

北京人大

2021 4
总第256期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**立法推进生态保护绿色发展
打造践行“两山”理念的北京样板**
市十五届人大常委会举行第三十次会议

请扫码关注

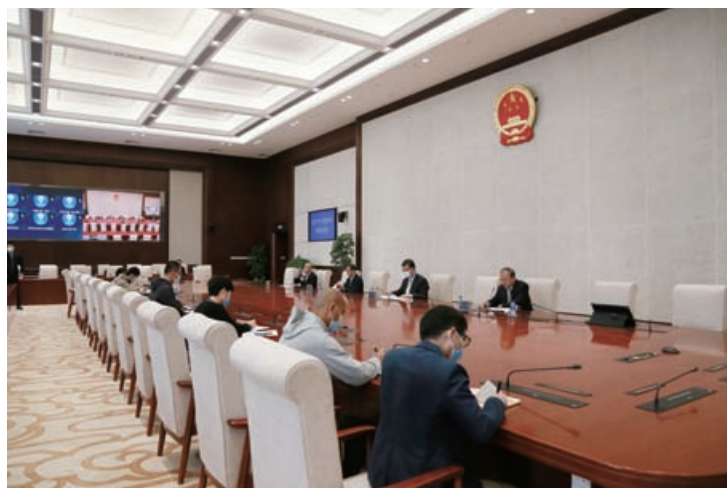


北京人大

市十五届人大常委会举行第三十次会议



全体会议。摄影/王文静



新闻发布会。摄影/王文静



思政课老师旁听会议。摄影/薛睿杰

立法推进生态保护绿色发展 打造践行“两山”理念的北京样板

绿水青山就是金山银山。北京生态涵养区的绿水青山是首都的重要生态屏障，是城市的“大氧吧”“后花园”，就是首都人民的“金山银山”。为推进生态涵养区的生态保护和绿色发展，2021年4月16日，北京市十五届人大常委会第三十次会议表决通过了《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》（以下简称《条例》），自今年6月5日世界环境日起施行。

“两山”理念贯穿法规。《条例》作为区域综合性立法，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，把“绿水青山就是金山银山”的理念贯穿始终。《条例》体现了鲜明的首都特色，把市委关于“不让保护生态环境的吃亏”“用生态的办法解决生态的问题”的要求落地落实。为保护绿水青山、建设绿色北京提供有力法治保障。

绿水青山与金山银山并非“鱼和熊掌不可兼得”。习近平总书记指出，要创新发展思路，发挥后发优势。因地制宜选择好发展产业，让绿水青山充分发挥经济社会效益，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美有机统一。总书记去年给建设和守护密云水库的乡亲们回信时也强调：“坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，共同守护好祖国的绿水青山。”市委贯彻落实党中央决策部署，明确提出“生态涵养区不是不要发展，而是要绿色发展”。《条例》的制定出台，是市人大常委会围绕市委贯彻党中央大政方针的决策部署，结合首都实际，在生态涵养区生态保护和绿色发展方面作出的一次生动立法实践。

《条例》在制度设计上，着重完善绿色发展的促进制度，提出要统筹制定生态涵养区适宜产业的发展政策，鼓励和引导生态旅游、精品民宿、森林康养、田园综合体、农村电商、智慧物流、数字经济、科创智能等适宜生态涵养区的新兴业态发展。《条例》还要求补齐重点基础设施和基本公共服务短板，提升区域建设管理水平。这也是推动生态涵养区绿色发展的题中应有之义。

《条例》坚持问题导向，注重超前谋划，体现了制度创新。围绕“推动绿水青山变成金山银山”，针对产业发展供地难题作出系列规定，明确盘活存量、优化结构，提升建设用地合理配置和集约高效利用水平；制定土地利用年度计划时，优先保障生态涵养区建设用地需求；根据中央和市委农村工作会议精神。《条例》规定，探索制定点状供地等灵活供地新方式的政策，制定农村集体建设用地点状供地规划。围绕不让保护生态环境的吃亏，提出了健全多元化生态保护补偿机制；围绕用生态的办法解决生态的问题，明确了绿色发展的技术要求……

好雨知时节。《条例》的出台，如一场及时雨，为北京的绿水青山送去甘露。下一步，市人大常委会将开展《条例》的执法检查，推动法规严格实施和有效落实，促进本市生态涵养区发挥生态优势，实现生态富民，让百姓既能坐拥“绿水青山”，又能得到“金山银山”；促进北京更好地在绿色发展上立标杆、作表率，打造践行“两山”理念的北京样板！（本刊）



2021年第04期
总第256期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 本期16日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	车克欣	田洪俊
	丛骆骆	吕桂富	朱光彤	朱柏成
	刘玉芳	刘长利	刘 军	刘 兵
	孙 杰	杜灵欣	李文起	李玉君
	吴松元	沈 洁	张巨明	张伯旭
	张维刚	张 越	陈 永	陈宏志
	邵 恒	金树东	郝志兰	黄 强
	彭丽霞			

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
	张雪松 史 健
责 任 编 辑	薛睿杰
责 任 校 对	何纯谱
美 编	王文静
采 编 室	(010)55588160/88161/88165
发 行 室	(010)55588167/88168
通 联	(010)55588160
传 真	(010)55588168
电 子 邮 箱	bjrdzazhi@bjrd.gov.cn
通 讯 地 址	北京市通州区清风路33号院
邮 政 编 码	101169
印 刷	廊坊市佳艺印务有限公司
发 行	北京中邮弘发(北京)贸易有限公司
定 价	6.00元

卷首语

- 01 立法推进生态保护绿色发展 打造践行“两山”理念的北京样板

高层声音

- 04 习近平在党史学习教育动员大会上的讲话

专稿

- 12 李伟在市十五届人大常委会第三十次会议上的讲话

工作动态

- 14 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

- 16 市十五届人大常委会举行第三十次会议
18 加强生态保护 推动绿色发展 立法助力生态涵养区建设
24 推进中轴线文化遗产保护立法
——中轴线文化遗产保护条例草案二审
27 让急救更及时 让生命更安全
——审议修改院前医疗急救服务条例的决定草案
29 用前瞻性思维谋划首都绿色发展
——审议本市环境状况和环境保护目标完成情况报告
32 2020年本市法治政府建设成效显著
33 市监察委首次向市人大常委会报告专项工作
34 高质量做好2021年代表建议办理工作

特别报道

- 36 应急能力看战时 体系建设在平时
——北京市“突发公共卫生事件应急条例执法检查”述评

立法经纬

- 39 为历史文化名城戴上法治的“护身符”
——新版《北京历史文化名城保护条例》立法纪实
43 利刃出鞘 打造地方金融监管法治环境
——《北京市地方金融监督管理条例》出台始末



近日，市人大常委会机关举行党史学习教育宣讲报告会。市人大常委会主任李伟出席。摄影/王文静

研究与探索

- 45 构建首都党史学习教育长效机制
- 48 依托数据赋能助力预算审查
——市人大常委会预算联网监督工作回顾及展望

基层人大

- 51 朝阳：大力推进“两区”建设
- 53 石景山：高标准推进“两区”建设
- 56 履职为民“一条龙”解决问题“一揽子”
——丰台区东高地街道“人大代表+”工作模式的做法及启示

履职新时代

- 59 张晓艳：精心打磨 提出建议
- 61 孙倩美：为人民提供更好的医疗服务
- 63 郑玉琴：走近群众赢得民心



北京人大官方微信公众号正式开通！

扫描二维码即可关注

在党史学习教育动员大会上的讲话

（2021年2月20日）

习近平

今年是中国共产党成立一百周年。在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。党中央已经印发了《关于在全党开展党史学习教育的通知》，对这项工作作出了部署，各级党委（党组）要认真贯彻落实。这里，我重点强调3个问题。

一、开展党史学习教育意义重大

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。毛泽东同志说：“如果不把党的历史搞清楚，不把党在历史上所走的路搞清楚，便不能把事情办得更好。”邓小平同志说：“每个党、每个国家都有自己的历史，只有采取客观的实事求是的态度来分析和总结，才有好处。”江泽民同志强调：“要努力学习中国历史特别是中国近现代历史和党的历史，并通过这种学习努力掌握和发扬中华民族的优良传统和党的优良传统。”胡锦涛同志指出：“要通过开展各种纪念教育活动，促进广大中青年干部进一步学习党的知识和党的历史，深入了解党的优良传统和作风，不断增强党的意识，更加坚定自觉地为党的事业而奋斗。”

党的十八大以来，党中央高度重视学习党的历史，我在不同场合也提出了要求，归纳起来，主要有这么几条。一是我们党已经发展成为一个走过百年光辉历程、在最大的社会主义国家执政70多年、拥有9100多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂，要始终站在时代潮流最前列、站在攻坚克难最前沿、站在最广大人民之中，永远立于不败之地。二是历史是最好的老师，我们党的历史是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章，历史在人民探索和奋斗中造就了中国共产党，我们党团结带领人民又造就了历史悠久的中华文明新的历史辉煌。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。三是学习党的历史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课，这门功课不仅必修，而且必须修好。四是中国革命历史是最好的营养剂，重温这部伟大历史能够受到党的初心使命、性质宗旨、理想信念的生动教育，必须铭记光辉历史、传承红色基因。五是要学习党史、新中国史、改革开放史、

社会主义发展史，广大党员要以学习党的历史为重点，做到知史爱党、知史爱国，在学习领悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命。六是我们党的历史就是我们党与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的历史，一定要一块过、一块干，始终保持同人民群众的血肉联系。七是全面宣传党的历史，充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用，是党和国家工作大局中一项十分重要的工作。八是回顾历史不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。九是要坚持用唯物史观来认识历史，坚持实事求是的思想路线，分清主流和支流，坚持真理，修正错误，发扬经验，吸取教训。这些都是我们党对党的历史的一贯立场和态度，体现了我们党对学习运用党的历史重要性和必要性的深刻认识。

今天，在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在百年接续奋斗中，党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，我们必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

第一，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求。我们党从诞生那一天起，就同中国人民和中华民族的前途命运紧密联系在一起。鸦片战争以后，我国逐渐成为半殖民地半封建社会，处在列强入侵、战火频仍、山河破碎、生灵涂炭的悲惨境地，中国人民生活在水深火热之中。从那时起，实现民族复兴就成为了中华民族最伟大的梦想。为了改变被奴役、被欺凌的命运，无数仁人志士前赴后继，努力探寻救亡图存的出路。太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，但都以失败而告终，没有能够改变中国人民和中华民族的悲惨命运。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。这犹如黑暗中的一道霞光，给正在苦苦探求救国救民道路的中国先进分子指明了方向，中国共产党应运而生。从登上中国政治舞台的那一刻起，我们党就坚持马克思主义立场观点方法，始终不渝为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，从此，中国人民开始从精神上由被动转为主动，中华民族开始艰难地但不可逆转地走向伟大复兴。

一百年来，不管形势和任务如何变化，不管遇到什么样的惊涛骇浪，我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标，沿着正确方向坚定前行。我们党团结带领人民用近30年时间完成了新民主主义革命，建立了新中国，中国人民从此站起来了；我们党团结带领人民在社会主义革命和建设的基础上用40多年时间进行改革开放，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，脱贫攻坚战如期打赢，实现了第一个百年奋斗目标；下一步，到2035年，我们党要团结带领人民基本实现社会主义现代化，并在这个基础上再奋斗15年，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。

一代人有一代人的责任。中华民族伟大复兴曙光在前、前途光明。同时，我们必须清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。在这个关键当口，容不得任何停留、迟疑、观望，必须不忘初心、牢记使命，一鼓作气、继续奋斗。

中国古人说：“度之往事，验之来事，参之平素，可则决之。”在全党开展党史学习教育，就是要教育引导全党以史为镜、以史明志，了解党团结带领人民为中华民族作出的伟大贡献和根本成就，认清当代中国所处的历史方位，增强历史自觉，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，在乱云飞渡中把牢正确方向，在风险挑战面前砥砺胆识，激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力，风雨无阻，坚毅前行，开创属于我们这一代人的历史伟业。

第二，在全党开展党史学习教育，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。信仰信念任何时候都至关重要。对共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。在新时代，坚定信仰信念，最重要的就是要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。党的百年奋斗历程和伟大成就是我们增强“四个自信”最坚实的基础。

经过一百年的奋斗，我们党团结带领人民在一个有着几千年封建社会历史的国家实现了最广泛的人民民主，人民真正成为国家、社会和自己命运的主人；我们在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升；我国人民生活由温饱不足到全面小康，整体上彻底摆脱了绝对贫困，成为世界上中等收入人口最多的国家；我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。这次抗击新冠肺炎疫情的伟大斗争，充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的显著优势，极大增强了全党全国各族人民的信心信念。当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的！

在全党开展党史学习教育，就是要教育引导全党深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，不断坚定“四个自信”，不断增强历史定力，增强做中国人的志气、骨气、底气。

第三，在全党开展党史学习教育，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。百年风霜雪雨、百年大浪淘沙，我们党能够从最初的50多名党员发展到今天的9100多万名党员，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于我们始终坚持党要管党、全面从严治党不放松，在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。

在全党开展集中性学习教育，是我们党推进自我革命的重要途径，也是一条重要经验。改革开放以来，我们通过开展整党、“三讲”教育、先进性教育活动、学习实践科学发展观活动等，有力推进了党的建设新的伟大工程。党的十八大以来，我们先后组织开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，党的创造力、凝聚力、战斗力显著提高，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。

当前，同向社会主义现代化强国进军的伟大社会革命相比，党的自身建设上还存在一些不匹配、不适应的地方，一些弱化党的先进性、损害党的纯洁性的问题具有很大的危险性和破坏性，

特别是党风廉政上的一些问题具有反复性和顽固性，稍不注意就会反弹回潮、前功尽弃。在全党开展党史学习教育，就是要教育引导全党在开启新征程的关键时刻，继续发扬彻底的革命精神，坚持全面从严治党永远在路上，保持“赶考”的清醒，以新时代党的自我革命引领新的伟大社会革命。

二、开展党史学习教育要突出重点

党中央印发的《通知》，对这次学习教育工作提出了明确要求，总的来说就是要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局。

第一，进一步感悟思想伟力，增强用党的创新理论武装全党的政治自觉。思想就是力量。一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有思想指引。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量。实践证明，马克思主义是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们党和国家必须始终遵循的指导思想。

理论的生命力在于创新。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。一百年来，我们党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，产生了新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导。我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。

要教育引导全党从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，感悟马克思主义的真理力量和实践力量，深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识，特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深入学习领会新时代党的创新理论，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

第二，进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动。历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。马克思、恩格斯早在170多年前就科学揭示了社会主义必然代替资本主义的历史规律。这是人类社会发展不可逆转的总趋势，但需要经历一个很长的历史过程。在这个过程中，我们要立足现实，把握好每个阶段的历史大势，做好当下的事情。

在一百年的奋斗中，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。我们党的诞生就是顺应世界发展大势的结果。十月革命的胜利，社会主义的兴起，就是当时的世界大势。我们党从这个世界大势中产生，走在了时代前列。抗日战争时期，我们党从世界反法西斯战争和中国人民抗日救亡强烈愿望的大势出发，促成了抗日民族统一战线，并最终团结带领人民赢得了抗日战争伟大胜利。中华人民共和国的成立和巩固，也是顺应时代大潮的产物。那时，社会主义发展壮大，亚非拉民族解放运动风起云

涌，出现了“东风压倒西风”的气象，新中国就是沐浴着这个东风诞生并站住了脚的。作出改革开放的重大决策，也是基于我们党对时代潮流的深刻洞察。当时，世界经济科技快速发展，我国发展同国际先进水平的差距明显拉大，邓小平同志说：“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”我们党对世界大势作出了科学判断，下决心实现党和国家工作中心的转移，一往无前拉开了改革开放的历史大幕。

“虽有智慧，不如乘势。”了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。

第三，进一步深化对党的性质宗旨的认识，始终保持马克思主义政党的鲜明本色。我们党来自于人民，党的根基和血脉在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。大革命失败后，30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。

我们党的章程开宗明义明确，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党章也明确规定，党坚持全心全意为人民服务，在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系。这就要求我们必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有益同咸、无盐同淡。要教育引导全党深刻认识党的性质宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

第四，进一步总结党的历史经验，不断提高应对风险挑战的能力水平。我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。党的经验不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅。

当前，我国发展面临着前所未有的风险挑战，既有国内的也有国际的，既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的，既有传统的也有非传统的，“黑天鹅”、“灰犀牛”还会不期而至。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，我们必须从历史中获

得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。当年，毛泽东同志总结革命斗争经验，把统一战线、武装斗争、党的建设概括为克敌制胜的“三大法宝”，为我们党取得新民主主义革命胜利发挥了重要作用，至今依然发挥着重要作用。我在庆祝建党95周年、改革开放40周年、新中国成立70周年等重要场合，从不同角度对党的历史经验作了总结概括。我们要抓住建党一百年这个重要节点，从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，不断提高治国理政能力和水平，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。

堡垒最容易从内部被攻破。从某种意义上说，自从党成立以来，我们党面临的最大风险是内部变质、变色、变味，丧失马克思主义政党的政治本色，背离党的宗旨而失去最广大人民支持和拥护。党的百年历史，也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性，不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。要教育引导全党通过总结历史经验教训，着眼于解决党的建设的现实问题，不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

第五，进一步发扬革命精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬精神。“人生天地间，长路有险夷。”世界上没有哪个党像我们这样，遭遇过如此多的艰难险阻，经历过如此多的生死考验，付出过如此多的惨烈牺牲。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。

这些宝贵精神财富跨越时空、历久弥新，集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格，深深融入我们党、国家、民族、人民的血脉之中，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

同时，我们要清醒看到，我们党长期执政，党员干部中容易出现承平日久、精神懈怠的心态。有的觉得现在已经可以好好喘口气、歇歇脚，做做安稳官、太平官了；有的觉得“船到码头车到站”，不思进取、庸政懒政混日子；有的为个人打算多了，患得患失、不敢担当却贪图名利、享受；有的习惯当“传声筒”、“中转站”，遇到困难绕着走、碰到难题往上交，缺乏攻坚克难的锐气和斗志。我反复强调要发扬将革命进行到底的精神，强调要发扬老一辈革命家“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王”的革命精神，发扬共产党人“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的奋斗精神，这是有很深考虑的。大家想一想，在我国这样一个14亿人口的国家实现社会主义现代化，这是多么伟大、多么不易！要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

第六，进一步增强党的团结和集中统一，确保全党步调一致向前进。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。实践证明，只要全党团结成“一块坚硬的钢铁”，就能够把全国各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。

保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务，必须常抓不懈。在党的历史上，遵义会议是一次具有伟大转折意义的重要会议。这次会议在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫的历史关头召开，确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立了以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了我们党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。但是，遵义会议后，全党真正深刻认识到维护党中央权威和集中统一领导的重大意义并成为自觉行动还经历了一个过程。长征途中，在我们党最需要团结的时候，张国焘挟兵自重、另立中央，公然走上分裂党和红军的道路。抗战初期，王明在党内拉帮结派、我行我素，不听党中央指挥，再次从反面教育了全党。延安时期，为了解决党内存在的思想分歧、宗派主义等问题，我们党开展了大规模的整风运动，使全党达到了空前的团结和统一，为夺取抗战胜利和全国解放奠定了强大思想政治基础。

“壹引其纲，万目皆张。”党的十八大以来，我们全力推进党的政治建设，健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，党的团结统一更加巩固。同时，我们也要看到，现在仍有一些党员、干部政治意识不强、政治敏锐性不高，不善于从政治上观察和处理问题，对“国之大者”不关心，对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心，对各种问题的政治危害性不走心，对贯彻落实党中央的大政方针不用心，讲政治还没有从外部要求转化为内在主动。维护党中央权威和集中统一领导不能停留在口头上，而是要体现在行动上。要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验，坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

三、在全党开展党史学习教育要务求实效

在全党开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事。全党要高度重视，提高思想站位，立足实际、守正创新，高标准高质量完成学习教育各项任务。围绕搞好这次学习教育，我再强调几点。

一是要加强组织领导。各级党委（党组）要承担主体责任，主要领导同志要亲自抓、率先垂范，成立领导机构，切实把党中央部署和要求落到实处。党史学习教育领导小组要加强指导，省市区党委和行业系统主管部门党组（党委）要加强对所属地区、部门和单位的督导检查。全党深入学习党史，是增强党的意识、党员意识的重要途径。党员、干部不管处在哪个层次和岗位，都要全身心投入，静下心来，认真学习、深入思考，做到学有所思、学有所悟、学有所得。

