

北京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING

2021 1

总第253期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物



2021，砥砺前行再出发

市十五届人大常委会举行第二十七次会议



市十五届人大常委会举行第二十七次会议



全体会议。摄影/薛睿杰



新任命国家工作人员进行宪法宣誓。摄影/薛睿杰

2021, 砥砺前行再出发

日月其迈，岁律更新。在百感交集之中，极不平凡的2020年渐行渐远，接续奋斗的2021年如期而至。

如果要为中国人民写一句2020年评语，必然就是习近平主席新年贺词中的那句话——“每个人都了不起”。这一年，“我们以人民至上、生命至上诠释了人间大爱，用众志成城、坚忍不拔书写了抗疫史诗”；这一年，“我们克服疫情影响，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。‘十三五’圆满收官，‘十四五’全面擘画”；这一年，“全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利”……

2020年，北京市深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，全力以赴统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项事业取得了重大进展。北京人大工作也取得了“了不起”的成绩。市人大常委会以奋斗之姿圆满完成了各项急难任务，以担当作为诠释了为民情怀。作出依法防控疫情的决定，为抗疫斗争提供法治保障；制定优化营商环境条例，为首都高质量发展“硬核”护航；制定文明行为促进条例，促进城市文明、引领社会风尚；制定医院安全秩序管理规定，使医院和医务人员安全得到增强；制定突发公共卫生事件应急条例，切实保护人民群众的生命安全和身体健康；聚焦“两个关键小事”，市、区、乡镇三级人大代表开展“三边”检查，使执法检查更有实效、改进工作更明方向；围绕北京市“十四五”规划纲要编制工作开展专题调研，助力“十四五”首都发展扬帆起航……

2021新年伊始，中共中央印发法治中国建设规划（2020—2025年），这是新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划，是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图。规划指出，“完善人大主导立法工作的体制机制，加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会的审议把关作用。”“加强地方立法工作。有立法权的地方应当紧密结合本地发展需要和实际，突出地方特色和针对性、实效性，创造性做好地方立法工作。”

2021年，市人大常委会将以规划为指导，加快重点领域、新兴领域立法；围绕推动法治政府建设，强化法律监督；改进代表议案工作程序，加大代表建议督办力度；做实代表之家、代表联络站，引导代表带着议题深入基层、走进群众；加快推进代表履职平台、预算联网监督系统、备案审查信息平台建设；深化市区人大联动和京津冀人大工作协同。进一步落实主动、担当、精准、有效的工作理念，认真履行宪法法律赋予的职责，助力首都高质量发展，推动城市治理能力提升，促进民生福祉改善，保障城市发展安全。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。重要的时间节点即是我们奋斗的坐标。“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”。2021，开新局、起好步，让我们砥砺前行再出发！✍

（本刊）



2021年第01期
总第253期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 每月10日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	车克欣	田洪俊
	丛骆骆	吕桂富	朱光彤	刘玉芳
	刘 军	刘长利	孙 杰	孙 强
	杜灵欣	李文起	李玉君	吴松元
	沈 洁	张巨明	张伯旭	张 越
	陈 永	陈宏志	陈国才	邵 恒
	金树东	郝志兰	黄 强	彭丽霞

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯 张雪松 史 健
责 任 编 辑	薛睿杰
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

01 2021，砥砺前行再出发

高层声音

04 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

专稿

07 李伟在市十五届人大常委会第二十七次会议上的讲话

工作动态

09 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

10 市十五届人大常委会举行第二十七次会议
11 以高质量立法推动中轴线申遗保护
——《北京中轴线文化遗产保护条例(草案)》一审
13 修订志愿服务促进条例 为爱心保驾护航
15 市区联动推动备案审查向纵深发展
——北京市备案审查工作座谈会综述
17 “十四五”开局之年 将扎实办好31件重要民生实事

特别报道

19 迎难而上 砥砺前行 坚实足迹
——北京市人大常委会2020年工作回眸
23 为“十四五”良好开局凝心聚力
——北京市人大代表高质量做好人代会前准备工作
25 广泛参与 深度参与“两条例”三边检查中代表“挑大梁”
28 十六年坚持不懈 本市人大好新闻评选硕果累累

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

30 发挥人大财经监督职能 促进“十四五”时期经济高质量发展
34 以首都发展为统领 高水平建设好首都城市西大门
37 以新发展理念引领高质量发展 建设“绿水青山门头沟”



1月8日，市人大朝阳团举行会前分团活动。市人大常委会主任李伟、副主任张清参加。图/朝阳区人大常委会

实践足音

- 40 聚焦“四维” 强化知识产权保护 服务保障
创新驱动发展
- 43 推动全市检察公益诉讼工作向纵深发展

研究与探索

- 46 一张蓝图绘就首善之区
- 55 汇聚各方智慧 助力“十四五”规划编制
——市人大常委会关于北京市“十四五”规划纲要编制工作
若干问题专题调研的报告

基层人大

- 61 各区人大常委会2020年工作亮点扫描



北京人大官方微信公众账号正式开通!

扫描二维码即可关注

坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家 提供有力法治保障

推进全面依法治国要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全党全国要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

我们党历来重视法治建设。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用

法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

要坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

要坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。要传承中华优秀传统文化法律文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域

立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。公平正义是司法的灵魂和生命。要深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”，让城乡更安宁、群众更安乐。

要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向，依法依规诚信执业，认真履行社会责任。

要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。要力戒形式主义、官僚主义，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，必须以科学理论为指导，加强理论思维，不断从理论和实践的結合上取得新成果，总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果，更好指导全面依法治国各项工作。

※中央全面依法治国工作会议2020年11月16日至17日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

（据2020年11月18日《人民日报》）



在市十五届人大常委会 第二十七次会议上的讲话

(2020年12月25日)

市人大常委会主任 李伟

各位委员、同志们：

本次会议共安排了15项议题。会议传达学习了中央经济工作会议精神 and 全国人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神，审议了4件法规草案，通过了其中2件；听取审议报告4个；表决通过议

案1项、议程草案1项、名单草案2项；作出决议决定2个；还通过了人事任免事项。在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程。下面，我做个小结。

会议表决通过了新修订的志愿服务促进条例、市人大常委会组成人员守则。修订后的志愿

服务促进条例进一步完善了领导体制，突出了首都特色，充实了激励保障措施，对于促进我市志愿服务事业健康发展、助力冬奥会冬残奥会筹办、让更多人参与社会治理、使城市更有温度具有重要作用。市政府及有关部门要加强宣传解读，加快制定配套文件，切实保障条例全面施行。修订后的组成人员守则适应新时代人大工作的新要求，对组成人员履职行为作了进一步规范，是加强常委会自身建设、提高常委会履职水平的重要举措。常委会组成人员都要认真学习、模范遵守。

会议对历史文化名城保护条例修订草案进行了第三次审议，表决通过了将修订草案提请代表大会审议的议案。常委会法制办公室要认真研究组成人员提出的修改意见，抓紧对法规修订草案进行完善，为提请代表大会审议做好准备。会议对中轴线文化遗产保护条例草案进行了第一次审议。中轴线是首都北京重要的历史文化遗产。要按照市委统一部署，充分考虑中轴线申遗的进程和需要，搞好同历史文化名城保护条例等法规的衔接，切实做好条例草案的修改完善。

会议听取和审议了市政府关于北京市2021年重要民生实事项目安排情况的报告并作出决议。报告总结了2020年重要民生实事项目的完成情况，提出了2021年8个方面31件重要民生实事项目安排。大家在审议中对明年的项目安排表示赞同。市政府要按照决议要求，认真组织实施，切实让人民群众从这些实事中受益。

会议听取和审议了市人大常委会、“一府两院”关于2020年市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告。人大代表的建议、批评和意见反映的是民情，体现的是民意。依法办理好代表建议、批评和意见，是国家机关的职责，也是改进工作的推动力。各承办单位要认真研究常委会组成人员提出的改进建议，进一步提升办理实效，提高代表满意度。

会议审议了市人大常委会向市十五届人大四次会议所作的工作报告稿，表决通过了代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告、市十五届人大四次会议议程草案及主席团和秘书长名单草案、议案审查委员会名单草案，决定了列席人员名单，作出了调整市十五届人大四次会议召开时间的决定。大家认为，常委会工作报告稿总结今年工作客观全面、亮点突出，安排明年工作思路清晰、符合实际。起草组要认真研究吸收审议中提出的修改意见，把报告进一步改好，有关的工作建议可在修改完善常委会工作要点时予以吸纳。根据讨论情况，我们是不是原则同意将常委会工作报告稿提请代表大会审议，修改后的常委会工作报告稿授权主任会议审定？如果大家没有不同意见，就这样安排。

各位委员、同志们，即将过去的2020年是极不平凡的一年，对市人大常委会来说也是十分充实的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，市人大常委会在市委的坚强领导下，紧紧围绕党中央统筹疫情防控和经济社会发展的决策部署，认真执行市十五届人大三次会议的各项决议，依法履行职责，努力探索创新，各项工作都取得了新成效，为首都改革发展稳定提供了及时有力到位的民主法治保障。这些成绩的取得，离不开常委会组成人员、全体市人大代表的共同努力、辛勤付出。借此机会，向大家表示衷心的感谢！

市十五届人大四次会议的召开日期已经确定。开好这次大会对于贯彻党中央对明年工作的总体部署、落实市委对明年工作的具体要求，确保“十四五”时期开好局起好步，都具有十分重要的意义。常委会组成人员要以高度的责任感和使命感，精心准备、统筹安排，严格遵守大会的各项要求，按时参会，认真履职，为确保大会圆满成功贡献自己的力量。

再过几天，就是2021年元旦，预祝大家新年快乐、身体健康、工作顺利、阖家幸福！

市人大常委会近期重要工作一览

● 2020年12月8日至10日 市十五届人大财政经济委员会召开第二十七次(扩大)会议,对北京市2021年国民经济和社会发展规划草案和预算草案初步方案进行初步审查。市人大常委会主任李伟在总结讲话中说,要把党的十九届五中全会精神贯彻落实到人大计划预算审查监督工作的全过程各方面。按照市委十二届十五次全会要求,以首都发展为统领,牢固树立过“紧日子”的思想,切实提高预算编制的科学性和财政资金使用效益,保障首都经济社会高质量发展。要不断推动实践创新,推进人大预算审查监督重点拓展改革,坚持正确监督、有效监督,推进依法行政、依法理财,充分利用预算联网监督平台,加快建立现代财政制度,确保党中央重大方针和市委决策部署在政府预算编制、预算执行中得到有效贯彻落实。要加强调查研究,进一步完善审查意见,增强针对性和有效性,为市人代会审查和批准计划预算打好基础。

● 2020年12月24日至25日 市十五届人大常委会举行第二十七次会议,表决通过了新修订的《北京市志愿服务促进条例》、新修订的《北京市人民代表大会常务委员会组成人员守则》、关于本市2021年重要民生实项目的决议、关于提请审议《北京市历史文化名城保护条例(修订草案)》的议案,表决通过了关于调整市十五届人大四次会议召开时间的决定等,决定了人事任免事项。

● 2020年12月30日 市人大常委会党组召开扩大会议,学习贯彻市委十二届十六次全

会精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。会议强调,2021年是中国共产党成立100周年,也是“十四五”开局之年。要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,按照市委全会的工作部署,切实加强前瞻性思考、全局性谋划,紧扣加快建设国际科技创新中心、高标准推进“两区”建设、建设全球数字经济标杆城市、提升超大城市规划建设治理水平、提高人民生活品质等重点任务,高质量高标准推进立法修法工作,坚持问题导向增强监督刚性,充分发挥代表主体作用,以高水平的履职和扎实的工作成效彰显制度优势,为实现首都“十四五”良好开局贡献人大力量。

● 2021年1月8日 市人大常委会主任李伟参加市人大朝阳团会前活动。李伟说,即将召开的市十五届人大四次会议,将全面总结2020年和“十三五”时期工作,谋划部署2021年和“十四五”时期任务,开好这次会议对贯彻党中央决策部署、落实市委工作要求,凝心聚力推动率先基本实现社会主义现代化具有十分重要的意义。作为市人大代表,要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会精神以及中央经济工作会议精神,按照市委十二届十五次、十六次全会要求,以高度的政治责任感和良好的精神状态,依法履行代表职责,正确行使民主权利,为大会的成功举行和“十四五”开好局、起好步贡献力量。

从1月6日起,市人大各代表团分团活动陆续举行,市人大常委会领导分别参加所在团活动。✍(薛睿杰)

市十五届人大常委会 举行第二十七次会议

2020年12月24日至25日，市十五届人大常委会举行第二十七次会议。市人大常委会主任李伟讲话，副主任刘伟、李颖津、张清，秘书长刘云广出席会议。副市长王红、市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长敬大力、市监察委员会负责同志列席会议。

会议传达学习了中央经济工作会议精神，传达学习了全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神，指出，中央经济工作会议为我们在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供了根本遵循，要结合市委全会精神，深入学习领会，坚决贯彻落实，依法履行人大职能，有效发挥人大代表主体作用，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步提供民主法治保障。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动新时代人大工作创新实践。

会议表决通过了新修订的《北京市志愿服务促进条例》、新修订的《北京市人民代表大会常务委员会组成人员守则》、关于本市2021年重要民生实事项目的决议、关于提请审议《北京历史文化名城保护条例（草案）》的议案，表决通过了关于调整市十五届人大四次会议召开时间的决定、市十五届人大四次会议议程草案、市十五届人大四次会议主席团和秘书长名单草案、议案审查委员会名单草案，决定了市十五届人大四次会议列席人员名单，表决通过了市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，决定了人事任免事项。

会议还听取和审议了关于《北京中轴线文化遗产保护条例(草案)》的说明和立法工作情况报告，关于市人大常委会向市十五届人大四次会议所作工作报告的说明，市人大常委会关于2020年市人大代表建议、批评和意见工作情况的报告及“一府两院”相关办理情况的报告等。

李伟在讲话中说，即将过去的2020年是极不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市人大常委会在市委坚强领导下，紧紧围绕党中央统筹疫情防控和经济社会发展的决策部署，依法履行职责，努力探索创新，各项工作取得了新成效。市十五届人大四次会议即将召开，开好这次会议对贯彻党中央决策部署、落实市委工作要求，确保“十四五”时期开好局、起好步，具有十分重要的意义。常委会组成人员要以高度的责任感和使命感，精心准备、统筹安排，严格遵守大会各项要求，认真履职尽责，为确保大会圆满成功贡献力量。✍（薛睿杰）

以高质量立法推动中轴线申遗保护

——《北京中轴线文化遗产保护条例(草案)》一审

文/李曼

北京中轴线代表着东方文明古都规划设计和建设的最高成就,是北京老城的灵魂和脊梁。2017年,中轴线申遗工作开始全面推进。市委明确要求,把中轴线申遗保护作为统筹保护北京丰富的历史文化遗产、进一步提升全国文化中心建设水平的重要抓手。

市人大常委会及时启动《北京中轴线文化遗产保护条例》立法工作,高质量推动立法,并于2020年12月对条例草案进行了第一次审议。

思路明确,紧扣中轴线申遗保护目标任务推进立法工作

《保护世界文化和自然遗产公约》及《实施保护世界文化和自然遗产公约的操作指南》是世界文化遗产申报主要依据。近年来,市政府按照国际公约要求开展了一系列工作,编制实施“中轴线保护管理规划”“中轴线申遗综合整治规划实施计划”,中轴线风貌整治行动和文物腾退取得重要进展。

围绕北京中轴线申遗保护目标任务与国际公约有关规定,市人大常委会2019年启动中轴线文化遗

产保护立法工作,就中轴线文化遗产保护情况和存在的问题,组织市人大代表实地考察景山、万宁桥、钟鼓楼、天坛、先农坛、南锣鼓巷、前门大街、正阳门、皇史宬、故宫,就立法定位和所要解决的问题,广泛征求市区相关政府部门、中轴线沿线街道社区、文物保护单位以及专家学者等的意见,确定了立法基本思路,明确立法要以推进中轴线申遗和有效保护为核心目的,按照国际公约的要求,以世界文化遗产保护管理的标准,围绕保护好中轴线突出的普遍价值及其真实性和完整性做出制度设计;坚持统筹协调、形成合力的原则,建立和完善以政府为主导、各有关部门协同推进、全社会共同参与的中轴线保护责任体系;坚持科学保护、合理利用、可持续发展的理念,处理好保护与利用的关系,切实发挥中轴线文化遗产的当代意义和普遍价值;要处理好与相关法律法规的关系,特别是做好与《北京历史文化名城保护条例》修订工作的衔接,既要突出中轴线保护的特殊性和整体性,又要有适当错位,在遗

产保护中形成合力。

2020年9月,市人大常委会主任会议同意法规立项,并启动条例草案起草工作。市人大常委会教科文卫办会同市人大常委会法制办、市司法局、市文物局成立立法工作组,合力推动条例草案起草工作,提高了立法质量和效率。11月25日和12月15日,北京市推进全国文化中心建设领导小组专题会两次听取立法工作汇报,进一步完善条例草案内容。

措施精准,针对重点难点问题作出有针对性的规定

通过专门的保护规划对遗产地进行保护和管理,是国际公约的要求,也是有关部门采取各项保护和管理措施的主要依据。条例草案确认了“北京中轴线保护管理规划”的法律地位,明确其是实施中轴线遗产保护管理的依据。条例草案还规定了中轴线保护规划的制定程序和主要内容,以及与本市其他相关规划之间的关系与衔接适用。

相关国际公约提出针对遗产区和缓冲区设置不同水平保护措

施。对此，条例草案提出实行分类分区保护的要求，并根据保护对象的类型和保护区划提出了不同的保护要求。在此基础上，条例草案提出拟重点保护的对象。一是分布于钟楼、鼓楼到永定门城楼的传统城市轴线以及紧邻其左右两侧、富有层次和秩序性的一系列建筑群、历史道路、桥梁及其遗址。二是以中轴线为骨架对称展开的历史城廓、坛庙，依托中轴线标志性建筑构成的特色景观视廊，烘托中轴线统领地位的北京老城平缓开阔的空间形态，以及与中轴线形成和发展密切相关的历史河湖水系、历史文化街区、古树名木等承载北京中轴线文化遗产价值的遗产环境构成要素。三是在北京中轴线文化遗产历史发展过程中形成的非物质文化遗产。

对照国际公约保护标准，条例草案还明确中轴线文化遗产保护管理体制机制、监测报告、保护措施、应急预案管理等方面的内容，将有利于解决管理体制和协调机制不健全、整体保护和分类保护措施不完善、文化遗产展示不充分、传承与利用缺乏制度性安排、遗产保护的公众参与不足等问题。

制度创新，强化文化遗产“活化利用”和社会参与

公众参与和公众共享是世界文化遗产保护的发展趋势。中轴线文化遗产有着独一无二的重要性和不可替代性，让其“活起来、传下去”是条例重点关注的问题。

条例草案注重保护与利用相结合，规定了政府部门在保护优先的

前提下，应当采取向公众开放国有不可移动文物、历史建筑，挖掘遗产内涵并进行展示传播，促进文化遗产保护和旅游融合发展，加强对保护区域业态的引导等多种措施，统筹推动中轴线的保护和利用。

条例草案从建立专家咨询制度、设立保护基金、完善与居民的日常沟通机制、组织居民参与遗产保护利用等方面，明确了公众参与的主要方式和途径。明确规定中轴线文化遗产保护区域内的居民对遗产保护情况享有知情权、参与权和监督权。市政府和遗产地区政府要统筹协调遗产保护与城市发展、民生改善的关系，按照相关规划的要求，完善基础设施、公共服务设施，改善人居环境，促进遗产保护成果共治共享。☑



古树名木等承载北京中轴线文化遗产价值的遗产环境构成要素。图为天坛公园的古树。摄影/王文静

修订志愿服务促进条例 为爱心保驾护航

文 / 赵晓琦

《北京市志愿服务促进条例》制定于2007年，是规范和保障志愿服务工作的重要法规依据，有力地促进了首都志愿服务事业健康发展。为了深入贯彻党的十九届五中全会“健全志愿服务体系”要求，进一步总结固化首都志愿服务成功经验，解决实践中存在的突出问题，市人大常委会积极推进条例修订工作。2020年12月25日，市十五届人大常委会第二十七次会议表决通过条例修订草案。

为2022年冬奥会成功举办营造良好法治环境

高水平志愿服务为2008年北京奥运会成功举办提供了重要保障。此次修订坚持以人民为中心，立足首都城市战略定位和城市发展的阶段性特征，以服务保障2022年北京冬奥会和冬残奥会成功举办为重要目标，深入贯彻落实中央和市委关于志愿服务工作的决策部署，与2017年国务院颁布的志愿服务条例相关内容进行有机衔接，对于弘扬新时代志愿服务精神、保障志愿者

