议案督办、听取和审议政府专项工作报告、开展专题询问等法定监督方式，推动政府不断推进体制机制改革创新，持续释放院前医疗急救事业发展活力。2021年5月，在充分总结改革发展经验的基础上，常委会审议通过了修改条例的决定，将部分重要改革成果予以固化，进一步强化了院前医疗急救事业法治保障。为推动新修改的条例更好落实见效，常委会再次将条例执法检查列入本年度监督工作计划。

为做好执法检查工作，成立了由市人大常委会副主任庞丽娟和于军任组长，29位委员、代表参加的执法检查组，对条例实施情况进行了深入检查。历时四个月，执法检查组深入市、区院前医疗急救机构、医院等10余家单位开展实地检查，与市、区两级政府及其有关部门、急救一线工作人员进行座谈交流，利用市人大常委会官网、代表家站平台广泛征求市民群众的意见建议。

聚焦民之所需，“沉浸式”调研把脉“绿色生命线”

市民拨打120急救电话是不是顺畅？120救护车能否及时到达病患身边并开展规范的救治和转运服务？院前医疗急救这两个服务环节

与人民群众的生命安全最密切、最直接，也是此次执法检查最重要的检查内容。为此，执法检查组创新检查调研方式，以亲历者的视角，到北京急救中心开展了解剖麻雀式的检查，力求掌握最详实的第一手信息。

6月6日，北京急救中心的120调度指挥大厅一片繁忙，电话铃声、调度员的声音此起彼伏。执法检查组的8位人大代表分坐在不同的调度席，通过耳机同步旁听调度员接听受理市民的急救呼叫，检查调度人员接听电话、分类登记处理等是否规范及时，对危重症患者能否及时与医院建立绿色通道等情况。检查中，人大代表神情严肃，一边收听电话内容，一边紧盯显示屏上的救护车位置信息等，仿佛已经置身于电话另一端的焦急与担忧之中。正如杨华代表所言：“只有坐在这里，才能真切感受时间的紧迫，每通急救电话都是与时间赛跑，调度员的每一次询问都是与病魔的抗争。指挥调度是整个院前急救的神经中枢，调度人员接听电话紧张有序、用语准确、指挥车辆及时到位，业务素质过硬，虽然不是——一线急救医生，但却在以另一种方式守护着生命。”

接到调度指令后2分钟内出车，是对院前急救车组的硬性要求。王金辉代表早早换好工作服，与急救车组医护人员一起等候出车指令。作为连续两届当选的市人大代表，他所在的大安山乡卫生院同

时承担着运行120救护车的任务，对院前医疗急救工作有更深理解和感受。随着调度指挥中心发出派车指令，他跟随急救医护人员快速登上救护车，开始了对车组出车、救治、搬抬、转运等工作的全过程检查。调研结束后，王金辉代表作出了这样的评价：120急救车组反应迅速，与家属沟通良好，现场急救措施得当，转运及时，与接诊医院沟通顺畅，病历书写及时规范，展现了以患者为中心的服务理念。

新的检查调研方式让人大代表在院前急救工作一线真切感受到了条例实施产生的良好效果，也让代表在提出意见建议时更加精准有效。面对调度人员繁重的工作状态，万欣等多位代表提出，要强化科技赋能，发挥好大数据、人工智能等新技术在快速准确定位、及时应答、规划路线、与医院对接等方面的优势，让院前医疗急救更迅速、更便捷，更准确、更有效率。

推动条例落地，深入基层问诊“需求最前线”

院前医疗急救是重大民生问题，也是群众期盼最迫切的“关键小事”。120急救车每天穿行于全市各个街道社区、乡镇村落，每次急救任务都是发生在市民身边的真实故事，基层群众的感受最真切，也最深刻。为广泛且准确地了解群众需求，市人大常委会执法检查组联合朝阳、海淀、丰台、房山、顺

义、密云等区人大常委会，深入基层、深入一线，共同开展了实地检查。每到一处，执法检查组都要详细检查条例规定内容是否落实，存在哪些问题和不足，并与基层单位管理者、急救工作人员交流研讨，倾听他们的专业建议。

代表家站是人大代表联系人民群众的主阵地，是察民情、聚民智、惠民生的重要平台。执法检查组充分利用代表家站，将条例执法检查内容作为活动主题。市、区、乡镇三级人大代表共同行动，通过逐条学习讲解条例内容、讲述发生在身边的真实案例，共征求了6000多位市民的意见建议。这些意见中，有的反映了条例落实中存在的实际问题，有的提出了改进工作的建议，有的针对条例部分条款提出了修改意见，为执法检查工作的顺利开展奠定了最真切、最富智慧的民意基础。

征求意见过程中，加强急救知识和技能的宣传普及被多次提及。有一位临床医务人员谈到，公众对于急救知识的渴望度比较高，大家愿意去了解这方面的知识，但能够学到急救知识的途径并不多，正规的培训也较少。如果现场没有医护人员，一旦有人突然出现呼吸心跳停滞，会救、敢救的人不多。

为找准问题症结，执法检查组组织部分代表分别参加了北京急救中心、市红十字会开展的社会急救培训课程，通过系统的学习体验，检查急救培训是否规范，存在哪些

困难和不足。培训中，代表们对照授课内容不时翻阅教材，边听讲边记录，并按照操作规范，积极进行模拟演练，不断改进动作，打磨细节，在熟练掌握了多项急救技能的同时，也对社会急救培训的重要性，以及如何更好推广有了直观认识。代表们表示，经过规范培训，才真正认识到社会急救能力是突发状况下保障群众生命安全第一道防线的真正含义，每个人都需要掌握必要的急救知识和技能。要认真落实好条例的有关规定，让急救培训课程进社区、进学校、进农村、进单位，利用好新媒体、网络、讲座等各种形式加强宣传，提高急救知识和技能的普及度，增强全社会的急救意识和急救能力。

攥成工作合力，同频共振畅通“急救快车道”

市人大常委会始终注重把握立法和监督工作的精度和力度，紧盯目标，持续发力，通过“立法—监督—修法—再监督”的闭环工作，推动政府更好履行法定职责，不断健全院前医疗急救服务网络，改善服务质量，提升服务效能。与此同时，坚持在监督中体现支持，加强专门委员会、人大代表与政府部门的沟通联系，为代表更好履职创造条件，同心同向，同频共振，把监督成果持续转化为推进工作的强大动力。

近年来，全市院前医疗急救服务实现了跨越式发展，实现

“120”一个急救号码面向社会提供院前医疗急救服务，120调度平台统一指挥调派全市院前急救车组，北京成为全国唯一实现统一指挥、一级调度的省市。建成了470处标准化院前医疗急救设施和21处救护车洗消站点，配置救护车1000余辆，形成了一支6000余人的专业队伍。2022年全年，120急救电话接听量达189万余次，出车近92万次，均达到历史最高峰。全年急救呼叫满足率99.50%，达到历史最好水平。急救车辆快速响应，从120电话接听到救护车驶达患者身边的平均急救反应时间16分钟，较条例实施前的2016年缩短了19分钟。应急保障能力进一步增强，面对今年的特大暴雨灾害，院前急救系统心系群众、快速行动，133个救护车组迅速投入防汛救灾任务中，共转运伤病员近3400人次，用使命担当和辛勤汗水，有力守护了群众安全。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行；不难于听言，而难于言之必效。要通过执法检查推动条例有效实施，更是要通过每一次实地检查、座谈研讨、意见征集活动，让条例在实施中满载民意民心，彰显出全过程人民民主的独有魅力，不断丰富条例的实践价值。我们坚信，在人大代表的持续关注下，本市院前医疗急救事业必将实现更高质量发展，人民群众的获得感、安全感和幸福感会更加充实。

