

北京人大

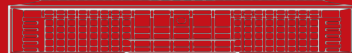
2021 5

总第257期

国内统一刊号：CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



用法治之力抓好“关键小事”
让城市更加美丽宜居
为新时代人大工作注入新活力

扫码关注



北京人大
官方微信



4月25日，市人大常委会主任李伟带队赴大兴区调研垃圾回收处置、小区生活垃圾分类和物业管理情况。摄影/刘再明



4月27日，市人大常委会主任李伟带队赴朝阳区就《北京市突发公共卫生事件应急条例》的实施情况开展执法检查。摄影/李茜

用法治之力抓好“关键小事” 让城市更加美丽宜居

法治固根本、稳预期、利长远。习近平总书记指出，“依法治理是最可靠、最稳定的治理”。垃圾分类和物业管理虽是“小事”，却是关乎城市治理的关键，必须密织法律之网，强化法治之力。为此，市人大常委会去年出台生活垃圾管理条例和物业管理条例，并在5月1日“两条例”施行后，动员1.3万名全市各级人大代表开展“三边”执法检查，为抓好两个“关键小事”提供了有力的法治保障。

“两条例”实施以来，本市垃圾管理全链条运行体系和物业管理监督体系基本建立，各类主体行为日渐规范，厨余垃圾、可回收物分出量大幅增加，垃圾减量相当于少建2座3000吨级垃圾处理场，有效减轻碳排放和环境污染，物业管理“三率”显著提升，首都城市治理水平迈上了一个新台阶。

锲而不舍，金石可镂。聚焦“关键小事”，办好民生大事，不仅要善于对准难点问题“举锤”，更要坚持不懈“落锤”，一年接着一年干，锲而不舍向前走。今年5月，市人大常委会再次启动“两条例”执法检查，同去年法规开始实施阶段的执法检查相比，这次检查有以下重点。

坚持问题导向，推动完善制度和运行体系。落实市委关于“执法检查报告+问题清单+督促整改”的要求，打通制度运行中的“中梗阻”，为抓好两个“关键小事”注入新动能。比如，去年执法检查报告列出21项需要制定的配套文件，这次要跟踪监督哪些还未出台。又如，去年对垃圾减量的关注点是控制增量，今年要聚焦包装减量、一次性用品禁限、反对餐饮浪费等更加具体工作。不仅要搞准问题表象，更要弄清背后原因，形成问题清单，为督促改进工作打牢基础。

深入调查研究，推动有效经验交流推广。“两条例”的实施同群众日常工作生活密不可分，却又因人们年龄、职业、成长背景、生活习惯的不同而在具体实践上千差万别，违法违规的案例有不少，守法用法的经验也很多。执法检查要将群众路线贯穿全过程，充分发挥代表密切联系群众的作用，以群众为师，善于发现、总结基层行之有效、可复制、能推广的经验做法，更好保障法规贯彻实施。

加强组织协调，确保执法检查取得实效。这次执法检查，就分类责任落实和习惯养成、垃圾源头减量、资源回收利用、业委会（物管会）履职能力提升、专项维修资金管理五项重点工作，进行专项检查，由提出相关议案建议的代表组成五个专项检查小组。在检查中，要全面熟悉相关法规条文，全面了解政府配套文件和重点举措，对法规实施中的重点难点问题做到心中有数。市人大常委会和市政府的相关机构要认真汇总代表在检查中提供的信息数据，作为改进工作重要依据。

道阻且长，行则必至。习近平总书记强调，“法治是治国理政的基本方式，要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用”。良好的法治环境是北京市高质量发展的长板和优势，我们要更加坚定地运用法治思维和法治方式引领改革攻坚、优化营商环境、创新社会治理、改善人民生活，为北京率先实现社会主义现代化贡献更多法治之力。✎

（本刊）



2021年第05期
总第257期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 本期15日

编辑委员会

主 任 刘云广
副 主 任 崔新建
委 员 马曙光 王荣梅 车克欣 田洪俊
(按姓名笔画排列) 丛骆骆 吕桂富 朱光彤 朱柏成
刘玉芳 刘长利 刘 军 刘 兵
孙 杰 杜灵欣 李文起 李玉君
吴松元 沈 洁 张巨明 张伯旭
张维刚 张 越 陈 永 陈宏志
邵 恒 金树东 郝志兰 黄 强
彭丽霞

主 编 田洪俊

编辑部

主 任 穆晓玲
副 主 任 费江鹏
编 辑 薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
张雪松 史 健
责 任 编 辑 薛睿杰
责 任 校 对 何纯谱
美 编 王文静
采 编 室 (010)55588160/88161/88165
发 行 室 (010)55588167/88168
通 联 (010)55588160
传 真 (010)55588168
电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址 北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码 101169
印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司
发 行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价 6.00元

卷首语

- 01 用法治之力抓好“关键小事”让城市更加美丽宜居

高层声音

- 04 把握新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局

工作动态

- 12 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

- 紧抓两个“关键小事”持续监督
“两条例”执法检查启动
16 以钉钉子精神 切实推动垃圾分类再上新台阶
18 推动首都物业管理再上新台阶
21 为生活分类 让垃圾归位
24 生活垃圾管理条例实施一周年有感
25 抓“关键小事”促精细化治理
26

特别报道

- 27 为新时代人大工作注入新活力
——东城区人大常委会规范化建设经验调研
32 活力与规范并重 完善首都广告牌匾标语管理立法
34 医院安全秩序管理规定执法检查启动
37 完善实验动物管理制度
——实验动物管理条例启动修改工作
40 一次别开生面的接诉即办条例立法座谈会
43 用法守护 用爱呵护 打赢禁毒人民战争
——《北京市禁毒条例》的立法意义与重要创新

研究与探索

- 45 精准分析 高质量做好调研工作
49 反食品浪费立法 引领节约绿色低碳新风尚
52 食育从概念到行动
——“反食品浪费法”背后的文化思考



4月28日，市人大常委会生活垃圾管理条例和物业管理条例执法检查组第一次会议召开。摄影/薛睿杰

基层人大

- 55 顺义：力争“两区”建设走在前列
- 57 各区人大常委会工作动态

履职新时代

- 59 以党史学习助力企业高质量发展

庆祝建党百年

- 62 坚定不移永远跟党走
——忆参加革命工作的三件小事
- 64 念奴娇·双清别墅



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

把握新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局

习近平

党的十九届五中全会闭幕以来，各地区各部门按照党中央要求，在学习领会、宣讲阐释、贯彻落实全会精神方面做了大量工作，取得积极成效。党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研讨、交流体会，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动“十四五”时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

关于学习贯彻全会精神，我在党的十九届五中全会、中央政治局常委会会议、中央政治局会议、中央经济工作会议、中央农村工作会议等场合都讲过。今天，我再重点讲4个问题。

第一个问题：准确把握新发展阶段

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的根本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。

新民主主义革命时期，我们党经过艰辛探索，逐步认识到中国革命必须经过新民主主义革命这个历史阶段，在此基础上提出了中国革命的任务和战略策略，领导人民取得中国革命胜利。新中国成立之初，我们党深刻认识到，从新民主主义社会进入社会主义社会需要经历一个过渡阶段，由此形成了党在过渡时期的总路线，胜利完成了社会主义革命任务，进入了社会主义建设阶段。改革开放以后，我们党深刻总结世界社会主义特别是我国社会主义建设正反两方面经验，作出我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的重大判断，并据此提出了党的基本路线，开辟了改革开放和社会主义现代化建设的崭新局面。党的十八大以来，我们在前人长期奋斗的基础上统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入了新时代。

党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断，有着深刻的依据。

就理论依据而言，马克思主义是远大理想和现实目标相结合、历史必然性和发展阶段性相统一的统一论者，坚信人类社会必然走向共产主义，但实现这一崇高目标必然经历若干历史阶段。我们党在运用马克思主义基本原理解决中国实际问题的实践中逐步认识到，发展社会主义不仅是一个长期历史过程，

而且是需要划分为不同历史阶段的过程。1959年底至1960年初，毛泽东同志在读苏联《政治经济学教科书》时就提出：“社会主义这个阶段，又可能分为两个阶段，第一个阶段是不发达的社会主义，第二个阶段是比较发达的社会主义。后一阶段可能比前一阶段需要更长的时间。”1987年，邓小平同志讲：“社会主义本身是共产主义的初级阶段，而我们中国又处在社会主义的初级阶段，就是不发达的阶段。一切都要从这个实际出发，根据这个实际来制订规划。”今天我们所处的新发展阶段，就是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。

从历史依据来看，新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。我们党成立后，团结带领人民经过28年浴血奋战和顽强奋斗，建立了中华人民共和国，实现了从新民主主义革命到社会主义革命的历史性跨越。新中国成立后，我们党团结带领人民创造性完成社会主义改造，确立社会主义基本制度，大规模开展社会主义经济文化建设，中国人民不仅站起来了，而且站住了、站稳了，实现了从社会主义革命到社会主义建设的历史性跨越。进入历史新时期，我们党带领人民进行改革开放新的伟大革命，极大激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性，成功开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代，实现了社会主义现代化进程中新的历史性跨越，迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。今天，我们正在此前发展的基础上续写全面建设社会主义现代化国家新的历史。

就现实依据来讲，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，到“十三五”规划收官之时，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶，成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，国内生产总值超过100万亿元，人均国内生产总值超过1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人。特别是全面建成小康社会取得伟大历史成果，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就。这在我国社会主义现代化建设进程中具有里程碑意义，为我国进入新发展阶段、朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，经过13个五年规划（计划），我们已经为实现这个目标奠定了坚实基础，未来30年将是我们完成这个历史宏愿的新发展阶段。我们已经明确了未来发展的路线图和时间表。这就是，到2035年，用3个五年规划期，基本实现社会主义现代化。然后，再用3个五年规划期，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

当今世界正经历百年未有之大变局。最近一段时间以来，世界最主要的特点就是一个“乱”字，而这个趋势看来会延续下去。这次应对新冠肺炎疫情全球大流行，各国的领导力和制度优越性如何，高下立判。时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。

同时，我们必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。古人说：“慎易以避难，敬细以远大。”全党必须继续谦虚谨慎、艰苦奋斗，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己的事，锲而不舍实现我们的既定目标。

我们的任务是全面建设社会主义现代化国家，当然我们建设的现代化必须具有中国特色、符合中

国实际的，我在党的十九届五中全会上特别强调了5点，就是我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。这是我国现代化建设必须坚持的方向，要在我国发展的方针政策、战略战术、政策举措、工作部署中得到体现，推动全党全国各族人民共同为之努力。

新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。1992年，邓小平同志说：“我们搞社会主义才几十年，还处在初级阶段。巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心。”我体会，邓小平同志当年说这个话，主要是从政治上讲的，强调的是在当时我国经济基础薄弱的条件下，需要很长时间的艰苦奋斗才能实现现代化，同时强调即使实现了现代化，要把我国社会主义制度世世代代坚持下去，仍然要一以贯之地把巩固和发展社会主义制度的问题解决好，不可能一劳永逸。毛泽东同志说过：“一切事物总是有‘边’的。事物的发展是一个阶段接着一个阶段不断地进行的，每一个阶段也是有‘边’的。不承认‘边’，就是否认质变或部分质变。”社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化，既是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

第二个问题：深入贯彻新发展理念

我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。2015年10月29日，我在党的十八届五中全会上说过：“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。实践告诉我们，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。”

党的十八大以来，我们党对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。这里，我概要讲一下其中主要的方面。一是坚持以人民为中心的发展思想。2012年11月15日，在十八届中央政治局常委同中外记者见面时，我就强调人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，强调要坚定不移走共同富裕的道路。2015年10月29日，在党的十八届五中全会上，我明确提出了坚持以人民为中心的发展思想。2020年10月29日，在党的十九届五中全会上，我进一步强调要努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。二是不再简单以国内生产总值增长率论英雄。2012年12月15日，在中央经济工作会议上，我强调不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度。2013年4月25日，在中央政治局常委会会议上，我强调不要把国家确定的调控目标作为各地经济增长的底线，更不要相互攀比甚至层层加码，要立足提高质量和效益来推动经济持续健康发展，追求实实在在、没有水分的生产总值，追求有效益、有质量、可持续发展的经济发展。三是我国经济处于“三期叠加”时期。2013年7月25日，在中央政治局常委会会议上，我强调我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期叠加的阶段，加上世界经济也在深度调整，发展环境

十分复杂，要正确认识我国经济发展阶段性特征，实事求是进行改革调整。四是经济发展进入新常态。2013年12月10日，在中央经济工作会议上，我提出“新常态”。2014年12月9日，也是在中央经济工作会议上，我从9个方面的趋势性变化分析了我国经济发展进入新常态的原因，强调认识新常态、适应新常态、引领新常态是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。五是使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。2013年11月，在党的十八届三中全会上，我强调市场配置资源是最有效率的形式，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，强调要使市场在资源配置中起决定性作用，对市场作用作了全新定位。六是绿水青山就是金山银山。2013年9月7日，在纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时，我明确提出这个观点，强调建设生态文明、建设美丽中国是我们的一项战略任务，要给予子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。2014年3月7日，在参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议时，我进一步强调了 this 观点。七是坚持新发展理念。2015年10月，在党的十八届五中全会上，我提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强调创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题，强调坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。八是推进供给侧结构性改革。2015年11月10日，在中央财经领导小组会议上，我提出要着力加强供给侧结构性改革。2015年12月18日，在中央经济工作会议上，我强调供给侧结构性改革的关键是抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”。2018年12月19日，在中央经济工作会议上，我提出了“巩固、增强、提升、畅通”的8字新要求，强调这八字方针是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。九是发展不平衡不充分。2017年10月，在党的十九大上，我强调我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，强调这是关系全局的历史性变化。十是推动高质量发展。2017年10月，在党的十九大上，我强调基于我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一事实，以及新发展理念的要求，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。十一是建设现代化经济体系。2017年10月，在党的十九大上，我强调建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。十二是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。2020年4月10日，在中央财经委会议上，我强调要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。十三是统筹发展和安全。2015年5月29日，在中央政治局集体学习时，我强调要牢固树立安全发展理念。2016年1月18日，在省部级主要领导干部专题研讨班上，我从4个方面分析了我国搞开放发展所面临的风险挑战。2018年1月5日，在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部研讨班上，我从8个方面列举了16个需要高度重视的风险。2019年1月21日，我们专门举办了省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班，我在开班式上分析了要防范化解政治、意识形态、经济、对美经贸斗争、科技、社会、对外工作、党自身等8个领域的重大风险并提出了明确要求，强调我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件。

我回顾这个过程是要强调，党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模

式、发展道路等重大政治问题。全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。要注意把握好以下几点。

第一，从根本宗旨把握新发展理念。古人说：“天地之大，黎元为本。”人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。苏联是世界上第一个社会主义国家，取得过辉煌成就，但后来失败了、解体了，其中一个重要原因是苏联共产党脱离了人民，成为一个只维护自身利益的特权官僚集团。即使是实现了现代化的国家，如果执政党背离人民，也会损害现代化成果。

实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。当然，实现共同富裕，要统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进。同时，这项工作也不能等，要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，让人民群众真真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号，而是看得见、摸得着、真实可感的事实。

第二，从问题导向把握新发展理念。我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，推动高质量发展。比如，科技自立自强成为决定我国生存和发展的基础能力，存在诸多“卡脖子”问题。比如，我国城乡区域发展差距较大，而究竟怎样解决这个问题，有很多新的问题需要深入研究，尤其是区域板块分化重组、人口跨区域转移加快、农民落户城市意愿下降等问题要抓紧研究、明确思路。比如，加快推动经济社会发展全面绿色转型已经形成高度共识，而我国能源体系高度依赖煤炭等化石能源，生产和生活体系向绿色低碳转型的压力都很大，实现2030年前碳排放达峰、2060年前碳中和的目标任务极其艰巨。比如，随着经济全球化出现逆流，外部环境越来越复杂多变，大家认识到必须处理好自立自强和开放合作的关系，处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关系，处理好利用外资和安全审查的关系，在确保安全前提下扩大开放。总之，进入新发展阶段，对新发展理念的理解要不断深化，举措要更加精准务实，真正实现高质量发展。

第三，从忧患意识把握新发展理念。“不困在于早虑，不穷在于早豫。”随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外部风险空前上升，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。“十四五”规划《建议》把安全问题摆在非常突出的位置，强调要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。如果安全这个基础不牢，发展的大厦就会地动山摇。要坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，既要敢于斗争，也要善于斗争，全面做强自己，特别是要增强威慑的实力。宏观经济方面要防止大起大落，资本市场上要防止外资大进大出，粮食、能源、重要资源上要确保供给安全，要确保产业链供应链稳定安全，要防止资本无序扩张、野蛮生长，还要确保生态环境安全，坚决抓好安全生产。在社会领域，要防止大规模失业风险，加强公共卫生安全，有效化解各类群体性事件。要加强保障国家安全的制度性建设，借鉴其他国家经验，研究如何设置必要的“玻璃门”，在不同阶段加不同的锁，有效处理各类涉及国家安全的问题。

第三个问题：加快构建新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。

近年来，经济全球化遭遇逆流，国际经济循环格局发生深度调整。新冠肺炎疫情也加剧了逆全球化趋势，各国内顾倾向上升。新冠肺炎疫情期间，我到几个省进行调查研究，深入了解抗疫情况，调研复工复产中出现的问题。我在浙江考察时发现，在疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。当地不少企业需要的国外原材料进不来、海外人员来不了、货物出不去，不得不停工停产。我感觉到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。所以，去年4月，我就提出要建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。

我国作为一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家，在迈向现代化的历史进程中，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。毛泽东同志1936年的一段话，至今都对我们有启示意义。他说：“无论处于怎样复杂、严重、惨苦的环境，军事指导者首先需要的是独立自主地组织和使用自己的力量。被敌逼迫到被动地位的事是常有的，重要的是要迅速地恢复主动地位。如果不能恢复到这种地位，下文就是失败。主动地位不是空想的，而是具体的，物质的。”我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力练就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打倒我们、卡死我们！加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。

在实践中，我们要注意防范一些认识误区：一是只讲前半句，片面强调“以国内大循环为主”，主张在对外开放上进行大幅度收缩；二是只讲后半句，片面强调“国内国际双循环”，不顾国际格局和形势变化，固守“两头在外、大进大出”的旧思路；三是各自为政、画地为牢，不关心建设全国统一的大市场、畅通全国大循环，只考虑建设本地区本区域小市场、搞自己的小循环；四是认为畅通经济循环就是畅通物流，搞低层次物流循环；五是一讲解决“卡脖子”技术难题，什么都自己干、搞重复建设，专盯“高大上”项目，不顾客观实际和产业基础，结果成了烂尾项目；六是讲扩大内需、形成国内大市场，又开始搞盲目借贷扩大投资、过度刺激消费，甚至又去大搞高能耗、高排放的项目；七是不重视供给侧结构性改革，只注重需求侧管理，无法形成供给创造需求的更高水平动态平衡；八是认为这只是经济科技部门的事，同自己部门关系不大，等等。这些认识都是片面的甚至是错误的，必须加以防范和纠正。

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，就像人们讲的要调理好统摄全身阴阳气血的任督二脉。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。在正常情况下，如果经济循环顺畅，物质产品会增加，社会财富会积聚，人民福祉会增进，国家实力会增强，从而形成一个螺旋式上升的发展过程。如果经济循环过程中出现堵点、断点，循环就会受

阻，在宏观上就会表现为增长速度下降、失业增加、风险积累、国际收支失衡等情况，在微观上就会表现为产能过剩、企业效益下降、居民收入下降等问题。在我国发展现阶段，畅通经济循环最主要的任务是供给侧有效畅通，有效供给能力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约，可以创造就业和提供收入，从而形成需求能力。因此，我们必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，继续完成“三去一降一补”的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。

我讲过，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。当前，我国经济发展环境出现了变化，特别是生产要素相对优势出现了变化。劳动力成本在逐步上升，资源环境承载能力达到了瓶颈，旧的生产函数组合方式已经难以持续，科学技术的重要性全面上升。在这种情况下，我们必须更强调自主创新。因此，在“十四五”规划《建议》中，第一条重大举措就是科技创新，第二条就是突破产业瓶颈。我们必须把这个问题放在能不能生存和发展的高度加以认识，全面加强科技创新的部署，集合优势资源，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接，明确路线图、时间表、责任制，适合部门和地方政府牵头的要牵好头，适合企业牵头的政府要全力支持。中央企业等国有企业要勇挑重担、敢打头阵，勇当原创技术的“策源地”、现代产业链的“链长”。

当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。扩大内需并不是应对金融风险 and 外部冲击的一时之策，也不是要搞大水漫灌，更不是只加大政府投入力度，而是要根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，又要稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。要加强国内大循环在双循环中的主导作用，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平。要通过参与国际市场竞争，增强我国出口产品和服务竞争力，推动我国产业转型升级，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。我国企业的利益已延伸到全球各个角落，大家要注重了解国际事务，深入研究利益攸关国、贸易伙伴国、投资对象国的情况，做到心中有数、趋利避害。

总之，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的，三者紧密关联。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。把握新发展阶段是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据，贯彻新发展理念为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南，构建新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。

第四个问题：加强党对社会主义现代化建设的全面领导

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度


自信和文化自信紧密结合，在推动发展上拥有强大的政治优势、理论优势、制度优势、文化优势。贯彻落实党的十九届五中全会精神要同贯彻落实党的十九届四中全会精神紧密结合起来，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，把坚持党的全面领导的政治优势、坚持中国特色社会主义制度的制度优势同坚持新发展理念的理论优势统一起来，推动党对社会主义现代化建设的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效。

党的十九届五中全会精神能否贯彻落实好，事关未来5年、15年乃至更长时期党和国家事业发展大局。全会通过的“十四五”规划《建议》内容十分丰富，既有宏观思路、指导原则、战略思想，又有具体要求，既有党的十八大以来一以贯之的战略部署，又有新的重大判断、新的战略举措，不狠下一番功夫，是学不到手的。学不到手，贯彻全会精神就抓不住要害、踩不到点上、落不到实处。各级领导干部特别是高级干部要原原本本学习、逐条逐段领悟，在整体把握的前提下，突出领会好重点和创新点，发扬理论联系实际的优良学风，立足当前、着眼长远，增强工作积极性、主动性、创造性。

我多次讲，高级干部要成为马克思主义政治家，各级领导干部要成为政治上的明白人。前不久，在中央政治局民主生活会上，我又突出讲出了问题。经济工作从来都不是抽象的、孤立的，而是具体的、联系的。各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀“国之大者”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。

我们党要领导一个十几亿人口的东方大国实现社会主义现代化，必须坚持实事求是、稳中求进、协同推进，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。全面建设社会主义现代化，一个地区、一个民族都不能落下，同时我国区域差异大、发展不平衡，现代化进程不可能齐步走，要鼓励有条件的地区率先实现现代化，支持带动其他地区实现现代化。

