

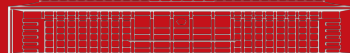
北京人大

2021 6
总第258期

国内统一刊号: CN11-4553/D

北京市人大常委会机关刊物

THE PEOPLE'S CONGRESS OF BEIJING



**为公民立权 给政府立责
推进接诉即办立法**

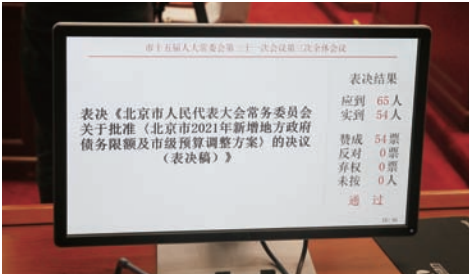
市十五届人大常委会举行第三十一次会议

请扫码关注



北京人大公众号

市十五届人大常委会举行第三十一次会议



1
2 | 3
4

- 1. 全体会议
- 2. 表决通过四项法规
- 3. 思政课教师旁听会议
- 4. 批准北京市2021年地方政府债务限额

摄影/薛睿杰

为公民立权 给政府立责 推进接诉即办立法

民生无小事，件件映初心。本市从2019年起开展接诉即办工作，截至今年5月，共受理群众民生诉求2276万件，响应率100%，解决率和满意率稳步提升，形成落实以人民为中心发展思想的生动实践，创造超大城市治理“北京样本”。为了把接诉即办工作必须遵循的重要原则、重要制度、重要机制固定下来，市人大常委会及时启动《北京市接诉即办条例》立法工作，并在今年5月对条例草案进行了第一次审议。

习近平总书记指出，“保护人民权益，这是法治的根本目的”。制定好《北京市接诉即办条例》，就要通过制度设计与制度安排，把接诉即办工作中公民的权利亮出来，政府的责任立起来，用法治保障人民权益、增进民生福祉，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

为公民立权，首先要明确公民在接诉即办工作中享有的各项权利并加以保障，这在立法中得到充分体现。条例草案建立了诉求人权利保障制度体系，明确诉求人可以就经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域，自主选择语音、文字、图片、视频等方式提出诉求。诉求人不受非法干预、压制和打击报复。同时，赋予诉求人了解诉求办理情况、评价诉求办理情况等权利。在此基础上，建立诉求限时办理机制，要求市政政务服务部门分类制定诉求办理时限，承担单位应当在规定时限内办理诉求。建立以响应率、解决率、满意率为核心考评机制，针对“该办不办、接诉才办”等现象，明确各有关单位不办理或者逾期办理诉求事项的，由其上级行政机关责令改正，依法给予政务处分。

给政府立责，就要突出接诉即办的“即”的要求，建立健全“速”解民忧工作体系。一些难办的诉求的背后往往涉及多个层级、多个部门乃至央地之间工作关系，一些还是历史遗留问题，或者是长期得不到解决的“老大难”和“硬骨头”问题。对此，条例草案明确接诉即办办什么、怎么办、谁来办等要求，坚持“街乡吹哨、部门报到”机制，街道办事处、乡镇人民政府可以依法调动各方资源共同研究解决相关诉求。创立首接单位牵头协调机制，接诉单位可以根据需要追求相关职责部门。创立分级协调机制，承办单位对于自身难以协调解决的诉求，可以报请政府或者行业主管部门协调解决。在审议时，常委会组成人员还提出“补充优化营商环境为企业服务等内容，构建‘七有’‘五性’监测评价指标体系，引导增加公共服务有效供给，有针对性地补齐民生短板”等建议，进一步完善政府主动治理、未诉先办等方面责任。

情为民所系，法为民所立。根据市委五次人大工作会议精神，涉及人民群众切身利益的重要法规草案，都要通过代表家站广泛征求意见，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。一审后，市人大常委会组织市人大代表赴3278个代表家站，充分汇集市民群众提出的好问题、好案例、好建议。相信这项法规在广泛汇集智慧、凝聚共识的基础上，必将更加成熟完善，为深化接诉即办改革注入新的活力。✍

（本刊）



2021年第06期
总第258期

主管主办单位 北京市人大常委会
编辑出版 《北京人大》编辑部
国内刊号 CN11-4553/D
出刊日期 本期15日

编辑委员会

主 任	刘云广			
副 主 任	崔新建			
委 员	马曙光	王荣梅	车克欣	田洪俊
	丛骆骆	吕桂富	朱光彤	朱柏成
	刘玉芳	刘长利	刘 军	刘 兵
	孙 杰	杜灵欣	李文起	李玉君
	吴松元	沈 洁	张巨明	张伯旭
	张维刚	张 越	陈 永	陈宏志
	邵 恒	金树东	郝志兰	黄 强
	彭丽霞			

主 编 田洪俊

编辑部

主 任	穆晓玲
副 主 任	费江鹏
编 辑	薛睿杰 何纯谱 宁晓雯
	张雪松 史 健

责 任 编 辑 薛睿杰

责 任 校 对 何纯谱

美 编 王文静

采 编 室 (010)55588160/88161/88165

发 行 室 (010)55588167/88168

通 联 (010)55588160

传 真 (010)55588168

电 子 邮 箱 bjrdzazhi@bjrd.gov.cn

通 讯 地 址 北京市通州区清风路33号院

邮 政 编 码 101169

印 刷 廊坊市佳艺印务有限公司

发 行 价 北京中邮弘发(北京)贸易有限公司

定 价 6.00元

卷首语

01 为公民立权 给政府立责 推进接诉即办立法

高层声音

04 学好“四史” 永葆初心 永担使命

专稿

08 李伟在市十五届人大常委会第三十一次会议上的讲话

工作动态

10 市人大常委会近期重要工作一览

特别关注

12 市十五届人大常委会举行第三十一次会议
13 北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市院前医疗急救服务条例》的决定
15 北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则》的决定
16 2021年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议
17 四项法规表决通过
21 保障人民权益 推进接诉即办立法
25 为国家种业之都建设提供法治保障
27 代表提出的法规案成为立法工作的新亮点

特别报道

29 巩固成果实现新提升
——“两条例”执法检查组分7路深入检查
34 汲取营养 提高站位 提升履职能力
——2021年度第一期人大代表履职学习班综述
36 紧紧围绕常委会中心工作 扎实推进机关信息化建设

立法经纬

40 立法制止舌尖上的浪费 建立反浪费长效机制
43 规范与倡导并重 德法共治遏制食品浪费



6月8日，市人大常委会《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》执法检查组第一次会议召开。市人大常委会主任李伟讲话。摄影/薛睿杰

研究与探索

- 45 为科技自立自强提供有力法治保障

基层人大

- 50 以法治提升物业服务水平
52 “督”“办”结合 解决群众操心事揪心事烦心事
54 “站-网-格”联动为基层治理赋能
56 各区人大常委会工作动态

庆祝建党百年

- 58 青春永葆忠诚本色 奋斗献礼建党百年
64 满江红·红船



北京人大官方微信公众号正式开通！
扫描二维码即可关注

学好“四史” 永葆初心 永担使命

习近平

一

要把社会主义核心价值观贯穿于高校办学育人全过程，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，坚持用社会主义核心价值观引领知识教育、引领师德师风建设，加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育，加强党史、国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强国家意识、法治意识、社会责任意识教育和民族团结进步教育、国家安全教育、科学精神教育。

（2016年12月7日在全国高校思想政治工作会议上的讲话）

二

上海是我们党的诞生地，党成立后党中央机关长期驻扎上海。我多次瞻仰党的一大会址，每次都很有深的感触。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史，让初心薪火相传，把使命永担在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

（2019年11月3日在上海考察工作结束时的讲话）

三

理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的历次集中教育活动，都以思想教育打头，着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题，既绵绵用力又集中发力，推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革

开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

（2020年1月8日在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话）

四

心有所信，方能行远。面向未来，走好新时代的长征路，我们更需要坚定理想信念、矢志拼搏奋斗。希望广大党员特别是青年党员认真学习马克思主义理论，结合学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命，努力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

（2020年6月27日给复旦大学青年师生党员的回信）

五

吉林有着光荣的革命传统。抗日战争时期，在极其恶劣的条件下，杨靖宇将军领导抗日武装冒着零下四十摄氏度的严寒，同数倍于己的敌人浴血奋战，牺牲时胃里全是枯草、树皮、棉絮，没有一粒粮食，其事迹震撼人心。解放战争时期，“三下江南”、“四保临江”、“四战四平”、“围困长春”，党领导人民军队在这里奏响一曲曲胜利凯歌。在抗美援朝战争中，吉林人民也作出了重大贡献。要把这些红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，组织广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，教育引导广大党员、干部永葆初心、永担使命，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，矢志不渝为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（2020年7月24日在吉林考察工作结束时的讲话）

六

要深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入开展西藏地方和祖国关系史教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。要重视加强学校思想政治教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。要培育和践行社会主义核心价值观，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

（2020年8月28日在中央第七次西藏工作座谈会上的讲话）

七

要深化党的创新理论学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

（2020年9月22日在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话）

八

要深入学习宣传中国人民志愿军的英雄事迹和革命精神，学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，激励全党全军全国各族人民更加紧密地团结在党中央周围，牢记初心使命，坚定必胜信念，发扬斗争精神，增强斗争本领，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中国梦强军梦不懈奋斗，为维护世界和平、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

（2020年10月19日在参观“铭记伟大胜利，捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”时的讲话）

九

我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人，要加强政治理论学习，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统，承担历史使命，把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标，以民族复兴为己任，自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。

（2020年11月24日在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话）

十

要结合即将开展的党史学习教育，从长征精神和遵义会议精神中深刻感悟共产党人的初心和使命，落实新时代党的建设总要求，实事求是、坚持真理，科学应变、主动求变，咬定目标、勇往直前，走好新时代的长征路。要深入学习党的创新理论，加强党史学习教育，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

（2021年2月5日在贵州考察调研时的讲话）

十一

要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，普及党史知识，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要鼓励创作党史题材的文艺作品特别是影视作品，精心组织党史主题出版物的出版发行，发挥互联网在党史宣传中的重要作用。要抓好青少年学习教育，着力讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感，让红色基因、革命薪火代代传承。

（2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话）

十二

一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

（2021年3月5日在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

十三

在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

（2021年3月7日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话）

（这是习近平总书记2016年12月至2021年3月期间文稿中有关学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史内容的节录。据《求是》2021年第11期）

在市十五届人大常委会第三十一次会议上的讲话

(2021年5月27日)

市人大常委会主任 李伟

各位委员、同志们：

本次会议有12项议题。会议传达学习了中央、全国人大常委会重要会议精神；审议了8件法规和决定草案，通过其中的4件；听取审议了关于代表议案审议结果的报告；作出了1项决议；通过了人事任免事项。在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程。

会议表决通过了反食品浪费规定，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例。反食品浪费规定是去年紧急新增的弘德立法项目，常委会组建立法专班高效推进立法工作，并在全市开展了“人人反浪费、大家定规矩”广泛征求意见的工作，使立法过程成为充分汇集民意民智、深入开展反食品浪费宣传的过程。法规贯彻习近平总书记重要指示精神、落实市委工作要求，坚持“小切口”，坚持奖惩并举、德法兼治，聚焦商务宴请、网络吃播、单位食堂、自助餐、学生餐浪费等突出问题，明确了餐饮服务、生产经营、行业协会等相关主体责任，既与国家反食品浪费法相衔接，又突出首都特色，为防止食品浪费特别是餐饮浪费，培育厉行节约、反对浪费的社会风尚，提升市民文明素养和城市文明程度，促进经济社会可持续发展提供了有力法治保障。户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管

理条例，贯彻新版城市总规要求，坚持严格规范管理保障城市活力并重，注重发挥规划的引领作用，对专项规划编制、设施设置要求、安全维护管理等作出了规定，既有利于保障新版城市总规落实、提升城市环境治理和精细化管理水平，也有利于促进国际消费中心城市建设、展现城市的文化底蕴和人文魅力。市政府及有关部门要抓紧制定相关配套文件，做好法规的宣传普及工作，让更多人知晓、更多人参与，切实保障法规全面有效实施。

会议作出了修改院前医疗急救服务条例的决定。此次修改贯彻以民为本、生命至上的基本理念，将近年来本市院前医疗急救工作在统一指挥调度、统一规划布局、分级分类服务等方面的成功经验做法上升为法规制度，有利于提高院前急救服务体系建设水平和资源使用效益，更好维护人民群众生命健康和城市安全运行。有关方面要做好法规配套制度完善更新，通过条例的有效实施进一步提升本市的院前医疗急救服务能力和水平。会议作出了修改区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则的决定，修改后的实施细则落实新修改选举法的要求，增加了区、乡镇两级人大代表数量，调整完善了有关工作程序。常委会有关工作机构要按照市委的统一部署和安排，做好法



摄影/薛睿杰

规的宣传解读，及时修改衔接配套措施，扎实做好选举的各项准备工作，确保区和乡镇人大代表选举依法有序开展。

会议对接诉即办条例草案、无障碍环境建设条例草案、种子条例草案、修改实验动物管理条例的决定草案进行了初次审议。审议过程中，大家对这些事关便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性的法规和决定草案总体上表示赞同，也提出了一些修改意见。常委会有关工作机构要认真研究吸纳，对草案作进一步修改完善。

会议作出了关于批准2021年地方政府债务限额及市级预算调整方案的决议。本次新增地方政府债务限额、市级预算调整符合国家规定，也符合我市经济社会发展的实际需要，是适时和必要的。市政府要严格按照方案和决议

要求，强化风险意识和底线思维，严格债券发行和管理，加强资金统筹，提高使用绩效。

会议听取和审议了有关专门委员会关于市十五届人大四次会议主席团交付审议的代表议案审议结果的报告。这10件法规案是代表们在深入调查研究、广泛汇集民意的基础上提出的，既反映了人民群众的法治需求，也与常委会立法工作高度契合。相关专门委员会经过认真审议、积极工作，有2件已经常委会审议表决通过，2件列入今年审议安排，4件列入立法调研项目，另外2件将适时启动相关工作。下一步，常委会相关工作机构要及时向提议案代表反馈审议结果，抓紧推进相关法规的调研、起草、审议等工作，让代表提出的法规案成为立法工作的新亮点。

本次会议就进行到这里，现在闭会。✍

市人大常委会近期重要工作一览

● 6月8日 市人大常委会举行《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》执法检查组第一次全体会议。市人大常委会主任李伟参加。

李伟说，条例的制定，是贯彻习近平生态文明思想，落实市委决策部署，运用法治方式推动生态涵养区高质量发展的重要举措。与条例实施同步开展执法检查，目的就是通过检查促进法规普及宣传，同时以更有针对性的普及宣传进一步推动法规全面有效实施。要深刻把握习近平生态文明思想的核心要义，坚持以首善标准组织开展检查，紧扣法规条款，突出检查重点，边实施边检查，边检查边普法，边发现问题边总结改进。要加强统筹协调，深入基层群众，充分听取各方意见建议，注重发现法规实施中的典型做法和普遍性问题。执法检查报告要多用实事说话，力求真实反映情况、准确指出问题、提出可行建议。

● 6月2日 为进一步推动《北京市接诉即办条例(草案)》修改完善，市人大常委会主任李伟到立法工作联系点、顺义区仁和镇“代表之家”听取市、区、乡镇三级人大代表的意见建议。

李伟说，制定接诉即办条例，是落实市委决策部署，固化党建引领基层治理改革创新经验的重要举措，更是发挥地方立法补充、先行、创制作用，通过立法引领、推动和保障改革的必然要求。条例涉及广大市民群众利益，与千家万户的生活息息相关，起草审议过程更需要贯彻以人民为中心的思想，坚持开门立法，深入市民群众广泛听取意见建议，全面充分地了解和反映诉求方、接诉方、承办方的需求。要充分发挥代表来自群众、根植群众的制度优势，充分发挥代表“家、站”的桥梁纽带和服务保障作用，充分发挥立法工作联系点在反映基层立法需求、征集群众对

法规草案意见方面的典型示范作用，推动提高立法质量和效率。

● 5月31日 市人大常委会机关举行党史学习教育专题讲座。市人大常委会主任李伟、副主任杜飞进，秘书长刘云广和200余名机关党员干部参加。

讲座以“歌声中的党史”为主题，采取音乐口述历史的方式，通过30余首红色经典歌曲，生动再现了中国共产党百年来波澜壮阔的光辉历程，展现了中国共产党团结和带领全国各族人民进行革命、建设、改革的辉煌成就和丰功伟绩。机关党员干部纷纷表示，要时刻牢记党的初心使命，始终铭记人大工作者的责任担当，继续在学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行上下功夫，切实把学习教育成效转化为做好新时代人大工作的强大动力，以优异成绩庆祝中国共产党成立一百周年。

● 5月26日、27日 市十五届人大常委会召开第三十一次会议。会议表决通过反食品浪费规定，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例，关于修改北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则的决定，关于修改北京市院前医疗急救服务条例的决定。表决通过关于批准北京市2021年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案，并决定了人事任免事项。

会议对关于修改实验动物管理条例的决定草案、无障碍环境建设条例(草案)、种子条例(草案)、接诉即办条例(草案)进行了一审。会议还听取了市人大常委会法制委、财经委、教科文卫委、城建环保委、民宗侨外委、社会委关于市十五届人大四次会议主席团交付审议的代表议案审议结果的报告。

● 5月19日 受全国人大常委会委托，市人大常委会就本市实施固体废物污染环境防治法的情况开展执法检查。

李伟在执法检查组召开第一次全体会议上说，我们要深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想，深刻理解此次执法检查的重要意义，完成好全国人大常委会交付的任务，为坚决打赢污染防治攻坚战、建设国际一流的和谐宜居之都作出应有贡献。要紧扣法律核心条款，重点检查法律确立的重大原则及相关规定、新增重要制度措施、法定职责及法律责任的落实情况和配套法规、标准、名录的制定情况，增强执法检查实效。要加强统筹联动，把固废法执法检查与“两条例”执法检查结合起来，做到总结经验突出特色，指出问题一针见血，提出建议切实可行。要将普法宣传贯穿执法检查全过程，通过宣传法律知识，放大监督效应，进一步推动全社会增强法治观念，推动法律有效实施。

● 5月14日 市人大常委会主任李伟到门头沟区调研“一线四矿”及其周边地区协同发展情况。（一线是指门头沟站到大台站的运煤铁路，曾经主要作为京西煤炭运输的专用线。四矿是指“门大线”沿线的王平村矿区、大台矿区、木城涧矿区、千军台矿区）

李伟在调研中说，“一线四矿”现已纳入国家发改委示范区项目和市区两级“十四五”规划，未来前景广阔，“一线四矿”转型发展包含多重意义，既有在产业转型中，如何把原有工业遗产变现，形成新的生产力问题，又包含如何与城市更新相结合，与生态涵养区乡村振兴发展相结合的问题。在推动项目建设过程中，要着力解决资产、规划、基础设施配套建设中存在的一系列难题，在守住红线和底线的前提下，可以灵活调整，形成新的政策包。要充分利用北京的市场优势、科技创新优势，形成自己的特色亮点，充分调动周边景区资源支撑助力一线发展，再通过一线发展辐射带动周边地区繁荣，高质量抓好京西地区开

发建设，让“两山理论”落地生根、形成生动实践。

● 6月9日 本市职业教育发展情况专家座谈会召开。市人大常委会副主任杜飞进出席。

● 6月8日 市人大常委会《北京市医院安全秩序管理规定》执法检查组到战略支援部队特色医学中心、火箭军特色医学中心开展医院安全秩序管理规定执法检查。市人大常委会副主任杜飞进参加。

● 6月7日 市人大常委会副主任李颖津就新基建及数字经济赴华为研究院开展调研。

● 6月4日 市人大常委会副主任庞丽娟就《北京市接诉即办条例》立法赴北太平庄街道“代表之家”，听取市区人大代表及相关街区意见建议。

● 6月3日 市人大常委会《北京市突发公共卫生事件应急条例》执法检查赴海淀区开展检查，并赴代表“家、站”就《北京市接诉即办条例(草案)》征求意见建议。市人大常委会副主任闫傲霜参加。