深入实际 深入基层 深入群众 切实推动绿色交通监督工作取得实效

文 / 闫闯

听取和审议绿色交通发展情况的报告并开展专题询问是今年市人大常委会的重要议题之一。

今年4月以来，市人大城建环保委员会组织成立调研工作组，由市人大常委会副主任侯君舒担任组长，采取实地走访、专题座谈、文献研究、问卷调查等方式开展监督调研。

调研工作组认真贯彻落实党的二十大报告提出的推动经济社会发展绿色化、低碳化的指导思想，严格按照《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《北京市“十四五”时期交通发展建设规划》提出的绿色交通发展任务目标要求，聚焦本市交通出行结构优化、货物运输结构优化、车辆能源结构优化和绿色低碳发展水平提升情况，深入实地调研存在问题，组织座谈征求意见建议，开展第三方问卷调查了解市民感受，推动监督工作不断走深走实，为构建综合、绿色、安全、智能的立体化、现代化城市交通体系，助力首都绿色交通高质量发展贡献人大力量。

走实地查实情，聚焦“三优化一提升”

深入一线的广泛调研是此次绿色交通监督工作的重要环节，为全面了解绿色交通发展情况，调研工作组实地走访了市轨道交通指挥中心、苹果园综合交通枢纽等地，察实情、看现场，并广泛听取代表意见建议。

聚焦轨道交通高质量发展。城市轨道交通是城市公共交通的骨干，是解决大城市病的有效途径。为深入了解本市轨道交通建设运营情况，调研工作组到市轨道交通指挥中心了解轨道交通运营管理和指挥调度情况，并走进地铁17号线施工现场，听取工程建设进展情况的汇报，了解先进施工工法应用效果。

调研过程中，有代表提出，废水渗漏问题是地铁运营管理中的一大痛点，严重影响了轨道交通的日常养护，建议在建设过程中有效运用先进工艺，从源头消除废水渗漏隐患。有代表认为，要有效运用人工智能和大数据应用模型，使运

营分析更深入、更准确，提高通行效率。也有代表建议，有些重点站区客流量大，人流密集、排队时间长、换乘慢等问题十分突出，要推进轨道和公交更好融合补充，增发“大站公交”缓解轨道交通压力。

推动综合交通枢纽效果“最大化”。推动新建综合交通枢纽各交通方式集中布局，实现空间共享、服务协同、立体或同台换乘，打造全天候、一体化换乘环境，是《北京市“十四五”时期交通发展建设规划》的任务要求。为更加全面深入了解本市综合交通枢纽建设情况，调研工作组还到苹果园综合交通枢纽进行实地调研，听取了站城融合建设和城市更新情况的汇报。

调研过程中，部分代表认为，交通枢纽的南区与北区应建有社会车辆和运营车辆的临时上下车区域，以方便为特殊群体提供服务，建议在保障工程质量的前提下加快建设进度，尽快让百姓体验到综合交通枢纽的便利快捷。围绕有效增加绿色出行比例，有代表提出“交通枢纽+商业商务中心+市民休闲

娱乐中心”集约化发展是大都市解决交通拥堵的方向，可以通过交通枢纽引导市民出行目的地。部分代表围绕提高市民绿色出行意愿，指出本市一些地下通道出口偏多，但没有设置对应方位和主要建筑的指示牌，对行人和游客不太友好，建议交通枢纽建成后要做好路线指示标识。

促进绿色出行更具科技“含

金量”。关注车辆能源结构优化情况、了解绿色交通科技应用能力，是本次监督工作的重要内容之一。调研工作组到北汽福田公司，重点调研了新能源商用车、通学公交等车辆研发情况，到高德公司听取了北京交通绿色出行一体化服务平台运行情况的汇报。

推进社会车辆新能源化是发展绿色交通的重要环节，部分代表建

议，要加大新能源商用车更新力度，给予更多的财政补贴和路权支持。围绕一体化服务平台的建设与发展，代表们认为，一体化服务平台功能很强大，但使用群体和范围还需进一步提升，要加大宣传推广力度，让更多市民群众享受到科技进步带来的便捷；也有代表指出，一体化服务平台与交通运营企业还未实现数据的互通互联、资源共



调研工作组实地调研地铁17号线建设情况。摄影/闫闯

调研工作组实地调研苹果园综合交通枢纽建设情况。摄影/闫闯



享，建议要提高交通运行数据的交互应用能力，有效利用好交通大数据资源。

此外，调研工作组还调研了大兴国际机场航站楼建设运转情况、自贸区创新服务中心临空经济区规划建设情况和大兴国际氢能示范区氢能产业发展情况，查看了公交专用道优化调整情况，了解了货运车辆通行管理执法检查情况等。

听意见谈不足，关注绿色交通发展问题

为更加系统了解绿色交通发展中的不足和难题，调研工作组组织召开了多场专题座谈会，充分听取并吸纳多方意见，推动各相关方面共同为绿色交通发展出谋划策。

在委员代表和专家学者座谈会上，调研工作组成员、交通专家学者和政府相关部门就绿色交通“三优化一提升”的情况及存在问题进行了充分研讨。部分委员指出，市郊铁路使用率低，轨道交通面临发展瓶颈期，建议要制定绿色交通行动计划，推动城市空间和交通协同优化发展。部分委员认为，北京绿色交通指标比较粗犷，建议根据不同区域的公共交通供给能力，设置不同指标要求，出台不同政策激励措施。围绕政策激励作用，部分代表指出，交通领域碳排放高，污染强度大，当前的政策措施还不“解渴”，建议充分发挥轨道交通的绿色、节能、减污降碳优势，进一步增加其运能占比，合理优化地面公

交运能，加快构建轨道交通+交通圈（公交+自行车+停车）模式，制定不同时段的票价优惠措施，合理引导交通流量，有效疏解地面交通拥堵。

在协会企业和群众代表座谈会上，道路运输协会、出租车协会、公交集团、物流公司、出租车企业和群众代表分别就绿色交通发展情况交流了看法，与会人员围绕公交场站等基础设施规划落地、公交线网优化、静态交通体系建设、货车通行管理、交通数据融合共享、高强度作业车辆能源结构优化、充换电站设施建设、加强绿色出行宣传引导等方面提出了意见建议。部分代表认为，轨道交通与地面公交存在着服务重复、资源浪费、衔接不畅等问题，整体吸引力不强，建议加强规划引领作用，开展轨道与地面公交一体化规划研究工作，在线路布设、站点设置、运营组织安排等方面加强协同，形成合作互补的公共交通体系。围绕慢行系统建设，有代表指出，随着市级行政机关陆续搬迁，副中心区域人口快速增加，群众对步行和自行车专用道等慢行系统的需求相应增加，需求亟需满足，建议副中心步行和自行车系统示范段项目加快推进，与行政办公区二期同步投入，做好与东六环高线公园规划建设的统筹衔接。

问需求答体验，了解市民群众直观感受

为深入了解市民对绿色出行

的看法、想法、做法，真实反应群众对绿色交通的客观需求，调研工作组聘请了第三方专业机构，聚焦“三优化”相关工作开展情况，组织问卷调查。

此次调查采用网络调查方式，共收集了800位市民意见，涉及全市16区，重点覆盖中心城区，兼顾了平原新城和生态涵养区。通过代表履职平台，推送网络问卷，共收集385份市人大代表问卷。

调查问卷发现，超七成市民关注碳减排相关政策，对低碳出行方式认识清晰。市民对慢行交通、公共交通出行整体评价较好。绿色出行网络融合有待进一步优化，出行的可达性、便利性有待提高。市民选择公共交通、慢行交通出行的频次有所增加，私家车出行频次有所降低，交通拥堵整体感受有所缓解。

调查报告建议，要进一步推动绿色交通体系一体化融合发展，优化治理的协同性，提升整体绿色出行的智能化和便利度，加强新能源车充电设施建设，给予商用车更多城市路权和补贴等激励政策。

调研了解的这些真实情况是有效开展绿色交通发展情况监督工作的宝贵材料，调研工作组将进行认真分析和系统梳理，结合“三优化一提升”的重点监督内容，指明存在问题，研提意见建议，为常委会听取和审议绿色交通发展情况的报告做好充分准备，为开展专题询问提供准确、完备、系统的参考。

