

北京人大

2021 7

总第259期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



昂首阔步走中国特色社会主义道路

弘扬伟大建党精神 坚守为民初心使命
谱写新时代首都民主法治建设新篇章



扫码关注
北京人大



6月23日，市人大常委会党组书记、主任李伟以“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，奋发有为走好新时代长征路”为题为机关全体党员讲专题党课。摄影/薛睿杰



市人大常委会党组书记、主任李伟为机关老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。摄影/薛睿杰



6月23日，市人大常委会机关召开2021年度“两优一先”表彰大会，表彰2021年度优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。摄影/薛睿杰

昂首阔步走中国特色社会主义道路

“中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！”习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上郑重指出，再一次向世界宣告，中国坚持走自己的路的坚定决心。

“履不必同，期于适足。”一个国家的发展道路适合不适合，只有这个国家的人民最有发言权。中国共产党团结带领中国人民开创了中国特色社会主义道路，并沿着这条正确的轨道奋力拼搏、开拓进取，实现了中国从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越，取得全面建成小康社会的举世瞩目的伟大成就，经济实力和综合国力日益增强，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升，整个国家迎来欣欣向荣、蒸蒸日上的良好局面。实践充分证明，中国特色社会主义道路是实现民族复兴之路、国家富强之路、人民幸福之路。

走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。面对新时代新征程新任务，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持“千磨万击还坚劲”的政治定力，坚持“逢山开路遇水搭桥”的实干精神，一棒接着一棒跑，走好新时代的长征路，牢牢掌握国家发展进步的命运。

回望来时路，我们豪情满怀；展望新征程，我们壮志在胸。当前，中国特色社会主义进入新时代，我们如期实现了第一个百年奋斗目标，正朝着第二个百年奋斗目标阔步前行。新的征程上，蓝图绘就，曙光在前，也注定充满挑战，布满荆棘，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，在守正创新中开拓新局面、谱写新篇章。

百年风雨沧桑，百年岁月峥嵘，历史和实践都反复告诉我们道路决定命运。我们要继续坚持和发展中国特色社会主义，昂首阔步走中国特色社会主义道路，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造中国式现代化新道路，创造人类文明新形态，向着全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续奋进。✍

（据《光明日报》）



2021年第07期
总第259期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 本期15日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	车克欣	田洪俊
	丛骆骆	吕桂富	朱光彤	朱柏成
	刘玉芳	刘长利	刘 军	刘 兵
	孙 杰	杜灵欣	李文起	李玉君
	吴松元	沈 洁	张巨明	张伯旭
	张维刚	张 越	陈 永	陈宏志
	邵 恒	金树东	郝志兰	黄 强
	彭丽霞			

(按姓名笔画排列)

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
	张雪松 史 健

责 任 编 辑 薛睿杰

责 任 校 对 何纯谱

美 编 王文静

采 编 室 (010)55588160/88161/88165

发 行 室 (010)55588167/88168

通 联 (010)55588160

传 真 (010)55588168

电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn

通 讯 地 址 北京市通州区清风路33号院

邮 政 编 码 101169

印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司

发 行 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司

定 价 6.00元

卷首语

01 昂首阔步走中国特色社会主义道路

庆祝建党百年

04 习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话
14 弘扬伟大建党精神 坚守为民初心使命 谱写新时代首都民主法治建设新篇章
22 深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神
24 建党百年 我们这样扎实推进党史学习教育
26 不负时代 不负韶华
28 牢记号召 担当使命 争取更大光荣
——习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话学习体会
30 坚持以人民为中心 坚持为人民谋利益
——习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话学习体会
32 满江红·答毛泽东《水调歌头·重上井冈山》

工作动态

33 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

35 人大代表进“家”“站”为接诉即办立法汇聚强大民意民声
39 医院安全秩序管理规定实施一年 医警联动机制得到较好落实
41 深化改革 构建北京职业教育发展新格局

特别报道

43 积极营造“大家参与立法 人人遵守规矩”的舆论氛围
——《北京市反食品浪费规定》立法宣传报道纪实
45 落实京津冀协同发展战略 推动三地人大立法协同
47 立法推进无障碍环境和宜居之都建设

发布

49 北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则



7月5日，市人大常委会党组理论学习中心组举行学习(扩大)会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。摄影/薛睿杰

立法经纬

- 57 院前急救改革在立法保障下有序推进

研究与探索

- 60 破解大件垃圾和低值可回收物品管理难题

基层人大

- 63 各区人大常委会工作动态



北京人大官方微信公众号正式开通!

扫描二维码即可关注

封面摄影：潘之望

在庆祝中国共产党 成立100周年大会上的讲话

（2021年7月1日）

习近平

同志们，朋友们：

今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。

首先，我代表党中央，向全体中国共产党员致以节日的热烈祝贺！

在这里，我代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣！这是中国人民的伟大光荣！这是中国共产党的伟大光荣！

同志们、朋友们！

中华民族是世界上伟大的民族，有着5000多年源远流长的文明历史，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

为了拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，各种救国方案轮番出台，但都以失败而告终。中国迫切需要新的思想引领救亡运动，迫切需要新的组织凝聚革命力量。

十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心

使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就。我们经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，以武装的革命反对武装的反革命，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。新民主主义革命的胜利，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。我们进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。我们实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，确立党在社会主义初级阶段的基本路线，坚定不移推进改革开放，战胜来自各方面的风险挑战，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国大踏步赶上了时代！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，战胜一系列重大风险挑战，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华

民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

同志们、朋友们！

一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋！我



们向他们表示崇高的敬意！

此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献



摄影/潘之望

身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的感谢！

同志们、朋友们！

初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

——以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。办好中国的事情，关键在党。中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进

马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！

新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！

——以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

中华民族拥有在5000多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！

——以史为鉴、开创未来，必须加快国防和军队现代化。强国必须强军，军强才能国安。坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。人民军队为党和人民建立了不朽功勋，是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石，也是维护地区和世界和平的强大力量。

新的征程上，我们必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推动构建人类命运共同体。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。中国共产党关注人类前途命运，同世界上一切进步力量携手前进，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

新的征程上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共

建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！

中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民，中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！

——以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

新的征程上，我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争，善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战！

——以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

新的征程上，我们必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨！

新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，不断严密党的组织体系，着力建设德才兼备的高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进

程中始终成为坚强领导核心！

同志们、朋友们！

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益，维护特别行政区社会大局稳定，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。要坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！

同志们、朋友们！

未来属于青年，希望寄予青年。一百年前，一群新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。

一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

全体中国共产党党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

同志们、朋友们！

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁！

（据2021年07月02日《人民日报》）

庆祝中国共产党成立100周年大会在天安门广场举行

我们实现了第一个百年奋斗目标

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大

全面建成小康社会

习近平代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣，这是中国人民的伟大光荣，这是中国共产党的伟大光荣



一场隆重举行 习近平发表重要讲话并庄严宣告

正向着第二个百年奋斗目标迈进

伟大复兴不可逆转

为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程

以史为鉴开创未来

必须坚持中国共产党坚强领导；必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗；必须继续推进马克思主义中国化；必须坚持和发展中国特色社会主义；必须加快国防和军队现代化；必须不断推动构建人类命运共同体；必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；必须加强中华儿女大团结；必须不断推进党的建设新的伟大工程

寄语青年不负时代

未来属于青年，希望寄予青年。一百年前，一群新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望

党中央号召

全体中国共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！



弘扬伟大建党精神 坚守为民初心使命 谱写新时代首都民主法治建设新篇章

文 / 史健



摄影/和冠欣

立志千秋伟业，风雨兼程恰是风华正茂；

迈向伟大复兴，击鼓催征再踏赶考之路。

7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行，习近平总书记重要讲话深情回望中国共产党团结带领中国人民开辟伟大道路、创造伟大事业、取得伟大成就，深刻揭示中国共产党的精神之源和政治品格，坚

定表明前进征程上不断创造新的历史伟业、争取更大光荣的决心和信心。习近平总书记重要讲话在本市各级人大、人大代表、机关党员干部中引起热烈反响。

坚定走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路

7月5日，市人大常委会党组理论学习中心组举行学习(扩大)会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

大家一致认为，习近平总书记的重要讲话，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上庄严宣告“在中华大地上全面建成了小康社会”，首次提炼了伟大建党精神，深刻总结了我们这个百年大党“以史为鉴、开创未来”的“九个必须”的基本经验，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉、有着里程碑意义的历史性文献，是新时代全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的宣言书和动员令，是我们以史为鉴、开创未来的行动指南。

大家一致认为，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，进一步

增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。要以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循，牢记党中央号召，发扬伟大建党精神，胸怀“伟大梦想”、感悟“伟大成就”、践行“九个必须”，紧紧围绕党中央决策部署和市委工作要求，紧紧围绕“一个开局”“两件大事”“三项任务”，坚定走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。要把党的领导不折不扣落实到人大工作的全过程、各方面，站稳人民立场，发挥人大平衡各方、凝聚共识的制度优势，坚决扛起管党治党政治责任，确保如期完成全年各项任务。要抓好党史学习教育后半程各项任务落实，抓好“我为群众办实事”实践活动，通过更精准、更有效的立法监督，更好推动解决人民群众的“急难愁盼”问题，努力为党和人民争取更大光荣。

次日召开的第十五届人大常委会第85次主任会议，将学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神作为第一议题，主任会议组成人员又一次认真学习了“一个庄严宣告”“一个主题”“一个伟大精神”“九个必须”“一个殷切期望”等重要内容，大家纷纷表示，要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前理论武装工作的重中之重，结合本部门工作实际，提出具体要求，着力抓好落实，迅

速兴起学习贯彻“七一”重要讲话精神的高潮，引导党员干部把学习“七一”重要讲话精神的成果转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

各区人大常委会党组也纷纷召开会议认真学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。

始终同人民在一起，为人民利益而奋斗

7月1日，585位本市三级人大

代表在天安门广场参加了庆祝大会，现场见证了这一伟大而神圣的时刻，很多不能到场的人大代表则是第一时间守在电视、电脑前观看了现场直播，聆听习近平总书记的重要讲话，感悟中国共产党百年奋斗史，为党送上生日祝福。

任姣代表是一位物业工作者，她说，能够成为中国共产党百年华诞这样重要历史时刻的亲历者、参与者，内心感到激动震撼，信仰再次受到洗礼。习近平总书记发表重要讲话的过程中，长久的热烈掌声

和欢呼声，令全场沸腾。大家共同欢呼，一起致敬伟大的中国共产党、礼赞伟大的祖国，大家都聚精会神地聆听讲话，也更加深刻地感受到祖国的强大，离不开我们党的坚强领导，对党的无限热爱之情在心中激荡！

孔博代表是一位回乡创业的“新农人”，他说，能够到现场聆听习近平总书记铿锵有力、振奋人心的讲话，自己异常兴奋。现场几万人，井然有序，经久不衰的掌声、欢呼呐喊声背后体现的是共同



摄影/武亦彬

的信仰，中国共产党是民族的希望、国家的力量所在。作为一名返乡10年的创业者，孔博说，站在建党百年的历史时刻，作为一名人大代表，深切感受到中国共产党践行初心使命的峥嵘岁月，伟大历程，以后自己要在农创这条道路上，在助力乡村振兴的伟大历史进程中，解放思想、排除万难、主动担当、不负时代、不负韶华，发挥好人大代表的示范引领作用。

赫晓飞代表也是一位新时代的“三农人”，她表示，现场聆听习近平总书记的重要讲话让自己备受感动、备受鼓舞，同时也更加坚定了方向、坚定了信心。中国共产党是民族独立、人民解放、国家富强和人民幸福的主心骨和领路人，是中国共产党领导中国人民实现了从站起来、富起来再到强起来的伟大飞跃。作为涉农企业的女性代表，赫晓飞深感责任重大，使命光荣，她要深深扎根在农村，发挥领域先锋模范作用，带领农村妇女、团结当地青年和返乡大学生积极投身乡村振兴建设，为农业发展、农民富裕和乡村振兴贡献青春力量。

张雪梅代表是一名法律工作者，她说，100年不是终点，而是新使命、新奋斗的起点。习近平总书记强调“以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”作为人民选出来的人大代表，作为新时代法律工作

者，她将牢记代表使命，坚定理想信念，维护公平正义，践行以人民为中心的发展思想，坚持服务人民、服务社会、服务国家，为法治建设发声，为人民幸福生活建言，为经济社会发展献策，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

金娜代表是一位医务工作者，她表示，在这个让人振奋的日子，身处威严的天安门广场，一股暖流沁遍全身。作为生在改革开放，长在新世纪的80后共产党员，作为医疗战线上的一员，要继续发扬“抗疫精神”，用温度和技术温暖病人，不仅治愈患者的肉体，还要治愈患者的心灵。站在新的历史起点上，自己将不忘初心，牢记使命，忠实履行救死扶伤的神圣职责，把毕生精力献给伟大的党、伟大的人民、伟大的医疗卫生事业，为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。

刘瑜晓代表是一名金融工作者，他表示，当年的一艘红船已经变成引领中国行稳致远的巍巍巨轮。党的百年历史，就是一部践行初心的历史，一部党与人民手牵手、心连心的历史。习近平总书记在讲话中指出，“始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力”，作为北京市人大代表，自己深有感触，深感责任重大、使命光荣。他表示，将始终坚持党的领导，坚持以人民为中心，当好党与人民群众联系的桥梁和纽带。作为人大代表，将始终站

在人民的立场，代表人民的利益、反映群众的诉求，一心一意谋改革、全心全意促发展。

张梅菊代表是一名基层干部，她表示，习近平总书记的重要讲话饱含着对党百年奋斗光辉历程的深厚情感，蕴含着对中华民族伟大复兴光明前景的必胜信念。自己要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和“我为群众办实事”实践活动紧密结合起来，将党和国家的宏伟远大目标落实为具体工作，在基层工作中解群众之所难，坚持不懈为群众办实事做好事；要认真履行代表职责，积极建言献策，传递人民心声，时时处处为人民群众着想，在一次次叩问初心，努力为党和人民争取更大光荣。

同样作为基层干部，徐建喜代表说，要以习近平总书记重要讲话精神为指引，开辟党史学习教育新局面；要进一步发挥先进典型引领示范作用，深入推进“我为群众办实事”实践活动，引导全村党员干部认真推动解决村民反映集中的难点问题；要继续抓好党史学习教育，引导党员、干部、村民代表深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，赓续红色血脉，传承红色基因，进一步掀起党史学习教育热潮，切实把学习成果转化为工作动力和成效。

传承赓续红色基因，自觉担当职责使命

7月1日一早，市人大常委会机

关党员干部也集中收看了大会实况直播，学习领会习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神。大家激情澎湃，备受鼓舞，纷纷表示，一定积极响应习近平总书记的号召，传承赓续红色基因，自觉担当职责使命，继续为实现人民对美好生活的向往而不懈努力，为首都高质量发展提供更加及时、有力、到位的民主法治保障。

能够现场聆听习近平总书记的重要讲话，让研究室党支部的张雪松激动不已。她说，新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气。我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，当好中国特色社会主义事业的接力者、继承者，为中华民族千秋伟业跑好自己那一棒。

“习近平总书记在讲话中强调以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。作为一名普通党员，今后也要更加注重把学习、实践马克思主义作为看家本领，筑牢信仰之基、坚定理想信念，不断提高运用马克思主义分析解决实际问题的能力。”法制办党支部的洪红表示。

同样来自法制办党支部的李振宁说，从13个代表、50多名党员到9500万党员，从弱小到强大，我们党跨过了雄关漫道，只要我

们永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，伟大、光荣、正确的中国共产党和伟大、光荣、英雄的中国人民一定会早日迎来中华民族的伟大复兴。

秘书处党支部的尹承新、信访办党支部的唐泽民、机关党委办公室党支部的姜瑞、城建环保办党支部的张慧文等军转干部表示要牢记习近平总书记的教诲，响应党中央的号召，肩负使命守初心，筑牢信念勇担当，始终践行“江山就是人民、人民就是江山”的誓言，赓续精神血脉，汲取奋进力量，以更加强烈的责任担当，更加饱满的精神状态，更加顽强的意志品质，积极投身岗位实践、认真履行工作职责，在各自的工作岗位上发光发热，努力做到退役不退志、退伍不褪色。

教科文卫办党支部的石亚楠和社会建设党支部的挂职干部胡亚楠是两名青年干部，她们表示，作为青年党员，要坚定理想信念，不忘初心使命，敢于担当、勇于奋斗，在机关繁琐复杂的日常工作中不断锤炼锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，勇于创新、敢闯敢干，肩负起时代赋予的重任。要深刻把握时代脉搏，触摸时代方向，始终以无私无畏的定力和永不后退的魄力昂首前行。