● 6月3日 “两条例”执法检查“业委会物管会运行实效”和“专维资金管理使用”专题小组召开座谈会，市人大常委会副主任侯君舒出席。

● 5月28日 市人大常委会副主任杜飞进带队，市人大常委会《北京市医院安全秩序管理规定》执法检查组到东城区协和医院、同仁医院、普仁医院开展实地检查，并进行座谈交流。

● 5月19日 市人大常委会副主任杜飞进、庞丽娟就职业教育发展情况赴顺义区开展调研，实地考察了北京城市学院办学情况，以及与阿里云计算合作共建的大数据学院。✎（薛睿杰）

市十五届人大常委会 举行第三十一次会议

5月26日至27日，市十五届人大常委会召开第三十一次会议。市人大常委会主任李伟主持会议并讲话，副主任杜飞进、庞丽娟、闫傲霜、李颖津、张清、侯君舒，秘书长刘云广出席会议。副市长王红、杨晋柏，市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、市监察委员会负责同志列席会议。部分思政课教师旁听全体会议。

会议传达学习了习近平总书记在中央政治局会议和中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话精神，传达学习了全国人大常委会第二十八次会议精神，指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹山水林田湖草沙治理，加大生态补偿机制落实力度，实现绿色低碳循环发展。要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党对立法工作的全面领导，统筹立改废释纂，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

会议表决通过了反食品浪费规定，户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例，作出了修改院前医疗急救服务条例的决定，修改区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则的决定。表决通过关于批准北京市2021年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案。

会议对接诉即办条例草案、无障碍环境建设条例草案、种子条例草案、修改实验动物管理条例的决定草案进行了初次审议。接诉即办条例草案坚持“为公民立权”，明确市民群众等诉求人通过接诉即办平台提出咨询、求助、投诉、举报、建议等诉求，以及获得快速响应、高效办理、及时反馈的权利。“给政府立责”，明确市、区人民政府以及政府部门、街道办事处、乡镇政府以及承担公共服务职能的企事业单位在接诉即办工作中的职责。无障碍环境建设条例草案回应人民群众关切，将无障碍受益人群从残疾人扩展到老年人、未成年人及其他行动不便者，完善了无障碍设施规划建设、改造维护的内容，增加“无障碍信息交流”“无障碍社会服务”等章节，对改用占用无障碍停车位、拒绝导盲犬出入公共设施场所等突出问题予以细化规范。种子条例草案把“推进种业之都和国家种业创新中心建设，保障国家粮食安全”作为立法目的，解决育种创新体制机制不适应现代种业发展要求等问题。实验动物管理条例草案贯彻新实施的生物安全法和动物防疫法，明确实验动物发生传染病和人畜共患病感染人时的报告和处置要求，建立实验动物专家委员会决策咨询、福利伦理委员会伦理审查、信息追溯、基因修饰规范管理等制度，针对违反生物安全要求造成环境污染、违反动物伦理要求等情形，明确处罚措施。

会议还听取和审议了市人大常委会法制委、财经委、教科文卫委、城建环保委、民宗侨外委、社会委关于市十五届人大四次会议主席团交付审议的代表议案审议结果的报告。报告显示，地方金融监督管理条例和院前医疗急救服务条例等2件已先后审议表决通过，国际语言环境建设促进条例、接诉即办条例等2件列入今年审议项目，科学技术普及条例、粮食安全保障条例、消防条例、人才发展促进条例等4件将适时启动立法调研。城镇基本住房保障条例、重大行政决策程序规定等2件将适时开展相关工作。

会议分别决定了由市人大常委会主任会议、市高级人民法院、市人民检察院提请的任免议案。✍（薛睿杰）

北京市人民代表大会常务委员会 关于修改《北京市院前医疗急救服务条例》的决定

(2021年5月27日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过)

北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议决定对《北京市院前医疗急救服务条例》作如下修改：

一、第三条增加一款，作为第二款：“院前医疗急救与非急救医疗转运实行分类服务和管理，非急救医疗转运不得占用院前医疗急救资源。”

二、将第四条第一款中的“统一规划布局、统一服务规范、统一监督管理”修改为“统一规划布局、统一指挥调度、统一服务规范、统一监督管理”。

三、将第六条第三款修改为：“发展改革、财政、规划自然资源、人力资源社会保障、医保、民政、公安、交通、教育、经济和信息化等部门按照各自职责，做好院前医疗急救服务相关工作。”

四、将第十一条第一款修改为：“鼓励医学科研机构、高等院校和医疗机构开展医疗急救技术方法、设施设备等研究和急诊医学相关研究；支持院前医疗急救服务使用先进医疗科学技术。”

五、将第十六条修改为：“在有突发事件或者其他公共安全应急、重大活动保障需要的情况下，全市院前医疗急救机构、院内医疗急救机构、红十字会所属应急救援队伍及其他社会医疗救援力量参与医疗救援保障工作，应当接受政府的统一指挥调度。”

六、删去第十九条第二款和第三款。

七、将第二十条第二款中的“对非急、危、重患者，告知其可以通过其他方式解决”修改为“对非急、危、重患者，告知其本市非急救医疗转运服务的途径”。

八、将第二十四条修改为：“院内医疗急救机构应当采取下列措施，保障与院前医疗急救机构有效衔接：

“（一）设置专线电话，保持二十四小时畅通，加强信息化技术应用，保证与卫生健康部门、调度机构、院前医疗急救机构及时沟通院前医疗急救相关信息；

“（二）坚持首诊负责制，不得拒绝接收院前医疗急救机构转运的急、危、重患者。确因特殊情况需要转院治疗的，应当由首诊医生判断转运安全性，并联系接收医院，在保证患者安全的前提下转运至其他院内医疗急救机构；

“（三）按照急诊分级救治原则，根据患者疾病危险程度实施预检分诊，保证急、危、重患者得到优先救治；

“（四）及时与院前医疗急救人员完成患者交接，避免院前救护车以及车载设备、设施滞留。”

九、增加一条，作为第三十一条：“院前医疗急救机构应当按照规定对院前救护车进行清洁和消毒，保证公共卫生安全。

“市、区人民政府应当按照规划建设洗消站点，配备洗消设备。”

十、将第三十三条改为第三十四条，将第一款中的“市发展改革行政部门应当会同市卫生计生行政部门、市人力社保行政部门”修改为“市医保部门应当会同相关部门”，第二款中的“人力社保”修改为“医保”。

十一、将第四十三条改为第四十四条，将第三款修改为：“市卫生健康部门应当对社会医疗急救培训进行监督指导，组织专家学者、具备专业能力的组织等对单位和个人开展的社会医疗急救培训情况进行定期评估，并向社会公布评估结果。”

十二、将第四十八条改为第四十九条，增加一款，作为第一款：“市人民政府应当根据社会医疗急救需要，制定自动体外除颤器等医疗急救设备设施配置规划，并组织实施。”

将第一款改为第二款，修改为：“影剧院、体育场馆、机场、火车站、城市轨道交通站、学校、景区等公共场所的经营管理单位应当根据安全保障需要配置医疗急救设备设施和药品，定期组织员工学习医疗急救知识和技能，开展医疗急救应急演练，提高医疗急救保障能力。”

将第二款改为第三款，修改为：“公共场所医疗急救设备设施、药品配置指导目录，由市卫生健康部门制定，并向社会公布。”

十三、增加一条，作为第六十四条：“非急救医疗转运服务的管理办法由市人民政府另行制定。”

十四、将本条例中的“计生”修改为“健康”、“规划、国土”修改为“规划自然资源”、“通信管理”修改为“经济和信息化”、“公安交通管理”修改为“公安机关交通管理”、“行政部门”修改为“部门”，将第三十二条、第四十条、第五十条中的“人力社保”修改为“人力资源社会保障”，将第四十七条中的“公安消防”修改为“消防救援”，将第五十九条中的“行政处罚”修改为“治安管理处罚”，将第六十条中的“行政问责和行政处分”修改为“问责和处分”，将第六十二条中的“中医行政管理部门”修改为“中医药管理部门”。

本决定自公布之日起施行。

《北京市院前医疗急救服务条例》根据本决定作相应修改并对条款顺序作相应调整，重新公布。

北京市人民代表大会常务委员会关于修改《北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则》的决定

(2021年5月27日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过)

北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议决定对《北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则》作如下修改：

一、将第二条修改为：“区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举工作，坚持中国共产党的领导，坚持充分发扬民主，坚持严格依法办事。”

二、将第八条修改为：“驻京人民解放军和人民武装警察部队按照《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》选举所在区人民代表大会的代表。”

三、将第十九条第一款第一项修改为：“（一）区的代表名额基数为一百四十名，每五千人可以增加一名代表；人口超过一百五十五万的，代表总名额不得超过四百五十名”。

第一款第二项修改为：“（二）乡、民族乡、镇的代表名额基数为四十五名，每一千五百人可以增加一名代表；但是，代表总名额不得超过一百六十名；人口不足二千的乡、民族乡、镇的代表总名额可以少于四十五名。”

第三款修改为：“聚居的少数民族多或者人口居住分散的乡、民族乡，经市人民代表大会常务委员会决定，代表名额可以另加百分之五。”

四、在第二十一条中增加一款，作为第二款：“依照前款规定重新确定代表名额的，区人民代表大会常务委员会应当在十五日内将重新确定乡、民族乡、镇代表名额的情况报市人民代表大会常务委员会备案，市人民代表大会常务委员会应当在三十日内将重新确定区、乡、民族乡、镇代表名额的情况报全国人民代表大会常务委员会备案。”

五、将第二十四条修改为：“驻区人民解放军和人民武装警察部队应选区人民代表大会代表的名额，由区人民代表大会常务委员会决定。”

六、删去第三十条第二款。

七、将第三十五条第三款修改为：“（四）、（五）项所列人员，经选举委员会和执行机关决定，可以在服刑地、被羁押地进行选民登记，参加选举；也可以在户口所在地进行选民登记，参加选举。参加户口所在地选举的，由监狱、看守所分别负责审查，并发给选民权利证明，一般由本人将选民权利证明和委托书寄交户口所在地选区有选举权的亲属或者其他选民，委托其到选区登记，代为投票。”

八、将第三十八条第一款第一项修改为：“（一）各政党、各人民团体，可以联合或者单独推荐代表候选人，并由选举委员会介绍到选区。”

九、将第六十六条第二款修改为：“国家工作人员有前款所列行为的，还应当由监察机关给予政务处分或者由所在机关、单位给予处分。”

十、将第三十条、第三十八条、第四十七条中的“按”修改为“按照”。

十一、将第三十七条中的“或”修改为“或者”。

十二、将第四十七条、第四十九条中的“应”修改为“应当”。

本决定自公布之日起施行。

《北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则》根据本决定作相应修改，重新公布。

2021年新增地方政府债务限额 及市级预算调整方案的决议

（2021年5月27日北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

北京市第十五届人民代表大会常务委员会第三十一次会议听取了市财政局局长吴素芳受市人民政府委托所作的《北京市人民政府关于提请审议批准北京市2021年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案》的说明，对新增地方政府债务限额及市级预算调整方案进行了审查。会议同意市十五届人民代表大会财政经济委员会提出的关于《北京市人民政府关于提请审议批准北京市2021年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案的议案》的审查结果报告，决定批准北京市2021年新增地方政府债务限额，批准2021年市级预算调整方案。

四项法规表决通过

文 / 薛睿杰

市十五届人大常委会第三十一次会议表决通过了北京市反食品浪费规定，北京市户外广告设施、牌匾标识和标语宣传品设置管理条例，关于修改北京市院前医疗急救服务条例的决定，关于修改北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则的决定，对于加强精治共治法治，提升城市精细化管理水平具有重要意义。在会后召开的新闻发布会上，对法规重要条款进行了解读，推动法规宣传与实施。

反食品浪费规定：

压实各方责任 完善治理机制

规定分别界定餐饮服务经营者、食品生产经营者、餐饮外卖平台、网络音视频服务提供者、个人等不同主体的责任和“红线要求”，并明确禁止设置最低消费额，禁止诱导、误导或者迫使消费者超量点餐，禁止“倒奶打投”“大胃王吃播”等诱导浪费行为。规定已于公布之日起施行。

对过量点餐说“不”。餐厅设最低消费额“门槛”迫使消费者超量点餐，今后将成违法行为。规定明确，餐饮服务经营者应当明示服

务项目及其收费标准，不得设置最低消费额，不得诱导、误导消费者超量点餐。“餐饮服务经营者应安排服务人员作为劝导员提示消费者适量点餐、取餐、打包剩余餐品，对明显过量点餐、取餐的行为进行提醒、劝导。”市人大常委会法制办负责人介绍，本市鼓励餐饮服务经营者对实施“光盘行动”的消费者给予奖励或优惠。自助餐经营者可以采取事先约定的方式，对造成浪费的消费者收取相应费用。

禁止诱导超量点餐。点外卖因看不到实物，经常点多怎么办？规定明确，餐饮外卖平台应当以显著方式提示消费者按需、适量点餐。入网餐饮服务经营者应当在餐品浏览页面标注餐品规格、参考分量、口味、建议消费人数等信息，推广小分量、多规格餐品或者可选套餐。违反规定的，有关部门按照反不正当竞争法等法律、法规处理。

叫停“大胃王吃播”。近日，粉丝为给选秀偶像“打投”，买下



摄影/王文静

大量牛奶后倒掉的视频被爆出。针对此类问题，规定明确，食品生产经营者不得采取诱导消费者浪费食品的营销方式。对违反规定造成严重浪费的，由市场监督管理部门依法处理。此外，规定要求，广播电台、电视台、网络音视频服务提供者不得制作、发布、传播宣扬大量吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息。

发现食品浪费可拨打12345举报。规定明确，任何组织和个人都应当遵守反食品浪费法律、法规，自觉抵制食品浪费行为。市人大社会委工作机构负责人表示，任何单位和个人有权劝阻、制止食品浪费行为，发现食品生产经营者违反本规定的，可以通过市民服务热线反映或向有关部门举报，接到举报的部门应当及时依法处理。

院前医疗急救服务条例：

统一指挥调度，急救与非急救分类服务

条例聚焦本市院前医疗急救事业发展中的主要问题，总结固化了近年来的改革成果和经验做法，对部分条款进行修改，可以概括为“三明确、两加强”。

明确全市院前医疗急救实施“统一指挥调度”。“2020年6月，本市院前医疗急救统一急救呼叫号码、统一指挥调度改革工作启动，市红十字会紧急救援中心(999)符合条件的院前医疗急救车组逐步纳入120系统接受统一指挥调度。

条例将实施统一指挥调度作为法定要求。”市人大常委会法制办负责人介绍，在有突发事件或者其他公共安全应急、重大活动保障需要时，“全市院前医疗急救机构、院内医疗急救机构、红十字会所属应急救援队伍及其他社会医疗救援力量参与医疗救援保障工作，应当接受政府的统一指挥调度”。

明确院前医疗急救与非急救医疗转运分类服务和管理制度。“本市大量的非急、危、重患者因为行动不便、普通车辆无法满足转运需求、需要医疗照护等原因，拨打120急救电话，占用了宝贵的院前医疗急救资源。为了保障院前医疗急救资源真正用于急、危、重患者的救治，条例明确本市实行院前医疗急救和非急救医疗转运分类服务和管理，明确调度人员应当告知非

急、危、重患者本市非急救医疗转运服务的途径。”市人大常委会法制办负责人表示，考虑到人民群众对规范的非急救医疗转运服务的实际需求，在条例中明确由市人民政府另行制定非急救医疗转运服务的管理办法。

明确政府和院前医疗急救机构保障院前救护车公共卫生安全的责任。对院前救护车进行洗消是有效预防和控制病原体交叉感染，保证医疗安全的必要措施。条例明确“院前医疗急救机构应当按照规定对院前救护车进行清洁和消毒，保证公共卫生安全”“市、区人民政府应当按照规划建设洗消站点，配备洗消设备。”

加强院前医疗急救与院内医疗急救的衔接。近两年，为畅通院前医疗急救与院内医疗急救的衔接，





摄影/王文静

市卫生健康等相关部门在加强信息化平台建设、大力推进急诊预检分诊分级、优化院前院内患者交接程序等方面做了大量工作，取得了明显成效。条例增加“加强信息化技术应用”“按照急诊分级救治原则，根据患者疾病危险程度实施预检分诊，保证急、危、重患者得到优先救治”“及时与院前医疗急救人员完成患者交接，避免院前救护车以及车载设备、设施滞留”等内容。

加强社会急救能力建设。条例增加市人民政府制定自动体外除颤器等医疗急救设备设施配置规划并组织实施的规定，并要求公共场所经营管理单位开展医疗急救应急演练。

明确卫生健康部门对社会医疗急救培训进行监督指导。

户外广告设施牌匾标识标语条例： 规范与活力并重，把安全性贯穿始终

条例充分体现北京新版城市总规对城市功能区的要求，明确，户外广告设施牌匾标识标语的设置应与城市区域功能和风貌相适应，与街区历史文化和人文特色相融合，与周围市容环境和城市景观相协调。条例将于9月1日起施行。

户外广告设施设置将有专项规划。“该规划将分别明确商业户外广告设施禁止、限制和允许设置区域的划分标准，以及公益户外广告

设施布局要求，同时确定户外广告设施总量、类型以及设置密度、面积上限、亮度控制、设置期限等规划指标。任何单位和个人不得为违反规划的户外广告设施提供设置载体。”市人大常委会法制办负责人介绍，天安门广场及广场东、西两侧，中南海及故宫周边，长安街及其延长线，钓鱼台国宾馆周边，党政机关等区域以及军事机关用地范围、风景名胜管理范围和文保单位保护范围等，不得设置商业户外广告设施。“户外广告设施设置专项规划期限为10年，街区规划期限为5年。期限届满前1年，将重新进行评估。”

规范管理 with 保持活力相结合。

根据条例，户外广告设施设置不得超出建筑物顶部，不得破坏城市景观或者建筑物、构筑物外观，也不得妨碍他人生产生活或损毁绿地、影响植物生长等。为举办商品交易、产品展销、商业庆典等临时性商业活动设置临时性商业户外广告设施的，应当符合临时性商业户外广告设施的设置要求，其设置范围不得超出活动举办场所；没有活动举办场所的，不得设置。

“区城市管理部门应当结合辖区内不同区域功能、风貌特色和单位特点，编制并公布区域固定式牌匾标识设置指引。”市人大常委会城建环保办负责人表示，商业街区

的设置指引，应当符合街区功能定位，突出文化特征与地方特色，体现商业街区活力，为经营者自主设计牌匾标识提供创意空间，避免样式、色彩、字体等同质化。

此外，设置车身户外广告和车身标识等行为也将被严管。条例规定，除固定运营线路上的公共汽车之外，其他车辆上禁止设置车身户外广告，违反规定逾期不改正的，按照每辆车5000元处以罚款。

保留文保建筑牌匾标识。为了留住文化记忆，条例规定，属于文物保护单位、不可移动文物、历史建筑固有的固定式牌匾标识，应当原貌保留；新设置的，不得影响本

体安全和风貌以及周边景观。

此外，根据新修改北京市区、乡、民族乡、镇人民代表大会代表选举实施细则的决定，区人大代表名额基数由原来的120名提高至140名，乡镇人大代表名额基数由原来的40名提高至45名。决定还调整驻京武警部队选举代表的方式，增加重新确定代表名额的报备程序的规定，明确了未被剥夺政治权利的罪犯和未被停止行使选举权利的羁押人员的参选方式，政党团体推荐代表候选人方式等，规定了国家工作人员破坏选举行为的法律责任追究。



摄影/薛睿杰

北京市从2019年开始推进“接诉即办”改革，以12345市民服务热线及其网络平台为主渠道，将全市338个街乡镇、16个区、有关市级部门和公共服务企业全部接入，对群众诉求快速响应、高效办理、及时反馈。两年来，共受理群众来电反映2276万件，响应率始终保持100%，解决率和满意率稳步提升，创造了超大城市治理的北京样本。