以法治力量推动首都金融审判和经济犯罪检察工作提质增效

文 / 孙峰

金融是现代经济的核心、实体经济的血脉，金融审判服务于金融工作大局；经济犯罪检察是检察机关“十大业务”的重要组成部分，这两项工作对于维护国家经济安全、保障经济社会健康发展和维护人民群众合法权益具有重要意义。

2023年2月，市人大常委会确定将听取和审议市高级人民法院关于金融审判工作情况的报告、市人民检察院关于经济犯罪检察工作情况的报告作为本年度监督“两院”专项工作议题，凸显出人大工作围绕中心、服务大局、突出重点的总要求，对于推动全市金融审判和经济犯罪检察工作提质增效，助力营造公平公正法治环境，服务保障首都地区经济社会高质量发展将起到积极作用。

把握监督重点，扎实做好各项准备

为保证监督工作高质高效，监察和司法办从把握好“谁来监督、监督什么、时间安排、怎么落实”几个关键问题出发，加强方案设计，组织人员培训，稳步推进工作

展开。

锚定监督主题，科学拟制方案。认真贯彻落实全过程人民民主理念，遵循监督司法工作的特点规律，充分发挥监察和司法委员会、司法代表小组作用，成立了以市人大常委会副主任齐静为组长、监察和司法办主任陶晶为副组长，46位监察和司法委员会委员、司法代表小组成员组成的专题调研组。结合金融审判和经济犯罪检察工作实际，分别确定四个重点调研方向和内容。针对金融审判工作，主要调研发挥金融审判职能作用、推进金融审判体系建设、深化金融审判体制机制改革，以及加强金融审判专业化建设等情况；针对经济犯罪检察工作，主要调研履行经济犯罪检察职能、深化经济犯罪检察领域改革、打造首都特色检察品牌，以及加强经济犯罪检察队伍专业化建设等情况。按照常委会会议听取专项报告时限要求，专题调研组倒排时间节点、合理规划时间、统筹把握节奏，结合具体实际，确定通过听取工作汇报、召开座谈会、实地视

察、旁听庭审、背对背征求意见等方式开展深入调研，进一步拓宽沟通渠道和方式，最大限度发挥人大监督效能。

开展集中培训，统一工作思路。5月下旬，监察和司法办组织召开“两院”专项工作调研组成立暨专题培训会，专门就监督工作的总体考量、推进思路以及相关要求等作出进一步明晰，引导调研组成员围绕监督工作如何切入、怎样展开、如何进一步深入等问题厘清思路、找准方向。为满足监督“两院”工作的专业要求，专门邀请市高级人民法院和市人民检察院有关领导同志，分别围绕全市开展金融审判工作和经济犯罪检察工作总体情况、金融审判和经济犯罪检察的基本职能、采取的工作举措，以及党的十八大以来相关司法理念调整变化等有关情况进行授课，使调研组成员熟悉掌握专业背景知识以及金融违法犯罪、电信网络诈骗犯罪、涉税犯罪、食品药品领域犯罪、侵犯知识产权犯罪等多领域案件相关特征。培训期间，专题调研



7月31日，市人大常委会副主任齐静等到市人民检察院调研全市经济犯罪检察工作情况。摄影/孙峰

组就关心关注的问题与“两院”领导同志进行深入沟通交流，强化了培训效果，为监督工作的全面开展夯实了专业基础。

密切沟通联系，深入开展实地调研

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，市人大常委会机关坚持把调查研究作为基本工作方式和做好人大工作的基本功。监察和司法办把扎实开展调查研究落在实处，坚持全市三级院全覆盖、法检“1+1”模式交替组织调研，在认真分析梳理代表建议基础上，切实推动调研成果转化成为监督支持“两院”工作的审议意见。

抓好细节对接，强化多重效果。围绕方案确定的监督内容，监察和司法办加强与“两院”对接沟通，认真做好专题调研组调研活动的筹划设计。调研形式鲜活具体，既看得实实在在，也深察民声民意。在市三中院调研期间，专题调研组实地查看证券期货犯罪审判基地建设情况，直观了解该院依法从严打击证券期货违法犯罪工作情况，还同步听取朝阳区法院、海淀区法院关于非法集资类涉众型经济犯罪案件审判工作情况。调研内容丰富多样，既要“看得深”，又要“看得广”，力求一次调研达到多重效果。在海淀区检察院调研期间，专题调研组不仅了解该院网

络、知产检察工作情况，并且同步听取了东城区检察院打击整治电信网络诈骗、西城区检察院涉老字号知识产权保护、昌平区检察院涉“两卡”（手机卡、银行卡）犯罪打击整治等工作情况，既保证了调研重点与监督议题高度合拍，又避免了内容安排的局限性片面性。

此外，专题调研把预留充足的座谈交流时间作为硬性要求，从程序设计上主动引导与会代表充分发言，确保座谈交流深入、实效性强。6月至7月，专题调研组先后到西城区法院、市三中院、北京互联网法院、北京金融法院调研金融审判工作，到海淀区检察院、朝阳区检察院、顺义区检察院、市检察院

调研经济犯罪检察工作，共听取9家法院、13家检察院工作情况汇报。

积极借力外脑，拓展调研视角。监察和司法办注重创新调研方式，跳出司法机关看司法，推动多视角意见互补，防止调研座谈变成自说自话的“独角戏”。8月24日，专题调研组在市人大常委会组织召开金融审判和经济犯罪检察工作征求意见座谈会，邀请部分中央和本市相关政府部门、金融行业协会及金融机构、司法领域专家及律师代表等参会，与会人员分别结合各自单位与“两院”在相关领域的协同配合实践，从不同角度对金融审判和经济犯罪检察工作提出意见建议。监察和司法办及时收集汇总，认真分析研究，并结合实际做好意见建议的吸收，做到既尊重法检系统的自我评价，也充分关注相关领域其他主体的工作“和声”，确保调研结果更为全面、准确、客观。

汇聚民智民力，广泛征询发展良策

监察和司法办认真贯彻落实全过程人民民主理念，服务保障调研组成员积极主动履职，围绕人民群众关心关注的热点问题建言献策，为推进全市金融审判和经济犯罪检察工作提质增效贡献智慧力量。

守好群众“钱袋子”。近年来，电信网络诈骗、非法集资等涉众型金融犯罪案件高发，极大影响群众获得感、幸福感、安全感。全市法院系统积极强化保护金融消费

者和中小投资者理念，不断加大对证券犯罪案件打击力度，依法保护金融消费者和中小投资者在信托、保险等资产管理纠纷案件中的权益。检察院依法惩治非法集资、洗钱、证券期货等严重经济犯罪；针对群众反映强烈的电信网络诈骗，积极开展“断卡”“云剑”“断流”“拔钉”“清朗”等专项行动；通过“穿透式”追踪涉案资金，推动追赃挽损率稳步提升。调研中，多数代表认为，在金融案件中，人民群众更关注钱款能否被实质追回。部分代表建议，要持续加大追赃挽损力度，守护好群众“钱袋子”，提高司法公信力；有代表认为，不少群众对罪与非罪边界不清楚，如非吸罪中的一般业务人员，原本出于找工作目的，却因无知而触犯了刑法，应当引起关注；部分代表建议，要进一步发挥好金融法院在全市金融审判工作中的引领带动作用；加强普法宣传也是代表们热议的话题之一，部分代表认为，尤其要加大对非吸、集资诈骗、帮信等与群众生活更为密切的犯罪活动警示教育，提高安全防范意识和能力，也有代表认为，做好对业内人士的宣传也不可忽视，要增强业内人士守法意识，防止知法犯法情况的发生；此外，还有部分代表对加强公检法在办案中的协同配合，及时回应群众诉求等方面提出建议。