二是要树立正确党史观。唯物史观是我们共产党人认识把握历史的根本方法。如果历史观错误，不仅达不到学习教育的目的，反倒会南辕北辙、走入误区。现在，一些错误倾向要引起警

惕：有的夸大党史上的失误和曲折，肆意抹黑歪曲党的历史、攻击党的领导；有的将党史事件同现实问题刻意勾连、恶意炒作；有的不信正史信野史，将党史庸俗化、娱乐化，热衷传播八卦轶闻，对非法境外出版物津津乐道，等等。要坚持以习近平同志关于历史问题的两个决议和党中央有关精神为依据，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。要实事求是看待党史上的一些重大问题，既不能因为成就而回避失误和曲折，也不能因为探索中的失误和曲折而否定成就。要旗帜鲜明反对历史虚无主义，加强思想引导和理论辨析，澄清对党史上一些重大历史问题的模糊认识和片面理解，更好正本清源、固本培元。

三是要切实为群众办实事解难题。要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，防止学习和工作“两张皮”。这次党史学习教育要同解决实际问题结合起来，开展好“我为群众办实事”实践活动。要强化公仆意识和为民情怀，首先是立足本职岗位为人民服务，发挥好共产党员先锋模范作用，还要从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，切实解决基层的困难事、群众的烦心事。办实事不是简单帮钱帮物、搞花架子、堆几个盆景。既要立足眼前、解决群众“急难愁盼”的具体问题，又要着眼长远、完善解决民生问题的体制机制，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。老区人民为党和人民事业作出了重大牺牲和贡献，我们要把老区建设好、把英烈后代照顾好，让他们过上更加幸福的生活。

四是要注重方式方法创新。党史学习教育有自身的特点和规律，要发扬马克思主义优良学风，坚持分类指导，明确学习要求、学习任务，推进内容、形式、方法的创新，不断增强针对性和实效性。要以县处级以上领导干部为重点，坚持集中学习和自主学习相结合，坚持规定动作和自选动作相结合，开展特色鲜明、形式多样的学习教育。要抓好专题学习、专题党课、专题民主生活会、专题培训，精心组织宣讲团开展专题宣讲，用好党的红色资源，让干部群众切身感受艰辛历程、巨大变化、辉煌成就。要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，普及党史知识，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要鼓励创作党史题材的文艺作品特别是影视作品，精心组织党史主题出版物的出版发行，发挥互联网在党史宣传中的重要作用。要抓好青少年学习教育，着力讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感，让红色基因、革命薪火代代传承。

要坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负。要防止为完成任务应付了事，出现“人在心不在”等现象，防止照本宣科，防止为了博眼球信口开河。要防止肤浅化和碎片化，学党史讲党史不能停留在讲故事、听故事层面，而要通过讲故事引导广大党员加深对党的历史理解和把握，加深对党的理论理解和认识。

当前，我国疫情防控形势依然复杂，经济社会发展任务繁重。要坚持统筹兼顾，把党史学习教育同党和国家中心工作紧密结合起来，同统筹疫情防控和经济社会发展紧密结合起来，同动员人民群众创造美好生活紧密结合起来，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年！

（据《求是》2021年第7期）

在市十五届人大常委会第三十次会议上的讲话

(2021年4月16日)

市人大常委会主任 李伟

各位委员、同志们：

本次会议共安排12项议题。会议学习了习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上的重要讲话精神，审议了5件法规草案，通过了其中3件，审议了1项法规性决定，听取审议了4个报告，决定了人事任免事项。在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程。下面，我作个小结。

会议表决通过了地方金融监督管理条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例、保守国家秘密条例。地方金融监督管理条例是落实国家金融管理体制改革的部署，防范化解地方金融风险，服务国家金融管理中心建设的重要立法。条例紧密结合首都实际，紧扣监管职责和属地责任，明确了地方金融组织行为规范，健全了监督管理制度，完善了风险防范处置措施，为保护金融消费者合法权益、维护首都金融稳定、促进金融服务经济高质量发展，提供了法治保障。制定生态涵养区生态保护和绿色发展条例是贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，实施绿色北京战略的重要举措。条例紧扣新版北京城市总体规

划确定的功能定位，在健全主体功能区制度、完善多元化生态保护补偿机制、促进区域协调发展等方面进行了制度创新，对于推动生态涵养区保护发展、保障首都生态安全、建设国际一流的和谐宜居之都具有重要意义。保守国家秘密条例落实总体国家安全观，按照“党管保密、依法管理、综合防范、创新驱动”原则，总结和固化首都保密工作有益经验，进一步明确了各方职责，完善了管理监督制度，规范了保密管理工作，对推动首都政治中心建设、维护国家安全和利益、保障经济社会健康发展具有重要作用。市政府及有关部门要抓紧制定出台相关配套文件，加强宣传普及，切实保障几部法规全面有效实施。

会议对禁毒条例草案进行了第一次审议，对中轴线文化遗产保护条例草案进行了第二次审议，对修改院前医疗急救服务条例决定草案进行了第一次审议。大家对法规草案、决定草案总体上表示赞同，同时也提出了一些修改意见，常委会有关工作机构要认真研究吸纳，做好修改完善工作。

会议听取和审议了市政府关于本市2020年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，听取了市政府关于2020年法治政府建设情况的书面报告。抓好生态环境建设对落实“四个中心”功能定位，推动首都绿色发展、高质量发展，更好满足人民群众的美好生活需要具有重要意义。审议中，大家充分肯定市政府过去一年统筹推进疫情防控和生态环境保护取得的进展和成效，也提出了一些意见建议。生态环境保护 and 污染治理，需要久久为功。市政府要充分认识做好污染防治工作的艰巨性和复杂性，围绕建党100周年庆祝活动和冬奥会冬残奥会筹办工作，结合中央环保督察反馈意见整改，加大工作力度，夯实各方责任，健全治理体系，持续改善首都生态环境质量。法治政府建设是推进全面依法治国的重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持用法治思维和法治方式一体推进法治政府建设各项工作，不断提高依法决策水平和依法治理能力。市委第五次人大工作会议关于新时代加强和改进人大工作的意见中，明确提出“有关国家机关向人大常委会报告专项工作，问题和原因部分不少于三分之一，解决问题的举措部分不少于三分之一”的要求。在本次听取的报告中，有些报告未落实到位，在以后的工作中，政府部门起草报告要严格落实市委“两个三分之一”的要求，市人大常委会工作机构要做到及时提醒、监督。

会议听取和审议了市监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，这是贯彻国家监察体制改革重大部署、落实监察法规定，对监察机关开展监督的重要探索。审议中，大家对市监察委员会贯彻党中央决策部

署，在完善追逃追赃协调机制、筑牢防逃堤坝、深入开展国际追逃追赃合作等方面取得的成果给予充分肯定。当前反腐败斗争形势依然严峻，特别是外部环境更趋复杂。市监察委员会要认真研究常委会组成人员提出的意见，进一步健全制度机制，凝聚工作合力，打造高素质专业化工作队伍，不断提高追逃追赃与防逃工作的质效。

会议听取和审议了市人大常委会关于2021年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告。各承办单位要把代表建议办理作为重要的政治任务，作为“我为群众办实事”实践活动的重要抓手，作为密切同人民群众联系的重要渠道，压实办理责任，创新工作举措，凝聚工作合力，通过高质量办理代表建议，助力经济社会高质量发展，满足人民群众对美好生活的新期待。今年，在继续加大专项督办、统筹督办力度的同时，市人大常委会主任会议成员将领衔重点督办部分代表建议，进一步提升督办工作的实效。审议中，代表们就“建议、批评和意见办理工作”提出了创新工作举措的建议，有关部门要认真研究吸收，着力提升代表建议办理质量。

各位委员、同志们，密切同人大代表和人民群众的联系，是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的内在要求。去年，我们建立并落实常委会组成人员联系市人大代表制度，收到了很好的成效。今年我们将通过扩大联系代表范围等举措，推动这项工作进一步迈向深入。代表联络室对联系代表的名单作了部分调整，新名单已经印发，希望大家加强与代表的日常联系，围绕住房租赁条例立法等工作，积极参与各项专题联系活动。

本次会议就进行到这里，现在闭会。✍

市人大常委会近期重要工作一览

● 4月15日至16日 市十五届人大常委会举行第三十次会议，传达学习了习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上的重要讲话精神，表决通过了保守国家秘密条例、地方金融监督管理条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例。审议了禁毒条例、修改院前医疗急救服务条例的决定、中轴线文化遗产保护条例，听取和审议了市监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，市政府关于本市2020年环境状况和环境保护目标完成情况的报告、2020年法治政府建设情况的报告(书面)，听取和审议市人大常委会关于2021年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告。

● 4月8日 全国人大常委会副委员长张春贤、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林，全国人大常委会秘书长、副秘书长、机关党组成员，各专门委员会、工作委员会负责同志，来到丰台区青龙湖植树场地参加义务植树活动。市人大常委会主任李伟陪同。

● 4月8日至9日 全国人大常委会委员、宪法和法律委员会主任委员李飞率调研组来京就乡村振兴促进法(二次审议稿)开展调研。市人大常委会主任李伟陪同实地调研。调研组强调，要进一步把党中央关于乡村振兴的重大决策部署，把党中央、国务院确定的促进乡村振兴的政策措施，转化为法律规范，确保乡村振兴战略部署得到落实，久久为功促进乡村振兴。

● 3月31日 市人大常委会主任李伟主持召开主任会议。会议传达学习了十三届全国人大常委会第二十七次会议精神。会议分别研究了关于制定知识产权保护和促进条例、修订无障碍设施建设和管理条例、制定国际语言环境建设促进条例的立项论证报告。会议研究了听取审议市政府关于开展“七五”普法工作以及“八五”普法规划情况报告的工作方案讨论稿、开展优化营商环境条例执法检查的工作方案讨论稿、听取审议市政府关于职业教育发展情况报告的工作方案讨论稿，研究了市人大常委会关于2021年代表建议、批评和意见办理工作的意见讨论稿，研究了市人大常委会2020年调研工作总结和2021年调研工作安排讨论稿、市人大常委会2021年主要工作任务项目责任书讨论稿。会议研究确定了市十五届人大常委会第三十次会议的议程草案及日程安排。

● 3月29日 全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组第一次全体会议在人民大会堂召开，栗战书委员长主持会议并作重要讲话。市人大常委会李伟主任通过视频方式参加会议。栗战书强调，习近平总书记多次对固体废物污染防治作出重要指示批示，为做好这项工作提供了指引和遵循。这次执法检查，是在新修订的固体废物污染环境防治法实施仅半年多的时间开展的，既是了解法律实施情况，也是推动法律全面贯彻落实。要把学习宣传习近平生态文明思想、习近平法治思想贯穿执法检查全

过程；坚持紧扣法律，逐条逐项对照检查；深入基层、深入一线，认真听取人民群众呼声愿望，注重通过人大代表了解情况；完善工作方式方法，提高执法检查的科学性、针对性和监督刚性。

● 3月18日 《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况执法检查启动。市人大常委会主任李伟出席执法检查组第一次全体会议并讲话。李伟说，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，从首都安全的政治高度认识完善突发公共卫生事件应急管理体系的重大意义。应急能力看战时，体系建设在平时。要抓住当前有利时机，精心组织调研，细致开展检查，认真做好评估，切实保障人民群众生命安全和身体健康。要坚持依法原则，逐条对照、详查细扣，发挥好执法检查“全面体检”的作用；聚焦职责划分，紧盯责任“接缝处”“交叉处”，重点关注上传下达是否高效、左右衔接是否顺畅、责任落实是否存在缺项短板等情况；落实探索“问题清单+督促整改”机制的要求，所列出的问题清单，要明确典型问题和共性问题，作为提出建议、推动改进工作的主要依据。要强化市区联动、形成工作合力，积极听取职能部门、街道乡镇、一线医护人员、社区工作者等意见建议，以高质量的法律监督推动首都公共卫生应急管理体系建设走在全国前列。

● 4月14日 市人大常委会副主任杜飞进赴西城区人民法院调研普法工作。杜飞进说，要把深入学习宣传习近平法治思想作为首要任务，推动习近平法治思想深入人心；要坚持严格执法、公正司法，以执法司法促普法；要严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，把普法融入执法司法全过程、各环节。要处理好内部学习型普法与社会宣传型普法的关系，普法的重点要面向社会大众；处理好主动性普法与被动性普法的关系，贯彻问题导向、效果导向，主动开展普法；处理好形式化普法与实质化普法的关系，注重实质内容，防止流于形式；处理好集中性普法与常态化普法的关系，着眼于常态化、全天候、全过程普法，久久为功；处理好执法司法型普法与立法型普法的关系，把普法融入立法过程，征集民意、凝聚共识；处理好灌输型普法与融入型普法的关系，满足人民群众对更高质量、更有效果、更加务实的法治需求。

● 3月19日 全国人大教科文卫委员会副主任委员刘谦率调研组来京开展中医药法执法检查前期调研，召开座谈会深入了解中医药法贯彻实施和中医药传承创新发展情况。市人大常委会副主任杜飞进出席会议，并介绍了本市贯彻落实中医药法和制定《北京市中医药条例》的基本情况。他表示，市人大常委会将按照全国人大常委会的各项要求，进一步贯彻落实好中医药法，不断推进本市中医药传承创新发展。

（薛睿杰）



摄影/王文静

市十五届人大常委会 举行第三十次会议

4月15日至16日，市十五届人大常委会召开第三十次会议。市人大常委会主任李伟，副主任杜飞进、闫傲霜、张清，秘书长刘云广出席会议。市监察委员会主任陈雍作关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。副市长仵延军，市高级人民法院院长寇昉和市人民检察院负责同志列席会议。部分思政课教师受邀旁听全体会议。

会议传达学习了习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上的重要讲话精神。指出，要认真学习领会习近平总书记关于促进平台经济健康发展重要讲话精神，特别是要深刻理解平台经济“三个有”的积极作用、平台经济发展正处在关键时期的重要判断、推动平台经济为高质量发展和高品质生活服务的发展方向、国家反垄断和防止资本无序扩张的决心和信心，从构筑国家竞争新优势的战略高度出发，建立健全平台经济治理体系。要提高政治站位，加快推动经济社会全面绿色转型，在学习好、领悟好、贯彻好党中央碳达峰、碳中和要求上走在前、做表率。

会议表决通过了北京市保守国家秘密条例、北京市地方金融监督管理条例、北京市生态涵养区生

态保护和绿色发展条例等三部法规。保守国家秘密条例落实总体国家安全观，按照“党管保密、依法管理、综合防范、创新驱动”原则，总结和固化首都保密工作有益经验，进一步明确了各方职责，完善了管理监督制度，规范了保密管理工作。地方金融监督管理条例是落实国家金融管理体制改革的部署，防范化解地方金融风险，服务国家金融管理中心建设的重要立法。生态涵养区生态保护和绿色发展条例紧扣新版北京城市总体规划确定的功能定位，在健全主体功能区制度、完善多元化生态保护补偿机制、促进区域协调发展等方面进行了制度创新，对于推动生态涵养区保护发展、保障首都生态安全、建设国际一流的和谐宜居之都具有重要意义。

会议听取和审议了市政府关于禁毒条例草案的说明和市人大常委会关于条例草案审议意见的报告，市人大教科文卫委关于修改院前医疗急救服务条例的决定草案的说明、关于中轴线文化遗产保护条例草案修改情况的报告。禁毒条例草案贯彻习近平总书记“坚持厉行禁毒方针，打好禁毒人民战争”的重要指示精神，全面构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、科技支撑的工作机制，对演艺人员等重点人群、互联网和物流快递等重点领域的涉毒违法行为提出治理举措。院前医疗急救服务条例的修改，坚持以人民为中心发展思想，对近年来本市医疗急救体系建设的改革成果予以固化，明确提出全市院前医疗急救实施统一指挥调度，同时提出本市实行院前医疗急救和非急救医疗转运分类服务和管理，非急救医疗转运不得占用院前医疗急救资源。中轴线文化遗产保护条例草案的修改，与北京历史文化名城保护条例做好衔接，进一步明确保护对象、健全保护管理体制、完善保护措施、加强公众参与。

会议听取和审议了市监委关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。这是省级人大常委会首次听取同级监委专项工作报告。根据报告，2015年以来，全市从16个国家和地区共追回外逃人员189人，追回赃款1.4亿元，追回“百名红通人员”“红通人员”人数在全国名列前茅，多年实现外逃人员“零增长”。

会议听取和审议了市政府关于本市2020年环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于2020年法治政府建设情况的报告(书面)。指出，市政府要充分认识做好污染防治工作的艰巨性和复杂性，围绕建党100周年庆祝活动和冬奥会冬残奥会筹办工作，结合中央环保督察反馈意见整改，加大工作力度，夯实各方责任，健全治理体系，持续改善首都生态环境质量。要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持用法治思维和法治方式一体推进法治政府建设各项工作，不断提高依法决策水平和依法治理能力。

会议听取和审议了市人大常委会关于2021年代表建议、批评和意见办理工作意见的报告。指出，要不断总结和规范代表建议办理、答复、检查、督促等工作程序，力争通过办理一类建议，解决一方面问题，促进一个领域工作，充分发挥代表建议在构建新发展格局、推动高质量发展、提高人民生活品质等各项工作中的重要作用。

会议分别决定了由市高级人民法院、市人民检察院、北京知识产权法院提请的任免议案。

李伟在总结讲话中说，市政府及有关部门要抓紧制定保守国家秘密条例、地方金融监督管理条例、生态涵养区生态保护和绿色发展条例相关配套文件，加强宣传普及，保障法规全面有效实施。本次会议首次听取了市监委专项工作报告，是贯彻国家监察体制改革重大部署、落实监察法规定，对监察机关开展监督的重要探索。市监委要认真研究常委会组成人员提出的意见，进一步健全制度机制，不断提高追逃追赃与防逃工作的质效。

(薛睿杰)

加强生态保护 推动绿色发展 立法助力生态涵养区建设

文 / 卢忠华

《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》已于2021年4月16日由市十五届人大常委会第三十次会议审议通过，将于6月5日起施行。这是一部首都特色比较鲜明，旨在维护首都生态安全、促进城乡区域协调发展，具有一定制度创新意义的区域综合性立法。

主动选题立项，服务中心大局

党的十八大以来，中央持续深入推进生态文明建设。习近平总书记十分关心首都生态环境保护，2020年10月在给建设和守护密云水库的乡亲们回信时强调：“坚持生态优先、绿色发展，加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山”。

本市设立生态涵养区，是发挥各区比较优势、构建差异化发展格局、提高城市综合竞争力、推动首都可持续发展的战略举措。生态涵养区包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆五个区以及房山和昌平两个区的山区，面积约1.11万平方公里，占全市的68%；包括92个乡

镇、13个街道；常住人口256万，农业人口106万，分别占全市的12%和47%。根据新版北京城市总规，生态涵养区是首都重要的生态屏障和水源保护地，是城乡一体化发展的敏感区域，是首都功能不可或缺的重要承载地，在北京城市空间布局中处于压轴位置，地位作用非常重要。生态涵养区应将保障首都生态安全作为主要任务，坚持绿色发展，建设宜居宜业宜游的生态发展示范区、展现北京历史文化和美丽自然山水的典范区。

多年来，在市委市政府坚强领导下，本市不断完善政策、加大投入，生态涵养区建设取得了明显成效。但是，对标对表习近平生态文明思想以及建设国际一流和谐之都的目标要求，生态涵养区发展尚存不足。主要表现在：山水林田湖草系统保护不够，生态保护补偿机制有待健全，绿色发展路径尚不畅通，基础设施和基本公共服务存在短板，亟需推动转型提质发展。2018年，市委市政府制定了《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发

展的实施意见》，明确了新时期生态涵养区建设的目标、要求、措施和路径。2019年，为落实习总书记关于地方人大工作的重要批示，保障市委生态文明建设决策部署落地，市人大常委会启动了生态涵养



区立法。

2020年4月，市人大常委会主任会议决定立项，随后根据市委主要领导批示成立了市人大常委会和市政府主管领导任双组长的立法领导小组，下设市人大常委会法制办、城建环保办、农村办和市发展改革委、司法、财政、规划自然资源、生态环境、水务、农业农村、园林绿化部门共11个单位参加的立法专班，通过实地调研、专题研究、封闭起草等方式推进立法。条例草案于2020年9月由市政府提请市人大常委会一审，11月进行了二审，2021年4月三审交付表决。