保障人民权益 推进接诉即办立法

文 / 薛睿杰

市十五届人大常委会第三十一次会议听取和审议了《北京市接诉即办条例（草案）》。这项立法是对接诉即办的经验总结，也是推动相关工作法治化、规范化的重要举措。

为制定好这项法规，市人大常委会与市政府成立立法专班，集中开展调研起草工作。就诉求范围、精准派单、办理机制、考核评价等反映集中的问题，先后赴16区开展调研座谈，听取区人民政府及其部门、在京中央单位、街道、乡镇、社区（村）以及相关企事业单位意见建议，并邀请拨打过12345服务热线的市民进行立法座谈。

充分保障市民群众提出诉求的权利

接诉即办和各承办单位的付出得到市民群众充分肯定。2020年

12345热线平台收到表扬电话、表扬信、锦旗等3.1万件，环比上升76.89%。但是，在调研中也发现了一些典型问题。一些单位“该办不办、接诉才办”，一些单位把诉求视为投诉，消极对待，一些单位以不具备职责为由推诿或延迟办理诉求……

立法工作对这些问题积极作出回应，保障市民群众依法提出诉求的权利。条例草案明确规定，本市行政区域内自然人、法人或者其他组织（诉求人）可以就经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域，自主选择语音、文字、图片、视频等方式提出诉求。诉求人不受非法干预、压制和打击报复。同时，赋予诉求人了解诉求办理情况、评价诉求办理情

况的权利。

为了保障涉及多个部门的诉求得到办理，条例草案提出三个方面制度设计。一是首接单位牵头协调机制，可以根据需要追求相关职责部门。二是“街乡吹哨、部门报到”机制，街道办事处、乡镇人民政府调动各方资源共同研究解决相关诉求。三是分级协调机制。承办单位对于自身难以协调解决的诉求，可以报请政府或者行业主管部门协调解决。

对于不依法回应诉求的行为，条例草案明确规定，各有关单位对诉求人服务态度恶劣粗暴的，推诿、敷衍、弄虚作假的，不办理或者逾期办理诉求事项，且不说明正当理由的，泄露个人隐私的，由其上级行政机关责令改正，依法给予





12345微信客户端

政务处分。

条例草案也对诉求人义务作出规定，要求诉求人如实表达诉求，对提出诉求的内容负责。配合诉求办理工作，尊重工作人员，维护工作秩序。客观、理性评价诉求办理情况。不恶意反复拨打或者长时间占用市民服务热线，妨碍他人使用热线反映诉求。

建立健全接诉即办工作体系

条例草案固化提升接诉即办工作经验，建立健全诉求分类处置和精准派单机制，明确了办理要求，确定了以响应率、解决率、满意率为核心的考核机制和主动治理制度，形成了从诉求接收到考核评价全过程闭环的规范体系。

——政府职责更加明确。明确市、区人民政府以及政府部门、街道办事处、乡镇人民政府、承担公

共服务职能的企事业单位在接诉即办工作中的职责。推动人民团体、行业协会商会、慈善类社会组织、企事业单位等社会力量参与接诉即办工作。

——办理程序更加科学。按照诉求类型分类处置，同时对例外情形分类办理。对超出承办单位职责范围的诉求，告知诉求人通过市场、社会等其他渠道解决。根据职权法定、权责对等、属地管理、分级负责的原则，建立派单目录实施精准派单，建立派单异议审核机制。在诉求工单上明确办理时限，确需依法延长办理时限的，向诉求人说明理由。

——监督机制更加完善。诉求办理时限届满，对诉求人进行回访，了解诉求办理的响应、解决、满意度等情况；建立以响应率、解决率、满意率为核心，以督促承办单位依法履职为导向的接诉即办考评机制，定期点评、通报考评结果。加强接诉即办专项监督。

进一步研究完善制度设计

市人大常委会组成人员和列席代表对条例草案相关规定给予充分肯定，认为这项立法对于推进服务型政府建设，更好满足群众“七有”“五性”需求具有重要意义，同时提出许多意见建议，主要有以下方面。

——坚持接诉即办改革方向，进一步体现以人民为中心的思想。在主动治理部分更充分体现改革精

神，通过构建“七有”“五性”监测评价指标体系，引导增加公共服务有效供给，有针对性地补齐民生短板。在诉求办理部分，进一步扩大民生类诉求办理的范围和广度，补充完善优化营商环境为企业服务的内容，把为民服务的改革措施上升为全社会一体遵循的行为准则。

——强化共建共治共享理念，进一步完善社会参与的制度措施。进一步完善党建引领社会参与的制度，培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织，凝聚多元共治合力；细化支持群团组织、社会组织和机关企事业单位参与接诉即办的制度和保障措施，推动政府治理与社会调节、居民自治良性互动。

——发挥首都科技优势，进一步提升超大城市数据治理水平。探索热线知识库向社会开放，为公众提供自主查询渠道，强化数据利用效率；发挥数据治理优势，细化风险预警相关条款，开展动态监测和分析研判，及时向相关部门提出预警；通过深度挖掘数据查找政策漏洞及时加以完善，对新业态、新领域出现的问题及时研究政策，出台服务与管理的指导意见。

——促进公开公平公正，进一步完善考评激励和监督机制。完善主动治理、未诉先办的考核激励措施，激发基层干部担当作为、主动解决问题；强化诉求接收、处置与派单环节的制度化、标准化建设，并将相关工作开展情况纳入考核范围。✍

在立法中充分体现群众智慧

一审后，市人大常委会坚持“开门立法”，通过新闻媒体、立法调研座谈会、代表家站，深入征求群众对条例草案意见。广大群众就修改完善条例草案及加强接诉即办工作，提供了许多好问题、好案例、好建议。

部门接诉应当以权利为标准

——“12345热线诉求中多数是基层治理问题，为什么有些不能在社区受理或通过社区反映？而是‘舍近求远’通过热线反映到政府部门解决？”

案例：孩子上学要到7公里外，后来距离小区2公里处新建了一所学校，居民们向社区反映想让孩子们转到新学校。居委会答复，社区没有权力改变学区。同时，诉求人数若达不到召开居民大会标准，就不能通过大会作出决定，也不能以社区名义向有关部门提出要求，建议直接拨打12345。居民们拨打热线后，接诉单位考虑到每位儿童都有就近入学的权利，就上门调研并把小区划到新学校招生范围。

建议：政府部门要以诉求人的诉求是否正当为接诉标准，不以诉求人数为标准，避免一些群众误以为达到一定人数才能达到接诉标准，从源头避免“群访群诉”。

诉求办理应当保障各方权益

——“提出诉求往往会涉及各方法律权益，如何在办理诉求过程中保障各方权利？”

案例1：小区车位紧缺，相关部门认真研究居民路侧停车诉求，兼顾居民停车权利、行人出行便利和交通安全，合理施划路侧停车位，得到各方肯定。

案例2：处理违法停车投诉时，执法人员在维护交通安全同时，尊重违停人员申辩权利，对申辩内容认真研究答复，并告知“对处罚有异议可以提出行政复议或行政诉讼”。

案例3：对于救助流浪动物方面诉求，尝试由北京市保护小动物协会与社会力量协作，将适合家庭生活的流浪动物推荐给群众领养，将不适合的寄养，尊重动物生命权益。

建议：要把各方权益保障情况作为评价办理工作重要标准。比如在养犬管理方面，建议允许为性格温顺大中型犬办理特殊养犬证，对养犬人进行更严格管理，同时从服务端发力，全面推广大型犬免费绝育工作，减少大型犬繁殖，实现犬种更替。

基层治理应当创新方式

——“在接诉即办工作中，政府治理和部门作用得到充分加强，那么社区层面有哪些工作可以改进？”

案例：社区垃圾桶站位置调整这件小事，在社区党组织领导下，不同社区有不同的做法，社区群众知情权、表达权、参与权的实现程度不同。（1）通过物业企业或社区服务站，从加强物业服务或公共服务角度征求居民意见，每位居民都可直接提出看法，促进物业企业、社区拿出各种方案直到穷尽各种可能。（2）将过去的楼门长、居民代表改为社区服务站管理下的社区志愿者，将业委会改为业主志愿者委员会，组织他们依据志愿服务条例协助社区征求意见，协助全体居民参与自治。（3）由居民代表、楼门长决定方案，再向其他居民传达，对不同意方案的居民作思想工作。（4）由业委会以多数决定少数的方式选择方案，没有被采纳意见的成员保留意见。

建议：这四种方式都取得了预期效果，但是前两种形态居民参与程度最高，后两种形态居民为了顾全大局。建议更加关注现代物业企业、社区服务站、志愿者队伍等在日常社区工作中直接征求民意，在社区党组织领导下更好地发挥作用，既实现治理目标又更好保障居民参与权利。



摄影/柳依

为国家种业之都建设提供法治保障

文 / 薛睿杰

种子是农业生产最核心、最基础、最重要的生产资料。种业的健康发展，直接关系粮食安全、农业发展、农民增收。习近平总书记指出：“要下决心把我国种业搞上去，抓紧培育具有自主知识产权的优良品种，从源头上保障国家粮食安全。”

市人大常委会深入贯彻落实市委“打造‘种业之都’，为保障国家粮食安全作出应有贡献”要求，发挥地方立法补充、先行、创制作用，加快推进《北京市种子条例》立法工

作。市十五届人大常委会第三十一次会议对条例草案进行了审议。

立法是贯彻国家粮食安全战略重要举措

北京市种业发展基础扎实、优势明显、成效显著，在全国处于领先地位，在发挥自身优势保障国家粮食安全方面大有可为。

——种业研发机构及人才集中，研发和产业体系完整。国家级科研教学机构24家，种业研发机构80多家，涉农国家级工程技术研究

中心和重点实验室50余个，种业研发产业体系完整。

——基础研究扎实，且科研成果转化率较高。育种领域专利数量、SCI论文数量、植物新品种申请数量均居全国首位。京科、农华、中单等玉米育种累计推广面积超过1亿亩。“京麦”“京研”等粮食蔬菜育种在全国推广量位居第一。

——种业行业实力较强，市场竞争力强。全国农作物种业前十强企业，北京市有三家。世界种业前十强企业（中国企业两家）均在北

京设立了研发中心或办事处。

为贯彻习近平总书记对种子工作的重要指示精神和党中央、市委的决策部署，有必要通过地方立法将有关要求上升为法律制度，细化完善衔接新修订的种子法各项制度，立足自身优势，提升企业自主创新能力和市场竞争力，为本市现代种业发展提供法治保障。

2020年12月，市人大常委会主任会议同意《北京市种子条例》立项，并明确立法的基本思路。一是强化保障，促进创新。充分发挥国际科技创新中心优势，特别是种业科技、人才资源方面优势，助力引领全国种业创新发展。二是规范监管，提升质量。与上位法有效衔接，合理借鉴国内外先进做法，强化对种子生产经营活动和质量的全程监管。三是市场导向，企业主体。充分发挥市场在种业资源配置中的决定性作用，强化企业的创新主体地位，加强产学研用融合，促进育种人才、技术、资源向企业流动，有效激发种子企业的创新活力。四是育种为民，振兴乡村。促进种子创新成果转化，提升农作物、林木良种应用水平，带动区域发展，促进农民增收，美化城乡环境，实现种业发展的经济、社会和生态效益相统一。

立法加强种业发展顶层设计

市人大常委会农村办、法制办和市司法局、市农业农村局、市园林绿化局等部门成立联合起草组，

积极开展调研起草。先后赴北京市农林科学院、北京农学院、先正达公司、大北农公司、国家海棠种质资源库等单位实地调研；座谈听取种子科研机构、生产经营企业、执法单位和种子使用者的意见建议；召开论证会征询了法律、育种专家和农业农村部、国家林草局的意见；对种质资源保护利用、南繁基地建设、种子执法管理体制等重点问题形成了专题调研报告，形成了条例草案。

条例草案将“推进种业之都和国家种业创新中心建设，保障国家粮食安全”作为立法目的，落实中央、市委的最新要求，贯彻了立项论证的基本思路，体例比较完整、措施基本可行，体现了地方立法要发挥补充、先行、创制作用的要求。

——聚焦种源“卡脖子”问题。引导构建公益性研究与商业化育种相结合的育种体系，鼓励科企合作、联合攻关，建立实施揭榜挂帅制度。强化央地协同，汇聚首都科技创新资源，共同推动种业基础高级化、产业链现代化。

——强化种业创新支持保障。明确了市区两级政府制定实施种业发展规划，支持种子科研生产和展示示范基地建设、专业化服务平台发展，以及在种业创新发展重点环节提供支撑和服务等方面具体职责。

——建立种质资源保护制度。建立种质资源保护区、保护地制度，加强特色农作物、珍稀濒危树种等本市特有天然种质资源的原生

地保护。建立重点种质资源保护目录制度，明确非法采集采伐的法律责任。

——完善种子管理制度措施。建立种子标准样品库制度，为植物新品种权保护和管理执法提供依据。建立种业监测制度，健全执法协调机制，完善社会监督和信用管理制度。与上位法衔接，建立了品种管理和种子生产经营许可等制度。

进一步完善制度设计

常委会组成人员和列席会议代表对这项立法重要意义和制度设计给予充分肯定。马林、李其军委员认为，通过立法，要更好担负保障国家粮食安全重任，站在突破种业科技瓶颈和服务全国乡村振兴的高度，给予种业超常规的支持。

“育种创新”是立法重要内容。市人大农村委建议，将相关内容单独设章。结合种子法、专利法、《北京市促进科技成果转化条例》等，细化种业科技研发和成果转化的具体扶持措施。对照生物安全法的相关要求，完善境外引种的隔离检疫制度，防范外来物种入侵。马曙光委员建议，将育种创新纳入国际科技创新中心建设体系。

目前，《北京市知识产权保护条例》正在进行立法调研。市人大农村委建议，加强立法协同，将植物新品种权和其他种业创新知识产权保护纳入全市知识产权保护体系，完善行政、司法协同保护机制。

代表提出的法规案 成为立法工作的新亮点

文 / 薛睿杰

今年1月召开的市十五届人大四次会议上，160代表人次提出10件法规案，由大会主席团决定，交市人大有关专门委员会审议。市十五届人大常委会第三十一次会议听取审议了有关专门委员会关于审议结果的报告。会议要求，常委会相关工作机构要及时向提议案代表反馈审议结果，抓紧推进相关法规的调研、起草、审议等工作。

审议通过地方金融监督管理条例 和修改院前医疗急救服务条例的决定

《北京市地方金融监督管理条例》是市人大常委会重点立法项目。市人大法制委认真研究办理马小兰等代表提出的制定《北京市地方金融监督管理条例》的议案，在立法中充分采纳议案提出的“明确地方金融监管工作的思路 and 方向、规范地方金融组织经营管理、明确地方金融监管部门的监管手段、加强风险防范处置能力”等建议，得到代表充分肯定。今年4月，条例在市十五届人大常委会第三十次会

议上审议通过，将于今年7月1日起施行。

结合刘学锋代表提出的修改《北京市院前医疗急救服务条例》法规案办理，市人大教科文卫委加快条例修改工作，充分吸纳议案所提的全市院前医疗急救统一指挥调度、院前急救与非急救分类服务、加强公共场所社会急救能力建设等建议，体现在修改条例决定中。决定已在市十五届人大常委会第三十一次会议上表决通过。

将接诉即办条例和国际语言环境 建设促进条例列入今年审议项目

为贯彻落实市委决策部署，通过立法固化接诉即办改革的实践经验，形成为民服务的长效机制，市人大常委会将制定《北京市接诉即办条例》列入今年立法工作计划，5月由市人民政府提请一审。立法认真研究采纳张梅菊等代表提出的制定《北京市接诉即办条例》议案中相关建议，充分体现在条例草案中，包括建立党建引领的接诉即办领导体系，健全完善分类处置、精

准派单、协同办理等科学高效的接诉即办工作体系，建立未诉先办工作机制、完善考核评价制度、明确相关主体的法律责任等。

结合李静等代表提出的制定《北京市国际语言环境建设促进条例》的议案办理，市人大常委会加快相关立法工作，拟于今年进行三次审议并表决。目前，市政府相关部门已初步完成了条例草案的起草工作，正在按照立法程序征求各方面意见。这项立法是加快推进北京城市国际化进程，树立大国首都形象，保障“一带一路”倡议实施的重要举措，是解决北京城市国际语言环境建设存在的主要问题，满足北京城市对外交流合作不断拓展的现实要求。市人大民宗侨外委建议将条例名称调整为《北京市国际语言环境建设条例》，目前已形成共识。

粮食安全保障条例等4项列入立法 调研项目

粮食事关国计民生，粮食安全是国家安全的重要基础。制定粮

食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划，并列入2021年的立法工作计划。结合办理梁彦等代表提出的制定《北京市粮食安全保障条例》的议案，市人大财经委建议跟进国家的立法进程，认真研究地方立法空间，将相关立法列入2022年调研项目。

卫爱民代表提出的修订《北京市科学技术普及条例》的议案提出，《北京市科学技术普及条例》自1999年1月实施以来，对推动本市科普事业发展起到了重要作用。但是该条例制定时间较早，部分条款已经不能很好地适应新时代科普工作的新要求，需要根据中央最新精神和本市实际需要加以完善。市人大教科文卫委认为，有必要根据当前的实际情况对条例进行修改完善，建议将条例修订列为常委会立法调研项目，为下一步立法工作奠定良好基础。”

2019年修改的消防法调整了建

设工程消防设计审查验收的主管部门，同时消防执法改革还在进行当中。围绕办理刘学锋代表提出的修正《北京市消防条例》的议案，市人大社会建设委认为，为了落实国家机构改革精神和关于消防执法改革要求，提高首都消防工作的法治化水平，条例应当予以及时修正，与上位法保持一致。建议积极采纳代表在议案中提出的意见，对现行条例中涉及机构名称、行政审批职能调整、行政处罚主体等相关条款进行修正。结合全国人大常委会消防法执法检查，对相关法律法规实施情况进行调研，根据上位法的修改进程，做好条例修订的准备工作。

陶庆华代表提出的制定《北京市人才发展促进条例》的议案提出，应当出台一部具有统领地位的人才法规，能将各层级各领域的人才政策整合起来，为人才的引进、培养、评价、激励、服务、安全等

环节提供制度保障。市人大常委会建设委认为，立足首都经济社会发展的多样化人才需求，研究制定促进人才发展的地方性法规，对于促进首都人才法治环境建设和经济社会高质量发展具有重要意义。建议密切关注关于人才工作条例的党内法规制定情况，以及《北京市促进人力资源市场发展办法》等政府规章的实施情况，适时开展立法调研工作。

城镇基本住房保障立法等2项适时启动相关工作

围绕办理金焱等代表提出的加快北京市城镇基本住房保障立法的议案，市人大城建环保委认为，鉴于国家层面关于保障性住房的具体实施路径、管理政策措施还在不断探索过程中，2017年以来启动的共有产权房、公租房运营管理服务等试点工作仍处于推进阶段，建议密切关注国家城镇住房保障最新政策导向和立法进展，就住房保障工作继续开展深入调研，为立法做好前期准备。

围绕办理许传玺等代表提出的制定《北京市重大行政决策程序规定》的议案，市人大法制委建议市政府有关部门在综合考虑本市重大行政决策工作实践、现实立法需求和立法可行性等情况的基础上，就重大行政决策程序制度建设开展深入研究，待条件成熟，抓紧启动重大行政决策程序的政府规章或规范性文件制定工作。



巩固成果实现新提升

——“两条例”执法检查组分7路深入检查

文 / 薛睿杰 张雪松 史健

初夏的北京格外凉爽，从5月初到6月中旬，市人大常委会“两条例”执法检查组根据工作安排，在生活垃圾管理条例和物业管理条例实施一周年之际，紧盯问题，兵分7路，就“分类习惯养成”“可回收物资源再利用”“垃圾源头减量”“专维资金管理使用”“业委会物管会运行实效”等7个问题，深入居民小区、便民超市、农贸市场、酒店餐馆、垃圾中端处理厂等实地调研，邀请相关区人大常委会、政府有关部门、商户、行业协会开展座谈，为条例实施列出问题清单，督促有关单位整改落实，持续推动“两条例”落实落地落责。