合法权益、激发志愿服务活力、提高城市精治共治法治水平将起到重要作用。

修订过程坚持“开门立法”和问题导向

市人大常委会从2018年开始持续开展调研、论证工作，围绕赛会保障和城市服务等志愿服务重要工作，认真听取各方意见建议，形成了8万多字的立法研究报告，为条例修订筑牢了坚实基础。2019年11月7日，市人大常委会主任会议讨论通过条例修订的立项论证报告。2020年9月23日，市十五届人大常委会第二十四次会议对条例修订草案进行了一审。

一审后，市人大常委会在向社会公开征求意见的同时，围绕常委会会议审议中关注的志愿服务管理体制、志愿者激励与保障、志愿服务促进措施等重点问题，开展实地考察、交流座谈、专家论证，对修订草案进行了修改完善，并提请市依法治市委员会立法协调小组会、市人大常委会党组会专题研究，进

一步完善相关制度。

2020年12月24日至25日，市十五届人大常委会第二十七次会议对修订草案进行了第二次审议并表决通过。

从四个方面健全志愿服务体系

条例共设六章50条，包括总则、志愿者和志愿服务组织、志愿服务活动、促进措施、法律责任和附则。主要包括以下四方面内容。

坚持党的领导，完善志愿服务管理体制。深入贯彻习近平总书记关于志愿服务的系列重要指示精神，坚定走中国特色志愿服务之路，进一步完善和长远规划志愿服务制度体系。一是明确本市坚持党对志愿服务工作的领导，发挥党团员的先锋模范作用，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务活动。二是明确首都精神文明建设委员会和各区精神文明建设委员会统一领导下的由精神文明建设委员会办事机构牵头、有关部门和单位参加的志愿服务工作协调机制，精神文明建设委员会办事机构负责本行政区

域内志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查、经验推广和宣传表彰。三是明确民政部门负责志愿服务行政管理工作。四是明确北京市志愿服务联合会是本市志愿服务枢纽型社会组织，履行引领、联合、服务、促进的职责。

突出首都志愿服务特色。推动志愿服务全面融入首都功能建设和全市重点工作，面向社会、贴近民生，满足人民群众日益增长的社会服务需求。一是依托新时代文明实践中心、志愿服务站等形式，建立健全社区志愿服务工作机制，丰

富社区志愿服务的内容，使社区志愿服务惠及大众，增强人民群众的获得感。二是明确大型社会活动志愿服务协调保障机制和工作内容，在国家重大活动和政府主办的大型体育赛事、文化交流和展会等活动期间，统筹协调服务保障、城市运行、秩序维护等方面的志愿服务工作。三是建立健全应急志愿服务、外语志愿服务协调保障机制。四是明确设立志愿服务站，构建志愿服务供需对接平台。五是鼓励、支持志愿者通过提供志愿服务的方式开展新时代文明实践活

加强志愿者激励与保障。完善志愿服务主体的权利义务和激励保障措施，激发志愿服务活力，弘扬新时代志愿服务精神。一是明确对在志愿服务事业发展中作出突出贡献的组织和个人进行奖励。二是明确有良好志愿服务记录的志愿者在有需要时有权优先获得志愿服务。三是明确志愿者在志愿服务活动中支出交通、食宿、通讯等必要费用的，志愿服务组织可以给予适当补贴。四是明确通过社区回馈、时间储蓄等方式激励志愿者长期参与志愿服务活动。五是明确本市为通过“志愿北京”信息平台注册并开展志愿服务活动的志愿者购买人身意外伤害保险，鼓励开发第三者责任险等险种。

完善志愿服务促进措施。支持志愿服务组织发展，重视青少年志愿服务意识培养，加强志愿服务品牌建设与国际交流合作，进一步提高志愿服务的组织化、专业化、法治化水平。一是明确政府及其有关部门应当对开展志愿服务活动给予指导，并提供咨询、便利，可以通过购买服务给予支持。二是进一步加强对志愿服务组织的支持，鼓励有关单位和社区开放公共资源，为志愿服务组织提供必要的活动场所。三是加强青少年志愿服务，倡导以家庭为单位参与志愿服务活动，明确教育部门和中小学校相关职责，支持学生社团开展志愿服务。四是鼓励、支持志愿服务国际交流合作，培育志愿服务国际人才。☑



推动志愿服务全面融入首都功能建设。摄影/柳依

市区联动 推动备案审查向纵深发展

——北京市备案审查工作座谈会综述

文 / 苏伶俐 陆洪

为深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，贯彻落实市委十二届十五次全会精神，学习传达第二十六次全国地方立法工作座谈会、全国人大备案审查工作经验交流会精神，2020年12月14日至15日，市人大常委会法制办在顺义区组织召开全市备案审查工作座谈会。市人大常委会副主任张清出席会议并讲话。市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院、市政府办公厅、市司法局等单位负责同志，16个区人大常委会主管领导和部门负责同志，市人大常委会各工作机构负责备案审查工作的同志以及中国政法大学北京立法研究院负责同志共计80余人参加了会议。

会议首先传达了全国人大立法工作会议的主要精神，重点学习了栗战书委员长的讲话精神，特别是对全国人大、地方人大在立法工作中提出的要求。会议还传达了全国人大备案审查工作经验交流会的主要精神，特别是交流会上对地方人

大常委会加强和改进备案审查工作提出的要求。

会议介绍了市人大常委会2020年备案审查工作开展情况及备案审查工作规程修改情况。2020年12月，常委会主任会议修订了备案审查工作规程。此次规程的修订，一是进一步拓宽了备案审查范围，将市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院制定的属于监察、审判、检察工作范围的规范性文件纳入人大备案审查范围，切实做到有件必备；二是进一步完善备案审查程序，对“一委两院”规范性文件纠错程序作出单独规定；三是建立常委会听取审议备案审查工作报告制度；四是明确规定区人大常委会参照本工作规程对依法接受本级人大常委会监督的“一府一委两院”等国家机关制定的有关规范性文件进行备案审查。

石景山、通州、顺义、怀柔四个区进行了经验交流。会议还邀请全国人大常委会法工委备案审查室一级巡视员田燕苗对全国人大常委会

会委员长会议通过的司法解释备案审查工作办法等进行了解读。

市人大常委会副主任张清讲话指出，几年来，全市备案审查工作取得几个方面进展：一是备案审查制度建设日趋完善。2012年颁布的备案审查条例构建了全市各级人大常委会规范性文件备案审查工作的制度框架。近两年，市人大常委会主任会议两次修订了备案审查工作规程，并印发法规配套规范性文件报备工作规程。下发了加强区人大规范性文件报送备案工作的意见。各区都制定或修订了本区的备案审查工作制度。二是备案审查体制机制逐步成熟。市人大常委会法制办设立备案审查处，专门负责备案审查具体工作；16个区人大常委会也都成立了备案审查办公室，并配备专兼职备案审查工作人员；各报备单位都安排责任部门和专门人员负责规范性文件报备工作。目前，市区两级上下衔接、多部门协调配合的备案审查体制机制已初步形成，备案审查体系建设取得了显著进

展。三是“三有三必”工作扎实推进。备案工作基本做到材料齐全、格式规范、报备及时，截至目前，市人大常委会法制办共收到报送备案的规范性文件340余件；审查工作及时有力，市人大常委会建立了常委会有关工作机构和法制办共同审查的“双轨”制审查机制，各区也采取多种审查方式，着力提高审查成效；纠正工作加大力度，2019年以来，市人大常委会经审查，发现2件规范性文件存在问题，各区对审查发现问题的文件也都进行了纠正。四是备案审查工作方式方法不断创新。市区人大常委会积极探索加强备案审查新举措；市人大常委会开发了市备案审查信息平台 and 辅助审查系统，极大提高了备案审查工作效率和审查质量，备案审查智能化水平已经走在全国前列。五是建立向常委会专项报告备案审查工作制度。自2019年以来，市人大常委会连续两年听取常委会法制办所作的备案审查工作报告；房山区、怀柔区率先在全市各区中开展向常委会报告备案审查工作。

张清指出，要充分认识到在新的起点上做好规范性文件备案审查工作的重要意义：第一，是贯彻落实习近平法治思想的重要举措。党中央已经将加强宪法实施监督、加强备案审查制度和能力建设、撤销和纠正违宪违法的规范性文件，作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化宏伟蓝图中的一个重要任务

来部署和推动。市区两级人大常委会、各有关单位要按照中央要求，充分认识备案审查工作的重要性，扎实推进这项工作取得实效。第二，是保障宪法法律正确有效实施的重要环节。只有把所有规范性文件都纳入备案审查范围，保证所有违宪违法的规范性文件都能够得到及时撤销和纠正，法制统一才能有可靠保障，全面依法治国才能有坚实基础。第三，是维护广大人民群众合法权益的重要途径。规范性文件如果内容违法或有失公正，在实施过程中损害的就不是一个人或几个人的利益，而是一个群体、一个地区的利益，甚至会影响整个社会的和谐，影响改革发展稳定的大局。因此，加强规范性文件的监督审查，防止违法违规性文件的出台，及时制止违法违规性文件的适用，是从根本上维护好、实现好广大人民群众合法权益的有效途径。

张清要求，下一步，要狠抓落实，推动备案审查工作深入开展。第一，要提高政治站位，切实增强做好备案审查工作的责任感和使命感。要树立“不抓备案审查工作是渎职、抓得不紧是失职”的理念，真正把规范性文件备案审查工作摆上人大党组会、主任会议和人大常委会的议事日程。第二，着力完善备案审查各项工作制度。各区人大常委会要尽快制定修改本区的备案审查工作制度，将工作规程的精神、原则和规定及时落实到位。各相关报备单位要完善本单位向人

大常委会报送规范性文件的有关制度，实现工作有效衔接。第三，继续做好“三有三必”工作。要严格落实“有件必备”，不允许存在游离于监督范围之外的规范性文件；要严格落实“有备必审”，不能备而不审，审查不能流于形式；要严格落实“有错必纠”，对审查中发现的问题，该沟通的沟通，该函询的函询，该通报的通报，该提醒的提醒，该纠正的纠正。第四，努力加强备案审查能力建设。要按照专职与兼职相结合的原则，配齐配强备案审查人员；要发挥专家学者咨询作用，提高备案审查能力水平；要加强备案审查理论研究。

张清还对各区人大常委会下一步备案审查工作重点提出三点要求：一是各区要参照市人大常委会的工作规程，尽快制定修订本区的规范性文件备案审查工作制度。2021年内把区“一委两院”制发的规范性文件纳入备案范围，并做好工作对接；二是做好向常委会报告备案审查工作。尚未开展此项工作的区，要从2021年起向区人大常委会报告备案审查工作。报告工作要列入常委会会议议程，在常委会会议上作报告并安排审议。三是要推进本区的备案审查信息化建设。

市人大常委会法制办负责同志在会议总结时，对各区贯彻落实会议精神提出要求：及时传达会议精神，抓紧完善本区的备案审查制度，加快推进各区备案审查信息化建设，并加强工作的交流与衔接。

“十四五”开局之年 将扎实办好 31 件重要民生实事

文 / 薛睿杰



市十五届人大常委会第二十七次会议表决通过了关于本市2021年重要民生实事项目的决议。综合各方意见,共确定优化基本公共服务、改善群众居住条件、提高生活便利性、方便市民出行、营造宜居环境、

丰富文体生活、保障公共安全、提高社会保障水平8个关键领域31件实事项目。这些实事项目关系群众切身利益,对增强群众幸福感、获得感、安全感具有重要意义。

副市长王红介绍,根据市人大

常委会的决议,2021年民生实事项目将严格执行预算管理并纳入市政府专项督查,适时邀请市人大代表检查重要民生实事项目落实情况。同时,以重要民生实事项目为牵引,从群众身边需求入手,带动做

好其他为民服务事项，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

从1986年开始，本市每年都要集中力量办一批群众期盼、社会关注的重要民生实事，得到了广大群众的拥护和支持。2021年的实事项目充分体现以人民为中心的思想，把着力解决人民群众“急难愁盼”问题作为主攻方向。市政府事先全面梳理分析2020年市十五届人大三次会议期间人大代表、政协委员提出的2371件建议提案，作为项目研提的重要来源和依据；根据12345市民服务热线来电情况开展问卷调查，征求2600户居民建议；通过《北京日报》等媒体多批次向广大市民征集项目线索11045件次，较2020年同比增长76.7%。

一件接着一件办，一年接着一年干。市人大常委会持续推动重要民生实事办理工作，2015年以来每年将重要民生实事项目的安排列入市人大常委会讨论决定的重大事项，使这项涉及群众切身利益的决策更加科学、民主。为承上启下，做到有效衔接，2020年12月4日，市人大常委会组织部分市人大代表就2020年重要民生实事项目落实情况进行了视察，并与有关部门进行了座谈，促进群众关注度高、获得感强的项目继续列为2021年实事项目。在2021年的31件实事中，延续项目有20件。✍

链接

2021年重要民生实事项目

优化基本公共服务 在继续增加2万个中小学学位，建设2000张家庭照护床位和200个农村邻里互助养老服务点等的基础上，新增推进社区卫生服务中心建设，提高家庭医生签约服务水平，预约挂号更多依靠社区卫生服务中心和家庭医生转诊，以及制定实施养老驿站服务规范，推进老年人家庭适老化改造，开展养老助餐服务体系试点建设。

改善群众居住条件 建设筹集各类政策性住房5万套(间)，竣工8万套(间)，稳步推进老楼加装电梯；集中对投诉量前100名的小区开展物业服务专项治理。

提高生活便利性 补建和提升蔬菜零售、便利店、早餐、快递(末端配送)等8项基本便民商业网点；扩大网上办事覆盖面，逐步实现一件事情全市通办；利用人防地下空间提供5000个停车位；在公共场所优化智能服务，保留传统服务，解决老年人“数字鸿沟”问题；在地铁站点布设130处便民服务设施；实现本市医疗保障信息系统“脱卡结算”。

方便市民出行 完成100万平方米城市道路工程，优化调整60条公交线路；持续开展幼儿园、中小学、医院等地区交通综合整治；二环路辅路慢行系统改造，优化调整高速公路限速设置。

营造宜居环境 打造200条精品街巷；启动实施1000个左右村庄老旧基础设施改造；新增造林绿化面积15万亩，开放10处城市休闲公园；补建80条无灯路段路灯；新建和改造提升600座生活垃圾分类驿站。

丰富文体生活 创建30个全民健身示范街道和体育特色乡镇，新建360处体育健身活动场所；举办2万场首都市民系列文化活动。

保障公共安全 实现对群众生活密切相关的34个大类食品抽检监测全覆盖；推进地铁站点、火车站地区AED配置全覆盖；以疫苗等医用防疫物资为重点，加强药品、医疗器械等抽检监测。

提高社会保障水平 改善无障碍环境，整治点位10万个；帮扶本市3万名农村劳动力实现转移就业，促进高校毕业生等重点人群就业创业。

迎难而上 砥砺奋进 坚实足迹

——北京市人大常委会2020年工作回眸

文 / 张雪松

2020年是极不平凡的一年。在中共北京市委领导下，北京市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，主动融入战“疫”大局，在忠诚履职中践行初心使命，展现担当作为；迎难而上，砥砺奋进，在新时代社会主义民主法治建设中留下了坚实的足迹！

为首都高质量发展提供法治保障

1. 作出依法防控疫情决定，加强依法战“疫”力度。2020年2月，市十五届人大常委会召开第十八次会议审议通过《北京市人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》（以下简称《决定》）。《决定》以法规形式巩固前期疫情防控机制成果，支持政府继续依法采取各项措施防控疫情；明确本市疫情防控工作中政府部门、街道社区、单位及个人等主体的权利义务及应承担的法律责任；强化公民的法治意识，引导全社会依法共同参与和支持疫情防控工作。在疫情防控的关键时期，市人大常委会审议通过《决

定》，加强依法战“疫”力度，展现了北京市不断运用法治思维和法治方式的施政能力、展现了市人大常委会融入战“疫”大局的担当作为。

2. 通过《北京市优化营商环境条例》，为首都高质量发展“硬核”护航。2020年3月，市十五届人大常委会第二十次会议表决通过《北京市优化营商环境条例》（以下简称《条例》），并于4月28日起施行。《条例》旨在切实降低制度性交易成本，激发市场主体活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打造国际一流的营商环境。《条例》立足首都城市战略定位，有力推动北京优化营商环境改革再“提速”；为打造国际一流

的营商环境高地提供强有力的法治保障，为首都高质量发展“硬核”护航！

3. 通过《北京市野生动物保护管理条例》，为北京市野生动物保护工作提供有力法治保障。2020年4月，市十五届人大常委会第二十一次会议表决通过，《北京市野生动物保护管理条例》（以下简称《条例》）并于2020年6月1日起施行。《条例》将野生动物保护管理工作纳入生态文明建设考核体系，细化了野生动物及其栖息地分级分类保护制度，完善了禁止非法猎捕、交易、食用等管理制度，加大了对违法行为的处罚力度。《条例》的出台，为本市野生动物保护工作提供了更加有力的法治保障，

为北京市执法机关严厉打击非法交易、非法食用野生动物等违法行为提供了有力法律依据。

4. 通过《北京市文明行为促进条例》，以“弘德立法”促进文明行为、引领社会风尚。2020年4月，市十五届人大常委会第二十一次会议表决通过《北京市文明行为促进条例》（以下简称《条例》），并于6月1日起施行。《条例》明确了与此次疫情相关的文明行为要求，包括在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，患有流行性感冒等传染性呼吸道疾病时佩戴口罩，用餐实行分餐制、使用公筷公勺等内容。《条例》发挥立法引领和价值传导作用，通过鲜明价值导向、树立文明标尺，引导市民崇德向善，促进城市文明和社会发展进步。一方面，突出德主刑辅，科学确定执法、奖励惩戒、共建共治的原则，推动思想观念的“最大公约数”转化为人们行为的规矩和准绳。另一方面，突出促进保障，推动思想文化和文明道德领域立法科学化、规范化、体系化。《条例》甫一出台，就在网络上成为“热搜话题”，受到广大市民高度关注。

5. 通过《北京市医院安全秩序管理规定》，为医务人员安全披上法治“防护服”。市十五届人大常委会第二十二次会议表决通过《北京市医院安全秩序管理规定》，并于7月1日正式施行。《北京市医院安全秩序管理规定》在立法过程中，

采取立法专班推进方式，统筹立法资源，缩短立法周期；立法聚焦维护医院安全秩序、更好保护医务人员安全，在法规题目、立法目的、立法主要内容、立法体例等方面，坚持“小切口”立法思路，使靶向更集中，措施更明确，操作更具体可行。业内人士称赞，“《北京市医院安全秩序管理规定》为医务人员安全披上了法治‘防护服’。”

6. 通过《北京市突发公共卫生事件应急条例》，强化应急核心能力建设。为适应常态化疫情防控和公共卫生事业建设发展需要，市人大常委会制定强化公共卫生法治保障专项立法工作计划，及时启动20部公共卫生领域地方性法规制定修订工作。2020年9月25日，市十五届人大常委会第二十四次会议颁布并施行的《北京市突发公共卫生事件应急条例》（以下简称《条例》）即是其中一部。《条例》固化了群防群治在首都基层治理改革中的先进经验，顺应了人民群众的呼声和超大城市公共卫生应急管理规律，发挥了首都科技创新优势和医疗资源集中的优势，强化了应急核心能力建设，得到了媒体的重点聚焦和广大群众的支持拥护。

7. 通过《北京市中医药条例》，中医药防治纳入突发公共卫生事件应急机制。2020年11月，市十五届人大常委会第二十六次会议表决通过《北京市中医药条例》（以下简称《条例》），并于2021年

5月1日施行。《条例》规定，市、区政府应当将中医药防治纳入本市突发公共卫生事件应急机制。发生突发公共卫生事件时，本市中医药主管部门应当在全市突发公共卫生事件应急指挥机构的统一领导下，组织中医药专家研究制定防治方案，选派中医药专业技术人员参与医学救援，实行中西医联合救治。《条例》为促进中医药传承创新发展、落实健康北京战略、建成中医药发展首善之区提供了坚实的法治保障。