今年是建党一百周年，是

“十四五”开局之年，首都迈入了新发展阶段，正在积极落实新发展理念，着眼构建新发展格局，开启率先基本实现社会主义现代化新征程。在此重要节点，条例颁行正当其时，具有重要的现实意义和历史意义。一是，落实习近平生态文明思想，结合北京超大城市特点，践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要制度探索。二是，落实全国人大关于加强生态环保、高质量发展和惠民立法要求，发挥立法对改革的引领、推动、规范、保障作用的积极行动。三是，落实城乡区域协调发展和乡村振兴战略，顺应人民群众新期待，推进生态涵养区高

质量发展，巩固脱低成果，促进共同富裕的迫切需要。

把握核心理念，明确方法方式

此次立法自觉坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，主要有三个特点。

一是坚持党的领导。紧扣生态涵养区功能定位和市委决策部署，落实“绿水青山就是金山银山”的理念和市委关于“不让保护生态环境的吃亏”和“用生态的办法解决生态的问题”的要求，把握正确政治方向。在调研、立项论证、起草、审议等各阶段，市人大常委会党组及时请市委主要领导和市委常委会对重点问题、关键制度把关定向。

二是坚持立法为民。落实以人民为中心的发展思想，坚持开门立法，充分发挥生态涵养区七个区的主体作用，问需于民、问计于民。深入7个区30多个乡镇村调研，反复听取市、区、乡镇人大代表以及基层干部群众的意见近600条。组织政府部门形成30多个专题材料，征求了部分专家意见。在此基础上总结经验，梳理问题，着力从制度上推动解决。

三是强化政府职责。落实依法立法原则，按照“统筹、集成、优化、创新”的方法，找准立法空间，将创新政策固化到法规层面，将实践经验凝练成长期制度，实现立法决策与改革决策衔接、合法性与前瞻性的统一。除生态保护红线



摄影/王文静

管控条款直接规定社会单位和个人法律责任外，条例与现行法律法规衔接，侧重强化政府在生态保护、产业政策制定、基础设施建设、基本公共服务均等化、用地保障、促进共同富裕等方面的职责。

围绕四个维度，注重制度创新

条例共6章55条，将生态涵养区生态保护和绿色发展纳入本市在全国率先组建的生态文明建设领导体制，从四个方面展开制度设计。

第一，围绕“建设好保护好绿水青山”，完善生态环境的系统保护制度。条例规定建立健全自然资源调查监测评价、自然资源确权登记和有偿使用、生态环境质量状况监测评价、生态服务价值评估研究等基本制度，同时强化有关生物多样性保护、森林资源保护、重点水库保护、地下水超采管控、水环境治理、生态环境修复、农业面源污染防治、突发事件应急管理等方面的要求。重点回应基层诉求，对生态保护红线划定及其管理作出审慎规范，明确在严格保护前提下，区分生态保护红线内自然保护地核心保护区和其他区域，采取分类管控措施，实现合法性、前瞻性和操作性的统一。

第二，围绕“推动绿水青山变成金山银山”，健全绿色发展的促进制度。条例规定统筹制定生态涵养区适宜产业的发展政策，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，推动适宜的活动和资源

节约型生态友好型项目、企业总部在生态涵养区集中建设区落地，培育发展绿色有机和特色农林产品品牌，推进新业态及文化旅游融合发展，发展壮大农村集体经济等。要求政府及有关部门加强生态涵养区重点基础设施建设，提高基础教育和医疗卫生服务保障水平，实现每个区有高等院校和三级医院，加强各类人才支撑和城乡居民分级分类培训。针对发展用地难，条例作出系列规定，明确盘活存量、优化结构，提升建设用地合理配置和集约高效利用水平；制定土地利用年度计划时，优先保障生态涵养区建设用地需求；根据中央和市委部署，规定市级部门按照减量、集约、富民的原则，探索制定点状供地等灵活供地新方式的政策，区政府制定农村集体建设用地点状供地规划。

第三，围绕保障“不让保护生态环境的吃亏”，建立健全多元化生态保护补偿机制。一是重点领域和重点区域补偿，规定建立健全森林、耕地、湿地、水流、空气等重点领域和生态保护红线、饮用水水源保护区等重点区域的生态补偿机制。二是综合性补偿，规定依据自然资源调查监测评价、生态环境质量状况评价，结合生态服务价值评估成果，逐步建立生态涵养区综合性生态保护补偿机制。三是市场化补偿，规定推动用能权、用水权、碳排放权交易。四是区域差异化补偿，规定根据有关区的自然资源禀

赋、经济社会发展状况等实际情况，制定差别化政策，合理安排转移支付资金。建立健全基础设施、基本公共服务等领域建设和运维资金的支持政策，加大投入倾斜。五是横向补偿，固化结对协作机制，推动生态涵养区与其他区优势互补、合作共赢。此外，明确建立健全生态涵养区绩效考评机制，加大生态环境类指标的权重设置。

第四，围绕“用生态的办法解决生态的问题”，强化绿色发展的技术要求。条例规定制定生态涵养区国土空间生态修复规划，以自然恢复为主、人工修复为辅开展生态修复；采取恢复植被、土地复垦等措施，推进矿山科学修复；因地制宜开展村庄污水收集处理，鼓励采用生态方式处理污水；总结本市农药化肥减施政策和基层生态桥、秸秆综合利用等经验，规定指导农业生产者合理使用农业投入品，鼓励使用有机肥料和生物、物理病虫害防治技术，推动农业废弃物、畜禽粪污资源化利用，严防农业面源污染。

条例凝聚了全市上下各方智慧，有助于推动“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”。下一步，市人大常委会将加强解读宣传，及时启动执法检查，持续跟踪监督，推动有关方面完善政策，采取有效措施一点一滴地解决实际问题，建设好保护好全市人民的大氧吧、后花园，增进全市人民的生态福祉，提高生态涵养区居民的获得感、幸福感和安全感。✎

链接

新闻发布会直击



《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》（以下简称《条例》）于2021年4月16日由市十五届人大常委会第三十次会议表决通过，在随即召开的新闻发布会上，市人大常委会法制办、农村办、市发改委、市财政局、市生态环境局、市规自委对《条例》进行了解读。本次新闻发布会还首次邀请了来自生态涵养区的市人大代表就相关问题回答记者提问。

代表声音

希望加快完善生态补偿政策，对种粮、种菜的耕地加大补贴力度

张秀芹是一名来自怀柔区的市人大代表，一直从事种植业服务工作。她表示，“我们提出的一些意见和建议，很多在《条例》中得到了回应，希望条例能够得到很好的实施，真正对生态涵养区的建设发挥引领、推动和保障作用。”

《条例》已经明确要建立健全多元化生态补偿机制，专项补偿特别提到了森林、耕地等重点领域和饮用水水源保护区等重点区域补偿。张秀芹希望能够加快完善生态补偿政策。参照百万亩造林政策，对种粮和种菜的耕地加大补贴力度，增加农户收入，提高农民种地积极性。

“怀柔区绝大部分区域被划为水源保护地，这些年疏整促腾退了制造业、畜禽养殖和渔业养殖场户等近1300家，作出了很大贡献和牺牲。产业正在积极转型。同时，全区283个村中仍有部分村没有实现村庄污水收集处理设施，有的建了设施但是运营维护还不到位。”张秀芹希望加大对村庄治污设施建设及运营管护的投入，特别是水源一二级保护区的村庄更要作为重点加大投入保障力度。

张秀芹建议，加强对法规实施的督促检查。她表示，好法规应该得到很好的执行，真正解决基层面临的实际问题。希望能够通过各种方式，推动市级部门不断完善政策，采取有效措施，加强对基层的指导和帮助，不断解决基层实际问题。通过条例的实施，能够把生态涵养区建设得更加美丽、更加富裕，真正为老百姓造福。



市人大代表
张秀芹

政府部门声音

深化平原区与生态涵养区“结对协作”



市发改委副主任
李素芳

下一步在推动生态涵养区生态保护和绿色发展方面，将重点抓“结对协作”。深化平原区与生态涵养区“7+7”结对协作机制，推动结对协作下沉，目前平原区的45个街道（乡镇）与生态涵养区的乡镇（街道）结对，77家企业与生态涵养区的乡镇、村庄结对，比如开发区的京东集团与平谷区的峪口镇、朝阳区的京客隆公司与密云区石城镇的西湾子村建立了结对协作关系，形成政府主导、市场主体、社会参与的大协作格局，不断增强结对区“双向造血”能力，促进区域协调、优势互补、互利共赢。

绿色产业发展是增强生态涵养区内生动力的关键要素，将结合生态涵养区资源禀赋，加强产业政策集成和引导，进一步明确“正面清单”，推动特色农林业、生态旅游、精品民宿、森林康养等业态发展，特别是利用好类似世园会、冬奥会等重大活动、重大项目带来的发展机遇，推动生态涵养区走出一条特色化、品牌化、差异化的高质量发展之路。

研究将饮用水水源地纳入分类补偿范围



市财政局副局长
赵彦明

现行生态保护补偿政策应该说覆盖面比较广，对于森林、水流、耕地重点领域重点区域等已基本实现了各类补偿政策全覆盖。特别是针对生态涵养区一方面我们建立了结对协作帮扶机制。举个例子，像门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆区都是生态涵养区结对支持工作的区域。

此外，本市已经实施了生态涵养区生态保护补偿转移支付的引导政策，资金规模每年安排30个亿，针对山林生态保护、水生态保护、土地生态保护、综合生态保护四类13个指标分类资金，“这项政策也是北京针对特定区域综合性生态保护补偿政策当中资金规模最大的”。

下一步，将结合近几年工作开展情况，对现行生态涵养区生态保护补偿转移支付引导政策进行完善，研究将生态保护红线、饮用水水源地、生态环境质量本底、考核考评结果等相关指标纳入补偿资金分类补偿范围，通过调整优化指标体系来进一步填补现有政策的空白。同时，统筹现有的政策，避免生态保护补偿政策碎片化。

将做好《条例》解读和培训工作

《条例》在推动生态保护工作方面实现了5个方面的突破。一是明晰了本市生态保护红线的法律地位，为严守红线提供坚强的法治保障。二是突出了统一规划引领，明确建立健全生物多样性保护制度的要求。三是突出了统一监测评估，明确生态环境质量状况评价要求。四是突出了统一监督执法，推进统筹提升生态环境质量。五是突出了统一督察问责，督促抓紧抓实抓好生态涵养区生态保护工作。

下一步，生态环境局将加强《条例》公布后的宣传，做好解读和培训工作。严格按照《条例》有关规定，积极落实“四统一”要求，严守生态保护红线，定期开展生态环境质量评价，促进生态环境质量改善。



市生态环境局副局长
刘贤妹

探索推进灵活供地新方式

门头沟区政府会同市规划和自然资源委于2019年编制了《门头沟区乡村振兴集体产业用地实施规划》，通过集体建设用地减量、点状布局、依村集中、置换调整等方式明确布局标准，创新指标分配，将城乡建设用地指标向乡村地区倾斜，推动了247公顷的农村集体产业用地和农村公共服务配套设施用地在空间落位。

下一步，将按照国家政策要求和条例里关于点状供地的要求，根据生态涵养区农村产业发展的需求，依照法律有关规定，按照减量、集约、富民的原则，探索推进点状供地等灵活供地新政策。

特别提醒北京市各区，在实施点状供地的时候不允许打着点状供地的旗号，以乡村旅游的名义建设商品住宅、私家庄园、私人别墅等房地产项目，造成耕地非农化、非粮化、破坏生态的问题。



市规划和自然资源委
法制处处长 陈少琼

（整理/张雪松 摄影/王文静）

推进中轴线文化遗产保护立法

——中轴线文化遗产保护条例草案二审

中轴线是北京老城的灵魂和脊梁，代表着东方文明古都规划建设最高成就，是中国传统文化活的载体。在市委领导下，市人大常委会积极推进中轴线文化遗产保护立法进程。在去年12月对《北京中轴线文化遗产保护条例(草案)》一审后，市人大常委会多次召开征求意见会，充分征求政府相关部门，遗产属地街道和社区，保护管理单位，市人大代表，法律、文化遗产和社会公众意见，对草案有关规定进行了完善，并在市十五届人大常委会第三十次会议上进行了第二次审议，有关修改得到了常委会组成人员和列席代表的肯定。部分常委会组成人员、市人大教科委提出了进一步修改建议。

关于进一步明确保护对象

目前，中轴线的立法、申遗文本的编撰和专项保护规划的制定工作正在同步推进。市人大教科文卫委建议，参照文本和规划最新的修改情况，对保护对象进行进一步明确，对“遗产构成要素”“遗产环境构成要素”，以及“在北京中轴线文化遗产历史发展过程中形成，且与其所承载价值直接相关的非物质文化遗产”实行整体保护。

其中，遗产构成要素包括分布于钟鼓楼到永定门的传统城市轴线之上以及紧邻其左右两侧、富有层次和秩序性的一系列建筑群、历史道路、桥梁及其遗址。遗产环境构成要素包括以中轴线为骨架对称展

开的历史城廓、历史街巷、城市标志物或标志性建筑群，依托中轴线标志性建筑构成的重要景观视廊，烘托北京中轴线核心地位的北京老城平缓开阔的空间形态，与北京中轴线形成和发展密切相关的历史河湖水系和水文化遗产，作为北京中轴线重要背景环境的历史文化街区和成片平房区、古树名木等。

关于进一步明确保护管理体制

切实可行的保护管理体制是对中轴线文化遗产实行有效保护的基础和保障，市人大教科文卫委建议，进一步理顺重大事项议事协调和市文物部门主管、中轴线文化遗产保护机构具体负责之间的关系，将相关内容放在同一条中进行表述，并明确北京中轴线文化遗产保护机构在市文物部门的领导下具体负责遗产监测、研究、展示等工作。

中轴线文化遗产保护对象的所有权人、管理人或者使用人是落实遗产日常维护管理的直接责任人，为强化其保护责任。市人大教科文卫委建议将其保护责任修改为“维护遗产保护对象的真实性和完整性”。

关于进一步完善保护措施

中轴线文化遗产所涉保护对象类型众多，需要采取不同的保护管理措施。条例草案列出了保护对象的保护要求和保护措施，内容基本符合分类保护的原则，但也存在对保护对象的规范不全面、要求和措施区分不精准的问题。市人大教科

文卫委建议，增设新增保护对象的保护措施，按照遗产构成要素、遗产环境构成要素、非物质文化遗产出现的先后顺序和“点、线、面、空间形态”的逻辑结构依次予以规范，使表述更加清晰。其中“点”是指遗产核心构成要素的不可移动文物和历史建筑，“线”是指连接遗产点的历史道路、御道遗址等，“面”是指与中轴线密切相关的历史城廓，“空间形态”是指中轴线景观视廊及其周边建筑高度和风貌等。

“建议增加文化遗产安全防范的相关内容，建立文化遗产安全防范机制，并增加相关法律责任。”李志刚委员指出，近年来，国内外发生的重大文化遗产毁灭性火灾事故中，都有对文化遗产安全管理不重视，措施不到位，乱拉设备、责任不清、防范标准不规范不明确的原因。

“文化遗产修缮宜精宜慢。”李静委员指出，文化遗产不可再生，修缮工作不能操之过急，应该秉持精细化精神、科学化态度、严谨的做法，避免修缮不力带来附带损害。

关于进一步加强公众参与

强调公众参与和共治共享是当代世界文化遗产保护的发展趋势，也是国际公约规范的重要内容。闫傲霜副主任建议，将“统筹北京中轴线文化遗产传承和利用”修改为“推动北京中轴线文化遗产传承利用和公众参与”。市人大教科文卫委建议，从以下方面进一步完善公



众参与相关制度：

——将“公众参与”在章名中予以突出体现，将“传承和利用”章名改为“传承利用和公众参与”。

——增加公众“有权制止、举报破坏北京中轴线文化遗产的行为”的表述，发挥社会公众的监督作用。

——鼓励中轴线文化遗产保护区域内的居民开展民俗文化活动，留住老北京的乡愁和记忆，延续城市历史文脉。

——强化中轴线文化遗产保护利用的技术支撑，建立数字化管理与应用平台，统筹协调公众参与中轴线保护利用。

——参照世界文化遗产保护管理办法，建立中轴线文化遗产保护志愿者工作制度，开展志愿者的组织、指导和培训工作。

居民开展民俗文化活动。摄影/雨阳

加强北京中轴线文化遗产保护区域内老字号保护。摄影/王文静



关于进一步做好与名城条例的衔接

《北京历史文化名城保护条例》已于3月1日起施行。为使两部法规对同一事物的规范保持一致，以便于公众认知和法规执行，市人大教科文卫委建议对条例草案相关条款的表述做出修改。

一是将条例草案关于老字号的保护规范修改为：“加强北京中轴线文化遗产保护区域内老字号原址、原貌保护。”

二是参照《北京历史文化名城保护条例》有关做法，明确“北京中轴线文化遗产保护区域内的现有建筑物、构筑物或者其他设施不符合《北京中轴线保护管理规划》要求的，所在地的区人民政府或者产权单位可以依法通过申请式退租、房屋置换、房屋征收等方式组织实施腾退或者改造。”

（整理/薛睿杰）

让急救更及时 让生命更安全

——审议修改院前医疗急救服务条例的决定草案

文 / 薛睿杰

统一呼叫号码和指挥调度、细化院前与院内有效衔接规定、建立急救与非急救分类服务制度、明确救护车清洁消毒责任、加强社会急救能力建设——市十五届人大常委会第三十次会议对修改院前医疗急救服务条例的决定草案（以下简称决定草案）进行了审议。决定草案每处修改都把人民生命健康放在第一位，打通制约急救效率的“肠梗阻”，注入提升急救能力的“新动能”，让急救更及时，让生命更安全，充分借鉴近年来市人大常委会监督调研成果和代表相关议案建议，充分体现民意民智。

常委会组成人员和列席代表对决定草案给予肯定，认为要解决的问题明确具体，给出的制度设计切实可行，并提出修改建议。草案将在进一步征求社会意见、修改完善后适时提请第二次审议。

巩固改革成果，统一呼叫号码和指挥调度

本市长期存在2个急救呼叫号码、2套指挥调度系统，管理体系不统一。经过市人大常委会的连续

监督和政府的大力推进，全市院前医疗急救统一呼叫号码和统一指挥调度有了突破性进展。自2020年7月，开始试点全市院前医疗急救呼叫号码统一为“120”，“999”号码提供非急救转运等服务。决定草案在院前医疗急救服务体系“统一规划布局、统一服务规范、统一监督管理”基础上，增加统一指挥调度内容。

上车即入院，信息实时传——去年底，北京急救中心承建的院前院内医疗急救信息衔接平台项目完成验收。平台实现了院前医疗急救指挥调度中心、救护车和医院的信息共享，能够有效解决院前救治和医院之间缺乏有效信息沟通等问题，21家医疗机构接入平台，预计两年内本市医疗机构全部接入平台。审议中，张晓艳代表建议，将“鼓励应用信息化技术”修改成“持续推进加强信息化建设”，增强法规约束性。

打通“肠梗阻”，院前院内急救有效衔接

为争分夺秒挽救生命，北京市

不遗余力。

——2019年出台的本市院前院内急救衔接工作管理办法提出，将患者及时转运至具有相应急诊抢救能力的医疗机构、第一时间传递急危重患者信息、急危重患者“先救治后补费”、院前院内衔接管理纳入绩效管理。

——针对全市每4分钟就有一个心脑血管疾病患者呼叫救护车，发布了相关急救地图，公布有抢救能力的医院，为患者自救和急救提供指引。

决定草案进一步对院前院内急救有效衔接作出规定，明确了院内医疗急救机构有关责任。为了避免院前救护车以及担架等滞留，提高救护车运转效率，要求院内医疗急救机构及时与院前医疗急救人员完成患者交接。

除了拨打急救号码，到医院急诊也是获得院前医疗急救服务重要途径。针对一些非急、危、重患者占用急诊资源的情况，决定草案确定“预检分级分诊”制度，要求根据患者疾病危险程度实施预检分诊，保证急、危、重患者得到优先救治。

珍惜急救资源，科学推进急救与非急救分类服务

为防止非急救医疗转运服务占用院前医疗急救资源，保障院前医疗急救资源真正用于急、危、重患者的救治，决定草案提出，院前医疗急救与非急救医疗转运实行分类服务和管理，非急救医疗转运不得占用院前医疗急救资源。