垃圾分类初显成效，要以钉钉子精神走下去

分类意识普遍增强，仍需关注自觉分类和精细程度

走进新世界家园，给人的第一感觉是干净、整齐，小区不大，但错落有致，在每两三栋楼之间有一组垃圾桶，每组垃圾桶旁规定时间不但有人值守，还配备了摄像头、语音提示器和人工远程协助按钮。

3号楼下正在值守的刘阿姨是一位退休党员，她告诉执法检查组，经过一年多的宣传、引导和督促，小区居民垃圾分类的意识得到普遍增强，尤其是视频监控使用以来，共记录居民投放8596次，准确投放8034次，准确投放率达到93%。

经济上相对宽裕的小区可以采用“人防+技防”手段，物业费偏低的老旧小区更多地在“人防”上下功夫。新中西里小区是比较典型的老旧小区：小区面积大、人员流动大、老龄人口占比高，在这样一个小区，垃圾分类工作也开展得井然有序。

东直门街道办事处的张恩平介绍，新中西里对提高垃圾分类质量有两个“杀手锏”：一个是在投放高峰时段采用双值守制，小区物业人员和街道志愿者共同值守，提高宣传和监督效果；另一个是入户宣讲，社区工作人员每人每天走访10户，10天一个周期地入户宣传，根据“不要数、不要表，要视频、看效果”要求，每次宣讲都要以视频形式展示。

“两条例”实施一年多来，北京市生活垃圾分类交出了一份合格的答卷，但是这些成果是在政府大力推动、桶前值守和倒逼机制监督约束、“二次分拣”客观存在的条件下实现的，距离社会期望、首善标准以及全体市民长效自觉还有不少差距，尤其还要在“我要分”的自觉分类和“分得好”的精细分类上下功夫。

长期参与值守的刘阿姨给出了中肯的建议：视频监控下的投放准确率虽然到了93%，但是这个数字稍微有点儿“毛”，打开垃圾袋，厨余垃圾里面夹杂餐巾纸、大骨头棒甚至牛奶利乐包的情况还是时有发生。

张恩平坦言，在投放高峰期有人值守的时段，垃圾的分类效果普遍较好，即便需要“二次分拣”也数量不多；但是在深夜、凌晨等无人值守的时段，效果就会打折扣。另外，他还提到了一个问题，租户较多尤其是短租较多的居民楼垃圾分类效果有待提高，有些人初到北京，还不了解分类要求或者把握不好分类标准，效果难免会受影响。

应当看到，惯有的做法不可能“一键更新”，新的生活习惯需要长期过程，等不得，也急不得。多点发力、持之以恒，新习惯将一点点建立起来，最终推动北京城市文明再上新台阶，张恩平说。

低值回收面临困难，仍需关注规模化和经济成本

“玻璃、织物、泡沫、塑料等属于可回收物，但是过去经常被混入垃圾中倒掉，原因就在于回收的经济利润很低，我们用提高规模化的办法解决了这个问题”，在6月初市人大常委会召开的“再生资源回收利用”专题座谈会上，市城管委负责人表示，“回收1吨废玻璃的收益很低，但1天有100吨的时候，就有了可观收益。”去年以来，全市已在151个街乡建立了可回收物中转站，负责回收本地区低值的可回收物，取得了良好效果。

“我们每天接收可回收物8吨，其中低值回收物占80%，目前能够收支平衡”，在通州区临河里街道中转站，相关负责人告诉代表，除了规模化提高了收益，街道为中转站解决了场地问题，大大降低了中转站成本。此外回收行业主管单位从市商务委调整到市城管委，在提升行业公益性质的同时也给予了更多财税支持，都是低值回收可持续的重要因素。

为了解全面情况，代表们还先后深入昌平区南邵镇、房山区拱辰街道、通州区宋庄镇等中转站，了解各具特色的有效做法。在南邵



社区里的垃圾分类自动回收机。摄影/闫闯

镇，代表看到另外一种模式。“我们的做法是对低值回收物给予生态基金奖励，积攒到一定数量后兑换现金或礼物”，负责中转站运行的“爱分类”负责人介绍的这个办法，在实践中得到了居民欢迎，提高了大家对低值回收工作的支持，同时也降低了回收成本。

“低值回收物的问题解决好，再生资源回收工作才能行稳致远。”在专题座谈会上，海淀区物资回收公司负责人介绍，海淀区以解决低值回收物利用为目标，建立全链条回收体系。公司专门建立占地5000平方米的大件低值回收中转站，并投资1000万元建立本市首条大件垃圾拆解流水线，解决了大件

家具拆解回收难问题。

在执法检查过程中，代表们对本市解决低值回收物收集利用的做法给予肯定，同时指出，很多低值回收物还没有被有效回收利用。各街乡应循序渐进推动相关工作，一开始就要运用成熟的经验。“针对一些社区自行招投标回收公司的做法，建议坚持以街道、乡镇乃至区为单位统一组织低值回收物的回收利用工作，提高规模化效益。”

源头减量看到成效，仍需关注刚性约束和过度包装

“清其流者，必先清其源”，从源头上减少垃圾，是垃圾分类链条中最关键的环节之一。执法检查组来到顺天府超市府右街店，查看





超市推行净菜、半净菜上市垃圾源头减量情况，以及执行塑料购物袋相关规定情况，超市负责人王经理说，超市的水果和蔬菜目前都在产地、供货地完成了基本清洗，不可食用的大块儿根茎等也被留在农田内堆肥，目前该超市果蔬菜叶垃圾比条例实施前减少约60%。

在将太无二餐饮店和恒泰丰餐饮有限公司，检查组查看了垃圾分类登记表、餐饮单位厨余垃圾收集运输合同等，看到饭店均在显耀位置张贴“光盘行动”“适量点餐”“拒绝一次性餐具使用”等宣传标语。据市餐饮行业协会介绍，一年多来，协会共组织200余家规模以上品牌餐饮企业、4000余家连

锁门店进行专项动员部署，对餐饮企业带头落实“光盘行动”提出具体要求。委托饿了么等外卖平台向全市近2.5万名骑手发放“光盘行动”宣传箱贴，利用骑手送餐最大化扩大活动影响面，号召市民自觉践行“光盘行动”。

市电商协会也报告了他们的成绩单，当前，全市电子运单使用率已达99%，45毫米以下“瘦身胶带”封装比例达99%，电商快件不再二次包装比率达88%，循环中转袋使用比率达97%，去年通过推广电子运单等措施节约纸张近1万吨，重复利用纸箱近1亿个。

代表对源头减量取得的成绩都表示肯定，谈到下一步的工作

作，张梅菊代表表示，相对于碳达峰、碳中和的总体要求，源头减量仅是刚刚起步。政策措施“柔多刚少”，鼓励性、倡导性措施多，强制性、规定性硬条款少。比如，在菜市场购物时，塑料袋看起来是收了2毛钱，但是一般商贩都会把付款的零头抹去，很多类似的问题都值得注意。

原钢代表也一针见血地指出，源头减量还有很长的路要走。他举例说，买茶叶时，茶叶封装在铝材小罐里，每个小罐又被泡沫内衬隔开，泡沫上又裹着一层绒布，挤在精美的硬纸盒中，带走还有一个手提袋，这些“华丽”包装产生的垃圾比茶叶还多。而在生活中，像月饼、水果、保健食品等礼品，也都是过度包装的“重灾区”，如何减少或者利用这些过度的包装是下一步需要解决的问题。

物业管理有成绩也有问题，还要在“爬坡期”多努力

《北京市物业管理条例》实施一年以来，党建引领社区治理框架下的物业管理体系取得积极进展，截至5月20日，全市共成立业委会1772个、组建物管会5731个，合计7503个，业委会(物管会)组建率从11.9%增加到91.4%；有7697个小区实现物业服务管理，物业服务覆盖率由64.1%增加至93.8%；7503个业委会(物管会)中有7371个实现党组织覆盖，3411家物业企业中有3352家实现党组织覆盖，党的组

社区居民正在进行厨余垃圾破袋投放。摄影/闫闯



织覆盖率由25.2%增加到98.2%。

在“两条例”执法检查中，检查小组看到由于成立了业委会(物管会)，一些小区的面貌发生了可喜的变化，这其中的成功案例不少，但在全市范围内还存在一些需要改进的问题，业委会组建率仍然偏低，业委会、物管会作用尚待逐步发挥。也有一些小区的业委会(物管会)在实际履职中由于专业性和经验不足，遇到了一些困难，仍处在履职的探索阶段。从两个案例来看一看，物业管理条例实施中取得的成效和不足。

成立业委会后，调高了物业费

大兴区校路街道林校北里甲1号楼(长兴公寓)在成立业委会之前，小区整体环境脏、乱、差，外来人员随意出入，楼道墙面小广告肆虐，电梯故障频发，单元门口甬道两侧堆满垃圾，车辆乱停乱放，堵塞消防通道，水管漏水无人修理……

针对这些问题，部分业主通过各种渠道约见原物业，原物业以小区没有业委会，业主个人没有权利与其沟通为由，拒绝了业主的诉求。这让业主们明白了成立业委会的重要性，要通过业委会这个平台来行使业主权利、维护业主利益。

小区成立业委会以后，成功引进了新的物业公司。新物业入住小区以后，对小区的各项设施进行了全面检查，发现小区基础设施不完善，新物业对接手后所面临的困难、前期投入和后续物业费的收缴问题，逐一向业委会进行了汇报。为了让小区环境得到改善，几位业委会成员不断与新物业进行沟通，共同商讨，寻求解决方法，最后都取得了很好的效果，涌现了业委会成功履职的一个个“经典案例”。

其中一个让居民拍手叫好的案例就是“取消了上门维修服务费”。原本新物业对上门维修是要收取服务费的，但是小区居民对这种收费比较敏感，有些业主从来没交过服务费，对收费意见很大，然后就找到业委会反映这个问题。业委会成员们觉得物业刚刚入驻，最需要在居民心中树立好的形象。经过与物业的沟通，把利害关系向物业做了详细说明，最终物业决定取

业委会统筹整治老旧小区环境、规划停车位。
摄影/柳依



消上门维修服务费，并且派专人加入到业主群，谁家有需要就要做到“随叫随到”。这些做法都让物业在业主心中的满意度大大增加。

此外，业委会的成立，还助力提升了小区的基础设施建设。通过业委会与物业的配合，在街道多部门的帮助下，由街道办事处出资对小区的消防设施进行了更换，解决了小区消防设施瘫痪问题。之后物业对消防通道内垃圾和杂物进行了清理，维修安装了照明灯具；清理了楼道、电梯厅墙面的小广告；修缮了单元门口甬路和自行车棚；安装了小区监控设施，让居民生活环境更加舒适安全。

一个特别耐人寻味的案例是，在业委会的帮助下，物业“成功上调了物业费”，并得到大多数业主的理解和支持。物业公司把收支情况向业委会做了详细说明，物业一直在亏损，业委会也理解物业的难处。为了解决这个问题，业委会成员加大了与业主的沟通力度，把新物业进驻后对小区的改善及小区的变化一一罗列，给业主们发了信息。信息发出以后，引起了广大业主的共鸣，大部分业主积极地站出来对业委会和物业的工作进行肯定，最终在业委会和物业的不懈努力下，成功召开了业主大会，对于物业费上调问题进行了集体表决，达到了人数和住房面积双过半的要求，把物业费由原来的每平方米1.2元上调至每平方米1.8元。

大兴区校路街道林校北里甲1

号楼小区是林校路街道最早成立业委会的小区，当初虽然遇到了很多困难，但是都逐一克服了，小区整体都在变得越来越好，也为周围后续成立业委会的小区做了一个很好的榜样，让居民们生活居住的大家园都变得越来越好了。

业委会（物管会）作用尚未充分发挥

在调研中，检查小组发现目前全市范围内普遍存在的问题主要还是业委会成立数量仍然偏低，并且业委会、物管会组建成立后，相关委员专业性不足，在引导居民自治，解决停车难、物业费调整、公共收益使用等突出矛盾问题方面发挥作用与群众期盼差距不小。

此外，街乡镇、社区人员配备不足，监督指导难到位。多数街乡镇和社区未配置物业管理部门，工作人员只能兼职，精力和政策水平都难以达到实际需要，社区党组织领导下，居委会、业委会（物管会）、物业企业等多方参与的议事协商机制还没有完全建立起来。

住宅专项维修资金管理中存在使用方案制定公开透明度不够，导致业主表决通过难；各区在审批过程中要求的材料过多，导致支取使用难；维修资金续筹、补建的相关主体、程序、罚则不明确，导致补建续筹难等问题。

如在某街道调研时发现，当前这里仍面临的主要问题是业委会（物管会）及业主对《北京市物业管理条例》一知半解，想行使权力但

缺乏专业素养。此外，流动人口多，许多业主不在本辖区居住，对社区治理参与度不高。在解决疑难复杂问题上，业委会（物管会）作用发挥不充分，治理成效不明显。

调研时了解到，物管会的成立，对社区建设起到了一定推动作用，但仍有一些疑难问题亟待解决。

比如，部分业主始终不认可停车费用，连带着对小区内各种设施、管理的不认可、对物业公司、物管会的不认可；物管会成员目前为止几乎全部为居委会成员（含其他居委会成员），物管会在运行中往往会出现职责混淆、甚至是居委会工作繁忙时顾不上物管会职责履行的情况，使得物管会无法发挥其应有的作用；地域、环境、政策等遗留下来的问题，需要由居委会以正面宣传的形式对居民进行引导，而物管会成员长期以居委会成员身份出现，业主忽略了物管会的存在；小区业主对物管会及物管会成员不了解，使得要求成立业主委员会的呼声很高，愿望强烈，但因为小区内大部分是出租房，给业委会的推进带来了困难等。

这些仍面临问题和困境的街道社区表示，接下来，他们将在宣传教育、凝聚合力、居民“赋能”上下功夫，努力使业委会（物管会）成为社区治理的强大助力。特别是，将进一步落实好《北京市物业管理条例》，加快物管会向业委会的过渡，促进社区治理与物业管理融合共进！





代表参加党史学习教育。摄影/张杰

汲取营养 提高站位 提升履职能力

——2021年度第一期人大代表履职学习班综述

文 / 张杰

按照常委会工作安排，市人大常委会于5月24日至28日在市委党校举办了2021年第一期人大代表履职学习班。部分全国、市、区、乡镇四级人大代表和市人大常委会代表联络部门工作人员共85位学员参加了学习。全体学员严格遵守政治纪律、学习纪律和疫情防控纪律，认真学习，热烈研讨，收获了知识，汲取了营养，进一步提高了政治站位，增强了履职意识。

基本情况

学习班以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习

贯彻习近平法治思想和学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、与学习贯彻党的十九届五中全会精神紧密结合起来，与党史学习教育活动结合起来。突出政治培训、法律培训，筑牢代表助力实现“十四五”时期经济社会发展主要目标的思想基础、理论基础，为代表依法履职提供服务保障。学习班安排了8场专题报告，1场现场教学，1场分组讨论。

主要特点

本期学习班达到预期目的，

取得良好成效，主要有以下几个特点：

一是首次纳入市委组织部干部教育培训计划安排。市人大常委会副主任张清同志听取工作汇报并审定履职学习工作方案，对办好学习班提出了明确要求。市人大常委会代表联络室和市委组织部、市委党校的同志组成专班，围绕突出党校特色，提高代表政治站位、政治素质的办班目标，不断优化课程设置，制定疫情防控措施和各项纪律要求。市委党校积极征求相关教研部门的意见，配强师资力量，安排教学经验丰富、课程成熟、学员评

价高的老师任课讲授。

二是实行班委负责制，严格落实各项纪律要求。为了保证学习质量和学习效果，学习班实行班主任带班，班委具体负责，16个区人大常委会代表联络室工作人员协助配合班级管理工作机制。6位代表既是学员又是班委，同时还是分组讨论的召集人。在组织班级管理、开展座谈研讨、外出现场教学、疫情防控登记、考勤管理等方面发挥了重要作用。学习班实行全封闭管理，参加学习的各位同志认真落实中央八项规定精神，严格落实疫情防控要求，自觉树立良好学风，充分展示了人大代表和人大工作者的良好形象。

三是科学合理安排学习内容。

一是学习习近平总书记关于人大代表履职工作有关重要指示精神，切实提高政治站位，增强政治观念，践行首善标准，坚持履职的正确政治方向，履行好党和人民赋予人大代表的使命和职责。二是学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神。三是学习习近平法治思想，持续加强人大代表自身的法治教育，强化依法履职意识，全面增强履职本领。四是充分发挥党校教学特色，深化理论研究与工作实务有机衔接，做到知行合一，破解人大代表履职工作中的堵点难点，为“十四五”开好局积极履职尽责。五是就抓好“两区”建设，深入落实首都城市战略定位，更好服务党和国家工作大局进行辅导，

回应代表关切。

四是教学组织形式多样，学习氛围浓厚。本期学习班既有高质量、高水平的专题讲座，也有“两区建设”情况介绍；既有现场教学，也有座谈研讨。代表们普遍感到，学习内容安排科学合理，形式与内容丰富。专题讲座既内涵丰富、又通俗易懂。现场教学既看又讲，真正做到了理论与实践的结合。座谈研讨立足个人学习和履职实践，实事求是，不走过场。大家一致认为，组织四级人大代表在一起学习，机会非常难得。为相互学习，增长见识，加强联系，促进履职创造了有利条件。

收获体会

代表们在讨论发言中说，在当前举国上下学习习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入开展党史学习教育活动和迎接中国共产党成立100周年的重要历史节点，组织人大代表进党校学习，非常必要也十分及时。主要有以下收获：

一是收获了知识，汲取了营养，武装了头脑。通过学习，进一步深化了对习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识，进一步加深了对党的十九届五中全会精神等一系列新思想、新理论、新概念的认识和理解。进一步统一了思想，凝聚了共识，增强了坚定

不移走中国特色社会主义道路的自信、底气和定力。作为国家权力机关的组成人员，今后一定要带头模范遵守、执行、宣传国家和本市的大政方针和法律法规，积极参与立法、监督等各项工作，不断提高做好人大工作的思想站位和政治站位，将学习成果转化为推动新时代首都人大工作的强大动力。

二是加深了对中央、市委重要决策部署的理解。通过学习，大家感到做好人大工作，首先要吃透中央、市委精神，全面准确把握中央、市委的决策部署。特别是通过学习，对“两区”建设的指导思想、当前的主要成效以及建设的总体目标等都有了更加具体、深入的认识。要在履职工作中，更加关注两区建设，为推动首都经济高质量发展建言献策。

三是进一步强化了依法履职的责任感和使命感。大家认识到，人大代表一定要进一步增强依法履职的责任感和使命感。要自觉主动加强与原选举单位和人民群众的联系，积极参加进“家”进“站”等接待、走访选民、联系群众活动，大力宣传国家的法律法规和有关政策规定，大力宣传人民代表大会制度和人大工作进展。要通过多种途径和形式深入开展调查研究，广泛听取意见建议，真正了解人民群众在想什么、盼什么，有什么担心和困惑，在反映群众诉求、推动解决民生问题等方面发挥人大代表应有的作用。

6月3日至4日，全国人大常委会办公厅在京举行人大信息化建设经验交流会。会议深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于网络强国的重要思想，贯彻落实十三届全国人大四次会议精神，交流学习各级人大机关信息化建设经验，谋划和推进“十四五”时期人大信息化建设。全国人大常委会副秘书长、机关党组成员汪铁民出席会议并讲话，各省（自治区、直辖市）人大常委会机关有关同志、全国人大常委会机关有关部门负责同志参加会议。北京市人大常委会办公厅介绍了信息化建设方面的典型经验。

紧紧围绕常委会中心工作 扎实推进机关信息化建设

北京市人大常委会机关信息化建设在全国人大常委会统筹指导下，在市人大常委会党组领导下，紧紧围绕常委会中心工作，紧紧围绕“履职赋能、信息传递”工作要求，紧紧围绕代表履职和机关工作需求，稳步推进信息化建设，不断提升服务保障水平，取得了一定工作成效。