8. 立法加强生态涵养区建设，推动守好首都绿水青山。2020年，北京市人大常委会会同市政府组建专班制定生态涵养区生态保护和绿色发展条例，推动守好首都绿水青山。立法过程中，围绕生态涵养区发展不平衡不充分的突出问题，从“建设好保护好绿水青山”“推动绿水青山变成金山银山”“不让保护生态环境的吃亏”“用生态的办法解决生态的问题”四个方面做出规定，侧重强化政府及其有关部门在生态环境保护、区域协调发展促进等方面的职责。9月，市十五届人大常委会第二十四次会议对《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例(草案)》进行了审议；11月，市十五届人大常委会第二十六次会议进行了二审。人民日报以《让看山护林保水的人增收》为题对北京立法加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制进行了宣传报道。

以人大监督助力首都经济社会发展和改革攻坚任务

1. 聚焦“关键小事”，三级人大代表参与“两条例”实施“三边”检查。聚焦垃圾分类和物业服务两个“关键小事”，为抓好《北京市物业管理条例》和《北京市生活垃圾管理条例》的贯彻实施，市人大常委会于2020年7月中旬至10月下旬，联动区、乡镇人大组织市、区、乡镇三级人大代表参与“两条例”实施情况“三边”（“三边”指“身边、周边、路边”）检查。由全市三级人大代表同时就一个问题进行多频次的反馈，就如同深入到城市的各个毛细血管中一样，能够比较客观全面地反映法规实施效果，让那些“难啃的硬骨头”显露出来，使改进工作明确方向，使监督检查更有实效。“三边”检查是疫情防控形势下人大监督方式的创新、是三级人大监督工作的同频共振、是寓支持于监督之中的生动实践。

2. 推动京津冀人大工作协同，三地联合开展《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》执法检查。《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》（以下简称《条例》）是京津冀三地人大常委会“立法监督双协同”的首部法规。为确保《条例》落地实施，京津冀三地同时启动执法检查；并在各自检查的基础上，开展了跨省的联合检查和调研。2020年6月至9月，北京市常委会开展了《条例》执法检

查。检查组深入机动车检验机构、进京路口综合检查站、施工工地、重型柴油车远程监管平台开展实地检查和调研，做到了“突出重点、精准监督”和“区域协同、联合监督”。在第七次京津冀协同立法工作座谈会上，三地交流了《条例》执法检查情况，形成了进一步贯彻实施《条例》、共同改善区域大气环境质量的意见建议。

3. 服务首都发展工作大局，开展“十四五”规划编制专题调研。2020年，市人大常委会围绕北京市“十四五”规划纲要编制工作若干问题组织开展专题调研。从4月初至9月下旬，先后共组织实地调研145次，座谈交流150次，视频会议43次。形成对制定本市“十四五”规划的意见和建议和26份专题调研报告，报市委决策参考。市十五届人大常委会第二十四次会议听取审议了《关于北京市“十四五”规划纲要编制工作若干问题专题调研工作情况的报告》（以下简称《报告》）。《报告》对北京“十四五”期间经济发展目标等问题提出了建议。这份《报告》和26份专题调研报告，是本次调研形成的“高质量调研成果”，更为北京市十五届人大四次会议审议批准市“十四五”规划纲要打下了坚实基础。

4. 做好执法检查，推动科技成果转化法律法规落地落实。2020年1月，《北京市促进科技成果转化条例》（以下简称《条例》）施行。

为推动法律法规的有效执行、推动本市科技创新资源优势转化为发展优势，市人大常委会将《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《条例》执法检查列为2020年监督项目，在《条例》实施的当年同步开展执法检查。这次执法检查做到了“覆盖全、问题准”。召开了线上启动会，听取了政府部门、部分区汇报，开展了高校、院所、国企、医疗机构、中介组织六场线上调研；赴中关村专场听取了创新企业意见。找出了制约科技成果转化的关键问题，增强了监督刚性和实效。做到了“一督到底”，对法律法规落实情况持续跟踪监督，有力地推动了科技成果转化法律法规落地落实。

5. 聚焦“知识产权审判工作”，首次开展法院工作专题询问。2020年9月，市十五届人大常委会第二十四次会议对市高级人民法院知识产权审判工作开展了专题询问。这是市人大常委会自2012年开展专题询问以来，首次对全市法院工作开展专题询问。专题询问聚焦委员代表们共同关注的重点、难点、热点问题，通过层层追问，力求把问题问清问透。询问内容涵盖了社会广泛关注的惩罚性赔偿、中外知识产权平等保护、同案不同判、商标恶意抢注、互联网法院建设、促进科技成果转化、人案矛盾、专业审判队伍建设等重点问题，使议题审议更加全面深入；同时，这次专题询问增加了追问环

节，增强了询问效果，增进了社会共识。

6. 人大监督助力北京市服务业扩大开放再升级。2020年，市人大常委会将听取和审议北京市人民政府关于服务业扩大开放综合试点工作报告的报告列入监督工作计划，围绕《国务院关于〈全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案〉的批复》及北京市相关重点领域开放改革三年行动计划实施情况开展了一系列调研活动。同时，充分发挥人大独特资源优势，邀请在京的全国人大代表参加监督工作。市十五届人大常委会第二十三次会议将“关于服务业扩大开放综合试点工作报告”列入“专题询问”议题，体现了人大监督融入中心、服务大局的工作理念，为北京市服务业扩大开放再升级和首都经济社会高质量发展提供助力。

7. 升级人大预算联网监督系统，人大预算审查监督迈入“大数据”新时代。2020年，市人大常委会对预算联网监督系统进行了升级，标志着人大预算审查监督迈入“大数据”新时代。升级后的系统数据收集和归类的能力进一步健全，数据筛选、排列、校对的功能进一步强化，运用大数据技术和统计方法开展多维度比对和分析的能力进一步提升，梳理问题线索的路径更加清晰。下一步，北京市人大常委会将围绕构建以“平台为手段，数据为核心、问题为导向、分析为依据、整改为目的”的人大

预算监督体系，探索建立一系列数据分析模型，客观、真实地反映预算编制、执行和管理中的突出问题。

8. 创新体制机制，备案审查工作取得新成效。2020年，市人大常委会深入学习贯彻党中央、全国人大常委会关于备案审查工作的要求，着力创新体制机制，规范性文件备案审查工作取得新的成效。市十五届人大常委会第二十次会议首次听取并审议了法制办公室关于2019年备案审查工作情况的报告，将工作报告在常委会公报上进行了刊登。今后，每年3月的常委会会议都将听取和审议法制办公室关于上一年度的备案审查工作报告，实现了备案审查工作在常委会和社会层面的显性化。进一步拓宽备案范围，将属于市人大监督对象的市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院制定的属于监察、审判、检察工作范围的规范性文件纳入了常委会备案审查范围，实现了备案全覆盖。开发完成备案审查信息平台辅助审查系统并投入使用，集成法律法规自动查询、比对、审查意见汇总的功能，全面提高了规范性文件的审查效率。

更加密切同人大代表和人民群众的联系

1. 创新改进代表履职培训方式，开辟“北京人大网上课堂”。2020年，为适应疫情防控形势的要求，确保年度代表培训计划有效实

施，市人大常委会将原计划举办的代表履职培训班，及时调整为线上培训方式，探索开辟了“北京人大网上课堂”。参加网上课堂学习培训的学员为在基层一线工作的市人大代表、部分区和乡镇人大代表以及市、区、乡镇街道从事代表工作的同志。依托全国人大培训中心和国家行政学院的教学资源，“北京人大网上课堂”安排了18门课程、32.5学时的必学课程，还开放了大量的选学课目，为代表加强学习、提高履职能力提供了更完善的知识体系。“北京人大网上课堂”是组织代表履职学习的新举措，也是拓宽代表学习培训方式的新做法，新尝试。

2. 以高质量法规宣传报道，推动法治观念和人民代表大会制度更加深入人心。2020年，市人大常委会坚持把法规宣传贯穿到立法和监督工作全过程。一是不断完善法规通过后新闻发布会制度。第一时间进行法规宣传和解读。二是首次召开京津冀立法协同新闻发布会，也是省级人大首次联合举行新闻发布会。三是在法规全文发布时，同步刊登法制工作机构对法规的权威解读。四是结合执法检查 and “送法上门”活动进行法规宣传。对于与广大人民群众利益和生活密切相关的法规，主动策划、组织媒体进行有针对性的宣传报道，既能有力促进法规的有效实施，也有利于法治观念和人民代表大会制度更加深入人心。✍

为“十四五”良好开局凝心聚力

——北京市人大代表高质量做好人代会前准备工作

文 / 薛睿杰

市十五届人大四次会议将于2021年1月23日至27日举行。为筹备好这次大会，市人大常委会精心部署开展了会前代表集中视察、分团活动、计划预算初审等活动，为大会的召开做好充分准备，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现“十四五”良好开局凝心聚力。

统一部署、分团组织、重点发言，高质量开展会前集中视察活动

人代会前集中视察活动，是大会召开前的重要准备活动。为了提高会前代表集中活动的质量和实效，市人大常委会对视察活动组织形式、座谈会召开方式进行了调整，取得了良好效果。2020年10月下旬至11月上旬，408名市人大代表，10名全国人大代表，323名区和乡镇人大代表参加集中视察活动。12月8日，市长陈吉宁等市政府领导集中听取市人大代表对市政府工作的意见建议。

“这次会前代表集中视察活动首次采取市人大常委会统一部署、市人大各代表团分别组织的形式。

各区人大常委会主要负责同志亲自带队，结合市人大常委会提出的15个视察专题，精心组织本代表团市人大代表参加集中视察。”市人大常委会代表联络室负责人介绍，与往年市人大常委会统一组织相比，分代表团组织活动有利于各代表团将集中视察与本区重点工作紧密结合，增强视察的针对性和实效性。有利于各代表团合理安排视察时间和视察次数，增强了视察活动灵活性。

市政府领导与市人大代表召开座谈会的形式也有很大改变，从以往按市长分工分别召开座谈会，调整为召开一场座谈会，全体市政府领导同志集中听取意见。市人大常委会代表联络室负责人介绍，“各代表团在认真组织视察、召开专题座谈会的基础上，推荐1到2名市人大代表汇集全团代表的意见建议，参加由市领导召开的代表座谈会，更加全面地反映民情民意。”

座谈会形式新颖、内容丰富、气氛融洽。市政府领导认真听取代表集中反馈的意见建议，陈吉宁市长不时询问、了解各代表团所提建

议的详细情况，要求市政府相关委办局尽可能把相关意见建议吸收到2021年政府工作和“十四五”规划编制实施当中，抓紧研究制定具体措施，加快协调推动相关问题的解决。

“从预算初审日”到“预算初审季”，高质量开展计划预算初审工作

2020年12月8日至10日，市人大财经委召开第十五次会议，开展计划预算初审工作，在这三天的“预算初审日”里，就编制好2021年国民经济和社会发展规划和财政预算，向市政府财政部门提出意见和建议，将人民群众对美好生活的向往反映到计划和预算编制工作中。

让人眼前一亮的是，在此次“预算初审日”前，2020年10月开始，市人大各专委会、各专业代表小组组织市人大代表提前对66个政府部门预算开展“预初审”工作，在三个月的“预算初审季”形成21项具体建议和28项项目调整建议，提供给市政府研究采纳，与市人大

财经委的初审意见共同成为市政府财政部门编制计划预算的重要参考。

市人大财经委负责人介绍，这次计划预算初审将改进方式方法与提升监督实效相结合，将问题导向与目标导向相结合，将预算初审意见和“预初审”意见的落实相结合，有利于促进事、钱、效相统一。

从内容上看，这些在“预算初审季”产生的建议的针对性强、关注民生工作的范围广，进一步促进了计划预算安排建立在广泛的民意基础之上。比如，就兜牢民生底线，代表们提出“要持续增加学位供给总量更要着力解决学位区域性短缺问题”“高标准推进失能失智失独和高龄等重点老年群体长期护理保险试点工作”“在医院设置医保政策指导人员，统筹各类救助政策主动为经济困难患者排忧解难”等建议。就加快推动新旧动能转换，代表们提出“以两区建设为契机提升首都发展质量、以优质服务稳住存量税源”“对受疫情影响冲击较大的行业稳定帮扶政策”“以企业为中心持续优化营商环境”等建议。就加强城市治理，代表们提出“以智慧城市建设为市民提供更加便捷的公共服务”“系统完善便民网点的配置”等建议。就加强疫情防控，提出“贯彻实施《北京市突发公共卫生事件应急条例》、完善监测预警机制、提高基层疾病预防控制和公共卫生服务能力”等建议。

力”等建议。

市人大常委会主任李伟对这次计划预算初审工作开展的新探索、取得的新成效给予肯定，在总结相关工作时说，要坚持正确监督、有效监督，推进依法行政、依法理财，充分利用预算联网平台，加快建立现代财政制度，保障党中央重大方针和市委决策部署在政府预算编制、预算执行中得到有效贯彻落实。加强调查研究，完善审查意见，进一步为市人代会审查和批准计划预算打好基础。

市区人大联动，助力市人大代表提出高质量代表建议

提出代表建议是代表依法履职的基本方式，对于反映人民群众的意愿和呼声具有重要意义。全国人大常委会提出，代表建议工作应当做到“内容高质量、办理高质量”。

“为了协助市人大代表在会议期间提出高质量代表建议，市人大常委会在2020年编写了《北京市人大代表建议、批评和意见选编》，为代表撰写建议提供借鉴参考，引导代表围绕全市中心工作和人民群众普遍关心的问题提出建议，努力做到代表建议民意基础扎实、分析论证充分、要素齐全、格式规范。”市人大常委会代表联络室负责人介绍，一年来，市人大常委会还建立健全了市人大代表提出建议前与有关部门沟通的工作机制，搭建代表与有关部门的沟通平台，提

高代表提出建议的针对性和准确性。“根据市人大代表需求，市、区人大常委会协调相关部门为代表提出建议提供相关资料、介绍工作情况，帮助代表掌握有关工作计划、工作进展情况。”

市人大常委会代表联络室负责人介绍，市、区人大常委会及各工作机构通过精心组织立法、监督调研，开展市人大代表“进家站”等联系原选区选民活动，为代表提出高质量建议提供帮助。此外，将在会前组织市“一府两院”60余家市直机关单位集中接受市人大代表询问，交流情况，答疑解惑，确保代表掌握相关工作情况。“大会期间议案审查委员会办公室和各代表团将共同为市人大代表提出建议提供服务保障，协助代表修改完善建议。”

此外，从2021年1月6日开始，市人大各代表团陆续举行会前分团活动。各代表团全体会议推选了团长、副团长，通报了市十五届人大四次会议相关事项，还分组讨论了大会议程草案，大会主席团和秘书长、议案审查委员会等名单草案，讨论了政府工作报告及其他各项工作报告征求意见稿、市“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、大会选举办法草案和《北京历史文化名城保护条例（草案）》等事项，为审议好大会各项报告、审查批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要，提出高质量的议案和建议做好准备。

广泛参与 深度参与 “两条例”三边检查中代表“挑大梁”

文 / 史健

2020年，围绕推动生活垃圾分类和物业管理这两件“关键小事”，市人大常委会落实市委生活垃圾分类和物业管理推进大会精神和蔡奇书记“市人大执法检查要跟上”的讲话要求，将“万名代表下基层，全民参与修条例”的工作经验向监督工作延伸，形成了“万名代表查三边，垃圾分类带头干”的生动实践。这不仅为人大执法检查

探索了新路，也为执法检查中如何发挥代表作用积累了经验。

代表工作像扁担一样，一头挑着立法一头挑着监督

“万名代表查三边，垃圾分类带头干”与“万名代表下基层，全民参与修条例”机制一脉相承，针对同一部法规形成了代表参与立法、代表宣讲法规、代表监督法规

实施的有效衔接。

让代表充分参与到立法工作中，接地气、察民情、聚民智，扩大公众有序参与，是提高立法质量的有效途径。2019年，1.2万余名市、区、乡镇三级人大代表回到各自的选区，以代表家（站）为依托，围绕生活垃圾分类管理条例修订中的关键问题，面对面听取24万余名市民、社区工作者、环卫工作者等



平谷区夏各庄镇
人大代表检查生
活垃圾分类情
况。摄影/闫闯

的意见建议。

为了保障“两条例”全面有效实施，2020年，1.3万余名市、区、乡镇三级人大代表从7月至10月，先从自己居住的小区（村）开始检查“两条例”实施情况，然后把检查范围依次扩大到“周边”和“路边”，及时、准确地把实施情况反馈到市人大常委会的数据平台。

在这个代表参与立法、代表宣讲法规、代表监督法规贯彻实施的过程中，代表工作像扁担一样，一头挑着立法，一头挑着监督。市人大常委会通过这条扁担，不仅让“两条例”立得住，而且行得通、真管用。全市三级人大代表也积极行动、认真履职，更加有效地参与到市人大常委会的工作中。

有的代表说，检查的重点是大家去年参与修订的重要条款，检查的目的是精准发现问题、精准推动解决。这样的工作安排，本身就很容易激发广大代表的责任感和成就感。新修订的生活垃圾管理条例就像我们共同哺育的“孩子”，这个“孩子”出生后会是什么样子？能为社会做出多大贡献？都是我们非常关注的，希望通过我们的努力，让法规更好地贯彻实施，为建设国际一流的和谐宜居之都贡献力量。

执法检查分三轮推进，每轮检查后，都会对检查内容进行调整、完善，确保代表们反馈的共性问题能够得到体现。例如，针对“在垃圾分类督导员的配备和生活垃圾分



东城区人大代表王涛听取生活垃圾分类情况介绍。摄影/闫闯

类收运方面仍需加强”这个代表在第一轮检查中集中反映的问题，社区党员、物业工作人员、志愿者等纷纷加入分类督导员队伍，对混装混运更是加大了曝光和处罚力度。另外，“垃圾投放点是否有分类督导员”“生活垃圾是否分类收运”这两个问题也被保留到了第二轮的问卷中，等到第二轮结束，这两组数据已经分别攀升到了90.80%和95.49%。如此三轮压茬推进，代表们持续参与其中，推进“两条例”边实施、边检查、边反馈、边改进。

移动互联网技术赋能下实现代表参与率最大化

人大代表是党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带。“两条

例”执法检查中，一万余名三级人大代表同一时间，针对同一监督议题，通过同一技术平台进行履职，使三级人大代表在执法检查中的参与率实现最大化。

“两条例”执法检查中，移动互联网技术为三级人大代表参与率最大化提供了有力支持。市人大常委会办公厅加急研发完善了代表履职平台中的问卷调查小程序，反复调试网络反馈平台，提前准备好各种应急预案，确保检查期间系统运行顺利。市人大常委会代表联络室收集汇总了14360名市、区、乡镇三级人大代表的基本信息，经反复检查核对并修改更新，确定了13227名市、区、乡镇三级人大代表的有效登记信息，建立起全市三

级人大代表的电子通讯联系网。

检查中，每名代表通过手机反馈自己所在小区和村的实际情况，形成的只是孤立的数据点。一万多名代表分布在全市各个地区、同时就一个问题反馈情况，点状数据汇总到市人大常委会的数据平台上，形成一个小数据库，能够比较客观地反映法规实施效果。在数据平台上，一次性的数据并不能完全反映存在问题的深浅和难易，多次反馈可以形成对比，重点难点问题、问题改进情况都能显现出来，工作推进有的放矢、事半功倍。

“两条例”执法检查中，各区人大常委会在组织好所属市、区人大代表的同时，还充分发挥枢纽作用，指导乡镇人大和人大街工委开展联动。乡镇人大和人大街工委根据市区人大要求，从一点一滴做起，认真提高代表参与率。

在这个过程中，有的区人大常委会党组第一时间向区委进行了报告，成立了“两条例”身边检查工作领导小组，研究制定工作方案。有的担任代表职务的区级领导带头履行职责，率先检查所居住小区的垃圾分类和物业管理情况、充分发挥引领示范作用。有的人大街工委密切关注代表参与情况，每半天统计上报一次代表参与情况，对未填报代表进行及时提醒，实时掌握代表填报进度。有的针对个别代表未使用智能手机无法填报的情况，采取由代表本人实地检查，人大街工委工作人员主动联系代表了解情

况，帮助完成填报的做法，努力扩大代表的参与面。

就这样，三级人大代表每轮近1万3千人的平均参与人数、超过97%的平均参与率、全市超50%居民小区和80%乡村的覆盖率，使执法检查组获得了较为客观、准确、具有代表性且不断完善的样本数据，为收集问题线索、突破难点堵点、推动整改落实奠定了坚实基础。