助力法治化营商环境建设。改善营商环境对于促进经济发展，

提升城市综合竞争力至关重要。全市法院不断强化金融服务实体经济理念，认真审理涉及融资租赁、保理、保兑仓等纠纷案件，推动中小微企业融资难、融资贵问题解决；平稳化解金融机构风险；依法审理涉股权投资、委托理财、资产管理等金融交易案件，促进金融市场健康发展。检察院积极履行经济犯罪检察职能，强化知识产权司法保护，聚焦老字号、非物质文化遗产、商业秘密，认真办理侵犯专利、商标、版权等犯罪案件，激发全社会创新创造活力。调研中，部分代表建议，要注重发挥刑法的谦抑性功能，在依法打击犯罪的同时，对情节显著轻微的涉案企业或经营者，尽量不起诉或免于刑事处罚；部分代表认为，要运用法律监督手段，依法加强对老字号权益保护；也有代表表示，民营企业对内部职务侵占等腐败行为很难举证立案，要依法加大对内部人员腐败行为惩处力度，要防止刑事干预民事纠纷，注重保护好中小微企业合法权益；此外，部分代表建议，检察院要与国有企业加强合作，开发大数据法律监督模型，助力预防打击经济犯罪。

促进金融风险防控和金融纠纷多元化解。从“源头”入手，提前堵塞风险隐患，让矛盾纠纷化于未发、止于未诉，既减少案源，也促成社会治理最佳效果。全市法院积极加强与金融监管等部门对接沟通，推动建立金融司法与金融监管

协同机制，对金融风险做到早识别、早预警、早发现、早处置；通过推出全国首家“金融案件多元解纷一体化平台”等举措，加强金融纠纷源头治理和非诉化解。调研中，多数代表表示，金融纠纷一旦成为案件进入诉讼程序，就犹如得了重病很难医治，要高度重视风险防控和源头治理。有代表认为，部分案件进入诉讼程序前已经过专业组织调解，到法院后又再次调解，重复工作影响办案效率；部分代表建议，要注重发挥好律师协会在纠纷调解中的作用，提高工作质效，对于诉前调解未达成合意的纠纷，可引导向仲裁分流，多渠道化解矛盾；部分代表建议，要建立与金融监管等部门常态化协作机制；有代表认为，全市法院依法能动履职，在推动国家层面金融风险监测和预警能力提升中要发挥更大作用。此外，针对金融案件量大的情况，部分代表还从关注恶意“拉管辖”问题，做好立案指引的角度提出了建议。

稳步推进涉案企业合规改革。涉案企业合规改革试点工作，自2021年推开以来，全市检察院积极强化政治统领，推进相关司法政策适用，针对涉案企业，在依法做出不批准逮捕、不起诉决定或者根据认罪认罚从宽制度提出轻缓量刑建议等的同时，督促企业作出合规承诺，相关单位全力做好监督评估，支持企业积极整改落实，既给涉案企业以深刻警醒和教育，也给相关

行业企业合规经营提供了样板和遵循。调研中，部分代表认为，改革工作推进时间不长，很多人不熟悉，要加强宣传释疑，为改革工作深入推进创造良好环境；部分代表建议，将合规改革中的第三方监督评估机制下沉到各区，扩大案件适用规模，并形成规范化指引，充分释放改革效能；还有部分代表认为，涉案企业合规改革工作的推开，对强化检察机关的法律监督工作，以及相关部门和人员更好地发挥监督评估机制作用提出了更高要求，要加强监管、稳妥推进，确保检察权不被滥用，确保第三方的监督评估客观中立。

推动“四大检察”融合发展。随着经济社会的发展，纠纷案件涉及的法律关系日趋复杂多元，刑民行交叉案件日趋增多，融合检察既是集约司法资源、凝聚监督合力的需要，对于提高监督质效也至关重要。全市检察院坚持依法能动履职，持续破解法律监督作用发挥不充分等问题，成立了金融、网络、知识产权检察办公室，探索统一行使刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，通过“一案多查”、协同发力，消除监督盲区。调研中，代表一致认为，全市检察院要认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》精神，牢固树立融合理念和思维，持续加强内部刑民行和公益诉讼检察“横向融合”、各级检察院“上下联动”，推动法律监督与其他监督相

互协调、有机贯通，实现法律监督的叠加、倍增效应。

深入实施数字检察战略。“贷前审核不严，放贷公司及员工有无违法犯罪情况？是否涉嫌诱骗抵押房产贷情况……”诸如此类案件，传统手段很难厘清是非曲直，数字检察战略的实施，让案件关联对象一目了然。全市检察院注重发挥信息科技优势，聚焦“以房养老诈骗”“销假销劣”等影响人民群众获得感、安全感的突出问题，积极建用6个经济犯罪检察领域大数据法律监督模型，不断拓展应用场景、形成规模效应，推动经济犯罪检察履职从“条线分割”“单兵作战”向“融合履职”“联合作战”转变。调研中，代表们一致认为，实施数字检察战略成效明显，通过大数据碰撞，筛查重点区域，识别可疑人员，发现涉案线索，让追捕追诉潜藏比较深的犯罪分子成为可能，能够形成很好的警示和震慑效果。部分代表建议，要加强检校合作，在利用高技术手段方面积极探索，推动工作走深走实；部分代表认为，经济犯罪检察工作要适应犯罪新形式，充分发挥体制优势，加强大数据分析研判，预防、发现、打击、严惩各类经济类犯罪；也有代表认为，在证据确定方面，既要重视技术的支撑，同样要注重人才培养和使用，有代表建议采用数字检察研究院智库的形式，把社会力量纳入进来，让各方人才贡献价值。

提高人大主动凝练监督议题的能力

文 / 习伟

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家权力机关在党的领导下，代表人民进行的、具有法律效力的监督。人大常委会监督议题的产生和确定直接影响监督工作计划、组织、报告、审议、整改、反馈各环节工作，很大程度上决定了监督的刚性和实效。市十六届人大常委会党组明确提出“提高主动凝练人大履职议题能力”的要求，具体到人大监督工作领域，就是要贯彻落实习近平总书记关于人大监督“正确监督、有效监督、依法监督”的重要论述精神，在工作中坚守根本原则、坚持守正创新、强化问题导向、善于统筹兼顾，明确立场、目标、规则，把握主题、重点、方式，提升主导选题和沟通协调的能力，以高质量选题保证高质量监督。

守根本：

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

习近平总书记强调，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”。人大监督选题

工作根本的一条，就是要从制度本源出发，把党的领导这一根本保证和最大制度优势体现好贯彻好、把人民当家作主这一社会主义民主政治的本质特征体现好贯彻好、把依法治国这一党领导人民治理国家的基本方式体现好贯彻好，使选题聚焦党中央决策部署落地落实、聚焦人民群众所思所愿所盼见行见效，使贯穿和蕴含议题中的立场、方向、目标、规矩不走偏、不变味。

提高政治站位，坚持和加强党的领导。我国的国家制度和治理体系由多个子系统组成，其中中国共产党是核心、是最高政治领导力量，处在总揽全局、协调各方的地位。国家权力机关、行政机关、监察会机关、审判机关、检察机关都在党的领导下依法履行职责、开展工作。人大监督工作实质上是人民代表大会制度作为党领导国家政权机关重要制度载体的作用在监督领域的具体体现。监督议题选题中，必须将贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想这一党和国家指导思想作为首要政治任务，不断提高政治领悟力、政治判断力、政治

执行力，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决保障党中央决策部署得到正确有效执行，确保党指向哪里，人大就跟进哪里、职能作用就发挥到哪里。

反映群众呼声，践行全过程人民民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，人民代表大会是主要民主渠道。人大监督工作彰显人民当家作主、践行全过程人民民主，必然要求全链条、全方位、全覆盖地保证人民知情权、参与权、表达权、监督权，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。监督议题选题中，必须坚持以人民为中心、树立人大工作正确政绩观，把人民群众反映的热点、难点、堵点、痛点问题特别是进入新时代群众关心关注的民主、法治、公平、正义、环境、安全等方面问题通过多种方式有效收集起来、总结汇集上来，转化为人大监督议题，通过监督推动人民对美好生活的向往成为各国家机关的具体的、现实的履职行动和举措办法，使人民群众的获得感更有成色、幸福感更可持续、安全感更有保障。