机关信息中心党支部的陶喜文是一名有着丰富工作经验的老兵，他立足本职工作表示，下一步

要紧盯信息化发展方向，紧抓以信息化手段创新服务保障模式这个突破点，抓住新的发展机遇，主动作为，站在全局的高度谋划人大机关的信息化建设发展，大力加强统筹整合和共享共用，采取切实有效的措施，不断提高信息化建设能力和应用水平，使人大机关信息化建设迈上一个新台阶。

研究室党支部的王柏林认真聆听了习近平总书记的重要讲话后说，我们应该深刻领悟讲话精神的精髓要义，牢记党的初心使命，站稳人民立场，践行为人民服务的根本宗旨，大力弘扬建党精神，赓续共产党人精神血脉，使建党精神成为实现中华民族伟大复兴的强大精神动力，让建党精神绽放更加耀眼的时代光芒。

当天，机关党史学习教育领导小组办公室要求，各党支部的党史学习教育专题组织生活会，要围绕学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话情况进行盘点、检视，各党支部对照要求进行了深入分析。

研究室党支部，所有成员一致认为，习近平总书记的重要讲话是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是一篇马克思主义纲领性文献，体现着大视野、大格局、大胸襟，传递着走过百年风雨历程依然风华正茂的巍巍大党的自信和豪迈。大家纷纷表示，要把学习好、领悟好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神作为重大政治



摄影/王海欣

任务，深刻学习领会重要讲话的重大意义、全面准确把握讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，时刻牢记习近平总书记对全体党员的号召，将个人理想融入党的伟大事业中，继承发扬伟大建党精神，把学习成效转为推进首都民主法治建设的实际举措和信心动力。

教科文卫办党支部，所有成员纷纷表示，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深邃、气势恢宏、催人奋进，大家将认真学习，深刻领会，切实抓好贯彻落实，自觉把思想和行动统一到讲话精神上

来。要牢记初心使命，传承好、发扬好伟大建党精神，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好立法、监督工作。要站稳人民立场，关注民生、反映民意、汇聚民智，更好发挥人民代表大会制度优势和人大代表作用，不断满足人民群众日益增长的法治需求。要提升工作质效，通过立法、监督工作不断推进政府治理体系和治理能力的现代化，谱写新时代人大工作新篇章。

社会建设党支部，所有成员一致认为，习近平总书记的重要讲话始终迸发出真理的力量，充分展

现了中国共产党人的初心使命和历史担当，对每个党员又是一次精神的洗礼、党性的锻炼和修养的提高。党员同志们纷纷表示，要深刻把握习近平总书记讲话的精髓要义，明确其实践要求，不断增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉，始终坚持守得住初心，担得起责任，树立以人民为中心的发展理念，把指示要求落实到具体的立法、监督工作中去，发扬“马上就办、真抓实干”的作风，坚持务实重干勇争先，在投身“为民办实事”活动中取得实实在在的成效。☑

市人大常委会机关持续推进党史学习教育走深走实

7月1日，市人大常委会机关党员干部集中收看了庆祝中国共产党成立100周年大会现场直播，学习领会习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神，数十名干部提交了学习心得体会。随后，市人大常委会党组理论学习中心组举行学习（扩大）会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。各厅办公室召开专题组织生活会，围绕学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，对照党史学习教育目标等进行了盘点和检视。

在此之前，机关召开“两优一先”表彰大会，为老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，市人大常委会党组书记、主任李伟以“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，奋发有为走好新时代长征路”为题，为机关全体党员讲专题党课。

……

自3月以来，市人大常委会机关按照党中央统一部署、市委工作安排，在常委会党组统一领导下，围绕学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，持续推进党史学习教育走深走实。机关各级党组织把“学党史、悟思想、办实事、开新局”的总要求贯穿党史学习教育始终，融入和体现在人大工作的各方面和各环节，取得了良好的开局和进展：

加强组织领导，精心谋划部署。及时协调成立由常委会党组书记挂帅的机关党史学习教育领导小组、由机关党组成员组成的办公室和相关工作机构抽调精干人员组成的工作专班，强化对学习教育的组织领导；认真研究制定机关党史学习教育落实方案，细化制定月重点工作推进安排表，同频共振、稳步推进；及时组织召开机关学习教育动员大会，常委会党组书记李伟同志亲自动员讲话，统一思想、明确方向；建立健全向市委党史学习教育领导小组请示报告和沟通

协调机制，确保学习教育方向不偏、力度不减、信号不弱；把学党史、悟思想、办实事、开新局贯穿全年工作之中，紧密结合市委中心工作和常委会年度重点立法监督项目，整体部署、协调推进。

机关党组积极履行机关党史学习教育领导小组办公室职责，专题向常委会党组汇报机关党史学习教育进展情况。同时，在机关内网开设“党史学习教育”版块，设置决策部署、工作安排、简报信息、学习资料、学习交流等模块，搭建机关党史学习教育学习交流平台。

深化理论学习，打牢理论根基。组织领导干部带头学。3月15日、16日，常委会党组理论学习中心组组织集中学习，发挥示范带头作用。领导小组办公室及时印发《关于组织机关党史集中学习研讨的通知》，组织机关各级党组织集中5天时间开展专题学习。原原本本学。指导机关各支部严格落实每周半天的集中学习研讨制度，陆续重点学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《论中国共产党历史》《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》和《中国共产党简史》等指定书目。创新方式方法学。机关组织以“共产党百年依然年轻的密码”和“歌声中的党史”为主题作宣讲报告，指导基层党组织结合业务工作实际深化对人大理论、人大制度的学习理解，丰富学习内容。部分党支部通过外请专家等方式来机关作专题讲座，进一步丰富学习教育形式。

围绕中心工作，结合渗透推进。紧密围绕常委会年度重点立法、监督项目，领导小组办公室及时研究制定机关开展“我为群众办实事”实践活动方案，重点聚焦加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，着力抓好“一个开局”“两件大事”“三项任务”，突出围绕贯彻新发展理念、全面推进乡村

振兴、保障基本民生需求、深化放管服改革便民利民、推进基层治理体系和治理能力现代化和“接诉即办”六个方面，组织各基层党组织、广大党员干部充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用，把了解群众需求、研究解决问题、服务保障常委会重点工作任务完成贯彻始终。

法制办党支部结合“立法总结”强化学史力行的政治担当，树牢以人民为中心的发展思想。监察司法办党支部坚持学习教育常态化，组织代表赴怀柔区调研“七五”普法工作和“八五”普法规划情况。财经办党支部召开“发展数字经济”方面代表建议重点督办沟通见面会、开展预付式消费立法专题调研，坚持将学史力行体现在财经领域立法、监督、代表工作实践中。教科文卫办党支部通过开展四个专业代表小组活动、走访专委会委员等，深化对教科文卫领域重点难点问题的调查研究。城建环保办党支部紧密结合重点立法监督项目，围绕人民群众关心的垃圾分类和物业管理难题以及无障碍和户外广告牌立法，深入开展基层调研。农村办党支部紧扣种子立法、生态涵养区生态保护和绿色发展条例宣贯及执法检查、节水条例立项论证、动物防疫条例立项论证、都市型现代农业发展议案督办等重点工作，深入开展实践活动。民宗侨外办党支部结合今年开展的自贸区建设、国际语言环境建设等方面的立法、监督工作，深入企业社区等基层一线调研情况。社会建设党支部以接诉即办条例立法为主抓手和重要载体，聚焦难点问题，积极开展调研。

办公厅党总支结合党史学习教育，主动梳理办公厅制定的内部规范性文件和相关制度，形成制度汇编供各部门参考；推动建立机关服务保障工作联席会暨食堂伙食管理委员会，每季度召开会议通报情况、听取意见。研究室党支部进一步细化完善落实方案，积极做好党史学习教育的新闻报道和宣传工作。代表联络室党支部紧密结合代表家站建设工作开展调研，深入各代表家站指导工作开展。人事室党支部围绕抓好“三件大事”，积极做好区、乡镇两级人大换届选举的指导

工作。驻机关纪检监察组党支部围绕党史学习教育强化政治监督，对接党史学习教育领导小组办公室，为党史学习教育提供纪律保障。机关党委办公室党支部围绕机关党史学习教育跟进做好各项服务保障工作。

丰富学习教育形式内容，提升工作成效。机关统一组织党员干部参观香山革命纪念地，追溯红色历史，回忆峥嵘岁月。机关各支部按照学习教育要求，到中国抗日战争纪念馆、首都博物馆、北京市档案馆、中国电影博物馆、北京怀柔铁军纪念园、红谷党员教育基地、北京西山无名英雄纪念广场、陶然亭爱国主义教育基地、焦庄户地道战遗址纪念馆等地开展参观学习活动。有的支部组织观看《建党伟业》《香山之夜》《党史故事100讲》等专题影视剧，这些丰富多彩的学习形式，收到了较好效果。

在五四青年节到来之际，组织召开机关新老党员纪念五四青年节座谈会，以“青春永葆忠诚本色 奋斗献礼建党百年”为题，重温初心和使命，共话青春与成长，并将16位新老党员的交流发言和心得体会摘编汇总在机关内网发布、机关大屏幕滚动播放，供大家学习交流。集中组织开展“党旗在我心”征文活动，举办党史和人大理论相关知识线上竞赛活动。召开机关“两优一先”表彰大会，为老党员颁发“光荣在党50年”纪念章，请常委会党组主要领导讲专题党课。

当下和今后一个时期，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神是首要政治任务，下一步，机关党史学习教育领导小组将指导机关党员干部深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，围绕主题开展形式多样的学习交流活动，并以此为指导不断深化对党的历史的系统把握，明确继承传统、立足当前、开创未来的实践要求。把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 and “我为群众办实事”实践活动紧密结合起来，指导党员干部立足本职岗位发挥好党员先锋模范作用，把学习成果转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

（根据机关党史学习教育领导小组办公室材料整理）

深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神

文 / 东城区人大常委会研究室



东城区人大常委会党组学习习近平总书记“七一”重要讲话精神

7月2日，东城区人大常委会党组书记、主任吴松元主持召开党组会议，学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。区人大常委会党组成员出席会议，区人大常委会各部门负责同志，机关党委、区纪委区监委派驻纪检监察组有关负责同志列席会议。

会议指出，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，全面回顾了我们党100年来团结带领全国各族人民不懈奋斗走过的光辉历程，深情展望了中华民族伟大复兴的光明前景，深刻阐明了我们党的执政理念和执政方略，是指引我们党向第二个百年奋斗目标迈进的纲领性文献，是我们

党今后很长一段时期的行动指南。

会议要求，区人大常委会机关全体党员干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以习近平总书记重要讲话为行动指南和动力源泉，不断为党和人民事业贡献东城人大力量。

一是通过学习重要讲话更加坚持党的全面领导，做中国共产党的忠诚拥护者和刚强捍卫者。要通过学习习近平总书记重要讲话，结合党史学习教育深刻理解对党忠诚、永不叛党誓言的思想内涵，时刻以党员标准要求自己、以革命英雄事迹激励自己，夯实对党忠诚的思想之魂、道德之基，坚定忠心向党、爱党护党、铁心跟党走的信念和决心，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是通过学习重要讲话更加牢记根本宗旨，做人民立场的坚定守护者和扎实践行者。要站稳人民立场，始终同人民风雨同舟、生死与共，勇于担当、积极作为，切实把造福人民作为最根本的职责。要深刻理解党的百年历史就是一部践行初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史，深刻理解江山就是人民、人民

就是江山。要始终牢记党的性质宗旨，恪守立党为公、执政为民理念，厚植我将无我、不负人民崇高情怀，顺应人民群众对美好生活的向往，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，为群众办实事做好事。要结合人大工作特点、优势和工作安排，推动发展全过程人民民主，继续开展好“我为群众办实事”实践活动。

三是通过学习重要讲话更加坚定理想信念，做马克思主义的忠实信仰者和坚毅实践者。东城区是马克思主义思想在中国最早的传播地，我们要从党的百年辉煌历程中感悟真理的力量，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，用马克思主义的真理光芒和21世纪马克思主义——习近平新时代中国特色社会主义思想指引我们的前进之路。

四是通过学习重要讲话更加勇

于拼搏奋斗，做百年新征程的历史开拓者和答卷书写者。要统筹“两个大局”，心系“国之大者”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，勇挑重担、苦干实干，在新征程中留下许党报国的奋斗足迹，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

五是通过学习重要讲话加深党史学习教育实效，推动机关党史学习教育迈上新台阶。区人大常委会机关全体党员干部要把学习习近平总书记重要讲话作为今后一段时间的重大政治任务，同党史学习教育紧密结合起来，确保党史学习教育热度不减、力度不松、取得实效。党组理论学习中心组要把讲话作为学习的重要内容，及时组织开展专题研讨，力求学深学透、融会贯通。机关各党支部要发挥主体作用，组织党员开展多种形式的学习研讨，机关党委要发挥统筹协调作用，确保机关全体党员学到底、悟到心、做到位。要运用好东城及市内红色资源，适时安排参观游学，实地感悟党走过的光辉历程。要把从重要讲话中汲取的智慧和力量运用在下半年的重点工作中，开好半年工作务虚会，确保开局之年各项既定目标任务圆满完成。

会议还学习了习近平总书记在“七一勋章”颁授仪式上的重要讲话和在青海考察期间的重要讲话精神。



东城区人大常委会机关召开党史学习教育领导小组会议

建党百年 我们这样扎实推进党史学习教育

文 / 西城区人大常委会研究室

“百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚”。西城区人大常委会党组扎实推进党史学习教育，引导广大党员做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，努力把党史学习教育转化为强党性、改作风、提能力、促工作的实际成效，以优异的工作业绩为党的百年华诞献礼。

扎实开展集中学习研讨

坚持抓实专题集中学习研讨，以全面学习党史为重点，坚持读原著、学原文、悟原理，深入了解党的百年奋斗史，深化对马克思主义中国化成果特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的理解。深入学习习近平总书记关于党史工作的重要论述，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话，做到深学深悟、常学常新，不断深化对党的历史的理解把握。

在党组先学一步的基础上，机关各支部组织党员干部开展了集体自学和专题研讨活动。在认真自学

的基础上，大家立足本职，联系思想和工作实际，进行了集中交流研讨，分享了学习感悟，进一步坚定理想信念，强化宗旨意识，传承奋斗精神。

多种方式增强学习教育效果

传承红色基因，赓续共产党人精神血脉。机关党委组织两个离

退休党支部分别开展了《永远跟党走——庆祝中国共产党成立100周年主题党日》活动，党组书记、副书记参加活动，为老党员们颁发“光荣在党50年”纪念章。通过纪念章的颁发，见证了老党员的无悔初心，进一步激励机关党员干部以老同志为榜样和标杆，传承好党的光荣传统和优良作风，增强了广大



机关离退休党支部开展《永远跟党走——庆祝中国共产党成立100周年主题党日》活动

党员接续奋斗的的决心和干事创业的热情。

组织机关党员干部参观首都博物馆《伟大征程——庆祝建党100周年特展》，回顾我们党走过的光辉历程，取得的伟大成就；开展“永远跟党走”——机关党委“颂党恩 西城美”书画、摄影作品征集活动，用画笔、相机记录下改革发展成果和群众幸福生活；组织“学党史、颂百年”诵读和红歌传唱活动，用诵读重温红色经典，用歌声歌颂党的恩情；积极参加“永远跟党走”百题党史知识竞答，以网上竞答方式检验党史知识学习成效；组织“共产党员献爱心”活动，展现党员服务奉献精神；开展党员宣誓活动，重温入党誓词、重忆入党初心、坚定理想信念；组织

观看党史教育影片、在西城人大微信公众号开设“学党史”专栏……区人大常委会党组、机关党委通过多种方式，系统扎实推进党史学习教育。

贴近民需确保走深走实

深入开展“红墙先锋在社区，我为群众办实事”实践活动，对标市委、区委要求，在服务区人大常委会做好深入开展安全生产法律法规执法检查，加强“七有”“五性”民生工作监督，组织代表联系选民月活动集中解决群众关心的热点难点问题等工作的基础上，机关各党支部和广大党员干部也纷纷行动起来，以实际行动深入社区、深入群众，着力破解社区治理难题，积极为群众办实事、解难事。

