

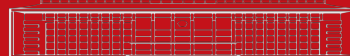
# 北京人大

2022 7  
总第271期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



## 中国共产党北京市第十三次代表大会

中国共产党  
北京市第十三次代表大会  
开幕会

中国共产党  
北京市第十三次代表大会  
开幕会

奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

市十五届人大常委会举行第四十次会议  
传达学习落实市第十三次党代会精神



北京人大官微

# 市十五届人大常委会举行第四十次会议 传达学习落实市第十三次党代会精神



7月7日，市十五届人大常委会召开第四十次会议，传达学习落实市第十三次党代会精神。市人大常委会主任李伟讲话。副主任张延昆、杜飞进、齐静、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，副市长卢彦，市高级人民法院和市人民检察院有关负责同志列席会议。

李伟在讲话中说，我们要把深入学习宣传落实市第十三次党代会精神作为重要政治任务，领会精神要义，明确任务要求，带头宣传践行，贯穿融入到工作全过程各方面。要深入学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，进一步提高政治站位，牢牢坚持党的领导这一人大工作最高政治原则，自觉围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署履职尽责。要带头推动新时代首都发展，按照市党代会部署，贯彻市委第六次人大工作会议精神，落实主动、担当、精准、有效的工作理念，大力推进重点领域和新兴领域立法，增强监督刚性和实效，按照“四个机关”定位加强自身建设，更好把制度优势转化为发展动力、治理效能。要坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，充分发挥代表来自人民、植根人民、服务人民的优势和桥梁纽带作用，广泛听取意见建议，把工作做到市民群众心坎上，把大会精神落实到为民服务的实践中。

会议表决通过了由市人大常委会主任会议、市政府和市监察委员会分别提请的任免议案，表决通过了关于接受殷勇辞去北京市副市长职务请求的决定。（图文/薛睿杰）

# 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

勠力同心绘蓝图，继往开来谱新篇。中国共产党北京市第十三次代表大会在完成各项议程后胜利闭幕，学习宣传落实党代会精神是全市上下一项重要政治任务，各级党组织要及时传达学习，迅速兴起学习宣传落实的热潮。


进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连。今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，我们面临着前所未有的发展机遇，也面对着更重的发展任务、更高的发展要求。新征程上，为我们掌舵领航的，就是党的领导核心习近平总书记；为我们提供科学指引的，就是习近平新时代中国特色社会主义思想。摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。这是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践，是贯穿未来一个时期全市工作的“纲”。

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位。“四个服务”是首都工作应尽职责，也是衡量和检验我们工作成效的重要标准。首都发展的全部要义，就是加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平。我们要更加自觉地站在党和国家事业全局的高度来想问题、做决策、办事情，坚持以“都”为先，紧紧围绕实现“都”的功能来布局和推进“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应、人口资源环境同城市战略定位相协调、城市布局同城市战略定位相一致。

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥北京科技和人才优势，主动服务和融入新发展格局，进一步把“四个中心”“四个服务”中蕴含的巨大发展能量充分释放出来。创新发展是实现高质量发展的唯一出路，科技创新应贯穿“五子”联动的全过程。同时，要全面深化改革、扩大开放，抓住党中央赋予北京的一系列重大政策利好，以改革破除体制机制障碍、激发发展活力和动力。要进一步体现国际化，以更加开放的胸襟，进一步拓宽国际视野，提高城市国际化程度，更好服务国家对外开放大局。

新时代首都发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福。千头万绪的事就是千家万户的事。要始终把人民放在心中最高位置，紧紧围绕“七有”要求和市民“五性”需求，坚持落细落小、多办实事，坚持提升硬件和优化服务相结合，着力提高民生保障和公共服务供给水平。要高效统筹疫情防控和经济社会发展，巩固抗疫成果，在稳增长促发展中主动作为。要兜住民生底线，深化接诉即办工作，推进主动治理、未诉先办，解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

建首善自京师始。首都工作关乎“国之大者”，新时代首都发展，标准就是首善。要始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，凡事都从政治上考量、在大局下行事，更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，带头拥戴核心、维护核心、捍卫核心，真正做到紧跟总书记、奋进新征程。要紧紧围绕党中央决策部署和市委工作要求，自觉向中心聚焦、为大局聚力，精益求精、追求卓越，为全国起到表率作用。要始终保持自我革命的清醒，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，持之以恒纠“四风”树新风，巩固发展风清气正的政治生态。各级党员领导干部要保持“时时放心不下”的责任感和奋发有为的精神状态，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫手的山芋，努力在新的赶考路上赢得更大的胜利和荣光。

推动新时代首都发展，历史的接力棒交到了我们手中，责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，凝聚起万众一心的磅礴力量，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！（据《北京日报》）



2022年第07期  
总第271期

主管主办单位 北京市人大常委会  
编辑出版 《北京人大》编辑部  
国内刊号 CN11-4553/D  
出刊日期 本期20日

### 编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	田洪俊	丛骆骆
<small>(按姓名笔画排列)</small>				
	吕桂富	朱光彤	刘玉芳	刘长利
	刘 军	刘 兵	刘 震	李 文
	李文起	杨 珊	吴松元	宋建明
	张力兵	张立新	张伯旭	张维刚
	陈 永	陈宏志	轩德祥	金卫东
	金树东	赵玉影	高 峰	彭丽霞
	潘临珠			

主 编 田洪俊

### 编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	张雪松
责 任 编 辑	薛睿杰
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 史 健
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

## 卷首语

- 01 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

## 高层声音

- 04 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

## 工作动态

- 12 市人大常委会近期重要工作一览

## 聚焦

- 14 一图读懂北京市第十三次党代会报告  
18 名词解释  
20 中国共产党北京市第十三次代表大会关于中共  
北京市第十二届委员会报告的决议  
23 踔厉奋发开创首都美好明天  
——市第十三次党代会精神引发热烈反响

## 巡礼

- 27 书写新时代代表履职新篇章  
——党的十九大以来北京市人大及其常委会代表工作回眸  
32 践行全过程人民民主 北京这样办议案  
——党的十九大以来北京市人大及其常委会加强议案办理  
工作亮点

## 贯彻落实人大工作会议精神

- 36 不断丰富人民代表大会制度的延庆实践  
39 奋力建设“四个机关”的延庆样板

## 特别报道

- 42 聚焦关键议题持续发力 破解非机动车管理难题  
46 夯实为民服务机制 保障接诉即办改革  
——市人大常委会开展接诉即办工作条例执法检查  
49 《北京市国民经济和社会发展规划审查监督条例》解读



6月27日，市人大常委会主任李伟在市第十三次党代会上参加朝阳团讨论。摄影/李继辉

## 特别关注

- 51 城市更新条例该怎么立 代表用专题调研来说话
- 54 共商“首善之策” 共立有“民生温度”之法
- 57 做好城市更新立法调研 为高质量立法奠定坚实基础

## 区乡人大

- 59 推动人大工作会议精神在新时代首都核心区实践化具体化
- 62 贯彻中央和市委人大工作会议精神 更好服务新时代首都发展



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

封面摄影：李继辉

# 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

习近平

党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力。

关于学习贯彻全会精神，我在很多场合已经提了要求。在党的十九届六中全会第一次全体会议上，我讲了党中央对全会议题的考虑，强调制定党的第三个历史决议的必要性、重要性和需要把握的重点问题。在全会第二次全体会议上，我强调要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果，深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验重大意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命，深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，深刻认识党的百年奋斗历史经验，深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求，引导广大干部群众准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，从党的奋斗历程中汲取智慧和力量，坚定历史自信、自觉坚守理想信念，坚持党的政治建设、始终保持党的团结统一，坚定担当责任、不断增强进行伟大斗争的意志和本领，坚持自我革命、确保党不变质不变色不变味。不久前，中央政治局举行党史学习教育专题民主生活会，我强调开展党史总结、学习、教育、宣传就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，特别强调中央政治局的同志要做到自觉践行初心使命、坚定理想信念、维护党中央权威和集中统一领导、确保党的理论和路线方针政策符合实际、带头贯彻执行党中央决策部署。

这次办的是专题研讨班，既然是研讨，我想在同大家一起研读全会决议的基础上，重点讲5个问题。

## 第一个问题：推进马克思主义中国化时代化

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结，强调毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃；强调在改革开放实践中创立了邓小平理论、形成了“三个代表”重要思想和科学发展观，形成了中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃；强调进入新时代党提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。全会决议在总结党的百年奋斗历史经验时强调，党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持一切从实际出发，及时回答时代之问、人民之问，不断推进马克思主义中国化时代化。注

重分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

我们必须认识到，马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。在人类思想史上，没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。从《共产党宣言》发表到今天，无论时代如何变迁、科学如何进步，马克思主义依然占据着真理和道义的制高点。所以我们说，马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是党的灵魂和旗帜。同时，我们必须认识到，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。

旧中国是一个半殖民地半封建的经济科技文化十分落后且人口众多的东方大国，选择一条什么样的道路才能把中国革命引向胜利，是马克思主义发展史上前所未有的难题。年轻的中国共产党一度简单套用马克思列宁主义关于无产阶级革命的一般原理和照搬俄国十月革命城市武装起义的经验，没有充分考虑中国国情和中国革命实际，使中国革命遭受了严重挫折。毛泽东同志是马克思主义中国化的伟大开拓者，创造性地解决了马克思列宁主义基本原理同中国实际相结合的一系列重大问题。他在1938年党的扩大的六届六中全会上最早提出马克思主义中国化的命题：“马克思主义的中国化，使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”新中国成立后，毛泽东同志提出要以苏为鉴，把马克思列宁主义基本原理同中国社会主义革命和建设的具体实际进行“第二次结合”，“从各方面考虑如何按照中国的情况办事”，独立探索适合中国国情的社会主义建设道路。进入改革开放新时期，党深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，解放思想，实事求是，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，确立社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，等等。改革开放之初，我们常说“杀出一条血路”来，但杀出一条血路也是要有理论指引的。没有党的十一届三中全会以来党不断推进马克思主义中国化时代化，就没有改革开放和社会主义现代化建设的蓬勃局面。

党的十八大以来，党全面审视国际国内新的形势，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了科学理论指导。我们提出推进中国式现代化，提出我国经济发展进入新常态，提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提出推动高质量发展，提出使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，提出决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，提出发展全过程人民民主、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化，提出推动人的全面发展、促进全体人民共同富裕，提出统筹发展和安全，提出新时代强军目标和战略，提出维护和落实中央对香港澳门的全面管治权，提出构建人类文明新形态，提出共建“一带一路”，提出推进中国特色大国外交、推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体，提出坚持和加强党的全面领导、贯彻全面从严治党的战略方针、以伟大自我革命引领伟大社会革命，等等，都是从当代中国和当今世界发展变化出发，经过审时度势、科学判断、深入思考提出来的，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了科学理论指导。

面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化，没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。所以，在讲到中国共产党百年奋斗的历史意义时，全会决

议强调，马克思主义中国化时代化不断取得成功，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

实践发展永无止境，我们推进马克思主义中国化时代化也永无止境。对待马克思主义，不能采取教条主义的态度，也不能采取实用主义的态度，而是应该以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。推进马克思主义中国化时代化的任务不是轻了，而是更重了。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义呈现出更多中国特色、中国风格、中国气派，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

“天以新为运，人以新为生。”我们要实事求是分析变和不变，与时俱进审视我们的理论，该坚持的坚持，该调整的调整，该创新创新，决不能守株待兔、刻舟求剑。我们常说现在领导干部有个“本领恐慌”问题，其中最根本的本领不足是理论素养不够。毫无疑问，我们要坚持党的理论的基本原理、基本原则、基本观点，同时某一特定时期的具体理论论点也不可能一成不变，由其产生的具体方针政策也不可能一成不变。比如，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。党提出了新发展理念，提出了推动高质量发展，全党就要以此来思考、谋划、推进发展工作，不要偏离，不要动摇。

总之，时代在发展，事业在前进，我们不能简单拿马克思、恩格斯、列宁当年所说的话来套今天的中国实际，也不能简单拿党过去提出的一些具体理论观点和由此产生的具体政策举措来套今天的工作。什么事情都要看一百多年前是怎么说的、几十年前是怎么说的，不能越雷池一步，只能亦步亦趋，那还怎么前进？！那不是真正的马克思主义！

## 第二个问题：正确把握社会主要矛盾和中心任务

古人说：“善为理者，举其纲，疏其网。”党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。

这次全会决议，对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析，强调近代中国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，实现中华民族伟大复兴必须进行反帝反封建斗争；强调我国社会主义改造基本完成后，国内主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当时经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要；强调改革开放后我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务；强调新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。



毛泽东同志在《矛盾论》中指出：“对于矛盾的各种不平衡情况的研究，对于主要的矛盾和非主要的矛盾、主要的矛盾方面和非主要的矛盾方面的研究，成为革命政党正确地决定其政治上和军事上的战略战术方针的重要方法之一，是一切共产党人都应当注意的。”近代以后，中国社会矛盾错综复杂，有帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，有资产阶级和无产阶级的矛盾、反动统治阶级内部的矛盾，而帝国主义和中华民族的矛盾是各种矛盾中最主要的矛盾。大革命时期，党明确提出我国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾，确立了“打倒列强除军阀”的中心任务，领导人民兴起了大革命的洪流。土地革命战争时期，党认识到我国社会主要矛盾转化为国民党新军阀同人民大众的矛盾，及时调整中心任务，开展土地革命、武装斗争和根据地建设。抗日战争爆发后，党提出日本帝国主义同中华民族的矛盾上升为主要矛盾，围绕建立抗日民族统一战线、打倒日本帝国主义这个中心任务，指引中国抗战的前进方向，成为全民族抗战的中流砥柱。解放战争时期，党认识到中国人民同美帝国主义支持的国民党反动派的矛盾成为主要矛盾，提出“打倒蒋介石，解放全中国”，并在这个中心任务指导下夺取了解放战争伟大胜利，建立了新中国。新中国成立后，党根据党和国家事业发展变化，不断对我国社会主要矛盾作出新的判断，并在此基础上提出党的中心任务，推动党和人民事业不断向前发展。

党的十八大以来，经过科学分析，党认识到我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。新时代我国社会主要矛盾的变化，虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，但却是关系全局的历史性变化，重点抓住了我国发展不平衡不充分这个新的特点。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求，科学制定路线方针政策和工作部署，从各方面推动解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。特别是如果对社会主要矛盾判断失误，就会对党和国家事业产生严重危害，甚至是颠覆性的危害。比如，当年对我国阶级形势以及党和国家政治状况作出完全错误的估计，发动了“文化大革命”，酿成十年内乱，使党、国家、人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

### 第三个问题：重视战略策略问题

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结，强调新民主主义革命时期党明确从进攻大城市转为向农村进军是中国革命具有决定意义的新起点，党实行正确的抗日民族统一战线政策、提出和实施持久战的战略总方针和一整套人民战争的战略战术，面对国民党反动派悍然发动的全面内战，党领导广大军民逐步由积极防御转向战略进攻；强调社会主义革命和建设时期党推动从新民主主义到社会主义的转变，从政治、经济、军事等方面提出一系列战略策略，提出过渡时期的总路线，审时度势调整外交战略，提出划分三个世界的战略，不断推进社会主义革命和建设，等等；强调改革开放历史新时期党领导实现了党和国家工作中心战略转移，制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，提出和平

与发展是当今时代的主题；强调进入新时代党统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，明确要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，提出增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，提出一系列原创性的治国理政新战略。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。毛泽东同志很形象地说过这个问题，他说：“坐在指挥台上，如果什么也看不见，就不能叫领导。坐在指挥台上，只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西，那是平平常常的，也不能算领导。只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”毛泽东同志讲的这种领导，就是战略领导。

日本发动全面侵华战争后，中华民族面临空前危机，全国人民最关心的是：这场战争能不能胜利？怎样争取胜利？是毛泽东同志科学地回答了这个问题，他在1938年发表的《论持久战》一文，分析了抗日战争的四个特点：敌强我弱、敌退步我进步、敌国土小人口少我国土大人口多、敌失道寡助我得道多助，准确地预见抗日战争由防御到相持、最后到反攻的三个阶段，系统提出了争取抗战胜利的依靠力量和战略战术，使全国人民对抗战的进程和前途有了清晰的认识，极大坚定了全国军民坚持抗战的信心。

1945年党的七大期间讨论抗战胜利后党的发展前途时，毛泽东同志就说：“从我们党，从中国革命的最新将来的前途看，东北是特别重要的。如果我们把现有的一切根据地都丢了，只要我们有了东北，那末中国革命就有了巩固的基础。当然，其他根据地没有丢，我们又有了东北，中国革命的基础就更巩固了。”抗战胜利后，我们党迅速调集2万干部和11万军队抢占东北，七大选出的中央委员、候补中央委员总共77人，其中派往东北工作的就达20人。这是多么富有远见的战略决断！后来的发展也证明这个战略决断对解放战争胜利发挥了多么重要的作用。

我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，绝不能犯战略性错误。小的方面有看不到的，出现这样那样的失误，是难以完全避免的，这样的失误牵涉的是一点一事的问题，影响面不大，纠正起来也比较容易。如果在战略上出现了偏差，那后果将是很严重的，付出的代价将会很大。党在早期有过惨痛的教训。中央革命根据地第五次反“围剿”就是在战略上判断错了，看不到敌我力量对比的悬殊性，要“御敌于国门之外”，结果付出了极大代价。所以，我一直强调，领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。

古人说：“有一定之略，然后有一定之功。略者不可以仓卒制，而功者不可以侥幸成也。”正确的战略需要正确的策略来落实。要取得各方面斗争的胜利，我们不仅要有战略谋划，有坚定斗志，还要有策略、有智慧、有方法。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，站位要高，做事要实，既要把方向、抓大事、谋长远，又要抓准抓好工作的切入点和着力点，既要算大账总账，又要算小账细账。如果没有足够的战略定力和策略活力，就容易出现患得患失、摇摆不定、进退失据的问题，就会错失发展机遇。

解放战争后期，党领导进行土地改革，这是一个争取广大农民支持的战略举措，但怎样把它落到实践中执行，需要采取符合实际的政策措施。土地改革工作开始有些乱，一些地方有些“左”，后来及时纠正了。毛泽东同志提出，要根据不同的地区，采取不同策略。第一种是日本投降以前的老解放区，这种地区大体上早已分配土地，只须调整一部分土地。第二种是日本投降至1947年8月大反攻前解放的地区，这种地区完全适用土地法，普

遍地彻底地分配土地。第三种是大反攻后新解放的地区，因群众尚未发动，不应当企图一下实行土地法，而应当分两个阶段实行土地法。正是实行了有区别的正确的策略，整个土地改革进行得很顺利，无论老解放区还是新解放区，党都赢得了广大农民的真诚拥护和支持。

各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。各地区各部门在贯彻党中央战略决策时应该根据本地区本部门的实际制定策略，这是必须的。同时也要注意，大家提出的各种策略，有的可能是符合中央战略的，有的则可能是偏离中央战略的。这就要注意及时总结评估，偏离了的要赶紧调整。

#### 第四个问题：永葆党的马克思主义政党本色

在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结，强调新民主主义革命时期党实施和推进党的建设伟大工程，坚持着重从思想上建党的原则，努力建设全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党，使全党在思想上政治上组织上达到空前统一和团结；强调社会主义革命和建设时期党着重提出执政条件下党的建设的重大课题，从思想上组织上作风上加强党的建设、巩固党的领导，坚持“两个务必”，高度警惕并着力防范党员干部腐化变质；强调改革开放和社会主义现代化建设新时期党坚持治国必先治党、治党务必从严，开创和推进党的建设新的伟大工程，着力解决党内思想不纯、作风不纯、组织不纯问题，着力解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，推进党的执政能力建设和先进性建设；强调进入新时代党明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，落实管党治党政治责任，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面，以伟大自我革命引领伟大社会革命，如此等等。六中全会决议概括党的百年奋斗历史意义，第五条就是锻造了走在时代前列的中国共产党；总结党的百年奋斗历史经验，第十条就是坚持自我革命，强调勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。所以，我在党的十九届六中全会上强调，我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

我在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲到，中国共产党从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这次六中全会决议再次重申了这句话。在去年的中央政治局民主生活会上，我再次讲了这个问题，强调党的高级干部有相当的领导权、决策权、指挥权，如果立场不稳、“三观”不正、自律不严，很容易在政治上、政策上走偏，不知不觉甚至心甘情愿地成为各种利益集团、权势团体、特权阶层的代言人，那后果是十分严重的！在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的

政治本色。

“为政者，莫善于清其吏也。”自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。廉洁自律、反腐倡廉问题是我讲得最多的一个问题，原因就是腐败问题远未根绝。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在搞“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。所以，我在党的十九届六中全会上特别强调，全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪！党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。这里，我再用重槌敲一下响鼓！党中央的态度是非常鲜明的，不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕！特别是对那些攫取国家和人民利益、侵蚀党的执政根基、动摇社会主义国家政权的人，对那些在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人，要毫不手软、坚决查处！