让人大代表同人民群众的联系更加密切

通过“两条例”执法检查，三级人大代表同人民群众的联系更加密切，让人民当家作主更加具体、更加现实地落实到国家政治生活中。

“两条例”执法检查同代表家（站）活动紧密结合，让代表家（站）活动更加充实。在顺义区，区和镇街人大依托代表家（站）平台，5至8月共组织三级人大代表视察97次、检查210次、调研96次、专题培训63次，让推动条例实施成为代表的行动自觉，检查一个、影响一片、带动一批，以榜样的力量辐射带动身边路边周边群众积极参与。

在密云区溪翁庄镇，通过每月8号的选民接待日，集中征求群众对贯彻落实“两条例”的意见和办法。镇里根据选民的提议购置了秸秆粉碎机，使农林废弃物全部还田；建立低值可回收物存放

点后协调有关单位集中回收运输，既增加了农民收入又减少了外运垃圾总量。区镇人大代表还到代表家（站）宣传“两条例”，给党员和村民代表上党课，以视频培训和文艺演出的形式讲解分类知识，帮助村民养成良好习惯。

“两条例”执法检查让代表成为法规实施的监督者、法规条文的宣传者、法规执行的带头人。市人大代表、泰华物业管理分公司常务副经理任姣，为了更好地了解“两条例”实施情况，前后跑了几十个小区，遍布西城、海淀、丰台等区。通过大面积走访调研，她提出了加大垃圾分类指导员的招募力度、为居民增配“两桶一袋”、进一步增强居民垃圾分类知晓度等有价值、接地气的建议。

石景山区人大代表、八角北里社区居委会主任陈鹏带领社区工作人员探索出了一条适合社区垃圾分类处理的新模式，他们通过问卷调查、上门询问等方式了解小区住户的日常生活习惯后制定相应的管理办法。管理办法出台后，将优化组合后的47组垃圾桶分别放置在社区内道路两侧，有效解决了垃圾落地散发异味影响附近居民的情况，也更加方便了垃圾清运工作。

历时100多天的执法检查中，三级人大代表深入人民群众，从所见所闻中掌握社情民意，把准群众脉搏，反映人民关切，用汗水和坚持交上了令人民满意的“履职答卷”。

十六年坚持不懈 本市人大好新闻评选硕果累累

文 / 市人大常委会研究室新闻处

2020年12月中旬，第十六届北京市宣传人民代表大会制度好新闻评选工作(以下简称人大好新闻评选)圆满完成，64件作品获奖，其中，9件作品同时获得第30届中国人大新闻奖奖项。近日，市人大常委会有关负责同志就本次评选工作的有关情况回答了记者提问。

问：这项活动已经举办了16年，请介绍一下2020年评选工作有什么新的特点？

答：本市宣传人大制度好新闻评选活动始于2003年，旨在鼓励新闻媒体创作出更多更好的人大新闻作品，宣传好人民代表大会制度，讲好人大故事，到今年已经成功举办十六届。评选活动设立评选委员会，主任委员由市人大常委会秘书长担任，副主任委员由主办单位有关负责人担任，委员主要来自全国人大常委会机关、市人大常委会机关、市委宣传部、高校和新闻媒体等。2020年，根据市评选达标表彰工作相关要求，评选主办单位在原有市委宣传部、市人大常委会办公

厅、市新闻工作者协会的基础上，增加了市人力资源社会保障局。同时，根据疫情防控常态化的实际情况，将以往的线下评审改为邮寄评审，适当延长评委评阅作品时间，加强与评委的沟通交流，确保评选方式转变但评选标准不变，评选要求依然严格，获奖作品质量过硬。

问：2020年都有哪些作品获奖，获奖作品有什么特点？

答：本次评选共收到来自中央新闻单位北京分社(驻京记者站)、市属媒体、各区融媒体中心参评作品97件，都是公开发表的反映人民代表大会制度在北京的实践以及本市人大及其常委会工作的新闻作品。其中，64件作品获得奖项，一等奖10件，二等奖20件，三等奖34件。这些获奖作品坚持习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宣传了市人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法认真履职的情况；反映了本市人大制度理论和实践方面的探索创新；体现

了本市各级人大代表履职为民的风采；展现了人民代表大会制度在北京的生动实践，推动了人民代表大会制度深入人心。

过去，关于人民代表大会会议的报道因为分量重、数量多，因而获奖比重也大。2020年的参评作品中，关于人大常委会日常工作的报道凸显出来，涌现了一批优秀作品。如通讯《谋划超前一步 行动向前一步——北京市探索“专班制”推进地方立法侧记》深入报道了以“专班制”提高立法工作质量和效率的探索；评论《专项报告“三分之一谈问题”，强化人大监督》深刻反映了增强人大监督刚性的工作创新；通讯《三地出台条例治理重型柴油车等污染：京津冀协同立法护蓝天》充分报道了京津冀三地打好污染防治攻坚战协同立法的探索实践；系列报道《万名人大代表征询垃圾管理条例修订意见》和新闻版面《脚沾泥土绘就民意“路线图”——万名人大代表下基层，全民参与垃圾管理条例修订活动综述》生动反映了市人大常委会



会“开门立法”的履职过程，还原了本市三级人大代表“回选区报到、到家站履职、听群众意见”的履职实践，为法规修订奠定了坚实民意基础，为推动垃圾分类工作营造了良好舆论氛围。在疫情防控的特殊背景下，各媒体充分发挥新媒体优势，制作了一批优秀的新闻作

品。2020年12月14日，第30届中国人大新闻奖评选结果发布，我们推荐的参评作品中有9件获得奖项，一二三等奖各三件。其中，北京日报作品《谋划超前一步 行动向前

下基层，全民参与垃圾管理条例修订活动综述》、北京广播电视台作品《北京市人大常委会四十年专题报道》、北京青年报摄影作品《审读报告》获得二等奖；北京广播电视台作品《既是收官 也是起点 北京团全国人大代表视频连线受援地区负责人共同探讨致富路》、千龙新闻网作品《2020北京两会〈高质量奋进〉》、《北京人大》杂志作品《阳光总在风雨后》获得三等奖。

问：每年的市人民代表大会的新闻宣传都是重头戏，对即将召开的市十五届人大四次会议的新闻报道有什么考虑？

答：代表大会的新闻宣传是展示人大制度和人大工作的重要窗口，是人大新闻宣传的重头戏。每年，各新闻媒体都精心策划、全力以赴，充分报道市人民代表大会的盛况。根据疫情防控常态化的实际情况，市十五届人大四次会议的新闻宣传工作方式有所调整，如设立各代表团新闻发言人、设立公共视频采访室等，目标就是宣传效果不减、热度不降。大会召开在即，希望各媒体提前谋划、早做准备，用好传统媒体平台，充分发挥新媒体优势，在市委宣传部的统一组织领导下，会前做好预热报道，会中做好重点议题宣传、热点问题回应、敏感问题引导，会后做好会议成果的宣传报道，充分展示人民代表大会制度在京华大地的生动实践。



以视频形式召开新闻发布会。摄影/薛睿杰

品，如《“防控新冠肺炎 人大代表在行动”系列报道》报道了人大代表投身抗击疫情斗争和组织复工复产的感人事迹。

问：请介绍一下参评中国人大新闻奖评选活动情况

答：每年，我们都会按照中

一步——北京市探索“专班制”推进地方立法侧记》、新京报作品《专项报告“三分之一谈问题”，强化人大监督》、北京广播电视台作品《云上直播、热议不停……独家揭秘人大代表的一天》获得一等奖；北京日报作品《脚沾泥土绘就民意“路线图”——万名人大代表

发挥人大财经监督职能 促进“十四五”时期经济高质量发展

文 / 尹中卿

党的十九届五中全会通过了《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，不仅为各级政府拟订“十四五”规划纲要和2021年计划（草案）提供了基本遵循，也为各级人大审查批准“十四五”规划和年度计划并监督其实施指明了方向。

一、审查批准“十四五”规划纲要并监督其实施

新中国成立以来，我国建立并连续实施国民经济和社会发展中长期计划和年度计划。五年规划纲要和年度计划主要解决“干什么”，专项规划主要解决“怎样干”，区域规划、城乡规划、土地利用规划主要解决“在哪里干”，中期财政规划主要解决“靠什么干”，逐步形成功能互补、统一衔接的国家规划体系。

从高速增长阶段转向高质量发展阶段是一个长期的过程，需要更好地发挥国家规划的战略导向作用。依据法律规定，各级人大及

其常委会在五年规划和年度计划编制、批准、实施、评估、调整、监督中担负重要职责，应当依法履行财经监督职能，积极探索“多规融合”“多规合一”，促进国家规划横向之间无缝衔接，上下级规划之间纵向协调，推动一张蓝图绘到底，一届接着一届干，促进经济高质量发展。

（一）依法加强对五年规划和年度计划的审查、批准和监督

国家发展规划是加强和改善宏观调控的重要手段，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是编制专项规划、区域规划、城乡规划、土地利用规划、中期财政规划的依据。

依据法律规定，国民经济和社会发展五年规划和年度计划由各级政府编制和实施，由人大及其常委会审查、批准并监督实施。各级人大及其常委会要依法加强对五年规划纲要的审查和批准，加强对五年规划实施情况的监督，加强对实施情况中期评估的监督。要依法加强

对年度计划及执行情况报告的审查和批准，审查批准年度计划调整，监督年度计划执行。

（二）积极参与专项规划和区域规划的编制和实施

依照法律规定，各级人大及其常委会要积极参与专项规划、区域规划的编制和实施工作，不断增强规划的科学性、民主性。

专项规划。专项规划又称行业规划，主要以国民经济和社会发展特定领域为对象编制，原则上限于关系国民经济和社会发展大局、需要政府审批和核准重大项目以及安排国家投资数额较大的领域、需要政府扶持或者调控的产业、总体规划确定的重大战略任务和重大工程。专项规划由各级政府有关部门组织编制，各级人大及其常委会要积极参与。

区域规划。区域规划以跨行政区的特定区域国民经济和社会发展为对象编制。特定区域包括：经济社会发展联系紧密的地区、有较强辐射能力和带动作用的特大城市为

依托的城市群地区、重点开发或保护区域等。“十四五”时期，比较重要的区域规划，除了京津冀协同发展、长江经济带发展，还包括长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展，以及雄安新区、海南自贸港建设等，各级人大及其常委会也要积极参与。

（三）依法探索对城乡规划、土地利用规划的监督

依照法律规定，各级人大及其常委会对城乡规划、土地利用规划编制和实施负有不可推卸的监督职责，在实践中还要不断探索。

城乡规划。按照城乡规划法规定，各级人大及其常委会对城乡规划的审议和监督，主要有4个重点：一是参加审议。城镇体系规划、总体规划在报上一级政府审批前，应当先经本级人大常委会审议，常委会组成人员的审议意见交由本级政府研究处理。报送审批镇体系规划、城市总体规划或者镇总体规划，应当将本级人大常委会组成人员或者镇人大代表的审议意见一并送上。二是接受备案。组织编制城市的控制性详细规划，经本级政府批准后，报本级人大常委会和上一级人民政府备案。三是接受评估报告。组织编制机关应当向本级人大常委会、镇人大和原审批机关提出评估报告并附征求见的情况。四是开展监督。地方各级政府应当向本级人大常委会或者乡、镇

人大报告城乡规划的实施情况，并接受监督。人大及其常委会监督要处理好局部与整体、近期与长远、需要与可能、经济建设与社会发展、城市建设与环境保护、进行现代化建设与保护历史遗产等一系列关系。

土地利用规划。按照《土地管理法》规定，我国实行土地用途管制制度，从空间上和时间上对土地开发、利用、整治、保护等方面提出战略性布局和统筹安排。省级政府应当将土地利用年度计划的执行情况列为国民经济和社会发展规划执行情况的内容，向同级人大报告。省级人大在审查和批准计划及计划执行情况报告、省级人大常委会在审议和批准计划执行情况报告过程中，应当注意加强对土地利用年度计划执行情况的监督，严格限制农用地转为建设用地，控制建设用地总量，对耕地实行特殊保护，加强土地利用的宏观控制，合理利用土地资源。

（四）探索参与对中期财政规划的监督

长期以来，我国一直实行年度预算体制，政府预算更多考虑年度收支问题，与国民经济和社会发展五年规划、专项规划、区域规划、城乡规划、土地利用规划等中长期规划衔接协调不够。2014年8月，新修改的预算法规定“各级政府应当建立跨年度预算平衡机制”。目前，各级政府普遍实行中期财政规划，开

始编制三年滚动预算，丰富了国家中长期规划体系。各级人大要结合审查和批准年度预算及预算报告、各级人大常委会要结合听取和审议预算执行情况的报告，探索参与中期财政规划的监督，使中期财政规划渐进过渡到真正中期预算。

实行中期财政规划管理。各级人大要督促政府研究编制三年滚动财政规划，考虑国内外发展环境重大变化，结合基期年的经济社会发展情况，对未来三年财政收支情况进行科学分析和测算，对财政收支进行统筹安排，提高财政政策的前瞻性、有效性和可持续性。统筹当前长远，加强项目库管理，健全项目预算审核机制，提高财政预算的统筹能力，充分发挥财政政策逆周期调节作用。

建立跨年度预算平衡机制。按照三年滚动方式编制中期财政规划，第一年规划约束对应年度预算，后两年规划指引对应年度预算。年度预算执行结束后，对后两年规划及时进行调整，再添加一年，形成新一轮中期财政规划。通过逐年更新滚动，实现年度预算与中期预算的统筹规划和有机衔接，强化中期财政规划对年度预算的约束，年度预算编制必须在中期财政规划框架下进行。

推动中期财政规划与其他中长期规划衔接协调。督促财政部门主动加强与其他部门的沟通协调，做好中期财政规划与五年规划、专

项规划、区域规划、城乡规划、土地利用规划衔接工作，安排政府投资和财政支出预算。督促有关部门和地方统筹考虑多个年度可持续发展，增强拟出台增支事项与中期财政规划的协调性，为中期财政规划编制提供良好支撑。

二、督促建立高质量发展指标体系并强化监督

高质量发展不是单纯追求经济总量、经济增速，而是更加注重经济、社会、环境等均衡发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。人大及其常委会要依法督促建立能够体现和反映高质量发展要求的指标体系，并加强对实施的监督，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

（一）建立体现和反映高质量发展要求的指标体系

指标体系是动态的，总是随着时代变化而不断发生变化。2019年，北京市委、市政府出台推动高质量发展实施方案，形成突出北京特点的6个方面35项具体指标体系。根据党的十九大和十九届五中全会的要求，人大及其常委会要依法督促调整和修改现有指标体系。

增加反映经济运行质量的指标。经过改革开放40年的发展，中国经济的许多指标，特别是产品产量的指标多数已经居于世界前列，

量的不足已经不再是中国经济发展最突出的问题，最突出的问题是质量不高。需要研究增加反映经济运行质量的水平指标、结构性指标，如“投入产出效率”“全要素生产率”“劳动生产率”“资本利润率”“政府债务率”等。

增加贯彻新发展理念的指标。高质量发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的发展。需要建立贯彻新发展理念的总量指标、速度指标，如“科技贡献率”“土地利用率”“能源利用率”“收入中位数”“收入倍差率”等。

增加高质量发展指数指标。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。基于高质量发展阶段的新要求和新特点，需要研究增加高质量发展指数指标，如“基尼系数”“恩格尔系数”等。

（二）优化对预期性指标的监督

无论五年规划还是年度计划，都有预期型指标。随着市场经济发展，我国发展计划也由指令性指标为主转变为指导性指标为主。预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。预期性计划指标适应指令性计划向指导性计划转变的需要，对经济和社会发展提出预测和引导。各级政府要创造良好的宏观环境、制度环

境和市场环境，并适时调整宏观调控方向和力度，综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。各级人大及其常委会对预期性指标的监督具有非强制性。从宏观指标来看，人大财经监督的重点主要包括增长、就业、价格、国际收支等，除了上述宏观调控目标外，许多地方往往还选择信贷规模、重大建设项目、行政事业费支出等进行重点审议。

（三）强化对约束性指标的监管

无论五年规划还是年度计划，都有预期型指标。约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标，是中央政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和中央政府有关部门提出的工作要求。约束性计划指标的安排原则应当是：对完成得比较好的指标适当加码，对完成得比较勉强的指标维持不变，对完成得不够理想的指标加大工作力度、提出更加严格的要求。各级政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。约束性指标具有法律效力，是各级人大及其常委会审查批准国民经济和社会发展规划和监督计划执行情况工作的重中之重。

三、加强对全口径预算重大问题的监督

全口径预算除了一般公共预算

之外，还包括政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。各级人大及其常委会要按照新预算法要求，加强对全口径预算监督，促进高质量发展。

（一）政府重大投资、重大项目、重点资金的监督

政府重大投资、重点资金是经济发展的载体和动力，也是群众关注的热点。近些年来，随着我国经济和社会的快速发展，政府重大投资、重点资金日益增多，虽然对拉动经济增长、促进社会事业发展具有显著作用，但有的地方也出现了诸如政绩工程、形象工程、违法工程、豆腐渣工程、腐败工程和重复建设等问题。人大加强对政府重大投资、重大项目、重点资金的监督，既有利于强化人大财经监督，也有助于促进高质量发展。

重大投资审查。各级人大在审查和批准计划、预算及执行情况报告时，要对重大投资的预算安排、资金来源、建设规模和周期、招标投标程序进行重点审查，建立重大建设投资审查制，逐步实现重大投资审查规范化、制度化，防止盲目建设、重复建设。

对重大项目建设进行监督。在立项前，人大可以把听取和审议重大项目列入议题，也可以在审批计划、预算时，对重大建设项目的资金来源、建设规模和周期进行重点审查，逐步实现重大建设项目审查

规范化、制度化，防止盲目建设、重复建设。在立项后，人大可以通过听取审议专项工作报告、开展专题调研、组织代表视察等形式，加强对重大项目招标投标程序、资金到位和使用情况、工程建设和管理情况进行跟踪督查，促进重大建设项目顺利实施。竣工后，人大可以组织重点审计和调查，对重大项目质量、安全、投资效益等内容进行监督，确保重大项目竣工验收，发挥作用。

重点专项资金。目前各类专项资金项目偏多、资金安排过于分散。人大对专项资金的监督要把重点放在功能定位、规范使用和整合转型上，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用。

（二）督促建立保障高质量发展的预算绩效体系

长期以来，一些地方政府预算存在重投入、轻效益，重分配、轻管理的现象，很多钱花得不值，很多钱花得没有很好的效益。近些年来，各级预算盘子越来越大。这些资金用得怎么样？效益怎么样？已经引起社会广泛关注。各级人大需要高度重视预算绩效问题，不仅要合法、合规、合理方面，更要从效率、效益、效果方面，切实加强预算执行监督，强化人大财经监督的力度和效果。

推动预算绩效管理。人大要增强预算约束力，把绩效管理的理念

和方法贯穿于财政资金监管的全过程，将绩效管理范围覆盖各级预算单位和所有财政资金，让用钱受监督，使花钱不容易，真正把钱用到刀刃上，确保财政资金安全、规范、及时拨付和合理、有效使用。

完善预算绩效评价。人大要加强财经监督，将绩效评价重点由项目支出拓展到部门整体支出和政策、制度、管理等方面。通过听取汇报、问卷调查、组织视察等形式，监督政府及其有关部门认真落实预算安排、预算调整确定的各项重点支出，对评审中发现的问题，要及时提出改进意见和措施，并根据评审结果，及时调整、优化预算支出的方向和结构，追踪问效，提高财政资金的使用效益。

推动财政资金优化配置。人大要督促政府推进财政科学化、精细化管理，及时调整、优化投资和预算支出的方向和结构，加强绩效评价结果应用，提高公共资源和财政资金的使用效率，减少“撒胡椒面”的现象。同时，要充分发挥财政资金的引导作用，统筹社会资金和财政资金的使用，引导社会资金参与公共事业、公益事业，使政府花尽量少的钱、办尽量多的实事，向公众提供更多更好的公共服务。

（作者系全国人大常委会委员、财经委员会副主任委员）

以首都发展为统领 高水平建设好首都城市西大门

文 / 常卫

党的十九届五中全会是我们党站在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次重要会议，为全面建设社会主义现代化国家谋篇布局，擘画了一幅波澜壮阔的新图景。市委在率先基本实现社会主义现代化上拿出了北京行动。学习好、贯彻好五中全会精神，对我们继续抓住用好重要战略机遇期，战胜前进道路上各种风险挑战，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，推进中华民族伟大复兴历史进程，具有重大而深远的意义。石景山作为中心城区，要积极主动融入首都发展新格局，精心谋划“十四五”乃至更远时期发展，落实北京“两区”建设任务，加快推进石景山“三区建设”，高水平建设好首都城市西大门，为推动首都发展作出石景山贡献。