遵循“依法”二字，维护宪法法律权威。人大监督具有很强的法律性，无论原则、范围还是方式、程序，都必须遵循“依法”二字，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依法督促“一府一委两院”履职尽责，不能越俎代庖、代替它们行使行政权、监察权、司法权。监督议题选题中，必须正确认识人大监督职权的性质、定位和范围，把维护国家法治统一、尊严、权威作为重要内容和基本规则，既不能缺位、也不能越位、更不能错位，统筹运用多种法定监督方式，着力加强对法律法规实施情况的监督、健全完善对执法、司法、普法的监督，做精对“一府一委两院”的工作监督，确保决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，带头维护宪法法律权威、保证宪法法律实施。

抓关键：

把准主题、重点、方式

人大监督议题从概念的内涵上看，主要由“主题”、“重点”和“方式”3个基本要素构成，议题的产生和确定主要是这3个基本要素的产生和确定。其中，“主题”决定工作方向，“重点”决定工作的主要内容，“方式”决定工作范围、环节、程序，三者既高度统一又各有侧重，选题时首先要在这3个要素上捋顺逻辑、理清思路、考虑周延。

紧扣中心大局。习近平总书

记强调，人大监督要“围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央决策部署、聚焦人民群众所思所愿所盼”。这一重要理念不仅为新时代人大监督工作指明了方向，也为监督议题产生和确定提供了根本遵循。具体到地方人大常委会，就是围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的部署安排，结合本地实际，创造性地开展工作，更好发挥和体现人大在助力本地区经济社会发展和改革攻坚任务上的主观能动性。比如，市委书记尹力同志明确要求市人大常委会“一切工作向中心任务聚焦”，就是要求人大工作紧扣新时代首都发展，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、提高超大城市治理能力等方面重点任务来谋划和布局监督议题。新一届市人大常委会届首之年就已安排继续听取新版城市总规实施情况的报告，执法检查中轴线文化遗产保护条例、自由贸易试验区条例和服务业扩大开放综合示范区建设的决定等落实首都城市战略定位的议题，充分体现了围绕中心、服务大局的职责和助力首都高质量发展的功能。

强化问题导向。发现和推动解决问题，既是人大监督的法定职责，也是监督工作的重要目标。一是真找问题。监督议题选题中要预先开展调研、提前收集问题，确保监督的方向和主题有充分的实践基础，确保监督重点抓住主要矛盾和矛盾主要方面，使主题和重点真

实客观反映实际问题。二是总结提炼。监督议题选题中要善于判断、归纳和提炼，遇到具体问题可以横向收集同类问题，梳理分析形成共性问题；遇到抽象问题可以扩展寻找具体案例，采取“解剖麻雀”的方法找特性、深挖症结和根源。需要注意的是，人大监督要更加注重总结提炼、注重从法律政策层面推动解决问题，不能就事说事、浮于表象。三是典型引领。监督议题选题中要注重发现典型问题，将其作为抓手，以点带面通过推动解决典型问题举一反三、带动整体性解决问题。四是区分方式。监督议题选题中要分清法律法规实施性质问题和一般工作性质问题，对前者优先采取执法检查的方式，对后者采取听取和审议专项工作报告的方式或其他方式。无论针对哪种问题，都可以将预算审查监督、专题询问嵌入其中，促进监督效能倍增。

坚持系统观念。人大监督选题在考虑议题本身外，还要从总量限制、届内布局、对口部门覆盖、立法监督衔接、法定方式选择、纵向联动和横向协同等方面综合考虑。从工作量看，监督议题总量受当年人大常委会会议次数和规模、各项职权间任务量平衡、工作力量和能效等因素影响，“自选动作”数量还受“法定动作”、“规定动作”数量制约，比如北京市人大常委会的“法定”和“规定”议题为26项，其中每年必须监督的13项，包括听取和审议环境状况和环保目标

完成情况报告、听取城市总规实施情况报告、听取法治政府建设情况报告、听取和审议国有资产管理情况报告、听取和审议备案审查工作情况报告等等。从任期内布局看，专委会对口领域和重点对口部门五年任期内都应当有常委会监督议题覆盖，重要对口领域需要细分监督、重要议题需要跟踪监督。从联动协同看，省级人大常委会处于枢纽位置，比如北京市人大常委会考虑监督议题时既要考虑同全国人大常委会对接，又要考虑市区人大常委会联动，还要考虑京津冀人大协同，“上下左右”都要有协同和配合。从职权衔接看，监督工作既为立法修法打基础、打“前钻”，也可以作为法律法规实施后的评价，从实践的趋势看，立法修法人人大监督特别是执法检查之间的衔接越来越紧密。

提效能：

增强集纳、研判、协调本领

人大工作离不开“一府一委两院”支持配合，离不开代表、群众和社会各界的广泛参与。人大监督议题的产生和确定实质上是在党委领导下、人大常委会充分发挥主导作用、有关国家机关和各方面大力协作配合的结果。

广泛征集意向。监督法第9条规定了监督议题的来源，包括执法检查中发现的突出问题、代表建议、常委会组成人员提出的比较集中的问题、专委会和常委会工作机

构在调研中发现的突出问题、信访集中反映的问题、社会普遍关注的其他问题，以及“一府一委两院”要求报告专项工作。在议题产生环节，人大常委会对同级国家机关及其所属部门、下一级人大常委会，可以发函或当面征集意向；对本级人大代表可以按常委会组成人员、专委会组成人员、其余代表的分类分别征集意向，注重发挥专业代表小组特别是有职业背景、专业特长代表的作用；对人民群众可以通过网站、报纸、新媒体等媒介直接征集意向。专委会办事机构应当结合工作、依托代表和专家智库提出选题意向。人大常委会信访部门应当汇总信访中集中反映的问题，并提出若干选题意向。所有征集到的意向在规定时限内汇总形成“议题意向库”，作为确定议题的主要来源和重要参考。

深入介入研判。提前介入、分析研判是人大主导选题的关键。专委会办事机构作为人大监督的主要工作力量，必须提前介入、全面了解对口部门和单位的计划总结、工作进展、问题困难，根据党中央和同级党委关于该领域的部署要求，依照法律法规规定，研判和分析“议题意向库”中涉及本领域的内容，形成议题的初步安排；常委会工作机构中的综合部门、政策研究部门可以提出部分议题的初步安排；一并汇总形成议题安排。需要注意的是，人大能主导的前提有“主见”，常委会工作机构、专委

会办事机构的介入和研判必须是自主能动的，必须在认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署的基础上，认真研究分析相关工作面临的形势、取得的进展、存在的问题，不仅明确“主题”、“重点”和“方式”，而且附有必要性、可行性评估，使议题安排有法可依、有据可查、有的放矢。

强化多层协调。议题的产生和确定是多层、多轮统筹协调的结果。一是专委会办事机构同其对口部门和单位间协调。主动在工作层面建立沟通机制，互通情况、增进了解、形成共识与合力。二是人大各专委会间协调。控制工作总量、突出中心大局、协调“自选动作”和“规定动作”。三是人大常委会同“一府一委两院”间的协调，在工作层面基本协调一致前提下，由双方主要或主管领导面商确定议题安排。比如，市人大常委会和市政府建立主要领导协调会沟通机制，同时常委会分管副主任同“一委两院”主要领导直接沟通。四是人大常委会向同级党委报告议题安排。近年来北京的做法是，市人大常委会党组书记先向市委书记汇报议题安排，根据市委书记意见完善后再提请市委常委会审议。五是落实代表大会会议决议，主要是大会秘书处汇总收集代表提出的议案和审议意见，纳入常委会工作报告修改，并在大会闭幕后纳入常委会年度监督计划。