### 第五个问题：推进党史学习教育常态化长效化

这次全会决议，对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。

对六中全会决议，不要觉得一看就懂，其实不然。关于党的十八大之前党的历史上的重大事件、重要会议、重要人物，前两个历史决议、党的一系列重要文献都有过大量论述，都郑重作过结论，这次全会决议坚持这些基本论述和结论。同时，党的第三个历史决议也体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识。决议注重运用党史基本著作成果和党史界学术研究成熟成果，形成了一系列重要的新论断新表述。比如，完善了第一个历史决议和第二个历史决议对新民主主义革命时期党的历史分期的表述，把党在新民主主义革命时期的四个阶段界定为“建党之初和大革命时期”、“土地革命战争时期”、“抗日战争时期”、“解放战争时期”。而第二个历史决议表述是：新民主主义革命时期党“经历了国共合作的北伐战争，土地革命战争，抗日战争和全国解放战争这四个阶段”。比如，明确将“从进攻大城市转为向农村进军”标志为“中国革命具有决定意义的新起点”。比如，结合遵义会议具体组织安排和遵义会议的重大历史意义，实事求是地评价了会议“事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位”，增写了“开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段”，拓展了遵义会议重大意义的概括和总结。比如，贯通“14年抗战”回顾和总结抗日战争的历史地位和历史贡献，修改了第二个历史决议关于抗日战争“八年之久”的说法，将抗日战争起点确定为1931年，以九一八事变为标志，全面回顾和总结党领导的14年抗战的历史贡献和历史意义。比如，首次在历史决议中写入“在革命斗争中，党弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”的观点。比如，将党的十九大报告概括的“八个明确”拓展为“十个明确”。将“中国共产党领导”列为第一个“明确”；增加了第七个“明确”：必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局等内容；第十个“明确”：全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，以伟大自我革命引领伟大社会革命。此外，第二个“明

确”，增加了“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的表述；第三个“明确”增加了“发展全过程人民民主”、“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的表述。对这些新论断新表述，要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。

我历来重视党史的学习教育宣传。党的十八大以来，我先后在纪念毛泽东同志诞辰120周年、邓小平同志诞辰110周年、红军长征胜利80周年、五四运动100周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年等座谈会和大会上，在庆祝中国共产党成立95周年、中国人民解放军建军90周年、改革开放40周年、中华人民共和国成立70周年、中国共产党成立100周年等大会上发表讲话，就党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育宣传提出了明确要求。

2019年，我着眼于庆祝中国共产党成立一百周年这件大事，提前就加强党史总结、学习、教育、宣传进行思考和谋划，强调要引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，教育引导广大党员、干部永葆初心、勇担使命。2020年，我就把开展党史学习教育同庆祝中国共产党成立一百周年、召开党的十九届六中全会统筹起来进行考虑，多次提出要求。2021年2月，我在党史学习教育动员大会上发表讲话，讲了开展党史学习教育的重大意义、总体要求、目标任务，主要讲了为什么学习党史、党史学什么、怎样学党史的问题。之后，我又多次对党史总结、学习、教育、宣传提出了要求。

党的十八大以来，我到地方考察70余次，每到一个地方，我都要瞻仰对党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，有的是专程去瞻仰革命旧址和纪念场所，主要的基本上都走到了。每到一地，我都是怀着崇敬之心，重温那一段段峥嵘岁月，回顾党一路走过的艰难历程，灵魂都受到一次震撼，精神都受到一次洗礼。我这样做的目的，就是要推动全党全国特别是广大青少年学习党史、铭记党史，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，真正做到以史为鉴、开创未来，真正坚定历史自信。只要我们持之以恒这样做，就一定能收到明显成效。

推动全党学好党史、用好党史，靠一次集中学习教育是不够的，必须把党史学习教育融入日常、抓在经常。况且铁打的营盘流水的兵，对年轻干部的党史学习培训要不断进行下去。这次进行党史学习教育总结时，我专门作了批示，强调要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。✍

（这是习近平总书记2022年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话。据《求是》2022年第13期）

# 市人大常委会近期重要工作一览

● 6月20日、21日 市人大常委会主任李伟分别到快手公司和他山科技有限公司走访座谈。

● 6月24日 市人大常委会主任李伟就高效统筹疫情防控和经济社会发展到国家开发投资集团和国家电力投资集团走访座谈。市人大常委会秘书长刘云广参加。

● 7月1日 北京市人大常委会党组召开扩大会议，深入学习落实市第十三次党代会精神和市委十三届一次全会精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。市人大常委会党外副主任、机关党组成员参加。

● 7月7日 市十五届人大常委会召开第四十次会议，传达学习落实市第十三次党代会精神。市人大常委会主任李伟讲话。市人大常委会副主任张延昆、杜飞进、齐静、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任陈健，副市长卢彦，市高级人民法院和市人民检察院有关负责同志列席会议。

李伟说，市第十三次党代会全面总结了过去五年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，首都北京发生的新的历史性变化，鲜明提出率先基本实现社会主义现代化和新时代首都发展的根本任务，对全市工作作出了系统部署，从思想上、政治上、组织上为今后一个时期首都发展奠定了坚实基础，具有重要而深远的意义。我们要把深入学习宣传落实大会精神作为重要政治任务，领会精神要义，明确任务要求，带头宣传践行，贯穿融入到工作全过程各方面。要深入学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，

进一步提高政治站位，牢牢坚持党的领导这一人大工作最高政治原则，自觉围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署履职尽责。要带头推动新时代首都发展，按照市党代会部署，贯彻市委第六次人大工作会议精神，落实主动、担当、精准、有效的工作理念，大力推进重点领域和新兴领域立法，增强监督刚性和实效，按照“四个机关”定位加强自身建设，更好把制度优势转化为发展动力、治理效能。要坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，充分发挥代表来自人民、植根人民、服务人民的优势和桥梁纽带作用，广泛听取意见建议，把工作做到市民群众心坎上，把大会精神落实到为民服务的实践中。

会议表决通过了由市人大常委会主任会议、市政府和市监察委员会分别提请的任免议案，表决通过了关于接受殷勇辞去北京市副市长职务请求的决定。

● 7月8日 市人大常委会赴通州区开展公共文化服务保障立法调研。市人大常委会主任李伟、副主任杜飞进参加。

李伟在调研中说，进入新时代，市民群众对更丰富、更高品质文化生活的期待更迫切，对公共文化服务的要求更高。以法治力量更好保障和促进公共文化服务水平提升，是落实党中央决策部署和市委工作要求，增强文化软实力、满足人民美好生活新期待的重要途径。要立足全国文化中心战略定位，坚持首善标准，从市民群众更加多样化的精神文化需求出发，发挥首都文化资源集聚优势，提高公共文化设施的建设管理水平，提供更具思想性、艺术性的优质文化产品和普惠性、多样化的公共文化服务，增强市民群众的文化获得感、幸福感。要坚持政府主导，激发社会主体参与公共文化服务的积极性，更好盘活资源要

素、增强内生动力。结合疏解整治腾退空间再利用，打造更多布局合理、配套齐全、业态多元的公共文化空间，积极培育引导文化消费需求，实现注入发展动能、丰富文化生活、提升城市文化活力的有机统一。要践行全过程人民民主，坚持开门立法，认真梳理吸纳基层群众和代表的意见建议，广泛凝聚社会共识，进一步修改完善好条例草案，以高质量立法推动本市公共文化服务高质量发展。

● 7月15日 市人大常委会主任李伟赴怀柔区参加民族团结进步工作和乡村振兴立法工作专题调研。

李伟在调研中说，北京作为首都，是全国各族群众交往交流交融的中心城市，是向世界展示中华民族大家庭形象的重要窗口。要深入贯彻落实中央和市委关于民族工作的各项决策部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动新时代首都民族团结进步事业高质量发展。独具特色的少数民族文化是民族乡村不可替代的宝贵资源，要深入挖掘其中的历史文化内涵，讲好历史故事、民族故事，充分展示各民族文化艺术、建筑风格、饮食服饰、风俗习惯中的文化魅力，通过民族文化遗产发展、交融创新，进一步增强对中华文化的认同。要以维护民族团结为根本，抓住乡村振兴发展机遇，立足本市民族乡村实际，围绕“绿水青山”“中华文化”“京韵京味”做文章，进一步激活民族乡村振兴内生动力，持续强化生态优势，加快推进产业转型，着力改善人居环境，做大做强具有民族特色的富民产业，不断增强各族人民的获得感、幸福感、安全感。

● 7月13日 市人大常委会副主任张延昆出席市十五届人大农村委员会第二十一次会议。

● 6月21日 市人大常委会副主任杜飞进主持召开市人大代表换届选举工作征求意见座谈会。

● 6月22日 市人大常委会副主任杜飞进带队走访

调研中国中煤能源集团有限公司、百图生科（北京）智能技术有限公司、软通动力信息技术（集团）股份有限公司。

● 7月6日 市人大常委会副主任杜飞进出席“双减”政策落实代表建议重点督办座谈会。

● 6月22日 市人大常委会副主任闫傲霜带队赴北京市海淀区、西城区开展“智慧养老进社区”方面代表建议重点督办专题调研。

● 6月23日 北京市十五届人大财经委员会召开第四十一次（扩大）会议，市人大常委会副主任闫傲霜、李颖津出席会议。

● 7月14日 市人大常委会副主任李颖津带队走访调研京东方科技集团股份有限公司和北京赛微电子股份有限公司。

● 6月22日 市人大常委会副主任张清带队走访调研中科星图股份有限公司。

● 7月5日 市人大常委会副主任侯君舒出席城市更新立法座谈会，听取各区人大常委会意见建议。

● 7月6日 市人大常委会副主任侯君舒出席城市更新专题讲座。

● 7月12日至14日 全国人大社会建设委员会在京开展无障碍环境建设立法调研，市人大常委会副主任侯君舒参加。

● 7月13日 市人大常委会历史文化名城保护条例执法检查组赴东城区开展实地检查，市人大常委会副主任侯君舒与部分检查组成员参加。✍

（吕明芳）

# 一图读懂 北京市第十三次党代会报告

一图读懂



## 北京市第十三次党代会报告

大会主题

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加奋发有为推动新时代首都发展，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗

过去五年  
首都北京发生了  
新的历史性变化

**深入落实首都城市战略定位，首都功能不断优化提升**

- 坚持以规划引领城市发展
- 核心区“四个密度”逐步下降
- 深化全国文化中心建设
- 超前谋划推进国际交往中心软硬件建设
- 三个国家实验室顺利组建运行，“三城一区”发展活力持续增强，中关村国家自主创新示范区总收入年均保持两位数增长

**坚定不移疏解非首都功能，京津冀协同发展取得新突破**

- 拆除违法建设超2亿平方米
- 城乡建设用地减量110平方公里，成为全国第一个减量发展的超大城市
- 有序拉开城市副中心框架
- 大力支持河北雄安新区建设
- 大兴国际机场“凤凰展翅”，迈入航空“双枢纽”时代

**认真贯彻新发展理念，经济高质量发展迈出坚实步伐**

- 现代服务业优势更加凸显
- 数字经济增加值占地区生产总值比重超四成
- 全市地区生产总值先后跨越两个万亿台阶、突破4万亿元
- 人均地区生产总值和全员劳动生产率保持全国领先

**积极发展全过程人民民主，社会主义民主法治建设稳步向前**

- 法治中国首善之区建设持续深化
- 依法行政水平稳步提高
- 设立互联网法院、金融法院
- 政法队伍教育整顿取得明显成效

**大力推进生态文明建设，环境质量大幅改善**

- 2021年PM<sub>2.5</sub>年均浓度降至33微克/立方米，比2017年下降43.1%，空气质量首次全面达标
- 国考劣V类断面全面消除，五大河流全部重现“流动的河”并贯通入海
- 密云水库蓄水量创历史新高，平原区地下水水位连续6年回升
- 全市森林覆盖率达44.6%
- 国家植物园正式挂牌
- 万元地区生产总值二氧化碳排放量保持全国省级最优水平

**以绣花功夫推进城市精细化治理，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化**

- 打造了一批“有里有面”的精品街巷
- 生活垃圾分类成为新风尚，党建引领物业管理基本形成
- 回天地区探索形成大型社区治理样本
- 新首钢成为新时代首都城市复兴新地标

**全面深化改革扩大开放，发展动力与活力明显增强**

- 创新“服务包”“服务管家”制度，营商环境走在全国前列
- 北京证券交易所顺利开市
- 中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛成为国家开放发展的重要平台

**持续改善民生福祉，人民群众获得感显著提升**

- 稳步推进义务教育阶段“双减”工作
- 健全城乡医疗卫生体系
- 率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保险体系
- 创新开展吹哨报到、接诉即办，并向主动治理深化
- 本市低收入农户全部脱低



### 全力防范各种风险挑战，保持首都社会和谐稳定

- 群众安全感创历史最好水平
- 韧性城市建设稳步推进

### 切实扛起管党治党政治责任，全面从严治党持续向纵深发展

- 组建具有首都特点的议事协调机构
- 建立重点工作现场推进会、区委书记和市直部门党组（党委）书记月度工作点评会等制度
- 党风政风持续向好
- 认真抓好中央巡视和中央生态环保督察反馈问题整改、规划和自然资源领域问题整改

### 圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务

### 成功举办了一届无与伦比的冬奥会盛会，形成北京冬奥精神。北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”

### 全力以赴抗击新冠肺炎疫情，坚持“动态清零”总方针不动摇，坚决打赢多轮聚集性疫情阻击战，慎终如始抓好常态化疫情防控，大力加强首都公共卫生应急管理体系建设

## 五年奋斗 经验启示

- 必须牢记看北京首先要从政治上看
- 必须牢固树立首都城市战略定位，坚持把“四个中心”“四个服务”作为引领城市发展的定向标
- 必须把新发展理念贯穿到首都发展各领域和全过程
- 必须大力推进高水平改革开放
- 必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标
- 必须坚持稳中求进工作总基调
- 必须坚持党要管党、全面从严治党

回顾过去，在实现第一个百年奋斗目标进程中，我们已率先全面建成小康社会；展望未来，在向第二个百年奋斗目标进军新征程中，同样是一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都，迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

## （展望首都发展新征程）

# 大力推动新时代首都发展，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上走在前列

### 新时代首都发展

- 本质上是首都功能的发展
- 全部要义是加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要
- 根本要求是高质量发展
- 出发点和落脚点是要让人民生活幸福
- 标准是首善

## 今后五年 奋斗目标

“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，全体人民共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础

- 首都功能显著提升
- 经济发展质量显著提升
- 京津冀协同发展水平显著提升
- 民生福祉显著提升
- 生态文明显著提升
- 首都治理能力提升
- 党的建设水平显著提升

## 1 牢牢把握首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平

### ① 全力做好政治中心服务保障

- 严格落实首都功能核心区控规
- 进一步降低“四个密度”
- 展现平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象

### ② 扎实推进全国文化中心建设

- 加强首都红色文化建设
- 争创全国文明典范城市
- 深入推进中轴线申遗保护
- 统筹推进三条文化带建设，创建“三山五园”国家文物保护利用示范区
- 建设书香京城、博物馆之城
- 培育发展新型文化企业、文化业态

### ③ 着力提升国际交往中心功能建设水平

- 推进雁栖湖国际会都扩容提升，建设第四使馆区
- 规划建设国际组织集聚区
- 建设“双枢纽”国际消费桥头堡
- 提升国际交往语言环境水平

### ④ 加快形成国际科技创新中心

- 高水平建设三个国家实验室
- 加紧怀柔综合性国家科学中心建设
- 进一步聚焦中关村科学城，培育人工智能、区块链等新兴产业集群
- 进一步突破怀柔科学城，加快形成重大科技基础设施集群
- 进一步搞活未来科学城，打造医药健康和国际先进能源产业集群
- 深入推进北京经济技术开发区和顺义创新产业集群示范区建设
- 大力推动中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革

### ⑤ 不断提高“四个服务”水平

- 完善重大国事活动服务保障常态化工作机制
- 加强各级政务服务窗口建设
- 用好12345市民服务热线

## 2 主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展

### ◎ 巩固完善高精尖产业格局

- 积极发展先进制造业，擦亮“北京智造”品牌
  - ▶ 壮大新能源汽车、智能装备制造等优势产业
  - ▶ 围绕微电子、生命科学、低碳技术等领域前瞻布局未来产业
  - ▶ 培育更多独角兽、“专精特新”企业和智能制造标杆工厂
- 巩固扩大现代服务业优势，打造“北京服务”新名片
  - ▶ 推动一批国家级金融基础设施落地
  - ▶ 支持北京证券交易所做大做强
  - ▶ 培育具有全球竞争力的万亿级产业集群

### ◎ 高标准推进“两区”“三平台”建设

- 积极开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试
- 建设数字贸易港
- 推进国家服务贸易创新发展示范区建设
- 擦亮中国国际服务贸易交易会金字招牌，高标准办好中关村论坛，高水平举办金融街论坛

### ◎ 打造全球数字经济标杆城市

- 加紧布局5G、人工智能、区块链等新型基础设施
- 建设城市超级算力中心
- 打好高端芯片、基本算法等核心技术攻坚战
- 办好国际大数据交易所
- 构建“城市大脑”智慧管理体系

### ◎ 以供给侧结构性改革创造新需求

- 打造一批具有国际影响力的消费地标
- 提升文化、体育、健康、养老等服务消费品质和规模
- 加大高精尖产业投资，扩大民间投资
- 推动平房区院落申请式退租
- 持续开展老旧小区综合整治改造

### ◎ 深化经济领域重点改革

- 高水平建设国家营商环境创新试点城市
- 做强做优做大国有资本和国有企业
- 落实减税降费、援企稳岗等政策措施

### ◎ 发展更高层次开放型经济

- 试行跨境服务贸易负面清单管理模式
- 打造一流国际航空“双枢纽”
- 提升临空经济区发展能级

### ◎ 全面推进乡村振兴

- 推进农业中关村建设，打造“种业之都”
- 基本消除集体经济薄弱村
- 持续开展农村人居环境整治提升

### ◎ 统筹推进城乡区域协调发展

- 引导重大项目和优质资源要素优先在城市南部布局
- 深化京西地区转型发展
- 提升平原新城综合承载能力
- 深化区域结对协作机制，不让保护生态环境的吃亏

## 3 紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展

### ◎ 深入开展疏解整治促提升专项行动

- 推进教育、医疗等公共服务资源向外布局发展
- 动态完善实施新增产业禁限目录
- 全面创建基本无违法建设区
- 实施留白增绿

### ◎ 高水平建设城市副中心

- 保持每年千亿元以上投资强度，推动城市副中心框架基本成型
- 建成行政办公区二期，完成第二批市属行政事业单位迁入
- 完成城市副中心三个文化设施和城市副中心站综合交通枢纽、东六环路改造等重大工程
- 推进环球主题公园二期工程
- 基本形成“一带、一轴、两环、一心”城市绿色空间格局
- 推动公共服务资源向北三县延伸布局

### ◎ 积极构建现代化首都都市圈

- 促进环京地区通勤圈深度融合，功能圈错位联动发展，节点城市产业圈强链补链
- 推动六环路国家高速公路功能外移
- 构建世界级机场群和港口群
- 推动自贸试验区协同联动

### ◎ 扎实做好后冬奥文章

- 推动场馆向社会开放
- 大力发展冰雪产业
- 建设北京奥运博物院和北京国际奥林匹克学院
- 推进首钢园区转型发展

## 4 认真践行以人民为中心的发展思想，在更高水平上保障和改善民生

### ◎ 持续提升公共服务水平

- 办好人民满意的教育
- 壮大银发经济，鼓励养老资源在周边区域布局
- 促进优质医疗资源均衡布局，实现每区都有标准化建设的妇幼保健院
- 加大保障性住房供给，完善租购并举的住房体系
- 加强一刻钟便民生活圈建设

### ◎ 扎实推动共同富裕

- 抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业
- 多渠道促进农民和中低收入群体增收，逐步扩大中等收入群体规模
- 健全多层次社会保障体系

### ◎ 坚持不懈抓好常态化疫情防控

- 高质量推进常态化核酸检测和重点筛查
- 加强公共卫生应急管理体系建设
- 抓好“无疫社区(村)”创建

### ◎ 深化接诉即办改革

- 深入实施接诉即办工作条例，深化主动治理、未诉先办
- 强化条块结合、部门协同、共建共治
- 提升智能化水平

## 5 持续推动绿色发展，进一步改善生态环境质量

### 全面推进绿色低碳循环发展

- 推进产业结构绿色低碳转型
- 完成市级工业园区绿色低碳循环改造
- 推广绿色建筑
- 倡导简约适度、绿色低碳生活方式

### 深入打好污染防治攻坚战

- 持续开展“一微克”行动，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染
- 推进永定河等五大流域综合治理与生态修复，实施节水行动
- 强化土壤污染风险管控和修复

### 统筹山水林田湖草沙系统治理

- 森林覆盖率逐步提升至45%，除核心区外各区全部创建国家森林城市
- 建设北京国家植物园体系
- 打造温榆河公园、南苑森林湿地公园等大尺度绿化空间，新建一批小微绿地和口袋公园