在坚持以首都发展为统领中充分履行石景山职责。“十四五”时期北京发展的纲和魂是立足首都城市战略定位，全力推动首都发展。首都发展的全部要义，就是大力加强“四个中心”功能建设，提高

“四个服务”水平。石景山作为首都中心城区，是“四个中心”的集中承载地区，是建设国际一流的和谐宜居之都的关键地区，优化提升中心城区功能，是我们在首都发展大局中必须履行的职责使命，是石景山高质量发展的根本要求和具体路径。要深入落实北京城市总体规划和石景山分区规划，坚持以首都发展为统领，牢固树立首都意识，充分履行中心城区职能，推动实现符合首都城市战略定位的发展、高质量的发展。围绕政治中心建设，加强长安街西延线环境整治、载体建设、功能提升，服务保障2022年北京冬奥会冬残奥会、庆祝建党100周年等国家政务活动安全有序运行，全力维护首都政治安全；围绕文化中心建设，以“三道五区”“六张文化名片”等重点项目为支撑，精心打磨模式口、八大处等品牌，办好西山永定河文化节等活动，增强西山永定河文化带的文化内涵和时代价值；围绕国际交往中心建设，持续优化国际交往的软硬件环境，承办高水平国际赛事活

动，增强“双奥之区”对外开放的广度和深度；围绕科技创新中心建设，充分发挥中关村石景山园、新首钢园区科技创新引领作用，提高自主创新能力，打造全国科技创新中心特色区。

在构建首都新发展格局中拿出石景山行动。市委明确提出要



“率先探索构建新发展格局的有效路径”，并结合首都实际，提出了具体行动。首都的新发展格局，不是“小而全”的自我循环，而是同京津冀协同发展战略相衔接，体现“一个统领、六个更加突出”的大循环。对石景山来讲，国家级产业转型发展示范区、首都西部综合服务区、生态宜居示范区是北京城市总体规划赋予的功能定位，加快推进“三区建设”，就是对首都发展新要求的深化细化具体化，就是积极主动融入首都新发展格局的具体行动。在国家级产业转型发展示范区建设上，石景山区已经实现了二三产占比从7:3到2:8的翻转，为推动高质量发展打下了坚实基础。“十四五”时期要积极推动北

京“两区”建设，突出冬奥、新首钢、银行保险、新一代信息技术、工业互联网、铁矿石交易等石景山特色，制定具体实施方案，落实好政策、空间资源、目标企业三个清单，搭建外资外商服务平台，办好银行保险业论坛、工业互联网论坛，项目化推进重点任务，推动服务业高质量发展；在首都西部综合服务区建设上，要统筹解决东中西部发展不平衡问题，编制实施广宁和五里坨地区发展建设行动计划，完善水电气热路等基础设施，推动会议会展、文化娱乐、教育医疗、高端酒店、商业配套等服务设施建设，增强综合服务能力，打造首都西部综合服务功能的重要承载区和核心发展带；在生态宜居示范区建

设上，石景山素有“一半山水一半城”的美誉，要始终坚持融合山水谋发展，严守“双控”“三线”，打好污染防治攻坚战，抓好大尺度绿化，建好“秀水石景山”，让青山绿水蓝天成为石景山底色。

为首都率先基本实现社会主义现代化作出石景山贡献。到2035年，北京要走在全国前列，率先基本实现社会主义现代化。石景山作为中心城区，要在率先基本实现社会主义现代化新征程中努力走在前列，建成国家级产业转型发展示范区、首都西部综合服务区、生态宜居示范区，打造创新引领、生态宜居、多元文化交融、山水城市相融、产城发展共融、具有国际魅力的首都城市西大门，成为生活方便、生产高效、生态优良的生态宜居典范城区。锚定这一目标，“十四五”时期经济社会发展要取得“六个显著成效”，即中心城区功能建设取得显著成效、城市更新取得显著成效、产业转型取得显著成效、山水文化融城取得显著成效、增进民生福祉取得显著成效、提升城市治理能力取得显著成效。我们要紧紧围绕这些目标，坚持系统观念，贯彻高质量发展要求，更加注重发展的质量和效益，在向第二个百年奋斗目标进军的新征程中，奋勇当先、走在前列。

牢牢把握“两大机遇”、突出抓好“两个关键”，加快把“三区”蓝图变成石景山现实。筹办冬奥和打造新时代首都城市复兴新



石景山莲石湖。摄影/王守斌

地标，为石景山发展创造了难得的“两大机遇”，城市更新和产业转型，成为推动新阶段新发展最为突出的“两个关键”动能。

“两大机遇”“两个关键”是实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的重要抓手，我们要把战略愿景和战术推动有机结合，把目标导向和结果导向有机统一，谋划实施一批实实在在的产业项目、建设项目、民生项目，科学制定发展指标，细化任务目标，出台具体计划，列出工作清单，扎实推动工作落实，一步步把“三区”蓝图变成石景山现实。作为冬奥组委机关驻地和重要赛区，要在借力冬奥让城市更美好上做足文章。要以服务保障冬奥筹办为重点，建好北京冬季奥林匹克公园和冬奥博物馆，开展冬奥“六进”活动，营造浓厚冬奥氛围。要加快推进工业互联网、人工智能、虚拟现实、5G等产业布局，在冬奥园区建设一批数字经济示范应用场景，实现冬奥经济可持续发展；国家发改委等五部委联合发文，京西产业转型升级示范区上升为国家战略。要坚持发展共同体理念，聚焦“四个复兴”，制定实施新首钢建设专项规划，明确重点项目、重大工程、时间节点、责任清单，促进“城园”基础设施、城市管理和产业、资本、技术、人才全方位融合发展，推动新首钢从工业锈带蝶变为活力秀场；在城市更新上，要制定实施城市更新专项行动计划，运用市场手段和创新政

策，推动老旧厂房、老旧小区、平房区、低效楼宇等存量空间资源提质增效，促进石景山城区整体复兴；在产业转型上，要加快新首钢园区、银保园、中关村石景山园、文创园等重点空间建设和重大项目落地，增强银行保险、工业互联网、虚拟现实、数字创意等产业发展优势，大幅提升经济实力、发展活力、综合竞争力。

实现山水融城、增进民生福祉，让发展成果惠及石景山人民。发展依靠人民，发展为了人民，发展成果最终要体现在人民群众的获得感上。“十四五”时期要基本建成“秀水石景山”、居民收入增长和经济增长基本同步、破解“四老四少”问题成效显著，坚持以人民为中心的发展思想，突出抓好生态环境建设和教育、健康、养老等民生工作，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。在破解“四老四少”问题上，要加快建设北大附中

石景山学校、北京市十一学校石景山学校，统筹朝阳医院西院改扩建、提升石景山医院医疗服务水平、新建西部综合医院，谋划剧场剧院、会议会展等文化设施，加大老旧小区更新改造力度，打造老旧小区综合整治和有机更新“石景山样本”；在健康石景山建设上，新冠肺炎疫情让我们更加深刻地体会到，维护人民群众生命安全和身体健康，怎么强调都不为过。要持续抓好常态化疫情防控，健全公共卫生应急管理体系，筑牢基层公共卫生机构“网底”；在养老服务上，石景山区的老龄化程度高于全市6个百分点，我们不仅要解决“有没有”的问题，还要解决“好不好”的问题，谋划构建社区养老、居家养老、机构养老以及满足更高层次、多样化需求的养老模式，努力建设老年友好城区，高水平建设生态宜居示范区。✍

（作者系石景山区委书记）

链接

三道五区

“三道”即三条古道：古河道，是指北京城的母亲河—永定河古河道；古商道，是指以模式口历史文化保护区为龙头，西延五里坨、门头沟，自明清以来就已形成的京城通往外界的商贸要道；古香道，是指以八大处、天泰山为重要节点，横贯海淀区香山碧云寺，门头沟区妙峰山、潭柘寺的京西特色古香道。

“五区”即五个文物集中区：在“三道”上逐步形成的以八大处、模式口、永定河、首钢、八宝山为中心的五个文物集中分布区。

六张文化名片

八大处传统文化名片、模式口历史文化名片、永定河生态文化名片、首钢工业文化名片、八宝山红色文化名片、创新及冬奥文化名片。

以新发展理念引领高质量发展 建设“绿水青山门头沟”

文 / 张力兵

党的十九届五中全会清晰展望了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措。习近平总书记强调，要“立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展”。中央经济工作会、中央农村工作会分别明确了推动高质量发展和乡村振兴的重大部署，确保以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。市委十二届十五次、十六次全会，分别对“十四五”时期和2021年全市经济社会发展进行了战略部署，开启了首都发展新征程。市委书记蔡奇同志强调，要保持战略定力，更加注重质量和效益，实现行稳致远。特别是2018年以来，蔡奇同志七次来门头沟调研，勉励我们当好“两山”理论守护人。这些都为我们贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、做好“十四五”开局之年各项工作坚定了信心、鼓足了干劲。

“十三五”时期，门头沟区

在市委市政府坚强领导下，取得了喜人的成绩。立足新阶段，踏上新征程。门头沟区将坚持以习近平生态文明思想为指导，坚决贯彻党的十九届五中全会和市委十二届十五次、十六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深度融入人文北京、科技北京、绿色北京建设，全面落实以首都发展为统领的要求，紧抓北京高位推进“两区”建设、打造改革开放“北京样板”的重大历史机遇，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定“一个方向”、坚持“两个原则”、打造“两个品牌”、建设“五个之城”、推进“三四三六”工程、构建“一园四区一小院”绿色发展新格局，确保“十四五”开好局、起好步。

建设绿水青山门头沟，为大国首都底色增光添彩

全面融入绿色北京建设，巩固

国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果，率先启动国家环境保护模范城市创建工作，不断提升生态环境品质，坚定当好“两山”理论守护人。

一是在植绿护绿上持续发力。咬定2021年如期创成国家森林城市目标不放松，巩固已完成指标，冲刺未完成指标，狠抓大尺度绿化，完成好6640亩百万亩造林、3万亩京津风沙源治理以及市级下达的废弃矿山修复任务；抓好森林提质工程，强化森林生物多样性保护；统筹抓好长安街西延线、永定河等的沿线绿化、景观优化，提高全区生态系统的质量和稳定性。

二是在污染防治上持续发力。瞄准率先完成市级下达目标任务，坚定深化“抠0.1微克”行动，加强细颗粒物、臭氧、温室气体协同控制，持续加强污染源治理，推进农村煤改清洁能源。以落实河长制为抓手，加快补齐水环境治理短板；抓好永定河综合治理和生态修复，积极开展永定河沿线村落和小

流域治理，利用永定河生态补水契机，继续强化源头治理，抓好污水治理“三年行动”任务落实，确保地表水断面水质持续达标。

三是在环境整治上持续发力。加快实施“一村一貌、乡村营造”村庄风貌整体管控提升行动，接续落实“百村示范、千村整治”工程任务，巩固基本无违建城区成果，推动拆违攻坚向村居小违建延伸，完善“村地区管”体系，抓细背街小巷整治提升工作，着力打造精品宜居街巷。突出抓好重点区域，以及“京门一门大线”等重点产业发展带沿线的环境综合整治，深化“七边三化四美”行动，巩固“厕所革命”、农村污水治理等成果，提升城乡环境。



打造“一园四区一小院”，构建高质量绿色发展新格局

落实北京建设国际科技创新中心总体部署，用好京西产业转型升级示范区、“两区”建设、“一线四矿”建设的叠加效应和政策红利，把落实扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，培育发展新动能。

一是坚持“一园”创新发展。推动中关村门头沟园区企业瞄准“卡脖子技术”构建创新联合体，支持北京中关村精雕智造科技创新中心围绕优势领域精耕细作，着力建设精雕数字制造研究院，并以此为基础适时启动国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点区域申

报工作；全力支持夏禾科技、芯盾时代等企业，加快打造适应“两区”建设、符合区域功能定位的中关村科技创新中心、产业联盟和头部企业。支持江泰保险“优投”和“大救星”两个国际平台在市区“两区”服务开放中发挥作用，着力引进人工智能触感实验室等市级服务业扩大开放示范项目。

二是坚持“四区”蓬勃发展。加快打造“一线四矿”文旅康养休闲区。深化与京能集团对接，用好国家和北京市支持政策，做好规划方案招标等工作；以“一线四矿”为“核”，以辐射的周边镇街范围为“圈”，强化“核”与“圈”产业链接、利益联结的整体规划，并

与国道109新线高速公路发展带联动规划，真正将“一线四矿”打造成京西绿色文旅产业发展的核心引擎。加快打造新首钢协作配套区，紧抓新首钢文化、生态、产业、活力“四个复兴”机遇，强化与石景山、首钢的对接机制建设，探索产业一体化联动发展模式，引入区块链、5G等前沿业态，发展高端服务业。加快打造医药健康产业集聚区，推进研究型医院建设，推动阜外医院西山院区项目尽快落地见效。发挥好150张研究型病床的聚核作用，前瞻性谋划打造国家级新药临床试验基地高端医疗服务示范中心，为吸引药企总部落地、促进医药健康产业链整合奠定基础。加



快打造“军庄龙泉”科技文创产业集聚区，打造“琉璃四合院”等精品特色旅游项目，并以符合区域功能定位的高校落户为切入点，将军庄镇与龙泉镇打造成科技、时尚、琉璃文化特色交融的创新创业产业集聚区，引领京西文化创意产业特色发展。

三是坚持“一小院”绿色发展。瞄准“十四五”期间100个村实现村村有“门头沟小院”精品民宿的目标，促进规模精品民宿与民俗村（户）多层次叠加融合发展。持续在丰富“门头沟小院+”内涵上做文章，提升精品民宿附加值和产业链价值，以国际化视野提升休闲旅游服务水平，高水平打造“门

头沟小院+”田园综合体体系，在释放消费潜力、扩大内需、服务“两区”建设中彰显“门头沟小院”的特色优势。在此过程中，推进门头沟区乡村振兴集体建设用地实施规划落地，以及再造集体建设用地快速审批流程、社会投资项目简易低风险、村地区管等诸多改革成果运用，实施乡村振兴战略，深入开展乡村建设行动，加大集体经济薄弱村、低收入边缘户和返低风险户帮扶力度，促进农民增收。

四是坚持生态富民共享发展。聚焦“七有”“五性”，完成好棚户区改造任务。深化名校办分校、集团化办学、教育联盟等模式，进一步提升教育质量。创新实施文化惠民工程，持续支持实体书店发展。持续抓好疫情防控，实施好门头沟区公共卫生应急管理体系建设三年行动计划，推进“健康门头沟”建设。巩固军政军民团结，启动全国双拥模范城“五连冠”创建。全力保障国道109新线高速公路建设，更加注重民生基础设施补短板。

发扬“红色门头沟”党建优势，系统性打造各领域京西铁军队伍品牌

贯彻新时代党的建设总要求，坚持把贯彻党的全面领导制度作为首要原则和根本要求，将其贯穿到“十四五”时期全区经济社会发展各领域、各环节，为高质量建设“绿水青山门头沟”汇聚磅礴合力。

一是持续彰显“红色门头沟”党建品牌的新优势。加强领导班子和干部队伍建设，将“政治当先、绿字当先、公字当先、奉献当先、纪字当头”要求融入“绿水青山门头沟”建设全过程，用好创城擂台赛、镇街书记点评会等“赛马”激励平台，激励全区党员干部担当作为，着力锻造一支与当好“两山”理论守护人要求相适应、与生态涵养区功能定位相匹配的干部队伍，系统性打造各领域京西铁军队伍品牌。

二是持续提升党建引领城乡治理的新效能。坚持把创城作为城乡治理的总抓手，紧抓全市制定实施深化文明城区创建三年行动计划的契机，依托“红色门头沟”党建品牌优势，确保创城再创佳绩，为2023年誓拔头筹奠定坚实基础。深化党建引领“吹哨报到”“接诉即办”，用好接诉即办“515”工作法，探索更多未诉先办、主动治理的长效机制和基层经验，落实生活垃圾分类管理条例、物业管理条例和光盘行动要求，营造文明首善环境。

三是继续谱写京西铁军的新辉煌。坚持“七个在前面”，高标准率先完成村（社区）“两委”换届工作，进一步夯实基层基础。深入贯彻落实区委《关于深化全面从严治党“六六工程”的实施意见》，锲而不舍落实中央八项规定精神，将全面从严治党责任要求传导到神经末梢，营造风清气正的干事氛围。

（作者系门头沟区委书记）

聚焦“四维” 强化知识产权保护 服务保障创新驱动发展

文 / 北京市高级人民法院

知识产权是建设现代化经济体系的战略支撑，是国际竞争力的核心要素。以司法手段保护知识产权，不仅事关创新驱动发展战略的实施，更事关经济社会文化发展繁荣，对建设知识产权强国和世界科技强国具有重要意义。北京法院紧紧围绕首都“四个中心”建设，聚焦审判、机制、改革、理念这四个维度，强化知识产权审判工作，加强对市场主体的合法智力成果和商业经营权益的保护，维护诚实信用的竞争秩序，为实施国家知识产权战略和创新驱动发展战略保驾护航。

聚焦审判维度：强化全类别知识产权案件审理 充分发挥司法主导作用

一是依法保护科技创新成果，服务北京科技创新中心建设。北京法院审理的专利等技术类案件，涵盖国家战略性新兴产业发展规划中全部五大新兴领域。按照习近平总书记关于“提高知识产权审查质量和审查效率”的重要指示，依法审理专利授权确权行政案件，促进我国专利审查质量的提升。制定《关

于加强知识产权审判促进创新发展的若干意见》，加强对高新技术和前沿领域技术成果的司法保护。西电捷通与索尼公司标准必要专利案、苹果公司与高通公司专利侵权案、路虎公司与江铃公司外观设计专利案、美国超导公司与华锐风电公司侵害计算机软件著作权和技术秘密纠纷案等国内外高度关注案件的依法审理，提升了北京知识产权司法保护形象，增强了我国在国际知识产权领域的参与权、话语权、主动权。

二是依法保护文化创意成果，促进文化创新和新型业态健康有序发展。依法妥善审结与文化创意产业相关的著作权案件，保护文化创造者权益。在琼瑶诉于正等侵害著作权案中，判赔数额达500万元；在《锦绣未央》著作权案中，全额支持原告提出的1000万元赔偿请求。积极探索创新成果司法保护新规则、新标准，例如通过全国首例新类型案件的审理，明确体现独创性智力劳动成果的短视频等可以构成作品予以保护。始终坚持社会主

义核心价值观，通过司法裁判，引导全社会树立正确的善恶观，反对以创新之名，行侵权之实，促进数字经济发展。

三是依法保护商标权，惩治不正当竞争行为，培育稳定公平透明可预期的营商环境。依法妥善审结商标及不正当竞争、垄断案件，制裁假冒商标、攀附商誉、商标恶意抢注等行为。妥善审理了涉及老字号保护的“内联升”“一得阁”等案件、涉及驰名商标保护的“耐克”“茅台”等案件，涉及非物质文化遗产保护的“长城铁花”等案件，强化了知名品牌保护，有效助推北京“老字号”商标保护和非物质文化遗产的知识产权保护。依法制裁侵害商业秘密等不正当竞争行为，在卓路文化公司诉新赛点公司等侵害商业秘密案中，对盗用企业信息的侵犯商业秘密行为确定了799万元的赔偿数额，有力维护市场秩序。