年关将至，地方党政领导干部要在防疫情、保供应、保民生、保安全、保稳定方面多上心、多用心，把化解风险的工作抓早、抓细、抓实，营造安定祥和的社会环境。要持之以恒抓好常态化疫情防控工作，全面细致落实各项防控举措，迅速有效管控散发病例。要全面排查各种社会矛盾，加强分析研判，把握各种潜在风险因素，主动进行防范化解。要做好春节期间能源和物资供应保障、交通安全等工作。要完善社会治安防控体系，严厉打击破坏人民群众生命财产安全的违法犯罪行为，确保社会安定。对拖欠工程款和农民工工资等容易引发群体性事件的问题，要及时化解。

同志们！我常常想起邓小平同志1992年讲的一段话：“如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊！”现在，担子压在我们大家身上了，责任落在我们大家肩上了，我们大家一定要勇挑重担、勇担重责，团结带领人民真抓实干、埋头苦干，努力作出无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的成绩来！

（这是习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话。据《求是》2021年第9期）

市人大常委会近期重要工作一览

● 5月11日 市人大常委会召开主任会议，决定市十五届人大常委会第三十一次会议于5月26日召开。市人大常委会主任李伟主持会议。

会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话精神。会议分别研究了反食品浪费规定草案二次审议稿，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例草案三次审议稿，关于修改院前医疗急救服务条例的决定表决稿，关于修改北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则的决定草案，关于修改实验动物管理条例的决定草案。

会议研究了市人大法制委、财经委、教科文卫委、城建环保委、民宗侨外委、社会委关于市十五届人大四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告讨论稿。

会议研究确定了市十五届人大常委会第三十一次会议的议程草案及日程安排，决定于5月26日召开本次常委会会议，会期两天。

● 4月29日 市人大常委会组织部分委员和代表，就《北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例》进行立法调研。市人大常委会主任李伟参加。

李伟说，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品是城市景观的重要组成部分，是城市精细化管理水平和城市品质的重要体现。要立足首都城市战略定位，严格落实新版城市总体规划要求，合理规划利用城市空间资源，营造规范有序、整洁优美的市容环境，建设高品质、人性化的城市公共空间。要注重精细化，针对不同区域的功能特点，分区分类施策，加强制度设计，使广告牌匾设置与城市区域功能和风貌相适

应，与街区历史文化和人文特色相融合，与周围市容环境和城市景观相协调。立法过程要多方听取意见，既重城市风貌管控又重视商户需要，既重视整体规划又重视个性选择，既考虑安全性、功能性需求，又考虑便利性和文化呈现需求，既体现和谐雅致也彰显风格特色、城市活力，通过条例的制定，助力首都营商环境优化，助力国际消费中心城市建设和城市景观美化和治理水平提升。

● 4月28日 市人大常委会召开生活垃圾管理条例和物业管理条例执法检查组第一次会议。市人大常委会主任李伟出席会议并讲话。

李伟说，要坚持问题导向，推动制度和运行体系不断完善。对照具体条文详查制度和运行体系中的短板弱项，对照市委要求细究法规落实和基层实践中的典型问题，形成清单，为督促改进工作、增强监督刚性打牢基础。要深入调查研究，推动有效经验交流推广。以群众为师，在依法开展监督的同时，深入挖掘所谓“土办法”背后的体制机制原因，总结提炼其中的有效经验、有益做法，推动法规实施更接地气、取得更好效果。要加强组织协调，确保执法检查取得实效。提前认真学习习近平总书记重要论述，全面熟悉法规条文、配套文件和政府重点举措，做到心中有数，充分发挥代表密切联系群众作用，将群众路线贯穿执法检查全过程。各部门要积极履职，协调配合，助力检查组高质量高标准完成检查工作，为法规实施提供有力支持。

● 4月27日 市人大常委会执法检查组就《北京市突发公共卫生事件应急条例》的实施情况开展执法检查。市人大常委会主任李伟参加。

李伟说，应急能力看战时，体系建设在平时。在抗疫斗争取得重大战略成果、首都疫情形势趋于平缓的有利时机，开展突发公共卫生事件应急条例的执法检查，就是要寓支持于监督之中，以落实条例为契机，强化首都公共卫生应急体系和应急能力建设，切实保障人民群众生命安全和身体健康。条例对应急准备、监测预警、联防联控、四方责任等作出明确规定，这既是执法检查的重点，也是推动应急体系建设的关键。执法检查，关键在找准问题，并通过督促问题解决确保法律法规有效实施、推动改进工作。要严格落实探索“问题清单+督促整改”机制的要求，对照法规、逐条细抠，进一步增强监督实效。要抓实抓细联防联控，压实四方责任，坚持“平战结合”，完善集中医学观察点储备，强化基础设施建设、运营管理和人员培训等工作。

● 4月25日 市人大常委会主任李伟带队，赴大兴区调研垃圾回收处置、小区生活垃圾分类和物业管理情况。

李伟说，“两条例”实施以来，居民垃圾分类意识不断增强，物业管理“三率”显著提升，各项工作稳步推进、成效明显。在这个时候，坚持最重要，要清醒地认识到，提高生活垃圾管理和物业管理服务水平需要紧盯问题、注重细节、久久为功，持续推动“两条例”落地实施，保障人民群众享有良法善治成果。物业管理的难点在老旧小区，要聚焦物业费交纳和住宅专项维修资金筹集等关键问题，以满足人民群众对物业服务的需求为目标，创新模式，引导物业强化服务功能，拿出更精细、更科学的办法措施，建立质价相符的物业服务良性运转机制。生活垃圾分类要以方便居民投放为前提，在提升主动分类、促进习惯养成上持续发力。加强技术创新和应用，抓好大件垃圾投放点等基础设施建设，实现再生资源回收体系良性运转，切实提升源头减量和资源化利用水平。

● 5月14日 市人大常委会《北京市医院安全秩序

管理规定》执法检查组第一次全体会议暨执法检查工作开展启动会召开，市人大常委会副主任、执法检查组组长杜飞进出席会议并讲话。

杜飞进说，一要深入学习贯彻习近平总书记重要论述，认真落实市委书记蔡奇提出的“两个决不”要求，从维护首都社会和谐稳定的政治高度，认识全面实施法规的重要意义，切实增强贯彻实施好法规的政治自觉、思想自觉。二要坚持问题导向，用好“问题清单+督促整改”机制，切实发挥好执法检查“法律巡视”利剑作用，改进方式方法，注重宣传引导，把执法检查作为法规宣传和实施再动员的过程，作为督促有关方面切实解决问题、持续改进工作的过程。三要加强市区联动，市人大常委会工作机构要做好服务保障，深入基层一线开展检查调研，广泛听取各方意见建议，通过执法检查进一步推动法规在本市全面贯彻实施。

● 5月13日 市人大常委会副主任、执法检查组组长杜飞进带队，就《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况，赴昌平区开展执法检查。

杜飞进在调研时说，一是要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和习近平法治思想，进一步增强落实条例的政治自觉、思想自觉。二是要以执法检查为契机，加快推进首都公共卫生应急管理体系建设。三是坚持问题导向，聚焦“落责落地落实”发现问题，加快补齐短板漏洞，以执法检查为契机大力提升突发公共卫生事件应对能力，努力推动首都公共卫生应急管理体系建设走在全国前列，更好保障人民群众生命安全和身体健康。

● 5月13日 市人大常委会举行“教育改革与发展”专题培训，市人大常委会副主任杜飞进做开班动员讲话。

杜飞进说，办好“小班制专题化”学习培训，是结合新时代人大工作，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的有力举

措，也是市人大常委会的重要工作任务。一是深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，深刻理解和把握九个坚持，将其作为行动指南和根本遵循。二是准确把握首都教育事业基础性、民生性、敏感性的特点，以首善标准办好人民满意的教育。三是发挥人大制度优势，以立良法促教育善治、以监督问题清单促教育改革、更好发挥主体作用，为率先实现高水平教育现代化提供及时有力到位的民主法治保障。

● 5月12日 市人大常委会副主任杜飞进、庞丽娟带队，部分市人大代表赴昌平区开展职业教育发展情况调研。

庞丽娟提出，要以改革的思路，在办学体制机制上有所突破：一是要保证高质量、稳定的双师型教师队伍，须健全完善选人用人和薪酬激励机制；二是要保证学生动手能力和高技能提升，须在校企合作、产教融合、多元办学等办学方式上有突破；三是职业教育要有发展前景，须着力推动解决学生就业有门、升学有道、晋升有路的前途问题；四是要提高办学质量水平，须在专业设置、办学标准上与社会发展需求紧密对接和主动适应；五是要加大宣传引导，须大力推动社会对职业教育观念认识的转变。

杜飞进说，职业教育是国家现代化建设和首都高质量发展的重要支撑，是重大民生关切。北京作为首都，职业教育国内一流，办得有声有色，职业教育发展的确前景广阔，大有可为。一是要深入贯彻落实习近平总书记关于职业教育的重要指示精神，更加深刻认识职业教育对我市经济社会发展的支撑作用，围绕首都“四个中心”战略定位和高质量发展的人才需求，把职业教育摆在更加突出的位置；二是要进一步发现问题、梳理问题、研究对策，找到问题症结根源，提出实事求是、适合北京城市功能特点的解决路径和方案；三是要更广泛听取用人单位、家长代表、在校学生和教师的意见建议，充分凝聚共识，使每一次调研和座谈都能收获真问题、真见解、真思路、真

办法，合力推动我市职业教育实现大突破，为全国职业教育大发展作出北京应有的贡献。

● 5月8日 市人大常委会以视频会议的方式召开了知识产权综合立法工作调度会，研究《北京市知识产权保护条例》的起草工作。市人大常委会副主任杜飞进、副市长殷勇出席会议。

杜飞进在讲话中对做好立法工作提出三点要求，一是进一步提高对知识产权综合立法重要性的认识，通过立法加快推动本市知识产权首善之区建设，为加快北京国际科技创新中心、全国文化中心建设和高标准推进“两区”建设，实现首都经济社会高质量发展营造良好的法治环境。二是在立法过程中要准确落实国家相关法律法规，突出首都特色，针对问题立法，解决实际问题，妥善处理好综合性立法和解决个性问题之间、固化提升现有经验措施和创新制度引领改革之间、政府与市场之间、行政保护与司法保护之间等四个方面的主要关系。三是按照主任会议的决定将条例名确定为《北京市知识产权保护条例》，聚焦落实“严保护、大保护、快保护、同保护”要求，着力打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体制，增强系统保护能力，营造全社会尊重知识、崇尚创新、激励创造、保护知识产权的良好氛围。

● 4月28日 市档案局执法检查组按照档案相关法律法规的要求，对市人大常委会机关档案工作进行了全面检查，听取了档案工作自查情况汇报，实地查看了档案库房，对发现的问题和需要改进的方面当场给予了指导。检查组认为，市人大常委会机关档案工作规范有序，各项制度齐全，整体水平较高，实现了各门类档案载体的集中统一管理和有效利用。下一步，将按照档案相关法律法规的要求，进一步健全档案管理制度，加强档案工作人员教育培训，进一步推进档案信息化建设。☑（薛睿杰）

紧抓两个“关键小事”持续监督

《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》实施一年多来，全市各部门齐抓共管，上下联动，取得了良好成效。家庭厨余垃圾日均分出量增长了11.4倍，可回收物日均分出量增长了46.1%，其他垃圾日均清运量减少了25.68%，物业管理“三率”目标提前完成。

根据市委书记蔡奇“持续监督”的要求，结合人大工作实际，市人大常委会再次将“两条例”执法检查列为2021年重点监督工作。在市十五届人大四次会议上，代表提出的关于生活垃圾和物业管理的9件议案，也作为这次执法检查的内容，将在7月召开的市人大常委会会议上听取和审议执法检查报告。



“两条例”执法检查启动

文 / 市人大常委会城建环保办综合处

4月28日，市人大常委会召开了生活垃圾管理条例和物业管理条例执法检查组第一次会议，市人大常委会主任李伟出席会议并讲话。市人大常委会执法检查组成员，市人大常委会相关机构负责同志，市政府、市城管委、市住建委、市商务局、市邮政局等相关部门负责同志参加会议。此次执法检查将充分运用常委会去年检查工作成果，重点检查审议意见提出的六条建议落实情况，并督促代表议案办理。检查将进一步突出问题导向，提高精准度，列清单，督整改，查落实，持续推动“两条例”落实落地落责，支持督促相关部门交出条例实施一周年的合格答卷。

市人大常委会“两条例”执法检查组由李伟主任任组长，侯君舒副主任任副组长，成员包括部分市人大常委会委员、专委会委员、专业代表小组成员、提出相关议案和建议以及关注“两条例”实施情况的市人大代表。在市人大常委会执法检查组的领导下，组建7个专项检查小组。

第一组检查落实分类责任，促进习惯养成情况。目前，大部分



居民能够践行分类责任，但在部分小区仍然存在“今天分、明天不分”“监督就分，不监督不分”现象，垃圾分类尚未转变为居民的行动自觉和习惯。第一小组将对检查单位和个人生活垃圾分类责任落实情况，垃圾分类宣传工作成效和奖励机制运行情况进行检查。

第二组检查综合施策，推进垃圾源头减量情况。源头减量现有措施虽然取得一定成效，相对于形成低碳循环的生产生活方式，仅是

刚刚起步，仍需加大力度推进工作开展。第二小组将检查生活垃圾分类考核实施情况，处理收费制度建设情况，生活垃圾处理设施运行情况。产品包装、快递包装管理情况，再利用产品、再生产品使用情况。超薄塑料袋、一次性用品的禁限和净菜上市实施情况。制止餐饮浪费，践行光盘行动情况。

第三组检查加强市场培育，推进可回收物资源再利用情况。市场上虽然涌现出一批“互联网+回

收”的新兴企业，但“低、小、散”局面仍然突出，低值可回收利用难题依然存在，建筑垃圾、厨余垃圾资源化处理产品缺乏销路问题仍需解决。第三小组将检查再生资源回收体系和回收市场建设运行情况。装修垃圾、大件垃圾暂存收运设施和拆解处置设施建设运行情况。低值可回收物产业链建设情况。

第四组检查发挥业委会和物管会作用，提高履职能力情况。目前大量业委会、物管会已经组建，但两委委员专业能力仍然不足，存在不知、不会、不敢履职的问题，未

能发挥应有的作用。第四小组将检查业委会或物管会定期议事情况，有关记录、档案等文件保存情况，管理规约实施情况，物业服务人履约情况，小区“脏乱差”治理情况，协调解决物业纠纷情况，工作情况通报和委员缴费公示情况。

第五组检查加强信息公开，推进专维资金规范管理和有效使用情况。专维资金支取难、补建难、续筹难的问题仍然存在，审核程序繁琐，信息公开不够，业主支取使用仍有困难。《北京市深化住宅专项维修资金管理改革实施方案》正在

加紧研究制定，第五小组在检查中将参照方案要求，检查专维资金支取程序运行情况，宣传和信息公开情况，补建和续筹情况。

第六组、第七组检查“两条例”整体实施情况。包括：垃圾分类宣传工作情况，单位和个人生活垃圾分类责任落实情况；禁塑限塑、一次性用品禁限和光盘行动等源头减量措施落实情况；再生资源回收体系和回收市场建设运行情况，装修垃圾、大件垃圾暂存收运情况，低值可回收物回收利用情况；业委会或物管会成立及履职情况，小区“脏乱差”问题治理情况；专维资金交存、使用、续筹等情况和问题。

市人大常委会执法检查组以集中检查为主，对“两条例”实施总体情况、配套文件制定情况开展检查，重点对群众反映强烈、矛盾普遍存在的热点、难点问题进行调研，集中力量督促责任落实。

专项检查小组按照各自检查内容，以暗访为主，深入基层，直奔问题，将通过调研、座谈、书面审查等多种方式开展工作，随时收集发现的问题。通过集中检查、专项检查收集的内容，将形成问题清单，及时与市委工作专班、市政府相关部门、各区人大进行沟通，督促市区两级相关部门整改落实。根据检查方案，7月下旬，市人大常委会会议将听取和审议市人大常委会执法检查组“两条例”执法检查报告。☑



社区里的再生资源回收箱。摄影/柳依

以钉钉子精神 切实推动垃圾分类再上新台阶

垃圾分类既是关系民生福祉的“关键小事”，又是关系首都社会治理、生态文明的大事。《北京市生活垃圾管理条例》（以下简称《条例》）于2020年5月1日起正式实施，标志着北京市垃圾分类工作步入法治化、系统化、常态化的轨道。

一年多来，北京在加强制度建设，完善链条体系，推动源头减量，强化监督执法，鼓励基层创新，探索形成了以逆势开局、稳扎稳打、刚柔并济、逐步提升为突出特点的生活垃圾分类“北京实践”。广大市民分类意识普遍增强，分类习惯初步形成，符合北京实际、适应新时代发展要求的生活垃圾分类治理体系正在形成，取得了阶段性成效。

一年来成绩喜人

全市1.3万余个小区、3000余个村、11.7万个垃圾分类管理责任人，积极落实《条例》规定，努力形成“人人参与、家家分类”的良好局面。回顾一年工作，成效主要体现在5个达到或超过预期。

居民“三率”达到预期目标。根据现场检查结果，知晓率98%、参与率90%、准确投放率在85%左右（1月份74.27%，2月份79.51%，3月份84.37%）。广大市民分类意识普遍增强，分类习惯初步形成。特别是创建了800余个示范小区、村，占比5%，示范引领作用比较突出。

分类效果超出预期。4月上旬，家庭厨余分出量3830吨/日，比《条例》实施前增长了11.4倍。餐饮单位厨余垃圾分出量1838吨/日，厨余垃圾总量达到5668吨/日。可回收物分出量4382吨/日，比《条例》实施前增长了46.1%。其中，厨余垃圾分出率从条例实施前的1.41%增长到20%左右，生活垃圾回收利用率从13.85%增长到37.5%，这些成果是垃圾分类20年都没有达到的。

减量效益超过预期。受疫情和垃圾分类共同影响，2020年日均清运量2.2万吨，比2019年的2.77万吨下降20.42%。2021年一季度日均清运量2.04万吨，比2020年下降7.22%，比2019年下降26.37%，全口径减量7300余吨。减量效果相

当于少建了2座3000吨处理量级的阿苏卫焚烧场，拆迁、土建等一次性投资节省200多亿元，既节约了土地资源，也从源头上减少了环境污染和碳排放，经济效益、环境效益、社会效益三本账实现“正”丰收。垃圾围城压力明显缓解，焚烧厂运行从连续多年的超负荷运行向相对从容转变。

设施体系建设进度超过预期。由投放、收集、运输、处理混合垃圾快速调整为适应分类需求的系统。建成分类驿站1275座，达标改造固定桶站6.32万个，涂装垃圾运输车辆3945辆，改造提升密闭式清洁站805座。实现分类设施“建设+管理”达标率由2020年5月份的7%上升至目前的88.8%，投放站点具备脚踏、拉环等便利性设施的配置率达到97.15%。生活垃圾处理能力3.38万吨/日，其中，焚烧能力1.77万吨/日，生化能力8230吨/日，基本满足分类处理需求。

对于促进环境改善、基层治理、社会文明水平提升等方面发挥的作用超过预期。党建引领的基层治理为垃圾分类提供了坚强保障，



垃圾分类也为基层治理提供了活动载体，两者良性互动、相促相长。通过垃圾分类，形成了扎根基层、居民自治、共商共建共享的鲜明导向，夯实了城市治理的基层基础。全民参与垃圾分类成为主流意识，“低碳、文明、简约、适度”的绿色生产生活方式蔚然成风，分类文化、分类时尚成为社会共识。市民关于垃圾管理问题的诉求量从日均值693件下降到3月份日均值198件，群众认可度、满意度不断提升。

仍存在一定问题

虽然生活垃圾分类在广大市民的辛苦付出和各级政府的努力推

动下取得了一定的成绩，但是距离社会期望、首善标准以及全体市民长效自觉还有不少差距，“多数人分、少数人不分”“今天分、明天不分”“厨余垃圾里有其他垃圾、其他垃圾里有厨余垃圾”的问题比较明显，主要表现在6个方面：

全民参与的社会基础不够牢固。居民自主分类水平不够高，“要我分”的机制基本建立，“我要分”的行动自觉不够巩固，存在“多数人分、少数人不分”“今天分、明天不分”现象，“二次分拣”仍然存在。示范小区、村数量偏少，占比不高。

源头减量还有较大空间。相

对于碳达峰、碳中和的总体要求，源头减量仅是刚刚起步。政策措施“柔多刚少”，鼓励性、倡导性措施多，强制性、规定性硬核条款少。餐饮服务单位厨余垃圾、外卖餐盒、商品包装等方面仍需加大减量力度。

链条体系仍需巩固深化。硬件设施配置及运行管理精细化水平需要提升，洗手、洗桶、排污、监控等便利性、长效性措施不够完善，分类驿站、大件垃圾暂存点设置等“邻避效应”突出，场地制约现象比较严重。收运环节不够规范，有些物业收集设备还比较落后。

末端处理能力弹性不足。按照2025年前实现原生垃圾“零填埋”的目标要求，仍需加快设施建设步伐和优化布局。阿苏卫、南宫等堆肥厂需要改造提升。厨余垃圾与园林垃圾、农业废弃物等有机废物协同处置的需求日益凸显。

“两网融合”还需加强。再生资源回收产业虽然涌现出一批“互联网+便捷回收”的新模式，但是总体上“低、小、散”局面尚未完全扭转，现代化的分拣中心等设施布局尚未完全落地。建筑垃圾、厨余垃圾资源化处理产品销路不畅，出口路径仍需开拓。低值可回收物成本倒挂问题突出，影响回收企业积极性。

市民关于垃圾分类的诉求量仍然不少。从市民服务热线、舆论反馈看，市民诉求量已大幅减少，但是总量还比较多，主要集中在垃



社区垃圾分类指导员正在检查分拣居民投放的生活垃圾。摄影/王文静

圾清运不及时、桶站日常维护不到位、大件及装修垃圾乱堆放等方面，也有加大处罚力度、强化收费政策等意见建议。

下一步更需努力

4月17日，在《条例》实施将满一周年之际，市委书记蔡奇以“四不两直”方式先后到丰台区、西城区调研检查生活垃圾分类工作，并在天桥街道主持召开会议进行部署推进。他强调，垃圾分类事关民生福祉、城市文明和首都形象，要深入贯彻习近平总书记关于垃圾分类工作的重要指示精神，坚持党建引领、持之以恒、久久为功，总结盘点再出发，以钉钉子精神抓好这件“关键小事”，不断改善首都城市环境，提升市民群众获得感。

为落实市委书记蔡奇“持续监督”的要求，按照市人大常委会2021年监督计划，今年5月起，市人大常委会将继续对“两条例”实施情况开展执法检查，7月下旬，市人大常委会会议将听取和审议市人大常委会执法检查组“两条例”执法检查报告。