自4月24日起，机关在职党支部党员积极参加党员双报到活动，到白纸坊街道建功南里社区和广外街道手帕口北街社区参与周末环境清洁日活动。此外，各党支部在职党员还积极参与了结对共建社区清明节、五一假期志愿服务，社区疫情防控、疫苗接种，垃圾分类桶前值守，社区为老服务等各项活动，共抓基层党建、共推基层治理、共同服务群众、共促区域发展、共建美好家园。

积极协助共建社区解决群众急难愁盼的具体问题。机关第一、第三党支部积极协调有关单位，为白纸坊街道建功南里社区党委提供党史教育资源，聘请专业教师，分两次为机关和社区党员宣讲党史。机关第二党支部主动对接广外街道手帕口北街社区党委，积极协调解决北手丙7号楼9门西墙楼体外排水管渗水问题和广华轩更换电动车充电桩问题。

区人大常委会党组、机关党委将深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神作为党史学习教育最重要一环，力求进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，为首都功能核心区发展治理作出人大贡献，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗！



机关党委组织机关党员干部开展“永远跟党走”传唱活动

不负时代 不负韶华

文 / 许泽玮



现场聆听习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，心潮澎湃，激动不已。作为新时代青年，尤其是作为一名80后，出生在红旗下，成长在改革开放春风里，深刻感受到没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有现在富足的幸福生活，亲身经历

国家从富起来到强起来的过程，作为新时代青年的自豪感和底气油然而生。我自己能白手起家创业，正是因为党和政府的好政策、好环境，企业才能发展到现在。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中庄严宣告，在中华大地上全面建成了

小康社会，历史性解决了绝对贫困问题，让我深有感触，感到无上荣光。我所在的91科技集团也一直致力于精准扶贫事业，连续四年举办过“青少年英才北京行”活动，邀请贫困地区的孩子们来北京参观学习，为他们种下脱贫攻坚的种子。还和延庆区大庄科乡政府合作，一起开发挖掘当地的红色资源，成立了北京市首家红色体验开放式党建基地——红色大庄科，经过持续经营开发，已累计接待游客20多万人，帮助当地村民创收致富。

习近平总书记还在讲话中殷切寄语“未来属于青年，希望寄予青年”，新时代青年要向100年前的青年志士们学习，聚集在党旗下，把青春奋斗融入党和人民的事业，不负时代，不负韶华。正如许多互联网公司一样，91科技员工团队以年轻人为主，平均年龄不到33岁。目前，有中国共产党员45名，占公司总人数的15%。其中，“80后”党员占党员总数的80%，本科以上学历党员占总数的93%，我们以党建为抓手，发挥青年党员的模范带头作用，以党建凝聚起企业发展的力量，教育引领企业员工，正在开展的党史学习教育正成为企业发展的“红色引擎”。

作为一名科技企业的党支部书记和负责人，我以党建为引领，

牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把爱国之情、报国之志融入到党和国家改革发展的伟大事业之中，以更加饱满的热情和奋发向上的精神状态，奋力书写实现高水平科技自立自强的青年答卷。

“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”作为一名人大代表，我更能深刻理解这句话的内涵，要认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持人民立场，全心全意为人民服务。同时，我要认真履行代表职责，做到民有所呼、我有所应，尽自己所能，真正为人民群众办几件看得见、摸得着的实事、好事。

回想当年，我刚刚当选市人大代表，第一次参加市人民代表大会，心情仍然非常激动。当时，我在充分调研的基础上，准备了50多项建议，涉及科技、金融、民生等领域，而且每项建议都得到了相关部门的回复，让我更加有信心。随后，为了更好地服务群众，我还成立了人大代表工作室，还开办了以个人为主体的微信公众号，收集各方面的群众意见，为更好地履行人大代表职责，利用工作间歇深入调

研。之后，在每年的人代会上，我提交的建议数量虽然下降了，建议内容却是更加精准、更加聚焦。比如，去年突如其来的新冠疫情，让各行各业按下了暂停键，作为专门为中小企业提供金融信息服务的我们，第一时间触摸到了市场的变化，先后调研了数十家中小企业情况，第一时间向市委市政府领导报送了《关于疫情全面防控下中小企业恢复生产与高质量发展的建议》，并向相关部门提出为中小企业减税、金融扶持等多项建议，获得了相关部门的认可和批示，为后期出台的扶持中小企业的政策提供了依据和参考，助力中小企业安全复工复产。

作为一名共产党员，我要时刻谨记党员永远是我的第一身份，通过学习，深刻领会伟大建党精神的重大意义、丰富内涵，更加坚定对党的信仰，时刻保持共产党员的先进性，通过发挥党员的模范先锋作用，将更多青年吸引到党旗之下，话初心、讲传承、谈担当、论创新，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚定信心，永葆初心、壮志雄心、以实现中华民族伟大复兴为己任，作出新的更大贡献。

请党放心，强国有我！

（作者系市人大代表）

牢记号召 担当使命 争取更大光荣

——习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话学习体会

文 / 陈淑娟

7月1日，我先在家里和有着54年党龄、获得光荣在党50周年纪念章的老父亲一起观看庆祝活动、聆听习近平总书记重要讲话，之后和同事一起集中观看了直播回放，讲话全文出来后，又学习了讲话全文。每一次聆听都心潮澎湃，每一次学习都有新收获。

习近平总书记的重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回顾了建党百年来的光辉历程和辉煌成就，首次提炼了“坚持真理、坚守理想、践行初心、担当使命、不怕牺牲、英勇斗争、对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，深刻总结了我们这个百年大党“以史为鉴、开创未来”的九个必须的基本经验，面向全世界庄严宣告全面建成小康社会，历史性解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。讲话高屋建瓴、气势磅礴、思想深邃、内涵丰富，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我

们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。

习近平总书记的重要讲话多次引起现场观众长时间的欢呼声掌声。当总书记说，“任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！”“我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受‘教师爷’般颐指气使的说教！”“中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！”“任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！”我看到了习近平总书记作为日益走近世界舞台中央、日益接近中华民族伟大复兴中国梦的一个东方大国的领袖风范，看到了习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心的世界眼光、战略思维、人民情怀、担当精神，看到了在以习近平总书记

为核心的党中央坚强领导下，中国从站起来、富起来到强起来的自信和自豪，中华民族和中国人民维护国家主权和领土完整的底气和骨气，我为生在这样一个伟大的时代、伟大的国度而骄傲，也深感肩负的责任重大、承担的使命光荣。

我要牢记习近平总书记代表党中央对全体党员发出的号召，牢记初心使命，坚定理想信念。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起就把共产主义确立为远大理想。我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，归根到底是因为我们有远大理想和崇高追求。初心易得，始终难守。我要以实现中华民族伟大复兴为己任，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，自觉深入学习马克思主义

理论，在当前就是要学好当代中国的马克思主义、21世纪的马克思主义——习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在理论学习、文稿起草、法规修订等工作实践中，坚决贯彻党中央决策部署和落实市委工作要求，为首都民主法治事业贡献自己的一份力量。

我要牢记习近平总书记代表党中央对全体党员发出的号召，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。总书记深刻指出，“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民”“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心”。无论是“人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，还是“我将无我，不负人民”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的理念，无论是9899万农村贫困人口全部脱贫、如期实现全面建成小康社会目标，还是教育、住房、医疗、养老等方面取得的巨大成就，比如基本医疗保险覆盖13.6亿人、基本养老保险覆盖近10亿人，2020年全国地级以上城市空气质量优良天数比率达到87%，人均国民收入超过1万美元，平均预期寿命提高到77.3岁，都是因为我们党始终坚持“全心全意为人民服务”的根本宗旨，始终践行“一切为了群众、一

切依靠群众，从群众中来、到群众中去”的根本工作路线，始终代表最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人大代表代表人民行使国家权力，立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，监督“一府一委两院”正确行使职权，讨论决定本市重大事项，选举产生国家机关工作人员，建立三级代表联系机制、代表之家和代表联络站工作机制（340个代表之家、2938个代表联络站）、“万名代表下基层”机制等，可以说在保持与人民群众血肉联系上有天然优势。近几年我们开展的大气污染防治、机动车停车、非机动车管理、生活垃圾管理、物业管理、生态涵养区、制止餐饮浪费等立法，正在推动的接诉即办、预付卡消费、住房租赁、公共文化保障等立法，都与人民群众生活息息相关。作为市人大常委会机关的工作人员，我要站稳人民立场，努力在工作中发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，从工作选题的确定到工作方式的创新，都要听取群众意见、凝聚群众智慧、满足群众需求，更好地推动解决人民群众“急难愁盼”问题。

我要牢记习近平总书记代表党中央对全体党员发出的号召，继续为实现人民对美好生活的向往不

懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！怎么努力呢？那就是保持斗争精神，埋头苦干实干。总书记强调，“空谈误国，实干兴邦”“奋斗是青春最亮丽的底色”。没有广大人民特别是一代代青年前赴后继、艰苦卓绝的接续奋斗，就没有中国特色社会主义新时代的今天，更不会有实现中华民族伟大复兴的明天。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候；我们的国家和事业已走过千山万水，但仍需跋山涉水。面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，面对首都建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都的新形势，面对市委对人大及其常委会更好发挥作用的新要求、人民群众对民主法治公平正义的新期待，我要始终保持奋发有为的进取精神，坚定走中国特色社会主义政治道路，坚持全过程人民民主，继承和发扬伟大的建党精神，高标准高要求做好自己的工作，攻坚克难、施展才华，为以首善标准做好新时代北京人大工作贡献智慧力量。

习近平总书记说，建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑。我要把自己的这一棒跑好，跑出一个好状态，跑出一个好成绩，通过一代人又一代人的接续奋斗，最终实现中华民族伟大复兴！请祖国放心，强国有我！

坚持以人民为中心 坚持为人民谋利益

——习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话学习体会

文 / 张亚亮

在学习习近平总书记“七一”讲话的过程中，我注意到，在七千余字的讲话全文中，“人民”一词出现了86次，以人民为中心的理念贯穿讲话全篇。

——在回顾中国共产党的发展史时，指出：中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

——在阐述看清楚中国共产党过去为什么能够成功、弄明白未来怎样才能继续成功的论述中，强调：以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依。

——在提出中国共产党新征

程的奋斗目标时，指出：我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——在号召共产党员为新目标奋力拼搏时，强调：全体共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本。通过反复阅读和思考，我深刻理解“以人民为中心”思想的“根”和“魂”，这是中

国共产党区别于其他政党的显著标志。归根到底，人民是历史的创造者，是真正的英雄。历史和现实告诉我们，人民的力量一旦被激发出来，就会发出改天换地的内生动力，彻底改变了国家和民族的面貌。作为一名共产党员，我要始终牢记党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，牢记人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标，把学习成果转化为政治能力，转化为推动工作的不竭动力，无论想什么、做什么，都要坚持以群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应为衡量标准，坚持以人为本、人民至上的价值取向，把初心落到行动上、把使命扛在责任上，密切联系人民，深情服务人民。

一是系统研读中国共产党历史，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟蕴含的科学立场观点方法，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大者”，持之以恒用以武装头脑、指

导实践、推动工作，坚决把对党忠诚植根于心见之于行，进一步砥砺初心使命、树牢宗旨意识，努力做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，甘当伟大事业的知重负重者，在新时代新征程中奋勇争先、建功立业。

二是紧密结合人大工作的实际，把学习教育成果落实到工作中，确保做到紧跟党中央、市委的重大决策部署上，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律诉求，进一步落实主动、担当、精准、有效的工作理念，听民声、察民意、汇民智、解民忧，全力推进社会信用、单用途

预付卡、数字经济、审计条例等立法项目，深入开展营商环境、垃圾分类等执法检查工作，更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民，进一步解决好群众身边的突出困难，不断满足人民群众对美好生活的向往，书写新时代人大工作新篇章。

三是坚决贯彻以人民为中心的发展思想，把人民放在最高位置，在践行宗旨意识、不忘初心使命上走在前、作表率，把群众观点、群众路线、群众需求体现到人大各项工作之中，以“我为群众办实事”实践活动为抓手，持续、主动地推动解决卫生防疫、社区物业、学前教育、养老就业、城市运行、老旧小区改造等人民群众操心事、烦心

事、揪心事，真正把实事办好、让群众满意，以改善民生的实际成果体现学习教育的实际成效。

四是进一步把握首都高质量发展大势，发挥人大制度优势，以人大履职工作推动高质量发展，当前，北京市的发展面临着“减量发展、产业优化、财源调整”的激烈竞争态势，为此，要立足人大财经预算监督岗位，不断创新监督方式方法，紧紧围绕市委“五子布局”的战略，主动服务和融入新发展格局，全面理解和贯彻新发展理念，进一步发扬担当尽责务实干，把干劲和方法结合起来，不断提升工作质效，努力做到不负党恩、不负人民、不负历史、不负时代。✍



图/中新社

1965年，毛泽东千里寻故地，豪情满怀；闯过了血雨腥风，还有什么困难不能克服呢？中国人民有志气有能力，我们要巡天探海！在党百年华诞的盛会上，习近平总书记昭告世人：中国共产党带领人民自信自强，守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了伟大成就！聆听讲话，浮想联翩……

满江红·答毛泽东《水调歌头·重上井冈山》

重上井冈，心澎湃，万千影掠。
凌云志：五洋捉鳖，九天揽月！
尝胆卧薪半世纪，克难接力志如铁。
告慰您：今探海摘星，实现咧！

蛟龙号，戏虾鳃；奋斗者，摸珠玕。
祝融火星车，跨红蓝界。
空间站里迎远客，天和舱上开宫阙。
应验了：只要肯登攀，从头越！

文/三百千 摄影/潘之望



市人大常委会近期重要工作一览

● **7月13日** 市人大常委会召开主任会议，决定市十五届人大常委会第三十二次会议于7月28日召开。市人大常委会主任李伟主持会议。

会议传达学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十次会议上的重要讲话精神。会议研究了关于修改实验动物管理条例的决定草案二次审议稿、种子条例草案二次审议稿、关于开展第八个五年法治宣传教育的决议草案、关于契稅具体适用税率等事项的决定草案、对市政府以迎冬奥为契机推进群众体育健身活动情况开展专题询问的工作安排讨论稿。

会议研究了关于年中组织市人大代表开展集中活动的方案讨论稿，研究了关于区和乡镇人民代表大会换届选举有关事项的决定草案。

会议研究确定了市十五届人大常委会第三十二次会议的议程草案及日程安排，决定于7月28日召开本次常委会会议，会期三天。

● **7月12日** 市人大常委会组织部分委员和代表赴丰台区职业教育中心调研。市人大常委会主任李伟参加。

李伟在调研中说，要深入贯彻习近平总书记对职业教育工作的重要指示精神，着眼于服务首都经济结构和产业布局的转型升级，充分发挥首都教育资源优势，进一步明确本市职业教育发展的思路 and 战略重点，深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，统筹推进职业教育均衡发展。要深化产教融合、工学结合，瞄准技术变革和产业升级方向，鼓励学校开设更多符合市场需求的紧缺专业，提升职业教育服务高精尖产业发展、高品质民生需求的能力。加强配套设施和教师队伍建设，营造关注、支持职业教育发展的良好氛围。

● **7月5日** 市人大常委会党组理论学习中心组举行学习(扩大)会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任李伟主持会议。

会议强调，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。要以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循，牢记党中央号召，发扬伟大建党精神，胸怀“伟大梦想”、感悟“伟大成就”、践行“九个必须”，紧紧围绕党中央决策部署和市委工作要求，紧紧围绕“一个开局”“两件大事”“三项任务”，坚定走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。要把党的领导不折不扣落实到人大工作的全过程、各方面，站稳人民立场，发挥人大平衡各方、凝聚共识的制度优势，坚决扛起管党治党政治责任，确保如期完成全年各项任务。要抓好党史学习教育后半程各项任务落实，抓好“我为群众办实事”实践活动，通过更精准、更有效的立法监督，更好推动解决人民群众的“急难愁盼”问题，努力为党和人民争取更大光荣。

● **6月23日** 市人大常委会党组书记、主任李伟以“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，奋发有为走好新时代长征路”为题为机关全体党员讲专题党课。

李伟首先与大家共同学习了习近平总书记关于党

党史学习教育的重要论述，之后用党百年光辉历程中一个个鲜活的历史瞬间并结合人大工作的生动实践，深刻阐述了体悟真理伟力、坚定初心使命、提升精神境界、践履知行合一的内在逻辑。