好建议助力打造宜居城市好景致

——从西城区白纸坊桥滨河绿道“堵点”打通说起

文 / 本刊 薛睿杰

秋天是丰收的季节，盘点今年以来宜居城市建设取得的新进展，以制度保障“人民城市人民建、人民城市为人民”，是突出特征。西城区人大常委会通过办好近百项相关代表议案建议，以及听取区人民政府关于城市更新专项工作报告等途径，推动民意民智通过人大制度体现到韧性、宜居、智慧城市建设各方面，使人大制度优势切实转化为治理效能。

西城区白纸坊桥下滨河绿道“堵点”，就是在市、区两级人大代表接力代言、建言下打通。随着7月初桥下绿道顺利贯通，行人可以直接从桥下穿行。绿草茵茵、流水潺潺、上下畅通的白纸坊桥，成为深受居民群众喜爱的宜居城市好景致，在绿道上散步、慢跑，徜徉的行人络绎不绝。

接续发力反映民意，推动滨河绿道畅通无阻

西二环的白纸坊桥是座有30多年“桥龄”的立交桥。多年来，二环滨河绿道延伸到此，受阻于桥梁高度因素，桥下绿道产生断点，

无法直接通过，行人需从桥面绕行。很多市民向北京蓟城山水投资管理集团有限公司党委书记、董事长，区人大代表高俊宏反映过相同问题。

扛起为民代言责任，依法执行代表职务，高俊宏在今年1月区人大三次会议上，领衔提出“关于打通白纸坊桥桥下滨水绿道，营造绿色通行环境的议案”，群众所关切的绿道“堵点”由此得到大会关注。由于相关绿道管理归属市交通委、水务局等市级部门，区人大常委会协调部分市人大代表，将有

关问题带到市十六届人大一次会议上，以市人大代表建议途径推动“堵点”打通。

而相关问题得到顺利解决，得益于两级代表接续“为民代言”，也得益于代表“为民建言”。作为市、区人大代表，北京城建天宁消防有限责任公司总经理黄一品，是提出相关建议的市人大代表之一，并参与了建议办理全过程。他表示，“市、区人大代表提出绿道护坡改造、桥下河岸下沉等各种解决方案，后一种方案最后得以实施。”围绕代表建言可行性，领衔



提出代表建议的区人大常委会副主任魏建明还带队走访相关部门，推动做好论证等工作。

在严守河道防汛标准基础上，市水务局等部门严格论证安全冗余，采取“下沉改造”这个最有利于行人通行的方案。相关工程在今年百年一遇汛期之中，经受住了安全考验，交出了群众放心的民生答卷。

通过一项代表建议，推动了一类问题解决。“白纸坊桥绿道‘堵点’涉及的管理、技术、安全等问题，是滨河绿道建设遇到的共性问题。”高宏俊说，从市、区相关工作规划来看，到2024年，区域内滨河绿道剩余的几处“堵点”将全部打通，群众绿色出行和休闲健身将有更多的空间和安全保障。

调研发力摸清民情，群众身边的事听群众意见

在西城区人大常委会的网站上，向社会公开代表建议原文和答复意见，是高质量提出、办理和督办代表建议成果的集中展现。这些成果在充分践行全过程人民民主，了解民情和各方意见的基础上推动形成的，夯实了宜居城市建设的民意基础。

黄一品提出的“西便门西里社区北侧垃圾转运站的臭味扰民问题”，就是在充分倾听各方意见的基础上，妥善得到解决的。

“作为群众代言人，人大代表对于涉及群众身边的事，都应听取群众的意见建议，才能全面了解

民情。”黄一品对垃圾转运站进行了实地考察，发现距离最近的居民楼不到10米，存在缺乏封闭处理工艺、臭味持续难散等明显问题。

“通过走访附近居民，进一步了解到，环卫车冲洗后的污水，经常遍地横流。为减轻臭味影响，附近的居民不得不关闭门窗”。

黄一品还专门听取区城管委和清运站有关解决方案，在缺乏合适场地新建清运站的情况下，推动了整改措施的完善。“清运站更换了密闭性能更好的罐装清运车，改造新风净化系统，每天清运量不少于12车次，做到全封闭处理垃圾和清洗车辆等。”这些举措全面呼应了黄一品相关建议中反映的各项问题。“目前，没有居民再就这个问题找代表反映了”。

坚持民心所指就是政之所向，听取千家万户意见，满载民意的代表建议成为宜居城市建设的“指南针”。围绕办理“文华胡同支巷以东开辟出应急通道”，整治所有通行不畅的胡同街巷，推动了城市治理进一步从主干道向背街小巷的延伸。从“加大社区卫生站人员配比，解决居家养老的医养结合问题”，到“加强社区公共卫生机构的急救能力”等，推动基层公共卫生服务整体水平的提升。“西四地区文保区疏解政策问题的建议”“施行直管公房解危修缮备案制度”等，推动历史文化名城保护和居住条件改善……使宜居城市建设重点与群众期盼更加吻合。

监督发力解除民忧，突出问题变为重点议题

本届以来，城市规划、建设、管理方面的代表议案建议比例一直居高不下，占总数的三分之二强。区人大常委会将代表建议普遍关注问题，作为监督议题来源。通过听取专项工作报告等途径，推动宜居城市建设行稳致远，精彩蝶变。

将代表建议关注的突出问题变为重点议题，区人大常委会主任张立新介绍，今年以来，听取了区人民政府关于韧性城市、智慧城市、托育服务、政务服务、城市更新以及基层应急管理能力建设等方面报告，“都来自于本届以来代表建议的普遍关切，也是对相关建议办理成效的‘回头看’和再监督。”

作为城市基础设施运营领域的工作者，高宏俊最为关注城市更新相关组织调度机制和群众工作方式方法，连续提出多项议案建议。“这些问题区政府城市更新专项工作报告中，得到了政府重点回应。”报告提出，将强化区委城工委办职能，统筹推进核心区控规落地和城市更新项目实施，并进一步明确各方主体权利义务等工作思路。

“这些措施有利于落实属地责任、条块结合、发挥群众工作优势。”

正是通过发挥人大制度优势和代表作用，一项项民情民意得到有序反映表达，一个个基于群众意愿的好举措好办法有序出台实施，确保了人民城市人民建、人民城市为人民变为现实，落到实处。✍

问政问需：代表请群众坐“C位”

——人大工作践行全过程人民民主的一次生动实践

文 / 本刊 薛睿杰

一项深受居民、社区、街道和政府欢迎的工作，正在通州区广泛展开。

医院等社会单位门口停车难？推动“出租车落客区”等举措落地，受到群众欢迎；补建居民活动设施审批周期长？推动理顺相关“条块问题”，受到社区欢迎；居住停车位规划难、老年驿站可持续发展难、住宅公维资金提取难？推动“共性问题”得到区里统筹管，受到街道欢迎；基层治理难题多？群众智慧自下而上反馈，受到区里欢迎……

这是8月以来潞邑街道代表问政问需活动的阶段成效，也是通州区首次“千名代表问政问需”活动成效一个缩影。

以贯彻区委“基层治理年”行动部署为主题，发挥人大制度优势和人大职能作用为主线，不到两个月时间里，300多位区人大代表和800多位乡镇人大代表，请2.6万多群众走进全区22个代表之家、379个代表联络站，问政于民，问需于民，问计于民，以代表建议等形式，着力推动解决1600多个民

生诉求、民意民智转化为基层治理“指南针”。

那么“相关问题解决到什么程度？”“哪些问题需要纳入2024年政府工作和人大监督议题？”9月下旬，区人大常委会“回头看”调研组来到潞邑街道，回访参与过“千名代表问政问需”的代表和居民，并召开座谈会，交流活动相关经验做法。

为何开展？

“千名代表问政问需”活动是贯彻区委大抓基层，推动基层治理五年行动计划的人大行动。2022年这项计划启动以来，区人大常委会找准人大职能定位，通过议案建议、代表家站、监督调研等渠道，把民意民智源源不断体现到相关工作中。今年，结合区委“大学习、大调研、大讨论，强素质、强作风、强效能”要求，部署开展这项活动，系统汇集民意民智，以人大制度保障问政于民、问需于民、问计于民落到实处，打开践行全过程人民民主、大兴调查研究的新局面。