市政府副秘书长邹劲松表示，下一步要从提高居民家庭自主分类水平、督促物业企业履行责任、抓好清运不及时专项治理、推进可回收物体系建设4个方面着手，以钉钉子精神切实推动垃圾分类再上新台阶。

市城管委作为垃圾分类主管部门之一，计划从5个方面推进工

作，力争在年底前实现居民参与率、准确投放率双双稳定在90%以上的目标任务。

深入推进“十四五”发展规划。完成城市管理发展规划及环卫事业专项规划编制，明确生活垃圾分类总体目标和年度指标，统筹重大项目建设计划和建设时序，着力实现生活垃圾分类处理能力总量平衡、动态平衡和区域平衡，构建系统完备、科学规范、运行高效的生活垃圾分类治理体系。

精准提升居民自主分类水平。紧紧依托社区核心载体，发挥党建引领优势，全面深化宣传发动工作。聚焦年轻人、上班族、租住户等重点人群，以及老旧小区、部委大院等重点区域，小门店、小餐饮等重点单位，精准宣传发动，精准开展“敲门行动”，通过桶站指导、“红黑榜”、积分奖励、城管执法进社区等措施，促进居民自主分类，减少“二次分拣”。优先在居民自主分类好的小区试点推广可降解垃圾袋，通过扩大试点使用范围，逐步降低购置成本。积极拓展示范小区、村创建工作，扩大覆盖范围和创建比例。

持续优化分类设施建设管理体系。进一步优化分类投放基础设施，规范大件垃圾、装修垃圾投放点设置。加快补齐再生资源回收点、中转站、分拣中心设施短板，确保政策落地，支持大型回收企业市场化参与垃圾分类工作，促进高、低值可回收物“应收尽收”。

强化收运环节监督管理，整顿和规范生活垃圾收运市场。改进厨余垃圾处理工艺，提升资源化产品质量，扩大厨余垃圾与农业、园林绿化废弃物协同资源化利用试点。

积极推进源头减量和低碳生活方式。聚焦重点行业和关键环节，多措并举、深化减量。践行“光盘行动”，推广油水分离、控水控杂等设施设备，促进餐饮单位厨余垃圾源头减量。推动电商、快递、外卖等行业践行包装减量措施。落实限塑令，禁止或限制部分一次性塑料制品生产、销售和利用。推行净菜上市，鼓励旧货交易。在商业街区、商务楼宇及农业、园林绿化、水务、物流快递等行业领域，总结推广行之有效的特色分类模式。

着力构建垃圾分类长效机制。强化科技赋能和信息支撑，完善全流程精细化管理信息平台建设，形成全程追溯计量体系。推进非居民厨余垃圾计量收费管理，力争9月份调整收费价格并组织实施。积极探索居民生活垃圾收费政策。强化执法检查和行刑衔接，推进城管执法进社区，推进市场监管联动执法，大力查处非法倾倒垃圾污染环境及相关违法犯罪行为。坚持“日检查、月考核、月点评”监督考核机制，推动考核重心下沉至小区、村层面。将社区发动垃圾分类工作纳入基层绩效考评，建立健全社区居民参与垃圾分类的激励机制。□

(整理/史健)

推动首都物业管理再上新台阶

加强物业管理是改善民生的重要举措，也是深化基层治理的重要抓手，《北京市物业管理条例》（以下简称《条例》）于2020年5月1日起正式实施，一年多来，各项工作取得积极进展，整体势头良好，业委会（物管会）组建率从11.9%增加到90.1%，物业覆盖率由64.1%增加到93.7%，党的组织覆盖率由25.2%增加到98.1%，构建党建引领社区治理框架下的物业管理体系取得积极进展。

党建引领下成效显著

据市住建委二级巡视员赵成介绍，推进《条例》实施的主要做法可以概括为“一个统领、两个提升、三个健全、七个同步”。

坚持党建引领，推进构建社区治理框架下的物业管理体系

以区域化党建为依托，强化街道（乡镇）、社区党组织的政治引领、组织引领、能力引领、机制引领作用。将物业管理“三率”推进情况纳入年度党建述职评议考核内容，推动各区把提升“三率”作为一把手工程；大力推进“应建尽建”和“双向进入、交叉任职”。

全面提升物业管理“三率”和基层社区治理框架下的物业管理能

力，夯实《条例》实施基础

一是狠抓业委会（物管会）组建率、物业管理覆盖率以及党的组织覆盖率提升。二是狠抓基层社区治理框架下的物业管理能力提升。落实街道（乡镇）主责，推动建立街道（乡镇）“一把手”亲自抓的工作机制；社区党组织引导建立议事协商机制，积极引导业主自治管理，逐步推动物业管理从行业管理向社会治理转变。

逐步健全完善管理、政策、执法三大体系，为保障《条例》实施提供强有力的支持

一是加强工作统筹，健全市、区、街道（乡镇）、社区四级监督管理体系。将物业管理工作纳入全市街道工作和“吹哨报到”改革联席会统筹推进，按月调度，并在区委书记点评会上进行点评。市政府成立由15个市属部门和各区委区政府构成的物业管理专班，建立联席会议制度。市住建委党组在全委抽调专人成立实体化运行物业专班，设立8个专项工作小组，集中攻坚，包区包片，下沉各区各街道，《条例》实施三个月内就实现了对全市153个街道指导全覆盖。各区委、区政府把物业管理作为“一把手”工程，成立物业管理工作专班；各

街道（乡镇）落实主体责任，各社区抓好落实。

二是市区协同推进配套实施政策体系不断完善。市委办公厅、市政府办公厅联合印发《关于加强北京市物业管理工作提升物业服务水平三年行动计划（2020—2022年）》

《关于党建引领物业管理提高“三率”的工作方案》，细化明确下一步重点工作任务和目标。市住建委分三批制定28个配套政策指导稿发各区、各街道（乡镇）先行先试，同时，加快推进配套政策正式出台，目前已正式发布《物业管理委员会组建办法》《物业服务合同》《前期物业服务合同》《住宅区业主大会议事规则》向社会公开征求意见。

三是健全完善街道赋权和综合执法体系，形成《条例》实施的强大执法保障。全市16个区和开发区281个街乡镇的物业备案赋权已全部落实，3项执法权下放各街道，通过“吹哨报到”形成部门执法合力。住建部门持续加大物业执法检查力度，开展物业综合检查，全市住建、房管系统共开展物业检查10525次，实施物业类处罚526起，下达责令改正通知227起。

坚持问题导向和改革突破并

重，同步抓好七项重点任务推进实施

一是同步推进老旧小区改造与物业管理水平提升，建立老旧小区长效管理机制。坚持“治理+改造+管理”同步推进，引导培养居民付费享受物业服务习惯。自2017年以来，实施改造的509个小区中，已有474个小区成立了业委会或物管会，占实施改造小区总数的93%，物业管理基本覆盖。

二是同步推进专维资金改革和试点先行，健全维修资金管理制度。加快研究出台维修资金改革的相关配套政策，制定《北京市深化住宅专项维修资金管理改革实施方案》。持续推进维修资金历史数据清理完善，开展维修资金数据清理及补齐工作。

三是同步推进物业管理突出问题治理和群众诉求解决，以点带

面促进物业服务水平提升。目前第二批专项治理名单已经确定，第一批纳入专项治理的102个项目中已有90个项目在第二批退出诉求前100名，专项治理成效明显。加强“12345”市民服务热线物业管理问题诉求“三率”回访排名后十名街乡镇约谈指导。

四是同步推进“北京业主”APP优化提升和智慧物业建设，提升物业服务信息化智能化水平。加快完善“北京业主”APP系统，共上线项目3308个。推进全市房屋平台物业管理“落点落图”，全市纳入“三率”考核的住宅项目落点落图基本完成。

五是同步推进《条例》宣贯与相关人员培训，形成《条例》贯彻实施的浓厚氛围。《条例》出台后市住建委第一时间通过新闻发布会进行权威解读；中央、市属主流媒体累计发稿776篇，总结基层113个典型案例；官网开设“党建引领小物业 社区治理大民生”物业管理专栏，专栏共发布各类信息230条。

六是同步推进疫情防控、垃圾分类和物业管理工作协同，促进社区生活环境不断改善。物业服务企业快速反应，全力配合社区做好疫情防控各项工作。落实物业服务企业在生活垃圾分类工作中分类管理人的相关责任。持续开展物业项目疫情防控、物业管理和垃圾分类专项检查。

七是同步推进行业党建与行业



街巷物业工作人员在老旧小区巡查不规范停车情况。摄影/王文静

水平提升，物业协会及行业党委建设取得初步进展。强化党建引领行业发展，深入推动“两新”组织党建工作向纵深发展。

“爬坡期”还要加足劲

《条例》推进落实工作仍处于“爬坡期”，业委会、物管会实际作用尚待逐步发挥，部分居民群众对物业管理的认识有待进一步提升，基层解决物业管理问题的能力需要进一步提高。

4月25日，市委书记蔡奇、市长陈吉宁以“四不两直”方式先后到东城区和平里街道小黄庄社区和朝阳区建外街道大北家园社区，察看垃圾桶站、便民菜店、小卖部、公共绿地、文化活动室、养老驿站等，走进物业公司、社区居委会与物业管理人和社区工作者交流，了解物业费缴费率、业委会（物管会）组建等情况。

在双井街道召开座谈会，市委书记蔡奇总结了物业管理条例实施一年来取得的成绩和实施中存在的不足，对“四不两直”检查中发现的问题进行点评，从强化党建引领、把业委会（物管会）做实、持续抓好物业突出问题专项治理、持续提升物业行业服务水平、进一步细化完善配套政策、切实加强组织领导等六个方面提出了具体要求。

市政府副秘书长邹劲松表示，有关政府部门要以配合市人大抓好两条例执法检查为契机，主动接受委员代表监督，主动邀请各级代表

积极参与到两个条例的贯彻实施中，形成政府机关与人大常委会的良性活动，多方合力推进两个条例实施落地。

邹劲松说，下一步要重点抓好3方面的工作：一是进一步强化党建引领，深化物业管理“三率”，提升物业管理效能。充分发挥业委会（物管会）、物业企业党组织作用，并纳入区域化党建范畴。街道社区党组织要加强指导，引导业委会（物管会）规范运作，监督物业企业履约。动员居民、驻区单位等参与社区治理，建立健全物业管理协商共治机制。充分发挥业委会（物管会）在选聘物业、协调解决物业管理问题、调节矛盾纠纷等方面作用。物管会要加强组织发动，引导业主成立业委会。

二是持续推进物业管理突出问题专项治理，以点带面推动物业管理提升。抓好市民服务热线物业管理问题诉求前100个小区、前10个街道、前10位高频问题专项治理，要突出系统治理，对上账小区逐一制定治理方案，既要应急治标，又要建立长效机制，以点带面推动全市物业管理水平提升。

三是进一步健全完善配套政策，推动专维资金改革等重点任务落地。各项政策指导稿要在充分收集基层意见的基础上，加快修订完善，推进正式出台。紧要的是推进专项维修资金管理改革实施方案和配套文件发布实施，开展维修资金补建、续筹工作，先行试点、总结

经验后再推广。

赵成介绍，市住建委作为主管部门，将主要从6个方面抓紧落实：


一是进一步健全完善党建引领社区治理框架下的物业管理体系。推进各基层党组织规范化建设，搭建和运用好多方参与的常态化协商议事机制。深化物业管理“三率”，加强规范引导，提升效能。

二是持之以恒的抓好物业管理突出问题专项治理。围绕市民诉求前100名物业项目、前10个街道、前10位高频问题开展专项治理。

三是加快健全完善配套政策体系。年内完成主要配套文件的发布实施，形成相对完善的物业管理政策法规体系，并抓好实施落地。

四是着力解决老旧小区物业管理难题。坚持老旧小区改造与物业管理长效机制建立同步推进。积极稳妥推进专维资金改革，抓好试点先行。

五是提高物业行业发展水平。健全完善物业服务行业标准，建立物业费价格动态调整指导机制。建立物业服务企业信用警示制度，推动物业服务专业化、连锁化、品牌化发展。

六是以物业管理提升促进生活垃圾分类。督促激励物业服务企业落实好生活垃圾分类管理人的相关责任，协同推进住宅小区生活垃圾分类。

（整理/史健）

为生活分类 让垃圾归位

文 / 贾月

垃圾分类的初心是减排，生活垃圾管理条例实施一年来，在全市上下的共同努力下，取得了喜人的成绩。

居民“三率”指标快速提升，厨余垃圾分出率20%左右、生活垃圾回收利用率37.5%。2021年前4个月垃圾日清运量2.06万吨，日减量7100余吨，减量效果相当于少建了2座3000吨处理量级的阿苏卫焚烧场，算上拆迁、土建等一次性投资，节省200多亿元，既节约了土地资源，也从源头上减少了环境污染和碳排放，经济效益、环境效益、社会效益三本账实现“正”丰收。

垃圾分类在居民小区、小门店等的推进力度相对较大。我居住的大峪街道金泰丽湾小区，生活垃圾的分出率大大提高，民众对垃圾分类的接受度也逐步提高，一到夏天蚊虫乱飞、馊饭流汤的场景不见了。社区还在节假日组织垃圾分类宣传答题活动，答对了题目的小朋友欢欣鼓舞地拿着奖励的圣诞老人花盆，想着回家给多肉换个“豪宅”。

在家我们已经习惯了对垃圾进行分类，也购买了不同颜色的可降解垃圾袋以及分类垃圾桶。有了垃圾分类，我才意识到每天居然会产出这么多垃圾，日常对于光盘行动和回收再利用也更加上心了。家人都说垃圾分类是一个习惯养成的过程，应该加大宣传力度，造福子孙后代，真正让垃圾分类从“新时尚”变成“新常态”。

看到成绩的同时我们也在反思不足，在大部分的商业楼宇中却较少见到垃圾分类专员或者四类垃圾桶齐全的垃圾投放点，有很多厨余垃圾没有按要求进行分类。

外卖、快递、废旧纸张、矿泉水瓶等，都是商业办公楼宇的“常客”，尤其是在没有专门食堂

的写字楼，每到饭点，楼下都是满载美食的外卖小哥，快递小哥亦是全天候都会出现在这些办公楼宇下，为包装齐整的快递找到主人。于是餐厨垃圾、可回收垃圾、其他垃圾甚至有害垃圾，每天都会产生。

商业办公楼宇不应成为垃圾分类的盲区，但物业很难保证在每层的垃圾投放点都设置分类专员，在楼宇中办公的企业应该承担监督垃圾分类的主体责任，同时加大对职场垃圾分类的宣传和引导，例如印发商务楼宇垃圾分类指引手册，教员工如何在办公室进行垃圾分类，比如快递如何拆分收，外卖如何精细分，等等。

根据不同的办公区域设置不同类型的垃圾桶，方便员工分类投放。例如垃圾分类区设置厨余垃圾和其他垃圾桶，走廊处则设置可回收物和其他垃圾桶，打印区则设置可回收物垃圾桶及重复利用纸区，而前台则设置有害垃圾桶。

职场的垃圾分类“达人”比住宅场所的更重要，这会产生蝴蝶效应，影响身边更多的人形成分类的习惯和意识。而职场分类达人的形成也与企业的意识和氛围有关，企业及相关物业公司、市场监管部门等应加大科普宣传、进行奖励等推动垃圾分类的举措，而且还有分类督导员配套工作。

办公室就是员工的另一个“家”，垃圾减量就是最好的分类，公司内部应鼓励员工自带水杯，减少瓶装水的浪费。建议由园区管委会牵头，联合城管委等相关部门，充分利用楼长、网格员、物业单位等资源，切实落实好办公楼宇的垃圾分类管控工作。

垃圾分类是“攻坚战”，更是“持久战”，让我们共同努力打赢这一战，为子孙后代留下绿水青山。

链接

生活垃圾管理条例实施一周年有感

文 / 钱晓萌

记得去年6月底，我到西城区月坛街道和社区的居民坐在一起聊天，大家吐槽最多的就是扔垃圾不方便了，以前出门就有垃圾桶，现在一个小区只有两三个垃圾投放点，太少了；我们家的厨房实在太小了，根本没有地方放三个分类垃圾桶；小区雇那么多垃圾分类指导员，得花多少钱啊……提出的问题真的是五花八门。

作为代表，我也参加了市人大常委会组织的三轮“三边”检查，将我们在居住地的垃圾分类情况以填写手机报告的形式提交。

前不久，我又去了月坛街道，和居民聊起这一年的变化，发现他们不再抱怨垃圾分类的“烦心事”了，似乎通过街道、社区及小区物业的努力，大家将垃圾分类慢慢变成了生活习惯。可能还会有个别物品不知怎么分的情况发生，还会有这样或那样不方便的地方，但百姓从这一年政府狠抓条例落实中，看到居住环境卫生的极大改善，从心底认可了这个条例。

这两周，我每天早上看新闻，又开始报道北京市垃圾分类的事情。新闻报道的内容也变了，从最开始的注重表面现象，到如今报道可回收物、建筑垃圾被分类以后的是如何处理的……

条例的实施，让垃圾分类变成了生活的一种习惯，并在这种习惯的养成中，反思我们的行为是否还有可以改变的空间，我们是否可以在日常的生活中，再节约一些。

比如，做饭时控制好量，做到吃多少，买

多少，做多少，减少厨余垃圾。外出购物时，我们尽量带上可多次利用的购物袋，减少塑料袋消耗。购买包装繁复的商品时，主动要求商家简化包装……这些行为的改变聚合在一起，就是我们社会的变化，有非常大的意义。

2021年4月8日，我随市人大城建环保委的代表们一起去了北京环境交易所，了解了关于北京碳排放、碳交易的情况以及北京碳达峰和碳中和的发展目标。从环交所回来的路上我在想《北京市生活垃圾管理条例》的实施，能够使我们的每一个家庭实现垃圾减量，使我们居住的社区、办公楼宇实现垃圾废弃物的可回收再利用，就可以在的城市努力实现碳达峰、碳中和的目标上，添上重要的砝码。

在垃圾分类的工作上可以探索的路还很长，在去年的“三边”检查中，我提出居住小区对设立有害垃圾桶的地点公示不明确，以及倡导厂商在出售的商品上明确标注包装废弃物分类的问题，建议政府部门还要更广泛地收集垃圾分类的好方法为百姓服务。

城市管理运行离不开法律法规的有力支撑，通过《北京市生活垃圾管理条例》实施的这一年，老百姓的反馈、城市面貌和专项指标所经历的变化，我感到要想立一个“好法”，就是得让老百姓认可地去遵守，让执法者有依据地去查处。这样的法律法规必定是从群众中来，然后到群众中去的，也一定是一部履行有据，执行有力的“好法”。

抓“关键小事” 促精细化治理

文 / 邵雪松

自“两条例”实施以来，市人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表参与了“两条例”实施情况“三边”检查，形成问题清单，并狠抓落实、严肃整改，实现了“两条例”边实施、边检查、边反馈、边改进的良性循环。在人大代表的严格检查督导下，我所在的房山区西路街道苏庄三里社区在“两条例”实施过程中的问题得到了及时发现、快速解决、有效整改。

全民参与垃圾分类氛围形成

分类设施规范化、便利化水平不断提升。为高质量推动垃圾分类工作，社区共撤除36个露天简易桶站，建设2个智能驿站和7个统一规格的厢房式桶站，将大件垃圾和装修垃圾暂存点灰色围挡进行彩绘，既美观又卫生。人大代表督导检查后，反映了投放口偏高，投递不便和洗手设施缺失问题。为此，我们迅速整改，安装投放台阶，接通上下水。现在投放方便，干净卫生，群众垃圾分类的积极性更高了。社区由此受到启发，在落实条例过程中，工作更加细致、更加扎实，群众也更加满意。

居民“三率”大幅提升。为了将垃圾分类宣传到户、到人，社区上门入户进行宣传，入户率达到100%。举办各项宣传培训活动二十余场，覆盖各年龄段人群。强化桶前值守力量，社区干部带头分拣垃圾，在职党员落实“双报到”参与桶前值守。居民垃圾分类知晓率达100%、参与率达98%以上、准确投放率在95%以上。厨余垃圾分出率由9%提升到34%。居民有了认同感和获得感，垃圾分类正在从新风尚变成生活日常。

物业管理共治体系初步形成

社区先后组建了小佳世苑物管会和蝶翠苑业委会，预计今年7月份，物业管理“三率”将达到100%。物管会和业委会成为业主与社区和物业公司沟通的纽带，协调解决了规划小区出入导向线、维修单元跑水、清理废旧僵尸自行车等，疏解了公共空间、提升了小区人居环境，得到了居民的好评。

从车辆“顶牛”到行车有序，从失管弃管到维修不再难，从垃圾堆放到绿地回归，随着“两条例”的落实，众多居民切身体会到了社区治理的变化。

存在问题

“两条例”实施一年来，居民生活习惯和居住环境有了很大改善，同时，这也是一个新的起点。“两条例”的执行依然存在不足：

垃圾分类不规范情况时有发生。居民分类热情有所下降，不规范投放等情况时有发生，个别居民分类还依赖于督导监管。垃圾分类的习惯养成还需持之以恒地教育引导，垃圾分类宣传和社会动员还需加大力度。

物业管理尚未形成长效机制。业委会、物管会组建只是第一步。组建起来后，如何更好建章立制、履职尽责，督促物业服务质量的提升，建立居民自治意识，解决居民诉求，还需建立长效机制。

一年来，我参与并见证了三级人大代表的执法检查监督工作给“两条例”落实带来的强大推动作用。“两条例”的落实仍然任重道远，我们要继续把职责履行下去，体察民情、为民发声，更有力地发挥人大代表作用。

依法履行职责是人大工作最显著的特点。去年四月以来，东城区人大常委会紧扣“依法”这个关键，用一年时间开展规范化建设工作，在梳理区人大及其常委会法定职责基础上，按照“于法周延、于事有效”原则，建立健全104件工作制度规范并严格落实到具体工作中，充分体现现行274件法律和151件本市地方性法规有关地方人大工作法定要求，确保区人大工作始终“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”。区人大常委会还加强对区“一府一委两院”的依法监督，将“有权必有责、用权受监督”的原则及寓支持于监督之中的理念，贯穿到相关制度建设中，推动各个国家机关在法治轨道上协调一致高效运转，有力推进了全区中心工作和法治东城建设。

为新时代人大工作注入新活力

——东城区人大常委会规范化建设经验调研

文 / 薛睿杰

摄影/雨阳

东城区人大常委会加强制度建设和规范化建设，推进人大工作创新发展的有关实践探索，是全市各级人大依法履职、担当尽责的生动写照，为增强新时代地方人大工作活力，更好发挥人大职能作用提供有益借鉴。按照市人大常委会领导有关要求，我们对东城区人大常委会规范化建设情况进行专题调研，采访了区人大常委会主任吴松元等同志，并密切联系区人大常委会8个工作机构、17个人大街道工委、部分区人大代表，进行深入了解，归