与此同时，为确保非急、危、重患者就医需求，决定草案提出，“对非急、危、重患者，调度人员告知其通过非急救医疗转运方式解决”，最大限度保障人民群众就医便利。决定草案还在附则中增加一条，明确“由市人民政府另行制定非急救医疗转运服务的管理办

法。”对这两项规定，马辛委员建议将“告知通过非急救医疗转运方式解决”更加具体化，修改为告知“非急救医疗转运途径”。辛崇阳委员建议，政府出台管理办法时要准确设计好相关价格标准，通过价格的合理设定，把非急救需求分离到法规设置的非急救医疗转运服务。郭继孚委员建议，把急救和非急救定义得更清楚。

急救与非急救分类服务关系群众切身利益。在调研中，一些群众反映，普通群众难以区分是否符合急、危、重条件，病情往往发展变化，调度员主观性客观存在，为了避免将需要急救的患者送到非急救途径，建议采取循序渐进方式推动

相关工作，一方面仍然借鉴110做法，凡拨打120尽量出车。另一方面，通过大力宣传非急救服务，引导非急、危、重患者逐步习惯拨打非急救号码。

加强社会急救能力建设，让急救更普及

去年，北京市启动轨道交通车站配置自动体外除颤仪(AED)工作，未来更多公共场所将配置AED。决定草案提出，市人民政府应

当根据社会医疗急救需要，制定自动体外除颤仪等医疗急救设备设施配置规划，并组织实施。张晓艳代表指出，“除颤仪安装后，如果不知道怎么应用，将难以发挥预期效果。建议明确除颤仪管理、使用、培训、维护主体，切实提高急救医疗设备的使用效率。”

决定草案还提出，影剧院、体育场馆、机场、火车站、地铁、学校、景区等公共场所的经营管理单位应当根据安全保障需要配置医疗急救设备设施和药品，定期组织员工学习医疗急救知识和技能，开展医疗急救应急演练，提高医疗急救保障能力。姜胜耀委员建议，把相关条款中地铁改为“地铁站”。丛骆骆委员建议，鼓励医学科研机构、高等院校开展院前医疗急救的技术、方法、设施设备等的研究，提高院前医疗急救和急诊医学的水平。

决定草案规定加强应急管理能力建设，明确在有突发事件或者其他公共安全应急、重大活动保障需要的情况下，全市院前医疗急救机构、院内医疗急救机构、红十字会所属应急救援队伍及其他社会医疗救援力量，应当在政府统一指挥调度下，参与医疗救援保障工作。

此外，决定草案提出，院前医疗急救机构应当按照规定对院前救护车进行清洁和消毒，保证公共卫生安全；市、区人民政府应当按照规划建设洗消站点，配备洗消设备。✍



摄影/王文静

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计，是实现中华民族伟大复兴的重要战略任务。市人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想，按照环境保护法要求，连续7年听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，一步一个脚印，助力首都生态文明建设不断迈上新台阶，用绿色发展实现城市与自然和谐共生。

用前瞻性思维谋划首都绿色发展

——审议本市环境状况和环境保护目标完成情况报告

文 / 薛睿杰

“本市生态环境保护还有哪些短板弱项？过去五年环境保护好经验好做法有没有得到固化？哪些制度由于缺乏配套措施没有得到落实？”市人大常委会组成人员高度关注生态环境保护工作，在听取和审议市政府关于2020年本市环境状况和环境保护目标完成情况的报告时，提出的建议既有全局性，也有前瞻性。

保持加强生态文明建设的战略定力

全市PM_{2.5}年均浓度降低到“30+”。

集中式饮用水水源地水质稳定达标。

全市降尘量同比下降12.1%。
土壤环境风险得到有效管控。
全市森林覆盖率达44.4%。
……

从报告提供的详实数据中，可以看出过去一年来本市大气环境

质量持续改善、水环境质量稳中向好、土壤环境质量总体良好，生态优先绿色发展之路越走越稳。这得益于本市坚持人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山的理念，把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，思想上“绷紧弦”、行动上“拉满弓”，生态文明建设不断迈出新步伐，形成了好经验好做法：加强顶层设计，分类管控生态控制区、集中建设区、限制建设区，严格规划生态涵养区。提升治理能力，印发实施生态环境保护工作职责分工规定，建立健全“横向到边，纵向到底”的生态保护责任体系。出台实施机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、危险废物污染环境防治条例等地方性法规。

“党的十八大以来，生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化，思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之

大前所未有，环境质量改善速度之快前所未有。过去的五年，是迄今为止生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年。”大家提出，“要把握好城市发展与保护自然的关系，尊重自然、顺应自然、保护自然，提高超大城市发展的可持续性。要坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，积极打造超大城市生态文明建设的北京样本。”

尽快补上生态文明制度短板

建设生态文明非一日之功。

“我们现在面临的问题、挑战和困难还有很多，报告中问题部分写得不够。”洪佳林委员的发言得到了其他委员赞同，大家认为，把问题找准，将根源挖深，才能对工作作出前瞻性安排。刘云广秘书长、常纪文委员等提出，报告工作要落实

“三分之一讲问题、三分之一讲对策”的体例。张闽委员建议，对过去五年工作进行综合评价，形成报告，对“十四五”期间的查漏补缺起到指导作用。

水是生态系统中的重要组成部分，也是城市发展和文明延续的基础。李志刚委员建议，重视城区河流污水治理。大家认为，“要有系统观念和前瞻性思维，把生态多样性保护与河流治理有机结合，规划河岸留野范围，在河岸内侧尽量留野，在外侧适当人工绿化，为本土植物及鸟类刺猬等‘原住民’留下生存空间。”

有制度，但缺少执行制度的制度，是一些生态保护法律制度实施效果不佳的原因。“比如说，我们有环境噪音污染防治法，但是其中

有的规定由于缺乏环保部门的配套制度，公安部门无法开展执法。”辛崇阳委员认为，在环境治理的过程中，部门协同问题比较突出，影响了制度执行力。

今年以来，我国北方地区遭遇两次沙尘过程。大家认为，“空气质量的波动，提醒我们大气污染治理的长期性、复杂性和艰巨性，需要我们持之以恒、不懈努力，既要打好大气污染防治攻坚战，又要打好持久战。”

臭氧正在成为我国首要空气污染物。臭氧超标对人体的危害比PM_{2.5}的更甚。马林委员提出，过去我们在治理PM_{2.5}的过程中做了大量的工作。我们要未雨绸缪，像治理PM_{2.5}一样认真地加强臭氧的治理，各部门、各单位要制定计

划、形成合力。

郭继孚委员提出，交通排放是大气污染的最主要来源，我们执行的尾气排放标准不断提高，但是也要看到，跟国际最新标准相比仍有差距。姜胜耀委员认为，周边地区为北京市大气污染防治做了很多牺牲，要给予充分肯定，进一步研究生态补偿机制。

2020年本市环境保护成绩单

深入打好蓝天保卫战，大气环境质量持续改善。淘汰国三标准汽油车6.5万辆，新能源汽车保有量超过40万辆。开展挥发性有机物治理专项行动，1.7万家企业完成排污许可证核发登记。全市PM₁₀、NO₂浓度连续两年达标，SO₂浓度连续四年保持在个位数。



全面打好碧水保卫战，水环境质量稳中向好。密云水库环库视频监控“全覆盖”，有效保障饮用水安全。实施第三个污水治理三年行动计划，全市污水处理率达到95%。持续开展“清管行动”，汛期入河污染物大幅减少。推进永定河流域综合治理与生态修复，北京段25年来首次全线通水。

扎实打好净土保卫战，土壤环境质量总体良好。土壤环境风险得到有效管控，超额完成受污染耕地、污染地块安全利用率目标。加强源头预防，持续推进化肥、农药减量增效。强化农用地分类管理。

扎实落实京津冀区域协同发展战略，治理能力不断提升。强化大气污染联防联控、水环境联保联治。坚定实施疏解整治促提升，退出一般制造业113家，拆违腾退土地约4340公顷。

链接

2021年改善环境重点任务

深入实施绿色北京战略，坚定不移打好污染防治攻坚战，持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

- 1.突出碳排放强度和总量“双控”，明确碳中和时间表、路线图。
- 2.推进京津冀协同发展，服务保障冬奥会和冬残奥会。
- 3.加强PM_{2.5}和臭氧协同治理，切实保障土壤环境安全。
- 4.研究制订生物多样性保护规划，持续推进调查和评估。
- 5.狠抓中央生态环保督察整改，严格督促问题整改落实。
- 6.健全生态环境现代化治理体系，提升环境保护能力。



2020年本市法治政府建设成效显著

市十五届人大常委会第三十次会议审议的《北京市人民政府关于2020年法治政府建设情况的报告》指出，本市法治政府建设各项工作成效显著——全年提请市人大常委会审议法规草案14项。制定规章4项，废止11项，对现行有效的208件规章和9698件行政规范性文件进行了全面清理。审结行政复议8330件，审结一审行政诉讼案件6112件。完成327件市政府重大行政决策事项、行政规范性文件和相关协议的合法性审查，以及439件行政规范性文件的备案审查。

报告显示，市政府坚持依法防控、依法决策，第一时间制发《进一步明确责任加强新型冠状病毒感染的肺炎预防控制工作的通知》等40多个涉疫文件，全部履行合法性审核程序。加强公共卫生应急法治保障体系建设，推动制定实施《北京市突发公共卫生事件应急条例》等重点立法，为疫情防控提供制度支撑；及时调整疫情防控执法权，强化涉疫行政执法协调监督；组织法律顾问团参与新发地市场疫情善后工作，确保相关决策和措施合法合规。

市政府着力推进重点领域立法，依法治市水平不断提高。如围绕持续优化营商环境，推动制定实施《北京市优化营商环境条例》，在全国首创设立“企业破产”窗口，全面推行告知承诺，400余项政务服务领域区块链应用落地，国家发展改革委发布的《中国营商环境报告2020》中涉及营商环境评价的18项指标北京均获评“标杆城市”。

市政府强化行政权力内外监督，主动接受人大监督，向市人大常委会报告工作23项、配合开展执法检查5项。主动接受纪检监察机关监督，推动纪检监察机关负责同志列席政府常务会议制度化、常态化。强化审计和财政监督，扎实开展经济责任审计，实现市、区两级一级预算单位审计全覆盖。

转变政府职能关键是明确往哪里、转怎么转，总方向是创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义。市政府印发《关于进一步深化“接诉即办”改革工作的意见》，健全“接诉即办”十个工作机制，开展“七有”“五性”监测评价，加快建设法治政

府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

在公共法律服务方面，建成市级公共法律服务中心，推进热线、实体、网络平台“三台融合”，受理法律援助案件2.88万件，完成司法鉴定业务8.01万件，受理仲裁案件5617件，办理公证事项76.28万件。加强行政调解、人民调解工作，办理行政调解案件82.58万件、成功32.32万件，人民调解纠纷19.35万件、成功16.14万件。

报告指出，2021年将着力加强顶层设计，制定《北京市法治政府建设实施意见(2021—2025年)》。持续深化行政体制改革，推动政府部门协同高效履职尽责。切实提升科学、民主、依法决策水平，推行重大行政决策目录制度。积极推进重点领域立法工作，推进接诉即办、社会信用、中国(北京)自由贸易试验区等条例制定工作，开展科技创新中心建设、数字经济等方面的立法调研。认真履行行政执法协调与监督职责，推进行政执法信息服务平台三期建设。✎

(整理/薛睿杰)

市监察委首次向市人大常委会 报告专项工作

文 / 薛睿杰

4月15日，市十五届人大常委会第三十次会议听取了市监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。这是市人大常委会首次听取市监委专项工作报告。根据报告，全市追回“百名红通人员”“红通人员”人数在全国名列前茅，多年实现外逃人员“零增长”。

报告显示，在党中央集中统一领导下，中央纪委国家监委和市委加强领导、指导，市反腐败协调小组国际追逃追赃工作协调机制充分发挥作用，市监委依法履行组织协调职责，推动追逃追赃和防逃工作取得重要阶段性成果。2015年以来，全市从16个国家和地区共追回外逃人员189人，包括党员和国家工作人员102人，7名“百名红通人员”已有蒋雷等5人归案，涉嫌职务犯罪的12名“红通人员”已有叶丽宁等9人归案，追回赃款1.4亿元。其中，市监委成立以来，共追回外逃人员132人，包括党员和国家工作人员65人、“百名红通人员”2人、“红通人员”7人，追回赃款1.35亿元。全市追回“百名红通人员”“红通

人员”人数在全国名列前茅，多年实现外逃人员“零增长”。外逃人员存量大幅削减、增量得到有效遏制，有力扭转了“一贪就跑、一跑就了”的局面。

当前，全市追逃防逃追赃工作面临着许多新情况新问题，对监察机关依法履行相关职责提出更高要求。全市监察机关将坚持和加强党的全面领导，健全追逃追赃体制机制，自觉接受市人大监督，认真办理代表议案建议，广泛听取各方面意见建议，不断提升追逃追赃法治化水平。同时，坚持追逃防逃追赃一体推进，集中力量开展个案攻坚，深化“追防一体化”机制建设，将防逃工作贯穿于案件调查全过程，推动反腐败工作向纵深发展；积极探索创新，聚焦外逃人员集中的重点国家，加强个案磋商，深入开展反腐败国际执法合作；不断加强监察机关自身建设，锻造一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的追逃追赃专业队伍，推动反腐败国际追逃追赃工作取得更大成果，坚定不移深化反腐败斗争。✍



摄影/朱浩鹏

高质量做好2021年代表建议办理工作

市十五届人大四次会议期间，代表依法提出建议、批评和意见909件。怎样办好这些代表建议？市人大常委会建立建议重点督办机制，结合年度立法、监督和议案办理等工作，从909件代表建议中选取代表反映比较集中、涉及首都经济社会发展和人民群众切身利益的7个方面建议，由市人大常委会领导分别牵头重点督办。其中，市人大常委会主任李伟负责“优化营商环境”方面代表建议重点督办工作。

4月21日，市人大常委会召开“优化营商环境”方面代表建议重点督办沟通见面会，10位提出相关建议的代表说明了办理诉求，7家

建议主办单位作出初步回应。市人大常委会主任李伟对前期工作给予肯定，勉励主办单位以建议重点督办为契机，结合优化营商环境条例执法检查，推动建议涉及问题解决，真正解民忧、纾民困、暖民心。

就怎样落实“办理高质量”，他说：“要完善办理工作机制，将建议办理列入承办单位重要议事日程，强化分类研究分层办理，压实办理责任，加强同代表沟通，推动重点问题解决。市人大常委会相关工作机构要加强统筹协调、督促办理、服务保障，力争通过督办一类建议，推动解决一方面问题、促进一个领域工作，为进一步优化首都营商环境贡献力量。”

根据市十五届人大常委会第三十次会议审议的2021年代表建议、批评和意见办理工作的意见，各承办单位应在7月30日前就909件代表建议办理情况分别答复代表。意见从“既要重结果、也要重过程”，细化有关工作要求，为办好建议提供相关指引。

——提高政治站位，压实办理责任。各承办单位要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持“一切为了人民、一切依靠人民”的理念，把办理代表建议提升到政治任务的高度，同推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，作为学史力行“我为群众办实事”实

践活动的一部分，积极听取民意，自觉接受监督。要进一步增强责任感、使命感和担当意识，认真制定工作方案，压实内部办理责任，不断创新工作方法，着力推进建议办理工作制度化、规范化、程序化。

——认真分析研究，依法分类办理。承办单位要认真贯彻落实建议办理条例，加强对所承办建议的综合分析，根据所反映的类别和性质，依据法定职责、权限、工作程序和条件，确定办理的方法、途径。对具有普遍共性的合理化建议，在制定政策、开展工作中积极吸收采纳、推动落实；对一时难以解决的内容，列出计划分步解决；当前确实不具备解决条件的，要依据法律法规做好解释说明，增进代表对相关工作的了解和认识，得到代表的理解支持。要不断总结和规范建议办理、答复、检查、督促等工作程序，推进建议分类办理，力争通过办理一类建议，解决一方面问题，促进一个领域工作。

——加强沟通协调，形成办理合力。在建议办理过程中，承办单位要进一步改进沟通方式，注重与代表的沟通效果，做到线上线上和办前、办中、办后全过程沟通，与代表“常来常往”，积极邀请代表共同研究问题、共同办理建议。针对综合性强的建议，承办单位之间要加强协调配合，主办单位切实牵头负责，主动与会办单位协商，一起分析问题、开展调研、制定措施，会办单位要认真负责地向主办

单位提供办理意见，保证建议答复及时准确。

——创新工作举措，落实“办理高质量”。承办单位要不断创新办理工作的方式方法，积极探索办理过程中单位主管领导、处室负责人、具体承办人分级负责的路径，明确任务分工、质量标准、时限要求

和具体责任。提高答复意见对策措施的针对性和可操作性，确保答复质量和内容规范。要加强内部督查和绩效考评，将办理工作纳入年度督查重点。建立答复承诺解决事项台账，抓好跟踪落实，结合办理工作推动重点难点问题解决。

（整理：薛睿杰）

链接

以督办高质量促进办理高质量

——常委会领导重点督办。充分发挥常委会领导在督办建议中的领导、监督和推动作用，市人大常委会领导围绕全市中心工作，结合年度立法、监督和议案办理等重点工作安排，结合各专委会督办方案，可选取涉及首都经济社会发展的重大问题、重要民生实事，以及代表反映比较集中、涉及人民群众切身利益等方面的建议，进行全面监督检查。通过组织代表实地考察、专题调研、召开座谈会等方式，充分听取代表意见建议，推动督办工作取得实效。

——加强专项督办。市人大各专委会要按照建议办理条例和职能划分，全面依法做好代表建议的专项督办，列出专项建议办理清单，建立工作台账，做好跟踪落实，督促承办单位按照答复代表的工作方案完成各项工作。在检查督办过程中，要积极发挥代表主体作用，发挥专业优势，确保工作成效。

——做好统筹督办。市人大常委会代表联络工作部门要做好督办协调，加强与各专委会、“一府两院”工作机构的沟通协调，了解掌握各承办单位建议办理进度，统筹做好过程监督，协调答复承诺解决事项跟踪督办工作。适时组织代表视察承办单位建议办理情况，召开建议办理工作座谈会，听取代表、承办单位和常委会工作机构的意见建议，梳理总结经验，提升工作质量。

——做好建议公开工作。按照《北京市人大代表建议、批评和意见及其办理情况公开工作意见》，依法向社会公开代表建议及答复意见。同时，各承办系统、承办单位要依法推进建议办理情况公开。进一步做好建议工作的公开与宣传，自觉接受各方面监督。

（材料来源：市人大常委会代表联络室 整理/薛睿杰）

2020年9月25日，北京市第十五届人大常委会第二十四次会议表决通过《北京市突发公共卫生事件应急条例》（以下简称《条例》）。作为当年遵循“急用先立”原则而新增的紧急立法项目，《条例》总结固化了北京市疫情防控经验，规范了应对突发公共卫生事件的指挥处置、应急准备、监测预警、应急处置、应急保障、法律责任等。

应急能力看战时 体系建设在平时

——北京市“突发公共卫生事件应急条例执法检查”述评

文 / 张雪松

为进一步推动完善首都公共卫生体系、提高重大突发公共卫生事件应对能力，市人大常委会将《条例》执法检查作为重点项目纳入今年监督计划。今年3月18日，市人大常委会启动《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况执法检查。市人大常委会主任李伟在对检查工作进行部署时，特别强调，“应急能力看战时，体系建设在平时”。按照工作方案，4月至7月，市、区人大常委会将组织开展为期四个月的执法检查。“应急能力看战时，体系建设在平时”，正是理解本次执法检查的“题眼”。抓住了这个“题眼”，也就抓住了本次执法检查的核心与重点。

将“体系建设”作为检查重点

应急管理“没有最好、只有更好”。做好突发公共卫生事件应急管理，非一时之功，所以特别需要在平时做好“体系建设”，把风险

控制在较低水平。这样在突发公共卫生事件来临时，才能做到临危不乱，有条不紊。

市人大常委会关于检查《北京市突发公共卫生事件应急条例》贯彻实施情况的工作方案，将“配套文件制定、四方责任落实、疾控体系建设、应急医疗救治体系建设、监测预警和联防联控体制机制建设、应急物资保障”作为检查重点，凸显了对“体系建设”的关注。重点检查的这六个方面，既是短板弱项的易发处，也是《条例》立法的重点针对处，更是公共卫生事件应急管理“体系建设”中的重要环节。