李伟说，百年历程铸就辉煌业绩，百年大党恰是风华正茂。在北京率先基本实现社会主义现代化的新进程中，市人大常委会机关干部要把“学党史、悟思想、办实事、开新局”的总要求贯穿党史学习教育始终，融入和体现在人大工作的各方面和各环节。要始终把政治建设摆在首位，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终坚定共产党人的理想信念、保持奋发有为的精神状态，始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕中心、服务大局，以首善标准创造性地做好立法、监督等工作，驰而不息抓好机关党的建设，为建设国际一流和谐宜居之都贡献人大力量。

● 7月7日和8日 市人大常委会副主任杜飞进带队，围绕听取审议“两院”专项工作报告，先后赴市三中院、市检二分院开展调研。

● 6月29日 市人大常委会副主任李颖津以“在党史中坚定理想信念、厚植担当精神、擦亮政治本色，推动新时代人大工作再上新台阶”为题为财经办和民宗侨外办党支部全体党员干部讲党史学习教育专题党课。

● 6月28日 市人大常委会副主任张清以“为人民服务”为题为法制办、代表联络室党支部讲党史学习教育专题党课。

● 6月25日 市人大常委会副主任杜飞进以“让理想信念之光照亮新征程”为题为教科文卫办公室党支部、监察和司法办公室党支部、驻机关纪检监察组党支部讲专题党课，

● 6月25日 市人大常委会副主任侯君舒结合自身党史学习教育情况，为社会建设、城建环保办公室、农村办公室党支部同志讲党史学习教育专题党课。

● 6月24日 市人大常委会副主任杜飞进带队，就“深化科技体制改革”一类代表建议办理情况进行了重点督办。

● 6月24日 市人大常委会副主任张清带队到市民热线服务中心，现场听取部分市民来电，并认真了解市民诉求接收、派单、办理流程及考评机制，听取对《北京市接诉即办条例(草案)》的修改意见和建议。

● 6月23日至24日 全国人大财经委就健全直接税和地方税体系等财税立法问题开展专题调研。市人大常委会副主任李颖津主持会议。

● 6月22日 市人大常委会组织召开视频会议，征求社会各界对《北京市献血条例(草案)》的意见建议。市人大常委会副主任杜飞进出席会议。

● 6月21日 党史学习教育市委第六指导组来到市人大常委会机关，对机关党史学习教育开展情况进行督促检查。市人大常委会秘书长，机关党组书记刘云广主持会议。

● 6月17日 围绕听取和审议市政府关于职业教育发展情况报告，市人大常委会组织召开本市职业教育发展情况部门座谈会。市人大常委会副主任庞丽娟出席座谈会。

● 6月16日 市人大常委会组织召开城市更新立法座谈会，进一步梳理本市城市更新政策，推进城市更新立法工作。市人大常委会副主任侯君舒出席座谈会。✍️（薛睿杰）

人大代表进“家”“站” 为接诉即办立法汇聚强大民意民声

文 / 张雪松 李凯



市人大常委会主任李伟以市人大代表身份到立法工作联系点、顺义区仁和镇“代表之家”听取市、区、乡镇三级人大代表的意见建议。图/ 顺义区人大常委会

如何让一部社会关注度极高的地方立法真正做到接地气、应民声、顺民意、惠民生，一场由北京市人大常委会统一部署、通过代表“家”“站”平台征求《北京市接诉即办条例(草案)》意见建议的活动给出了“高分答案”……

“家”“站”发出好声音——“接诉即办”不是“接诉即转”，派单前要先“分诊”

6月10日上午，东城区东花市街道南里社区人大代表联络站里热闹非凡，踊跃的发言时常伴随着阵阵掌声。六位前来为《北京市接诉即办条例(草案)》征求意见的人大代表、近二十位社区居民、基层一线的工作人员围坐在一起，各抒己见、交流碰撞，把对接诉即办想说的话痛痛快快地说出来，也为推动条例草案的完善提出了很多接地气、冒热气的好建议。

接诉即办平台不是简单的二传手，要做“分诊员”，要让基层少做无用功，不要让“接诉即办”变为“接诉即转”……聚焦“精准派单”，居民们的意见建议朴实而又一针见血。

居民代表董春利首先提到，接诉即办涉及到的一些问题具有专业性，需要“精准派单”。居民代表铁木兰接着打了一个生动形象的比方，她说，政府服务热线的接线员，跟过去电话局的接线员不一样，应该更像医院的“分诊员”，先“分诊”，才能“精准派单”。

在接到诉求后，要发挥“过滤网”作用，要对诉求内容的真实性与合理性进行初步筛查和研判，判断好诉求的性质后，应该联系哪个部门进行解决、解决的程度如何考评、解决时间如何预估，都需要搭建完善、系统的机制。而现在的情况是“有的问题不是社区居委会能解决的，结果也都派到居委会了”。

居民代表张战说，“接线员的选拔门槛要提高，接线员要政治思想好、觉悟高、有法制观念，因为在老百姓看来，他们代表着政府，要让老百姓信任，不要因为沟通不力，让‘接诉即办’变为‘接诉即转’。”

作为“接单”方，来自基层一线的东城区东花市街道综合行政执法队队长许树森道出了深切体会，他反映，目前的接诉即办工作，职能部门的参与度还有待提高。以基层的执法队为例，在协调级别更高的职能部门时，遇到了诸多困难，如果某个级别高的职能部门不配合，他们很难推进工作。他建议在遇到一些难啃的硬骨头时，充分发挥职能部门的作用，让有职权的部门充分用好手中职权履职尽责、为民办实事。

在同一天上午，景山街道的人大代表之家里，人大代表们也在为接诉即办立法发出好声音。区人大代表吴庆慧提出，对于办理部门来说，目前的工作量极大，不利于集中资源办理诉求。超大城市需要更精准化的管理，可以用“智慧城

市”的思路指导政府服务平台的“智慧管理”。

区人大代表危天倪认为，老百姓的一些诉求，有的是应该自行走司法程序的，走政府程序不仅浪费公共资源，还不利于老百姓以最便捷的途径解决问题。今后在接诉即办条例的基础上，区里可以给出具体的诉求办理实施细则，比如进一步细化接诉范围、各部门办理的依据、不能办理的理由等。

东城区东花市街道南里社区人大代表联络站和景山街道人大代表之家的景象，只是本次接诉即办条例草案征求意见建议活动的一个小小的缩影。在这次活动中，全市11377名四级人大代表，深入到了306个代表之家、2184个代表联络站及社区、村镇，通过实地调研、召开座谈会等形式，直接宣讲、听取并征求了66915名市民的意见建议。

常委会领导以市人大代表身份进“家”“站”，深入基层一线倾听“肺腑之言”

在这次代表“家”“站”平台征求《北京市接诉即办条例(草案)》意见建议活动中，市人大常委会主任李伟和其他常委会领导都以市人大代表身份主动联系原选举单位，带头到代表之家、代表联络站参加调研和宣讲活动，深入基层一线，听到了很多“肺腑之言”。

6月2日下午，市人大常委会主任李伟以市人大代表身份到立

法工作联系点、顺义区仁和镇“代表之家”听取市、区、乡镇三级人大代表的意见建议。这些意见建议主要集中在进一步合理界定各方权利义务、加大民生类诉求办理力度、规范限制不合理诉求、完善考评激励机制等。

区人大代表夏捷说,《北京市接诉即办条例(草案)》就像是“强心剂”,让诉求人心中更踏实,让群众看到了“以人民为中心”理念的落实,诉求被更重视,办理更顺畅,让群众反映合理诉求多了一层保障;同时也让基层工作人员消除了后顾之忧,能够有效打压恶意诉求的生存空间,一定程度上维护了基层工作者的合法权利,促进接诉即办工作秩序更加平稳。从大的层面上来看,条例立法坚定了接诉即办工作的长期性,保障群众反映诉求渠道的畅通,能够有效发现和消灭苗头性矛盾,化解社会风险,维护社会和谐稳定。

仁和镇人大代表周靖慧坦陈,将接诉即办上升为法规条文、纳入法治轨道,给了基层干部足够的底气、清晰的权限。同时,周靖慧也反映了基层面临着的一些困惑和问题。比如,镇上也存在着不合理诉求占比较多的问题。个别诉求人反映的案件已经过法院判决或者信访三级终结,仍然通过市民热线来反映;有的村民因不符合集体土地收益发放条件,连续拨打市民热线几十次。

代表们还提出,面对社会主

体应承担的义务,缺少考核约束。绝大部分群众反映的诉求都为政府的依法行政提供了很好的监督和提醒作用,但仍有相当部分的群众诉求超过了政府各部门的职责权限,属于社会单位自身职责义务。对于这些需要靠社会单位解决的诉求,属地政府调动其积极性缺乏有效手段,效果不够明显。比如:镇里制定了《物业管理考核奖励办法》,将接诉即办工作纳入考核的40%比重,一定程度上调动了物业单位办理群众诉求的积极性,但是约束性不强,没有激发物业单位主动办理的意识,解决诉求的成效还不够理想。

“畅通基层报请政府协调解决渠道”也是多位代表关注的问题。仁和镇人大代表王保文建议,针对一些管理空白,建立上报渠道。有一部分诉求是无明确职责规定的,是管理空白,基层接到诉求后也只能是做群众工作,不能帮群众解决实质性问题。如有上报渠道,将群众反映的该事项上报至政务局,最后由政务局确定行业主管部门,纳入职责范畴,推动问题解决。

仁和镇人大代表骆国深有同感,“条例草案明确了分级协调机制,承办单位对于自身难以协调解决的诉求,可以报请政府或者行业主管部门协调解决,建议针对同一类型的问题开设专项出口。基层吹哨了、协调了,下一步更需要行业主管部门进一步推动才行。”

在现场认真听取意见后,李伟当场表示,请大家放心,“对征

集意见建议,我们将认真研究、积极整理和吸纳,把条例草案修改好。”

意见建议强调对基层干部关心关爱、激励基层干部担当作为

在对条例草案征集意见建议的过程中,很多人大代表、普通居民发自内心地表达了对基层干部的感谢,由衷地体谅和理解基层干部的辛苦付出。他们也在反映意见建议时多次强调,基层干部、社区的普通社工确实非常辛苦,是接诉即办工作中的“承重墙”。不少意见建议体现了对基层干部的关心关爱,希望能够进一步促进公平公正,激发基层干部担当作为。

在海淀区代表“家”“站”意见征求过程中,市、区人大代表高婕、吕清都特别提出,诉求人要对基层干部有基本的尊重,对于恶意拨打电话,造成行政资源浪费的行为建议增加罚则。

有的代表建议,“相信基层干部的举证材料,比如在回访时,反映人表示未有工作人员联系,建议在考核响应率时,依据系统上传佐证数据(工作人员与诉求人的电话录音或见面照片)进行考核。”

“一个市民不断打电话说不满意,办理这个诉求的部门名次就下去了。要想办法对评估机制进行多维度的具体设定。”东城区人大代表肖放表示,评估标准也要精细化,不能只根据问题解决的程度来给出好评和差评选项,毕竟不同诉

求的解决效率是不一样的。

也有不少代表建议，通过条例的制定推动向未诉先办、主动治理转变。提出条例草案中仅就承办方的部分容易显现后果的责任（公职人员对诉求人态度恶劣的、有推诿、敷衍、弄虚作假等行为的给予政务处分）做了较为详细的规定，而对于承办单位不推进主动治理，

不开展未诉先办工作，或者不推进解决具有长远性、前瞻性工作而导致的诉求量异常上升等，没有规定相应的责任。

市人大代表胡国卿说，“要完善考评激励和监督机制，促进公平公正，探索主动治理、未诉先办的考核激励措施，激发基层干部担当作为、主动解决问题。建议对

接诉即办工作中履职工作较好、成绩较高、解决及时的单位或个人给予表扬和奖励；反之，在接诉即办工作中履职不到位、形式主义、敷衍了事、处理回复不及时、拖办延办、推诿扯皮的单位或个人，启用问责机制，严肃追责。”

结语

让立法“民意征求”直抵基层、直通一线，走到居民和代表身边

接诉即办条例涉及广大市民群众利益，与千家万户的生活息息相关，这次代表进“家”“站”征求意见活动，贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，坚持开门立法，体现了以人民为中心的思想，彰显了鲜明的人民立场，全面充分地了解和反映了诉求方、接诉方、承办方的需求，而这也正是结合今年党史学习教育活动和“我为群众办实事”活动提高立法质效的题中应有之义！

本着“将意见吸纳得更充分一些，情况考虑得更周全一些”的原则，本次意见征集充分发挥了代表“家”“站”作用，真正让立法“民意征求”直抵基层、直通一线，走到了居民和代表身边，汇聚起了强大的民意民声，为进一步将这部以人民为中心的“为民服务法”、总结改革成果的“制度保障法”、具有北京特色的“首都原创法”制订好、完善好奠定了坚实基础。✍



东城区东花市街道南里社区人大代表联络站，社区居民反映对《北京市接诉即办条例(草案)》的意见建议。摄影/张雪松



在东城区景山街道的人大代表之家，人大代表们在为接诉即立法献计献策。摄影/张雪松

医院安全秩序管理规定实施一年 医警联动等新机制得到较好落实

文 / 薛睿杰

医务人员按下一键报警按钮后，医院安保人员、警务室警务人员多久能到现场？在东城区普仁医院门诊大厅，《北京市医院安全秩序管理规定》执法检查组看到，这个时间是50秒。去年7月法规施行以来，普仁医院建立一键报警装置、医院警务室和医警快速联动机制，为白衣天使披上“安全铠甲”。

5月以来，市人大常委会就法规实施情况开展执法检查，足迹遍及全市各级各类医疗机构，重点了解安装安全检查、安装一键报警装置、设立警务室、医警联动等新制度新机制落实情况。从检查情况看，各医疗主体责任、政府监管责任得到较好落实。一年来，全市涉医违法犯罪案件稳步减少，安检制度等还被国家卫生健康委、公安部向全国推广。

三级以上医院安全检查全覆盖

——在全市308家二级以上医院中，279家医院按要求开展安检，其中139家三级医院（含院区）实现全覆盖。

——262家医院安装一键报警装置，其中225家医院落实了一键报警重点部位全覆盖，153家与医院警务室连接，80家与派出所连接。

——86家医院配备了人脸识别系统，并对扬言实施暴力，多次到院无理缠闹，或者醉酒、吸毒、精神障碍患者等高风险就诊人员，安排医院安保人员陪同诊疗。

市卫健委给出的这组数据，显示出一年来法规提出的在医院入口进行安检、在医院诊疗科室等安装一键报警装置、高风险就诊人员陪诊制度等得到较好落实。市卫健委还制定了《医院安全秩序管理工作规范》《医院安全秩序管理工作考核办法》，联合市公安局出台了《医院禁止、限制携带物品名录》等，形成了指导医院安全秩序管理工作的“四梁八柱”。

二级以上医院警务室力争全覆盖

“一年来，全市涉医违法犯罪案件发案率下降10%，其中刑事案件同比下降65%”，市公安局表



示，全市没有发生恶性涉医违法犯罪。同时，查处其他涉医违法案件74起，查处77人。具体为：刑事案件7起，刑事拘留7人；治安案件67起，行政拘留67人，其他行政处罚3人。

市公安局表示，目前二级以上医院已经设立警务室的有279家，总建设率90.6%，配备629名专职警力。其中，139家三级医院已设立警务室129家，建设率92.8%；

169家二级医院设立警务室150家，建设率88.8%。在此基础上，市公安局将会同卫健等部门对未设立警务室的医院开展深入调研，科学评估、合理布建，力争于年底前实现院警室应建尽建工作目标。

改善群众就医体验有了制度保障

法规坚持标本兼治，要求完善医疗卫生服务措施，提高医疗服务

质量。为此，市卫健委制定《改善医疗服务行动工作方案》，提出优化门急诊服务、提升医疗质量、改善就医体验等20项改善医疗服务措施，列出40项为民办实事清单，有效增强了群众看病就医的获得感。

同时，市公安局完善固化“市公安局与市卫健部门”“区公安分局与区卫健部门”“公安派出所与辖区医院”3个层面联合会商制

度。每季度、每月、每周定期召开会商例会，做到“重要情况及时通报、重大问题共同研究、重点工作同步落实”。针对发生的医患矛盾纠纷，即时启动联合会商机制，提前介入指导，搭建对话平台，将矛盾纠纷化解在萌芽。自法规施行以来，通过联合会商，共预防、化解矛盾纠纷9起，确保了恶性涉医违法犯罪“零发生”。✍