纳了四个方面经验。

梳理制度规范，保证履职依法有序

地方人大处在社会主义民主法治建设第一线，每项职责都关系区域经济社会发展大局，都应当得到严格执行。东城区人大常委会从“成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关”的要求出发，严格梳理法定职责及履职方式，建立健全与法定要求衔接配套的制度规范，确保了法定职责和法定要求的贯彻落实。

（一）法定职责有清单，人大履职不缺项

随着全面依法治国深入推进，法律法规不断赋予地方人大及其常委会新的具体职责、对地方人大工作提出新的具体要求。比如，新修订的环境保护法规定，“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况 and 环境保护目标完成情况”。又如，新出台的本市城乡规划条例规定，“本市各级人民政府应当每年向本级人民代表大会常

务委员会或者乡镇人民代表大会报告城乡规划的实施情况”。根据法律法规规定，区人大常委会使用清单方式梳理职责、根据法律法规动态完善、对照职责清单开展工作，确保法定职责落到实处。

职责清单重点呈现了法律法规要求区人大常委会每年履行的9项职责、定期履行的28项职责，并列出了具体履职方式，比如，根据监察法，区人大常委会监督本级监察委员会，可以采用听取报告、执法检查等方式。又如，根据本市优化营商环境条例，对优化营商环境工作进行监督，可以采取听取专项工作报告、执法检查、质询、询问或者代表视察等方式。哪些职责每年履行，哪些定期履行以及怎样履行，在清单上一目了然。吴松元介绍，区人大常委会去年对照清单分别就首都核心区控规实施、环境保护状况、法治政府建设、新冠肺炎疫情防控等听取专项工作报告、开展执法检查、进行监督调研，有力推动相关工作开展。

（二）制度规范作保障，法定要求严落实

两本厚实的制度汇编——“区人大工作制度汇编”（58件）、“区人大常委会机关党建制度和内部管理制度汇编”（46件），是规范化建设成果最直接的反映，从会议制度到工作规则，从业务工作到机关管理，从实体性规定到程序性规范，为做好区人大工作夯实制度基础，确保法定要求得到不折不扣

地执行。以区人大各专委会初审部门预算实施细则为例，紧扣中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见和市委实施意见，以及预算法、本市预算审查监督条例相关规定，将专委会初审范围从过去的“资金使用不规范”拓展为“支出预算与支出政策的衔接匹配”等10个具体方面，明确初审程序及相关意见办理方式，确保有关要求体现到初审工作中。

在调研中我们了解到，这两本制度汇编成为区人大代表、人大工作者履职必看工作指南，得到普遍关注和严格遵循，促进各项工作规范化，被大家形象地称为“履职宝典”。区人大常委会办公室主任邱宏庆表示，“我是去年10月来常委会工作，是一名‘人大新兵’。在‘履职宝典’帮助下，如今顺利完成近百项重要会议、视察调研的保障任务。”不仅如此，这两本制度汇编还成为区“一府一委两院”接受人大监督的重要指引。区人大常委会各工作机构还与对口政府部门密切协作，结合两本制度汇编分别梳理各部门依法行政法律依据并形成清单，作为依法行政和依法监督重要依据，增强了遇事找法、解决问题靠法工作氛围，促进了法律法规在区域贯彻实施。

（三）在实践中建起来，在实践中用起来

制度管不管用、有没有效，实践是最好的“试金石”。“制度的设计必须源于工作实践、符合工作

实际，才能在实践中立得住、用得好。”吴松元介绍，规范化建设是在学习、调研基础上深入开展的，而且相关制度建设严格遵循了常委会议题审议程序，围绕哪些制度规范需要保留、哪些需要“立改废”这个问题，各工作机构分头梳理，研究室牵头汇总，经主任会议逐项研究后提请审议，成熟一件推出一件，出台一件推行一件。在104件制度规范中，有40件为保留，60件为新制定或修改。

专题询问办法的制度过程就是从实践中来，到实践中去的一个例子。依据监督法的有关规定，区人大常委会连续5年开展专题询问。对于这项常规工作，各工作机构反映，询问程序不固定，选题没有具体依据，影响了工作开展。许多新来的同志对为啥问、问什么、怎么问没有深入了解。于是，在办法制定过程中，围绕关注点，找准发力点，明确“区一府一委两院”接受专题询问是回应人民群众民生关切重要途径，规范了询问流程、界定了代表议案等选题范围，对部门依法如实接受提问、落实相关建议提出要求，形成询问工作闭环管理，为工作的准备与开展提供了制度指引。围绕列席代表能否参与询问这个问题，通过在线观摩市人大常委会专题询问工作，作出肯定性规定。吴松元介绍，办法一出台，就在询问创新物业管理体制代表议案办理情况时加以运用，一事一问、一问一答的询问方式，以及规范高

效的询问程序得到各方肯定，办法也顺利通过“验收”。

贯通制度规范，保证协调一致开展工作

健全对“一府一委两院”监督制度，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，是法律法规对地方人大及其常委会的明确要求。东城区人大常委会“向前一步”，在规范人大工作同时，通过制度建设深化对区“一府一委两院”的依法监督、正确监督、有效监督，促进了各个国家机关在法治轨道上协调一致高效运转，保证了区委重大决策部署落实，区委“四套班子一起干，四个轮子一起转”的工作要求得到充分体现。

（一）用制度规范约束权力，健全权力运行约束和监督体系

“通过与‘一府一委两院’密切协同，区人大工作制度规范中明确了被监督对象法定职责及接受人大监督方式。在制度建设中，我们努力推动‘区一府一委两院’将这些内容体现到其规章制度中，形成制度规范相互贯通。”吴松元介绍，以区人大各专委会初审部门预算实施细则为例，紧扣法律法规，列出被监督对象开展全口径预算管理、设立项目绩效目标、落实人大预算决算决议等法定职责，以及要向人大报送材料的内容、格式及时限，这些内容也体现到区财政部门等工作制度里，促进人大依法监督与政府依法行政有机统一，保证财

政权力依法运行。

此次规范化建设始终紧盯法定职责，取得了良好效果。在执法检查工作规程、议案办理工作规程、任命人员向常委会报告履职情况试行办法等制度规范中，明确要求区“一府一委两院”及其工作人员在接受人大监督时，将法定职责履行情况、推动相关法律法规实施情况作为报告重点，助力法治国家、法治政府、法治社会建设。在去年开展的生活垃圾管理条例和物业管理条例“两条例”执法检查中，督促区政府严格履行设施建设、宣传动员、检查督促等职责，形成法规实施良好氛围，促使参与垃圾分类是公民义务的观念深入人心，全区厨余垃圾分出量同比增长11.6倍，再生资源回收利用率达到37.5%，垃圾分类从新时尚成为居民好习惯。

为提高制度建设的质量和效率，区人大常委会借鉴市人大常委会立法工作机制，在区委领导下，发挥区人大常委会主导作用、区“一府一委两院”基础作用，统一思想、凝聚共识、协同起草，将制度建设过程转化为推动全区各项工作法治化的过程。在制定区人民陪审员工作规则过程中，与区司法局、区人民法院等密切协同，依据新出台人民陪审员法有关规定，明确了区人民陪审员资格审查、职务任命、就职宣誓、监督管理及退出机制，以及司法、审判机关职责，促进了相关工作法治化和规范化。

（二）用制度规范服务大局，

推动区委决策部署贯彻落实

人大工作是党的工作的重要组成部分，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。基于这样的认识，区人大常委会通过出台相关制度规范，推动各个国家机关在区委的统一领导下发挥职能作用，确保区委决策部署得到贯彻落实，这在推动区委“五个东城”部署落实中得到突出体现。

“‘五个东城’即文化东城、活力东城、精致东城、创新东城、幸福东城，是区委加强‘四个中心’功能建设，提高‘四个服务’水平的重要举措。”吴松元介绍，围绕区委有关部署有没有体现到区“十四五”规划编制中，落实到政府及部门工作中等问题，常委会研究制定“关于充分发挥人大职能作用、助力‘五个东城’建设的意见”，明确区政府依法编制规划、落实相关计划预算等具体责任，以及接受人大监督具体方式。在意见指导下，人大依法开展听取专项工作报告、执法检查、视察调研等监督工作，三百多位市、区人大代表积极参与，形成四期代表建言专报，推动区政府紧扣区委部署，强化政府职能，加快编制区“十四五”规划和2035年远景目标纲要，加强相关计划预算执行，推动了区域经济社会全面发展。

(三) 用制度规范促进协同，形成国家机关工作合力

人民代表大会制度是提升国家治理能力的重要依托，在保证各个国家机关在法治轨道上协调高效运转方面大有可为。市人大常委会通过完善相关制度规范，推动各个国家机关加强协同能力建设，完善协同响应机制，提升城市治理体系和治理能力现代化水平，这在代表建议督办工作中得到体现。针对督办中发现的部门职责不清、缺乏整体统筹等问题，在代表建议办理办法中，建立常委会工作机构联合督办工作机制，根据工作需要，成立跨工作机构督办专班，推动相关职能部门加强协同、“合力清障”，有效解决“七有”“五性”领域民生问题，代表建议办成率和满意率也连续三年提升。

完善制度规范，夯实机关工作基础

市人大常委会机关是区人大及其常委会依法履职的参谋助手和服务机构。东城区人大常委会把完善制度规范作为加强机关党建、提升机关服务保障能力的“关键一招”，建立健全会议服务、公文处理、机关接待、财务管理、车辆使用、固定资产管理等方面制度规范，并严格实施，在较短时间内见到实效，机关党建工作在全区排名升至前列，在疫情防控常态化条件下高质量完成区十六届人大七次会议组织保障等重要工作，得到区委充分肯定。

(一) 用好工作量化表，提升

党建工作质量和效率

围绕充分发挥党建对机关工作引领作用、促进机关全面建设，市人大常委会党组对照党内重要法规，完善“党组工作规则”“机关党委工作规则”等5件机关党建制度，明确了党组在全面从严治党方面的23项具体职责、机关党委的11项职责、机关党支部的10项职责，并运用“工作量化表”形式，呈现每项职责的党内法规依据、落实方式、开展次数和责任部门，夯实机关党建工作制度基础。区人大常委会副主任于静感慨地说：“去年，区人大工作任务重、要求高、节奏快。我们充分运用人大职责清单和党建工作量化表这‘两个清单’，将党建工作和业务工作同研究、同部署、同检查、同考核，不断把党的政治优势、组织优势转化为推动业务工作发展的优势，机关各项工作更加规范、更加高效。”

(二) 用好正面清单与负面清单，增强管理制度可操作性

围绕切实增强机关管理制度的可操作性，市人大常委会充分发挥正面清单的引导教育作用，负面清单的提醒警示作用，有效提高了各项制度执行力。在固定资产管理办法中，围绕固定资产管理使用及处置清算，分别明确“各室申请配置固定资产，应当提供所申请固定资产详细使用目的和详尽功能”等引导性事项，以及“各室之间不得自行调剂固定资产”等禁止性事项，有效促进相关制度的执行。此外，

在常委会公报管理办法、行使监督职权情况向社会公开办法中，分别明确公开事项和保密事项，让信息报送要求更加明确、程序更加规范，得到了机关各室严格遵循。在人大带动下，区“一府一委两院”也增强了规范意识，向人大报送文件时严格履行保密审查等程序。

(三) 机关干部全员参与，提升服务保障能力

围绕全面提高机关干部的服务意识和保障能力，市人大常委会制定和实施加强和改进机关干部队伍建设的实施意见，这在规范化建设中发挥了重要作用。“根据实施意见有关‘一个都不掉队’的理念，我们组织机关干部全员参与大学习大调研，全员参与梳理完善制度规范，让大家清楚了干事创业的依据，激发了干事创业的热情，提升了干事创业的能力。”吴松元说，“在拟定各项制度规范时，大家认真研讨起草制定依据、主要条款和相关说明，并根据常委会审议意见进行修改完善，统筹能力和条理思维得到充分锻炼。”今年，市人大常委会坚持全员参与的做法，精准梳理机关各室职责和干部岗位职责，进一步提升了干部履职和协同配合能力。

创新制度规范，增强人大工作活力

建立健全人大工作制度，不仅是严格落实法定职责的需要，对于积极研究新时代地方人大工作和建设中面临的新情况新问题，推动

人大工作创新发展同样具有重要意义。东城区人大常委会遵循“先立后破、不立不破”的工作思路，积极稳妥推进街道人大工作、人大专委会工作、代表工作等重点领域制度创新和工作创新，推动人大工作迈出新步伐、迈上新台阶，增强了人大工作活力。

（一）用好制度创新“推动器”，助力人大工作创新

东城区在全市最早建立人大街工委，多年来探索了一系列好做法好经验需要总结固化、上升为制度规范。区人大常委会经过深入研究，出台了加强和改进新时代街道人大工作的意见，以制度创新引领工作创新，确保有关改革有条不紊进行，各项工作平稳衔接。意见聚焦人大街工委能否监督街道工作等重要问题进行制度设计，保障党对街道人大工作的全面领导，完善人大街工委服务区域发展相关职能，将人大街工委办公室从街道综合保障办调整到党群办，明确人大街工委组织实施常委会授权的监督工作等职责，还解决了相关组织管理问题，为做好街道人大工作提供了制度遵循。

“这个意见非常‘解渴’，解决了街道人大工作当前面临的实际问题”，东花市人大街工委办公室主任张虹等表示，意见实施后，街道人大工作在街道“大部制”改革中进一步得到加强，人大街工委在街道党工委领导下，与街道办事处同心同向开展工作，围绕街道事

权和财权开展监督，组织代表依托家站联系选民群众，协助全国、市和区人大开展立法、监督调研，基层民主法治建设迈出一大步，街道人大工作焕发蓬勃活力。

（二）打好制度建设“组合拳”，制度创新和制度执行一体推进

区人大常委会在制定区人大专委会工作规则等11个具体工作制度时，注重制度创新和制度执行的闭环管理，围绕法律法规对于专委会工作、专委会委员履职有关要求，不仅就会议召开、代表小组活动等作出创新规定，还抓住委员出席率这个关键，引入提醒和约谈机制，明确对一年内出席会议或活动少于三次、不执行相关制度的委员进行提醒，对提醒后没有明显改进的进行约谈，促进委员正确处理委员职务和本职工作关系，充分发挥专业作用，保证各项工作制度的执行。

（三）打通制度执行“中梗阻”，提升各项工作实效

区人大常委会在制定代表联络站规范化建设指导意见时，把如何增强联络站活力这个重要问题“拎出来”，就活动开展不规范、活动中形成的建议落实难这两个“堵点”，建立“月进站，季回家，年述职”机制，要求联络站紧扣市、区人大常委会重点议题，组织开展主题活动，解决了联络站活动规范化、可持续性问题。意见明确要求邀请街道、社区负责人参加相关活动，推动解决代表在活动中反映的民生诉求，解决了相关诉求办理的

闭环管理问题，激发了代表参与活动的劲头。

此外，在制定代表履职管理办法时，明确将列席会议代表的发言纳入审议意见书并对落实情况监督，确保代表参与常委会活动提出的每项建议都有反馈。在常委会主任会议成员接待代表办法中，明确常委会相关工作机构以及政府相关部门列席会议，收集整理、解答办理代表提出建议，让联系代表过程变成推动解决问题过程。对于区人大代表反映的区级层面解决不了的制度性、政策性等问题，比如对中央事权的央产权房管理等，积极借鉴市人大常委会有关经验，建立了市、区人大代表联席会议机制，由市人大代表委托全国人大代表将相关问题以代表建议形式反馈给国家有关部门，有力推动了央属老旧小区改造等民生工作。

后记：东城区人大常委会在规范化建设活动中通过的第一个制度规范是党组工作规则，清单化列举了党组必须向区委请示报告的17项重大事项，将党的领导贯穿人大工作全过程。按照党组工作规则的要求，从规范化建设工作计划、基本情况，到工作方式、重要问题，都及时向区委请示报告，确保规范化建设和人大工作坚持正确政治方向。在区委领导下，区人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以扎实的工作成效和规范化建设成果，推动人民代表大会制度在东城区实践迈出坚实步伐。☑

经过去年11月和今年3月两次审议及修改完善,《北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例》(草案)(以下简称为条例草案)提请5月底召开的市十五届人大常委会第三十一次会议审议表决。这项立法是贯彻北京新版城市总体规划、提高城市精细化管理水平的重要举措,有关立法理念与制度设计,为加强新时代城市规划建设管理提供有益借鉴。

活力与规范并重 完善首都广告牌匾标语管理立法

文 / 薛睿杰

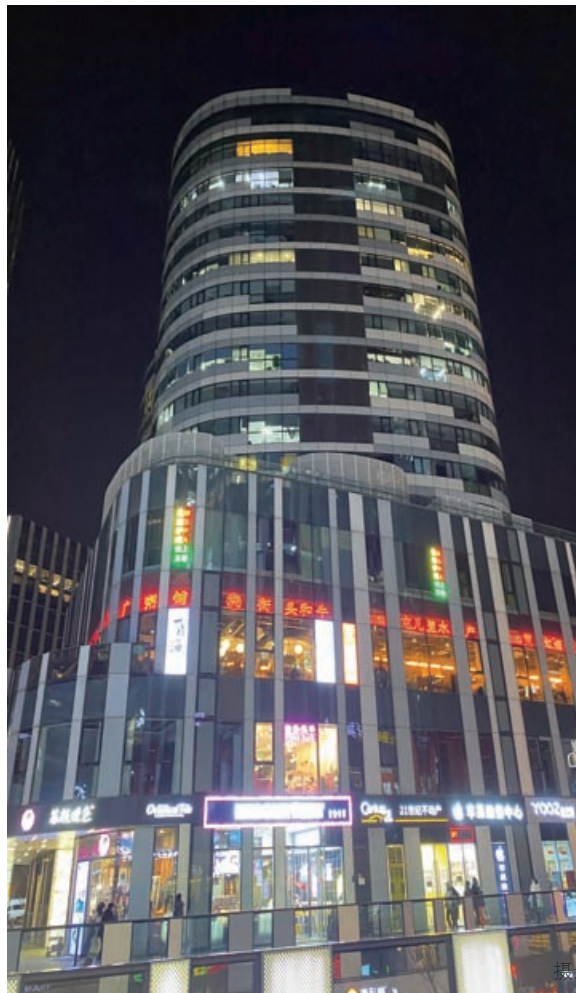
“本市对户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置的管理,坚持保障城市活力和严格规范管理相结合”,在5月中旬召开的立法征求意见座谈会上,条例草案的这项要求得到了与会人员及媒体广泛肯定。大家认为,如何既保障城市活力,又严格规范管理是立法的难点也是亮点,条例草案对这两方面内容都进行了规定,兼顾了安全性、功能性、便利性和文化性、多样性、和谐性的需求,有利于突出首都文化特征与城市特色,提高城市精细化管理水平。

把安全性放在第一位,提升精细化管理水平

户外广告设施安全性问题一直广受关注,遇到恶劣天气时尤其如此。我国多地发生过公交站点广告灯箱漏电致人伤亡事件。对于户外

广告设施安全隐患由谁排查消除等问题,法律法规尚无明确规定。此外,法律法规对政府部门的职能缺乏全面、系统的规定,缺少部门间的协调配合和联动机制,由此造成了权责不明、管理缺位等问题。

条例草案坚持立法为民宗旨,对户外广告设施、牌匾标识、标语宣传品设置所有人安全管理责任提出严格要求,并采用清单方式列举相关规定,增强了制度可操作性,包括“不得超出建筑物顶部”“不得超出建筑物顶部外轮廓线”“不得延伸扩展至道路上方或者跨越道路等影响道路交通安全”等25个方面,并相应完善各级政府及部门安全监管职责。条例草案还对电子显示屏、激光投影、冷阴极管显示装置等近年来新出现广告设施,以及临时性商业活动设置的临时性商业户外广告设施提出管理措施,提升



了城市精细化管理水平。

针对广告牌匾安全隐患排查问题，条例草案落实本市城市管理工作重心的下移和街道管理体制要求，明确街道办事处、乡镇人民政府应当建立安全隐患排查工作制度，对辖区内户外广告设施、固定式牌匾标识和标语宣传品设置的安全管理情况进行检查；对不符合安全要求的，督促户外广告设施、固定式牌匾标识和标语宣传品的所有人及时整改或者拆除。

今年，市人大常委会多次召开立法调研座谈会，就广告牌匾设置安全性进一步听取群众意见。有些群众反映，发生过广告设施、垃圾分类设施等损坏致人伤害，找不到责任人的情况，建议在公共场地设施上公布设施所有人、管理人和政府监管部门电话，便于及时发现和消除安全隐患。

留出“创意空间”，突出首都城市文化特色

“广告牌匾在规范管理的同时能否给商家更多发挥空间？”这是商户在参与立法征求意见时广泛关注的问题。

围绕“保障城市活力和严格规范管理相结合”立法理念，条例草案落实新版北京城市总规有关首都核心功能区、中心城区、城市副中心、生态涵养区等功能定位，加强顶层设计，建立户外广告设施设置“依规划管理制度体系”，明确“广告牌匾设置应当与城市区域功

能和风貌相适应，与街区历史文化和人文特色相融合，与周围市容环境和城市景观相协调”，并提出市级统筹、属地负责，科学规划、合理布局等原则，完善管理措施。

根据条例草案，区城市管理部门应当组织相关部门、街道办事处、乡镇人民政府，根据固定式牌匾标识设置规范，结合辖区内不同区域功能、风貌特色和单位特点，编制并向社会公布区域固定式牌匾标识设置指引。商业街区的设置指引，应当符合街区功能定位，突出文化特征与地方特色，体现商业街区活力，为经营者自主设计牌匾标识提供创意空间，避免样式、色彩、字体等同质化。

新版北京城市总规提出，长安街及其延长线以国家行政、军事管理、文化、国际交往功能为主，体现庄严、沉稳、厚重、大气的形象气质。条例草案明确长安街沿线、故宫周边禁设商业户外广告。此外，商业户外广告“禁区”还包括国家及本市党政机关区域；军事机关、军事禁区用地范围内；湿地、风景名胜区管理范围内；文物保护单位、历史建筑的保护范围内以及市政府确定的其他区域。

服务与管理并重，推进服务型政府建设

法律的生命力在于实施，而实施的关键在于明确责任。条例草案对户外广告设施、牌匾标识、标语宣传品定义作出明确说明，并采用

清单方式列举相关所有人的安全管理责任，为其履行义务提出了明确指引，为立法实施打好坚实基础，促进了立法、执法、守法、司法的有机统一。

条例草案对各级政府及部门加强政务服务提出要求。明确城市管理部门应当利用“户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品管理综合服务信息系统”向社会提供技术咨询和服务，并与街道办事处、乡镇人民政府及市政府相关部门共享相关信息，加强对各类设施的监督检查。城市管理部门和街道办事处、乡镇人民政府应当采取多种方式向社会公众宣传户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品的管理要求，指导生产经营单位和个人做好设施设置及日常维护工作。

