

北京人大

2023 6
总第282期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



让人大代表“沉浸式调研”越来越多

北京市十六届人大常委会第三次会议召开

扫码关注



市十六届人大常委会第三次会议召开



5月25日至26日，市十六届人大常委会召开第三次会议，表决通过《北京市未成年人保护条例》（修订），为推动儿童友好型城市建设提供法治保障。该条例已于6月1日起正式施行。摄影/薛睿杰



会议一审制定地方性法规条例（修订）、实施反恐怖主义法办法等，听取和审议中轴线文化遗产保护条例执法检查报告，市人大有关专委会关于市十六届人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告等，并开展预算审查监督。摄影/薛睿杰

让人大代表“沉浸式调研” 越来越多

调查研究是谋事之基、成事之道。习近平总书记强调，“多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位调研”“切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措”“扑下身子、沉到一线”，真正深入基层接地气，贴近群众解难题。

6月上旬，北京市人大常委会执法检查组部分成员蹲点北京急救中心，针对院前医疗急救服务全过程开展“沉浸式调研”检查。从接听急救电话、跟车转运患者、与急救人员深入交流，结合《北京市院前医疗急救服务条例》的实施，代表们提出了不少来自一线的观察与思考。代表在亲身体验中获得感性认识，查看法规的落实情况，从最前沿的执法检查中发现問題，提出更有针对性的意见建议，推动政府依法改进工作，“沉浸式调研”体现了人大代表殷殷的为民情怀，通过调查研究更好地将基层“急难愁盼”问题和真实需求联系起来，从而为解决问题、推动发展做了不错的示范。

“沉浸式调研”好就好在身子沉得深。此次市人大常委会执法检查组在120调度指挥中心同步收听急救电话，跟随救护车组从接受调度指令开展救治工作到将患者转运至医疗机构的服务全流程，就是在进行“沉浸式调研”。调研中，人大代表与一线工作人员面对面对话，贴心沟通，了解他们真实的工作状态，倾听他们的心声和意见，这有利于代表们掌握第一手实情，准确把脉问诊，不断提升看问题的眼力、谋事情的脑力、察民情的听力、走基层的脚力。通过“沉浸式调研”密切与人民群众的联系，提高履职本领，强化责任担当，更好反映民情、汇集民意。

“沉浸式调研”好就好在脑子想得深。如何找准根源和症结，并在此基础上形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策，是调查研究的最终目的。人大代表在接听急救电话时，想着怎样继续加大对院前急救条例的宣传力度，让老百姓知道什么情况下需要打120，避免占用急救资源；现场跟车时，想着如何进一步科学规划120急救网点，如何稳定120急救车司机和医生队伍，等等。人大代表通过感同身受的调研，了解了真问题，通过由此及彼的研究，提升破解新挑战的能力，提出更多有见地真管用的对策建议。

没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。胸怀大局破难题、迈开步子查实情、建言献策献良方的“沉浸式调研”，让我们领略了人大代表扎实践行“为民代言、替民办事、增民福祉”的风采，也为我们聚焦首都高质量发展开展调查研究树立了榜样。让我们期待更多察实情破难题的好做法，成为提高工作质效、转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。■（据《北京青年报》）



2023年第06期
总第282期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 本期25日

编辑委员会

主 任	于 军			
副 主 任	李春荣			
委 员	马曙光	王荣梅	邓乃平	田洪俊
	付兆庚	吕桂富	朱光彤	刘长利
	刘 军	刘 兵	刘 震	闫立刚
	李 文	李文起	杨 珊	吴松元
	宋建明	张力兵	张立新	张维刚
	陈宏志	轩德祥	金卫东	孟繁华
	赵玉影	高 峰	陶 晶	彭丽霞
	潘临珠			

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编 辑 部

主 任	穆晓玲
副 主 任	张雪松
责 任 编 辑	吕亚南
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
	吕亚南 张 樾
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 让人大代表“沉浸式调研”越来越多

高层声音

04 在二十届中央政治局第四次集体学习时的讲话

工作动态

07 市人大常委会近期重要工作一览

学习宣传贯彻党的二十大精神

09 奋力书写全过程人民民主平谷答卷
12 为科学城统领“1+3”融合发展凝心聚力

主题教育

15 突出党建统领 争创“红色法治先锋”
努力在城建环保领域再建新功
18 真学真用党的创新理论 奋力书写首都乡村振兴人大答卷
21 为首都民族团结进步贡献人大力量
24 主题教育进行时——
以“六个紧密结合”着力提高调查研究质量

会议报道

27 市十六届人大常委会第三次会议召开
28 增强人大工作的系统性 整体性 协同性
——市十六届人大常委会第三次会议亮点纷呈
31 让法治之光照亮未成年人成长之路
——《北京市未成年人保护条例》稳步实施
34 坚持底线思维 强化安全防范 持续提升首都反恐
工作法治化水平
36 以法治力量全面推进北京中轴线保护
——审议《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况的报告
39 代表“好建议”立法“好声音”
——市十六届人大一次会议代表提出的法规议案审结

立法进行时

42 加快国际科技创新中心建设 推进首都高质量发展
44 全寿命期、全涉及领域、全产业链——
助力“双碳”目标 立法推进建筑绿色发展
46 深入调研论证 推动完善动物防疫法律制度



6月2日，市人大常委会机关举办“以人口高质量发展支撑中国式现代化”主题教育专题讲座。摄影/薛睿杰

监督进行时

- 49 人大代表旁听急救电话沉浸式蹲点
——市人大常委会执法检查组检查院前急救条例实施情况
- 52 求真务实：
“一条例一决定”执法检查持续推进
- 55 现场直击：两问两答 听新就业群体的心里话
——市人大常委会就业专项监督工作组走进朝阳区蹲点调研

家站故事

- 58 “说事儿”与“解题”
——记东城区永外街道革新西里社区代表联络站
- 60 西城展览路：
代表三访积水点后 群众不再蹚水出行
- 62 “四型”代表联络站 “和美”南口新画卷
——昌平区南口镇“四型”代表联络站纪实



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

封面摄影：蒋若静

在二十届中央政治局第四次集体学习时的讲话

(2023年3月30日)

习近平

今天，我们以学习贯彻新时代中国特色社会主义思想为题举行集体学习，目的是发挥示范作用，推动全党在主题教育中深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，打牢思想理论基础。

这里，我围绕开展主题教育强调几点。

第一，学习贯彻新时代中国特色社会主义思想是新时代新征程开创事业发展新局面的根本要求。对于我们这样一个世界上最大的马克思主义执政党来说，理论强，才能方向明、人心齐、底气足。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定理想信念、把握历史主动的根本所在。坚持用马克思主义中国化时代化最新成果武装全党、指导实践、推动工作，是我们党创造历史、成就辉煌的一条重要经验。新时代新征程，面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战，要实现党的二十大确定的战略目标，迫切需要广大党员、干部特别是各级领导干部进一步深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，这是党中央确定在全党开展这次主题教育的主要考量。

党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。新时代中国特色社会主义思想历经了10年的发展历程，伴随着这一历程，我们也推动全党学习了10年，取得了明显成效。但是，理论武装的任务仍然艰巨。一方面，在真学真信真用、学懂弄通做实方面，还存在一些需要引起重视的问题。另一方面，党的创新理论在不断发展，党的二十大提出了一系列重大思想、重大观点，党的二十大以来在阐述党的二十大精神过程中又提出了一些新观点，特别是提出并系统阐述了中国式现代化这个重大理论和实践问题，进一步丰富了新时代中国特色社会主义思想。这方面的学习贯彻才刚刚开始。这次主题教育确定以学习贯彻新时代中国特色社会主义思想为主题，就是要推动全党特别是领导干部把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想不断引向深入。

第二，着力把握新时代中国特色社会主义思想的科学体系和精髓要义。党的理论创新过程是一个总结经验、探求未知、发现真理的过程，就是一个把握事物之间内在联系、揭示客观规律、预见事物发展必然趋势的过程，由此形成的理论成果自然是一个科学系统、逻辑严密、有机统一的整体。新时代中国特色社会主义思想就是紧紧围绕回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，不断深化对人类社会发​​展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律认识的理论成果。其内容涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方方面面，构成一个完整的科学体系。党的二十大报告明确指出，“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容。我们既要全面系统地学习掌握这些主要内容，又要整体把握这一思想的科学体系，做到融会贯通。对各领域提出的新理念、新思想、新战略，对各方面工作提出的具体要求，都要放在整个科学体系中来认识和把握，避免碎片化、片面性，不能只见树木、不见森林。

同时，学深悟透新时代中国特色社会主义思想，还必须把握这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。党的二十大报告提出了继续推进理论创新的科学方法，即必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。这“六个必须坚持”，也是新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法的重要体现。只有准确把握包括“六个必须坚持”在内的新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，才能更好领会这一思想的精髓要义，才能把思想方法搞对头，认识问题才站得高，分析问题才看得深，开展工作也才能把得准，确保张弛有度、收放自如。在实际工作中，一些领导干部判断形势不准确，应对风险不主动，处理复杂矛盾问题顾此失彼、进退失据，往往都同没有把握好党的创新理论的精髓要义密切相关。

第三，发扬理论联系实际的优良作风。理论在一个国家实现的程度取决于理论满足现实需要的程度，理论作用发挥的效度取决于理论见诸实践的深度。实践性是马克思主义的显著特征，学习新时代中国特色社会主义思想的目的全在于运用，在于把这一思想变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器。只有把自己的思想摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，才能真切感悟到科学理论的真理力量和实践伟力。

党的二十大报告提出用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，就是要推动全党以党的创新理论为武器改造主观世界。在这次主题教育中，党员、干部特别是各级领导干部要主动把自己的思想摆进去，学习掌握党的创新理论关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼的一系列要求，包括不忘初心、牢记使命，胸怀

“国之大者”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，“三严三实”，忠诚干净担当，为民务实清廉等等，始终保持共产党人的政治本色。特别是要把这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的思想武器，内化于心、外化于行。

要把党的创新理论运用到贯彻落实党的二十大提出的重大战略部署中去。要善于运用新时代中国特色社会主义思想观察时代、把握时代、引领时代，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻洞察时与势、危与机，积极识变应变求变。要善于运用这一思想推进中国式现代化取得新进展、新突破，强化政治领导，丰富战略支撑，拓展实践路径，破解发展难题，激发动力活力，使中国式现代化的中国特色更加鲜明、优势更加彰显、前景更加光明。要善于运用这一思想解决经济社会发展中的各种矛盾和问题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，促进共同富裕。要善于运用这一思想防范化解重大风险，增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，时刻保持箭在弦上的备战姿态，下好先手棋，打好主动仗，对各种风险见之于未萌、化之于未发，坚决防范各种风险失控蔓延，坚决防范系统性风险。要善于运用这一思想深入推进全面从严治党，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，既注重解决好出现的新问题，又注重解决好存在的深层次问题，确保党永远不变质、不变色、不变味。

第四，中央政治局的同志要在主题教育中当表率。党的十八大以来，我反复强调领导干部在各个方面都要坚持以身作则、以上率下。实践证明，这是一种有效的领导方法和工作方法。这次主题教育，中央政治局的同志要带头学习领会和贯彻落实党中央关于深入开展主题教育文件的精神，以更高标准、更严要求、更实措施，为全党作示范、立标杆、带好头。要带头抓好理论学习，引导和推动全党把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想引向深入。要带头抓好调查研究，深入实际、深入群众，增强问题意识，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，提出解决问题的新思路新办法，引导和推动全党大兴调查研究之风。要带头抓好问题检视和整改，紧密结合新形势新任务新职责，把学、查、改有机贯通起来，全面查找自身不足和工作偏差，正确对待和自觉接受党内外监督，认真开展批评和自我批评，着力从思想根源和制度机制上解决问题，带动全党深查实改，以整改的实际成效取信于民。要带头抓好所在地区、分管领域的主题教育，压实领导责任，全程掌握进展情况，着力发现和解决各种苗头性、倾向性问题，正确处理日常工作与主题教育的关
系，把工作抓实、抓深，确保方向不偏、力度不减，推动主题教育扎实开展，努力取得实实在在的成效。✍

（据《求是》2023年第10期）

市人大常委会近期重要工作一览

● **6月19日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻市委十三届三次全会精神。受市人大常委会党组书记、主任李秀领委托，市人大常委会党组副书记、副主任齐静主持会议。

会议指出，市委十三届三次全会为全市深入贯彻党中央决策部署、高水平推进京津冀协同发展明确了阶段性目标和举措办法。要把落实市委全会精神作为当前和今后一个时期学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的关键抓手，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以精准高效的履职推动京津冀协同发展取得更大成效。

会议强调，要紧密围绕中心、自觉服务大局，立足地方立法、人大监督等法定职责，认真研究人大工作与协同发展的结合点、在协同发展中的发力点和切入点，聚焦非首都功能疏解、城市副中心建设管理、国际科技创新中心建设、公共服务共建共享等议题集中发力，确保党中央和市委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。要坚持以首善标准深化主题教育，继续在加强和改进学习上下功夫，通过调查研究见实情、出真招，推动人大履职提质增效，为推进京津冀协同发展、全面建设社会主义现代化国家贡献人大力量。

● **5月25日至26日** 市十六届人大常委会召开第三次会议。市人大常委会主任李秀领主持闭幕式并讲话。

会议学习了习近平总书记重要讲话精神，学习了十四届全国人大常委会第二次会议精神。会议听取了市政府关于实施反恐怖主义法办法草案的说明及市人大常委会关于

修改制定地方性法规条例的决定草案的说明，听取了市人大常委会法制委关于未成年人保护条例修订草案二次审议稿审议结果的报告、市人大常委会执法检查组关于检查北京中轴线文化遗产保护条例实施情况的报告、市政府关于提请审议批准2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案议案的说明和市人大常委会的审查结果报告，听取了市人大常委会、教科文卫委、城建环保委、农村委、社会委关于市十六届人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了未成年人保护条例、市人大常委会关于批准北京市2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议，决定了人事任免议案。

● **5月30日** 全国人大预算工委副主任朱明春带领专题调研组来京调研财政文化资金分配和使用情况。市人大常委会副主任张建东参加。

● **6月21日** 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜出席市十六届人大财经委员会第三次（扩大）会议，张建东作总结讲话。

● **6月21日** 市人大常委会副主任侯君舒到顺义区调研林下经济发展情况。

● **6月20日** 市人大常委会副主任齐静出席北京市法规规章规范性文件数据库建设工作启动暨数据库建设领导小组第一次会议并讲话。

● **6月20日** 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜出席财经监督顾问全体会议，张建东主持会议并讲话。

● 6月20日 市人大常委会副主任、执法检查组组长张建东对朝阳区贯彻实施“两区”建设“一条例一决定”情况进行检查并召开座谈会。

● 6月20日 市人大常委会副主任闫傲霜到海淀区调研就业工作。

● 6月20日 市人大常委会副主任侯君舒到苹果园综合交通枢纽和北京市交通发展研究院调研。

● 6月20日 市人大常委会副主任于军参加《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查。

● 6月15日 市人大常委会副主任张建东到平谷区开展“十四五”规划中期评估专题调研。

● 6月15日 市人大常委会副主任侯君舒到通州区调研《北京市集体合同条例》贯彻实施、和谐劳动关系构建等情况。

● 6月14日 按照全国人大监察司法委委托调研部署要求，市人大常委会副主任齐静到朝阳区对监察机关整治群众身边的不正之风和腐败问题进行专题调研。

● 6月14日 市人大常委会副主任侯君舒出席《中华人民共和国种子法》和《北京市种子条例》执法检查组第一次会议并讲话。

● 6月13日 市人大常委会副主任齐静到中国商飞北京民用飞机技术研究中心开展就业创业工作专题调研和“走基层、访代表”专题联系代表活动。

● 6月13日 市人大常委会副主任于军调研加强基层医疗卫生体系建设方面代表建议重点督办情况。

● 6月13日 市人大常委会副主任于军出席西藏自

治区人大常委会来京调研座谈会并致辞。

● 6月8日 市人大常委会副主任张建东、闫傲霜到抖音集团专题调研数字经济发展情况。

● 6月7日 市人大常委会副主任闫傲霜到西城区调研就业工作。

● 6月7日 市人大常委会副主任侯君舒调研城市更新方面代表建议重点督办情况。

● 6月6日 市人大常委会副主任闫傲霜到北京超市发连锁股份有限公司调研。

● 6月6日 市人大常委会副主任侯君舒出席《北京市建筑绿色发展条例》人大代表专题调研结题交流会并讲话。

● 6月2日 市人大常委会副主任张建东到12345市民热线服务中心实地检查调研。

● 6月1日 市人大常委会副主任庞丽娟、于军到北京急救中心检查院前医疗急救服务条例实施情况。

● 5月31日 市人大常委会副主任张建东到法源寺、中国佛学院进行调研。

● 5月31日 市人大常委会副主任侯君舒到丰台区开展就业专项工作监督调研。

● 5月30日 市人大常委会副主任闫傲霜、于军到外企就国际化人才环境开展立法调研。

● 5月30日 市十五届人大常委会副主任杜飞进，市人大常委会副主任于军参加“科技周”主题党日暨修订科普条例立法专题调研活动。（本刊 张樾）

奋力书写全过程人民民主平谷答卷

文 / 平谷区人大常委会党组书记、主任 刘震

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。党的二十大报告提出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一，深刻揭示了发展全过程人民民主在全面建设社会主义现代化国家新征程上的重大意义，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。平谷区人大常委会坚持以党的二十大精神为指引，把发展全过程人民民主作为重要政治责任，积极探索践行全过程人民民主的路径和载体，汇聚起人民推动发展的强大力量，形成全过程人民民主平谷生动实践。

始终坚持党的领导，落细落实党领导人大工作的制度机制，确保人大工作始终沿着正确的方向前进。中国共产党始终代表最广大人民的根本利益，党的领导是发展全过程人民民主的政治保证。平谷区人大常委会始终把坚持党的领导作为人大工作的最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”。建立“第一议题”制度，将传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神、市委区委决策部署作为人大重要会议的第一项议题。聚焦核心议题推动工作，围绕“坚定不移推进高大尚平谷建设，努力在乡村振兴和农业农村现代化走在前列”发展主线，明确人大工作的着力点。常委会党组认真落实全面从严治党主体责任、党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制。严格执行请示报告制度，每半年向区委汇报一次全面工作，重要会议、重要工作、重大事项及时请示汇报。抓紧抓好区委第六次人大工作会议精神贯彻落实，细化分解55项重点任务分工方案，保证区委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

围绕中心推动发展，完成好区委交付的打造世界休闲谷重点任务，努力将平谷建设成为市民乡村休闲品质生活向往之地。深入践行习近平生态文明思想，主动服务北京国际消费中心城市建设的区委领导下牵头组建平谷区休闲工作专班，会同政府建立高效运行

的联组工作机制，围绕打造世界休闲谷，持续深化“一湖两河一带多沟多点”布局，全力推进沟洳河休闲经济区和高品质乡村休闲综合体建设。丰富滨水文旅消费场景，打造引领生态文明建设的生态绿廊、引领市民美好幸福生活的休闲游廊、引领创新绿色发展的经济走廊。推出串连10个乡镇街道的地标性文旅休闲线路，贯通37公里本市最长骑行休闲绿道，实现市民“伴着河流骑回家”美好愿景。致力于打造经得起历史和人民检验的百年作品，建设山脚下的渔阳滑雪场、村庄里的桃花坞、花海梨树沟等高品质乡村休闲综合体，推出“大溪水”“跨刻”等30余家露营地。18个乡镇街道全部打造文旅IP，“爱尚金海湖”“四季东高村”“福地丫髻山”“大美黄松峪”等各美其美。平谷区已成为“首都露营风向标”“乡村休闲首选地”，“桃醉平谷”品牌越擦越亮。

聚焦人民群众关切，增强人大监督刚性和实效，推动民生福祉不断改善。坚持正确监督、有效监督、依法监督，切实保障群众利益、提升民生福祉。聚焦承载平谷

人民美好生活向往的高大尚平谷建设，深化“专题制、项目化”工作机制，确定61个专题专项工作，综合运用执法检查、代表视察、审议报告、专题询问等多种监督方式，加快推进重点任务落实落地。聚焦群众关切的财政经济工作，听取和审议区政府关于预决算、计划执行、国有资产管理、审计发现问题整改等情况报告，保障经济平稳有序运行。聚焦群众关切的生态环境建设，听取和审议平谷区上年度

环境状况和环境保护目标完成情况的报告，开展“水、气、土”污染防治专项检查，推动全区生态环境质量稳步提升，彰显“国家生态文明建设示范区”亮丽底色。聚焦群众关切的“三农”工作，加强薄弱村转化、土地复耕复种、新型集体林场改革等工作监督，为实现全部“消薄”贡献人大力量。聚焦群众关切的“七有”“五性”问题，加强教育、就业、医疗卫生、养老、住房、社会救助等领域调研和监

督。聚焦社会公平正义和群众安全感满意度，开展“清朗·2023社会面整治行动”重点工作监督。持续抓好接诉即办专项监督，聚焦“每月一题”形成监督重点，加强跟踪督办和评价反馈，推动群众急难愁盼问题有效解决。

完善民主民意表达平台和载体，打造“平谷民声”人大工作品牌，推进全过程人民民主在平谷实践迈出新步伐。常委会把汇集民意、推动发展作为工作本源，创



俯瞰山水平谷。摄影/耿大鹏

建“平谷民声”工作品牌，建立起一套听民声、聚民智、汇民意、理民事、交民评的全链条闭环管理体系。完善“民情直通，民事联办”机制，搭建区、镇、村三级联动的民情收集分析、民事协商办理平台，组织区镇两级人大代表进家站、进网格，密切联系群众，当好民意代言人、民事代理人，实现“小事身边办、难事联合办”。在村级，发挥人大代表联络站作用，建立民意汇集、分析、办理、报送的常态化机制。在镇级，发挥人大代表之家作用，建立镇级重点问题协同办理机制，经党委授权，人大牵总，汇总乡镇街道工作中的难点堵点问题、村居报送的需要支持办理事项，统筹各方力量集中解决。在区级，发挥区人大常委会和各专门委员会职能作用，建立重点问题聚焦确定、与政府协同解决机制，梳理全区共性问题，形成区级“平谷民声”专题，组织相关领域人大代表领衔，与区政府合力协商解决。