将代表履职与中心大局工作紧

密衔接。“城市副中心2016年启动规划建设，到2035年我国基本实现社会主义现代化，能否利用这20年时间把副中心打造成为中国式现代化进程中的城市发展样板。”2022年，市委对副中心建设发展提出了发人深省、令人深思的“二十年之问”。对于代表履职而言，就要通过人大制度渠道，将民意民智有序反馈到副中心的城市发展中。座谈会上，区人大常委会法制办副主任李文龙说，“这次活动中，代表请群众坐‘C位’，群众成为推动基层治理的主角。”

将代表履职与全年任务完成及来年工作安排有机衔接。为何8月至10月开展？这个时间段正是一年工作收尾和来年工作谋划关键节点。区人大常委会研究室副主任潘大伟介绍，围绕代表反馈但基层难办的一批事项，一方面“问题变议题”，纳入人大工作。另一方面推动纳入政府相关工作任务及计划，做好问政问需下半篇文章。潘大伟举例说，国庆后，将带着养老驿站如何可持续发展等6个问题，结合区“十四五”规划实施中期评估监

督议题，到区民政局走访调研。

将代表履职与基层治理难题密切衔接。”与会潞苑南里西社区居民曹秀凤以停车问题为例，2022年，在代表推动下，社区内部增加了停车位及单个停车位面积，居民停车更方便。“2023年，居民们期望安全合理增加社区外部居住停车位，进一步改善停车难。”座谈会上，居民们还向代表提出，区里一些小学与市里名校开展共建，提高了义务教育质量。希望能够统筹推动相关工作，将所有学校都纳入共建范围，推动优质均衡发展。

怎样开展？

推动理顺了共性问题 and 条块问题，是街道和社区层面在这次活动中最大的感受。

回应一个诉求，解决一类问题，提升一个领域。“集中问政问

需活动中，推动了共性问题的解决。”潞邑街道办副主任杨涛源在发言中介绍，结合居民关注的物业服务，不久前，街道研究成立物业管理中心，计划每月两次组织物业服务人员参加市、区两级培训。“计划聘请第三方对物业服务进行指导。年底前，还将成立物业企业联合会，搭建物业共同提升平台。”

“集中问政问需活动，还推动了条块问题的解决。”通瑞嘉苑西社区年底前社区建成的文体活动室，建筑面积900平方米，惠及2200多户社区居民，使用的是人防空间。区人大代表、社区党总支书记滕景春介绍，“得益于问政问需活动，与区人防办对接，与法律法规衔接，在平急结合前提下，促成了这件民生实事。”社区和中铁建物业协商下，活动室9月22日开工。

那么，还有哪些条块和类案问题需要解决？居民们也提出自己的看法。“我的问题是：针对楼顶漏雨这个特殊情形，能否简化公共维修基金提取和使用程序，或者明确实行先维修后交费制度？”曹秀凤说道。

对此，杨涛源表示，在公维资金到位前，街道正协调“小微项目惠民生”资金29.6万元，维修15栋楼。协调“党组织服务群众经费”25万元，维修13栋楼。得知这个好消息，曹秀凤脸上露出欣慰的笑容。

谁来评价？

上午10时的友谊医院，车流

和人流量多了起来，门口新设置的“出租车落客区”和导医服务，给前来就诊群众带来很大便利。

座谈会前，调研组一行首先来到这里，就是为了实地考察居民们关注的医院门口停车难等问题解决情况。

调研组现场采访周边群众，听取改进建议。大家表示，这项措施对于不熟悉使用网约车的老年人尤其有用，出租车看到老年人站在落客区附近，就会主动把车开过来。

相关问题是通过区人大代表、友谊医院全科医学科副主任王旖旎反馈上来的。“8月24日，我在社区听到居民反映后，向医院党委会作了专题汇报。”在出租车落客区标志下，王旖旎向调研组介绍，不到一个月，在医院推动下，北门外和东门外新增两处落客区。在进门后的广场，还新设置长椅和遮阳伞。

这个来自居民的诉求，经过代表的建议与推动，变为增进民生福祉的具体举措。王旖旎说，“医院一直把群众利益放在首位，为了便于就诊人员车辆在院内临时停放，医院还动员职工车辆放到医院对面停车场，腾出空间。”在得知居民有关诉求后，医院很快行动起来。

而医院门口交通管理难题的解决过程，正是代表履职为民生动诠释，也是潞邑街道及通州“问政问需”活动成效的生动缩影。

一件件民生实事得到推进、一个个民生诉求得到响应，问政问需活动收获群众的好评。✍



摄影/王旖旎

以学促干 激扬青春力量

——机关年轻干部党性锻炼和能力提升培训班侧记

文 / 本刊 张樾



摄影/张樾

青年强，则国强。习近平总书记指出，把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，是全党的共同政治责任。

为进一步巩固主题教育学习成果，推动年轻干部不断提高党性修养，以高质量干部教育培训服务首都人大工作高质量发展，9月11日至16日，市人大常委会机关在中共临沂市委党校组织举办机关年轻干部党性锻炼和能力提升培训班，为

年轻干部“壮骨赋能”。

为什么在临沂？

——感受历史，凝心聚力，在红色洗礼中坚定走好党的群众路线

知所从来，思所将往，方明所去。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。只有紧紧依靠人民群众，人大工作才能充满生机活力。对于人大年轻干部来说，依法履职、提高干事创业的本领更需要深刻理解“走好党的群众

路线”的重要内涵。

从探访革命圣地西柏坡，凝聚新时代赶考动力，到奔赴延安，汲取信仰力量，从学习红旗渠精神，感受共产党人为人民服务的赤子之心，到前往铁军纪念馆，汲取克服困难、砥砺前行的精神力量……党性教育一直是常委会机关加强年轻干部队伍建设的必修课。

走进临沂，党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共的沂蒙精神早已成为这里的红色地标。开班第一课上，临沂市委党校文史教

研部副主任刘柯薇以《大力弘扬沂蒙精神》为题，系统梳理了沂蒙精神的基本内涵、主要成因、精神特征，带领年轻干部们从党“施政沂蒙”的历史中汲取力量，在沂蒙精神的时代弘扬中感受“江山就是人民，人民就是江山”。通过学习，年轻干部们对“坚定走好党的群众路线，切实做到‘从群众中来，到群众中去’”有了更深刻的体会。

沉浸式的现场教学是本次培训的一大亮点，革命老区群众的支前故事让年轻干部们印象深刻、深受鼓舞。走进红嫂革命纪念馆，一张张饱含历史痕迹的影像资料和一个个深切动人的生动讲述，展示出沂蒙老区普通妇女支持革命、献身革命的无私无畏精神。走进孟良崮战役纪念馆，“听一段讲解、献一束鲜花、温一句誓词”，年轻干部们认真参阅史料、听取讲解，感受革命先辈的军事智慧。瞻仰烈士墓、

敬献花篮、重温入党誓词，年轻干部们以行动致敬先烈、致敬人民。重走抗大突围路，年轻干部们深入了解了大青山突围战的背景，透过绿水青山寻觅革命先辈们英勇奋斗的足迹，在与革命先辈“隔空对话”的过程中，凝聚起“‘突围精神’永不过时”的深刻感悟，并唱响嘹亮军歌向先辈致敬。

如何做到传帮带？

——立足岗位，明确使命，在感悟全过程人民民主中深入了解人大工作

致天下之治者在人才，成天下之才者在教化。充分考虑年轻干部履职需求，此次培训聚焦提高党性修养和增强业务能力双向发力，既聚焦人大各项工作，开展内容丰富、重点突出的专题讲座，也围绕立法专题调研，以点面结合的生动案例帮助年轻干部做到“以学促干、学用