以“配套文件制定”为例，在战“疫”过程中，很多政策是临时性应“势”出台，在现在疫情形势趋于平缓的时候，更要考虑面向应急管理全生命周期，建立配套工作清单。将“法规要求政府及相关部门制定配套性政策文件情况”作

为监督重点，既很有必要也很有价值。只有“配套文件制定”做好了，才能真正形成平时服务与战时应急结合的工作模式，衡量工作指标也才能够“标准化”；从而最终建立起涵盖人员培养、培训演练、宣传普及等方面的应急支撑系统，实现各类资源有效整合，有效回应社会诉求，实现应急管理体系和能力现代化。

“四方责任落实情况”也与“体系建设”密切相关。当疫情来临时，要尽可能跑在疫情的前头，就需要通过压实“四方责任”将防控体系织得更紧更密。去年“新发地市场聚集性疫情”的出现，暴露了有关单位有关人员落实“四方责任”不到位、“四早”要求不力、消杀工作不到位等问题。今后，要继续巩固疫情防控成果，有力应对其他突发公共卫生事件，就一定要紧紧抓住“四方责任”这个牛鼻子，有一整套成熟有效的快速反应

和责任落实机制，让各项强化措施能够在一线扎实落地。

将“明察暗访”作为监督“利器”

本次《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况执法检查，在“明察”的同时，还将增加“暗访”的力度和频次，利用“明察暗访”双面“利器”，提高人大监督实效。

“明察”很重要，“暗访”同样不可或缺。“明察”是提前通知相关单位，说明检查时间，明确检查要求，倒逼被监督单位提高工作效率。与“明察”相配合，同时走

“暗访”的路子，轻车简从，不说明来意，不给被访查单位准备的时间，也可以从“侧面”获取一些真实的现状情况。

在4月中旬常委会领导带队实地检查之前，市人大常委会工作机构的工作人员联合起暗访地点附近的人大代表们，已开始进行前期的“暗访”工作。他们来到隔离救治场所，了解场所是否与所在区人民政府签署临时隔离救治场所书面协议，隔离救治场所是否拟定了相关制度、规程，是否具备书面的职责义务清单，是否有工作人员的“培训记录”，污水、污物、医疗防护垃圾如何处理，是否有分

类收集、消毒、包装、暂存的记录，是否与医疗废物集中处置场所建立联系，生态环境部门是否组织对医疗废物进行及时收集等等。他们还会就相应的场景向工作人员提问，提出“向隔离人员递送物资需采取什么防护措施？”“如何收集隔离人员的生活垃圾？”等问题，现场考一考工作人员，了解他们针对相应的情况是否能熟练应对。

工作人员和人大代表在近期的暗访中发现，目前一些地方的洗消场所尚未完全建立起来，各地药店“监测哨点”报告渠道不统一、管理不统一的情况仍然存在，应急管理相应的“长效机制”还有待



部分检查组成员和相关代表在药店访查“监测哨点”建设情况。摄影/刘文杰

进一步完善……执法检查组成员表示，他们也将接下来的“明察”和“暗访”中，继续坚持依法原则，逐条对照、详查细抠，看看该制定的制度是否出台、该完善的机制是否落实、该明确的职责是否落到岗位、该储备的资源力量是否备齐、该普及的法规知识是否宣传到位，真正将“平时”的执法检查作为“战时”的“兵棋推演”。同时，为了增加检查样本的覆盖范围和样本量，市人大常委会执法检查组计划，在随后的检查中探索开创“市区联动暗访”的新模式。

依托“专业协会”提高监督专业化水平

市人大常委会特别委托北京医学会、北京预防医学会开展《条例》相关落实情况的第三方调查。

北京医学会将派出专家组，调研市级、区级定点救治医院和社区卫生服务中心等地的应急医疗救治网络建设情况；首诊负责制、分类救治、全流程管理和院内感染防控的落实情况等。调研的单位覆盖了市级、区级、基层的医院和医疗卫生机构。

北京预防医学会将派出专家组，通过实地调研、座谈、调查问卷等形式，了解市、区两级疾病预防控制体系建设情况，特别是基础设施、技术能力和实验室的建设情况；建立首席专家制度的情况；落实疾病预防控制机构、医院、医学检验机构联合协作机制和构建传染

病检测实验室网络的情况；出台关于疾病预防控制体系建设、监测预警系统建设及联防联控机制相关文件情况等。深入到大兴机场、北京西站、琉璃河综合检查站等敏感、重点区域实地了解重大传染病监测实施情况，联防联控机制运行情况及具体做法。

北京医学会、北京预防医学会两家行业协会的加入，大批行业专家的参与，为此次执法检查的“专业性”提供了有力保障。行业协会专家也将从专业的角度撰写第三方调研报告，为突发公共卫生事件应急管理体系建设深度“把脉”，从而更好地发挥执法检查“全面体检”的作用。

边检查边宣传，推动法规深入人心

“应急能力看战时，体系建设在平时”，应急能力是否真正过硬、体系建设是否最终经得起考验，每个参与其中的人，都发挥着重要作用、贡献着一份力量。不论是检查组的成员，还是被检查单位的工作人员，还是普通的首都民众，都应该对法规的实施有着强烈的责任意识。

有业内人士指出，公共卫生事件应急管理关键在源头上防范，这既包括体系，也包括观念层面。尤其是在公共卫生事件应急管理体系建设上，要把各种法律法规转化成人们的自觉行为，使之深入人心。

事实上，在突发公共卫生事件应急管理体系建设上，上传下达

是否高效、左右衔接是否顺畅、责任落实是否存在缺项短板；执法检查中，市区联动是否能形成工作合力，各职能部门、街道乡镇、一线医护人员、社区工作者等的意见建议是否得到有效倾听；执法检查后，是否较好地落实探索“问题清单+督促整改”机制的要求……相关人员的意识观念、责任担当都是关键。

所以，在执法检查开展的同时，我们也要特别注重对本次执法检查工作的宣传、对《条例》本身的宣传。不断丰富宣传形式，综合运用传统和新媒体宣传手段，加强线上线下联动，加大宣传力度，扩大宣传覆盖面，形成学习、贯彻、执行《条例》的良好氛围。让执法检查的过程，也同时成为每个参与其中的人得到教育、接受“洗礼”的过程。让更多的人能从首都安全的政治高度认识完善突发公共卫生事件应急管理体系的重大意义。

汶川地震后，我国把每年的5月12日确定为全国防灾减灾日，以顺应社会各界对中国防灾减灾的关注与诉求，也提醒社会公众重视防灾减灾，努力减少灾害损失。我们也应通过此次新冠疫情吸取经验教训，通过监督《条例》的实施，不断提高应急保障能力，让全社会逐渐具备应对突发公共卫生事件的“基本技能”和责任意识。以高质量的法律监督推动首都公共卫生应急管理体系建设真正“有底气”地走在全国前列！



摄影/雨阳

党的十八大以来，习近平总书记9次视察北京14次对北京发表重要讲话，明确了“四个中心”的首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的目标，为“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”指明了方向。习近平总书记对北京历史文化遗产的保护也提出明确要求，“北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责。”“要把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来，既要改善人居环境，又要保护历史文化底蕴，让历史文化和现代生活融为一体。”这些重要指示，成为北京历史文化名城保护工作的根本遵循。

为历史文化名城戴上法治的“护身符”

——新版《北京历史文化名城保护条例》立法纪实

文 / 史健

“北京城区，肇始斯地，其时惟周，其名曰蓟”。

漫长的历史岁月，丰厚的文化积淀，铸就了北京这座举世闻名的古都：具有3000多年的建城史、860多年的建都史，拥有7项世界文化遗产、3840处不可移动文物、43片历史文化街区、500余处历史建筑（群）、200余项国家级和市级非物质文化遗产。

传承和保护好城市历史文化遗产，是历史和人民交给北京的千钧重担。

处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，是北京必须答好的时代课题。

为了更好地保护和发展这座历史文化名城，一部全新的法规诞生了。经过2020年北京市人大常委会3次审议后，今年1月，《北京历史文化名城保护条例》（以下简称条例）在北京市第十五届人民代表大会第四次会议上全票通过。

依城立法，适应城对法的新要求

早在2005年，北京就制定了一部历史文化名城保护条例，十几年来，一直规范保障着北京历史文化遗产保护、老城整体风貌保护、历史文化街区保护利用，但随着首都城市战略定位的转变，已经不能适应这座历史文化名城的保护需要。

习近平总书记明确要求“老城不能再拆了”“凸显北京历史文化的整体价值，强化‘首都风范、古都风韵、时代风貌’的城市特

色。”

党中央、国务院关于北京城市总体规划、首都功能核心区控制性详细规划的批复对北京历史文化遗产保护提出了新的要求。

“要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产”正在成为人们的共识，全社会对历史文化遗产保护的呼声持续增强。

广大市民特别是老城居民对居住条件改善的需求和期待日益增长。

历史文化名城保护工作中统筹不够、职权交叉、社会参与度不高、活化利用机制不完善等问题逐渐显现。

实践中形成的“共生院”、申请式腾退等保护利用经验需要总结固化。

新时代，北京城市战略定位引领着城市发展理念和方式的转变，历史文化名城保护期待着一部新法规来满足诸多的新要求。

代表参与，架起城和法之间的桥梁

“人民城市人民建，人民城市人民保”。要让法规立得住、行得通、真管用，就要充分反映人民群众的意志和愿望，这就离不开人大代表和人民群众的广泛参与。

回想起法规制定的过程，市人大代表韩克非如数家珍：“我对老城保护、三山五园、三大文化带都很关注，去年条例在我们代表中肯定是上了‘热搜榜’的。”

韩克非对法规的关注源于一场讲座，当时，市人大常委会工作机构邀请的专家从“北京城市发展简史”“北京历史文化名城保护工作历程”“新时代新要求”“名城保护工作存在的问题”等五个方面对名城保护进行了详细解读。

和韩克非一样，很多代表一开始对法规的诸多内容并不太了解，有关工作机构一边邀请委员代表、专家学者、责任规划师、特别是街区居民召开立法座谈会，一边组织委员代表来到雨儿胡同、南锣鼓巷、中坞公园、门头沟区琉璃渠村、首钢工业遗产地等进行实地调研。

在随后的常委会审议和人代会审议中，委员代表结合调研座谈情况提出了很多“上接天线，下接地气”的建设性意见，架起了名城保护和法规之间的桥梁。

关于应保尽保，伍义林、姜胜耀等委员建议，加强对首钢园区等工业遗产的保护，加强对老城外平房区的关注。

在保护利用方面，陆杰华、王俊成等委员建议，既保护文化底蕴，又改善人居环境，使居民享受现代生活，在保护中激发保护意愿。

在保护方式上，焦力、苗步林等代表建议，建立保护对象数字档案，便于历史文化资源的数字传承和利用……

“这些意见建议做到了应采尽采”，市人大常委会法制办公室副



主任王爱声说，“为了更好地汇集民意、凝聚共识，市人大常委会还通过代表网上服务平台、融媒体中心平台向市人大代表征求了意见，在代表会前集中活动时再次征求了十七个代表团的意见”。

人代会期间，主会场外那组一百多米长的历史文化名城保护展板更是成了代表们的“打卡地”，他们有的带着问题，有的带着建议，有的带着欣喜，或者独自一人，或者三五成群地来到展板前观

赏、拍照，留下自己和这座城、这部法最美丽的瞬间。

依法护城，让历史文化名城“活”起来

在座谈和调研中，大家听到最多的一句话就是“在保护中发展，在发展中保护”。为了依法护城，让历史文化名城“活”起来，条例从“保什么”“谁来保”“怎么保”“怎么用”四大方面进行了规定。

工业遗产——首钢园。摄影/袁德祥



保什么更加清晰。

条例明确，北京历史文化名城的范围涵盖本市全部的行政区域。突出老城、三山五园地区这两大重点区域，将大运河、长城、西山永定河三个文化带纳入保护体系。明确了历史建筑、传统胡同、革命史迹等11项保护对象。

王爱声举例说，历史建筑和革命史迹、传统胡同和传统地名都是非常有北京特色的保护对象，也都纳入到法规的保护范围。“应该从内容上来讲本次条例基本上实现了应保尽保，做到了不遗不漏”。

谁来保更加明确。

条例强调名城保护是全社会的共同责任，要建立健全党委领导、政府统筹、单位实施、公众参与、社会监督的名城保护工作机制。王爱声认为，这是历史文化名城保护工作机制的一个大的格局要求，也是一个总体要求。

在具体保护责任方面，条例建立了“保护责任人”制度。针对不同的保护对象分别确定了相对应的保护责任主体。这些保护责任主体有属地的区人民政府和街道、乡镇政府等，拿三山五园地区来说，所在地的人民政府就是责任主体。

怎么保更加精准。

条例规定了名城保护的规划体系和各层级规划编制要求，对相关部门编制规划综合实施方案、修缮技术标准等予以明确细化，使其更具针对性和可操作性。

针对核心保护范围、建设控制

地带、成片传统平房区及特色地区等不同区域实施分类管理，明确不同范围的建设管控力度，以精准管控，求保护实效。

怎么用更加灵活。

条例明确了先保护后利用的原则，鼓励和支持历史建筑等保护对象的合理利用和有序开放。比如，工业遗产等历史建筑在符合规划、正面清单等要求的前提下，可以申请变更使用用途。历史建筑也可结合自身特点和周边功能定位，引入图书馆、博物馆、实体书店等文化和服务功能。

王爱声表示，注重改善人居环境也是活化利用的一个重要方面。历史文化街区、成片传统平房区和特色地区的房屋所有权人、使用人可以通过申请式退租、房屋置换等方式改善居住条件。

建立名录，让红色遗产“红”起来

北京不仅是一座历史文化名城，也是一座流淌着革命血液的红色之城，这里有写满红色记忆的香山，有永不褪色的精神地标北大红楼，有工人运动的摇篮长辛店，有革命活动的“根据地”陶然亭慈悲庵……

在一次实地调研中，委员代表来到了被称为中国北方工人运动摇篮的长辛店，听着李大钊典当衣物帮助工人葛树贵的故事，看着林祥谦“我的头可断，工是不可上的”慷慨赴义的镜头，泪水忍不住地滴了出来。

北京众多的革命文物是历史文化名城最璀璨的组成部分，参与条例制定的委员代表、专家学者都一致认为，一定要把这些见证光荣历史、记载伟大历程、写满感人事迹的生动教材保护好、管理好、运用好，让红色遗产“红”在当下、“红”在未来。

条例在第五章保护利用中明确规定，鼓励结合重大历史事件等，依托革命史迹组织开展纪念活动，注重发掘整理、宣传展陈史料和英烈事迹，弘扬爱国主义和革命传统精神。

条例在今年3月1日实施后不久，北京市文物局依据条例公布了《北京市第一批革命文物名录》，包括不可移动文物158处、可移动革命文物2111件（套），范围涵盖旧民主主义革命、新民主主义革命、社会主义革命和建设时期，主要包括与中国共产党领导中国人民进行革命、建设相关的史迹、实物和纪念设施。

此外，北京市还将围绕庆祝建党100周年，持续推进北大红楼与中国共产党早期北京革命活动旧址等保护修缮，推进重点革命文物保护单位保护规划编制、革命文物保护修缮五年行动计划、革命文物保护利用片区实施措施。

百年前，红色在这座城里激荡；百年后，红色在这座城里传承。相信，不管现在还是将来，有法治的坚强保障，红色都是这座名城最亮丽的底色。✍

利刃出鞘 打造地方金融监管法治环境

——《北京市地方金融监督管理条例》出台始末

文 / 吴一凡

《北京市地方金融监督管理条例》（以下简称《条例》）经市人大常委会第三十次会议第三次审议并表决通过，将于2021年7月1日起施行。北京市地方金融立法工作2018年8月正式启动，两年多来，市人大常委会紧紧围绕中央统一要求、市委工作部署，提升政治站位，紧盯监管难题，坚持精准有效，全力推进立法。经过调研、论证、立项、起草、审议等各阶段紧张扎实的工作。

作为首个明确北京地方金融监管的地方性法规，条例对适用范围、金融组织的行为规范、金融监管机制、地方金融组织监管措施、强化地方金融风险防范处置等内容作出了系统规定，自此北京的金融监管和风险处置工作将进入有法可依、有章可循、有规可用的新阶段。

顺应形势积极作为

2017年全国金融工作会议上，习近平总书记明确指出，地方政府要在坚持金融管理主要是中央事权的前提下，按照中央统一规则，强化属地风险处置责任。李克强总理

要求所有金融业务都要纳入监管，要压实地方监管责任，加强金融监管问责。为了落实好全国金融工作会议精神和国家金融管理体制改革的有关要求，进一步优化首都金融法治环境，强化金融风险防范处置，加强金融消费者权益保护，打好防范化解金融风险攻坚战，维护首都金融和谐稳定，本市加快地方金融监管的立法步伐。

2019年11月，市人大常委会主任会议讨论通过了关于制定《条例》的立项论证报告，立法被列为2020年市人大常委会审议项目。为了更好促进企业应对疫情影响，激发金融机构为实体经济服务的功能，呼应新出台的《北京市优化营商环境》有关要求，创造良好的金融市场环境，立法工作组根据常委会领导关于要把握立法时机，体现立当其时的要求，提前介入，推动立法工作符合群众期盼和实际需要。同时多次召开专家论证会、代表座谈会、企业座谈会，并就立法重点问题征求了中央金融监管部门在京派出机构、区金融监管部门的意见，确保立法制度管用有

效，推动了立法工作顺利进行。去年9月、11月，市人大常委会对《条例》草案进行了两次审议，制度日益完善。

植根实际筑牢基础

本市负责监管的地方金融从业机构数量较多，部分从业机构存在经营风险隐患，地方政府在履行金融监管职责时缺乏相应法律法规依据，造成一定程度上的监管真空，金融风险防范处置缺乏主动性和有效性，而现行法律、行政法规，除国家《融资担保公司监督管理条例》对融资担保公司的设立做出规定，其他机构的市场准入均没有专门规范。随着《条例》的制定，这些问题将得到有效解决。

《条例》贯彻了中共中央国务院印发的《关于服务实体经济防控金融风险深化金融改革的若干意见》对地方金融组织监管提出明确要求，借鉴了兄弟省市地方金融立法的实践经验，总结了本市在风险监管和风险处置方面的有益探索，在审议时得到了常委会组成人员和列席代表肯定，受到社会各方广泛关注。

高位推动共谋合作

常委会领导高度重视本项立法工作，市人大常委会主任李伟专题听取草案修改工作情况的汇报，为立法把关定向。副主任李颖津先后就立法重点问题与市政府分管领导进行沟通，并多次听取有关工作情况报告以及专家、代表、从业机构的意见和建议，要求紧扣全国金融工作会议精神和市委决策部署，补齐金融监管制度短板，完善顶层设计，确保制度落地，提高立法质量。副市长殷勇就设置行政许可、加强准入监管、聚焦打击非法金融活动等问题多次听取工作汇报。在起草和审议环节中，立法工作组努力克服疫情影响，加强与各方沟通，集中力量突破难点，多次对条例进行逐条研讨和修改，事不避难，直面矛盾，各抒己见，亮明观点，精研深钻，用心打磨，凝聚共识。

探寻监管地方路径

因地制宜，明确监管对象。根据中央授权和本市实际情况，条例调整的地方金融组织是指国家授权由地方实施监督管理的小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司、地方交易场所以及国家授权地方监督管理的其他组织。开展信用互助的农民专业合作社开展地方金融业务活动的，适用本条例有关规定。

完善行为规范，建立共性制

度。一是规定地方金融组织的设立、变更，应当经市地方金融监督管理部门审批或者备案；二是规定地方金融组织经营行为，确立地方金融组织审慎经营、金融风险内控、和董事、监事、高级管理人员的忠实勤勉义务；三是规定地方金融组织在开展投资者适当性教育，保障金融消费者的知情权等方面的职责。

规范监管措施，审慎监管。一是完善监管方式。地方金融监管部门有权采取现场检查、信息报送、监管谈话、发警示函、信息公示、信用监管等措施。二是规范监管措施。对存在重大金融风险隐患的，市地方金融监管部门有权采取暂停业务、限制重大资产处置、限制股东权利；已经形成重大金融风险或存在严重违法情形的，可以查封场所或扣押设施。三是加强执法合力。市地方金融监管部门可以申请有关职能部门查询账户、冻结资产。