聚焦机制维度：创新工作体制机制建设 破解司法保护难题

一是加大制裁力度，破解侵权

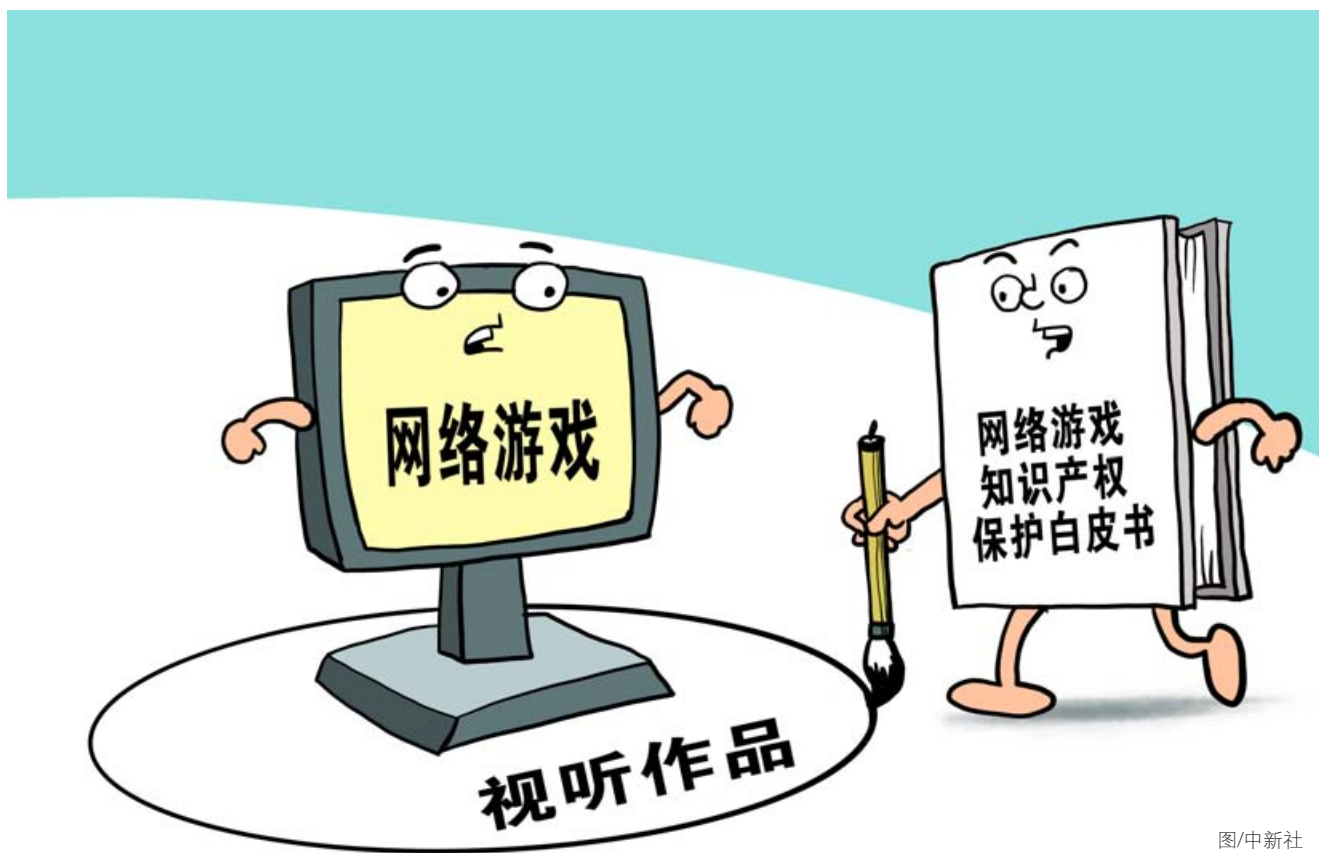
成本低的难题。深入贯彻习近平总书记关于“加大知识产权侵权违法行为惩治力度，让侵权者付出沉重代价”的重要指示，坚持知识产权侵权赔偿的市场价值导向，使赔偿数额与知识产权的类型、创新程度及其市场价值相适应，切实保障权利人获得充分赔偿。判决的平均赔偿数额较此前五年有明显上升，市高级法院审理的涉金庸武侠小说游戏改编权及不正当竞争案判赔1600余万元。针对恶意侵权、重复侵权行为，依法适用惩罚性赔偿。在炎黄盈动公司诉亚马逊通公司等侵害商标权案中，适用惩罚性赔偿，判决赔偿经济损失7646万元。在依法制裁民事侵权行为的同时，依法严

惩侵害知识产权的犯罪行为。通过审理惠普硒鼓假冒注册商标罪案、销售盗版网络游戏《巨石海南麻将》侵犯著作权罪案等知识产权刑事案件，有效发挥刑罚惩治和震慑知识产权犯罪的功能。

二是提高审判效率，破解维权周期长的难题。创设技术调查官工作机制，并实现全市三级法院共享共用。强化财产保全、行为保全、证据保全等临时措施的适用，提高司法救济的及时性、便利性和有效性。全市法院专利案件的平均审理时长为274.5天，其中，发明专利一审案件审理效率在全球入评城市中位列第一。按照把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减

少诉讼增量的要求，持续深入推进“多元调解+速裁”工作，加强与知识产权行政管理部门、人民调解组织、仲裁机构、行业协会、专业调解组织的协调配合，创新纠纷解决方式，建立e版权诉讼和非诉讼纠纷解决“云联”机制。不断完善“繁简分流”机制，采取速裁组、集约送达等工作机制。

三是正确运用证据制度，破解当事人举证难问题。依法合理确定举证责任，督促掌握证据的一方当事人积极提供证据，积极运用文书提供命令、举证妨碍等制度。五年来，全市法院在多起案件中适用举证妨碍规则，全额或高额支持权利人的赔偿请求。在“墙锢”商标



图/中新社

侵权案中，适用举证妨碍规则判赔偿原告600万元。提倡诚信诉讼，对提供伪证、虚假陈述、毁损证据等行为依法予以制裁。在“家家”商标行政案中，对当事人提供虚假证据和虚假陈述的行为处以1万元罚款；在青岛科尼乐机械公司专利侵权案中，对拒不履行法院生效保全裁定的当事人处以50万元罚款。

聚焦改革维度：深入推进司法体制改革 健全首都法院知识产权审判体系

一是大力推进知识产权专门化建设。加强北京知识产权法院建设，为探索中国特色知识产权专门化审判道路发挥了开创性作用。建设北京互联网法院，打造具有世界影响力的互联网司法平台，促进网络空间治理法治化和网络强国战略实施。同时，为进一步提升知识产权审判专业化水平，将各区法院知识产权案件集中到6家城区法院知识产权审判庭集中管辖，形成了知识产权审判新格局。

二是全面提升知识产权审判信息化、智能化水平。推进知识产权审判与现代科技深度融合，通过移动微法院、云开庭、诉讼服务微信公众号、电子卷宗同步生成和深度应用等措施，开展线上立案、线上送达、线上开庭，为当事人提供便捷、友好、低成本、高品质的在线诉讼服务。运用区块链技术建成“天平链”电子证据平台，实现作品侵权取证、诉讼认证“一站式”

流程，提高了电子证据证明力。疫情防控期间，通过智慧审判有力助推全市法院知识产权审判有序开展。

三是全面落实司法责任制。按照“让审理者裁判，由裁判者负责”的要求，以员额法官为中心组建多样化的审判团队，落实独任法官、合议庭办案责任制。强化院庭长审判管理监督职责，建立院庭长权责清单制度，实现审判监督管理“全程留痕”。为破解裁判标准不统一难题，先后发布《涉及网络知识产权案件审理指南》《专利侵权判定指南》《侵害著作权案件审理指南》《商标授权确权行政案件审理指南》等一系列业务指导文件，明确法律适用标准。不断增强接受监督意识，就知识产权审判工作组织人大代表旁听庭审、参观座谈，有力促进了知识产权审判工作的发展。

聚焦理念维度：坚持以新发展思路为引领 促进知识产权司法保护能力和水平整体提升

一是构建知识产权强保护、大保护格局，积极服务北京“四个中心”建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步落实北京市委《关于加强知识产权审判领域改革创新实施意见》，找准审判工作促进科技创新、文化创新的着力点，为首都实施创新驱动发展战略提供更加有力的司法保障。秉持创新服务理念，妥善处理保护著作权与促进信息网

络技术和商业模式创新发展的关系。进一步加大对老字号、非物质文化遗产的知识产权保护力度，维护和促进文化产业的经营与传统文化的传承。加强专利权等科技成果保护，研究标准必要专利等新型疑难问题，积极促进科技创新和经济发展方式加快转变。依法处理涉冬奥会知识产权案件，积极与组委会建立联动工作机制，全力为北京冬奥会、冬残奥会的成功举行提供知识产权司法保障。

二是加大知识产权司法保护力度，切实保障权利人获得充分赔偿。坚持知识产权侵权赔偿的市场价值导向，充分发挥社会组织、中介机构在知识产权价值评估中的作用，实现以补偿为主、以惩罚为辅的双重效果，保障权利人恢复到无侵权行为时应有的市场利益状态。认真学习、依法适用民法典关于惩罚性赔偿的规定，加大对故意、重复侵犯知识产权行为的制裁力度。

三是依法适用诉讼保全措施，提高知识产权司法救济的及时性和便利性。完善和积极运用临时措施制度，充分发挥行为保全、财产保全、证据保全的制度效能，提高知识产权司法救济的及时性和便利性。创新调查取证方式，根据当事人申请，依法向律师颁发调查令。对于当事人的保全申请，依法及时受理和审查，遵循兼顾及时保护和稳妥保护的精神，合理平衡申请人与被申请人的利益。对于抗拒保全的行为，严格追究法律责任。✍

推动全市检察公益诉讼工作 向纵深发展

文 / 北京市人民检察院

2020年以来，北京检察机关始终牢记习近平总书记关于“检察官作为公共利益的代表，肩负着重要责任”“检察机关是保护国家利益和社会公共利益的一支重要力量”的重要阐述，深入贯彻落实中央、市委和高检院决策部署，着眼检察公益诉讼促进公益保护、促进社会治理、促进依法行政的根本要求，坚持“三首”标准定位，优化工作思想理念，健全完善制度机制，广泛凝聚工作合力，积极探索、实干创新、善作善成，推动北京检察公益诉讼工作取得新成效、实现新发展。

提高首都城市治理体系和治理能力现代化水平，市委市政府出台《关于深入推进检察公益诉讼工作的意见》

在市委带领下，组建专班起草代拟稿，历时一年半，向30余家市级单位征求三轮意见，推动《关于深入推进检察公益诉讼工作的意见》最终出台。《意见》全面贯彻落实中央、市委和高检院关于检察

公益诉讼工作的决策部署，充分吸收借鉴外省市的经验做法，明确了检察公益诉讼工作的总体要求和重点任务、检察公益诉讼涉及各有关方面的履职要求及工作机制、组织领导保障和社会环境营造等三个方面内容，为检察公益诉讼发展提供有力政策支持，极大激发后发优势。

《意见》内容很多是北京创新之举。一是明确了北京检察公益诉讼工作整体思路和要求。明确了检察公益诉讼促进公益保护、促进社会治理、促进依法行政的三个根本方面，提出探索完善“三诉两支”工作格局。二是明确了拓展公益诉讼案件范围的具体领域。提出了北京拓展公益诉讼案件范围的具体领域，包括安全生产、公共卫生、生物安全、个人信息保护、消费者权益保护、妇女未成年人及残疾人权益保护、网络侵害、文物和文化遗产保护等领域的公益损害案件。三是体现了检察机关依法履职的北京特色。提出了利用跨行政区划检察院的优势，健全检察公益

诉讼案件集中管辖机制，加强京津冀检察合作，探索建立跨省检察公益诉讼案件办理制度机制。四是提出了加大生态环境损害惩罚性赔偿办案力度，探索建立检察公益诉讼与生态环境损害赔偿制度的衔接机制。

《意见》全面展现了五年来北京检察公益诉讼工作的经验成效，系北京市委首次专门就单项检察工作出台指导性文件，从全局高度，整体性、系统性部署检察公益诉讼工作，推动检察公益诉讼工作成为全社会各方面共同参与的大局工作，为构建公益保护共建共治共享的大格局、深化检察公益诉讼工作提供了政策保障。

坚持“三个根本”指导思想，布好“三诉两支”工作阵局

“三根本”是牢牢把握检察公益诉讼促进公益保护、促进社会治理、促进依法行政三个根本方面的要求，充分发挥职能作用。“三诉两支”是以行政公益诉讼、民事公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼、



开展了文物和文化遗产保护等领域的公益诉讼办案探索。摄影/柳依

支持社会组织提起民事公益诉讼、支持政府及其指定的部门或机构开展生态环境损害赔偿磋商和提起诉讼为基本框架的检察公益诉讼工作格局。

2020年，北京市检察机关实现了“三诉”案件类型全覆盖并趋向平衡发展，“两支”工作模式逐渐定型。办理行政公益诉讼诉前案件213件，提起民事公益诉讼2件，提起刑事附带民事公益诉讼案件2件。市检察院先后两次与市生态环境局对接，获取生态环境损害赔偿案件线索200余条，并研究确定与市生态环境局同步下发线索、部署开展工作，实现双方基层单位同步

接收线索、同步审查并及时开展工作对接。截至目前，已有4家基层检察院办理支持生态环境损害赔偿案件。同社会组织工作协作方面，全市共接受相关社会公益组织移送的公益诉讼案件线索3件，四分院办理支持社会组织提起民事公益诉讼案件1件，朝阳院向社会组织移送民事公益诉讼案件线索1件。

全市检察机关全面做实公益诉讼检察，督促拆除侵占一般农用地、自然保护区、影响高铁运行安全等的违法建设3.07万平方米、清理生活垃圾和固体废物约18吨、收回被欠缴的城镇国有土地使用权出让金764.9万元，督促收回国家所

有财产和权益价值1253万元。大兴院以文明城区创建、人居环境整治等重点工作为切入点，就疫情防控与棚户区改造叠加造成居民人口激增，生活污水量严重超过处理能力导致旱河水污染的问题，督促相关单位履职，封堵排污口，加快污水处理站升级改造，日均减少污水排放1500吨，办案效果受到区委区政府主要领导批示肯定。铁检北京院支持丰台区生态环境局与北京动车段达成磋商协议，促成由北京动车段投资2950万余元升级段内污水处理站，建设外排污水管道至市政管网，实质性解决环境受损问题。

服务保障疫情防控办案力度不减，多措并举提升工作质效

一是全市检察机关积极发挥职能作用，助力疫情防控。市院指导全市各院加强对防疫物资质量安全、野生动物保护等领域的线索排查和办案力度，灵活采用发函、座谈方式加强与行政机关沟通，筑牢疫情防控坚强防线。依托与12345市民服务热线的线索移送机制、与公安执法办案管理中心的工作对接机制、与案件管理部门的刑事案件信息定期推送机制，持续加大案件线索发现力度。全面发挥三级院一体化办案机制优势，按照“上下统一、横向协作、内部整合、总体统筹”的检察一体化原则，加大对重大疑难复杂案件、上级机关交办案件的办理力度。在办理市委政法委交办的昌平违建别墅问题清理整治涉及的公益诉讼案件过程中，市院统筹协调抽调三级院骨干人员组成联合办案组，确保案件质效。今年以来，全市努力克服疫情对办案工作的不利影响，全年案件规模同比继续上涨。

二是法定领域和新拓展领域齐头并进。检察机关聚焦人民对美好生活的向往，全面履职公益诉讼检察职能，重点围绕食品药品安全、生态环境和资源保护等人民群众反映强烈的领域，开展“守护人民群众美好生活”专项监督活动，通过案件办理督促支持行政执法机关依法严厉打击食品安全违法行为，对破坏生态环境的违法行为提起民事

公益诉讼，有效保障人民群众切身利益。积极、稳妥拓展公益诉讼案件范围，探索具有北京特色的公益诉讼新领域，开展了文物和文化遗产保护、消防安全、城市公共交通设施、英烈纪念设施保护、危化品管理等领域的公益诉讼办案探索，共受理新领域案件线索113件，立案72件，提出诉前检察建议51件，办案效果良好。

三是大力提升公益诉讼办案质效。坚持问题导向，围绕影响和制约北京公益诉讼检察工作发展的瓶颈问题，专门组织召开全面提升公益诉讼办案规模和质效研讨会，在思想认识、工作格局、制度机制等方面形成共识，制定实施《北京市人民检察院关于全面提升公益诉讼办案质效的意见》。充分发挥指标体系的“风向标”和“指挥棒”作用，设置16项鼓励性指标，3项限制性指标。制定全市公益诉讼检察官履职绩效考核指标，逐步建立起符合公益诉讼检察办案规律和工作特点的质量评价体系和检察官履职绩效考核体系。

多元主体共同参与，广泛凝聚公益保护合力

加强沟通协作，继续完善“检察+”工作机制。践行双赢多赢共赢理念，与市规自委会签《关于协同推进首都规划和自然资源公益保护工作机制的意见（试行）》，公益保护合力持续增强。与已经签署合作协议的市级行政机关继续深化

合作，逐一走访对接，深入开展案件线索移送、召开联席会议、举办联合培训等工作，推动协作机制落地见效。在此基础上，扩大协作范围，走访市文物局、退役军人事务管理局、文化执法总队等11家行政机关，交流重点工作任务，探讨公益保护的履职切入点和着力点，逐步扩大“检察+”协作范围。

落实最高检、中央军委政法委加强军地检察机关公益诉讼协作意见，与北京军事检察院会签《北京市人民检察院北京军事检察院军地检察机关公益诉讼协作工作意见》，搭建线索移送、案件协商、信息共享等七个工作机制，成立北京市军地检察机关公益诉讼协作工作领导小组，推动军地检察机关形成共管、共治、共护国防和军事利益良好工作格局。

调动社会公益组织开展公益诉讼工作积极性，与相关社会组织在线索移送、案件办理、案例研讨、理论调研等方面开展了一系列协作。积极开展“十进百家，千人普法”宣传活动，组织公益诉讼法治宣传进机关、进景区200余次。疫情期间，利用网络宣传方式，在新版生活垃圾管理条例、野生动物保护条例实施等重要时间节点，针对性地开展宣传工作，回应社会关切。“世界环境日”当天，组织全市检察机关开展微信宣传，同步向七千余名市区两级人大代表和政协委员推送，不断提升公益诉讼社会影响力。✎



为贯彻落实北京城市总体规划、首都功能核心区控制性详细规划，加强对北京历史文化名城的保护，经过三次审议，2020年12月25日，市十五届人大常委会第二十七次会议决定将《北京历史文化名城保护条例(草案)》提请市十五届人大四次会议审议。围绕坚持首都城市功能定位、强化老城保护和民生改善、推进中轴线文化遗产保护利用等，组织有关部门和专家学者对有关工作进行介绍和解读。

一张蓝图绘就首善之区

文 / 市规划和自然资源委

党中央、国务院关于核心区控规的批复共11条，是未来首都功能核心区的总纲领、总指南。核心区控规文本共五章76条，是首都功能核心区发展、建设、管理的基本依据与具体要求。

创建国际一流的和谐宜居之都的首善之区

明确首都功能核心区的战略定位。首都功能核心区是北京城市空间结构中的“一核”，未来要将这“一核”建设成为全国政治中心、

文化中心和国际交往中心的核心承载区，历史文化名城保护的重点地区，展示国家首都形象的重要窗口地区。

提出建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的首都



故宫博物院。摄影：雨阳

功能核心区的发展目标。努力把首都功能核心区建设成为纲维有序、运行高效的国家中枢，古今辉映、礼乐交融的千年古都，舒朗庄重、蓝绿环抱的文化名城，功能融合、内外联动的宜居城区，和谐宁静、雅韵东方的人居画卷。

进一步明确首都功能核心区的规模与结构。规划严格落实“双控四降”，让首都功能核心区逐步“静”下来，创造一流人居环境。通过严控增量和疏解存量相结合，向外疏解腾退和内部功能重组双向发力，严格控制建设总量与人口规模，优化用地结构与人口结构，创造良好人居环境。到2035年首都功能核心区常住人口规模控制在170

万人左右（到2050年控制在155万人左右），地上建筑规模控制在1.19亿平方米左右，到2050年稳定在1.1亿平方米左右。在调整优化用地结构方面，通过适度提高公共服务设施及公共事务用地比重、大幅提高公共空间规模和服务能力，提高居住品质，改善人居环境。

明确“两轴、一城、一环”的城市空间结构。以“两轴、一城、一环”作为首都功能核心区骨架，加强空间秩序管控与特色风貌塑造，延续古都历史格局，推动老城内外和谐发展，融汇历史人文景观和现代城市风貌，塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象。

营造优良的中央政务环境

优化中央政务功能布局，保障中央政务功能高效运行。以长安街为依托，优化中央政务功能布局，高水平服务保障中央党政军领导机关工作和重大国事外交活动举办。强化长安街沿线政治中心、文化中心、国际交往中心的核心功能，体现以人民为中心的发展思想，展现大国首都形象。

建设优良的中央政务环境，形成优质完善的政务配套设施。把历史文化名城保护与提升中央政务功能及其环境品质紧密结合起来。通过加强城市设计，塑造舒朗庄重的中央政务空间形象。通过消除安全隐患，塑造优美和谐的政务环境。

通过加强城市服务保障,形成优质完善的政务配套服务系统。

建设弘扬中华文明的典范地区

历史格局的保护是实现老城整体保护的关键。规划将加强格局保护作为老城整体保护最重要的任务,提出要综合运用多种手段,结合城址遗存保护、历史水系恢复、绿化空间建设,将历史文化融入城市景观,强化老城空间的整体性。

保护对象的应保尽保是实现老城整体保护的基础。将传统胡同、历史街巷、传统地名、历史名园、革命史迹、老字号等纳入首都功能核心区保护对象,让老城保护上升到前所未有的高度。