### 坚决守住生态保护红线

- 落实最严格耕地保护制度
- 健全完善河长、林长、田长“三长联动、一巡三查”机制

### 完善生态文明制度体系

- 全面实施排污许可制
- 完善自然资源有偿使用和生态保护补偿制度
- 落实生态环境损害责任追究制

## 7 科学把握超大城市治理规律，持续提升首都城市现代化治理水平

### 深入实施北京城市总体规划

- 严格人口、建设规模双控
- 持续开展城市体检评估
- 深化规划和自然资源领域问题整改

### 加强城市基础设施建设

- 实施南水北调中线扩能
- 推动绿电进京输送通道等设施建设
- 加强垃圾处理设施能力建设
- 织密城市路网

### 提高城市精细化管理水平

- 推进背街小巷环境精细化整治提升
- 持续推进生活垃圾分类
- 破解老旧小区物业管理难题
- 完善步行和自行车道网络

### 夯实基层治理基础

- 深化街道乡镇管理体制变革
- 增加社区工作力量
- 深化“回天有我”创新实践

## 8 统筹发展和安全，坚决维护首都安全稳定

- 坚持把维护政治安全摆在首位
- 建设更高水平的平安北京
- 牢牢守住不发生系统性风险底线
- 积极推进韧性城市建设

### 全面加强党对全市各项工作领导 坚定不移推进全面从严治党

- ◆ 充分发挥党总揽全局、协调各方作用
- ◆ 坚持以党的政治建设为统领
- ◆ 强化思想理论武装
- ◆ 着力加强干部队伍建设
- ◆ 积极打造高水平人才高地
- ◆ 扎实推进基层党组织建设
- ◆ 持续加强作风建设
- ◆ 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐
- ◆ 压紧压实全面从严治党主体责任

文字统筹/高枝 武红利 杨旗 制图/杨盼

北京日报 时政 POLITICALSIDE

### “五子”联动

坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局。

——北京市第十三次党代会报告

#### 名词解释

“五子”即建设国际科技创新中心、“两区”建设、建设全球数字经济标杆城市、以供给侧结构性改革创造新需求、以疏解非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展。中共北京市委十二届十七次全会提出，构建新发展格局是党中央审时度势作出的重大战略决策，党中央已从战略上布好局，北京要在紧要处落好子，要从上述五个方面强化联动、一体推进，形成叠加效应。

### 一核两翼

京津冀协同发展水平显著提升。疏解非首都功能取得更大成效，“一核”辐射带动作用持续增强，“两翼”齐飞新格局更加明显。

——北京市第十三次党代会报告

#### 名词解释

2017年6月27日，习近平总书记亲自主持中央政治局常委会会议，专题听取北京城市总体规划编制工作的汇报。强调要以首都为核心，雄安新区与城市副中心为新的两翼，推动京津冀协同发展，继而建设世界级城市群。市委十二届二次全会明确提出，要牢牢把握“一核”与“两翼”的关系。“一核”的主要任务，就是进一步确立“四个中心”首都城市战略定位，更好地辐射带动“两翼”发展；“两翼”的主要目标，就是打造成为疏解非首都功能的集中承载地。

### “七有”“五性”

民生福祉显著提升。就业更加充分更高质量，居民收入增长与经济增长基本同步，城乡居民收入差

距进一步缩小，中等收入群体持续扩大。健康北京建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展。教育、社保、住房、养老、文体等公共服务体系持续完善，接诉即办工作机制更加成熟有效，“七有”“五性”保障水平稳步提高。

——北京市第十三次党代会报告

#### 名词解释

“七有”即党的十九大报告指出的，必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。“五性”是本市提出的，随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，北京市民对美好生活的需要呈现出“便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性”的新特点。

### “两区”“三平台”建设

高标准推进“两区”“三平台”建设。积极开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试。

——北京市第十三次党代会报告

#### 名词解释

北京“两区”是指国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区。在2020年中国国际服务贸易交易会上，习近平总书记亲自宣布支持北京建设国家服务业扩大开放综合示范区和以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区。

“三平台”指中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融街论坛。

### “三边四级”

完善“三边四级”养老服务体系，加强适老化改造，推进医养结合，营造老年友好型社会氛围。

——北京市第十三次党代会报告

### 名词解释

即在政府主导下，通过构建市级指导、区级统筹、街乡落实、社区参与的四级居家养老服务网络，实现老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。

### 三条文化带

统筹推进大运河、长城、西山永定河三条文化带建设，创建“三山五园”国家文物保护利用示范区。

——北京市第十三次党代会报告

### 名词解释

2017年9月29日，《北京城市总体规划(2016年—2035年)》发布，其中指出推进三条文化带(大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带)的整体保护利用。

大运河文化带建设的重中之重在通州，如今通州正在加快步伐建设北京城市副中心。这里自古即是京城东大门，水路交通发达。2014年，京杭大运河成为中国第46个世界文化遗产项目，北京段大运河有南新仓、什刹海等10处点、段被列为全国重点文物保护单位，通惠河北京旧城段、通州段所含5处运河水工遗存，玉河故道、澄清上闸等被列为世界遗产点段。

长城文化带始于北齐，大规模修建在明代，东起平谷，西至门头沟，途经六个区，在京内蜿蜒573公里，将文化带从西到东打造八达岭—居庸关段、九眼楼—慕田峪段、古北口—司马台段、红石门段四个组团，量身定制不同“开放”模式。其中，红石门段长城则有一座最著名的敌楼，是明长城东向西进入北京的第一个敌楼，敌楼之上有一块京津冀三地界碑，俗称“一脚踏三省”。

西山永定河文化带，西山北以南口附近的关沟为界，南抵房山拒马河谷，西至市界，东临北京小平原，几乎占据了北京市总面积的17%。这里文化资源丰富，包括以清代“三山五园”为代表的特征鲜明的皇

家文化；以大觉寺、卧佛寺等为代表的历史悠久的寺庙文化；以妙峰山为代表的传统民俗文化；还有以金陵等为代表的陵墓文化。除了这些相对成熟的，还有石景山将重塑古商路、古香路，同时配合它们完成环境整治，增加配套设施。

### “劲松模式”“首开经验”

推广“劲松模式”“首开经验”，鼓励支持更多社会资本参与，改造出新机制。

——北京市第十三次党代会报告

### 名词解释

#### 劲松模式

北京市朝阳区劲松街道辖区内拥有不少数十年前建设的老旧小区，“无物业、少配套、缺管理”等老旧小区的“通病”在这里也同样存在。为改善居民生活环境，从2018年起，劲松街道以“党建引领、多元共治、精细服务”为抓手，率先在劲松北社区试点引入社会资本改造老旧小区，探索出老旧小区改造的“劲松模式”。试点两年半，劲松北社区出现了“配套先进、街巷干净、停车有序、居民乐居”等喜人变化，迈出了完善城市治理体系、提升社区治理能力的步伐。

#### 首开经验

首开集团坚持党建引领，积极践行“城市复兴官”发展理念，探索创新基层治理体制，参与城市精细化管理，以改善人居环境，提升城市整体形象，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。通过实施老旧小区更新改造、加装电梯、智慧社区建设、地下空间变形升级，不断提升物业服务质量，补齐城市治理“短板”，不断总结老旧小区有机更新改造领域先进做法，促进老旧小区整体提档升级，为居民打造充满幸福感的家园。

(来源：首都之窗、北京日报)

# 中国共产党北京市第十三次代表大会 关于中共北京市第十二届委员会报告 的决议

中国共产党北京市第十三次代表大会批准蔡奇同志代表十二届市委所作的报告。

大会认为，党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。全市上下始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。

大会高度评价十二届市委的工作，一致赞同报告对过去五年取得的主要成就和体会的总结。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十二届市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。首都功能不断优化提升，京津冀协同发展取得新突破，经济高质量发展迈出坚实步伐，社会主义民主法治建设稳步向前，环境质量大幅改善，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化，发展动力与活力明显增强，人民群众获得感显著提升，首都社会大局保持和谐稳定，全面从严治党持续向纵深发展。与此同时，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务，携手河北省张家口市成功举办了一届无与伦比的冬奥盛会，坚决打赢多轮聚集性疫情歼灭战。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。五年工作的经验启示弥足珍贵，要长期坚持并在实践中不断丰富发展。

大会强调，当今世界正经历百年未有之大变局，我国已经胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。新征程上，为我们掌舵领航的就是党的领导核心习近平总书记，这个核心是时代呼唤、人民期盼、历史选择，是主心骨、顶

梁柱、定盘星；为我们提供科学指引的就是习近平新时代中国特色社会主义思想，这个思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是旗帜、方向、信仰。全市上下要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心，努力推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

大会强调，首都工作关乎“国之大者”，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连，首都功能作用愈发凸显。北京要在向第二个百年奋斗目标进军新征程中一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。全市各级党组织和广大党员干部要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

大会指出，新征程上，摆在全市面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。新时代首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践。新时代首都发展，本质上是首都功能的发展，根本要求是高质量发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福，标准就是首善。首都发展居于统领地位，全市各项工作都要向此聚焦，做到纲举目张。

大会强调，今年下半年将召开党的二十大，这是我们党踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标坚定迈进的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，必将对中华民族伟大复兴历史进程产生重大而深远的影响。北京作为首都，要带头为党的二十大胜利召开营造良好的政治社会环境，精心组织、周密部署抓好党的二十大精神学习宣传贯彻。大会同意报告提出的今后五年工作的指导思想和奋斗目标。大会强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，统筹发展和安全，全面推进首都改革开放和各项事业，推进首都治理体系和治理能力现代化，着力保障和改善民生，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。大会提出，要在首都功能、经济发展质量、京津冀协同发展水平、民生福祉、生态文明、首都治理能力、党的建设水平等方面实现显著提升，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。大会要求，全市各级党组织和广大党员干部要珍惜伟大时代赋予的机遇，大力弘扬伟大建党精神，传承北京冬奥精神，努力创造无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的新业绩，向党和人民交出新的优异答卷。

大会同意报告关于今后五年主要任务的部署。大会指出，要牢牢把握首都城市战略定位，全

力做好政治中心服务保障，扎实推进全国文化中心建设，着力提升国际交往中心功能建设水平，加快形成国际科技创新中心，不断提高“四个服务”水平。主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展，巩固完善高精尖产业格局，高标准推进“两区”“三平台”建设，打造全球数字经济标杆城市，以供给侧结构性改革创造新需求，深化经济领域重点改革，发展更高层次开放型经济，全面推进乡村振兴，统筹推进城乡区域协调发展。紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展，深入开展疏解整治促提升专项行动，高水平建设城市副中心，积极构建现代化首都都市圈，做好后冬奥文章。认真践行以人民为中心的发展思想，持续提升公共服务水平，扎实推动共同富裕，坚持不懈抓好常态化疫情防控，深化接诉即办改革，在更高水平上保障和改善民生。全面推进绿色低碳循环发展，深入打好污染防治攻坚战，统筹山水林田湖草沙系统治理，坚决守住生态保护红线，完善生态文明制度体系，进一步改善生态环境质量。积极发展社会主义民主政治，深入推进全过程人民民主建设，努力建设法治中国首善之区，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全力支持国防和军队现代化建设。科学把握超大城市治理规律，深入实施北京城市总体规划，加强城市基础设施建设，提高城市精细化管理水平，夯实基层治理基础。统筹发展和安全，建设更高水平的平安北京，牢牢守住不发生系统性风险底线，积极推进韧性城市建设，全力维护首都政治安全、社会安定、人民安宁。

大会强调，新征程上，实现我们的奋斗目标，关键在坚持党的全面领导，关键在党要管党、全面从严治党。要始终保持自我革命的清醒，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，为推动新时代首都发展提供坚强的政治、思想和组织保证。充分发挥党总揽全局、协调各方作用，把党的全面领导落实到首都工作各领域各方面各环节。坚持以党的政治建设为统领，严明党的政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻党中央重大决策部署，坚决做到“三个一”“四个决不允许”。强化思想理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。着力加强干部队伍建设，源源不断培养选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部。积极打造高水平人才高地，把更多优秀人才团结集聚到首都发展事业中来。扎实推进基层党组织建设，统筹推进各领域党建工作，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风，走好新时代群众路线。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持反对和惩治腐败的强大力量常在，坚决打赢反腐败这场输不起也决不能输的重大政治斗争。压紧压实全面从严治党主体责任，牢固树立抓好党建是最大政绩理念，营造风清气正的政治生态。

大会指出，推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，是接续奋斗、继往开来的宏伟事业。全市各级党组织和广大党员干部要把使命铭记在心底，把奋斗写在征程上，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，踔厉奋发、笃行不怠，努力在新的赶考之路上赢得更大的胜利和荣光。要时刻牢记党的宗旨，心系民生冷暖，情牵万家灯火，坚定同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，凝聚起万众一心的磅礴力量，共同开创首都北京更加灿烂美好的明天。

大会号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章而不懈奋斗！✍



# 踔厉奋发开创首都美好明天

——市第十三次党代会精神引发热烈反响

文 / 史健

戮力同心绘蓝图，继往开来谱新篇。

6月27日—6月30日，市第十三次党代会在北京会议中心隆重举行。大会始终洋溢着饱满的政治热情，展现着强烈的责任担当，来自全市各区、各条战线的党员代表，充分发扬民主，认真履行职责，总结过去，规划未来，讨论并通过了蔡奇同志代表中共北京市第十二届委员会所作的报告，市纪委工作报告，选举产生了中共北京市第十三届委员会和中共北京市第十三届纪律检查委员会，选举产生了北京市出席中国共产党第二十次全国代表大会代表。市第十三次党代会精神在全市各级人大及其常委会、人大代表、机关干部中引发热烈反响。

## 把大会精神落实到人大工作全过程各方面

7月1日下午，市人大常委会党组召开扩大会议，深入学习落实市第十三次党代会精神和市委十三届一次全会精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

大家结合各自工作深入交流

学习体会，一致认为，市第十三次党代会是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大的重要时刻召开的一次具有里程碑意义的重要会议。会议全面总结了在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，过去五年首都北京发生的新的历史性变化，明确了推动新时代首都发展的根本任务，系统部署了今后五年工作，是一次团结、求实、奋进的大会。要在市委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，落实好大会各项决策部署，锐意进取、履职尽责、砥砺前行，为率先基本实现社会主义现代化作出应有贡献。

会议强调，要把落实市党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务。要围绕“一个主题”，就是深入学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成生动实践。要坚持“一个统领”，就是以新时代首都发展为统领，围绕市委贯彻落实党中央

大政方针的决策部署开展工作，更好把制度优势转化为发展动力、治理效能。要贯彻“一个理念”，就是完整、准确、全面贯彻新发展理念，为首都高质量发展保驾护航。要坚守“一个初心”，就是坚持以人民为中心的发展思想，深入践行全过程人民民主，不断满足人民群众对美好生活需要。要扛起“一个责任”，就是压紧压实管党治党政治责任，推进全面从严治党向纵深发展。机关各级党组织要精心组织好专题学习和交流研讨，把会议精神落实到人大工作全过程各方面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

6日上午，市人大常委会召开主任会议，将学习落实市第十三次党代会精神作为重要议题，主任会议组成人员又一次围绕党代会提出的7个“显著提升”奋斗目标、8方面重点任务进行了学习，会议决定市十五届人大常委会第四十次会议于7月7日召开。

7日下午，市十五届人大常委会召开第四十次会议，传达学习落实市第十三次党代会精神。市人大常委会主任李伟讲话。



市十五届人大常委会举行第四十次会议，传达学习落实市第十三次党代会精神。摄影/薛睿杰

李伟说，市第十三次党代会全面总结了过去五年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，首都北京发生的新的历史性变化，鲜明提出率先基本实现社会主义现代化和新时代首都发展的根本任务，对全市工作作出了系统部署，从思想上、政治上、组织上为今后一个时期首都发展奠定了坚实基础，具有重要而深远的意义。要把深入学习宣传落实大会精神作为重要政治任务，领会精神要义，明确任务要求，带头宣传践行，贯穿融入到工作全过程各方面。要深入学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，进一步提高政治站位，牢

牢坚持党的领导这一人大工作最高政治原则，自觉围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署履职尽责。要带头推动新时代首都发展，按照市党代会部署，贯彻市委第六次人大工作会议精神，落实主动、担当、精准、有效的工作理念，大力推进重点领域和新兴领域立法，增强监督刚性和实效，按照“四个机关”定位加强自身建设，更好把制度优势转化为发展动力、治理效能。要坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，充分发挥代表来自人民、植根人民、服务人民的优势和桥梁纽带作用，广泛听取意见建议，把工作做到市民群众心坎上，把大

会精神落实到为民服务的实践中。

各区人大常委会党组也纷纷召开会议认真学习了市第十三次党代会精神，并对下一阶段的学习宣传落实工作做了具体安排。

### 把大会精神落实到市民群众心坎上

6月27日，全市各级人大代表以多种形式收听收看了党代会开幕会直播。党代会报告提出的“北京这座伟大城市的深刻转型”“新时代首都发展”“认真践行以人民为中心的发展思想”等内容，引发人大代表强烈反响。大家纷纷表示，要牢记让人民生活幸福是“国之大者”，始终把群众安危冷暖放在心

上，把大会精神落实到市民群众心坎上。

市人大代表程晓君作为教育系统党代表在大会现场认真聆听了报告，她说，产教融合是职业教育更好服务首都“四个中心”功能建设的必然要求，是办好人民满意教育的关键一招。深化产教融合要求，职业院校要找到人才培养“共同点”，深入调研首都产业对技术技能型人才需求，主动调整专业设置和人才培养目标，把首都需要的人与教育培养的人统一起来。

市人大代表申雪作为冰雪领域工作者表示，要把学习宣传落实党代会精神与本职工作融合推进，稳步提高花样冰雪体育竞技水平；贯彻新发展理念，助力冰雪体育产业转型升级；积极传递“北京冬奥精神”，不断发挥体育文化的激励作用。以“站排头、树标杆”的昂扬姿态，抢抓“后冬奥”花样滑冰项目发展机遇，为体育强国建设贡献花样人的全部智慧和力量。

市人大代表毕雁英是一名法学工作者，在反复研读报告全文后表示，报告从8个方面对今后5年全市经济社会发展的重点任务进行了详细规划，其中民生部分位置较以往大幅提前，充分体现了市委对人民生活的关注。未来在首都建设和发展中，将努力履职尽责，把人大代表的使命融入本职工作、融入代表工作中。

市人大代表安钟岩是一位女企业家，她说，当前要做好高效统

筹疫情防控和经济社会发展这篇文章，既要靠宏伟蓝图的指引，更要靠各行各业的苦干实干想方设法干。“信心比黄金更可贵，行动比表态更有力”。北京市女企业家将进一步紧密围绕首都战略定位，怀一腔热情，抱一方热土，做一番实事，为谱写精彩的北京篇章贡献独特力量。

市人大代表张晓旭是一名国有企业工作人员，她说，要把全力解决区域百姓急难愁盼问题作为头等大事抓好、抓细，针对53类水气热供应问题制定解决措施以及从派单到回复6个环节的服务标准，聚焦痛点难点问题开展“每月一题”问题集中治理工作，逐步逐个突破。

市人大代表郑萼从科技工作者的角度表示，创新是教育高质量发展的第一动力，高校作为创新发展的重要战略力量，应充分围绕

首都城市发展战略，坚持“四个面向”，进一步深化高校创新能力建设，优化学科建设布局、促进学科交叉创新、培养拔尖创新人才，实现更多“从0到1”的突破。

市人大代表王海英是一名医务工作者，她说，医疗卫生行业是保障民生的重要组成部分，过去5年中，深刻体会到医药卫生体制改革的巨大变化和抗击新冠疫情的艰辛，大会多角度全方位指明了医疗卫生行业发展方向和发展目标，让医疗卫生行业同仁们更加坚定信念和信心，更好守护人民群众的身体健康。

市人大代表郑红强是一名社会工作师，他表示，5年来一直按照“民有所呼、我有所应”的标准关注首都法治领域和民生保障事业的发展，积极参与立法和执法检查，提出多项意见和建议，为社会和谐



市人大代表专题学习党代会精神。摄影/张杰

稳定和首都法治建设做出了努力。今后无论身份、角色怎样变化，都要找到新的发力点，继续努力奋斗，为推动新时代首都发展殚精竭虑。

市人大代表伊然是回天地区的社区工作者，见证了回天地区从许多人眼中的“睡城”变成了活力之城，从不好意思说自己住在回龙观到现在自豪地说“我家住在回龙观”。她说，将牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的誓言，把老百姓的事当成自己家的事，把居民当成自己的家人，不辜负组织的信任，不辜负选民的期望。

同样作为社区工作者的市人大代表邵雪松说，要认真学习党代会报告，吃透吃准报告精神，汲取丰富的精神营养，把会议精神及时准确传达到基层，落实到基层，把青春和热血奉献给伟大的时代，奉献给人民！

市人大代表胡凤才是村党支部书记，他说，自己所在的门头沟区水峪嘴村从“大炮一响、黄金万两”走向了“绿水青山就是金山银山、红色党建引领绿色发展”的新发展道路，希望下一步更好利用京西古道历史文化，拉动乡村振兴，带领乡亲们过上更好的生活。