链接

北京天坛医院：一键报警可立刻显示位置

北京天坛医院中控室内，几十块屏幕上显示着不同部位的实时监控画面，出现一键报警情况，平台视频监控会立刻锁定报警位置，中控室值守人员可以第一时间指导安保人员和警务人员迅速到位。天坛医院副院长巢仰云介绍，医院的657个一键报警装置，过去一年使用过百余次，使用频率稳步下降，近期平均每周使用仅一至三次。

安检是保障医院安全的第一关，天坛医院入口处的安检设备配备了X光机和摄像头，同时，招聘了20多名专业安检员上岗。巢仰云介绍，一年来，在安检门共检出水果刀等限带物品上千件，携带原因是为了给住院患者削水果。随着医院宣传力度加大，限带物品每天检出量已从七八十件减少为十几件。

在医警联动方面，天坛医院警务室负责人韩白羽介绍，医院与属地派出所共同组建警务工作室，目前有五名民警，分别在警务室和中控室值守。

普仁医院：对急诊等重点区域不间断巡查

崇文门派出所在普仁医院派驻四名警力，他们和医院安保人员按照法规要求，24小时不间断地对急诊等重点区安全巡查，发现苗头性、倾向性问题及时整改，排除隐患。医院还在各楼层都安排安保人员，以便及时响应一键报警。此外，从安保人员中选拔人员，组成处置突发事件应急分队，应对可能出现的突发问题。

在医警联动方面，医院295台电脑都安装一键式报警装置，并将一键报警信号接入警务室和崇文门派出所，实现医警快速联合处置，大大提高了突发事件的应急处置能力。

此外，医院在门诊、急诊、东院区入口处均安装了门式安检仪、X光安检机，对所有进入的人员进行安检，守好医院安全第一关。进一步完善了《医疗技术风险预警机制》等相关制度，对于患者的投诉，落实到专班专人负责，与相关科室绩效考核挂钩，进行闭环整改，为广大医务人员和患者群众提供更加良好的执业和就医秩序。

深化改革 构建北京职业教育发展新格局

文 / 刘利

今年4月，全国职业教育大会召开，习近平总书记对职业教育工作作出重要指示，强调职业教育前途广阔、大有可为。要求各级党委和政府要加大制度创新、政策供给、投入力度，弘扬工匠精神，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才和技能支撑。

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是培养高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠的基础性工程。职业教育和普通教育是两种不同的教育类型，具有同等重要地位。针对本市职业教育开展监督工作，就是全面深入贯彻习近平总书记关于职业教育的重要指示精神，加大保障力度，提升本市职业教育质量的重要举措。

突出重点 创新方式

随着本市产业升级和经济结构调整不断加快、不断深化，各行各业对技术技能人才的需求越来越迫切，职业教育的重要性越来越凸

显。职业教育不仅关系到疏解非首都功能、打造与首都功能相匹配的高精尖经济结构、产业结构，更是对全面落实“四个中心”城市战略定位、提升“四个服务”水平有着重要的推动作用。

根据本市职业教育的发展实际，针对《国家职业教育改革实施方案》及北京市《关于深化职业教育改革的若干意见》的实施情况，本次监督调研工作重点围绕五个方面开展：一是本市职业教育发展整体情况和政策支持情况；二是职业教育办学质量、教师队伍和生源情况；三是职业人才培养与社会需求的匹配情况；四是面向社会各类人群开展职业技能培训的情况；五是京津冀职业教育协同发展和对外合作交流情况。

为了增强调研工作针对性和实效性，除了听取市政府及其有关部门、部分区政府、职业学校、社会培训机构和用人单位关于职业教育发展情况的汇报外，还召开专题座谈会，听取教师、学生、家长及专家学者等有关方面的意见和建议。

走访的职业学校也覆盖市属、区属高职院校、企业所属或民办高职院校、重点领域中专、职业高中和技工学校等不同类型的职业教育机构。同时，创新工作方式，将专项监督工作与代表重点建议督办工作相结合，邀请提出建议的代表一起调研，既全面了解本市职业教育发展存在的问题，也有助于推动具体问题的解决。

精心安排 深入调研

3月，在常委会分管领导带领下，在与市政府相关部门沟通基础上，起草了工作方案，并报主任会议讨论通过。根据工作方案，细化了调研座谈活动的各项日程安排。召开了工作启动会，市教委、市人力社保局等7个部门、部分区政府、部分职业学校和用人单位参加。

市人大常委会副主任杜飞进出席会议并对做好监督工作、查找问题和切实推动解决问题、形成高质量建议等提出了明确要求。

4月至5月，杜飞进带领调研



北京交通运输职业学院室外实训基地的行车综合演练。摄影/秦博楠

工作组到东城、昌平等5个区，实地察看中高职院校、技工学校、企业等8家单位办学和用人情况，听取8个相关部门、43家单位、6个区政府以及教师、学生、家长和专家学者等有关方面意见建议，实现了公办、民办中高职院校、技校、培训机构、用人单位全覆盖，并邀请教育部职成司司长作职业教育辅导报告和专题指导。同时，将调研和座谈发现的问题和收集的意见建议进行了归纳整理和分析研究，按照“问题清单+督促整改”机制，形成了问题清单和案例，并对外省职业教育相关改革探索和国外先进经验进行了收集整理、类比分析，形成更全面的认识。

找真问题 提好建议

调研中发现，随着本市职业教育改革发展的逐步深入，职业院校

办学条件逐步改善，办学质量不断提高，发展特色愈发凸显，服务经济社会发展的能力进一步增强，形成了中等职业教育并举、产教融合深入推进、职业培训广泛开展的发展格局。同时，本市职业教育事业发展离本市经济社会发展和人民群众的需求还有差距，还存在着体系构建不完善、顶层设计不够、统筹协调不足、“双师型”教师队伍建设存在短板、校企合作产教融合不深入、学生通路受阻、社会认同度不高等问题。

为解决这些问题，调研工作组提出了八个建议：（1）需要强化职业教育顶层设计布局，科学设定中长期发展目标定位和重点任务，加快构建现代职业教育体系。

（2）需要加大市政府各部门政策整合，构建多方协同的治理结构，强化对各级各类学校的统筹管理。

（3）需要改革完善教师绩效奖励等激励机制和考核办法，提高“双师型”教师比例。（4）需要加快出台全市深化产教融合激励政策，建立企业工程师到职业院校兼职、职业院校教师到企业进修学习制度。（5）需要加大职业技能培训规模，面向各类社会群体提供实用性的职业培训。（6）需要构建多元办学的投入机制，完善本市职业教育资助政策体系。（7）需要加强贯通培养方案一体化教学和课程研究设计，积极开展本科层次职业教育试点。（8）需要加强宣传引导，加强本市技术技能人才薪酬待遇、激励保障等政策创新，不断提升职业教育社会认同度、吸引力和影响力。

调研工作组将问题清单和建议及时反馈给相关部门，推动北京职业教育高质量发展。✍

积极营造“大家参与立法 人人遵守规矩”的舆论氛围

——《北京市反食品浪费规定》立法宣传报道纪实

文 / 康佳宁

为贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神，补充细化国家反食品浪费法规定，总结固化我市“制止餐饮浪费 践行光盘行动”等专项治理工作的有效经验，市人大常委会迅速启动《北京市反食品浪费规定》立法工作，经过两次审议，快速表决通过法规，为促进社会文明进步、协调发展提供了重要制度保障。为扩大“开门立法”范围、增强法规普及力度、推动法规落实见效，在市委宣传部的大力支持下，市人大常委会研究室与法制办、社会委工作机构紧密合作、精心策划，将立法与普法相贯通，把握立法工作节奏、利用各种宣传契机、用足各类资源渠道，掀起多轮宣传高潮，有效营造了“大家参与立法 人人遵守规矩”的良好舆论氛围。

鲜明主题、主动策划，将立法与普法有效衔接

新闻宣传与立法工作同步开展、贯穿始终，根据法规制定和实

施需要，确立鲜明主题、主动组织策划。在法规草案向社会征求意见和审议阶段，将“人人反浪费 大家定规矩”的“开门立法”主题作为宣传报道的主题，组织媒体集中报道草案内容，广泛征集各方意见，及时报道意见吸收情况。中央广播电视总台央视在“新闻直播间”“晚间新闻”“第一时间”节目，播发《制止餐饮浪费规定向社会公开征求意见》《北京：餐饮经营者和集体食堂应设制止浪费劝导员》等相关报道7条；新华社、中国日报、法治日报、中国青年报等中央媒体刊发《北京：为制止餐饮浪费向社会公开征求意见》《北京拟立法制止“舌尖上的浪费”》等相关报道8篇。市属主要媒体开设“人人反浪费 大家定规矩”专栏并以头版导读加其他版面大篇幅报道的方式刊登相关文章。还充分利用微博话题宣传法规、征求意见，从2月5日法规草案征求意见开始到2月18日10时，央视新闻、北京日报、北京晚报新浪微博相关话题讨

论点击量达1.79亿次，评论量5546条；其中，央视新闻话题“如何有效制止餐饮浪费”阅读量1.7亿次，讨论量5207条。在法规表决、通过阶段，重点围绕“在实际生活中如何界定食品浪费”“法规如何约束不同群体类型餐饮浪费”“如何理解不得设置最低消费额的规定”等在法规实施中老百姓普遍关心的热点、难点问题进行解读宣传，结合各媒体定位特色，发挥传统媒体和新媒体优势，推出一批消息、通讯、评论等传统报道作品和“一图读懂”“深度访谈”“主编说”H5等新媒体作品，形成有规模、多声部的媒体“大合唱”，有效地推动法规普及和实施。中央广播电视总台央视、央广在“第一时间”“新闻进行时”“晚间新闻”“中国三农报道”“新闻纵横”等多个栏目、多个时段解读法规；新华社“热点鲜报”栏目刊发报道《北京：不得采取诱导消费者浪费食品的营销方式》；法治日报刊发报道《餐饮服务经营者不

得设置最低消费额》；中国日报刊发报道《Food waste regulation takes effect in Beijing》。市属传统纸媒发表《〈北京市反食品浪费规定〉表决通过 自公布之日起施行 餐厅不得设最低消费 发现浪费可举报》等重磅文章；北京电视台除在“北京新闻”进行相关报道外，还在“首都晚间新闻”“北京您早”“特别关注”节目配发深度解读性报道。人民网和市属主要媒体的新媒体平台提前策划制作“一图读懂”和相关H5产品，北京电视台制作新媒体产品“主编说”，在法规通过后第一时间发布，短小精炼、及时迅速地把法规内容传播出去。新京报制作的“抖音”产品《北京市反食品浪费规定获通过 向这些行为说不》，点击量超7万余次；利用“幸福大街对谈”节目形式制作的访谈节目，邀请常委会法制办相关负责人、专家学者、餐饮企业负责人，就法规制定和实施中的重点、热点话题进行深度解读，微博客户端首播观看达11.6万次，居政策解读类产品前列。

把握时点、有序推进，有效传播扩大影响力

紧紧抓住重要时间节点，有节奏、有步骤地扩大法规宣传，提高影响力。一是积极融入全市开展的“制止餐饮浪费 践行光盘行动”专项宣传引导活动，在全市倡导“厉行节约 反对浪费”的宣传大潮中加入依法反对食品浪费的响亮

声音。如，新京报《北京启动制止餐饮浪费立法，今年深入开展“文明餐桌”专项行动》一文就把法规草案和“光盘行动”有机结合进行报道。二是积极借助国家制定反食品浪费法的“东风”，有序释放本市反食品浪费立法的相关信息，既为国家立法提供有力舆论支撑，又为本市立法广泛凝聚共识；既宣传了上位法的相关规定，又凸显了本市立法的特色亮点。如，北京日报报道《北京立法反食品浪费！食尽其用是美德，更是法律责任》中就详细介绍了“在细化落实国家反食品浪费法的基础上，《北京市反食品浪费规定》立足北京实际，突出了地方特色”等相关内容。三是积极利用春节反餐饮浪费宣传的黄金期，结合“文明过节”主题，宣传法规草案有关内容，为法规一审奠定舆论基础。如，北京青年报报道《多家餐企积极响应反对餐饮浪费》就结合法规草案内容介绍了春节期间众多商户推出“一人食”套餐减少浪费的创新做法。

捕捉热点、顺势宣传，将舆论关注点转化为法规宣传点

敏锐捕捉热点事件，迅速精准做出回应，巧妙转化舆论焦点，使法规获得了更广泛的关注、更充分的理解、更普遍的支持。在短视频“服务员制止浪费被呛‘管得着吗’”引发热议后，第一时间召开由市委宣传部、首都文明办、市人大社会委工作机构、市人

大常委会研究室参加的专题策划会，以短视频事件为切入点，以法规草案中“任何单位和个人有权劝阻、制止餐饮浪费行为，发现餐饮服务经营者、单位食堂违反本规定的，可以向市民服务热线或者有关部门举报”等相关内容为宣传点，组织媒体及时发声、进行回应。北京日报、北京晚报、北京电视台刊播《服务员制止浪费被呛“管得着吗”涉事火锅店为受委屈员工颁发“安慰奖”》《假豪横真浪费 这样点餐太任性》《以餐饮浪费为耻 为光盘行动撑腰》等10余篇相关报道。发挥评论文章观点鲜明、分析透彻的优势，组织北京晚报、新京报刊发《“新闻快评”以餐饮浪费为耻 为光盘行动撑腰》《快评：闲事？大事！劝阻餐饮浪费不能光靠服务员一张嘴》《“来论”制止餐饮浪费，不能靠餐厅“息事宁人”》等评论文章，使舆论焦点从单纯批评视频中所涉消费者的浪费举动转移到如何依法制止此类浪费现象的广泛讨论。针对“粉丝应援明星大量倾倒牛奶”“大胃王”吃播等热点事件，组织媒体就国家反食品浪费法和北京市反食品浪费规定中的相关条款，发表《北京市反食品浪费规定施行：严管“吃播”“倒奶打投”等行为之名搞浪费》《新京报快评：追星投票倒“牛奶”，谁在操纵粉丝“浪费”？》等文章，将人民群众对娱乐热点的关注转化为对依法反对食品浪费的深度思考。✍

落实京津冀协同发展战略 推动三地人大立法协同

文 / 薛睿杰

6月18日，京津冀三地人大常委会立法协同工作机制第八次会议在京召开，就“协同推进北京冬奥会冬残奥会法治保障工作”和“协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作意见的落实情况”这两项议题进行深入交流。全国人大常委会法工委副主任李宁，北京市人大常委会主任李伟、副主任张清、秘书长刘云广，天津市人大常委会主任段春华、秘书长贾凤山，河北省人大常委会常务副主任范照兵、副主任王会勇等出席会议。三地人大常委会办公厅、研究室、法制工作机构等部门有关同志参加会议。

会议讨论并原则通过了《京津冀三地人大常委会关于协同推进冬奥会法治保障工作的意见》，明确三地人大应充分运用立法协同工作机制，全力推进冬奥会法治保障工作。会议提出，三地人大根据各自情况和实际工作需要，有针对性地协同制定授权规定或者支持冬奥会举办的决定，授权政府通过制定规章或者发布决定的方式规定临时性行政措施。

会议交流了《京津冀人大常委会关于协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作的意见》推进落实情况。去年9月以来，三地人大加强工作沟通协调，推进重大项目联合攻关，重要制度协同衔接，推动了院前医疗急救服务、促进中医药发展、突发公共卫生事件应急等方面重要法规出台。三地人大下一步将继续强化公共卫生法治保障立法修法工作机制，推动筑牢联防联控工作机制。

会议商定协同推进编制下一个五年立法规划工作。会议认为，经过几年的实践，三地人大立法协同工作越来越深入，合作领域越来越广泛，成效越来越显著，区域立法协同的路越走越宽。明年将启动下一届五年立法规划的编制工作，三地人大要落实好国家“十四五”规划关于京津冀协同发展的要求，做好研究、衔接，找准需要进行立法协同的要事大事，做出立法协同的安排，使立法协同工作更上一层楼。会议研究确定京津冀人大立法协同工作机制第九次会议在河北省

召开。

北京市人大常委会主任李伟指出，在党中央坚强领导下，在全国人大常委会的指导支持下，京津冀三地人大常委会坚持围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署、围绕实施京津冀协同发展战略的重点难点和大事要事，不断探索深化立法协同工作，取得了丰硕成果，为区域协同发展注入了强大法治动力。我们要深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话精神，进一步提高政治站位，在全国人大常委会的有力指导帮助下，与天津、河北两地人大密切合作，拓宽合作领域，加强信息共享，总结经验做法，就相近的项目互相借鉴，围绕重点问题合作论证，有关联的项目要注重体现区域协作内容，进一步提高立法质量和效率，为区域协同发展提供更加坚强有力的法治保障。北京市人大常委会将在7月召开会议审议关于授权市人民政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定（草案）。✍