探索建立“人民群众+人大代表+职能部门”三方会商的家站工作格局，形成“家站吹哨、各方报到”机制。依托这项机制，金海湖镇村级卫生服务站实现了从“缺医、少药”到“有医、有药、能报销”的转变。“学习强国”“北京人大”等官方平台对这项创新机制给予充分肯定并宣传推广。为丰富基层实践，今年在全区开展全过程人民民主基层实践示范项目和载体培育创建活动，已经为峪口法庭、

镇罗营镇上营村颁牌，通过典型引路，不断拓展全过程人民民主平谷路径。

加强全局性思考和前瞻性研究，推动代表议案建议研提工作高质量发展，“为民代言”能力水平不断提高。常委会坚持把代表议案建议研提工作作为发展全过程人民民主、回应民生诉求、推动首都高质量发展和民主法治建设的重要抓手。成立专项工作领导小组，深刻领会中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，对标代表议案建议“内容高质量”要求，围绕新时代首都发展大局，立足高大尚平谷建设需求，认真研提代表议案建议。在市十六届人大一次会议上，平谷代表团代表议案建议研提工作取得新突破，大会共收到代表议案123件，其中平谷代表团提出14件，占总数的11.3%；大会共采纳议案53件，平谷代表团议案被采纳10件，占被采纳总数的18.9%，其余4件议案转为代表建议办理；特别是，大会共采纳法规性议案6件，均为平谷代表团提出，占被采纳数的100%。此外，平谷团紧紧围绕首都经济社会发展大局和人民群众关心的热点难点问题提出代表建议、批评和意见30件，充分展现了平谷代表团代表主动服务首都发展的担当作为和高水平“为民代言”的履职能力。

树立“爱党爱国爱平谷，尚法崇民守初心，聚力争先创一流”鲜明工作导向，筑牢发展全过程人

民民主的战斗堡垒。高大尚平谷建设需要高大尚标准的人大工作和人大队伍，常委会通过完善制度机制、加强队伍建设，全面提升工作质效，形成比学赶超、干事创业的良好工作氛围。完善运行高效的制度体系，制定修订《北京市平谷区人民代表大会议事规则》《北京市平谷区人民代表大会常务委员会会议事规则》《北京市平谷区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》等规章制度20余项，全面提高工作制度化规范化水平。举办“人大讲堂”，开设“工作园地”，开展“十个有没有”“十个比一比”主题讨论等，通过丰富的学习教育和实践活动，干部队伍担当意识和干事热情不断激发，形成聚力争先创一流的生动局面。2022年10月28日平谷区发现首例新冠阳性病例，常委会各位副主任带领机关干部勇担疫情防控“一病例一专班”重任，与46万平谷人民共克时艰、守望相助。今年，为充分发挥人大代表在推动发展、服务群众中的重要作用，在全区开展“争作‘高大尚’人大代表履职示范行动”，着力打造高站位、大担当、新风尚的“高大尚”人大代表队伍。

新征程上，平谷区人大常委会将深入践行全过程人民民主重大理念，为满足人民美好生活向往而不懈奋斗，奋力跑出打造高大尚平谷的加速度，为谱写中国式现代化的平谷新篇章贡献更多人大智慧和力量。

为科学城统领“1+3”融合发展 凝心聚力

文 / 怀柔区人大常委会党组书记、主任 彭丽霞

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，为新时代新征程党和国家事业发展指明了前进方向、确立了行动指南。怀柔区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，认真履行职责，依法开展监督，积极践行全过程人民民主，守正创新做好新时代人大工作，为实现怀柔展翅腾飞提供更加坚强有力的民主法治保障。

坚决拥护“两个确立”，坚持党对人大工作的全面领导

新时代的伟大实践充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党应对一切不确定性的最大保证。区人大常委会将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，更加深刻领

悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

把牢正确政治方向。区人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，执行党的决定，认真落实区委第六次人大工作会议要求，切实发挥党组“把方向、管大局、保落实”的领导作用，围绕深入践行全过程人民民主、增强监督刚性和实效、充分发挥人大代表作用等重点任务依法履职，推动区委各项安排部署落地见效。严格执行重大事项请示报告制度，健全完善需向区委请示报告重大事项清单，人大及其常委会的重要会议、重点工作、作出的决议决定及时向区委请示报告，区六届人大常委会履职以来，已向区委报告全面工作2次、专题请示汇报15次，确保人大工作始终在区委的领导下依法有序开展。

坚持服务中心大局。自觉站在“国之大者”的高度，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕科学城统领“1+3”融合发展和“五

态”建设，找准定位、抓住重点，精心谋划、扎实推进人大各项工作，主动参与全区重点工作，组织人大工作者、人大代表积极参与疫情防控、创建全国文明城区、重大活动服务保障等工作，切实做到区委工作重心在哪里，人大作用就发挥到哪里。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，聚智聚力做好人大工作

党的二十大报告指出，实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。拥有马克思主义科学理论指导是我们党能够把握历史主动的根本所在。要不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，用科学理论统一思想、统一意志、统一行动，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

坚持及时全面系统学。党的二十大胜利闭幕后，常委会党组第



雁栖湖会都全景。图/怀柔区人大常委会研究室

一时间组织人大代表、人大工作者学习大会精神；邀请市委党校专家对二十大报告进行深度解读，常委会委员、航天科技领域专家围绕深刻理解科技创新畅谈分享学习心得；制定并认真落实《关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神实施方案》，分级分层，陆续组织开展学习培训和宣讲交流等活动。党组成员、各专委会负责人采取多种形式，结合分管工作领域，带头深入系统学习、宣讲落实党的二十大精神，坚定理想信念，增强宗旨意识，提高履职本领。常委会、各专委会坚持以党的二十大精神为指引，围绕党的二十大提出的目标任务，聚焦推进科学城统领“1+3”融合发展和“五态”建设需要，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动党的二十大精神落实到人大工作各方面全过程。

坚持突出重点融合学。坚持请进来、走出去相结合，把学习习近平

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想、习近平总书记重要讲话和指示批示精神，中央、市委、区委重要会议精神与学习人大业务知识、开展人大监督工作有机融合、一体推进，做到内容丰富、方式多样，推动学有所得、入脑入心。区六届人大常委会已开展集体学习19次，围绕学习贯彻党的二十大精神、防范化解重大风险、推进高质量发展等开展专题研讨5次。围绕发展全过程人民民主，组织常委会会前集体学习7次，提升了组成人员的政治理论素养和依法履职能力。各专委会结合开展监督工作，组织人大代表和工作人员集体学习30余次，参学代表和干部1200余人次。常委会、各专委会围绕发挥人大制度优势、提升推动高质量发展的工作效能，陆续组织组成人员赴先进地区“取经问策”考察学习，进一步开阔视野、拓宽思路，全面提高适应

新形势、对标新要求、展现新作为的能力本领。

坚持和发展全过程人民民主，用心用情回应群众期盼

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，要坚持民有所呼、我有所应，保证人大及其常委会在决策、执行、监督落实各个环节上都能听到来自群众的声音。

大兴调查研究之风，强化调研工作。调查研究是人大发挥职能作用的关键环节，是人大工作的生命线，是密切联系人民群众、广泛汇聚各方智慧的具体体现。近年来，常委会坚持用好调查研究基本功，进一步夯实了人大各项工作的民情民意基础。

为落实好习近平总书记“办好人民满意的教育”的要求，积极回应怀柔区域发展和群众对孩子能够在身边享受到优质教育的热切

期盼，常委会立足助力本区高质量教育体系建设，持续对全区教育质量开展调研。按照区委要求，2018年，常委会组织对全区教育教学质量进行了专题调研，在2019年人代会上形成大会议案交由区政府办理，推动全区教育质量提升工作扎实起步，实现良好开局。办好家门口的教育是一项长期工程，2023年，常委会继续组织对本区中小学教育质量情况开展专题调研，综合运用听取汇报、实地考察、座谈交流等多种方式，全面了解上一次调研和议案办理审议意见落实的整改效果，针对新情况、查找新问题、研提新建议。

常委会先后围绕本区乡镇域国土空间规划编制完成情况、农村集体经济发展情况、中医药事业发展情况、学前教育发展情况等开展了深入调研。今年，还同时开展了“小特精”特色农产品经济和社会效益情况、新型集体林场发展情况等调研工作，努力通过“小切口”推动“大变化”。

践行全过程人民民主理念，提升监督质效。面对新形势新任务，常委会坚持“寓支持于监督”之中，紧紧围绕推进怀柔科学城统领“1+3”融合发展和“五态”建设，聚焦补短板、强弱项，从区域发展需要和群众关心关注的热点难点问题入手，精选监督议题，综合运用代表视察、听取审议、执法检查等监督方式，依法加大监督力度、不断完善监督机制，坚持盯住

问题、持续监督、协同发力，着力增强监督刚性，有力扛起宪法和法律赋予的监督责任，谱写人大监督新篇章。

坚持以推动不断实现人民群众对美好生活的新期待为工作目标，持续强化对代表议案建议的协调督办。在督办“加大老旧小区综合整治力度，提升小区物业管理水平”议案过程中，多次召开议案督办会，深入社区、居民小区，实地了解代表和群众反映较为集中的问题，针对反映集中的6类问题，与区政府共同协商措施、研究完善议案办理方案，明确督办重点，并及时向代表反馈议案办理进度。今年，持续对该议案办理工作跟踪督办，始终把群众意愿放在第一位，坚持“问需于民、问计于民”，助力区政府把好事办好、实事办实，让辖区居民真正从这项民生工程、民心工程中受益。

为使代表议案建议办理过程更加民主，办理结果更加符合群众实际需求，真正将全过程人民民主落到实处，面向议案建议提出代表设计调查问卷，跟进办理情况及代表满意度，全力推动换届以来的2件议案、158件建议高质量办理，努力提升监督实效，让代表和群众关注的问题得到实实在在解决。

拓展代表家站平台功能，激发代表履职热情。在市人大常委会的指导支持下，常委会加强对人大代表家站建设，本着群众方便、代表就近、资源共享、有用有效原则，

扎实推进人大代表之家、人大代表联络站各方面工作，不断丰富代表联系群众平台载体功能，服务保障代表依法履职。

目前，全区共建成16个代表之家，优化设置53个代表联络站，组织代表落实“月进站、季回家、年述职”制度化常态化要求，努力做到每月带着议题“进站”联系群众、听取意见，每季度带着问题“回家”学习充电、提升能力，年底带着履职成绩单向原选区选民述职、接受监督。有的家站向群众印发代表联系卡、安排代表进村居调研，让代表更加贴近群众，也便于群众对代表的监督；有的家站组织代表参加居民议事协商会，参与接诉即办等工作，让代表亲身体验和感受群众的揪心事、烦心事，为代表更加准确、全面了解民情、汇集民智、反映民意，高质量履职尽责、高水平服务群众创造有利条件。

区人大常委会将继续深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实中央、市委、区委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦高质量发展，紧扣民生改善，坚持百年科学城、奋斗每一天，全面加强人大自身建设，依法行使人大监督职权，持续加强和改进代表工作，不断发展和完善全过程人民民主，以严的作风、实的干劲，努力谱写怀柔新时代人大工作绚丽华章。

突出党建统领 争创“红色法治先锋”

努力在城建环保领域再建新功

文 / 张力兵

城建环保办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的重大意义、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实党中央、市委和市人大常委会党组各项部署安排，紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚持学思用贯通、知信行统一，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效。

做好“规定动作”的同时，紧密结合城建环保办工作实际，以提升“价值观、权力观、政绩观”这“三观”为牵引导向、以回答好“想不想干、为谁干、怎么干”这“三问”为切入点，传承发扬“讲政治、讲首善、讲法治、讲学习、讲服务、讲团结”的工作要求、“特别讲政治、特别敢战斗、特别勇创新、特别能奉献”工作作风，把握运用好“猛劲、细劲、钻劲、稳劲、合劲、韧劲”工作方法，强化党性锻炼、深化调查研究、突出

实践成效，努力争创推动首都高质量发展“红色法治先锋”。

以回答“三问”提升“三观”为主题集中学习研讨，深化思想认识、锤炼党性修养

“价值观、权力观、政绩观”这“三观”联系着“三问”。其中，价值观对应的是“想不想干”的问题，揭示了方向和指引；权力观对应的是“为谁干”的问题，明确了目标和对象；政绩观对应的是“怎么干”的问题，蕴含着方法和标准。谈到提升价值观时，有同志表示，共产党员要始终坚持马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，习近平新时代中国特色社会主义思想就是当代中国的马克思主义，必须全面学习、领会、贯彻，自觉自愿高标准地把工作干好，让组织放心、让群众满意。谈到提升权力观时，有同志提出，习近平总书记曾多次强调我们所处的岗位是党和人民赋予的、是为党和人民做事用的，作为共产党员必须始终坚守初心使命，坚定为党工作、服务

人民、为民谋利。谈到提升政绩观时，有同志讲到，习近平总书记对人大工作队伍的20字要求指明方向举措，人大干部要做政治上的、法律上的明白人，用创新制度设计满足经济社会发展。大家表示，要以实际行动回答好“三问”。习近平总书记给中国农业大学科技小院同学们的回信引起热烈反响，我们抓住这一契机，引导党员干部深入学习习近平总书记的“青年观”，持续提升对“三观”“三问”的认识和思考。大家都表示要以此次主题教育为加油站，切实提升“三观”，用高质效的业绩回答好“三问”，立足岗位推动人大城建环保立法监督工作再上新台阶，争创“红色法治先锋”，以最深挚的热爱、最有力的行动奉献党和人民，做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

开展三级人大联合主题党日和调研活动，厚植理想信念、拓宽实践领域

按照全国人大环资委要求，

我们组织开展了全国人大环资委、北京市人大城建环保委、海淀区人大城建环保委三级人大联合主题党日活动。在香山革命纪念馆，大家观看《为新中国奠基》主题展览，全面了解中共中央进驻香山时期的辉煌历史；在香山革命纪念地，大家瞻仰双清别墅、来青轩等革命旧址，共同回顾、缅怀毛泽东同志等老一辈革命家的丰功伟绩。大家都认为这是一次非常深入的理想信念教育，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，充分发挥人民代表大会制度优势，为民主法治作出新的更大贡献。

今年以来，我们还探索建立了市区人大城建环保联动调研的常态化机制，通过支部共建方式，促进市、区人大城建环保工作的交流。4月上旬，开展“市+南部四区”

（大兴、通州、丰台、房山区人大）联合活动，赴自贸区创新服务中心、大兴国际机场航站楼、大兴国际氢能示范区进行实地调研和主题党日活动。5月下旬，组织“市+五个生态涵养区”（延庆、门头沟、怀柔、密云、平谷区人大）围绕“十四五”时期生态环境保护专项规划实施情况中期评估工作，赴延庆区冬奥村实地调研并开展主题党日活动。大家一致表示，这种方式充分沟通了各级、各区人大的工作情况和特色做法，通过互学互鉴，进一步拓展了工作思路和视野，有利于工作更好地开展。

深入推进介入式调研，建筑绿色发展立法凸显创新成效

推动建筑绿色发展是深入践行习近平生态文明思想，落实党中央

关于建筑领域清洁低碳转型相关决策部署的重要举措。立法过程中，我们认真落实常委会领导强调的介入式的方法要求，紧扣“全生命周期、全涉及领域、全产业链”的立法思路，开展专题介入式全流程调研，主要有以下6个举措做法。

一是带着问题去。根据“三全”立法思路，梳理出13个方面、54条的问题清单，以问题清单为靶向制定调研方案，提高调研的针对性实效性。二是沉下身子摸。以问题为导向组建6个调研小组，组织代表开展调研座谈15次、近60人次，专门赴湖南和海南实地考察，学习成熟立法和管理经验。三是问计基层研。深入住宅小区、生产基地、施工现场等基层一线，直接了解建筑绿色发展的“节”和“症结”，学习基层智慧。第四建立机制推。形成了调研成果及时反馈、及时纳入法条破解立法难题、提高立法质效的工作机制。第五进展重点督。对于各方反映较为集中的重点问题，加强重点督导，合力研究对策，形成重点突破。第六群众满意结。调研中坚持践行全过程人民民主理念，始终以群众满不满意为出发点和落脚点，用群众意见不断修正完善草案条款。

学习实践相支撑互促进，持续夯实绿色交通发展监督工作基础

发展绿色交通是落实习近平生态文明思想、加强生态环境保护、打赢污染防治攻坚战、实施绿色北



开展“十四五”时期生态环境保护规划实施情况中期评估调研暨主题党日活动。摄影/王晓敏

京战略的重要内容。市人大常委会将听取和审议市人民政府关于绿色交通发展情况的报告，并开展专题询问。我们将主题教育与常委会中心工作紧密结合，将调查研究与监督工作紧密结合，突出问题导向，提升监督刚性，着力强化三个特点。

一是“一案两组”统分结合落实监督任务。结合市十六届人大一次会议代表提出的11件议案和7件建议内容，研究制定详细工作方案，成立了由常委会领导任组长，部分常委会委员、专委会委员、专业代表小组成员和议案建议领衔代表组成的调研工作组，统筹推进监督工作。在此基础上，又将调研工作组划分为两个专题小组，各负其责开展专题调研，即确保了监督工作整体统筹，又灵活机动提高调研深度和广度。二是学习培训结合支撑调研开展。实地调研启动前，先行组织开展专题培训会，邀请交通方面专家开展了绿色交通方面的专题讲座，市人大常委会委员、市区乡镇三级人大代表、市区人大常委会机关干部120余人参加。三是多渠道倾听群众呼声，多角度查找问题。坚持用好市民热线大数据资源，邀请12345市民热线服务中心协助梳理了2023年第一季度涉及绿色交通的市民诉求情况，进一步理清问题重点、锚定调研方向。编制完成调查问卷模板，与第三方专业机构进行三轮研究，确定了《北京市绿色交通专项调查问卷》公众卷和人大代表卷，为全面启动问卷

调查工作做好准备。我们重点关注本市绿色交通通过“三优化”实现“一提升”的情况，即重点调研交通出行结构优化、货物运输结构优化、车辆能源结构优化和绿色低碳发展水平提升情况。

充分发挥代表主体作用，“三个三”推动城市更新代表建议办理取得更好成效

围绕常委会领导重点督办城市更新方面代表建议，分别与住建委、规自委一把手召开座谈会，共同研究办理方案。要求承办单位做到“三个三”，即“早研究、早部署、早见效”的“三早要求”，抓好落实分管领导责任、落实主管处室责任、落实制定方案的“三个落实”，推动提升见面率、提升办复率、提升代表感受“三个提升”。召开督办沟通见面会，了解工作进展，听取代表意见。督办过程中，围绕推动制定城市更新规范性文件、现有政策措施落地实施和研究涉及央产房、军产房老旧小区更新改造对策，注重把建议办理同实施城市更新条例相结合，与制定城市更新配套文件相结合，与推动城市更新重点任务相结合。

创新机制固化实践成果，探索设立专委会基层调研联系点深入践行全过程人民民主

为贯彻落实习近平总书记“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”的指示要求，我们将探索设立联系

点工作作为贯彻习近平总书记指示要求的实践体现，作为精准提升专委会及委员履职质效的具体举措，作为固化提升工作实践经验的实践成果，作为委员积极倡议建立固定联系机制的直接回应，作为进一步丰富和拓展全过程人民民主的探索路径，有效发挥“七个功能”：专委会经常性联系委员的纽带功能、城建环保领域立法监督工作中突出问题的搜集功能、聚焦解决立法监督中存在问题靶向施策的研究功能、城建环保行业各方主体意见的汇集功能、委员代表之间相互学习借鉴的促进功能、贯通立法监督全过程的宣法普法功能，以及检查法规实效的监督评估功能。目前，联系点工作规则和首批8家联系点建议名单，已于5月9日经市人大城建环保委员会第二次会议研究。接下来将按照常委会领导指示要求，继续完善推动此项创新工作。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是一项长期的政治任务，需要持续用力、久久为功。我们将继续深入贯彻主题教育要求，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，充分发挥人民代表大会制度优势，积极践行全过程人民民主，在推动新时代首都高质量发展新征程上，争创“红色法治先锋”，为城建环保领域民主法治建设事业作出新的更大贡献！

（作者系市人大城建环保委主任委员、常委会城建环保办主任）

真学真用党的创新理论 奋力书写首都乡村振兴人大答卷

文 / 付兆庚

宏伟蓝图引领前行，主题教育凝心铸魂。今年，对于全党全国而言，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年；对首都“三农”领域而言，是坚持以新时代首都发展为统领，服务农业强国建设、全面推进乡村振兴、努力率先基本实现农业农村现代化的起步之年；对于首都人大农村工作而言，是落实新一届市人大及其常委会的要求，发展全过程人民民主，发挥人大制度优势，以首善标准为首都“三农”工作提供民主法治保障的起步之年。农村办公室作为人大常委会在“三农”领域的工作机构，充分认识到在开启强国建设新征程的重大历史转折点开好局、起好步的重要意义，坚持把开展主题教育与贯彻党的二十大精神关于“三农”领域的重大部署结合起来，与新时代首都人大工作的法定职责和实践要求结合起来，把理论武装、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，强化真学真用，以主题教育走深走实推动主责主业落实落细，为助力首都乡村全面振兴、率先基本实现农

业农村现代化，书写人大农村工作优异答卷。

“时时学思想”，坚持“深学”与“细悟”互促凝心铸魂

主题教育开展以来，农村办按照“这次主题教育是一件事关全局的大事”的要求，将主题教育作为首要政治任务抓紧抓实，把加强党的创新理论武装作为重中之重真学真懂，紧扣人大农村工作实际，引导党员干部自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

在常委会机关对学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进行总动员总部署的基础上，农村办第一时间召开工作会议进行再动员再部署，要求全体党员干部要从习近平总书记讲话中指出的“三个必然要求”的高度，联系服务农业强国建设、全面推进乡村振兴、努力率先基本实现农业农村现代化的首都“三农”工作任务，联系以首善标准为首都“三

农”工作强化民主法治保障的职责定位，深刻理解在迈上新征程的起步之际，开展这次主题教育的重大意义，切实增强参与主题教育的自觉性和责任感。

农村办将主题教育工作列入周例会重点研究议题，坚持每周专题研究主题教育进展情况，确保有序有效推进。注重及时学，紧跟步伐。利用例会、专题学习组织党员干部跟进学习，确保习近平总书记的讲话精神第一时间学习领会。注重难时学，破题解惑。如何把握好我市“大城市小农业”“大京郊小城区”的市情农情，以大城市带动大京郊、大京郊服务大城市发展方略，在全面推进乡村振兴、率先基本实现农业农村现代化发挥人大农村工作作用，越深思越感到有困惑，越推进越觉得有难题。较为突出的是，在减量发展背景下，首都这样的大都市实现农业农村现代化，要走三产融合之路，无论是往年围绕“农+”，还是今年的“林+”开展重点监督工作，遇到的难点大多与林、农产业项目的配套用