### 把大会精神落实到为民服务的实践中

6月27日，市人大常委会机关党员干部也收看了大会实况直播，认真学习党代会精神。大家激情澎湃，备受鼓舞，纷纷表示，要珍惜

伟大时代赋予的机遇，踔厉奋发、笃行不怠，为首都高质量发展提供更加及时、有力、到位的民主法治保障。

参加了党代会服务保障工作的尚鹏飞说，现场聆听蔡奇书记代表十二届市委所作的报告，倍感荣幸、深受鼓舞、催人奋进，以后要以更严要求、更高标准、更优服务保障各项会议高效运行。

“作为一名‘立法人’，要准确把握首都高质量发展、科技创新、公共卫生、生态文明、首都安全等重点领域对法治建设提出的更高要求，始终坚持首善标准，认真做好立法工作”，法制办党支部的刘文杰表示。

城建环保办党支部的白思敏全程参与了城乡规划条例立法，他说，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施，要在监督工作上创新方式方法，通过刚性监督保障良法善治，坚持以规划引领城市发展，推动城市功能和空间布局不断优化。

代表联络室党支部的苏亮说，作为代表联络工作部门工作人员，要进一步提高政治站位，牢固树立为代表依法履职提供高质量服务的意识，不断丰富和完善“万名代表下基层”等代表工作机制，努力提升代表工作整体质效。

研究室党支部的杨柳正在通州区九棵树街道蹲点调研，他说，在基层工作的这段时间，亲身经历了接诉即办工作条例从立项论证到表

决通过再到落地实施的全过程，也见证了良法在促发展保善治中的巨大作用，将用好基层调研的宝贵机会，为日后工作筑牢根基。

办公厅信访办党支部的王晓栋、研究室党支部的范晓思、人事室党支部的王鸣宇、袁超等刚从服务保障冬奥赛场归来的同志表示，要在日常工作中带头发扬北京冬奥精神，保持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”的责任感紧迫感，努力创造无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

法制办党支部的吕明芳、办公厅综合保障中心党支部的朱琳、社会建设党支部的高嵩等都是刚刚入职的年轻干部，她们说，要深入贯彻落实党代会精神，加强全局性、战略性、前瞻性思考，加强对重点领域、新兴领域立法项目建议的钻研和思考，“致广大而尽精微”，不仅从大处着眼，还从小处着手，在人大机关这片热土上挥洒青春。

机关各党支部也按照要求，专门召开会议传达学习党代会精神。大家纷纷表示，要把深入学习贯彻市委第十三次党代会精神纳入下半年学习计划，入脑入心、学深悟透、融入实践，要把党代会精神作为今后五年做好北京人大工作的重要指导，不断推进首都治理体系和治理能力现代化，要认真贯彻市委决策部署，不断提升工作实效，统筹推进各项工作任务，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。✍

# 书写新时代代表履职新篇章

——党的十九大以来北京市人大及其常委会代表工作回眸

文 / 张雪松 吕明芳

人大代表是人民代表大会的主体，是人民利益的代言人，也是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量。十九大以来，北京市人大及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识人大代表在坚持和完善人民代表大会制度中的政治定位、法律定位，坚持把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用作为人大工作的重要基础和关键环节，全力支持和保障代表依法履职，持续推进代表工作制度机制规范化建设。

通过组织开展“万名代表下基层”、三级代表“查三边”等活动，通过密切“双联系”、邀请代表列席常委会、开展民生实事监督、开通代表建议“直通车”、完善代表家站平台建设等工作，搭建履职平台，拓宽履职路径，办好代表建议，完善服务保障，以高质量代表工作践行全过程人民民主，保障代表为民用权、为民履职、为民服务，使人大制度实践充满生机活力，全力书写了新时代代表履职新篇章！

**拓展常委会联系代表的方式路径，充实完善常委会联系代表制度，扩大代表对常委会工作的全过程参与**

代表的参与是常委会依法履职的基础。十九大以来，北京市人大及其常委会不断扩大代表参与人大工作广度和深度，做实做细常委会密切联系人大代表的各项工作。

为了密切常委会组成人员与代表的联系，每次常委会会后，根据代表任免情况变化，及时调整并逐步扩大联系范围，65名常委会组成

人员从最初相对固定联系311名代表，扩大到最多联系566名代表，做到了“应联系尽联系”。为常委会组成人员常态化联系代表提供服务保障，满足常委会组成人员到车站开展联系的需求，确保其做到常联系、真联系。为夯实常委会审议议题的民意基础，先后围绕《北京市突发公共卫生事件应对条例》等4部重要法规的立法工作，聚焦民生关切，组织开展了3次专题联系，提高了联系活动的针对性、实效性，为扩大代表参与常委会依法



部分市人大代表列席市十五届人大常委会第十六次会议

履职提供了支撑。

2020年以来，结合疫情防控要求，市区联动利用视频会议的形式，每次邀请1至5名代表全程列席会议，代表列席人数由到会18人扩大到30至40多人次，客观上将制约因素转变为有利因素，促进了代表列席常委会会议的工作实效。截止2022年3月，共邀请13人次全国人大北京团代表和723人次市人大代表列席市人大常委会会议，实现基层代表一届至少列席一次常委会会议目标。

听取市政府关于重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议，是市人大常委会履行重大事项决定权的重要形式之一。本届坚持每年检查市政府重要民生实事项目落实情况，共组织代表对157项民生实事的提出、办理和落实进行监督，做到全过程监督，督促市政府将为民办实事工作落到实处。

### 加强代表家站平台建设，创建“万名代表下基层”机制，不断推进全过程人民民主基层创新实践

代表之家、代表联络站是人大代表密切联系人民群众的基础载体和重要抓手。五年来，北京市人大及其常委会通过统筹指导、逐步规范，着力加强代表家站平台建设，进一步密切代表同人民群众的联系。如今，北京全市设立代表之家347个，设立代表联络站2826个，实现了在全市街道、乡镇、（村）社区等行政区域内的全覆盖。



东城区东花市街道南里社区人大代表联络站，居民反映对《北京市接诉即办条例(草案)》的意见建议

北京市人大及其常委会更注重在如何“用好”家站平台上下功夫、出实招，积极探索构建“月进站、季回家、年述职”的代表家站工作格局，让代表家站“主动”发挥作用，有序推进家站活动“常态化”。代表每月带着市、区人大立法监督议题“进站”联系群众、听取意见，每季度带着问题“回家”学习充电、提升能力，每年带着履职成绩单向原选区或选举单位述职、接受监督。将代表“集中联系选民月”、“接待选民日”等活动纳入家站体系，将全国人大北京团代表和市、区、乡镇共1.6万余名代表全部纳入代表家站开展活动，建立四级代表联络机制，持续推动人大议题和代表履职双“下沉”，让群众在代表家站找得到人、说得上话、议得成事，使代表参与有内容、家站日常有活动、基层民主有活力。

把代表同群众保持血肉联系

的制度优势同人大集体行权的基本原则紧密结合起来，是人大工作践行全过程人民民主的必然要求。北京市人大常委会在立法监督工作中逐步建立起“万名代表下基层”机制，就涉及市民切身利益的法规草案组织人大代表进基层同群众面对面交流，使来自基层的声音通过代表直通决策过程。与此同时，发挥代表家站在开展“万名代表下基层”工作中的平台作用，努力做实这一基层民意反馈平台。

2019年以来，先后围绕《北京市生活垃圾管理条例》《北京市接诉即办工作条例》等5项重要的立法监督项目，组织全市各级人大代表共3.7万余人次深入代表家站开展“万名代表下基层”活动，让代表工作的触角延伸到人民群众身边，打通代表联系群众的“最后一公里”。担任市人大代表职务的市领导同志也纷纷带着问题，深入代表家站参加活动，与市民群众面

对面，倾听条例修订的民情民意，以及对进一步推进工作的意见建议，问需于民，更问计于民。“万名代表下基层”，是本届常委会充分发挥人民代表大会制度优势、践行全过程人民民主、密切人大代表同人民群众联系的生动实践。通过几年的努力探索，“市人大常委会统筹、市区人大联动、代表家站依托、四级代表参加”的组织方式已基本定型，“万名代表下基层”也已成为北京市的人大工作中一个响亮的品牌。

“万名代表下基层”与代表家站建设同频合力、互融共进，共同推进了全过程人民民主基层创新实践。作为全过程人民民主在基层的重要阵地，一个个代表家站基层履职平台，已成为人大代表联系人民群众的“连心桥”，人大代表和人民群众有序政治参与的“民意窗”，宣传人大制度和人大工作最具“亲和力”的“宣传站”，更好地激发了人大代表履职尽责的源动力，为代表闭会期间履职起到了重要作用。扎根群众的代表家站“小空间”，成就了全过程人民民主大文章。

### 聚焦“两个高质量”，实现“督办见成效”，持续提升代表建议工作水平

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，代表建

议是代表依法履职的重要方式，更是反映人民群众意愿、汇集人民群众智慧的重要途径。五年来，北京市人大常委会认真落实“内容高质量，办理高质量”“既要重结果，也要重过程”的要求，支持和保障代表更好依法履职，推进建议工作提质增效。

围绕落实“内容高质量”，北京市人大常委会多措并举，提高代表建议的针对性和实效性。通过初任培训和专题培训，代表对提出建议的法律规定、基本要求及注意事项有了更加深入的了解。《北京市人大代表建议、批评和意见选编》选取一批质量较高的代表建议，为代表提出民生关切、民意充分、论证扎实、格式规范的建议提供了标准和参考。代表联系原选区和人民群众、代表进家站等工作的开展，帮助代表更加高效地发现、收集、反映人民群众普遍关心的突出问题，代表建议察民情、聚民智、惠民生的重要作用进一步凸显。

截至目前，北京市人大代表共提出代表建议4933件，其中4135件已如期办理完成并答复代表，今年提出的798件正在由各承办单位依法办理。为有效落实代表建议“办理高质量”的要求，市人大常委会加强监督检查，实现“督办见成效”。

涉及首都经济社会发展的重大问题、重要民生实事，由常委会领导重点督办，进行全面监督检查，常委会领导先后对优化营商环境等

14类86件建议进行重点督办，确保相关建议办理工作落实到位。各专委会结合立法和监督工作，加强对联系单位建议办理的跟踪督导，先后对51类491件代表建议进行专项督办，及时了解和掌握工作进展情况，督促承办单位按照答复代表的方案完成各项工作，推动建议办理工作按期按质开展。

建议办理的质效提升，也离不开工作的统筹协调。届中，代表持续多次提出的61件建议被列为督办重点，逐件研究；届末之年，开展建议办理工作“回头看”，对于承诺在本届内解决的问题，积极推动落实。与此同时，协调开通代表建议“直通车”，涉及疫情防控工作的59件建议第一时间交由有关单位研究处理，为本市疫情防控工作的科学决策提供参考，实现建议办理“高效率”。

“既要重结果，也要重过程。”市人大常委会不断细化建议办理环节要求，确保过程扎实、结果有效。每年配合市政府对建议承办单位开展业务培训，有针对性地建议办理工作提出要求，进一步规范建议办理流程。办理过程中，重视与代表的沟通交流，落实办前分析制度、“办前、办中、办后”三沟通机制等有效做法，在建议交办、建议督办、复查补办等关键环节，充分听取代表意见。并联合有关部门，对建议办理“大户”以及成效不明显的承办单位加强过程督办，以过程督办提升结果实效。与

此同时，进一步加大建议原文和答复意见向社会公开的力度，自觉主动接受监督，向社会公开3954件代表建议原文，并对3004件建议答复意见进行公开，保障人民群众的知情权和监督权。

### 坚持培训赋能，夯实履职基础，全面提高代表履职水平

学习是文明传承之途、人生成长之梯、政党巩固之基、国家兴盛之要。代表履职学习是保障人大代表依法履职、充分发挥代表作用的重要方式，能够有效提升代表的履职能力和工作水平。北京市人大常委会坚持培训赋能，不断完善工作机制，创新工作方法，力求将代表培训工作开展得有高度、有准度、有广度，为满足代表学习需求提供支持和保障。

本届代表履职学习工作中，始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要内容，要求代表学原文、悟原理，在深学细悟中进一步提高代表履职政治站位。并首次将代表履职学习班纳入市委组织部干部教育培训计划安排，借助市委党校特殊的育人氛围，激发代表的责任意识 and 使命意识，提高代表政治站位和政治素质。

为促进代表培训与常委会立法监督工作更加紧密结合，代表联络室统筹各专委会开展专题培训，将代表培训与常委会立法监督工作更加紧密地结合。专委会



坚持培训赋能，夯实履职基础

围绕重点立法或监督议题，邀请专家学者解读政策法规，介绍相关工作情况，答疑解惑交流意见，为代表深入了解常委会相关立法监督工作提供知识支持。

在疫情防控常态化的要求下，市人大常委会创新打造了网上学习平台“北京人大网上课堂”，形成具有北京人大特色的网上课堂学习内容。网上课堂的培训将线下培训内容进一步整合延伸，实现了培训内容更广泛的要求，也为基层人大代表参与学习提供了条件，达成了参训人员更广泛的实际效果。而通过电脑或手机APP自行观看学习的学习方式，也为代表自主安排学习时间和学习方式提供了便利。网上课堂充分运用现代信息技术，帮助代表进一步拓展视野、提升水平，受到人大代表及人大工作者，尤其是基层的人大工作者的普遍欢迎。

截至今年年初，已开展15场常委会委员专题讲座，820人次参加；30场专委会组织的专题培训，1452人次代表参加；5期代表履职学习实体班，920人次代表参加。推动形成了线上线下深度融合，专题班与实体班互为补充，市、区、乡三级人大共同推进的代表培训工作新格局，代表履职学习的系统性、针对性和实效性显著提升。

### 组织参加重大政治活动，展现新时代人大代表风采，汇聚强大精神力量

五年来，市人大常委会坚持以政治建设为统领，以组织代表参加重大政治活动为抓手，着力强化人大代表的政治意识，提升代表履职的政治站位和履职实效，先后组织和服务了200名代表参加国庆70周年群众游行活动、600名代表参加



中国共产党成立100周年庆祝大会及观演活动、100名代表参加北京冬奥村（冬残奥村）场馆测试、86名代表及相关工作人员参加北京冬奥会赛事观赛等重大政治活动。活动中，注重提升市、区、乡镇人大工作者三级联动的效能，为更好形成工作合力提供了实践锻炼。

2019年10月1日，中华人民共和国成立70周年庆祝大会上，象征着人民民主和社会主义法治的“民主法治”方阵中，200位北京市、区、乡镇人大代表与其他成员一起，挥舞着鲜花和彩旗，迈着坚定有力的步伐，走过天安门。这些人大代表们来自各行各业，代表着全国各级人大代表，共同向祖国献

礼。这也是人大代表首次参与国庆群众游行活动，北京市人大常委会党组高度重视，市人大常委会党组书记、主任李伟提出明确要求。自受领任务之日起，代表们以高度的政治责任心、饱满的政治热情、高昂的精神状态投入到艰苦紧张的训练中，并以饱满的激情圆满完成了任务，展现了新时代首都人大代表的精神风貌。

通过参加重大政治活动，提高了全市各级代表的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，促使代表自觉把参加活动激发出的政治热情转化为担当作为、攻坚克难的实际行动，全力以赴投入到人民代表大会制度的实践中去。

人大工作，主体是代表、基础在代表、活力看代表。加强和改进代表工作也永远在路上。征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。市第十三次党代会的胜利召开，开启了首都发展的新征程。北京市人大及其常委会也将在新征程上继续凸显代表主体作用，发挥代表力量，支持和保障人大代表充分发挥在全过程人民民主中的重要作用，在人大的立法、监督等工作中，不断扩大代表参与的广度，提升代表参与深度，让民情民意民智贯穿代表工作“全过程”，进一步增强人大工作质效，更好助力新时代北京人大工作开创新局面、取得新突破，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。✍



中华人民共和国成立70周年庆祝大会上，200位北京市、区、乡镇人大代表参与了“民主法治”方阵的群众游行活动

# 践行全过程人民民主 北京这样办议案

——党的十九大以来北京市人大及其常委会加强议案办理工作亮点

文 / 薛睿杰

代表依照法定程序提出议案，是代表执行代表职务的重要形式，也是吸纳民意、汇集民智的重要渠道。40多年来，北京市人大代表聚焦“国之大者”和“民之关切”提出近万件议案，涉及人大立法、监督以及讨论决定重大事项等多项职权，事关首都经济社会发展各个方面。历届北京市人大及其常委会不断改进议案办理方式，使议案办理工作成为保障代表依法履职、提高代表大会质量的生动实践。

过去的5年，人民代表大会制度在首都的实践不断迈上新台阶，加强议案办理工作是其中浓墨重彩的一笔。落实“内容高质量”，出台文件促进代表围绕人大立法职权提出议案，法规案提出以及相关立法通过数量创历史新高。落实“办理高质量”，将议案办理与加强立法、监督工作相衔接，首次通过代表大会法定程序将涉及人大监督职权议案列入常委会监督工作计划，议案在推动提高立法质量、增强监

督实效方面作用更加彰显。落实“既要重结果，也要重过程”，在议案办理过程中运用“万名代表下基层”等工作机制，让民意民智贯穿议案办理工作全过程。

一件件关系首都高质量发展 and 民生福祉的议案从前期调研、精心打磨、正式提出，到纳入立法、监督等工作计划，再到切切实实推动问题解决，推进良法善治和社会进步，最后化为群众一张张洋溢着幸福的笑脸。议案办理工作的新实践、新经验、新机制，是市十五届人大及其常委会以首善标准践行全过程人民民主的生动写照。

## 引导代表提出高质量议案，做好议案办理工作“前半篇”文章

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大代表是人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。践行全过程人民民主就要充分发挥代表来自人

民、扎根人民特点优势，支持和保障代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。市人大常委会通过出台“代表提出法规案指引”等方式，支持和保障代表提出内容高质量议案，把人民的心声、诉求带到代表大会上。

院前医疗急救服务条例的修改事关人民生命健康福祉，是本届市人大常委会的一项重要修法工作。这项修法源于刘学锋、张晓艳等15名代表2021年1月市十五届人大四次会议上提出的相关法规案。这些代表长期关注院前医疗急救工作，从2016年条例实施到2017年执法检查，从2018年跟踪监督到2019年议案办理，再到2020年专题询问，都留下了他们深入基层察实情，深入家站听民意的身影。

通过走访调研和深入了解12345热线关于院前医疗急救诉求大数据，代表们认为，随着条例出台实施，等车时间长、急救站点布局不均衡、急救人员短缺、社会

急救能力不强等问题破题上路，但是呼叫号码和指挥调度不统一、院前院内衔接不畅等瓶颈问题仍然突出。在“代表提出法规案指引”促进下，代表们把这些重点问题写入法规案并提交给大会，院前医疗急救服务条例修改被列入当年常委会立法工作计划。

经过立项论证、深入调研、两次审议，条例修改在2021年5月市十五届人大常委会第三十一次会议上全票通过，推动群众呼吁的统一调度改革落到实处。在一项针对急救工作的随机问卷调查中，发出短信3.9万条，收到回复1.4万

条，对统一调度改革整体满意率为98.99%。代表们在立法过程中还提出持续关注指挥调度系统建设，建立常态化“走流程”和12345热线投诉分析机制，提升调度能力等建议，推动了相关工作。

“代表提出法规案指引”2019年底出台以来，代表积极提出法规案。2020年至2022年，405代表人次提出24项法规案，是2018年和2019年的数倍，其中加强地方金融监管等6项相关立法已经出台。这些法规案贴近大局、贴近人民、贴近实际，或推动制度创新填补立法空白，或推动相关立法升级更新，

或推动解决重大法律问题确保重大改革于法有据，引领法治走向纵深。

在法规案提出与办理取得显著成效同时，涉及人大监督职权议案的提出与办理也有了新的突破。从2021年开始，在发扬民主、集思广益、充分论证基础上，相关议案通过代表大会法定程序列入常委会监督工作计划，在市人大常委会刚性监督下，得到更好办理落实。其中，2021年有“两区”建设、垃圾分类和物业管理、都市型现代农业发展、长期护理保险制度试点4个方面43件议案。2022年有4个方面49件议案，包括接诉即办工作条



法规案助力做好民主法治建设“大文章”。图为2021年9月，市十五届人大常委会第三十三次会议表决通过《北京市接诉即办工作条例》

例执法检查、纵深推进“两区”建设、托育服务体系建设、发展壮大农村集体经济。

一步一个脚印，一年一级台阶，市人大及其常委会积极创新议案办理方式，市人大各专委会积极协助常委会做好相关立法监督议题审议工作，推动议案办理工作与支持保障代表履职紧密融合起来，与更好履行人大各项职权紧密衔接起来，代表在人大工作中的主体作用得到充分体现，人民当家作主具体地、生动地落实到国家政治和社会生活之中。

### 践行全过程人民民主，做好议案办理“后半篇”文章

千头万绪的事，说到底是一家万户的事。涉及千家万户的议案办理，就要听取千家万户的意见。围绕办好相关议案，市人大及其常委会充分运用“万名代表下基层”等践行全过程人民民主工作机制，由市人大常委会统筹、三级人大联动，组织三级人大代表进基层同群众面对面交流，使来自基层的声音通过代表直通决策过程。