主要做法

一是完善工作格局，加强对信息化工作的统筹领导。市人大常委会党组高度重视机关信息化建设工作，党组主要领导亲自部署调度，多次听取专题汇报，对门户网站、备案审查、预算联网监督、代表履职等重要应用系统建设工作都提出

具体要求，对机关信息化建设给予直接指导。

为统筹推进机关信息化建设工作，2009年北京市人大常委会成立了机关信息化建设领导小组，组长由秘书长兼任，副组长由办公厅主任兼任，成员由机关各厅、办、室分管副主任组成，负责机关信息化建设全面工作，每年定期召开会议安排部署年度工作，统筹推进机关信息化建设；领导小组下设办公室，负责领导小组决定事项的落实和日常事务的管理，具体工作由办公厅信息中心承担。机关着力加强信息化工作制度化、标准化建设，逐步形成统一规划、统一标准、统一管理的信息制度标准体系。

二是注重规划引领，凝聚推

进信息化工作的整体合力。信息化建设规划是对未来一段时期信息化建设中的方向性、整体性、基本性问题的思考和谋划。一部科学可行的规划，是信息化建设的“纲”，对全面引领和推动机关信息化工作具有重要作用。2010年机关制定了首个五年建设规划，2015年制定了第二个五年规划，今年4月制定并正式发布了第三个五年规划——《2021—2025年北京市人大常委会机关信息化建设规划》，明确了“十四五”时期机关信息化建设的指导思想、基本原则、总体目标、重点任务及责任分工和保障措施，新的规划是未来五年信息化建设的行动指南。

规划先行，重在落实。多年以

2021-2025年北京市人大常委会机关信息化建设规划

指导思想	基本原则	总体目标	重点任务	保障措施
- 紧扣常委会中心工作 - 紧贴人大工作实际和代表、公众、机关需求 - 紧盯信息化发展方向 - 紧抓以信息化手段创新服务保障模式 - 加强统筹整合和资源共享	- 坚持统筹规划，分步实施 - 坚持业务导向，以人为本 - 坚持平台整合，资源共享 - 坚持创新发展，确保安全	- 一网五平台 - 门户网站及公众号 - 备案审查、预算联网监督、代表履职、换届选举、综合办公平台 - 一库两体系 - 人大信息资源总库 - 运维管理体系和网络安全保障体系	- 常委会履职 - 代表履职 - 人大换届选举 - 人大宣传和信息公开 - 办公业务 - 信息化支撑体系 - 六个方面共13项重点任务	- 加强组织领导 - 加强建设基础资源保障 - 完善工作机制和标准规范 - 加强安全保密培训和信息化应用

来，机关信息化建设严格按照规划抓落实，加强统筹管理，实施重点任务，明确工作步骤，细化职责分工，扎实推进各项工作，信息化基础设施水平有了明显提升，常委会机关核心业务与日常办公基本实现信息化支撑，形成了以建设规划为顶层设计，门户网站、备案审查、预算联网、代表服务、选民登记、机关办公等系统为核心应用，安全管理和运维服务为基础保障的信息化建设框架。

三是围绕履职服务，重点推进系统软件开发建设。围绕常委会履职需要，机关开发建设了一系列应用系统，为常委会立法、监督、代表服务、日常办公等工作提供服务保障。

门户网站 坚持以常委会信息公开目录为依据，积极宣传和展示常委会的各项工作成果，2020年累计发布信息2万余条，总点击量超过1亿次，总页面浏览量8700万次；对《北京市突发公共卫生事件应急条例（草案）》等17部法规草案、北京市“十四五”规划纲要编制等3项重要工作公开征集市民意见；完成人代会、常委会网络直播12场次。

备案审查系统 已经实现规范性文件报送备案、接收登记、分送审查、意见反馈、意见处理等环节的网上办理，依托专业数据库，在现有系统中集成法律法规自动查询、比对工具，实现辅助审查功能。制作区人大报备、备案和审查

等基础功能的标准模板并组织开展培训，为市区两级运用系统联动开展备案审查工作做好保障。

预算联网监督系统 实现市级“四本”预决算及市级部门预决算编制和执行的全过程信息汇总，提供财政预算监督、部门预算监督、专项监督、预警监督等多种模式；利用大数据分析技术，形成预算监督的智能化分析和预警体系，实现全口径审查和全过程监管。系统于2019年预算初审会上首次投入使用，在近年人代会期间向全体代表提供服务。

代表履职信息系统 主要实现代表议案建议管理、活动组织记录、会议文件查阅、信息专题资讯等功能，提供电脑、手机APP和微



信小程序三种版本。2020年，机关在应用信息化手段保障代表履职方面进行了探索，在执法检查中，通过微信小程序填写反馈检查单的方式，组织全市1.3万名三级人大代表，就《生活垃圾管理条例》《物业管理条例》实施情况反馈意见，共回收检查单38000余份，取得较好的效果。2021年，继续推进此项探索，优化小程序，采取“一个标题、一段描述、一组照片”的方式，帮助代表更直接地反馈执法检查中发现的问题。

人大换届选举系统 分别为市人大代表换届、区和乡镇人大代表换届提供服务，其中区和乡镇人大代表换届系统（选民信息登记系

统）于2016年建设使用，在区、乡镇人大代表换届中首次实现选民信息登记电子化、网络化，探索了以信息化手段保障代表换届选举的新路径。

综合办公系统 通过公文审批无纸化、会议服务电子化、行政事务网络化，为机关各部门日常工作服务，推动机关办公向网上协同方式转变。

四是加强运维保障，牢牢守住信息化工作安全底线。为提高网络安全防护水平，保障信息系统安全稳定运行，减少安全风险，机关建立起涵盖应用系统、办公终端、网络、安全、机房五类设施设备和应用系统的信息化安全运维服务体

系，不断加强保障力度。一要加强制度建设。机关一直把加强制度建设、促进制度落实作为推动机关信息安全工作的重要抓手。自2009年以来，先后制定30余项安全管理制度，夯实信息安全工作制度基础，严格落实制度要求，定期组织开展安全检查，确保各项安全保障措施落实到位。二要完善政务云安全防护。按照北京市要求，2019年起机关信息系统全部迁移到市政务云平台，我们根据信息系统安全等级，设计规划云平台安全防护体系，配备边界防护、网络审计、数据库审计、运维审计、VPN等设备和防病毒软件，在门户网站部署网页防篡改系统，域名采用CND防护，

实行7×24小时实时监控，定期开展漏洞扫描及安全加固。三要强化重点时期安全管理。在每次重大活动前，有针对性的提前开展安全扫描、漏洞核查、安全评估等工作，制定安全预案，及时处理安全问题，有效防范黑客攻击，努力实现信息安全“零事故”。

工作体会

一是必须加强党的领导，坚定正确政治方向。人大机关是政治机关，必须把讲政治作为第一位要求，信息化工作是人大机关基础性、保障性工作，要始终坚持党的领导，重要事项提请党组会议研究决定，整体安排提请领导小组研究，主动争取党的领导和支持，确保信息化工作始终沿着正确的政治方向前进。

二是必须突出人大特点，坚持业务引导。建设工作要从人大工作特点出发，紧贴立法、监督、代表、办公等业务工作需要，开发实用、管用的信息化系统，提供易用、高效的信息化工具，做好精准服务。

三是必须注重统筹规划，加强系统整合。建设工作要在领导小组的统一领导下，各业务部门共同参与，加强工作规划设计和系统对接整合，避免重复建设，努力消除“信息孤岛”，真正实现机关信息化建设“互联互通、信息共享、网上协同”。

四是必须坚持预防为主，强化

信息安全。信息化是一把双刃剑，它给工作带来便利的同时，也带来一系列安全隐患。要加强网络和信息安全安全管理，强化软硬件系统、资源的安全管理和保密防护，为机关营造安全健康的工作环境。

经过多年建设，北京市人大机关信息化工作取得了一定进展，但与新形势、新任务、新要求相比，与全国人大及兄弟省市比还有不小差距。如，在人大工作任务重、节奏快、要求高的新常态下，信息化支撑保障作用还有待进一步发挥。如，各应用系统建设水平不平衡、使用效果不均衡，还存在改进完善空间。又如，对照新的信息系统安全等级保护标准，信息安全压力进一步增大，等等。这些问题需要在下一阶段工作中高度重视，逐步解决。

下步打算

北京市人大常委会机关信息化建设将按照国家和市电子政务建设总体要求，深入贯彻落实市委第五次人大工作会议精神，扎实推进规划中各项重点任务的实施工作，建设完善“一网五平台一库两体系”的人大信息化总体架构，以信息化手段保障市人大常委会依法行使职权，保障市人大代表依法履行职责，推动机关工作质量和实效的提高。

一是进一步明确工作思路。人大信息化建设要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入和服务新发展格局，围绕以首善标准做好新时

代北京人大工作的总目标，紧扣常委会中心工作，紧贴人大工作实际和代表、公众、机关需求，紧盯信息化发展方向，紧抓以信息化手段创新服务保障模式这个突破点，大力加强统筹整合和共享共用，推动“掌上人大、智慧人大、数字人大”建设，使人大机关信息化建设迈上一个新台阶。

二是加快实施规划中的重点工作项目。根据全国人大部署、机关工作实际和系统建设现状，对于业务需求明确、时间要求紧迫的任务，我们将优先实施，在1-2年完成备案审查、预算联网监督、门户网站、代表履职、区乡镇人大代表换届选举、市人大代表换届选举等系统的升级改造任务，确保全国人大提出的各项信息化工作要求在北京市如期落实。

三是建立项目预研工作机制。在扎实推进近期重点项目落实落地的基础上，建立项目预研工作机制，对于工作需求还需进一步研究细化的任务，收集相关资料，搭建测试平台，论证技术可能性，待工作条件成熟后适时开展建设工作，如疫情防控常态化下人代会的技术保障方式、人大数字资源标准以及信息库建设等任务。

四是加强信息安全体系建设。按照网络安全法的规定，对标国家安全标准开展系统安全测评和等保定级备案，找准应用系统的安全隐患和不足，加强安全整改，提高网络安全防护能力。✎

2021年4月29日，全国人大常委会通过《中华人民共和国反食品浪费法》，这部法律于公布之日起施行。该法明确了各级人民政府应建立健全反食品浪费工作机制，推进反食品浪费工作。反食品浪费的地方立法工作无疑是地方治理食品浪费工作的重要组成部分。北京作为首都，反食品浪费立法工作具有更加特殊的意义。

立法制止舌尖上的浪费 建立反浪费长效机制

文 / 赵晓琦

2021年5月27日，《北京市反食品浪费规定》（简称《规定》）经北京市十五届人大常委会第三十一次会议表决通过并开始实施。《规定》以习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神为根本遵循，按照市委的工作部署，采取德法兼治、社会合作、指引激励、奖惩结合的立法模式，旨在引导社会成员增强反食品浪费和食品安全意识，改进生活方式、消费方式和餐饮经营方式；建立健全长效机制，营造厉行节约、反对浪费、勤俭办事的社会风尚，提升城市文明程度和市民文明素养。

立法背景

党和国家历来坚持厉行勤俭节约、反对铺张浪费。习近平总书记高度重视餐饮浪费问题，多次就

制止餐饮浪费行为作出重要指示。2020年8月，习近平总书记再次作出明确指示，强调要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。北京市坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，大力整治浪费之风，开展“光盘行动”，餐饮浪费行为得到一定程度的遏制。但制止餐饮浪费的影响因素较多，如消费理念方式、经营管理水平、不文明消费习俗等，浪费问题依然不同程度存在，并成为顽疾，亟需通过立法系统规范，作出有针对性的制度安排。

去年以来，市委就贯彻落实习近平总书记对制止餐饮浪费的重要指示精神多次作出批示，市人大常委会进行了专题研究，提出落实习近平总书记重要指示精神和市委

决策部署，加快推进反食品浪费地方立法的明确要求。市人大常委会充分发挥对地方立法工作的主导作用，经请示市委同意，2020年9月，市人大常委会主任会议决定立项，并负责牵头起草工作，采取专班模式加快推进立法进程。

“开门立法”集民意纳民智

为了更好地汇聚各方智慧、凝聚立法共识，按照市人大常委会立法工作安排，《规定》（草案征求意见稿）于2021年2月5日在市人大常委会门户网站和“首都之窗”网站向社会公开征求意见。公开征求意见期间，社会高度关注，央视、新华社等中央媒体和北京电视台、北京日报、北京晚报、北京青年报、新京报等市属媒体进行了广泛和深入的报道，为立法工作营造了

良好氛围。广大人民群众积极参与相关话题讨论，为立法出主意、想办法，反响热烈。

为了更好地推进“开门立法”，在法规起草阶段，市人大常委会积极动员市、区、乡镇三级人大代表带头厉行节约、反对浪费、文明过节，参与制止餐饮浪费行动，开展代表线上调查和网络公开调查，10818名市、区、乡镇三级人大代表参与问卷调查。同时，为了广泛征求民意，凝聚立法共识，市人大常委会分别于2020年10月和2021年4月，开展了两次面向全体社会公众的问卷调查工作，通过线上线下相结合的方式进一步提高法规草案征求意见的覆盖面和知晓度，加强法治宣传。一是通过学习强国、北京日报、北京人大、今日头条、腾讯新闻等APP，广泛开展网上问卷调查；二是在中国政法大学面向全体教职员工和在校学生发放调查问卷。据统计，近150万人参与问卷调查工作，共收到立法建议5500余条。

总体上看，人大代表和市民群众支持反食品浪费立法，对立法拟规定的主要内容表示认可；赞同采取德法兼治、奖惩并举的措施，规范餐饮服务经营者和消费者的行为，坚决制止餐饮浪费；认为通过立法能够建立长效机制，增强制度刚性，遏制讲排场、比阔气、爱面子等不良风气和科学、不文明消费习俗，培养个人节约用餐习惯，在全社会形成厉行节约、反对浪费

的社会风尚。

多措并举加强立法调研

2021年3月12日，市十五届人大常委会第二十九次会议对《规定》（草案）进行了一审。一审之后，市人大常委会法制委员会围绕审议中的问题和意见，进一步聚焦食品浪费重点场景和环节，开展系列调研专题论证工作。为了进一步提高调研实效，座谈交流与实地考察相结合，每场调研都有一个明确的主题，并在调研提纲中精心选择调研主题，要求参加调研人员围绕调研问题进行重点交流。

立法专班围绕本市食品浪费整体情况、体制机制、主要场景及形成原因等相关重点问题及宣传教育情况召开调研座谈会，广泛听取各方面的意见和建议，对反食品浪费工作中各相关部门的具体职责进行了梳理，对单位食堂食品浪费问题中各方主体责任及如何执法等问题进行了研究。

围绕学校食品浪费问题及食育教育开展情况进行实地考察，与通州区人大、通州区教委、北京学校、马驹桥小学、海晟一幼、中科院刘晓洁研究团队，及部分校外供餐企业，就中小学校食物浪费形成机制及主要原因，中小学校防止和减少食品浪费的有效途径，可推广的供用餐机制与学校食堂运行管理模式，以及中小学校开展饮食习惯培养和教育的实践案例与经验做法进行了交流探讨。

就相关主体法律责任设置问题、如何对私人主体浪费行为进行规制，涉及个人信息保护等条款是否存在法律风险问题，以及如何运用市场机制防止和减少食品浪费等问题，召开专家论证会，听取了法学、经济学、教育学等领域专家的意见和建议；就食物捐赠问题，实地考察本市慈善超市建设情况，并就如何建立健全食物捐赠工作机制进行研讨。针对如何发挥食品相关行业协会、消费者协会以及餐饮外卖平台作用，在行业规范中对餐饮服务经营者在提供服务时说明食品重量作出要求是否具有可行性，以及外卖配送为何要设置最低起送费等问题，听取了相关行业协会、消费者协会、餐饮外卖平台、部门餐饮企业、市场监督管理部门、专家学者的意见、建议。

此外，还尝试从厨余垃圾的角度进行分析，对本市及各区餐饮服务行业厨余垃圾产生数量情况进行了量化研究。

立法聚焦五方面重点内容

《规定》共30条，主要聚焦五方面重点内容：

一是将社会主义核心价值观融入立法，强化反食品浪费理念建设。反食品浪费的本质是社会文明建设问题，培育积极健康的理念至关重要。这部法规秉承国家法律精神，明确倡导“简约适度、绿色低碳的生活方式和文明、健康、节约资源、保护环境的消费方式”，强

调厉行节约、反对浪费是全社会的共同责任，努力营造浪费可耻、节约光荣的社会氛围。

二是建立社会合作治理机制，着力构建政府主导、部门协同、行业推进、单位主责、公众参与、社会监督的反食品浪费工作格局。明确了政府及其发展改革、商务、市场监管、教育、卫生健康等部门在反食品浪费工作中的职责。推进完善相关政策、标准、行业规范和评价体系，发挥食品相关行业协会、消费者协会和其他社会组织以及餐饮外卖平台等市场主体反食品浪费的作用。发挥市场机制作用，综合运用行政指导、税收优惠、表彰奖励等方式，支持反食品浪费科学研究、技术开发和知识普及等活动。

三是加大宣传教育力度，将反食品浪费工作纳入群众性精神文明

创建活动内容，提倡理性消费、移风易俗，抵制铺张浪费和攀比等陋习。要求新闻媒体积极开展反食品浪费公益宣传和舆论监督，传播健康文明饮食文化。注重食育教育和家教家风建设，要求学校通过体验式教学等方式，对学生加强珍惜粮食、营养膳食、勤俭节约、反对浪费的教育；要求家长以身作则，教育未成年家庭成员节约资源、珍惜粮食。

四是明确了餐饮服务经营者、食品生产经营者、旅游经营者、餐饮外卖平台、单位食堂等主体的责任和行为规范。要求餐饮服务经营者建立健全管理制度，实行精细化管理，按照标准加工食材，合理配置小分量、多规格餐品，提示消费者适量点餐、取餐，并不得设置最低消费额，不得诱导、误导或者迫

使消费者超量点餐；同时，要求政府部门加强指导和监管。鼓励实行分餐制，引导餐饮服务经营者提供标准化服务。对家庭和个人用餐作出规范，提倡改进用餐方式，主动打包剩余餐品，自觉抵制食品浪费行为，培养文明、健康、科学的用餐习惯，减少厨余垃圾。

五是对浪费现象比较严重的场景，包括集体用餐、学生用餐、旅游餐饮、自助餐、节日用餐等，加强规范约束，实行分类指引。如，针对学生用餐浪费问题，要求供餐单位提升学生餐质量，提供营养均衡、搭配合理、规格多样的餐品，落实学生健康膳食指引和食品安全责任。针对社会上发生的诱导食品浪费事件，要求广播电台、电视台和网络音视频服务提供者不得诱导食品浪费，并依据上位法的要求，规定了相应的法律责任。

结语

反食品浪费关系人民群众的切身利益，是继承和弘扬中华民族勤俭节约传统美德的应有之义。反食品浪费的本质是社会文明建设问题，培育积极健康的理念至关重要。相信《北京市反食品浪费规定》的实施，将进一步强化反食品浪费理念建设，进一步推动形成“简约适度、绿色低碳的生活方式和文明、健康、节约资源、保护环境的消费方式”，为营造浪费可耻、节约光荣的社会氛围提供坚强有力的法治保障！



图/中新社

规范与倡导并重 德法共治遏制食品浪费

文 / 张雪松

2021年5月27日，市十五届人大常委会第三十一次会议表决通过《北京市反食品浪费规定》（简称《规定》）。《规定》明确餐饮服务经营者、餐饮外卖平台、单位食堂等各类主体的责任和行为规范，对浪费现象比较严重的场景，加强规范约束，实行分类指引。

对食物的敬畏，有道德约束，更要有法律规范。像《中华人民共和国反食品浪费法》一样，《规定》也不是一部“处罚法”，而是更多用法律温柔的力量，引导社会节约粮食从道德规范跨向法律，这对公众来说也需要有一个适应的过程。与此同时，《规定》的出台，意味着在北京，食品节约在道德要求之外，有了地方法规的强力保障。这也让北京市民反食品浪费更有底气，更有制度遵循。