2014年，京津冀协同发展作为重大国家战略被正式提出，对之进行法治引领与保障随之提上日程。2015年3月，三地人大立法协同工作机制第一次会议制定了《关于加强京津冀协同立法工作协同若干意见》。7年来，京津冀协同立法由最初的松散型协同向紧密型协同延伸，由立法规划协同向具体项目协同延伸，诞生了我国首个区域协同立法，标志着京津冀协同立法从理论走向实践，并通过立法协同工作机制推动完善了五十多项地方性法规，取得了丰硕法治建设成果，为国家加强区域协同立法提供了重要借鉴。

京津冀立法协同工作基本情况

三地人大协同立法工作机制会议	时间	地点	主要议题	制度成果	工作成果
	2015年3月	天津市	“关于加强京津冀人大协同立法的若干意见”	建立《关于加强京津冀协同立法的若干意见》《京津冀人大立法项目协同办法》《京津冀人大立法项目协同实施细则》等基本制度。 建立协商沟通、立法规划计划协同、立法保障、信息共享、法规清理常态化和学习交流借鉴等10余项工作机制。	2020年1月，在同步起草、同步修改基础上，三地人大同步通过《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》，并同步宣传、同步实施，成为我国首个区域协同立法。 2020年5月，三地人大首次联合开展执法检查，就《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》实施情况分别在北京市、天津市、河北省开展实地检查。 7年来，三地人大通过立法协同工作机制，推动完善了大气污染防治、国土保护和治理、水污染防治、道路运输管理、科技成果转化、发展循环经济、节约能源、专利保护、湿地保护、居家养老服务、野生动物保护管理、院前医疗急救服务、促进中医药发展、突发公共卫生事件应急等方面五十多项地方性法规，为京津冀协同发展提供了坚强的法治保障。
	2016年7月	北京市	“推进京津冀协同发展首都立法问题研究”		
	2017年2月	河北省	“京津冀人大立法项目协同办法”		
	2017年9月	天津市	“京津冀协同发展立法引领和保障研究报告”		
	2018年7月	北京市	“《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》立法协同工作方案”		
	2019年8月	河北省	“京津冀协同立法回顾与展望总结报告”		
	2020年9月	天津市	“京津冀人大关于协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作的意见”		
	2021年6月	北京市	“协同推进北京冬奥会冬残奥会法治保障工作”和“协同推进强化公共卫生法治保障立法修法工作意见的落实情况”		

立法推进无障碍环境和宜居之都建设

文 / 薛睿杰

市十五届人大常委会第三十一次会议对《北京市无障碍环境建设条例(草案)》(以下简称为条例草案)进行了初审。这项立法在现行的《北京市无障碍设施建设和管理条例》基础上,把重点保障群体从残疾人扩大到老年人等有需求者,将调整范围由设施无障碍扩展到信息交流和社会服务无障碍,充分体现以人民为中心的发展思想。参与审议的委员和代表建议,明确老年人享有“宜居环境”和“无障碍环境”的权利,将群众监督与法律实施结合起来,推进无障碍环境和国际一流的和谐宜居之都建设。

群众是无障碍环境建设最好的监督者,应当建立健全群众参与机制和反馈机制

2019年以来,市政府持续开展无障碍环境建设和整改工作,整改点位达4.9万个,切实增强群众获得感、幸福感和安全感。期间也发现一些无障碍设施存在管理缺位、管理粗放等问题。那么,怎样推动无障碍环境从“重建轻管”向“建管并重”转变?

委员和代表认为,要充分把群众发动起来,在设施上公布无障碍设施管理责任人及监管部门电话,便于群众反映设施损坏情况,及时消除安全隐患和修复使用。对于因设施损坏引起的群众受伤事件,也能更好地查清相关责任主体。

王荣梅委员、陈永、马辛、姜

胜耀、吕和顺、郭继孚委员表示,在实践中,无障碍设施管理责任人及具体责任不够明确,不利于群众参与监督,立法要解决这方面问题。丛骆骆、陈子云委员等建议,通过立法明确设施改造涉及经费问题、用地问题、管辖权问题,便于落实整改。马曙光委员等建议,街



医院为老年人设置助老窗口,优先为老年人办理业务。摄影/王文静

道、乡镇层面要加强日常的巡查和监督检查，并将群众发现问题列入整改清单，规定整改期限。伍义林委员建议，借鉴杭州经验，明确人民检察院可以开展检察监督。

从推进设施无障碍到推进信息交流和社会环境无障碍，是这次立法最大亮点。大家结合自己的切身经历阐述了在信息交流和社会环境中遇到的不便之处。

——“有的预约挂号APP得点击多次才能看到号源剩余数量，耗时间，能不能仿照火车票订票系统，在上层界面就显示有无号源？”

——“现在很多APP注册密码要数字字母组合，有的还要特殊符号，是不是必要的？年轻人记住这类密码都有难度，对老年人难度更大。”

——“一些APP总是弹出与办理业务无关的内容，强制用户阅读，时不时就要升级软件，让人们无所适从。”

——“想通过公共服务APP报送信号灯损坏信息，却必须附上现场拍摄图片，正在驾驶车辆的司机难以做到。”

——“我父亲有一次要到医院看病，好不容易在我帮助下完成预约，可到医院一看，到处都是智能设备，找不到人工服务。老人家老花眼比较严重，花花绿绿的屏幕看不明白，直到最后也没看成病。”

……

大家认为，无障碍环境最好的参照标准就是群众的切身体验。建

议建立相关“走流程”工作机制，以群众通过12345热线反映的相关事例为重要线索，开展实地考察工作，不断优化完善各地区各领域无障碍环境。

落实老年人权益保障法有关宜居环境的规定，为老年人提供安全、便利和舒适的环境

我国有2.5亿60岁以上老年人，其中失能半失能老年人就有4000多万。老年人权益保障法专设“宜居环境”一章，明确“国家有义务采取措施，推进宜居环境建设，为老年人提供安全、便利和舒适的环境”。大家认为，条例草案坚持首善标准，围绕保障老年人获得“宜居环境”和“无障碍环境”提出许多好的制度设计，体现了对老年人的关心关爱，是一部令人期待的权利保障法。

大家认为，近年来本市在为老年人、孕妇、哺乳期妇女、儿童等营造宜居环境方面做了大量卓有成效的工作，形成了无障碍环境建设“北京样本”，为条例制定提供了丰富的实践案例——

去年12月开始，65岁以上老年人拨打三大电信运营商的客服电话，可以直接接通人工服务；老年人可以凭身份证乘坐公交车；旅游景区等为老年人保留线下购票窗口；有的预约挂号APP可以按科室预约，还可以按疾病预约，为老年人预约挂号提供帮助。有的小区推出“物业助老”，根据“一键呼

叫”提供上门服务和紧急救助……

大家建议，在立法中阐明老年人的合法权益和政府相关责任，并以“法规+配套规章”的形式加快推进这方面工作，在政府主导下分领域出台推进老年人宜居环境建设的指导意见。

不能因为有需求者数量少就忽视他们的权利，要通过立法明确权利保障措施

视力障碍人士可以携带导盲犬进入公共场所，乘坐公共交通工具，有关单位和个人不得拒绝。——条例草案中的这条规定，引起社会各方普遍关注，有两种观点。一种观点认为，本市导盲犬数量较少，只有14个，立法要不要关注这种涉及面较窄救助方式。另一种观点认为，不仅应该立法，而且应当加大立法宣传，把视力障碍人士有权利携带导盲犬的宣传纳入各级党校和各类学校通识教材，纳入电视、电台和媒体公益广告清单。在广泛宣传教育之中，对仍然拒绝残疾人携带导盲犬进入公共场所的，还应当增加相应的法律责任，促进条款的实施，让更多残疾人得到导盲犬帮助。

大家倾向第二种观点，认为需求者数量少不是忽视他们权利的理由。恰恰相反，需求者越少越要保障他们的权利，尽最大潜力推进无障碍环境建设，提升社会文明程度，推动国际一流的和谐宜居之都建设。✍

北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会 代表选举实施细则

(1984年2月22日北京市第八届人民代表大会常务委员会第九次会议通过 根据1986年12月26日北京市第八届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过的《关于区县乡镇人民代表大会换届选举工作若干问题的决定》修正 根据1993年7月26日北京市第十届人民代表大会常务委员会第四次会议通过的《关于区县乡镇人民代表大会换届选举若干问题的决定》修正 1998年7月31日北京市第十一届人民代表大会常务委员会第四次会议修订 2003年9月5日北京市第十二届人民代表大会常务委员会第六次会议修正 2005年5月20日北京市第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议修正 根据2011年5月27日北京市第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过的《关于修改〈北京市区、县、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则〉的决定》修正 根据2016年3月24日北京市第十四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过的《关于修改〈北京市区、县、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则〉的决定》修正 根据2021年5月27日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过的《关于修改〈北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则〉的决定》修正)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 选举机构
- 第三章 代表名额的确定和分配
- 第四章 选区划分
- 第五章 选民登记
- 第六章 代表候选人的提出
- 第七章 选举程序
- 第八章 代表的补选
- 第九章 对破坏选举的制裁
- 第十章 附 则

第一章 总 则

第一条 根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》（以下简称《选举法》）和《全国人民代表大会常务委员会关于县级以下人民代表大会代表直接选举的若干规定》，结合本市具体情况，制定本实施细则。

第二条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举工作，坚持中国共产党的领导，坚持充分发扬民主，坚持严格依法办事。

第三条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表，由选民直接选举产生，每届任期五年。

第四条 年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权。

依照法律被剥夺政治权利的人没有选举权和被选举权。

第五条 每一选民在一次选举中只有一个投票权。

第六条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表应当具有广泛的代表性，应当有适当数量的基层代表，特别是工人、农民和知识分子代表；应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例；在归侨人数较多的地区，应当有适当名额的归侨代表。

第七条 少数民族的选举按照《选举法》有关规定办理。

第八条 驻京人民解放军和人民武装警察部队按照《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》选举所在区人民代表大会的代表。

第九条 选举经费列入财政预算，由国库开支，保证选举工作的需要。

第二章 选举机构

第十条 市人民代表大会常务委员会指导本市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举工作。经市人民代表大会常务委员会决定，在代表选举期间设立市选举工作办公室，办理指导选举工作的有关事宜。

第十一条 区、乡、民族乡、镇选举本级人民代表大会代表时，设立选举委员会，主持本级人民代表大会代表的选举。选举委员会受区人民代表大会常务委员会的领导。

选举委员会的主任、副主任和委员由区人民代表大会常务委员会任命。选举委员会的主任、副主任和委员为代表候选人的，应当辞去选举委员会的职务。

第十二条 选举委员会的职责是：

（一）划分选举本级人民代表大会代表的选区，分配各选区应选代表的名额；

（二）进行选民登记，审查选民资格，公布选民名单，发选民证；受理对于选民名单不同意见的申诉，并作出决定；

（三）确定投票选举日期；

（四）了解核实并组织介绍代表候选人的情况，汇总公布代表候选人名单；根据较多数选民的意见，确定和公布正式代表候选人名单；

（五）主持投票选举；

(六) 确定选举结果是否有效，公布当选代表名单，发给代表当选通知书；

(七) 法律规定的其他职责。

选举委员会应当及时公布选举信息。

第十三条 选举委员会设立办公室，办理选举的具体事务。

第十四条 区选举委员会按照区人民政府派出机关和乡、民族乡、镇的管辖范围，设立选举委员会分会。

划分为几个选区的较大单位，以及可以单独组织选举的行业或者系统，根据实际情况，也可以设立选举委员会分会。

选举委员会分会的职责由选举委员会确定。

选举委员会分会的主任、副主任和委员，由选举委员会任命。

第十五条 选区设立选区工作组，在选举委员会或者选举委员会分会的领导下，办理本选区的选举事务。

选区工作组的组长、副组长，由选举委员会任命；经选举委员会授权，也可以由选举委员会分会任命。

第十六条 选区工作组的职责是：

- (一) 宣传有关选举的法律、法规和政策规定；
- (二) 办理选民登记和选民名单核对；
- (三) 组织选民推荐、协商代表候选人；
- (四) 协助了解核实和组织介绍代表候选人的情况；
- (五) 安排投票选举事务；
- (六) 办理选举委员会或者选举委员会分会交办的其他事项。

第十七条 选区内的机关、团体、企业事业单位和其他组织，应当积极主动协助做好选举工作，并确定专人配合做好有关工作。

第十八条 选区可以按照便于召开会议和讨论协商问题的原则，划分若干选民小组，由本组选民推选正、副组长，主持选民小组会议。

第三章 代表名额的确定和分配

第十九条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的名额，依照《选举法》确定：

(一) 区的代表名额基数为一百四十名，每五千人可以增加一名代表；人口超过一百五十五万的，代表总名额不得超过四百五十名；

(二) 乡、民族乡、镇的代表名额基数为四十五名，每一千五百人可以增加一名代表；但是，代表总名额不得超过一百六十名；人口不足二千的乡、民族乡、镇的代表总名额可以少于四十五名。

按照前款规定的代表名额基数与按人口数增加的代表数相加，即为区、乡、民族乡、镇人民代表大会的代表总名额。

聚居的少数民族多或者人口居住分散的乡、民族乡，经市人民代表大会常务委员会决定，代表名额可以另加百分之五。

第二十条 区的人民代表大会代表的具体名额，由市人民代表大会常务委员会依照《选举法》确定，报全国

人民代表大会常务委员会备案。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表的具体名额，由区人民代表大会常务委员会依照《选举法》确定，报市人民代表大会常务委员会备案。

第二十一条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会的代表总名额经确定后，不再变动。如果由于行政区划变动或者重大工程建设等原因造成人口较大变动的，代表总名额依照《选举法》的规定重新确定。

依照前款规定重新确定代表名额的，区人民代表大会常务委员会应当在十五日内将重新确定乡、民族乡、镇代表名额的情况报市人民代表大会常务委员会备案，市人民代表大会常务委员会应当在三十日内将重新确定区、乡、民族乡、镇代表名额的情况报全国人民代表大会常务委员会备案。

第二十二条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表名额，由本级选举委员会根据各选区的人口数，按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则，以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表的要求进行分配。

第二十三条 区行政区域内，中央、市属企业事业单位职工人数在总人口中所占比例较大的，由中央、市属企业事业单位组成的单独选区或者联合选区选举产生的每一代表所代表的人口数，可以适当多于所在区每一代表所代表的人口数。

第二十四条 驻区人民解放军和人民武装警察部队应选区人民代表大会代表的名额，由区人民代表大会常务委员会委员会决定。

第四章 选区划分

第二十五条 选区的划分，应当便于选民参加选举活动和选举的组织工作，便于选民了解代表，以及便于代表联系选民和接受选民的监督。

第二十六条 选区的大小，按照每一选区选一名至三名代表划分。

本行政区域内各选区每一代表所代表的人口数应当大体相等。

第二十七条 选区可以按居住状况划分，也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分。

生产单位、事业单位、工作单位的选民人数能够划为一个选区的，可以划为单一选区；人数过多的，可以划为几个选区；人数不足以划一个选区的，可以与邻近的单位划为联合选区，也可以与附近居民、村民划为混合选区。

第二十八条 驻在乡、民族乡、镇行政区域内的区属单位的职工，应当参加乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举；中央、市属单位的职工，可以只参加区人民代表大会代表的选举，不参加乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举，如需要参加，由乡、民族乡、镇选举委员会同有关单位协商决定。

第五章 选民登记

第二十九条 选民按选区登记或者进行选民名单核对。

选区设立选民登记站，办理选民的登记和选民名单的核对工作。

每次选举前，上次选民登记后年满十八周岁的、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的选民到登记站进行登记；已经登记过的选民经核对确认后，列入本次选举的选民名单；选民登记后迁出原选区的，由新迁入的选区核