地难落实相关。带着困惑和问题，我们投入到主题教育中，大兴调查研究，深入挖掘解决之策。我们先后围绕“以首善标准履行新时代人大农村工作职责”“加强和改进调查研究，提高人大农村工作质量”为题，集中进行研讨，提高调研质量。

“处处皆课堂”，坚持“调查”与“研究”并重开局开路

北京作为首都，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，积极贯彻党的“三农”工作的大政方针，立足首都“四个中心”战略定位和市情农情，全面实施乡村振兴战略，“三农”工作取得了新进展新成效。

全市“三农”工作还面临不

少困难和短板，如，农村基础设施和公共服务还不完善，距离“农村基本具备现代生活条件”还有较大差距；缩小城乡居民收入差距任重道远，城乡居民收入绝对值逐年拉大，2022年收入比为2.42:1；农业科技优势发挥还不充分，农业劳动生产率仅为整体劳动生产率的9%，低于全国平均水平，等等。

这些都是我们要立足人大职能，从“上层建筑”层面进行科学设计并加以解决。问题千头万绪，牵一发动全身，怎么设计解决，我们在研讨过程中一致认为：坚持以调查研究开局开路，随处是课堂，在调查中掌握情况，在研究中把握本质，确保调查研究的质量。截至5月底，我们在13个涉农区中已走

访调研了12个区，26个镇（乡），实地考察了38个点位，涉及城市中心区、城乡结合部、平原区、生态涵养区等类型区域，深入田间地头、蔬菜大棚、畜牧养殖场、屠宰场、滨河沿线、湿地林地等，走村访户、村委会（社区）座谈，真心实意向农民、农业生产者、一线经营者、基层工作者学习请教，有的地区在集体调研中没有听懂，我们还会安排小分队再次联系走访。今年以来调研工作力度前所未有，掌握的情况更加全面深入。

注重打好“组合拳”，我们将林下经济发展方面的监督议题和常委会领导重点督办建议、河湖保护管理条例代表议案办理以及动物防疫、森林资源保护管理等立法项目



农村办公室党支部书记付兆庚讲专题党课。摄影/崔宇

统筹融合调研，提高了调研效率、贯通了各项目的了解。注重守正创新，通过12345和发放问卷调查征求意见，其中动物防疫条例修订调研中征集意见600多条。注重研究分析，每周坚持对调研情况进行专题研究，对照相关政策法规，梳理分析了解掌握的事实情况的真实性、本质性、规律性和普遍性，为研提可行性的意见建议打好基础。

在农村办倡导与花草树木交朋友，合理利用阳台空间资源，把“大田温棚”搬到阳台，开展微型农事体验，让青年党员干部在实践课堂上认识农作物，感受其成长，了解其特性，目前种植养护了西红柿、黄瓜、辣椒、薄荷等10多种绿色植物。

“事事作答卷”，坚持“即效”与“长效”兼顾推进工作

党的二十大报告从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的全局出发，对“三农”工作作出一系列重大部署，全面推进乡村振兴是“三农”工作的主题。去年底，中央召开农村工作会议，习近平总书记发表了重要讲话，深刻阐释了新时代新征程推进农业农村现代化、加快建设农业强国的战略考量和总体要求，对加强党对加快建设农业强国的全面领导提出了明确要求，向全党全社会发出了重农强农的强烈信号，是新时代新征程做好“三农”工作的科学指南和行动纲领。

在谋划年度工作时，我们清醒地认识到，首都率先基本实现社会主义现代化，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，本市乡村社会发展不平衡不充分是新时代社会主要矛盾的具体体现。我们立足岗位职责，找准与全市中心工作、人大重点工作的结合点、切入点和着力点，认真贯彻党的二十大和中央农村工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，紧扣全面推进乡村振兴这个主题，发挥代表主体作用和密切联系群众的优势，按照立法规划、计划，有步骤地做好涉农地方性法规的立改废工作，提高立法质量，坚持与“一府一委两院”工作总体目标和任务的根本一致性，把握监督重点、强化监督效能，把每一事项都当成考试，全力作答，力求以完备科学的法规体系、寓支持于监督之中的高质量监督，为全市加快推进农业农村现代化、服务国家农业强国建设提供民主法治保障、保驾护航。

积极推进乡村振兴促进条例的立法步伐，专题调研相关涉农区乡村产业、集体经济发展、促进农民就业、农村宅基地改革等情况；赴川、贵两省学习借鉴乡村振兴立法经验；在章节体例和具体制度等方面做好与上位法的比较研究，确保章节体系协调衔接，具体条文逻辑清晰，找准地方立法的切入点和立法空间；对乡村产业发展用地保障和快速城市化地区农村集体经济可持续发展等重点问题，进行了专题

研究，为努力走出一条具有首都特点的乡村振兴之路发挥保障和推动作用。

动物防疫条例的修订合乎民意民愿，调研突出广泛性和全过程，通过市民热线、立法联系点，发放问卷调查，征集征求意见，力求从立项论证阶段就能更多汇集民意、凝聚民智。

“促进林下经济高质量发展”的监督议题和常委会领导重点督办建议，与立法工作项目协同发力，通过监督工作发现问题、推动当下解决，通过立法工作分析根源、作好制度设计。把立法、监督项目融合调研作为兼顾“即效”与“长效”的解决问题、推动工作的过程。在一个区的集体林场调研中发现林下养殖的一些问题，因缺少动物防疫条件许可证，而无法进超市、上网卖，成为了当地村民群众“急难愁盼”的问题，为此，我们加强与农业农村部门沟通，再次上门把脉问诊，努力解剖麻雀，从立法和监督两个层面打通堵点，以点带面解决实际问题。

新征程呼唤新担当，新使命激励新作为。当前各项工作全面铺开，主题教育深入推进，我们将始终保持精进不息、奋发有为的工作姿态和劲头，以高质量的人大农村工作新成效检验主题教育成果，奋力书写好首都乡村振兴人大农村工作答卷！

（作者系市人大农村委主任委员、常委会农村办主任）

为首都民族团结进步贡献人大力量

文 / 潘临珠

党的二十大报告提出，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，就是要推动党的二十大做出的战略部署得到坚决贯彻和全面落实，进一步发挥首都民族团结进步的人大作用。

围绕学习贯彻党的二十大精神加强学习培训，进一步把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想

牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，把学深悟透习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为做好民族工作的首要任务和看家本领。届初组织委员代表培训班系统学习、届中组织专题培训重点学习，并借助工作群推送资

料，及时学习中央和市委民族工作会议精神、重要部署和具体要求。每次专委会会议、专题调研座谈会、办公室周例会、对口部门联席会、市区人大座谈会等都把学习作为第一项议程，通过学习、培训和交流，不断强化人大民族工作的思想政治引领。

一是深刻认识习近平总书记在党的二十大报告中对“民族团结进步呈现新气象”的高度肯定。牢牢



民宗侨外办党支部实地考察国立蒙藏学校旧址修缮和文化遗产展示工作。图/民宗侨外办

把握铸牢中华民族共同体意识这条新主线，充分认识各民族共同打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的新成就，坚持党委统一领导下的新时代党的民族工作新格局，充分认识人大制度优势和人大工作优势，坚决扛起推进中华民族共同体建设、实现中华民族伟大复兴的新任务。

二是深刻领悟习近平总书记从党的二十大报告中对民族工作的决策部署。习近平总书记在党的二十大报告中指出，要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。这是对习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的丰富和发展，要从中悟透蕴含着的民族工作世界观和方法论，指导人大民族工作具体实践。

三是深刻思考“加强和改进党的民族工作”中的创新要求。习近平总书记在党的二十大报告中指出，只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。

围绕以人民为中心践行全过程人民民主，进一步促进各民族广泛交往全面交流深度交融

我们把加强代表履职保障，

密切代表与人民群众的联系，更好地反映人民群众诉求和发挥代表作用，作为充分发挥全过程人民民主优势的重要基础性工作。

一是按照各民族广泛交往全面交流深度交融的目标，大力加强联系少数民族代表的工作。落实常委会组成人员联系代表制度，将重点民族工作地区的代表纳入常委会主管领导和办公室主要领导联系范围。根据代表专业特点和个人意愿组建民族代表小组，制定活动规则，建立代表参与专委会工作的机制。借助代表家站三级人大代表和群众联系活动的制度，搭建人大民族工作民意汇集平台。制定办公室联系市人大代表办法，明确通过调研、走访、电话等形式，加强与基层少数民族代表的经常性联系。

二是按照增进共同性的要求，不断提高代表建议办理的工作质量。每次人代会前，根据代表拟提建议意向，协助组织调研、收集材料，为代表提出高质量建议提供保障。人代会后，围绕增进共同性、尊重和包容差异性的民族工作重要原则，对代表建议进行综合分析形成报告，提出常委会主任会议成员领衔督办和专委会重点督办的建议。办理中，建立定期沟通机制，督促承办单位与代表加强联系，聚焦具体问题提高办理针对性，尤其是对涉及范围广、承办单位多、办理难度大的建议，加强协调，确保办理高质量。

三是按照休戚与共、荣辱与

共、生死与共、命运与共的共同体理念，积极拓展代表全过程参与的广度深度。各民族代表在人民代表大会制度下共同履职尽责、共同团结奋斗既是体现共同体理念的缩影，也是构建民族共同体的现实过程。根据专委会年度计划和每月安排，民宗侨外办坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕发挥代表作用积极深化内涵、丰富形式、创新方法，积极邀请少数民族代表参加各类调研活动、列席常委会和专委会，增加代表参与的广度和深度。创新工作方式和载体，不断扩大代表参与覆盖面，努力搭建更多代表便于、乐于参与的平台，大力营造共同团结奋斗的工作氛围。注重发挥代表专业特长，在听取和审议政府关于民族团结进步专项工作报告工作中，请3名专委会委员牵头成立各民族共有精神家园建设、促进各民族交流交往交融、民族乡村振兴3个专题调研小组，分别开展调研并形成专题报告。

围绕提高立法质量和监督实效，进一步加强铸牢中华民族共同体意识的法治保障

要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，深入学习贯彻中央人大工作会议和市委民族工作会议精神，深入推动市委市政府《关于以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代首都民族工作高质量发展的实

施意见》落地，从中华民族伟大复兴的战略高度充分认识民族工作的极端重要性，以铸牢中华民族共同体意识为主线，立足首都城市战略定位，秉持主动、担当、精准、有效工作理念，为新时代首都民族工作高质量发展提供更加坚强有力的民主法治保障。

一是加强党对民族工作的集中统一领导，不断完善铸牢中华民族共同体意识的体制机制。习近平总书记在党的二十大报告中指出，完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。要坚持党对民族工作的集中统一领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想统揽和指导人大民族工作，进一步抓好党的二十大精神以及中央统战工作会议、中央和市委民族工作会议精神的学习贯彻，及时向市委和市人大常委会党组请示报告工作，加强对专委会分党组的指导，把落实党中央决策部署和市委要求贯穿工作始终。要牢固树立总体国家安全观，统筹政治安全、文化安全、社会安全、网络安全等工作，把维护国家安全贯穿民族工作各方面全过程，守住意识形态阵地，坚持底线思维，全力维护首都安全稳定。

二是积极推动中华文化认同，夯实铸牢中华民族共同体意识的基础。习近平总书记在党的二十大报

告中指出，坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系。加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同。要结合听取政府专项报告工作审议意见落实跟踪推动，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，贯彻落实中央关于以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代民族工作高质量发展的意见和本市实施意见，聚焦本市推进中华民族共有精神家园建设，不断强化各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分的意识和观念，不断强化中华文化是主干，各民族文化是枝叶，根深干壮才能枝繁叶茂。要按照有形、有感、有效的要求，推动各部门和全社会深入挖掘各民族文化的历史内涵，讲好历史故事、民族故事，充分展示各民族文化艺术、建筑风格、饮食服饰、风俗习惯的文化魅力，通过民族文化遗产发展、交融创新，引导各民族在文化上相互尊重、相互欣赏、相互学习、相互借鉴，不断发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，推动各民族共同走向社会主义现代化。

三是坚持以良法促进发展保障善治，为铸牢中华民族共同体意识提供有力的法治保障。习近平总书记在党的二十大报告中指出，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、

法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。要结合开展《北京市民族团结进步促进条例》调研论证，积极推动嵌入式立法。要坚持以铸牢中华民族共同体意识为衡量标准，加强准确把握共同性和差异性关系研究，适应经济社会发展，对首都民族工作领域政策法规进行全面梳理评估，总结经过长期实践检验、有利于铸牢中华民族共同体意识的举措，为慎重稳进调整完善民族领域政策法规奠定基础。要围绕树立各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，在融入自然人文景观、城市标志性建筑、公共文化设施建设、社区学校文化建设，让各族群众感知中华民族共同体、认同中华民族共同体。要突出中华民族共同体象征符号的特定媒介物，如长城、纪念碑、博物馆、民族英雄雕塑等，强化中华民族共同体的历史记忆和身份标识。要通过有效的制度机制设计，在社会面有针对性、常态化开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育活动，以大众喜闻乐见的形式，润物细无声地传播中华民族共同体知识、铸牢中华民族共同体意识。要将铸牢中华民族共同体意识充分体现到法规制定过程中，切实保障各族群众合法权益，努力为推动首都民族工作高质量发展提供有力的法治保障。

（作者系市人大民宗侨外委主任委员、常委会民宗侨外办主任）

主题教育进行时——

以“六个紧密结合” 着力提高调查研究质量

文 / 本刊 史健

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，北京市人大常委会机关坚持把调查研究作为基本工作方式和做好人大工作的基本功，通过形式多样、富有成效的调研活动，从人民群众诉求中发现问题，从人民群众智慧中总结办法，充分发挥调查研究服务科学决策、保障工作落实作用，推动人大工作提质增效。

坚持把深学细悟与深化调研紧密结合，提高政治站位

市人大常委会机关坚持把理论学习和调查研究作为“两大支柱”，制定实施《关于加强和改进市人大常委会学习工作的意见》《加强和改进市人大常委会调查研究工作实施方案》（后称《实施方案》），以强化理论学习指导调查研究，以深入调查研究加深理论理解，推动理论学习和调查研究相互支撑、相互促进、相得益彰。把政治理论学习作为重中之重，教育引导广大党员干部全面

系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，将“六个必须坚持”的科学方法贯彻体现到调查研究中。把学习习近平总书记关于调研议题领域的重要论述作为第一环节和必经程序，通过专题学习，吃透精神实质，找准目标方向，明确调研方案。要求党员干部认真学习宪法和有关法律法规，法制办邀请专家就新修改的《立法法》开展专题讲座，监司办邀请“两院”同志解读经济犯罪相关法规，帮助大家以更高的“含法量”参与到调查研究中。鼓励党员干部系统学习履职相关专业知识，组织“通用人工智能”“辉煌中轴”“以人口高质量发展支撑中国式现代化”“超大城市交通治理”等主题培训，提高专业知识覆盖面和精细度。机关党员干部通过深入实际、深入实践的高质量调研，深刻认识到习近平新时代中国特色社会主义思想在指导实

践、推动实践中的巨大真理力量和实践伟力，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

坚持把植根人民群众与发挥代表主体作用紧密结合，践行全过程人民民主

市人大常委会机关立足自身职责定位，将调查研究作为践行全过程人民民主，走好群众路线的重要方式，一方面深入基层了解人民群众所思所愿所忧所盼，一方面紧紧依靠代表听民意、察民情、聚民智，推动人大工作更接地气、更加符合群众意愿、更好回应社会关切。常委会领导在“身入”基层、“心到”基层上立标杆、做示范，他们带队来到社区代表联络站、残疾人服务示范中心、城市副中心综合交通枢纽、中轴线重要点位、市科学技术研究院、建筑节能研究中心、南宫世界地热博览园、高

校科研基地等，和基层群众身挨身坐，心贴心聊，收获原汁原味的意见建议。农村办在动物防疫条例修订调研中，通过12345热线和发放问卷调查征集市民意见建议600多条，征求两个基层立法联系点意见20余条，力求在立项论证阶段更多汇集民意、凝聚民智。社会建设委员会和驻机关纪检监察组，结合进一步深化接诉即办专项监督工作要求，在12345热线电话务大厅现场旁听市民来电，详细了解接诉即办大数据分析、诉求接收处置情况。根据“两个密切联系”重要指示精神和常委会具体安排，担任常委会委员的同志结合“促进就业创业保障制度”议题，积极主动加强与人大代表联系。教科文卫办组织人大代表通过“跟救护车”“看担架队”等，以“蹲点调研”参与到“院前医疗急救”监督议题中，在第一现场了解情况、发现问题。城建环保办在建筑绿色发展立法调研中，协助相关领域市人大代表组建6个专题调研小组，为代表开展分领域复合调研提供有力到位的服务保障。代联室举办市十六届人大代表履职学习轮训班，帮助代表熟悉人大制度、人大工作，提升依法履职能力。

坚持把破解问题与固化经验紧密结合，推动有“破”有“立”

市人大常委会机关按照习近平总书记“既要到工作局面好和先进的地方去总结经验，又要到困难较

多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题”指示要求，既要求党员干部“带着问题去、奔着问题看、向着问题攻”，又鼓励党员干部“把群众创造的经验总结出来”，推动有“破”有“立”。《实施方案》明确要求，调查研究要聚焦存在的主要问题和破解之策。常委会领导主持的全市重点调研课题，按照“有什么问题解决什么问题，什么问题突出解决什么问题”标准，围绕北京“加强和改进新时代人大工作”这样的根本性、基础性问题，聚焦“机关干部队伍建设”等关注度高、影响面大的问题立项。监司办针对电信网络诈骗犯罪这个波及面宽、社会影响恶劣的难题，调研本市反电信网络诈骗综合治理情况，从行业监管漏洞和短板方面提出意见建议。农村办结合林下经济调研中发现的问题，将健全完善规模以下养殖户的防疫要求和指导措施，作为修法研究的重点，切实为林下养殖产业发展疏通路径。民宗侨外办针对外商投资立法先后召开20多场座谈会，从缩小差距、扩大优势、打通堵点、推动共治等方面梳理问题清单40余个，为“带着问题立法、立法解决问题”夯实基础。法制办在修改《北京市制定地方性法规条例》时，拟吸收协同立法、基层立法联系点、“四前四方”会商、专班起草机制等内容，把近年来立法工作中行之有效的做法上升为具体法条。财经办、预工委在修改《北京市审计条例》立项

论证中，强化对“满意度测评”等好经验、好做法的总结吸收。

坚持把“高站位”谋划与“小切口”入手紧密结合，突出可操作性

市人大常委会机关从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”出发，从习近平总书记和党中央赋予北京的使命任务出发，从坚持好完善好运行好人民代表大会制度出发，“高站位”谋划，把调研重点确定在“贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想”“健全立法工作机制”等7个方面，在充分统筹难和易、点和面、沿和革，深刻把握守正和创新、全局和局部、当前和长远、发展和安全中推进调研走深走实。在此基础上，常委会机关要求党员干部多从“小切口”入手，以“可操作”为依据，以“研以致用”为目标，找准调研的切入点和突破口，力求能够实实在在研究解决问题、推动改进工作。财经办、预工委采用“小步快走”模式，围绕全球数字经济标杆城市建设、国民经济和社会发展规划执行情况等，深入市发改委、经信局、财政局等多个政府对口部门进行小范围调研，梳理问题清单，研究整改举措。研究室将改进《北京人大》杂志、“北京人大”微信公众号、机关图书资料室作为切入点之一，请大家提问题、提需求、提建议，以更高标准更优内容服务机关学习和宣传工作。代联室在提高调查研究针对性上下功夫，通过

对一个个代表家站的调研，对一位位人大代表的走访，既找准典型，解剖麻雀，又以点带面，点面结合，为“代表履职评价体系建设”等调研题目准备足量的、充分的、精准的素材。各个处室自发进行的“微调研”“小调研”更是聚焦“工作要提升、我该谋什么”“问题要解决、我该干什么”“能力要增强、我该会什么”等方面，盯住“小”问题，进行“微”创新，争取“大”改进。

坚持把深入调查与研究转化紧密结合，加快形成阶段性调研成果

市人大常委会机关深刻认识到调查研究既要调查了解“是什么”“为什么”，又要研究回答“怎么办”“怎么用”，引导党员干部在详细占有材料的基础上，通过交换、比较、反复，进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考、分析、综合，把重心放在研机析理、找准症结、明确抓手、转化应用上，注重从法律、制度层面提出建设性意见，形成阶段性调研成果。法制办、社会建设委员会围绕未成年人保护重点难点问题，通过实地调研、专题座谈、书面函询等方式，征求相关单位意见，听取未成年人学生、网络平台企业、专家学者建议，保证未成年人保护条例在市十六届人大常委会第三次会议上高票通过。财经办、预工委通过单用途预付卡管理条例执法检查调研，推动市政府相关部

门加速出台商务、教培和医美领域相关配套措施，通过人大财经联网监督调研形成中期规划建议，正在加紧实施。教科文卫办在中轴线文化遗产保护条例执法检查组指导下，紧扣条例制度规定，逐项对照法条，深入15家文保单位，走遍沿线大街小巷，形成执法检查报告。城建环保办初步形成专题介入式全流程调研模式——“带着问题去”“沉下身子摸”“问计基层研”“建立机制推”“进展重点督”“群众满意结”六个环节环环相扣、层层递进。民宗侨外办以专班形式进行系统调研、广泛座谈，形成《北京市外商投资条例》立项报告，完成北京市涉外立法需求情况报告并向全国人大外事委提交。研究室联合市级媒体打造“立法者说”短视频、“立法者对话”深度访谈以及常委会现场播报3个IP品牌，结合“走基层·访代表”调研形成“代表家站”栏目品牌。人事室坚持“调查出题、研讨答题、加速转化”，组织全室干部梳理问题清单、责任清单、任务清单，讨论从基层捞上来的“金点子”“新路子”，不断丰富发展全过程人民民主的“全景图”，优化现有的“工具箱”。