做好历史文化资源展示利用是文化传承的重要手段。结合内环路打造、道路林荫化改造、文化探访路建设,加强首都功能核心区各类历史文化资源系统整合,有序串接现代文化设施与文化空间,大力推进非遗传承和老字号复兴,让历史文化活起来。要持续推进文物、历史建筑腾退保护,让保护成果惠及更多人民群众。

强化古都风韵是实施建筑、街巷风貌管控的核心目标。规划提出要在首都功能核心区内实施严格的建筑高度、建筑风貌及街巷风貌管控,让老城不再长高、胡同不再拓宽,要以高水平城市设计强化老城历史格局与传统风貌,加强景观视廊保护与营造,持续推动街区保护更新和背街小巷环境精细化整治提

升,让古都风韵成为首都功能核心区的风貌基调。

建设人居环境一流的首善之区

公共服务体系建设方面更加强调服务品质的提升。规划提出应以存量挖潜、时空多元共享的方式,探索有限空间内高品质公共服务的多元化、均等化、人性化供给,构建优质均衡的公共服务体系。

居住环境方面更加强调更新改善的可持续性。规划提出重点研究平房区与老旧小区综合整治实施机制与路径。对于平房区,引导功能有机更替、居民和谐共处。对于老旧小区,推进服务设施补短板与适老化改造。

交通出行方面更加强调健步悦骑。到2035年绿色出行比例由现状73%提高到85%以上,到2050年绿色出行比例不低于90%。

城市安全方面更加强调应急能力提升。规划提出建立公共安全隐患排查和安全预防控体系,构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制,优化应急管理能力和体系建设。

疫情防控方面更加关注基层公共卫生保障能力。规划提出要构建强大的公共卫生体系,健全预警响应机制,全面提升防控和救治能力,织密防护网、筑牢筑实隔离墙。

保障规划有序有效实施

转变规划实施理念。规划提出以时间换空间理念,疏解整治与

优化提升并举,促进非首都功能疏解,实施核心区功能重组。

创新控规编制体系。核心区划分183个街区,明确政务、文化、居住、产业4种功能类型。按照历史保护、保留提升和更新改造3种方式,明确建筑使用功能、利用方式和更新周期,注重留白增绿,塑造宜人的街区公共空间,分层次、分类型有序推进街区高质量保护更新。

建立健全街区保护更新实施机制。规划提出建立区级统筹、街道主体、部门协作、专业力量支持、社会公众广泛参与的街区保护更新实施机制。

创新规划管理评估体系。建立街区、地块、建筑综合体检评估机制,重点对核心区控规指标体系中的39项核心指标和规划实施情况进行常态化评估。

完善共建共治共享的社会治理制度。规划提出要完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,大幅提升社区治理水平。

加强政策集成与创新。在房屋土地管理制度、财政金融等方面加强政策集成与创新,健全街区保护更新政策机制。

强化规划的严肃性与权威性。落实规划属地实施主体责任,建立规划实施考核问责制度,健全规划实施监管制度,加强对规划全过程、全方位实时指导与监督。

关于“四个服务”功能提升

石晓冬（北京市城市规划设计研究院院长）

在这次核心区控规当中，用了很大的精力和篇幅突出改善民生，这次也把很多工作落到了补短板、改善基层的公共服务这方面上来。比如说教育水平，我们的教育资源，尤其是比较突出的学前教育、小学这些问题，在首都功能核心区整体教育水平相对较高的情况下，更多的是从改善品质上、提升功能上去下功夫，更多的是从教育覆盖以及教育服务圈的均等化去下功夫，这样通过空间的各种调整，资源的各种整合，提升首都功能核心区教育支撑的均衡度和空间的服务品质。

谈到首都功能核心区的一些公共服务，也要考虑到首都功能核心区是整个北京市的一部分，更多的是要进行内外联动。均衡、平衡全市的资源是做好首都功能核心区民生保障非常重要的基础，所以这次通过优质教育资源集团化办学这种方式，以全市教育资源或者其他一些优质的公共服务设施资源的均等化来弥补内外不同地区的差异。首都功能核心区更多的是通过空间条件改善、资源整合、闲置空间再利用来实现提升品质的需要。

其他的一些功能也是如此。首都功能核心区应该是提供一种



提升首都功能核心区教育支撑的均衡度和空间的服务品质。摄影/王文静

复合的、比较灵活、可以共享的公共设施资源，为城市提供公共资源，为不同的需求、不同阶段、不同时段的需求服务，所以强调一些公共空间的灵活使用，适时、适度的使用，从而提升公共设施综合效率。

这次做了很多尝试，比如把

一些公共资源作为多功能混合或者分时段的利用场所，这样可以满足眼前最紧迫的需求，等过了一个阶段，有了新的诉求、新的变化之后，这些功能可以进行转换，这是在进行相应的改革和探索，这是从首都功能核心区的公共设施、公共资源的配置上需要特别强调的。

关于老城保护

单霁翔（中国文物学会会长）

北京老城过去叫北京旧城，北京城市总体规划把它定位为“老城”，更体现它的历史文化特色。北京的首都功能核心区，是城市最核心的地段。

北京的老城和世界上很多城市不一样的是，从一开始就是规划建造起来的。比如欧洲有一些城市是建一个城堡，慢慢蔓延开来。但北京是按照统一的规划，特别是按照《周礼·考工记》这样的规范的古代都城建设理论来建成的，所以它的保护要注重整体保护。这次首都功能核心区规划特别强调了它的整

体保护，强调了它的价值，这是一个重要的强化和突破。

首都功能核心区的特色很鲜明。从永定门到鼓楼，一条7.8公里长的中轴线，中轴线两侧按照传统的布局铺陈开来，使整个城市有一个鲜明的秩序。以胡同、四合院为主的传统民居，和街巷、城市干道组成了一个相对很方正的城市格局。“六海八水绕京城”，使它既非常鲜明庄重又很灵活。这种城市格局今天还在，控规把它突出出来，特别强调要整体保护这样的格局，这是一个很好的规划意图。

老城也好，首都功能核心区也好，定位于全国的文化中心，是长期以来一直坚持的城市性质，并且这个城市性质今天又更加强化了。在这个历史城区里面，有很多传统和现代的文化设施，比如故宫、天坛这样的世界文化遗产和国家级文物，还有大量经过注册登记的、需要保护的建筑物，文物保护单位密集度在全国是最高的。胡同、四合院大片地被划成历史文化街区，使相对比较完整的区域能够得到整体保护，使我们文化中心的建设有自己的特色，有自己传统文化的底蕴。





琉璃厂老建筑与当今建筑形成古今交融的风貌。摄影/王文静

张杰（清华大学建筑学院教授）

首先，此次规划提出了分层次管控，因为老城60多平方公里，经过几十年发展已经比较复杂，这次规划从指导思想上和技术上都提出分区、分类型、分不同情况保护。在整体保护的框架下，有的精华区就是纯粹原汁原味需要保护的；风貌协调区提出控制的要求，同时要做好协调；对于一些已经形成的现代风貌区，为了跟其他两个协调区协调好，提出了要简约、要体现现代精神、古今交融的原则。这些在分区管控的指导原则下从技术上得到了很好的体现。同时，“小规模、渐进式”的思想，成为以后建设的主导模式、指导思想，这是一个非常突出的亮点。

其次，这次规划强调不一次做满，因为规划总是前瞻性的，前

瞻性就是对未来的预测，预测有它准确的方面，也有它相对隐含性的内容，所以这次规划强调核心区的保护要强调弹性，为以后发展留一定空白，要适应未来的需求。这是非常科学的，因为在存量时代做城市保护、控制和发展的引导，有很多不确定性，所以这样留有一定弹性，就可以很好地处理确定的东西、不变的东西和可能变化的东西之间的矛盾。

规划要求留住老居民，是对老居民和胡同文化传承和社区利益的尊重。规划认为这些地区应该引入有活力的，能带动社区发展、城市经济和城市文化创新的人群，这是一个重要的平衡。这个目标对我们国家很多城市的老城区都有重要引导作用，这是一个非常突出的亮

点。

再次，规划还强调要接地气，这个精神贯穿在整个规划的编制和相应的要求里，强调了街道、社区的作用。无论是已经推行的责任规划师，还是以后一些需要落实的内容，都落实到每一个具体行政机构，比如街道办事处，甚至居委会，这就使得规划的一些目标落实起来更接地气。

最后，规划在要求加强统一领导的前提下，强调了共享，就是大家共同参与，广泛参与。从这个角度来说，无论从它保护的要素、特点，还是和老百姓生活的密切关系，只有通过共享和广泛参与，才有可能落实好这些目标，这也代表了以后城市规划发展的一个总体的方向。

关于中轴线

王军（故宫学研究所副所长）



这次核心区控规一开始就有一个很重要的表述，北京的老城虽然创建于明代和清代，但是城市制度极其古老，我们对城市的营造制度研究得出一个结论——北京的老城是中华文明源远流长的伟大见证，这是当之无愧的。

比如说中轴线要申遗，中轴线真正的遗产价值在哪里，为什么中国的建筑都要强调一个轴线呢？而且还找到另外一条线，日坛和月坛的连接线，这两条线正好在太和殿广场的位置交汇，这是上次研究

的发现。对这两条线进行追溯，可以追溯到八千年、九千年前，这是中国古代测定两至两分（夏至、冬至、春分、秋分）的一个地平坐标线。

通过中轴线测定冬夏至。春秋分的时候太阳是正东而起，正西而没，所以东边的日坛是春分祭日，西边的月坛是秋分祭月。认识它的空间之后，再看北斗，黄昏的时候北斗往北指是冬天，往东指是春天，往南指是夏天，往西指是秋天，北斗指向东、南、西、北就是

春、夏、秋、冬。北京老城虽然建成时间相对较晚，但是体现了这一套古老的制度，承载了辉煌灿烂的中华文明。

控规提出来要对辽南京、金中都这些早期的城址做研究、做保护，这个特别有价值。以前一说北京就是明清老城，一讲到元大都就觉得很老，金中都大家知道的就少了。这次把宣武门西边的一片保留了下来，控规明确把它划入历史文化街区，让人特别高兴，那都是老北京最老的根。

关于民生

李国平（北京大学首都发展研究院院长）

一个城市的核心区域和普通的城市空间，其最重要的作用是承载人口，提供人们生活的重要舞台。宜居、安全、便利这些因素都是构成本地区居民，包括外来的旅游者等需求的重要方面，所以在控规里，“七有”“五性”的要求得到充分的强调。

首都功能核心区一个很大的问题是人口密度过高，密度降下来，大家的空间也就会宽敞一些，所以在这方面控规做了很好的安排，让人口密度降下来。首都功能核心区范围之内三分之二的区域是老城，尤其是部分平房区域密度比较高，还有一些老城改造不可能立即到位，所以公共设施条件还不是特别好。

此次核心区控规强调如何使平房区的老街坊，能够在居住环境方面达到现代化居住水平，现在北京市已经在探索“共生院”的改造模式。而此次规划中，在改善居民居住条件方面已经做了大量工作，群众将有很大的获得感。

为使首都功能核心区有更加环保、宜居、绿色的空间，规划对绿色的空间进行了合理安排。尽管首都功能核心区土地资源非常稀缺，仍然明确提出人均公共绿色空间要

从6.37平方米增加到8平方米，还要增加一些小微绿地和口袋公园。首都功能核心区道路相对比较窄，在规划里面也明确提出建设林荫路。控规总体上改善了整个绿色环境，这方面能够充分体现以人民为中心的理念。

对于社会关注的养老问题、托育问题、一老一小的问题在控规

里面都有非常详细的表述。比如强调一种紧凑型的设施结构，也提出全龄服务，强调各种设施的时空多元共享。还有一个很大的创新在养老方面，叫作“居家为老服务”床位。因为今后的养老不可能都是机构养老，可能很多人会居家养老，所以规划创造性地提出了居家养老服务床位的设置。



增加人均公共绿色空间及小微绿地和口袋公园。摄影/柳依

关于公共服务体系优化

尹稚（清华大学城市治理与可持续发展研究院执行院长）

核心区控规第一次比较明确地提出公共服务体系是全龄化的服务体系，在不同的年龄段有不同的公共需求，而不同的年龄段的需求应该得到合理的满足。

北京老城其实比较突出的是老龄化的问题，老龄化问题随着人口结构的调整会有所缓和，但是像这么大一个城市，又是一个经历过长期历史发展的城市，老龄化的问题是躲不过去的。这里必然还存在着

相当比例的老人，如何使这些人能够获得比较正常的、高质量的养老设施，这是全世界大都会地区的难题，但是这其实体现了对人发自内心的、本底的关怀，就是从幼儿园开始，他就应该得到的某种关照，一直到终老的时候。

还有就是如何使在这里生活的群众能够参与到首都功能核心区的治理当中来，就是所谓的“共建、共治、共享”问题。就像党中央提

出来的，城市是人民的城市，最终是为人民服务的，如果我们的市民只是一个城市的过客，或者说只是一个城市里边的享受者，其实他对城市也不会有感情的。如何从社区治理、社区建设入手，动员每一个社会个体，每一种社会力量共同参与到首都功能核心区的共治和共享当中来，是规划里边倡导的一个很积极的价值观念。✍

（《北京工作》供稿）



共同参与首都功能核心区共治共享。摄影/柳依



摄影/薛睿杰

汇聚各方智慧 助力“十四五”规划编制

——市人大常委会关于北京市“十四五”规划纲要编制工作若干问题专题调研的报告

为服务好首都发展的的工作大局，贯彻落实好中央和市委的决策部署，按照2020年常委会工作安排，市人大常委会围绕北京市“十四五”规划纲要编制工作若干问题开展专题调研。市人大常委会主任会议对开展专题调研提出明确要求：

一是要坚持目标要求和问题导向。对标十九大提出的中长期目标要求、城市发展总体目标，聚焦“十四五”规划期内城市发展的阶段性目标和重点领域发展的阶段性要求；着眼首都发展实际，紧抓当前阶段的突出问题和制约瓶颈，谋划破解事关全局和长远发展的重大问题和深层矛盾的途径和办法。

二是要摸清底数掌握实情。全面评估“十三五”规划实施成效和存在问题，听取市发展改革等相关部门“十三五”规划实施和主要指标任务完成情况的汇报。在摸清底数和实际需求的基础上，扎实开展调研，深入研究发展规律，科学研判发展趋势和阶段性特征，准确把握重大问题和矛盾症结，研究提出对策措施。

三是要突出城市战略定位。准确把握本市发展正处于转型期的阶段性特征，立足首都实际，注重京津冀协同，学习借鉴国际先进理念和做法，突出全球视野，在更大的空间配置资源，谋划发展。

四是要增强规划刚性约束。在强调规划的宏观性、战略性、指导性的同时，突出规划的刚性约束力，提高规划的可实施性，使规划可操作、能检查、易评估。

4月至9月，有关专门委员会和常委会相关工作机构按照要求，精心组织、周密安排、加紧工作，开展了为期6个月的专题调研，形成了26项专题调研报告，对相关领域的情况和存在的主要问题进行了认真梳理，并为编制好市“十四五”规划纲要提出了大量有价值的意见建议。

财政经济办公室、预算工作委员会

①关于“市‘十四五’规划经济社会发展重要指标”，建议坚持北京作为“四个中心”的城市战略定位，围绕高质量发展的总体目标，以新思路、新产业、新业态、新模式、新路径率先推进高质量发展，设立相关指标要突出对新要素、新动能的体现，对新内容、新产业的体现。

②关于“推进高精尖产业发展”，建议以政策推动构建高精尖产业所需的多层次资本平台，全力打造支撑高精尖产业发展的北京市科技服务业，构建产业链、创新链、价值链三链融合的高精尖产业孵化运营平台，“三城一区”的高精尖产业布局需要着力构建高精尖企业梯次。

③关于“金融业高质量发展”，建议坚持金融服务实体经济的定位，优化首都金融资源的空间布局，打造有利于创新驱动发展的金融生态体系，加强多层次资本市场体系建设，有效防范金融风险。

④关于“经济技术开发区发展”，建议进一步加快发展高端制造业，建设高精尖产业成果转化承接地，推动产业链创新链的深度融合，加快产业用地的增容提质，打造高水平的营商环境，配套更优质的教育、医疗资源，提供更好的公共服务。

⑤关于“京津冀产业协同发展”，建议编制三地产业规划和产业地图，探索利益共享机制，精准补齐产业链缺链环节，推动成果跨区域转移应用。

⑥关于“公共财政发展”，建议强化财源体系建设，增强财政发展保障能力，由数量转向质量，科学设置财政发展目标，优化财政支出结构，构建优质均衡公共服务体系，深化财政管理改革，提升财政支出效益，强化风险意识，进一步增强财政防风险能力。



教育科技文化卫生办公室

①关于“推动全国科技创新中心建设”，建议要充分挖掘中央级科技创新资源的优势潜力，开创部市协同推进创新发展新局面；强化中关村创新平台的品牌效应，打造主平台引领主阵地、主阵地支撑主平台、“三城一区”协同发展的新路子；进一步推进区域协同和开放创新，推动创新要素沿轴向聚集，合理布局应用场景建设，在京津冀更大范围内延伸和优化产业链，增强对区域协同发展的辐射带动作用。

②关于“高质量推进全国文化中心建设”，建议建立健全大文化工作协调机制，形成发展合力，推动京津冀文化协同发展，加快构建符合全国文化中心功能价值定位的现代公共文化服务体系，形成有引领、有影响力的系列公共文化品牌活动，依法加快推进首都公共文化服务标准化、均等化、社会化和数字化建设，全力做好首都文化这篇大文章。

③关于“文化和旅游发展情况”，建议要依托首都深厚的文脉底蕴和丰富的自然文化资源集聚优势，不断加强文化和旅游深度融合，探索社区文化空间运营与文旅行业结合的可持续发展模式，充分发挥文化和旅游在推动首都经济社会高质量发展中的积极作用，建立北京市文博保护单位地理信息系统，充分发挥好革命旧址和历史名人故居的教育和宣传作用。



充分发挥好历史名人故居的教育作用。摄影/王文静

④关于“教育改革和发展”，建议聚焦教育资源不均衡、学前教育学位不足、中小学校餐质量提升等短板问题，在坚持普惠、公平、均衡原则的基础上，兼顾人民群众对优质、多样化的教育需求，加快教育资源均衡化改革步伐，优化学前教育供给结构，提升中小学校餐质量和营养均衡整体水平；要高度关注职业教育发展，提高职业教育的办学层次和质量，强化教育与首都经济社会发展的协同互促。

⑤关于“卫生健康事业发展”，建议从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，不断健全首都公共卫生服务体系，提升公共卫生服务能力和水平；强化基层卫生体系，进一步明确分级诊疗制度，使区域之间、城乡之间的医疗卫生资源和服务均衡性及公平性进一步改善。

城市建设环境保护办公室

①关于“生活垃圾分类和物业管理”，建议切实抓好两个“关键小事”，完善生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，优化处理能力，实现垃圾的分类网络和再生资源回收网络“两网”融合；限制过度包装和一次性用品，推进禁限塑措施，推行净菜上市；持之以恒做好精准宣传和居民动员工作，促进习惯养成，让垃圾分类在首善之区成为新时尚；扎实推进物业管理三年行动计划，着力提高业委会（物管会）组建率、物业管理覆盖率、党的组织和工作覆盖率，推进老旧小区物业管理尽快破题。



改善医院停车设施。摄影/王文静

②关于“静态交通建设”，建议定期开展《北京市机动车停车条例》及相关政策评估工作，鼓励社会资本参与停车设施建设，改善医院、学校周边停车设施，建设停车综合管理服务系统，提高停车资源利用率，加大对路侧、胡同违法停车、停车不入位等行为的查处力度。

③关于“历史文化名城保护”，建议将名城保护与疏解非首都功能、优化首都核心功能、合理利用历史文化资源、提升城市品质等高质量发展目标结合起来，处理好保护规划与城市总规、核心区控规以及其他规划的衔接关系，丰富完善三山五园地区 and 三条文化带保护内涵，研究完善跨区域的保护协调机制，完善细化历史文化遗产的保护和利用机制，总结完善申请式腾退等成熟经验做法，避免“建设性破坏”现象，引导社会力量参与名城保护，推动形成保护合力。

④关于“生态保护红线管理”，建议加快推进生态保护红线勘界定标，严格按照中央要求加强生态保护红线管控，实现一条红线管控重要生态空间，建立健全生态保护综合补偿和监测评估等制度，适时推进生态保护红线管理相关立法。