条例草案健全科学决策、民主决策、依法决策机制，明确编制户外广告设施设置规划，应当采取论证会、座谈会等形式，广泛听取人大代表、政协委员、各相关部门、行业协会、专家和管理对象的意见，并向社会公开征求意见。征求意见时间不少于30日。

此外，条例草案落实精治共治法治理念，充分发挥行业组织自治作用，明确涉及户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品的相关协会、商会等社会组织应当加强行业自律，对会员开展国家和本市相关法律、法规、规章和规划、标准、规范的培训，引导会员依法开展设置活动。☑



摄影/柳依

2020年6月5日，市十五届人大常委会第二十二次会议表决通过《北京市医院安全秩序管理规定》。当年7月1日起施行。根据监督工作计划，市人大常委会今年5月启动了《北京市医院安全秩序管理规定》执法检查工作。检查组由市人大常委会副主任杜飞进任组长，成员由部分常委会组成人员，市人大监工委、教科文卫委组成人员和市人大代表组成。7月下旬召开的市人大常委会会议将听取和审议执法检查报告。

医院安全秩序管理规定执法检查启动

文 / 李丽

医疗卫生人员的人身安全、人格尊严不容侵犯，其合法权益受法律保护。在5月14日召开的执法检查启动会上，市卫健委，市公安局，东城、朝阳、丰台区政府，北京友谊医院和北京大学第三医院等分别汇报了近一年来贯彻实施法规的情况。

配套规范性文件逐步出台

法规第七条第二款规定，市公安机关会同市卫生健康部门制定并公布医院禁止、限制携带物品名录。

法规出台后，市公安局会同市卫健委以保障医院安全秩序和医务人员人身安全为目标，以禁限带物品种类和范围为重点，并向社会广泛征求意见的基础上，联合会签完成了《北京市医院禁止、限制携带物品名录》，自2021年4月9日起实施。同时加大宣传引导力度，为全市二级以上医院印发名录海报供其张贴明示。名录实施以来，全市共

查出禁限带物品105件，依法行政拘留携带管制刀具进入医院的违法行为人1名。

为有效落实法规，不断完善依法管理制度体系，市卫健委制定印发了《医院安全秩序管理工作规范》《医院安全秩序管理工作考核办法》《贯彻落实〈规定〉工作方案》《关于加强疫情防控期间医务人员安全保护工作的通知》《关于加强院前急救安全检查工作的通知》等指导性文件；联合市公安局下发《关于有力有序有效落实〈规定〉的通知》《关于在重点医院落实警务室建设配置标准的通知》；市公安局制定《北京市公安局医院警务室工作规范》，明确警务室设置、人员配备、工作职责等。这些规范性文件的及时出台，为增强医院安全防范能力和水平提供了法治保障、规范指引。

医院警务室年底全面覆盖

法规第十三条规定，公安机关

应当按照规定在二级以上医院设立警务室，配备必要警力。

市公安局会同市卫健委对全市二级以上医院进行摸排，在全市在册二级以上医院（含院区）300家中，已设立警务室218家，投入专职警力513人，建设率达72.7%。对于未设立警务室的医院，综合就诊数量、硬件条件、警情和医患矛盾纠纷量等要素，6月底力争再完成20家，12月底前实现全覆盖。

目前，东城区二级及以上医院已全部完成警务室建设。朝阳区24家三级医院已全部设立了警务工作室；在33家二级医院中，10家设立了警务工作室。丰台区32家二级及以上医院（不含部队医院）中，16家医院已完成警务室建设；另有2家部队医院也完成了警务室建设，实现了公立医院全覆盖。北京友谊医院两个院区均建立警务室，分别由属地天桥派出所、焦王庄派出所派驻9名民警，警务室负责人兼任保卫处党支部副书记；北京大学第

三医院警务室现有全职民警5人、辅警12人，警务室与保卫处成立联合党支部，由属地派出所副所长兼任党支部副书记。

安全防范系统更加完善

法规第十六条规定，医院应当建立健全安全防范系统，按照规定标准配备安全防护设备和监控设备，设置安全监控中心，在重点部位配备一键报警装置。

市卫健委立足法定职责，指导本市不同隶属关系的医院，结合自身实际需求，积极采购技防设施设备，安装一键报警装置。目前，全

市已有232家医院安装了一键报警装置，有86家医院配备了人脸识别系统；联合市公安局研究开发医院安保信息平台建设，加快推进涉医案件违法犯罪行为人等数据共享，为医院提升安全风险预警能力提供了信息支撑。市公安局依法对全市医院物防技防建设情况开展督导检查，督促指导二级以上医院安装一键报警装置。其中，178家医院落实了“一键报警”全覆盖，59家医院“一键报警”联入了警务室，52家医院“一键报警”联入属地派出所。

朝阳区22家三级医院已安装

一键报警装置，其中18家与属地派出所实现了联网；在33家二级医院中，29家安装了一键报警装置，其中24家与属地派出所实现了联网。协和医院所有医用电脑均已安装F12一键报警装置。

北京友谊医院医院紧贴安全技术防发展形势，不断完善技防手段，两个院区共安装摄像头3200个，一键报警装置636个，在医院公共区域及重点区域实现监控全覆盖，在门诊诊室、财务窗口、病区护士站实现一键报警全覆盖。

北京大学第三医院全院（含分院）安装监控探头3290处，几乎覆



北医三院安装固定式安检设备。摄影/王文静



摄影/王文静

盖全院所有重点部位，而且可以通过手机客户端查看每一处探头的监控情况，基本实现无死角；作为本市最早应用人脸识别技术的医院，对已安装人脸识别系统进行整体升级改造，并增加至31处，基本覆盖主要出入口；安装基于有线电话网络的全覆盖式新型一键报警系统，在本部及各分院区安装部署近2000个报警点位，实现了诊疗区域全覆盖。

安全检查制度更加健全

法规第十七条规定，医院应当建立安全检查制度，根据需要在医院入口或者重点区域入口进行安全检查，严防禁限物品进入医院；应当选择具有安全检查资质的保安服务公司从事安全检查工作。

目前，全市实施安检的医院有257家，其中三级医院108家，基本实现了全覆盖。全市医院已检查出禁限带物品12万余件，较好地阻断了危险源流入医院。东城区共有24家三级医院，全部安装了安检设施（手持和固定式安检仪相结合）；在33家二级医院中，26家配备了安检设备（以手持安检仪器为主）。

法规实施以来，东城区二三级医院安检查出违禁物品6600余件。丰台区32家二级及以上医院（不含部队医院）全部实现了入院安检，共配置安装手持安检仪176台；其中26家医院配置安装了固定式安检设备，共计安装安检门61扇、X光机24台；通过开展安全检查发现各类管制刀具168件。北京友谊医院两个院区共配置安检门24个，X光安检机15个，手持安检仪40个，配备50名专业安检人员，日均安检3.2万人次、包具1.8万次，查收禁限品6000余件。

北京大学第三医院建立分级安检制度，配备智能安检门8套、X光机3台、手持金属探测器50支开展安检工作，自法规实施以来共安检1112.24万人次，日均安检约3.65万人次，累计处理金属类刀具、物品1112件。

北京儿童医院精准选点布位，兼顾疫情防控、方便患者就医、急诊绿色通道等需求，努力实现进院患者安检全覆盖。安检制度的建立，切实发挥了医院安全防范第一道关口的作用，有力震慑了违法人

员，增强了医务人员和就诊群众的安全感。

依法处理违法犯罪

公安机关始终保持对涉医违法犯罪“零容忍”，依托医院警务室，从严从重打击各类涉医违法犯罪行为。法规实施至今，市公安局共受理涉医类治安、刑事案件67起，依法处理71人（其中，治安处罚64人，刑事处罚7人）；月均受理案件7起、依法处理7人。

法规实施近一年来，全市医院安防基础设施建设水平明显提升，安全防范机制日趋健全，医务人员安全感稳步提升。据有关方面现场调研和问卷调查显示，超过75%的医务人员认为“医闹”现象明显减少，89%的医务人员认为比以前更有安全感，92%的受访人员对法规落实情况感到满意。

启动会后，执法检查组赴部分二级及以上医院实地检查调研，重点了解属地公安机关落实医院安全秩序管理职责，警务室设立及运行，开展涉医安全案事件预防处置，医院及其举办者落实医院安全秩序管理职责，人物技防等安全防范系统建设，落实安全检查、医疗纠纷投诉接待等制度，采取陪诊、回避诊疗、保护性约束或医疗措施，以及医院治安保卫人员履行职责等情况。本次执法检查采取市区联动方式，同时委托十六区人大常委会对本辖区贯彻实施法规情况进行检查。☑

完善实验动物管理制度

——实验动物管理条例启动修改工作

文 / 刘利

党的十八大以来，党中央高度重视生物安全工作。实验动物及动物实验安全作为国家生物安全的重要组成部分，关系到科技创新的成败和水平，关系到人民群众用药安全、经济社会发展和稳定。

为深入贯彻习近平总书记在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时的重要讲话精神，积极落实新制定的《中华人民共和国生物安全法》和新修订的《中华人民共和国动物防疫法》相关要求，进一步发挥实验动物在疫情防控、科技攻关中的重要作用，推动我市医药健康科技和产业高质量发展，提高生物安全管理能力，保障人民群众健康和社会安全，市人大常委会将修改《北京市实验动物管理条例》（以下简称《条例》）列入强化公共卫生法治保障立法修法计划2021年审议项目。

加强实验动物安全监管 防范生物安全风险

实验动物是生命科学的基础，是生物医药、医疗器械、兽医兽药等研发、评价、生产和检验的标准

材料，是重大疾病和重要传染病研究的基础工具，同时也是环境保护、化工、航天等领域科学、安全评估的活的度量衡。1996年10月17日，市人大常委会制定《条例》，并于2004年进行了修订，2005年对贯彻落实情况开展了调研。作为我国第一部实验动物管理的地方性法规，《条例》在促进北京地区实验动物科学发展，加强实验动物工作规范管理，推动生物医药行业健康发展等方面发挥了重要作用。

截至2020年底，本市现有有效实验动物许可证280个，取得许可证的单位涵盖高等院校、科研院所、企业、医疗机构等，实验动物及相关产品年产值超10亿元。但随着疫情防控常态化，对实验动物生产、使用、处置等重点环节提出了新的要求，实验动物支撑科技创新的能力仍然需要提升，实验动物管理也面临安全监管、动物防疫风险等新的问题。

精心组织调研 广泛凝聚立法共识

2020年底，市人大常委会教科文卫办公室会同法制办、市司法

局、市科委等组成修法工作组，共同研究《条例》的修改内容，组织5场专场调研座谈，积极吸取意见建议，全面了解掌握情况。

修法工作组先后到实验动物管理机构和从业机构调研，同时召开立法专题座谈会，听取创新主体和一线科研人员的问题和意见建议，深入了解修法需求。市人大常委会副主任杜飞进出席座谈会并对做好修法工作、提升修法质效等提出了明确要求。工作组就重点条款征求相关部门意见建议，还征求了法律专家学者意见，进一步提高精准性、专业性和针对性。在市人大常委会官网公开征求了社会公众意见。

聚焦问题完善措施 提升修法质效

本次修改针对实验动物工作中的新问题和关键核心环节，以实验动物相关上位法为依据，以保障实验动物安全和质量为重点，针对实验动物全链条管理过程中各个重要节点的管控，完善生产、运输、使用和废物处置各环节监管措施，有效化解和防范实验动物生物安全风险。

险。

在实验动物生产和应用环节，将病理学诊断标准纳入实验动物质量检测标准体系。为保障实验动物生命存续期间生存环境条件的恒定，明确实验动物专用运输车辆要求。同时，加强生物安全实验室动物实验管理，明确其要同时符合实验动物监管和国家相关管理规定两方面要求。为防止教学活动群体性感染事件发生，明确教学活动对实

验动物安全使用的管理要求。

在实验动物安全监管环节，为保证实验动物用于高水平科研工作，要求特定抗体阴性的实验动物应单独饲养，无特定病原体级和无菌级实验动物不得免疫。为维护公共卫生安全需要，明确了实验动物发生传染病和人畜共患病感染人时的报告和处置要求。根据新冠肺炎疫情防控工作实际需要，细化了实验动物尸体、组织和其他废物无害

化处理的规定。明确了对实验动物溯源管理的要求。新增对基因修饰实验动物的管理要求。

在安全责任方面，按照新形势下国家最新防疫要求，明确防范未取得实验动物许可证从事实验动物生产和应用带来的防疫风险。对已取得实验动物许可证的单位和个人，增加了对实验动物福利伦理管理、实验动物逃逸、污染环境等的处罚措施。✍



图/中新社

用法治规范生命科学健康发展

20世纪下半叶开始，生命科学逐渐取代物理学成为自然科学中的带头科学，21世纪也被称为生命科学的世纪。我国“十四五”规划中8项战略性的国家重大科技项目，有3项与生命科学相关（生命健康、脑科学、生物育种）。本市实验动物管理条例的修改，不仅是落实国家总体安全观、织牢生物安全防护网的必要举措，而且其中有关实验动物伦理重要规定，对于推动生命科学健康发展具有重要引领和推动作用。

强化实验动物伦理立法是融入国际生物医药市场的重要条件

进入21世纪，随着微流体装置、仿生材料、微器官、3D器官组织模型、人体干细胞、纳米技术、磁共振影等领域的突破性发展，开始替代动物实验，结果更加精确，过程更加可控，每年减少上千万只动物使用量。世界各国也加快立法，对动物实验提出更高要求，形成新的贸易壁垒。2013年，欧盟全面禁止使用实验动物进行检验的化妆品成品和原料进入欧洲市场，使用动物实验进行验证的化妆品被拒之门外。

2013年以来，立法禁止化妆品领域动物实验的还有俄罗斯、韩国、日本、澳大利亚、新西兰、印度等40多个国家。至此，除我国和美国外，世界主要国家均出台相关禁令。尽管美国国家层面立法还在推进中，2020年以来，加利福尼亚州、弗吉尼亚州等四个州率先出台相关禁令。

强化实验动物伦理立法是促进生命科学健康发展的重要保障

实验动物为人类科学研究和医学教学作出重要贡献。数以千计恒河猴为全球新冠肺炎疫苗研发献出生命，每年还有大量猴、犬、鼠、兔、蛙等，由于功能、结构、反应接近人类，用于研究和教学，其牺牲理应受到人类尊重。早在1988年，

我国就出台的实验动物管理条例，明确规定“实验动物必须饲喂质量合格的全价饲料。霉烂、变质、虫蛀、污染的饲料，不得用于饲喂实验动物。直接用作饲料的蔬菜、水果等，要经过清洗消毒，并保持新鲜”“实验动物的饮水，应当符合城市生活饮水的卫生标准”，保障动物权益。1979年，联合国将每年4月24日确定为实验动物日。但是，近年来屡屡曝光实验动物被虐待事件，比如本应无痛“安乐死”的实验动物在放血中痛苦死去，且不乏“人类是食物链顶端，其他物种就应该被人类享用”等错误观点，反映出急需立法对实验动物伦理加强规范，强化政府等各类主体的监管责任及纠正措施。

需要警惕的是，对动物生命的不尊重扩散到对人类生命不尊重，比如媒体曝光的危害人类健康的“基因婴儿”等事件，最终在国家干预下被严肃查处。令人欣慰的是，实验动物的境遇得到大多数人的关注，比如，针对实验动物被虐待的新闻，有些网友留言指出，“人类文明的意义就是尽最大努力反对丛林法则和弱肉强食”。

强化实验动物伦理立法要注重制度前瞻性和可操作性

目前，各国立法普遍遵循3R（减少，替代，优化）原则，并有许多可借鉴做法。包括：发展人体干细胞等新技术，替代有意识的生命体；对每个实验动物进行命名和跟踪管理；对科研、教学实验动物分类管理，加快教学类替代步伐；列举合法动物实验室名录，对非法实验规定法律责任，等等。1996年出台的本市实验管理条例规定，对动物实验进行伦理审查，目前本市动物实验机构均设立实验动物伦理委员会，有较好实践基础，随着法规及政府配套监管政策完善，将进一步促进动物权益保障，推动生命科学健康发展。

（薛睿杰）

一次别开生面的 接诉即办条例立法座谈会

文 / 张雪松



接诉即办，是一个以12345市民服务热线为主渠道的群众诉求快速响应机制。这条“滚烫”的热线牵引出了超大城市基层治理创新，是“以人民为中心”的发展思想在北京落地生根的成功探索。如今，要做好接诉即办立法工作，同样需要“以人民为中心”的立法思想。

今年4月，为做好接诉即办立法工作，市人大社会建设委员会工作机构组织专班成员，随机邀请拨

打过12345服务热线的市民40余人参加立法座谈，对其中不能现场参会的市民通过电子邮件书面征求意见，了解市民诉求办理情况和实际感受，就诉求范围、诉求人法律责任、实名制、回访情况等立法中涉及到的与群众密切相关的焦点问题，听取了市民的意见建议。市民代表们以实事求是、开诚布公的发言，为接诉即办立法工作的推进贡献了“群众智慧”。

市民高度认可接诉即办工作，亟需通过立法保障改革方向

在座谈会现场，很多市民代表称赞12345为一条听民情、解民忧、顺民意、又很有温度的“连心线”。

市民代表反映，原来通过部门热线电话无法解决的事情，通过12345得到了快速响应和解决。对于难以确定应该由哪个部门办理的事项，通过12345能够很方便地转

交至承办部门。同时，通过诉求办理，市民感受到与街道、社区的联系更加紧密，与党委、政府的距离近了许多。

市民何女士说，她通过12345反映过疫情期间小区的安保问题等，这些问题都得到了很好的解决。“12345确实为我们百姓做了很多好事。我今年都快70岁了，原来想都不敢想，我一个普通老百姓能把一些小问题反映到政府那里去。党委和政府这么忙，却能为我的这点小事关心我，我觉得很暖心。”

市民张先生通过12345反映了企业拖欠工资的问题以及个人租赁房屋不返还房租押金、违规清人问题。他认为，企业违法成本低和个人诉讼成本高的矛盾日益凸显，在现行法律制度下，行政机关对于轻微违法行为难以及时发现，对于约谈、责令改正等处置手段运用不足，不能高效解决问题；民事诉讼基本以沟通调解为主，审理周期长，程序较繁琐，执行难的问题也比较突出。因此通过接诉即办12345热线建立群众诉求快速响应、快速解决的长效机制很有必要，也亟需通过立法保障接诉即办的改革方向。

有的事项可以通过12345市民热线解决，有的事项应当通过市场、社会等其他途径或者自行解决

关于诉求范围，市民代表们认为，对于家里的马桶或者下水道

堵了要通，灯泡坏了要换，电器坏了要修，对货品不满意要退换、赔偿等民事领域的诉求，应当自行解决；对于涉及公共服务、公共设施、城市管理等方面的诉求，应当由政府解决；对于家庭有实际困难的，如独生子女难以兼顾老人生活照料和自己的日常工作等，希望能够通过12345找到社区提供一定的帮助和支持。

市民范先生说，“通过12345，我投诉过物业，反映楼道灯不亮、楼道卫生状况差、小区电子门失修等问题，因为有了政府部门的介入、监管，这些问题得到了解决。虽然这些事情看起来都是一些小事，但是点点滴滴累积起来，确实就影响到了我们生活的环境和秩序。而我们也是在这些问题得不到解决的情况下，才升级到投诉。”

范先生也坦陈，自己投诉的居民身边的事情如楼道内设施损坏、环境清扫不及时等，本来都是物业应该主动做好的。物业公司依照协议收取了物业费，理应主动提供相应的服务，而不是一定要等居民投诉才去解决。长此以往物业公司会习惯性地等、拖，居民也会依赖通过投诉去解决问题。物业也会等到居民投诉了才会去解决问题。“有的事项可以通过12345市民热线解决，有的事项应当通过市场、社会等其他途径或者自行解决。如果一些行业和相关监管到位了，我们就不是必须要通过热线投诉来

解决这些问题了。”

实行“诉求人实名制”的同时，也要加强个人信息保护

关于“诉求人实名制”，市民代表普遍认为，12345市民服务热线属于公共资源，具有稀缺性，可以通过实名制的方式来限制个别诉求人滥用热线。有的市民代表指出，个别人不合理甚至是违法的诉求长时间占用热线，可能会导致真正急需帮助的群众难以打通电话，这就会构成对多数人正当利益的损害。

龙泽苑社区居委会主任伊然办理过很多12345投诉。她说，“我们愿意从群众的需求出发，把群众的小事当作大事，打通民生服务最后一公里。对于老百姓合理的诉求，我们都会尽全力妥善办理。但有时候，也存在同一个人一天之内连续拨打了几十次、甚至上百次热线电话的情况，反映的也都是同一件事儿，每次都是匿名，或编造出不同的虚假名字，这类人总寄希望于12345解决自己不合理的诉求。如果不解决，在回访时就表示不满意。”伊然觉得，这类行为背离了12345服务大多数“合理诉求人”的初衷。希望通过“诉求人实名制”，有效遏制恶意反复拨打热线、侵害公共利益的行为。

也有市民代表提出，实名制对举报者也是一种监督，增加了虚假举报、报案的成本，但保护隐私和保障信息安全不泄露也是很有必要

的。在要求诉求人实名制的同时，应当特别注重加强个人信息保护。

市民魏女士说，“我通过12345反映了小区电梯的问题，如果物业知道我住在哪一户，我担心物业会认为我跟他们有矛盾，可能给我以后的日常生活带来不便。”她建议，若实行“诉求人实名制”，在诉求人有要求的情况下，12345应该有一个保密的义务，避免诉求人今后的生活受到影响。

还有人提议，在12345平台要留下诉求人姓名、电话、身份证号等信息；但在下发给接诉人办理时，不透露诉求人的身份证号等个人信息。“咱们广大市民非常信任这条政府热线，可能也会有所顾虑——打了12345，会不会遭到相关责任人的报复？所以12345要有相关的保密原则，把个人信息保护工作做到位，让市民在拨打时，觉得有安全感，觉得安心、放心。”

诉求人也要承担相应的法律责任

对于捏造、歪曲事实，侵害公共利益和他人合法权益，恶意反复拨打或者长时间占用市民服务热线干扰接诉即办工作正常运行的行为，市民代表们从合理使用公共资源、保障其他市民权益的角度出发，认为诉求人也要承担相应的法律责任，同意将这些恶意行为纳入规范管理，并采取一定的惩罚措施。