坚持把放眼长远与立足当下紧密结合，更好助力高质量发展

市人大常委会机关根据人大工作宏观性强、工作周期长等特点，坚持既放眼长远，又干在当下，以

高质量调研，支撑高质量立法，巩固新时代首都发展的法治根基；护航质量监督，增强人大监督保落实、促善治水平；保障高质量代表工作，推动人大代表作用更好发挥。《实施方案》立足今年，前瞻五年，放眼长远，构建起市人大常委会多元主体参与的调研工作格局和包括市级重点课题调研、常委会重点工作调研、人大建言专题调研、凝炼年度履职议题调研、人大制度理论研究会课题调研在内的课题调研体系。根据《实施方案》，常委会机关建立调查研究工作协调联席会议机制，由各部门分管综合处室的领导参加，每季度召开1次会议，统筹调研资源，加强工作指导，推进任务落实。8位常委会领导主持的市级重点调研课题，49位局级领导承担的2023年度重点调研课题，既关涉外商投资、教师队伍建设等老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也关涉加强和改进人大工作、机关干部队伍建设等为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。22项重点备选课题、各处承担的调研课题全部立足人大重点工作、立足各自主责主业，真正把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，找准问题症结，进行靶向治疗。大家以“马上就办”“办一件成一件”的雷厉作风把显功、显绩做到人民群众心坎上，以“功成不必在我”“功成必定有我”的责任担当积潜功为显功、化潜绩为显绩。

市十六届人大常委会 第三次会议召开

5月25日至26日，市第十六届人大常委会召开第三次会议，表决通过本市未成年人保护条例（修订），关于批准北京市2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议，决定了分别由市人大常委会主任会议、市高级人民法院、北京金融法院、市人民检察院提请的人事任免议案。

会议一审本市实施反恐怖主义法办法、制定地方性法规条例（修订），听取审议市人大常委会执法检查组关于检查中轴线文化遗产保护条例实施情况的报告，市人大财经委、教科文卫委、城建环保委、农村委、社会委关于市第十六届人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。举行“以中国之思想、创世界之科技，以通用人工智能助力国际科技创新中心建设”专题讲座。

会议强调，常委会组成人员要及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，努力把握党和国家工作中心和全局，把握党中央最新部署和要求，结合履职实践抓好贯彻落实，不断提升政治能力、思维能力和实践能力。市政府和有关部门要认真做好未成年人保护条例的宣传普及，及时制定配套文件，推动条例全面有效实施；认真研究中轴线文化遗产保护条例执法检查报告指出的问题和常委会审议意见，抓好整改，推动条例落地见效；严格执行调整后的预算方案，强化风险意识和底线思维，提高资金使用绩效。

市人大常委会主任李秀领主持会议，副主任张建东、庞丽娟、闫傲霜、侯君舒，副主任兼秘书长于军参加会议。副市长亓延军，市人民检察院检察长朱雅频，市监察委员会、市高级人民法院有关负责同志列席会议。

增强人大工作的系统性 整体性 协同性

——市十六届人大常委会第三次会议亮点纷呈

文 / 本刊 薛睿杰



摄影/薛睿杰

系统观念是具有基础性的思想和工作方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容。市第十六届人大常委会第三次会议按照主题教育要求，统筹学习、调研、审议各项工作，立法、监督、讨论决定重大事项各项职责，以及立法和法规实施、普法宣传各项任务，坚持法制统一和突出立法特色等各项要求，增强人大工作系统性、整体性、协同性，是人大工作深入践行系统观念、深化主题教育一次生动体现。

统筹学习、调研、审议，抓紧抓实主题教育和主责主业

会议坚持“第一议题”制度，首先传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。大家表示，要努力从党的创新理论中把握发展大势、党和国家工作中心和全局、党中央最新部署和要求，结合履职实践抓好贯彻落实，提升政治能力、思维能力和实践能力，转化为工作实效。围绕学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，会上还邀请十四届全国政协委员，北京大学人工智能研究院、智能学院院长朱松纯作“以中国之思想、创世界之科技，以通用人工智能推进国家治理现代化”专题讲座，为加快国际科技创新中心立法提供参考。

围绕大兴务实之风、抓好调查研究，推进主题教育走深走深，会议对常委会组成人员专题联系代表活动作出部署，要求常委会组成人员贯彻习近平总书记关于“密切常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系”的重要指示精神，开展为期1个月专题联系市人大代表活动。围绕“建立健全促进就业创业保障制度，完善劳动关系协商协调机制”这个议题，听取代表意见和建议，推动议题审议质效提高和相关工作向前一步，更好保障劳动者就业权利和权益。

统筹立法与法规实施，推动未成年人保护条例落实见行见效

此次会议表决通过的未成年

人保护条例（修订），是市第十六届人大常委会出台的首部地方性法规，充分体现国家和本市对未成年人保护工作重视。值得一提的是，条例充分听取社会各方面特别是许多未成年人学生意见，在6月1日正式生效时，被孩子们及媒体誉为“六一节的礼物”。

会议表决通过条例后，马上召开新闻发布会，常委会法制办解读和宣讲条例修订内容，市民政局介绍全市贯彻法规主要举措和时间表，部分市人大代表讲述立法故事，详解网络保护和防治校园欺凌法律武器，使立法、法规实施和普法宣传衔接更加紧密。人民日报民主政治版、央视朝闻天下、法治日报、北京日报、北京广电、北京青年报、新京报等重要媒体深度报道，各类公众号广泛转载，保护“少年的你”，呵护祖国花朵健康成长等信念更加深入人心。

坚持法制统一和突出地方特色——审定制定地方性法规条例、实施反恐主义办法

本市制定地方性法规条例修订亮点纷呈。条例制定于2001年，2003年和2017年两次修订。此次修订坚持法制统一原则，贯彻新修改的立法法，完善立法工作指导思想 and 立法原则，增加坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、贯彻新发展理念、推动高质量发展、坚持和发展全过程人民民主、倡导和弘扬社会主义核心价值观

观和坚持法治与改革相统一等方面内容。参照立法法，增加专项立法计划、探索协同立法、设立基层立法联系点、加强立法宣传工作等方面的内容。突出首都特色，增加每届人大任期届满前法规总体评估机制、重要立法项目专班起草机制、立法项目会商工作机制、通过代表履职服务平台公布相关立法材料等创新机制和有效举措。

常委会组成人员和列席代表在会议期间接受采访时建议，突出整体统筹，地方立法规划与《法治中国建设规划（2020—2025年）》、全国人大五年立法规划、本市全面依法治市规划（2021—2025年）》等有机衔接。突出系统规划，借鉴历史文化名城保护条例和中轴线文化遗产保护条例的统筹出台经验，立法项目出台次序既要考虑单个立法成熟程度，也要考虑工作需要和社会效果。突出社会主义核心价值观，立法既要突出问题导向，也要突出“为公民立法、给政府立责”“服务为先、教育引导、管理补充、慎重处罚”“信赖利益保护原则”“必要性原则”等行政法、社会法理念，“防范和减少民转刑”等执法理念，收集分析重要条款的赞成和不赞成意见……在立法工作中充分体现系统观念和首善标准。

实施反恐主义办法体现市委确定的“缺什么、立什么”的立法原则。突出强化超大城市安全防范制度机制和措施，把依法推动解决

安全防范方面重点难点问题，作为立法重点。立足首都功能定位，提出建立核心区等重点地区一体化防控工作体系，明确重点目标管理单位在培训演练、力量配备、风险评估等方面的职责，对重大活动以及核生化防护、水源保护措施等作出规定。着眼精细化管理，完善城市轨道交通、民用无人驾驶航空器、互联网服务等方面安全管理措施。

常委会组成人员和列席代表在审议时建议，要坚持总体国家安全观，切实履行维护首都安全的重大职责，推进国际一流的和谐宜居之都建设。统筹反恐怖主义立法与安全生产、安全风险防范和监测、突发事件应急等方面立法，统筹传统安全和非传统安全，统筹满足群众安全性和便利性方面需求，广泛听取行政主体和行政相对人各方意见，细化草案“坚持专门工作与群众路线相结合”等内容，体现科学立法、民主立法、依法立法等要求。

寓支持于监督之中，推进中轴线文化遗产保护

会议听取审议市人大常委会执法检查组关于检查中轴线文化遗产保护条例实施情况报告。3月到5月，36位委员、代表组成执法检查组，对照法规条文以及“执法检查+问题清单+督促整改”机制要求，检查政府的法定职责是否履行、法规制度是否有效落实、法律执行效果是否明显等情况，做到遗产区和缓冲区、遗产构成要素和

环境构成要素、部门职责和相关社会主体责任以及重要点位检查全覆盖，推动中轴线保护利用在法治轨道上进行。同时坚持寓支持于监督之中，提出内容接地气、可操作性强建议，为擦亮中轴线文化“金名片”、推进全国文化中心建设贡献人大力量。

常委会组成人员和列席代表在审议时进一步建议，突出遗产价值挖掘和宣传展示。通过建设中轴线博物馆等途径，讲好北京建城史。通过画上、文上、乐上中轴等形式，讲好中轴线故事。加强国际宣传，展现中轴线蕴含的古今璀璨的中华文明。突出统筹协调和社会参与，注重增强沿线各相关单位归属感和共同体意识，凝聚保护合力。

统筹系统性、整体性、协同性、时效性，推动法规纳入立法规划计划

1月召开的市十六届人大一次会议期间，代表提出有关制定修订地方性法规的8项议案，涉及预算审查监督、河湖保护、供热采暖、家庭教育促进、妇女权益保障、科学技术普及、个人破产、就业创业促进等多个方面，充分体现代表在立法项目酝酿形成中积极作用。根据地方立法权限及立法项目成熟程度，大会主席团将前6项议案交市人大有关专门委员会审议，由市人大常委会听取议案审议结果的报告。

在市十六届人大常委会第三次会议上，分别听取审议市人大财经委、教科文卫委、城建环保委、农

村委、社会建设委有关议案审议结果的报告，常委会组成人员和列席代表对有关报告给予肯定，建议将相关法规尽快纳入立法工作规划和计划。

在相关报告中，市人大财经委建议，预算审查监督条例修订，要将近年来建立的以“年审+季审”为主要形式，以“四问该不该”为切入点的北京特色预算审查制度上升为法规制度。市人大教科文卫委建议，科学技术普及条例修改，要体现地方立法实施性、补充性、探索性等作用。市人大城建环保委建议，供热采暖条例统要筹推动绿色低碳转型发展、提升相关行业安全运行水平、保障消费者合法权益等工作。市人大农村委建议，河湖保护管理条例修订要深入研究水域岸线空间管理、水事活动秩序维护、立法整体性协同性等。市人大社会建设委建议，家庭教育促进条例、妇女权益保障条例要落实上位法精神，体现实际需要和首都经验特色。

会议审议市人民政府关于提请审议批准北京市2023年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案，对新增地方政府债务限额及市级预算调整方案进行了审查，并批准相关决议，要求进一步强化风险意识和底线思维，加强资金统筹、提高使用绩效。大家在审议时建议，强化预算监督全覆盖，逐步把隐性债务纳入监督体系，完善风险防范、化解和监测预警机制。

让法治之光照亮未成年人成长之路

——《北京市未成年人保护条例》稳步实施

文 / 本刊 薛睿杰

习近平总书记指出，“社会各界都要重视培育未来、创造未来的工作，关心爱护少年儿童”。

5月26日，市十六届人大常委会第三次会议表决通过未成年人保护条例。6月1日，第73个国际儿童节当天，条例生效施行。这是1988年条例出台以来第5次修订，也是市第十六届人大常委会通过的首部地方性法规，充分体现本市对未成年人保护工作的重视。条例坚持法制统一原则和突出地方立法特色，将最有利于未成年人原则体现在每项条款。践行全过程人民民主，“千家万户的事，听千家万户意见”，是全市人民群众集体智慧结晶。

法治为引领，各方在行动。条例实施后，12345未成年人保护专线快速响应相关诉求，各部门在全市范围开展条例实施以及未保公益宣传、在全市中小学校建立校园交通安全长效机制、持续完善困境儿童兜底保障制度、出台防范家庭暴力的家庭教育指导规范、推动镇街和村社未保力量建设，市高级人民法院举办推进未成年人审判融合发展新闻通报会，市人民检察院主要

负责同志走进校园讲法治课……推动形成以首善标准保护未成年人法治环境。

凸显最有利于未成年人原则

条例修订过程和内容均凸显最有利于未成年人原则。

“条例是否最有利于未成年人，未成年人最有发言权”，市人大常委会委员、北京青少年法律援助与研究中心副主任张雪梅说，在条例修订过程中，充分听取未成年人立法意见。在北京市一五六中学调研时，孩子们积极踊跃发言。

“一个孩子提到，草案要求住宿经营者接待未成年人时要查验身份证和同住人信息。她说家长带她去民宿的时候，没有查验过这些，应该把民宿也加进去。这项建议被采纳。”

张雪梅说，在中小学校调研时，学生们普遍关注学校和老师对心理问题、欺凌问题的发现、识别和处理能力。据此，条例要求学校定期开展防治欺凌专项调查，要采取多种方式及时了解学生欺凌情况。还要求通过通过教育和培训，

提升教职员工、学生对欺凌的预防、识别和应对处理能力。张雪梅说，“这些制度入法，是来自孩子们的智慧力量。”

“我们对100余位家长就孩子上网问题进行一对一访谈，家长们最担心问题之一是孩子沉迷手机网络游戏。”张雪梅表示，根据家长们意见，条例强化网络平台责任，补充网络保护内容。要求以未成年人为服务对象的在线教育产品不得插入广告等与教学无关信息，线上直播类培训设置合理时长。

千家万户的事，听千家万户意见。张雪梅全程参与条例修订过程。她表示，“从条例的立项论证到审议通过，历时两年多。期间数次公开征求社会意见、数十次开展调研座谈，充分吸纳各级人大代表、专家学者、学校教师、未成年人、社会公众、政府部门司法机关、社会组织等相关建议，就是为了立法能够最大限度体现最有利于未成年人原则”。

条例的修订内容也是以最有利于未成年人原则为主线，提出许多新的保护制度。

如依托12345建立未成年人保护热线、学校按规定配备保健工作人员和必需急救器材、任何组织及个人有权利劝阻不利于未成年人身心健康的行为、提供安全便利的校车服务、规范“剧本杀”等新业态，全面覆盖家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、司法保护、政府保护各个方面。

“这项立法充分体现最有利于未成年人原则”，市人大代表张建民是北京灵之秀生态农业专业合作社理事长。他说，“作为家长，我从修法之初就关注相关工作，最为关注防治校园欺凌部分。我专门列席市十六届人大常委会第三次会议，提出相关建议”，她说，通过修法，学校和老师责任在校园安全和防范欺凌责任更加明晰。对于同学们之家“玩笑”、带入学校的具有人身危险的玩具等，学校和相关单位都要依法及时调查了解。

“家里是孩子们待的时间最长的地方。条例把家庭保护的‘家事’作为‘国事’，有利于推动提升家庭教育水平和家长法治意识，防范疏导家庭冷暴力、语言暴力”，市人大代表、北京金融大数据有限公司党总支宣传委员张向军表示，这项立法体现市委、市人大常委会、市人民政府的责任担当。做好未成年人保护工作，是社会进步重要表现。

条例通过当天，市人大常委会召开新闻发布会，市人大常委会法制办、市民政局等负责同志就共同

做好法规解读和普法宣传。20多家中央和市属媒体作出深度报道，有关报道中指出，北京市先于国家立法制定地方性法规，又在国家未成年人保护法全面修订后全面修订条例，充分体现地方立法实施性、补充性、探索性功能，固化了实践经验，提升了保护标准，凝聚了保护合力。

以首善标准推进条例实施

未成年人是祖国的未来和是中华民族的希望。未成年人权益保障关系祖国花朵健康成长和亿万家庭幸福生活。条例旗帜鲜明地提出，“保护未成年人是全社会的共同责任”。持之以恒贯彻好、宣传好未成年人保护法律法规，是各地区各部门各领域重要工作内容，是全社会共同责任。

根据条例规定，依托12345市民服务热线建立未成年人保护热线，要设置专席人员，负责受理、转介涉及未成年人合法权益诉求。

“请问可以转接未成年人保护专线么？”在条例实施后，市人大常委会研究室的同志对热线运行开展调研。接线员肯定答复，不久后电话就转到未成年人专线。相关工作人员介绍，热线主要提供未成年人保护政策法规咨询、心理疏导和情绪抚慰、个案帮扶与转介、未成年人生活困难求助受理、受理侵害未成年人权益事件线索等“五位一体”保障，搭建起未成年人、政府及其职能部门、社会各方之间的桥梁。

市人大常委会法制办副主任、新闻发言人王爱声在新闻发布会上介绍，“除了12345保护热线，条例还明确保护未成年人权益多个途径。一是向家长、学校、社区反映。二是向有关单位、网络平台投诉。三是向政府有关部门报告或者投诉举报，向人民检察院控告或向人民法院提起诉讼。四是向有关社会组织和专业机构咨询、求助。”

那么，谁有权利投诉和举报侵犯未成年人权益线索？市民政局二级巡视员吴蓓介绍，“任何组织或者个人发现不利于未成年人身心健康或者侵犯未成年人合法权益的情形，都有权劝阻、制止或者向公安、民政、教育、卫生健康、网信等有关部门提出检举、控告。”王爱声表示，这意味着维护未成年人合法权益，既是每位公民和全社会共同责任，也有坚实法治后盾。

5月30日，市高级人民法院举办新闻通报会，推动条例实施和未成年人司法保护。“北京市未成年人保护工作走在全国前列，审理关于落实从业禁止制度的意见出台后的全国首例因猥亵儿童终身禁业案。”市高级人民法院未审庭庭长陈伟红介绍，“我们为16个区人民法院和互联网法院统一授予少年法庭牌子，并组织立案庭、刑庭、民庭、行政庭、执行局及行政综合部门参与其中，汇聚法院力量，共同支持和保障未成年人的司法保护工作。”市高级人民法院未审庭法官刘靖靖说，结合条例贯彻，我们将

注重抓前端、治未病，打造“方兴未爰”“法融青春”“青春护航”等司法保护品牌。

6月8日上午，正值修订后的未成年人保护法、预防未成年人犯罪法实施两周年，新修订的本市未成年人保护条例正式实施之际，市人民检察院党组书记、检察长朱雅频来到北京海淀寄读学校，履行法治副校长职责，就未成年人综合司法保护及相关法律知识与该校全体师生进行面对面交流，并以“以法治守护青春 让法律伴你成长”为题讲授了一堂生动的法治课。刘明群、王晶、张向军、沈腾等部分全国人大代表、市人大代表、政协委员等参加活动。大家表示，“通过法治进校园，把学生、教师，还有作为家长的我们，越来越多的人被纳入未成年人普法圈，营造未成年人健康成长保护圈。”

推动儿童友好型城市建设

条例立足首都定位和首善标准，提出“推进儿童友好型城市创建”。在常委会会议审议及接受采访时，代表们积极提出宝贵建议。

围绕推进儿童友好型城市创建，市人大代表、北京北投文化旅游有限公司总经理王红梅建议，“条例实施中要解决群众怎样参与的问题，比如发现公共场所出现设施设备损坏问题，有可能对未成年人造成伤害，怎样反映问题？”她建议，要在公共场所以及电子地图上标注管理单位联系方式。建立健

全公共场所，行业部门排查风险清单，明晰设施安全维护各方责任。

“建设儿童友好型农村是儿童友好型城市重要内容。市人大代表、昌平区阳坊镇四家庄村党支部书记、村委会主任赵振超接受采访时表示，我们将探索设置常态化未成年人保护宣传栏，加强安全宣传，引导孩子从小树立安全意识，远离运行中的农业机械。加强家庭教育宣传，引导健康家风。条例每一条对农村孩子都很重要。”

“建设儿童友好型社区，正是社区工作的职责所在”，市人大代表、北京实创科技园住宅物业部上地东里项目物业管理薛艳云介绍，她所在小区内有一个学校，家长接送孩子的车辆常常堵在小区门口。“我通过提出建议等途径，推进小区门口设置红绿灯，加强交通安全管理。下一步，将通过合理规划小区各个出口，为孩子们营造安全环境。作为社区工作者，我们在孩子们身边呵护他们成长。”

校园是孩子们在家庭以外呆的时间最长的地方。“校园应当是儿童友好型城市建设的模范单位。”市人大代表、密云区石匣村党支部书记宋宝君说，“我关注儿童心理健康工作。建议在初中、高中每年至少加一堂心理健康课，引导孩子们正确处理学业压力。”他说，相关课程可以先给老师开设，再由老师传授给孩子们。

“条例充分凝聚全市人民群众智慧力量，要在实施过程中转化为

未成年人保护强大力量。”全国律师协会副会长、北京市律师协会副会长王清友参加多次专家座谈，接受采访时说，“作为新当选代表，这是我第一次参加本市地方立法工作。我感受到，从调研论证、专家研讨、审议修改、征求意见各环节，立法中把专业意见和群众智慧充分凝聚起来，夯实未成年人保护基础。”

“条例充分采纳群众立法建议，尽管无法一一答复群众采纳情况，但是他们都能够参与立法感到自豪。”市人大代表、首钢矿山街道居民管理委员会党委书记兼主任安丽娟，今年4月到石景山区八角南路社区代表联络站，在拉家常中，居民向她反馈关于加强网络保护的意見，她接受采访时说，“当时参与座谈的居民告诉我，条例想得比我们更深，也更全面，非常高兴能够为法治贡献自己力量。”

十年树木，百年树人。习近平总书记指出，“培养好少年儿童是一项战略任务，事关长远”。国家和本市不断织密最有利于未成年人的法治保障体系，为“少年强，中国强”提供法治保障。条例旗帜鲜明提出，“培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人，培养担当民族复兴大任的时代新人”。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全社会持之以恒努力，法治保障持续发力，未成年人成长成为造福人民和推动人类社会文明进步栋梁之材。✍

坚持底线思维 强化安全防范 持续提升首都反恐工作法治化水平

文 / 市人大常委会监察和司法办公室司法处

恐怖主义是影响和平与发展的重要因素，是全人类的共同敌人，对国家安全、政治稳定、经济社会发展和公民生命财产安全构成严重威胁。为切实维护首都政治安全和社会稳定，依法防范和惩治恐怖主义活动，不断提升人民群众安全感，市人大常委会将《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》列入2023年立法工作计划。

立法背景

党的十八大以来，习近平总书记对加强反恐怖主义工作作出一系列重大决策部署，强调“反暴力恐怖斗争一刻也不能放松”。多年来，市委市政府始终高度重视反恐怖主义工作，不断完善反恐工作体制机制，建立健全反恐应急预案体系，全面加强反恐安全防范措施，持续提高反恐处突能力，牢牢守住“北京绝不能发生暴力恐怖袭击事件”的底线。