2021年1月，根据张梅菊等26名代表提出的“关于制定《北京市接诉即办条例》”的议案，市人大常委会启动全国首个接诉即办地方立法工作。本着“将意见吸纳得更充分一些，情况考虑得更周全一些”的原则，组织11377名市、区、乡镇人大代表带着法规草案深入全市3000多个代表家站征求意见，

同66915名市民当面交流，收集意见7500多条，让立法征求民意工作直抵基层、直通一线。

东城区东花市街道南里社区居民董春利等提出的“接诉即办不是‘接诉即转’，派单前要先‘分诊’”等建议，得到法规第11条、12条吸纳。法规建立派单前会商机制，健全分类处置、精准派单、协同办理的科学高效的接诉即办工作体系。对此，董春利自豪感油然而生：“我们党经常说，要不断增强人民幸福的获得感。民主也是有获得感的，人大保障人民平等参与立法权利，采纳有价值的意见，就是最好的获得感证明。”

此次“万名代表下基层”也是发现“真问题”，开展“真研究”，取得“真效果”的过程。针对多个基层单位提出的承办压力较大，以及对于反复拨打12345电话造成行政资源浪费的行为如何处理等重点问题，代表依托家站开展“解剖麻雀式”调研，市人大常委会主任李伟多次赴家站听取基层意见，推动条例把握“以人民为中心”的立法宗旨和“为民服务法”的底色，明确细化相关主体的法律责任以及首接负责、限时办理、回访考评制度，提升服务群众能力，解法群众“急难愁盼”问题有了更加规范化、科学化、法治化制度保障，使立法成为破解基层治理难题过程，取得良好实效。

而在办理加强地方金融监管、完善院前医疗急救服务、促进国际

交往中心语言环境建设等法规案，推动相关立法的过程中，都充分依托“万名代表下基层”机制充分征求意见，充分彰显议案“议”的属性，充分彰显我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

“万名代表下基层机制既是提高议案办理质量一大步，也是地方人大践行全过程人民民主一大步”，张梅菊今年参加了接诉即办工作条例执法检查工作，她表示，将继续深入家站听取群众意见，以群众满意为标准，分析查找影响法规实施、制约工作开展的典型问题，提出推动条例实施、改进工作、深化改革的意见建议，推动为民服务长效机制不断完善。

### 议案办理工作增进民生福祉，彰显人民代表大会制度优势

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，也是人大工作的出发点和落脚点。过去五年的议案办理工作，最鲜明特征就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，将人民意志和愿望源源不断体现到全市各项工作中，为抓好“一个开局、两件大事、三项任务”凝心聚力，为实现新时代首都高质量发展、高效能治理、高品质生活提供有力民主法治保障，充分彰显人民代表大会制度优越性。

非常时期当尽非常之责。2020年制定的优化营商环境条例和修订的促

进中小企业发展条例，在奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的背景下展开。两项立法紧扣广大市场主体在渡过疫情难关方面的实际需求，梳理研究国家和本市出台的90余项重要惠企纾困政策，将特殊时期可复制应急政策及时转化为常态化的制度机制，以首善标准优化政务服务、规范监管执法、保护市场环境，推动打造改革开放的“北京样板”，有力促进市场主体减轻包袱、行稳致远。

冬奥筹办，国之大事。围绕冬奥筹办和高水平对外开放，市人大常委会2021年率先制定国际交往语言环境建设条例，助力冬奥会成功举办和国际交往中心功能建设。在相关立法中充分吸纳代表们在法规案中提出的“在体现国家通用语言文字主体地位的基础上，规范外语服务，鼓励社会参与”等建议。随

着这部全国首个国际交往语言环境地方立法的实施，推动补齐相关制度短板，通过“首都窗口”更加充分展现阳光、富强、开放、充满希望的中国形象。

民族要复兴，乡村必振兴。根据2021年市十五届人大四次会议确定的都市型现代农业发展方面监督议题，常委会听取和审议政府相关报告，推动政府扛起乡村振兴主责，走好“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的城乡融合发展之路。组织代表到田间地头和村庄农户开展实地调研，将广大农户关于都市型现代农业发展“原汁原味”意见反馈到相关工作中，为加快农业中关村和“种业之都”建设、农村“三块地”改革，做好新时代“三农”工作夯实民意基础。

本届以来，市人大代表共提出759件代表议案，装着满满的民

意，忠实代表人民的利益和意志，是代表依法履职尽责，接地气、察民情、聚民智、惠民生的生动体现。其中有643件转为代表建议办理，内容涉及生态保护、区域协调发展、城市精细化管理和民生改善等新时代首都发展各方面。市人大常委会完善人大领导领衔督办、政府领导领衔办理机制，建立办理建议答复承诺解决事项台账，对代表反复提出的建议开展“回头看”，坚持代表建议原件与办理情况公开制度，使建议办理工作成为支持和保障代表依法履职、践行全过程人民民主的生动实践。

看到一个个议案转化为推进新时代首都发展以及增进民生福祉的立法以及政策措施，提出议案的代表们纷纷表示，能够通过议案推动相关工作，是一件非常值得高兴的事情。“将倍加珍惜人大代表身份，更好地为民代言，履职尽责。”

如同参天大树，全过程人民民主只有深深扎根基层的肥沃土壤，不断滋养，才能枝繁叶茂、开花结果。在市委领导下，市人大及其常委会将深入落实中央人大工作会议和市委六次人大工作会议精神，深入践行全过程人民民主，用好“万名代表下基层”等工作机制，更好地支持和保障代表依法履职，更好地汇聚民意、集中民智，推动代表议案办理工作提质增效，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。☑



国际交往语言环境建设法规案助力冬奥盛会无障碍语言环境。图为准确清晰中英文道路标识。  
摄影/薛睿杰

# 不断丰富人民代表大会制度的 延庆实践

文 / 中共北京市延庆区委书记 于波

2021年10月13日，党中央召开人大工作会议，这在中国共产党的历史上、人大工作历史上还是首次。习近平总书记在会上的重要讲话，深刻回答了事关人民代表大会制度的一系列根本性、方向性、战略性问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，为加强和改进新时代人大工作提出了明确要求、提供了根本遵循。蔡奇书记在市委第六次人大工作会议上强调，要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，坚持首善标准，开创新时代北京人大工作新局面。延庆区坚持把深入学习贯彻中央、市委人大工作会议和市委第十三次党代会精神作为重要政治任务，不断加强和改进新时代人大工作，奋力推动人民代表大会制度在延庆形成生动实践。

## 坚持党的领导，把牢人大工作的政治方向

中国共产党领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是

做好人大工作的关键所在。延庆区坚决落实“看北京首先要从政治上看”的要求，旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

强化理论武装。坚持党的全面领导，首先要以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽指导人大工作。区委坚持用党的创新理论指导人大工作，严格落实“第一议题”制度，始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，从中学习领会谋划事业发展的智慧、推进各项工作的方法和要求。把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述、人民代表大会制度理论、中央及市委人大工作会议精神纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和干部教育培训计划，作为党校思想政治课教学的重点内容，引导各级干部学深悟透、知行合一，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

完善制度机制。健全和完善党领导人人大工作的制度机制，是坚持和完善人民代表大会制度的重中之

重。区委不断完善党领导人人大工作的制度，出台了《关于新时代加强和改进人大工作的意见》，坚持把人大工作摆在重要位置、纳入整体工作布局、列入区委常委会重要议事日程，定期听取人大工作汇报，了解人大工作进展情况，讨论研究人大工作中的重大问题，积极采纳区人大常委会的意见和建议。坚持和完善区人大常委会主要负责人列席区委常委会制度，统筹安排区人大常委会有关领导和工作机构有关负责人参加全局性、全区性会议，确保人大机关、领导干部更准确地了解和把握党委意图，更有效地贯彻和执行党委决定。定期组织召开区委人大工作会议，系统部署人大任务，并将重点工作纳入区委折子工程，确保党的领导贯穿人大工作全过程各方面。

加强组织保障。全力支持和保障人大及其常委会行使职权、开展工作，是加强党对人大工作全面领导的重要内容。区委始终高度重视人大工作，支持区人大制定并严格执行“一府一委两院”专项工作评

议办法，督促“一府一委两院”自觉接受人大监督，主动报告法治政府建设、环境保护、规划实施、预算调整等重大事项，广泛听取、深入研究、充分吸纳人大代表的意见建议，督促各部门单位、乡镇街道强化人大意识，全力支持配合人大开展调研、监督、质询等工作，推动各级各部门把重视人大、尊重人大、支持人大工作的各项措施落到实处。

### 服务中心大局，彰显人大工作的责任担当

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。延庆区始终把人大工作放在全区全局中作精准谋划，

找准围绕大局、聚焦中心的切入点和着力点，推动人大在全区全局工作中展现新时代的担当作为。

在办大事中勇担当。服务保障冬奥会世园会筹办举办，这是党中央和市委、市政府交给延庆的重大政治任务。区委着眼发挥人大抓大事、议大事、督大事的职能作用，在世园会筹办工作领导小组、冬奥延庆赛区运行保障指挥部等组织架构中，统筹安排区人大常委会有关领导牵头或参与城市运行、工程建设、环境保障等工作组任务，支持人大常委会针对世园冬奥周边环境整治提升和生态修复、测试赛服务保障等7个专项工作开展强力监督检查，围绕京张高铁工程建设、道

路疏解整治、景观节点提升等13项外围重点任务进行深入调研，有力推动了各项工作落地落实。特别是在决战决胜冬奥会阶段，安排区人大常委会主任任延庆赛区运行保障指挥部副指挥长，并牵头冬奥村保障工作，安排5位副主任任工程建设、生态环境、医疗卫生等工作组副组长，围绕冬奥村运行、属地保障、工程进度等加强调度和督导，协调解决重难点问题，为圆满完成冬奥会服务保障任务作出了人大贡献。

在促发展上添动力。区委围绕推动地区高质量绿色发展，积极支持区人大常委会以监督促落实，依法审议分区规划、区级五年规划纲



世园会妫汭剧场

要，每年听取审议国民经济和社会发展规划执行情况、国有资产管理情况、环境状况和环境保护目标完成情况等，紧紧围绕污染防治、疏整促、城乡规划编制实施、基本无违法建设区创建等工作开展监督，以强有力的监督实效助推发展。积极支持市人大常委会以调研献智慧，围绕赛后利用、基层民主法治等重点领域开展专题调研，广泛听取基层干部、人大代表和普通群众意见，形成冰雪产业发展、扫黑除恶等一批高质量调研成果，为区委科学决策和服务地区发展提供有力支撑。

在惠民生中践初心。区委充分发挥人民代表大会制度优势，支持市人大常委会践行以人民为中心的发展思想，“身”入基层、“心”连百姓，关心群众的“安危冷暖”，关注群众的“柴米油盐”，围绕疫情防控、全国文明城区建设提升、无违建区创建、乡村振兴战略实施等，以及基层医疗、学前教育、居家养老、棚户区改造、老旧小区综合整治等事关发展大局、事关民心民意的工作，深入开展检查督导，助力推动人民群众生活更加幸福美好。支持市人大常委会围绕生活垃圾管理、物业管理、接诉即办、文明行为促进等条例制定落实，广泛听取民声、汇聚民意，寻求各方利益“最大公约数”，努力把制度优势转化为治理效能。

在强法治中展作为。区委注重发挥区人大及其常委会在法治建设中的重要作用，支持市人大常委会

履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责，将“一府一委两院”规范性文件纳入备案审查范围，紧密围绕关系全区改革发展稳定大局、人民群众切身利益、社会普遍关注的重大决策和问题，开展强有力、全覆盖监督，有力促进依法行政、依法监察、公正司法。创新建立执法检查“检查报告+问题清单+督促整改”机制，针对生态涵养区生态保护和绿色发展条例、“五个条例”等贯彻情况加强监督，切实强化制度执行力和刚性约束力。

### 聚焦人民民主，发挥人大代表的履职活力


延庆区坚持深入践行全过程人民民主，积极推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通、有机衔接，努力用制度优势保证人民当家作主。

拓宽履职渠道。区委坚持联系人大代表制度，完善区级领导干部联系区人大代表、市人大常委会组成人员联系区人大代表、人大代表联系选民等机制，拓宽代表知情参政渠道。把意见建议办理作为听民意、集民智、解民忧的重要工作和破难题、办实事、抓落实的重要举措，推动代表意见和建议有效落地。

建好履职平台。区委持续完善代表履职软硬件，指导市人大常委会出台《关于进一步加强代表“家站”规范化运行的指导意见》，全力支持建成18个代表之家、391个代表联络站，把代表“集中联系选

民月”“接待选民日”等活动纳入家站体系，构建“月进站、季回家、年述职”工作格局，打造代表联系选民群众、有效发挥作用的前沿阵地。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，引导代表围绕疫情防控、文明城区建设提升、赛会服务保障、接诉即办等深度参与、建言献策，围绕“五个条例”等法律法规贯彻落实情况深入调研、强化监督，更好地把方方面面的意见建议反映上来。

提升履职水平。区委坚持把促进党建工作与人大代表依法履职有机融合，把党建工作融入到代表履职服务、议案建议办理、人大代表活动等工作中，注重抓好人大代表“入门”教育和能力素质提升，全面提高代表依法履职的能力和水平。督促完善人大代表述职和履职监督管理制度，推动建立代表履职档案，提高代表履职热情和履职效果，加快实现代表由能履职、会履职向善履职转变。

人民代表大会制度是符合我国国情和实际，体现社会主义国家性质，保证人民当家作主，保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央、市委人大工作会议和市第十三次党代会决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断丰富人民代表大会制度的延庆实践，以实际行动迎接党的二十大胜利召开! 



# 奋力建设“四个机关”的延庆样板

文 / 延庆区人大常委会党组书记、主任 吕桂富

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，为加强人大及其常委会自身建设指明了方向，对做好人大工作提出了更高要求。延庆区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，认真落实市第十三次党代会决策部署，研究制定各项具体落实措施，努力答好“四个机关”建设新答卷。

## 统一思想、提高认识，准确把握“四个机关”建设的要旨

一是从“四个机关”提出的历史脉络深化认识。毛泽东同志在1948年就指出，“中华人民共和国的权力机关是各级人民代表大会及其选出的各级政府”。刘少奇同志在1954年一届全国人大一次会议上作关于宪法草案的报告指出，人民代表大会是“能够对重大问题作出决定并能够监督其实施的国家权力

机关”，是“具有高度民主性质的人民代表机关”。1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》提出，“使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关”。之后，全国人大常委会有关报告稿中，使用过“把人大及其常委会建设成为真正拥有宪法确定的地位、名副其实的国家权力机关，真正负有国家重要职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关”的表述。党的十九大报告在强调支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的同时，提出“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。中央人大工作会议上，习近平总书记首次提出“四个机关”的重要论述，是对马克思主义国家学说的继承和发展，标志着中国共产党人关于国家政权机关建设的规律性认识提升到新高度、开辟了新境界。

二是从人民代表大会制度、人大及其常委会、人大机关的区别和联系中深化认识。人民代表大会

制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，这是政体；人大及其常委会源于人民代表大会制度而设立，是载体；人大机关为人大及其常委会行使职权提供服务。“四个机关”不同于人大机关，实践中我们决不能把“四个机关”建设同人大机关建设混淆，更不能以人大机关建设来代替“四个机关”建设。但人大机关工作的质量和水平，直接影响人大及其常委会“四个机关”建设的成效，因此要全面加强人大机关建设，使之更好地服务保障人大及其常委会依法履职。

三是从提出“四个机关”建设的重大意义深化认识。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、如何发挥人大作用等重大理论和实践课题，明确了新时代加强人大及其常委会自身建设的新定位、新目标，揭示了新时代中国特色社会主义伟大事业赋予人大及其常委会的新使命、新任务。“政治机关”强调的是政治站位，“国家权力机关”强调的是根本属性，“工作机关”强调的是职责功能，



“代表机关”强调的是价值导向。“四个机关”是有机统一、不可分割的整体，统一于人大及其常委会自身建设和人大工作的具体实践中。

### 聚焦新定位新要求，抓住“四个机关”建设重点任务，提高人大工作质量和水平

一是加强“政治机关”建设，在落实习近平总书记政治嘱托中展现人大政治担当。习近平总书记高度关心关怀延庆，两年内两次亲临延庆，一次视频连线慰问冬奥延庆赛区建设者，评价“延庆是个好地方”，特别是亲自为延庆发展把脉定向，提出“延庆是属于未来的”政治嘱托。这既是对延庆的殷切希

望和鼓舞鞭策，也是做好延庆工作的根本遵循，更是赋予延庆的重大政治使命。在实际工作中，区人大常委会将进一步强化政治机关属性，坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、在中央人大工作会议上的重要讲话精神与深入领悟“延庆是属于未来的”深刻内涵相结合，提高政治站位，心怀“国之大者”，确保人大工作始终保持正确政治方向。及时向区委请示报告人大工作，按照区委贯彻落实中央、市委决策部署的要求抓好各项工作的组织推进，把落实政治嘱托作为坚持“两个确立”、做到“两个维护”的生动实践。

二是加强“国家权力机关”建

设，在发展全过程人民民主中凝聚千事创业合力。区人大及其常委会要充分发挥职能作用，通过完善民主民意表达平台和载体，发展“群众家门口”的民主政治。扎实开展“万名代表下基层”，按照市人大常委会的统一部署，就涉及群众切身利益的法规草案、法律法规实施等组织三级人大代表同群众面对面交流，使民意民智更好汇总起来、党的政策更好传播下去。把专题调研作为人大常委会的一项基础性、关键性工作，通过开展调查研究，确保人大作出的决议决定体现人民意志、凝聚最大共识。突出民生热点，坚持工作好不好人民说了算。在以往监督内容由人民出题、监督

过程有人民参与的基础上，实现监督效果由人民评判。

三是加强“工作机关”建设，在助推最美冬奥城建设中彰显人大制度优势。“建设生态文明幸福最美冬奥城”是市委、市政府站在落实习近平总书记政治嘱托、服务首都发展全局高度对延庆提出的新要求，也是区人大依法履职尽责的切入点。生态是最美冬奥城的最亮底色和最大优势，要重点围绕环境状况和环保目标完成等加强监督，助推延庆打造大国首都美丽底色和生态文明建设全国样板；高质量发展是建设最美冬奥城的动力源泉，要重点围绕冬奥会后续利用、京张体育文化旅游带建设、国际奥林匹克学院落地、“妫水农耕”区域品牌建设等加强监督，助推延庆发展全面提质；要重点围绕北京市公共文化服务体系示范区建设、生活垃圾管理条例贯彻落实等加强监督，助推延庆争创全国文明典范城市。

四是建设“代表机关”，在积极回应社会关切中接地气、察民情、聚民智、惠民生。区人大常委会要切实发挥代表来自人民、根植人民的特点和优势，探索加强和改进代表工作的新方法，确保各项工作体现人民意志、保障人民权利、维护人民利益。按照“做到真联系、取得真效果”的要求，健全制度机制，加强常委会组成人员、人大代表和选区选民互动交流，确保人大工作建立在扎实的民意基础上。完善“月进站、季回家、年述

职”工作格局，让人大代表离百姓更近。扩大人大代表参与人大工作的深度和广度，组织人大代表就老年助餐点建设、棚户区 and 老旧小区改造、区中医院迁建等群众关切、社会关注的民生议题，深入了解诉求，广泛收集意见，提出高质量建议。按照“内容高质量、办理高质量”要求，完善办理机制，确保办理结果代表满意、群众认可。

### 深化“融合式党建”，落实“四个机关”建设内在要求，促进区人大及其常委会自身建设全面过硬

一是政治建设过硬。按照区人大常委会党组要求，以党的政治建设为统领，促进党的建设与人大业务工作深度融合。完善党组织设置，在已有机关党总支、3个机关党支部的基础上，增设5个功能型党支部，实现党的组织对人大组织全覆盖。实行机关党员干部交叉任职，使机关40名在职党员中有60%的人除业务工作外，都有党务工作，真正做到一人双职、“一岗双责”。制定常委会党组、机关党总支、党支部和党小组党建责任清单，强化政治功能，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保区委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。

二是队伍建设过硬。持续抓好人大代表、常委会组成人员、机关干部“三支队伍”建设。用好区人大常委会会议、主任会议“第

一议题”学习制度，办好“人大学堂”、常委会专题培训班和人大代表培训班，建设学习型机关。强化政治纪律和政治规矩教育，进一步坚定理想信念，铸牢忠诚根基；强化习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、人民代表大会制度发展史和大人业务知识的学习，进一步坚定制度自信，把握人大工作特点和规律；结合最美冬奥城建设需要，强化法律法规、生态文明、赛会服务保障等方面知识的学习，进一步优化知识结构，提升综合素质；严格落实中央八项规定精神，进一步增强服务意识，着力造就政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