合理切分职责，划清监管范畴。一是明确市区两级政府职责。市政府建立金融工作议事协调机制，领导金融监管和风险处置；区政府按要求做好金融监管和风险防控处置工作。二是确定市区两级金融监管部门的职责分工。区级金融工作部门承担地方金融组织的监督管理和风险防控处置的具体工作。三是处理好与中央在京相关单位的关系。在金融监管、风险防范与处置、信息共享等方面，加强与中央

单位和其他省区市的协作。

强化风险防范处置，加强监管合力。一是划清权责边界。市、区人民政府承担金融风险处置属地责任，中央在京相关单位和地方政府相关部门按照各自职责，开展各自领域的风险防范和处置工作。二是明确职责分工。金融监管部门制定应急预案、建立监测预警平台，行业主管部门加强风险排查、报送信息等。三是强化风险防范。通信管理部门和网信部门负责网络信息传播管理，市场监管部门加强金融广告管控等。四是优化部门协作。金融突发事件应急预案启动的，金融、公安、市场监管、通信管理、网信等部门可以采取控制相关人财物和金融业务。

释放信号优化市场

此次立法在借鉴国内外地方金融立法经验基础上，认真贯彻落实第五次全国金融工作会议精神，力求体现北京地方金融监管的法制化、规范化、机制化、协同化，实现在坚持金融管理主要是中央事权的前提下，明确监管对象和行为规范，厘清中央金融管理部门派出机构、市相关部门在地方金融监管、风险防范处置工作中的职责，明确地方金融监管和风险防控处置必要的法律依据和手段措施，确保地方金融监管和风险处置有法可依、有规则可循、有措施可用，强化地方金融法治建设，有力保障和促进首都金融业持续健康发展。✎

构建首都党史学习教育长效机制

文 / 孙一平

善于从历史经验中汲取开拓前进的智慧和力量，是我们党的优良传统。在中国共产党成立100周年之际，对广大党员进行党史教育，具有特别的作用和意义。习近平总书记强调，在全党开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事。全党要高度重视，提高思想站位，立足实际、守正创新，高标准高质量完成学习教育各项任务。构建长效机制是高标准高质量完成学习教育的关键一环。应以此次党史学习教育为契机，通过打造规范化党史教育课程体系、构建体系化党史教育基地、完善学习成果转化机制，为扎实推进党史学习教育提供系统支撑和机制保障，让思想与时代同行，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

突出主题主线，打造规范化党史教育课程体系

构建党史教育课程体系是贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上重要讲话精神的具体体现，是扎实推进党史学习教育形成常态化的基本要素，其目的是促使党史学习教育内容有层次、有重

点、有逻辑，为构筑规范化、标准化、系统化的学习机制提供前提条件。这一体系应包含总论、分论、专论和特色课程。总论课程从战略层面把握党史内容的主题主线；分论课程从不同历史阶段把握党史内容的主流和本质；专论课程从不同角度把握党史内容的丰富内涵；特色课程从区域特色历史出发，把握党史内容的历史细节。

课程体系应具有指导性和实用性。讲授者可以参照所提供的系列选题，围绕重大事件、重要会议、重要文件、重要人物，设定具体题目；培训组织者能够根据培训对象的不同层次、不同需求，在课程体系中找到相应菜单。课程体系也应具有发展性和开放性。党史课程体系建设难以一劳永逸，需要不断补充、完善，应定期启动课程体系修订工作。各培训组织也可以根据自身特色，开设形式多样的相关课程。

学习机制的建立，既要依靠课程体系的科学设计，也要依托课程体系的有效实施。如在干部教育培训方面，把党史学习作为各级各类培训的必修课，对于短班，开设

党史总论课程；对于4周以上的长班，系统开设党史课程。在社会宣讲方面，参考课程体系，根据对象和宣讲主题，设计有针对性的特色宣讲报告，将部分课程制作开发成系列微课堂产品，利用微信公众号和手机APP，开展线上党史专题学习，不断扩大学习教育覆盖面、增强渗透力。在提高课程质量方面，定期开展党史好课程推荐评选活动，打造若干门精品课，作为开展学习教育的样板课；在干部教育培训精品课程库里增加党史专题；建立精品课程奖励机制，引导各级各类培训机构加强对党史精品课的开发建设。

统筹红色资源，构建体系化党史教育基地

习近平总书记指出，一个民族最深沉的精神追求，一定要在其薪火相传的民族精神中来进行基因测序。红色资源是中华民族历史文明传承的重要载体，也是涵养中国共产党人初心使命和为民情怀的宝贵精神财富。以红色资源为主题的教育基地是构建党史学习教育长效机制的重要支撑和关键载体。

作为全国红色文化中心，北京亲历了马克思主义传播、五四运动、孕育建党、抗战全面爆发、新中国成立、社会主义建设以及改革开放等一系列重大历史事件。北京的红色文化丰富且厚重，涵盖了中国共产党从孕育、成立到发展壮大的全过程。充分利用这些红色资源，着力打造体系化的首都党史教育基地，能够有效提高党史学习教育的感染力和穿透力。

科学分类红色资源。目前，北京已经初步构建起红色资源谱系，可以按照“4+1”模式，对北京红色资源进行分类。“4”指按历史时期划分为4个主题：“锤炼”指中国共产党的诞生和新民主主义革命时期，包括北大红楼遗址群、五四运动遗址、一二·九运动纪念馆、卢沟桥遗址群、香山红色遗址群等；“筑基”指社会主义革命和建设时期，包括天安门广场、人民大会堂、西山无名烈士纪念广场等；“奋进”指社会主义改革开放时期，包括中关村科技园、“新华1949”产业园、首钢工业遗址公园等；“开拓”指中国特色社会主义新时代，包括北京城市副中心、雄安新区、大兴国际机场等。“1”是“传道”，指马克思主义在世界的传播，包括中共中央党史和文献研究院的马克思主义传播史展览馆等。对北京红色资源进行科学分类、统筹利用，可以增强资源使用的针对性，满足教育主题差异化的需求，从而达到更好地传承北京红

色基因的目的。

优化整合红色线路。以科学分类为基础，设计经典线路，让红色资源的价值发挥最大效用。如以中共北京市委党史研究室编写的《中国共产党北京历史》的叙事主线为重要依据，围绕重大事件、重要会议、重要文件、重要人物，针对每个历史时期，形成1至2个党史教育经典线路。也可以将每个历史时期的经典路线有机组合，融宏大的历史叙事与详实的历史细节于一体，设计涵盖百年奋斗历程的主题路线。如统筹北大红楼遗址群、香山红色遗址群、朝阳区叶青大厦现场教学基地等资源，形成以反映中国共产党从孕育、成立到发展壮大历程的党的自我革命史主题路线；统筹一二·九运动纪念亭、人民大会堂、中关村科技园等资源，形成以反映中国共产党带领人民从革命、建设到改革开放历程的国家发展史主题路线；统筹卢沟桥遗址群、天安门广场、国家博物馆等资源，形成以反映中华民族从站起来、富起来到强起来历程的民族复兴史主题路线等。通过整合优化北京红色资源，加强顶层设计，用层次清晰、主题鲜明的经典线路串联起首都党史教育基地群。

科学利用红色教育基地资源。各级各类教育培训机构可将经典线路纳入党史课程体系，作为党史学习教育的必修科目。在北京干部教育网等官方媒体开设专栏，介绍党史教育基地群的总体情况和经典路线的

参观学习方案。搭建市级党史教育基地统筹协调平台，成立首都红色资源统筹协调小组，整体规划红色教育基地的使用，并指定机构办理预约、参观等服务，提供教学流程、注意事项等说明。通过以上措施，确保红色教育基地资源的应用规范化、流程科学化。

坚持多措并举，健全党史学习教育机制

北京市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，党史学习氛围浓厚，教育宣传工作扎实，教育培训实现高质量开局。北京作为首都，开展党史学习教育更要做到有声有色、入脑入心，取得更加显著的成效，这需要在建立健全党史学习教育机制方面，积极探索创新。

加强分层分类指导，强化教育内容的针对性。要求领导干部带头示范。把党史作为各单位党委理论学习中心组学习的重要内容；在各级党校加大党史课程比重的基础上，对处级以上领导干部增设“习近平总书记历史思维专题班”，提高领导干部知古鉴今，善于运用历史眼光认识发展规律、指导现实工作的能力。推动基层党组织开展学习。把党史教育作为党员日常教育培训、支部组织生活的重要内容，制定年度实施方案，帮助党员从党史中深刻感悟共产党人的初心和使命，落实新时代党的建设总要求；组织社区定期开设党史国

史系列讲座，引导社区居民知史爱党、知史爱国。激发全市青年传承红色基因。基层党校举办团干部和青年干部党史教育专题培训班；各单位组织青年开展党史征文、演讲比赛、知识竞赛；高等院校可根据市教委部署和学校教学计划开展不同形式的党史教育教学活动。帮助青少年树立正确历史观。将北京红色资源转化为中小学党史学习的生动教材，用鲜活的故事和场景再现的方式，持续推动红色记忆进学校、进课堂、进头脑。

固化常规教育活动，明确教育阶段的周期性。坚持每年在重要时间节点开展学习教育活动。如在5月5日（马克思诞辰日）、7月1日（中国共产党成立纪念日）、10月1日（中华人民共和国国庆日）、12月18日（党的十一届三中全会召开日）前后，组织开展以“知史爱党、知史爱国”为主题的教育活动。活动的形式应灵活多样，可以举办讲座报告会、读书沙龙、主题研讨会，也可以组织党史知识竞赛、主题歌咏比赛、文艺汇演、主题微视频大赛，还可以组织参观学习、观看主题影视作品、开设情景党课等。

打造高端学术平台，提高学习教育的科学性。理论研究是宣传教育的基础，没有厚重的学术积淀，宣传教育只能停留在表面。因此，有效管用的党史学习教育离不开对党史问题的深入研究。目前，北京尚缺少有影响的党史类高端学术论

坛，可以依托在京双一流大学、高水平科研院所和高端智库，邀请高层次知名专家学者，打造集研究、资政和教学于一体的全国党史高端学术平台，并定期举办专题学术会议。如以2020年“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会的时间为节点，每年1月召开高层次党史研讨会，邀请国内外相关领域权威专家共商如何“学史、讲史、用史”。

与实际工作紧密结合，完善学习成果转化机制

党史教育不是简简单单的历史学习。习近平总书记强调，我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。构建党史学习教育长效机制，最终是为了见实效、助大局、谋长远，达到凝聚人心、统一思想的目的。这也使得完善学习成果转化机制成为构建党史学习教育长效机制的必然要求。

探索党史学习教育成果宣传机制。利用北京日报、前线等官方媒体平台，开设党史专栏，推介优秀理论研究成果、典型经验和做法。在市委党校各主体班次增加党史主题沙龙，要求领导干部撰写党史学习体会文章，总结处理历史事件的经验方法，把自己和工作摆进去，提高领导干部政治判断力、政治领悟力

和政治执行力。

探索党史学习教育与中心工作结合的机制。党史学习教育不仅要看“学没学”，更要看“用没用”。在党史学习教育实施方案中，明确“三个摆进去”的要求，将领导干部讲党史纳入领导干部上讲台机制，同时引导各单位建立“以史鉴今”经验交流机制，在实践中培养历史思维能力。在党史学习教育内容的安排上，既要有总论和分论，也要结合不同层次、不同领域党员的需求，围绕各自单位的中心工作增加专题史。

探索党史学习教育与党支部规范化建设结合的机制。将开展党史学习教育作为基层党组织的常规工作，与“三会一课”、主题党日、谈心谈话等党内组织生活制度紧密结合，同部署同落实，不断提升党支部规范化建设。要求各单位党组书记和基层党支部书记在年度述职报告中增加党史学习教育开展情况，各单位、各基层组织要对党史学习教育情况进行自我评估，提炼经验、查找不足，提出下一年的改进方案。同时，拓宽信息反馈渠道，使党史学习教育中的问题和建议，能够及时反馈到上级党组织。上级党组织经过调查研究，给出指导性意见，并同步整理，写入年度报告。

（作者系北京市委党校首都高端智库副教授，本文系国家社科基金重大项目阶段性成果）

依托数据赋能助力预算审查

——市人大常委会预算联网监督工作回顾及展望

文 / 张亚亮 吴晓蕊

预算联网监督是新形势下加强和改进人大预算审查监督工作的重要举措，也是推动建立全面规范、公开透明预算制度的重要载体。市人大常委会财经办、预算工委在常委会各级领导及各专委会的支持下，认真贯彻中央及市委关于“人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革”工作要求，聚焦目标任务，狠抓落实到位，推动人大预算联网监督系统建设和应用取得长足进步。

全力攻坚，提升预算联网监督系统效能

紧紧围绕“联得上、用得好、可持续、有效果”的目标，深入开展调研，合理调整资源，科学设计系统升级的工作时间表、路线图及关键节点清单，积极稳妥地推动预算联网监督系统提质升级。一是优化系统组织架构，做好模块功能的“顶层设计”。根据系统功能和用户习惯，对系统架构及组成内容进行升级。二是完善系统展示功能，做实预算数据的“翻译解读”。强化了“查询、预警、筛选、比对、

分析”等数据挖掘功能，实现自动生成量化指标和图表。三是突出预算项目信息的展示体验，做强数据资源的“仪表展现”。整合源自不同财政业务数据库的项目文本、预算批复等要素，实现从政府“类、款、项”级科目到预算项目的“穿透式”展现。四是强化多维比对分析功能，彰显审查监督的“体检确诊”。参考“常规体检”模式，以预算法律、法规要求为依据，以真实性、完整性、合法性、合规性、合理性为切入点，构建起200余项指标的预算审查指标体系。五是增强资料信息查询功能，形成法规政策的“快捷字典”。通过引入智能检索技术，实现政策法规库的标题、内容、文号、时间的全文模糊搜索和查询。

升级后的预算联网监督系统实现了多层次、全方位、实时在线全程监督，强化了互联网+大数据技术的结合，推动了预算审查监督工作实现新跨越。全国人大预工委高度肯定北京市人大常委会预算联网监督系统，先后两次实地调研，多次沟通交流系统设计思路及作法，

认为，北京市探索预算联网监督工作过程中，涌现出许多先进做法和经验，值得向全国推广，尤其是强化大数据分析技术和结果应用，发挥了人大在支持党委、政府决策的积极作用，鼓励北京市大胆探索，起到先行先试作用。

不断扩充资源，凸显联网监督工作新亮点

进一步挖掘和丰富财经和社会发展数据资源。加强与市财政、发改、经信、统计等部门的协调沟通，建立健全数据传输和共享机制，有效拓展人大预算审查监督的广度和深度，为代表知情知政提供更加广阔的信息资源。一是收集2017至2021年的13类约58万条数据纳入系统数据库，包括1.5万余套财政、部门预决算报表数据、4.5万项部门预算项目信息等。二是同步导入北京市重要文献，以及财政各类政策3000余份，还将中长期规划、历年政府工作报告、预决算报告等资料信息纳入其中。

加强预算联网监督横向联通。加强与市政府相关部门的横向联



人大代表在体验预算联网监督系统

动，经过多次协调沟通，建立经济社会指标数据传输工作机制。积极拓展北京市经济、社会等指标数据来源，将1万多组经济社会指标数据纳入系统。其中包括，按月收集《北京经济发展月报》的数据，按季度收集《北京社会运行监测》的数据，按年度收集《统计公报》中的年度经济和社会指标数据，结合重大普查和规划编制工作收集相关指标数据。

积极推动预算联网监督纵向贯通。组织开展对各区人大预算联网监督系统建设情况的摸底调查，全面掌握各区人大监督系统的建设、使用、运维情况；研究制定市与区预算、决算数据的统一技术标准和规范；召开各区人大预算联网监督

工作会议，统一工作思路和实施步骤；集中采集各区近两年政府预决算报表数据；提升各区预算数据汇总和分析功能，通过可视化技术，展示各区“四本预算”收支整体情况和趋势，实现市区两级部分财政数据的纵向贯通。

依托互联网+大数据，推动预算审查监督取得实效

预算联网监督工作“基础在联、关键在用”。尝试运用大数据技术，在财政经济运行、预算绩效管理、部门决算审查等领域构建相应的数据模型，开展规律性、趋势性的研究分析，开展跟踪调研，提出有针对性的工作建议，使人大预算审查监督更加精准，更具实效。

加强数据分析，为各级领导决策提供可靠参考依据。基于预算联网监督系统数据比对、分析功能，注重从人大监督的视角，陆续起草关于破解当前财政增收困境、本市与上海市税收差异分析、市级决算数据分析、京沪科技创新政策对比等10余份研究分析报告，多份报告得到市委、市人大、市政府主要领导的高度重视和批示，并转给相关部门研究办理。

采取多种措施，保障部门预算初审顺利完成。为做好2021年度预算初审工作，提前谋划、积极协调，重点在系统应用和服务上下工夫。一是根据2021年部门预算编报要求，有针对性地调整预算审查规则和参数，围绕“过紧日子”“强

化预算绩效”等重点，突出审查方向。二是根据专委会职能设置用户账号和权限，编制用户手册，按专门委员会的需求开展培训。三是建立服务保障团队，为每个专委会配备专门服务人员，配合专委会预算审查工作，提供技术保障和服务。

高效服务，保障人代会预算审查圆满成功

深入研究，精心设计人代会预算审查监督模块。将人代会服务模块调整为“阅、查、比、参、议”五大部分，更加清晰、简洁地展示人代会所需功能，使代表轻松查询到所关心的预算审查相关内容。

“阅”：代表可通过该系统对2021年市和各级政府预算草案、计划预算报告、预算说明、计划预算解读等文本和基础数据进行电子化、可视化阅览。“查”：检索2017—2021年市级各预算科目和重点项目支出总数，以及检索财政、预算相关法律法规文件，查看重大投资和重点支出项目。“比”：系统对市和各区“四本预算”、转移支付和政府债务整体收支结构、趋势提供可视化图形展示。“参”：系统提供市人大财经委员会初审意见报告、国有资产审查、审计整改督查、其他审查事项以及日常工作形成的调查研究成果供代表参考。“议”：代表可通过履职小程序或现场查询过程中发现的问题，直接通过系统提交，并自动对接到政府对口部门进行解答和沟通。

人代会期间，代表驻地设置预算联网监督数据查询区，用于人大代表现场查询。同时，向代表提供手机APP系统支持，成为代表预算审查的“掌上工具书”，可实时查阅预决算数据和预算执行情况。据统计，人大代表通过手机APP访问达300余人，现场使用PC端查询271人。

今年，我们将加强市与区纵向数据共享，拓展与市级部门综合指标收集，探索运用大数据分析技术，深入挖掘多维度分析和研判功能，进一步提升预决算审查效率和效果，为构建以“平台为手段，数据为核心、问题为导向、分析为依据、整改为目的”的人大预算监督工作体系提供重要支撑。

一是结合人大年度立法和监督计划，围绕立法、监督、预算审查等重点工作，运用大数据技术，研究建立重点工作与预算资金相关联的分析模型，开展趋势性、结构性、绩效性分析研究，为常委会执法检查、听取政府专项工作报告，为财经委员会开展预算决算审查和监督预算执行，为专门委员会开展专项监督等提供详实的信息服务和数据支撑。

二是选定涉及预算收支、重点支出、国有资产、政府债务、三公经费等20个明细事项，积极与人大预算研究基地合作，根据收集的数据资源，采取主题分析和自定义分析相结合的方式，建立财政与经济关联、支出总量与结构、政府债务

风险评价等数据分析模型，最终实现“一键生成图文并茂的分析报告雏形”的功能，提升预算联网监督层次和水平。

三是根据委员代表关注和社会关切的重点工作，提炼和优化相关预决算资料，开发满足人代会需求的人大预算审查专用页面，便于委员代表查询和使用，借助联网监督系统的分析功能作出研判。不断扩充手机APP数据信息展示功能，定期向代表推送预算执行、经济社会运行报表、分析和研究报告，帮助代表知情知政，让委员代表用起来“上手快”，提意见“说得准”。

四是完善经济社会综合指标和区级财政数据库，系统梳理来源于不同政府部门的核心报表数据，定期采集产业、科研、人口、就业、社保、住房、医疗、卫生、创新等数据信息，健全各级政府预算、政府决算等数据采集机制，实现市区预决算数据的上下贯通和应用，在此基础上，建立不同维度的查询和分析功能，为整体反映全市预算执行情况提供有力的数据信息支持。