对确认后列入新迁入选区选民名单；对死亡的和依照法律被剥夺政治权利的人，从选民名单上除名。

年满十八周岁选民年龄的计算，以所在地区的选举日为标准。

第三十条 在本市有正式户口的选民，按照下列办法登记：

（一）居民、村民在户口所在地登记，户口所在地与现居住地不一致的，经确认选民资格，可以在现居住地登记；

（二）机关、团体、企业事业单位职工在本单位登记；

（三）离休、退休人员一般在户口所在地登记，如本人要求，也可以回原工作单位登记；

（四）在校学生在本校登记。

选民名单公布后至投票选举日前，正式户口迁入本市的和恢复政治权利的人员，按照上述规定补办登记手续。

选民已经迁出本市，但是没有转出户口的，可以发给选民资格证明，在现居住地参加选举。

机关、团体、企业事业单位应当主动与所在选区联系选民登记事宜，并及时将选民名单送到选区工作组。

第三十一条 户口在外省市现居住在本市的人员，一般应当在户口所在地参加选举；不能回户口所在地参加选举的，由本人提供户口所在地出具的选民资格证明，也可以在现居住地进行登记。

第三十二条 原籍在本市或者出国前在本市居住的旅居国外的中华人民共和国公民，选举期间在本市的，可以参加本市的选举。

第三十三条 不能行使选举权利的精神病患者和其他无行为能力的人，经选举委员会确认，不列入选民名单。

第三十四条 因危害国家安全或者其他严重刑事犯罪案被羁押，正在受侦查、起诉、审判的人，经人民检察院或者人民法院决定，在被羁押期间停止行使选举权利。

第三十五条 下列人员准予行使选举权利：

（一）被判处有期徒刑缓刑、拘役或者管制而没有附加剥夺政治权利的；

（二）正在取保候审或者被监视居住的；

（三）正在受拘留处罚的；

（四）被判处有期徒刑而没有附加剥夺政治权利的；

（五）被羁押，正在受侦查、起诉、审判，人民检察院或者人民法院没有决定停止行使选举权利的。

（一）至（三）项所列人员，现有工作单位的，在工作单位进行选民登记，参加选举；没有工作单位的，在户口所在地进行选民登记，参加选举。被判处拘役或者正在受拘留处罚的人，经选举委员会和执行机关决定，可以在流动票箱投票，也可以委托有选举权的亲属或者其他选民代为投票。

（四）、（五）项所列人员，经选举委员会和执行机关决定，可以在服刑地、被羁押地进行选民登记，参加选举；也可以在户口所在地进行选民登记，参加选举。参加户口所在地选举的，由监狱、看守所分别负责审查，并发给选民权利证明，一般由本人将选民权利证明和委托书寄交户口所在地选区有选举权的亲属或者其他选民，委托其到选区登记，代为投票。

第三十六条 选民登记和选民名单核对工作结束后，由选举委员会在投票选举日的二十日以前公布选民名单，公布投票选举日期和地点。

选民对于公布的选民名单有不同意见，可以在选民名单公布之日起五日内向选举委员会提出申诉。选举委员会对申诉意见，应当在三日内作出处理决定。申诉人如果对处理决定不服，可以在投票选举日的五日以前向区人

民法院起诉，人民法院应当在投票选举日以前作出判决。人民法院的判决为最后决定。

第六章 代表候选人的提出

第三十七条 代表候选人按选区提名产生。凡本区或者本乡、民族乡、镇的选民都可以被提名为本区或者本乡、民族乡、镇人民代表大会代表候选人。

第三十八条 代表候选人按照下列办法提名：

（一）各政党、各人民团体，可以联合或者单独推荐代表候选人，并由选举委员会介绍到选区。

（二）选民十人以上联名，可以推荐代表候选人。

各政党、各人民团体联合或者单独推荐的代表候选人的人数，每一选民参加联名推荐的代表候选人的人数，均不得超过本选区应选代表的名额。

推荐者应当向选举委员会介绍代表候选人的情况。接受推荐的代表候选人应当向选举委员会如实提供个人身份、简历等基本情况。提供的基本情况不实的，选举委员会应当向选民通报。

第三十九条 各选区对于合法提出的代表候选人都应当列入代表候选人名单，如实上报，不得隐瞒、调换或者增减，选举委员会汇总的代表候选人名单及代表候选人的基本情况，于投票选举日的十五日以前，按选区公布。

第四十条 选举委员会将代表候选人名单交各该选区的选民小组讨论、协商，确定正式代表候选人名单。如果所提代表候选人的人数超过本实施细则第四十二条规定的最高差额比例，由选举委员会交各该选区的选民小组讨论、协商，也可以先由选区工作组召集选民小组推选或者几个选民小组联合推选的选民代表进行民主协商后，再将协商意见交选民小组进行讨论、协商，根据较多数选民的意见，确定正式代表候选人名单；对正式代表候选人不能形成较为一致意见的，进行预选，根据预选时得票多少的顺序，确定正式代表候选人名单。正式代表候选人名单及代表候选人的基本情况应当在投票选举日的七日以前公布。

第四十一条 预选按选区进行，参加预选的选民人数不得少于该选区选民总数的三分之一；预选采用无记名投票的方式，可以召开选民大会或者以选民小组为单位进行投票；预选由选举委员会主持，或者由选举委员会委托选区工作组主持；预选结果由选举委员会审查确认后向选民公告。

第四十二条 正式代表候选人的人数，应当多于应选代表名额三分之一至一倍。

第四十三条 代表候选人名单，按姓名笔划顺序排列。经预选确定的，按得票多少顺序排列；票数相等的，按姓名笔划顺序排列。

第四十四条 选举委员会应当向选民介绍代表候选人的情况。推荐代表候选人的政党、人民团体和选民可以在选民小组会议上介绍所推荐的代表候选人的情况。选举委员会根据选民的要求，应当在投票选举前组织代表候选人与选民见面，由代表候选人介绍本人的情况，回答选民的问题。

对代表候选人的介绍在投票选举日必须停止。

第四十五条 公民参加本市、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举，不得直接或者间接接受境外机构、组织、个人提供的与选举有关的任何形式的资助。

违反前款规定的，经选举委员会确定，不列入代表候选人名单，已经列入代表候选人名单的，从名单中除名；已经当选的，经区人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团确定，其当选无效。

第七章 选举程序

第四十六条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举，应当严格依照法定程序进行，并接受监督。任何组织或者个人都不得以任何方式干预选民自由行使选举权。

第四十七条 各选区应当按照选举委员会确定的投票选举日进行选举。

选民凭选民证在进行登记或者进行名单核对的选区参加选举。

第四十八条 选举委员会应当根据各选区选民分布情况，按照方便选民投票的原则设立一个或者几个投票站，进行选举。选民居住比较集中的，可以召开选举大会，进行选举；因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民，可以在流动票箱投票。

投票选举由选举委员会委派人员主持。

第四十九条 投票选举时，应当有由选民推选的监票人对发票、投票、计票的工作过程进行监督，并且有若干名熟悉投票程序的工作人员，向选民说明投票应当注意的事项，办理组织投票选举的具体事务，维持投票秩序。

投票站、选举大会的每个票箱和设立的每个流动票箱应当有两名以上监票人。

代表候选人及其近亲属不得担任本选区投票选举的监票人、计票人。

第五十条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举，实行无记名投票。

投票选举时，应当设有秘密写票处。选民写票，其他人不得围观和干预。选民如果是文盲或者因残疾不能书写选票的，可以委托其信任的人代写。

第五十一条 选民应当到投票站或者参加选举大会投票。在选举期间外出的选民，经选举委员会同意，可以书面委托本选区其他选民代为投票。每一选民接受的委托不得超过三人，并应当持委托人的委托书和选民证领取选票，按照委托人的意愿代为投票。

第五十二条 选民对于代表候选人可以投赞成票，可以投反对票，可以另选其他选民，也可以弃权。

第五十三条 投票前，由监票人当众检查票箱并加封条，然后开始投票。投票结束，当众封箱。开箱计票时，应当将投票人数和票数加以核对，并作出记录，由监票人签字。流动票箱应当与本选区其他票箱一起，在监票人监督下开箱计票。

第五十四条 每次选举所投的票数，等于或者少于投票人数的有效，多于投票人数的无效。

每一张选票所选的人数，等于或者少于规定应选代表人数的有效，多于规定应选代表人数的作废。

第五十五条 选区全体选民的过半数参加投票，选举有效。代表候选人获得参加投票的选民过半数的选票时，始得当选。

获得过半数选票的代表候选人人数超过应选代表名额时，以得票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时，应当就票数相等的候选人再次投票，以得票多的当选。

获得过半数选票的当选代表的人数少于应选代表的名额时，不足的名额另行选举。另行选举时，根据在第一次投票时得票多少的顺序，按照本实施细则第四十二条规定的差额比例，确定候选人名单。如果只选一人，候选人应为二人。另行选举时，代表候选人以得票多的当选，但是得票数不得少于选票的三分之一。

第五十六条 各选区的选举结果由选举委员会依法确定是否有效，并分别在各选区予以公布。

第五十七条 代表资格审查委员会依法对当选代表是否符合宪法、法律规定的代表的基本条件，选举是否符合法律规定的程序，以及是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为进行审查，提出代表当选是否有效的意见，向区人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团报告。

区人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团根据代表资格审查委员会提出的报告，确认代表的资格或者确定代表的当选无效，在每届人民代表大会第一次会议前公布代表名单。

第五十八条 区和乡、民族乡、镇人民代表大会代表均不得同时担任无隶属关系的其他行政区域的各级人民代表大会代表。

第八章 代表的补选

第五十九条 区、乡、民族乡、镇人民代表大会的代表在任期内，因故出缺，由原选区补选。

第六十条 补选区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表，由区人民代表大会常务委员会决定，在区人民代表大会常务委员会领导下，设立补选机构，主持补选工作。

第六十一条 补选出缺的代表时，应当重新核对选区现有选民名单。在投票选举日的十五日以前由补选机构公布选民名单、投票选举日期和地点。

第六十二条 补选代表，代表候选人的人数可以多于应选代表的名额，也可以同应选代表的名额相等，代表候选人的具体人数由区人民代表大会常务委员会决定。

第六十三条 补选机构应当在投票选举日的五日以前，公布代表候选人名单及代表候选人的基本情况。经选民酝酿协商后，由补选机构根据较多数选民的意見确定正式代表候选人名单，并在投票选举日的三日以前公布。

第六十四条 补选代表，采用无记名投票方式进行。选区全体选民的过半数参加投票，补选有效。代表候选人获得参加投票的选民过半数的选票时，始得当选。

第六十五条 补选出缺的代表时，本章没有规定的，适用本实施细则的其他有关规定。

第九章 对破坏选举的制裁

第六十六条 为保障选民自由行使选举权和被选举权，对有下列行为之一，破坏选举，违反治安管理规定的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一) 以金钱或者其他财物贿赂选民，妨害选民自由行使选举权和被选举权的；
- (二) 以暴力、威胁、欺骗或者其他非法手段妨害选民自由行使选举权和被选举权的；
- (三) 伪造选举文件、虚报选举票数或者其他违法行为的；
- (四) 对于控告、检举选举中违法行为的人，或者对于提出要求罢免代表的人进行压制、报复的。

国家工作人员有前款所列行为的，还应当由监察机关给予政务处分或者由所在机关、单位给予处分。

以本条第一款所列违法行为当选的，其当选无效。

第六十七条 选举委员会发现有破坏选举的行为或者收到对破坏选举行为的举报，应当及时依法调查处理；需要追究法律责任的，及时移送有关机关予以处理。

第十章 附 则

第六十八条 本实施细则自公布之日起实施。

为争分夺秒挽救人民生命，北京市不遗余力推动本市院前医疗急救事业发展。5月召开的市人大常委会第三十一次会议作出关于修改《北京市院前医疗急救服务条例》的决定，聚焦本市院前医疗急救事业发展中的主要问题，总结固化近年来的改革成果和经验做法，推动急救更及时，生命更安全。修改内容可以概括为“三明确、两加强”：即明确全市院前医疗急救实施“统一指挥调度”；明确院前医疗急救与非急救医疗转运分类服务和管理制度；明确政府和院前医疗急救机构保障院前救护车公共卫生安全的责任；加强院前医疗急救与院内医疗急救的衔接；加强社会急救能力建设。

院前急救改革在立法保障下有序推进

文 / 薛睿杰

北京市以决定出台为契机，加大条例实施力度，深化体制机制改革，推动急救呼叫满足率从2019年90%提升至今年7月的97.6%，平均反应时间也从2019年的21分钟缩短至约15分钟，为群众生命健康提供了更加有力的保障，并力争到2022年将平均反应时间缩短至12分钟。

推动统一指挥调度体系逐步成熟

从2020年7月开始，本市将全市院前医疗急救呼叫号码统一为“120”，解决了长期存在2个急救呼叫号码、2个指挥调度系统，管理体系不统一等问题。一年来“120”受理呼叫数量迅速增

长，达到今年7月份每天约2300人次，同比上升约50%。今年5月，“120”以发送短信方式进行满意度回访，共发出短信3.9万条，收到回复1.4万条，对“120”服务整体满意率为98.99%。

决定明确全市院前医疗急救实施“统一指挥调度”，在原先“统一规划布局、统一服务规范、统一监督管理”有关规定基础上，增加“统一指挥调度”的规定，巩固了相关改革成果，进一步明确急救事业发展方向。目前，“120”主要通过协调“999”急救车组，以及收编部分“999”车组等方式，实现对“120”和“999”两个急救机

构的统一调度。

推动分类服务和管理制度逐步完善

为防止非急救医疗转运服务占用院前医疗急救资源，保障院前医疗急救资源真正用于急、危、重患者的救治，决定明确实行院前医疗急救和非急救医疗转运分类服务和管理。

按照决定要求，“999”逐步回归红十字会救灾、救助、救护的职能，侧重开展非急救转运服务和航空医疗救援任务，还积极探索为失能半失能老年人等提供上门医疗护理，深受群众欢迎。如6月22日晚，朝阳区一位行动不便的老人

急需置换尿管，家属抱着希望拨打“999”请求到家中进行处置。

“999”车组立即赶到患者家中，顺利完成相关工作，为患者省去了夜间就医诸多不便，得到患者和家属充分肯定。

下一步，围绕群众对非急救转运服务等方面的需求，市卫生健康委将结合执业医师法、基本医疗卫生与健康促进法和条例有关要求，研究制定相关领域规范管理办法。

推动院前与院内的衔接机制逐步健全

上车即入院，信息实时传——去年底，“120”承建的院前院内医疗急救信息衔接平台项目完成验收，实现了调度中心、急救车组和部分医疗机构的信息共享，预计两年内北京市医疗机构全部接入平台。近两年，市卫生健康委等部门还在推进急诊预检分诊分级、优化院前院内患者交接程序等方面

做了大量工作，取得了明显成效。

决定明确“加强信息化技术应用”“按照急诊分级救治原则，根据患者疾病危险程度实施预检分诊，保证急、危、重患者得到优先救治”“及时与院前医疗急救人员完成患者交接，避免院前救护车以及车载设备、设施滞留”等内容，对相关工作提出更加严格要求。围绕决定相关规定，市卫生健康委将“救护车以及车载设备、设施滞



摄影/王文静

留”情况纳入“120”工作月报，推动全市“压担架”次数由3月的493次减少至5月份的358次，减少135次、降低27.4 %。

推动社会急救能力逐步提高

决定加强社会急救能力建设，要求市人民政府制定自动体外除颤器（AED）等医疗急救设备设施配置规划并组织实施，将“城市轨道交通站”作为配置规划重点区域。市卫生健康委表示，在前两年AED覆盖136个轨道交通站基础上，今年将再覆盖294个交通站，车站每班组至少有两人员懂得使用方法，基本实现地铁车站AED全覆盖。

决定要求卫生健康部门对社会医疗急救培训进行监督指导。决定出台以来，市卫生健康委推动重点人群培训工作，“120”为北京市公安局、北京地铁公司等举办了23期培训工作，累计3000多名学员参加。社会公众培训覆盖面也不断扩大，今年6月，“999”举办日常突发急症处理的线上讲座，单场收看人数1.6万人。

推动统一规划布局、统一服务规范、统一监督管理逐步落实

以决定出台为契机，市卫生健康委等相关部门加大条例实施力度，落实“十四五”期间各项目标任务，建立健全以人民为中心的急救服务体制机制。

——在统一规划布局方面。按照条例和“院前医疗急救设施空

间布局专项规划”的要求，到明年底，“120”将在现有263个急救工作站基础上，建立由1个急救中心、17个分中心、446个急救工作站组成的急救网络。

——在统一服务规范方面。推动“120”完善调度员2分钟派车、急救车组2分钟出车、10分钟左右到达指定地点的工作机制。推动完善统一的急救信息管理系统，急救费用实现了医保实时结算、脱卡结算和报销的“零”跑腿。“120”统一完成了759辆救护车的ETC安装。此外，统一规划设置洗消站点，配备洗消设备，对救护车进行清洁和消毒，保证公共卫生安全。