三是制度建设过硬。坚持以保障履职需要为原则，加强制度机制建设，使区人大及其常委会的运转既体现广泛的民主性、代表性，又便于召集会议、讨论决定重大问题；既能协调高效运转，又有利于保持同人民群众的密切联系。要修订完善区人大常委会会议事规则、专门委员会工作规则、主任会议议事规则；制定区人大常委会组成人员守则、专门委员会组成人员守则、主任专题会工作制度；制定区人大代表履职手册、区人大代表履职管理办法；健全区人大机关内部公文档案、财务管理等规章制度，不断推进区人大常委会、专门委员会和人大机关的制度化、规范化建设，努力提高议事决策能力。✎

# 聚焦关键议题持续发力 破解非机动车管理难题

文 / 庞博

《北京市非机动车管理条例》（以下简称条例）自2018年11月实施以来，对规范本市非机动车管理、提升首都交通综合治理能力发挥了重要作用。但近些年条例在执行过程中又出现了一些新问题，如超标电动自行车过渡期满后的管理、电动自行车充电导致的火灾亡人事故、非法拼改装车辆及电池等问题。非机动车在给人们出行带来方便的同时，也给城市的交通、消防带来了安全隐患和管理难题。为了聚焦关键议题持续发力，今年3月—4月，市人大常委会对条例贯彻实施情况进行检查。执法检查由市人大常委会副主任杜飞任任组长，部分市人大常委会委员，市人大监察和司法委员会委员以及市人大代表50余人组成执法检查检查组。两个月来，市区两级检查组共开展实地检查70次，召开座谈会68场，全面听取委员代表、政府部门、运营企业、从业人员、市民群众等各方面的意见建议。同时委托第三方对条例实施情况开展抽样调查。

## 执法检查亮点纷呈，让法律制度的牙齿有力“咬合”

人大、政府、代表、群众广泛互动，全面践行全过程人民民主。执法检查组充分发挥统筹协调作用，精心制定工作方案，及时了解各区进展，整理汇编工作信息。在检查过程中，市区人大联动配合、人大政府协同互动、“三级”代表积极履职、各区融媒体搭建平台、市民群众广泛参与，构建起多元主体同向发力的执法检查新格局，以制度优势推动非机动车管理难点破题，将践行全过程人民民主的理念贯穿执法检查全过程。

“三边”“家站”、明察、暗访综合运用，着力提高人大监督质效。坚持科技赋能，优化代表履职小程序功能，打造“三边”检查2.0版，共有15413名市、区、乡镇三级人大代表参与了检查，提交检查单39501份，代表参与率达到98.03%。坚持机制创新，探索监督议题进“家站”，组织代表听群众“吐槽”1133场次，收集群众调查问卷69106份，涉及具体意见建议

10926条，通过融媒体向群众征集意见18358条；选取问题集中的街道乡镇召开督办会102场，由属地和政府职能部门向代表和市民群众通报问题督促整改进度。坚持突出重点，组织专项检查70次，全面深入了解非机动车管理难点问题。坚持问题导向，梳理去年“12345”市民服务热线反映非机动车问题次数较多的具体点位，“四不两直”开展暗访调查8次，检查点位20余个。

边检查、边督促、边改进，推动问题及时解决。此次“三边”检查中，结合工作周期短的特点，我们将以往“身边、周边、路边”三轮次压茬推进的做法，转变为一轮次完成所有检查，更加突出了“边检查、边督促、边改进”的实效。在设计检查单时，明确“一道题目一个点位一组图片”，帮助代表在发现问题时落点落图，提高问题点位精准度。执法检查组根据“三边”检查单梳理反馈问题点位16779个，都已交各区人大督促区政府及相关部门研究整改，截至目前，已有82.95%整改完成，其余问



题正在加紧办理。

### 条例有效落地生根，群众获得感满满

条例实施以来，全市各级政府及公安交管、市场监管、交通行政、消防救援、城市管理、商务、邮政等相关部门积极推进、逐条落实，街道乡镇、社区（村）因地制宜、综合施策，行业协会、平台企业全力配合、密切协作，广大市民积极响应、自觉守法。总体上看，条例得到有效实施，首都城市交通非机动车管理能力和管理水平有了大幅提升。

230万辆超标车基本清零。在全市设置223处核发站点，申领期内累计核发临时标识230万副，摸

清超标车辆底数。开展“点对点”短信提示，召开新闻通气会，刊发、转发相关信息2万多篇，制作主题海报、公益广告，在全市7个户外大屏、6000块楼宇电视滚动宣传动员，积极引导超标车退出市场。在全市800多家门店开展车辆以旧换新，累计置换32.3万辆电动自行车。制定专项整治方案，细化执法指引，强化路面执法力度，过渡期结束以来共查处电动自行车交通违法53.9万起，扣车2.2万辆。

市场合规销售格局基本形成。严格目录审核，累计删除车型2178款，强化了产品源头控制。通过错峰执法、监督抽查、联合整治、暗访等方式，共计开展相关监督检查活动逾5万家次；抽检线上线下电

动自行车及蓄电池、充电器产品884组，发现不合格产品159组。依法查处销售不合格产品、拼改装电动自行车违法行为357件，查扣违法电动自行车4199辆，罚没款合计655余万元。非法改装电动自行车举报奖励制度有效发挥作用，截至目前，协会移送非法改装违法线索13起，已立案查处6起。

共享单车管理由“乱”到“治”。建立了行业企业信用考核评价机制，有力推动了运营企业合规经营，超量投放、无序竞争和资金监管缺失等问题基本得到解决，目前企业和车辆数，已由巅峰时期16家企业235万辆车，减少为三家企业99万辆车，三家企业均已取消押金。市级监管服务平台有效发挥作用。投放车辆的动静态数据、停放区禁停区数据接入平台，为市区监管部门、各街乡镇以及行业企业提供数据服务和决策支持。试点推广“电子围栏”技术。合理施划停车区2.6万余处、禁停区16个，引导承租人规范用车、停放。

消防安全全链条管控成效初显。市政府相关部门连续两年发布文件，紧盯电动自行车及其蓄电池生产销售、维修改装、充电使用等环节，建立起职责分工明确，措施细化的管控格局，有效遏制了电动自行车火灾多发势头。紧盯市民群众充电难题，由“堵”变“疏”，分类别分场所推进充电设施建设，加紧补齐充电设施短板。目前全市电动自行车集中充电设施接口



执法检查组在顺丰速运调研。摄影/孙峰



大兴区清源街道代表之家召开工作督办会。摄影/孙峰

共68.53万个，电动自行车充电行为明显规范。开展电动自行车“一车一池一码”试点。采用智能传感器、电子标签（二维码）、电子芯片、阻梯系统等技术手段，落实车辆电池全过程跟踪管控、闭环管理，有效破解违规停放充电和非法改装的管控难题。

快递外卖车辆规范管理持续深入。美团、饿了么等外卖企业通过多种方式，持续建立健全企业安全管理制度，提升外卖骑手交通、消防安全意识；邮政及各快递企业建立交通安全管理制度，完善快递三轮车和人员信息，定期对车辆状况进行检查，及时清理占道废弃快递电动三轮车。外卖新国标车辆置换

工作如期完成。通过采取给予置换补贴、企业采购等方式按时完成超标外卖车辆置换任务，重点外卖企业电动自行车完成了全量置换。快递三轮车交通违法有效整治。市邮政管理局联合公安交管部门，根据反馈的交通违法数据，建立月度通报制度，督促企业建立交通违法台账，逐级压实责任，交通违法总量逐月下降，治理成效明显。

### 把脉问诊，法规体检，推动条例全面实施

执法检查组通过检查发现，条例实施中仍存在“慢行优先、绿色优先”的理念践行不够深入，政府统筹协调作用发挥不充分；非机动

车交通违法现象比较普遍，市民守法意识有待提高；车辆及电池拼改装行为隐匿难查；非机动车通行、停放等基础设施建设存在缺口；电动自行车“充电难”问题较为突出；共享单车管理还需精细化；快递外卖行业用车管理仍存在难点等几方面的问题，并围绕这些问题给出针对性的建议。

加大政府统筹协调力度。将非机动车管理工作纳入首都交通综合治理体系，充分发挥政府主导作用，统筹各相关部门和各级政府，进一步厘清公安交管、市场监管、交通行政、城市管理、消防救援、商务、邮政等部门的职能和职责，保证权责清晰。深入践行“绿色

优先、公交优先、慢行优先”的理念，针对电动自行车保有量日益增大的趋势及其特点适当调整管理思路，提高年度工作任务中非机动车、特别是电动自行车的管理工作比重，积极推进全市非机动车管理工作取得新成效。

强化违法行为查处和执法力度。加强技术手段应用，推行分类管理、多警种合作、突出重点和职责到人的管理模式，探索通过非现场执法、电子测速、市民“随手拍”等形式，解决执法人员缺乏、执法力量分布不均等问题。对于危害交通安全的非机动车闯灯、逆行、不按规定道路行驶等问题，持续做好常态化执法，强化执法力度。坚持教育与处罚相结合的原则，运用好以案释法等机制，引导市民群众骑行非机动车时务必遵守交规，自觉纠正交通违法行为。

持续做好电动自行车常态化管理。落实好条例中目录管理要求，进一步规范推广带牌销售模式，满足群众购买登记一站式办理的需求，激发主动淘汰超标车、购买使用合规车的意愿，从源头防范超标车辆及蓄电池的流入。严厉打击非法改装销售不合格电动车及蓄电池的行为，建立规范的蓄电池回收利用体系。同时，对于外卖闪送、家具建材市场等超标车需求较大行业，进一步明确行业主管部门，压实平台和企业的主体责任，研究制定针对性措施，切实加强管控。

加紧完善非机动车配套基础

设施建设。科学评估现有非机动车道通行条件，对于不满足标准的非机动车道，结合绿化改造、机动车道改造等工作为非机动车道争取空间；对于机非混行道路，通过路口车道划分、醒目色标注等方式提醒机动车驾驶人，并加强对机动车占用非机动车道违法行为查处力度，着力提高非机动车通行条件和慢行系统品质。及时制定非机动车停车设施专项规划，大力推动非机动车停放设施建设，为街道乡镇依标准施划非机动车位提供依据，实现非机动车停车入位、规范管理。

加强电动自行车消防安全全链条管控。加快推进电动自行车集中充电设施建设，规范电动自行车充电安全。于2022年底前，保质保量完成“全市居住区充电设施建设基本全覆盖”目标。健全运营维护体系，督促运营企业提升服务水平，确保充电设施高效利用；严格落实充电设施收费标准，引导运营企业推出包年、包月等优惠措施，确保居民愿意用、用得起，从源头预防违法充电现象发生。继续对违法违规充电行为保持高压打击态势，进一步加大查处力度，最大程度消除火灾隐患。运用高科技手段，加快推进“一车一池一码”示范应用，助力实现全链条全生命周期来源可溯、去向可查、质量可控的闭环管理。

加强对共享单车的管理。充分发挥行业主管部门作用，防止资本无序扩张对社会秩序带来的影响。

要抓住停放秩序和运维调度两个牛鼻子问题，坚持总量调控，精准投放和高效运维，继续发挥好行业信用评价机制作用，落实好条例中规定的承租人信用管理制度，引导用户自觉文明骑行、有序停放。

强化对快递外卖行业用车管理。加快推动成立外卖行业自律组织和行业协会，尽快出台行业用车管理规范，进一步压实平台和企业的主体责任，尤其是加强对灵活就业人员的管控力度。相关企业要统筹从业人员充电需求，加快推进集中充（换）电设施建设，确保从业人员使用安全、便捷的充电服务。探索快递外卖行业用车悬挂专用号牌，公安交管部门及时将交通违法数据同步至企业，督促企业建立交通违法台账，通过整改教育、内部奖惩、派单限制等手段，倒逼骑行人遵守交通法规。

适时启动非机动车管理条例的修改工作。近几年，快递外卖等网约配送活动的电动自行车交通违法行为频发、非机动车交通事故比重居高不下、对通行秩序的执法成本过高、电动自行车充电引发多起火灾伤亡事故、社区（村）充电设施建设不足等问题突出，现行法规在应对这些新情况、新问题，尤其是满足安全管理需求方面，确有必要作进一步修改完善。要综合考虑本市非机动车管理实践和需求，密切关注上位法修法进程，列入新版市人大常委会五年立法规划，适时启动修改工作。✍

# 夯实为民服务机制 保障接诉即办改革

——北京市人大常委会开展接诉即办工作条例执法检查

文 / 李凯

2021年9月24日，北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过了《北京市接诉即办工作条例》（以下简称“条例”），并于通过之日起施行。条例深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和党中央、国务院关于加强基层治理能力和治理体系现代化建设的决策部署，固化、提升北京接诉即办改革成果，使为民服务成为各级各部门和党员干部必须履行的法定义务，为不断提升为民服务水平提供了坚实的法治保障。

条例通过后，市委召开条例实施动员大会，蔡奇书记强调，要以法规实施为契机，推动接诉即办工作向前一步。为了更好地发挥地方立法的保障、引领改革的作用，市人大常委会将条例执法检查列为今年的重点监督工作，成立了执法检查组，由市人大常委会主任李伟任组长。在今年3月召开的执法检查组第一次全体会议上，李伟强调，既要“全面体检”法规实施情况，又要“重点把脉”影响实施的难点堵点问题，更好促进条例宣传贯彻实施。

## 始终坚持人民至上，推动深化基层治理改革

接诉即办改革的出发点是坚持以人民为中心的发展思想，不断深化基层治理改革，提升为民服务水平。立法中固化提炼这一主导思想，将其作为立法目的予以明确，现阶段开展执法检查首先要进一步提高认识、统一思想，按照立法中明确的基本方向推动执法检查工作开展。

基层治理是国家治理的基石，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理，中共中央、国务院印发了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》。习近平总书记在多个场合对加强北京城市建设管理、创新基层治理作出重要指示。在建设管理好北京方面，习近平总书记指出，越是超大城市，管理越要精细，越要在精治、共治、法治上下功夫；要以北京市民最关心的问题为导向，提出解决问题的综合方略。在创新基层治理方面，习近平总书记

指出，要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；要更加注重联动融合、开放共治，更加注重民主法治、科技创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

市委落实习近平总书记重要指示精神和中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，不断深化基层治理体制改革，在总结党建引领“街乡吹哨、部门报到”经验基础上，逐步形成市委统一领导、以12345热线为主渠道、以市民诉求为“哨源”、以街乡镇为一线、上级部门和辖区单位闻风而动、接诉即办的为民服务网络体系。从2018年市委将“吹哨报到”作为“1号”改革课题，到2019年向“接诉即办”改革深化，再到2021年由“有一办一”向“主动治理”延伸，期间始终贯穿一条主线——就是“民有所呼、我有所应”。

接诉即办工作条例执法检查以习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署为指导，落实市委工



作要求，深入贯彻“为民服务”的立法理念，以“民有所呼、我有所应”为导向，以“有问必答、有求必应”为目标，推动这部“为民服务法”“制度保障法”“深化改革法”全面有效实施，为改革决策创造更加良好的法治环境、提供更加有力的法治保障。

### 聚焦法规突出重点，推动条例落地落实

条例对接诉即办全流程的工作机制进行了规范，明确了全面接诉、分类处置、精准派单、诉求办理、考核评价、主动治理等各环节的法定权利义务。此次执法检查全

面覆盖了这些要素，从多个角度切入，结合相关代表议案中提出的问题，重点检查宣传培训和配套性政策文件制定情况、疑难诉求协调解决情况、吹哨报到机制运行情况、主动治理开展情况，以及投入保障、激励机制建设情况等方面。

今年上半年，执法检查组先后开展了多次实地检查，李伟主任，闫傲霜、侯君舒副主任分别带队赴平谷、西城、昌平等区检查分类处理、首接负责、异议会商等机制建立运行情况，街道乡镇通过“吹哨报到”机制统筹协调、指挥调度相关单位办理诉求的情况，以及社区村发挥居民议事会议、业委会、物

管会等的作用组织村居民参与社会治理等情况。在市住建委、市经信局、市教委等政府部门，执法检查组重点围绕条例宣传培训、梳理总结共性诉求、协调解决疑难复杂诉求等方面进行了检查。对于水电气热、交通等公共服务企业，执法检查组重点针对周期性、季节性问题的预判和工作预案制定，公共服务保障和应急处置等工作机制建立完善等问题开展了检查。

在市委领导下，全市各级、各部门、各单位坚持以人民为中心的发展思想，深入推进条例贯彻落实，接诉即办工作取得的新进展。在宣传培训方面，组建市级宣讲团



市人大常委会主任李伟带队在平谷区就接诉即办工作条例开展执法检查。摄影/李放

“讲立法、讲理论、讲实操”，完成了16区和行业系统巡回宣讲；推进接诉即办改革课程进中央党校、市委党校、北京干部教育网，实现市、区、镇街、社区村四级贯通培训。在配套文件制定方面，市政务服务局细化了诉求分类处理的工作机制和标准，对紧急服务、涉法涉诉等诉求进行分类处理；印发了《2022年度北京市接诉即办考评实施办法》，提高了解决率指标权重；各区正在按照条例规定制定吹哨街乡和报到部门的双考评办法。在诉求办理方面，接诉即办“探针”作用充分发挥，服务保障冬奥会、疫情防控、经济社会发展等首都大事要事；各承办单位结合实际工作，细化措施，开展“冬病夏治”，加强主动治理、未诉先办。

### 市区联动凝聚合力，多措并举增强实效

接诉即办工作条例作为一部首都基层治理改革的“制度保障法”，以规范政府内部工作流程、明确部门职责为主。如果仅是“泛泛而查”，发现的多为市民拨热线能不能及时接通、承办单位有没有及时响应这些表面问题。对于诉求接收后分类是否清晰、派单否精准、首接单位有没有负起责任、其他单位能不能密切配合等深层次问题，则需要进一步创新方式方法，多措并举，全面深入开展检查。

条例贯彻实施涉及区人民政府、市政务服务部门、市民热线服

务工作机构、街道办事处、乡镇人民政府、人民团体、社会组织、企事业单位等各方面主体。为了全面掌握条例在不同层级上的实施情况，此次执法检查采用了市区联动的方式开展，并且明确了市、区人大各自的检查重点：市人大常委会执法检查组重点检查市级层面规定落实情况，各区人大常委会根据本区实际情况和区域诉求特点，有针对性地组织本区的执法检查。


为了更好发挥市区联动执法检查的效果，执法检查组针对区级检查对象的特点，编制了工作手册，详细梳理接诉即办工作“接、派、转、办、评、促、考”等各环节的检查重点，尤其是对于部门职责的“交叉点”和“接缝处”的检查内容进行了着重细化。同时还制定了条例“全面体检”清单，详细列举不同主体应当履行的法定职责。工作手册和“全面体检”清单从纵向横向两个维度，对条例的规定作了细致解读，以指导执法检查有效开展。4月上旬，市人大社会委工作机构组织十六区的执法检查组成员召开了专题培训会，进一步统一思想、凝聚合力、推动工作。

此外，执法检查组通过组织代表就近就便开展专题调研，在“拉家常”的过程中掌握法规实施情况的“一手材料”，既听取了接诉方的意见、也听取了诉求人的意见，既听政府部门的说法，也听街道乡镇的情况，通过各方意见相互印证，确保问题找的准、找的实。在

掌握具体案例基础上，分析总结影响法规实施、制约工作开展、具有普遍意义的突出问题和典型问题，进而提出深入实施条例、推进工作、深化改革的高质量建议。

在实地检查的基础上，执法检查组还委托了第三方专家团队同步开展独立调查，面向诉求人和承办单位发放了接诉即办实施情况的调查问卷，利用代表履职平台征求三级人大代表意见建议，全方位多角度了解条例实施情况。下一步，执法检查组还将继续深入践行全过程人民民主理念，依托代表家站平台召开市民专场座谈会，直接听取市民群众和基层工作人员的意见。今年9月，市人大常委会还将围绕条例实施情况开展专题询问，通过综合运用多种监督方式立体化开展监督，进一步助推立法决策转化为为民服务效能。

### 结语

接诉即办是践行初心使命的生动实践，是坚持党建引领基层治理、服务群众的有效机制。要通过接诉即办执法检查，寓支持于监督之中，推动各级、各部门、各单位深入实施接诉即办工作条例，牢牢站稳人民立场，坚持“有一办一”，用心用力解决群众急难愁盼问题，同时深化主动治理、未诉先办，集中破解高频共性难题。同时，还要充分激发人民群众的主体作用，探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。

# 《北京市国民经济和社会发展规划 审查监督条例》解读

《北京市国民经济和社会发展规划审查监督条例》已由北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十九次会议于2022年5月25日通过，自2022年7月1日起施行。

国民经济和社会发展规划是指一定期间经济社会发展的目标、任务、政策措施的安排和部署。条例所称国民经济和社会发展规划，包括国民经济和社会发展规划年度计划、国民经济和社会发展规划五年规划和中长期规划纲要，在本条例中简称计划。

市人大常委会对计划的审查监督是《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》等赋予的法定职权。2021年12月24日，全国人大常委会通过新修订的《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》，为本市加强计划审查监督工作地方立法提供了更加明确的依据和具体的工作引领。