有的市民代表建议，对不合理使用热线资源的行为应当区分层次

进行处置，例如可以先由接线员劝导，如果不听从劝导可以由热线机构采取一定的措施限制呼入，对于其他更恶劣的行为再依法采取相应处罚措施。

“12345对合理或者不合理诉求可以进行一个评估。如果认为某个诉求是合理的，可保留诉求人的录音，然后跟他解释清楚道理。之后，如果他仍然有持续恶意拨打的行为，可以对他进行‘拉黑’，或者在网站上公布这些人的名单，这样的做法对此类行为更有威慑力。”市民魏女士说。

热线回访要考虑到更多复杂的情形

在座谈中，绝大多数市民代表认为目前的回访机制体现了市委市政府对市民呼声的高度重视。同时也有市民提出，对于一些短时间内能够解决的简单诉求，12345市民服务热线可以在接诉时询问是否需要回访，对于不需要的就不再进行回访。

对老旧小区停车难等历史遗留问题或者短时间内无法解决的问题，市民代表们也表示，能够接受办理人员的解释说明，并等待答复，但是承办单位应当提出办理方案和时间表，及时告知诉求人办理进展。对于诉求人之间意见不一致的同一事项，多数市民也表示愿意接受调解和协商。

葛布店北里社区居委会主任付晓雷认为，“回访”是考评机制中重要的一环，可以督促我们把老百

姓的事干好，让我们用心干、尽心干。但也会遇到两方诉求人之间意见不统一的情况。比如，“有车一族”所在的小区面积很小，当有一块公共区域腾出来时，他们希望能把车放进去，而有的居民却希望在这块区域放置健身器材，这两种不同的诉求都打12345的话，社区作为接诉人办理起来比较有难度。因为往往办理的结果是一方满意，一方不满意。“所以，对于回访和考核，我认为应该考虑到更多复杂的情形，研究制定更细致的条款。”付晓雷说。

结语：

一次在立法中走“群众路线”的生动实践

在立法过程中，只有站稳人民立场，了解了人民的急难愁盼，才能真正立出解决实际问题的法，出让人民群众满意的法。市人大社会建设委员会工作机构组织专班成员在这场市民座谈会上充分倾听了市民的呼声，体现了“开门立法”精神，更是一次在立法过程中走“群众路线”的生动实践。

接诉即办改革以群众需求为根本出发点，打通服务群众的“最后一公里”，架起了党和群众的“连心桥”，赢得了群众的支持和信任。我们也期待，这次的接诉即办立法，可以真正筑牢接诉即办为民服务的长效机制，进一步推动和引领接诉即办改革不断向纵深推进！✍

用法守护 用爱呵护 打赢禁毒人民战争

——《北京市禁毒条例》的立法意义与重要创新

文 / 薛睿杰

厉行禁毒是党和政府的一贯主张和立场。新中国成立后，北京市迅速贯彻中央指示，开展禁烟禁毒运动，动员人民一致行动起来，到1953年3月清除危害古都百余年的鸦片烟毒，并创造30年无毒历史。改革开放以来，北京市深入贯彻禁毒法、戒毒条例等法律法规，保持对毒品的“零容忍”，依法严厉打击，坚决遏制毒品蔓延势头，守护人民安居乐业。

毒品一日不除，禁毒斗争就一日不能松懈。为预防和惩治毒品违法犯罪行为，保护公民身心健康，维护首都社会秩序，市人大常委会把制定《北京市禁毒条例》列入今年立法工作计划，并在上半年进行了第一次审议。

这是我们必须打赢的战争

毒品是万恶之源，是人类社会公害。习近平总书记指出，要以对国家、对民族、对人民、对历史高度负责的态度，坚持厉行禁毒方

针，打好禁毒人民战争，推动禁毒工作不断取得新成效。我们必须以最大的信心、最强的力度、最细的措施，坚决打赢这场硬仗，为建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都提供安全稳定环境。

当前，受全球毒品蔓延影响，我国毒品治理攻坚期的基本态势没有发生根本改变，超大城市禁毒仍是一项艰巨复杂的工作。

一是禁毒宣传教育机制需要进一步健全。当前，青少年、公众人物等群体禁毒工作面临严峻形势，我国近几年青少年吸毒的比例始终在吸毒人口中占80%左右，亟待强化学校、家庭、社区宣传教育和监管机制。二是戒毒管理服务体制机制需要进一步健全。社区戒毒主要执行者是街道乡镇，但是法律对于如何开展工作没有明确规定。三是政府部门管理责任需要进一步落实。政府部门的职能缺乏全面、

系统的规定，缺少部门间的协调配合和联动机制。四是易制毒化学品监管需要补充加强。易制毒化学品是制造毒品的原材料，近年来全球易制毒化学品泛滥，导致第三代毒品超过600种，是前两代毒品两倍多。五是新类型毒品监测发现机制有待完善。第三代毒品隐蔽性、欺骗性更强，以“软毒品”“亚毒品”形式，使不少人放松警惕。六是毒品流通渠道需要阻断。物流和互联网的发展，给毒品的流通创造了条件。此外，对入境人员涉毒情况缺乏监控。

凝聚不可战胜的人民力量

禁毒工作是全党全社会的共同责任。法规认真贯彻落实中央关于加强禁毒工作的决策部署和市委要求，坚持以问题为导向，对禁毒法、戒毒条例等法律法规进行细化完善，将为打好禁毒人民战争提供有力的法治遵循。

建立易制毒化学品、设备及

单位监管机制。一是高校、科研院所等建立易制毒设备的信息登记制度，加强管理。二是医疗机构、药品研发企业等在工作中发现尚未列入国家规定管制的易制毒化学品应当及时报告。三是生产、经营、购买、运输和进口、出口易制毒化学品的单位建立内部管理制度。四是公安、卫健等部门应当依法加强易制毒化学品监督管理，建立信息共享、流向追溯、责任倒查机制。

明确网络运营者和物流寄递企业禁毒责任。一是物流寄递企业应当对从业人员开展禁毒培训，严格执行收寄验视、实名登记、安全检查等管理制度。二是网络运营者、互联网群组的建立者、管理者应当履行管理责任，防止涉毒信息扩散，及时报告涉毒违法信息。三是公安机关、网信部门应当加强对互联网毒品违法犯罪信息的监测，依法处理有关违法犯罪行为。

建立覆盖城乡社区的毒品监测及发布机制。一是宾馆、餐饮服务等场所应当依法落实禁毒防范措施，建立巡查制度。二是公共汽车、轨道交通、出租汽车、和航空、铁路等公共交通运输经营企业、校车运营单位以及驾驶员培训机构等，应当建立从业人员的禁毒教育培训和涉毒筛查制度。三是公安机关等部门应当加强对公共场所的日常监督管理，有关单位及个人应当予以配合。四是加强禁毒

信息化建设和应用，建立毒品监测预警平台，向社会及时发布预警信息。

提高戒毒管理服务的法治化、科学化水平。一是突出对吸毒人员的教育和挽救，对吸毒人员实行分类评估、分级管理、综合干预，纳入网格化社会管理服务体系。二是管理与服务相结合，实施自愿戒毒、社区戒毒、强制隔离戒毒、社区康复等多种措施，帮助吸毒人员戒除毒瘾。三是坚持法治先行。戒毒人员接受自愿戒毒的，戒毒药物维持治疗机构应当与参加治疗的戒毒人员签订自愿治疗协议。接受社区康复的，应当与当地街道办事处、乡镇人民政府签订社区康复协议。

让青少年远离毒品

近代以来，中国人民曾经饱受鸦片烟毒侵害，毒品给中华民族带来过沉重灾难。青少年是中华民族的未来，法规制定的重要任务就是强化学校、家庭、政府、社会等责任，用法守护、用爱呵护青少年健康成长，提升青少年识毒、防毒、拒毒的能力。

据公安机关统计，青少年吸毒首次吸毒行为中，72%出于好奇和被诱骗，12%是受亲友影响，16%是精神空虚。近年来，国家教育部门对在校学生开展毒品预防教育“五个一”活动，即一次展览、一部电影、一堂课、一次征文、一次班会，毒品预防教育成效显著。

法规强化青少年宣传教育工作，明确规定学校将禁毒教育纳入教育教学内容，共青团组织加强对青少年的禁毒宣传教育，未成年人的监护人对未成年人进行毒品危害教育，媒体要在面向青少年开设的节目、栏目中有针对性地开展预防教育。突出重点人群社会责任，明确演艺人员要自觉抵制毒品，有关行业协会要加强行业自律，健全管理规范，明确行为道德准则。注重营造禁毒社会氛围，鼓励文化艺术团体、艺术类院校和个人等创作禁毒文化作品，丰富禁毒宣传教育形式。

审议中，常委会组成人员和列席代表认为，法规突出预防和防止毒品违法犯罪行为，突出对吸毒人员教育和挽救，与上位法突出查处犯罪相互补充，内容比较成熟，措施基本可行，有利于帮助戒毒人员回顾家庭和社会。

大家认为，强制戒毒和社区戒毒是禁毒工作重要环节，应当建立相关禁毒工作人员职责正面清单和负面清单，避免歧视虐待戒毒人员现象。建议把条款中演艺人员改为“文化、体育等领域公众人物”。对易制毒化学品单位实行清单管理，在“建立内部管理”基础上，细化政府许可和查验措施。加大国际禁毒日和日常宣传力度。将零售药店等列入监测范围。将社区禁毒、社区康复工作融入社区服务站职责，在街乡和部门双重领导下开展工作。☑



市人大常委会主任李伟在门头沟区调研垃圾处理设施运行情况。摄影/薛睿杰

精准分析 高质量做好调研工作

文 / 朱武伟 薛睿杰

2021年，市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于大兴调查研究之风的指示精神，精心部署开展调研工作。紧扣市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，围绕“十四五”规划确定的目标任务和今年工作安排，坚持问题导向，聚焦重点任务，推动调研工作与常委会工作有机融合，突出抓好专题调研，着力在精准上下功夫，在分析研究上下功夫，切实做到接地气、察民情、聚民智，更好地服务常委

会依法履职，更好地助力首都经济社会发展。

关于市级重点调研课题

市级重点调研课题由常委会主任、副主任主持。结合新形势新任务对代表工作提出的新要求，为有效发挥代表工作在常委会工作中的基础性和全局性作用，从加强代表服务保障和管理监督全方位研究提出健全完善代表工作的一系列新机制新规范，开展“健全完善代表工

作机制，切实发挥代表主体作用”课题研究。为梳理研究全市公共文化服务领域事业发展情况及所面临的突出问题，推进北京市公共文化服务保障条例立法工作，开展“北京市公共文化服务保障条例立法研究”。为全面了解“接诉即办”机制运行情况，总结提炼实践过程中群众满意、行之有效的经验做法，为加快推进“接诉即办”立法工作提供有力支撑，开展“推动‘接诉即办’立法的实践与思考”课题研

究。为收集汇总本市新型基础设施建设和应用的基本情况，梳理归纳当前存在的主要问题，结合新形势新发展新要求提出加快推进建设和应用的具体意见建议，开展“北京市新型基础设施建设和应用情况调研”。为进一步做好人大代表学习培训工作，探索代表履职学习组织方式，提高学习针对性和有效性，提高代表的积极性和主动性，开展“市人大代表履职学习工作研究”。为贯彻落实《关于加强首都公共卫生应急管理体系建设的若干意见》，推动北京市突发公共卫生事件应急条例落地、落实，开展“《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况的调研”。

关于常委会机关调研课题

为理清疏解整治促提升与社会治理的关系，为我市和谐宜居之都建设探索社会治理能力现代化有效提升提供参考与建议，开展“北京市疏解整治促提升有关信访问题的调研”。为做好今后一个时期的新兴领域立法工作，对新兴领域立法的立法范围、立法需求、主要制度、立法权限等问题进行系统性、前瞻性研究，开展“新兴领域地方立法系统性研究”调研。为积极推进禁毒地方立法，健全完善禁毒法治体系，夯实毒品问题治理能力，因地制宜解决本市的突出毒品问题，维护首都社会安全稳定，开展“北京禁毒形势分析与立法对策”调研。为厘清政府与市场的支出边

界、提高财政资金使用效益，做好市人大常委会预算审查监督工作，开展“北京市财政补贴管理与改革的调查研究”。为完善本市土壤污染防治法规体系，弥补本市土壤污染防治地方立法空白，全面分析北京市土壤污染防治立法的必要性、可行性，开展“《北京市土壤污染防治条例》立法可行性研究”。为深入了解森林资源保护管理条例的执行情况，准确掌握本市森林资源的建设、保护和管理工作开展情况，梳理存在的问题，了解条例修订的必要性、可行性，开展“修订《北京市森林资源保护管理条例》的调研论证”。为聚焦吸引国际人才，打造宜居宜业的“类海外”环境，探索和研究如何进一步规范涉外公共管理和公共服务管理工作水平，开展“北京市‘类海外’环境建设情况的调研”。为全面梳理未成年人保护暨预防未成年人犯罪工作情况、存在问题，研究论证未成年人保护和预防未成年人犯罪立法的必要性和可行性，开展“北京市未成年人保护暨预防未成年人犯罪立法研究”。为认真总结近些年来市人大常委会机关纪检工作经验做法，查找存在问题，分析主要原因，提出进一步完善机关纪检工作的建议，开展“关于市人大常委会机关纪检工作的调研”。根据常委会年度工作安排，将围绕新修订《北京市宗教事务条例》贯彻实施情况开展专题调研，切实推动新修订的宗教事务条

例在本市的贯彻实施，提高本市宗教工作法治化水平。

着力提高调研工作质量和效率

明确责任分工。各课题承担部门加强统筹谋划，及时成立课题组，制定研究方案、确定研究重点、明确方法步骤。研究室要做好相关协调、服务保障，及时跟踪掌握课题进展。办公厅要做好各层次调研课题经费的核定，主任会议通过工作安排后，将课题经费统一划拨到主管部门工作经费中，明确课题经费的使用要求，为开展课题研究创造必要条件。

提高调研实效。坚持围绕议题做课题，围绕课题搞调研，避免为了做课题而做课题，力戒调研活动与议题审议脱节。坚持沉下去与走出去相结合，既要了解全局，又要“解剖麻雀”；多开展亲身体验式、追踪溯源式的调研，加强对典型案例具体数据的分析；加大深入基层调研力度，创新思路举措，提高研究问题的深度和广度，力争在调研中发现新情况、研究新问题、提出新对策，着力提升调研实效，推动调研成果应用转化。

改进工作作风。严格贯彻落实中央八项规定精神和市委贯彻落实办法，轻车简从，力戒形式主义、官僚主义，力戒走马观花、浅尝辄止，深入基层、深入一线、深入群众，多层次、多方位、多渠道了解实情，切实改进作风，提高调研针对性。☑

链接

2020年调研工作亮点

全年开展各类调研活动780余次，完成市级重点课题、常委会机关课题和其他研究报告近百篇，形成了一批针对性强、应用价值高的调研成果，有13篇报告得到了市委主要领导批示，为助力疫情防控和首都经济社会发展、保障常委会依法履职提供了重要智力支撑。

围绕统筹疫情防控和经济社会发展开展研究，织密法治防线、助力复工达产

着眼补齐公共卫生领域法治短板，研究提出解决方案。在疫情阻击战之初，法制办及时对疫情防控相关的法律法规进行梳理分析。研究室对照国家层面4种类型39部法律构成的疫情防控法治体系，提出了强化本市公共卫生法治保障立法修法计划安排的工作建议。在制定突发公共卫生事件应急条例过程中，社会委员会工作机构通过视频召开立法调研座谈会，共征得意见建议300余条。监察和司法办公室、教科文卫办公室“联合作战”，围绕制定医院安全秩序管理规定深入开展调研，逐步明确立法思路和主要内容。

深入一线查找问题，及时提出对策建议。围绕疫情防控和复工复产重点工作，常委会领导带头深入社区、企业、乡村一线调研指导内防扩散、外防输入、复工复产等相关工作情况，提出的建议被市防控领导小组采纳。19名市人大代表单独或领衔向市级单位提出建议53件，2位全国人大北京团代表向中央单位提出建议2件，为出台相应工作举措提供了决策参考。

有关工作机构利用专业优势开展对口调研，助力精准施策。财经办公室密切跟踪疫情影响下的全市经济运行情况，研究形成10余份研究分析报

告。农村办公室调研形成了《疫情防控常态化下本地蔬菜生产的思考和建议》《对疫情影响本市鲜活农产品供应的思考和建议》调研报告。

组织实施“十四五”规划专题调研，为审查批准规划纲要做好准备

高度重视、预先谋划，提出明确要求。主任会议研究确定了专题调研工作方案、专题调研重点领域，对开展专题调研提出了明确要求，从突出规划刚性约束力，提高规划可实施性，使规划可操作、能检查、易评估出发，准确把握重大问题和矛盾症结，谋划破解事关全局和长远发展的重大问题和深层矛盾的途径和办法，研究提出解决对策措施，为制定“十四五”规划建言献策。

精心组织、部门联动，分专题开展研究。去年4月初至9月下旬，重点围绕加强“四个中心”功能建设、推进京津冀协同发展、推动高质量发展、提升超大城市治理水平、建设美丽宜居生态家园、保障改善民生、提升首都安全水平等方面开展了为期6个月的专题调研，广泛汇集了各方面对“十四五”规划纲要编制的意见建议。

聚焦重点、突出难点，取得高质量调研成果。财经办、预工委围绕“推进高精尖产业发展”等6个专题、教科文卫办围绕“推动全国科技创新中心建设”等5个专题、城建环保办围绕“生活垃圾分类和物业管理”等6个专题、农村办围绕“乡村产业振兴”专题、民宗侨外办围绕“推进国际交往中心功能建设”等2个专题、社会委工作机构围绕“突发事件应对工作”等6个专题开展深入调研，形成对制定本市“十四五”规划的综合研究报告，为市十五届人大四次会议审查批准市

“十四五”规划纲要做好了相应准备。

立足服务保障常委会中心工作，调研实效性不断增强

围绕议题、深挖典型，为常委会审议提供重要参考。农村办在生态涵养区生态保护和绿色发展立法、促进乡村产业振兴议案办理中组织委员代表100多人次，深入13个涉农区及生态涵养区40多个点位开展实地调研。研究室联合农村办针对制约生态涵养区产业发展的突出矛盾用地问题，赴门头沟区调研“点状供地”成功经验和典型做法。教科文卫办在促进科技成果转化“一法一条例”执法检查过程中，紧扣“不敢转、不会用、不能做”三个方面的矛盾焦点问题，提出了相应意见建议。

着眼长远、探索规律，为改进工作出谋划策。“以立法为龙头，创新北京人大工作机制研究”，对近年来市人大常委会在立法工作中的创新做法进行梳理，带动人大履职水平提升。“科技创新与司法创新的深度融合研究”，通过到最高法院、北京知识产权法院、北京杭州广州三地互联网法院实地调研，推动建立电子诉讼相关法律制度的对策建议。“关于北京市税收总量和结构的研究报告”，提出在新形势下完善财税体制、优化产业布局、巩固税源基础的工作举措。“关于北京市街道管理体制推进情况的调研报告”，结合街道办事处条例执法检查工作，采取市区街道上下联动、委托第三方机构开展社会调查、实地调研等方式开展深入调研。

加强分析、注重总结，夯实基础工作。“北京市涉农信访问题和基层社会治理调研报告”，对2016年以来的涉农信访问题和基层社会治理进行了综合分析，为妥善处理此类信访事项提出了解决思路。“北京市国际语言环境建设立法调研报告”精

准发现本市在国际语言环境建设方面存在的问题。

“代表履职档案研究报告”，探索我市代表履职档案工作实现路径。“关于市人大常委会机关干部职工健康状况的调研报告”，对2017年至2019年机关干部职工体检结果和相关数据进行汇总对比分析，提出改进对策。“《北京市住房租赁条例》立法可行性研究”“关于修订《中关村国家自主创新示范区条例》的调研报告”“关于制定《北京市居民委员会工作条例》的研究报告”等调研课题，在对立法背景、目的、必要性、可行性、工作思路等进行了全面分析基础上，提出相应立法建议，为后续工作开展作出了很好铺垫。

创新方式方法，调研适用性针对性不断提高

充分运用科技手段，有效拓展调研覆盖面。面对突如其来的新冠疫情，常委会快速搭建视频会议系统，通过视频会议系统组织各类调研活动69场。在“两条例”执法检查工作中，首次采用现场检查、线上反馈的履职形式，组织代表利用手机小程序开展了三轮“万名代表查三边”活动，立足自身实际对“身边、路边和周边”进行检查，共收到有效检查单38709份。

开展蹲点调研，举一反三、效果突出。常委会在协助全国人大常委会开展慈善法执法检查工作时，将32位代表分为“法律专业组”“人才研究组”“首都功能核心区”“城乡发展组”等四个检查小组，随机抽取二十余家慈善机构开展蹲点式调研检查，为执法检查提供了宝贵的一手材料。

引入数据分析，提高调研精准度。办公厅与零点公司共同组建研究团队开展数据挖掘与民意调查分析调研工作。调研成果以《人大信息》增刊方式刊发。

反食品浪费立法 引领节约绿色低碳新风尚

文 / 白军飞

习近平总书记多次强调厉行节约，反对浪费。食品浪费不仅严重违背了中华民族勤俭节约的传统美德和社会主义核心价值观，而且严重威胁着国家粮食安全。2020年我国粮食累计进口1.4亿吨，然而我国每年的粮食浪费量却触目惊心。从世界范围来看，每年约有高达16亿吨的食物被浪费，与此同时，全球每9个人中就有1个人仍面临饥饿，每年有约900万人死于饥饿。当下仍在全球肆虐的新冠疫情，给国际上粮食和食品生产带来了巨大的冲击，对国际和国内粮食安全构成的风险持续加大，反对食品浪费更加刻不容缓。无论从哪个角度出发，我们都应该旗帜鲜明地反对食品浪费。所以说，反食品浪费，必须为之。

反食品浪费，首都当先为之。2021年4月29日，全国人大常委会通过《中华人民共和国反食品浪费法》，这部法律于公布之日起施行。该法明确了各级人民政府应建立健全反食品浪费工作机制，推进反食品浪费工作。反食品浪费的地

方立法工作无疑是地方治理食品浪费工作的重要组成部分。北京作为首都，反食品浪费立法工作具有更加特殊的地位，不仅关系到北京能否以此为契机，营造厉行节约、理性消费、绿色低碳的新型生产生活新风尚，更关系到北京能否在治理食品浪费中在全国发挥“首善之区”的标杆示范作用。

反食品浪费，为之不易。在地方立法工作中，制定出切实可行的减少食品浪费的法规条款并不是轻而易举的。食品浪费本身是个体或群体在文化、认知、经济、技术、市场发育等基本条件的制约下形成的一种稳定状态，因此，减少食品浪费就必须打破这种状态。这不仅需要对造成食品浪费的诸多外部原因进行深入分析和准确认知，更需要找到问题的“七寸”，才有可能形成强有力的、切实可行的办法与举措，起到事半功倍的效果。目标位置不准确或力度把握不到位，都可能导致事倍功半。力度不够的措施无法改变食品生产、流通、消费等各环节的主体所面临的约束，