五是做好各项基础性工作，使预算联网监督工作更加规范有力。建立健全预算联网监督相关制度，保障预算联网监督工作规范化、制度化，有步骤地做好系统应用和推广工作，加大系统宣传和介绍力度，提高预算联网监督系统的知晓率和使用率，让预算联网监督系统真正运转起来，发挥人大预算监督的最大质效。✍

朝阳：大力推进“两区”建设

文 / 何纯谱

在2021年1月召开的朝阳区十六届人大七次会议上，代表们围绕健康医疗、金融服务、数字经济等“两区”建设重点领域建言献策，助力经济社会高质量发展。

代表聚焦“两区”建设重点领域

健康医疗是“两区”建设9大重点领域之一，也是保障人民生命健康、让人民获得幸福感的事业。代表们对此高度关注，胡波作为医疗卫生行业的代表，长期关注健康医疗的发展情况。他通过调研发现，朝阳区集聚了一批优质健康医疗企业，但存在规模不大、资源整合不强等问题，急需政府超前谋划、强化选商，发展健康医疗总部经济。对此，他提出了三个方面的建议，推动朝阳区健康医疗总部经济的发展。一是深化“放管服”改革，打造一流营商环境，对现有存量优质健康医疗企业，精准施策，释放企业发展活力，不断培育开放企业发展新优势。二是加强资源整合，把空间规划和产业规划有机结合起来，立足存量资源，做好腾笼换鸟，突出效率、超前布局，支持高精尖、创新型健康医疗企业发挥

引领示范作用。三是对标国际一流标准，筹谋策划好平台，全方位塑造国际化形象，打造朝阳国际健康医疗总部经济，不断提升健康医疗创新创业服务水平。

金融业是朝阳区经济增长的重要引擎，也是朝阳区产业转型升级的重要领域。“朝阳区的产业升级很大部分聚焦于持续推动金融业扩大开放，做强国际金融业务。产业规划也致力于推动发展投资性金融，拓展境外投资者的参与范围、渠道和规模，大力引入各国央行驻华代表处等主权类金融组织机构和投资基金入驻”，金明代表作为金融从业人员，对朝阳区金融业发展有着非常清晰地认识。他认为，应当构建更加健全的金融服务体系，出台更加完善的金融服务政策，全面优化金融产业政策体系，“对新设金融机构、金融科技企业，给予资金补助；对已设金融机构，实收资本增资给予资金补助；对新迁入的金融机构，在其购买或租用办公用房时给予一定补贴；对重点金融机构高级管理人员与核心业务骨干给予资金奖励和综合服务支持。”

数字经济和数字贸易作为“两

区”建设的重点领域之一，也是众多代表关注的焦点。如何精准制定支持数字经济发展的政策，从而推动朝阳区经济社会高质量发展？姚新等11位代表“关于聚焦数字经济，发挥引领作用，提促优化营商环境，助力朝阳高质量发展的议案”提出，以5G、大数据、云技术等为代表的数字产业逐渐成为朝阳区产业结构中的重要组成部分，在线教育、互联网医疗、线上办公等数字经济催生出的实体经济新业态，在激活消费市场、带动扩大就业等方面都发挥了重要作用，当前应系统梳理朝阳区5G、大数据、人工智能等数字产业资源，统计智慧城市、智能社区、智慧交通等数字科技领域深度融合的企业清单，以数字化引领产业升级。建议，按照《朝阳区打造数字经济示范区实施方案》的目标，加大数字产业资源优化整合力度，推出适合朝阳区数字经济发展的优惠政策，根据情况灵活调整门槛条件、加大对“打造数字经济示范区”企业的覆盖面，重点帮扶这类企业，让这些企业有机会成为独角兽企业、行业领军企业。

“两区”建设成效初显

朝阳区委区政府高度重视代表关于“两区”建设的意见建议，在周密部署的基础上，积极有序推进“两区”建设。截至2021年3月，在政府大力推进下，一批重点项目落地、核心承载区入驻企业不断增加、清单项目不断稳步推进……“两区”建设阶段性成效已经开始显现。

一批符合城市战略定位的项目陆续落地。本市首只人民币国际投融资基金——璟泉资本落户朝阳。巴基斯坦哈比银行北京分行落户，成为自贸试验区国际商务服务片区揭牌后首家落户北京的外资银行。赛诺根（中国）有限公司落户北京CBD国贸中心，成为自贸试验区首家落户的跨国公司亚太区总部，等等。

核心承载区成果显现。北京CBD、金盏国际合作服务区作为朝阳“两区”建设的核心承载区，新注册、入驻企业不断增加。北京CBD实际利用外资金额2.2亿美元，同比增长102%，新注册企业1182家，同比增长55%，其中外资企业105家，增长57%；金盏国际合作服务区已吸引入驻企业18家，其中新迁入6家、新注册12家，重点跟踪在推项目超过50个。

开发了“三单”信息化管理系统。在政策清单方面，围绕市级在“两区”建设中提出的251条政策，区政府梳理出第一批重点突破的60项政策清单，对接市场开放需求和企业落地条件，已有29项政策落地。在空间清单方面，现已统计梳理222个楼宇信息，5个重点功能

区内产业空间超600万平方米。在目标企业清单方面，围绕权威评级机构选取的175家企业以及其他重点产业储备项目，跟踪梳理项目进展信息及诉求，目前已对接114家（其中，把38家未在京企业作为招商重点，对已落户朝阳的76家企业加强沟通服务），在推项目145个，其中外资项目占比46%，在全市领先。

据统计，“两区”建设开展以来，朝阳区新增内资企业14790户，占全市16.67%，同比增长22.39%；新设外资企业245家，同比增长11.36%；吸引合同外资46.26亿美元，同比增长55.4%；实际利用外资13.4亿美元，同比增长46.9%，区域经济社会高质量发展动能不断增强。✍



摄影/柳依



石景山：高标准推进“两区”建设

文 / 石景山区人大常委会研究室

敞开大门、拥抱世界，北京市“两区”建设为处于转型发展关键节点上的石景山区打开了新的突破口。石景山区人大常委会紧紧围绕中心、服务大局，确定多项监督重点，发挥人大代表作用，助力“两区”建设。近日，区人大常委会主任李文起率队，视察调研本区科技创新和应用场景建设情况，这是落实“两区”建设的重要内容。

“两区”建设是中央支持北京开放发展的重大政策，对首都构建

新发展格局意义重大。对石景山区而言，更是推动产业转型和城市更新、实现“十四五”高质量发展的难得机遇和重要动能。石景山区地处长安街西延线，是首都城市西大门，曾经是首都重工业区，创造过现代工业的辉煌。进入新时期，石景山区围绕新版北京城市总规赋予的功能定位，牢牢把握服务保障冬奥筹办和打造新时代首都城市复兴新地标“两大机遇”，狠抓产业转型和城市更新“两个关键”，努力

实现“老工业基地”向“首都城市复兴新地标”深刻转型，高水平建设首都城市西大门。

“两区”建设为石景山区转型发展提供了新机遇。结合地区特色和优势，石景山区紧紧围绕“1+4+N”工作思路布局落子。全区将以吸引和聚集国际投资为主线，叠加用好服务保障冬奥筹办和打造新时代首都城市复兴新地标的机遇，聚焦冬奥经济、工业复兴、城市更新、数字经济等领域，发挥

好新一届服贸会在首钢园区举办的平台作用，进一步促进扩大对外开放，推进“产业开放+园区开放+要素供给+制度保障”四个方面重点任务，着力构建创新主体活跃、国际要素集聚、产业优势突出的服务业扩大开放体系，同时，推进落实一批示范项目。

“两区”建设工作启动以来，一个个被冠以“唯一”“第一”的重大项目、龙头企业纷纷落地石景山区：即将启动建设的英特尔冬奥科技展示中心将成为北京2022年冬奥会期间英特尔在华唯一的科技展示窗口，北京铁矿石交易中心成为“两区”建设方案中唯一获得点名支持的金融机构，北京市第一家合资消费金融公司——北京阳光消费金融股份有限公司获批开业，成为全市金融业开放发展的新引擎。全区新增内资企业1344家，其中外资企业13家，以深入落实新时期首都高水平开放和国际化发展为目标，石景山区汇聚对外开放发展新优势，迈出了“十四五”时期推动全区高质量创新发展的第一步。

“两区”建设为石景山区转型发展拓展了新领域。坚持“产业开放+园区开放”并行突破是石景山区推动“两区”建设中的一大特色，同时也为石景山融入国际化发展格局、链接国际资源送来了东风、打开了通道。

在产业开放方面，将重点面向工业互联网、虚拟现实、数字创意、银行保险、商务服务等领域，

有针对性地研究开放措施，吸引目标企业落户。一是发挥好服贸会平台作用，办好2021年服贸会，设置数字服务专区和专题展，加强宣传推介和合作交流，积极吸引国际展会活动聚集。二是促进科幻产业集聚发展，办好中国科幻大会，吸引科幻影视与科幻游戏等企业入驻，建设新首钢中国科幻产业集聚区。三是不断壮大工业互联网产业，在现有工业互联网产业园先导园基础上，加快建设地上面积达32万平方米的工业互联网专属园区，吸引相关企业聚集。四是提升数字创意产业优势，建设好虚拟现实产业园与人工智能产业园，完善产业政策，吸引国际领先的AI、VR、AR项目落地，推动以数字传媒、动漫游戏、电子竞技等领域为核心的数字创意产业发展。五是突出现代金融产业特色，紧紧围绕“加快建设国家级金融产业示范区”的发展定位，以北京银行保险产业园和“长安金轴”为主要承载地，聚焦金融科技、消费金融、银行保险等领域，吸引外资金融机构、国际金融组织和平台落地。六是培育冰雪体育产业，充分借助冬奥组委机关、体育总局冬运中心等平台资源，重点吸引国际冰雪运动协会、冰雪体育俱乐部、社团协会落户，带动重大活动落地，培育冰雪会展品牌，促进冰雪体育产业的发展。

在园区开放方面，以长安金轴、新首钢高端产业综合服务区、中关村石景山园、北京银行保险产

业园、京西文创园为代表的“一轴四园”不仅是石景山区聚集高精尖产业和企业的最重要载体，也是“两区”建设的重要引擎。占地8.63平方公里新首钢高端产业综合服务区，是北京市区内唯一可大规模、联片开发的区域，区内待盘活工业用地967万平方米，北京银行保险产业园、中海科技金融城、京西商务中心等项目建成及投入使用，未来将释放出超千万平方米的办公载体，将为区域产业转型、重大项目落地和北京市“两区”建设提供充裕空间支撑。石景山区将着力推动“一轴四园”成为服务业扩大开放的主要承载地，积极争取自贸试验区政策在石景山区的特定区域先行先试，打造全区服务业集聚发展、开放发展、创新发展的主阵地和前沿平台。

“两区”建设为石景山区转型发展注入了新活力。近年来，石景山区在人才、服务、税收政策等方面持续扩大开放，打造外籍人士投资发展的“类海外”环境，随着“两区”建设深入推进，将优化开放创新发展要素供给体系，持续扩大政策和服务优势。

聚焦开放创新发展中多元化、全过程需求和提升国际要素承载能力、水平，石景山区将深化体制改革，扩大与国际先进规则相衔接的高端要素供给，重点在数据流动、人才服务、土地空间供给、“类海外”生活服务供给四个方面优化供给保障，聚焦外商投资自由

便利、服务贸易发展环境、行政审批监管改革、市场经营环境秩序四个方面优化制度保障，营造与国际接轨的一流制度环境。

全区将推动新首钢国际人才社区建设。落实《首都国际人才社区建设导则（试行版）》，以国际人才需求为中心，带动技术要素、服务要素、活动平台等国际高端资源集聚，优化国际学校、国际医疗、国际人才服务等供给，吸引全球青年人才创新创业。用好用足一批开放平台，提升海外院士专家北京工作站、首都院士之家、北京博士后成果转化基地、北京“侨梦苑”等开放平台的管理水平，强化协调联络、政策宣传、创业孵化、项目落地“一站式”服务。大力实施“景贤计划”，面向全球招才引智，吸引海外高层次人才在石景山集聚发展，优化高效便利的人才服务体系，营造“近悦远来”的人才生态。营造良好发展环境，持续深化“放管服”改革，狠抓一揽子政策措施落地，推动投资贸易、监管服务、市场经营等制度改革和服务创新，重点打造国际一流营商环境。强化“吃住行游购娱”全要素服务保障，完善更加开放便利的生活服务环境。

4月中旬，石景山区举行“景贤计划”人才认定仪式，首批50名“景贤人才”和1名“景贤计划”形象大使被授予认定证书和“景贤卡”。首批50名“景贤人才”涵盖了科研院所、医疗卫生、教育教



驻区高新技术企业展示新研制的产品



石景山区“景贤计划”全球招募人才

学、现代金融、科技服务、数字创意、新一代信息技术、商务服务等高精尖产业领域，均为该领域的顶尖人才、领军人才、青年拔尖人才和创业类海外高层次人才。

今年是“十四五”开局之年，也是“两区”建设关键之年。石景

山区将进一步抢抓“两区”建设机遇，项目化推进90项重点任务，一个项目接着一个项目抓、一个节点挨着一个节点推，确保各项任务落地见效，努力在全市“两区”建设中拿出石景山行动、彰显石景山特色、体现石景山作为。✎

履职为民“一条龙”解决问题“一揽子”

——丰台区东高地街道“人大代表+”工作模式的做法及启示

文/张静

丰台区东高地街道着眼构建多元共治的基层治理格局，着力将人大代表作用发挥与疏解整治、社区文明建设、老旧小区改造等区域治理重点工作结合起来，探索基层治理“人大代表+”工作模式，打通基层治理和人大代表联系群众的“最后一公里”，增强了人民代表大会制度的活性活力，提升了基层治理的质量效益。

主要做法

街院协力“一盘棋”，强化“人大代表+”工作模式的体系支撑。街院联组形成合力。“人大代表+”工作模式源于街道为居民群众办实事、解难题的一贯初心。早在2007年，当时的街道领导班子就感到如何发挥人大代表作用，直接影响人民群众对街道工作的满意度和获得感。经过协商研讨，街道党工委与航天一院党委统筹、设计，由人大街道工委牵头，建立东高地街道、航一院人大代表联组集体接待选民制度，形成街院人大代表履职合力。

“家站”一体建强平台。2008

年初，为了让人大代表能经常和选民见面，听取选民意见，也为了方便居民群众能随时找到人大代表，街道党工委和航天一院党委在万源西里社区一栋居民楼里建立了140平方米的人大代表办公室暨人大代表之家。代表之家有专门工作人员，施行8小时工作制和休息日预约制，确保工作时间电话有人接听，休息时间来访有人接待。为了方便选民随时随地向代表反映问题，街道还在各社区建立了人大代表联络站，让选民不出社区就能反映

问题。

常态机制规范履职。“人大代表+”工作模式离不开相应的制度机制保障。街道相继制定了“集体接待选民制度”“代表活动制度”“代表联系选民制度”和“代表考勤制度”等11项工作制度，编印了“人大东高地街道工委代表工作制度手册”，用制度规范代表的学习、视察、调研等工作。加强人大代表培训，不断提高代表履职能力。建立人大代表述职评议机制，代表每年向选民述职两次，接受选



代表回选区述职

民监督评议。

履职为民“一条龙”，构建“人大代表+”工作模式的闭环流程

基层治理的“人大代表+”工作模式，内在原理就是以人大代表为主导力量，以基层治理为实践课题，通过人大代表议事、协调、监督等职能的发挥，促进相关问题解决。其中最重要的就是要形成全流程闭环，确保每一个难点问题、每一项民生关切能够引起关注、得到解决。街道将“人大代表+”工作模式完善为代表履职“六步法”。

一是广泛收集民情民意。对街道重点工作、民生关切问题，先由社区党委周密组织调研，通过入户走访，召开居民代表、党员代表、楼门栋长座谈会及社区两委班子研讨会等多种形式，广泛收集居民群众的意见建议，对存在的问题、居民的诉求进行梳理汇总。组织居民通过民主协商的方式，推选出能够代表主要意见的3—5名居民代表，参加街道人大代表集体接待选民座谈会并进行发言。

二是召开会议集体研讨。研讨前先将议题交给人大代表，做好充分思考。之后组织人大代表座谈会、见面会，通报居民诉求，进行集体研讨。每次会议人大代表悉数出席，涉及的街院领导和职能部门负责人分别列席。会议由人大代表主持，先通报前次会议收集问题的解决办理情况，然后逐个听取社区居民代表对新事项新问题的意见。与会人员充分讨论，形成共识。

三是汇总问题建立台账。会后，街道和院人大办协助人大代表对居民反映的问题逐一进行梳理、归类、核实、汇总，形成问题清单，建立问题台账，厘清哪些是由街道解决的，哪些是由航天一院办理的。

四是明确责任限时办理。街院分别召开选民反映事项交办会，行政领导主持，职能部门认领任务，明确责任领导、主责部门、目标效果和完成时限。

五是全程加强协办督办。对一些居民群众广泛关注的重点难点问题，人大代表亲自督办协办。人大街道工委定期召开工作推进会，听取各部门的办理情况，协调解决遇到的矛盾困难。对进展慢、成效差的，人大代表当面督导问询，主责部门现场作出说明。

六是通报情况及时反馈。问题解决、办理完成后，人大代表及时将办理结果以书面形式反馈给社区党委和居民，采取走访交流、电话访谈等办法，点对点沟通交流，心贴心做好工作。对于暂不具备解决条件的事项，也做出说明、给予答复，做到件件有回声，事事有着落。

解决问题“一揽子”，提升“人大代表+”工作模式的质量效益

融入区域化党建格局促成“一揽子”解决。工作实践中，东高地街道构建起“1+6+10”区域化党建格局，“1”即成立以辖区主要企事业单位、社会组织、学校等7家单位为委员的街道党建工作协调

委员会，“6”即结合街道内设机构改革，探索建立党群工作、城市管理、平安建设、社区建设、物业管理、民生保障等6个协调委员会分会，“10”即所属10个社区党组织分别与区域范围内的企事业单位、小区物业、社会组织、个体工商户、志愿者代表等建立共建联盟。

区域化党建格局的确立，为街院人大代表履职搭建了平台、提供了抓手、开辟了渠道。人大街工委与街道党建工作协调委员会加强沟通、联合作战，人大代表收集的问题一般都要纳入对应的协调委员会分会工作内容，以此延伸人大代表的工作触角，增强“人大代表+”的工作效力。在党建统领下，依托共建共治体系，人大代表积极参与社区建设、管理和服务，为全面彻底解决问题创造条件。

融入街院“双向作用”推动“一揽子”解决。作为单位型社区，要想使群众诉求得到最优解决，必须街院携手、共同发力。街道发挥政府公共资源优势，积极协调区教委等职能部门，为航天科研人员子女引进优质教学资源，促成北京十二中钱学森学校入驻东高地；加强街院志愿服务队合作互动，促进地区志愿服务制度化、规范化、长效化。航天一院等中央单位发挥科技、人才等优势，为社区加装爬楼机、外挂电梯等，解决居民出行难问题，等等。

在基层治理“人大代表+”工

作模式中，人大代表作为街院群众的代表和“双向作用”的枢纽，及时将掌握的民生诉求提交给各自的职能部门，条件具备的纳入“双向作用”范围，既发挥街院联合作战优势，又相对集中“优势兵力”，推动问题有力有效解决。

融入“街乡吹哨部门报到”抓好“一揽子”解决。将“人大代表+”与“街乡吹哨部门报到”12345接诉即办工作紧密结合。围绕被人大代表列入年度重点督办、群众热线反映集中的物业管理、停车难问题，街道党工委和人大街道工委共同吹哨，组织人大代表、航天一院、政府职能部门、物业公司集体会诊，群策群力，破解难题。

在“疏解整治促提升”中，相关部门邀请人大代表积极参与，人大代表发挥联系群众的作用，及时反映群众利益诉求，协助街道做好群

众思想工作，帮助啃下疏解整治中的“硬骨头”，推动居民长期反映的居住环境问题“一揽子”解决。

经验启示

东高地街道基层治理“人大代表+”工作模式来自于基层探索实践，生成于基层改革创新，又在新时代火热的基层治理中逐步完善。这一举措不仅提升了居民的民主意识和民主管理能力，而且强化了人大代表的履职观念和履职水平，更让人民群众增强了当好基层治理主人翁的意愿，从而提升当地基层治理水平。东高地街道推行基层治理“人大代表+”工作模式，取得了较好成效，对做好新时代基层人大工作具有以下启示。