结合”。市人大常委会副秘书长、人事室主任轩德祥说，此次培训针对性强、课程设计重点突出，将年轻干部党性培养和业务能力提升有机结合，通过专题讲座、现场教学、集中研讨、体验式教学等多种方式，帮助年轻干部在沉浸式的教学环境中，进一步加深对人民代表大会制度优势的理解，提高干事创业的实际本领。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。在“坚持和完善人民代表大会制度”专题讲座中，市人大制度理论研究会原副会长席文启围绕人民代表大会制度的性质、内涵等具体内容进行了深入讲解，并系统讲授了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，分享了毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度的深刻体会，为年轻干部建立起对新时代做好人大工作更加全面、准确的认识提供了满满干货。

聚焦主责主业的专题培训，让年轻干部们对首都人大立法、监督、代表工作有了更清晰的认知。围绕把握首都特色推动高质量立法、以“四问该不该”为切入点做好人大预算审查监督工作、做好代表履职服务保障工作，培训班专门安排专家授课。常委会机关多位领导干部应邀，将多年工作经历与工作思路相结合，引导年轻干部深刻理解人大工作的具体内容，更以精益求精、严谨认真的态度赢得了阵阵掌声。



参观孟良崮战役纪念馆。摄影 张樾



在孟良崮战役纪念馆，学员们重温入党誓词。摄影/张越

案例教学研讨让培训效果可视可感。围绕常委会今年重要工作，此次培训班选取“北京市网络视听节目管理条例”“智能网络汽车立法”相关调研，分别安排案例分析。在无领导小组讨论环节，大家既围绕现状谈看法，也以“年轻的思维”发散思考，为人大立法工作贡献青年力量。在点评环节，授课教师表示，很多年轻干部都能够围绕首都定位进行分析思考，坚持首善标准推进立法。

带回去什么？

——围绕重点，互促共进，在同频共振中奋进再出发

心之官则思，思则得之，不思则不得也。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是干部教育培训的首要任务。大家边走边学，更收获满满。在围绕学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想的交流研讨中，“把学习体会

带回机关去”成了年轻干部们口中的高频句。在结业式上，年轻干部代表总结各组体会，班长代表班委作总结发言，大家一致表示，此次培训既锤炼了党性修养，补足了精神之钙，也增强了专业本领，提升了专业素质，更为年轻干部间互相学习、互促共进提供了良好平台。

——深入了解老区水乳交融的党群关系，大家更加坚定了要始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色，也感悟到人大工作做得好关键在于坚持党的领导，进一步领会了“密切联系人民群众”的时代价值，坚定了服务保障代表高质量履职的信心和使命感。

——在专业培训中，大家不仅了解人大工作“干什么”，更能体会“为什么”。对人大工作全流

程、各环节的深入理解，帮助年轻干部们破解了本领恐慌，也凝聚起奋进再出发的动力。大家纷纷表示，要从书本中的立法，走向现实中的立法，用心关注人民群众的每一条监督诉求，学会融会贯通，打通知识体系，不断拓展思路……

——充分密切的学习讨论增进了了解，加深了感情，更激发了大家群策群力、互帮互助的团结精神，为年轻干部们回到工作岗位后的凝聚共识、密切协作奠定了坚实基础。

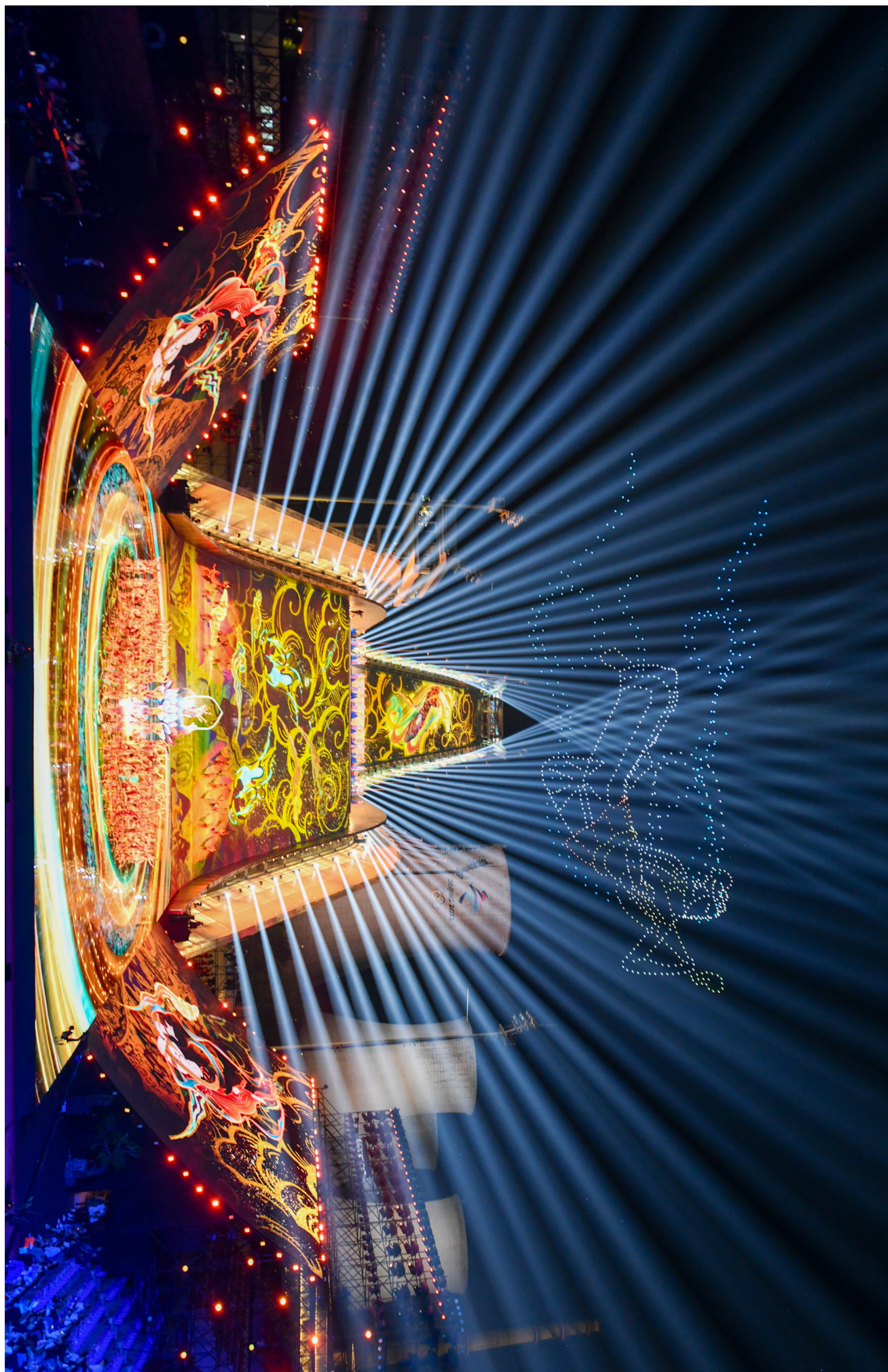
人生万事须自为，跬步江山即寥廓。年轻是一种状态，奋进的脚步永不停歇，我们期待，年轻干部们以精进不怠、奋发有为的精气神，切实把学习的成果转化为履职尽责的硬本领，把所思所学融入到工作实践中，用“有字之书”指导“无字之书”，努力成长为新时代新征程上践行全过程人民民主的突击手、生力军！



9月19日，全国人大北京团代表专题调研推进北京国际科技创新中心建设情况。全国人大北京团代表李秀领、张建东、庞丽娟、王红参加，副市长于英杰参加。图为在中关村国家自主创新示范区展示中心考察构建高精尖经济结构情况。摄影/薛睿杰



图为在北京万集科技股份有限公司和第四范式(北京)技术有限公司，了解技术研发服务经济社会发展情况，听取企业法律保障等方面的意见建议。摄影/薛睿杰



摄影作品欣赏 大舞台·大舞台 摄影 / 邓伟