对餐饮经营者进行有力约束

俗话说“开饭店的不怕大肚皮”，从营利的角度来讲，餐饮经营者当然都希望食客点的菜越多越好。《规定》特别压实了餐饮经营

者的责任。根据《规定》，餐厅设最低消费额“门槛”迫使消费者超量点餐，今后将成违法行为。对诱导、误导或者迫使消费者超量点餐造成浪费，拒不改正的，处一千元以上一万元以下罚款。消费者协会则可对以设置最低消费额等方式迫使消费者超量点餐，造成食品浪费的餐饮服务经营者予以批评教育。

《规定》要求，餐饮服务经营者应安排服务人员作为劝导员提示消费者适量点餐、取餐、打包剩余餐品，对明显过量点餐、取餐的行为进行提醒、劝导。

根据《规定》，本市鼓励餐饮服务经营者对实施“光盘行动”的消费者给予奖励或者优惠。自助餐经营者可以采取事先约定的方式，对造成浪费的消费者收取相应费用。这相当于赋予了餐饮服务经营者对“明显浪费”的监督权。

个人发现食品浪费可拨打12345举报

勤俭节约既是个人修身养性的美德，更与国家、民族的命运紧密

相连。厉行节约、反对浪费是全社会的共同责任。

《规定》明确，任何组织和个人都应当遵守反食品浪费法律、法规，自觉抵制食品浪费行为。个人外出就餐时应当适量点餐、取餐，主动打包剩余餐品，践行“光盘行动”。任何单位和个人有权劝阻、制止食品浪费行为，发现食品生产经营者违反本规定的，可以通过12345市民服务热线反映或向有关部门举报，接到举报的部门应当及时依法处理。

外卖平台不得以虚假宣传诱导超量点餐

在过去，不少消费者因为点外卖的时候看不到实物，经常一不小心就点餐超量了。针对这个问题，《规定》明确，餐饮外卖平台应当以显著方式提示消费者按需、适量点餐。入网餐饮服务经营者应当在餐品浏览页面标注餐品规格、参考分量、口味、建议消费人数等信息，推广小分量、多规格餐品或者可选套餐。

《规定》要求，餐饮外卖平台不得滥用市场支配地位，不得采用虚假或者引人误解的商业宣传等方式诱导、欺骗消费者超量点餐。违反规定的，有关部门按照反不正当竞争法等法律、法规处理。

在媒体网络上叫停“暴饮暴食”内容

此前，一些短视频平台上，各种“大胃王”的吃播播主一度霸屏，“吃了吐，吐了吃”，吸引了眼球、博来了流量，却严重浪费了食物。还有一些粉丝为给选秀偶像“打投”，买下大量牛奶后倒掉的视频被爆出，引发社会热议。针对此类问题，《规定》明确，食品生产经营者不得采取诱导消费者浪费食品的营销方式。对违反规定造成严重浪费的，由市场监督管理部门依法处理。

针对为“博眼球”营销推广，一些“大胃王”在吃播中以海量狂吃赚取关注与打赏的行为，《规定》要求，广播电台、电视台、网络音视频服务提供者不得制作、发布、传播宣扬大量吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息，诱导食品浪费。违反规定的，由广播电视、网络信息管理部门依法处理。

将反食品浪费纳入行业评优指标体系

《规定》提出，餐饮、烹饪等食品相关行业协会应当加强行业

自律，制定、实施反食品浪费相关行业自律规范、团体标准，将反食品浪费纳入行业评优指标体系，并开展行业食品浪费监测和分析评估等。消费者协会和其他消费者组织应当向消费者提供与餐饮消费相关的信息和咨询服务。

加强公务活动用餐管理

《规定》提出，设有食堂的单位应当建立健全食堂用餐管理制度，加强精细化管理和反食品浪费宣传教育，对本单位食品浪费行为进行监督检查并及时纠正。鼓励集体用餐配送单位提供分餐服务，协助用餐单位开展就餐场所反食品浪费宣传引导活动。机关、国有企事业单位和驻京办事机构等应当加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理，科学合理安排用餐数量、形式，按照规定标准推行简餐。

婚礼宴席提倡移风易俗、理性消费

根据《规定》，婚丧喜庆、亲友聚餐等集体用餐的组织者应当合理选择用餐形式、用餐标准、餐品种类和数量。提倡移风易俗、理性消费，抵制铺张浪费和攀比等陋习。乡镇人民政府应当加强对村民自办宴席等形式的农村集体用餐管理，开展反食品浪费的宣传教育 and 指导检查。

《规定》合理区分了法律规范与道德规范的边界

仔细阅读《规定》就会发现，

里面多是一些倡导性的条款。对于倡导性的条款，为什么要上升到法律层面？

市人大常委会法制办法规三处处长王庆翔表示，“法律和道德的关系是非常紧密的，一方面，道德需要法律来提供保障和支持；另一方面，法律的贯彻落实需要道德来作为支撑。在食品浪费这个问题上，此次立法的一个最明显特点就是强调规范与倡导并重。”对一些非常恶劣的、造成食品浪费的事件和行为，通过立法明确法律责任，可形成威慑。另一方面，立法的主要内容还是倡导大家自觉采取一些方法来避免或减少浪费，把反食品浪费工作纳入到精神文明创建中去，强调学校、家庭的作用，树立正确的反食品浪费观念。

法律是成文的道德，道德是内心的法律。反对食品浪费立法是道德领域突出问题法治化的要求和体现，既要用法律的强制力来解决道德问题，又要恪守法律与道德的边界。

《规定》对餐饮经营者、餐饮平台“厉行节约、反对浪费”的行为进行约束，但对于作为消费者的市民点餐、取餐、用餐等行为，主要依靠道德自律和契约约束，多以倡导、引领的方式进行“软约束”，展现了法律“温柔的力量”，合理区分了法律规范与道德规范的边界，很好地发挥了德法共治的优势，为双管齐下、德法共治遏制餐饮浪费奠定了坚实基础。✍

为科技自立自强提供有力法治保障

文 / 马一德

3月24日，习近平总书记在福建考察调研时强调，“我们国家进入科技发展第一方阵要靠创新，一味跟跑是行不通的，必须加快科技自立自强步伐。要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把创新作为一项国策，积极鼓励支持创新。创新不问‘出身’，只要谁能为国家作贡献就支持谁。”认真领会习近平总书记关于科技创新的最新论述，并同贯彻习近平法治思想结合起来，有助于我们落实好党的十九届五中全会精神，执行好“十四五”规划纲要，有助于我们修改完善科学技术进步法等法律法规，积极开展数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新兴领域的前瞻性研究，有助于我们加强促进科技成果转化法、科学技术普及法和专利法等法律实施情况的监督，为加快科技自立自强步伐提供有力法治保障。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要，为我们勾勒了建设科技强国、法治中国的宏伟图景。今年是“十四五”开局之年，我国正在迈入新发展阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，更需要加

快科技自立自强步伐、增创竞争优势。新一轮科技革命和产业变革正在深入发展，我国科技创新事业和产业体系转型升级面临前所未有的战略机遇。与此同时，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，我国经济面临的风险挑战不容低估。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，持之以恒加强基础研究，围绕实现高水平自立自强深化改革，促进科技创新与经济社会发展深度融合，以法治方式强化和巩固科技创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

持之以恒加强基础研究，构建新发展阶段的科技领域法律体系

习近平总书记指出：“基础研究是整个科学体系的源头。要瞄准世界科技前沿，抓住大趋势，下好‘先手棋’，打好基础、储备长远，甘于坐冷板凳，勇于做栽树人、挖井人，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，夯实世界科技强国建设的根基。”“十三五”期间，中央财政

对基础研究经费投入增长了一倍，2020年我国基础研究占全社会研发总经费的比重首次超过6%。立足新发展阶段，国际高科技竞争和国内高质量发展对自主创新能力提出了更高、更急迫的要求，全国人大常委会将修改科学技术进步法。科学技术进步法是我国科技领域的基本法，以习近平总书记关于科技创新的最新论述为指导，使科技进步法及相关法律法规的修改充分体现党的十八大以来科技领域改革发展的最新成果，有助于扭转科技领域政策多、法律法规少、立法相对滞后的被动局面，为加强国家创新体系建设提供法律制度保障。

一是要瞄准世界科技发展前沿，强化国家战略科技力量的立法保障，充分发挥新型举国体制的优势，下好基础研究的“先手棋”，打赢关键核心技术攻坚战。新型举国体制是在社会主义市场经济条件下，组织实施体现国家战略意图的科技项目，充分发挥市场创新机制的功能，凝聚全国力量、集中配置要素资源于特定科技领域，推动新技术快速大规模应用和相关产业迭代升级的综合性政策导向和制度安

排。从奋起直追的载人航天工程和北斗卫星导航系统，到跨越式发展的“嫦娥工程”和“中国天眼”，再到“后发先至”的移动通信技术和高速铁路建设，新型举国体制都展现出助推“弯道超车”的巨大优势。在新发展阶段，对标进入“科技发展第一方阵”的战略目标，我国原始创新能力不足的短板更加凸显，迫切需要从法律上加强和保障基础研究，为基础研究创造比政策体系更稳定更长效的制度优势。建议科学技术进步法中设立专门的“国家实验室”章节，强化国家作为重大科技创新组织者的作用，通过立法来促进国家实验室体系与不同学科、不同地域科技力量之间开展协同研究。在创设和重组

国家实验室的过程中，按照“四个面向”总要求，科学、合理确立发展目标、职责定位、涉足领域等，在量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系统等前沿领域，重点布局“大学做不了、企业做不好”的基础性、前瞻性科学研究工作，充分发挥国家实验室的“国家队”作用。

二是要对区域协同创新提供法律保障，超前布局国家级科技基础设施集群，支持北京、上海、粤港澳大湾区加快形成国际科技创新中心，打造重大原始创新策源地。顺应区域科技创新地位不断加强的趋势，建议科学技术进步法设立专门的“区域协同创新”章节，加强

中央与地方在推动科研设施、基础研究平台等创新资源的开放共享，对地方推动科技创新以及加强地方之间的有机协调提供法律依据，引导创新要素在区域间合理集聚和流动，促进区域协同创新的发展。建议鼓励北京、上海、深圳等创新型城市在地方立法中先行先试，明确政府财政支持基础研究的比重，明确对关键核心技术、共性技术、颠覆性技术的财政投入，加快推进北京怀柔、上海张江、安徽合肥等综合性国家科学中心和粤港澳大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设。

三是要引导企业重视基础研究，突出企业在技术创新体系中的主体地位。创新驱动发展不仅是国



中关村科学城xMate医疗机器人。图/中新社

家战略，也是企业提升核心竞争力的战略抉择。“十四五”规划纲要指出，“提升企业技术创新能力。完善技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。”建议引导和鼓励地方立法，在用好财政资金的同时，明确自然科学基金支持基础研究的功能定位，赋予自然科学基金法律地位，引导和鼓励高校、科研院所、企业和社会力量多渠道持续增加投入，明显提高基础研究经费占全社会研发经费比重。鼓励企业加大研发投入、建立研发机构，组织实施企业技术创新能力提升行动，通过更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠，鼓励将符合条件的由财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用等普惠性政策，鼓励各类市场主体对5G、人工智能、物联网等“新基建”的投资，支持企业参与和主导国家重大科技项目，抢抓科技竞争制胜权。

围绕实现高水平自立自强深化改革，营造富有活力的优质创新生态

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的科技自立自强。中央深改委第十八次会议强调，“发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用，要围绕实现高水平自立自强深化改革，完善党对科

技工作领导的体制机制，推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化、协同化，发挥新型举国体制优势，坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍，加快攻克重要领域‘卡脖子’技术，有效突破产业瓶颈，牢牢把握创新发展主动权。”现有的科技管理体制还不能适应建设世界科技强国的需要，因此，应深入推进科技体制改革，破除制约科技创新的体制机制障碍，营造有利于提升国家创新体系整体效能的优质创新生态，激发创新引擎的澎湃动力。

一是要以法律形式巩固科技体制改革的重大成果，最大限度释放科技创新的潜力和活力。只有全面深化科技体制改革，才能调动和保护科技人员的积极性、主动性和创造性。只有及时总结、推广各地科技体制改革的成功经验，并通过法律形式形成新的科技创新管理模式，才能大幅提高改革举措的稳定性和持续性。党的十八大以来，我国科技体制改革成效显著，北京、上海、深圳等地在企业创新、人才激励、成果转化、科技治理、区域协同等方面探索和积累了很多好做法、好经验，需要及时总结提炼，上升为国家法律制度。“十四五”期间，应破解政府职能在科技创新领域仍然存在错位、越位、缺位等问题，持续深化科技领域“放管服”改革，推进简政放权、放管结合，在人员选用、成果转化、收益

分配等方面给予各类创新主体更大的自主权和决策权。研判科技革命和产业变革发展趋势，加强和完善中长期科技发展规划，从财政、金融等方面构建全方位促进基础研究的政策体系。加快政府职能和治理思维的转变，从以研发管理为主转向以创新服务为主，将服务对象转向产学研用、大中小微等各类创新主体，将科技服务领域从研发到成果转化延伸至商业化应用的整个创新全链条。通过法治政府建设实现政府科技治理能力的全面提升，营造富有活力的优质创新生态。

二是要以法治思维谋划改革路径，加强科研机构 and 各类创新主体立法，大力推行创新不问“出身”的体制机制。新型科研机构是我国科技发展和成果转化的重要力量，已有科研机构还面临着进一步深化改革、完善运行机制、建立现代院所制度的问题。党的十八大以来，习近平总书记多次提出探索“揭榜挂帅”。“十四五”规划纲要首次在国家五年规划中写入“揭榜挂帅”，明确提出，改革重大科技项目立项和组织管理方式，给予科研单位和科研人员更多自主权，推行技术总师负责制，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，健全奖补结合的资金支持机制。建议推动科研机构 and 各类创新主体的立法，探索抓创新不问“出身”的体制机制，加快变革高校和科研院所科研队伍的组织和运行方式，为科研机构改革创新提供法律保障。公开面向

所有市场主体，不论资质、不设门槛、不分所有制，让有条件有实力的市场主体公平参与竞争，让揭榜者能心无旁骛潜心科技研发。

三是要以法治手段创造有利于基础研究的良好科研生态，建立健全科学评价体系、激励机制。有效突破科技创新的体制机制障碍，需要及时化解科技体制改革中存在的突出矛盾，减少利益结构调整带来的震荡，整合完善各种已出台的制度的配套政策或实施细则，确保各项政策制度落地落实。建议抓好人才和机制两个关键点，在深化人才体制机制改革的进程中，把科技体制改革和教育体制改革衔接起来，破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的教育评价标准，加快“双一流”高校建设。强化和有效运用各种激励政策，积极推动科技成果和知识产权权属改革，扩大赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，建立健全职务科技成果转化收益分配机制，充分调动科研院所和广大科研人员的主动性积极性创造性。对科研人员从事基础研究要完善待遇等政策，不提不合理的硬性时间要求，鼓励甘坐冷板凳、自由探索、厚积薄发，努力有更多科学发现和发明创造。加快破除不合理的管理规定和制度，使科研团队有更大自主权、省心办事，让科研人员集中精力潜心研究。引入科研竞争机制，使青年人才有机会挑大梁、担重任。加强科研诚信体系建设，

克服“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的顽疾，完善突出创新质量和学术贡献的考核与评价体系，营造风清气正的学术环境。

促进科技创新与实体经济深度融合，加速迈向知识产权创造大国

习近平总书记明确指出：“当前，我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，知识产权工作正在从追求数量向提高质量转变。我们必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发，全面加强知识产权保护工作，促进建设现代化经济体系，激发全社会创新活力，推动构建新发展格局。”新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球经济版图和产业格局。促进科技创新与经济深度融合，推动关键核心技术融入实体经济，是科技自立自强的内在要求和最终目的。新发展阶段迫切要求顺应国际科技革命发展趋势，打造适应高质量发展要求的知识产权战略优势。

一是要对新技术新产业发展进行前瞻性立法探索，抢占未来产业发展先机。发展未来产业是建设现代产业体系、培育发展新动能、把握产业发展主动权的战略举措，也是应对国际政治经济格局演变和科技竞争的战略举措。“十四五”规划纲要明确提出，“着眼于抢占未来产业发展先机，培育先导性和支柱性产业，推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展。”在新发展阶段，充分发挥我国超大

规模市场和完备产业体系的优势，鼓励创新型城市在地方立法中依托产业集群创办混合所有制产业技术研究院，做好对人工智能、量子计算、脑科学、基因编辑等新技术的前瞻性研判，聚焦关键核心技术、颠覆性技术、共性技术研发。强化对科技成果转化应用的引导和激励，大幅提升我国科技成果和知识产权的整体质量效益，从源头上解决好高质量自主创新成果供给不足的问题。

二是逐步建立以知识产权为核心的科技治理体系，推动实现创新链与产业链的深度耦合。知识产权是科技成果向现实生产力转化的关键环节。2020年中国专利申请量同比增长16.1%，以68720件稳居世界第一，正在成为“专利工厂”。在新发展阶段，深入实施知识产权强国战略，加快完善知识产权保护法律法规，完善产权执法司法保护制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，强化知识产权领域执法。全国人大常委会通过立法完善知识产权相关法律法规，积极开展数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新兴领域的前瞻性研究，加快新领域新业态知识产权立法。加强自主知识产权创造、储备和保护，建立从基础研究、应用研究、关键技术开发、科技成果转化等各个环节衔接联动的体制机制。建议各级人大在专利法等知识产权法律法规实施情况的监督过程中，督促、支持知识产权保护行

政法机关与刑事司法以及与公安、海关建立健全协作机制，针对知识产权侵权易发的重点领域、重点区域定期开展专项查处行动，构建行政执法和司法保护两条途径优势互补、有机衔接的知识产权保护模式；支持传统文化、民族产业等重点领域的知识产权海外布局维权。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加大损害赔偿力度。优化专利资助奖励政策和考核评价机制，更好保护和激励高价值专利，培育专利密集型产业。改革国有知识产权归属和权益分配机制，扩大科研机构 and 高等院校知识产权处置自主权。

三是实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，增强

中国科技在全球创新和竞争格局中的地位 and 影响力。开放合作是人类科技进步的必然途径。面对复杂国际形势，更需要坚定不移扩大科技开放与合作，一方面，全国人大常委会通过立法促进国家实验室、研究型大学、新型科研机构与世界顶尖科研机构、国家实验室、大学的合作交流，为增进国际科技交流提供法律保障，通过专题调研等法治方式督促、支持各级政府实行更加开放的人才政策，吸引外籍高端人才和专业人才来华工作、科研、交流，完善外国人在华永久居留制度，探索建立技术移民制度，为海外科学家在华工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境。另一方面，各级人大在促进科技成果转化法、

科学技术普及法和专利法等法律实施情况的监督过程中，应注重监督各地各部门坚持开放合作原则的落实情况，从开放方式、渠道等方面推动国际科技交流合作，加强产业技术研发和创新领域的国际合作，主动设计和牵头发起国际大科学计划和大科学工程，鼓励我国科技工作者走向国际科技舞台，积极参与重要国际科技组织工作，加大国家科技计划对外开放力度，研究设立面向全球的科学研究基金。在加强国际科技交流合作的进程中，输出中国标准、形成中国范本、贡献中国智慧。✍

（作者系全国人大代表，中国科学院大学公共政策与管理学院教授）



北京科技周展示了50kg级电驱动四足仿生机器人 图/中新社

以法治提升物业服务水平

文 / 顺义区人大常委会研究室

2020年5月1日起正式施行的《北京市物业管理条例》构建了北京市党建引领社区治理框架下的物业管理体系，创设了物业管理委员会、物业服务收费实行市场调节价并适时调整、公共收益收支公示等一系列制度。为促进《条例》在顺义区落地落实，顺义区人大常委会成立了专门的课题组，引入北京物业管理行业协会的物业管理专家团队，开展了课题调研。