北京作为首都，始终处于反恐怖斗争最前沿。近年来，本市认真贯彻落实中央有关决策部署，严

格执行反恐怖主义法等法律法规，各方面工作取得显著成效，形成了有效的经验做法。同时，本市防范恐怖袭击的重点目标数量多、政治敏感性强，高规格重大国事活动密集，新兴行业种类多，涉恐风险点突出，首都反恐维稳工作面临诸多压力和挑战。因此，有必要通过地方立法，结合首都反恐工作实际，细化上位法规定，固化行之有效的经验做法，进一步堵塞漏洞，解决本市反恐工作实践问题。

立法思路

突出问题导向。遵照市委确定的“缺什么、立什么”的原则，深入研究和解决北京作为首都和超大城市在安全防范方面的重点难点问题，准确把握本市反恐立法的重点，突出强化安全防范制度机制和措施。

突出首都特色。针对北京作为全国政治中心、国际交往中心，高规格重大国事外事活动多，安全保障要求高、责任重的特点，系统总结本市反恐工作亮点和成效，将行

之有效的经验做法提炼固化为法律制度，为首都反恐工作提供法制保障。

突出统筹兼顾。处理好发展与安全的关系，在立足保障安全底线的基础上，兼顾维护正常生产生活需要和方便群众、优化营商环境的要求，按照必要、适度的原则，审慎研究安全防范措施。

突出协同联动。充分发挥本市反恐工作领导机构的统筹作用，调动各成员单位依法履职，加强与中央单位、驻京部队及外省市的沟通协作，发挥基层群防群治作用，形成具有首都特色的反恐工作格局。

主要内容

《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法（草案）》（以下简称《办法（草案）》）共39条，主要内容包括以下几个方面：

明确反恐工作基本原则，构建责任体系和工作机制。强调本市反恐工作坚持党的领导，注重统筹协调、整体防控；规定市、区两级

反恐工作领导机构的职责，明确成员单位制定落实有关标准措施、开展宣传教育、加强信息化建设等方面职责，通过督导检查推动落实反恐工作责任制；规定建立与有关中央单位、驻京部队等的对接协调机制，明确跨行政区域合作机制，加强与有关省区市的沟通与合作。

健全符合首都功能定位的安全防范制度。针对北京作为首都的功能特点，规定首都功能核心区等重点地区一体化防控工作体系，明确重点目标管理单位的安全防范职责；结合超大城市风险隐患点多的特点，细化城市轨道交通、长途客运、机动车租赁、散装汽油、乡村民宿、邮政寄递和即时递送等常规领域的安全防范措施；针对民用无人驾驶航空器管理这一重点问题，从生产、销售、实名登记、使用、紧急处置等环节完善安全管理措施；补充设置相应的法律责任。

明确反恐情报信息工作和恐怖事件应对处置机制。规定市反恐工作领导机构建立跨部门机制，统筹情报信息工作；发现恐怖事件或者疑似恐怖事件后，公安机关和相关单位应当依法采取先期处置措施，控制事态发展，防止危害扩大；恐怖事件发生后，市反恐工作领导机构可以决定采取应对处置措施，并向社会公布处置措施适用的时间、空间范围。

审议情况

5月25日，市十六届人大常委

会第三次会议对《办法（草案）》进行了初次审议。大家一致认为，制定出台反恐地方性法规非常及时也非常必要，草案在总体框架、制度设计、主要措施等方面都充分体现了首都特色，内容比较成熟。同时建议进一步修改完善。

进一步细化重点目标的相关规定。闫傲霜副主任提出，重点目标实行分级分类管理后，其相应职责应有所区分，或者明确由政府相关部门出台具体的管理办法。邹维萍委员建议第十一条增加一款，明确重点目标由公安机关会同有关部门确定。胡姮委员提出，市120指挥调度中心是目前全国唯一一家实现全市统一的一级调度指挥中心，同时也是恐怖主义攻击的重点目标，应通过列举方式明确表述出来。张建民代表提出，草案未涉及大中小学和幼儿园，建议有所体现。

进一步规范对民用无人驾驶航空器的管理。闫傲霜副主任提出，无人机管控是北京的特点，规定的内容比较多，可以适当调整和归纳一下。邢卫兵委员建议，加强对无人机的管理，特别是完善景区相关规定。李丽萍委员提出，无人机喷药是科技助农的有效方法，但是使用审批程序并不清楚，如果法规规定得特别细，可能会带来执法问题。郭继孚、黄勇、潘建新等委员提出，国家尚未出台关于无人机管理的法规，建议斟酌是否增加“应当经依法批准”的表述。如果增加

这一条，等于北京全域的飞行都要提前审批，影响范围比较大，需要做出评估；如果全域禁飞，要加大宣传力度。

进一步区分反恐安全防范与日常安全管理。吴松元委员建议，利用科技手段推动反恐工作，既要采取有效措施，同时也要把握适度原则。郭继孚委员认为，一是应当事先评估城市轨道交通安检的成本和效果，大规模日常安检与反恐工作之间的关系需要研究论证清楚；二是针对长途客运、租赁车辆的经营者和服务提供者的罚则，应当从违法营运的角度处罚。

建议进一步关注新兴领域的安全防范内容。李申虹委员认为，草案规定的安全防范措施多是针对传统领域，对于智慧城市、人工智能等这些非传统领域需要进行前瞻性研究，希望法规里能够有所体现。张利民委员建议，第三十七条是关于第二十六条即时递送的法律责任，但是主管部门并不明确，国家层面也没有明确即时递送的主管部门。建议政府加强对平台经济的监管，尽快确定主管部门。

《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》将在审议中继续完善，为首都反恐工作提供法治保障。法规实施后，政府有关部门要加强宣传引导，及时制定出台法规配套规定，执法部门要细化执法标准，强化执法指引，为法规的全面有效实施创造有利条件，营造良好氛围。✍

以法治力量全面推进北京中轴线保护

——审议《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况的报告

文 / 李曼 吕亚南

为贯彻落实习近平总书记关于北京历史文化遗产保护以及中轴线保护的重要指示，把传承北京城市历史文脉的中轴线保护好，2022年5月，市人大常委会审议通过《北京中轴线文化遗产保护条例》（以下简称条例），同年10月1日起正式施行。今年3月起，市人大常委会对条例的实施情况开展了执法检查。

5月25日，市十六届人大常委会第三次会议审议了市人大常委会执法检查组关于《北京中轴线文化遗产保护条例》实施情况的报告（以下简称报告）。报告全景检视了条例的实施情况，肯定了相关政府部门在管理体制机制创新、遗产分类保护与整体保护、遗产价值宣传展示等方面取得的明显成效，同时指出了遗产保护与产业发展还不协调、鼓励公众参与的措施尚不完善等问题，并给出了针对性的意见建议，督促各方立行立改。

将“体制机制创新”作为着力点——多措并举提升北京中轴线保护管理质效

条例明确坚持统一规划、统

筹管理、整体保护、合理利用的原则，围绕保护北京中轴线的突出普遍价值，维护中轴线的完整性、真实性，提出了一系列保护要求和保护措施。报告指出，条例实施以来，有关部门积极落实条例规定的各项保护措施，中轴线整体保护“成绩单”亮眼：钟楼、万宁桥、天坛神乐署、正阳门箭楼等文物修缮完成，并同步开展重点文物日常保养维护；完成景山、太庙、社稷坛等腾退项目；正阳桥遗址、天桥遗址、中轴线南段道路遗存等重要考古发现，进一步实证北京中轴线；景观视廊内进行超高降层和环境整治，清朗古都风貌；钟鼓楼周边申请式退租和第五立面整治成效显著……北京中轴线壮美有序的空间画卷正徐徐铺开，“京城之脊”的恢宏气势日益彰显。

有效的管理体制机制，是推动北京中轴线保护管理的基础保障。条例明确了多层次的保护主体和保护责任，着力构建系统、规范、有效的保护管理机制。报告指出，依托首都规划建设委员会、北京市与国家文物局建立的部市合作联席会

议、推进全国文化中心建设领导小组等多个层级的议事协调工作机制，以及北京中轴线遗产保护中心的全面统筹，北京中轴线保护的各方联动和整体保护不断加强。

北京中轴线景观恢复的同时，城市更新能否有序推进？邓乃平委员提出，北京中轴线保护区域要通过城市更新来发展，建议要吸引符合核心区功能定位、符合核心区控制性详细规划的项目过来，使更新后的地方具备一定的功能。

如何更好地加强中轴线统筹协调与整体推进？报告建议，一是加强中轴线保护管理机构建设，明确机构建置，细化机构职责，创新工作机制，切实发挥好统筹管理职能；二是进一步明确规范日常统筹协调机制和程序，畅通跨层级、跨部门的协同合作，更好实现各方有效联动和资源共享，提升保护管理的运行效率；三是充分发挥保护管理规划基础性作用，定期对规划实施情况进行评估；四是要高标准建立健全遗产保护监测系统，做到全数据汇总分析，提升北京中轴线整体保护管理规范化、科学化水平。

李正斌委员建议，要更多地采取长效保护机制，使保护工作更加可持续。

坚持“内涵挖掘传承”和“活化利用”相统一——推动北京中轴线焕发新活力

北京中轴线是中华文明的独特见证，承载着中华民族的基因和血脉。报告显示，中轴线的传承利用力度持续强化。《北京中轴线展陈体系建设指引》《北京中轴线标识体系建设导则》的编制，太庙历史文化展、首都博物馆“辉煌中轴”专题展等展览的举办，进一步强化了中轴线的价值阐释展示。北京中轴线官方网站、“数字中轴时空

舱”、“云上中轴小程序”等线上展示，也更加激活了中轴线文化魅力。《北京中轴线非物质文化遗产图书》对天坛神乐署中和韶乐、景泰蓝制作技艺、烤鸭制作技艺等非物质文化遗产项目，所作的传统文化符号设计和推广，进一步拓展提升了中轴线文化价值传播影响力，中轴线文化遗产正不断绽放出新的时代光彩。

报告指出，北京中轴线展览展示形式还比较单一，权威准确介绍中轴线构成和遗产价值的大众读物不多，互动性、沉浸式的北京中轴线文化旅游项目开发较少等问题。建议加强基础性研究，用好专家智库，发挥考古对遗产价值阐释支撑

作用，深入挖掘北京中轴线丰厚的文化价值，讲好北京中轴线故事。加快研发北京中轴线文化遗产解读课程和大众读物，加强对导游、讲解员等人员的专业培训。丰富北京中轴线文化遗产展览展示方式，完善统一标识标志设置，形成独具特色的全线展览展示体系，强化北京中轴线整体展陈视觉形象。充分利用各级融媒体平台、直播平台、短视频等，全方位、多渠道宣传北京中轴线遗产价值和保护理念。

黄勇委员建议，北京中轴线的保护应更多的融入人文标识，体现人文内涵。聂大华委员认为，北京中轴线是一个城市建设概念，是一个城的形象，它含有城市建造史



700多岁的万宁桥古朴庄重，垂柳拂岸。摄影/李曼

的意义，除了文化的挖掘以外，建议关注其在北京城的建造价值方面的挖掘。另外，她还建议，建立北京中轴线博物馆，将北京中轴线与北京城建城的历史展示出来。

北京中轴线作为宝贵的文化资源和发展资源，如何让其“活起来”，融入到社会经济文化建设中去，也是大家关注的重点。皇史宬、蒙藏学校旧址等文物保护单位和历史建筑，在完成腾退、修缮、布展后向公众开放；先农坛的“一亩三分地”历经一系列腾腿、恢复，已成为中小学生辨识五谷的第二课堂；“漫步北京计划”推出皇城雅韵、正阳水韵、景山北望等26条涉及中轴线节点的线路；东城区发布首批10个焕发会馆活力合作征集项目，推出“会馆有戏”品牌；西城区第二批文物建筑活化利用项目签约，推动9处文物向公众开放。

可游，可行，可感……如今北京中轴线已成为市民文化生活的一部分。为更好地促进北京中轴线保护与旅游协调发展，报告建议，建立健全中轴线文化遗产游客承载量监测评估制度，科学确定和调整游客承载量；设计开发中轴线专题旅游线路和探访路线并向社会公布，通过研学游、深度游，加强中轴线景区景点联动；加快研发中轴线遗产线上数字化体验产品，通过沉浸式体验、虚拟展厅、高清直播等新型文化服务，让游客充分体验北京中轴线多元文化魅力。

在北京中轴线保护与旅游协调

发展的同时，如何促进中轴线遗产价值的业态融合？对此，路海滨委员建议，充分用好用足现有的惠企政策，为中轴线遗产区缓冲区的市场主体减负，发掘具有中轴线文化特色的产品和服务，打造中轴线新的产业生态。同时，报告提出，既要研究制定符合北京中轴线文化遗产价值的产业发展目录，加快培育和扶持体现北京中轴线文化特色的商业街区，又要不断完善北京中轴线文化创意产品开发机制，积极支持创建有影响力的北京中轴线文化创意产品和品牌。

坚持保护与改善人居环境相结合——鼓励公众多与北京中轴线“亲密接触”

随着条例贯彻实施，公众与北京中轴线的“亲密接触”越来越多。报告显示，“北京中轴线文化遗产传承与创新大赛”“最美中轴线”文化音乐竞演真人秀等形式多样的品牌活动和节目竞相迸发，北京中轴线文化遗产大讲堂“北京中轴线上大思政课”成为中小学生学习新风尚，春节期间“中轴线上过大年”“中轴线上读懂故宫”等系列活动好评如潮，中轴线主题书店、主题银行、主题营业厅等也在社区中“落点开花”……

为了让市民群众与中轴线更好“亲密接触”，提升全社会共同参与遗产保护效能，报告建议，一要进一步加强对条例普法宣传和北京中轴线保护公众教育，强化全社会对

北京中轴线文化遗产价值和保护目标的认同和理解；二要进一步加强对街道和社区组织居民开展遗产保护利用活动的支持、指导与培训，不断丰富公众参与的方式途径；三要结合传统节日和中轴线价值特点，开展丰富多彩的民俗活动，不断增强保护区域内居民的文化自信、文化自觉；四要加大补贴、奖励等方面的政策支持力度，最大限度争取税收优惠政策，吸引更多社会力量参与北京中轴保护利用。

李文委员建议，相关部门应注重探索培育中轴线区域性的管委会、行业协会或商会等的建设，使中轴线沿线各相关单位进一步增强归属感和共同体意识，加强区域协同联动和行业自律，推动中轴线沿线各单位整体文物保护、文化挖掘、街区治理、形象展示、诚信建设等方面规范有序，形成政府主导、社会各方有序参与、可持续发展的历史文化保护工作的良好格局。

在擦亮历史文化遗产名片的同时，北京中轴线的保护工作也改善着中轴线区域的人居环境。报告指出，要重视遗产地居民诉求，发挥北京中轴线保护带动区域功能优化、民生改善、环境提升方面的重要作用，切实增强当地居民的幸福感和获得感。报告也指出，要坚持以人民为中心的发展思想，强化工作系统性，在北京中轴线保护中协调好推进历史文化遗产保护、城市更新与民生改善的关系，让人民群众更好共享保护发展成果。✍

代表“好建议” 立法“好声音”

——市十六届人大一次会议代表提出的法规议案审结

文 / 本刊 吕亚南

5月25日，市十六届人大常委会第三次会议听取和审议了市人大财政经济委员会、教育科技文化卫生委员会、城市建设环境保护委员会、农村委员会、社会建设委员会关于市十六届人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。共涉及关于修订《北京市预算审查监督条例》的议案；加快《北京市科学技术普及条例》修订，加强社会化科普措施的议案等5件议案。办理代表议案和建议，是尊重代表权利和人民权利的具体体现。56名代表提出5件议案，更多立法“好声音”必将更好惠及人民群众。

加强预算审查监督 为人民群众看好“钱袋子”

根据市十六届人大一次会议主席团交付财政经济委员会审议的代表议案，即刘震等11名代表提出的“关于修订《北京市预算审查监督条例》”议案，财政经济办公室、预算工作委员会对该项议案进行了实地调研，与提出议案的相关代表进行了充分沟通。4月27至28日，

财政经济委员会对该项议案进行了审议。

财政经济委员会认为，《北京市预算审查监督条例》（以下简称《条例》）修订是贯彻落实党中央决策部署的需要，是推动新时代首都高质量发展的需要，也是做好新时代人大预算审查监督工作的需要。刘震等11名代表提出的立法议案，积极响应党中央及市委决策部署，立足本市工作实际，提出了许多制度性、有价值、可操作的意见建议，对于促进《条例》修订有着重要的借鉴和参考价值。结合本市实践，2021年作出《关于加强市级预算审查监督的决定》，构建起本市人大预算审查监督“一条例一决定”的法规制度框架，为本次修订《条例》奠定了良好基础。上海、湖南、陕西等省市近两年已完成相关法规修订工作，提供了经验借鉴。按照市人大常委会2023年工作要点及立法工作计划，已将《条例》修订工作列入今年的立项论证项目。

建议按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，进一步健全本市人大

预算审查监督“一条例已决定”的法规制度体系，立足北京特色，将《条例》修订列入本届五年立法规划，于今年启动立项论证工作。同时，密切关注全国人大常委会修改《中华人民共和国预算法》工作进程、对标对标，适时启动修订《条例》审议程序。

推进社会化“大科普”格局建设 谱写首都科普事业发展新篇章

根据市十六届人大一次会议主席团交付教育科技文化卫生委员会审议的代表议案，即沈洁等11名代表提出的“关于加快《北京市科学技术普及条例》修订，加强‘社会化科普’措施”的议案。人代会后，教育科技文化卫生委员会进行了专门研究，与提出议案的相关代表进行了充分沟通，并开展实地调研、广泛征求各方意见。5月5日，教育科技文化卫生委员会对该项议案进行了审议。

教育科技文化卫生委员会认为，《北京市科学技术普及条例》（以下简称《条例》）实施24年来，对推动北京市科普事业发展起到了

重要作用。但由于制定时间较早，很多条款已经不能适应新时代新要求，在市、区政府及有关部门科普职责定位、科普场所资源供给和服务能力、科普人才队伍建设、加大全社会科普投入、创新科普内容和方式方法等方面还存在一些短板问题，需要坚持目标导向和问题导向，根据中央科普工作高质量发展目标和北京实际情况加快修订完善。

目前，修改《中华人民共和国科学技术普及法》已列入全国人大常委会2023年立法工作计划。为了适应新时代首都科普事业发展，提升北京市科普工作法治化水平，为北京建设国际科技创新中心提供更加坚实的人才保障，有必要根据当前迫切需要，加快对《条例》进行修改完善。因此，教育科技文化卫生委员会建议，将修订《条例》纳入市十六届人大常委会立法规划，密切关注国家科普法修改进展情况，尽快启动《条例》修订工作。

教育科技文化卫生委员会将继续加强与代表沟通联系，在以往科普工作调研基础上，与今年修订《条例》的立法调研课题结合，聚焦新时代北京市科普工作高质量发展目标任务和体制机制障碍，坚持问题导向，强化研究论证，做好前期准备工作。

以“问暖”供“温暖” 构建首都清洁低碳、安全高效能源体系

市十六届人大一次会议主席团交付城市建设环境保护委员会审

议的代表提出的议案共1件，即王月波等11名代表提出的“关于制定《北京市供热采暖管理条例》”的议案。议案提出了适度扩大供热行业服务和管理范围、规范供热市场秩序、推动绿色低碳发展、提高行业安全生产水平和提升能源安全等方面的立法建议。5月9日，城市建设环境保护委员会对该项议案进行了审议。

城市建设环境保护委员会认为，制定《北京市供热采暖管理条例》（以下简称《条例》）的必要性比较充分。既是落实党中央、国务院决策部署，构建首都清洁低碳

安全高效能源体系的需要，也是践行以人民为中心的发展思想，不断满足人民群众“七有”“五性”需求的重要举措，还是总结固化本市已有规章和供热管理实践经验，提升供热行业服务水平和精细化管理能力的需要。

城市建设环境保护委员会将继续加强与代表沟通，结合《北京市供热采暖管理条例》立项论证工作，对现有政府规章的实施效果进行评估，梳理北京市供热工作中面临的重点问题，围绕代表提出的推动绿色低碳转型发展、全面提升供热行业安全运行管理水平、完善全



河湖生态环境持续修复改善，通州运河上白鹭纷纷“安家”。摄影/雨阳

口径供热管理工作机制、规范供热市场经营秩序和完善全链条供热管理监督评价机制等建议，对立法的可行性及主要制度设计作进一步的研究论证，为立法审议做好前期准备工作。

擦亮河湖生态底色 编织河湖管理保护“法治屏障”

市十六届人大一次会议主席团交付农村委员会审议的代表提出的议案共1件，即沈立军等11名代表提出的“关于修订《北京市河湖保护管理条例》”的议案。4月19日，农村委员会对该议案进行了审议。



农村委员会认为，议案中关于完善河湖管护责任链、因地制宜建立河湖管护队伍、强化水域岸线分区分管控和用途管制、严格涉河活动管理、明确配套设施管理责任、加强河湖生态治理修复、提升河湖保护管理能力等方面的内容，属于《北京市河湖保护管理条例》（以下简称《条例》）的调整范围，对于《条例》修订具有重要的借鉴意义和参考价值；议案中关于水资源配置、节水、水土流失综合治理等方面的内容，在《北京市实施〈中华人民共和国水法〉办法》《北京市节水条例》等相关法规中已有规定，需要各区各部门抓好落实；议案中关于“引清进洳”跨区域水系连通项目等内容，属于具体工作，已转市水务局研究处理。

农村委员会建议，将修订《条例》列入市人大常委会五年立法规划。农村委员会会同相关部门继续深入开展调研，积极推动修法工作，适时启动立法程序。市水务局通过立法后评估、专题调研、典型案例等方式推进修法调研，并牵头研究完善河湖保护管理和安全有序利用的政策措施。

守护民生“小单元” 夯实社会治理之基

围绕办理谭彩芝等12名代表提出的“关于制定《北京市家庭教育促进条例》”的议案，社会建设委员会认为，代表议案中提出的扩大优质家庭教育资源覆盖面、弥补家

庭教育资源分布短板、健全学校家庭社会协同育人机制等建议，对于贯彻落实上位法，做好本市相关立法工作具有重要价值。市人大常委会2023年立法工作计划已经将制定《北京市家庭教育促进条例》列为立项论证项目。

社会建设委员会建议结合代表议案中提出的具体意见，深入调研上位法的实施情况，系统掌握本市家庭教育的现状和特点，梳理工作中的创新经验，进一步查找家庭教育实施、指导服务供给等方面的突出矛盾和主要问题，分析立法的必要性、可行性和预期效果，根据论证情况做好相关立法工作。