为了加强计划审查监督，健全审查监督制度，增强审查监督实

效，促进经济社会高质量发展，结合本市实际，制定本条例。条例将实践中的有效做法和成熟经验转化为法律规范，进一步规范审查监督程序、明确审查监督重点，推进计划审查监督的规范化、制度化、法治化，为市人大常委会、有关专门委员会依法开展计划审查监督工作提供法治保障。2021年10月，市人大常委会主任会议同意立项。2022年3月、5月，市十五届人大常委会对条例草案进行了两次审议，现已通过。

条例适用于计划初步审查、计划执行情况监督、计划调整方案审查和批准等活动。市人民代表大会会议举行期间对计划及其执行情况的审查和批准程序，按照《北京市人民代表大会议事规则》有关规定执行。

条例规定市人民代表大会常务委员会依法行使计划执行情况监督、计划调整方案审查和批准职权。在市人民代表大会及其常务委员会领导下，市人民代表大会财政经济委员会负责计划执行情况、计划草案初步方案及计划调整方案的

初步审查，对计划执行情况开展监督，并做好与预算审查监督的衔接协调工作；有关专门委员会做好计划审查监督相关工作。市人民政府负责计划的编制和执行。市发展改革部门具体组织计划的编制和执行。

条例重点在以下几个方面作出了规定：

## 一、明确初步审查重点

条例对计划初审的主要环节和相关要求进行了明确，规定对本年度计划执行情况和下年度计划草案初步方案审查的重点是：（一）本年度计划执行情况，特别是主要目标和任务完成情况，以及在经济发展、民生保障和城市治理方面存在的主要问题；（二）下年度计划编制的指导思想应当符合党中央、市委决策部署，符合市人民代表大会已批准的规划纲要；（三）主要目标和重大项目、重点任务应当符合规划纲要目标的年度分解落实进度安排，符合本市经济社会发展实际，符合高质量发展的要求，兼顾必要性和可行性。同时，对初步审

查会议的具体要求、初审意见处理和反馈、审查结果报告的主要内容等进行了规范，并规定了可以就计划指标安排、重点任务和下年度市政府投资计划初步安排进行专项审查，围绕规划纲要草案编制工作开展专题调研等制度。

## 二、规范计划监督的时间节点和重点

条例明确了市人大常委会计划监督重点关注经济高质量发展、保障和改善民生、城市科学化治理等方面工作落实情况；规定每年七月底前听取和审议市人民政府关于年度计划上半年执行情况的报告，规划纲要实施的中期阶段听取和审议市人民政府关于规划纲要实施情况的中期评估报告；并规定必要时可以就计划执行中重大经济社会政策措施落实情况和市政府投资项目实施情况听取市人民政府的审计报告，就计划执行中主要指标完成情况和重点任务完成情况听取市人民

政府的统计报告。此外，条例规定建立财政经济综合监督平台，开展全景、重点监测和智能预警，实现信息共享，提高人大计划审查监督工作的信息化水平。

## 三、市政府投资年度计划纳入审查监督

条例规定可以对市政府投资年度计划初步安排进行专项审查。市政府投资年度计划初步安排需要报告的主要内容包括，安排的基本原则、规模、资金来源、重点领域思路，拟安排的续建项目、新开工项目的名称、投资额等基本情况及其他重要事项。明确对市政府投资年度计划初步安排专项审查的重点是：（一）指导思想应当符合党中央、市委的决策部署，反映本市经济社会发展的实际要求；（二）符合计划的整体安排；（三）项目安排结构合理，重点投向基础性、公益性项目、本市重点发展的产业领域和需要重点保障的民生领域。条

例规定了对拟纳入下年度市政府投资计划初步安排的新开工项目进行专题调研，对市政府投资年度计划中的项目实施情况和绩效情况进行跟踪监督，每年九月底前向财政经济委员会报告市政府投资年度计划执行情况等制度。

## 四、规定可调整计划的三种情况

条例规定了可以对计划作出调整的三种情况：（一）经济形势发生重大变化，导致宏观调控政策取向和主要目标、重大项目、重点任务需要作出重大调整的；（二）发生特别重大自然灾害、重大公共安全事件或者进入紧急状态等，导致计划主要目标、重大项目、重点任务无法正常执行或者完成的；（三）其他重大特殊情况导致计划无法正常执行或者完成的。同时，明确了计划调整需要遵循的程序要求、时间节点和对调整方案草案的审查重点等。✍



扫码阅读法规全文

# 城市更新条例该怎么立 代表用专题调研来说话

文 / 薛睿杰

如果说立法表决通过是高光的“台上三分钟”，那么，扎实的立法调研就是其背后“台下十年功”。城市更新不仅事关人民群众切身利益，社会关注度高，而且各种利益诉求交织复杂，每项制度都必须经过充分调研和严格论证。

市人大常委会积极践行全过程人民民主要求，深化代表对立法工作的参与，将民意民智贯穿到立法全过程。2022年3月到7月，围绕法规起草和立法重点问题，由市人大代表和两个区人大牵头，组建7个专题调研小组开展深入细致的专题调研，充分汇集人民群众立法需求和智慧力量，助力立法工作质效提升。7个专题，分别是“公众参与机制”“滨水空间规划建设管理”“城市更新市级政府及企业统筹机制”“城市更新区级工作体制机制”“社会资本参与路径及资源统筹”“核心区立法需求”。

春去夏来，花香果熟。7个专题调研组抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，通过调查会、研讨会、走访调查、典型调

查、实地考察等，将人民志愿愿望反馈到立法工作中，为条例起草、修改和审议等工作打好坚实基础。

## 坚持首都特色，“规建管”制度要满足发展需要

各专题调研组主题尽管不同，但是都深入群众、深入基层，既解剖典型，又了解全局，既听取工作汇报，又听取群众反映，切实了解群众想什么、盼什么、最需要党委、政府干什么。

老旧平房院落、危旧楼房、老旧小区等居住类城市更新，是核心区城市更新重要内容。“核心区立法需求”专题调研组以西城区为重点开展典型研究，梳理相关立法需求。在考察菜市口西片区、砖塔胡同等平房院落改造情况时发现，存在“规建管”制度与实际需求脱节问题。由于院落改造的审批流程和一般房地产项目流程一样周期较长，至少需要两年时间，不利于相关工作的开展。在考察老旧小区改造工作时发现“央地协同”等仍未破题，不利于工作的整体推进。对

于这些问题，专题调研组提出设立核心区专章，改革院落改造审批机制、明确城市更新主管机关协调职责等立法需求。

历史文化街区保护和更新是“核心区立法需求”专题调研的重点，相关保护和更新工作尚未形成规范化机制等问题，引起专题调研组关注。“比如，西便门外大街10号院和百万庄小区都纳入了首批历史建筑名单，需要采用保护性复建的方式实施老旧小区改造。历史建筑原址复建方案需市规划部门会同住建、文物、生态等部门共同评审，但具体审查标准、流程等目前尚未清晰。”专题调研组建议，完善历史文化街区保护更新的全生命周期管理机制，更好满足发展需要。

同样关心核心区城市更新工作的还有“社会资本参与路径及资源统筹”专题调研组，通过对核心区城市更新资源统筹机制进行走访调查。针对平房院落和老旧小区改造普遍存在的投资大、收益低、回收慢等特点，提出立法需求。建议坚



4月24日，市人大常委会主任李伟和部分代表在东城区察看皇城景山街区更新项目

持和完善整体打包、项目统筹、联动改造、综合平衡的市场化运作模式。因地制宜完善区内和跨街区资金平衡机制。完善容积率奖励、不计容面积等制度。在微更新项目上，加快建立微利可持续的利益平衡和成本分担机制。

围绕加强核心区城市更新立法前沿问题研究，市人大常委会多次组织各专题调研组开展集中视察。4月24日，市人大常委会主任李伟和部分代表到东城区和西城区实地了解相关立法需求。考察皇城景山街区有机更新、智珠寺文物活化利用、动批地区转型发展等情况。李伟在调研中说，充分考虑北京城市更新的特点，坚持问题导向，根据遗产保护、城市活力、环境“静下来”不同需求，秉持科学态度、拿出绣花功夫，既固化实践经验又为改革探索留出空间，围绕补齐基

础设施短板、改善居住环境、优化区域功能、产业转型升级、历史文化保护等核心和难点问题，深入调查研究，提出有效方案，高质量起草法规。

### 坚持问题导向，既要聚焦顶层设计也要关注具体瓶颈

问题是时代的声音，更是调研的方向。面对时间紧、任务重、要求高的城市更新立法工作，专题调研组坚持问题导向，坚持实事求是，充分发挥专业优势，推动立法建立在充分科学论证的基础上。

在城市更新中，“滨水空间规划建设管理”也是一项开创性工作，不仅国家和本市没有法律依据，而且长期以来滨水空间缺乏统筹管理，缺少政策依据和实践支撑。在这样的背景下，专题调研组通过调研基本摸清全市滨河管理

现状。就滨水空间存在的相关规划脱节、管理制度缺失等突出问题，提出生态优先、统一规划、分类管控、合理利用的顶层设计，建议立法明确滨水空间定义和适用范围、滨水空间的功能、工作统筹机制等重点问题，推动以法治方式落实市委关于“构建由水体、滨水绿化廊道、滨水空间共同组成的蓝网系统”相关部署。

“目前，本市多处流域地区正在进行水环境提升以及两岸开发建设工作，在法规层面有针对性地解决滨水空间的管控问题正当其时。我们梳理问题，做足功课，为立法提供智力支持。”专题调研组成员、市水科学技术研究院院长李其军说，围绕推动滨水管理多规合一，总结北京冬奥园加强莲石湖公园、永定河休闲森林公园等六大空间流域统筹管理经验。围绕构建城

市滨水慢行系统，总结全长28.5公里颐和园至东便门沿河步道建设下凹步道、搭建栈道、改造护坡等做法。还对城市绿心森林公园生态修复、萧太后河水岸共治经验等进行总结，推动以法治破解滨水治理难题。

“在土地政策上，传统的土地平面管理模式阻碍了站城融合一体化的发展；在工作机制上，站城融合缺乏系统性的协同；在社会参与上，激励政策缺失导致利益相关方积极性不高……”对站城融合这个很多人还比较陌生的领域，北京交通发展研究院院长、“站城融合更新模式”专题调研组组长郭继孚却已经深耕多年，从专业视角指出制约站城融合发展瓶颈问题。他与同组代表认真撰写相关报告，根据市人大常委会法制办、城建环保办、市司法局、市住建委等关心和“指定”的问题，深入研究并回答“为

何说站城融合成为带动城市更新的重要引擎、各国站城融合促进城市更新有哪些成功经验、本市站城融合存在哪些制度瓶颈”等问题，并积极提出立法建议，为推进相关立法与实际工作贡献智慧力量。

### 坚持首善标准，行之有效经验做法要上升为法规制度

“建议在立法中增加利益补偿原则，作为居民议事协调机制的重要内容”，北京建筑大学文化人文学院院长秦红岭牵头“公众参与机制”专题，围绕立法要重点解决的老楼加装电梯议事协商难题，就加装电梯成功与不成功案例分别开展“解剖麻雀式”调研，深感利益补偿原则有利于凝聚居民共识。她在专题调研报告中列举两个事例：海淀区二里庄干休所通过帮助一层居民加装隔音设施和优先解决停车位，推动39栋老楼加装电梯。朝阳

区胜古北里小区统筹高低楼层改造需求，推动完成一二层居民关心的下水管道改造和高层居民关注的加装电梯工作，

秦红岭坦言，“尽管公众参与不是城市治理新课题，但是国家和本市还没有系统法律依据，城市更新条例是首个‘吃螃蟹’的立法”。通过这次调研，她对调研有了更深刻的认识。“我更加体会到代表只有深入基层、深入实践，及时掌握第一手材料，才能准确发现瓶颈问题，提出有可操作性的意见建议。”她表示，专题调研只是第一步，针对一些群众反映的不同地区加装电梯品牌、质量和收费差异较大，以及电梯维修成本分摊、老旧小区补建公共维修基金等难点问题，还将开展深入调研，推动相关制度完善。

制定城市更新条例是贯彻新版北京城市总规、提升城市精治共治法治水平的重要举措，是2022年的重点立法工作。人民城市人民建、人民城市为人民。各专题调研组坚持以人民为师，以基层为师，既到工作较好的单位去总结经验，又到困难较多的地方去研究问题，充分汇集基层实践经验，为制度完善贡献智慧力量。下半年，市人大常委会还将依托全市代表家站开展“万名代表下基层”活动，组织市、区、乡镇人大代表直抵基层、直通一线、直听民意，充分听取群众立法意见，让民意民智成为提高立法质量的“源头活水”。✍



清澈流淌的北京朝阳区五四营乡萧太后河。图/中新社

# 共商“首善之策” 共立有“民生温度”之法

文 / 薛睿杰

北京是一个有温度的城市，“人民城市”发展史，就是民生改善史。进入新时代，市人大常委会坚持以首善标准加强和改进立法工作，以良法促发展保善治惠民生。城市更新立法中，创新代表专题调研、市区联动调研、万名代表下基层、“四前四方会商”等全过程人民民主工作机制，同心同向制定好这部民生立法。

## 夯实城市更新经济基础，基层良策亮点纷呈

人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，是新时代首都发展的“指南针”，也是城市更新的出发点和落脚点。条例草案坚持首善标准，将首都特色“七有五性”民生需求体现到城市更新各项任务中。比如落实国家老旧平房院落、老旧小区改造等居住类改造要求之外，创造性把人民群众关切的老旧厂房、低效楼宇等产业类更新，市政设施等设施类更新、提升绿色空间、滨水空间等公共空间类更新纳入立法保障，真正做到“民有所

呼，我有所应”。

增进民生福祉离不开资金保障。城市更新资金收支平衡、社会资本参与路径及资源整合问题，也成为立法要重点研究解决问题。2022年5月和6月，城市更新立法专

班召开两次特殊的立法座谈会，发言主角是16个区人大常委会。受市人大常委会委托，他们就重要立法问题开展深入调研，形成30多万字报告。围绕核心区、中心城区、城市副中心、其他平原地区、生态涵



“小切口”专题调研助力破解治理“大难题”。图为4月28日，7个专题调研小组通过“现场+视频”形式交流调研成果。摄影/武靖文



养区的功能定位，提出差异化立法需求，围绕城市更新资金收支平衡提出真知灼见，分享来自基层实践答卷，将基层智慧力量融入立法工作。

围绕区域性更新项目资金平衡，加强整体统筹是各区的普遍做法。门头沟区人大常委会负责同志表示，“城市更新周期长、利润低，单个项目资金难平衡。我们区的经验做法是。在征拆政策上算细账，在资金平衡上算大账。”昌平区人大常委会认为，区级城市更新项目可以“肥”“瘦”搭配，从而提升社会资本参与度。“可以建立闲置公共服务设施资源台账，利用闲置设施打造微利可持续的更新空间。”

海淀区人大常委会负责同志分享了海淀区明光村地区城中村“华丽转身”经验。实效就是，在开发建设用地减量情况下全面完成“城中村”改造，资金收支整体平衡。方式就是，统筹经济效益和社会效益，统筹区域商品房指标。“不增加财政负担，新建两所幼儿园和一所中学、水电气热设施和交通枢纽，以及托老助残等多个服务设施。”

围绕“微更新”项目资金平衡问题，平谷区人大常委会开展一次专题调研，算了一笔经济账，对老旧小区改造资金投入回收情况有了直观了解。建筑面积约10.13万m<sup>2</sup>的一个老旧小区、30栋楼、1515户居民、40年楼龄。为解决室内外

老旧管线老化、小区内绿地植被缺失、停车位不足、无障碍设施不完善问题花费约4000万元，但收回成本超过20年。“对投入成本较大并承担大量社会责任项目，建议综合考虑运营成本，延长运营权限，以满足企业微利可持续经营，提高企业参与此类项目的积极性。”

让各区人大常委会感到欣喜的是，城市更新立法专班在充分吸纳各区经验基础上，对统筹区域更新提出制度设计。条例草案提出，区人民政府根据城市更新需要，可以将区域综合性更新项目或整合多个城市更新项目，划定城市更新实施单元，统一规划、统一实施、统一运营，统筹区域更新与分项更新。

这两场立法座谈会是市人大常委会今年继住房租赁条例之后，再一次就地方立法“问计”各区人大，也是继“万名代表下基层”工作机制之后，市、区两级人大紧密配合、协调联动推进立法工作机制的又一次有益探索，是深入践行全过程人民民主的又一个“北京品牌”。

### 建立行之有效统筹机制，政府企业各有诉求

城市更新是城市发展永恒主题，是推动高质量发展“金钥匙”。进入新时代，本市坚持以重点项目带动城市更新，市区统筹，特事特办，不仅完成2000万平方米

老旧小区综合整治，约6000条背街小巷疏解政治促提升，让群众看见发展、得到实惠，而且创新城市规划建设管理新体制新机制，积累“规划引领、政府统筹、市场运作、共治共享”等宝贵经验。人们认识到，要用好城市更新这把“金钥匙”，需要一张蓝图绘到底的定力，也需要政府、居民和企业的合力。

以多元参与、共治共享为重要议题，6月14日至16日，城市更新立法专班3天举办3场视频立法论证会，就条例草案分别听取“部门、街乡、企业”建议。60名市和区相关部门负责人、60名街道乡镇负责人和25名企业负责人参加，就完善城市更新统筹机制等提出意见。

在企业专场，城市更新行业企业诉求指向完善党建引领企业依法参与城市更新工作机制。“条例草案建立城市更新平等协商共治机制，保障物业权利人、利害关系人依法参与城市更新，值得肯定”，协助政府打造老旧小区改造“劲松模式”的愿景集团表示，“劲松模式精髓就是避免单打独斗，而是党建引领下的多方参与。”首开集团建议，“通过立法或者政策形式，补充城市更新涉及的利益相关方的权利义务、业务流程等内容，便于企业依法参与城市更新。”

在街乡专场，特意邀请城市责任规划师参加，来自海淀区中关村街道责任规划师史育玉说，“条

例草案提出，城市更新项目库机制，有利于提高项目科学化。同时，基层希望了解这项机制与现行项目审批机制关系，是新表述还是新流程，便于我们理解执行。”有的街乡建议，搭建城市更新工作平台，便于市区街统筹的开展。有的建议，建立健全专门的城市更新类项目审批流程、审批标准和实施规范，形成同类项目同类政策。

对于部门来说，更关心城市更新工作机制完善以及新旧制度衔接的问题。多个部门建议提高市区城市更新工作机构的层级，将协调机构从住建部门提高到更高层次，提高统筹协调能力。同时，大兴区住建委反映，老旧小区公共维修基金补建比较急迫，希望与物业管理条例形成合力，促进相关工作开展。有的部门反映，根据调条例草案，城市更新主体可以协调召开社区议事厅，统筹推进项目实施。但是没有明确居民相关权利。

进入新时代，人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题。在城市更新立法中，充分运用“提前介入、专班推进、双组长制”调研起草机制，“四前四方”会商工作机制，实现市人大常委会法制办、城建环保办、市司法局、市住建委同步参与，同步调研、同步研究，目前各方已经修完完善条例草案70多稿，充分汲取社会各方意见建议，为立法夯实民意基础。

## 保障公民权利与公众参与，代表关注补齐短板

城市更新既是“民生”工程，也是“民心”工程，也是推进社会主义民主法治建设首善之区重要契机。为此，市人大常委会建立“公众参与机制”代表专题调研组，以老楼加装电梯为“小切口”对居民议事协调机制进行深入调研。3月以来，专题调研组既到工作较好的单位去总结经验，又到困难较多的地方去研究问题，解剖正反两方面典型。

——正面典型尊重公民合法权利、保障公民参与。在推进惠新西街公共空间改造项目过程中，设计方案评审由属地政府、社区居民、专家、责任规划师共同评选。在亚运村街道安苑里冰晶社区中心改造过程中，紧抓冬奥契机，着眼服务属地居民，搭建了“责师规划师—街道—设计团队—施工方—社区—居民”多方联动工作平台，其改造成效受到蔡奇书记批示表扬。

——反面典型忽视公民合法权利，损害多元参与。在公众参与方面，发现某老旧小区综合改造中，“乱作为”问题，影响群众幸福预期。没有经过细致调研，在居民楼已经有空调架情况下，在另一侧墙壁上安装新的空调架，造成资金浪费。在忽视公民权利保障方面，发现政府工作不细致损害公民权利问题，比如，某棚户区改造中，一户村民宅基地由于曾借给学校占用，

被政府视为学校土地强制收回，没有保障村民宅基地所有权。

专题调研组认为，要在立法中明确尊重和保障公民合法权利条款，始终绷紧保护公民权利这根弦。要明确公众参与是城市更新应当遵循的基本原则之一，建立多方参与、协调平衡各方权责利的有效机制。要逐步细化城市更新公众参与程序，充分保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。要充分发挥责任规划师的咨询服务和公众沟通协调作用，推动多方协商、共建共治。就加装电梯等特定事项制定专门规范，明确居民权益保障和纠纷处置机制。