物业管理现状

目前顺义区共有住宅小区256个，总建筑面积3340.93万平方米。物业收费1元/月/平方米以上的小区169个，以下的64个，23个不收费。户均车位数量为0.46个，其中老旧小区户均车位数0.18个。

《条例》实施以来，顺义区加速提升业主委员会（物业管理委员会）组建率、物业服务覆盖率、党的组织和工作覆盖率，物业服务覆盖率提高到94.9%、党的组织覆盖率提高到97.5%，均处全市前列，业主委员会（物业管理委员会）组建率由6.7%提升至28.7%。仁和镇探索“党建+物业”破解回迁小区

物业失管问题，旺泉街道前进花园小区通过“先尝后买”机制选聘物业企业，这些案例受到群众肯定。

物业管理存在的主要问题

课题组综合调研情况，经过汇总分析多方信息，总结出顺义区在物业管理中存在的问题，这些都具有一定的普遍性。

全区物业管理统计制度机制需进一步健全。目前，顺义区物业管理基础数据由主管部门区住建委负责，按照传统口径以在区住建委进行合同备案的物业管理项目为基础进行统计，还有一定数量的小区没有备案或者不具备备案条件的项目未纳入统计范围。

物业管理体系发展方向还有待明确。绝大多数业主参与小区公共事务的意愿强，但实际参与度不高。原因是物业和居委会主要通过微信群等方式，主要听取业委会、楼门长、居民代表等群体的意见，普通群众只能看到议事结果。有的群众建议，还是要走物业、社区服务站“一对一”直接听取每个群众意见的路径。那么，是由特定群体

代表群众议事，还是让群众直接参与，需要进一步明确。

质价相符、依法付费的物业服务市场秩序尚未建立。目前，顺义区物业服务水平总体偏低，尤其是一些老旧小区，物业服务费标准仅为几角钱。对此，很多人归因于群众不愿意缴费，但是忽视了很多物业收支不透明，只向一定范围业主公开财务状况，以及对不同身份业主收费折扣不同等问题，长期以来积累了很多矛盾，导致物业与业主之间就收费等问题达不成一致。

老旧小区的物业管理问题突出。配套设施老化、不完善，给居民的生活带来不便，是引发老旧小区居民对物业服务不满的重要原因。目前，顺义区老旧小区户均车位数仅为0.18个，居民占用消防通道、私装地锁等违法行为比较普遍。此外，在多种产权形式并存的老旧小区中，由于不同产权业主的诉求不同，业主群体之间对社区治理难以达成共识。有些老旧小区消防安全存在的隐患应引起高度重视，部分小区还存在外墙保温材料为易燃、可燃材料的问题。

遏制违法行为的效果与百姓

的期待仍有差距。属地政府、社区和居民对违法建设、违法占用消防通道和公共空间等行为反应强烈，但效果并不理想，不少是因为楼门长、业委会成员等牵涉其中，物业不好管理，其他居民纷纷效仿。这些违法行为危害严重，损害了大多数业主的共同利益，有的甚至对居民的生命财产安全留下隐患。

专业设施设备的维修养护责任的落实应尽早提上日程。物业企业表示，传统的建筑区划“红线”混淆了物业服务和公共服务的边界。目前有线电视、宽带、燃气等维修养护责任由专业机构直接负责，自来水、供电、排水等管线设施维修养护责任很多小区仍没有移交专业机构，增加了物业管理的难度，也增加了业主负担。《条例》第八十七条规定对这一问题特别做出规定，但目前多方主体重视不足。

对策和建议

强基础。一是加强党建工作对物业管理的引领作用。不断增强社区党委对社区治理的领导能力，发挥党的领导组织作用。二是梳理地方立法及相关文件。结合《条例》和民法典的规定，对顺义区有关物业管理的规范性文件及时进行梳理，对于已经不符合形势的文件及时废止。三是完善物业管理执法和社会组织体系。结合街道和乡镇职能转变，按照有关编制要求，适当加强执法队伍建设，给予人员和资金保障，推动解决管理难题。四是发挥物业协会的作用。促进规模化经营，促进优势互补，形成品牌效应。五是建立物业管理基础信息统计制度。包括责任主体、统计内容、统计方法、更新规则、信息使用规范等内容。

补短板。一是从政策制度上理

顺老旧小区与原产权单位的关系。二是参考“劲松模式”，多途径探索老旧小区物业管理新模式。三是收集整理基础资料，收集房屋建设相关资料、建立业主名册、清理专项维修资金账户，为物业管理打下良好基础。四是推进物业管理覆盖。实施综合改造的老旧小区，要坚持将居民同意引进物业企业管理并愿意付费作为改造的前提条件；未实施老旧小区改造的，可以通过组建区属国有物业企业，政府补助的方式推进物业管理；小规模老旧小区，可以将附近商品房小区或其他老旧小区整体打包，统一选聘一家物业企业进行服务，利用规模化管理降低物业管理成本，减轻业主的负担。

解难题。一是提高物业费缴费率。借鉴密云区倡议全区机关企事业单位党员干部发挥示范作用，带头交纳物业费的做法，引导全社会积极树立付费意识。二是强化物业质量监管。在监督物业服务质量的同时，重点加强对物业服务企业履行公示义务、对违法行为的劝阻及报告义务、公共收益单独列账等义务的执法检查，发现问题及时督促整改。三是优化物业企业的营商环境，出台推动物业管理行业健康发展的扶持、鼓励政策，鼓励物业服务企业开展多元化经营，大力发展智慧物业。四是遏制违法建设等行为。借助遥感卫星等现代科技手段及时发现违法建设，并依法予以拆除。



“督” “办” 结合 解决群众操心事揪心事烦心事

文 / 韩慧

日前，总建筑面积35247.98平方米的天通苑文化艺术中心开始试运营。中心位于昌平区天通中苑二区，包含大型综合性图书馆、实体书店以及剧场、排练厅、非遗展馆、博物馆展厅等众多文化空间设施，基本满足了“回天地区”群众公共文化服务需求。中心投入运营得益于区政府及相关部门的努力，更得益于区人大常委会对有关建议的督办。

代表建议办得好 人民群众齐夸赞

文化设施不足是长期困扰“回天地区”群众的问题。昌平区人大代表赵爽，经常听群众反映“想看书学习却没有合适的地方”“回天地区文化场所配套不够”等情况。赵爽代表带着这些问题全面调研后撰写了相关建议，并在2020年1月召开的区五届人大七次会议上提出了“关于尽快在回天地区建设城市级图书馆 助力将回天地区打造成京北智力高地”的建议，随后区文旅局成为该建议的承办单位。

“区人大代表的建议之所以能

够在短时间内落实，是因为该建议与回天三年行动计划中加强文化设施建设规划相吻合。”区文化旅游局相关负责人介绍，早在2018年区政府就考虑到“回天地区”缺少文化设施，在将一栋地上4层地下2层的楼房回购后，广泛征求相关街道、当地居民意见等调研的基础上，决定规划建设一个文化艺术中心。赵爽代表在区人代会上提出建议恰逢其时，正好加速了这一

进程。

经过2年多的施工，该中心今年初完成室内工程，5月正式开放。目前，中心展厅内正在举办庆祝中国共产党成立100周年“百年历程红色昌平”大型展览和“连环画世界里的中国共产党”大型展览。区文化旅游局相关负责人表示，已经对天通苑文化艺术中心制定了全年重要文化活动的周密计划，从形式上和内容上都会给广大



天通苑文化艺术中心

群众和市民带来耳目一新的感觉，天通苑文化艺术中心也将成为全区乃至全市的文化标杆。

代表建议提得准，承办部门办得实，人民群众齐夸赞，是昌平区代表建议办理工作的一个缩影。近年来，“关于提升老牛湾村进村路段两侧道路绿化的建议”“关于解决张各庄村污水排放问题的建议”“关于建设七里渠学校及幼儿园基础设施的建议”“关于‘安四路’穿村公路设监控装置的建议”等一批事关群众操心事揪心事烦心事的建议到有效解决，人民群众的获得感幸福感不断提升。

创新督办机制 定期通报晒进度

事实上，为推动代表建议高质量办理，每年的4月和5月，区人大常委会都要召开代表建议承办部门建议办理工作会。常委会主管副主任一一对照代表建议办理进展情况汇总表，对建议逐条梳理，共同寻找解决问题的思路和方法。

区人大常委会还建立了一套行之有效的重点督办、集中督办、各专门委员会和常委会工作机构分工督办、代表联络室协调督办、人大代表参与督办、各镇街人大协助督办的“六办”机制，做实建议的交办、督办、落实等环节，推动代表建议从“办复”向“办成”转变。

今年，区人大常委会在原有“六办”机制的基础上又加了一把力，对承办单位办理工作实行按月通报，将各单位应答复数、已答复

数及办结率进行梳理通知，要求已完成办理任务的单位进一步做好“回头看”，切实落实和解决好代表提出的问题与建议；对未完成办理任务的单位要求加大办理力度，确保建议办理工作按期完成。

为进一步做好代表建议工作，区人大常委会还出台了《关于加强和改进代表建议工作的意见》，从代表提出高质量建议、增强督办实效、提高办理质量等方面做出了具体的要求。同时，区人大常委会完善了网上办理人大代表建议的方式。2019年，昌平区代表建议网上办理平台正式投入使用，所有代表建议从提交、审核、分类，到交办、督办、评价各环节全部线上办理，实现了办理工作无纸化和全流程监督，提高了办理效率。今年，对网上办理平台进行了升级，延伸了代表答复到建议彻底办结的流程，增加了承办单位办理代表建议过程模块，要求承办单位将代表建议办理过程情况及时添加，供代表随时查看。

区人大常委会还创新宣传工作机制，与昌平宣传平台开办《代表建议》专栏，已连续刊载代表建议40余篇。媒体公开建议和答复意见，回应了人民群众的关切，宣传代表积极履职尽责、承办部门认真办理建议等情况。

创新考核机制 全程开展考评

办理代表建议关键在于抓好落实。区政府出台了代表建议办理

办法，明确了代表建议办理流程、方法，使承办部门能清楚明白如何办理代表建议工作。在此基础上，区政府完善了工作流程，在接到人大代表建议后，对所承办的代表建议办理工作进行研究部署，将人大建议办理与重点工作同部署、同推进、同落实，并开拓思路，将办理代表建议与全市全区重点工作、市级绩效考核任务和民生实事相结合，每年安排4000余万元用于办理区人大代表建议。

区政府对承办的建议首先逐一明确了分管区领导，将代表建议正式交由主办单位抓紧办理，进一步明确了建议办理工作流程、主办和会办单位职责，并从应收尽收、协调督办、测算投资、确定类别、出具意见、跟踪落实、总结分析等方面提出具体工作要求。今年，区政府还首次将建议办理工作纳入区级绩效管理，通过任务完成考评与过程管理相结合的方式全程开展考评。

“督”“办”齐心协力、同向同行，形成了代表建议办理过程中代表积极参与、区人大常委会与承办部门共同推动的良好局面。去年，交由区政府办理的190件区五届人大七次会议代表建议，全部在法定期限内办复。当年办结的或基本办结的97件，占总数的51.1%，同比提高了7.6个百分点，代表意见建议办理工作不仅“答复满意”，而且办理“结果满意”。

“站—网—格”联动为基层治理赋能

文 / 密云区人大常委会研究室

近年来，密云区人大常委会鼓楼街道工委(以下简称人大街工委)在区人大常委会和街道党工委领导下，积极探索开展代表工作站网格化管理，将市区两级代表入站入网入格，定岗定责，通过“站—网—格”联动、“人—格”互动，探索建立了“群众吹哨 代表报到，代表吹哨 部门报到”的运行机制，有效发挥了代表工作站作用，为基层治理效能提升注入了人大力量。

“站—室”入格，建立一体化治理网络

鼓楼街道辖区面积13.06平方公里，共29个社区108个居民小区，常住人口约18万人。辖区面积、社区数量和人口数量等体量在全市五个生态涵养区的镇街中都属于最大，历史遗留问题繁杂，群众诉求数量多、解决难度大，社会治理任务艰巨繁重。为了不断提升社会治理能力和水平，人大街工委求实创新、积极探索，在街道党工委统一领导下，把代表工作站、社区网格、职能部门与“吹哨报到”、12345热线接诉即办融为一体，形成了“统一调度、站网融合、信息

共享、联勤联动、各尽其责、群众满意”的一体化工作机制。

一是科学设站，站建网中。街道将辖区划分为79个网格，按照网格布局探索开展代表工作站网格化管理，设立13个代表工作站，将30名市区人大代表纳入工作站和网格中，使工作站全覆盖。

二是室站统分，无缝对接。将在网格层面设立的13个代表工作站与12345接诉即办工作室无缝对接。按照“小事不出社区、大事不出街道”原则，29个社区均建立12345接诉即办工作室。按照代表工作站覆盖范围，分别与接诉即办工作室对接，共享“接单派单”信息资源，精准把握群众诉求和解决情况。在人大街工委层面设立代表工作室，由专人负责日常工作，将代表工作站汇集的意见建议进行汇总，与街道层面的12345热线、网格管理中心、综治工作中心、综合执法中心“多网融合”，与街道综合治理数据调度指挥中心（市民诉求处置中心）无缝对接，实现站网联动、信息融合。

三是代表推动，重点督办。发挥代表监督作用，对区职能部门

“吹哨报到”和街道内部科室、社区“接诉即办”情况进行监督，从而织就街道一体化治理网络。

人随“格”动，畅通一站式民意表达渠道

人大街工委严格规范代表工作站运行，出台八项机制、建立十条制度，明确站长与驻站代表联系网格、法规政策宣传、立法意见征求、群众诉求梳理、意见建议办理反馈等十二项职责。以有固定场所、有统一标牌、有必要设施、有学习资料、有代表信箱即“五有”来完善硬件配套；以代表信息公开、工作制度公开、年度计划公开、建议办理公开、履职成效公开即“五公开”来接受群众监督；以代表入站到位、人员配备到位、服务保障到位、台账管理到位、经费支持到位“五到位”来强化组织管理；以代表及时入网格、及时访选民、及时收集意见、及时形成建议、及时反馈结果即“五及时”来常态开展活动，切实把代表工作阵地筑牢用好，形成“站在网上、人随格动”的生动局面。

入网格的代表，将收集到的

群众意见建议及时向工作站站长反馈，工作站站长分析研判后，填写“三簿一册”形成代表建议，上报人大代表工作室汇总分类，报街道党工委研究。属于街道层面办理的交由街道办事处办理，属于区级层面办理的交由区人大常委会相关工作机构，属于市级层面办理的由市人大代表协商后，形成建议提交市人大常委会。街道党工委、街道办事处、人大街工委、代表工作站形成协调联动机制，使选民提出的每一条建议意见都畅通无阻、“一站式”快达，使群众诉求件件有回音、事事有反馈。

“格”上履职，推动一盘棋解决问题

人大街工委积极对接“街乡吹哨 部门报到”工作机制，充分发挥站室平台和网格代表作用，探索建立“群众吹哨 代表报到，代表吹哨 部门报到”工作机制，在创新履职方式中，形成推动一盘棋解决问题的合力。

哨源响应环节，一方面代表工作站和代表“向前一步”主动寻求哨源，紧扣“七有”“五性”和群众诉求，围绕12345接诉即办中集中反映的问题，驻站代表积极与网格内社区联系，专题开展联系选民活动，使群众“诉”有所听、“求”有所应。另一方面，依托代表信息公开、政务开放活动等主动回应哨源，做到每一个诉求电话都有记录、有时限、有答复，对于问



密云区鼓楼街道接诉即办工作室

题较集中的，代表都要与群众面对面，同时监督承办单位开展接诉即办工作。近年来，共开展代表联系选民活动330余场，参与区人大代表500余人次，收集各类意见建议900余件，提交代表议案、建议142件，解决率80%以上。

代表吹哨环节，由代表工作站组织代表集中研判，会商处置，分类吹哨。一是对于政府和街道正在推进的事项，通过代表吹哨，由人大街工委协调政府和街道职能部门“现场办公”做好解释调处工作。二是对于已经纳入区人大常委会监督议题的事项，通过代表吹哨，由区人大常委会专门机构就监督工作情况予以通报或纳入持续跟踪监督计划，如推动老旧小区改造、电梯维保等群众诉求集中的问题，区人大常委会通过加大建议督办力度，政府给予了强力推进。三是对于未纳入区人大监督议题的事项，人大

街工委与区人大常委会专门工作机构协商后，经区人大常委会主任会议研究，作为专项议题进行调研。通过代表“吹哨”，区人大常委会专门机构组织代表前期深入调研，2021年有6个议题或项目纳入区人大常委会年度监督要点和政府为民拟办实事项目。四是对于需要通过法律规范推动落实和解决的问题，代表通过“吹哨”，由区人大常委会组织开展执法检查或相关调研，形成立法建议，如在《北京市街道办事处条例》《北京市生活垃圾管理条例》和生态涵养区保护发展、制止餐饮浪费等相关立法中，共形成代表建议90余条。

人大街工委通过探索建立“站—网—格”联动、“代表吹哨”机制，使代表工作站真正成为网格上的“流动站”、治理前沿的“舆情站”、民主法治的“宣传站”、分忧解困的“暖心站”。

各区人大常委会工作动态

文 / 何纯谱

东城 5月27日，区人大常委会执法检查组检查《北京市医院安全秩序管理规定》《北京市突发公共卫生事件应急条例》实施情况，听取了区卫健委、东城公安分局关于贯彻实施医院安全秩序管理规定情况的汇报，实地察看了同仁医院和普仁医院人防物防技防建设、急诊分检、涉医投诉处理、推行实名制就诊和非急诊预约挂号等情况，观看了医院一键报警系统模拟演练。

西城 5月25日，区人大常委会执法检查组到西单大悦城和白云观，检查安全生产法律法规贯彻实施情况，听取了消防救援支队关于安全生产及消防安全工作情况的汇报，执法检查组成员从坚持首善标准，严格落实法律法规，切实消除安全隐患，加强公共充电设施建设及维护管理，模拟真实环境加强消防演练等方面，就进一步落实安全生产法律法规，提升安全生产工作水平提出了意见建议。

朝阳 为做好听取和审议区

政府关于保障房建设情况报告的准备工作，5月27日，区人大常委会组织部分市、区人大代表赴将台乡驼房营地区共有产权房项目建筑工地，察看了共有产权房样板间设计情况及配套建设情况，听取了项目负责人关于项目整体情况的介绍和区住建委关于保障房建设情况的汇报，与会代表结合视察与听取汇报过程中发现的问题，提出了具体意见建议。

海淀 为做好2021年度部门评议工作，5月27日，区人大常委会财经评议工作组对区市场监管局工作进行评议调研，评议组到计量检测所、特种设备检测所参观检测实验室，实地了解计量检测业务、电梯安全检测等工作，随后到企业档案查询大厅、企航直通中心，了解便企服务措施，听取了区市场监管局的工作汇报。

丰台 5月21日，区人大常委会组织部分市、区人大代表到丰台政务服务中心开展优化营商环境专题调研，实地查看政务服务中心空

间布局、功能展设、服务流程等，详细询问办理流程、办结时限等具体细节，并围绕如何更好地推进政务精细化管理进行交流座谈。

石景山 5月25日，区人大常委会组织常委会组成人员和人大代表调研应用场景建设，到改造后的首钢园4号筒仓和“三高炉”，实地查看了文化遗产数字化展示成果《发现·北京中轴线》和2021北京科技周科幻分会场暨石景山区科技周展览，体验VR、AR、MR等前沿技术，了解科幻产业发展情况，并提出加强虚拟现实领域应用场景建设、助力北京国际科技创新中心建设等建议。

门头沟 5月20日，区人大常委会组织部分市、区人大代表到中关村门头沟园、“一线四矿”沿线地区和妙峰山镇水峪嘴村“门头沟小院”精品民宿进行视察。代表们表示，政府部门坚持把守好绿水青山作为贯彻新发展理念的头等大事，深入推进京西产业转型升级示范区建设、“两区”建设、“一线