围绕办理见国繁等11名代表提出的“关于制定《北京市妇女权益保障条例》的议案”，社会建设委员会认为，代表议案提出的坚持科学民主立法、有效提升妇女权益保障水平，坚持问题导向、积极回应新问题新情况新需求，坚持各方协同保障、着力优化妇女发展环境，坚持妇女事业高质量发展、切实维护妇女合法权益等四方面的具体建议，对进一步健全本市妇女权益保障制度具有重要意义。

社会建设委员会建议，将妇女权益保障立法纳入市十六届人大常委会立法规划，积极开展研究。对照上位法修订情况，立足本市妇女发展需求，及时梳理总结北京经验，分析妇女权益保障工作面临的新情况新问题，适时开展相关立法工作。✍

加快国际科技创新中心建设 推进首都高质量发展

文 / 刘利

建设国际科技创新中心，是党中央赋予北京的重大战略任务，也是市委、市政府落实党的二十大精神、贯彻实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强和科技强国建设的重大部署。今年，市人大常委会将制定《北京国际科技创新中心建设条例》列为了重要立法项目，这也是本届人大届首之年立法重头戏。教科文卫办会同法制办、市司法局、市科委、中关村管委会四家并联推进，结合前期法规预案研究和调研论证，就《条例》进行了立项论证，将适时提交常委会审议。

正当其时 为科技强国建设筑牢法治根基

党的十九届五中全会首次提出支持北京建设国际科技创新中心。北京国际科技创新中心建设作为“五子”联动融入新发展格局的首子，为新时代北京服务国家战略科技力量、建设科技强国、融入全球科技创新体系提供了重要支撑。这项立法将为落实国家创新驱动发展战略、加快推动科技自立自强和高

质量发展提供法治保障。

贯彻落实中央决策部署，打造全球科技创新高地。党的二十大报告明确提出教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，强调必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。新时代新征程上，迫切需要构建符合科技创新规律特点、适应国际科创中心建设需求的治理体系和法律保障机制，以深入推动实施国家创新驱动发展战略，加快建设国际科技创新中心和高水平人才高地。

找准地方立法切入点，完善科技创新制度体系。新修订的《中华人民共和国科学技术进步法》、促进科技成果转化法、专利法等科技创新上位法，既有共性制度也有分类规定，这都需要在北京国际科技创新中心立法中细化落实。在多年实践探索下，北京科技创新已经逐步走出了一条制度化、规范化道路，形成多部地方性法规、政府规章和规范性文件组成的制度体系。

目前，一部系统引领规范、促进保障国际科创中心建设的综合性的地方性法规已然“呼之欲出”。

强化首都战略功能定位，推动实现高水平科技自立自强。近年来，北京认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，坚持和强化“四个中心”功能建设，在培育战略科技力量、建设主平台主阵地等方面进行了不少探索实践，为首都高质量发展做出了重要贡献。成熟有效的制度经验亟需从立法层面予以固化提升，为各类创新主体提供更加稳定和可预期的制度环境，并为把北京早日建成具有世界科学研究中心、全球创新经济高地和国际创新生态标杆属性的国际科技创新中心提供法治保障。

充分调研 争当世界科技强国建设“排头兵”

自2020年以来，教科文卫办公室会同多所单位开展大量调研，积极进行法规预案研究，并先后召开各类调研座谈40余场次，参考借鉴外省市在科技创新综合立法方面的经验，这都为立法打下了坚实的基

础,《条例》制定已具有充分可行性。

高位推动,以顶层设计助推北京跑出“加速度”。在法规前期预案研究和调研论证的基础上,市人大常委会与市政府采取“双组长制”,教科文卫办与法制办公室、市司法局等部门共同组成立法专班,小组成员包括20余个相关部门,制定工作方案,全程参与调研,并多次组织召开双组长会沟通协调立法进展,尽可能在拟定草案前解决有效性、可行性、必要性问题。

开门立法,以共识之力助推中心建设之“翼”。为了凝聚共识,充分将全过程人民民主理念深化到调研中,教科文卫办公室组织各类创新主体等参加的调研座谈会30余场次,对于争议较大、较为敏感的制度突破,积极借用“外脑”,向高校院所、科研人员等创新主体征询立法需求和建议。在此基础上,密集向各委办局、各区政府和相关单位书面征集立法需求,与人行营管部等部门开展座谈交流,并专题听取科技部、中国科协领导专家高水平的意见建议,研究吸纳合理建议,凝聚力量提速国际科技创新中心立法进程。

深化调研,以“他山之石”助推建设国际科创之城。今年3月,调研组到上海、深圳等京外省市调研,并到张江人工智能岛、长三角国创中心、中科院深圳先进院等实地考察,研究国际著名的科技创新

中心建设经验和立法经验,充分利用“他山之石”,为北京国际科创中心建设立法的“四梁八柱”提供经验借鉴。

研究分析 书写建设国际科技创新中心“担当答卷”

在建设世界科技强国进程中,全速发动科技创新引擎,最大限度激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能,是北京在新征程上书写国际科技创新中心的担当答卷。

《条例》的制定,将有效提升北京国际科技创新中心建设工作的法治化水平,为首都经济社会高质量发展提供制度支撑。结合这部法规的特点和前期工作,将深化研究,更广泛凝聚共识、汇聚共智。

明确基本思路,落好“关键一子”。北京国际科技创新中心建设是北京融入新发展格局“五子”联动的关键一子,也是创新型国家和科技强国的重要支撑。《条例》的制定,一要坚持战略导向,立足国家和本市科技创新发展目标;二要坚持问题导向,聚焦北京首善之区 and 高质量发展需求;三要坚持改革导向,以立法引领和推动改革;四要坚持系统观念,把握好北京科技创新全局和局部等各项关系,以全球视野进行全局谋划。

明确立法定位,加强综合研究。立法的逻辑问题是决定立法质量的重要标准,好的立法必然是逻辑清晰周延,脉络层次分明。结合科创中心立法,条例制定的逻辑主

线和定位要紧紧围绕“建设什么样的国际科技创新中心、如何建设国际科技创新中心”,进一步明确立法定位,明晰北京国际科创中心建设立法的“四梁八柱”。

明确立法逻辑,立足综合立法。北京的科技创新促进基本法目前尚处于空白期,本次科技创新中心建设立法更偏向于采取综合立法模式,将科技创新相关核心要素、主体等纳入其中,统筹国际科技创新中心建设法律保障与本市促进科技创新的基础制度建设。与上位法做好衔接,并妥善处理宏观体系构建和微观制度措施的关系,处理好与本市其它地方性法规、政府规章的关系;处理好中央在京创新主体和央地事权划分的关系,以及统筹考虑各相关部门、各区之间以及市区政府间的事权关系。

明确立法路径,统筹处理“固化经验”与“试点突破”。示范和引领带动效应是《条例》与之俱来的特性,要做到有立有破、敢创敢先。既要紧密结合本市实际情况,通过立法更好规范、支持、保障中心建设有序推进;又要更好发挥地方立法补充、先行和创制作用,立足科创中心建设压力测试、试点突破的阶段性明确要求,对相关试点突破制度要充分论证,完善部市联动工作机制。在充分考虑地方立法权限和可行性基础上,对如何持续推进中关村先行先试改革等相关制度突破等问题加强重点研究,为科技强国建设筑牢法治根基。✍

全寿命期、全涉及领域、全产业链—— 助力“双碳”目标 立法推进建筑绿色发展

文 / 白思敏

为全面贯彻党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，落实党中央国务院碳达峰碳中和战略部署和市委全面推进绿色低碳循环发展的工作要求，保障和推动本市建筑绿色发展，2022年11月市人大常委会主任会议同意《北京市建筑绿

色发展条例》立项，并列为今年的审议项目，计划于7月进行一审。

按照“找准制度设计焦点，确保立法的针对性和可行性”“不断丰富全过程人民民主的北京实践，把制度载体、民主平台、桥梁纽带作用充分发挥出来”的要求，市人大常委会城建环保办紧扣“全寿命

期、全涉及领域、全产业链”的立法思路，深入践行全过程人民民主，通过开展专题介入式全流程调研，充分发挥代表作用，着力提高立法质效，扎实推进建筑绿色发展立法。

落实“双碳”目标，制度“落笔”固根基

建筑行业是本市碳达峰碳中和的重点领域。至“十三五”末，本市民用建筑能耗已占全社会总能耗的50%以上，且建筑能耗总量将随着建筑面积增长而持续上涨。推动本市建筑领域“绿色”更加浓厚，需要筑牢制度设计的坚实基础。

瞄准大局所需，贡献首善力量。《北京市碳达峰实施方案》《北京市民用建筑节能降碳工作方案暨“十四五”时期民用建筑绿色发展规划》对建筑绿色发展提出了具体目标任务，对新建居住建筑及新建公共建筑星级标准、新建建筑中装配式建筑比例及绿色建材



代表专题调研组在焦化厂剩余地块保障房项目现场调研。摄影/白思敏

应用比例、累计推广超低能耗建筑规模、公共建筑节能绿色化改造面积、全市2000年前建成的需改造的城镇老旧小区改造任务等进行了明确规定，积极为北京市在全国碳达峰、碳中和行动中发挥示范引领作用贡献力量。

立足首都实际，完善立法管长远。实现建筑领域碳达峰目标和阶段性任务要求，本市建筑绿色发展还面临诸多挑战。如，超低能耗建筑前期成本相对较高，市场积极性有待进一步提升。再如，对超过能耗限额的公共建筑实施改造的相关规定约束性不强，社会投资改造动力不足，节能绿色化改造任务完成难度较大等。针对上述问题和挑战，制定地方性法规的必要性不言而喻。条例拟明确建筑绿色发展要求，采取有效措施遏制建筑总能耗上涨趋势，降低单位建筑面积能耗强度，完善市场推动机制等，为本市建筑领域如期实现“双碳”目标任务提供有力支撑和保障。

明确立法思路，靶向发力亮实招

建筑绿色发展涉及面广，在立项论证阶段，对“建筑绿色发展”的内涵进行深入研究成为各方共识，明确要科学合理界定立法适用范围，确保制度设计与建筑绿色发展需求相适应。

把准方向最关键，立法思路科学完善。城建环保办会同相关部门反复进行认真研究，明确了涵盖“全寿命期、全涉及领域、全产业

链”的立法工作思路，围绕推动本市建筑领域绿色低碳高质量发展进行制度设计，在立法的同时加强配套文件的研究制定，确保法规在能落地、可实施的基础上又具有适度的前瞻性、引导性。

问题导向拓思路，找准切口定标破题。会同市住建委，城建环保办系统梳理了前期立法调研反映出的问题，形成了包含13个方面、54条的问题清单。并按照“三全”的思路，确定了“开发建设”“规划设计”“施工及运行”“产业发展导向”“装配式建筑”“城市副中心”6个调研专题，围绕建筑绿色发展要求的实施范围、规划设计阶段建筑绿色发展要求的落实保障措施、绿色施工及既有建筑节能运行和改造、信息化与智能化产业发展导向、装配式建筑的实施范围、推动城市副中心建设“国家绿色发展示范区”等问题精准发力。

深化创新实践，专题调研出成效

在城市更新立法专题调研模式探索的基础上，城建环保办在建筑绿色发展立法过程中，继续采取了代表专题调研的方式，组织相关领域市人大代表组成6个调研小组，系统深入开展调研并撰写报告，凝聚起立法“最大公约数”，为立法提供重要参考和支撑。

紧扣立法要求，“高标准”推进立法调研。城建环保办将代表专题调研作为贯彻落实党中央关于大兴调查研究重大部署的具体

举措，研究制定工作方案，并于3月30日专门召开启动会进行动员部署。市人大常委会主管领导高度关注立法进展，5月19日带队深入朝阳等区开展实地调研，6月6日出席代表专题调研结题交流会，并多次专题听取立法情况报告，提出工作要求。

组织代表“走出去”，专题调研贯穿全过程。从3月底代表专题调研启动以来，城建环保办共组织开展调研座谈20余次、参与代表人数近80人次。各调研组充分发挥自身专业特长和行业资源，实地走访住宅、办公楼、老旧厂房等不同类型建筑，深入考察建筑构件生产、建筑施工、建筑垃圾资源化利用等相关产业，全面了解装配式、超低能耗、可再生能源应用等不同技术路径，通过“介入式”“复合式”调研，形成6篇专题调研报告。针对实践中的难点堵点问题和各方立法需求，提出了有针对性的立法建议和工作对策，为立法提供了有力的制度设计支撑。同时，通过北京城市规划学会等基层立法联系点，代表们积极广泛征求基层和专业单位意见，进一步推进开门立法，提高立法质量。

建筑绿色发展立法专业性强、涉及面广，城建环保办将认真做好调研成果的总结提炼和转化利用，高质高效做好《北京市建筑绿色发展条例》立法工作，以建筑绿色发展立法提升首都建筑的绿色含量，助力实现“双碳”目标。

深入调研论证 推动完善动物防疫法律制度

文 / 卢忠华

动物防疫事关养殖业高质量发展和种业安全，事关动物源性食品安全、公共卫生安全和生态环境安全。长期以来，国家和本市高度重视动物防疫工作，不断完善相关政策和法律法规。今年以来，按照市人大常委会立法工作计划，农村办会同法制办、市司法局、市农业农村局，立足前期调研成果，就修改《北京市动物防疫条例》（以下简称条例）进行立项论证。6月2日，市人大常委会主任会议决定立项，并要求扎实推进起草工作。

把握立法方向，深入实地调查

为把握立法正确方向，维护国家法制统一，认真对标中央、市委决策部署及上位法，深入调查，研究本市立法空间。

领会中央及市委决策部署，把好立法方向。党的十八大以来，动物防疫被列为生物安全管理的重要内容。习总书记要求构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。党的二十大从农业强国建设、乡村产业振兴、健康中国

建设、完善重点领域安全保障体系、强化食品药品安全监管等方面做了相关部署。中央农村工作会议每年也都提出相关要求。近年来，市委将条例修改列为首都公共卫生应急管理体系建设的重要内容。因此，有必要贯彻落实中央及市委决策部署，及时修改条例。

维护法制统一，研究立法空间。2014年条例颁行，创新完善了动物疫病状况风险联合评估、狂犬病强制免疫、无害化处理、动物诊疗管理等具有首都特色的制度，对北京市动物防疫工作发挥了积极的保障和推动作用。2021年动物防疫法作了大幅修改，对防疫理念、动物调运监管、人畜共患传染病防治、野生动物检疫管理等制度进行了完善。条例中有的制度被上位法吸纳，有的出现了不一致，有必要适应上位法的重大变化，及时进行修改。

聚焦重点问题，实地调查“摸底”。为尽可能多掌握实际情况，农村办年初组织制定立项论证工作方案，明确调研内容，细化调研安

排。实施中，组织代表赴西城、朝阳、房山、通州、顺义、平谷、延庆和北京经济技术开发区，走访了部分乡镇街道、村社区和养殖场、屠宰加工场所、动物园、宠物乐园、电商企业、公路检查站等15个点位，与管理执法人员、基层干部群众、村级防疫员和相关经营者座谈，认真听取意见建议。其间，聚焦人畜共患传染病防治，市人大常委会副主任侯君舒带队赴朝阳、西城两区调研，深入了解宠物销售、体验、动物诊疗以及野生动物防疫等方面的突出问题和建议。聚焦基层防疫队伍建设和动物、动物产品可追溯监管，在顺义区杨镇农业农村服务中心和鹏程食品分公司，深入了解乡镇村防疫人员配备、无害化处理收集点建设运行、疫病净化、生猪点对点调运及猪肉产品可追溯管理等情况。聚焦养殖环节，在房山区大石窝镇辛庄村循环种养殖下经济示范基地和窦店镇窦店村恒升畜牧养殖中心，深入了解养殖环节防疫管理的经验做法和实际问题。



调研组在通州区八里桥市场了解动物产品可追溯监管情况。摄影/卢忠华

坚持守正创新，推进民主立法

为全面掌握全市动物防疫情况，农村办坚持守正创新，积极探索立法践行全过程人民民主的途径，努力最大限度地汇集民意、凝聚民智。

用好传统方式，广泛凝聚共识。通过微信群提供立项论证报告稿及参阅资料，广泛征求农村委员会和农村代表小组成员、常委会相关工作机构、16个区人大的意见，发挥代表主体作用；多种方式征求市财政、公安等16个部门的意见，努力凝聚共识。如，就狂犬病防治与市人大常委会监察司法办、市公安局、市农业农村局反复沟通，研究提高犬只免疫密度的对策。针对动物防疫专业性较强的特点，征求了农业农村部、中国兽医协会和北

京农林科学院等单位专家的意见，发挥专家支撑作用。

拓宽民意渠道，打好立法“地基”。依托西城区月坛街道综合执法队和通州区梨园街道人大代表联系选民工作站两个基层立法联系点，征集意见建议近20条。通过市农业农村局，对市、区、乡镇三级管理执法人员和养殖、屠宰加工、诊疗等环节的行政相对人进行问卷调查，并通过12345市民服务热线了解基层群众诉求，收集意见建议600多条。

加强研究分析，提出立法对策

对于各方面的意见建议，农村办会同相关部门加强研究，深入分析本市动物防疫形势特点，系统梳理了6个方面的25条经验和问题，

形成了1份综合调研报告和9份专题参阅资料；结合市农业农村局立项申请报告，形成立项论证报告，明晰修法思路，初步提出了具体立法意见建议，并经四方会商达成共识。

明辨防疫形势，理清“风险点”。目前，首都动物防疫形势有“三个风险增大”的特点。一是疫情输入风险增大。随着近年来畜禽养殖大幅调减，猪肉、禽蛋等绝大多数由外埠调入，境内外疫情输入风险明显加大。二是养殖业防疫风险增大。随着国内外动物疫病流行特点不断变化，外来疫情接连发生，本市动物疫情应急防控日趋常态化。同时，种业之都建设对畜禽种业防疫保障提出了更高要求。三是人畜共患传染病防控风险增大。

当前，市民饲养宠物类型多样，管理难度加大。犬只狂犬病免疫尚未实现全覆盖，且在畜禽养殖和野生动物利用等活动中，布病、鹦鹉热等人畜共患传染病对首都公共卫生安全的潜在风险不容忽视。

明晰修法思路，立好“总框架”。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持目标导向和问题导向，立足首都城市战略定位，围绕国际一流的和谐宜居之都建设，紧扣动物防疫功能，聚焦主要问题和薄弱环节，依照上位法，在条例行之有效的制度基础上，从提升防疫理念、完善管理体制机制、严格动物和动物产品可追溯监管、强化人畜共患传染病防治、优化保障措施等方面，细化、补充、创制符合首都超大城市实际、合理管用的动物防疫法律制度，为首都动物防疫工作提供有力有效民主法治保障。

明确主要内容，织密“安全网”。一是完善管理体制机制。健全政府防疫工作责任制度，细化经费保障项目。明确东城、西城、石景山由卫生健康部门主管动物防疫。要求市区政府明确承担检疫和动物疫病预防控制职责的工作机构。规定主管部门统筹规划设置官方兽医，可在特定区域或场所派驻；承担检疫职责的工作机构可根据需要聘用协检人员或委托符合条件的专业组织。细化公安、卫生健康、市场监管等单位职责，健全部

门协作机制。健全本市与京津冀及其他省区市协同机制。明晰乡镇街道防疫职责，要求合理设置相关机构，配备防疫人员，按照标准聘用执业兽医、乡村兽医等专业力量。加强基层防疫人员教育培训，改善待遇，提升专业化水平。健全网格化台账化信息化管理和监督考核机制。

二是健全动物疫病预防制度。明确主管部门会同相关部门开展动物疫病状况风险评估，根据评估结果组织实施预防、控制、净化、消灭等措施。鼓励和支持养殖户特别是种畜禽养殖场开展净化场、无疫小区建设，实施疫病区域化管理，有计划地控制、净化重点动物疫病和人畜共患传染病。对非规模养殖户包括林下养殖明确防疫要求，提供服务指导。完善运输车辆和动物饲养场、隔离场所检测管理制度。

三是完善动物、动物产品可追溯监管制度。强化异地协作制度。明确有关部门为相关经营者提供外埠疫情信息。引导屠宰加工经营者对外埠输入的生猪实施“点对点”调运措施。加强异地检疫等信息共享。完善指定通道管理制度。补充规定动物饲养场接受外埠调入畜禽的，应按规定向属地主管部门报告。完善动物产品流通可追溯监管制度。要求屠宰加工经营者提供承诺达标合格证，记载检疫证明等信息，作为动物产品可追溯凭证。明晰农业农村、市场监管部门市场销售环节的监管职责，健全执法协作

机制。明确线上动物、动物产品交易管理制度。

四是完善人畜共患传染病防治制度。完善犬只强制免疫制度，鼓励有条件的区，对农村地区饲养的犬只由乡镇政府组织实施免费接种。完善流浪动物收容处置制度，统筹设置犬只留检所和其他动物收容场所，细化收容处置措施。健全动物观赏、互动体验等非食用性利用防疫管理制度。对各类场所的动物非食用性利用活动，由主管部门明确防疫要求，明确行政相对人的义务，加强联合管控。健全宠物诊疗管理制度，明确诊疗废物按医疗废弃物处置。

五是优化保障措施。加强防疫关键技术攻关、成果转化和推广应用。鼓励支持兽药和疫苗研发。健全免疫效果监测与免疫质量评估制度。完善动物防疫信息化管理制度。明确政府及有关部门科学测算动物防疫工作量，制定购买社会化服务的标准。完善津贴和表彰奖励措施。规定合理设置区域性病死动物和病害动物产品收集场点，健全运行保障机制。此外，立足本市立法技术规范，通过比较研究，提出了斟酌确定适宜的法规名称的建议。

立法是一个持续推进的过程。农村办将落实市人大常委会主任会议通过的立项意见，立足条例修改立项论证成果，提前介入起草，努力提高立法质效，为提升首都超大城市动物防疫领域治理能力提供有力的法治保障。✎

人大代表旁听急救电话沉浸式蹲点

——市人大常委会执法检查组检查院前急救条例实施情况

文 / 蒋若静

自2017年3月《北京市院前医疗急救服务条例》（以下简称《条例》）实施以来，全市已完成469处规划院前医疗急救设施和21个救护车洗消站标准化建设验收，配备1046辆急救车随时应答，一个愈加及时高效的急救网络覆盖城乡，北京的院前急救进入高质量可持续发展的新时代。