⑤关于“土壤污染防治”，建议按照北京城市总体规划和生态文明建设规划要求，确定土壤污染防治目标和任务，制定和完善地方性法规及相关配套制度，落实各层级、各部门监管责任，从源头上控制，严防各类污染物进入土壤环境，加强农用地分类管理，实施最严格的耕地保护制度，确保受污染农用地安全利用，建设用地要做好详查、评估，受污染地块要开展风险管控和治理修复，健全完善监测网络，整合专项监测数据，将污染地块空间信息与国土空间规划实现“一张图”汇总。

⑥关于“住房租赁管理”，建议明确我市住房租赁行业范畴和发展定位，增加对住房租赁经营、集体土地租赁住房、租赁型职工宿舍等租赁新业态的规划要求，探索宅基地上住房的出租规范和安全标准，形成配套的设计标准和管理规范体系，加强对住房租赁市场和租赁行为的规范管控，兼顾现有的“以房管人”“人房共管”等行之有效的举措，推动市场管理和社会治理的有效融合，完善日租短租管理机制，治理“黑中介”和违规“群租”乱象。



在“做美大京郊、做精小农业”上下功夫。摄影/柳依

农村办公室

关于“乡村振兴”，建议结合都市现代农业发展现状综合施策，补齐农业绿色发展短板和弱项，有针对性地促进和实现产业融合发展，进一步明确设施农业发展方向、产业布局，破解“农地农用”“农地能用”和支持产业融合发展用地之间的瓶颈和矛盾，加快研究点状供地的实现路径和相关政策，注重发挥政府宏观调控作用，引导资源节约型、环境友好型的企业总部等项目向生态涵养区的集中建设区疏解，在“做美大京郊、做精小农业”上下功夫。

民族宗教侨务外事办公室

①关于“推进国际交往中心功能建设”，建议充分利用首都地位带来的国际交往机会和资源，深度参与国际经济技术分工，深化拓展友城交往，加强“类海外”环境建设，合理规划布局就医、就业、子女就学等配套设施，全面提升国际人才社区国际化服务水平，积极拓展国际医疗服务，在提供国际医疗服务的医疗机构以及新建国际医院开展国际医疗试点，完善涉外教育服务体系，推进国际学校建设，优化国际学校布局，制定并实施北京市国际语言环境建设促进条例及配套规章制度，注重维护国家利益和国家安全。

②关于“推进服务业扩大开放”，建议制定《自由贸易区管理条例》等法规制度，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，大力推进服务贸易创新发展试点开放平台建设；继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务进口，进一步推动由过去的试点式、局部的制度创新向系统化、整体化制度设计转变，力争在开放格局、开放模式、开放环境、开放机制四个方面形成示范；在全市范围开展资本项目收入支付便利化试点，探索关键领域对外开放及跨境数据流动等新模式新业态，引领带动京津冀在自贸区和服务业扩大开放示范区的政策联动创新，以高水平对外开放推动高质量发展。

社会建设委员会工作机构

①关于“志愿服务促进工作”，建议进一步完善志愿服务管理体制，完善党委领导、文明办牵头的统筹协调机制，形成全社会促进志愿服务的合力，突出首都志愿服务特色，在发挥“志愿北京”信息平台作用、完善相关激励措施、明确相关部门职责等方面规范志愿服务活动。

②关于“加强街道、村居委会基层治理工作”，建议建立向基层赋能的配套机制，明确街道与职能部门履职界限，明确居民委员会协助政府及其派出机关开展工作的机制，明确居民委员会与社区治理主体之间的关系，建立完善的激励保障制度，结合调整全市村居“两委”换届时间有关工作，进一步完善首都基层治理体系，提升和优化基层治理能力，及时总结疫情防控成功经验，切实发挥街道、村居委会突发事件应急响应的前沿优势，增强基层治理统筹协调能力。

③关于“老年人权益保障工作”，建议进一步健全完善本市养老社会保障体系，强化社区居家领域医养养老服务，发展特色老龄产业，加大老年健康科技支撑力度，加强老年辅助技术研发和应用；深化京津冀老龄事业协同发展，促进北京优质医疗资源辐射津冀地区；研究出台失能评估、需求评估以及服务内容等相关政策标准；强化政策支撑和资源统筹，为在全市范围推开长期护理保险试点做好准备。

④关于“妇女儿童权益保障工作”，建议加大妇女儿童权益保障方面的普法宣传力度，抓好普法责任制落实，统筹协调各成员单位的工作衔接，实现信息资源共享，打通线上线下，形成联动机制，建立健全学校、家庭、社会三位一体的育人体系，建立相应层级的未成年人保护综合反应平台，建议试点少年家事法院。

⑤关于“突发事件应对工作”，建议进一步健全突发事件的分级响应机制，完善突发事件应急指挥体系建设，构建具有本市特点的、立体化的突发事件分级指挥体系，建立健全与驻京中央单位、军队、武警、公安消防的突发事件应对联动机制，进一步发挥基层治理和社会力量在应急管理中的作用，回应超大型城市治理需求，突出建设韧性城市的理念。

⑥关于“安全生产工作”，建议进一步强化生产经营单位主体责任，完善安全生产监管体制，健全安全风险管控机制，完善危险化学品集中管理体系，完善大型群众性活动安全管理制度，建立健全安全生产责任保险制度，完善生产安全事故应急救援制度，推进安全生产标准化建设。



推进安全生产标准化建设。摄影/柳依

各区人大常委会2020年工作亮点扫描

文 / 何纯谱

2020年是极不平凡的一年。一年来，各区人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，在市委坚强领导下，在区委直接领导下，统筹推进疫情防控和人大各项工作，践行初心使命，依法履职尽责，为各区改革发展稳定提供了有力的民主法治保障。

东城 人大常委会充分发挥人大制度优势，在推进区域治理体系和治理能力现代化中展现人大作为。积极推动核心区控规高质量实施，把促进核心区控规实施作为常委会依法履职的重要内容，在草案征求意见期间发动代表深入“主展厅”和17个街道“微展厅”了解控规、建言献策，控规批复后第一时间组织专题学习和交流研讨，听取区政府关于落实核心区控规三年行动计划、关于王府井商业区更新治理规划的报告。促进“关键小事”

落实，开展3轮市、区两级人大代表“两条例”“三边”检查，共复查整改85个小区；对《北京市街道办事处条例》开展执法检查，深化街道“吹哨报到”“接诉即办”法定职责落实。推动加强和改善民生，围绕群众普遍关注的问题，组织代表视察、调研，听取和审议关于劳动就业保障、第三期学前教育行动计划实施、医耗联动综合改革、体育健康生活化社区建设、安全管理等情况的报告。

西城 人大常委会立足首都核心区职责使命履行人大职责。聚焦疫情防控和公共卫生体系建设，听取和审议区政府关于疫情防控的专项工作报告，审查和批准了抗疫特别国债资金安排的预算调整方案，推动提高了应对突发公共卫生事件的能力和水平。聚焦垃圾分类和物业管理两个“关键小事”，对两个条例贯彻实施情况开展了执法检查，组织代表到西长安街等7个街道和部分单位进行集中视察检查，听取和审议了执法检查报告，有力推动了物业管理规范化法治化，促进了和谐宜居社区建设。聚焦基层治理体系和治理能力建设，把开

展街道办事处条例执法检查与督办“关于深化基层治理、进一步完善‘接诉即办’工作机制”议案紧密结合，听取和审议了执法检查报告和议案办理报告，并首次以专题询问形式加强对议案办理情况的监督，对6个政府部门进行专题询问。

朝阳 人大常委会依法履行监督职能，助力全区经济社会高质量发展。聚焦城市管理，提出并积极推动建立市、区、乡三级人大代表网络聚焦监督城市管理工作机制，整合发现问题、分析问题、解决问题三个环节，拓展深化闭会期间代表建议办理路径。提高监督刚性，围绕“落实‘七有五性’，提高基层医疗卫生服务水平”议案督办、“三个条例”、《中华人民共和国公共文化服务保障法》的贯彻落实，以及农村人居环境改善、农村劳动力就业安置、社会救助工作等民生工程，综合运用执法检查、专题询问、专项工作评议等多种监督方式，打好监督“组合拳”，切实推动相关民生问题的解决。积极探索创新，以开展授予荣誉称号为切入点，积极探索落实法定职权、提高履职实效的新路径，40名

同志被常委会授予“朝阳区优秀法官”“朝阳区优秀检察官”“朝阳区优秀人民警察”荣誉称号。

海淀 人大常委会持续强化议案督办措施，完善议案督办方式。重点督办“关于构建多元主体，强化依法垃圾分类，提高城市管理现代化水平的议案”，结合生活垃圾管理条例落实情况“三边”检查，发动829名市、区、镇三级人大代表进行问题摸排，组织代表开展“垃圾分类·我参与我承诺”活动，垃圾分类知晓率、垃圾分类桶站、垃圾收运能力实现了100%全覆盖。跟踪督办“推动美丽乡村建设融入中关村科学城发展”议案，聚焦整建制农转非、保留村规划编制、中关村科学城北区发展建设等工作重点，组织开展20余次调研视察并听取和审议相关工作报告，组织代表专题视察中关村科学城北区建设情况，推动破解制约发展的关键问题。跟踪督办“关于以改革创新为动力，积极创建国家卫生区，加快推进健康海淀建设的议案”，督促区政府全面推进社区卫生服务机构建设。

丰台 人大常委会统筹推进疫情防控和经济社会发展。全力投入疫情防控，常委会领导多次到街乡镇、社区村、企业、重点项目检查指导工作，采取新增政府债券限额和预算调整方案报告先向人大常委会报备情况、后履行审批程序的

方式，确保重点项目资金、抗疫特别国债资金及时拨付到位，将疫情防控调整为重点监督事项，听取和审议区政府专项工作报告。紧盯“关键小事”，发动市、区、乡镇近700名代表参与“两条例”“三边”检查，主动向区委报告“三边”检查发现的问题和代表建议，问题清单及时交区政府专题办理，做到整改一处、巩固一处，代表参与率、检查覆盖率、问题清单整改率均达到100%。切实履行监督职责，重点对“十四五”规划编制、医疗、养老、教育等工作开展专项监督，听取和审议专项报告34项，提出一批有益的意见建议。

石景山 人大常委会始终坚持以人民为中心，确保正确监督、有效监督。围绕区域转型发展的重大问题行使职权，专题调研支持企业稳定发展的“石惠16条”政策落实情况，视察首钢园打造新时代首都城市复兴新地标建设情况，跟进“十三五”规划指标任务落实情况和“十四五”规划纲要编制工作；推动西山永定河文化带建设，围绕贯彻实施文物保护办法、非物质文化遗产条例深化持续监督；围绕依法治区，加强司法工作监督。遵照法律规定开展执法检查，在“两条例”执法检查中，与市人大常委会上下联动，组织市区两级人大代表开展“三边”检查，创新检查方式，与专题询问相结合，与建议督办工作相结合，与区人民检察院民

事行政检察部门联动监督相结合，深入查找影响条例实施、制约工作发展、损害群众利益的问题，拓展了执法检查的广度深度。

门头沟 人大常委会奋力推动高质量绿色发展，当好“两山”理论守护人。围绕编制“十四五”规划广泛汇集民意，采取听取阶段性汇报、召开座谈会、实地调研、初步审查等方式，集民意、聚民智，推动区政府谋划地区未来发展，高起点编制“十四五”规划，使规划更加符合高质量绿色发展实际。持续推进绿色协调发展，监督农村生活污水处理工作完成情况，审议区政府2019年度环境保护目标完成情况报告；着力巩固国家生态文明建设示范区创建成果、全面促进全区生态文明建设，作出《关于全面加强生态环境保护，聚力打造“绿水青山门头沟”的决定》，依法促进区委《关于加快“绿水青山门头沟”建设的实施意见》和《门头沟区生态环境保护工作职责分工规定》落到实处，推动创造良好生态环境，为全区绿色发展打牢坚实基础。

房山 人大常委会主动担当作为，较好地完成了各项工作任务。积极推进建议办理“双签制”，及时召开动员部署会和工作推进会，明确“双签”工作范围、责任单位、工作要求和时限，要求承办单位在法定的三个月内答复代表

的基础上，年底前要将代表建议落实情况以公文形式告知代表，报告办理的最新进展情况，由代表根据承办单位两次答复情况签署满意度，今年96件建议已全部办结，代表“双签”满意率达到100%。提升议案建议源头质量，及时召开会前沟通会，组织代表和政府相关单位见面，通报上年办理情况，特别就代表在人代会上拟提的议案建议提前与政府相关部门进行沟通对接、交换意见，实现“提”与“办”的良性互动，达到既能将事办好，又能准确代表民意的目的。

通州 人大常委会强化统筹协调，促进均衡发展。坚定不移推动老城品质提升，积极配合市人大常委会检查副中心控规落实情况，提出了控规实施存在的8个方面问题，4个方面12条意见建议，推动市、区统筹协调，高质量推进控规实施，全过程跟进老城双修，推动三年行动计划实施。抓住“关键小事”推进基层治理，开展“物业管理条例”执法检查，专题听取物业管理情况报告，着力解决历史欠账多、协调机制不畅等问题，严格“依法、守法、执法”，以法治思维推进基层治理。聚焦乡村振兴战略，督促政府要高标准、高质量编制、实施镇域规划、村庄规划、补齐基础设施短板，在经营性集体建设用地改革、新型城镇化试点、农民宅基地盘活等方面取得突破。聚焦民生需求，专题听取和审议创建公共文化

服务体系示范区的工作报告，积极推动优质教育资源布局，检查中小学、幼儿园重点工程建设进展情况。

顺义 人大常委会紧扣全区中心工作认真履行法定职责。助推全区经济社会高质量发展，广泛深入企业调研，对营商环境开展专题询问，有力推进各项纾困惠企政策落实；将审查国民经济和社会发展与推进商业服务业转型升级、河东河西协调发展议案办理有机融合，促进河东地区承载能力大大提升，商业服务业整体提质增效。聚焦民生热点与群众期盼，组织代表视察保障房建设、文化中心建设、科技成果转化，调研教育教学质量提升、公园条例落实情况等民生工作，通过事前深入调研座谈、事中加强部门协调、事后跟踪意见落实，形成监督闭环机制，切实推进民生改善取得新成效；采取市区镇三级人大联动检查的方式，对物业、生活垃圾管理及街道办事处三个条例的实施情况开展执法检查，市区镇人大代表共计5422人次参与检查，提出主要问题459个、意见建议705条。

昌平 人大常委会以监督实效促进各项工作。聚焦群众关切回迁安置房建设与管理问题，听取落实常委会审议意见情况报告并开展专题询问，在多方共同努力下，办理了2034套房屋的产权证，昌平新城何营路定向安置房（C地块）项目、北七家镇沟自头村“三

定三限三结合”定向安置房项目等4个项目回迁上楼。紧盯两个“关键小事”落实，围绕“两条例”贯彻实施开展“三边”执法检查，对全区22个镇（街）的534个村（小区）、811个公共场所进行检查，代表参与率达99.8%，实现三级人大代表全参与和检查地域全覆盖。以重点督办提升办理质效，对8件代表多年反复提出的建议安排常委会主任、副主任牵头督办，对10件有特点的建议安排各专门委员会重点督办，持续下沉镇（街）召开13场督办会，对36件建议进行集中督办，推动建议由“办复”向“办结”转变，全面提升办理质效。

大兴 人大常委会围绕全区经济社会发展大局，发挥人大制度优势。在疫情防控工作中，常委会班子成员带头行动深入基层，督导市人大常委会有关决定的落实情况，指导基层落实落细防控措施，走访联系企业推动有序复工复产，动员、号召全区1000多名各级人大代表坚守防控一线，凝聚起万众一心、群防群控、共抗疫情的强大合力。在依法监督工作中，围绕经济社会发展，强化计划、预算执行动态监督，开展债务风险防控、国有资产管理、政府投资项目监督，听取和审议区“十四五”规划纲要，为推动区“十四五”规划实施开好局、起步好；围绕推动保障改善民生，开展学前教育专题询问，监督支持养老服务体系建设和农村人居

环境整治、拆违控违、扬尘治理等工作，视察调研城市书房、中小学生体质健康工作，强化生态文明建设工作监督，推动创建国家森林城市。

平谷 人大常委会以议案督办为手段助推产业发展。坚持高质量发展导向，积极推动区人大五届六次会议《关于推动平谷区大桃产业高质量发展的议案》落实，制定《平谷区人大常委会关于开展推动平谷区大桃产业高质量发展议案办理监督调研工作方案》，先后深入多个委办局、10余个乡镇、15个大桃市场及部分农民专业合作社开展监督调研40余次，形成关于大桃产业高质量发展情况的调研报告并提出意见建议，区政府高度重视，出台了一系列服务客商、保障运输、激励销售组织等政策，全年大桃总销售量3.7亿斤，总产值12.76亿元，同比增加11.9%，实现果农稳定增收。始终坚持加强代表工作，在规范人大代表联络站、人大代表活动站工作机制的同时，创新开展了村（社区）人大代表工作室建设工作，建立代表工作室305个，实现“两站一室”全区各村居全覆盖。

怀柔 人大常委会为推动区域高质量发展提供有力的民主法治保障。聚焦推动经济社会发展，立足“1+3”融合发展和系统推进“五态”建设，选取“美丽乡村与科学城市建设融合发展”“传统旅游目的地向商务旅游目的地转变”两项课

题深入调查研究，深化科学城建设的统领带动作用。持续推进法治区和生态环境建设，专题询问《北京市城乡规划条例》，针对执行过程中存在的农村宅基地审批机制不健全等问题，强化监督；听取创建国家森林城市工作报告，提出紧贴服务科学城市建设开展创森工作等建议，督促区政府将创森作为改善生态环境的重要抓手。紧盯民生热点难点，开展对区政府就业、基层卫生健康、养老服务等工作的专题监督，有力助推居民稳定就业和自主创业、基层卫生机构提升服务能力、加强和完善养老服务体系。

密云 人大常委会紧紧围绕全区工作，持续推进监督议题取得实效。助力生态文明制度改革创新，落实习近平总书记重要回信精神，聚焦区委“四个确保”“争当五个样板”任务目标，依托市人大立法，助力生态涵养区建设。助力打赢蓝天、碧水、净土保卫战，围绕清洁空气行动计划、煤改清洁能源、水库环保执法等持续发力，突出交通运输、绿色施工等管控长效机制，对扬尘和机动车领域大气污染问题，持续跟踪督办，助力环境质量保持全市领先。助力重点项目落实，紧盯分区规划实施、城乡建设用地减量、建筑规模严控等重点环节，并通过视察、听取报告等方式，推动建立依法、协调、有序的城乡规划实施体系；支持国家森林城市创建，实地察看新一轮百万亩

造林管护情况、市郊铁路怀密线景观提升工程，以“问”促创，围绕工程科学选址、管护资金配备、生态优势转化等开展专题询问，助力市委、区委目标任务完成。

延庆 人大常委会紧扣全区中心工作依法行使职权。坚持问题导向，助推高质量绿色发展，听取环境状况和环境保护目标完成情况、蔡家河地区绿道建设等工程项目情况报告；听取冬奥会赛场生态修复及周边环境整治提升工作情况，组织人大代表到延庆火车站、延庆赛区和张家口赛区调研冬奥会筹备情况，为办好冬奥会建言献策。坚持以人民为中心，主动回应群众关切，聚焦“七有”“五性”需求，针对全区群众日益关注的教育、健康、医疗和养老等问题，听取区政府重点工作折子工程和为群众拟办实事工程、贯彻实施《北京市第三期学前教育行动计划》情况、“十三五”时期延庆区教育工作情况、新中高考改革政策与延庆区应对举措及成效、创建全国健康促进区工作进展情况、养老工作情况等工作报告，推动有关部门把民生工作抓的更细更实，让人民群众感到变化、看到效果、得到实惠。

此外，各区人大常委会还围绕新冠肺炎疫情防控、预算审查监督、国有资产监督、司法监督、代表工作等各方面工作依法履行职权，为推动经济社会等各项事业发展贡献力量。



2021年1月7日，市人大常委会副主任李颖津带队，赴冬奥组委就国际语言环境建设情况开展调研。摄影/郝慧敏



2020年12月14至15日，市人大常委会法制办组织召开全市备案审查工作座谈会。市人大常委会副主任张清出席会议并讲话。摄影/谷秀刚



2020年12月14日，市人大常委会教科文卫办组织召开专家研讨会，听取专家学者对《北京中轴线文化遗产保护条例(征求意见稿)》的意见建议。市人大常委会副主任侯君舒出席会议。摄影/秦博楠