必须坚持党的领导。推进基层社会治理现代化，要始终坚持基层党组织的领导地位，切实为人大

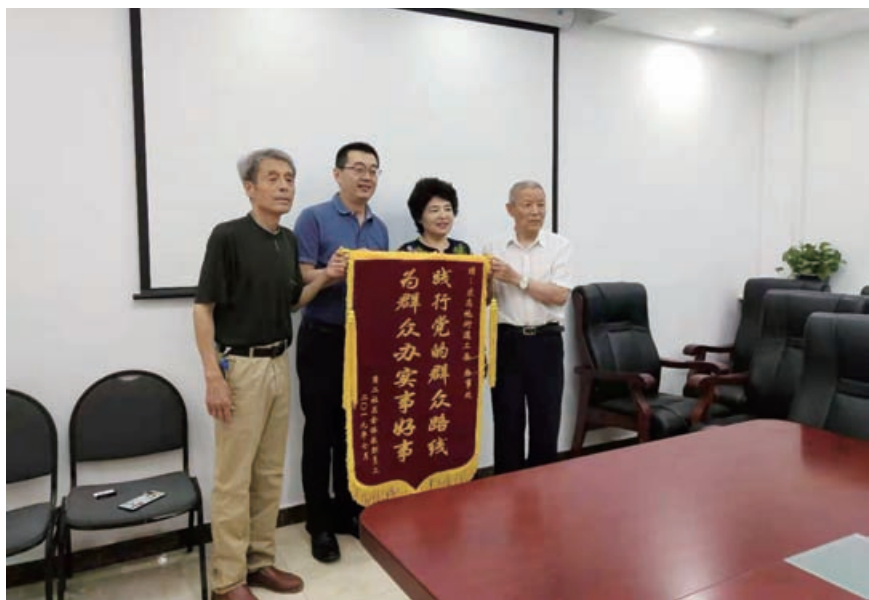
代表深度参与社区治理提供政治保证、政策支持和能力指导。社区基层党组织是社区各类组织和各项工作的领导核心，只有坚持党的领导，人大代表工作才能锚定方向不偏航，并为人大代表参与治理提供条件、搭建平台、畅通渠道。

必须强化人民为中心。东高地街道社区治理之所取得实效，最根本原因在于长期以来坚持以人民为中心的发展理念，做到为了群众、依靠群众、发动群众。深化基层治理根本目的在于增进人民福祉，人大代表只有坚持不忘初心、惠民利民，才能最终满足居民群众的需求，打通服务群众的“最后一公里”。

必须建起载体阵地。代表之家、代表联络站是各级人大机关联系服务代表、代表联系群众的重要平台和窗口。“人大代表+”工作模式得以推行展开，凝聚着人大代表工作制度化、常态化、规范化的缩影，家站建设就是其中重要一环，同时也为发挥人大代表作用，深化基层治理、创新基层治理提供了平台支撑。

必须坚持共建共治。新时代基层治理情况复杂、矛盾多元、难点很多，单靠哪一级、哪一个部门很难彻底解决，人大代表为群众办实事解难题最终要通过党政职能部门来实现。因此，人大代表要主动参与到基层共治共建的有机体中，整合辖区的行政和社会资源，将为民履职的实事做实、好事办好。✍

（作者系丰台区委党校教师）



辖区群众为代表送上锦旗

张晓艳：精心打磨 提出建议

文 / 史健



“我希望被医生如何对待，就会如何去对待我的患者。”这是中日友好医院主任医师张晓艳挂在嘴边的一句话。作为一名大夫，换位思考是她的习惯，从业多年，对每一位经手的患者无不温柔关怀。而作为北京市人大代表、全国道德模范，她牵挂着“够不到”大城市优质医疗资源的偏远地区居民，组织了几百位专家前往基层问诊。

今年市人代会上，她在调研收集整理的群众意见建议的基础上，精心打磨，提交了涉及院前急救、普及科学知识等方面的建议。

尽快解决急救人才等瓶颈问题

《北京市院前急救服务条例》

实施以来，院前急救服务取得了不小的发展，统一指挥调度统一呼叫号码“两统一”稳步推进，急救站点建设、除颤仪的安置、院前院内衔接的试点完成等，急救呼叫满足率达到95%，群众满意率达也较前明显提升。

但是在张晓艳看来，北京的院前医疗急救水平能力，仍然存在一些瓶颈问题，距离首都市民对院前急救的需求仍然有很大距离。如，急救站点的建设推进与急救人才的匮乏、各区急救能力的不平衡、社会急救知识培训的普及率不足2%等。

为什么会出现院前急救人才紧缺的问题？高强度、高风险、低收入，缺乏职业荣誉感，缺乏职业上升

通道，缺乏职业终止后的保障都是原因。此外，急救人员在50岁左右体能就已不适合从事院前急救工作，所以这可以说是青壮年的工作。

张晓艳说，急救人才是制约院前医疗急救长远发展的瓶颈问题。院前医疗急救服务工作在卫生健康系统内部吸引力不足，在薪酬待遇、职业晋升空间、人才培养体系等方面仍缺乏长期有效的财政和人力资源保障机制，急救人员招聘难、留不住的问题仍然存在，虽然采取了多种途径进行补充，但还没能从根本上解决问题。去年北京新建急救工作站32个，一部分新建站点由于缺乏医护人员尚无法实现24小时运行。

为此，张晓艳提出5个方面的意见建议。一是尽快完善急救人员的薪酬制度改革、职业上升通道与出口流向管理机制，加强急救人员的培养与培训，实现有效的动态管理，提高医护人员积极参与院前医疗急救的积极性，提高院前医疗急救的质量与水平，提高人民的满意度与幸福感。二是持续推进统一指挥调度、统一呼叫号码“两统一”建设。三是加强除颤器的均衡配置与用法培训普及。四是提高急救常识培训的普及率，加强急救常识宣传。五是加强院前与院内无缝衔接的信息化平台建设。

用科普助力科创中心和健康北京建设

在长期工作中，张晓艳认识到，科学素养代表一个人的文明程度，决定一个人的创新能力与认知水平。北京作为全国科技创新中心，正在向国际一流的和谐宜居之都迈进，这些目标的实现均离不开全体市民整体科学素养水平的提高，离不开具有高度科学素养的科学家与市民参与建设。而科学家的产生和全体市民的科学素养又密不可分。唯有提高全体市民的科学素养水平，才能担当得起全国科技创新的重任，才能实现健康北京的目标，才能助力健康中国的实现。而科普是提高全体市民科学素养的重要途径。

张晓艳表示，党和国家十分重视科普工作，先后出台了公民科学纲要，北京和全国其他城市一样，在落实纲要的工作中也取得了不少成果，为了更好地实施纲要，她提出了自己的意见建议。

一是加强顶层设计，全面提高对科普工作的认识。由市委成立全市科普工作领导小组，由市委、市政府、市人大、市政协主要领导共同组成北京市科普工作领导小组，由市委书记担任领导小组组长，全面提升科普工作在全市的重视程度，像治理大气污染一样开展科普工作，全市上下充分认识科普工作在国家振兴民族复兴事业中的极端重要性，把科普活动作为建设科技北京健康北京的一件大事来抓。各级政府要把科普工作列入政府党委年度考核内容。

二是加强媒体宣传，提高市民对科普重要性的认识。形成全市上下不分年幼老少，不分城乡街道农村，人人讲科学，人人追求科学，人人走进科学的浓厚的城市氛围。在广大市民心中形成一个崇尚科学、热爱科学的良好风尚。使首都真正成为一座具有浓厚科学氛围的科学之城。

三是开放科学研究实验室，提供硬件支撑。包括中央在京科研机构，大专院校，企事业单位定期向全社会开放实验室，安排讲解员。接受市民和中小学生的参观预约，

给全市的科普活动提供硬件和技术支撑。

四是设置科普岗位参与制定科普规划。在全市中小学、大学普遍配置科学副校长，在医院配置科普副院长，均由科学家担任这些职务。让科技副校长科普副院长参与学校科学普及和科学发展规划制定，参与学生科学兴趣培养教学计划的制定。鼓励和支持学校形成自己的科学特色。科普副院长参与制定市民健康科普宣教规划。

五是开展科普宣讲。由北京市教委和卫健委组织包括中央在京科研院所的科学家走进学校、走进课堂、走进企事业单位、走进街道等地，向中小学生和广大市民普及科学常识，培养学生的科学爱好，使科学家成为学生的人生偶像和坐标，使更多的有志学生走向科学研究的道路，使每一位中小学生在在校期间至少有一项科学兴趣和参加一个科学兴趣社团。使市民对生命现象、疾病防护常识等科学知识有更多认识更深了解。

六是发挥媒体作用，提高科普渗透性和趣味性。发挥好北京电视台科学频道的作用，更加突出科普频道的科学定位，播放更多的优秀的科普作品。拍摄科普短片。组织科普短片进入电影院线，在每次正式放映电影前加映一部科普短片，充分利用一切可以利用的机会进行科普宣教。

孙倩美：为人民提供更好的医疗服务

文 / 怀柔区人大常委会研究室

孙倩美1989年毕业于中国医科大学临床医学专业，在朝阳医院从医31年，是肾内科专家。她是北京朝阳医院综合科、保健办主任兼院长助理，具有丰富的临床经验和综合管理经验。这样一名集管理和技术于一身的优秀人才，2017年出任首都医科大学附属北京朝阳医院怀柔医院院长。此后不久，她又光荣地当选为北京市第十五届人民代表大会代表。

孙倩美十分珍惜人大代表的荣誉，她说，我要做一个服务人民的好代表。我是院长也是医生，救死扶伤是医生的天职，这个职业是平凡的、神圣的，我选择了这个职业，就必须扛起这份责任。

谋划一幅崭新的画卷

为了尽快进入角色，刚刚上任孙倩美便一头扎进工作，与班子成员、中层干部分别谈话，深入科室听取汇报，广泛征求职工意见。

在深入调查研究的基础上，孙倩美根据医院医疗现状、面临的机遇与挑战，主持制定了《怀柔医院未来五年发展规划纲要》，提出依托朝阳医院优质医疗资源和学科优



势，整合力量，打造和实现具有三甲医院医疗水平的北京东北部地区区域医疗中心的目标。

面对三甲医院创建、重点学科发展、二期工程建设等纷繁复杂的工作，孙倩美经过三年历练，显得更加从容镇定。她抓班子、带队伍，创新管理理念；坚持院长行政查房制度，及时发现并纠正管理中存在的问题。

人才的引进和培养是孙倩美最为关注的问题。医院出台了进修人员管理办法和研究生培养相关支

持政策，提高了教学意识和教学水平，人才培养不断完善。托管后引进研究生58人，培养在职研究生14人，在职博士8人，加强了内部造血。在每年召开的市人代会上，她还呼吁建立关于生态涵养区的人才引进政策，让成熟型人才和青年人才引得来留得住，为怀柔所用，为服务百姓和科学城建设所用。

经受一场严峻的大考

2020年1月，北京市启动了突发公共卫生事件一级应急响应。怀

柔医院作为北京市指定发热门诊和新冠肺炎定点救治医院，成了防控主战场。

孙倩美第一时间组织成立了应急防控领导小组，并担任组长。按照防治工作方案和应急预案，组建7个工作小组，对院内疫情进行24小时严密监控，协调运转。她要求全院上下坚决落实好各项防控任务，把好各个环节和关口，做好个人防护。

在医院检查中，孙倩美不放过一个细节，连门把手、门帘、电梯扶手等擦拭消毒的频次都会亲自布置。“之所以这么强调细节，是因为我们要更好地完成防控任务”，孙倩美说，“守土尽责就是要求我们思考如何做得更好，把常规工作梳理好了，危急关头才能不慌乱”。为了落实就诊防控、住院筛查，夯实全员防控意识，孙倩美和全院医务人员没有时间歇息，连续100多天坚守岗位，他们用行动阐释了医者仁心。

疫情期间，孙倩美的母亲心脏病突然发作，但严峻的防控形势让她顾不上回家，更顾不上母亲的病，她只能把照顾母亲的责任交给爱人，自己抽空通过电话表达关心和内疚。爱人看着废寝忘食、披星戴月的孙倩美，非常心疼，但对于这一切他也已习惯，只能选择默默守候与等待。家人的理解和支持，给了孙倩美无尽的力量，也让她内心更加愧疚。

疫病无情，人间有爱。孙倩

美以一名医生的职业操守和任劳任怨、无私无畏的精神感动着身边每一位同事。她说：“我只是做了我应该做的。”

完成一次历史的蜕变

怀柔医院托管以来，以重点学科建设为引领，朝阳医院本部所有39个临床科室的208位专家，以出门诊、查房、疑难病会诊、手术、学术讲座等方式定期到怀柔院区开展工作，平均每周有30余位。新技术、新项目的实施，全面提升了医疗服务能力和水平，实现了多个“首次、首例”，医院新增25个特色专业门诊，拓宽了服务范围，百姓就医获得感明显增强。

经统计：托管后年门诊急诊量127.15万人次，比托管前增幅17.93%；年出院病人2.56万人次，比托管前增幅0.9%；手术11292台，比托管前增幅37.12%；药占比降至28.77%，比托管前降低18.31%。这不是一组简单的数字，它标志着怀柔医院完成了一次历史性的蜕变。

就任之初，孙倩美发现以往危重患者大都转到市里医院，转运时冒着很大风险，救治的黄金时间白白流失。入院后，需排队挂号、预约手术，仍存在风险。所以，她提出让更多的患者留在怀柔，让专家多跑路、病人得实惠，几年来，先后有40多位朝阳医院专家为30余名危重患者进行紧急多学科会诊。

一位杨宋镇的患者被送到怀柔医院胸痛中心，刚好朝阳医院派驻专家王红石主任出门诊，当即为此名患者会诊并入院治疗。经冠脉造影后，发现患者右冠状动脉阻塞已达90%以上，情况紧急，决定马上做支架手术。从挂号、办住院手续到顺利做完手术，全程不到两个小时。一站式服务的快捷便利，市里顶级专家在家门口做手术，医院托管带来的实惠，让这位患者赞不绝口，他说：“两个医院成一家，看病真方便。”

三年托管，怀柔医院不断拓宽诊疗范围，常见病、多发病、慢性病及急危重症的救治能力得到全面提升。朝阳医院与怀柔医院的医护人员深度融合，使怀柔医务人员的医疗技术得到较大提高，增加了诊治病种、提高了手术级别。患者不出区就能享受到三甲医院的服务，经济负担明显减轻。患者反映整体就医体验有了质的飞跃，“人文软实力”根植于患者心中，赢得了普遍认可。

作为人大代表、一院之长，孙倩美眼中看到的永远是“努力”和“不足”，她没有豪言壮语，只有脚踏实地，身体力行。她说，医院二期工程建设即将完工，人才引进、资源配置，还有很多工作需要我们去做。怀柔老百姓的医疗需求，“一城两都”发展的服务需要，就是我的工作标准。

朝霜暮雪，初心不改。挂帅前行的路，任重而道远。✍

郑玉琴：走近群众赢得民心

文 / 石景山区人大鲁谷街工委

郑玉琴是石景山医院中医主任医师，行医三十多年，以精湛丰富的临床经验，帮患者解除病痛、重拾健康，获得北京市五一劳动奖章、劳动模范称号。对患者，她医者仁心、春风化雨，还多次入藏区义诊，是一位好医生。

她连任十五、十六届石景山区人大代表，始终牢记人大代表的职责和使命，从身边事做起，以百姓心为心，进选区、听意见、解民忧。对选民，她认真负责、真诚热情，把社区居民的操心事、烦心事、揪心事放在心上，是一位好代表。

为医之道，治病救人。当人大代表，她为“城市病”开方。她说，社区居民关心房前屋后的事，找代表反映问题，我不能不管，就好比患者找我看病，我不能不看一样。

碣石砬小区是老旧小区，郑玉琴走访选区群众时，听到反映最多的就是环境脏乱、居民出行、物业管理等问题。这些不是她熟悉的业务领域，按说她记下来、反映上去、听答复，就是一种处理方式，但郑玉琴想的是解决问题。每次，



她都认真地记下来、积极地反映上去，在充分了解居民的意愿和想法后，提出代表建议、批评和意见，主动与街道和相关单位加强沟通，促成了一批问题的解决。

曾经，石景山医院家属院在五环桥下的出口处，乱停车、乱倒垃圾现象严重，居民意见很大，她认真地向街道、城管等单位反映，推动问题有序解决。如今，那儿的环境已经彻底改观。

石景山医院进行环境整治，从家属院到住院部有一段路未在改

造计划中，不少居民找到她反映情况。作为人大代表，她仗义执言，院方最终采纳了代表建议，修了路，方便了居民出行。

在区第十六届人民代表大会第六次会议召开之前，按照区人大常委会关于代表集中联系选民的工作安排，郑玉琴走进石景山医院社区“人大代表联络站”，这一次强烈地感受到居民对小区路面状况的不满。

原来，碣石砬小区4号楼周边道路近年来破损严重，路面坑洼不

平，每逢夏天下雨积水严重，冬天下雪结冰打滑，楼里住着103户350多人，大家出行及日常生活都感到诸多不便。了解完情况后，郑玉琴去现场认真查看，并与街道、社区的工作人员作了沟通。在区人代会上，她正式提交了一份“关于尽快解决碣石坪4号楼周边道路坑洼不平积水的建议”。

这份建议交由鲁谷街道承办后，他们与创建全国文明城区等工作相结合，及时通过社区居民诉求调查和居委会走访，对碣石坪社区4号楼周边地面破损积水、西门老旧等问题作了充分调研，将路面改造列入了街道2020年便民工程计划。

拆除原有路面，新建沥青路面；更换大门，安装路灯；安装健身器材……一项项工程推进、完成，如今小区生活环境好起来，居

民出行方便了，居民心里也敞亮了，看见郑玉琴，都热情地表达问候和感谢。郑玉琴心里也暖暖的，她清楚地知道，这是对她履职的最好回馈。

说起碣石坪4号楼，曾经是选区群众关注的焦点难点，多次出现电梯急停、门打不开等状况，楼梯间杂物乱堆放，消防设施不齐全，物业管理不到位，一系列问题得不到很好解决，居民意见大，反映强烈，也让郑玉琴头疼。

头疼也要硬着头皮上。郑玉琴一次次向街道、社区和相关单位反映，一次次面对选民做工作。功夫不负有心人，经过她多年的反映和街道、社区及相关部门的努力，随着老旧小区物业管理问题的破题，碣石坪4号楼物业问题逐步纳入有序管理。郑玉琴也从起初被个别居

民不理解，到收获信任与称赞，让人大代表的光辉形象在群众中树立起来。

回应群众诉求，一枝一叶总关情。郑玉琴为选区群众办的好事还有很多，不论是进“家”进“站”联系选民，还是居民找到她反映问题，她都一一记下、帮助解决。她主动协调供暖公司，挨家挨户摸排，解决了困扰碣石坪3号楼、4号楼多年的暖气不热问题；她与街道沟通，为石景山医院家属院安装了健身设施；她积极为创建文明城区建言献策，妥善处理了小区居民在绿地里私自种菜的问题……

有付出就有回报。她当代表心里记挂着居民的事，居民们也常常想念她，会在她出诊的时候去看她，热情地问候她。郑玉琴深深地体会到，当代表就是要发挥好桥梁纽带作用，就是要把大家反映的事当成要紧的事去沟通、督办。做一名合格的人大代表，必须密切联系群众，深入到选民当中去，履行人大代表的职责，努力帮助解决一些实际问题。

郑玉琴说，作为一名人大代表，唯有为民发声，才能获得信任和认可，你每为选民解决一件事，选民就会十分感激，为你竖起大拇指。哪怕一时得不到解决，将心比心、换位思考，也能获得理解。她说，只要听到选区群众一声热情的招呼“郑代表，您来啦”“郑主任，您好吗”，自己心里就暖和了。这，其实最为宝贵。✍



郑玉琴代表听取群众意见



近日，市人大常委会召开“优化营商环境”方面代表建议重点督办沟通见面会，市人大常委会主任李伟讲话。摄影/朱浩鹏



3月18日，《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况执法检查启动。市人大常委会主任李伟出席执法检查组第一次全体会议并讲话。摄影/胡亚楠