四矿”建设，高质量构建“一园四区一小院”绿色发展新格局，深入践行“两山”理论，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

房山 5月26日，区人大常委会组织部分市、区人大代表对教育资源合理配置、均衡发展情况进行视察，在北京小学长阳分校（怡和校区）、北京工商大学附属小学查看了校园环境和办学条件等，详细询问了师资配置、教学管理等问题，听取了房山区教育资源合理配置、均衡发展情况的汇报。

通州 5月27日，区人大常委会就大运河文化建设开展专题调研，实地观看了北京城市副中心规划三维智慧管理平台，市规划自然资源委通州分局、区发改委等结合工作实际，就如何更好推进大运河文化建设，将副中心建设与运河文化传承融合发展，挖掘运河文化底蕴、传承运河历史文脉、弘扬运河文化精神、发挥运河文化价值等方面进行了交流研讨。

顺义 5月26日，区人大常委会组织开展老旧厂房升级利用情况调研，实地考察了南彩镇富荣大厦研发厂房项目的升级利用情况，听取了南彩镇政府对老旧厂房利用情况的汇报，区发改委、南彩镇政府等分别就老旧厂房升级利用情况作了说明。

昌平 5月26日，区人大常委会就回迁安置房工作进展情况开展调研，到城南街道化庄社区回迁安置房建设现场和沙河镇小沙河村回迁安置房建设现场，实地察看了工程规划、项目进展和配套服务设施建设情况，听取了关于全区回迁安置房工作进展情况和回迁安置房前期手续和产权办理情况的汇报，详细了解了回迁安置房工作当前存在的问题。

大兴 5月27日，区人大教科文卫委员会组织委员、代表开展疾控中心标准化建设及疫情防控常态化机制建设代表专题座谈，代表们就区政府完成落实好公共卫生应急管理体系建设三年行动计划，加快推进疾控中心标准化建设，设备配备、人才队伍建设、提升检验检测能力、流行病学调查、应急处置等方面，听取了区防控办、区卫健委工作汇报。

平谷 6月2日，区人大常委会执法检查组对区政府落实《北京市医院安全秩序管理规定》情况进行执法检查，到平谷区中医院、区医院进行实地检查，听取了卫健委等单位贯彻实施情况汇报，提出在升级安保举措的同时要致力于改善服务态度 and 医疗质量、及时解决医患矛盾、加强医护人员的应急防范与培训等建议。

密云 5月20日，区人大常委会组织代表督办代表建议办理情况，听取区农业农村局、城管委、水务局等10家单位代表建议办理工作推进情况，对62件建议进行督办协调，提出要集中攻坚，确保办理效果，勇于攻坚克难和大胆创新，充分发挥“吹哨报到”机制，注重协作配合，有效解决好热点难点问题。

怀柔 5月27日，区人大常委会执法检查组对《北京市医院安全秩序管理规定》贯彻实施情况开展执法检查，先后到北京怀柔医院、北京康益德中西医结合医院进行了实地检查，重点检查了医院门急诊出入口安检设备运行、安保人员配备、一键式报警器安装使用、警务室建设等情况，区卫健委、区公安分局有关负责人就本部门落实《规定》情况进行了汇报。

延庆 5月25日，区人大常委会围绕打造最美冬奥城，就冬奥赛区周边环境整治和生态修复情况进行调研，到龙聚山庄、小河屯村和张山营村集市了解环境整治情况，到松闫路了解生态修复进展，提出要做好园林绿化美化，打造与周边环境相互协调、彰显冬奥冰雪氛围的整体风貌，积极动员群众参与，为旅游业蓬勃发展奠定软件基础，使环境整治让群众受益等建议。✍

青春永葆忠诚本色 奋斗献礼建党百年

今年是中国共产党成立100周年，市人大常委会机关组织开展了一系列党史学习教育专题活动。5月10日下午，市人大常委会机关组织召开了新老党员纪念五四青年节座谈会，会议以“青春永葆忠诚本色 奋斗献礼建党百年”为题，以座谈交流的方式庆祝建党100周年。市人大常委会党组副书记、副主任杜飞进在会上指出：要认清新时代，拥抱新时代，建功新时代，机关青年干部只有将自己融入时代，人生才能精彩；要学习科学理论，信仰科学理论，践行科学理论，充分认识百年未有之大变局给我们国家带来的新挑战、新机遇，坚定“四个自信”；要立足自主学习，充分利用北京丰富的党史教育资源，认真学习百年党史，自觉传承红色基因，为百年大党再续辉煌。市人大常委会党组成员、秘书长刘云广，机关党组成员、机关党委委员、人事室领导，部分离退休老领导、老党员和机关青年干部参加了会议。现将11位青年党员的交流发言摘编汇总，供大家学习交流。

传承赓续红色基因 自觉担负职责使命



张淑琪

办公厅财务处干部

红色基因不仅承载着先烈的赤胆忠诚，也凝聚着共产党人的理想信念，烙印着不朽的革命精神，应该代代相传，融入到每一个中国人的血脉里。作为青年人，我们更是要积极地学习党史，从党史学习中激发信仰、获得启发、汲取力量。

传承红色基因，传承的是不可磨灭的历史。只有铭记历史、尊重历史，才能理解“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的担当，才能体会“我将无我 无愧人民”的深情。传承红色基因，传承的是坚定的理想信念。我们要在历史的长河中沿着革命先烈的足迹寻觅勇气和信念，以一致的步调和同样坚定的信心，去诠释作为共产党员的价值。传承红色基因，传承的是不朽的红色精神。红色精神是我们党宝贵的精神财富，是所有共产党人践行革命的精神范本，是我们在新时代奉献青春的精神支柱。

勇担时代使命，要树立远大的理想。只有志存高远、树立远大的理想，才能激发奋进潜力，才能与时代同步伐，才能更好地升华人生境界。勇担时代使命，要做好本职工作。作为一名财务工作人员，要不断加强业务学习，提高工作能力，用心干好每一件小事，在平凡的岗位上绽放出自己的光彩。

每个共产党员都应该自觉树立正确的党史观、增强共产主义理想信念。青年干部作为新时代干事创业的生力军，能否树立正确的党史观，并从党史学习中汲取到奋勇前行的力量，不仅关系到我们个人的健康成长，更关乎到党和人民事业的前途命运。要带着共产主义信仰去学习，以求真求实的态度，学会甄别，去伪存真，要做好党史的宣传者和解读。

牢记初心使命，不畏艰险，彰显青春的蓬勃力量。党的百年历史里形成了井冈山精神、延安精神等伟大精神，抗疫精神就在我们身边，是一次最直观，最生动的洗礼。疫情常态化防控后，我们开始研究和推广网络视频会议的应用，启动软件表决和应急表决的开发测试，在做这些事情的时候，我深深感受到已经不是一份工作在推动，而是一腔热情、一份初心在支撑，我找到了自己的初心，是青年，是党员，就要不畏艰险、冲锋在前。

主动谋划，勇于创新，保障好常委会中心工作。学习党史能够帮助我们解读党永葆生机的秘诀，找到我们自己在工作中主动谋划，勇于创新的根本动力。作为人大机关信息中心的一名青年党员，要通过党史学习，进一步树立全心全意做好技术服务的宗旨，主动对标对表常委会中心工作，做好系统的设计开发和运行保障工作。✍️

牢记初心使命 主动谋划担当 做新时代干事创业的生力军



毛莹

机关信息中心干部

中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，看似宏大，但绝不是一个口号，而是需要我们每名党员，尤其是青年干部在自己的工作岗位中落实落细。立法既要长牙齿，也要有温度。立法工作要坚持以人民为中心，体现为民情怀。这不是一句空话，而是需要我们具备一种感同身受的能力、一种换位思考的意识，在立法中回应群众的关切，满足群众“七有”“五性”的需求。

青年立法者如何践行使命？一代人有一代人的使命，对于我们新时代的青年党员、青年立法者来说，就是要立经得起人民评判、经得起时代考验的法。在具体实践中要从以下三个方面去努力：一是更高的政治站位。从事立法工作是为社会运行设计规则，面对社会方方面面交错的利益、社会阶段飞速的变迁，需要站在更高的位置去审视，需要更强的政治敏锐性和更高的政治站位。二是始终严谨的态度。立法是一件严肃的事情，更是一件神圣的事情，一部法规对于社会影响之深远，容不得半点马虎，需要匠心精神，字字斟酌、慢慢打磨。三是勇于吃苦的决心。面对日益加快的立法步伐，我们应该传承革命前辈艰苦奋斗的精神，积极应对新时代立法工作带给我们的挑战，心怀大局，在立法工作中自愿吃苦，甘于奉献。✍️

初心如磐 使命在肩



田洁

法制办法规三处干部

理想要有一双钢铁的翅膀。

远大的理想是有负担的，为了理想，要战胜孤独寂寞，要抵御各种诱惑，要克服重重困难。人大工作者的理想是：在民主法治道路的第一线建功立业。基层工作者的理想是：为首都基层建设和治理添砖加瓦。虽然工作岗位、责任、使命不同，但初心和决心是一样的，只有“不屈意志、过硬本领、内心坚持”打造的钢铁翅膀，才能为理想保驾护航，让我们坚持得更远，飞翔得更高！

半年来的蹲点实训经历，锻炼了我的意志品质，增进了对基层社会治理的了解。在基层工作摔打、磨炼、成长、奉献，是我受益终身的经历，这其中我也体会过身心俱疲的无力感、与群众沟通的挫败感。但我始终提醒自己，要坚持住，埋下头来、俯下身来、潜下心来，切实增强自己直接面对群众、面对复杂局面、处理实际问题的能力，为辖区的社会稳定、经济发展、民生改善干出一份实实在在的业绩。

或许因为我们年轻，还尚显稚嫩。也正是因为年轻，才能在民主法治建设面前有“闯劲”，在立法监督攻坚克难面前有“韧劲”，在首都高质量发展面前有“干劲”。让我们只争朝夕、不负韶华，用青春的力量创新有为、奋力谱写新时代首都人大工作新篇章。✍

在险远处追求自己的理想



刘妍池

财经办综合处干部

作为一名青年党员，一名人大法律工作者，一名教科文卫办的年轻干部，要实现自己的青春价值、完成自己的工作使命，最基本的就是要忠诚于党，忠诚于国家。这份忠诚既不是君臣之忠，也不是附庸之忠，而是源自于对自己脚下这片广袤土地的满腔热爱，源自于对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念和对中华民族伟大复兴中国梦的信心，是每位青年的心之所系、情之所归。要践行这份忠诚，最重要的就是要在工作中勇于担当、敢于拼搏，具体而言有三个关键词。

第一个词是“信念”。法律不是冰冷无情的，立法要去深刻了解人民的需求，理清法理、事理和情理间的关系。用法律守卫人民的权利，创造人民的美好生活，应当是所有立法人共同不变的初心和使命，也是我们把青春献给国家法治建设的信念和决心。第二个词是“积淀”。人大工作是一门技术活，需要有持之以恒的积淀，需要有很强的业务知识和工作本领。第三个词是“奋斗”。我们希望能绽放蓬勃的青春之花，如夜空的繁星，如冬日的炬火，用自己的芳华为这个时代增添一抹亮色。✍

致五四 致青春 致祖国



周东

教科文卫办文卫处干部

最大的抓手：夯实基础抓党建，党建引领促发展。根基不牢，地动山摇，基层党组织就是这个“根基”，驻村工作的第一任务就是夯实党建基础。充分借力市人大机关党建优势，围绕村庄规划、乡村治理、垃圾分类等开展针对性强的共建活动，有力提升了支部党建工作水平。

最强的支持：积极协调各方资源，助力村庄面貌全面提升。派出单位高度重视驻村工作，有关领导积极协调各方资源，对驻村提供全方位帮助。去年三月疫情防控最吃紧时，市人大机关领导带队来村慰问，带来急需的口罩、酒精等防疫物资。有关领导引荐相关市属企业，帮扶修复村内近400米破损道路，解决了村民多年之所急。

最深的体会：一切为了人民，一切依靠人民。“民心是最大的政治”，无论是加强支部建设还是壮大集体经济，根本目的还是让老百姓过上更好的日子。同时，这一年多的驻村工作还让我更加深刻领悟了“一切依靠人民”的重要性，革命胜利要依靠人民，如今社会治理同样要依靠人民：小到各户房前屋后环境整治、垃圾分类，大到全村疫情常态化防控、民宿产业发展，可以说村里的工作离开群众的支持就寸步难行。如果问驻村工作最大的收获是什么，那就是了解了基层民生情况、增强了对人民的感情、站稳了人民立场。

驻村工作磨砺责任担当 奋斗青春践行初心使命



白思敏

城建环保办综合处干部

牢记国之大者 在奋斗中绽放青春



舒文博

农村办法规处干部

回顾党的百年历史，人民代表大会制度从萌芽酝酿到逐步建立乃至发展完善，同党的革命和建设所走过的艰难曲折的道路一样，在历代领导人不断探索中，把马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合，从农民协会、罢工工人代表大会制度到工农兵苏维埃代表大会，从“三三制”参议会制度到人民代表会议制度，再到建国后的人民代表大会制度，经历了一个长期而曲折的发展过程，在坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的理念下，趋于成熟和完善。

作为一名人大的青年人，为人民代表大会制度的光辉历史而自豪，更感受到肩上沉甸甸的责任和使命。国家富强、民族复兴、人民幸福，这就是国之大者，是我们作为共产党员的初心，也是值得每一位青年人为之奋斗、为之追求的无悔目标。量变堆积历史，质变分割历史，当今世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，党的十九届五中全会为我国未来五年乃至2035年擘画了一幅宏伟的发展蓝图。青年兴则国兴，青年强则国强。我们这一代青年生逢盛世、恰逢其时，只有始终胸怀国之大者，与伟大祖国同频共振，以祖国的需要为需要，以祖国的方向为方向，才能在新时代的洪流中勇立潮头，奋斗出属于每一个人的灿烂辉煌！

作为一名人大工作的新兵，面对新的工作任务和要求，为了能够高标准、高质量地做好各项工作，需要在日常工作之外抽出更多的时间学习、请教。但想长期保持不断拼搏进取的状态，保持甘于在平凡的岗位上扎实工作、奉献青春的心态，既需要埋头苦干，又需要经常去思考应当以怎样的人生目标和价值方向来指导工作实践。

五四精神的核心内容是爱国主义精神和无私奉献的高度社会责任感，这与习近平总书记对青年的要求完全一致，归其根本就在于忧国忧民。然而，忧国忧民、以人民为中心，不只是一个抽象的概念，不能只停留在口头上，止步于思想环节，而要体现在工作各个环节。

对自身岗位工作而言，一方面，要不断提升工作实效，提高调查研究和发现问题的能力，针对关键问题精准施策，确保制定的法规能够做到不重复、不抵触、有特色、可操作，确保监督工作能够找准问题、提出建设性建议；另一方面，既要广泛倾听群众意见，又要分析眼前利益和长远利益之间的关系，有些问题需要回应群众呼声及时满足群众需求，有些问题则需要善于融宣传于立法、监督工作中，注重宣传党的方针政策和根本出发点，在充分讨论中不断弥合分歧，引导群众有序参与并尊重民主决策的程序。✍

建党百年重温五四精神 坚定信念甘于奉献青春



李凯

社会建设法规办公室干部

在交流座谈中，我感受到了老一代共产党员和青年共产党员之间的默契，是把党的优良传统和作风传承好、发扬好的默契，是坚持和完善人民代表大会制度、赓续奋斗精神的默契。如何在新的历史阶段肩负起属于我们这代人的历史使命，续写好新时代党和国家事业发展的壮阔篇章？每个人都有自己的思考和答案，我认为就是传承百年不渝初心，勇担时代赋予使命。

回望过往奋斗路，不渝初心。一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。每一次阅读原著原文、观看红色题材影视作品、聆听专家讲座、集体学习交流、瞻仰革命旧址都是一次精神洗礼，在潜移默化中将党的斗争经验、革命精神、优良传统、优良作风等转化为融入血液的红色基因。

眺望前方奋进路，勇担使命。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。100年前，在李大钊、陈独秀等革命导师指导下，一大批杰出青年在积贫积弱的旧社会信仰和传播马克思主义，点燃了燎原的星星之火。如今，在人大工作岗位上，我们必须努力钻研人民代表大会制度，不断夯实业务能力，使人民代表大会制度这一根本政治制度在新的历史发展阶段展现出强大的优越性，迸发更加强大的生命力！✍

传承百年不渝初心 勇担时代赋予使命



高翥

社会建设综合办公室干部

2021年，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，全党开展了党史学习教育活动。作为青年党员，对于开展党史学习教育十分欣喜，也由衷地欢迎和感谢。这次的党史学习教育，规定动作不少，但是自选动作更多。我们可以根据自身情况、通过多种途径去参与。百年党史，重要人物、重要事件都特别丰富。不管是青年干部，还是党员领导干部，甚至是普通的老百姓，都能在这次学习教育中有所收获。在这个过程中，每个人就像一块海绵，不断去吸纳党史中蕴含的精神，去吸纳那些能够打动人、触动你、感动你的细节。哪怕是在朋友圈看到一篇文章，也能有收获；看纪录片、电影、电视剧、展览，听讲座，实地参观红色教育基地，都会有收获。把这些收获的点点滴滴，像海绵一样吸纳进去，内心就更加充盈、饱满，信仰、信念、信心也会更加坚定，这便是党史学习教育的最终目的。至于通过何种形式，做了哪些动作，其实并不重要，这就是得“意”而忘“形”。

现在各地各部门都在统计发放“光荣在党50年”纪念章，这个纪念章的名字不是“在党50年”，而是“光荣在党50年”。不是因为你50年党龄而光荣，而是因为你以50年的模范行动铸就了光荣。希望有一天我们也都“当之无愧”地去领这枚纪念章！✍

在党史学习教育中有所悟有所得



张雪松

《北京人大》编辑部干部

中国共产党自建党之日起，就与青年相伴，而青年也始终与党同行，百年恰是风华正茂，青春正当奋斗不息。作为新时代的青年党员，我们恰逢盛世，仍要不忘来时路。今年4月我们人事室党支部全体党员来到了丰台区宛平城开展主题党日活动，回顾了波澜壮阔的全民族抗日救亡运动，感受了永远激励一代代中国人奋进的抗战精神。当今世界正面临百年未有之大变局，加之疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，我们青年惟有努力奋斗，才能不愧于先烈的牺牲与期望，肩负起民族复兴的使命。

作为新时代的青年党员，我们冲锋在前，与人民同心协力。2020年是极不平凡的一年，我曾作为丰台区青年党员，在新发地疫情爆发后第二天进入封控小区协助完成了居民的第一次核酸检测工作，这段经历让我深刻体会到了为什么“中国共产党人的根基在人民，血脉在人民”，只有与人民群众同呼吸、共命运，青春才会焕发绚丽的色彩、人生才有真正的价值。

我来市人大工作3个多月了，目前在选举任免处参与今年区和乡镇人大代表换届选举工作，对我而言这是全新的领域，我将努力让青春在人大工作的奋斗中绽放绚丽的花，继续锤炼过硬的本领，研究好、发展好人民代表大会制度，坚守为民初心，为首都民主法治建设贡献自己的青春力量！✍

百年恰是风华正茂 青春正当奋斗不息



田云霄

人事室综合处干部

满江红·红船

破碎河山，民苦难，内忧外患。
小船里，党旗初展，党纲新建。
首创井冈根据地，动员抗日全民战。
追穷寇，颁令过千帆，江河晏。

搞土改，援朝鲜，开油矿，发氢弹。
改革开放好，文明互鉴。
打虎拍蝇永在路，脱贫摘帽防回返。
盛世船，丝路稳航行，达之远。

有感于小视频《送你一张船票》

文/三百千 图/中新社





5月14日，市人大常委会主任李伟到门头沟区调研“一线四矿”及其周边地区协同发展情况。摄影/王加春



受全国人大常委会委托，市人大常委会就本市实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的情况开展执法检查。5月19日，执法检查组召开第一次全体会议。摄影/闫闯