此外，以群众拨打急救号码的规律为依据，调整“120”白天和夜间值守救护车数量，提高了全天候反应速度。比如，朝阳区白天和夜间值守车辆分别为17辆和18辆。以赋予急救车组“移动医院”的救治能力为目标，加强“120”车组紧急接生等特殊任务完成能力，让急救不留遗憾。

——在统一监督管理方面。建立“120”工作月报机制，12345热线及信访案例分析研判机制，以及各区救呼叫满足率、平均反应时间及规划设施建设周统计机制。以2021年5月为例，共收到信访件168件，其中表扬97件、投诉71件。投诉主要集中在：收费问题35件、服务态度问题10件、服务规范问题10件、二次转运问题等16件。市卫生健康委结合“我为群众办实事”活

动，将患者体验与工作改进有机衔接，高标准完善服务清单和服务标准，满足实践发展需要和群众新的期盼。

推动多部门协同保障机制逐步完善

有效缩短急救反应时间，除了做好院前院内相衔接工作，站点建设、调度速度、出车速度、交通状况都是重要因素，这需要建立部门协同保障长效机制。市卫生健康委介绍，在条例实施过程中，将进一步协调交通管理部门完善急救车组绿色通道机制，以及非法占用应急车道常态化执法处理机制，协调医疗机构和属地按照“一院一策”建立医疗机构周边交通环境治理长效机制，协调媒体健全相关宣传机制，形成长期管用保障制度体系。

推动优质均衡发展格局逐步形成

目前，院前急救工作量居前三位的是朝阳、海淀、丰台，日均出车分别为370、259和220车次。东城、西城、房山、通州、顺义、大兴约98至155车次，石景山、门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆、北京经济技术开发区约20至60车次。

从7月以来的呼叫满足率看，全市平均为97.6%，最高的区为99.71%，最低为95.7%，各区均提前实现2022年目标。从反应时间看，全市平均为15.80分钟，最快为11.1分钟，最慢为18.2分钟，各区反应速度同比均有提高。✍

破解大件垃圾和低值可回收物品管理难题

文 / 李宏平 乔智玮

《北京市生活垃圾管理条例》（以下简称《条例》）实施以来，北京市生活垃圾管理总体成效明显，但可回收物收集、运输、处理全过程仍未完全理顺，乱丢乱放现象群众反映较多。特别是旧家具等大件垃圾和塑料泡沫、旧衣物、海绵、玻璃制品等低值可回收物的回收处理难题较为突出。

主要问题

作为可回收的再生资源，大件垃圾虽然含木材、钢铁成分多，但如不能形成规模，收运处理成本仍明显高于其价值；旧衣物、海绵、玻璃制品等低值可回收物收运成本虽然不高，但回收价值较低，均难以通过市场自发手段实现减量化、资源化处理。

一是现有再生资源回收网络不完善，收集、运输、处理各环节未形成全品类、全覆盖完整有效的链条。对于书报、纸箱、饮料瓶、家电等高值可回收物，市场自发形成“小区内板车—小区外厢式货车—粗分站—细分站”的处理路径，基

本能够实现收处平衡、自然循环；对于大件垃圾和低值可回收物，绝大多数仍由街乡和物业兜底。

二是生活垃圾处理网络与再生资源回收利用网络“两网”尚未融合，再生资源回收行业管理部门调整后，再生物资回收体系建立、网点布局、行业规范等正处于起步和过渡期。大件垃圾和低值可回收物尚未进入生活垃圾管理体系，原有垃圾楼、中转站没有存放可回收物的空间，生活垃圾运输、考核评价环节也不包括可回收物，还是两条线。

三是各区、各街乡大件垃圾和低值可回收物处理不平衡、不均衡，认识不统一。多数街乡因地制宜设置了大件垃圾暂存点，大件垃圾先送至暂存点，再由暂存点到处置厂，其费用有的街乡财政兜底，有的物业出资，有的居民付费，资金来源、收费标准不一，管理效果也差别较大。

四是《条例》实施后，小区集中设置一处可回收桶，部分居民因为距离较远，不够便捷，将低值

可回收物与其他垃圾混倒或随意丢弃，监管难度大。

五是有些低值可回收物进入生活垃圾渠道，与源头减量、全程分类管理、资源化利用、无害化处理的要求相悖。

管理模式

针对大件垃圾和低值可回收物回收价值相对较低、转运处理费用较高的属性，部分基层单位探索出了一些有效管理模式。

大件垃圾前端就地处置模式。以街道为单元，布局一些兼具收储、粗分功能的大件垃圾处置中心，配置小型专业垃圾破碎处置设备（一般占地400—500平方米），由第三方公司运营，预约上门收集、付费处理，实现大件垃圾就近拆解、粉碎、压缩、分类。这种模式的优势在于能够实现大件垃圾就近处理，大幅减少存储和运输空间，降低运输成本，有可能实现收支平衡或者微利，推动社会资本进入和市场化运营。以东城区东直门街道“城市生态岛”为例，衣柜、

桌椅、沙发、床垫等旧家具，经过拆解、粉碎后，可以减少 $5/6$ 的体积，塑料泡沫压缩比更大。这种模式的难点在于需要合适的空间布局和项目选址，提高居民知晓率和付费意识。同时，需要一定的处理量维持收益平衡。例如，东直门“城市生态岛”，需要周边3—4个街道范围的大件垃圾供货才能维持收支平衡。

大件垃圾市场化、规模化集中处置模式。全区设置1—2处大件垃圾处置生产线，由专业公司运营，



通州区裕馨家园可回收物交投点。摄影/张慧文

海淀区再生资源回收分拣中心。摄影/张慧文



并与各街乡签订有偿服务合同，直接从社区暂存点运输，费用由属地街乡或小区物业负担。这种模式减少前端分散处置环节，直接由暂存点到末端生产线，中间由专业公司运输，具有规模化、专业化优势，便于监管。难点在于运输路线较多、距离较长、成本较高，需要达到一定规模的处理量才能实现收支平衡。例如，朝阳区在循环经济产业园设置了一条大件垃圾处置生产线，设计日处置产能50吨，由区环卫中心成立专业转运队伍，负责区内33个街乡大件垃圾的收运、资源化处置工作，基本解决了大件垃圾的出口问题。但由于供货不足，尚处于亏损状态。

可回收物第三方处理模式。以政府购买服务的方式聘请第三方公司负责可回收物的收运，授权第三方公司对辖区全部可回收物进行及时处理。这种模式“肥瘦搭配”，避免了“挑肥拣瘦”，一定程度上实现了低值可回收物“有人管”的目标。例如，“八爪鱼回收”采取在线预约、上门回收、不分品类、仅以重量计价的方式，在朝阳区八里庄等街道开展服务。由于不能杜绝外来“拾荒者”收取高值可回收物，盈利也较困难，需要街道再同时打捆提供一些其他可盈利的项目平衡收益。

以上探索，都不同程度缓解了大件垃圾和低值可回收物管理难题，但尚未找到收集、运输、处置

全链条系统破解之道，也普遍面临收支平衡等共性问题。

几点建议

加强市级统筹，逐步实现“两网”实质融合。将再生资源纳入生活垃圾管理体系，自上而下推动两者同监管、同考评、同管理服务。在城市副中心等新建城区、新开发区域、新成立街道，明确将再生资源回收处理设施纳入规划，以“两网”融合为标准规划建设环卫设施。现有环卫设施具备条件的，在更新改造时增加再生资源存储、粉碎、压缩、分类等粗加工能力，降低后续成本。

打通全链条，推动再生资源与生活垃圾管理“齐步走”。改革完善现有垃圾收运和再生资源回收处理链条，比照生活垃圾建立起再生资源收集、运输、处理全链条处理机制，重点加强前端收集点网络建设和科学化运营、规范化管理，实现各类可回收物应收尽收。

加大政策创新力度，重塑再生资源市场体系。在前端，探索特许经营模式，实施小区准入管理，形成再生资源回收一个市场、一支队伍。在末端，支持建设兼具大件垃圾处置和可回收物分拣功能的综合处置厂，实现规模化、专业化经营。完善市场化机制，规范市场秩序，培育行业龙头企业，支持现有末端处理企业进入前端收集领域，形成完整产业链。

加强政策支持，助力再生资源行业起好步。将再生资源回收企业纳入生活服务业政策支持范围，通过政府购买服务等方式，支持企业开展“全口径”垃圾服务。对再生资源网点、分拣中心、大件垃圾处置厂建设运营初期给予场地、资金支持，对电费等运营成本给予优惠或补贴。鼓励国有企业、各级环卫中心、垃圾处理中心发挥自身优势参与再生资源行业。

优化空间布局，完善各区现有模式。调整优化现有大件垃圾暂存点，科学规划处置点，根据设计处理能力合理划定服务范围，实施跨街道统筹，使每处设备尽可能饱和和运行、收支平衡，避免重复建设、处理能力过剩、设备闲置等问题。推广垃圾管理第三方综合服务模式，将大件垃圾和可回收物纳入服务范围，避免“各管各桶”的现象。明确大件垃圾、低值可回收物的资金来源，统一收费标准，财政负担部分列入年度预算。

监管与服务并重，推动再生资源规范管理与垃圾分类一起成为社会新时尚。落实《条例》规定，加快制定再生资源回收体系建设规划，合理布局回收网点，参照厨余垃圾的管理模式，完善各个环节的监管、考核，加强前端桶站执法和宣传引导，推动居民习惯养成，真正解决大件垃圾和低值可回收物管理难题。✎

（作者单位：市委改革办）

各区人大常委会工作动态

文 / 何纯谱

东城 7月5日，区人大常委会机关召开2021年半年工作务虚会，各部门负责同志汇报了2021年上半年本部门工作完成情况、工作体会及存在问题和下半年工作安排，并对加强和改进人大工作提出了意见建议，各分管领导重点围绕下半年中心任务、发挥人大职能作用助力“五个东城”建设、统筹推进常态化疫情防控及人大各项工作等谈了思考和认识。

西城 6月24日，区十六届人大常委会召开第四十五次会议，听取和审议了区政府关于区属国有企业运行和结构调整情况、区检察院关于适用认罪认罚从宽制度工作情况、区政府关于老旧小区综合整治情况等报告以及常委会执法检查组关于贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》和《北京市安全生产条例》执法检查情况的报告，首次开列西城区落实安全生产法律法规存在问题清单并明确整改时限。

朝阳 6月23日，区人大常委会组织召开2021年度代表建议督办集中沟通会，区政府10个部门相关

负责人介绍了建议办理进展情况，并就本单位工作做法、存在问题及下一步工作举措作了汇报，区人大常委会代表联络室、各专委会办公室报告了建议督办情况。参会区人大代表对建议办理工作表示认可，同时就棚户区改造、交通秩序、公共卫生服务设施建设、农村转居转工等提出意见建议。

海淀 6月29日，区人大常委会组织代表对“构建多元主体，强化依法垃圾分类，提高城市管理现代化水平”议案办理情况进行跟踪督办调研，到学院路街道志新村密闭式清洁站等地实地了解情况。代表们对本区充分发挥科技优势，建设全流程智能化垃圾分类管理模式给予肯定，并提出进一步加强主动分类、加大垃圾分类违法行为处罚力度、垃圾源头减量化等意见建议。

丰台 6月24日，区人大常委会主任张巨明带队视察农村人居环境整治和美丽乡村建设情况，在北宫镇大灰厂村、太子峪村实地查看龙潭沟水环境治理、村容街貌环境

提升、村民户厕改造等工作，随后在北宫镇召开座谈会听取了区农业农村局、北宫镇工作情况汇报，与会代表围绕农村水环境治理、乡村环境提升，提出了具体建议。

石景山 6月18日，区人大常委会主任李文起带队对服务保障冬奥会、冬残奥会“百日会战”重点任务开展调研，实地察看并详细了解苹果园综合交通枢纽、M11线新首钢站、北辛安路南段工程建设进度、主要时间节点以及工作措施等情况，提出要严把工程质量关、安全关，精心安排施工工序，确保各项工程高效协同推进，加快提升城市基础设施运行能力。

门头沟 近日，区人大常委会主任张维刚带队到区财政局调研2020年财政决算工作情况并开展座谈，听取了区财政局主要负责同志关于财政总体情况及2020年决算工作情况所作的汇报。与会代表充分肯定了区财政局在加强财源建设、强化收支统筹、优化支出结构、深化财政管理改革等方面所取得的成绩，并提出树立“过紧日子”思

想，严格财政支出管理等建议。

房山 6月25日，区人大常委会组织部分代表对贯彻落实《北京市突发公共卫生事件应急条例》情况进行集中检查，代表们对东方1956文化酒店（集中隔离点）、良乡医院发热门诊，逐一进行了询问、检查、核实，听取了区卫健委贯彻落实条例情况的汇报，并就加强预案演练、卫生知识科普、人员培训、医疗资金投入、医务人员待遇等提出了意见建议。

通州 6月25日，区人大常委会机关结合党史学习教育，举办了“重温党史守初心 百年筑梦正当时”庆“七一”主题党日活动，回顾了区人大机关党建工作取得的成绩，为机关“光荣在党50年”老党员代表颁发了纪念章，对机关第一党支部优秀共产党员、优秀党小组进行了表彰。

顺义区 6月29日，区人大常委会开展“追忆百年初心、铭记人大使命”主题党日活动，区人大常委会党组书记、主任车克欣同志带领全体党员重温入党誓词，开展沉浸式教学活动，为15位6月入党的同志集体过“政治生日”，使全体党员接受了一次深刻的党性教育，会上还为机关5名党员同志授予了“党员先锋岗”光荣称号。

昌平 6月24日，区人大常委

会机关党支部举行党员大会，为上半年加入党组织的党员集体过“政治生日”，区人大常委会党组书记、副主任刘长永为30名党员分别赠送了政治生日纪念册和励志图书，3名党员代表畅谈了“政治生日”感言，回忆当时追求入党的初心，回望追寻理想信念的历程，并分享了自己在工作中难忘的故事。

大兴 6月24日，区人大常委会主任邵恒到青云店镇检查督导安全工作，实地察看了北京京铝铝业、波音润滑油厂库房安全管理和供销社商业街与垡上村出租房屋及街巷安全整治情况，听取了青云店镇相关工作情况汇报，并强调要强化属地监管责任，落实行业部门责任，压实企业主体责任，拉高安全风险防范标尺。

平谷 6月18日，区人大常委会调研《北京市物业管理条例》实施情况，实地查看了盈谷中心小区、怡馨家园的物业管理、社区自治和代表建议办理进展情况，听取了区住建委相关负责人关于《条例》实施情况的汇报，提出“要全面规范物业服务，加强物业企业日常监管和培训力度，不断提高物业管理服务人员的法律意识和业务素质，营造和谐的物业管理环境”等意见。

密云 近日，为进一步推动党史学习教育走深走实，区人大

常委会开展“追溯红色记忆，传承革命精神”主题党日活动，实地瞻仰古北口保卫战纪念碑等红色教育基地，追溯红色记忆、传承革命精神，激发党员锐意进取、担当作为的精气神。党员们纷纷表示，要进一步加强党史学习，践行为民情怀，从党领导密云人民进行革命斗争中汲取能量，自觉继承革命传统、传承红色基因。

怀柔 6月29日，区人大常委会组织区人大代表中的党员开展集中视察，视察重点是“十三五”以来，区域内系统推进“五态”建设、加快科学城统领“1+3”融合发展，服务国家创新发展和北京“四个中心”建设的新思路、新举措、新成就，代表们乘坐“党史班车”，观看学习怀柔党史人物、故事及各个点位展览内容，认真学习《怀柔科学城百问百答学习手册》。

延庆 7月5日，区人大常委会党组会议传达学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神并进行专题交流研讨，大家一致认为，习近平总书记发表的重要讲话高屋建瓴、气势磅礴、内涵丰富、思想深刻，具有很强的政治性、思想性、理论性，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民，以史为鉴、开创未来的行动指南。✍



7月12日，市人大常委会组织部分委员和代表赴丰台区职业教育中心学校调研，市人大常委会主任李伟，副主任杜飞进、庞丽娟，秘书长刘云广参加。摄影/秦博楠



7月15日，市人大常委会《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》执法检查组赴怀柔区开展执法检查，市人大常委会主任李伟，副主任侯君舒，秘书长刘云广参加。摄影/怀柔区人大常委会研究室