为扎实做好《北京市院前医疗急救服务条例》执法检查工作，提升人大监督工作刚性和实效，6月6日，市人大常委会执法检查组部分成员蹲点北京急救中心，针对院前医疗急救服务全过程开展“沉浸式”检查调研。从同步收听急救电话，检查电话受理是否及时、分类登记处理是否精准、调派车辆是否顺畅，到跟随院前救护车队，检查车队从接受调度指令开展救治工作到将患者转运至医疗机构的服务全流程，结合《条例》实施，代表们与一线工作人员面对面对

话，心贴心沟通，了解真实工作状态，倾听他们的心声和意见建议，提出了不少来自一线的观察与思考。

“开展这次蹲点调研，正是以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，大兴调查研究之风，将主题教育同人大监督工作有机结合。”市人大常委会委员、市人大教科文卫委员会副主任委员胡姮介绍，“我们希望通过这种蹲点调研的形式，让代表更

深入地了解院前急救全流程服务，让代表在亲身体验中获得感性认识，查看法规的落实情况，从最前沿的执法检查中，发现问题，提出更有针对性的意见建议，推动政府依法改进工作。”

2021年5月，市人大常委会通过《关于修改〈北京市院前医疗急救服务条例〉的决定》。按照市人大常委会2023年监督工作计划，在今年5月至7月间，市人大常委会执



市人大代表王金辉“旁听”120急救电话。摄影/蒋若静

法检查组将重点围绕《条例》新修改的主要内容，通过书面检查、实地检查、蹲点检查、专题座谈、市区联动、征集意见等方式，检查院前医疗急救服务体系建设情况，如急救站点和救护车洗消站点的规划建设，财政保障、急救人员队伍建设情况，还有统一指挥调度情况，院前医疗急救与院内医疗急救衔接情况，以及社会急救能力建设情况，院前医疗急救与非急救医疗转运分类服务和管理情况等等，可谓“有点有面”。今年9月，市人大常委会会议将听取和审议市人大常委会执法检查关于检查《条例》实施情况的报告。

接下来，执法检查组还将赴海淀、房山、顺义等区开展实地调研，并依托市人大常委会门户网站和代表“家、站”平台，征求市民群众对《条例》实施情况的意见建议。✍

链接一：现场

“旁听”电话、跟车转运 市人大代表“沉浸式调研”

6月6日早上9点，市人大代表，市人大教科文卫委员会委员，北京市房山区大安山乡卫生院党支部书记、院长王金辉赶了1个小时40分钟的地铁，专程前来参加这次蹲点调研。作为一名连续两届的“老代表”，又来自医疗工作一线，对于院前急救工作，尤其是2021年以来《条例》的修改和实施情况，王金辉始终拳拳在念。这次蹲点可以说是直击现场：执法检查组成员专门以群众视角为出发点，选择了两个与市民群众最直接相关的急救服务环节，一是听电话，二是跟车转运。

早上9时许，北京急救中心调度指挥中心内已经一派繁忙。在这个24小时不间断工作的大厅内，接打电话声、敲键盘声此起彼伏。大厅前的电子屏幕显示，截至早上9点16分35秒，当天的急救呼入量已达1590个。4名人大代表头戴耳麦，分别坐在各自的调度员旁边，“旁听”急救电话。王金辉坐在23号坐席旁边，调度员是张晨。

“您好，120。”“请您说一下地址。”听着电话那头家属焦急的声音，一旁的王金辉也跟着眉头紧锁，他屏息凝神，观察调度员处置。“喂？一位老爷子昏迷了，您辛苦走一趟。”话音未落，需求已发至最近的急救车组。从患者家属呼入电话不到两分钟，张晨完成一次派车，附近的急救车组迅速出发，前往患者所在小区。

在挂了电话等待下一通呼入的间隙，王金辉小声地与张晨攀谈起来。“接电话时一般需核对哪些信息？”“患者如有急难险重问题，你们会不会帮忙指导？”“在电话中你一般如何判定患者的危重程度？”“患者说不清楚地址怎么办？”王金辉特地准备了一些难答的问题，“拷问”颇有些刁钻，调度员一一耐心做了回应。在大约1个小时的“旁听”过程中，王金辉仔细记录着、思考着。

10点10分，一通来自西城区白纸坊街道的电话十分紧急：一位88岁的老人疑似心衰，需马上送医。10点11分，120急救车火速从站点出发，王金辉早已换上了急救人员的工作服跟随前往，出这趟任务的还有一名医生、一名护士、一名急救车驾驶员和两位担架员。急救车只花了10分钟便抵达老人所在小区。

一行人下车，拿上仪器、担架，迅速爬上4楼，敲开了老人家房门。吸氧、做心电图、询问病史、评估，好在老人家意识清晰、生命体征平稳。原来，老人有20多年的慢阻肺，还有别的病史，当天血氧饱和度有点低，只有93%。保险起见，并根据家属意见，医护人员顺利将其转运到了离家最近的北京健宫医院。

链接二：对话

落实院前急救条例 需要全社会支撑

对话人：市人大代表、房山区大安山乡卫生院院长 王金辉

北青报：接听120急救电话时您有哪些建议？

王金辉：在接听急救电话时，我发现这位调度员的业务能力好、反应快，全程礼貌用语，服务意识很强。一般打120的患者家属都比较着急，她能在复杂环境中把逻辑关系捋得很清楚，从接线、派车到回复都非常专业。我也利用间隙跟她聊了聊，问她有没有接到过无效诉求，她说经常会遇到，有的是故意打的，有的则是无意的，比如有些非急危重症的转运是不需要急救医疗干预的转运，这时得拨打非急救医疗转运服务电话。从这个角度来说，我们还要继续加大对院前急救条例的宣传力度，以及对120职能的宣传，尤其要向老年人做一些针对性的解释和宣传，让老百姓知道什么情况下需要打120，避免占用急救资源。

市民拨打120时，首先要精确报出自己的位置。其次要把症状说清楚，包括既往病史、目前的状况等。第三，要保障电话畅通，避免电话占线。我们需要继续为更多老百姓做科普，让大家学会正确高效地拨打120。

北青报：在跟车的过程中您有哪些感触？

王金辉：在跟着急救班组到小区转运患者时，医生在现场处置非常迅速且专业，而且跟转运的医院衔接也很顺畅。从急救班组身上能看出来，他们对院前急救条例是有过多次培训的。转运过程中，就是老爷子下楼的过程有点费劲，因为老楼楼梯狭窄，担架抬下楼费了点时间，好在现场楼道没有堆物堆料。救护车进小区时也没有障碍物，车子进出很方便。在路上，社会车辆也给我们主动让行。由此可见，院前急救体系的完善以及《条例》的顺利实施，一定不光是医疗系统的事情，而是需要全社会的支撑。

在接完第一趟任务回站点途中，车组马上又接了一个任务。我向急救班组的医生询问，他们一个班次是值12个小时，最多的时候曾出过10趟，12个小时出四五趟车还是可以承受的，但压力大时难免可能影响急救质量。如果多一些车辆、多一些班组，就能很好地缓解。因此，我们还需进一步科学规划120急救网点，加强网点建设，加大对院前急救的投入。

北青报：关于院前急救，您还重点关注哪些问题？有何建议？

王金辉：120司机的职业准入门槛一定要提高，保证及时出车和安全。其次应提升120司机的薪酬标准，120司机压力大、工作强度高，相对较低的薪资待遇导致职业的吸引力小，人员流转快。此外，从事院前急救的医务人员，应更多考虑他们的转归问题，并予以明确。这些人在急救一线干了几十年，很有经验，都是合格的全科医生，可以引导他们到社区卫生服务中心和站点执业。

求真务实：

“一条例一决定”执法检查持续推进

文 / 张毅

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。开展执法检查是宪法法律赋予人大的重要监督职权，是保证法律全面有效实施的一把“利剑”。聚焦“两区”建设痛点堵点难点，市人大常委会将检查《中国（北京）自由贸易试验区条例》和《北京市人大常委会关于促进国家服务业扩大开放综合示范区的决定》（以下简称“一条例一决定”）实施情况作为重点监督项目，充分发挥人大执法检查法律巡视“利剑”作用，看成效、找差距、查问题、促提升，力求推动服务业扩大开放综合示范区建设再升级，促进自由贸易试验区持续提升。

严把方向——执法检查“谋定而后动”

“查什么”是摆在检查组面前的首要问题。执法检查开始前，市人大常委会分管副主任亲自审定、修改工作方案。4月14日，检查组召开第一次全体会议，强调执法检查必须紧扣法规条文，围绕重点内

容，督促法规执行到位、落到实处。

按照会议要求，市人大常委会副主任、执法检查组组长张建东带队先后到市发改委、市卫健委、市金融局、市科委、中关村管委会、市人才局开展实地检查，同步听取相关政府部门的自查汇报。

凡事预则立，不预则废。检查落在实处，要紧扣“一条例一决定”条文规定，一一对照检查。检查组认真梳理分析法条，形成包含条文内容、责任单位、贯彻落实及政策配套情况、存在问题、改进措施等86项任务台账，并在检查前对检查组成员开展法规培训。按照任务台账，检查组要查得清清楚楚，政府相关部门要答得明明白白。

多措并举——全面“体检”“不留死角”

“怎么查”是执法检查组需要回答的另一个问题。善除害者察其本，善理疾者绝其源。针对“两区”建设构建“区域+领域+产业+要素”全方位开放体系的要求，检

查组对执法检查的方式方法进行了精准设计，力求形成闭环。

“书面检查”。检查伊始，检查组就下发通知要求各成员单位进行自查，并形成报告清单。同时，检查组对“一条例一决定”实施以来形成的配套性政策文件进行调阅，检查落实情况。

“专项检查”。针对“一条例一决定”关于领域、产业、要素以及制度创新的具体规定，检查组在市级层面专项检查政策制定的牵头部门、主责部门、配合部门政策实施情况；在区级层面专项检查各级政府政策执行情况，并以市场主体的获得感为出发点，听取市场主体的意见建议。检查组还将就发现的问题与相关政府部门交换意见，形成问题清单，推动问题解决。

“数据检查”。检查组与统计部门形成联动，充分用好“两区”建设数据统计分析，并开展网络问卷调查，合理设计问题，明确调查范围，形成有效数据。通过对统计数据和网络数据的综合分析，检查组对“一条例一决定”贯

彻实施中的实际问题做到“心中有数”。

“联动检查”。市人大常委会委托自贸试验区片区所在区（朝阳、海淀、通州、顺义、昌平、大兴区）人大常委会根据检查重点，结合辖区实际开展“一条例一决定”执法检查工作，形成执法检查报告，梳理问题清单，提交书面检

协同发展高水平对外开放平台。

推进科技创新领域制度优势转化为发展“强动力”。技术转让所得税优惠、高新技术企业“报备即批准”、知识产权保险等全国首创性政策不断扩面增效。高校院所科技成果“先使用后付费”改革试点持续推进；首次出台支持外资研发中心设立和发展的相关规定，49家

送机制”获评国家知识产权强国建设首批典型案例；支持北京知识产权交易中心建设，开展知识产权证券化试点，两期知识产权证券化产品成功发行，参与企业30家，融资额合计5.39亿元。

推动生物医药领域制度创新、项目落地。出台生物医药全产业链开放等方案；创新开展生物医药研



5月9日，市人大常委会副主任张建东带队到威盛电子（中国）有限公司调研。摄影/张毅

查报告。

求实求效——关键领域“积跬步，至千里”

从检查情况来看，北京市全面贯彻落实习近平总书记对“两区”建设的指示要求，围绕“一条例一决定”相关规定，努力构建具有首都特点的现代化经济体系和京津冀

外资企业被认定为外资研发中心；国际科研活动开放合作不断加深，初步建立北京怀柔综合性国家科学中心科技信息服务平台，推动形成大科学装置开放共享态势，并为80余家科研机构、企业300多名用户提供便利的国际学术交流服务；开展专利代理对外开放试点，首创“知识产权质押企业白名单双向推

发用物品进口“白名单”制度，挂牌设立“北京药品医疗器械创新服务站”，落地全国首家国际研究型医院，建立服务北京医药健康企业绿色通道。

助力金融领域跑出高质量发展“加速度”。发布绿色金融改革开放发展行动方案，推进北京全球财富管理中心建设的意见，成功推

动全国首家地方国资控股金融控股公司、首家航空领域碳资产管理公司、世界级证券交易中心金融数据分析业务中国区总部（路孚特信息服务有限公司）、摩根士丹利证券另类投资子公司、德勤（中国）大学等突破性项目落地。出台自贸试验区投资自由便利专项提升方案和国际收支全环节改革行动方案；推动优质企业贸易外汇收支便利化试点工作扩容增效，简化资本项目外汇业务办理，开展跨国公司本外币一体化资金池试点；中关村外债便利化试点扩容升级，允许北京地区科技创新企业多笔外债共用一个外债账户；落实境外个人薪酬购汇便利化政策。

打造数字经济发展“排头兵”。依托北京大数据交易所探索数据资产登记和交易，设立数据资产登记中心，发布《数据资产登记指引》，落地全国首笔1000万元数据资产评估质押融资贷款，成立全国首个国际数据交易联盟、全国首家数字经济标准化非法人技术组织，建成投用全国首创性的数据托管服务平台。国家数据出境案例评估制度在北京率先落地，2家单位通过数据出境安全评估，数字贸易港中新合作计划正在有序推进。

按下京津冀协同开放“快进键”。建立健全京津冀自贸试验区联席会议机制，推动政策互通互鉴、资源互惠互享。推出三地自贸试验区四批179项政务服务“同事

同标”事项。打造京津冀金融风险监测预警平台。建设京津冀征信链，成为全国首个基于互联网的涉企信用信息共享平台。依托京津冀国家创新中心探索三地联动的全球化协同创新服务模式，推动京津冀区域标准化协作，两项实践作为创新案例由国家部委向全国复制推广。

牢牢把握住人才这一“第一资源”。创新推出境外职业资格认可、对境外专业人员开放职业资格考试、“两区”人力资源开发三个目录；争取国家移民局出台支持北京创新发展10条政策，率先实现外籍人才工作许可、工作类居留许可“两证联办”，办证效率居全国首位；在全国率先推出事业单位聘用外籍人员管理办法，申请材料压缩60%以上，证件办理时间压缩三分之二左右；人力资源服务产业园海淀园区正式启动。

精进不怠——助力“两区”建设“扬鞭再奋蹄”

要让政策“落地生花”，必须要把握好政策落地的“最后一公里”。如何让政策更有“生命力”是检查组关注的重点。针对企业等主体提出的关于政策宣传力度不足、执行层面缺乏联动、数字经济领域部分研究有待补充、人才要素保障需持续优化等问题，检查组成员提出了具体改进意见建议。

“要加强已出台政策的梳理，将不同部门的零散政策整合打造成

系统完备、科学规范、实施顺畅的政策体系；逐步建立政策研究制定、落地实施、成效评估、优化完善、复制推广的动态调整和闭环管理机制，提高政策实施成效。”

“要加强自媒体渠道的应用，以‘短视频’‘热门榜单’‘大数据精准推送’等有效方式，增强法规政策解读，扩大覆盖面和知晓度。”

“要对标国际高水平自由贸易协定规则，围绕科技服务、金融服务、数字经济、生物医药等重点领域，创新制度规则。”

“要加大北京‘两区’建设管理人才、重点行业专门人才和企业关键岗位高技能人才引进力度；完善人才认定标准、人才认定方式和人才分级分类管理和保障体系。”

“要优化土地供给和功能完善。结合城市更新，盘活存量、提升质量，多措并举促进城市开发边界内建设用地结构优化和公共服务功能完善。”

……

持续推进“两区”建设既是把思想和行动统一到党中央决策部署中的扎实行动，更是推进新时代首都发展的坚定一步。接下来，执法检查组将走入基层，深入实践，广泛听取各方面意见建议，按照“寓监督于支持之中”的要求，以法治之力护航“两区”建设行稳致远，切实推动全市经济经济高水平开放，推动新时代首都高质量发展。

现场直击： 两问两答 听新就业群体的心里话

——市人大常委会就业专项监督工作组走进朝阳区蹲点调研

文 / 本刊 张樾

习近平总书记指出，就业是永恒的课题，牵动着千家万户的生活，任何时候都要抓好。就业是最基本的民生，为全面了解就业情况，4月以来，市人大常委会就业专项监督工作组持续深入基层了解情况。6月6日，就业专项监督工作组走进朝阳区美团骑手党群服务中心蹲点调研，并召开新就业群体意见征求座谈会，从促进高质量充分就业出发，聚焦就业情况、劳动权益保障等关键问题，与企业代表充分交流，与外卖骑手深入沟通，征求意见建议。

问保障

这场“扎实”的座谈，直面“劳动权益保障”这个绕不开的课题。

“众包和签约的区别在哪里？他们的社会保险谁来保证？”

“骑手们休息休假的时间是怎么安排的？”

“骑手和企业之间的合作关系如何体现？”



就业专项监督工作组到美团党群服务中心调研。摄影/李放

近年来，从民生呼唤、社会期待到政有所应、落地生花，保护新就业形态劳动者合法权益的探索一直在推进。《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》等政策，推动维护新就业群体劳动权益保障的“脚步”不断向前。2021年8月，国务院印发了

《“十四五”就业促进规划》明确“支持多渠道灵活就业和新就业形态发展”，指出“加快落实《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，建立完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度”，进一步夯实了“顶层设计”。北京市也积极为新就业群体构筑权益“防护网”，出台了《关于促进新就业形态健康发展的若干措施》

等政策扩大稳定劳动者就业。在此次专项监督中，市人大常委会把聚焦新业态新问题放在重要位置，全面调研新就业形态领域的政策制定执行、劳动者权益保障等情况，让新就业形态的“蓄水池”和“稳定器”作用得到更加稳健的发挥。

具有积极促进作用。根据企业代表介绍，派单机制以大数据算法为支撑，寻求派单“最优解”，在劳动关系上，通过与合作商合作方式保障骑手基本劳动权益，并采取了多种渠道倾听、吸纳骑手意见。目前，围绕工作保障、体验提升、职

的“发力点”，表示“女性在骑手队伍也有自己的优势”。她不仅撑起了家里的“半边天”，还成为了更多女骑手的“带队老师”。她说：“很多女骑手刚来就指明要跟着我，我也很有成就感。”

此外，代表们认为，新就业形态吸纳了较多劳动群体，在灵活就业过程中，劳动合同对于保障新就业群体自由进入和退出起到了“筑基”作用。针对劳动合同中有关签约、解约相关事宜，代表们也多次与骑手们展开了细致沟通。

问期待

一场充分的交流，离不开双方的坦诚与深入沟通。

在座谈会的现场，代表们在充分听取骑手对本职工作的看法后，以“贴心人”的话语，开启了此次座谈会的又一重要话题——问期待。代表们既“打破砂锅问到底”，更用“你们提出意见，我们去沟通协调、向前一步推动落实”为新就业群体提供了“定心丸”。

调查研究要真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。新就业群体因互联网而生，更成为数字经济发展的关键一环，他们“一头连着生产端，一头连着消费端”。以灵活就业为特征的新就业形态既为劳动者提供了收入来源和工作岗位，也为首都经济社会发展提供了强劲动力。在讨论就业这个最大的民生问题时，新就业群体“需要什么”是一项必须考虑的重要课题。



一名外卖女骑手在送餐路上。图/中新社

座谈会现场既是一场调研，也是一场政策法规落实情况的“突击检查”。从企业端的保障措施，到劳动者就业过程中“出现困难怎么办、解决问题去找谁”，代表们既把准保障劳动者权益的“大方向”不放松，又瞄准了外卖骑手行业的“小切口”一问到底。平台企业的劳动保护责任、企业落实休息休假等的劳动标准、构建和谐劳动关系……代表们关注的，恰是骑手们的切身利益。

提升工作体验、加强权益保障对提高就业质量、促进就业稳定

业发展、生活关怀四个方面，企业积极承担社会责任，让骑手感觉到“有保障、有动力”。

稳定劳动力供给需要关注并保障女性劳动者平等就业的权益。座谈会现场，针对新就业形态女性劳动者的工作特点，代表们认真听取了女骑手安江芬的“成长路”。“我刚开始当骑手的时候，我们站只有我一个女骑手，现在光我们站都有十多个女骑手。”谈起刚装上外卖箱穿梭大街小巷时，安江芬也忍不住感叹“想想当时真胆儿大”，但在工作的过程中，她慢慢找到自己



朝阳区八里庄街道为“小哥”建立起一个休息场所。摄影/史健

“除了站在服务者的角度，我们更想知道，你们对职业状态和保障有哪些想法？”代表们真诚的发问始终围绕着“如何实现更好就业”这一话题。

与属地社区和物业公共服务的衔接是骑手们反映的热点难题。一方面，在接单、取餐、送餐的间隙，骑手们很难“无缝衔接”。骑手们普遍反映，“等候的间隙不知道去哪，在店里坐着影响顾客就餐，在店外站一排也不是办法”。另一方面，“进门难”与“上门送餐”的矛盾也让他们“头大”。这

些问题也恰恰是很多奔驰在城市大街小巷的新就业群体的“痛点”。

如何让新就业群体更有尊严、更有底气？

从城市规划中落笔，让他们在“寸土寸金”之地“等”得更从容。代表们从实际情况出发，充分考虑骑手需求和城市建设的要求，提出先选点、再试点，总结经验基础上，在政企合作、市区联动的过程中推动骑手休息区离“落地”更近一步。

从统筹资源上谋划，为新就业群体提供精准化、便利化服务。代

表们认为，一方面，推动平台企业责任与基层政府关怀相衔接，持续关注并提升新就业群体就业体验，提供更多针对性措施；另一方面，充分发挥工会、行业协会等专业组织力量，关注行业内劳动者普遍需求，形成合力推动突出问题集中解决。

在社会认同上发力，为新就业群体营造更温暖的社会环境。代表们和骑手一致认为，骑手等新就业群体不仅是社会运行的重要环节之一，更以实际行动展示出承担城市治理“流动哨兵”作用的能力。优化新就业群体的就业环境需要不断提升劳动者的职业认同感，把“软关怀”的问题解决好，在全社会范围内让新就业群体感受到更多的职业尊重。

高质量发展保障高质量就业，高质量的充分就业能够助力更高质量发展。实现新就业群体的高质量就业是现实所需，更是长远之计。如今，在“云”上工作、在路上就业的新就业群体，已成为推动首都高质量发展过程中一股重要力量。在一场充分、深入的交流对话中，人大代表践行着“为民代言”的职责担当，来自一线的劳动者诉说着对行业的期待和向往，展示着在就业中实现自身价值的坚定信念。从关键问题着手，定能激发起新就业群体的新活力，找到实现更充分就业的“密码”，为实现首都高质量发展扬起新的风帆。