也难以转变社会风气，难以有效减少食品浪费；盲目采取的措施不仅无法抓住食品浪费问题的要害，还可能造成意想不到的问题。比如说带来新的食品安全问题，或者带来新的浪费问题。如果低估“措施”的成本，也会带来不必要的社会损失，增加社会的负担；而过于严苛的措施只会使各主体想尽办法寻找漏洞进行规避，从而流于形式，缺乏可行性。总之，拿捏不好反食品浪费的“七寸”，就很容易导致为减少食物浪费而产生更大的社会资源浪费。

反食品浪费需要有所为，有所不为，更应该因地制宜、稳步推进。实现减少食品浪费的目标需要具体的举措。受限于我国目前不平衡和不充分的发展，一些减少食品浪费的有效措施尚不具备在全国范围内实行的条件。即使是实行同一种措施，各地不同的发展情况也要求我们采取不同的实施细则，全国性的立法工作难以对此做出统一的规定。因此，不同于《反食品浪费法》更多地侧重于原则性、纲领性

和建议性的规定，反食品浪费的地方立法应该结合当地的实际情况，因地制宜、稳步推进。

为此，反食品浪费的地方立法，尤其是北京这样的一线城市，建议尽力做到以下五点：

一是充分论证，科学立法。

减少食品浪费的措施不仅会对食品浪费本身产生影响，也会对社会生活带来不同程度的影响，如延期储存就可能增加食品安全风险。因此反食品浪费的地方立法工作应该充分征求社会各界和各个学科的意见，反复论证，采用科学方法充分评估减少食品浪费措施的效果和对各方面的影响，减少反食品浪费“措施”本身的成本，避免减少食品浪费的措施带来新的社会问题和负面作用，甚至造成更大的浪费和损失。把握好宣传工作的方式和力度，避免反食品浪费的宣传工作成本大于收益，造成新的浪费。立法工作者要广泛听取各行各业的意见，进行充分的科学论证，只有这样才能挖掘出食品浪费的深层次原因和地方特征，才有可能真正把立法工作做实做牢。

这方面，北京市人大常委会已经做了大量的工作，立法工作者和有关政府部门代表、各方面的专家、学者、企事业单位、行业协会、平台等已经前后开展了数次调研和论证，相信这些努力将十分有利于夯实反食品浪费地方立法的基础。

二是抓大放小，重点突出。食

品浪费问题是一个复杂的问题，存在于食品的生产、储存、流通、消费等多个环节。为了使反食品浪费工作能够取得显著成效，立法工作应充分考虑如何做到有所为、有所不为，这就要努力做到抓大放小，重点突出。应该集中力量，重点解决食品浪费情况严重且易于采取措施的环节。调查显示，我国城市餐饮业中仅餐桌食品浪费量就相当于3000万至5000万人一年的食物需求量，城市餐饮业的厨余食品浪费也同样触目惊心。相对于分散在众多家庭中产生的食品浪费，针对城市餐饮业的反食品浪费措施也更易于监管和标准化。因此城市餐饮业的食品浪费是减少食品浪费的重要切入点，在现阶段的反食品浪费立法中应该重点强调。至于对其他产生食品浪费的环节，则应采取放小的原则，在立法工作中应更多地强化宣传和鼓励在这些领域和环节反食品浪费中的作用，遵循自愿性原则，体现立法工作的意识引领和认识强化作用。

三是强制性和建议性相结合。

在反食品浪费的地方立法工作中，应该充分考虑是应该强制实行还是鼓励各主体自愿实行，并将强制性条款与自愿或建议性条款进行明确区分。如果缺乏强制性条款，在当前文化、经济、技术、市场发育等基本条件的约束下，各主体很难有动力改变目前造成大量食品浪费的行为，难以有效减少食品浪费。而如果过于激进，将一些难以监管，

或者当前技术条件下难以普遍实施的措施作为强制性条款写进法规，不仅各主体会从自身利益出发想方设法寻找漏洞避免执行这些措施，也会影响各主体对那些切实可行的强制性条款的重视程度，使得反食品浪费的地方立法工作难以起到应有的作用。同时，具体哪些条款是强制性的，哪些条款是自愿性的，应尽可能明确，避免在执行过程中造成混乱。

四是勇于创新，敢为人先。

尽管反食品浪费的工作在全国和全世界的范围内已经得到了极大的重视，与反食品浪费相关的科学研究也在密集进行中，但是反食品浪费工作仍然缺乏大规模的、现实的成功经验。在减少食品浪费的过程中，一些具体的措施也难免会影响一些主体的既得利益。但是在严重的食品浪费问题所带来的粮食安全风险和资源环境压力面前，立法工作者应该迎难而上，不怕困难，勇于创新，积极探索能够大规模实施的具体可行的减少食品浪费的措施。尤其是北京、上海等一线城市的立法工作者，更应该充分利用市场规范化程度高、行业经营水平高、政府治理能力强等得天独厚的条件，敢为人先，做反食品浪费道路上的开路先锋，将一些在其他地区尚不具备实施条件的措施进行强制性的规定，为全国的反食品浪费工作做出开拓性的贡献。例如，可以考虑将餐饮业厨余食品浪费计量征税、在菜单上标注成品菜的重量



饭店前台张贴反食品浪费宣传海报，提醒用餐客人厉行节俭。摄影/王文静

等纳入强制实行的措施。当然，制定这些措施时要做到科学细致，例如，充实菜单信息时要避免因为信息过多超出了消费者的信息接收能力，导致消费者忽略所有信息，无法起到减少食品浪费的作用，也要充分考虑这些信息的充实不要对餐饮经营者构成巨大的成本负担。

五是扭转社会风气，实现社会共治。引导、宣传、教育也是立法的重要目标。反食品浪费的工作是复杂的，仅靠强制性和鼓励性的

措施难以在各个环节的反食品浪费工作中都起到显著的效果，更多地要靠各主体自觉行动起来，互相监督，减少各个环节的食品浪费。这就要求我们在反食品浪费的地方立法工作中努力扭转铺张浪费的社会风气，强化可持续的绿色消费观念，使其成为社会上普遍的观念，推动食品浪费的减少。例如，可以立法要求媒体、宣传部门和教育部门加强宣传，向社会传递并强化“浪费是丢面子的”观念，使社会大众自觉减少食品浪费。

反食品浪费绝非一日之功，立法工作对于创造良好的反食品浪费制度环境至关重要，只有全社会广泛参与，坚持不懈，才有可能真正扭转人们的传统认知，改变其固化的行为，也只有这样，才有可能最终在全社会形成厉行节约、反对浪费、简约适度、绿色低碳的社会新风尚和健康的生产生活方式。☑

（作者系中国农业大学经济管理学院教授，北京食品安全政策与战略研究基地首席专家）

食育从概念到行动

——“反食品浪费法”背后的文化思考

文 / 刘晓洁



摄影/柳依

2021年4月29日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过《中华人民共和国反食品浪费法》（以下简称《反食品浪费法》）。《反食品浪费法》直击“讲排场、好面子”饮食陋习，聚焦食物生产、加工、储存运输、终端消费的全过程，及时、

精准地将道德层面的要求上升至法律规范，大力弘扬我国传统饮食文化中的勤俭节约理念，促进公民绿色文明消费。作为一部软法，一方面，这部法律兼具制度意义与实质意义，即更少强制、更多协商、更重引导，意味着多元主体参与的社会共治模式与协商机制，以食物消费

为代表指明现代公共治理新方向；另一方面，这部法律不是目的，是在优秀传统饮食文化与社会时代发展新要求的基础上，为公众科学膳食、文明就餐的美好生活需要提供有效的制度保障，引导公众加强自律、树立正确的饮食消费观念，在全社会营造勤俭节约的良好风尚。

立法背后的思考：传统饮食文化剖析

民以食为天，食物在人类社会进步过程中发挥着不可替代的作用。人依赖食物生存，获取能量与营养；人以食物为载体，将家庭、宗教、性别、族群、国家等一系列社会文化要素连接起来，食物兼具的社会、文化与生态属性逐步凸显出来。人与食物的关系在社会发展中不断延伸，而食物在构建社会生态网络、承载并传递特定人类文明发挥着越来越重要的作用。

随着我国社会经济的快速发展，生活水平不断提高，食物支出在城乡居民可支配收入中比重越来越低；传统饮食文化中勤俭节约、爱惜食物等优良传统逐步被忽视，畸形的饮食文化理念日渐凸显。一方面，是“讲排场”的畸形饮食文化理念。我国古代饮食，在某些特定环境中往往与权力相挂钩，是身份、面子、甚至权力的体现。进入现代社会，餐桌上讲排场、爱面子的陋习却已成顽疾一直延续，以丰盛为好客，以俭朴为不礼，逐渐成为待客标准。以婚宴为例，在我国传统习俗中，婚宴是彰显经济实力和社会地位的重要场所，讲面子、有排场成为婚宴的必备元素，婚宴多选用套餐，菜品数量足、菜式丰富多样，每桌花费从几百元到数千元不等；随着婚宴花费的增加，产生的浪费量也随之增加。另一方面，是“过度吃喝”的畸形饮食文化理念。部分公众膳食观念不

合理、膳食行为不科学，导致出现盲从、无度、不理性的饮食消费行为，造成不必要的食物浪费与额外的身体负担，带来巨大的环境压力与健康风险。

立法保障下的新路径：食育

传统农业社会中，个人饮食习惯的养成源自家庭、源自母亲的饭菜，这几乎成为终生偏好的口味和记忆，成为影响一生饮食习惯的重要因素，摄取食物似乎成为无需刻意学习的事情。然而，随着我国经济社会的飞速发展，我们经历饥饿、温饱时代，快步跨入饱食时代，过去饥饿和温饱时代的饮食经验和习惯，已经无法在物质极大丰富的当下继续实践，传统饮食习性的培养方式在当代遇到诸多问题与挑战。人与食物关系不再是简单的“吃与被吃”，需要掌握和饮食相关的知识与技能、加强人与食物之间的情感纽带，亟需综合性、系统性的饮食相关教育进行规范。

国内营养与食品等领域专家积极倡导和推动“食育”。“食育”就是培养获取与辨别食物、了解食物营养知识、养成科学饮食习惯，并以具体食物为载体进行道德、文化、营养科学、可持续发展意识的引导与培养的教育。食育是通过“食”的相关科学知识和传统文化教育，将信息灌输转变为主动学习，赋予公众自主健康生活的能力。我国传统饮食文化注重以食育人，广为流传的“锄禾日当午，汗

滴禾下土。谁念盘中餐，粒粒皆辛苦”，是我国古代朴素食育思想的记录与蕴蓄，被纳入小学语文课本，成为我国几代人的第一堂食育课。

我国现代食育主要表现为四个特征：第一，科学性。食育涉及多学科的知识 and 技能，以营养学、农学、地理学、教育学、社会学等多学科为支撑。第二，系统性。食育涉及知识、技能、文化、观念等多个方面，工作范畴涉及教育、宣传、财政等多部门，是一项需要政府、学校、企业等多主体协同推进的系统工程。第三，动态性。食育相关知识和理念不断更新，需要处理好传统与现代、传承与发展的关系。第四，差异性。不同区域、不同民族、不同年龄存在较大的差异性，需要充分考虑其特点，因材施教。例如，学校开展的食育实操课程——教孩子做一道家乡菜。这节课不是简单地教一道菜，菜品只是一个载体，而是一个融和了饮食文化教育、绿色健康生活方式养成、烹饪技能培养的完整体系。更为重要的是，通过参与劳动和体验，让孩子们与食物之间建立情感联系，珍惜食物、热爱大自然，感恩食物的馈赠者。课程实施内容既包括甄选食材、烹饪的技能、家乡菜背后的文化等，又包括营养健康、环保、安全操作等知识，是一个系统的知识体系，需要老师具备一定的专业背景，确保整个讲授过程的科学性。同时，需要结合最新的营养膳食指南，讲授减盐、减油、减糖

的意义，新冠疫情影响下增强保护野生动物的意识和行动，这个过程充分体现了与时俱进的动态性特征。

立法保障下的新机制：以食育为抓手，构建多主体联合机制

《反食品浪费法》为“餐桌革命”提供了必要的制度保障与有力支撑，推动全社会范围内形成合理饮食、进步文明、健康中国的“新食尚”。食育是对全民教育和学习过程的有效补充，是将公众合理膳食、绿色消费、健康生活关口前移的有效途径。在厉行勤俭节约、反对食品浪费的大背景下，亟需在立法的保障下，以食育为抓手，构建多元主体下的社会共治网络。

第一，加强顶层设计，构建多主体联合机制。食育涉及教育、财政、卫生、文化等多方面，应由相关部门牵头，加强顶层设计，系统制定中长期规划与实施方案，明确食育不同阶段的目标、任务与实施路径等，明晰各部门、各主体的责任，逐步构建多层次、多主体联合共建的体制机制。聚焦健康建设的突出问题，在相关部门中创建协调联动网络，构建协同治理体系，探索符合中国国情、科学有效的食育建设体制机制。

第二，重视传统文化传承，营造良好的社会氛围。深度挖掘传统饮食文化的精髓，与现代饮食文明新风尚相结合，建立传统饮食文化官方宣传平台和渠道，增强传统饮食文化的民族自信。应将杜绝餐饮

浪费、弘扬传统饮食文化传统等作为党组织、生活的重要内容，组织形式多样、生动活泼、参与度强的宣传活动，使党员干部、成为杜绝餐饮浪费、传统文化传承的标兵，为杜绝餐饮浪费做示范，同时带头监督一切餐饮浪费现象，逐步营造良好的社会氛围。以婚宴为例，鼓励婚事从简，包括简化现有的婚礼仪式、取消不文明的陋习、拒绝大操大办和奢侈浪费等。从多方面宣传移风易俗，引导主流价值观。让大家从心底认识到，低调、不浪费的婚宴更能显现出家庭的教养和文化底蕴，推动和引导婚宴从“爱面子”向“重文明”转变、由“讲排场”向“求健康”转变。

第三，以校园为重点，家校联合推进。食育面向各年龄段和不同人群，尤其是行为和习惯正在养成的儿童群体，可以作为德育、智育、美育等的延伸。充分通过课堂宣讲、农林体验、营养餐教育、实操等多种途径，强化传承优秀饮食文化意识，将食育与劳动教育、美育等有机结合，融入已有教学体系，促进校园食育的常态化。采用线上线下相结合的方式，由浅入深、循序渐进、长期持续向家长群体普及食育知识，扩大食育的影响力，并促使学生发挥桥梁作用，形成家校教育合力，不断拓宽共建内容，巩固建设效果。例如，2017年在北京举行的减少食物浪费校园科普活动中，我们引导孩子们去观察、思考身边的浪费行为，讨论如

何更好地减少浪费。随后发现，孩子们中午会通过主动少要米饭、及时分享等行动减少浪费；同时，他们回家与大人们分享，认真分析自己家里的浪费问题，分享课堂上学会的小妙招。孩子们成为文明消费行为的践行者和引领者，切实实现小手拉大手的互动效应。

第四，加强标准制定和经验推广，以点带面有序推进。由行业协会牵头、龙头企业引领，对中央“八项规定”在杜绝餐饮浪费取得的成功经验进行总结提升，在此基础上联合制定标准，包括重量标识、小份餐和常规餐（每份最大量）的标准等。鼓励行业协会围绕前厅、后厨不同环节减少浪费的措施、经验等组织相关培训，提供专家咨询、现场指导等服务；推动示范店和示范区建设，择优命名一批“减少浪费示范店”，打造标准化示范样板，利用线上和线下积极推广实践经验与成果，实现以点带面。

全社会食品可持续消费行为的建立是一个循序渐进的过程。今年5月底，《北京市反食品浪费规定》也即将颁布实施，以法律法规的颁布实施为契机和制度保障，将食育从概念落实为具体的行动方案，必将有力推动新时代餐桌文明和新风尚建设，助力可持续发展目标的实现。✍

（作者系中国科学院地理科学与资源研究所副研究员，中国自然资源学会资源流动与管理专业委员会副秘书长）



图/中新社

顺义：力争“两区”建设走在前列

文 / 顺义区人大常委会研究室

今年，顺义区将以“开放”为重点，深入推进“两区”建设走在前列。三大园区、七大产业、科技创新、高端制造……这一系列关

键词描绘出了顺义区“两区”建设的方向和远景。顺义区人大常委会以着力服务保障全区工作大局为中心，着力推动“两区”建设，从经

济高质量发展、区域协调发展、产业转型升级、增强民生福祉等多方面开展审查监督工作。

关注“两区”任务落实，听取

专项工作报告。围绕全区中心工作以及“两区”建设重点任务，区人大常委会新增了以区政府“两区”建设情况报告为主，以支持中小企业发展、优化营商环境、产业转型升级、创新产业集群示范区建设等专项工作为支撑的重点审议工作内容。专项审议“两区”建设情况、北京创新产业集群示范区（顺义）建设发展情况、支持中小企业发展情况三个政府专项报告，对上一年度优化营商环境报告、商业服务业转型升级报告落实情况跟踪督办。为提高审议报告质效，区人大常委会与区政府召开对接会议，列明审查工作内容和重点监督事项，综合运用视察、调研、座谈等方式，推进“两区”建设工作开展，增强审查报告的专业性和针对性。

聚焦高质量发展，广泛开展调研活动。顺义区要力争在“两区”建设上走在前列、在高端制造上走在前列、在新城发展上走在前列，确保“十四五”开好局、起好步，就要在高质量上做文章。区人大常委会围绕高质量发展促进对“两区”建设这一主题，聚焦重点领域开展调研监督。从“两区”建设规划调研入手，组织代表委员观摩“两区及分区”建设规划展，使代表们掌握“两区”建设目标，有针对性地为“两区”建设建言献策。为进一步发挥“两区”政策优势，顺义区高标准制定了《北京创新产业集群示范区（顺义）发展规划实

施方案》，区人大常委会以此确定为调研课题，并结合老旧厂房升级利用情况对方案中提出的统筹空间资源情况进行了实地调研，为顺义区突破产业转型升级阵痛期，加快新旧动能转化提出了意见和建议。

“三大园区”是“两区”建设的重要组成部分，区人大常委会将以中德国际合作产业园为重点开展调研，推动园区发展与“两区”政策、项目落地实效。

创新工作机制，全面加强各项监督。区域协调发展一直是重点关注问题，区人大常委会对协调发议案督办工作方式创新，引入第三方绩效评价的工作机制，对近年来区域协调发展工作开展情况进行评价，为区域协调发展向更高水平和更高质量迈进提供决策支撑。同时，区人大常委会高度重视“两区”建设投资情况，为加强预算监管，强化职能部门预算执行的科学严谨性，首次对全区预算单位预算编制及执行情况进行审查。审查以专委会为审查主体，对部门预算执行、编制，特别是涉及“两区”建设项目投资进行重点关注和审查，保障“两区”建设项目投资执行妥当。

创新促开放，政策落地和项目落地双提速。目前，顺义区“两区”建设已落地43项试点政策、79个储备项目。依托天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区、中德国际合作产业园三大园区，顺义区在7个产业领域加快工作制度创

新，梳理形成85项区级政策任务清单，目前已落地43项试点政策，包括在全国首创利用综保区开展国际包修飞机发动机等关键航材免抵退税试点，积极推动对符合列目规则的专用航空零部件单独设立本国子目，有力提升航空维修企业的国际市场竞争力。又如，全国首创跨境电商进口医药“北京模式”，区内阿里健康、京东健康等企业已开展跨境电商进口医药业务25万票，争取进一步扩大试点药品品类。聚焦优化跨境金融服务，推动多家银行为区内企业提供资本项目收入支付便利化服务。

多重叠加的政策优势和营商环境的不断优化，吸引了优质项目落地。顺义区自“两区”建设启动以来，储备项目总数170个，项目总投资额1210亿元。其中累计落地项目79个，实施率达46.5%。跨境金融领域落地试点政策11项，加快引进优质中外资金项目，目前在谈“两区”金融项目20余个，已落地项目11个，外资项目7个，涵盖理财子公司、第三方支付公司、证券公司、大型产业基金、融资租赁、商业保理等各个金融业态，未来预计可实现属地财税收入100余亿元。其中，全国首家外商独资保险资管公司、全国首家外资全资控股的持牌支付公司国付宝、我国民航机场系统首家融资担保公司以及两家百亿外资基金管理公司落户顺义组团。☑

各区人大常委会工作动态

文 / 何纯谱

东城 4月28日，区人大常委会机关召开区十六届人大常委会履职情况专题调研工作会议，要求高度重视专题调研工作，认真学习中央、市委和区委对人大工作的有关部署和要求，突出政治机关属性。认真梳理、全面总结提炼本届人大常委会特色亮点工作，注重把握工作重点、体现工作成效。坚持问题导向，切实找准工作中存在的不足，结合实际有针对性地提出意见和建议；创新方法，提前谋划区十七届人大常委会工作。

西城 4月21日，区人大常委会机关党委组织党员前往首都博物馆参观《伟大征程——庆祝建党100周年特展》，认真观看中国共产党的诞生、土地革命、抗日战争、新中国成立四个历史时期的重大历史事件展览内容，重温中国共产党从诞生到建立新中国的伟大历程，感悟马克思主义的真理力量和实践力量，接受中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神和革命传统的洗礼。

朝阳 4月25日，围绕区第十六届人民代表大会第七次会议上

确立的“持续优化营商环境，促进区域经济高质量发展”议案，区人大常委会议案督办工作组组织部分市、区人大代表开展了优化营商环境专题视察活动。代表们通过视察调研，进一步了解区内营商环境建设及经济发展的亮点、成效和变化，也为开展有效监督、提出高水平意见建议提供支撑。

海淀 4月28日，区人大常委会组织代表建议督办监督员检查2021年重点督办及有关建议办理情况，并召开座谈会。检查组就“关于做好海淀区垃圾终端处理设施建设以及运营管理的建议”办理情况，实地查看了海淀区循环经济产业园再生能源发电厂垃圾处理与回收利用相关设施运行情况，有关建议承办单位汇报了代表建议办理情况，代表建议督办监督员对办理情况提出了意见建议。

丰台 4月25日，区人大常委会开展“履职为民、助力创卫”主题实践活动，组织区人大代表和机关干部，到卢沟桥乡万泉盛景小区开展创卫宣传和卫生大扫除活动。区人大常委会主任张巨明等还到小