地方立法的特色归根结底由地方发展的特色决定，是地方发展特色在立法上的反映和体现，需要从本地具体情况和实际需要出发制定地方性法规，以服务和保障本地区经济社会发展。市委提出构建城市更新的“1+N+X”法规政策体系，起引领作用的“1”就指城市更新条例。城市更新条例的制定，不负重托，不辱使命，在践行全过程人民民主中不断修改完善，充分体现首都特色、首善标准和民之关切。我们相信，坚持以北京城市总体规划为统领，以推动新时代首都发展为方向，以城市更新条例等法律法规为保障，久久为功地推进城市更新，走好适合首都特点的城市更新之路，我们就一定能够在高质量发展之路上越走越稳、越走越好、越走越快。✍



南长河水系北京动物园至颐和园段水运航线。图/中新社

# 做好城市更新立法调研 为高质量立法奠定坚实基础

文 / 张雪松

城市更新是转变城市开发建设方式、提升城市发展品质、满足人民群众美好生活需要的有力抓手。作为当前城市存量发展的重要途径，城市更新正日益受到重视。

作为首都，北京的城市更新又有其特殊性。在减量发展、“双控四降”、保护要求高的语境下，如何活化利用历史文化遗产、保障居民权益、协调多方主体的利益、理顺北京城市更新的流程？如何处理“增与减”“中央与地方”“动与静”“新与旧”“义与利”的关系，规范北京城市更新的路径？用法治思维和方式解决城市更新中的痛点难点堵点势在必行。

今年1月8日，市十五届人大五次会议上，《北京市人民代表大会常务委员会工作报告》提出，将审议《北京市城市更新条例（草案）》列入今年的立法工作计划。为做好城市更新条例立法工作，从年初开始，市、区两级人大紧密配合、协调联动推进了一系列卓有成效的立法调研，呈现了鲜明的特点：

——立足各区功能定位，突出特殊性和普遍性。各区在调研中都牢牢把握了其在首都城市发展中的特殊定位，并梳理了一些具有普遍性的问题。例如，西城区着重调研了核心区在服务保障中央政务功能、减量约束、老城保护和民生改善方面“更新对象”多元的特点，着重梳理了核心区城市更新在规划管理、功能利用、审批流程等方面存在的共性问题，针对存量建筑类型多，央地、军地比重大，产权关系错综复杂，历史遗留问题较多等特点提出了立法需求建议。

——结合实践案例，突出实操性。系统梳理了近年来城市更新在体制机制、政策保障、资金筹集、项目实施等多个方面的探索研究，摸清各类项目底数，收集具有代表性的案例作为调研报告的支撑。客观总结了工作推进

过程中遇到的重点难点问题，提出解决路径及措施，通过自下而上的问题梳理提高立法实操性。

——坚持问题导向，突出针对性。城市更新涉及到城市规划建设管理和社会治理的方方面面。在调研过程中，立足各城市更新工作参与部门职责定位要求，对组织保障、政策环境、资金筹集等方面进行了系统论证，突出抓重点领域、重要地区、重大项目难点问题，确保重点突出、针对性强。

——秉持“以人民为中心”理念，突出公众参与性。家园改造“人人有份”，公众参与是城市更新应当遵循的基本原则。如何建立居民利益协调机制和利益补偿原则，如老旧小区加装电梯中，高楼层和低楼层居民间利益如何协调？如何实现多方参与、共建共治共享机制？如何保障公众在城市更新活动中的知情权、参与权、表达权和监督权？在市人大常委会牵头组织的人大代表专题调研中，代表们充分调研了城市更新公众参与的现状与成效、瓶颈与问题，为城市更新“公众参与机制”提出立法工作建议。

高质量推进城市更新，离不开法治保障；扎实的立法调研，则是高质量立法的基石。城市更新立法调研，为高质量起草法规奠定了坚实基础。《北京市城市更新条例（草案）》计划于今年7月提交一审，接下来除了做好对前期调研成果的总结提炼和转化利用，还要继续贯彻落实全过程人民民主理念，用好万名代表下基层、代表专题调研等制度机制，进一步凝聚立法共识，使法规真正体现民意、集中民智、解决实际问题。“人民城市人民建、人民城市为人民”，城市是人民的城市，期待《北京市城市更新条例》也最终能够成为一部让人民真正满意的法规！

# 推动人大工作会议精神 在新时代首都核心区实践化具体化

文 / 麻晓星

时间的脚步行至又一个意义非凡的节点。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要指示要求强音在耳，市委关于以首善标准做好新时代首都人大工作的部署要求清晰具体，人大工作创新发展的一系列重大机遇就在眼前。6月15日，东城区委召开第六次人大工作会议，研究部署全区人大工作，发出“以首善标准推动人大工作高质量发展”的动员令，全面开启新时代首都核心区人大工作的崭新征程。

## 高位推动 深学细悟聚共识

起航奋进的背后，是东城区对中央人大工作会议精神和市委第六次人大工作会议精神的坚决贯彻和有力践行。按照区委部署要求，东城区人大常委会组织人大代表、人大机关干部和全区人大工作者深入学习贯彻会议精神，做到先学一步、学深一层，党组会议、主任会议、常委会会议密集传达学习，在全区人大系统率先掀起学习贯彻热潮。结合筹备召开区委第六次人大工作会议，区委常委会、区委理

论学习中心组学习会等会议系统组织学习，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想持续引向深入。6月1日，区委常委会会前再次安排传达学习贯彻中央、市委人大工作会议精神，审议通过《中共北京市东城区委关于贯彻落实中央、市委人大工作会议精神 以首善标准做好新时代首都核心区人大工作的实施意见》，区委书记孙新军同志要求区委常委、区领导带头学习贯彻，高位推动落实，以理论清醒强化政治坚定，以制度自信增强行动自觉，切实推动贯彻落实好党中央和市委的决策部署。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，在新起点上推动人大工作高质量发展，尤需广泛凝聚共识，汇集力量。区委常委会召开后的第二周，6月10日，东城区委理论学习中心组跟进组织专题学习会，聚焦“坚持和完善人民代表大会制度 发展全过程人民民主”的主题，邀请中国社会科学院政治学研究所所长张树华围

绕“如何在实践中发展全过程人民民主，回应人民诉求，汇聚人民力量”作专题辅导报告。除区委理论学习中心组成员以外，本次专题学习覆盖区委，区政府各部门，区级群众团体、双管单位、直属事业单位，各街道，区级重点企业的领导班子成员以及区人大、区政协副主席级以上领导干部，突出以上率下，辐射带动，是全区领导干部对人大工作会议精神的一次再学习、再领会、再深化、再实践，“以更大力度支持人大履职，以更高标准加强人大建设，以更高质量推进人大工作”的共识更加增强，力量更加凝聚。

## 倍道兼行 擘画蓝图启新程

站在2022年年中的时间节点眺望，以首善标准推进新时代首都核心区人大工作高质量发展的蓝图愈加清晰。东城区委印发关于贯彻落实中央和市委人大工作会议精神的实施意见，固化了全区深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实践成果，为新起点上推动首都核心区人



东城区召开第六次人大工作会议

大工作高质量发展提供了行动指南。实施意见通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，突出贯彻落实，注重结合实际，对近年来特别是区委第五次人大工作会议以来全区人大工作中的有益经验做法进行了固化深化和总结提升，并充分借鉴了北京市各区和外省市地方人大工作的创新实践经验，指引全区人大工作持续创新探索。围绕区第十三次党代会提出的加速“崇文争先”、做实“六字文章”、推动国际一流和谐宜居的新时代首都核心区建设迈上新台阶的战略目标任务，实施意见对做好新时代首都核心区人大工作明确了办法举措、制度机制和具体要求，成为中央、市委人大工作会议精神在新时代首都核心区实践化具体化的有力抓手。

一分部署，九分落实。区人大常委会坚持发挥示范带动作用，党组专门研究制定了关于贯彻落实区委实施意见的具体举措，区人大常委会党组书记、主任吴松元在区委人大工作会议上就贯彻落实举措作了说明，从“深刻认识区委出台实施意见的重要意义，全面准确把握中央人大工作会议精神，坚持区委对人大工作的全面领导，健全完善践行全过程人民民主的工作机制，依法履行人大工作职责，充分发挥代表主体作用，加强人大及其常委会自身建设”七个方面作出具体安排，确保政治站位高，贯彻落实点实。区人大各专门委员会、区人大常委会各工作机构也紧跟区委实施意见的目标任务和常委会党组的贯彻落实举措，细化相应的工作计划和责任分工，有力有序推动区委

实施意见落地见效。

### 乘势而上 与时俱进谱新篇

唯有行路者才知道路走到哪里、向何处延伸。深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极推进全过程人民民主建设，是东城区作为躬身实践者，对新征程开局之年推动人大工作高质量发展做出的回答——不变的是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，变化和推进着的是对坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主从认识到实践的不断深化和探索。


经验源于实践，反映趋势。推动人大工作高质量发展，必须高度重视实践经验的探索积累和总结提

升。区委人大工作会议要求，“要立足发展全过程人民民主的光荣使命，不断丰富发展人民代表大会制度的理论与实践，为更好彰显人民代表大会制度的优越性贡献智慧、提供经验。”区人大常委会坚持从实际出发，从调查研究入手，于年初启动“健全完善全过程人民民主工作机制”专题研究。调研工作开展以来，系统梳理总结了全区在开展县乡人大换届选举、讨论决定重大事项、增强监督质效、发挥人大代表作用、推进基层治理、加强代表“家”“站”标准化建设、常态化运行等方面的经验。特别是围绕建好群众家门口的人大民主民意表达平台，专题调研组深入景山街道、前门街道、东花市街道等多个“家”“站”建设示范点开展重点调研，深入了解代表联络站与“社区议事厅”“居民议事厅”“胡同

茶馆”等居民议事平台融合建设的经验做法，掌握了鲜活的一线情况，为专题调研中提出相关对策建议提供了有力支撑。专题调研组还采取实地调研、书面调研、座谈调研、问卷调研相结合的形式，充分听取三级人大代表、区人大各专门委员会委员、基层人大工作者、有关单位、专家学者、居民百姓的意见建议，充实完善调研的相关内容。立足打造践行全过程人民民主的区域典范的目标，东城区将通过对践行全过程人民民主实践经验的梳理总结，进一步健全完善相关工作机制，更好推动全过程人民民主在首都核心区形成生动实践。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”。近年来，区人大常委会坚持依法履

职，积极担当作为，在健全完善人大制度上持续探索实践。2020年，聚焦健全制度规范组织开展规范化建设年活动，本着“于法周延、于事有效”的原则，系统梳理完善全区人大工作制度104项，健全依法行权事项清单619项，通过创新创制为全区人大工作注入了新活力。区委人大工作会议要求，“进一步发挥好人民代表大会这一主要民主渠道作用，更好发挥人民代表大会制度在践行全过程人民民主中的重要制度载体作用”。当前，区人大常委会正结合地方组织法的修订，紧锣密鼓地开展区人民代表大会会议规则的修订工作，并就区十七届人大二次会议审议修订后的议事规则作出相关安排。接下来，区人大常委会还将结合有关上位法的修法进程，及时对有关组织制度、会议制度等进行修订，通过进一步完善人大依法履职的重要制度，更好保证人民通过法定的途径、渠道、方式全过程参与人大工作，更好落实保障人民当家作主的制度安排。

风起，就要扬帆；乘势，定能快上。以区委第六次人大工作会议召开为新的起点，新时代首都核心区人大工作正向着更高更远的征程进发。眺望前方的奋进路，东城区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，不断厚植人民代表大会制度优势，积极推进全过程人民民主建设，接续人大工作高质量发展新征程，以实际行动迎接党的二十大胜利召开! 



人大代表在代表之家接待选民

# 贯彻中央和市委人大工作会议精神 更好服务新时代首都发展

文 / 石玉洁

刚刚胜利闭幕的市第十三次党代会，明确提出了率先基本实现社会主义现代化的奋斗目标和大力推动新时代首都发展这一根本任务。如何将学习落实市党代会精神与深入贯彻落实中央人大工作会议精神、市委第六次人大工作会议部署有机结合起来，在大力推进新时代首都发展的大背景下紧抓历史机遇，做好新时代首都功能核心区人大工作？这是摆在我们面前的一项重大课题。

中央人大工作会议召开后，西城区深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和会议精神，深刻把握“六个必须坚持”的核心要义、丰富内涵，深入践行全过程人民民主，迅速学习落实市第十三次党代会精神，坚持以首都发展为统领，追求和坚持首善标准，努力提升人大工作质量和水平，充分发挥人大制度优势，更好推动区域民主法治建设，更好服务和融入新时代首都发展，切实为首都功能核心区发展治理提供坚实民主法治保障。

**讲政治、顾大局，坚持把党的全面领导贯穿人大工作始终**

西城区作为首都功能核心区，是党中央、全国人大、国务院、全国政协等党和国家首脑机关所在地，各项工作都具有代表性、指向性，人大工作亦是如此。做好新时代西城人大工作，必须始终把政治建设摆在首位，时时处处讲政治、顾大局，更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”。必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作，时刻牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，砥砺奋进推动习近平新时代中国特色社会主义思想形成生动实践，坚决保证党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。必须认真落实市第十三次党代会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，主动作为，积极进取，始终把人大工作向首都发展聚焦，服从并服务于首都发展，当好

红墙卫士、守好百姓日子。

中央人大工作会议和市委第六次人大工作会议召开后，区人大及其常委会第一时间组织学习宣传、贯彻落实，常委会党组积极协助区委在3月初即召开了区委第六次人大工作会议。6月初，协助区委出台了《关于贯彻落实中央和市委人大工作会议精神 以首善标准做好新时代人大工作的意见》（以下简称《意见》），对新时代加强和改进区人大工作提出要求、作出安排；7月初，贯彻落实中央人大工作会议和市委、区委第六次人大工作会议重点任务的分工方案落地。

常委会党组严格执行请示报告制度，按要求向区委汇报半年工作情况，并及时将开展首都功能核心区城市更新立法需求专题调研工作情况向区委做了专题汇报。坚持党管干部原则与人大依法选举任免有机统一，确保区委推荐的人选经过法定程序成为国家机关领导人员。以争首善、创一流、做标杆、立示范的精神状态，坚持党组先行研究原则，紧紧围绕市委、区委贯彻落



实党中央大政方针的部署安排谋划推动人大工作，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用，坚持党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能就发挥到哪里，以绝对忠诚、首善标准强化人大政治担当。

### 聚共识、明责任，坚持高位推动人大工作会议精神落实落细

准确把握新时代人大工作的新使命新任务，提高政治站位，统一思想认识是前提。坚持先学一步、学深一层，常委会党组会议、常委会会议、主任会议、专委会会议认真落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党中央决策部署，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，集中传达学习中央人大工作会议精神和市委、区委第六次人大工作会议各项部署安排。

积极组织党组成员、常委会组成人员、部分区人大代表、机关全体工作人员、各街道工委书记及各人大街工委有关人员参加常委会党组理论中心组扩大学习专题讲座，邀请全国人大常委会办公厅研究室副主任翟炜，全面、系统、深入解读习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。围绕学习贯彻党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神、地方组织法等专题，组织党组成员和机

关各室主任分别参加北京市和西城区领导干部专题研讨班、全国县级人大常委会主任网络学习班学习，围绕学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和会议精神，组织召开常委会年度专题研讨会，研究贯彻落实举措建议。

7月5日，区人大常委会召开机关全体会议，集中传达学习了市第十三次党代会精神。常委会还将通过组织召开党组专题研讨会、常委会组成人员联系代表、“代表联系选民月”活动等途径，在常委会组成人员、全体代表和广大选民中做好中央和市委人大工作会议精神及市党代会精神的宣传，切实在全区凝聚起共同奋斗拼搏、干事创业的强大力量。

结合起草《意见》，党组成员多次深入街道、选区调研，分别组织党组成员、常委会组成人员围绕贯彻落实中央人大工作会议精神和市委第六次人大工作会议要求，加强全过程人民民主地方实践、贯彻落实新修改的地方组织法等内容开展专题研讨。《意见》初稿形成后，常委会分别组织区委、区“一府一委两院”有关部门及各街道，市区人大代表及常委会组成人员，常委会机关各室负责人召开专题座谈会，充分征求各方意见。

协助区委编制分工方案，逐条逐项细化任务、明确责任。明确列出牵头单位和相关责任单位，有明确时限要求的确定时间进度安排，属于长期任务的分阶段做出细化安

排。常委会将结合贯彻落实情况开展调研，总结交流经验做法，跟进推动各项任务落实，并与区委办对贯彻落实情况开展专项督查，督促各单位建立健全制度机制、落地落细各项任务，确保中央和市委、区委关于新时代人大工作的部署要求得到不折不扣贯彻实施。

### 建机制、提质效，坚持深入践行全过程人民民主重大理念

在区委坚强领导和大力支持下，区人大常委会以民主民意表达平台载体创设和制度机制建设为抓手，全面贯彻《意见》要求，扎实开展探索创新，不断丰富全过程人民民主的西城实践。

探索完善立法参与新模式。

区人大常委会以牵头开展首都功能核心区城市更新立法需求调研为契机，坚持问题导向，坚持开门调研，在完善形式、规范程序、创新机制方面积极探索，先后组织召开不同范围交流座谈会4次，视察真武庙五里项目和“天宁1号”文化科技创新园，并通过问卷调查广泛征求市区人大代表、政府部门、属地企业的意见，形成并上报了调研报告，从五个方面提出立法建议。通过探索完善立法参与工作机制，更好反映区级国家机关、人大代表、人民群众提出的立法修法建议，保障了人民意志在立法参与过程中得到更好体现。

扎实开展监督机制新实践。深入开展执法检查，通过代表参加



西城区人大城建环保委就城市更新立法到“天宁1号”文化科技创新园调研。摄影/李锐

“身边路边周边”检查和进家站收集群众意见、实地检查、暗访、座谈等多种方式广泛吸纳民意、汇集民智。非机动车管理条例执法检查期间，508名市区人大代表参与“三边”检查，参与率100%，304名市区人大代表进家站发放问卷，1913名群众参与意见建议征集。完善“检查报告+问题清单+督促整改”工作机制，形成监督闭环，有力推动法治中国首善之区示范区建设。

聚焦预算绩效审查监督重点，落实区委要求，制定工作方案，充分发挥预算监督顾问和预算监督代表小组作用，着力推动财政资金聚力增效。以优化街道预算管理体制改革、完善共性预算定额标准为切入点，努力实现预算绩效全口径、全过程监督。依托各专委会，结合环境建设、教育、养老、医疗等民生热点开展视察调研，更广泛吸纳代表和群众的意见建议。

努力激发代表工作新活力。

区人大常委会以激发代表履职热情和参与意愿为突破口，让代表动起来，让活动多起来，让履职意愿强起来。本届首次邀请市民旁听常委会会议，深化代表自主选择列席常委会会议、参加执法检查和视察调研工作机制。完善常委会组成人员联系人大代表工作机制，明确联系的内容、形式、意见处理方式。积极构建代表“月进站、季回家、年述职”工作格局，完善“代表联系选民月”活动机制，服务和保障代表加强同群众的日常联系。围绕督办全面提升养老服务能力议案，积极探索代表议案办理工作全过程监督长效机制；发挥代表建议监督小组作用，加强对重点建议的督办，努力推动议案建议高质量办理。

广泛动员全体代表参与疫情防控志愿服务，全体代表快速响应，全员完成“西城家园”注册，争当志愿者，积极参与医疗救治、核酸筛查和卡口值守志愿服务。通过机

制建设，服务保障代表走进社区、走近群众，服务大局、服务选民，在工作中进一步强化了代表意识，提高了履职本领，赢得了群众认可。

全力推进自身建设新跃升。区人大常委会牢牢把握“四个机关”定位，坚持把政治建设摆在首位，强化担当作为，紧紧围绕践行全过程人民民主理念，积极落实《意见》提出的各项要求。以地方组织法修订为契机，紧锣密鼓开展区人大议事规则修订工作，并通过完善监督制度、工作制度等，切实加强制度机制建设。改进工作方式，抓好任务分解和推动落实，对年度专题民主生活会整改内容和常委会2022年工作安排逐项逐条细化分解，明确牵头责任领导、责任部门和责任人，并明确完成时限，实现了民主生活会整改内容和全年工作要点清单化。强化党建引领，持续加强机关党的建设和干部队伍建设，不断提升整体工作效能，为推动新时代首都功能核心区人大工作高质量发展提供高效的服务保障。

日日行，不惧千万里。乘着时代的东风，聚焦首都发展的目标任务，结合落实中央人大工作会议和市委、区委人大工作会议精神各项要求，区人大常委会将在区委领导下，坚持首善标准，扎实推动工作，当好红墙卫士、守好百姓日子，努力开创新时代人大工作新局面，用工作实绩不断丰富全过程人民民主的西城实践，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。✍



7月8日，市人大常委会主任李伟在通州区开展公共文化服务保障立法调研。市人大常委会副主任杜飞进参加调研。摄影/王聪



7月15日，市人大常委会主任李伟在怀柔区开展民族团结进步工作专题调研。图/怀柔区人大常委会



摄影作品欣赏 运河霞光 手机随拍 / 雨阳