“说事儿”与“解题”

——记东城区永外街道革新西里社区代表联络站

文/辛桦

“下班回家不用着急了，到家就有车位，这人大代表联络站还真管用！”住在革新西里社区的居民兴奋地谈论着社区最近的变化。

革新西里社区代表联络站位于东城区永外街道，自2021年底设立以来，区人大代表积极进站听民声、解民忧，发挥人大代表联络站反映民情“直通车”作用，打造了共建共治共享的城市基层治理格局，推进解决了居民反映的基础设施建设、物业管理等民生问题，打通了联系服务居民的“最后一公里”，进一步提升居民的幸福感。

“党的二十大提出发展全过程人民民主，我们希望通过代表联络站这个平台拉近人大代表和居民的距离，也希望开展社区自治等工作时，有更多居民参与其中，一方面可以征求居民的意见与建议，另一方面也可以让居民参与监督。”东城区人大代表、革新西里社区党委书记王佳说。

代表建议落地，居民安全有保障了

王佳是东城区连任两届的“老”代表，她每天在社区直面

居民，干的工作就是帮居民解决难事、急事、烦心事，为大家营造一个优美的居住环境，因此，她把联络站变成了自己为民服务的“主战场”、履职尽责的“主阵地”、社情民意的“收集站”。

2020年底，东城区人代会召开前，王佳按照惯例到联络站接待选民，收集意见建议。东城区永外街道西罗园北路长度约300米，是一条东西走向的道路。南北两侧两个小区住着1300余户居民，路南有超

市、菜站、幼儿园，路北有中学、五小门店，“每天人、车流量都很大，早晚高峰连人行横道都没有，真的太危险了。”王佳听后频频点头，一边记录在选民意见收集本上，一边作出回应：“大爷，您们这建议我记下了，您放心我一定带到会上去。”

为了把建议写得更接地气、更加鲜活具体，王佳多次到西罗园北路现场查看，与周边居民交流，通过连续多天的实地走访、调研，



王佳在议事厅为居民解决问题。图/革新西里社区代表联络站

最终将这条从代表联络站“打捞”的建议，带到区人代会上。四个月后，王佳接到了交通支队民警电话，“王代表，您提的建议我们办理完成了，路面上已经施画了人行横道。”王佳第一时间给提建议的选民们发去了信息：“您的建议有回应了，过马路有标线了！”

压缩办公用房，腾出更多地给居民用

一间不大的小屋，解决的都是关乎老百姓民生的大事，革新西里社区代表联络站设在了革新西里社区居委会内。社区内的124号院是80年代建成的社区，存在停车难、上下水主管线老化等问题。2021年年底，老旧社区改造工作启动，很多居民都来到了这间小小的代表联络站“说诉求”。

“之前这院只能停五六辆车，谁回来早是谁的，就因为抢车位，院里几十年的老街坊没少红脸”“我们从楼上往下看，光秃秃的，不见一点儿绿色”……在代表联络站的社区改造征求意见会上，选民们说出了不少问题。

“既然大家提出来了，咱们代表联络站得解决！”为了满足居民们对车辆的停放需求，身为社区党委书记的王佳提议，“要不压缩咱自个儿的办公用房吧，把服务站拆了，多给大家腾些车位。”

随后，王佳拿着与施工方反复论证的设计图与街道负责人沟通，通过2次居民沟通会、3次吹哨会、

300余次入户走访居民，最终这份带有增加停车位的社区改造方案，得到了几乎所有居民的同意。10个月后，服务站拆除了，停车位增加了，楼内外粉刷一新，社区高空飞线入槽，楼内上下水主管线全部换新……居民对改造工程赞不绝口。

现在的124号院有27个停车位，王佳和同事们还延伸联系了社区院外的路侧停车，让居民们提出的问题“实打实”有着落。在社区绿化方面，也充分吸收居民建议，“见缝插绿”增加了100余平方米的绿化面积。“代表联络站要成为居民们‘急难愁盼’的疏通站。虽然我们办公面积压缩了，但解决了大家的愁事儿，我们心里挺高兴。”王佳看着社区内的变化笑着说。

有问题不怕“议”，关键得让居民落实惠

社区门口站上了保安，院内不再是个别居民的“储存空间”……引入物业公司一年间，住在122号院里的居民感受到了“家”的舒适。

“专业人干专业事，这一年居民享受到了最简单的托底服务。别看小变化不起眼，居民实实在在享受了更多暖心服务。我们这联络站真是发挥了大作用！”王佳说。

社区122号院因为历史遗留原因，物业一直处于失管状态。自《北京市物业管理条例》实施后，街道积极引导引入物业，成立物管会。听说要引入物业了，院里居民又不约而同地来到代表联络站

找王佳，“干嘛来个物业？这一直不也挺好的嘛！”“我听说这物业就是收钱来了，咱可不花这冤枉钱”……

王佳和同事将事情原委细致耐心地讲给居民听，用视频、图片的形式把周边引入物业的社区情况展示给大家，“引入物业肯定是好事。老楼问题多，这院里岁数大的人多，就依靠社区力量，真是无法保证及时解决居民诉求。”对于还是有些表示不理解的居民，王佳耐心解释，“大家都有选择权，前期我们找了四家。老旧社区基础设施维修需要资金投入，本身定的收取标准就是最低的，到时再有不配合的收不上来，人家一合计有两家就跑了。”听王佳说到这儿，居民都笑了起来。经过反复沟通，大家渐渐理解了社区的良苦用心，关心的问题逐一得到解决，特别是物业公司怎么选的问题，明确答复“居民说了算”。随后，代表联络站邀请了几家物业公司宣讲服务种类和价位，经过民选，社区顺利引入了一家物业公司。这件事情上，居民参与率达到了92%。

“居民常说‘联络站解民忧办实事’，我们一直在努力搭好与居民沟通的连心桥。希望有更多居民参与进来，让我们听到不同声音，不断提高社区服务水平。同时我作为一名人大代表，我也想在这个平台上能为、善为、有为，更紧贴群众需求，更接地气，让全过程人民民主得到更充分体现。”王佳说。

西城展览路：

代表三访积水点后 群众不再蹚水出行

文 / 本刊 薛睿杰

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。在西城区展览路街道，街道党工委加强对人大工作的领导，将家站工作视为践行党的群众路线、全过程人民民主、人民代表大会制度基础工作，全覆盖建立家站，常态化用好家站，规范化管理家站。支持建立代表“月进站”“代表联系选民月”等机制，完善家站工作支撑体系，推动家站成为街道联系群众连心桥、服务群众新阵地，推动人大工作成为提升精治共治法治水平的新动能。

“在展览路代表之家推动下，我提出的解决百万庄南街汛期积水问题的建议，在大雨到来前得到了办理，推动排水设施的更新改造，改变了周边群众雨天蹚水出行情况。”市、区人大代表，北京金华骨科医院副院长金娜表示，代表家站拉近了群众和代表距离、和政府的距离。在家站保障下，各级人大代表进万家门、知万家情、办万家事、解万家忧，更好地将人大制度优势转化为治理效能。

三访积水点 推动解决道路积水“烦心事”

百万庄南街位于展览路街道黄瓜园社区，这条800多米长道路的排水设施建成较早，排水能力较差。2021年，每次大雨过后，一些路段就会积水，群众蹚水出行。街道和社区组织力量打开一些雨篦子加快排水，同时派人值守保护行人安全。考虑到全面改造会影响到沿线社区居民交通出行，工作尚未启动。而在家站保障和代表推动下，雨后路面积水这件群众“烦心事”顺利解决。

“排水工作涉及到街道、区城管委、道路养护单位、市排水集团等三个层级和多个主体。在区人大层面推动解决更有力”，为此，2022年1月初，金娜就把相关问题反馈给区十七届人大三次会议，推动整体统筹办好这项工作。7月初参加展览路街道代表集中联系选民月活动中，她与相关单位三次现场调研，在征求居民意见基础上推动建议办理工作。“当月排水设施就改造完成，经受住当年降雨考验，这一年群众没有蹚水出行。”

回顾建议办理为什么很快见到实效，金娜说，这项工作单靠哪一个单位都不好解决。区人大把相关单位都纳入建议承办单位，客观上起到协调作用。“我和张松林、李建华等代表在居民帮助下勘察主要积水点位，密切关注工作进度，推动形成科学改造方案，得到居民认可和及时落实。在展览路街道代表之家支持下，我三次开展现场走访调研。”

金娜第一次实地调研是在代表建议提出几天后。和居民一起察看和记录积水点位。“不久后，我带着两个改造方案，全面更换排水管道或分段疏通，再次到现场走访。我们打开雨篦子，察看下方排水管道结构。”经过相关单位前后几天深入探索，对一些变弯变“凹”管道进行标记。金娜建议，在大雨来临前及时更换相关管道。

这项工作的进展很快，金娜第三次来到现场时，看到新管道已经安装到位，她和居民们仔细检查工程细节。“大家告诉我，很期待雨季到来，看看管道改造效果。”金娜说，8月份城区两次大雨。我们

现场看到雨水顺畅排走。今年，我们将继续关注这里排水能力。”

一站解难题

“七有五性”民生问题跟到底

同样是关心“水的问题”，区人大代表李建华、柳沁在车公庄社区代表联络站了解到两个老楼饮用水“发黄”问题后，也是在家站支持下，锲而不舍推动破解管网改造难题，为224户500余居民送去更为安全清澈之水。

这两个楼宇二次供水设备于2003年投入使用，2020年开始出现供水“发黄”问题后，代表联络站就推动社区协调物业进行检修，而且对这项工作持续跟进调研。针对水质不稳定问题，在2022年4月协调召开代表、居民和物业参加的水泵更新推进会，继续沟通解决方案。

经过这次推进会，两位代表发现一些新的问题，由于2022年物业变更，很多前期工作需要重新梳理。代表们通过社区督促物业做好工作衔接，将水泵更新列入项目计划加以推进。如今，水泵更新工作已经落实，群众用上放心水。

两位代表在接受参访时表示，家站工作相关成效来自街道党工委对人大工作的坚强领导。支持代表通过家站汇集社情民意，通过人大制度渠道反映到各个国家机关。同时，街道通过建立健全家站工作保障体系，支持家站持续跟进和推动改善“七有五性”民生工作。

对此，区人大代表、北京西



围绕水质发黄问题，代表持续关注，推动多方共议解决问题。图/展览路街道代表之家

城外国语学校校长范雪梅也深有体会。她比较关心老年人医养结合问题。但是作为教育界代表，不熟悉相关工作。在家站支持下，她一点一点摸清相关情况，走访了社区老年人和医院，在1月区十七届人大三次会议上提出相关建议，为相关工作改进贡献力量。“我把社区老年人关心的医保限定单次开药金额、社区医院药品种类不全等反馈上来，推动从更高层面构建老年人医养结合服务体系。”

一站连万家

多种机制保障代表沉下来

依托家站开展的代表联系选民月活动，是西城区及展览路街道代表工作一张名片，将人大工作与千家万户紧密联系在一起。今年6月正在开展的活动中，听取民生诉求，还围绕《北京市全民健身条例》实施，区人大“经济高质量发展”议案办理等，征求千家万户意见。

“月进站”是展览路街道代表联系群众常态化机制。一方面，代表们带着议题回家站征求民意，另一方面，居民们带着难题到家站反映诉求，形成代表与居民双向联系良好氛围。

依托展览路街道代表之家建立的基层立法联系点也充分发挥作用。不久前本市绿色建筑条例征求意见活动中，就绿色建筑评价标准问题，代表们就指出，不能笼而统之，而是要立足本市不同类型建筑绿色节能经验，梳理基于本市实践具体标准，有关得到各方肯定。

作为连任代表，金娜见证展览路24个家站建立与成长，每次“月进站”和每年联系选民月活动都能看到她的身影。她感到，“家站是千家万户诉求畅通表达、有效实现的重要载体。在党的坚强领导下，一站连万家、一站解难题，人大制度优势充分体现，助力提升基层治理体系和治理能力。”

“四型”代表联络站 “和美”南口新画卷

——昌平区南口镇“四型”代表联络站纪实

文/本刊 吕亚南

“我们这边是服务型联络站，心连心！以前老旧小区房屋漏水，现在都给解决了！”

“路宽了，胡同更整洁了，私搭乱建也没了。善治善治，就是治理型，代表们有好几次来调研我们村东边违建拆除腾退。”

“以旅富农，我们几个村都在做精品民宿，我们这边有发展型联络站，去年代表们到我们共享农庄实验基地调研，还为我们做好民宿‘支招’来着。”

“南农社区是市级先进居委会，而且我们这边企业多、基础设施好，也有共建氛围，就建了学习型联络站。”

……

说起南口镇的“四型”代表联络站——服务型“连心代表联络站”、治理型“善治代表联络站”、发展型“惠农代表联络站”、学习型“汇智代表联络站”，附近百姓们都觉得“很有话说”。

“善治”代表联络站——持续助力人居环境整治 美丽乡村“蝶变”进行时

4月25日，一支红短袖健步队精神抖擞地走在新修复的靶厂路步道上，“感谢人大代表为民代言、善治代表联络站为民服务！”村民们高兴地“点赞”。

村民口中所说的“善治代表联络站”，就是南口镇的治理型代表联络站。南口镇域有两所治理型代表联络站，分别建在七间房村与南口镇村，周边科研院所密集、八达岭奥特莱斯商圈车流较大，流动人口较多，治理难度大，一直是当地的“痛点”。

民生的“痛点”，是代表工作的“重点”，也是治理型联络站建站的“靶点”。联络站建立后，代表们立足区域特色，围绕“无违建镇创建、城乡环境建设”等多个乡村建设主题“紧锣密鼓”走访不同村庄开展调研，视察美丽乡村建设、违建拆除腾退等乡村工作。

在广泛调研的基础上，代表们对完善美丽乡村长效管护机制、实施村庄物业化管理等问题提出意见建议。依托扎实的调研和积极地建言，陈庄村、七间房村等地率先完成基本无违法建设镇创建工作，村容村貌逐渐“亮”起来、“美”起来了，南口镇的“东八村”正在靓丽“蝶变”。

“不仅代表广泛参与基层治理、主动履职的积极性变得更高了，站建起来后，群众生活幸福感也有了明显提升。”南口镇人大代表、南口镇村党支部书记黄树元说，“像水厂路、南辛路东西两侧道路明沟改暗沟工程、靶场路和南口东河套西岸路面修复工程现在都已完成，既优化了居民出行条件，也保障了群众出行安全。”

为了更大面积“打捞”民意，“意见建议征集月”成了代表深入选区的“赶场月”，通过面对面听取群众的烦心事，收集群众反映最频繁的问题，代表们提出南辛路两

侧河套综合环境整治、东园子桥维修加固、靶场路修缮等建议，同时也持续跟踪建议办理情况。在深入基层的履职中，一条乡村“幸福路”正从善治代表联络站徐徐展开。

“连心”代表联络站——心连心“一站式”民意落地 老旧小区“焕”新颜

“镇中心区老旧小区多、产权单位错综复杂，群众诉求也会相对来说比较多。”区人大代表、南厂西社区连心代表联络站站长苏迎春说。近年来，从旱厕改造到道路修缮，从路灯改电到推进南口工厂大操场全民健身场项目，从解决房屋漏雨到疏通下水管线……一件件贴近民生的“小事”，拉近着代表与群众的心。

区人大代表苗广义是一位连任五届的“老”代表，近两年，苗广义通过代表建议，推动了61座旱厕完成改造“新变身”。由于产权单位较多，国有企业“三供一业”移交和非经资产剥离后，物业企业和产权单位对厕所管理责任不明晰，造成南口区内公厕管理不严格，部分厕所缺少最基本的用水和照明。

“小厕所”连结“大民生”，镇域内的61座旱厕一度成为平房区居民的烦心事。

多年来，苗广义先后连续提出“做好南口镇城区三类以下公厕升级改造”“关于建立南口镇统一的公厕管理体系，提升居民如厕环

境”等相关建议。连心代表联络站建立后，多次组织社区调研、召开座谈会，协助解决旱厕因水电等导致的办理进程缓慢问题，推动61座旱厕全部改造完成，为城区文明打造了新“标尺”，也拉近了与群众之间“心”的距离。

“我们是服务型联络站，‘连心’顾名思义就是有一种沟通、联系的功能，这需要我们代表‘走下去’，走到老百姓关心的问题里面去。”苗广义说。围绕“改善居住环境”主题，联络站组织代表走进各个老旧小区座谈，倾听群众在改造中的真实想法，也向他们介绍政府在推进项目落地的主要措施，架起一座沟通的“连心桥”。

连心代表联络站在南厂西社区、隆盛街社区各建有一个。“积极倾听民声，让民意‘一站式’趁热落地”是连心代表联络站的特色所在。隆盛街社区联络站利用代表接待日，将人大代表、小区业主代表、部分老旧小区居民代表、物业代表几方组织座谈，面对面即时讨论“三供一业”中存在问题以及意见建议。在“走访联系选民、意见建议征集月”等主题活动中，代表挨户走访，收集到涉及完善路面基础设施建设、增设电动汽车充电设施、加强五微绿地后期维护管理等8条建议，进一步拉近与群众距离。

目前，镇中心区街道太阳能改市电路灯、隆盛街社区内路灯及南厂东、西社区路灯修缮完成，南巷

路、建设路路面也修复完毕。关于增设电车充电桩、修剪道路树枝等6条民生建议，也正在推进中。在联络站的“连心”中，在代表们以“心”焕“新”的履职中，镇中心的新颜新貌正在焕发。

“惠农”代表联络站——打造民情农情“集聚地” 文旅融合促发展

“有问题到‘惠农’站找代表，解决得很快！”随着檀峪村公交站正式增设，村民们都觉得来村内的游人更多了，大家出行也更方便了。

檀峪村位于南口镇北部浅山区中，周边羊台子村、花塔村、居庸关村和关沟流域等地文旅资源丰富，但集体产业薄弱，农旅、文旅融合不充分。着眼于当地的区域特点和资源天赋，位于镇北部的后桃洼村的发展型“惠农代表联络站”，以“为农、助农、富农”为目标，打造出当地民情农情的“集聚站”，是南口镇人大探索融合文旅、助力共富模式的新窗口。

让乡村旅游“活”起来、让村民钱包“鼓”起来，一直是当地代表放在心头的事儿。惠农联络站多次组织代表到具有丰富文旅资源的羊台子村、关沟等地调研文旅产业发展，参观当地的共享农庄实验基地和乡村民宿。“我们联络站设在农村、代表履职在农村，有‘天然优势’，可以定期‘敞开大门’接待农业产业领域从业人员及群众。”惠农代表联络站站长、王庄

村党支部书记王雪峰说。

为了实现乡村文旅融合更好发展，代表们在走访关沟沟域调研过程中，提出了不少关于打造更多精品民宿和休闲旅游路线的建议。王雪峰等代表表示：“要以精品民宿和徒步休闲路线等特色项目，进一步辐射带动周边村民就近就业、增收致富，助力乡村振兴”。

汇聚代表建言献策助农力量，优化整合多方资源——惠农代表联络站结合镇北部经济发展实际，汇聚群智群力，广泛进行调研，在“惠农”中推动着南口北部文旅不断融合，也把富农强农之策谱写进南口乡村振兴之歌。

“汇智”代表联络站——抓好学习“主引擎” 讲好新时代履职故事

南口镇南部是一片工业企业分布较多的区域，三一产业园、南口农场等都分布在这里。在基础设施良好、共建氛围浓厚的优势下，镇人大充分发挥南农社区市级先进居委会示范作用，在南农社区建立学习型代表联络站，又称“汇智代表联络站”。

汇智联络站每月按照学习计划，优选学习内容，持续为代表“充电蓄能”，提升履职能力水平。“美丽乡村建设不止在物质层面，更要有思想上的‘美丽’。”南农社区党委书记、汇智联络站站长杨连成说，“要加强政治理论学习，在学习中提高代表政治站位，提升调查研究能力。”



代表到三一产业园参观学习，围绕经济增长、优化营商环境重点工作进行调研。图/南口镇人大工作办公室

不仅有站内的“勤充电”，充分依托共建氛围浓厚的特色，“主动上门”增强联动，也是学习型联络站的活动特色之一。围绕“优化营商环境”主题，联络站多次组织代表到三一产业园、二〇八所等点位，了解企业发展和政府部门在助企扩容“服务包”等方面的服务情况，增进代表主动履职的意识。“在调研中与企业之间建立更好的联系，既把民情民意收集上来，又把好的政策向企业宣讲下去，对代表来说也开拓了视野，形成推动镇域经济发展的更大合力。”杨连成说。

如今，汇智联络站已经成为代表们和当地群众学习教育的新窗口。定期邀请群众进“站”，广泛宣传党的路线方针政策，引领群众强化大局意识，积极投身南部地区发展建设。“要全面推进乡村振兴，扎实推动乡村产业振兴……”党的二十大报告中与“三农”息息

相关的金句，在联络站中落地有“声”。

这一条新的基层人大“传声通道”，这一个心与心、代表与选民“双向奔赴”的“民主之站”，不仅在丰富的学习活动中，帮助代表提升对人民代表大会制度的理解，提升代表履职水平和依法办事能力，更用“乡音”传递着“党音”，讲述着代表的新时代履职故事。

“特色建站、建特色站，”南口镇人大主席李燕说，“‘四型’联络站建站一年来，还有很多工作要去做，要充分发挥每个联络站的优势，因地制宜、借势而为，让每个联络站都能立足区域特色，开展针对性、实效性活动，用‘特色’增‘亮色’，让联络站中更多办到老百姓心坎上的实事，书写和美南口新画卷！”



根据常委会组成人员专题联系代表活动安排，6月13日，市人大常委会副主任齐静到中国商飞北京民用飞机技术研究中心，走访所联系的市人大代表邓志，围绕就业创业工作，听取万方、邓子艳、邓志、刘芳、余尘、赵振超等代表的建议。图/代联



6月20日，市人大常委会副主任、“两区”建设“一条例一决定”执法检查组组长张建东带队，检查朝阳区贯彻实施“两区”建设“一条例一决定”情况，并召开座谈会。摄影/靳璞



6月13日，市人大常委会副主任于军带队，就做好“加强基层医疗卫生体系建设”建议重点督办工作，到通州区次渠社区卫生服务中心和京东方技术创新中心，调研了解基层医疗卫生体系建设、互联网医疗及智慧医工发展情况。摄影/王聪



摄影作品欣赏 中轴线上 摄影 / 赵承顺