区健身广场，向过往群众发放《创卫为您、创卫有您——致居民的一封信》等宣传材料。

石景山 近日，区人大常委会对本区服务保障冬奥会、冬残奥会“百日会战”重点任务开展专题调研，详细了解“百日会战”工作进展，强调紧扣“三个一百天”的时间节点要求，全力以赴落实好各项重点任务，进一步突出民生改善，把重点任务和深入实施城市更新行动相结合，推动市政基础建设和城市环境提升，不断增强群众的获得感和幸福感，进一步发挥人大代表作用，履行好人大监督职能，积极为高标准高质量完成冬奥筹办各项服务保障任务贡献人大力量。

门头沟 4月27日，区人大常委会主任张维刚带队到永定镇调研镇人大工作、实地督导创城冲刺攻坚工作并开展座谈，实地调研了永定镇人大代表之家建设等情况，听取了永定镇迅速落实全区创建全国文明城市城区攻坚冲刺动员誓师大会精神的“十个一”具体措施，认真听取了对区、镇人大代表换届工作的建议。

房山 4月15日，区人大常委会组织召开2021年区、乡镇两级人大换届选举调研座谈会，通报了市人大常委会关于2021年换届选举工作有关精神和区人大换届选举前期开展工作情况，部门镇乡人大分别围绕2021年换届选举工作进行了座谈，提出了意见建议，会议还就如何做好今年换届工作提出了具体要求。

通州 4月21日，区人大常委会主任李玉君带队视察了北京华世奥业生态科技有限公司、北京盛世润禾园林科技有限公司和北京潞电电气设备有限公司。之后，主任会议听取了区政府关于通州区科学技术协会工作情况的汇报，会议对区科学技术协会在完善领导组织机构、科普阵地建设、科技探索发展等方面的工作给予了充分肯定。

顺义 4月20日，区人大常委会组织部分区人大代表视察区域医疗中心建设情况，听取了区卫健委主要负责同志关于区域医疗中心建设情况的汇报。代表们建议科学谋划区域医疗中心建设，在医疗服务中更加注重细节，继续加强科研教学工作，加大基础设施建设，强化软硬件投入，提升医疗服务水平。

昌平 4月15日，区人大常委会召开《北京市突发公共卫生事件应急条例》执法检查动员部署会，执法检查组将采取座谈会、调研、

听取汇报、调查问卷等方式进行检查，检查重点包括法规要求政府及相关部门制定配套性政策文件、四方责任落实、区级疾病预防控制体系建设、应急医疗救治体系建设及工作、公共卫生应急物资保障等内容。

大兴 4月21日，区人大常委会第四执法检查组到北京大兴国际机场对落实《北京市突发公共卫生事件应急条例》情况进行执法检查，执法检查组一行重点检查了大兴国际机场相关应急预案制定情况，机场监测、检疫、留验场所和设施、设备配置情况，服从属地管理、单位责任落实情况、联防联控情况，交通工具卫生检疫、出入境检验检疫等情况，并就大兴国际机场贯彻落实《条例》情况提出了建议意见。

平谷 4月19日，区人大常委会主任沈洁带队到大兴庄镇调研，实地视察了镇社区卫生服务中心应急医疗救治体系和部分社区村智能卡口建设使用情况，听取了相关负责人关于贯彻落实《北京市突发公共卫生事件应急条例》《新时代爱国卫生运动三年行动方案》和休闲大会洳河生态农业休闲分会场运营情况汇报。

密云 4月16日，区人大常委会执法检查组就《北京市突发公共卫生事件应急条例》贯彻实施情况开展执法检查，检查组实地查看了

区医院发热门诊管理、方舱CT建设、疾控中心标准化建设、发热筛查哨点运行等情况，检查疾病预防控制、应急医疗救治、监测预警及联防联控机制运行等情况，推动属地、部门、单位、个人四方责任落实。部分区人大常委会执法检查组成员、市区人大代表参加执法检查工作。

怀柔 4月20日，区人大常委会组织部分区人大农村委委员和常委会农村办工作人员到桥梓镇上王峪村，渤海镇苇店村、北沟村、得水湾自然村调研农村安全饮水工作，实地查看了村级饮水除氟设备、消毒设备与改水工程的运行情况，详细了解了相关村季节性饮水困难情况，并听取了渤海镇安全饮水工作的汇报，力争通过此次调研加强和推动区政府在农村安全饮水方面的工作，为区委决策提供参考和依据。

延庆 5月7日，区人大常委会主任吕桂富调研养老服务方面代表建议办理情况，到米家堡村老年餐桌、区养老服务指导中心实地了解情况，召开座谈会听取工作汇报和代表建议办理进展。要求准确把握“十四五”老龄化形势，积极探索邻里互助等多种养老模式，有效撬动社会资本参与，强化养老机构监督管理，推动养老服务实现广覆盖、高质量发展，更好发挥普惠性、公益性作用。✎

以党史学习助力企业高质量发展

文 / 许泽玮

民营经济是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。民营企业如何通过党史学习教育活动，激发正能量，促进企业发展壮大成为值得探讨的问题。作为一名来自民营企业的党员企业家、市人大代表，更应该通过学习党史深化唯物史观，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，带领企业全体党员乃至全体员工深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，从中汲取赓续奋斗的精神力量，实现企业的发展壮大。

民营企业开展党史学习教育存在的问题

目前，民营企业党组织也在积极开展党史学习教育活动，在这过程中一些问题也开始呈现出来。一是对党史学习重要性的认识不够到位。个别民营企业对党史学习的意义理解不够到位，抓学习的积极性、主动性不够强，“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”，缺乏长期学习党史的责任意识。二是党史学习的针对性不强。学习方

式缺乏个性，在实际执行中容易做成“上下一般粗，左右齐步走”，不能充分利用身边的先进事迹和典型案例，进行正反两方面的学习。三是党史学习随意性较强。迫于经营压力，民营企业容易忽略对基层党员、职工的教育，没有固定的学习计划。四是党史学习的方式方法创新不足。仍然以学文件、开展参观活动等传统办法为主，创新不够，跟不上时代步伐，不能调动学习热情。五是党史学习的保障制度不完善。缺乏切实有效的激励机制

制，难以调动受教育者自身的学习积极性。六是党史学习专业机制不足。专家理论、政策水平有待进一步提高，动员员工参与的措施和办法不多，管理机制还欠科学。

增强党史学习针对性、实效性、系统性

民营企业学党史是为了在继承中创新、在创新中发展，学习要“入脑、入心、真学、真信、真用”。我所在的91科技集团有意识地增强党史学习的针对性和实效



许泽玮推介红色大庄科行军餐

性、系统性，将党史学习深入到企业生产经营的各个领域各个环节，既提高了公司全体党员乃至全体员工悟思想、办实事、开新局的素质和能力，又为公司发展提供了新的机遇。

结合青年党员特点，“走出去请进来”创新党史学习方式，提高学习针对性。针对集团员工以年轻人为主，党员中绝大部分为80后、90后的特点，我们成立了11个兴趣爱好俱乐部，把党史学习有效植入员工爱好之中，起到了润物细无声的效果。比如，组织“早起俱乐部”的员工观看天安门广场升旗仪式、参观国家博物馆和军事博物馆的抗美援朝展览，组织“登山俱乐部”员工爬香山、参观香山革命纪念馆和双清别墅红色教育基地，重温进京红色路线等活动，有效地激发了他们的爱党爱国热情和民族自豪感。同时，我们还通过现场授课、专家讲解、红色体验等提升党史学习教育的整体效能。3月2日，公司开展“中国共产党的奋斗历程与新时代使命”党史学习教育活动，特邀北京大学专家学者为公司骨干员工授课。4月15日，特邀市委宣讲团成员讲解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献。4月29日，公司党支部参加全联组织举办的“百年献礼，诗歌里的党史”朗诵会，通过朗诵一封封红色家书感悟革命先烈的奉献精神，牢记百年征程，献礼建党一百周年，并荣获一等奖。

结合企业文化特色，搭建党史学习教育平台，提升教育实效性。针对互联网时代年轻人碎片化的阅读习惯，集团党支部建立了党支部微信群，设立了“91科技集团党支部”微信公众号，及时推送习近平总书记系列重要讲话和党史知识，方便大家随时读，随手看，及时互动交流，成为青年党员的思想政治“流动阅览室”。我们还开设宣传栏、企业内刊，使党员在潜移默化中感受到企业价值观的引导，形成多层次、多平台、多视角的党史学习教育载体。

集团党支部定期召开“学党史、感党恩、听党话、跟党走”的组织生活会，董事长和普通员工一样进行批评和自我批评，自觉磨炼党性修养，把学习成效转化为工作动力和成效，推动党史学习教育与企业发展相结合，把企业发展中遇到的问题真正解决好；公司还设立了党员先锋岗，“让党旗飘在工位上、让党徽戴在胸牌上、让党员标准立在办公桌上”，发挥党员的先锋模范作用，用党员去影响青年员工，激励员工和党员一起，自觉为企业发展献计献策。

结合企业履行社会责任，在实践中学习党史，增强党史学习教育的系统性。集团秉承“做公益不怕大、不嫌小、不论早、不论晚，只要坚持下去，就能改变世界”的理念践行社会责任，并在实践中学习党史，砥砺初心使命。集团党支部积极发动党员参与到“精准扶贫”

事业中来。

一是打造红色基地。与延庆区大庄科乡联手打造党建教育基地——红色大庄科，让游客穿八路军装、唱红歌、听抗战故事、走革命路、吃忆苦思甜饭、看红色记录电影等，通过亲身体验更好地传承红色基因。目前，红色大庄科已成为“红色文化+精准扶贫+党建教育”的典范项目，累计接待游客20多万人，帮助100多户农户增收致富，带动“红色后七村”整体脱贫，助力京郊乡村振兴。

二是参与智力扶贫。集团党支



部连续四年开展“青少年英才北京行”活动，组织贵州石门乡、六盘水、新疆墨玉县、福建三明和江西井冈山等地近百位青年来首都、看长城、进大学，为梦想插上翅膀，也让青年党员在与偏远地区青少年的互动交流中接受教育。

三是推动产业扶贫。积极响应中央和北京对口支援新疆号召，2018至2020年，三年四次前往新疆和田墨玉县，为墨玉县爱心学校捐赠1500多套衣服，并对口帮扶当地两个村，资助弱势群体，结合当地实际情况，协助发展林下经济等农

村养殖集体产业，支持村党组织阵地建设。

此外，我们成立了以党员为主的“91科技集团青年汇”志愿者服务团队，连续三年积极参与“温暖衣冬”公益活动和各种社区义工服务，主动参加西城区德胜地区党员志愿者服务活动，在志愿活动中锤炼党性，培养社会责任感。我们也先后获得了“北京市社会领域优秀党建活动品牌”等荣誉。作为集团党支部书记、董事长，我代表91科技集团党支部受邀参加了庆祝中国共产党成立95周年大会、国庆70周

年阅兵活动等系列活动。

奋进新时代，在科技赋能产业转型升级的浪潮下，集团将扎实做好全方位的科技服务，真正融小我于大我，厚植爱国主义情怀。实践证明，随着党史学习教育深入开展，企业运用党史这个思想武器，在充分调动一切积极的力量和有利因素上想办法，针对影响全局发展的“难缠事”，群众身边的“烦心事”，贡献民营企业的智慧和力量。✍

（作者系市人大代表、91科技集团董事长）



坚定不移永远跟党走

——忆参加革命工作的三件小事

文 / 余绪新



中国共产党所创造的光辉历史，是一本厚重的大书，是内涵最为丰富的资政宝鉴和人生宝典。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分重要。这是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

我叫余绪新，今年是我入党68周年，入团71周年，参加工作72周年，受党革命启蒙教育74周年。回首往事，深感党恩，是党把我从一个小商家庭出身，在旧中国生活极不稳定，断断续续到初中三年级尚未毕业的学生，培养成一个光荣的共产党员、革命干部；离休后过着在青少年时期做梦都未想到的幸福生活；也为自己在党的领导下，为革命、建设、改革开放事业发挥了一个“螺丝钉”的作用，贡献了自

己虽然很微薄但却是毕生的精力，而感到自豪和光荣。

我的家乡在湘西慈利县。1949年7月31日解放军38军52支队过境解放了县城，8月13日南下工作团一行与地下党会师成立县委、县人民政府。但尚只能控制县城周围二、三十里的范围。我的家乡江垭镇及县城西北的广大地区仍被伪县政府及反动军警盘踞。9月初，我与同学杜汉中伪装走亲戚，躲过敌人盘查，步行百里来到从未到过的县城，找到地下党的老师带领我俩到县委参加革命工作。我被分配给读中学时的校长、地下党员营彦健（教育科长）当通信员。我非常高兴，他对我关爱有加，从不让我给他办私事，让我多学习。每天除打扫一下办公室外，就是读书、学习武装斗争经验，傍晚到公安局领口令分发给县政府各科室领导，晚上站岗放哨。

期间革命形势发展很快，经常有大军过境向大西南进军，一般要在县城休整两三天，补充兵员给

养，晚上军民联欢，政府要组织慰问，我多次被选派代表县政府在联欢会上向驻军献旗。但是县境大部分尚未解放，反动派组成了“反共救国军”，号称数千人，不断袭击我县城附近的武工队，捕杀我队员、烧毁粮食，甚至围攻县城，斗争形势也很严峻尖锐。让我印象最深的有三件事情：

一是我参加了打“神兵”，保卫县城的战斗。1949年深秋某日敌匪纠集千余人妄图从四面合围县城。匪军放出口风：打进县城自由三天，烧杀抢掠自便，以煽动疯狂气焰。其原定中午同时发起进攻。但东路的所谓“神兵”两百余人，为抢先进城捞一把，于上午十点左右便发起进攻，他们号称“刀枪不入”，戴着黄色护身符，举着黑色幡，一走一扭。解放军哨兵是北方人，以为这是扭秧歌的队伍，没有在意，被走近的匪兵用大刀砍死。我军发现后用机枪扫射、冲杀，经一个多小时，打死敌七八十人，俘虏七八十人，领头的敌营长

被打死，其余作鸟兽散。他们这一打对我们各个击破敌人提供了机遇。南路、西路的敌军闻听“神兵”被灭，掉头跑了。北路的匪军傍晚才赶到县城河对岸，对我驻军发起进攻，被打死10余人。战斗到晚上8、9点钟结束，解放军吹起联络号，告知取胜。我们县政府三十多人都荷枪实弹，守卫在院墙上，头顶不时飞过流弹，到晚上才撤下来。这次战斗我方牺牲5人，伤多人。如果他们真的在中午一起向我方进攻，我方驻军及县政府的工作人员加在一起也不过二百人，力量悬殊，我方损失会很大。

二是1949年冬，我参加第六武工队，解放离县城五六十里的杉木桥地区。武工队二十多人，全副武装，由县公安局鲁副局长带队，我是年龄最小的队员。我们的任务是清剿残匪（几天前盘踞在江垭镇一带的大股匪徒已被解放军歼灭，匪县长、司令被捉）、收缴枪支弹药，宣传解放战争形势和人民政府的政策，征收粮草支援大军进军大西南，敦促伪军政警宪人员向人民政府登记，最后成立区人民政府。当时条件比较艰苦，大家都打着赤脚，雨夜行军冻得脚发麻，大家晚上睡草铺，身上长了许多“革命虫”。虽说是供给制，但解放初期，战争创伤，民生凋敝，财政收入有限，还要支援大军西进，所以无力供给。我们只能在老百姓家吃派饭（给饭票向粮食局兑粮），其他一切都要自己支付费用，我一身

学生装、一双布鞋、一条薄被，坚持了两个多月，直到成立了区政府后我被调回县政府司法科工作，1950年2月入团。

三是参加土改运动。从1950年到1953年，每个深秋、冬季到初春，从土改试点到复查验收，我参加了全过程，我担任过土改工作队员、分组长、区土改办秘书、县委巡回督导组。深入到贫佃农中实行“三同一片”，访贫问苦，扎根串联，组织诉苦会、斗争恶霸地主、发动群众，培养农民领袖和积极分子，组建农会、民兵、妇女会等，把一盘散沙似的农民群众组织动员起来，帮助他们贯彻土改法和党的方针政策，实现翻身解放，当家做主人。

我在改造客观的同时，也改造了自己的主观世界。学会了走群众路线——密切联系群众，向群众学习，依靠群众、宣传群众、组织群众，为群众服务的观念和本领逐渐提高；同时还提高了阶级觉悟和阶级斗争的观念和本领；提高了全面贯彻党的路线方针政策的观念和本领；提高了全心全意为人民服务的观念和本领。通过这三四年的斗争实践和学习，我实现了脱胎换骨的改造，这是我进步最快的四年。我于1953年11月7日入党（当时县法院入党的第一人），此后，跟着党学习奋斗45年直到离休。

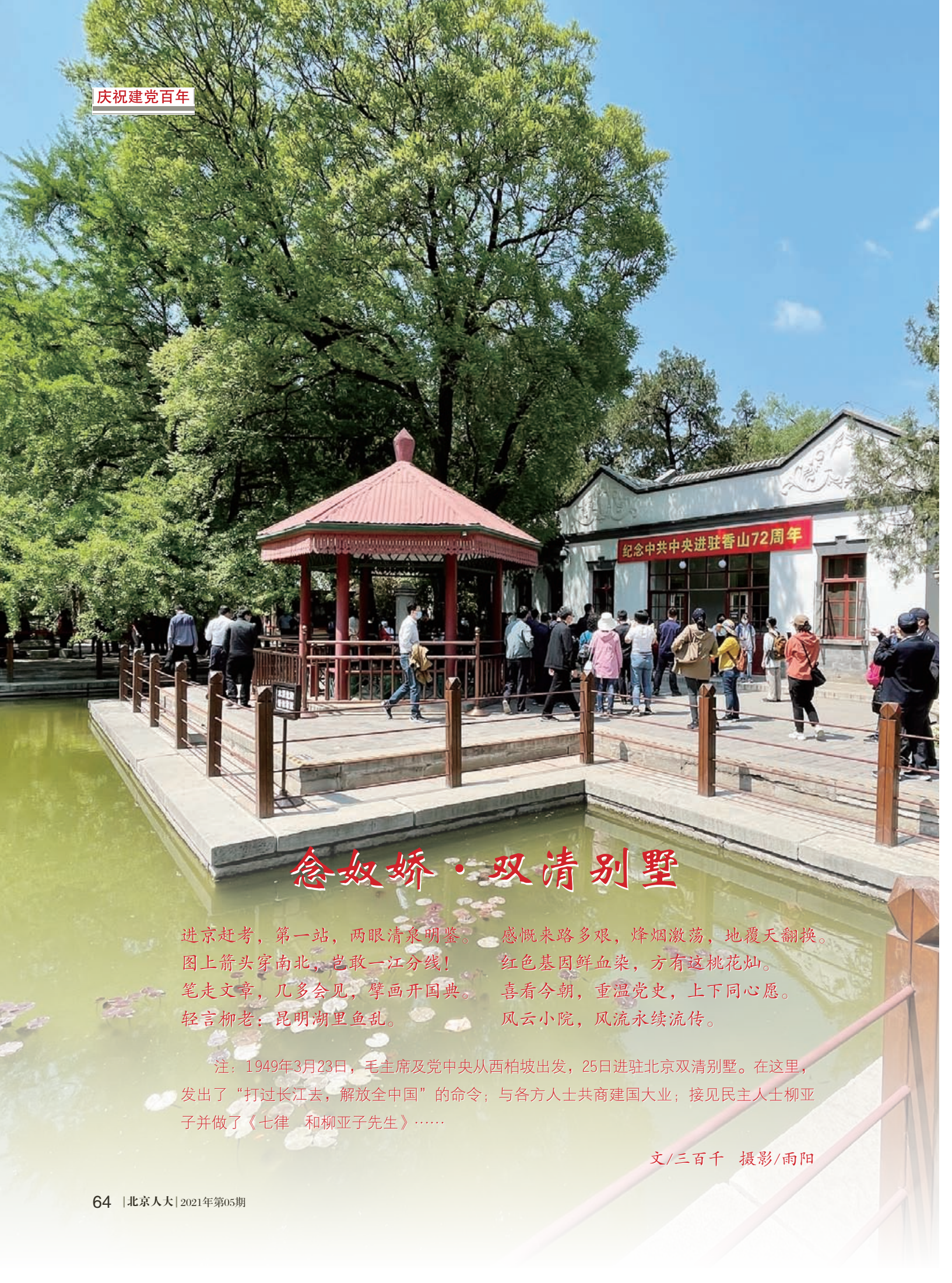
离休后，我不忘周总理的教导：活到老，学到老，革命到老，坚持读书看报，关心国家大事，关

心党的大事，参加力所能及的社会活动（如志愿者节假日治安巡逻），编著出版了三本书（五十多万字），写了三十多万字的文章，有发表的，也有未登报刊用和与友人交流的，保持着一个共产党员的心态和革命精神，积极地生活！

一个人的世界观、人生观、价值观的形成受多种因素影响，除实践斗争和政治学习外，还有社会、文化等因素的影响。我年轻时受教最深的两本文学作品是《二万五千里长征的故事》和《钢铁是怎样炼成的》，英雄的形象就是我的偶像和榜样，我记得保尔·柯察金的一段话：

人最宝贵的是生命，生命对于每个人来说只有一次。人的一生应该这样度过：当回首往事的时候，他不会因为虚度年华而悔恨，也不会因为碌碌无为而羞愧。在临死的时候，他能够说，我的生命和全部精力，都献给了世界上最壮丽的事业——为人类的解放而斗争。

青年同志们，你们生逢盛世，知识本领比我们年轻时要强得多，条件要好得多。希望你们在党的领导下努力奋斗，牢固树立革命的世界观、人生观、价值观，为实现第二个百年奋斗目标贡献聪明才智，创造辉煌业绩。中国人民站起来、富起来，老一代革命人已实现了，中国人民强起来已打好了基础，正在前行，需要不断积累充实，相信在你们这一代一定能胜利实现。努力吧，加油！



念奴娇·双清别墅

进京赶考，第一站，两眼清泉明鉴。图上箭头穿南北，岂敢一江分线！
笔走文章，几多会见，擘画开国典。轻言柳老：昆明湖里鱼乱。

感慨来路多艰，烽烟激荡，地覆天翻换。红色基因鲜血染，方有这桃花灿。
喜看今朝，重温党史，上下同心愿。风云小院，风流永续流传。

注：1949年3月23日，毛主席及党中央从西柏坡出发，25日进驻北京双清别墅。在这里，发出了“打过长江去，解放全中国”的命令；与各方人士共商建国大业；接见民主人士柳亚子并做了《七律 和柳亚子先生》……

文/三百千 摄影/雨阳



5月13日，市人大常委会主任李伟就《北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例》立法工作，赴朝阳区召开立法征求意见座谈会。图/朝阳区人大常委会



5月14日，市人大常委会《北京市医院安全秩序管理规定》执法检查组第一次全体会议暨执法检查启动会召开。市人大常委会副主任杜飞进出席会议。摄影/李丽



摄影作品欣赏 古都新韵 摄影 / 雨阳